



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTONOMA DE MEXICO

ESCUELA NACIONAL DE ESTUDIOS PROFESIONALES

“ARAGON”

16
24

LA DESIDEOLOGIZACION DE LAS RELACIONES
INTERNACIONALES EN LA REUNIFICACION
ECONOMICA DE ALEMANIA

T E S I S

Que para obtener el Título de:

LICENCIADO EN RELACIONES INTERNACIONALES

Presenta:

SILVIA PEÑA MENDOZA

Asesor de Tesis: Lic. Oscar Noé Torres Tecotl

México, D. F. 1992

FALLA DE ORIGEN



Universidad Nacional
Autónoma de México



UNAM – Dirección General de Bibliotecas Tesis Digitales Restricciones de uso

DERECHOS RESERVADOS © PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL

Todo el material contenido en esta tesis está protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.

I N D I C E

	pag
INTRODUCCION	5
I. LA ECONOMIA MUNDIAL POSTERIOR A LA SEGUNDA GUERRA MUNDIAL	
1.1 Reordenación del escenario económico	17
1.2 Decadencia de las potencias económicas: el caso de Gran Bretaña	25
1.3 Acuerdos para lograr la recuperación económica	29
1.3.1 BENELUX	
1.3.2 La Comunidad Económica Europea	33
1.3.3 La Asociación Europea de Libre Comercio	39
1.3.4 El Consejo de Ayuda Mutua Económica	43
1.3.5 La Organización Europea para la Cooperación Económica y La Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico	49
II. LA ECONOMIA ALEMANA DURANTE LA OCUPACION	
2.1 Los convenios de las potencias aliadas sobre Alemania	52
2.1.1 Acuerdos de Yalta y Potsdam	56
2.1.2 El estatus especial de Berlín	61
2.1.2.1 Comercio, transporte y comunicación de Berlín	64
2.2 División de las potencias de ocupación	68
2.2.1 La ocupación de las fuerzas aliadas de Occidente	73
2.2.2 La ocupación soviética	76
2.3 La formación de dos Estados alemanes	79
2.3.1 La República Federal Alemana	81
2.3.2 La República Democrática Alemana	86

III. LA ECONOMIA DE LA REPUBLICA FEDERAL ALEMANA (RFA)

3.1	La recuperación económica alemana	89
3.1.1	Beneficiario del Plan Marshall	93
3.2	El Sistema de Economía Social de Mercado	97
3.2.1	Situación Económica Interna	102
	El Papel del Estado	109
	Política Monetaria	114
3.2.2	Política Económica Exterior	117
	Posición de la RFA en el Mundo	120
	La RFA en la Comunidad Económica Europea	123
	Comercio Exterior por Sectores	125

IV. LA ECONOMIA DE LA REPUBLICA DEMOCRATICA DE ALEMANIA (RDA)

4.1	Política Económica Interna	129
	El papel del Estado	129
	Planes anuales y quinquenales	129
	Cooperativas en el campo	135
	Los combinados y su función	135
4.2	Política Económica Exterior	138
	Posición de la RDA en el Mundo	140
	La RDA en el Consejo de Ayuda Mutua Económica	143
	Comercio Exterior por Sectores	146

V. LA REUNIFICACION ECONOMICA DE ALEMANIA (1989-1990)

5.1	La necesidad del cambio	150
5.1.1	Cambios en la Unión Soviética: Perestroika	157
5.1.2	Reformas económicas en Europa del Este	165
5.1.3	Negociaciones para una Alemania Unida	173
	El Grupo 2 + 4	
	La Conferencia de Seguridad y Cooperación para Europa	
5.2	Proceso de reunificación económica	179
5.3	Efectos Inmediatos	184
5.4	Perspectivas de la Reunificación Alemana en el escenario internacional	187

ANEXO	191
CONCLUSIONES	197
BIBLIOGRAFIA	210

I N T R O D U C C I O N

Las secuelas del viejo orden internacional en crisis durante el período de entreguerras coexistieron con las alteraciones del mismo, acentuándose los elementos conflictivos que contribuyeron a desencadenar la guerra. Un hecho altamente significativo tuvo lugar en las postrimerías de la Primera Guerra Mundial: el triunfo de la revolución socialista en Rusia (1917) y el consiguiente establecimiento del régimen socialista en ese país, lo que determinó la escisión de la estructura económica del mundo y la cancelación del dominio absoluto mundial del capitalismo, dominio que desde entonces sería parcial y en confrontación con la expansión socialista. (1)

La Segunda Guerra Mundial significó un cambio radical en dicho orden internacional. Las grandes potencias que dominaron el escenario mundial durante siglos perdieron su liderazgo político y económico dando paso a dos nuevas potencias caracterizadas por sistemas políticos, económicos, sociales e ideológicos opuestos.

El mundo se dividió prácticamente en dos grandes bloques a partir del conflicto bélico. La lucha por el poder y la hegemonía mundial trasladó la rivalidad de las dos grandes potencias hacia países específicos y estratégicamente importantes.

El conflicto mundial también actuó como catalizador de procesos no solamente en Europa. Los pueblos de Asia y Africa, sujetos durante mucho tiempo al yugo colonial, supieron aprovechar el derrumbe de las potencias colonialistas. Nacen así nuevas naciones: República Democrática de Vietnam (1945); Filipinas (1946); India, Pakistán (1947)

1) Maza Zavala, Domingo Felipe. La economía internacional y los problemas del desarrollo Ensayo, Ed. Nuestro Tiempo, México, 1984 p.16

República Democrática y Popular de Corea, Birmania, Ceilán (ahora Sri Lanka) (1948); Laos (1949) entre otras. Muchas más se independizaron en las décadas siguientes y 30 años después de la Segunda Guerra Mundial, los territorios coloniales eran casi inexistentes. No obstante su libertad o independencia fue coartada al ser consideradas en la esfera de influencia de uno u otro bloque.

En Europa las consecuencias de la guerra fueron devastadoras - aunque diferentes, ya que en Europa Occidental los regímenes eran en general legítimos a los ojos de la población (*). Mientras que en Europa Oriental, muchos regímenes se convirtieron en aliados de Hitler, eliminando la necesidad de recurrir a gobiernos manipulados y grandes sectores de las naciones cooperaron. En este sentido, cuando retornaron los poderes definidos como legítimos, mientras Europa Occidental estaba política y socialmente intacta, pero económicamente devastada, Europa Oriental estaba sumida en un caos tanto desde el punto de vista político como económico.

La reconstrucción económica de posguerra asumió por un lado, - la forma de apoyo a los regímenes y a la estructura socioeconómica - representada por la potencia capitalista, en vez de limitarse solamente al mejoramiento del estándar de vida de la población y a la reconstrucción de las fuerzas productivas después de la guerra. La lucha contra el comunismo era igualmente importante.

Por el otro, estaba el vencedor del Este, la URSS. La Unión Soviética había luchado con recursos propios y ajenos, pero también - con una fe y una dimensión ideológica. Inmediatamente después de la guerra, la Unión Soviética no se hallaba en condiciones de ofrecer - ayuda económica, por el contrario, aprovechó la colaboración de Europa Oriental con los nazis para exigir reparaciones de guerra de considerable magnitud. Al mismo tiempo, la URSS tenía ideas sólidas y -

*) La Alemania nazi había regido por medio de gobiernos "quislings", las naciones ocupadas resistieron a la ocupación, Francia fue el caso límite con un alto grado de colaboración y los poderes del Estado se refugiaron en Londres.

claras acerca de la reconstrucción política, tan sólidas y claras como las de Estados Unidos acerca de la reconstrucción económica. No sólo fueron responsabilizados por la colaboración los regímenes de Europa Oriental, sino toda la estructura de esos países, por lo tanto, la única respuesta era la revolución. (1)

Son por tanto, dos procesos trascendentales que ocurren en el período largo de la posguerra: a) la expansión sustancial del sistema socialista del mundo, y b) la recuperación y expansión de las economías capitalistas de Europa y Japón. En cuanto a la primera, hay que señalar la coexistencia mundial de capitalismo, pues a la situación de socialismo en un sólo país (URSS) en los años de entreguerras ha sucedido la de socialismo en varios países, de tal manera que la parte del mundo que se desarrolló según el socialismo llegó a significar -en términos de territorio, población y producto económico- alrededor de un 50% del total mundial. Esta expansión se efectuó a costa del dominio capitalista y determinó una contradicción estructural, y en particular una contracción de la disponibilidad de recursos naturales, fuerza de trabajo y mercados para el capitalismo, especialmente para los países desarrollados. (2)

Así como la reconstrucción económica en Occidente asumió la forma de penetración e inversiones norteamericanas en la cima de la estructura económica, la reconstrucción socio-política en el Este asumió la forma de una inversión política soviética con una fuerte penetración político-militar en la cima de esas sociedades. Tanto Estados Unidos como la URSS lo hicieron con la doble motivación de autoprotegerse y asegurar la formación del tipo de regímenes que consideraban más adecuados para sus propios intereses.

Europa pasó a ser bicéntrica con un centro en Washington y un centro en Moscú. Así también, Europa pasó a ser bipolar, cristalizán

-
- 1) Galtung, Jahan. La Comunidad Económica Europea: una superpotencia en marcha. Ed. Nueva Visión, Buenos Aires, 1976, p.43
 2) Maza Zavala, Domingo Felipe. La economía internacional...op.,cit. p.18

dose militarmente en la OTAN y el Pacto de Varsovia, alianzas militares de Occidente y Oriente respectivamente.

La Segunda Guerra Mundial proporcionó a las dos potencias la oportunidad de invertir y expandirse, imprimiendo sus respectivas ideologías y estructuras económicas sobre ambas partes de Europa mediante el Plan Marshall de ayuda y la Organización para la Cooperación Económica Europea (OCEE) por un lado, y los partidos comunistas por el otro. (*)

La economía norteamericana se revitalizó con el conflicto bélico y la fórmula de economía de guerra se desarrolló a gran velocidad en aquel país y en otros, como fue el caso de la India, Brasil y de des de luego, la Unión Soviética. Para las dos grandes potencias militares -Estados Unidos y la URSS- la venta de armamento redituó un doble beneficio, tanto político como económico.

La carrera armamentista, de esta forma, durante la guerra presentó un enlace como nunca entre la práctica militar y el mundo de la ciencia y de la técnica. Este mundo especial, y hasta entonces remoto, estaba entrando por su propio impulso intelectual, en una fase casi explosiva de desarrollo a fines de los años treinta.

Así, las profundas transformaciones ocurridas en esa época en Europa y en el mundo se caracterizaron por el cambio en las relaciones de fuerza y en el equilibrio nuclear. La situación política empezó a ser dominada por el potencial nuclear. (**)

Durante la conflagración, la tecnología militar se encontró ligada a una zona de la ciencia al nivel virtual de la ciencia fundamen-

* Los partidos comunistas nacionales supieron sacar partido de la heroicidad del pueblo soviético, y en muchos casos -como Francia e Italia- de su propia actividad contra los nazis y crecieron hasta convertirse en uno de los grupos más poderosos (en Francia, el Partido Comunista Francés tenía cinco secretarías de Estado, una de ellas la de Defensa; en Italia el Partido Comunista ocupaba cuatro secretarías).

** La bomba H ha sustituido progresivamente a la bomba A; los cohetes de largo alcance que portan los submarinos atómicos han sustituido a la aviación estratégica. La bomba H tiene una potencia destructiva de 97 millones de toneladas de TNT.

tal: la física atómica. Por otra parte, también se vinculó a diversas zonas de la tecnología en un rápido desarrollo basados en principios científicos conocidos pero escasamente elaborados. Además el uso de la tecnología militar como experiencia científica y de ingeniería excedió a todas las experiencias del pasado. (1)

El lanzamiento de la bomba atómica en 1945 marcó el inicio de una nueva era. La incorporación de los adelantos tecnológicos y científicos al sector militar impulsados fuertemente por la rivalidad Este-Oeste dieron lugar al llamado "equilibrio del terror". (*)

El monopolio del armamento atómico de los Estados Unidos cesó en 1953. En aquella época, en Moscú tuvo lugar un cambio en la táctica comunista: la teoría de la coexistencia pacífica sustituía a las tesis estalinistas, primero con Malenkov, posteriormente con Krushchev. (**)

Más adelante, la estructura mundial de la posguerra sufrió un cambio sensible pero no determinante. La ruptura entre Moscú y Pekín que se inicia en el verano de 1959 y se desarrolla a partir de 1962 pone fin al monolitismo comunista (***). El desacuerdo se manifestó principalmente en la estrategia de la revolución mundial y en la organización del movimiento comunista.

1) Schiavone, Giuseppe. Las Instituciones del COMECON Ed. Fondo de Cultura Económica, México, 1983, p.

* Estados Unidos y la Unión Soviética habían llegado a un punto en el que el desarrollo nuclear alcanzado por ambos, lograba un poder disuasivo mutuo.

** La Política de "coexistencia pacífica" distanció a la URSS de China comunista, sin lograr reducir las tensiones con Occidente.

*** Al principio la China de Mao Tse Tung parecía ser un aliado cercano de su vecina comunista, la URSS, pero en 1960 la personalidad de Mao llevó a China sobre un camino independiente. La dominación de Mao en China creó presión intolerable. Los desordenes de la Revolución Cultural cuando se instigó a la Guardia Roja para que desmantelaran la burocracia china en nombre de Mao retrasaron al país tanto económica como políticamente. Los rusos atacaron a Mao en la prensa, la radio, el cine y en otras formas.

En el campo Occidental, Francia abandona la organización atlántica y afirma una política basada en la restauración del Estado nacional en todos sus atributos y en primer lugar, el militar. (*)

Tras la crisis del Caribe** que representó el punto extremo de una reanudación de la tensión entre Estados Unidos y la URSS el diálogo entre las dos grandes potencias llevó a un acuerdo para la instalación de una comunicación directa entre el Kremlin y la Casa Blanca y a la firma del Tratado de Moscú el 25 de julio de 1963***, prohibiendo los ensayos de armas atómicas en la atmósfera, el espacio cósmico o el agua. Sin embargo, la carrera del espacio es en consecuencia otro factor que ha transformado las relaciones de fuerza. La exploración del espacio ha estado dominada esencialmente por la rivalidad entre las dos superpotencias.(1)

La carrera del espacio provoca nuevos avances científicos que trastocan todos los datos militares de carácter geo-estratégico precedentes.

* Francia se alza contra los bloques y se rebela contra el papel hegemónico que Estados Unidos jugaba en Europa. El 12 de marzo de 1966 Charles De Gaulle anunció la retirada francesa del Cuartel General Supremo de la OTAN en Europa y del mando de la Europa Central, medidas que obligaron a la organización a trasladar su sede a Bruselas.

** En 1961 los aviones espías americanos detectaron que se construían bases para emplazamientos de cohetes rusos en Cuba. Rusia había adquirido la bomba atómica en 1949 y para sorpresa de los Estados Unidos, la bomba H en 1951. La Unión Soviética era para Estados Unidos un rival masivo ideológica, política y militarmente. Los norteamericanos se habían acostumbrado a la idea de que los proyectiles de largo alcance podrían llegar a blancos norteamericanos por el polo norte, pero la idea de proyectiles de corto alcance dirigidos al corazón de su territorio desde Cuba en el sur era una amenaza. El Presidente John F. Kennedy y sus consejeros tomaron la decisión de bloquear a Cuba por el mar para impedir que los barcos soviéticos entregaran proyectiles. El bloqueo tuvo éxito y los rusos retrocedieron.

*** Desde la crisis cubana llegaron del Este vientos de distensión y de deshielo. En la capital soviética se firmó en julio de 1963, el tratado de prohibición limitada de pruebas nucleares, que signaron la URSS, Estados Unidos y Gran Bretaña, y al que se sumaron la mayoría de los países, a excepción de Francia que esperaba contar pronto con una fuerza nuclear propia, con la que De Gaulle creía que era posible disuadir a cualquier agresor potencial.

1) Zagari, Mario. El desafío europeo Ed. Cuadernos para el diálogo, S.A., Madrid, 1969, p.10

Las experiencias innovadoras de la Segunda Guerra Mundial no sólo lo constituían el prelude de la carrera de armamentos tecnológicos y el papel del mando aéreo estratégico en la guerra fría, sino también daban pauta a la formación de alianzas militares tanto en Occidente como en Oriente, que definieron zonas importantes en los años posbélicos.

En el contexto mundial durante, y después de la guerra se presentaron situaciones tensas en relación de las dos potencias que asumieron el nuevo liderazgo. El bloqueo de Berlín y el acceso de los comunistas al poder en Checoslovaquia mediante un golpe de Estado* aumentó considerablemente los temores de una posible invasión soviética. A lo anterior, se le añadió el triunfo de la revolución comunista en China e inmediatamente después la guerra de Corea, lo que planteó la necesidad de crear un sistema de pactos y alianzas a escala mundial.¹

Además de organizaciones regionales militares, se fundaron en el ámbito financiero, el Fondo Monetario Internacional y el Banco Mundial, principalmente bajo los lineamientos de los Estados Unidos para garantizar la permanencia y expansión del capitalismo en ese nuevo orden mundial de la posguerra.

El mundo a raíz del conflicto vivía nuevamente la experiencia de crear un organismo como foro de discusión para promover y mantener la paz entre el mayor número de naciones. Sin embargo, su principal órgano se reduce a sólo cinco países: los tres principales países vencedores de la contienda -Estados Unidos, Gran Bretaña y la URSS- además de Francia a propuesta de la Gran Bretaña y China de la Unión Soviética, concentrando el poder de decisión y la capacidad individual de anular una resolución respaldados por un derecho

* En las elecciones de 1946 los comunistas obtuvieron el 35% de los votos, con lo que se convirtieron en el partido mayoritario en la Asamblea Nacional; Eduard Benes (quien había formado un gobierno en el exilio a raíz de la ocupación nazi) fue reelecto presidente de la República y como jefe de gobierno fue nombrado el comunista Klement Gottwald. A raíz de la crisis ministerial de febrero de 1948, los comunistas acapararon la mayoría de las carteras ministeriales. El 9 de mayo del mismo año, la Asamblea Nal. aprobó una nueva Constitución que el presidente Benes se negó a firmar, por lo que dimitió y fue sustituido por Gottwald. A partir de ese momento, Checoslovaquia entró de lleno en la órbita soviética.

1) Silva Michelena, José A. Política y Bloques de Poder. Ed. Siglo XXI, México, 1987. pp. 104-112

de veto*, lo que sin duda coloca en entredicho la eficacia del organismo.

El mundo entero vivió durante más de cuatro décadas en constante tensión -a veces tirante, otras no tanto- producto de la rivalidad de dos sistemas políticos, económicos, sociales e ideológicos -- opuestos en la búsqueda de la hegemonía mundial.

Sin embargo, cuarenta años no fueron suficientes para acabar -- con los sentimientos nacionalistas que aunque severamente reprimidos estaban presentes. La constante disminución en el nivel de vida, la falta de libertad y la violación de sus derechos, constituyeron elementos definitivos para que los pueblos de la Europa socialista presionaran a sus gobiernos a realizar cambios estructurales **en la búsqueda de soluciones y de ser partícipes en el reordenamiento internacional definido por la formación de bloques económicos.

