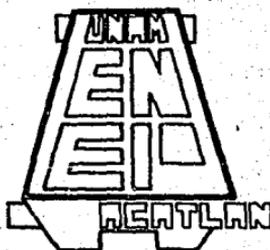


36
28j

UNIVERSIDAD NACIONAL AUTONOMA DE MEXICO

**ESCUELA NACIONAL DE ESTUDIOS PROFESIONALES
"ACATLAN"**

**DIVISION DE CIENCIAS SOCIO-ECONOMICAS
RELACIONES INTERNACIONALES**



**ANALISIS DEL PROCESO DEMOCRATICO DE
1990 EN LA REPUBLICA DE PERU
Y SU EVOLUCION HASTA 1993**

TESIS PROFESIONAL

QUE PARA OBTENER EL GRADO DE :
LICENCIADO EN RELACIONES INTERNACIONALES

PRESENTA:

MARIA ELENA POMPA DAVALOS

NAUCALPAN, EDO. DE MEXICO

FALLA DE ORIGEN





Universidad Nacional
Autónoma de México



UNAM – Dirección General de Bibliotecas Tesis Digitales Restricciones de uso

DERECHOS RESERVADOS © PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL

Todo el material contenido en esta tesis está protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.

A la Lic. Raquel Muñoz, gracias.

Al Mtro. Jorge Nieto, por su ayuda.

A Miguel, con amor.

A mi Madre, Abuela y Hermanas.

A todos mis Familiares, Profesores y Amigos.

I N D I C E

Introducción	I
Capítulo I: Marco Teórico	
1.1 Política Comparada	2
1.2 Partidos Politicos	4
1.3 Sistema Electoral	12
1.4 Antecedentes Históricos	15
Capítulo II: Evolución politico-social a partir de 1968	
2.1 El Golpe de Estado: 3 de octubre de 1968; el Militarismo Reformista: El Gobierno del Gral. Velasco Alvarado	23
2.2 El Gobierno del Gral. Morales Bermúdez	43
Capítulo III: El Gobierno Aprista	
3.1 Antecedentes. El Gobierno de Belaúnde Terry (1980-1985)	58
3.2 Elecciones de 1985	71
3.3 Programa de Gobierno de García Pérez y sus repercusiones	76
3.4 El conflicto de los motines penitenciarios	94

Capítulo IV: El Proceso Electoral de 1990

4.1 Los Partidos Políticos y sus candidatos	100
4.2 El Proceso. Las Alianzas	107
4.3 El arribo al poder del Presidente Fujimori Fujimori ..	117

Capítulo V: La Presente Administración Peruana

5.1 Las medidas gubernamentales en 1990 y sus repercusiones durante el siguiente año	129
5.2 El "autogolpe" de Estado del 5 de abril de 1992	140
5.3 Consolidación democrática del gobierno fujimorista (1993)	150
5.4 Acciones realizadas en materia de Política Exterior ..	170
Conclusiones	185
Bibliografía	192
Hemerografía	197

I N T R O D U C C I O N

INTRODUCCION

Las Relaciones Internacionales estudian el comportamiento de las cúpulas de poder dentro de un ámbito concreto, con el fin de analizar sus repercusiones en la problemática mundial.

Así tenemos que América Latina, pasó por numerosas fases durante el siglo XIX: la de su consolidación nacional, la búsqueda de su reconocimiento por las potencias, la implementación de un sistema económico, entre otros.

El siglo XX, por su parte, se caracterizó por la instauración de regimenes militares en su mayoría totalitarios, a la par de la crisis económica; a partir de los ochentas, se dió una casi generalidad por el retorno al civilismo por la vía democrática. Así estas naciones se tuvieron que enfrentar a dos graves problemas: la deuda externa y la explosión demográfica. Para finalmente llegar a la presente década caracterizada por la desarticulación del mundo bipolar, en un marco de bloques comerciales.

En la década de los sesentas, en plena Guerra Fria se presentaron diferentes movimientos tanto de índole social como político a nivel internacional, que buscaban satisfacer sus necesidades de pluralidad a través de optar por diferentes esquemas de los establecidos por las dos super potencias. Dentro de este marco tenemos que en 1961, nació

en Belgrado el Movimiento de los No Alineados, el cual postulaba por vez primera la libertad de las Naciones para escoger el modelo de desarrollo que desearan; y así hacer valer sus preceptos de soberanía. A este movimiento que unió en principio a países de Africa y Asia dentro de un mismo objetivo, le siguieron diferentes manifestaciones de orden interno alrededor del mundo.

En el caso específico latinoamericano, se presentaron tres denominadores comunes:

- " 1. ... coaliciones de gobiernos que buscan apoyarse privilegiadamente en una movilización de las clases subalternas de la sociedad,
2. Promueven un profundo proceso de independencia nacional cuya dinámica los llevará a enfrentarse a corto plazo a los intereses norteamericanos en la región,
3. Desafían a los bloques dominantes en sus respectivos países" (1).

Esto se da primeramente en países como: Perú (Velasco), Panamá (Torrijos), Bolivia (Torres) y Chile (Allende).

En lo referente a Perú, se pueden estudiar los aspectos antes señalados de manera clara, al estar además íntimamente relacionados con el sometimiento ejercido sobre la mayoría

(1) Gaspar G.: "América Latina en los ochenta": Revista de Ciencias Sociales y Humanidades, UAM Xoch. Pag. 253.

de la población nacional durante siglos, por su condición indígena. Así el objetivo general de la presente investigación, es el analizar el proceso democrático de 1990 en la República de Perú y su evolución hasta 1993, año en el cual se retorna a la democracia tras la aceptación ciudadana de la nueva Carta Magna, y con la previa elección libre del Congreso.

Para lo cual se presentan las principales características del más reciente gobierno militar así como de los tres últimos regímenes políticos civilistas, y sus repercusiones en la historia contemporánea del Perú.

El complejo sistema político peruano, es sumamente interesante al tener implícito elementos tales como: el sentimiento racista hacia los indígenas, al tiempo que cuenta con un grave problema de narcoterrorismo; todo lo cual lo diferencia del resto de los países sudamericanos. Lo anterior me llevó a decidirme por investigar más a fondo la situación política y social de dicho país andino.

Así pues para tratar de explicar la actual crisis de legitimidad por la que atraviesa el sistema político peruano, en el primer capítulo incluyo algunas definiciones conceptuales que utilizaré a lo largo del trabajo. Enfatizando principalmente en la diferencia entre facción y partido, y en la fuerza e importancia actual de los partidos políticos a nivel internacional.

El segundo capítulo inicia en 1968, año vital para la historia peruana al marcar la desarticulación del grupo oligárquico que durante el presente siglo detentó el poder económico y político del país, haciendo más grande la brecha entre esta clase y el pueblo. El régimen instaurado por un violento golpe de Estado militar, el 3 de octubre de dicho año, buscó en lo interno implementar en el Perú un modelo de desarrollo independiente, así como cimentó las Instituciones peruanas; mientras que en el ámbito internacional rompió con el esquema norteamericano al iniciar estrechas relaciones con los países del Consejo de Ayuda Mutua Económica (CAME).

El capítulo tres, se centra en el retorno a la democracia al convocarse a la ciudadanía tras 12 años, a elecciones presidenciales. Así para 1980 triunfa un Partido de centro derecha: Acción Popular, que en este segundo gobierno fracasa rotundamente al acrecentar la crisis económica. Posteriormente en 1985 la mayoría es obtenida por un Partido de centro izquierda: APRA; el cual gracias a la personalidad carismática de su líder, inicia el quinquenio con gran apoyo popular al ofrecer expectativas de cambio. En este período, Perú se alza como líder de la región, al encabezar movimientos políticos y ser el precursor de la moratoria de la deuda externa. En esta década inician los actos terroristas por parte de Sendero Luminoso, ante la crisis imperante.

El cuarto capítulo, es un análisis de las elecciones de 1990, presentándose primeramente a los diferentes partidos políticos que contendieron en las dos vueltas electorales; en lo referente a sus orígenes, representación y postulados. De igual modo están incluidos los núcleos poblacionales, al constituir estos a los electores.

Por su parte, el quinto capítulo incluye la política del actual Mandatario, enmarcada dentro del contexto de lo que hoy conocemos como el Nuevo Orden Internacional, delimitado por las relaciones entre los bloques económicos y el modelo neoliberal de desarrollo. Así tenemos que Fujimori desde su arribo al poder, pasando por el autogolpe de Estado del 5 de abril de 1992 e implementando el retorno del régimen a la constitucionalidad, ha establecido un fuerte programa de reformas económicas y de venta de paraestatales, con el fin de controlar la inflación y lograr la tan anhelada pacificación nacional.

Para finalmente reflexionar sobre las conclusiones, enmarcadas en la aún persistente pobreza de las capas bajas y ante un futuro político incierto.

CAPITULO I:

|| " MARCO TEORICO "

L. MARCO TEÓRICO:

El presente trabajo es un análisis del proceso democrático peruano, iniciando a partir de 1968:

a) para demostrar que el pueblo rechazó en 1990 a los partidos políticos tradicionales que al haber tenido el poder no resolvieron las demandas populares, si no que la crisis económica y por tanto la social fueron en aumento. Los tres últimos regímenes que tuvo Perú:

1968-80 El Militar.

1980-85 Civil, Acción Popular (AP)

1985-90 Civil, Alianza Popular Revolucionaria Americana (APRA).

b) Es a partir de dicho año que se crean las Instituciones, Organizaciones y Ministerios, que regularan desde entonces al país. Además se acabó con la Oligarquía que ejercía influencia política desde principios de siglo, debido a su capacidad económica. Se dan también las bases para el establecimiento de un nuevo tipo de Estado.

Así pues la hipótesis presentada es: el hecho de que la elección del Presidente Alberto Fujimori (candidato independiente y virtualmente desconocido políticamente hablando), fue resultado de un fenómeno social de rechazo a los tradicionales grupos de poder.

Por lo tanto, el marco teórico estudiado es el referente a: Partidos Políticos.

1.1) LA POLITICA COMPARADA.

Según Giovani Sartori, las Ciencias Sociales se valen principalmente de cuatro técnicas de comprobación, las cuales son en orden decreciente:

- 1) Método Experimental; su principal problema es que no puede aplicarse mas que a grupos pequeños.
- 2) Método Estadístico; no es muy recomendable al poder llegar a ser engañoso en estudios sociales.
- 3) Método Comparado; es el más aconsejable, siempre y cuando se tenga un esquema.
- 4) Método Histórico; es útil mientras que no se manipulen los datos y se respete un orden cronológico.

Para comparar dos hechos entre sí, debe partirse de que estos son homogéneos. "En política comparada, confrontamos casi siempre unidades geopolíticas, o procesos e instituciones, en un tiempo igual, o mejor, que se considera igual. Al proceder de este modo, dejamos de lado la variable "tiempo"(1). "... en primer lugar, no está inscrito en ningún texto sagrado que quien compara debe buscar semejanzas en vez de diferencias"(2). El elemento que legitima la comparación es la identidad de clase.

(1) Sartori: La Política Lógica y Método en las C.S.: P.264

(2) Ibid., pag. 267.

Por su parte, Karl Deutsch establece que las documentaciones más relevantes para la Ciencia Política son:

- 1) Datos Agregados, es decir estadísticas económicas, sociales y demográficas.
- 2) Datos de Opinión, provenientes de sondeos y entrevistas.
- 3) Datos Electorales.
- 4) Datos Sobre las Elites.
- 5) Datos Secundarios, al elaborarse estadísticas adicionales.
- 6) Datos Históricos.

Con base en los pasos de la política comparada arriba enunciados, está realizado el presente trabajo. Esto es, partiendo del hecho de que el pueblo peruano ha sido manipulado por diferentes regímenes que buscaban el poder, y que llevaron al país a la crisis económica por la que atraviesa, flanqueada por terrorismo y el narcotráfico. Todo lo cual ha enfatizado la división de clases y el racismo imperante.

1.2)

PARTIDOS POLITICOS.

La inquietud sobre un estudio de los Partidos Políticos comenzó en Alemania a principios del presente siglo, pero es hasta después de la Segunda Guerra Mundial, que cobró auge la investigación profunda y sistemática sobre estos. Siendo el precursor: Maurice Duverger. Así tenemos que: "La aparición de los partidos en un Estado supone, por sí sola, una ruptura con el pasado, porque los partidos, en cuanto incorporación espontánea y no institucionalizada de ideas e intereses sociales, implican que la sociedad se levanta frente al Estado para alterar la estructura de dominación. Es el triunfo del pluralismo social frente a un orden estatal simplemente ... conservador" (3).

Algunas definiciones sobre Partidos Políticos son:

- "Un partido es cualquier grupo político que se presenta a elecciones y que puede colocar mediante elecciones a sus candidatos a cargos públicos" (4).
- "Cada partido es la expresión de un grupo social y nada más que de un sólo grupo social" (5).
- "Ser "partidario" de algo siempre significa identificarse

(3) Lenk Kurt y Neumann Frank: Teoría y Sociología. Críticas de los Partidos Políticos: pag. 6.

(4) Sartori G.: Partidos y Sistemas de Partidos: pag. 92.

(5) Gramsci A.: La Política y El Estado. Moderno: pag. 21.

- con un grupo y diferenciarse de otro. El sentido esencial de la palabra partido es la acción de pertenecer a una organización determinada ... Podemos definir al partido político en general como una organización articulada de los agentes activos de la sociedad, de aquellos que se interesan por hacerse con el poder del Gobierno y que rivalizan por obtener el apoyo popular con otro grupo o grupos que mantienen puntos de vista opuestos. Por su naturaleza es el gran intermediario que une a las fuerzas e ideologías de la sociedad con las instituciones oficiales del Gobierno; poniéndolas en relación con una acción de la comunidad política" (6).

Para la elaboración del presente marco teórico sobre partidos políticos, elegí el estudio al respecto de Giovanni Sartori, al parecerme el más completo; ya que además de estudiar a los partidos en sí, analiza también las relaciones de estos entre sí.

Sartori establece tres premisas generales:

- Los partidos no son facciones.
- Un partido es parte de un todo.
- Los partidos son conductos de expresión.

Las facciones pueden llegar a existir al interior de los partidos aún cuando son un mal, principalmente porque son la

(6) Neumann Sigmund; Partidos Políticos Modernos, Pag. 597.

manifestación de conflictos personales, que la gran mayoría de las veces ocasionan el fracaso de la organización. "Naturalmente, los estudios de los países latinoamericanos hablan incesantemente de faccionalismo, personalismo" (7).

Los partidos son los intermediarios entre el pueblo y el gobierno, por tanto deben canalizar la información para la obtención de beneficios. Aún cuando un partido representa a cierto grupo, debe de situarse en todo momento como parte del todo. Dicho todo implica al gobierno (que debe ser imparcial), los grupos opositores, los grupos de presión y la ciudadanía.

Una función importante en todo partido es la de que debe ser un conducto de expresión, al comunicar a los gobernantes el sentir nacional. Es tal su importancia, que pueden llegar a formar a la opinión pública o incluso a manipularla. "Transmiten unas exigencias respaldadas por la presión. El partido respalda con su propio peso las exigencias a las que se siente obligado a responder ... Si se reconoce que los partidos constituyen un conducto de comunicación en dos sentidos, no se sigue de ello la conclusión de que los partidos sean un conducto de transmisión hacia abajo en la misma medida en que son una correa de transmisión hacia arriba. Hay manipulaciones y manipulaciones, y mientras los partidos sean partes (en plural), un sistema de partidos se

(7) Sartori: Op. Cit., pag. 112.

presenta a la expresión desde abajo mucho más que la manipulación desde arriba" (8).

Se dice que para que exista un sistema de partidos, debe haber más de un partido político, para así garantizar la competencia entre estos por captar seguidores; y a la vez se conseguirá de este modo la alternancia en el poder.

Por tanto un sistema unipartidista no es democrático, es más ni siquiera puede ser llamado sistema; esto porque es muy poco probable que exista un pluralismo abierto y aceptado al interior del partido único. Así pues el unipartidismo es poco aconsejable al ser antidemocrático, y caerse en el autoritarismo.

Por otro lado, el contar con demasiadas opciones tampoco es conveniente, ya que: "se retrata a los partidos -especialmente al multipartidismo extremo- como si fueran conflictos y divisiones exasperantes, como si creasen "cuestiones artificiales", como si propusieran grandes opciones que son totalmente irreales. Desde este punto de vista, la competencia recalienta al mercado, engendra el exceso de promesas y la polarización y crea problemas inmanejables ... Gran parte de todas esas críticas son, en un punto u otro, correctas" (9).

(8) Ibid. pag. 59.

(9) Ibid. pag. 78.

Para Sartori, es necesaria la libre competencia y exposición de diferentes programas, por tanto ve como los dos sistemas más óptimos al: bipartidismo y al pluralismo limitado (en orden decreciente).

Así de acuerdo con Samuel Eldersveld, establece que: "en sí y por sí mismo el partido es "un sistema político en miniatura. Tiene una estructura de autoridad, tiene un proceso representativo, un sistema electoral y subprocesos para reclutar dirigentes, definir objetivos y resolver conflictos internos del sistema" (10).

Los partidos pueden ser definidos en función de ciertas características internas :

- Actores.
- Acciones o actividades.
- Sus objetivos.
- El ámbito.

Un partido se diferencia de los demás por sus integrantes y grupo (s) social al que representa, así como por su ideología y principios.

Con base en el criterio numérico, los sistemas de partidos pueden clasificarse en siete grupos generales:

- Partido Único.
- Partido Hegemónico.

(10) Ibid., pag. 97.

- Partido Predominante.
- Bipartidismo.
- Pluralismo Limitado, poca fragmentación partidista.
- Pluralismo Extremo, más de 5 partidos fuertes.
- Atomización, es el extremo, al haber demasiadas fracciones pequeñas en torno de líderes.

La fuerza de un partido se mide primeramente a partir de su poder electoral, ya que tras los comicios para la elección del Ejecutivo, lo importante es el número de cargos representativos que cada partido es capaz de obtener.

También debe considerarse la posición que ocupa cada partido dentro de la dimensión a la que pertenezca: derecha, centro o izquierda.

Por último, para medir que partidos son más representativos dentro del sistema político, debe analizarse si alguno de estos ocupa una posición de apoyo gubernamental, que llegue a darle al grupo en el poder la mayoría parlamentaria.

En una visión más actual sobre el tema, tenemos que según el denominado Grupo Trilateral, compuesto por: Estados Unidos (S. Huntington), Europa (M. Crozier) y Japón (J. Wotanki), el papel de los partidos es muy importante en este mundo "posindustrial" dependiente de las comunicaciones. Así tenemos que: "... un público más educado, más afluente y, en

general, más sofisticado, está menos dispuesto a comprometerse ciega e irrevocablemente con un partido particular y sus candidatos. Sin embargo, la lealtad a los partidos, junto con sus conflictos, han sido históricamente el sostén de la democracia. Aún hoy los partidos políticos siguen siendo indispensables para asegurar el debate abierto sobre alternativas significativas, ayudar a los intereses agregados y desarrollar líderes políticos. Pero, para continuar realizando estas funciones, van a tener que adaptarse a las cambiadas necesidades e intereses del electorado" (11). Los citados intelectuales contemplaban ya a finales de la década de los 70's, la necesidad de transformación de los partidos políticos en los países industrializados; no será ahora en los 90's el momento para que estos partidos y agrupaciones políticas se transformen en las naciones en vías de desarrollo?.

(11) CIDE: Cuadernos Semestrales, Estados Unidos: La Comisión Trilateral y la Coordinación de Política del Mundo Capitalista; pag. 389 y 390.

1.3) SISTEMA ELECTORAL.

Definiciones:

- "En un sistema electoral se regula el procedimiento desde la candidatura hasta la asignación de escaños o la designación" (12).
- "La fórmula electoral es el procedimiento de cálculo matemático que traduce los deseos de los electores en una distribución de los escaños parlamentarios disputados por los diversos candidatos de los partidos contendientes" (13).

Así las cuatro áreas fundamentales de un sistema electoral son:

- 1) División del país en circunscripciones electorales, siendo importante la relación entre los escaños y la cantidad de población.
- 2) Formas de candidatura. Estas pueden ser: individuales, listas o coaliciones.
- 3) Procedimientos de votación.
- 4) Reglas para la atribución de escaños, ya sea por mayoría o por proporcionalidad.

(12) Fundación Friedrich Ebert: Sistemas Electorales y Representación Política en Latinoamérica; pag. 22.

(13) Valles J.: Las Elecciones; pag. 62.

Un sistema electoral para establecer cual de los candidatos u opciones es la ganadora, cuenta con tres procedimientos generales:

- Mayoría simple o relativa; consiste en dar la victoria a quien reúne más votos, independientemente del número de sufragios obtenidos por el resto de los contendientes. No importando el margen de votación que los separe.
- Mayoría absoluta; se da al obtener al menos la mitad más uno (51%) de los sufragios emitidos válidamente, sin importar el abstencionismo. Esta mayoría es en ocasiones difícil de obtener principalmente en sistemas pluripartidistas, por tanto se llegan a convocar más de una elección.
- Representación proporcional; los candidatos o partidos capaces de conseguir la cantidad de votos correspondiente a un cociente o cuota previamente establecida, serán los elegidos. Se da la asignación proporcional con base al número de votos. Es el método que refleja con mayor exactitud la fuerza de un partido u organización.

Dentro de un sistema democrático, todos los ciudadanos tienen derecho al voto independientemente de: su sexo, cultura, color, etc. En general la única limitante es la edad, la cual es establecida por cada régimen. Así: "la emisión del voto por parte del ciudadano constituye un acto de voluntad política por el cual expresa su deseo de que determinadas personas ocupen determinados puestos de

autoridad" (14).

Existiendo además del voto electoral, el referéndum. Este último consiste en convocar a una consulta ciudadana para que se acepte o rechace cierta cuestión de interés general.

El sistema electoral peruano, está controlado por el Jurado Nacional de Elecciones desde 1980. El cual entre otras cosas establece que las formas de candidatura para Presidente y el resto de los puestos de dirigencia regional, pueden ser individuales o por coaliciones; mientras que para la elección de los miembros del Congreso existe la opción de presentar a los candidatos mediante una lista.

Para designar al triunfador (es) de cualquier contienda electoral es necesario que obtenga la mayoría simple de los votos; a excepción de la elección para la Presidencia, en la cual se exige por ley contar con la mayoría de los votos, para lo cual se estipula la celebración de la segunda vuelta electoral.

En el Perú existe un pluralismo limitado, pues aún cuando existen numerosas tendencias políticas, son pocas las que cuentan con gran número de seguidores, y que por tanto llegan a influir en el desarrollo del país.

(14) Ibid., pag. 88.

Profundizaré sobre todo lo anterior a lo largo del presente trabajo, en especial en el cuarto capítulo al incluir la explicación de los orígenes y desarrollo de las diferentes fuerzas políticas peruanas del presente siglo.

1.4) ANTECEDENTES HISTORICOS

SIGLO XX

El presente trabajo inicia formalmente en 1968, al marcarse a partir de entonces el nacimiento de las Instituciones peruanas, a través de un duro golpe de estado militar; además de ser el momento en que las clases bajas comienzan a ser escuchadas, así se les otorgan subsidios y tierras, y más adelante el derecho a voto. Es pues un momento que transforma las relaciones de poder en la sociedad peruana. "Perú protagonizó un proceso de rápida urbanización y presencié el surgimiento de una importante clase media y de un sector manufacturero importante. Hasta 1968 mantuvo un sistema electoral competitivo fundado en una estructura multipartidaria, que aportó a diferentes grupos organizados la oportunidad de influir sobre las medidas oficiales " (1).

Antes de comenzar, presentaré brevemente los antecedentes históricos que con llevaron a la instauración del gobierno militar en el citado año.

Para principios de siglo tenemos que Perú contaba con una economía de enclave, sustentada en las exportaciones primarias. Se fue incorporando la población al capitalismo, y

(1) Petras J. y Laporte R.: Perú: Transformación Revolucionaria o Modernización?; pag. 186.

empezaron a cobrar fuerza los terratenientes, desplazándose a la pequeña burguesía.

Así nacieron los dos primeros Partidos Políticos: la Alianza Popular Revolucionaria Americana (APRA) y el Partido Comunista (PC); cuya principal importancia en la historia contemporánea es la de ser dos organizaciones bien estructuradas y con un importante número de seguidores. Además ambos actuaron clandestinamente ya que la Constitución de 1920 los declaró como ilegales.

El APRA fue fundado por Víctor Raúl Haya de la Torre, bajo una orientación nacionalista revolucionaria; buscaba que su partido lograra unificar a las diferentes fuerzas de la nación. El discurso de Haya de la Torre era marcadamente anticapitalista, y atribuía el atraso de Perú a la explotación de que fue causa primero por Gran Bretaña y posteriormente por EU. Decía además que en Indoamérica la primera fase del capitalismo que se dió fue el Imperialismo.

El PC tuvo como líder a José Mariategui, dicha organización se fundó con un carácter clasista, ya que deseaba producir un cambio en el país pero a manos del Proletariado exclusivamente, ya que decía que tanto la burguesía como los grandes propietarios carecen de un sentimiento nacionalista pues heredaron el desprecio colonial hacia las masas. Mariategui veía como causa de la

dependencia de Perú, al hecho de su tardío arribo a la competencia capitalista, lo que lo marcó como país productor de materias primas.

Ambos partidos de oposición, obtuvieron gran fuerza durante los años 30's, debido a la inestabilidad interna que se presentó en esta economía dependiente del capital internacional que cayó en una profunda crisis. Bajaron duramente las exportaciones y a la par disminuyeron los préstamos de EU, con lo cual se suscitaron altos niveles de desempleo y se agudizó la lucha de clases.

Paulatinamente la situación se reestableció y ya en la Postguerra, durante el gobierno del Gral. Odría instaurado a la fuerza (1948), se fomentó un clima de confianza para los inversionistas peruanos y extranjeros. Odría dió un golpe de estado para terminar con los dos años de gobierno del Frente Democrático Nacional, apoyado por el APRA, para así regresar a la oligarquía nacional sus privilegios. Se aumentaron las exportaciones, se dedicaron nuevos recursos a la agricultura y minas, se invirtió en la banca y en manufacturas; todo lo cual provocó que la población comenzara a trasladarse a las

González Casanova Pablo (Coordinador): "Perú: El Estado Oligárquico y Reformismo Militar". América Latina Historia de Medio Siglo; pags. 379 a 393.

Mariategui José Carlos: Textos Básicos.

ciudades. Además subieron los precios del cobre y de la harina de pescado.

Los capitalistas extranjeros, principalmente de Estados Unidos residían en Perú desde finales del siglo XIX, gracias al gran número de concesiones que tenían sobre la producción minera y petrolera principalmente. Dichos monopolios se otorgaron durante la República Aristócrata de Nicolás Piérola.

Durante el gobierno de Prado, en 1956, el APRA consigue entrar legalmente a la escena política al comenzar a pactar con la oligarquía local. En esta década van apareciendo partidos reformistas como: Acción Popular (AP) creado por Fernando Belaúnde y Democracia Cristiana (DC) liderado por Luis Bedoya. En lo concerniente al ejército, tenemos que este se fue independizando de los grupos capitalistas y acercándose cada vez más al gobierno de EU en la lucha en contra de la expansión del comunismo, así nació el Centro de Altos Estudios Militares (CAEM).

El CAEM nace en 1950, como un centro doctrinario para establecer estrategias nacionales, referentes al bienestar y a la defensa peruanas.

Para 1962, se convocó a las siguientes elecciones presidenciales, en las que compitieron:

- Haya de la Torre, con el apoyo del APRA y de la oligarquía imperialista.

- el General Odría, con ayuda de los terratenientes y sectores populares urbanos.
- Belaúnde, apoyado por AP, la Iglesia y el Ejército.

Así tras los comicios, resultó triunfante Haya de la Torre, pero antes de que el presidente Prado le transfiriera el poder, el Ejército lo depuso y exilió.

Se convocó a nuevas elecciones y esta vez quien obtuvo la mayoría fue el candidato reformista: Belaúnde. Este prometía reformas graduales administradas por el mismo Estado; pero los campesinos se le adelantaron tomando los latifundios, a la vez que los obreros comenzaron diversas huelgas.

Este primer gobierno de Belaúnde se enfrentó a muchos contratiempos que lo llevaron a ser removido de su cargo violentamente. Bajo el lema de "la conquista de Perú por los peruanos", se convocó a las primeras elecciones municipales en 50 años, en las que resultó triunfante la alianza Acción Popular -Democracia Cristiana. Belaúnde fue incapaz de incorporar las demandas populares a los intereses estatales, con lo que destruyó los movimientos obrero y campesino independientes.

Aguirre Gamio Hernando: El Proceso Peruano. Pp. 339.

Wiarda Howard: Latin American Politics and Development.
pags. 258 a 281.

Acción Popular, rescata las tradiciones de la cultura incaica para que sirvan como pauta a la política nacional, así Belaúnde proclamaba la frase: "El Perú como doctrina". Por su parte, la Democracia Cristiana, se proclama como una doctrina humanista que busca el nacionalismo subcontinental ya que piensa que con la unión de los diferentes gobiernos, se podrá luchar contra el hambre y la miseria de las masas, lo cual no se ha podido concretar por el subdesarrollo y guerras fronterizas entre otros factores.

El poder Legislativo estaba representado proporcionalmente, y era mayoritariamente de la oposición (APRA y Odrismo); razón que dificultó al Presidente llevar a cabo varias de las reformas que deseaba, como la agraria. Además la figura presidencial carecía de derecho de veto y de igual modo estaba incapacitado para renovar el Parlamento. El régimen fue perdiendo el apoyo de la población debido a la sobrevaluación que ocurrió en 1965, lo que derivó en una disminución de ingresos públicos y en el aumento de la deuda externa; así las cosas, estalló la violencia a través de guerrillas urbanas. En el periodo comprendido de 1963 a 1967, la deuda externa pasó de 120 millones de dólares a 700 millones de dólares (2).

(2) González Casanova: Op. Cit., pag. 405.

Lo antes mencionado estaba estipulado en la Carta Magna de 1933, que establecía a nivel general lo siguiente:

- Período presidencial de seis años, sin reelección.
- Poder Legislativo bicameral, con mayores poderes que el Ejecutivo, para impedir nuevas dictaduras.
- Creación del Primer Ministro.
- Voto femenino exclusivamente a nivel municipal.
- Regulación de la convivencia política, legalizándose por tanto al APRA (3).

Uno de los temas más controvertidos durante el gobierno de Belaúnde, fue el relacionado con la expropiación petrolera. Tenemos que en 1963 durante la campaña se prometió solucionar el problema de dicho energético, pero el asunto se retomó hasta cinco años después cuando finalmente el Parlamento lo aceptó. Así pues para cumplir con esta petición popular y a la vez no perder la inversión extranjera de EU, Belaúnde decidió firmar un convenio al que se llamó el Acta de Talara, esta consiste en que: la International Petroleum Company entregaría los pozos que había explotado "ilegalmente", y los que ya estaban casi agotados y pagaría 200 millones de dólares, tras lo cual el gobierno anularía toda reclamación; pero además se daba la concesión a la IPC para que continuara con la refinería por 40 años, dando la

(3) Alcántara Sáez Manuel: "Perú". Sistemas Políticos de América Latina: pags. 123 a 141.

opción de prórroga, vencido tal plazo.

La opinión pública no aceptó tal arreglo al ser muy baja la cantidad que sería cobrada y finalmente el documento fue extraviado. Acción Popular retiró todo su apoyo al Presidente y el APRA negó toda clase de participación en tal negociación con el imperialismo.

Tras la deslegitimación del gobierno a causa de no haber cumplido las expectativas que había prometido, la fuerte presencia de grupos opositores y la profunda crisis económica imperante, una fracción del Ejército decidió el 3 de octubre de 1968 dar un golpe de estado para acabar de raíz con la desorganización del Estado y realizar profundos cambios en la estructura económico-social del Perú. Así se inicia un gobierno militar que reprimió toda clase de manifestaciones en contra, de forma eficaz. Nulificando la legislación de 1933. Momento en el cual inicia el segundo capítulo.

