

9  
2ej



**UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA  
DE MÉXICO**

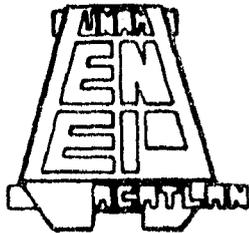
**ESCUELA NACIONAL DE ESTUDIOS PROFESIONALES  
"ACATLAN"**

**LA PRESENCIA DE CHINA COMO MIEMBRO  
PERMANENTE DEL CONSEJO DE SEGURIDAD DE  
LAS NACIONES UNIDAS**

**T E S I S**

**QUE PARA OBTENER EL TÍTULO DE:  
LICENCIADO EN RELACIONES  
INTERNACIONALES**

**P R E S E N T A :  
JIMENA ESQUIVEL LEAUTAUD**



**ASESOR: MAESTRA MERCEDES PEREÑA**

**STA. CRUZ ACATLAN, EDO. DE MEXICO, MAYO DE 1996**



**TESIS CON  
FALLA DE ORIGEN**

**TESIS CON  
FALLA DE ORIGEN**



Universidad Nacional  
Autónoma de México

Dirección General de Bibliotecas de la UNAM

**Biblioteca Central**



**UNAM – Dirección General de Bibliotecas**  
**Tesis Digitales**  
**Restricciones de uso**

**DERECHOS RESERVADOS ©**  
**PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL**

Todo el material contenido en esta tesis esta protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.

A **DIOS** por darme todo cuanto tengo,  
pero sobre todo la capacidad de amar.

A mis padres **HENRIETTE Y BERNARDO**,  
a quienes debo la maravillosa oportunidad de  
estudiar y quienes me han enseñado con su vida  
que debo hacer de mi actividad profesional una  
búsqueda por un México más justo.

A mi asesora la maestra **MERCEDES PEREÑA** por toda la  
dedicación y el tiempo que le brindo a mi tesis, porque ha  
sido enriquecedor trabajar con ella no sólo por lo que he  
aprendido sino por su gran calidad humana que me confirma  
que la docencia es por encima de todo una vocación de servicio.

A ti **HECTOR** el mejor compañero y amante  
con quien he decidido compartirlo todo,  
incluido el esfuerzo y la alegría de ver  
terminado este trabajo.

A **BARBARA Y JOSE ANTONIO** sin quienes  
este trabajo definitivamente no hubiera podido  
ser posible, gracias por su invaluable ayuda y apoyo.

A **RAQUEL MUÑOZ** porque el ser su alumna  
ha sido parte fundamental de mi formación  
profesional y porque ha sido una de las personas  
que me enseñó a amar la UNAM.  
¡Ojalá hubiera más maestros como tú!

A **ADRIANA, YADIRA Y AZUCENA**  
por su amistad que ha sido lo mejor que  
me pudo suceder en la UNAM ya que me  
llena de vida y me fortalece ¡Gracias!

A **SIDDARTHA**, porque enriqueciste mi vida con  
tus pensamientos y reflexiones y porque eres un  
canto a la poesía.

A la **UNAM** la mejor universidad esperando de corazón  
que por mi raza hable tu espíritu y que éste se distinga sobre  
todo por un sello humanista.

**“LA HISTORIA ES IMPREVISIBLE  
COMO LO ES EL HOMBRE PARA SI  
MISMO, PARA CADA HOMBRE  
PODEMOS ESPERAR LO PEOR Y LO  
MEJOR. Y A MI, PERSONALMENTE,  
ME AGRADARIA NO DESESPERAR  
JAMAS DE NINGUN HOMBRE, EN  
TODO CASO, NO DESESPERAR  
JAMAS DE LOS HOMBRES,  
AUNQUE EL SIGLO NOS HAYA DADO  
MUCHOS MOTIVOS PARA DESESPERAR”**

**RAYMOND AARON**

## INDICE

<b>INTRODUCCION</b>	<b>1</b>
<b>CAP I. EL CONCEPTO DE SEGURIDAD COLECTIVA</b>	
1.1.- Antecedentes. La Sociedad de Naciones y la Seguridad Colectiva	5
1.2.- La Seguridad Colectiva en el esquema de la Organización de las Naciones Unidas	10
1.3.- El Consejo de Seguridad	14
1.3.1 Funciones.	15
1.3.2 Miembros.	16
1.3.3 Votación.	17
1.3.4 Procedimiento.	19
1.4.- Propuestas de Reforma al Consejo de Seguridad	21
1.5.- El nuevo concepto de Seguridad Global	26
<b>CAP II. CHINA BAJO LA INFLUENCIA EXTRANJERA Y EL SURGIMIENTO DEL NACIONALISMO CHINO.</b>	
2.1.- Penetración extranjera en China.	30
2.1.1. Decadencia Manchú e Imperialismo Europeo	34
2.1.1.1. Guerra del opio	36
2.1.1.2. El Tratado de Nanking	40
2.1.1.3. La Guerra franco-china por el Tonking	41
2.1.1.4. Rivalidades Europeas: derechos y concesiones	43
2.1.2. La presencia norteamericana: la política de puertas abiertas	47
2.1.3. La guerra con Japón de 1894. Inicio del Antagonismo	49
2.2.- Nacionalismo y Revolución	51
2.2.1. Primeros movimientos populares: La revuelta Taiping	52
2.2.2. La Xenofobia antioccidental. Rebelión bóxer	54
2.2.3. SunYatsen y la proclamación de la República.	56
2.2.3.1. El partido nacionalista Chino: kuomitang	59
2.2.3.2. Los señores de la guerra	61
2.2.3.3. El movimiento 4 de mayo	62
2.2.3.4. Colaboración con la URSS	63
2.2.4. Surgimiento del partido comunista chino PCCH	67
2.2.4.1. La gran marcha 1934-1935	69

### **CAP III. RECONOCIMIENTO DE CHINA COMO GRAN POTENCIA EN LA SEGUNDA GUERRA MUNDIAL.**

3.1.- La Expansión Japonesa en Asia.	72
3.1.1. La invasión a China en 1931 y la Sociedad de Naciones	73
3.2.- El frente común antijaponés	78
3.3.- Reconocimiento de China como gran potencia	79
3.3.1. Participación en las conferencias	81
3.3.2. Misión Stilwell	85
3.3.3. Conferencia del Cairo	87
3.3.4. Dumbarton Oaks	89
3.3.5. Conferencia de San Francisco	92
3.4.- Fin de la Segunda guerra mundial y el estallido de la guerra civil en China	97
3.4.1 Proclamación de la República Popular China.	99

### **CAP IV. LA PRESENCIA DE CHINA COMO MIEMBRO PERMANENTE DEL CONSEJO DE SEGURIDAD DE LAS NACIONES UNIDAS.**

4.1.- El apoyo norteamericano y el ingreso de China al Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas	102
4.2.- La República Popular China frente al conflicto este oeste.	104
4.2.1. Expansión del comunismo en Asia y apoyo de la URSS	108
4.2.2. Conflicto Chino-Soviético	110
4.2.3. Aislamiento de China.	116
4.3.- Reconocimiento Internacional de la República Popular China.	120
4.3.1. La política exterior de Kissinger hacia China	124
4.3.2. Resolución 2758 de las Naciones Unidas.	126
4.4.- China y su actuación en el consejo de seguridad.	131
<b>CONCLUSIONES</b>	142
<b>APENDICE</b>	148
<b>BIBLIOGRAFIA</b>	161

## INTRODUCCIÓN

El 24 de octubre de 1995 la Organización de las Naciones Unidas (ONU) cumplió su quincuagésimo aniversario. Como organismo internacional más importante en el establecimiento del orden y la paz mundial de la posguerra, la ONU desempeña un papel cada vez más amplio y trascendente en los terrenos político, económico y cultural.

La humanidad no puede pasar por alto que el siglo que termina trajo consigo dos grandes guerras mundiales que ocasionaron penalidades y sufrimientos de gran magnitud para el mundo entero, así como también fue testigo de varias revoluciones y otros trastornos sociales que finalmente, casi a punto de comenzar el siglo XXI, nos esbozan la posibilidad de un nuevo orden político de paz, estabilidad y justicia, aun en gestación para arribar al próximo milenio.

El papel que la ONU ha jugado durante estos 50 años de vida ha sido determinante para la historia de la humanidad. A pesar de las críticas de las que ha sido objeto en muchas ocasiones, entre las que se ha señalado la manipulación que para sus propios intereses han hecho de la organización los Estados Unidos, es indiscutible remarcar que el mundo sería otro muy distinto, mucho menos fraterno, menos organizado y más hostil, sin la presencia de este organismo internacional. La creación de la ONU, como fruto de la segunda guerra mundial, aportó una nueva dinámica en el tratamiento de las relaciones internacionales y ha significado para la humanidad la esperanza de la búsqueda de vivir en armonía, a pesar de las diferencias políticas, económicas y sociales.

China es uno de los países fundadores de las Naciones Unidas y uno de los cinco miembros permanentes del Consejo de Seguridad. Como parte de las cuatro grandes potencias antifascistas, entre agosto de 1944 y junio de 1945, fue uno de los 4 países patrocinadores de la ONU y que se convirtieron en los estados miembros permanentes de su Consejo de Seguridad, hecho reconocido en la carta de las Naciones Unidas.

Actualmente, compartiendo la opinión de Henry Kissinger en su libro *La Diplomacia*<sup>1</sup>, suele considerarse que China formará parte de las seis grandes potencias junto con Estados Unidos, Japón, Rusia, Europa y probablemente la India, las cuales establecerán las pautas en el sistema internacional del siglo XXI; así la importancia creciente de esta nación en el contexto mundial es irrefutable. Su presencia y su incidencia en el mundo actual es cada vez mayor, debido, entre otras cosas, 1) a la magnitud y el peso específico del país, en razón de su población (casi la cuarta parte de la mundial), su extensión territorial y la profundidad de la revolución social que vivió en el presente siglo; 2) la consolidación de la Revolución Popular y su emergencia como potencia regional e internacional, y 3) el impacto que en el campo ideológico han tenido en el mundo los cambios revolucionarios en el interior de China.<sup>2</sup>

Si bien es cierto que actualmente el impacto ideológico es menor, China sigue acaparando la atención mundial, no sólo por su tamaño, sino además por la importancia fundamental que representa como un macro mercado para cualquier país, de ahí el factor determinante de mantener buenas relaciones con ella y además de fomentar la seguridad a nivel mundial.

La historia ha demostrado que una China poderosa es un importante factor para el mantenimiento de la paz y la estabilidad en la región de Asia y el Pacífico y en consecuencia del mundo entero. China como país en vías de desarrollo y miembro permanente del Consejo de Seguridad de la ONU, con sus numerosas propuestas prácticas ha promovido activamente la búsqueda de la paz y la seguridad internacionales que constituyen su ideal más sincero.

Es así como el presente trabajo de análisis e investigación, pretende ser una exposición del papel que China ha jugado en la Seguridad Colectiva, como miembro de la Organización de las Naciones Unidas y más específicamente en el Consejo de Seguridad.

En el Capítulo I, (El concepto de Seguridad Colectiva), se busca conectar al lector en general con los principios básicos de seguridad y organización internacional, para vincularlo con el

<sup>1</sup> Kissinger Henry (1995). *La Diplomacia*, pág. 18

<sup>2</sup> Angutano Roch (1985). *La República Popular China y su incidencia en el mundo*, Estudios de Asia y África 63 Vol. XX Núm. 1 enero-marzo 1985

contenido central de la tesis y, a manera de marco teórico aportar las bases para entender los capítulos posteriores.

Las relaciones internacionales no pueden entenderse sin hacer uso directo y constante de la historia, ya que están inmersas en ella y sólo a través del análisis de la misma se logra entender y predecir; por eso en el Capítulo II, **(China bajo la influencia extranjera y el surgimiento del nacionalismo chino)** se presenta una retrospectiva histórica de China a partir del siglo XIX hasta la década de los treinta para determinar los antecedentes que dieron como resultado la presencia de China en la ONU, buscando encontrar los momentos claves en su historia que explicarán más tarde su asiento permanente en el Consejo de Seguridad.

Más adelante en el Capítulo III, **(Reconocimiento de China como gran potencia en la segunda guerra mundial)** se centra la atención en el periodo precisamente de este conflicto internacional. Este capítulo más que un análisis de los acontecimientos militares de la guerra, como generalmente sucede con este tema, es un análisis de las estrategias diplomáticas y de las negociaciones políticas que le valdrían a China, entre otros países, coronarse como una de las potencias vencedoras y marcaría su entrada triunfal en el Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas.

La presencia de China como miembro permanente del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, cuarto y último capítulo, parte medular de esta tesis, intenta ubicar la actuación real y concreta de este país en dicho órgano y explicar en forma general las perspectivas y alternativas de este país en el futuro teatro de la Organización. Apoyándome en la tesis de que China es un pilar fundamental en el contexto internacional, busco explicar el por qué de esta importancia y su trascendencia para el resto del mundo.

De esta manera, reconociendo la importancia que para el mundo y para un internacionalista ocupa la ONU como organismo que busca promover la paz y la seguridad internacionales, y entendiendo que cada país miembro permanente de su Consejo de Seguridad está ahí como resultado de hechos históricos precisos y únicos, se intenta, a través de este trabajo, vincularlo

con la importancia creciente e irrefutable de China en el concierto de las naciones partiendo del interés en hacer una reflexión sencilla, pero a conciencia de un episodio histórico pasado que tiene repercusiones en el momento actual y presenta perspectivas a futuro cuando nos encontramos a finales de siglo y es preciso detenerse un momento a pensar qué queremos del mundo y qué buscamos de la Organización Internacional en el siguiente milenio.

## I. EL CONCEPTO DE SEGURIDAD COLECTIVA

### I.1. ANTECEDENTES. LA SOCIEDAD DE NACIONES Y LA SEGURIDAD COLECTIVA

Sin duda la primera y segunda guerra mundial modificaron el panorama internacional en todas sus dimensiones. Es precisamente después de estas guerras cuando podemos situar el nacimiento de las Relaciones Internacionales, ya que si bien desde siempre los Estados se han interrelacionado, se puede decir que rara vez se hizo presente una verdadera conciencia internacional antes de fines del siglo XIX y no es sino hasta los años 20's del presente siglo cuando el idealismo por la paz internacional se volvió prioritario. Pero sólo después de la segunda guerra mundial se vislumbra una verdadera universalización o mundialización de la sociedad internacional. La guerra trajo consigo una nueva era de la historia de las relaciones internacionales, y de la humanidad en general. a partir de la cual el hombre trató de estudiar las relaciones internacionales como una disciplina autónoma. De esta manera como señala Héctor Cuadra,<sup>1</sup> podemos afirmar que al referirnos a las Relaciones Internacionales se trata de una disciplina relativamente joven dentro de las Ciencias Sociales.

Las transformaciones revolucionarias del siglo XX determinaron la aparición de nuevos factores en las relaciones internacionales cuyo aspecto se modificó; una de las consecuencias más importantes de la segunda guerra mundial fue la emergencia de las superpotencias Estados Unidos y la URSS y en las décadas siguientes, el creciente papel, junto a ellas, de China. La división ideológica unida a una lucha de las superpotencias por el poder, en un clima de creciente desconfianza, condujeron a la denominada *guerra fría*. Por otra parte se produjo el crecimiento a nivel mundial de la ideología del socialismo y se inició un proceso de descolonización que dio lugar al surgimiento de numerosos nuevos Estados en Asia, África y América Latina, se ampliaron además, de manera creciente las luchas de la clase obrera, los movimientos democráticos y las luchas de liberación nacional por el progreso social, todo lo anterior dió una nueva dirección a las relaciones internacionales contemporáneas en el sentido de la defensa de la paz y de la libertad de los pueblos contra la política agresiva del imperialismo.

---

<sup>1</sup> Cuadra, Hector (1986), "La Teoría de las Relaciones Internacionales" en Burton J.W. (1986), *Teoría General de las Relaciones Internacionales*, pag. 10-13

Todo este panorama fue el campo de cultivo para las relaciones internacionales como ciencia esquematizada y sistematizada de estudio y análisis. Como el propio Héctor Cuadra señala: "surgió la necesidad de analizar las circunstancias que en 20 años llevaron al mundo a una segunda guerra mundial,"<sup>2</sup> aumentando de esta manera los estudios internacionales.

La disciplina debe su nombre a Jeremy Bentham (1748-1832) juriconsulto y filósofo inglés, creador del utilitarismo.<sup>3</sup> La nueva disciplina no se trataba tan sólo de la combinación de la política exterior de varios países y de la historia diplomática, pues incluía además el estudio de la sociedad internacional como un todo y el estudio de sus instituciones propias.

Es importante recalcar la idea de que las relaciones internacionales, como ciencia, se ocupa de observar y analizar con el fin de dilucidar y poder predecir. Por esto se puede decir que no busca soluciones a los problemas de la paz y la seguridad pero a través de sus observaciones y análisis explica las relaciones entre los Estados y así los administradores y los políticos pueden determinar los lineamientos que logren las metas tanto nacionales como internacionales entre las cuales se puede hablar de la paz y la seguridad.

La experiencia nos ha demostrado que las relaciones internacionales como una ciencia que pueda contribuir a resolver problemas ha sido lenta en desenvolverse y en lograr resultados, además de que ha tenido que enfrentarse al obstáculo de confundirse con el análisis de problemas políticos; pese a todo se puede decir que las relaciones internacionales han hecho una contribución muy importante al estudio de la sociedad internacional y han servido para desarrollar análisis más profundos sobre el panorama del mundo contemporáneo.

Una vez introducido el concepto de las relaciones internacionales y el panorama en medio del cual emergieron como disciplina autónoma y sistemática, cabe mencionar que el ámbito de las relaciones internacionales surge a partir de la proyección de las relaciones y las políticas internas de los Estados, es por esto que cualquier cambio en las estructuras sociopolíticas de los mismos inciden

---

<sup>2</sup> Ibid. pág. 14

<sup>3</sup> Ibid. pág. 16

directamente en las relaciones internacionales. De aquí la premisa de que la seguridad internacional está interrelacionada con la seguridad nacional.

Dadas las circunstancias que ha vivido la humanidad durante los siglos XIX y XX ha surgido la imperiosa necesidad de que los Estados, como entes individuales, tiendan a integrarse en una misma estructura global de interdependencia, es decir, que se ha manifestado la urgencia de un sistema mundial donde la política tienda a convertirse en universal y sea aplicada como sistema.

A partir de la primera guerra mundial el concepto de seguridad colectiva ha sido cuestionado y analizado desde diferentes perspectivas, sobre todo en el debate del manejo de las relaciones internacionales. La historia de la seguridad colectiva en el siglo XX ha estado marcada por la indecisión y la falta de acuerdo entre los académicos quienes han visto la necesidad de regularla y estructurarla dentro de un sistema internacional.

Es el Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas quien define a la seguridad como "una condición en la cual los Estados consideran que no existe peligro alguno de un ataque militar, una presión política o una coerción económica y por lo tanto son capaces de realizar libremente su propio desarrollo y progreso"<sup>4</sup>.

De esta manera como ejemplo clásico de organización internacional debemos considerar a la Sociedad de Naciones, que fue concebida como una expresión del principio de la seguridad colectiva, donde la idea principal era "contemplar a la Sociedad de Naciones no como una sociedad de estados contra otros, sino la unión de los más posibles en el interés común de todos".<sup>5</sup> Esta organización fue creada en 1919 y discutida al mismo tiempo que el tratado de paz de Versalles con el que se dio término formal a la primera guerra mundial.

La Sociedad de Naciones se inspiró en los 14 puntos del presidente norteamericano Wilson, quien propuso basar la paz en el principio de seguridad colectiva, a diferencia de lo que hasta entonces

<sup>4</sup> Department of Disarmament Affairs, (1986), *Report of the Secretary General. Concepts of Security* pag. 45.

<sup>5</sup> Iris L. Claude Jr., (1962) *Power and International Relations* pag. 152.

proponían los diplomáticos europeos, quienes basaban la paz en el equilibrio del poder. Para Wilson y sus discípulos, la seguridad del mundo no exigía la defensa del interés nacional, sino la paz como concepto jurídico. Para determinar la violación a la paz se requería de una institución internacional que Wilson mismo definió como Sociedad de Naciones.<sup>6</sup>

Para sus fundadores, la Sociedad de Naciones representó su mayor esfuerzo por crear un sistema de seguridad colectiva como un especie de legado para las sociedades futuras, dicha organización se vislumbró como el marco institucional con el cual el sistema de seguridad colectiva que buscaban lograr sus fundadores podría algún día establecerse definitivamente.

El principal factor que originó la creación de la Sociedad de las Naciones fue la enorme devastación material y humana, resultado de la primera guerra mundial. La cooperación entre las potencias aliadas durante la guerra produjo las condiciones psicológicas necesarias para una alianza de paz futura.

Hablando de un sistema de seguridad colectiva, lo más importante de la Sociedad de Naciones fue el principio de garantía de independencia e integridad territorial de todos y cada uno de los miembros, así como el compromiso de alianza contra cualquier ataque externo y el uso de medidas colectivas (económicas, financieras e incluso militares) para terminar con dicha agresión si fuera necesario.

Se puede decir que durante su primera década de existencia la Sociedad de Naciones disfrutó de medidas de éxito a pesar de la ausencia de los Estados Unidos como miembro de la misma.<sup>7</sup>

Los años de 1924 a 1929 fueron un período de aparente prosperidad general con relativa paz y esfuerzos de cooperación en materia social y económica, sin embargo esta aparente prosperidad contribuyó a que los gobiernos no afrontaran formalmente los problemas económicos básicos que se presentaban como resultado de la guerra. La crisis afloró en 1929 y la Sociedad de Naciones contempló sus fracasos en los asuntos internacionales de importancia. La depresión económica ayudó

---

<sup>6</sup> Kissinger, Henry (1995), *La Diplomacia*, págs. 218-219

<sup>7</sup> Si bien el documento fundamental y la idea principal de la Sociedad de las Naciones fue en gran parte inspiración del presidente Wilson, los Estados Unidos no entraron nunca a la organización como consecuencia de la negativa del senado de ratificar los acuerdos firmados por el jefe del Ejecutivo.

al surgimiento de regímenes autoritarios en Alemania (nazismo con Hitler), Italia (fascismo con Mussolini) y Japón (militarismo con Hirohito) los cuales, con sus intereses expansionistas, fueron cambiando las capacidades pacificadoras de la Sociedad de Naciones, misma que fue incapaz de controlar la agresión japonesa en Manchuria, a principios de la década de los treinta, cuando Japón la invadió y aplastó la resistencia china, instituyendo un año después el Estado títere del Manchukuo, que se analizará en el capítulo siguiente. Italia, por su parte ensancho sus fronteras en Libia y en 1935 y 1936 se apoderó de Abisinia (hoy Etiopía). Alemania, donde Adolfo Hitler había organizado su partido nacional socialista y se había apoderado del gobierno, ocupó de nuevo Renania, territorio situado al sur de Bonn, el cual fue disputado entre los francos y los germanos y después de la primera guerra mundial pasó a manos francesas, así mismo emprendió su rearme y remilitarización a gran escala, a pesar de la clara violación del Tratado de Versalles.<sup>8</sup> Poco a poco se manifestaba con mayor claridad la verdadera naturaleza del totalitarismo y las agresiones de Alemania, Italia y Japón.

Más adelante la URSS invadió Finlandia debido a ciertas reclamaciones con respecto a la cesión de algunas bases en dicho país, las cuales eran consideradas por la propia URSS vitales para su estrategia y seguridad, sin embargo dicha invasión le significó su expulsión de la Sociedad de Naciones en el año de 1939 y de esta manera puede decirse que terminó la gestión de dicha organización como institución diseñada para prevenir y castigar cualquier agresión. La experiencia de esta organización terminó en el fracaso del proyecto de intentar trasladar la *idea* de la seguridad colectiva en una *acción* concreta de trabajo en pro de esa seguridad.

El fracaso de la organización generalmente se ha atribuido a que la seguridad colectiva fue adoptada más no aceptada y fue vagamente institucionalizada sin serios propósitos de ser implementada.

---

<sup>8</sup> En este tratado entre otras cosas se limitaban a 100,000 hombres los efectivos del ejército alemán y se le prohibía a Alemania construir cualquier material bélico.

## 1.2. LA SEGURIDAD COLECTIVA EN EL ESQUEMA DE LA ORGANIZACIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS

El precedente negativo de la Sociedad de Naciones sirvió de punto central de reflexión al momento de estructurar una nueva organización mundial que tuviera el propósito de preservar la seguridad colectiva. La segunda guerra mundial dio la oportunidad de revisar y replantearse el concepto de seguridad internacional e igualmente todo el esquema trazado en el marco jurídico de la Sociedad de las Naciones, para buscar un sistema efectivo del manejo del poder en las relaciones internacionales en pleno siglo XX, es así como, en este contexto, surgirá la organización de las Naciones Unidas<sup>9</sup>, resultado del esfuerzo de crear una estructura para contener los principios del sistema de seguridad colectiva.

Después del fin de la segunda guerra mundial, en 1945, las organizaciones internacionales adquirieron una importancia jamás antes pensada, debido, sobre todo, a la voluntad de las potencias vencedoras de establecer un orden con la capacidad de preservar la paz y la seguridad internacional indefinidamente. Los esfuerzos militares de los aliados para poner fin a la guerra fueron acompañados de una serie de reuniones internacionales, relacionadas con los objetivos políticos de la guerra (las cuales serán analizadas con más detalles en capítulos posteriores). La primera tuvo lugar en agosto de 1941 en la bahía de Argentiná, entre el presidente Roosevelt y el primer ministro inglés Winston Churchill en un momento en que los Estados Unidos habían intervenido en la lucha de una manera activa y que la situación militar de Gran Bretaña y la URSS parecía sombría.

Es interesante analizar el giro tan marcado que sufrió todo el concepto de seguridad colectiva de la Sociedad de Naciones a la Organización de las Naciones Unidas, empezando porque la carta de San Francisco<sup>10</sup> fue redactada con la constante mención de poder recurrir a la aplicación de medidas coercitivas contra cualquier agresión. Cabe mencionar aquí que la posición de Estados Unidos es clara: "un genuino sistema de seguridad colectiva debe ser establecido y puesto en efectiva operación

<sup>9</sup> El término de *Naciones Unidas* fue sugerido por Franklin Delano Roosevelt y usado por primera vez en la Declaración de las Naciones Unidas en la Conferencia de San Francisco. Adoptado más tarde como el nombre de la nueva organización internacional como un tributo a la idea de este exmandatario.

<sup>10</sup> Documento que dio origen y nacimiento a la ONU

después de la segunda guerra mundial".<sup>11</sup> A esta opinión se adhirieron todos o casi todos los Estados participantes en la conferencia de San Francisco donde expresaron que el motivo de su presencia era el crear un sistema de seguridad colectiva eficaz a través del cual se mantuviera la paz mundial, utilizando incluso la fuerza si era necesario.

La Carta de las Naciones Unidas fue redactada en los días finales de la segunda guerra mundial por los representantes de 50 gobiernos reunidos en la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Organización Internacional celebrada en San Francisco del 25 de abril al 26 de junio de 1945, que fue convocada por Estados Unidos, Gran Bretaña y la URSS. En el borrador de constitución trazaron el contorno de una organización mundial en cuyo seno se podría discutir en forma pacífica las diferencias entre las naciones y hacer causa común contra el hambre y las enfermedades, cabe mencionar que el Senado norteamericano ratificó de inmediato la Carta de las Naciones Unidas por 89 votos contra dos, a diferencia del rechazo a la entrada del país, en la Sociedad de Naciones después de la primera guerra mundial.<sup>12</sup>

Para analizar dicha Carta es necesario mencionar que la Conferencia de San Francisco fue resultado de reuniones previas, (las cuales se analizarán con más detalle en el tercer capítulo) empezando por la Carta del Atlántico que se firmó en la Bahía de Argelia en agosto de 1941, después la Declaración de las Naciones Unidas en enero de 1942;<sup>13</sup> la Conferencia de Moscú celebrada el 30 de octubre de 1943 en la cual se reunieron los ministros de asuntos exteriores de Estados Unidos, Gran Bretaña y la URSS (Hull, Eden, Molotov) y el embajador chino en Moscú (Foo Ping-Sheung); como producto de dicha Conferencia realizaron lo que se conoce como la declaración de los cuatro grandes en relación a la seguridad general, buscando lo antes posible el establecimiento de una organización internacional basada en el principio de la soberanía, la igualdad y la búsqueda de la paz; y finalmente las conversaciones de Dumbarton Oaks, Washington, en 1944, donde China, Estados Unidos,

<sup>11</sup> Inis L. Claude Jr. Op. cit., pag. 156

<sup>12</sup> Para ahondar más ver Olson Keith W. *Reseña de la historia de los Estados Unidos* (1989) pag. 161.

<sup>13</sup> Los 26 países signatarios originales de esta declaración fueron: EU, Gran Bretaña, URSS, China, Australia, Bélgica, Canadá, Costa Rica, Cuba, Checoslovaquia, Rep. Dominicana, El Salvador, Grecia, Guatemala, Haití, Honduras, India, Luxemburgo, Holanda, Nueva Zelanda, Nicaragua, Noruega, Panamá, Polonia, Sudáfrica y Yugoslavia, después se adhirieron 21 naciones más: México, Filipinas, Etiopía, Irak, Brasil, Bolivia, Irán, Colombia, Liberia, Francia, Ecuador, Perú, Chile, Paraguay, Venezuela, Uruguay, Turquía, Egipto, Arabia Saudita, Siria y Líbano.

Francia, Gran Bretaña y la URSS a través de sus representantes, hablaron de "la necesidad preeminente de crear una organización internacional basada en la igualdad soberana de todos los Estados amantes de la paz".<sup>14</sup>

La creación de la Organización de las Naciones Unidas significó la habilitación de un marco de cooperación internacional sin precedentes en la historia de la humanidad, además de ser el intento más importante de institucionalizar un sistema de garantías de paz y seguridad internacionales. La Conferencia manifestó una firme convicción de que sería imposible crear un sistema de seguridad colectiva sin hacer frente a las amenazas a la paz hechas constantemente por las grandes potencias. Por otra parte sin embargo, el poder del veto (el cual se analizará más detalladamente posteriormente en este mismo capítulo) estableció una amenaza al éxito del sistema de seguridad colectiva pero la adopción de dicho veto reflejaba la idea de que las grandes potencias podrían mantener relaciones amistosas y por lo tanto la paz mundial.

La Carta de las Naciones Unidas es un tratado multilateral que establece una serie de derechos y deberes para con los Estados firmantes y además el documento constitucional básico de la organización.

El documento consta de un preámbulo y 19 capítulos: Capítulo I: "Propósitos y Principios". Capítulo II: "Miembros". Capítulo III: "Órganos". Capítulo IV: "La Asamblea General". Capítulo V: "El Consejo de Seguridad". Capítulo VI: "Arreglo pacífico de controversias". Capítulo VII: "Acción en caso de amenazas a la paz, quebrantamientos de la paz o actos de agresión". Capítulo VIII: "Acuerdos regionales". Capítulo IX: "Cooperación internacional económica y social". Capítulo X: "El Consejo Económico y Social". Capítulo XI: "Declaración relativa a territorios no autónomos". Capítulo XII: "Régimen internacional de administración fiduciaria". Capítulo XIII: "El Consejo de Administración Fiduciaria". Capítulo XIV: "La Corte Internacional de Justicia". Capítulo XV: "La Secretaría". Capítulo XVI: "Disposiciones Varias". Capítulo XVII: "Acuerdos transitorios sobre seguridad". Capítulo XVIII: "Reformas". Capítulo XIX: "Ratificación y firma".<sup>15</sup>

<sup>14</sup> Seara Vázquez M., (1993) *Derecho Internacional Público* pag. 142

<sup>15</sup> *Ibid.* pag. 142

\* "La obligación nace del consentimiento común"

La Carta de las Naciones Unidas entró en vigor el 24 de octubre de 1945. La organización está basada en siete principios básicos que son:

- 1) Igualdad soberana de todos los miembros.
- 2) Obligación de cumplir de buena fe los compromisos contraídos.
- 3) Solución pacífica de las controversias internacionales.
- 4) Prohibición de recurso a la amenaza o uso de la fuerza.
- 5) Obligación de prestar ayuda a la Organización, en conformidad con lo prescrito por la Carta
- 6) La Organización procurará que los Estados no miembros respeten los principios de la Carta, en la medida que ello sea necesario para mantener la paz y la seguridad internacionales, disposición que constituye una excepción al principio "ex consensu advenit vinculum".\*
- 7) Prohibición a las Naciones Unidas de intervenir en los asuntos internos de los Estados miembros, excepto en los casos señalados en el capítulo VII (Amenazas a la paz, quebrantamiento de la paz o actos de agresión).

Podemos concluir entonces que la organización y funcionamiento de las Naciones Unidas reflejaban las nuevas correlaciones de fuerzas y tendencias que emergieron a partir de la segunda guerra mundial y de sus principales secuelas:

- a) La segunda guerra mundial generó la conciencia sobre la imperiosa necesidad de superar el mundo prebélico que condujo al conflicto y el reconocimiento de una creciente interdependencia entre los países y regiones del planeta.
- b) El mundo de la posguerra se polarizó en torno a dos superpotencias de signo contrario: Estados Unidos y la URSS que buscaron operar como centros y ejes de los dos diferentes bloques.
- c) A partir de la segunda guerra mundial se inició el proceso a gran escala de descolonización, el cual daría fin a las bases socioeconómicas y políticas de las grandes potencias en sus colonias, las cuales pasarían a ser parte fundamental de la Organización de las Naciones Unidas.
- d) Las alianzas que se dieron durante la segunda guerra se convertirían a partir de ahora en lo que se ha denominado la guerra fría entre Estados Unidos y la URSS.

A partir de estas variables podemos decir que la organización formal de las Naciones Unidas emerge de esta convergencia de circunstancias básicas, donde podemos resaltar cuatro puntos principales:

- 1.- Es una asociación internacional de gobiernos pacíficos que aceptan los principios y obligaciones de la Carta y que son capaces de cumplirlos.
- 2.- Los objetivos primordiales de la organización están relacionados con el mantenimiento de la paz y la seguridad internacionales, el fomento de las relaciones amistosas y de cooperación, basándose en la igualdad y la autodeterminación de los pueblos.
- 3.- La Organización de las Naciones Unidas posee todo un espíritu de universalismo y voluntarismo que la envuelve y se vincula con el ingreso, la participación y el egreso de los miembros.
- 4.- Los dos órganos principales de la Organización de las Naciones Unidas son la Asamblea General y el Consejo de Seguridad. Por el tema que tratamos en este trabajo, sólo desarrollamos el segundo órgano, no sin tener siempre en cuenta la importancia fundamental del primero dentro de las Naciones Unidas.

### **1.3. EL CONSEJO DE SEGURIDAD \*<sup>16</sup>**

Como hemos visto en el inciso anterior la Carta de las Naciones Unidas dedica el capítulo V de la misma para hablar sobre el Consejo de Seguridad, explicando y describiendo a lo largo de los artículos 23 al 27 las funciones y atribuciones de dicho órgano, el cual fue creado con la idea principal de mantener la paz y resolver pacíficamente los conflictos internacionales, así como aplicar las medidas coercitivas cuando éstas fueran absolutamente necesarias.

De acuerdo con la propia Carta de las Naciones Unidas, el papel del Consejo de Seguridad es doble: intervenir para solucionar los conflictos o para facilitar su solución y por la otra ejercer su acción en el ámbito de la policía internacional. En relación a su primer papel, la intervención del Consejo puede consistir en un simple examen de la controversia en cuestión, o bien de una investigación o de la

---

<sup>16</sup> \* Mucha información de este apartado se obtuvo a través del INTERNET: <http://www.un.org/overview/organs/sc.htm>

recomendación de un procedimiento en particular o de los términos de la solución que se consideren adecuados. En relación a ejercer su acción en el ámbito de la policía internacional nos referimos a que el Consejo no sólo actúa como órgano de decisión sino también como el órgano de mando supremo de la operación de policía internacional.

El Consejo de Seguridad ha sido calificado muchas veces como el órgano ejecutivo de las Naciones Unidas y también -por muchos autores-<sup>17</sup> como el más importante de la misma, siendo él quien puede tomar las decisiones principales dentro de la organización.

### 1.3.1. FUNCIONES

La Carta le asigna al Consejo de Seguridad la responsabilidad primordial para el mantenimiento de la paz y la seguridad internacionales, se puede decir que la intención original era que el Consejo de Seguridad tuviera a su mando una fuerza militar que pudiera emplear para mantener el orden entre las naciones.

A través del artículo 24 de la Carta se determina que las decisiones del Consejo son obligatorias para todos los miembros de las Naciones Unidas.<sup>18</sup>

Entre otras de las atribuciones que tiene este órgano podemos mencionar:

- a) Investigar cualquier controversia o situación que pueda crear fricción en el terreno internacional.
- b) Recomendar métodos de ajuste de las controversias o las condiciones de arreglo.
- c) Formular planes para el establecimiento de un sistema que reglamente los armamentos.
- d) Determinar si existe una amenaza para la paz o un acto de agresión y recomendar qué medidas deben adoptarse.

<sup>17</sup> Seana Vázquez M., (1982) *Tratado General de la Organización Internacional* pag. 149.

<sup>18</sup> Para más detalles ver el texto de la Carta de las Naciones Unidas en el anexo I del apéndice.

- e) Instar a los miembros a que apliquen medidas económicas y otras que no sean en el uso de la fuerza, con el fin de impedir o detener la agresión.
- f) Empezar una acción militar contra un agresor, cuando esto sea imprescindible.
- g) Recomendar la admisión de nuevos miembros y las condiciones en las cuales los Estados pueden convertirse en parte del Estatuto de la Corte Internacional de Justicia, otro de los seis órganos principales de la Organización de las Naciones Unidas.
- h) Ejercer las funciones de administración fiduciaria de la ONU en las denominadas zonas estratégicas, las cuales comprenden parte o la totalidad del territorio fideicometido.<sup>19</sup>
- i) Recomendar a la Asamblea General la designación del Secretario General y junto con la Asamblea misma elegir los magistrados de la Corte Internacional de Justicia.
- j) Presentar informes anuales y especiales a la Asamblea General.

### 1.3.2 MIEMBROS

El artículo 23 de la Carta se ocupa de describir las características y atribuciones que deben tener los miembros del Consejo de Seguridad, el cual, al igual que su antecesor, el Consejo de Seguridad de la Sociedad de Naciones, es un cuerpo restringido.

Sus miembros se pueden dividir en dos categorías: I) los permanentes que son cinco determinados en el mismo artículo: China, Estados Unidos, Francia, Reino Unido y la URSS (se trata de los países aliados que resultaron vencedores en la segunda guerra mundial), y II) los no permanentes, que en su versión original se limitaban a seis pero que en los últimos años y debido a ciertas modificaciones y

<sup>19</sup> Este régimen de acuerdo con el capítulo XII de la Carta de las Naciones Unidas se aplicará a 1) los territorios que se encontraban bajo mandato por alguna potencia 2) los territorios que como resultado de la segunda guerra mundial fuesen segregados de Estados enemigos 3) los territorios voluntariamente colocados bajo este régimen por los Estados responsables de su administración.

adecuaciones que ha sufrido la Carta ascendió a diez a través de la resolución 1991 (XVIII) adoptada el 17 de diciembre de 1963 y que entró en vigor hasta el año de 1965.

Los miembros no permanentes son electos por la Asamblea General para un periodo de dos años, ésta debe tener en cuenta la contribución de los miembros de la organización al mantenimiento de la paz y la seguridad internacionales y a otros fines de la organización, así como a una distribución geográfica equitativa. La resolución 1991 (XVIII) a la que hicimos referencia anteriormente no sólo estableció el aumento en el número de miembros no permanentes en el Consejo de Seguridad, sino que también formuló reglas para la distribución de estas plazas, mismas que vienen a reemplazar el 'gentlemen's agreement' de 1946.<sup>20</sup>

### 1.3.3 VOTACIÓN

El artículo 27 hace referencia a los procedimientos de votación dentro del Consejo de Seguridad, cuyas decisiones requieren del voto afirmativo de nueve de sus miembros, sin importar cuáles sean cuando se trata de cuestiones de procedimiento, mientras que para "todas las demás cuestiones",<sup>21</sup> se requiere también de nueve votos afirmativos pero obligatoriamente incluyendo el de los cinco miembros permanentes.

¿Qué debe entenderse por cuestiones importantes? Los redactores de la Carta de las Naciones Unidas las han enumerado de la siguiente manera:

- 1) Recomendaciones relativas al mantenimiento de la paz y la seguridad internacionales.
- 2) Elección de miembros no permanentes del Consejo de Seguridad.
- 3) Elección de miembros del Consejo Económico y Social.
- 4) Elección de miembros del Consejo de Administración Fiduciaria. Conforme al inciso c) párrafo 1 del artículo 86.

<sup>20</sup> "Acuerdo entre caballeros" por el cual esos puestos se distribuyen de manera siguiente: tres para África, dos para Asia, uno para Europa Oriental, dos para América Latina y dos para Europa Occidental y otros Estados.

<sup>21</sup> La Carta no define a qué se refiere con "todas las demás cuestiones", pero se supone que hace referencia a las cuestiones de fondo o importantes.

- 5) Admisión de nuevos miembros en las Naciones Unidas.
- 6) Suspensión de los derechos y privilegios de alguno de los miembros.
- 7) Expulsión de alguno de los miembros.
- 8) Cuestiones relativas al funcionamiento y régimen de administración fiduciaria.
- 9) Cuestiones presupuestarias.

De este sistema adoptado por la Carta para determinar qué debe entenderse por cuestiones importantes, se desprenden consecuencias evidentes. Se prevén 3 clases de resoluciones:

- a) La regla de los 2/3 de los miembros presentes y votantes que se aplica al problema de la admisión de nuevos miembros en el seno de las Naciones Unidas.
- b) Respecto a la permanencia en la Organización de los Estados que forman parte de la misma, debe tenerse en cuenta lo que se estipula en el artículo 18<sup>o22</sup>, así como lo relacionado con la suspensión de derechos y privilegios, es decir, cese limitado en el orden del tiempo de un miembro.
- c) La expulsión de un miembro del seno de la Organización con la posibilidad de que siga ostentando la condición de Estado, aunque si termina su calidad de miembro, como fue el caso de la China Nacionalista (también conocida como Formosa), como veremos con mayor desarrollo más adelante, por lo que: " Toda expulsión habrá de ir necesariamente precedida de actos que impliquen la violación de normas internacionales en vigor, teniendo en cuenta de que la expulsión tiene carácter punitivo y presupone en el sancionado la calidad de autor de una grave violación jurídica."<sup>23</sup>

Es importante mencionar aquí el privilegio de voto que tienen las potencias dentro del Consejo de Seguridad al cual se denomina derecho de *veto* y ha constituido un instrumento para bloquear en cualquier momento los procedimientos del Consejo mismo. Este es un privilegio establecido de facto y de jure, sin mencionarse la palabra *veto* expresamente en la Carta. Por otra parte cuando un miembro permanente se abstiene esto no se considera como veto aunque tampoco se emite un voto afirmativo y por lo tanto, la resolución adoptada carece, desde el punto de vista jurídico, de valor.