En el sistema Occidental, la hegemonía económica norteamericana comenzó a debilitarse ante la rápida expansión de la economía germana y japonesa, a partir de la década de 1960.

En este contexto de fin de siglo de cambios vertiginosos, muchos son los hechos ocurridos que lo caracterizan y que sin duda, ninguno carece de importancia debido a la interrelación que existe y que ahora se acentúa en el campo económico ante el rápido desarrollo de la tecnología en la rama de la telecomunicación.

Son los hechos que en la segunda mitad de los ochentas, rompen con el esquema internacional que durante cuatro décadas había dominado

* Voto negativo de alguno de ellos que paraliza la acción del Consejo y que en la práctica ha supuesto la consagración de dicho derecho en las cuestiones realmente importantes, lo que resta gran parte de eficacia a la acción del Consejo en un marco mundial de "Guerra Fría". Las sucesivas crisis de Berlín, Palestina, Indochina, Hungría y Suez son algunos ejemplos de la impotencia del organismo. El contexto actual de distensión presupone un cambio importante en el funcionamiento del mismo en el orden mundial para el siglo XXI.

** Sin que estos cambios necesariamente siguieran la dirección hacia el sistema capitalista.

do. Hoy el mundo se encuentra bajo un nuevo orden que aun es difícil definir. Ciertamente, la desaparición de una de las grandes potencias antagónicas coloca a Estados Unidos como la potencia hegemónica. El poder militar ha sido superado en importancia por el poder económico, lo cual introdujo a otros actores aun más poderosos. La bilateralidad de la posguerra fue sustituida por la multipolaridad económica que dio paso a la formación de bloques económicos, hecho que opaca la súbita unipolaridad militar norteamericana.

La Perestroika y la Glasnost, políticas instrumentadas por el entonces líder soviético Mikhail Gorbachev constituyeron el antecedente inmediato para el fin del bloque Este-europeo y la reunificación de Alemania.

De entre los hechos más sobresalientes que ocurrieron en 1989: el triunfo electoral de Solidaridad en Polonia, la sangrienta caída de Nicolae Ceaucescu, la renuncia voluntaria del partido oficial de Hungría, la Revolución de Terciopelo en Checoslovaquia, y los cambios en la República Democrática de Alemania, éste último es el que más significación conllevaba en todo ese marco de transformaciones. Por un lado, puso punto final a la división impuesta después de la Segunda Guerra Mundial, y por otro, sentó las bases para un marco europeo renovado que dejó atrás de manera oficial el periodo de la llamada "Guerra Fría".

En términos estrictos, después de Alemania se desmoronaron el resto de los partidos comunistas y terminó por derrumbarse el bloque socialista. Alemania es, sin duda, el símbolo del fin del mundo bipolar.

Así, la década de los años noventa se inició con grandes mutaciones en el escenario internacional. Europa -en particular- se prepara para recibir el tercer milenio en condiciones inimaginables sólo unos años atrás. En éste marco, la reunificación de Alemania adquiere singular importancia y surge como paradigma en el restablecimiento de las relaciones Este-Oeste en todos los órdenes.

El poder económico de Alemania Occidental dentro y fuera de la Comunidad Económica Europea y la unión con la otrora nación germana son elementos que ubican a la Alemania Unida como la opción viable para sus vecinos del Este.

El presente trabajo destaca el proceso alemán durante cuatro decenios a partir de la derrota del nazismo, con un espacio de estudio meramente económico, tomando en especial consideración la coyuntura internacional del momento.

El período de guerra fría expuesto en el capítulo primero contempla la situación económica de la posguerra. El cambio del orden internacional desde la pérdida hegemónica de Europa, hasta la formación de organismos económicos regionales como alternativas de solución para el desarrollo.

La ocupación alemana de los países vencedores de la Segunda Guerra Mundial desglosada en el segundo capítulo, es el antecedente de dos modelos de desarrollo económico para un sólo país. El enfrentamiento de las dos potencias que surgieron como protagonistas del entonces nuevo esquema mundial, determinó el destino del pueblo germano durante los cuarenta años siguientes bajo sistemas económicos antagónicos.

El alto nivel de la economía de Alemania Federal es abordado en el tercer capítulo a través del análisis de las condiciones y factores que intervinieron para colocar a Alemania entre los países más ricos del orbe. Un estudio que abarca cuatro décadas de actividad económica con un acercamiento al funcionamiento del sistema alemán, el juego de actores como el Estado, la empresa privada y la banca. Asimismo, el papel de la RFA en el contexto regional y el intercambio comercial internacional más relevante.

El estudio de la ex RDA expuesto en el apartado cuarto, abarca los mismos márgenes que el anterior, para ubicar ambos procesos dentro de límites similares. El análisis de ventajas y desventajas, y

la exposición de logros y fracasos del modelo este-alemán.

El capítulo final, destaca las principales transformaciones sucedidas a finales de los ochentas como conyuntura propicia para el fenómeno de la reunificación alemana. Aborda, el fin de la intolancia y la rigidez de la guerra fría que ceden el paso a un enfoque menos ideológico en las relaciones internacionales. En este sentido, la desideologización corresponde al cese de la confrontación Este-Oeste en términos ideológicos, y su desplazo ante la importancia de las relaciones económicas. En éste capítulo además, se hace una introducción a las primeras reacciones del proceso de reunificación, desde su planeación hasta los resultados iniciales a un año de haber se logrado la unión de ambas naciones.

C A P I T U L O I

LA ECONOMIA MUNDIAL POSTERIOR A LA SEGUNDA GUERRA MUNDIAL

- 1.1 Reordenación del escenario económico
- 1.2 Decadencia de las potencias económicas: el caso de Gran Bretaña
- 1.3 Acuerdos para lograr la recuperación económica
 - 1.3.1 BENELUX
 - 1.3.2 La Comunidad Económica Europea
 - 1.3.3 La Asociación Europea de Libre Comercio
 - 1.3.4 El Consejo de Ayuda Mutua Económica
 - 1.3.5 La Organización Europea para la Cooperación Económica y La Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico

1.1 Reordenación del escenario económico

El periodo que cubre los años 1914-1944, caracterizado por grandes crisis económicas y políticas mundiales, abre una etapa histórica definida por una situación caótica en el comercio y en las relaciones financieras internacionales. La disminución considerable de las reservas de oro de los países europeos que participaron en los diferentes conflictos mundiales obliga a estos últimos a abandonar en innumerables ocasiones la convertibilidad de su moneda en oro.(1)

A raíz de la guerra, las riquezas se habían agotado en los países europeos involucrados en la contienda, los aparatos productivos se encontraban destruidos o envejecidos, las poblaciones empobrecidas. La clase obrera se encontró inmersa en una calamidad e incertidumbre indescriptibles.

Los antiguos bloques comerciales fueron objeto de nuevas presiones provenientes de distintas fuentes. En primer lugar, la derrota de Alemania, Italia y Japón significó el desmembramiento de las zonas comerciales de privilegio que cada uno de estos países se había creado antes de la guerra. Dentro de los grupos comerciales que aún subsistían -en particular las zonas afiliadas a la Gran Bretaña, Bélgica, Holanda y Portugal- se estaban realizando grandes cambios.

El desequilibrio de la economía mundial, ya muy acentuado después de la primera guerra europea, fue agravado por el enorme aumento de la producción en auge durante el segundo conflicto, los países industrializados protegieron como nunca su mercado interior y buscaron clientes en todo el mundo. La competencia internacional y la lucha por los mercados se intensificó ya que los países empobrecidos por la guerra necesitaban exportar mucho más que antes para pagar sus importaciones, obtener dólares y efectuar inversiones oportu

1) Serville, José. et, al. Fondo Monetario Internacional. Deuda Externa y Crisis Mundial. Ed. Iepala, Madrid, 1984, p.

nas. Sólo la intervención vigilante de los gobiernos protegió a esas economías de las crisis que las amenazaron. Es importante mencionar que parte del mundo había adoptado una economía socialista que la sustruía en gran medida del antiguo circuito económico y en consecuencia restringía los mercados posibles. (1)

Los primeros años de la posguerra se caracterizaron por el fuerte desequilibrio de las transacciones corrientes del resto del mundo industrializado frente a los Estados Unidos. Europa tenía un gran déficit ante aquella nación, porque los importadores norteamericanos habían sustituido los productos europeos con los latinoamericanos durante la guerra y Europa había incrementado enormemente sus importaciones en dólares para fines de la ayuda y la reconstrucción. Además Europa ya no tenía un superávit considerable con otras partes del mundo que pudieran ayudar a financiar su déficit con los Estados Unidos.*

La atracción de la seguridad y los rendimientos de las inversiones en los Estados Unidos y la débil posición de las principales monedas fuera del dólar, provocaron también sustanciales movimientos de capital desde Europa a los Estados Unidos. En 1949 las reservas de oro de los Estados Unidos representaban cerca del 70% de las reservas de oro monetario mundiales. En ese mismo año se produjo una sustancial devaluación de las principales monedas frente al dólar.

Así se contempló la aceleración del ocaso económico de Europa y la decadencia del liberalismo político y económico esbozado desde 1914. La atmósfera de guerra fría y la división del mundo en dos

1) Crouzet, Maurice. La época contemporánea: en busca de una civilización. Ediciones Destino, Barcelona, 1961, p.419

* Europa fue el acreedor de un gran número de países especialmente de América Latina y Asia, donde sus exportaciones le hicieron ganar dólares que parcialmente cubrían su déficit con Estados Unidos. De resultas de la guerra esas fuentes de dólares se secaron, y debió volver su demanda hacia aquella nación y hacia Canadá, aumentando así su dependencia económica de éstos dos países.

bloques fueron hechos desfavorables para los principios liberales. Al mismo tiempo, la liquidación de los imperios coloniales y la independencia de los pueblos de color señalaron el fin de la hegemonía de las potencias que desde hace cinco siglos habían intentado colonizar el planeta, incluso estaban amenazadas las mismas bases de su prosperidad. (1)

Estados Unidos aun cuando nacía como potencia económica única, encontró serios obstáculos para la restauración del multilateralismo necesario para su economía, tales como: la debilidad de las economías europeas, el vigor de las fuerzas izquierdistas y reformistas en la mayoría de los países europeos, el surgimiento de fuerzas nacionalistas y revolucionarias en el mundo subdesarrollado, y el fortalecimiento de la posición internacional de la Unión Soviética.(2)

Durante la guerra, las naciones aliadas procuraron sentar las bases de un orden económico de posguerra que rectificase las tendencias aislacionistas anteriores al conflicto y liberarse progresivamente las corrientes comerciales y financieras. Así nace en 1944 en Bretton Woods, el nuevo sistema monetario para estabilizar los intercambios internacionales, favoreciendo la expansión de la nación más poderosa en ese momento: Estados Unidos.

El funcionamiento del nuevo sistema monetario internacional se apoyó en dos tendencias reales de la economía mundial: en primer lugar, el desarrollo interno de los países industrializados se orientó hacia una integración creciente de sus mercados nacionales y de sus sistemas productivos, particularmente en el sector industrial llevando una concertación creciente de la política económica al interior -

1) Crouzet, Maurice. La época contemporánea...op.,cit. p.419

2) Block, Fred. Los orígenes del desorden económico internacional - Ed. Fondo de Cultura Económica, México, 1980, p.47

del grupo de países desarrollados. Por otra parte, la producción y el comercio de productos primarios fueron perdiendo importancia relativa en el desarrollo de los países industrializados y, en consecuencia, el subsistema centro-periferia debilitó progresivamente su posición relativa en las transacciones económicas internacionales. En segundo lugar, al terminar la Segunda Guerra Mundial los Estados Unidos ocupan una posición de claro predominio. (1)

Los norteamericanos mantuvieron también una presión sobre los antiguos regímenes coloniales durante la posguerra. Los préstamos y arrendamientos terminaron rápidamente después del fin de la contienda bélica y la ayuda adicional a la Gran Bretaña bajo el convenio de préstamo de diciembre de 1945 se sujetó a la condición de la eliminación de las discriminaciones en el comercio. Al mismo tiempo, las opiniones de los Estados Unidos acerca de la dirección en que debía moverse el comercio y los pagos mundiales inspiraron los principios que sustentan el Fondo Monetario Internacional (FMI) y el Acuerdo General sobre Aranceles y Comercio (GATT). (2)

El Convenio Constitutivo del FMI (principal componente del nuevo sistema internacional) contiene los principales objetivos y mecanismos a fin de instaurar un capitalismo "organizado". Uno de los principales objetivos es la corrección de los desequilibrios de las balanzas de pagos de los países miembros disponiendo de los recursos del fondo evitando recurrir a medidas que afecten el sistema monetario internacional.

Los diferentes países miembros del FMI aportan una cuota cuyo monto se calcula en función del grado de desarrollo de su economía, de tal forma que la estructura orgánica del Fondo está definida de

-
- 1) Ferrer, Aldo. Economía Internacional Contemporánea Ed. Fondo de cultura Económica, México, 1976, pp.79-80
- 2) Dell, Sidney. Bloques de comercio y mercados comunes Ed. Fondo de Cultura Económica, México, 1965, pp.31-35

manera que el liderazgo de la institución sea ejercido por las naciones más "ricas", es decir, por los países capitalistas desarrollados. (1)

Los Estados Unidos consiguieron un papel de suma importancia en el FMI al ser la única potencia capitalista que reforzó su economía durante la guerra. *

Los acuerdos de Bretton Woods preparados y firmados en plena guerra (1944) en un momento en que Europa estaba todavía ocupada en parte por los ejércitos nazis, fueron aceptados bajo amenazas. Los Estados Unidos impusieron su propuesta (Plan White)** amenazando a los aliados con no concederles los créditos suplementarios necesarios para proseguir la guerra.

Los Estados Unidos también impusieron un derecho de veto a su favor en el FMI, al igual que la condición a los prestatarios a suscribir los principios y las prácticas del libre cambio -a través de la adhesión al Banco Mundial y al GATT- para poder obtener presta-

1) Serville, José. et, al. Fondo Monetario Internacional...op.,cit.

* Participaron en ella cuando ya estaba muy avanzada. Su única participación antes de su intervención directa fue a través de un negocio que les resultó muy rentable: la venta de armas, tanto a los países llamados aliados contra el nazismo como a los países gobernados por el fascismo.

** El Secretario del Tesoro norteamericano, H. D. White, partía del reconocimiento de que el valor de las monedas era un asunto colectivo y planteaba la constitución de una Fondo Internacional de estabilización, a fin de mantener la convertibilidad de las monedas en oro. Cada uno de los países miembros había de aceptar un valor de paridad de su moneda determinado en una unidad monetaria mundial -unitas-, cuyo valor era de 10 dólares oro, lo cual equivalía a fijar en dólares las paridades de otras monedas, y sólo en oro la del dólar. Cualquier alteración de paridad debía contar con la aprobación del Fondo, que tendría un capital integrado con aportaciones de sus miembros, los que a su vez podrían utilizar esos recursos en casos de necesidad, para lo cual debían aceptar cierta intromisión del Fondo en sus políticas económicas internas

Green Rosario. Organismos Financieros Internacionales. Grandes Tendencias Políticas Contemporáneas, UNAM, México, 1986, pp.4-5

mos del Fondo. (1)

El gobierno norteamericano estaba enteramente convencido de que era necesario reconstruir Europa para evitar la amenaza comunista y para proporcionar mercados en expansión a la economía americana. Para ello, Europa sólo podía ser reconstruida con su consentimiento y según sus condiciones. Así indujo una decidida política de respaldo a la reconstrucción europea y del Japón, acelerando y ensanchando las bases del proceso de interdependencia entre las economías industriales.

En resumen, los convenios de Bretton Woods sobre organización monetaria y financiera del mundo occidental, establecen los lineamientos esenciales de un nuevo orden económico internacional capitalista. En esos convenios se consagra la hegemonía de los Estados Unidos, el dólar norteamericano suplementa al oro como patrón monetario efectivo y se convierte en divisa clave del sistema capitalista. Sin embargo, el prestigio monetario del oro permanece y éste desempeña la función de reserva primaria, de referencia básica de paridad monetaria y medio de pago de última instancia. (2)

Consecuentemente con el fuerte apoyo inicial a la reconstrucción de los países industrializados participantes de la Segunda Guerra Mundial, los Estados Unidos manejaron sus transacciones internacionales de tal modo que constituyeron un poderoso impulso adicional al desarrollo de aquellos países y a la formación del bloque de economías avanzadas. (3)

Los gobiernos europeos de 1945 a 1960 para obtener los créditos necesarios para la reconstrucción de sus economías y también para mantenerse en el poder, tuvieron que aceptar muchas concesiones, des

-
- 1) Fitt, Yann. La guerra económica mundial. Ed. Fontanella, Barcelona, 1978, p.124
- 2) Maza Zavala, Domingo Felipe. La economía internacional y...op,cit pp. 16-21
- 3) Ferrer, Aldo. Economía internacional...op.,cit. pp.80-86

de la expulsión de los comunistas de los gobiernos europeos a finales de la década de 1940 hasta los tratados desiguales del GATT pasando por la adhesión a la OTAN. A principios de 1960 Europa y Japón lograron invertir la situación y convertirse en acreedores de los Estados Unidos. (1)

En forma conexas fue creado en Bretton Woods, el Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento (BIRF), destinado a colaborar en la recuperación de las economías capitalistas devastadas por la guerra y en el desarrollo de los países no industrializados.

En el FMI como en el BIRF, la preponderancia de Estados Unidos quedó bien establecida. El sistema de Bretton Woods consagra y favorece la dicotomía del mundo capitalista: el desarrollo sostenido y concentrado de un sector compuesto por países industrializados y ricos, y el subdesarrollo de un gran número de países cuyas economías son tributarias de aquéllas a través del comercio de mercancías, servicios, tecnología e inversiones. (2)

Por otra parte, la extensión del poderío de la Unión Soviética en Europa Oriental y la transformación de algunas economías de esa región de acuerdo con lineamientos socialistas ejercían una fuerte presión sobre Europa Occidental. Esta presión era parcialmente económica; antes de la guerra había alcanzado altos niveles de comercio entre Europa Oriental y Occidental. Pero a medida que los países de Europa Oriental empezaron a organizar su comercio exterior permanentemente sobre las bases bilaterales, existía una presión para que las economías de Europa Occidental hicieran lo mismo. En consecuencia, la influencia de los mercados de Europa Oriental constituían otra presión para que las economías de Europa Occidental se resistieran a la presión norteamericana en favor del multilateralismo.

