

864  
261



**UNIVERSIDAD NACIONAL  
AUTÓNOMA DE MEXICO**

**Facultad de Derecho**

**“ LAS GRANDES ESTRATEGIAS DE GOBIERNO  
UN ENFOQUE SOCIO - JURIDICO POLITICO ”**

**T E S I S**  
Que para obtener el Título de  
**LICENCIADO EN DERECHO**  
p r e s e n t a  
**JAIME TENA TORRES**



México, D. F.

1994

**TESIS CON  
FALLA DE ORIGEN**



## **UNAM – Dirección General de Bibliotecas Tesis Digitales Restricciones de uso**

### **DERECHOS RESERVADOS © PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL**

Todo el material contenido en esta tesis está protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.



UNIVERSIDAD NACIONAL  
AUTÓNOMA DE  
MÉXICO

FACULTAD DE DERECHO  
SEMINARIO DE SOCIOLOGIA  
GENERAL Y JURIDICA

No. L/02/94

C. COORDINADOR DE LOS SERVICIOS  
ESCOLARES DE LA U.N.A.M.  
P R E S E N T E .

El pasante de la licenciatura de Derecho, TENA TORRES JAIME, solicitó inscripción en este Seminario y registró el tema intitulado "LAS GRANDES ESTRATEGIAS DE GOBIERNO UN ENFOQUE SOCIOJURIDICO-POLITICO", designandose como asesor de la tesis al LIC. VICTOR MANUEL AVILA CENICEROS.

Al haber llegado a su fin dicho trabajo, después de revisarlo su asesor, le envío con la respectiva carta de terminación, considerando que reúne los requisitos que establece el Reglamento de Exámenes Profesionales. Apoyado en este dictamen, en mi carácter de Director del Seminario de Sociología General y Jurídica, tengo a bien autorizar su IMPRESION, para ser presentado ante el jurado que para efecto de Examen Profesional se designe por esta Facultad de Derecho.

Reciba usted un respetuoso saludo y las seguridades de mi más alta consideración.

A T E N T A M E N T E  
"POR MI RAZA HABLARA EL ESPIRITU"  
Cd. Universidad, D.F. a 11 de Enero de 1994.

  
LIC. PABLO ROBERTO ALMAZÁN ALANIZ  
DIRECTOR DEL SEMINARIO.

FACULTAD DE DERECHO  
SEMINARIO DE  
SOCIOLOGIA GENERAL Y JURIDICA



UNIVERSIDAD NACIONAL  
AUTÓNOMA DE  
MÉXICO

Ciudad Universitaria, a 10 de enero de 1994.

C. LIC. PABLO ROBERTO ALMAZAN ALANIZ  
DIRECTOR DEL SEMINARIO DE SOCIOLOGIA  
GENERAL Y JURIDICA.  
P R E S E N T E.

Distinguido señor Director:

El suscrito Lic. Víctor Manuel Avila Ceniceros, Profesor de esta Facultad de Derecho, se dirige a Usted atentamente con el fin de informarle que el alumno TENA TORRES JAIME, ha concluido su trabajo de Tesis intitulado "LAS GRANDES ESTRATEGIAS DE GOBIERNO UN ENFOQUE SOCIOJURIDICO-POLITICO", bajo mi dirección y considero que dicho trabajo reúne los requisitos que la Legislación Universitaria establece.

Lo anterior, lo hago de su conocimiento para que de no existir inconveniente alguno, otorgue Usted el oficio en el que autorice la impresión del mismo.

Agradezco la atención que se sirva Usted dar a la presente, reiterándole por este conducto las seguridades de mi más alta consideración.

A T E N T A M E N T E.  
"POR MI RAZA HABLARA EL ESPIRITU"

LIC. VÍCTOR MANUEL AVILA CENICEROS.

### III

A MI PADRE, POR SU AMOR A LA VIDA Y SUS ENSEÑANZAS...

## IV

A MI MADRE, POR SU CONOCER Y SU AMOR...

V

A MIS HERMANOS, CON MI CARÍÑO....

VI

A MIREYA MI MUJER AMADA.  
POR QUIEN LE DOY GRACIAS A LA VIDA...

VII

ALEJANDRO Y MIREYA, MIS AMADOS HIJOS EN QUIENES  
VERE LA CONTINUIDAD BRILLANTE...

VIII

A MI QUERIDA UNIVERSIDAD NACIONAL AUTONOMA DE-  
MEXICO.

**IX**

**A LA FACULTAD DE DERECHO POR MI FORMACION  
PROFESIONAL.**

X

A MIS MAESTROS, CON GRATITUD Y RESPETO.

## **"LAS GRANDES ESTRATEGIAS DE GOBIERNO UN ENFOQUE SOCIO-JURIDICO POLITICO."**

DEDICATORIAS.

PRESENTACIÓN.

INTRODUCCIÓN.

1. MARCO TEÓRICO-METODOLÓGICO
  - 1.1 LA PERSPECTIVA MARXISTA
  - 1.2 LA PERSPECTIVA WEBERIANA
  - 1.3 LA PERSPECTIVA CONSTITUCIONALISTA.
  
2. EL CARDENISMO Y EL PRIMER PLAN SEXENAL
  - 2.1 EL PLAN SEXENAL
  - 2.2 LA EXPROPIACIÓN DEL PETRÓLEO
  - 2.3 LA TRANSFORMACIÓN DEL PARTIDO NACIONAL REVOLUCIONARIO (PNR) EN PARTIDO DE LA REVOLUCIÓN MEXICANA (PRM).
  
3. EL DESARROLLO ESTABILIZADOR: LA POLÍTICA DE SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES, EL DESARROLLO INDUSTRIAL Y - LA ESTABILIDAD SOCIAL (1940-1970)
  - 3.1 EL SEXENIO DEL GENERAL MANUEL ÁVILA CAMACHO
  - 3.2 EL SEXENIO DEL LIC. MIGUEL ALEMÁN VALDÉS
  - 3.3 EL SEXENIO DE DON ADOLFO RUÍZ CORTÍNES
  - 3.4 EL SEXENIO DEL LIC. ADOLFO LÓPEZ MATEOS
  - 3.5 EL SEXENIO DEL LIC. GUSTAVO DÍAZ ORDAZ.
  
4. EL DESARROLLO COMPARTIDO Y LA APERTURA DEMOCRÁTICA.
  - 4.1 EL DESARROLLO COMPARTIDO
  - 4.2 LA APERTURA DEMOCRÁTICA
  - 4.3 LA REFORMA EDUCATIVA.

5. LA ALIANZA PARA LA PRODUCCIÓN Y LA REFORMA POLÍTICA
- 5.1 LA ALIANZA PARA LA PRODUCCIÓN
- 5.1.1 "LA PETROLIZACIÓN" DE LA ECONOMÍA MEXICANA
- 5.1.2 LA CRISIS ESTRUCTURAL DE 1982
  
6. LA ESTRATEGIA DE LA MODERNIZACIÓN
- 6.1 DESMANTELAMIENTO DEL ESTADO PROPIETARIO Y PATRIMONIALISTA
- 6.2 LIBERACIÓN DE LA ECONOMÍA
- 6.3 COMBATE A LA INFLACIÓN
- 6.4 RENEGOCIACIÓN DE LA DEUDA EXTERNA
- 6.5 COMBATE A LA POBREZA
- 6.6 FUNDAMENTACIÓN LEGAL
- 6.6.1 ARTÍCULOS 25 Y 26 CONSTITUCIONALES
- 6.6.2 LEY GENERAL DE PLANEACIÓN
- 6.6.3 PLAN NACIONAL DE DESARROLLO
- 6.6.4 PROGRAMAS SECTORIALES
- 6.6.5 PRONASOL
  
7. CONCLUSIONES
  
8. BIBLIOGRAFÍA

## P R E S E N T A C I O N

PARA ACERCARNOS AL CONOCIMIENTO DEL ESTADO MEXICANO EL PRESENTE TRABAJO CONSTA DE UN MARCO TEÓRICO-METODOLÓGICO, EN EL CUAL SE ANALIZA LA PERSPECTIVA MARXISTA, Y DESPUÉS SE EXPLICA QUE EL ESTADO CONTEMPORÁNEO NO ES YA UNA MÁQUINA DE OPRESIÓN-REPRESIÓN AL SERVICIO DE LAS CLASES DOMINANTES, - SINO QUE EL ESTADO PENETRA Y SE INVOLUCRA CON LA SOCIEDAD CIVIL, ES, ASIMISMO, HEGEMONÍA Y CONSENSO EN UN RÉGIMEN INS TITUCIONAL A TRAVÉS DEL DERECHO.

TAMBIÉN SE ANALIZA LA PERSPECTIVA WEBERIANA, EN LA CUAL EL ESTADO MODERNO TIENE UNA IMPORTANCIA BÁSICA EN EL HECHO DE QUE NINGUNA DOMINACIÓN ES PURAMENTE BUROCRÁTICA;- EL PROBLEMA CARACTERÍSTICO CON EL QUE SE ENFRENTA EL ORDEN POLÍTICO MODERNO CONSISTE EN RECONCILIAR LAS DEMANDAS PREDO MINANTES A FAVOR DE LA "DEMOCRATIZACIÓN".

FINALMENTE SE ANALIZA LA PERSPECTIVA CONSTITUCIONA- LISTA, LA CUAL RECIBE LA INFLUENCIA DE LAS DOS PERSPECTIVAS- ANTERIORES, QUE ESTÁN REFLEJADAS EN NUESTRA CONSTITUCIÓN- POR LA TENDENCIA LIBERAL (MARXISTA), HEREDERA DE TODA LA TRADICIÓN JURÍDICA PRECEDENTE A 1917 Y LA TENDENCIA SOCIAL, EXPRESIÓN TEÓRICA (WEBERIANA) DE LAS FUERZAS BELIGERANTES- REVOLUCIONARIAS.

COMPRENDE ADEMÁS EL PERÍODO CARDENISTA DONDE, CON BA SE EN LOS ENFOQUES EXPUESTOS, SE EMPIEZAN A FORMUAR LOS PROGRAMAS MINUCIOSOS DE ACCIÓN, QUE CUBRAN LAS EXPECTATIVAS POLÍTICAS DE LOS SEIS AÑOS DEL PERÍODO PRESIDENCIAL, CON EL PLAN SEXENAL. SE APRECIAN TAMBIÉN LOS ACTOS DE AUTORIDAD -

QUE EL ESTADO REALIZA, COMO LA EXPROPIACIÓN PETROLERA Y LA TRANSFORMACIÓN DEL PARTIDO DOMINANTE.

EN LA ETAPA DEL DESARROLLO ESTABILIZADOR SE OBSERVA UNA MAYOR PENETRACIÓN DEL ESTADO MEXICANO EN LA ECONOMÍA -- CONSTITUYÉNDOSE EN UN ENTE POLÍTICO PROPIETARIO Y BENEFAC-- TOR. ADOPTA LA POLÍTICA DE SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES -- QUE PROPICIÓ QUE EL GOBIERNO MEXICANO ENCAMINARA SU POLÍTICA Y ECONOMÍA (ES DECIR SU ESTRATEGIA DE GOBIERNO) HACIA -- OTRA FORMA DE DESARROLLO. CON ELLO SE PENSÓ ESTIMULAR LA - INVERSIÓN, REDUCIR EL ENDEUDAMIENTO Y SENTAR LAS BASES PARA UN DESARROLLO AUTOSOSTENIDO.

EL TRABAJO ABORDA TAMBIÉN EL DESARROLLO COMPARTIDO Y LA APERTURA DEMOCRÁTICA, EL ESTADO MEXICANO EN ESTA ETAPA - ES DE CORTE DEMOCRÁTICO Y APERTURISTA. CON EL DESARROLLO - COMPARTIDO SE PRETENDÍA LA MODERNIZACIÓN ACELERADA DEL APARATO PRODUCTIVO, EL AUMENTO DE LA AUTONOMÍA TECNOLÓGICA, EL AUMENTO DEL EMPLEO, LA AMPLIACIÓN DE LA CAPACIDAD DE COMPRA Y PRODUCCIÓN DE LOS SECTORES MAYORITARIOS, MAYOR SOBERANÍA Y APROVECHAMIENTO DE LOS RECURSOS NATURALES, Y EL MEJORA--- MIENTO DE LA CALIDAD DE VIDA. LA APERTURA DEMOCRÁTICA SIG-- NIFICÓ LA PARTICIPACIÓN ACTIVA DE LOS SECTORES MARGINADOS - DE LA POLÍTICA HACIA LA TRADICIÓN DEL LLAMADO NACIONALISMO- REVOLUCIONARIO.

CON LA ALIANZA PARA LA PRODUCCIÓN EL ESTADO MEXICANO SE VUELVE REFORMISTA, ESTA ALIANZA PROPICIA REORIENTAR EL - DESARROLLO AGRÍCOLA PARA ALCANZAR LA AUTOSUFICIENCIA ALIMEN-- TARIA, IMPLEMENTANDO PARA ELLO EL SISTEMA ALIMENTARIO MEXI-- CANO (SAM), SANEAR LAS FINANZAS PÚBLICAS; EQUILIBRAR LA BA-- LANZA DE PAGOS Y LA BALANZA COMERCIAL; APOYAR AL SECTOR EX-- PORTADOR; COMBATIR LA INFLACIÓN Y AMPLIAR Y MEJORAR EL EM--

PLEO. EL ESTADO TAMBIÉN DESARROLLA UNA ESTRATEGIA PARA --  
APROVECHAR LOS PRECIOS INTERNACIONALES DEL PETRÓLEO.

FINALMENTE SE ANALIZA LA ESTRATEGIA DE LA MODERNIZA-  
CIÓN QUE ADOPTA LA ACTUAL ADMINISTRACIÓN Y SU ADECUACIÓN AL  
DERECHO. EL ESTADO EN ESTE PERÍODO ES DE CORTE LIBERAL, --  
PORQUE REALIZA UN DESMANTELAMIENTO DEL ESTADO PROPIETARIO -  
PATRIMONIALISTA, DESPRENDIÉNDOSE DE FIDEICOMISOS ÁREAS ESTA  
TALES Y PARAESTATALES. LIBERALIZA LA ECONOMÍA, ESTABLE- -  
CIENDO POLÍTICAS ECONÓMICAS INTERNAS E INTERNACIONALES PARA  
ADOPTAR UNA ECONOMÍA ABIERTA. SE DESARROLLA UNA ESTRATEGIA  
DE COMBATE A LA INFLACIÓN MEDIANTE MEDIDAS RADICALES PARA -  
SANEAR LAS FINANZAS PÚBLICAS Y ESTABLECER UN RÉGIMEN FISCAL  
MÁS JUSTO.

SE HA RENEGOCIADO LA DEUDA A TRAVÉS DE LA REDUCCIÓN-  
DE SALDOS Y LA BAJA DE INTERESES. SE DELIMITA UNA ESTRATE-  
GIA PARA EL COMBATE A LA POBREZA A TRAVÉS DEL PROGRAMA NA--  
CIONAL DE SOLIDARIDAD Y SE DESARROLLARON POLÍTICAS Y TODA -  
UNA LEGISLACIÓN PARA LA CONSERVACIÓN DE LA ECOLOGÍA Y EL ME  
DIO AMBIENTE, SIN DEJAR DESCUIDADO NUESTRO CARÁCTER NACIO--  
NAL.

## I N T R O D U C C I O N

LAS CARACTERÍSTICAS QUE SE LE ATRIBUYEN AL ESTADO MEXICANO EN EL LARGO DEVENIR DE SU HISTORIA, ESTÁN ESTRECHAMENTE LIGADAS A LAS MODALIDADES QUE ÉSTE ADOPTA EN CADA UNA DE SUS ADMINISTRACIONES. ASÍ, SE VUELVE POPULISTA Y CENTRALISTA EN EL PERÍODO DE CÁRDENAS, QUE CONLLEVA UNA PARTICIPACIÓN ACTIVA DE LA SOCIEDAD MEXICANA ADOPTANDO COMO SUYOS -- LOS POSTULADOS DEL GOBIERNO FEDERAL; PROTECCIONISTA BAJO EL PERÍODO DEL "DESARROLLO ESTABILIZADOR" (1940-1970); APERTURISTA BAJO EL RÉGIMEN DE ECHEVERRÍA, ETC.

EL ESTADO MEXICANO, EN UN DETERMINADO MOMENTO, HA SIDO UN ÁRBITRO EN LAS DIVERGENCIAS QUE SE PRESENTAN EN LA SOCIEDAD MEXICANA, TANTO POLÍTICAS COMO ECONÓMICAS, LO QUE LO HA LLEVADO A TENER UNA MAYOR PRESENCIA ANTE LA SOCIEDAD CIVIL, AMPLIANDO SU AUTORIDAD EN LAS RAMAS DE LA ECONOMÍA Y LA POLÍTICA, CON LAS LIMITACIONES Y ALCANCES QUE EL DERECHO LE OTORGA.

ESTE TRABAJO ESENCIALMENTE DE SOCIOLOGÍA POLÍTICA -- MUESTRA ESAS FACETAS DEL ESTADO EN LOS DIFERENTES PERÍODOS QUE CARACTERIZAN LA HISTORIA POLÍTICA DE MÉXICO Y DESTACA -- LOS PRINCIPALES ASPECTOS QUE EN CADA UNO DE ELLOS SE HAN EMPLEADO PARA UBICARNOS EN EL PAPEL CONTEXTUAL DEL MOMENTO, -- AL AMPARO DEL DERECHO.

ESTE DOCUMENTO CONSTA DE UN MARCO TEÓRICO-METODOLÓGICO QUE NOS REMITE A LOS ASPECTOS CONCEPTUALES DEL ESTADO -- DESDE LA PERSPECTIVA DEL MARXISMO, PASANDO POR LA ÓPTICA WEBERIANA, HASTA NUESTROS ASPECTOS CONSTITUCIONALES. POSTERIORMENTE ABORDA LAS DIFERENTES FACETAS DEL ESTADO MEXICANO

DE ACUERDO CON LAS ETAPAS DE LA HISTORIA EN LAS CUALES EL ESTADO HA MANIFESTADO SU PODER PARA EJERCER SU AUTORIDAD -- (EL CARDENISMO, EL "DESARROLLO ESTABILIZADOR", EL DESARROLLO COMPARTIDO, LA ALIANZA PARA LA PRODUCCIÓN Y LA ESTRATEGIA DE LA MODERNIZACIÓN).

FINALMENTE SE ANALIZA EL PAPEL DEL ESTADO MEXICANO ANTE LOS RETOS QUE PRESENTA LA MODERNIZACIÓN, LOS CAMBIOS QUE SE HAN OPERADO A NIVEL MUNDIAL, Y LA ADOPCIÓN DE ESTRATEGIAS QUE SOLUCIONAN LAS NECESIDADES DE LA VIDA NACIONAL, CON LA NECESARIA ADECUACIÓN DE LA NORMA JURÍDICA A ESTOS CAMBIOS SOCIALES.

DENTRO DEL MARCO TEÓRICO-METODOLÓGICO ENCONTRAMOS TRES DIFERENTES DOCTRINAS POLÍTICAS (ENTENDIENDO A LA DOCTRINA COMO UN SISTEMA COMPLETO DE PENSAMIENTO QUE DESCANSA SOBRE UN ANÁLISIS TEÓRICO DEL HECHO POLÍTICO 1/, QUE NOS MUESTRAN UNA POSICIÓN MÁS CLARA DE SUS PLANTEAMIENTOS Y QUE SON HERRAMIENTAS TEÓRICAS DE LAS CUALES NUESTRA VIDA CONSTITUCIONAL HA RECIBIDO CIERTA INFLUENCIA, ADOPTADAS EN NUESTRA CARTA MAGNA.

LA PERSPECTIVA MARXISTA PROCLAMA QUE LA HISTORIA DE TODAS LAS SOCIEDADES QUE HAN EXISTIDO HASTA NUESTROS DÍAS ES LA HISTORIA DE LA LUCHA DE CLASES, LA HISTORIA NO ESTA CONSTITUÍDA POR HECHOS POLÍTICOS. ES CIERTO QUE HUBO Y HAY ESTADOS, PERO NINGUNO DE ELLOS ES LO QUE PARECE SER Y LO QUE PRETENDE SER; ES OTRA COSA, UNA CRISTALIZACIÓN PURAMENTE FENOMÉNICA DE LA DOMINACIÓN DE UNA CLASE. EN CONSECUENCIA, LA TEÓRICA POLÍTICA SÓLO PUEDE CONSISTIR EN LA CRÍTICA

---

1/ TOUCHARD, JEAN. HISTORIA DE LAS IDEAS POLÍTICAS. MADRID, TECNOS, 1977, P. 13.

DE ESA APARIENCIA Y EN LA ILUMINACIÓN DE LO QUE REALMENTE ES. POR ESTA RAZÓN LA PERSPECTIVA MARXISTA NO TRATA DEL ES TADO VISIBLE, SINO DE ESA "OTRA COSA" QUE REALMENTE ES.

LA PERSPECTIVA WEBERIANA HA CONTRIBUIDO EN AMPLIO -- GRADO A COLOCAR EN PRIMER PLANO LA NOCIÓN DE BUROCRACIA. WE BER CONSIDERA EL CRECIMIENTO DE LA BUROCARACIA COMO EL FENÓ MENO CAPITAL DE LAS SOCIEDADES MODERNAS. EN EFECTO, CREE - QUE NINGÚN RÉGIMEN, SEA CAPITALISTA O SOCIALISTA ESCAPA A - ESA PRESIÓN BUROCRÁTICA. EL PROBLEMA CENTRAL NO ES LA OP-- CIÓN ENTRE CAPITALISMO Y SOCIALISMO, SINO LA ORGANIZACIÓN - DE LAS RELACIONES ENTRE BUROCRACIA Y DEMOCRACIA. NO SE TRA TA YA, COMO EN MARX, DE CREAR UNA SOCIEDAD POS-BUROCRÁTICA, SINO DE ORDENAR ESA MISMA SOCIEDAD BUROCRÁTICA. FINALMENTE PARA WEBER, LA TENDENCIA HACIA LA OLIGARQUÍA ES UN PROCESO COMÚN O TODAS LAS ORGANIZACIONES IMPORTANTES, LAS SOCIEDA-- DES SOCIALISTAS SON TAN BUROCRÁTICAS Y OLIGÁRQUICAS COMO -- LAS SOCIEDADES CAPITALISTAS.

NUESTRA CONVULSIVA FORMACIÓN HISTÓRICA EXIGIÓ, DESDE UN PRINCIPIO PLANTEAMIENTOS JURÍDICO-POLÍTICO PROPIOS, QUE - NOS LLEVARON A SATISFACER NUESTRAS MÁS IMPERIOSAS NECESIDA- DES MÁS, NO APREMIANTES CARENCIAS, HIZO POSIBLE LA APARICIÓN DE UNA DOCTRINA CONSTITUCIONAL SUI GÉNERIS, QUE SE VINO GES- TANDO A TRAVÉS DE LAS ENCARNIZADAS LUCHAS PARA IMPONER IDEAS E INSTITUCIONES LIBERALES.

LA FORMACIÓN DE NUESTRA VIDA CONSTITUCIONAL SE VIÓ - INFLUIDA POR LAS DOS PERSPECTIVAS ANTERIORES: LA MARXISTA, HEREDERA DEL IDEAL LIBERAL PROGRESISTA, ADOPTADA POR NUES-- TROS HÉROES REVOLUCIONARIOS, INCORPORÁNDOLA EN SU PROGRAMA- DOCTRINARIO; Y LA WEBERIANA QUE NOS DEJÓ LA TENDENCIA SO--- CIAL, EXPRESIÓN TEÓRICA DE LAS MÁS DIVERSAS POSICIONES POLÍ

## TICAS BELIGERANTES REVOLUCIONARIAS.

LA CONSTITUCIÓN MEXICANA DE 1917, EN EFECTO, VINO A MARCAR UNA NUEVA RUTA AL CONSTITUCIONALISMO QUE, TRANSFORMANDO UN TANTO IMAGEN Y ESENCIA DE ÉL, VENDRÍA A INFORMAR, OTRO TANTO, LA ESTRUCTURA NO SÓLO DE LOS ESTADOS MODERNOS - DE MÁS O MENOS RECIENTE CREACIÓN, SINO AÚN EL RÉGIMEN CONSTITUCIONAL DE VIEJAS NACIONALIDADES. 2/

BAJO EL GOBIERNO DEL GENERAL LÁZARO CÁRDENAS (1934--1940), EL ESTADO MEXICANO ADQUIERE ALGUNOS DE SUS PERFILES--MÁS DEFINIDOS. LA PECULIARIDAD DEL GOBIERNO DE CÁRDENAS RESULTA DEL CARÁCTER AVANZADO DEL PODER ESTATAL, EN CUANTO A SUS RELACIONES CON LA SOCIEDAD CIVIL. BASÁNDOSE EN LAS PARTICULARES CONDICIONES DE LA ÉPOCA, TANTO A NIVEL INTERNACIONAL COMO NACIONAL, ESTE GOBIERNO DESPLEGÓ UNA INTENSA Y PERSISTENTE ACCIÓN EN LOS MÁS DIVERSOS ÓRDENES, ENTRE OTRAS, - REDEFINIENDO LAS RELACIONES DE DEPENDENCIA DEL CAPITALISMO MEXICANO CON EL IMPERIALISMO Y LLEVANDO ADELANTE EL PROCESO DE INSTITUCIONALIZACIÓN DEL ESTADO. 3/ EL DINAMISMO DEL GOBIERNO DE CÁRDENAS Y SU AMPLIA POSIBILIDAD DE REALIZACIONES, SE SUSTENTA EN LA DEBILIDAD DE LAS CLASES SOCIALES CONSTITUTIVAS DE LA FORMACIÓN SOCIAL MEXICANA.

EL CRECIMIENTO INDUSTRIAL CAPITALISTA EN MÉXICO TIENE LUGAR A PARTIR DE MEDIADOS DE LOS AÑOS TREINTA. ASEGURA PABLO GONZÁLEZ CASANOVA 4/. DURANTE ESTOS AÑOS Y DURAN-

---

2/ SAYEG HELÚ, JORGE. EL CONSTITUCIONALISMO SOCIAL MEXICANO. MÉXICO, F.C.E. 1991. P. 15.

3/ IANNI, OCTAVIO. EL ESTADO CAPITALISTA EN LA ÉPOCA DE -- CÁRDENAS. MÉXICO, ERA 4A. ED. 1987. P. 13.

4/ GONZÁLEZ CASANOVA PABLO Y ENRIQUE FLORESCANO. MÉXICO - HOY. MÉXICO SIGLO XXI, 13A. ED. 1990. P. 37.

TE LA SEGUNDA GUERRA MUNDIAL Y EL LAPSO INMEDIATO POSTERIOR A ÉSTA, SE DA LO QUE PODRÍA DENOMINARSE LA "PRIMERA ACUMULACIÓN INDUSTRIAL", CARACTERIZADA POR LA UTILIZACIÓN INTENSIVA DE LA PLANTA INDUSTRIAL QUE SE HABÍA VENIDO INSTALANDO - DESDE EL SIGLO XIX, DENTRO DE LA CUAL PREDOMINABA LA INDUSTRIAL LIGERA, CONECTADA CON EL CONSUMO DIRECTO MÁS O MENOS GENERALIZADO Y CUYAS EXIGENCIAS TECNOLÓGICAS ERAN MÍNIMAS. ESTO, AFIRMA GONZÁLEZ CASANOVA, JUNTO CON LAS CONDICIONES - DE DESARTICULACIÓN Y CRISIS DEL MERCADO MUNDIAL CAPITALISTA, PERMITEN UNA PARTICIPACIÓN DINÁMICA A LA PEQUEÑA Y MEDIANA-EMPRESA, LO QUE A SU VEZ DISTINGUE A ESTA FASE RESPECTO DE LA DEL FRANCO DESARROLLO OLIGOPÓLICO (DESARROLLO ESTABILIZADOR), QUE TIENE LUGAR A PARTIR DE MEDIADOS DE LOS AÑOS CINCUENTA.

EN EFECTO, A LA EVOLUCIÓN ECONÓMICA DEL PERÍODO DEL DESARROLLO ESTABILIZADOR (1940-1954) SE ASOCIO UN RÉGIMEN - SALARIAL ABIERTAMENTE FAVORABLE AL CAPITAL, QUE RESULTÓ ASI EL BENEFICIARIO CASI EXCLUSIVO DE LA INFLACIÓN QUE CARACTERIZÓ EL PERÍODO EN SU CONJUNTO. DE HECHO PUEDE DECIRSE QUE EN ESTOS AÑOS EL PROCESO DE ACUMULACIÓN DESCANSÓ EN EL DETERIORO ABSOLUTO DEL SALARIO, LO CUAL AUNADO A LA CONTRAREFORMA AGRARIA APLICADA DESPUÉS DE LA SEGUNDA GUERRA, PRODUJÓ UNA BRUTAL RECONCENTRACIÓN DE LA PROPIEDAD Y DEL INGRESO. - OBIVIAMENTE ESTE ESCENARIO DE RELACIONES SOCIALES FUE PROPICIO PARA LA SOBREVIVENCIA E INCLUSO EL DESARROLLO DE LA EMPRESA TRADICIONAL QUE TENÍA POCAS POSIBILIDADES PARA LLEVAR A CABO AUTÓNOMAMENTE PROCESOS, DE INNOVACIÓN TECNOLÓGICA.

