



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO

FACULTAD DE CIENCIAS POLÍTICAS Y SOCIALES

La problemática cubana actual:  
factores internos y externos

TESINA

QUE PARA OBTENER EL TÍTULO DE:  
LICENCIADO EN RELACIONES INTERNACIONALES

PRESENTA:

OMAR SERGIO VALLADARES GARCIA

ASESORA: ILEANA CID CAPETILLO



CD. UNIVERSITARIA, D. F.

1996

TESIS CON  
FALLA DE ORIGEN

TESIS CON  
FALLA DE ORIGEN



Universidad Nacional  
Autónoma de México

Dirección General de Bibliotecas de la UNAM

**Biblioteca Central**



**UNAM – Dirección General de Bibliotecas**  
**Tesis Digitales**  
**Restricciones de uso**

**DERECHOS RESERVADOS ©**  
**PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL**

Todo el material contenido en esta tesis esta protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.

-Agradecimientos-

A mi padre: Lic. Sociólogo Oscar Gildardo Valladares Sosa  
Con mi más alta consideración, amor y respeto; por su sabiduría y conocimiento. Además de ser el ejemplo de una hermosa e inigualable familia.

A mi madre: Nutricionista Susana García Martínez

Prototipo de una gran mujer y formadora de excelentes hombres, gracias por todo tu apoyo, pero más aún por tenerte a mi lado.

A la memoria de mi bisabuela: Señora Herlinda López Rodríguez

Siempre estarás en mi corazón y jamás olvidaré los mejores recuerdos de mi vida.

A mi abuela: Señora Concepción Martínez López

La mujer más inteligente que he conocido en mi vida. A ella le debo gran parte de mi ser.

A mis hermanos:

Ing. Sándor Carlos Valladares García. Modelo de tenacidad, constancia y sabiduría.

Dr. Pável Alejandro Valladares García. Por sus consejos y experiencias transmitidas a través de los años.

Lic. en Administración de Empresas Oscar Stavros Valladares García. Por todas sus enseñanzas y recomendaciones.

A mi gemela. Historiadora e investigadora Lic. Irina Susana Valladares García. Por todo su apoyo prestado en la elaboración de este trabajo y a lo largo de mi vida.

A mi hermana menor Literata francesa Tea Leticia Valladares García. Por su fuerza para salir adelante y por su liderazgo nato.

A mi sobrinas: La pequeña Kirya Alexa. Alegre e inteligente por naturaleza y Samy por su júbilo y entusiasmo tan espontáneo.

En especial a mi Directora de Tesina Lic. Heana Cid Capetillo y a su esposo Lic. Roberto Peña Guerrero. Por la asistencia brindada en este trabajo, además de la paciencia y dedicación para la elaboración del mismo.

Al Dr. Ricardo Winckelman Stopello. Por el apoyo brindado a lo largo de mi juventud.

Al Dr. Miguel García Reyes. Por sus innumerables consejos y aportaciones en dicho trabajo.

Quedo en deuda con mi amigo Heriberto Ferrer Abad (q.e.p.d.), motivo principal de esta investigación, caído en la isla de mis sueños.

Hay hombres que luchan un día y son buenos, hay hombres que luchan un año y son mejores  
Hay quienes luchan muchos años y son muy buenos; pero hay los que luchan toda la vida,  
esos son los imprescindibles.

Bertold Brecht

- Índice -

	pag
Introducción	1
1. La realidad cubana vigente antecedentes inmediatos	1
1.1. El período de rectificación de errores de 1986	2
1.2. Las relaciones políticas de Cuba con Estados Unidos	4
1.3. Las relaciones políticas de Cuba con la Unión Soviética	6
1.4. Las repercusiones en la economía cubana después del derrumbe del bloque de países de Europa del Este	7
1.5. La nueva política económica cubana	9
1.6. El período especial en tiempos de paz	10
2. La apertura al capital extranjero	13
2.1. La inversión extranjera en el sector turístico	14
2.2. La participación del capital extranjero en la industria	17
2.3. Las inversiones extranjeras en la agricultura	19
2.4. La despenalización del dólar	22
3. Los cambios recientes en Cuba	24
3.1. El reto actual en Cuba	29
3.2. El modelo viable o solución única	33
3.3. Las condicionantes de los países inversionistas en Cuba	36
Conclusiones	40
Bibliohemerografía	45

## -Introducción -

La presente investigación tiene como objetivo analizar la problemática de Cuba después de la caída del socialismo en Europa del Este, así como los cambios internos y externos en este país del Caribe.

La hipótesis central de nuestra investigación señala que en la medida en que Cuba abra sus fronteras hacia el exterior; dependerá más de esas inversiones, ya que están determinadas por la política exterior de los Estados Unidos.

La gravedad de la crisis cubano se acentuó en el período comprendido entre abril de 1991 y agosto de 1994, etapa en que los suministros de petróleo, acero, repuestos, materiales industriales, medicinas, alimentos, etc., se redujeron drásticamente por los cambios políticos acontecidos en Europa del Este y la Unión Soviética.

Ante la nueva situación, el gobierno promovió los siguientes ajustes en su política-económica:

- El primer ajuste inicia con la política de Rectificación de Errores y Tendencias Negativas del Socialismo, que se puso en marcha en el año de 1986. Fue, de alguna manera, la interpretación propia de la perestroika soviética impulsada por Mijail Gorbachev en 1985. Esta modificación tenía como principal objetivo atacar los problemas surgidos en los quinquenios comprendidos entre 1970-1985, que se caracterizaron por la férrea centralización de la economía, así como el exceso de subsidios a diversas ramas productivas como la azucarera, agrícola, minera, etc., que estancaron el proceso de industrialización.

El período de rectificación de errores tuvo una vigencia de aproximadamente cuatro años pero se interrumpió ante los cambios en Europa del Este. Otro de los objetivos de la política de rectificación fue el de atacar los problemas de la burocracia enriquecida, que se favoreció con algunos privilegios otorgados por el gobierno.

- La siguiente medida económica que puso en marcha el gobierno, fue la de crear una nueva política en 1991, basada, primordialmente, en la apertura hacia el capital extranjero -

las áreas que se volvieron una prioridad para salvar a la economía de la debacle fueron el turismo internacional y la biotecnología; además, de la exportación de vacunas y el tratamiento de enfermedades a pacientes-turistas- que empezó a tener éxito con la participación de países capitalistas como España y Canadá.

La inversión del capital extranjero inicia desde 1990 y continúa hasta la fecha. Dicha modificación de la apertura hacia el capital extranjero se sustenta en el Decreto-Ley 50 de 1982. Aunque este fue desempolvado por el gobierno, ya que la inversión de los países capitalistas era mínimo por el sistema político que controla el país, esa ley sufrió varias modificaciones -la más reciente en septiembre de 1995- hasta ser más flexible para los inversionistas.

- Otra medida importante adoptada, fue el denominado Período Especial en Tiempos de Paz -iniciado en abril de 1990- que tenía como propósito la reducción del consumo de combustible. Este es considerado un plan de salvación económica -similar al de una economía de guerra pero sin estar en ella- que limita la vida y determina negativamente la dieta alimentaria de la población. Existen sectores en los cuales el período especial no afectó su desarrollo -como el turismo y la biotecnología-, debido a que estos proporcionan una fuente importante de divisas y permiten el desarrollo de otros sectores de la economía; además, son los que más dólares captan para la adquisición de petróleo. La etapa más fuerte del período especial se considera ya superada, pero existen muchas carencias y la población se encuentra molesta por la falta y escasez de productos básicos.

Sumado a estos cambios internos, existen factores que han limitado el desarrollo de esta nación, el determinante ha sido el bloqueo económico impuesto por los Estados Unidos de Norteamérica, que se reforzó mediante dos leyes impuestas en los últimos años. La primera de ellas es la denominada Acta para la Democracia en Cuba o Ley Torricelli (creada por el congresista demócrata Robert Torricelli), que plantea extender el embargo económico y comercial a través de terceros países, prohibiendo la comercialización de productos a sus compañías transnacionales. La otra ley, una derivación de la Torricelli, lleva como nombre

Acta de Libertad y Solidaridad Democrática con Cuba o Ley Helms-Burton. Tiene como propósito endurecer más el bloqueo económico; mediante el principio de que los antiguos dueños de propiedades pueden reclamar -con el apoyo del gobierno estadounidense- sus propiedades a los recientes propietarios o inversionistas.

Desafortunadamente este tipo de medidas coercitivas en lugar de mejorar la relación entre ambos países la deteriora.

Los cambios económicos han propiciado la participación de naciones capitalistas que por una parte trabajan conjuntamente con el gobierno de esta nación; pero por el otro, exigen que se convoque a elecciones libres y a la vez que exista multipartidismo. Pero, en su política exterior, la isla exige la libre autodeterminación de los pueblos para tener un mejor acercamiento. con estos países.

Si se cuestiona la falta de libertad, también se cuestionará la violación hacia los cubanos por medio del bloqueo económico norteamericano.

El primer capítulo de este trabajo estará enfocado hacia los aspectos históricos de la isla, el segundo capítulo analizará los cambios económicos; y el tercer y último capítulo se basa en la situación política y económica actual.

La problemática cubana actual: Factores internos y externos.

### 1. La realidad cubana vigente: antecedentes inmediatos

A lo largo de la década de los ochenta se empezaron a dar una serie de cambios en la política económica de Cuba que fueron propiciados en gran medida por los vicios y problemas que esta nación comenzaba a acumular. Si analizamos la historia desde 1959 a la fecha, se detecta la grave situación que ha enfrentado el gobierno para salir adelante. Por una parte, su relación con los Estados Unidos se deterioró al grado de romper relaciones diplomáticas con esa nación y ser marginada de la Organización de Estados Americanos (OEA), en 1961, y por la otra, entabló relaciones económicas y políticas con la Unión Soviética y las naciones de Europa del Este. Pero, desafortunadamente para la isla, la URSS y los países de Europa del Este modifican el rumbo del socialismo mundial a mediados de 1980. En 1986 inicia el período de rectificación de errores o "perestroika cubana", que es la etapa en la cual el gobierno trató de solucionar sus problemas internos, acusando a la "clase media" y a la burocracia de haberse enriquecido ilegalmente. En 1989 con el derrumbe del bloque socialista, esta nación se empieza a aislar y padece las consecuencias de ese hecho histórico.

En su política exterior, sigue asediado por el del bloqueo económico que los Estados Unidos impusieron en 1961 y que continúa hasta nuestros días, apoyado por todas las administraciones presidenciales norteamericanas. Incluso, algunas veces fue más severo, como en la administración Reagan.

La relación con la Unión Soviética y los países de Europa del Este significó cooperación y asistencia mutua, aunque en la realidad se estableció una relación de mantenimiento y soporte a favor de la isla, la cual significó en la guerra fría un espacio estratégico en la política exterior soviética; además de que su revolución representó un modelo exportable hacia América Latina, África y Asia (principalmente a las naciones en vías de desarrollo), a la vez, que proponía el asedio directo contra los Estados Unidos por su ubicación

geográfica.

En 1989 suceden diversos cambios económicos y políticos en el mundo, de los cuales la isla recibe repercusiones negativas. La Unión Soviética disminuye considerablemente la exportación de petróleo, lo que afecta a su economía, este "era un momento clave en la historia del mundo. El comunismo comenzaba a derrumbarse en Europa Oriental. El Sindicato Solidaridad, legalizado poco antes, acababa de ganar ampliamente las primeras elecciones libres en Polonia el 4 de junio. Hungría avanzaba de prisa hacia un sistema multipartidario y los candidatos opositores eran los favoritos para ganar las primeras elecciones locales democráticas del país el 23 de julio"(1).

Como solución hacia los graves problemas el gobierno promueve una nueva política económica para no sucumbir, la cual se basa principalmente en la apertura al capital extranjero en diversas ramas de la economía -especialmente en el sector turístico-.