---

<sup>22</sup> Este artículo habla entre otras cosas de las cuestiones importantes que deben ser votadas con una mayoría de dos tercios de los miembros presentes y votantes dentro de la Asamblea General, dentro de las cuales están la admisión de nuevos Miembros a las Naciones Unidas, la suspensión de los derechos y privilegios de los Miembros así como la expulsión de los mismos.

<sup>23</sup> Barcia Trelles C. "China como tercera protagonista" en *Revista de Política Internacional*. Instituto de Estudios Políticos. (1971) Volumen 118. pag. 32.

Aparece aquí también la figura del *doblo veto*, es un principio que se utiliza cuando existen dudas si un asunto es o no de procedimiento y se requiere la unanimidad de los cinco miembros permanentes del Consejo de Seguridad, sin acuerdo de todas las grandes Naciones.

La cuestión del veto ha sido uno de los puntos de mayor discusión en torno al papel del Consejo de Seguridad ya que se ha demostrado que es uno de los gérmenes de la parálisis del funcionamiento de las Naciones Unidas, pero al mismo tiempo es un tipo de garantía para los Estados más importantes. Aunque mucho se ha especulado al respecto, la Carta reconoce el veto y sólo una modificación de la misma podría eliminarlo o suprimirlo, cosa que se ve muy lejana, pues resulta casi imposible imaginar que una potencia que tiene este derecho, renuncie voluntariamente a ejercerlo.

Hans Morgenthau considera que la cuestión del veto reintroduce en el sistema de derecho de las Naciones Unidas el principio de la centralización haciendo que la operación del sistema dependa siempre de cada uno de los miembros permanentes. El autor remarca tres consecuencias importantes en relación a la utilización del veto:

- a) El veto elimina cualquier posibilidad de centralizar medidas legales en contra de cualquiera de los miembros permanentes del Consejo de Seguridad.
- b) El Consejo de Seguridad tiene la capacidad de poner en acción la maquinaria de la ONU, aún sin el consentimiento de las medianas y pequeñas naciones siempre que cuente con el consenso de los miembros permanentes.
- c) El veto elimina definitivamente el derecho real de seguridad colectiva por el de la centralización del poder en las grandes potencias mundiales.<sup>24</sup>

#### 1.3.4 PROCEDIMIENTO

Finalmente los artículos 28 al 32 hacen mención al modo de proceder de este órgano de las Naciones Unidas. Como el Consejo de Seguridad es un órgano permanente, puede funcionar en

<sup>24</sup> Para más detalles ver Morgenthau Hans (1973) *Politics Among Nations* pag. 302-304.

cualquier momento y para eso cada Estado miembro debe tener en todo momento un representante en la sede de la organización (Art. 28º, 1). También se pueden celebrar reuniones periódicas, a las que los miembros del Consejo podrán enviar un miembro de su gobierno o representante especial. Las reuniones se desarrollan en principio en la sede de las Naciones Unidas, pero pueden llevarse a cabo en cualquier otro lugar que se disponga.

El reglamento interno fija la designación de un presidente cada mes, de acuerdo al orden alfabético de los Estados miembros y al igual que la Asamblea General, el Consejo de Seguridad podrá establecer los órganos subsidiarios necesarias para el mejor desempeño de sus funciones (Art. 29º).

Es interesante resaltar la magnitud del papel que juega el Consejo de Seguridad en la Organización de las Naciones Unidas, ya que como menciona el Doctor Seara Vázquez, "el mismo, en virtud de su composición particular, con cinco miembros permanentes, significa la consagración, de hecho y derecho, de la dictadura de las grandes potencias".<sup>25</sup> La mayoría de las controversias y los acuerdos de paz desde 1946 han estado relacionados con la rivalidad directa o indirecta de las grandes potencias. El Consejo de Seguridad ha sido sin embargo a través del tiempo, como un foro importante para las negociaciones entre las grandes potencias sobre temas vitales, incluyendo la cuestión de la paz y la seguridad internacionales. Lo anterior a pesar de lo que afirma Jack C. Plano "no existe ningún otro órgano dentro de las Naciones Unidas que haya sufrido de tan grande disparidad entre la teoría y la práctica".<sup>26</sup> Es importante recalcar que la Organización de las Naciones Unidas surgió al final de una guerra mundial que mostró la vulnerabilidad de la paz internacional y dejó de manifiesto la necesidad del diálogo y la negociación entre las naciones: de cierta manera la ONU proponía anteponer la posibilidad de llegar a un acuerdo entre gobiernos, al autoritarismo y totalitarismo que hasta entonces manejaban algunos regímenes como el fascismo y el nazismo. Las Naciones Unidas tendrían que enfrentarse después a todo el periodo de la guerra fría y de cierta manera sobrevivir, en muchas ocasiones, a la paralización de las decisiones debido al enfrentamiento político, pero sobre todo ideológico característico de esta época.

<sup>25</sup> Seara Vázquez M., (1993) Op. cit. pag. 339

<sup>26</sup> Jack C. Plano, (1986) *The International Relations Dictionary*, pag. 214

#### 1.4. PROPUESTAS DE REFORMAS AL CONSEJO DE SEGURIDAD

Nos encontramos casi al final del milenio y sin lugar a dudas el mundo se prepara para un nuevo orden político, económico y social, que busca adecuarse a los cambios que se le presentan a la humanidad. El fin de la guerra fría a la que estuvimos sometidos durante casi medio siglo y que condicionó las relaciones internacionales, plantea al hombre una nueva concepción de su mundo y le sugiere la búsqueda de una seguridad colectiva distinta a la existente en la época de la posguerra.

Si bien es cierto que el mundo se encuentra en un cambio acelerado, es ineludible afirmar que hoy más que nunca sigue siendo indispensable la presencia de la organización internacional en el concierto de las naciones, porque aunque los medios y las formas han cambiado, los conceptos y prácticas de cooperación, seguridad y estabilidad siguen siendo necesarios para el mejor desarrollo mundial.

Los acontecimientos actuales nos llevan a asegurar que es necesaria la reestructuración y adecuación de las Naciones Unidas, que se constituyó no sólo como la tribuna de discusión sino además, y sobre todo, en un instrumento ejecutivo de capacidad creciente para impulsar el progreso económico y garantizar la paz mundial. Hoy en día el papel de la Organización de las Naciones Unidas ha cambiado en relación al que jugó durante la guerra fría, donde la hostilidad ideológica, las constantes discusiones sobre admisión de nuevos miembros y las confrontaciones directas de poder entre las potencias occidentales y la URSS dieron lugar a cientos de *vetas*, que originaron que la Asamblea y la Secretaría General se ocupara de cuestiones de paz y seguridad que correspondían al Consejo.

De aquí que pueda decirse que los escasos e insatisfactorios resultados en materia de seguridad colectiva y de mantenimiento de la paz han surgido de las limitaciones generales de la organización. Una de las contradicciones más importantes que existe al interior de las Naciones Unidas, con implicaciones directas para la seguridad colectiva y el mantenimiento de la paz, es el conflicto entre la Asamblea General y el Consejo de Seguridad. La autoridad ejecutiva está en manos del Consejo de Seguridad, sin embargo el permanente conflicto entre bloques y el proceso de la guerra fría llevaron a

frecuentes situaciones de parálisis del propio Consejo, reforzando así involuntariamente la autoridad moral y política de la Asamblea General.

De esta manera, cuando ya se ha cumplido el 50º aniversario de las Naciones Unidas,\* la humanidad debe ratificar su deseo de buscar la igualdad y el beneficio mutuo para una coexistencia pacífica entre las naciones. Es por esto que viendo los acontecimientos mundiales en el marco de las celebraciones del 50º aniversario de la Organización han surgido diversas propuestas en relación a aumentar adecuadamente la composición del Consejo de Seguridad para permitir que la organización responda mejor a los cambios que se producen en el mundo, satisfaciendo las preocupaciones y deseos de sus miembros, mejorando su papel en los asuntos internacionales y en relación a su funcionamiento para que sus órganos sean más eficaces.

La reforma que se busca es para permitirle desempeñar mejor su mandato, de conformidad con los objetivos y principios de la Carta y debe tomar en cuenta el principio de la distribución geográfica equitativa, debiendo acomodar los intereses de los países en desarrollo, que constituyen la mayoría de los miembros de la organización. Existen algunas opiniones de que a pesar de que son mayoría, en la organización el peso de los países en desarrollo es escaso y su opinión es mínima en la toma de decisiones, lo cual se aprecia que debe modificarse buscando que haya mayor congruencia entre el número de países en desarrollo que forman parte de la Organización y su papel como actores dentro de ella, es decir, la influencia y repercusión en sus opiniones y votaciones.

Se ha considerado que el número de 5 miembros permanentes del Consejo de Seguridad era adecuado en 1945, cuando los países miembros eran 50, sin embargo en la actualidad ese número no representa a las 184 naciones que forman parte (hasta 1995) y por esto es necesario replantearse una representación geográfica equitativa.

Las opiniones en cuanto al número de miembros adicionales es muy variada. Algunos países se han pronunciado por un aumento limitado a los países que actualmente ocupan un papel importante en las nuevas estructuras de poder mundial, estamos hablando por ejemplo de los casos de Alemania y Japón, mientras que otros países, sobre todo de América Latina, como es el caso de Brasil, han

hablado de que el Consejo de Seguridad debe por lo menos duplicar su actual composición. Además podemos localizar una tercera posición de los países que reconocen la necesidad de aumentar el número de miembros en el Consejo, pero insisten en que este ejercicio no puede limitarse a dar satisfacción a un número reducido de países.

Como sabemos no existe dentro de la Carta de las Naciones Unidas ninguna especificación sobre el por qué se eligieron a China, Estados Unidos, Francia, Gran Bretaña y la URSS<sup>27</sup> para ser incluidos dentro de los cinco miembros permanentes del Consejo, pero sus privilegios de alguna manera obedecen al hecho de que estos países fueron las potencias vencedoras de la segunda guerra mundial, además de que todos poseen armas nucleares y se han convertido en los principales exportadores de armamento convencional.

Frente a las reformas que se buscan es importante retomar la propuesta que hizo México en la Conferencia de San Francisco al subrayar que "a mayores derechos deben corresponder obligaciones adicionales"<sup>28</sup> y por lo mismo los miembros permanentes del Consejo de Seguridad deberían aceptar asumir una mayor contribución financiera a niveles superiores a los actuales.

La cuestión de las finanzas dentro de las Naciones Unidas constituye uno de los problemas más complicados. Las cuotas de los miembros están basadas en relación a su producto nacional bruto (PNB) con los ajustes necesarios a su población y al nivel de desarrollo económico de cada país. Actualmente los Estados Unidos por ejemplo, deben pagar el 25% del presupuesto regular de la Organización; de los casi \$2.3 billones de dólares de la deuda interna que existe en la Organización Estados Unidos debe más de \$1.2 billones, lo que representa más de la mitad de las deudas de la ONU y ante lo cual el Secretario General, Boutros Boutros Ghali sugiere poner un tope del 15% o 20% en la contribución de cada miembro con la finalidad de reflejar de hecho que es un organismo internacional y que "se trata realmente de un instrumento de todas las naciones"<sup>29</sup>. Frente a la sugerencia del Secretario General, Estados Unidos no está de acuerdo ya que prefiere considerar a la ONU, o al menos al Consejo de Seguridad, como un instrumento primordialmente americano, sin

<sup>27</sup> A partir de 1989 su lugar fue ocupado por la Federación Rusa.

<sup>28</sup> Tello Manuel (1995), *Las Naciones Unidas Hoy: visión de México*, pag. 62.

<sup>29</sup> *The Economist*, February 10th 1996, pag. 41

embargo el atraso en el pago de las cuotas acarrea graves problemas a la Organización y así el déficit económico limita en mucho la actuación de la ONU. Dentro de las posibles reformas a la Organización es importante revisar la cuestión de las cuotas para buscar hacer más veraz la representación de todos y cada uno de los miembros y evitar lo más posible la manipulación de la Organización bajo pretexto de una contribución económica más alta.

Así mismo, se ha recalado que cualquier país que busque obtener un asiento permanente en el Consejo de Seguridad, deberá inevitablemente ser parte contratante del Tratado sobre la no Proliferación de las Armas Nucleares.

Pese a todo, ha sido el mismo Secretario General, Boutros Boutros Ghali, quien ha dicho que "el criterio para ser miembro del Consejo de Seguridad no es solamente el hecho de ser potencia militar o económica, sino que es interesante tener en cuenta que los Estados tengan la voluntad política de jugar un rol en los asuntos internacionales y de asumir en ellos una responsabilidad primordial. Así mismo no es suficiente adoptar resoluciones, sino que es indispensable ponerlas en práctica".<sup>30</sup>

Si bien es cierto que el grado de subsistencia y de éxito de las Naciones Unidas es una variable dependiente de muchas otras variables como la distribución global del poder, el tipo de problema a resolver y las partes que forman parte del mismo, la actual búsqueda de una posible alternativa para mejorar la eficacia de la organización exige descubrir las condiciones de apertura de un proceso continuo que vaya llevando de un sistema renovado y mejorado de seguridad colectiva, a la emergencia de un nuevo orden cooperativo mundial que armonice el mantenimiento de la paz, la supresión de las causas profundas de los conflictos bélicos, el desarrollo económico, la justicia, el bienestar social, la democratización política integral, la autodeterminación de los pueblos y en general la constitución de un gobierno mundial.

La cuestión de la reforma al Consejo de Seguridad y en general a la carta de las Naciones Unidas no es sencilla, a lo largo de sus primeros 50 años, sólo ha sido modificada en tres ocasiones. El 17 de

---

<sup>30</sup> Boutros Boutros Ghali, "L' ONU et le monde rompu". en *Revue Politique Internationale*. (1994) Volumen 66. pag. 241.

diciembre de 1963 la Asamblea General aprobó enmiendas a los artículos 23, 27 y 61. El 20 de diciembre de 1965, adoptó una enmienda al artículo 109 y el 20 de diciembre de 1971 aprobó una nueva modificación al artículo 61. Es por esto que las posibles reformas que se plantean para hacer más efectivo y eficiente al Consejo de Seguridad deben plantearse bajo un análisis riguroso y tomando en cuenta todas y cada una de las ventajas y desventajas de introducir dichos cambios.

Entre las reformas al Consejo de Seguridad que se proponen están:<sup>31</sup>

<b>ACTUALMENTE</b>	<b>PROPUESTA DE REFORMA</b>
- NUMERO DE MIEMBROS 15 5 permanentes 10 no permanentes	- NUMERO DE MIEMBROS 21 se suman Alemania y Japón a los miembros permanentes y Rusia y Estados Unidos se considerará miembros permanentes especiales.
-VOTACIÓN en cuestiones de procedimiento se requiere el voto afirmativo de 9 miembros cualesquiera.	- VOTACIÓN en cuestiones de procedimiento se requiere del voto afirmativo de 12 o más miembros cualesquiera.
en cuestiones de importancia se requiere del voto afirmativo de 9 miembros incluyendo el de todos los miembros permanentes.	en cuestiones de importancia se requiere el voto afirmativo de 12 miembros incluyendo el de los 2 miembros especiales y de 3 o 4 de los permanentes.

Mucho se ha especulado sobre la reestructuración del Consejo y existen diferentes propuestas, aunque aún no se ha llegado a nada concreto, es bien claro que hay dos cuestiones importantes que se están replanteando: el número de miembros para una mejor representatividad geográfica equitativa y la cuestión del *veto*.

Aún es temprano para apresurarnos a afirmar algo, pero podemos estar seguros de que, como dice Stoessinger, las características más sorprendentes de la Organización de las Naciones Unidas han sido

<sup>31</sup> Tomado de Stassen Harold (1995), *United Nations: A Working Paper for Restructuring*, capítulo V "The Security Council", pag. 42-47.

su elasticidad y su adaptabilidad, "lo que no ha liquidado a la Organización de las Naciones Unidas la ha hecho más fuerte"<sup>32</sup>.

#### 1.4. EL NUEVO CONCEPTO DE SEGURIDAD GLOBAL.

Actualmente después de casi 50 años de guerra fría y de un enfrentamiento bipolar donde la humanidad mantuvo como puntos de referencia total el comportamiento y los intereses de Estados Unidos y la URSS, haciendo que el concepto de seguridad se enfocara por completo a la cuestión de la seguridad nuclear y donde la intervención de dichas potencias en lo que se denominó *doctrina summa cero* (lo que gana una parte automáticamente lo pierde la otra)<sup>33</sup> diera lugar a la internacionalización de los conflictos como por ejemplo el caso de la Revolución cubana que se convirtió en un conflicto internacional, es necesario replantearse el cambio para dirigir dicha seguridad hacia la seguridad humana. Durante mucho tiempo el concepto de seguridad se manejó o utilizó desde una perspectiva bastante limitada, encasillándolo a una simple protección nacional o internacional del territorio o a la salvaguarda de los intereses políticos de un Estado. Sin embargo ahora surge un nuevo concepto de seguridad global que redefine el concepto de seguridad y le otorga una dimensión humana.

Este concepto es ante todo universalista y tiende a la integración. Consiste en un giro de 180 grados en los patrones y los esquemas clásicos de seguridad que rigieron al mundo durante toda la guerra fría para cambiar la visión de este concepto como la preocupación en la seguridad territorial hacia una mayor preocupación por la estabilidad de las personas y de la seguridad a través del armamento hacia la seguridad a través de obtener un desarrollo humano sustentable. La persona y su condición económica, política, cultural y social se convierten en el centro del concepto de seguridad; sólo a través del desarrollo integral de la persona es como podrá considerarse que se obtiene la seguridad

<sup>32</sup> Soessinger John, (1980) *El poderío de las naciones* pag. 364-354

<sup>33</sup> para ahondar sobre esto ver el artículo de María Cristina Rosas Glez, *Las nuevas concepciones sobre seguridad internacional* en la Revista de Relaciones Internacionales no. 59

global. Es decir que estamos hablando de la transformación de la seguridad colectiva basada en la posesión de armamento para salvaguardar un territorio o Estado a la seguridad global basada en la seguridad humana.

Al desaparecer el conflicto este-oeste, y con ello la concentración de preocupaciones en torno a la posibilidad de un conflagración entre los dos grandes bloques, el Consejo de Seguridad debe prestar atención a otro tipo de conflictos que tienen que ver más con el origen o foco de inestabilidad interna en los estados. Como afirma Paul Kennedy: "La seguridad nacional es ahora inseparable de la internacional y ambas asumen una definición más amplia; en vez del concepto militar estrecho, está emergiendo una definición que incluye un gran espectro de retos nuevos y viejos".<sup>34</sup>

Para ahondar en esta idea vale la pena citar una frase del V informe anual del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) que ilustra mejor el concepto de la seguridad humana:

"La seguridad humana es un niño que no llegó a morir, una enfermedad que no se propagó, un empleo que no fue eliminado, una tensión étnica que no degeneró en violencia un disidente que no fue silenciado".<sup>35</sup>

Los elementos de la seguridad humana están interrelacionados unos con otros y podemos enumerarlos brevemente de la siguiente manera:

- 1.- seguridad económica
- 2.- seguridad de alimentación
- 3.- seguridad de salud
- 4.- seguridad ambiental
- 5.- seguridad personal
- 6.- seguridad colectiva
- 7.- seguridad política

---

<sup>34</sup> Paul Kennedy (1993), *Preparing for the XXI Century*, pag. 130.

<sup>35</sup> citado en Current History. (mayo 1995), *Redefining Security: The Human Dimension*, de Human Development Report 1994. Copyright 1994 by the United Nations Development Program, pag. 229

Durante casi cinco décadas la humanidad elaboró todo un sistema de seguridad global con balanzas de poder, alianzas estratégicas, pactos regionales de seguridad, y la estructura de un "policía internacional" a través del Consejo de Seguridad (las superpotencias) y en general de la Organización de las Naciones Unidas. Se trataba de la época de la creación de las dos alianzas militares más importantes, la Organización del Tratado del Atlántico Norte (OTAN) por parte del bloque capitalista y el Pacto de Varsovia por el lado del bloque socialista, ambas alianzas aportaron su visión muy particular sobre el concepto de seguridad. Fue precisamente en esta etapa cuando emerge con gran fuerza el término de aliado y surge la necesidad de hacer frente a un enemigo externo común: el capitalismo o el socialismo, según fuera el caso, dando lugar al principio de defensa colectiva que regía la existencia de ambas organizaciones y que una vez que se diera fin a la amenaza externa común al culminar la denominada guerra fría, ocasionó casi simultáneamente la desaparición de las mismas.

El nuevo concepto de seguridad global exige que mucho de ese sistema de seguridad global que existía cambie, primeramente se requiere que las Naciones Unidas se esfuercen por reforzar su diplomacia preventiva, es decir se refuerce la mesa del diálogo entre los países para evitar llegar a conflictos donde se utilice la fuerza militar, esto significará analizar a fondo la situación internacional tomando conciencia de que las causas de los conflictos y la guerra en la actualidad ya no están basados en la expansión territorial y los intereses colonialistas como en el pasado, sino más bien en los problemas de la pobreza, la injusticia social y la degradación ambiental y a partir de aquí se encaminen sus esfuerzos para obtener un desarrollo más equitativo entre las naciones.

Al haber desaparecido el enemigo externo común, tratar de definir cuales son las amenazas a la seguridad internacional resulta complicado. Sin embargo existen algunos autores, entre ellos María Cristina Rosas González, que afirman que la principal amenaza a la seguridad colectiva del mundo de la posguerra fría es precisamente el tercer mundo ya que es éste la fuente de pobreza, narcotráfico, contaminación, corrupción, migraciones masivas y otras;<sup>16</sup> sin embargo hacer esta aseveración resulta bastante peligrosa, ya que no se trata de una fórmula simplista de atribuir todos los problemas presentes al tercer mundo, como si Europa o el denominado primer mundo y los demás países

<sup>16</sup> Rosas González Ma. Cristina, Op. Cit. pag. 23

diferentes a lo que se denomina tercer mundo, no tuvieran nada que ver en el asunto. Si bien es cierto que el principal escenario donde se suceden muchos de los problemas sociales y económicos actuales es el tercer mundo, esto es resultado de una serie de acciones provocadas, entre muchas otras causas, por los intereses de los países desarrollados; por esto no es tan fácil afirmar que el tercer mundo por sí sólo es el culpable de la inseguridad actual.

Poco ha cambiado el escenario de la seguridad para el tercer mundo. Durante la guerra fría promovió, por necesidad, la defensa de la soberanía, en la posguerra fría, también por necesidad, debe formular políticas de seguridad que correspondan a su relación con los países industrializados. Deben buscarse acciones colectivas encaminadas a operar conjuntamente para lograr resultados a nivel no sólo regional sino incluso mundial. De esta forma la Organización de las Naciones Unidas frente al fin del milenio reafirma su presencia como organismo idóneo para buscar la seguridad colectiva global.

Un nuevo y superior sistema de seguridad colectiva presupone y exige una organización intergubernamental, dotada de agencias con roles precisos y esferas de competencia bien delimitadas, las cuales se rijan por un conjunto de normas básicas y procedimientos acordados con la capacidad de:

- 1) Restringir el uso de la fuerza entre los países miembros.
- 2) Tratar las amenazas a la paz y las agresiones abiertas de tal forma que:
  - a) Se induzca a evitarlas o retardarlas.
  - b) Se logre el arreglo pacífico de las disputas.
  - c) Se use la fuerza contra los miembros agresivos si no se llega a un arreglo.

## II. CHINA BAJO LA INFLUENCIA EXTRANJERA Y EL SURGIMIENTO DEL NACIONALISMO CHINO

### 2.1. LA PENETRACION EXTRANJERA EN CHINA

China ha sido siempre un país enigmático y lleno de misterios para Occidente, ha sido una tierra remota, poco conocida y frecuentemente mal comprendida que ha llamado la atención de numerosos viajeros y aventureros. Para los chinos, su país, rodeado solamente de pueblos bárbaros, tiene una singularidad que lo ha colocado desde siempre como el *zhongguo* (imperio del centro), *zhonghua* (civilización central)<sup>1</sup>.

En la literatura y en las artes, en la ciencia y en la tecnología, en la filosofía y en el arte de gobernar pacíficamente, China ha tenido muchas veces la delantera sobre el resto del mundo. Podemos decir que una de las cosas más singulares de esta civilización ha sido su continuidad milenaria. China es el único país del mundo donde la cultura se ha mantenido ininterrumpidamente durante casi cuatro mil años y a lo largo de su historia ha sufrido enormes cambios, dando importantes contribuciones creadoras para la cultura humana.

De China proceden cuatro de los grandes inventos que cambiarían la historia del mundo: el papel, la imprenta, la pólvora y la brújula. Una de las grandes contribuciones de China a la civilización mundial fue la invención del papel que en un principio se hacía a base de la corteza de árbol, cáñamo y trapos. Los chinos conocían también el magnetismo mucho antes de que nadie tuviera nociones de él y utilizaron la brújula desde miles de años atrás. El arte de imprimir a base de bloques de madera se desarrolló, en primer lugar, en los monasterios budistas y el primer impreso más antiguo que existe es precisamente un texto budista.

También se deben a los chinos importantes innovaciones tecnológicas en el arte naval, son entre otras cosas, los inventores del timón de popa. Dominaron también las técnicas de fundición del hierro 1800 años antes de que el proceso se conociera en Europa.

---

<sup>1</sup> Cleesneaux J. Bastid M. (1972), *China de las guerras del opio a la guerra franco-china*, pag. 1

En Occidente, los estudios cada vez mayores y más profundos sobre historia china, han permitido comprender un poco mejor la orgullosa visión que el pueblo chino tiene de la importancia primordial de su civilización, la cual ha demostrado una enorme capacidad de supervivencia al sobreponerse una y otra vez a la dominación extranjera.

A partir del siglo XVI los occidentales irrumpieron en China al igual que lo hicieron en América y África en el siglo XV. A diferencia de las civilizaciones americanas, los occidentales no tuvieron la fuerza suficiente para terminar con las civilizaciones del extremo oriente, y lo que hicieron fue ir apropiándose de diferentes porciones de tierra.

La penetración occidental en China no fue sencilla. Cuando extensas regiones de Europa y Asia cayeron bajo el dominio mongol en el siglo XIII, se abrió una ruta terrestre por la cual los occidentales pudieron viajar hasta el Lejano Oriente. Aunque hubo varios misioneros interesados en este, el hombre más importante a quien se debe la relación más fantosa de sus viajes fue el aventurero Marco Polo, hijo de un mercader veneciano, quien en 1271 viajó junto con su hijo hacia la corte del emperador mongol Kublai Kan<sup>2</sup>, en Pekín, donde Marco Polo permaneció cerca de 20 años y de la cual se expresó como "la más hermosa y más noble ciudad del mundo, sin duda alguna" y del río Yang-tse del que decía transportaba "más riqueza y mercancías que todos los ríos y mares de la cristiandad juntos."<sup>3</sup>

Por otro lado también a lo largo de todos estos años se sucedieron importantes descubrimientos geográficos, resultado de las innovaciones tecnológicas del momento. En 1492 Cristóbal Colón descubrió América, los españoles abrieron el camino del Nuevo Mundo y fueron secundados por otros países y aunque fue España quien realizó las mayores proezas, Portugal no fue menos activo, mientras los españoles exploraban el Nuevo Mundo los portugueses abrían una ruta hacia el Oriente. Vasco de Gama navegó desde Lisboa a Calcuta (India), Diego Cao -quien fue un importante navegante al servicio de los reyes de Portugal Alfonso V y Juan II,- recorrió las costas

<sup>2</sup> Existe una gran variedad de formas sobre la manera de escribir el nombre del emperador Kublai Kan, hay algunos autores que lo denominan Kubilay Kan, otros utilizan una h intermedia Kublai Khan; nosotros utilizaremos Kublai Kan reconociendo que se trata del emperador (1214-1294) nieto de Gengis Kan y fundador de la dinastía mongol de China (también conocida como Yuan), quien conquistó todo el territorio de China en el año de 1279.

<sup>3</sup> Selecciones del Reader's Digest (1974), *Historia del Hombre. Dos millones de años de civilización*, pag. 176.

occidentales de África descubriendo la desembocadura del Congo en 1484, mientras que Bartolomé Díaz hizo lo mismo en Cabo Verde.

En 1557 los portugueses después de los viajes de Marco Polo por el Extremo Oriente, obtuvieron una base permanente en Macao, desde donde podían comerciar con los chinos cantoneses. Los comerciantes chinos supieron aprovechar las ventajas que representaba su posición en el continente e hicieron del Asia Central un mercado en el que introducían productos manufacturados y armas de fuego.

Fue precisamente a través del incremento del comercio como se produjo el interés de los europeos por China. Sin embargo ésta se mantuvo renuente a la civilización occidental. En todo el país se practicaba una política de *cierre* con respecto a Occidente; sobre todo en el terreno comercial y religioso. Esta política se fundamentaba en la preocupación por la defensa del régimen político y social. China desconfiaba de todo lo que oliera a extranjero y tenía la sensación de que no tenía nada que ganar y mucho que perder si se abría liberalmente a las actividades comerciales y religiosas de los occidentales. Más tarde fue importante la labor misionera de católicos y protestantes, sobre todo de los jesuitas, quienes sólo en algunos aspectos técnicos lograron influir en China, pero en conjunto fracasaron en sus intentos evangelizadores.

Durante los siglos XVII y XVIII, bajo los últimos Ming<sup>4</sup> y los emperadores manchúes, los jesuitas fueron admitidos en la corte china, sus amplios conocimientos en astronomía, física, matemáticas, artillería y su interés por traducir al chino muchas obras científicas y técnicas occidentales, les concedieron un lugar influyente y obtuvieron cargos oficiales. Los misioneros convirtieron al cristianismo a muchos mandarines y formaron núcleos católicos importantes en el norte del imperio. Sin embargo a partir de fines del siglo XVIII con la disputa de ritos en Roma, en la que se manejó la intolerancia de las costumbres chinas, la situación de los católicos en China se complicó, se prohibió la entrada para cualquier sacerdote y el último astrónomo jesuita murió en 1805 sin ser reemplazado.<sup>5</sup>

<sup>4</sup> Dinastía china que reinó desde 1368 hasta 1644, durante la cual se trasladó la capital de Nankín a Pekín y fue sustituida por la dinastía Tsing, mejor conocida como dinastía manchú.

<sup>5</sup> Los misioneros jesuitas, con un inteligente sentido de adaptación, aceptaron las formas exteriores de la vida china. Simultáneamente penetraron en este país los franciscanos y dominicos, desafortunadamente nació entre los misioneros de estas dos órdenes y los jesuitas un gran conflicto en cuestión de método; parecía que los jesuitas transigían

Para 1830 existían sólo pequeñas comunidades católicas dispersas, el cristianismo se había asimilado a otros cultos heterodoxos y subversivos, casi siempre sociedades secretas antimanchúes y fueron perseguidos por la misma razón que se perseguía a dichas sociedades. El protestantismo por su parte nunca llegó a ocupar el vacío dejado por el catolicismo a pesar de que intentó penetrar en China a través de las factorías inglesas y norteamericanas de Cantón y no sería sino hasta después del tratado de Nankín (que se analizará más adelante) cuando se legalizarían las actividades de las misiones cristianas en los puertos abiertos.

El primer tratado entre China y una nación occidental se dio con Rusia en 1689<sup>6</sup>. Las relaciones entre ambos países a partir del siglo XVII tenían un carácter prioritario y equilibrado. Este primer tratado firmado después de la llegada de los cosacos a Siberia oriental regulaba las modalidades de las relaciones fronterizas. En aquel entonces existía un activo y equilibrado comercio entre ambos imperios, además se estableció en Pekín una misión rusa permanente con fines tanto religiosos como comerciales y políticos.

Después de las guerras del opio y de las distintas rebeliones populares, China se vio obligada a abrir sus puertos, lo que dio lugar a la penetración de los occidentales. De esta manera con el transcurso de los años China ha tenido que relacionarse con Occidente en parte por la fuerza, en parte por la persuasión pero sobre todo a razón de intereses comerciales y económicos.

---

dentasiado con las costumbres locales, algunas de las cuales demostraban un claro significado pagano. Toda esta controversia de los ritos chinos como así se denominó, disminuyó de cierta manera la fuerza conquistadora misionera, provocando confusión entre los convertidos. Roma entonces, dió razón a los franciscanos y dominicos. Condenando la actuación de los jesuitas en relación a los ritos chinos. Así en 1722 el emperador Kangsi desencadenó una violenta persecución que diezmó a los católicos en China. Para más detalles ver Degalli F. (1963), *Historia de la Iglesia*, pag. 156.

<sup>6</sup> Nos referimos al Tratado de Nerchinsk. Medina M. (1983), *Teoría y Formación de la sociedad Internacional*, pag. 198.

### 2.1.1. DECADENCIA MANCHU E IMPERIALISMO EUROPEO

Hasta el siglo XIX el Pacífico aisló a China en vez de conectarla con el mundo exterior. Sus montañas y desiertos la protegieron y al mismo tiempo la aislaron de sus vecinos continentales y de Europa. Se puede decir que China se desarrolló casi totalmente aislada de Occidente.

Sin embargo es importante recordar que la cercanía de China con el archipiélago de Filipinas motivó de alguna manera el intercambio comercial entre ambas naciones. Existen algunas teorías que sugieren que el poblamiento de dicho archipiélago fue resultado de flujos migratorios uno de ellos precisamente proveniente de China, lo cual motivó la generación de vínculos culturales y raciales estrechos entre ambos pueblos. Además desde el siglo III A.C. los primeros comerciantes y aventureros chinos decidieron lanzarse a navegar y se encontraron con Filipinas con quien establecieron rutas comerciales en las que intercambiaban diferentes productos como algodón, carey, cera y otros por parte de Filipinas y porcelanas, metales y vidrios por parte de los chinos. Definitivamente Filipinas no era el destino final de las rutas comerciales de los chinos, mas bien formaba parte de la ruta entre Borneo y China. Más adelante, cuando los españoles llegaron a Filipinas se hizo una triangulación comercial entre China, Filipinas y España. Este intercambio comercial llegaría hasta América a través de los españoles quienes traerían a la Nueva España los productos chinos y los intercambiarían por los del continente americano, sobre todo por plata y oro traídos desde México y Perú, los cuales fueron muy apreciados por los chinos; el comercio se intensificó multiplicándose las expediciones españolas hacia las costas chinas mientras los sampanes (nombre con el que solían denominarse a las embarcaciones chinas) comenzaron a llegar a Manila con más regularidad hasta 1593 año en que se emitió una Real Cédula que prohibía a los comerciantes de Manila ir a las costas chinas y restringía la llegada de los sampanes a Manila. De esta manera los chinos que salieron de su país lo hicieron sobre todo con fines comerciales y cuando llegaron a establecerse en otros países fue con la intención de crear comunidades y colonias de comerciantes que se dedicaron al intercambio de mercancías. Es aquí donde aparecen los *sangleyes* nombre con el que se conocía a la colonia de chinos residentes en Manila, cuya actividad principal era el comercio. La palabra viene del chino *seung-li* que significa comerciante, los *sangleyes* se dedicaron a poner tiendas y eran los encargados del tráfico de mercancías chinas a Filipinas y por

consiguiente a América. Durante todo el siglo XVIII en los puertos chinos el peso de plata mexicano será la moneda más apreciada en las transacciones comerciales y será atesorada y utilizada además por los ingleses, franceses y otros extranjeros <sup>7</sup>

Fue hasta el siglo XIX que se rompió el aislamiento de China en relación con Occidente, cuando éste la atacó por mar. Podríamos decir que fue a partir de 1840 cuando se inició la pesadilla de esta Nación como un importante tesoro codiciado por las potencias de la época, ya que después de lo que se conoció como la guerra del opio, con Inglaterra y de otras guerras con Japón y Francia, China se vio obligada a permitir la importación de opio y otros artículos con el Occidente, y el poderío manchú seriamente debilitado fue invadido por dichas potencias en ciertas partes de su territorio, como es el caso de Hong Kong, Birmania y Nepal por parte de Inglaterra e Indochina en la que Francia puso fin a la soberanía de ésta en torno a China; de esta forma este país se convirtió, como dice el famoso periodista norteamericano Edgar Snow "en una semicolonía, no de una nación sino de las principales potencias industriales y navales. Las concesiones territoriales y políticas dieron a los extranjeros el dominio efectivo sobre el comercio de China y esta parecía estar destinada a ser partida entre ellos, como la India y el Sudeste de Asia"<sup>8</sup>. Desde el siglo XVII esta nación estuvo gobernada por la dinastía manchú de los Qing (Ching o Tsing) quienes provenían de una tribu del Extremo Oriente conocida desde el siglo VII, eran pastores nómadas que vivieron por cientos de años en lo que hoy conocemos como Manchuria (tierra de los manchúes), extendiendo su poder se dirigieron hacia la capital china atravesando el río Amur y aprovecharon los disturbios del interior del país para derrocar a los Ming. Los Qing gobernaron según las mismas reglas que las dinastías precedentes. Aunque se puede hablar de un dualismo chino-manchú éstos últimos eran proporcionalmente más numerosos que los chinos y su dominación era perceptible en todo el país, gozando de privilegios especiales. El primero de los manchúes fue Nurhaci (1559-1626) quien consolidó las tierras conquistadas en Manchuria a China y a sus otros enemigos, se autoproclamó Kan y estableció su capital en Mukden<sup>9</sup>.

<sup>7</sup> Para ahondar más al respecto ver Del Castillo Sánchez Andrés (1994) *Relaciones Comerciales de la Nueva España con el Pacífico Asiático. Las Relaciones que unieron México con Filipinas por 250 años*. Tesis que presenta para obtener el título de Licenciatura en Relaciones Internacionales por la ENEP Acatlán, Universidad Nacional Autónoma de México, pag. 26-29.

<sup>8</sup> Snow Edgar (1965), *La China Contemporánea*, tomo I pag. 36

<sup>9</sup> L. Carrington Goodrich (1978), *Historia del Pueblo Chino*, FCE, pag. 276-297.

La intervención de las potencias en China, empieza en 1840 con la guerra del opio y es generalmente calificada como el *break up of China*,<sup>10</sup> es decir, como el inicio de la ruptura de la solidez de China, haciéndose sensible a la muestra de nuevos procedimientos de imperialismo por parte de Occidente.

Las potencias no intentaron conquistas territoriales en China, salvo en el caso de los Estados vasallos como Birmania y Anam; este término de Estados vasallos se refería a porciones de territorio dentro del mismo imperio chino que se constituyeran en un especie de provincias o subestados y que por sus características rendían un tributo especial al imperio. Posteriormente las potencias europeas (Francia, Alemania y Rusia) intervinieron para atenuar los términos de paz impuestos por el Japón victorioso a China en el tratado de *Shimonoseki* del 17 de abril de 1895, el cual puso fin a la guerra sino-japonesa de 1895 (que se analizará en páginas posteriores). Es importante mencionar que en China se dio la cesión por arrendamiento; ésta consistía en otorgar el arrendamiento de ciertos territorios o pedazos de territorio a potencias extranjeras por un determinado tiempo y bajo ciertas circunstancias. Este arrendamiento funcionó como una variante del sistema colonial que en apariencia respetó el principio de la soberanía China y en realidad, constituyó junto con los tratados desiguales uno de los aspectos del *break up of China*.

#### 2.1.1.1. Guerra del opio

El siglo XIX se ha conocido como el de los imperialismos, de la consolidación y expansión de los imperios europeos, sobre todo en Asia y África. A esto contribuyó en gran medida la revolución industrial, que aceleró la producción de manufacturas y en consecuencia la búsqueda de nuevos mercados para los mismos, así a mediados de 1800 el hecho no sólo de poseer un aparato industrial, sino además de fabricar y exportar maquinaria, se convirtió en un índice de poder de las naciones.

---

<sup>10</sup> Expresión del inglés que significa: deslucir, dividir en pedazos.

Asia padeció al igual que África las décadas de avasallador imperialismo, particularmente China, sufrió los constantes ataques de sus múltiples enemigos ingleses, franceses, rusos, alemanes e incluso de sus vecinos japoneses, destinándola al parecer a ser descuartizada y dividida.

De esta manera, en los primeros años del siglo XIX, los ingleses dirigieron sus capitales hacia el Medio Oriente, buscando abrir nuevos mercados para sus productos y excedentes industriales. Por esta razón la burguesía británica mostró un gran interés por el mercado chino, que de acuerdo con las estimaciones podría significar un volumen de ventas mayor al global de sus otros mercados en el mundo. Sin embargo los productos ingleses no tenían mercado en China ya que se trataba de una economía natural autosuficiente y por lo mismo, dada su variedad de productos, los chinos no se interesaban en los productos de Occidente, mientras que los productos chinos como la seda, la cerámica y el té eran muy bien acogidos en Occidente, de esta forma Inglaterra recurrió al criminal negocio del opio.

La planta del opio fue introducida en China a mediados del siglo XVI ocasionando resultados muy negativos: despojo de grandes áreas de terreno, deterioro de millones de hogares y sirvió para llenar los bolsillos a recolectores de impuestos y funcionarios. La costumbre de fumar opio, contrario a lo que comúnmente se piensa, no es de origen indígena. Los chinos conocían el opio como medicina de uso interno y fines terapéuticos desde la Edad Media (siglo XIII), su fuente principal era la India desde donde árabes e indios la transportaban en pequeñas cantidades a China. Los chinos la llamaban *fu-cheu-kaio* que quiere decir la goma de la felicidad y la longevidad. Hasta tres siglos después, cuando llegaron al Extremo Oriente los primeros traficantes portugueses, los chinos no fueron incitados a fumar opio por puro placer. Fueron los portugueses quienes hacia 1557 habían recibido plena libertad por parte de Pekín para establecerse en Macao, donde construyeron grandes fábricas de opio que emplearon a hombres, mujeres y niños. Los mismos portugueses indujeron a los chinos a fumar opio y a comprarlo, empezando así la importación de este narcótico sobre todo desde la India, a través de la fundación de la Compañía Británica de las Indias Orientales. A fines del siglo XVII la gente comenzó a fumar opio mezclado con tabaco y después simplemente el puro opio; poco a poco la costumbre se fue extendiendo cada vez más volviéndose un vicio que atacó a todas las clases sociales, desde los mandarines hasta los *coolies* o esclavos.<sup>11</sup>

---

<sup>11</sup> Sobre este episodio de la historia china ver Durand Will (1942), *The Story of Civilization*, pgs. 803-806

El negocio del opio trajo a los británicos enormes ganancias ya que para 1837 representaba el 57% de las importaciones de China, lo cual le costaba a la nación una tremenda salida de capital, se calcula que para 1839 el gasto total anual de los consumidores (alrededor de 12 millones de fumadores en todo el país) fue de 100 millones de taeles de plata, mientras que el ingreso neto anual recolectado por el gobierno fue de un poco más de 40 millones. A pesar de todas las prohibiciones al consumo y comercio del opio, la corrupción fue mayor y las ganancias que se obtenían eran tan altas, que los funcionarios, comerciantes, intermediarios y banqueros continuaron con el contrabando y el comercio ilegal.<sup>12</sup> sobre todo entre 1820 a 1835 por toda la costa sudeste de China. El narcótico llegaba a diez puertos, principalmente por el litoral de Cantón y Fujian, esparciéndose por todas partes, por Guangxi hasta Gulin y hacia Guizhou, por Hunan hasta Changsha y por la cuenca inferior y media del Yangtsé.