1) Fitt, Yann. La guerra económica...op.,cit. pp.125-126

2) Maza Zavala, Domingo Felipe. La economía internacional...op.,cit. pp. 16-21

La reconstrucción europea había sido mucho más rápida de lo previsto y mucho más también que después de la guerra anterior, aunque las destrucciones hayan sido incomparablemente más importantes. Por otra parte, la conversión de las industrias bélicas fue más fácil de lo que se calculó: a fines de 1948 -menos de cuatro años después- del fin de las hostilidades- Europa Occidental había recuperado el nivel de producción de antes de la guerra, y a fines de 1949 ocurría lo mismo con las exportaciones. (1)

No obstante al rápido proceso de reconstrucción, el mundo ya no estaba regido por potencias europeas rivales. Las potencias coloniales habían perdido o estaban perdiendo rápidamente sus imperios, al par que la misma Europa era manejada en grado creciente desde dos nuevos centros: Washington y Moscú.

Las dos europas fueron invitadas a desempeñar un nuevo rol, el de segundos al mando en cualquiera de los bandos... y con grandes -probabilidades de ser los primeros que caerían sacrificados si la guerra fría se convertía en guerra caliente. (2)

1) Crouzet, Maurice. La época contemporánea en ...op.,cit. pp.451-452

2) Galtung, Jahan. La Comunidad Económica Europea: una superpotencia en...op.,cit. pp.15-25

1.2 Decadencia de las potencias económicas europeas: el caso de Gran Bretaña

La influencia predominante de la economía británica en el desarrollo comercial del siglo XIX desempeñó claramente el papel de economía rectora. Andre Philip explica cuatro características de este rol: primero, Gran Bretaña aceptó las responsabilidades que se derivaron de su papel de dirigente del mundo, reproduciendo el sistema comercial; segundo, Inglaterra se convirtió en el centro financiero del mundo para el comercio internacional; tercero, existió una corriente continua de las inversiones a largo plazo en países extranjeros que aseguró una gradual expansión industrial de los nuevos países, tales como, Estados Unidos y los dominios británicos; y cuarto, las decisiones del mercado inglés habían sido aceptadas por otros países, de tal manera que el sistema funcionó porque el mercado londinense fue reconocido como autoridad supranacional. (1)

Sin embargo, el fin de la supremacía económica británica ya había sido anunciado claramente por la victoria del Norte industrial en la Guerra Civil de los Estados Unidos y por el triunfo de Prusia en la Guerra Franco-Prusiana. La capacidad industrial de los Estados Unidos igualó a la de la Gran Bretaña muchos años antes de terminar el siglo XIX. Como consecuencia hacia finales de ese siglo, Francia y Gran Bretaña empezaron a sentir las restricciones que les imponía el crecimiento de rivales poderosos en los Estados Unidos y Alemania. A pesar del anexionismo colonial, Inglaterra no abandonó el libre comercio de una manera inmediata, sino hasta la década de los treinta del presente siglo, como resultado de la Primera Guerra Mundial. (2)

Durante el intermedio de los años treinta, se produjo el retorno al patrón oro, ya que la libra no podía desempeñar su papel y el

1) Andre, Philip. El Futuro Económico de Europa Ed. Aguilar, Madrid, 1959, pp.5-8

2) Dell Sidney. Bloque de comercio y...op.,cit. pp. 24-28

dólar todavía no podía desempeñar el suyo, es decir, ninguna de las potencias imperialistas podía imponer su ley a los demás.

El primer conflicto aceleró la liquidación no sólo del esquema económico internacional fundado en la hegemonía británica, el régimen liberal, la división clásica internacional de trabajo, el patrón oro ortodoxo y la homogeneidad del mercado, sino también con el orden caracterizado por el imperialismo colonial, la supremacía económica, política, militar y cultural de Europa Occidental y el dominio total del capitalismo a escala del mundo. (1)

Así Gran Bretaña abandonó el sistema de comercio internacional que le dio en otra época la disección económica del mundo. Agobiada por un nivel catastrófico de pagos en el exterior, enfrentándose a nuevas restricciones impuestas por la Ley Hawley-Smoot de 1930 (que introdujo aranceles inusitadamente elevados incluso para los Estados Unidos, y con medidas similares adoptadas por otros países) el gobierno británico tuvo finalmente que ceder. En septiembre de 1931, la Gran Bretaña abandonó el patrón oro y a continuación estableció un sistema arancelario global. (2)

Como consecuencia de lo anterior y ante la necesidad de alimentos y materias primas provenientes de ultramar, además de mercados para sus exportaciones, Inglaterra creó una zona comercial protegida para la industria británica con las colonias y los dominios de ultramar. Sus miembros favorecían sus importaciones mutuas en contra de las importaciones del exterior, aunque no asumieron la responsabilidad de aceptar importaciones de los demás miembros sin ninguna restricción.

En el segundo conflicto mundial, Inglaterra fue el país europeo

1) Maza Zavala, Domingo Felipe. La economía internacional...op.,cit. p.15

2) Dell, Sidney. Bloques de comercio y ...op.,cit. p.26

que resultó menos afectado en su capacidad productiva. Sin embargo - las clases dominantes norteamericanas se fortalecieron tanto durante la guerra, que hicieron irreversible y definitivo el desplazamiento de Gran Bretaña de su puesto de primera potencia imperialista, proceso que como se mencionó ya estaba en curso antes del conflicto, pero que había sido debilitado fruto de la gran crisis que conoció la economía estadounidense durante la década de 1930. *

Las necesidades de la guerra habían obligado a intentar la experiencia en Inglaterra de una economía en la que todo el mundo desempeñara un papel realizándose un reparto más equitativo de bienes entre los ciudadanos ingleses. El programa que elaborara William -- Beveridge (Partido Laborista) a base de un severo control del Estado sobre la industria privada, fijación de un salario mínimo y una "prima familiar", mejora de alojamiento de los trabajadores, de las leyes de seguridad y previsión social y limitación de los riesgos de paro; interesó ampliamente.

Gran Bretaña que salió de la contienda debilitada no tuvo otro recurso. Sus reservas económicas se habían consumido en el conflicto y hubieron de ser liquidadas las inversiones de ultramar. El país necesitaba una política de exportación de productos elaborados, modernización de sus industrias, limitación del consumo y de las importaciones de productos suntuarios.

* La economía americana se hallaba en el centro de la crisis económica mundial en un aspecto fundamental. En la década de 1920 a los países industriales de Europa les era muy difícil competir con los productos americanos. Los Estados Unidos acumularon un considerable superávit comercial y prestaron enormes sumas para que otros países pudieran importar los productos americanos y para financiar la reconstrucción posbélica. En septiembre de 1929 el mercado de la Bolsa de Valores se desplomó, fue el preludio de una década de desgracias y de incertidumbre mundial. Los bancos y las monedas se derrumbaron. El comercio mundial disminuyó a la tercera parte de su nivel antes de 1914. En septiembre de 1931 Inglaterra abandonó el estándar de oro, el cual por siglos había fijado el valor y había asegurado su prosperidad por medio del comercio.

El gobierno de Clement R. Attlee llevo a cabo la nacionalización de la industria hullera, de los ferrocarriles y del Banco de Inglaterra; sentó las bases de una reforma de la seguridad social, ampliación de las facilidades escolares, un programa de construcción de vivienda y sobre todo, los laboristas pusieron en marcha una organización administrativa encargada de la planificación económica.

Como resultado del conflicto y de la debilidad de las que fueran grandes potencias, algunos países que eran dependencias coloniales, especialmente la India e Indonesia, lograron su independencia poco después. Otras naciones coloniales mostraron las primeras inquietudes independentistas.

La decadencia del poder político, económico, militar y cultural era evidente, seis potencias de Europa Occidental perdieron sus colonias en el periodo ulterior a la derrota de 1945: Alemania, Francia, Italia, Bélgica, los Países Bajos y Gran Bretaña. Por su parte, la declinación de España como potencia colonial ya se había producido desde hace un siglo y medio; Turquía había perdido su poderío en la Primera Guerra Mundial y Portugal perdió sus colonias tiempo después.

1.3 Acuerdos para lograr la recuperación económica

La Comisión Económica para Europa fue uno de los primeros experimentos de acción regional europea. Establecida en Ginebra en 1947 como una organización regional de las Naciones Unidas su misión era iniciar y participar en medidas conjuntas destinadas a la reconstrucción económica de Europa. El objetivo era crear un instrumento de -- cooperación entre todos los Estados de Europa Oriental, Central y -- Occidental.

Sin embargo, en la época en que comenzó a actuar, la guerra -- fría ya era un hecho y el mundo había quedado dividido en dos campos. A partir de entonces, Europa Occidental seguiría su propio camino hacia la unidad económica y política y, por su parte, Europa Oriental iba a seguir su propio destino. Esto llevo a la división de Europa en dos bloques: el Mercado Común y la Asociación Europea de Libre Comercio (EFTA) por un lado, y el Consejo de Ayuda Mutua Económi ca (CAME) por el otro. (1)

La recuperación y expansión de la economía capitalista europea y japonesa fue en gran parte debida al capitalismo americano. El dólar de los Estados Unidos cumplió en ese proceso su función más importante. El suministro de bienes y servicios durante la fase más -- cruda de la posguerra, y de la tecnología en la fase de recuperación ampliada de la base productiva de esas economías devastadas por la -- guerra, por parte de Estados Unidos principalmente, fue el punto de apoyo indispensable para el restablecimiento del capitalismo en esas áreas con una nueva fuerza en crecimiento. Desde luego, la existencia de una infraestructura desarrollada --aunque parcialmente des-- truida-- y de una fuerza de trabajo calificada --aunque disminuida-- fueron condiciones esenciales para la reconstrucción de Europa y -- Japón.

1) Swann, Dennis. La economía del mercado común. Ed. Alianza, Madrid 1974, pp.19-20

La participación norteamericana en ese proceso tuvo como objetivo primordial asegurar la supervivencia del capitalismo en la parte del globo aparentemente más expuesta a la expansión socialista; pero también sirvió a la necesidad de expansión del propio capitalismo norteamericano, ya que sin el mercado de Europa Occidental la escala de operaciones para las grandes corporaciones -fortalecidas durante la guerra- hubiese sido insuficiente para su desarrollo.

A medida que las naciones de Europa, Africa y Asia recuperaban su capacidad productiva de exportaciones, empezaron a disminuir las dificultades que tenían para financiar importaciones provenientes de los Estados Unidos.

Cuando el mundo principió a recobrase de los efectos de la contienda armada, el primer impulso de los países afectados por la guerra fue liberar sus importaciones mutuas, pero no la de los Estados Unidos.

Para 1954 la Organización para la Cooperación Económica Europea (OCEE) recomendó disminuir las restricciones sobre las importaciones provenientes de norteamérica. Los países de Europa Occidental se sentían preparados para enfrentarse a la prueba de la competencia norteamericana en una gran variedad de productos. (1)

En 1960 la anterior organización fue sustituida por la Organización de Cooperación y Desarrollo Económico (OCDE).

1) Dell, Sidney. Bloques de comercio y op.,cit. pp. 44-50

1.3.1 BENELUX

A partir de la II Guerra Mundial, el continente europeo fue - - escenario de la aparición de numerosas organizaciones internacionales. El fenómeno tiene especial importancia, sobre todo si se piensa que tradicionalmente es considerada la cuna de los nacionalismos más acendrados.

El BENELUX es un ejemplo, éste nace cuando los gobiernos en el exilio de Bélgica, Holanda y Luxemburgo deciden firmar la Convención Monetaria de Londres, en octubre de 1943. El tratado no sobrepasaba los límites de la fijación de tasas de cambio entre monedas así como un intercambio de consultas previas a los respectivos movimientos de capitales. (1)

Posteriormente en 1944 se firmó la Convención Aduanera, la cual sería la base para la verdadera unión económica, pero debido a las - - dificultades de reconstrucción una vez terminada la guerra, los -- acuerdos entraron en vigor el primer día de 1948. Sus principales objetivos se plantearon en cuatro etapas fundamentales:

1. Unión aduanera
2. Supresión paulatina de las restricciones cuantitativas y culitativas del control de cambios
3. Libre circulación de factores de producción, y
4. Unión económica

Tal integración sin embargo, no comprendía problemas complejos para el resto de Europa, ya que los tres países no constituían un peso que pudiera perturbar el equilibrio entre las fuerzas políticas y económicas de la región.

1) Gonzalez Maicas, Zoila La Comunidad Económica Europea. La Habana 1978, p.12

La meta inicial del BENELUX era una Unión Aduanera* aunque desde el principio su intención fue que la consecuencia de este objetivo debía acelerar el camino hacia la Unión Económica. **

Hacia 1960 se había liberado por completo el comercio interior de casi todos los productos industriales. No sólo existía una tarifa arancelaria común frente a terceros, sino también una coordinación de las políticas comerciales exteriores. La mano de obra y el capital tenían libertad de movimiento en la zona. Pero, por otra parte, no se había avanzado mucho en las políticas financieras y fiscales.1

El BENELUX careció de la existencia de organismos supranacionales, lo que repercutió en el fracaso de una armonización en muchos aspectos de la política económica de los Estados miembros.

* Eliminación de los aranceles y las demás restricciones al comercio entre los países miembros y además se aplican aranceles comunes a las importaciones provenientes de terceros países. Pueden unificarse o no los impuestos al consumo de los países que la forman.

** Además de tener todas las características de la Unión Aduanera, la Unión Económica hace a un lado los obstáculos que existen para el movimiento libre de mano de obra y del capital; coordina las políticas económicas, financieras y sociales de los gobiernos participantes y funciona como una entidad única en sus relaciones con terceros países. Puede o no adoptar una moneda única y establecer un banco central común.

1.3.2 La Comunidad Económica Europea

La integración europea es la culminación de un proceso que tiene sus antecedentes inmediatos en la firma del Tratado de París el 19 de mayo de 1951 en el que se creó la Comunidad Europea para el Carbón y el Acero (CECA) un mercado común en varias fases para estos productos, como respuesta al gran poder que los Estados Unidos y la URSS estaban adquiriendo en el mercado mundial.

El éxito de la CECA en el aspecto económico estimuló a los seis países firmantes -Francia, Bélgica, Holanda, Luxemburgo, la República Federal de Alemania e Italia- a intentar proyectar la misma fórmula hacia todas las actividades económicas.

En enero de 1957 los mismos países firmaron en Roma, Italia dos tratados que entraron en vigor el 1.º de enero de 1958, instituyéndolos:

a) La Comunidad Económica Europea (CEE) a través de la cual se aspiraba a crear una vasta zona económica común que permitiera la expansión conjunta, la estabilidad creciente y el aumento rápido del nivel de vida, y,

b) La Comunidad Europea de la Energía Atómica (EURATOM) que apuntaba a promover en Europa la utilización de la energía nuclear con fines pacíficos. *

La Comunidad tiene estructuras de poder ejecutivo, legislativo y judicial que se asemejan a las de un aparato estatal. Sin embargo, como instancia multilateral, la vida política interna es de una complejidad mucho mayor en vista del equilibrio que es preciso mantener

* En 1961, Irlanda, Dinamarca y el Reino Unido presentaron sus solicitudes de adhesión a la CEE, se firmaron acuerdos de asociación con Grecia (1962) y Turquía (1963) pensando en su futura adhesión, Noruega, España y Portugal solicitaron su ingreso en 1962. En 1973 ingresaron, Reino Unido, Irlanda y Dinamarca. Por su parte, en Noruega el pueblo rechazó la adhesión a través de un referéndum. Grecia se adhirió en 1981, España y Portugal lo hicieron en 1986. Para éste año, la Comunidad ya agrupaba a 12 naciones.

entre los intereses nacionales y los del conjunto, las políticas están formuladas como resultado del consenso o por la imposición de las posturas hegemónicas, sean de los países más fuertes o de las agrupaciones de partidos políticos de mayor peso en el Parlamento europeo.

Existen cinco instituciones principales en la CEE:

- a) Comisión Europea (encargada de las iniciativas, gestión y ejecución).
- b) Consejo de Ministros (aprobación política y económica).
- c) Parlamento Europeo (debate político, recomendaciones y seguimiento).
- d) Corte de Justicia, y
- e) Tribunal de Cuentas.

En 1986 los doce países suscribieron y ratificaron el Acta Única Europea que elimina las fronteras y las barreras en el movimiento de capitales, personas y servicios entre ellos, y fija el año de 1992 como la fecha para el logro de la integración de un mercado único.

El Acta Única en su implementación agrupará a 324 millones de ciudadanos en un mercado único. El Acta establece 279 directivas para ser negociadas y aprobadas por los doce países miembros antes de 1992. *

"La CEE se ha constituido en la principal economía del mundo con una población de 322 millones de personas y un nivel de ingreso per cápita de 10 mil dólares.

En su política exterior, la Comunidad mantiene relaciones diplomáticas con más de cien países y está capacitada para entablar sus propias relaciones con otros Estados en el marco de los tratados europeos.

* A finales de 1989 se había aprobado 107 directivas.

Los intercambios de la CE representaron el 20% del comercio internacional subiendo a 38% con los intercambios intracomunitarios frente al 15% de Estados Unidos y el 9% del Japón." (1)

La agricultura constituye uno de los sectores más importantes dentro de la Comunidad. La Política Agraria Común (PAC) es el principal instrumento, el cual a través de un sistema de apoyos de precios ha perseguido ofrecer tanto remuneraciones adecuadas a los productores como proteger al mercado de las fluctuaciones en los precios internacionales.

Dicha política ha representado serios problemas en las negociaciones con los países miembros del GATT principalmente, quienes exigen a la Comunidad una reducción drástica de los subsidios a éste sector.

Los ministros de la CEE debatieron por vez primera una reforma radical de la PAC que procura pasar de un apoyo a los precios a una ayuda directa al ingreso, para contrarrestar el exceso de producción y conservar el medio ambiente. Asimismo podría facilitar las negociaciones multilaterales del GATT.

Sin embargo, ante las presiones de los Estados Unidos primordialmente y del grupo Cairns, formado por 14 países exportadores agrícolas quienes exigen recortes de 75% a los subsidios internos de 90% a los de exportación, la Comunidad comunicó al GATT que sólo reduciría sus subsidios internos al agro en 30% entre 1986 y 1996.²

Por otra parte en el sector financiero se creó en marzo de 1979 el Sistema Monetario Europeo (SME) constituido por tres elementos: la unidad monetaria común denominada ECU, la cual se fija a partir -

-
- 1) Castañares Priego, Jorge. "La Comunidad Europea: en el camino hacia la integración de 1992". en El Mercado de Valores, No. 8, Abril 15 de 1989, México. p.14
 - 2) Reuter. "Presentará la Comunidad Europea un paquete de reformas a la agricultura" en El Economista, diciembre 12 de 1990, México. p.5

de una canasta de divisas teniendo las funciones de ser el medio para fijar las tasas centrales en el mecanismo de cambio, para apoyar las intervenciones cambiarias y como instrumento de reserva. Adicionalmente tiene el papel de constituir un mecanismo para la fijación de los tipos de cambio y un medio de apoyo financiero. (1)

En este ámbito, fueron establecidas tres etapas para la unión monetaria; la primera de ellas fue lanzada el mes de julio de 1991 en la cual se trataron problemas sobre las barreras que quedan para los movimientos de capital, impulso a las políticas económicas y la adhesión de todas las monedas de la CEE al Mecanismo de Tasas Cambiarias (EMS) del Sistema Monetario Europeo.

