



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTONOMA DE MEXICO

ESCUELA NACIONAL DE ESTUDIOS PROFESIONALES  
ARAGON

AREA DE CIENCIAS POLITICAS

EL DESARROLLO SOCIAL DE CIUDAD  
NETZAHUALCOYOTL, ESTADO DE MEXICO

**T E S I S**  
QUE PARA OBTENER EL TITULO DE:  
**LICENCIADO EN SOCIOLOGIA**

P R E S E N T A N :  
EVELIA DEL R. ALEMAN Y ALEMAN  
GUILLERMINA TORRES MUÑOZ

NETZAHUALCOYOTL, EDO. DE MEXICO

MAYO 1994

TESIS CON  
FALLA DE ORIGEN



Universidad Nacional  
Autónoma de México

Dirección General de Bibliotecas de la UNAM

**Biblioteca Central**



**UNAM – Dirección General de Bibliotecas**  
**Tesis Digitales**  
**Restricciones de uso**

**DERECHOS RESERVADOS ©**  
**PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL**

Todo el material contenido en esta tesis esta protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.



EL DESARROLLO SOCIAL DE CIUDAD NETZAHUALCOYOTL



UNIVERSIDAD NACIONAL  
AUTÓNOMA DE  
MÉXICO

ESCUELA NACIONAL DE ESTUDIOS  
PROFESIONALES "ARAGON"

JEFATURA DE SECCION ACADEMICA  
DE LA CARRERA DE SOCIOLOGIA.

LIC. ALBERTO IBARRA ROSAS,  
JEFE DE LA UNIDAD ACADEMICA  
P R E S E N T E ,

ME PERMITO INFORMAR A USTED, QUE ESTA JEFATURA DE SECCION, NO TIENE INCONVENIENTE PARA QUE LAS ALUMNAS: EVELIA DEL REFUGIO ALEMÁN Y ALEMÁN, CON NO. DE CUENTA 8009477-1 Y GUILLERMINA TORRES MUÑOZ, CON NO. DE CUENTA 8653651-2, PRESENTEN EN FORMA CONJUNTA SU TESIS DE LICENCIATURA, TODA VEZ QUE CONTAMOS CON EXPEDIENTES -- EN DONDE LAS ESTUDIANTES HAN PRE-REGISTRADO SU TRABAJO DE INVESTIGACIÓN: "EL DESARROLLO SOCIAL DE CIUDAD NEZA HUALCÓYOTL, ESTADO DE MÉXICO", CON EL AVAL DEL ASESOR LIC. SALVADOR MENDIOLA MEJÍA.

SIN OTRO PARTICULAR, LE REITERO LA SEGURIDAD DE MI ATENTA CONSIDERACIÓN,

A T E N T A M E N T E ,  
"POR MI RAZA HABLARÁ EL ESPÍRITU"  
SAN JUAN DE ARAGÓN, EDO. DE MÉX., ABRIL 28 DE 1993.

LIC. JOSÉ LUIS ESPINOSA BERMEJO,  
JEFE DE SECCION ACADEMICA DE LA  
CARRERA DE SOCIOLOGIA.

JLEB:MRB,

## A MANERA DE PROLOGO

Para la definición conceptual de " *Desarrollo Social* " deseamos plantear la de Luis Unikel que a la letra señala : " *El concepto de desarrollo implica la superación de las desigualdades dentro de cada país y la elevación del nivel de vida del pueblo en general* ".(1)

Más adelante el mismo autor hace hincapié en el desarrollo social manifestando que éste se refiere más generalmente a " *los continuos aumentos en la capacidad de un subsistema de la Sociedad, ubicada territorialmente para abordar problemas de cambio innovador* ".(2)

De ahí que ésta sea una investigación en el orden de la Sociología urbana debido a que en ella estudiamos el desarrollo social de una comunidad de contrastes denominada ciudad Nezahualcóyotl.

El interés que nos motivó para realizar esta investigación es la de entender cuáles son los factores sociales, los mecanismos de agitación urbano popular que confluyen en Neza para -en menos de tres décadas- lograr ciertos cambios en el panorama general de la ciudad.

(1) Unikel, Luis. Desarrollo urbano y regional en América Latina. México 1975, pág. 626.

(2) Ibidem pág. 355.

Por ello uno de nuestros objetivos es el de analizar --y hacer una crítica sociológica-- del desarrollo urbano en cuanto a las repercusiones, los movimientos de --lucha la institucionalización del poder a través del partido oficial y las ambiguas políticas de desarrollo propuestas por los presidentes municipales en turno.

En Ciudad Neza, convergen tres indicadores temporales en la trayectoria de su desarrollo social; el primero de ellos se da con las contradicciones propias de las luchas por la tenencia de la tierra a la erección como --Municipio 120 dentro de la legislatura del Estado de México el segundo indicador sería la época denominada por nosotras como de respuesta a las demandas populares en --el período 1979-84, representada oficialmente por los --Ediles José Luis García y Juan Alvarado Jacco. El tercer indicador social a este desarrollo está caracterizado --por los resultados de la época actual en la cual --ciudad Neza se vislumbra como una metrópoli moderna con toda la problemática de fondo que conlleva tal calificativo.



DESARROLLO UNIVERSITARIO

## INTRODUCCION GENERAL

Como señalamos en el prólogo el propósito de nuestra investigación es la de analizar el desarrollo social de Ciudad Nezahualcóyotl mediante la revisión y la crítica formal de ciertas políticas municipales, como son los planes y programas de desarrollo urbano, que desde su origen, evolución y trayectoria ha tenido esta zona; entendiéndose que el impulso proporcionado a esta ciudad no se debe en conjunto a las inquietudes o aspiraciones individuales de ciertos Alcaldes sino, por el contrario, denotamos que ha sido la propia sociedad civil quien enfrenta y da solución a los problemas básicos que la aquejan.

Abordamos de manera específica las características al desarrollo social y urbano que enfrenta Ciudad Nezahualcóyotl.

Delineamos lo que es la erección del municipio, dado que Ciudad Neza pertenecía al territorio que se conoce con el nombre de Chimalhuacán fundado en los asentamientos del ex-vaso de Texcoco. Neza presentaba características poco comunes para ser habitada, pues las irregularidades del terreno no era propicia para los asentamientos humanos.

### Entender Neza en su desarrollo.

Son varios los estudiosos de la Ciencia Social que nos afanan su profesión para explicar el desenvolvimiento de una Sociedad específica como lo es ciudad Nezahualcóyotl. Nosotras, como aprendices de Sociología en la -- ENEP Aragón, no nos hemos resistido a esta labor de conjunto. De ahí la insistencia de entender el por qué y el cómo del desarrollo social de una ciudad que ha hecho de su transformación un hito por demás sobresaliente.

La necesidad de entender esta sociedad de contrastes reconocerla y explicarla no es reciente, se remonta a los primeros años de su establecimiento --allá por la -- década de los sesentas-- cuando las condiciones peculiares del lugar comienzan a despertar el interés de propios y extraños. Máxime si señalamos que Neza surge en -- buena medida del paracaidismo y las irregularidades propias de este fenómeno.

La gama de estudiosos del acontecer social de este municipio es sin lugar a dudas extenso y variado. La comunidad necense cuenta --como toda buena ciudad-- con cronistas y voceros, historiadores y pregoneros oficiales. El acontecer de su vida cotidiana es recopilada y difundida por los medios de comunicación más comunes y modernos.

Años atrás la zona era reconocida por los Diarios -- "Alarma" y "La Prensa" en el morbo de su nota roja; hoy en día la voz de los articulistas y reporteros -- de "La Jornada", "Uno más uno" y "El Financiero" son sus más consumados difusores.

Por lo que se refiere a la investigación especializada y no tan especializada, la ciudad cuenta con una bibliografía mínima que arranca con los escritores de casa como son : Maximiliano Iglesias, Moisés López Laines, -- hasta redactores de oficio traídos de fuera : José Coelli, Margarita García Luna, Manuel Castells, entre otros.

Sin embargo el estudio de su desarrollo social es -- raquíptico por no decir nulo. El investigador más avezado los mismos habitantes, colonos y agrupaciones han insistido en el origen de la ciudad, su historia propia y oficial, el surgimiento de las primeras colonias en el otrora Vaso de Texcoco; los conflictos por el derecho a la tierra, la organización y agrupamientos sociales para -- dignificar la zona de los especuladores; el resentimiento social implícito que guarda la población con los funcionarios, líderes políticos y gobernadores emanados de la capital del Estado de México. Pero Neza, la ciudad, -- en cuanto su desarrollo social ha sido muy poco estudiada.

De ahí que apoyamos nuestra investigación en la historia social de este municipio y en los reiterados, discursos oficialistas surgidos de los planes de desarrollo social, más nuestro foco de atención está versado en la labor diaria de sus habitantes. Hemos analizado que el desarrollo de Neza -como su auténtica historia social no es asunto de un programa de asistencia comunitaria promovido por un funcionario público; es más bien -y así lo manifestamos a través de los capítulos de esta Tesis- el resultado de múltiples contradicciones de clase que, como exigencia, los colonos han sabido manejar en beneficio propio.

Neza ha sido desde su origen un sitio de estrategia política para prometer. El Presidente Echeverría -como hoy Salinas de Gortari en Valle de Chalco- la han utilizado como bastión de oferta política. Las luchas por el derecho a la tierra ha tenido este fondo; los programas de desarrollo social han utilizado en gran medida a esta ciudad de mentalidad abierta. Todo buen líder necesita -de un lugar como Neza para detectar el poder.

Necesidad, exigencias y resultados del desarrollo social se refleja en el acontecer de los cambios para la ciudad que en comparación a los municipios aledaños : -- Ecatepec, La Paz, Chimalhuacán, la zona ha tenido como -producto de sus contradicciones sociales de los últimos treinta años. El municipio ha logrado -pese a todo- un -desenvolvimiento social a todas luces palpable. Las exigencias surgidas de las necesidades han trascendido cada uno de los planes y programas de desarrollo social que -periódicamente existen para Neza.

Aún así el territorio es habitado por personas de escasos recursos que en su momento, no teniendo dónde habitar y buscando nuevos horizontes emigran de su estado de origen en busca de trabajo y mejoras económicas, de tal manera que ciudad Nezahualcóyotl está poblada por personas de diferentes estados de la República como son Oaxaca, Guerrero, Michoacán, Jalisco, Puebla, ciudad de México, Hidalgo, entre otros. Dado el gran número de personas que solicitan un pedazo de tierra dónde habitar se empieza a especular con los terrenos, los fraccionadores venden el mismo a dos o varias personas, y no cumplen si quiera con los servicios de agua potable, luz, alcantarillado, pavimentación, que ofrecen para el desarrollo de la comunidad. De esta manera la población, que en estos momentos cuenta ya con más de 8000 habitantes (3), pide al gobernador del estado de México, Gustavo Baz Prada, se dé autonomía propia para manejarse como municipio, siendo así que el 23 de abril de 1963 se firma el acuerdo para la formación del municipio tomando el nombre de ciudad Nezahualcóyotl y fungiendo como su primer presidente municipal el Ing. Jorge Saénz Knot en 1964.

