



**UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA
DE MÉXICO**

**ESCUELA NACIONAL DE ESTUDIOS PROFESIONALES
" A R A G O N "**

**EVOLUCION E IMPORTANCIA DE LA INVERSION
EXTRANJERA DIRECTA EN LA ECONOMIA
MEXICANA DE 1989-1994.**

TESIS PROFESIONAL

QUE PARA OBTENER EL TITULO DE
LICENCIADA EN ECONOMIA
PRESENTA

ROSA ISELA BARRON MENDOZA

ASESOR: LIC. GERARDO A. HERNANDEZ PONCE



1997

**TESIS CON
FALLA DE ORIGEN**



Universidad Nacional
Autónoma de México



UNAM – Dirección General de Bibliotecas
Tesis Digitales
Restricciones de uso

DERECHOS RESERVADOS ©
PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL

Todo el material contenido en esta tesis esta protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.

Dedico esta Tesis a:

-Mis Familiares, maestros y condiscipulos.

Deseo destacar mi agradecimiento a mis Padres IRMA Y RAMÓN porque con su ejemplo, apoyo y confianza sembraron en mí la semilla y el hábito del estudio y superación, la cual rinde su fruto en esta tesis, además porque siempre han estado presentes en mis logros y me han apoyado en los momentos de flaqueza o duda.

A mí "Tío Enrique", por su constante apoyo.

A mí "Hermana LOLITA", que con su ejemplo ha sido un aliciente en mi vida.

A mí "Hermano LUIS RAMÓN", por su apoyo y a quien de manera especial espero le sirva ésta, de estímulo para que realice su mejor esfuerzo hasta lograr la realización de su tesis y estudios de posgrado "¡Se que puedes y lo harás";.

A mis "Demás FAMILIARES", por las frases de apoyo y estímulo que en distintas etapas de la vida me expresaron.

AIC. Catedrático Lic. Gerardo A. Hernandez Ponce por la aportación de sus conocimientos y la orientación que me brindó para la conformación y terminación de esta tesis.

Con Gratitud y afecto a" Mis maestros "de los distintos años lectivos en las siguientes escuelas :

-Primaria " Jaime Torres Bodet" (1975-1978)

-Secundaria " Técnica No. 19" (1978-1981)

-Bachillerato " C. C. H. VALLEJO" (1982-1984)

Universidad Nacional Autónoma de México (ENEP ARAGÓN) (1989-1994)

INDICE

	PÁGINA
INTRODUCCION	1
CAPITULO I	
MARCO TEORICO	
A. ENFOQUE DEL PENSAMIENTO ESTRUCTURALISTA DE LA CEPAL (COMISION ECONOMICA PARA AMERICA LATINA)	1
B. ENFOQUE DE LA DEPENDENCIA	12
C. GLOBALIZACION ECONOMICA	30
CAPITULO II	
MARCO HISTORICO	
A. LA EVOLUCION DE LA INVERSION EXTRANJERA DIRECTA EN MEXICO	39
1.- LAS INVERSIONES EXTRANJERAS Y EL PERIODO INDEPENDIENTE	39
2.- LAS INVERSIONES EXTRANJERAS DIRECTAS DEL PORFIRIATO A LA DECADA DE LOS TREINTA	43
3.- LA INVERSION EXTRANJERA DIRECTA DE 1940 AL DESARROLLO ESTABILIZADOR	51
4.- LA INVERSION EXTRANJERA DIRECTA EN LA DECADA DE LOS SETENTA	64
5.- LA INVERSION EXTRANJERA DIRECTA EN LA DECADA DE LOS OCHENTA	76
B. LAS POLITICAS Y LA LEGISLACION EN MATERIA DE INVERSION EXTRANJERA DIRECTA	85
1.- ANTECEDENTES PARA REGULARIZAR LA INVERSION EXTRANJERA EN EL PAIS.	85
2.- LAS LEYES EXPEDIDAS PARA REGULAR LA INVERSION EXTRANJERA DIRECTA	87

3.- LAS POLITICAS ECONOMICAS IMPLANTADAS EN EL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO EN MATERIA DE INVERSION EXTRANJERA A PARTIR DE SU PRIMERA LEGISLACION	97
CAPITULO III	
LA INVERSION EXTRANJERA DIRECTA EN EL PERIODO (1989-1994)	
A. EVOLUCION MACROECONOMICA	103
1.- INVERSION EXTRANJERA DIRECTA	103
2.- DESTINO DE LA INVERSION EXTRANJERA DIRECTA	111
3.- IMPORTANCIA DE LA INVERSION EXTRANJERA DIRECTA EN LA ECONOMIA	125
4.- ORIGEN DE LA INVERSION EXTRANJERA DIRECTA	130
5.- EMPRESAS CON CAPITAL EXTRANJERO	137
6.- FORMAS DE INGRESO DE LA INVERSION EXTRANJERA DIRECTA	140
7.- BALANZA COMERCIAL	144
B. LA INVERSION EXTRANJERA DIRECTA Y LAS EMPRESAS MAS GRANDES	147
1.- EMPRESAS CON INVERSION EXTRANJERA DENTRO DE LAS 500 MAS IMPORTANTES DE MEXICO	147
2.- VENTAS DE LAS EMPRESAS MAS IMPORTANTES EN MEXICO QUE OPERAN CON INVERSION EXTRANJERA	151
3.- LAS EXPORTADORAS MAS IMPORTANTES QUE OPERAN CON INVERSION EXTRANJERA EN MEXICO	157
4.- LAS IMPORTADORAS MAS IMPORTANTES QUE OPERAN CON INVERSION EXTRANJERA EN MEXICO	161
CAPITULO IV	
EFFECTOS O CONTRIBUCIONES DE LA INVERSION EXTRANJERA DIRECTA	166
A. BALANZA DE PAGOS	166

B. TRANSFERENCIA DE TECNOLOGIA	171
C. GENERACION DE EMPLEO DE LA INVERSION EXTRANJERA	187
CONCLUSIONES	197
SUGERENCIAS	200
BIBLIOGRAFIA	202

INTRODUCCIÓN.

El siglo XX ha sido escenario de algunas de las transformaciones más sobresalientes en la historia económica mundial y en ella dos asuntos han estado presentes, el comercio y las inversiones extranjeras. Estas muy vinculadas con la transformación productiva.

La corriente de inversiones extranjeras difiere de la que existía a comienzos de este siglo e incluso a la del periodo de posguerra, principalmente a partir de la segunda mitad de los años ochenta y principios de los noventa; cuya característica peculiar es una intensa competencia internacional.

Para los países periféricos estos cambios propiciaron modificar las políticas de estabilización, renegociar la deuda externa y buscar modernizar el aparato productivo, para hacer frente a la competencia a nivel mundial, y a la vez, ser elemento para atraer la inversión extranjera.

En México, las políticas implantadas a mediados de la década de los ochenta, a través del mecanismo de conversión de deuda por inversión y, posteriormente al final de la década, de privatización fueron factores para atraer la inversión extranjera directa (IED); cuya intensidad se ha incrementado en el actual proceso de "globalización económica"; como característica peculiar de la economía capitalista y definición de determinadas relaciones internacionales entre Norte y Sur (en otra nomenclatura países centrales y países periféricos). Así como en la coincidencia del acelerado desarrollo científico y tecnológico que facilite la operación mundial de las empresas transnacionales (principales protagonistas de la IED), las cuales cobraron mayor relevancia.

Precisamente el interés de abordar el tema de la inversión extranjera directa surge a raíz de las transformaciones en la economía mundial, si bien existe una gran variedad de investigaciones en la literatura económica, la presente tesis trata de sistematizar la evolución de la IED en el país.

Así, el propósito de la presente tesis establece como principal problema, indagar acerca de ¿cuáles son los sectores económicos en que se ubica la IED y los efectos en la economía mexicana en el periodo 1989-1994?

Planteando como hipótesis general que es indudable que el predominio de la IED se ubica en la industria manufacturera principalmente, en el sector servicios y comercio, actividades consideradas como las más dinámicas, por su mayor crecimiento en el producto interno bruto, en las ventas, en las exportaciones y en las importaciones y, sigue cobrando mayor importancia por la magnitud que representa en la balanza de pagos, la transferencia de tecnología y la generación de empleo.

El contenido de la Tesis se divide en cuatro capítulos y dos apartados, uno de conclusiones y otro de sugerencias.

El capítulo I comprende los enfoques Teóricos que enmarcan el problema sobre el fenómeno de la IED. Se describen los enfoque teóricos de la Teoría Estructuralista de la CEPAL y el de la Dependencia; dos de las interpretaciones más importantes de la realidad de los países Latinoamericanos. Claro, inclinando la balanza hacia el enfoque de la dependencia, del que se retoma lo fundamental del fenómeno de las IED.

Además, incluye un apartado sobre globalización económica, porque como proceso económico mundial, es un concepto aceptado en la literatura económica, que ofrece un conjunto de elementos revolución tecnológica, internacionalización de la producción, división internacional del trabajo, etcetera; cuyo eje está en la corriente comercial y la corriente de inversiones), proporcionando una perspectiva del flujo de inversiones que se lleva a cabo a nivel mundial, en el marco de la dinámica capitalista.

El capítulo II describe la evolución de la IED en el transcurso de la historia de México, desde la independencia hasta las últimas décadas, considerando el contexto económico nacional e internacional.

Asimismo, se contempla el marco regulatorio en materia de Inversión Extranjera, presentando sus modificaciones, las cuales responden a determinar hacia que campos de actividad se dirige el capital extranjero.

El capítulo III describe el I.D. durante 1989 a 1994, el cual se divide en dos apartados, el primero menciona su evolución macroeconómica y el segundo, hace referencia a las empresas más importantes de México que operan con inversión extranjera. De tal forma, que el capítulo nos permita llegar a determinar en que actividades se concentra el capital extranjero.

El capítulo IV, aborda los posibles efectos e implicaciones de manera general, en la balanza de pagos, transferencia de tecnología y generación de empleo, como puntos principales para determinar la magnitud de la I.D. en la economía. Ya que también existen otros problemas como el financiamiento.

CAPITULO I

MARCO TEORICO.

A. ENFOQUE DEL PENSAMIENTO ESTRUCTURALISTA DE LA CEPAL (COMISION ECONOMICA PARA AMERICA LATINA)

El pensamiento estructuralista de la CEPAL tiene su origen a partir de la constitucion del mismo organismo, es decir, la Comision Economica Para America Latina organizado a fines del decenio de los cuarenta, es decir, cuando en America Latina se resentian los efectos de la crisis de posguerra y cuando todavia estaban de boca en el ambito de la ciencia economica capitalista, las ideas mas tradicionales sobre el liberalismo (como fueron, los atributos de la division internacional del trabajo y la libre competencia).

La tesis sobre la division del trabajo plantea que el destino de la region seria la especializacion de aquellas actividades para las que estaba mejor dotada. Asimismo, se plantea que a traves de la difusion tecnologica, la propia especializacion permitira a la region y propiamente a cada pais, alcanzar substancialmente aumento en la productividad y por tanto, el bienestar general de sus habitantes.

A partir de tales proposiciones y retomando las ideas neoclasicas (y algunas Keynesianas) estas ultimas que recién empezaban a difundirse en la region Latinoamericana, así como tambien ciertos conceptos estructuralistas, surgieron las primeras proposiciones teoricas.

De esta forma, la corriente del pensamiento estructuralista comienza a vestirse a partir de la busqueda de nuevos esquemas de interpretacion para servir de respuesta a los problemas de los paises Latinoamericanos.

Los supuestos de que partio tal pensamiento fueron considerat a America Latina como region subdesarrollada. Dicho subdesarrollo habia sido el resultado de la sobrevivencia de una colonia, junto a una economia monocultora y monoesportadora, caracterizada de

"desarrollo hacia afuera", en otras palabras, un desarrollo basado en las exportaciones de productos primarios y la importación de productos manufacturados

Precisamente, ese "desarrollo hacia afuera" mantuvo a los países Latinoamericanos en una situación de retraso industrial, tecnológico y aun institucional, internamente, el resultado fue un desequilibrio en la distribución del ingreso, reflejado en las condiciones sociales y económicas, de miseria, de malas condiciones alimenticias y de salud, etc y externamente, se sometieron a la dependencia del comercio exterior, situación que se agravó debido a la disminución de las precios de las materias primas y el aumento de los precios en los productos manufacturados

Frente a esta visión, surgió la idea del pensamiento económico definido como "el progreso técnico y sus frutos" (visión de los economistas clásicos), que "consiste en un proceso de elevación de los niveles de productividad real de la fuerza de trabajo obtenido como consecuencia de la adopción de métodos productivos más eficientes, los frutos principales de ese progreso son la elevación del nivel del ingreso y de las condiciones de vida de la población"¹

De esta definición se desprende el punto central que relaciona la distribución internacional del progreso técnico y sus frutos, es decir, la desigualdad en el nivel del ingreso medio entre los países industriales y los países productores y exportadores de productos primarios

Esta situación en la desigual obtención del ingreso medio entre los países industriales que es inferior y la de los países industriales que es superior radica, en que ambos forman parte de un sistema de relaciones internacionales que denominaron "centro-periferia" De aquí, se concibe que "centro" y "periferia" forman parte de un sistema único, cuya dinámica se caracteriza por la desigualdad entre las estructuras productivas

¹ Gurrieri, Adolfo. *La Obra de Prebisch en la CEP-IL*, Pág. 15

Es decir, "centro y periferia se constituyen históricamente, a raíz de la forma en que el progreso técnico se propaga en la economía mundial. En los centros, los métodos indirectos de producción que el progreso técnico genera impregnan en lapso relativamente breve al conjunto del aparato productivo. En la periferia al transcurrir el periodo que se dió en llamar de "desarrollo hacia afuera" las nuevas técnicas solo penetran en los sectores y en las actividades directamente relacionadas"²

La conformación de la estructura productiva en la fase de "desarrollo hacia afuera en la periferia adquiere dos rasgos, se caracteriza por ser heterogénea y especializada. El término heterogéneo indica que existen sectores donde la productividad del trabajo es elevada y actividades donde la misma es baja. La estructura productiva es especializada porque los recursos productivos se destinan al sector exportador concentrándose en pocos bienes primarios, "mientras la demanda de bienes y servicios, que aumenta y se diversifica, se satisface en gran parte mediante importaciones"³

En cambio, la estructura de los centros se caracteriza por ser diversificada (en cuanto al grado de complementariedad intersectorial e integración vertical de sus estructuras productivas) y homogénea (en cuanto al grado de penetración y difusión del progreso técnico).

El hecho que permite aumente la productividad en los centros más que en la periferia se refiere a su potencial científico y tecnológico, y su capacidad de acumulación de capital.

Además la diferencia en la estructura productiva, explica en última instancia, "el deterioro de los términos de intercambio"

Es así, que bajo la concepción del sistema centro-periferia la industrialización aparece como un fenómeno espontáneo, debido a factores coyunturales (crisis de los años treinta) y a las transformaciones estructurales de la economía mundial (la sustitución de Gran Bretaña

² Rodríguez, Octavio. *Sobre el Fenómeno de la CEE II*, Pág. 12

³ Rodríguez, O. *La Teoría del Subdesarrollo de la CEE II*, Pág. 26

por los Estados Unidos como centro cíclico principal) Lo que indicó un cambio en el modelo periférico de "desarrollo hacia afuera" a otro de "desarrollo hacia adentro" identificado en dar preferencia a las actividades y al comercio interno, teniendo como eje fundamental la ampliación de la producción industrial

Su patrón teórico estableció las condiciones que la industrialización debía cumplir para transformar la estructura productiva. Dado que la industrialización se inició en condiciones de especialización primaria exportadora y de rezago en los niveles de productividad en las actividades denominadas heterogéneas, impidió emprender la sustitución de importaciones en forma simultánea en los diferentes eslabones de la cadena productiva.

Con el proceso de industrialización se buscó sustituir primero los bienes de consumo para, en una etapa posterior sustituir los de capital. Este proceso se realizó de manera necesaria, por medio de la producción interna de bienes que anteriormente se importaban, el reducir cierto tipo de bienes, expandió la de otros tipos. Por tanto, la sustitución de importaciones fue acompañada por un cambio en la composición de las importaciones.

"Se considera que estas incongruencias entre los cambios en la estructura productiva y en la composición de las importaciones se realiza a través de y en conexión con las oscilaciones coyunturales del valor de las exportaciones. Cuando este aumenta, la sustitución procede sin dificultades. Sin embargo, cuando disminuye, la sola permanencia del nivel del ingreso y del nivel de actividad en las industrias ya instaladas puede exigir importaciones superiores a la reducida capacidad para importar" ⁴

Dentro de este contexto, esta corriente del pensamiento planteó la necesidad de diseñar o instrumentar políticas nacionales de desarrollo, como la política de industrialización, del comercio exterior, de tecnología, la acumulación de capital (que tiene que ver con el aumento de las inversiones), etc.

⁴ Ibid. Pág. 71

Así, se pretende impulsar una política de desarrollo que permita superar el carácter primario exportador de las economías latinoamericanas, bajo la conducción deliberada de la política de industrialización impulsada por el Estado

La política de industrialización estuvo orientada hacia la incorporación de métodos productivos más eficientes que elevaran la productividad del trabajo e hicieran posible la absorción productiva de mano de obra. Ello no solo contribuiría a que se difundiera el "progreso técnico" en la estructura productiva, sino también al aumento en general del nivel del ingreso.

La política de comercio exterior estaba orientada hacia dos objetivos: el primero, era aumentar la capacidad para importar. En esto la protección jugaba un papel importante, la cual se presentaba de manera diferente en "centro" y "periferia": en los primeros la protección acentuaba la disparidad de elasticidades en el ingreso y tendía a retardar el desarrollo periférico, en tanto, en los segundos, la protección tenía la finalidad de corregir la disparidad de elasticidades y no perturbar el ritmo de crecimiento de los países periféricos.

El que los centros redujeran su nivel de protección permitiría un aumento de las exportaciones de los países periféricos.

El segundo objetivo tenía que ver con impulsar el incremento del comercio exterior entre los países periféricos, a modo de irse superando el modelo anterior de intercambio, en el cual los países Latinoamericanos orientaban su comercio hacia los países centrales. Pero para lograr esto, se necesitaba de una adecuada relación dinámica y coherente entre el incremento del ingreso y la composición de las importaciones.

En cuanto a la tecnología, la política se orientó hacia su selección y los problemas de la escala productiva. El planteamiento inicial partió del hecho de que en los países periféricos el intento por desarrollarse, se adoptó una tecnología proveniente de los centros, resultando inapropiado por el uso intensivo de capital. Sin embargo, en los centros el "progreso

técnico" propició el aumento del producto por unidad de capital y economizó mano de obra por tanto, los diversos modos de lograr el aumento de productividad estarían evaluados bajo los criterios técnicos y económicos en los que se orientó la política general de desarrollo

De tal modo, se consideró la necesidad de capital y se establecieron ciertos aspectos que elevaran la producción sin necesidad de incorporar un volumen estimable de nuevo capital, de tal forma que se mejorara la escala productiva, el uso de los equipos existentes, la capacidad de las materias primas

El criterio considerado fue lograr la densidad apropiada de capital, de modo que su empleo consiguiera el aumento de la producción, economizando mano de obra solo en la medida en que el capital disponible permitiera absorberlo en otras actividades

Otro de los aspectos en los que se puso énfasis se relacionan con la generación del ahorro interno y el papel que le corresponde al ahorro externo

Partiendo del hecho cuando inician su industrialización los países centrales y los países periféricos, esta se presenta de manera diferente en cada caso. En los países centrales se dio una relación más dinámica entre acumulación de capital y "progreso técnico". Mientras, en los países periféricos aun cuando se encontraron con la técnica ya disponible, fue necesario adecuarse a las exigencias de un nivel tecnológico de alta densidad de capital que requirió de una considerable acumulación

Por tanto, la "periferia" tenía que romper con el "círculo vicioso", en el cual la baja productividad es a la vez causa y consecuencia de una baja tasa de acumulación. En este sentido, la acción era basarse en el ahorro interno y la inversión extranjera. Había que dar mayor preferencia al ahorro interno reduciendo el consumo de los estratos altos, el gasto público improductivo y lograr así, la utilización del ahorro de manera más eficiente, es decir, que este se tradujera en inversiones productivas y en una mayor productividad del trabajo.

En cuanto al papel de la inversión extranjera, se pensó sería significativo en la etapa inicial, para romper aquel "circulo vicioso", posteriormente, sería complementario o transitorio y debería irse reduciendo a medida que el aumento del nivel de ingreso permitiera incrementar el ahorro interno

La inversión extranjera fue vista como necesaria y se le presto mayor atención a las inversiones provenientes de instituciones internacionales, ya que hacia que los países Latinoamericanos accedieran a préstamos con tasas de interes relativamente bajas y a plazos razonables destinados a inversiones publicas (infraestructura)

Con respecto a las inversiones extraneras de capital o privadas, se aconsejo debian ser evaluadas tanto desde el punto de vista de sus efectos directos en el producto nacional, como por su contribucion a la transferencia de tecnologia

Por otro lado, la proposicion de la CEPAL con respecto al financiamiento del capital fue importante, la falta de ahorro interno indujo en recurrir al financiamiento externo para acelerar el desarrollo, tanto para formar capital, como para equilibrar la balanza de pagos, ocasionados por las importaciones masivas. Asi se recurrio con preferencia a los prestamos y se atrajo inversion externa a ramas especificas, con el consejo de mantener su control en manos nacionales

Sin embargo, las ideas propuestas por la corriente estructuralista se consolido en la decada de los cincuenta, cuando a mediados de la misma se observo un gran flujo de inversion extranjera directa, en la que países como Estados Unidos e Inglaterra, destinaron sus recursos en otras regiones

De la misma forma, a principios de los años cincuenta, empenzo a haber una vision de proyectos tanto de los monetaristas y estructuralistas, en cuanto a la politica economica, puesto que en 1954 empezaron a emerger las politicas de estabilización a lo que los

estructuralistas no estaban de acuerdo; revelando los grandes debates sobre la inflación como problema de crecimiento *

Los estructuralistas propusieron que el crecimiento era fundamental para solucionar la inflación y que ésta tenía sus raíces en la misma estructura económica (caracterizada en la periferia por la escasa movilidad de los recursos, la segmentación de los mercados y los desequilibrios entre la oferta y la demanda a nivel sectorial), por lo que la estrategia a seguir fue una política de largo plazo que permita la reasignación de los recursos de inversión. Adicionalmente, se plantearon políticas reformistas (reforma agraria, reforma fiscal redistributiva e intervención del estado en distintas áreas de la actividad económica). Por ello, a mediados del decenio de los cincuenta surgió la necesidad de pasar a un nivel más elevado en el proceso de sustitución de importaciones, puesto que la industrialización se vio limitada por los reducidos mercados nacionales (existía una alta concentración del ingreso), por lo que se insistió en un redistribución del ingreso, proponiendo medidas fiscales y cambios estructurales diversos.

En cambio, la dependencia que para el financiamiento tenían algunos países Latinoamericanos del Fondo Monetario Internacional (FMI), condicionaba el control de la inflación con medidas ortodoxas para conceder préstamos. Entre los instrumentos de política que proclamaron los monetaristas se encontraba la contracción monetaria y crediticia, disminución del gasto público, deterioro de los salarios reales, devaluación del tipo de cambio, liberalización de los precios y supresión de los subsidios **

Ante los obstáculos estructurales al desarrollo a principios de la década de los sesentas, los planteamiento progresistas del estructuralismo (reformas estructurales) salieron a flote institucional y políticamente. Sin embargo, al mismo tiempo, surgió la política del gobierno norteamericano, específicamente la de Kennedy y la "Alianza Para el Progreso" (ALPRO),

* Cf. Foxley Alejandro *Experimentos Neoliberalistas en América Latina* y Melave Mata, Hector *La Contradicción Monetarista-Estructuralista Sobre la Inflación en Chile a la Teoría Económica Burguesa*
** A finales de la década de los cincuenta se implementaron o comenzaron a aplicarse numerosos programas de corte monetarista: Chile, 1956-1958; Argentina, 1959-1962; Bolivia, 1956; Perú, 1959; y Uruguay, 1959-1962.

que tenia dos objetivos fundamentales: atenuar los obstaculos internos al desarrollo, con formas mas activas de cooperacion internacional, facilitando prestamos y ayuda a los gobiernos Latinoamericanos a traves de la creacion del Banco Interamericano de Desarrollo, y a la vez, dar respuesta a los efectos de la Revolucion Cubana

La ALPRO nacio en Washington, D. C., el 13 de marzo de 1961, divulgandose como un esfuerzo de cooperacion a fin de poder solucionar las necesidades de los pueblos de America Latina. Tal proposito, tomo cuerpo meses despues en la llamada reunion de Punta del Este (agosto 1961). En ella se aprobaron los documentos Carta de Punta del Este y Declaracion de los Pueblos, enunciandose los objetivos y los medios de accion de la Alianza, que debian contribuir a acelerar el desarrollo economico y la ayuda financiera que se ofreceria a Latinoamerica tanto en prestamos como en inversiones directas.

De aqui, que la Alianza revelara, la necesidad del capital transnacional, como una fuente de modernizacion para las economias de America Latina. Por tanto, la ALPRO condiciono el desarrollo Latinoamericano en la realizacion y aplicacion de los programas nacionales ***

Expuesto lo anterior, podemos decir que "el pensamiento estructuralista se dirige a luchar por la reformas de estructura, y a perfeccionar sus politicas de desarrollo y la tecnica de planificación que las nuevas funciones del estado requieran. Su contenido ideologico y su ambigüedad respecto al capital extranjero, no le permitieron captar la orientacion global del proceso de acumulacion (o estilo de desarrollo) y la forma como se instrumentaron y articularon ciertas reformas de estructura en torno a un proceso y a un proyecto (el de las transnacionales) que no era el suyo"⁴

No obstante, que estos pensadores estructuralistas desarrollaron trabajos sobre la importancia de la inversion extranera en la region de America Latina; por las condiciones historicas no tuvieron la vision de predecir los efectos que en el largo plazo tendria la

*** Cfr. Aguilar Monteverde: *A Problemas Estructurales del Subdesarrollo*
Paz, Pedro. Rev. Economía de América Latina, No. 6, Pág. 62

inversión extranjera directa. Sin embargo, en la década de los sesentas, el fenómeno de la internacionalización de la economía y el papel que en ella juega la periferia, permiten a los investigadores en esta misma línea de pensamiento, concentrar su análisis en el concepto de la internacionalización económica después de la segunda guerra mundial, subrayando que dicho proceso se manifiesta en la esfera económica y en otros más, que tienen que ver con la difusión internacional de las ideas, las instituciones y formas de vida, específicamente

En la dimensión económica, la internacionalización se expresa en el comercio internacional, en los movimientos de capital, las inversiones, la gravitación de las empresas transnacionales, entre otras

Las tendencias hacia la internacionalización en el comercio mundial posterior a la segunda guerra mundial se verifica respecto al ritmo de expansión de las exportaciones en su totalidad que es sensiblemente mayor al del conjunto de la producción, y en un desfase para el conjunto de los países en desarrollo, acentuada en 1970-1977, principalmente en el caso de los países latinoamericanos, que señalan tasas relativamente más bajas para el incremento de las exportaciones

También, la tendencia se manifiesta desde una perspectiva sectorial, entre los sectores agropecuario, extractivo e industrial, las actividades manufactureras están a la vanguardia del crecimiento en las exportaciones " entre 1960 y 1977 ellas crecieron un 326 % respecto al año base (1950), en tanto que las agropecuarias lo hicieron en un 81 % " "

El desenvolvimiento preferente de la internacionalización en la actividad manufacturera se deriva del papel creciente de las economías industrializadas en el comercio mundial

En cuanto a los movimientos de capitales, se pone atención a la correlación, aunque no necesariamente asimétricas, entre las corrientes comerciales y las de capital, las que constituyen el centro económico en que se desenvuelve el proceso de internacionalización,

* Morcio, Jose. *El Análisis Estructural en Economía: Ensayos de América Latina*. Pág. 135

preferentemente se hace hincapie al de las inversiones directas, teniendo como agente principal a las empresas transnacionales dejando de lado las referentes a las corrientes financieras, donde se han suscitado grandes cambios

En la segunda posguerra, es de observarse el dinamismo, la distribución espacial y el origen de las inversiones directas. Esta evolución de posguerra ratifica un crecimiento acelerado del acervo acumulado de inversiones directas, concentradas en las economías desarrolladas. Con respecto al origen, Estados Unidos tenía la supremacía de la corriente de inversiones, posteriormente, la recuperación europea y del Japón van desplazando esa supremacía, " del 53.8 % en 1967 al 48 % en 1975" ⁷

Referente al aspecto de la distribución de las inversiones en la periferia, se destacan las del sector industrial " respecto a los capitales acumulados por E.U. la participación de la industria en la América Latina subió del 33 al 49 %" ⁸

En el proceso de internacionalización de la posguerra otro aspecto primordial es la gravitación de las empresas transnacionales, fundamentalmente se tiene conocimiento de la primacía, y a veces exclusividad en algunos sectores clave de la actividad productiva, especialmente los más dinámicos y de más alto nivel tecnológico, lo cual pone en evidencia una influencia decisiva sobre la dinámica y orientación de los sistemas productivos

" Para algunos analistas la fase preterita se habría caracterizado por la exportación de capital desde las economías centrales, en tanto que la que se abre después de la segunda guerra mundial se distinguiría por "la internacionalización del ciclo productivo" o, expresada de otra manera, por la incorporación de fuerza de trabajo en muchos países en una estructura mundial integrada y corporativa en la cual las empresas desempeñan un papel decisivo" ⁹

⁷ Ibid Pag 144

⁸ Ibid Pag 145

⁹ Ibid Pag 148-149

Poco a poco las inversiones extranjeras fueron concentrándose en menor medida en actividades extractivas para concentrarse en la industria y en otras actividades, internacionalizándose en un grado significativo y más complejo al anterior. En este marco, la internacionalización se concentra en los países centrales y la periferia solo participa en ella de una manera parcial y selectiva.

En síntesis, el pensamiento de la CEPAL tuvo un gran mérito y un gran avance como interpretación propia de la situación de los países Latinoamericanos, con un enfoque teórico rico en conceptos y elementos para intentar dar una alternativa o solución a los problemas que nos mantienen en el subdesarrollo.

Asimismo, fue el inicio para posteriores análisis y estudios a los nuevos problemas que fueron surgiendo en América Latina, la cual se mantenía en el subdesarrollo, y que la teoría de la CEPAL esperó se anulara.

B ENFOQUE DE LA DEPENDENCIA

El pensamiento de la dependencia se desarrolló en la década de los sesentas y nació como una respuesta del intelecto pequeño burgués radicalizado a la situación social que privaba en América Latina durante el decenio de los sesentas y primer lustro de los setentas.

Entre los hechos más característicos de los años sesentas podemos considerar *

- 1) La crisis económica durante 1958-1962 que conduce a una caída de las exportaciones Latinoamericanas.
- 2) Los postulados del comunismo internacional, bajo la idea de que el robustecimiento de una burguesía era el camino previo a la instalación del socialismo como unidad nacional necesaria.

* Cfr. Dos Santos, T. *Imperialismo y Dependencia* y Vania Bambirra, *Teoría de la Dependencia: Una Anticritica*.

3) La influencia de la Revolución Cubana, en donde se tendió a generalizar regionalmente las condiciones en que se encontraba dentro del sistema capitalista, difundiendo la idea del imperialismo (entendido como una variable externa Los Estados Unidos) como el causante de todos los males de los países Latinoamericanos

4) La influencia de organismos internacionales (La Organización de Naciones Unidas y la CEPAL), con carácter oficial conllevaron a enfocar los problemas y dar soluciones encadenados al desarrollo nacional y a la nación como un todo, es decir, se presentaron proyectos de desarrollo global recomendando medidas correctivas que debían llevarse a cabo en el nivel del aparato estatal

5) Crisis política marcada por los sucesivos Golpes de Estado y Movimientos Populares

Asimismo, este pensamiento nació ante la insatisfacción teórica vis a vis el enfoque estructuralista impulsado por la CEPAL (el modelo de desarrollo ideado para salir del subdesarrollo, no acabó con problemas fundamentales en América latina como mayor desequilibrio externo, estancamiento económico, agudización del deterioro de los términos de intercambio y la cada vez mayor concentración del ingreso)

Sin embargo, algunas de las ideas del pensamiento estructuralista de la CEPAL sirvieron para nutrir algunas de los postulados del pensamiento de la dependencia, buscando redefinir hechos esenciales para la explicación del subdesarrollo de los países Latinoamericanos, de igual forma hubo un intento por retomar algunas ideas del marxismo y su relación con la teoría marxista del imperialismo

En algunos de los escritos de la corriente estructuralista se insinuó el carácter dependencia (en Anibal Pinto, M.C. Tavares Osvaldo Sunkel, Pedro Paz, etc.) Por ejemplo, citando a SunKel y Paz mencionaron

" El subdesarrollo es parte del proceso histórico global del desarrollo, que tanto el subdesarrollo como el desarrollo son dos caras de un mismo proceso histórico universal, que ambos procesos son históricamente simultáneos, que están vinculados fundamentalmente. El desarrollo y subdesarrollo pueden comprenderse, entonces como

estructuras parciales pero interdependientes, que conforman un sistema único. La característica principal que diferencia ambas estructuras es que la desarrollada, en virtud de su capacidad endógena de crecimiento, es la dominante, y la subdesarrollada, dado su carácter inducido de su dinámica es dependiente"¹⁰

Por otra parte, en su intento por retomar el marxismo -por algunos autores- consideraron algunos trabajos aislados de Marx y Lenin como antecedentes mediatos. Posteriormente, algunas ideas también se desprendieron del trabajo realizado en el decenio de los cincuenta por Paul A. Baran en "La economía política del crecimiento", el cual tiene como referencia en su introducción a los principales autores en el período de entreguerras, cuya preocupación gira en torno al "excedente económico" y principalmente retomando aquellos capítulos que hablan acerca de los países subdesarrollados.

Con esta visión, el cuerpo de ideas del pensamiento de la dependencia se organizó en Santiago de Chile por científicos sociales provenientes de diferentes corrientes del pensamiento científico-social. Entre ellos se encontraron economistas, sociólogos, politólogos e incluso antropólogos. Pero pese a sus diversos matices de formación se dirigieron hacia una misma caracterización del fenómeno de la dependencia, para analizar la realidad en América Latina en una dimensión económica y sociológica. Aun cuando evidentemente, se atribuye que cada autor realizó trabajos por separado sobre la dependencia precisamente a esto, hay quienes consideran que "el enfoque de la dependencia, no es un teoría, al contrario y como señaló Fagen (1977) se trata más bien de un "marco conceptual, de un conjunto de conceptos, de una óptica que pretende ubicar y aclarar una amplia gama de problemas". Es una manera de enmarcar los problemas del desarrollo poniendo hincapié en el estudio del sistema capitalista global y de las relaciones entre los países "centro y periferia" de este"¹¹

¹⁰ Sunkel, Osvaldo y Pedro Paz. *El Subdesarrollo Latinoamericano y la Teoría del Desarrollo*. Pag. 37

¹¹ Villalón, José. *Capitalismo Transnacional y Desarrollo Nacional*. Pag. 11

La perspectiva del enfoque de la dependencia partió del supuesto de que el desarrollo de una unidad nacional o regional solo podía comprenderse en unión o entrelazamiento con su inserción histórica en los sistemas políticos económicos mundiales desde el surgimiento de las colonizaciones europeas del mundo

De esto se desprende que lo fundamental en el análisis de la dependencia, o mejor dicho, su objeto es el análisis estructural de la sociedad en la "categoría estructural" más amplia de todas, en la "economía mundial" así como en la naturaleza expansiva del capitalismo. Asimismo, el concepto de economía mundial los situó en un conjunto de conceptos duales como países "imperialistas y coloniales", "dominantes y dependientes", "centrales y periféricos"

De esta manera, el subdesarrollo empezó a entenderse como una condición que surge de la forma en que los países "centro" y "periferia" se han incorporado al sistema capitalista mundial. Las formas de incorporación e integración de las relaciones económicas internacionales son diversas, no solo se concentran en relaciones de intercambio comercial, sino también se encuentran las relacionadas con el sistema financiero y de flujo de tecnología, de capital y de información. Estos últimos flujos que anteriormente fueron considerados como factores positivos de desarrollo, fueron vistos bajo la perspectiva del pensamiento de la dependencia como factores que promovían una mayor incorporación al sistema capitalista y una mayor dependencia de los países denominados periféricos.

El pensamiento de la dependencia subrayó la estructura de las relaciones económicas internacionales en América Latina, analizando que el deterioro de los términos de intercambio eran expresión de una estructura de relaciones económicas internacionales bajo el dominio monopolístico de los países dominantes del sistema capitalista y centraron su atención no solo en los movimientos de comercio de mercancías, sino también de capital.

Por un lado, "se pone el centro de la cuestión en el problema de las exportaciones e importaciones, (teniendo presente) que dicho problema es una manifestación necesaria de una estructura del comercio dentro del sistema capitalista que posibilita la monopolización

de los mercados por parte de las grandes potencias del sistema que además condiciona precios y que determina que los productos sean transportados y asegurados por empresas de los centros dominantes, etc."¹² Por otra parte, señalaron que después de la Segunda Guerra Mundial las relaciones económicas internacionales se estructuraron de manera diferente como producto del proceso de integración capitalista mundial a través de la gran empresa monopolica multinacional (a veces también denominada empresa transnacional)

Este último elemento es lo que caracterizó al sistema capitalista mundial. La forma que asumió el capital extranjero, particularmente la inversión extranjera directa, que penetró en las economías latinoamericanas provocando distorsiones en la estructura económica y anulando las posibilidades de crecimiento económico. Entre las distorsiones en la estructura económica están el "desarrollo de ciertos sectores productivos inadecuados al nivel de desarrollo global de los países, monopolización creciente de los sectores en que opera el capital extranjero, sustitución del esfuerzo tecnológico interno que obliga a una adaptación a la tecnología extranjera, distorsión de la demanda mediante técnicas de promoción de ventas de gran refinanciamiento por la expresión extranjera y mediante el financiamiento de las ventas"¹³

El crecimiento de estas empresas en el sistema capitalista se ha llevado a efecto básicamente a través de dos formas: primero, mediante la intensificación de las inversiones que la propia empresa realiza, reinvertiendo ganancias y/o con recursos financieros externos. Esta forma de crecimiento se denomina concentración, y segundo, mediante la compra de empresas existentes, absorción, adquisición, asociación o fusión. Esta forma de crecimiento se conoce como centralización.

De esta forma, el sistema capitalista generó un proceso de integración cada vez más sólido, en el cual se pierde sentido de la percepción de países como unidades económicas independientes y estructura un sistema de relaciones internacionales que han definido un

¹² Pizarro, Roberto y Orlando Caputo. *Dependencia y Relaciones Económicas Internacionales*. Pág. 61

¹³ *Ibid.* Pág. 100

determinado marco estructural, del que forman parte los "países dependientes y periféricos", pero teniendo sus economías condicionadas y sometidas a los "centros dominantes"

Este desenvolvimiento del sistema capitalista mundial tiene su base en la división internacional del trabajo, la cual no solo depende de las condiciones naturales, sino principalmente de las condiciones sociales, ya que esta última marca el desarrollo desigual entre los países, es decir, la desigualdad en el desarrollo de las fuerzas productivas crea diversas esferas, diversos tipos económicos entre los países del sistema ampliado la división internacional del trabajo

Así, expuesto algunos puntos generales del enfoque de la dependencia, para los fines de esta tesis se hará referencia a los escritos de *Ander Gunder Frank* y de *Theotomo Dos Santos*, claro, sin menoscabo de los demás autores que han analizado la categoría dependencia, como *Vania Bambirra*, *Mauro Ruy Mauro*, *Enzo Falleto*, *Marcos Kaplan*, etc.

Ander Gunder Frank partió del análisis de los que denominó la estructura metropolitano-satélite del sistema capitalista y puso un marcado acento en la historia -como lo han realizado la mayoría de los autores- que resulta indispensable en su estudio para demostrar que el desarrollo histórico del capitalismo empezó a introducirse, a formar parte y a caracterizar las sociedades de América Latina desde la Conquista en el siglo XVI.

Para él, el subdesarrollo no debe entenderse como una mayor etapa histórica del crecimiento económico o de estancamiento dado en determinada estructura económica-social, sino ha sido el desarrollo de un capitalismo "sui generis" plegado de contradicciones y condicionado a los requerimientos de la metrópoli mundial, es decir, los centros metropolitanos lograron un grado de desarrollo superior, gracias a la explotación de los satélites periféricos como persistencia y reproducción de estas en todas partes y en todo tiempo

De este marco se desprenden tres contradicciones internas del capitalismo 1) la contradicción expropiación-apropiación del excedente económico, 2) la contradicción de la polarización metropoli-satélite y 3) la contradicción de la continuidad del cambio

La contradicción expropiación-apropiación del excedente económico tiene su antecedente mediato en Marx, que en su estudio sobre el capitalismo logró identificar y destacar la expropiación de la plusvalía creada por los productores y la apropiación de esta última por los capitalistas. En otras palabras, esta relación reside en el despojo constante que lleva a cabo la burguesía de la riqueza generada por los trabajadores, y que situada dentro de una estructura monopolista, la riqueza se utiliza para su consumo suntuario, no para inversiones productivas.

Esta misma contradicción expropiación-apropiación monopolista del excedente económico en el sistema capitalista está presente en todas partes con consecuencias múltiples y diferentes en cuanto a su desarrollo y subdesarrollo económico.

"Por competitiva que pueda haber sido la estructura económica de la metrópoli, en cualquier etapa dada de su desarrollo, la estructura del sistema capitalista mundial total, así como, también de sus satélites periféricos, ha sido sumamente monopolista, en toda la historia del desarrollo capitalista. Por ende, el monopolio exterior ha llevado siempre a la expropiación de una parte importante del excedente económico producido (en los satélites) y a la apropiación del mismo por otra parte del sistema capitalista mundial" ¹⁴ (la metrópoli)

La contradicción de la polarización metropoli-satélite, también fue subrayada por Marx en su análisis sobre la centralización del sistema capitalista, manifestándose en la existencia de dos polos: el centro metropolitano y los satélites periféricos. Posteriormente, Paul Baran observó la misma contradicción: la relación entre capitalismo e imperialismo monopolista de

¹⁴ Gunder Frank, A. *Capitalismo y Subdesarrollo en América Latina*, Pág. 19

los países adelantados y el atraso económico y social de los países subdesarrollados que constituyen aspectos diferentes de lo que es un problema global

Por ello expreso, que "el desarrollo y el subdesarrollo económico no son simplemente relativos y cuantitativos porque uno representa más desarrollo que el otro, están relacionados y son cualitativos por cuanto es estructuralmente diferente del otro, pero uno y otro son causados por una mutua relación. No obstante, desarrollo y subdesarrollo representan lo mismo, porque son producidos por una sola estructura económica y un proceso capitalista dialécticamente contradictorios"¹⁵. Igualmente, la contradicción "metropoli-satélite" se manifiesta en las regiones no solo dentro de un alto centro metropolitano mundial, sino incluso en cada uno de los diversos centros nacionales, regionales, locales o empresariales

Finalmente, la contradicción de la continuidad del cambio se desprende de las dos contradicciones anteriores, es decir, el mismo sistema capitalista a través de sus expansiones y desarrollo a nivel mundial, mantuvo en su conjunto su estructura esencial y engendró las mismas contradicciones fundamentales, aun cuando han existido cambios y transformaciones históricas importantes.

En su tesis general subraya el papel de la inversión extranjera y su relación con el desarrollo del subdesarrollo económico en Asia, África y América Latina. Al referirse a ellas expresa que "las inversiones extranjeras son tan antiguas como el comercio exterior, el verdadero problema que plantean, lejos de estar sujeto a un acto de libre voluntad, ha sido y sigue siendo resuelto por las realidades objetivas y las necesidades de desarrollo histórico junto con la explotación y la acumulación de capital, las conquistas y el comercio exterior, la inversión extranjera ha sido durante siglos -y sigue siendo actualmente- parte importante del desarrollo capitalista mundial, y toda ella ha sido resultado, de las necesidades y contradicciones del capitalismo, y de su desenvolvimiento histórico"¹⁶.

¹⁵ Ibid. Pág. 21

¹⁶ Ibid. Pág. 271

Desde la etapa del colonialismo, la conquista y la inversión española en América Latina (parte de éste fue capital holandés e italiano), formaron parte de la expansión capitalista mercantil y de la acción para extraer recursos humanos y naturales del satélite-colonial, dirigiéndolos hacia el consumo y el desarrollo de la metrópoli-centro.

La misma relación entre metrópoli y satélite tuvo consecuencias estructurales internas, es decir, de acuerdo a las características propias de la época, las principales actividades económicas fueron aquellas estrechamente ligadas al comercio externo; las cuales atrajeron capital y mano de obra. La estructura del sector exportador fue uno de los obstáculos para la diversificación de la estructura productiva interna y consecuentemente de la elevación de los niveles técnicos y culturales de la población, del desarrollo del mercado interno y de la búsqueda de nuevas líneas de exportación no controladas por la metrópoli.

El papel de la inversión extranjera en esta época sirvió como un estímulo auxiliar para el saqueo de recursos y la explotación del trabajo y el comercio colonial.

Después, en la etapa del desarrollo del capitalismo industrial y el libre comercio, Gran Bretaña apareció como el centro metropolitano principal, concediendo préstamos a varios de los gobiernos Latinoamericanos que habían logrado su independencia, surgidos después de las guerras napoleónicas.

Dichos empréstitos tuvieron la finalidad de abrir el camino al comercio de Inglaterra y en determinados casos a realizar inversiones en minería y otras actividades. Al principio las condiciones del comercio exterior no eran tan provechosas para la metrópoli, debido a la disminución de la capacidad exportadora de materias primas y al deterioro de las minas ocasionados por la guerra, así como por los intereses nacionalistas e industriales que comenzaron a imponer tarifas proteccionistas. Sin embargo, las burguesías Latinoamericanas dirigidas comercialmente hacia la metrópoli y sus aliados nacionales de la minería y la agricultura, eliminaron las tarifas proteccionistas que interferían sus intereses comerciales.

Así se preparó el camino de América Latina para el libre comercio con la metrópoli, por otro lado, la apertura benefició al país extranjero no sólo desplazando a los nacionales del comercio sino de la industria y la agricultura produciéndose una balanza de pagos deficitaria

Posteriormente, en la etapa imperialista la demanda metropolitana de materias primas impulsó la expansión de la infraestructura necesaria para la producción (en Brasil, Argentina, Paraguay, Chile, Guatemala y México), pero al ser actividades seguras y lucrativas, y después de que Inglaterra tema que dar salida a su acero, el capital extranjero penetró a estas actividades manejando la propiedad y administración de las empresas inicialmente Latinoamericanas, mediante la compra de las concesiones a los nativos

Pero a diferencia de aquel período anterior, la metrópoli imperialista utilizó su comercio y su capital para introducirse en la economía de América Latina saneando su mayor potencial productivo en favor de la metrópoli, la inversión extranjera se adueño de vastas extensiones de tierra y cuando no era posible tomaba el control y monopolizaba el control de los productos de la agricultura y tomaba posesión de las minas, lo cual estimuló la construcción de puertos, ferrocarriles y otros servicios públicos para transportar las materias primas hacia la metrópoli

Por último, la etapa de lo que él denominó "neomperialismo", la ubicó como una nueva etapa del desarrollo del capitalismo mundial. Desde la Primera Guerra Mundial se empezó a mostrar el ascenso de Estados Unidos como centro metropolitano

Aun, cuando hubo un lapso en el debilitamiento de las relaciones económicas en América Latina de las transferencias de recursos de inversiones desde los satélites hacia la metrópoli; con la depresión de 1930, que se mantuvo con la recesión de 1937, y continuó con la Segunda Guerra Mundial y la consiguiente reconstrucción, así como la Guerra de Corea, el neomperialismo del siglo XIX creó nuevos instrumentos de inversión y penetración del

capital, como una de la principales relaciones internacionales con que se afianzó el desarrollo capitalista a costa del "desarrollo del subdesarrollo" aún mas profundo en América Latina

La característica de esta nueva etapa no solo se centro en el desplazamiento del centro metropolitano de Europa a Estados Unidos, sino de la transformación conjunta de una capitalismo industrial y posteriormente financiero en un capitalismo de monopolio. Iniciado en Estados Unidos y extendiéndose gradualmente a Europa y el Japon

Ahora, "la simple firma industrial o casa financiera antigua era desplazada por la corporacion monopolista gigante de base nacional pero dispuesta en realidad para el dominio del mundo, que es una multindustria . productora colosal en serie de articulos estandarizados de nueva tecnologia, que lleva adelante sus propias operaciones financieras, es su propio agente mundial de compras y ventas, y a menudo gobierno de facto en muchos paises satelites y cada vez mas en muchos paises metropolitanos tambien" ¹⁷

A traves del capital y el comercio de esta "corporacion monopolista gigante" se ahondo la desfavorable relacion comercial metropoli-satelite de intercambio de mercancías manufacturadas por materias primas

Por otra parte, esta "corporacion monopolista internacional" no solo se limito a la simple instalacion de la industria extranjera, sino su taller de montaje y organizacion comercial, organizaron una especie de sistema subsidiado, los medianos y pequeños industriales producian parte para la ensambladora local por cuenta del monopolio de la metropoli, quien determinaba su proceso industrial, su produccion, operando como el único comprador de la misma, y apoyandose en la inversion y credito de sus contratistas y subcontratistas Latinoamericanos. Las utilidades o beneficios que se obtienen se los reserva para la reinversion o expansion en America Latina, o bien los remite a la metrópoli y amplia sus operaciones mundiales

¹⁷ Ibid Pag 285

En su avanzado proceso de integración "metrópoli-satélite", los monopolios metropolitanos se asociaron (o absorbieron) a los grupos industriales y/o financieros, y a las instituciones oficiales en las llamadas empresas mixtas

Por tanto, las actividades no solo se centraron en la industria manufacturera y la banca, sino a los seguros, al comercio al por mayor, internacional y local, al comercio al por menor, a la producción agrícola y a toda clase de servicios

En este sentido considera que "la principal contribución de las corporaciones metropolitanas a la empresa mixta es, pues, un bloque tecnológico de patentes, diseños, procesos industriales, técnicos superpagados y lo que es menos importante, marcas de fábrica y campañas de propaganda" ¹⁶

La introducción de los adelantos tecnológicos en los satélites acarrea graves consecuencias "la revolución tecnológica de la automatización, la cibernética y la unificación de todo el proceso industrial de monopolio, con el consiguiente y rápido envejecimiento de la maquinaria, su decreciente eficiencia relativa, y el exceso de equipo industrial conducen a la transferencia de equipo ocioso o recientemente obsoleto de la metrópoli a América Latina" ¹⁷

El poder tecnológico y de capital y su influencia política desplaza a la industria Latinoamericana, a lo cual, el denominó como desnacionalización

Con respecto a la tesis general sobre el estudio de la dependencia realizado por Theotónio Dos Santos, se le ha atribuido la conceptualización general de dependencia y en sus escritos también aparece un amplio marco de las formas y estructuras del capital extranjero dentro de las economías de América Latina

¹⁶ Ibid. Pág. 290

¹⁷ Ibid. Pág. 292

De acuerdo con Dos Santos, "la dependencia es una situación en la cual un cierto grupo de países tienen una economía condicionada por el desarrollo y expansión de otra economía a la cual la propia está sometida. La relación de interdependencia entre dos o más economías, y entre estas y el comercio mundial, asume la forma de dependencia cuando algunos países (los dominantes) pueden expandirse y autoimpulsarse, en tanto que los otros países (los dependientes) solo lo pueden hacer como reflejo de esta expansión, que puede actuar positiva y/o negativamente sobre el desarrollo inmediato. Los países dominantes disponen así de un predominio tecnológico, comercial, de capital y sociopolítico sobre los países dependientes, que les permite imponerles condiciones de explotación y extraerles parte de los excedentes producidos internamente"²¹

La dependencia está siendo enfocada como una situación histórica, que conforma cierto tipo de estructura interna (orientación de la producción, las formas de acumulación de capital, su estructura social y política) en los países latinoamericanos, como resultado de la formación, expansión y consolidación del sistema capitalista.