El consumo de opio se extendió tanto que pronto se convirtió en un problema, no solo moral y político, sino además económico. el progreso del contrabando y el consumo de la droga acarrea un déficit de moneda-plata. Las ventas chinas a Occidente no equilibraban las compras de opio. El contrabando anglo-norteamericano y la actividad de las empresas extranjeras de Cantón planteaban a China un problema de autoridad. Los puertos del sudeste se caracterizaban por su insubordinación y corrupción.

De acuerdo con la tradición China las autoridades abrieron un *debate*, fue una consulta en la que participaban mandarines locales y altos funcionarios del gobierno para discutir el problema del opio. El debate duró dos años y claramente se manifestaron dos posturas bien definidas:

- a) un partido intransigente, minoritario y moralista, cuyo líder era Lin Ze-xu, de línea dura quien se oponía terminantemente al consumo y tráfico de opio.
- b) un partido conciliador que sugería legalizar el comercio del narcótico con la esperanza de poder controlarlo mejor.

---

<sup>12</sup> Incluso todavía hasta 1948, después de varios años de lucha contra el opio, el gobierno nacionalista informó a la ONU que se continuaba trabajando para terminar con el cultivo de amapola y con la producción y venta de opio

Finalmente Lin Ze-xu obtuvo la ventaja y en 1839 se promulgó un edicto imperial en 39 artículos en el que se castigaba severamente, incluso hasta con pena de muerte el tráfico y/o consumo de opio

Como consecuencia de este edicto imperial, se incrementaron los canales ilegales para el comercio y cuando Lin Ze-xu ordenó la clausura definitiva del puerto de Cantón al comercio extranjero, enviando tropas para cercar el lugar, cortando las comunicaciones, retirando a los empleados chinos y confiscando todo el opio en manos de extranjeros, quienes se comprometerían mediante una garantía por escrito a jamás hacer contrabando de opio; en caso contrario "el opio sería confiscado y el traficante, castigado según la ley"<sup>13</sup> fue entonces cuando los británicos decidieron lanzarse a la guerra, que se llamó *la primera guerra del opio* (1839-1842). En dos meses el gobierno chino consiguió detener a 1600 infractores y confiscar 11000 libras de opio. Sus medidas se dirigieron tanto a cómplices y clientes chinos de las firmas extranjeras como a las propias firmas.

La lucha comenzó en el sur y se extendió por toda la región del Yangzi donde las tropas imperiales sólo ofrecieron una resistencia simbólica ya que su capacidad militar y sus técnicas fueron inútiles frente a las fuerzas inglesas. Los chinos sugerían entre otras cosas utilizar por ejemplo monos con antorchas atadas a sus colas para lanzarlos a los barcos ingleses e incendiarlos, sin embargo no había chinos valientes que se atrevieran a nadar hasta los barcos ingleses; en comparación las fuerzas armadas inglesas constaban de 16 buques de guerra, 4 vapores armados y 28 buques de transporte con 450 cañones y 4000 soldados. Toda la guerra del opio estuvo llena de actos de piratería y vandalismo.

La falta de firmeza del emperador lo llevó a una posición conciliadora, criticó a Lin Ze-xu por no haber manejado bien el asunto y envió a Chishan para negociar con los ingleses y fue él quien ofreció a Charles Elliot, agregado comercial de Gran Bretaña en China, que si se retiraban las tropas inglesas de China, el conflicto podría negociarse y resolverse satisfactoriamente. El 3 de octubre el emperador destituyó a Lin Ze-xu y a principios de diciembre se iniciaron las negociaciones, Chishan permitió que se lesionara la soberanía china aceptando casi todas las exigencias de Charles Elliot, quien no respetó la tregua y atacó sorpresivamente en Tachiao y Shachiao. El 25 de enero Chishan firmó en secreto el convenio de Chuanpi con el que cedía Hong Kong, reabriendo el

---

<sup>13</sup> Ediciones en lenguas extranjeras (1980), *Breve historia moderna de China*, pag. 12.

puerto de Cantón e indemnizando a los ingleses con 6 millones de yinyuanes por el opio destruido. Para febrero, cuando el emperador se enteró del crimen de Chrishan lo mandó arrestar y le confiscó sus bienes decidiendo lanzar a Yishan, quien era otro importante personaje del imperio, en acción directa contra los ingleses, se desataron entonces nuevas batallas que se prolongaron durante algunos días causando cuantiosas pérdidas en las fuerzas imperiales.

Las atrocidades inglesas provocaron la enérgica resistencia de los lugareños que se unieron para defenderse y hacer frente a las agresiones de los invasores extranjeros, pero finalmente la superioridad inglesa se hizo evidente y las sucesivas caídas de las ciudades más importantes hizo que la paz esperada por el emperador se esfumara, llevando al pueblo chino a la derrota total

#### 2.1.1.2. El Tratado de Nanking

Como era de esperarse la capacidad militar manchú y sus técnicas resultaron inútiles frente al poderío militar inglés, además la ofensiva británica coincidió con la caída de la línea dura de Lin Ze-xu, quien se exilió al noroeste y fue sustituido por una línea más conciliatoria representada por la persona de Qi-shan, un aristócrata manchú pariente del emperador. Este, junto con Qi-ying, se vio obligado a dar fin a la guerra con la firma del tratado de Nanking de 1842, que junto con el tratado suplementario entre China y Gran Bretaña de 1843 y el tratado Huangpu entre China y Francia en 1844, constituyeron las bases de una serie de *tratados desiguales* que favorecerían la penetración imperialista en China.

Estos *tratados desiguales* despojaron gradualmente al imperio chino de su integridad territorial. De esta manera se puede decir que a mediados de 1840 la soberanía china era poco menos que una ficción. Los tratados con los que las potencias occidentales se apropiaron de China tienen algo en común: tenían un dispositivo legal de extraterritorialidad que se refería a medidas aplicables a los connacionales dentro del territorio chino y donde los extranjeros sólo serían juzgados por jueces de su país de origen y los chinos por jueces chinos; además la característica singular más importante de estos tratados fue la llamada *cláusula de la nación más favorecida*. John K. Fairbank, profesor de

Estados Unidos sobre asuntos chinos, ha denominado esto como "el artificio diplomático más puro del S. XIX"<sup>14</sup>

Bajo el tratado de Nanking y sus complementarios, Gran Bretaña resultó muy favorecida y obtuvo los siguientes beneficios y privilegios:

- 1) La ocupación de Hong Kong.
- 2) Apertura de cinco puertos al comercio: Guangzhou, Shanghai, Ningbo, Xiamen y Fuzhou.
- 3) Extorsión de grandes sumas por concepto de indemnización, cerca de 21 millones de taeles.
- 4) Aranceles aduaneros convencionales.
- 5) Derechos de extraterritorialidad a los occidentales que residían en los puertos del tratado.
- 6) Unilateral tratamiento de nación más favorecida.

La guerra del opio y la conclusión de una serie de tratados desiguales produjeron un cambio radical en la sociedad china, y el país se fue convirtiendo de ser un país feudal independiente con una economía natural propia, a un mercado para los productos extranjeros y fuente de materias primas para el mundo capitalista, además de que fue perdiendo su independencia política y se produjo la desintegración de su economía. La apertura de China a Occidente tuvo un alto costo y las consecuencias le ocasionarían graves problemas futuros.

### 2.1.1.3 La Guerra franco-china por el Tonkín

Desde el siglo XVIII, Francia ambicionaba Viet Nam. En 1787 el obispo francés Pegneaux de Betaine propuso al rey Luis XVI "ocupar Viet Nam, establecer la colonia y abrir un camino al comercio para luego invadir a China"<sup>15</sup>.

<sup>14</sup> King Fairbank J. (1990), *Historia de China siglos XIX y XX*, pag. 190.

<sup>15</sup> Ediciones en lenguas extranjeras (1980), Op. cit. pag. 175-176.

Si bien es cierto que Luis XVI fue asesinado en la revolución francesa, el plan de Francia siempre fue anexarse este territorio y utilizarlo para después invadir China ya que era un territorio tributario de China. Más tarde, Francia junto con España utilizó el pretexto de proteger a los católicos para atacar Viet Nam en 1858.

A partir de 1860 Napoleón III, buscando debilitar y frenar la expansión británica en Asia buscó establecer una posición independiente, orientando sus intereses hacia Viet Nam, pero para 1874 el compromiso que tenía en México detuvo temporalmente la guerra con Viet Nam pues no era aconsejable abrir otro frente de batalla y se firmó el tratado de 1874 en el que se reconocía la independencia de dicho territorio.

En la década de 1880 la política colonialista de la burguesía francesa se revitalizó. Jules Ferry, ocupó por primera vez el cargo de Presidente del Consejo y expresó: "tenemos que conquistar el gigantesco imperio chino. (por esto) debemos tener acceso a esa región fértil (se refiere a Viet Nam)"<sup>16</sup>.

De esta manera se iniciaron de nuevo las hostilidades contra Viet Nam, quien luchó vigorosamente contra la agresión francesa bajo el ejército Bandera Negra, que fue originariamente un ejército rebelde de campesinos quienes lucharon durante el periodo del movimiento Taiping, posteriormente, por invitación del gobierno vietnamita, se instalaron en dicho territorio y al ver las atrocidades cometidas por los invasores franceses retomaron las armas en contra del enemigo. Por su parte el gobierno Ching protestó contra la agresión de Francia a Viet Nam e intentó negociar la paz con ésta.

Continuaron los enfrentamientos y aprovechando los fracasos militares del gobierno Ching, Francia presionó para que capitulara. En mayo de 1884 el enviado del gobierno Ching Li Jung-Chang entabló negociaciones con el representante francés F.E. Fournier y el día 11 del mismo mes se firmó el *convenio Li-Fournier*, en el que China reconocía a Francia el derecho de protección sobre Viet

---

<sup>16</sup> *Ibid.* pág. 177.

Nam, acordó abrir ciudades al comercio exterior en la frontera chino-vietnamita y aceptó retirar el ejército Ching de Tonking.

Las hostilidades se renovaron y condujeron a un ultimátum posterior en el que Francia exigía además una indemnización de 250 millones de francos. La negativa a reconocer la protección francesa sobre Viet Nam y el pago de la indemnización hizo que Francia atacara de nuevo buscando imponerse a la fuerza, de esta forma la guerra entre ambos países, Francia y China, continuó hasta 1885 año en que Li Jung-Chang firmó en China *El tratado de Viet Nam* en el cual se consintió la dominación colonial de Francia en este territorio y se acordó abrir ciudades al comercio exterior.

Esta guerra con Francia mostró de una manera más clara el deterioro del sistema dinástico tradicional de China, además estimuló el surgimiento del nacionalismo moderno y se empezó a exigir el cambio radical de las estructuras políticas internas del país para responder de una manera más adecuada a las nuevas realidades del mundo.

#### **2.1.1.4 Rivalidades europeas: derechos y concesiones**

El movimiento general de expansión europea, que como ya se ha mencionado anteriormente, caracterizó el siglo XIX del imperialismo europeo, afectó directamente a China, sobre todo a partir de 1869 con la apertura del canal de Suez y la construcción en 1870 de un sistema telegráfico que unía Vladivostok, Shanghai y Hong Kong.

Tanto Francia como Rusia, Japón y Alemania buscaron desafiar la dominación británica en Asia y así Taiwan, la península de Corea e Indochina y otras áreas de Asia, se transformaron en metas de la expansión extranjera. De hecho todas las ventajas que habían obtenido los occidentales con los tratados de Nanking y otros posteriores durante 1842 a 1844 no los dejaron satisfechos y despertaron aún más sus ambiciones sobre China, dirigiendo su mirada hacia los puertos del norte y

del interior pues deseaban ampliar su actividad comercial más allá de los cinco puertos del tratado de Nanking.

El nuevo gobernador general para el sur, Xu Guang-jin quien pertenecía al partido conservador tuvo que enfrentarse, primeramente, a la indignación extranjera frente a la negativa de las autoridades chinas para permitirles el paso al centro de Cantón y, posteriormente, a los enfrentamientos entre extranjeros y algunas agrupaciones antioccidentales, sobre todo antinglesas, las cuales se oponían a abrir libremente Cantón y otras ciudades a los extranjeros, quienes solicitaban que Pekín atendiera personalmente todas sus peticiones y sólo fueron atendidos por algunos delegados para asuntos bárbaros.

Xu Guang-jin puso mano dura en los asuntos, el país enfrentaba problemas no sólo en relación a su política exterior sino también internamente, era la etapa de los movimientos nacionalistas y las revueltas populares como el caso de los Taipings que se estudiarán más adelante. En este marco de controversias e inestabilidad es que se inicia lo que se denominó la *segunda guerra del opio* (1856-1860), la cual empezó en el sur con el bombardeo de Cantón, ingleses y franceses avanzaron después hacia el norte. "Dos bandidos, Francia y Gran Bretaña entraron en una catedral de Asia..."<sup>17</sup> declararía después Victor Hugo en una acusación pública hacia el imperialismo de estos países.

Como resultado de esta guerra se firmaron los tratados de Tientsin y Pekín entre 1858-1860, en los cuales se imponía a China las relaciones diplomáticas y consulares con Francia, la apertura de los puertos de la costa de China y de Taiwan, el derecho a la penetración comercial de diversas provincias, el derecho a que los franceses viajaran por todo el país sin necesidad de ninguna visa, el derecho de compra de territorios en los puertos chinos, la libertad para los misioneros...<sup>18</sup> En general estos tratados representaban una derrota para China más grave que la del tratado de Nanking y fueron el inicio de una apertura un tanto forzada de relaciones con varios países occidentales, en los años posteriores se abrieron en Pekín las embajadas de Francia, Gran Bretaña y

<sup>17</sup> Chesneau J. Bastid M., Op. cit., pag. 89.

<sup>18</sup> Ver Osmańczyk E. (1976) *Enciclopedia de Relaciones Internacionales*, pag. 1051.

Estados Unidos (1861) y después China firmó tratados similares con otros países como Portugal, Dinamarca, Holanda, España, Rusia, Bélgica, Italia, Japón y Austro-Hungría, entre otros.

El período de las guerras del opio y la apertura de China no sólo produjeron una transformación fundamental en las relaciones entre China y los países occidentales, sino que pusieron de manifiesto que las derrotas sufridas por el poder manchú eran expresión de su impotencia política para reunir a su alrededor a las fuerzas vivas del país.

La Rusia zarista fue el país imperialista feudal y militar que se apoderó de mayores territorios de China. El 14 de noviembre de 1860 el gobierno Ching firmó con Rusia el *tratado de Pekín*, en el que China concedía a Rusia una zona de 400,000 kms. cuadrados, incluyendo la isla Sajalin.

Durante la segunda guerra del opio, Rusia obtuvo los privilegios alcanzados por los ingleses, franceses y estadounidenses y además se apoderó de más territorios chinos frente a la incapacidad manchú de sancionarla. En 1879 se firmó el tratado de Livadia, en el cual se cedía a los rusos la parte occidental del valle Illi y el estratégico paso Muzart hacia la cuenca del Tarim.

Para 1881 se firmó un nuevo tratado, el de San Petersburgo, bajo el cual China recuperaba gran parte de la región Illi, pero pagaba una indemnización. En 1885 China se vio obligada a ceder en arrendamiento a Rusia por 25 años el Taliénwen -mejor conocido por los extranjeros como el Darién- y el Puerto Arturo en el extremo de la península de Liaotung, hoy Corea, recién liberada de los japoneses. Así al mismo tiempo Rusia recibió el privilegio de construir fortificaciones y depósitos navales, así como un ferrocarril que enlazara el territorio con la principal línea a través de Manchuria, la línea ruso-china, el ferrocarril oriental-chino. Esta línea dependía del Banco Ruso-chino y era en realidad una continuación del transiberiano. No sólo acortaba distancias sino que procuraba a Rusia un lugar de apoyo en Manchuria. Todo esto proporcionaba a Rusia un extraño predominio en Manchuria y le colocaba en condiciones de dominar los accesos marítimos al norte.

Por su parte los británicos, además de las concesiones obtenidas tras la firma del tratado de Nanking, continuaron anexándose puertos comerciales, así por ejemplo en 1886 Gran Bretaña tomó el puerto Hamilton y obtuvo el reconocimiento de la anexión de Birmania, hoy Myanmar, que en

aquel entonces era un Estado vasallo de China, y la creación de un protectorado<sup>19</sup> en Sikkim en 1890.

En la primavera de 1898 Francia obtuvo en arriendo por 99 años la bahía de Kwangchow, en la zona sudoeste de Kwangtung. De este modo en unos cuantos meses las principales potencias europeas habían obtenido en las costas de China una serie de arriendos que podían ser seguidos de una partición.<sup>20</sup>

Por otra parte, es importante mencionar también la cuestión de la penetración de religiones extranjeras en China; el mismo Mao Tse Tung señaló que "en aquel tiempo las potencias imperialistas no sólo agredían a China política, económica y militarmente sino que nunca han relajado sus esfuerzos por adormecer el espíritu del pueblo chino. Esta es su política de agresión cultural, que ponen en práctica a través de las actividades de los misioneros, el establecimiento de hospitales y escuelas, la publicación de periódicos y el reclutamiento de estudiantes chinos para cursar en sus países"<sup>21</sup>.

Apoyadas por sus gobiernos, las iglesias extranjeras intervinieron constantemente en los asuntos interiores de China, esto provocaría más tarde una reacción popular antimisionera que daría base posteriormente al desarrollo de los movimientos antinperialistas y patrióticos de fines del siglo XIX y principios del XX. La asociación que se establecía entre el gobierno Ching y la expansión de los intereses extranjeros constituyó el primer paso hacia el surgimiento del nacionalismo popular.

---

<sup>19</sup> Se trata de una institución de Derecho Internacional en la que dos Estados establecen una relación por la cual uno de ellos, el Estado protegido, cede al otro, el Estado protector, el ejercicio de ciertas competencias que aparecen determinadas en un tratado que da origen al protectorado. Para más detalles ver Seara Vázquez M. Op. cit. pags. 106-107.

<sup>20</sup> Al respecto ver Latourette Scott K. (1946), *Los chinos su historia y su cultura*, pags. 451-456.

<sup>21</sup> *Breve historia moderna de china*, Op. cit. pag. 192.

## 2.1.2 LA PRESENCIA NORTEAMERICANA: LA POLÍTICA DE PUERTAS ABIERTAS

A finales del siglo XIX Estados Unidos le imprimió a su política exterior un nuevo enfoque expansionista que buscaba consolidar el crecimiento económico obtenido años antes, como resultado del desarrollo de su estructura y maquinaria industrial, convirtiéndolo en el país más rico del mundo. Es precisamente en esta etapa en la que se consolida su expansión imperial. Estados Unidos compra Alaska a Rusia, adquiere en 1898 las islas Hawaii, y en ese mismo año, entra en guerra con España, permitiéndole anexarse las Filipinas, Puerto Rico y establecer un protectorado en Cuba.<sup>22</sup> Así mismo Estados Unidos tenía intereses específicos en Asia, principalmente en China a quien consideraba como un mercado con mucho potencial, fue así que a partir de 1843 aprovechó la guerra de China con Gran Bretaña (guerra del opio) y la apertura de los puertos chinos al comercio inglés para usarlos para la navegación estadounidense.

Anteriormente a esta expansión en la Cuenca del Pacífico, Estados Unidos le hizo ver a China que su relación con ellos sería más sencilla porque no tenían posesiones en la región. Se trataba de un primer contacto entre chinos y estadounidenses, que ponía a Estados Unidos a la par con Gran Bretaña. Este primer contacto dio como resultado el Tratado del 3 de julio de 1844 en el que se estipulaba:<sup>23</sup>

- a) que se pagarían los impuestos de exportación.
- b) se utilizarían estrictamente los cinco puertos abiertos y no se haría contrabando.
- c) se nombrarían cónsules.
- d) se podría importar.
- e) se aprovecharían profesores que enseñaran la lengua.
- f) se podrían comprar libros.
- g) en caso de conflicto, los mismos chinos juzgarían a los chinos y los americanos a los americanos.

<sup>22</sup> Para más detalles ver Perón Gili Mercedes (1993), *México y la Cuenca del Caribe a finales del siglo XX. Consideraciones Geopolíticas*. Tesis que presenta para obtener el título de maestra en Geografía, Universidad Nacional Autónoma de México, págs. 98-105

<sup>23</sup> Bosch García C (1975), *La base de la política exterior estadounidense*, págs. 104-105.

Estados Unidos quería que China abriera totalmente sus puertas al comercio y que se obligara, en los contactos con otras naciones, a lo acostumbrado en las relaciones internacionales, incluyendo las garantías a los extranjeros, la reducción de las tarifas, la libertad religiosa y la conveniencia de que los beneficios del futuro tratado se extendieran a todas las naciones del mundo

Este nuevo tratado se firmó en 1858, la actitud de Estados Unidos seguía siendo desinteresada en China, pero mostraba ya una amplia preocupación por propiciar y facilitar el comercio de la empresa privada norteamericana.

Así la lucha por concesiones a finales del siglo XIX culminó con la entrada de Estados Unidos en la competencia al amparo de lo que habría de transformarse en la famosa política de *puertas abiertas*. Esta política fue propuesta por el Secretario de Estado norteamericano John Hay en 1899 en una serie de notas dirigidas a las potencias signatarias del tratado que podrían haberse interesado en la división de China en posesiones coloniales separadas. Las notas de Hay fueron parcialmente un apartado del principio de igualdad de oportunidad para todos, ya que admitía la existencia de esferas de interés, sin embargo, es probable que contribuyeran a impedir la partición de China.

En esencia el régimen de *puertas abiertas* era el desarrollo ulterior de la política americana permanente, que bien pudo haberse llamado imperialismo comercial, es decir, Estados Unidos no tomó la delantera en la división del territorio chino o en gravar a los chinos con imposiciones legales, pero demandó que cualquier ventaja que otra nación obtuviera de ellos no debía ser objeto de monopolio sino compartida con todos los demás contendientes.

La política de *puertas abiertas* de ninguna manera buscaba terminar con las demandas imperialistas de las potencias, más bien buscaba justificar el que Estados Unidos también pudiera aprovechar los beneficios comerciales que éstas obtenían de China a través de los tratados, una especie de 'a mi también'. El efecto práctico de este arreglo consistió en detener el proceso de cortar a China en posesiones coloniales. Estados Unidos quería impedir la adquisición por parte de alguna potencia de derechos exclusivos de privilegios o de control territorial en China. La política de

*puertas abiertas* no fue sólo un pronunciamiento aislado de Estados Unidos sino fue una fórmula de compromiso para conservar el control de las rivalidades entre las potencias.<sup>24</sup>

En realidad el primer bosquejo de la fórmula no fue obra del departamento de Estado de Estados Unidos, sino de un inglés llamado Hippisley al servicio de las aduanas chinas y por ello técnico del gobierno chino. Las potencias aceptaron la política de *puertas abiertas* propuesta por Hay y se reconoció *de facto* la división de China en esferas de influencia internacionales separadas, que a futuro trajeron consecuencias en la búsqueda de identidad y repercutirían en el surgimiento del nacionalismo chino.

### 2.1.3 LA GUERRA CON JAPÓN DE 1894; INICIO DEL ANTAGONISMO

En la década de 1870 Japón invadió Corea, que pertenecía al imperio chino, con el fin de consolidar su política expansionista. Hacia 1894 estalló un levantamiento popular (sobre todo campesino) en el sur de Corea, el cual buscaba, entre otras cosas, exterminar a los invasores japoneses y aniquilar a los aristócratas del poder. Fue entonces cuando el gobierno coreano pidió ayuda militar a China, y Japón, por su parte, aprovechó esta situación para enviar sus tropas con el pretexto de proteger sus intereses en Corea; las peticiones internacionales de retiro de las tropas chinas y japonesas de Corea no fueron escuchadas y la guerra se inició formalmente el primero de agosto de 1894.

El 15 de septiembre los japoneses atacaron Pyongyang y esta batalla al igual que otras tantas fueron desastrosas para China. Los japoneses tomaron el control de Lúshan, Weihaiwei, Taiwan y las islas Pehnghu (o Pescadores), además cabe mencionar que una vez que ocupaban un territorio chino

---

<sup>24</sup> Latourette Scott K. Op. cit. pags. 457.458.

realizaban incendios, masacres, robos, etc. De esta manera el gobierno Ching decidió doblegarse y capitular.<sup>25</sup>

El gobierno chino pidió a los Estados Unidos su mediación, éstos aceptaron pero siempre apoyando al Japón y buscando sacar provecho de este apoyo. En enero de 1895 el gobierno Ching envió a Japón a Chang Yin-juen y a Shao You-chien como ministros plenipotenciarios para que negociaran la paz. El pueblo chino se indignó por esta capitulación y expresó su inconformidad.

Las potencias internacionales fracasaron para lograr un acuerdo en el conflicto y China quedó a merced del Japón en las negociaciones. El 30 de marzo de 1895 se firmó el armisticio con Japón, después del cual vino el *tratado de Shimonoseky* el 17 de abril del mismo año, en el cual Japón, con ayuda de Estados Unidos, atropelló a China. Su principal contenido era:

- 1° Ceder la isla de Taiwan y las islas subordinadas a ésta, así como las del archipiélago Pescadores (Pengju).
- 2° Conceder la península de Liatotung, que se encuentra al lado de lo que hoy es la península de Corea y en cual se ubicaba el importante Puerto Arturo vital para las rutas comerciales.
- 3° Pago de una enorme indemnización (200 millones por gastos militares y 30 millones posteriores por el rescate de la península de Liatotung, a través de la mediación de Rusia, Francia y Alemania, quienes abogaron y obligaron a Japón a abandonar la península a condición de que China pagara 30 millones de onzas de plata).
- 4° Reconocer la independencia y autonomía completa y sin lesión alguna de Corea, en realidad, reconocer la dominación del Japón sobre Corea.
- 5° Permitir a los capitalistas japoneses invertir capital y establecer fábricas en las ciudades de China abiertas al comercio exterior.
- 6° Abrir las ciudades de Shashui, Chungching, Sucha y Jahgeha al comercio exterior permitiendo a los barcos del Japón entrar en éstas con viajeros y mercancías.<sup>26</sup>

<sup>25</sup> Para mayor información ver Evans Harriet (1989), *Historia de China desde 1800*, capítulo V "Expansión Extranjera en China 1870-1885" y también Tsui Chü (1962), *Historia de China y su civilización milenaria*, capítulo XVI "La China y el Japón".

<sup>26</sup> *Breve historia moderna de China*. Op. cit. pag. 224.

Se puede decir que el *tratado de Shimonoseki* constituyó junto con el de Nanking uno de los más desiguales que haya firmado China y ocasionó una serie de alineamientos internacionales en el Lejano Oriente, ya que las potencias rivalizaron entre sí buscando establecer sus esferas de influencia en Asia. De esta forma a Japón se unieron Rusia, Francia, Alemania, Gran Bretaña y hasta los mismos Estados Unidos en su afán por repartirse China. Las potencias occidentales, alentadas por el tratado de Shimonoseki, a exigir a China otros privilegios concluyeron acuerdos parecidos a éste en los años siguientes:

- El II Reich alemán, el 6 de marzo 1898 sobre el arrendamiento por los alemanes de costa del Golfo de Chiao-chou por 99 años.
- Rusia, el 27 de marzo 1898 sobre el arrendamiento por 99 años del territorio en el que construyó los puertos de guerra de Darién y Port Arthur y sobre el derecho a construir un ferrocarril atravesando Manchuria de Harbin a través de Mukden a Port Arthur.
- El 10 de septiembre 1898 Francia sobre el arrendamiento por 99 años de Kuang-Chou-Wan en la península de Lei chou y sobre el derecho a construir el ferrocarril a Yunnan fou.
- El 9 de junio 1898 Gran Bretaña alquiló el territorio de Chianlung enfrente de Hongkong; y unas semanas más tarde alquiló por 99 años Wei-ha-wei.
- El 16 de octubre 1900 Gran Bretaña concluyó con el Reich el llamado *Yangtse Agreement* sobre el aseguramiento de la navegación en las aguas chinas y el mantenimiento de la política intervencionista en China en vinculación con la insurrección de los Boxers.<sup>27</sup>

## 2.2. NACIONALISMO Y REVOLUCIÓN

Para hablar y entender el nacionalismo chino, incluso hasta su culminación en la revolución comunista del siglo XX es necesario tomar conciencia del impacto que tuvo la penetración occidental en China y las consecuencias del imperialismo occidental a lo largo de todo el siglo XIX y principios del XX.

---

<sup>27</sup> Osmañeyk E. Op. cit. pag. 1051.

Durante todo el siglo XIX China fue escenario de protestas populares armadas, muchas de las cuales fueron ejemplos típicos de las protestas populares en la historia. En general el antiextranjero se transformó en llamado de unión de los sectores sociales más perjudicados por los efectos de la penetración occidental, los comúnmente denominados desclasados, quienes estaban identificados con las normas tradicionales del confucianismo.

El movimiento revolucionario que se sucedió en China en el siglo XX generó una nueva casta de intelectuales y líderes fervientes nacionalistas que trabajaban para salvar al país y a sus habitantes, eran como expresan Schurmann y Schell: "...un grupo de iconoclastas, que miraban hacia el futuro y no hacia atrás, hacia el pasado: eran los edificadores de una nueva China."<sup>28</sup>

Los nuevos dirigentes que surgieron en China en el siglo XX buscaron derrocar el orden antiguo y salvar el país de la degradación para promover un nuevo orden moral basado en ideas nuevas, convencidos de que China tenía que volver a nacer y enfrentarse al mundo Occidental y en general al mundo moderno.

### 2.2.1 PRIMEROS MOVIMIENTOS POPULARES: LA REVUELTA TAIPING

Aunado a la gran ofensiva occidental, sobre todo de ingleses y rusos, la dinastía Manchú (por algunos autores denominada dinastía Ching o Quing) tuvo que afrontar además graves dificultades y rebeliones internas como fue el movimiento Taiping (1850-1864), el cual puede considerarse el movimiento popular más grande de China en todo el siglo XIX. El líder de este movimiento fue Hung Hsin Chián, hijo de una familia campesina, quien al no tener éxito en los exámenes oficiales<sup>29</sup> y después de caer muy enfermo hasta tener alucinaciones en las que asegura

<sup>28</sup> Schurmann F. Schell O. (1971) *China Republicana* pag. 17

<sup>29</sup> Estos eran un requisito establecido por el imperio para obtener un rango oficial y poder ser considerado parte del aparato burocrático o de gobierno, consistían en un complicado sistema de concursos literarios que, según su nivel eran anuales o trienales y que se organizaban a escala local, provincial o central. Los títulos que se obtenían permitían acceder a diversos grados de la jerarquía de mandarines y de la función pública. Los exámenes versaban sobre cuestiones literarias (historia, filología, moral) y en teoría estaban abiertos a todos pero en realidad era casi nula la movilidad social de la China clásica y sólo en pocas ocasiones un campesino o aldeano logró tener éxito en ellos.

haber visto a Jesucristo, decidió dedicarse a predicar las ideas de los misioneros protestantes y él mismo se identificaba como el hermano menor de Cristo.

Así se organizó la revolución del Reino Celestial Taiping que constituyó una rebelión campesina por una parte y un levantamiento contra la propia dinastía manchú por la otra. Este movimiento tenía la religión por contenido y la revolución por forma. Hung Hsiu Chuan buscaba orientar a los campesinos para que destruyeran el yugo espiritual impuesto por las ideas confucionistas, derrocar el régimen feudal y realizar una verdadera revolución campesina. Predicaba la idea de la igualdad política, considerando que "todos bajo el cielo tienen el mismo Padre Celestial y por lo tanto una misma familia"<sup>10</sup> a diferencia del confucianismo donde sólo el emperador podía llamarse hijo del cielo.

Para 1850 el movimiento revolucionario se había difundido por todo el país y tenía ya numerosos adeptos. El 11 de enero de 1851 Hung Hsiu Chuan declaró formalmente la revolución en el levantamiento en Chintien con el que se iniciaba el derrocamiento de la dominación de la dinastía Ching proclamándose Rey Celestial el mismo Hung. A medida que el movimiento avanzaba y cosechaba logros, Hung promulgaba decretos con la finalidad de reordenar el poder administrativo, político y militar, se establecieron mandamientos a cumplir y una severa disciplina militar.

El 8 de marzo de 1853 los Taiping tomaron la ciudad de Nanking, donde establecieron la capital celestial, en menos de dos años el movimiento había alcanzado más de un millón de adeptos. Este movimiento fue la inspiración de otros movimientos populares en todo el país que amenazaban con derrocar la dinastía Ching, además abrió el curso de la futura tendencia democrática representada años más tarde por el movimiento del 4 de mayo de 1919, es por esto que puede considerarse como el primer movimiento de liberación ideológica en la historia moderna de China.

Además se desarrolló un sistema de la tierra celestial, una especie de reforma agraria que abrió el camino del sistema feudal al capitalismo en el país. Por otra parte, aunque el Reino Celestial Taiping dirigió su lucha principalmente contra la dinastía Ching, también luchó contra la agresión del

---

además se hablaba de que existía un tipo de fraude o corrupción para conseguir formar parte del aparato burocrático chino.

<sup>10</sup> *Breve Historia moderna de China*, Op. cit. pag. 44

capitalismo extranjero. Las potencias, sobre todo Inglaterra, se mostraban dispuestas a ayudar a la dinastía Ching a derrocar a los Taiping hasta que en 1853 se vio obligada a manifestar su neutralidad absoluta junto con Francia y Estados Unidos.

Desde el comienzo del movimiento, los líderes del Reino Celestial Taiping mantuvieron en los asuntos exteriores una posición de salvaguardar la dignidad nacional y aunque llegaron a considerar a los extranjeros como hermanos a diferencia del estereotipo de bárbaros de la terminología oficial, su posición contrastaba con la diplomacia entreguista de la dinastía Ching en relación a las potencias extranjeras.

Para 1856, debilitados por la corrupción y el faccionalismo de los líderes, incapaces de lograr el apoyo popular, el movimiento Taiping inició su decadencia. La separación de los líderes y sus seguidores fue cada vez evidente.

Desde el levantamiento de Chitién hasta la caída de Nanking, la revolución Taiping duró 18 años y aceleró la caída de la dinastía Ching, a pesar de sus limitaciones el mayor legado del movimiento Taiping fue la dinámica que dio a los cambios trascendentales de fines del siglo XIX y comienzos del XX, donde el antifeudalismo y antiimperialismo constituyeron una particularidad de la revolución democrática burguesa de China.

### **2.2.2. LA XENOFOBIA ANTI OCCIDENTAL. REBELIÓN BOXER**

El movimiento bóxer tiene sus orígenes en el movimiento Yijetuan (sociedad de justicia y armonía) de 1900 que surgió en la provincia de Shandong, donde la expansión extranjera militar y económica, junto con la intensa actividad misionera se combinó con la creación de sociedades secretas, originando disturbios populares.

Frente a la explotación y agresión de las fuerzas reaccionarias sino-extranjeras, el pueblo recurrió a las armas para defenderse, incluso hasta la muerte. La Yijetuan se distinguía por su práctica del

boxeo (de ahí el término de *rebelión bóxer*). La disciplina bóxer se basaba en un estricto código moral y sus ataques eran sobre todo contra la comunidad cristiana:

“...católicos y protestantes han denigrado a nuestros dioses y sabios, arriba han engañado a nuestros emperadores y ministros, abajo han oprimido al pueblo chino. Los chinos católicos conversos han conspirado con los extranjeros, han destruido imágenes budistas, se han apoderado de los cementerios de nuestra gente. Esto ha irritado al “cielo””<sup>31</sup>

La rebelión boxer utilizó todos los métodos para denunciar los crímenes del gobierno Ching que se doblegaba ante el imperialismo mientras oprimía al pueblo y llamó a la unión de las masas en la lucha contra el imperialismo y la dinastía Ching, que estaba al mando de la emperatriz viuda Cixi, quien mantuvo una política de oposición y conciliación.

Viendo que el gobierno Ching no podía controlar la situación y que la emperatriz no tomaba medidas drásticas, los países imperialistas (Gran Bretaña, Francia, Japón, Rusia, Alemania, Estados Unidos, Italia y Austria) entraron en acción con el pretexto de proteger sus legaciones.

La agresión armada de las ocho potencias planteó la pregunta de ¿qué hacer?, miles de personas fueron asesinadas y aldeas enteras fueron quemadas y saqueadas. Finalmente el 7 de septiembre de 1901 China firmó un protocolo con las potencias extranjeras en el que se obligaba a pagar una indemnización de 450 millones de taeles, además se prohibió la importación de armas durante 2 años y se evacuaron las zonas del conflicto. China fue nuevamente sometida con severidad por las potencias extranjeras, como sucedía años antes al firmar el *tratado de Shimonoseky*.

Se puede decir que la rebelión bóxer constituyó un movimiento popular contra el orden establecido y fue, simultáneamente, una protesta contra los opresores internos (dinastía manchú) y los externos (potencias extranjeras). El hecho de que haya habido una intervención extranjera agravó las proporciones de devastación e incrementó la destrucción del régimen imperial. Esta rebelión se ha

---

<sup>31</sup> citado en Fairbank, Reischauer y Craig, (1965). Op. Cit. *Historia de China desde 1800*, pag. 195.

considerado como el surgimiento del nacionalismo chino del siglo XX contra cualquier tipo de dominación extranjera.

### 2.2.3 SUN YATSEN Y LA PROCLAMACIÓN DE LA REPUBLICA

El siglo XX trajo consigo importantes cambios para China. Después de la rebelión bóxer surgieron una serie de contradicciones entre el feudalismo y el pueblo. Una vez firmado el protocolo de 1901, el reparto de China entre los imperialistas constituyó una grave amenaza para los propios chinos. La actitud entreguista del gobierno corrompido imperial Ching hacia las potencias extranjeras, hizo que el pueblo fuera tomando conciencia de la necesidad de un cambio y por lo mismo la revolución se convirtió en una demanda imperiosa del mismo. Se incrementó la hostilidad antimanchú nacional que destruyó definitivamente la dinastía en 1911.

Se puede decir que a partir de la rebelión bóxer se sucedieron una serie de agitaciones políticas en China producto de la introducción de nuevas ideas tales como el liberalismo, la revolución republicana y el nacionalismo, las cuales dieron lugar a la formación de diferentes organizaciones que fortalecieron el movimiento de nacionalismo moderno en el país.

En este momento histórico es indispensable mencionar la figura de Sun Zhongshan, mejor conocido como Sun Yatsen<sup>32</sup> (1866-1925) -quien ha sido llamado El Padre de la República China ya que a su inspiración y dirección se debe el advenimiento de la nueva China-, nacido en Cantón, quien después de haber sido educado en una escuela misionera inglesa en Hawaii y en la universidad también inglesa de Hong Kong, se graduó en medicina en 1892 y desde entonces mostró gran interés por el destino de su país, intentando realizar actividades contra la dinastía Ching, no en vano se le ha denominado como el primer auténtico revolucionario de China. Resultado de sus estudios y del sentimiento de oposición contra las injusticias y las vejaciones de que eran objeto sus

---

<sup>32</sup> Existen diversas formas de escribir el nombre de Sun Yatsen, algunos autores lo hacen en forma separada: Sun Yat Sen, otros todo junto: SunYatsen, etc. sin embargo en esta tesis se escribirá Sun Yatsen siempre que se mencione.

compatriotas chinos por parte de los europeos, surgió en él un sentimiento de inclinación hacia la búsqueda de una revolución. Su preparación y su experiencia viajando por todo el país y por algunas partes del extranjero, le daba la capacidad de considerar a China desde un punto de vista impersonal y sin prejuicios y llegó a la conclusión de que su país necesitaba una transformación total. Para Sun Yatsen la dinastía debía ser reemplazada por un gobierno republicano

Para 1897 se le reconocía ya como el líder del movimiento revolucionario antimanchú y contaba con el apoyo de sociedades secretas dentro y fuera de China, sobre todo de los estudiantes chinos que se encontraban en Japón y de los intelectuales anti-manchúes, así en 1905, junto con Huag Xing fundó la liga unida cuya plataforma republicana se basaba en los "tres principios del pueblo" nacionalismo, democracia y bienestar del pueblo.<sup>33</sup>

El nacionalismo era sobre todo antimanchú más que antiimperialista, consistía en procurar la unión de las cinco subrazas que comparten el actual pueblo chino, garantizándoles igualdad política, económica y social y tendía a substituir las nociones de lealtad acerca de la familia o el clan por las de la lealtad hacia la nación. También se declaraba aquí que la China debía ser liberada de toda presión extranjera y vivir como nación independiente; la democracia se ligaba a la idea de establecer un gobierno republicano asegurando la igualdad en los ciudadanos y el bienestar del pueblo tenía la finalidad de vigilar el enriquecimiento ilícito de los especuladores y comerciantes, trataba de la protección de los trabajadores contra los reglamentos injustos, de las limitaciones del capital, de los arrendamientos rústicos, del desarrollo de los movimientos obrero-campesinos y de su educación política.

Sun Yatsen consideraba que el primer escalón en la liberación de China debía ser sobre todo del dominio manchú. Él se daba cuenta de que para terminar con la dominación extranjera debía aprenderse las reglas del juego y en este sentido escribía: "Nosotros no podemos realizar nuestras aspiraciones más que cuando hayamos comprendido que para regenerar el Estado debemos de dar la mayor acogida posible a los capitales extranjeros, atraer a cuantos sabios y técnicos nos sea posible con el fin de desarrollar nuestro país y de realizar nuestro aprendizaje".<sup>34</sup>

---

<sup>33</sup> Evans Harriet, Op. Cit. pag. 233

<sup>34</sup> Tsui Chi (1962), *Historia de China y de su civilización milenaria*, pag. 331.

Sun Yatsen viajó durante poco más de 15 años por Europa, América y la misma China buscando el apoyo a su movimiento revolucionario, recolectó más de dos millones y medio de dólares, contactando a importantes personajes dentro y fuera de China que apoyaron su lucha.

Así la Liga Unida realizó varios intentos para derrocar a la dinastía Ching, pero todos fracasaron, sin embargo un grupo de oficiales del nuevo ejército se amotinó el primero de octubre de 1911 y la insurrección antimanchú empezó a cobrar fuerza rápidamente. De esta manera los ocho años desde la revolución de 1911 hasta el movimiento del 4 de mayo de 1919, fue un periodo de luchas entre la monarquía o dinastía impuesta por Yuan Shi kai y los grupos revolucionarios encabezados por Sun Yatsen, que buscaban establecer una forma republicana de gobierno.

Mientras estaba en el extranjero, Sun Yatsen recibió un mensaje en el cual se le anunciaba que las fuerzas revolucionarias habían ganado y lo elegían a él como presidente provisional de la República China. Fue electo por unanimidad y el primero de enero de 1912, entrando triunfalmente en Hong Kong donde 20 años antes había sido humillado por oficiales británicos, proclamó fundada la **República de China**, instaurándose el régimen democrático republicano de tipo burgués. Sun Yatsen fue electo presidente del gobierno republicano provisional, pero carente de fuerzas armadas se vio obligado a renunciar provisionalmente en favor de Yuan Shi kai, antiguo jefe de las tropas imperialistas, quien ocupó pomposamente su puesto y rápidamente se olvidó de los altos ideales de los dirigentes republicanos y se declaró fundador de una nueva dinastía. Pronto el país se vio sumergido en un ambiente de impotencia y desilusión. Así de 1911 a 1925 China atravesó una de las épocas más caóticas y confusas de toda su historia.