Para analizar este desarrollo social hemos dividido y subdividido la investigación en dos capítulos y once subcapítulos, los cuales en un sentido general nos hablan de las múltiples alcaldías municipales que desde el año de 1964 a la actualidad, es decir 1994, ha tenido el ayuntamiento.

3) Alvarado Guevara, Emilio. "A brazo partido" Ed. Arenas Editores, pág. 133.

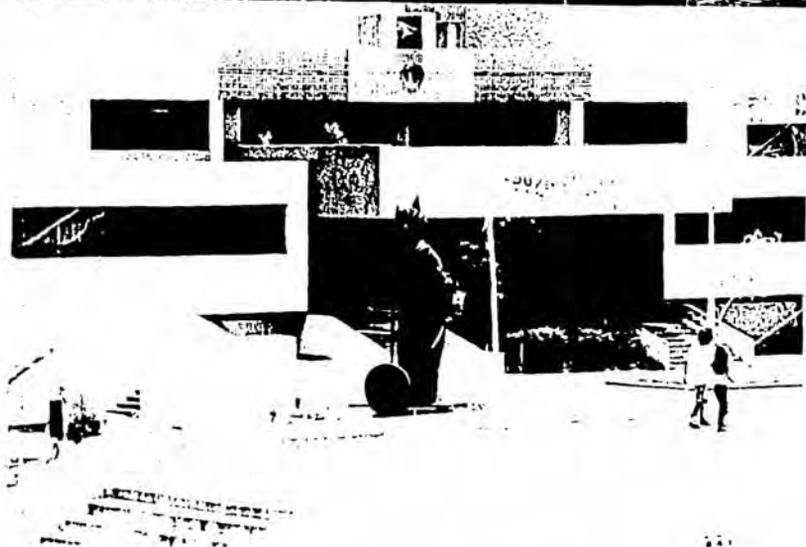
En el primer capítulo nos referimos al desarrollo - incipiente de la ciudad en los años de su creación. Época en la cual existen grandes contradicciones sociales y políticas, hay rezago en la zona, existiendo una efervescencia de las masas populares, así como una enorme inconformidad por la tenencia de la tierra y el incremento poblacional .

Para el segundo capítulo describimos a ciudad Neza como la *Ciudad del Cambio*, debido al incremento en --- obras de beneficio común, aplicación de planes y programas de desarrollo urbano (el primero en su historia con su octavo Presidente : Juan Alvaro Jacco), pese a ello - la ciudad ve incrementada su población con sus respectivas presiones y demandas, la situación se agrava por falta de una auténtica política de ordenamiento territorial, hay carencia de servicios : agua potable, alcantarillado, alumbrado público, mercados, panteones, seguridad pública, etc.

En este último capítulo hacemos hincapié al afirmar que el desarrollo de ciudad Neza, en cuanto fenómeno social, es un punto de estudio el cual conlleva contradicciones de toda índole, por lo que en consecuencia planteamos una perspectiva global del mismo desarrollo - social a través de las necesidades y aspiraciones de la población.

U N A M / E N E P . ARAGON

Marzo 1974



DESARROLLO GUBERNAMENTAL

## CAPITULO PRIMERO

### 1. NEZA, LOS INICIOS A SU DESARROLLO SOCIAL

En primer término abordaremos algunas definiciones en torno a desarrollo social, la primera de ellas nos la ofrece Luis Unikel que a la letra señala :

*...el desarrollo social se refiere más generalmente a los continuos aumentos en la capacidad de un subsistema de la Sociedad ubicado territorialmente para abordar problemas de cambio innovador. " (4)*

Como vemos, esta definición se apega al desarrollo incipiente de las primeras colonias de ciudad Neza : San Juan Pantitlán, Estado de México, Evolución, Agua Azul, Villada, Loma Bonita, El Sol, entre otras,(5); ello se debe a las condiciones precarias en las que se encontraban estas colonias a fines de los años cuarenta y principios de los sesentas.

4) Unikel, Luis. Desarrollo Urbano y Regional en América Latina. México, Ed. Colegio de México, pág. 355.

5) Iglesias, Maximiliano. Netzahualcóyotl, testimonios históricos. (1944 - 1957), pág. 20.

Este " *aumento en la capacidad de un subsistema de la Sociedad* " -como señala Unikel-, tiene reflejo en -- las exigencias, el trabajo en grupo, las necesidades y -- la lucha de la población como base para este desarrollo.

Para Manuel Castells, desarrollo y urbanización aparecen ligadas. Así, él entiende este desarrollo como que la urbanización no es sólo el proceso de ocupación de -- ciudades, sino un modo de vida en continua transforma--- ción. (6)

Tanto Castells como Unikel insisten en afirmar que el concepto mismo de desarrollo implica la superación de las desigualdades regionales dentro de cada país y la -- elevación de vida del pueblo en general. (7)

En cuanto a nuestra visión del desarrollo social, -- su concepto y definición deseamos establecer lo siguiente : *el Desarrollo Social es un fenómeno, es la capacidad que tiene una sociedad de lograr beneficios propios para satisfacer sus necesidades; de una manera más concreta podemos decir, que desarrollo social es la transición de la sociedad para llegar a un bien común.*

6) Tomado de Manuel Castells. La cuestión urbana. Siglo XXI Editores, Madrid, 1974, pág. 75 y subsiguientes.

7) Para la profundización de estos conceptos, véase Luis Unikel, op. cit, pág. 629.

Las características y problemática a este desarrollo serán estudiadas a continuación.

El proceso histórico de ciudad Neza, es diferente a la mayor parte de los asentamientos humanos en el Edo. de México, Netzahualcóyotl surge aceleradamente por las corrientes migratorias campesinas de los Estados de Oaxaca con 12.3 %, Guanajuato 10.0 %, Hidalgo 5.7 %, Jalisco 4.3 %, Guerrero 4.2 % y el D. F. con un 27.8 % de inmigrantes.

Su historia es reciente, surge en unas cuantas décadas, como Ciudad-Municipio, su evolución es interesante para el análisis histórico, sociológico, antropológico, económico y demográfico.

Para analizar el proceso histórico de cd. Neza tomamos en cuenta dos premisas fundamentales; la primera de ellas el asentamiento de la población en el Ex-vaso del Lago de Texcoco en tierras no aptas para levantar en ellas una ciudad con los servicios que se requieren.

La segunda premisa es la explosión demográfica y el desplazamiento poblacional al territorio del Estado de México con especial atención a cd. Neza.

En cuanto al desarrollo social, sus contrastes, evaluación y muestra representativa creemos oportuno proponer una tercera premisa, es decir la de afirmar que esta ciudad, este municipio contiene una gran capacidad de -- impulso hacia el mismo desarrollo social a través de su misma dinámica poblacional, veamos más a detalle algunas de sus características primordiales.

## 1.1 NEZA EN SU PROBLEMATICA SOCIAL

Neza surge como un fenómeno de desarrollo social. -- la problemática y solución a este fenómeno provienen de las exigencias populares que desde su más remota vida le dan cauce.

Sus múltiples carencias --transporte, agua, electrificación, empleo, servicios médicos, etc.--, llevan a la población a agruparse, a formar núcleos de defensa popular; ejemplo de ello sería la creación de la Federación de colonos del ex-lago de Texcoco quienes en el año de -- 1960 exigen al Gobernador Gustavo Baz la emancipación de las colonias del ex-lago de la zona de Chimalhuacán. (B)

B) Para profundizar en este hecho consúltese : Gaceta del Gobierno... además de García Luna, Margarita, -- "Ciudad Netzahualcóyotl de colonias marginadas a gran -- ciudad", pág. 64.

El sistema político estatal al verse presionado por esta demanda surgida de más de 85,000 colonos no tiene más remedio que la de ceder a través de la normatividad reflejada en la creación del municipio, sin embargo tal resolución no es suficiente para el exceso de necesidades con que cuenta la población. Aún así se reconoce por parte del Gobierno del Estado la fuerza de estos grupos de presión.

Todo esto influye para que el gobierno comisione al Ing. A. Becerril Colín para estudiar la instalación de los servicios de urbanización de la ciudad.

Comienzan también a darse las corrientes migratorias de la ciudad de México hacia Neza y las invasiones de terrenos en sitios inhóspitos (Vaso de Texcoco), ante este problema, la política de vivienda del Estado se reduce a facilitar la adquisición de un terreno para que las familias construyan su vivienda,(9) para ello aplican tres fórmulas :

- Venta de terrenos urbanizados para que cada quien construya, pagando con abonos mensuales.
- Venta de un lote urbanizado con un "umbral de vivienda" (principio de casa).
- Regularización de terrenos invadidos por un fideicomiso que legaliza la propiedad y asegura un pago del terreno a sus propietarios exigiendo pequeños abonos.

9) Consultar :

Castells, Manuel. Estructura de clases y política urbana en América Latina, pág. 123.

La mayoría de "*colonias precarias y ciudades perdidas*" se encuentran asentadas en terrenos ejidales. Líderes profesionales con intereses políticos organizan la invasión.

## 12 NECESIDAD DE CREAR UN MUNICIPIO

Neza, entonces, surge de la necesidad de los grupos sociales, colonos y asociaciones por erigir una vivienda propia en una zona considerada precaria. La lucha por la tierra, entre líderes y autoridades, su legalización y voracidad provoca pugnas y contradicciones sociales de fondo. La resolución de los problemas específicos sólo pueden ser resueltos por los propios colonos que los padecen.

La emancipación de Neza del municipio de Chimalhuacán es parte de estas soluciones para que la zona se rija por sí misma, dé soluciones a sus problemas "*y mejore los aspectos de su vida social*".<sup>(10)</sup>

<sup>10)</sup> Revista expectativas, de actualidad. Netzahualcóyotl, México. Grupo Editorial, Vol. I No. 1, Diciembre 1992, pág. 22.

Existe pues una necesidad de normar las exigencias de los colonos, dar cauce legal a estas demandas. El Gobierno tiene la obligación de dar respuesta, una de ellas es creando el gabinete municipal, es decir su respuesta está en el orden de la política oficial.