Por último mencionaré que en el presente siglo, Perú ha tenido cuatro Constituciones: la de 1920, 1933, 1979 y 1993. Las dos últimas serán explicadas a lo largo del trabajo.

C A P I T U L O I I :

" E V O L U C I O N P O L I T I C O - S O C I A L A P A R T I R D E 1 9 6 8 "

II. EVOLUCION POLITICO SOCIAL A PARTIR DE 1968:

2.1) EL GOLPE DE ESTADO: 3 DE OCTUBRE DE 1968; EL MILITARISMO REFORMISTA: EL GOBIERNO DEL GENERAL VELASCO ALVARADO.

El 3 de octubre de 1968, una fracción del ejército tomó el poder estableciendo una Junta Militar que se autodenominó Gobierno Revolucionario de las Fuerzas Armadas (GRFA), la cual estuvo en un principio presidida por el General Juan Velasco Alvarado quien desarrolló una política populista basada en un sin número de expropiaciones; más adelante, en 1975, ante una profunda crisis económica que iba en aumento fue reemplazado por el también General de División, Francisco Morales Bermúdez, el cual se orientó a buscar el apoyo de los sectores conservadores y de ultraderecha. Como se verá más adelante, ninguno de estos dos gobiernos concretó la estabilización del Perú; sin embargo, para 1980 se logró el retorno al civilismo, dejándose de lado el militarismo y el autoritarismo en dicho país.

Tenemos que a finales de 1968, Perú atravesaba por una severa crisis financiera y social, al tiempo que el gobierno inmerso en una grave desconfianza popular era incapaz de resolver los problemas internos (como se explica en los antecedentes históricos). Así pues una pequeña fracción del ejército decide terminar con el desorden imperante y destituir al Presidente Belaúnde Terry. Dicha fracción fue apoyada a los pocos días por el resto de los militares. Así

pues: " El 3 de octubre, la decisión es fruto de la acción de un General que comandaba el Ejército y presidía, en adición a sus funciones, el Comando Conjunto de la Fuerza Armada. No incluyó a sus pares de la Marina y de la Aviación, ni consultó a los mandos regionales del Ejército para tomar el poder ... el golpe es así expresión inmediata de la voluntad política de cambio de un grupo de oficiales y, ante el hecho consumado esa posición logra ser hegemónica en la Fuerza Armada ... en su decisión Velasco y sus oficiales actuarán como catalizadores de una parte significativa de la oficialidad ... El manifiesto publicado ese mismo día expresará la voluntad de cambio presente en este hecho político, redactado en términos bastante generales pero indicativos de una voluntad nacionalista y antioligárquica" (1).

Este nuevo gobierno se justifica diciendo que su propósito será buscar que la situación de inestabilidad acabe, para lo cual inicia reformas a través de decretos, los cuales debían ser acatados por la población para su propio bien. El GRFA declaró que: "poderosas fuerzas económicas nacionales y extranjeras, en complicidad con peruanos indignos, detentan el poder político y económico, inspiradas en lucrar desenfrenadamente, frustrando el anhelo popular en orden a la realización de las básicas reformas estructurales, para continuar manteniendo el injusto orden social y

(1) Pease García: El Ocaso de la Oligarquía, pag. 45.

económico existente que permite que el usufructo de las riquezas nacionales esté al alcance de sólo los privilegiados, en tanto que las mayorías sufren las consecuencias de su marginación, lesiva a la dignidad de la persona humana" (2).

Los Partidos Políticos y empresarios se declaran en contra del golpe al considerarlo atentatorio contra la Constitución, además de que acaba con un desarrollo revolucionario auténtico. Esto debido a que el Presidente Belaúnde había sido elegido democráticamente en 1963, y aún no había finalizado su período, además de que se esperaba la realización de un nuevo proceso electoral.

A escasos seis días de haberse instaurado en el poder, el GRFA expropió a la International Petroleum Company (IPC) anulando el Acta de Talara; esta empresa dependía directamente de la norteamericana Standard Oil, la que exigió el inmediato cumplimiento de la Enmienda Hickenlooper que corta la cuota azucarera de Estados Unidos a un país que no liquide el valor de una empresa expropiada. Este demanda no procedió debido a que EU deseaba evitar otra experiencia comunista en el continente, ante sus propios problemas derivados de la guerra que sostenía en el sudeste asiático. Así pues, EU decide suspender todo tipo de créditos y esperar el desenvolvimiento de la situación latinoamericana.

(2) Aguirre Hernando: El Proceso Peruano, pags. 51 y 52.

Así tenemos que se fueron dando numerosas nacionalizaciones en todos los sectores de la producción, es decir el Estado tomó el control de los rubros más importantes: el petróleo, la minería, la pesca y comunicaciones. Se crearon así diversas instituciones públicas, con el fin de acabar con los monopolios que controlaban dichos sectores y a la vez para que las ganancias de los mismos se quedaran en el país, con lo que se dió un duro golpe a los inversionistas tanto nacionales como extranjeros. A continuación las ennumero:

- 26 de marzo 1969, Ministerio de Vivienda.
- 24 de julio 1969, PETROPERU.
- 17 de diciembre 1969, Ministerio de Pesquería.
- 3 de Junio 1971, Empresa Minera del Perú.
- 9 de noviembre de 1971, ENTELPERU (Empresa Nal. de Telecomunicaciones).
- 1971 a 1972, Instituto Nacional de Teleeducación.
- Instituto Nacional de Becas y Crédito Educativo.
- Instituto Nacional de Cultura.
- AEROPERU
- ENAPUPERU (Empresa Nal. de Puertos).
- Ministerio de Agricultura.
- 26 de enero 1972, INDUPERU (Empresa Industrial Estatal).
- 28 de julio 1972, Compañía Peruana de Telefonos. (Exp.)
- 9 de septiembre 1972, ELECTROPERU.
- 20 de septiembre 1972, ENAFERPERU (Empresa Nal. de Ferrocarriles) (Expropiada).

Retomando al sector petrolero, este se encontraba en manos de capitales norteamericanos desde principios de siglo, y ya desde la anterior administración se había exigido que la producción petrolera fuera eficaz, así como se pagara lo justo al gobierno, lo que nunca se obedeció. La primera acción del nuevo gobierno ante la urgente necesidad de legitimarse, fue solucionar este conflicto. Se creó así PETROPERU como la encargada de manejar las reservas petroleras y de gas del Perú, con lo cual tiene a su cargo las actividades de: suministro, refinación, comercialización, exploración y explotación del petróleo crudo y sus derivados, así como de las actividades petroquímicas; todo lo anterior para satisfacer las necesidades de consumo interno de la población. Esta es la única empresa de las que fueron expropiadas, que permite la participación de capitales extranjeros. La ley establecía que en cuestión de exploración y extracción, se aceptaría cooperación a través de contratos con empresas extranjeras, especificando que nunca más se darían concesiones de ningún tipo. Con lo anterior se fortalecía la soberanía peruana sobre sus recursos naturales, lo cual es uno de los principios más defendidos en este gobierno que buscaba liberarse de la dependencia imperialista.

Esta nacionalización resultó un éxito para el General Velasco, pues la producción de crudo creció en un 3.5% anual. La producción estatal aumentó de 8.7 millones de barriles en 1972 a 28.5 millones en 1974.

Pasando al sector agrícola, la Reforma Agraria permite la creación de empresas autogestionarias y cooperativas con lo cual los campesinos adquirieron la posibilidad de negociar el aumento de sus salarios ante el Ministerio, así como el poder participar de las utilidades en caso de haber excedentes. Este decreto-ley acaba con los latifundios, y para evitar que se vuelvan a crear se prohíbe la venta de las tierras. Así se expropió primeramente a amplias zonas de la Costa y después de la Sierra peruana, a los propietarios se les liquidó en efectivo lo referente a maquinarias y por el valor de las tierras en sí, se dieron pagarés a veinte y treinta años.

En el periodo comprendido entre noviembre de 1968 y marzo de 1975 se expropiaron un total de 6'664,308 hectáreas, beneficiándose a 220,000 familias aproximadamente; en lo referente a cabezas de ganado un total de 1'892,83 (3). Esta Reforma Agraria distribuyó primeramente las tierras más rentables entre todo tipo de profesionistas e intelectuales leales al sistema y dispuestos a obedecer tanto a coroneles como a generales, para así poder establecer un control eficaz de la producción de estas parcelas. Así los primeros proponían acciones a realizar y los segundos decidían si estas eran o no convenientes.

(3) Kerbusch: Cambios Estructurales en el Perú: 1968 - 1975.

Con estas reformas el GRFA, buscaba desmovilizar a organizaciones campesinas que se habían formado durante la década anterior y a la vez quitar fuerza al APRA, que contaba con numerosos seguidores en áreas rurales del norte del país. Así pues se realizaron movilizaciones y huelgas en contra del excesivo control gubernamental sobre la producción, ante lo cual el GRFA decidió crear el Sistema Nacional de Apoyo a la Movilización Social (SINAMOS). Esta estructura se encargaría de ser el mediador entre el pueblo y el gobierno, actuando en lugar de los Sindicatos, para lo cual se dividió en ocho regiones para abarcar a todo el país. La división se hizo con base en las zonas militares, y el jefe de cada una de estas era el dirigente de la subdivisión del SINAMOS de su área. Así estaban reguladas internamente por militares.

Todo tipo de manifestación en contra del sistema fue duramente reprimida, alegándose que solo se buscaba el bienestar social a largo plazo, y que este solo sería conseguido por las reformas militares realizadas.

Como aparato legitimador de las demandas populares SINAMOS fracasó, pues solamente logró dar mayor fuerza a los grupos opositores que se lanzaron a efectuar numerosas huelgas, y por otro lado debido a su defensa del establecimiento de un socialismo a la peruana se ganó el rechazo de la clase media y la alta. A la par se decretó la creación de la Confederación Nacional Agraria (CNA) encargada de dirigir a las ligas agropecuarias por ella reconocidas, con lo cual se desarticuló a los sindicatos. Ante esta

situación los campesinos reestructuraron la Confederación Campesina del Perú (CCP) como medio de defensa de su autonomía. Conforme el descontento fue creciendo, la CNA empezó a dejar de lado su dependencia hacia el gobierno, tratando de solidarizarse con las peticiones campesinas; con lo cual el GRFA perdió una oportunidad más de acercarse al pueblo. La CNA a pesar de que era financiada por el estado, no dejó de lado sus ligas e ideología meramente agrarias.

La reforma agraria tenía fallas desde su aplicación misma, tales como: los campesinos tenían que pagar de sus ganancias el costo de las tierras al estado, para que este les liquidara a los terratenientes; además se estableció un control de precios en los alimentos y aumentaron las importaciones. Todo lo cual descapitalizó paulatinamente a los campesinos.

Para el GRFA las huelgas no beneficiaban realmente a los demandantes si no que por el contrario los perjudicaban, debido a que descapitalizaban a la empresa y esto disminuía los ingresos de la comunidad misma. Proclamaban pues que toda la producción se realizara por medio de comunidades que buscaran satisfacer los intereses generales y no los propios, como para el gobierno lo hacían los sindicatos.

A pesar de las contradicciones que hubo en la implementación de la reforma agraria, lo cierto es que por vez primera se tomó en cuenta al sector campesino como parte de la población y por tanto poseedor de derechos. Aún cuando

se logró una redistribución de la riqueza a nivel nacional, esta fue incompleta.

Al mismo tiempo el sector obrero dió gran fuerza a la Confederación General de Trabajadores del Perú (CGTP) y a la Confederación Nacional de Comunidades Industriales (CONACI). Ambos sindicatos estaban liderados por el Partido Comunista Peruano (PC), independiente del Estado. El PC tenía filiación con la URSS, adoptando una orientación obrera consistente en la toma por este sector del poder; lo que lo llevó a negarse a aceptar todo tipo de acuerdo con el APRA. Para 1970, la Junta Militar decidió crear una tercera Organización laboral, que se encargaría de defender los preceptos revolucionarios; dicho Comité fue disuelto al poco tiempo al ser fácilmente manipulado por el PC.

Por su parte, el APRA controlaba hasta 1968 a los trabajadores pertenecientes a la Confederación de Trabajadores del Perú (CTP), teniendo como miembros a defensores de todo tipo de tendencias políticas. Tras el golpe la CTP fue acogida por el Gobierno Revolucionario como única representación de los trabajadores, con lo cual perdió su autonomía y fue utilizada como contrapeso al PC.

El sector minero ha sido uno de los más importantes para la economía y representa un factor de ingresos muy altos (ver cuadro), incluso llegó a encabezar la lista de las

Ingresos de la minería y la metalurgia peruana, 1969:

	I n g r e s o s	
	millones soles	%
1. Empresas subsidiarias (A)		
del capital norteamericano:		
Southern	6,530	30.9
Cerro	6,447	30.5
Marcona	2,757	13.0
Northern	409	1.9
Santander	250	1.2
S u b t o t a l	16,395	77.5
2. Subsidiarias del		
capital Japonés:	441	2.1
3. Subsidiarias del		
capital francés:	372	1.6
4. Empresas mixtas:	1,856	8.8
5. Empresas nacionales:	828	3.9
6. Otras empresas:	1,230	5.9
T o t a l :	21,122	100.0

(A) Propietarias del 51% o más del capital accionario.

FUENTE: Kerbusch, Op. cit., pag. 125.

exportaciones. Así pues el Estado emitió una serie de reglamentaciones que le dan el derecho para la explotación y exploración de los yacimientos minerales y los metales, ya sea directamente o a través de contratos con particulares; salvo en el caso del cobre que solo podría ser manejado por el Estado mismo.

Se acordó que los contratistas para la explotación debían vender sus productos prioritariamente al estado, pudiendo reinvertir hasta un 1.30% de las ganancias en Perú.

Se reglamenta pues el monopolio estatal sobre los minerales y la búsqueda por la nacionalización gradual de todo yacimiento, y a la par establecer en algunos casos para su producción pequeñas cooperativas. También se destinaron fuertes cantidades para la construcción de refinerías.

En este rubro de la producción, como se aprecia en la tabla anterior, los capitales norteamericanos lo manejaban casi en su totalidad. Estos tras la nacionalización aún cuando pierden parte de la riqueza del subsuelo, manejan todavía ciertos porcentajes de cobre, zinc y hierro, según la empresa de que se trate.

Cambiando de tema, otro sector sobre el que también el Gobierno Revolucionario tomó total propiedad fue el industrial, así estipuló que tendría la exclusividad sobre toda la producción de los insumos básicos, entre los que

están: el cemento, acero, química, papel y electricidad. Esto sería manejado por la creada Empresa Nacional de Comercialización de Insumos. Como contrapeso a esta Empresa estatal, se creó la Confederación de Comunidades Industriales (CONACI), esta última se presentó como una fracción independiente al gobierno. Así este sector al igual que los demás, en un principio tuvo éxito en la regulación de la producción nacional que le correspondía, pero ante el agravamiento de la crisis económica y social, fue perdiendo la fuerza con la que inició.

En lo referente al sector financiero, el GRFA buscó crear un nuevo sistema de acumulación capitalista basado en un sistema que no fuera ni capitalista ni socialista, si no "solidario, humanista, cristiano y comunitario". Esto se enmarca en la búsqueda de la llamada tercera vía de desarrollo, la cual se centraba en acabar con el dominio de los terratenientes-exportadores, para dar mayor espacio a los trabajadores. Esta ideología que fue incluso institucionalizada durante este periodo, se llamó "Velasquismo", el cual promovía una revolución pacífica que llevara al Perú a prescindir de su dependencia norteamericana, sin caer en el área de influencia socialista. Esto se logró, pero sólo al principio.

Retomando al ámbito financiero, tenemos que se centralizó la actividad económica en el Banco de la Nación,

limitándose la participación extranjera al 20% y prohibiendo que sucursales extranjeras se establecieran en el país apoderándose del ahorro nacional. Se reestructuró el Banco Nacional de Reserva y la Banca de Fomento Industrial, esta última debía servir a las cooperativas y pequeños empresarios nacionales. Se creó además el Consejo Superior de la Banca Estatal para apoyar el desarrollo de cada uno de los sectores de la producción.

Las anteriores medidas carecieron de efectividad, debido a que: "Cuatro hechos negativos han mermado los efectos beneficiosos de esta política financiera: a) el terremoto de mayo de 1969 ... con pérdidas materiales por un valor de 520 millones de dólares; b) el peso de la deuda externa ... de un total de 1,237 millones de dólares; c) el retardo y la insuficiencia en el ritmo de las inversiones y los créditos ... y d) la producción y los recursos disponibles no bastan para equilibrar el salario con el costo de vida, ni para absorber con la celeridad necesaria el alto porcentaje de desocupados" (4).

Con todas las nacionalizaciones y creación de Ministerios y Organizaciones anteriormente citadas, tenemos que el GRFA desarticuló a la Oligarquía como clase social poseedora de los bienes de capital y de su administración

(4) Monteforte Toledo: La Solución Militar a la Peruana: 1968 - 1970; pag. 91.

prácticamente desde la Independencia del Perú.

Esta Oligarquía afectada puede clasificarse en cinco grupos según el peruano Henry Pease (5), las cuales son:

a) La Burguesía Agroexportadora; compuesta por los llamados "barones del Azúcar y del algodón". Controlaban la Sociedad Nacional Agraria (SNA) y en nombre del campo reclamaban por los efectos que les causaban las devaluaciones, a la par exigían incentivos tributarios. Este sector contaba con la oposición del APRA al presentarse como defensor del proletariado del norte del país. Sus propiedades son nacionalizadas en 1969 con lo que pierden su poder.

La SNA congregaba a grandes y medianos propietarios, pero tras el golpe de estado del 68, es disuelta por el gobierno militar y sustituida por la CNA, esta última como antes mencioné respondió en un principio a los intereses gubernamentales y posteriormente a los del campesinado.

b) La Burguesía Agraria Costeña; comienza a manejar a la SNA tras el debilitamiento de los terretenientes agro-exportadores, para defenderse de las expropiaciones dentro del marco de la Reforma Agraria. Va perdiendo influencia y sólo se queda con actividades como el manejo de granjas, servicios y comercio.

c) La Fracción Financiera; este grupo creó los primeros bancos en la década de los sesentas en el siglo pasado, y los manejó hasta antes de la nacionalización bancaria.

Controlaban el comercio de exportación y parte de la industria hasta antes de la instauración del GRFA.

- d) Los Gamonales de la Sierra; este grupo tenía como base material al latifundio tradicional por medio del cual controlaba políticamente a la región y participaba directamente en el comercio de la misma. Pierden presencia cuando el GRFA termina con los latifundios.
- e) La Fracción Industrial de la Burguesía; controlaban al sector industrial y se beneficiaron del boom pesquero de los 60's. Se ven afectados con el control estatal de las exportaciones, materias primas y pesca; con lo cual se dió un duro golpe a este sector empresarial.

Todos estos grupos de poder fueron desarticulados por el régimen militar de Velasco Alvarado, lo que constituyó un importante avance social, pues se acabó con los grupos monopolizadores de la producción y de la riqueza nacionales. Tras lo cual aún cuando no fue posible mejorar del todo la condición de vida de la mayoría popular peruana, fue importante el hecho de reconocer a toda esta masa como parte integral y vital de la población, y por vez primera comenzaron a hacerse escuchar a través de manifestaciones y la creación de grupos de izquierda. La oligarquía estuvo imposibilitada de ofrecer una certera resistencia debido al fuerte aparato represivo desplegado por el Estado hacia todo

(5) Pease García, Op. cit.; pags. 193 a 202.

tipo de oposición, y por no contar como es lógico de suponer, con ningún tipo de apoyo popular.

Finalmente en lo concerniente a Política Exterior, el gobierno del General Velasco Alvarado al efectuar un sin número de expropiaciones se enfrentó directamente a los capitales internacionales, buscando hacer válido su derecho a establecerse como una tercera vía de desarrollo político saliéndose del esquema del mundo bipolar.

Con base en lo anterior se enfrentó a la hegemonía que Estados Unidos ejercía sobre su economía y decidió concretar una verdadera independencia de Perú. La primera expropiación a intereses norteamericanos se da a tan sólo seis días de instaurado el nuevo régimen, con la toma de las instalaciones de la IPC como mencioné antes. A partir de lo cual se continúa con tales medidas consideradas hostiles, a las cuales EU no contesta directamente por tres factores internacionales: la Revolución Cubana, el régimen boliviano del General Ovando y posteriormente por el triunfo del Gobierno de Unidad Popular Chileno. Influye también en esta decisión de no intervención, el desprestigio y recesión por las que atravesaba EU ante su confrontación en Vietnam.

Básicamente la explicación de esta actitud pasiva en lo referente a Latinoamérica se debe a que: " los Estados Unidos siguieron una línea conciliatoria de compromiso en la esperanza de obtener una adecuada compensación por las

propiedades petrolíferas expropiadas. Esta "política suave" reflejaba el punto de vista de muchos altos funcionarios de Washington que opinaban que no se debía poner a los gobiernos anticomunistas, cualquiera que fuera su naturaleza, en situación de tener que buscar apoyo en las fuerzas de la extrema izquierda" (6).

Se estableció que al Perú le pertenecían 200 millas marítimas y que serían defendidas ante intromisiones extranjeras. Al poco tiempo se capturó a barcos pesqueros norteamericanos dentro de esta zona, a lo cual Estados Unidos respondió aplicando la Enmienda Pelly que prohíbe la venta de armas a países que capturen a sus barcos fuera del área de 12 millas.

Estados Unidos se limitó a cesar su ayuda militar, dejar de invertir y suspender los préstamos a Perú. A excepción de la ayuda humanitaria que ofreció en 1970 a causa del terremoto que sacudió al país andino.

Para 1973, se firmó el Acuerdo Green-Mercado el que estipulaba la indemnización a varias de las empresas norteamericanas expropiadas.

A la vez el Presidente buscó afianzar sus vínculos con América Latina, en especial con los regímenes militares de Brasil y Cuba. Así mismo el Perú es miembro fundador del

(6) Gil Federico: Latinoamérica y Estados Unidos; pag. 254.

Pacto Andino al igual que Bolivia, Colombia, Ecuador y Chile (este último salió en 1976); Venezuela se adhirió en 1973. Esta asociación nace en Cartagena en 1969 y busca integrar a una región de 5,500 millones de km² de ancho y 8,500 km² de largo. El Mercado Común Andino busca propiciar el desarrollo armónico nacional mediante una integración económica y social. Lo cual en la práctica ha fracasado debido a los intereses nacionales de cada Estado, así como a problemas fronterizos.

En relación con Chile, existía un fuerte enfrentamiento de ambos gobiernos debido al fuerte apoyo que Estados Unidos prestó al General Pinochet, quien estaba fuertemente armado e incluso militarizó su frontera con Perú. En relación con Bolivia y Ecuador, Perú tiene conflictos fronterizos por territorios que le son reclamados por ambas naciones, desde hace años; el primero en relación con su carencia de una salida al mar y el segundo por la restitución de una zona limítrofe. Acerca de ambos conflictos explicaré más adelante su solución.

En este periodo se buscó tener mayor presencia dentro de la Organización de Estados Americanos (OEA), como ejemplo de esto tenemos que Perú votó a favor de la reincorporación cubana a dicha Organización, lo cual aún cuando fracasó fue una clara muestra de su enfrentamiento contra Estados Unidos. Además reinició su comercio con Cuba. También se buscó ejercer un rol importante dentro del Movimiento de Países No

Alineados, a este respecto la ciudad de Lima fue sede de la Conferencia de este Grupo, en agosto de 1975.

En 1969 se iniciaron relaciones con países del bloque comunista tales como: Hungría, Rumania, Corea del Norte y China, con los que firmó convenios y de los que recibió créditos. Con la URSS estableció relaciones diplomáticas mandando como primer embajador a dicho país a Javier Pérez de Cuéllar, quien fue muy criticado por aceptar dicho cargo y quien posteriormente fue elegido Secretario General de Naciones Unidas. El comercio que se inició con la URSS fue básicamente de compra de armamento ante un posible enfrentamiento con Chile o Ecuador. Este tipo de relación con los soviéticos fue mal visto incluso por sectores de la cúpula del ejército.

En este periodo el régimen fue tachado constantemente de socialista por las expropiaciones y control estatal de las empresas, aún cuando las reformas eran concebidas como el medio para alcanzar el bienestar de la nación, fue el inicio de una revolución hecha por los militares.

Este primer Gobierno Revolucionario de las Fuerzas Armadas, dió los cimientos para el posterior desarrollo peruano debido a que:

- Acabó con la oligarquía que monopolizaba el poder político y económico del país desde el siglo pasado.

- Institucionalizó a los diversos sectores de la producción por vez primera.
- Buscó establecer una equitativa repartición de la riqueza con base en numerosas nacionalizaciones, las cuales eran necesarias debido a que las concesiones eran demasiado injustas para la Nación, pues no se obtenían ingresos realmente sustanciales.
- Se reconoció a la población indígena como parte mayoritaria de la población, que como tal merecía tener los servicios básicos y acceso a la educación.
- Se politizó al pueblo, permitiéndole expresar su descontento y formándose en grupos de presión. Comienzan así a proliferar numerosos partidos políticos de izquierda, antes prácticamente inexistentes.

2.2) EL GOBIERNO DEL GENERAL MORALES BERMUDEZ.

La situación de inestabilidad interna durante el gobierno del presidente Velasco iba en aumento, a tal grado que había serias inconformidades populares así como al interior mismo de la cúpula gubernamental. La política de nacionalizaciones había transformado radicalmente la economía peruana, pero cuando se decide incluso acabar con la aunque escasa, pero existente libertad de expresión, grupos como el de la Marina se oponen abiertamente al visualizar que el régimen buscaba ser más autoritario. La nacionalización se realizó a finales de 1974, cerrando primeramente los canales televisivos y la prensa, para posteriormente actuar en contra de la radio. Algunos periódicos como protesta imprimen hojas en blanco. Mientras tanto a nivel internacional, se continuaba tachando al régimen velasquista de pro-socialista al ir aumentando su comercio con dicho bloque. El principal producto de importación soviético era el armamento, ante un virtual enfrentamiento con Chile, este último estaba destinando fuertes cantidades para armarse gracias a la ayuda norteamericana.

Así las cosas a principios del mes de agosto de 1975, la policía limeña se puso en huelga (ya que estaba totalmente en contra del grado de represión al que se había llegado y se veía afectada por la crisis económica) lo cual la capital del país quedó sin protección alguna. Esto derivó en un motín

popular de descontento al régimen en el que se saquearon varios comercios, se esperó a ver el desenlace de la situación pacíficamente, hasta que tres días después se dió la orden gubernamental al ejército de ametrallar a los insurrectos.

Aprovechando esta situación de inestabilidad y de nulo apoyo al régimen, tanto a nivel interno como externo, el 29 de agosto una numerosa fracción opositora al velasquismo exigió al General su renuncia y este fue exiliado. Como antes mencioné los grupos capitalistas carecían de poder tras las nacionalizaciones, y aún cuando las masas comenzaban a fusionarse en organizaciones de izquierda no tenían fuerza suficiente al estar muy divididas entre sí.

Así se inicia la Segunda Fase del Gobierno Revolucionario de las Fuerzas Armadas, esta vez bajo el mando del General Morales Bermúdez; este periodo fue llamado así por continuarse bajo un gobierno militar pero liderado por otra fracción e intereses.

Morales buscó primeramente acercarse a la ciudadanía invitándola al diálogo, el cual fue posible debido a que se dejó de lado el autoritarismo existente. Los objetivos a cumplir serían dos:

- Establecer una política capaz de ofrecer apertura democrática.
- Hacer los reajustes necesarios para sanear a la economía.

El General Morales inició una paulatina desarticulación del populismo cimentado por su antecesor, es decir, se reprivatizan amplios sectores de la producción como lo veremos más adelante. Primero estableció el Plan Nacional de Desarrollo 1975 -1978, basado en los preceptos del Plan Inca (así se llamó el documento que establecía las reformas y nacionalizaciones que se efectuaron a partir de 1968, pero dicha reglamentación no fue dada a conocer si no hasta que las reformas ya habían sido realizadas, debido a que el GRFA decidió no alertar prematuramente a los futuros afectados por las "necesarias" transformaciones que estaban ya programadas).

Algunos de los puntos más relevantes que este Plan de Desarrollo establece son:

- " ... Asegurar que los ingresos tributarios guarden una relación creciente con el Producto Bruto Interno (PBI) y que ella sea coherente con la estructura sectorial de producción ...
- Intensificar las acciones para combatir la defraudación tributaria ...
- Programar el otorgamiento de subsidios en base a criterios estrictos de función social; su otorgamiento a las empresas públicas será por excepción.
- Aplicar una política de austeridad en el gasto corriente del Sector Público, incluyendo la actividad empresarial; garantizando la eficacia, restringiendo el consumo no esencial, eliminando todo gasto suntuario y racionalizando

la escala de remuneraciones.

- Programar un monto limitado de recursos para atender la construcción de sedes institucionales del Sector Público, buscando que se restrinjan al mínimo aquellas localizadas en Lima Metropolitana ...
- Establecer un registro centralizado de la utilización del crédito del sistema bancario y demás intermediarios financieros por parte de cada agente económico, a fin de asegurar el cumplimiento de las prioridades en la otorgación de créditos ...
- Asegurar que las relaciones económico-financieras con el exterior respondan a la posición autónoma del país y maximicen para éste el flujo de recursos reales y financieros ...
- Evitar recurrir al financiamiento externo para cubrir gastos locales o atender proyectos generadores de divisas o de menor prioridad, orientando el financiamiento externo de preferencia para solventar proyectos prioritarios con elevado componente externo, importaciones de "paquetes" de bienes de capital o equipo y a cubrir déficits globales de la balanza de pagos" (7).

Efectivamente se disminuyeron considerablemente los subsidios, pero cuestiones como el centralismo imperante y la tan deseada autonomía peruana no se concretaron en la práctica.

(7) Kerbusch, Op. cit. pags. 90 a 93.

La crisis económica que se venía arrastrando desde hace algunos años iba en aumento, al tiempo que las clases populares cobraban cada vez mayor presencia por su inconformidad. Era tal la situación que a tan sólo un mes en el poder, el General Morales realizó una devaluación del sol de un 17%. Para julio de 1976 fue necesaria una nueva devaluación esta vez del 44%; y se estableció una nueva Política de Cambios que establecía minidevaluaciones periódicas de manera continua como vía para sanear la economía.

Se comenzó a destinar un porcentaje menor a los subsidios de alimentos y combustibles, con lo cual los precios de los productos básicos y transportes se elevaron lo que no ocurrió con los salarios. Las Organizaciones Sindicales iniciaron una serie de protestas que fueron duramente reprimidas e incluso se limitó gubernamentalmente el derecho de huelga, gracias a lo cual se encarceló a numerosos líderes. La situación llegó a un extremo tal que fue necesario por algunas semanas decretar el estado de emergencia.

Morales buscó un acercamiento a la burguesía, para lo cual inició la devolución de parte de las tierras que habían sido expropiadas a sus antiguos dueños, así como privatizó la Industria Pesquera que pertenecía antes del golpe a la Fracción Industrial de la Burguesía, con lo cual descendieron en cantidad el número de comunidades así sólo se permitió la

participación de los obreros en la administración empresarial en un 33%. Anteriormente por medio de las comunidades industriales los obreros manejaban el sector pesquero, bajo la dirección exclusivamente del Estado.

El régimen pues inició una derechización económica y política, esta última reflejada en el hecho de dejar de lado la prédica tercermundista y orientarse a buscar una sólida relación bilateral con Estados Unidos, bajo la tesis del: "regreso al continente". Con base en lo cual, buscó estrechar sus relaciones con Latinoamérica y visita primeramente Brasil, posteriormente Colombia y Venezuela.