### 1.1. El período de rectificación de errores de 1986

Ante la necesidad de hacer cambios importantes en su economía, se empiezan a realizar acciones para erradicar los errores del pasado y, dentro del Segundo Congreso del Partido Comunista, se sientan las bases para dichas modificaciones. Así, ante "la falta de divisas y la poca productividad existente en los centros de trabajo, se tuvo que recurrir a medidas de austeridad para 1987. Para ese año se planteó disponer de 600 a 650 millones de dólares para las importaciones imprescindibles (con el fin de que no se trabara la producción de medicamentos, la industria textil, la fabricación de zapatos, para que no faltara alimento para aves y cerdos, para adquirir piezas de repuesto, etc)"(2).

La rectificación abarcó todas las esferas de la política y la economía. En organizaciones

(1) Andrés Oppenheimer, La hora final de Castro, Traduc. Anibal Leal, Buenos Aires, Javier Vergara, 2a. ed., 1992, p. 22.

(2) Jorge Alonso, Cuba: la rectificación, México, Universidad de Guadalajara, 1990, p. 133.

civiles -como la Unión de Jóvenes Comunistas (UJC), la Federación de Mujeres Cubanas, etc.,- se modificaron los cuadros para mantener un mayor control sobre las masas, además de que se comenzó a capacitar a sus principales líderes; también en el Partido Comunista de Cuba (PCC) se dieron cambios diversos en los cargos medios.

Uno de los principales objetivos existentes en el período de rectificación, fue el de atacar el delito y el enriquecimiento ilícito de la burocracia media; ejemplo de ello, fue la conducta de mucha gente que se dedicaban a comprar artículos en el mercado paralelo y los revendían en el mercado negro a precios exagerados.

También surgió la necesidad de hacer cambios en la economía debido a que el gobierno recibía subsidios constantemente de sus socios comerciales. De hecho, los 15 años transcurridos entre 1970 y 1985 se caracterizaron por ser un período de crecimiento económico, consumo de expansión de mercados liberalizados, gastos de consumo, así como de generosa ayuda por parte de la Unión Soviética. Pero la estructura del comercio exterior cubano permaneció básicamente inalterada: a falta de nuevas industrias de exportación continuó la dependencia excesiva de la exportación de productos básicos para financiar las importaciones necesarias para producir bienes destinados al consumo interno: la diversificación del mercado fue muy limitada; las ventas de azúcar y las reexportaciones petroleras a la Unión Soviética siguieron prevaleciendo en el sector externo”(3). Es decir, la economía estaba sumamente debilitada, a tal grado que muchos de los productos que importaba los exportaba nuevamente.

Con la perestroika soviética impulsada por Mijail Gorbachev en 1985, esta nación empieza a ser olvidada por sus antiguos socios comerciales y ante la negativa de hacer cambios políticos, la crisis socialista de 1989 la hunde más. Esto se vio reflejado en 1990 cuando fue suspendida la entrega de petróleo soviético, que provocó la aparición del período especial en tiempos de paz.

(3) James F. Petras, El socialismo cubano: la rectificación, Traduc. Miriam Yapur, México, Secretaría de Relaciones Exteriores, Instituto Matías Romero, 1990, p.6.

## 1.2. Las relaciones políticas de Cuba con los Estados Unidos

A lo largo de los años, la política exterior de los Estados Unidos se ha caracterizado por la intervención en los asuntos internos de otras naciones, donde Cuba no ha sido la excepción. Desde la Guerra de Independencia en 1898 hasta la invasión a Bahía de Cochinos en 1961, los norteamericanos mantuvieron una política intervencionista, para poder garantizar el control sobre ella.

Ante la llegada de Fidel Castro al poder en enero de 1959, el gobierno norteamericano no va a especular contra su gobierno, pero una vez declarado el perfil socialista del movimiento en 1961 y también un mayor acercamiento con la Unión Soviética, los Estados Unidos empezaron su política agresiva con el bloqueo económico.

Las siguientes administraciones de la superpotencia capitalista llevaban consigo un matiz de agresividad y desprestigio contra la revolución. En 1976, "cuando la administración del presidente James Carter inicia, surge una política exterior de altura en relación con la Unión Soviética y América Latina -en particular con Cuba- procurando regresar a los tratados para no incrementar el desarrollo hostil en el mundo. También en ese mismo período los Estados Unidos concluyeron las negociaciones en relación al Canal de Panamá, con el presidente Omar Torrijos. El gobierno de Carter también promovió las negociaciones para normalizar una mejor relación con Cuba. En junio de 1977, los Estados Unidos y Cuba establecen una Oficina de Intereses en La Habana y en Washington. Esas representaciones se inauguraron el 1 de septiembre de 1977. Cada delegación se conformaba por ocho a diez miembros y fue liderada por un consejero. La delegación norteamericana operaba en La Habana bajo la bandera suiza y la cubana operaba en Washington bajo la bandera checa"(4).

Con el envío de 125,000 a 220,000 soldados cubanos al continente africano -entre 1976-1980 -en especial hacia Angola y Etiopía- la relación con Norteamérica se volvió cada vez

(4) David C. Jordan, Revolutionary Cuba and the end of the cold war, Lanham, University Press of America, 1993, p. 116. (t/1).

más tensa. La época de los ochentas se caracterizó por un enfrentamiento indirecto entre los Estados Unidos y la Unión Soviética; además de contraponerse los dos sistemas políticos opuestos el capitalismo y el socialismo. Este tipo de conflictos apareció en diversas regiones del mundo como Centroamérica, África y Asia. Al inicio de la década de los ochenta, "Estados Unidos regresa a sus técnicas imperialistas y expansionistas que los caracterizaron en el siglo XIX e inicios del XX, y como ejemplo de esto reinician 'la política del gran garrote' proclamada por Teodoro Roosevelt hace un siglo y ahora proclamada por Ronald Reagan a nivel mundial, representada por la escrupulosa y brutal ocupación de Granada, una pequeña isla de aproximadamente 400 kilómetros cuadrados, y de 120,000 habitantes que se encuentra a miles de kilómetros de Estados Unidos. El gobierno norteamericano envió a una poderosa fuerza militar sobre el gobierno de este país en ejercicio de su propia función de gendarme internacional"(5).

La administración del presidente George Bush se caracterizó por continuar con la misma política hostil, con la aceptación del proyecto Ley Torricelli, que endureció más el embargo económico, y la administración actual con la Ley Helms-Burton.

Este proyecto contempla la ampliación del embargo comercial por medio de terceros países o por empresas norteamericanas establecidas fuera de los Estados Unidos. Esto se puede considerar desde el punto de vista del derecho internacional como un grave delito hacia los cubanos.

La actual administración considera fundamental la continuación del bloqueo económico pero existen, dentro de Estados Unidos, organizaciones que se oponen y que suministran bienes de consumo al pueblo isleño, como los Pastores por la Paz.

En resumen, las relaciones bilaterales siguen bajo un estado de tensión y no mejorarán por mucho tiempo, puesto que cada país se empeña en defender sus propios intereses y no acepta las recomendaciones que se le señalen.

(5)Mark Falcoff, The Continuing Crisis, Lanham, Little Brown and Company, 1987, p.23 (1).

### 1.3. Las relaciones políticas de Cuba con la Unión Soviética

En 1959 con la llegada al poder de los revolucionarios, Estados Unidos desapruueba el apoyo económico hacia esta nación. Ante la imposibilidad de recibir ayuda, el gobierno insurgente busca otras opciones para defender y solventar su movimiento. Los primeros contactos con la Unión Soviética aparecen en febrero de 1960 con la visita del Vice-primer Ministro de la URSS, Anastas Mikoyan, a La Habana, de la cual surgen diversos apoyos de tipo económico y militar, además de establecer relaciones cordiales y amistosas entre ambos países.

Bajo el gobierno de Nikita Jruschov permaneció una línea dura para obligar a Cuba mantenerle informada sobre los movimientos militares de Estados Unidos, ejemplo de ello fue el conflicto de los misiles de 1962, donde, "sin temor a exagerar, esta crisis se puede considerar como el punto más álgido al que se ha llegado en la relación conflictiva de la 'guerra fría' entre los Estados Unidos y la Unión Soviética. Parece haber sido un momento en que las estrategias político-militares de ambas potencias se enfrentaron para definir los alcances y las limitaciones de la disuasión recíproca, ante un posible desencadenamiento atómico"(6).

Ahora bien, otro de los aspectos que afectaron más la relación ruso-cubana, fue el hecho de que se dependía en cierta medida de los acuerdos y tratados hechos a través del CAME - como el intercambio de azúcar por petróleo- y que en su gran mayoría eran suministrados por los soviéticos. Antes de su ingreso en 1972, la economía mantenía una relación de su comercio exterior con los países occidentales capitalistas de 40%, pero con el ingreso a dicha institución, disminuyó considerablemente esta relación a 10% de sus intercambios comerciales.

En 1985 con el ascenso al poder de Mijail Gorbachev a la Unión Soviética, las relaciones

(6) Roberto Peña Guerrero, Teoría y Praxis de la Disuasión Nuclear, México, FCPYS, UNAM, Tesis de Licenciatura, 1986, p. 382.

entre ambos países se volvieron más difíciles ya que este personaje no era aceptado por sus ideas reformistas.

De hecho, la política exterior soviética se modificó radicalmente, pues mejoró sus relaciones con los Estados Unidos y ante la grave problemática interna de muchas de sus provincias, comenzó a disminuir y a cortar la ayuda económica y militar. El año de 1989 fue muy difícil, las condiciones de la economía cubana empeoraron "a tal grado que le fue imposible producir suficiente azúcar para la cuota de intercambio con la URSS. Castro fue forzado a disminuir o abaratar el precio del azúcar a los estándares del mercado mundial y entregarlos a la Unión Soviética"(7). Ante la falta de acuerdos comerciales con países capitalistas, tuvo que enfrentar los problemas derivados de la caída del socialismo; ya que, "la Unión Soviética era el salvavidas económico de Cuba. Más del 90 por ciento del consumo de petróleo de la isla provenía de los soviéticos, sobre la base de intercambios altamente subsidiados de petróleo por azúcar. Gran parte de los alimentos básicos de Cuba provienen de la Unión Soviética y de otros países del bloque socialista, al amparo de los acuerdos de trueque subsidiados"(8). También la difícil situación que aparecía en los demás países del bloque socialista -Polonia, Hungría, Checoslovaquia, Rumania, Alemania Oriental, Yugoslavia, Bulgaria, etc.- impidió que su economía pudiera mantenerse y sobreviviera ante tales acontecimientos.

#### 1.4. Las repercusiones en la economía cubana después del derrumbe del bloque de países de Europa del Este

La perestroika significó para los soviéticos una reestructuración en su política económica, además de ser propiamente, como señala Gorbachev "una urgente necesidad surgida de los

(7) Georgie Anne Geyer, Guerrilla Prince. The untold story of Fidel Castro, Boston, Little Brown and Company, 1991, p. 381, (1/1).

(8) Oppenheimer, op.cit. p. 228.

procesos de desarrollo de la sociedad socialista”(9).

La sociedad soviética necesitaba urgentemente cambios que le permitieran una mayor libertad de expresión. Pero, para los isleños este cambio afectó sustancialmente la amistad y la relación entre ambas naciones.

Los efectos de la caída del socialismo en Europa del Este comenzaron a afectar la relación ruso-cubana. El sábado 29 de diciembre de 1990 el ministro de Comercio Exterior soviético Konstantin Katushev y el ministro de Comercio Exterior de Cuba, Ricardo Cabrisas, firmaban un acuerdo que reflejaba la nueva política económica del Kremlin. “De acuerdo con el nuevo convenio, la Unión Soviética enviaría 10 millones de toneladas de petróleo en 1991, una disminución del 25% del volumen de años anteriores; las exportaciones soviéticas comenzarían a ser pagadas en dólares norteamericanos de acuerdo con un arreglo de **clearing**; Cuba comenzaría a pagar el 10 por ciento de fletes incurridos por la compañía soviética Morflot en el transporte de artículos soviéticos a Cuba; la Unión Soviética retiraría alrededor de dos mil técnicos de Cuba, dejando únicamente los que fueran necesarios para completar un total estimado de ochenta proyectos, y los soviéticos sólo se comprometerían a entregar granos durante los seis primeros meses del año”(10).