A PARTIR DE LOS AÑOS SETENTAS LA ECONOMÍA MEXICANA - ABANDONÓ SU TRAYECTORIA HISTÓRICA Y EMPEZÓ A CREAR UN RITMO PROMEDIO INFERIOR AL OBSERVADO EN LAS TRES DÉCADAS ANTERIORES. EL ELEVADO CRECIMIENTO QUE TUVO LUGAR EN LOS AÑOS QUE

SIGUIERON A 1971 NO LOGRÓ CORREGIR LA NUEVA TENDENCIA DE LA ECONOMÍA A EVOLUCIONAR CON LENTITUD. ESTA DESACELERACIÓN - DEL DESARROLLO CONTRASTA, DESDE LUEGO, CON LA POTENCIALIDAD ECONÓMICA DE QUE DA CUENTA LA EXPERIENCIA DEL PASADO PERO - SOBRE TODO ADQUIRIR SU DIMENSIÓN MÁS PRECISA SI SE LE JUZGA A PARTIR DEL CÚMULO DE NECESIDADES ECONÓMICAS Y SOCIALES DE TERMINADAS POR UNA POBLACIÓN GRANDE Y EN CONSTANTE AUMENTO Y POR UN APARATO PRODUCTIVO CUYO SOLO MANTENIMIENTO EXIGE - DE MAGNITUDES CRECIENTES DE EXCEDENTE ECONÓMICO 5/.

PARA 1976 LA CRISIS DE LA ECONOMÍA MEXICANA SE EXPRESA CON TODA SU FUERZA, LO QUE DEBERÍA HABER AUMENTADO, DISMINUYÓ, Y LO QUE DEBERÍA DE HABER DISMINUIDO AUMENTÓ. EL - GOBIERNO SE DECLARÓ DERROTADO: CESÓ PRIMERO SU ESFUERZO POR SOSTENER EL RITMO DE ACTIVIDAD ECONÓMICA Y RENUNCIÓ FINALMENTE A SOSTENER EL TIPO DE CAMBIO. LA FUGA DE CAPITALES, - QUE HABÍA COMENZADO DESDE 1973 A PARTIR DE LAS PRIMERAS SEMANAS DE 1976 COBRÓ UNA DINÁMICA IRREFRENABLE. AL TIEMPO - QUE ESE ÚLTIMO AÑO EL FENÓMENO SE ACELERÓ, LA BANCA ENFRENTÓ - UNA VISIBLE CONTRACCIÓN DE LOS RECURSOS QUE CAPTA.

EN EL PERÍODO DE JOSÉ LÓPEZ PORTILLO, SE ESTABLECIÓ - LA ALIANZA PARA EL PROGRESO COMO CONTRAPARTE DE LA CRISIS - ECONÓMICA Y POLÍTICA QUE IMPULSABA LA NECESIDAD DE CAMBIAR - EL RUMBO DE GOBIERNO. EL CRECIMIENTO REGISTRADO EN 1978, - QUE FUE DEL ORDEN DEL 6,6%, ES DECIR, SIMILAR A LA TASA HISTÓRICA DE DESARROLLO, ES UN SIGNO INEQUÍVOCO DE RECUPERACIÓN, PUES PERMITE PENSAR QUE LO QUE SE VIVIÓ ES BÁSICAMENTE UNA REAFIRMACIÓN DEL PATRÓN DE ACUMULACIÓN DE CAPITAL VIGENTE. LA PERSPECTIVA DE LA ECONOMÍA QUE SE PRODUJO EN ESE

---

5/ AYALA, JOSÉ, ET. AL. "LA CRISIS ECONÓMICA: EVOLUCIÓN Y - PERSPECTIVAS" EN GONZÁLEZ CASANOVA, OP. CIT, P. 72.

TIEMPO FUE LA DE UNA SUCESIÓN DE CRISIS CADA VEZ MÁS PRONUNCIADA Y RECUPERACIONES CADA VEZ MÁS INESTABLES. MÉXICO ENTRÓ ASÍ EN LA RUTA DE LA DESCOMPOSICIÓN ECONÓMICA Y SOCIAL Y DE UNA CADA VEZ MÁS NOTABLE DESIGUALDAD SIN DESARROLLO.

EN DICIEMBRE DE 1982 EL GOBIERNO COMIENZA A TRAZARSE UN NUEVO PERFIL ECONÓMICO TOTALMENTE OPUESTO. SU INGERENCIA CASI TOTAL EN LOS PROCESOS ECONÓMICOS, BLOQUEÓ EL DESARROLLO PLENO Y LIBRE DE LAS FUERZAS DEL MERCADO. POR ELLO ADOPTÓ UNA POLÍTICA ECONÓMICA LIBERAL, CON EL PROPÓSITO DE POSTULAR UNA ECONOMÍA ABIERTA A LA EFICIENCIA PRODUCTIVA -- MÁS ALLÁ DE LAS FRONTERAS NACIONALES EN DONDE LA VOLUNTAD DEL CONSUMIDOR DEFINA Y UBIQUE A LAS MEJORES OFERTAS PRODUCTIVAS (GATT Y TLC).

POR OTRA PARTE, SE HA TOMADO UNA LUCHA FIRME Y ABIERTA CONTRA LA INFLACIÓN CON MEDIDAS RADICALES QUE HAN PASADO POR SANEAR LAS FINANZAS PÚBLICAS, ESTABLECIENDO UN RÉGIMEN FISCAL MÁS EFICIENTE Y MÁS JUSTO. SE RENEGOCIÓ LA DEUDA EXTERNA CON LOS BANCOS ACREEDORES, REDUCCIÓN DEL SALDO, BAJA DE INTERESES O APORTACIÓN DE RECURSOS FRESCOS.

FINALMENTE SE ADOPTÓ LA POSTURA DE LA LUCHA CONTRA LA POBREZA EXTREMA, EL GOBIERNO IMPLEMENTÓ EL PROGRAMA NACIONAL DE SOLIDARIDAD (PRONASOL), SIN CAER EN EL PATERNALISMO, NI EN EL POPULISMO, MEDIANTE LA SUMA DE ESFUERZOS COORDINADOS DE LOS TRES NIVELES DE GOBIERNO Y LOS CONCERTADOS CON LOS GRUPOS SOCIALES.

## 1. MARCO TEÓRICO-METODOLÓGICO.

### 1.1 LA PERSPECTIVA MARXISTA.

DESDE MEDIADOS DEL SIGLO XIX HASTA NUESTROS DÍAS, LA INMENSA LITERATURA DEL MARXISMO ES ABRUMADORA YA DESDE LAS VISIONES SIMPLISTAS Y MANIQUEAS TIPO STALIN Y MANUALES DE URSS, HASTA LAS SUTILES ELABORACIONES TEÓRICAS DE AUTORES COMO GRAMSCI, BELLA VOLPE, LUPPORINI, GIOVANI, GLUKSMAN, -- ETC.

SIN EMBARGO, EN ESE MUNDO ABIGARRADO CONCEPTUAL EXISTE UNA IDEA CENTRAL QUE TODA LA HERMENEUTICA MARXISTA HA RESPETADO, ESTA IDEA ES LA QUE AFIRMA QUE "LA HISTORIA DE LA HUMANIDAD, CON EXCEPCIÓN DE LAS COMUNIDADES PRIMITIVAS, ES LA HISTORIA DE LA LUCHA DE CLASES". 1/

ENTONCES, PARA EL MARXISMO LAS INTERPRETACIONES SOBRE LA HISTORIA Y LA SOCIEDAD SON FUNDAMENTALMENTE DOS: LAS DE LAS CLASES DOMINANTES Y LA DE LAS CLASES DOMINADAS O SUBALTERNAS; EN LAS SOCIEDADES CAPITALISTAS: LAS DE LOS BURGUESES Y LA DE LOS PROLETARIOS, QUE SUPUESTAMENTE TIENEN INTERESES DIAMETRALMENTE OPUESTOS.

LA CONCEPCIÓN MARXISTA SOBRE EL ESTADO Y EL PODER HA IDO SUFRIENDO MODIFICACIONES. SE DESPLIEGA DESDE LAS CONCEPCIONES COSISTAS HASTA LAS ACTUALES CONCEPCIONES RELACIONALES DEL PODER. EN EL MARXISMO CLÁSICO 2/SE CONSIDERA AL

---

1/ MARX, CARLOS Y ENGELS, FEDERICO, EL MANIFIESTO DEL PARTIDO COMUNISTA, EN MARX-ENGELS, OBRAS ESCOGIDAS EN UN TOMO, MOSCÚ, ED. PROGRESO, 1980. P. 431.

2/ EL MANIFIESTO DEL PARTIDO COMUNISTA, CRÍTICA DEL PROGRAMA DE GHOTA Y EL ESTADO Y LA REVOLUCIÓN DE LENIN.

ESTADO COMO UNA MÁQUINA DE OPERACIÓN-REPRESIÓN AL SERVICIO DE LAS CLASES DOMINANTES.

EL ILUSTRE PENSADOR ITALIANO ANTONIO GRAMSCI HIZO - AVANZAR LA CONCEPCIÓN DEL ESTADO AL CONSIDERAR DOS ASPEC--TOS FUNDAMENTALES DEL MISMO: 1) EL ESTADO CONTEMPORÁNEO, - A DIFERENCIA DEL ESTADO DECIMONÓNICO, NO ES OPUESTO A LA SO CIEDAD CIVIL; SINO QUE EL ESTADO PENETRA Y SE IMBRICA CON - LA SOCIEDAD CIVIL; ES DECIR ASISTIMOS A LA EXPANSIÓN DEL ES TADO A TAL GRADO QUE INVADIR LA MAYORÍA DE ACTIVIDADES OTRORA EXCLUSIVAS DE LA SOCIEDAD CIVIL; B) EL ESTADO NO ES ÚNICA--MENTE COERCIÓN O REPRESIÓN, ES TAMBIÉN -Y AL MISMO TIEMPO-- CONSENSO O HEGEMONÍA; ES DECIR EL ESTADO ES HEGEMONÍA MÁS - COERCIÓN, O MEJOR: COERCIÓN REVESTIDA DE CONSENSO. 3/

ACTUALMENTE LOS ESTUDIOS SOBRE EL ESTADO PERMITEN -- DISTINGUIR ENTRE PODER DE ESTADO Y APARATOS DE ESTADO. LOS ANÁLISIS QUE LLEVÓ A CABO EL MALOGRADO NICOS POULANTZAS, 4/ PERMITEN ENTENDER CLARAMENTE QUE EL GOBIERNO ES PARTE DEL - ESTADO Y NO EL ESTADO MISMO. EN MÉXICO, CIERTAMENTE, EL -- PRESIDENTE DE LA REPÚBLICA ES JEFE DE GOBIERNO Y JEFE DE ES TADO. EN LOS REGÍMENES PARLAMENTARIOS EXISTE UN JEFE DE - ESTADO Y UN JEFE DE GOBIERNO.

GILBERTO JIMÉNEZ AL RESPECTO DICE "EL PODER DE ESTA--DO NO ES UNA EXPRESIÓN DIRECTA DE LAS CLASES DOMINANTES, SI NO DE LA CORRELACIÓN DE FUERZAS ENTRE LAS CLASES SOCIALES - DENTRO DE UNA FORMACIÓN SOCIAL. POR ESO EL ESTADO NO PUEDE

---

3/ GLUKSMAN, CHRISTINE, GRAMSCI Y EL ESTADO, MÉXICO, ED.- SIGLO XXI, 1981, P.30.

4/ PODER POLÍTICO Y CLASES SOCIALES, MÉXICO, ED. SIGLO -- XXI, 1977. PRIMERA PARTE.

CONCEBIRSE PRIMARIAMENTE COMO UNA COSA, UN INSTRUMENTO, -- INSTITUCIÓN O UNA MÁQUINA, SINO COMO UNA ENTIDAD RELACIONAL: 'LA CONDENSACIÓN MATERIAL DE UNA RELACIÓN DE FUERZAS ENTRE CLASES Y FRACCIONES DE CLASES'".<sup>5/</sup> ESTA INTERPRETACIÓN HA ANIQUILADO LAS VERSIONES INSTRUMENTALISTAS, COSISTAS Y SIMPLISTAS SOBRE EL ESTADO.

ES EVIDENTE QUE EL PODER DE ESTADO NO SE ENCUENTRA EN EL VACIO, SINO QUE SE MATERIALIZA EN LOS APARATOS DE ESTADO. "LOS APARATOS SON LA ARMADURA INSTITUCIONAL DE UNA SOCIEDAD CONCRETA EN UNA FASE DETERMINADA DE LA DIVISIÓN SOCIAL DEL TRABAJO. UNA PARTE CONSIDERABLE DE ESTA 'ARMADURA' TIENE UN CARÁCTER ESTATAL CONSTITUYE A LA VEZ LA BASE-MATERIAL Y EL DISPOSITIVO ESENCIAL DEL PODER DE ESTADO".<sup>6/</sup>

## 1.2 LA PERSPECTIVA WEBERIANA.

EN LA DÉCADA ACTUAL, ASISTIMOS A UNA REVALORACIÓN FECUNDA DEL PENSAMIENTO DE MAX WEBER. <sup>7/</sup> LOS ESTUDIOS QUE ALUMBRAN LA TEORÍA DE ESTE GRAN PENSADOR ALEMÁN SON INCONTABLES.

LOS NEXOS ECONOMÍA-SOCIEDAD-MORAL-POLÍTICA LLAMARON PERMANENTEMENTE SU ATENCIÓN. NO OBSTANTE, EL PROBLEMA FUNDAMENTAL QUE OCUPÓ SUS ENERGÍAS FUE LA CUESTIÓN DEL LIDERAZGO, ES DECIR EL PROBLEMA DEL PODER.

<sup>5/</sup> GIMÉNEZ, GILBERTO, PODER, ESTADO Y DISCURSOS. PERSPECTIVAS SOCIOLOGICAS Y SEMIOLOGICAS DEL DISCURSO POLITICO Y JURIDICO, MÉXICO, ED. UNAM, 1981, P. 66.

<sup>6/</sup> GIMÉNEZ, GILBERTO, OP. CIT., P. 45.

<sup>7/</sup> UNA OBRA IMPRESCINDIBLE PARA ENTENDER A MAX WEBER ES LA DE JULIEN FREUND, SOCIOLOGÍA DE MAX WEBER, BARCELONA ESPAÑA, ED. PENÍNSULA, 1970. OTRA OBRA QUE ESTUDIA LAS RELACIONES ENTRE EL PENSAMIENTO DE MAX WEBER Y SU ENTORNO FAMILIAR, HISTÓRICO Y SOCIAL ES EL LIBRO DE ARTHUR - MITZMAN, LA JAULA DE HIERRO, MADRID, ALIANZA EDITORIAL, 1978.

EN LA ETICA PROTESTANTE Y EL ESPÍRITU DEL CAPITALIS-  
MO, FORMULÓ UN AMPLIO ESPECTRO DE DETERMINADOS ASPECTOS FUN-  
 DAMENTALES DEL DESARROLLO DEL CAPITALISMO (1904-1905). AL  
 MISMO TIEMPO ESCRIBIÓ Y PUBLICÓ ENSAYOS QUE SE OCUPABAN DE  
 LA EPISTEMOLOGÍA Y DE LA METODOLOGÍA DE LAS CIENCIAS SOCIA-  
 LES. EN EL POLÍTICO Y EL CIENTÍFICO, HACE OBSERVACIONES --  
 MUY AGUDAS ACERCA DE ESTAS DOS ACTIVIDADES HUMANAS. EN SU  
 OBRA CUMBRE ECONOMÍA Y SOCIEDAD, 8/ ESBOZO DE UNA SOCIOLO-  
GÍA COMPRENSIVA, ESTUDIA LOS FENÓMENOS SOCIALES DE LA SOCIE-  
 DAD MODERNA, Y PARTICULARMENTE ELABORA LA CONCEPTUALIZACIÓN  
 GENERAL DEL ESTADO Y DEL PODER POLÍTICO, EN ESTA OBRA ELABO-  
 RA SU PENETRANTE TEORÍA DE LA BUROCRACIA.

LA CATEGORIZACIÓN ABSTRACTA DEL TIPO PURO DE "DOMINA-  
 CIÓN LEGAL" QUE FORMA PARTE DE ECONOMÍA Y SOCIEDAD SE EN-  
 CUENTRA DIRECTAMENTE INTEGRADO EN EL ANÁLISIS DE WEBER SO-  
 BRE LA APARICIÓN DEL ESTADO RACIONAL. WEBER NO VIVIÓ LO SU-  
 FICIENTE PARA PODER COMPLETAR EL TRATAMIENTO SISTEMÁTICO --  
 DEL ESTADO MODERNO QUE QUERÍA ESCRIBIR, Y AUNQUE SUS ESCRI-  
 TOS SE REFIEREN EN MUCHAS OCASIONES A LOS RASGOS CARACTERÍS-  
 TICOS DE LA MODALIDAD OCCIDENTAL DEL ESTADO, EN NINGUNA DE  
 SUS OBRAS LAS ESTUDIA EN PROFUNDIDAD.

ASÍ, ALGUNAS DE LAS PROPOSICIONES GENERALES EN LAS -  
 QUE SE BASA SU CONCEPCIÓN DE LA DOMINACIÓN LEGAL RACIONAL,  
 TAL COMO SE MANIFIESTA EN EL ESTADO MODERNO, TIENEN QUE RE-  
 CONSTRUIRSE A PARTIR DE UNA SERIE DE MATERIALES DIVERSOS. -  
 UNA DE DICHAS PROPOSICIONES SE REFIERE A LOS LÍMITES DEL DO

---

8/ WEBER, MAX, ECONOMÍA Y SOCIEDAD, MÉXICO, ED. F.C.E., --  
 1974, T. II, P.43.

MINIO LEGAL. EN EL ANÁLISIS QUE HACE WEBER DEL ESTADO MODERNO TIENE UNA IMPORTANCIA BÁSICA EL HECHO DE QUE "NINGUNA DOMINACIÓN ES PURAMENTE BUROCRÁTICA, ES DECIR, SEGÚN SU FORMULACIÓN DIRIGIDA ÚNICAMENTE POR UN FUNCIONARIO EMPLEADO Y NOMBRADO CONTRACTUALMENTE". NO OBSTANTE, LA BUROCRACIA NO ES EL ÚNICO TIPO DE DOMINACIÓN LEGAL: LA "ADMINISTRACIÓN - PARLAMENTARIA: Y "TODAS LAS MODALIDADES DE AUTORIDAD COLEGIADA Y DE ORGANISMOS ADMINISTRATIVOS ENCAJAN EN ESTA DEFINICIÓN". SEGÚN WEBER, LOS ORGANISMOS COLEGIADOS HAN DESEMPEÑADO UN PAPEL ESENCIAL EN EL FOMENTO DEL ORDEN LEGÍTIMO - DEL ESTADO RACIONAL: EL CONCEPTO DE "AUTORIDADES" CONSTITUIDAS TIENE SU ORIGEN EN EL PODER DE ESTAS ORGANIZACIONES. EL PROBLEMA CARACTERÍSTICO CON EL QUE SE ENFRENTA EL ORDEN POLÍTICO MODERNO CONSISTE EN RECONCILIAR LAS DEMANDAS PREDOMINANTES A FAVOR DE LA "DEMOCRATIZACIÓN", QUE SE HAN DESARROLLADO PARCIALMENTE EN ÉPOCAS ANTERIORES GRACIAS A LA ACTUACIÓN DE LOS ORGANISMOS COLEGIADOS, CON LA IMPORTANCIA NECESARIAMENTE DECRECIENTE DE DICHS ORGANISMOS, YA QUE EN LA ÉRA EN QUE EL PODER REAL RECAÍA EN TALES ORGANIZACIONES DOMINABAN LOS "NOTABLES", CUYO PODER PROCEDÍA DE UNA FUENTE TRADICIONAL (Y QUE VIVÍAN PARA LA POLÍTICA EN LUGAR DE VIVIR DE ELLA). LAS MODALIDADES POLÍTICAS MODERNAS, QUE SON "HIJAS DE LA DEMOCRACIA, DEL SUFRAGIO UNIVERSAL, DE LA NECESIDAD DE HALAGAR Y ORGANIZAR A LAS MASAS" LLEVAN IMPLÍCITAS LA FORMACIÓN DE PARTIDOS BUROCRATIZADOS, CUYOS DIRIGENTES (QUE VIVEN DE LA POLÍTICA) RETIENEN EL PODER REAL, - DE ESA FORMA VA DECLINANDO EL PODER DEL PARLAMENTO.

COMO LA BUROCRACIA NO PUEDE "DIRIGIR" POR SÍ MISMA, SINO -- QUE DEPENDEN DE QUE SE FIJEN UNOS OBJETIVOS DESDE "FUERA", - EL LIDERAZGO POLÍTICO DEBE APOYARSE EN LAS PROPIEDADES CARISMÁTICAS DE LOS INDIVIDUOS QUE ENCABEZAN LAS ORGANIZACIONES DE PARTIDO. AL YUXTAPONER DE ESE MODO RACIONAL (LA BU-

ROCRACIA) CON LO IRRACIONAL (EL CARISMA) EN EL SISTEMA POLÍTICO MODERNO, LOS ESCRITOS DE WEBER REFLEJAN UNA IMPORTANTE LÍNEA DE CONEXIÓN ENTRE SU SOCIOLOGÍA GENERAL Y SU ANÁLISIS CONCRETO DE LA POLÍTICA ALEMANA. COMO SEÑALA INSISTENTEMENTE EN SUS ESCRITOS METODOLÓGICOS, EL ANÁLISIS RACIONAL NO PUEDE REVALIDAR, O "DESAPROBAR", LOS JUICIOS DE VALOR. EL CORRELATO DE ESTA PROPOSICIÓN METODOLÓGICA EN LOS ESCRITOS SOCIOLOGICOS DE WEBER CONSISTE EN QUE LOS SISTEMAS RACIONALIZADOS DE ORGANIZACIÓN SOCIAL NO CREAN VALORES SINO QUE -- FUNCIONAN ÚNICAMENTE COMO MEDIOS PARA PROPAGAR LOS VALORES EXISTENTES. WEBER INSISTÍA EN QUE HAY QUE ABORDAR SIN ILUSIONES LAS REALIDADES DEL MUNDO MODERNO. "CUALQUIERA QUE DESEE INTERVENIR EN LA POLÍTICA EN ESTE MUNDO DEBE ESTAR -- POR ENCIMA DE TODO DESPROVISTO DE ILUSIONES (...)".

DEL ESTUDIO DE SU OBRA PODEMOS ANALÍTICAMENTE DISTINGUIR TRES MODALIDADES PURAS DEL PODER: LA DOMINACIÓN, LA AUTORIDAD Y LA DIRECCIÓN.

LA DOMINACIÓN (WEBER LE LLAMA SIMPLEMENTE PODER) ES UNA MODALIDAD DEL PODER CUYO MEDIO ESPECÍFICO ES LA FUERZA ENTENDIDA COMO EL USO O LA AMENAZA DE LA VIOLENCIA FÍSICA.- AL RESPECTO WEBER ESCRIBE: "PODER SIGNIFICA LA PROBABILIDAD DE IMPONER LA PROPIA VOLUNTAD, DENTRO DE UNA RELACIÓN SOCIAL, AÚN CONTRA TODA RESISTENCIA Y CUALQUIERA QUE SEA EL FUNDAMENTO DE ESA PROBABILIDAD". 9/ A LA DOMINACIÓN CORRESPONDE UN TIPO DE SUMISIÓN BASADO, NO EN EL CONSENTIMIENTO, SINO EN EL TEMOR O EN EL TERROR.

LA AUTORIDAD ES UNA MODALIDAD DE PODER QUE SE FUNDA EN UN SISTEMA DE CREENCIAS COMPARTIDAS, COMO EJEMPLOS DE -

9/ WEBER, MAX, OP. CIT., T. I, 81.

ESTA MODALIDAD DEL PODER, PODEMOS DESTACAR LA AUTORIDAD RELIGIOSA QUE SE EJERCE EN UNA IGLESIA Y LA AUTORIDAD PATERNA DENTRO DEL MARCO FAMILIAR.

LA DIRECCIÓN, ESTA MODALIDAD DEL PODER MÁS QUE WEBER LA HAN DESARROLLADO SUS DISCÍPULOS, ENTRE LOS QUE SE ENCUENTRA JEAN BAECHELER. LA DIRECCIÓN ES UNA FORMA DEL PODER LIGADA A LA EXIGENCIA DE LA DIVISIÓN TÉCNICA DEL TRABAJO Y SU MEDIO ESPECÍFICO ES LA COMPETENCIA; ESTE ES SIEMPRE UN PODER DELEGADO. EL TIPO DE OBEDIENCIA QUE RESPONDE AL PODER DE DIRECCIÓN PUEDE LLAMARSE CONSENTIMIENTO. SU FIGURA PROTOTÍPICA ES EL PODER DEL CAPITÁN DE NAVÍO: LOS PASAJEROS, DURANTE LA TRAVESÍA, DELEGAN EL PODER EN EL CAPITÁN DEL NAVÍO (SE PONEN EN MANOS DEL CAPITÁN DEL NAVÍO).

A MAX WEBER SE LE HA QUERIDO VER COMO EL JUSTO OPUESTO DE KARL MARX. EN RIGOR, WEBER ABORDA LOS FENÓMENOS SOCIALES DIFERENTE A LA CONCEPCIÓN DE MARX. NUNCA SE PREOCUPÓ POR REVISAR O CUESTIONAR A MARX. SIN EMBARGO, SU HONESTIDAD INTELLECTUAL LEGENDARIA LO LLEVÓ A RECONOCER QUE MARX Y NIETZCHE REPRESENTAN LAS DOS INFLUENCIAS DOMINANTES DE LA CULTURA MODERNA. 10/ ÚNICAMENTE LOS MARXISTAS VULGARES VEN LOS FENÓMENOS BLANCOS O NEGROS.

### 1.3 LA PERSPECTIVA CONSTITUCIONALISTA.

REITERADAMENTE SE HA DICHO QUE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA MEXICANA EXPRESA DOS TENDENCIAS: A) LA TENDENCIA LIBERAL, HEREDADA DE TODA LA TRADICIÓN JURÍDICA PRECEDENTE A -- 1917 Y, PARTICULARMENTE, LA DE 1857; Y B) LA TENDENCIA SO--

---

10/ GIDDENS, ANTHONY, POLÍTICA Y SOCIOLOGÍA EN MAX WEBER,-- MADRID, ED. ALIANZA, 1976, P. 90.

15.  
CIAL, EXPRESIÓN TEÓRICA DE LAS FUERZAS BELIGERANTES REVOLUCIONARIAS Y DE LA ECLOSIÓN DE UN MUNDO MODERNO (CONTENIDO FUNDAMENTALMENTE EN LOS ARTÍCULOS TERCERO, 27 Y 123). 11/

SIN CORTAPISAS, PODEMOS AFIRMAR QUE NUESTRA CARTA -- MAGNA CONFORMA UN AMBICIOSO MARCO JURÍDICO DE LAS RELACIONES ECONÓMICO, SOCIALES, POLÍTICAS, IDEOLÓGICAS Y CULTURALES QUE SE DESENVUELVEN EN EL ESPACIO DE LA REPÚBLICA MEXICANA.

JUSTAMENTE ES EN EL ARTÍCULO 40 DONDE SE SEÑALA LA FORMA DE ORGANIZACIÓN POLÍTICA EN NUESTRO PAÍS: "ES VOLUNTAD DEL PUEBLO MEXICANO CONSTITUIRSE EN UNA REPÚBLICA REPRESENTATIVA, DEMOCRÁTICA, FEDERAL COMPUESTA DE ESTADOS LIBRES Y SOBERANOS EN TODO LO CONCERNIENTE A SU RÉGIMEN INTERIOR, PERO UNIDOS EN UNA FEDERACIÓN ESTABLECIDA SEGÚN LOS PRINCIPIOS DE ESTA LEY FUNDAMENTAL".

ES UNA REPÚBLICA REPRESENTATIVA EN OPOSICIÓN DE LOS REGÍMENES MONÁRQUICOS; ES DECIR EN NUESTRO PAÍS EL PUEBLO - ELIGE A SUS GOBERNANTES PERIÓDICAMENTE, EXCLUYENDO CUALQUIER TIPO DE PODER TOTAL, ABSOLUTO Y ETERNO. ADEMÁS "EL PUEBLO TIENE EN TODO EL TIEMPO EL INALINEABLE DERECHO DE ALTERAR O MODIFICAR LA FORMA DE SU GOBIERNO". (ARTÍCULO 39).

ES MUY ABUNDANTE LA LITERATURA SOBRE LA DEMOCRACIA. DESDE LA ACUÑACIÓN DEL TÉRMINO POR LOS GRIEGOS SABEMOS QUE DEMOCRACIA SIGNIFICA GOBIERNO O PODER DEL PUEBLO O DE LA MAYORÍA. EL CONCEPTO HA ADQUIRIDO DISTINTAS CONNOTACIONES; SIN EMBARGO, NUESTRA CONSTITUCIÓN NO LIMITA AL ÁMBITO POLÍ-

---

11/ TRUEBA URBINA, ALBERTO, NUEVO DERECHO DEL TRABAJO. MÉXICO, ED. PORRÚA, 1976.

TICO EL CONCEPTO DE DEMOCRACIA. EN EFECTO, DE ACUERDO AL -  
 INCISO A) PÁRRAFO I DEL ARTÍCULO TERCERO, SE CONSIDERA "A LA -  
 DEMOCRACIA NO SOLAMENTE COMO UNA ESTRUCTURA JURÍDICA Y UN -  
 RÉGIMEN POLÍTICO, SINO COMO UN SISTEMA DE VIDA FUNDADO EN -  
 EL CONSTANTE MEJORAMIENTO ECONÓMICO, SOCIAL Y CULTURAL DEL  
 PUEBLO".