Así durante 1976, se puso en marcha un Plan de Reactivación Económica auspiciado por el Fondo Monetario Internacional (FMI), el cual por sus características, a la larga profundizó la crisis pero era necesaria su implantación para acercarse a Estados Unidos. Se buscaba así conseguir préstamos y atraer nuevas inversiones extranjeras.

Sus principales puntos eran:

- Una reducción del ritmo inflacionario a no más del 20% anual.
- Nuevas devaluaciones de la moneda hasta alcanzar una paridad realista.
- Elevación de los precios internos del petróleo y sus derivados.
- Drástica reducción del gasto público por lo cual era necesario reducir los subsidios.

- Congelar los salarios. (8).

En 1977 se puso en marcha el llamado Plan Tupac Amaru cuyo principal fin era establecer los orígenes de la crisis que estaba viviendo el Perú, y según el cual las causas eran tres: el mal trato dado a los inversionistas tanto nacionales como extranjeros, el gran peso que cobró el Estado dentro de la economía y producción, y el no haber podido atenuar la lucha de clases. El Plan también buscaba manejar acertadamente la crisis a través de un gobierno militar pero en el cual tuviera acceso a la administración pública la clase burguesa; así paulatinamente se transferiría el poder a los civiles, en gran medida a los apristas.

El 19 de Julio del mismo año, se realizó un paro nacional en protesta de la situación de miseria en la que se encontraba gran parte de la población; ante lo cual el gobierno estableció un dispositivo legal mediante el que las empresas podían despedir a los trabajadores que habían participado en dicho paro ocasionándoles pérdidas. El resultado de tal medida fue el despido de 5000 obreros.

El General Morales aprovechó el cambio presidencial en Estados Unidos para establecer una cordial relación con el demócrata Jimmy Carter, incluso visitó dicha Nación a finales

(8) CIDE: Economía de América Latina. Semestre 1ero., septiembre de 1978. Pags. 114 y 115.

de 1977, con el fin de aclarar sus tratos con la URSS y declarar su ubicación en el bloque capitalista liderado por norteamérica. Previa a tal visita se pagó a la Gulf Oil Corporation lo adeudado. Para la política emprendida por Morales, fue favorable el cambio de administración en Estados Unidos, ya que así tendría la oportunidad de iniciar una relación de amistad y cooperación, dejando de lado los conflictos existentes entre los dos antecesores (El Presidente Gerald Ford y El General Velasco). Además el gobierno demócrata buscaba un acercamiento hacia América latina, lo cual facilitó la situación.

Al año siguiente el GRFA decidió convocar a elecciones para una Asamblea Constituyente como antecedente para posteriormente elegir a un Presidente de la República y a representantes de las Cámaras Legislativas. Esta decisión se tomó debido al aislamiento que el régimen estaba sufriendo ante las drásticas medidas antipopulares que había estado realizando, a la vez era el único camino para poder continuar con las reformas fondomonetaristas. Así se respaldó la idea de que con un gobierno civil la crisis sería frenada.

El 22 y 23 de mayo de 1978 el pueblo organizado convocó a otro paro nacional debido al aumento de los transportes y artículos básicos a consecuencia del aumento de un 50% en el precio de la gasolina. La situación llegó a tal extremo que fue necesario decretar a partir de tal fecha y hasta el 8 de

Junio el Estado de Sitio. Esto ocurrió a tan sólo unas semanas para que llegara la fecha de las elecciones.

Los resultados de las elecciones de la Asamblea Constituyente de 1978 fueron:

Derecha

- Partido Aprista (APRA)	35.4%
- Partido Popular Cristiano (PPC)	24.0%
- Unión Nacional (Odrista)	2.0%
- Movimiento Democrático Peruano (Pradista)	2.0%
Subtotal:	63.40%

Izquierda

- Frente Obrero Campesino estudiantil y Popular (FOCEP)	12.34%
- Partido Socialista Revolucionario (PSR)	6.62%
- Partido Comunista Peruano (PCP)	5.91%
- Unidad Democrático Popular (UDP)	4.58%
- Frente Nacional de Trabajadores y Campesinos (FNTC)	3.86%
- Democracia Cristiana (DC)	2.37%
- Acción Revolucionaria Socialista (ARS)	0.57%
Subtotal:	36.25%
T O T A L	99.65%

FUENTE: CIDE: Cuadernos Semestrales: Estados Unidos, No. 6 (1979): pag. 213.

En la tabla anterior puede observarse como existían diferentes asociaciones de izquierda que representaban tan sólo a pequeños grupos de la población; por otro lado es la derecha quien obtuvo mayor número de seguidores, principalmente el APRA gracias al carisma de su líder fundador: Haya de la Torre. La Asamblea debía redactar una nueva Carta Magna respetando las "grandes conquistas" de la Revolución: la reforma agraria, nacionalización y voto universal. Esta fue el tercer documento de esta categoría teniendo como antecesoras las Cartas Magnas de 1920 y la de 1933, únicas dos constituciones promulgadas en el presente siglo y de las que se rescataron algunos preceptos.

Constitución de 1979:

La nueva Constitución que fue aprobada en junio de 1979 y entró en vigor el 28 de julio de 1980, establece que Perú es una República democrática y social, independiente y soberana basada en el trabajo; que el gobierno peruano es representativo y descentralizado; así como que el Estado rechaza toda forma de imperialismo, colonialismo, neocolonialismo y discriminación racial. La República está dividida en 24 Departamentos y una Provincia Constitucional (que es el Callao, la zona metropolitana de Lima), los que a su vez se subdividían en 153 provincias y 1,680 distritos para 1979 (9). El país estaría gobernado por: Prefectos en

(9) Rubio Romero Patricio: Perú; pag.53.

cada Departamento, Subprefectos en las Provincias, Gobernadores en los Distritos y Teniente-gobernadores en los Municipios. Estas autoridades locales son elegidas por voto popular cada tres años.

Los poderes de la Unión serian tres: Ejecutivo, Legislativo y Judicial.

El Ejecutivo reside en el Presidente de la República cuyo periodo será de cinco años, no habiendo reelección inmediata. Compartiendo este poder, estarán dos Vicepresidentes. Se establece que en caso de que ninguno de los candidatos obtenga la mayoría simple en el proceso electoral, se convocará a una segunda ronda disputada entre los dos que mayor votación hayan alcanzado, dentro de los siguientes 30 días (art. 203).

El Presidente tiene como funciones: la designación de sus Ministros, dirigir la política general, presidir la Defensa Nacional, administrar la Hacienda Pública y crear leyes, entre otras.

Además, puede disolver a la Cámara de Diputados por una sóla ocasión durante su mandato, en el caso exclusivo de que esta haya censurado a tres diferentes Consejos de Ministros (art. 210).

El Consejo de Ministros que es nombrado por el Presidente, tiene como tarea aprobar los proyectos de ley creados por este antes de ser enviados al Congreso. Además

cada Ministro ejerce la titularidad de los Ministerios Gubernamentales.

El Legislativo está formado por un Congreso bicameral: el Senado y Cámara de Diputados, ambos son elegidos para un periodo de cinco años simultáneamente con el Presidente. Sesionan por lo general dos veces al año: del 27 de julio al 15 de diciembre y del 1 de abril al 31 de mayo; existiendo una Comisión Permanente que actúa en el lapso faltante.

El Senado está integrado por 60 miembros elegidos por voto popular; más los llamados "vitalicios" que son los ex-presidentes de la Nación. El Senado no puede ser disuelto por decreto presidencial y carece del derecho para censurar a ningún Ministro. Sus funciones son además de promulgar leyes tras su revisión con la otra Cámara; la de decidir si algún Alto Funcionario acusado por la Diputación, es o no culpable.

La Cámara de Diputados por su parte, la constituyen 180 miembros que representan a cada uno de los Departamentos en proporción a su población teniendo por lo menos a un diputado cada entidad; puede ser disuelta por el Ejecutivo y tiene (en teoría) la capacidad de cuestionar al Gabinete Presidencial.

La Comisión Permanente, funciona a petición del Ejecutivo. Está integrada por 5 Senadores, 10 Diputados y los Presidentes de cada una de las Cámaras.

El Poder Judicial está encabezado por la Suprema Corte

que se encuentra en Lima y cuenta con divisiones a lo largo del país. La Corte puede proponer leyes y anualmente presenta un informe de labores, siendo su principal función la administración de Justicia. Los Magistrados son nombrados por el Presidente de la República.

Dentro de este poder, aunque de manera independiente se encuentra El Tribunal de Garantías Constitucionales que está formado por nueve Magistrados, y es una de las innovaciones de esta Constitución. Los Magistrados son elegidos: 3 por el Ejecutivo, 3 por el Senado y 3 por los Diputados. Dicho Tribunal busca acercarse al pueblo y vigilar el cumplimiento de los derechos ciudadanos, reconociendo la competencia de la OEA y la ONU como Organismos con influencia en Perú. Este Tribunal tiene como sede la ciudad de Arequipa (art. 296).

Otros grandes aportes de la Constitución de 1979 en relación a la de 1933, son los siguientes:

- otorga por vez primera en la historia del Perú, el voto a todo peruano mayor de dieciocho años y a los indígenas. No discriminando más a los analfabetas ni a las masas andinas.
- concede el voto a la mujer.
- inhabilita a las Fuerzas Armadas y a la Policía del derecho a voto.
- legaliza a todos los partidos políticos, siempre que estén inscritos en el recién creado Jurado Nacional de Elecciones.

El Jurado Nacional de Elecciones (JNE), se crea a la par de la nueva Carta Magna, para funcionar por vez primera en los comicios generales de 1980.

Este funciona a nivel federal desde Lima y está compuesto por 7 miembros:

- uno elegido por la Corte Suprema de Justicia, entre Magistrados jubilados o suplentes,
- uno elegido por la Federación Nal. del Colegio de Abogados de Perú,
- uno elegido por el Colegio de Abogados de Lima;
- uno elegido por decanos de las Facultades de Derecho del país,
- y tres elegidos por sorteo, entre los ciudadanos propuestos por los Jurados Regionales del Norte, Centro y Sur.

El JNE, cuenta con 25 sedes en el país, una en cada capital. Su función es registrar a los aspirantes a cargos públicos, realizar los comicios electorales y dar a conocer los resultados; o bien declarar nulo el proceso en caso de irregularidades.

Así pues esta Segunda Fase del GRFA, aportó a Perú su retorno pacífico y constitucional a la democracia, por medio de la celebración de la Asamblea Constituyente de 1978 y de las elecciones de 1980, con lo cual se retornó al civilismo. A la par reconoció como ciudadanos a millones de indígenas

iletrados, que a pesar de constituir la mayoría poblacional fueron durante siglos ignorados jurídicamente.

De igual modo, terminó con las nacionalizaciones para acercarse a los grupos empresariales despojados y al extranjero, lo cual ayudó a controlar el problema financiero y evitar un estallido social de grandes consecuencias, pero acabó con las concesiones positivas hacia el pueblo realizadas por el velasquismo (como fueron el reparto de tierras, las cooperativas, etc.); ya que su prioridad era contar con el apoyo de la clase media y alta, y no con el del pueblo.

C A P I T U L O I I I :'

" E L G O B I E R N O A P R I S T A " "

III. EL GOBIERNO APRISTA:

3.1) ANTECEDENTES. EL GOBIERNO DE BELAUDE TERRY (1980-1985).

El proceso electoral de 1978 fue boicoteado por Acción Popular quien se negó a participar, y resultó triunfante el APRA bajo la dirección de su líder Haya de la Torre; cuyo fallecimiento un año después dejó debilitado al Partido.

Así como lo había prometido el presidente, Gral. Morales se convocó a la ciudadanía a las elecciones generales el 18 de mayo de 1980. Se desplegó una gran propaganda para lograr la participación popular, prometiéndose la solución a la crisis a través del reestablecimiento de un gobierno civil.

Resultados de las Elecciones Presidenciales... 1980:

Partido	Num. Votos	%
Acción Popular (AP)	1,786	43
APRA	1,139	28
Popular Cristiano (PPC)	392	9
Partidos de Izquierda	824	20
T o t a l:	4,141	100%

FUENTE: Periódico El Nacional, 19 de mayo 1980, pag. 3.

El candidato triunfador fue el postulado por AP, el Arq. Fernando Belaúnde Terry de 67 años, Acción Popular logró triunfar tras no haberse presentando a los comicios del 76. Por su parte el APRA, tras perder a su fundador se debilitó considerablemente y tras múltiples sesiones postuló al periodista Armando Villanueva del Campo, quien no atrajo suficientes seguidores y perdió, después de haber triunfado con amplio margen en las elecciones constituyentes. Por su parte, el Partido Popular Cristiano optó por el Abogado Luis Bedoya Reyes.

El resto de los candidatos (12) eran de Partidos de Izquierda los cuales son: Hugo Blanco - P. Revolucionario de los Trabajadores (trotskista); Waldo Fernández - Movimiento Popular de Acción e Integración Social; Genaro Ledesma - Frente Obrero Campesino Estudiantil y Popular (FOCEP) (marxista); Gustavo Villanueva - Acción Política Socialista (centro); Horacio Zevallos - Unidad de Izquierda Revolucionaria (maoísta); Alejandro Tudela - Movimiento Democrático Peruano (conservador); Gral. Leónidas Rodríguez - Unidad de Izquierda (ortodoxo); Gral. Javier Tantaleán - Organización Política de la Revolución Peruana (Velasquista); Luciano Castillo - Partido Socialista del Perú (Socialdemócrata); Roger Cáceres - Frente Nal. de Trabajadores y Campesinos (Indigenista); Carlos Carrillo - Unión Nacional (Conservador); Y Carlos Malpicasilva - Unión

Democrática Popular (Marxista-leninista).

Con los numerosos partidos de izquierda podemos observar como la población estaba deseosa de participar en el retorno a la civilidad y a la democracia, ante la esperanza de que la situación mejoraría. Estos grupos estaban demasiado divididos por lo cual no presentaron una oposición real ante la derecha.

Elecciones del Congreso Bicameral. 1980:

Partido	Num. Senadores	Num. Diputados
Acción Popular	26	100
APRA	17	50
P.Popular Cristiano	6	9
Unión Izquierda Revolucionaria	3	9
Unidad de Izquierda	2	5
Frente Nal. de Trabajadores y C.	1	4
P. Revolucionario de Trabajadores	2	1
Unión Democrática Popular	2	0
FOCEP	1	0
Unión Nacional	0	1
P. Socialista del Perú	0	1
T O T A L :	60	180

FUENTE: Latinamerican Week Report - 18 enero 1980: pag. 11.

El número de votantes fue de 4.141.000, de un padrón

nacional de 6.431.239, lo cual indica un número bastante alto de abstención y de votos nulos, para unas elecciones generales después de 12 años de dictadura militar, explicable tal vez por la falta de solución a los problemas de la población durante los anteriores gobiernos. Según el Jurado Nacional de Elecciones de los 6.4 millones de empadronados: el 63% eran jóvenes que votarían por vez primera, y del total unos 800,000 votantes eran analfabetas; esto debido a que la nueva Constitución otorgaba el derecho a voto a los indígenas y analfabetas.

Ante este retorno del Perú a la democracia, el presidente de Estados Unidos, James Carter ofreció su total apoyo para el desarrollo estable del nuevo gobierno, ya que seguramente este defendería las libertades civiles y políticas de los individuos. Con este apoyo se esperaba que el nuevo Gobierno garantizara las inversiones norteamericanas.

Así Fernando Belaúnde Terry inició su segundo período presidencial el 28 de julio de 1980. Belaúnde hizo un llamado a la reconciliación nacional para formar un gobierno de amplias bases políticas, a lo cual el APRA a pesar de ser la segunda gran fuerza nacional se rehusó a dar ningún tipo de colaboración, ante su decepción de haber perdido la máxima magistratura del país y obtener un porcentaje minoritario en el Congreso. Por su parte el P. Popular Cristiano accedió y

formó con AP una coalición para dirigir el gobierno, gracias a lo cual Belaúnde contó con la mayoría del Congreso de su lado.

Otra respuesta negativa a tal llamado para la reconciliación, la dió la guerrilla iniciando una serie de ataques a las principales ciudades y a miembros del gobierno durante todo el quinquenio. Estos actos los encabezó el autodenominado Partido Comunista Peruano del Sendero Luminoso, con inspiración maoísta.

Sendero Luminoso nace de la separación del Partido Comunista Peruano (PCP) en dos grupos: el PC-Unidad (pro-soviéticos) y el PC-Bandera Roja (pro-chinos). Esto sucede en 1964, fecha a partir de la cual la facción pro-china se desarrolla principalmente en Ayacucho, a través de la creación de Federaciones Campesinas.

Dirigido por Manuel Abimael Guzmán Renose, también conocido como Camarada Renose o Presidente Gonzalo; su objetivo es hacer una revolución de campesinos para los campesinos, partiendo de que han sido desplazados. El movimiento debe su nombre a el libro "El Sendero Luminoso" cuyo autor es Mariategui (1894-1930), fundador del Partido Socialista Peruano en 1928 y cuyas ideas políticas están condensadas en dicho libro. El líder del movimiento, Abimael Guzmán fue profesor de la Universidad de Ayacucho (ciudad sede de Sendero) y como miembro del grupo social misti (mestizo) comenzó a partir de los 70s a trabajar

clandestinamente, teniendo como estrategia el cercar las ciudades desde el campo y hacer cada vez más difícil su abastecimiento. Es a partir de la siguiente década que empieza a actuar con más fuerza. Así tenemos que "... la acción de Sendero Luminoso parte de un copamiento militar del campo que le permita, a través de la guerra prolongada, el cercamiento de las ciudades, último reducto del poder que hay que destruir, para lo cual se utiliza al Ejército Popular como instrumento militar del partido, cuya finalidad última es la toma del poder, para instaurar un gobierno de nueva democracia donde el proletariado, clase guía de la revolución, aliado al campesino y a los sectores burgueses pequeños y medios, asumirá el liderazgo para instaurar en una etapa superior de la dictadura de clase a través de la depuración llevada a cabo por sucesivas revoluciones culturales". Para conseguir sus objetivos se han dedicado a: " el aniquilamiento de personas, con todo tipo de excusas, sino también en la destrucción de bienes públicos, de infraestructura de servicios, en el sabotaje a procesos electores constitucionales y el castigo de quienes en ellos participan" (1).

El mayor logro político que ha obtenido Sendero, fue en las elecciones municipales de 1966 al lograr establecerse

(1) OEA: Informe Sobre la Situación de los Derechos Humanos en Perú 1993; pag.53

como la tercera fuerza política limeña y obtener la elección de un Concejal.

Sendero se autoconcibe como el único y legítimo promotor de una revolución social, no aceptando ningún vínculo con otras fuerzas de izquierda.

A partir de la creación de una Ley Antiterrorista el 12 de mayo de 1981, que establecía penas de hasta 20 años para los acusados de delitos terroristas, es que Sendero comienza a intensificar sus ataques.

El nuevo gobierno continuó con los cimientos para establecer una economía de mercado, para lo cual fomentó la inversión privada tanto nacional como extranjera, así como luchó contra la inflación. Una de las primeras desnacionalizaciones que se realizaron fue la de devolver los periódicos a la iniciativa privada, estos son: El Comercio, Prensa, Expreso, Extra, Correo, Ojo y Última Hora; estos habían sido expropiados en 1974 por el Gral. Velasco. Con esta acción se esperaba contar con el respaldo de la clase empresarial.

A principios de 1981 se entró en un conflicto militar con Ecuador por cuestiones limítrofes. El problema se presentó del 28 de enero al 2 de febrero en disputa por la Cordillera del Cóndor, entre los ríos Marañón y Napo. Esta disputa comenzó después de que ambas Naciones lograron su

independencia, fecha en la cual reclamaron separadamente, su soberanía sobre dicha área amazónica. Este conflicto aunque latente (por la presencia de petróleo y oro), ha sido controlado a través del Convenio de Río de Janeiro de 1942. Tras una serie de negociaciones la frontera volvió a ser abierta.

Siguiendo en el marco de buscar una política de acercamiento hacia Latinoamérica, se reestablecieron relaciones con Chile el 10 de abril después de dos años de haberlas interrumpido por completo, durante tal periodo se había incluso suspendido el intercambio de embajadores. Las relaciones se habían enfriado debido a acusaciones peruanas (no confirmadas) de espionaje por parte del gobierno de Pinochet.

Otro conflicto internacional que ocurrió en este periodo fue el de la Guerra de las Malvinas (1982), en el que Belaúnde decidió apoyar a la causa argentina e incluso le mandó diez aviones Mirage V de fabricación francesa, que tenía en sus fuerzas armadas.

Regresando a la situación interna del país fue empeorando ya que al continuar con las políticas del FMI implementadas desde 1976, relacionadas a la disminución de los gastos públicos (inversión y subsidios), la inflación creció a la par que el desempleo. Por las pocas oportunidades de desarrollo creció el número de trabajadores

financiero se sustituyó a la moneda, el Sol por el Inti (equivalente a mil soles).

Ante el creciente descontento popular, los grupos de izquierda comenzaron a ejercer una fuerte oposición al sistema mediante su unión en el Partido Izquierda Unida, liderado por su fundador: Alfonso Barrantes. Es tal el número de seguidores que comienzan a atraer que en las elecciones limeñas de 1983, Barrantes es elegido Alcalde de Lima.

Para 1984 inicia actos terroristas un nuevo grupo: el Movimiento Revolucionario Tupac Amaru (MRTA), ante la profundización de la crisis. Este se origina del desprendimiento de una fracción del P. Socialista Revolucionario, donde militan Velasquistas. La propuesta del MRTA es establecer una base política amplia, fundada en una vocación unitaria respecto a las fuerzas populares del campo. El MRTA siempre reivindica públicamente sus actos y prefiere actuar en zonas urbanas.

Este grupo justifica su proceder con base en: "El MRTA plantea sus acciones en contra del sistema democrático por considerarlo contrario a los intereses populares que estima que están siendo explotados por un sistema que responde a los intereses del "Imperialismo norteamericano" (2). Su líder

(2) Ibidem, pag. 2

máximo es Víctor Alfredo Polay Campos, encargado de dirigir las acciones contra el Estado pero tratando de no ser tachados como terroristas, si no como una guerrilla, esto con el fin de atraer a la población Joven como aliada.

Para hacer frente a grupos terroristas como Sendero y el Tupac Amaru, existen los llamados Comandos Rodrigo Franco. Estos son: " grupos organizados dependientes y conectados con organismos del Estado cuya función sería reciprocamente la acción terrorista para castigar a sus responsables, inhibir la continuación de sus actividades y amenazar a sus partidarios reales o potenciales" (3).

En lo referente al Pacto Andino, Belaúnde firmó el Protocolo de Quito de 1984, que establece: la liberación del comercio interregional y elevados aranceles para terceros países, así como dar un fuerte impulso a las empresas agro-industriales pequeñas y medianas y la búsqueda de un desarrollo industrial conjunto. Una vez más ante los problemas de los países parte, este Protocolo careció de la efectividad que se buscaba. Colombia inmersa en una crisis política, mientras que Venezuela y Ecuador enfrentaban la crisis de la baja de los precios del petróleo.

(3) Ibidem, pag. 54.

Así pues este segundo mandato belaudista fue de nuevo un fracaso, en esta ocasión por dos factores: la crisis económica que fue profundizándose y por los constantes ataques terroristas, ambos factores desestabilizaron su gestión.

La crisis se dió no por una inadecuada implementación de las medidas fondonetaristas, si no principalmente por la caída de los precios internacionales de las exportaciones peruanas. Perú depende en gran medida de sus ventas de azúcar, petróleo, cobre y productos pesqueros.

Esta última es una industria muy fuerte e incluso se llegó a ser el principal productor mundial de harina de pescado y de aceite, gracias al presupuesto que recibía el Instituto del Mar (IMARPE), regulado por el Ministerio de Pesca. Para la década de los ochentas se impulsó la pesca de sardina. El problema principal es que el sector pesquero fluctúa mucho debido a condiciones naturales, al respecto existe la llamada corriente marina de "El Niño" que se presenta en el mes de enero y consiste en la violenta entrada de agua de alta temperatura que provoca la huida de los peces hacia aguas más frescas y la muerte de aves marinas guaneras por falta de alimento (4).

(4) Rubio Romero: Op. Cit. pag. 79.

En lo referente al sector minero, se buscó fortalecerlo a través de destinar fuertes cantidades para aumentar las cantidades de extracción, así como para crear nuevas refineries y mejorar las ya existentes. Lo anterior quedó en manos de CENTROMIN creada en 1974, manejada por el Ministerio de Energía. Se decidió aumentar la producción de cobre, plomo y zinc concentrado; pero ni siquiera este sector antes tan fuerte pudo hacer frente a la crisis que vivía Perú.

3.2 ELECCIONES DE 1985.

El 14 de abril de 1985 se realizaron las elecciones generales para el siguiente quinquenio, bajo la vigilancia de un total de 120,000 efectivos del Ejército, Marina y la Policía. A causa de los actos vandálicos y del boicot convocado por Sendero Luminoso, al amenazar con la muerte a quienes acudían a las urnas; debido a su férrea oposición a la realización de cualquier tipo de elecciones.

Para estos comicios la división territorial era de: 24 Departamentos y 1 Provincia Constitucional, 164 Provincias y 1,707 Distritos.

Resultados de las elecciones presidenciales:

Partido	Candidato	Num. Votos	%
-APRA	Alan García Pérez	3,547,030	45.7
-Izq. Unida	Alfonso Barrantes	1,606,914	21.3
-Convergencia D.	Luis Bedoya	773,705	10.2
(Coalición liderada por el P. Popular Cristiano)			
-Acción Popular	Javier Alva Orlandini	472,627	6.3
-Otros (Indep.)		1,246,906	16.5
T o t a l		7,557,182	100.0

FUENTE: Wilkie James: Statistical Abstract of Latin America, vol. 29, part I. Pag. 315.

Como puede observarse en los resultados, el triunfador en esta ocasión es el APRA. Como antes mencioné el fundador del Partido falleció en 1979, por lo cual para las elecciones del '80 fue necesario hacer sesiones para establecer a su sucesor. Así se dan dos grupos:

- el de Andrés Townsend, de corte conservador y anticomunista. Esta fracción era la predominante pero fue perdiendo seguidores. Townsend finalmente decide separarse del Partido y continuar independiente, pero sin renunciar a los ideales hayistas, estos son básicamente: la lucha contra el imperialismo y la representación de todas las clases sociales con base en el indigenismo.
- Y el de Armando Villanueva inyectando ideas progresistas al aprismo, es decir, dejando un poco de lado la retórica anti-imperialista al grado de buscar apoyo en las clases medias urbanas. Este grupo logra imponerse y Villanueva se convierte en el Secretario General del APRA. Como tal fue postulado para Presidente, pero al perder en las elecciones es necesario reestructurar al Partido.

Así la promoción del APRA es encargada a un joven miembro: Alan García, quien al principio se ocupa de fortalecer el Armandismo, ya que le debe a Villanueva mucha de su experiencia así como su ascenso al interior del partido. Más adelante es nombrado Secretario General, con su proyecto neopopulista que generó confianza tanto entre la burguesía como en el Ejército; razones que ayudaron a que

este Partido con tantos seguidores a lo largo del presente siglo finalmente triunfara en el proceso electoral de 1985. Dicho proyecto consistía básicamente en buscar resolver las necesidades de la población sin fuertes ajustes económicos ni atacando a la inversión privada, en un marco de respeto a la democracia.

Alan García logró presentarse como una opción intermedia entre la derecha y la izquierda, lamentablemente se le eligió por su carisma dejando de lado el hecho de que nunca presentó durante la campaña su propuesta como programa de gobierno.

Por otro lado es sorprendente el margen obtenido por Izquierda Unida en este proceso, obtuvo el 21.3% del total colocándose en la primera fuerza de oposición y en la segunda fuerza política nacional. En 1980 tan sólo había obtenido aproximadamente un 3%. Esto refleja la gran inconformidad ciudadana con los grupos de derecha, tras el fracaso del segundo mandato de Belaúnde. Este porcentaje se logró además gracias a la labor de Barrantes como Alcalde de Lima.

Izquierda Unida decidió dar a conocer el programa que instauraría mencionando que no le temía a reconocer que como único camino se tendrían que implementar medidas drásticas. Así en los cien primeros días, se iniciaría con el Programa de Supervivencia Popular, consistente en aumentar la ayuda al pueblo en lo referente a salud, alimentación y empleo; por medio de la suspensión del pago de la deuda externa y aumentando los impuestos a las compañías petroleras

extranjeras. Más adelante, para el mes de octubre, se implementaría el Plan de Referendum, mediante el cual se expropiarían el Banco de Crédito del Perú y la Asarcos Southern Corporation (productora de cobre), ambos de capitales extranjeros; al tiempo que se mandaría al Ejército al Departamento de Ayacucho para acabar con el terrorismo (5). Estas medidas provocaron miedo entre algunos sectores de la población y un clima de desconfianza ante los inversionistas extranjeros. Factores que seguramente influyeron para su derrota.

En lo referente a las votaciones para el Congreso los resultados fueron:

Partido	Num. Senadores	Num. Diputados
APRA	32	107
Izquierda Unida	15	48
Convergencia Dem.	7	12
Acción Popular	5	10
Izquierda Nacional	1	1
Otros (Independientes)	-	2
T o t a l :	60	180

FUENTE: Ibid., pag.316

(5) Latinamerican Weekly Report, 5 de abril 1985, pag. 2.

Acción Popular después de ser el Partido gobernante obtuvo un vergonzoso 6.3% del voto presidencial y tan sólo 15 lugares en el Congreso, seguramente por el fracaso de su líder como presidente de la República.

Puede observarse que el APRA además de resultar triunfador con su candidato presidencial, obtuvo una amplia mayoría en el Congreso principalmente en la Cámara de Diputados, factor que le permitirá al nuevo Presidente contar con todo el apoyo necesario para que sus propuestas sean aceptadas y puestas en marcha.

Así el 28 de julio tomó posesión como Presidente de la República de Perú: Alan García Pérez, siendo una de las pocas ocasiones en que se efectuó pacíficamente el cambio de poder entre dos civiles, aunque con fuertes dispositivos de seguridad ante el llamado de Sendero Luminoso de boicotear el proceso; ya que como mencioné Sendero se opone a todo tipo de elección al considerar que el Sistema Político Peruano ha sido y es ilegal y por tanto no lo reconoce, pues se autoconsidera como la única opción válida. García fue reconocido públicamente como Comandante Supremo de las Fuerzas Armadas.

3.3) PROGRAMA DE GOBIERNO DE GARCIA PEREZ Y SUS REPERCUSIONES:

El 28 de julio de 1985 se inició un nuevo régimen, esta vez conducido por el joven líder aprista Alan García. En su mensaje al asumir el poder, se dirigió básicamente a las masas estableciendo su solidaridad con estas para luchar en contra de la grave situación en la que se encontraba el Perú, dentro de un marco populista. Así pues como objetivos y problemas más urgentes a solucionar durante su mandato estableció los siguientes: "la deuda externa, la inflación, la recesión, la subversión, el desorden y la inmoralidad" (6).

Estableció que "el primer gran tema es el de la deuda externa. Ella expresa, en nuestro concepto, la relación entre los pobres y los ricos de la tierra. Es producto de intercambio desigual de nuestras materias primas y los productos industriales de los pueblos más ricos. Es producto también de la sobrevaluación del dólar como moneda con relación a otras monedas" (7). Al respecto declaró que él estaba recibiendo la Primera Magistratura con una deuda de 14 mil millones de dólares, de los cuales en 1985 tendría que pagar 3.700 millones cuando las exportaciones peruanas sólo

(6) García Alan: El Desarme Financiero. Fragmentos del mensaje a la Nación en el Congreso de la República. Pág. 113.