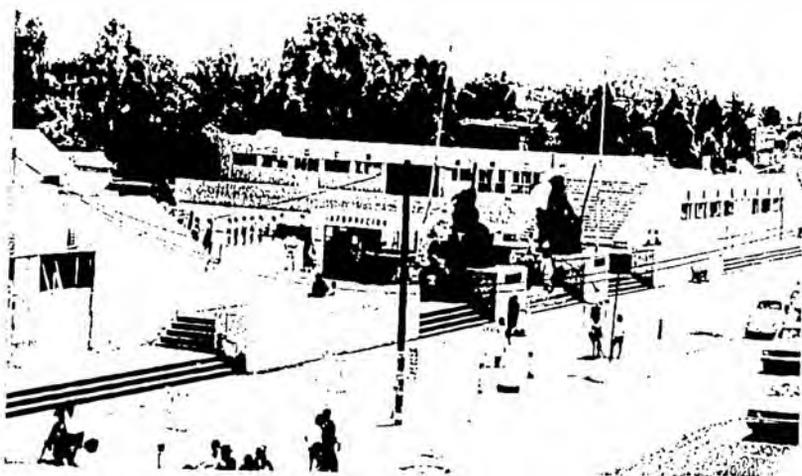
La Unión de Fuerzas pro-municipios de las colonias del ex-vaso de Texcoco, A. C., organización fundada por el Ing. Jorge Saenz Knoth como representante de la Asociación General de Colonos, A. C. y por Juan Ortíz Montoya, es de las primeras asociaciones agrupadas para crear legal y políticamente este municipio.

Sin embargo el inicio al desarrollo social de Neza no surge con la legalización del municipio, viene de antes, al establecerse la población en la zona que no ha sido urbanizada y comienzan a experimentar carencias en cuanto a servicios básicos.

Este desarrollo da inicio en Neza con el proceso de concentración de la población y las actividades de organización de los grupos de colonos ya existentes. El sistema político oficial interviene a la vez para reproducir a sus propios intereses en función a las exigencias de las clases populares.

A este respecto Wionezek nos dice : *'' Las leyes de zonificación o de fraccionamientos urbanos son generalmente inoperantes, ya sea por obsoletas, porque no conducen a un fin específico por falta de planes de desarrollo urbano, o porque los evaden parcial o totalmente, los especuladores y fraccionadores de la tierra urbana.*(1)

1) Tomado de 'Urbanismo y Sociedad', Ugalde Martínez, Antonio. U.A.M., Xochimilco, Tesis Profesional. - 1986, pág. 32 (no hace referencia bibliográfica de Wionezek, Miguel).



NEZA EN SU DESARROLLO SOCIAL

El Ing. Jorge Sáenz Knoth, como primer Presidente Municipal, da inicio a ciertas obras de infraestructura y pone algunas bases para el desarrollo social y político de la ciudad; esto en cooperación con los habitantes del Municipio y el Comité Especial de Cooperación y Planificación realizan las siguientes obras : reparaciones en las tuberías por fugas de agua, construyen dos colectores para drenaje, pavimentación de calles, guarniciones y adquieren un predio para el Panteón Municipal, --- construcción de escuelas primarias.

Notamos que es con su segundo Edil, Francisco González Romero (1967-1969) quien en su trienio ocasiona un estancamiento en el desarrollo social de esta ciudad, el cual se refleja en las condiciones de vida de los habitantes.

Este segundo Gobierno Municipal se da a la tarea de apoyar intereses del Partido Oficial y apenas realizando obras de servicio comunitario.(12)

De ahí que en las postrimerías del año 1967 la ciudad vive un período de negligencia, corrupción administrativa y carencia de alternativas reales a los problemas más agudos de la Sociedad. Su Presidente Municipal en este entonces el Sr. Francisco González Romero es la representación más nítida de la demagogía oficial existente; para dar ejemplo de ello citamos una nota perio-

12) Alvarado Guevara, Emilio: " A brazo partido " Editorial Arenas. Netzahualcoyótl , Pág. 137.

dística en la que se resalta las actitudes de corrupción y robo a la Sociedad, motivo por el cual el periódico señala *"inminente la caída de Francisco González Romero, Presidente Municipal de Ciudad Netzahualcóyotl"*. (13)

Durante estos primeros años de gobierno resalta la problemática social en la lucha por la tenencia de la tierra que denota por parte de sus primeros ediles ----- Sáenz Knot y González Romero- deficiencias de visión política.

En resumen, ciudad Neza se convierte en municipio - contando con un cuerpo edilicio el cual le sirve al sistema de gobierno como un mecanismo de control. Con ello asegura el orden adoptando medidas para organizar y pacificar los movimientos urbanos suscitados hasta ese momento principalmente por el problema de la tenencia de la tierra.

Ejemplo de ello, sería Odón Madariaga, Rogelio Vargas Soriano, quienes -como líderes sociales- encabezan - movimientos populares en contra de los latifundios urbanos (Hermanos Romero, Raúl y Francisco), paradójicamente uno de estos líderes sociales (Odón Madariaga) se vuelca con el tiempo en latifundistas y participa de la corrupción que antes rechazaba.

13) El gallo, vocero de Netzahualcóyotl, Vol. II, - Año V, No. 248, Domingo 12 de Noviembre de 1967, primera plana.

Los habitantes agrupados ahora en el Movimiento Restaurador de Colonos --representados por Artemio Mora Lozada, Odón Madariaga, Angel García Bravo y Rogelio Vargas Soriano-- (quienes final y actualmente están unidos a los mismos fraccionadores), exigen respuesta a las promesas incumplidas por parte de los fraccionadores.

Estas promesas incumplidas son en primer lugar el -- de la regularización de la tenencia de la tierra, los -- servicios urbanos y el cumplimiento de sus peticiones políticas. Como es lógico señalar tales demandas llegan -- al Presidente de la República, Luis Echeverría Alvarez, quien en respuesta ante este problema se da a la tarea -- de crear un fideicomiso cuya finalidad es la de regularizar el problema de la tenencia de la tierra y la de realizar obras de beneficio social.

Este fideicomiso es integrado por tres sectores -- (Los fideicomitentes depositado en el Movimiento Restaurador de Colonos, los fideicomisarios, es decir todos y cada uno de los fraccionadores quienes a su vez representan al Gobierno Federal y Estatal, y por último "Nacional Financiera, S.A." como institución fiduciaria)(14)

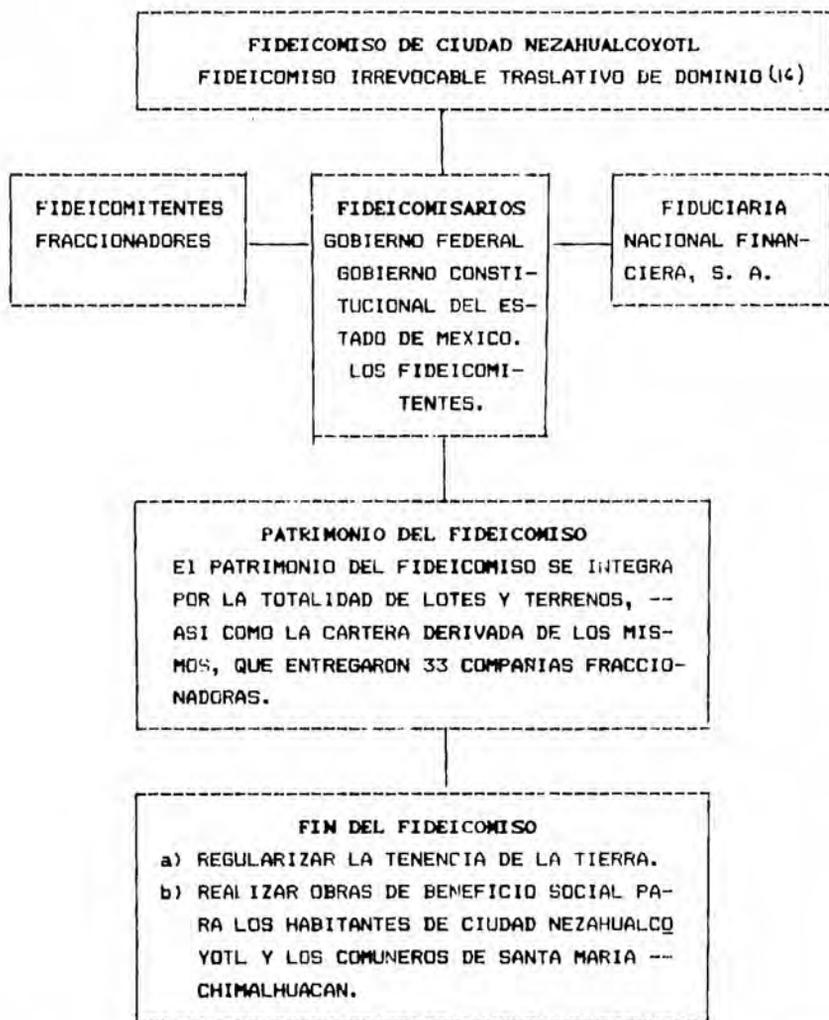
A través de este mecanismo el gobierno municipal -- controla a los sectores más impulsivos de la sociedad -- líderes comunitarios, pequeños comerciantes, obreros desplazados, profesionistas, chavos banda, etc.-- pacifica -- los reclamos y norma las demandas populares.

14) Huitrón, Antonio. Netzahualcóyotl miseria y --- grandeza de una ciudad. Gobierno del Estado de México, -- págs. 178, 179 y 180.

Un análisis de estas contradicciones al desarrollo social nos la expone Manuel Castells(15), al afirmar -- que :

*"La importancia que se le da a esta política urbana de regularización de la tierra es con la intención de integrar a grandes mecanismos oficiales, antes de que se convierta en semilleros de impugnación social introduciéndolas en cauces oficiales (...) se institucionaliza, es decir se congela a favor de las clases dominantes, como es la tradición en México de hace 40 años "*.

(15) Castells, Manuel. Clase, Estado y Marginalidad Urbana. Pág. 124.



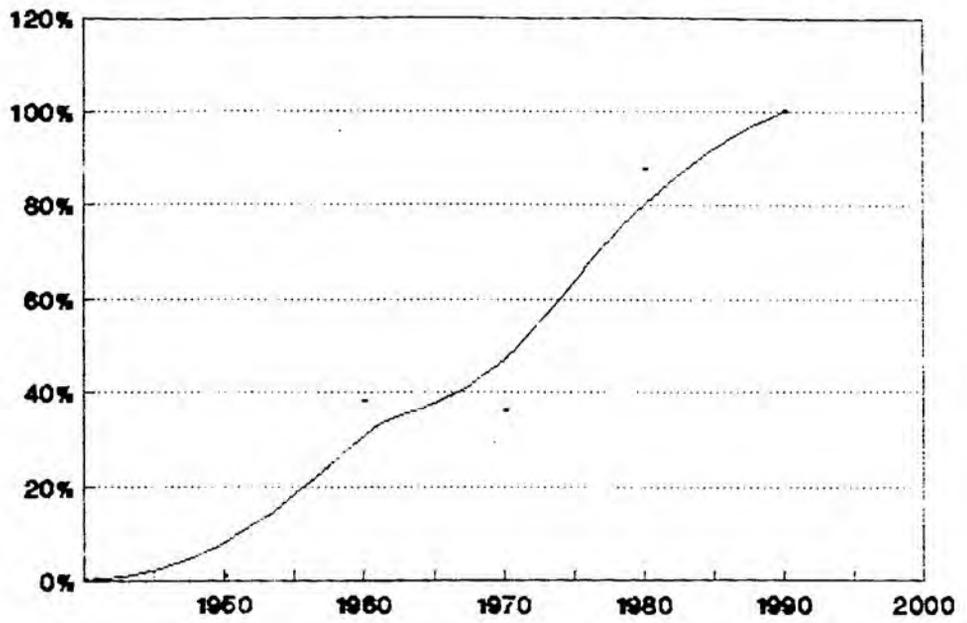
16) Diario Oficial, 15 Mayo 1973. Contrato de Fideicomiso.