La revolución de 1911 ha sido considerada por muchos, incluso por el propio Mao Tse Tung, como una revolución burguesa cuyas fuerzas motrices fueron los obreros y campesinos. De lo que no hay duda es que este movimiento se llevó a cabo en muchos niveles y finalmente la dinastía Ching fue destruida, fijándose las bases para los movimientos revolucionarios posteriores.

### 2.2.3.1 El partido nacionalista Chino: Kuomintang

Para 1912 la liga unida se transformó en el Partido Nacionalista del Pueblo (**Kuomintang**), que más tarde ganó las elecciones nacionales. Sin embargo este partido siempre tuvo que enfrentarse a las rivalidades de Yuan Shi kai en el norte del país, quien finalmente lo disolvió y con el control total, el apoyo y respaldo financiero de grupos nativos chinos y extranjeros, se autoproclamó emperador y fundó una nueva dinastía.

Yuan Shi kai se alió con los imperialistas extranjeros, quienes le ofrecieron su voto de confianza y el reconocimiento de su dinastía a cambio de que se les otorgaran derechos soberanos sobre el país. Esto ocasionó el descontento por parte del pueblo chino, quien veía con gran desconfianza todo lo que ofreciera a Occidente.

Es importante no perder de vista el momento histórico coyuntural, justo en el preámbulo de la primera guerra mundial, las ambiciones expansionistas de las potencias continúan en pleno auge, sobre todo de Japón en relación a China, presentando lo que se conoce como las 21 demandas, que equivalían a instaurar un protectorado sobre China, en general se puede decir que se dividen en cinco secciones:

- 1.- Reconocer la acción del Japón al tomar posesión de los privilegios alemanes en Shantung y darle el derecho a ampliarlos.
- 2.- Ceder en forma de arrendamiento a Japón el territorio de Manchuria y el este de Mongolia Interior, así como de las líneas ferroviarias, ya que éste (Japón) había resultado vencedor en la guerra ruso-japonesa 1904-1905.
- 3.- Convertir la industria siderúrgica china en una empresa conjunta chino-japonesa.
- 4.- Prohibir el arriendo a otros países de cualquier puerto, bahía o isla china.
- 5.- Invitar a los japoneses como consejeros políticos, financieros y militares.

Una vez que Yuan Shi kai aceptó las demandas japonesas se desató una ola de protestas en su contra, ya que se le consideraba un traidor vendepatrias y se organizó un Ejército de Salvaguardia Nacional, sobrevino entonces un verdadero caos en el país. Así se hizo cada vez mayor la oposición

al régimen de Yuan Shi kai, desatándose lo que se conoce como *la segunda revolución*<sup>35</sup> que también fracasó. Muchos miembros del Kuomintang entre ellos Sun Yatsen, huyeron hacia Japón desde donde formaron el *Partido Revolucionario Chino*. Por su parte Yuan Shi Kai perdió no solo el apoyo extranjero sino además el de sus propios seguidores nacionales, obligandola a abolir la monarquía el 27 de marzo de 1916 y finalmente su muerte repentina en junio de ese mismo año, ocasionó un enorme vacío militar y político.

Las ambiciones de Yuan Shi kai se vieron impedidas no por su muerte, sino por la imposibilidad de regresar al modelo tradicional de gobierno. Sus ideas habían sido la base del movimiento hacia un nuevo consenso político que lo menos que buscaba era regresar a la autocracia dinástica. La liga unida o Kuomintang era demasiado débil aún en su composición social y política como para aportar algo más que un líder temporal, pero en esos años, entre 1912 y 1916 mucha gente se adhirió a él como reflejo de la preocupación por el destino del país y frente a la única opción viable que había de reunificación e independencia (del dominio Occidental) de la Nación.

Mientras tanto, a pesar de que Sun Yatsen representaba una importante figura idealista, un excelente orador y teórico, la gente consideraba que éste pasaba de un plan político a otro, y de una propuesta teórica a otra muy rápidamente y al parecer ofendió a sus seguidores de clase media por su aparente aceptación del comunismo. Con el tiempo fue perdiendo su influencia quedando cada vez más aislado de las tendencias dominantes en el continente. Finalmente se retiró a Cantón a enseñar y murió en Pekín en 1925 en el momento más oportuno para sus enemigos conservadores, quienes aprovecharon el vacío político y militar por el que atravesaba el país para ser ocupado más tarde por los militaristas del norte mejor conocidos como los *señores de la guerra*. Es por esto que como dice Harriet Evans "Yuan Shi Kai ha sido considerado como el padre de los señores de la guerra que surgieron después de su muerte en 1916".<sup>36</sup>

Si bien es cierto que los señores de la guerra surgieron como tales hasta 1916, las raíces del dominio de los mismos se fijan a mediados del siglo XIX cuando el gobierno central se vio forzado a recurrir a los jefes regionales para poder terminar la rebelión Taiping; posteriormente este mismo

<sup>35</sup> Para ahondar más al respecto ver Maestre Juan (1984), *China de ayer a hoy*, capítulo III.

<sup>36</sup> Evans Harriet. Op. cit. pag. 244.

gobierno central perdió fuerza y poderío mientras las provincias eran cada vez más importantes y autosuficientes. Por otra parte la inaccesibilidad a algunas provincias contribuyó también para atrincherar a los jefes regionales en especie de 'fortalezas' y consolidarlos en su dominio no solo militar sino también -y sobre todo- político.

De esta manera los ocho años desde la revolución de 1911 hasta el movimiento del 4 de mayo de 1919, fue un periodo de luchas entre la monarquía o dinastía impuesta por Yuan Shi kai y los grupos revolucionarios encabezados por Sun Yat-sen, que buscaban establecer una forma republicana de gobierno.

#### 2.2.3.2 Los señores de la guerra

La etapa de los señores de la guerra fue sin duda la oportunidad que buscaron las potencias extranjeras para penetrar en China haciendo alianza con los caudillos militares chinos que dividieron al país en numerosos regímenes independientes, impidiendo la unificación política de la República. Es importante destacar que las rivalidades y alianzas entre estos señores de la guerra estaban respaldadas por las rivalidades o alianzas entre las diferentes potencias extranjeras que estaban en pugna por tener el dominio total sobre China. El propio Mao Tse Tung, haciendo referencia a este periodo expresó: "Las contradicciones y luchas entre las diversas camarillas de caudillos militares reflejan las contradicciones y luchas entre las diversas potencias imperialistas".<sup>37</sup>

Es interesante analizar el trasfondo de toda esta rivalidad entre las potencias, estamos hablando de 1916-1919, en plena guerra mundial, donde se vuelve indispensable la formación de alianzas entre los países y sin duda la política de divide y vencerás se confirma en este periodo de la historia china.

Es posible comparar a estos señores de la guerra con un tipo de señores feudales que poseían el dominio económico, político y además militar de ciertas áreas que rivalizaban entre sí, impidiendo la

---

<sup>37</sup> *Obras escogidas de Mao Tsetung (1977), ¿Por qué puede existir el poder rojo en China? pag. 64.*

unificación general del país, eran poderosos jefes regionales que tendieron hacia la fragmentación política y erosionaron cualquier poder central.

A pesar de este panorama pesimista, el dominio de los señores de la guerra no significó la desaparición de la forma republicana de gobierno, antes bien planteó un cambio temporal en favor del poder militar para afianzar y consolidar el nuevo poder político militar, una vez desintegradas las ideas y los valores obsoletos.

Inmersos en este caos político y militar a fines de la primera guerra mundial es que surgirá el movimiento del 4 de mayo de 1919, el cual abrió paso a una nueva etapa en la historia china y sin duda nos acercará más al resurgimiento de China como potencia, para explicarnos más tarde el por qué de su presencia en el Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas.

### **2.2.3.3 El movimiento 4 de Mayo**

Después de la revolución de 1911 y en medio de los señores de la guerra, surgió en China un movimiento nacionalista que abrió una nueva página de la revolución de la nueva democracia, conocido como el movimiento del 4 de mayo (1919). Este movimiento constituyó una verdadera revolución cultural que enarboló dos grandes banderas: la lucha contra la vieja moral y la vieja literatura para instaurar una nueva.

Se puede decir que fue un periodo de creación y desarrollo cultural impulsado sobre todo por los estudiantes, quienes buscaban una renovación de las ideas culturales y políticas, destacándose dos principales: el nacionalismo y el patriotismo. La influencia de los valores occidentales de democracia, libertad civil e individual fueron la herramienta para formular ideas que sustituyeran la vieja moral confuciana.

El choque entre los valores y el conocimiento empezaron a ser el ingrediente central en el desarrollo del nacionalismo chino. Fue de esta manera como el 4 de Mayo de 1919 el fermento de los

intelectuales chinos se cristalizó políticamente como consecuencia del anuncio de la decisión de los aliados en la conferencia de paz en París, de otorgar los derechos sobre Shandong a Japón. Esta provincia había pertenecido a Alemania y China pensó que al entrar a la primera guerra mundial de parte de los aliados la recuperaría al vencer a Alemania, sin embargo a finales de la primera guerra mundial, se convocó a la conferencia de Versalles, en la cual se transfirieron los derechos y posesiones de Alemania en Shandong a Japón en lugar de regresarlos a China. La finalidad de las potencias occidentales con esta medida era la de usar la posición de Japón en China para detener la expansión del comunismo soviético en Asia.

Cuando se divulgó la noticia de la traición a China en la conferencia de Versalles, tomó efervescencia el movimiento nacionalista y la reacción en Beijing fue inmediata, el 4 de mayo miles de estudiantes tomaron las calles y se manifestaron en contra de Japón y los políticos gubernamentales a quienes culpaban de la traición a su patria, así se iniciaba el movimiento nacionalista del 4 de mayo, el cual se ha denominado de la humillación nacional, dando inicio a la acción de poetas, escritores y artistas que con su obra crearon la China moderna.

#### **2.2.3.4. Colaboración con la URSS**

Resulta importante abrir un apartado especial para la relación entre China y la URSS ya que ésta será decisiva en la historia del primero. Es preciso mencionar como precedente, que la Rusia Zarista fue desde siempre, junto con otras grandes potencias, uno de los Estados que buscó intervenir en China, apoderándose de importantes territorios como fue Manchuria y aprovechar los beneficios de los tratados desiguales.

Posteriormente cuando Sun Yatsen abordaba los problemas nacionales y sociales del desarrollo de China, lo hacía bajo una fuerte influencia de la Gran Revolución Socialista de octubre, a la cual aplaudió como comienzo de una nueva era en la historia de la humanidad. Así en 1918 Sun Yatsen envió a Rusia un telegrama en nombre del gobierno obrero y campesino de China, en el que escribía

que la revolución rusa y la china se proponían los mismos objetivos y expresaban además su deseo de estar en contacto personal con los amigos moscovitas para conocer la organización de los soviets, del ejército y del sistema de educación.

Los contactos prácticos entre los representantes de Sun Yatsen y el gobierno de la Rusia Soviética se establecieron en los años de 1922-1923. En 1923 el Kuomintang firmó un acuerdo con A. Joffe, representante del gobierno soviético, por el que el régimen de Moscú colaboraría con el Kuomintang para la unificación y la independencia de China.

En realidad se puede decir que este acuerdo fue fruto de una doble circunstancia, como establece Juan Maestre:

a) La negativa de las potencias occidentales de ayudar a los nacionalistas, apoyando más o menos por debajo del agua a los militaristas. La Conferencia de Versalles había rebelado a los dirigentes nacionalistas lo que podía esperarse de las potencias occidentales ya que lejos de devolverle a China todos sus territorios e incorporarle su integridad territorial como ésta pensaba que sucedería, en la Conferencia de Washington (1921-1922) se acordó únicamente la evacuación de la península de Shantung por el Japón y no sería sino hasta 1927 que se lograría algo definitivo en esta cuestión.

b) China fue fruto de una política desconocida de generosidad y apoyo por parte de los dirigentes soviéticos, quienes renunciaron a los tratados desiguales y a todas las ventajas obtenidas durante el régimen zarista. Todo esto cristalizó en un movimiento general de simpatía hacia la revolución rusa y en una paulatina aceptación de los principios del marxismo-leninismo. El comunismo se convirtió rápidamente en la segunda corriente ideológica en China, después del nacionalismo.<sup>38</sup>

Así para finales del mismo 1923, Sun Yatsen mandó a Moscú una delegación político-militar para conocer la experiencia soviética y negociar sobre las formas de ayuda concreta de la URSS hacia la China revolucionaria. En las negociaciones la delegación china planteó el problema de asistencia al gobierno de Sun Yatsen y de dirigir a Kwangchow asesores políticos y militares para reorganizar el partido y formar el Ejército Revolucionario Nacional (ERN). Sun Yatsen estaba convencido de que la Rusia Soviética era el único país en el mundo del que podía esperar ayuda.

---

<sup>38</sup> Para más detalles ver Maestre Juan (1994) *China de ayer a hoy*, pag. 336

Estas noticias del deseo de vincular al gobierno de Sun Yatsen con la Rusia Soviética alarmaron a los reaccionarios chinos y a los imperialistas, quienes lo acusaban de buscar “instaurar un régimen bolchevique en China”.<sup>39</sup>

Por su parte la Unión Soviética hizo eco de lo que solicitaba Sun Yatsen y para septiembre de 1923 llegó a Kwangchow, Borodin -importante diplomático soviético que finalmente fue expulsado de China en 1925-, quien paso a ser el asesor político principal de Sun Yatsen en la reorganización del Kuomintang. Entre otros importantes asesores figuraban P. Pávlov y Blücher, mejor conocido en China como el general Galin. Para junio de 1924 había en China cerca de 25 asesores y en julio de 1926 su número llegó a 58.

Con su asistencia se fundó la Academia Militar de Whampoa, encargándose el gobierno soviético de los gastos de la Academia. Los especialistas militares soviéticos ayudaban al gobierno revolucionario no solo a formar oficiales sino que además participaban personalmente en las campañas y combates para ayudar a consolidar las posiciones del Kuomintang en el sur de China. Estas batallas tuvieron una importancia política enorme, sobre todo para el desarrollo sucesivo de la revolución china, que afianzó su lucha durante la campaña del norte en la cual el ERN engrosó sus filas aunque no a cuenta de obreros, campesinos y estudiantes conscientes, sino más bien con la adhesión de tropas de los militaristas, quienes se cambiaban de bando, no por estar convertidos sino simplemente para salvar su vida y por lo mismo seguían manteniendo sus posturas antipopulares.

Esto ocasionó que dentro del ERN las nuevas fuerzas empezaran a restringir la influencia de los comunistas y a contener el movimiento obrero y campesino, lo que llevó a la ruptura de la colaboración política entre el Kuomintang y el Partido Comunista, esta situación empeoró cada vez más.

Para 1927, ya muerto Sun Yatsen, Chiang Kai Shek<sup>40</sup>, al mando del ERN y representando los intereses burgueses y terratenientes en el Kuomintang se opuso a la solución de los problemas

---

<sup>39</sup> Cherepanov A. (1979), *Apuntes de un asesor militar en China*, pag. 6

socioeconómicos por vía revolucionaria, contando con la simpatía y el apoyo de las potencias imperialistas.

Los generales del Kuomintang, respaldándose en la gran búsqueda y los terratenientes chinos, obstaculizaron las reformas sociales y económicas formuladas por el Partido Comunista Chino en nombre de los obreros y campesinos y apoyados por los elementos radicales del Kuomintang.

Los asesores políticos y militares de la Rusia Soviética se esforzaron mucho para ayudar a los revolucionarios chinos en el cumplimiento de esas tareas. Pero bajo la presión de los imperialistas y del campo de Chiang Kai Shek, así como debido a los errores izquierdistas de los dirigentes del Partido Comunista Chino, se inició el deslindamiento de fuerzas también dentro de la parte revolucionaria del Kuomintang. La ruptura definitiva entre éste y los comunistas se produjo en julio de 1927.

La revolución china de 1925 a 1927 (cuando estuvo presente al 100% la asistencia y asesoría soviética) fue una etapa importante de la historia del movimiento de liberación nacional del pueblo chino. Puso fin al sistema de dominación de las camarillas de generales, debilitó la dependencia del país de las potencias imperialistas y creó ciertas premisas para la unificación política de China.

Por su parte el Partido Comunista Chino (PCCH) obtuvo importantes enseñanzas de su derrota. Acumuló experiencias teóricas y prácticas que posteriormente le serían útiles para la formación del frente común antijaponés. Además, en los años cuarenta, cuando sería la batalla decisiva contra el Kuomintang, el PCCH ya no cometería los errores izquierdistas de los años veinte y sería definitivo para la supresión del Kuomintang y la formación de la República Popular China.

Será hasta 1937, cuando se desate la guerra militarista de Japón contra China, cuando los soviéticos vuelvan a acudir en ayuda del pueblo chino. De octubre de 1937 a octubre de 1939 la URSS suministró a China 985 aviones, 82 tanques, 1300 piezas de artillería, 14 mil ametralladoras y gran cantidad de municiones. Para febrero de 1939 participaban en la lucha contra los invasores

---

<sup>40</sup> Chiang Kai Shek era un oficial educado a la japonesa, uno de los principales seguidores de Sun Yatsen. Había sido enviado a Moscú para recibir tratamiento especial, fue preparado por los consejeros rusos para suceder a Sun Yatsen y posteriormente tomó el mando del ERN.

japoneses 3665 especialistas militares soviéticos. Para 1941 la URSS también había prestado ayuda técnica militar a China y apoyo político

#### 2.2.4 SURGIMIENTO DEL PARTIDO COMUNISTA CHINO: PCCH

El entusiasmo por el pensamiento marxista, la alternativa que representaba la revolución rusa de 1917, así como la influencia de la Internacional Comunista, contribuyeron a que los marxistas chinos buscaran fundar en 1921, en Shangai, el partido comunista chino.

Después de la primera guerra mundial el gobierno soviético se había comprometido a devolver a China las antiguas concesiones zaristas y a renunciar a los tratados desiguales. Esta acción provocó que la URSS adquiriera prestigio y respeto dentro de China y que se difundieran las ideas revolucionarias soviéticas entre el pueblo y los intelectuales. Para 1921 existían diferentes agrupaciones comunistas en diversas ciudades chinas, en las cuales, figuraban ya personalidades que más tarde tendrían importancia vital para la historia de China, tal es el caso de Mao Tse Tung, en Hunan, Li Da Zhao, en Beijing, Dang Biwu, en Hubei y otros. Sin embargo no fue hasta el 23 de julio de 1921 cuando se celebró el primer Congreso Nacional del Partido Comunista, al cual asistieron 13 delegados representantes de más de 50 miembros de las diferentes agrupaciones comunistas ya existentes.

Este primer congreso estuvo inspirado en la ideología marxista y en la concepción leninista del partido como vanguardia de la revolución. En él se aprobaron los primeros estatutos del partido y se eligió a la directiva del mismo con Chen Duxiu como secretario general, proclamándose fundado el partido comunista chino.

Para 1922 se celebró en Shangai el II Congreso Nacional del Partido Comunista Chino, en el cual se establecieron las tareas fundamentales del partido, que en aquel entonces eran:

“Eliminar los disturbios internos, derrocar a los caudillos militares y construir la paz en el país; sacudir el yugo de la opresión del

imperialismo internacional y luchar por una completa independencia nacional y unificar a China convirtiéndola en una auténtica república democrática".<sup>11</sup>

A partir de 1922 y hasta 1927 el partido comunista chino se unió a la Internacional Comunista y siguió fielmente sus principios, formando un frente unido con el Kuomintang, que continuaba al mando de Sun Yatsen, quien en 1924 convocó el primer Congreso Nacional del Kuomintang en el que se decidieron tres grandes políticas:

- a) unirse con la Unión Soviética.
- b) unirse con el PCCH.
- c) ayudar a los obreros y campesinos.

Este primer frente unido revolucionario dio un fuerte impulso al desarrollo del movimiento obrero y campesino en todo el país, es interesante mencionar que durante este periodo se dieron numerosas huelgas obreras, levantamientos y protestas en contra del imperialismo extranjero y de los caudillos militares. Sun Yatsen murió el 12 de marzo de 1925 y sin duda fue una gran pérdida para el movimiento revolucionario, a partir de su muerte se hizo más evidente la división interna del Kuomintang, donde empezaron a surgir dos grandes grupos por una parte los que decidieron continuar las tres grandes políticas de Sun Yatsen y que constituyeron el ala izquierdista del Kuomintang y por la otra los del ala de la derecha, que representaban los intereses burgueses y terratenientes y que tenían a Jiang Jieshi (Chian Kai Chek) a la cabeza.

Con el tiempo los elementos derechistas fueron apoderándose del control total del Kuomintang, desplazando a los izquierdistas. Mientras tanto, el frente unido continuaba su lucha en lo que se llamó la expedición al norte que fue todo un éxito y a la cual se puede considerar como el triunfo de esta primera guerra civil revolucionaria. Sin embargo las potencias extranjeras no tardaron en intervenir en China, buscando aliarse a los del ala derecha del Kuomintang para que traicionaran la revolución. Por su parte Chiang Kai Chek acrecentó sus relaciones con el imperialismo y el 18 de abril de 1927 dio un golpe de Estado contrarrevolucionario en Shangai estableciendo en Nanking un gobierno nacional, Chen Duxiu, quien continuaba como secretario general del PCCH aprobó las

---

<sup>11</sup> Centro de Ediciones en Lenguas extranjeras (1984). *La Historia* Colecc. China, pag. 149.

ideas de los reaccionarios del Kuomintang rompiendo relaciones con el PCCH y traicionando la revolución.

Chiang Kai Chek anunció oficialmente el 15 de julio la expulsión de los miembros del partido comunista chino del Kuomintang, a partir de entonces el PCCH junto con los consejeros soviéticos tuvieron que organizarse en forma clandestina.

#### 2.2.4.1 La gran marcha (1934-1935)

Para 1934 el cerco del Kuomintang hacia los comunistas era insostenible, así que una columna de 100,000 personas, entre soldados, mujeres y niños, empezaron a avanzar; se trataba del primer ejército rojo comandado por Mao Tse-tung<sup>42</sup> y marchaba con rumbo desconocido buscando romper el cerco de Chiang Kai Shek en su punto más débil: el sur. De esta manera comenzaba lo que fue la Larga Marcha o Gran Marcha, una de las hazañas colectivas más impresionantes de este siglo y que se ha inscrito en la historia revolucionaria china como el testimonio más asombroso de habilidad y resistencia humana.

En primer lugar es necesario considerar el hecho, señalado por el propio Mao Tse Tung, que esta Larga Marcha fue también una retirada a consecuencia de una derrota. La Larga Marcha fue la respuesta positiva a la búsqueda de soluciones tácticas, una negativa a rendirse y la decisión consciente de conservar a cualquier precio el núcleo central de las fuerzas revolucionarias.

La marcha se planteó en el segundo congreso panchino de los soviets celebrado en Ruijin en enero de 1934. Después de algunos debates dentro del comité central sobre el rumbo a seguir, se adoptó la táctica de dirigirse a Guizhou en el oeste y continuar hacia el noroeste donde las condiciones

<sup>42</sup> Al igual que el nombre de Sun Yatsen, existen diversas formas de escribir el nombre de Mao Tse Tung, entre ellas la forma occidental: Mao Zedong, sin embargo en esta tesis se escribirá Mao Tse Tung siempre que se haga referencia a él.

geográficas y políticas permitirían al ejército rojo recuperarse y atrincherarse para evitar el aniquilamiento total. De esta manera los comunistas decidieron abandonar Kiangsi, tratando de romper el apretado bloqueo y trasladar la República Socialista a una nueva base más segura. Este viaje, que fue cuidadosamente preparado, duró más de 14 meses, recorriendo un promedio de 40 kilómetros por día. Después de más de un año, los restos de los ejércitos comunistas llegaron a las provincias de Shensi y fue allí cuando finalmente pudieron unirse con las guerrillas que dominaban a la región.

El propósito básico, la salvación de la Revolución, fue logrado de una manera extraordinaria, a pesar de su costo tan elevado en vidas humanas, entre las que se encontró la esposa de Mao.

Durante la Larga Marcha atravesaron 14 cadenas montañosas, vadearon 24 ríos, cruzaron por lo menos 3 desiertos, infinidad de pantanos y más de 12 provincias.<sup>43</sup> Tuvieron que librar cerca de 200 batallas con los *señores de la guerra*. Los 14 meses que duró esta gran marcha fueron diezmando considerablemente las filas del ejército rojo, de 100,000 personas que la habían iniciado, sólo llegaron a su fin 45,000 hombres y 40 mujeres, sin embargo la voluntad de superar las dificultades era cuestión de principios, determinación y valentía que provenía de una fe total en la revolución. El trato cortés que tuvo el ejército rojo con los campesinos locales a su paso durante toda la travesía, le valió la reputación de ser el ejército de los pobres y le sirvió después para ganar definitivamente la guerra civil con el apoyo del pueblo.

Algunos analistas consideran que fueron tres factores los que hicieron posible esta Gran Marcha:

1° El prestigio del comunismo. Sus incidentes fueron tema de canciones y de cuentos, la admiración empezó a rodear todas las actividades de los comunistas, a quienes se les empezó a considerar como héroes nacionales.

2° La cohesión absoluta dentro del Partido comunista. Cuando los comunistas llegaron a su destino, los líderes militares y políticos habían recibido el apoyo unánime y la 'línea' de Mao era triunfante y no tenía oposición alguna.

3° La experiencia humana adquirida durante la Gran Marcha, que completó los conocimientos de los comunistas sobre la psicología del pueblo chino, los puso en contacto con nuevas regiones del

---

<sup>43</sup> Para más detalles ver mapa 1.

país y diferentes pueblos. Por primera vez como resultado de la experiencia, la Gran Marcha puso en contacto directo a los comunistas con las minorías nacionales<sup>44</sup>

El triunfo comunista de 1949 no puede ser entendido sin la Gran Marcha, hazaña que sirvió para difundir el mensaje revolucionario por la mitad del territorio de China, además de que se iba transmitiendo la ideología comunista en todas las zonas campesinas por las que se pasaba, el propio Mao expresó al respecto: "sin la Gran Marcha, ¿cómo hubieran sabido las masas que en el mundo existían ideas tan grandes como las sustentadas por el Ejército Rojo? A lo largo de once provincias, ha esparcido muchas semillas que germinarán, florecerán y darán fruto. En el futuro habrá una espléndida cosecha"<sup>45</sup>.

La Gran Marcha ha sido considerada por muchos analistas como el punto de ascenso político de Mao a partir del cual y durante toda la siguiente década y media llevaría al partido hacia la victoria final.

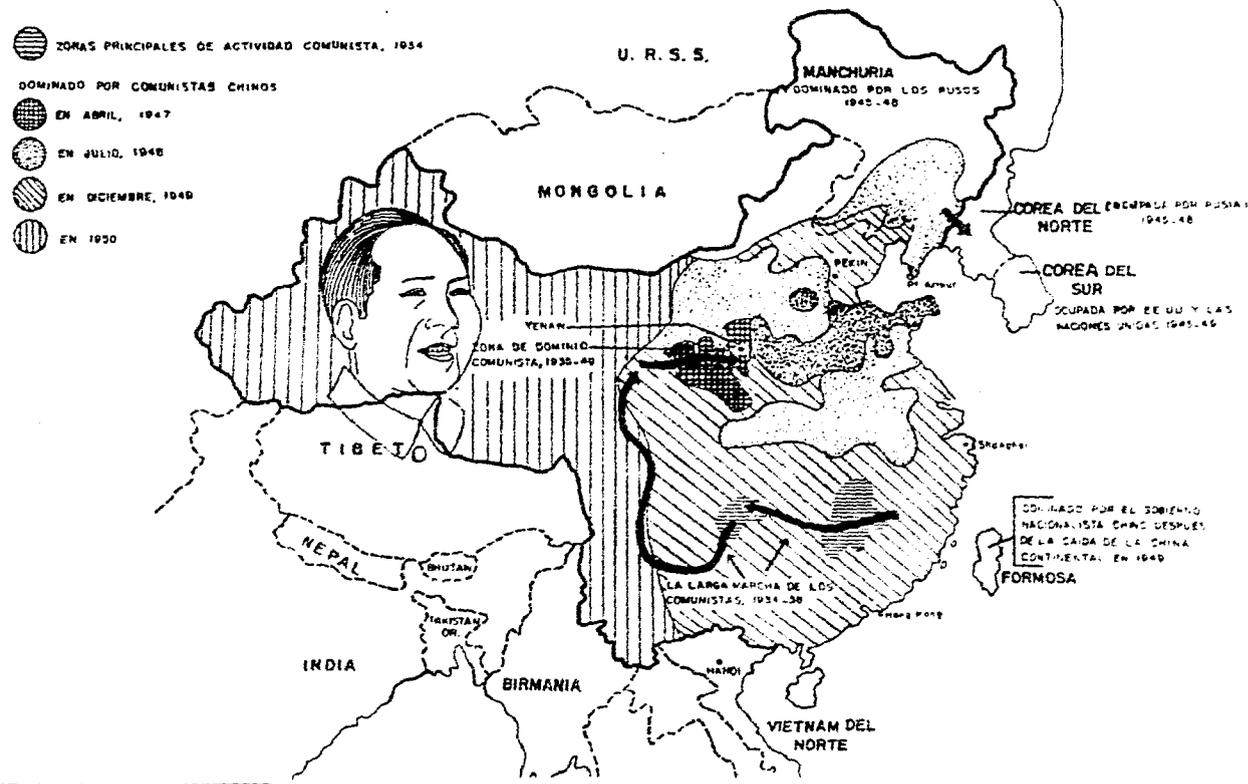
Así, en un ambiente de austeridad general y prácticamente olvidadas por el resto del mundo, los comunistas se pusieron a reconstruir su base, transformándola en un auténtico laboratorio social.

---

<sup>44</sup> Yves Chevrier (1987) *La China Moderna*, pags. 151-154.

<sup>45</sup> Richard W. Rios (1976) *El Increíble Mao Tse-tung*, pag. 101

MAPA 1<sup>1</sup>  
**LA REVOLUCION COMUNISTA CHINA, 1934-1950**



<sup>1</sup> González de L. Guillermina; López M. Elvira; Parcelet L. Rosa María; Sánchez C. Humberto (1987): *Atlas de Historia Universal Contemporánea*. México: Escuela Nacional Preparatoria, UNAM.

### III. RECONOCIMIENTO DE CHINA COMO GRAN POTENCIA EN LA SEGUNDA GUERRA MUNDIAL

#### 3.1. LA EXPANSIÓN JAPONESA EN ASIA

Se puede decir que a partir de la restauración Meiji (1868)<sup>1</sup> se inicia el proceso de consolidación del Japón. Este nuevo gobierno puso manos a la rápida modernización del país, aboliendo las costumbres feudales y tomando como ejemplo a las naciones extranjeras, particularmente Gran Bretaña, Estados Unidos, Alemania y Francia. A pesar de que al interior del país se dio una resistencia por parte de los samurais<sup>2</sup>, el progreso se dio rápidamente y además la tradición samurai de lealtad y patriotismo le sirvió a Japón para la empresa de la modernización. Así, para 1889, se promulgó una constitución y se estableció un parlamento nacional libremente elegido.

Los deseos de expansión del Japón empezaron a surgir sobre todo en relación a sus vecinos chinos, con quienes existía una profunda rivalidad. Para 1898, 4 años después de la guerra de 1894, Japón era reconocido por las demás naciones como una gran potencia y estableció una alianza con Gran Bretaña. Más tarde en 1905 Japón enfrentó y venció a Rusia, quien tuvo que cederle las islas Sajalin y Port Arthur así como las islas Kuriles y el control de Corea que le fue anexionada formalmente en 1910.

Aunado al aumento de la población, que pasó de 35 millones en 1873 a 46 millones en 1910, es importante destacar la incesante expansión industrial. Al morir el emperador Meiji en 1912, se marcó el final de un reinado que duró 45 años y con el cual Japón se convirtió en una de las mayores potencias mundiales.

---

<sup>1</sup> El gobierno Meiji (gobierno iluminado) se le llama restauración porque se dice que el derrocamiento del shogunato había "restituido" el poder al emperador.

<sup>2</sup> La expresión japonesa *samurai* significa guardia, en la época feudal se aplicó a todos los que llevaban armas, pero luego se restringió a la clase media distinta de los *daimios* o nobles.

Durante el siguiente reinado, que perteneció al emperador Taisho, de 1912-1926, prosperaron la industria y el comercio. Después de la primera guerra mundial el retroceso que siguió a los años de la posguerra y el desastroso terremoto Tokio-Yokohama de 1923<sup>3</sup> detuvieron temporalmente el desarrollo japonés.

Al final de la guerra, Japón adquirió las islas alemanas del Pacífico y un puesto en el Consejo de la Sociedad de Naciones, sin embargo tuvo que retirarse de Siberia, donde había intervenido contra los bolcheviques. Además, los acuerdos firmados en la conferencia de Washington (1921-1922) reforzaron la seguridad del Japón al precio del desarme naval convenido.

Por otra parte el imperialismo y el nacionalismo japonés dieron muestras de retirada frente al descontento social y la extensión del servicio militar a todo hombre de más de 21 años.

La gran depresión financiera mundial afectó las zonas agrícolas del país. Este desastre económico coincidió con la cada vez mayor tensión entre China y Japón. Un nuevo espíritu nacionalista inspirado en China por el éxito del partido revolucionario de Chiang Kai Shek, el Kuomintang, parecía amenazar la posición política y económica del Japón en Manchuria, quien acrecentaba sus ansias de expansión en Asia para consolidar su imperio.

### **3.1.1 La invasión a China en 1931 y La Sociedad de Naciones**

Sin duda el imperialismo japonés aprovechó oportunamente la guerra civil a la que se enfrentaba China entre el Kuomintang y el PCCH para ocupar Shenyang, el 18 de septiembre de 1931. De esta manera la ambición japonesa invadió el noreste del país, apoderándose de las ciudades claves y de las líneas ferroviarias. Shidehara, el hasta entonces ministro de relaciones

---

<sup>3</sup> Nos referimos al desastre sísmico más espantoso que registra la historia, el cual ocasionó más de 200.000 víctimas y cuantiosos daños materiales.

exteriores japonés, manifestó su deseo de mantener relaciones pacíficas con los chinos y respetar el orden internacional, sobre todo el *tratado de las nueve potencias*<sup>4</sup>, firmado en Washington en 1922 y que hacía referencia a respetar la soberanía, la independencia y la integridad administrativa de China.

Sin embargo, a partir de 1905, los japoneses habiendo vencido a Rusia y a partir del *tratado de Portsmouth*, poseían el arrendamiento de la base de Port Arthur y el control del South Manchuria Railway, es con este antecedente que el imperialismo japonés, haciendo caso omiso de las peticiones chinas de eliminar los *tratados desiguales* y utilizando el pretexto de un sabotaje chino a los ferrocarriles en manos japonesas, invaden el noreste de China.

Las provincias del norte constituían una de las fronteras de progreso más importantes de China. Mucho se ha especulado sobre el fin último de esta invasión, se ha pensado que los japoneses tenían que convertir a las provincias del noreste en la base de una futura invasión a Rusia; lo cierto es que la invasión japonesa a Manchuria repercutió en el extranjero y al interior de la misma China, donde se desarrollaron diferentes reacciones por su parte el Kuomintang no hizo más que emitir algunas declaraciones verbales de *no reconocimiento* a la invasión, mientras que el PCCH se declaró en guerra contra Japón.

El gobierno nacional era partidario de la ley del orden, por esto buscaba salvar el noreste del país sin ir realmente a la guerra con Japón, para lo cual decidió plantearle todo el problema a la Sociedad de Naciones e involucrar a otras potencias, sobre todo a Gran Bretaña y a los Estados Unidos en el conflicto.

Es necesario abrir un apartado especial en este trabajo para analizar brevemente cuál fue la reacción de la Sociedad de Naciones frente a la invasión japonesa en Manchuria y darse cuenta de la cantidad de intereses que manejaban diferentes potencias para decidir actuar en favor de China o simplemente mantenerse al margen del conflicto.

---

<sup>4</sup> Duroselle J.B. (1965), *Política exterior de los Estados Unidos 1913-1945*, pag. 235.

Desde el 21 de septiembre, Alfred Sze, representante de China en Ginebra, había hecho un llamado a la Sociedad de Naciones, ésta envió a Manchuria una comisión de encuesta, la *comisión Lytton*, a investigar lo sucedido, simultáneamente el presidente de la Sociedad de Naciones envió a Japón y a China dos telegramas idénticos en los que solicitaba a ambos países suspender las hostilidades y retirar las tropas.<sup>5</sup>

Posteriormente el 2 de octubre de 1932 la Comisión Lytton redactó un informe detallado en el que reconocía el ultraje de los territorios chinos y proponía la declaración de la autonomía de Manchuria.

Por su parte el gobierno japonés perdía autoridad y Shidehara y su gabinete dimitieron. Japón abandonó la Sociedad de Naciones e instaló en el noreste de China un Estado títere al que denominó Manchukuo, colocando al último emperador manchú, Puyi, como emperador del Manchukuo. Frente a este hecho, la Asamblea General de la Sociedad de Naciones, reunida el 6 de diciembre de 1932, sólo proclamó la soberanía de China sobre Manchuria, desconociendo el Manchukuo, pero se negó a reconocer a Japón como agresor.

Paralelamente cabe mencionar la posición de Estados Unidos, a través de Stimson<sup>6</sup> quien desde un principio pensó que lo más conveniente era aliarse a la Sociedad de Naciones para evitar un enfrentamiento directo con el imperialismo japonés, pero de alguna forma expresar su descontento por las intervenciones japonesas en China. Una vez que Japón declaró el Manchukuo, aparece la famosa *Doctrina Stimson* de *no reconocimiento* por parte de los Estados Unidos.

Esta doctrina consistía en una condena moral únicamente sin recurrir a sanciones económicas o de otro estilo por considerar que llevarían a la guerra. Esta acción puede considerarse, como vulgarmente se dice, un especie de *lavarse las manos* y no tomar una acción decidida para no comprometerse, si analizamos la historia, esta postura ha sido adoptada por los Estados

---

<sup>5</sup> Ibid. pags. 240-242.

<sup>6</sup> Secretario de Estado del presidente Hoover de 1929 a 1933.

Unidos y otras potencias en repetidas ocasiones frente a un conflicto internacional, sobre todo en la época de la guerra fría, cuando cualquier declaración o acción podía ligarse a la adhesión a alguno de los dos bloques económicos que buscaban la hegemonía del poder (Estados Unidos y la Unión Soviética), de esta manera sólo se hace una consideración moral pero no se toman cartas en el asunto. A esta doctrina se suma después Gran Bretaña.

Posteriormente, el 7 de julio de 1937, el ejército japonés, utilizando como pretexto un incidente menor en el puente Marco Polo al norte de Beijing, empezó una ofensiva general contra China. Es necesario mencionar aquí la resistencia china, ya que la superación técnica y militar de Japón era visible a los ojos de cualquiera.

La guerra se fue expandiendo cada vez más hacia el sur, e incluso los japoneses tomaron la capital de Nanking, ocasionando asesinatos, saqueos, violaciones y demás horrores de la guerra. Para este momento la reacción de las potencias frente a la guerra no declarada de Japón contra China tuvo manifestaciones principales; por un lado las grandes democracias se admiraban de la resistencia de China y aunque se alarmaban del avance de la guerra insistían en mantenerse al margen de ésta, su actitud contradictoria dio lugar a lo que Owen y Eleanor Lattimore denominaron un sistema de neutralidad, que permitía una ilimitada venta de materias primas a Japón, inversión industrial bélica japonesa y esto ocasionaba una limitación arbitraria de la venta y transporte de armas a China.<sup>8</sup>

La Sociedad de Naciones no afrontó directamente el problema, más bien adoptó una política conciliadora, proponiendo un arreglo fuera del escenario y del sistema jurídico de la sociedad, para lo cual se llevó el asunto a la conferencia de las nueve potencias celebrada en Bruselas en noviembre de 1937, para la que México nombró como su representante a Isidro Fabela quien por causas de enfermedad no pudo asistir y en su lugar acudió el ministro de México en Londres, el señor Primo Villa Michel. La posición de México frente al conflicto chino-japonés siempre estuvo vinculada a adoptar la defensa de los pueblos agredidos, en contra de los

<sup>7</sup> Nos referimos sobre todo a las potencias occidentales (Francia, Alemania, Gran Bretaña, etc.)

<sup>8</sup> Lattimore Owen y Eleanor (1971), *Breve Historia de China*, pag. 159

agresores. Sin embargo la voz de México no tuvo eco, la conferencia de Bruselas no logra ninguna solución y fracasa.

Isidro Fabela desde el principio del conflicto hizo un llamado a los miembros dentro del seno de la Sociedad de Naciones:

"El momento es angustioso, no sólo porque se violan tratados y quebranta, impunemente, el pacto de la Sociedad de Naciones, sino porque se ha llegado al extremo de atacar los elementales y seculares principios del Derecho de Gentes, lo que presagia la derrota de nuestra civilización.

Sólo una institución, la Sociedad de Naciones, por sus finalidades precisas, tiene la autoridad y el deber -de acuerdo con su estatuto- para ejercitar su influencia y su acción ahí donde la paz se altera.

El gobierno mexicano, frente a este estado de cosas, y sin prejuzgar sobre el origen y las causas determinantes del conflicto, considera que no se trata de un incidente local, sino de una guerra exterior, que afecta la paz del mundo, y que además, pone en peligro a un miembro de la sociedad, por lo que los órganos de ella deben tomar las medidas adecuadas para cumplir sus deberes conforme al pacto.

La delegación de México... espera que esta vez hará uso (la Sociedad de Naciones) de todos sus recursos que se encuentran a su alcance para obtener la cesación de las hostilidades, ya que éstas son incompatibles con los sentimientos humanitarios más elementales."<sup>9</sup>

Finalmente el conflicto chino-japonés no pudo resolverse a través de la Sociedad de Naciones y fue uno más de los fracasos que la llevaron a su liquidación definitiva.

Una de las cuestiones más importantes de todo el periodo de resistencia China, desde la formación del frente nacional hasta el fin de la guerra, fue siempre el papel que jugó la sociedad china, una sociedad sobre todo rural, capaz de luchar por su país, defendiendo sus hogares y sus campos para lograr sobrevivir.

<sup>9</sup> Serrano Migallón F. (1981), *Isidro Fabela y la diplomacia mexicana*, pag. 112.

### 3.2. EL FRENTE COMÚN ANTIJAPONES

Mientras China tenía que enfrentarse a la invasión japonesa de Manchuria también se debilitaba al interior con una guerra civil entre el Kuomintang y el PCCH. Después de la *Gran Marcha*, se dramatizó el conflicto entre la política interna y la política externa china y surgía la interrogante de si debía continuarse con esta guerra civil o era necesario hacer una unión de fuerzas para hacer frente a la invasión japonesa.