Ante el alejamiento de algunos países de América Latina -en especial Nicaragua- al igual que los países de Europa del Este, el gobierno se apresura a trazar nuevos planes de supervivencia sin ayuda del exterior. Ante la evidente suspensión de envíos soviéticos de petróleo se adoptaron medidas drásticas para el ahorro de energía. Para anticiparse a las disminuciones de alimento, trasladaron a decenas de miles de personas de las ciudades al campo para trabajar en la agricultura, lo que provocó que en un tiempo no muy largo, muchos de ellos cambiaran de estilo de vida (11).

La falta de suministro de combustible hacia la isla empieza a debilitar la economía de

(9) Mijaíl Gorbachev, *Perestroika*, s/f, México, Diana, 1987, p. 15.

(10) Oppenheimer, *op.cit.*, p. 240.

(11) Cfr. Oppenheimer, *op.cit.*, p. 246.

esta nación. El gobierno sustituye el transporte público por el uso de la bicicleta, para racionalizar los energéticos. En el sector agrícola se utilizan técnicas rudimentarias -como el arado- para el cultivo de algunos productos, por la falta de repuestos y combustible en los tractores, así, se van a emplear bueyes y animales de labranza para el campo. Comienzan a existir cortes de energía eléctrica en las principales ciudades. Las fábricas y algunas empresas laboran al 50% de su capacidad. Con la ausencia del apoyo de los países de Europa del Este y de la URSS, la isla cae en una crisis económica fatal.

#### 1.5. La nueva política económica cubana

Ante los efectos negativos que aparecieron con la caída de los países de Europa del Este, el gobierno adopta una serie de cambios y modificaciones en su economía impensables en un país totalitario.

Esta nueva política económica se basa en la apertura de sus fronteras hacia el capital privado extranjero en todos los sectores de la economía: el turismo, la agricultura, la minería, las comunicaciones -especialmente la telefonía-, etc. El principal objetivo era atraer rápidamente divisas para el país. En este marco en 1993 "se consolidó el proceso de apertura económica, uno de los componentes de la política adoptada por el gobierno cubano para enfrentar la peor crisis económica experimentada por el país en los últimos treinta y cinco años. Se trata de un proceso que ha abarcado fundamentalmente tres fenómenos simultáneos e interrelacionados: el desarrollo acelerado del turismo internacional, la reorientación del comercio exterior cubano y la apertura a la inversión extranjera"(12).

Cabe destacar que las transformaciones y modificaciones en la economía de este país,

(12) Pedro Monreal y Manuel Rúa del Llano, "Apertura y reforma de la economía cubana: las transformaciones institucionales (1990-1993)", Cuadernos de Nuestra América, N. 19 Vol. 9, La Habana, CEA, julio-diciembre 1994, p. 159.

representan la única alternativa inmediata hacia los problemas que enfrenta; ya que de ninguna manera, puede permanecer ajena a los diversos cambios que ocurren a nivel internacional. En este sentido, se ha tratado de mejorar sus relaciones con los países de Europa Occidental. Ante la necesidad de capitales foráneos, el gobierno inicia una política de amistad y de oportunidad para que las naciones europeas inviertan allí. Algunas naciones como España invierten en el sector turístico, otras como Francia invierten en el sector energético, lo que provoca que algunas naciones aliadas de los norteamericanos empiecen a desafiar el bloqueo. Como señalan Pedro Monreal y Manuel Rúa:

“El inicio de la reforma económica cubana a partir de la apertura económica hacia el exterior, no es un hecho fortuito sino que responde al reconocimiento del papel decisivo que tienen dos variables para la viabilidad de todo nuevo proyecto económico en Cuba: el crecimiento y la diversificación de las exportaciones y la búsqueda de nuevas fuentes de financiamiento externo.

Desde la primera mitad de los años 80 el gobierno cubano comenzó a percibir la necesidad de promover nuevas modalidades de negocios en los vínculos de Cuba con los países de economía de mercado, aunque la política de apertura económica fue promovida de manera más amplia a partir de inicios de los años 90 cuando la inserción de Cuba en la economía mundial se convirtió en una premisa clave para la supervivencia de la nación”(13).

Los resultados económicos han sido limitados pese a la inversión extranjera y lo que si han provocado, es una dependencia cada vez mayor hacia los países inversionistas. También las medidas económicas utilizadas por el gobierno han provocado el descontento de la población.

#### 1.6. El período especial en tiempos de paz

A principios de 1990, el gobierno puso en marcha un programa emergente para

(13) *Ibidem* p. 167

salir de la grave crisis por la que estaban atravesando. dicho plan, denominado período especial en tiempos de paz, es un programa de austeridad similar a los que se aplican en tiempo de guerra implantado en la isla para sobrevivir con menos suministros de petróleo soviético. “De acuerdo con el programa del período especial, los ómnibus serían reemplazados por bicicletas. Los tractores serían sustituidos por bueyes. Los camiones de reparto de alimentos serían reemplazados por carrozas tiradas por caballos. Centenares de fábricas serían clausuradas para ahorrar energía. Las demás fábricas y oficinas administrativas reducirían en un 50 por ciento su consumo de energía. Se decretó un ‘día de esfuerzo especial’ semanal, en que las fábricas y las oficinas del gobierno funcionarían sin electricidad. Se apagarían todas las luces y se cocinaría con leña. Hasta doscientos mil residentes de La Habana serían ‘movilizados’ y llevados al campo a trabajar durante tres semanas en campamentos agrícolas. Decenas de miles serían apartados de la burocracia oficial y enviados a trabajar de manera permanente en la agricultura. Cuba retornaría a una economía de subsistencia. El programa tenía por fin resolver el problema de la caída de los suministros de petróleo y convencer a todos de que Castro se proponía mantenerse firmemente en el poder, un arma psicológica básica para desalentar cualquier brote de rebelión. Aunque al principio no muchos tomaron en serio el programa castrista de los bueyes y las bicicletas, pronto se hizo evidente que el líder cubano no bromeaba”(14).

La instauración de este plan significó un golpe a la economía familiar, pero este era el inicio de una dura etapa que estaba por limitar más a los pobladores de este país. Al gobierno se le hizo fácil promover y adoptar estas medidas que para la mayoría de la población eran irracionales. La etapa más difícil y significativa dentro del período especial era la de “la opción cero”, que obligaba la finalización de la ayuda soviética por medio de energéticos; pero afortunadamente esta etapa nunca apareció.

Uno de los sectores que más se afectó fue el educativo, ya que redujo considerablemente la publicación de libros, artículos y toda clase de producciones escritas; además de que los

(14) Oppenheimer, op.cit., p. 248.

estudiantes no ingresaban a las carreras que más les gustaban, sino que eran obligados a estudiar lo que requería su gobierno. Dentro del sector educativo, los jóvenes entre 16 y 25 años eran los más afectados por la crisis, pues no aceptaban tales medidas por considerarlas retrógradas y contrarias hacia los nuevos cambios en el mundo. Como todo joven, el cubano tenía inquietudes y gustos por la diversión, por lo que muchos estudiantes se rehusaban a los trabajos "voluntarios" a que obligaba el período especial.

Otro de los aspectos que disminuyó la capacidad adquisitiva de los salarios y necesidades de la población fue la dieta alimenticia. Por ejemplo, se redujo considerablemente la ración de carne -pescado, res y pollo- a una pieza por mes, y la dotación de leche se distribuyó solamente a niños y ancianos(15).

En la actualidad el período especial continúa, pero esta nación no ha sucumbido por las medidas adoptadas recientemente por el gobierno en relación a su comercio exterior; los cambios en la apertura económica, la inversión en la industria turística, la exportación de productos como el ron, la exportación de vacunas y medicamentos elaborados en el Centro de Ingeniería Genética y Biotecnología, además de la incursión de la iniciativa privada extranjera en la industria minera y agrícola, son algunos de los cambios internos que aparecen después de la caída de los países socialistas de Europa del Este.

(15) Cfr. Miguel García Reyes y Guadalupe López de Llergo, Cuba después de la era soviética, México, El Colegio de México, 1994, p. 213.

## 2. La apertura al capital extranjero

Una de las medidas sorprendentes después de la caída del socialismo en Europa oriental, está representada por la apertura económica hacia el capital extranjero. "De hecho se ha producido una modificación en la formulación constitucional de la propiedad en el país, y ha aparecido un nuevo agente en la dinámica económica nacional: el empresario extranjero. El origen de este proceso está en el año 1982, cuando se aprobó la ley 50 que reglamentaba la posibilidad de inversión extranjera en Cuba. Sin embargo, ésta no fue aplicada de manera amplia hasta fines de la década, cuando ya el país se encontraba bajo el fuerte impacto del cambio en el contexto mundial"(1).

Andrés Oppenheimer nos señala que en el plan de salvación económica del gobierno castrista se observan tres medidas importantes:

- El fomento de la industria turística internacional.
- La promoción de servicios de salud, al asignar clínicas y hospitales para la atención de pacientes extranjeros.
- La tercera y última es una combinación de las dos primeras que tiene como propósito brindar servicios al extranjero paciente.

Hace 15 años este tipo de medidas hubiesen sido consideradas contrarrevolucionarias y capitalistas, pero hoy en día son necesarias para su propia supervivencia.

Por otra parte, es importante destacar que un país "dependiente" y sin mucha tecnología, con poca industria y con exportaciones mínimas para el mercado capitalista, pueda sobrevivir sin hacer cambios, cuando sus antiguos socios comerciales ya no pueden seguir subsidiándolo.

Los cambios en la apertura al capital extranjero aparecen en los sectores primordiales -a

(1) Julio Carranza Valdés, "Cuba: los retos de la economía", *Cuadernos de Nuestra América*, Vol. IX, N.19, La Habana, CEA, julio-diciembre 1992, p. 160.

partir de ese momento- y estratégicos para salvar a la economía. El turismo internacional que representó una importante fuente de divisas antes de la llegada de Fidel Castro al poder en 1959- se enmarca como el bastión principal de estos cambios. La industria minera mermada y descuidada después de la participación de los rusos en dicho sector, comienza a ser explotada por manos extranjeras -sin objeción alguna del gobierno castrista- dentro del período revolucionario. La isla "posee las mayores reservas conocidas de níquel a escala mundial, seguida por Canadá, Indonesia y Nueva Caledonia, y ocupa el quinto lugar en cuanto a su producción"(2).

Por otra parte, su ubicación geográfica y su clima tropical son representativos de una nación agrícola; donde la explotación de la caña de azúcar -su principal cultivo- y sus derivados, además de café, tabaco, cítricos, etc., le permiten captar cierta cantidad de divisas; pero desafortunadamente la producción no es muy grande.

Desde los tratados bilaterales de cooperación y asistencia técnica firmados a partir de 1960, los isleños no tenían que preocuparse por la producción y obtención de fertilizantes, pesticidas, abonos, etc., ya que eran proporcionados por los soviéticos. Pero con los cambios económicos y políticos mundiales, se vieron obligados a abrir también la agricultura al capital extranjero. Una medida singular fue adoptada entre agosto y septiembre de 1993, y fue la despenalización del dólar, considerada en la actualidad como una libertad monetaria para el pueblo.

## 2.1. La inversión extranjera en el sector turístico

En la actualidad la industria hotelera ha sido el sector económico más fuerte y rentable hacia el exterior, y los capitales extranjeros han aprovechado las oportunidades brindadas por el gobierno.

(2) Alberto Salazar Gutiérrez y Víctor Pérez Galdós, Visión de Cuba, La Habana, Editora Política, 1987, p. 111.