De esta forma, la dependencia se manifiesta en tres formas históricas: 1) la colonial, comercial exportadora; 2) la financiera industrial; y 3) la tecnológica industrial.

En las dos primeras formas la producción estaba condicionada por la demanda de los centros hegemónicos o países dominantes, es decir, la producción se concretó a aquellos productos hacia la exportación. En la época de la dependencia colonial los principales productos de exportación lo formaban los productos tropicales y mineros (oro y plata). En la dependencia financiera industrial, el sector exportador agrario y minero empezó a crecer hacia la mitad del siglo XIX debido al aumento de la demanda de materias primas y productos agrícolas en los países hegemónicos. Asimismo, a fines del mismo siglo y principios del siglo XX se creó un sector complementario, compuesto por zonas de ganado, ciertos sectores agrícolas, artesanías y manufacturas coloniales, todos ellos atendían a la demanda generada por el sector exportador. Un rasgo característico de esta época fueron

²¹ Dos Santos, Theotônio. *Op. Cit.* Pág. 305.

los "enclaves"; ya que los capitales extranjeros (principalmente los Norteamericanos) pasaron a invertir en el sector agrícola exportador y minero, y en la comercialización de los productos principales

Igualmente, los capitales extranjeros introducidos a fines del siglo XIX y principios del XX en los países Latinoamericanos se dirigieron a modernizar las estructuras agrarias o mineras exportadoras, al invertir en medios de comunicación y servicios públicos

Por tanto, se permite la integración de América Latina en la "división internacional del trabajo" entre países productores de manufacturas y los productores de materias primas y productos agrícolas

La última forma de dependencia "tecnológico industrial", es característica del período de posguerra, el nuevo tipo de dependencia está dado por el dominio tecnológico industrial de las empresas transnacionales que pasan a invertir en las industrias destinadas al mercado interno en los países dependientes periféricos

Desde fines de la Segunda Guerra Mundial se experimentó un intenso proceso de integración económica en el mundo capitalista bajo la hegemonía del capital norteamericano. A partir de ello, a fines de los años cuarenta se concibe como una nueva fase de desarrollo y expansión del capitalismo a nivel mundial en la forma imperialista, no solo expresada en la hegemonía de Estados Unidos sino principalmente en las formas de orientación que alcanzó dicha expansión en las regiones del "capitalismo dependiente". Adquiriendo la dependencia un carácter nuevo

Es así que a partir de la posguerra, en América Latina la situación condicionante se da en la integración del "capitalismo periférico" (término utilizado por Vania Bambirra) con el "capitalismo hegemónico" (Estados Unidos), a través de las nuevas "relaciones económicas internacionales" en función de los cambios substanciales en el sistema capitalista provocados por la Guerra en Norteamérica

Aquel nuevo carácter en las relaciones económicas internacionales "se debe a la expansión de los consorcios monopolícos multinacionales, lo que es el resultado de todo un complejo proceso de concentración, monopolización y centralización que se realiza en la industria de los Estados Unidos" ²¹

Para Theotonio Dos Santos el capital extranjero entro de lleno en el periodo posterior a la Segunda Guerra Mundial, formando una nueva unidad empresarial constituyendose a la mitad del siglo XX, denominada "empresa transnacional" considerada la célula de la economía internacional que "transplanta hacia la economía mundial las poderosas técnicas de apropiación, administración y control privados de los resultados de la concentración tecnológica y económica, de la monopolización, de la centralización" ²²

Es entonces, que frente al crecimiento industrial de Latinoamérica desde la crisis capitalista de 1929 y a las medidas proteccionistas implantadas por los gobiernos de esa época, el capital extranjero se vuelca hacia el sector manufacturero (o sector más moderno) pasando a dominar al sector industrial de esas economías a través de inversiones directas de capital-maquinaria

Cada una de estas formas de dependencias enunciadas anteriormente correspondio a una situación que condicionó no solamente las relaciones internacionales de los países latinoamericanos, sino también sus estructuras internas. En la dependencia tecnológico industrial, el desarrollo industrial depende básicamente del sector exportador que produce las divisas que permiten comprar los insumos utilizados en el sector industrial

De igual forma esta condicionado por los desequilibrios en la balanza de pagos, encontrándose tres causas: primero, porque las relaciones comerciales se dan en un mercado internacional fuertemente monopolizado que tiende a bajar el precio de las materias primas y

²¹ Banbirra, Vania *Op. Cit.* Pag. 23

²² Dos Santos, T. *Op. Cit.* Pag. 17

a aumentar los precios de los productos industrializados, principalmente insumos, 2) el capital extranjero posee el control de los sectores mas dinamicos de la economia, sustrayendo volúmenes de ganancia hacia su pais de origen. Por tanto, se produce un efecto "descapitalizador", a lo cual se agrega los pagos de ciertos servicios, como los fletes, el pago de royalties, ayuda tecnica, etc. y 3) la necesidad de financiamiento externo para cubrir el deficit existente y para "financiar" el desarrollo se requiere de prestamos destinados a estimular las inversiones y sustituir aquel "excedente economico" interno que se descapitalizo, fundamentalmente en remesas de parte de la plusvalia generada interiormente bajo la forma de ganancias enviadas al exterior

Ademas, los paises dependientes perifericos dependen de la importacion de maquinaria o de ciertas tecnicas que se requieren para desarrollar la industria, al no disponerse libremente en el mercado internacional "se hallan patentadas y pertenecen, en general a las grandes empresas";²⁷ quienes las introducen como capitales, bajo la forma de inversiones propias. Los paises dependientes al no disponer de las divisas suficiente, por las dificultades que los empresarios tienen de financiamiento, tienen que pagar por la utilizacion de ciertas tecnicas que se encuentran patentadas. Esto obliga a los gobiernos nacionales burgueses a facilitar la entrada de capital externo para suplir el restringido mercado interno que se hallaba protegido por las altas tarifas de cambio para forzar la industrializacion

Otro efecto tambien se relaciona con la estructura del sistema productivo, que se establece en los paises dependientes y se encuentra condicionado por las relaciones internacionales antes mencionadas, es decir, la necesidad de montar una estructura industrial y tecnologica, que fue dirigida mas por los intereses de las empresas transnacionales. Asi, como por la alta concentracion tecnologica y economica-financiera de las economias centrales se transfiere, a economias y sociedades muy distintas, ocasionando una estructura productiva desigual, alta concentracion del ingreso, subutilizacion de la capacidad instalada, explotacion intensiva de los mercados existentes, etc

²⁷ Ibid. Pag. 315

Asimismo, Dos Santos menciona mecanismos de expropiación, señalando, que "a través de la venta de los productos se realiza una plusvalía que se crea en el proceso productivo. En el intercambio internacional no se produce por lo tanto un proceso de explotación de la fuerza de trabajo. Pero si se produce una expropiación por parte de un propietario privado de parte del resultado del trabajo apropiado por otro propietario."⁷⁴ Existe una expropiación de los excedentes apropiados por las burguesías locales.

Los mecanismos de expropiación se manifiestan en los siguientes aspectos: el intercambio y la pérdida de los términos de intercambio para los países dependientes está en su carácter monopolístico, ya que los grupos monopolísticos situados en los países centrales controlan el transporte de los productos y su comercialización, o bien, recurren al desarrollo de productos alternos para debilitar su control de la oferta. Así como, en los pagos de servicios (los fletes, los seguros, los servicios técnicos y el pago de patentes).

Podemos decir, que la dependencia está haciendo referencia a un sistema de relaciones de dominación, por medio del cual una parte del excedente generado en los países dependientes es apropiado por la fracción hegemónica de la burguesía de los países dominantes, o bien, transferido hacia el centro.

El término de "excedente económico" es entendido como aquella diferencia entre producción y el consumo, cuando este es menor al primero. Este "excedente económico" de la sociedad posibilita la acumulación y el aumento de la riqueza. En términos más estrictos, el excedente económico es aquella parte del producto social que excede el consumo necesario de los trabajadores, la cual, es extraída por sistemas de poder directo (en virtud del control del capital).

En este sentido, el "excedente económico" hace referencia a los mecanismos por los que se transfieren recursos productivos de los "países dependientes" a los "países dominantes", en el caso del capital extranjero, a través de los pagos de servicios (fletes, seguros, servicios

⁷⁴ Ibid. Pág. 321

técnicos, pago de patentes y revalías). En tanto el término de "apropiación", hace referencia a la posibilidad de un reciclaje interno de ese excedente a través de la reinversión de utilidades, adquisiciones de otras empresas, ampliación de las plantas y equipos de las empresas existentes, etc., o bien un reciclaje externo, cuando el excedente es llevado por el capital extranjero, para ampliación de sus operaciones a nivel mundial.

De tal forma, que las relaciones de dominación tienden a conducir y a expresarse con la presencia del capital extranjero en el aparato productivo y en el mercado de las economías periféricas. Esto no quiere decir, que las relaciones de dominación se limiten al de las inversiones extranjeras, puesto que existe también la dependencia cultural, tecnológica, etc.

Este proceso tiene como efecto la apropiación concentrada del excedente al interior de la periferia, que se expresa en la concentración de la propiedad en pocas manos, ya sea a nivel productivo, comercial y financiero.

Para concluir, en términos generales podemos decir que si bien el enfoque de la dependencia también ha sido comentario de críticas acerca de algunas limitaciones y su posición radical, también permitió el surgimiento de un conocimiento nuevo de la dimensión económica en el marco de los países Latinoamericanos, como alternativa de interpretación de la realidad económica en un aspecto histórico concreto, ante los innumerables problemas en la década de los sesenta.

Permite una explicación de la situación del porque de la dependencia, y para el caso concreto que estudiamos, identifica los mecanismos de dominación y examina la acción del capital extranjero en ciertos sectores.

Por otra parte, aunque no ofreció alternativas de solución, como aquellas empleadas en la teoría de la CEPAL, se reconoce su mérito, al haber planteado su análisis en el nivel de las condiciones históricas concretas de la "economía mundial", y como repercute esto, en la situación concreta de las economías de América Latina.

Cabe mencionar, que después de la teoría de la dependencia, no ha surgido claramente en sentido estricto un nuevo enfoque de interpretación que englobe los diversos análisis escritos por separado y los estudios de casos específicos sobre diferentes países, en las últimas dos décadas por historiadores, economistas, políticos y sociólogos ante las transformaciones dadas en la economía mundial. Al parecer, estas se mantienen en el debate y estacionadas ante la búsqueda de nuevas opciones de interpretación, para vislumbrar las situaciones de los países periféricos.

Algunos analistas se han empeñado en el estudio de las "relaciones económicas internacionales", como elemento de explicación, otros, en el "regionalismo de los mercados" para analizar las economías internas, como nuevas alternativas.

Por ello, en el apartado siguiente pretendo enmarcar algunas de las características principales de las transformaciones en la economía mundial en las últimas dos décadas, destacando el papel de los movimientos de capital y las empresas transnacionales, dentro de un proceso denominado "globalización económica".

C GLOBALIZACIÓN ECONOMICA

El término de "globalización" suele situarse en la década de los ochenta para referirse a una serie de fenómenos, a nivel mundial, como la creciente internacionalización de capital, tanto del capital financiero como la expansión de la inversión extranjera directa. Además, se menciona como un punto de apoyo, del que surgen nuevos conceptos en el campo económico y porque en los cambios que experimenta la economía mundial, acontecen cambios en el contexto de las economías Latinoamericanas.

Para determinar lo que se ha denominado "globalización" creo conveniente enunciar los acelerados y radicales cambios ocurridos en la economía mundial, más precisamente con la estructura mundial, que fueron afianzándose desde principios de los años setenta. Citando a

Alejandro Alvarez²⁰, advierte cuatro cambios estructurales en la economía mundial, fundamente

- 1) El ascenso del peso del capital financiero en la economía mundial
- 2) El cambio de las relaciones entre economías centrales, que tiene que ver con el deterioro de la hegemonía norteamericana
- 3) Los cambios en las relaciones entre economías centrales y periféricas
- 4) La evolución de las empresas transnacionales hacia esquemas de cooperación globalmente integrados

1) El ascenso del peso del capital financiero en la economía mundial

En las economías centrales, en la década de los setenta se mostró una fractura del crecimiento sostenido de la producción, por abajo del predominio histórico de posguerra, de modo que en estos países se empezó a sentir la crisis como tendencia general a la caída de sus producciones internas, en el aumento de presiones inflacionarias, contracciones del producto nacional, aumento de los índices de desempleo, estrechez progresiva de los mercados y presiones en el alza en la composición orgánica del capital, todo esto reflejado en una baja de la tasa de ganancia

"Es un hecho tan ampliamente reconocido y documentado como polémico en los años setenta se agudizó en las economías centrales el declive de la tasa de ganancia sobre el capital empleado, aunque el fenómeno no haya sido uniforme entre los diferentes países entre 1970-1982, la de Estados Unidos cayó de 16.4% al 10%, la de Japón pasó de 39.5% a 19.7%, la de Alemania, de 18.9% a 11.6%, y la de Inglaterra, de 9.2% a 4.3%"²¹

Por otra parte, el aumento del precio del petróleo en los años setenta tuvo no solo un impacto inflacionario, sino que orientó el cambio estructural para consolidar al capital financiero en la economía mundial en la medida en que aumentaba los fondos monetarios y su flujo mediante el endeudamiento. El centro de expansión de la banca transnacional fue el

²⁰ Alvarez, Alejandro *La Crisis Global del Capitalismo en México 1968-1985*

²¹ *Ibid.* Pág. 155

euromercado de capitales (es decir, las transacciones, los depósitos y las obligaciones contratadas en dólares pero negociadas en Europa) y el dominio de la banca de origen norteamericano secundado de Inglaterra, Japón, Francia, Alemania, etcétera

2) El cambio de las relaciones entre las economías centrales. Este aspecto tiene que ver con la eliminación del sistema de paridades fijas en la década de los setenta y el acelerado proceso inflacionario en Estados Unidos, este segundo fenómeno ocasiona una dependencia del mercado mundial y a la vez, esta más expuesta a la penetración de los competidores

El alto valor fijo del dólar creado en los acuerdos de Bretton Woods, estuvo diseñado para expandir las Inversiones extranjeras directas norteamericanas, aunque encarecía sus exportaciones, le permito condiciones óptimas para poder introducirse en los mercados internos de varios países, concentrándose primordialmente en los europeos y por sectores, en ramas determinantes

Desde el decenio de los cincuenta Estados Unidos mantuvo grandes flujos de capitales al exterior a través de su balanza de pagos deficitaria, pero a medida que crecían sus obligaciones en el exterior, y a la vez crecía el déficit de su balanza comercial y un acelerado proceso de la inflación interna, por el financiamiento del esfuerzo armamentista, en los sesenta, la presión creciente de los competidores europeos se dirigió a frenar las compras norteamericanas de sus aparatos productivos con dólares superinflados, y a desafiar la hegemonía del dólar (convertibilidad general de monedas)

Además, esta rivalidad monetaria también se apoyó en el desarrollo cualitativo de la producción manufacturera europea y japonesa, cuyo ascenso ocurrió hacia fines de la década de los cincuenta en Alemania Federal y en el Japón a mediados de los sesenta en adelante

Esto fue posible porque desde la Segunda Guerra Mundial en esos países, a pesar de la derrota en la guerra, tuvieron circunstancias favorables limitados gastos militares en sus presupuestos, algunas ventajas en costos salariales (Japón), el contar con una fuerza de

trabajo experimentada, así como con una planta productiva recién equipada y con maquinaria moderna, permitiéndoles reconstruir sus anteriores industrias, e igualmente, entrar de lleno a la competencia en la producción de automotriz, eléctrica y en menor medida aeronáutica, que constituían la pieza angular de la construcción mundial norteamericana

De esta forma, la competencia por la hegemonía se distinguió en los diferentes ritmos de crecimiento del producto nacional bruto y de la productividad en los países centrales, y a la vez, el peso relativo de cada uno de ellos va cambiando en la economía mundial, así como en ciertas actividades y sectores. "Según datos de la Organización Económica para la Cooperación y el Desarrollo (OECD) la tasa de crecimiento de la productividad (producto por hora en la manufactura), entre 1960 y 1973, fue de 3.2 % para Estados Unidos, 10.0 % para Japón, y para Italia, Francia y Alemania Federal de 7.2 %, 5.7 % y 5.5 % respectivamente"²⁶

3) Los cambios en las relaciones entre economías centrales y periféricas, se consolida en varios fenómenos. En los países centrales va se menciona la tendencia en la baja tasa de ganancia y la rivalidad de la competitividad en los países centrales

Mientras las economías periféricas mostraron un agotamiento en el modelo de sustitución de importaciones, constantes desequilibrios en balanza de pagos vinculados al carácter mismo de la industrialización, problema que se agudizó con el aumento del precio de energéticos y la tendencia al endeudamiento durante la década de los setentas. Los países centrales se ven obligados a ampliar sus exportaciones de medios de producción, de ampliar su inversión directa e impulsar el despegue de las operaciones bancarias internacionales

Por ello, al remodelar las bases productivas las economías centrales, aprovecharon las economías periféricas como mercados para sus bienes de capital y como segmentos, para organizar el despliegue de nuevas ramas productivas y/o remodelación de las anteriores;

²⁶ Ibid. Pág. 154

incorporando considerables avances técnicos. Esto debido, a que en las economías periféricas encuentran agotado el modelo de sustitución de importaciones, márgenes de ganancia mayores y la posibilidad de ampliar sus mercados.

Todo esto configura un cambio en la "división internacional del trabajo", la industria en la periferia intentará volcarse al mercado mundial y abrir sus economías gradualmente a los competidores externos.

"Esto culmina como reforzamiento de la integración en el mercado y la complejización simultánea de las estructuras productivas semiperiféricas, pero aquí como en prácticamente todos los otros procesos de cambio en la industria mundial, se ha llamado la atención sobre la inexistencia de una clara especialización por áreas de países. Lo que existe es más bien una especialización intrasectorial de los países centrales con los semindustrializados"²⁷

4) La evolución de las empresas transnacionales hacia esquemas de cooperación globalmente integrados, es otro de los cambios estructurales en la economía mundial, que tienen que ver con el desarrollo de las formas de operación de las grandes empresas transnacionales. Estas empresas aprovecharon esencialmente los adelantos de dos áreas, la electrónica y las telecomunicaciones.

Desde los años cincuenta se tiene el antecedente de la automatización en forma generalizada en las industrias básicas en las economías centrales, así como el despegue en la industria de semiconductores, lo que permitió posteriormente, la producción significativa de circuitos integrados y por tanto, la entrada súbita de la microelectrónica en la escena de la economía norteamericana y el eje central de la revolución tecnológica a nivel mundial. Sin embargo, su verdadero despegue cristalizó a partir de mediados de los años setenta.

²⁷ Ibid. Pág. 163

Tocante a las telecomunicaciones, y la revolución tecnológica, se sitúa a fines de los sesenta y principios de los ochenta, incitados por la competencia y la necesidad de automatizar más funciones para transmitir grandes volúmenes de datos

El crecimiento mundial de las operaciones de las empresas transnacionales responden al marco en el cual hay una fuerte competencia y a la tendencia a la baja en las tasas de ganancias sobre el capital empleado, obligando una racionalización global en las actividades industriales, de servicios y agrícolas, que permitan reducir sus costos

En base a lo anterior podemos decir que el término de "globalización" se sitúa a fines de la década de los setenta y principios de los ochenta para referirse a una serie de acontecimientos en el ámbito mundial. Fundamentalmente por el descubrimiento y difusión de nuevas tecnologías en telecomunicaciones e informática, microelectrónica y biotecnología, a lo que se ha llamado la tercera revolución industrial. Por el acelerado crecimiento de los mercados de capitales y la integración de los mercados financieros, y por la rápida y creciente aceleración de las corrientes comerciales y de inversión

"Los dos pilares de la recesión mundial hasta 1984-85 son la caída de la productividad y el margen de beneficio. Por ello el redespigue de las empresas transnacionales (ET) tienen dos variantes, por un lado, la revolución científica y la productividad, y por el otro, un nuevo esquema de producción modular mundializado en el que las fases se reparten por países" ²⁸

Con esta nueva revolución científica y tecnológica ha surgido una nueva generación de procesos, productos, formas de organización y estructuras industriales nuevas, permitiendo el aumento apresurado de la competitividad en algunos sectores o subsectores industriales, configurando así un nuevo proceso de desarrollo económico a nivel mundial.

Esta nueva perspectiva tecnológica ha motivado no solo un gran número de fusiones y adquisiciones, sino que también ha provocado una gran variedad de nuevas formas de redes

²⁸ Molina, Iván. *Tecnoglobalización*. En Rev. Carta del Economista. No 5. Pág. 19

internacionales de trabajo entre las grandes empresas (empresas transnacionales), en las que se incluyen acuerdos interfirmas, alianzas tecnológicas, de investigación y desarrollo

A la vez, estas redes por su mismo desenvolvimiento han dado lugar a un nuevo término el "tecnoglobalismo". Concepto que corresponde a la revolución mundial de la productividad, la competencia global, la transferencia y comercialización superiores de tecnología, cuyo eje se encuentra en la base de la empresa transnacional, la que a su vez comanda la reestructuración de las ramas y sectores de la economía mundial

La nueva tecnología, especialmente en las áreas de computación y telecomunicaciones, ha expandido la capacidad de procesamiento de datos y transmisión instantánea de información, facilitando el desarrollo de una amplia gama de instrumentos financieros que a su vez promueven las transacciones financieras brutas fuera de las fronteras nacionales, apoyando así el aumento en el comercio de bienes y servicios.

Igualmente, se destaca un proceso de "globalización de mercados", donde en el mercado mundial se compran y venden productos mundiales, y por tanto, se profundiza en la internacionalización de la producción

En la actualidad, " la internacionalización y la globalización han evolucionado a grandes pasos a partir de la fragmentación de los años treinta y de la devastación producida por la guerra, uniendo países más estrechamente mediante flujos comerciales, financieros, de inversión, de tecnología. Estos vínculos no obstante, no están ampliamente difundidos, especialmente en la tercera fase de la internacionalización dominada por las corrientes de inversión y tecnología"²⁹

Efectivamente, uno de los instrumentos más utilizados para eficientar la producción y ampliar los mercados ha sido el incremento de la inversión extranjera directa, como una de las tendencias más relevantes en las últimas dos décadas, aunado en su íntima relación con la

²⁹ Ostry, Sylvia. *La Nueva Realidad de los Noventa*. En *Rev. Comercio Internacional*. Banamex, 1990. Pág. 103

evolución del comercio internacional, la transferencia de tecnología y la posibilidad de asegurar mercados regionales de bienes y servicios. Los principales agentes de los principios de la globalización son las empresas transnacionales que compiten con alta tecnología y tienden a aumentar la internacionalización de sus operaciones. La tecnología es estrategia de las empresas transnacionales, más no el fin en sí misma.

Las empresas transnacionales de los países desarrollados celebran acuerdos intratrina entre las que se allegan empresas, fases de producción especializadas, investigación y desarrollo, tecnología y cambios en el proceso de trabajo.

En estos acuerdos se perciben algunas tendencias: "1) Para abaratar costos y disminuir riesgos tecnológicos, usar diseños comunes y aprovechar la investigación y desarrollo de las firmas. Al instalarse en otras zonas, como lo hizo la Sony que lleva sus institutos a Europa, Sharp se instaló en Cambridge, Texas Instruments se asoció con ACER para no inventar todo por sí misma. Así ocurrió entre Texas Instruments y Hitachi después de una batalla legal por el uso de propiedad intelectual. 2) Combatir los problemas comerciales para tener acceso a mercados diversos. Por ejemplo, la Northern Telecom, Ltd, al pasar funciones productivas a los Estados Unidos, logró acceso a Japón. 3) Para superar problemas políticos, como en el caso de BASF, que se mudó a Cambridge porque el movimiento ecologista verde impugnó su proyecto de biotecnología. 4) La compañía Smith Kline y Beecham de Inglaterra se asociaron para compartir las reglas y licencias tanto en Europa como Estados Unidos. 5) Compartir costos como la Ford que usa el diseño de la Nissan. 6) Para defender el mercado local. 7) La asociación de empresas nuevas con emergentes. 8) Acuerdos para flexibilizar la producción y compartir la tecnología sofisticada en los productos como la Xerox y Fuji-Xerox de Japón. 9) Para crear fondos de inversión. 10) Para invertir en otro país de manera conjunta, por ejemplo en la URSS, entre Ford, Archel Daniels, Midland, RJR Habisco, Johnson y Johnson, Kodak, Chevron."⁴⁰

⁴⁰ Molina, Ivan. *Globalización, Corporación Multinacional y Tecnología*. En Rev. Carta del Economista No. 4. Pág. 27.

Las empresas transnacionales cuentan con una amplia capacidad para comerciar tecnología, la proliferación de nuevas tecnologías y la velocidad con que lo hacen tiende a sacar del mercado las obsoletas, lo que a su vez ocasiona reducir los ciclos de vida de muchos productos, maquinas de escribir, computadoras, etc

Entre los elementos que definen a la nueva empresa transnacional en la escala mundial, está por un lado, su expansión y búsqueda de sitios donde producir compartidamente y lograr mercados, y por el otro, la formación de los acuerdos interfirma

Sin embargo, para algunos analistas el proceso de "globalización" es desigual y fragmentado, en tanto se refiere a la reestructuración del sistema mundial cuyo eje lo marca la revolución mundial por la productividad, la cual resulta de la revolución científico-técnica y de la innovación, lo que a su vez se convierte en el eje de la competencia

En conclusión, hemos resaltado dos de los enfoques teóricos que han hablado sobre el fenómeno de la inversión extranjera directa, en menor o en mayor medida, dependiendo de la situación histórica, proporcionándonos los elementos necesarios para su análisis, en especial el enfoque de la dependencia. Además de abordar, el proceso de "globalización económica" como nueva configuración de la economía mundial en las últimas dos décadas y situar el flujo de inversiones extranjeras, principalmente las directas

CAPITULO II

MARCO HISTÓRICO.

A LA EVOLUCIÓN DE LA INVERSIÓN EXTRANJERA DIRECTA EN MEXICO

I - LAS INVERSIONES EXTRANJERAS Y EL PERIODO INDEPENDIENTE

México, como los demás países latinoamericanos han pasado por un proceso largo y de grandes transformaciones en su historia tanto económica, social y política, uno de los primeros aspectos se manifestó en el dominio colonial que ejerció España principalmente y Portugal durante aproximadamente tres siglos, una vez que estos países ibéricos organizaron un sistema de política colonial mediante la implantación de sus instituciones (encomienda, mita, repartimientos etc.), con lo que se aseguraban la explotación de los recursos naturales y de la población indígena, su política comercial en cuyo caso se controlaba el comercio entre la metrópoli y las colonias, transfiriendo el excedente generado de estas últimas, facilitada también por la política de expansión territorial disponiendo a buscar y fomentar la extracción de metales preciosos y, posteriormente, los cultivos de productos de exportación (azúcar, caucho, cacao y café)

Las transferencias de estas riquezas entre España y América se aseguraron mediante el establecimiento de ciertas instituciones como el sistema de flotas y galeones, las ferias y básicamente a través de la Casa de contratación. Todas las instituciones creadas tuvieron como objeto regular "la producción, el comercio y la distribución del flujo productivo y comercial de las colonias"¹

Sin embargo, el sistema mercantilista entró en crisis, debido a la creciente influencia de las colonias rivales, así como a la propia expansión y diversificación que experimentó la "economía mundial" durante el siglo XVIII

¹ Sunkel, Osvaldo y Pedro Paz. *El Subdesarrollo Latinoamericano y la Teoría del Desarrollo*. Pág. 280

Por tanto, esto se tradujo en la acentuada decadencia de España, trasladándose durante la segunda mitad del siglo XVIII el "centro hegemónico dominante" del imperio español hacia el imperio británico, cobrando gran significación en forma coincidente la expansión comercial de este y de otra parte, porque en Inglaterra tuvo lugar la Revolución Industrial. En su primera fase fue específicamente en ese país (1780-1820), y posteriormente se expandió y consolidó hacia Francia, Bélgica, Holanda, Alemania, Estados Unidos y Japón.

En el marco de estas transformaciones, la independencia de México coincidió con el comienzo de esa nueva fase económica para Gran Bretaña. Así, surgida la guerra de independencia en 1810 y consumada en 1821, como un movimiento político favorecido por los latifundistas, comerciantes, militares y alto clero, y en virtud del debilitamiento de España como potencia hegemónica, "que tiene su punto de partida con la invasión napoleónica de 1808 que impacta en las colonias de Latinoamérica"², salen a la escena Inglaterra, Francia y Estados Unidos como naciones poderosas, y por tanto, manifestando su interés de tipo financiero, comercial y aun militar en nuestro país.

Pero fue Inglaterra, el país que se convirtió en el centro financiero principal de Europa, el cual, reconoció a México como nación independiente y como lugar atractivo para su capital, y mercado potencial para sus productos manufacturados.

De otra parte, al término del movimiento independiente el país encontró una economía arruinada, un comercio parcialmente desarticulado de los mercados mundiales, un ejército muy numeroso manejado de acuerdo a los intereses políticos de las fracciones, anarquía en el aparato administrativo y financiero y un conglomerado social falto de conciencia respecto al significado de la nación que estaba surgiendo.

² Medina, Cervantes José R. *El Estado Mexicano entre la inversión Extranjera Directa y los Grupos Privados de Empresarios*. Pág. 27

Asimismo, cerradas las contribuciones directas del Estado, este sólo podía recurrir a los prestamos extranjeros y aprovechando el interes del capital británico logro se otorgaran dos famosos prestamos con las casas Barclay y Goldschmit en 1824

De igual forma, Inglaterra realizo inversiones directas a la explotación de metales preciosos, "en investigaciones sobre la inversion de esa época, se señala que se organizaron siete compañías (con participacion de capital británico) con el objeto de explotar metales preciosos en Mexico y que transfirieron un monto total de inversion de 4.44 millones de libras esterlinas."

Sin embargo, estas compañías no prosperaron lo suficiente para consolidarse, debido a varias causas: inestabilidad política, a los constantes requerimientos de capital para rehabilitacion de las minas, inadecuacion de la tecnología importada dada la infraestructura existente, etc., así como por la crisis económica por la que atravesó Gran Bretaña durante 1825-1826

Pero las bases puestas de la infraestructura creada por el capital británico, servirían después de la segunda mitad del siglo XIX para permitir el desarrollo subsecuente en la minería por parte de los dueños de las minas, después los miembros del grupo emergente de empresarios y finalmente por las compañías americanas

Debido a la debilidad económica de Mexico, este se relaciono con otro países sufriendo serias intervenciones extranjeras, con la supuesta intención de proteger las vidas y propiedades de sus nacionales cuando a su juicio lo creyeron conveniente. En realidad, el objetivo de estos países fue de expansión económica, puesto que a raíz de sus intervenciones adquirían concesiones comerciales y fiscales, y rara vez territoriales

En este sentido, Estados Unidos se aboco principalmente a poder obtener extensiones territoriales en la compra de Texas en 1836 y el Tratado de la Mesilla en 1853, que a fin de construir una línea férrea se apropió de una franja adicional de 109,579 km², y, otros

¹ Casco, José A y Liliama Edc Rev. Banamex, 1990 Pag. 22

intentos por obtener territorio nacional y poder someter a su control algunas importantes rutas a través de México

Por su parte, España demandó el pago de diversas deudas, el reconocimiento del Tratado de Mon-Almonte ⁴ y la protección de los españoles

Finalmente, Francia ante la suspensión del pago de la deuda externa decretado el 17 de julio de 1861 por el entonces presidente Juárez, después de la guerra de tres años (1858-1860) y pese a que, con motivo de las presiones diplomáticas esta medida fue derogada meses después, Napoleón aprovechó la oportunidad de interesar a Inglaterra y España para una intervención militar conjunta contra México, con el argumento de hacer efectivas las deudas contraídas y, los pagos a los tenedores de los bonos de deuda pública y el cumplimiento de otras reclamaciones de cada una de las naciones

Tal situación conllevó a reahzar los Tratados de la Soledad, lo cual motivo el abandono de los ejércitos ingleses y españoles en territorio nacional, quedando solo Francia y resaltando los propósitos de Napoleón por instaurar un régimen monárquico-colonial Para estos efectos se creó el llamado Tratado de Miramar (10 de abril de 1864) Cuatro años duro la intervención Francesa, culminando con el fusilamiento de Maximiliano de Habsburgo

Así, "transcurrió la época al cabo de casi medio siglo de la consumación de la independencia, México se encontró reducido a menos de la mitad de su extensión original, con una deuda exterior, de más de 80 millones de pesos (en 1870) y una deuda interior de 39.5 millones de pesos, y con una economía atrasada y dependiente En las décadas siguientes, la acción intervencionista de las grandes potencias va no se manifestaría en la forma de invasiones militares de tipo anexionista, sino a través de inversiones directas, de empréstitos y de dominio comercial " ⁴

⁴ Con el tratado de Mon Almonte, México se comprometía a pagar a España indemnizaciones por los daños que los súbditos de esta hubiesen recibido durante las contiendas civiles
Cecena, José Luis. *México en la Órbita Imperial*. Pág. 46-47

Ademas, cabe señalar que el periodo independiente de la sociedad mexicana se caracterizó por la pugna entre centralistas y federalistas, conservadores y liberales, quienes disputaron el control y beneficio del poder político. Fue hasta la guerra de Reforma y la victoria de los liberales cuando se definió la instauración de un Estado, cuyo proceso fue la unificación del nuevo poder político, iniciado por Juárez a través del control del Congreso y de los gobernantes.⁶

Sin embargo, fue preciso consolidarlo económica y administrativamente, llevando a cabo innumerables medidas (reducción del número de impuestos federales, centralización de los ingresos federales, reducción del ejército, desconocimiento de la deuda contraída por el imperio francés, entre otras)

Particularmente, en la administración de Juárez sobresalieron los lineamientos de una política impulsora de la actividad de empresarios particulares, estimulando la minería, la agricultura, el transporte y el comercio, todas ellas actividades económicas ligadas a la exportación y por tanto, vinculadas al mercado mundial

Fue un proceso que a la vez de producir incontables fricciones abrió el cauce a un proceso de unificación y reorganización económica, configurando la inserción de México en la "división internacional del trabajo", compatible con el desarrollo del mercado mundial capitalista y el empuje de los centros económicos dominantes

2.- LAS INVERSIONES EXTRANJERAS DIRECTAS DEL PORFIRIATO A LA DÉCADA DE LOS TREINTA

Es precisamente en el periodo de el General Porfirio Díaz (1880-1910), que los capitales extranjeros constituyeron uno de los temas más notables. El periodo del Porfiriato coincidió

⁶ Ver para mayor información López Cámara, Francisco *La Estructura Económica y Social de México en la Época de la Reforma*. México Edit. Siglo XIX, 1973

con el desarrollo económico de los centros industriales a fines del siglo XIX en su fase de expansión imperialista, caracterizada por las transformaciones tecnológicas de la llamada Segunda Revolución Industrial que a diferencia de la primera, tuvo mayor complejidad en el proceso productivo y en la organización empresarial y financiera, equivalente a la aparición de consorcios internacionales por parte de los "centros hegemónicos". Las transformaciones tecnológicas estimularon la necesidad relativa al abastecimiento de materias primas

Otra característica importante fue la exportación de capitales, inversiones que adquirieron tres modalidades: 1) inversiones directas en el exterior, 2) los empréstitos a gobiernos extranjeros y 3) los préstamos a corto plazo en los mercados financieros y monetarios extranjeros (inversiones en Bolsa, inversiones especulativas, etc.)

Pero el fenómeno más relevante fue la concentración económica resultado de la evolución del capitalismo

La conjugación de estos fenómenos cambiaron las "relaciones económicas internacionales" entre los "centros hegemónicos dominantes", porque aun cuando la hegemonía de Inglaterra a nivel financiero, industrial naval y comercial se mantuvo hasta la Primera Guerra Mundial, salieron a la escena otros países rivales de peso económico, Francia primero, posteriormente Alemania y Estados Unidos, así como otros países: Japón, Rusia, e Italia

En este marco, "la incorporación de México al mercado mundial se llevó a cabo mediante un intenso proceso de penetración del capital extranjero fue la inversión extranjera la encargada de desarrollar directamente aquellas áreas de producción que respondían a las necesidades de las metrópolis, llegando a controlar por esta vía el aparato productivo del país"⁷

En efecto, el General Porfirio Díaz llevó a cabo una política abierta al capital extranjero principalmente por la necesidad de recursos financieros suficientes para impulsar un

⁷ Aguilera Gómez, Manuel. *La Desnacionalización de la Economía Mexicana*. Pág. 20-21

desarrollo social y económico, y ante la falta de grupos productores nacionales que impulsaran y organizaran el aparato productivo

Las inversiones extranjeras directas (IED) se orientaron principalmente en las actividades económicas de minería, petróleo, ferrocarriles y bancos, posteriormente hacia la generación de energía eléctrica. Las IED en la minería se dirigieron a la producción de metales preciosos y, después a metales industriales para la exportación, las correspondientes a ferrocarriles tenían por objeto facilitar la exportación de productos, con rutas trazadas hacia el puerto de Veracruz y la frontera hacia el norte, las IED bancarias tendieron hacia el financiamiento y consolidación de empresas extranjeras, así como a la captación de recursos internos.

Los capitales correspondientes a la agricultura se dirigieron a la producción de productos de exportación, "áreas de producción sobre las que tenía un amplio control el capital extranjero: café, hule, chicle, tabaco, ganado y pieles, renglones que llegaron a representar casi el 25 % de los ingresos por concepto de exportación de mercancías en 1910-1911."⁴

Los principales países inversionistas durante el porfiriato fueron Estados Unidos, Inglaterra, Francia y en menor medida países como Alemania y Holanda.

De acuerdo a estimaciones realizadas respecto al valor de la inversión extranjera directa en el porfiriato se registraron 3,226.1 millones de pesos, distribuidos según la procedencia y su destino. De los 3,226.1 millones de pesos que correspondieron al valor total de la IED, el mayor porcentaje se ubicó en el renglón de los ferrocarriles con 35 %, seguido de la minería, el petróleo, la agricultura y los servicios públicos, con 25.3 %, 10.9 %, 8.4 % y 7.4 % respectivamente. En menor medida, en el renglón bancos correspondieron 5.1 %, Industria 4.1 % y Comercio 3.8 % (Cuadro 2.1 y 2.2).

⁴ Ibid. Pág. 30

CUADRO 2.1

VALOR DE LA INVERSION EXTRANJERA DIRECTA EN MEXICO, 1911
(MILLONES DE PESOS)

RAMAS	TOTAL.	ESTADOS UNIDOS	GRAN BRETAÑA	FRANCIA	OTROS
AGRICULTURA	269.9	112.4	27.8	15.4	114.3
MINERIA Y METALURGIA	817.3	499.0	116.9	176.6	21.8
PETROLEO	351.8	195.0	150.0	6.8	-
INDUSTRIA	131.0	21.2	10.9	71.9	27.0
FERROCARRILES	1,130.5	534.7	401.4	116.2	78.2
SERV. PUBLICOS	237.7	13.5	211.6	10.0	2.6
BANCOS	165.9	34.3	17.6	160.0	14.0
COMERCIO	122.0	9.0	-	80.0	33.0
TOTAL.	3,226.1	1,419.1	936.2	579.9	290.9

FUENTE: AGUILERA GOMEZ, MANUEL. "LA DESNACIONALIZACION DE LA ECONOMIA MEXICANA." PÁG. 25. TABLA 4

CUADRO 2.2

PORCENTAJE DE LA INVERSION EXTRANJERA DIRECTA
POR DESTINO Y PAIS DE ORIGEN, 1911

SECTORES	% DEL TOTAL	ESTADOS UNIDOS	REINO UNIDO	FRANCIA	OTROS
AGRICULTURA	8.4	7.9	3.0	2.7	39.3
MINERIA	25.3	35.2	12.5	31.0	7.5
PETROLEO	10.9	13.7	10.0	1.2	-
INDUSTRIA	4.1	1.5	1.1	12.4	9.3
FERROCARRILES	35.0	37.7	42.9	20.0	26.9
SERV. PUBLICOS	7.4	1.0	22.6	1.7	0.9
BANCOS	5.1	2.4	1.9	17.2	4.8
COMERCIO	3.8	0.6	-	13.8	11.3
TOTAL.	100	100	100	100	100

FUENTE: LA MISMA DEL CUADRO 2.1, PAG.26-27

También de ese total de la inversión extranjera, a Estados Unidos, Inglaterra y Francia; les correspondió en ese orden 43.99 %, 29.03 %, 17.99 % y los 8.99 % restantes se repartieron entre los demás países

Por otra parte, de las 170 sociedades anónimas "el capital extranjero ejercía control sobre 130 compañías y participaba en otras 9 empresas. El capital conjunto de las 130 ascendía a 1,042 millones de pesos y su participación en las otras 9 se estimaba en 239 millones. En conjunto, el capital extranjero representaba el 77.7 por ciento del capital total que sumaba 1,650 millones de pesos."

"El grupo mexicano apenas controlaba el 23 por ciento correspondiéndole al gobierno el 14 por ciento y al sector privado tan solo el 9 por ciento"¹⁰

La penetración del capital extranjero durante esta época, si bien produjo un crecimiento económico, la economía se subordinó o dependió de los intereses del exterior, ya que esta presentó un desequilibrio al desarrollarse las actividades extractivas, de ferrocarriles y de servicios públicos, en cambio, las actividades industriales y en menor medida las agrícolas, quedaron rezagadas creando una economía exportadora.¹¹

De esta forma, México se insertó en el ámbito de las "relaciones económicas internacionales" como parte integrante de esta nueva fase del sistema capitalista mundial, dado el desarrollo económico de los "centros hegemónicos dominantes" que crearon las condiciones para integrar al país en el mercado mundial y en la "división internacional del trabajo", entre países productores de manufacturas y los países productores de materias primas y alimentos para abastecer a los primeros, así como por la corriente de inversiones

¹⁰ Casco, José A. y Liliama Ede. *Op. Cit.* Pág. 22

¹¹ Ceballos, José Luis. *Op. Cit.* Pág. 101

¹² El sector exportador, al convertirse en el eje del proceso de acumulación, tiende a subordinar gradualmente las demás actividades económicas. Este sector realiza su acumulación dependiendo siempre del mercado mundial y esto en dos sentidos: primero, porque el nivel de la demanda y de los precios queda sujeto a los requerimientos de los centros industriales y segundo, porque de ello mismo depende la capacidad para importar. Ayala, José y José Blanco. *El Nuevo Estado y la Expansión de las Manufacturas*. Pág. 18

extranjeras en áreas fundamentales de la actividad económica como ferrocarriles, servicios públicos, petróleo, bancos, minería, y plantaciones, dando lugar a consolidar el desarrollo de una economía exportadora o conocida como economía de "enclave"

Por tanto, esto significó la expansión económica de México, basada en el auge de las exportaciones y la afluencia masiva del capital foráneo

Al mismo tiempo, el capital extranjero se vinculó al gobierno y la burguesía mexicana ejerciendo un control en el aparato productivo y con ello, la contradicción entre fracción de clase por la creación de un proyecto capitalista, situación que gestó la Revolución de 1910. La acción revolucionaria fue motivada por la creciente concentración de la propiedad de la tierra, la mala situación de la servidumbre rural, la disminución del poder adquisitivo, la supresión de los derechos políticos, entre otras causas

Transcurridos años de este movimiento armado, las demandas populares se plasmaron en la creación de la Constitución de 1917 con un contenido nacionalista, popular y antifundista. En su artículo 27 se sentaron las bases de un marco jurídico y económico entre los intereses extranjeros y los intereses de la soberanía de la nación, en relación a la propiedad de tierras, aguas y las riquezas del subsuelo

Este periodo es caracterizado por lograr cambios estructurales económicos sobre bases democráticas y de independencia nacional. En primera instancia, lo marcaron los años del movimiento revolucionario que planteaba las reivindicaciones económicas y sociales, así como también, la promulgada Constitución de 1917, la cual fue posible por la coyuntura que se presentó a nivel mundial con la Primera Guerra Mundial de 1914-1918.

Con los subsiguientes gobiernos después de la revolución, tanto el gobierno del General Alvaro Obregón (1920-1924) y como del General Plutarco Elías Calles (1924-1928), se mantuvo una política de carácter nacionalista y revolucionaria en cuanto a la cuestión petrolera y agraria

En este marco desde la promulgación de la Constitución, los extranjeros vieron perjudicar sus intereses, argumentando primero, que esta violaba los derechos y las garantías de la propiedad privada en todo el mundo, pretendiendo hacer prevalecer el principio de que la propiedad privada era inalienable, superior al derecho de soberanía del país. Incluso, en el gobierno del Gral. Álvaro Obregón los norteamericanos demandaron no solo la carga sobre la deuda externa, sino también, el reclamo de daños a las propiedades extranjeras causados por el movimiento armado.

Para 1929 la deuda externa ascendía a 1,395.1 millones de dolares. (Ver CUADRO 2.3) "En cuanto a la inversión extranjera directa, las inversiones norteamericanas ascendían en 1929 a 682 millones de dolares cifra, superior a la correspondiente a 1911, la que montaba (sic) a 617 millones de dolares. Por su parte, las inversiones inglesas en México en el año de 1929, ascendían a 160 millones de libras esterlinas."¹²

Fue hasta la década de los treinta, en el gobierno del General Lázaro Cárdenas (1934-1940) cuando llegaron a concretarse algunos de los mandatos de la Constitución. Cuando el llegó a la presidencia de la República, el país atravesaba por una inestabilidad política a causa de los enfrentamientos entre campesinos y hacendados, en los largos años de lucha por la tierra, entre trabajadores y empresarios nacionales y extranjeros, los primeros por el reclamo de derechos por la Ley Federal del Trabajo recién expedida, y los segundos, en unión de sus propios intereses.

El presidente apoyado en la alianza política con las masas campesinas y los obreros organizados emprendió una política de reformas sociales y económicas " significando una política sistemática de distribución de tierras y reforma agraria, de nacionalización de recursos básicos del país, de industrialización y de obras públicas, particularmente irrigación, transporte y comunicaciones."¹³

¹² Cecelia, José L. *Op. Cit.* Pág. 11*

¹³ Sunkel, Oswaldo *Op. Cit.* Pág. 343

CUADRO 2.3

'DEUDA EXTERNA TITULADA Y NO TITULADA POR PAISES, 1929
(MILLONES DE PESOS)

PAIS	MONTO	PORCENTAJE
ESTADOS		
UNIDOS	402.9	28.9
FRANCIA	387.2	27.8
GRAN BRETAÑA	287.2	20.7
HOLANDA	76.9	5.5
ESPAÑA	69.9	5.0
ALEMANIA	68.1	4.9
BELGICA	57.7	4.1
SUIZA	43.1	3.1
TOTAL	1,395.1	100.0

FUENTE: CECEÑA, JOSE L. OP.CIT. PÁG. 117

Cabe resaltar que los actos de mayor trascendencia para rescatar la riqueza nacional en manos de los monopolios extranjeros fueron la nacionalización del petróleo en 1938, la nacionalización de los ferrocarriles y la creación de la Comisión Federal de Electricidad (1937).

Así, el periodo presidencial del General Cárdenas se caracterizó por una disminución de la inversión extranjera, intensificación de la inversión interna y una creciente participación estatal, apoyada en los sectores populares e incluso de la naciente burguesía nacional (cuyos inicios se remontan a los últimos años del porfiriato), que encontraba posibilidades cada vez más amplias de consolidación en el marco de la ideología nacionalista del desarrollo en las condiciones provocadas por la depresión surgida en 1929.

De otra parte, tanto la crisis mundial de 1929 y la política interna nacional redujeron el monto de capital extranjero, al final del sexenio Cardenista "las inversiones extranjeras directas se habían reducido a 2,262 millones de pesos equivalente a 419 millones de dólares de la cifra de 3,900 millones de pesos a que ascendía en 1935".¹⁴

Sin embargo, el éxito económico limitado de las reformas emprendidas por Cárdenas, provocaron que la economía creciera a una tasa menor del 1% anual¹⁵ y a su vez, la deuda externa aumentara debido a las expropiaciones realizadas (petróleo) y la nacionalización de los ferrocarriles.