Por su parte los comunistas encabezados por Mao Tse Tung en la Conferencia de Maoerhkai, al norte de Sechwán se decidieron por un frente nacional unido de carácter antijaponés que se denominó Octavo Ejército de Ruta, y lanzaron un llamado a todos los compatriotas a unirse en la lucha contra el Japón, haciendo a un lado sus ideas políticas. El 1º de agosto de 1935 el PCCH hizo un llamado a "todos los compatriotas a unirse como un sólo hombre"<sup>10</sup> en la lucha contra el Japón, esperando la respuesta por parte del Kuomintang, los comunistas buscaron el apoyo popular lanzando frases tales como "combate a Japón y no a los comunistas" o "los chinos no deben luchar contra los chinos", "el Kuomintang y el PCCH deben cooperar para salvar a la nación" todas estas consignas tuvieron gran influencia en los intelectuales y en los estudiantes. En septiembre de 1937 el Kuomintang hizo pública su declaración de cooperación con el PCCH y reconoció la legalidad del mismo; así se firmó un acuerdo público entre las dos fuerzas políticas del país en el que se reconocía la dirección de la lucha en contra de los japoneses a Chiang Kai Shek; el PCCH y el Kuomintang se comprometían a cooperar mutuamente en un frente nacional antijaponés que se prolongó hasta el final de la guerra en 1945.

Del lado nacionalista se intensificaba el sentimiento de que el problema comunista pasaba a un segundo plano frente a la invasión japonesa. Por otra parte se le ahorró entonces el trabajo a Chiang Kai Shek de tomar una decisión, ya que fue secuestrado en Sian por el general Chang Hsueh-Liang mientras realizaba un viaje de inspección de algunas tropas anticomunistas de

---

<sup>10</sup> Houn W. Franklin (1982), *Breve Historia del Comunismo Chino* pag. 60

ESTA TESIS NO DEBE  
SALIR DE LA BIBLIOTECA

pacificación, este general pertenecía a las fuerzas nacionalistas pero exigía poner término a la guerra civil y formar un frente unido antijaponés con el PCCH. Después de la intervención de Chu En Lai del PCCH, Chiang Kai Shek fue liberado en 1936 y fue el fin temporal de la guerra civil y el inicio del *Frente Nacional Unido Antijaponés*. De esta forma, cuando el incidente del puente Marco Polo, la resistencia china estaba constituida ya en un solo frente nacional.

De 1937 hasta la rendición de Japón en 1945 el gobierno nacionalista se mantuvo casi completamente aislado del mundo exterior y mudó su capital de Nanking a Hangkow. Así los dos gobiernos unidos, armados y financiados mantuvieron una gran resistencia. En el territorio ocupado se encendieron focos de insurrección produciéndose un cambio de espíritu en la población que en un principio se mostraba resignada frente al invasor y que pocas veces se rebelaba.

La unión en este Frente común antijaponés parecía casi imposible e impensable, sin embargo después de casi 8 meses, el ejército japonés, armado de forma superior a los chinos, no tenía el control absoluto en ninguna parte de China.

### **3.3. RECONOCIMIENTO DE CHINA COMO GRAN POTENCIA**

Después del ataque japonés a la base naval estadounidense de Pearl Harbor en Honolulu el 7 de diciembre de 1941, los Estados Unidos declararon abiertamente la guerra contra Japón y se inclinaron por fortalecer el frente del Medio Oriente, es decir el teatro de batalla chino. De repente el futuro de Estados Unidos quedó ligado al de China, a partir de entonces Estados Unidos se preocuparía por enviar técnicos y asesores militares preparados a este país así como al otorgar su ayuda económica; parecía como si de pronto esta nación captara la atención del mundo, específicamente de la gran potencia, quien sintió amenazado su dominio en el Pacífico

y buscó, apoyar a los chinos para defender el ataque japonés. Soldados occidentales se hallaron peleando al lado de orientales por una causa común.

El 11 de enero de 1943 Estados Unidos y China firmaron un tratado que fue ratificado el 20 de mayo de ese mismo año, por medio del cual Estados Unidos renunciaba a cualquier derecho de extraterritorialidad o relativo a él en China.

La guerra continuó su curso y para el 30 de octubre de 1943, como resultado de la insistencia de los Estados Unidos un representante chino tomó parte en la conferencia de los tres grandes ministros celebrada en Moscú (que se analizará más adelante), a partir de la cual se firmó la declaración de las cuatro naciones sobre seguridad general.

La aceptación de China como signataria de dicha declaración se interpreta como el reconocimiento formal de ésta como gran potencia, otorgándosele el derecho de participar junto con las demás a continuar la guerra, preparando la paz y estableciendo la maquinaria de cooperación internacional para después de la guerra.

Aunado a lo anterior, el 17 de diciembre de 1943, el presidente Franklin D. Roosevelt aprobaba un acta en contra de cualquier legislación discriminatoria que afectaba la inmigración de nacionales chinos a los Estados Unidos, así como la naturalización de los mismos, esta era una forma paralela de apoyar al pueblo chino y hacerle sentir la presencia de los Estados Unidos en contra de la invasión japonesa.

### 3.3.1 Participación en las conferencias<sup>11</sup>

En 1942 se llevó a cabo la *Declaración de las Naciones Unidas* en la que se establecía el programa de fines y principios, mejor conocido como *Carta del Atlántico*, la cual fue emitida por el presidente estadounidense Roosevelt y el primer ministro inglés W. Churchill, como resultado de la reunión celebrada en el Atlántico frente a las costas de Terranova.<sup>12</sup>

En esta Carta se insistía en la alianza de las potencias para una completa victoria. Cada gobierno signatario se comprometía a "utilizar todos sus recursos militares o económicos contra aquellos de los miembros del pacto tripartita contra los cuales están en guerra este gobierno... a cooperar con los demás gobiernos signatarios... a continuar la guerra y a no hacer paz ni armisticio separados con los enemigos comunes o con uno de ellos".<sup>13</sup>

La *Declaración de las Naciones Unidas* era inspiración principal de los ingleses, con Hopkins a la cabeza, quien personalmente refirió el proyecto a Roosevelt. El documento se firmó el 1º de enero de 1942 por 26 naciones, colocando a la cabeza a Estados Unidos, Gran Bretaña, URSS y a China. Roosevelt se opuso a la inclusión de los franceses libres.

Esta conferencia cuyo nombre en clave era *Arcadia*, sirvió como foro para discutir las tácticas de guerra a seguir y los tipos de estrategia necesarias para vencer al enemigo. Se estableció que Alemania seguiría considerándosele como al peor enemigo y el primer blanco a combatir.

En relación al mando, la conferencia tomó la decisión de crear un organismo común: los *Combined Chiefs of Staff* compuestos por el general Marshall y el almirante King, ambos de Estados Unidos y por el Field Marshall Sir John Dill y otros dos oficiales del lado británico. Este organismo tendría a su cargo:

<sup>11</sup> Para mayor claridad ver cuadro posterior, dentro del mismo capítulo, pag 103.

<sup>12</sup> Seara Vázquez M. (1982), *Tratado General de la Organización Internacional*, pag. 82

<sup>13</sup> Duroselle J.B., *Op. cit.* pag. 349.

1) Los comités especializados, asignación de municiones, distribución de tonelaje, materias primas, suministros y producción.

2) Grandes mandos regionales para cada *teatro de guerra*

a) El A.B.D.A. (American, British, Dutch, Australian)

b) China (bajo el mando del general Chiang Kai Shek)<sup>14</sup>

El 1º de abril de 1942 se constituyó un Pacific War Council, compuesto por Roosevelt, Hopkins, Lord Halifax, Sung (por parte de China), Ewatt (por parte de Australia) y representantes holandeses, canadienses y neozelandeses.

Es importante mencionar aquí el problema que tuvo que enfrentar este consejo de guerra en relación al *teatro chino*, después de Pearl Harbor, cuando Chiang Kai Shek convocó a los representantes de Estados Unidos y Gran Bretaña, presentándoles un proyecto para que la guerra del extremo oriente no sacrificara a la de Europa y se creara un *consejo de guerra* especial para el Pacífico.

Sin embargo este proyecto no fue aceptado, en primera instancia por la URSS, quien no quería entrar en guerra contra el Japón y en segundo lugar por la negativa de Churchill quien no estaba de acuerdo con "la importancia extraordinaria dada a China en las concepciones norteamericanas, aún en el nivel más elevado y completamente fuera de proporción con la realidad".<sup>15</sup>

En general la estrategia aliada se elaboraba en la cumbre por los tres grandes aliados. Franklin D. Roosevelt, Winston Churchill y Josif Stalin y aunque los tres se manifestaban de acuerdo para derrotar a Alemania y a Japón por medio de las armas, tenían muchas divergencias políticas.

---

<sup>14</sup> Duroselle, Op. cit. pag 351.

<sup>15</sup> Ibid. pag. 352.

Durante todo el año de 1943 se celebraron una serie de conferencias internacionales de alto nivel para discutir no sólo la posibilidad del segundo frente, sino también la coordinación militar para el resto de la guerra, junto con el esquema de la paz futura. Aquí se mencionarán las más importantes con relación a China:

**Conferencia de Casablanca:** celebrada en enero de 1943, Stalin no pudo asistir a la misma por la crítica situación del frente soviético; Roosevelt y Churchill expresaron la imperiosa necesidad de crear un segundo frente sobre todo para el Extremo Oriente.

Entre el 17 y el 23 de agosto de 1943, Roosevelt, Churchill y sus consejeros se reunieron en la primera Conferencia de Quebec, cuyo nombre cifrado fue *Quadrant*, para planear la estrategia en Europa y Asia. En esta conferencia nuevamente se sintió la ausencia de Stalin, quien en esta ocasión argumentó que como la URSS no estaba en guerra directa con el Japón no tenía motivo para asistir. En esta reunión se planeó la operación *Overlord*<sup>16</sup>, así como la distribución de los recursos disponibles en el Mediterráneo, para asegurar el éxito de la invasión a Europa a través del canal de la Mancha, por otra parte en relación a Japón éste sería aniquilado por el poderío aeronaval de Estados Unidos.

Del 18 al 30 de octubre de 1943 se llevó a cabo la Conferencia de Moscú ésta no fue una reunión de los Jefes de Estado de los tres grandes, sino que por primera vez se pusieron en contacto directo los consejeros en política exterior de los tres grandes: el Secretario del Foreign Office británico Anthony Eden, el Secretario de Estado norteamericano Cordell Hull y el Ministro de asuntos exteriores soviético Vyacheslav Molotov. A petición de Hull, el embajador chino acreditado en la URSS fue invitado a firmar en el protocolo final.

Como consecuencia de la reunión de Moscú resultaron cuatro secciones de trabajo:

a) La primera se ocupó de los principios generales de la acción coordinada en la guerra y en la paz. Las tres naciones signatarias acordaron actuar conjuntamente para provocar la rendición

---

<sup>16</sup> Este era el desembarco aliado en Normandía que iniciaría el 6 de junio de 1944, mejor conocido como el Día D.

alemana, el desarme de ésta y su ulterior vigilancia. La URSS por su parte prometió su colaboración para destruir al fascismo.

b) En la segunda sección las tres potencias acordaron que el fascismo, en todas sus manifestaciones, tenía que ser extirpado de Italia y que este país sería después ayudado a elegir su propia forma de gobierno a través de medios democráticos.

c) La tercera sección estipulaba que la anexión de Austria hecha por Alemania en 1938 era completamente nula y no tenía ningún valor. Las potencias expresaban su deseo de restablecer libre e independientemente a Austria, "Abriendo así el camino que conduzca al pueblo austriaco como a los estados vecinos que se enfrenten con problemas similares, a encontrar la seguridad política y económica que constituye la única base de una paz duradera"<sup>17</sup>.

d) Finalmente Churchill, Stalin y Roosevelt suscribieron una declaración sobre las atrocidades del nazismo alemán, buscado salvar al mayor número posible de infortunados.

"El Reino Unido, los Estados Unidos y la URSS han recibido pruebas de muy distintas procedencias sobre las atrocidades, matanzas y ejecuciones realizadas a sangre fría que están siendo perpetradas por las fuerzas hitlerianas. En su desesperación, los hunos hitlerianos, que retroceden por todas partes, redoblan sus despiadadas crueldades... Las tres potencias aliadas... declaran solemnemente [que los alemanes culpables] serán trasladados nuevamente, sin reparar en gastos, al teatro de sus crímenes, para ser juzgados allí mismo por las personas que han ultrajado. Que aquellos que aún no han teñido sus manos de sangre inocente tengan cuidado y procuren no unirse a las filas de los culpables, pues pueden tener seguridad de que las tres potencias aliadas los perseguirán hasta el último confín de la Tierra y los entregarán a sus acusadores, a fin de que se les haga justicia."<sup>18</sup>

---

<sup>17</sup> Snyder Louis (1966), *La guerra 1939-1945*, pag. 420.

<sup>18</sup> *Ibid.*, pag. 421.

### 3.3.2. Misión Stilwell

De la conferencia de Arcadia (22 dic 1941-1 enero 1942), mejor conocida como Carta del Atlántico, se decidió nombrar a Chiang Kai Shek generalísimo comandante en jefe del teatro de batalla chino. El 5 de enero Chiang Kai Shek aceptó el nombramiento y solicitó el envío de un general norteamericano quien estaría bajo sus órdenes como jefe de Estado mayor interaliado. Roosevelt accedió y el 9 de febrero saldría Joseph Stilwell rumbo a China.

Según Theodore White, Stilwell *no era un militar común y corriente*<sup>19</sup>, graduado en West Point, veterano de la primera guerra mundial y viejo conocedor de China, había hecho frecuentes viajes a este país, hablaba el chino y respetaba mucho a dicho pueblo.

Para 1942 en el Extremo Oriente se podía hablar de dos frentes: el frente de China bajo las órdenes de Chiang Kai Shek y el frente de Birmania, sostenido por el ejército de las Indias, bajo el mando británico y el ejército chino-norteamericano de Assam, bajo el mando del general Stilwell.

Estados Unidos evitó que China se sintiera aislada o desconocida y fue así como Roosevelt a pesar de la opinión contraria de Churchill, hizo admitir que China fuera uno de los cuatro primeros signatarios de la declaración de las Naciones Unidas.

Sin embargo el teatro de operaciones chino era decepcionante debido sobre todo a que el gobierno nacionalista del Kuomintang era incapaz de elegir una estrategia apropiada. Además, la dificultad creció cuando se presentó la rivalidad entre los dos principales generales norteamericanos que colaboraban con Chiang Kai Shek, ellos fueron:

---

<sup>19</sup> Schumann Franz, Schell Orville, (1980). *China Republicana*, pag. 369.

a) General Claire L. Chennault: quien estaba en excelentes relaciones con el generalísimo, consideraba que era necesario realmente una guerra para bombardear las bases y líneas japonesas.

b) General Joseph Stilwell: quien era un admirable soldado, conductor de hombres, excelente organizador y valioso táctico, sin embargo se enemistó desde el principio con Chiang Kai Shek porque al ver el desorden y la ineficacia del ejército nacionalista y considerando prioritaria la guerra contra Japón decidió apoyarse en los comunistas, cosa que no fue bien vista por Chiang Kai Shek. Stilwell fue uno de los pocos extranjeros que tomaba en serio el potencial militar chino y él mismo declaró que el soldado chino "podía convertirse en el igual de cualquiera en el mundo".<sup>20</sup>

En este momento jugó un papel vital la opinión pública norteamericana para quien era más popular Chennault.

Roosevelt exageraba siempre la calidad combativa del ejército nacionalista chino, mientras las relaciones entre Chiang Kai Shek y Stilwell empeoraban cada vez más. Este último pensaba que la política del generalísimo era absurda y que la capacidad para combatir a Japón sólo se lograría facilitando la creación de 30 divisiones modernas, bien equipadas, disciplinadas y bien pagadas, a diferencia de las 300 que tenía Chiang Kai Shek que más bien eran bandas desordenadas e ineficaces.

Stilwell consideraba que era necesario unificar los ejércitos chinos para combatir contra el enemigo común que era Japón, además veía que los ejércitos comunistas estaban mucho mejor organizados y eran más eficaces, por lo que consideraba no debía desaprovecharse y en lugar de combatir contra ellos, debía crearse un frente común contra los japoneses.

Para 1943 los puntos de vista de Chennault triunfaron sobre los de Stilwell y Roosevelt ordenó que los tres meses siguientes se dedicaran a la preparación de Chennault. El generalísimo comunicó a Roosevelt que quería deshacerse de Stilwell, pero madame Chiang Kai Shek le dijo

<sup>20</sup> Snow E. (1965). *La China Contemporánea. El otro lado del río*, pag. 324

a su marido que la partida de Stilwell significaría el final de las buenas disposiciones del Departamento de Guerra de Estados Unidos. Ante esto Stilwell permaneció en funciones, aunque el generalísimo siempre lo mantenía al margen de todo o casi todos los asuntos importantes.

### 3.3.3. Conferencia del Cairo

La Conferencia del Cairo se celebró del 22 al 26 de noviembre de 1943 y asistieron Roosevelt y Churchill y por primera vez hicieron intervenir al generalísimo Chiang Kai Shek.<sup>21</sup> Esta reunión fue el secreto peor guardado de la guerra, pues por todo el mundo se esparcieron rumores acerca del lugar donde iba a celebrarse. La conferencia tenía la finalidad de reconfortar a Chiang Kai Shek, quien se sentía en alguna forma abandonado por los aliados. Por su parte Churchill seguía pensando que Roosevelt, y en general los norteamericanos, exageraban la fuerza y la importancia de China. Roosevelt consideraba que había que hacer de China una gran potencia ya que así pelearía mejor y al final de la guerra contribuiría a mantener la paz en el Pacífico Occidental. Finalmente se propuso la operación Birmana.

La agenda de la conferencia se limitó a las cuestiones relacionadas con la guerra con Japón y los comunicados a la prensa no mencionaban para nada a la URSS que aún no se encontraba en guerra con Japón. El comunicado difundido desde El Cairo declaraba que los tres aliados sostenían la guerra para contener y castigar la agresión del Japón. Esto afirmaba que Gran Bretaña continuaría luchando contra el Japón después de su derrota de Alemania. Además China, a pesar de su apurada situación, mantendría la guerra de guerrillas en espera de recibir ayuda en gran escala.

---

<sup>21</sup> Stalin quien no estaba en guerra con Japón se negó a enviar a Molotov al Cairo para participar en los debates y sólo participaría hasta la conferencia de Teherán.

Por otra parte el comunicado afirmaba que los tres aliados en armonía con las Naciones Unidas que se hallan en guerra con el Japón, perseverarán en las graves y prolongadas operaciones para alcanzar la rendición incondicional del Japón<sup>22</sup>, es decir, no habría paz negociada en el Extremo Oriente.

También se acordó en esta conferencia que Japón sería despojado de todas sus conquistas que había realizado desde 1894. China recibiría Manchuria y Formosa y a su debido tiempo Corea reconquistaría su independencia. Se insinuó que la URSS obtendría las islas Kuriles y la mitad meridional de Sajalín, mientras que Estados Unidos adquiriría los mandatos japoneses de varias islas del Pacífico Central.

Después de algunos meses, del 28 de noviembre al 1º de diciembre de ese mismo año de 1943, se celebró una nueva conferencia en Teherán mejor conocida como *la conferencia de los tres grandes*: Roosevelt (Estados Unidos), Stalin (URSS) y Churchill (Gran Bretaña). Esta conferencia marcaba el apogeo de las reuniones interaliadas, Churchill y Roosevelt acudieron con 60 consejeros cada uno, lo que constituían una brillante masa de personalidades del mundo militar y diplomático. El séquito de Stalin era más reducido y en él estaban, entre otros, su ministro de asuntos exteriores Molotov y su jefe militar, el mariscal Vorochílov. Por fin era posible a los jefes de Estado occidentales hablar frente a frente con el máximo dirigente soviético.

En esta conferencia no se añadió nada sustancial al acuerdo de los ministros de Asuntos Exteriores en Moscú, Roosevelt trató sobre todo de "acoger" a los soviéticos, además se anunciaba que los aliados desmembrarían el vasto imperio japonés; Irán (que mantenían ocupada los tres ejércitos) sería ayudada económicamente después de la guerra y respetarían su soberanía, el mundo fue informado nuevamente de que las grandes potencias se hallaban decididas a establecer una organización internacional futura con una asamblea general y cuatro

---

<sup>22</sup> Salmaggi Cesare (1989), *Crónica de la segunda guerra mundial 1944-1945* Tomo II, pag. 238.

policías.<sup>23</sup> El párrafo final decía "Hemos venido aquí con esperanza y determinación. Nos vamos como amigos de hecho, animados por el mismo espíritu y las mismas finalidades".<sup>24</sup>

### 3.3.4. Dumbarton Oaks

Para establecer cuál sería la naturaleza de la organización de seguridad conjunta, cuya existencia se decidió en principio desde la Conferencia de Moscú en 1943, se reunieron representantes de Estados Unidos, Gran Bretaña, URSS y China en la mansión de Dumbarton Oaks, en Washington, del 21 de agosto al 28 de septiembre de 1944. Entre los participantes estaban Edward R. Stettinius, Jr. Sir Alexander Cadogan y el vizconde Halifax, Andrei Gromyko y Wellington Koo. En esta reunión se presentaron propuestas provisionales para crear una futura organización mundial.

Las negociaciones se vieron obstaculizadas desde el comienzo. Como la URSS no estaba en guerra con el Japón el representante soviético rehuyó encontrarse con el chino, surgieron entonces grandes diferencias acerca del procedimiento de votación que habría de adoptarse en el futuro Consejo de Seguridad. Debido a este problema la reunión se dividió en dos fases para evitar la participación simultánea de China y la URSS:

Primera fase: del 21 de agosto al 28 de septiembre (fase soviética)

Segunda fase: del 29 de septiembre al 7 de octubre (fase china)

En estas reuniones se continuó con la idea de crear una organización internacional, aquí ya se habla de los cinco grandes pues se piensa invitar también a Francia a formar parte de esos "policías" internacionales.

<sup>23</sup> ya se estaba reconociendo o considerando a China como la cuarta potencia mundial.

<sup>24</sup> Salmaggi Cesare, Pallavisini Alfredo Op. cit. pag. 243

Por primera vez se trata la cuestión del *veto*, aunque no se precisa. Fue el propio Stalin quien dijo que era ridículo pensar que un pequeño país como Albania pudiera tener una voz igual a la de uno de las grandes potencias.

“... estoy dispuesto a unirme a los Estados Unidos y a Gran Bretaña para proteger los derechos de las pequeñas potencias, pero no aceptaría jamás ver sometidos al juicio de los pequeños los actos de las grandes potencias.”<sup>25</sup>

De las deliberaciones de Dumbarton Oaks surgieron varias proposiciones concretas:

- a) Mantener la paz y la seguridad internacionales, adoptar eficaces medidas colectivas para la prevención y supresión de amenazas a la misma para evitar actos de agresión y otras transgresiones de la paz y procurar resolver por medios pacíficos las disputas internacionales que pudiesen conducir a la alteración del orden y la estabilidad.
- b) Desarrollar las amistosas relaciones entre las naciones y adoptar otras medidas apropiadas para reforzar la paz universal.
- c) Alcanzar la cooperación internacional en la solución de problemas internacionales de carácter económico, social y humanitario.
- d) Crear un centro destinado a armonizar las acciones de las naciones para la consecución de estos fines comunes.

Después de Dumbarton Oaks, a principios de 1945 los aliados cosecharon importantes victorias, entre ellas el desembarco de Normandía, la caída de París, Bruselas y Roma, el avance de los ejércitos angloamericanos hacia el Rin. La guerra en Europa llegaba a su fin y la derrota del Japón significaba el final total de la guerra. Este escenario fue propicio para que se diera la conferencia cumbre de Yalta en la localidad de la provincia rusa de Crínea, a orillas del mar Negro, donde se reunieron del 4 al 11 de febrero de 1945 Roosevelt, Churchill y Stalin, acompañados de sus asesores y técnicos con la finalidad de sentar las bases para un acuerdo en la posguerra.

---

<sup>25</sup> Duroselle, Op. cit pag. 450.

El objetivo de la reunión de Yalta era ofrecer a todos los hombres, mujeres y niños del planeta la posibilidad de alcanzar la seguridad y el bienestar. Sin embargo en el fondo existían profundas y serias diferencias entre Occidente y la URSS, además de que Stalin tenía una posición poco flexible ante las democracias occidentales a las que consideraba una amenaza contra la URSS y por lo mismo deseaba llenar vacíos de poder en Europa Oriental y en el Extremo Oriente.

Se puede decir en resumen que en Yalta fueron discutidos tres grandes problemas: el futuro de Alemania, la situación de los países liberados de Europa Oriental y la posibilidad de que los rusos entraran en guerra contra Japón.<sup>26</sup>

En Yalta se adoptaron importantes decisiones:

1) En relación a crear una futura organización mundial se acordó que ésta era necesaria para mantener la paz del mundo y celebrar una conferencia en San Francisco el 25 de abril de 1945 para preparar una carta basada en las proposiciones hechas en Dumbarton Oaks. Además se tomó la decisión del derecho de *veto* de las cinco potencias (incluidas ya China y Francia) en el Consejo de Seguridad.

2) En cuanto a la ocupación y control de Alemania había una política y unos planes comunes destinados a hacer cumplir las condiciones impuestas a la Alemania nazi. Se crearían tres zonas separadas de ocupación. Francia sería invitada a asumir el control de una zona de ocupación y a participar en la Comisión de Control Interaliada como cuarto miembro de la misma, pero Stalin manifestó claramente que esta cuarta zona tendría que crearse a expensas de los territorios asignados a Gran Bretaña y los Estados Unidos.

3) También se tomaron acuerdos concernientes al Extremo Oriente vinculados con las condiciones de como la URSS entraría en guerra contra Japón. Esto se hizo sin conocimiento

---

<sup>26</sup> Para mayor información véase Duroselle, Op. cit. pag. 439.

de Chiang Kai Shek, se establecía que la URSS intervendría pero se le cederían las islas Kuriles y Mongolia<sup>27</sup> obtendría un estatuto de autonomía permanente.

4) Por otra parte se habló de la organización de la Europa Oriental en la posguerra. Los tres aliados reunidos en Yalta acordaron devolver la independencia a los países ocupados por Alemania, entre ellos Polonia a quien otorgarían ayuda económica y material. Se otorgarían el derecho a dirigir la vida política de los países ocupados por sus ejércitos en cada caso, mientras éstos no pudieran hacerlo.<sup>28</sup>

5) Los tres grandes acordaron que el restablecimiento del orden en Europa y la reconstrucción de la vida económica nacional debía alcanzarse mediante procedimientos que permitiesen a los pueblos liberados destruir los últimos vestigios del nazismo y fascismo y crear instituciones democráticas propias después de la guerra.<sup>29</sup>

### 3.3.5. Conferencia de San Francisco

También se le conoce como la Conferencia de Las Naciones Unidas sobre la Organización Internacional de San Francisco, la cual se celebró del 25 de abril al 26 de junio de 1945, emanada de la Declaración de las Naciones Unidas efectuada el 1º de enero de 1942. El resultado de esta Conferencia fue la firma de la Carta de las Naciones Unidas por los 50

<sup>27</sup> En aquel entonces Mongolia se denominaba República Exterior de Mongolia y formaba parte del Imperio Chino.

<sup>28</sup> Este punto contenía gran controversia ya que de alguna manera predecía la futura lucha ideológica que se daría en Europa como resultado de la guerra fría y del enfrentamiento directo entre las dos superpotencias: Estados Unidos y la URSS. Europa Oriental y Asia serían el lugar idóneo para expandir su poder y su ideología, aún en contra de la voluntad de los mismos pueblos.

<sup>29</sup> Para mayor información en relación a las decisiones y acciones tomadas en Yalta véase: Benz Wolfgang, Bramil Hermann (1989), *Europa después de la II G.M.: 1945-1982* Tomo I, pag. 26-28 y 115-119., Salvat Grandes Temas (1975) *Historia Mundial desde 1939*, pág. 29-44, Jan Osmaczyk Edmund (1976), *Enciclopedia de Relaciones Internacionales y Naciones Unidas*, pág. 3892.

Estados participantes<sup>30</sup> (más Polonia), en la que se acordaba crear la Organización de las Naciones Unidas y se aprobaba el Estatuto de la Corte Internacional de Justicia, como organismos supranacionales encargados de mantener la paz y la seguridad internacionales, así como resolver todos los conflictos interestatales por la vía del Derecho.

La carta adoptada planteaba en principio, la igualdad de derechos de todos los pueblos,<sup>31</sup> su derecho a disponer libremente de sus destinos y el respeto a los derechos del hombre. Más tarde tendría lugar la conferencia de Potsdam en la que se decidiría la suerte de la vencida Alemania, estipulándose las condiciones para la democratización del país: desmilitarización, desnazificación y destrucción de los monopolios que sostuvieron a Hitler.

La posguerra trajo consigo muchos trastornos en la relación de las fuerzas mundiales; a partir de este momento Estados Unidos ocupó el lugar del Estado más poderoso del mundo occidental, se establecieron sistemas socialistas en toda Europa Oriental y se inició lo que se conoce como la guerra fría o el enfrentamiento bipolar entre los dos bloques económicos encabezados por los Estados Unidos y la URSS respectivamente. De igual manera se iniciaron movimientos independentistas y anticolonialistas en muchas partes del mundo y en China dio inicio una guerra civil que trajo cambios trascendentales no sólo para la propia China sino para el mundo y el equilibrio del poder en general.

Del 17 de julio al 12 de agosto de 1945 se reunieron en Cecilienhof de Postdam, antigua sede de los emperadores alemanes, Harry Truman, quien era el vicepresidente de Estados Unidos y que más tarde sustituyó al presidente Roosevelt, que había fallecido el 12 de abril de 1945<sup>32</sup> y

<sup>30</sup> Los cuales fueron Arabia Saudita, Argentina, Australia, Bélgica, Bielorusia, Bolivia, Brasil, Canadá, Colombia, Costa Rica, Cuba, Checoslovaquia, Chile, China, Dinamarca, Rep. Dominicana, Ecuador, Egipto, El Salvador, Estados Unidos, Etiopía, Filipinas, Francia, Grecia, Guatemala, Haití, Holanda, Honduras, India, Irán, Irak, Líbano, Liberia, Luxemburgo, México, Noruega, Nueva Zelanda, Nicaragua, Panamá, Paraguay, Perú, Polonia, Reino Unido, Siria, Sudáfrica, Turquía, Ucrania, URSS, Uruguay, Venezuela, Yugoslavia.

<sup>31</sup> Cuestión que en la práctica no es 100% real ya que está la cuestión del *veto*.

<sup>32</sup> Roosevelt fue presidente de Estados Unidos desde 1932 cuando venció al republicano Hoover, después fue reelecto en 1936 y finalmente fue reelegido para un tercer periodo en plena guerra mundial en 1940 hasta su muerte en 1945.

su secretario de Estado James F. Byrnes, el primer ministro de Gran Bretaña Winston Churchill y su ministro de asuntos exteriores Anthony Eden, el presidente soviético Josif Stalin y su ministro de relaciones exteriores Vyacheslav Molotov. Durante esta conferencia, el 26 de julio Churchill viajó a Gran Bretaña para conocer el resultado de las elecciones en su país, los socialistas ganaron con mayoría de 2 a 1 en una victoria que asombró a todo el mundo, debido a esto fue sustituido por el primer ministro Clement R. Attlee quien se unió a los demás personajes en la conferencia de Postdam.

Los miembros de la conferencia pusieron en vigor los acuerdos de Yalta. Alemania fue dividida en 4 zonas, se publicó un comunicado sobre la desnazificación, desmilitarización y descentralización de la misma, se estableció un próximo juicio para los jefes nazis, mejor conocido como juicio de Nuremberg, se destruyó el potencial bélico alemán y se establecieron acuerdos para firmar tratados de paz con Italia y los antiguos satélites del eje. Por otra parte continuaba la guerra con Japón, el 26 de julio Truman, Attlee y Chiang Kai Shek dirigieron un ultimátum a Japón, advirtiéndole que si no aceptaba una rendición incondicional inmediata se exponía a la destrucción completa y total.

**CONFERENCIAS INTERNACIONALES**

LUGAR	FECHA	NOMBRE CIFRADO	PRINCIPALES PARTICIPANTES	DECISIONES ADOPTADAS
Bahía de Argentina	14 agosto de 1941	-----	Roosevelt Churchill	Acuerdos sobre fines bélicos. Carta del Atlántico.
Washington (primera)	22 Dic 1941 1 enero 1942	Arcadia	Roosevelt Churchill	26 naciones firman la Declaración de las Naciones Unidas. Se dio prioridad a la guerra en el Atlántico.
Washington (segunda)	25-27 junio de 1942	-----	Roosevelt Churchill	Se decide dar ayuda a China. Invasión norte-africana.
Casablanca	14-23 enero de 1943	Jynbol	Roosevelt Churchill	Planes de invasión a Sicilia. Propuesta por Roosevelt de la <i>rendición incondicional</i> . decisión de desembarcar en Europa en 1944.
Washington (tercera)	11-27 agosto de 1943	Trident	Roosevelt Churchill	Aumento de ataques aéreos contra Alemania. Invasión de Francia, planes para mayor presión en Italia.
Quebec (primera)	17-24 agosto de 1943	Quadrant	Roosevelt Churchill	Decisión final de desembarcar en Francia. Reorganización del mando del sudeste de Asia.
Moscú	18 octubre 1 Nov. 1943	-----	Ministros de Asuntos Ext. Hull, Eden,  Molotov	Declaración conjunta con China sobre seguridad y cooperación en la postguerra. Creación del Consejo Asesor Europeo. Castigo para los criminales de guerra.

LUGAR	FECHA	NOMBRE CIFRADO	PRINCIPALES PARTICIPANTES	DECISIONES ADOPTADAS
El Cairo	22-26 Nov de 1943	Sextant	Roosevelt Churchill Chiang Kai Shek	Acuerdo sobre la lucha contra los japoneses en China.
Teherán	28 Nov al 1 dic 1943	Eureka	Roosevelt Churchill Stalin	Acuerdo sobre la fecha de invasión a Europa. Ayuda a Tito
Bretton Woods	1-15 julio de 1944	-----	Representantes de 44 naciones	Acuerdo sobre el FMI Creación del BIRD
Dumbarton Oaks	21 agosto 29 sept. de 1944	-----	Rep. de E.U, G.B. y URSS	Acuerdo sobre la creación de una organización internacional.
Quebec (segunda)	10 sept. 1944	Octagon	Roosevelt Churchill	Planes para terminar la guerra europea.
Yalta	4-12 feb. 1945	Argonaut	Roosevelt Churchill Stalin	Derrota de Alemania Europa liberada Decisión de convocar una conf. de las N.U. en San Francisco el 25 de abril para preparar la carta de fundación de la ONU.
San Francisco	25 abril 26 junio de 1945	-----	Representante de 50 naciones	Firma de la Carta de seguridad mundial Creación de la Comisión Preparatoria de la ONU.
Potsdam	17 julio 2 agosto	Teminal	Truman Churchill/Attlee Stalin	Declaración de Postdam

### **3.4. FIN DE LA SEGUNDA GUERRA MUNDIAL. ESTALLIDO DE LA GUERRA CIVIL.**

La derrota final de los japoneses se aceleró debido a las bombas atómicas que Estados Unidos lanzó sobre Hiroshima y Nagasaki. La guerra terminó formalmente el 14 de agosto de 1945 y para entonces el conflicto entre el Kuomintang y el Partido Comunista Chino reflejaba grandes divisiones que pronto dieron lugar a la explosión de una guerra civil, que al parecer pocas naciones imaginaron que llegaría a tener las consecuencias que tuvo.

Durante la segunda guerra mundial, el Partido Comunista Chino y su ejército creció enormemente debido, entre otras cosas, al carisma de su gran líder Mao Tse Tung, a la efectiva movilización de enormes contingentes de campesinos para la guerra y al éxito de la utilización de tácticas guerrilleras, además, aunque el ejército era reducido y estaba mucho peor equipado en comparación con el ejército nacionalista de Chiang Kai Shek, estaba muy bien disciplinado. Por el contrario, el ejército nacionalista se deterioró y desprestigió ampliamente durante la guerra.

Poco antes de terminar el conflicto mundial, Estados Unidos envió a un comisionado especial a China, Patrick Hurley, quien era el embajador norteamericano en China, para que sirviera de mediador entre los nacionalistas y los comunistas. El 10 de octubre de 1945, después de una serie de reuniones con los principales representantes, tanto de los nacionalistas como del PCCH, ambas partes hicieron una declaración conjunta en la que se comprometían a hacer esfuerzos conjuntos para evitar la guerra civil y asegurar la paz, la democracia, la solidaridad y la unidad. Sin embargo esto nunca sucedió ya que continuaron los enfrentamientos militares en diferentes regiones del país, sin lograr ningún éxito, el presidente estadounidense Truman envió entonces en misión especial, al general Marshall para tratar de poner fin al conflicto armado e inducir a las dos partes a trabajar juntos en un gobierno de coalición.

Marshall logró que ambas partes suscribieran un acuerdo de cese al fuego el 10 de enero de 1946, sin embargo continuaron las difamaciones mutuas, se estancaron las negociaciones y

continuaron las hostilidades militares violando el cese al fuego establecido, así la guerra civil que Estados Unidos trató de prevenir se inició por Chiang Kai Shek en julio de 1946, quien estaba convencido de que la única solución al problema era por vías militares. el generalísimo inició una serie de ofensivas contra las fuerzas comunistas y Marshall tuvo que reconocer la inutilidad de continuar su mediación. Al salir éste de China en enero de 1947 las dos facciones en pugna olvidaron toda pretensión de reconciliación y se llegó a la ruptura abierta con la expulsión de la delegación comunista de Nankín en febrero de 1947.<sup>33</sup>

Los comunistas constituyeron el *People's Liberation Army (PLA)*<sup>34</sup>, que se enfrentó al ejército nacionalista. Las primeras batallas se desarrollaron en Manchuria y el éxito de Chiang Kai Shek fue indiscutible, durante un año (julio de 1946-julio de 1947) los nacionalistas desalojaron a los comunistas de varias ciudades y villas pero sus victorias solo fueron superficiales ya que no implicaban ninguna disminución real de las fuerzas comunistas a diferencia de que éstos, durante la ofensiva del Kuomintang, no sólo lograron reducir la fuerza de sus adversarios, sino que también aumentaron considerablemente su propio poder, equipando a los campesinos con las armas que obtenían y reforzando sus propias filas con prisioneros nacionalistas a los que reeducaban, de esta manera las fuerzas comunistas mejor disciplinadas, con una fuerte moral y utilizando la movilidad de sus ejércitos como ventaja, conquistaron después victoria tras victoria. Para el verano de 1948 el prestigio de Chiang Kai Shek y del Kuomintang en general estaba gravemente deteriorado, no sólo militar sino también políticamente. Miles de nacionalistas habían sido capturados y otros tantos habían desertado o cambiado de bando.

Por su parte el gobierno norteamericano se mantenía un tanto fuera de la guerra civil después del fracaso de la misión del general Marshall. A principios de 1947 las tropas norteamericanas en China empezaron a ser retiradas gradualmente hasta que poco a poco la ayuda a los nacionalistas quedó prácticamente suspendida.

---

<sup>33</sup> El PCCCH llama hoy a ese duelo que tuvo con el Kuomintang *la tercera guerra civil revolucionaria*.

<sup>34</sup> El Ejército de la liberación del Pueblo. Wayne C. Mc. Williams (1993), *The World Since 1945*, pag. 53.

El PLA se apoderó de Nanking, donde Chiang Kai Shek perdió cerca de 400,000 de sus mejores hombres. Después de dos meses los comunistas obtuvieron la victoria decisiva y se inició el colapso del Kuomintang. En octubre de 1949 el gobierno nacionalista se refugió primero en Cantón, después cuando los comunistas tomaron esta ciudad, huyeron hacia Chungking y luego a Chengtu, para fines de ese mismo año, en el mes de diciembre Chiang Kai Shek y su gobierno huyeron del territorio continental para refugiarse en Taipei, en la isla de Taiwán mientras que los comunistas completaban su conquista del territorio continental y así el 1º de octubre de ese mismo año en la ciudad de Pekín<sup>35</sup> (capital del norte) Mao Tse Tung había proclamado solemnemente el establecimiento de La República Popular China en la plaza T'ien An Men.<sup>36</sup>

#### 3.4.1. Proclamación de la República Popular China

El 1º de octubre de 1949 es una fecha decisiva en la historia de China. Este día se proclamaba el surgimiento de una nueva nación, que después de tres años de guerra civil inmersa ya en el marco de la guerra fría, obtenía la victoria del PLA y del Partido Comunista Chino sobre Chiang Kai Shek y el Kuomintang.

El 21 de septiembre de 1949 se inauguró en Beijing la I Sesión Plenaria de la Conferencia Consultiva Política del Pueblo Chino (CCPPCH)<sup>37</sup> a la cual asistieron 662 delegados representantes de todas las clases revolucionarias, los partidos democráticos, las organizaciones populares, las diversas nacionalidades del país, así como los chinos de ultramar.

<sup>35</sup> El nombre de la ciudad de Pekín aparece en algunos textos como Beijín. Cabe mencionar que Pekín cambió su nombre por el de Peiping en 1928 pero más tarde con la ocupación japonesa se restituyó su antiguo nombre de Pekín y a partir de 1949, año en que triunfó la revolución, la República Popular China nombró a Beijing capital del país.

<sup>36</sup> Existe una diversidad de formas en la manera de escribir este nombre, hay algunos autores que lo hacen de manera seguida: Tianamen, otros separada pero con minúscula Tien an men, de cualquier manera nosotros nos referimos a la plaza central de la ciudad de Pekín.

<sup>37</sup> Ver Houn W. Franklin (1983), *Breve Historia del Comunismo Chino*, pag. 82

Ejerciendo funciones y poderes propios de la Asamblea Popular Nacional, la Conferencia elaboró y adoptó a modo de constitución provisional, el *Programa Común de la Conferencia Consultiva Política del Pueblo Chino*<sup>38</sup>. Este programa proclamaba la fundación de la República Popular China y la definía como un nuevo Estado de dictadura democrática popular dirigida por la clase obrera y basada en la alianza obrero-campesina. Beijing recobraba su antiguo nombre y pasaba a ser la capital de la República Popular China. Se eligió a Mao Tse Tung como presidente del Gobierno Popular Central y a Zhou Enlai Primer Ministro del Consejo de Administración Gubernamental y Ministro de Relaciones Exteriores. De esta manera el primero de octubre de 1949, se congregaron 300,00 chinos en la Plaza T'ien An Men para asistir a la ceremonia que marcaba el comienzo de la nueva Nación.

Es importante remarcar que el éxito de la guerra civil fue el producto de muchos factores internos y externos aunque sin la intervención directa de ninguna de las potencias o de otra nación, ya que éstas se mantuvieron al margen militarmente desde 1946 hasta la proclamación de la República Popular China en 1949. Más bien el éxito de la guerra civil se apoyó en factores internos:

- a) El enorme apoyo popular de los campesinos para los comunistas, quienes habían establecido importantes programas de distribución de la tierra.
- b) La gran moral y la efectiva estrategia militar de las fuerzas comunistas.
- c) La corrupción del régimen nacionalista.
- d) La ineptitud política y militar del generalísimo Chiang Kai Shek.<sup>39</sup>

Todos los acontecimientos antes señalados en China repercutieron inmediatamente en el mundo, sobre todo en Estados Unidos. La entrada del comunismo en China era visto como una *pérdida de China* entre la opinión norteamericana y esto intensificó la mentalidad de la guerra fría, que sirvió para que la administración del presidente Truman tendiera más hacia la derecha en cuestiones de política exterior y Estados Unidos estuviera más vigilante para evitar el esparcimiento del comunismo en otras partes de Asia. Es por esto que más tarde cuando se

<sup>38</sup> La Conferencia formuló además de este Programa otros dos documentos básicos que fueron La Ley Orgánica de la CCPPCH y la Ley Orgánica del Gobierno Popular Chino.