(7) Ibidem.

alcanzaban a tres mil (8). Aceptó pues la responsabilidad de liquidar lo adeudado, pero bajo una novedosa propuesta, hizo un llamado a negociar directamente con los acreedores sin usar al Fondo Monetario Internacional como intermediario. Al considerar a dicho Organismo como representante exclusivo de los intereses de E.U., y por tanto culpable de la grave situación financiera de los Estados dependientes de este. Además estableció que mientras la crisis económica continuara tan sólo destinaría al servicio de la deuda externa un 10% del valor total de las exportaciones, y no el 60% que se acostumbraba; con el único fin de poder ofrecer mayores oportunidades de desarrollo al pueblo peruano en lugar de continuar enriqueciendo a las potencias.

A los votantes que exigieron cambios, les dijo: "Anuncio, porque es mi deber, que pondremos en marcha un duro programa económico de gobierno que ordene la economía hacia la transformación revolucionaria, pero advierto y afirmo desde aquí que todo puede negociarse menos la soberanía económica y el destino político de mi pueblo" (9).

A continuación presentaré las acciones gubernamentales de Alan García, para lo cual las separé en cuatro categorías:

1.- Ambito Financiero (medidas económicas y deuda externa).

(8) Ibid., pag. 114.

(9) Ibid., pag. 116.

- 2.- Acciones Sociales.
- 3.- Política Exterior.
- 4.- Terrorismo (este será estudiado en el inciso D del presente capítulo).

1.- Ambito Financiero:

A un mes en el poder, el Presidente tomó acciones contra capitales extranjeros, canceló contratos de PETROPERU con las compañías de Estados Unidos: Belco Petroleum Company y la Occidental Petroleum Corporation of Peru, así como los del consorcio argentino: Oxybridas Piura. La razón que dió para justificar tales cancelaciones, fue que dichas compañías no reinvertieron sus ganancias, lo cual provocó que disminuyera la cantidad de petróleo extraído y por tanto que Perú recibiera menos ingresos. Lo anterior se observa en las siguientes cifras: para 1983 se extrajeron 700 millones de barriles y en 1984 sólo 636 (10). Finalmente para evitar que el conflicto orillase a tales consorcios a tomar represalias, se estableció un plazo máximo de 90 días para que PETROPERU y el Ministerio de Energía negociaran nuevos contratos con las tres trasnacionales.

Desde que el gobierno militar del General Velasco (1968-1975) expropió el petróleo, este pertenece a la Nación;

(10) La Jornada, 29 de agosto de 1985, pag. 20.

siendo necesaria la elaboración de contratos para permitir su explotación por compañías extranjeras. Medidas que acabaron en la década de los sesentas, con el monopolio ejercido por Estados Unidos desde finales del siglo XIX en Perú.

La Occidental está establecida en la parte norte del país, en la selva cercana a la frontera con Ecuador; extraía en 1985 aproximadamente 85 mil barriles diarios. Belco por su parte, cuenta con 11 plataformas marinas y extraía 30 mil barriles al día. Por último, Oxybridas se encuentra al norte de Lima y su producción era de 8 mil barriles.

Para septiembre de 1985, García asistió a la reunión anual de la Asamblea General de la ONU, en la cual reafirmó su decisión de sólo destinar al pago de la deuda externa un máximo del 10% de las exportaciones; aludiendo que gran parte del endeudamiento fue propiciado por intereses extranjeros, a los que convenía que Perú formara parte de la economía capitalista para poder ser más hábilmente explotado, situación que desde su visión ocurrió en toda América Latina. El Presidente peruano explicó sus problemas económicos expresando en que consiste lo que él llama el carrousel financiero, "en mi país se da el caso dramático siguiente: importamos maíz comprado a los Estados Unidos para alimentar pollos, con los que pagamos en especie nuestra deuda a la Unión Soviética. Así, un país amenazado por el hambre tiene que pagar con alimentos su deuda y se vuelve un lugar de tránsito para los productos que van de una potencia a otra.

Si a ello agregamos que los países ricos vienen aplicando políticas comerciales proteccionistas, cerrando sus mercados a nuestros productos, comprobaremos que la situación de la deuda se hace insostenible para nuestra economía" (11).

También estableció que optar por pagar puntualmente los intereses de la deuda externa sería profundizar la pobreza nacional, por tanto que a nombre del pueblo que lo eligió lucharía por defender la democracia y soberanía peruanas enfrentándose a los organismos financieros internacionales.

Así pues durante su quinquenio, Alan García se dedicó a denominarse como no alineado a los intereses de la banca internacional, si no como fiel al compromiso establecido con su pueblo para alcanzar el desarrollo nacional. Buscando en todo momento realizar lo que el llamó una revolución social. Logró en un principio ser líder de las masas y proyectarse como un importante actor internacional; esto último al constantemente hacer referencia al subdesarrollo y dependencia en los que al igual que Perú están inmersos los países latinoamericanos, los africanos y algunos de Asia. Para conseguirlo realizó una serie de visitas de Estado, con el fin de lograr que otros gobiernos se unieran a su decisión de pagar un mínimo de intereses sobre su propia deuda externa.

(11) García Alan: Op. Cit. Fragmento del Discurso en la Asamblea General de las Naciones Unidas; pag. 120.

En relación a lo anterior, asistió en octubre de 1986 a la octava Cumbre de Países No Alineados, realizada en Harare, Zimbabwe. En dicha ocasión habló una vez más de la gran explotación y despojo del que fueron víctimas todas las naciones colonizadas; estableciendo que "la deuda es el sistema actual de alineamiento" y que se ha establecido un "Apartheid económico" en la sociedad internacional (12). Así pidió la ayuda de los presentes para lograr el establecimiento de un sistema económico más equitativo, sin presentar ningún proyecto específico.

García se dedicó a atacar violentamente al FMI como Institución culpable de la pobreza imperante en América Latina, así como de ser manipulado por Estados Unidos; ante lo cual el Fondo en agosto de 1986, declaró a Perú un país "inelégitimo" para la concesión de préstamo alguno. En junio del siguiente año el Banco Mundial y el BID se unieron a dicha cláusula. Lo anterior aisló más todavía a Perú de la Comunidad Internacional, al aplicarsele una especie de bloqueo, por su decisión unilateral sobre el problema de la deuda.

La política de reactivación económica implementada fue un éxito durante los dos primeros años; esta consistió

(12) García Alan: Op. Cit., Fragmento de la Cumbre del Movimiento de Países No Alineados; pag. 131.

principalmente en:

- incrementar el gasto público y los salarios,
- bajar las tasas de interés para desincentivar el ahorro,
- mantener un control de precios,
- conceder créditos a la producción alimentaria y al establecimiento de programas de desarrollo regional y de asistencia social.

La estrategia utilizada buscaba reactivar la producción básicamente vía el aumento de la demanda interna y controlando la inflación. Así se fomentó la creación de fuentes de empleo, para que se elevara el poder adquisitivo de la población.

En un principio se logró abatir el subempleo en las ciudades. Este es un grave problema en Perú, ya que cada vez hay más personas con empleos de medio tiempo, así como con salarios mínimos y trabajadores ambulantes (economía informal). Así tenemos en Lima los siguientes porcentajes:

	<u>Desempleo abierto</u>	<u>Subempleo</u>	<u>P.E.A. bien empleada</u>
1985	11.8%	73.5%	19%
1990	8.3%	86.4%	5.3%

FUENTE: Bancomext: "Perú: efectos sociales y agroalimentarios de las políticas de estabilización y ajuste": Revista de Comercio Exterior. Junio 1991, vol. 41, num. 6.

Puede observarse que aún cuando el desempleo disminuyó,

creció el margen de personas bajo condiciones laborales no favorables.

Con la implementación de las medidas señaladas, las reservas comenzaron a disminuir, la producción nacional descendió y ante la fuga de capitales de sectores que no apoyaban la política populista instaurada, la economía comenzó a desplomarse.

El aumento salarial y la creación de nuevas fuentes de empleo, así como los numerosos subsidios implementados, fueron posibles gracias a lo que recaudó del no pago de la deuda.

De 1985 a 1988 la deuda externa llegó a 14,000 millones de dólares, de los cuales se hubieran tenido que pagar 9,000 mill. dls.; pero con la decisión peruana de destinar sólo el 10% de las exportaciones, se pagaron solamente 1,865 mill. dls. (13). Quedándose en el país la mayor parte de las utilidades generadas, siendo utilizadas para beneficio de los sectores más desprotegidos. Pero de igual modo estos fondos comenzaron a terminarse, al destinarse en actividades no remunerativas, económicamente hablando.

Al tiempo que por la moratoria Perú contaba con una mayor cantidad para el gasto público; a nivel externo la deuda comenzó a incrementarse por la acumulación de

(13) García Alan: Op. Cit., pag. 20.

obligaciones y por los retrasos en el pago de intereses.

Así las cosas, el Gobierno comenzó a buscar la forma para salir de la crisis. Para octubre de 1987, la Cámara de Diputados, previa aprobación del Senado, ratificó la Ley de Nacionalización del Sistema Bancario y Financiero del Perú. La cual establecía la nacionalización de la banca y de las aseguradoras, y el cierre por decreto de las casas de cambio; Con lo cual se podría contar con recursos frescos.

Dichas medidas no fueron respaldadas por los congresistas de Izquierda Unida, ni por los de Acción Popular. Los banqueros por su parte, declararon la expropiación como "ilegal y anticonstitucional" (14). Se iniciaron una serie de manifestaciones empresariales para impedir tal despojo; al ser este el grupo afectado. Así pues se declaró que se darían indemnizaciones y que los inversionistas podrían retener de un 30 a 40% de la banca y las aseguradoras; lo cual no fue aceptado.

Esta frustrada nacionalización le ocasionó a la administración aprista por un lado perder el apoyo de las clases media y alta, al tiempo que se dejó de invertir en el país y fuertes cantidades fueron depositadas en el exterior. Como vocero de este descontento, se lanzó el escritor Mario

(14) El Financiero, 30 de octubre de 1987, pag. 51.

Vargas Llosa, quien como veremos más adelante, se dedicó, a partir de este momento, a atacar al Gobierno por sus errores hasta concretar su oposición con la creación del: Movimiento Libertad, y posteriormente con miras a las elecciones de 1990 el: Frente Democrático (FREDEMO).

La crisis se profundizó y el déficit aumentó en el período de 1986 a 1988, el saldo de la balanza comercial fue negativo, siendo respectivamente de -408, -943 y -475 millones de dólares (15). Al tiempo que la deuda externa total en el mismo periodo se incrementó de 14 177 a 16 493 millones de dólares (16).

"En 1988 la inflación se disparó, se agudizó el desequilibrio fiscal y disminuyeron aún más las reservas internacionales. Esto obligó al Gobierno a rectificar la conducción económica y mantener un "crecimiento selectivo". Hubo aumentos del precio de los combustibles, las tarifas de energía eléctrica, teléfono y transporte público, el salario mínimo nacional ... así como las tasas de interés, salvo las correspondientes a los créditos al agro. Se restringió la venta de divisas para el turismo ... El Gobierno anunció la

(15) CEPAL: "Estudio Económico de América Latina y el Caribe 1991: Perú": pag. 25.

(16) Ibid., pag. 27.

venta de empresas públicas ineficientes e innecesarias" (17).

Las medidas citadas fueron insuficientes, por lo cual fue necesario realizar un ajuste económico más severo, reduciéndose todos los subsidios. La población se lanzó a violentas protestas por la situación imperante, por su parte Sendero Luminoso acrecentó sus actos terroristas.

Para 1989, fue necesaria una devaluación de la moneda del 26.3%, con lo cual se pasó de 700 a 950 intis por dólar (18).

Ante la crisis existente y el desprestigio gubernamental, el 25 de febrero del mismo año, el Presidente se enfrentó a la renuncia de su Gabinete. Se nombraron nuevos Ministros para las siguientes dependencias: Industria y Comercio, Transportes y Comunicaciones, Presidencia y del Interior.

2.- Acción Social:

Primeramente, tenemos que las migraciones de la Sierra hacia las ciudades fueron en aumento por las pocas

(17) Bancomext: Op. cit., agosto 1992.

(18) Bancomext: "Perú: Nuevo Paquete Económico": Revista de Comercio Exterior. vol. 39, no.3, marzo de 1989. Pag 234

oportunidades de desarrollo y posteriormente por el incremento de las acciones terroristas de Sendero. Este hecho a la par que el de la explosión demográfica, fueron profundizando la pobreza de numerosos peruanos.

Así pues, el APRA se propuso como uno de sus objetivos gubernamentales, el mejorar la precaria situación de la población pobre y marginada de los "pueblos jóvenes" y de la Sierra. Así se establecieron programas sociales que operarían a nivel municipal; entre los cuales están:

- Programa de Empleo (PROEM).
- Instituto de Desarrollo para el Sector Informal (IDESI).
- Programa de Asistencia Directa (PAD).
- Programa de Apoyo de Ingreso Temporal (PAIT).

El PROEM fue establecido en Julio de 1986, se encarga de regular que las empresas contraten empleados por un periodo de dos años, sin que tengan que darles asistencia laboral de ninguna clase. Este Programa al año de ser implementado dió un total de 42,160 empleos en Lima, mientras que a nivel nacional logró la ocupación de 50,000 personas (19).

La función del IDESI fue dar créditos a pequeña escala

(19) Cambridge University Press: "The APRA Government and the Urban Poor: The Pait Programme in Lima's Pueblos Jóvenes"; Journal of Latin American Studies. vol. 23, part I, febrero de 1991. pag. 98.

al sector de trabajadores informales. Dichos préstamos los obtenía del Banco Central y del Banco de Crédito. Se logró beneficiar a una importante cantidad de personas de dicho sector.

El PAD por su parte, fue creado para ayudar directamente en las necesidades de las comunidades, esto es brindar asistencia médica elemental, cooperar en la creación de escuelas y en equipar las cocinas comunales, y organizar industrias artesanales locales. A través de este Programa se llegó a sectores de la población que apoyaban a Izquierda Unida.

Finalmente, el PAIT fue anunciado en 1985 como la gran solución al desempleo y contó con fuertes campañas de propaganda. Este se dedicó a dar trabajos a las clases más bajas, ocupó pues a gente para la recolección de basura, para pintar paredes o vías, limpiar playas, trabajar en obras viales, etc. En el lapso de septiembre a diciembre de 1985 se le dió un presupuesto de 7 millones de dólares. Para 1986 se aumentó a 22 millones de dólares (ó 300 millones de intis) (20). Fue tal el presupuesto destinado a este rubro, que para mediados de 1988 se habían dado un total de 500,000 empleos a nivel nacional.

Durante 1988 el PAID comenzó a perder fuerza debido a la crisis económica imperante, que incapacitó al Gobierno a

(20) Ibid., pag. 100.

mantener esta clase de Programas. Al tiempo que no era atractivo mantenerlos al faltar aún dos años para el siguiente periodo electoral.

Con estos Programas ocurrió lo mismo que con la política populista en general, durante los dos primeros años de gestión fueron un éxito, pero ante la escasez de recursos perdieron efectividad.

Con el retorno al desempleo que vivieron millones de personas, el APRA perdió a un importante sector que siempre lo apoyó: el de los trabajadores informales. Estos realizan su actividad básicamente en dos formas: comercio ambulatorio (en las calles o en locales) o bien el comercio itinerante (en los autotransportes urbanos).

Desde 1987 hasta el término del quinquenio en 1990, se realizaron numerosas huelgas de trabajadores tanto públicos como privados, principalmente de mineros y profesores, por la falta de oportunidades.

Alan García trató de sanar las finanzas públicas, así como de mejorar la situación de pobreza extrema que vivían millones de peruanos desde hace décadas. El problema fue que al atacar por un lado a los inversionistas extranjeros y más adelante a los nacionales, fue perdiendo aliados para lograr un crecimiento económico a largo plazo. Los beneficios que logró se evaporaron rápidamente, ante lo cual ni siquiera

pudo recurrir a solicitar préstamos internacionales, debido a sus múltiples acciones de ataque ante los Organismos financieros. Lo cierto es que dejó al país sumido en una honda crisis peor de la que recibió.

Ante tal panorama, su sucesor tendría que reestructurar el sistema económico y las relaciones internacionales peruanas, para tratar si no de alcanzar un avance financiero, al menos controlar la inflación e impedir un levantamiento social de gran envergadura.

3.- Política Exterior

Como antes señalé, García alentó el acercamiento hacia sus vecinos latinoamericanos y con las naciones tercermundistas, al compartir con ellos la carga de la deuda externa. En este mismo aspecto, se enfrentó ante Estados Unidos, el F.M.I. y el B.M., principalmente.

Se instauró una política claramente antiimperialista y solidaria con los pueblos oprimidos, con base en los postulados originales del APRA; tras haber sido durante las últimas tres décadas un partido de centro, con el fin de tener a la clase media como aliada (como se comenta en los Antecedentes).

Las relaciones con Estados Unidos fueron tensas, sobre todo durante la administración de Ronald Reagan. En lo referente a Centroamérica, Perú formó parte del Grupo de

Apoyo de Contadora; y defendió reiteradamente el principio de no intervención y de soberanía. Contadora nace en 1983, como un foro para tratar de solucionar y pacificar al área centroamericana, así como para ser el mediador entre Estados Unidos y Nicaragua. Contadora estuvo integrada por México, Venezuela, Panamá y Colombia, en un principio; posteriormente se unen Perú, Argentina, Brasil y Uruguay (1985).

Dentro de este ámbito, en 1989, Perú condena gravemente la actitud intervencionista norteamericana en Panamá.

En ambos casos Alan García presentó una fuerte oposición llegando a culpar incluso a la DEA de ineficiencia. Este líder carismático siempre buscó presentarse como vocero latinoamericano ante foros internacionales.

A pesar de la tensa relación con Estados Unidos, con el gobierno de George Bush se realizaron negociaciones para el combate al narcotráfico. Firmándose la Declaración de Cartagena en febrero de 1990, de la cual hablaré en el siguiente capítulo ya que aunque la firmó García, fue puesta en vigor por Fujimori.

En lo referente al Pacto Andino, se continuó con el proceso de integración comercial aunque de modo lento, debido a los problemas económicos internos de cada miembro. Respecto a la suspensión de pago de la deuda externa, García no encontró en sus socios comerciales apoyo; pues las cuatro naciones andinas prefirieron implementar las medidas de

ajuste del FMI.

Con los países socialistas, se mantuvieron las relaciones iniciadas en los setentas, pero no se pudo contar con el apoyo financiero de estas debido a las reformas por las que atravesaban tras la perestroika de Gorbachev. Aún así en el caso específico de la URSS, se le compraron en 1987 y 1989 fuertes cantidades de armamento. La balanza comercial con la URSS durante este periodo fue la siguiente: (21)

	<u>Exportaciones</u>	<u>Importaciones</u>
	(millones de dólares)	
1985	130.9	0.8
1986	84.9	5.6
1987	66.8	91.5
1988	25.3	2.0
1989	132.9	65.7

Siendo la deuda peruana con la Unión Soviética para 1990, de un billón de dólares.

A nivel internacional, se buscó crear un frente latinoamericano de carácter antiimperialista, liderado por el propio García; esto no se logró concretar ya que existen

(21) Cambridge University Press: "Peru and the Soviet Union (1969-1989): Distant Partners"; vol.23, part 2, mayo de 1991. Pag. 369.

demasiados intereses económicos en la zona y es prácticamente imposible enfrentarse a las Instituciones financieras internacionales sin caer en problemas económicos más profundos. En lo diplomático se condenaron los actos violatorios de la soberanía e independencia de los Estados, pero no se logró nada concreto.

3.4) EL CONFLICTO DE LOS MOTINES PENITENCIARIOS:

Uno de los más graves conflictos con los que Perú cuenta es el del terrorismo, el cual desestabiliza al régimen tanto a nivel interno como externo. El terrorismo ha provocado en numerosas ocasiones el establecimiento de zonas de emergencia, además crea una situación de violencia social e incertidumbre financiera.

Desde el inicio de la administración de García se suscitaron actos violentos a lo largo de la República. Para principios de 1986, se produjeron diversos ataques armados contra instalaciones y miembros del APRA, así como contra militares por parte de grupos terroristas. El 4 de marzo Sendero Luminoso llegó al descaro tal de asesinar públicamente en Ayacucho, a tres Gobernadores apristas (22); lo cual fue censurado por el Gobierno, pero no se capturó a los culpables.

El 18 de junio iniciaba en Lima, la XVII Reunión de la Internacional Socialista, por vez primera realizada en un país sudamericano; a razón de dicha cumbre se encontraban en el país numerosos representantes de medios de comunicación

(22) La Prensa: "Ejecutó la querilla, en público, a tres gobernadores": 5 de marzo de 1986, pag. 4.

extranjeros.

Así pues detenidos y convictos senderistas, aprovecharon la presencia de grupos extranjeros en el país, para iniciar en la madrugada del 18 de junio de 1986 motines de manera conjunta en tres prisiones:

- La cárcel de Lurigancho (en las afueras de Lima).
- La isla Penal del Frontón (a 10 kms. del Callao).
- La cárcel de mujeres Santa Bárbara del Callao.

Los presos tomaron a parte del personal como rehenes, exigiendo que las Autoridades les concedieran derecho al diálogo para tratar de conseguir mejores condiciones de vida dentro de las penitenciarias. Los disturbios sólo duraron tres días, pues el Gobierno autorizó la intervención de los militares para "resolver" la situación de los rebeldes.

En este aspecto: " los intentos de las autoridades judiciales de negociar con los presos amotinados la libertad de los rehenes y una solución pacífica al conflicto fueron frustrados por el gobierno, que delegó en las Fuerzas Armadas la responsabilidad total, y al parecer con poderes ilimitados, de subyugar a los amotinados. Después de expulsar a los observadores civiles, las fuerzas militares utilizaron artillería, morteros, bazucas y roquetes para dominar a los presos amotinados" (23).

(23) Amnistía Internacional: "Desapariciones, Torturas y
La medidas antes mencionadas fueron justificadas

alegando que: "como complemento al amotinamiento en los Penales, el día de hoy han sido asesinados varios efectivos de las Instituciones Policiales en las calles, habiéndose colocado además explosivos en algunas Iglesias y alentándose desórdenes callejeros y otras medidas de fuerza con el planteamiento de reclamos salariales ya que han sido suficientemente satisfechos por el Gobierno con gran esfuerzo de la economía popular ... Nada hay que negociar con quienes sólo deben esperar la sanción de la Ley" (24).

La sociedad criticó los actos de violencia, mientras que numerosas Organizaciones pro-derechos humanos exigieron una averiguación a fondo de lo ocurrido. Finalmente los asesinatos quedaron impunes y el Gobierno cerró el caso.

Para mediados del citado año, existían en Perú un total de 900 presos de conciencia, con base en la Ley Contra el Terrorismo de 1981 (que cité dentro de las políticas belaudistas).

Así el total de muertos o desaparecidos en estos motines fue de 249 reos: 124 en Lurigancho, 122 en el Frontón y 3 en Santa Bárbara. Las autoridades tan sólo declararon que acabaron con los brotes de insurgencia y que la situación ya

Ejecuciones Sumarias Después de los Motines
Penitenciarios de junio de 1986: Perú": pag. 1.

(24) Ibid., pag. 11.

se había normalizado.

Se acusó al Gobierno de haber permitido que se torturara y asesinara a los senderistas posteriormente a su rendición, aseverándose que los cadáveres habían sido incinerados clandestinamente, a lo cual el Primer Ministro Luis Alva Castro respondió: "No ha existido entierro clandestino. Se realizó la autopsia, la identificación y la posterior sepultura de acuerdo a la ley, informándose luego a los deudos. La autopsia se practicó con la celeridad del caso, dado el peligro de una epidemia y se autorizó el entierro esa misma noche. Los cadáveres están sepultados en cementerios públicos" (25).

Lo cierto es que justificada o no, la represión efectuada en las citadas prisiones de alta seguridad, fue brutal y violatoria de los derechos humanos de cualquier convicto, aún tratándose de terroristas.

La violencia fue en aumento, en relación directa con la agudización de la crisis económica del país. Así el narcoterrorismo fue ganando mayor número de adeptos, al ser una fuente de ganancias seguras. El Presidente García enfocó su acción contra la zona del Alto Huallaga, Departamento de San Martín; mandó mayores contingentes policíacos y decretó la zona de emergencia, con el fin de debilitar a Sendero en sus propias bases y así estabilizar al país, pero fracasó;

(25) Ibid., pag. 28.

debido a la falta de recursos y de organización, ante un Sendero bien coordinado y con seguidores.

Para 1987, se creó la Comisión Unica Para Combatir el Narcotráfico, conducida por el Primer Ministro Armando Villanueva. Esta nació ante el hecho de que existían para este año, 200 mil hectáreas sembradas con hoja de coca, cultivadas por un total de 60 mil familias, lo cual indica que unos 300 mil peruanos dependen directamente de estos cultivos al ser más rentables (26).

Retomando el tema de la violencia desatada en la República, tenemos que el 25 de febrero de 1987, se atentó directamente contra la vida del Presidente Alan García al ser encontrado un coche bomba en el Aeropuerto de Trujillo, justo minutos antes de que este arribara, dicha acción fue aceptada por el MRTA. A los pocos días fue asesinado el Alcalde aprista del Departamento de Pasco.

Ante tales atentados, se desplegó un fuerte dispositivo para capturar a terroristas. Se investigó en diferentes sitios, incluso fueron allanadas por soldados, tres Universidades de la capital: la Universidad Mayor de San Marcos de Lima, el Instituto Superior Para Maestros de la

(26) El Día: "Evolución reciente del Agrismo": 25 de septiembre de 1988. Pag. 15.

Calcuta y la Universidad Nacional de Ingeniería. El Ministro del Interior, Abel Salinas, declaró que era necesario comprobar que no existían terroristas en el interior de dichas Instituciones. Lo cierto es que se detuvo a casi 300 estudiantes para efectuar las averiguaciones.

Estas acciones se realizaron contra los estudiantes de nivel superior, ya que tradicionalmente las universidades han sido núcleos opositores al gobierno con tendencias izquierdistas. Basta recordar que Sendero Luminoso nace bajo el liderazgo de Abimael Guzmán, en la Universidad de Ayacucho.

Con esta última categoría dentro de la política de Alan García, termino pues de enumerar la serie de dificultades por las que atravesó para realmente tratar de mejorar la situación económica y social del Perú. Es lamentable que las grandes expectativas de progreso con las que inició su mandato, terminaran colapsando al país en un caos generalizado, con hiperinflación y un aumento incontrolable de la violencia, en una nación que para 1989 contaba con 19 millones de habitantes.

C A P I T U L O I V :

" E L P R O C E S O E L E C T O R A L D E 1 9 9 0 "

IV. EL PROCESO ELECTORAL DE 1990:

4.1) LOS PARTIDOS POLITICOS Y SUS CANDIDATOS.

Como mencioné con anterioridad, en 1980 se reinstaura el proceso democrático en la República de Perú al convocarse a la elección presidencial y del Congreso. Así pues en este capítulo estudiaremos el desarrollo del proceso electoral de 1990 que se dió dentro de un marco de legalidad, tras el término del mandato anterior en el plazo establecido.

La pasada década fue también importante para Perú desde el punto de vista jurídico, debido a que se promulgó y puso en práctica una nueva Carta Magna que dotó de igualdad a todo pueblo para gozar de derechos (como el de votar) y cumplir obligaciones, no importando su raza ni su grado de educación. A la par se establecieron nuevas leyes electorales, una de las cuales establece que para que un Partido pueda obtener su registro en el Jurado Nacional de Elecciones debe contar con un mínimo de cuarenta mil firmas válidas (de afiliados).

En Perú existen tres Partidos Políticos con gran tradición, y un cuarto que se ha ido subdividiendo; todos los cuales participaron tanto en la contienda municipal de 1989 como en las elecciones generales de 1990. Estos Partidos son:

- Partido Acción Popular (AP).
- Alianza Popular Revolucionaria Americana o Partido Aprista Peruano (APRA).
- Partido Popular Cristiano (PPC).

- Los Grupos de Izquierda.

Ahora bien en el proceso que nos ocupa participaron un total de 10 Partidos, formados por los anteriores más otros dos de gran relevancia:

- Movimiento Libertad.
- Cambio 90.

A continuación expondré los principales preceptos de cada uno de los citados Partidos Políticos.

Acción Popular; fue creado en 1956 como vehículo para las aspiraciones presidenciales de su fundador: Fernando Belaúnde Terry, quien quedó en segundo sitio en dicho proceso electoral, siendo derrotado por Manuel Prado. En las siguientes elecciones, en 1962 al no haber obtenido ningún candidato la mayoría simple, los militares invalidaron el proceso y convocaron a una nueva votación para el siguiente año (es para impedir este tipo de situaciones, que la Constitución de 1980 establece que se den dos rondas electorales en caso de ser necesario). Así pues en 1963, AP logró acceder a la Presidencia aunque Belaúnde no pudo finalizar su mandato. En 1980 vuelve a obtener la máxima Magistratura del país, pero al igual que la vez anterior hunde a Perú en una crisis económica. A partir de entonces, AP ha perdido mucha de la fuerza que llegó a tener. Prueba de

Esto es que después de que en 1980 se ganaron las elecciones con un porcentaje del 43, para 1985 el candidato Javier Alva Orlandini perdió con un 6.3% nacional.

AP surgió con una ideología reformista que pretende la renovación del País, inspirada en la socialdemocracia. AP ha pugnado por el establecimiento de un programa nacionalista, acompañado de reformas modestas, autoayuda y buscar soluciones a los problemas sociales y económicos del País. El Slogan utilizado por Belaúnde fue: "La conquista del Perú por los peruanos, la gente lo ha hecho". En el plano internacional se ha fomentado un acercamiento con Estados Unidos, y se considera como óptima la inversión privada nacional y extranjera.

Tradicionalmente, este Partido ha contado con el apoyo de las clases medias, principalmente en Lima.

APRA; Esta organización nació en los años veintes, tras el inicio de las migraciones de la sierra a la costa y al término de la dictadura de Augusto Leguía (1919-1930). Su fundador fue: Víctor Raúl Haya de la Torre, quien se presentó en las elecciones de 1931 y de 1936. Posteriormente en 1962 obtiene la mayoría de los votos, pero el ejército anuló las elecciones (como se explica en el Prefacio). Su mayor logro político fue conseguir el 35% de los escaños en la Asamblea Constituyente de 1978, la cual presidió como Presidente, y que tuvo como objetivo el redactar la Constitución que fue vigente de 1980 a 1992. Haya de la

Torre era favorito para triunfar en las elecciones del 80, pero falleció unos meses antes. El APRA ganó la presidencia en 85, gracias al carisma y vitalidad que le inyectó su entonces líder: Alan García.

El APRA nació como un Partido indígena y buscó organizar un movimiento pan-latinoamericano, con base en conceptos multclasistas y de lealtad. En Perú logró controlar al sector obrero y lucha por acabar con la dependencia económica que se tiene en relación con EU y Europa, así como por la integración de la población indígena y una reforma de la estructura social. Aunque continúa con dichos preceptos antiimperialistas, su postura es ahora menos revolucionaria.

La fuerza del APRA se ha concentrado tradicionalmente en el norte peruano y entre las clases bajas, aunque para obtener el triunfo electoral del 85 se acercó a las clases medias urbanas.

Partido Popular Cristiano; nace en 1966 como una escisión del Partido Democracia Cristiana, liderado por Luis Bedoya Reyes quien fue en dos ocasiones Alcalde de Lima (de 1964 a 66 Y de 1967 a 69). Su presidente se lanzó como candidato tanto en las elecciones de 1980 como en las de 1985, en ambas obtuvo un bajo porcentaje. En las primeras su logro fue que colaboró directamente en el Gabinete Presidencial. En 1985 se presentó bajo la denominación de Convergencia Democrática.

El PPC ha sido el más tradicional de los Partidos y

cuenta con apoyo de prominentes grupos empresariales.