3 - LA INVERSIÓN EXTRANJERA DIRECTA DE 1940 AL DESARROLLO ESTABILIZADOR

La cuarta década del siglo XX marcó el inicio de cambios en la orientación de los gobiernos posteriores a Cárdenas, aun cuando en aquel se sentaron algunas bases importantes en los lineamientos del campo económico, político y social. Estos lineamientos

¹⁴ Cecena, José L. *Op Cit* pag. 124

¹⁵ Cfr. Cúnta G. Ricardo *El Perfil de México en 1980* Capítulo Burguesía Nacional y Desarrollo

fueron condicionados por factores externos que abrieron las posibilidades de una estrategia de desarrollo industrial, por algunos autores denominada "sustitución de importaciones", proceso que se reforzó en los años cuarenta, para consolidarse en la siguiente década

Los factores externos que abrieron las posibilidades de una nueva estrategia de desarrollo para el país fueron dadas por las condiciones imperantes en la "economía mundial". El inicio lo marco concretamente la crisis mundial de 1930, encontrando continuidad en el periodo de la Segunda Guerra Mundial y su consolidación en la posguerra

A la vez, estas condiciones históricas configuraron cambios significativos a nivel mundial, notablemente al término de la segunda conflagración bélica. El proceso de tales transformaciones tuvo su antecedente desde la Primera Guerra Mundial

La Primera Guerra Mundial afectó a toda la estructura económica internacional, se abandonó el patrón oro en la mayoría de los países y aunque aparentemente se restauró, a fines de los años veinte no funcionó y desembocó en la crisis mundial de 1930¹⁶

Además el rasgo tan distinguido del debilitamiento de Inglaterra, obligada a liquidar parte de sus activos a largo plazo y haberse confiscado sus inversiones en los países rivales y en la URSS. Lo mismo para Francia y Alemania. En cambio Estados Unidos repatrió sus activos mantenidos en valores extranjeros, al garantizar grandes créditos de guerra a sus aliados, así se convirtió en la principal fuente de préstamos, por otra parte, contaba con un gran potencial productivo, el que sirvió para abastecer de material bélico y estratégico a sus aliados. Estos procesos condujeron a los países beligerantes a un gran endeudamiento

Por tanto, los años veinte se caracterizaron por desajustes financieros y relativo estancamiento en algunos países de Europa, seguido de una recuperación entre 1925-1929, mientras Estados Unidos experimentó una mayor prosperidad. Los movimientos de capital a largo plazo o los valores comprados en la Bolsa de Valores en los "países centrales"

¹⁶ Ver para mayor información Tamames Ramón: *Estructura Económica Internacional* 1980.

expandieron el crédito, pero principalmente en EE UU, para desembocar posteriormente en la crisis de 1930, lo cual eliminó el sistema monetario internacional basado en el patrón oro

Por ello, la mayoría de los países recurrieron a buscar una solución por medio de nuevas políticas. "La necesidad de proteger las economías nacionales frente a la amenaza de la propagación del desempleo y la crisis llevó a muchos gobiernos a adoptar políticas proteccionistas, el control de los tipos de cambio, de los movimientos internacionales de capital y de recursos humanos, y a la iniciación de un período de políticas de empleo y anticíclicas que perseguían objetivos nacionales."¹⁷ Así como una mayor intervención del Estado

Pero la Segunda Guerra Mundial provocó la consolidación de cambios fundamentales para una nueva integración económica mundial, entrando Estados Unidos como único "país hegemónico dominante", ahora principal acreedor financiero. La preponderancia de este se debió a varios factores, siendo un país físicamente fuera de las zonas de combate, la economía de guerra le permitió recuperarse decisivamente de los efectos de la crisis, ante la demanda de productos bélicos, y a la vez, aprovechar los vacíos de poder dejados por los países europeos y el Japón ocasionados por la guerra

Desde el punto de vista económico y más significativo, la Segunda Conflagración Mundial permitió el impulso de nuevos procesos productivos relacionados con la ampliación de nueva tecnología, principalmente en Estados Unidos en campos como la energía nuclear, y también, se ampliaron las posibilidades de aplicación tecnológica en sectores ya existentes en las áreas de las industrias químicas y electrónicas

" La aplicación directa de nueva tecnología en la producción conduce a una gran ampliación de las unidades productivas (gran empresa monopólica o empresa transnacional), que está directamente relacionada con la concentración financiera y económica que se había producido en las primeras décadas del siglo en Estados Unidos y que se acentuó

¹⁷ Sunkel, Osvaldo y Pedro Paz. *Op. Cit.* Pág. 70

excepcionalmente en este periodo"¹⁸De tal forma, "su producto nacional bruto y su capacidad productiva se duplicaron durante cuatro años de duracion del conflicto belico, su produccion industrial crecio y todos los sectores de la economia experimentaron cambios beneficiosos Este crecimiento fue posible gracias a la modernizacion de la industria y al mayor esfuerzo de las grandes corporaciones. Asi las inversiones privadas en renovacion de equipos y construccion de nuevas empresas se triplicaron entre 1939 y 1946 y 8 grupos de intereses ya dominaban la economia de los Estados Unidos"¹⁹

En estas circunstancias EE.UU. emprendio un nuevo orden internacional, en que dispuso la reconstruccion de Europa Occidental y el Japon a traves de la transferencia masiva de recursos financieros y tecnologicos (Plan Marshall), y la creacion de un numero de Instituciones Internacionales (Fondo Monetario Internacional, el Banco Mundial, el Acuerdo general de Aranceles y Comercio, etcetera)

Asi la concentracion economica y financiera iniciada por Estados Unidos, dio paso a un cambio cualitativo o nueva etapa del desarrollo del capitalismo a nivel mundial, para despues extenderse en Europa y Japon, propiciando en la posguerra no solo el crecimiento del comercio y el credito, sino fundamentalmente el de las inversiones internacionales, de inversiones directas por medio de sus representantes las empresas transnacionales

Con la reconstruccion economica en marcha y el resurgimiento del capitalismo europeo se promovio la reintegracion de los "países periféricos dependientes" al sistema capitalista bajo la hegemonia de EE.UU., "apoyando" el proceso de industrializacion iniciado en algunos países de America Latina, por medio de la asistencia tecnica, la cooperacion financiera y el fomento de la inversion privada extranjera. La forma y orientacion de este capital en América Latina creó nuevas relaciones economicas internacionales y una nueva dependencia (tecnologica-industrial)

¹⁸ Bambirra, Vania *El Capitalismo Dependiente Latinoamericano* Pag. 86

¹⁹ Kaplan, Marcos (Coordinador) *Grandes Tendencias Politicas Contemporaneas*, la Parte, Pag. 11

En México el proceso de industrialización fue resultado de la evolución y naturaleza del capitalismo a nivel mundial y de las propias condiciones estructurales internas

Las condiciones internas estructurales comenzaron a perfilarse con las repercusiones de la crisis mundial de 1930, que afectó al sector exportador, principalmente fuente de ingresos, y por tanto, motivo de la reducción de las importaciones de productos manufacturados. Puesto que las medidas restrictivas llevadas a cabo en la importación produjeron cambios en la relación de precios, es decir, un aumento mayor en los precios de los productos manufacturados y una disminución de estos en los productos primarios, lo cual significó un estímulo para la producción nacional de productos industriales. A la vez, esto provocó cambios en la política económica, cambios institucionales y la intervención del Estado para mantener el ingreso.

La estrategia de desarrollo económico en base al proceso de industrialización a partir de 1940, tuvo sus bases incipientes en el gobierno de Cárdenas, con una política de industrialización, de obras públicas de infraestructura, de protección, de creación de instituciones como Nacional Financiera, e incluso la política de nacionalizaciones, desempeñaron un papel determinante, posterior a 1940 para el desarrollo económico.

De aquí que el desarrollo económico a partir de los años cuarenta se enmarque de acuerdo a sus características de política económica y sus efectos en el lapso 1940-1970, periodo característico y peculiar de México que distingue dos grandes periodos "el que va de 1940 a 1954 denominado "crecimiento con inflación y devaluación" y el que corre de 1955 a 1970, el "desarrollo estabilizador" o "crecimiento con estabilidad y desempleo" ²⁰

La industrialización jugó un papel de primer orden en el programa económico en todo el periodo 1940-1970. Situándose un primer periodo (1940-1954) antes y después de la

²⁰ Cuellar Romero, Ricardo *La Crisis y la Política del Capital en México*. Pág. 47. El mismo autor señala que "para el mismo periodo otra periodización advierte las fases "primera acumulación industrial" (1940-1954) y "desarrollo oligopólico" (1955-1970)". Aquí es un criterio de naturaleza estructural, el desenvolvimiento del proceso industrializador, la base de la periodización".

guerra. Si bien a partir de la depresión de los años 30 se inició en México los primeros intentos de industrialización por medio de la estrategia de "sustitución de importaciones", este modelo de crecimiento hacia el interior se fortaleció en los años cuarenta, debido a la gran demanda de recursos naturales, productos primarios y ciertos bienes de consumo general que propició la Segunda Guerra Mundial, tanto de los mercados de los países beligerantes como de algunos países Latinoamericanos descuidados por aquellos y del propio mercado nacional.

De tal forma a partir de 1940, que rindió protesta como Presidente de la República el General Manuel A. Camacho, expresó:

"El empresario necesita contar con el estímulo de que su obra de prevision, de esfuerzo constante, de valor para desafiar los riesgos, va a encontrar la garantía de las instituciones. Por su parte, el obrero alcanzará con sencilla claridad la convicción de que la producción benéfica no solo a las empresas y a los hogares de los trabajadores sino al bienestar de toda la república cifraremos nuestra seguridad de expansión económica principalmente en las energías vitales de la iniciativa privada"²¹

Con esta perspectiva y aprovechando las condiciones externas e internas, estas últimas en cuanto a las condiciones favorables del sector externo y evitar posibles efectos negativos empezaron a aplicarse diferentes mecanismos indirectos de fomento para impulsar el desarrollo industrial y proteger el mercado interno, medidas que prosiguieron las consecutivas administraciones.

De modo que las medidas tendientes a apoyar el proceso de industrialización en los años cuarenta y los primeros años de los cincuenta, centraron su atención en otorgar exenciones fiscales a empresas necesarias con la expedición de la Ley de Industrias de Transformación en 1941, la que posteriormente se renovó ampliando el periodo en exención de impuestos en

²¹ Aguilera Gómez, Manuel. *La Desnacionalización de la Economía Mexicana. Los Intereses Extranjeros en el Marco Histórico de México*. En Rev. El Economista Mexicano No. 7-8. Pág. 54-55

1946; asimismo, la política proteccionista, enunciada en prohibiciones a la importación, altos aranceles y permisos garantizó a la industria un mercado cautivo

Por otra parte, la política de gasto público se dirigió a apoyar las actividades económicas en inversiones de infraestructura, además, el Estado creó organismos y empresas estatales cuyos bienes y servicios reclamaba el sector privado (siderurgia, fertilizantes, papel, acero, industria azucarera y textil). Esto ocasionó una política de subsidios para reducir costos industriales a la inversión privada.

Sin embargo, el impulso del Estado en obras de infraestructura, creación de empresas públicas estratégicas, políticas proteccionistas y exención de impuestos y subsidios fiscales, se financió con una política de gastos deficitarios que causaba inflación.²²

Por tanto en el periodo 1940-1954, el estado elaboró una variedad de políticas económicas favorables al capital privado y para impulsar determinadamente el proceso industrializador, "medidas de política económica directamente encaminadas a generar una nueva relación entre los empresarios extranjeros, en especial con los estadounidenses que iban a jugar un papel determinante en la consolidación sustitutiva y que en el gobierno de Cárdenas fueron afectados por las políticas expropiatorias"²³

Fue preciso asegurar alianzas estables con los Estados Unidos, las que se formalizaron con la firma de un Contrato Mercantil entre las dos naciones, en el cual se proporcionaban, por un lado, la entrada de productos mexicanos y la de norteamericanos con aranceles más bajos, por otro. Igualmente se concedieron amplias facilidades al capital extranjero para

²² "En el transcurso de la guerra de Corea (1942-1945) la creación interna de dinero fue de magnitud considerable, la principal fuente de dicha expansión radicó en el gobierno, el cual a pesar de la escasez propia del periodo bélico, continuó su programa de expansión utilizando el déficit como medio de financiamiento". Cordera, Rolando *Desarrollo y Crisis de la Economía Mexicana*, 2a parte, Pág. 91. Así, al término de la guerra, la entrada de maquinaria y equipo ocasionaron déficit del comercio exterior y, al agotarse las reservas de divisas y de oro del Banco central forzaron a la devaluación monetaria entre 1948-1954, y lo más importante, a modificar la política de oferta monetaria, apoyada en los mecanismos de selección de crédito y a la solicitud de préstamos en el extranjero.

²³ Davila Aldás, Francisco R. *Del Milagro a la Crisis, la Ilusión, el miedo y la nueva esperanza*. Pág. 58

invertir en el sector manufacturero y el de comercio, con la condición de que las inversiones fueran conjuntas. Situación que llevo a expedir la Ley de Inversión Extranjera en julio de 1944, la cual señalo que los empresarios nacionales tendrían el 51 % de las acciones y los extranjeros el 49 % restante.

"Un factor mas que determino el rapido proceso industrial fue la política alemanista hacia la inversión extranjera amparada por la política proteccionista y de exenciones fiscales y en el marco de una estructura que garantizaba alta rentabilidad, la inversión extranjera directa pasó a ocupar un papel cada vez mas importante en el sector manufacturero."²⁴

Mientras en 1939 el 6.1 % del total permanecía en este sector en 1952 alcanzo el 30.9 %, en cambio, los demás sectores observaron disminuir la participación de la Inversión Extranjera Directa (IED) en el mismo periodo, a excepción del sector comercio que también aumento la participación del capital extranjero, en 1939 represento el 3.1 % del total y para 1952 avanzo al 15.9 % (Cuadro 2.4)

Esta tendencia de la IED por sectores aumentaria en los siguientes años, tanto por las políticas económicas internas como las que se reflejaron a nivel mundial, y que corresponden al periodo de 1955-1970, en donde la economía se estructuró en el marco de la "estrategia de desarrollo estabilizador", término que designa un conjunto de medidas económicas cuyos objetivos básicos son el crecimiento del ingreso real, el control de presiones inflacionarias y el mantenimiento de un tipo de cambio fijo. Pero sin descuidar el proceso de industrialización que en ese periodo entraba en su etapa avanzada, y exigía un nivel más alto de divisas para inversiones en bienes intermedios y de capital.

Los lineamientos de política económica emprendidos por el Estado fueron seguir orientando el gasto estatal en obras de infraestructura e industrias básicas (como la energía eléctrica, el petróleo y sus derivados), el apoyo al sector privado por medio de los subsidios y el empleo selectivo del crédito. En efecto, la estrategia se finco en acudir al crédito interno

²⁴ Cordera, Rolando. *Op. Cit.*, Pág. 96.

y externo, tanto para incrementar el gasto público como para corregir los desequilibrios en la Balanza de Pagos

Pero si bien se recurrió al crédito externo como complemento a los proyectos de actividades productivas, disminuyó la implicación de una devaluación "La deuda externa que se contempla en el desarrollo estabilizador, como una canal colateral, mas no constante, para fincar las bases de nuestro desarrollo se convierte en una fuente necesaria para empezar a tomar velocidad a partir de 1965. Canalizándose en parte a apoyar los programas de desarrollo industrial y por consecuencia a la I+D

En ese año (1965) la deuda asciende a 2.114 millones de dolares, de los cuales el 54.9 % proviene de acreedores privados y el restante 45.1 % de fuentes externas oficiales. El servicio de este adeudo, le significa al país el 24.6 % de los ingresos por concepto de divisas." ²⁵

La apremiante necesidad de recurrir al endeudamiento externo tiene su explicación en el fomento del proceso de desarrollo industrial en su etapa avanzada, dada la demanda exigente de bienes intermedios y de capital, que implican no solo grandes volúmenes financieros, sino también tecnológicos del exterior

La posibilidad de financiar estos nuevos avances (producción de bienes intermedios y de capital) en el proceso de industrialización se obtiene vía préstamos externos públicos y privados, e inversiones extranjeras directas

Así, dada una política económica de estímulos a la inversión privada y la instalación de empresas productoras de dichos bienes se fomenta en el país la transferencia de tecnología y el apoyo a la entrada de filiales (empresas transnacionales) de las grandes empresas monopolísticas de los países centrales ²⁶. Asimismo, también se apoya la asociación de

²⁵ Sunkel, Osvaldo. *Op Cit* Pág. 360

²⁶ "Estas empresas son la respuesta lógica a la política de sustitución de importaciones, dados una fuerte protección frente al producto terminado externo y estímulos a los empresarios nacionales y a la inversión extranjera para instalar la producción de dichos bienes dentro del país, la creación de empresas industriales nacionales, subsidiarias extranjeras o mixtas, todas dependientes de tecnología importada." *Ibid* Pág. 371

inversiones nacionales con capitales extranjeros, asociación que reforzó el "carácter desigual y combinado"

Tal proceso provoco poner en peligro los desequilibrios de la balanza de pagos, que pasaron de un problema de origen eminentemente comercial a un problema financiero, debido al aumento de la deuda externa, y de la IED; ademas del incremento del pago de servicios de capital extranero por concepto de patentes, marcas, fletes, etc

De esta forma, a partir de los años cincuenta asiste a una diversificación y modernización del sector industrial, principal eje del proceso de acumulación del capital, siendo las ramas productoras de bienes de consumo suntuario, de medios intermedios, y en menor medida de bienes de producción las que presentaron un mayor dinamismo, entre ellas productos electricos, quimica, metalicas basicas, equipo de transporte, hule y productos metalicos

De aqui, la creciente participación de la IED en especial la estadounidense, despues que en 1939 tuvo una participación del 66.2 % del total ingresado, ascendio en 1958 al 75.7 % y en 1970 al 79.4 %, seguida de Canada, Suecia, Inglaterra y Francia, los cuales, empezaron a disminuir su participación en el mismo periodo, en el caso de Canada, en 1939 participo con el 25.3 % del total y para 1970, represento el 1.6 % (Cuadro 2.5)

En cuanto a la IED por sectores, la industria manufacturera fue el mayor polo de atracción, luego de que en 1952 esta represento el 30.9 % en relación al total, en 1970 avanza con 74.4 %. El segundo sector en importancia fue el comercio, con una participación mayor al 15 por ciento en el lapso 1952-1970 (Cuadro 2.4)

Cabe señalar, que "debido a las fusiones, las ventas a nacionales y a las desinversiones, 162 de las 187 corporaciones manufactureras transnacionales principales de Estados Unidos operaban en Mexico a fines de 1967 con un total de 412 subsidiarias. 143 eran de nuevo ingreso, 112 eran adquisiciones, 109 eran sucursales de las subsidiarias establecidas anteriormente. La forma en que entraron las 48 subsidiarias restantes no se conoce...La tendencia de las manufacturas transnacionales norteamericanas a entrar en México a través

de la adquisición de empresas ya existentes y la tendencia a ejercer un control completo mayoritario, se incrementaron substancialmente en el periodo 1958-1967" ²⁷

En síntesis, gran parte del proceso económico emprendido por la economía mexicana en este periodo se vio facilitado por las decisiones de política económica que se implementaron a nivel mundial cuya finalidad era la internacionalización de la producción y el comercio de los "países hegemónicos dominantes". Las empresas transnacionales y particularmente las estadounidenses aprovecharon esta perspectiva y de igual forma, las facilidades dadas por el gobierno mexicano para asociarse con los empresarios privados nacionales e implantar en el país filiales para producir en determinados casos, bienes de consumo durables, y en otros, ensamblar los componentes importados.

De modo que produciendo internamente y mediante la instalación de filiales de las grandes empresas monopolísticas (Empresas Transnacionales), los productos que anteriormente se importaban modificaron la relación típica comercial por otra de orden "tecnológico industrial" (o de dependencia "Tecnológico-Industrial"), a través de las nuevas "relaciones económicas internacionales" en función de los cambios substanciales en el sistema capitalista provocados por la guerra, fundamentalmente en Estados Unidos.

En efecto, hay una mayor dependencia en virtud del aumento de IED y de transferencia de tecnología, creciente dependencia financiera y endeudamiento estatal interno y externo. Incluso, la orientación de la política económica para fomentar el proceso de industrialización, generó creciente concentración del ingreso, inflación, devaluación y, en la medida que el crecimiento industrial requirió un incesante proceso de incorporación tecnológica y mayor participación del capital extranjero, el empleo disminuyó.

En función de las ramas más dinámicas de la industria, empezó a marcarse un desarrollo desigual entre las ramas, por un lado, escasas empresas intensivas en capital y, por el otro, una amplia gama de pequeñas empresas de bajo contenido de capital, pero abundantes de mano de obra.

²⁷ Wionczek Miguel *La Inversión Extranjera Privada: Problemas y Perspectivas* Pág. 144-145

CUADRO 2.4

MEXICO: INVERSION EXTRANJERA PRIVADA,
 POR SECTOR DE ACTIVIDAD ECONOMICA, 1939-1970 a/
 (MILLONES DE DOLARES)

ACTIVIDADES	1939	%	1946	%	1952	%	1958	%	1964	%	1970	%
TOTAL	443	100	582.3	100	728.5	100	1,169.5	100	1,474.8	100	2,822.3	100
AGRIC. Y GANADERIA	3.1	0.7	5.5	0.9	5.6	0.8	21.6	1.8	20.6	1.4	30.9	1.1
MINERIA	116.5	26.3	147.7	25.4	160.2	22.0	175.4	15.2	162.2	11.0	155.4	5.5
PETROLEO Y CARBON	0.9	0.2	0.9	0.1	6.5	0.9	13.4	1.1	54.6	3.7	9.4	0.3
IND. MANUFAC.	27.2	6.1	108.6	18.7	225.4	30.9	497.0	42.5	924.7	62.7	100.0	74.4
CONSTRUCCION	-	-	2.3	0.4	10.8	1.5	8.6	0.7	11.8	0.8	9.8	0.3
ELECTRICIDAD GAS Y AGUA	143.4	32.1	137.1	23.5	160.4	22.0	226.2	19.3	11.8	0.8	3.0	0.1
COMERCIO	13.6	3.1	44.1	7.6	114.1	15.9	168.3	14.1	252.2	17.1	436.2	15.5
TRANSP. Y COMUNIC.	137.1	30.9	132.1	22.7	40.1	5.5	19.3	1.7	7.4	0.5	7.9	0.3
OTRAS b/	1.2	0.3	4.0	0.7	3.4	0.5	18.7	1.6	29.5	2.0	69.7	2.5

a/ El valor de la inversión esta formada por los siguientes conceptos: a) capital social;

b) reserva de capital; c) superávit; d) deuda de la matriz a largo plazo; e) deuda de la matriz a corto plazo; f) utilidades del ejercicio.

b/ Comprende: Hoteles, industria fílmica, publicidad, propaganda, etc.

FUENTE: BANCO DE MEXICO.

CUADRO 15

MÉXICO: INVERSIÓN EXTRANJERA PRIVADA,
POR PAÍSES DE PROCEDENCIA 1939-1970

(MILLONES DE DÓLARES)

	1939	%	1946	%	1952	%	1959	%	1964	%	1970	%
TOTAL	443.0	100	982.3	100	124.5	100	1,169.6	100	1,474.8	100	2,822.3	100
ESTADOS UNIDOS E.U.A.	266.8	60	406.9	41	75.4	6	981.9	84	1,247.7	84.6	1,240.7	44
CANADÁ	112.2	25	81.7	8	103.2	8	101.4	9	23.6	1.6	44.7	1.6
SUECIA	23.0	5.2	31.1	3.1	40.0	3.2	36.6	3.1	14.1	1.0	36.3	1.3
INGLATERRA	31.1	7	47.8	4.8	27.7	2.2	49.6	4.3	56.0	3.8	94.4	3.3
FRANCIA	9.6	2.2	13.0	1.3	1.7	0.1	12.9	1.1	23.6	1.6	44.1	1.6
ITALIA	*	-	*	-	*	-	14.1	1.2	19.6	1.3	56.3	2.0
HOLANDA	*	-	*	-	*	-	7.6	0.6	13.3	0.9	49.5	1.7
ALEMANIA	*	-	*	-	*	-	4.8	0.4	17.3	1.2	95.2	3.4
SUIZA	*	-	*	-	*	-	5.6	0.5	17.7	1.2	77.7	2.8
OTRAS a)	0.3	0.1	1.9	0.2	6.3	0.5	24.2	2.0	31.0	2.1	84.7	3.0

a) Incluye: España, Cuba, Japón, Bélgica, Dinamarca, Argentina, Brasil, Venezuela, Perú,
Bolivia, Liberia, Austria, Guatemala, Colombia y Noruega.

* Valores reducidos

FUENTE: BANCO DE MÉXICO.

4.- LA INVERSIÓN EXTRANJERA DIRECTA EN LA DÉCADA DE LOS SETENTA.

Antes de entrar al inicio de lo que aconteció en la economía mexicana y la evolución de la IED en los años setenta, precisará en señalar brevemente el marco general de la "economía mundial", en la que algunos analistas han coincidido, como el anuncio del agotamiento después del gran auge del período de posguerra en el sistema capitalista, particularmente en los "países centrales y dominantes" y que son reflejo de las consecuencias en el ámbito comercial y financiero.

En los años setenta se presentó la crisis de la economía mundial, tras el auge expansivo desde fines de la Segunda Guerra Mundial y la hegemonía de los Estados Unidos.²⁴ La que a partir de ese momento se vio cuestionada por el ascenso económico de Europa y el Japón, cuya expresión más evidente fue en el nivel de la circulación de mercancías, lo cual significó para la economía norteamericana el deterioro de su poder en el mercado internacional. Los efectos de estas circunstancias se hicieron sentir en la crisis inflacionaria y recesiva que se evidenció a fines de 1973 y se agudizó a mediados de 1975.

Por otra parte a principios del decenio de los setenta, Estados Unidos rompió el sistema de paridades fijas, (sistema de Bretton Woods), generalizando la crisis económica y agudizando la inestabilidad monetaria y cambiaria internacional. La crisis del Sistema Monetario Internacional puso de manifiesto un exceso de liquidez internacional, sumándose después la crisis de energéticos y alimentos (1973).

²⁴ Se puede advertir de igual forma, el agotamiento del largo ciclo de desarrollo científico y tecnológico (1920-1970) que daría paso a un nuevo ciclo de expansión sostenido por Estados Unidos y Japón para similar nuevos adelantos en esos campos... en los países industrializados y como resultado de ciertas tendencias gestadas a partir de su proceso expansivo tales como: aumento relativo de las remuneraciones a la fuerza de trabajo, descenso de la productividad, deterioro de los términos de intercambio e incluso la mayor intervención del Estado, y destacadamente el desarrollo de la lucha de clases, se presenta una disminución de los niveles de rentabilidad, esto es, de las tasas de ganancia que al estar en la base de la situación de crisis de tales países viene a impulsar un proceso de reestructuración del capitalismo a nivel mundial ligado básicamente a empresas transnacionales que tratan de imponer el modelo de una economía abierta..." Cuellar Romero, R. Op. Cit. Pág. 60.

En este contexto, México no sólo tenía que sortear los efectos externos sino también los problemas estructurales internos. La economía mexicana cambió el rumbo de la estrategia de desarrollo con estabilidad de precios seguida durante los años sesenta, por otra de "desarrollo compartido", al cuestionarse su progresivo agotamiento ante el agudizamiento de los desequilibrios estructurales tales como el continuo y progresivo desequilibrio externo, dependencia financiera y tecnológica, creciente endeudamiento estatal y déficit fiscal, las contradicciones en el aparato productivo (ausencia de bienes de capital y tecnología en algunos sectores) desigualdad entre la ciudad y el campo, creciente concentración del ingreso, etcétera.

Por ello tales desajustes dieron paso a definir los objetivos de una nueva estrategia económica denominada "Estrategia de Desarrollo Compartido" por parte de la nueva administración a cargo del Lic. Luis Echeverría Álvarez, cuya finalidad intentó buscar el crecimiento económico y la redistribución de la riqueza generada.

Con este propósito, la nueva "Estrategia de Desarrollo Compartido" propuso

- a) Crecimiento económico con redistribución del ingreso a través de la descentralización industrial, orientación de mayores recursos a la seguridad social, salud pública y vivienda popular, así como el crecimiento de la demanda y el empleo.
- b) Fortalecimiento de las finanzas públicas, llevando a cabo reformas en el ámbito tributario y fiscal para apoyar el gasto en inversiones, tanto para la producción nacional como para el comercio exterior deprimido.
- c) Reordenamiento de las transacciones internacionales, por medio de la promoción de exportaciones (con la perspectiva de poder obtener la tecnología que se ofrecía a nivel mundial), impulso a la investigación científica y el control del endeudamiento externo.
- d) Impulso y modernización del aparato productivo, sobre todo en el sector agrícola.

Tomando en cuenta esta estrategia en el primer año de la administración se realizaron dos líneas de acción, la primera respondió a establecer reformas de política prioritaria, y

segundo, a atender dos cuestiones estructurales, el aumento de los precios y el desequilibrio de balanza de pagos

En el primer caso se promovieron medidas de corte legal e institucional, para fomentar las exportaciones se creo el Instituto Nacional de Comercio Exterior, el Colegio Nacional de Ciencia y Tecnologia y La Comision Coordinadora de Puertos

Para atender los problemas de caracter economico y social se promulgo la Ley Federal de la Reforma Agraria, se creo la Comision Nacional de Zonas Aridas y se reformó la Ley del Seguro Social

Finalmente, con el proposito de impulsar la desconcentracion economica y fundamentalmente la industrial, se creo el Fideicomiso para los Estudios y Fomento de Conjuntos, Parques y Ciudades Importantes

En cuanto a la segunda linea de accion se implemento una politica contractiva, a traves de la politica monetaria se intento "contrarrestar la excesiva liquidez del sistema financiero privado, utilizar recursos internos adicionales para reducir el ritmo de endeudamiento externo y, por ultimo, canalizar proporciones mayores de los fondos captados por el sistema bancario, a las actividades prioritarias en el campo de la vivienda de interes social, de desarrollo agropecuario y del ingreso de divisas" ⁷⁷

Pero si bien, la politica contractiva aminoro el deficit de la balanza de mercancias y servicios y el congelamiento del creciente endeudamiento del sector externo, asi como la reduccion de los precios inflacionarios, implico el debilitamiento de la inversion privada, y por tanto, la agudizacion del empleo en el aparato productivo. Asi, en 1971 "la tasa de crecimiento del PIB en terminos reales decayo de 6.9 a 3.7%" ⁷⁸

Esta situacion motivo que en 1972 se cambiara la orientacion de la politica, con la finalidad de dinamizar la economia a traves del gasto publico, sin embargo, para su

⁷⁷ Gonzalez, Eduardo *La Politica Economica 1970-1976. Itinerario de un Proyecto Inviabile*. En Rev. Investigacion Economica No 141 Pag. 36

⁷⁸ *Ibid* Pag. 40

financiamiento fue necesario recurrir al crédito externo. Aparte se continuó con la implementación de medidas legislativas e institucionales, como la creación del Fondo Nacional de Equipamiento Industrial (FONEI), cambios en la legislación laboral para permitir la instauración del Fondo Nacional de la Vivienda y la creación del mismo instituto.

Los resultados de la política reactivadora fueron satisfactorios: "el PIB en términos reales, se incrementó 7.8 % duplicando la tasa de crecimiento del año anterior. La industria manufacturera eje del proceso económico, creció un 8.7 %". Las exportaciones de mercancías y servicios experimentaron un considerable incremento 18.9 %.¹¹

Esta circunstancia hizo que en 1973 se prosiguiera la misma acción de política económica, no obstante, la falta de confianza de los empresarios privados, y la falta de mecanismos que incidieran en los problemas de tipo estructural: desequilibrio externo y fiscal, y atenuación de las presiones inflacionarias, reclamaron una nueva orientación de la política económica.

Precisamente, las presiones inflacionarias empezaron a atragarse a partir de este año, "el índice nacional de precios al consumidor, que entre 1970 y 1972 había variado entre 5.0 % y 5.4 %, aumento 12.1 % en 1973."¹²

Las causas de la aceleración inflacionaria fueron motivadas por el estancamiento productivo del campo, la contracción de la inversión privada, el acaparamiento de alimentos y algunos bienes básicos, y la inflación en escala mundial que resultó en importaciones a precios crecientes.

Esta situación propició que el 25 de julio de 1973, el Gobierno Federal Mexicano diera a conocer un programa de acción inmediata para combatir las presiones inflacionarias, contenidas en 16 medidas, entre las cuales cabe resaltar, la reducción del gasto público, control del circulante, mayor producción, control de precios, control de costos y aumentos salariales.

¹¹ Ibid. Pág. 44-45.

¹² Ayala, José et al. *México Hoy*. Pág. 53.

En tales circunstancias las iniciativas de política estratégica sufrieron una reducción, expidiendo solamente dos medidas legislativas de gran importancia: la Ley para Crear el Registro Nacional de Transferencia y Tecnología y del Uso y Explotación de Patentes y Marcas y, la Ley para Promover la Inversión Mexicana y Regular la Inversión Extranjera. Estas medidas tuvieron el propósito de apoyar a la industria, con el fin de buscar su eficiencia en términos de una mayor competitividad con el exterior y fomento en el proceso de descentralización.

De tal forma, que en los siguientes años de la administración del Lic. Echeverría (1974-1976), se presentó una situación de estancamiento con inflación, ante el acelerado proceso inflacionario y el agudizamiento de los desequilibrios macroeconómicos más importantes, resultado de la política expansiva de 1972-1973, por lo cual el gobierno adoptó una política recesiva que provocó determinados efectos, entre ellos una mayor restricción del mercado interno, sin lograr superar los desajustes externos y las presiones inflacionarias.

En este panorama y dada la política económica durante 1971-1976, la IED creció irregularmente, en 1971, cuando se optó por una política económica contractiva la IED decreció en 16.3 %, pero el cambio de política económica en 1972 y 1973 incrementó esta en 12.9 % y 51.3 % respectivamente, (Ver Cuadro 2.6). Además, es posible que ante la contracción de la iniciativa privada,¹¹ el crecimiento económico en esos años fuera debido al apoyo de la inversión pública como de la inversión extranjera directa, esta última aprovechando la estrategia económica de orientación hacia el exterior y descentralización industrial.

Incluso "entre 1972 y 1973, según una investigación realizada entre 94 firmas por la Bolsa de Valores de México, se determinó que mientras sus ventas aumentaron en promedio

¹¹ Es importante indicar, que la contracción de la iniciativa privada no perjudicó sus ganancias "mientras más se ahondaba el deterioro de las relaciones entre el gobierno y el capital privado, más aumentaba ésta sus ganancias, en 1974, el incremento de las utilidades fue de 54.6 % y el margen sobre las ventas pasó de 7.5% en 1973, a 8.4 % en 1974" Ayala, José *Op. Cit.* Pág. 55.

32.3 % las utilidades crecieron 113.8 %, o sea, que las ganancias aumentaron 4.8 veces que las ventas.

Hubo empresas, especialmente las más grandes, que obtuvieron aumentos verdaderamente espectaculares en sus utilidades. Por ejemplo, la Anderson Clayton con sólo un aumento de 8.9 % en sus ventas, obtuvo un 129.7 % de aumento en sus utilidades, la industria de telecomunicaciones (INDETEL) subsidiaria de la ITT, con ventas, en 1973, 72.4 % mayores a las obtenidas el año anterior, obtuvieron un incremento en sus utilidades de 350 % ¹⁴

Sin embargo, la HED se contrajo en los siguientes años, después del incremento de 51.3 % en 1973, en 1974 disminuyó a 26.1 %, 1975 a 18.6 % y 1976 a 4.1 %, (Ver Cuadro 2.6) Este comportamiento se debió a varios factores, la promulgación en diciembre de 1973 de la Ley en materia de Inversiones Extranjeras, que provocó desconfianza en los capitales extranjeros, así como fuga de capitales por el mantenimiento de un tipo fijo de cambio, y posteriormente, en 1976 la devaluación de la moneda nacional, además de la recesión internacional generalizada en 1974-1975.

Aunque cabe señalar que si bien la promulgación de la Ley causó cierta inhibición en los inversionistas extranjeros ¹⁵ de 1973-1976 se constituyeron 597 empresas con capital extranjero por lo que confirma la práctica de adquirir empresas en operación, la que según cálculos moderados es de 75 %. Los montos de inversión, permitieron que México continuara en segundo lugar en América Latina, entre los receptores de inversión, sólo superado por Brasil con 6,997 millones de dólares ¹⁶

Posteriormente, a la devaluación de 1976, en septiembre "el propio Secretario de Hacienda y el director del Banco de México firmaron el Convenio de Facilidad Ampliada

¹⁴ Cordero Ma. Elena y Sofía Méndez *Burguesía y Crisis en la Economía Actual. Algunas Hipótesis*. En *Rev. El Economista Mexicano* Vol 10, No. 5, junio 1975. Pág. 26-27

¹⁵ Medina, José *Op. Cit.* Pág. 119

con el Fondo Monetario Internacional (FMI), por el cual el gobierno mexicano se comprometía a seguir una política de "moderación salarial y de "disciplina" en el "gasto" "6

De aquí, que la política económica a cargo del Lic. José López Portillo (1976-1982) girara en torno a los acuerdos de estabilización firmados con el FMI (1977-1979) y por el gobierno mexicano, obligado este para tener acceso al financiamiento de dicho organismo "7

El acuerdo de estabilización marco catorce puntos que fijaban ciertos objetivos al gobierno de México, destacando entre ellos, la reducción del déficit público, la limitación del aumento del endeudamiento externo, la elevación del precio de los bienes y servicios públicos, la limitación del empleo en el sector público, la apertura de la economía hacia el exterior y la represión de los aumentos salariales.

Sin embargo, el descubrimiento de importantes recursos petroleros permitió implementar una política económica más autónoma, en lugar de una política de estancamiento y liberación comercial propuesta por el FMI, fue una política de crecimiento y continuación del proteccionismo la que se impuso, sobre todo después de 1977.

Los descubrimientos petroleros sirvieron a México de aval para obtener importantes recursos financieros en los mercados internacionales de capital y como instrumento para tratar de corregir los desequilibrios externos.

De tal suerte, que "el petróleo orientó y orienta todo el contexto de la economía. Inversiones públicas y privadas, movimiento de balanza comercial, endeudamiento interno y externo, así como el perfil de la deuda, incentivos para la inversión extranjera directa, reactivación de las actividades primarias y fortalecimiento de las secundarias y otras múltiples facetas que se reflejan en una economía estrecha y sobrecalentada, por los

⁶⁶ Ramírez Brun, Ricardo *Estado y Capitalismo en la Sociedad Mexicana Actual*. Rev. Coyuntura. Abril-Junio 1982. Pág. 105.

⁶⁷ "el programa económico de López Portillo denominado Alianza Nacional Popular y Democrática para la producción tenía como objetivo fundamental "recuperar la confianza de los grupos económicos creando las condiciones para elevar la rentabilidad del gran capital. La política económica hace caso, en lo esencial, las cuestiones acordadas con anterioridad con el FMI" Cuellar Romero, R. *Op. Cit.* Pág. 84.

inesperados crecimientos del PIB del 3.2 %, 8.2 %, 9.2 %, 8.3 % y 8.1 % para los años de 1977, 1978, 1979 y 1981, respectivamente ³⁸

En estas condiciones, se devolvió la confianza al inversionista extranjero, al término de 1976 la IED creció 4.1 %, pero a partir de 1977 esta comenzó a crecer, no obstante, la política impuesta por el FMI en ese año, de frenar el gasto público y la actividad económica la IED se incrementó 9.4 % (Cuadro 2.6)

El capital extranjero se vio beneficiado al abatirse los recursos nacionales en moneda internacional, se incrementó el ritmo de inversión extranjera en el país, ante la ventaja de comprar empresas nacionales de mayor rentabilidad y la consecuente expansión o ampliación de empresas nacionales, dadas las mejores perspectivas de exportación de una mano de obra barata

De otro lado, habiendo sido el petróleo la actividad más importante de la economía,³⁹ permitió la reactivación de la economía a través de la re inversión de las divisas principalmente en el aparato industrial, estimuló al capital extranjero, lo mismo que la política proteccionista de los años cuarenta, así, el incremento de la IED fue de 17.1 %, 111.3 % y 100.3 por ciento en 1978, 1979, y 1980 respectivamente (Cuadro 2.6)

Además, "de 1973 a 1981 fueron creadas 1,554 nuevas empresas con participación de IED, la mayoría a partir del año de 1978. Según datos oficiales, del total de empresas autorizadas hasta finales de 1980, en 1,139 empresas la participación del capital extranjero eran a lo sumo del 49 % de las acciones y tan sólo en 215 era superior" ⁴⁰

³⁸ Ibid. Pág. 131

³⁹ "Gracias a la disposición de cuantiosos y crecientes ingresos por la exportación de hidrocarburo, en virtud de los ricos yacimientos descubiertos, le permitieron al Estado liquidar anticipadamente en 1978 el préstamo de estabilización del FMI y recobrar la capacidad de manejo no ortodoxo de la política económica, como expandir nuevamente el gasto público." Enriquez Cervin Roberto *Hacia una Política de Estabilización*, Res. Covuntura Julio-Diciembre 1982, Pág. 23

⁴⁰ Aguilar M. Alonso et al. *El Capital Extranjero en México*, Pág. 167

Respecto al origen del capital extranjero, Estados Unidos siguió siendo el principal inversionista, aunque su participación fue disminuyendo de 78.6 % en 1973 a 68 por ciento en 1982. En cambio, aumentó la participación de los capitales de Alemania de 4.2 % a 8.0 %, Japón de 1.5 % a 7.2 % y Suiza de 3.9 % a 5.3 % en el mismo periodo. (Cuadro 2.7) Esto a pesar del estancamiento de la economía norteamericana y otros países centrales.⁴¹

En cuanto al destino de la IED, esta no varió mucho su patrón de distribución con respecto a las dos décadas pasadas. La industria de transformación y el sector comercio absorbieron el 76.0 % y el 11.8 % de la inversión total en 1977, observando un ascenso el sector servicios en 7.3 %, y los otros sectores (Industria extractiva y agropecuario) sumaron el 4.7 % en el mismo año. Este comportamiento se mantuvo en casi todo el sexenio, aunque con un ligero aumento, ubicando en 1981 la participación de la industria de transformación en 78.4 %, sector comercio 9.1 % y sector servicios 10.2 %, en tanto, el sector de la industria extractiva y agropecuario representaron juntos el 2.2 % del total de la inversión (Cuadro 2.8).

Sin embargo, el incremento que mostró el capital extranjero hasta 1980 en 100.3 % disminuyó en 1981 y 1982 en 4.8 % y -63.2 % respectivamente, debido a la manifestación de la crisis que llegó a su clímax en 1982.

Es decir, siendo el petróleo la base de sustentación del crecimiento económico y garantía para el financiamiento del sector público, este siguió endeudándose, así, cuando sorprende el desplome del precio internacional del petróleo en junio de 1981, acelera los desequilibrios internos y externos crónicos del país. La baja de los ingresos de exportación de petróleo repercutieron inevitablemente en el déficit de la balanza de pagos y en las finanzas públicas, sumándose la inflación en persistencia.

⁴¹ Principalmente debido a la crisis económica y agudización de la inestabilidad monetaria y cambiaria internacional desde 1973.

CUADRO 2.6

FLUJO DE INVERSION EXTRANJERA DIRECTA
(1971-1976)
(MILLONES DE DOLARES)

AÑO	NUEVA INVERSION	INCREMENTO	SALDO HISTORICO	INCREMENTO
1971	168.0	16.3	1,882.4	4.5
1972	189.8	12.9	4,072.2	4.6
1973	287.1	93.3	4,159.5	7.1
1974	362.2	75.1	4,721.7	8.4
1975	295.0	18.6	5,016.7	6.2
1976	299.1	4.1	5,315.8	6.0
1977	327.1	28.4	5,642.9	6.1
1978	381.3	54.2	6,026.2	6.7
1979	810.0	111.3	6,836.2	13.4
1980	1,622.6	105.4	8,458.8	23.7
1981	1,701.1	4.8	10,159.9	20.1
1982	626.5	-63.2	10,786.4	6.1

FUENTE: SECOFI DIRECCION GENERAL DE INVERSIONES EXTRANJERAS.
NOTA: PARA DESCRIBIR LA EVOLUCION DE LA IED, LAS CIFRAS PUEDEN
VARIAR A LA QUE PROPORCIONA EL BANCO DE MEXICO. EN 1976
GESTO 2,384.4 Y EN 1980 9,954.8 MILLONES DE DOLARES

CUADRO 2.7
ORIGEN DE LA IED EN MÉXICO
(1973-1982)
(PORCENTAJES)

PAÍS	1973	1974	1975	1976	1977	1978	1979	1980	1981	1982
ESTADOS UNIDOS	78.6	77.5	70.1	72.2	70.2	69.8	69.6	69.0	68.0	68.0
REA	4.2	3.4	6.2	6.5	7.3	7.3	7.4	8.0	8.1	8.0
JAPON	1.5	1.5	2.0	2.0	4.2	4.8	5.3	5.9	7.0	7.2
GRAN BRETAÑA	4.1	3.9	5.5	3.9	3.7	3.6	3.0	3.0	2.9	2.8
SUIZA	3.9	3.9	4.3	4.2	5.3	5.5	5.5	5.6	5.4	5.3
ESPAÑA	0.4	0.4	0.9	1.1	1.0	1.4	1.8	2.4	3.0	3.2
FRANCIA	1.3	1.4	1.8	1.4	1.3	1.3	1.2	1.2	1.1	1.1
SUECIA	1.7	1.8	1.0	1.0	0.9	1.5	1.7	1.5	1.4	1.3
CANADA	2.2	2.4	2.9	2.0	2.0	2.1	1.8	1.6	1.5	1.3
P. BAJOS A	1.2	1.4	1.7	2.0	2.0	1.8	1.3	1.1	1.0	1.0
ITALIA	1.6	1.4	0.9	1.5	0.6	0.6	0.8	0.3	0.3	0.3
OTROS B	1.3	1.0	2.7	2.2	1.4	0.6	0.8	0.5	0.5	0.5
TOTAL	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0

a Incluye Holanda y Bélgica

b Incluye: Argentina, Austria, Brasil, Bulgaria, Checoslovaquia, Chile, Colombia, Corea del Sur, Costa Rica, Dinamarca, El Salvador, Finlandia, Guatemala, Guyana, Honduras, India, Israel, Liberia, Libia, Lichtenstein, Luxemburgo, Nicaragua, Noruega, Panamá, Perú, Turquía, Uruguay, Venezuela, Yugoslavia.

FUENTES: Thisis Mexico, Folleto editado por la CNE, 1986.

CUADRO 28

DISTRIBUCION POR CENTUAL DE LA IED Y SU PARTICIPACION POR SECTORES ECONOMICOS
(1977-1981)
(MILLONES DE DOLARES)

	1977		1978		1979		1980		1981	
	MONTO	% DE PART. EN EL TOTAL DE IED	MONTO	% DE PART. EN EL TOTAL DE IED	MONTO	% DE PART. EN EL TOTAL DE IED	MONTO	% DE PART. EN EL TOTAL DE LA IED	MONTO	% DE PART. EN EL TOTAL DE LA IED
INDUSTRIA MANUFAC	4,202.0	76.0	4,682.4	77.7	5,274.1	77.1	6,559.8	77.5	7,965.4	78.4
COMERCIO	667.0	11.8	598.4	9.9	626.5	9.3	754.5	8.9	924.6	9.1
SERVICIOS	412.5	7.3	473.7	7.8	585.2	8.5	716.5	8.4	1,036.3	10.2
INDUSTRIA EXTRA C	262.9	4.6	263.9	4.3	332.0	4.8	419.6	4.9	230.6	2.2
AGROPECUARIO	8.5	0.1	7.8	0.1	7.5	0.1	8.4	0.1	3.0	0.0
TOTAL	5,642.9	100.0	6,026.2	100.0	6,836.2	100.0	8,458.9	100.0	10,159.9	100.0

FUENTE: DIRECCION GENERAL DE INVERSIONES EXTRANJERAS Y TRANSFERENCIA DE TECNOLOGIA.

La inflación que era alta en 1979 (22 %) y que posteriormente se desarrolló a un ritmo acelerado (hasta tres dígitos), tuvo su causa no tanto en el alza " de las tasas de interés internacionales que presionaron al alza las internas, sino al incremento de los márgenes de ganancia de los empresarios mexicanos impulsados por el auge petrolero. No obstante, la inflación internacional -acelerada por el alza de las tasas de interés, dada la elevación de los costos financieros de las empresas transnacionales-, tuvo un impacto significativo en las tasas de interés internas, que subieron del 17.73 % en 1979 al 34.30 % en 1981 - en enero de 1982 - 48.7 % y en agosto del mismo año, - se llegaba al 61.76 %⁴²

Todos estos acontecimientos en los años setenta y consecuentemente la crisis de 1982, no fue otra cosa, que la manifestación de los desajustes estructurales del llamado modelo industrializador y el reajuste de la economía a las exigencias de la economía mundial, que exigía la nueva fase de expansión mundial del capitalismo. En este contexto, el movimiento de capitales fue importante, ya que la IED buscó mercados con alta rentabilidad y la inversión extranjera indirecta salió a sus excedentes financieros, ante la inestabilidad económica a nivel mundial.

5 - LA INVERSIÓN EXTRANJERA DIRECTA EN LA DÉCADA DE LOS OCHENTA

A principios de los años ochenta en los "países centrales y dominantes" se advirtió la realización de importantes procesos de modernización tecnológica que se implementaron para contrarrestar los efectos de la crisis en la década pasada (el desempleo, la inflación y la disminución de la dependencia de materias primas estratégicas), con el propósito de hacer más competitivos los aparatos industriales.

Este proceso de reestructuración productiva amplió las potencialidades de las actividades económicas, creando nuevas industrias y productos.

⁴² Davila Aldas, Francisco. *Op. Cit.*, Pág. 172-173

Por ello, la IED desempeña un papel fundamental en la economía mundial durante esta década, ya que en los "países centrales" propició un sustancial crecimiento en los flujos de recursos por este concepto, mismos que coadyuvaron a iniciar un cambio estructural para hacerlas más eficientes y garantizar su avance en el largo plazo.

" desde 1985, los flujos de IED a nivel mundial han aumentado a una tasa promedio anual de 27 % a ritmo que triplica el crecimiento de las exportaciones y cuadruplica el de la producción mundial."⁴¹

Entre las causas de este incremento se encuentran las siguientes:

- a) La recuperación de la economía mundial a mediados de los años ochenta
- b) El fenómeno de la globalización, que se ha traducido en productos y procesos más estandarizados, con componentes de varios países
- c) La creciente competencia tecnológica y el número cada vez mayor de empresas de países desarrollados o centrales que realizan inversiones en el exterior, con la consiguiente disminución de la hegemonía detenida por Estados Unidos y el Reino Unido en este campo. Así como, la reestructuración a nivel mundial de varias empresas transnacionales, que provocó un proceso de adquisición y fusiones a gran escala
- c) La importancia creciente del sector servicios en la economía mundial y su desreglamentación
- e) La menor disponibilidad de crédito en el sistema financiero internacional, a causa del sobreendeudamiento y a problemas de pago de algunos países periféricos y dependientes
- f) La actitud favorable por parte de los países periféricos con relación al ingreso de la inversión extranjera directa

⁴¹ Calderon Hoffman Alvaro *Inversión Extranjera Directa e Integración Regional. La Experiencia Reciente de América Latina y el Caribe*. En: Rev. Industrialización y Desarrollo Tecnológico ONU, No. 14. Pág. 29

Las tendencias de la IED a mediados de los años ochenta cambio el patrón bipolar (Norte-Sur) por otro llamado la "triada", formada por Estados Unidos, la Comunidad Economica Europea (CEE) y Japon inicialmente el termino se utilizo para derrotar la concentración del comercio mundial (67%) entre estos. Pero en la actualidad se considera mas aplicable a los flujos de IED hecha por esos paises, " que asumen aproximadamente 80 % de los flujos de IED a nivel mundial. Los miembros de la "triada" que concentran cerca de 70 % de las entradas y 83 % de las salidas de IED a nivel mundial tambien han estado invirtiendo, considerablemente dentro del mismo bloque y en forma creciente en sus propias regiones" ⁴⁴

Debe señalarse tambien, que la mayor parte de la emision de la IED se dirige hacia los propios "paises centrales", reduciendose la participacion de los "paises dependientes y perifericos", debido a la cancelacion de creditos internacionales, motivado por la crisis de la deuda externa que se inicio en muchas de las naciones que tradicionalmente habian sido importantes receptoras, y a la preferencia de las empresas transnacionales por radicar sus operaciones en los "paises hegemonicos dominantes".