EN CAMBIO, LA SOBERANÍA IMPLICA LA INVIOABILIDAD --  
 DEL ESPACIO GEOGRÁFICO DE UNA NACIÓN Y LA AUTODETERMINACIÓN  
 Y AUTOORGANIZACIÓN DE LOS PUEBLOS. SIGUIENDO LA TRADICIÓN  
 QUE ARRANCA CON LA REVOLUCIÓN FRANCESA, SE RECONOCE QUE LA  
 SOBERANÍA NACIONAL RESIDE ESENCIAL Y ORIGINARIAMENTE EN EL  
 PUEBLO. AL RESPECTO DICE EL MISMO ARTÍCULO 39 "TODO PO--  
 DER PÚBLICO DIMANA DEL PUEBLO Y SE INSTITUYE PARA BENEFICIO  
 DE ÉSTE. EL PUEBLO TIENE EN TODO TIEMPO EL INNALIENA--  
 BLE DERECHO DE ALTERAR O MODIFICAR LA FORMA DE SU GOBIERNO".  
 EN CONSONANCIA CON ESTE ARTÍCULO EL 41 SOSTIENE: "EL PUE--  
 BLO EJERCE SU SOBERANÍA POR MEDIO DE LOS PODERES DE LA UNIÓN  
 EN LOS CASOS DE LA COMPETENCIA DE ÉSTOS Y POR LA DE LOS ES-  
 TADOS, EN LOS QUE TOCA A SUS RÉGIMENES INTERIORES, EN LOS -  
 TÉRMINOS RESPECTIVAMENTE ESTABLECIDOS POR LA PRESENTE CONS-  
 TITUCIÓN FEDERAL Y LAS PARTICULARES DE LOS ESTADOS, LOS QUE  
 EN NINGÚN CASO PODRÁN CONTRAVENIR LAS ESTIPULACIONES DEL --  
 PACTO FEDERAL..."

CON EL ADVENIMIENTO DEL MUNDO MODERNO SURGIERON NUE-  
 VAS FORMAS DE GOBIERNO. EN LOS DEBATES DE FINES DEL SIGLO  
 XVIII Y AL CALOR DEL FUEGO REVOLUCIONARIO, EXISTÍA LA PREO-  
 CUPACIÓN POR EL EJERCICIO DEL PODER Y SUS DESMESURAS. MON-  
 TESQUIEU APORTÓ LA IDEA DE LA DIVISIÓN DE PODERES QUE EVITA  
 RÍA EXCESOS Y ARBITRARIEDADES, Y PERMITIENDO ASÍ MISMO UN -  
 FLUIDO Y EQUILIBRADO EJERCICIO DEL PODER. PRECISAMENTE

ESE IDEAL QUEDÓ PLASMADO EN EL ARTÍCULO 49 DE NUESTRA CARTA MAGNA 12/ QUE A LA LETRA DICE: "EL SUPREMO PODER DE LA FEDERACIÓN SE DIVIDE PARA SU EJERCICIO EN LEGISLATIVO, EJECUTIVO Y JUDICIAL.

"NO PODRÁN REUNIRSE DOS O MÁS PODERES EN UNA SOLA -- PERSONA O CORPORACIÓN, NI DEPOSITARSE EL LEGISLATIVO EN UN INDIVIDUO SALVO EL CASO DE FACULTADES EXTRAORDINARIAS AL -- EJECUTIVO DE LA UNIÓN CONFORME A LO DISPUESTO EN EL ARTÍCULO 29. EN NINGÚN OTRO CASO, SALVO LO DISPUESTO EN EL SEGUNDO PÁRRAFO DEL ARTÍCULO 131, SE OTORGARÁN FACULTADES EXTRAORDINARIAS PARA LEGISLAR".

EL ARTÍCULO 29 SEÑALA QUE SOLAMENTE EN CASO DE INVASIÓN, PERTURBACIÓN DE LA PAZ PÚBLICA O CUALQUIER OTRO QUE PONGA EN GRAVE PELIGRO A LA SOCIEDAD PODRÁ EL TITULAR DEL EJECUTIVO, EN PREVIA JUNTA DE GABINETE, SUSPENDER LAS GARANTÍAS QUE FUESEN OBSTÁCULO PARA HACER FRENTE A DICHA CONTINGENCIA, PERO SOLO PODRÁ HACERSE POR UN DETERMINADO TIEMPO.

EN NUESTRO PAÍS, EXISTE NO OBSTANTE UN PREDOMINIO DEL PODER EJECUTIVO, DE AHÍ QUE SE CONSIDERE A NUESTRO SISTEMA POLÍTICO COMO UN SISTEMA POLÍTICO PRESIDENCIALISTA.

---

12/ TENA RAMÍREZ FELIPE, DERECHO CONSTITUCIONAL MEXICANO, - MÉXICO, ED. PORRÚA, 1974. P. 250.

## 2. EL CARDENISMO Y EL PRIMER PLAN SEXENAL.

### 2.1 EL PLAN SEXENAL.

A PRINCIPIO DE LOS AÑOS TREINTAS EL PODERÍO DE LOS CA-  
CIQUES ERA ENORME. LA FRAGMENTACIÓN ERA OBSTÁCULO AL DESA-  
RROLLO CAPITALISTA Y A LA POLÍTICA DE UNIDAD NACIONAL. EN  
LA DÉCADA DE LOS TREINTAS LA HEGEMONÍA REGIONAL ERA APABU-  
LLANTE: RODRÍGUEZ TRIANA EN COAHUILA; RODRIGO M. QUEVEDO  
EN CHIHUAHUA; CARLOS REAL EN DURANGO; MELCHOR ORTEGA EN --  
GUANAJUATO; SATURNINO OSORNIO EN QUERÉTARO; RODOLFO ELÍAS  
CALLES EN SONORA; TOMÁS GARRIDO CANABAL EN TABASCO; GALVÁN,  
AGUILAR Y TEJEDA EN VERACRUZ; MATÍAS ROMERO EN ZACATE-  
CAS. 1/ EL MISMO CÁRDENAS HABRÍA DE ENFRENTARSE A SU ANTI-  
GUO COMPAÑERO DE ARMAS EL GRAL. SATURNINO CEDILLO, ARIETE  
DE LAS COMPAÑÍAS PETROLERAS (CUYO CENTRO DE OPERACIONES SE  
RÍA SAN LUIS POTOSÍ).

EL HOMBRE FUERTE ("EL JEFE MÁXIMO" DE LA REVOLUCIÓN  
MEXICANA) EL GENERAL PLUTARCO ELÍAS CALLES TUVO EL ACIERTO  
DE FUNDAR AL PARTIDO NACIONAL REVOLUCIONARIO (ABUELO DEL -  
ACTUAL PRI). EL PNR DABA CAUCE A LAS ASPIRACIONES POPULA-  
RES, PERO ANTE TODO INTEGRABA Y CONTROLABA A LOS PARTIDOS  
REGIONALES DE LOS CAUDILLOS. TÉNGASE EN CUENTA QUE EN EL  
AÑO DE FUNDACIÓN DEL PNR, 1929, TODAVÍA CONTIENDEN 61 PAR-  
TIDOS REGIONALES.

EL MISMO GENERAL CALLES EN 1933 FUE EL INSPIRADOR -  
DEL PLAN SEXENAL, EN ESE AÑO AFIRMABA QUE "YA ERA HORA DE  
FORMULAR UN PROGRAMA MINUCIOSO DE ACCIÓN, QUE CUBRA LOS --

---

1/ CFR. GONZÁLEZ CASANOVA, PABLO, LA DEMOCRACIA EN MÉXICO,  
MÉXICO, ED. ERA. 1980. P. 46 Y SS.

SEIS AÑOS DEL PRÓXIMO PERÍODO PRESIDENCIAL." 2/ EL PLAN - SEXENAL FUE ADOPTADO POR EL GENERAL CÁRDENAS, EVIDENTEMENTE SUFRIÓ DURANTE SU GOBIERNO, AJUSTES Y RECTIFICACIONES, EMPE RO EL DOCUMENTO CONTIENE LAS DIRECTRICES DE LA POLÍTICA DEL GENERAL CÁRDENAS. EN ESTE SENTIDO, SOSTIENE OCTAVIO IANNI: EL PLAN SEXENAL "POR ASÍ DECIRLO, LEGÍTIMA POLÍTICAMENTE -Y POR ANTICIPADO- LAS TAREAS EXCEPCIONALES QUE EL GOBIERNO - DE CÁRDENAS CONFIERE AL PODER PÚBLICO", 3/

## 2.2 LA EXPROPIACIÓN DEL PETRÓLEO.

EN UN MAGNÍFICO ARTÍCULO 4/ PUBLICADO EN LA REVISTA PENSAMIENTO POLÍTICO MEXICANO, EN 1969, EL JOVEN ABOGADO -- MANUEL BARTLET DÍAZ SEÑALABA QUE EXISTEN DOS TIPOS DE LIDERAZGO: EL LIDERAZGO CONSTITUCIONAL, Y EL LIDERAZGO POLÍTICO; EL PRIMERO LO TIENE TODO PRESIDENTE POR EL SOLO HECHO DE -- SERLO; 5/ EN CAMBIO EL LIDERAZGO POLÍTICO, EL PRESIDENTE DE BE GENERARLO, CREAMLO, BUSCARLO. PRECISAMENTE CÁRDENAS EN EL PROCESO DE EXPROPIACIÓN PETROLERA IBA A CALIBRAR ESE DOBLE LIDERAZGO.

SON CONOCIDOS LOS INCIDENTES QUE ORILLARON A LA EX-- PROPIACIÓN PETROLERA. RESUMAMOS: EL 20 DE JULIO DE 1936 SE

2/ VARGAS M. ANTONIO Y MENÉNDEZ MIGUEL (RELADORES) "MEMORIA DE LA SEGUNDA CONVENCION NACIONAL ORDINARIA DEL PNR", - REALIZADA EN LA CIUDAD DE QUERÉTARO DEL 3-6 DE DICIEMBRE DE 1933, P. 309.

3/ EL ESTADO CAPITALISTA EN LA ÉPOCA DE CÁRDENAS, MÉXICO, - ED. ERA, 1977, P. 43.

4/ "EL SISTEMA PRESIDENCIALISTA MEXICANO".

5/ EN SU ACUSIOSO ESTUDIO, EL PRESIDENCIALISMO EN MÉXICO, MÉXICO, SIGLO XXI EDITORES, 1986, JORGE CARPIZO REVISÓ EL INCONTRASTABLE PODER QUE LA CONSTITUCIÓN LE CONFIERE AL PRESIDENTE DE LA REPÚBLICA.

ORGANIZA EL SINDICATO UNICO DE LOS TRABAJADORES DE LAS EMPRESAS PETROLERAS. INMEDIATAMENTE FORMULAN UN PLIEGO PETITORIO DE 18 PUNTOS A LAS EMPRESAS NORTEAMERICANAS Y ANGLO--HOLANDESAS. LAS PETICIONES SE AJUSTABAN A LOS DERECHOS QUE CONSAGRA EL ARTÍCULO 123 CONSTITUCIONAL. ANTE LA NEGATIVA DE LAS EMPRESAS ESTALLA LA HUELGA EL 25 DE MAYO DE 1937. EL CONFLICTO SE PROLONGA ABRIENDO UN LARGO DEBATE Y UNA OLA DE MOVILIZACIONES QUE TENÍA COMO FIGURAS RELEVANTES, ENTRE -- OTRAS, A VICENTE LOMBARDO TOLEDANO. EN EL INTER LAS EMPRESAS INVOCAN LA PROTECCIÓN DE SUS GOBIERNOS. LAS PETICIONES NO PROSPERAN EN EL TERRENO BÉLICO EN VIRTUD DE LA COYUNTURA PREVIA A LA SEGUNDA GUERRA MUNDIAL; EN CAMBIO VENDRÁN -- LOS SABOTAJES Y EL RETIRO DE TÉCNICOS Y REFACCIONES EXTRANJERAS NECESARIAS PERO NO IMPRESCINDIBLES COMO PROBARÍAN LOS MEXICANOS, PARA EL FUNCIONAMIENTO DE LA INDUSTRIA PETROLERA. EL CONFLICTO VA DESEMBOCANDO EN LA DEFENSA DE LA SOBERANÍA--NACIONAL. SUJETO EL LITIGIO ENTRE EMPRESARIOS Y TRABAJADORES A LA SUPREMA CORTE DE JUSTICIA, ÉSTA EMITE SU LAUDO A FAVOR DE LOS TRABAJADORES MEXICANOS SUJETÁNDOSE ERICTAMENTE AL DERECHO POSITIVO MEXICANO.

EN RIGOR, CON LA EXPROPIACIÓN PETROLERA SE REIVINDICABA UN DERECHO QUE VENÍA DESDE LA ÉPOCA PRECOLONIAL, RECONOCIDO POR LA CORONA ESPAÑOLA Y CONSAGRADO EN EL ARTÍCULO -- 27 CONSTITUCIONAL: LA NACIÓN MEXICANA ES PROPIETARIA ORIGINALMENTE DEL SUBSUELO. CÁRDENAS EN SU DISCURSO PRONUNCIADO EL 19 DE MARZO DE 1939, ASÍ LO ENTENDIÓ: "EL GOBIERNO DE LA REVOLUCIÓN ACUDIÓ A LA APLICACIÓN DE LA CARTA MAGNA DE 1917 -- QUE RECUPERÓ PARA LA REPÚBLICA, EN FORMA INALINEABLE, EL DO MINIO DIRECTO DEL SUBSUELO".6/

---

6/ CÁRDENAS, LÁZARO, IDEARIO POLÍTICO, MÉXICO, ED. ERA, -- 1980, P. 47.

### 2.3 LA TRANSFORMACIÓN DEL PARTIDO NACIONAL REVOLUCIONARIO EN PARTIDO DE LA REVOLUCIÓN MEXICANA.

AL ASUMIR LA PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA EL GENERAL-LÁZARO CÁRDENAS DEL RÍO SE ENFRENTÓ CON UN HECHO SINGULAR:- EL GENERAL PLUTARCO ELÍAS CALLES PRETENDÍA SEGUIR MARCANDO LAS DIRECTRICES DEL GOBIERNO, COMO LO HABÍA HECHO DURANTE - LOS AÑOS 1928-1934. 7/ DE HECHO EL CONTROL DEL PNR LO TENÍA EL GENERAL CALLES Y EL DEL GOBIERNO EL GENERAL CÁRDENAS. EXISTÍA, PUES, UNA DUALIDAD DE PODER QUE FRECUENTEMENTE TRABAJABA LA EJECUCIÓN DE LAS POLÍTICAS GUBERNAMENTALES. "PERO ESE DUALISMO NO TERMINA CON LA EXPULSIÓN DE PLUTARCO ELÍAS, LUIS N. MORONES, LUIS L. LEÓN Y MELCHOR ORTEGA, EL 10 DE -- ABRIL DE 1936. DE HECHO ESA DUPLICIDAD DE CENTROS DE MANDO SE VA RESOLVIENDO DESDE EL PRIMER DÍA DEL GOBIERNO DE CÁRDENAS, Y TERMINA EN DEFINITIVA CON LA REFORMA DEL PARTIDO DE LA REVOLUCIÓN MEXICANA". 8/ LA TRANSFORMACIÓN DEL PNR EN - PRM SUCEDIÓ EL 30 DE MARZO DE 1938, DOCE DÍAS DESPUÉS DE LA EXPROPIACIÓN PETROLERA. EL PRM QUEDÓ INTEGRADO POR CUATRO SECTORES: EL OBRERO, EL CAMPESINO, EL POPULAR Y EL MILITAR; SU OBJETIVO FUNDAMENTAL ERA ARMONIZAR LOS INTERESES DE LAS CLASES SOCIALES, INCLUYENDO LOS INTERESES DEL SECTOR MILITAR.

DURANTE EL SEXENIO DE CÁRDENAS SE ASENTARON LAS Bases DEL MODERNO DESARROLLO DE MÉXICO: SE CREARON PRESAS, -- PUENTES, PUERTOS Y CARRETERAS; SE FUNDO EL INSTITUTO POLI-- TÉCNICO NACIONAL, EL INSTITUTO INDIGENISTA; SE CREA EL DE

---

7/ ESTE PERÍODO FUE CONOCIDO COMO MAXIMATO, EN VIRTUD DE -- QUE EL GENERAL CALLES, EL JEFE MÁXIMO, DICTABA LAS DECISIONES A LOS GOBERNANTES. AL RESPECTO ES INTERESANTE -- VER LA SERIE DE TELEVISIÓN BIOGRAFÍA DEL PODER.

8/ IANNI, OCTAVIO, OP. CIT., P. 48.

PARTAMENTO DE ASUNTOS AGRARIOS Y COLONIZACIÓN, Y EL BANCO NACIONAL DE CRÉDITO EJIDAL; SE FUNDA EL INSTITUTO NACIONAL DE ANTROPOLOGÍA E HISTORIA, ETC. SE FORTALECIERON LAS ESCUELAS RURALES (EN UNA ÉPOCA EN QUE DE 16 553 000 HABITANTES, 13 MILLONES VIVEN EN EL CAMPO), MODIFICANDO PARA ELLO EL ARTÍCULO 3ERO. CONSTITUCIONAL, DÁNDOLE A LA EDUCACIÓN UN SUPUESTO MATIZ SOCIALISTA.

3. EL DESARROLLO ESTABILIZADOR: LA POLÍTICA DE SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES, EL DESARROLLO INDUSTRIAL Y LA ESTABILIDAD SOCIAL (1940-1970).

EN 1939 ESTALLA LA SEGUNDA CONFLAGRACIÓN MUNDIAL EN EUROPA. PAULATINAMENTE TODOS LOS PAÍSES DEL ORBE DIRECTA- O INDIRECTAMENTE QUEDARÁN ENVUELTOS POR LA GUERRA. LOS ES TADOS UNIDOS, BAJO EL PRETEXTO DEL INCIDENTE DEL HUNDIMIE- NTO DE UNOS BARCOS NORTEAMERICANOS ANCLADOS EN PEARL HARBOR, ENTRARÁ A FAVOR DE LOS ALIADOS. POR SU PARTE MÉXICO, DES- PUÉS DEL HUNDIMIENTO DE LOS BARCOS PETROLEROS "FAJA DE ORO" Y "POTRERO DEL LLANO", DECLARARÁ LA GUERRA AL EJE ROMA-BER- LÍN-TOKIO Y MANDARÁ SU "ESCUADRÓN 201".

AMÉRICA SE ENCONTRABA ALEJADA DE LOS CAMPOS DE GUE-- RRA. LA PODEROSA ECONOMÍA ESTADOUNIDENSE SE ORIENTABA HACIA LA PRODUCCIÓN BÉLICA; DEMANDABA DE OTROS PAÍSES, Y ESPECIAL MENTE DE MÉXICO, MATERIAS PRIMAS Y MANO DE OBRA.

ESTA COYUNTURA PROPICIABA QUE EL GOBIERNO MEXICANO - ENCAMINARA SU POLÍTICA Y ECONOMÍA (ES DECIR SU ESTRATEGIA - DE GOBIERNO) HACIA OTRA FORMA DE DESARROLLO. COMO DICE -- ARMANDO LABRA 1/ "LA PIEDRA DE TOQUE DEL CRECIMIENTO FUE - UNA POLÍTICA DE SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES ORIENTADA A -- CONTRARRESTAR EL DESEQUILIBRIO EXTERNO, LA INESTABILIDAD -- CAMBIARÍA Y LA INFLACIÓN. CON ELLO, SE PENSÓ ESTIMULAR LA INVERSIÓN, REDUCIR EL ENDEUDAMIENTO Y SENTAR LAS BASES PARA UN DESARROLLO AUTO-SOSTENIDO". POR SU PARTE, Y DE MANERA - PRECISA, ROGER D. HANSEN HA SINTETIZADO EL PERÍODO QUE VA -

---

1/ "MÉXICO: 1980 Y DESPUÉS", EN CALDERÓN, JOSÉ MARÍA, ET. - AL., ECONOMÍA Y POLÍTICA EN EL MÉXICO ACTUAL, MÉXICO, - ED. TERRA NOVA, 1980, P. 24.

DE 1940 A 1970, DE LA SIGUIENTE MANERA: "EL FUNCIONAMIENTO DEL SISTEMA POLÍTICO MEXICANO HA TENIDO UN PROFUNDO EFECTO SOBRE EL CURSO DEL DESARROLLO ECONÓMICO. HA CONSERVADO LA PAZ, HA DISPUESTO DE CASI EL 40 POR CIENTO DEL TOTAL DE LOS INGRESOS DEL SECTOR PÚBLICO CON PROPÓSITOS DE INVERSIÓN ECONÓMICA, Y HA INDUCIDO UNA CRECIENTE INVERSIÓN DEL SECTOR -- PRIVADO CON MIRAS AL FUTURO". 2/

NOSOSTROS (J.T.T.) PODEMOS DECIR QUE LA ETAPA DEL DESARROLLO ESTABILIZADOR SE CARACTERIZA POR: A) UN CRECIMIENTO ANUAL PROMEDIO DEL 6.5% DEL PRODUCTO NACIONAL BRUTO (PNB); B) UNA TASA DE INFLACIÓN MENOR DEL 10% ANUAL Y UNA TASA DE DESEMPLEO QUE NUNCA SOBREPASA EL 11% ANUAL; C) UN CRECIMIENTO DE LA AGRICULTURA MAYOR QUE EL DE LA INDUSTRIA Y LA POBLACIÓN. ESTO PERMITIÓ QUE AL DESARROLLO INDUSTRIAL SE LE INYECTARÁN RECURSOS PROVENIENTES DE LA AGRICULTURA. CON LA CRISIS MUNDIAL DE 1965 LA AGRICULTURA COMIENZA A QUEDAR REZAGADA CON RESPECTO AL CRECIMIENTO INDUSTRIAL Y POBLACIONAL. PIÉNSESE, POR EJEMPLO, QUE LAS CIUDADES MÁS GRANDES DE MÉXICO: EL D. F., GUADALAJARA Y MONTERREY ERAN CIUDADES TODAVÍA HABITABLES Y CON UN CRECIMIENTO MODERADO. DE LA CIUDAD DE MÉXICO TODAVÍA SE PODÍA DECIR CON CARLOS FUENTES, QUE ERA LA REGIÓN MÁS TRANSPARENTE; 3/ DEL GOBIERNO ENFRENTARÁ TRES --- GRANDES DISIDENCIAS: LA DEL GENERAL JUAN ADREW ALMAZÁN --- (1940), LA DE EZEQUIEL PADILLA (1946) Y LA DEL GENERAL MI-

2/ LA POLÍTICA DEL DESARROLLO MEXICANO, MÉXICO, ED. SIGLO XXI, 1975. P. 290.

3/ CARLOS FUENTES ESCRIBIÓ UNA NOVELA EN 1958 QUE LLEVABA ESE TÍTULO; EL TÍTULO DE LA NOVELA URBANA ERA ESPERANZADOR; MUY DIFERENTE A LA NOVELA QUE ACABA DE ESCRIBIR, -- CRISTÓBAL NONATO, EN LA QUE UNA DE LAS VETAS QUE EXPLOTA (A MÁS DE LA RECREACIÓN DEL LENGUAJE) ES LA EXPLOSIVIDAD DE NUESTRA MEGALÓPOLIS.

GUEL HENRÍQUEZ GUZMÁN; Y TAMBIÉN RESOLVERÁ TRES GRANDES DESAFÍOS: UNO PROVENIENTE DEL SECTOR OBRERO: EL MOVIMIENTO FERROCARRILERO DE 1958; Y DOS DE LOS SECTORES MEDIOS EL MOVIMIENTO DE LOS MÉDICOS DE 1966 Y EL MOVIMIENTO ESTUDIANTIL DE 1968. LA SOLUCIÓN DE ESTOS SEIS GRANDES RETOS FORTALECERÁN LA UNIDAD DE LA FAMILIA REVOLUCIONARIA Y EL DESARROLLO DE MÉXICO. RESUMIENDO DIREMOS QUE EL DESARROLLO ESTABILIZADOR SIGNIFICÓ LA INDUSTRIALIZACIÓN Y LA ESTABILIDAD SOCIAL DEL PAÍS, EN MEDIO DE UN MUNDO CONVULSIONADO POR LAS GUERRAS Y CON LOS PROCESOS REVOLUCIONARIOS EN LOS PAÍSES VECINOS -- (HABLAMOS DE LA CUBA DE 1958 Y DE LA GUATEMALA DE LOS SESENTAS).

### 3.1 EL SEXENIO DEL GENERAL MANUEL ÁVILA CAMACHO.

EL GENERAL ÁVILA CAMACHO LLEGÓ A LA PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA CON 2 476 641 VOTOS (REPRESENTABAN EL 93.89% DEL TOTAL) FRENTE A 151 101 VOTOS (5.72%) DEL GRAL. JUAN -- ANDREW ALMAZÁN Y 9 840 (0.37%) DE SÁNCHEZ TAPIA. 4/

EL GENERAL ÁVILA CAMACHO DIO UN TONO A LA POLÍTICA DIFERENTE A LA DEL GENERAL CÁRDENAS. LA COYUNTURA MUNDIAL LO IMPULSÓ A CAMBIAR DE ORIENTACIÓN. CON ÉL SE INICIA LA POLÍTICA DE SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES Y EL SECTOR INDUSTRIAL COMIENZA A DESARROLLARSE EN UN PROYECTO NACIONAL Y NO COMO ENCLAVES, COMO DESDE EL PORFIRIATO VENÍA SUCEDIENDO. EN ORDEN AL SECTOR AGRÍCOLA, DE 1941 A 1946 SE ENTREGARON 5 MILLONES Y MEDIO DE HECTÁREAS A 137 MIL CAMPESINOS.

SIN EMBARGO, EL GRAL. ÁVILA CAMACHO PADECIÓ LA SOMBRA DE SU HERMANO, EL REGENTE DE LA CIUDAD, MAXIMINO ÁVILA-CAMACHO; Y TAMBIÉN, SUFRIÓ LA PRESIÓN DE LOS PODEROSOS SEC-

---

4/ DIARIO DE DEBATES DE LA CÁMARA DE DIPUTADOS.

TORES MEDIOS CONSERVADORES, A TAL GRADO QUE "DECLARÓ EL 21 DE SEPTIEMBRE DE 1940: 'YO SOY CREYENTE' (CATÓLICO,) E ---- HIZO LA PROMESA DE RESPETAR EL HOGAR MEXICANO". 5/

DESDE EL 10. DE DICIEMBRE DE 1940 (FECHA DE SU TOMA DE POSESIÓN COMO PRESIDENTE DE LA REPÚBLICA MEXICANA) ÁVILA CAMACHO PROMOVIO LA DESAPARICIÓN DEL SECTOR MILITAR DEL PARTIDO DE LA REVOLUCIÓN MEXICANA (PRM). EXPLICÓ ESE CAMBIO EN TÉRMINOS CIVILISTAS. SIN EMBARGO, AFIRMAN HISTORIADORES DE LA TALLA DE DON DANIEL COSÍO VILLEGAS Y DON PABLO GONZÁLES CASANOVA QUE LO QUE BUSCABA EL GENERAL ÁVILA CAMACHO ERA RESTAR FUERZA A LOS MILITARES ADICTOS AL GENERAL ALMAZÁN Y AL GENERAL CÁRDENAS.

EL 18 DE ENERO DE 1946 SE REUNIÓ UNA CONVENCION DEL PARTIDO DE LA REVOLUCION MEXICANA EN LA QUE DESAPARECE ÉSTE Y EN SU LUGAR SURGE EL PARTIDO REVOLUCIONARIO INSTITUCIONAL (PRI). LA CONVENCION APROBÓ DECLARACION DE PRINCIPIOS, ESTATUTOS Y PROGRAMA DE ACCION NUEVOS. AJUSTADOS A LA NUEVA ETAPA QUE SE ESTABA VIVIENDO. SE CAMBIO EL LEMA DE "POR UNA DEMOCRACIA DE TRABAJADORES" POR EL DE "DEMOCRACIA Y JUSTICIA SOCIAL". 6/

ES IMPORTANTE SEÑALAR QUE EN EL CAMPO DE LA EDUCACION HUBO CAMBIOS; "DE LA EDUCACION SOCIALISTA" PROPUESTA POR CÁRDENAS A LA "EDUCACION AVANZADA Y NACIONALISTA" IMPULSADA POR ÁVILA CAMACHO.

---

5/ POZAS HORCASITAS, RICARDO, "LA CONSOLIDACION DEL NUEVO-ORDEN INSTITUCIONAL EN MEXICO (1929-1940)" DE GONZÁLES CASANOVA, PABLO (COORDINADOR), AMÉRICA LATINA, HISTORIA DE MEDIO SIGLO, MÉXICO, SIGLO XXII-ITUNAM 1981, P. 321.

6/ DURANTE SU CÁTEDRA EN LA FACULTAD DE DERECHO EL LIC. MARIANO PIÑA OLAYA HA DESARROLLADO EXCELENTEMENTE LOS TEMAS DE DEMOCRACIA Y JUSTICIA SOCIAL.

### 3.2 EL SEXENTO DEL LICENCIADO MIGUEL ALEMÁN VALDÉS.

EL 19 DE ENERO DE 1946, EN LA CONVENCION QUE HABIA APROBADO LA CONVERSION DEL PARTIDO DE LA REVOLUCION MEXICANA EN PARTIDO REVOLUCIONARIO INSTITUCIONAL, SE POSTULO LA CANDIDATURA DEL EXGOBERNADOR DE VERACRUZ 7/ Y SECRETARIO DE GOBERNACION LIC. MIGUEL ALEMÁN VALDÉS. EN LAS ELECCIONES-OBTUVO 1 785 901 VOTOS FRENTE A 443 357 DE EZEQUIEL PADILLA, 29 337 DE CASTRO Y 33 952 DE CALDERÓN.