<sup>39</sup> Para ahondar más ver Calvocoressi P. (1992), *World Politics since 1945*, capítulo 3. China.

presentó la agresión del comunismo en Corea, haciendo memoria de lo sucedido en China y por temor a perder también Corea, Estados Unidos respondió inmediatamente interviniendo militarmente.

## **IV. LA PRESENCIA DE CHINA COMO MIEMBRO PERMANENTE DEL CONSEJO DE SEGURIDAD DE LAS NACIONES UNIDAS**

### **4.1. EL APOYO NORTEAMERICANO Y EL INGRESO DE CHINA AL CONSEJO DE SEGURIDAD DE LAS NACIONES UNIDAS**

Como se analizó en el capítulo anterior, la segunda guerra mundial determinó y preparó el surgimiento de China como potencia regional e internacional, a los ojos de muchos, esto se dio accidental y espontáneamente. Sin embargo es interesante considerar que estuvo vinculado directamente con una estrategia muy definida de los Estados Unidos, no en vano a partir de Pearl Harbor este país se preocupó por atender directamente al frente en China y ante el temor de los propios chinos de que después de la guerra no obtendrían un status de igualdad ni un tratamiento equitativo, el presidente Roosevelt de los Estados Unidos se empeñó, muy en contra de la opinión del primer ministro inglés Winston Churchill, en elevar a China a rango de potencia y hacer que fuera uno de los cuatro primeros signatarios de la declaración de las Naciones Unidas.

Desde las primeras ideas y esbozos de Roosevelt de crear una organización internacional se pensó en que ésta estuviera formada, entre otras cosas, por una Asamblea General y un consejo consultivo de los cuatro: Estados Unidos, Gran Bretaña, URSS y China<sup>1</sup>.

Tal como lo expresa, Duroselle la idea de introducir a China en este consejo era específicamente norteamericana y se enfrentaba al rechazo y a la resistencia tanto de los ingleses como de los soviéticos, ambos minimizaban la fuerza de China, sin embargo el apoyo norteamericano a China fue notable y ésta, convertida en potencia por la fuerza del mismo Roosevelt recuperaría todos sus territorios ocupados, incluyendo Manchuria, Formosa y las islas Pescadores.

---

<sup>1</sup> En un principio no se pensaba en que Francia formara parte de este consejo ya que estaba ocupada por los alemanes

Desde 1943 el frente del Extremo Oriente (China) ocupó un papel muy importante en las preocupaciones de Estados Unidos y a partir de entonces, Roosevelt abogó en todas y cada una de las conferencias internacionales por otorgarle un papel principal a China y por considerarla dentro de las potencias.

Este periodo es fundamental para explicarse por qué China tiene un asiento permanente en el Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, su posición como una de las naciones aliadas al finalizar la segunda guerra mundial y vencer a los países del eje: Alemania, Italia y Japón, la colocó como una de las cinco potencias mundiales y le concedió el derecho de ocupar un asiento permanente en el Consejo de Seguridad, los cuales estarían reservados a los países aliados y que a partir de entonces desempeñarían el papel de lo que se ha llamado como *policías internacionales*.

Casi inmediatamente después de que finalizó la guerra y se crearon las Naciones Unidas, China entró o más bien reinició su guerra civil que duró de 1945 a 1949, año en que se proclamó la República Popular China y el gobierno nacionalista de Chiang Kai Shek se refugió en la isla de Taiwan.

El lugar que se había ganado China en las Naciones Unidas, lo mismo que el asiento permanente en el Consejo de Seguridad de la misma organización, quedó entonces para la China Nacionalista apoyada por el propio gobierno de los Estados Unidos, ya bajo la administración del presidente Truman, mientras que la República Popular China con una población que ya para aquel entonces representaba un porcentaje muy importante de la población mundial, quedó excluida de la organización internacional, lo cual, indudablemente, significó un atentado contra la real universalidad de la organización.

Todo el apoyo y la influencia de Estados Unidos había surtido efecto, ya que China estaba dentro de la organización y formaba parte de los grandes, tenía un asiento permanente en el

Consejo de Seguridad, sin embargo se trataba de China nacionalista. La China de Mao no tenía representación alguna dentro de la Organización de las Naciones Unidas.

A partir de entonces y hasta el año de 1971, la República Popular China no dejó de buscar oportunidad en los foros internacionales para solicitar su restitución en las Naciones Unidas.

#### 4.2. LA REPÚBLICA POPULAR CHINA FRENTE AL CONFLICTO ESTE-OESTE

En el conflicto este-oeste fue la ideología comunista sirvió de *cemento antioccidental* para unir temporalmente a la URSS y a China. En un primer momento China se alió con la URSS en contra del imperialismo de occidente, pero más tarde la revolución china tomó dirección tanto contra el oeste como el este.

Es importante hacer mención sobre la política exterior de Estados Unidos durante toda la guerra fría, sobre todo en relación a la URSS. Estados Unidos se ocupó durante todos estos años, de *contener* el poderío soviético dentro de las fronteras geográficas que habían quedado establecidas al final de la segunda guerra mundial. Aparece aquí la importante figura de George Kennan, quien ha sido considerado como el arquitecto del orden mundial que prevaleció por más de cuatro décadas, durante todo el periodo de la guerra fría. Kennan consideraba que por razones históricas e ideológicas, la URSS buscaría expandir su control político, y como respuesta a esto diseñó la teoría de la contención (*containment*)<sup>2</sup>, Estados Unidos debía con urgencia presentar una política de *contención a largo plazo, paciente pero firme y vigilante*.<sup>3</sup> De esta teoría se derivó entonces la Doctrina Truman de 1947 en la que Estados Unidos se

<sup>2</sup> Pereña Gili Mercedes, Op. cit. pag. 115-116.

<sup>3</sup> Esta teoría fue presentada por Kennan en su artículo *The Sources of Soviet Conduct* publicado en la revista *Foreign Affairs* y el cual firmó como Mr. X para no ser reconocido como miembro del Departamento de Estado. Para más detalles sobre la teoría de la contención sobre George Kennan ver O'Loughlin, John (1994) *Dictionary of Geopolitics*, pags. 50-53 y 133-137.

muestra como el defensor de todos los países amenazados por el comunismo, ofreciendo su ayuda directa; la cual ha practicado con diversos enfoques pero siempre con un mismo fin último, de acuerdo a la personalidad de cada presidente; por ejemplo interviniendo en la guerra de Corea (1950-53), en Vietnam (1966-1973) o bien apoyando a las fuerzas anticomunistas en algunos países de América, Asia y África.

El ascenso de la República Popular China fue el acontecimiento más sorprendente en el contexto del conflicto este-oeste durante los 50's y principios de los 60's. En este periodo la República Popular China luchó en la guerra de Corea, contribuyó al desmembramiento de Indochina, realizó movimientos expansionistas hacia el Tíbet y la India. Todo esto ocurría frente a una Unión Soviética incapaz de adquirir nuevos territorios, su único avance territorial fue Cuba, no sólo no consiguió logros en Europa, sino que además fue necesario luchar para retener el control sobre Polonia y Hungría. Es por esto que algunos analistas afirman que para la mitad de la década de los 60's el centro de gravedad de la expansión comunista se había trasladado de Moscú a Pekín.

La primera intervención de China en el conflicto este-oeste fue precisamente en la guerra de Corea, ésta había quedado dividida en el paralelo 38 antes de que finalizara la segunda guerra mundial, como resultado de la decisión de las fuerzas militares soviéticas y americanas. Estados Unidos ocupó Corea del Sur mientras que la del Norte se incorporó a la órbita comunista. En 1947 la Organización de las Naciones Unidas, buscando la unificación de las dos Coreas recomendó elecciones libres, las cuales sólo se llevaron a cabo en Corea del Sur. En los años posteriores hubo cambios militares en ambas partes de Corea y en 1950 Corea del Norte atacó a la del sur. Fue en este momento cuando el Consejo de Seguridad de la ONU autorizó una *acción policial*, las tropas de la organización cruzaron el paralelo 38 y avanzaron hacia la frontera de Manchuria, fue entonces cuando la República Popular China intervino en el conflicto y su entrada en esta guerra de Corea transformó las hostilidades en una guerra completamente nueva.

Su intervención fortaleció la hegemonía de China tanto externa como internamente y representó el primer *premio* de la República Popular China en el conflicto este-oeste ya que aunque tuvo un enorme costo en vidas humanas, fue la primera prueba de que los chinos, habiendo apenas concluido su revolución, estaban capacitados para enfrentarse a la potencia más grande del momento: los Estados Unidos, ciertamente con el apoyo técnico y armamentos soviéticos, pero el combate, el enfrentamiento, lo libraron directamente los chinos con los coreanos.

Después se presentó el conflicto de la descolonización de la Indochina francesa en el que China participó actuando como el factor de influencia que determinó que las potencias occidentales entraran a un proceso de negociación que culminó con la conferencia de Ginebra en 1954.

Con el paso de los años la República Popular China fue consolidando su posición dentro del bloque comunista, fue tomando un mayor protagonismo e independencia en relación a la propia URSS, de igual manera fue desarrollando una posición más independiente en relación al conflicto este-oeste.

Por una parte la República Popular China mantuvo una posición mucho más hostil hacia el imperialismo occidental que la propia Unión Soviética, mientras que ésta se manifestaba a favor de la denominada *coexistencia pacífica* (como veremos más adelante), la República Popular China no mostraba ningún deseo de minimizar el uso de la violencia. El término de *coexistencia pacífica* hace referencia a la existencia simultánea de dos o más cosas. En el ámbito político se habla de una *coexistencia pacífica* al planteamiento que hizo el presidente de la URSS, Jrúschov<sup>4</sup> en el XX Congreso del PCUS (1956), en relación más que a una tregua, a la necesidad objetiva de que los dos sistemas, tanto el capitalismo como el comunismo pudieran coexistir, como consecuencia de la aparición de las armas nucleares, que suponían la aniquilación de gran parte de la humanidad si se hubiera dado un conflicto armado entre Estados Unidos y la URSS.

---

<sup>4</sup> Existen diversas formas de escribir el nombre de Jrúschov, en algunos libros aparece como Kruschov, sin embargo en lo sucesivo nosotros nos referiremos a él de la primera forma.

La coexistencia pacífica se transformó en una forma superior de la lucha de clases, para Jruschov la victoria del socialismo debía conseguirse mediante la lucha ideológica y la competencia económica. Esta coexistencia pacífica condujo a la distensión de la guerra fría, a la adopción de las vías pacíficas por parte de los partidos comunistas de la Europa Occidental y al freno de las huchas armadas en los países del tercer mundo. Para China la *coexistencia pacífica* significó el abandono del marxismo-leninismo y por lo tanto la traición a los principios socialistas lo cual sería en mucho el origen de la divergencia posterior entre la URSS y China. Moseú y Pekín reconocían la importancia de mantenerse unidos en plena guerra fría para hacer frente a Occidente, ya que su unidad constituía un factor crucial de fuerza en el conflicto este-oeste y fue sólo por esto que los chinos aceptaron el liderazgo ideológico de los soviéticos pero solamente de manera temporal.

Más tarde el conflicto sino soviético le dió un matiz completamente nuevo y diferente al conflicto este-oeste, ya que éste a partir de las diferencias surgidas entre chinos y soviéticos no podrá seguir considerándose únicamente en razón de Estados Unidos y la URSS.

Durante las décadas de los 50's y 60's las hegemonías de ambos bloques se vieron severamente deterioradas; por el lado occidental, por ejemplo, surgieron políticas nacionalistas como la del presidente De Gaulle, quien se manifestó en contra de renunciar a la soberanía del Estado Nacional dentro de la Organización del Tratado del Atlántico Norte (OTAN). En septiembre de 1958, De Gaulle exigió la plena igualdad de derechos de Francia con los Estados Unidos (dentro del marco de un directorio tripartido de la OTAN con Gran Bretaña y Estados Unidos), el presidente Eisenhower rechazó esta exigencia por considerarla perjudicial a los restantes aliados de la OTAN; la medida forzó el desarrollo de un armamento nuclear francés, ya que esta nación no estaba dispuesta a confiar por completo su protección y la de Europa a las decisiones de Estados Unidos. El 14 de enero de 1963, De Gaulle, en una conferencia de prensa espectacular, expuso su veto al ingreso de Gran Bretaña en la Comunidad Económica Europea (CEE) lo que significaba un fracaso para el gran proyecto del presidente Kennedy. Posteriormente, tras una serie de ataques públicos a la política de los Estados Unidos, el 7 de marzo de 1966, se anunció la salida de Francia de la organización militar del Pacto Atlántico,

las tropas estadounidenses tuvieron que abandonar el territorio francés y el cuartel general de la OTAN se trasladó de París a Bruselas.<sup>5</sup> Por otra parte en el lado oriental, China se esforzó por obtener el liderazgo ideológico en la órbita comunista desatando varios enfrentamientos entre los países comunistas.

Así a finales de la década de los 60's, como comenta Stoessinger, el "sistema bipolar empezó a aflojarse, aunque las esferas de influencia continuaron existiendo".<sup>6</sup> Es posible pensar que la guerra fría llegó a tales dimensiones debido a la intransigencia de ambos bloques, fue tal la fuerza de la lucha ideológica que el mundo entero se dividió en dos polos enfrentados, posteriormente a finales de los 60's los acontecimientos internacionales habían cambiado la imagen de dicha guerra fría y el gigante chino tenía ya un lugar primordial en el conflicto. China se enfrentaba a muchos problemas internos, además se había deteriorado en demasía sus relaciones con la URSS, pudiéndose considerar que mantenía una guerra fría en dos direcciones: hacia la URSS y hacia Estados Unidos, lo que le produjo una política exterior de aislacionismo y una autarquía económica..

#### 4.2.1. Expansión del comunismo en Asia y apoyo de la URSS

Después de dos o tres años de finalizada la segunda guerra mundial, el compromiso de mantener la paz internacional que se habían planteado las naciones en la conferencia de San Francisco parecía esfumarse y se presentó un cisma mundial profundo como consecuencia del conflicto entre Oriente y Occidente y el surgimiento de la guerra fría.

Los trastornos de la guerra habían hecho posible la reanudación de la expansión comunista, detenida desde 1919. Por su parte en Europa Occidental los movimientos de resistencia a la ocupación alemana originaron fuertes partidos comunistas. En general en el mundo entero los

<sup>5</sup> Benz Wolfgang, Graml Hermann (1990), *Europa después de la II G.M. 1945-1982* tomo 2, pags. 492-494

<sup>6</sup> Stoessinger (1980), *El poderío de las Naciones*, pag. 71.

sacrificios y las victorias del Ejército Rojo (nombre con el que se designaba al ejército soviético) obtuvieron un gran prestigio y se desarrolló una orientación prosoviética, tanto económica como política.

A partir del final de la guerra las potencias aliadas empezaron a reducir su armamento mientras la URSS no parecía en lo absoluto disminuirlo y por el contrario esperaba esparcir su influencia a través del apoyo directo a los diferentes partidos comunistas en toda Europa. En 1947 Polonia, Rumania, Hungría, Bulgaria y Albania se convirtieron (bajo diferentes circunstancias)<sup>7</sup> en satélites comunistas, seguidos en 1948 por Checoslovaquia y Yugoslavia. La URSS utilizó en varias ocasiones su derecho de veto en el Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas para disfrazar sus reales intenciones autoritarias frente al mundo y así a finales de 1948 se mostró una separación evidente entre la URSS y las democracias occidentales.

Uno de los principales objetivos de Stalin al final de la segunda guerra mundial fue precisamente establecer su control en los diferentes Estados de la Europa Oriental y sus deseos no sólo se limitaron a Europa, sino que vio claramente la oportunidad de dirigir sus intereses también hacia el continente asiático. Escribe Thomson que una Europa exhausta y destruida por la guerra, unos turbulentos Cercano y Lejano Oriente y un naciente nacionalismo africano ofrecían nuevas oportunidades para la penetración comunista.<sup>8</sup> En el sudeste de Asia surgió una gran inquietud política que se constituyó en el escenario ideal para el eminente conflicto entre las dos superpotencias y el choque entre comunismo y anticomunismo. Por aquel entonces Asia era el lugar donde se estaban sucediendo importantes movimientos revolucionarios y se consolidaba el surgimiento de nuevos Estados con luchas de independencia en varios territorios, la URSS encontró aquí un campo de cultivo importante para extender su ideología a través del apoyo directo no sólo económico y militar sino también y, sobre todo, ideológico y político. La importancia de ganarse a los nuevos Estados a su propio bando constituía una acción primordial de la etapa de la guerra fría que vivía el mundo.

<sup>7</sup> Para analizar cada país ver a Bogdan Henry (1991), *La Historia de los países del Este*, Argentina.

<sup>8</sup> Thomson David (1974), *Historia Mundial de 1914-1968*, pag. 211.

Toda esta situación dio lugar a que el comunismo se expandiera rápidamente por el continente asiático y el apoyo de la URSS llegara a países nunca antes imaginables haciendo un llamado de alerta al imperialismo norteamericano quien sintió una amenaza más real y contundente a su influencia.

#### 4.2.2. Conflicto chino-soviético

Antes que nada, para este apartado es importante y necesario tener presente el marco conceptual estructurado en el medio político internacional, que surgió después de la segunda guerra mundial cuyo rasgo dominante fue la línea global y general de confrontación que dividía al mundo en dos polos y estableció dos superpotencias: los Estados Unidos y la URSS.

Esta línea bipolar, junto con todas sus implicaciones y frenos, tendrá una actuación permanente a lo largo de las divergencias que surgieron en el sistema de alianzas entre chinos y soviéticos y que finalmente culminaron con su ruptura y, simultáneamente con la normalización de relaciones entre la República Popular China y los Estados Unidos. Sin duda el conflicto entre los dos gigantes comunistas tuvo un importante impacto en las relaciones internacionales. Cuando surge la guerra fría se inicia un enfrentamiento bipolar entre el Este y el Oeste que se complicaría con el paso de los años y que dio lugar al diseño de relaciones entre soviéticos, chinos y americanos.

En 1949, año en que se proclama la República Popular China, existían buenas razones para creer que China establecería estrechas relaciones con la URSS. En los primeros años de la década de los 50's, Beijing mando tropas contra las fuerzas americanas de la ONU en Corea. Para aquel entonces Moscú y Beijing constituyeron un frente común y mantenían una misma ideología. Mao y Stalin parecían estar unidos en la causa de la Internacional Comunista y dedicados mutuamente a conseguir la caída del capitalismo en el mundo. Para febrero de 1950 la URSS asumió la causa de lograr un asiento para la República Popular China en las Naciones

Unidas en reemplazo de la China Nacionalista, así mismo se continuó con la ayuda económica y técnica, así como el envío de asesores soviéticos a China.

Como un antecedente del conflicto sino soviético es importante hacer una breve retrospectiva histórica para analizar algunos signos de fricción entre Beijing y Moscú. Primeramente el geográfico, ya que China y la URSS comparten la frontera más larga del mundo, lo cual indudablemente trajo consigo infinidad de problemas; en segundo lugar, siempre se han dado elementos étnicos en disputa entre ambos pueblos, se puede subrayar de cierta forma un profundo sentimiento antichino por parte de muchos rusos, además de que mutuamente chinos y soviéticos se acusan de hostilidad; es importante remarcar que siempre han existido una arraigada y profunda desconfianza y antipatía entre ambos pueblos. Nixon hace referencia a este hecho al afirmar que "los chinos han despreciado a los rusos, de la misma manera que también sienten menosprecio por los indios. Los dirigentes soviéticos, incluso hasta en los tiempos de Jrúschov, precavían en privado, a sus colegas norteamericanos contra el desprecio en que los chinos tenían a la vida humana...Por su parte, los chinos manifestaban claramente, en sus conversaciones privadas, que consideraban a los rusos unos rudos, bárbaros y despiadados"<sup>9</sup>

En general tal como cita Richard M. Nixon "El pasado de China se distingue por algo más que longevidad, la resistencia y la cultura. Históricamente, los chinos consideraban a China como - el reino medio- como el centro del mundo, el imperio celestial. Existían otras naciones, (entre ellas la URSS) pero eran bárbaras y carecían de importancia".<sup>10</sup>

Sin embargo hablando formalmente del conflicto podemos decir que este se inicia a partir del XX Congreso del Partido Soviético en febrero de 1956, en el que Jrúschov lanzó una campaña de desestalinización con la que se desataron enormes diferencias ideológicas y políticas entre ambos países. Jrúschov, además, hacía un llamado a la *coexistencia pacífica* en relación al mundo capitalista. Los líderes chinos acusaron a Jrúschov de reinterpretar la doctrina marxista-

<sup>9</sup> Nixon Richard M. (1980) *La verdadera guerra*, pags. 158-159.

<sup>10</sup> *Ibid.* pag. 150

leninista y empezaron no sólo a cuestionar la autoridad política de Jrúschov sino también el mensaje de sus discursos políticos.

En noviembre de 1957 en una reunión de líderes comunistas en Moscú, Mao pronunció su célebre frase: “los vientos del este prevalecen sobre los vientos del oeste”<sup>11</sup>. El arguía que el bloque comunista debía desarrollarse más militarmente para lograr la victoria final sobre el capitalismo. Jrúschov rechazó sus ideas y concluyó la reunión reafirmando la coexistencia pacífica. Este fue el punto de partida de la separación entre Moscú y Beijing.

China consideraba que la URSS hablaba de coexistencia pacífica porque ya era una nación industrializada y poseía armas nucleares, pero ese no era el caso de China; Mao creía que los países comunistas debían continuar apoyando guerras de liberación nacional, como por ejemplo la guerra civil contra Taiwán. La URSS por su parte no quería propiciar una guerra nuclear con Estados Unidos en relación a la cuestión de Taiwán. Así en 1959 Moscú rescindió un tratado previo con China para proveerle de tecnología nuclear para construir su bomba atómica.

Por otra parte, se iniciaron disputas entre ambos países sobre estrategia global; China había adoptado desde 1953 el modelo soviético para el desarrollo económico, el denominado *plan quinquenal*<sup>12</sup>. Para 1957 los líderes chinos empezaron a cuestionarse la eficacia de dicho plan su país, y a principios de 1958 Mao abandonó el modelo soviético en favor de su propio programa denominado como “El Gran Salto Hacia Adelante”<sup>13</sup> que pasaba a segundo término el desarrollo industrial y daba prioridad a la colectivización de la agricultura. Sin embargo, el “Gran Salto hacia Adelante” provocó un desastre económico enorme para China que se agravó con una crisis política en el verano de 1959. Mao acusó a Jrúschov de sostener una política

<sup>11</sup> Wayne C. W. (1993), *The world since 1945*, pag. 182

<sup>12</sup> El primero fue elaborado por la URSS en 1928, posteriormente este modelo fue adoptado por todos los países de la órbita comunista. Tenía una duración de cinco años y buscaba realizar una economía planificada.

<sup>13</sup> Este fue un vasto programa de reforma agraria que buscaba transformar a China a través de gigantescas comunas (colectivización pura) a diferencia de la URSS que continuaba teniendo una pequeña parte de tierra privada. Este programa fue obstaculizado entre algunas otras cosas por la pobreza de los planes y los fracasos en las cosechas.

contra China y frente a la aceptación de Jrúschov a la invitación del presidente Eisenhower de acudir a los Estados Unidos la situación empeoró.

A partir de 1960 el enfrentamiento entre Moscú y Beijing empezó a ser abierto y público ante los ojos de todo el mundo, en julio de ese mismo año Moscú retiró su ayuda económica, así como su asistencia técnica y militar. En octubre en el XXII Congreso del Partido Comunista en la URSS, Jrúschov atacó públicamente a China, argumentando que ésta debió retomar el modelo soviético y olvidarse de las comunas agrícolas. El ministro chino del exterior Zhu Enlai junto con toda la delegación china abandonó el congreso y regresó a Beijing.

En 1962 nuevos asuntos diplomáticos dividieron a Moscú y a Beijing, profundizando el conflicto. China e India entraron en guerra por cuestiones de fronteras y la URSS en lugar de apoyar a su aliado con quien había firmado una alianza militar, ofreció apoyo diplomático a la India. Unos meses después, ese mismo año, en octubre, se produjo la crisis de los proyectiles cubanos, entre Estados Unidos y la URSS. En esta crisis Jrúschov "accedió a retirar sus proyectiles y bombarderos de Cuba sin obtener una concesión apreciable por parte de Estados Unidos"<sup>14</sup>. China criticó entonces severamente esta acción soviética y aprovechó la ocasión para acrecentar su relación con Cuba. Los chinos trataron de brindar apoyo económico a Cuba, aunque este fue lógicamente mucho menor en comparación con el de la propia URSS. Todo este conflicto estuvo al borde de iniciar una tercera guerra mundial.

En agosto de 1963 Estados Unidos y la URSS firmaron un tratado para realizar pruebas nucleares conjuntas en la atmósfera, este hecho significó para China el abandono total de sus camaradas comunistas en favor del capitalismo. A partir de entonces Beijing dirigió su interés en cultivar relaciones con otras naciones comunistas, así como con gobiernos y movimientos nacionales de liberación en Asia, África y América Latina, como es el caso del movimiento Tupak Amaru en Perú y otros con influencia de la ideología maoísta. Son los años del

---

<sup>14</sup> Connelly Marisela, Cornejo Bustamante R. (1992). *China-América Latina. Génesis y desarrollo de sus relaciones*, págs. 64-70.

surgimiento del llamado *tercer mundo*<sup>15</sup>. China se autodenominó como parte de ese tercer mundo y se identificó aún más dentro de los países no alineados que se reunieron en la conferencia de Bandung en Indonesia<sup>16</sup>. Nueve años después China anunciaría al mundo su éxito en pruebas nucleares al crear su primera bomba nuclear.

En 1966 se inició la revolución cultural de Mao a través de la cual pretendía revitalizar la revolución china, su campaña estaba impregnada de un fuerte sentimiento antisoviético que agravó los problemas étnicos y fronterizos entre chinos y soviéticos, quienes se enfrentaron diplomáticamente y militarmente a lo largo de toda la frontera. Es precisamente en este contexto cuando los líderes chinos empezaron a considerar la posibilidad de establecer relaciones con Estados Unidos a través de las negociaciones con el presidente Nixon y Henry Kissinger, como veremos en el IV capítulo.

Una de las principales consecuencias del conflicto sino-soviético fue precisamente la normalización de relaciones entre Estados Unidos y China a principios de los 70's, lo cual produjo efectos importantes en el equilibrio global de poder suplantando la guerra fría bipolar por el llamado *triángulo estratégico*<sup>17</sup>. China se proclama en contra del antibegemonismo soviético o imperialismo socialista de la URSS.

Al final de este punto es importante recalcar tres puntos vitales que se derivan del conflicto sino-soviético y que constituyen la parte medular para entender la trascendencia de China en la seguridad colectiva.

---

<sup>15</sup> Fue precisamente en la etapa de la guerra fría cuando comenzó a utilizarse este concepto para designar al conjunto de países no incluidos en los bloques capitalista y socialista y caracterizados por el papel subsidiario desempeñado por sus economías, al ser exclusivamente productoras de materias primas y compradores de productos manufacturados. Sin embargo existen algunos autores, entre ellos el Dr. Seara Vázquez que no están de acuerdo en la utilización de dicho término ya que lo consideran inadecuado y poco preciso, argumentando que no se puede determinar la existencia de diferentes mundos y cuestionando en qué se pueden basar los países para considerarse en uno u otro mundo.

<sup>16</sup> Entre el 18 y el 25 de abril de 1955 convocados por Indonesia, India, Ceilán, Pakistán y Birmania (países recién liberados de la tutela colonial), se reunieron en Bandung representantes de 29 Estados de Asia y África los cuales buscaban elaborar una estrategia común, en un mundo donde todo se movía alrededor de los intereses entre los dos grandes bloques; la Conferencia elaboró un documento condenando el colonialismo, la discriminación racial y la carrera armamentista.

<sup>17</sup> Nos referimos a Estados Unidos, URSS y China.

I Primeramente el cambio ideológico notable que se dió al interior del bloque socialista, en el que se pudieron distinguir claramente dos posturas encontradas; por una parte la de la URSS, apoyada en la doctrina Breznev, la cual establecía que "pese a la igualdad de derechos y soberanía nacional de los Estados socialistas proclamada por Jruschov, no estaban dispuestos a aceptar la decisión de una nación, si tal decisión iba en contra de los intereses de la Unión Soviética"<sup>18</sup>, es decir, que la URSS estaba dispuesta, a impedir, incluso a través del uso de la fuerza, que algún estado socialista se saliera de su influencia hegemónica, a diferencia de la posición de China que manifestó la posibilidad de disentir en las decisiones de la URSS y opinar diferente, lo cual quebrantó sin lugar a dudas la posición infalible que ocupaba la Unión Soviética como líder único del bloque socialista.

II Por otra parte, también producto del conflicto sino-soviético China empezó a tener gran influencia sobre los demás partidos comunistas, no sólo de Asia, sino también de Europa. Así se esforzó en ayudar la autonomía de Yugoslavia, y fue seguida muy de cerca por Albania, todo esto provocó diferentes reacciones al interior de los partidos comunistas como fue el caso del Partido Comunista Italiano (PCI) quien se mostró a favor de que cada país debía seguir su propia vía al socialismo. De esta forma China se presentó como el arma para enfrentarse al centralismo soviético y mostrar su rechazo a las decisiones hegemónicas. Existen algunos autores, entre ellos Isaac Deutscher que consideran que por primera vez se manifestaron claramente tres corrientes ideológicas y de opinión dentro de los partidos comunistas:

- A) La izquierdista representada por Mao Tse tung,
- B) La derechista cuyo portavoz era Tito y
- C) La centralista acaudillada por Jruschov.<sup>19</sup>

III Finalmente la visión que China imprimió a los movimientos de liberación nacional en todo el mundo fue muy diferente a la soviética. Beijing siguió una línea más dura en su enfrentamiento con Occidente y se mostro 100% partidista de apoyar las guerras de liberación nacional, como fue el caso de Argelia, con Ferhat Abbas, jefe del gobierno provisional de la República

<sup>18</sup> Benz W., Granil H. (1989), *Europa después de la segunda guerra mundial 1945-1982*, tomo 2, pag. 395

<sup>19</sup> Deytsegerm Isaac (1977), *Rusia, China y Occidente*, pag. 186.

Argelia quien luchaba por lograr la independencia de su país con respecto a Francia. mientras Mao se manifestaba abiertamente en favor de este movimiento de liberación. la URSS decidió apoyar al gobierno de De Gaulle.

En general se acusó a la URSS de refrenar la lucha antimperialista en Asia, África y América Latina, particularmente en Irak, Argelia y la India. China pedía ser más agresivo con la burguesía nacional, ya que consideraba que los rusos, en beneficio de su diplomacia, habían saboteado la revolución comunista en los países subdesarrollados.

Todo lo anterior aunado a que en 1967 China logró construir su primer bomba de hidrógeno. pese a la retirada de apoyo soviético, significó el surgimiento de una tercera fuerza dentro del contexto mundial que sin duda paso a ser parte fundamental de la seguridad colectiva y de la estabilidad dentro de las naciones.

#### **4.2.3. Aislamiento de China**

La política exterior china ha estado estrechamente ligada con las cuestiones ideológicas derivadas de la tradición marxista-leninista. Su vida diplomática se puede clasificar en cinco etapas:<sup>20</sup>

a) **De 1949-1952:** La diplomacia china empieza a definirse. Es en esta etapa cuando se da la alianza estratégica entre Moscú y Beijing, que se convirtió más bien en una dependencia del segundo con el primero.

b) **De 1953-1956:** La República Popular China se abre y empieza a tener relaciones con los países en desarrollo fuera del bloque socialista, tales como Birmania en 1949, Afganistán.

---

<sup>20</sup> De la Pedraja y Muñoz D. (1976), *La Política Exterior de la República Popular China*, capítulo 1 "La República Popular China en la esfera internacional", pags. 13-50.

Pakistán, Indonesia, Sir Lanka, Vietnam del Norte e Israel en 1950, Nepal en 1955, Egipto, Siria y Yemén en 1956.

Así mismo, es en esta etapa cuando se da una estabilización de sus relaciones fronterizas y el establecimiento de una política de cooperación con los países afroasiáticos.

Se establecen los cinco principios básicos también conocidos como el espíritu de Bandung<sup>21</sup>:

- respeto mutuo por la integridad y soberanía territorial,
- no agresión,
- no interferencia en los asuntos internos de cada país,
- igualdad y beneficios mutuos, y
- coexistencia pacífica.

Con el acercamiento a los países afroasiáticos Beijing buscó contrarrestar las alianzas militares regionales de las que era parte Estados Unidos, tales como ANZUS, SEATO; y empezó a diversificar sus relaciones diplomáticas.

c) De 1956-1965: Esta fue una etapa de retracción y de políticas de línea dura en la que se vieron afectadas las relaciones con otros países subdesarrollados. En general, el tono dominante de este periodo fue de apoyo a los movimientos de liberación nacional y de rechazo a las tesis de coexistencia pacífica entre capitalismo y comunismo propuesta por Moscú. Mientras que los soviéticos continúan desarrollando su política de coexistencia pacífica, Pekín endurece su actitud y se aísla del mundo en general.

Se buscó adoptar una posición más militante en la política exterior, tratando de demostrar que el modelo del comunismo chino era el único válido para salir del subdesarrollo. Es en esta etapa cuando surge la guerra de Corea.<sup>22</sup> Así China, sintiéndose amenazada con la invasión de Estados Unidos, decidió enviar soldados para pelear en contra de éstos al lado de los soldados de Corea del Norte. Fue entonces cuando la Organización de las Naciones Unidas, bajo presión

<sup>21</sup> Anguiano E. (1980), *Estudios de Asia y Africa* N° 45, pag. 522

<sup>22</sup> Esta guerra fue consecuencia de la ocupación de los aliados a fines de la segunda guerra mundial sobre la Corea invadida por Japón; Corea del Norte, apoyada por la URSS invadió Corea del Sur, apoyada por Estados Unidos, quien reaccionó también violentamente a la invasión.

de Washington, declaró que la República Popular China actuaba como agresor y a partir de ahí surgió la política de aislarla y congelar relaciones diplomáticas o de cualquier tipo con ella, de igual manera lo harían la mayoría de los países en el mundo.<sup>23</sup>

Es importante destacar dos conflictos en este periodo. Primeramente en 1958 la República Popular China ataca las islas del estrecho de Taiwán que eran posesión de los nacionalistas y estaban protegidas por los norteamericanos. Este incidente se conoce como la segunda crisis de Quemoy, después de la primera que fue en 1955, cuando también la República Popular China invadió la isla tratando de reconquistarla.<sup>24</sup> En segundo lugar en 1959 se produce el levantamiento tibetano causado por la *chinización*. El Tibet (Xizang), antiguo reino budista, fue dominado por los chinos hasta la revolución de 1911. En 1913 el Dalai Lama, declaró la independencia de su país. La República Popular China lo invadió de nuevo en 1950 y el Dalai Lama tuvo que huir a la India en 1959. Este problema enfrentó directamente a ambos países y la India recibió cierta ayuda militar por parte de Moscú. Se puede decir que desde 1976 la nación de Mao Tse tung adoptó un trato más moderado hacia el Tibet aunque aun persisten fuertes tensiones entre los habitantes de una y otra parte.<sup>25</sup> Por otra lado el conflicto de la crisis cubana en 1962, incrementó las críticas de la República Popular China hacia la URSS y ya para 1963 con la ruptura entre ambos claramente consumada, la República Popular China confirmaba su aislamiento del mundo en general.

**d) De 1965-1967:** Esta es la etapa del gran aislamiento de China, la recién hecha Revolución cultural de Mao, levantó la euforia entre los revolucionarios chinos, quienes se dedicaron a atacar varias embajadas, entre ellas la británica, la cual fue quemada y a insultar diplomáticos extranjeros, se acentuó la postura del aislamiento hacia el exterior.

Surgió una línea diplomática de radicalismo extremo dejando a un lado cualquier idea de ajuste a la realidad mundial. Se inició una lucha frontal hacia dos direcciones, Estados Unidos como enemigo principal, seguido de cerca por la URSS. Simultáneamente se apoyó moral, política y

<sup>23</sup> Es la época del anticomunismo total con la denominada *cacería de brujas* impuesta por el entonces senador McCarthy. Ver el libro de Hellman Lilian (1992), *Tiempo de Canallas*.

<sup>24</sup> Esta isla junto con la de Matsu tienen una importancia estratégica ya que se encuentran ubicadas junto a las costas de China en el Océano Pacífico y representan un punto importante para la colocación de bases militares.

<sup>25</sup> Para ahondar más al respecto ver Lucien Bianco (1966), *Asia Contemporánea*, pag. 226.

militarmente cualquier grupo guerrillero en los países en vías de desarrollo, lo cual ocasionó varias críticas a nivel internacional. Esto se conoció en todo el mundo como la ideología maoísta que tuvo importantes repercusiones sobre todo en América Latina, donde se difundió la idea de Mao de que "el poder nace del fusil"<sup>26</sup>

Desde el momento en que apareció la ruptura entre la República Popular China y la URSS, se produjo una desavenencia inevitable en los movimientos comunistas mundiales, que en general permaneció favorable a la URSS, tanto en los países del Pacto de Varsovia como en los partidos comunistas de occidente. Se puede decir que los pocos grupos proclinos se nutrieron de exmilitantes comunistas, trotskistas y/o anarquistas. Se dieron constantes enfrentamientos fronterizos entre China y la URSS, quienes mutuamente se acusaban de imperialistas.<sup>27</sup> Esta etapa se caracteriza por el desgarramiento mutuo de los dos grandes Estados socialistas o protosocialistas, donde la ideología juega un papel trascendental, pero no es el único ya que intervienen también la geopolítica<sup>28</sup> los intereses económicos y la historia.

e) De 1970 en adelante: En esta etapa se fueron restaurando paulatinamente los canales de comunicación internacional, (como se verá en el siguiente inciso del capítulo), y se restablecieron las relaciones diplomáticas entre la República Popular China y varios países del mundo. Este último periodo coincidió con la terminación de la Gran Revolución Cultural de Mao, dando comienzo a un nuevo periodo en la política exterior china, caracterizado por un sentimiento de búsqueda de promoción de los intereses nacionales.<sup>29</sup>

Así se puede decir que para 1971, con el cambio de representación de la República Popular China en la Organización de las Naciones Unidas, se restablecieron plenamente todos sus derechos y reconocimiento internacionales. Es importante recalcar que la República Popular China no entró a la Organización de las Naciones Unidas, más bien se dió un cambio de representantes, prácticamente las potencias manipularon los procedimientos y las decisiones ya que mientras a éstas les convenía la presencia de la China Nacionalista dentro de la

<sup>26</sup> Movimiento Revolucionario Internacionalista (1993), *¡Viva el Marxismo-Leninismo-Maoísta!*, pag. 4

<sup>27</sup> China por su guerra en Vietnam y la URSS por su invasión a Checoslovaquia.

<sup>28</sup> se puede decir que ambos países se enfrentan en Asia Central.

<sup>29</sup> para ahondar más ver De la Pedraja y Muñoz D. (1976), *La Política Exterior de la República Popular China*.

Organización y del Consejo de Seguridad la apoyaron, cuando esta ya no significaba ningún beneficio especial y era más conveniente la presencia de la China de Mao dentro de las Naciones Unidas, entonces manipularon nuevamente los procedimientos para prácticamente anular la China Nacionalista y reconocer a los representantes de la República Popular China dentro de la Organización.

#### **4.3. RECONOCIMIENTO INTERNACIONAL DE LA REPÚBLICA POPULAR CHINA**

Como ya se ha señalado anteriormente, inmediatamente después de la fundación de la República Popular China, los líderes necesitaban un ambiente pacífico para poder iniciar la reconstrucción del país. Deseaban establecer relaciones diplomáticas con todos los gobiernos que estuvieran dispuestos a aceptar la nueva realidad china y a romper el cerco impuesto por los Estados Unidos. Se establecieron lazos diplomáticos con los países socialistas empezando obviamente por la propia URSS, quien buscaba alianzas con países gobernados por partidos comunistas y para febrero de 1950 ya ambos países firmaban el Tratado de Amistad, Alianza y Asistencia Mutua<sup>30</sup> que establecía entre otros puntos los siguientes:

- 1) 30 años de alianza militar contra Japón y otros Estados aliados a él, incluyendo Estados Unidos.
- 2) Administración conjunta del ferrocarril chino Changchun en Manchuria.
- 3) Uso conjunto de la base naval del Puerto Arturo hasta la conclusión del Tratado de paz con Japón a fines de 1952.

Con esta alianza la URSS dio la pauta para que el resto de los países del bloque socialista establecieran también relaciones con la República Popular China. Algunos países no

---

<sup>30</sup> Connelly M., Cornejo B. Op. cit. pag. 250.

comunistas también reconocieron como legítimo al gobierno chino, poniendo término a las influencias que tenían en el país las naciones imperialistas, oponiéndose a la política de invasión y de guerra sostenida por los Estados Unidos.

En 1949, sólo un país en desarrollo, Birmania reconoció y estableció relaciones con Beijing. En 1950, otros cuatro países hicieron lo mismo (Afganistán, Pakistán, Indonesia y Sri Lanka), al igual que Vietnam del Norte e Israel, -fue el primer Estado del Medio Oriente que reconoció a la China de Mao,- aun cuando no estableció relaciones diplomáticas con ella.

Un punto a favor de la República Popular China fue la invitación que recibió para participar en la Conferencia de Ginebra en abril de 1954 con el fin de discutir los problemas del sudeste asiático, en esta conferencia sobresalió la actuación de Zhou Enlai quien proyectó una imagen de China conciliadora y paciente. Posteriormente, en abril de 1955, esta actitud se reafirmó en la Conferencia de Países Asiáticos y Africanos en Bandung, donde Zhou Enlai expuso que su país deseaba la paz y estaba dispuesto a discutir el problema de Taiwan con Estados Unidos, fue también en esta conferencia cuando la República Popular China, junto con la India y Birmania<sup>31</sup> proclamaron los cinco Principios de Coexistencia Pacífica, que permitieron a China instalarse formalmente en la esfera internacional. En los tres años siguientes a la Conferencia de Bandung y la instauración de lo que después se denominaría los no alineados,<sup>32</sup> China cosechó los frutos de su participación en ella. Logró entablar relaciones amistosas con varios países de África y Asia. De 1956 a 1957 Zhou Enlai realizó un viaje por 8 países asiáticos, el cual fortaleció los lazos con dichos países, con base en los cinco principios de coexistencia pacífica. Durante estos mismos años China logró el reconocimiento de varios países en 1955 Nepal, en 1956 Egipto, Siria, Yemen, en 1958 Camboya, Irak, Marruecos y Argelia, en 1959 Sudán y Guinea.