## ALGUNOS COMENTARIOS ESPECIFICOS

1. Todo desarrollo social conlleva contradicciones Neza no es la excepción, conforme surge desarrollo -urbano, político, económico, social- surge la contrapartida con condiciones desfavorables; debido a que no existe un equilibrio entre la - infraestructura -servicios y obras públicas, y el crecimiento demográfico. Ello trae consigo - la no satisfacción de las necesidades propias - del conjunto de la población.
2. En Neza, los cambios producidos -sean benéficos o no- rara vez se distribuyen de manera pareja o uniforme. Todo cambio que ha tenido la ciudad o desarrollo social, promete mejoras y beneficio para sus habitantes; pero todo esto provoca otros resultados menos deseables; desarrolla -- una gama de problemas y conflictos. Ejemplo particular de ello sería la densidad de población y la migración hacen conflictiva a ciudad Neza a pesar del desarrollo existente.
3. El desarrollo de los servicios y de las obras - públicas -en ciudad Neza- son una necesidad urgente a medida que la vida de la comunidad se - vuelve más compleja. Las demandas de servicios públicos y sociales son también urgentes.

4. Al existir legalidad en cuanto al problema de tenencia de la tierra surgen problemas adyacentes al exigir los habitantes de Neza el cumplimiento de los servicios públicos.
  
5. Al legalizarse también un sistema de gobierno municipal, este surge como órgano de control sobre los grupos y los movimientos populares; a la vez este cuerpo edilicio forma sus propios grupos de poder inmersos en el partido, confederaciones oficiales (CNOP, CTM, PRI, etc.). Las organizaciones "populares" beneficiadas por el Estado son aquellas que se afilian a él, integradas en los sectores obrero, campesino y popular.

# DECADA POR CANTIDAD DE HABITANTES



## DECADA POR CANTIDAD DE HABITANTES

1950 -	0.1%	2,500
1960 -	3.8%	62,000
1970 -	36.2%	580,500
1980 -	87.5%	1,400,000
1990 -	100%	1,600,000

FUENTE: Dirección general de desarrollo urbano y vivienda  
del gobierno del Estado de México (1940-1990). Agosto  
1982 pags. 13 y 14

\*

## CAPITULO SEGUNDO

### 2.- NEZA, LOS CONTRASTES DE SUS PLANES DE DESARROLLO

En el presente capítulo abordamos aspectos generales referentes a los contrastes de urbanización y desarrollo suscitados en Neza a partir de la década 1970-80 además de su crecimiento poblacional, los factores de migración-emigración, las consecuencias y contradicciones propias de los planes de desarrollo, así como algunos puntos de vista teóricos vertidos por Luis Unikel para estas políticas de urbanización.

Comenzamos por señalar que México, la ciudad, ha ejercido múltiples funciones a través de la historia urbana del país, aquí se han centralizado las actividades económicas y políticas, otorgándole a esta ciudad el mote de "*metrópoli centralizadora del poder*", así como el de tener primacía urbana sobre las principales ciudades. En 60 años la población se ha cuadruplicado de 13.6 millones a principios de siglo a 49.1 millones de habitantes para 1970. (1)

(1) Unikel, Luis. El Desarrollo Urbano de México, segunda edición. Colegio de México. Pág. 118. México.

Podemos entonces observar que ha existido un crecimiento de la población urbana en la que dos de sus principales consecuencias son la insuficiencia de servicios -empleo, vivienda, salud, educación, seguridad- y los intensos asentamientos irregulares en la zona conurbada, - entre ellas la que ahora estudiamos : ciudad Netzahualcóyotl.

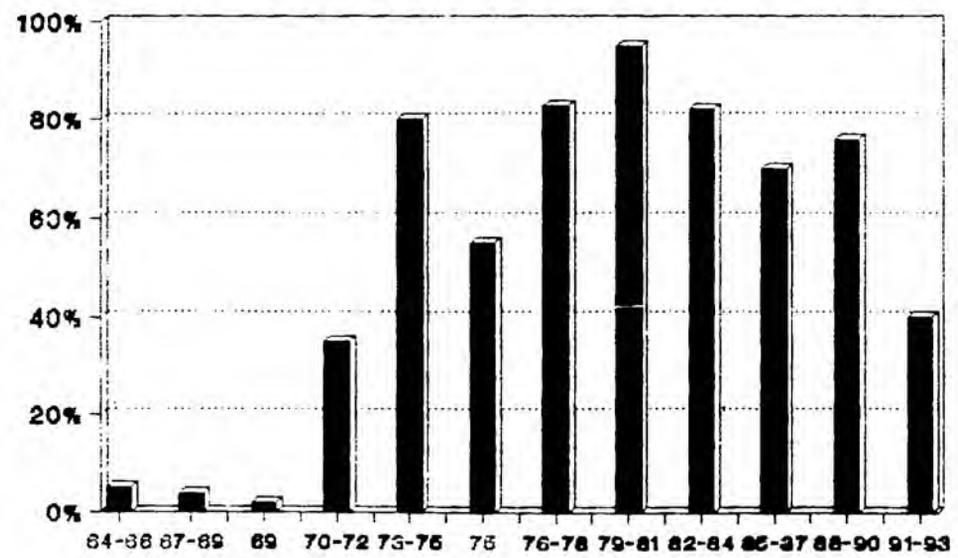
La siguiente nota nos da un panorama de esta problemática :

*" La explosión demográfica urbana en las -- dos últimas décadas 1960-70 y 1970-80, ha en--  
contrado a la Ciudad (de México, claro) sin  
equipo necesario para absorber los nuevos y  
siempre crecientes aportes de población. Es-  
ta falta de preparación ocasiona deficien--  
cias en la infraestructura urbana y de servi-  
cios en general ".(18)*

Por todo ello el gobierno en turno de esta segunda época -Echeverría Alvarez y López Portillo- se da a la - tarea de promover planes globales de desarrollo, el de - José López Portillo (1978-1982) es conocida como el Plan de las tres 'R', el cual contempla, entre otros aspectos, los puntos siguientes :

18) Rodríguez Ortiz, Imelda Ana: Ciudad de México y Ciudad Netzahualcóyotl. Laberintos de sueños. México, 1986 pag. 63

# GRAFICA COMPL. DEL DESARROLLO SOCIAL POR TRIENIO MUNICIPAL \*



- a) Retención de la población en las áreas de origen.
- b) Reorientar (sic) para que la población no vaya hacia los destinos tradicionales --- (D. F. y área conurbada).
- c) Reubicación de las dependencias de gobierno a sus lugares correspondientes (Secretaría de Pesca, de Marina, etc.).

Este Plan Nacional de Desarrollo Urbano, surgido en 1977 con reformas a la Constitución en los Artículos 27, 73, 115 y la Ley General de los Asentamientos Humanos está integrado con otros planes interrelacionados entre sí y definidos por espacio territorial que va desde el Plan Nacional, Estatal y Municipal hasta pequeños planes regionales, locales, para las zonas conurbadas con prioridad en los centros de población -Neza, Ecatepec, Chimalhuacán, Los Reyes-. (19)

En lo que concierne a Neza estos planes reflejan su ineficacia y nula repercusión en las obras de infraestructura. En la mayoría de los casos estas obras son producto del trabajo organizado por parte de los sectores populares -uniones vecinales, pequeños comerciantes, agrupaciones en lucha- y en otras son resultado de la presión ejercida por estos mismos grupos durante las campañas políticas que a cada trienio la ciudad lleva a cabo.

19) López Portillo, José. Plan Nacional de Desarrollo Urbano. Julio de 1979. Págs. 219-222.

Unikel lo señala de una manera sintética al afirmar que estos planes de desarrollo tienen la necesidad de -- nuevos mecanismos de coordinación entre las diferentes -- esferas del gobierno destinado a la ejecución de planes y programas de desarrollo económico y social (además de) revitalizar y ampliar los mecanismos de participación popular en el gobierno local con la colaboración de la comunidad. (20)

Además -continuando con Unikel- teóricamente, a los gobiernos municipales les corresponde satisfacer las aspiraciones populares en cuanto a la gestión de la mayor parte de los servicios públicos inmediatos de la población (agua, alcantarillado, educación, salud, cultura, - esparcimiento, asistencia social, desarrollo, etc.).(21)

Veamos más a fondo estos contrastes de su planeación.

20) Lordello de Mello, Diego. Desarrollo Urbano y regional en América Latina. F.C.E., México, D. F. 1a. ed., 1975, pág. 626.

21) Ibidem, pág. 628.

## 2.1 NEZA, LOS CONTRASTES DE SU PLANEACION

Ciudad Nezahualcóyotl está inmersa en un sistema de planeación no siempre acorde a su realidad social. Múltiples son estos programas y variados son los problemas -- que detecta en sus líneas. De enlistar cada uno de ellos tendríamos desde el consabido "*Plan Nacional de Desarrollo Urbano*" propuesto por José López Portillo, --- "*Programa de Reordenación Urbana y Protección Ecológica del D. F.*", de Miguel de la Madrid Hurtado, hasta -- el más reciente "*Plan Nacional de Desarrollo*" firmado por el actual Presidente Salinas.

Estos documentos oficiales son en esencia los mismos; son instrumentos que sirven para ordenar y regular el desarrollo urbano en el territorio nacional; la elaboración y aplicación de estos planes está a cargo del gobierno federal y son los gobiernos estatales y municipales quienes deben tomarlos en cuenta en el momento de de finir las acciones y proyectos relacionados con su materia.(22)

Para nosotras, desarrollo institucional y planeación no son más que instrumentos para alcanzar, en el menor de los casos, metas de índole política. El gobierno de una ciudad, como lo es Neza, en cuanto a la formulación de planes y programas de desarrollo no se resiste a esta guía y ha hecho de esta planificación una estrategia de poder municipal.

22) López Portillo, José. Plan Nacional de Desarrollo Urbano. Julio de 1979. Pág. 219

La planeación municipal en Neza se remonta a los -- años que preceden a su erección en municipio; ya el go-- bierno de Gustavo Baz expide una Ley de planificación -- del Estado de México en el año de 1958, que resalta en-- tre sus acciones la de dar respuesta a las demandas de -- los grupos y a inducir la participación directa de la so-- ciedad en la toma de decisiones<sup>(23)</sup>, pese a esto resalta-- mos que ciudad Neza cuenta con su primer plan hasta la -- segunda década de su historia oficial.

Juan Alvarado Jacco, su noveno presidente municipal (1982-84) elabora para la zona este plan siguiendo los -- lineamientos institucionales del gobernador Alfredo del Mazo.