En la segunda fase se discute la creación de una nueva institución que podría evolucionar en un Banco Central de la Comunidad. Y una tercera etapa que se inicia en cualquier momento después del 1.º de enero de 1997 y supuestamente después de que la convergencia económica se haya logrado, es cancelar irrevocablemente sus monedas y crear una única. (2)

Lo importante para dicho proceso es la convergencia, es decir, la eliminación de los grandes déficits presupuestarios y elevadas tasas de inflación que desquician las paridades cambiarias. Políticamente significa que cada Estado de la CE debe ajustarse a normas estrictas en cuanto a inflación dictadas por Alemania, el más poderoso miembro de la Comunidad, y debe estar dispuesto encuadrar su economía en esa pauta. El debate central en el marco de las conversaciones sobre la forma de concretar la unión monetaria gira en torno a si como proponen los franceses la UME debe ser total abarcando a todos los integrantes, o si, como dicen los alemanes, los países con mayores problemas deben quedar al margen de la unión y avanzar por -

1) Castañares Priego, Jorge. La Comunidad Europea en el...op.,cit. p. 13

2) Reuter. "Teme la Comunidad Europea que la unión económica sea made in Germany" en El Economista México, 13 de mayo de 1991. p.2

el "carril lento" hacia la UME. (1)

En el contexto de los cambios mundiales se señalan cuatro tendencias principales en el proceso de formulación de la política exterior:

- a) buscar una mayor autonomía y posición en el sistema mundial frente a Estados Unidos y Japón.
- b) buscar la recuperación económica y una nueva división internacional del trabajo.
- c) competir con los Estados Unidos y Japón en la producción con tecnología avanzada.
- d) acceder a nuevos mercados, fuentes de petróleo y materias primas del Tercer Mundo. (2)

El proyecto de la CEE busca defender a las economías, las ramas y las empresas de los países miembros, de la competencia desatada por las empresas estadounidenses y japonesas a nivel mundial, mediante el fortalecimiento de sus empresas (muchas de las cuales no pueden operar más que en un ámbito nacional, pues los montos de capital con que cuentan no son suficientes), la exigencia de reciprocidad en el trato (sobre políticas en inversiones extranjeras, apertura del mercado etc) a los países que quieran participar en la economía comunitaria y el establecimiento de barreras a la entrada de productos de otros países a través de cuotas, regulaciones, normas, porcentajes de contenido local etc. (3)

El llamado "Informe Cecchini" The European challenge:1992 elaborado en 1988 estimaba que la integración del mercado en 1992 reportaría para el conjunto de la Comunidad en valores medios, un incremento del PIB de 4.5%, una disminución de los precios al consumidor de

1) Ibidem.

2) Pauline Ann Martin. "Cooperación de la Comunidad Europea" en El Día, febrero 22 de 1991, México, p. 22

3) Mendoza Pichardo, Gabriel "Una nueva era europea" en México ante los bloques económicos (suplemento especial del XXVII aniversario) en El Día, México, Julio 3 de 1990. pp.13-15

6.1%, un incremento absoluto en el número de empleos de 1.8 millones de personas y un mejoramiento de la balanza presupuestal y de la deuda externa de 2.2 y 1.2 puntos del PIB, respectivamente. (1)

Y si bien Estados Unidos y Japón son la preocupación económica de la CEE por sus capacidades productivas, de penetración de mercancías, servicios y capitales; la estructura política está de nuevo en el debate a raíz de los cambios en Europa del Este y en la URSS, aunado a las presiones de otros países para su ingreso como miembros de la CE. Los países de la EFTA habían planteado la constitución de un espacio económico europeo de las 19 naciones para 1990. Por su parte, el entonces presidente soviético, Mikhail Gorbachev propuso la formación de "un hogar común" que consistía en la integración de los países del continente, desde el Atlántico hasta los Urales.

"Esta propuesta se hizo bajo la suposición de que las reformas en Europa del Este podrían ser controladas y al mismo tiempo, los partidos comunistas reformados podrían seguir jugando un papel importante en cada uno de los países. Sin embargo, el colapso del régimen socialista, primero en la RDA y después en el resto de los países de la región, no era esperado por los líderes soviéticos --al menos no con esa dinámica-, esto rompió con las premisas de la política de Gorbachev hacia Europa, precipitando aun más el derrumbamiento del sistema". (2)

1) Ibid.

2) Asmus, Ronald. "A United Germany" en Foreign Affairs, Spring - 1990, Vo. 69, No.2, U.S.A. p.70

1.3.3 Asociación Europea de Libre Comercio

La incapacidad de los países de la Europa Occidental para poner se de acuerdo en la amplitud y propósito de la integración económica condujo rápidamente a la polarización de fuerzas dentro de la zona. Aquellos países que estaban dispuestos a cumplir con medidas de integración de largo alcance se unieron en el Mercado Común, mientras -- que los que no deseaban ir muy lejos en este campo establecieron la Asociación Europea de Libre Comercio (EFTA) en 1960.

Uno de los países más renuentes a participar en la CEE era el - Reino Unido, ya que no deseaba que los países de la Comunidad Británica de Naciones (COMMONWEALTH) participara del proceso integrador con trayendo derechos y obligaciones para con los países miembros de la Comunidad Europea. (1)

La actitud británica se vio favorecida por el hecho de que Austria, Suecia y Suiza, tres estados interesados en la creación de una zona de libre comercio eran neutrales, razón que les impedía aceptar el principio de la supranacionalidad, característica de la CEE.

Los países de la EFTA no forman un grupo compacto o continuo - geográficamente lo que parece indicar que no es probable que se ponga en práctica alguna medida de integración política. El propósito fundamental del Convenio de Estocolmo era crear medios más efectivos de presionar al grupo de la CEE para que reconsiderara su actitud - hacia una asociación más amplia de la de Europa Occidental. (2)

Los esfuerzos iniciales de reconciliar a la CEE con la EFTA fracasaron. Pero un debilitamiento subsecuente de los objetivos supranacionales o federales de la Comunidad, junto con un mayor interés del

1) Rosas González, Ma. Cristina. "La EFTA y la Integración Económica Europea" en Revista del Centro de Relaciones Internacionales, - No. 48, FCyS de la UNAM, México, 1990. pp.47-56

2) Dell, Sidney. Bloques de comercio y ...op.,cit p. 103

Reino Unido, el país más influyente de la EFTA, para renunciar a una parte de su independencia pretérito del continente, preparó el camino a un nuevo intento de eliminar la división de la Europa Occidental por medio del cual los países de la EFTA se unirían o se asociarían a la Comunidad Europea.

La presión que se ejercía sobre la CEE consistía en el hecho de que las naciones de la Asociación Europea se garantizarían ventajas recíprocas en la forma de reducciones arancelarias y de restricciones consistentes en cuotas que no serían compartidas por los miembros del Mercado Común -al igual que las naciones de la EFTA no compartían las ventajas que se concedían mutuamente los países de la Comunidad.

El Convenio de Estocolmo al igual que el Tratado de Roma, disponía una eliminación gradual en etapas de todos los aranceles y otras restricciones del comercio entre los países participantes. La ausencia de una tarifa externa común fue uno de sus puntos más débiles -- que indicaban el carácter improvisado de su formación. (1)

En la actualidad, la Asociación se integra por seis países: Austria, Finlandia, Islandia, Suecia, Suiza y Noruega -de estas naciones, cuatro son países neutrales.*

El crecimiento económico ha sido comparativamente fuerte en los países de la EFTA y su ingreso per cápita se coloca entre los más altos del mundo. Suiza se ubica a la cabeza, seguido de Noruega, Suecia, Islandia y Finlandia. Los ingresos per cápita eran superiores en 1986, a los de Japón. El ingreso per cápita de Austria aun siendo el más bajo al interior del organismo, es superior al registrado, - en promedio, por la CEE.

La cooperación con la Comunidad Europea es la preocupación cen-

1) Ibidem, p.105

* Noruega no es un Estado neutral, incluso es miembro fundador de OTAN. En la década de 1960 había solicitado su ingreso a la CEE, sin embargo, en 1972 por un referéndum nacional, el voto fue en contra.

tral de la Asociación. Los ministros de comercio de los respectivos países insistieron en la reunión celebrada en Tampere, Finlandia, - durante el mes de junio de 1988, en la necesidad de desarrollar las relaciones EFTA-CEE paralelamente a la concreción del mercado interno de la Comunidad a fin de crear un Espacio Económico Europeo (EEE), como se asentó en la Declaración de Luxemburgo de 1984. (1)

No obstante, ante la consolidación de un mercado más fuerte de la CEE a principios de 1993, Suecia y Austria han solicitado su ingreso, lo que debilitaría a la Asociación como grupo.* Declaraciones contrarias han surgido como la del Ministro de Economía de Suiza, Jem-Pascal Delamuraz, "el futuro tratado para la creación del EEE no será un acuerdo de transición. Agregó que el hecho de que algunos - países miembros de la EFTA estén promoviendo su adhesión a la CEE - no cambiará la principal finalidad de la EFTA: la creación del Espacio Económico Europeo". (2)

En la agenda sobre la normatividad del futuro mercado común y el EEE, la legislación de protección, cláusulas de salvaguarda y -- competencia comercial, al sector pesquero, las relaciones con terceros países -en materia de servicios financieros y la reducción de disparidades económicas y sociales-. Además la cooperación con Checoslovaquia, Polonia, Hungría y un fondo de desarrollo para Yugoslavia de casi cien millones de dólares han sido temas clave.

El 22 de octubre, tras 16 meses de intensas negociaciones y dan do respuesta a los problemas más diversos como: derecho de pesca, -- transporte e inversión, se firmó el Tratado de Libre Comercio entre

-
- 1) Rosas González, Ma. Cristina. "La EFTA y la Integración...op.,cit" pp. 51-56
- 2) EFP, IPS, EFE. "La AELC. Reunión ministerial para detallar la negociación del Espacio Económico Europeo y ayudar a la URSS" en Uno más Uno diciembre 14 de 1990, México, p.20
- * El Parlamento sueco autorizó la petición de solicitud de ingreso el 12 de diciembre de 1990. Austria lo obtuvo en julio de 1989. Sin duda, el fin de la guerra fría ha permitido a estos países - tradicionalmente neutrales- replantearse su ingreso a la CEE ya que anteriormente supondría la cesión de una parte de su soberanía a un órgano especial.

los dos bloques económicos de Europa Occidental constituyendo el Espacio Económico Europeo, formando un sólo mercado de 19 naciones y 380 millones de consumidores, donde las naciones de la EFTA se beneficiarán del mercado común europeo y otorgarán a las industrias de la CE mayor acceso a mercados vecinos.

El acuerdo entrará en vigor el 1o. de enero de 1993 ampliando aun más el intercambio comercial entre ellos, ya que estos dos grupos de países realizan su comercio exterior en un porcentaje mayor al 60% dentro de ésta área.

El EEE permitirá aplicar las cuatro libertades del llamado mercado interior de la CE, es decir, la libre circulación de capitales, personas, bienes y servicios, aunque con fórmulas restringidas, períodos transitorios y cláusulas de salvaguardia de todo tipo. (1)

1) EFE. "Quedó instituido el Espacio Económico Europeo: CE-EFTA" en El Día, México, 23 de octubre de 1991, p.9

1.3.4 Consejo de Ayuda Mutua Económica

Las relaciones existentes entre los países socialistas europeos al final de la SGM se regularon en términos bilaterales mediante acuerdos celebrados entre la URSS y cada uno de los países más pequeños y mediante acuerdos entre ellos mismos. Así se formó desde el inicio de la posguerra una cerrada red de relaciones recíprocas que crearon las condiciones necesarias para la cooperación multilateral subsecuente.

Anteriormente, entre 1946 y 1948 algunos países de Europa Oriental habían propuesto algunos planes para la unión económica, como el plan yugoslavo y búlgaro para la creación de una unión balcánica y los planes más o menos similares propuestos por Polonia y Checoslovaquia.

Después de 1948-49 se volvió más marcado el proceso de transformación de las economías de las democracias populares, las que se alejaron de las estructuras socioeconómicas occidentales.

La extensión de la nacionalización para abarcar casi todas las actividades industriales y de servicios, el inicio de la colectivización en la agricultura y la adopción de planes a largo plazo para regular todos los aspectos de la vida económica, se asociaron a una declinación sustancial del comercio con occidente y a una intensificación de la dependencia frente a la Unión Soviética. (1)

En junio de 1947 el Secretario de Estado norteamericana, George C. Marshall, pronunció un discurso en el que anunciaba que su país proponía ofrecer ayuda económica y financiera a todos los países europeos para la solución de problemas planteados por la reconstrucción de la posguerra. Sin embargo, los países de Europa Oriental declinaron participar en el Plan Marshall (Checoslovaquia que había --

1) Schiavone, Giuseppe. Las instituciones del ...op.,cit. p.21

aceptado formalmente, se retiró). La Unión Soviética expresó que el verdadero propósito de la ayuda Marshall era el aislamiento de la URSS del resto de Europa.

La desconfianza soviética frente al Plan Marshall fue puesta de manifiesto por Vyacheslov Molotov en la Conferencia de Ministros de Asuntos Exteriores, la cual debía discutir acerca del mismo. La actitud soviética no se limitó a una negativa, sino que pronto trató de buscar la contramedida, y así, el 11 de julio del mismo año se dio a conocer el llamado Plan Molotov, orientado a la promoción del desarrollo de los países bajo su influencia, mediante la conclusión de un sistema de acuerdos comerciales que reglamentaran el intercambio de productos, materias primas y capitales. Sin embargo, los resultados no fueron muy brillantes.

Durante 1948 empeoró la situación internacional a causa de un nuevo deterioro de las relaciones existentes entre los dos bloques.* Por otra parte, a principios del siguiente año se había completado el sistema de acuerdos bilaterales entre estos países que creaba las condiciones necesarias para un aumento sustancial del comercio y para el fortalecimiento y la ampliación de la cooperación.

En este marco, se celebró en Moscú en enero de 1949 una Conferencia económica donde se decidió crear el Consejo de Ayuda Mutua Económica (CAME) con el doble fin de defenderse del boicot de los países del Plan Marshall y de intercambiar experiencias económicas, prestarse ayuda técnica, así como en materias primas, víveres, maquinaria, equipos etc. Entre los países socialistas europeos, la URSS, Polonia, Checoslovaquia, Hungría, Rumania y Bulgaria fueron los países fundadores; Albania se unió el 21 de febrero de 1949 y la República Democrática de Alemania el 29 de septiembre de 1950.

* En febrero de 1948 Checoslovaquia sufría un golpe de Estado; y en julio del mismo año, la Unión Soviética bloquea Berlín.

La URSS como promotor del organismo intentaba enlazar a las economías socialistas hacia ella y al mismo tiempo crear un organismo - integrado por estados socialistas para oponerse a la OCEE. Además, la creación del Consejo debía permitir la adopción de medidas efectivas contra Yugoslavia. (*)

La creación de un organismo multilateral como el CAME podría satisfacer por lo menos hasta cierto punto las aspiraciones de los países socialistas para una cooperación más estrecha, sin afectar el papel prominente de la Unión Soviética sino más bien fortaleciendolo.

Es importante señalar que la Carta de la organización que codificó los principios derivados de prácticas que abarcan más de diez años, fue aprobada por un tratado internacional concluido en Sofía - hasta el 14 de diciembre de 1956 y entró en vigor el 13 de abril de 1960. Lo más probable es que el establecimiento del Consejo derivó de un acuerdo tácito en cuyos términos tomaban acciones voluntarias y concretas los estados involucrados, ya que no existe indicio alguno de un acuerdo escrito. (1)

La Secretaría Permanente hasta 1954 desempeñó sólo funciones de carácter técnico sin penetrar en el terreno de la elaboración de una política comercial internacional y mucho menos de cooperación económica internacional. Fue hasta después de la muerte de José Stalin -- (1953) que se abrieron perspectivas más amplias para la cooperación económica. (2)

* Yugoslavia fue el único de los países de Europa Oriental que estaba resistiéndose ante la interferencia cada vez mayor de la URSS en sus asuntos internos; al mismo tiempo que buscaba una ruta nacional y autónoma hacia el socialismo.

- 1) Schiavone, Giuseppe. La instuciones del ...op.,cit. p.26
- 2) Seara Vázquez, Modesto. Tratado General de la Organización Internacional. Ed. Fondo de Cultura Económica, México, 1974 pp.699-700

En 1971 se aprobó el programa de integración que debía cobrar pronto una extensión considerable con la elaboración en común de los próximos planes quinquenales de los países del COMECON dentro de la especialización y la división de trabajo entre los Estados miembros. Dicha especialización económica de cada Estado produciría más tarde repercusiones muy sensibles en los sectores de producción, pues en varios países cesó totalmente la fabricación de ciertos productos.¹

En 1972 tras haber sido Cuba admitida en el organismo como miembro pleno, importantes acuerdos para la colaboración soviética-cubana son firmados el 23 de diciembre en Moscú, basados en los principios del internacionalismo socialista para una cooperación socio-económica y ayuda militar.²

Desde la creación del organismo, la Unión Soviética desempeñó un papel de apoyo al resto de las economías. Sin embargo, los préstamos eran obtenidos de Occidente y para mediados de la década de 1970 los principales acreedores se mostraron reticentes "...Estados Unidos, la RFA y Japón decidieron hace algunas semanas endurecer su política de créditos a los países socialistas porque no confían en su solvencia ante lo elevado de su deuda..."³

La celebración de tratados de coinversión y cooperación de los países del CAME con los países de Occidente se hicieron cada vez más necesarios como consecuencia de la crisis energética mundial y específicamente de la falta de capitales para explotar sus propios recursos.

La República Socialista de Vietnam se convirtió el 29 de junio de 1978 en el décimo miembro pleno del CAME tras la lucha del pueblo vietnamita por su independencia y el camino socialista que eligió.⁴

1) Canetti, Claudine. "El COMECON examinará la integración socialista" en El Universal Junio 5 de 1973, México, p.15

2) Gorbachov, Boris "Cuba y su integración al CAME" en El Día Julio 13 de 1974, México, p. 12

3) El Heraldó. "El principio del fin del Comunismo" en El Heraldó Septiembre 23 de 1976 (Sec. Editorial), México, p.6A

4) Prensa Latina. "El CAME aprobó planes para impulsar la integración económica entre sus miembros" en El Día Junio 30 de 1978, p.15

Su ingreso significó el equilibrio de fuerzas en Asia tanto en Indochina como en los países No Alineados.

En el marco de un relativo aislamiento de la economía internacional y su sistema monetario, los países socialistas chocaron con graves problemas para su desarrollo industrial, tecnológico y comercial.