CON EL LICENCIADO MIGUEL ALEMÁN VALDÉS SE INCIABA - UNA FRUCTÍFERA ETAPA DE PRESIDENTES CIVILES EGRESADOS FUNDAMENTAMENTE DE NUESTRA QUERIDA FACULTAD DE DERECHO DE LA - UNAM 8/ CON EXCEPCION DE DON ADOLFO RUIZ CORTINES Y DEL LICENCIADO GUSTAVO DÍAZ ORDAZ EGRESADO DE LA ESCUELA LIBRE DE DERECHO).

EL LICENCIADO MIGUEL ALEMÁN VALDÉS TOMÓ POSESIÓN EL 10. DE DICIEMBRE DE 1946. HOMBRE DINÁMICO E INQUIETO, INMEDIATAMENTE PROPUSO UNA SERIE DE MEDIDAS QUE IMPULSARÍAN EL DESARROLLO INDUSTRIAL: PROTECCIÓN ARANCELARIA, ESTÍMULOS -- FISCALES, CRÉDITOS BLANDOS E INFRAESTRUCTURA.

CUATRO DÍAS DESPUÉS DE SU TOMA DE POSESIÓN MANDABA - UNA INICIATIVA DE LEY A LA CÁMARA DE DIPUTADOS PARA REFORMAR EL ARTÍCULO 27 CONSTITUCIONAL. ESTA REFORMA HA SIDO AMPLIAMENTE CONTROVERTIDA. SE REFORMAN LOS APARTADOS X, XIV- Y XV.

---

7/ VERACRUZ HA SIDO SEMILLERO DE GRANDES POLÍTICOS, DENTRO DE ELLOS DESTACAN: LIC. MIGUEL ALEMÁN VALDÉS, DON ADOLFO RUIZ CORTINES, EL LIC. ANGEL CARVAJAL, DON JESÚS REYES-HEROLES Y DON FERNANDO GUTIÉRREZ BARRIOS.

8/ CFR. SMITH, PETER H., LOS LABERINTOS DEL PODER. (EL RECLUTAMIENTO DE LAS ÉLITES POLÍTICAS EN MÉXICO, 1900-1971), MÉXICO, ED. EL COLEGIO DE MÉXICO, 1982.

LA REFORMA DEL APARTADO X PROHIBÍA QUE A LOS CAMPESINOS SE LES DOTARA DE PARCELAS DE RIEGO O HÚMEDAS (O SU EQUIVALENTE EN LAS DE TEMPORAL) INFERIORES A LAS 10 HECTÁREAS; LA REFORMA DEL APARTADO XIV RESTITUÍA EL JUICIO DE AMPARO "CONTRA LA PRIVACIÓN O AFECTACIONES AGRARIAS ILEGALES DE SUS TIERRAS O AGUAS"; 9/ Y LA REFORMA DEL APARTADO XV CONSIDERABA "PEQUEÑA PROPIEDAD O PRIVADA" 100 HAS. IRRIGADAS O 300 HAS. DE TEMPORAL O AGOSTADERO, 10/

TAMBIÉN EL ARTÍCULO TERCERO CONSTITUCIONAL SUFRIÓ MODIFICACIONES. DEFINITIVAMENTE LA EDUCACIÓN DEJARÍA DE TENER COMO ORIENTACIÓN EL SOCIALISMO.

LOS AJUSTES DEL MERCADO MUNDIAL -DESPUÉS DE LA 2A. GUERRA MUNDIAL Y LOS PROBLEMAS INTERNOS OBLIGARON AL GOBIERNO DEL LIC. MIGUEL ALEMÁN VALDÉS A DEVALUAR LA MONEDA 11/ MEXICANA FRENTE AL DÓLAR. EN EFECTO, CORRESPONDIÓ AL ENTONCES SECRETARIO DE HACIENDA, EL LIC. RAMÓN BETETA (PADRE DE DON MARIO RAMÓN BETETA) ANUNCIAR EL 21 DE JUNIO DE 1948 QUE LA PARIDAD DEL PESO PASABA DE 4.85 A 6.45 POR DÓLAR. ESTA MEDIDA SORPRENDIÓ A NACIONALES Y EXTRANJEROS; NO ASÍ, LA DEVALUACIÓN DEL 18 DE JUNIO DE 1949 QUE ESTABLECÍA UNA PARIDAD DE 8.65 PESOS POR DÓLAR. CON ESTAS MEDIDAS SE BUSCABA COM-

9/ DIARIO DE DEBATES DE LA CÁMARA DE DIPUTADOS.

10/ GUELMAN, MICHEL, CAPITALISMO Y REFORMA AGRARIA EN MÉXICO, MÉXICO, ED. ERA, 1980, PP. 10-40.

11/ DICE EL MAESTRO RICARDO TORRES GAITÁN EN UN SIGLO DE DE VALUACIONES DEL PESO MEXICANO, MÉXICO, ED. SIGLO XXI, - P. 285: "LA DEVALUACIÓN ES LA RESULTANTE DE UN Desequilibrio importante y persistentemente creciente de la balanza de pagos, y uno de sus efectos consiste en que aumenta el precio de las exportaciones en moneda nacional y por ello, en teoría, hace costéable la exportación de mercancías que al tipo de cambio de predevaluación se estaban exportando. LÓGICO RESULTA QUE DEBE ESTIMULAR A LAS INDUSTRIAS DE EXPORTACIÓN"

PETITIVIDAD A NUESTROS PRODUCTOS DE EXPORTACIÓN Y DESARROLLAR MÁS NUESTRA INDUSTRIA NACIONAL.

EL LIC. ALEMÁN SABÍA QUE ERA IMPOSTERGABLE DOTAR DE UN CENTRO CIENTÍFICO Y CULTURAL SÓLIDO AL PAÍS. PARA ELLO, DOTÓ A LA UNAM DE UN CAMPUS (CIUDAD UNIVERSITARIA) PROPICIO PARA DESARROLLAR LA CIENCIA Y LA CULTURA EN MÉXICO.

EL 2 DE FEBRERO DE 1950 SE REUNIÓ UNA CONVENCION NACIONAL DEL PRI PARA IMPULSAR REFORMAS ESTRUCTURALES E IDEOLÓGICAS. LOS NUEVOS ESTATUTOS, PROGRAMAS DE ACCIÓN Y DECLARACIÓN DE PRINCIPIOS FUERON APROBADOS UNÁNIMAMENTE POR 1 066 DELEGADOS QUE SE REUNIERON DURANTE 3 DÍAS CONSECUTIVOS. "LA ESTRUCTURA DEL PRI SE HIZO MÁS FUNCIONAL. SE VOLVIÓ NUEVAMENTE AL SISTEMA DE LOS SECTORES COMO FORMA ADECUADA DE LA DIVISION DEL TRABAJO POLÍTICO, (...)". 12/ SIN EUFEMISMOS, PUEDE DECIRSE QUE EL PERFIL FUNDAMENTAL DEL PRI SE ADQUIRIÓ DURANTE EL SEXENIO DEL LIC. MIGUEL ALEMÁN VALDÉZ.

DURANTE ESTE SEXENIO SURGE UN GRUPO DE PUJANTES INDUSTRIALES DENTRO DE LOS CUALES SE ENCUENTRAN: ELOY VALLINA, CARLOS TROUJET, RÓMULO O'FARRIL, ALFREDO DEL MAZO S., - CARLOS HANK GONZÁLEZ, GABRIEL ALARCÓN, EMILIO AZCÁRRAGA, -- ETC.

### 3.3 EL SEXENIO DE DON ADOLFO RUIZ CORTINES.

DON ADOLFO RUIZ CORTINES PERSONIFICA LA CATEGORÍA DE DIRIGENCIA BUROCRÁTICA, EN EL SENTIDO QUE MAX WEBER DABA A

---

12/ GONZÁLEZ CASANOVA, PABLO, EL ESTADO Y LOS PARTIDOS POLÍTICOS EN MÉXICO, MÉXICO, ED. ERA, 1984, P. 62.

ÉSTA. 13/ HABÍA HECHO TODA UNA CARRERA POLÍTICA DENTRO DE LA ADMINSTRACIÓN PÚBLICA. NO HABÍA OCUPADO NINGÚN CARGO DE ELECCIÓN POPULAR HASTA ANTES DE SU CANDIDATURA A LA PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA. MESURADO, SOBRIO, PARSIMONIOSO, FLEMÁTICO, LE TOCARÍA CONTINUAR LA POLÍTICA DE SU ANTIGUO JEFE Y PAISANO EL LIC. MIGUEL ALEMÁN VALDÉS. COMO ÉSTE, ANTES DE SU CANDIDATURA HABÍA SIDO SECRETARIO DE GOBERNACIÓN Y EXGOBERNADOR DE VERACRUZ.

LOGRÓ GANAR LAS ELECCIONES, ANTE LA ÚLTIMA GRAN DISIDENCIA: LA DEL GENERAL MIGUEL HENRÍQUEZ GUZMÁN. EN RIGOR, RUÍZ CORTÍNES CONTENDIÓ CONTRA TRES CANDIDATOS DE FUERTE PRESENCIA NACIONAL. LOS RESULTADOS FUERON:

ADOLFO RUÍZ CORTÍNES	2 713 419 VOTOS
MIGUEL HENRÍQUEZ GUZMÁN	579 475 VOTOS
GONZÁLEZ LUNA	285 555 VOTOS
LOMBARDO TOLEDANO <u>14/</u>	72 484 VOTOS <u>15/</u>

A DON ADOLFO RUÍZ CORTÍNES LE CORRESPONDE IMPULSAR LA RED DE CARRETERAS, PUENTES, CAMINOS Y ELECTRIFICAR EL CAMPO. DURANTE SU GESTIÓN LA BANCA MEXICANA SE VE FORTALECIDA. TAMBIÉN EN SU PERÍODO LE CONCEDE EL VOTO A LA MUJER MEXICANA; CON LO CUAL LE RECONOCE UN DERECHO QUE INJUSTAMENTE LE HABÍA SIDO CONCULCADA A LA MUJER MEXICANA.

---

13/ CFR. ECONOMÍA Y SOCIEDAD (TOMO I), MÉXICO, ED. F. C. E., 1967. PP. 10-70.

14/ PARA SABER MÁS DE ESTE CONTROVERTIDO PERSONAJE VÉASE A: KRAUZE, ENRIQUE, CAUDILLOS CULTURALES DE LA REVOLUCIÓN MEXICANA, MÉXICO, ED. SIGLO XXI, 1987.

15/ DIARIO DE DEBATES DE LA CÁMARA DE DIPUTADOS.

LOS OBJETIVOS DEL DESARROLLO ESTABILIZADOR INICIADA CON EL GENERAL AVILA CAMACHO Y CONTINUADOS CON ADOLFO RUIZ CORTINES HASTA EL SEXENIO DEL LIC. GUSTAVO DÍAZ ORDAZ, ERAN EN LO ECONÓMICO:

- A) LA ESTABILIZACIÓN DEL TIPO DE CAMBIO.
- B) LA ESTABILIDAD DE LOS PRECIOS NACIONALES.
- C) EL LOGRO DE UNA TASA DE CRECIMIENTO DEL PRODUCTO NACIONAL ENTRE EL 6 Y 7% ANUAL.
- D) FINANCIAMIENTO DEL DESARROLLO CON AHORROS VOLUNTARIOS, NACIONALES Y DEL EXTERIOR.

DURANTE EL SEXENIO DE DON ADOLFO RUIZ CORTINES ESTOS PROPÓSITOS SE VEÍAN AMENAZADOS: "AL TERMINAR EL CONFLICTO-COREANO DESCENDIÓ EL VOLUMEN Y LOS PRECIOS DE LAS MATERIAS PRIMAS DE EXPORTACIÓN DESDE MEDIADOS DE 1951, Y A PARTIR DE 1952 SE INICIÓ EL DETERIORO DE LA RELACIÓN DE PRECIOS DE INTERCAMBIO CON ESTADOS UNIDOS, POR LO QUE LOS SALDOS ACUMULADOS DE LA CUENTA CORRIENTE DE 1951 A 1953 ARROJARON UN DÉFICIT DE 250,0 MILLONES DE DÓLARES". ADEMÁS EN 1954 DISMINUÍAN PAVOROSAMENTE LAS DIVISAS ACUMULADAS. DESPUÉS DEL AUGE QUE PROVOCÓ LA GUERRA DE COREA, EL PRECIO DE LAS MATERIAS PRIMAS, PARTICULARMENTE EL ALGODÓN, HENEQUÉN Y COBRE, DESCENDÍA. SE TORNABA IMPOSIBLE SOSTENER LA PARIDAD DEL PESO DE 8.65 POR UN DÓLAR; Y, EN CONSECUENCIA, EN MARZO DE-1954 SE ANUNCIÓ LA TERCERA DEVALUACIÓN QUE SUCEDÍA EN EL ESPACIO DE 6 AÑOS; ESTA DEVALUACIÓN ESTABLECÍA LA PARIDAD - DE 12.50 POR DÓLAR. 16/

A DON ADOLFO RUIZ CORTINES LE TOCÓ CONTROLAR LA-

HUELGA FERROCARRILERA 17/ Y LOS MOVIMIENTOS HUELGUÍSTICOS - DE POLITÉCNICOS, NORMALISTAS Y DEL MAGISTERIO.

### 3.4 EL SEXENIO DEL LIC. ADOLFO LÓPEZ MATEOS.

EN AGOSTO DE 1957 SE DABAN A CONOCER VARIOS PRECANDI DATOS A LA PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA, TODOS ELLOS MIEM---BROS DEL GABINETE DE DON ADOLFO RUÍZ CORTÍNES; SIN EMBARGO SE PERFILABAN TRES: EL LICENCIADO ANGEL CARVAJAL, SECRETAR--RIO DE GOBERNACIÓN; EL LIC. ADOLFO LÓPEZ MATEOS, SECRETARIO DEL TRABAJO Y EL LIC. GILBERTO FLORES MUÑOZ, SECRETARIO DE AGRICULTURA. LAS FUERZAS POPULARES SE INCLINARON POR EL -- LIC. ADOLFO LÓPEZ MATEOS Y EL BLOQUE DE UNIDAD OBRERA (BUO) LANZÓ LA CANDIDATURA.

DON ADOLFO LÓPEZ MATEOS OBTUVO 6 767 754 VOTOS DE UN TOTAL DE 9 422 185; EN TANTO EL CANDIDATO DEL PAN LUIS H. - ALVAREZ OBTUVO 705 303 VOTOS.

EL 10. DE DICIEMBRE DE 1958 ADOLFO LÓPEZ MATEOS TOMÓ POSESIÓN DEL CARGO DE LA PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA. DU--RANTE SU GOBIERNO SE ABRE UNA GRAN ACTIVIDAD EN LA POLÍTICA EXTERIOR MEXICANA. EL MISMO PRESIDENTE SE HIZO CÉLEBRE POR SUS VIAJES Y ENTREVISTAS CON HOMÓLOGOS Y LÍDERES MUNDIALES. EN ENERO DE 1959, AL MES DE TOMAR POSESIÓN SE ENTREVISTA, - EN ACAPULCO, CON EL PRESIDENTE DE ESTADOS UNIDOS DWIGHT EISENHOWER PARA CONCERTAR CRÉDITOS Y UN MEJOR TRATO PARA -- LOS INDOCUMENTADOS MEXICANOS (LOS VULGARMENTE LLAMADOS "ILE GALES", "ESPALDAS MOJADAS" PARA CRUZAR LITERALMENTE EL RÍO

17/ CFR. REYNA, JOSÉ LUIS Y TREJO DELARBRE, RAÚL, DE ADOLFO RUÍZ CORTÍNES A ADOLFO LÓPEZ MATEOS, EN GONZÁLEZ CASANOVA, PABLO, LA CLASE OBRERA EN LA HISTORIA DE MÉXICO, MÉXICO, COEDICIÓN DEL INSTITUTO DE INVESTIGACIONES SOCIALES DE LA UNAM Y LA EDITORIAL SIGLO XXI, 1987.

BRAVO- O SIMPLEMENTE "ESPALDAS", SIN LOS QUE, POR OTRA PARTE, LA ECONOMÍA DEL SUR DE LOS ESTADOS UNIDOS SE DESPLOMARRÍA).

SU CARISMA Y PRESENCIA POPULAR SON LEGENDARIOS: LO MISMO SE PRESENTABA EN UNA FUNCIÓN DE BOX, EN UN ESTADIO DE FOOTBALL O DANDO LA PATADA DE KIKOF EN UN CLÁSICO POLI-UNAM. A DON ADOLFO LÓPEZ MATEOS LE TOCÓ VIVIR LA INFLUENCIA CERCA NA DE LA REVOLUCIÓN CUBANA Y EL SURGIMIENTO DEL GUERRILLERISMO. EN TODOS LOS CONFLICTOS SUPO IMPONER LOS INTERESES DE LA NACIÓN POR SOBRE LOS INTERESES DE GRUPO, FACCIÓN O PARTIDO.

LA INTRIGA Y LA VESANÍA LO CULPAN DE LA MUERTE DEL LÍDER ZAPATISTA RUBÉN JARAMILLO 18/ Y SU FAMILIA (INCLUIDA LA ESPOSA EMBARAZADA) Y EL ENCARCELAMIENTO DE POLÍTICOS, -- CIERTAMENTE, DURANTE SU RÉGIMEN ESTUVIERON PRESOS: EL PINTOR DAVID ALFARO SIQUEIROS, EL PERIODISTA FILOMENO MATA, EN CARNACIÓN PÉREZ, HILARIO MORENO, DIONISIO ENCINAS, LUMBRE--RAS, VALENTÍN CAMPA Y DEMETRIO VALLEJO; PERO, EN RIGOR Y DE ACUERDO A LA LÓGICA JURÍDICA, NO ERAN PRESOS POLÍTICOS SINO POLÍTICOS PRESOS; ES DECIR NO ESTABAN PRESOS POR SUS IDEAS--(NI ÚNICAMENTE TENÍAN LA ACUSACIÓN DE LOS DESAPARECIDOS DELITOS DE "DISOLUCIÓN SOCIAL" QUE TIPIFICABAN EL ARTÍCULO -- 145 Y EL 145 BIS DEL CÓDIGO PENAL) SINO POR COMETER DELITOS DEL FUERO COMÚN Y DEL FUERO FEDERAL.

EN EL CAMPO EDUCATIVO, TUVO LA HABILIDAD DE PONER AL FRENTE DE LA SECRETARÍA DE EDUCACIÓN PÚBLICA AL LIC. JAIME TORRES BODET QUE ASUMIÓ LA TAREA DE EDITAR A AUTORES CLÁSI--

---

18/ POR EJEMPLO, AMÉRICO SALDIVAR, EN MÉXICO, UN PUEBLO EN LA HISTORIA (VOL. 4), MÉXICO, ED. UAP-NUEVA IMAGEN, 1982. PP. 73-94.

SICOS A PRECIOS SIMBÓLICOS; CREAR LA COMISIÓN DE LIBROS DE TEXTO GRATUITOS, PROMOVER LOS DESAYUNOS A PRECIOS TAMBIÉN - SIMBÓLICOS Y DOTAR AL INSTITUTO POLITÉCNICO NACIONAL DE LA UNIDAD PROFESIONAL DE ZACATENCO, ENTRE OTRAS COSAS.

DENTRO DE LA ESTRATEGIA INDUSTRIAL UNO DE SUS ACIER-  
TOS FUE NACIONALIZAR LA INDUSTRIA ELÉCTRICA Y CREAR LA COMI-  
SIÓN DE ENERGÍA NUCLEAR.

SIENDO CANDIDATO PRESIDENCIAL, YA PADECÍA DE FUERTES JAQUECAS QUE A LA POSTRE LO LLEVARÍAN A LA MUERTE, NO OBS-  
TANTE ELLO, SU VOLUNTAD Y ENERGÍA SE ENCAMINARÍAN A LOGRAR -  
LA "UNIDAD INDIVISIBLE" DE LOS MEXICANOS Y LA INDUSTRIALIZA-  
CIÓN DEL PAÍS.

### 3.5 EL SEXENIO DEL LIC. GUSTAVO DÍAZ ORDAZ.

DURANTE EL SEXENIO DE LIC. ADOLFO LÓPEZ MATEOS, OCUPABA LA CARTERA DE GOBERNACIÓN EL ABOGADO POBLANO, LIC. GUS-  
TAVO DÍAZ ORDAZ. QUIEN SIENDO CANDIDATO A LA PRESIDENCIA -  
DE LA REPÚBLICA, AFIRMABA EN SU NATAL PUEBLA: "EXISTEN MU-  
CHAS DISPARIDADES, ÍNTIMAMENTE LIGADAS ENTRE SÍ, EN EL DIVER-  
SIFICADO DESARROLLO DE MÉXICO. TRES SON LAS FUNDAMENTALES:  
DESIGUALDAD DE DESARROLLO EN DISTINTAS REGIONES GEOGRÁFICAS;  
DESIGUALDAD DE INGRESOS ENTRE DISTINTAS CAPAS SOCIALES; Y -  
DESIGUALDAD SURGIDA ENTRE EL SECTOR URBANO Y EL SECTOR RU-  
RAL.

#### 4. EL DESARROLLO COMPARTIDO Y LA APERTURA DEMOCRÁTICA.

EN 1969 LOS PRECANDIDATOS FIRMES A LA PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA ERAN TRES: EL LIC. LUIS ECHEVERRÍA ALVAREZ, SE-  
CRETARIO DE GOBERNACIÓN; EL GENERAL Y LICENCIADO ALFONSO CO-  
RONA DEL ROSAL, REGENTE DE LA CIUDAD DE MÉXICO Y EL DR. EMI-  
LIO MARTÍNEZ MANATOU, SECRETARIO DE LA PRESIDENCIA. LOS DOS  
PRIMEROS SE HABÍAN FOGUEADO DURANTE LOS SUCESOS ESTUDIANTI-  
LES DE 1968; AMBOS HABÍAN PROBADO SU VISIÓN Y FIRMEZA EN LA  
TOMA DE DECISIONES. SIN EMBARGO, EN SEPTIEMBRE DE 1969 EL  
PRI SE INCLINÓ POR LA CANDIDATURA DEL LIC. ECHEVERRÍA. EL-  
PRIMER GRAN ACTO DE ADHESIÓN LO PROTAGONIZARÍA EL LIC. EN  
DIPLOMACIA AUGUSTO GÓMEZ VILLANUEVA AL FRENTE DE LA CONFEDER-  
ACIÓN NACIONAL CAMPESINA (C.N.C.) EN EL MONUMENTO AL GRAL.  
EMILIANO ZAPATA EN HUIPULCO, TLALPAN, D. F.

MUY PRONTO QUEDARÍA DEMOSTRADO EL VIGOR JUVENIL DEL  
LIC. ECHEVERRÍA. DURANTE SU CAMPAÑA VISITÓ LOS RINCONES-  
MAS APARTADOS DE MÉXICO. ES ESTO, Y EN SU ESTILO DE GOBIER-  
NO QUISO PARECERSE AL GRAL. LÁZARO CÁRDENAS. 1/

EN LAS ELECCIONES DE 1970, EL LIC. ECHEVERRÍA TENÍA  
COMO ÚNICO OPOSITOR A EFRAÍN GONZÁLEZ MORFÍN CANDIDATO DEL  
PARTIDO ACCIÓN NACIONAL (PAN). TANTO EL PPS COMO EL PARM  
SE ADHIRIERON A LA CANDIDATURA DEL LIC. ECHEVERRÍA. LOS RE-  
SULTADOS FUERON:

---

1/ EL MISMO LIC. ECHEVERRÍA REITERADAMENTE RECONOCIÓ SU PA-  
RENTESCO POLÍTICO CON EL GRAL. CÁRDENAS. EXISTEN MUCHOS  
LIBROS QUE ANALIZAN SU SEXENIO, DESTACA EL DE DANIEL CO-  
SÍO VILLEGAS, EL ESTILO PERSONAL DE GOBERNAR, MÉXICO,-  
ED. JOAQUÍN MORTÍZ. CONVIENE LEER LOS OTROS DOS LIBROS  
QUE FORMAN UNA TRILOGÍA SOBRE EL PODER, DEL MISMO AUTOR  
Y EDITORIAL: EL SISTEMA POLÍTICO MEXICANO Y LA SUCE-  
SIÓN PRESIDENCIAL.

LIC. LUIS ECHEVERRÍA ALVAREZ	11 976 983	(86.02%)
EFRÁIN GONZÁLEZ MORFÍN	1 945 070	(13.98%)

CUANDO LLEGA A LA PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA EL LIC. ECHEVERRÍA, EL MODELO DE ACUMULACIÓN Y LAS RELACIONES POLÍTICAS QUE HABÍAN DADO SUS FRUTOS DURANTE CINCO SEXENIOS MOSTRABAN SIGNOS IRREVERSIBLES DE AGOTAMIENTO. ERA INELUDIBLE CAMBIAR DE ESTRATEGIA DE GOBIERNO. EL LIC. ECHEVERRÍA Y SU EQUIPO DE COLABORADORES ASÍ LO ENTENDIERON. PARA LO CUAL DISEÑARON DOS ESTRATEGIAS DE GOBIERNO, AMBAS CONCOMINANTES: EL DESARROLLO COMPARTIDO Y LA "APERTURA DEMOCRÁTICA". LA REFORMA EDUCATIVA FORMA PARTE DE ELLAS, AUNQUE POR SU EXTENSIÓN Y ATENCIÓN DENTRO DEL GOBIERNO DEL LIC. ECHEVERRÍA, CREEMOS (JTT) QUE MERECE MENCIÓN APARTE.

#### 4.1 EL DESARROLLO COMPARTIDO.

A PARTIR DE 1965 BAJA LA PRODUCCIÓN AGRÍCOLA. LA PRODUCCIÓN COMIENZA A CRECER MÁS RÁPIDO QUE LA PRODUCCIÓN DE ALIMENTOS: CRECE AL 3.2%. LA EMIGRACIÓN CAMPESINA ES INCONTINENTE. LAS CIUDADES COMIENZAN A CRECER DESMESURADAMENTE: LA CONURBACIÓN AMENAZA A LAS GRANDES CIUDADES MEXICANAS (V.GR.: EL D.F. CON NETZAHUALCÓYOTL), NAUCALPAN, TLALNEPANTLA Y ECATEPEC; Y GUADALAJARA CON LOS MUNICIPIOS DE MELAQUE, ZAPOPÁN Y HUENTITLÁN). LA INDUSTRIALIZACIÓN DEL PAÍS REQUERÍA SUBSIDIOS QUE NO PODÍAN PROVENIR ÚNICAMENTE DEL CAMPO, SINO DE CRÉDITOS INTERNOS Y EXTERNOS. EL CRECIMIENTO DEL PRODUCTO INTERNO BRUTO (PIB) DEL 6.5% ANUAL YA NO SE PODÍA SOSTENER.

EN 1971 LA ECONOMÍA MEXICANA ENTRA EN UNA FASE CRÍTICA: LA INFLACIÓN (QUE NUNCA HABÍA PASADO DEL 10% ANUAL) Y-

EL DESEMPLEO SE MUESTRAN DESAFIANTES. SURGEN PROBLEMAS DEFICITARIOS EN LA BALANZA COMERCIAL Y EN LA BALANZA DE PAGOS, - LOS SIGNOS ALENTADORES DEL "DESARROLLO ESTABILIZADOR" SE EXTINGUEN. ANTE ESTA SITUACIÓN SURGE LA NUEVA ESTRATEGIA DE GOBIERNO LLAMADA "DESARROLLO COMPARTIDO". LOS PROPÓSITOS - DE ÉSTA ERAN:

1. MODERNIZACIÓN ACELERADA DEL APARATO PRODUCTIVO, - PRINCIPALMENTE DEL SECTOR AGRÍCOLA, CON EL PROPÓSITO DE RECUPERAR LA CAPACIDAD DE AUTOSUFICIENCIA ALIMENTARIA Y LA POSIBILIDAD DE EXPORTACIÓN.

2. AUMENTO DE AUTONOMÍA TECNOLÓGICA. PARA TAL PROPÓSITO SE PROMULGÓ LA LEY SOBRE REGISTRO DE LA TRANSFERENCIA- DE TECNOLOGÍA Y EL USO Y EXPLOTACIÓN DE PATENTES Y MARCAS, - Y LA LEY PARA PROMOVER LA INVERSIÓN MEXICANA Y REGULAR LA - INVERSIÓN EXTRANJERA". SE CREA EL CONSEJO NACIONAL DE CIENCIA Y TECNOLOGÍA (CONACYT).

3. CONQUISTA DE MERCADOS EXTERNOS. PARA ELLO SE CREA EL INSTITUTO DE COMERCIO EXTERIOR.

4. AUMENTO DEL EMPLEO.

5. AMPLIACIÓN DE LA CAPACIDAD DE COMPRA Y PRODUCCIÓN DE LOS SECTORES MAYORITARIOS (INCORPORACIÓN DE LOS MARGINADOS A LA PRODUCCIÓN Y AL CONSUMO; PARA ELLO SE CREÓ LA COMISIÓN DE GRUPOS MARGINADOS Y ZONAS DEPRIMIDAS -COPLAMAR- QUE EN COLABORACIÓN CON EL IMSS LLEVÓ A MUCHAS ZONAS LOS BENEFICIOS DE SALUD, ALIMENTO Y EDUCACIÓN). SE CREA LA PROCURADURÍA DEL CONSUMIDOR.

6. MAYOR SOBERANÍA Y APROVECHAMIENTO DE LOS RECURSOS NATURALES. DENTRO DE ÉSTO SE CREÓ EL INSTITUTO DE ENERGÍA NUCLEAR Y SE OBTUVO EL RECONOCIMIENTO DE QUE LA PLATAFORMA MARÍTIMA SE EXTENDIERA A 200 MILLAS.