---

<sup>31</sup> hoy Myanmar

<sup>32</sup> El término de los no alineados se utilizó para designar a aquellos países que frente al bipolarismo que imperaba durante la guerra fría, decidieron no alinearse 'abiertamente' con ninguna de las dos potencias

A pesar de su marginación de la ONU, entre las décadas de los 60 y 70, la República Popular China desarrolló intensas actividades diplomáticas que dieron como resultado importantes y exitosos avances. Fue en estos años cuando China se abrió en alguna medida y comenzó a tener relaciones con los países en desarrollo fuera del bloque socialista, y siendo más específicos con gobiernos no dominados por partidos comunistas. Simultáneamente China se vinculó con los países vecinos para desarrollar relaciones amistosas con ellos y por otra parte apoyó a los movimientos de liberación nacional en Asia, África y América Latina. A comienzos de 1964 el primer ministro Zhou Enlai visitó 13 naciones de Asia y África, consolidando las relaciones de China con el denominado tercer mundo. De esta manera China se convirtió en una fuerza importante en la oposición a la disputa de la hegemonía mundial entre Estados Unidos y la URSS. Francia fue la primera potencia occidental que estableció relaciones diplomáticas con la República Popular China, en enero de 1964.

En la década de los 60 la política exterior china se vio afectada por dos conflictos relevantes: la guerra contra India en 1962 y la agudización de la polémica con la URSS que llevó al rompimiento de las relaciones diplomáticas. Como ya se vio en el apartado anterior, la URSS fue retirando su apoyo económico a China desde 1958 y fue total en 1960. La polémica sino-soviética se continuó en todos los ámbitos y se inició una competencia por ganar el apoyo de los partidos comunistas de otros países, así como los de reciente descolonización en Asia y África.

El conflicto sino-soviético trajo como consecuencia además, un cambio en la percepción china de la situación internacional, ya no sólo eran los Estados Unidos el enemigo principal, sino que ahora además la URSS se convertía en una amenaza, lo que obligó a China a buscar el apoyo de los países de reciente formación en Asia y África y en los países de América Latina, siguiendo a la vez una política más flexible cara a Europa Occidental. Beijing apoyó directamente a los movimientos guerrilleros en otras naciones. Hacia los países asiáticos China signió una política de acercamiento, firmando acuerdos con Nepal, Birmania y Ceilán, logrando mantener buenas relaciones con Camboya e Indonesia.

En la segunda mitad de los 60 se produjo la llamada Gran Revolución Cultural Proletaria, a partir de la cual se le dio gran importancia a la ideología, esto se vio reflejado en la política exterior. La política conciliatoria se dejó a un lado para dar paso a una que enfatizaba el apoyo a las guerrillas y la hostilidad en general hacia los países capitalistas. China se replegó sobre sí misma, retiró a todos los embajadores que tenía<sup>33</sup>. Las misiones extranjeras en Beijing y Shangai fueron blanco de constantes agresiones.

A partir de 1970 se inicia el proceso de apertura de relaciones diplomáticas entre China y los países latinoamericanos. Después de la entrada de China a las Naciones Unidas en 1971 (como se verá más adelante), el reconocimiento diplomático por parte de un importante número de países no se hizo esperar. En 1973, durante el X Congreso del Partido Comunista Chino, Zhou Enlai enfatizó la postura de China en relación al tercer mundo<sup>34</sup> e insistió en la necesidad de crear un frente unido con todos los países del tercer mundo en contra de las superpotencias. Para 1976, después de su ingreso a la ONU, la República Popular China había establecido relaciones diplomáticas con 102 países, 36 de África, 11 de América, 25 de Asia, 28 de Europa y 2 de Oceanía.<sup>35</sup>

Desde 1980 la política exterior china cambió, en los discursos chinos se hizo presente la cuestión de paz-desarrollo y se pasó de la idea del bipolarismo al mundo dividido en tres polos y finalmente a la concepción de un mundo multipolar, en el cual se hace necesaria la democratización de las relaciones internacionales. Los diplomáticos chinos se dieron cuenta cual era el peso de su país dentro del concierto de las Naciones y vieron la importancia de fomentar las relaciones interestatales en todos los niveles: diplomáticas, culturales, económicas, comerciales.

<sup>33</sup> excepto Huang Hua en El Cairo, Egipto.

<sup>34</sup> La teoría de los tres mundos fue expuesta por Deng Xiaoping en 1974 en la Asamblea General de las Naciones Unidas "El mundo actualmente está formado por tres partes, por tres mundos que están, al mismo tiempo interconectados y en contradicción uno con otro. Los Estados Unidos y la URSS constituyen el primer mundo. Los países subdesarrollados de Asia, África y América Latina y otras regiones constituyen el tercer mundo. Y los países desarrollados (excepto los ya mencionados) constituyen el segundo mundo". Pekín Informe N° 15 (1974), pag. 1.

<sup>35</sup> para el listado a detalle ver el apéndice.

#### 4.3.1. La política exterior de Kissinger hacia China

Durante más de 20 años, Estados Unidos y la República Popular China rompieron todo tipo de relaciones oficiales y se convirtieron en acérrimos enemigos. Uno tras otro los presidentes americanos, desde Truman hasta Nixon, condenaron a la *China Roja* como una amenaza a la paz en Asia y el mundo, acusándola de ser un régimen agresivo y totalitario. Contrariamente, Estados Unidos mantuvo durante todo este tiempo relaciones políticas, económicas y culturales con la China Nacionalista, establecida desde 1949 en Taiwan y la ayudó, incluso militarmente, a defenderse de la agresión comunista.

Estados Unidos junto con otros países, pero siempre encabezados por éstos, se encargó durante este tiempo de impedir la admisión de la República Popular China a la Organización de las Naciones Unidas y mantuvo un embargo económico total hacia ese mismo país, así mismo se ocupó de desprestigiarlo internamente, presionando a sus aliados para no darle el reconocimiento diplomático. Todo esto provocó que la República Popular China considerara a Estados Unidos como su enemigo número uno y que viera al imperialismo estadounidense como la principal amenaza a la paz y a la estabilidad mundial.

Al presentarse el conflicto sino-soviético a finales de la década de los cincuenta (del que ya hemos hablado en incisos anteriores), las relaciones entre la República Popular China y Estados Unidos no mejoraron, contrariamente a lo que se pensaba, se consolidó la línea anti-Estados Unidos y la retórica de Mao condenó simultáneamente al imperialismo de Estados Unidos y el *imperialismo soviético*<sup>16</sup>. La interminable hostilidad entre la República Popular China y Estados Unidos terminó repentinamente a principios de los setenta dando lugar a uno de los giros más dramáticos de la historia de las relaciones internacionales, la tensión política que existía en el mundo sufrió una importante transformación, que tan sólo algunos años atrás parecía impensable. El mismo Henry Kissinger (era entonces el Secretario de Estado del

<sup>16</sup> Mao acusó a los soviéticos de revisionistas traidores y de tratar de imponer su propio tipo de imperialismo.

presidente Nixon y quien estaría encargado directamente del asunto de la República Popular China) escribe en su obra *Mis Memorias*, como, tanto chinos como estadounidenses, se consideraron mutuamente durante veinte años como un reino amenazador, caótico, fanático y hostil<sup>37</sup>.

Fue precisamente mientras Nixon ocupaba la presidencia de la Casa Blanca, cuando ambos bandos, China y Estados Unidos, decidieron, por primera vez en veinte años, considerarse mutuamente en términos geopolíticos más que ideológicos. Para principios de 1971, La República Popular China había sido ya reconocida por más de 10 países y discutía el renovar sus relaciones diplomáticas con algunos otros como Austria, Perú, Camerún y Líbano; lo cual preocupaba a Estados Unidos, quien estaba seguro de que los esfuerzos de Pekín iban encaminados a lograr su admisión en las Naciones Unidas. En ese mismo año, el equipo de ping pong de la República Popular China fue invitado a participar, por primera vez desde 1949, en un torneo internacional, en el cual, el equipo norteamericano y en donde éste último fue invitado a visitar la República Popular China. Esta futura visita pasaría a la historia y se conocería como el inicio de *la diplomacia del Ping Pong* que captaría toda la atención internacional.

Más adelante Nixon decidió enviar a su Secretario de Estado como emisario a la República Popular China. Kissinger viajó en secreto a Beijing para entrevistarse con el primer ministro chino Zhou Enlai y hacer arreglos para una futura apertura de relaciones entre ambos países. El 15 de julio de 1971 Nixon anunciaba al mundo que no podía haber paz durable y estable sin la participación de la República Popular China y por eso las iniciativas para establecer relaciones normales entre ambos países. Nixon aceptaba gustoso la invitación hecha por el primer ministro chino Zhou EnLai en nombre del gobierno de la República Popular China, para visitar su país antes de mayo de 1972.

A raíz de la visita realizada a la República Popular China por el presidente Nixon, en febrero de 1972, se fijaron las bases para la normalización de las relaciones con Estados Unidos, ambos

---

<sup>37</sup> Ver Kissinger Henry (1979) *Mis Memorias*, pag. 476.

países emitieron el Comunicado de Shangai, cuyo texto se transcribe en el apéndice. Para China la nueva relación representaba un "gran salto adelante" en el mundo de la política de las grandes potencias independientes. Era de cierta manera ir en contra de la propia ideología comunista. La visión que tuvo Mao para descubrir la importancia de esta decisión fue vital para Pekín, para Estados Unidos y para el mundo en general y de la misma manera los sucesores de Mao han logrado mantener esta situación y obtener las mejoras oportunidades que emanan de la misma para aprovecharlas.<sup>38</sup>

#### 4.3.2. Resolución 2758 de las Naciones Unidas

El 25 de octubre de 1971 la Asamblea General de las Naciones Unidas decidía "restaurar todos los derechos a la República Popular China y reconocer al representante de este gobierno como el único legítimo representante de China en las Naciones Unidas, así como expulsar inmediatamente a los representantes de Chiang Kai Shek del lugar que ocupaban ilegalmente en las Naciones Unidas y en todas las organizaciones relacionadas con dicha Organización".<sup>39</sup>

La iniciativa fue presentada y patrocinada ante la Asamblea General por 23 naciones: Albania, Argelia, Birmania, Ceilán, Cuba, Guinea, Guinea Ecuatorial, Irak, Malí, Mauritania, Nepal, Paquistán, República Popular del Congo, República Popular de Yemen, República Unida de Tanzania, Rumania, Sierra Leona, Siria, Somalia, Sudan, Yemen, Yugoslavia y Zambia, y la resolución número 2758 (XXVI)<sup>40</sup> fue aprobada por una votación de 76 a favor, entre estos

<sup>38</sup> para ahondar más ver Nixon Richard, Ob. cit. pags. 160-165

<sup>39</sup> Servicios de Información Pública de las Naciones Unidas (1971), *Crónica Mensual, Volumen VIII, N° 10*, pag. 36.

<sup>40</sup> El texto de dicha resolución es el siguiente: La Asamblea General, recordando los principios de la Carta de las Naciones Unidas, considerando que la restitución de los legítimos derechos de la República Popular de China es indispensable para salvaguardar la Carta de las Naciones Unidas y para la causa que la Organización ha de servir de conformidad con la Carta, reconociendo que los representantes del Gobierno de la República Popular de China son los únicos representantes legítimos de China en las Naciones Unidas, y que la República

países se encontraba México, los países de Europa Oriental, Cuba y Francia; 35 en contra dentro de los cuales estaba casi toda Centroamérica, Brasil y por supuesto los Estados Unidos y 17 abstenciones entre las que cabe mencionar la de España, Argentina y Panamá<sup>41</sup>.

La aprobación fue el resultado de numerosas discusiones dentro de la Asamblea General, donde se presentaron diferentes posiciones por parte de algunos países y donde también fueron rechazados otros proyectos de resolución, tal es el caso del proyecto de resolución propuesto por la delegación de Estados Unidos, para que se votara por separado la cláusula en la que se pedía la expulsión de los representantes de Chiang Kai Shek. Se trataba de un asunto sumamente delicado ya que surgía la cuestión de considerar *Dos Chinas* (La República Popular China y la República China) o bien *Una China y un Taiwan*. Sin embargo, a pesar de puntos de vista encontrados y diferentes opiniones, finalmente se consideró que la restitución de los legítimos derechos de la República Popular China en la organización y la expulsión de la camarilla de Chiang Kai Shek era un solo problema y no había razón ni fundamento para dividirlo en dos.

Es interesante tener presente que se trataba del país más densamente poblado sobre la faz de la tierra, en aquel entonces con más de 700 millones de habitantes, lo que equivalía a una cuarta parte de la población total del mundo. Este país había sido miembro fundador de las Naciones Unidas y miembro permanente del Consejo de Seguridad, sin embargo desde 1949, año en que triunfó la revolución comunista al frente de Mao Tse Tung, se le había negado el derecho a ocupar el lugar que le pertenecía *ipso jure*<sup>42</sup>.

Durante más de 20 años varios países encabezados por Estados Unidos habían mantenido una política de cuarentena hacia la cuestión de la representación China en las Naciones Unidas, a

---

Popular de China es uno de los cinco miembros permanentes del Consejo de Seguridad, decide restituir a la República Popular de China todos sus derechos y reconocer a los representantes de su Gobierno como únicos representantes legítimos de China en las Naciones Unidas, así como expulsar inmediatamente a los representantes de Chiang Kai shek del puesto que ocupan ilegalmente en las Naciones Unidas y en todos los organismos con ellas relacionados. Ibid. pág. 64.

<sup>41</sup> para más detalles ver el apéndice.

<sup>42</sup> por su propio derecho.

pesar de la reiterada petición de otros países de afrontar dicha cuestión y llevarla a discusión en la Asamblea General. Para 1971 este asunto se volvió intolerante ya que era imposible excluir a China, una potencia nuclear y espacial, de las decisiones mundiales fundamentales; además de que no podía solucionarse ningún problema internacional importante sin la participación de dicho país. China decidió construir su primera bomba nuclear en enero de 1955 como instrumento para liberarse definitivamente de la interferencia tanto de Estados Unidos como de la URSS, China consideraba que sólo al poseer armas nucleares podría competir en el mismo plano que las potencias antes mencionadas.<sup>43</sup> Resultaba bastante contradictorio reconocer por una parte el lugar primordial que ocupaba China en la esfera internacional en relación a sus dimensiones, su población y su potencialidad nuclear y militar y por la otra negarle el lugar que le correspondía por derecho en las Naciones Unidas.

Si bien es cierto que todo el problema no se trataba solamente de una cuestión de procedimiento o técnica se puede hacer hincapié en el papel vital que jugaron aquí los intereses de Estados Unidos quienes por más de 2 décadas votaron en contra de la restitución de la República Popular China en las Naciones Unidas y en el Consejo de Seguridad pues la camarilla de Chiang Kai Shek actuaba como gobierno fiel de los Estados Unidos y era apoyado por este gobierno, además, como lo han demostrado en numerosas ocasiones, *los grandes defensores de la democracia y la legalidad* han sabido acomodar y/o adecuar las situaciones en beneficio de sus propios intereses, incluso en 1971 con el proyecto de resolución presentado por las 23 naciones, los Estados Unidos echaron mano a un nuevo proyecto en el que buscaban, a través de una maniobra maquiavélica una representación dual, desviar a la Asamblea General del problema real. Sin duda la cuestión de la representación China en las Naciones Unidas era un asunto muy delicado que debía ser analizado y discutido a conciencia siempre y cuando se hicieran a un lado las confrontaciones políticas típicas de la era bipolar.

Para muchos se trataba de una cuestión de justicia y legalidad pues era inaudito que el país más poblado del mundo no tuviera una representación en la organización mundial. La cuestión de

---

<sup>43</sup> Para profundizar más ver: Von Crevel M. (1993) *Nuclear Proliferation and the Future of Conflict*, pag. 67.

Taiwan correspondía a un asunto interno de la propia China que debía ser resuelta por los propios chinos y si bien era innegable la existencia de una entidad llamada República China que representaba a cerca de 44 millones de habitantes era aún más innegable que las Naciones Unidas no debían tratar de escribir la futura y particular historia de China. El futuro debía ser determinado por los pueblos directamente interesados y las Naciones Unidas debían atenerse a la cuestión real; cómo debían estar representado en la organización todo el pueblo de China. Era necesario tomar una decisión que satisficiera no sólo algún requisito técnico controvertible, sino que estuviera en armonía con los amplios propósitos y principios de las Naciones Unidas, es decir, que se asegurará una representación efectiva para todo el pueblo chino. El problema radicaba en que la posición de la República de China como gobierno efectivo y su historial como miembro de las Naciones Unidas no ofrecían ninguna razón para expulsarla. En el artículo 18 de la Carta se especifica claramente las razones por las que se puede proceder a expulsar un miembro de la Organización y esto se considera como una cuestión importante. Además la expulsión de la República China sería la primera expulsión realizada en la historia de las Naciones Unidas.

A juicio de la delegación estadounidense el voto en favor de la resolución propuesta por Albania atentaba contra el principio de universalidad de la organización, por esta razón Estados Unidos y sus copatrocinadores presentaron un segundo proyecto de resolución que requería que, el presentado por Albania o cualquier otro miembro que buscara expulsar a la representación de la República China, debía obtener una votación mayoritaria de 2/3 partes para ser aprobado.

El gobierno de la República Popular China por su parte siempre había mantenido desde 1949 hasta 1971 una política que buscaba solucionar los conflictos por medios pacíficos. Los hechos demostraban con claridad que la República Popular China deseaba sinceramente la paz y la coexistencia pacífica con todos los Estados, sus relaciones internacionales estaban desarrollándose gradualmente y con firmeza y poco a poco un mayor número de países establecían relaciones diplomáticas con ella.

Para 1971 era de interés fundamental para la Organización de las Naciones Unidas terminar con el problema de la real representación de China en la Organización. De esta manera los gobiernos patrocinadores del proyecto de resolución de las 23 naciones estaban convencidos de que la restitución a la República Popular China por sus legítimos derechos en las Naciones Unidas (a través del reconocimiento de sus representantes como los únicos legítimos de China en la ONU y en todos sus órganos auxiliares y afiliados) era absoluta y urgentemente necesaria para fortalecer la autoridad y el prestigio de la organización que en aquel entonces se encontraba debilitada ante los ojos de la comunidad internacional.

De esta manera la noche del 25 de octubre de 1971, a pesar de los esfuerzos del representante de la delegación estadounidense, quien era George Bush, a las 9:47 de la noche se mostraban en la Asamblea General los resultados por los cuales la resolución sobre el hecho de que un asunto importante necesitaba las dos terceras partes de la votación, perdió por 59 votos en contra, 55 a favor y 15 abstenciones; para entonces poder considerar la cuestión de la representación de la República Popular China y la expulsión de Taiwan de la ONU.

Todos los aliados de la OTAN, excepto Luxemburgo, Portugal y Grecia votaron no o se abstuvieron, 90 minutos más tarde se votó la resolución propuesta por Albania y 22 naciones más que sería aprobada con 76 votos a favor, 35 en contra y 17 abstenciones. Cabe resaltar que ningún aliado de la OTAN estuvo de parte de Estados Unidos. Así fue aprobada la resolución 2758 (XXVI).

Después de la decisión de la Asamblea General el Secretario General U Thant, envió por cable el texto de la resolución al ministro interno de Relaciones Exteriores de la República Popular China en Pekín. Más adelante el 15 de noviembre de 1971 la delegación china encabezada por Qiao Guanhua y Huang Hua, exembajador en Canadá, quien sería después nombrado como el primer embajador de la República Popular China en las Naciones Unidas y más tarde ministro del exterior, asistió por primera vez a la Asamblea General de las Naciones Unidas, con una cálida acogida. Desde entonces, China participa en el trabajo de los organismos de las Naciones Unidas y fue precisamente el 23 de noviembre cuando Huang Hua asistió por primera vez a la reunión del Consejo de Seguridad.

#### 4.4. CHINA Y SU ACTUACIÓN EN EL CONSEJO DE SEGURIDAD

Con la presencia de la República Popular China en las Naciones Unidas y con su asiento permanente en el Consejo de Seguridad, la composición de éste y de la Organización en general, cambió extraordinariamente. El enfrentamiento bipolar claro y abierto entre la URSS y los Estados Unidos, que fue la constante durante toda la guerra fría, dio paso a una nueva relación de fuerzas, en la que apareció un tercer protagonista: China, cuya importancia vital se ha demostrado a través de los años y sobre todo a partir de 1971 cuando empezó a hacer pleno uso de sus derechos internacionales en los foros y conferencias internacionales.

A partir de su entrada a la Naciones Unidas y durante la década de los 70 y 80, la República Popular China se consolidó como el vocero principal de los países del denominado tercer mundo y ha apoyado retóricamente todas las iniciativas provenientes de los países en desarrollo.

Después de analizar exhaustivamente su actuación, se señalan a continuación los aspectos más relevantes:

- Como miembro permanente del Consejo de Seguridad la República Popular China ha concedido mucha importancia a sus deberes y obligaciones y ha hecho esfuerzos por la salvaguardia de la paz mundial, y la resolución de los conflictos internacionales, sin predominio hegemónico.
- China hizo posible la solución política del problema de Cambodia, con sus conversaciones con las tres fuerzas de resistencia y el Viet Nam, y contribuyó a la aprobación de diez resoluciones de la Asamblea General de la ONU en sus esfuerzos por la justa solución del problema, votando a favor, durante nueve años consecutivos, sobre la resolución planteada por Pakistán y otros países.
- Ha censurado los regímenes de Sudáfrica y Rhodesia debido a sus políticas segregacionistas, valiéndose de su posición especial ha apoyado a la ONU en todos sus esfuerzos por la solución política de estos problemas.

-Ha respaldado a los países árabes y a la Organización para la Liberación de Palestina (O.L.P) en su conflicto con Israel, votando a favor del pueblo palestino en todas las resoluciones tomadas por la ONU sobre los problemas del Medio Oriente y Palestina.

-Ha promovido activamente la formación de un frente parlamentario común para oponerse a la hegemonía de las grandes superpotencias.

-China planteó su primer veto en 1972 al negar que Bangladesh fuera admitida en las Naciones Unidas. Entonces se demostró que las acciones efectivas del Consejo de Seguridad sólo serían posibles a través del consenso de los tres grandes y ya no sólo de Estados Unidos y de la URSS.

-China colaboró en forma activa con la ONU en la mediación de la guerra Irán-Irak y contribuyó al fin de ésta.

-A partir de la década de los 70 y durante los 80, la República Popular China trató de enfatizar en su política de apoyo hacia el denominado tercer mundo, acorde con su política de independencia y no involucramiento en los problemas de otros países; de esta manera aunque se trataba de un país socialista no desarrollado y su capacidad para influir en las corrientes mundiales de transferencia financiera y tecnológica era limitada en comparación con otras zonas del mundo, la participación de la República Popular China en las discusiones regionales e internacionales fue fundamental para que el tercer mundo encontrara una más favorable receptividad por parte de las fuentes privadas de crédito para sus objetivos de reforma y racionalización, lo cual ha demostrado el papel tan sobresaliente que ha tenido China en la política mundial y en el desarrollo de las Naciones Unidas.

-En 1981 China expresó que apoya en principio las acciones de defensa de la paz que realiza la ONU en correspondencia con la Carta de esta organización mundial. En 1982, comenzó a pagar su cuota para los observadores y las tropas de la ONU establecidos provisionalmente en el Líbano. En diciembre de 1988, China se hizo miembro de la Comisión Especial Proacciones de Paz y el año siguiente comenzó a participar en las acciones de paz, enviando 20 supervisores de las elecciones al grupo de colaboración con Namibia en su periodo de transición. Entre 1990 y 1993 China envió todos los años observadores militares o empleados civiles a participar en las acciones de paz. En 1993, envió a Camboya 47 observadores

militares, 400 soldados de ingeniería y 3 empleados civiles a tomar parte en el trabajo de la ONU en favor del poder provisional del período transitorio.

-China también presta atención a los asuntos de la ONU respecto a los derechos humanos y el desarme.

Se puede decir que los 17 años desde 1978 hasta el presente han sido el período más activo de la diplomacia china. En este lapso la República Popular China ha desarrollado y perfeccionado su política exterior de independencia y paz y ha abierto nuevas vías para realizar una diplomacia basada en un socialismo con características chinas<sup>44</sup>. Así su política de cooperación y crítica hacia las dos superpotencias, su mayor vinculación con los países asiáticos expresada en nuevas formas de cooperación e interdependencia, su posición en el tercer mundo, sus relaciones estables con Europa, han sido modeladas tomando en cuenta factores internos y externos.

Actualmente la política de apertura china, producto de su reforma interna a partir de 1979, con su consecuente acercamiento al mundo capitalista, la caída del comunismo a nivel mundial, la tendencia a la multipolaridad económica producto de la transnacionalización total del capital ha promovido cada vez más la posibilidad del intercambio regional lo cual ha ayudado a la consolidación de las relaciones bilaterales y multilaterales de la República Popular China con otros países. De esta forma tanto China como los países grandes de América Latina, Asia y África pugnan por un espacio político cada vez mayor en el mundo.

La República Popular China ha declarado que en el siguiente siglo, incluso si alcanza un desarrollo mayor, continuará siendo el mismo vecino amistoso de Japón y de otras naciones de la región, considerando que una China poderosa es un importante factor para el mantenimiento de la paz y la estabilidad en la región de Asia y el Pacífico y no constituirá ninguna amenaza para sus vecinos.<sup>45</sup>

<sup>44</sup> Tian Zengpei (1994) *Tres etapas de la diplomacia china* en Beijing Informa N° 42, pag. 20-21

<sup>45</sup> Fu Hao (1994) *China y Japón, vitales para la región de Asia y el Pacífico* en Beijing Informa N°44, pags. 32-33.

Sin embargo los acontecimientos actuales relacionados con Taiwán de cierta manera ponen en duda lo anterior, ya que en algunas declaraciones recientes China ha expresado que después de la próxima reincorporación de Hong Kong en 1997 y Macao en 1999 a la República Popular China, su objetivo fundamental será la recuperación de Taiwán.<sup>46</sup>

Por otra parte los despliegues militares y las amenazas abiertas de invadir Taiwán por parte de China en los últimos meses han provocado llamar la atención del mundo entero y sobre to de los Estados Unidos, quienes por su parte se han manifestado en contra y han declarado que al mínimo ataque militar por parte de China, ellos intervendrán a favor de Taiwán.

Resulta ingenuo pensar que las cosas se mantendrán sin cambio, es cierto que el mundo no puede pasar por alto cualquier ataque o invasión militar a otro país pero hasta cuándo Estados Unidos seguirá interviniendo directamente en las relaciones entre dos países; no es misión de este país definir qué tipo de relación debe existir entre Taiwán y China, más bien es decisión que deben tomar ambos países a través de la negociación y de la diplomacia.

Pese a todo China, por otra parte, ha reiterado que la tarea principal de la diplomacia es y seguirá siendo la de trabajar por un medio internacional favorable y ayudar a mantener la paz mundial para facilitar el avance de la modernización nacional. Así las características actuales de su política exterior son:<sup>47</sup>

1.- China decide de manera independiente y por si misma su actitud y política en cuanto a los problemas internacionales. No se aliara ni establecerá relaciones estratégicas con ninguna gran potencia, ni apoyará a ningún país para oponerse a otro en relación con asuntos internacionales. No cederá ante las presiones de ninguna potencia o grupo de países y se opone al hegemonismo y a la política de fuerza.

2.- China desarrollará relaciones amistosas y cooperativas con todos los países sobre la base de los Cinco Principios de Coexistencia Pacífica, centrándose en el desarrollo de relaciones

<sup>46</sup> *The Economist* (February 3, 1996), "Don't Even think about it..." pag. 13

<sup>47</sup> *Ibid.* pag. 13

amistosas con los países vecinos al tiempo que se fortalece la unidad y la colaboración con los países en desarrollo, considerándolas como un punto de apoyo fundamental.

3.- China se abrirá al mundo exterior y expandirá su cooperación económica con el exterior con el fin de impulsar la modernización del país, el objetivo de la diplomacia china radica en defender la paz mundial y crear un ambiente internacional pacífico para la construcción moderna del país.<sup>48</sup>

Tomando en cuenta que actualmente los factores económicos están tomando un papel cada vez más importante en las relaciones internacionales y se han convertido en un importante punto de partida para que todos los gobiernos del mundo formulen y reajusten su política exterior, China desarrollará su diplomacia económica bilateral y multilateral teniendo como meta la promoción de sus intereses económicos y la garantía de su seguridad económica y el desarrollo del comercio a la vez que la promoción de la amistad con las naciones.

Por otra parte aumentará los contactos de alto nivel, las relaciones culturales y los intercambios científicos, económicos y comerciales como símbolo de que la República Popular China ha asumido como su objetivo básico ayudar al mantenimiento de la paz, la estabilidad y la seguridad en la región de Asia-Pacífico y el mundo en su conjunto. China es un país que ama la paz y es y será una fuerza importante en el mantenimiento de la misma y la estabilidad regional y mundial.

Para complementar todo lo anterior es interesante presentar los siguientes cuadros que contienen algunas de las resoluciones más importantes tomadas en el Consejo de Seguridad desde 1946 hasta 1994, con la finalidad de comparar la votación entre los países miembros permanentes y hace un breve análisis de la actuación de China.

---

<sup>48</sup> Qin Shi (1995) *China 1995*, pags. 50-52

RESOLUCIONES	E.U.	FRANCIA	G.B	URSS	CHINA
<b>DE 1946-1949</b>					
1. Admisión de nuevos miembros	■	■	■	■	■
2. Cuestión de España	■	■	■	■	■
3. Cuestión de Grecia	■	■	■	■	■
4. Cuestión de Indonesia	■	■	■	■	■
5. Cuestión de Palestina	■	■	■	■	■
6. Cuestión India-Paquistán	■	■	■	■	■
<b>DE 1950-1971</b>					
1. Cuestión del Congo	■	■	■	■	■
2. Cargo de agresión contra Corea	■	■	■	■	■
3. Cuestión relativa al apartheid	■	■	■	■	■
4. Cuestión del Medio Oriente	■	■	■	■	■
5. Admisión de nuevos miembros	■	■	■	■	■
<b>DE 1971-1994</b>					
1. Cuestión de Chipre	■	■	■	■	■
2. Situación en el subcontinente indio -paquistani.	■	■	■	■	■
3. Situación del Medio Oriente	■	■	■	■	■
4. Situación de Timor	■	■	■	■	■
5. Cuestión de Lesotho	■	■	■	■	■
6. Situación de Rhodesia del sur	■	■	■	■	■
7. Cuestión de Sudáfrica	■	■	■	■	■
<b>SIMBOLOGIA</b>					
	voto afirmativo				
	abstención				
	no participó				
	veto				

En relación a las resoluciones que se votaban a continuación se hará una breve descripción del tema al que se referían:

**ADMISIÓN DE NUEVOS MIEMBROS:** Este ha sido uno de los puntos de mayor fricción dentro de las Naciones Unidas. El Consejo de Seguridad hace una recomendación a la Asamblea General para determinar si un país puede y debe ser admitido o no, lo que ha resultado bastante conflictivo, sobre todo en la época de la guerra fría cuando las esferas de influencia política de uno y otro bloque eran determinantes.

**CUESTIÓN DE GRECIA:** Después de la segunda guerra mundial las guerrillas comunistas pelearon en las montañas contra las tropas nacionalistas en una guerra civil que costó más de 120,000 vidas humanas. La ayuda estadounidense contribuyó a la derrota de las guerrillas comandadas por el general Mikos. La ONU a través del Consejo de Seguridad hizo un llamado a la paz para poner fin a las hostilidades.

**CUESTIÓN DE INDONESIA:** Los japoneses ocuparon Indonesia durante la segunda guerra mundial, pero los holandeses regresaron en 1945 para reclamar la colonia. La lucha abierta estalló con el movimiento de independencia en 1947, después de una guerra de dos años en la que tuvo que intervenir la ONU como mediadora, los holandeses cedieron y frente a las presiones del Consejo de Seguridad dejaron la isla.

**CUESTIÓN DE PALESTINA:** La ONU considera que “la cuestión de Palestina es el centro del conflicto del Medio Oriente”, para el cual no puede haber solución sin “el pleno ejercicio, por parte del pueblo palestino, de sus derechos nacionales inalienables y la inmediata, incondicional y total retirada de Israel de todos los territorios palestinos ocupados”<sup>1</sup> De esta manera el Consejo de Seguridad reafirma que “todas las partes en el conflicto, incluyendo a la Organización para la liberación de Palestina (OLP), representante del pueblo palestino”<sup>2</sup>, deben participar en condiciones iguales en cualquier acuerdo sobre el Medio Oriente.

---

<sup>1</sup> Guía del Tercer mundo 1984-1985, pag. 490

<sup>2</sup> Ibid. pág. 493

**CUESTIÓN INDIA-PAQUISTAN (BANGLADESH):** A finales de la década de los 60, Sheik Mujibur Rahman encabezó un movimiento para que Pakistán Oriental se autogobernara. En 1970 en las elecciones, no hubo acuerdo y se suscitó una rebelión en Pakistán Oriental. Muchos huyeron a la India la cual entró en el conflicto derrotando al ejército de Pakistán Occidental. En 1971 Sheik Mujibur Rahman se convirtió en el líder del nuevo Estado independiente de Bangladesh, el mundo condenó la intervención de la India en el conflicto y el Consejo de Seguridad recriminó la actuación de la misma.

**CUESTIÓN DEL CONGO:** Este país ha sido víctima de una aguda inestabilidad política desde 1960, año a partir del cual se sucedieron golpes de estado, contragolpes y asesinatos políticos de toda índole. El Congo fue el primer país africano en declararse comunista, lo que le valió el rechazo y el repudio de países vecinos y por supuesto de Estados Unidos y el bloque Occidental.

**CARGO DE AGRESIÓN CONTRA COREA:** En relación a la guerra civil que se desató en este país, debido al enfrentamiento directo de los dos bloques en el paralelo 38º, El Consejo de Seguridad hace un llamado de atención a Corea del Norte por atacar militarmente a Corea del Sur y frente a la intervención de países terceros en el conflicto (como es el caso de China) el asunto se torna de mayor magnitud.

**CUESTIÓN RELATIVA AL APARTHEID:** El Consejo de Seguridad al igual que todos los órganos de las Naciones Unidas condenaron el apartheid como un sistema racista que genera odios y divisiones y es, sin duda, fuente de injusticias internas y por lo tanto de inestabilidad que pueden derivar en conflictos que alteren la paz y la seguridad internacionales.

**CUESTIÓN DE CHIPRE:** La mayoría de la población en este país era de ascendencia griega, con una minoría de 18% de ascendencia turca. Desde 1900 se inició un fuerte movimiento entre los chipriotas griegos para unificarse con Grecia. En 1950 surgió el movimiento terrorista

EOKA que se dedicó a asesinar ingleses y turcos chipriotas. En 1960 la isla se independizó dentro de la Comunidad Británica con Makarios como presidente. En 1963 estalla la guerra civil entre chipriotas griegos y turcos y es aquí cuando interviene la fuerza de paz de la ONU. En 1974 Turquía invade Chipre con pretexto de defender a los chipriotas turcos de los ataques de los chipriotas griegos. En 1975 los turcos declaran independiente a la parte de Chipre ocupada en ese entonces por sus soldados.

**CUESTIÓN DE MEDIO ORIENTE:** La ONU condena la agresión, las prácticas y políticas israelíes contra el pueblo palestino en los territorios ocupados, demanda el inmediato e incondicional y total retiro de Israel de todos los territorios ocupados y llama a todos los Estados a poner fin al flujo de ayuda militar económica y financiera hacia Israel.

**CUESTIÓN DE TIMOR:** Se trata de una isla situada en el grupo de las islas menores de la Sonda entre las islas Célebes y el norte de Australia. La mitad oriental de esta isla fue ocupada por Portugal y se enfrentó a la resistencia guerrillera para no integrarse a Indonesia, hasta 1980 a pesar de los reclamos del Consejo de Seguridad.

**CUESTIÓN DE LESOTHO:** Este país estuvo bajo constante presión política y económica por parte de Sudáfrica, para que firmara un pacto por el cual terminara su apoyo al Congreso Nacional Africano, el cual es un próscrito partido político de Sudáfrica que pugnaba por el fin del Apartheid. En relación a la política discriminatoria de Sudáfrica, la ONU y el Consejo de Seguridad han sido muy claros en acusar la actuación de este país e imponer sanciones de todo tipo: económicas, diplomáticas, deportivas. El Consejo de Seguridad instituyó el embargo petrolero, determinó el cese de ayuda militar y cooperación nuclear con este país.

**CUESTIÓN DE RHODESIA DEL SUR (ZIMBABWE):** En 1953 Rhodesia del Sur pasó a formar parte de una federación con Rhodesia del Norte (Zambia) y Malawi. Dicha federación se rompió en 1963 por la oposición negra al gobierno blanco en Rhodesia del Sur. Zambia y Malawi lograron la independencia con gobiernos negros pero los blancos de Rhodesia del Sur no iban a aceptar una solución así. En 1965 Rhodesia del Sur se rebeló contra la Gran Bretaña

y se declaró independiente con el nombre de Rhodesia. Gran Bretaña cortó sus relaciones comerciales y financieras con la separatista colonia.

La ONU impuso sanciones internacionales. En 1970 Smith, líder del movimiento separatista, declaró una república, iniciándose una guerra civil y en 1979 persuadido por las presiones diplomáticas hicieron que cediera el paso al gobierno de mayoría negra y en 1980 nació Zimbabwe.

**CUESTIÓN DE SUDÁFRICA (EN RELACIÓN A NAMIBIA):** La ONU condena al régimen de Sudáfrica por la ocupación ilegal de Namibia; denuncia el fraude constitucional mediante el cual el régimen racista de Sudáfrica pretende perpetuar la dominación colonialista; condena a Sudáfrica por persistir en actos subversivos de agresión a Angola; condena la actitud de Sudáfrica, que se niega a cumplir las resoluciones de las Naciones Unidas.

Así mismo vale la pena presentar un último análisis en relación al cuadro mostrado:

De 1945, año de creación de la Organización de las Naciones Unidas, a 1949, año en que se proclama la República Popular China, la participación de ésta en el Consejo de Seguridad fue casi nula, dado que a pesar de su asiento permanente en dicho Consejo, la guerra civil que enfrentó le impidió atender asuntos internacionales y de ahí su abstención en el voto para decidir sobre varias situaciones importantes.

Respecto de los siguientes veintinueve años, en 1949, una vez proclamada la República Popular China, Chiang Kai Shek se exilió en Taiwán donde estableció la China Nacionalista, la cual, al amparo de Estados Unidos, ostentará la representación de China en las Naciones Unidas y por lo tanto en el Consejo de Seguridad. Su votación en estos años se ve marcada por una subordinación incondicional a los Estados Unidos, quienes actuarán como su protector no sólo económico sino también en el campo de la política y de la diplomacia.

Posteriormente, a partir de 1971 en que la China Nacionalista es expulsada de la Organización, se restituye la representación a la República Popular China. Desde ese momento el papel de China se torna determinante en la dinámica internacional, ya no se trata de una nación más, sino de un país protagonista y activo que cuestiona e interpela no sólo a Estados Unidos sino a la URSS, lo que significa no únicamente vetar resoluciones sino marcar rumbos, triangular la dinámica del poder, polarizar la atención hacia un tercer país que en plena guerra fría es capaz de discrepar, de confrontar y de opinar diferente de las grandes potencias que entonces regían el contexto mundial.

## CONCLUSIONES

Llegar al final de un trabajo de investigación resulta difícil porque en la medida en que uno lee más, surgen nuevas incógnitas, nuevas hipótesis y nuevas preguntas a contestarse. Eso es precisamente lo maravilloso de hacer una tesis, a pesar de todo el trabajo y el esfuerzo que implica, hoy estoy plenamente convencida de que es una sensación tan especial, tan agradable, el hecho de saber que la investigación o el análisis que uno hace sobre un tema específico no acaba y que uno puede continuar investigando más al respecto, es decir, la tesis no es el final de algo, más bien es el principio, es una pequeña mecha que se prende para continuar quemándose a futuro.

Al abordar el último punto, el apartado de las conclusiones de esta tesis, quisiera hacer un breve resumen de algunas cuestiones que me parecen importantes que se han tratado a lo largo de estos cuatro capítulos, a manera de herramienta para hacer mis comentarios y consideraciones finales.

Es indudable que la seguridad internacional ha jugado siempre un papel muy importante en las relaciones entre las naciones. La búsqueda de la paz y la estabilidad mundiales ha sido el motor, a lo largo de la historia para que el hombre y los gobiernos se esfuercen en encontrar mejores y más eficaces métodos y organizaciones de diálogo y negociación, así las Naciones Unidas constituyen el mayor logro alcanzado por el hombre hasta nuestros días, con la finalidad de crear un espacio de reunión entre los países para discutir las principales diferencias entre ellos y tomar acuerdos generales. Resolver los problemas que aquejan a la humanidad, entre ellos el de la seguridad colectiva, ha sido uno de los principales objetivos de la Organización de las Naciones Unidas, es precisamente aquí donde el Consejo de Seguridad ocupa un lugar vital en el acontecer internacional y en las transformaciones a finales del presente siglo. Es posible afirmar que las amenazas a la seguridad internacional han evolucionado con el tiempo, que el fin de la guerra fría terminó en cierta forma, la tensión permanente de un enfrentamiento abierto entre Estados Unidos y la ExURSS, o dicho de otra

manera entre ambos bloques: capitalismo y socialismo, sin embargo la seguridad internacional continua siendo frágil y las causas de una inestabilidad mundial se han trasladado de la esfera política ahora también a la económica. Es cierto, los tiempos cambian, la historia transcurre y el papel del Consejo de Seguridad debe adecuarse a las nuevas necesidades de las Naciones Unidas así como ésta a las del concierto de las Naciones.

A partir de la segunda guerra mundial el equilibrio internacional del poder se transformó, el surgimiento de nuevas potencias mundiales y el establecimiento de los lineamientos de la política internacional marcó las pautas a seguir en relación a las relaciones internacionales. Es durante plena guerra fría cuando se inicia la actividad de las Naciones Unidas y por consiguiente de su Consejo de Seguridad, del cual China es miembro y ha aprovechado el lugar clave que le concede el tener un asiento permanente en él para mostrarse al mundo como un país con una sólida política exterior y un fuerte interés por difundir sus ideas políticas. Para el mundo Occidental, generalmente todo lo que proviene de Oriente parece extraño y ajeno y se tiende a desarrollar un especie de duda sobre su efectividad, sin embargo, la magnitud de la cultura china no puede pasar inadvertida a los ojos de nadie; después de haber realizado este trabajo puedo concluir entre otras cosas que China es uno de los países más enigmáticos que existen y que la fuerza de su presencia en el mundo de la política ha sido muy importante a lo largo de la historia. Tal y como menciona Nixon "Para los chinos, su civilización no es una civilización, sino la civilización"<sup>1</sup>. De aquí el hecho de entender que al hablar de China nos referimos a un país con una fuerza impresionante pero que generalmente a través de la historia se ha mantenido alejada del resto del mundo, por eso la importancia de que forme parte de los actores principales en el mantenimiento de la paz y la seguridad internacionales. Al igual que otras naciones, China ha manipulado y afectado las decisiones de terceros países, así como en ocasiones ha sido ella misma la que ha sido utilizada por otros países para tomar ciertas determinaciones, de cualquier manera China ha sido un país activo en la política internacional y ha jugado un papel de actor y no sólo de espectador.