Este plan no señala la participación directa de los colonos en la toma de decisiones. Su contenido está es-- tructurado en cuatro fases : un diagnóstico de Neza, los pronósticos y objetivos a los que desea llegar, así como propuestos de reordenamiento del territorio. En cuanto a desarrollo social -su implementación y seguimiento- no -- no señala nada.

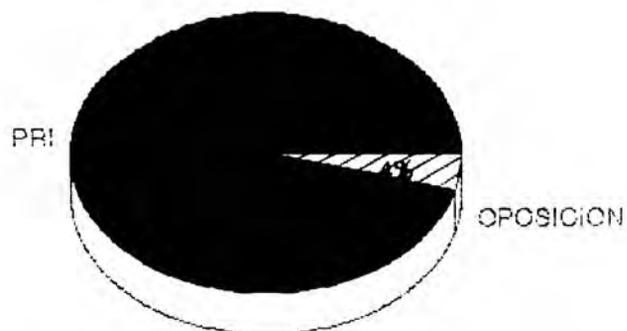
23) Diario Nacional "*Metrópolis, Edición cotidiana del día*". México, D. F. Jacob Rocha, Enrique. Martes 8 de Mayo de 1990. Pág. 11

## 2.2 CRITERIOS AL DESARROLLO

De ahí que nosotras aseguremos que los avances -- en cuanto a desarrollo social sustentados -- por la misma realidad, hacen de nuestro tema de estudio una amalgama de interpretaciones las cuales no siempre -- están en desacuerdo. La ciudad crece en cuanto adminis-- tración de sus servicios públicos a través de la crea-- ción de instituciones gestoras de desarrollo, ade-- más los habitantes han cambiado con este desenvolvimien-- to. Quienes han nacido en Neza reconocen que, en contras-- te con otras localidades, el municipio está inmerso en -- las políticas de desarrollo programadas por el gobierno -- en turno. Ello no debe significar que este avance se de-- ba en exclusiva a los trienios municipales o por su pla-- neación vertida en los institucionalizados planes y pro-- gramas de desarrollo urbano; tampoco puede insistirse en el discurso de señalar que son las agrupaciones las mod-- radoras de este fenómeno. En Neza cada asociación, cada cédula política, cada grupo o líder tienen para el desa-- rrollo su propia visión e historia.

Por ello no debe resultarnos ambiguo el que fuerzas como el PRI, las Federaciones de Colonos, los presiden-- tes municipales, los movimientos restauradores, gestores del PRD, comités de defensa ciudadana, coordinadora de -- estudiantes, amas de casa o simples comerciantes, quie-- ran acreditar el hecho de que Neza esté transformándose gracias a su causa y a su propia promoción social.

## NEZA, UN PARTIDO OFICIAL .



**96% PRI (1960-1994)**  
**4% PART. DE OPOSICION (1985-1994)**

Se hace patente formular entonces las siguientes -- preguntas : Quiénes o qué subsistema logra este desarrollo social? Qué agrupación, movimiento o fuerza oficial o no oficial procura para Neza, el cambio de zona marginal a ciudad del futuro? Las respuestas a estas interrogantes son múltiples como múltiples son los criterios de su interpretación.

Para el sistema político la respuesta será única : el partido en el poder, los 12 presidentes priistas, municipales las gestiones hechas desde la gubernatura del Estado de México y los planes de desarrollo urbano para zona serán los elementos en los que basan tal discurso. Neza es para ellos el núcleo de las gestiones y la insistencia de su demagogia.

En cuanto a los agrupamientos denominados contestatarios, partidos de indole popular, grupos de procedencia estudiantil, (PRT, PRD, etc.), asociaciones de homosexuales, chavos banda, profesionistas y líderes sociales, uniones de lucha vecinal, etc. justifican que -- tal desarrollo debe su impulso a la organización por la democracia, a las pugnas entre las distintas fracciones sociales y el Estado. El desarrollo social está sustentado con apoyo de las masas, para ellos los grupos gubernamentales y no gubernamentales, Neza es un semillero de -- conflictos de clases. Su evolución social está gestada -- en el trabajo político de sus organizaciones, entre las que sobresalen los frentes unidos del pequeño comercio, cámaras de comercio, tianquistas unidos, unión de trans-

portistas, sindicatos de costureras y maquiladoras, movimientos populares revolucionarios y ciudadanos en movimiento, todos ellos de fuerte extracción priísta, federaciones populares y concesionarios de automóviles de alquiler y servicios colectivos del Estado de México, los cuales incurrían -de una manera u otra- en el desenvolvimiento político y social de la comunidad en su conjunto.

### 2.3 EXIGENCIAS EN OBRAS DE BENEFICIO COMUN

Una vez observado el contraste político-social de Neza, ejemplificamos con los trienios de Eleazar García Rodríguez (1976-78), José Luis García García (1979-1981) y Juan Alvarado Jacco (1982-1984) estos contrastes mediante la propuesta de sus planes de desarrollo municipal.

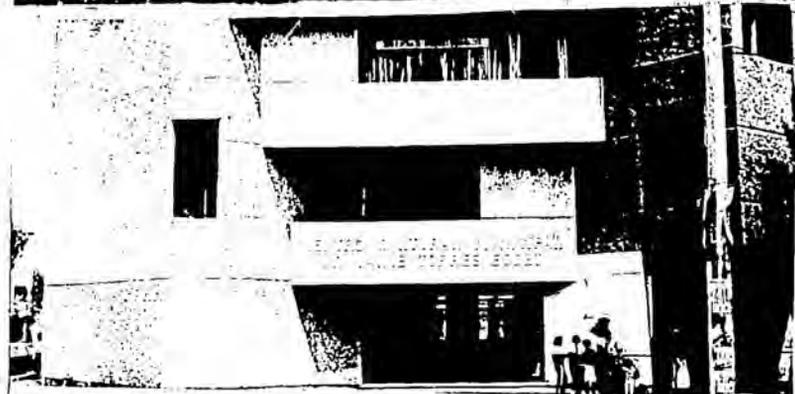
En primer término tenemos a Eleazar García Rodríguez a quien se le exige promueva obras de urbanización entre las que mencionamos pavimentación de avenidas, construcción y remodelación de mercados, regularización de negocios de diversos giros y creación del Comité Municipal de Protección al Consumidor.

Por su parte el señor José Luis García García, tiene la obligación de cumplir con las promesas ofrecidas - durante su candidatura. Pues, entre otras cosas no cuenta con la simpatía de los habitantes al no ser originario de Neza. De ahí que se vea en la necesidad de realizar algunas obras de beneficio social entre algunas ---- ellas la de construir una Casa de Cultura para Neza, el Archivo Municipal, algunas telesecundarias, la escuela - de Bellas Artes y una biblioteca, además de un albergue infantil.

También se da a la tarea de inaugurar los primeros juzgados penales y termina la construcción de la Casa de la Mujer ubicada al norte del mismo municipio.(24)

Por último, durante la gubernatura de Alfredo del Mazo, se da el trienio del noveno presidente municipal, -- Juan Alvarado Jacco a quien se le dispone de un buen presupuesto --no siempre bien manejado-- pero dando la apariencia de su buen uso, edificando el actual palacio municipal, el auditorio en homenaje a Alfredo del Mazo, la creación de centros escolares, seguridad pública integrada por un cuerpo de policía femenil; además gestiona jornadas de limpieza en colaboración de la ciudadanía, comerciantes y diversas organizaciones, entre las que se cuenta la del Consejo de Colaboración Municipal.

24) García García, José Luis. Informes de Gobierno -- H. Ayuntamiento. Ciudad Netzahualcóyotl. México, 1979 - 1981.



INSTITUCIONES SOCIALES

Señalamos que durante este trienio es elaborado el primer plan municipal de desarrollo urbano para la ciudad de Neza<sup>(25)</sup>, que entre otras finalidades -aseguran sus habitantes- no es más que discurso político.

## 24 NEZA. UNA MUESTRA DE DESARROLLO SOCIAL

Pese a lo anterior a ciudad Neza podemos considerar la una ciudad cuyo desarrollo social se ha incrementado en menos de tres décadas (1964-1994), debido -entre otros elementos- a la capacidad de organización social y política de los diferentes sectores de la población: organizaciones comunitarias, consejos de colaboración, unión de comerciantes, federaciones populares, así como la participación de la mujer en la historia del desarrollo social de la ciudad, desde mucho antes de su erección de ésta (1964) hasta nuestros días, 1994.

Un elemento más a este desarrollo es el nivel de educación superior con que cuenta actualmente Ciudad Neza con sus dos Universidades (UNAM-ENEP/Aragón y Universidad Tecnológica), múltiples escuelas técnicas e instituciones similares que contribuyen a aumentar el nivel de vida de buena parte de la población.

25) Alvarado Jacco, Juan. Plan municipal de desarrollo urbano. Ciudad Netzahualcóyotl, Estado de México, - 1982-1984.

Una referencia a considerar a Neza como una muestra de desarrollo social nos la da Allan M. Lavell, expuesta en el tomo de Luis Unikel "Desarrollo Urbano y Regional en América Latina", señalada de la manera siguiente:

**" Capacidad de desarrollo social,<sup>(26)</sup> este concepto de desarrollo social se aplica para incluir todos los procesos endógenos a una región que contribuyen y conducen a aumentos en producción y productividad en el uso de los recursos regionales.**

**Dentro de un determinado sector esto puede incluir habilidades crecientes para percibir y captar las oportunidades económicas que se dan en el medio ambiente, movilizar recursos para la producción, diagnosticar con exactitud los problemas comunes, organizar con éxito programas con miras hacia un "mejoramiento" del medio ambiente físico y, en forma más general, para experimentar con nuevas ideas, nuevos enfoques y nuevas formas de organización al tratar las labores a la mano "**

26) Unikel, Luis. Desarrollo urbano y regional en América Latina. F.C.E., México, D. F. 1a. Ed. 1975, pág. 354.

Una segunda referencia "oficial" a considerar a Neza como una muestra de desarrollo está en lo referente a la planeación y buen gobierno el sistema político ---- quien reitera sus programas. "El Plan Municipal de Desarrollo", -cualquiera de ellos- establece -para variar- las prioridades municipales básicas : seguridad ciudadana, justicia municipal, asentamientos humanos, regularización de la tenencia de la tierra, obra pública en equipamiento e infraestructura, agua potable, drenaje y alcantarillado, servicios de salud, etc. (27)

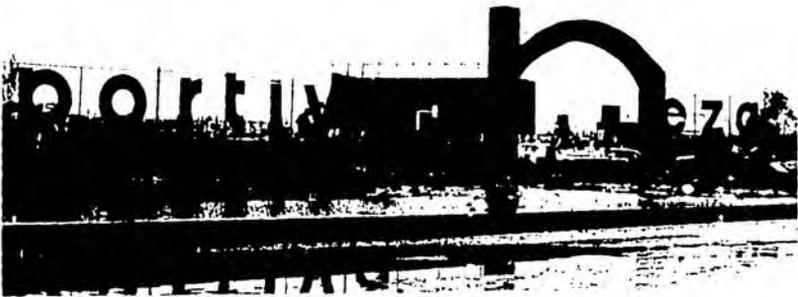
Otro plan emanado de múltiples acuerdos es el llamado "Plan del Centro de Población Estratégico de Nezahualcóyotl" que -hecho a vapor- menciona las estrategias ante posibles desastres naturales como el terremoto del 19 de Septiembre de 1985.