7. MEJORAMIENTO DE LA CALIDAD DE VIDA. A GRANDES - TRAZOS PODEMOS DECIR QUE EL COMPORTAMIENTO DE LA ECONOMÍA - DURANTE EL "DESARROLLO COMPARTIDO" 2/ FUE EL SIGUIENTE:

1971. FRENTE AL DÉFICIT FISCAL, EL DESEQUILIBRIO INTERNO Y LA INFLACIÓN, BAJA EL CRECIMIENTO DEL PRODUCTO INTERNO BRUTO (PIB) QUE LLEGA HASTA EL 3.4%, "ENTRANDO ASÍ - LA ECONOMÍA MEXICANA A SU PRIMER AÑO DE 'ATONÍA', ES DECIR DE ESTANCAMIENTO PRODUCTIVO", 3/ RESPECTO A 1970.

1972. EL GASTO PÚBLICO SE INCREMENTÓ EN 24.6%. EM PERO LOS INGRESOS PÚBLICOS NO AUMENTARON. EN CONSECUENCIA, EL DÉFICIT PÚBLICO SE ELEVÓ A 97.7% RESPECTO AL AÑO ANTERIOR. LA DEUDA EXTERNA PASÓ DE 4 545.8 MILLONES DE DÓLARES (1971) A 5 064 6 MILLONES DE DÓLARES EN 1972; LA DEUDA INTERNA PASÓ, EN LOS MISMOS AÑOS DE 58 857 MILLONES DE PESOS A 74 240

---

2/ PUEDEN CONSULTARSE LOS SIGUIENTES TEXTOS: GRINBO MOT C. Y RIMEZ M., "LA POLÍTICA ECONÓMICA DE LUIS ECHEVERRÍA - ALVAREZ (1971-1976). UN PRIMER ENSAYO" EN EL TRIMESTRE ECONÓMICO, No. 176, MÉXICO, ED. CIDE, 1977. GONZÁLEZ, - EDUARDO, "MÉXICO: LA POLÍTICA ECONÓMICA DE 1970-76 ITINERARIO DE UN PROYECTO INVIABLE" EN INVESTIGACIÓN ECONÓMICA, MÉXICO, ED. FACULTAD DE ECONOMÍA UNAM, 1977; TELLO MACÍAS, CARLOS "LA ECONOMÍA ECHEVERRISTA EN MÉXICO 1970-1976", BALANCE PROVISIONAL" EN NEXOS DE NOVIEMBRE DE 1977; TELLO MACÍAS CARLOS, LA POLÍTICA ECONÓMICA EN MÉXICO 1970-76, MÉXICO, SIGLO XXI EDITORES, 1979.; CORDERA ROLANDO GONZÁLEZ EDUARDO Y PAZ J., MÉXICO: EL CRECIMIENTO 1970-75, MÉXICO ED. CIDE, 1976.

3/ AYALA, BLANCO, CORDERA, KNOCKENHAUER Y LABRA "III. LA -- CRISIS ACTUAL" EN GONZÁLEZ CASANOVA, PABLO Y FLORESCANO-ENRIQUE (COORDINADORES), MÉXICO HOY, MÉXICO, ED. SIGLO - XXI, 1979, p. 48.

MILLONES DE PESOS.

1973. DEBIDO A LA ALTA TASA DE CRECIMIENTO DE LA INVERSIÓN PÚBLICA (22.9%) Y A UN BREVE REPUNTE DE LA INVERSIÓN PRIVADA (10.8%) EL PIB VUELVE A SUBIR HASTA 7.6% ANUAL. NO OBSTANTE, LA PRESIÓN INFLACIONARIA COMIENZA A DESBORDARSE. SE DESTACAN LAS SIGUIENTES CAUSAS: A) EL ESTANCAMIENTO DE LA PRODUCCIÓN AGROPECUARIA (QUE HASTA LA FECHA NO SE RECUPERA) QUE NO PASA DEL 1.6%; B) ACAPARAMIENTO PRIVADO DE ALIMENTOS Y BIENES BÁSICO (V. GR. ACERO Y CARBÓN) CON FINES ESPECULATIVOS; C) INFLACIÓN MUNDIAL; Y D) FINANCIAMIENTO DEL GASTO PÚBLICO A BASE, EN GRAN MEDIDA, DE AMPLIAR LA OFERTA MONETARIA 4/.

1974. LA TASA DE CRECIMIENTO DEL PIB DISMINUYE A -- 5.9%; POR ENDE, EL DÉFICIT FISCAL PASA DE 42.2% EN 1973 AL 12.5% EN 1974. EN TANTO QUE EL ÍNDICE DE PRECIOS AL CONSUMIDOR AUMENTÓ A 23.7%, LOS SALARIOS ÚNICAMENTE AUMENTAN A 12.5% (EL SALARIO MÍNIMO EN 1973 ERA DE 25,6 PESOS Y EN -- 1974 DE 28.8). EL PESO ESTABA SOBREVALUADO, LAS IMPORTACIONES CRECÍAN (AL SUBSIDIARSE LAS IMPORTACIONES SE FRENABA LA INVERSIÓN PRIVADA, YA QUE RESULTABA MÁS "BARATO" COMPRAR EN EL EXTRANJERO QUE PRODUCIR EN MÉXICO LO QUE SE NECESITABA), COMENZÓ LA FUGA DE DIVISAS Y EL CRECIENTE PAGO AL SERVICIO DE LA DEUDA EXTERNA. 5/ EL GOBIERNO DEL LIC. ECHEVERRÍA SE VIO OBLIGADO A CONTRATAR MÁS PRÉSTAMOS.

---

4/ IBIDEM., P. 53.

5/ LA DEUDA EXTERNA TIENE DOS ASPECTOS A CUBRIR: A) EL PAGO PARA AMORTIZAR EL CAPITAL QUE SE CONTRATÓ, Y B) EL PAGO POR SERVICIOS QUE INCLUYE LOS INTERESES. LO QUE PAGA -- CONSTANTEMENTE UN PAÍS, ES EL PAGO DE SERVICIOS Y CASI -- NUNCA LA AMORTIZACIÓN AL CAPITAL, CON LO QUE LA DEUDA SE VUELVE ETERNA.

1975. LAS EXPORTACIONES SE ESTANCARON. LA ESPECULACIÓN SOBRE EL PESO MEXICANO Y LA FUGA DE DIVISAS ARRECIABA.

1976. LA CRISIS DE LA ECONOMÍA MEXICANA SE EXPRESA EN TODA SU VIRULENCIA. LA INVERSIÓN PÚBLICA SE CONTRAE HASTA 12.4% Y LA INVERSIÓN PRIVADA LLEGA CASI A CERO (0.2%), - LA DEUDA EXTERNA AUMENTÓ A 37.4% RESPECTO AL AÑO ANTERIOR.- EL ÍNDICE DE PRECIOS AL CONSUMIDOR SE ELEVÓ A 15.8%. LA FUGA DE CAPITALES SE TORNA IRREFRENABLE. LA DEUDA DEL PESO MEXICANO SE MUESTRA INEXORABLE A INELUDIBLE. ASÍ EL 31 DE AGOSTO DE 1976 EL SECRETARIO DE HACIENDA Y CRÉDITO PÚBLICO (Lic. MARIO RAMÓN BETETA) ANUNICA LA NUEVA PARIDAD DEL PESO MEXICANO EN CERCA DEL 100% RESPECTO AL DÓLAR (22.5 PESOS -- POR UN DÓLAR). DE 1940 A 1976 ES LA CUARTA DEVALUACIÓN.

DE ACUERDO A DATOS DE LA COMISIÓN DE ESTUDIOS PARA AMÉRICA LATINA (CEPAL) LA TASA DE CRECIMIENTO CAYÓ DE 6.5% EN 1970 A 5.9 EN 1972 (EN 1973 HUBO UN INUSITADO REPUNTE -- QUE LA SUBIÓ HASTA 7.6%) A 5.9% EN 1974; 4.2% EN 1975 Y A - 1.9% EN 1976. RESPECTO A ESTE SEXENIO DICE ARMANDO LABRA "LA TASA DE CRECIMIENTO AGRÍCOLA SE TORNA NEGATIVA DE 1970 A 1976 EN TÉRMINOS PER CAPITA. SE PIERDE LA AUTOSUFICIENCIA NACIONAL EN EL ABASTO DE GRANOS BÁSICO (MAÍZ, FRIJOL, TRIGO) CON EFECTOS DESASTROSOS EN LA DIETA POPULAR Y LA BALANZA DE PAGOS, CUYO DÉFICIT EN LA CUENTA CORRIENTE SE VE ENORMEMENTE AMPLIFICADO POR FUERTES IMPORTACIONES AGRÍCOLAS, LIMITANDO LAS POSIBILIDADES DE CRECIMIENTO, CONTRIBUYENDO A LAS PRESIONES INFLACIONARIAS Y A LA INESTABILIDAD POLÍTICA QUE ACOMPAÑARON A LA DEVALUACIÓN DE 1976 Y A LA CRISIS ECONÓMICA CORRESPONDIENTE. 6/

6/ LABRA, ARMANDO, "MÉXICO: 1980 Y DESPUÉS" EN CALDERÓN, JOSÉ MARÍA, ET AL., ECONOMÍA Y POLÍTICA EN EL MÉXICO ACTUAL, MÉXICO, ED. TERRANOVA, 1980, P. 28 Y 29. RESPECTO AL TEMA DE LA INFLACIÓN ES IMPRESCINDIBLE LEER LA OBRA DE BARKÍN, DAVI, Y ESTEVA, GUSTAVO, INFLACIÓN Y DEMOCRACIA, MÉXICO, ED. SIGLO XXI, 1978.

## 4.2 LA APERTURA DEMOCRÁTICA.

EL MOVIMIENTO DE 1968 HA SIGNIFICADO UN PARTEAGUAS EN LA HISTORIA DE MÉXICO, REVELÓ LA NECESIDAD DE REVALORAR LAS RELACIONES DEL ESTADO Y LA SOCIEDAD CIVIL Y, PARTICULARMENTE, LAS RELACIONES QUE EL GOBIERNO MEXICANO MANTENÍA CON: -

A) LOS PARTIDOS POLÍTICOS, PARA TAL EFECTO SE REESTRUCTURARON EL PARTIDO Y LA LEY ELECTORAL, SE DA MAYOR OPCIÓN Y APOYO A LOS OTROS PARTIDOS POLÍTICOS. FRENTE A LA GUERRILLA RURAL Y LA APARICIÓN (EN 1970) DE LA GUERRILLA URBANA EXPRESIÓN DE MESIANISMOS Y MANIQUEISMOS, EL LIC. ECHEVERRÍA QUERÍA DAR CAUCE LEGAL A ESTAS EXPRESIONES POLÍTICAS SUBVERSIVAS E ILEGALES. INVITA A MUCHOS DISIDENTES A DEBATIR SUS IDEAS; B) LOS SINDICATOS. EL LIC. ECHEVERRÍA BUSCÓ AFANOSAMENTE QUE SE DEMOCRATIZARAN LOS SINDICATOS. NO LO LOGRÓ, SIN EMBARGO, PROMOVIÓ APOYOS AL SECTOR OBRERO CREANDO EL INSTITUTO FONDO NACIONAL PARA VIVIENDA DEL TRABAJADOR (INFONAVIT) Y EL FONDO NACIONAL PARA EL CONSUMO DEL TRABAJADOR (FONACOT), ENTRE OTRAS MEDIDAS; C) CON LOS CAMPESINOS. EL LIC. ECHEVERRÍA TRATO DE APOYAR AL EJIDO (CREO AL RESPECTO EL FONDO NACIONAL PARA EL FOMENTO EJIDAL) Y A LA PROPIEDAD COMUNAL. -- LLEGÓ INCLUSO A TOLERAR INVASIONES EN EL NORTE DEL PAÍS POR PARTE DE CAMPESINOS; D) CON LOS SECTORES URBANOS. PERMITIÓ CONSTANTES INVASIONES A TERRENOS BALDÍOS, DE LAS CUALES MUCHOS DIRIGENTES ESPURIOS SE BENEFICIARON; E) CON LOS INTELECTUALES. ES UNO DE LOS PRESIDENTES QUE INCORPORÓ A MUCHOS INTELECTUALES A SU GOBIERNO Y LES BRINDÓ APOYO A UNIVERSIDADES, INSTITUTOS Y EDITORIALES, ETC. PRECISAMENTE -- "DESDE LA CAMPAÑA ELECTORAL DE 1970 LA NUEVA ADMINISTRACIÓN SE DEDICÓ A ENTRONCARSE CON LA TRADICIÓN DEL LLAMADO NACIONALISMO REVOLUCIONARIO. ASÍ LO INDICARON LA INTENSIDAD MISMA DE LA CAMPAÑA, EL LENGUAJE EMPLEADO, LOS PROBLEMAS -

DEBATIDOS Y LAS SOLUCIONES PROPUESTAS". 7/ ESTA FORMA DE ACERCARSE Y ENFRENTAR LOS PROBLEMAS POLÍTICOS-SOCIALES SURTIÓ LA ESTRATEGIA QUE SE CONOCIÓ POPULARMENTE COMO "APERTURA DEMOCRÁTICA".

EN CUANTO A LA POLÍTICA EXTERNA ESTA ESTRATEGIA DE GOBIERNO SE MANIFESTÓ POR: A) LOGRÓ EL RECONOCIMIENTO, POR AMPLIA MAYORÍA, DE LA ASAMBLEA GENERAL DE LA ORGANIZACIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS, DE LA CARTA DE DERECHOS Y DEBERES ECONÓMICOS DE LOS ESTADOS; B) APOYÓ AL GOBIERNO DE LA UNIDAD POPULAR CHILENA. DURANTE EL SEXENIO DEL LIC. ECHEVERRÍA EL ASILO POLÍTICO MEXICANO ABRIÓ SUS PUERTAS DE "PAR EN PAR", MUCHOS LATINOAMERICANOS, GRACIAS A ELLO, CONOCEN LA HOSPITALIDAD MEXICANA; C) VIAJÓ Y AMPLIÓ LAS RELACIONES CON CHINA, URSS, CUBA, LOS PAÍSES DEL ESTE DE EUROPA, ETC., D) SE MOSTRÓ HOSTIL A LOS BURGUESES REACCIONARIOS. SOBRE TODO A LA "FRACCIÓN DEL NORTE" QUE LO INTEGRAN EL GRUPO MONTERREY, EL GRUPO SALTILLO Y EL GRUPO GUADALAJARA; 8/; E) FOMENTÓ LA CRÍTICA Y LA AUTOCRÍTICA. SE LE RECUERDA EN SUS MARATÓNICOS DESAYUNOS-TRABAJO (QUE CON FRECUENCIA TERMINABAN CERCA DE LA NOCHE). DEPORTISTA ENTUSIASTA, DORMÍA POCO, SE ACOSTABA TARDE Y SE LEVANTABA TEMPRANO.

TODO ESTE ESTILO Y PRÁCTICA DE GOBERNAR (SUMADO AL ASESINATO DEL INDUSTRIAL REGIOMONTANO EUGENIO GARZA SADA Y EL SECUESTRO Y ASESINATO EN GUADALAJARA DEL INDUSTRIAL FERNANDO ARANGUREN, EN SEPTIEMBRE DE 1973) PROVOCÓ REACCIONES

7/ PEREYRA, CARLOS, "ESTADO Y SOCIEDAD" EN GONZÁLEZ CASANOVA, PABLO Y FLORESCANO, ENRIQUE, MÉXICO HOY, MÉXICO. ED. SIGLO XXI, 1979.

8/ GUTIÉRREZ, ANTONIO, ET AL., EL PODER DE LA GRAN BURGUESÍA, MÉXICO. ED. FONDO DE CULTURA POPULAR, MÉXICO, 1980. PP. 30 Y SS.

DE LOS SECTORES MÁS CONSERVADORES DE MÉXICO. SE DESATÓ UNA CAMPAÑA DE RUMOR, CHISMES Y CHISTES. 9/ ÉSTA CAMPAÑA, Y LA FUGA DE DIVISAS Y LA RETICENCIA A INVERTIR EN MÉXICO FUERON RESPUESTA DE LOS SECTORES CONSERVADORES DE LA SOCIEDAD MEXICANA A LA APERTURA DEMOCRÁTICA. HUBO RUMORES DE SUPUESTOS GOLPES DE ESTADO, VACUNAS ESTERILIZADORAS, ETC. QUE BUSCABAN DESESTABILIZAR EL GOBIERNO.

#### 4.2.1. LA "REFORMA EDUCATIVA".

DESPUÉS DEL MOVIMIENTO DE 1968, LOS CAMBIOS EN LA -- EDUCACIÓN EN MÉXICO ERAN IMPRESCINDIBLES E INELUDIBLES; ASÍ LO ENTENDIÓ EL LIC. ECHEVERRÍA QUE EL 15 DE NOVIEMBRE DE -- 1969, EN PLENA CAMPAÑA A LA PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA, -- AFIRMABA:

"TODOS NUESTROS PROBLEMAS DESEMBOCAN O SE RELACIONAN CON UNO SÓLO: EL DE EDUCACIÓN. ENTENDEMOS A NUESTRA REVOLUCIÓN COMO UN PROCESO DE CONSTANTE REFORMA, POR LO QUE TIENE SITIO ESPECIAL DENTRO DE ELLA LA REFORMA EDUCATIVA. NINGÚN AVANCE ECONÓMICO, NINGUNA MEJORA SOCIAL SON POSIBLES SIN LA EDUCACIÓN POPULAR, SIN QUE LLEGUEN AL PUEBLO LOS BENEFICIOS DE LA CULTURA - EN SUS DIVERSOS NIVELES (...). DEFINIMOS LA EDUCA--

---

9/ AL RESPECTO DICE MONSIVAIS: "EL AFÁN DE SABER, DE ESTAR ENTERADO -EL TRIUNFO DE LA CULTURA ORAL EN UN PAÍS TODAVÍA ANCLADO EN EL ANALFABETISMO FUNCIONAL- HACE DEL RUMOR UNA LEY SECRETA Y EXIGENTE" (P. 320) "EL CHISTE ES LA EDUCACIÓN POLÍTICA A QUE TIENE ACCESO UN PÚBLICO SIN CANALES EXPRESIVOS" (P. 322) Y "EL CHISME (LA ANECDOTA ALARMISTA) ES LA VÍA DISPONIBLE DE COMPRENSIÓN DE LOS ASUNTOS PÚBLICOS". MONSIVAIS CARLOS, "LA OFENSIVA IDEOLÓGICA DE LA DERECHA" EN GONZÁLEZ CASANOVA, PABLO Y FLORESCANO, ENRIQUE, OP. CIT.

CIÓN COMO LA MODELACIÓN DEL HOMBRE DEL MAÑANA. NUESTRO SISTEMA EDUCATIVO, COMO INSTRUMENTO DE PROGRESO SOCIAL, PERFILA LA IMAGEN DE UN MEXICANO FORTALECIDO EN DIGNIDAD HUMANA, FAMILIAR Y CÍVICA (...), SI EL SUFRAGIO DEL PUEBLO DE MÉXICO NOS APOYA, REALIZAREMOS UNA REFORMA EDUCATIVA PROFUNDA E ÍNTEGRA, EN TODOS LOS NIVELES, CON LA COLABORACIÓN DE MAESTROS, DE ALUMNOS Y DE LOS DIVERSOS SECTORES DE NUESTRA SOCIEDAD". 10/

EN EL DISCURSO DE TOMA DE POSESIÓN REITERA ESE PROPÓSITO:

"UNA AUTÉNTICA REFORMA EDUCATIVA EXIGE REVISAR, PROFUNDA Y PERMANENTEMENTE, LOS OBJETIVOS, LOS CONCEPTOS Y LAS TÉCNICAS QUE GUÍAN LA DOCENCIA. DESCONFÍEMOS DE LOS CAMBIOS ESPECTACULARES Y LAS DECISIONES - ARBITRARIAS. LA REFORMA QUE INICIAREMOS NO SERÁ FRUTO DE UNA IMPOSICIÓN BUROCRÁTICA. SURGIRÁ DE CADA - AULA Y ESTARÁ FUNDADA EN LA VERACIDAD Y EL DIÁLOGO".

"LOS VALORES QUE ENARBOLAMOS EN LOS PLANTELES EDUCATIVOS SON: FRECUENTEMENTE, NEGADOS EN EL SENO DE LA COMUNIDAD. DE POCO VALDRÍA VIGORIZAR LA OBRA DEL -- EDUCADOR, SI NO CONVIRTIÉSEMOS LOS MEDIOS DE DIFUSIÓN EN INSTRUMENTOS DE ENSEÑANZA EXTRAESCOLAR Y EN FORJADORES DE LA CONCIENCIA COLECTIVA; SI NO DEMANDÁSEMOS A TODOS LOS SECTORES EL EJERCICIO DE UNA NUEVA ACTITUD MORAL Y SI NO ESTUVIÉSEMOS DECIDIDOS, POR NUESTRA PARTE, A MOSTRAR A LAS NUEVAS GENERACIONES LA -- FORTALEZA DE NUESTROS PRINCIPIOS Y LA RECTITUD CON

QUE SOSTENEMOS". 11/

LAS ACCIONES NO SE HICIERON ESPERAR, EL 27 DE NOVIEM BRE DE 1973 SE EXPIDIÓ LA LEY FEDERAL DE EDUCACIÓN (FRUTO - DE UNA LARGA CONSULTA Y EXPERIMENTACIONES) QUE SUSTITUYÓ A LA LEY ORGÁNICA DE EDUCACIÓN PÚBLICA DE 1947. ESTA LEY PRO MUEVE VARIAS FINALIDADES:

1) DEFINE A LA EDUCACIÓN COMO MEDIO FUNDAMENTAL PARA ADQUIRIR, TRANSMITIR Y ACRECENTAR LA CULTURA, COMO PROCESO PERMANENTE QUE CONTRIBUYE AL DESARROLLO DEL INDIVIDUO Y LA TRANSFORMACIÓN DE LA SOCIEDAD (ART. 1ERO.)

2) PROMUEVE SALIDAS TERMINALES Y CONTEMPLA LA INCORPORACIÓN DEL EDUCANDO AL APARATO PRODUCTIVO EN CUALQUIER MO MENTO; PARA LO CUAL LA ESCUELA SE VINCULA CON EL MISMO APA RATO PRODUCTIVO. BUSCA Y ALIENTA LA INCORPORACIÓN DE LOS - TRABAJADORES AL APARATO EDUCATIVO. CON AMBAS MEDIDAS, SE - BUSCABA ELEVAR EL NIVEL EDUCATIVO Y EL DEL APARATO PRODUCTI VO. (ART. 60.)

3) FLEXIBILIZA LA INCORPORACIÓN Y REVALIDACIÓN DE ES TUDIOS DE TODOS LOS GRADOS Y SISTEMAS (ARTS. 62 Y 64)

4) PROMUEVE LOS SISTEMAS ABIERTOS Y EL AUTODIDACTIS MO, APOYANDO A ESTE CON LA CERTIFICACIÓN DE ESTUDIOS.

5) SE CONSIDERA LA EVALUACIÓN COMO UN PROCESO PERMA NENTE Y CONTINUO, Y NO COMO UN ACTO ARBITRARIO Y CAPRICHO SO DEL DOCENTE., ETC, 12/

11/ Excélsior, 3-XII-1970.

12/ DIARIO OFICIAL DEL 27-XI-1973.

EN ESTE SEXENIO HUBO UN FUERTE APOYO A LA EDUCACIÓN- EN LOS SECTORES RURALES, A LAS ZONAS MARGINADAS (RURALES Y URBANAS) Y A LOS GRUPOS DEPRIMIDOS.

LA UNAM BAJO EL BREVE, PERO BRILLANTE RECTORADO DEL DR. PABLO GONZÁLEZ CASANOVA ENTRÓ EN UNA FASE DE REFORMAS QUE TENÍA TRES GRANDES EJES:

1. LA PROMOCIÓN DE UN NUEVO BACHILLERATO QUE VINCULA RA LAS CIENCIAS Y LAS HUMANIDADES, LA TEORÍA, LA PRÁCTICA Y LA ENSEÑANZA-APRENDIZAJE PARTICIPATIVA. CON TAL PROPÓSITO- EN 1971 SE CREO EL COLEGIO DE CIENCIAS Y HUMANIDADES QUE HA LANGUIDECIDO A LA CAÍDA DEL RECTOR GONZÁLEZ CASANOVA.

2. CREACIÓN DE UNA NUEVA UNIVERSIDAD DENTRO DE LA -- MISMA UNIVERSIDAD. PARA TAL EFECTO SE PROVERÍAN NUEVOS CAM PUS UNIVERSITARIOS (ZARAGOZA, ARAGÓN, IZTACALA, ACATLÁN Y - CUAUTITLÁN) QUE DESCONCENTRARÍAN A LA CIUDAD UNIVERSITARIA- Y PROMOVERÍAN NUEVAS FORMAS DE ORGANIZACIÓN Y MEJORES PRO-- GRAMAS Y MÉTODOS DE ESTUDIO. A LA POSTRE RESULTARON EN LOS ANODINAS ESCUELAS DE ESTUDIOS PROFESIONALES QUE LLEVAN EL - NOMBRE DE DONDE SE UBICAN.

3. PROMOCIÓN DE UN SISTEMA ABIERTO DE UNIVERSISAD -- VERDADERAMENTE ALTERNATIVO AL SISTEMA ESCOLARIZADO. A TRA-- VÉS DE ESTE SISTEMA SE PENSABA VINCULARSE CON EL APARATO -- PRODUCTIVO. LOS ACTUALES SISTEMAS DE UNIVERSIDAD ABIERTA-- SON COPIAS CALCAS DE LOS SISTEMAS ESCOLARIZADOS, PERO CON LA VENTAJA QUE NO SE VA DIARIO A CLASES.

SE CREÓ UNA UNIVERSIDAD PARA LA ÁREA METROPOLITANA - QUE TENDRÍA NUEVA FORMA DE ORGANIZACIÓN (EN DEPARTAMENTOS Y YA NO EN FACULTADES) CON UN CALENDARIO TRIMESTRAL (CON TRES

TRIMESTRES AL AÑO: PRIMAVERA, OTOÑO E INVIERNO) Y NO ANUAL, CON DOS INSCRIPCIONES AL AÑO EN MAYO Y SEPTIEMBRE Y CON NUEVOS MÉTODOS DE ESTUDIO Y DE DISTRIBUCIÓN DE ESPACIOS.

SE CREÓ EL COLEGIO DE BACHILLERES, SE DIO IMPULSO A LA EDUCACIÓN TÉCNICA MEDIA Y SUPERIOR, CREANDO NUEVOS CENTROS DE ESTUDIOS Y SE FORTALECIÓ AL INSTITUTO POLITÉCNICO - NACIONAL.

## 5. LA ALIANZA PARA LA PRODUCCIÓN Y LA REFORMA POLÍTICA.

EN 1975, EL SECRETARIO DE RECURSOS HIDRÁULICOS DABA A CONOCER A LA OPINIÓN PÚBLICA UNA LISTA DE 6 POSIBLES PRECANDIDATOS A LA PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA MEXICANA. ESTOS ERAN: EL LIC. MARIO MOYA PALENCIA, SECRETARIO DE GOBERNACIÓN, EL LIC. HUGO CERVANTES DEL RÍO, SECRETARIO DE LA PRESIDENCIA; EL LIC. PORFIRIO MUÑOZ LEDO, SECRETARIO DEL TRABAJO Y PREVISIÓN SOCIAL; EL LIC. JOSÉ LÓPEZ PORTILLO, SECRETARIO DE HACIENDA Y CRÉDITO PÚBLICO; EL LIC. CARLOS GÁLVEZ BETANCOURT, DIRECTOR GENERAL DE IMSS Y EL LIC. AUGUSTO GÓMEZ VILLANUEVA, SECRETARIO DE LA REFORMA AGRARIA. TODOS ELLOS -- ERAN ABOGADOS EGRESADOS DE LA UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO.

EL LUNES 22 DE SEPTIEMBRE DE 1976 ALREDEDOR DE LAS - 17.00 HRS. (TRES DÍAS ANTES DE QUE SE REUNIERA LA ASAMBLEA DEL PARTIDO REVOLUCIONARIO INSTITUCIONAL QUE EXAMINARÍA EL PLAN BÁSICO DE GOBIERNO) EN UN ACTO MULTITUDINARIO EN EL CENTRO DE LA CIUDAD DE MÉXICO, EL PRI SE INCLINÓ POR LA CANDIDATURA DEL LIC. JOSÉ LÓPEZ PORTILLO. DE ÉL, EL IMPLACABLE CRÍTICO POLÍTICO DON DANIEL COSÍO VILLEGAS NOS DEJÓ UN RETRATO HABLADO; "COMO EN TODO SER HUMANO, PUEDEN APRECIARSE EN DON JOSÉ ELEMENTOS FAVORABLES, Y OTROS, SIN REMEDIO - ADVERSOS. SU PRESENCIA FÍSICA ES MUY AGRADABLE, HECHO TANTO MÁS CURIOSO CUANTO QUE NO LO ESTROPEAN UNA CALVICIE BIEN -- AVANZADA Y UNAS PATILLAS DE TELENÓVELA. DA LA IMPRESIÓN DE UN HOMBRE SANO DE CUERPO Y ÁNIMO. SU ALTURA Y EL MANTENERSE ERGUIDO PERO SIN ARROGANCIA SUGIERE LA IDEA DEL HOMBRE - RECTO", MÁS ADELANTE AGREGA: "QUIENES HAN TRATADO A DON JOSÉ EN UN AMBIENTE PRIVADO O NO PÚBLICO, SACAN UNA IMPRESIÓN BUENA Y AÚN ENTUSIASTA. LO HALLAN AFABLE, ABIERTO, DIS--

PUESTO A HABLAR Y ESCUCHAR, Y COSA SORPRENDENTE CON UN BUEN SENTIDO DEL HUMOR". 1/

POR PRIMERA VEZ, EN LAS ELECCIONES PRESIDENCIALES DE 1976, NO SE PRESENTARON CANDIDATOS A LA PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA POR PARTE DE LOS OTROS PARTIDOS POLÍTICOS NACIONALES CON EXISTENCIA LEGAL; ES DECIR QUE EL PARTIDO ACCIÓN NACIONAL, OPOSITOR LEGAL AL PRI Y AL SISTEMA POLÍTICO MEXICANO DESDE LOS AÑOS 40'S, NO PRESENTABA CANDIDATO A LA PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA. ESTE FENÓMENO, MANIFESTABA UNA CRISIS POLÍTICA QUE SUMADA A LA CRISIS ECONÓMICA DE 1976 OBLIGABA AL LIC. LÓPEZ PORTILLO A CAMBIAR LA ESTRATEGIA DE GOBIERNO.