El origen de la IED en los "paises hegemonicos centrales" paso de 98.4 % en la primera mitad de los años ochenta a 96.8 % en la segunda mitad de esa decada, mientras que en los "paises perifericos y dependientes" fue de 1.6 % en la primera mitad de la decada de los ochenta a 3.2 % en la segunda mitad de la misma.

En cuanto al destino, en los paises centrales de 74.8 %, de 1980 a 1984, a pasado a 81.4 % de 1985 a 1989, y en los paises perifericos la proporcion es de 25.5 % a 18.6 % para los mismos periodos.

Considerando este contexto, los paises de America Latina y el Caribe, durante la decada de los ochenta reorientaron su estrategia de desarrollo como respuesta al nuevo entorno de la economia internacional y a las condiciones en que se vieron enfrentados los "paises perifericos", particularmente los de la region, entre las que destacan

⁴⁴ Ibidem

a) Su creciente vulnerabilidad externa y la consecuente disminución del financiamiento voluntario de la banca comercial, a los que organismos financieros multilaterales, tradicionalmente partidarios de la desregulación de los flujos de comercio y capital, empezaron a ejercer una creciente influencia sobre la implementación de nuevas políticas

b) El agotamiento del modelo de desarrollo basado en la sustitución de importaciones, imperante en la mayoría de los países de la región

c) La relativa marginación de los flujos de IED a nivel mundial en la mayoría de los "países periféricos", en especial los de América Latina y el Caribe

Ante esta combinación de factores y por el desajuste en su balanza de pagos, los "países periféricos" se vieron en la necesidad de iniciar sus propio ajuste de estructuras. En este proceso, los regímenes para promover y atraer la inversión extranjera se hicieron más flexibles para insertar dichos capitales a sus economías y encontrar en ella una fuente alternativa de financiamiento.⁴

En el caso de México, haciendo un recuento de lo enunciado en el apartado anterior, la caída de los precios del petróleo aumentó la demanda de financiamiento del exterior y dió inicio a la recesión económica. La tasa de inflación alcanzó casi los tres dígitos y la salida de capitales provocó una inestabilidad monetaria, la liberalización de las importaciones favoreció la salida masiva de divisas, mermando las reservas del Banco Central y desequilibrando la balanza de pagos. Como resultado, el peso se devaluó, provocando la nacionalización de la Banca a fin de evitar que la crisis se profundizara, se negoció la suspensión temporal de pagos al exterior y se implanto el control de cambios.

Pero el Gobierno ante la imposibilidad de captar divisas por medio de la Banca Nacionalizada y el control de cambios, acudió a solicitar al FMI, su aval, la demanda de nuevos préstamos a la Banca Transnacional

⁴ De aquí que "el avance de la lógica neoliberal desde principios de los años ochenta ha sido el motor de los profundos cambios mundiales y nacionales, especialmente porque aquí opera la siguiente regla: para que un país reciba los beneficios de su integración y de la inversión extranjera debe complementar un conjunto de reformas y ajustes" Molina Ochoa. En Rev. Carta del Economista No. 4. Pág. 27.

ESTA TESIS NO DEBE
SALIR DE LA BIBLIOTECA

Así, con la situación del momento que se vivió en México y previendo una posible moratoria de pagos, en noviembre de 1982 se concretaron las negociaciones con los centros financieros internacionales, con la firma de la Carta de Intención que el Gobierno firmó con el FMI,⁴⁶ para renegociar la deuda externa y reactivar la captación de divisas vía créditos, planteándose como garantía el logro del equilibrio de la economía mediante la reducción del gasto gubernamental, el aumento del ahorro interno, el saneamiento de las finanzas públicas vía tributación y aumento de precios en bienes y servicios públicos.

Por tal motivo, al arribo de la nueva administración gubernamental, a cargo del Lic. Miguel de la Madrid Hurtado (1982-1988) la estrategia de desarrollo que pretendió con "la llamada reordenación económica para enfrentar la crisis y crear las condiciones mínimas para el funcionamiento normal de la economía contenidas en diez puntos del Programa Inmediato de Reordenación Económica (PIRE)"⁴⁷ y el propio Plan Nacional de Desarrollo (1983-1988), no escaparon a los límites del FMI.

Las metas fijadas en el PIRE fueron: abatir la inflación, la inestabilidad cambiaria y la escasez de divisas, proteger el empleo, el abasto y la planta productiva para prevenir tensiones sociales. En tanto, los objetivos del PND se centraron en materia de política fiscal, crediticia, monetaria y de gasto público.

Sin embargo, las medidas emprendidas con la pretensión de superar la crisis no dieron buenos resultados; al contrario, profundizaron y agravaron la situación durante el periodo presidencial del Lic. De la Madrid Hurtado. El crecimiento promedio anual del PIB a precios constantes fue del 0.1%, mientras la población creció a una tasa promedio anual del 3%, la deuda externa total del país pasó de 84,800 millones de dólares a 100,384 en 1988, la paridad del peso frente al dólar pasó de 150 pesos por dólar a 2,285.25.

Pero a pesar del escenario de severa recesión económica, las medidas de política económica alentaron a la IED. Si en 1982 esta presentó una drástica reducción de -63.1%, a

⁴⁶ Ver "Carta de Intención" Rev. Comercio Exterior, México, Vol. 32, No. 11, Nov. 1982.
⁴⁷ Cuellar Romero R. *Op. Cit.* Pag. 99.

partir del siguiente año se incremento a 9.1 %, representando 683.7 millones de dolares (MD) de nueva inversion, pero su ascenso extraordinario se dio a partir de 1984 con un incremento de 110.9 %, equivalente a 1,442.2 MD con respecto al año anterior y, continuar su crecimiento en casi 30 % en los siguientes años, mostrando en 1987 un aumento de 59.9 %, el cual significo 3,877.2 MD de nueva inversion. Así, el saldo historico acumulado en 1988 fue de 24,087.4 MD. (Cuadro 2.9)

Cabe mencionar, que el ingreso de la inversion extranjera entre 1986-1987 se debio en parte, al acuerdo que entro en vigor en 1986 del mecanismo de capitalizacion de pasivos y sustitucion de deuda publica por inversion, aportando 28.6 por ciento de ingreso de la IED.

El comportamiento de la IED tambien respondo a varios factores que derivaron de la implementacion de la politica economica seguida a los requerimientos del FMI. Por una parte, la liberacion de precios, la contencion salarial y la renegociacion de la deuda generaron aumentos en las ganancias de las empresa, ademas, el gobierno al seguir protegiendo la industria -va considerada desde la decada de los setenta como ineficiente- y sin gastos para fomentar la inversion - esta se estanco y por tanto, la estrategia para apoyar la inversion privada no era posible; a excepcion de la IED (esto ultimo es mas aceptable para 1985).

En 1984, el extraordinario aumento del capital foráneo se debio a la profundizacion de las medidas de ajuste, ademas, de modificarse ligeramente el gasto publico, considerando un incremento en relacion a 1983, para fomentar la inversion, proteger la planta productiva y el empleo.

Por otro lado, las utilidades del capital extranjero crecieron significativamente, "entre 1983 y 1988, las utilidades reinvertidas por las empresas con IED pasaron de 197.3 MD a 748.9 MD esto es un incremento promedio anual del 30.5%."⁴⁸

⁴⁸ Camacho Gao, Carlos. *México en la Economía Internacional. En La Política Mexicana en Materia de Inversiones Extranjeras. Tendencias y Reformas Recientes*. Pág. 208.

CUADRO 2.9

**FLUJO DE INVERSION EXTRANJERA DIRECTA
(1981-1988)
(MILLONES DE DOLARES)**

AÑO	NUEVA		SALDO	
	INVERSION	INCREMENTO	HISTORICO	INCREMENTO
1981	1,701.1		10,159.9	
1982	626.5	(63.1)	10,786.4	6.1
1983	683.7	9.1	11,470.1	6.3
1984	1,442.2	110.9	12,899.9	12.4
1985	1,871.0	29.7	14,628.9	13.4
1986	2,424.2	29.5	17,053.1	16.5
1987	3,877.2	59.9	20,930.3	22.7
1988	3,157.1	(18.5)	24,087.4	15.0

FUENTE: SECOFI. DIRECCION GENERAL DE INVERSIONES EXTRANJERAS.

Por tanto, para reactivar la economía las empresas con mas ventajas, serian las de mayor solvencia economica, entre ellas, " la petroquimica, la siderurgica asi como la industria electrica y las filiales de las empresas transnacionales " 49

De esta forma, con la politica economica implantada hasta fines de 1985, con liberacion constante de precios y contencion salarial e incentivos a las empresas nacionales privadas y extranjeras para invertir, se propicio el incremento de las tasas de ganancia y la consolidacion todavia mayor, de los sectores industriales, comerciales y financieros por parte de estas empresas, que pudieron resistir la depresion del aparato productivo y competir en el mercado interno con mayores ventajas

Ademas, con los cambios mundiales que se experimentaron en el campo de la ciencia y la tecnologia, se comenzo a difundir la estrategia del EMI que ayudo a los "países centrales y dominantes" a ajustar sus procesos tecnologicos, razon que fundamento la necesidad de adecuar la estructura productiva nacional a tales cambios

De tal modo, desde mediados de 1985 a 1987 no solo se prosiguo con las medidas recesivas, sino se sumaron la liberalizacion comercial, la deregulacion estatal y la venta de empresas paraestatales. No obstante, los severos ajustes en elevacion de precios, ajustes presupuestales, nuevas medidas fiscales y cambiantes profundizaron la recesion y provocaron la inflacion

El deficit fiscal y la subvaluacion del peso para aumentar las exportaciones, en las circunstancias de apertura comercial alento el alza de precios internos. En 1987 se intento aminorar esta situacion manteniendo el ritmo de deslizamiento del peso por debajo de la inflacion, sin embargo, el tipo de cambio nuevamente se revaluo y la inflacion continuó incrementandose alcanzando tasas del 200 %a en el segundo semestre de ese año. La especulacion desatada por las empresas que cotizaban en la Bolsa de Valores de Mexico al

49 Davila Aldas, Francisco *Op Cit* Pag 199

otorgar altas tasa de interes para protegerse de la inflacion, y el desplome de la Bolsa de Valores de Nueva York, dieron lugar al crack bursatil en el pais

En tales circunstancias, la politica economica de la siguiente administracion, a cargo del Lic Carlos Salinas de Gortari (1989-1994), se oriento a fines de 1988 hacia un control estricto de las finanzas publicas, reformas fiscales, desincorporacion de empresas publicas, liberación de la politica sobre comercio exterior, destreglamentacion de la inversion extranjera, modernizacion del sistema financiero y eliminacion del sobre giro de deuda externa

La estrategia economica general a seguir estaria dada por a) estabilizacion continua, b) ampliation de la disponibilidad de recursos para la inversion productiva, y c) modernizacion economica

De estas lineas se derivarian ocho metas para guiar las acciones de politica economica

- 1 - Estabilidad de precios
- 2 - Proteccion del poder adquisitivo de los salarios y el nivel de empleo.
- 3 - Recuperacion de la economia
- 4 - Saneamiento de las finanzas públicas
- 5 - Reduccion de las transferencias de recursos al exterior
- 6 - Ejecucion prioritaria de los programas de gasto social y combate a la pobreza extrema
- 7 - Promocion de la eficiencia productiva y de los procesos de destregulacion y apertura comercial
- 8 - Fomento del ahorro y de una eficiente intermediacion financiera

La estrategia economica responde al mismo patron anterior de su antecesor, poniendo enfasis en proseguir con la apertura al exterior y la mayor atraccion al capital extranjero en cuanto se continuara con el proceso de privatizacion de empresas paraestatales.

Con esta consideración, analizaremos como evolucionó la IED en nuestro país en este periodo en el siguiente capítulo.

B LAS POLÍTICAS Y LA LEGISLACIÓN EN MATERIA DE INVERSIÓN EXTRANJERA DIRECTA

1.- ANTECEDENTES PARA REGULAR LA INVERSIÓN EXTRANJERA EN EL PAÍS

Los primeros antecedentes en materia legislativa sobre inversión extranjera se plasmaron en los postulados promulgados por la Constitución de 1917, fundamentalmente en su artículo 27 que proclamaba "el dominio directo de la Nación", "inalienable e imprescriptible", sobre las tierras y aguas, recursos minerales y "el petróleo y todos los carburos de hidrogeno solidos, líquidos y gaseosos", el artículo 28, cuyas disposiciones prohibían "el monopolio" y el artículo 123, en el que se imponían limitaciones a la contratación de personal extranjero y condiciones no discriminatorias en favor de los trabajadores no mexicanos en empresas extranjeras

Otros antecedentes jurídicos relacionados con la regulación de la inversión extranjera datan del 29 de junio de 1944, en el marco de la suspensión de garantías individuales en 1942. El decreto para regular las actividades del capital foráneo resaltaban en su artículo primero el permiso previo de la Secretaría de Relaciones Exteriores para autorizar a los inversionistas extranjeros a explotar algunas ramas, como adquirir empresas, o el control sobre ellas, refiriéndose a las existentes en el país, y el artículo tercero que señalaba el porcentaje de participación mexicana no menos de un 51 %.

No obstante, que el decreto alcanzo una política clara y sostenida, continuó siendo motivo de preocupación

En mayo de 1947, se creo la Comisión Mixta Intersecretarial para regular las disposiciones legales a un régimen aplicable a la inversión de capitales nacionales y extranjeros, como

posible respuesta a las demandas de los industriales nacionales privados de exigir una legislación que los protegiera de la presencia del capital foráneo

"Este organismo tuvo como objetivos principales los siguientes

PRIMERO Mantener el equilibrio justo y conveniente entre el capital nacional y el extranjero en las inversiones de la República

SEGUNDO La coordinación eficiente de las dependencias correspondientes al Ejecutivo Federal

TERCERO La del estudio sistemático y constante, así como la resolución adecuada de los problemas que en materia de inversión extranjera competen a cada Secretaría de Estado" 40

En el periodo (junio de 1947-octubre de 1953) en que la Comisión tuvo vigencia se dictaron doce normas específicas de este tema con la intención de regular las actividades en las cuales el capital extranjero no debía exceder del 49 % en su participación

Entre las disposiciones legales se dictaminó que la inversión nacional debía participar como mínimo en un 51 % del capital social en empresas mercantiles organizadas para la explotación e industrialización, tales como las del hule, producción de aguas gaseosas y refrescos embotellados, transportes urbanos, interurbanos, marítimos y aéreos, producción, distribución y exhibición de películas cinematográficas, edición y publicidad, agricultura, piscicultura y pesca

Más adelante se incorporaron las ramas del aluminio, fertilizantes, cemento, vidrio, celulosa, siderurgia y fabricación y distribución de armas, municiones y explosivos

⁴⁰ Hegewisch Fernández, Adolfo. *La Inversión Extranjera Directa en México*. En *Rev. El Mercado de Valores*, No. 42. Págs. 1062

De manera exclusiva se reservaba a las empresas constituidas totalmente con capital nacional, las actividades de distribución de gas, explotación forestal, autotransporte en carreteras federales y explotación de radio y televisión

Se exigía, que las empresas estuvieran integradas por capital mayoritario mexicano para disfrutar de los beneficios de la Ley de Industrias Nuevas y Necesarias, disposición que otorgaba exención de impuestos a las importaciones, así como a los impuestos sobre la renta y contribución federal a gravámenes locales

Sin embargo, como se anotó anteriormente, la política gubernamental fue en la práctica invariablemente favorable a la aceptación del capital foráneo

Posteriormente, este intento de coordinación, regulación y control de la IED, sumado a la dinámica en las "relaciones económicas internacionales" y las políticas internas del país, servirían de base para la estructuración de la Ley para Promover la Inversión Mexicana y Regular la Inversión Extranjera de 1973, promulgada el 9 de marzo de ese mismo año

2 - LAS LEYES EXPEDIDAS PARA REGULAR LA INVERSIÓN EXTRANJERA DIRECTA

Dentro de la política económica del Lic. Luis Echeverría, hubo un marcado sentido nacionalista al crear Leyes e Instituciones en varios campos de la economía, con el propósito de contribuir al crecimiento económico y beneficiar a la población. En este sentido, la "Ley para Promover la Inversión Mexicana y Regular la Inversión Extranjera", expedida el 9 de marzo de 1973, publicada en el diario oficial de la federación, tuvo la pretensión de frenar la penetración y la operación de las empresas extranjeras, que en base a un marco legal se estableciera el control sobre sectores estratégicos

La creación de esta Ley y que cobró gran importancia, fue posible al esfuerzo emprendido a nivel internacional en la década de los setenta, por el Grupo Andino que dio origen a varios ordenamientos jurídicos en la América Latina y en otros países periféricos. Las

naciones suscritas en el Pacto Andino de Cartagena (Bolivia, Colombia, Ecuador, Peru y Venezuela) fijaron algunas modalidades en sus politicas de inversion extranjera, en cuanto al regimen general de asociacion con el capital nacional, los campos y reglas de inversion entre otras, asi como en procura de claros objetivos de integracion

De esta forma, "La Ley para Promover la Inversion Mexicana y Promover la Inversion Extranjera" tuvo como objetivo estimular un desarrollo justo y equilibrado, asi como, consolidar la independencia economica del pais.

El principio de este marco juridico senalo en lineas resumidas e importantes lo siguiente:

I) Para efectos de esta Ley se considera como inversion extranjera la realizada por personas morales extranjeras, las personas fisicas extranjeras, las unidades economicas extranjeras sin personalidad juridica y las empresas mexicanas con participacion mayoritaria de capital extranjero.

II) Se reserva de manera exclusiva al Estado mexicano las siguientes actividades: petroleo y demas hidrocarburos, petroquimica basica, explotacion de minerales radioactivos y generacion de energia nuclear, determinadas explotaciones mineras, electricidad, ferrocarriles, comunicaciones telegraficas y radiotelegraficas.

III) Se reserva de manera exclusiva a la inversion mexicana, con clausula de exclusion de participacion extranjera las actividades de radio y television, transporte automotor urbano, interurbano, aereo y maritimo, y en carreteras federales, explotacion forestal y distribucion de gas.

IV) En determinados sectores la participacion de la inversion extranjera no debera exceder en el porcentaje del total del capital social, se establece 34 % en concesiones ordinarias mineras especiales, 49 % en concesiones ordinarias mineras, 40 % en petroquimica secundaria y fabricacion de componentes de vehiculos automotores y, en el resto de las demas actividades se fija un maximo de 49 % de participacion extranjera en empresas.

nacionales, sin necesidad de solicitar autorización de la Comisión Nacional de Inversiones Extranjeras

V) Se crean dos órganos coordinadores de la Inversión extranjera directa, la Comisión Nacional de Inversiones Extranjeras (CNIE) y el Registro Nacional de Inversiones Extranjeras (RNIE)

Aunque esta legislación tuvo vigencia por 16 años, de 1973 a 1989, fueron creadas disposiciones complementarias dando lugar a la creación de un nuevo reglamento de "Ley para Promover la Inversión Mexicana y Regular la Inversión Extranjera" el 16 de mayo de 1989 publicada en el diario oficial de la federación, congruente con la política de apertura comercial del país. El nuevo reglamento pretendió atraer flujos comerciales que complementarían el ahorro nacional, generara empleos, introdujera nuevas tecnologías y se promovieran las exportaciones no petroleras, propiciando en conjunto la productividad y competitividad del aparato productivo frente al exterior

En las nuevas disposiciones reglamentarias se integraron las siguientes

I) Se reserva de manera exclusiva al Estado las actividades de extracción de petróleo y gas natural, extracción y/o beneficio de uranio y minerales radioactivos, petroquímica básica, refinación de petróleo, tratamiento de uranio y combustibles nucleares, acuñación de monedas, electricidad transporte ferroviario, banca fondos y fideicomisos financieros

II) Las actividades reservadas a sociedades mexicanas sin participación de inversión extranjera incluye silvicultura, explotación de viveros forestales, comercio al por menor de gas licuado, combustible, auto transporte de carga, transportes terrestres de pasajeros, marítimo, aéreo, en servicios de instituciones financieras, del mercado de valores, servicios de instituciones de seguros y fianzas, servicios de esparcimiento (cinematografía, teatro, radio y televisión), servicios de notaría pública, de agencias aduanales y los relacionados con el transporte de agua

III) Las actividades con regulación específica en que se permite la participación extranjera hasta un 34 % del capital social se refieren a explotación de carbón, extracción y/o beneficio de minerales de hierro, así como en algunos no metálicos (roca fosfórica y azufre)

IV) En actividades con regulación específica en que se permite la participación de la inversión extranjera hasta un 40 % se encuentran relacionadas la fabricación de productos petroquímicos secundarios, fabricación de partes y accesorios para el sistema eléctrico automotriz y en la industria automotriz

V) En actividades con regulación específica en las que se permite la participación extranjera hasta en un 49 % del capital social se encuentran, extracción y/o beneficio de minerales metálicos no ferrosos, extracción de rocas, arcillas y arena, de minerales no metálicos (como sal, grafito), fabricación de explosivos y fuegos artificiales, fabricación de armas de fuego y cartuchos, así como de su comercio al por menor de estos últimos incluyendo municiones

VI) Se requiere de la autorización previa de la Comisión Nacional de Inversiones Extranjeras (CNIIE) para que la inversión extranjera participe en forma mayoritaria en actividades tales como agricultura, ganadería, caza, recolección de productos forestales, tala de árboles, edición de periódicos y revistas, fabricación de coque y otros derivados del carbón mineral, edificación, construcción de obras de urbanización, construcción e instalaciones industriales, obras marítimas, obras viales, instalaciones hidráulicas y sanitarias en edificios, eléctricas, de telecomunicaciones, servicios de transporte marítimo de altura, servicios de sociedades operadora de sociedades de inversión, servicios educativos prestados por el sector privado, servicios jurídicos, de contaduría y auditoría, servicios relacionados con el transporte terrestre, aéreo y los servicios relacionados con las instituciones financieras, de seguros y fianzas

VII) Se permite la participación en cualquier proporción de IED (hasta en un 100%) en el capital social de la empresa, al acto de su constitución, en aquellas actividades no mencionadas anteriormente y que se basan en la Clasificación Mexicana de Actividades

Económicas y de Productos realizada por el Instituto Nacional de Estadística, Geografía e Informática (INEGI), en la que se basa el reglamento

VIII) Se exceptúa en algunos casos el requerir de autorización a la Secretaría de Relaciones Exteriores (SRE), para la ampliación de las empresas con inversión extranjera ya establecidas a través de la apertura de nuevos establecimientos industriales, comerciales o de prestación de servicios o la operación de nuevos campos de actividad económica y la fabricación de nuevos productos, cuando la inversión sea realizada por empresas maquiladoras, exportadoras o de comercio exterior.

IX) Se permite la celebración de fideicomisos por los que inversionistas extranjeros adquieran derechos de voto y pecuniarios aun cuando rebasen la proporción del 49%.

X) Se crean dos instrumentos, los fideicomisos de inversión neutra y los de inversión temporal.

Los fideicomisos de inversión neutra son aquellos en los cuales se permite a empresas que coticen en la Bolsa Mexicana de Valores, a emitir una serie de acciones que no confieren derechos corporativos. Las acciones se integran por la serie "N", las cuales son adquiridas por instituciones de crédito que emitan certificados de participación ordinaria, que a su vez, sean adquiridos directamente por inversionistas extranjeros en el mercado bursátil mexicano o por entidades financieras del exterior.

Los de inversión temporal implican la participación de la inversión extranjera para que adquieran en cualquier proporción, mediante fideicomiso, participar en actividades restringidas, como el caso del transporte aéreo y marítimo nacional que se reserva exclusivamente a mexicanos, o en actividades en donde de manera limitada se especifica la participación extranjera como petroquímica secundaria o autopartes.

Este instrumento se autorizará en los casos en que la empresa se encuentre en grave situación financiera o cuando se requiera llevar a cabo nuevas inversiones de capital, ya sea

para aumentar la producción o modernizarse tecnológicamente, a fin de aumentar significativamente sus exportaciones. La autorización requiere previo consentimiento de la CNIE

No obstante, el anterior reglamento se actualiza y crea un nuevo marco normativo, expedido el 27 de diciembre de 1993 y publicado en el diario oficial de la federación, apegado a la política de apertura comercial, ante la perspectiva principal de el Tratado de Libre Comercio (TLC) entre México, Canadá y E.U.A. Asimismo, se ha encaminado de acuerdo a la destregulación de la actividad económica, para buscar consolidar la inserción de México en el contexto internacional

Este reglamento marca fundamentalmente la apertura a la inversión extranjera bajo procedimientos innovadores y elimina diversos requisitos

Entre algunos de sus lineamientos más importantes a considerar se menciona lo siguiente

I) Su objeto es la determinación de reglas para canalizar la inversión extranjera hacia el país y propiciar que esta contribuya al desarrollo nacional

II) Se considera inversión extranjera, la participación de inversionistas extranjeros en cualquier proporción (hasta un 100%) en el capital social de sociedades mexicanas, la realizada por sociedades mexicanas con mayoría de capital extranjero, y la participación de inversionistas extranjeros en las actividades y actos contemplados por esta ley

III) La inversión extranjera podrá participar en cualquier proporción en el capital social de sociedades mexicanas, adquirir activos fijos, ingresar a nuevos campos de actividad económica, fabricación de nuevos productos, apertura de nuevos establecimientos y ampliar o relocalizar los ya existentes, en los que disponga la ley

IV) Se señalan las actividades económicas reservadas al Estado consideradas como estratégicas, que incluyen Petróleo, hidrocarburos, petroquímica básica, electricidad, generación de energía nuclear, minerales radioactivos, comunicación vía satélite, telegrafos,

radiotelegrafía, correos, ferrocarriles, emisión de billetes, acuñación de moneda y control, supervisión y vigilancia de puertos, aeropuertos y helipuertos

V) Las actividades reservadas a mexicanos o sociedades mexicanas con cláusula de exclusión de extraneros abarcan las relacionadas con transporte terrestre nacional de pasajeros, turismo y carga, comercio al por menor de gasolina de petróleo, servicios de radiodifusión y otros de radio y televisión, distintos de televisión por cable, Uniones de crédito, Instituciones de banca de desarrollo y prestación de servicios profesionales y técnicos

La inversión extranjera no podrá participar en estas actividades, directamente o a través de fideicomisos, convenios, pactos sociales o estatutarios, esquemas de pirámide, u otro mecanismo que les otorgue el control o participación alguna, salvo que se trate de instrumentos de inversión neutra

VI) Igualmente se señalan las actividades económicas y adquisiciones que mantienen una regulación específica y donde la inversión extranjera puede participar

- a) hasta un 10% en sociedades cooperativas de producción,
- b) hasta un 25% en transporte aéreo nacional, aerotaxi y aéreo especializado,
- c) hasta un 30% en sociedades controladoras de agrupaciones financieras, instituciones de crédito de banca múltiple, casas de bolsa y especialistas bursátiles, y
- d) hasta un 49% en Instituciones de seguros y de fianzas, Casas de cambio, almacenes generales de depósito, arrendadoras financieras, empresas de factoraje financiero, acciones representativas del capital fijo de sociedades operadoras de sociedades de inversión, fabricación y comercialización de explosivos, armas de fuego, cartuchos, municiones y fuegos artificiales, Impresión y publicación de periódicos, televisión por cable, servicios de telefonía básica, pesca, sin incluir acuicultura, servicios portuarios, servicios conexos al sector ferrocarriles, suministro de combustible y lubricantes para embarcaciones, aeronaves y equipo ferroviario

VII) Las actividades en donde se requiere la resolución favorable de la CNIE para que la **Inversión Extranjera Directa** participe en más de un 49 % son las relacionadas con: **servicios portuarios a las embarcaciones, sociedades navieras, administración de terminales aéreas, servicios privados de educación preescolar, primaria, secundaria, media superior, superior y combinados, servicios legales, sociedades de información crediticia, instituciones calificadoras de valores, agentes de seguros, telefonia celular, construcción de ductos para la transportación de petróleo y sus derivados, y perforación de pozos petroleros y de gas.**

VIII) En las actividades que no se regulan de manera expresa en la ley, la **inversión extranjera** puede participar mayoritariamente en forma automática, ampliar sus actividades productivas, o fabricar nuevas líneas de productos, así como abrir nuevos establecimientos, o relocalizar los ya existentes, sin media resolución de la CNIE.

IX) Se requiere de la resolución favorable de la CNIE para que la inversión extranjera adquiera acciones, independientemente de las actividades que realicen, cuando el valor total de activos exceda el monto anual fijado por la CNIE y por virtud de dicha adquisición se rebase el 49 % de participación en el capital social de dichas empresas.

X) A la CNIE se le atribuirán funciones, para dictar lineamientos de política y mecanismos para promover la inversión extranjera, ser órgano de consulta en inversión extranjera para las dependencias y entidades de la administración pública federal.

XI) En el artículo de transitorios se precisan las actividades en las que existirá liberación gradual, de manera similar a la acordada en el TLC, a saber, **transporte terrestre, internacional de pasajeros, turismo y carga entre puntos del territorio de México y el servicio de administración de centrales camioneras de pasajeros y servicios auxiliares, fabricación y ensamble de partes, equipos y accesorios para la industria automotriz, prestación de servicios de video texto o computadora en paquete, edificación, construcción e instalación de obras**

En relacion con el TLC y la inversion extranjera se mencionan 6 disciplinas

1 - Apertura Comercial - Se liberalizan actividades economicas con regulacion especifica, en donde la IE podria participar en su expansion, fabricacion de nuevas lineas de productos e ingresos a nuevos campos de actividad economica

2 - Eliminacion de requisitos de desempeno - No se sujeta el establecimiento, la operacion o la expansion de la IE, al cumplimiento de ciertos requisitos de comportamiento o desempeno que puedan distorsionar el comercio internacional

3 - Trato nacional - Se otorgara a los inversionistas extranjeros el mismo trato que se confiere a los inversionistas locales cuando se encuentren en situacion similar

Trato de la nueva nacion mas favorecida - Se haran extensivos a los inversionistas extranjeros los beneficios que se confieran a inversionistas de otros paises

Trato minimo - Las IE seran tratadas conforme a los principios de proteccion y seguridad que brinda el derecho internacional

4 - Transferencias - El inversionista extranjero estaran en libertad de remitir a su pais los productos derivados de su inversion

5- Expropiacion - La IE solo podra ser expropiada por causa de utilidad publica, sobre bases no discriminatorias, con estricto apego al principio de legalidad, mediante el pago de la indemnizacion a valor de mercado

6 - Solucion de controversias - Se incluye un mecanismo para dirimir los conflictos que puedan surgir entre inversionistas extranjeros y el Estado receptor de la inversion

De estas 6 disciplinas, la nueva Ley de IE contiene solo dos: la apertura (con algunas salvedades en sectores como servicios financieros y mineria) y la eliminacion de requisitos de desempeno

De lo anterior, es posible señalar que la evolución del marco legislativo sobre inversión extranjera directa, ha sido objeto de algunas transformaciones y, que indirectamente son respuesta a las exigencias de las nuevas condiciones imperantes en la economía mundial, y cuya estrategia revela un enfoque más flexible, orientado a facilitar y en cierto modo a acelerar las inversiones extranjeras, participando en aquellas actividades que se consideraron estratégicas para el país. Ahora de aquella primera legislación para regular la inversión extranjera (1973), en que se pretendió mantener una política restrictiva, durante los últimos años se convierte en una política de franca promoción de la misma.

Aunque el propósito no es enjuiciar el marco legislativo o jurídico en la materia, creo conveniente puntualizar algunas cuestiones. La legislación, tiene el propósito de regular el destino y la proporción del capital social, sea en empresas extranjeras o mexicanas y fijar las actividades reservadas al Estado. Sin embargo, como se señaló antes, los profundos cambios a nivel mundial, así como las del propio país, han propiciado estas modificaciones en los criterios de selección de la IED, recogidos en resoluciones y acuerdos promovidos por las autoridades responsables.

Se pretende dejar en manos del Estado las actividades consideradas como estratégicas, no obstante, se privatizan actualmente ciertas actividades económicas y se abren sectores extensos, dinámicos y redituables a la inversión extranjera, postulando que contribuyen al desarrollo económico del país. En lo cual, no lo considero conveniente, ya que existe una mayor penetración del capital extranjero en actividades económicas en las que puede tener la mayoría del capital o en las que se asocia con el capital nacional, asimismo, el permitir paulatinamente o con presia autorización la participación de inversionistas extranjeros en áreas anteriormente restringidas.

Por otra parte, también se tiene conocimiento, de grupos tanto de representantes de cámaras y organizaciones empresariales, ciertos sectores de la sociedad y altos funcionarios públicos, que se interesan por el clima de las inversiones extranjeras y que ven afectados sus intereses. Sin embargo, la última decisión está en la Cámara de Senadores y Diputados al aprobar la Legislación.

3) LAS POLITICAS ECONÓMICAS IMPLANTADAS EN EL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO EN MATERIA DE INVERSIÓN EXTRANJERA A PARTIR DE SU PRIMERA LEGISLACIÓN

En el régimen del Presidente Luis Echeverría se reglamentó la inversión extranjera formalmente, con la finalidad de orientar la política de México sobre la materia. Precizando, que esta no desplazara al capital nacional, sino fuera complemento, o bien, se pudiera asociar con el cuando fuera necesario en una proporción minoritaria. Mientras que el capital privado nacional se dirigiera o encausara a modernizar las empresas.

La legislación mexicana en materia de inversión extranjera buscó consolidar la independencia o soberanía, invitando al capital extranjero a participar más que con un propósito restrictivo uo selectivo.

En cuanto al régimen del Lic. López Portillo no existió un cambio de política sobre inversión extranjera tan significativo, se prosiguió con la misma perspectiva de mantener una "independencia" ante la alternativa de los descubrimientos de yacimiento de petróleo.

En este sentido, el Plan Nacional de Desarrollo (1977-1982) marco cuatro objetivos fundamentales

- I) Reafirmar y fortalecer la independencia del país como nación democrática, justa y libre en lo económico, político y social
- II) Promover un crecimiento económico elevado y sostenido
- III) Proveer a la población de empleo y mínimos de bienestar
- IV) Una mejor distribución del ingreso entre las personas, los factores de la producción y las regiones geográficas

Para el logro de tales objetivos, el papel de los energéticos, en especial el petróleo, fue importante al contar con los recursos financieros de los excedentes petroleros.

Sin embargo, el Plan Nacional de Desarrollo Industrial, se aboco tanto a la gran empresa nacional como a la extranjera, de tal forma que fomentara el desarrollo de industrias de alta

productividad para competir en mercados internacionales, aprovechar los recursos naturales e integrar la estructura industrial mediante el desarrollo de ramas productivas de bienes de capital. Dejando en un menor plano a la mediana y pequeña empresa

Para la siguiente administración, a cargo del Lic. Miguel de la Madrid Hurtado la política sobre inversiones extranjeras se configuro de acuerdo al contexto nacional e internacional. En el primer caso, a partir de 1982 la economía mexicana resiente una grave crisis generada por una serie de factores internos acumulados de años anteriores, principalmente, ante la dificultad para financiar con ahorro interno el déficit fiscal, el sector público recurrió al financiamiento inflacionario y al endeudamiento externo. En el segundo, en el entorno externo, se advirtió la recesion mundial y el cierre de los mercados de capital.

Los principales lineamientos del Plan Nacional de Desarrollo fueron mediante dos vertientes de acción:

I) La reordenación económica, con el objeto de combatir la inflación, la inestabilidad cambiaria, proteger el empleo y la planta productiva y recuperar el crecimiento económico.

II) Y el cambio estructural, con la intension de reorientar y modernizar el aparato productivo, descentralizar las actividades productivas y el bienestar social, adecuar las modalidades de financiamiento a las prioridades de desarrollo, fortalecer la rectoria del Estado, impulsar el sector social y fomentar el sector privado.

Se considero a la inversion extranjera como el palativo para emprender el crecimiento de la planta productiva y la inversion total, como apoyo adicional a los esfuerzos de reactivar la economia. Efectivamente, las circunstancias vividas en ese periodo (espectacular inflación, incremento de la deuda externa, etc.), no disminuyeron las ganancias del capital extranjero.

La política sobre inversiones extranjeras se conformo a través de tres vertientes, las cuales fueron:

A) En primer termino las normas y lineamientos dispuestos en la Ley para Promover la Inversion Mexicana y Regular la Inversion Extranjera y en las disposiciones reglamentarias que rigen la materia

B) En segundo lugar el diagnóstico y los instrumentos que se presentan en el Plan Nacional de Desarrollo 1983-1988

C) Por ultimo, en el analisis tanto de la economia nacional como de su ubicacion en el contexto internacional y de los cambios que se presentan en el ambito, principalmente en lo que respecta a los flujos internacionales de fondos y en las inversiones tecnologicas en el proceso de los cambios industriales (nuevas industrias y nuevos productos) que se esta verificando en la mayor parte de los paises desarrollados

La politica de inversion extranjera establecida en el Plan Nacional de Desarrollo se apego a los lineamientos establecidos en la misma Ley sobre la materia, implicando que el capital extranjero pueda participar en mucho mas actividades economicas, para lo cual se promovieron alternativas de IED

Por otra parte, la politica en materia de inversion extranjera expreso no autorizar inversiones extranjeras en empresas mexicanas ya establecidas o ramas prioritarias de la industria, salvo en casos en que contribuyan significativamente en materia tecnologica y habilidades administrativas financieras

Finalmente, establecio mecanismos que orientaran a la inversion extranjera a contribuir al fomento de sustitucion de importaciones en ramas seleccionadas, contrarrestar los desequilibrios de balanza de pagos y aumentar el desarrollo tecnologico industrial

Por ultimo, en la Administracion del Lic. Carlos Salinas de Gortari, la estrategia del Plan Nacional de Desarrollo (1989-1994) se configuro en una nueva estrategia economica que combinara la estabilizacion economica y el cambio estructural, estructurandose en cuatro vertientes.

A) Soberania, seguridad nacional y promocion de los intereses de Mexico en el exterior.

B) Ampliacion de nuestra vida democratica, cuyos objetivos sean la preservacion del Estado de Derecho, perfeccionamiento de los procesos politicos, modernización del ejercicio de la autoridad y participacion y concertacion social

C) Recuperacion economica con estabilidad de precios que integra la estabilizacion continua de la economia, ampliacion de la inversion y modernizacion economica

D) Mejoramiento productivo del nivel de vida que abarca la creacion de empleos productivos y bien remunerados, atencion de la demandas sociales prioritarias, proteccion del medio ambiente y erradicacion de la pobreza extrema

La politica de inversiones extranjeras apegada al Plan Nacional de Desarrollo es bienvenida en cuanto se expresa que "es conveniente una mayor participacion de la inversion extranjera en los campos permitidos por la ley en la materia. La condicion general sera que dicha inversion compita en el mercado nacional, con otros productores nacionales y extranjeros, sin recibir subsidios explicitos o encubiertos. En la situacion actual, es factible promover un incremento sustancial de la inversion extranjera directa mediante la simplificacion de los reglamentos, normas y tramites, que inciden directa o indirectamente en el establecimiento de empresas de inversion extranjera

Con el objeto de fomentar la inversion extranjera directa en forma conveniente para el pais, los reglamentos y procedimientos aplicables deben orientarse a

- hacer que los procedimientos de autorizacion de las nuevas inversiones permitidas por la ley sean automaticos, expeditos y transparentes
- simplificar tramites, definir requisitos con precision, y dar fluidez institucional a los procedimientos,
- aprovechar al maximo la aportacion tecnologica y el acceso a los mercados de exportacion de la inversion extranjera, y
- Crear los mecanismos para que la nueva inversion extranjera no genere presiones adicionales sobre los mercados financieros nacionales "⁵¹

⁵¹ Plan Nacional de Desarrollo 1989-1994. Pag. 87

Conjuntamente la política en materia de I+D y la política económica en general (contracción del gasto público, cancelación de subsidios, reforma tributaria, control monetario, liberación comercial, etc.), marcaron los lineamientos para atraer el capital extranjero productivo en cuanto a la venta de las empresas y la privatización de algunas áreas del sector público. Desde la administración del Lic. Miguel de la Madrid Hurtado ya se habían redefinido las áreas "estratégicas" y "prioritarias" para el Estado en la economía, dejando abiertas las futuras modificaciones.

*"En la primera fase privatizadora (1983-89) se vendieron empresas pequeñas y medianas, creadas o nacionalizadas en los años setenta con una limitada justificación económica y social (hoteles, ingenios, aceras, fábricas textiles). En la segunda (1990-94) tocó el turno a las más grandes, lo cual fue obligado por la carencia de recursos y la necesidad de fomentar la inversión extranjera directa"*²²

De tal forma, que las políticas en materia de inversión extranjera responden a la posición de cada gobierno, y a la consiguiente configuración del contexto nacional e internacional.

Con el presidente Echeverría se intentó llegar a un desarrollo autónomo, considerando la inversión extranjera como complemento a la inversión nacional, marcada por una posición nacionalista. En la siguiente administración la posición empezó a ser más flexible, la inversión extranjera era bienvenida, puesto que se necesitaba crear economías externas, al fomentar el desarrollo de industrias de alta productividad para competir en los mercados internacionales, y con las últimas dos administraciones, la del Lic. Miguel de la Madrid y el Lic. Carlos Salinas, se veía la posibilidad de que la inversión extranjera contribuyera con tecnología, habilidades administrativas y financieras y generación de empleos. Otro propósito de estos últimos Gobiernos, fue dar una mayor facilidad a la inversión extranjera en su manejo administrativo y político, así como aumentar la competitividad de las exportaciones no petroleras, al permitir que participara en diversas actividades antes restringidas a ella.

²² El financiero, 8 de mayo, 1995. Pág. 37

Es así que conjuntando la evolución de la inversión extranjera, con la correspondiente política y norma jurídica sobre la materia, el contexto internacional es un elemento permanente de referencia en la definición de la estrategia de desarrollo económico a seguir en México, y dentro de esta el papel que juega la inversión extranjera, puesto, que el país no es ajeno de la vulnerabilidad de los cambios en la economía mundial

La estructura económica interna se condiciona a los requerimientos de la economía mundial, especialmente de los países centrales y dominantes, cuya tendencia es una mayor internacionalización expresada en los capitales y en las inversiones, del que México como otros países de la región son un claro ejemplo

Finalmente, podemos decir que históricamente la inversión extranjera directa ha formado parte del crecimiento económico del país. Si en algún momento los gobiernos populistas trataron de impedir la penetración del capital extranjero, otros han estado dispuestos a ser menos restrictivos y favorecer su entrada, así como permitir que se introduzca a nuevos campos de actividad económica

A partir de la gran penetración del capital extranjero durante la presidencia del General Porfirio Díaz, se empezó a incursionar en las actividades de servicios públicos e industria textil, posteriormente estas actividades fueron manejadas por el Estado y el capital extranjero, comenzó a introducirse en el sector manufacturero, al principio en bienes de consumo perecederos, como los alimentos, y paulatinamente en otros, como los petroquímicos, farmacéuticos, y productos metálicos. Esto claro, como manifestación económica de la expansión del sistema capitalista a nivel mundial, y como célula principal la empresa transnacional (ET)

Cabe mencionar que si bien la creación de una legislación en materia de inversión extranjera, tiene el propósito de restringir de algún modo la participación del capital extranjero en determinadas actividades, el poderío de las ET, (sus recursos financieros y tecnológicos, su gestión administrativa, etc.), provoca que la legislación sea más flexible y les brinde mayor participación en infinidad de actividades

CAPITULO III.

LA INVERSIÓN EXTRANJERA DIRECTA EN EL PERIODO (1989-1994).

A) EVOLUCIÓN MACROECONOMICA

I - INVERSION EXTRANJERA DIRECTA

A partir de la década de los ochenta y principios de los noventa, la aceleración de las transformaciones en el escenario internacional han establecido una nueva "economía mundial", debido a una serie de sucesos internacionales. La caída de la Ex URSS, la caída del Muro de Berlín, la prolongada recesión de Estados Unidos y su deterioro como potencia hegemónica mundial, el conflicto de Medio Oriente (desde el embargo Árabe de 1973 hasta la Guerra del Golfo Pérsico en 1992), y las contradicciones en la aplicación de los programas de ajuste neoliberal en los países dependientes y periféricos.¹ Así, como la presencia de la Tercera Revolución Tecnológica.

Estos cambios condujeron a la "globalización económica" (para algunos analistas denominada la nueva fase de la internacionalización del capital) basada en los procesos y eslabones productivos establecidos por el comercio mundial, los flujos de capitales y las corporaciones productivas, estructuradas en torno a las empresas transnacionales, y asimismo, a un nuevo sistema internacional de crédito (globalización del mercado financiero)

A su vez, respondieron a una nueva "división internacional del trabajo", cuya característica esencial es que los países tradicionalmente proveedores de materias primas y consumidores de productos elaborados, se industrializan en base a inversiones extranjeras con miras a realizar una parte del proceso productivo fragmentado en maquilas a fin de aprovechar el bajo costo de la mano de obra.¹

¹ Ortiz Wadgymar Arturo: *El Capitalismo Neoliberal en los Albores del Siglo XXI. La Nueva Economía Mundial*. En Problemas del Desarrollo. Vol. 26 No 103. Oct-Dic 1995. Pág. 74-75

De tal modo, que en todo este proceso cobraron relevancia de nueva cuenta las corrientes comerciales y los flujos de inversión, tanto los directos como los de cartera

En el caso de la Inversión Extranjera Directa (IED), a partir de la segunda mitad de los años ochenta, esta adquirió un gran dinamismo a nivel mundial, pasando a ser una de las variables macroeconómicas importantes. "Entre 1985 y 1990, en el mundo, la IED creció a una tasa media anual de poco más del 30% cifra tres veces mayor al aumento del producto total del planeta."²

Así también, en lo que va de los años noventa, se precisó aún más el rumbo de esta globalización, acentuando los aspectos que configuran el mundo actual de la economía mundial.

A partir de 1990 los "países hegemónicos dominantes" entraron de nuevo en una nueva recesión, que inició en Estados Unidos y posteriormente en 1992 se generalizó, centrándose en Alemania y Japón.³

Pero como menciona Alejandro Dabat "mas allá de sus evidentes consecuencias negativas, la recesión mundial debe considerarse como punto de partida de un nuevo ciclo de cambios, ajustes, privatizaciones, relocalizaciones, reformas institucionales y acuerdos internacionales que han dado nuevo auge y profundidad a la globalización y el regionalismo"⁴

En efecto, esta recesión incidió en el ritmo de crecimiento, estructura y orientación del comercio mundial y los flujos de capitales.

² Hernández y Puente, Francisco. *Los Flujos de Inversión en América del Norte*. En Rev. Tiempo, No 2641, Agosto 1995. Pág. 84.

³ "La presente recesión ha sido la más larga y compleja de las ocurridas durante la onda descendente mundial que se inició hace veinte años. En ello confluyeron distintos factores, lo que empezó como una típica crisis cíclica de rentabilidad que puso fin al auge globalizador de los ochenta, se complicó con la secuela del desenlace de la guerra fría, los inicios de la reconversión capitalista de Europa del Este y el ocaso del milagro económico japonés". Dabat, Alejandro. *La Coyuntura Mundial de los Noventa y los Capitalismos Emergentes*. En Rev. Comercio Exterior, Vol. 44, No. 11, Nov. 1994. Pág. 939.

⁴ *Ibid.* Pág. 940.

Durante el lapso de 1990 a 1993, el crecimiento del comercio internacional se redujo, como reflejo de la menor capacidad de compra de los países centrales. " las transacciones de los países en desarrollo crecieron alrededor del 15 % anual, aunque el intercambio Sur-Sur avanzó a un ritmo todavía mayor, en el caso de América Latina, de 1990 a 1993 el comercio intrarregional alcanzó un excepcional incremento anual de 220 % " "

Al igual, el flujo de capitales sufrió grandes modificaciones provocados por las transformaciones en el sistema financiero internacional, la superación de la crisis de la deuda, los procesos de apertura externa, las reformas económicas y la relocalización industrial en los "países dependientes y periféricos"

Así, el ritmo de la composición de los capitales definió en el lapso de 1989-1992, menores flujos de crédito bancario e inversión directa y un notorio incremento de inversión de cartera. " en 1992 poco más del 60 % de la inversión privada total correspondió a esta. " "

Con respecto a la inversión directa, su descenso se consideró la expresión de un fenómeno coyuntural relacionado con la crisis japonesa y alemana-europea, sin ocasionar esto el derrumbe del proceso de internacionalización de la gran empresa. transnacional

En cuanto al destino de las inversiones siendo la de cartera la forma predominante, esta se dirigió a cierto grupo de países denominados "mercados emergentes", creciendo de 1989 a 1992 arriba del 40 % anual, mientras, la participación de las "países periféricos" en la inversión de cartera mundial aumentó de 4.1 % en 1989 a 9.3 % en 1992

¹ Ibidem

² Ibid Pag 941

Mercados emergentes "se identifica a los países periféricos que adquirieron un nuevo y destacado papel en la globalización mundial en virtud de su dinamismo comercial, crecimiento económico interno, atracción del capital extranjero y capacidad de articulación regional. Se trata de un grupo de países muy heterogéneo en tamaño, raíces históricas, nivel de desarrollo, trayectoria económica o condiciones políticas". "El cruzamiento de indicadores manejados permite incluir a países tan diversos como Singapur, Taiwan, Grecia, Corea del Sur, Portugal, México, Mauricio, Brasil, Argentina, Tailandia, Turquía, Polonia, Costa Rica, Túnez, Colombia, Nigeria, Las Filipinas, China, Perú, Zimbabue, Paquistán, La India, Bangladesh y Vietnam. Ibid Pag 943

Asimismo, la participación en el total del flujo de inversión directa recibido por los "países dependientes y periféricos" "fue de 18 % en 1981... 13 % en 1989, 32 % en 1992 y 35 % en 1993".⁸

De tal forma, que la IFD ha venido desempeñando un papel fundamental en el contexto de la economía mundial en el proceso de globalización

De esta forma, las Inversiones Extranjeras (también conocidas como exportación de capitales), se caracterizan por el gran movimiento de capitales a nivel mundial; su presencia, como bien señala Gunder Frank "son tan antiguas como el comercio exterior...la inversión extranjera ha sido durante siglos - y sigue siendo actualmente- parte importante del desarrollo capitalista mundial, y toda ella ha sido resultado...de las necesidades y contradicciones del capitalismo, y de su desenvolvimiento histórico"⁹

Así, considerando el panorama anterior en el marco de la dinámica del capitalismo a nivel mundial y del cual, México forma parte, es que se insertó de nueva cuenta a través de una nueva estrategia llamada "neoliberal".