España, Canadá y México son tres de los países capitalistas que tienen mayor inversión. Los españoles, beneficiados de los logros obtenidos de la Unión Europea, no desperdician la oportunidad de invertir. Debido a la búsqueda de nuevos dólares para el turismo, los principios ideológicos de la revolución fueron subordinados sustancialmente. A partir de 1991 se permitió a las compañías extranjeras comprar una participación del 50 por ciento en hoteles nuevos y administrarlos por cuenta propia. También se corrigió la Ley de inversiones extranjeras(\*) promulgada en 1982 que concede protección legal a los nuevos inversores.

De acuerdo con esta ley, los inversionistas extranjeros no pagarían impuestos a las ganancias durante sus primeros años, ni pagarían tarifas aduaneras por sus importaciones de muebles, alimentos y todo lo necesario para sus hoteles. Las leyes que garantizaron la estabilidad laboral, orgullo de la revolución, fueron gradualmente archivadas. Además, ahora los gerentes de los hoteles extranjeros, la mayoría de firmas españolas, podían despedir a voluntad a los trabajadores y lo hacían frecuentemente (3).

Por lo tanto, podemos afirmar que la sociedad comenzó a tener simpatía hacia el turismo, pero a la vez desaprobaba las medidas discriminatorias de su gobierno. Con la apertura al capital extranjero en el sector turístico surgieron una serie de problemas sociales que supuestamente fueron erradicados por la revolución, tales como la prostitución. Las llamadas "jineteras" o prostitutas buscaban ansiosamente entablar relación con extranjeros para poder disfrutar de los privilegios que ellos gozan, como los alimentos, las playas, el transporte, o simplemente la diversión.

El principal problema de las "jineteras" radica en que muchas de ellas son menores de edad, madres solteras o inclusive gente con un nivel universitario elevado, -en algunas ocasiones con posgrados obtenidos en el extranjero principalmente en la URSS- que estaban hartas de las doctrinas socialistas, además que muchas deseaban abandonar el país

(\*) Es el Decreto -Ley N. 50 de 1982 (sobre la inversión extranjera)

(3) Cfr. Oppenheimer, *op.cit.*, pp. 288-289.

casándose con extranjeros. El problema de la prostitución aparece en ambos sexos y cada día aumenta más.

Castro señalaba que las "jinetas" trabajaban por gusto y no por necesidad y que además son las mujeres más preparadas de América Latina. Desafortunadamente cada turista que viaja a la isla se topa con una realidad triste e insustituible: el hambre. Todo gira en la necesidad de comer y de dar a los suyos un poco de dinero o productos que proporcionan los extranjeros.

Otro grave acontecimiento surgido a raíz de la apertura hacia las inversiones en el sector turístico fue el surgimiento del "apartheid", ya que a los isleños se les impidió el acceso a los servicios brindados a los extranjeros como hoteles, playas, centros de diversión, vehículos, gasolina, servicio telefónico, alimentos, vestido, etc., que aunque necesarios, eran inalcanzables ya que se tenían que pagar en divisas y la población no contaba con ese recurso por recibir su pago en pesos cubanos, además de estar prohibido (hasta septiembre de 1993) recibir propinas en dólares.

Este sector económico fue el más fuerte y necesario para la sobrevivencia del país, ya que provocó que muchos profesionistas empezaran a trabajar con el turismo -pese a tener estudios en otras ramas del conocimiento- y a recibir los beneficios de esta actividad.

"Hoy es evidente una fuga de profesionales bien situados (no se trata de subsidiados o de desempleados) de todos los sectores hacia el turismo y las empresas de capital mixto. Este reordenamiento laboral tampoco puede ser visto del todo como un regularidad a desestimular, pues responde por el aseguramiento de fuerza de trabajo idónea precisamente en los sectores que han sido priorizados por el Estado"(4).

Opinamos que, a diferencia de lo que sostiene Aurelio Alonso Tejada, la participación de profesionistas en el sector turístico obedece a un acto de improvisación y a veces de oportunismo, debido a que no se cuenta con el personal específicamente capacitado para

(4) Aurelio Alonso Tejada, "Címba efectos sociales de la introducción de la lógica del mercado", en Estudios Latinoamericanos, Año 174. 2, México, CELA, FCPyS, UNAM, Nueva Época, 1994, p. 136.

brindar este servicio.

Muchas de las personas que participan en el turismo trabajaban en los proyectos y acuerdos firmados entre Cuba y la URSS o entre la isla y el CAME; también algunos participaron en alguna misión internacionalista -como Nicaragua, Angola, Etiopía, etc.- que posteriormente desaparecieron con la caída del socialismo en Europa oriental. Por lo cual, no es difícil encontrar un biólogo, maestro, arquitecto, etc., laborando en algún hotel o proyecto turístico.

Ahora bien, la participación de la iniciativa privada extranjera en el turismo se ha dado de la siguiente forma:

España es el país que más ha invertido en sector, en la ciudad de La Habana participa con 50 por ciento de capital en los hoteles Habana Libre, Riviera y Nacional, que pertenecen al grupo empresarial Guitart. En la playa de Varadero, ubicada a 150 km. de la ciudad de La Habana entre la Bahía de Matanzas y de Cárdenas, se encuentran otros hoteles como el Meliá Varadero y el Meliá las Américas, que están catalogados como lo mejor del turismo en este balneario.

En lo que respecta a la participación de México en el turismo, en Varadero se encuentra el hotel Tuxpan que tiene una participación del 50 por ciento de inversión, además de la inversión mexicana en la manutención de las playas y los centros turísticos.

La participación del capital canadiense en la industria turística se observa en el oriente de la isla, en ciudades como Santiago de Cuba (Hotel Santiago) y Camagüey, donde existen diversas villas turísticas para la población que proviene de Canadá. El desarrollo turístico es pieza fundamental en el desarrollo económico de la isla por lo cual se ha desarrollado una campaña propagandística a favor de este.

## 2.2. La participación del capital extranjero en la industria

Al igual que todas las industrias productivas y las riquezas naturales de Cuba, que con el triunfo de la revolución fueron nacionalizadas, la minería no fue la excepción. "El 7 de julio

de 1960, el gobierno revolucionario decretó la nacionalización de las minas de Matahambre, centro que en la actualidad lleva el nombre del 'Capitán Alberto Fernández Montes de Oca' (luchador internacionalista cubano caído en Bolivia). Las minas de Matahambre están situadas en la provincia de Pinar del Río sobre la cordillera de Organos, a 226 km. de la Ciudad de La Habana"(5).

Además de las minas ricas en yacimiento cuprífero, encontradas en Pinar del Río, se encuentran en la Isla de la Juventud -antes de la revolución denominada Isla de Pinos- cantidades abundantes de mármol y rocas cristalizadas. "Las reservas descubiertas en la Isla de la Juventud son enormes y aptas para resistir cientos de años de explotación, puesto que casi de modo absoluto el grupo montañoso que rodea a Nueva Gerona, la población de mayor importancia en el municipio, está constituido por roca caliza metamórfica, vale decir, mármol. Estudiosos geológicos confirman que la isla 'montada' sobre una base marmórica en cuya superficie y puntos más cercanos a esta se aprecian mármoles de gran pureza y diversos colores, desde rojo, el blanco y el rosado hasta el negro.

De la calidad de los mármoles de la Isla de la Juventud da fe la gran aceptación que tienen en el mercado internacional y el hecho de que en la propia Italia son muy apreciados"(6).

El 21 de noviembre de 1994, la Asamblea Nacional del Poder Popular de Cuba promulgó una nueva Ley de Minas para facilitar la participación de capital extranjero.

La legislación regula la actividad de los productores nacionales y foráneos; actualiza los procedimientos referentes a las concesiones mineras y su fiscalización; determina las áreas de producción y establece el régimen tributario para las empresas cubanas. Esta modificación en la industria minera determina la nueva visión del gobierno por atraer divisas, ya que es evidente para la sobrevivencia de este sector que ingresen capitales foráneos para su mantenimiento y soporte.

El 50 por ciento del capital invertido en la industria azucarera antes del primero de enero

(5) Salazar Gutiérrez y Pérez Galdós, *op. cit.*, p. 120.

(6) *Ibidem* p. 121.

de 1959 era extranjero, principalmente de compañías norteamericanas. En el año de 1960, en respuesta a las agresiones económicas cometidas y decretadas por el gobierno de Estados Unidos contra la isla, tanto las centrales y latifundios como otras empresas norteamericanas fueron nacionalizadas. En los primeros años después del triunfo de la revolución, la industria azucarera afrontó diversos problemas y se vio sensiblemente afectada por el bloqueo económico de los Estados Unidos. Pero, a partir de la ayuda de la Unión Soviética y de la comunidad socialista en general, la isla pudo comenzar a trabajar en la remodelación y ampliación de esta industria, a tal grado de convertirla en la más importante del país<sup>(7)</sup>. Sin embargo los cambios en el bloque socialista ocasionaron que regresara a las prácticas capitalistas que tanto habían sido criticadas y que en la actualidad representan la única solución para mantener la supervivencia de este país. Los programas de inversión extranjera en la industria han aparecido en productos como el azúcar, los minerales -níquel y mármol-, el petróleo, la industria cementera, las comunicaciones etc. "La inversión extranjera ha entrado como un factor de compensación a la falta de capacidad económica del país para sostener su reproducción. Para fines de 1994 su monto total ascendía a 1 500 millones de dólares, aunque su nivel es insuficiente para cubrir el déficit generado"<sup>(8)</sup>.

### 2.3. Las inversiones extranjeras en la agricultura

La ubicación geográfica de esta isla del Caribe, la hacen una nación eminentemente agrícola. Pero, pese a tener un excelente clima para la agricultura son muy pocos los productos que ahí se cultivan. En la década de los setentas y ochentas se caracterizó por ser el principal proveedor de cítricos y azúcar para los países socialistas de Europa, pero a partir de 1989 los acuerdos y tratados hechos a través del CAME comienzan a desaparecer.

(7) *Ibidem* p. 107.

(8) Cfr. Carlos Lage: Discurso de apertura de la XII Feria Internacional de La Habana, en *Granma*, 1 de noviembre de 1994, citado en Julio Carranza Valdés et al. Cuba la restructuración de la economía. una propuesta para el debate, Cali, Editorial de Ciencias Sociales, 1995, p. 25.

Diversos son los factores que ocasionaron la disminución de la producción azucarera entre los que se encuentran:

- La caída del precio del azúcar.
- La reducción de petróleo soviético, que disminuyó la transportación y distribución de productos.
- Existe una reducción de la capacidad adquisitiva de los compradores de azúcar.
- Disminuye la oferta de productos agrícolas.

**Porcentaje de las exportaciones cubanas por productos 1959-1988.**

Año	Azúcar	Minerales	Tabaco
1959	75.0	3.0	9.0
1965	85.8	7.4	4.7
1970	76.9	16.7	3.2
1975	89.9	4.7	1.8
1980	83.7	4.9	0.9
1981	79.1	7.9	1.3
1982	77.2	6.1	2.1
1983	74.0	5.4	1.9
1984	75.2	5.5	1.0
1985	74.5	5.1	1.5
1986	77.0	5.9	1.5
1987	74.3	6.1	1.7
1988	74.6	8.2	1.8

Fuente: Carmelo Mesa-Lago, "Economic Effects of the Soviet/Eastern European Crisis on Cuba", Paper for the Andrew W. Mellon Project on Eastern Europe and Cuba, University of Pittsburgh, abril de 1992, p. 14 citado en García Reyes y López de Llergo, op. cit., p. 56.

La crisis provocó efectos negativos en el aspecto económico y social, en el primero los isleños fueron los únicos afectados con las medidas antiguas recién adoptadas y en lo económico, se redujo considerablemente la capacidad adquisitiva de la población, además de que empezaron a escasear los productos básicos indispensables en la dieta de cualquier persona.