EN LAS ELECCIONES DE 1976 EL LIC. JOSÉ LÓPEZ PORTILLO OBTUVO 16 727 993 VOTOS 2/ REPRESENTANDO EL 100% DE VOTOS EMITIDOS PARA ELEGIR PRESIDENTE. RECORDEMOS QUE EL PARTIDO POPULAR SOCIALISTA Y EL PARTIDO AUTÉNTICO DE LA REVOLUCIÓN MEXICANA TRADICIONALMENTE SE HAN ADHERIDO A LA CANDIDATURA DEL CANDIDATO POSTULADO POR EL PRI.

### 5.1 LA ALIANZA PARA LA PRODUCCIÓN.

COMO HEMOS DICHO ARRIBA, EL LIC. JOSÉ LÓPEZ PORTILLO ASUMÍA EL PODER PRESIDENCIAL EN MEDIO DE UNA CRISIS ECONÓMICA Y POLÍTICA AGUDA QUE IMPULSABA LA NECESIDAD DE CAMBIAR EL RUMBO DE GOBIERNO. EN 1977, PRIMER AÑO DE GOBIERNO, LA SITUACIÓN ECONÓMICA ERA LA SIGUIENTE:

#### A) EL CRECIMIENTO DEL PRODUCTO INTERNO (PIB) FUE-

1/ COSÍO VILLEGAS, DANIEL, LA SUCESIÓN: DESENLAZADO, MÉXICO, ED. JOAQUÍN MORTÍZ, 1976. PP. 110 Y 111.

2/ DIARIO DE DÉBATES DE LA CÁMARA DE DIPUTADOS.

DE 2.73%. 3/

B) AL FINALIZAR 1977 LA TASA DE INFLACIÓN ERA LA MÁS ALTA DE LA HISTORIA DE MÉXICO, ERA DEL 30%;

C) DESEQUILIBRIO EN LA BALANZA COMERCIAL;

D) SI BIEN ES CIERTO QUE LA INVERSIÓN PÚBLICA SE HABÍA RECUPERADO CON RESPECTO A 1976, QUEDABA POR DEBAJO DE LA ALCANZADA EN 1975;

E) EL CRECIMIENTO DE LOS RECURSOS TRIBUTARIOS FUE APENAS DEL 6.3%," (...) LA DEUDA EXTERNA CONTINUÓ AUMENTANDO, - AL PASAR DE 19 600.2 MILLONES DE DÓLARES EN 1976 A 22 912.1 MILLONES DE DÓLARES EN 1977. CON ELLO, EN PARTE DEBIDO AL EFECTO DE AUMENTO QUE LA DEVALUACIÓN CAMBIARIA TUVO SOBRE LA DEUDA EXTERNA MEDIDA EN PESOS, ESTA PASO DE REPRESENTAR - EL 12.6% DEL P.I.B. EN 1971, AL 30.9 DEL P.I.B. EN 1977, -- APROXIMADAMENTE". 4/

F) CRISIS NACIONAL QUEDABA ENMARCADA EN UNA CRISIS MUNDIAL PROLONGADA (COROLARIO DEL DESARROLLO SOTENIDO DE POSGUERRA).

ANTE ESTE PANORAMA EL LIC. LÓPEZ PORTILLO PROPONÍA:

1. REORIENTAR EL DESARROLLO AGRÍCOLA PARA ALCANZAR LA AUTOSUFICIENCIA ALIMENTARIA, Y, RESARCIR LA CRECIENTE DEPENDENCIA

3/ MORERA, CARLOS, "ANÁLISIS ESTADÍSTICO SOBRE LOS CAMBIOS Y EN EL PAPEL DEL CAPITAL FINANCIERO EN LA ACUMULACIÓN DEL CAPITAL EN MÉXICO", MÉXICO, ED. I.I.E.- UNAM, 1979, - P. 6.

4/ AYALA, JOSÉ, "LA CRISIS ACTUAL" EN GONZÁLEZ CASANOVA, PABLO Y FLORESCANO, ENRIQUE (COORDINADORES), MÉXICO HOY, - MÉXICO, ED. SIGLO XXI, 1979, P. 61.

DENCIA DEL PAÍS DEL FOOD POWER NORTEAMERICANO Y DE LAS GRANDES EMPRESAS TRANSNACIONALES DEL COMERCIO MUNDIAL DE ALIMENTOS. COMO PARTE DE ESTA REORIENTACIÓN JUGARÍAN UN PAPEL -- FUNDAMENTAL EN EL ORDEN SOCIOECONÓMICO EL SISTEMA ALIMENTARIO MEXICANO (SAM), Y EL ORDEN JURÍDICO, LAS REFORMAS A LA LEY DE LA REFORMA AGRARIA. UNA REFORMA JURÍDICA QUE LEVANTÓ UNA PROFUNDA Y EXTENSA POLÉMICA FUE AQUELLA QUE PERMITIRÍA LA OCUPACIÓN DE LAS TIERRAS OCIOSAS PARA TRABAJARLAS.

EL SAM NACIÓ DE UN RIGUROSO ESTUDIO QUE OFRECIÓ PRELIMINARMENTE UN CRUDO DIAGNÓSTICO DE LA SITUACIÓN ALIMENTARIA EN MÉXICO. 5/ ASIMISMO PRESENTABA "UN PROGRAMA INTEGRAL -- QUE CONSTA DE VEINTE PROYECTOS DIFERENTES QUE ABARCAN TODOS LOS ASPECTOS RELACIONADOS CON LA PRODUCCIÓN, TRANSFORMACIÓN Y DISTRIBUCIÓN DE PRODUCTOS ALIMENTICIOS BÁSICOS, Y QUE SE PROPONE INCREMENTAR RÁPIDAMENTE LA PRODUCCIÓN DE ÉSTOS Y MEJORAR EL NIVEL NUTRICIONAL Y LA DIETA DE LAS CAPAS MÁS POBRES DE LA POBLACIÓN. PARA ESTO SE DISEÑO UNA ESTRATEGIA -- PRODUCTIVA QUE CONTEMPLA ESENCIALMENTE CUATRO LÍNEAS DE ACCIÓN; EN CUANTO A LA PRODUCCIÓN AGROPECUARIA EN SÍ, EL APOYO AL SECTOR PRODUCTOR DE GRANOS BÁSICOS Y A LAS ZONAS DE TEMPORAL; EN CUANTO A LA TRANSFORMACIÓN ALIMENTARIA, EL IMPULSO A AGROINDUSTRIAS CAMPESINAS, ESTATALES O MIXTAS (PRIVADAS Y CAMPESINAS O ESTATALES); EN CUANTO A LOS BIENES DE PRODUCCIÓN, TECNOLOGÍA E INSUMOS PARA LA AGRICULTURA Y LA INDUSTRIA ALIMENTARIA, EL FOMENTO A LA INVESTIGACIÓN TÉCNICA Y A LA PRODUCCIÓN NACIONAL DE BIENES DE CAPITAL E INTERMEDIO PARA IMPULSAR LA OFERTA DE ALIMENTOS PROCESADOS; EN CUANTO A LA DISTRIBUCIÓN DE ARTÍCULOS BÁSICOS E INSUMOS, LA AMPLIACIÓN CONSIDERABLE DE LA RED DE TIENDAS Y ALMACENES -- OFICIALES, PARTICULARMENTE EN EL CAMPO DONDE SERÍAN A LA --

---

5/ LA EXCELENTE DOCUMENTACIÓN PUBLICADA POR EL SAM.

VEZ CENTROS DE ACOPIO DE PRODUCTOS AGRÍCOLAS Y DE DISTRIBUCIÓN DE BIENES E INSUMOS INDISPENSABLES A PRECIOS SUBSIDIADOS PARA LA POBLACIÓN CAMPESINA". 6/

2. SANEAR LAS FINANZAS PÚBLICAS. PARA ESO SE PROPUSIERON REFORMAS FISCALES.

3. EQUILIBRAR LA BALANZA DE PAGOS Y LA BALANZA COMERCIAL.

4. APOYAR AL SECTOR EXPORTADOR Y DIVERSIFICAR LOS PRODUCTOS Y SERVICIOS DE EXPORTACIÓN.

5. COMBATIR LA INFLACIÓN.

6. AMPLIAR Y MEJORAR EL EMPLEO.

5.1.1. "LA PETROLIZACIÓN" DE LA ECONOMÍA MEXICANA.

CON LA SERENIDAD Y OBJETIVIDAD QUE BRINDA LA DISTANCIA TEMPORAL PODEMOS DECIR QUE MÉXICO APROVECHÓ EN EL MOMENTO - JUSTO LA OPORTUNIDAD QUE LE ESTABAN BRINDANDO LOS PRECIOS - INTERNACIONALES DEL PETRÓLEO. SIN EMBARGO, LA MECÁNICA DEL MERCADO INTERNACIONAL, DURA, CAMBIANTE TERMINÓ POR DEVORAR LA OPORTUNIDAD DE UN NUEVO DESPEGUE ECONÓMICO ESTABLE Y PERMANENTE.

EN EFECTO, EN 1976 EL WASHINGTON POST LANZÓ LA NOTICIA DE QUE MÉXICO ERA UN GRAN POZO PETROLERO. EL SISTEMA DE SATÉLITES NORTEAMERICANOS TENÍAN A LOS MANTOS PETROLÍFEROS --

---

6/ MESTRIES, FRANCIS, "SAM: ¿UNA ALTERNATIVA REAL?", EN TEORÍA Y POLÍTICA, MÉXICO, ED. JOAQUÍN MORTÍZ, P. 147.

BIEN LOCALIZADOS. LA SITUACIÓN ECONÓMICA EMPEZABA RÁPIDAMENTE A RECUPERARSE GRACIAS A DOS PIVOTES QUE POSTERIORITAMENTE HARÍAN CRISIS: LA VENTA DEL PETRÓLEO Y LOS EMPRÉSTITOS QUE PARA ENTONCES (CON UN RAZONABLE TIPO DE CAMBIO) SE CONSIDERABAN RÁPIDAMENTE AMORTIZABLES.

EL INTELIGENTE COLUMNISTA JUAN MARÍA ÁLPONTE, EN PLENO AUGE PETROLERO ADVERTÍA:

"EL PROGRAMA DE ENERGÍA DE MÉXICO FUNCIONA COMO -- UNA LIMITACIÓN Y UN ORDEN: USAR LOS RECURSOS SEGÚN UN -- PLAN, Y ENTENDER EL DESARROLLO COMO UN PROYECTO COLECTIVO. CONTENER LA PRODUCCIÓN EN 2 750 000 BARRILES DIARIOS Y DEDICAR 1 500 000 A LA EXPORTACIÓN ES UN PROYECTO QUE SE INSCRIBE EN UNA HIPÓTESIS FUNDAMENTAL: IMPEDIR QUE MÉXICO PASE A SER UNA SOCIEDAD PETROLIZADA, ES DECIR, COMPRADORA, ESTO ES, DOLARIZADA. PERO LA DOBLE TENDENCIA -- ES ÉSA Y LO SERÁ MIENTRAS EL PROGRAMA SEA UN DICTADO DESDE ARRIBA, AISLADO, EGOCÉNTRICO. NI UN SÓLO PAÍS PETROLERO HA DEJADO DE SER DEPENDIENTE; NI UN SÓLO PAÍS PETROLERO HA PODIDO CONVERTIRSE EN EXPORTADOR DE SU MODERNIDAD PROPIA; NI UN SÓLO PAÍS PETROLERO HA DEJADO DE DOLARIZARSE. MÉXICO ES EL ÚNICO QUE PUEDE TRANSFORMAR ESA -- LEY --NO ES FATALIDAD-- DE LA DEPENDENCIA. SU TIEMPO PARA EL CAMBIO ES LIMITADO".

"EL PROBLEMA ESTIBA EN ELIMINAR LAS CAUSAS DEL SÍNDROME PETROLERO. EL PETRÓLEO NO PUEDE SUBSIDIAR LA DESIGUALDAD E INSTITUCIONALIZARLA. EL PRECIO DEL PETRÓLEO INTERNO --EL MÁS BAJO DEL MUNDO CON EL VENEZOLANO-- ES UN REGALO EXTRA, OTRO PRIVILEGIO MÁS, A LOS RICOS. UN PAÍS SUBSIDIADO PARA SUBVERTIR LA POSIBILIDAD DE LA RAZÓN ANALÍTICA

CA, CON EL FIN DE ELIMINAR LA DUDA METÓDICA". 7/

LOS LLAMADOS PAÍSES TERCERMUNDISTAS, PERIFÉRICOS, ATRASADOS O SUBDESARROLLADOS HAN ACCEDIDO TARDÍAMENTE A LA CIENCIA, LA TECNOLOGÍA Y LA CULTURA. LA CONSTANTE HA SIDO EL SAQUEO DE SUS RECURSOS NATURALES Y LA FUGA DE CEREBROS MÁS CONNOTADOS; ÉSTO HA TRAÍDO COMO CONSECUENCIA "QUE TODA MODERNIZACIÓN, POR AUTOMÁTICA QUE SEA LA TRANSFERENCIA DE UN PRODUCTO DEL CENTRO A LA PERIFERIA (INCLUSIVE SI SE PRODUCE EN EL MISMO PAÍS), LLEVA CONSIGO UN ATRASO OBJETIVO EN POTENCIA: ATRASO QUE IMPLICA EL HECHO DE QUE, EN EL MOMENTO MISMO QUE APARECE UNA INNOVACIÓN EN EL MERCADO PERIFÉRICO, EL CENTRO ESTÁ PRODUCIENDO YA, PRÁCTICAMENTE, SU SUSTITUCIÓN TEÓRICA". 8/

LA ECONOMÍA MEXICANA EN 1978 ENTRÓ EN UNA FRANCA MEJORÍA, RECUPERANDO SU TASA DE CRECIMIENTO HISTÓRICA Y AÚN LOGRANDO SUPERARLA. EL CRECIMIENTO DEL PIB FUE DE 6.5% EN 1978; 7.8% EN 1979; 8% EN 1980 Y 8.1% EN 1981 9/. EMPERO, LA CRISIS ECONÓMICA PENDÍA COMO LA ESPADA DE DAMÓCLES.

#### 5.1.2. LA CRISIS ESTRUCTURAL DE 1982.

DESDE LA CRISIS MUNDIAL DE 1919-30 NO SE HABÍA PRESENTADO UNA CRISIS DE CARÁCTER ESTRUCTURAL Y DE ALCANCE MUNDIAL. EN 1982 ESTABAMOS INMERSOS EN UNA CRISIS ESTRUCTURAL PLANETARIA DE REPENTE. EL DISCURSO COTIDIANO SE IMPREGNÓ DE TÉRMINOS COMO CRISIS, ESTANCAMIENTO, DEVALUACIÓN, INFLA-

7/ ALPONTE, JUAN MARÍA, LA ESTRATEGÍA MUNDIAL DEL PETRÓLEO; UNA TEORÍA DEL PODER. UNA TEORÍA DE LA DEPENDENCIA, MEXICO, ED. NUEVA IMAGEN, 1982. P. 199.

8/ ALPONTE, JUAN MARÍA, OP. CIT., P. 182.

9/ DATOS EXTRAÍDOS DE LOS INFORMES DEL BANCO DE MÉXICO.

CIÓN... INCLUSO SE ACUÑARON NEOLOGISMOS COMO ESTANFLACIÓN QUE DABA CUENTA DEL FENÓMENO COMBINADO DEL ESTANCAMIENTO -- CON INFLACIÓN. AL RESPECTO VEAMOS ALGUNOS DATOS.

EL AÑO DE 1982 SE INICIA CON DOS ACONTECIMIENTOS QUE LLAMARON PODEROSAMENTE LA ATENCIÓN DE LOS ESPECIALISTAS: A) UN AHORRO DE ENERGÉTICOS EN CERCA DE 30% EN LOS PAÍSES CENTRALES GRACIAS A UNA NUEVA REVOLUCIÓN INDUSTRIAL QUE YA SE VENÍA GESTANDO. ESTOS PAÍSES VENÍAN ACUMULANDO RESERVAS ESTRATEGICAS DE PETRÓLEO, MIENTRAS LOS ESPACIOS PERIFÉRICOS -- LOS DERROCHABAN. ADEMÁS, SE DESCUBRÍA PETRÓLEO EN EL MAR -- DEL NORTE. B) LA OFERTA DE PETRÓLEO POR LOS PAÍSES PRODUCTORES INUNDABAN LITERALMENTE TODOS LOS PUERTOS. AMBOS FENÓMENOS SE CAMBIARON PARA QUE DESCENDIERA EL PRECIO INTERNACIONAL DEL PERTRÓLEO.

EN ENERO DE 1982 LA SALIDA DE CAPITAL Y LA SOBREAVALUACIÓN DEL PESO (30%) ERAN FENÓMENOS QUE CONSPIRABAN CONTRA LA ECONOMÍA MEXICANA. "SE CALCULA QUE A LO LARGO DE -- 1982, UNOS 8 MIL MILLONES DE DÓLARES ABANDONARON EL PAÍS Y DE 2 A 4 MIL MILLONES EN LAS PRIMERAS SEMANAS DE 1982", 10/ MIENTRAS LAS EXPORTACIONES NO PETROLERAS CAÍAN Y AUMENTABAN LAS IMPORTACIONES DE TODA CLASE DE ARTÍCULOS, 11/ POR CADA-- PESO PRODUCIDO EN MÉXICO SE IMPORTABAN 20 CENTAVOS.

EL 17 DE FEBRERO DE 1982 SE HIZO INMINENTE EL ANUNCIO DE UNA NUEVA DEVALUACIÓN (QUINTA DESDE 1940). Y EN AGOSTO AL CONTINUAR FURIOSAMENTE LA FUGA DE DIVISAS, LA DOLARIZACIÓN SIN DÓLARES DE LA FRONTERA NORTE, LA CONTRACCIÓN DEL

10/ BUSINESS LATIN AMÉRICA, "THE IMPACT OF THE MEXICAN DEVALUATION", 24 DE FEBRERO DE 1982.

11/ EN TODAS LAS CIUDADES NORTEÑAS HASTA LA COMIDA ERA -- NORTEAMERICANA.

MERCADO INTERNO, LA CAÍDA DEL PRECIO DEL PETRÓLEO, EL AGOTAMIENTO DE LAS RESERVAS DE DIVISAS...) SE TUVO QUE DEVALUAR EL PESO POR QUINTA VEZ. POSTERIORMENTE, SE DEJÓ FLOTAR EL PESO LLEGANDO A FINES DE 1982 A UNA PARIDAD DE 96 PESOS POR UN DÓLAR.

DEBEMOS DEJAR CLARO QUE UNA CRISIS NO LA PRODUCE UN -- HOMBRE POR PODEROSO QUE SEA; SU ORIGEN Y DESARROLLO LO ENCONTRAMOS EN CAUSAS MÁS PROFUNDAS QUE REBASAN EL VOLUNTARISMO DE CUALQUIER HOMBRE.

POR OTRA PARTE, EN MÉXICO, EL PRESIDENTE EN TURNO NO ELIGE A SU SUCESOR EN UN GESTO UNIPERSONAL Y ARBITRARIO. ES COMO DIJO EL LIC. LÓPEZ PORTILLO, EN ALGUNA OCASIÓN, "EL -- FIEL DE LA BALANZA": CALIBRA LAS CORRIENTES DE OPINIÓN, EL PERFIL POLÍTICO DE LOS PRECANDIDATOS Y LOS INTERESES DE LA NACIÓN; Y SOLO ENTONCES, EMITE SU VOTO EN EL PARTIDO REVOLUCIONARIO INSTITUCIONAL, DONDE, EN ESE TIPO DE SITUACIONES -- TIENE "VOTO DE CALIDAD". POR ELLO NOS PARECE EXCESIVO EL COMENTARIO DE DON DANIEL COSÍO VILLEGAS QUE DICE QUE EL LIC. LUIS ECHEVERRÍA ÁLVAREZ SE INCLINÓ POR LA CANDIDATURA DEL -- LIC. JOSÉ LÓPEZ PORTILLO "EL PRESIDENTE QUERÍA SALVARSE DE LA RESPONSABILIDAD QUE LE TOCA POR LA MALA SITUACIÓN ECONÓMICA NACIONAL, PUES UNA DE DOS COSAS, Y ENTONCES SE DEMOSTRARÍA LA BONDAD DEL PRESIDENTE ECHEVERRÍA O DON JOSÉ FRACASA, Y ENTONCES EL SERÁ EL RESPONSABLE, Y NO SU ANTECESOR, -- CUYA PARTICIPACIÓN SE HABRÁ OLVIDADO PARA ENTONCES". 12/

---

12/ Cosío Villegas, Daniel, op. cit., p. 106.

## 6. LA ESTRATEGIA DE LA MODERNIZACIÓN.

EL LICENCIADO CARLOS SALINAS DE GORTARI DESDE SU -- DISCURSO DE TOMA DE POSESIÓN 1/ PROPUSO CONTINUAR, AMPLIAR-- Y PROFUNDIZAR ALGUNAS LÍNEAS TRAZADAS POR LA ADMINISTRACIÓN DEL LIC. MIGUEL DE LA MADRID HURTADO E INAUGURAR E INSTAU-- RAR OTRAS LÍNEAS CON EL PROPÓSITO DE RESPONDER A LOS CAMBIOS OPERADOS A ESCALA MUNDIAL Y PARA RESPONDER A LOS RECLAMOS - NACIONALES. TODA SU ESTRATEGIA SE ORIENTA A MODERNIZAR A LA SOCIEDAD EN SU CONJUNTO. DESTACAN LAS SIGUIENTES LÍNEAS:

### 6.1 DESMANTELAMIENTO DEL ESTADO PROPIETARIO Y PATRI-- MONIALISTA.

EL ESTADO MEXICANO FUE CONCEBIDO, DESDE SU CUNA POST-- REVOLUCIONARIA COMO UN ENTE POLÍTICO PROPIETARIO Y BENE-- FACTOR. SU HISTORIA EXPANSIONISTA FUE INTERRUPTA EN DI-- CIEMBRE DE 1982, EN DONDE COMIENZA A TRAZARSE UN NUEVO PER-- FIL TOTALMENTE OPUESTO. EL ESTADO TAMBIÉN HABÍA RECLAMADO UNA INGERENCIA CASI TOTAL EN LOS PROCESOS ECONÓMICOS, BLO-- QUEANDO EL DESARROLLO PLENO Y LIBRE DE LAS FUERZAS DEL MER-- CADO. EN ESTE SENTIDO ERA NECESARIO REPRIVATIZAR UNA GRAN PORCIÓN DE ÁREAS ESTATALES, PARAESTATALES, ETC. Y TERMINAR CON FIDEICOMISOS Y PRIVILEGIOS, PARA INSTALAR PLENAMENTE EL MERCADO. ES DECIR SE REGRESABA A UNA CONCEPCIÓN LIBERAL -- (NEOLIBERAL) EN LA QUE EL ESTADO TENGA LA MENOR INJERENCIA EN LOS PROCESOS ECONÓMICOS Y SE DEJE LIBRE JUEGO A LOS AGEN-- TES ECONÓMICOS.

EL ESTADO MEXICANO ÚNICAMENTE SE RESERVA ÁREAS ECO-- NÓMICAS ESTRATÉGICAS COMO SON: EL PETRÓLEO, LA EMISIÓN DE -

---

1/ DISCURSO DE TOMA DE POSESIÓN DEL LIC. CARLOS SALINAS DE GORTARI, 1ERO. DE DICIEMBRE DE 1988.

MONEDA Y ALGUNAS MÁS. CABE DECIR QUÉ LA INMENSA MAYORÍA DE EMPRESAS QUE SE HAN REPRIVATIZADO OPERABAN CON CIFRAS ROJAS (SALDOS NEGATIVOS) ADEMÁS DE SER INEFICIENTES Y OBSOLETAS; MANTENÍAN SU FUNCIONALIDAD CASI EXCLUSIVAMENTE POR LOS SUBSIDIOS QUE SE LES INYECTABAN: MISMOS QUE IBAN DESDE EXENCIONES FISCALES DE TODO TIPO HASTA CANTIDADES FUERTES DE DINERO Y CRÉDITOS. ESTA TERRIBLE SITUACIÓN ERA UNA PESADA CARGA REPOSANDO SOBRE LOS HOMBROS DE LOS CONTRIBUYENTES Y EN GENERAL DE TODOS LOS MEXICANOS; QUE VÍA IMPUESTOS Y ENDEUDAMIENTO MANTENÍA UNA SITUACIÓN DE PRIVILEGIO A UN EJÉRCITO DE ALTA BUROCRACIA. 2/ SE HA CALCULADO QUE A FINES DE 1982 HABÍA 48 MIL PUESTOS 3/ DE ALTO MANDO QUE USUFRUCTABAN DINERO DEL PUEBLO.

CON ÉSTAS MEDIDAS TOMADAS POR EL GOBIERNO DEL LIC. CARLOS SALINAS DE GORTARI SE REFORMA EL ESTADO DÁNDOSE UN VIRAJE DE 180 GRADOS EN COMPARACIÓN CON LA QUE HASTA FINALES DE 1982 EL ESTADO MEXICANO HABÍA CONCEBIDO Y PRACTICADO; AL MISMO TIEMPO QUE EL ESTADO SE DESVINCUA DE TAREAS QUE NO LE CORRESPONDEN REDUCIENDO DRÁSTICAMENTE SU OBESIDAD Y ESCLEROSIS, SE FORTALECEN LOS MECANISMOS DEL MERCADO RETORNAN DO A LA INICIATIVA PRIVADA LOS PROCESOS ECONÓMICOS.

ESTA LÍNEA LA HA EXPLICADO CLARAMENTE EL LIC. MANUEL CAMACHO SOLÍS EN LOS SIGUIENTES TÉRMINOS:

"(...) LA ESTRATEGIA DEL DESARROLLO DEL PAÍS, ANTES DE PLANTEARSE OBJETIVOS NACIONALES MUY AMPLIOS, DE-

---

2/ A CONTRIBUIDO A ENTENDER EL FENÓMENO DE LA BUROCRACIA, ENTRE OTROS, MAX WEBER, C. SMITH, RALPH DARENDORF, -- CARL MANHEIM, WRIGHT MILLS, GAETANO MOSCA Y R. MICHELS.

3/ AGENDA DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA 1982.

BE SER CAPAZ DE ESTABLECER LAS CONDICIONES QUE HAGAN VIABLE QUE OPERE EN PLENITUD EL MERCADO, CON PRECIOS RELATIVOS ADECUADOS Y ESTABILIDAD FINANCIERA BÁSICA. POR LO GENERAL, QUIENES ASI PIENSAN, ANTES DE PREOCUPARSE POR EL RUMBO, BUSCAN ENTENDER EL COMO; SUELEN DESCONFIAR DE LA EFICACIA DE POLÍTICOS EXPANSIONISTAS DE GASTO PÚBLICO Y CONCEDEN UN PESO MUY AMPLIO AL CONTROL DE LA INFLACIÓN Y AL CRECIMIENTO FUNDADO EN LA RECUPERACIÓN DE LA INVERSIÓN PRIVADA". 4/

## 6.2 LIBERALIZACIÓN DE LA ECONOMÍA.

EN ESTRICTO SENTIDO NO EXISTE UNA SOCIEDAD CONTEMPORÁNEA QUE PUEDA SUSTRARSE DE LAS TRANSFORMACIONES Y DE LOS FLUJOS MERCANTILES QUE SUCEDEN EN NUESTRO PLANETA, ES DECIR NO HAY SOCIEDADES AUTÁRQUICAS QUE PUEDAN RESISTIR Y SER VIABLES.

EL LIBERALISMO Y EL PROTECCIONISMO SON POLÍTICAS ECONÓMICAS QUE HAN SIDO ADOPTADAS CON DIVERSOS GRADOS Y COMBINACIÓN LA MAYORÍA DE PAISES A LO LARGO DE LA HISTORIA. LOS PROTECCIONISTAS HAN QUERIDO CERRAR FRONTERAS A OTROS PAÍSES Y PRODUCTOS MEDIANTE FUERTES RESTRICCIONES CON EL PROPÓSITO DE PROMOVER LA INDUSTRIALIZACIÓN INTERNA; EN CAMBIO LOS LIBERALES O LIBRECAMBISTAS POSTULAN UNA ECONOMÍA ABIERTA A LA EFICIENCIA PRODUCTIVA MÁS ALLÁ DE LAS FRONTERAS NACIONALES EN DONDE LA VOLUNTAD DEL CONSUMIDOR DEFINA Y UBIQUE A LOS MEJORES OFERENTES PRODUCTIVOS.

MÉXICO HA OSCILADO ENTRE AMBAS POSICIONES: DE UN LARGO PERÍODO LIBRECAMBISTA ENTRÓ A UNA FASE PROTECCIONISTA. -

---

4/ "ESTATISMO O PRIVATIZACIÓN" EN NEXOS 156 DICIEMBRE DE 1990. P. 73.