Entre las grandes dificultades para una mayor integración se halló la enorme diferencia entre los estados de desarrollo de los diferentes miembros, especialmente los no europeos. También las diferencias entre los propios estados socialistas del continente europeo, en su nivel de desarrollo, estructura industrial y dependencia del comercio con Occidente y con la URSS supusieron obstáculos no resueltos. Por otra parte, la complejidad del comercio por "compensación" o intercambio, ya sea bilateral o multilateral, y el sistema monetario del rublo transferible -la no convertibilidad de todas sus monedas- dificultaron el intercambio, los proyectos industriales comunes y la coordinación de los planes quinquenales.

En enero de 1990 durante la primera reunión de alto nivel del bloque comercial desde el comienzo comunista en el área, se propusieron cambios radicales en el COMECON tales como la orientación hacia la convertibilidad de las monedas y una adecuación a los precios de los mercados internacionales.

A partir del primero de enero de 1991 desapareció el rublo --- transferible. Ahora las transacciones comerciales bilaterales -cuyos saldos resultantes de complicados procesos de fijación de precios artificiales, con remota referencia a los prevalecientes en los mercados mundiales, se contabilizaban en esa cuenta- se liquidarán convertibles y se valorarán en general a precios del mercado. Lo anterior traerá desajustes importantes para algunos miembros, sobre todo

para los no europeos.

"El CAME se ha agotado, no es compatible con las actuales circunstancias económicas y sociales de los países miembros" declaró según el Financial Times (7 de enero) el presidente de la Comisión Estatal de Relaciones Económicas Internacionales de la URSS.

El 28 de junio de 1991 se firmó en Budapest, la terminación de la existencia del Consejo de Ayuda Mutua Económica. Tras la firma y en el plazo de noventa días, dejarían de funcionar los organismos y comisiones que dependían del organismo y que se encontraban en Moscú y en las capitales de los países miembros. Al mismo tiempo se previó la inmediata función del organismo sucesor -La Organización de Cooperación Económica Internacional (OCEI)- que ha resultado motivo de contradicciones entre los miembros, y del que sólo se sabe, será un órgano consultivo y de coordinación cuya vida será limitada. (1)

1) EFE "Firmaron el acta de defunción; hoy quedará sepultado el CAME" en El Nacional, México, Junio 28 de 1991. p.35

1.3.5 Organización Europea de Cooperación Económica y Organización de Cooperación y Desarrollo Económico

La Organización Europea de Cooperación Económica (OECE) se creó como resultado de la Convención Europea de Cooperación Económica firmada en París el 16 de abril de 1948 por países europeo-occidentales, incluyendo, Inglaterra, Francia, Alemania Federal e Italia para coordinar a escala plurinacional la utilización de los fondos de la ayuda estadounidense a Europa.

A través de la OECE, en virtud del Plan Marshall y de otros programas, ingresaron a Europa Occidental en forma de "donaciones" y de empréstitos, cerca de 30 000 millones de dólares para la reconstrucción de aquellas economías.

Los dirigentes de Estados Unidos por conducto de dicho organismo lograron estabilizar las monedas europeas de Occidente, liberalizar sensiblemente el comercio exterior de Europa Occidental y eliminar el sistema de cupos y barreras arancelarias que obstaculizaban el avance de las exportaciones norteamericanas al mercado europeo de Occidente. La OECE contribuyó a introducir el sistema de compensaciones multilaterales a través de la Unión Europea de Pagos (UEP)* lo que facilitó la introducción del dólar.

La OECE puso en funcionamiento toda una serie de comités para fomentar la cooperación entre sus miembros en campos económicos diversos: agricultura, productividad, energía, etc.

En 1958 los miembros de la OECE decidieron replantearse su existencia y organizar una nueva institución que sustituyera a la anterior. Así nació la Organización de Cooperación y Desarrollo Económico (OCDE). Su primera Convención fue firmada el 14 de diciembre de 1960, en París, y entro en vigor el 30 de septiembre de 1961.

* Sustituida en 1959 por el Acuerdo Monetario Europeo al declararse la libre convertibilidad de las principales monedas europeas.

La OCDE no es una institución puramente europea, sino que tiene su naturaleza atlántica como la OTAN.

La principal función es la coordinación de las políticas económicas de sus Estados miembros. Además se ocupa de la distribución de ayuda a las naciones en vías de desarrollo, fomenta los intercambios comerciales sobre una base multilateral y realiza diversas tareas de cooperación, tanto económicas como técnicas.

La OCDE es la institución en la que están representados los países capitalistas industrializados más importantes del mundo, a efectos de consulta mutua para la buena dirección de la coyuntura económica.

Tanto la OECE como la OCDE son organismos económicos directamente inspirados en la estrategia funcionalista de integración europea es decir, en la estrategia que propone una cooperación entre sus participantes por áreas funcionales o de interés.¹ La naturaleza de sus instituciones es puramente intergubernamental, sin visos de supranacionalidad.

1) Enciclopedia Salvat Las Organizaciones Internacionales. Biblioteca Salvat de Grandes Temas, Ed. Salvat S.A., Barcelona, 1974, -- T.60, pp.107-108

C A P I T U L O I I

LA ECONOMIA ALEMANA DURANTE LA OCUPACION

2.1 Los convenios de las potencias aliadas sobre Alemania

2.1.1 Acuerdos de Yalta y Potsdam

2.1.2 El estatus especial de Berlín

2.1.2.1 Comercio, transporte y comunicación de Berlín

2.2 División de las potencias de ocupación

2.2.1 La ocupación de las fuerzas aliadas de Occidente

2.2.2 La ocupación soviética

2.3 La formación de dos Estados alemanes

2.3.1 La República Federal Alemana

2.3.2 La República Democrática Alemana

2.1 Los convenios de las potencias aliadas sobre Alemania

El 8 de mayo de 1945 se firmó la rendición incondicional de los soldados alemanes. Sin embargo, desde el principio del conflicto los aliados abordaron los problemas de la posguerra en una serie de conferencias a las que no eran ajenas ciertas ambiciones nacionales, lo cual comportó el consiguiente regateo político.

En enero de 1943, Churchill y Roosevelt en presencia del general De Gaulle, hablaron por vez primera de la rendición incondicional de Alemania. En agosto del mismo año los proyectos sobre el desmembramiento alemán ya habían sido expuestos. Así los países vencedores decidieron dividir al país germánico en base a sus fronteras - del 31 de diciembre de 1937.

Rusia que había sido derrotada por el ejército alemán en la Primera Guerra Mundial, pocas décadas después sería nuevamente involucrada en una contienda contra el mismo enemigo después de haberse firmado un acuerdo bilateral de no agresión.* Por su parte, Inglaterra había sido salvada de la derrota en 1918 y solamente 20 años después se veía nuevamente amenazada. Los Estados Unidos habían entrado en las dos guerras contra la misma nación.

Los aliados bajo estas circunstancias debatieron la configuración del nuevo mapa alemán. Los soviéticos deseaban que los territorios en poder de los nazis, se constituyeran en Estados independientes** con el fin de debilitar a Alemania y controlar -más tarde- una

* El 23 de agosto de 1939, la Alemania de Hitler firmó un pacto de no agresión con la Unión Soviética de Stalin. A Alemania le interesaba inmovilizar a la URSS en una primera fase de la guerra; la Unión Soviética quería mantener al ejército alemán lejos de sus fronteras. De ahí que el pacto contuviera cláusulas secretas sobre la inmediata partición de Polonia.

** Rineland debía ser tomada de Prusia y constituirse en un Estado independiente, Babiera debía estar separada, la independencia de Austria debía ser establecida y St. German debía ser restaurada. Respecto a Polonia, ésta debía seguir la línea Curzón y ser compensada por sus territorios perdidos con la adquisición del Este de Prusia y posiblemente una parte de Silesia, la cual podría ser dividida entre Polonia y Checoslovaquia.

región más extensa de lo establecido en el tratado secreto de 1939* y por el cual rusos y alemanes se dividían Europa. Por su lado, Estados Unidos para evitar el renacimiento de la potencia que obstaculizara la realización de sus intereses en la región, también propuso - el desmembramiento del país y el control total de las actividades -- que pudieran contribuir a ello.

En la Conferencia de Teherán (21 de noviembre al 10. de diciembre de 1943) se discutieron planes más concretos para el tratamiento y futura configuración de Alemania una vez acabada la guerra: "La -- formación de cinco Estados autónomos: los territorios del Ruhr y del Sarre, Hamburgo y el canal de Kiel bajo control de las Naciones Unidas; Polonia cuya frontera Oriental estaba marcada en principio por la línea Curzón recibiría como indemnizaciones, territorios alemanes hasta el Oder, no quedando determinados exactamente los límites de la frontera polaca del Este"¹. Finalmente, algunos puntos fueron encomendados por Churchill, Roosevelt y Stalin a la recién creada Comisión Consultiva Europea en Londres.

Los Estados Unidos, Reino Unido y la Unión Soviética firmaron - el 2 de septiembre de 1944, el "Protocolo de Londres" para establecer la distribución del país, figurando las zonas de ocupación y el territorio del "Gran Berlín". Este Protocolo es adicionado posteriormente con la admisión de la República francesa, durante la Conferencia de Yalta en 1945.

Alemania fue así dividida en cuatro zonas de ocupación al finalizar la Segunda Guerra Mundial para evitar el resurgimiento expansionista en perjuicio del nuevo orden internacional.

* Tratado celebrado entre los Ministros de Asuntos Exteriores, Von Ribbentrop y Vyacheslov Molotov de Alemania y la Unión Soviética respectivamente.

1) Hubatsch, Walther. La cuestión alemana. Ed. Nerder, Barcelona -- 1965, p.13

Los países establecieron que las fuerzas armadas de las cuatro potencias ocuparían una zona determinada de Alemania. Asimismo en Londres el 14 de noviembre de 1944 se preveía una administración y un control coordinado por una comisión central ubicada en Berlín e integrada por los comandantes supremos de las potencias, constituyendo el órgano de control supremo "Consejo de Control Aliado" que esta ría en manos de los comandantes militares los que a su vez obrarían de acuerdo a las directivas de sus respectivos gobiernos en forma in dependiente dentro de la jurisdicción de sus respectivas zonas y man comunadamente en el Consejo de Control Aliado. (1)

Para Berlín estaba prevista una comandancia aliada en la que -- los comandantes supremos de Alemania delegarían los comandantes de la ciudad bajo las ordenes del Consejo de Control. Francia aunque -- participó en la Conferencia de Yalta, se adhirió al Consejo Aliado -- hasta el 1° de mayo del mismo año.

Las potencias firmaron el 5 de junio de 1945 los tres documentos elaborados por la Comisión Consultiva Europea. El tercero de -- ellos especifica los límites territoriales de cada zona, quedando:

Zona Soviética: Parte de Pomerania con Mecklemburgo; Halle-Merseburg, y parte de Brunswick forman el estado de Sajonia-Anhalt. Con tinúan Sajonia con los territorios de la Baja Silesia al Oeste del Neisse, Turingia y Brandemburgo.

Zona Británica: Schleswig-Holstein (con la ciudad de Lübeck incorporada) y Hamburgo se constituyen como Estados federados. Oldemburgo, Brunswick y la provincia de Hannover constituyen el Estado de la Baja Sajonia. Westfalia y la provincia del Rin Norte se fusionan en el Estado federado de Renania del Norte-Westfalia. En 1947 se -- une Lippe-Detmold a Renania del Norte-Westfalia.

1) Berlín (Donado por la Embajada alemana a la Facultad de Ciencias Políticas y Sociales de la UNAM). pp.5-9

Zona Norteamericana: Las provincias de Hesse y Nassau con el antiguo Estado popular de Hesse (sin los territorios situados a la izquierda del Rin) se fusionaron para formar el Estado de Hesse. Baviera (sin el Palatinado) quedó como estaba. Baden del Norte y Wurtemberg del Norte se unen para constituir el Estado de Wurtemberg-Baden.

Zona Francesa: El Estado de Renania-Palatinado se formó con el Palatinado bávaro y la parte Sur de Renania; el Estado de Baden, con el Sur de Baden, y el Sur de Wutemberg-Hohenzoller, con el Sur de - Wurtemberg.

Bremen, el 12 de diciembre del mismo año es sometido a la administración británica, y el 1º de enero de 1947 como ciudad libre con todos los atributos de un Estado federado, es incorporado a la zona norteamericana; su parte rural se anexó a la Baja Sajonia. (1)

Las tropas británicas y americanas, en virtud de los mismos -- acuerdos aliados, entraron en los sectores occidentales de Berlín, que se hallaban ocupados desde comienzos de mayo de 1945 por las -- fuerzas soviéticas. Las autoridades francesas asumieron la responsabilidad de su sector en agosto del mismo año.

1) Hubatsch, Walter. La cuestión...op.,cit. pp.14-15

2.1.1 Acuerdos de Yalta y Potsdam

El desmembramiento alemán se definió a partir de una serie de reuniones realizadas por representantes de las potencias vencedoras de la Segunda Guerra Mundial. Sin embargo, en los Acuerdos de Yalta y Potsdam se emiten las resoluciones finales de las conversaciones y de los trabajos encargados a la Comisión Consultiva Europea.

La Conferencia de Yalta se realizó del 3 al 11 de febrero de 1945 con la participación del Primer Ministro de la Gran Bretaña, Winston Churchill, el Presidente de Estados Unidos, Franklin Roosevelt, y el General José Stalin de la Unión Soviética.

En la Conferencia se abordaron seis problemas principales: los órganos que se encargarían del control y administración del país, la participación francesa, los propósitos de la ocupación, la frontera polaca, las reparaciones de guerra y la intención hacia el pueblo alemán.

La ocupación de las fuerzas armadas de las tres potencias en cada uno de los sectores del país, fue nuevamente discutido y acordado, así como la creación de una comisión central de control ejercida por los comandantes supremos de las potencias. (1)

El gobierno soviético acordó que Francia, si el gobierno francés lo deseaba, tendría una zona de ocupación formada por una parte de territorio de la zona americana y otra de la zona británica. Además participaría como cuarto miembro de la Comisión. Así en Yalta se confirmó el modelo de ocupación que se llevaría a cabo.

Las potencias aliadas formularon sus propósitos con respecto a Alemania, de los que destacan: destrucción del nazismo y militarismo:

1) Ver. "Acuerdo entre los gobiernos de Estados Unidos, Francia, Gran Bretaña y la Unión Soviética sobre los órganos de control en Alemania. (14-XI-1944/ 1º-V-1945)"
Heidelmeyer, Wolfgang. Documentos sobre Berlín 1943-1963 Ed. Ordenbourg Verlag, München, 1965

evitar que Alemania altere nuevamente la paz mundial; desarmar y disolver las fuerzas armadas alemanas; remover o destruir todo el equipo bélico; controlar o eliminar el potencial de la industria militar juzgar a los criminales de guerra; exigir el pago de reparaciones; - aniquilar al Partido Nazi, sus leyes e instituciones; y eliminar la influencia nazi de la vida alemana en todos los ordenes.

La frontera Este de Polonia fue reparada durante la Conferencia recibiendo la URSS territorios como compensación. Sin embargo, la frontera polaco-alemana no fue aceptada por las potencias occidentales como parte de los acuerdos de Yalta.

Durante la conferencia también se acordó el monto y la clase de reparaciones exigidas. No obstante, la conferencia no fue dedicada enteramente a las medidas de seguridad y castigo. En ella básicamente se reafirmó el principio del estatuto Atlántico, declarando que el propósito aliado no era destruir al pueblo alemán, por el contrario ellos esperaban que los alemanes tuvieran un nivel de vida decente y el regreso a la familia de naciones cuando el nazismo y el militarismo fueran extirpados. (1)

El 2 de agosto de 1945 concluyó la Conferencia de Potsdam, la cual profundizó en los acuerdos de Crimea de febrero del mismo año.

Los acuerdos de Potsdam ratificando los convenios de Yalta estipularon la creación de un Consejo de Control Aliado para administrar y controlar al país germánico como uno sólo en forma conjunta y para cada zona de ocupación, la autoridad suprema en el país estaría ejercida respetando las instrucciones de cada gobierno. (2)

También, se contemplaron los objetivos específicos de la ocupación fundamentados en los principios políticos que deberían regir en las cuatro zonas. Algunos de ellos acordados en Yalta. Entre ellos -

-
- 1) Clay, Lucius D. Decision in Germany Doubleday & Company, Inc., - Garden City N.Y., 1950, pp. 11-13
 2) Ibid. pp.14-15

destacan:

- trato uniforme a toda la población de Alemania
- desarme y desmilitarización completa
- supresión o control de todas las industrias alemanas que sirvieran a la producción militar
- aniquilación del Partido Nacional-Socialista, sus leyes e instituciones
- destrucción del Estado mayor
- reconstrucción eventual de una política alemana sobre una base democrática
- condenar a los criminales de guerra
- control de la educación
- disponer del pago de reparaciones
- reorganización del sistema judicial
- libertad de palabra, prensa y religión
- descentralización de la estructura política:
 - restablecimiento de la autonomía local
 - autorización de todos los partidos políticos democráticos
 - el no establecimiento de momento de ningún gobierno -- central (1)

Las potencias acordaron de igual forma, principios económicos para la ocupación conjunta y por zonas, de tal manera que se prohibía la producción de armas y material de guerra; se controlarían los artículos necesarios a la economía bélica; se eliminarían los excesos de concentración del potencial económico; se desbandarían los -- cartels; se le daría un mayor apoyo al sector agrícola e industrias pacíficas. En general, sería impuesto un control sobre la economía alemana para asegurar el desarme, la distribución equitativa de los productos; asegurar el nivel de vida alemán (sin que excediera al europeo); habría un mayor control de la industria y el intercambio comercial, y del desarrollo científico en relación con las actividades

1) Protocolo de la Conferencia entre los representantes de Estados Unidos, Reino Unido, Francia y la Unión Soviética. Potsdam, agosto 2 de 1945.
Heidelmeyer, Wolfgang. Documentos sobre ...op., cit. pp.17-19

des económicas. (1)

Además se preveía entre otras cosas que Alemania fuera tratada como una unidad económica en áreas como:

- la producción minera e industrial y su distribución
- agricultura, silvicultura y racionamiento
- programa de exportación e importación
- circulación fiduciaria y los bancos, los impuestos del Estado y aranceles aduaneros
- reparaciones y supresión del potencial de la industria bélica
- transportes y comunicaciones (2)

El objetivo de tratar a Alemania como una unidad económica se frustró como consecuencia de la existencia de las zonas de ocupación al anteponer las potencias sus intereses particulares sobre los de Alemania como un sólo país. Desde luego, el territorio no es homogéneo, en este sentido, las diferencias para la administración se acentuaron y el principio de unidad económica fue violado.

Asuntos concernientes a la ciudad y área de Koenigsberg, la frontera Occidental de Polonia; expatriación de la población alemana y reuniones de los jefes de Estado de los gobiernos para estudiar cuestiones alemanas, fueron también apartados de la agenda discutidos en Potsdam.