De acuerdo con las condiciones dadas a partir de la crisis de 1982 (casi como la llegada al límite del modelo de sustitución de importaciones), y no disponer de la capacidad productiva y financiera para aminorar la inflación y retomar el crecimiento, a mediados de los años ochenta, el gobierno recurrió a promover la entrada de capitales a través de la privatización de empresas públicas, liberalización económica¹⁰ y reducción de la participación del estado en la economía.

Estos mismos mecanismos continuaron en el sexenio del Lic. Carlos Salinas de Gortari (1988-1994), periodo que abarca nuestro periodo de estudio y en el que se indaga acerca del

⁸ Ibid Pag 941

⁹ Gunder Frank, A. *Capitalismo y Subdesarrollo en América Latina*, Pag. 271

¹⁰ La economía mexicana se abrió hacia el exterior a partir del Gobierno de Miguel de la Madrid, en 1986, cuando se formalizó la entrada al GATT y se atrajo inversión extranjera por medio del canje de deuda por inversión directa o bonos

papel que desempeñó la IED en la economía mexicana; cuando para atraer el capital extranjero se adecuó el marco jurídico de la inversión extranjera, con la finalidad de facilitar el acceso a tecnologías de punta, nuevos mercados, estructuras modernas de comercialización y nuevas líneas de producción

A partir de esta expansión, la inversión extranjera ha sido un punto central en el curso de la actividad económica a nivel mundial, y a la vez, ha incrementado su participación en cada nación, en este caso México, cuya característica ha mantenido una dependencia estructural, manifestada en la inversión extranjera, el comercio exterior, la transferencia de tecnología y el endeudamiento externo

De tal suerte, que si bien, durante el periodo comprendido entre 1989-1994 la IED registró una tasa media de crecimiento anual de 26.20 %, observó ciertas variaciones. En el año 1989 el flujo de ID fue de 2,499.7 millones de dólares (MD), la cual, significó una disminución de 20.8 % con relación a 1988 (en el que ingresaron 3,157.1 MD), debido a las expectativas de los inversionistas por el seguimiento que tendría la política de ajuste enunciada en el Pacto de Estabilidad y Crecimiento Económico (PECE),¹¹ para reducir el ritmo de inflación y avanzar al crecimiento. La inflación registrada creció en 57.7 % en 1988 y logró reducirse en 19.7 % en el siguiente año, en tanto, el Producto Interno Bruto (PIB) creció en 1.1 % en 1988. Asimismo, por la espera del nuevo marco jurídico que regiría la inversión extranjera (dada a conocer en mayo de 1989). Por lo que en 1990 y 1991, se mostraron incrementos de IED en 48.9 % y 88.4 % respectivamente. Sin embargo, en 1992 y 1993 se redujo en 5,705.3 MD y 4,900.7 MD, equivalente a una disminución del 18.6 % y 14.1 % respectivamente (Cuadro 3.1)

¹¹ "...en las diversas versiones de los Pactos, está presente el compromiso de estabilizar los precios, dado que las elevadas tasas de inflación características de sexenios anteriores, se constituyó en el principal enemigo a vencer. Para lograr tal prioridad, se aplicaron los programas de ajuste que implicaron una política en la que la reducción en el gasto público, el control del circulante vía encarecimiento del crédito, la política salarial que consiste en casi congelar salarios, así como adoptar un tipo de cambio simi fijo, despedir a miles de burocratas y privatizar la mayor parte de las empresas paraestatales" Ortiz Wadgymar, A. *Política Económica de México 1982-1994. Dos Sexenios Neoliberales*. Pág. 118

Este comportamiento se relacionó con la incertidumbre del Tratado de Libre Comercio (TLC) entre México, Estados Unidos y Canadá,¹² el cual se negoció y firmó por las tres naciones entre 1991 y 1993; la política fiscal y las metas antiinflacionarias adoptadas en el PECI.

Puesto que en 1993, se manifestó una recesión a raíz de los programas de reestructuración de la industria manufacturera y la necesidad de reducir aún más la inflación, registrándose un crecimiento del 0.4 % del PIB. Pero en 1994 se devolvió la confianza al inversionista extranjero al entrar en vigor el primero de enero el TLC, incrementándose la IED en 63.7 %.

Por otro lado, cabe destacar también la evolución de la inversión extranjera total (IE), señalando la participación tanto de la IED como la correspondiente al mercado de valores o inversión de cartera (IC).

En 1989, del total de IE total registrada (2,913.7 MD), el 85.8 % se constituyó de IED y el 14.2 % de inversión extranjera en el mercado de valores. En los siguientes años la tendencia fue una mayor participación de inversión extranjera en el mercado de valores, y por tanto, una disminución de la IED, la primera tuvo una participación de 25.2 % en 1990, 29.1 % en 1991, 31.6 % en 1992 y 68.6 % en 1993, en cambio, la participación de la IED se ubicó en 74.8 %, 70.9 %, 68.4 % y 31.4 por ciento en los mismos años respectivamente. Sin embargo, en 1994 la IED aumentó su participación con respecto al total de IE y comparado con el año anterior en 66.1 %, mientras, la IE en el mercado de valores tuvo un descenso de 33.9 por ciento con respecto al año anterior. Esta apreciación, para el periodo 1989-1994, se observa más claramente en la Tasa Media de Crecimiento (TMC), la cual indica para la IED un crecimiento de 26.2 % y para la del mercado de valores 58.3 por ciento, este último incluso superior a la inversión total con una TMC de 33 por ciento. (CUADRO 3.2)

¹² "El tremendo potencial en el campo del desarrollo industrial, científico y tecnológico que ostentan los Estados Unidos, los recursos del Canadá y la mano de obra de México, unidos -como sucedió con Europa- podrían hacer del bloque económico y político norteamericano un competidor poderoso frente al liderazgo pujante por el que la Nueva Europa trabaja con decisión". Davila Aldas, Feo Op. Cit. Pág. 303

C U A D R O 3.1

INVERSION EXTRANJERA DIRECTA (1989-1994)
MILLONES DE DOLARES

PERIODO	EN EL AÑO	INCREMENTO PORCENTUAL	ACUMULADA EN EL SEXENIO	SALDO HISTORICO	INCREMENTO, % EN EL SEXENIO	INCREMENTO PORCENTUAL
1980	1.622,6		3.143,0	8.458,8		
1981	1.701,1	4,8	4.844,1	10.159,9		20,1
1982	626,5	(63,2)	5.470,6	10.786,4		6,1
1983	683,7	9,1	6.83,7	11.470,1		6,3
1984	1.442,2	110,9	2.125,9	12.599,9		12,4
1985	1.871,0	29,7	3.996,9	14.628,9		13,4
1986	2.424,2	29,5	6.421,1	17.053,1		16,5
1987	3.877,2	59,9	10.298,3	20.930,3		18,5
1988	3.157,1	(18,5)	13.455,4	24.087,4	110,0	15,0
1989	2.499,7	(20,8)	2.499,7	26.587,1		10,3
1990	3.722,5	48,9	6.222,2	30.309,6		14,0
1991	7.015,2	88,4	13.237,4	33.874,6		11,7
1992	5.705,3	(18,6)	20.252,6	37.474,2		10,6
1993	4.900,7	(14,1)	25.153,3	42.374,9		13,7
1994	8.026,2	63,7	33.179,5	50.401,1	109,2	18,9

FUENTE: SECOFI DIRECCION GENERAL DE INVERSIONES EXTRANJERAS

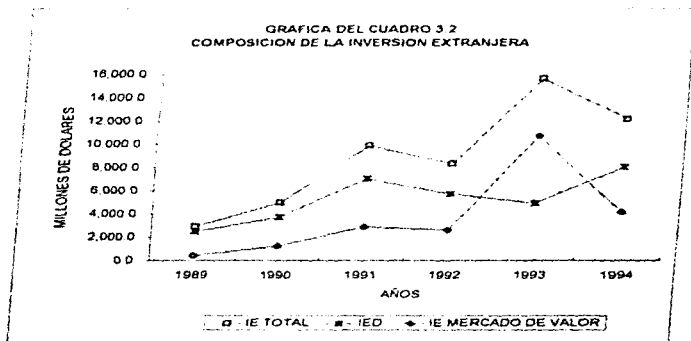
NOTA: NO SE INCLUYE LA INVERSION EN EL MERCADO DE VALORES

CUADRO 3.2

COMPOSICION DE LA INVERSION EXTRANJERA (1989-1994)
(MILLONES DE DOLARES Y PORCENTAJES)

AÑOS	INVERSION EXTRANJERA	INVERSION EXTRANJERA	PARTI	INVERSION EXTRANJERA	PARTI
	TOTAL	DIRECTA	%	MERCADO VALORES	%
1989	2,913.7	2,499.7	85.8	414.0	14.2
1990	4,978.4	3,722.5	74.8	1,255.9	25.2
1991	7,897.0	7,015.2	88.9	2,881.8	29.1
1992	8,334.8	5,705.3	68.4	2,629.5	31.6
1993	15,617.0	4,980.7	31.4	10,716.3	68.6
1994	12,149.0	8,026.2	66.1	4,122.4	33.9
TSC	33%	26.20%*		58.30%*	

TSC: TASA MEDIA DE CRECIMIENTO
FUENTE: CUADRO ELABORADO CON BASE A DATOS DE LA DIRECCION GENERAL DE INVERSIONES EXTRANJERAS - SECOFI



Lo anterior indica, que si bien el porcentaje de participación de la IED sigue siendo significativo, la del mercado de valores tiende a aumentar, característica que a nivel mundial refleja la mayor utilización de nuevas formas de participación del capital, como la que adquieren las actividades especulativas o volátiles que cobran mayor importancia ante la inestabilidad económica internacional, y a veces, a los incentivos que dan lugar a inversiones más bien especulativas que productivas. México, queriendo integrarse al sistema financiero internacional, implementó una política gradual de liberalización en este sector. Como ya se mencionó, el capital de cartera, aumentó sensiblemente su participación en el periodo, sin embargo, a fines de 1994, se puso en evidencia el retro de capital de cartera, motivado al ambiente de incertidumbre ante los acontecimientos políticos, la devaluación de la moneda mexicana al finalizar el año y la incertidumbre de los inversionistas extranjeros, confirmando la fragilidad que aún se tiene en el sector financiero.

Aunque cabe aclarar, que el objeto de estudio es la IED, capital productivo que permanece en el país, y el cual, cobra importancia no solo por lo que pueda contribuir al crecimiento económico, si no también, por sus posibles implicaciones.

2.- DESTINO DE LA INVERSIÓN EXTRANJERA DIRECTA

La IED adquiere mayor interés al ubicarla en aquellas actividades económicas en las que mantiene mayor predominio. Para pasar a analizar el destino de esta, es conveniente señalar la composición del Producto Interno Bruto (PIB) del país; permitiendo mostrarnos las características fundamentales en la estructura económica y productiva de México.

De igual manera, porque en forma global el PIB nos muestra el crecimiento de nuestra economía, una de las principales metas plasmadas en la estrategia de política económica en general, después de que en el sexenio anterior (1982-1988) el crecimiento de la economía fue del 0.22 % anual.¹¹

¹¹ Cfr. Méndez Morales, José Silvestre, *Pasado, Presente y Futuro de la Economía Mexicana*. Se realiza un comparativo de la economía en los últimos cuatro sexenios.

Si consideramos la evolución del PIB total en el lapso comprendido de 1989-1994, el crecimiento de la economía no fue tan significativo (como en el periodo de auge petrolero que llegó a 8 %), este fue del 3 % en promedio anual.

Observando su evolución para cada año, mientras en 1989 y 1990 el crecimiento económico fue de 3.3 % y 4.4 % respectivamente; en 1991 sufrió un descenso con respecto al año anterior de 3.6 %, seguido de una desaceleración en 1992 y 1993 con un crecimiento de 2.8 y 0.4 %, para reanudar su crecimiento en 1994 con 3.5 por ciento (Cuadro 3.3)

Con respecto al crecimiento del PIB por sectores, los que mostraron una evolución favorable fueron industria manufacturera, electricidad, gas y agua, construcción, transporte y comunicaciones, y servicios financieros, con 3.6 %, 4.6 %, 4.7 %, 5.2 % y 4.0 % en promedio anual, respectivamente (Cuadro 3.3)

En tanto, la participación de estos sectores en el PIB total durante el mismo periodo fue, del 22.6 % anual para la industria manufacturera; 1.5 % electricidad, gas y agua; 5.1 % construcción; 6.8% transporte y comunicaciones y 10.9 % servicios financieros.(Cuadro 3.4)

El crecimiento del sector manufacturero, se asocia a los programas sectoriales, dando mayor énfasis a industrias como la automotriz, de computo, sector farmacéutico y metálica básica, otro tanto, se atribuye al crecimiento desigual del sector industrial, puesto que los sectores con mayor peso en la industria manufacturera son productos alimenticios, bebidas y tabaco; sustancias químicas, derivados del petróleo, productos de hule y plástico; y el de productos metálicos, maquinaria y equipo.

El sector electricidad, gas y agua, tuvo una favorable evolución, que puede responder a la vigencia del PECE,¹⁴ en el cual se concertaron los ajustes al precio de los energéticos, y por tanto, incidían en el consumo de los hogares y empresas industriales.

¹⁴ Cfr. *La Concertación del PECE*. Excelsior, 5 octubre, 1993.

El sector construcción si bien mostró variaciones, durante el período de referencia, los mayores incrementos se observaron en 1990, 1992 y 1994, con 6.9 %, 7.8 % y 6.4 % respectivamente, en cambio, en 1989, 1991 y 1993 el crecimiento del sector fue en cerca del 3 %. Estas variaciones se debieron al aumento de centros comerciales, obras de infraestructura vial, edificios no residenciales y viviendas de tipo familiar, así como al TLC, que influyó en 1994, al someterse a concurso algunos programas y proyectos.

Tal sector era vital para el incremento de capital extranjero y la gradual apertura comercial.

En cuanto al sector transporte y comunicaciones, el incremento fue significativo, de 4.2 % en 1989 ascendió a 7.6 % en 1992, mostrando una leve baja en 1993 con 2.3 %, año en que se experimentó una recesión. En 1994, el incremento se recuperó con 4.8 %. Esta ampliación fue consecuencia de las ampliaciones y modernizaciones de las comunicaciones, en el teléfono (celular), en radios digitales, televisión en cable, etc. y a la remodelación del transporte. Esto a su vez, se asocia con la reestructuración que se realiza en este campo a nivel mundial.

Por último el sector financiero, avanzó de 2.9 % en 1989 a 5.2 % en 1994, tal incremento fue motivado fundamentalmente, por la gradual liberalización del sector financiero y la consiguiente introducción de modificaciones al marco legal para facilitar la globalización del mercado financiero, que coadyuvó a incrementar la competencia en el sistema financiero nacional elevando a la vez su "eficiencia", a través de la política de privatización bancaria, los menores requerimientos financieros del sector público y los flujos significativos del capital provenientes del exterior.

Por otro lado, los sectores agropecuario, extractivo, servicios comunales y comercio crecieron en menor medida, los dos primeros en 1.3 % en promedio anual, el tercero, en 1.7 % y el cuarto en 2.9 %. En tanto, su participación en el PIB total representó en el sector

agropecuario 7.5 % en promedio anual, extractivo 3.4 %, servicios comunales 17.5 % y sector comercio 25.7 % (Cuadro 3.3)

El desempeño de l sector agropecuario refleja los principales problemas de la agricultura, principalmente, como las sequias y las bajas cosechas, falta de inversiones productivas, asi como la disminucion de algunos cultivos perennes y la reforma al articulo 27 constitucional, cuyo objetivo todavia no empieza a ver resultados significativos. Ademas cabe considerar que el crecimiento de la poblacion (1.9 %) es superior al de dicho sector

Referente al sector extractivo y servicios comunales, el primero no ha tenido producciones considerables de extraccion de minerales, y el segundo, enfrenta distintos problemas, dada la diversidad que incluyen (restaurantes y hoteles, servicios educativos, medicos, etc.), que van desde la "modernizacion" tecnologica hasta la falta de cultura de servicios orientada al cliente

Finalmente, el sector comercio ha venido recuperando su crecimiento desde el sexenio pasado (1982-1988), que decrecio -1.3 % en promedio anual,¹⁵ sin embargo, aún persisten problemas en algunos giros comerciales ante la baja de sus ventas

De acuerdo con la estructura y comportamiento del PIB por sectores, por su crecimiento destacaron los sectores de la construccion, transporte y comunicaciones, servicios financieros y la industria manufacturera, y en cuanto a su participacion en el PIB total, sobresalieron la industria manufacturera, los servicios comunales y el comercio

Con el antecedente de los principales sectores con una evolucion y participacion en el PIB total del pais, durante el periodo comprendido entre 1989-1994, pasemos a analizar el destino de la IED, que es la variable macroeconomica de nuestro interes

¹⁵ Cfr. *La Economia Mexicana en Cifras* INEGI Mexico 1995

CUADRO 3.3

INCREMENTO DEL PRODUCTO INTERNO BRUTO
PIB A PRECIOS DE 1980
PORCENTAJES

PERIODO	1989	1990	1991	1992	1993	1994
SECTOR						
AGROPECUARIO	(2.3)	5.9	1.0	(1.0)	1.9	1.9
EXTRACTIVO	(0.7)	2.8	0.8	1.8	1.4	1.6
IND. MANUFAC.	7.2	6.1	4.0	2.3	(1.4)	3.6
CONSTRUCCION	2.1	6.9	2.4	7.8	3.1	6.4
ELEC.GAS Y AGUA	7.4	2.9	2.7	3.0	3.9	7.7
COMERCIO	3.8	4.1	5.6	2.3	(1.1)	2.8
TRANS. Y COMUNIC..	4.2	6.6	5.8	7.6	2.3	4.8
SERVS. FINANCIEROS	2.9	3.9	3.8	3.7	4.9	5.2
SERVS. COMUNALES	1.4	1.8	3.7	0.6	1.1	1.9
TOTAL	3.3	4.4	3.6	2.8	0.4	3.5

FUENTE: ELABORADO CON BASE A LOS DATOS DEL INEGI. SISTEMA
DE CUENTAS NACIONALES DE MEXICO

CUADRO 3.4

PARTICIPACION DEL PIB POR SECTORES
 PIB A PRECIOS DE 1980
 (MILLONES DE NUEVOS PESOS)

PERIODO	1989		1990		1991		1992		1993		1994	
	MONTO	PARI	MONTO	PARI	MONTO	PARI	MONTO	PARI	MONTO	PARI	MONTO	PARI
		%		%		%		%		%		%
SECTOR												
AGROPECUARIO	380.9	7.6	438.8	7.8	412.7	7.6	408.7	7.4	423.4	7.4	431.7	7.3
IND. MANIFAC.	182.9	3.6	188.3	3.6	189.8	3.5	177.9	3.4	194.6	3.4	197.7	3.3
CONSTRUCCION	1435.1	22.5	1235.9	22.8	1252.2	22.9	1388.7	22.8	1271.0	22.8	1311.7	22.4
EDUC. GAS Y AGUA	250.4	5.0	267.8	5.1	274.3	5.0	246.7	5.0	241.0	5.0	323.6	5.4
COMERCIO	76.5	1.5	78.7	1.5	80.8	1.5	83.2	1.4	86.2	1.5	93.4	1.5
TRAS. COM. M. C.	130.2	2.5	1355.1	25.7	1451.6	26.2	1404.3	26.1	1447.7	25.8	1485.4	25.2
SERV. FINANCI. R.	125.1	6.4	146.7	6.6	166.9	6.7	194.9	7.0	148.0	7.0	139.9	7.4
SERV. COM. N. A.	547.5	10.8	586.6	11.1	590.4	10.8	612.4	10.4	641.0	11.2	674.2	11.4
TOTAL	911.0	18.0	927.8	17.6	962.0	17.6	968.2	17.2	979.8	17.2	998.6	17.6
TOTAL	5047.2	100.0	5271.5	100.0	5362.7	100.0	5616.0	100.0	5461.2	100.0	5357.5	100.0

FUENTE: ELABORADO CON BASE A LOS DATOS DEL INEGI, SISTEMA DE CUENTAS NACIONALES DE MEXICO

Por sector económico, la IED se orientó en el mismo periodo principalmente a la industria manufacturera, con una participación respecto al total, de 34.1 % en promedio anual, seguido del sector servicios comunales con 19.5 % y servicios financieros con 16.7 % en promedio anual (Cuadro 3.5)

Estos mismos sectores mostraron incrementos importantes de capital extranjero, la industria manufacturera, aunque observo algunas disminuciones, se mantuvo constante durante el periodo de referencia, en 1990 se incremento 21.4 %, llegando a aumentar en 48.4 % y 38 % en 1993 y 1994 respectivamente. Mientras, el sector servicios comunales registro incrementos de 159.9 %, 101.5 % y 128 % en 1991, 1992 y 1994 respectivamente, en cambio, los servicios financieros, observaron su mayor incremento de IED en 1990 con 249.6 % y mas modestamente en 1993 y 1994 con 36.9 % y 63.8 % respectivamente (Cuadro 3.7)

Posterior a estos sectores se ubicaron por su participacion en el total de la IED que ingresó al país, el sector transporte y comunicaciones, y el comercio, el primero obtuvo una participacion del 14.9 % en promedio anual durante 1989-1994. No obstante, en 1990, 1991 y 1992 participo con el 61.6 %, 55.5 % y 22.3 % de IED con respecto al total. En tanto, el segundo lo hizo con el 10.6 % en promedio anual en el mismo periodo.

En cuanto a los demas sectores, su participacion como receptores de IED fue minima, el sector agropecuario y extractivo observaron, cada uno, el 0.7 % y sector construccion el 2.2 % en promedio anual. Pero cabe mencionar, que la participacion de este ultimo, aumentó a partir de 1992 con 6 % respecto al año anterior que fue con 0.2 %, así, en 1993 y 1994 la participacion con respecto al total de IED represento el 2.7 % y 3.5 % respectivamente. La evolucion del capital extranjero en este sector mostro grandes incrementos en 1990 y 1992 con 1,695 % y 2,423.5 % respectivamente (Ver Cuadros 3.5 y 3.7)

De otro lado, es importante señalar que el capital extranjero con destino a la industria manufacturera, se centro basicamente en el subsector de productos alimenticios, bebidas y

tabaco, en 1989 participo con el 8.4 % del total de IED, la cual ascendio en 1993 y 1994 con 17.0 % y 17.3 % respectivamente (Cuadro 3.6)

De la misma forma, el subsector de Productos metalicos, maquinaria y equipo, y el subsector de sustancias quimicas, productos derivados del petroleo y del carbon, de hule y plastico, destacaron por su participacion en la IED total, el primero participo con 11.3 %, 11.4 %, 10.0 % y 7.4 % durante 1989, 1990, 1993 y 1994 respectivamente, y una menor participacion en 1991 y 1992 con 6.1 % y 3.9 % respectivamente. Pero en promedio anual, la participacion fue del 8.3 por ciento.

En tanto, el subsector de sustancias quimicas, productos derivados del petroleo y del carbon, de hule y plastico, si bien mostro participaciones del 19.1 % y 13.0 % con respecto al total de IED, en 1989 y 1990, experimentó ciertas contracciones en los siguientes años, al disminuir en 1.9 % su participacion. Sin embargo, este comportamiento observo la participacion de 8.3 % en promedio anual durante el mismo periodo (Cuadro 3.6)

Asimismo, dentro del sector comercio, el que mayor participacion de IED tuvo con respecto al total, fue el comercio al por mayor, participando con el 5.6 % en promedio anual durante el periodo comprendido.

Respecto a los demas subsectores economicos, el de servicios y el de comunicaciones representaron significativamente una participacion del 53.2 % y 22.0 % con relacion al total en 1991 y 1992 respectivamente.

Por ultimo, en el sector servicios, el subsector servicios financieros de seguros y fianzas, observo solamente en los dos primeros años participaciones de capital extranjero significativas, en 1989 con 17.7 % y en 1990 con 16.0 %. En los servicios de alquiler y administracion de bienes inmuebles, la participacion del capital extranjero, de 1989-1994 fue del 10.2 % en promedio por año. Tambien cabe señalar, que en 1990 la IED participo con 33.5 %.

Concomitantemente, los servicios relacionados con restaurante y hoteles, servicios profesionales, técnicos, especializados y personales, así como los servicios que tienen que ver con la agricultura, ganadería, construcción y transporte, participaron con el 7.1 %, 17.0 % y 1.3 % en promedio anual respectivamente. (Cuadro 3.6)

Con lo señalado anteriormente, podemos inferir que la IED penetra en aquellas actividades económicas más dinámicas e importantes para la economía nacional. Entre ellas podemos distinguir a la industria manufacturera, sector comunicaciones y transportes, comercio y sector servicios

Dentro de la industria manufacturera, la IED participo principalmente en los subsectores de alimentos, bebidas y tabaco, productos metálicos, maquinaria y equipo, y sustancias químicas, productos derivados del petróleo y del carbón, de hule y plástico, es decir, interviene en aquellas actividades para producir bienes de consumo no duraderos, duraderos, bienes intermedios y bienes de capital; estos últimos, aunque ligados a otros sectores que demandan bienes (como la industria de la construcción que demanda productos metálicos, maquinaria y transporte).

Además son actividades que están a la vanguardia con la tecnología que se revoluciona a nivel mundial; tanto en la innovación de productos como en nuevos procesos productivos. Pero también, en algunos se requiere de gran mano de obra.

A su vez, los subsectores con mayor participación de capital extranjero, fueron los de mayor dinamismo tales como productos alimenticios, industria de las bebidas, conservas alimenticias, productos lácteos, sustancias químicas básicas, productos farmacéuticos, industria automotriz, maquinaria y equipo eléctrico, equipo electrónico, maquinaria y equipo para uso general, además, de la rama de cemento, cal y yeso, celulosa y papel. La participación de todas estas ramas de la actividad manufacturera representó el 62.3 % de la inversión extranjera con respecto al total de la industria manufacturera.¹⁶

¹⁶ Cfr. Resultados de la Nueva Política de Inversión Extranjera en México 1989-1994. SECOFI

CUADRO 3.5

INVERSION EXTRANJERA DIRECTA POR SECTOR ECONOMICO (1989-1994)

(MILLONES DE DOLARES)

SECTOR	1989		1990		1991		1992		1993		1994	
	MONTO	PART.	MONTO	PART.	MONTO	PART.	MONTO	PART.	MONTO	PART.	MONTO	PART.
		%		%		%		%		%		%
AGROPECUARIO	19.3	0.8	61.1	1.6	45.0	0.6	39.3	0.7	34.5	0.7	8.0	0.1
EXTRACTIVO	9.5	0.4	93.0	2.5	31.0	0.4	8.6	0.2	55.1	1.1	12.0	0.1
IND. MANUFAC.	982.4	39.3	1,192.9	32.0	1,326.2	18.9	1,562.8	27.4	2,120.5	47.4	3,204.0	39.9
FLEC. Y AGUA	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.2	0.0	0.5	0.0	8.6	0.1
CONSTRUCCION	2.0	0.1	35.9	1.0	13.6	0.2	343.2	6.0	134.7	2.7	281.3	3.5
COMERCIO	386.3	15.5	171.4	4.6	436.4	6.2	810.9	14.2	759.9	15.5	635.7	7.9
TRANSP. Y COMUNIC.	0.0	0.0	61.6	1.7	3,895.5	55.5	1,272.5	22.3	76.6	1.6	678.6	8.5
SERVS. FINANC.	527.9	21.1	1,845.3	49.6	590.7	8.4	303.5	5.3	415.6	8.5	681.5	8.5
SERVS. COMUNALES	572.4	22.9	260.4	7.0	676.8	9.6	1,364.3	23.9	1,103.3	22.8	2,516.5	31.4
TOTAL	2,499.7	100.0	3,722.5	100.0	7,015.2	100.0	5,705.3	100.0	4,900.7	100.0	8,026.2	100.0

NO INCLUYE LA INVERSION EXTRANJERA EN EL MERCADO DE VALORES

FUENTE: SECOFI, DIRECCION GENERAL DE INVERSIONES EXTRANJERAS)

CUADRO 3.6

INVERSION EXTRANJERA POR SECTORES ECONÓMICOS (1989-1994)
PORCENTAJES

SECTOR	1989	1990	1991	1992	1993	1994
	PART. %	PART. %	PART. %	PART. %	PART. %	PART. %
TOTAL	100	100	100	100	100	100
SECTOR 1						
AGRICULTURA	0.7	1.5	0.6	0.6	0.4	0.0
SILVICULTURA	0.0	0.0	0.0			0.0
PESCA	0.7	0.0	0.0	0.0	0.2	0.0
SECTOR 2						
EXTRACCIÓN BENEF. DEL CARBÓN			0.0			
PETRÓLEO Y GAS NATURAL						
EXTRACCIÓN DE MINERALES MET.	0.1	2.3	0.1	0.0	0.0	0.1
EXTRACCIÓN DE MINERALES NO MET.	0.1	0.1	0.2	0.0	1.0	0.0
SECTOR 3						
PROD. ALIMENTARIAS Y LAB.	8.4	4.8	5.1	5.6	17.0	17.3
TEXTIL, PRENDAS DE VESTIR	1.9	0.6	0.3	1.0	4.1	1.7
IND. DEL CIERRO						
IND. DE LA MADERA Y PROD.	0.7	0.1	0.0	0.2	0.1	1.6
DE MADERA, INCL. Y MUEBLES						
PAPEL Y PROD. DE PAPEL	1.6	0.1	0.8	1.4	1.5	0.9
IMPRESAS Y EDITORIALES						
SUSTANCIAS QUÍMICAS, PROD.	10.1	13.0	2.3	3.7	7.8	1.9
DERIV. DE PETRÓLEO Y DEL						
CARBÓN, DE H. Y PLÁSTICO						
PROD. MINERALES NO METÁLICOS	0.4	0.5	2.9	10.7	0.3	2.6
EXCEPTO DERIV. DEL PETRÓLEO Y						
DEL CARBÓN						
IND. METÁLICAS BÁSICAS	0.6	0.4	0.8	0.3	5.0	0.0
PROD. METÁLICOS, MAQ. Y EQUIP.	11.3	11.4	6.1	3.9	10.0	7.4
INCL. Y INST. DE PRECISIÓN						
OTRAS IND. MANUFACTURERAS	3.8	0.6	0.1	0.2	1.1	0.0
SECTOR 4						
ELECTRICIDAD		0.0			0.0	0.0
CAPITACION, PROFABILIZACION		0.0		0.0	0.0	0.1
Y DISTRIB. DE AGUA						
SECTOR 5						
CONSTRUCCION	0.0	0.9	0.2	6.0	2.7	4.5
SECTOR 6						
COMERCIO AL POR MAYOR	1.7	3.6	2.8	10.5	8.6	6.4
COMERCIO AL POR MENOR	13.7	0.9	3.3	3.6	6.8	3.4

CUADRO 3.6

INVERSION EXTRANJERA POR SUBSECTOR ECONOMICO (1989-1994)*
PORCENTAJES

SECTOR	1989 PART.	1990 PART.	1991 PART.	1992 PART.	1993 PART.	1994 PART.
SECTOR 7						
TRANSPORTES	0.0	0.0	2.2	0.2	0.9	0.6
SERV. Y COMUNICACIONES	0.0	7.5	53.2	22.0	0.6	0.4
SECTOR 8						
SEGUROS Y FIANZAS						
SERV. DE ALQUILER Y ADMON. DE BIENES INMUEBLES	1.1	3.6	7.5	2.7	6.7	7.9
SERV. DE ALQUILER DE BIENES MUEBLES				0.0	0.2	0.0
SECTOR 9						
SERV. DE ADMON. PUBLICA DEFENSA Y SANEAMIENTO					0.0	
SERV. EDUC. DE INVESTIGACION MEDICION, DE ASIST. SOCIAL Y ASOC. CIVILES Y RELIGIOSAS	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.1
RESERVAIRES Y HOTELS	14.3	0.6	8.0	1.4	6.4	15.0
SERV. PARCAIBUS, CICLIS, RECREATIVOS Y DEPORTIVOS	0.0	0.0	0.1	0.0	0.2	0.4
SERV. PROFESIONALES, ETC.	5.1	34.0	3.9	21.7	14.0	23.5
ESPECIALIZADOS Y PERSONALES						
SERV. DE REPARACION Y MANTI.	0.0	0.0	0.0	0.1	0.0	0.0
SERV. RELACIONADOS CON LA AGRIC., CANADIERIA, CONSTRUCC., TRANSPORTE	3.2	2.9	0.3	0.3	1.4	0.2

* FUENTE: BID
 NO SE LEYÓ LA INVERSION EXTRANJERA EN EL MERCADO DE VALORES
 LOS ESPACIOS CON CEROS INDICAN LA SENCILLA DE INVERSION EXTRANJERA
 LOS ESPACIOS CON CEROS INDICAN INSIGNIFICANTE PARTICIPACION DE INV. EXT.
 FUENTE: SECCION GENERAL DE INVERSIONES EXTRANJERAS

CUADRO 37

CRECIMIENTO DE LA INVERSION EXTRANJERA POR SECTORES
INCREMENTO PORCENTUAL ANUAL

PERIODO	1990	1991	1992	1993	1994
SECTOR					
TOTAL	48.9	88.4	118.6	14.1	63.7
AGROPECUARIO	216.5	129.3	112.6	112.2	176.8
EXTRACTIVO	888.4	699.9	722.2	540.6	678.2
IND. MANUFAC.	21.4	11.1	17.8	48.4	38.0
ELEC Y AGUA					
CONSTRUCCION	1,695.0	662.1	2,423.5	660.7	1,058.8
COMERCIO	155.6	154.6	85.8	66.2	116.3
TRANSP Y COMUNIC.		6,223.8	667.3	993.9	10.7
SERV. FINANC.	249.6	667.9	148.6	36.9	63.8
SERV. COMUNALES	153.5	189.9	101.5	119.1	128.0

FUENTE: CUADRO ELABORADO CON BASE EN LOS DATOS QUE PUBLICA SECOFI D.G.E.E.

CUADRO 38

PARTICIPACION DE LA INVERSION EXTRANJERA DIRECTA
EN EL PIB POR SECTOR ECONOMICO
(1989-1994)
PORCENTAJES

PERIODO	1989	1990	1991	1992	1993	1994
SECTOR						
TOTAL	1.2	1.5	2.0	1.7	1.4	2.2
AGROPECUARIO	0.1	0.3	0.2	0.2	0.1	0
EXTRACTIVO	0.2	1.5	0.5	0.1	0.9	0.2
IND. MANUFAC.	1.9	2.1	2.1	2.3	3.2	4.1
ELEC Y AGUA				0	0	0.1
CONSTRUCCION	0	0.4	0.1	2.2	0.7	1.4
COMERCIO	0.7	0.3	0.6	1	0.9	0.7
TRANSP Y COMUNIC		0.3	15.3	4.1	0.2	1.7
SERV. FINANC.	2.5	6.4	1.6	0.7	0.8	1.2
SERV. COMUNALES	1.7	0.7	1.4	2.2	1.5	3.1

FUENTE: REALIZADO CON BASE A LOS DATOS QUE PUBLICA EL INEGI Y SECOFI

Con respecto al destino del capital extranjero en la industria de comunicaciones y transportes, su participación fue reflejo de la innovación tecnológica que provocó la Revolución Tecnológica, al modificar el perfil productivo de muchas industrias a nivel mundial. El avance de este sector (principalmente en comunicaciones) permite ahorrar tiempo y manejar un gran volumen de información antes las circunstancias actuales de la llamada "globalización económica".

Finalmente, en los sectores de comercio y servicios, el capital extranjero encuentra nuevas actividades para penetrar e incrementar su participación, especialmente en lo que se refiere a la integración de servicios profesionales, técnicos y especializados y en menor medida servicios financieros, en este último el capital extranjero ha empezado a incrementar más su participación, igualmente en el subsector de restaurante y hoteles; donde puede crearse una gran infraestructura hotelera, técnicas modernas de administración, etc. Además, la inversión dirigida a estas actividades siempre es rentable en tanto, satisface y crea nuevas necesidades.

Por otra parte, "el crecimiento del sector servicios esta asociado a la mayor complejidad de la reproducción económica y social que implica el desarrollo capitalista: surgimiento de sociedades de ingeniería, de servicios públicos, de publicidad y comercialización y en mayor complejidad del sector financiero, dentro de este proceso los servicios cobran importancia también, como "complemento de las actividades industriales"¹⁷.

De esta forma el capital extranjero se dirige a las actividades seguras y lucrativas, de las que puede obtener grandes volúmenes de utilidades. Igualmente, expresa su predominio al acentuar su preferencia en algunas actividades, y a la vez, cambiar de giro para incursionar en otras donde su participación era mínima.

¹⁷ Ornelas Bernal, Raul. *Inversión Extranjera Directa y Reestructuración Industrial*. Pág. 37

3 - IMPORTANCIA DE LA INVERSIÓN EXTRANJERA DIRECTA EN LA ECONOMÍA

Aparte del interés e importancia que tiene la penetración de la IED en determinadas actividades económicas, evaluar su magnitud en la economía nacional, tarea que no ha sido fácil, es otro factor que se cuestiona. Puede atribuírsele tanto virtudes, como efectos negativos a la economía nacional en la cual se dirige.

Sin embargo, como señaló Andre Gunder F., esta es parte importante del desarrollo capitalista. En efecto, en las últimas dos décadas y ante los cambios experimentados en la economía mundial, se ha configurado un nuevo entorno¹⁸ y como una de sus características la "globalización económica", la cual encierra la aparición de nuevas estructuras transnacionales y un nuevo proceso de fragmentación industrial, determinándose así, nuevas "relaciones económicas internacionales" y por tanto, una nueva "división internacional del trabajo".

Por ello, la corriente de inversiones (directas e indirectas) y el comercio, han vuelto a cobrar gran auge, después de aquel periodo de posguerra que una vez agotado, se reflejó en una baja de la tasa de ganancia para los "países hegemónicos dominantes".¹⁹

Estos factores, igualmente repercutieron en el contexto de las economías Latinoamericanas. En México, a partir de la segunda mitad de los años ochenta, empezaron a implementarse políticas de desregulación y apertura económica, medidas que continuaron durante 1988-1994, formando parte de la estrategia de desarrollo diseñada por la administración del Lic. Salinas de Gortari, la que dio por caracterizarse "modernización económica".

¹⁸ "Es aceptado mundialmente que en la actualidad el capitalismo está viviendo otra de sus fases que es la neoliberal." * Ortiz Wadgymar, A. *El Capitalismo Neoliberal*. Pág. 68

¹⁹ Ver capítulo I apartado de Globalización Económica en este trabajo

En el Plan Nacional de Desarrollo 1989-1994, la modernización " quiere decir contar con un aparato productivo más competitivo en el exterior, un sistema claro de reglas económicas que aliente la creatividad productiva, también es innovación y adaptación tecnológica, nuevas experiencias en la organización del trabajo y en formas de asociación para la producción " ²⁰

Esto, implicaba cambios en la base productiva, y la política de apertura comercial e inversión extranjera, serían unos de los puntos centrales en que se apoyaría la política económica para alcanzar la recuperación o el crecimiento económico, como una de las metas fundamentales.

Partiendo de estas consideraciones, indagemos acerca de la importancia que juega la IED en la economía mexicana. Como señalamos al principio, evaluar su magnitud no es una tarea fácil, pero un indicador próximo, ha sido el que nos permite comparar la participación de la IED con el PIB,²¹ y otro, con la Formación Bruta de Capital Fijo (FBCF).

La relación IED total y el PIB total anuales, presentó un comportamiento sostenido durante 1989-1994, representando una participación de 1.7 % en promedio anual. (Ver Cuadro 3.8). Cuando el crecimiento de la economía registró en el mismo periodo el 2.6 % en promedio anual.

Si la relación se observa por sector económico, la IED total y el PIB de la industria manufacturera y del sector servicios, fueron los que mostraron los mayores porcentajes de participación. En el primer caso, avanzó de 1.9 % en 1989 a 4.1 % en 1994, equivalente a una participación del 2.6 % en promedio anual en ese mismo lapso, en cuanto al segundo, la participación de la IED total con respecto al PIB del sector servicios financieros, aunque con algunas variaciones en el periodo, representó el 2.2 % en promedio anual, mientras la

²⁰ Plan Nacional de Desarrollo 1989-1994. Gobierno de la República.

²¹ En este caso, algunos analistas económicos consideran que en sentido estricto no es válido comparar un stock con un flujo, sin embargo, advierte que ello es un indicador de la magnitud de la IED en la economía mexicana.

participación de la IED total con respecto al PIB del sector servicios comunales. Observo una tendencia algo constante, ubicándose en 1.7% en promedio anual (Cuadro 3.8).

En los demás sectores, la relación de la IED total y el PIB correspondiente a cada uno presenta en algunos una participación estable y en otros relativa y variable. Por ejemplo, la participación de la IED y el PIB del sector agropecuario, extractivo y sector comercio fue mínima en todo el periodo (1989-1994), siendo del 0.1%, 0.5% y 0.7% en promedio por año respectivamente. Dicha relación indica, que el capital extranjero tiene un peso marginal en estos sectores.

En cambio, la relación IED total y PIB del sector transporte y comunicaciones, destaca en 1991 y 1992 con 15.3% y 4.1% respectivamente y, en el sector construcción, la participación fue del 2.2% en 1992 y 1.4% en 1994, los otros años representaron participaciones menores del 1 por ciento.

Tales porcentajes no signifiquen mucho, pero si los comparamos con el gasto que realiza el gobierno, especialmente en aquellos que tienen que ver con el bienestar de la población, los porcentajes que representan en el PIB adquieren mayor relevancia. Por ejemplo, el gasto en desarrollo rural representó el 1.0% en 1988 y el 1.2% en 1994, desarrollo social 0.3% y 10.2%, Educación 2.6% y 3.4%, salud y trabajo 2.8% y 4.2%, programa social de abasto 0.2% y 0.3% en los mismo años, otros renglones tales como comunicaciones y transportes observaron en 1.3% y 1.1% del PIB en 1988 y 1994 respectivamente, energéticos 5.2% y 3.8%, comercio 1.1% y 0.7% en los mismos años y, en investigación y desarrollo de 0.38% en dos años paso (1994) a 0.4 por ciento²².

Hasta aquí, podemos decir comparando la participación de la IED total y el PIB de aquellos otros renglones importantes para la población y la economía, que es relativa, aunque pone en evidencia su gran concentración al rebasar la participación de algunos. De la misma forma, podemos advertir, comparando la IED y el PIB de las diversas actividades económicas, que la IED orientada a la industria manufacturera destaca por su participación

²² Cfr. Rev. Mercado de Valores, Febrero 1994, Pág. 21 y El financiero, 15 de Nov., 1995, Pág. 22.

en el PIB de éste, incluso en 1993 y 1994 la participación de éste fue rebasada por la relación de la IED y el PIB total en 3.2 % y 4.1 % respectivamente, (Cuadro 3.8). Igualmente, la IED en el sector servicios, tuvo una participación importante dentro del PIB, tanto en los servicios comunales como financieros, el primero observó una participación del 1.7 % en promedio anual; igual a la participación de la IED y el PIB total, en tanto, en el segundo la participación fue mayor, con 2.2 % en promedio por año.

Los sectores que adquirieron una importancia relativa fueron construcción y comunicaciones y transportes.

De otro lado, considerando la relación IED y la formación bruta de capital fijo (FBCF), se establece la importancia creciente del capital extranjero, al proporcionarnos una idea de que tan grandes son las inversiones extranjeras con relación a los recursos productivos existentes en la economía. Aunque cabe advertir, que no toda la IED se destina a la FBCF, sino que incluye otros gastos.

Pero antes de analizar esta relación, indicaremos la evolución de la FBCF durante el periodo comprendido de 1989-1994, el cual, mostró un crecimiento variable. En 1989 observo un crecimiento del 6.3 % avanzando en los próximos años, siendo los mayores incrementos en 1990 y 1992 con 13.1 % y 10.8 %, respectivamente. No obstante, haber registrado un decremento de 1.2 % en 1993, año en el que el PIB creció en 0.4 %. En fin, durante el periodo, el crecimiento de la FBCF fue equivalente al 7.5 % en promedio anual. (Cuadro 3.9)

Ahora, si observamos la participación de la IED total y la FBCF total anual, esta registró 6.7 % en 1989 e igualmente en 1993, en tanto, que el mayor repunte se ubico en 1991 con 12.5 %. Significando la participación de la IED total y la FBCF total el 7.0 % en promedio anual. (Ver Cuadro 3.10). Mientras la FBCF del sector privado creció en 9.8 % durante 1989-1993 y la del sector público en 0.4 % en el mismo periodo.²¹

²¹ Cfr. Cuentas Nacionales de México. INEGI 1994

CUADRO 3.9

INCREMENTO DE LA FORMACION BRUTA DE CAPITAL FJO (1989-1994)
(MILLONES DE NUEVOS PESOS A PRECIOS DE 1980)

PERIODO	1989	1990	1991	1992	1993	1994
FBCF	873.6	988.3	1,070.4	1,186.5	1,171.8	1,267.0
INCREMENTO PORCENTUAL	6.3	13.1	8.3	10.8	-1.2	8.1

FUENTE: ELABORADO CON BASE A LOS DATOS DEL INEGI, SISTEMA DE CUENTAS
NACIONALES

CUADRO 3.10

PARTICIPACION DE LA INVERSION EXTRANJERA DIRECTA
EN LA FORMACION BRUTA DE CAPITAL FJO (1989-1993)

PORCENTAJES

PERIODO	1989	1990	1991	1992	1993
SECTOR					
TOTAL	6.7	8.2	12.5	8.3	6.7
AGROPECUARIO	0.1	0.1	0.1	0.1	0.0
EXTRACTIVO	0.0	0.2	0.1	0.0	0.1
IND. MANUFAC.	2.6	2.7	2.4	2.3	3.2
ELEC Y AGUA	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
CONSTRUCCION	0.0	0.1	0.0	0.5	0.2
COMERCIO	1.0	0.4	0.8	1.2	1.0
TRANSP Y COMUNIC	0.0	0.1	7.0	1.9	0.1
SERVS. FINANC.	1.4	4.1	1.1	0.4	0.6
SERVS. COMUNALES	1.5	0.6	1.2	2.0	1.5

FUENTE: ELABORADO CON BASE A LOS DATOS QUE PUBLICA EL I.N.E.G.I.
EN CUANTO A LA FBCF
LOS DATOS QUE DA A CONOCER LA SECOFI EN CUANTO A LA INVERSION
EXTRANJERA DIRECTA

Esto nos hace deducir la importante participación del capital extranjero en la formación de capital, y por ende en los recursos productivos del país, así como la creciente dependencia de estos.

Por otra parte, observando la participación de la IED total y la FBCF por sector económico, la industria manufacturera mostró el 26% en promedio anual para el mismo periodo de referencia (Cuadro 3.10).

En cuanto al sector servicios, la IED dirigida a los servicios financieros y comunales participó en la FBCF total con el 15% y 13% en promedio por año respectivamente. En tanto, la participación de la IED de los restantes sectores y la FBCF total fue de menos del 1 por ciento en promedio anual, a excepción del sector transporte y comunicaciones, que si bien representó el 18% en promedio anual, fue debido a la participación obtenida en 1991 y 1992 con 7% y 19% respectivamente (Cuadro 3.10).

De aquí, que el capital extranjero participe en las actividades económicas más dinámicas en relación con la FBCF.

4 - ORIGEN DE LA INVERSIÓN EXTRANJERA DIRECTA

La IED no solo tiene una expresión cuantitativa, sino también cualitativa, de donde se distingue su origen.

Efectivamente, los flujos de inversión directa a nivel mundial, no sólo se han centrado en buscar la diversificación en las actividades económicas, sino también en el aumento experimentado por algunos pocos países: "México ha sido uno de los principales receptores de IED entre los países en vías de desarrollo y en la actualidad es el décimo en escala mundial, compitiendo con países como Japón y Estados Unidos"²⁴.

Durante el periodo de estudio (1989-1994), la IED captada por país de origen no ha cambiado su patrón histórico, el capital extranjero mayoritario que ingreso sigue

²⁴ Ortiz Edgar, *Flujo e Inversión Extranjera en México*. En Rev. Comercio Exterior oct. 1993. Pág. 970.

correspondiendo a Estados Unidos, su participación fue del 61.4 % en promedio anual, no obstante, en 1994 tuvo una participación del 49.8 %, ante el ascenso de otros países como Japón y Reino Unido, que observaron el 8 % y el 13.7 % respectivamente

Después del predominio del capital extranjero estadounidense, siguen los países, conforme a su participación promedio anual de, Reino Unido (6 %), Suiza (4.2 %), Francia (3.9 %), Alemania (3.8 %), Holanda y Japón (cada uno con 2.9 %) (Cuadro 3.11)

De acuerdo a la evolución de los países inversionistas en el país, destacaron principalmente por su crecimiento en el mismo periodo ya mencionado, Reino Unido 89.7 %, Holanda 51.8 %, Canadá 34.2 %, Alemania 34.6 %, Bélgica 37.9 %, Francia 30.8 %, los países Latinoamericanos 45.7 % y los de la región de Asia que registraron un crecimiento promedio anual del 109.6 %, correspondiendo a Japón el 110.5 por ciento (Cuadro 3.12)

Retomando lo anterior, el comportamiento de la IED por países, si bien permitió percibir un avance de participación de determinados países, como el Japón y algunos Europeos, Estados Unidos es el principal inversionista, lo que demuestra que los recursos productivos provenientes del exterior se concentran en manos de un solo país, haciéndonos por tanto, más dependientes y vulnerables con este

Apoyando esta determinación, valga mencionar que " Estados Unidos impone las exigencias de su participación para evitar la profundización de la crisis, al no haber condiciones productivas y financieras internas capaces de determinar crecimiento económico y estabilidad monetaria - ni a largo ni a corto plazo-, el gobierno se ve obligado a otorgar todo tipo de concesiones a los inversionistas extranjeros para que apoyen a la economía nacional, además, el gobierno se compromete a proseguir con la política predominante, de contracción de gasto público y el crédito, así como con la venta del resto de las empresas públicas y a acelerar la liberalización y desregulación de la economía" ²⁵

²⁵ Huerta Gonzalez, Arturo *La Crisis del Neoliberalismo Mexicano* En Rev. Problemas del Desarrollo Vol. 26, No 101, abril-junio 1995, Pág. 23

Incluso, podemos decir que el ingreso del capital foráneo de Estados Unidos, no cambiará en mucho tiempo, si tomamos en cuenta la creación y firma del T.L.C., en materia de inversión extranjera, se establece que ningún país miembro deberá poner obstáculos a los inversionistas de los países que forman el T.L.C. En este punto no se deberán exigir los "requisitos de desempeño", es decir, aquellos niveles mínimos de exportación, transferencia de tecnología, etc.²⁶

Asimismo, los cambios aprobados en el reglamento de Inversiones Extranjeras en 1990 y la adecuación del marco legislativo en la materia en 1993, que permite la participación del capital extranjero en áreas antes restringidas como el petróleo, petroquímica, banca, bolsa, fianzas, etc.