DESPUÉS DE LA SEGUNDA POSTGUERRA MUNDIAL, Y AL IMPULSO DE ÉSTA EL ESTADO MEXICANO QUISO IMPULSAR UNA POLÍTICA DE SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES IMPLANTANDO MEDIDAS FUERTEMENTE - PROTECCIONISTAS; MÉXICO FUE RETICENTE A INGRESAR AL GATT 5/ (CREADO EN 1944) Y ES HASTA EL GOBIERNO DEL LIC. MIGUEL DE LA MADRID QUE HA DECIDIDO INGRESAR A ESA INSTITUCIÓN.

EL GOBIERNO DEL LIC. CARLOS SALINAS DE GORTARI MARCHA AL ESTABLECIMIENTO PLENO DE UNA ECONOMÍA ABIERTA; PARALELO HA ESTABLECIDO POLÍTICAS ECONÓMICAS INTERNAS E INTERNACIONALES, EN ESTAS ÚLTIMAS SE INSCRIBEN SU INGRESO AL GATT Y LA PROMOCIÓN EN LA FIRMA DE UN TRATADO DE LIBRE COMERCIO- (TLC) CON ESTADOS UNIDOS Y CANADÁ; Y SE PREVEN TAMBIÉN TRATADOS DE LIBRE COMERCIO CON OTRAS ÁREAS ECONÓMICAS COMO SON AMÉRICA LATINA Y LOS TRIGRES DEL SUDESTE ASIÁTICO (JAPÓN -- TAIWAN, SINGAPUR, COREA DEL SUR Y HONG-KONG.

### 6.3 COMBATE A LA INFLACIÓN.

UNA FORMA DE MANIFESTARSE LA INFLACIÓN ES CUANDO LOS PRECIOS, BIENES, PRODUCTOS Y SERVICIOS SUBEN POR ENCIMA DE - LOS SALARIOS. DE TAL MANERA QUE LOS SALARIOS O EL SALARIO NUNCA ALCANZA PARA COMPRAR LOS PRODUCTOS QUE INTEGRAN LA - CANASTA BÁSICA Y LAS MERCANCÍAS Suntuarias. LAS CAUSAS QUE GENERAN LA INFLACIÓN SON MÚLTIPLES; PRESIONAR A ELLO DESDE EL MERCADO INTERNACIONAL HASTA LA ECONOMÍA INTERNA; PERO TO - DAS ELAS TIENEN QUE VER CON LA POLÍTICA ECONÓMICA QUE ESTÁ BLEZCA EL ESTADO. NO TIENDE A REDUCIRSE ÚNICAMENTE A UN EXCESO DE CIRCULANTE, COMO EXPLICACIÓN DEL PORQUÉ SURGE Y SE MANTIENE LA INFLACIÓN, NI TAMPOCO SE PUEDE COMBATIR CON PUERILIDADES ECONÓMICAS COMO LAS QUE SE ESTABLECIERON EN BRASIL-

---

5/ LAS SIGLAS SIGNIFICAN: ACUERDO GENERAL DE ARANCELES Y TARIFAS (GENERAL AGREEMENT OF TARIFFS AN TRADE).

(PLAN CRUCEIRO) O EN ARGENTINA (PLAN AUSTRAL); POLÍTICAS -- ECONÓMICAS DE CORTE MONETARISTA QUE EN SU PUNTO MEDULAR CON SISTÍAN EN REDUCIR CEROS A LA MONEDA Y CUENTAS.

EN MÉXICO EL COMBATE A LA INFLACIÓN HA SIDO PRIORITA RIO DEL ACTUAL GOBIERNO; Y ESTO ASÍ PORQUE SE SABE QUE LA - INFLACIÓN TORNA INVIABLE CUALQUIER PROYECTO ECONÓMICO. POR ELLO, SE HA BUSCADO COMBATIR LA INFLACIÓN CON MEDIDAS RADICALES QUE HAN PASADO POR SANEAR LAS FINANZAS PÚBLICAS, ESTABLECER UN RÉGIMEN FISCAL MÁS EFICIENTE Y QUE SEA MÁS JUSTO; ROMPER CON PRIVILEGIOS Y SUBSIDIOS; REDUCIR EL ENDEUDAMIENTO EXTERNO, ETC. EN REALIDAD LA INFLACIÓN ES UNA FORMA CONTINUA DE DEVALUACIÓN. ES POLÍTICA DE CONCERTACIÓN ENTRE EL GOBIERNO Y LOS FACTORES DE LA PRODUCCIÓN HA SIDO UNA CONSTANTE EN EL COMBATE A LA INFLACIÓN; DE ESTA MANERA LOS DIFERENTES PACTOS ECONÓMICOS DE CRECIMIENTO Y ESTABILIDAD HAN--CONTADO CON LA FIRMA DEL CONGRESO DEL TRABAJO, LOS EMPRESARIOS Y EL GOBIERNO.

LA INFLACIÓN DE 1982 A 1988 AMENAZABA CON DEVORAR -- CUALQUIER PROYECTO ECONÓMICO Y ACENTUABA LA DESIGUALDAD SOCIAL AL "EXPROPIAR" Y TRANSFERIRSE VALOR DE UNA CLASE O SECTOR SOCIAL A OTRAS; LOS NIVELES EN ESE PERÍODO REBASARON EL 100% DE INFLACIÓN ANUAL; Y AHORA (1993) SE HA PODIDO REDUCIR LA INFLACIÓN A MENOS DEL 10% ANUAL, SEGÚN INFORMES DEL BANCO DE MÉXICO. TAMBIÉN SE HA CONTRIBUIDO AL COMBATE A LA INFLACIÓN LA RECUPERACIÓN PRODUCTIVA, DE TAL SUERTE QUE EL PRODUCTO INTERNO BRUTO HA VUELTO A CRECER A CERCA DEL -- 14%.

#### 6.4 RENEGOCIACIÓN DE LA DEUDA EXTERNA.

EN 1983 LA DEUDA EXTERNA REBASÓ LOS 100 MIL MILLONES DE DÓLARES USA AMENAZANDO CON AHOGAR CUALQUIER PROYECTO DE

RECUPERACIÓN ECONÓMICA. EN ESTE PROBLEMA SE QUISO IMPULSAR MEDIDAS PELIGROSAS Y QUE ENCERRABAN UNA "FUGA HACIA ADELANTE"; ES DECIR CON ARREBATOS POPULISTAS Y QUE NO RESISTEN EL MENOR ANÁLISIS CIENTÍFICO SE PRETENDÍA QUE EL GOBIERNO MEXICANO DECLARARA UNA MORATORIA A SUS COMPROMISOS CON LA BANCA INTERNACIONAL. SE REQUIRIÓ TENER LA CABEZA MUY FRÍA Y AGUZADA LA INTELIGENCIA PARA BUSCAR UNA SALIDA PERTINENTE, VIABLE Y DE PROVECHO PARA MÉXICO. LA SITUACIÓN ERA YA INSOSTENIBLE Y LA DEUDA EXTERNA SE ANTOJABA ETERNA; SE DESTINABAN FUERTES CANTIDADES DE DIVISAS AL PAGO ÚNICAMENTE DE LOS INTERESES ES DECIR A AMORTIZAR LA DEUDA, SIN QUE ESE DINERO QUE PAGABAMOS CONTARA EN EL CAPITAL PRINCIPAL.

EL GOBIERNO DEL LICENCIADO CARLOS SALINAS DE GORTARI BUSCÓ RENEGOCIAR LA DEUDA EXTERNA; Y A TRAVÉS DE ESA CABEZA LÚCIDA QUE ESTÁ AL FRENTE DE LA SECRETARÍA DE HACIENDA (EL LIC. PEDRO ASPE ARMELLA), DESPUÉS DE MÚLTIPLES Y FATIGOSOS ESFUERZOS LOGRÓ RENEGOCIAR LA DEUDA; DE ESTA MANERA EL PRIMERO DE NOVIEMBRE DE 1990 EL PRESIDENTE DE LA REPÚBLICA PODÍA DECIR:

"EN MI PRIMER INFORME INDIQUÉ QUE LA NEGOCIACIÓN DE LA DEUDA PÚBLICA EXTERNA ERA YA UN HECHO. FALTABA -- PRECISAR LA OPCIÓN QUE ELIGIRÍAN LOS MÁS DE 500 BANCOS ACREEDORES: REDUCCIÓN DEL SALDO, BAJA DE INTERESES O APORTACIÓN DE RECURSOS FRESCOS. CON LA FIRMA DEL ACUERDO DE REESTRUCTURACIÓN DE NUESTRA DEUDA EXTERNA, EL 4 DE FEBRERO PASADO, EL 43% DE DEUDA ELEGIBLE SE ORIENTÓ A LA OPCIÓN DE QUITA DEL PRINCIPAL, - EL 47% A LA DISMINUCIÓN DE INTERESES, Y DEL RESTO DE RIVARÁN APORTACIONES DE DINERO NUEVO. LA NEGOCIACIÓN CUMPLIÓ CON LOS REQUISITOS QUE FIJAMOS. SE HAN ABATIDO LAS TRANSFERENCIAS NETAS AL EXTERIOR. EL VALOR

ECONÓMICO DE LA DEUDA HISTÓRICA ACUMULADA SE HA REDUCIDO EN MÁS DE 20 MIL MILLONES DE DÓLARES, Y CON -- ELLO HA DISMINUIDO LO QUE DEBEMOS EN RELACIÓN CON LO QUE PRODUCIMOS. SU SALDO EN TÉRMINOS DE IMPACTO ECONÓMICO NETO EQUIVALE A PASAR DEL 60% DEL PRODUCTO A FINES DE 1988, ACERCA DEL 40% EN MARZO DE 1990. EL CARÁCTER MULTIANUAL DE LA RENEGOCIACIÓN DE LA DEUDA ELIMINA LA INCERTIDUMBRE PROPICIADA POR LAS NEGOCIACIONES PERIÓDICAS". 6/

#### 6.5 COMBATE A LA POBREZA.

EMERGIMOS DE LA LLAMADA "DÉCADA PERDIDA" (LA DE LOS 80'S) CON UNA SOCIEDAD MÁS EMPOBRECIDA. DATOS PUBLICADOS -- POR EL INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA GEOGRAFÍA E INFORMÁTICA DEPENDIENTE DE LA SECRETARÍA DE PROGRAMACIÓN Y PRESUPUESTO SEÑALAN QUE ALREDEDOR DE 40 MILLONES DE MEXICANOS VIVEN EN LA POBREZA; Y DE ELLOS CERCA DE 8 MILLONES VIVEN EN LA EXTREMA POBREZA, ES DECIR EN LA MISERIA. EN ESTE CONTEXTO CUALQUIER PROYECTO DE MODERNIZACIÓN TENDRÍA QUE COMBATIR LA POBREZA Y, AÚN MÁS, LA EXTREMA POBREZA. EL GOBIERNO IMPLEMENTÓ EL PROGRAMA NACIONAL DE SOLIDARIDAD (PRONASOL) PARA COMBATIR LA DESIGUALDAD SOCIAL, SIN CAER EN EL PATERNALISMO NI EN EL POPULISMO; BUSCANDO QUE LOS SUJETOS SOCIALES A DONDE SE ORIENTA EL PRONASOL SE COMPROMETIERAN Y SE RESPONSABILIZARAN DE ÉL, CON ELLO SE ELUDE LA DEMAGOGÍA Y LOS "BARRILES SIN FONDO".

---

6/ SEGUNDO INFORME DE GOBIERNO DEL LIC. CARLOS SALINAS DE GORTARI.

## 6.6 FUNDAMENTACIÓN LEGAL.

LAS CONSIDERACIONES QUE DETERMINAN LA ACCIÓN ORDENADORA DE LA ACTIVIDAD DEL ESTADO TIENEN SU MARCO JURÍDICO EN LOS ARTÍCULOS 25 Y 26 CONSTITUCIONALES QUE A CONTINUACIÓN SE DESCRIBEN:

ARTÍCULO 25 CONSTITUCIONAL.- CORRESPONDE AL ESTADO - LA RECTORÍA DEL DESARROLLO NACIONAL PARA GARANTIZAR QUE ÉSTE SEA INTEGRAL, QUE FORTALEZCA LA SOBERANÍA DE LA NACIÓN Y SU RÉGIMEN DEMOCRÁTICO Y QUE, MEDIANTE - EL FOMENTO DEL CRECIMIENTO ECONÓMICO Y EL EMPLEO Y - UNA MÁS JUSTA DISTRIBUCIÓN DEL INGRESO Y LA RIQUEZA, PERMITA EL PLENO EJERCICIO DE LA LIBERTAD Y LA DIGNIDAD DE LOS INDIVIDUOS, GRUPOS Y CLASES SOCIALES, CUYA SEGURIDAD PROTEGE ESTA CONSTITUCIÓN.

EL ESTADO PLANEARÁ, CONDUCIRÁ, COORDINARÁ Y ORIENTARÁ LA ACTIVIDAD ECONÓMICA NACIONAL, Y LLEVARÁ AL CABO LA REGULACIÓN Y FOMENTO DE LAS ACTIVIDADES QUE DEMANDE EL INTERÉS GENERAL EN EL MARCO DE LIBERTADES - QUE OTORGA LA CONSTITUCIÓN.

ÁL DESARROLLO ECONÓMICO NACIONAL CONCURRIRÁN, CON -- RESPONSABILIDAD SOCIAL, EL SECTOR PÚBLICO, EL SECTOR SOCIAL Y EL SECTOR PRIVADO, SIN MENOSCABO DE OTRAS - FORMAS DE ACTIVIDAD ECONÓMICA QUE CONTRIBUYAN AL DESARROLLO DE LA NACIÓN.

EL SECTOR PÚBLICO TENDRÁ A SU CARGO, DE MANERA EXCLUSIVA, LAS ÁREAS ESTRATÉGICAS QUE SE SEÑALAN EN EL ARTÍCULO 28, PÁRRAFO CUARTO DE LA CONSTITUCIÓN, MANTENIENDO SIEMPRE EL GOBIERNO FEDERAL LA PROPIEDAD Y EL

CONTROL SOBRE LOS ORGANISMOS QUE EN SU CASO SE ESTABLEZCAN.

ASIMISMO PODRÁ PARTICIPAR POR SÍ O CON LOS SECTORES SOCIAL Y PRIVADO, DE ACUERDO CON LA LEY, PARA IMPULSAR Y ORGANIZAR LAS ÁREAS PRIORITARIAS DEL DESARROLLO.

BAJO CRITERIOS DE EQUIDAD SOCIAL Y PRODUCTIVIDAD SE APOYARÁ E IMPULSARÁ A LAS EMPRESAS DE LOS SECTORES SOCIAL Y PRIVADO DE LA ECONOMÍA, SUJETÁNDOLAS A LAS MODALIDADES QUE DICTE EL INTERÉS PÚBLICO Y AL USO, EN BENEFICIO GENERAL, DE LOS RECURSOS PRODUCTIVOS, CUIDANDO SU CONSERVACIÓN Y EL MEDIO AMBIENTE.

LA LEY ESTABLECERÁ LOS MECANISMOS QUE FACILITEN LA ORGANIZACIÓN Y LA EXPANSIÓN DE LA ACTIVIDAD ECONÓMICA DEL SECTOR SOCIAL: DE LOS EJIDOS, ORGANIZACIONES DE TRABAJADORES, COOPERATIVAS, COMUNIDADES, EMPRESAS QUE PERTENEZCAN MAYORITARIA O EXCLUSIVAMENTE A LOS TRABAJADORES Y, EN GENERAL, DE TODAS LAS FORMAS DE ORGANIZACIÓN SOCIAL PARA LA PRODUCCIÓN, DISTRIBUCIÓN Y CONSUMO DE BIENES Y SERVICIOS SOCIALMENTE NECESARIOS.

LA LEY ALENTARÁ Y PROTEGERÁ LA ACTIVIDAD ECONÓMICA QUE REALICEN LOS PARTICULARES Y PROVEERÁ, LAS CONDICIONES PARA QUE EL DESENVOLVIMIENTO DEL SECTOR PRIVADO CONTRIBUYA AL DESARROLLO ECONÓMICO NACIONAL, EN LOS TÉRMINOS QUE ESTABLECE ESTA CONSTITUCIÓN.

ARTÍCULO 26 CONSTITUCIONAL.- EL ESTADO ORGANIZARÁ UN SISTEMA DE PLANEACIÓN DEMOCRÁTICA DEL DESARROLLO

NACIONAL QUE IMPRIMA SOLIDEZ, DINAMISMO, PERMANENCIA Y EQUIDAD AL CRECIMIENTO DE LA ECONOMÍA PARA LA INDEPENDENCIA Y LA DEMOCRATIZACIÓN POLÍTICA, SOCIAL Y -- CULTURAL DE LA NACIÓN.

LOS FINES DEL PROYECTO NACIONAL CONTENIDOS EN ESTA -- CONSTITUCIÓN DETERMINARÁN LOS OBJETIVOS DE LA PLANEACIÓN. LA PLANEACIÓN SERÁ DEMOCRÁTICA, MEDIANTE LA -- PARTICIPACIÓN DE LOS DIVERSOS SECTORES SOCIALES RECOGERÁ LAS ASPIRACIONES Y DEMANDAS DE LA SOCIEDAD PARA INCORPORARLAS AL PLAN Y LOS PROGRAMAS DE DESARROLLO. HABRÁ UN PLAN NACIONAL DE DESARROLLO AL QUE SE SUJETARÁN OBLIGATORIAMENTE LOS PROGRAMAS DE LA ADMINIS-- TRACIÓN PÚBLICA FEDERAL.

LA LEY FACULTARÁ AL EJECUTIVO PARA QUE ESTABLEZCA -- LOS PROCEDIMIENTOS DE PARTICIPACIÓN Y CONSULTA POPULAR EN EL SISTEMA NACIONAL DE PLANEACIÓN DEMOCRÁTICA, Y LOS CRITERIOS PARA LA FORMULACIÓN, INSTRUMENTACIÓN, CONTROL Y EVALUACIÓN DEL PLAN Y LOS PROGRAMAS DE DESARROLLO. ASIMISMO DETERMINARÁ LOS ÓRGANOS RESPONSABLES DEL PROCESO DE PLANEACIÓN Y LAS BASES PARA QUE EL EJECUTIVO FEDERAL COORDINE MEDIANTE CONVENIOS CON LOS GOBIERNOS DE LAS ENTIDADES FEDERATIVAS E INDUZCA Y CONCIERTE CON LOS PARTICULARES LAS ACCIONES A REALIZAR PARA SU ELABORACIÓN Y EJECUCIÓN.

SIN EMBARGO AL ANALIZAR LOS ANTERIORES SE PROPONE LA POSIBILIDAD DE ESTUDIAR LA CONVENIENCIA DE REFORMAR LA CONS-- TITUCIÓN, EN SUS ARTÍCULOS 25 Y 26, ARRIBA MENCIONADOS, CON EL OBJETO DE PROMOVER EL DESARROLLO NACIONAL A TRAVÉS DE -- LOS INSTRUMENTOS QUE CONSIDERE NECESARIOS EL ESTADO, A FIN -- DE SUSTITUIR LOS DOS ELEMENTOS QUE HOY SEÑALAN DICHAS DISPO

SICIONES: LA PLANEACIÓN Y LA CONSULTA POPULAR.

LOS FUNDAMENTOS ANTES REFERIDOS PROPICIAN, POR ORIGINARSE DE UN MANDATO CONSTITUCIONAL, SU INSTITUCIONALIZACIÓN, YA QUE SE OBLIGA A ORDENAR LAS ACCIONES DEL ESTADO. ESTA RESPONSABILIDAD ORIENTA LA VOLUNTAD DE LOS RESPONSABLES DE INSTRUMENTAR EL DESARROLLO NACIONAL. SIN EMBARGO, DERIVADO DE UNA RÍGIDA INTERPRETACIÓN DE ESTOS PRECEPTOS CONSTITUCIONALES, SE PUDIERA, EN UN MOMENTO DADO, SUPONER QUE NO OBSTANTE LA FORMULACIÓN DEL PLAN, LA FALTA DE CUMPLIMIENTO DEL MISMO DERIVARÍA EN CUESTIONAMIENTOS POLÍTICOS, SIN DESCONOCER LAS PRESUMIBLES IMPLICACIONES JURÍDICAS.

SI CONSIDERAMOS QUE LA PLANEACIÓN ES UNO DE LOS MEDIOS PARA ALCANZAR EL DESARROLLO NACIONAL Y NO UN FIN, ÉSTA NO DEBIERA FORMAR PARTE DEL TEXTO CONSTITUCIONAL COMO ACCIÓN O COMO DEFINICIÓN DEL HACER DE LOS MEXICANOS, Y POR OTRO LADO, SU SIMPLE ENUNCIADO, LIMITA A OTROS INSTRUMENTOS QUE PUDIERAN CONSIDERARSE EN EL FUTURO.

AHORA BIEN, SI HA DE FORMAR PARTE DEL TEXTO CONSTITUCIONAL, SERÍA CONVENIENTE ANALIZAR LA POSIBILIDAD DE INCLUIRLO EN LA PARTE ORGÁNICA COMO INSTRUMENTO DE LOS ÓRGANOS REPRESENTANTES DEL ESTADO (PODER EJECUTIVO, LEGISLATIVO Y JUDICIAL).

FINALMENTE, AL CONSIDERAR EN ESTA REFERENCIA, QUE LA ACCIÓN ORDENADORA DEL ESTADO ESTÁ APOYADA EN FOROS DE CONSULTA POPULAR, LAS CUALES CREEMOS ESTÁN SUSTITUYENDO A LA AUTORIDAD CONSTITUIDA, YA QUE ÉSTOS TAMBIÉN SE LLEVAN A CABO A TRAVÉS DE LOS PROCESOS POLÍTICOS EN QUE PARTICIPAN LOS CIUDADANOS; MEDIANTE LOS CUALES SE DESIGNA A LOS REFERIDOS REPRESENTANTES DEL ESTADO, JUNTO CON SUS PROGRAMAS Y COMPRO

MISOS, Y AL CREAR OTRA INSTANCIA, ESTAMOS, POSIBLEMENTE, -- REEMPLAZANDO EL PODER LEGALMENTE ESTABLECIDO.

POR LO ANTERIOR, NOS LLEVA A REALIZAR UNA SERIE DE PUNTUALIZACIONES PARA AMPLIAR EL ALCANCE DE LOS MISMOS:

QUE DENTRO DE LOS MECANISMOS DEL PLAN, SE ESTABLEZCA EL ANÁLISIS DE LOS FUNDAMENTOS JURÍDICOS QUE SUSTENTEN ESTAS ACCIONES, PARA EXTENDER EL MARCO DE REFERENCIA Y NO LIMITARLO A UN SÓLO INSTRUMENTO.

QUE SE MODIFIQUEN LOS ARTÍCULOS 25 Y 26 CONSTITUCIONALES, PARA AMPLIAR LOS INSTRUMENTOS QUE PERMITAN LA ACCIÓN ORDENADORA DEL ESTADO A FIN DE ALCANZAR EL DESARROLLO NACIONAL. DE SUBSISTIR EL PRINCIPIO QUE ESTABLECE QUE LA PLANEACIÓN ES EL INSTRUMENTO CONVENIDO CON LA SOCIEDAD, QUE ÉSTA SEA INCORPORADA A LA PARTE ORGÁNICA DEL PROPIO ORDENAMIENTO JURÍDICO.

QUE EN LA CONSTITUCIÓN SE INCLUYA LA CREACIÓN DE LA COMISIÓN DEL DESARROLLO NACIONAL, LA CUAL SERÍA INTEGRADA POR REPRESENTANTES DE LOS PODERES EJECUTIVO Y LEGISLATIVO, ASÍ COMO DE LOS GOBIERNOS DE LOS ESTADOS. SERÍA ESTA COMISIÓN LA QUE DETERMINARÍA, SEGÚN LAS CIRCUNSTANCIAS QUE VIVA EL PAÍS, CÓMO DEBE DE IMPULSARSE EL DESARROLLO NACIONAL.

QUE LA PARTICIPACIÓN DE LOS SECTORES PRIVADO Y SOCIAL SEA EN FORMA PERMANENTE Y ÚNICAMENTE CON EL OBJETO DE CONOCER SU OPINIÓN, A FIN DE NO CONVERTIRLOS EN ÓRGANOS SUSTITUTOS DE LOS PODERES CONSTITUIDOS.

LO ANTERIOR, PARA SU MAYOR COMPRENSIÓN, NOS REMITE - A LA LEY DE PLANEACIÓN QUE NOS HABLA DE LAS NORMAS Y PRINCIPIOS BÁSICOS CONFORME A LAS CUALES SE LLEVARÁ A CABO LA PLANEACIÓN NACIONAL DEL DESARROLLO Y ENCAUZAR, EN FUNCIÓN DE - ÉSTA, LAS ACTIVIDADES DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA FEDERAL. ASÍ COMO LAS BASES DE INTEGRACIÓN Y FUNCIONAMIENTO DEL SISTEMA NACIONAL DE PLANEACIÓN DEMOCRÁTICA,

NOS HABLA TAMBIÉN DE LAS BASES PARA QUE EL EJECUTIVO FEDERAL COORDINE SUS ACTIVIDADES DE PLANEACIÓN CON LAS ENTIDADES FEDERATIVAS CONFORME A LA LEGISLACIÓN APLICABLE; DE - LAS BASES PARA PROMOVER Y GARANTIZAR LA PARTICIPACIÓN DEMOCRÁTICA DE LOS DIVERSOS GRUPOS SOCIALES, A TRAVÉS DE SUS ORGANIZACIONES REPRESENTATIVAS, EN LA ELABORACIÓN DEL PLAN Y LOS PROGRAMAS A LOS QUE SE REFIERE ESTA LEY Y LAS BASES PARA QUE LAS ACCIONES DE LOS PARTICULARES CONTRIBUYAN A ALCANZAR LOS OBJETIVOS Y PRIORIDADES DEL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO, LOS PROGRAMAS SECTORIALES Y LOS PROGRAMAS ESPECIALES.

EL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO ES OBLIGATORIO A TODAS LAS INSTITUCIONES DEL GOBIERNO FEDERAL, ES CONVENIDO -- CON LOS ESTADOS AUTÓNOMOS E INDUCIDO CON LA SOCIEDAD. EL PLAN RECOGE LAS PROPUESTAS DE LAS DEPENDENCIAS Y ENTIDADES DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA FEDERAL, DE LOS GOBIERNOS DE - LOS ESTADOS Y LOS PLANTEAMIENTOS QUE HAN FORMULADO LOS --- PRINCIPALES GRUPOS SOCIALES. EL PLAN RESPONDE A LA OBLIGACIÓN LEGAL Y AL COMPROMISO POLÍTICO DEL GOBIERNO DE LA REPÚBLICA DE ENFRENTAR, CON EL CONCURSO DE TODOS, LOS RETOS DEL CAMBIO QUE HOY VIVE LA NACIÓN.

DENTRO DE LOS PROGRAMAS SECTORIALES Y ESPECIALES TENEMOS:

EL PROGRAMA NACIONAL DE POBLACIÓN 1989-1994, QUE CONTRIBUYE A ELEVAR EL BIENESTAR Y LA CALIDAD DE VIDA - DE TODOS LOS MEXICANOS, A TRAVÉS DE INCIDIR EN LA DINÁMICA, ESTRUCTURA Y DISTRIBUCIÓN DE LA POBLACIÓN, - EN EL MARCO DEL PLENO RESPETO A LOS DERECHOS HUMANOS Y EN ATENCIÓN, TANTO A LAS CARACTERÍSTICAS DE LOS -- GRUPOS SOCIALES QUE LA CONFORMAN, COMO A LAS PARTICULARIDADES DE LAS DIVERSAS REGIONES DEL PAÍS.

EL PROGRAMA NACIONAL DE MODERNIZACIÓN EDUCATIVA 1990 1994, QUE PLANTEA QUE LA MODERNIZACIÓN EDUCATIVA EXIGE UN SISTEMA NACIONAL QUE DESENCADENE LAS FUERZAS - DE NUESTRA SOCIEDAD CONTENIDAS EN TODAS LAS REGIONES DEL PAÍS; ORGANICE EN FUNCIÓN DE NECESIDADES LOCALES EL ESFUERZO EDUCATIVO, ACERQUE LA ATENCIÓN DE LA FUNCIÓN EDUCATIVA A LOS PROBLEMAS Y REALIDADES DE SU ENTORNO MÁS INMEDIATO, Y CUENTE CON LA PARTICIPACIÓN - DE TODOS LOS SECTORES DE LA COMUNIDAD LOCAL.

EL PROGRAMA NACIONAL DE FINANCIAMIENTO DEL DESARRO-- LLO 1990-1994, EXPLICA LA NECESIDAD DE AUMENTAR - EL VOLUMEN DE AHORRO TOTAL EN LA ECONOMÍA DE MODO -- QUE LA PROPORCIÓN SE INCREMENTE EN APROXIMADAMENTE - SEIS PUNTOS PORCENTUALES. PARA LOGRARLO ES IMPRES-- CINDIBLE CONTAR CON FUENTES ESTABLES Y CONFIABLES DE AHORRO QUE PERMITAN ALCANZAR GRADUALMENTE UNA TASA - DE SEGUIMIENTO DEL PRODUCTO CERCANA AL 6.0 POR CIENTO ANUAL Y CONSOLIDAR EL ABATIMIENTO DE LA INFLACIÓN.