Dentro del programa especial en tiempos de paz surgió un proyecto prioritario que se le denominó el plan alimentario, en el cual los campesinos trabajarían conjuntamente con jóvenes estudiantes "voluntarios" de edades que se ubican entre 16 y 25 años, quienes fueron trasladados al campo para cultivar ciertos productos. La tarea no es nada fácil, ya que se requiere de paciencia y dedicación para obtener buenos resultados. Muchas veces la falta de experiencia y la inmadurez de los "voluntarios" ocasionó que se desperdiciaran las cosechas -pese a la asesoría de los campesinos- además que muchos jóvenes desertan por la rudeza de este trabajo. La difícil tarea que efectúan los estudiantes es aproximadamente de tres semanas, pero en ocasiones llegan a estar en el campo hasta seis meses.

Ahora bien, estos programas para alimentar a la población representan un factor importante ante la falta de suministros y productos que le eran enviados anteriormente; hoy existen diversas empresas españolas que rentan las tierras y las explotan, para luego exportar los productos derivados. Incluso existe una planta que envasa los jugos naturales de diferentes cítricos -naranja, limón, toronja, etc.- para venderlos y comercializarlos en Europa.

Otro ejemplo de la inversión española en la agricultura, es el referente a la caña de azúcar, que es el producto de exportación más importante para la isla. Antes de la caída del bloque socialista, esta industria aportaba el 80 por ciento de las exportaciones del país, pero a partir de la crisis de 1989 este renglón se redujo a un 60 por ciento aproximadamente. Desafortunadamente el actual precio del azúcar se maneja por los estándares que impone el mercado mundial capitalista.

El tabaco representa una fuerte entrada de divisas para el país, y existen actualmente convenios para la exportación de este producto; tanto Francia como Brasil invierten

capitales en la fabricación de habanos bien cotizados en el mundo. El níquel es el segundo reglón de exportación de la isla y en 1994 mantuvo una producción estable. En 1994 se pronosticó el inicio de la recuperación de la industria con niveles de producción que alcanzarán las 33 000 toneladas y en 1996 se permitirá obtener la cifra de 50 000 toneladas(9).

#### 2.4. La despenalización del dólar

Otra de las medidas recientes adoptadas -entre agosto y septiembre de 1993- es la que se refiere a la despenalización de las divisas, la cual se orienta a asegurar un camino de recuperación para el presupuesto del Estado, a través de dólares que llegan directamente a la población. "Existen dos fuentes principales: 1) el dólar que procede de la superposición de una circulación paralela al interior del país, 2) las remesas privadas de familiares residentes en el exterior, rubro que se ha convertido en fuente principal de ingresos de muchos países subdesarrollados con una emigración numerosa. Hablamos de despenalización porque lo que se ha hecho es legalizar el curso de la divisa extranjera dentro de un sistema donde la moneda nacional no es todavía convertible. Y cuando la pérdida de la capacidad adquisitiva de la moneda nacional generaliza la desincentivación del trabajo"(10).

Pero con esta medida adoptada, se empieza abrir una brecha bastante grande entre la población que percibe dólares -que trabaja en el turismo o que tiene familiares en el exterior- y la que solamente recibe su ingreso en pesos. Esto provoca que comience a existir una clase privilegiada y próxima a tener una actitud de consumismo -supuestamente inaceptable- en un régimen socialista-. Además, que uno de los propósitos necesarios de la doctrina socialista es la desaparición de la lucha de clases y ésta si existe en la isla, y más aún se ha demostrado que con la inversión de capital foráneo ha emergido una clase privilegiada. "La despenalización ha acentuado la carrera por la obtención de divisas en

(9) Julio Carranza Valdés et. al., Cuba la restructuración de la economía., pp. 18-19.

(10) Alonso Fejada, op. cit., p. 137.

el sector informal y en el cuentapropinismo(\*) recién nacido, donde las prestaciones se tasan de manera progresiva y se cobran preferentemente en dólares (o con arreglo al valor del dólar en el mercado negro)"(11).

No solamente en el turismo existe la percepción de esta divisa, sino que existen compañías de participación mixta (como vidrios, acero, plástico, pinturas, empresas automotrices, industrias cementeras, industrias de extracción de petróleo, etc.), que pagan a los trabajadores cubanos en dólares.

Para finalizar, solamente diremos que estas medidas son de corte capitalista dentro de un sistema socialista que, para su sobrevivencia, ha tenido que jugar con las reglas del nuevo orden económico internacional.

(\*) Es la tarea de laborar en un trabajo que perciba dólares no importando que dicha actividad no sea la que se desempeñe mejor.

(11) Ibidem p. 138

### 3. Los cambios recientes en Cuba

El año de 1992 es clave en la política económica de la isla, puesto que se modifica la ley de inversión extranjera; en respuesta a estos cambios los países europeos empiezan a invertir rápidamente.

En respuesta ante tales sucesos, el presidente de la Asamblea Nacional del Poder Popular, Ricardo Alarcón Quesada, promueve a través de la Asamblea Nacional, la Ley de Inversión Extranjera que tiene como principal propósito reactivar la economía de la isla. Esta ley brinda y garantiza la seguridad al inversionista extranjero y le permite obtener una recuperación gradual a la economía, por medio de recursos financieros, tecnologías y nuevos mercados para cualquier sector productivo y para el de servicios.

Un ejemplo de lo anterior se da en la industria petrolera con la explotación del combustible por parte de empresas inglesas y francesas, en la refinería de crudo en Matanzas, aunque esta nación no se caracteriza por ser un país explotador de petróleo, existen pequeñas reservas de este producto. En cuanto a la inversión de las naciones europeas en este sector, según la ley enunciada, la participación es de 50 por ciento de capital invertido.

Pero la diferencia de esta nueva ley de inversión extranjera promovida por el gobierno en septiembre de 1995 y la anterior de 1992, se centra principalmente en que en el reglamento reciente se otorgan mucho más facilidades para el inversionista extranjero; además de que el gobierno proporciona estabilidad, seguridad y facilidad para incrementar las ganancias para los inversionistas.

La isla ante la actual situación mundial expone un modelo de desarrollo diferente al de los inicios de los setentas, consistente en promover una economía de corte capitalista con un gobierno autoritario y unipartidista. Pero este modelo de desarrollo no significa una innovación para el mundo, sino más bien es una réplica (a pesar de sus diferencias y culturas distintas), de algunas naciones que se propusieron salir adelante pese a las presiones constantes de las naciones más poderosas del mundo en los Estados Unidos y la Unión Soviética, naciones como China, Vietnam, Corea del Norte y Chile, son algunos de

los países que se caracterizaron por tener un desarrollo y crecimiento acelerado a finales de los setentas e inicios de la década de los ochentas, pero que, a diferencia de la isla, no sufrieron un hostil y difícil bloqueo económico impuesto por los norteamericanos, que incluso se mantiene vigente.

Uno de los temas que más interesa en la actualidad sobre política es el referente a la violación de los derechos humanos. Este ha sido un tema muy criticado por distintos grupos externos de la isla y que trata de ganar simpatizantes al interior, por medio de sus promotores disidentes como Gustavo Arcos-Héroe del Moncada- y María Elena Cruz Varela-escritora- quienes son líderes de agrupaciones defensoras de los derechos humanos.

Pero no solamente se pide el respeto a los derechos humanos, sino también la participación del gobierno para promover elecciones libres y multipartidistas -y libertad de expresión hacia la sociedad que desafortunadamente recibe mucha represión por parte del gobierno-.

A pesar de las presiones del exterior para realizar dichos cambios, no han aparecido acciones que lleven o motiven a su realización, ya que de lo contrario el gobierno hubiese implementado medidas autoritarias y represivas contra la población. Si antes de 1989 la isla recibió el apoyo económico, político y militar por parte de la URSS y de las naciones de Europa del Este, ahora, la Europa capitalista "se ha ido convirtiendo en el principal socio comercial e inversionista de Cuba, con beneficios mutuos evidentes. Esta participación puede y debe incrementarse, porque Europa tiene la capacidad económica y tecnológica para hacerlo, y porque con ello reafirma principios fundamentales de la convivencia internacional, cuya defensa y mantenimiento en un mundo coyunturalmente unipolar y crecientemente interdependiente son de interés de las naciones del viejo continente"(1).

Pero desafortunadamente para los inversionistas, el bloqueo ha interferido notoriamente en su participación, ya que intimidada y presiona para que las compañías transnacionales que se encuentran en el viejo continente, influyan y presionen para impedir su participación en esta nación. Un ejemplo de lo anterior es la recién aprobada Ley Helms-Burton.

(1) Jaime Crombet H., "Los condicionantes políticos de las relaciones entre Cuba y Europa", Cuba Apertura Económica y relaciones con Europa, en IRELA, Madrid, 1994, p. 63

Para Estados Unidos es urgente una modificación de la política cubana y la realización de elecciones libres y democráticas, a través de la creación de nuevos partidos políticos que promuevan una alternativa ante las necesidades de la población, que primordialmente exigen un cambio de manera radical (principalmente todas aquellas asociaciones de disidentes apoyadas desde el exterior por los grupos anticastristas de exiliados radicados en Miami), ya que exponen que desde la llegada de Castro al poder, la isla ha mantenido un grado de aislamiento con las naciones de América Latina.

La pregunta es ¿Hacia dónde va Cuba? Si el rumbo y la dirección que actualmente está tomando es la adecuada, o está presionada y desarrolla una política económica que obedece a los intereses norteamericanos.

Los inversionistas europeos participan temerosamente en el desarrollo económico, con la inseguridad de que en un futuro no muy lejano, el gobierno norteamericano trate de recuperar las propiedades que les pertenecían a sus nacionales antes de la llegada del gobierno revolucionario al poder, además de lamentar la terrible pérdida de la participación del capital transnacional norteamericano, por el impedimento del bloqueo económico.

Es indiscutible que la isla requiere de cambios en su política, pero también es necesario que dichos cambios se realicen de acuerdo a sus propios puntos de vista y que no sean motivo de injerencias externas, además de que las soluciones que se lleven a cabo beneficien a la población.

Los grupos de exiliados anticastristas comandados en Miami por la famosa Fundación Nacional Cubano-Americana (FNCA), presidida por el millonario Jorge Mas Canosa, exigen cada vez más, la creación de un gobierno alternativo, que obviamente estaría dirigido por dicha asociación, y que se debe imponer inmediatamente después del derrocamiento del gobierno revolucionario de Fidel Castro.

Es importante destacar que el factor norteamericano desempeña un papel clave en el futuro de esta nación, además de ser el detonador del movimiento contranorteamericano -puesto que después de la revolución, se desarrolló una propaganda nacionalista y tercermundista como opción hacia América Latina- que es el que va a determinar el futuro

de este país.

Ahora bien, mucho hemos hablado de los cambios en la política económica y en la necesidad de atraer inversiones -que fueron propiciadas por el colapso de 1989- pero, en relación a su política, sabemos que no se han realizado modificaciones radicales para promover más libertad y democracia. Aunque en 1991 se dieron algunos cambios para que grupos religiosos pudieran participar en las elecciones, (El gobierno permitió la participación de grupos religiosos (católicos, santeros, protestantes, etc.) en las elecciones de ese año, pero ninguno de ellos fue elegido para dirigir un cargo público, todos los aspirantes elegidos pertenecían al partido de Estado) desafortunadamente nunca fueron tomados en cuenta, simplemente se les dio la oportunidad de ser elegidos, pero no tuvieron suerte. Otra de las pequeñas modificaciones que permitió el régimen castrista fue la libertad de cultos, que anteriormente se prohibió -a partir de 1961- la única doctrina que estaba legalmente autorizada a predicar en este país era el marxismo-leninismo, que llevaba una práctica constante en todas las esferas de la sociedad- y que empezó a retomarse en la sociedad a raíz de los problemas económicos que surgieron con la caída del socialismo.

La Santería -religión llevada a la isla por los esclavos procedentes de África- empezó a tener un crecimiento acelerado en relación al número de creyentes y practicantes, -incluso el gobierno permitió la práctica de la santería a los turistas extranjeros, por medio de sacerdotes practicantes, el extranjero pagaba una cuota (aproximadamente 1.000 dólares americanos), para iniciarse en esa religión- lo que provocó que muchas personas cambiaran de religión.