Aparte del origen del capital extranjero es importante mencionar hacia dónde va y la magnitud con que llega.

Aunque no se dispone de toda la información específica para todos los países que invierten en México; mencionaremos algunos de los más sobresalientes.

Estados Unidos participó en promedio por año con 34.8 % de su inversión total en la industria manufacturera y en el sector servicios (tanto financieros y comunales) con 44 %, durante el periodo (1989-1994). Reino Unido de su capital total invertido, 45.1 %, correspondió a la Industria manufacturera y 43.8 % a los servicios; Francia invirtió el 51 % de su capital total al sector comunicaciones y transportes, 26.5 % al sector industrial, Suiza participó con 67.4 % de su capital total invertido en la industria manufacturera y 25.6 % en el de servicios, y por su parte, Alemania con 68.9 % en la industria manufacturera y 18.9 por ciento en el sector servicios. (Cuadro 3.13)

²⁶ Para mayor información sobre el caso Ver: IIE: *La Integración Comercial México Estados Unidos Y Canadá (Alternativas a Destino)*

CUADRO 311

INVERSION EXTRANJERA EN MEXICO POR PAISES Y REGIONES ECONOMICAS (1988-1994)
(MILLONES DE DOLARES)

PERIODO	1989	PART %	1990	PART %	1991	PART %	1992	PART %	1993	PART %	1994	PART %
SECTOR												
TOTAL	2,499.7	100	3,222.4	100	3,565.0	100	3,599.6	100	4,999.8	100	8,026.2	100
AMERICA DEL NORTE	1,851.3	74.1	2,364.0	73.5	2,460.8	69.0	1,740.2	48.4	3,855.8	77.1	4,163.0	51.8
Canada	37.8	1.5	56.0	1.5	42.3	1.1	84.4	2.5	42.3	1.5	163.5	2.0
Estados Unidos	1,813.5	72.6	2,308.0	72.0	2,366.6	66.9	1,655.8	45.9	3,753.0	75.1	4,000.5	49.8
OTROS PAISES DE AMERICA	113.4	5.7	121.0	3.7	84.2	2.4	491.0	13.6	134.2	3.0	94.6	1.2
EUROPA	269.9	10.8	933.4	29.0	854.0	23.9	742.0	20.6	606.1	12.1	2,105.0	26.2
Alemania	84.7	3.4	258.1	7.9	84.8	2.3	84.9	2.4	111.4	2.3	174.9	2.2
Bélgica	0.5	0.0	10.2	0.3	2.1	0.1	1.1	0.3	2.1	0.1	2.5	0.0
Branzavica	12.5	0.5	26.9	0.7	3.4	0.1	0.2	0.0	11.4	0.2	2.4	0.0
España	44.0	1.8	109.3	3.3	43.8	1.2	19.2	0.5	63.4	1.3	141.8	1.8
Francia	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
Italia	16.4	0.7	181.0	5.5	400.5	11.2	69.0	1.9	6.9	0.1	63.2	0.8
Irlanda	0.0	0.0	8.0	0.2	4.8	0.1	11.0	0.3	39.0	0.8	0.9	0.0
Italia	0.6	0.0	4.6	0.1	1.8	0.1	2.6	0.2	4.6	0.1	14.3	0.2
Países Bajos	4.5	0.2	12.6	0.4	113.5	3.1	63.1	1.7	58.2	1.2	35.5	0.4
Portugal	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	1.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
Reino Unido	41.7	1.8	114.4	3.5	42.2	1.1	426.8	11.9	169.2	3.3	1,099.5	13.6
Luxemburgo	5.4	0.2	9.1	0.2	19.2	0.5	7.5	0.2	14.6	0.3	10.4	0.1
ASIA Y OCEANIA	203.0	8.1	164.1	5.0	84.4	2.4	31.8	0.9	108.9	2.1	1.1	0.0
Australia	6.9	0.3	13.3	0.4	13.9	0.4	2.0	0.1	2.4	0.0	17.1	0.2
India	194.4	7.8	148.0	4.5	67.5	1.9	114.2	3.1	101.7	2.0	52.8	0.7
Otros	1.7	0.1	2.8	0.1	3.0	0.1	0.6	0.0	4.8	0.1	1.1	0.0
AFRICA	18.2	0.7	122.4	3.7	22.4	0.6	88.3	2.5	115.6	2.4	17.8	0.2
Japón	15.7	0.6	129.8	3.9	23.4	0.6	86.9	2.4	116.6	2.3	649.4	8.0
Otros	2.5	0.1	1.7	0.0	2.6	0.1	1.4	0.0	42.0	0.8	37.9	0.5
OTROS PAISES	20.9	0.8	17.5	0.5	4.8	0.1	119.8	3.3	56.2	1.1	2.1	0.0

NO INCLUYE LA INVERSION EXTRANJERA EN EL MERCADO DE VALORES NI EL CAPITAL EXTERNO QUE SE DERIVA DE ALIQUOTACIONES OTORGADAS POR LA CNE* A EMPRESAS QUE COTIZAN EN BOLSA.

FUENTE: SECRETARÍA DE ECONOMÍA, DIRECCIÓN GENERAL DE INVERSIONES EXTRANJERAS.

CUADRO 3.12
TMC DE LA IED EN MEXICO POR PAISES Y REGIONES ECONOMICAS
 1989-1994
(PORCENTAJES)

PERIODO	TMC EN PORCENTAJES
SECTOR	1989-1994
TOTAL	26.2
AMERICA DEL NORTE	17.6
Canada	34.2
Estados Unidos	17.8
OTROS PAISES DE AMERICA	45.7
EUROPA	50.8
Alemania	34.6
Belgica	37.9
Dinamarca	(28.3)
Espana	28.1
Grecia	
Francia	30.8
Irlanda	(34.8)
Italia	16.7
Holanda	51.8
Portugal	1.0
Reino Unido	89.7
Luxemburgo	14.0
ASOC. LIBRE COMERCIO	(18.8)
Suecia	19.9
Suiza	(22.9)
Otros	(8.3)
ASIA	109.6
Japon	110.5
otros	72.2
OTROS PAISES	28.1

ELABORADO CON BASE AL CUADRO 3.11

CUADRO 3.13
PAISES INVERSIONISTAS POR SECTOR ECONOMICO
 1989-1994
 (PORCENTAJES)

PAIS	ESTADOS UNIDOS	REINO UNIDO	FRANCIA	ALEMANIA	SUIZA
SECTOR					
AGROPECUARIO				2.0	
IND. MANUFAC.	34.8	45.1	26.5	68.9	67.4
CONSTRUCCION		6.1			
COMERCIO	13.5		10.1	8.8	6.1
COMUN. Y TRANSP.	4.6		51.0		
SERVICIOS	44.0	43.8	11.3	18.9	25.6
OTROS	3.1	5.0	1.1	1.4	0.9

FUENTE: SECOP1 DIRECCION GENERAL DE INVERSIONES EXTRANJERAS

Con base en el cuadro 3.13 y a información recopilada por la Dirección General de Inversiones Extranjeras, en el lapso de 1989 a 1994 la inversión extranjera que provino de los Estados Unidos en el sector industrial, se canalizó fundamentalmente a productos químicos e industria automotriz, la del sector servicios se orientó a los servicios inmobiliarios, profesionales, técnicos, especializados y personales, y a los servicios de instituciones financieras.

Las inversiones de Reino Unido en el sector manufacturero se orientaron en gran importancia al subsector de productos alimenticios, bebidas y tabaco, y productos minerales no metálicos, en el sector servicios a los del subsector servicios profesionales, técnicos y especializados y en menor medida al sector de la construcción.

Entre las inversiones correspondientes a Francia, estas se dirigieron al sector de la industria manufacturera, destacando los subsectores de sustancias químicas, productos derivados del petróleo y del carbón, de hule y de plástico, productos metálicos, maquinaria y equipo, y productos alimenticios, bebidas y tabaco. A los servicios, principalmente los subsectores relacionados a servicios financieros de seguros y fianzas, profesionales, técnicos, y especializados, y de alquiler y de administración de bienes inmuebles. Igualmente, tiene una relativa participación en el sector comercio.

Respecto a las inversiones realizadas por Suiza a la industria manufacturera, estas se destinaron en especial al subsector de productos alimenticios, bebidas y tabaco, principalmente en la rama de elaboración de productos lácteos, al subsector de productos minerales no metálicos en las ramas de fabricación de cemento, cal y yeso, y otros productos a base de minerales no metálicos, así como en el subsector de la fabricación de productos farmacéuticos. Al sector servicios y el sector comercio.

En tanto, la inversión Alemana, destacó en la industria manufacturera, destinada a la fabricación de productos químicos, fabricación y/o ensamble de maquinaria, equipo y accesorios eléctricos, y a la industria automotriz.

Japón²⁷, otro de los principales países inversionistas, aunque no se dispone de información en la que indique hacia donde dirige su capital, se tiene conocimiento de destacar en la industria manufacturera, en las actividades de automotriz, electrónica, computación, etc

De esta forma, los principales países inversionistas antes mencionados se dirigieron a invertir principalmente en el sector manufacturero y sector servicios

5 - EMPRESAS CON CAPITAL EXTRANJERO

La IED se realiza fundamentalmente a través de empresas filiales de grandes matrices, que pertenecen a los "países centrales y dominantes". Las filiales y las matrices son grandes corporaciones monopolísticas internacionales, mejor conocidas como empresas transnacionales (ET)

Al respecto, Frank Gunder habla de " la corporación monopolista gigante (como) la productora colosal en serie de artículos estandarizados de nueva tecnología, que lleva adelante sus propias operaciones financieras, es su propio agente mundial de compras y ventas, y a menudo gobierno de facto en muchos países satélites y cada vez más en muchos países metropolitanos también" ²⁸

Por otro lado, la forma de penetración de la ET puede ser por medio de adquirir empresas locales, modalidad que se reserva considerando que es un mecanismo rápido y con riesgos mínimos, para penetrar a un mercado establecido, permitiéndole ampliar el mercado de las filiales existentes, eliminando la competencia de las empresas establecidas, o bien, penetran creando filiales nuevas, principalmente en sectores con estructuras de mercado oligopolico, con un alto grado de acrecentar la oferta de tecnología o con barreras a la entrada, aunadas al control de recursos naturales y a grandes volúmenes de inversión

²⁷ Japón es el principal generador de innovaciones tecnológicas especialmente en las áreas de los productos nuevos de alta tecnología como semiconductores, computadoras y bienes de consumo duradero con elevadas exigencias de diseño, control de calidad y servicios. Won Chai Daq. *Las Nuevas Relaciones Económicas entre los Tigres Asiáticos y América Latina*. En: Rev. Comercio Exterior Mayo 1993. Pág. 459

²⁸ Gunder Frank, *Andre*. *Op. Cit* Pág. 285

De este modo, las ET se asocian a los grupos industriales y/o financieros nacionales, y en las instituciones oficiales (públicas), operando en todo tipo de actividades, generalmente en las más dinámicas y lucrativas.

Actualmente, las empresas que operan con inversión extranjera en México, han venido incrementando su número. De acuerdo con la información proporcionada sobre estas, solo se dispuso para dos años del periodo de estudio.

En 1992 se registraron 6,777 empresas con inversión extranjera, de las cuales, 44.2 % correspondieron a la industria manufacturera, 17 % al sector comercio, 24.8 % a servicios comunales y en menor porcentaje, 8.1 % a servicios financieros, 1.8 % construcción, 2.5 % extractivo y 0.9 % agropecuario. (Cuadro 3.14)

En cambio, en el siguiente año el número de empresas ascendió a 8,420, crecimiento equivalente al 24.4 %, mientras la participación de empresas por sector económico con respecto al total no varió demasiado comparado al año anterior, ya que la industria manufacturera, el comercio y los servicios sumaron el 86 por ciento.

Adicionalmente, "Hasta octubre de 1993, había 7,708 empresas con inversión foránea, de las cuales 62.1 % contó con participación extranjera mayoritaria. Cabe señalar que 50.1 % del total de compañías con capital extranjero se constituyeron entre 1989 y 1993. Los países de origen de estas compañías son Estados Unidos con 62.9 % del capital invertido, Francia, con 4.8 %, Reino Unido, 4.8 %, Suiza 4.6 %, Alemania, 3.6 %, Holanda, 2.6 % y Japón, 2.1 %."²⁹

Asimismo, la ubicación de las empresas con capital extranjero se concentraron fundamentalmente en los subsectores químicos, productos derivados del petróleo y del caucho, hule y plástico, productos metálicos, maquinaria y equipo, sector comercio y servicios, actividades todas ellas, que implican el desarrollo de nuevos procesos tecnológicos y nuevos productos, y en donde las ET dominan.

²⁹ Mendiola, Gerardo, 'El Capital que Llegó para Quedarse'. En *Rev. Expansion*, Vol. 26, No. 035, Marzo 2 1994, Pág. 50-51.

C U A D R O 3.14
DISTRIBUCION DE LAS EMPRESAS CON INVERSION EXTRANJERA POR SECTOR ECONOMICO (1992-1993)
(PORCENTAJES)

AÑOS	NUM. DE EMPRESAS	FORCENTAJE	NUM. DE EMPRESAS	FORCENTAJE
	1992		1993	
SECTOR				
TOTAL	6,777.0	100.0	8,420.0	100.0
AGROPECUARIO	64.0	0.9	75.0	0.9
EXTRACTIVO	171.0	2.5	218.0	2.6
IND. MANUFACTURERA	2,994.0	44.2	3,517.0	41.8
ALIMEN. BEB. Y TAB. QUIMICOS.PROD.DERIV.	200.0	3.0	235.0	2.8
PETROLEO Y CARBON HULE Y PLASTICO	614.0	9.1	707.0	8.4
PRODUCTOS. METALICOS MAQUINARIA. Y EQUIPO	1,318.0	20.2	1,616.0	19.2
OTROS	812.0	12.0	959.0	11.4
CONSTRUCCION	125.0	1.8	116.0	2.1
COMERCIO	1,248.0	17.0	1,557.0	18.5
TRANSP. Y COMUNIC.	36.0	0.6	50.0	0.6
SERVICES. FINANCIEROS.	550.0	8.1	665.0	7.9
SERVICES. COMUNALES.	1,681.0	24.8	2,163.0	25.6

FUENTE: SECOFI. DIRECCION GENERAL DE INVERSIONES EXTRANJERAS.

Nota: De las 8,420 empresas registradas con IE 5,118 fueron inversiones Estadounidenses, 273 Canadiense, 1,755 sociedades reportaron inversión de países de la Unión Europea, en 417 participaron países asiáticos, 301 países latinoamericanos y 556 otros países.

6 - FORMAS DE INGRESO DE LA INVERSION EXTRANJERA DIRECTA

En el apartado anterior mencionamos los mecanismos de penetración de las ET; ya sea estableciendo empresa filiales, o bien, asociándose al capital privado y público nacional

Pero de acuerdo a la información oficial dada a conocer por SECOFI, se realizó una clasificación¹ debido a la complejidad que ha adquirido el capital extranjero para ingresar al país

Las formas de ingreso del capital extranjero están ligadas básicamente a la intervención de la Comisión Nacional de Inversiones Extranjeras (CNIE) órgano que somete a aprobación los proyectos de inversión y las realizadas por el Registro Nacional de Inversiones Extranjeras (RNIE) donde se notifican los movimientos de inversión

La CNIE contempla diferentes mecanismos que permiten el ingreso de la inversión al país tales conceptos son: nuevas sociedades, nuevos establecimientos, nuevas actividades, nuevas líneas de productos, fideicomisos, adquisición de acciones, replanteamientos y fusiones

Las "nuevas sociedades" hacen referencia a las que van a constituirse las cuales exceden del 49% de participación en el capital social y que no se ajustan a aquellas actividades que especifica la ley, para lo cual requieren de la resolución favorable por la CNIE

En el renglón de "nuevos establecimientos", se considera a toda área o todo local físicamente independiente o diferente a los establecimientos que los inversionistas extranjeros efectivamente tengan abiertos y operen, en los que pretendan realizar sus actividades industriales, comerciales y de prestación de servicios, que requiera para su apertura de la resolución de la CNIE

Las "nuevas actividades" son aquellas en las cuales un inversionista extranjero establecido, realiza de manera distinta a la que efectivamente venía realizando en forma continua y a

¹ Cfr. Comisión Nacional de Inversiones Extranjeras Informe En Glosario SECOFI 1988

escala comercial, o que se dirija a cubrir necesidades de un mercado o sector consumidor distinto.

En lo que se refiere a la "nueva línea de productos", se entiende todo producto o grupo de productos diferentes a los que el inversionista extranjero establecido haya efectivamente elaborado o fabricado a partir de que adquiera tal carácter en forma continua, a escala comercial y no experimental, y que implique entrar a una clase distinta de acuerdo con la clasificación que marca la ley de inversión extranjera.

En cuanto a los "fideicomisos", se considera el valor de la IED en proyectos para los cuales debe establecerse un fideicomiso de conformidad con lo establecido en la ley.

En el rubro de "adquisición de acciones", se involucra a la extranjerización de la empresa a través de la adquisición de acciones y de aumento de capital que generalmente se efectúa para sanear financieramente a la empresa o para mayor inversión en activos.

El concepto de "replanteamientos" se refiere a las solicitudes de autorización que se presentan a la CNIE, con objeto de modificar los términos, programas o compromisos, de la aprobación original.

Por último, la "fusión" es la unión de dos o más sociedades, ya sea por absorción en beneficio de una o bien, por la creación de una nueva sociedad, la que requiere de la aprobación por la CNIE.

Referente a los movimientos de inversión extranjera inscritos en el RNIE, los mecanismos de ingreso son: La "inscripción de nuevas sociedades" y las "extranjerizaciones". La "inscripción de nuevas sociedades" incluye las mayoritarias y las minoritarias (llamadas de "co-inversión"). Estas nuevas sociedades se ajustan a lo establecido en aquellas actividades que marca la ley de inversión extranjera en su clasificación y para cuya constitución no requieren autorización. Las sociedades

mayoritarias poseen arriba del 51 % del capital social y las sociedades minoritarias no exceden del 49 % del capital social, en actividades que no requieren previa autorización

Con respecto a las "extranjerizaciones", se entiende a aquellas sociedades que adquirieron acciones y poseían el 49 % del capital social, y en cuanto a los "aumentos de capital en empresas ya establecidas" se hace referencia a aquellas sociedades que realizan una mayor inversión en activos.

En este sentido, una de las formas o mecanismos que cobró mayor impulso, correspondió al renglón de "aumentos de capital en empresas ya establecidas"; en 1989 aportó el 27 % del valor de IED total (675.8 MD) y en 1994 aumentó a 76.9 % (6.196.3 MD). La participación promedio anual fue de 37.2 %, durante 1989-1994. (Cuadro 3.15)

En el segundo rubro se ubicó, "adquisición de acciones", que si bien registró algunas variaciones en el mismo periodo, su participación con respecto al valor de la IED fue de 31.8 % en promedio por año. Después, sigue la creación de nuevas sociedades que involucra la instalación de empresas que no operaban en el país y proyectos con capital 100 % extranjero, aprobados por la CNE. Así como la creación de nuevos establecimientos. La participación del primero fue del 15.2 % y, en el segundo, 6 % en promedio anual.

Ahora, con respecto al ingreso de la IED por medio de "nuevas sociedades mayoritarias y minoritarias", se registró una mínima participación de IED, comparada con otros renglones, aunque importante de mencionar. Las "nuevas sociedades mayoritarias" representaron una participación del 3.4 % y, las "minoritarias" 6.5 % en promedio anual.

Finalmente, los "fideicomisos", como otra forma diferente de penetración del capital extranjero, registraron en los movimientos notificados al RNE una participación del 7.2 % en promedio anual. (Cuadro 3.15)

CUADRO 315

INVERSION EXTRANJERA POR TIPO DE SOLICITUD (1989-1994)
(VALORES EN MILLONES DE DÓLARES PORCENTUALES)

CONCEPTO	1989 VALOR	N	1990 VALOR	N	1991 VALOR	N	1992 VALOR	N	1993 VALOR	N	1994 VALOR	N
TOTAL	2,424.7	100.0	2,218.4	100.0	1,545.1	100.0	1,429.1	100.0	1,217.1	100.0	1,026.2	100.0
GENE	1,231.5	49.3	2,118.4	95.9	1,421.5	92.9	2,193.0	60.9	1,944.9	40.1	1,031.8	12.9
NUVANSOCIIDADES	552.9	22.1	1,101.5	29.6	136.2	3.8	787.3	21.9	604.1	12.3	156.1	1.9
SUBSISTARREGIMIENTOS	298.2	11.9	54.5	1.5	747.4	21.0	82.1	1.7	5.2	0.1	11.1	0.1
NUVANSACTIVIDADES	54.3	2.2	68.9	1.9	48.9	1.4	101.4	2.8	98.0	2.0	5.3	0.1
NUVANSISTEMAS DE PRODUCCION	9.6	0.4	4.3	0.1	59.0	1.7	17.3	0.5	0.0	0.0	0.0	0.0
EDIFICIOS	0.0	0.0	260.1	7.0	77.8	2.2	203.0	5.6	278.3	5.7	0.0	0.0
ADQUISICION DE ACCIONES	283.3	11.3	428.1	16.9	301.2	8.4	987.3	27.4	949.2	19.8	859.4	10.7
REFINANCIAMIENTOS	31.2	1.3	0.4	0.0	53.1	1.5	34.4	1.0	19.0	0.2	0.0	0.0
FUSIONES	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
SOLICITUDES NEGADAS	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
ERNE	1,246.2	50.7	1,005.8	43.1	2,143.5	60.1	1,406.6	39.1	2,935.8	58.9	4,994.4	47.1
SUCCIONFRONTERA	68.4	2.7	2.4	0.1	0.0	0.0	0.5	0.0	0.4	0.0	5.2	0.1
SUCCIONSELENA	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
		0.0		0.0		0.0		0.0		0.0		0.0
INSCRIPCIONES SOCIIDADES		0.0		0.0		0.0		0.0		0.0		0.0
MAJORITARIAS	231.1	9.2	119.4	3.2	44.0	1.2	129.1	3.5	43.3	0.9	211.7	2.4
MINORITARIAS (CONVERSIONES)	216.3	8.7	308.9	8.3	59.9	1.7	220.5	6.1	446.0	9.1	442.6	5.5
PARTE INDETERMINADAS	0.0	0.0	324.0	8.7	41.6	1.2	12.3	0.3	0.5	0.0	3.9	0.0
ACMIENOS DE CAPITAL EN		0.0		0.0		0.0		0.0		0.0		0.0
EMPRESAS ESTABLECIMIENTOS	675.8	27.0	742.8	20.5	940.6	24.9	1,002.7	27.9	2,169.6	44.3	4,169.3	76.9
		0.0		0.0		0.0		0.0		0.0		0.0
SUCCIONFRONTERA		0.0		0.0		0.0		0.0		0.0		0.0
		0.0		0.0		0.0		0.0		0.0		0.0
EDIFICIOS	76.6	3.1	86.1	2.3	1,037.4	29.1	43.5	1.2	275.2	5.6	160.7	2.0

FUENTE: SECRETARÍA GENERAL DE INVERSIONES EXTRANJERAS.

Las restantes formas de penetración de la IED ("nuevas actividades", "nuevas líneas de productos", "fusiones" y otras autorizaciones) tuvieron una participación mínima con respecto al valor total de la IED.

De esto, podemos advertir la flexibilidad que se ha otorgado al capital extranjero para participar hasta en un 100 % del capital en empresas ya establecidas. Así, como para dirigirse a nuevos espacios en la creación de "nuevas sociedades", en las que también se consideran aquellos proyectos con capital 100 % extranjero.

Igualmente, refleja las ventajas que tiene la ley de inversiones extranjeras para incursionar en áreas que estando especificadas para empresas nacionales, es posible participar en ellas a través de la adquisición de acciones; las cuales sugieren el saneamiento financiero, o bien, para realizar inversiones en activos. De tal forma, que la IED busca nuevas formas de acceso a determinadas actividades.

Otro tanto, acontece en la preferencia de algunos inversionistas por asociarse con el capital nacional y detentar un porcentaje del capital social mayoritario o minoritario, pero que los introduce a participar en determinadas actividades para las cuales no se requiere aprobación por parte de la CNIE.

En síntesis, esto es muestra del crecimiento de las ET, en la intensificación de las inversiones y, a su vez, de la creciente centralización.

7- BALANZA COMERCIAL.

Los desajustes en balanza comercial son siempre una de las preocupaciones presentes en la economía del país, puesto que reflejan el nivel competitivo de las empresas a nivel mundial. Básicamente, la balanza comercial se concretará al estudio de aquellas empresas extranjeras que realizan un intercambio comercial (importaciones y exportaciones) aspecto de gran importancia cuando se ha liberalizado el comercio de algunas actividades.

Destacando por una parte, las ventas al exterior para las que sólo se dispone del período 1990-1993; éstas ascendieron de 7,940.4 millones de dólares (MD) en 1990 a 13,073.9 MD en 1993; equivalente a una tasa media de crecimiento anual (TMC) de 18 %, superior a la registrada por el sector privado (11.7 %) y el total nacional (3.8 %).

Analizando la participación de las empresas con inversión extranjera en las exportaciones, con respecto a las que realizó el sector privado, estas experimentaron un avance, mientras en 1989 fueron de 50.1 %, en 1993 observaron el 59 %. Ahora, con respecto al total de las exportaciones a nivel nacional, la participación de las empresas con inversión extranjera ascendió de 26.9 % en 1990 a 43.5 % en 1993. (Cuadro 3.16)

En contrapartida, el movimiento de las importaciones realizadas por las empresas que operan con inversión extranjera, fue superior, en 1990 se ubicó en 11,690.2 MD y en 1993 avanzó a 20,542.2 MD. La participación obtenida de las empresas con inversión extranjera en las importaciones con respecto al conjunto del sector privado fue de 42.1 % en promedio anual durante el mismo período, y en el total nacional de 38.4 % en promedio por año.

De aquí, que las importaciones realizadas por las empresas que operan con inversión extranjera rebasen a las exportaciones.¹¹ Asimismo, la TMC de las importaciones de las empresas con inversión extranjera mostró ser superior con 20.6 %, en comparación con la del sector privado (19.2 %) y la del nivel nacional (16 %).

Lo anterior nos llevaría a definir, que las empresas con capital extranjero contribuyen en gran medida al desajuste de la balanza comercial de México y, que el incremento de su intercambio comercial es consecuencia del desenvolvimiento del mercado internacional, ya que las ET son las mejor dotadas para competir en éste, al contar con los recursos financieros, tecnológicos y de organización.

¹¹ "Mas del 75 % del deficit comercial del país es ocasionado por las empresas con capital extranjero incluidas las maquiladoras". Méndez Morales, José Silvestre *Op. Cit.* Pág. 79

CUADRO 3.16
PARTICIPACION DE LAS EMPRESAS CON IEF EN EL COMERCIO EXTERIOR (1990-1993)
(MILLONES DE DOLARES, POR CIENTAJES Y TMC)

CONCEPTO	1990		1991		1992		1993		IMC
	VALOR	PART. %	VALOR	PART. %	VALOR	PART. %	VALOR	PART. %	
EXPORTACIONES									
Empresas con IEF	7,940.4		9,332.9		9,903.8		10,073.9		18.0
Sector privado	15,862.7	50.1	17,949.3	52.0	18,787.4	52.7	22,142.5	59.0	11.7
Total nacional	26,858.4	29.6	26,854.3	34.8	27,515.6	36.0	30,032.9	43.5	3.8
IMPORTACIONES									
Empresas con IEF	11,600.2		14,615.7		17,400.7		20,542.2		20.6
Sector privado	27,025.1	41.3	35,264.0	41.4	41,903.6	38.8	45,789.5	44.9	19.2
Total nacional	31,271.9	37.4	38,184.1	38.3	48,192.6	36.1	48,923.6	42.0	16.0
SALDO									
Empresas con IEF	(3,747.7)		(5,280.8)		(7,444.9)		(7,468.3)		25.8
Sector privado	(7,611.2)	49.2	(13,264.0)	39.8	(21,372.8)	35.1	(18,236.9)	41.0	33.8
Total nacional	(4,433.5)	84.5	(11,329.7)	46.6	(10,677.1)	36.2	(18,840.6)	39.5	62.1

B LA INVERSION EXTRANJERA DIRECTA Y LAS EMPRESAS MAS GRANDES

1.- EMPRESAS CON INVERSION EXTRANJERA DENTRO DE LAS 500 MAS IMPORTANTES DE MEXICO

Dentro de las primeras 500 empresas mas importantes de Mexico que operan con inversion extranjera y, tomando en cuenta su capital social de 5 % a 100 % de origen extranjero, en 1989 aparecieron 161 y en 1993 ascendio a 180 empresas, equivalente a un crecimiento promedio anual de 2.8 %, sin embargo en 1994 figuraron 165 empresas, ya que si bien algunas empresas privadas nacionales se asociaron con extranjeras, algunas de estas se reservaron dar informacion no apareciendo en la lista de las 500 como una estrategia a sus competidores

Ademas, cabe mencionar que para el periodo comprendido de 1989 a 1994, las empresas que se reportaron en el listado, si bien se mantienen en el periodo, algunas solo figuraron en 1 o 2 años

Esto se debe a dos motivos, el primero se refiere a que el listado publicado en la revista Expansion toma como criterio para considerar las empresas mas importantes, primero sus ventas, y segundo, la participacion del capital social de origen extranjero, es decir, en empresas que antes siendo totalmente de capital privado nacional ahora tiene acceso el capital extranjero, bien porque adquirio acciones o se asocio

En este caso, señalare algunas de las empresas mas sobresalientes en el periodo de estudio

En la rama de alimentos, la empresa Grupo Maseca en 1992 era 100 por ciento de capital privado nacional y en 1993 el 45 por ciento es ahora de capital extranjero, desconociendo su origen, lo mismo ocurrio con la empresa Derivados de Maiz Alimenticio, en 1993 el 77 % del capital social pasó a ser de origen extranjero

En la rama de papel y cartón dos empresa que en 1988 fueron totalmente de capital privado nacional en 1989 cambio la proporcion de este. Tal fue el caso de Smurfit Carton y Papel de Mexico S A de C V , el 100 % de capital social ahora es de origen estadounidense e igualmente en Empaques de Carton Titan, S A en 1989 el 49 % correspondio a capital estadounidense

En la rama de productos no minerales aparecieron seis empresas que habiendo tenido en 1991 una participacion total de capital privado nacional, en 1992 una parte pasa a manos de capital extranjero, como fueron Cramex, S A de C V con 35 % de capital extranjero sin saber su origen, Vitrocrisa Kristal, S A de C V y Vitrocrisa Crimea, S A de C V, el 49 % de su capital social de cada una es ahora estadounidense, Vidrio Plano, S A de C V y Shatter Proof, S A de C V , el 35 por ciento del capital social de cada una correspondio a Inglaterra

En cuanto a la rama de productos minerales la empresa Internacional de Ceramica S A de C V en 1991, de pertenecer el 49 por ciento a capital estadounidense en 1992, este ascendio a 61.7 % y la empresa Refractarios Green, S A antes 39 % con capital extranjero, a partir de 1991 pasó a ser totalmente de capital privado nacional

En la rama productos metalicos, la empresa Acero Porcelanizado, S A en 1991 era 100 por ciento de capital privado nacional y, en el siguiente año el 49 % pasó a ser de capital estadounidense. Igualmente en la rama metales no ferrosos la empresa Aluminio Conesa, S A despues que en 1991 fue totalmente de capital privado nacional, en 1992 el 47.2 % correspondio a Panama

En productos de Hule, la compañía Hulera Euzcadi, S A en 1991 cambió la proporción de su capital social, de ser el 35 % extranjero pasó a ser 100% de capital privado nacional

En la rama de quimicos, la empresa Pinturas Aurolin, S A despues que en 1988 era 100 % de capital privado nacional, en 1989 el 100 % del capital social paso a ser aleman, Inmont de

de México, S.A. de C.V. había sido 100 % de capital extranjero estadounidense, sólo que en 1989 pasó a ser alemán.

La empresa Química M, S.A. de C.V. y Placosa, S.A. de C.V., en 1991 eran cada una 100 por ciento de capital privado nacional, pero a partir de 1992, en la primera, el 35 % pasó a ser de capital extranjero, sin disponer del origen, y en la segunda, el 33 por ciento correspondió a capital extranjero estadounidense.

En la Industria Farmacéutica, Laboratorios Columbia, S.A. en 1988 el capital social era 100 % estadounidense, en 1989 la participación se redujo a 49 por ciento y, la empresa Basf Vitaminas, S.A. que tenía el 40 % de capital extranjero alemán, en 1991 la proporción aumentó a 100 por ciento.

En la rama de maquinaria y equipo, Industrias John Deere, S.A. de ser en 1991 totalmente de capital privado nacional, en 1992, el 49 % es estadounidense y en Conductores Latinea, S.A., en 1991 el 49 % del capital social correspondía a Suecia, pero en el siguiente año, ascendió a el 51 por ciento.

En la rama de maquinaria y equipo no eléctrico, la empresa Avante Ingenieros, S.A. en 1988 el 10,3 % era capital estadounidense, aumentando en el siguiente año a 15 %.

En el sector comercio, la empresa Intererisa, S.A. tenía un capital social 100 por ciento de origen nacional, en 1992 el 49 % correspondió a Estados Unidos y, la empresa Distribuidora Internacional de Productos Agrícolas, S.A. en 1990 sólo tenía el 2,5 % de capital social en manos de extranjeros, pero en el siguiente año ascendió con 10 por ciento, correspondientes a Holanda y Brasil.

Por último, en los servicios financieros, la empresa Fianzas Monterrey, S.A. en 1991 el 100 % del capital era de origen nacional, y en 1992, el 10 por ciento pasó a ser capital extranjero, desconociendo su origen, igualmente en el sector comunicaciones, después de

privatizarse TELMEX (1990), parte de su capital social figura con capital extranjero, sin disponer de la proporción del capital social con que participa y su origen.

En 1994 dentro de las empresas más importantes que aparecen con participación del capital extranjero, debido a asociaciones entre este y el capital privado nacional, así como, por cambios en la proporción del capital social, es decir, por aumentos en la participación del capital extranjero, en su caso se encuentran las empresas Conductores Latineasa, S.A. de C.V., Internacional de Cerámica, S.A. de C.V., Grupo IMSA S.A. de C.V., Grupo Celanese, S.A. de C.V., Valores de Monterrey Aetna, S.A. de C.V., Transportación Marítima Mexicana, S.A. de C.V., Dixon Ticonderoga de México, S.A. de C.V. de capital estadounidense y Femsá Cerveza S.A. de C.V., Cervecería Cuauhtémoc, S.A. de C.V., Cervecería Moctezuma, S.A. de C.V. y Cia. Minera las Torres S.A. de C.V. de capital canadiense.

Siguiendo con las empresa más importantes de México que operan con inversión extranjera, de ese total, en el lapso 1989-1994, el 58 % correspondió a sociedades con participación extranjera en el capital social de hasta 49 %, 8.4 % de 50 a 75 %, y el 33.3 por ciento, al capital social con participación del 76 a 100 %.

Por tanto, los grandes inversionistas externos, aunque a veces prefieran la exclusividad, se han asociado con inversionistas privados nacionales, para poder introducirse en nuevas actividades, o bien, adquirir empresas ya establecidas. Las nuevas inversiones son realizadas por empresas extranjeras, ya operando en el país desde hace varios años, de tal forma, que se trate de la expansión, modernización, reubicación y descentralización de éstas.

Así también, una vez más se confirma dentro de las 500 empresas más importantes de México que operan con inversión extranjera, la creciente concentración y centralización del capital: así como, la creciente especialización del origen del capital extranjero en destacar en determinadas actividades, por ejemplo, ubicar a los alemanes y estadounidenses en las ramas de la química y farmacéutica, o en la rama de alimentos, a Suiza y Estados Unidos.

Adicionalmente, es posible que no sólo se manifieste una expansión del capital, sino incluso, una apropiación, en éste caso no porque se transfieran recursos al exterior, sino porque el capital recicla los recursos dentro del país, invirtiendo a través de la adquisición de empresas, ampliación de plantas y equipo de empresas ya existentes, por las asociaciones, fusiones, etc.

2.- VENTAS DE LAS EMPRESAS MAS IMPORTANTES EN MÉXICO QUE OPERAN CON INVERSIÓN EXTRANJERA.

Considerando que las empresas que figuran para cada año en el periodo de 1989-1994 son tomadas de el listado de las 500 mas importantes del país publicados en la revista Expansion, y de acuerdo al giro de cada empresa así como a la clasificación del sistema de cuentas nacionales, estas se clasificaron por sectores y subsectores, de lo cual se desprende lo siguiente

Los mayores porcentajes de participación en ventas correspondieron a la industria manufacturera en 77.7 % promedio anual. Del que sobresalieron, las ventas de las actividades del subsector de vehículos y autopartes (como General Motors de México, Ford Motor Co., Volkswagen de Mexico, Chrysler de Mexico, Aralmex S.A., Electro Optica S.A., Productos Automotrices, Renault Industrias Mexicanas S.A., Sistemas Electronicos y Conmutadores, etc), con una participación del 38 % en promedio anual, aunque en 1994, representó el 26.1 % con respecto al total manufacturero. Significando un descenso comparado con la participación del año anterior (35.5 %). Lo cual, indica, que aun cuando se otorgaron créditos por parte de bancos y empresas del ramo automotriz para adquirir vehículos, las altas tasas de interés y el aumento de impuestos en tenencia, hicieron disminuir su demanda

En importancia siguen las ventas de empresas del subsector químicos y productos derivados del petróleo (como Ciba Geigy Mexicana S.A., Química Hoechst de México S.A., Bayer de México S.A., ICI de México S.A., Wacker Mexicana, Celanese Mexicana,

entre otras); así como las de productos alimenticios, bebidas y tabaco (tales como Cía. Nestlé, Anderson Clayton & Co. S.A., Nacional de Dulces, Birds Eye de México y Danone de México). El primero observó una participación en las ventas totales del sector manufacturero de 15.2 % en promedio anual durante el mismo periodo de referencia, y el segundo, de 13.4 por ciento en promedio por año (Cuadro 3.18)

Indudablemente, un buen porcentaje de participación de las ventas de empresas con capital extranjero, son de productos de consumo perecederos y de gran innovación y diferenciación, así como de bienes intermedios y de capital

Después se ubicaron otras empresas, que relativamente tuvieron una participación importante en las ventas del sector manufacturero, como las del subsector Electrónica (IBM de México, Hewlett Packard de México, Motorola de México, CBS Columbia Internacional S.A., Data Products de México, Teleindustria Ericson S.A., Microsoft de México, Citech México S.A., entre otras), las cuales, participaron con 8.9 % en promedio anual, las empresas del subsector de maquinaria y equipo eléctrico (Xerox Mexicana, Olimpia Mexicana, Square D Company México, Rayo-Vac de México, por mencionar algunas), con 5.3 % en promedio por año; las empresas del subsector industria básica y productos metálicos (Mexinox S.A., Ipsat Mexicana, Acero Solar S.A., Hylsa S.A., Ditemsa S.A., Acero Porcelanizado S.A., etc), con 5.2 % en promedio anual; y finalmente, las empresas del subsector productos minerales no metálicos (Internacional de Cerámica, Fsvimex S.A., Dolorey S.A., Vitrofibras S.A., Vitro Flex S.A., etc) con una participación de 4.3 % en promedio por año.(Cuadro 3.18)

Aunque también cabe mencionar, a las empresas del subsector papel y cartón, que obtuvieron una participación del 5 % en promedio anual en el mismo periodo.

Entre las ventas de las empresas del sector manufacturero con mayor TMC anual se encuentran los subsectores de productos alimenticios, bebidas y tabaco (41.3 %), productos

minerales no metálicos (26.9%), e industria metálica básica y productos metálicos (30.1%). (Cuadro 3.18)

Fuera del sector manufacturero, los otros sectores en importancia correspondieron a las ventas de las empresas del sector servicios financieros, con participaciones en el total de todas las actividades, de 4.1%, comercio 5.8% y sector extractivo 2.3% en promedio anual (Cuadro 3.17)

En cuanto a las ventas de las empresas del sector servicios, los subsectores que más destacaron respecto al total fueron transporte y comunicaciones, comercio y servicios financieros de seguros y fianzas, con 47.9%, 26.7% y 21% en promedio por año, respectivamente. (Cuadro 3.19) La relativa participación el sector comunicaciones y transportes, en relación a sus ventas aumento extraordinariamente en 1990 con 72.6% a diferencia de 1989 que participo con 0.3% y, posteriormente, disminuyo relativamente, participando en 1993 y 1994 con 43.8% en cada uno. Ya que aumentó la participación del sector comercio, de una participación del 7.4% en 1990, llego a 50.5% en 1994. (Cuadro 3.19)

En suma, la FMC de las ventas realizadas por empresas con inversión extranjera durante 1989-1994 fueron en los sectores de transporte y comunicaciones 336.2%, comercio, 90.7%, construcción 171.7%, y, en menor porcentaje, extractivo e industria manufacturera con 29.8% y 12.4%, respectivamente

Entonces, las ventas realizadas por las empresas más importantes en que participa el capital extranjero en el mercado interno, se ubican en la producción de bienes de consumo perecederos, bienes intermedios y de capital, así como de servicios. Es decir, la estructura económica esta detentada por las inversiones extranjeras, contribuyendo a un desarrollo desigual de la misma

CUADRO 3.17

VENTAS DE LAS EMPRESAS MAS IMPORTANTES DE MEXICO QUE OPERAN CON
INVERSION EXTRANJERA DISTRIBUIDAS POR SECTOR ECONOMICO (1989-1994)

MILLONES DE PESOS, PORCENTAJES Y TASA MEDIA DE CRECIMIENTO)

PERIODO	1989		1990		1991		1992		1993		1994		TMC
	MONTO	PARI. %	MONTO	PARI. %	MONTO	PARI. %	MONTO	PARI. %	MONTO	PARI. %	MONTO	PARI. %	
SECTOR													
EXTRUCCION	7,454.1	18	19,418.1	23	10,641.3	13	21,668.4	13	17,341.7	24	27,536.3	23	28.8
IND. MANTEN.	363,672.9	85.3	246,965.7	30.6	864,554.7	37.1	429,212.6	27.1	605,953.6	69.2	652,506.3	54.8	32.4
CONSTRUCCION	41.5	0.1	2,151.4	0.4	4,771.4	0.8	42,648.0	6.2	11,558.0	1.6	64,767.7	4.4	17.9
COMERCIO	8300.8	2.2	8,927.3	2.0	24,853.8	4.3	39,312.7	6.8	18,385.8	2.2	22,854.0	1.9	36.7
TRANSP. Y COM. NI.	121.1	0.0	112.1	0.0	1,114.9	0.2	9,562.9	1.4	150,848.8	20.8	194,850.8	16.4	36.2
SERV. FINANCIEROS	27,547.9	6.7	22,430.9	4.9	23,044.0	4.0	36,273.7	6.1	17,550.3	2.4	19,046.7	1.6	17.1
SERV. COMUNALES	3587.6	0.9	1,222.4	0.5	19,317.5	3.5	7,981.4	1.1	11,915.4	1.6	6,721.7	0.6	11.5
TOTAL	412,064.8	100.0	452,979.9	100.0	579,099.2	100.0	496,822.2	100.0	731,814.4	100.0	1,197,794.3	100.0	22.6
TOTAL EMPRESAS	161		159		165		169		180		165		0.4

* A PARTIR DE ESTE AÑO LAS CIFRAS SE EXPRESAN EN MILES DE NUEVOS PESOS

FUENTE: ELABORADO CON BASE A LOS DATOS DE LA REVISTA EXPANSION LA CLASIFICACION SE HIZO CONFORME A LOS CRITERIOS
DEL SISTEMA DE CUENTAS NACIONALES, INEGLI TOMANDO EN CONSIDERACION EL GIRO DE CADA EMPRESA
LAS VENTAS ESTAN EXPRESADAS EN TERMINOS CONSTANTES, DEFLATADAS A PRECIOS DE PRODUCTOR CON BASE 1980

CUADRO 3.18

VENTAS DE LAS EMPRESAS MAS IMPORTANTES DE MEXICO QUE OPERAN CON
INVERSION EXTRANJERA EN LA INDUSTRIA MANUFACTURERA (1989-1994)
(EN MILLONES DE PESOS, PORCENTAJES Y TMC **)

PERIODO	1989		1990		1991		1992		1993		1994		TMC
	MONTO	PART. %	MONTO	PART. %	MONTO	PART. %	MONTO	PART. %	MONTO	PART. %	1994	PART. %	
SUBSECTOR													
PROD. ALIMENT. BEBID. Y TABACO	32,129.7	8.9	31,273.9	8.3	46,915.8	10.7	58,279.7	9.3	54,719.7	15.4	181,366.4	27.8	41.3
TEXTILES Y PRENSA DE VESTIR	1,599.7	0.4	857.4	0.2	1,143.1	0.3	1,354.6	0.4	1,259.7	0.3	1,567.6	0.2	11.1
IND. MADERA Y PROD. DE MADERA			1,270.2	0.3	1,693.3	0.2	2,276.0	0.6	2,166.6	0.4	915.1	0.1	6.1
PAPEL Y CARTON	10,354.0	2.9	24,151.3	6.0	22,017.3	5.0	21,616.6	6.0	25,710.3	4.5	38,254.9	5.3	4.1
IMPRESAS Y EDIC. QUIMICOS, PROD. DERIV. PETROLIO	266.0	0.1	343.0	0.1	319.7	0.1	124.4	0.1	48.6	0.1	4.5	0.1	13.2
IND. FARMAC. QUIM. DE MADERA	50,669.3	14.5	63,961.7	18.8	57,329.3	13.8	61,156.9	14.5	67,358.8	13.8	51,617.6	11.0	69.1
IND. FARMAC. QUIM. DE MADERA	588.8		4,333.3	1.1	3,828.4	0.9	3,475.8	1.0	3,817.7	0.8	2,525.4	0.4	16.7
PROD. DE HULE Y DE PLASTICO	6,213.0	1.7	6,522.5	1.6	7,521.9	0.6	5,211.0	0.1	1,766.0	0.4	1,879.0	0.3	13.8
PRODUCTOS MINER. NO METALICOS	9,894.3	2.8	11,501.4	3.1	15,066.3	3.6	19,005.3	4.7	12,774.7	6.7	32,488.6	3.0	26.9
IND. METALICA BASA PROD. MET.	19,533.3	5.4	22,075.9	5.3	6,315.8	1.5	7,610.1	1.9	28,374.7	5.7	51,155.6	11.2	30.1
MAQU. Y NO ELEC.	7,421.7	2.1	5,176.3	1.3	5,788.9	1.3	3,373.3	0.8	3,809.2	0.8	3,931.0	0.6	11.9
MAQU. ELEC. Y ELEC.	15,697.8	4.2	17,766.6	4.4	21,986.4	5.1	32,858.7	8.1	31,533.6	6.4	21,914.4	3.7	9.6
ELECTRONICA	31,581.7	8.8	39,454.1	9.8	44,234.8	10.0	41,110.1	6.9	36,851.1	7.5	4,665.1	7.6	9.4
VEHICULOS Y AUTOPARTES	145,341.7	40.4	168,577.8	41.7	191,532.6	43.5	196,777.4	41.0	171,481.6	38.8	177,412.4	26.1	32.2
OTRAS MANE.	5,375.3	1.5	872.8	0.2	2,133.2	0.5	5,811.9	1.4	6,041.9	1.2	2,543.3	0.4	12.2
TOTAL	359,365.3	100.0	473,830.1	100.0	441,409.6	100.0	471,350.0	100.0	488,921.3	100.0	627,933.1	100.0	12.6

* A PARTIR DE ESTE AÑO LAS CIFRAS ESTAN EXPRESADAS EN MILES DE NUEVOS PESOS

** TASA MEDIA DE CRECIMIENTO

FUENTE: ELABORADO CON BASE DATOS PUBLICADOS EN LA REVISTA EXPANSION DE LAS 500 EMPRESAS MAS IMPORTANTES DE MEXICO
CLASIFICACION REALIZADA CONFORME A LOS CRITERIOS DEL SISTEMA DE CUENTAS NACIONALES (INEGI)

CUADRO 3.19

VENTAS DE LAS EMPRESAS MAS IMPORTANTES DE MEXICO QUE OPERAN CON
INVERSION EXTRANJERA CONFORME AL SECTOR SERVICIOS (1989-1994)
(MILIONES DE PESOS, PORCENTAJES Y TMC **)

PERIODO	1989		1990		1991		1992		1993		1994		TMC
	MONTO	PART. %	MONTO	PART. %	MONTO	PART. %	MONTO	PART. %	MONTO	PART. %	MONTO	PART. %	
SERVICIOS													
COMERCIO	88696	226	87271	74	246968	181	485077	158	1633569	273	2247840	90	91.7
TRANSPORTE Y COMUNICACIONES	1213	0.3	58915	72	1652587	64.5	1372068	42.3	3564848	43.8	1648508	43.8	336.2
SERV. FINANCIEROS, SEG. Y FIANZAS	27337.4	68.1	22130.9	19.2	25034.0	11.1	36234.7	11.3	175983	5.1	15467	4.1	67.1
SERV. SIMILARES			14.8	0.2									
SERV. PROFESIONALES	2319.9	5.2	29306	3.7	5827.1	0.9	1575.1	0.5	1544.2	0.4	26.3	0.8	4.2
RESTAURANTES Y HOTELS	1772.6	4.4			4420.9	1.7	6628.0	2.0	13752	0.1	41267	9.9	18.3
TOTAL	40439.4	100	121341.9	100	135288	100	294776	100	5412596	100	435752	100	61.5

* LAS CIFRAS EN LAS EMPRESAS EN MILLONES DE NUEVOS PESOS

** TASA MEDIA DE CRECIMIENTO

FUENTE: REALIZADO CON BASE A LOS DATOS DE LA REVISTA EXPANSION.