Las Izquierdas; Los sectores de izquierda se agruparon primeramente en el Partido Comunista, es decir, de 1928 a 1956. Posteriormente han habido numerosas divisiones con ideologías diversas: Stalinistas, Castristas, Trotskistas y Maoistas, lo cual los ha enfrentado entre ellos mismos. Esta proliferación de grupos izquierdistas puede observarse en el hecho de que en 1978 se presentaron 7 partidos, mientras que para 1980 aumentaron a 12 (Como puede verse en los dos capítulos anteriores). Tras el fracaso resultante, varios sectores se unieron formando una coalición denominada: Izquierda Unida (IU).

IU fue liderada por Alfonso Barrantes, quien logró en 1983 obtener la Alcaldía de Lima siendo el primer socialista en ocupar dicho cargo. Posteriormente buscó la Presidencia de Perú y aún cuando fue derrotado por Alan García, la Izquierda logró pasar a ser la segunda fuerza política del país. En 1987 Barrantes se ve obligado a renunciar a IU, tras una serie de acusaciones acerca de un notable acercamiento al gobierno, llegándolo a calificar de una "tan respetuosa oposición que parecía complicidad".

Así pues la unidad entre los grupos de izquierda, se vió una vez más debilitada; por un lado IU continuó como Partido y se reestructuró. Por su parte Barrantes creó una nueva organización llamada Acuerdo Socialista.

Tanto Izquierda Unida como la Izquierda Socialista

participaron en las elecciones municipales de 1989 y en las nacionales (es decir, Presidenciales y del Congreso) de 1990, aunque claro en frentes diferentes.

El Movimiento Libertad; este nace el 21 de agosto de 1987 ante la convocatoria que hace un grupo de intelectuales a la sociedad, para que se unan a la resistencia contra la nacionalización bancaria propuesta por el gobierno aprista, este mitin se realizó en la Plaza de San Martín en Lima. Dicha expropiación fue aprobada por el Congreso pero no pudo ser aplicada y finalmente se derogó, debido principalmente a la ola de manifestaciones de inconformidad de importantes sectores. Posteriormente se realizaron dos mitines más: en Arequipa el 26 de agosto y en Piura el 2 de septiembre.

Como líder de este movimiento sobresalió el escritor Mario Vargas Llosa. Se proponía luchar por la apertura de mercados así como por la estimulación de la competencia e iniciativa individual, en el marco de una desestatización de la economía a través de la privatización de la misma.

Así las cosas, el 29 de octubre de 1988 se formó el Frente Democrático (FREDEMO) con el fin de unir fuerzas y presentarse como una opción unificada de derecha ante las elecciones de 1989 y 1990. El FREDEMO fue pues una coalición entre: el Movimiento Libertad, Acción Popular y el Popular Cristiano.

Cambio 90; esta agrupación nació en 1989 con el único fin de postular a su fundador en las elecciones de 1990 como candidato a la Presidencia. Su líder es Alberto Fujimori quien se desempeñaba como Rector de la Universidad Nacional Agraria (1984 a 1989), desde dicho puesto participó a partir de 1987 en una serie de reuniones de profesionistas liberales, que buscaban plantear una alternativa posible para la reestructuración del País ante el fracaso gubernamental que llevaría a un triunfo seguro de la derecha. Así se comienzan a recolectar seguidores y finalmente se inscribe oficialmente a Cambio 90 ante el Jurado Nacional de Electores en noviembre de 1989, a tan sólo cinco meses de las elecciones.

Delury George: "Republic of Peru". World Encyclopedia of Political Systems and Parties: Vol. II. Pags. 877-884.

Difusora Internacional: "Alberto _____ Fujimori". Protagonistas Anuario 1990: pags. 170 a 172.

IPADE: Pirú. Tercer Milenio. Revista de Pensamiento. Creación y Cultura: enero a junio de 1993. Pp. 324.

4.2) EL PROCESO. LAS ALIANZAS.

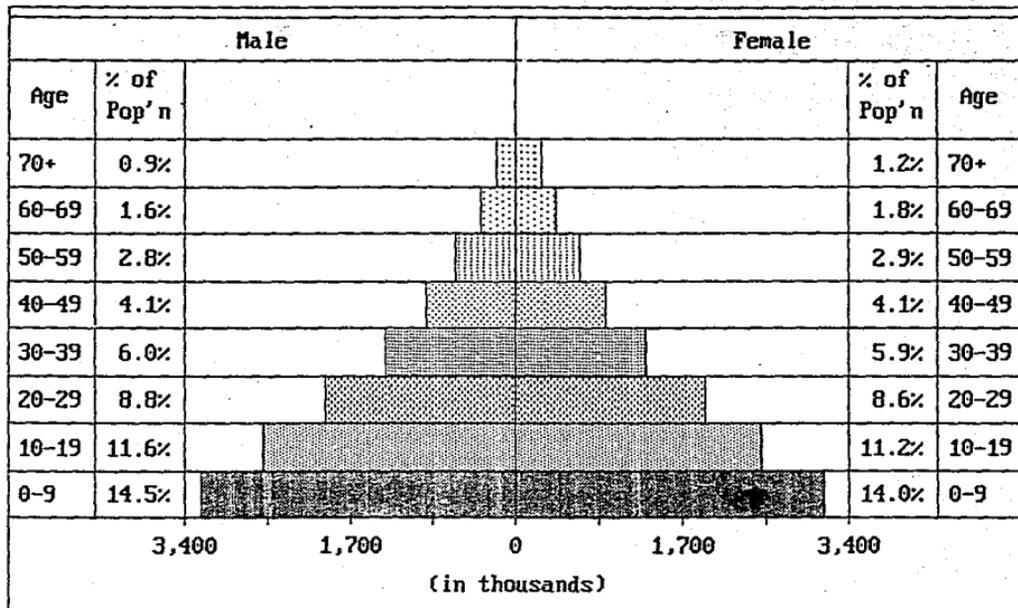
Antes de entrar al proceso electoral de 1990, es importante recalcar que nueve meses antes se realizaron elecciones municipales a nivel nacional. De las cuales pienso que es importante rescatar los resultados específicamente de la capital peruana, al ser esta la ciudad con mayor concentración de población. Perú para 1991 contaba con un total de 22,362,000 habitantes, de los cuales en Lima vivían 4,605,000 (1); el 20% de la población nacional.

Para la Alcaldía de Lima, los candidatos fueron los siguientes:

- | | |
|--------------------|---|
| APRA | - Mercedes Cabanillas. |
| Izquierda Unida | - Henry Pease Garcia (Fue Vicealcalde de Lima durante el periodo de Barrantes). |
| Acuerdo Socialista | - Enrique Bernaldes (Candidato además a la VicePresidencia de Perú). |
| FREDEMO | - Juan Incháustegui (Importante miembro de Acción Popular). |
| Movimiento Cívico | |
| Obras | - Ricardo Belmont Cassinelli (Conocido locutor en radio y televisión). |

(1) PC Globe 1992, Inc. Tempe. U.S.A.

PERU
Age Distribution



■ Total Population: 22,362,000
 ■ Total Male Pop'n: 11,248,000
 ■ Total Female Pop'n: 11,114,000

■ Life Expectancy (Male): 62 years
 ■ Life Expectancy (Female): 67 years

En estas elecciones, el triunfador rotundo fue OBRAS con un 47% de los votos, mientras que el resto quedó dividido entre las otras cuatro opciones. El éxito de Ricardo Belmont es significativo para el Sistema Político Peruano, al ser este un candidato independiente y no contar por tanto con una fuerte campaña y con el respaldo de una organización de carácter nacional.

" La elección de Belmont como alcalde de Lima fue el inicio del proceso de transición del electorado hacia un nuevo tipo de propuestas. La imagen reclamada por la ciudadanía era del pragmatismo constructor, "positivo", en lugar del conflicto ideológico político ... El reto sencillo era el de demostrar capacidad de gestión, la difícil situación del país no reclamaba menos" (2).

" Pero, en privado, los resultados de la elección municipal nos dejaron muy inquietos: había un desapego, que lindaba con el disgusto, de grandes sectores populares hacia las fuerzas políticas establecidas, fueran de izquierda o de derecha, y una proclividad a depositar su confianza y esperanzas en quien representara algo distinto al establishment. No de otra manera se explicaba la formidable votación de Belmont, alguien cuyo mérito principal parecía,

(2) Ojeda Arturo: "Partidos Políticos por la Patria y la República"; Revista Pirú. Pag. 137.

Únicamente, el no ser político, el venir de afuera de la política. Más grave aún, la última encuesta indicaba que, aunque las intenciones de voto nacionales seguían favoreciéndome con cerca del cuarenta y cinco por ciento, había una tendencia, en los sectores más desfavorecidos, a verme cada vez más como integrado a la desprestigiada clase política. ... cómo explicar la contundente victoria de ese "gringo" de cabellos pelirrojos y ojos glaucos, el Colorao Belmont, por quien, además como el mismo predijo, votaron masivamente los sectores C y D, donde se encuentran la inmensa mayoría de los cholos, indios y negros de Lima" (3).

Así estas elecciones mostraron el rechazo de los capitalinos por los partidos políticos tradicionales, al igual que el descontento existente hacia el gobierno del APRA.

En la siguiente página aparece una tabla con los porcentajes de votación por Partido en los doce distritos más pobres de Lima, en las elecciones:

- Presidenciales de 1980, 1985 y 1990.
- Constituyentes de 1978.
- Municipales de 1980 (A), 1983, 1986 y 1989.

(3) Vargas Llosa Mario: "El Pez en el Agua"; Pags. 320 y 321.

Porcentajes de votación por Partido Político en los doce distritos más pobres de Lima: (1978-90)

	1978	1980	1980	1983	1985	1986	1989	1990
APRA	28.7	20.9	16.1	26.5	53.6	41.8	12.4	13.5
A.P.	-	-	50.2	33.3	8.7	4.3	-	-
P.P.C.	22.5	8.0	11.6	11.5	8.8	13.3	-	-
I.U.	55.2	18.2	38.9	49.9	31.3	43.9	15.1	7.1
A.S.I.	-	-	-	-	-	-	3.0	5.6
Obras	-	-	-	-	-	-	48.2	-
Fredemo	-	-	-	-	-	-	16.4	22.7
Cambio	-	-	-	-	-	-	-	39.6

Nota: los anteriores son porcentajes de los votos totales registrados por cada Partido en la ciudad de Lima.

FUENTE: Cambridge University Press: Op. Cit., febrero de 1991. Pag. 113.

Los doce distritos más pobres de Lima son: Ate, Carabayllo, Comas, Chorrillos, El Agustino, Independencia, Lurigancho, Sn. Juan de Lurigancho, Sn. Juan de Miraflores, Sn. Martín de Porres, V.M. del Triunfo y Villa el Salvador.

Podemos observar en la tabla que:

- Los cuatro partidos más fuertes a partir del retorno a la democracia, son APRA, AP, PPC e IU.
- AP boicoteó las elecciones de 1978.
- AP y PPC participaron en las dos últimas contiendas dentro de la coalición de FREDEMO.
- ASI es la fragmentación de IU.
- Obras sólo participó por la Alcaldía de Lima en 89.
- Cambio 90 solo participó en las últimas elecciones.

Tras las elecciones municipales de julio de 1989, los Partidos Políticos se dedicaron a las campañas por la Presidencia y el Congreso bicameral. Según el Diario Peruano "La República", del 23 de marzo de 1990, los gastos de campaña únicamente en radio y televisión ascendieron a:

FREDEMO	- 12 millones de dólares.	Cambio 90	- 200 mil dll.
APRA	- 3 millones de dólares.	I.U.	- 160 mil dll.
I. S.	- 1.500 millones dll.		

FUENTE: Centro de Estudios Sociológicos: "Modernización Económica, Democracia Política y Democracia Social": pag. 234. COLMEX.

A finales del mes de marzo de 1990, hubo un considerable incremento de la violencia, al tiempo que estallaron conflictos laborales en los sectores minero y de salud. El gobierno decidió racionalizar el consumo de agua y de electricidad. A una semana de las elecciones se registraron numerosos atentados contra los candidatos presidenciales durante los mitines, así como contra las instalaciones de los diferentes partidos. Por su parte, Sendero Luminoso declaró el 6 de abril, un paro armado en Junín, Pasco, Ayacucho, Huánuco y Lima.

Las encuestas en marzo daban a nivel nacional, la mayoría de las intenciones de voto a FREDEMO y al APRA, con 31% y 16.98% respectivamente. Mientras que el último lugar lo ocupaba Cambio 90 con tan sólo un 0.5%. El Jurado Nacional de Elecciones prohíbe que quince días antes de la votación se publique encuesta alguna.

Resultados de las Elecciones Presidenciales del 8 de abril de 1990:

FREDEMO	Mario Vargas Llosa	27.61%
Cambio 90	Alberto Fujimori F.	24.62%
APRA	Luis Alva Castro	19.17%
Izquierda Unida	Henry Pease García	6.97%
Izq. Socialista	Alfonso Barrantes L.	4.07%

FUENTE: Wilkie James, Op. Cit., Pag. 317.

Hubo además un total de 2% de votos legales, que quedó dividido entre cinco Partidos minoritarios que obtuvieron su registro para participar en la contienda electoral. Dentro de estos Partidos el que obtuvo un mayor porcentaje fue el Frente Popular Agrario del Perú (FREPA) con 0.89%. El FREPA nominó como su candidato al Profeta Ezequiel Ataucusi, quien es patriarca de la Iglesia Israelita del Nuevo Pacto Universal. Este es un grupo extremista compuesto por migrantes andinos y campesinos, que viven en comunas y visten como los Hebreos del Antiguo Testamento.

El resto, el 15.56%, lo ocuparon votos nulos y en blanco. En estas elecciones participaron 10 millones de electores.

Como puede observarse en los resultados ningún candidato obtuvo la mayoría simple, por lo cual como lo establece la Constitución era necesario convocar a una segunda ronda. Esta se realiza entre los dos candidatos con mayor porcentaje de votos, y sería la primera vez que se efectuara en el Perú. Es decir, la siguiente contienda se realizaría entre Vargas Llosa y Fujimori en un lapso de dos meses.

Vargas Llosa sabedor de que los votos de la izquierda y del APRA se unirían a los de Cambio 90, debido principalmente a sus múltiples enfrentamientos con dichos grupos, exhortó a su rival a negociar entre ellos dos y así evitar la segunda vuelta. Le propuso que en vista de que el pueblo había optado

por un cambio de régimen, lo mejor era unir las propuestas del FREDEMO y las de Cambio 90 y beneficiar a toda la nación. Fujimori se negó contestando: "será el pueblo el que decida con su voto el destino peruano ... independiente" (4).

" Ya se sabía que aunque triunfador en la primera ronda, Mario Vargas Llosa vería disminuidos considerablemente sus puntos y que difícilmente alcanzaría el 40% de los votos, no obstante las decenas de millones de dólares que sus promotores del empresariado doméstico y foráneo habían invertido en la campaña y que motivaron la airada protesta de la jerarquía eclesial. El aparato político electoral del APRA dispuso de menos millones en apoyo del candidato Luis Alva Castro ... ya se mencionaba ... la posibilidad de que la gran sorpresa, el "nicaraguazo", la diera el "pintoresco" Alberto Fujimori, de quien se decía que había sido ubicado como candidato de relleno por el APRA, para robarle votos como "independiente", tanto a la escindida Izquierda como a la triunfalista Derecha. De todos modos la decisión final la tomaría el electorado en la segunda ronda, polarizándose el voto entre Vargas Llosa y Alva Castro, este último con lo que supuestamente le cedería "el tercerista" Fujimori, los independientes de siempre y las izquierdas ... " (5).

(4) La Jornada, 9 de abril de 1990. Pag. 23.

(5) Selser Gregorio: "Sorpresa para Vargas Llosa": La Jornada, 10 de abril de 1990. Pag. 19.

Resultados de las Elecciones del Congreso, del 8 de abril de 1990: (Número de escaños)

	Senadores	Diputados
FREDEMO	20	60
APRA	16	55
Cambio 90	14	32
Izq. Unida	6	16
Izq. Socialista	3	4
Frente Independiente Moralizador	-	7
Partido de los Trabajadores	-	3
Independientes	1	3
T O T A L	60	180

FUENTE: La Jornada, 12 de junio de 1990, Pag. 26.

Como puede observarse, ninguno de los partidos podrá controlar al Congreso, pues no obtuvieron el 51% de los escaños. El que más próximo se encontraba a hacer valer su fuerza era el Frente Democrático al obtener 30 de los 60 lugares en el Senado. A nivel general los dos Partidos que tendrán mayor peso serán precisamente FREDEMO y APRA, lo cual con llevaría a fuertes enfrentamientos al ser declarados rivales. Uno de derecha y otro de izquierda, el primero de los cuales atacó constantemente a la administración del entonces saliente presidente Alan García.

Como veremos en el siguiente capítulo este Congreso de

oposición fue anulado, al no convenir a los intereses fujimoristas. El procedimiento electoral en Perú, se da tanto por elección directa como por manera proporcional. Para la elección de Presidente, Prefectos (Departamentos), Alcaldes (Provincias) y Concejales (Distritos), se da el puesto al candidato que obtenga la mayoría del voto popular.

Mientras que para la elección del Congreso, existe el llamado voto preferencial. Este consiste en que se elige por un lado determinada lista para el Senado y otra para Diputados, y además pueden elegirse dos candidatos de manera independiente de los que están en el listado. Así los escaños de las Cámaras se reparten con base en el porcentaje de votación obtenida a nivel federal; los candidatos ingresan a la Cámara en el orden determinado por el voto preferencial.

Para participar en los Comicios, cada Partido Político tiene que registrarse ante el Jurado Nacional de Elecciones a más tardar tres meses antes del proceso electoral. El requisito principal para ser reconocido, con base en la legislación de 1980, es contar con un mínimo de 40,000 firmas.

Cada Partido entrega una lista completa de candidatos para la Cámara, en la cual se nominan a 100 candidatos para el Senado y a 180 para Diputados. Sin importar el orden en el que aparezcan los nominados, ya que al final si son elegidos lo serán por el voto preferencial de la población.

La Constitución de 1980, todavía vigente durante estas elecciones de 1990, permite que una misma persona sea candidato a más de un cargo de representación popular. Así, por ejemplo, tenemos que Fujimori estaba postulado tanto para la Presidencia como para el Senado por el Partido Cambio 90. Aunque una vez elegido, sólo se puede ejercer uno de los puestos.

Para 1985, Perú estaba dividido en un total de: 24 Departamentos, 164 Provincias y 1,707 Distritos.

4.3) ARRIBO AL PODER DEL PRESIDENTE FUJIMORI FUJIMORI.

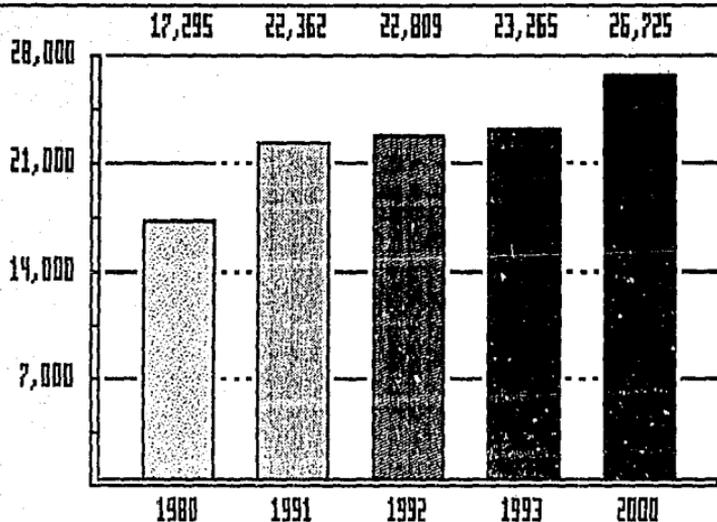
Antes de continuar con lo que fue el proceso electoral en lo referente a los dos candidatos que disputarían el triunfo en la segunda ronda, es importante hablar sobre los votantes. Los empresarios apoyaron decididamente la opción liberal que Vargas Llosa les ofrecía, pero no ocurrió lo mismo con los sectores medios y bajos.

"Según cifras censales, en 1961 la población urbana peruana era de 4 millones 660 mil 400 habitantes y la rural de 5 millones 759 mil 600. En 1981 las cifras eran 11 millones 28 mil 700 para la población urbana y 6 millones 733 mil 300 para la rural. En 1991 los estimados en base al último censo realizado en 1981 son 15 millones 470 mil 200 de población urbana y 6 millones 535 mil 800 de población rural" (6). Como reflejan las cifras la población ha emigrado de la sierra y selva a la costa, es decir, hacia las ciudades en cantidades bastante significativas en los últimos tres decenios. Estas migraciones han ido en aumento por la pobreza imperante así como por la violencia de grupos terroristas en las zonas rurales (ver cuadro).

Gran parte de estos emigrantes han optado por la informalidad. El sector informal cobró gran fuerza a partir

(6) FLACSO: "El Estado Peruano". Perfiles Latinoamericanos: año 1, num. 1, diciembre 1992. Pag. 222.

PERU
POPULATION (IN THOUSANDS)



- ANNUAL POP'M GROWTH: 2.0%
- POP'M DENSITY: 17 INHAB./SQ KM
- POP'M DOUBLING TIME: 35 YEARS
- URBANIZATION: 69.0%

Como puede observarse el índice de crecimiento poblacional es de 2.0% , y la población tiende a ir creciendo hasta aproximadamente 26 millones 725mil habitantes para el año 2000.

PC Globe, 1992. Inc. Tempe, U.S.A.

de la década de los ochenta en el giro comercial y posteriormente durante el gobierno aprista empezó a penetrar en el sector productivo. La informalidad se ha ido haciendo de seguidores debido al creciente desempleo y a los numerosos así como costosos trámites existentes para registrar un negocio. Así, se han creado agrupaciones para unirse por las ramas de servicios y buscar mejores condiciones de trabajo. Entre los comerciantes existen dos grandes grupos: el ambulatorio (en las calles o locales) y el itinerante (en transportes públicos).

Dos sectores que fueron importantes grupos de presión son el obrero y campesino. El primero se fue debilitando desde los sindicatos mismos debido a que se han visto afectados por la extensión de las actividades informales, pues los gremios sólo luchan en nombre de los trabajadores estables. Por su parte, el campesinado se vio beneficiado al principio por la Reforma Agraria realizada por el llamado Militarismo Reformista de finales de los sesentas. Pero con el tiempo, debido a la falta de presupuesto destinado al campo y por los bajos precios a los productos agrícolas, los campesinos comenzaron a migrar hacia las ciudades debilitándose como grupo cohesionado.

Todos estos núcleos de la población se han visto traicionados por los diferentes Partidos en el poder, ya que en lugar de ver satisfechas sus demandas de mejores

condiciones de vida sólo han padecido la crisis económica que va en aumento. El alto porcentaje de migraciones hacia zonas urbanas ha vuelto insuficientes los servicios básicos que se ofrecen, e incluso varios de estos ciudadanos viven en terrenos ilegalmente, esto es por medio de invasiones. Así ante slogans como: " Tú también puedes ser empresario" (VL1) o "Un Presidente como tú" (AF), el pueblo se siente más identificado con el segundo al mostrar que el candidato comprende la situación de pobreza y marginación por la que se atraviesa y que por tanto buscará una solución.

Casi el 45% del electorado se encuentra en Lima, al ser este el Departamento más poblado del país. La población está distribuida de la siguiente forma:

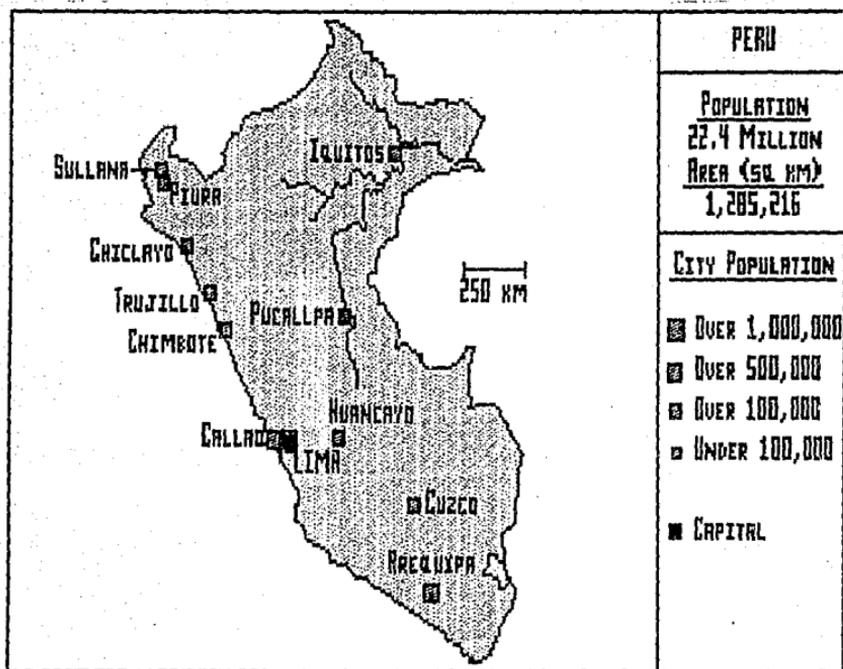
Departamento	Capital	Región	Superficie (km ²)	Población (1991)
Amazonas	Cachapoyas	Amazonia	41.297	330.2
Ancash	Huaraz	Sierra	36.308	994.8
Apurímac	Abancay	Sierra	20.654	192.8
Arequipa	Arequipa	Costa	63.528	702.0
Ayacucho	Ayacucho	Sierra	44.181	716.6
Cajamarca	Cajamarca	Sierra	35.418	1.222.9
Callao	Callao	Costa	148	579.6
Cuzco	Cuzco	Sierra	76.225	1.022.4
Huancavelica	Huancav.	Sierra	21.079	268.6
Huánuco	Huánuco	Sierra	33.315	564.6

Ica	Ica	Costa	21.251	533.7
Junin	Huancayo	Sierra	43.384	1.189.7
La Libertad	Trujillo	Costa	23.241	1.250.1
Lambayeque	Chiclayo	Costa	13.250	928.5
Lima	Lima	Costa	33.821	6.644.5
Loreto	Iquitos	Amazonia	348.177	644.8
Madre de Dios	Puerto Maldonado	Amazonia	78.403	48.7
Moquegua	Moquegua	Costa	16.175	132.5
Pasco	Cerro Pasco	Sierra	21.854	277.9
Piura	Piura	Costa	36.403	1.476.9
Puno	San Carlos de Puno	Sierra	72.382	1.013.1
San Martín	Moyobamba	Amazonia	53.064	457.8
Tacna	Tacna	Costa	14.767	209.0
Tumbes	Tumbes	Costa	4.732	143.0
Ucayali	Pucallpa	Amazonia	130.159	227.4
Total Nacional:			1.285.215	22.766.2

Fuentes: Rubio Romero: Op.Cit.; Pag. 114.

The International Yearbook and Statemen's. Who's Who 1992; Pag.462.

Como puede observarse, Perú está delimitado geográficamente por tres zonas, división que ha influido en los diferentes niveles de desarrollo económico y social que



En general la mayor concentración poblacional se encuentra en las ciudades de la costa.

cada una representa. La zona más habitada es la Costa, al estar en esta concentrada la mayoría de los servicios, así como en esta se genera gran parte de la economía nacional; aún cuando esta área es la más pequeña territorialmente hablando. Por otro lado, la Amazonia cuenta con vastas tierras pero está poco habitada, lo cual facilita que se den allí los sembradíos de hoja de coca. Finalmente, la Sierra ha sido duramente golpeada durante las últimas tres décadas por actividades terroristas, lo cual ha ocasionado en parte las numerosas migraciones a las ciudades, de las que antes hablé.

Tenemos pues, que a partir del 9 de abril y hasta el 5 de junio de 1990, se inició la campaña por parte de los dos candidatos para ganar la Presidencia de la República, en la segunda vuelta.

Una de las tácticas de Vargas Llosa para restar votos a su contrincante, fue la de declararse "peruano por los cuatro costados", atacando a Fujimori por ser peruano de primera generación y además por que su madre ni siquiera hablaba castellano. Lo cual se le revirtió pues primeramente numerosos sectores oprimidos se sentían identificados con la comunidad japonesa, debido a que esta había sido víctimas de deportaciones, expropiaciones y maltratos por los diferentes gobiernos, lo cual les daba un pasado común de marginación social y no eran vistos como extranjeros. Por si fuera poco grupos indígenas se sintieron ofendidos por las declaraciones

ya que gran parte de sus familiares no hablan Español; en Perú existen dos idiomas oficiales: Español y Quechua.

Así pues se inició una confrontación racial entre el blanco unido a las tradicionales fuerzas políticas y el amarillo independiente que realizó su campaña en tractor proclamando que buscaba "honradez, trabajo y tecnología".

Respecto a lo anterior: "Luis E. Valcárcel, considera que "El concepto de raza adquiere en el Perú un contenido que no es biológico estrictu sensu, porque tiene ingredientes económicos y culturales. Pertenecer a un grupo étnico implica ya una posición en la sociedad arriba o abajo. Si no se puede hablar de castas, en cambio es admisible sostener que por el color de la piel, algunos o muchos hombres no pueden alcanzar determinados privilegios ... " (7).

En Perú los 4 grupos étnicos en los que la mayoría de la población se encuentra dividida son los siguientes: Quechuas 47%, Mestizos 32%, Blancos 12% y Aymara 5% (8).

También se desató una "guerra santa" pues dentro de los seguidores de Cambio 90 se encontraban algunos evangelistas, los que incluso ganaron puestos públicos en las elecciones para el Congreso. En un país mayoritariamente cristiano, esto

(7) Hernández Urbina: Compendio de Sociología Peruana, pag. 119.

(8) PC Globe 1992, Inc. Tempe, U.S.A.

obligó a Fujimori a reiterar en actos públicos su catolicismo y el de su familia. Mientras que Vargas Llosa se negaba a hablar de religión en los mítines, aunque cuando lo hizo se declaró como agnóstico, es decir, perplejo tanto sobre la existencia como ante la inexistencia de un ser divino; por tales declaraciones fue acusado en repetidas ocasiones de ateísmo, y la propaganda en su contra llamaba al pueblo a no aceptar a un Presidente ateo.

El 3 de junio el APRA decidió apoyar formalmente la candidatura de Fujimori. Al tiempo que se decretó un alza del 34% al salario mínimo y del 52% a los combustibles.

Este mismo día se realizó un debate en el Centro Cívico de Lima, entre los dos contendientes de forma pública y que fue televisado. Los temas a tratar en dicho debate fueron: Pacificación nacional, Progreso Económico, Desarrollo agrario, Educación, Trabajo e Informalidad Y Rol del Estado.

A manera general, Vargas Llosa propuso:

- Reducir en un 10% anual la inflación (que en los últimos doce meses llegó a 1,968%), mediante la disminución del déficit fiscal, la liberación de precios y la elevación de la presión tributaria del 3 al 12% del PIB.
- Desburocratizar y reestructurar las empresas públicas, que pierden anualmente 2,500 mill. dll. aproximadamente, procurando evitar despidos masivos.
- Combatir al narcotráfico y la corrupción, encabezando la

lucha contra la subversión.

- No habrá control de precios, disminuyendo las reglas de mercado.
- Eliminará los subsidios.
- La discriminación cultural deriva de las diferencias de ingreso.
- Privatizar la educación para así mejorar su calidad y recursos.

Por su parte, Fujimori declaró las siguientes medidas:

- Combatir la inflación sin aumento de precios y protegiendo los salarios.
- Poner en circulación una nueva moneda con valor igual al dólar.
- Controlar PetroPerú, y las empresas públicas de Electricidad, Comunicaciones, así como los puertos y aduanas.
- Invertir en proyectos para la irrigación.