En relación a la religión católica -que por razones históricas fue la más practicada- se encontraba en cierto declive, puesto que con la llegada del régimen revolucionario, las relaciones Iglesia-Estado fueron muy distantes. La Iglesia Católica puede sobrevivir gracias a los suministros brindados por organizaciones de España, Italia, Francia y de algunas naciones de América Latina, ya que para el soporte y manutención de las iglesias y conventos el gobierno no proporciona ninguna ayuda.

Con el inicio del período especial, la Iglesia Católica empezó a criticar las medidas adoptadas por el gobierno, lo que provocó que las relaciones entre ambos organismos se distanciaran más.

Las anteriores modificaciones que ha realizado el gobierno no han transformado la política de este país, simplemente para la población representa un mínimo de libertad.

Por otra parte, la diplomacia que se ha llevado a cabo en los últimos años por parte del régimen revolucionario ha sido de alto nivel y muy bien dirigida por el ministro de Relaciones Exteriores, Roberto Robaina.

Desde la Primera Cumbre Iberoamericana realizada en Guadalajara, México, en 1991; hasta la conmemoración de los 50 años de existencia de la Organización de las Naciones Unidas, la presencia de la isla en los escenarios mundiales ha favorecido la convivencia con las demás naciones.

Después de su expulsión de la Organización de Estados Americanos en 1961, no había existido una reunión a nivel internacional, en que participaran todas las naciones latinoamericanas. La cumbre realizada en Guadalajara, permitió su acercamiento hacia América Latina y el restablecimiento de relaciones diplomáticas con algunas naciones de este continente, como Chile y Colombia.

Este tipo de instancias y reuniones han permitido que la isla participe con los países latinoamericanos y que no se sienta aislada en relación con los demás. Ejemplo de esto, es la participación de Brasil y Venezuela en la 13a Feria de La Habana realizada en octubre de 1995, donde ambas naciones latinoamericanas firmaron acuerdos comerciales con la isla(2).

En todas las reuniones hechas por los países de Iberoamérica, este país ha mantenido una participación constante, con la excepción de la Cumbre de las Américas celebrada en Miami en diciembre de 1995 -no fue invitada por la inexistencia de relaciones diplomáticas con los Estados Unidos- que se le impidió su asistencia por motivos políticos, pero a pesar de que se le marginó en dicha reunión, continúa presente en todos los demás foros.

(2) Cfr. La 13a. Feria de La Habana en Granma Internacional, 1 de noviembre de 1995., p. 6

Ante los diversos cambios que suceden a nivel internacional y la conformación de bloques económicos derivados del proceso de globalización, -ejemplo de este proceso de integración es el Tratado de Libre Comercio entre Estados Unidos, Canadá y México- América Latina tiene la necesidad de integrarse y apoyarse mutuamente. En el caso de la isla con la desaparición de los países de Europa del Este, la integración hacia su continente se vuelve prioritario además de ser una necesidad urgente de todas las naciones. Aunque, desafortunadamente para las naciones latinoamericanas no existe un foro que controle y dirija la unidad entre sus miembros; además de que existen diversos problemas internos -crisis económica, corrupción, narcotráfico, guerrillas, etc.- que impiden un proceso de integración entre todas ellas.

### 3.1. El reto actual en Cuba

Si de 1960, a 1980 nos preguntábamos hacia dónde se dirigía la isla, la respuesta lógica era hacia un modelo de desarrollo similar al de la Unión Soviética y los países de Europa del Este, caracterizados por un gobierno totalitario, una economía planificada -basada en planes quinquenales-, un intercambio comercial y militar entre las naciones socialistas, etc.

A partir de 1989, con la disolución de este grupo de naciones, se adoptaron una serie de medidas de corte capitalista, sin dejar sus prácticas de país autoritario y unipartidista. Pero en 1991 se disuelve la Unión Soviética y adopta el nombre de Comunidad de Estados Independientes (CEI), que tiene como principal objetivo el desarrollo autónomo de cada nación, pero a diferencia de la URSS, cada nación tiene su desarrollo independiente, y empieza a separarse del control autoritario de la Federación Rusa.

La Unión Soviética al desintegrarse pide apoyo económico de los Estados Unidos (irónicamente varios años atrás su acérrimo enemigo), y esta nación lo concede inmediatamente, pero lo condiciona a cambio que retiren su asistencia en el Caribe. Después de cuatro años y modificaciones, Rusia y algunas naciones de las pertenecientes a la extinta Unión Soviética, experimentan las desilusiones de las naciones capitalistas subdesarrolladas

reflejadas en el aumento considerable de desempleados, el incremento de la inflación y los costos para la sobrevivencia de la población.

Es muy difícil poder enfrentar un bloqueo económico como el existente en contra de este país, que se caracteriza por su constante agresión, además de estar apoyado por programas radiales contrarrevolucionarios -como Radio Martí- y por distintos grupos anti-gubernamentales -incluso existen muchos grupos paramilitares fuertemente armados como la organización Alpha 66-. Pero lo más lamentable es que dicha agresión provenga del país más poderoso del mundo y que el aislar esta nación, repercuta negativamente en su política exterior.

La reciente visita de FidelCastro a tierras del Lejano Oriente refleja la necesidad que tiene de captar nuevos capitales, y no depender solamente de inversionistas europeos, para no sufrir la decepción ocurrida anteriormente con la experiencia del CAME. Pero creemos que va a ser muy difícil que las naciones orientales puedan proporcionar apoyos económicos, porque dichas naciones solamente arman sus programas de cooperación bajo sus propios beneficios y criterios de sus gobiernos.

Por ejemplo, los japoneses invierten en los sectores estratégicos de las naciones desarrolladas -como Estados Unidos, Francia, Inglaterra, Canadá, etc.,- donde sus compañías controlan las ventas del mercado mundial, como la industria automotriz y los componentes electrónicos -computadoras, modulares, etc.,- y pese a tener una gran competencia, tienen el monopolio de las ventas a nivel internacional.

Desafortunadamente Japón no está interesado en invertir, por lo cual las oportunidades que se han brindado para las naciones desarrolladas, no serán tomadas en cuenta por los nipones.

En cuanto a su relación con China, el gobierno de esta nación señaló claramente que no va a ser el sucesor de la tutela en relación a la isla y que los convenios que se realicen entre ambas naciones, se harán de manera normal sin ninguna preferencia.

Otra de las naciones que invierte pese a las presiones del gobierno norteamericano es México, "respecto a la inversión directa mexicana en Cuba, la Secretaría de Comercio y

Fomento Industrial detalla que en 1989 se invirtieron 10.4 millones de dólares; 19.9 millones en 1990; un poco más de un millón de dólares en 1991, y 27.1 millones de dólares en 1992. Así, México ocupa el tercer lugar como inversionista en La Habana, después de España con 19 empresas y de Canadá con nueve”(3).

Pero se requiere incluso de la participación de las compañías transnacionales norteamericanas, que controlan el mercado internacional en diversos rubros como la alimentación, la farmacéutica, el transporte, etc., y que también al verse impedidas de invertir por el bloqueo económico, han perdido una considerable ganancia de miles de millones de dólares.

Un pequeño acercamiento por parte de la administración del presidente norteamericano Bill Clinton se produjo en los últimos dos años, pero que fue debilitado por la injerencia del “lobby” comandado por Jorge Mas Canosa y su grupo, que ha presionado a los exiliados para apoyar la candidatura de los aspirantes ultra-conservadores del partido republicano representado por Pat Buchanan y Robert Dole.

Aunque existen todavía muchas secuelas ocasionadas por la crisis, lo cierto es que los años más fuertes se percibieron en el período comprendido entre 1990 y 1993; por lo cual, podemos afirmar de que desde el año de 1994 hasta nuestras días ha existido un pequeño repunte del 2.0 por ciento(4).

Creemos conveniente, -que en relación a lo declarado por el vicepresidente y ministro de Defensa de Cuba, Raúl Castro, en el sentido de que ya pasó el inicio terrible del período especial-, que dicha etapa continúa vigente, y que aún se encuentran lastimando a la población isleña, ya que no se percibe un mejoramiento en la dieta alimentaria de la población.

El enfrentamiento contra el período especial por un lado o más bien internamente, y por el bloqueo económico que afecta exteriormente, la población de este país sufre las

(3) García Reyes y López de Llergo, *Op. cit.* p. 224.

(4) Cfr. *Granma Internacional* 29 de noviembre de 1995, p. 4.

consecuencias de estas dos medidas. Es difícil que exista un cambio de actitud por parte del gobierno norteamericano para levantar el bloqueo, pero lo que los isleños esperan, es que Fidel Castro mejore la situación interna de esta nación.

Pese a perder a sus antiguos socios comerciales, el gobierno puso en marcha la Ley de inversión extranjera, para encontrar a nuevos inversionistas y socios comerciales para financiar los proyectos en el sector turístico y resolver la grave crisis que enfrenta.

Para analizar el intercambio comercial que tenía Cuba con los países de Europa del Este y con los países capitalistas, vamos a mostrar las cifras referentes a este.

**Porcentaje de la distribución del comercio cubano con el exterior: 1965-1989**

	1965	1970	1975	1980	1985	1988	1989
<b>Países Socialistas</b>	77.2	71.9	59.9	75.8	86.3	87.1	83.2
<b>CAME</b>	61.7	63.8	56.4	71.6	83.1	83.6	78.9
<b>URSS</b>	48.2	51.7	48.0	60.0	70.5	69.1	64.7
<b>Resto de países socialistas</b>	13.5	12.1	8.4	11.6	12.6	14.5	14.2
<b>Economía de mercado</b>	22.8	28.1	40.1	24.2	13.7	12.9	16.8

Fuente: Carmelo Meza-Lago, "Economic Effects of the Soviet/Eastern European Crisis on Cuba", Paper for the Andrew W. Mellon Project on Eastern Europe and Cuba, University of Pittsburgh, abril de 1992, p. 7 citado en, García Reyes y López de Liervo, op. cit. p. 62

Como podemos apreciar, el año de 1989 recibió una considerable disminución de intercambio con las naciones socialistas, sin embargo, si aumentó el comercio con las naciones capitalistas.

Para terminar señalaremos que el reto actual es de resolver la crisis a corto plazo, pese a las exigencias del gobierno norteamericano de modificar su política

### 3.2. El modelo viable o solución única

Los procesos de desarrollo económico por los cuales ha pasado esta nación han sido diversos y se caracterizan por tener un matiz de dependencia económica. Antes de la revolución, se recibía apoyo económico de los norteamericanos e inversión directa de las empresas transnacionales, por lo que no existió la necesidad de buscar inversionistas para el desarrollo de sus diversas industrias.

Desde 1959, se planeó una nueva forma de desarrollo en la economía y para poderla comenzar se pide el soporte económico de los Estados Unidos, pero esta nación no lo brindó, por lo que el gobierno buscó nuevamente quien financiara el desarrollo del país, y en esta ocasión se dirigió a la Unión Soviética, y fue así como empezaron las relaciones de buena amistad entre ambas naciones.

El motivo principal de Norteamérica para no ayudar a los cubanos, se sustenta en la condición que impone el gobierno revolucionario de no injerencia hacia sus asuntos internos situación que es rechazada inmediatamente por la gran potencia.

Desde 1961 hasta 1991 la forma de desarrollo económico de este país se caracterizó por la continua ayuda económica de los países socialistas, por el intercambio hecho a través de un organismo económico rector en las economías socialistas, que fue el CAME, que estaba controlado y dirigido por la cúpula gubernamental soviética.

La forma en como se empezó a desarrollar la economía a partir de 1992 se caracteriza por llevar a cabo un modelo de desarrollo denominado socialismo de mercado, este tipo o modelo, no es nuevo ni representa una innovación de sus economistas. Tiene como

características primordiales la de un gobierno autoritario y una economía abierta hacia el capital extranjero, ejemplo de este modelo fue Chile, que entre los años de 1973 a 1989 tuvo una época de crecimiento económico, pero en el aspecto político los chilenos fueron borrados -ya que el período de desarrollo surgió de una dictadura terrible- por su gobierno y existió una ola de represión constante hacia la población y frecuentes violaciones a sus derechos humanos.