LA CLASIFICACION SE HIZO DE ACUERDO A LOS CRITERIOS DEL SISTEMA DE CUENTAS NACIONALES, INEGI.

NOTA: LAS VENTAS EN LAS EMPRESAS EN TERMINOS CONSTANTES DEL FACTOR DE PRECIOS DEL PRODUCTOR DE 1980

Además, las ventas de las empresas más importantes que operan con capital extranjero aumentaron su participación en el total de las empresas más importantes del país, en el lapso 1989-1994, sin considerar las ventas de PEMEX, en el primer año representaron el 45.2 % y en 1994, abarcaron el 61 % del mercado.¹²

3 - LAS EXPORTADORAS MÁS IMPORTANTES QUE OPERAN CON INVERSIÓN EXTRANJERA EN MÉXICO

De las empresas más importantes que operan con inversión extranjera en el país, que dirigen parte de su producción al mercado externo sobresale el sector más productivo y dinámico del país, o sea, la industria manufacturera, el cual participo con respecto al total de las empresas exportadoras con capital extranjero en 91.7 % en promedio anual, durante 1989 a 1993.

En este sector, las actividades con mayor participación en las exportaciones totales, correspondieron principalmente a los subsectores de automotriz y autopartes, electrónica y químicos y productos derivados del petróleo, con 64.4 %, 16.1 % y 14 por ciento en promedio anual, respectivamente.

Con menor participación se ubicaron los subsectores de productos minerales no metálicos, maquinaria y equipo eléctrico, e industria metálica básica y productos metálicos con 1.9 %, 2.6 % y 2.8 por ciento en promedio por año, respectivamente (Cuadro 3.21).

Por otra parte, los subsectores que experimentaron mayor crecimiento fueron, alimentos, bebidas y tabaco, con 97.1 %, productos minerales no metálicos con 49.1 %, industria de la madera y productos de madera con 32.9 %, industria metálica básica y productos metálicos con 85.8 %, maquinaria y equipo eléctrico con 28.6 % y automotriz y autopartes con 27.1 por ciento.

¹² Cfr. *Las Ventas de las Empresas más Importantes de México. En Rev. Expansión* Varios Numeros, 1990-1995.

Entre los productos exportados por estas actividades se encuentran fundamentalmente las conservas, las salsas, aceite crudo, borra, ajonjolí, productos culinarios, brocoli, coliflor y dulces, loseta, cerámica, azulejos, pisos, mosaicos, Krizite y ladrillo, dolomita, tableros aglomerados, papel escritura, triplay y laminado, acero inoxidable, galvalumina, anillos rolados, aceros especiales, tubería de acero y fleje metálico, pilas y electrodos, motores eléctricos, poleas, frenos magnéticos, partes p/corto circuito, máquinas de escribir, motores eléctricos, partes p/turbinas, equipo de copiado y motores, automotores, vehículos, cabezas de aluminio, chasis, asientos automotrices, platinos, ejes, frenos, amortiguadores y vestiduras.

Posterior al sector manufacturero se encontró el sector de transporte y comunicaciones y el sector extractivo, el primero mostró una participación de 41 % en promedio anual y el segundo, de 33 % en promedio anual durante el mismo periodo antes referido (Cuadro 3.20).

Si se observa la TMC de las empresas exportadoras distribuidas por sector económico, se verifica un ritmo de crecimiento promedio anual significativo para estos mismos sectores. El sector transporte y comunicaciones creció a una tasa de 45.49 %, extractivo 196.3 %, industria manufacturera 20.1 % y sector comercio 59 por ciento.

Las empresas del sector comunicaciones y transportes exportan principalmente turbinas y válvulas, servicio de transporte de carga, servicio de larga distancia internacional y boletos de avión, en el sector extractivo, concentrado de zinc, fluorita grado meta, sal, fluorita grado ácido, tungsteno y cobre en concentrado, y en el sector comercio, cámaras fotográficas, tóner, productos químicos, pastas de gúfil y productos de obtur dental.

Adicionalmente, las empresas más importantes de México que operan con inversión extranjera y realizan exportaciones, correspondió en 1989 el 63.7 % en proporción a las exportaciones totales de las empresas exportadoras más importantes del país (exceptuando a PEMEX), las cuales avanzaron en 1993 para participar en un 80 %.¹¹

¹¹ Cf. *Las Exportadoras más Importantes de México*. En *Rev. Expansión*. Varios números, 1990-1994.

CUADRO 3.20

EMPRESAS EXPORTADORAS MAS IMPORTANTES DE MEXICO
QUE OPERAN CON INVERSION EXTRANJERA DISTRIBUIDAS POR SECTOR ECONOMICO
(MILLONES DE PESOS)

PERIODO	1989	PART. %	1990	PART. %	1991	PART. %	1992	PART. %	1993*	PART. %	TMC
SECTOR											
TOTAL	12,729,820	100.0	14,711,857	100.0	24,347,825	100.0	25,110,885	100.0	33,544,660	100.0	27.4
AGROPECUARIO	0.0		0.0		0.0		0.0		0.0		
EXTRACTIVO	24,175.0	0.2	299,716.0	2.0	407,123.0	1.6	1,033,942	7.3	1,824,685.0	5.6	199.3
IND. MANUFAC.	12,500,926.0	99.0	13,990,992.0	95.1	23,810,219.0	96.2	23,599,134.0	90.0	26,213,590.0	78.3	20.1
ELEC Y AGUA	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	
CONSTRUCCION	2,357.0	0.0	10,202.0	0.1	8,700	0.0	399,000.0	1.2	2,281.0	0.0	64.4
COMERCIO	23,497.0	0.2	71,014.0	0.5	166,732.0	0.7	57,822.5	0.2	150,085.0	0.4	5.0
TRANSP Y COMUNIC.	5,523.0	0.0	626,105.0	2.2	358,163.0	1.4	327,135.8	1.3	5,237,030.0	15.6	484.9
SERV. FINANCIEROS	29,644.0	0.2	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	
SERV. COMUNALES	44,510.0	0.3	15,228.0	0.1	6,718.0	0.0	827.0	0.0	9,055.0	0.0	32.8

*LAS CIFRAS SE EXPRESAN EN MILLONES DE NUEVOS PESOS

FUENTE: ELABORADO CON BASE A LOS DATOS PUBLICADOS EN LA REVISTA APANOS DE "LAS EMPRESAS MAS IMPORTANTES DE MEXICO". REALIZADO CON LA CLASIFICACION CONFORME A LOS CRITERIOS DEL SISTEMA DE CUENTAS NACIONALES DE MEXICO, INEGI.

CUADRO 3.21

EXPORTACIONES DE LAS EMPRESAS MAS IMPORTANTES DE MEXICO QUE OPERAN CON
INVERSION EXTRANJERA EN LA INDUSTRIA MANUFACTURERA (1989-1993)
(MILLONES DE PESOS)

PERIODO	1989	PARI.	1990	PARI.	1991	PARI.	1992	PARI.	1993	PARI.	TSM
		%		%		%		%		%	
SUBSECTOR											
PRODUCTOS B Y TABACO	19,761.2	0.1	50,362.0	0.4	347,149.0	1.5	309,016.1	1.3	298,690.4	1.1	97.1
TEXTILES Y PREN- DAS Y VESTIR	44,307.7	0.4	13,234.0	0.1	26,271.0	0.1	7,500.0	0.0	20,841.0	0.1	117.1
INDUSTRIA Y PROD DE MADERA			20,165.0	0.1	25,400.0	0.1	34,817.0	0.1	47,561.0	0.2	32.9
PAPI Y CARTON	62,099.0	0.5	151,706.0	1.1	115,313.0	0.5	119,025.4	0.5	74,766.0	0.3	3.4
IMPRESION Y FOTOL.	2,293.0	0.0	4,263.0	0.0	4,632.0	0.0	6,489.3	0.0	7,202.0	0.0	22.6
QUIMICOS PROD.	3,053,407	24.3	1,521,902.8	10.9	1,006,293.8	8.4	4,114,674.5	17.5	2,330,451.0	8.9	67.7
DE PETROLIO											
IND FARMACUTICA	12,809.0	0.1	26,262.0	0.2	26,739.0	0.1	26,185.9	0.1	32,162.0	0.1	25.4
PROD DE HULE Y DE PLASTICO	37,871.9	0.3	83,15.0	0.1	24,527.3	0.1	221.6	0.0	15,473.0	0.1	120.9
PRODUCTOS MIN. NO METALICOS	179,073.7	1.4	57,658.6	0.4	44,122.0	1.9	568,256.4	2.4	836,155.0	3.4	40.1
IND METALICA	129,226.9	1.0	173,934.0	1.2	612,692.0	2.6	305,451.9	3.4	1,541,484.0	5.9	65.9
MAQ Y PROD MET.											
MAQ Y EQUIP. ELEC.	306,389.0	2.4	86,903.0	0.6	87,525.0	0.4	9,951.4	0.0	89,434.0	0.3	26.1
MAQ Y EQUIP. CT.	262,576.6	2.1	306,376.0	2.4	555,493.0	2.3	863,499.1	3.7	719,224.0	2.7	26.0
ELECTRONICA	1,585,407.0	12.6	1,681,013.0	12.0	2,229,267.0	9.4	1,587,688.5	7.6	2,134,976.0	8.3	11.3
METALURGIA Y ALUMINIOS	6,594,194.0	52.4	9,353,267.0	70.2	17,372,563.0	72.5	14,423,666.0	61.4	17,253,425.0	65.6	27.1
OTRAS IND. MAN.	307,263.0	2.4	2,889.0	0.0	34,992.0	0.1	23,373.3	1.8	224,890.0	1.8	14.6
TOTAL	12,596,925.9	100.0	13,966,292.4	100.6	25,810,219.1	100.0	23,506,133.7	100.0	26,282,542.4	100.6	26.1

FUENTE: ELABORADO DE ACUERDO A LOS DATOS PUBLICADOS DE LA REVISTA EXPANSION DE LAS EXPORTACIONES MAS IMPORTANTES DE MEXICO Y, REALIZADA LA CLASIFICACION CONFORME A LOS CRITERIOS DEL SISTEMA DE CUENTAS NACIONALES, (INEGI)

De lo anterior, podemos decir que existen sectores y subsectores que han experimentado una expansión hacia el mercado externo, mientras otras se han contraído, como en el caso del sector construcción y sector servicios, en especial el financiero, del que no se disponen muchos datos después de su privatización en los bancos y del que se espera aumente su competencia en el exterior.

En el caso del sector manufacturero, algunos subsectores han perdido terreno ante la competencia a nivel internacional, en un mercado globalizado, como el de textiles, productos de hule y plástico y, maquinaria y equipo no eléctrico. Tal parece que estas no son las actividades más lucrativas para dirigirse el capital extranjero al exterior, cuando principalmente se concentran en el subsector de automotriz y autopartes en más del 60 por ciento de participación con respecto al total del mismo sector.

4.- LAS IMPORTADORAS MÁS IMPORTANTES QUE OPERAN CON INVERSIÓN EXTRANJERA EN MÉXICO

En contrapartida al movimiento comercial de exportaciones que realizan las empresas más importantes en el país y que operan con inversión extranjera, está el de las importaciones.

Conforme a los datos obtenidos en las empresas importadoras más importantes que operan con capital extranjero y distribuidas por sector económico, se ubicó fundamentalmente el sector manufacturero, el cual observó participar con 93.4 % en promedio anual durante 1989 a 1993 (Cuadro 3.22).

En menor proporción fueron los sectores extractivo y comercio, aunque mostrando un relativo aumento en su participación con respecto al total en el mismo período. El primero, de una participación de 0.2 % en 1989 avanzó a 2 % y 1.4 % durante 1992 y 1993 respectivamente, mientras el segundo, de 1.7 % de participación en 1989, aumentó a 7.7 % en 1993 (Cuadro 3.22).

El crecimiento promedio anual de estos sectores correspondió a 20.3 % en la industria manufacturera, 101.6 % extractivo, 79.3 % comercio y 51.7% en comunicaciones y transportes.

Habiendo sido el sector manufacturero el más importante dentro de las empresas importadoras más sobresalientes que operan con capital extranjero, es preciso indicar que los subsectores con mayor participación en el sector fueron: Automotriz y autopartes, electrónica, químicos y productos derivados del petróleo y maquinaria y equipo eléctrico, los cuales participaron en 60 %, 9.5 %, 10.3 % y 4.1 por ciento en promedio anual, respectivamente, durante el periodo comprendido de 1989 a 1993.

Entre los principales productos importados en estos sectores, por parte de las empresas que operan con inversión extranjera podemos citar: material de ensamble, monoblocks, piezas de motor, rodamientos, acero, carbon, tela y vinyl, en el subsector de automoviles y autopartes; circuitos magnéticos, cables, ptes. p microcomputadora, material electrónico, partes para ensambles, equipo de telecomunicaciones, PCs y CD'S, en electronica; ácidos grasos, farmoquímicos, agroquímicos, resinas, fluorita, cloruro ferrico, estireno y otros, en químicos y productos derivados del petróleo

Por último, en el sector de maquinaria y equipo electrónico, los productos principales de importación fueron, material electrónico, equipo médico, partes para maquina de escribir y cámaras, lamina estanada, conductores electricos, pastilla de zinc y aisladores.

El crecimiento promedio anual de las empresas importadoras que operan con inversión extranjera en Mexico en el subsector automotriz y autopartes; electrónica; química y productos derivados del petróleo y; maquinaria y equipo eléctrico fue de 24.4 %, -0.4 %, 20.5 % y 27.9 por ciento en el periodo de referencia. Sin embargo, el sector con mayor crecimiento se presentó en el subsector de la industria metalica básica y productos metalicos con 88.3 %, aunque su participacion en el sector manufacturero fue de 1.6 % en promedio anual

Por otra parte, las importadoras más importantes que operan con inversión extranjera, participaron con respecto al total de las empresas importadoras de capital nacional más importantes del país, con el 42.3 % en 1989, ascendiendo a 73 % en 1993, casi tres cuartas partes de las importaciones.¹⁴

De tal suerte, que las empresas participantes en las importaciones de las empresas más importantes del país, que operan con capital extranjero se ubicaron en aquellas actividades donde se demanda gran parte de bienes intermedios o materias primas y bienes de capital, que a su vez, son sectores que realizan exportaciones.

En suma, el capital extranjero participa en aquellos sectores o actividades más dinámicos, por su gran participación en las ventas, las exportaciones e importaciones, así como, porque son actividades con gran innovación tecnológica y creación de productos nuevos, asimismo, al detentar una gran proporción del capital social, permite influir sobre la dinámica y orientación en los sistemas productivos, principalmente en los que reducen costos y aumentan ganancias.

No obstante, advertir la importancia que cobra la IED como capital productivo, existe una mayor dependencia y en consecuencia, una mayor concentración (cuando existe la incorporación de nuevos capitales a una empresa, en incremento o ampliación de plantas existentes, asociaciones o fusiones, etc.) y centralización (por la combinación de capitales propios o de acciones de distintas empresas, para lograr una posición de mayor influencia en el mercado).

¹⁴ Cfr. *Las Importadoras más Importantes de México*. En Rev. Expansión. Varios números, 1990-1994

CUADRO 3.22

EMPRESAS IMPORTADORAS MAS IMPORTANTES DE MEXICO
 QUE OPERAN CON INVERSION EXTRANJERA DISTRIBUIDAS POR SECTOR ECONOMICO
 (MILLONES DE PESOS)

PERIODO	1989	PART.	1990	PART.	1991	PART.*	1992	PART.	1993*	ART.	TMC
SECTOR											
TOTAL	10,556,541.7	100.0	13,244,765.0	100.0	33,560,483.0	100.0	20,939,378.9	100.0	24,054,742.0	100.0	22.9
AGROPICUARIO	0.0		0.0		0.0		0.0		0.0		
EXTRACTIVO	20,563.0	0.2	58,305.0	0.4	292,508.0	0.9	411,011.1	2.0	339,716.0	1.4	101.6
IND. MANUFACT.	10,065,107.0	95.3	12,515,815.0	94.5	32,851,290.0	97.9	19,264,587.0	92.0	21,042,030.0	87.5	20.3
EL.EC. Y AGUA	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	
CONSTRUCCION	4,133.0	0.0	16,832.0	0.1	3,898.0	0.0	62,000.0	0.3	80,047.0	0.3	109.8
COMERCIO	179,718.1	1.7	325,682.0	2.5	322,050.0	1.0	1,111,138.3	5.3	1,856,733.0	7.7	79.3
TRANS. Y COM. NIC.	28,772.0	2.3	326,105.0	2.5	76,655.0	0.2	89,342.5	0.4	734,610.0	3.1	51.7
SERV. FINANCIEROS	147,509.0	1.4		0.0		0.0		0.0		0.0	
SERV. COMUNALES	2,739.6	0.0	2,026.0	0.0	4,052.0	0.0		0.0	1,106.0	0.0	(20.3)

* LAS CERRASSE EXTERNAS EN MILS DE NUEVOS PESOS

FUENTE: ELABORADO CON BASE EN LOS DATOS PUBLICADOS EN LA REVISTA EXPANSION DE LAS IMPORTADORAS MAS IMPORTANTES DE MEXICO Y, REALIZADO CON LA CLASIFICACION CONFORME A LOS CRITERIOS DEL SISTEMA DE CUENTAS NACIONALES, INEGI.

CUADRO 3.23

IMPORTACIONES DE LAS EMPRESAS MAS IMPORTANTES DE MEXICO QUE OPERAN CON
INVERSION EXTRANJERA EN LA INDUSTRIA MANUFACTURERA (1988-1993)
(MILLONES DE PESOS)

PERIODO	1989		1990		1991		1992		1993		IMC
	MONTO	PART. %	MONTO	PART. %	MONTO	PART. %	MONTO	PART. %	MONTO	PART. %	
PROD. ALUMBRERIA Y TABAJO	178 795.3	1.8	157 643.0	0.9	9 576 433.0	78.5	8 273 711.9	13	481 943.4	7.5	28.3
TEXTILES Y PRENDAS DE VESTIR	180 235.0	1.8	15 121.0	0.1	26 925.0	0.1	7 386.0	0.0	21 667.0	0.3	29.1
IND. MADERA Y PROD. DE MADERA			9 119.0	0.1	11 119.0	0.0	55 670.0	0.7	6 813.0	0.0	19.2
PAPER Y CARTON	124 478.0	1.2	642 381.0	3.4	62 300.0	0.5	127 666.0	1.9	95 127.0	1.5	18.5
IMPRESAS Y EDITORIALES	2 481.0	0.0	7 611.0	0.1	2 501.0	0.0	8 561.0	0.1	15 357.0	0.3	35.7
QUIMICAS Y PRODUCTOS DERIVADOS DE PETROLIO	1 228 066.4	12.7	1 212 199.0	6.9	2 221 185.6	18.3	2 056 227.7	31.6	3 467 224.1	55.4	50.4
INDUSTRIAS METALURGICAS Y PROD. DE METALES	112 670.0	1.1	155 527.0	1.2	169 720.0	1.4	186 912.9	3.0	181 126.0	2.9	44.8
PROD. DE METALES	8 476.0	0.0	13 100.0	0.1	182 811.0	1.5	21 776.0	0.3	178 566.0	2.9	19.6
INDUSTRIAS MINERALES											
SOMERIAS	65 997.0	0.7	81 647.0	0.7	331 208.0	2.7	295 426.4	4.5	511 771.0	7.8	47.4
IND. SIDERURGICA											
BANCA Y PROD. METAL.	59 617.0	0.6	97 701.0	0.8	49 355.0	0.4	36 001.1	0.6	50 012.0	0.8	40.3
MAQUIN. EQUIPO NO EL.	213 570.0	2.1	169 356.0	1.6	148 165.0	1.2	7 851.0	0.1	129 425.0	2.0	111.8
MAQU. ELECTRIC.	231 697.0	2.3	507 850.0	4.7	826 157.0	6.7	1 167 092.0	18.1	865 862.0	13.1	27.9
ELECTRONICA Y TELECOMUNICACIONES	1 708 194.0	17.0	967 918.0	7.7	2 079 176.0	17.0	1 172 367.7	18.0	1 768 078.0	27.4	30.4
ALIMENTOS	1 462 334.0	14.7	8 417 650.3	67.4	12 271 720.0	100.0	12 121 969.0	192.0	13 182 267.0	202.0	24.4
OTRAS INDUST. MANUF.	385 572.0	3.8	24 135.0	0.2	89 289.0	0.7	317 078.1	4.8	437 144.0	7.1	23.5
TOTAL	10 063 106.7	100.0	12 516 915.3	100.0	22 851 286.6	100.0	19 784 007.0	100.0	21 047 020.4	100.0	20.2

FUENTE: ELABORACION BASADA EN DATOS PUBLICADOS EN LA REVISTA EXPANSION DE LAS IMPORTACIONES MAS IMPORTANTES DE MEXICO, Y REALIZADA DE ACUERDO CON LA CLASIFICACION CONFORME A LOS CREDITOS DEL SISTEMA DE CUENTAS NACIONALES, INEGI

CAPITULO IV

EFFECTOS O CONTRIBUCIONES DE LA INVERSIÓN EXTRANJERA DIRECTA

A. BALANZA DE PAGOS

En este apartado comenzaremos con el aspecto de Balanza de Pagos, la cual se integra por las transacciones en cuenta corriente y balanza de capital, por un lado, refleja el saldo favorable o desfavorable de nuestra balanza comercial de mercancías y servicios, y por el otro, que viene a ser su contrapartida, en aquellas exportaciones e importaciones de títulos de propiedad en el exterior, o bien, por aquellos movimientos de fondos por concepto de préstamos e inversiones.

De aquí, " como dice la teoría, dicha balanza es la radiografía de la economía y en ella es posible hallar las enfermedades del sistema. " Porque un principio esencial de las relaciones económicas que mantiene un país con el exterior advierte, el saldo de la balanza en cuenta corriente se iguala al de la balanza de capital pero de signo contrario. Esto significa que si el saldo es negativo en la cuenta corriente, será igual al financiamiento que reciba del exterior, y por el contrario, si en el primer caso es positivo el financiamiento será igual al que otorgue el país hacia el exterior.

En efecto, una de las preocupaciones en la balanza en cuenta corriente es la presencia de un constante desequilibrio. Para el periodo que analizamos (1989-1994), una de las estrategias de política económica, como mencionamos en el capítulo anterior, se caracterizó por la llamada "modernización" que perseguía la renovación de la plana productiva para incrementar las exportaciones y hacer frente a la competencia ante la apertura comercial.

Sin embargo, la balanza de transacciones en cuenta corriente mostró déficit, y por tanto, la balanza de capital superavit. El déficit se debió en buena parte al déficit de nuestra balanza comercial de mercancías, lo que equivale a un aumento de las importaciones.

¹ Ortiz Wadgymat, A. *Política Económica de México 1982-1994. Dos Siglos de Neoliberalismo*. Pág. 128

Destacando la balanza comercial de mercancías, si bien, el saldo fue favorable en 1989 con 405 millones de dólares (MD), en los años posteriores empezó a mostrar déficit: de -882 MD en 1990 aumentó a -18,464 MD en 1994. Al parecer, el desequilibrio de la balanza comercial de mercancías tiende a aumentar y por tanto, también el déficit en cuenta corriente (Cuadro 4.1).

Esto a su vez, refleja que "la apertura externa y el tipo de cambio antinflacionario (sobreevaluado) no fueron acompañados de políticas industriales, ni de créditos de largo plazo, ni por bajas tasas de interés para impulsar la necesaria modernización de la esfera productiva, de la que tanto se habló para hacer frente a la competencia desleal ya configurada, los resultados se manifestaron en el gran crecimiento de las importaciones: de ser 12,000 MD en 1987, pasaron a ser 48,000 MD en 1992 y 50,000 MD en 1994."²

Por ello, la importancia que tiene la influencia de la inversión extranjera (IE) en la balanza en cuenta corriente; cuando ya vemos en el capítulo anterior, que un gran porcentaje del intercambio comercial lo realizan las empresas transnacionales.

El desequilibrio de la balanza en cuenta corriente registró -5,821 MD en 1989 y ascendió extraordinariamente a -28,785 MD en 1994 (cuadro 4.1); dicho saldo se financió con préstamos, inversiones directas, desinversiones en el exterior o con una reducción en la reserva monetaria. Pero a su vez, recordemos que "la inversión extranjera es una forma de deuda externa, tanto si es directa como especulativa, que en el primer caso remite utilidades y en el segundo, intereses y dividendos. Por otra parte, el monto de la reserva esta compuesta esencialmente por las ventas de empresas paraestatales, por lo que se trata de un ingreso extraordinario."³

Sobre este financiamiento es que se analiza la inversión extranjera (IE), en especial la inversión extranjera directa (IED). En 1989 la IE total participo para financiar el déficit en

² Huerta Gonzalez, A. *La Crisis del Neoliberalismo Mexicano*. En Rev. Problemas del Desarrollo, Vol. 26 No. 101. Abril-Junio 1995. Pág. 10.

³ Ortiz Wadymar. *Op. Cit.* Pág. 129-130.

cuenta corriente con 69.5 % del cual 54.5 % correspondió a la inversión extranjera directa (IED) y 6 % a la inversión en cartera (IC). En cambio, en los siguientes años el mayor financiamiento fue por parte de la IC. En 1993 la IC pudo financiar el déficit en cuenta corriente en 121.5 %, superior a la IED que lo hizo en 20.9 %. Mientras en 1994 el financiamiento de la cuenta corriente fue financiado con el 56 % de la IE total, correspondiendo 27.6 % a la IED y 28.4 % a la IC (Cuadro 4.1).

De tal forma que la participación de la Inversión extranjera para financiar el saldo de la cuenta corriente es considerable, sin embargo, se pone de manifiesto una vez más la preferencia por la IC capital especulativo y volátil, con la tendencia a poder descapitalizar a la economía. En cambio, la IED que relativamente es considerablemente menor en términos porcentuales para contribuir al financiamiento del saldo en cuenta corriente se queda en segundo término, siendo que es capital productivo.

Aunque, considero conveniente no buscar en la inversión extranjera un recurso para financiar la cuenta corriente, ocasionando un endeudamiento y una dependencia mayor en las actividades económicas del país. Además, si eran parte de la entrada de capital se dirigió a la esfera especulativa, los recursos obtenidos se reaclaron en el exterior, vía pago del déficit en cuenta corriente.

Aparte de lo expuesto, otra parte fundamental de la balanza de pagos, que involucra a la inversión extranjera se refiere al flujo de divisas, en el cual se representan los ingresos por concepto de nuevas inversiones, cuentas entre compañías, regalías y otros cobros del exterior, y los egresos, por concepto de compras de empresas extranjeras, utilidades remitidas, intereses, regalías y otros pagos.

En este caso, el flujo de divisas en el periodo de referencia, observo un saldo positivo, debido al dinamismo de los ingresos, fundamentalmente por las nuevas inversiones (Cuadro 4.2).

CUADRO 4.1
BALANZA DE PAGOS 1989-1994
(MILLONES DE DOLARES)

CONCEPTO	1 S/BALANZA MERCANCIAS	2 S/CTA CORRIENTE	3 S/CTA CAPITAL	4 PRESTAMOS Y DEPOSITOS	5 IE a/ TOTAL	6 IED b/	7 IEC c/	6/2	7/2
PERIODO									
1989	405	-5 821	3 176	819	3 527	3 176	351	54.5	6.0
1990	-882	-7 451	8 164	10 858	6 004	2 633	3 370	35.5	45.2
1991	-7 279	-14 893	24 940	8 436	17 504	4 761	12 742	31.9	85.5
1992	-15 933	-24 804	26 542	-1 413	22 404	4 993	18 011	17.7	72.6
1993	-13 481	-23 393	30 882	1 630	33 332	4 601	28 431	20.9	121.5
1994	-18 464	-28 785	11 549	8 528	16 166	7 979	8 185	27.6	28.4

a/ INVERSION EXTRANJERA TOTAL

b/ INVERSION EXTRANJERA DIRECTA

c/ INVERSION EXTRANJERA DE CARTERA

FUENTE: BANCO DE MEXICO

nota: las cifras sobre la inversión extranjera (directa y de cartera) pueden variar con las reportadas por SECOFI.

CUADRO 4.2
 FLUJO DE DIVISAS (1989-1994)
 (PORCENTAJES)

AÑO	NUEVAS INVERSI- ONES	UTILIDADES / INVAS. INV.	INTERESES / INVAS. INV.	REGALIAS Y* OTROS PAGOS/ INVAS. INV.	SALDO NETO
1988	3,137	22.0	11.7	17.1	348
1989	2,314	30.0	18.0	18.7	1,396
1990	4,772	24.6	6.4	17.3	4,403
1991	9,467	10.7	4.6	9.6	3,618
1992	8,435	15.4	7.5	12.6	3,253
1993	15,412	7.7	4.7	7.1	17,946
1994	7,033	4.7	4.1	6.4	6,989

FUENTE: ELABORADO CON BASE A LO DATOS PROPORCIONADOS POR LA
 DIRECCION GENERAL DE INVERSIONES EXTRANJERAS

* EXCLUYE LOS PAGOS POR COMISIONES.

Por otro lado, comparando los ingresos y egresos, por cada nueva inversión se pagaron en utilidades el 30 % en 1989, mostrando en los siguientes años una reducción, así en 1993 observo el 7.7 % de utilidades pagadas por cada nueva inversión. Igualmente, disminuyeron los porcentajes de participación de intereses, regalías y otros pagos por cada nueva inversión. En el primero, los intereses pagados fueron del 10 % por cada nueva inversión en 1989 y bajaron llegando a ser en 1993 de 4.6 %, en el segundo, en el pago de regalías y otros cobros, se pago el 18.7 % en 1989 por cada nueva inversión, para establecerse en 7.1 por ciento en 1993. (Cuadro 4.2)

Los bajos porcentajes pagados en cada uno de los conceptos por nuevas inversiones, parece haber desincentivado al capital extranjero para dirigirse a la esfera productiva. Sin embargo, en el lapso 1989-1994 "el 50 por ciento de las utilidades de las empresas en México fueron reinvertidas"⁴

En síntesis, estas reinversiones y el saldo positivo en el flujo de divisas sugiere, que las utilidades o beneficios que obtiene el capital extranjero, se los reserva para la reinversión o expansión de las empresas ya establecidas, o bien, los remite a su casa matriz para ampliar sus operaciones mundiales. Esto no es más que una "apropiación", en cuanto hay la posibilidad de un reciclaje de recursos al interior, el cual es un "excedente" a través de la reinversión de utilidades, adquisición de otras empresas, ampliación de las plantas y equipos de las empresas existentes.

B TRANSFERENCIA DE TECNOLOGIA

Un tema de gran atención en los últimos años se refiere a la transferencia de tecnología, cuestión bastante vinculada a la IED y como principal fuente de ella, la empresa transnacional las cuales juegan un papel fundamental en la difusión del conocimiento tecnológico en el extranjero y una gran parte de las ventas de tecnología que realizan estas,

⁴ Cfr. Méndez, Silvestre. *Pasado, Presente y Futuro de la Economía Mexicana*.

consiste en el comercio interno de tecnología entre las casas matrices de las transnacionales y sus subsidiarias o filiales. De tal forma que " el progreso tecnológico que se lleva a cabo a través de las actividades de investigación y desarrollo de las ET'S (empresas transnacionales) ha sido el vehículo que propició la globalización de la economía y, por tanto, la inserción más eficiente de las ET'S en la economía mundial" ⁵

Así, el nuevo contexto de la "economía mundial" y el progreso tecnológico, dado principalmente en los países centrales y dominantes" a través de sus empresas transnacionales cobra gran relevancia, ya que a mediados de los años ochenta, estos países ajustaron sus estructuras productivas al nuevo entorno de la economía internacional, caracterizado por un gran aumento de la competencia comercial.

Comenzaron un proceso por medio del cual modernizaron sus plantas productivas y desecharon la maquinaria y equipo obsoleto. Tal modernización tuvo su base en las nuevas tecnologías de punta y en el personal altamente calificado. Los nuevos avances tecnológicos se han dado sobre todo en el campo de la informática " se han creado los sistemas automatizados, la cibernética, los robots industriales, la inteligencia artificial. La propia informática ha sido aplicada a las más diversas disciplinas del saber humano y, por ejemplo, su combinación con las comunicaciones ha dado lugar a esa nueva ciencia, telemática, " ⁶

Por ello, en México no solo es importante buscar, en el traslado del avance tecnológico una repercusión positiva para el desarrollo económico de las actividades económicas, sino también, encontrar una alternativa al problema que representa la gran brecha tecnológica entre nuestro país y aquellos en donde más se ha desarrollado la ciencia y la tecnología.

Porque el progreso tecnológico se relaciona con la revolución científico-tecnológica, que constituye la interacción entre la evolución de pensamiento y la transformación de las técnicas productivas. Así, la tecnología ha alcanzado un gran avance aunado a la generación de conocimientos y la aplicación de la misma, cuya evolución se ha acumulado en los últimos siglos.

⁵ Véase: *El Comercio Exterior de México*, Secretaría de Economía, México, 1990, Pág. 115.
⁶ Véase: *Subramo Lencina, "Oportunidades para el A.T.", 1990, Pág. 115.*
Ibid., Pág. 117-118.

La tecnología es entendida como el "conjunto de elementos de conocimiento técnico y habilidades requeridos y utilizados para la erección, aplicación y modificación de instalaciones de producción". Además, se considera como una mercancía, ya que "se comercializa en un mercado que evidentemente no es de competencia perfecta, puesto que lo que se compra y se vende es información".⁸

De esta forma, la tecnología en base al cúmulo de conocimientos se aplica para la producción, administración y comercialización de bienes y servicios, por un lado, y segundo, se considera "activo" que genera ganancias monopolísticas a sus poseedores.

Sin embargo, el conocimiento técnico se patenta, implicando el reconocimiento a las invenciones o descubrimientos, fruto de la investigación y el desarrollo que las transnacionales han institucionalizado. Como anotamos anteriormente, la actividad inventiva está institucionalizada en el seno de las empresas transnacionales y a ello se debe que las patentes pertenezcan a las firmas.

Las patentes tienen importancia fundamental para las subsidiarias, ya que les permiten comercializar el producto. El vender el conocimiento garantiza la ganancia e impide que otras empresas produzcan los mismos bienes, así como de disponer de elementos para bloquear la comercialización de los mismos. Caso frecuente que se emplea para la utilización de tecnología en países periféricos y dependientes⁹, cuando se establecen las subsidiarias extranjeras. "La utilización de ciertas máquinas, procesos y patentes trae consigo un sobre cargo que se expresa en un contrato de asistencia técnica. Estos contratos son formas

⁸ Mercado García, Alonso, *Estructura y Dinamismo del Mercado de Tecnología Industrial en México*, Pág. 61.
⁹ *Ibid.*, Pág. 32.

directas de expropiación de recursos de los países dependientes. Corresponden en general al que se puede llamar secreto tecnológico o industrial”⁹⁹

No solo el conocimiento genera grandes beneficios, sino incluso el utilizar cierta marca de fábrica, que ha sido registrada para diferenciar un producto de otro, sin involucrar innovación tecnológica, respondiendo más a actividades de comercialización, propaganda y publicidad

Al respecto, “la economía mexicana ha venido absorbiendo el desarrollo tecnológico por tres vías: la importación de bienes de capital que ha significado, por lo general, la transferencia de tecnologías de “dominio público”, b) la celebración de convenios por medio de los cuales las empresas extranjeras autorizan a industriales nacionales a utilizar, patentes, diseños, marcas, innovaciones o procedimientos de fabricación, y c) el establecimiento de empresas extranjeras privadas que por su calidad de filiales de compañías internacionales adaptan sus sistemas de fabricación a las normas señaladas por sus matrices”¹⁰⁰

Ante los cambios observados a nivel mundial dentro de un proceso de globalización, la tecnología ya no se comercializa como cualquier producto y licenciamiento tradicional a cambio del pago de regalías sino lo más común es el establecimiento de relaciones contractuales más complejas entre empresas de diferentes países, que comparten como paquete conocimientos técnicos, ventajas para la fabricación, experiencias y habilidades de mercadeo, acceso a fuentes de aprovisionamiento de insumos y de financiamiento

Este reconocimiento generado a nivel mundial es una tendencia a generalizarse en diversos países que han modificado su regulación de transferencia de tecnología, con el objeto de incorporar nuevos elementos que faciliten y brinden transparencia a los procedimientos que la rigen. Algunos ejemplos por mencionar se encuentran en los países de Corea, China, Venezuela, etcétera, entre otros.

⁹⁹ Dos Santos, T. *Imperialismo y Dependencia*. Pág. 325

¹⁰⁰ Wronczek, Miguel S. *La Transmisión de la Tecnología a los países en desarrollo: proyecto de un estudio sobre México*. En *Rev. Comercio Exterior*. Mayo 1986. Pág. 404

En el caso de México, el marco legal constituido por la Ley sobre el Control y Registro de la Transferencia de Tecnología y el Uso y Explotación de Patentes y Marcas expedido por primera vez en 1973, fue modificado por un nuevo marco jurídico expedido el 14 de marzo de 1982 y, con posterioridad, su nuevo reglamento publicado el 9 de enero de 1990, a través de los cuales se promueve y apoya la transferencia y uso de su contratación, a fin de permitir que los empresarios sean los que realicen la contratación de tecnología a sus propios intereses y propicie aumentar la competitividad de las empresas nacionales.

Entre las características más importantes de dicho reglamento se encuentran las siguientes:

- I) Otorga completa libertad a las empresas para otorgar tecnología con el proveedor que mas les convenga.
- II) Liberaban el pago de regalías, posibilitando adquirir tecnología más moderna.
- III) Otorga protección industrial por 10 años a las mejores tecnologías proporcionadas por el proveedor.
- IV) Establece reglas claras y definidas en torno a la contratación de franquicias y.
- V) Reducen la facultad de las autoridades competentes para negar, condicionar o cancelar la inscripción de los acuerdos en materia de transferencia de tecnología o modificar el periodo de los acuerdos entre usuario y licenciatario.

Por otra parte, con la finalidad de promover la inventiva y la innovación tecnológica se hizo prescindible la modificación al sistema de propiedad industrial en México, el cual pretendió una política de defensa de los derechos de propiedad industrial que promovieran el desarrollo tecnológico entre las empresas. Dicha modificación se inició con la entrada en vigor de la Ley de Fomento y Protección Industrial el 28 de junio de 1991, la cual tuvo el propósito de propiciar en las actividades industriales y comerciales, un proceso permanente de mejoras en la tecnología y la calidad de los productos. A nivel internacional esta mayor seguridad jurídica es un factor atractivo para la inversión extranjera y facilita la transferencia de tecnología externa hacia el país. Además, con este reglamento se crea el Instituto Mexicano de la Propiedad Industrial (IMPI) como órgano descentralizado con personalidad jurídica y patrimonio propio; entre las atribuciones que tiene es ser órgano de consulta y

apoyo técnico de la SECOFI (Secretaría de Comercio y Fomento Industrial), en materia de propiedad industrial

A la vez, este reglamento abrogó la Ley sobre Control y Registro de Transferencia de Tecnología publicada en el Diario Oficial de la Federación el 9 de enero de 1990

Sin embargo, la Ley de Fomento y Protección Industrial de junio de 1991 ha sido reemplazada por la publicada el 2 de agosto de 1994 en el Diario Oficial de la Federación, a la que se reforman, adicionan y derogan diversas disposiciones de aquella

Ahora, el IMPI tendrá la autoridad administrativa en la materia a diferencia de aquella en que intervenía la SECOFI

Las facultades de que gozará son la coordinación con las unidades administrativas de la SECOFI, así como de las diversas instituciones públicas y privadas, extranjeras o del interior que tengan por objeto el fomento y protección de los derechos de la propiedad industrial, la transferencia de tecnología, el estudio y provisión del desarrollo tecnológico, la innovación, la diferenciación del producto, así como proporcionar la información y la cooperación técnica que le sea requerida por las autoridades correspondientes

De acuerdo con lo dicho anteriormente, se relajan los controles sobre el proceso de transferencia de tecnología, anulando su registro, ya que por decreto presidencial este se realiza entre particulares. La última información acerca del número de convenios para promover la transferencia de tecnología a la industria hasta 1991, fue de 1,498, inferior a la de 1989 que registró 2,329 (CUADRO 4.3)

De igual forma, si el objeto de la Ley de Fomento y Protección Industrial es promover la invención y la innovación tecnológica, no define los mecanismos para activar el desarrollo tecnológico local

Entre los otros mecanismos de transferencia de tecnología esta el sistema de patentes y los certificados de invención. En el lapso comprendido de 1989-1994 el número de patentes ascendió de 2,141 en el primer año a 6,946 en 1994. Del total de patentes concedidas en México correspondió el 9 % en 1989 y el 5.5 % en 1994. Mientras el resto de patentes concedidas correspondió a los Estados Unidos con 62.7 % en promedio anual, en el mismo periodo segundo por Alemania 6.2 %, Francia 3.6 %, Suiza 2.8 %, Japon 3.4 %, Gran Bretaña 3 % e Italia 2.1 % en promedio anual. La TMC de las patentes concedidas al país en el periodo de referencia fue del 26.5 por ciento. (Cuadro 4.3 y 4.4)

En cuanto a la distribución de patentes concedidas a Titulares mexicanos por sección (de acuerdo a la clasificación internacional) sobresalieron de acuerdo a su participación las secciones de técnicas industriales diversas con 20.9 %, artículos de uso y consumo con 19.4 % y, químicos y metalurgia con 18.3 % en promedio anual, principalmente. Por otra parte, el crecimiento promedio anual de estas secciones fue del 20.5 %, 8.7 % y 35.7 % respectivamente, de tal modo, que aumentaron significativamente las patentes concedidas en la sección de química y metalurgia (Cuadro 4.5)

Después se ubicaron las secciones de construcciones fijas y mecánica, iluminación, calefacción, armamento y voladuras, las cuales mostraron una participación con respecto al total de 11.1 % y 13.6 % respectivamente. Pero el crecimiento promedio anual, para el primero fue de 7.4 % y el segundo 1.0 % (Cuadro 4.5)

Por otro lado, la invención de certificados otorgados perdieron significación y desaparecieron en la segunda mitad del año 1991, con la entrada en vigor de la Ley de Fomento y Protección de la Propiedad Industrial.

Entre otros registros de invención, se encuentran los modelos y dibujos industriales que en el periodo 1989-1994 observaron un crecimiento promedio anual del 24 por ciento, los cuales, comprenden toda combinación de figuras, líneas, colores que se incorporan a un producto industrial con fines de ornamentación y que le dan un aspecto peculiar y propio (Cuadro 4.3)

CUADRO 43
REGISTRO DE INVENCIÓNES Y MARCAS (1989-1994)

AÑO	CONVENIO PROMOVER LA I+D+i	REGISTRO DE INVENCIÓNES				REGISTRO DE MARCAS		AVINOS Y N. COMERC.
		TOTAL	PATENTES	CARTILLAS	MODELOS Y DIB. IND.	TOTAL	MARCAS	
1989	2,329	2,595	2,141	152	300	14,140	14,293	387
1990	1,981	2,092	1,620	133	339	17,832	17,536	294
1991	7,498	2,108	1,360	16	732	14,494	14,270	257
1992		4,228	3,160		1,068	26,032	25,194	838
1993		6,899	6,183		716	31,661	30,893	768
1994 e		7,826	6,946		880	32,976	31,869	1,109
T.M.C. **		24.7	26.5		24.0	18.3	18.1	24.7

I+D+i Transferencia de Tecnología

T.M.C. ** Tasa Media de Crecimiento

En la parte del 2º de mayo de 1991 desaparecen los certificados de invención por la entrada en vigor de la Ley de Fomento y Protección de la Propiedad Industrial, así como el Registro Nacional de Transferencia de Tecnología.

e cifras estimadas

FUENTE: SECRETARÍA DE COMERCIO Y FOMENTO INDUSTRIAL.

CUADRO 44
SOLICITUD Y CONCESIÓN DE PATENTES EN MÉXICO POR NACIONALIDAD DE TITULARES (1989-1994)
(PORCENTAJES)

AÑO	SOLICITUDES	TOTAL	MÉXICO	ALEMANIA	E.E.U.U.	FRANCIA	GRAN BRETANA	ITALIA	JAPÓN	SUIZA	OTROS PAÍSES
1989	25,400	2,142.0	9	2	5	1	1	1	1	1	99
1990	5,631.0	1,620.0	81	68	54	42	1	1	1	44	9
1991	5,111.0	1,370.0	94	59	65.8	35	32	1	1	15	81
1992	7,995.0	1,660.0	84	15	81.2	0.8	0.8	0.6	1.6	1.1	14
1993	7,995.0	1,181.0	55	74	10	2	3.5	1.5	1.5	4.1	96
1994	10,052.0	6,946.0	55	74	20	2	3.1	1.1	1.5	2.1	96

NOTA: LOS PORCENTAJES CORRESPONDEN A LA PARTICIPACIÓN CON RESPECTO AL TOTAL DE LAS PATENTES CONCEDIDAS.

FUENTE: SECRETARÍA DE COMERCIO Y FOMENTO INDUSTRIAL.

CUADRO 4.5

PATENTES DE INVENCION CONCEDIDAS A TITULARES MEXICANOS POR SECCION
(PORCENTAJES Y TMC)

AÑO	TOTAL	1/	2/	3/	4/	5/	6/	7/	8/
1989	194	21.6	18.0	13.4	2.5	11.8	19.5	7.7	5.1
1990	132	18.9	23.4	9.8	2.2	14.3	21.2	7.5	2.2
1991	129	24.8	18.6	24.0	0.0	13.9	12.4	3.1	3.1
1992	268	18.2	19.4	0.5	1.1	10.0	7.8	4.4	3.7
1993	343	16.6	23.0	31.4	0.8	8.4	10.4	3.7	5.2
1994e/	385	16.6	23.1	31.1	1.0	8.5	10.3	3.8	5.1
TMC*	14.6	8.7	20.5	35.7	(4.3)	7.4	1.0		14.8

1/ Artículos de uso y consumo

2/ Técnicas industriales diversas

3/ Química y metalurgia

4/ Textil y papel

5/ Construcciones fijas

6/ Mecánica, iluminación, calefacción, armamento y voladuras

7/ Física

8/ Electricidad

e/ cifras estimadas

*/ Tasa Media de Crecimiento

FUENTE: SECRETARIA DE COMERCIO Y FOMENTO INDUSTRIAL

Con respecto a los registros de marcas, estas sobrepasaron al número de patentes, aun cuando se consideran no aportar tecnología, el número de marcas se ubicó en 31,809 en 1994, mientras el de las patentes fue de 6,946 en el mismo año. Aunque, las marcas mostraron un crecimiento promedio anual del 18.1 %, menor al de las patentes, para el período ya mencionado. Asimismo, los avisos y nombres comerciales crecieron en promedio anual en 24.7 por ciento. (Cuadro 4.3)

Por tanto, la contribución por concepto de traslado de tecnología es, un bloque tecnológico de patentes, dibujos, diseños, marcas y nombres comerciales, estos últimos menos importantes.

Finalmente, mencionaremos las franquicias por ser lo más relevante en los últimos años. Algunos la consideran como una nueva modalidad de Internacionalización del capital o IED.

El sistema de franquicias consiste en transferir marcas registradas, consentidas previamente, operadas por nacionales que desarrollan la comercialización de productos paquete, en su mayoría de alta calidad, procedentes del país de origen de la franquicia.

Como la mayor parte de las técnicas modernas de comercialización, el sistema de franquicia nació en Estados Unidos hacia los años veinte como una nueva forma de ayuda técnica y control de gestión, desarrollándose muy rápido al final de los años cincuenta. En Europa, esta fórmula se desarrolló entre la década de los setenta y ochenta, teniendo como preámbulo 1973.

La franquicia es una organización empresarial, en la que una empresa establecida y reconocida, firma un contrato con una persona o varias con el objeto de distribuir bienes y servicios de la empresa que otorga la franquicia. De aquí, que la franquicia signifique "una relación continua entre franquiciador y franquiciado, mediante la que se realiza gradualmente, en el tiempo, la transferencia de conocimientos entre ambas partes, " 11

¹¹ Rigol Gasset, Jaime. *La Franquicia una Estrategia de Expansión*. Pág. 14

Una característica importante de las franquicias es que la empresa que provee tecnología y conocimientos a un proyecto de inversión o empresa en determinado país no retiene la totalidad de la propiedad, en realidad solo posee una serie de elementos inmateriales que cede a sus asociados.

La franquicia se divide en cuatro categorías: 1) franquicia industrial, 2) franquicia de producción, 3) franquicia de distribución y 4) franquicia de servicios.

La franquicia industrial significa que una empresa (el franquiciador) concede a otra (el franquiciado) mediante un pago, un conocimiento (Know how) y un conjunto de técnicas para la fabricación de productos que este comercializa bajo el uso de marca del franquiciador.

La empresa que otorga la franquicia, al transmitir su tecnología y su conocimiento a la persona que la adquiere (franquiciado), no solo lo realiza para que pueda comercializar cierto producto, sino también, para fabricarlos contando siempre con la sesión del uso de marca de la propiedad del franquiciador.

Cuando se otorga una franquicia industrial esta debe contener: 1) una licencia de patente, 2) una licencia de marca, 3) el suministro de "Know how", 4) la asistencia antes del inicio de la explotación, 5) la formación de personal al franquiciado, 6) la asistencia técnica durante la duración del contrato, 7) una asistencia a nivel de gestión y 8) una asistencia a la comercialización de los productos fabricados.

La franquicia de producción es cuando la empresa que concede la franquicia, fabrica los productos ofertados por su red franquiciada, es decir, cuando la marca del fabricante coincide con la marca de la red de distribución.