---

<sup>1</sup> Nixon Richard (1981): *La verdadera guerra*, pág. 150.

China irrumpió en el mundo a partir de su revolución, convirtiéndose en protagonista vital del acontecer mundial; la metamorfosis sufrida a raíz de su revolución y el impacto ideológico y político de dicho país en el mundo, significó un parteaguas en la historia del siglo XX. Es así como podemos encontrar diferencias extraordinarias en la trascendencia de China en el mundo, antes y después de su guerra civil. China ha jugado un papel preponderante en el mundo en los últimos años y concretamente en el seno de las Naciones Unidas y su Consejo de Seguridad. En mi opinión, despertó del letargo en que se encontraba para convertirse en una fuerza vital para la paz y la estabilidad mundiales.

Sin embargo, es importante recalcar que China no se instaló en la escena mundial, obteniendo una posición fundamental en la triangulación del poder, durante plena guerra fría, sino hasta que se dió el conflicto sino-soviético. Como se vió a lo largo de la tesis y comenta Nixon "el acercamiento chino-norteamericano en 1972 fue tal vez el más espectacular acontecimiento geopolítico ocurrido desde el término de la segunda guerra mundial, pero el acontecimiento geopolítico más significativo fue la distensión chino-soviética que precedió a dicho acercamiento"<sup>2</sup>. Este acontecimiento otorgó un matiz completamente diferente a la seguridad colectiva y al desarrollo de las relaciones entre los países socialistas y así mismo a las relaciones internacionales en general. El protagonismo chino rompió definitivamente con la hegemonía (sobre todo ideológica) soviética dando lugar a cuestionamientos y situaciones importantes al interior del bloque socialista.

Además el apoyo que China brindó a los movimientos de liberación nacional en el mundo trajo consecuencias importantes ya que de cierta manera significó la expresión clara de poder disentir y opinar diferente y así repercutió en la concepción de mantener la paz y la estabilidad mundiales.

De esta manera China se consolidó no sólo frente a los demás partidos comunistas, sino ante la comunidad internacional en general, la nueva perspectiva que tomó la distribución del poder en

---

<sup>2</sup> Nixon Richard, Op. cit. pág 157.

plena guerra fría, fue importante para mostrar a una China fuerte y activa en los asuntos internacionales.

Como vocero de los países en vías de desarrollo y como una alternativa diferente en un mundo completamente bipolar de la guerra fría, China fue fundamental en el desarrollo de las relaciones entre Estados Unidos, la URSS y el mundo en general, además de que en el contexto internacional por sus dimensiones, su población y su ideología no puede pasar inadvertida. China ha estado relacionada a importantes decisiones en la política mundial, una de ellas, como hemos analizado en este trabajo fue precisamente la expulsión de la China Nacionalista de las Naciones Unidas, lo cual personalmente considero que constituyó un atropello y una grave violación al derecho internacional. Se comprobó una vez más que en las relaciones internacionales suele muchas veces prevalecer la política y los intereses económicos sobre el derecho. En este asunto tan delicado la posición de Taiwán a partir de 1971 se ubicó en el limbo, por lo que considero necesaria reconsiderar y tomar cartas en el asunto la ONU acerca de algo que constituye una situación de injusticia, pues ante la negativa de la República Popular China de aceptar la existencia de Taiwán, se suscitan graves consecuencias que no es posible pasar por alto.

Actualmente, contrario a lo que pudiera pensarse, China sigue jugando un papel importante en la seguridad colectiva, si bien es cierto que la guerra fría ha terminado y que el enfrentamiento ideológico ya no existe, éste ha sido sustituido por el poder económico; China, debido al tamaño de su territorio y de su población constituye el mercado más grande del mundo y el hecho de mantener buenas relaciones con este país significa, entre otras cosas, la posibilidad de acceder a un mercado potencial. Por otra parte aunque la carrera armamentista ha terminado y los países más bien han optado por dirigir sus logros tecnológicos a cuestiones diferentes a la creación de armas, no podemos pasar por alto que la posesión de armas nucleares sigue siendo todavía determinante en la seguridad colectiva, y China es uno de los países que aún tiene un importante potencial nuclear. El futuro nos permite vislumbrar un siglo XXI donde China continuará siendo un factor importante en la seguridad no solo de la región sino del mundo entero. Mirando hacia el futuro, es importante considerar que en la medida que China

desarrolle su economía, aumente su fuerza militar y se convierta en la nación más poderosa del mundo, será necesario no perder de vista cómo empleará dicho poder.

En los últimos días China ha lanzado diversas amenazas militares hacia Taiwan y las Naciones Unidas deben buscar alternativas diferentes para enfrentar y resolver este problema lo antes posible. El propio Secretario General de las Naciones Unidas ha sido partidario de que la Organización apoye firmemente la transformación democrática que ha caracterizado, entre otras cosas, el período de la posguerra fría, así creo que finalmente, quizás más pronto de lo que pensamos, la ONU tome cartas formales en el asunto de Taiwan porque es importante recalcar que en nuestros días es vital la estabilidad y las buenas relaciones en todo el mundo, pero sobre todo en la región de la Cuenca del Pacífico donde se encuentra entre otros países, China y Taiwan, región clave en la economía internacional, cuyo fuerte proceso de globalización ha sido trascendental para el proceso de globalización a nivel mundial. Por esto es importante insistirle a China cuán necesaria es su participación en mantener la seguridad en la región y en consecuencia en el mundo. Es difícil olvidar que China posee armas nucleares y que en caso de cualquier agresión militar hacia Taiwan, Estados Unidos no se quedará con los brazos cruzados, sino que como han expresado varios de sus diplomáticos, saldrá a la defensa y a la ayuda del gobierno de Taiwan, lo cual puede amenazar la paz y seguridad internacionales, es importante no perder de vista este asunto.

Las Naciones Unidas deben estar cada día mejor equipadas para ocuparse con más vigor y efectividad de las principales situaciones internacionales, por esto la reforma del Consejo de Seguridad debe tomar en cuenta el principio de la distribución geográfica equitativa, debe buscar acomodar los intereses de los países en desarrollo que son la mayoría dentro de la Organización. La cuestión de la Reforma es un asunto muy delicado que debe someterse a la opinión y al debate de todos los miembros para buscar la unanimidad en las decisiones para que los planes que se decidan sean aceptables en términos generales para todos. China debe ser parte activa de esa Reforma y debe ser consciente del papel vital que ocupa en la Organización y en la búsqueda de la seguridad colectiva.

Finalmente solo quisiera agregar que el próximo milenio que está a punto de comenzar nos invita a todos, pero sobre todo a los internacionalistas a buscar un diálogo más eficaz entre las Naciones y a hacer de la ONU una Organización mucho más auténtica donde todos y cada uno de sus miembros trabajen por mantener la paz y la seguridad internacionales, lo cual constituyen los objetivos principales de la Carta.

## APÉNDICE

- I -

### CAPITULO V DE LA CARTA DE LAS NACIONES UNIDAS <sup>1</sup>

#### Artículo 23 (composición)

1. El Consejo de Seguridad se compondrá de quince miembros de las Naciones Unidas. La República de China, Francia, la Unión de las Repúblicas Socialistas Soviéticas, el Reino Unido de la Gran Bretaña e Irlanda del Norte y los Estados Unidos de Norteamérica, serán miembros permanentes del Consejo de Seguridad. La Asamblea General elegirá otros diez Miembros de las Naciones Unidas que serán miembros no permanentes del Consejo de Seguridad, prestando especial atención, en primer término, a la contribución de los Miembros de las Naciones Unidas al mantenimiento de la paz y la seguridad internacionales y a los demás propósitos de la Organización, como también a una distribución geográfica equitativa.

2. Los Miembros no permanentes del Consejo de Seguridad serán elegidos por un periodo de dos años. En la primera elección de los miembros no permanentes que se celebre después de haberse aumentado de once a quince el número de miembros del Consejo de Seguridad, dos de los cuatro miembros nuevos serán elegidos por un período de un año. Los miembros salientes no serán reelegibles para el periodo subsiguiente.

3. Cada miembro del Consejo de Seguridad tendrá un representante.

#### Artículo 24 (Funciones y poderes)

1. A fin de asegurar acción rápida y eficaz por parte de las Naciones Unidas sus Miembros confieren al Consejo de Seguridad la responsabilidad primordial de mantener la paz y la seguridad internacionales, y reconocer que el Consejo de Seguridad actúa a nombre de ellos al desempeñar las funciones que le impone aquella responsabilidad.

2. En el desempeño de estas funciones, el Consejo de Seguridad procederá de acuerdo con los Propósitos y Principios de las Naciones Unidas. Los poderes otorgados al Consejo de

<sup>1</sup> Seara Vázquez Modesto (1993), *Derecho Internacional Público*, pág. 430-432.

Seguridad para el desempeño de dichas funciones quedan definidos en los Capítulos VI, VII, VIII y XII.

#### **Artículo 25**

Los Miembros de las Naciones Unidas convienen en aceptar y cumplir las decisiones del Consejo de Seguridad de acuerdo con esta Carta.

#### **Artículo 26**

A fin de promover el establecimiento y mantenimiento de la paz y la seguridad internacionales con la menor desviación posible de los recursos humanos y económicos del mundo hacia los armamentos, el Consejo de Seguridad tendrá a su cargo, con la ayuda del Comité de Estado Mayor a que se refiere el artículo 47, la elaboración de planes que se someterán a los Miembros de las Naciones Unidas para el establecimiento de un sistema de regulación de los armamentos.

#### **Artículo 27 (Votación)**

1. Cada miembro del Consejo de Seguridad tendrá un voto.
2. Las decisiones del Consejo de Seguridad sobre cuestiones de procedimiento serán tomadas por el voto afirmativo de nueve miembros.
3. Las decisiones del Consejo de Seguridad sobre todas las demás cuestiones serán tomadas por el voto afirmativo de nueve miembros, incluso los votos afirmativos de todos los miembros permanentes; pero en las decisiones tomadas en virtud del Capítulo VI y del párrafo 3 del Artículo 52, la parte en una controversia se abstendrá de votar.

#### **Artículo 28 (Procedimiento)**

1. El Consejo de Seguridad será organizado de modo que pueda funcionar continuamente. Con tal fin, cada miembro del Consejo de Seguridad tendrá en todo momento su representante en la Sede de la Organización.

2. El Consejo de Seguridad celebrará reuniones periódicas en las cuales cada uno de sus miembros podrá, si lo desea, hacerse representar por un miembro de su Gobierno o por otro representante especialmente designado.

3. El Consejo de Seguridad podrá celebrar reuniones en cualesquiera lugares, fuera de la sede de la Organización, que juzgue más apropiados para facilitar sus labores.

#### **Artículo 29**

El Consejo de Seguridad podrá establecer los organismos subsidiarios que estime necesarios para el desempeño de sus funciones.

#### **Artículo 30**

El Consejo de Seguridad dictará su propio reglamento, el cual establecerá el método de elegir su Presidente.

#### **Artículo 31**

Cualquier Miembro de las Naciones Unidas que no sea miembro del Consejo de Seguridad podrá participar sin derecho a voto en la discusión de toda cuestión llevada ante el

Consejo de Seguridad cuando éste considere que los intereses de ese Miembro están afectados de manera especial.

#### Artículo 32

El Miembro de las Naciones Unidas que no tenga asiento en el Consejo de Seguridad o el Estado que no sea Miembro de las Naciones Unidas, si fuere parte en una controversia que esté considerando el Consejo de Seguridad, será invitado a participar sin derecho a voto en las discusiones relativas a dicha controversia. El Consejo de Seguridad establecerá las condiciones que estime justas para la participación de los Estados que no sean Miembros de las Naciones Unidas.

- II -

### COMUNICADO DE SHANGHAI

(Emitido al final de la visita del presidente Nixon a la República Popular China en febrero de 1972, a partir de la cual se fijaron las bases para el desarrollo posterior de la normalización de las relaciones entre Estados Unidos y la República Popular China)<sup>1</sup>

Por invitación del primer ministro Chou En Lai de la República Popular China, el presidente Richard Nixon de los Estados Unidos de América realizó una visita a la República Popular China del 21 al 28 de febrero de 1972. Acompañaron al Presidente la señora de Nixon, el secretario de Estado de los EUA, William Rogers, el asistente del Presidente, doctor Henry Kissinger y otros funcionarios norteamericanos. El presidente Nixon se entrevistó el 21 de febrero con el presidente Mao Tse Tung del Partido Comunista de China. Los dos dirigentes tuvieron un serio y franco intercambio de puntos de vista sobre las relaciones chino-norteamericanas y los asuntos mundiales.

<sup>1</sup> De la Pedraja y Muñoz Daniel (1976), *La Política exterior de la República Popular China*, pág. 178-183)

Durante la visita, el presidente Nixon y el primer ministro Chou En Lai sostuvieron discusiones amplias, serias y francas sobre la normalización de las relaciones entre los Estados Unidos de América y la República Popular China, así como sobre otras cuestiones de interés para ambas partes. Además, el secretario de Estado, William Rogers, y el ministro de Relaciones Exteriores, Chi Peng-fei, celebraron conversaciones en el mismo espíritu. El presidente Nixon y su comitiva visitaron Pekín y vieron lugares culturales, industriales y agrícolas, y viajaron a Janchou y Shangai, donde visitaron lugares similares de interés mientras continuaban las discusiones con los dirigentes chinos.

Los dirigentes de la República Popular China y los Estados Unidos de América encontraron beneficioso tener esta oportunidad, después de tantos años sin contacto, de presentarse francamente sus puntos de vista sobre diversos problemas. Pasaron revista a la situación internacional en la que están produciéndose importantes cambios y grandes conmociones, y expusieron su posiciones y actitudes.

La parte china declaró: donde existe opresión, hay resistencia. Los países quieren la independencia, las naciones quieren la emancipación y los pueblos quieren la revolución: esto ha llegado a ser la corriente incontenible de la historia. Todos los países, grandes o pequeños, deben estar en pie de igualdad; los países grandes no deben atropellar a los pequeños y los países poderosos no deben atropellar a los débiles. China jamás será una superpotencia y se opone a cualquier clase de hegemonía y de política de fuerza. La parte china afirmó que apoya firmemente la lucha de todos los pueblos y naciones oprimidos por la libertad y emancipación y que los pueblos de todos los países tienen derecho a escoger sus sistemas sociales de acuerdo con sus propios deseos y derecho a salvaguardar la independencia, soberanía e integridad territorial de sus propios países y oponerse a la agresión, intervención, control y subversión extranjeros. Todas las tropas extranjeras deben ser retiradas a sus propios países. La parte china expresó su firme apoyo a los pueblos de Vietnam, Laos y Camboya en sus esfuerzos por el logro de su objetivo, y su firme apoyo a la propuesta de siete puntos del gobierno revolucionario provisional de la República del sur de Vietnam y a las precisiones de febrero de

este año sobre los dos problemas clave en la propuesta, así como a la declaración conjunta de la Conferencia Cumbre de los Pueblos Indochinos. Apoya firmemente el programa de ocho puntos respecto a la unificación pacífica de Corea planteado el 12 de abril de 1971 por el gobierno de la República Popular Democrática de Corea y su posición por la abolición de la Comisión de las Naciones Unidas para la Unificación y Rehabilitación de Corea. Se opone firmemente a la resurrección del militarismo japonés y a su expansión en el extranjero y apoya firmemente el deseo del pueblo japonés de construir un Japón independiente, democrático, pacífico y neutral. Sostiene firmemente que la India y Paquistán deben, de acuerdo con las resoluciones de las Naciones Unidas sobre el problema indo-paquistaní, retirar de inmediato todas sus fuerzas a sus respectivos territorios y a sus propios lados de la línea de cese de fuego en Jammu y Cachemira, y apoya firmemente al gobierno y pueblo paquistaníes en su lucha por preservar su independencia y soberanía y al pueblo de Jammu y Cachemira en su lucha por el derecho de autodeterminación.

La parte norteamericana declaró: la paz en Asia y en el mundo requiere esfuerzos tanto para reducir las tensiones inmediatas como para eliminar las causas básicas del conflicto. Los EUA trabajarán por una paz justa y segura: justa, porque ella satisface las aspiraciones de los pueblos y naciones a la libertad y el progreso; segura, porque suprime el peligro de agresión extranjera. Los EUA apoyan la libertad individual y el progreso social para todos los pueblos del mundo, libres de presión o intervención exterior. Los EUA están convencidos de que es provechoso para los esfuerzos por la reducción de las tensiones, mejorar la comunicación entre los países con diferentes ideologías a fin de aminorar los riesgos de confrontación por accidente, mal cálculo o mal entendimiento. Los países deben tratarse con respeto mutuo y estar dispuestos a competir pacíficamente, dejando que la acción sea el último juez. Ningún país debe estimarse infalible y cada país debe estar preparado para reexaminar sus propias actitudes en aras del bien común. Los EUA subrayan que se debe permitir a los pueblos de Indochina determinar su destino sin intervención exterior; el constante objetivo primordial de los EUA es una solución negociada; la proposición de ocho puntos planteada el 27 de enero de 1972 por la República de Vietnam y los Estados Unidos, representa una base para el logro de ese objetivo; a falta de un arreglo negociado, los EUA presuponen la retirada final de todas las

fuerzas norteamericanas de la región conforme a la meta de autodeterminación para cada país de Indochina. Los EUA mantendrán sus estrechos lazos con la República de Corea y la apoyarán; los EUA apoyarán los esfuerzos de la República de Corea por buscar un alivio de la tensión y una comunicación mayor en la península de Corea. Los EUA aprecian en el más alto grado sus relaciones amistosas con el Japón; continuarán desarrollando los estrechos vínculos existentes. De acuerdo con la resolución del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas del 21 de diciembre de 1971, los EUA favorecen la continuación del cese de fuego entre la India y Paquistán y la retirada de todas las fuerzas militares a sus propios territorios y a sus propios lados de la línea de cese el fuego en Jammu y Cachemira; los EUA apoyan el derecho de los pueblos de Asia meridional de edificar su propio futuro en paz, libres de amenaza militar y sin que la región se convierta en un objeto de la rivalidad entre las grandes potencias.

Existen diferencias esenciales entre China y los Estados Unidos en sus sistemas sociales y sus políticas exteriores. Sin embargo, ambas partes acordaron que los países, sean cuales fueren sus sistemas sociales, deben guiar sus relaciones según los principios de respeto a la soberanía e integridad territorial de todos los Estados, no agresión contra otros Estados, igualdad y beneficio mutuo, y coexistencia pacífica. Las disputas internacionales deben ser resueltas sobre esta base, sin recurrir a la fuerza o a la amenaza de la misma. Los Estados Unidos y la República Popular China están dispuestos a aplicar estos principios a sus relaciones mutuas.

Teniendo en consideración estos principios de las relaciones internacionales, las dos partes declararon que: el avance hacia la normalización de las relaciones entre China y los Estados Unidos es conforme a los intereses de todos los países; ninguna de las dos partes debe buscar la hegemonía en Asia y la región del Pacífico y cada parte se opone a los esfuerzos de cualquier otro país o grupo de países por establecer tal hegemonía; y ninguna de las dos partes está dispuesta a negociar en nombre de cualquier tercera parte o a concertar con la otra acuerdos o entendimientos dirigidos contra otros Estados.

Ambas partes son de la opinión de que estaría en contra de los intereses de los pueblos del mundo el que cualquier país grande se coluda con otro país grande contra otros países, o que los países grandes dividan al mundo en esferas de interés.

Las dos partes repasaron las serias disputas largamente existentes entre China y los Estados Unidos. La parte china reafirmó su posición: el problema de Taiwan es el problema crucial que obstaculiza la normalización de las relaciones entre China y los Estados Unidos; el gobierno de la República Popular China es el único gobierno legal de China; Taiwan es una provincia de China que fue devuelta a la patria hace mucho tiempo; la liberación de Taiwan es asunto interno de China en que ningún otro país tiene derecho a intervenir; y todas las fuerzas armadas e instalaciones militares norteamericanas deben retirarse de Taiwan. El gobierno se opone firmemente a toda actividad destinada a la creación de "una China, un Taiwan", "una China, dos gobiernos", "dos Chinas", "un Taiwan independiente" o que preconice que "el status de Taiwan queda por determinar".

La parte norteamericana declaró: los Estados Unidos reconocen que todos los chinos a ambos lados del estrecho de Taiwan sostienen que sólo hay una China y que Taiwan es parte de China. El gobierno de los Estados Unidos no contradice esa posición. Reafirma su interés en un arreglo pacífico del problema de Taiwan por los chinos mismos. Teniendo en cuenta esta perspectiva, afirma el objetivo final de retirar de Taiwan todas las fuerzas armadas e instalaciones militares norteamericanas. Entretanto, reducirá progresivamente sus fuerzas armadas e instalaciones militares en Taiwan a medida que disminuya la tensión en la zona.

Las dos partes acordaron que es deseable ampliar la comprensión mutua entre los dos pueblos. Con este objetivo, discutieron los aspectos específicos en los campos tales como la ciencia, la tecnología, la cultura, los deportes y el periodismo, en los cuales los contactos e intercambios entre los pueblos serían mutuamente beneficiosos. Cada parte se compromete a facilitar el ulterior desarrollo de semejantes contactos e intercambios.

Ambas partes toman el comercio bilateral como otro aspecto del que se puede derivar un beneficio mutuo, y convienen en que las relaciones económicas basadas en la igualdad y beneficio mutuo corresponden a los intereses de los dos pueblos. Acuerdan facilitar el desarrollo progresivo del comercio entre los dos países.

Las dos partes acordaron que permanecerán en contacto por diversos canales, incluyendo el envío de un alto representante estadounidense a Pekín de vez en cuando, con miras a efectuar consultas concretas para promover la normalización de las relaciones entre los dos países y continuar el intercambio de puntos de vista sobre los problemas de interés común.

Las dos partes expresaron la esperanza de que los logros alcanzados durante esta visita abrirían nuevas perspectivas para las relaciones entre los dos países. Están convencidas de que la normalización de las relaciones entre los dos países no sólo corresponden a los intereses de los pueblos chino y norteamericano, sino que también contribuye al alivio de la tensión en Asia y en el mundo.

El presidente Nixon, la señora de Nixon y la comitiva norteamericana expresaron su aprecio por la afable hospitalidad que les habían dispensado el gobierno y el pueblo de la República Popular China.

- III -

### **PAÍSES QUE MANTIENEN RELACIONES DIPLOMÁTICAS CON LA REPÚBLICA POPULAR CHINA (HASTA 1976)<sup>2</sup>**

África: Alto Volta, Argelia, Botswana, Burundi, Camerún, Congo, Chad, Dahomey, República Árabe de Egipto, Etiopía, Gabón, Gambia, Ghana, Guinea Bissau, Guinea Ecuatorial, República de Guinea, Kenia, República Malgache, Malí, Marruecos, Mauricio, Mauritania, Níger, Nigeria, Ruanda, Sao Thomé y Príncipe, Senegal, Sierra Leona, Somalia, Sudán, Tanzania, Togo, Túnez, Uganda, Zaire y Zambia.

<sup>2</sup> De la Pedraja y Muñoz, Op. cit., pág. 142.

América: Argentina, Brasil, Canadá, Cuba, Chile, Guyana, Jamaica, México, Perú, Trinidad y Tobago y Venezuela. Así como una oficina diplomática de enlace de los Estados Unidos de América.

Asia: Afganistán, Bangladesh, Birmania, Camboya, República Democrática Popular de Corea, Filipinas, India, Irán, Irak, Japón, Kuwait, Laos, Líbano, Malasia, Maldivas, Mongolia, Nepal, Paquistán, Siria, Sri Lanka, Tailandia, Turquía, República Socialista de Vietnam, República Árabe del Yemen, República Democrática Popular del Yemen.

Europa: Albania, Alemania, Austria, Bélgica, Bulgaria, Checoslovaquia, Chipre, Dinamarca, España, Finlandia, Francia, Gran Bretaña, Grecia, Hungría, Islandia, Italia, Luxemburgo, Malta, Noruega, Países Bajos, Polonia, Rumania, San Marino, Suecia, Suiza, URSS y Yugoslavia.

Oceania: Australia y Nueva Zelanda.

**PAÍSES QUE HAN ESTABLECIDO RELACIONES DIPLOMÁTICAS CON CHINA HASTA 1995<sup>3</sup>**

<b>PAÍS</b>	<b>FECHA</b>	<b>PAÍS</b>	<b>FECHA</b>
Rusia	octubre 1949	Cuba	septiembre 1960
Bulgaria	octubre 1949	Mali	octubre 1960
Rumania	octubre 1949	Somalia	diciembre 1960
Hungría	octubre 1949	Zaire	febrero 1961
Corea	octubre 1949	Laos	abril 1961
Polonia	octubre 1949	Uganda	octubre 1962
Mongolia	octubre 1949	Kenya	diciembre 1963
Albania	noviembre 1949	Burundi	diciembre 1963
Viet Nam	enero 1950	Túnez	enero 1964
India	abril 1950	Francia	enero 1964
Indonesia	abril 1950	Congo	febrero 1964
Suecia	mayo 1950	Tanzania	abril 1964
Dinamarca	mayo 1950	Zambia	abril 1964
Myanmar	junio 1950	Benin	noviembre 1964
Suiza	septiembre 1950	Mauritania	julio 1965
Liechtenstein	septiembre 1950	Canadá	octubre 1970
Finlandia	octubre 1950	Guinea E.	octubre 1970
Pakistán	mayo 1951	Italia	noviembre 1970
Noruega	octubre 1954	Etiopía	noviembre 1970
Yugoslavia	enero 1955	Chile	diciembre 1970
Afganistán	enero 1955	Nigeria	febrero 1971
Nepal	agosto 1955	Kuwait	marzo 1971
Egipto	mayo 1956	Camerun	marzo 1971
Siria	agosto 1956	San Marino	marzo 1971
Yemen	septiembre 1956	Austria	mayo 1971
Sri Lanka	febrero 1957	Sierra Leona	mayo 1971
Kampuchea	julio 1958	Turquía	julio 1971
Irak	agosto 1958	Irán	agosto 1971
Marruecos	noviembre 1958	Bélgica	agosto 1971
Argelia	diciembre 1958	Perú	octubre 1971
Sudan	febrero 1959	Líbano	noviembre 1971
Guinea	octubre 1959	Ruanda	noviembre 1971
Ghana	julio 1960	Senegal	noviembre 1971

<sup>3</sup> Embajada de la República Popular China en México (1995), *China Coopera con la ONU*, pág. 2-18.

PAÍS	FECHA
Islandia	diciembre 1971
Chipre	diciembre 1971
Malta	enero 1972
México	febrero 1972
Argentina	febrero 1972
Gran Bretaña	marzo 1972
Mauricio	abril 1972
Holanda	abril 1972
Grecia	junio 1972
Guayana	junio 1972
Togo	septiembre 1972
Japón	septiembre 1972
Alemania	octubre 1972
Maldivas	octubre 1972
Madagascar	noviembre 1972
Luxemburgo	noviembre 1972
Januica	noviembre 1972
Chad	noviembre 1972
Australia	diciembre 1972
Nueva Zelanda	diciembre 1972
España	marzo 1973
Burkina Faso	septiembre 1973
Gabón	abril 1974
Malasia	mayo 1974
Trinidad y Tobago	junio 1974
Venezuela	junio 1974
Brasil	agosto 1974
Gambi	diciembre 1974
Botswana	enero 1975
Filipinas	junio 1975
Mozambique	junio 1975
Tailandia	julio 1975
Sao Tomé e Príncipe	julio 1975
Bangladesh	octubre 1975
Fiji	noviembre 1975
Samoa Occidental	noviembre 1975
Comores	noviembre 1975
Cabo Verde	abril 1976
Surinam	mayo 1976
Seychelles	junio 1976
Papua Nueva Guinea	octubre 1976
Liberia	febrero 1977
Jordania	abril 1977
Barbados	mayo 1977

PAÍS	FECHA
Oman	mayo 1977
Libia	mayo 1978
E. U.	agosto 1978
Djibuti	enero 1979
Portugal	enero 1979
Irlanda	febrero 1979
Ecuador	junio 1979
Colombia	febrero 1980
Zimbabwe	abril 1980
Kiribati	junio 1980
Vanuatu	marzo 1982
Antigua y Barbuda	enero 1983
Angola	enero 1983
Costa de M.	marzo 1983
Emiratos Arabes Unidos	noviembre 1984
Bolivia	julio 1985
Uruguay	febrero 1988
Qatar	julio 1988
Palestina	noviembre 1988
Bahrein	abril 1989
Micronesia	septiembre 1989
Namibia	marzo 1990
Arabia S.	julio 1990
Singapur	octubre 1990
Islas Marshall	noviembre 1990
Estonia	septiembre 1991
Letonia	septiembre 1991
Lituania	septiembre 1991
Brunei	septiembre 1991
Uzbekistán	enero 1992
Kazakistán	enero 1992
Ucrania	enero 1992
Tadjikistán	enero 1992
Kirguistán	enero 1992
Turkmenistán	enero 1992
Bielorusia	enero 1992
Israel	enero 1992
Moldova	enero 1992
Azerbaiján	abril 1992
Armenia	abril 1992
Slovenia	mayo 1992
Croacia	mayo 1992

PAÍS	FECHA
Georgia	junio 1992
República de Corea	agosto 1992
Checa	enero 1993
Eslovaquia	enero 1993
Eritrea	mayo 1993
Macedonia	octubre 1993
Andorra	junio 1994

- V -

#### VOTACION RELACIONADA CON LA RESOLUCION RELATIVA AL RESTABLECIMIENTO DE LOS DERECHOS DE LA REPÚBLICA POPULAR CHINA<sup>4</sup>

En relación a la resolución 2758 (XXVI) de las Naciones Unidas, esta fue aprobada por la siguiente votación:

**A favor:** Afganistán, Albania, Argelia, Australia, Bélgica, Bután, Birmania, Botswana, Bulgaria, Burundi, Camerún, Canadá, Ceilán, Cuba, Checoslovaquia, Chile, Dinamarca, Ecuador, Egipto, Etiopía, Finlandia, Francia, Ghana, Guinea, Guinea Ecuatorial, Guyana, Hungría, India, Irak, Irán, Irlanda, Islandia, Israel, Italia, Kenia, Kuwait, Laos, Malasia, Mali, Marruecos, Mauritania, México, Mongolia, Nepal, Nigeria, Noruega, Países Bajos, Paquistán, Perú, Polonia, Portugal, Reino Unido, República Árabe Libia, República Popular del Congo, República Popular Democrática de Yemen, RSS de Bielorrusia, RSS de Ucrania, República Unida de Tanzania, Rumania, Rwanda, Senegal, Sierra Leona, Singapur, Siria, Somalia, Sudán, Suecia, Togo, Trinidad y Tobago, Túnez, Turquía, Uganda, URSS, Yemen, Yugoslavia y Zambia. **En contra:** Alto Volta, Arabia Saudita, Australia, Bolivia, Brasil, Costa de Marfil, Costa Rica, Chad, El Salvador, Estados Unidos, Filipinas, Gabón, Gambia, Guatemala, Haití, Honduras, Japón, Lesoto, Liberia, Madagascar, Malawi, Malta, Nicaragua, Niger, Nueva Zelanda, Paraguay, República Centroafricana, República Democrática del Congo, República Dominicana, República Khmer, Sudáfrica, Swazilandia, Uruguay y Venezuela. **Abstenciones:** Argentina, Bahréin, Barbados, Colombia, Chipre, España, Grecia, Indonesia, Jamaica, Jordania, Líbano, Luxemburgo, Mauricio, Panamá, Qatar, Tailandia y Viti.

<sup>4</sup> De la Pedraja y Muñoz, Op. Cit., pág. 140-141

## BIBLIOGRAFIA

- 1.-Benz Wolfgang, Granl Hermann (1989): *Europa después de la segunda guerra mundial 1945-1982* Tomo I y II. México, Siglo veintiuno editores
- 2.-Bosch García Carlos (1975): *La base de la política exterior estadounidense*. México, Facultad de Filosofía y Letras, UNAM
- 3.-Brugiere, P. (1952): *La règle de l'unanimité des membres permanents au Conseil de Sécurité, le droit de veto*, Paris, Chappelle.
- 4.-Bruun Geoffrey (1986): *La Europa del Siglo XIX 1815-1914* Colección Breviarios. México, FCE.
- 5.-Burton J.W. (1986): *Teoría General de las Relaciones Internacionales*, México, F.C. P. y S. UNAM
- 6.-Calvocoressi Peter (1992): *World Politics since 1945*, London, Longmun.
- 7.-Carrington Goodrich L. (1978): *Historia del Pueblo Chino*, México, FCE.
- 8.-Colliard Claude-Albert (1978): *Instituciones de Relaciones Internacionales*, México, FCE.
- 9.-Connelly Marisela, Comejo Bustamante R. (1992): *China América Latina. Génesis y desarrollo de sus relaciones*, México, Colmex.
- 10.-Cushman Coyle David (1983): *Las Naciones Unidas; cómo funcionan*, México, Pax.
- 11.-Cherepánov A. (1979): *Apuntes de un asesor militar en China*, Moscú, Ed. Progreso.
- 12.-Chesneau J. Bastid M. (1972): *China de las guerras del opio a la guerra franco-china*, México, FCE.
- 13.-Chevrier Yves (1987): *La China Moderna*, México, FCE.
- 14.-De la Pedraja y Muñoz (1976): *La política exterior de la República Popular China*, México, Archivo del Fondo de Cultura Económica # 72.
- 15.- Degalli F. (1963), *Historia de la Iglesia*, Buenos Aires, Editorial Codex.
- 16.-Department of Disarmament Affairs (1986): *Report of the Secretary General. Concepts of Security*, New York, E.U., United Nations.
- 17.- Deutscher Isaac (1977): *Rusia, China y Occidente*, México, Era, S.A.

- 18.-Dubarbier Georges (1989): *La China del siglo XX (Del imperio Manchú a la Revolución Cultural)*, Madrid, Ediciones Castilla.
- 19.-Durant Will (1979): *Our Oriental Heritage. The story of civilization*, New York, E.U., Simon and Schuster Company.
- 20.-Duroselle Jean Baptiste (1965): *Politica Exterior de Estados Unidos de Wilson a Roosevelt*, México, Fondo de Cultura Económica.
- 21.-Ediciones en lenguas extranjeras(1984): *La Historia*, Beijing, RPCH, Colección China.
- 22.-Ediciones en lenguas extranjeras(1980): *Breve Historia Moderna de China*, México, Colección China.
- 23.-Ellison Herbert J. (1982): *The sino-soviet conflict. A global perspective*, Seattle, E.U., University of Washington press.
- 24.-Evans Harriet (1989): *Historia de China desde 1800*, México, Colmex.
- 25.-García Robles Alfonso, Marin Bosch Miguel, (1979): *Organismos Internacionales. Terminología usual en las relaciones internacionales*, México, Secretaría de Relaciones Exteriores.
- 26.-Gungwu Wang (1982): *China y el mundo desde 1949*, México, El manual moderno.
- 27.-Harding Harry (1976): *China's foreign relations in the 1980's*, London, Yale University press.
- 28.-Hinton Harold C. (1981): *La China comunista en la política mundial*, Buenos Aires, Uteha.
- 29.-Houn Franklin W. (1980): *Breve Historia del Comunismo Chino*, México, FCE.
- 30.-Inis L. Claude Jr. (1962): *Power and International Relations*, New York, E.U., Random-House.
- 31.-Kahn Robert, Zald Mayer (1990): *Organizations and Nation-States*, San Francisco, USA, Jossey-Bass Publishers.
- 32.-Kennedy Paul (1993): *Hacia el siglo XXI*, Barcelona, España, Plaza Janes.
- 33.-King Fairbank John (1990): *Historia de China siglos XIX y XX*, Madrid, Alianza Universidad.
- 34.-Kissinger Henry (1995): *La Diplomacia*, México, FCE.

- 35.-Kissinger Henry (1979): *Mis Memorias*, Buenos Aires, Atlántida. S.A.
- 36.-Larus Joel (1965), *From Collective Security to Preventive Diplomacy*, New York, USA, John Wiley and Sons.
- 37.-Lattourette Scott K. (1940): *Los Chinos su historia y su cultura*, México, Alianza Editorial.
- 38.-Lattimore Owen y Eleanor (1979): *Breve Historia de China*, Buenos Aires. Colección Austral, Espasa-Calpe.
- 39.-Lequiller Jean (1979): *Nouveaux Mondes d'Asie. La Chine et le Japon du XVIeme. siecle a nos jours*, Paris, Press unies de France.
- 40.-Macchiarola Frank J. Boxman Robert (1991): *The China Challenge. American Policies in East Asia*, New York, USA, The academy of political science.
- 41.-Maestre Juan (1994): *China de ayer a hoy*, Madrid, Editorial Fundamentos.
- 42.-McWilliams Wayne (1993): *The World since 1945*, New York, USA, Adamantine Press.
- 43.-Medina Manuel (1993): *Teoría y Formación de la Sociedad Internacional*, México, Tecnos.
- 44.-Morgenthau Hans J.(1973): *Peace, Security and The United Nations*, New York, USA, University of Chicago Press.
- 45.-Morgenthau Hans J. (1973): *Politics Among Nations*, New York, USA, University of Chicago Press.
- 46.- Nixon Richard M.(1981): *La verdadera guerra*, Bogotá, Colombia, Círculo de Lectores, (por cortesía de Editorial Planeta).
- 47.-O'Loughlin John (1994): *Dictionary of Geopolitics*, Westport, London, Greenwood Press.
- 48.-Olson Keith W. (1989): *Roseña de la historia de los Estados Unidos*, México, Servicio Informativo y cultural de los Estados Unidos de América.
- 49.-Osmanñcyk E.(1976): *Enciclopedia de Relaciones Internacionales y Naciones Unidas*, México, FCE.
- 50.-Plano Jack C., Otton Ray, (1984): *The international relations. Dictionary*, Western Michigan, USA, ABC-CLIO.

- 51.-Pye Lucian W. (1972): *China an introduction*, Washington, USA. Little, Brown and Company.
- 52.-Riost Richard W. (1969): *El increíble Mao Tse-tung*, México, Ed. Contenido S.A.
- 53.-Salmaggi Cesare, Pallavisini Alfredo (1989): *Crónica de la segunda guerra mundial 1942-1943 / 1944-1945*, Madrid, Grijalbo.
- 54.-Short John (1982): *An Introduction to Political Geography*, Gran Bretaña, Routledge.
- 55.-Schurmann Franz, Schell Orville (1980): *China Republicana*, México, FCE.
- 56.-Seara Vazquez Modesto (1993): *Derecho Internacional Público*, México, Ed. Porrúa.
- 57.-Seara Vázquez Modesto (1982): *Tratado General de la Organización Internacional*, México, Porrúa.
- 58.-Selecciones del Reader's Digest (1974): *Historia del Hombre. Dos millones de civilización*, México, Reader's Digest Editores.
- 59.-Serrano Migallón Fernando (1981): *Isidro Fabela y la Diplomacia Mexicana*, México, Dirección General de Publicaciones y Bibliotecas, SEP.
- 60.-Snow Edgar (1965): *La China Contemporánea*, Tomo Y y II, México, FCE.
- 61.-Sobel Lester A. (1975): *Kissinger and Detente*, New York, USA, Facts on File, Inc.
- 62.-Stassen Harold (1994): *A working paper for restructuring*, New York, USA, United Nations Press.
- 63.-Stoessinger Jonh G. (1980): *El poderio de las Naciones*, México, Ed. Gemika.
- 64.-Stuart Douglas, Tom William (1982): *China, The Soviet Union and the West. Strategic and Political dimensions in the 1980's.*, Chicago, USA, Chicago University press.
- 65.-Tello Manuel (1995): *Las Naciones Unidas hoy: visión de México*, México, FCE.
- 66.-Tsui Chi (1962): *Historia de China y su civilización milenaria*, México, Breviarios Culturales.
- 67.-United Nations (1971): *Year Book*, New York, USA, United Nations Press.
- 68.-Van Creveld Martin (1993): *Nuclear Proliferation and the Future od conflict*, New York, USA, The free press.
- 69.-Wich Richard (1983): *La Crisis Política sino-soviética. Un estudio del cambio político y la comunicación*, México, FCE.

## HEMEROGRAFIA

- 1.-Anguiano Roch (1985): *Estudios de Asia y Africa* 63 Vol. XX Num 1 Enero-Marzo 1985 y 45 Vol. XI Num 3 Julio-Septiembre 1980, México, Colmex.
- 2.- Barcia Trelles C. (1971): "China como tercera Protagonista", *Revista de política Internacional*. Volúmen 118, México, Instituto de Estudios Políticos.
- 3.- Consejo de Seguridad, Naciones Unidas, *Documentos Oficiales 1945-1995*, New York, USA. (traducción al español)
- 4.-Crónica Mensual de la ONU (1971): *Servicios de Información Pública de las Naciones Unidas*, Volúmen VIII Num 10, Noviembre, New York, USA.
- 5.-Current History (1995): *Security in a Turbulent world*, Vol 94 N° 592, Mayo, New York, USA.
- 6.-China Libre Magazine (1989):Vol. VII N° 6, Julio-Agosto 1989 y Vol V N° 6, Julio-Agosto 1987, Taiwan.
- 7.- Folletos informativos de laEmbajada de la República Popular China en México (1995): *China coopera con la ONU*, Beijing, China, Editorial Nueva Estrella.
- 8.-Foreign Policy Magazine, N° 81 Winter 1990-1991, Washington, E.U.
- 9.-Guide to UNO (1992):Documentation and Publishing, New York, USA.
- 10.-Grandes Tendencias Políticas Contemporáneas (1986): *La República Popular China. Tendencias Políticas*, México, UNAM.
- 11.- Manning Robert, Stern Paula (1994): "The Myth of the Pacific Community", *Foreign Affairs*, November-December, Foreign Affairs.
- 12.- Me Donald Paul (1995): "China: is the open door about to close?" en *The World Today*, N° 2, Julio 1995.
- 13.-Mijares Ferreiro (1990): *China y la Cuenca del Pacífico. Punto de Vista, Actividad y Perspectivas*, México, Instituto Matías Romero de Estudios Diplomáticos.
- 14.-*Revista trimestral del Colmex*, Julio-Septiembre 1970 Vol XI, México, Colmex.
- 15.-Newspaper Ltd: "Containing China" en *The Economist*, Julio 29th 1995, Febrero 10th 1996.

## **TESIS**

1.- Pereña Gili Mercedes (1993): *México y la Cuenca del Caribe a finales del siglo XX. Consideraciones geopolíticas*, México, Universidad Nacional Autónoma de México.

2.- Del Castillo Sanchez Andrés (1995): *Las Relaciones que unieron México con Filipinas por 250 años*, México, Universidad Nacional Autónoma de México, ENEP Acatlán.

## **ATLAS**

González de L. Guillermina; López M. Elvira; Parcelot L. Rosa María; Sánchez C. Humberto. (1987): *Atlas de Historia Universal Contemporánea*, México, Escuela Nacional Preparatoria UNAM.

## **INFORMACION ELECTRONICA**

-<http://www.un.org/overview/organs/sc.html>