Ejemplificamos a esta nación latinoamericana, puesto que se asemeja a la isla -aunque cabe resaltar que Cuba surgió de un proceso revolucionario y no de un golpe de Estado que instaurará una dictadura militar- por tener similares raíces y una historia heredada del mismo pasado, pero este modelo de desarrollo económico fue llevado a cabo en países como China, Vietnam, Corea del Norte, Angola, Libia, Mozambique, etc., que aunque si tienen grandes diferencias con la isla por sus culturas, idiosincrasia, historia, etc., tienen como objetivo final el de desarrollarse y ser una nueva ruta hacia el progreso económico.

De todas las naciones anteriores, la única que mantiene un grado considerable de desarrollo y que posee una infraestructura y tecnología avanzada es China, aunque Cuba no puede compararse con esta nación (pese a que ambos países derivan de un proceso evolutivo revolucionario), porque no posee sus riquezas naturales y su extensión territorial, además de que es el país más poblado del mundo -aproximadamente 1.000 millones de personas de las cuales la cuarta parte está en edad de laborar-, pero si puede copiar los buenos resultados que los chinos han obtenido en el plano económico.

Es importante señalar que los modelos económicos de una nación desarrollada no tienen los mismos efectos y beneficios en relación a una nación en vías de desarrollo, así, por ejemplo, la isla jamás pudo llegar (pese al proceso de su revolución en que se llevó a cabo la reforma agraria, la alfabetización, la nacionalización de las riquezas naturales, etc.) a los avances tecnológicos y científicos que tuvieron Alemania Democrática, la Unión Soviética, Checoslovaquia y Hungría. Por eso es importante que cada nación implemente un modelo de desarrollo afín a sus propias necesidades y propósitos.

Pero independientemente de la vía que tome el curso de la política-económica, siempre

existirá un factor externo que influya y determine ese avance y, en todo caso, es la injerencia de los Estados Unidos; en todas las administraciones norteamericanas ha existido un momento clave de tensión entre las dos naciones, tanto así, que en 1962 se estuvo a punto de provocar un conflicto nuclear a nivel mundial.

La única solución que tienen para salir adelante consiste en que su gobierno pueda fragar una negociación con su vecino del norte para poner fin a los 34 años de relaciones negativas sufridas a raíz del conflicto de 1962 y del rompimiento de sus relaciones diplomáticas.

Por otra parte, si volvemos hacia las características que mantuvieron los países autoritarios anteriormente mencionados, nos podemos percatar que, pese a las diferencias y a la existencia de la guerra fría, los norteamericanos no mantuvieron un bloqueo económico sobre estas naciones (simplemente no existían relaciones comerciales), además de que ninguna de ellas mantiene una cercanía estrecha sobre su territorio. Incluso los Estados Unidos no criticaron la constante violación de los derechos humanos en Chile, pese a que esta nación se piensa defensora universal de dichos derechos.

En una reunión del Fondo Monetario Internacional celebrada en 1995, se le impuso a la isla una serie de medidas de ajuste económico y saneamiento financiero (como las adoptadas por los países en vías de desarrollo) como el cobro de impuestos a la población, la cancelación de los subsidios a los diferentes sectores de la economía, el cobro a los trabajadores por el uso de comedores o a servicios proporcionados por sus empresas, etc.

A pesar de imponerse estas medidas de ajuste, el gobierno sigue manteniendo el servicio gratuito a la educación y a la salud, pero en ambos sectores el servicio cada día es más deficiente. Por una parte existe escasez de medicamentos y por el otro, la matrícula de los estudiantes se ha reducido considerablemente.

Tanto la educación como la salud, son los sectores donde la revolución puede presumir de excelentes resultados y logros, pero con el cambio de actitud del gobierno, no sería difícil en un futuro encontrar escuelas privadas y hospitales particulares. Pero todos estos cambios obedecen a las recetas impuestas por el Fondo Monetario Internacional, que a su vez, responde a los intereses norteamericanos.

### 3.3. Las condicionantes de los países inversionistas en Cuba

Ante la necesidad de conocer la situación actual de este país, y evaluar el impacto del bloqueo económico impuesto por los Estados Unidos -hace más de tres décadas- y sus consecuencias para los terceros países, es necesario analizar la agresiva política que mantienen los estadounidenses y a la vez analizar el papel que desempeña el gobierno para contener esa agresión.

En los últimos años, el papel del gobierno norteamericano ha sido muy inteligente en su forma de atacar a la isla. "El año de 1993 ha sido particularmente crítico para Cuba. A las consecuencias acumuladas del ilegal bloqueo norteamericano recrudescido con la Ley Torricelli, y la pérdida de mercados, suministro seguro de combustibles, materias primas y piezas de repuesto -como consecuencia de la desaparición de la URSS y los regímenes del llamado 'socialismo real' en Europa del Este-, se han sumado fenómenos climatológicos tales como la tormenta del siglo -que ocasionó pérdidas repentinas por más de 1.000 millones de dólares- y la aparición de neuropatía -que obligó a dedicar importantes recursos humanos y materiales para combatirla y controlarla-"(5).

La Unión Europea representa en la actualidad para este país, su gran apoyo económico ante la falta de un bloque socialista que intercambie los productos a costos subsidiados y con apoyo recíproco. Pero desafortunadamente, los países inversionistas son los que exigen y determinan bajo qué circunstancias van a invertir, ya que también tratan de presionar al gobierno para modificar su política. Además que muchas de las naciones europeas que pueden invertir, son aliadas de los norteamericanos y tienen temor de desafiar el bloqueo.

Pese a la creación de la Ley de Inversión Extranjera, los países inversionistas exigen un cambio en la política para beneficio de su población, tales cambios si lograran hacerse, modificarían drásticamente la estructura de la isla; por lo cual el gobierno no los acepta, además de considerarlos como violatorios a la soberanía de su país; puesto que, cada nación

(5) Crombet H., op. cit., p.64.

es libre de adoptar las políticas que le parezcan convenientes.

Entre las transformaciones que exigen las naciones europeas se encuentra el respeto a los derechos humanos, y en este punto el Viceministro del Consejo de Estado, Ricardo Alarcón Quesada, señala que “desde el punto de vista de los derechos humanos, probablemente en pocos casos se sea tan injusto como en relación a Cuba. Sobre todo si al criticar a Cuba no se efectúa al mismo tiempo, una vigorosa y fuerte denuncia de la política de un gobierno que ha estado manipulando de modo cruel y absolutamente frío los intereses y derechos de las personas con respecto al asunto de la migración. Este gobierno ha provocado problemas que han afectado la vida de numerosas personas y ha causado sufrimiento para más de un ser humano”(6).

Con respecto a este punto existen muchas controversias, ya que para el gobierno el constante éxodo masivo de su población, se debe a la provocación de los exiliados de Miami, que son apoyados por el gobierno norteamericano; y para los estadounidenses, las violaciones a los derechos humanos se deben a la falta de libertad y expresión del pueblo, y a la terrible carestía de productos para llevar su dieta alimentaria.

Ante este conflicto indirecto entre ambas partes existe un solo perdedor que es el pueblo, y de ninguna de las dos partes existe un acercamiento para modificar ese asunto.

Efectivamente, en relación a la violación de los derechos humanos en la isla, el gobierno ha sido muy drástico al impedir la libertad de expresión y el uso de los medios de comunicación para su propio pueblo, pero ¿acaso el embargo económico impuesto contra la isla no es realmente una excesiva carga y también injusta que puede considerarse la peor violación a los derechos humanos?

Anteriormente señalamos que las relaciones entre Cuba y los Estados Unidos habían mejorado con la instauración de representaciones diplomáticas; posteriormente este acercamiento llevó a las dos naciones a firmar un acuerdo en relación al número de visas

(6) Gustavo Alarcón Quesada, “La Política de Estados Unidos hacia Cuba, Derechos Humanos y Democracia, Apertura Económica y Relaciones con Europa, IRELA, Madrid, 1994, p. 72.

otorgadas para viajar a Norteamérica, -dicho acuerdo se llegó a la conclusión que el número otorgado de visas sería de 20.000 permisos anuales- y la realidad fue que no se respetó el acuerdo. Dicho incumplimiento propició el éxodo masivo hacia la Florida -se calcula que aproximadamente salieron más de 20.000 mil personas en 1980- y en la actualidad lo siguen haciendo continuamente. Debido a la grave crisis económica que apareció a finales de la década de los ochentas, en septiembre de 1995 se repitió el incidente de Puerto Mariel; y miles de personas se lanzaron hacia al mar en busca de mejores condiciones de vida para sus familias, este acontecimiento provocó que en octubre ambos países firmaran otro acuerdo migratorio que impedía la huida y el ingreso a sus territorios de forma ilegal. Pero volviendo al tema de la libertad de expresión y los derechos humanos, Fidel Castro afirma que no está en contra de sus oponentes políticos, el no acepta "la idea de que haya alguien preso por ser adversario político, porque realmente hay personas presas por actividades contra el Estado socialista, contra la revolución, en virtud de hechos sancionados por las leyes. No hay nadie preso simplemente por ser adversario político de la revolución; eso no se puede afirmar. Tenemos y tendremos presos contrarrevolucionarios, porque mientras nuestro país esté asediado por Estados Unidos, bloqueado por Estados Unidos y mientras Estados Unidos estimule por todos los medios las actividades contra el Estado cubano, estimule por todos los medios los actos de sabotaje, las actividades contra la revolución, mientras no renuncie a sus planes de liquidar a los dirigentes de la revolución, mientras aliente esa actividad, habrá personas que realicen actividades contra la revolución y nosotros tendremos que defendernos"(7).

En relación a este último punto, el líder cubano expresa su desagrado contra las actividades ilegales que realizan los norteamericanos contra su gobierno, pero en la política resulta importante señalar hasta que punto un acto es contrarrevolucionario o no. Si para el gobierno la relación entre un isleño y el turista que llega a su país provoca un estado de

(7) Gianni Miná, Un encuentro con Fidel, La Habana, Oficina de Publicaciones del Consejo de Estado, 2a. ed., 1988, p. 40.

alerta, creemos conveniente que se está llegando a un grado de exageración al pensar que este ciudadano realiza actividades contrarrevolucionarias, al igual que se le arreste por afirmar las inconformidades que existen en su país. Es decir, que para el aparato de inteligencia isleño no existen muchas diferencias en cuanto a la forma de actuar negativamente hacia su país, o provocar acciones contrarrevolucionarias. En relación a la forma de concebir la democracia, el máximo líder afirma que “no puede existir democracia la verdadera democracia en medio de la desigualdad social, en medio de la injusticia social, en medio de las sociedades divididas entre ricos y pobres. Creo que sólo puede existir democracia en el socialismo, y creo que la forma suprema de democracia será el comunismo, y a eso no hemos llegado”(8).

La democracia se ha tratado de interpretar de distintas formas a lo largo de los años, desde la antigüedad fue concebida como la manera más justa de vivir, en las actuales sociedades capitalistas desarrolladas -donde gobiernan partidos de tendencias social-demócratas- se propone la libertad monetaria, ya que se afirma que con esa propiedad el hambre será más justo al poder desarrollarse libremente. Con respecto a este punto podemos afirmar que el modelo más justo para llevar a cabo una sociedad, es el que decida su población; pero más significativamente el que resuelva las necesidades básicas de su existencia.

(8) Tomás Borge, Un grano de maíz, conversación con Fidel Castro, México, FCE, 1992, p. 112.

### -Conclusiones-

Es importante destacar que por la cercanía, tradición e historia misma, la relación de México con la isla es muy importante. En la política internacional existen diversos problemas que han tratado de limitar y romper las buenas relaciones que tenemos -como el bloqueo norteamericano impuesto a la isla en 1962, y las diferentes leyes que se han establecido para reforzarlo-, por lo que es importante señalar la actuación de nuestro gobierno ante dichos actos. Para nuestra nación es importante respetar los principios de soberanía(\*), pero en los últimos años el papel de nuestro gobierno ha sido manipulado y manejado por los intereses de los Estados Unidos.