Aún cuando Vargas Llosa se mostró seguro de sí mismo y propuso un amplio programa de gobierno, no logró convencer a la población si no más bien atemorizarla por las múltiples medidas de brusco ajuste económico que implantaría.

Las elecciones se realizaron el 10 de junio y los resultados mostraron claramente que el pueblo deseaba reformas sí pero paulatinas. Además se repitió el fenómeno de

las elecciones por la Alcaldía de Lima (un año antes): el triunfo fue obtenido por un candidato independiente; tal como Fujimori se había declarado: no soy político, todos los políticos han fracasado.

Resultados de la Segunda Vuelta Electoral de 1990:

FREDEMO	2,713,442	39.92%
Cambio 90	4,522,463	56.53%

FUENTE: Wilkie James, Ibid.

El triunfo lo obtuvo pues el Ing. Alberto Fujimori quien iniciaría su quinquenio el 28 de Julio, con una fuerte oposición en el Congreso bicameral, el cual a su vez no jugaría un papel muy importante a causa de encontrarse demasiado dividido por grupos ideológicamente opuestos entre si. A la par subía al poder como Primer VicePresidente: Máximo San Román.

Los triunfadores de las últimas Elecciones Presidenciales arrojaron las siguientes cifras:

		<u>Nacional</u>	<u>12 distritos limeños</u>
<u>1980</u>	Acción Popular	43%	50.2%
<u>1985</u>	APRA	45.7%	53.6%
<u>1990</u>	Cambio 90	56.53%	39.6%

De lo cual podemos concluir que la preferencia que se da en

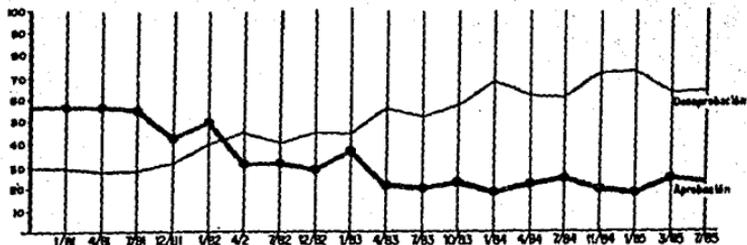
Lima por cierto Partido, refleja el sentir nacional.

La hipótesis del presente trabajo plantea que la elección de Fujimori fue resultado de un fenómeno social de rechazo a las tradicionales cúpulas de poder. Para sustentar esta afirmación hago alusión a que el triunfo de Fujimori se debió a la relación de los siguientes factores:

- Como puede observarse en los dos gráficos que a continuación aparecen, los dos anteriores presidentes acabaron sus respectivas gestiones con un alto índice de desaprobación popular, por la agudización de la crisis. Teniendo en 1990: PIB de -4.9, PIB por habitante de -6.8, una inflación de 7,657.8 Y el monto de la deuda externa en 17 millones 347 mil dll. (9).
- Los votantes que optaron por Cambio 90 son en su mayoría campesinos de las provincias más pobres de los Andes, sectores de la clase media urbana empobrecida pertenecientes al sector informal y a los llamados pueblos jóvenes. Todos ellos marginados por su escaso nivel cultural y en ocasiones por razones étnicas.
- Si se observa la votación obtenida por Cambio 90 y FREDEMO puede apreciarse que entre mayor pobreza había en los departamentos, más alto fue el porcentaje de votos por Fujimori. Esto refleja pues que el voto de rechazo ante el

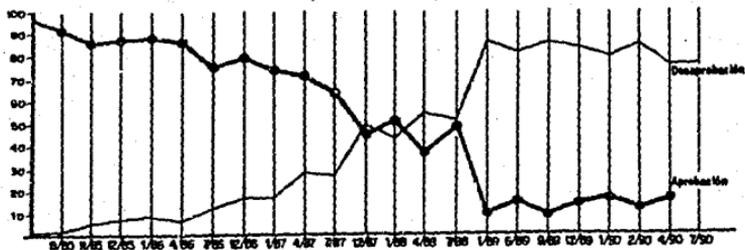
(9) BANCOME XT: "Perú: El entorno económico de la crisis".
Revista de Comercio Exterior: vol.42, num.8, agosto de
 1992. Pag. 747.

Indice de popularidad de Fernando Belaunde (1980-1985)



Fuente: DATUM Tomado de la Revista Caretas 1119, Julio 1990

Indice de popularidad de Alan García Pérez (1985-1990)



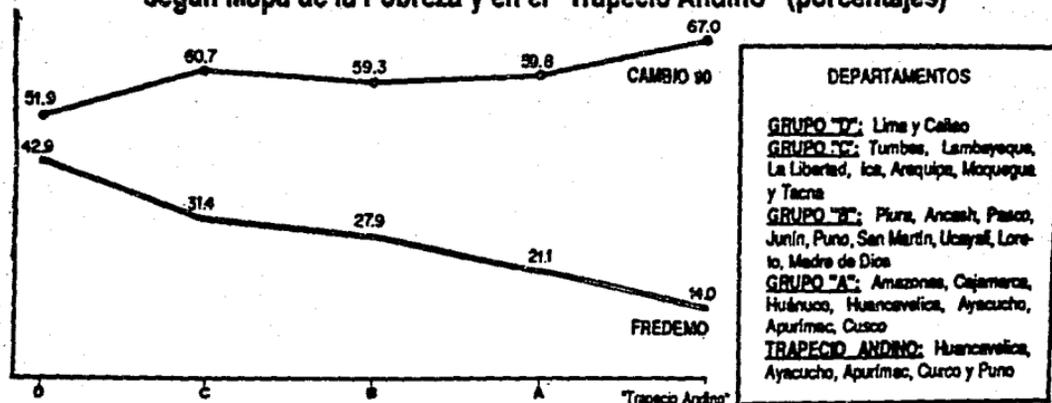
Fuente: DATUM tomado de la Revista Caretas 1119, Julio 1990

candidato respaldado por AP y PPC fue mayor entre las clases desprotegidas y que siempre han sido manipuladas y rezagadas por las autoridades. El llamado Mapa de la Pobreza se construye con base en indicadores económicos. Las regiones que forman el Trapecio Andino son aquellas que forman la Sierra y que han sido sacudidas por la violencia terrorista, principalmente por Sendero Luminoso.

En lo referente a posibles explicaciones del rotundo éxito de Fujimori, tenemos que: "La victoria del presidente Fujimori se debió sobre todo a su color. Salió segundo en la primera vuelta apelando a sus ancestros japoneses a la vez que hacía campaña desde unos tractores ... aprovechaba la aversión popular a los millones de dólares gastados por los partidos tradicionales en propaganda televisada. No tenía propiamente dicho ni programa de gobierno ... Su triunfo provocó una reacción racista de la élite derechista ... La inmensa mayoría de indios y mestizos pobres inmediatamente identificó ese racismo con el que sufrían ellos. Fujimori aprovechó y realizó una campaña racista en la que avivó el generalizado resentimiento con comentarios sarcásticos contra los blancos. Esto junto con la mendaz promesa de Fujimori de que nunca aplicaría un shock para resucitar la quebrada e hiperinflacionaria economía ... "(10).

(10) Strong Simon: Sendero Luminoso, pags. 69 y 70.

**Votación obtenida por CAMBIO 90 y FREDEMO en la segunda vuelta electoral,
según Mapa de la Pobreza y en el "Trapecio Andino" (porcentajes)**



Fuentes: Jurado Nacional de Elecciones - Banco Central de Reserva
Elaboración: Fernando Rospigliosi / Carlos I. Degregori

"La alta votación obtenida por Fujimori -en lo que ella tiene de ruptura de antiguos vínculos y de búsqueda de establecer otros nuevos-indica tanto escepticismo y descrédito acerca de la política, como una demostración de la vitalidad con la que se quiere encontrar una nueva salida, aunque no se alcance a vislumbrar con claridad sus resultados futuros. Este pronunciamiento electoral muestra paradójicamente la volatilidad de las lealtades políticas unida a la persistencia de las identidades populares, definidas en líneas de clase, étnicas y culturales" (11).

(11) Degregori y Grompone: Elecciones 1990. Demonios y Redentores en el Nuevo Perú: Pag. 62.

C A P I T U L O V :

" LA PRESENTE ADMINISTRACION PERUANA "

V. LA PRESENTE ADMINISTRACION PERUANA.

5.1) LAS MEDIDAS GUBERNAMENTALES EN 1990 Y SUS REPERCUSIONES DURANTE EL SIGUIENTE AÑO.

Tras la celebración de la segunda vuelta electoral, el 10 de junio de 1990, salió triunfante el Ingeniero Agrónomo: Alberto Fujimori Fujimori.

Así pues el 11 de julio, el Jurado Nacional de Elecciones proclamó oficialmente el triunfo de Fujimori como Presidente Electo; de igual modo se anunció el triunfo de Máximo San Román como Primer Vice-presidente y de Carlos García García como Segundo Vice-presidente, ambos del Partido Cambio 90.

A la semana siguiente, el Presidente Fujimori asumió el poder dando a conocer la composición de su gabinete pero sin hablar respecto a sus planes en materia económica. Referente a su gabinete tenemos que en los puestos más representativos nombró para: el Ministerio de Economía a un militante neoliberal de Acción Popular y de FREDEMO, para los Ministerios de Agricultura y para el de Energía Y Minas a dos líderes socialdemócratas de Izquierda Socialista, mientras que para el Ministerio de Educación a una seguidora de Izquierda Unida. Al rodearse de colaboradores de grupos opositores, podría ganar aliados dentro del Congreso y así lograr la aprobación de sus gestiones sin numerosas dificultades; como antes señalé, en ambas Cámaras el Partido Cambio 90 no obtuvo la mayoría de bancas.

Continuando con su toma de posesión, el Presidente se dedicó a atacar al saliente gobierno de Alan García al acusarlo de corrupción, al tiempo que habló sobre acabar con las diferencias sociales y con los monopolios. " En su planteamiento más cercano a una definición de política económica, habló de un "programa de estabilización" que ataque las causas de la inflación y que permita reducir la brecha fiscal, la brecha externa "y algo que muchos olvidan, la brecha de la pobreza" (1).

Hizo pública su decisión de relevar a los jefes de la Marina y al de la Fuerza Aérea, confirmando en su puesto solamente al titular del Ejército. Con lo cual en los tres sectores claves contaba con aliados, para así mantenerse en el poder y controlar la situación nacional.

García entregó al país con cifras económicas alarmantes: la inflación acumulada durante su quinquenio fue de 2,200,000%, una deuda externa de 17,000 millones de dólares, además con un saldo de -157 millones de dól. en el Banco Central de Reserva, y con un aumento de los precios del 854% tan sólo en el primer semestre de 1990 (2).

(1) Revista Proceso: "El gabinete de Fujimori, una ensalada de prestigios"; agosto de 1990. Pag.42.

(2) Ibid.: "La desastrosa herencia de Fujimori, en

En el mes de agosto, el gobierno anunció una serie de medidas de ajuste para por un lado combatir la hiperinflación y a la vez lograr la reinsertación de Perú en la comunidad financiera internacional, esto último para poder contar con nuevos créditos.

Las medidas iniciales del paquete económico o Fujishock fueron:

- a) la eliminación del sistema de control de pagos en el sector privado y la liberación de las tarifas de los productos y servicios públicos;
- b) aumentos en los combustibles, alimentos y servicios básicos de 350 a 3 000 por ciento;
- c) la restricción de la emisión monetaria;
- d) la suspensión del financiamiento del déficit fiscal por medio del banco central;
- e) el congelamiento salarial a los burócratas;
- f) el inicio de un amplio proceso de privatizaciones;
- g) la simplificación de los impuestos y la cancelación de las numerosas exenciones e incentivos tributarios;
- h) la promoción de la inversión extranjera en diversos sectores productivos, incluyendo, entre otros, el bancario, el ferrocarrilero, y el eléctrico;
- i) la reanudación de los pagos a los organismos

cifras: solo 15% de peruanos tiene empleo: en Lima ni
agua". Pag. 44.

multilaterales;

- J) una profunda reforma en el comercio exterior, la cual incluye un cronograma para establecer un arancel único de 15% en un lapso de cuatro años; y
- K) la puesta en marcha de un ambicioso programa de asistencia social, con el propósito de atenuar el efecto del ajuste y beneficiar a los grupos sociales más necesitados" (3).

La serie de medidas iniciadas por el nuevo gobierno provocaron un recrudecimiento de la crisis, debido al alza de precios y a la caída de las exportaciones. Referente a esta situación, en una entrevista concedida al Diario peruano La República, el Presidente Fujimori declaró: " ... existe un incremento, pero eso no quiere decir que se haya perdido el control ... el incremento de la tasa inflacionaria ha sido por ciertos productos, derivados de una mayor demanda que no estaba prevista. Se ha generado en una forma prematura" (4).

Agregó referente al control de precios que: " se regularan por el mercado. Si existiera manipulación el gobierno intervendría, pero siempre con las leyes del mercado ... Se importará de acuerdo a las necesidades" (5).

-
- (3) Bancomext: Revista de Comercio Exterior; vol. 42, num. 8, agosto de 1992. Pag.749.
- (4) La República: "Modestamente, creo que lo hago bien"; 8 de noviembre de 1990. Pag. 12.
- (5) Ibid. Pag. 13.

Para contrarrestar los efectos del alza de precios, se ha creado el Programa de Emergencia e Inversión Social (PEIS), que busca principalmente generar nuevas fuentes de empleo, así como mantener los ya existentes aún cuando ofrecen salarios bajos. El aumento del desempleo está originado por la lucha por acabar con la corrupción, la burocracia y la ineficiencia de varias empresas públicas. Para lo cual se planea privatizar diversas microempresas, dedicadas a actividades complementarias como astilleros, deshidratadoras de alimentos y minas; conservando las llamadas empresas estratégicas: Petroperú y Pescaperú.

En los primeros tres meses del nuevo gobierno la actividad terrorista aumentó considerablemente, debido a la crisis económica y al descontento popular imperante, a lo cual el Mandatario declaró que se propone combatir al narcotráfico con desarrollo nacional y no con violencia. Agregó que: "Hay dos factores importantes en el mantenimiento de la subversión. El primero es el frente que permite el financiamiento de esta actividad subversiva. Poseen el financiamiento masivo del narcotráfico. El problema numero uno esta ahí. Por eso nosotros le hemos otorgado prioridad. El segundo factor es la pobreza extrema, la miseria que vive más del 50% de nuestra población. Es necesario que esto mejore para que haya una auténtica democracia" (6).

Ciertamente el Fujishock logró reducir el déficit fiscal, pero la producción industrial, minera y petrolera decayó debido a la situación; aumentándose las importaciones.

Aunada a la crisis económica, la situación se recrudeció tras una gran epidemia de cólera que azotó al país. El cólera provocó numerosos fallecimientos a la vez que la caída de las ventas de productos pesqueros peruanos. Ante lo cual el gobierno inició una campaña para explicar que las causas de la epidemia eran exclusivamente la miseria y las condiciones insalubres en las que vivían millones de peruanos, a pesar de esto las exportaciones cayeron.

Así para principios de febrero de 1991, se anunció un Programa Económico auspiciado por el FMI y puesto en marcha por el nuevo Ministro de Economía: Carlos Boloña. Este Programa establecía:

- continuar con la privatización de empresas públicas;
- agilizar la reducción de aranceles, para que aumente la inversión extranjera;
- regularizar el derecho de huelga;
- establecer una política cambiaria flexible.

El nivel arancelario al que busca llegar la presente administración peruana es del 15%; dejando de lado el proteccionismo industrial establecido por su antecesor, quien llegó a establecer aranceles de más del 80%.

El Ministro de Economía explica que tal reducción arancelaria se debe a que: " las actividades productivas que están sujetas a la competencia externa representan sólo el 8% del Producto Bruto Interno (PBI) y proporcionan empleo al 4% de la fuerza laboral ... el sufrimiento de unos pocos ... el beneficio de muchos ... sin aumento de salario, tendrán mejor poder adquisitivo" (7).

El Presidente promulgó una serie de legislaciones para lograr la apertura económica; como la que buscaba simplificar los trámites de importación y la administración aduanal, así como una nueva Ley Bancaria que promueve la banca universal y la participación de capitales extranjeros, entre otras. Promulgó un total de 126 decretos tan sólo en este periodo, la mayoría de los cuales no fueron ratificados por el Congreso Bicameral, lo que enfrentó duramente a estos dos Poderes de la Nación. Tal rechazo a las medidas del Ejecutivo, fue debido a que la oposición no deseaba el recrudescimiento de la crisis.

Los partidos políticos solo podían hacerse escuchar a través de su mayoría parlamentaria, ya que como grupos de presión habían perdido representatividad entre la población.

(7) Proceso: "Fujimori se vuelve contra sí mismo y se lanza a la economía liberal": 25 de marzo de 1991. Pag. 41.

En el proceso electoral del 90, la derecha perdió fuerza nacional por ser tachada de clasista, la izquierda obtuvo un ridículo porcentaje, mientras que el APRA ante las numerosas acusaciones de corrupción perdió seguidores.

Por su parte, Cambio 90 el "partido gobernante" era prácticamente inexistente como organización. Según Fujimori: "Cambio 90 es un movimiento popular nacional y mi gobierno está representado en los sectores populares, incluso en el gabinete ... fue el núcleo que conformé y que logró la elección del pueblo para convocar a la gente más capacitada. Entonces Cambio 90 está cumpliendo con los fines para los que fue creado ... Lo que yo quiero hacer es un gobierno de ancha base, no limitado a líderes de movimiento" (8). Lo cierto es que este Partido carece de establecimientos que lo representen a nivel nacional, de un programa y como se aprecia en la declaración anterior la dirección del mismo compete exclusivamente a su fundador.

En cuanto al resto de la población, tenemos que existía una gran inconformidad a las medidas de choque implementadas por el gobierno; principalmente porque durante la campaña electoral, Fujimori había prometido solucionar la situación gradualmente y sin inflación. Durante este primer año de su gestión se realizaron numerosas huelgas y paros, los cuales

(8) La República: Op. Cit.; Pag. 12.

fueron inútiles. "En sus inicios, el gobierno contó con el apoyo decidido de los empresarios y del Ejército, y con la esperanza de sectores populares, la que se fue desvaneciendo al mismo ritmo al que Fujimori iba estructurando el perfil de su administración" (9). Además se puso en circulación el nuevo sol, equivalente a un millón de Intis.

Como puede observarse, las medidas económicas eran impopulares, pero gracias a estas Fujimori consiguió para agosto, la reinserción del Perú al sistema financiero internacional, con lo cual mediante un Grupo de Apoyo encabezado por Estados Unidos y Japón, obtendría recursos por un mil millones de dólares para pagar sus deudas atrasadas a los organismos financieros. Profundizaré sobre el tema en el inciso "D" de este capítulo, referente a política exterior.

En septiembre de 1991, se creó la Comisión de Promoción de Inversiones (COPRI), cuyo principal objetivo fue el planear y posteriormente realizar una serie de privatizaciones de forma acelerada, para así eliminar completamente la participación estatal tanto en el sector productivo como en el de servicios.

Finalmente, en lo referente a la Política Antinarco tráfico tenemos que el Presidente realizó tres

(9) Proceso: Op. Cit. Pag. 42.

Discursos al respecto, cuyos principales puntos son:

- 1) Este primer Discurso se realizó a los tres meses de haber asumido la presidencia, y contiene las bases para iniciar una lucha integral contra el narcotráfico. En este foro se denunció la corresponsabilidad tanto de los países productores como de los consumidores. Ante la inseguridad que se vive en Perú por las acciones terroristas y por lo rentable del cultivo de drogas, Fujimori se comprometió a entregar títulos de propiedad a los campesinos con el fin de que se dediquen a cultivos alternativos. Así pues se busca debilitar al narcotráfico nacional a la vez que el Estado obtendrá beneficios fiscales de los pagos por derecho de los predios.
- 2) Se realizó en mayo de 1991 en Lima, en el cual se llamó al sector agrícola para que aumente su producción de manera que pueda exportar. Se reconoció que la militarización de las zonas cocacolerías sólo ha contribuido a generar más violencia, al existir un difícil acceso al área amazónica.
- 3) Este último fue realizado el 5 de junio, en Alto Hualлага. Se pugó por el cuidado de la naturaleza, al tiempo que se acordó establecer con Estados Unidos más convenios para alcanzar una efectiva lucha contra la droga.

Respecto al narcotráfico, tenemos que:

- 200 mil hectáreas están sembradas con hoja de coca,
- 60 mil familias la cultivan,
- 300 mil peruanos dependen directamente para subsistir, de

su cultivo (10).

Dentro de la ayuda que la DEA norteamericana presta al Perú, existe en Huallaga (Departamento de Uchiza) la base antidrogas de Santa Lucía, este es un fuerte de 40 hectáreas construido en 1989. En el cual colaboran un total de 500 peruanos y 40 norteamericanos.

Por medio de esta base, se realizan periódicamente vuelos por la zona amazónica peruana, para tratar de impedir con los aterrizajes clandestinos de avionetas; de igual modo se busca la manera para acabar con el comercio de la pasta de coca que es vendida a narcotraficantes colombianos que la procesan, para posteriormente exportarla hacia Estados Unidos principalmente.

(10) El Día: 25 de septiembre 1988. pag. 15.

FUENTE: Strong Simon: Dr. Cit.

5.2) EL "AUTOGOLPE" DE ESTADO DEL 5 DE ABRIL DE 1992.

El enfrentamiento entre el Ejecutivo y el Congreso continuó agravándose. Este último decidió en diciembre el no otorgamiento de facultades extraconstitucionales al primero, limitándolo así para la ejecución de una mayor reforma fiscal. Por su parte, Fujimori amenazó públicamente en la clausura de un Foro Empresarial, con clausurar el Parlamento.

Para principios de 1992, el Presidente se negó por segundo año consecutivo a promulgar la Ley del Presupuesto que había sido previamente aprobada en las dos Cámaras. La razón arguida fue que el presupuesto era excesivo y no acorde con la política salarial gubernamental; este era de 124 millones de dls (11). Lo cierto es que se estaba procurando que el recorte salarial fuera a todos los niveles, y no podía hacerse una excepción con el Congreso.

A mediados de marzo se rechazó por última vez un paquete de reformas del Presidente, este contenía aumentos contra los impuestos sobre la renta.

Así las cosas, Fujimori disolvió al Congreso y al Poder Judicial el 5 de abril de 1992, estableciendo un gobierno de emergencia y reconstrucción nacional. El Presidente tras este autogolpe de estado, asumió poderes totales al tiempo que suspendía la constitución vigente desde 1980. Encomendó a las

(11) El Nacional; Secc. Int., 2 de enero 1992; Pag. 20.

fuerzas armadas el control de la situación, al saberse respaldado por estas.

Al respecto, Fujimori expresó que: "la disolución del Congreso tiene carácter temporal ... el gobierno legislará por decreto ... y una "nueva estructura constitucional del país será creada por una Comisión de notables, que convocará, y posteriormente será sometida al referendo del pueblo. Tomé esa medida de excepción para acabar con el viejo y podrido orden que impide el ejercicio de una verdadera democracia ... para superar los formalismos seudodemocráticos en Perú" (12).

Fueron ratificados 11 de los 13 ministros en sus cargos, los dos relevados fueron los titulares de Agricultura y el Primer Ministro de la Nación.

El Congreso se rebeló ante los acontecimientos declarando "la vacancia de la presidencia", al considerar a Fujimori como incapaz moralmente para continuar dirigiendo al país. Así pues, se nombró al Presidente del Senado: Felipe Osterling, como Mandatario Interino. Llamándose al Primer Vicepresidente: Sen. Máximo San Román, para que asumiera la Presidencia Constitucional del Perú.

El grueso de la población permaneció en calma y solo se registraron pequeñas manifestaciones. Aún cuando ciertamente

(12) Ibid.: 6 de abril de 1992, Pag. 22.

Fujimori había desatado una profunda crisis económica, las masas no se alzaron ya que tendrían que haber apoyado a los congresistas y a los partidos de oposición; opción por la que no optaron ya que existía falta de credibilidad en los partidos y la creencia generalizada de corrupción gubernamental. Por tanto, el autogolpe fue apoyado ya que desarticulaba a las fuerzas tradicionales de poder que nunca habían escuchado las demandas populares. Lo anterior puede observarse en los siguientes datos que indican las encuestas: "El cierre del Congreso es respaldado por más del 70% de los peruanos y sólo el 11% lo rechaza, registrándose un abstencionismo del 16% ... El apoyo a las medidas de reorganización del poder judicial es aún más contundente: a favor 83.9%, en contra 8%, no opina el 9%" (13).

Tanto los transportes públicos, como los bancos, los comercios y servicios funcionaron normalmente. Al tiempo que dos días después se reanudaron las clases.

Fujimori salió a recorrer las calles de Lima, así como a visitar las principales universidades capitalinas, y fue bien recibido así como ovacionado.

A nivel internacional, la medida fue sancionada y criticada duramente tanto por los países industrializados

(13) Ibid.: 8 de abril de 1992. Pag. 21.

como por latinoamérica (a través de la OEA) principalmente. La administración Bush y la CEE cancelaron sus créditos al país andino. Por su parte el gobierno japonés condenó la medida pero no suspendió su ayuda económica, Fujimori había visitado tal nación asiática a tan sólo 20 días del autgolpe. Más adelante profundizaré al respecto.

El 18 de mayo de 1992 Fujimori viajó a Bahamas, donde se realizaba una reunión ministerial extraordinaria de la OEA. En dicho Foro aprovechó para explicar los motivos sobre la disolución del Congreso, los cuales son:

- " a) En Perú no existía un sistema democrático antes del 5 de abril, sino sólo un burdo remedo. Si bien había elecciones, poderes separados y partidos políticos, "debajo de la superficie existía un total vacío institucional".
- b) En Perú existían "organizaciones de Estado" que respondían a la partidocracia". En Perú está en juego no la supervivencia de la democracia, sino la de la "dictadura de la partidocracia".
- c) En el poder Legislativo no había un proceso de discusión democrática, sino el enfrentamiento de los grupos cupulares de los partidos participantes, lo que explica las normas y leyes contradictorias y el funcionamiento de un sistema legal incoherente, complejo y corrupto.
- d) El objetivo actual es establecer una democracia auténtica, por lo que se realizarán elecciones para elegir un nuevo Congreso Constituyente Democrático (CCD)" (14).

En junio se anunció primeramente que las elecciones para el CCD serían el 18 de octubre y las municipales para el 22 de noviembre. A los pocos días se recorrieron las fechas, quedando las primeras para noviembre y las segundas para el mes de enero del siguiente año. Finalmente, se anunció que los comicios para el Congreso Unicameral se realizarían el 3 de diciembre y que este iniciaría sus funciones un mes después; la principal tarea que este tendría en sus manos era la de elaborar una nueva Constitución. Por su parte las elecciones municipales se fijaron para el 7 de febrero. Este cambio de fechas fue criticado por la oposición, pero se limitaron a sólo acusar a Fujimori de dictador.

Se dió inicio a la campaña para ganar puestos en el Congreso. El Movimiento Cambio 90, lanzó a Jaime Yoshiyama como principal promotor del mismo con el fin de obtener mayor número de seguidores. Yoshiyama como cercano colaborador de Fujimori, desempeñó los cargos de Ministro de Transportes y posteriormente el de Ministro de Energía y Minas.

De los partidos políticos tradicionales, el único que inició su campaña fue el Popular Cristiano; el resto se negó al considerar todo el proceso como anti-democrático.

También durante el mes de junio, se logró capturar al líder del Movimiento Revolucionario Tupac Amaru: Victor

Alfredo Polay. De mayor triunfo político resultó el arresto de Abimael Guzmán, líder de Sendero Luminoso, atrapado el 12 de septiembre de 1992 junto con 21 seguidores del mismo.

Guzmán fue arrestado momentos antes de que iniciara una reunión senderista, que tenía como fin solucionar las diversas pugnas que han surgido al interior. Tras ser juzgado fue sentenciado mes y medio después a cadena perpetua.

Dicha captura fue vista como un duro golpe a las actividades terroristas y al narcotráfico, a la vez que se vió como un triunfo de los poderes ilimitados que Fujimori tenía desde hacía ya 4 meses. "En vez de un rechazo popular en defensa de la democracia, el golpe del 5 de abril mereció amplio respaldo, de un arco social que abarcaba desde los estratos más deprimidos -el lumpen y los nuevos migrantes de la sierra- hasta el vértice encumbrado y la clase media, que pareció movilizarse en pleno a favor del (hombre fuerte). Según las encuestas, la popularidad de Fujimori experimentó en esos días un crecimiento vertiginoso, y alcanzó nuevas cimas (por encima del 90 por ciento) con la captura del líder de Sendero Luminoso ... " (15)

Aún cuando con la captura de Abimael Guzmán no se ha acabado con la violencia terrorista que azota al Perú, sí se ha dado un golpe importante al capturarse al principal ideólogo de Sendero, pues al ser un movimiento centralista y

autoritario, carece de líderes fuertes para tomar el mando, al menos por el momento. Como lo demuestra la actitud pasiva que tomaron sus miembros ante la captura de su líder. Con medidas como estas, la población podrá vivir un poco más tranquila. Tenemos que Sendero "con sólo 5,000 hombres aproximadamente, ha causado con su insurrección maoísta 23,000 muertes y daños con un valor de 20 billones de dólares" (16).

El mayor peligro que enfrentó Fujimori de ser desplazado de la dirección gubernamental, ocurrió el 13 de noviembre en una frustada intentona de golpe de Estado. Se detectó una conspiración militar para asesinar al Presidente, este fue refugiado y permaneció oculto, al tiempo que militares fieles a él investigaban a los posibles involucrados. Finalmente, se descubrió que el líder de este grupo era el Gral. Salinas, quien era Comandante de la Segunda Región Militar pero ante la sospecha de que conspiraba contra el sistema y para evitar que ascendiera a jefe del Estado Mayor, había sido enviado a Estados Unidos en julio como representante del Perú. Se supo pues que Salinas contaba con un escaso número de seguidores, la mayoría, oficiales jóvenes. Este grupo justificó el contra-golpe que buscaba realizar, diciendo que deseaban entregar el poder al Senador San Román, así como evitar el fraude masivo que se realizaría en el proceso del 22 de noviembre. Con lo cual quedó demostrada la lealtad del

(16) Newsweek: "We Got Him": 28 de septiembre 1992. Pag. 10.

ejército hacia el Presidente de manera mayoritaria, lo que le ha servido a este último para consolidarse en el poder.

Se iniciaron una serie de investigaciones y en principio se detuvo a tan sólo 14 oficiales involucrados en este intento de golpe; pero tras ocho meses de averiguaciones en total se detuvo a 50 militares. Se mandó a 23 ante el Consejo Supremo de Justicia Militar para ser juzgados, y al resto se les condenó a diferentes penas al ser declarados culpables de sedición e intento de magnicidio; de estos últimos Fujimori decidió indultar a 11. Dicho indulto se debió en gran parte a la presión ejercida por los presos ante numerosas denuncias de que habían sido torturados.

Para mantener controlado al Ejército, Fujimori decidió a principios de 1993 no aceptar la jubilación del Jefe del Comando Conjunto de las Fuerzas Armadas y además Titular del Ejército, Gral. Nicolás de Bari Hermoza R., y lo ratificó en su cargo. Así tendría a un aliado en tan importante cargo.

Respecto a su relación con el Ejército, Fujimori declaró: "... se quiere mejorar la economía para mejorar los sueldos. Existe malestar en los generales retirados y en aquellos que fueron apartados por participar en el intento de golpe de estado del 13 de noviembre, como es obvio. Las Fuerza Armadas tienen conciencia de la direccionalidad de este Gobierno. Creo que después de mucho tiempo las Fuerzas

armadas están en función del poder político, no son un poder paralelo" (17).