Como vemos, esta planeación se aplica de una manera casi inexistente en cuanto a la realidad misma.

Los esfuerzos de las autoridades municipales los -- consideran -- a estos planes-- como una serie de medidas legales que forman parte de su enfoque político. Ya no se trata de escasez de planeación sino de escasez de aplicación de verdaderos modelos de participación ciudadana para este desarrollo social.

27) Para tener una idea más concreta entre planeación y buen gobierno consúltese :

Periódico local. Ciudad Netzahualcóyotl, "El Imperial", del 20-1 de Diciembre, 1985. Pág. 4.



SERVICIOS RECREATIVOS

## 25 LA LUCHA POR EL DESARROLLO SOCIAL

Entender este desarrollo implica analizar también - resultados que la ciudad ha tenido en los últimos treinta años. Para ello debe revisarse su contrapartida, sus contradicciones de fondo. Hasta el estudioso más neófito insistirá en su afirmación sociológica de añadir que este desarrollo social está inmerso en una gama de grandes contradicciones sociales : hay desempleo y delincuencia, Neza tiene problemas en cuanto a seguridad pública y --- transporte, los prostibulos y garitas son manejados al - antojo de las autoridades locales ; la educación imparti da por el Estado -y particulares- no ha podido evitar -- los rezagos en cuanto a analfabetismo, deserción y bajo nivel de aprendizaje, los factores de pobreza de ciertos sectores de la población están amenazados con seguir cre ciendo; es lógico hablar del problema de los desplaza--- mientos poblacionales con sus desfavorables impactos ecg nómicos; el grave problema de la vivienda (renta, lucro, fraude, robo, demandas, promesas) como factor de inciden cia en la familia y repercusión inmediata en los niños - de la calle, desintegración familiar y demás repercusio nes sociales; en cuanto a cultura oficial y bienestar -- institucionalizado los problemas son también agudos.

Pese a todo ello, nosotras podemos asegurar que ciu dad Nezahualcóyotl tiene un desarrollo social que ha lo grado salir adelante en estas tres últimas décadas.

Nadie duda ahora que esta ciudad es distinta y sus cambios son día a día; existen los servicios de infraestructura normales para una ciudad conurbada como lo es - Neza : vías de comunicación, fuentes de empleo, grandes y pequeños comercios, hoteles, banca, cines, centros de estudios profesionales, zonas de recreación, áreas culturales y médicas, servicios administrativos, instituciones políticas, etc.

Podemos entonces resumir que tres son los indicadores en los que basamos nuestra tesis en torno a este desarrollo social :

- a) Necesidades de toda índole.
- b) Demandas y exigencias populares.
- c) Resultados sociales en cuanto desarrollo.

Como hemos señalado en los capítulos anteriores Neza surge de una necesidad de los grupos por obtener vivienda en una zona no apta para ello; existe la lucha -- por la tierra, su problemática a la legalización y voracidad por ciertos grupúsculos de fraccionadores provocando pugnas y contradicciones de fondo y forma.

Maximiliano Iglesias da un testimonio a esta problemática :

" los períodos de gobierno del Doctor Gustavo Baz y Juan Fernández Albarrán, testimo-- nian la lucha por la erección del Municipio, las luchas por los servicios, los enfrenta-- mientos de nueva cuenta entre gupos de colo-- nos y la solución propuesta a base de coope-- raciones "

" En el período de Fernández Albarrán -apa-- rente época de calma con el PRI ya constitui-- do en ciudad Nezahualcóyotl y los fracciona-- dores en él, como " amos y señores " en -- forma abierta (...) y el Movimiento Restaura-- dor de Colonos con la forma en que fue media-- tizado este movimiento, la actuación de sus líderes y lo que representó para el pueblo -- tanto el movimiento como el hecho de que hu-- biera sido controlado por el Estado ".(26)

Neza surge pues de los resultados de estas exigen-- cias sociales y políticas, entre los que se cuentan líde-- res que abanderan sus propias luchas, oportunistas guber-- namentales o no, quienes atisban en este gran desierto -- infértil -antes lago- una ciudad para el lucro y la ga-- nancia. (29)

26) Iglesias, Maximiliano. Nezahualcóyotl. Testimo-- nios Históricos. Gobierno del Estado de México. Pág. 13.

29)Ibidem. Pág. 10 y subs.

Este desarrollo no ha sido gratuito en sus resultados ni ha caído del cielo para favorecer a los más de -- 1.6 millones de habitantes que en la actualidad tiene Neza por el contrario la ciudad tiene grandes contrastes a este desarrollo social en proporción directa a los intereses de cierta clase en el poder : políticos priístas, líderes de fraccionadores, opulentos comerciantes, ediles corruptos, etc.

## 26 NEZA, UN PROGRAMA MAS

Abordamos finalmente ahora los dos últimos trienios municipales y la proyección del señor Carlos Viñas, actual presidente municipal de Neza.

Para ello diremos que hasta el año anterior el presidente de Neza era Vizcalno Cobian (1990-93) quien manifiesta en su ideario político el de considerar a la ciudad como " un nuevo rostro ". Intenta solucionar algunas de las demandas más apremiantes de la población civil. Su trienio está compuesto por un incremento de síndicos y regidores que comandan más de 80 colonias, -- en cuanto a planeación este presidente afirma que " es cada día más necesaria ", ya que la considera "básica para lograr un objetivo dentro del desarrollo económico y social que beneficia a las mayorías".(30)

30) Diario "Metrópoli", Edición cotidiana, Ciprés Villarreal, Alfonso, 9 de Junio de 1983, pág. 6.

Por ello se da continuidad a más planes, uno de ellos denominado también "*Plan municipal de desarrollo urbano*" que insiste en elevar los niveles de bienestar de la población urbana mejorando los servicios públicos y fortaleciendo las actividades económicas a través de la formación de Centros de Inversión Pública o Privada.

Es lógico afirmar que también Carlos Viñas, le da continuidad a la serie de programas surgidos del Programa Nacional de Solidaridad, entre ellos los ya mencionados: CODEM, escuela digna, niños en solidaridad, mano amiga, varias de ellas gestionadas por Jóvenes en Solidaridad, chavos banda, Consejos Populares y demás sectores provenientes de la propia Secretaría de Desarrollo Social.

Los resultados a estos programas tienen el fin de "*consolidar y enriquecer las formas de organización urbana popular*", además de controlar a los sectores populares, consejos y comités, asociaciones juveniles, etc.

## 27 RECAPITULACION AL DESARROLLO

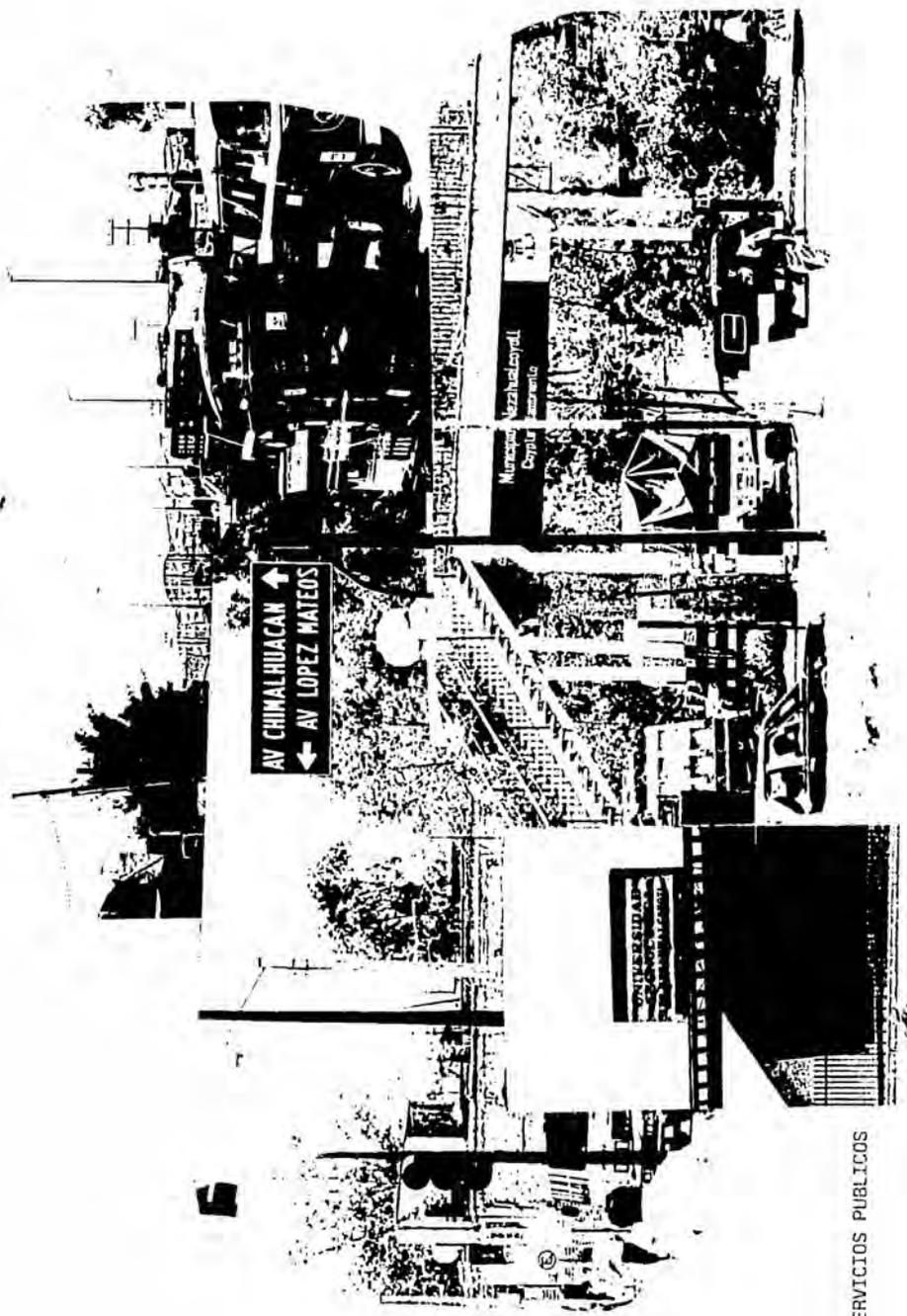
Ciudad Nezahualcóyotl, nuestro motivo de Tesis, es un lugar en el cual hemos vivido, trabajado, estudiado; es por ello que el hablar de su desarrollo social nos impulsa a realizar una investigación sociológica, por las múltiples características que esta ciudad contiene.