La franquicia de distribución es cuando la empresa que otorga la franquicia no es el fabricante, sino que realiza funciones de oficina, de compra, o hace fabricar una serie de

productos a los que incorpora la marca de su franquicia, pero aportando además un conocimiento comercial

La franquicia de servicios es cuando el franquiciado no vende ningún producto, sino que comercializa un conjunto de servicios diseñados, pensados y definidos por el franquiciador, como por ejemplo, los servicios hoteleros

En estos casos, el franquiciador cede sus conocimientos y su tecnología para gestionar el negocio, así como el uso de marca que representa una fórmula de servicio original y diferenciada

En México, el sistema de franquicia tiene su arranque a fines de los años ochenta, comúnmente este se ubicaba en los negocios conocidos como "fast-food," (comida rápida, pizzería, elaboración de hamburguesas) pero actualmente están presentes en numerosos giros de negocios en su mayoría orientados a la prestación de servicios

Entre las principales franquicias funcionando en el país se encuentran Gasolineras PEMEX, Calzado Florsheim, Bennetton, Ópticas Devlin, Hoteles Calinda, Hoteles Holiday Inn, Howard Johnson, Century 21, Seven Eleven, Helados Danesa 33, Showbiz Pizza Fiesta, Pizza Hut, Dominos Pizza, Burger King, Mac Donald's, Arby's, Restaurante Dennys y Restaurante VIPS

A partir de 1989, en México fue reglamentado el sistema de franquicias, con el nacimiento de la Asociación Mexicana de Franquicias, A.C. (AMF), sin embargo, algunas de las empresas que actualmente otorgan franquicias operaban desde 1985 bajo un formato similar, pero es a partir de 1989 cuando se observa un acelerado crecimiento. Cuando la AMF empezó a operar contaba con solamente 8 empresas, y actualmente agrupa a más de 170 socios en 72 giros diferentes de negocios, alcanzando durante 1994 casi el 1% del PIB nacional.¹²

¹² Asociación Mexicana de Franquicias, A.C. Informe 1994. Pág. 2

El incremento anual de las franquicias, antes de 1985 a 1989 fue de 10.9 %, en tanto, se incrementó de 9.5 % en 1990 a 21.9 % en 1994. (Cuadro 4.6)

Cabe aclarar que la AMF conglomeró a la mayoría de las franquicias mexicanas y de origen extranjero.

Cuando empezó a operar la AMF, la mayoría de las empresas franquiciantes que operaban en México eran de origen extranjero. A partir de junio de 1994, las empresas mexicanas que franquician han aumentado en número a la de otros países.

franquicias mexicanas	franquicias extranjeras
52.5%	47.5%

Dentro del mercado internacional de franquicias, México ocupa el octavo lugar en número de empresas franquiciantes (253). De donde Estados Unidos ocupa el primer lugar (2,800), seguido de Australia (999), Japón (703) y Francia (600). Es importante recalcar que la mayoría de las compañías que deciden franquiciar sus conceptos, han estado presentes en el mercado del país del cual son originarias por más de 10 años. (Cuadro 4.7)

En el rubro de regalías, que es el pago que el franquiciado hace a la empresa que otorgó la franquicia (franquiciador), por el uso de una tecnología y un nombre comercial, éstas se pagan generalmente sobre el monto total de ventas brutas, aunque hay quien prefiere implementar una cuota fija mensual. Sobre el total de franquiciantes (hasta 1994) no cobraron regalías el 11.8 %, entre el 1 y 3 % correspondió el 6.7 %, más del 3 a 6 %, el 44.1 %, más del 6 %, el 18.6 % y en el renglón de las regalías que se establecen fijas y variables correspondió el 15.2 % y 3.3 % respectivamente. (Cuadro 4.8)

Incluso, existen las regalías para fondo publicitario, que son las que cobra la empresa otorgante de la franquicia o el franquiciante para llevar a cabo los programas publicitarios en beneficio de todo su sistema de franquicias, y normalmente la oficina central controla

totalmente el desarrollo creativo y estratégico del programa, así como su implementación con el fin de lograr su uniformidad del concepto presentado

De esta forma, la franquicia como un medio de comercialización nos transfiere su marca y su tecnología, la cual cubre un gran paquete (asistencia técnica, capacitación, equipo, etcétera), por el que se trasladan regalías al exterior. Pero si bien puede ser una buena opción, la franquicia se centra en giros muy específicos y ocasiona se inhiba en nuestro país la creación de tecnología.

Este es un panorama general del traslado de tecnología al país, pero que pasa con su creación, por un lado cobra importancia la proporción que el país realiza en Investigación y Desarrollo con respecto al PIB (0.44 %), cuando "de acuerdo a la Asociación Mexicana para el Avance de la Ciencia - Estados Unidos, por ejemplo, señalan 2.9 % en proporción del PIB seis veces mayor a la de México. Además, los recursos con que cuentan en conjunto las empresas extranjeras en materia de investigación y desarrollo (ID) tanto de recursos económicos, humanos y de registro de propiedad industrial (patentes) contrasta seriamente con lo que dispone una empresa transnacional, por ejemplo, en telecomunicaciones y/o informática (Hewlett Packard, American Telephone and Telegraph (AT&T), Northern Telecom, Motorola, Hitachi o Alston)

Las compañías del país en tales rubros cuentan con recursos humanos para ID similares a menos del 1 % del personal que la AT&T tiene para tales actividades" ¹³

Por otro lado, "el 85 % del gasto en ciencia y tecnología lo realiza el sector público, mientras, el sector privado solo aporta el 15 %" ¹⁴

Esto señala, la escasa falta de participación de la iniciativa privada, cuando se requiere de la participación de todos. La inversión en investigación y desarrollo aunque provoque un gran gasto a la larga puede ser más beneficiosa

¹³ Ver, *El Financiero* 11 de abril de 1995

¹⁴ Méndez, Silvestre. *op. cit.* Pág. 89

C U A D R O 4.6
INCREMENTO DE FRANQUICIAS EN MEXICO 1989-1994
PORCENTAJES

PERIODO	PORCENTAJES
ANTES DE 1985-1989	10.9
1990	9.5
1991	16.4
1992	21.4
1993	19.1
1994	21.9

**FUENTE: ASOCIACION MEXICANA DE FRANQUICIAS
EN MEXICO, A.C.**

CUADRO 4.7**TOTAL DE EMPRESAS FRANQUICIANTES POR PAISES
(NUMERO)**

PAIS	NUMERO
E.U.A.	2,800
AUSTRALIA	900
JAPON	703
FRANCIA	600
BRASIL	450
ITALIA	327
ESPAÑA	295
MEXICO	253
ARGENTINA	59
PORTUGAL	37

**FUENTE: INTERNATIONAL FRANCHISE ASSOCIATIONS,
ABRIL, 1994**

CUADRO 4.8**REGALIAS SOBRE EL TOTAL DE FRANQUICIAS (HASTA 1994)
(PORCENTAJES)**

REGALIAS	%
NO COBRAN REGALIAS	11.8
DE 1 A 3 %	6.7
MAS DE 3 A 6 %	44.1
MAS DE 6 %	18.6
FIJAS	15.2
VARIABLES	3.3

FUENTE: ASOCIACION MEXICANA DE FRANQUICIAS, A.C.

En síntesis, la tecnología transferida a nuestro país proviene en su mayoría del extranjero; de las patentes concedidas en México, estas abarcan el 90 %. Asimismo, hay una tendencia creciente por el uso de marcas y dibujos comerciales, que obviamente no aportan tecnología. Esto habla de una creciente concentración de la ciencia y la tecnología en los "países centrales y dominantes", y por ende, de una creciente dependencia.

Al parecer la Ley de Fomento y Protección Industrial, solo centra su atención en asegurar las invenciones, pero no en buscar mecanismos, sumados con las instituciones, como el Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología (CONACYT) para comenzar a impulsar la creación activa de tecnología local.

Por tanto, considero que un bloque tecnológico anula la posibilidad de desarrollar y promover la tecnología local, a la vez, de una creciente dependencia tecnológica estructural.

Pero no sólo es una preocupación el traslado creciente de nuevas tecnologías de origen extranjero, sino también, el mecanismo por medio del cual se aumenten los recursos para investigación y desarrollo, sin que estos puedan desviarse.

Entonces, la falta de una base científica propia e integrada, y por tanto, de un sólido sector de bienes de capital, así como una mayor vinculación entre los sectores productivos y estos con la actividad científica que no ignoren las corrientes mundiales, puede ocasionar un rezago mayor de tecnología y dependencia.

C. GENERACION DE EMPLEO DE LA INVERSION EXTRANJERA.

Un último factor de gran importancia para toda economía, es la generación de empleos, tan indispensable para el bienestar social y económico de la población. Asimismo, cuando el capital extranjero participa en las actividades económicas más dinámicas del país, se piensa en poder abrir nuevas fuentes de empleo.

En el marco de las metas generales de política económica de 1988-1994, se plasmó la "protección del poder adquisitivo de los salarios y el nivel de empleo", que sumado con la apertura y promoción de la I+D+D, viniera acompañada de la creación de fuentes de trabajo.

Más aun, ante la tendencia a nivel mundial cuyo propósito es la globalización de los procesos productivos¹⁷ y una nueva competencia internacional, por lo cual la generación de fuentes de empleo se vuelve más imperiosa, no solo para los "países periféricos y dependientes", sino también para los "países centrales y dominantes".

En la configuración de la nueva "economía mundial", en un proceso de globalización, las empresas transnacionales se han empeñado en la reestructuración de las ramas productivas a nivel mundial, que conlleva la introducción de nuevas técnicas más sofisticadas, que incrementen la productividad y la competitividad. Por ello, la preocupación en la caída del empleo. No obstante, estas técnicas no se irradian de manera homogénea en todas las economías ni en todas las ramas económicas, ya que también existen algunas de estas últimas que utilizan mayor mano de obra.

Efectivamente, "una característica fundamental del nuevo capitalismo es la fragmentación

Es probable... que el proceso termine con la división tradicional del trabajo en un mundo dividido en dos grupos de países. Por un lado unos cuantos países industrializados y, por otro la gran mayoría de países en desarrollo que solo se integran a la economía capitalista mundial como proveedores de materias primas. El proceso obliga a una creciente subdivisión del proceso de producción en varios procesos parciales, separados y localizados en distintos lugares del mundo."¹⁸

¹⁷ Al proceso de la globalización corresponde... otro de intensa localización de la actividad productiva que constituye la esencia del funcionamiento de la economía mundial. La producción se caracteriza por su fragmentación y su reinteracción espacial en ciertos lugares, en esquemas estratégicos de las grandes empresas apoyados por los flujos comerciales y financieros." Bendeck, León. *La Tercera Era Espacial del Proceso de Globalización y economía*. En: *Rev. Problemas del Desarrollo*, Vol. 24, no. 95, oct-dic, 1992, Pág. 54.

¹⁸ Citado en *Rev. Problemas del Desarrollo*, Vol. 26, No. 103, oct-dic, 1995, Pág. 76.

De aquí, que el desenvolvimiento del sistema capitalista mundial tenga su base en la "division internacional del trabajo", como expresion del "desarrollo desigual" entre los paises, en otras palabras, la desigualdad en el desarrollo de las fuerzas productivas creo diversos tipos economicos entre paises ampliando la "division internacional del trabajo".

Con esta orientacion un atractivo para el capital extranjero en nuestro pais es una fuerza de trabajo barata. En este sentido Raul Fruttenberg ha senalado que "los bajos salarios son una caracteristica universal de los paises periféricos y cualquier tipo de IED aprovecha automaticamente esta mano de obra barata. Lo que caracteriza esta forma de internacionalizacion es que dicha explotacion pasa a ser el determinante principal el que provoca esta forma de inversion extranjera y modela sus caracteristicas esenciales."¹⁷

Partiendo de tales consideraciones y con la informacion disponible, acerca de la participacion del empleo generado por las empresas con inversion extranjera, pasaremos a determinar su importancia.

Aunque existen ciertos elementos relacionados con el empleo y el capital extranjero, como son la politica salarial, la organizacion de trabajadores, etcetera, por la falta de informacion a nuestro alcance, no sera posible arribar a conclusiones pertinentes sobre este subtema. Pero si ofreceremos elementos para una posterior investigacion.

De esta forma, la informacion manejada corresponde a la Direccion General de Empleo de la Secretaria del Trabajo y Prevision Social y, a la Direccion General de Inversiones Extranjeras. Siendo el sector manufacturero el mas productivo, y en el cual, existe una gran participacion del capital extranjero, el personal ocupado en las empresas de éste, abarco en el periodo comprendido de 1989-1994, el 68.1 % en promedio anual con respecto al total, seguido del sector comercio y sector servicios comunales y personales, el primero con una participacion del 17 % y el segundo del 7.7 % en promedio anual. (Cuadro 4.9)

¹⁷ Fruttenberg, Raul. *Intercambio y desarrollo de la Produccion*. En Trimestre Económico, No. 34, Pag. 104

Sin embargo, el crecimiento promedio anual del personal ocupado en la industria manufacturera fue en 1.8 % en el mismo periodo, crecimiento menor al del sector agropecuario, silvicultura, caza y pesca, construcción, servicios financieros, servicios comunales y transporte y comunicaciones con 28.2 %, 2.8 %, 2.6 %, 6.9 % y 2.3 % en promedio anual respectivamente (Cuadro 4.9)

En tanto, entre los subsectores de la industria manufacturera con mayor personal ocupado en empresas con inversión extranjera, se distinguieron principalmente, el de maquinaria y equipo eléctrico, no eléctrico y aparatos electrodomésticos; el cual observó una participación con respecto al total del personal en todas las actividades económicas, del 22.4 % en promedio anual, después se ubicó el subsector de automotriz, equipo y material de transporte y, química y productos derivados del petróleo con 9 % y 7.8 % en promedio anual respectivamente.

Pero el crecimiento en número de trabajadores, para estas actividades durante el mismo periodo fue del 2.5 % en promedio anual, en el subsector maquinaria y equipo eléctrico, no eléctrico y aparatos electrodomésticos, 4.1 %, en automotriz, equipo y material de transporte y, 1.6 %, en química y productos derivados del petróleo. Mientras el crecimiento en el número de establecimientos fue del 2.5 %, 6.8 % y 2.1 % en promedio anual, respectivamente. Así, el aumento en el número de trabajadores no crece en igual proporción al de los establecimientos.

Además, en otros subsectores de la industria manufacturera con mayor crecimiento en el número de empleados durante el mismo lapso 1989-1993, se ubicó en bebidas, con 9.4 %; imprenta y editorial 19.4 %; industria textil y prendas de vestir 6.1 %, en tanto, el número de establecimientos creció en 1.3 %, 11.3 % y 4.5 % en promedio anual, respectivamente. (Cuadro 4.9)

En cambio en el subsector de industria metalica, maquinaria y equipo, que basicamente es productor de bienes de capital, el empleo crecio en -7.3% y el de los establecimientos en 0.8% en promedio anual.

Con respecto a otros subsectores como el agropecuario, silvicultura, caza y pesca, el empleo crecio en 28.2% y los establecimientos en 10.6% en promedio anual, en la mineria el empleo se incremento en 6.9% y los establecimientos en 3.5% en promedio anual.

Igualmente en el subsector transportes y comunicaciones, el empleo en el primero crecio en 22.4% y los establecimientos en 14.4% en promedio anual, y, a diferencia de este, el empleo en el segundo crecio -0.5% y los establecimientos en 1.2%.

Finalmente, en el sector servicios, los financieros incrementaron el numero de trabajadores en 2.0% y el de los establecimientos fue del 8.7% en promedio anual y los comunales, sociales y personales lo hicieron en 6.9% y 11.5% en promedio anual, respectivamente. En este ultimo cabe destacar al subsector de servicios profesionales, tecnicos y especializados, donde el numero de trabajadores empleados se incremento en 3.8% y los establecimientos en 12.1%, mientras el subsector de restaurante y hoteles incremento el empleo en 10% y el numero de establecimientos en 11.1% en promedio anual. (Cuadro 4.9)

Por tanto, las actividades economicas donde participo el capital extranjero y utiliza mayor personal se ubican fundamentalmente en el uso intensivo de mano de obra, ya que si bien, como en la industria automotriz y de autopartes se requiere de alta tecnologia, en cuanto a sistema de inyeccion electronica de gasolina, controles electricos, y frenos de alta potencia, gran parte del trabajo se orienta al ensamble.

De igual forma, en el subsector de equipo electrico la tecnologia se califica de intermedia o inferior, como motores electricos, bombas, generadores electricos, donde las actividades de ensamble son fundamentales.

En sectores con mayor evolución en el personal ocupado, como el de agricultura, silvicultura, caza y pesca, y el de transportes, el aumento de trabajadores, nos hace suponer, un equipo de baja tecnología y de trabajo poco calificado. A diferencia de los subsectores como el de los servicios financieros y servicios profesionales técnicos y especializados, así como el de la industria metálica básica y productos metálicos, el trabajo es más calificado y requiere del uso intensivo de tecnología.

Asimismo, en el sector minería e industria metálica básica y productos metálicos la tecnología requerida es pesada y, aunque no es posible verificarlo, ciertas fases productivas, quizás, no ocupen personal, solo de una supervisión. Por lo que se estará desplazando a una parte del personal.

Con respecto a los sectores no tan productivos, como el de restaurante y hoteles, que mostro un considerable crecimiento, el personal requerido en su mayoría no es de trabajo calificado.

Pero en todo esto, habría que considerar que el crecimiento promedio anual de trabajadores en determinadas actividades, en empresas con inversión extranjera, responden a las ampliaciones, o adquisiciones, así como a aquellas empresas que fueron privatizadas y se concedió la participación del capital extranjero, además de que el personal empleado, abarca desde directores, administradores, oficinistas, etc. hasta los trabajos que requieren de la mano de obra, cuestiones que están fuera de verificación y de las cuales hago una mera apreciación.

Ahora bien, si el empleo generado por empresas con inversión extranjera (IE) se analiza en relación al empleo total nacional que cotiza en el Instituto Mexicano del Seguro Social (IMSS), la proporción se acerca más a determinar su magnitud.

La participación del total de empresas con IE con respecto al total del personal registrado en el IMSS en el periodo de 1989 a 1993, fue del 15.8 % en promedio por año. Por

sectores, la industria manufacturera, el sector extractivo, comercio y transporte y comunicaciones obtuvieron las mayores participaciones en el número de trabajadores empleados, con 26.5 %, 10.5 %, 12.7 % y 11.5 % en promedio anual, respectivamente (Cuadro 4.10).

De lo anterior se desprende, que la participación del capital extranjero en la generación de empleo es relativa porque en las actividades con mayor número de trabajadores, las actividades requieren del uso intensivo de mano de obra, la que aprovechan las empresas extranjeras para reducir sus costos, así como para que cierto tipo de producción se realice en nuestro país, ya que la participación del capital extranjero en la producción de bienes de capital es mínima, la mayor parte se concentra en la industria de automóviles y autopartes.

Por otro lado, no obstante, que en la proporción de empleados registrados en el IMSS y los empleados en empresas con He, esta se mantiene constante sin grandes incrementos, mas aun cuando en el anterior capítulo habíamos mencionado la asociación, expansión y adquisición de empresas mexicanas por parte del capital extranjero.

CUADRO 49
ESTABLECIMIENTOS CON INVERSION EXTRANJERA Y TRABAJADORES POR PRODUCTOS Y SUBSECTOR DE
ACTIVIDAD ECONOMICA, 1990-1993

(NÚMERO DE ESTABLECIMIENTOS, TRABAJADORES POR CENTENARIOS)

SECTOR Y SUBSECTOR	1990				1991				1992				1993				IMC	TMC	
	ESTAB.	%	TRAB.	%	ESTAB.	%	TRAB.	%	ESTAB.	%	TRAB.	%	ESTAB.	%	TRAB.	%			
TOTAL	2 371	100	112 096	100	2 422	100	120 503	100	2 427	100	124 113	100	2 540	100	133 043	100	67	21	
ALIMENTICION	42	0.7	1 048	0.9	74	3.0	2 294	1.9	71	2.9	2 594	2.1	78	3	3 376	2.5	6	68	21.2
MINERIA	67	1.1	11 270	10	74	3.1	13 478	11	77	3.2	11 271	9	87	3.4	8 478	6.3	39	15	24
INDUSTRIA MANUFAC. METALURGIA	2 047	41.1	87 700	77.3	2 157	89.3	80 751	67.0	2 192	90.2	92 033	73.9	2 223	87.5	90 193	67.0	399	13	13
TEXTILES	166	3.6	46 317	41	187	7.7	50 724	42	206	8.5	53 307	43	209	8.2	58 011	43	193	24	24
QUIMICA	33	0.7	9 991	8.9	35	1.4	13 443	11	37	1.5	11 271	9	43	1.7	15 224	11	16	16	11
PAPEROS	11	0.1	2 744	2.4	3	0.1	2 171	1.8	3	0.1	2 311	1.9	6	0.2	2 444	1.8	1	1	6
INDUSTRIA TEXTIL Y PAPEL	149	3.1	56 492	49.7	195	8.0	74 666	61.7	207	8.6	88 342	71.4	214	8.4	80 318	60	49	61	
TEXTILES Y PAPEL	30	0.6	14 518	13	34	1.4	14 575	12	40	1.6	14 721	12	49	1.9	15 954	12	12	13	
MAQUINARIAS Y MATERIA ELECTRONICA DE MAQUINA	74	0.8	13 523	12	68	2.8	13 152	11	67	2.8	13 328	11	71	2.8	13 316	10	74	10	
PAPEL Y CARTON	31	0.6	18 553	16	55	2.3	14 838	12	57	2.3	22 255	18	74	2.9	27 447	20	47	51	
INDUSTRIA ELECTRO Y MAQUINARIA	24	0.5	1 922	1.7	32	1.3	2 147	1.8	31	1.3	3 143	2.5	41	1.6	3 144	2.3	37	4	
QUIMICA Y INDUSTRIA ELECTRO Y MAQUINARIA	15	0.3	6 783	6	42	1.7	9 173	7.6	40	1.6	13 416	11	49	1.9	18 573	14	49	6	
INDUSTRIA ELECTRO Y MAQUINARIA	111	2.3	16 642	15	141	5.8	19 314	16	153	6.3	26 983	22	167	6.6	34 648	26	155	19	
INDUSTRIA ELECTRO Y MAQUINARIA	102	2.1	23 563	21	114	4.7	26 564	22	125	5.2	27 921	23	116	4.6	26 574	20	114	14	
INDUSTRIA ELECTRO Y MAQUINARIA	114	2.4	13 726	12	107	4.4	14 274	12	120	4.9	13 321	11	104	4.1	17 079	13	115	14	
INDUSTRIA ELECTRO Y MAQUINARIA	366	10.4	27 643	24	627	26	20 079	17	668	27.6	26 407	21.3	678	26.7	26 872	20	639	33	23
INDUSTRIA ELECTRO Y MAQUINARIA	149	3.1	10 796	9.6	127	5.3	13 276	11	149	6.1	12 033	9.6	143	5.6	12 010	9	142	18	
INDUSTRIA ELECTRO Y MAQUINARIA	159	3.3	17 514	15	178	7.4	17 041	14	179	7.4	17 052	14	183	7.2	17 444	13	184	23	
INDUSTRIA ELECTRO Y MAQUINARIA	55	1.2	4 324	3.8	116	4.8	10 357	8.6	135	5.6	4 266	3.4	111	4.4	3 344	2.5	124	15	
INDUSTRIA ELECTRO Y MAQUINARIA	1	0.0	42	0.0	1	0.0	42	0.0	1	0.0	41	0.0	1	0.0	42	0.0	1	0.0	
INDUSTRIA ELECTRO Y MAQUINARIA	1 035	22.1	141 707	125	2 014	16.7	117 577	97	2 224	91.6	2 016	16.2	2 206	8.7	2 084	15	2 100	27	
INDUSTRIA ELECTRO Y MAQUINARIA	73	1.5	4 576	4.1	115	4.7	9 774	8	116	4.7	10 221	8	117	4.6	11 416	8	116	14	
INDUSTRIA ELECTRO Y MAQUINARIA	131	3.0	4 324	3.8	204	8.4	4 782	4	214	8.8	4 913	3.9	207	8.1	4 147	3	211	26	
INDUSTRIA ELECTRO Y MAQUINARIA	28	0.6	3 681	3.3	29	1.2	3 642	3	29	1.2	5 712	4.6	31	1.2	6 261	4.7	29	3	

CUADRO 49
ESTABLECIMIENTOS CON INFEROS EXTRANJERA Y TRABAJADORES POR SECTORES Y SUBSECTOR DE
ACTIVIDAD ECONOMICA, 1999 - 1993*
(NUMERO DE ESTABLECIMIENTOS, TRABAJADORES, PORCENTAJES Y TMC)

SECTOR Y SUBSECTOR	1999		1998		1997		1996		1995		1994		% TMC ¹	TMC	
	ESTAB.	%	TRAB.	%	ESTAB.	%	ESTAB.	%	TRAB.	%	ESTAB.	%			
SERV. FINANCI. Y SEGUROS	133	24	4 102	07	152	24	8 392	07	150	23	9 371	07	21 027	92	87
SERV. FINANCI. RÓN	102	13	7 301	06	115	13	3 931	06	117	13	8 252	08	10 221	83	39
AQUICULT. DE ANIMALES	31	06	750	01	79	06	818	01	42	06	913	01	48 016	97	143
SERV. COM. SOC. Y PER. SERV. PROF. TEC. Y ENSEÑANZAS	524	92	41 640	33	691	101	45 217	36	794	112	48 938	37	894	12	33
RESTAUR. Y HOTELES	147	26	34 442	29	178	28	41 967	33	198	28	47 067	35	227	26	10
OTROS	130	23	7 114	06	106	25	8 431	07	181	26	8 339	06	200	26	33

* FUENTE: CENSA (SEPTIEMBRE DE 1999)

¹ El número de los trabajadores en relación con el total por creaciones de empleos

TMC² = TASA MEDIA DE CRECIMIENTO ANUAL DEL N.º DE ESTABLECIMIENTOS

TMC = TASA MEDIA DE CRECIMIENTO ANUAL DEL N.º DE TRABAJADORES

EL INSTITUTO AGRARIO POR LA DIRECCION GENERAL DE LA STPS, CON BASE EN INFORMACION DE LA DIRECCION GENERAL DE INVERSIONES EXTRANJERAS, SECURITY ETC.

CUADRO 48
 IMPORTE REGISTRADO POR EMPRESAS CON INVERSIÓN EXTRANJERA POR SECTOR ECONÓMICO (1981-1993)

PORCENTAJES

PERIODO	1981			1982			1983			1984			1985		
	PER. REG. EN U.S.	PER. EMP. COND.	PART. %	PER. REG. EN U.S.	PER. EMP. COND.	PART. %	PER. REG. EN U.S.	PER. EMP. COND.	PART. %	PER. REG. EN U.S.	PER. EMP. COND.	PART. %	PER. REG. EN U.S.	PER. EMP. COND.	PART. %
TOTAL**	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
AGRICULTURA	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
EXTRA. TIPO	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
INDUSTRIA MANUFAC.	10.0	10.0	10.0	10.0	10.0	10.0	10.0	10.0	10.0	10.0	10.0	10.0	10.0	10.0	10.0
CONSTRUCCION	10.0	10.0	10.0	10.0	10.0	10.0	10.0	10.0	10.0	10.0	10.0	10.0	10.0	10.0	10.0
COMERCIO	10.0	10.0	10.0	10.0	10.0	10.0	10.0	10.0	10.0	10.0	10.0	10.0	10.0	10.0	10.0
TRANSP. Y COMUNC.	10.0	10.0	10.0	10.0	10.0	10.0	10.0	10.0	10.0	10.0	10.0	10.0	10.0	10.0	10.0
SERVICIOS	10.0	10.0	10.0	10.0	10.0	10.0	10.0	10.0	10.0	10.0	10.0	10.0	10.0	10.0	10.0

* cifras hasta septiembre

** Se excluye de cálculos, ya que no se considera el sector electricidad y agua, donde la participación de la IED es insignificante en la proporción

FUENTE: BANCO MUNDIAL, INSTITUTO DE ESTADÍSTICA Y CENSOS, ESTADÍSTICA DE INVERSIÓN EXTRANJERA

ESTADÍSTICA DE INVERSIÓN EXTRANJERA EN EL PERÚ, 1981-1993

CONCLUSIONES.

Los enfoques teóricos presentados, analizan cada uno por su parte la problemática de la IED de acuerdo al momento histórico en que se desarrollo la misma. El enfoque de la dependencia utilizado en esta investigación solo sirvió de guía y se encontro que sus categorías son limitadas para las nueva circunstancias generadas en la economía mundial.

Este nueva configuracion en la economía mundial, es conocida como proceso de globalizacion economica que permite situar las tendencias en los flujos de inversión.

Historicamente, la IED ha formado parte del crecimiento económico de México. En algún momento algunos gobiernos estuvieron dispuestos a restringir su penetración, pero con la idea de progreso y crecimiento economico, se ha favorecido la entrada y su participación en nuevas actividades economicas, que en un tiempo permanecieron cerradas al capital privado extranjero; adecuando la Legislación en materia de inversiones extranjeras

El capital extranjero ingresa a través de nuevas formas o mecanismos , que responden a un nuevo contexto económico a nivel mundial en el desenvolvimiento de una nueva fase del sistema capitalista. Las formas de ingreso que han cobrado mayor impulso son los aumentos de capital en empresas ya establecidas, adquisición de acciones y asociación del capital extranjero con el capital nacional privado, para detentar un porcentaje en forma mayoritaria o minoritaria. Asimismo, se habren nuevos espacios para que pueda participar la inversión extranjera, creando nuevas sociedades.

La incorporación de nuevos capitales extranjeros a las empresas nacionales, aumento de plantas ya existentes y equipo, así como de la adquisición de empresas ya establecidas, corrobora el aumento de las empresas transnacionales y su intensificación de sus inversiones en nuestro país, ocasionando la creciente centralización y concentración de la propiedad; en cuanto existe

Pero no sólo se realiza una expansión, sino también una apropiación por parte del capital extranjero, que si bien no transfiere recursos al exterior, éstos se utilizan en el país para beneficio de sus mismas operaciones, ya sea para adquirir empresas existentes.

La IED se dirige principalmente a las actividades económicas de mayor crecimiento en el país, y con mayor participación en el PIB y la FBCE, como es el caso de la industria manufacturera, comunicaciones y transportes, comercio y servicios. La participación del capital extranjero en estas actividades sumo el 95 % en promedio anual, durante 1989-1994. Sin embargo, el sector manufacturero sigue siendo el mayor receptor de capital extranjero y por tanto, el de mayor concentración productiva, ocasionando un desarrollo desigual en la producción, aunque es probable que en el largo plazo, se espere un aumento mayor a la participación del capital extranjero en el sector de servicios financieros.

La participación de las empresas extranjeras se ubica fundamentalmente en aquellas actividades que implican desarrollar nuevas tecnologías y nuevas líneas de productos, tales como químicos, productos derivados del petróleo y carbon, hule y plástico, así como, creación de nuevas necesidades como el sector servicios y comercio. Pero también podemos distinguir aquellas actividades de uso intensivo de mano de obra como el de productos metálicos, maquinaria y equipo, que aunque requiere de maquinaria pesada, gran parte del trabajo es para ensamblar.

Existe una gran participación del capital extranjero en las ventas, exportaciones e importaciones, que se han incrementando en razón de las ampliaciones y adquisición de empresas. Las empresas extranjeras dedicadas a la producción de automóviles y autopartes son las primeras empresas exportadoras, pero que también importan otros bienes.

El origen de la IED no se ha modificado substancialmente al de anteriores décadas, el predominio continua por parte de los Estados Unidos, pues de 1989-1994 participó con el 61 % en promedio anual. No obstante, han venido ampliando su participación otros países,

como el caso de la inversión europea, que paso de 10.6 % en 1989 a 26.2 % y la asiática de 0.6 % a 8 % en los mismos años

La influencia que tiene la IED en lo que respecta a la balanza de pagos, transferencia de tecnología y generación de empleo, no representa un gran beneficio para México. En el primer aspecto, cuando interviene para el financiamiento de la balanza en cuenta corriente, una parte del intercambio que se realizo fue hecho por la empresa con capital extranjero, importando mas de lo que exporta en algunos casos.

El deficit o superavit en cuenta de capital, dependera de lo reutilizable que le resulte al capital extranjero reciclar el capital dentro del país, o llevarlo al exterior para aumentar sus operaciones.

En cuanto a la transferencia de tecnología, el 90 % de las patentes concedidas son extranjeras y el resto es de origen nacional. Asimismo, esta tecnología sólo se ubica en determinadas actividades, provocando un desarrollo desigual entre las mismas.

La transferencia de tecnología contenida en los procesos productivos de la empresa transnacional proveniente de los países centrales, inhibe la creación local de tecnología.

El capital extranjero participa en su mayoría en aquellas actividades que requieren alta densidad de mano de obra. Además, la participación que tiene en el incremento del empleo que genera en el país es mínimo. Porque en el sector manufacturero, donde es mayor su participación, el crecimiento medio anual de trabajadores empleados fue 1.8 %, de 1989 a 1993, cuando la población total ha crecido en 1.9 % durante 1989 a 1994.

En suma, hay una gran concentración y centralización del capital extranjero en el país, aumentando su influencia en diversas actividades, ya no sólo será el sector manufacturero el principal receptor de inversión extranjera, se espera que en el futuro próximo ésta se incremente en el sector servicios.

SUGERENCIAS

El gobierno ha buscado en el capital extranjero el alicia de nuestro desarrollo economico, sin embargo, la inestabilidad politica y economica son factores que pueden afectar no solo al capital de cartera, sino tambien al capital productivo. Ingresaron 8,026.2 millones de dolares por concepto de IED en 1994, y se esperaban para el año siguiente 8 mil millones de dolares, en este monto se temian considerados proyectos en la industria automotriz, agroindustrial, bienes raices y comercio, asi como, el interes de algunos inversionistas externos para incursionar en las areas de electricidad, petroquimica secundaria, transporte y comunicaciones.

Hasta abril de 1995 las consecuentes fluctuaciones en el tipo de cambio, las alzas en las tasas de interes internacionales y el ambiente de incertidumbre del avance de la economia, la declinacion del PIB en 0.6 %, la contraccion de la inversion publica y privada en 27 y 17.1 por ciento respectivamente, asi como el desempleo abierto de 6.3 %, por citar algunos agregados economicos, ocasionaron no solo la salida de divisas y la desconfianza de los inversionistas extranjeros, en relacion a la inversion extranjera en cartera sino tambien afectaron a la IED.

"En el primer semestre del año la inversion extranjera directa sumó mil 898.2 millones de dolares y fue inferior en 45.2 por ciento frente a la ingresada en semejante momento de 1994. dicho flujo de divisas apenas representó 23.7 por ciento de la meta prevista por las autoridades, en el sentido de retener 8 mil millones de dolares en todo 1995." Al finalizar 1995, otra fuente registro 6,964.3 MD.

De aqui, que solo se tenga que considerar al capital extranjero como "complemento" y no como el salvaguarda que viene a ayudarnos a salir de los problemas financieros y economicos de la estructura productiva.

* Cfr. El financiero 6 de sep. 1995 Pag. 4

Aparte, el gobierno ha privatizado ciertas áreas estratégicas de la economía, sin que se hallan traducido en un crecimiento económico sostenido, ni en la modernización de otras áreas estratégicas principales, como Petróleos Mexicanos (PEMEX) y la Comisión Federal de Electricidad (CFE). Ahora, incluso se ha comenzado a iniciar la concesión de activos nacionales a particulares, los cuales comprenden ferrocarriles, aeropuertos, electricidad, petroquímica, comunicaciones vía satélite, el problema no es el sistema de propiedad, sino las circunstancias y los objetivos que tendrán estas privatizaciones en el crecimiento económico.

La participación de la inversión privada en algunas áreas de PEMEX, ocasionó fuertes críticas entre algunos sectores de la sociedad.¹¹ Es importante considerar que los recursos del petróleo (como recurso no renovable), en el mundo son limitados y México es reconocido como el segundo país en reservas.¹²

Si estos son los atractivos para que la IED penetre en la economía, después, ¿que se sumará a la lista? Para seguir esperando un crecimiento económico con base en la misma, seguir financiando nuestra déficit externo y generar confianza y garantías al inversionista.

Lo factible, es que el Estado determine su función en la actividad económica y su vinculación con el sector privado, principalmente el nacional, para instrumentar políticas de fomento industrial y agrícolas, apoyadas en estimular el desarrollo tecnológico y la educación articulando iniciativas productivas, así como revisar las políticas macroeconómicas, como el tipo de cambio, tasas de interés y la política comercial para aumentar las exportaciones e incentivar el ahorro.

Por otra parte, sería conveniente hacer evaluaciones periódicas sobre el comportamiento de la IED en relación a los objetivos esperados dentro de la política económica. Asimismo, elaborar diagnósticos y proyecciones acerca de los principales indicadores de la economía mexicana, con el objeto de mantener informados convenientemente a los inversionistas.

¹¹ Cfr. El Universal 7 de mayo 1995 Pág. 6.

¹² Cfr. El Financiero 14 agosto 1995 Pág. 16.

BIBLIOGRAFÍA.

Angel, Luis "Crisis y Coyuntura de la Economía Mexicana" Mexico Editorial el Caballito, 5a edición, 1987

Aguilar M. Alonso et al "El Capital Extranjero en México" Mexico Editorial Nuestro Tiempo, S.A. 1986

Aguilar M. Alonso et al "Políticas Mexicanas sobre Inversiones Extranjeras" Mexico, Instituto de Investigaciones Económicas UNAM 1977

Aguilera Gomez, Manuel "La Desnacionalización de la Economía Mexicana" Mexico, F.C.E. 1975

Aguilera Monteverde, A "Problemas Estructurales del Subdesarrollo" Mexico, Instituto de Investigaciones Económicas, UNAM 1971

Alvarez, Alejandro "La Crisis Global del Capitalismo en México 1968-1985" Mexico, Colección Problemas de México Ediciones Fira, 1988

Alvarez Soberanis, Jaime "Retos y Oportunidades para el Año 2000" Mexico Editorial Jus, 1993

Alzati, Fausto "México en la Economía Internacional" Mexico Editorial Diana, 1989

Ayala, Jose et al "México Hoy" Mexico Siglo XXI Editores, sexta edición 1982

Ayala, Jose y Jose Blanco "El Nuevo Estado y la Expansión de la Manufactura, México 1877-1930" Desarrollo y Crisis de la Economía Mexicana Trimestre Económico Mexico, F.C.E., No 39, reimpresión 1983

Bambirra, Vania "El Capitalismo Dependiente Latinoamericano" Mexico Siglo XXI Editores, sexta edición 1979

Bambirra, Vania "Teoría de la dependencia Una Anticritica" Mexico Serie Popular Era, 2a edición, 1983

Bernal Sahagun V et al "Empresas Transnacionales en Mexico y America Latina Ensayos sobre Tecnología, Clase Obrera y Relaciones Internacionales" Mexico Instituto de Investigaciones Economicas, UNAM, 1982

Cecaña, Jose Luis "Mexico en la Orbita Imperial" Mexico Ediciones el Caballito, 1980

Cinta G., Ricardo "El Perfil de Mexico en 1980" Mexico Siglo XXI Editores, 7a Edición Vol 3, 1980

Cordera, R y Adolfo Orive B "Mexico Industrialización Subordinada" Desarrollo y Crisis de la Economía Mexicana Trimestre Economico, Mexico F C E No 39, reimpresión 1983 p 153-175

Cuellar Romero, Ricardo "La Crisis y la Política del Capital en Mexico" Mexico Instituto de Investigaciones Economicas UNAM 1988

Chapoy Bonifaz, Alma "Empresas Multinacionales Instrumento del Imperialismo" Mexico Editorial el Caballito, 1975

Chudnowsky, Daniel "Empresas Multinacionales y Ganancias Monopolicas en una Economía Latinoamericana" Mexico Siglo XXI Editores, 3a edición, 1978

Davila Aldas, Francisco R "Del Milagro a la Crisis la Ilusión, el Miedo, y la Nueva Esperanza Analisis de la Política Económica Mexicana 1954-1994" Mexico Distribuidora Fontoroma, 1995

- Dos Santos, T. "Imperialismo y Dependencia" Mexico: Ediciones Era, 3a. edicion, 1982.
- Foxley, Alejandro. "Experimentos Neoliberales en America Latina" Mexico: Editorial F.C.E., 1988.
- Gunder Frank, Andre. "Capitalismo y Subdesarrollo en America Latina" Trd. Elpidio Pacios. Mexico: Siglo XXI Editores, 8a. edicion, 1982.
- Gurreri, Adolfo. "La Obra de Prebich en la CEPAL" Trimestre Económico, México: Editorial F.C.E., No. 46, 1982.
- Instituto de Investigaciones Economicas. "La Integracion Comercial Mexico, Estados Unidos y Canada (Alternativas o Destino)" Mexico: Siglo XXI Editores, 1990.
- Juarez, Antonio. "Las Corporaciones Transnacionales y los Trabajadores Mexicanos" Mexico: Siglo XXI Editores, 1979.
- Kaplan, Marcos (Coord.). "Grandes Tendencias Politicas Contemporaneas" 1a. Parte Mexico: Coordinacion de Humanidades, UNAM, 1986.
- Lopez Camara, Francisco. "La Estructura Economica y Social de Mexico en la Epoca de la Reforma" Mexico: Siglo XXI Editores, 1973.
- Medina Cervantes, Jose R. "El Estado Mexicano entre la Inversion Extranjera Directa y los Grupos Privados de Empresarios" Mexico: Editores de Libros S.A., 1984.
- Melave Mata, Hector. "La Contradiccion Monetarista-Estructuralista sobre la Inflacion en Critica a la Teoria Economica Burguesa" Mexico: Editorial Nuestro Tiempo, 1979.
- Mendez Morales, Jose Silvestre. "Pasado, Presente y Futuro de la Economia Mexicana" Mexico: Editorial Panorama, 1995.

Mercado García, Alonso "Estructura y Dinamismo del Mercado de Tecnología Industrial en México" México El Colegio de México, 1980

Órnelas Bernal, Raul "Inversión Extranjera Directa y Reestructuración Industrial". México Instituto de Investigaciones Económicas UNAM, 1991

Ortiz Wadgymar, A "Política Económica de México 1982-1994. Dos Sexenios Neoliberales" México Editorial Nuestro Tiempo, 2a. edición, 1994

Pizarro, Roberto y Orlando Caputo "Dependencia y Relaciones Económicas Internacionales" Costa Rica Editorial Centroamericana (EDUCA) 1974

Prebisch, R y A. Pinto "Pensamiento Latinoamericano CEPAL" México Instituto de Investigaciones Económicas, UNAM, 1980

Rigol Gasset, Jaime "La Franquicia una Estrategia de Expansión" Barcelona, Escuela de Administración de Empresas de Barcelona, Barcelona, FAE, EFNIA, 1992

Rodríguez, Octavio "La Teoría del Subdesarrollo de la CEPAL" México, Siglo XXI Editores, 1980

Rodríguez, Octavio "Sobre el Pensamiento de la CEPAL" México, Facultad de Economía, UNAM, 1980

Sepúlveda Bernardo y Antonio Chumacero "La Inversión Extranjera Directa en México". México FCE 2da reimpresión, 1983

Sunkel, Osvaldo "El Desarrollo Latinoamericano y la Teoría del Desarrollo" México, Siglo XXI Editores 18a edición, 1985

Tamames, Ramon "Estructura Económica Internacional" El Libro de Bolsillo Alianza, Editorial Madrid 6a edición, 1980

Trajtenberg, Raúl "Internacionalización de la Producción" Trimestre Económico Mexico Editorial F C E , No 34, 1981

Villamil, José "Capitalismo Transnacional y Desarrollo Nacional" Trimestre Económico Mexico Editorial F C E , No 37, 1981

Wionczek S, Miguel "La Inversión Extranjera Privada en México Problemas y Perspectivas" Trimestre Económico Mexico Editorial F C E , 2a reimpresión, 1983

REVISTAS

Ostry, Silvia "La Nueva Realidad de los Noventa" Mexico Rev. Banamex 1990

Molina Ochoa, Ivan "Globalización, Corporación Multinacional y Tecnología" Mexico Carta del Economista, Colegio Nacional de Economistas, No 4, julio-agosto, 1991 p 23-28

Molina, Ivan "Tecnoglobalización" México Carta del Economista, No 5, sep-oct, 1993

Michalet Charles, Albert "La Transferencia Internacional de Tecnología y la Empresa Transnacional " Mexico Comercio Exterior Bancomext, Vol 27 No 6, junio 1977

Dabat, Alejandro "La Coyuntura Mundial de los Noventa y los Capitalismos Emergentes" Mexico Comercio Exterior Bancomext Vol 44, No 11 noviembre 1994

Wionczek S, Miguel "La Transmisión de la Tecnología a los Países en Desarrollo Proyecto de un Estudio sobre México" Mexico Comercio Exterior, Bancomext, mayo 1986

Ortiz, Edgar "TLC e Inversión Extranjera en México" Comercio Exterior Bancomex, octubre 1993

Won Choi, Dae "Las Nuevas Relaciones Economicas entre los Tigres Asiáticos y América Latina" Mexico Comercio Exterior Bancomex, mayo 1993

Enriquez Cervin, Roberto "Hacia una Política de Estabilización" Coyuntura E N E P , UNAM, julio-diciembre, 1982

Ramirez Brun, Ricardo "Estado y Capitalismo en la Sociedad Mexicana Actual" Coyuntura E N E P , UNAM, abril-junio 1982

Paz, Pedro "El enfoque de la Dependencia en el Desarrollo del Pensamiento Economico Latinoamericano" Economía de América Latina Primer semestre, No. 6, 1981

Alvarez Soberanis, Jaime "Diagnostico de la Economía Nacional" Economía Nacional, Mexico No. 52 Agosto 1984 p 25-35

Aguilera Gomez, Manuel "Ensayo La Desnacionalización de la Economía Mexicana Los Intereses Extranjeros en el Marco Historico de Mexico" EL Economista Mexicano, Mexico, Colegio Nacional de Economistas, A C , Vol. 10, No. 78, septiembre 1975

Cordero, Ma. Elena y Sofia Mendez "Burguesía y Crisis en la Economía Actual Algunas Hipotesis" EL Economista Mexicano, Mexico, C N E , A C Vol. 10, No. 5, junio 1975

Mendiola, Gerardo "¿Capital que Llego para Quedarse?" Expansion, Mexico, Vol 26, No 635, marzo 2, 1994

"Las Exportadoras e Importadoras mas Importantes de Mexico" Expansion, Mexico, Vol 22, No. 525, septiembre 27, 1990

"Las Exportadoras e Importadoras mas Importantes de Mexico" Expansion, Mexico, Vol 23, No. 575, octubre 2, 1991

"Las Exportadoras e Importadoras mas Importantes de Mexico" Expansion. Mexico, Vol 24, No 600 septiembre 30, 1992

"Las Exportadoras e Importadoras mas Importantes de Mexico" Expansion. México, Vol 25, No 625 septiembre 29, 1993

"Las Exportadoras e Importadoras mas Importantes de Mexico" Expansion. Mexico, Vol 26, No 650 septiembre 28, 1994

"Las 500 Empresas mas Importantes de Mexico" Expansion. Mexico, Vol 22, No 547 agosto, 1990

"Las 500 Empresas mas Importantes de Mexico" Expansion. Mexico, Vol 23, No 572 agosto, 1991

"Las 500 Empresas mas Importantes de Mexico" Expansion. Mexico, Vol 24, No 597 agosto, 1992

"Las 500 Empresas mas Importantes de Mexico" Expansion. Mexico, Vol 25, No 622 agosto, 1993

"Las 500 Empresas mas Importantes de Mexico" Expansion. Mexico, Vol 26, No 647 agosto, 1994

"Las 500 Empresas más Importantes de Mexico" Expansion. Mexico, Vol 27, No 672 agosto, 1995

Calderon Hoffmann, Alvaro "Inversion Extranjera Directa e Integracion Regional La Experiencia Reciente de America Latina y el Caribe" Industrialización y Desarrollo Tecnológico. ONU, No 14, septiembre 1993 p 29-64

Gonzalez, Eduardo "La política Económica 1970-1976 Itinerario de un Proyecto Inviabile" Investigación Económica Facultad de Economía UNAM No 141.

"Criterios Económicos de Política Económica para 1994" 2a parte El Mercado de Valores No 2, Febrero 1994

Hegewisch Fernandez, Adolfo "Las Inversiones Extranjeras en México" El Mercado de Valores, No. 42, octubre 17, 1983

Ortiz Wadgymar, Arturo "El Capitalismo Neoliberal en los albores del Siglo XXI La Nueva Economía Mundial" Problemas del Desarrollo México, UNAM Vol 26, No 103, octubre-diciembre, 1995

Huerta Gonzalez, A "La Crisis del Neoliberalismo Mexicano" Problemas del Desarrollo México, UNAM Vol 26, No 101, abril-junio, 1985

Bendesky Leon "La Dimensión Espacial del Proceso de Globalización Económica" Problemas del Desarrollo México, UNAM Vol 24, No 95, Oct-dic 1993 p 33-59

Hernández y Puente, Francisco "Los Flujos de Inversión en América del Norte" Tiempo México, No 2641, agosto, 1993

DOCUMENTOS OFICIALES

Comisión Nacional de Inversiones Extranjeras Informe SECOFI 1988

Evolución de la Inversión Extranjera Directa SECOFI julio 1994

Evolución de la Inversión Extranjera Directa SECOFI diciembre 1994.

Diario Oficial de la Federación Ley para Promover la Inversión Mexicana y Regular la Inversión Extranjera 28 de diciembre de 1973 SICP p 8-13

Diario Oficial de la Federación Ley para Promover la Inversión Mexicana y Regular la Inversión Extranjera 16 de mayo de 1989 SCFI p 11-32

Diario Oficial de la Federación Ley de Fomento y Protección Industrial 27 de junio de 1991

Diario Oficial de la Federación Ley para Promover la Inversión Mexicana y Regular la Inversión Extranjera 27 de diciembre de 1993 SCFI p 92-99

Diario Oficial de la Federación Ley de Fomento y Protección Industrial 2 de agosto de 1994

Indicadores de Banco de México Sector externo 1989-1984
Informe de la Asociación Mexicana de Franquicias, A.C. 1994

Inversión Extranjera y Empleo Secretaría del Trabajo y Previsión Social. 1993
La economía mexicana en Cifras México, INEGI 1982-1994

Plan Nacional de Desarrollo 1989-1994 México S.P.P. 1989

Plan Nacional de Desarrollo 1995-2000 México INEGI 1995

Resultados de la Nueva Política de Inversión Extranjera en México 1989-1994. SECOFI.
Octubre 1994

PERIÓDICOS

Acevedo Pesquera, Luis "Abatir la Influencia Económica del Estado, Principal Objeto de la Desincorporación" *El Financiero*, No. 3690, 8 de mayo de 1995

Guadarrama, Jose de Jesus "En Manos de Transnacionales la Materia Gris para la Investigación Cibernética" *El Financiero*, No. 3665, 11 de abril 1995

Guadarrama, J. J. "Alto Nivel de Productividad entre Científicos Mexicanos". *El Financiero*, No. 3881, 15 de noviembre 1995

Piz Victor, Felipe " Salida de Capitales Foráneos por 11 mil 445 6 mdd Hasta Junio" *El Financiero*, No. 3812 6 de septiembre 1995

Villega, Claudia "Petroquímica, Puerta para la Privatización de Pemex" *El Financiero* No. 3.789, 14 de Agosto 1995