De lo anterior, durante la Conferencia se aceptó la proposición soviética de anexarse la ciudad de Koenigsberg y su área adyacente. Igualmente se concluyó que los territorios que pertenecían a Alemania situados al Este de la línea que parte del Báltico al Oeste de Swinemünde, descendiendo a lo largo del Oder hasta su confluencia con el Neisse Occidental, para seguir a lo largo de éste río hasta la frontera checoslovaca, incluyendo la parte de la Prusia Oriental

1) Clay, Lucius D. Decision in...op.,cit. p.41

2) Heilmeyer, Wolfgang. Documentos sobre...op.,cit. pp.15-23

no puesta bajo administración soviética después de la citada Conferencia de Crimca, así como la región de la antigua ciudad libre de Danzig, fueron sometidos a la administración del Estado polaco.

Las reparaciones polacas y soviéticas tenían que salir de la zona soviética; pero en vista de las graves pérdidas en territorio soviético, el 15% del equipo de capitales desmontado en la zona Occidental se intercambiaría con exportaciones corrientes en la zona soviética y el 10% adicional se dejaría a disposición de la URSS como reparaciones puras. Tenía que negociarse en el Consejo de Control y dentro de seis meses un plan general de reparaciones. Se harían entregas por dicho concepto por adelantado sobre una base limitada, mientras pendía un acuerdo general. (1)

En general y en base a lo acordado en las Conferencias de Yalta y Potsdam, la forma de administración, sin duda, se erosionó afectando la unidad de las potencias ocupantes de tal forma que cada uno de los aliados tomó sus propias medidas.

1) Rostow, W.W. Los Estados Unidos en la palestra mundial. Ed. Tecnos, S. A., Madrid, 1962, p.216

2.1.2 El estatus especial de Berlín

Las potencias aliadas durante los meses de septiembre-noviembre de 1944, discutieron el estatus jurídico de Berlín. El Protocolo de Londres celebrado el 12 de septiembre del mismo año expresa que, el territorio de Berlín (definido en la Ley del 27 de abril de 1920) será ocupado en común por las fuerzas militares de la Unión Soviética, Los Estados Unidos y el Reino Unido.¹ El 14 de noviembre de ese año se estableció el reparto efectivo de los sectores de las tres potencias. Francia se adhirió hasta el 26 de julio de 1945.

La capital se dividió en: parte Nordeste del Gran Berlín (barrios de Pankow, Prenzlauer Berg, Mitte, Wissenssee, Friedrichshain, Lichtenberg, Treptow, Köpenick) ocupada por las fuerzas armadas de la Unión Soviética. La parte Noroeste de Berlín (barrios de Reinickendorf, Wedding, Tiergarten, Charlottenburg, Spandau, Wilmersdorf) ocupada por las fuerzas del Reino Unido. La parte Sur (barrios de Zehlendorf, Steglitz, Schöneberg, Kreuzberg, Tempelhof, Neukölln) ocupada por las fuerzas de los Estados Unidos. (2)

El porcentaje de la división en cuanto a superficie y población quedó: URSS 45.6% de superficie y 36.8% de población; Estados Unidos con 23.9% y 30.7% de superficie y población respectivamente; Reino Unido con 18.7% de superficie y 18.9% de población, y Francia con 11.8% y 13.4% de superficie y población respectivamente.³ Este último sector se estableció en el acuerdo del 26 de julio de 1945 y se formó a partir del mismo territorio que ocupaban los dos aliados Occidentales, "estatuto cuatripartito" plano conjunto de ocupación y administración. *

1) Legien, Berlín. Los convenios de las cuatro potencias sobre Berlín. Ed. Carl Heymanns Verlag Berlín, 1965, p.67

2) Ibidem. p.67

* Distritos de Reinickendorf y Wedding

3) Colo M. Eduardo. Berlín: Símbolo de libertad Ed. Jus, México 1961, p.16

Cabe señalar que para el territorio de la zona Oriental (lo que fue la RDA) se constató de que no integraba la región de Berlín aún cuando éste se encontrara dentro del sector soviético. Al Gran Berlín" se le denominó como territorio especial y para el cual se había previsto un sistema de ocupación común bajo la Comandancia Aliada en la que los comandantes supremos de Alemania delegarían los comandantes de la ciudad. Esta comandancia Kommandatura estaría bajo la supervisión del Consejo de Control Aliado.

En el ámbito político, los grandes partidos fueron nuevamente permitidos a finales de 1945. El Partido Social-Demócrata rehusó en enero de 1946, la fusión con el Partido Comunista "el 1° de marzo en un acuerdo redactado, la URSS manifestó el propósito de constituir el Partido Socialista Unido (SED), a partir de la fusión del Partido Social-Demócrata y el Partido Comunista". En Berlín, el 31 de marzo de ese año, los miembros del Partido Social-Demócrata trataron sobre la cuestión de fusionarse como lo proponía la zona soviética. Sin embargo, el voto sólo fue emitido en los tres sectores Occidentales, ya que las autoridades soviéticas anularon el derecho a votar. El 82% de los occidentales votó en contra de la unión. (1)

La fusión, no obstante, se efectuó por la fuerza en la zona de ocupación soviética el 21 y 22 de abril del mismo año, dando lugar al SED. Los afiliados social-demócratas restantes continuaron formando ese partido. Ambas organizaciones políticas fueron permitidas por la Comandancia Aliada en todo Berlín.

De acuerdo como lo expresa el Acuerdo de Potsdam en sus principios políticos, en los meses de octubre y noviembre de 1946 tienen lugar las primeras elecciones a los Parlamentos regionales en las zonas Occidentales, en todos los Estados se realizó el relevo de los

1) Siegler, Heinrich von. The reunification and security of Germany: a documentary basis for discussion. Siegler & Co. K.G. Verlag Für Zertarchive, Bonn, 1957, p.28

gobiernos que fueron designados por los que habían sido elegidos. En las zonas Occidentales, todos los Estados obtuvieron su propia Constitución.

En la zona de ocupación soviética, el SED y sus órganos dependientes crearon el 30 de noviembre de 1948 una nueva Cámara de Diputados, sin previas elecciones, declarando disuelta la Cámara electa. El 2 de diciembre, el Comandante soviético reconoció la nueva Cámara como único y legal organismo administrativo anulando en su sector - las segundas elecciones previstas para el 5 de diciembre de 1948.

2.1.2.1 Comercio, Transporte y Comunicación de Berlín

La ocupación de Berlín propició que las potencias occidentales, exigieran a la URSS la garantía de un libre acceso a Berlín a través de su zona de ocupación.

"De una interpretación adecuada del Protocolo de Londres de -- 1944 se desprende necesariamente que las potencias occidentales tienen derecho a un libre acceso a la ciudad de Berlín". (1)

Las decisiones tomadas en la Comisión Consultiva Europea, sin embargo, no contenían la seguridad contractual explícita de ese derecho de las tropas occidentales.

El Presidente norteamericano Harry S. Truman, mediante una carta dirigida a Stalin el 15 de junio de 1945 expresó que la decisión concerniente al retiro de las tropas americanas de Turingia y de Sajonia, sería ejecutada conforme a los acuerdos que reglaban al mismo tiempo el traslado de las tropas de Berlín Occidental y el libre acceso a Berlín de las fuerzas americanas. Se acordó que "toda circulación por aire, por carretera y por ferrocarril se hallaría libre de todo control fronterizo o de controles por funcionarios aduaneros o autoridades militares. (2)

En la Conferencia de representantes de los comandantes supremos aliados en Berlín celebrada el 29 de junio de 1945, se debatió el derecho de las potencias occidentales a un libre acceso hacia Berlín a través de la zona soviética. Las conclusiones fueron dadas a conocer por el Consejo de Control el 19 de septiembre del mismo, en ella se aceptó un compromiso provisional de una carretera general, una línea de ferrocarril y dos rutas aéreas. "El tráfico aéreo aliado entre Alemania Occidental y Berlín quedó técnicamente reglamentado en la XIII Sesión del Consejo Aliado el 30 de noviembre de 1945. Este,

1) Legien, Berlín Los convenios de...op.,cit. pp.37-39

2) Ibid. p.37

como todos los demás convenios aliados en el terreno del tráfico, estuvieron estipulados como acuerdos tácitos sobre la base de la existencia del derecho de acceso de los aliados occidentales. Además se crearon tres corredores aéreos Berlín-Francfort, Berlín-Bückeburg, Berlín-Hamburgo de 20 millas inglesas de ancho cada uno, que podían ser utilizados sin previo aviso, teniendo en cuenta únicamente la seguridad de vuelo necesaria". (1)

El acuerdo establecido entre las potencias de ocupación sobre la forma en que el territorio de Berlín y la misma Alemania serían administrados fue insuficiente, surgieron diferencias entre las potencias occidentales y entre éstas y la Unión Soviética. Sin embargo, los dos gobiernos anglosajones decidieron introducir medidas comunes en sus respectivas zonas, a las que más tarde se uniría la República francesa.

En Berlín en 1946, después de la formación del SED en la zona soviética, existieron pugnas por obtener los cargos más importantes de las instituciones jurídicas las cuales por la Constitución del 31 de agosto de 1946* asumirían la responsabilidad que tenía el Gobierno Constitucional bajo control aliado.

La Unión Soviética declaró su retirada del Consejo el 20 de marzo de 1948² tras la Conferencia de Londres entre los tres países -- aliados de Occidente y los países del Benelux, a fin de tratar cuestiones sobre Alemania. Asimismo, el 16 de junio del mismo, cesó -- también la colaboración soviética en la Comandancia Suprema Aliada.

1) Hubatsch, Walter. La cuestión alemana...op.,cit. p.179

2) Declaración del Mariscal Sokolofsky, comandante en jefe de las -- fuerzas de ocupación soviética en Alemania del Este, en el momento de abandonar el Consejo de Control. en...
Heidelmeyer, W. Documentos sobre...op.,cit. pp.58-59

• Constitución Provisional

El 30 de marzo del mismo año, los soviéticos notificaron a los gobiernos militares occidentales que a partir del 11 de abril, el tránsito por tierra de las tropas occidentales quedaba sujeto a inspecciones soviéticas.¹ Se implantaban también, impedimentos para el tráfico rodado y el de barcazas mercantes dentro de Berlín, así como el tránsito por los canales entre Berlín y Alemania Occidental. El intercambio de paquetes postales entre Berlín y Occidente cesó. Las líneas de Hamburgo-Berlín y Baviera-Berlín se cerraron para los trenes de mercancías. (2)

Las potencias occidentales por su parte, implantaron medidas comunes para sus zonas de ocupación. Al realizarse la reforma monetaria, la administración militar soviética interrumpió el tráfico interzonal. La actitud norteamericana era de completo rechazo hacia el comunismo, las acciones soviéticas los obligaban a pensar en la invasión mundial de aquel sistema, quienes para el 30 de junio de 1948 habían concretado un bloqueo total. Tras los hechos, las potencias occidentales ponen en práctica un proyecto de aprovisionamiento por aire, que durante tres años realizó innumerables vuelos para mantener la comunicación entre los sectores occidentales berlineses y el resto de las zonas de Occidente.

Los aliados después de varios fracasos concluyeron el acuerdo del 12 de septiembre de 1944, el cual fue expuesto nuevamente el 4 de mayo de 1949, que expresaba: "todas las restricciones establecidas por el gobierno soviético desde el 1º de marzo de 1948, al comercio, transporte y comunicaciones entre Berlín y las zonas occidentales de ocupación, así como también entre la zona Oriental y las zonas occidentales serán levantadas el 12 de mayo de 1949". (3)

-
- 1) Informe sobre la correspondencia entre el General Dratwin y el General Gailley, relativa a los accesos aliados a Berlín, 30 y 31 de marzo de 1948. en...
Heidelmeyer, Wolfgang, Documentos sobre...op.,cit., pp.59-60
 - 2) Clay, Lucius D. Decision in Germany..op.,cit. pp.362-367
 - 3) Acuerdo cuatripartito de Nueva York. en...
Heidelmeyer, W. Documentos sobre...op.,cit. pp.106-107

En el comunicado final de la Conferencia de Ministros de Asun--
tos Exteriores, realizada del 23 de mayo hasta el 20 de junio de --
1949 en París¹ se recalcó expresamente el mantenimiento de la vali-
dez del Acuerdo de Nueva York, además de otros puntos como la exten-
sión del comercio y desarrollo de las relaciones financieras económi-
cas entre Berlín y las zonas, facilitar la circulación de las perso-
nas y mercancías, y el intercambio de noticias.

1) Ibid. pp.109-111 (apartado quinto)

2.2 División de las potencias de ocupación

Las disposiciones producto de las Conferencias de Yalta y Potsdam fueron incompatibles al pretender conciliar cuatro formas de administración para cuestiones que involucraban a Alemania como un todo. Este método resultó aun más difícil cuando las decisiones del Consejo de Control eran contrarias a las condiciones de cualquiera de las zonas. En este sentido, no podía darse una unanimidad en las decisiones del Consejo Aliado, si por encima de Alemania existían intereses particulares por sector.

Después de que los grandes partidos son nuevamente permitidos y en 1946 se forma el SED en el sector soviético, los comunistas comienzan la ocupación gradual de todos los puestos claves en el gobierno.

En la Conferencia de Ministros de Relaciones Exteriores de París celebrada del 25 de abril al 12 de julio de 1946, el Ministro ruso, Molotov rechaza los planes franceses concernientes a los territorios del Ruhr y del Sarre sobre un control internacional, así como también la transformación de Alemania en un país predominantemente agrícola, pide un gobierno para toda Alemania y la elevación de la producción industrial autorizada. Molotov declina igualmente la proposición de las tres potencias de preparar un tratado de paz con Alemania y la planeada fusión de las zonas de ocupación. (1)

Las negociaciones entre los aliados sobre una reforma común del sistema monetario alemán fracasaron tras el rechazo de la Unión Soviética de limitar el dinero en circulación "los acuerdos relativos de mecanismo de control en Alemania y los Acuerdos de Potsdam que estipulan que Alemania será tratada como un todo y que su moneda permanecerá uniforme, han sido violados...bajo el interés de los monopolios americanos, británicos y franceses...". (2)

1) Hubatsch, Walter. La cuestión...op., cit. p.17

2) Proclamación del Mariscal Sokolofsky al pueblo alemán sobre la reforma monetaria Occidental. en...
Heidelmeyer, W. Documentos ...op., cit. p.63

La división entre las potencias occidentales y la Unión Soviética se intensificó. Las decisiones adoptadas en los órganos alemanes perdían su validez debido a las medidas tomadas. Toda disposición - de los órganos alemanes tendrían que ser ratificados unánimemente por la Comandancia Aliada, lo que permitió que si alguna resolución no convenía a los intereses de una de las potencias sólo emitía su voto en contra, y la resolución no se efectuaba. (1)

Los aliados prosiguieron entre tanto los debates sobre la futura configuración de Alemania, con creciente agravamiento de las dificultades sobre todo después de la proclamación de la doctrina "Truman" del 12 de marzo de 1947 y el "Plan Marshall" del 5 de junio de ese año. En este clima de progresiva tensión entre el Este y el Oeste se celebraron las Conferencias de Ministros de Relaciones Exteriores en Moscú y Londres.

La primera celebrada del 10 de marzo al 24 de abril de 1947, entre los cuatro países. En ella los Estados Unidos y Gran Bretaña propusieron una Constitución Federal y previeron un gobierno central -- alemán que sería estrictamente supervisado por las potencias. Por su parte, la propuesta soviética iba encaminada al reestablecimiento de parlamentos por cada "land" pronunciándose por un Estado centralista y unitario para tener un mayor control. Propuso también, el control de las potencias sobre el Ruhr, reformas de los lands, descartelización y garantías sobre las reparaciones.

Francia por su lado, se declaró en favor de la separación de los territorios del Ruhr y de Rhineland del resto de Alemania; y por la permanencia de la ocupación aliada en la parte occidental del -- Ruhr. Propuso que las minas de carbón y hierro situadas en el Ruhr - pasaran a manos de las Naciones Unidas, pero fue rechazada por las otras tres potencias. Fue igualmente rechazada la propuesta soviética de un control sobre el Ruhr.

1) Hubatsch, Walter. La cuestión ...op.,cit. p.180

En cuestiones sobre las reparaciones, el Ministro soviético tomó una firme posición sobre el Protocolo de Yalta e insistió sobre la demanda rusa de diez billones de dólares que debían ser pagados con materiales alemanes provenientes de la producción en curso durante un período aproximado de veinte años. Estados Unidos y la Gran Bretaña repudiaron la validez de dicho Protocolo e hicieron énfasis en las grandes cantidades de materiales -producto de la desmantelación- que ya habían sido transferidos a la Unión Soviética.

Las negociaciones para llegar a un acuerdo entre los países occidentales y la Unión Soviética fracasaron de tal forma, que los aliados occidentales comenzaron en febrero de 1948 a discutir el problema alemán con los países del Benelux en Londres. La reacción soviética fue inmediata y calificó la Conferencia como "una violación del acuerdo sobre el mecanismo de control para Alemania, y una violación también a las decisiones de Potsdam sobre el trato a dar a Alemania como un todo único... La Unión Soviética no reconocerá la validez de las decisiones tomadas en ésta Conferencia..." (1)

En la Conferencia de las seis potencias en Londres, celebrada del 23 de febrero al 6 de marzo de 1948, un comunicado preliminar recomendó una forma federativa de gobierno para la Alemania Occidental con una autoridad central correspondiente como primer paso para una ulterior reunificación; la inclusión de las tres zonas del Oeste en el programa de reconstrucción europea; la colaboración de las tres potencias y una estrecha relación con los países del Benelux; el papel de la economía alemana en la economía europea; el control del Ruhr y las reparaciones. (2)

Las resoluciones anteriores suministraron a las autoridades soviéticas el pretexto para retirarse del Consejo de Control el 20 de marzo de 1948 "... las autoridades de ocupación americana, francesa y británica niegan a informar al Consejo de las decisiones adoptadas

-
- 1) Nota del gobierno de la Unión Soviética a los gobiernos de Estados Unidos, Francia y Gran Bretaña relativa a las conversaciones de Londres sobre Alemania. en... Heideimeyer, W. Documentos...op.,cit. p.56
 - 2) Clay, Lucius D. Decision in...op.,cit. p.395

en Londres...esto significa que dichas delegaciones torpedean y entierran al Consejo Aliado y anulan todas las decisiones que han sido tomadas en Alemania por medio del citado Consejo... esto constituye una de las más graves violaciones del acuerdo cuatropartito..." (1)

Las tareas del Consejo de Control sobre una reforma monetaria y fiscal para toda Alemania se interrumpieron tras el retiro soviético del mismo. Violando las disposiciones de Potsdam de considerar a Alemania como una unidad económica durante la ocupación, las potencias occidentales implantan su propio sistema el 20 de junio de 1948 en sus respectivas zonas a excepción del territorio de Berlín. Los gobiernos militares de los aliados de Occidente liberalizaron una reforma monetaria en proporción del 1 a 10. El dinero efectivo y las cuentas bancarias fueron reducidas en un 6.5%. Con ello se pretendió eliminar el desequilibrio monetario que produjo la financiación de la guerra. Más tarde el 25 de junio, las potencias occidentales rechazaron la propuesta soviética y consideraron sin valor en el territorio bloqueado al marco oriental del Deutsche Notenbank, ordenaron también al Bank Duetscher Länder la introducción del nuevo marco Occidental (DM) como medio de pago en un volumen de diez mil millones.²

La situación se agudizó, la desintegración del Consejo de Control fue seguida por el bloqueo soviético de Berlín. Esa fue una etapa de abierto distanciamiento que terminó en la "guerra fría", en la división de Alemania y del mundo entero.