Al mismo tiempo, tenemos que: "existe la creencia (48,2 frente a 44,1 por ciento) de que hay un conflicto entre Fujimori y los militares. Cuál es el conflicto? Para los críticos del régimen, muy sencillo: Fujimori es un instrumento de los militares. El presidente, sin embargo, afirma «el poder político manda al poder militar». Hay una tercera teoría mas a tono con el complejo laberinto peruano: ambos (presidente y generales) son manipulados desde la sombra por Montesinos" (18).

Lo cierto es que Vladimiro Montesinos desde el arribo de Fujimori al poder, ha ocupado importantes puestos en las Fuerzas Armadas, ya que este necesitaba a alguien de confianza en dicha organización que habia apoyado en la campaña a Vargas Llosa. Montesinos habia sido expulsado del Ejército en 1976, por vender secretos de estados a la CIA; después fue relacionado en numerosas ocasiones con el tráfico de drogas, nada se le ha comprobado.

Indudablemente, las medidas de Fujimori han tenido cierto respaldo popular, pero pienso que ha sido determinante

(17) Cambio 16: "Alberto Fujimori: Manejo al país como si fuera un ajedrez": 1 de febrero 1993. Pag. 76.

(18) Ibid.: "Se revuelve el laberinto peruano": 24 de mayo 1993. Pag.13.

el apoyo militar a su gestión para impedir su derrocamiento por la oposición, o bien por la misma institución castrense.

Concluyendo, indudablemente el más beneficiado con la desarticulación de los poderes de la Unión ha sido Fujimori, ya que tras iniciar su quinquenio con 240 legisladores de los cuales la mayoría eran opositores a su gestión, logró estructurar un Congreso de tan sólo 80 plazas para poder tener el control. Así busca que todas sus decisiones sean ratificadas y cumplidas, implantando un presidencialismo con gran fuerza y sin vislumbrarse quien lo pueda detener.

Parece ser que el Ejército apoyó el autogolpe más que por convicción, para legitimarse ante el gobierno y así al presentarse como un sector aliado, impedir que se investiguen las numerosas denuncias sobre violación a derechos humanos que pesan sobre este.

Además Fujimori busca con la promulgación de una nueva Constitución cimentar su futura reelección, ante la debilitada oposición y la falta de seguidores para apoyar a los congresistas desplazados. Mientras tanto Perú sigue inmerso en la crisis económica, la pobreza y sin un sistema plenamente democrático.

5.3) CONSOLIDACION DEMOCRATICA DEL GOBIERNO FUJIMORISTA
(1993):

El 5 de abril de 1992 el Presidente Alberto Fujimori tomó poderes extraordinarios, fortaleciéndose so pretexto de ser la única vía posible para hacer del Perú una nación pacífica y próspera. Dicho autogolpe ha sido un éxito, ya que aún cuando sabemos que: " El Gobierno de Emergencia y Reconstrucción Nacional no es democracia. Pero para muchos peruanos el punto que importa es que la inflación ha bajado: del 60% mensual al término de la presidencia de Alan García a mediados de 1990, al 3.6% el mes pasado. Este logro es principalmente producto de un severo programa de ajuste económico que estaba en marcha antes de abril. Pero muchos votantes creen de buena voluntad que los "políticos tradicionales" en el Congreso lo hubieran desarticulado, si el presidente no tradicional no hubiera primero desarticulado al Congreso ... " (19)

El autodenominado Gobierno de Emergencia, se centró en cimentar las bases en lo referente a política interna, para lograr el retorno a la constitucionalidad lo antes posible. Para de esta manera legitimarse tanto entre la población como frente a la opinión internacional. Así pues conforme a lo

(19) The Economist: "Peru's benevolent dictator": 14 de noviembre 1992. Pag. 46.

establecido tenemos que:

- 1) Se convocó al pueblo peruano a la elección de un Congreso Constituyente Democrático, para posteriormente realizar los comicios municipales.
- 2) Continuación de la política anti-narcotráfico.
- 3) Aceleración de la privatización de la economía, al tiempo que se dió continuidad a los programas sociales.
- 4) Referendum nacional sobre la nueva Constitución

Primeramente, el 3 de diciembre de 1992 se realizaron los comicios para elegir a los miembros del Parlamento. Se presentaron un total de 18 Partidos y 1,440 candidatos; de los cuales la mayoría eran independientes. Los partidos tradicionales no se presentaron al considerar el proceso ilegal, al ser convocado por un Ingeniero que usurpaba la Presidencia. El APRA estaba inmerso en una profunda crisis interna, su dirigente nacional el ex-presidente García, estaba exiliado en Colombia por acusaciones de fraude, al igual que su Secretario de Organización. Por su parte, Acción Popular dirigido por el ex-presidente Belaúnde, se negó a secundar el proyecto fujimorista. Los grupos de izquierda están más debilitados que nunca, tras el rotundo fracaso obtenido en las elecciones de 1990.

Así pues el único de estos partidos tradicionales que se presentó, fue el Popular Cristiano y por supuesto el gobernante Cambio 90.

Se convocó pues a la elección de sólo 80 miembros para integrar dicho Congreso, para agilizar la aprobación de las iniciativas del Ejecutivo. Anteriormente el Congreso era bicameral y lo integraban un total de 240 miembros.

Resultados de los comicios para el Congreso Constituyente

Democrático (CCD):

- Nueva Mayoría/Cambio 90	44
- Partido Popular Cristiano (PPC)	8
- Movimiento Renovación (MR)	6
- Frente Independiente Moralizador (FIM)	5
- Ex-integrantes del FIM	2
- Movimiento Democrático de Izquierda (MDI)	4
- Coordinadora Democrática	4
- Frente Nal. de Trabajadores y Camp. (FRENETRACA)	3
- Frente Popular Agrícola (FREPAAP)	2
- Solidaridad y Democracia (SODE)	1
- Movimiento Independiente Agrario	1
T o t a l :	80

Fuente: Congreso Constituyente Democrático: Constitución 1993, pags. 5 y 6.

El Movimiento Renovación (MR) está integrado por algunos ex-miembros del Movimiento Libertad de Vargas Llosa. El MR se ha pronunciado a favor de la coalición progubernamental.

El Movimiento Democrático de Izquierda, está liderado

por Henry Pease, quien fue postulado para presidente en las elecciones del 90 por Izquierda Unida.

FRENETRACA es un movimiento regional del sur del país, ha participado desde 1978 en procesos electorales; en dicho año se realizaron las primeras elecciones desde la instauración de los militares en el poder. Su mayor logro lo alcanzó en 1989 al ganar la alcaldía de Arequipa, segunda ciudad de importancia del Perú.

El FREPAP, es el grupo de la Iglesia Israelita del Nuevo Pacto Universal, que en 1990 obtuvo el 0.89% de los votos presidenciales. Dicho porcentaje es alto si se observa que el 2% del total estuvo repartido entre cuatro partidos minoritarios.

Así pues, en esta ocasión Cambio 90 ganó la mayoría de los puestos congresionales, contando además con un aliado autodenominado como incondicional: el Movimiento Renovación; así tiene un total de 50 escaños contra 30 de la oposición. Además "la oposición" carece de fuerza al estar sumamente dividida. Con lo que queda claro que el autogolpe más que buscar el avance de Perú, se debió a la búsqueda por adquirir más poder, sin estar limitado por un Legislativo opositor a las drásticas medidas de ajuste económico.

Al mismo tiempo se logró acabar con la influencia de los partidos opositores sobre la población, con lo cual Fujimori gobierna a su antojo al país; ya que tiene como aliado al pueblo e incluso a las Fuerzas Armadas.

FALLA DE ORIGEN

El CCD comenzó a sesionar el 30 de diciembre, teniendo como principales tareas: la revisión de 500 decretos-ley promulgados por el Gobierno de Emergencia y estudiar el proyecto de reforma constitucional. La presidencia del Congreso la ganó Jaime Yoshiyama Tanaka, perteneciente a Cambio 90, quien asumió el cargo tras señalar el carácter autónomo del mismo dentro del sistema de equilibrio de poderes.

El 6 de enero de 1993, el CCD devolvió el nombramiento de Presidente Constitucional de la República de Perú, a Alberto Fujimori; con 49 votos a favor, 28 en contra y 3 abstenciones. Los votos aprobatorios fueron de Cambio 90, Mov. Renovación y el FREPAP (20).

El CCD se ocupó de la revisión de los decretos de Fujimori, los cuales fueron aprobados y por tanto se continuó con el plan de ajuste económico. Además con votaciones similares a la antes citada, se fue ratificando el contenido de los nuevos artículos que integrarían la Constitución de 1993; referentes principalmente a: la pena de muerte por actos terroristas y no exclusivamente por traición a la patria en caso de guerra externa, la reelección presidencial inmediata, la potestad del ejecutivo para disolver al

(20) El Universal: "El Parlamento restituyó el título de presidente constitucional a Fujimori": 7 enero 1993.

Congreso, entre otras. Estas deliberaciones abarcaron prácticamente ocho meses, hasta que el 26 de agosto el CCD aprobó la nueva Carta Magna. Dando paso así a la campaña para el referendun del 31 de octubre, del cual hablaré más adelante.

En lo concerniente a las elecciones municipales del 29 de enero, tenemos que se desató una fuerte ola de asesinatos para boicotear el proceso. Sendero mató incluso a seis candidatos a Alcaldes. A pesar de lo cual se llevaron a cabo aunque bajo estricta seguridad; ningún Partido Político ganó mayoritariamente a nivel nacional, en general los cargos fueron para candidatos de organizaciones regionales independientes. Lo más significativo de estos comicios, fue el sorprendente hecho de que tras el triunfo arrasador de Cambio 90 en el Congreso, a nivel municipal pasó casi desapercibido.

2) Sobre terrorismo, después del duro golpe que representó la captura de los líderes de Sendero Luminoso y del MRTA en 1992, ambos grupos comenzaron a ser vistos como vulnerables. Así lo demuestra el paro laboral armado al que convocó SL, del 17 al 19 de mayo de 1993, para "celebrar" el inicio de sus actividades hace 13 años. Dicho paro realizado en Lima no fue seguido por la población, aún a pesar de los atentados cometidos. En otras ocasiones este tipo de amenazas paralizaban las actividades en la capital por el miedo

existente, pero en dicha ocasión no fue así. La gente continuó con sus jornadas, al tiempo que el Gobierno mandó a un total de 8,000 personas entre Fuerzas Armadas y Policía Nacional para vigilar la seguridad.

Esta imagen debilitada de los grupos terroristas, ha sido el mejor logro del Gobierno de Emergencia, lo cual ayuda a que Fujimori tenga cada vez más poder entre la ciudadanía, al tiempo que la oposición va perdiendo espacios. Este factor es clave para lograr la estabilidad del país, pues: " Al menos 1.200,000 peruanos han abandonado Perú ahuyentados por el terrorismo y la crisis económica que afecta al país ... " (21). Población que ha preferido vivir en el extranjero.

Otro golpe a la dirigencia de Sendero, ocurrió el 23 de agosto, al ser capturado Edmundo Cox Beuzeville, líder del Comité Central de SL en Lima. Quedan así libres solamente dos dirigentes importantes: Alberto Durand y Julio C. Mezzich, cabecillas del Comité Regional del Centro y el del Comité Regional del Norte de Perú, respectivamente.

A principios del mes de octubre, Abimael Guzmán mandó una serie de mensajes al Presidente, pidiéndole entablar conversaciones. Esto con el fin de llegar a un acuerdo y entregar a sus correligionarios a cambio de ciertas concesiones. El gobierno fujimorista por su parte, se negó a

(21) El Universal: "Atentados en Lima contra las embajadas de Japón y de la Rep. Pop. China": 29 diciembre 1992. Pag 3

ningún tipo de acuerdo con dichos grupos.

Así las cosas, se han reiniciado los atentados contra diferentes inmuebles, como muestra de la fuerza que aún posee Sendero.

El gobierno simplemente busca destruir por completo a los terroristas a más tardar en 1995, para lo cual exige la pena de muerte para estos delincuentes. Lo que espera obtener previa autorización de cada caso, por el Congreso. En principio ya se ha condenado a 70 de estos a cadena perpetua. Además se encuentran en estado de emergencia varias zonas del país, principalmente la capital (Lima) y área conurbada (El Callao) así como el norte amazónico; así se espera boicotear todo intento de agresión contra la población. Para lo cual se ha expresado en repetidas ocasiones, que se cuenta con la ayuda de los militares, ya que estos sirven a los intereses de la nación y no de particulares.

3) Respecto a la privatización de la economía esta ha avanzado considerablemente durante 1993. La Comisión de Promoción e Inversiones (COPRI) calcula que se obtendrá por concepto de ventas un total de 1,600 millones de dólares. "Cuando tomó posesión el gobierno de Fujimori en 1990, el sector estatal costaba al país unos 2,500 millones de dólares anuales. El presidente Fujimori decretó que ya no existen los sectores estratégicos. Tanto los recursos minerales de la

nación, el petróleo, el gas, el agua potable y el drenaje, la electricidad y los teléfonos, se ofrecen al mejor postor en el sector privado ya sea nacional o extranjero. Entre las empresas de propiedad estatal a la venta para antes de que termine el año están las unidades de explotación y refinación de centromin y Mineroperú, 20 plantas de harina de pescado pertenecientes a Pescaperú; la empresa estatal de telecomunicaciones Entel y el consorcio estatal CPT, la telefonía limeña, además de las redes de distribución de Electrolima y Electroperú" (22).

Referente al petróleo, el 2 de septiembre se aprobó la nueva Ley de Hidrocarburos, la cual liberaliza la actividad productiva y establece que los contratos se regirán por el libre mercado, así como que ofrece seguridad a las empresas al establecer que en caso de alguna controversia se podrá someter a arbitraje internacional. Las negociaciones tendrán plazos máximos de: " siete años para los de exploración petrolera, de 30 años para los de explotación de crudo y de 40 para los de explotación de gas. Los contratos serán celebrados bajo las modalidades de licencia y de servicios, señala la ley, y precisa que mediante el primero el inversor adquiere la propiedad del recurso extraído, por el cual paga una regalía al Estado. En el caso de los contratos de

(22) Excélsior: "A manos del Sector Privado los nuevos Fondos de Pensión"; 12 de julio 1993, Escena Mundial. Pag. 1.

servicios, el contratista recibe una retribución de acuerdo a su producción, que será fiscalizada por el ente estatal contratante, Petroperú" (23).

Diversos capitales extranjeros están invirtiendo en Perú, principalmente en el sector petrolero, tales como la empresa anglo-holandesa Royal Dutch Shell y la norteamericana Mobil. En lo referente al sector minero, el consorcio chino Shougang Corporation ha comprado empresas al tiempo que se ha comprometido a re-invertir parte de sus ganancias.

Incluso para atraer inversiones, se ha llegado a ofrecer dar la nacionalidad peruana a residentes del sudeste asiático, a cambio de que entreguen al llegar a Perú una cantidad de 25,000 dólares al Gobierno, así como que se comprometan a invertir en la República. Lo recaudado se destinaría a crear nuevas fuentes de trabajo.

Cambiando de tema, en el aspecto social tenemos que algunos sectores están inconformes con la política gubernamental de bajos salarios y recorte de personal, que se inició desde abril de 1992. Como ejemplo está la inconformidad suscitada en diciembre del mismo año, tras la aplicación de un decreto-ley que autoriza a toda empresa a

(23) El Universal: "Espera Perú recibir US\$1,000 millones en inversiones petroleras en dos años": Sección Financiera, 2 de septiembre 1993. Pag. 7.

rescindir los contratos de quienes no considere eficientes, para así poder ser competitivos ante los productos importados. El gobierno se deslindó de toda responsabilidad con los futuros desempleados, al atribuir la causa de la ineficiencia laboral que ha existido desde hace una década, a los mandatos de Acción Popular y del APRA.

Aún así se levantó el 7 de diciembre una gran inconformidad encabezada por Pedro Huillca, Secretario Gral. de la Confederación General de Trabajadores del Perú (la cual cuenta con 700,000 miembros); quien inició una serie de protestas y de denuncias públicas contra Fujimori, acusándolo de estar orillando a los desempleados a la suoversion. La presión ejercida por este sector se minimizó tras el asesinato de Huillca el día 18. En principio las sospechas sobre dicho homicidio recayeron sobre el Gobierno, más adelante se responsabilizó a Sendero y fueron capturados seis guerrilleros implicados. Acabando así las protestas de la CGTP.

El otro movimiento de gran magnitud que se ha presentado, fue el paro nacional del 16 y 17 de marzo de 1993. En dicho paro participaron 86,200 trabajadores pertenecientes a cuatro gremios: Salud, Minero, Educación y Ferroviario (este paró labores por una semana). Tan sólo entre médicos y empleados del Ministerio de Salud, se unieron 71,000 personas. La marcha nacional se debió principalmente a dos causas: la inconformidad por los despidos masivos y

FALLA DE ORIGEN

exigencias de mejoras salariales. A lo cual: "El gobierno anunció ... el pago de una "bonificación por escolaridad", de unos 75 dólares, para todos los empleados públicos" (24).

Estas fueron pues, las únicas dos manifestaciones graves que ha encarado Fujimori a partir de su toma de poderes extraordinarios.

Se continuó con los Programas de asistencia social, tales como el PEIS, para así tratar de hacer más llevadera la crisis imperante. Se han canalizado recursos para proveer de la infraestructura necesaria a las zonas rurales, con el fin de que puedan ser atractivas y así fomentar la reemigración de la población. A la vez se está cooperando para el establecimiento de microempresas. También se activó el: "Fondo Nacional Para la Vivienda, creado con contribuciones de los trabajadores para brindar servicios de electricidad y agua a zonas marginadas; así como un Programa masivo para reconstruir y equipar escuelas y casas en malas condiciones; con esto se busca mejorar el nivel de vida de los desprotegidos y quitar aliados a Sendero Luminoso" (25).

(24) El Universal: "Enfrenta Alberto Fujimori una oleada de huelgas de "gran magnitud"; 18 de marzo 1993. Pag. 4.

(25) The News: " Alberto Fujimori: Strong Presidency Has Already Dripped Shining Path"; 11 de junio 1993. P.p.

En lo concerniente a la situación interna del gobierno, mientras al Ejército se le ha apoyado totalmente, no ha sucedido lo mismo en el resto del gabinete. A principios de 1993, se efectuó una reorganización del Servicio Diplomático y del Ministerio de Relaciones Exteriores, con el subsiguiente despido de la cuarta parte del personal. De igual modo se hizo una reducción en la Marina, tras una serie de acusaciones de fraude de los fondos para los pensionados.

Posteriormente, Fujimori anunció que realizaría algunos movimientos en el seno del gabinete presidencial. Pero este se le adelantó, ya que el 29 de agosto presentó su decisión de no colaborar más con el Presidente. "La renuncia del gabinete se dió a conocer horas después de que un comité del Congreso Constituyente aprobara un proyecto de ley, según el cual sólo los artículos más polémicos del borrador de la Carta Magna serían sometidos a referendo popular" (26). Un día después, Fujimori nombró a su nuevo gabinete, dentro del cual dos de los catorce ministros, son prominentes empresarios. A estos dos, les asignó el Ministerio de Relaciones Exteriores y el de Industria. Este grupo continúa al servicio del Presidente.

Así pues para contrarrestar las manifestaciones en contra del régimen por la grave crisis por la que se atraviesa,

(26) El Universal: "Renuncia el gabinete peruano. Fujimori busca empresarios"; Secc. Financiera, 30 agosto 93. Pag.11

se han estado implementando los PEIS y a la par se continúa depurando al gobierno en su estructura interna. Aún es necesario ayudar a numerosos peruanos que viven en malas condiciones, pero indudablemente se ha logrado beneficiar a algunos cientos.

4) A la par que se fomentaba la venta de empresas estatales y se implementaban programas sociales, así como no se cedía ante el terrorismo; durante 1993 se realizó una extensa campaña para la aprobación popular de una nueva Carta Magna, que incluyera una serie de decretos-ley que se habían venido aplicando desde abril del 92 y además que dieran dentro del marco legal, mayor poder al Presidente.

Como antes mencioné el 26 de agosto de 1993, el CCD aprobó la nueva Constitución para ser presentada al pueblo y tras referéndum conseguir o no su aprobación.

Días antes la oposición parlamentaria, es decir, los partidos y movimientos: P. Popular Cristiano, FRENETRACA, Movimiento Democrático de Izquierda, Frente Independiente Moralizador, Movimiento Renovación, SODE y Coordinadora Democrática, habían presentado su propia Constitución. Estos pidieron que este documento fuera aceptado como una alternativa, y que fuera igualmente sometido a referéndum, lo cual fue rechazado. Esta opción consideraba:

- la bicameralidad del Congreso,
- la no reelección presidencial inmediata,

- la ratificación por el Congreso de los ascensos militares y policiales,
- el libre equilibrio entre los tres poderes.

Así las cosas, el Presidente del CCD, Jaime Yoshiyama inició la campaña por el "SI", apoyado por supuesto por Fujimori.

Al no ser escuchados por el Congreso, dichos opositores se lanzaron a una campaña por el "NO". Así se realizó el 27 de octubre una marcha en Lima, por la autodenominada Coordinadora Nacional por el No. De igual modo apoyaron esta medida, el ex-presidente Fernando Belaúnde (Acción Popular) y Javier Pérez de Cuéllar, ex Secretario Gral. de Naciones Unidas (1981-1991). Ambos declararon que la actitud de Fujimori era de un líder autoritario que deseaba perpetuarse en el poder.

Pero de todos estos interlocutores, sólo Pérez de Cuéllar, fue realmente escuchado, ya que el resto son demasiado impopulares como para ser considerados, entre la población decepcionada de los políticos.

En la práctica, el referéndum no fue sobre si la población aceptaba o no íntegramente la Constitución, si no que tanto apoyo tenía la administración fujimorista. En realidad era la aprobación o rechazo a la situación de crisis y a los éxitos de la misma (control de Sendero Luminoso, reinserción en el sistema financiero internacional y

considerable disminución del déficit).

El referéndum se realizó el 31 de octubre, bajo estrictas medidas de seguridad y contando con observadores internacionales enviados por la OEA. Participó el 70% del electorado nacional, este está integrado por 11.8 millones de electores. Los resultados preeliminares dieron el triunfo a la aprobación constitucional, según el Jurado Nacional de Elecciones (JNE).

Resultados del Referéndum sobre la Constitución de 1993:

	Número de votos:	Porcentaje:
SI	3.878.964	47.76%
NO	3.545.699	
Blancos	215.613	54.24%
Nulos	518.274	
T o t a l	8.158.550	100.00%

Fuente: El Universal: "Perú no merece una Constitución que sea centralista y continuista, dijo Belaúnde"; Secc. Internacional, 13 de diciembre 1993. Pag. 3

Puede observarse, que la aprobación de la Constitución y de las políticas fujimoristas, triunfaron por un estrecho margen; lo cual refleja que existe mucha inconformidad ante la grave situación por la que atraviesan millones de peruanos.

Constitución de 1993:

Esta substituye a la de 1980, y establece principalmente en lo referente a la división de poderes que existen: un Congreso unicameral, un Ejecutivo, el Consejo de Ministros, el Poder Judicial y la Defensoría del Pueblo; en los artículos 90 a 162.

El Congreso, estará integrado por 120 miembros, elegidos por el pueblo para un período de cinco años. Sus funciones son las de redactar nuevas leyes o modificar las existentes, velar por el respeto de la Constitución, aprobar los tratados y el presupuesto general, entre otros.

El Ejecutivo, está representado por el Presidente de la República, quien es elegido por mayoría absoluta para un período de cinco años. De no obtenerse tal porcentaje, se realiza una segunda elección entre los dos candidatos con mayor cantidad de votos. Es permitida la reelección inmediata, pero posteriormente se deberá dejar pasar un período antes de volverse a postular. Sus funciones principalmente son: representar al Estado, velar por el orden interno y la seguridad internacional, convocar a los comicios electorales, dirigir la política gubernamental y presidir la Defensa Nacional por tanto puede disponer el empleo de las Fuerzas Armadas y la Policía.

Consejo de Ministros, son nombrados por el Ejecutivo los ministros (estos pueden ser miembros del Ejército, de la Policía o del Congreso) así como el Presidente del Consejo. Su función principal es dirigir los servicios públicos, deben refrendar todo acto Presidencial para que este sea válido. Periódicamente, deben asistir al Congreso para formular preguntas sobre las iniciativas de ley.

Poder Judicial, está encargado de administrar la justicia, para lo cual se encuentra dividido jerárquicamente a lo largo de la nación. Su Titular, es el Presidente de la Suprema Corte de Justicia. El Poder Judicial cuenta además con el Consejo Nacional de la Magistratura, que nombra a los jueces y magistrados; así como con el Ministerio Público.

La Defensoría del Pueblo, es una instancia autónoma liderada por un abogado elegido por el Congreso. El Defensor del Pueblo debe velar por los derechos de la persona y de la comunidad. Durante su gestión de cinco años deberá presentar anualmente un informe de actividades al Congreso.

Algunas consideraciones que marca esta Constitución (vigente a partir de 1994), son las de:

- Concibe a Perú como una nación pluriétnica, reconociendo no sólo al castellano como lengua oficial, sino también a las lenguas aborígenes que predominen en cada zona, tales como el quechua o el aymara.
- La unicameralidad del Congreso, con el fin principal de dar

fuerza y dinamismo al mismo, acabando con discusiones innecesarias entre dos Cámaras.

- La reelección presidencial inmediata.
- La autorización para que el Presidente disuelva al Congreso mientras no sea ni en el primero ni en el último año del quinquenio. Dicha disolución podrá darse si el Congreso desaprueba dos veces al Gabinete o bien por un problema que sea considerado como insolucionable.
- La innovación de un Defensor del Pueblo.
- Con lo anterior, se busca fortalecer la división de poderes para impedir que ninguno de ellos domine a los otros e impedir así un golpe de estado.
- Se establece también el derecho del pueblo a opinar sobre ciertas reglamentaciones, vía referéndum. (art. 32)
- Se apoya el derecho de propiedad sobre la tierra, ya sea en forma privada o comunal. Se tiene libertad dentro del marco legal, para la organización de las mismas, salvo al ser abandonadas. En este último caso pasan al Estado para ser vendidas. (arts. 88 y 89).
- Está autorizada la pena de muerte por terrorismo, al ser considerado este delito como traición a la patria. (art.140).

Hasta el momento no ha sido aplicado a ninguna persona, probablemente por la controversia que suscitaria.

La aceptación ciudadana de la Constitución propuesta por el CCD, ha sido un importante logro de Fujimori, pues su

mandato es de nuevo legal y además puede ahora postularse como candidato a las elecciones de 1995. Los puntos antes mencionados referentes a la división de poderes, entrarán en vigencia durante el siguiente quinquenio, tras la elección popular de los legisladores y funcionarios públicos, por tanto no puede aún saberse que tan eficazmente funcionará la nueva reglamentación.

5.4) ACCIONES REALIZADAS EN MATERIA DE POLITICA EXTERIOR:

En este apartado, mencionaré primeramente los fundamentos básicos tradicionales de la política exterior peruana, para con posteridad tratar específicamente las acciones que el gobierno del Pte. Fujimori ha realizado al respecto, durante los tres primeros años de su mandato.

En el período comprendido de julio de 1990 a diciembre de 1993, el Presidente ha nombrado a cinco personas diferentes como titulares del Ministerio de Relaciones Exteriores. Al inicio de este nuevo régimen, se nombró en la Cancillería a un diplomático de carrera: Luis Marchand. Este fue relevado en enero de 1991 debido a la crisis económica y social imperante del sistema (el Fujishock), nombrándose al Almirante Raúl Sánchez Sotomayor. El segundo cambio en el Ministerio fue tan sólo un mes después, asignándole al Primer Ministro: Carlos Torres y Torres el puesto. El tercero se dió a razón del autogolpe de Estado del 5 de abril del 92, ocasión en la que se nombró al nuevo Primer Ministro: Oscar de la Puente como el titular. Finalmente, en agosto del 93 tras la renuncia de todo el Gabinete, fue necesario nombrar a otra persona al cargo, que en esta ocasión fue el empresario: Antonio Aguirre Roca.

El hecho de que en tan sólo dos años y medio hayan pasado por el Ministerio de Relaciones Exteriores, cinco titulares, provoca que la política exterior carezca en parte

de continuidad. Aún así independientemente de quien esté a cargo, se han seguido los dos principales lineamientos fujimoristas: la reinserción del Perú a la economía internacional y la lucha contra el narcotráfico (que más adelante menciono).

A lo largo de su existencia como nación, la política exterior peruana se ha basado en tres constantes principales: la territorial, la regional y la de articulación con la estructura dominante a nivel internacional (28).

- 1) La territorial; comprende el espacio geográfico peruano que representa un área de 1,285,216 km². A partir de lograr su independencia en 1824, se orientó a reafirmar su soberanía fundándose en la paz y en establecer lazos con latinoamérica al compartir lazos culturales e históricos.
- 2) La regional; buscando siempre acercarse a las naciones vecinas, al considerarse como punto de unión entre el norte y el sur del subcontinente. Así, Perú cooperó para la creación de la OEA, y es miembro de otros foros u organismos regionales (Pacto Andino, Sela).
- 3) La extraregional; se han fomentado las relaciones con las potencias de cada época. Dentro de lo cual en el siglo XIX se acercó a Gran Bretaña y a Francia, y posteriormente se fomentó la relación con Estados Unidos. Así participó en

(28) Revista de la Academia Diplomática del Perú: "Política Exterior Peruana. Constantes y Propuestas"; octubre 1992.

la Sociedad de Naciones y posteriormente en la Organización de Naciones Unidas. Con el inicio de la llamada Guerra Fria, se siguió en todo momento apoyando a las naciones occidentales. Recopilando brevemente las políticas exteriores mencionadas a lo largo del trabajo, tenemos que en la década de los setenta, se dejó de lado el factor ideológico y el esquema bipolar del mundo, estableciéndose relaciones diplomáticas con países del bloque comunista; al tiempo que se participó activamente en foros internacionales como: el Grupo de los 77 y el Movimiento de Países No Alineados. Para los ochentas, entraron nuevos temas a las relaciones internacionales: el deterioro ambiental, el tráfico de drogas y la deuda externa. Por último, en la década actual, siguiendo el esquema mundial de globalización económica, se fomenta la liberalización y apertura de la economía peruana.

Ahora bien, hablando concretamente de la política exterior seguida en el período 1990-1993, la dividiré en tres campos generales para facilitar su desarrollo:

- Las negociaciones económicas con Organismos Financieros, esto es: Fondo Monetario Internacional (FMI), Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y Club de París, regidos por Estados Unidos, Japón y la Comunidad Económica Europea (CEE).
- Relaciones político económicas con Latinoamérica, institucionalizadas por: la Organización de Estados

Americanos (OEA), el Sistema Económico Latinoamericano (SELA), Grupo de Río, Consenso de Cartagena y Pacto Andino.

- La lucha contra la producción y tráfico de drogas, que como se ha visto en los capítulos anteriores, está estrechamente ligado con las actividades terroristas.

Primeramente, en el ámbito financiero tenemos que Fujimori buscó desde que obtuvo el triunfo electoral, reinsertar a Perú en la Comunidad Económica Internacional, con el fin de obtener nuevos préstamos. Aquí hay que recordar que su antecesor, Alan García, se enfrentó durante su gestión a los Organismos Financieros al considerarlos culpables del subdesarrollo latinoamericano; lo que lo llevó a suspender el pago de la deuda externa.

Fujimori como Presidente electo, decidió comenzar las negociaciones para que Perú fuera de nuevo sujeto de crédito, así pues visitó Japón, China y las Naciones Unidas.

Al comenzar su gestión, en julio de 1990, implantó una serie de medidas para que gradualmente se lograra una liberalización económica. Fue implementando más adelante un Plan de choque auspiciado por el FMI (el cual mencioné en el inciso 5.1) .