EL PROGRAMA NACIONAL DE MODERNIZACIÓN DEL ABASTO --- 1990-1994, QUE PRETENDE GARANTIZAR SUBSIDIOS PARA -- QUE LLEGUEN A LA POBLACIÓN QUE MÁS LO NECESITA, SU - ASIGNACIÓN DEBE SER TRANSPARENTE Y SELECTIVA PARA --

QUE SE TRADUZCA EN UNA MEJORÍA DEL PODER ADQUISITIVO DE LAS CLASES MÁS DESPROTEGIDAS. SE BUSCA REFORZAR LA PARTICIPACIÓN DE LOS PARTICULARES EN EL PROCESO - DE ABASTO, FACILITANDO SU LIBRE CONCURRENCIA A LOS - MERCADOS, Y PROMOVRIENDO LA CONCERTACIÓN ENTRE LOS ES LABONES DE LA CADENA PRODUCCIÓN-CONSUMO. ESTO PERMI TIRÁ LA ESTABILIDAD DE PRECIOS SIN NECESIDAD DE RE-- GLAMENTACIONES ESPECÍFICAS.

EL PROGRAMA PARA LA MODERNIZACIÓN Y DESARROLLO DE LA INDUSTRIA MICRO, PEQUEÑA Y MEDIANA 1991-1994, CUYO - PROPÓSITO ES FORTALECER SU CRECIMIENTO, MEDIANTE CAM BIOS CUALITATIVOS EN LAS FORMAS DE COMPRAR, PRODUCIR Y COMERCIALIZAR, A EFECTO DE CONSOLIDAR SU PRESENCIA EN EL MERCADO INTERNO E INCREMENTAR SU CONCURRENCIA EN LOS MERCADOS DE EXPORTACIÓN.

EL PROGRAMA NACIONAL DE MODERNIZACIÓN INDUSTRIAL Y - DEL COMERCIO EXTERIOR 1990-1994, QUE PROPICIA EL CRE CIMIENTO DE LA INDUSTRIA NACIONAL MEDIANTE EL FORTA LECIMIENTO DE UN SECTOR EXPORTADOR CON ALTOS NIVELES DE COMPETITIVIDAD. UNA PARTE SIGNIFICATIVA DE ESTE DESARROLLO SE DERIVARÁ DE UNA MAYOR EFICIENCIA, QUE SE SUSTENTARÁ EN LA CONSOLIDACIÓN DE LA APERTURA CO Mercial, EL DESARROLLO TECNOLÓGICO, LA PROMOCIÓN DE EXPORTACIONES Y LA DESREGULACIÓN.

EL PROGRAMA NACIONAL PARA LA PROTECCIÓN DEL MEDIO AM BIENTE 1990-1994, TOMA COMO PREMISA BÁSICA QUE LOS - RECURSOS NATURALES SON UN PATRIMONIO ESTRATÉGICO PA RA LAS NUEVAS GENERACIONES, Y ARMONIZA EL CRECIMIEN TO ECONÓMICO CON EL RESTABLECIMIENTO DE LA CALIDAD - DEL MEDIO AMBIENTE, PROMOVRIENDO LA CONSERVACIÓN Y EL

## APROVECHAMIENTO RACIONAL DE LOS RECURSOS NATURALES.

EL PROGRAMA NACIONAL DE VIVIENDA 1990-1994, PROPICIA LAS CONDICIONES SUFICIENTES PARA QUE LA SOCIEDAD EN SU CONJUNTO ESTÉ EN POSIBILIDAD DE EDIFICAR LAS NUEVAS VIVIENDAS PARA ATENDER LA DEMANDA GENERADA POR EL INCREMENTO POBLACIONAL.

EL PROGRAMA NACIONAL DE PROTECCIÓN CIVIL 1990-1994, FUE CONCEBIDO COMO UN CONJUNTO ORGÁNICO Y ARTICULADO DE ESTRUCTURAS, RELACIONES FUNCIONALES, MÉTODOS Y PROCEDIMIENTOS QUE DEBEN ESTABLECER LAS DEPENDENCIAS Y ENTIDADES DEL SECTOR PÚBLICO ENTRE SÍ, CON LAS REPRESENTACIONES DE LOS DIVERSOS GRUPOS SOCIALES ORGANIZADOS, Y CON LAS AUTORIDADES DE LOS ESTADOS, MUNICIPIOS Y EL DISTRITO FEDERAL, A FIN DE EFECTUAR ACCIONES DE COMÚN ACUERDO, DESTINADAS A LA PROTECCIÓN DE LOS CIUDADANOS CONTRA LOS PELIGROS Y RIESGOS QUE SE PRESENTAN EN LA EVENTUALIDAD DE UN DESASTRE.

EL PROGRAMA NACIONAL DE PLANIFICACIÓN FAMILIAR 1990-1994, INCREMENTA LOS CONOCIMIENTOS DE LA POBLACIÓN-ADOLESCENTE EN RELACIÓN CON LA PLANIFICACIÓN FAMILIAR, MEDIANTE LAS ACTIVIDADES EDUCATIVAS DEL PROGRAMA PARA QUE ADQUIERA UNA ACTITUD MÁS RESPONSABLE HACIA LA SEXUALIDAD.

EL PROGRAMA NACIONAL DE DESARROLLO URBANO 1990-1994, CONSTITUYE UNA BASE MATERIAL INDISPENSABLE PARA EL CRECIMIENTO ECONÓMICO, INFLUYE EN EL APROVECHAMIENTO RACIONAL DE LOS RECURSOS NATURALES, Y LA DISPOSICIÓN EFICIENTE DE LOS USOS DE SUELO Y LA INFRAESTRUC

TURA, LA CREACIÓN DE CONDICIONES QUE PERMITEN MODER-  
NIZAR LA ACTIVIDAD PRODUCTIVA, LA DIFUSIÓN EFICAZ -  
DE LAS INNOVACIONES Y LA REDUCCIÓN DE COSTOS DE IN-  
VERSIÓN Y DE OPERACIÓN EN LA INFRAESTRUCTURA Y LOS  
SERVICIOS URBANOS.

EL PROGRAMA NACIONAL DE SALUD 1990-1994, IMPULSA LA  
PROTECCIÓN A TODOS LOS MEXICANOS, BRINDANDO SERVI--  
CIOS Y PRESTACIONES OPORTUNAS, EFICACES, EQUITATI-  
VAS Y HUMANITARIAS QUE COADYUVEN EFECTIVAMENTE AL -  
MEJORAMIENTO DE SUS CONDICIONES DE BIENESTAR SOCIAL,  
CON EL CONCURSO DE LAS COMUNIDADES Y LOS TRES NIVE-  
LES DE GOBIERNO COMO MEDIO EFICAZ PARA CONSEGUIR --  
LOS RECURSOS NECESARIOS.

EL PROGRAMA NACIONAL DE MODERNIZACIÓN DEL CAMPO --  
1990-1994, QUE PRETENDE AUMENTAR LA PRODUCCIÓN Y LA  
PRODUCTIVIDAD DEL CAMPO LLEVANDO JUSTICIA A LA FAMI-  
LIA DE LOS PRODUCTORES. ESTO GARANTIZARÁ EL ABASTO  
NACIONAL Y PERMITIRÁ AL PAÍS ALCANZAR LA SOBERANÍA-  
ALIMENTARIA.

EL PROGRAMA NACIONAL DE APROVECHAMIENTO DEL AGUA --  
1991-1994, PROPONE UNA POLÍTICA HIDRÁULICA INTEGRAL  
PARA ASEGURAR EL MÁXIMO DE EFICIENCIA EN SU USO Y,  
AL MISMO TIEMPO, MEJORAR LOS EFECTOS DE LA DISTRIBU-  
CIÓN DEL AGUA, MEDIANTE LA SOLUCIÓN DE LOS RETOS EN  
FRENTADOS POR REGIONES Y ZONAS URBANAS SIN CAPACI--  
DAD PARA AUTOFINANCIAR LA OBRA HIDRÁULICA, SU OPERA-  
CIÓN Y MANTENIMIENTO.

EL PROGRAMA NACIONAL DE MODERNIZACIÓN ENERGÉTICA --  
1990-1994, GARANTIZA LA SUFICIENCIA ENERGÉTICA ME--

DIANTE LA CONCILIACIÓN RACIONAL Y EQUILIBRADA ENTRE OBJETIVOS ECONÓMICOS POR UN LADO, Y SOCIALES Y DE CARÁCTER ESTRATÉGICO, POR EL OTRO. IMPLICA ALCANZAR NIVELES SUPERIORES DE PRODUCTIVIDAD Y EFICIENCIA TÉCNICA, ADMINISTRATIVA Y OPERATIVA, A UN MAYOR GRADO DE COORDINACIÓN ENTRE LAS ENTIDADES DEL SECTOR Y REORGANIZACIÓN ESTRUCTURAL Y TERRITORIAL.

EL PROGRAMA NACIONAL DE MODERNIZACIÓN DE LA MINERÍA 1990-1994, CONSISTE EN AUMENTAR SIGNIFICATIVAMENTE EL CRECIMIENTO DE LA ACTIVIDAD MINERA MEDIANTE SU MODERNIZACIÓN, TRANSFORMACIÓN Y DIVERSIFICACIÓN, FORTALECIENDO LA COMERCIALIZACIÓN DE SUS PRODUCTOS A TRAVÉS DE UNA MAYOR PRODUCTIVIDAD Y COMPETITIVIDAD QUE PERMITA OBTENER MEJORES BENEFICIOS, Y DE ESTE MODO ELEVAR EL BIENESTAR SOCIAL DE SUS TRABAJADORES Y ACRECENTA SU CONTRIBUCIÓN AL DESARROLLO DEL PAÍS.

EL PROGRAMA NACIONAL DE DESARROLLO DE LA PESCA Y SUS RECURSOS 1990-1994, ES UNA EXIGENCIA PRIORITARIA PARA CONTRIBUIR EN LA DEFENSA DE LA SOBERANÍA NACIONAL DENTRO DE LA ZONA EXCLUSIVA AL EJERCER LOS DERECHOS DE APROVECHAMIENTO DE LOS RECURSOS DE LA FLORA Y FAUNA ACUÁTICAS Y PARA COADYUVAR A LA SOBERANÍA ALIMENTARIA.

EL PROGRAMA NACIONAL DE ALIMENTACIÓN 1990-1994, POSTULA EL FORTALECIMIENTO DE LA SOBERANÍA ALIMENTARIA. COMO EXPRESIÓN DE UNA DE LAS DIRECTRICES NACIONALES QUE CONFIEREN SENTIDO Y SOLIDEZ AL PROYECTO DE DESARROLLO, EN ORDEN TANTO A LA DEFENSA DE LA SOBERANÍA NACIONAL COMO A LA PROMOCIÓN DE LOS INTERESES DE MÉ

EL PROGRAMA NACIONAL DE MODERNIZACIÓN DE LA EMPRESA PÚBLICA 1990-1994, DESTACA QUE LA FORMA DE LA OPERACIÓN Y LAS METAS ESTARÁN CORRELACIONADAS DE MANERA MÁS ESTRECHA EN BENEFICIO DE UNA MAYOR PRECISIÓN Y RACIONALIDAD DE LOS INDICADORES QUE SE DISEÑAN PARA LA EVALUACIÓN Y AUTOEVALUACIÓN DE SU FUNCIONAMIENTO, ASÍ COMO PARA EL CUMPLIMIENTO DE SU MISIÓN, YA SEA DE CARÁCTER EMINENTEMENTE SOCIAL O PREPONDERANTEMENTE ECONÓMICA.

EL PROGRAMA NACIONAL DE CIENCIA Y MODERNIZACIÓN TECNOLÓGICA 1990-1994, AUMENTA EL CONOCIMIENTO GENERAL DEL HOMBRE Y SU MEDIO, BENEFICIÁNDOSE DE LAS APORTACIONES MUNDIALES A LA CIENCIA Y CONTRIBUYENDO A SU AVANCE; INCREMENTA LA TECNOLOGÍA, CON LOS RECURSOS DISPONIBLES, LA PRODUCCIÓN Y CREACIÓN DE BIENES Y SERVICIOS Y, EN GENERAL, DE MEJORES CONDICIONES DE VIDA PARA LA POBLACIÓN.

EL PROGRAMA NACIONAL DE MODERNIZACIÓN DEL TURISMO 1992-1994, ESTÁ ORIENTADO A PROPICIAR EL CRECIMIENTO SOSTENIDO DE LA ACTIVIDAD TURÍSTICA NACIONAL Y LOGRAR UNA MAYOR Y MEJOR DISTRIBUCIÓN DE SUS BENEFICIOS EN LAS ECONOMÍAS LOCALES DONDE SE GENERE.

EL PROGRAMA NACIONAL DE CAPACITACIÓN Y PRODUCTIVIDAD 1991-1994, PROPICIA ELEVAR LAS CAPACIDADES, HABILIDADES Y APTITUDES DE LA POBLACIÓN PARA AMPLIAR SUS POSIBILIDADES DE PARTICIPACIÓN EN LA ACTIVIDAD PRODUCTIVA, MEJORAR SUS NIVELES DE VIDA Y CONTRIBUIR A UN USO RACIONAL Y EFICIENTE DE LA SOCIEDAD. ABRE CAU--

CES A LA POBLACIÓN TRABAJADORA PARA UNA PARTICIPACIÓN MÁS ACTIVA Y CREATIVA EN EL PROCESO DE PRODUCCIÓN Y PARA DESARROLLAR SU CAPACIDAD DE ADAPTACIÓN ANTE LOS RETOS DEL CAMBIO TECNOLÓGICO Y LA TRANSFORMACIÓN DE LAS ESTRUCTURAS PRODUCTIVAS.

EL PROGRAMA NACIONAL DE SOLIDARIDAD (PRONASOL) ES EL INSTRUMENTO QUE EL GOBIERNO DE LA REPÚBLICA HA CREADO PARA EMPRENDER UNA LUCHA FRONTAL CONTRA LA POBREZA EXTREMA, MEDIANTE LA SUMA DE ESFUERZOS COORDINADOS DE LOS TRES NIVELES DE GOBIERNO Y LOS CONCERTADOS CON LOS GRUPOS SOCIALES. SE CONFORMA CON ACCIONES DE EJECUCIÓN INMEDIATA QUE GRADUALMENTE PERMITAN CONSOLIDAR LA CAPACIDAD PRODUCTIVA DE GRUPOS QUE NO LA TIENEN, PARA IMPULSAR SU INCORPORACIÓN PLENA Y EN MEJORES CONDICIONES A LOS BENEFICIOS DEL PROGRESO.

## CONCLUSIONES

1. EL ESTADO MEXICANO HA ADOPTADO, PARA EL EJERCICIO DE SU AUTORIDAD, LA CONCEPCIÓN WEBERIANA. DEBIDO A QUE EN EL TRANSCURSO DE SU EXISTIR EL DOMINIO QUE HA DESARROLLADO-CONTEMPLA CARACTERÍSTICAS LEGALES-RACIONALES, EL ESTADO MODERNO WEBERIANO, COMO EL ESTADO MEXICANO, RECONCILIA LAS DEMANDAS PREDOMINANTES A FAVOR DE LA "DEMOCRATIZACIÓN", ES DECIR, QUE A TRAVÉS DE ORGANISMOS COLEGIADOS O INSTITUCIONES-SE ATIENDEN LAS NECESIDADES DE LA POBLACIÓN CIVIL.

2. EN ESTE TRINOMIO SOCIEDAD-INSTITUCIÓN-ESTADO SE HAN CANALIZADO LOS DIFERENTES ASPECTOS SOCIO-POLÍTICOS QUE LA NACIÓN HA DEMANDADO. EL CARDENISMO UNIFICA LA EXPRESIÓN DE LOS PROGRAMAS DE GOBIERNO EN SU PLAN SEXENAL, DELIMITANDO, TANTO EN TIEMPO COMO EN PROYECTO, LAS DEMANDAS QUE EL ESTADO EJERCERÁ EN EL FUTURO.

3. DURANTE EL PERÍODO DENOMINADO "DESARROLLO ESTABILIZADOR" EL ESTADO MEXICANO SE MANIFIESTA COMO PROTECCIONISTA, YA QUE ESTA ETAPA SIGNIFICÓ LA INDUSTRIALIZACIÓN Y LA ESTABILIDAD SOCIAL DEL PAÍS, EN MEDIO DE UN MUNDO DE CONVULSIÓN POR LAS GUERRAS Y LOS PROCESOS REVOLUCIONARIOS EN LOS PAÍSES VECINOS.

4. EN LA DÉCADA DE LOS SETENTAS LA ECONOMÍA MEXICANA ENTRA EN UNA FASE CRÍTICA; LA INFLACIÓN Y EL DESEMPLEO ESTÁN INCONTROLABLES, EL ESTADO MEXICANO ADOPTA OTRA ESTRATEGIA SE MUESTRA APERTURISTA TANTO EN EL ASPECTO ECONÓMICO COMO EN EL POLÍTICO.

5. EN LOS AÑOS OCHENTAS, EL ESTADO MEXICANO OFRECIÓ UN PROGRAMA INTEGRAL PARA EL DESARROLLO AGRÍCOLA PARA ALCAN

ZAR LA AUTOSUFICIENCIA ALIMENTARIA. Y AMPLIÓ SU PAPEL EN LA ECONOMÍA PARTICULARMENTE EN LA EXPLOTACIÓN DEL PETRÓLEO.

6. EN LOS AÑOS NOVENTAS EL ESTADO ADOPTA UNA CARACTERIZACIÓN DE LIDERAZGO POLÍTICO DE CORTE LIBERAL. DESDE SU ORIGEN EL ESTADO MEXICANO FUE CONCEBIDO CON UN ENTE POLÍTICO PROPIETARIO Y BENEFADOR. ACTUALMENTE EL ESTADO SE RESERVA ÁREAS ECONÓMICAS ESTRATÉGICAS COMO SON EL PETRÓLEO, LA EMISIÓN DE MONEDA Y OTRAS MÁS. PUSO ÉNFASIS EN LA RENEGOCIACIÓN DE LA DEUDA, EN EL COMBATE A LA INFLACIÓN, EL -- COMBATE A LA POBREZA (A TRAVÉS DEL PROGRAMA NACIONAL DE SOLIDARIDAD), ACENTUAR EL NACIONALISMO Y LA CONSERVACIÓN DE LA ECOLOGÍA Y EL MEDIO AMBIENTE.

# ~~SIN TÍTULO~~ ~~DE LA~~

## BIBLIOGRAFIA

1. TOUCHARD, JEAN. HISTORIA DE LAS IDEAS POLÍTICAS. MADRID, TECNOS, 1977, 658 pp.
2. SAYEG HELÚ, JORGE EL CONSTITUCIONALISMO SOCIAL MEXICANO. MÉXICO, F.C.E. 1991, 1024 pp.
3. IANNI, OCTAVIO. EL ESTADO CAPITALISTA EN LA ÉPOCA DE CÁRDENAS. MÉXICO, ERA, 4A. ED. 1987, 146 pp.
4. GONZÁLEZ CASANOVA, PABLO Y ENRIQUE FLORESCANO (COORDINADORES) MÉXICO HOY. MÉXICO, SIGLO XXI, 13A. ED. 1990, P. 31.
5. MARX, CARLOS, ENGELS, FEDERICO. OBRAS ESCOGIDAS. TOMO I, MOSCÚ, ED. PROGRESO 1980, 431 pp.
6. GLUKSMAN, CHRISTINE. GRAMSCI Y EL ESTADO. MÉXICO, ED. SIGLO XXI, 1981, 102 pp.
7. POULANTZAS, NICOS. PODER POLÍTICO Y CLASES SOCIALES. MÉXICO, ED. SIGLO XXI, 1977, 98 pp.
8. JIMÉNEZ, GILBERTO. PODER, ESTADO Y DISCURSO. MÉXICO, ED. UNAM, 1981, 120 pp.
9. FREUND, JULIEN. SOCIOLOGÍA DE MAX WEBER. ESPAÑA, ED. - PENÍNSULA, 1970, 89 pp.
10. WEBER, MAX. ECONOMÍA Y SOCIEDAD. MÉXICO, ED. F.C.E., - 1974, 1043 pp.
11. GIDDENS, ANTHONY. POLÍTICA Y SOCIOLOGÍA EN MAX WEBER. MADRID, ED. ALIANZA, 1976, 149 pp.
12. TRUEBA URBINA, ALBERTO. NUEVO DERECHO DEL TRABAJO. MÉXICO, ED. PORRÚA, 1976, 98 pp.
13. TENA RAMÍREZ, FELIPE. DERECHO CONSTITUCIONAL MEXICANO. MÉXICO ED. PORRÚA, 1974, 280 pp.
14. GONZÁLEZ CASANOVA, PABLO. LA DEMOCRACIA EN MÉXICO. MÉXICO, ED. ERA. 1980, 98 pp.

15. VARGAS M. ANTONIO Y MENÉNDEZ, MIGUEL. MEMORIA DE LA - SEGUNDA CONVENCION NACIONAL ORDINARIA DEL PNR. QUERÉTA RO, 3-6 DE DICIEMBRE DE 1933. 320 PP.
16. CARPIZO, JORGE. EL PRESIDENCIALISMO EN MÉXICO. MÉXICO, SIGLO XXI, 1986. 210 PP.
17. CÁRDENAS, LÁZARO. IDEARIO POLÍTICO. MÉXICO, ED. ERA. 1980. 146 PP.
18. CALDERÓN, JOSÉ MARÍA. ECONOMÍA Y POLÍTICA EN EL MÉXICO ACTUAL. MÉXICO, ED. TERRANOVA, 1980. 280 PP.
19. HANSEN, ROGER D. LA POLÍTICA DEL DESARROLLO MEXICANO. MÉXICO, ED. SIGLO XXI, 1975. 290 PP.
20. GONZÁLEZ CASANOVA, PABLO. AMÉRICA LATINA: HISTORIA DE MEDIO SIGLO. MÉXICO, SIGLO XXI, UNAM, 1981. 340 PP.
21. SMITH, PETER H. LOS LABERINTOS DEL PODER. MÉXICO, ED. EL COLEGIO DE MÉXICO, 1982. 414 PP.
22. GUELMAN, MICHEL. CAPITALISMO Y REFORMA AGRARIA EN -- MÉXICO. MÉXICO, ED. ERA, 1980. 310 PP.
23. TORRES GAITÁN, RICARDO. UN SIGLO DE DEVALUACIÓN DEL - PESO MEXICANO. MÉXICO, ED. SIGLO XXI, 1982. 510 PP.
24. GONZÁLEZ CASANOVA, PABLO. EL ESTADO Y LOS PARTIDOS PO LÍTICOS EN MÉXICO. MÉXICO, ED. SIGLO XXI, 1982. 510 PP.
25. KRAUZE, ENRIQUE. CAUDILLOS CULTURALES DE LA REVOLUCIÓN MEXICANA. MÉXICO, ED. SIGLO XXI, 1987. 180 PP.
26. SALDÍVAR, AMÉRICO. MÉXICO, UN PUEBLO EN LA HISTORIA.- (VOL. 4) MÉXICO, ED. UAP, NUEVA IMAGEN, 1982. 102. PP.
27. COSÍO VILLEGAS, DANIEL. EL ESTILO PERSONAL DE GOBER-- NAR. MÉXICO, JOAQUÍN MORTIZ, 1972. 120 PP.
28. TELLO MACÍAS, CARLOS. LA POLÍTICA ECONÓMICA EN MÉXICO 1970-1976. MÉXICO. SIGLO XXI, 1979, 120 PP.
29. CORDERA, ROLANDO, ET. AL. MÉXICO: EL CRECIMIENTO 1970-75. MÉXICO, ED. CIDE, 1976. 242 PP.

30. GUTIÉRREZ, ANTONIO, ET. AL. EL PODER DE LA GRAN BURGUESÍA. MÉXICO, ED. FCE, 1980. 89 PP.
31. ALPONTE, JUAN MARÍA. LA ESTRATEGIA MUNDIAL DEL PETRÓLEO: UNA TEORÍA DEL PODER. MÉXICO, ED. NUEVA IMAGEN, 1982. 246 PP.
32. PRI. DISCURSO DE TOMA DE POSESIÓN DEL LIC. CARLOS SALINAS DE GORTARI. 10. DE DICIEMBRE 1988. MÉXICO, PRI, - 1988. 10 PP.

### PROGRAMAS SECTORIALES Y ESPECIALES

- SECRETARÍA DE PROGRAMACIÓN Y PRESUPUESTO. PLAN NACIONAL DE DESARROLLO 1989-1994. MÉXICO, SPP, 1989. 149 PP.
- SECRETARÍA DE PROGRAMACIÓN Y PRESUPUESTO. PROGRAMA NACIONAL DE CIENCIA Y MODERNIZACIÓN TECNOLÓGICA 1990-1994. DIARIO OFICIAL, 8 DE MARZO DE 1990.
- SECRETARÍA DE PROGRAMACIÓN Y PRESUPUESTO. PROGRAMA NACIONAL PARA LA MODERNIZACIÓN DE LA EMPRESA PÚBLICA 1990-1994. DIARIO OFICIAL 16 DE ABRIL DE 1990.
- SECRETARÍA DE PROGRAMACIÓN Y PRESUPUESTO. PROGRAMA NACIONAL DE ALIMENTACIÓN 1990-1994. DIARIO OFICIAL, 22 DE AGOSTO DE 1990.
- SECRETARÍA DE HACIENDA Y CRÉDITO PÚBLICO. PROGRAMA NACIONAL DE FINANCIAMIENTO DEL DESARROLLO 1990-1994. DIARIO OFICIAL, 17 DE DICIEMBRE DE 1990.
- SECRETARÍA DE ENERGÍA, MINAS E INDUSTRIA PARAESTATAL. - PROGRAMA NACIONAL DE MODERNIZACIÓN ENERGÉTICA 1990-1994. DIARIO OFICIAL 7 DE MAYO DE 1990.
- SECRETARÍA DE ENERGÍA, MINAS E INDUSTRIA PARAESTATAL. - PROGRAMA NACIONAL DE MODERNIZACIÓN DE LA MINERÍA 1990-1994. DIARIO OFICIAL, 7 DE JUNIO DE 1990.
- CONSEJO NACIONAL DE POBLACIÓN. PROGRAMA NACIONAL DE PLANIFICACIÓN FAMILIAR. 1990-1994. DIARIO OFICIAL, 17 DE JULIO DE 1991.

- SECRETARÍA DE GOBERNACIÓN. PROGRAMA NACIONAL DE PROTECCIÓN CIVIL 1990-1994. DIARIO OFICIAL, 29 DE MAYO DE 1991.
- SECRETARÍA DE GOBERNACIÓN. PROGRAMA NACIONAL DE POBLACIÓN 1989-1994. DIARIO OFICIAL, 22 DE ABRIL DE 1991.
- SECRETARÍA DE COMERCIO Y FOMENTO INDUSTRIAL. PROGRAMA NACIONAL DE MODERNIZACIÓN Y DEL COMERCIO EXTERIOR 1990-1994. DIARIO OFICIAL. 24 DE ENERO DE 1990.
- SECRETARÍA DE COMERCIO Y FOMENTO INDUSTRIAL. PROGRAMA PARA LA MODERNIZACIÓN Y DESARROLLO DE LA INDUSTRIA MICRO, PEQUEÑA Y MEDIANA 1991-1994. DIARIO OFICIAL, 11 DE ABRIL DE 1991.
- SECRETARÍA DE COMERCIO Y FOMENTO INDUSTRIAL. PROGRAMA NACIONAL DE MODERNIZACIÓN DEL ABASTO 1990-1994. DIARIO OFICIAL, 24 DE ENERO DE 1990.
- SECRETARÍA DE DESARROLLO URBANO Y ECOLOGÍA. PROGRAMA NACIONAL DE DESARROLLO URBANO 1990-1994. DIARIO OFICIAL, 14 DE AGOSTO DE 1990.
- SECRETARÍA DE DESARROLLO URBANO Y ECOLOGÍA. PROGRAMA NACIONAL DE VIVIENDA 1990-1994. DIARIO OFICIAL, 5 DE JULIO DE 1990.
- SECRETARÍA DE DESARROLLO URBANO Y ECOLOGÍA. PROGRAMA NACIONAL PARA LA PROTECCIÓN DEL MEDIO AMBIENTE 1990-1994. DIARIO OFICIAL, 10 DE JULIO DE 1990.
- SECRETARÍA DE AGRICULTURA Y RECURSOS HIDRÁULICOS. PROGRAMA NACIONAL DE APROVECHAMIENTO DEL AGUA 1991-1994. DIARIO OFICIAL, 5 DE DICIEMBRE DE 1991.
- SECRETARÍA DE AGRICULTURA Y RECURSOS HIDRÁULICOS. PROGRAMA NACIONAL DE MODERNIZACIÓN DEL CAMPO 1990-1994. DIARIO OFICIAL 15 DE ENERO DE 1991.
- SECRETARÍA DE EDUCACIÓN PÚBLICA. PROGRAMA NACIONAL PARA LA MODERNIZACIÓN EDUCATIVA 1990-1994. DIARIO OFICIAL 29 DE ENERO DE 1990.
- SECRETARÍA DE SALUD. PROGRAMA NACIONAL DE SALUD 1990-1994. DIARIO OFICIAL, 11 DE ENERO DE 1991.

- SECRETARÍA DE PESCA. PROGRAMA NACIONAL DE DESARROLLO DE LA PESCA Y SUS RECURSOS 1990-1994. DIARIO OFICIAL, 18 DE OCTUBRE DE 1990.
- SECRETARÍA DE TURISMO. PROGRAMA NACIONAL DE MODERNIZACIÓN DEL TURISMO 1992-1994. DIARIO OFICIAL, 16 DE DICIEMBRE DE 1992.
- SECRETARÍA DEL TRABAJO Y PREVISIÓN SOCIAL. PROGRAMA NACIONAL DE CAPACITACIÓN Y PRODUCTIVIDAD 1991-1994. -- DIARIO OFICIAL, 20 DE JUNIO DE 1991.
- SECRETARÍA DE PROGRAMACIÓN Y PRESUPUESTO. PROGRAMA NACIONAL DE SOLIDARIDAD. PLAN NACIONAL DE DESARROLLO -- 1989-1994.