El 1º de julio de 1948 los gobernadores militares entregaron a los primeros ministros de 11 Estados de Alemania Occidental, tres documentos que convocaban a una Asamblea Constituyente para esa región una nueva división territorial y un estatuto de ocupación. (3)

1) Heidelmeyer, W. Documentos sobre...op.,cit. pp. 58-59

2) Siegler, Heinrich von. The reunificatio and...op.,cit.p.33

3) Hubatsch, Walther. La cuestión...op.,cit. p.21

El país finalmente se dividió. La partición de Alemania concluyó con la fundación de la República Federal Alemana y de la República Democrática de Alemania, en mayo y octubre respectivamente de 1949.

2.2.1 La ocupación de las fuerzas aliadas de Occidente

Las diferencias sobre el método de administrar al país germánico entre las potencias de ocupación Occidental lograron ser minimizadas al extremo de poner en vigor medidas comunes para sus respectivas zonas y posteriormente, conformar un sólo Estado.

Económicamente, la zona británica y estadounidense se complementaban en mayor grado que las otras dos zonas. Las industrias básicas de Alemania se encontraban en la región del Ruhr, mientras que la capacidad productiva en la zona americana se dedicó fundamentalmente al ensamble de productos terminados. Las manufacturas de la zona estadounidense por consiguiente regresaban la producción sólo cuando ellos habían recibido materiales y componentes del Ruhr. El abastecimiento mínimo de comestibles para la zona británica requería de mayores importaciones y de un alto costo, que para la zona americana. Sin embargo, sin ese mínimo abastecimiento, el Ruhr no podía producir. Es así que una relación comercial de ambas zonas tenía ventajas mutuas. El apoyo externo que requería la zona americana podía ser menor por algunos años que para la zona británica, debido a que en ésta, mientras la habilidad germana se recuperaba para autosustentarse dependía de la producción total del Ruhr. (1)

El 11 de julio de 1946 cuando Gran Bretaña en el Consejo de Control recoge la proposición norteamericana de hacer una política económica unida y la parte estadounidense la repite, Gran Bretaña la aprueba el 1º de agosto del mismo*. La firma del Convenio de la doble zona o Bizona se celebró el 2 de diciembre de 1946 entre los dos gobernadores anglosajones. Francia se adhirió el 8 de abril de 1947 mientras que la Unión Soviética se opuso y asumió una política monetaria independiente creando la Comisión Económica Alemana como meca

1) Clay, Lucius D. Decision in ...op., cit p.164

* Inmediatamente los delegados militares de la zona británica y americana celebraron conferencias informales para arreglar lo más rápido posible la unión. El 9 de agosto, acordaron un compromiso bipartito para trabajar sobre los detalles acerca de un estándar común de vida, una ración de consumo común al igual que un fondo para los recursos. La ejecución de la política económica común estaría a cargo de los gobiernos militares de ambos.

nismo de control de la mayor parte de las actividades económicas de su zona de ocupación.

El gobierno de los Estados Unidos, tras estos hechos, implanta nuevas directrices hacia Alemania: "desarrollo de la autorresponsabilidad alemana en la administración de los Estados, limitación del desmantelamiento de las fábricas al sector de la industria bélica, elevación del nivel general de vida, independencia económica (sin subvenciones)". (1)

Diversas instituciones se constituyeron para la administración económica de la Bizona. El 25 de junio de 1947 se eligió un primer Consejo Económico como órgano superior que un mes más tarde, se llamaría Administración de los Territorios Económicos Unidos. El 9 de febrero de 1948 se erigió el segundo Consejo Económico y confirió -- una administración autónoma alemana a la Bizona.

En el Tratado de Bruselas* de las cinco potencias el 17 de marzo de 1948 se expresó el objetivo de lograr una unión Occidental. Con este motivo se realizó la Conferencia de los seis países en la capital británica con la participación del Benelux y las tres potencias occidentales.

El bloqueo de Berlín por parte de la Unión Soviética, la división monetaria y la paralización de las funciones del Consejo de Control, hacen que los países de Europa Occidental estrechen más sus -- vínculos con la creación de la Organización Europea para la Cooperación Económica, que al entrar en vigor la Ley Fundamental de la República Federal, el Gobierno Federal de Bonn, recibiría los mismos deberes y derechos que los otros Estados firmantes.

El 12 de mayo, los gobernadores militares de las zonas occidentales entregaron a los representantes alemanes el "estatuto de ocupa-

1) Hubatsch, Walther. La cuestión...op.,cit. p.18

* Dirigido en un principio aun contra una posible política agresiva por parte de Alemania, y al mismo tiempo, también como la primera medida para la integración de Europa Occidental (art. 4 y 5)

ción".* La Federación y los Estados que la componen recibieron plenos poderes legislativos, ejecutivos y judiciales en concordancia -- con la Ley Fundamental y las Constituciones particulares de cada Estado. El Estatuto de ocupación entró en vigor el 21 de septiembre de 1949, terminando su existencia como tales, los gobiernos militares, los altos comisarios ejercerían el derecho de control y los comandantes supremos, las funciones militares.

* Elaborado en la Conferencia de Ministros de Relaciones Exteriores en Washington del 5 al 8 de abril de 1949.

2.2.2 La ocupación soviética

La fundación de los dos Estados por separado en 1949 fue la expresión formal de la división y las diferencias entre las potencias de ocupación Occidental y la Unión Soviética.

La política económica de la URSS en su zona de ocupación se caracterizó, en los primeros años después de 1945 bajo el signo de las reparaciones de guerra y los desmontajes.¹ Las tropas soviéticas comenzaron inmediatamente después de la ocupación a dismantelar las fábricas, no solamente las industrias de armamento, sino también otras instalaciones industriales importantes.

Alrededor de un millar de fábricas fueron incautadas y divididas en tres grupos: a uno se le declaró propiedad soviética en forma de sociedades anónimas; el segundo de ellos, quedó nacionalizado, mientras que el tercero volvió a manos privadas. (2)

Las "uniones de empresas de propiedad popular" se crearon con el fin de dominar al total de las industrias.

La Comisión Económica Alemana se fundó el 14 de junio de 1947 para controlar las administraciones centrales y comenzar la planificación de la economía: de la Comisión Económica dependían las administraciones centrales de la industria, hacienda, tráfico, comercio y abastecimiento, trabajo y auxilio social, agricultura y silvicultura, combustibles y energía, comercio interzonal y exterior, y estadística. (3)

La planificación de la Comisión Económica comenzó en 1948 con el establecimiento de un plan semestral para la segunda mitad de ese año. Para esa fecha, las diferencias entre las potencias se habían --

1) Rostow. W.W. Los Estados Unidos en la ...op.,cit. pp.216-218

2) Hubatsch, Walther. La cuestión...op.,cit pp.140-141

3) Ibid. p.141

intensificado, el gobierno soviético al rehazar la propuesta de una reforma monetaria para toda Alemania también lo hace para con el territorio de Berlín "...con el fin de prevenir una desorganización de la circulación fiduciaria y de eliminar toda dificultad económica solamente los nuevos billetes de la zona de ocupación soviética entrarán en circulación en el territorio del Gran Berlín, que se halla en la zona de ocupación soviética y constituye económicamente parte de la misma..." (1)

En el ámbito político, además del SED* existían aun en la zona de ocupación soviética tres partidos más. Sin embargo, los dos partidos no comunistas -El Unión Cristiano-Demócrata y el Liberal-Demócrata- fueron restringidos en su autonomía. **

Once administraciones centrales fueron establecidas el 25 de junio de 1947 por la nueva Comisión Económica Permanente que a su vez fue sustituida por la Comisión Económica Alemana. Con esta centralización quedó muy coartada la independencia de los cinco Estados que conformaron la zona de ocupación soviética. También en la esfera administrativa había pasado todo el poder desde el primer momento a manos comunistas.

El 26 de noviembre de 1947 se formó el Congreso Popular para la unidad y la paz justa. En este, de todos los partidos existentes en las zonas de ocupación occidentales, sólo los comunistas tenían participación.

1) Orden no. 111 de la administración militar soviética sobre la reforma monetaria en la zona de ocupación soviética. Heidemeyer. W. Documentos sobre...op.,cit. p.69

* La fusión se dio no bajo la forma de una solución de compromiso, sino sometiendo totalmente a los social-demócratas a su ideología e implantando la organización perfectamente preparada por los comunistas. Wolfgang, Treue. Alemania desde 1848. Internationes Bam-Bad Godesberg, 1969, p.109

** En los primeros años comenzó ya a intervenir en los partidos desistuyendo a los directivos y haciéndolos objeto de un trato de --disfavor en los repartos de papel de impresión, de gasolina, etc. Ibidem p.110

El Consejo Popular estableció, junto a otras cinco, una comisión especial para que elaborara sobre las bases del anteproyecto redactado por el Partido Socialista Unido a fines de 1946, una Constitución para la República Democrática Alemana. Al ser proclamada ésta como tal, la Comisión Económica pasó a formar el Gobierno Provisional de la RDA.

La presidencia se extinguió con la muerte del primer Presidente Wilhelm Pieck (SED), el 7 de septiembre de 1960, y siguiendo el modelo soviético, se formó el 12 de septiembre del mismo año, como jefatura colectiva un Consejo de Estado. Como presidente de la Asamblea se nombró al jefe del SED, Walter Ulbricht, quedando reunidos en una sola mano, el poder del Estado y del Partido.

2.3 La formación de dos Estados alemanes

ESTA TESIS NO DEBE
SALIR DE LA BIBLIOTECA

La fundación oficial de los dos Estados alemanes, los intentos fallidos por la reunificación y los acontecimientos posteriores, evidenciaron que ambos nuevos países, representarían piezas claves en la confrontación Este-Oeste.

Las propuestas de los aliados occidentales para la reunificación se basaron principalmente en el Plan Edén: "elecciones libres en toda Alemania; convocatoria a una Asamblea Nacional surgida de aquellas elecciones, proyecto de una Constitución y preparativos para las negociaciones de paz".¹ Por su parte, los soviéticos proponían la no incorporación de Alemania en ninguna alianza militar ni coalición contra un Estado que le haya hecho la guerra; la no prohibición de fuerzas militares para la defensa del país y su correspondiente industria de armamento. Tal solución soviética preveía también una neutralización de Alemania y la limitación de su soberanía.

En la década de 1950 comenzó a desempeñar un papel importante en la política internacional el problema de la contribución alemana para la defensa, lo que dio lugar a una nueva táctica en la política exterior soviética. El comienzo de la implantación de la formación paramilitar de la Policía Popular en la zona de ocupación soviética* llevó a la discusión en pro y en contra de un tratamiento político consciente de este problema, primeramente en la forma de la cuestión de la seguridad de la RFA y luego en relación con las posibilidades de una defensa o rearme alemán en el marco del sistema defensivo occidental.

Las diferencias existentes para el logro de la reunificación no pudieron ser aclaradas. Por tanto, las potencias occidentales acordaron un tratado sobre las relaciones con la República Federal de

1) Siegler, Heinrich von. The reunification and...op.,cit. pp.57-62

* El decreto de la Administración Militar soviética en Alemania fue el punto de partida para la formación de unidades de policía alemana de fronteras.

Alemania "...Habida cuenta de la situación internacional que hasta ahora ha impedido la reunificación alemana y la conclusión de un tratado de paz, las tres potencias se reservan los derechos y responsabilidades hasta aquí ejercidas por ellas en relación con Berlín y -- con Alemania como un todo, con inclusión de la reunificación de Alemania y de un tratado de paz, en lo que respecta al estacionamiento de fuerzas armadas en el país y a la protección de la seguridad de dichas fuerzas son objeto de los artículos 4 y 5 del presente tratado...". (1)

En la zona soviética al igual que en la zona de ocupación Occidental, se violó el acuerdo sobre la no militarización de Alemania a través de la creación de organismos disfrazados. *

Las graves contradicciones existentes entre las potencias de ocupación de Occidente y la Unión Soviética, obligaron a ésta a tomar sus propias medidas "...A lo largo de 1,381 km de frontera se creó el 27 de mayo de 1952 una zona prohibida de 5 kilómetros, terminada por una faja de control de tierra arada con alambres de púa de 10 metros de anchura...por una disposición del 5 de junio se prohibía a los habitantes de Berlín Occidental poseer un segundo domicilio en territorio de la zona soviética, los cuales se fueron restringiendo hasta que el 13 de agosto de 1961, finalmente se prohibió a los habitantes del Este la posibilidad de poder moverse sin impedimento en Berlín Occidental". (2)

Finalmente después del fracaso de varias acciones en favor de conciliar un sólo modelo de desarrollo para los Estados alemanes recién creados, las potencias de ocupación respectivas, declaran en -- 1955 la completa soberanía de los territorios germanos y con ello la formación de dos Estados en una nación.

1) Tratado sobre las relaciones entre la RFA y las tres potencias occidentales. 23-oct.-1952

2) Legien, Berlín. Los convenios de las ...op.,cit. p.40

* Sociedad del Deporte y Técnica; Servicio para Alemania Hubatsch, Walther. La cuestión...op.,cit. pp.132-138

2.3.1 La República Federal de Alemania

Las potencias occidentales mostraron una progresiva fusión desde 1946 a 1949 por dos razones principales: primero, la eficacia económica requiere de la abolición del uso de barreras entre las zonas, y segundo, el constante empeoramiento de las relaciones entre el Este y el Oeste quienes veían en Alemania, no a un enemigo que tendrían que estar vigilando o a un agresor fracasado que tiene que ser castigado, sino a una pieza en la nueva rivalidad y pronto un aliado en la "guerra fría". (1)

La fundación de la República Federal fue consumada cuando la Ley Fundamental (Constitución) que había sido adoptada por el Consejo Parlamentario con 53 votos a favor y 12 en contra, el 18 de mayo de 1949, fue promulgada y puesta en vigor en Bonn el 23 de mayo del mismo año. Las elecciones para el primer Bundestag* alemán se celebraron el 14 de agosto. El primer Presidente Federal electo fue el Doctor Theodor Heuse, el 12 de septiembre y el 15 se eligió al Dr. Konrad Adenauer** como Canciller Federal.

Con el nacimiento de la RFA, Bonn se constituyó como capital provisional. Siendo un Estado Federal, tanto la Federación como un todo, lo mismo que cada territorio son Estados con demarcación, pueblo y poderes estatales propios. "El poder supremo lo tiene la Federación (Ley Fundamental arts. 28,31, 37 y 91). La política exterior corresponde solamente a la federación (art.32), al igual que la moneda, las aduanas, ferrocarriles y comunicaciones (a partir de 1950 son también de su competencia los impuestos sobre el volumen de negocios y desde febrero de 1951, gran parte de la administración financiera regional). Los partidos políticos pueden contribuir a la -

1) Siegler, Heinrich von The reunification and ...op.,cit. p.16

* Parlamento Federal

** Reelecto en los años 1953,1957 y 1961

formación de la voluntad del pueblo". (1)

El caso específico de Berlín, dentro de los límites definidos por los acuerdos cuatripartitos sobre el estatuto de la ciudad, la parte Occidental de la misma, adoptó su estructura económica-política y social a las condiciones en vigor de la República Federal. El poder supremo en Berlín siguió siendo ejercido por la Kommandatura aliada, que era prácticamente tripartita desde que la abandonaron los soviets. Así pues, el estatuto de ocupación de Berlín correspondía con los estatutos de ocupación de Alemania Occidental y cuando el tratado del 26 de mayo de 1952 enmendado el 23 de octubre de 1954, entró en vigor el 5 de mayo de 1955, fueron objeto de una reestructuración las relaciones entre las autoridades de Berlín y la kommandatura aliada. (2)

El Secretario de Estado norteamericano Dean Acheson, desarrolló en marzo de 1950 un programa de siete puntos en el que exigía entre otras medidas, la pronta conclusión de un tratado de paz con Alemania, la retirada de las tropas y de la policía soviética del Centro y Este de Europa y la celebración de elecciones libres bajo supervisión internacional. La respuesta de Moscú fue la campaña electoral en la zona soviética, con violación de la Ley electoral de la RDA por razón de la lista única (más de la mitad de los escaños previstos fueron ocupados por comunistas). En la Conferencia de Ministros de Relaciones Exteriores de Nueva York celebrada del 12 al 19 de septiembre de 1950, entre Estados Unidos, Gran Bretaña y Francia declararon que el gobierno de la RFA era el único libre y legalmente constituido, y que en consecuencia tenía el derecho de hablar en los asuntos internacionales como representante del pueblo alemán.

La formación de un cuerpo de policía de base regional es aprobado, como consecuencia del inicio de la implantación de la formación

1) Hubatsch, Walther. La cuestión ...op.,cit. pp.39-40

2) Heideimeyer, Wolfgang. Documentos sobre...op.,cit. p.112

paramilitar de la Policía Popular (VOPO) en la zona soviética de ocupación.

La República Federal Alemana es incluida en el sistema de Alianza Occidental, siguiendo la pauta de la Conferencia de Washington celebrada del 10 al 14 de septiembre de 1950. El 26 de mayo de 1952 se firmó el Tratado Alemán que concede a la RFA plena potestad sobre sus asuntos internos y externos con la reserva del estacionamiento de Berlín; se suprime la Alta Comisión Aliada; las tres potencias mantendrían relaciones con la RFA por medio de embajadores; la RFA contribuiría a la comunidad de defensa europea etc. Sin embargo, dicho tratado no entró en vigor debido a que Francia no lo ratificó.

Los Estados Unidos hasta 1952, habían empleado frente a la URSS una "política de contención" siguiendo la Doctrina Truman, pero en 1953 sube a la presidencia norteamericana, Dwight Eisenhower que junto con su Secretario John Foster Dulles adoptan una "política de avance" mediante la cual había que obligar a la URSS a replegarse a sus posiciones de antes de la guerra y también apoyar las corrientes anticomunistas en territorios de Europa Oriental y Asia. En este mismo año muere Stalin, y Malenkov fue su sucesor con una política de neutralidad y otra de fraccionamiento que había que impedir la integración europea y separar a los Estados Unidos de sus aliados. Así Alemania sufría las consecuencias de la guerra fría.

La economía de la RFA se encontraba en un principio todavía afectada por los acuerdos de Potsdam, los desmontajes y las reparaciones de guerra. A mediados de 1948, por primera vez, la producción alcanzó un 50% de la del año de 1936.