La mujer desempeña en esta comunidad un papel importante, una de sus funciones es la de participar en la -- construcción de escuelas, viviendas, impulsora de la serie de luchas sociales del municipio; su respuesta a este desarrollo es resultado de verse en la necesidad de organizarse para obtener los servicios indispensables para su propia subsistencia.

En la actualidad ciudad Neza tiene un avance regional que prevalece a través de las luchas de las organizaciones sociales que le da empuje a esta realidad. Una población variada quienes al emigrar y asentarse en la ciudad logran --en la mayoría de casos-- el de fomentar la -- participación hacia una vida mejor.

Neza es un mosaico de contrastes, entre ellas las -- de carácter religioso, político, social; en su gente --- existe la esencia de revitalizar las costumbres regionales de cada Estado, además como cualquier ciudad moderna tiene sus propios escritores y artistas, entre los que -- se cuentan el pintor Alfredo Arcos, Jorge Izquierdo (fotógrafo), los escritores Maximiliano Iglesias, Moisés -- López Laines. Entre su población cuenta con artesanos populares (algunos minusválidos), grupos de buen rock, chavos banda, --profesionistas entre ellos--, participación -- del joven Raúl Saldaña en pelota vasca en los últimos -- Juegos Olímpicos, también destaca en boxeo profesional.

En el sector salud la ciudad cuenta con más de 17 - Centros de Salud, Hospital Civil, Cruz Roja, Clínicas - del I.M.S.S., I.S.S.S.T.E., I.S.S.E.M.Y.M, guarderías. Hay servicios de bomberos, seguridad pública, hoteles, - reclusorio, cementerio, bancos, transporte, mariachis, - deportivos, salones de eventos sociales, sindicatos, sala de cine, múltiples y tianguis, ferias anuales, campañas políticas, plantones, manifestaciones, necesidades, exigencias y resultados que hacen de esta ciudad una --- muestra de desarrollo social con contrastes marcados, -- factible de ser analizada por la investigación sociológica actual.



SERVICIOS PUBLICOS

## CONCLUSION

Hemos abordado a través de los anteriores capítulos el quehacer social de una ciudad cuyo origen, establecimiento y proyección ha dado motivo de -- análisis para aquel estudioso de la investigación urbana y social, preocupado en explicar las características de desarrollo de una ciudad nueva y -- sorprendente.

Neza tiene un acontecer social de más de treinta años. En su historia oficial hay más de doce ediles municipales, hay también un desarrollo contradictorio y un impulso social, de las masas populares que pueden y son elementos suficientes para -- resumir este desarrollo en su historia y desenvolvimiento social han existido motivos de controversia y desajuste. El municipio crece a la par de -- sus problemas; los rezagos de ayer son semejantes a los de la actualidad; existe demagogia administrativa y soluciones a vapor en las etapas de crisis, de ahí que en nuestra investigación se hayan revisado los múltiples aspectos teóricos-normativos de la ciudad a través de los variados planes de desarrollo. Objetivos esenciales y reiteraciones insistiéndose en las políticas a veces estrechas de ciertos presidentes municipales; el desarraigo de éstos frente a la problemática real de la comunidad, etc.

El desarrollo social de la ciudad sintetiza una historia de contradicciones a ultranza. Tres décadas de forcejeo entre autoridad y población civil treinta años de ayuntamiento, incorporación de -- nuevas demandas a problemas ya viejos; más de --- treinta años de soluciones a medias y respuestas inconclusas; sin embargo, dicen autoridades y población actual -el municipio es nuevo y ha sabido estar a la altura de sus propias soluciones.

El resultado es reiterar que Neza tiene un desarrollo social contradictorio en una ciudad que -- día a día está en marcha.

A N E X O

## PLAN NACIONAL DE DESARROLLO URBANO.

El Plan Nacional de Desarrollo Urbano " es un instrumento que sirve para ordenar y regular el desarrollo urbano en el territorio nacional; la elaboración y aplicación de este plan está a cargo del Gobierno Federal y son los gobiernos Estatales y Municipales quienes deben tomarlo muy en cuenta en el momento de definir las acciones y proyectos de inversión que se relacionan con esta materia ".

Su objetivo es mejorar la calidad de vida de la población, por tanto debe ser un proceso planeado y su resultado será la infraestructura, equipamiento y servicios urbanos que necesita la población; sin dañar el medio ambiente natural.

El primer intento para solucionar el crecimiento demográfico, es en el sexenio de José López Portillo con el nombre de Plan Nacional de Desarrollo Urbano, dividido en tres puntos :

1) El Territorio, que se sostenía en los planes que establecía la Ley General de Asentamientos Humanos.

2) Programas de vivienda, equipamiento, infraestructura, suelo y reservas territoriales, ecología urbana, - prevención y atención de emergencias y administración -- del desarrollo urbano.

3) Concentración de acciones del gobierno federal - que inciden en el desarrollo urbano; éste a su vez establece dos tipos de programas :

a) Operativo de acción concentrada, destacan el Programa Nacional de Desconcentración Territorial de la Administración Pública Federal (inicia en julio de 1979).

Y el Programa de Desconcentración Territorial y Actividades Industriales.

b) Programas de Apoyo a prioridades y otros sectores.

El Programa de Desconcentración Territorial de la Administración Pública está encaminado a disminuir la -- concentración de las áreas metropolitanas y centros urbanos del país.

Miguel de la Madrid Hurtado (1982 - 1988) retoma el programa de Descentralización Territorial de la Administración Pública y de Actividades Industriales, bajo el nombre de Programa de Reordenación Urbana y Protección Ecológica del Distrito Federal. Este programa trata de -- resolver los mismos puntos de los planes anteriores --- crear ciudades alternativas para abrir y trasladar algunas Secretarías de Estado fomentando nuevos empleos y desarrollo en ciertas ciudades, evitar una mayor concentración de industrias en el área metropolitana de la Ciudad de México, presta mayor atención al problema ecológico.

La única diferencia de los anteriores programas es que presenta mayor atención al problema ecológico, por -

lo que trata de establecer reglamentos para las reservas territoriales y mejorar la calidad de la vida limitar el crecimiento urbano sobre áreas boscosas y no pobladas; - fortalecer zonas agrícolas y forestales degradadas.

Carlos Salinas de Gortari, actual Presidente, (1988 -1994). El Programa Nacional de Desarrollo Urbano se apoya en los programas anteriores, y estructurado con referencia al Plan Nacional de Desarrollo : transformación - del patrón de los asentamientos humanos en concordancia con las políticas de descentralización y de desarrollo - económico; el mejoramiento de la calidad de los servi--- cios urbanos, atendiendo a grupos sociales más necesitados; y el fortalecimiento de la capacidad municipal para propiciar el sano desarrollo de las ciudades, mediante - su ordenamiento y regulación.

- Se fundamenta en consultas de participación ciudadana, realizadas en los estados durante su formulación.

PLAN ESTATAL DE DESARROLLO URBANO.

La planeación estatal y regional remonta varias décadas, en el periodo de gobierno del Lic. Isidro Fabela, es promulgada y publicada la Ley de Planificación y Zonificación del Estado de México en 1942. " Es la encargada de la aplicación de la ley y sus reglamentos, además de desarrollar los estudios técnicos que regularan la -- ejecución de obras materiales que respondieran a un plan previamente concebido . Asimismo, la junta central de -- planeación era la única facultada para decidir la ejecución y financiamiento de las obras de interés de dos o más municipios. " ..

El gobierno del Dr. Gustavo Baz expide la Ley de -- Planificación del Estado de México en 1958, comprende -- los siguientes puntos : creación, ampliación y mejora--- miento de centros urbanos.

Actualmente el Plan Estatal de Desarrollo Urbano, - 1990-1993, se da a conocer el 11 de Marzo de 1990 por el Ejecutivo estatal y difundido en la sesión del Comité de Planeación del Desarrollo del Estado de México ----- (GOPLADEM).

El plan es el instrumento más importante del que -- dispone el gobierno del Estado de México para orientar -- el desarrollo de la entidad, destacando algunos elementos que consideramos de mayor importancia.

1. El Plan Estatal se inscribe en los acuerdos nacionales que sustentan al " *Plan Nacional de Desarrollo 1989-1994.* "
  
2. El Plan Estatal inicia con el balance cuidadoso de - la situación actual del Estado; producto de un proceso de diálogo y consulta con la población, esto es - que las prioridades en la acción pública las define la propia población. Sus demandas y aspiraciones son articuladas proporcionando referencias a las acciones gubernamentales, induciendo la participación directa de la sociedad.
  
3. El Plan busca solución de aquellos problemas que limitan el progreso social, económico y político de la entidad. Por lo mismo plantea tres objetivos fundamentales :
  - Mejorar la calidad de vida.
  - Incrementar la productividad y el empleo.
  - Consolidar la integración social y fortalecer la vida democrática.

Para poder cumplir los objetivos, el plan contempla 16 políticas de desarrollo, 53 estrategias y más de 300 líneas de acción.

4. La instrumentación del plan se apoya en la ejecución de cuatro programas de inversión pública.
  - Programa Estatal de Solidaridad con las zonas urbana-marginadas.
  - Programa Estatal de Etnodesarrollo.
  - Programa Estatal del Desarrollo Rural.
  
  - Programa Estatal de Consolidación de las zonas de desarrollo relativo.
  
5. El Plan Estatal es el documento recto que sirve de guía para organizar y racionalizar los esfuerzos de las diferentes áreas de la administración pública estatal. De él habrán de derivarse, de acuerdo a la ley los diferentes programas regionales, sectoriales institucionales y los especiales.

*" El plan está hecho por el pueblo del Estado de México para que lo cumpla el Gobierno. "*

## PLAN MUNICIPAL DE DESARROLLO URBANO.

El Plan Municipal de Desarrollo Urbano, es el último nivel de planeación que menciona la ley general de Asentamientos Humanos, y es de acuerdo con las leyes Estatales de desarrollo urbano; son el mayor nivel de detalle al que llega la planeación entre centros de población lo que también se denomina "planeación interurbana".

El plan municipal es el documento donde se define como deberá usarse el territorio en el Municipio; dónde conviene que crezcan los centros de población, dónde debe localizarse la industria, qué áreas deben preservar para el equilibrio ecológico, dónde habrá que construir un puente, qué caminos rurales requiere el Municipio, a qué localidades habrá que dotar de equipamiento, infraestructura y servicios urbanos, etc.

Por lo tanto este plan le llaman interurbano el cual define una serie de objetivos, metas, políticas y programas para ser implementadas en corto, mediano y largo plazo.