Tanto la aprobación de la Ley Torricelli y como de la Ley Helms-Burton, refuerzan la política hostil de los norteamericanos contra la isla. La actuación de México en estos actos negativos debe ser muy precisa e inteligente; ya que por una parte desarrolla el papel de país dependiente -el 75 por ciento de las importaciones de nuestro país se realizan con los norteamericanos- con respecto a los Estados Unidos, y por el otro, mantiene una excelente relación con la isla al grado que diversos empresarios invierten en ese país.

Con la firma del Tratado de Libre Comercio -entre Estados Unidos, Canada y México- nuestra relación con el vecino del norte se vuelve cada vez más estrecha y dependiente, además de que la actual crisis que estamos soportando, esta siendo financiada con los fondos de apoyo norteamericanos. El actual gobierno está condicionando la ayuda económica ante los sectores que algunas vez fueron prioritarios para nuestro país -como los servicios terrestres -ferrocarriles, carreteras, puertos, el sector minero, la industria siderúrgica, etc.,- y con el más importante de todos que es el petróleo. México condena enérgicamente las leyes que tratan de ser extraterritoriales -como la Helms-Burton-, pero no es solamente con discursos como se deben de repudiar estas acciones, sino con hechos.

(\*) art. 39 "De la soberanía nacional y de la forma de gobierno" en Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, México, Porrúa, 96a. de. 1992 p. 41.

La situación que vive Cuba es muy compleja y se acentúa cada vez más, el gobierno ha tratado de reducir los problemas con una serie de cambios en su política y también ha recurrido a medidas de corte capitalista, pero desafortunadamente para esta nación la crisis continúa siendo su principal motivo para sobrevivir.

A continuación señalaremos una serie de elementos que determinarán de forma directa el rumbo de la economía en los próximos años:

- El factor norteamericano es elemento más importante en el futuro de esta nación, a partir del cual se determinará su política. Como ejemplo de lo anterior, se encuentran las medidas adoptadas por el gobierno castrista al inicio de este año, como el cobro de impuestos a los servicios proporcionados por el Estado entre otros tantos, dichas medidas fueron sugeridas o más bien impuestas por el FMI; que a su vez obedece las peticiones de los norteamericanos. En relación a los cambios en la economía, el responsable de dichas transformaciones, Carlos Lage -Ministro de economía-, ha señalado que la economía de su país pese a tener modificaciones en la forma de conducirse, no modificará su política, pero la presión exterior es cada vez mayor y va a repercutir hasta lograr los cambios.

Elementos importantes donde Estados Unidos determina la política dictaminada en la isla:

. Estados Unidos no va a permitir que exista un país que no se acople a las medidas y "sugerencias" que su gobierno dictamine, además de existir el antecedente histórico de que Cuba fue una "colonia" de los norteamericanos y los isleños a través de su revolución motivaron un movimiento patriótico y anti-norteamericano.

. El embargo económico que se impuso contra la isla -iniciado el día 3 de febrero de 1962- no será retirado hasta que exista una modificación radical en su política, al contrario, se sigue reforzando con medidas más drásticas como la Ley Helms-Burton recientemente aprobada (marzo de 1996) por el gobierno del presidente Bill Clinton.

. Las próximas elecciones en Estados Unidos van a estar presionadas -en relación a su próximo mandatario, política exterior, relaciones diplomáticas, etc.,- por las agrupaciones de exiliados anticastristas quienes van a condicionar su voto para solicitar una acción más

agresiva hacia el régimen revolucionario y como objetivo principal lograr una intervención militar.

. Los acuerdos migratorios bilaterales firmados en septiembre de 1995, fueron violados recientemente con hechos provocados por organizaciones anticastristas apoyadas por el gobierno norteamericano, y que derivaron en el derrumbe de dos avionetas del grupo opositor "Hermanos al rescate", que ocasionó la muerte de tres personas. Con este tipo de acciones las relaciones entre ambos países se vuelven más tensas.

- La inversión de capitales de los países europeos no es muy fuerte, puesto que esta nación tiene pocos servicios que brindar a esos inversionistas, además gran parte de los adelantos tecnológicos y científicos que la isla logró a través de los años, fueron obtenidos a través de subsidios y actualmente no existen.

. Después de la caída de los países europeos socialistas a finales de la década de los ochentas, la isla inicia un período para mejorar sus relaciones con los países de Europa Occidental -que en realidad no estaban rotas-, y le da excelentes resultados, a tal grado, que a partir de 1992 empiezan a llegar capitales.

. El derrumbe del socialismo provocó que las economías planificadas desecharan todas las formas de producción de este sistema y obligó a las naciones de Europa del Este, a cambiar radicalmente su desarrollo económico.

. Para Cuba esta modificación en el contexto internacional produjo muchas pérdidas en sus relaciones económicas, pero a la vez, provocó que muchos de los proyectos futuros -en diferentes áreas como la médica, científica, militar, etc- desaparecieran y nunca más se pudieran realizar.

. La transformación política y económica en el escenario internacional sorprendió al gobierno de la isla, a tal grado, que nunca pensaron en que el socialismo europeo iba a desaparecer, por lo cual, no tenían preparado un proyecto emergente para solucionar su crisis.

- El modelo político-económico recientemente adoptado, que derivó de la crisis económica; no es viable por diversas causas que impiden su desarrollo y son las siguientes:

. La isla no puede llevar a cabo un modelo de desarrollo similar al que llevan países excomunistas como Rusia, u otras naciones como China, Vietnam , Corea del Norte, Chile, etc., porque estas naciones no tuvieron el asedio directo de los Estados Unidos, y la presión del bloqueo económico que los estrangula económicamente; además de que la historia nos ha demostrado que con regímenes autoritarios y con economías de mercado la lucha del pueblo por derrocar a su gobierno es cada vez más fuerte.

- La participación de la población en la formación de grupos disidentes es cada vez mayor, pese a las represiones impuestas por parte del gobierno con sus aparatos burocráticos de inteligencia (Ministerio del Interior -MINIT-, Ministerio de las Fuerzas Armadas -MINFAR-, Fuerzas Armadas Revolucionarias -FAR-, Comités de Defensa de la Revolución -CDR-, etc.) que han tratado de desaparecerlos, pero la realidad es que dichos grupos han aumentado considerablemente.

Para finalizar nuestra investigación señalaremos las perspectivas que tiene Cuba a corto plazo:

. La sucesión presidencial norteamericana determinará el futuro de la isla -la elección del próximo presidente en Estados Unidos- a tal grado, que de este factor va a solventarse la sobrevivencia de la misma.

. El turismo internacional que es la actividad económica más importante de la isla no tiene una gran derrama económica ya que se caracteriza por tener viajeros de extracción media.

. La inconformidad y la explosión social puede provocar estallidos y movimientos para derrocar a Fidel Castro; lo que no representaría el primer caso de estos acontecimientos -como ejemplo de esto se encuentra la revolución que provocó el pueblo de Rumania en contra del régimen autoritario de Nicolás Ceaucescu- en algún país socialista.

. Los foros internacionales -como la Organización de Naciones Unidas- defienden la postura del gobierno norteamericano cuando la isla presenta protestas por la práctica del bloqueo norteamericano, lo que propicia que dichos organismos no funcionen debidamente.

. México ya no participa tan seguido en actos de apoyo hacia la revolución cubana -que lo caracterizaron en la época de los sesentas y los setentas- porque se encuentra en una crisis económica y política grave; además de que los rumores de la residencia del expresidente de México Carlos Salinas de Gortari en la isla, han propiciado desagrado en la clase política mexicana.

Para finalizar diremos que grupos de extrema derecha en Estados Unidos presionan para provocar una intervención militar quirúrgica -similar a la de Panamá de diciembre de 1989- en la isla, sin medir las consecuencias que este hecho pueda provocar.

- Bibliohemerografía -

Alonso, Jorge, Cuba: la rectificación, México, col. Estudios Latinoamericanos/2, Universidad de Guadalajara, 1990, 232 pp.

Alonso Tejada, Aurelio, "Cuba: efectos sociales de la introducción de la lógica del mercado", Estudios Latinoamericanos, Nueva Época, México, CELA, FCPyS, UNAM, Año I N. 2, 1994, pp. 131-141.

Bender, Lynn-Darrell, Cuba vs. United States; the politics of hostility, San Juan, Inter American University Press, 1981, 2a ed., 103 pp.

Bourne, Peter G., Fidel: a biography of Fidel Castro, Nueva York, Dod Mead and Co., 1986, 232 pp.

Borge, Tomás, Un grano de maíz, conversación con Fidel Castro, México, Tierra Firme, FCE, 1992, 273 pp.

Cabrera Infante, Guillermo, Mea Cuba, México, Vuelta, 1993, 641 pp.

Carranza Valdés, Julio et al., Cuba la restructuración de la economía, una propuesta para el debate, Cali, Editorial de Ciencias Sociales, 1995, 211 pp.

Carranza Valdés, Julio, "Cuba los retos de la economía", en Cuadernos de Nuestra América, La Habana, CEA, julio-diciembre 1992, Vol. IX N. 19, pp. 130-160.

Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, México, Porrúa, 1992, 96a. ed., 126 pp.

Dilla Alfonso, Haroldo, "Cuba, ¿Cuál es la democracia deseable?", en Estudios Latinoamericanos, México, CELA, División de Estudios de Posgrado, FCPyS, UNAM, Nueva Época, Año II N. 3 enero-junio 1995, pp. 87-102.

Falcoff, Mark, The Continuing Crisis U.S. Policy in Central America and the Caribbean, Nueva York, 1987, 555 pp.

Fauriol, Georges, Cuba The International Dimension, Nueva Jersey, Transaction Publishers, 1990, 449 pp.

García Reyes, Miguel y López de Llergo, María Guadalupe, Cuba después de la era soviética, México, El Colegio de México, 1994, 300 pp.

Geyer, Georgie Anne, Guerrilla Prince, the untold story of Fidel Castro, Nueva York, Little Brown and Company, 1991, 445 pp.

Gorbachev, Mijail, Perestroika, s/t, México, Diana, 1987, 300 pp.

Granma Internacional, Ley de Inversión Extranjera, La Habana, Año 30, N. 42, 25 de octubre de 1995.

Instituto de Relaciones Europa-Latinoamérica, Cuba: Apertura Económica y relaciones con Europa, Madrid, IRELA, 1994, 278 pp.

Martínez Heredia, Fernando, "Desconexión, reinsertión y socialismo en Cuba", en Estudios Latinoamericanos, México, CELA, FCPyS, UNAM, Nueva Época, Año I N. 1, 1994, pp. 79-97.

Miná, Gianni, Un encuentro con Fidel, La Habana, Oficina de Publicaciones del Consejo de Estado, 1988, 2a. ed., 368 pp.

Monreal, Pedro, "Apertura y reforma de la economía cubana: las transformaciones institucionales (1990-1993)" en Cuadernos de Nuestra América, La Habana, CEA, Vol. XI N. 21, enero-junio, pp. 159-182.

Oppenheimer, Andrés, La hora final de Castro, la historia secreta detrás de la inminente caída del comunismo en Cuba, traduc. Aníbal Leal, Javier Vergara editor, Buenos Aires, 1992, 477 pp.

Peña Guerrero, Roberto, Teoría y Praxis de la Disuasión Nuclear, México, FCPyS, UNAM, Tesis de Licenciatura en Relaciones Internacionales, 1986, 507 pp.

Petras, F. James, El Socialismo cubano: La rectificación y el nuevo modelo de acumulación, traduc. Miriam Yapur, México, Instituto Matías Romero de Estudios Diplomáticos, 1990, 50 pp.

Salazar Gutiérrez, Alberto y Víctor Pérez Galdós, Visión de Cuba, La Habana, editora Política, 1987, 2a. ed., 207 pp..