Para septiembre de 1991, el Gobierno logró la renegociación del servicio de la deuda externa. "Con el FMI el Banco Mundial se acordaron prórrogas hasta diciembre de 1992 y enero de 1993, respectivamente, con el pago de unos 1 800 millones de dólares. Con el Club de París se

reprogramaron a 20 años unos 8 000 millones de dólares, correspondientes a atrasos y vencimientos acumulados hasta 1992" (29). El BID por su parte concedió un crédito de 425 mill. dll. Para la entrega de los citados préstamos, se formó un Grupo de Apoyo liderado por Estados Unidos y Japón.

Del total de la deuda pública externa para finales de 1988, que era de 4 385 mill. dll., correspondían: 24.2% a EU, 16.1% a Francia, 9.7% a Japón y 8.5% a Alemania (30).

Hablando específicamente de la relación peruana con Japón, hay que establecer que este es el segundo socio comercial del país andino. Las relaciones diplomáticas comenzaron en 1873, y continuaron sin gran relevancia. Hasta que a finales del S. XIX inició una fuerte migración japonesa hacia el país andino, debido a la crisis nipona.

Perú fue aceptado en 1991, en el Consejo Económico de la Cuenca del Pacífico (PBEC) formado por empresarios privados, y en la Conferencia de Cooperación Económica del Pacífico (PECC) integrado por empresarios y miembros gubernamentales. El mercado peruano es importante como fuente de materias primas, principalmente minerales como: el cobre, zinc y plomo.

(29) Bancomext: Op. Cit., agosto 1992. Pag. 749.

(30) Revista de la Academia Diplomática del Perú: "El Perú y la Cuenca del Pacífico": abril-Junio 1992. Pag. 31.

Fujimori realizó una gira por Japón a mediados de marzo de 1992, para negociar futura ayuda económica; y tan sólo dos semanas después disolvió al Congreso, tomando poderes extraconstitucionales.

Dicho golpe de estado, fue condenado internacionalmente, como atentatorio a la democracia. En un principio los créditos fueron suspendidos para evaluar la situación imperante, a excepción de Japón que aún cuando no apoyó la medida se negó a suspender su ayuda; por tanto amparó tácitamente los acontecimientos. Para el mes de mayo, se reanudaron los créditos por parte del Banco Mundial y el BID.

A principios de 1993, Perú firmó la Carta de Intención del FMI, como requisito previo para reiniciar las negociaciones con el Club de París, así como para reprogramar los pagos atrasados de la deuda con el Banco Mundial. En el transcurso del año, diferentes países europeos descongelaron sus créditos hacia Perú, tras la elección del Congreso Constituyente Democrático (diciembre de 1992).

En lo concerniente a América Latina, Perú es miembro de:

- Pacto Andino, firmado en 1969, busca que sus cinco miembros integren sus mercados y logren alcanzar un desarrollo conjuntamente; estableciéndose ciertas preferencias para las dos economías más débiles: Ecuador y Bolivia. Los demás miembros son: Perú, Colombia y Venezuela (1973).
- OEA, Organismo político fundado en 1948, comprende a todos

- los países del continente a excepción de Cuba y Canadá,
- ALADI, desde 1980, este esquema busca la futura integración económica de sus 11 países latinoamericanos miembros, mediante negociaciones comerciales bilaterales.
 - SELA, formado en 1974, formado por 25 países que buscan en este foro de concertación económica, tratar sus problemáticas referentes a: financiamiento externo y deuda, entre otros.
 - Consenso de Cartagena, integrado por el SELA, buscando establecer soluciones a sus problemas económicos a través de sus ministros de finanzas.
 - Mecanismo Permanente de Consulta y Concertación Política o Grupo de Río, constituido por Contadora y el Grupo de Apoyo, como mediadores en la situación centroamericana. Este en la presente década, ha cobrado mayor fuerza tras las reuniones a nivel ministerial que realiza periódicamente con la CEE; además de las reuniones presidenciales para tratar cuestiones económicas y políticas latinoamericanas. (31)

A continuación mencionaré la estructura del Pacto Andino (subregional) y de la OEA (regional), al ser los dos bloques más relevantes actualmente en la política peruana.

(31) Green Rosario (Coordinadora): México y sus estrategias internacionales: Pags.

El Pacto Andino está integrado por dos Organos principales:

- La Comisión, es la máxima autoridad del mismo y está formada por representantes de los cinco Estados parte.
- La Junta, ejerce funciones técnicas y de asesoría. La integran por un periodo de tres años, tres miembros que no representan a ninguno de los países, es decir su carácter es de imparcialidad.

Además cuenta con los Organismos Auxiliares: Comité Asesor Económico y Social, Comité Consultivo; Y los Consejos: Agropecuario, de Asuntos Sociales, Comercio Exterior, Financiamiento, Integración Física, Planificación, Política, Salud y Turismo (32).

En mayo de 1990, se crearon como complemento: el Consejo Presidencial Andino y el Sistema de Coordinación de las Instituciones de Integración Andina; para fomentar el éxito del bloque andino.

Al principio de su gestión, Fujimori continuó como miembro activo del Pacto Andino; hasta que en agosto de 1992 se decidió apartarse parcialmente de los compromisos sobre arancel externo común, planteados desde finales del año anterior, al considerarlos limitantes de la apertura económica total implementada en Perú. Se le ofreció un plazo

(32) Atkins Pope: América Latina en el Sistema Político Internacional; pags. 316 a 322.

hasta el 31 de diciembre de 1993 para adecuar su esquema arancelario al del resto de los miembros. Posteriormente, en octubre de 1993, se decidió no incluir los productos agrícolas dentro de las reglas andinas al menos durante dos años, debido a los precios de la competencia (33).

Lo anterior parece indicar que Fujimori se irá apartando de este bloque comercial paulatinamente, al liberalizar algunos sectores y otros protegerlos con base en los intereses de la mayoría, pero no de los suyos. Tal parece que Fujimori desea comerciar por sí sólo y no en bloque, contrariamente al esquema mundial.

En cuanto a las relaciones bilaterales con sus socios andinos, Fujimori ha buscado fortalecer los lazos políticos. Visitó primeramente Ecuador, como primer Presidente peruano que lo hace, iniciando así pláticas para solucionar toda controversia limítrofe; donde apesar de la cordial recepción de Rodrigo Borja, no se concretó nada. De igual modo se acercó a Colombia para cooperar en la lucha contra el narcotráfico. También con Venezuela estrechó vínculos.

En el caso de Bolivia se fue más allá del diálogo. Tras una serie de negociaciones Fujimori decidió darle a Bolivia una salida al mar a través del puerto de Ilo. Hace 113 años

 (33) El Universal: "Enfrentará Perú nuevas dificultades para reincorporarse al Grupo Andino"; 10 de octubre de 1993, pag. 3

Bolivia perdió ante Chile su paso hacia el Pacífico, y desde entonces en numerosas ocasiones se ha reclamado ante foros internacionales su carencia de este paso.

Así se firmó el 24 de enero de 1992, el Convenio Marco: "Proyecto Binacional de amistad Cooperación e Integración Gran Mariscal Santa Cruz", entre Alberto Fujimori y Jaime Paz Zamora. El Acuerdo recibió tal nombre, para rememorar a quien fue Presidente de la Confederación Peruano-boliviana (1836-1839). Se establece pues que en el área de Ilo, será en adelante una zona franca industrial y turística, para capitales nacionales y extranjeros; a lo largo en una franja de cinco kilómetros. En esta zona se crearán vías de comunicación y un albergue para gente necesitada, de ambos países. De igual modo se pondrá en uso una Tarjeta de Tránsito y Turismo válida para un sólo ingreso, y con una duración de 90 días, para que tanto los peruanos como los bolivianos transiten libremente de un Estado al otro (34).

Refiriéndome ahora a la OEA, esta a partir de 1967 con el Protocolo de Buenos Aires, está formada por 8 Organos principales, estos son: Asamblea General; Secretaría General; Comité Jurídico Interamericano; Los Consejos (El

(34) Academia Diplomática de Perú: "Convenio de Ilo entre Perú y Bolivia". Revista de Política Internacional; num. 28, pags. 87 a 99.

Interamericano para la Educación, la Ciencia y la Cultura; El Económico y Social Y el Permanente de la Organización); Reunión de Consulta de Ministros de Relaciones Exteriores; Conferencias Especializadas; Organismos Especializados y Comisión Interamericana de Derechos Humanos.

A través de la acción conjunta de los citados órganos, la OEA se encarga de mantener la paz y seguridad del continente americano, por medio de la negociación y de la solución pacífica de controversias, entre otros mecanismos.

En lo concerniente a la situación peruana, tenemos que la OEA a partir del autogolpe de Estado del 5 de abril, mandó a dos delegaciones a Lima para que investigaran la situación del país; tras la cual se comprobó que la situación era de calma y estabilidad.

Además se convocó a una reunión extraordinaria de Ministros de Relaciones Exteriores, efectuada el 13 de abril en Washington, en donde: "se resolvió hacer un llamado para que se reestablezca urgentemente el orden institucional democrático en el Perú y se ponga fin a toda acción que afecte la vigencia de los derechos humanos, evitándose la adopción de nuevas medidas que continúen agravando la situación" (35). Esta última no tuvo mayor relevancia.

(35) OEA: Op. Cit., Pag. 16.

Posteriormente, se convocó a otra reunión el 18 de mayo, en la cual como antes ya especificué, se presentó Fujimori y habló ante el foro estableciendo un calendario para retornar a la democracia. Efectivamente se convocó a elecciones más adelante, y la OEA aceptó la constitucionalidad del régimen de Fujimori.

Así, se realizaron el 3 de diciembre de 1992 los comicios para elegir al CCD, y posteriormente las elecciones municipales, ambas fueron vigiladas por enviados de la OEA. Quienes declararon que ambos procesos se realizaron legalmente y en medio de estricta seguridad.

Los países latinoamericanos, condenaron en su totalidad la disolución del Congreso en su momento, pero meses después reestablecieron sus relaciones suspendidas con Fujimori como Mandatario Constitucional del Perú. En este marco, el Presidente fue invitado tanto a la Segunda Cumbre (1992, España) como a la Tercera Cumbre Iberoamericana (1993, Brasil). De las cuales decidió no asistir a la primera, debido a lo reciente de los acontecimientos.

El Grupo de Río, integrado por: Argentina, Bolivia, Brasil, Chile, Colombia, Ecuador, México, Paraguay, Uruguay, Venezuela, El Salvador y Jamaica; suspendió temporalmente a Perú de este foro de concertación política.

Por su parte, México a través del Secretario de Relaciones Exteriores, Fernando Solana, declaró que: "la interrupción del orden constitucional en el Perú es una muestra más de la complejidad de los problemas que, con enorme esfuerzo, tienen que superar los países de América Latina ... México considera que es exclusivamente a los dirigentes, a las instituciones y, sobre todo, al pueblo peruano, a quienes corresponde la responsabilidad de encontrar las vías para superar la difícil situación que atraviesa el Perú" (36).

El único Estado que no ha reestablecido sus relaciones con el Gobierno peruano, aún tras la realización de los comicios de noviembre del 92 y enero del 93, es Venezuela. Primeramente, su entonces Presidente Carlos Andrés Pérez criticó duramente el autogolpe, llegando incluso a romper relaciones con Perú. Más adelante, la situación se agravó cuando Perú dió asilo diplomático a gran parte de los responsables de la intentona golpista de noviembre de 1992, contra el régimen venezolano.

Por último, en lo referente a la lucha contra el tráfico de drogas, Perú ha colaborado estrechamente con Estados Unidos, al ser este último el mayor consumidor y a la vez el

(36) SRE: Cronología de actividades del Secretario de Relaciones Exteriores: 1988-1992: Pag. 416.

principal socio comercial del Perú. La actual administración es asesorada por Estados Unidos así como financiada, para la lucha contra las drogas, y no se han presentado incidentes graves durante las negociaciones.

Fujimori ratificó la "Declaración de Cartagena", firmada en febrero de 1990, por Perú, Estados Unidos, Bolivia y Colombia. Dicha Declaración establece entre otros puntos:

- "En algunas partes, las ganancias de la producción y comercio de la coca y del tráfico de drogas ilícitas contribuyen, en diferente medida, a la entrada de divisas y a la generación de empleos e ingresos. La supresión de la producción y el comercio de la coca tendrá costos económicos significativos ...

- El desarrollo alternativo, orientado a la sustitución de la economía de la coca en Bolivia y Perú, y del tráfico de drogas ilícitas en todas las partes andinas, necesita programas de cooperación que abarquen los siguientes campos: A corto plazo se requiere la instauración o el fortalecimiento de programas sociales de emergencia y el apoyo a la balanza de pagos, a fin de contrarrestar los costos sociales y económicos de su sustitución ...

- El aumento del comercio y de la inversión privada también es esencial para facilitar el crecimiento económico sostenido y para contribuir a compensar los trastornos económicos que resulten ... " (37).

Tal como lo dice el Acuerdo, en Perú desde 1990, se han

Implementado programas de asistencia social para las comunidades campesinas, así como se ha presentado un duro combate a los grupos guerrilleros, como son la captura de diferentes líderes. Lo anterior se ha logrado en parte con los recursos obtenidos de la venta de paraestatales y con préstamos o bien con la ayuda norteamericana.

La administración del ex-Presidente George Bush, desplegó un fuerte combate contra las drogas. Así contó con un presupuesto de: 6.600 mill. dll. en 1990, 10.841 mill. en 1991, y 11.953 mill. en 1992. De los cuales se destinaron a los países andinos un total de: 640 mill. en 1991 y 763 mill. en 1992 (38).

Por su parte el Presidente William Clinton, no ha establecido un plan concreto para la erradicación del narcotráfico; pero aún así la Base de Santa Lucía situada en Huallaga, Perú, sigue funcionando como tal. Esto ha provocado que se cuenten actualmente con menos recursos económicos para este rubro.

(37) Heine Jorge: Anuario de Políticas Exteriores Latinoamericanas 1990-91; anexo 1. Pags. 427 y 428.

(38) Cambio 16: "La escasa iniciativa para las Américas"; marzo 1993. Pag. 15.

CONCLUSIONES

CONCLUSIONES

En los últimos veinticinco años, Perú ha tenido cinco diferentes Jefes de Estado, dos militares y el resto civiles. Aún cuando estos gobiernos han implementado diferentes políticas económicas, el resultado ha sido similar: millones de peruanos continúan viviendo en la pobreza, debido a cuestiones como el desempleo, bajos salarios y la explosión demográfica.

Todas estas administraciones, se han caracterizado por ser personalistas, lo que ha ocasionado una falta de continuidad. Así al iniciarse un nuevo mandato, se establece lo relativo a política interna y externa para los siguientes cinco años; pero tan pronto como se da el relevo presidencial, se deja de lado lo antes efectuado y se parte de cero. Esto además de afectar al logro concreto de objetivos, repercute a nivel internacional, ya que los compromisos adquiridos por un quinquenio no se respetan al siguiente.

Tanto el gobierno del General Velasco Alvaro (1968-1975) como el de Alan García (1985-1990) de corte izquierdista, se alejaron de la influencia norteamericana, con base en lo cual se realizaron nacionalizaciones y se buscó favorecer a las capas más pobres del país: los indígenas, obreros y comerciantes informales. Lo anterior se logró gracias a cuestiones como: la reforma agraria, los proyectos de

industrialización, los programas de asistencia social y con las nacionalizaciones se abrieron nuevas fuentes de empleo. A la par que se enarbolaba una doctrina sumamente anti-imperialista, y solidaria con la problemática de los países en vías de desarrollo.

Por su parte, los regímenes derechistas del General Morales Bermúdez (1975-1980) y Belaunde Terry (1980-1985), se acercaron a las clases medias y empresariales, al tiempo que buscaron atraer capitales extranjeros.

El actual gobierno por otro lado, tiene matices populistas al acercarse al pueblo en sus discursos, pero a la vez ha implementado una economía de mercado al vender numerosas estatales, llegando incluso a decir que ya no existen empresas estratégicas en el país (petróleo, minería, telecomunicaciones).

Lo cierto es que lamentablemente ninguno de estos líderes, ha logrado mejorar la situación del país.

Actualmente no existe una verdadera organización política capaz de transformar la situación, debido a la crisis de credibilidad por la que se atraviesa. Los partidos políticos tradicionalmente fuertes, han perdido fuerza ya que al estar en el poder no cumplieron sus promesas de campaña. Así tan sólo quedan organizaciones meramente regionales y minoritarias, que aún cuando llegan a obtener algunas

prefecturas o escaños en el Congreso, carecen de representación nacional. Por su parte, el gobernante Cambio 90, no existe realmente como partido, al carecer de un sistema y haber servido exclusivamente como plataforma para el arribo de Alberto Fujimori a la presidencia. Todo lo anterior provoca que exista incertidumbre sobre el futuro mediato del país, principalmente en lo económico y lo político.

No puede negarse que Perú es una democracia donde en la práctica se da la alternancia real del poder entre diferentes grupos. A partir de que la Carta Magna de 1979, otorgó el derecho de votar a toda la población mayor de dieciocho años, la ciudadanía ha utilizado las urnas como medio para hacerse escuchar, al ser bajo el índice de abstencionismo y al optar por diferentes tendencias políticas a partir de la experiencia. Así cuando el gobernante en turno no los ha convencido, votan a nivel municipal por una opción diferente.

Refiriéndome específicamente al proceso electoral de 1990, pudo observarse como el pueblo prefirió arriesgarse a elegir a un candidato nuevo, antes que dar su apoyo a uno perteneciente a los partidos que los han defraudado. Así se optó por quien carecía de un programa bien definido, pero que ofrecía cambios moderados. En esta ocasión a diferencia de los comicios anteriores, se presentaron dos elementos: el hecho de que el Presidente no logró contar con la mayoría

Congresional y el darse por vez primera en la historia una reñida competencia en dos vueltas electorales; al no conseguir ningún candidato la mayoría absoluta. Quedando en el escenario político la duda de si efectivamente el APRA había financiado o no la campaña de Cambio 90, lo cierto es que dicho partido apoyó masivamente a Fujimori en la segunda vuelta; debido entre otras causas, al enfrentamiento existente entre Alan García y Vargas Llosa desde 1987, año en el que este último encabezó la protesta en contra de la nacionalización bancaria, para posteriormente criticar públicamente numerosas fallas del gobierno aprista.

Podría decirse que una vez en el poder, Fujimori mostró cuán voluble es. Primeramente, a los cien días en el poder, dió un brusco giro político y se lanzó a implementar severas medidas de ajuste económico; al tiempo que inició una serie de averiguaciones y acusaciones hacia el aprismo, logrando envolver en el escándalo al ex-Presidente García, que aún cuando lo hizo justificadamente, traicionó a un importante aliado. Además al ser rechazadas sus numerosas iniciativas de ley, por ser consideradas como negativas ante la ya imperante crisis, decidió disolver al Congreso, tomando poderes extraconstitucionales.

Así puede observarse como Fujimori fue acabando paulatinamente con todo indicio opositorista a su mandato, lo cual lo muestra como autoritario y atenta contra la libertad. Sin embargo, creó condiciones de gobernabilidad.

Sorprendentemente, el actual régimen contó con gran apoyo popular, a pesar de haber disuelto a uno de los tres poderes de la Unión, en una decisión unilateral. Esto gracias principalmente a la "depuración" que se realizó a nivel gubernamental, tanto en el Congreso, como en las Fuerzas Armadas y la Marina; así como por la captura de los líderes de Sendero Luminoso y del MRTA. Por otro lado, existe la posibilidad de que tal aceptación popular esté manipulada por la fuerza que ha venido cobrando el Ejército.

A nivel internacional, Fujimori es aceptado y en todo momento ha sido apoyado, aún durante y después del autogolpe de Estado del 5 de abril de 1992. Esto creo que se debe a que independientemente de su política nacional, estableció acuerdos para pagar lo adeudado a los Organismos Financieros Internacionales y debido a las grandes facilidades que da a los capitales extranjeros para que inviertan en el país, para lo cual incluso ha dejado de lado temporalmente los convenios del Pacto Andino.

Al momento de concluir esta investigación, le resta menos de un año de funciones al controvertido régimen fujimorista. El cual será destinado para la campaña electoral en vísperas de los comicios generales de 1995. Así surgen tres interrogantes sobre el sistema político peruano:

- logrará el Presidente Fujimori la reelección inmediata,

como voto aprobatorio de su gestión?

- podrán reestructurarse los partidos políticos tradicionales para la contienda?
- cobrarán nueva fuerza los grupos independientes o serán relegados?

Con base en los últimos acontecimientos y teniendo en cuenta el desarrollo del sistema político peruano, parece ser que los partidos políticos tradicionales contarán con poco apoyo a nivel interno, mientras que habrá mayor número de seguidores para las fórmulas independientes. El problema central radica en que al presentarse para los próximos comicios más de 20 opciones, el voto estará sumamente dividido.

Fujimori indudablemente, desplegará una agresiva campaña para continuar en la Presidencia, por ahora se ha enfocado a la creación de escuelas y a destinar más presupuesto gubernamental para obras públicas.

Los comicios de 1995 son una incógnita, la experiencia ha demostrado que en Perú las encuestas no son de fiar, pues ya sea por intimidación o por indecisión, no se contesta la verdad en dichas entrevistas. Lo deseable sería que cualquiera que fuera la propuesta triunfadora, las reformas actuales tuvieran continuidad y que no se cayera de nuevo en un régimen personalista que deje de lado el interés nacional por satisfacer el propio. Por otro lado, difícilmente las

Instituciones financieras internacionales, permitirían que se desarticularan los convenios existentes.

Lo cierto es que en los últimos tres procesos electorales, el triunfador ha sido aquel que carecía de un plan de gobierno bien establecido y que se dedicó a ganar la confianza ciudadana, para después no cumplir las promesas de campaña.

Lamentablemente, Perú sigue hoy en día presentando algunas constantes desde 1968: pobreza extrema, marginación indígena, una deuda externa en aumento y falta de oportunidades para la mitad de la población nacional que es menor de veinte años.

Es indudable que la problemática del Perú es semejante a la de la mayoría de los países latinoamericanos, esto es la falta de un proyecto de Nación a mediano plazo.

La falta de identidad y unidad nacional, hacen sumamente vulnerable la voluntad popular, y a ello se deben los cambios radicales y sorprendentes en cuanto a la elección de gobernantes.

BIBLIOGRAFIA

B I B L I O G R A F I A

Aguirre Gamio Hernando: El Proceso Peruano: Ed. El Caballito. México 1974. Pp. 339.

Alcántara Sáez Manuel: Sistemas Políticos de América Latina, América del Sur: tomo I, Ed. Tecnos. Madrid, España 1989. Pags. 123 a 141.

Amnistía Internacional: Perú: Motines Penitenciarios de Junio de 1986: Londres 1987. Pp. 83.

Arredondo Ramirez Y Lara Castro Jorge: Documentos de Trabajo: América Latina. La transición democrática frente a los problemas de su consolidación: Centro de Investigación y Docencia Económicas (CIDE). México 1991. Pp 31.

Atkins Pope: América Latina en el Sistema Político Internacional: Ed. Gernika, segunda edición en Español. 1985.

Centro de Estudios Sociológicos: Modernización Económica, Democracia Política y Democracia Social: El Colegio de México. México 1993. Pp. 435.

CIDE: Economía de América Latina: primer semestre, septiembre de 1978. México.

Degregori Carlos y Grompone Romeo: Elecciones de 1990. Demonios y Redentores en el Nuevo Perú: Instituto de Estudios Peruanos, colección mínima. Lima, Perú 1991. Pp. 142.

Degregori Carlos: Sendero Luminoso: Hordos y Mortales Desencuentros: Seminario Sobre Antología Política. UNESCO, COLMEX y FLACSO. México 198 . Pp. 48.

Delury George: World Encyclopedia of Political Systems and Parties: vol. II, segunda edición. EU 1987. Pags. 877-885.

De Soto Hernando: El Otro Sendero; Instituto Libertad y Democracia de Perú. Ed. Diana, primera edición mexicana. México 1987. Pp.317.

Difusora Internacional: Protagonistas Anuario 1990; Barcelona, España 1991. Pags. 170 a 172.

Fundación Friedrich Ebert: Sistemas Electorales y Representación Política en Latinoamérica; Madrid, España 1986. Pp. 359.

García Alan: El Desarme Financiero; documentos no. 9, Ed. B.S.A.. Buenos Aires, Argentina 1989. Pp.165.

González Casanova Pablo (coord.): América Latina: Historia de Medio Siglo: América del Sur; tomo I, Ed. Siglo XXI, segunda edición. México D.F. 1979. Pp. 557.

Gramsci Antonio: La política y el Estado Moderno; quinta edición, Ed. La red de Jonás. México 1985. Pp. 174

Green Rosario (coord.): México y sus Estrategias Internacionales; Ed. Diana. México 1989. Pp.

Heine Jorge (comp.): Anuario de Políticas Exteriores Latinoamericanas 1990-1991; Ed. Nueva Sociedad. Caracas, Venezuela 1991. Pp. 459.

Instituto del Tercer Mundo: Guía del Tercer Mundo 1991-1992; Montevideo, Uruguay 1992. Pp. 640.

Instituto Matias Romero de Estudios Diplomáticos. Textos de Política Exterior No. 48: "México y América Latina en los años noventa"; México. Pp. 15.

Instituto Matias Romero de Estudios Diplomáticos. Textos de Política Exterior No. 132: "Conclusiones de la Segunda Cumbre Iberoamericana de Jefes de Estado y de Gobierno"; México. Pp. 23.

Klare Michael y Stein Nancy: Armas y Poder en América Latina; México 1978. Pp. 251.

Kerbusch: Cambios estructurales en el Perú 1968-75: Instituto Latinoamericano de Investigaciones Sociales, Fundación Friedrich Ebert. Lima, Perú 1976. Pp. 199.

Latin American Newsletters: "Informe Latinoamericano": 24 sep. 92 (IL-92-37), 1 oct. 92 (IL-92-38), 29 oct. 92 (IL-92-42), 26 nov. 92 (IL-92-46) Y 3 dic. 92 (IL-92-47). Londres, Inglaterra.

Lenk Kurt y Neumann: Teoría y Sociología. Críticas de los Partidos Políticos: num. 18, Ed. Anagrama. Barcelona, España 1980.

Meyer Lorenzo y Reyna José Luis (coord.): Los Sistemas Políticos en América Latina: Universidad de las Naciones Unidas. Ed. Siglo XXI. México 1989. Pags. 171 a 196.

Monteforte Toledo Mario: La Solución Militar a la Peruana 1968-1970: UNAM. México 1973. Pp. 179.

Mostovets: EE. UU. Y América Latina: Traducción de P. Boyko. Ed. Progreso. Moscú 1980. Pp. 358.

Naciones Unidas: Cuadragésimo quinto periodo de sesiones de la Asamblea Gral.: Acta Taquigráfica, A/45/PV.7, 3 oct. 1990. Pags. 2 a 21.

Naciones Unidas: Cuadragésimo sexto periodo de sesiones de la Asamblea Gral.: Acta Taquigráfica, A/46/PV.16, 8 oct. 1991. Pags. 63 a 81.

Naciones Unidas: Cuadragésimo séptimo periodo de sesiones de la Asamblea Gral.: Acta Taquigráfica, A/47/PV.16, 7 Oct. 1992. Pags. 67 a 74.

Naciones Unidas, Consejo Económico y Social: Estudio Económico de América Latina 1981: Perú: E/CEPAL/L.268/Add.10 Noviembre 1982. Pp. 33.

Naciones Unidas, Consejo Económico y Social: Estudio Económico de América Latina y el Caribe Perú: LC/L.694/Add.3. Octubre 1992. Pp. 31.

Neumann Sigmund: Partidos Políticos Modernos. Ed. Tecnos. Madrid, España 1965.

Organización de Estados Americanos: Informe sobre la Situación de los Derechos Humanos en Perú. OEA. Washington, D.C., EU 1993. Pags. 1 a 56.

Panebianco Angelo: Modelos de Partido. primera reimpresión, Ed. Alianza. México 1993. Pp. 512.

Pease García Henry: El Ocaso de la Oligarquía. segunda edición, Ed. El Cid. Buenos Aires, Argentina 1979. Pp. 313.

Petras J. Y Laporte R.: Perú: Transformación Revolucionaria o Modernización?. Amorrortu editores, Argentina 1971. Pp. 195.

Presidencia de la República: "Discurso de Fujimori en la 32ava Reunión de Gobernadores del BID, en Nagoya, en Abril de 1991". Dirección de Información Internacional, México D.F. Pp 10.

Presidencia de la República: "Discurso de Fujimori en el Foro del PBEC, en Guadalajara, en Mayo 1991". Dirección de Información Internacional, México D.F. Pp. 6.

Reed Information Services: The International Yearbook and Statesmen's Who's who 1992. 40ava. edición, Gran Bretaña. Pags. 461-465.

Rodríguez Castillejo S.A.: Diccionario Temático Abreviado Latinoamericano. Sevilla, España 1989. Pp. 798.

Rubio Correa Marcial: Constitución: Qué ponerle y qué quitarle?. Ed. Centro de Estudios y Promoción del Desarrollo. Lima, Perú 1992. Pags. 1 a 65.

Rubio Romero Patricio: Perú. Red Editorial Iberoamericana (REI). México 1990. Pp. 127.

Sartori Giovanni: La Política Lógica y Método en las Ciencias Sociales. Ed. Fondo de Cultura Económica. México 1988.

Sartori Giovanni: Partidos y Sistemas de Partidos:
tomo I, Ed. Alianza. Madrid, España 1980. Pags. 1 a 270.

Secretaría de Relaciones Exteriores: Cronología de
Actividades del Secretario de Relaciones Exteriores 1988-
1992: México 1993. Pp. 516.

Secretaría de Relaciones Exteriores: Primera Cumbre
Iberoamericana: Memorias: primera edición, SRE, México 1991.
Pp. 308.

Strong Simon: Sendero Luminoso: Ed. Ecume. Buenos Aires,
Argentina 1992. Pags. 1 a 139.

Valles Joseph M.: Las Elecciones: primera edición, Ed.
Blume. Barcelona, España 1977. Pp. 323.

Vargas Llosa Mario: El Pez en el agua: Ed. Seix Barral.
México 1993. Pp. 538.

Vargas Llosa Mario: Contra Viento y Marea: Tomo III, Ed.
Seix Barral. Barcelona, España 1990.

Vega Juan Enrique: Teoría Y Política en América Latina:
CIDE. México 1983. Pags. 291-307.

Wiarda Howard and Kline Harvey: Latin American Politics
and Development: Ed. Westview Press. EU 1990. Pags. 258-281.

Wilkie James: Statistical Abstract of Latin America:
vol. 29, part 1. Universidad de California, Los Angeles
(UCLA). EU 1992.

H E M E R O G R A F I A

Periódicos:

Excelsior

Regino Diaz Redondo
Diario
México, D.F.

El Financiero

Rogelio Cardenas
Diario
México, D.F.

La Jornada

Carlos Payan Velver
Diario
México, D.F.

El Nacional

Diario
México, D.F.

El Universal

Francisco Ealy Ortiz
Diario
México, D.F.

Revistas:

Cambio 16. América
 Juan Tomás de Salas
 Quincenal
 México, D.F.

Perfiles Latinoamericanos
 FLACSO
 México, D.F.

Cuadernos Semestrales: E.U.
 CIDE
 Semestral
 México, D.F.

Proceso
 Julio Scherer
 Semanario
 México, D.F.

Independent Socialist Magazine
 Mensual
 Nueva York, E.U.

Revista Comercio Exterior
 BANCOMEXT
 México, D.F.

Journal of Latinamerican Studies
 Cambridge University Press
 Londres, Gran Bretaña

Rev. de Política Internal.
 Academia Diplomática
 Trimestral
 Lima, Perú

Newsweek
 Semanal
 Estados Unidos.

Time
 Semanal
 Nueva York, E.U.

Nueva Sociedad
 Bimestral
 Caracas, Venezuela