Cada plan Municipal tiene sus características propias de acuerdo a las condiciones particulares de cada municipio; sobretodo acorde a los recursos humanos, naturales y económicos con que cuenta. Tiene la siguiente estructura :

1. Nivel Normativo. Contiene los antecedentes del plan, objetivos, diagnóstico, ocupación del suelo.
2. Nivel Estratégico. Las metas del nivel normativo agrupa los programas en dos grandes rubros : Programas de Acción concertada y programas del sector Asentamientos Humanos.
3. Nivel de Corresponsabilidad Sectorial. Permite definir los compromisos de los sectores que intervienen o influyen en el Desarrollo Urbano.
4. Nivel Instrumental. Aquí aparecen los ordenamientos de carácter jurídico-administrativo que dan vida al plan municipal.

Los objetivos del Plan Municipal son los siguientes :

- a) Racionalizar la distribución en el territorio Municipal de la población y de las actividades económicas.
- b) Promover el Desarrollo Urbano Integral y equilibrado de los centros de población.
- c) Mejorar y preservar el medio ambiente que conforman los asentamientos humanos.
- d) Propiciar condiciones favorables para que la población pueda resolver sus necesidades del suelo urbano, vivienda, servicios públicos infraestructura y equipamiento urbano.

Y para que la ordenación territorial se lleve a cabo de una manera más eficaz, es necesario definir los elementos jurídicos que permitan regular las acciones de los participantes tanto en la elaboración como la puesta en práctica del plan.

En el Nivel Federal, las normas se encuentran en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos -- (Art. 27), en la Ley General de Asentamientos Humanos. Esta última señala en sus artículos 1, 4, 5, 6, 9, 23 y 17, las atribuciones que los municipios tendrán en materia de Desarrollo Urbano.

Asimismo a Nivel Estatal la Ley de Desarrollo Urbano del Estado de México señala en sus artículos las atribuciones de los Ayuntamientos :

**Artículo 8 :**

1. Concordar los planes de carácter municipal con las determinaciones del Plan Nacional, Estatal, parciales y de zona conurbada.
2. Ordenar la publicación de las declaratorias de reservas provisionales, usos y destinos del suelo a nivel municipal.
3. Autorizar en inmuebles de propiedad Municipal - la Constitución del derecho de superficie.

4. En su caso, negar la autorización del suelo --- cuando no se cumpla con las disposiciones de esta ley o las determinaciones de los planes aprobados.
  
5. Formular los reglamentos de carácter municipal congruentes con el Planeamiento y la Ordenación del suelo.

## GLOSARIO DE TERMINOS

PARA UNIKEL

**CACIQUE** Un lider fuerte y autocrático en la política local y lo regional cuyo mando característicamente informal, personalista se apoya en un núcleo de parientes .

PARA RECANSENS

**CARACTERISTICAS DE UNA GRAN CIUDAD.**

- 1.- Una división del trabajo en una amplia variedad de ocupaciones.
- 2.- Una organización social basada en la ocupación y en la clase social.
- 3.- Instituciones formales de gobierno.
- 4.- Sistema de comercio.
- 5.- Medios de comunicación.

Y

**CIUDAD** Es un lugar de contrastes, son centros de aprendizaje, de las artes, de la ciencia y la medicina, de excitación, de glamour y de " progreso ", además son centros de vicio y de crimen de extravagancia.

SEGUN ANTONIO HUITRON

La ciudad siempre tiene prisa, la presión total del número explica la "anonomidad".

**CIUDADES PERDIDAS**      Crecen como cinturones en la periferia - las grandes urbes, donde el valor del terreno tiene bajo costo debido a la mala calidad de los suelos.

**COLONIAS PROLETARIAS**      Que viven en grandes ciudades en condiciones infrahumanas.

PARA FRANCISCO ALBERONI

**COMUNIDAD**      Unidad de una colonia de gente, su identificación entre si, su capacidad para actuar conjuntamente las tradiciones, -- los intereses y los valores.

DEFINICION DE LA ENCICLOPEDIA SALVAT

**CRECIMIENTO**      Crecer. Para que el crecimiento posible el desarrollo económico es preciso -- que los aumentos de producción sean superiores a los de la población.

Y

**DESARROLLO**      Proceso de crecimiento y cambio de las sociedades.

PARA CASTELLS MANUEL

**FIDEICOMISO** Es una operación por medio de la cual el fideicomitente destina ciertos bienes a un fin lícito determinado, encomendando la realización de ese fin a una institución fiduciaria.

FRANCISCO ALBERONI DICE QUE:

**GRUPO** Cualquier cantidad de personas que comparten la conciencia de que son miembros del mismo y de que están en interacción periódica.

**INSTITUCION** Es un sistema organizado de relaciones sociales que comprenden ciertos valores y procedimientos y satisface ciertas necesidades de la sociedad.

UNIKEL NOS DICE QUE:

**MARGINALIDAD**

- a) Limitaciones al acceso a los medios de producción.
- b) Diferentes formas de discriminación política, cultural, social, para obtener mantener e incrementar un ingreso adecuado y estable.

SEGUN HUITRON :

**MUNICIPIO** Es el modo más elemental de agruparse -- una comunidad dividida social y políticamente en capas o estratos, y el germen -

de comunidades políticas más amplias y complejas (provincia, departamento, región) constituyendo por ello la primera estructura del Estado.

**EL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO URBANO NOS DICE**  
**PLAN** Instrumento que resume y ordena objetivos para cumplirlos de acuerdo con una línea óptima elegida. Un plan económico y social es más que un proyecto y un programa electoral es un modo de regimentación social para el futuro.

**PLANEAR** Es conocer cómo somos y qué queremos ser saber el cuándo, cómo y con qué actuar; y explorar formas de acción más eficaces y eficientes.

**PROGRAMAS Y PROYECTOS** Se orientan hacia el logro de objetivos particulares y buscan el aprovechamiento racional de todos los recursos con los que cuenta la entidad.

**DEFINICION DE ENCICLOPEDIA SALVAT**  
**PROGRESO** Aumento, adelantamiento, perfeccionamiento. Movimiento de avance de la civilización y de las instituciones políticas y sociales.  
 Desarrollo gradual y continuo.

SEGUN ANDERSON

**URBANISMO**            Modo de vida.

Y

**URBANIZACION**        Proceso organizado a partir de un modelo de interacción entre el hombre y el medio.

PARA ANTONIO HUITRON

**ZONA O AREA**            Extensión territorial que incluye a la -  
**METROPOLITANA**        ciudad central y a las unidades políti--  
cas administrativas contiguas a ésta que  
tienen características metropolitanas, -  
tales como sitio de trabajo o lugar de -  
residencia de trabajadores dedicados a -  
actividades no agrícolas y que mantienen  
una interrelación socioeconómica directa,  
constante con la ciudad central.

## BIBLIOGRAFIA GENERAL \*

- Alvarado Guevara, Emilio. A brazo partido. Editorial Arenas Editores.
- Alvarado Jacco, Juan. Plan Municipal de desarrollo urbano. Ciudad Nezahualcóyotl, Estado de México, --- 1982-1984.
- Anderson, Nels. Sociología de la comunidad urbana, - F. C. E. México, 1965.
- Bando de policía y buen gobierno. Netzahualcóyotl, - Estado de México, 1964.
- Castells, Manuel. Estructura de clases y política urbana en América Latina.
- Castells, Manuel. " Problemas de investigación en Sociología Urbana ". Séptima edición, S. XXI, México 1978.
- Cuestiones de Sociología, presentación de Francisco Alberoni. Barcelona. Editorial Herder, 1971.
- Diario Nacional "Metrópolis, edición cotidiana del día ". México. D. F. Jacob Roche, Enrique. Martes 8 Mayo 1990.

- Durkheim, Emilio. "Las reglas del método sociológico". 2a. edición, La Pléyade, Buenos Aires, Argentina, 1979.
- Durkheim, Emilio. Traducción. Oscar Uribe Villegas, El suicidio. Universidad Nacional Autónoma, México, 1983.
- Enciclopedia Salvat. Diccionario, volumen 8, Editorial Salvat, México, 1976.
- Freud, Julien, Mare, Lotus, Sociología de Max Weber. Buenos Aires, Argentina, 1966.
- García García, José Luis. Informes de gobierno H. -- Ayuntamiento. Ciudad Nezahualcóyotl, Estado de México, 1979.
- García Luna, Margarita. Nezahualcóyotl: tierras que surgen de un desequilibrio ecológico. Gobierno del Estado de México. CIDNE.
- Huitrón, Antonio. Nezahualcóyotl, miseria y grandeza de una ciudad. Gobierno del Estado de México.
- Iglesias, Maximiliano. Nezahualcóyotl, testimonios históricos (1944-1957).
- Ledrut, Raymond. "El espacio social de la ciudad". 2a. edición, Editorial Amonotu, Argentina, 1978.

- Problemas de las áreas metropolitanas. Ponencia presentada en Toronto. Cuarta edición, Madrid, España, 1976.
- Recansens Siches, Luis. Tratado general de Sociología. Editorial Porrúa, México, 1982.
- Remy, Jean y Lilianne Voyé. " La ciudad de la urbanización ". Instituto de Estudios de Administración Local. Madrid. Nuevo Urbanismo No. 16.
- Revista Expectativas de actualidad. Netzahualcóyotl México. Grupo Editorial Vol. I, Año 1, No. 1, diciembre 1992.
- Rojas Soriano, Raúl. Guía para realizar investigaciones sociales. Octava edición, 1987. U.N.A.M., México D. F.
- Salinas Navarro, José. Tercer informe de Gobierno. H. Ayuntamiento, 1990.
- T. B. Bottomare. La Sociología como crítica social. Ediciones Peninsula, primera edición 1976, Barcelona
- Unikel, Luis. Desarrollo Urbano y Regional en América Latina. México, 1975.
- Weber, Max. " Economía y Sociedad ", 2a. ed. Edit. F. C. E., México. Cap. VIII. La dominación no legítima (tipología de las ciudades).

- Wirt, Louis. " El urbanismo como modo de vida ", -  
en Montaña, Jorge, Los grupos sociales. Edicol.

\* INCLUYE MATERIAL HEMEROGRAFICO

INDICE

	Página
A MANERA DE PROLOGO	4
INTRODUCCION GENERAL	7
CAPITULO I	
NEZA, LOS INICIOS A SU DESARROLLO SOCIAL	14
1.1 NEZA EN SU PROBLEMÁTICA SOCIAL	17
1.2 NECESIDAD DE CREAR UN MUNICIPIO	19
CAPITULO II	
NEZA, LOS CONTRASTES DE SUS PLANES DE DESARROLLO	32
2.1 NEZA LOS CONTRASTES DE SU PLANEACION	37
2.2 CRITERIOS AL DESARROLLO	39
2.3 EXIGENCIAS EN OBRAS DE BENEFICIO COMUN	42
2.4 NEZA, UNA MUESTRA DE DESARROLLO SOCIAL	45
2.5 LA LUCHA POR EL DESARROLLO SOCIAL	49
2.6 NEZA, UN PROGRAMA MAS	52
2.7 RECAPITULACION AL DESARROLLO	53
CONCLUSION	57
ANEXO	59
GLOSARIO DE TERMINOS	70
BIBLIOGRAFIA GENERAL	73