Los acuerdos de la Bizona y la reforma monetaria habían conseguido ciertamente una mejoría de la situación económica general. La política social de mercado (la nueva forma de ordenamiento económico) constituyó una combinación de la autorregulación libre del mercado y del control estatal -motivado por razones sociales, especialmente del acontecer económico. El Estado se limita a conceder en ---

forma de protecciones indirectas aquellas ayudas y estímulos que la economía requería en cada momento. Fueron condiciones previas, la reforma monetaria, con un reordenamiento dinerario estabilizado, la libertad de precios y la puesta en práctica de la libre competencia, que debió actuar como factor regulador de este ordenamiento y con lo cual se consiguió el progreso económico, la baja de precios y la mejora de calidad. Al Estado le incumbía una misión reguladora; la economía mantuvo dentro de este marco su propia libertad de iniciativa.

El comercio exterior había cesado prácticamente después del fin de la guerra, y las exportaciones e importaciones se hacían por orden y a cuenta de los organismo aliados quienes concertaban también los precios. A partir del cambio de actitud de los aliados occidentales frente a Alemania y del acuerdo de la Bizona económica se previó la independencia del comercio exterior de ambas zonas occidentales - en un plazo de dos años.

Dos de los problemas económicos más importantes de la RFA fueron las cuestiones del Ruhr y del Sarre que tuvieron su solución en 1949/51 y 1956.*

El 13 de diciembre de 1949 se verifica el ingreso de la RFA en el European Recovery Program (Plan Marshall), el cual enfatizó en Europa la integración, dándose un movimiento hacia la unificación en base a fuertes estímulos.

En mayo con la Unión Occidental o las cinco potencias del Pacto de Bruselas como un núcleo, diez naciones de Europa Occidental firmaron un acuerdo creando el Consejo de Europa, foro de discusión sobre

* El 28 de abril de 1949 se firmó el Estatuto del Ruhr como acuerdo para la implantación de una administración internacional para este territorio. El 27 de octubre de 1956 se firmó el Convenio del Sarre entre la República Federal de Alemania y Francia; el 1º de Enero de 1957, el Sarre se incorpora políticamente, y el 5 de julio de 1959 económicamente, a la República Federal Alemana. Se establece una organización mixta para la venta de carbón; Francia puede continuar sus adquisiciones de carbón hasta un total de 33% de la producción del Sarre.

la idea europea. (1)

El proceso de integración de la RFA en el sistema económico -- europeo Occidental se reforzó con el acuerdo sobre el establecimiento de la Unión Europea de Pagos del cual es signataria el 19 de septiembre de 1950, con ello se facilitó el conjunto del servicio de pagos entre las áreas monetarias de las partes contratantes, así como la liberalización del intercambio comercial.

Los Altos Comisarios Aliados finalmente, se proclamaron por la derogación del estatuto de ocupación y porque la Alta Comisión Aliada y los comisariados regionales de la República Federal fueran disueltos. Tal proclamación entró en vigor el 5 de mayo de 1955 a las 12:00 horas. (2)

-
- 1) De Conde Alexander. A history of American foreign policy.
Ed. C. Scribner's New York, 1963, pp.766-767
 - 2) Hubatsch, Walther La cuestión...op.,cit. p.45

2.3.2 La República Democrática Alemana

La política soviética implicó la creación de un sistema político y económico socialista. En el periodo inmediato a la posguerra, la URSS compensó una parte de sus pérdidas por la guerra, con equipo, dinero y ganado de la zona soviética¹. Más de 200 compañías industriales se declararon propiedad soviética, las cuales regresaron a la RDA en 1953.

A principios de 1945 los Estados agrícolas fueron nacionalizados. Al año siguiente las principales industrias de escala se convirtieron en propiedad estatal. Esa política de nacionalización fue continuada por el régimen del SED al transferirle el gobierno soviético el control.

La división Este-Oeste privó a la RDA de participar en el Programa de Recuperación Europea y de restablecer los vínculos intereuropeos e internacionales desarrollados con anterioridad, rompiendo todo el sistema estructurado y situando al país en desventaja para lograr su recuperación.

El dominio soviético significó la pérdida completa del control sobre las plantas productivas más importantes y por ende el control de la economía, sector caracterizado por el predominio de la propiedad estatal de los medios de producción y por la distribución de los recursos mediante decisiones administrativas más que a través de un mecanismo de mercado.

En la segunda Conferencia del SED del 9 al 12 de julio de 1952 se proclamó la "construcción metódica del socialismo", se inició la colectivización de la agricultura mediante la creación de cooperativas agrícolas de producción y se aceleró la organización de fuerzas

1) El valor total de bienes y servicios tomados por las autoridades de ocupación soviética durante la primera década de la posguerra se calcula en 20,000 millones de dólares, cifra que prácticamente duplica la cantidad gastada bajo los auspicios del Plan Marshall en Europa hasta finales de 1951.

militares.

El primer Plan Quinquenal fue creado para los años 1951-1955. Su objetivo principal fue doblar la producción industrial respecto a la de 1950, eliminando al mismo tiempo las desproporciones que, -- debido a la división de Alemania y a los desmantelamientos se habían originado. El plan contempló la ampliación y puesta en marcha de las instalaciones de producción de energía, de las industrias de lignito de las minas de hierro, de la industria química, de la construcción de maquinaria pesada, plantas de laminación y altos hornos. (1)

Los objetivos del plan, en promedio se alcanzaron. Sin embargo, en energía eléctrica, producción de lignito, mineral de hierro y de cobre, y la de hierro y acero en lingotes quedó rezagado.

La política soviética en todos sentidos, procuraba manifiestamente consolidar el régimen comunista en la parte Oriental de Alemania. El constante flujo de migración representó una sensible pérdida demográfica, principalmente de mano de obra calificada. El aumento de la administración soviética y el control económico derivó en un levantamiento obrero en junio de 1953, el cual fue reprimido severamente por las tropas soviéticas. Cuando en 1960 se anunció que el 50% de las granjas que quedaron fuera del control del Estado, serían nacionalizadas, un excesivo flujo de refugiados se dirigió hacia Berlín Occidental, razón principal de la construcción del muro berlinés en agosto de 1961.

El 27 de marzo de 1955, la Unión Soviética declaró la completa soberanía de la República Democrática de Alemania. Sin embargo, el sistema soviético impuesto, mantenido por la principal fuerza política hasta 1989 -SED- garantizó el rol de país satélite de la potencia socialista.

1) Hubatsch, Walther. La cuestión...op.,cit. p.142

C A P I T U L O III

LA ECONOMIA DE LA RFA (1955-1990)

3.1 La recuperación económica alemana

3.1.1 Beneficiario del Plan Marshall

3.2 El Sistema de Economía Social de Mercado

3.2.1 Situación Económica Interna

El Papel del Estado

Política Monetaria

3.2.2 Política Económica Exterior

Posición de la RFA en el Mundo

La RFA en la Comunidad Económica Europea

Comercio Exterior por Sectores

3.1 La recuperación económica alemana

En 1948, a tres años del fin de la guerra, Alemania Occidental -- ya había sido separada de las áreas situadas más allá de la línea -- Oder-Niese que tradicionalmente la proveía de alimentos; la deuda producto de la financiación de la guerra alcanzó los 400 000 millones de marcos; gran parte de su capacidad industrial había sido destruida o desmantelada; el comercio exterior había cesado al igual -- que la iniciativa alemana para mejorar las condiciones; las materias primas eran escasas; la zona era destino de una corriente de refugiados del Este que requerían tanto alimentos como vivienda; el sistema de transporte había sido dislocado; la economía estaba sujeta a un -- sistema de controles sobre los precios, la producción y las importaciones; el orden financiero y la actividad económica racional resultaba casi imposibles para el exceso de divisas dentro de la economía; el mercado negro y los negocios de especulación estaban presentes, y aunque había empleo pleno la economía se encontraba en un estanca-- miento completo.

El desarrollo económico, sin embargo, fue favorecido por cinco ventajas que explica Geoffrey Denton¹: la primera, los refugiados re presentaban tanto una carga como una ventaja para la economía, de és ta última, mantenían los impuestos por encima de lo que otra suerte hubieran sido un efecto adverso sobre la balanza de pagos, además re presentaban una adición emprendedora, calificada y móvil a la fuerza de trabajo, lo que ayudó a mantener limitados los salarios y estimuló la competencia empresarial.

La segunda ventaja se deriva de la ausencia de gastos bélicos. En este aspecto existió un equilibrio entre el gasto bélico y los -- costos de la ocupación que el país tenía que sufragar. Posteriormente, la gradual expansión de fuerzas militares en Alemania fue --

1) Geoffrey Denton, et.al., Planeación y Política Económica en la -- Gran Bretaña, Francia y Alemania. Tr. Jorge Eduardo Navarrete. Ed. S.XXI editores S.A., México 1979, pp.40-42

balanceada con la reducción de los costos de la ocupación. A lo anterior se le suma la ausencia de compromisos militares en ultramar.

Un tercer elemento, fue el relativo bajo costo de la conversión de la industria bélica a producción civil. Además de que el alto nivel de inversión se mantuvo durante la guerra.

En cuarto lugar, las nuevas inversiones fluyeron principalmente hacia aquellos sectores donde eran posibles rápidos crecimientos en la productividad y considerable el potencial de exportación.

La asistencia de Estados Unidos al final de la Segunda Guerra Mundial es un quinto factor.

Pero además existen dos elementos subsidiarios que revisten al igual que los anteriores, una gran importancia: los sindicatos y el espíritu de trabajo del pueblo alemán.

La reconstrucción económica de Alemania Occidental comenzó el 2 de junio de 1948, fecha de la reforma monetaria en la zona, realizada por las autoridades aliadas en unión con las instancias entonces existentes de Alemania. Dicha reforma fue considerada como el fruto del temor de los occidentales de que Alemania Federal fuera víctima de las tendencias de expansión de José Stalin, si continuaba el vacío económico.

La medida de conversión de diez reichsmark igual a un deutsche-mark (DM) puso en equilibrio la oferta de artículos y la circulación monetaria pues la reforma eliminó de golpe la causa fundamental del desorden económico en el país. Al hacer desaparecer el excedente de dinero permitió que los precios realizaran de nuevo su función normal y que se reasumiera la actividad económica racional. Las presiones inflacionarias y los mercados negros empezaron a desaparecer y

1) Ver. Economic "Miracles" studies in the resurgence of the French German and Italian economies since the Second World War. 1964 pp.48-55

se establecieron las bases para una política económica basada en los principios neoliberales. *

La reforma monetaria y la ayuda del Plan Marshall, y al mismo tiempo la suspensión ya empezada de los desmontajes en Alemania Occidental contribuyeron al éxito de la nueva moneda. A lo anterior se le suma la restricción que el Banco de emisión realizó con la circulación monetaria.

La reanimación del comercio exterior alemán hasta 1959 se manifestó en una triplicación de la importación y al mismo tiempo en un incremento de la exportación alemana de más de cuatro veces. Lo anterior se debió a la política de liberalización y reducción de aranceles de la RFA y la de los países que comerciaban con ella, así como a la estabilidad de los precios alemanes en el mercado interior y en el mercado mundial.

La entrada de la República Federal Alemana en el comercio exterior se cumplió desde 1945 con muchas alternativas y no siempre estuvo exento de reveses. Las condiciones previas para el comercio exterior se crearon en los años 1950 y 1951. Alemania ya había entrado entonces en el Consejo Económico Europeo y en la Unión Europea de Pagos. En 1951 junto a Francia, Italia y los países del Benelux firmó para un mercado común del carbón y acero. Pero al mismo tiempo el Plan Marshall había concluido.

* Ludwig Erhard, Ministro de Economía de Alemania Occidental nombrado por las potencias aliadas, no se decidió ni por la economía dirigida ni por el extremo del liberalismo, sino por la "economía social de mercado" como principio normativo de carácter liberal. Esta se diferencia porque deja en la mayor libertad posible en la competencia las fuerzas del mercado libre, pero no confía en ellas absolutamente sino que obliga al Estado a asegurar esa libre competencia. El principal objetivo de un sistema económico es superar la escasez; los neoliberales consideran que manteniendo los precios estables y alentando la competencia productiva se alcanzará este objetivo.

En 1950 se estableció una nueva red de tratados comerciales -- con Europa y con el mundo. Las bases de todos estos convenios fueron el tratamiento de nación más favorecida y el comercio libre con la finalidad de ir aboliendo poco a poco las restricciones de contingentes de importación.

La República Federal creó también con estos principios los postulados para una práctica incorporación a las organizaciones económicas internacionales, el Acuerdo General sobre Aranceles y Comercio y el Fondo Monetario Internacional. En todas partes fue adquiriendo Alemania Federal el carácter de miembro integrante. (1)

1) Conferencia. La reconstrucción económica alemana ¿Milagro o Trabajo?, p.21 (contenida en el Banco de México)

3.1.1 Beneficiario del Plan Marshall

La situación real afrontada durante 1946 por los gobiernos de Europa Occidental era una tarea enorme de reconstrucción económica. La producción había descendido muy por debajo de los niveles de la preguerra en la mayor parte del continente, y la mayoría de los países no podían esperar cosechas de granos superiores al 60% del volumen producido. La escasez de ciertos productos, las deficiencias de mano de obra, los problemas de la gente desplazada, y el derrumbe de las redes de transporte, comercio y comunicación, minaban el esfuerzo de reconstrucción. Además el invierno de 1946-47 fue inusitadamente severo, lo que provocó escasez de carbón que impedía la recuperación de la producción. (1)

En 1947 Europa presentó un grave déficit comercial causado por la liquidación de las inversiones extranjeras, la acumulación de deudas externas y la continuación de los grandes costos de los esfuerzos políticos y militares desarrollados en el extranjero. *

En el ámbito internacional, la extensión del poderío de la Unión Soviética en el Este de Europa y la transformación de algunas economías de aquella región de acuerdo con lineamientos socialistas, ejercían una fuerte presión sobre Europa Occidental. El acercamiento que Europa Occidental pudiera tener con la URSS significó una amenaza para los Estados Unidos quienes veían peligrar la reconstrucción europea bajo sus propios lineamientos.

La economía norteamericana, por otra parte, en 1946 obtuvo un superávit de exportación de 6500 millones de dólares. Un año después la tasa anual alcanzó los 20 000 millones de dólares. Sin embargo,

1) Mora Rossaroli, Enrique L. Sociedad Internacional Contemporánea Antologías de la ENEP Aragón. UNAM, México, Diciembre de 1986 p.39

* Francia luchaba por permanecer en Vietnam. Holanda trataba de conservar su posición en Indonesia y Gran Bretaña luchaba en Malasia (los británicos estaban financiando también el ala derecha en la guerra civil griega, proporcionando ayuda a Turquía y sufragando una parte de los costos de la ocupación de Alemania).
Ibid. p.42

este superávit fue disminuyendo ante la falta de medios de financiamiento de los extranjeros para comprar los productos norteamericanos. Ante tales circunstancias era necesario reactivar las economías europeas, ya que a la debilidad económica, se le sumaba la fortaleza de las izquierdas europeas y la incapacidad de los británicos de continuar con la ayuda a Grecia y Turquía (de vital importancia estratégica para los Estados Unidos).

El 17 de mayo de 1947, el Subsecretario de Estado para Asuntos Exteriores de Estados Unidos, Dean Acheson lanzaba las ideas básicas de un programa masivo de ayuda norteamericana para la reconstrucción europea.¹ El anuncio formal lo hizo el General George Marshall, Secretario de Estado, el 5 de junio de ese año. Tres fueron las metas económicas fundamentales del plan: la restauración del multilateralismo, la estabilidad de los precios y la recuperación de la producción.

El Plan Marshall expresaba "los gobiernos, partidos políticos o grupos que traten de perpetuar la miseria humana para aprovecharse de ello políticamente o de cualquier otro modo, tropezarán con la oposición de Estados Unidos". Lo anterior fue interpretado como un obstáculo a la participación de los países comunistas, a los que teóricamente se aplicaba también la promesa de Marshall, pero se hizo extensiva incluso, al caso español.

El programa de ayuda beneficiaría sólo a potencias occidentales y principalmente para las que participaron en la guerra en un bando u otro, de tal forma que la República Democrática Alemana quedó excluida de la ayuda norteamericana.

1) Adams Willi, Paul. Los Estados Unidos de América. Historia Universal. Ed. Siglo XXI, México, 14a. ed. 1988, V.30 pp.350-355

este superávit fue disminuyendo ante la falta de medios de financiamiento de los extranjeros para comprar los productos norteamericanos. Ante tales circunstancias era necesario reactivar las economías europeas, ya que a la debilidad económica, se le sumaba la fortaleza de las izquierdas europeas y la incapacidad de los británicos de continuar con la ayuda a Grecia y Turquía (de vital importancia estratégica para los Estados Unidos).

El 17 de mayo de 1947, el Subsecretario de Estado para Asuntos Exteriores de Estados Unidos, Dean Acheson lanzaba las ideas básicas de un programa masivo de ayuda norteamericana para la reconstrucción europea.¹ El anuncio formal lo hizo el General George Marshall, Secretario de Estado, el 5 de junio de ese año. Tres fueron las metas económicas fundamentales del plan: la restauración del multilateralismo, la estabilidad de los precios y la recuperación de la producción.

El Plan Marshall expresaba "los gobiernos, partidos políticos o grupos que traten de perpetuar la miseria humana para aprovecharse de ello políticamente o de cualquier otro modo, tropezarán con la -- oposición de Estados Unidos". Lo anterior fue interpretado como un obstáculo a la participación de los países comunistas, a los que -- teóricamente se aplicaba también la promesa de Marshall, pero se hizo extensiva incluso, al caso español.

El programa de ayuda beneficiaría sólo a potencias occidentales y principalmente para las que participaron en la guerra en un bando u otro, de tal forma que la República Democrática Alemana quedó excluida de la ayuda norteamericana.

1) Adams Willi, Paul. Los Estados Unidos de América. Historia Universal. Ed. Siglo XXI, México, 14a. ed. 1988, V.30 pp.350-355

Los Estados Unidos pidieron para la canalización y distribución de los 18 000 ó 20 000 millones de dólares previstos por el Plan Marshall, la creación de un organismo común de los beneficiarios, por lo que constituyeron la Organización Europea de Cooperación Económica que estructuró los lazos de unión entre las economías de Europa y la estadounidense. A través de este organismo llegaron a Europa entre 1948 y 1952, 13,182 millones de dólares, de los cuales 3,421 para Gran Bretaña; 2,753 para Francia; 1,511 para Italia; 1,389 para Alemania y el resto para otros países, entre ellos Yugoslavia que ya había entrado en pugna con la Unión Soviética. (1)

La inclusión de Alemania, decidida sin conocimiento de la URSS, derivó en un enfrentamiento entre las potencias occidentales y la Unión Soviética. Sin embargo, la Bizona había sido constituida poco tiempo antes y las nuevas medidas económicas fueron establecidas.

La política de ayuda exterior que contribuyó tan decisivamente a la reconstrucción de Europa y Japón no estuvo evidentemente motivada sólo por intereses políticos y militares exacerbados por la Guerra Fría, sino que, fue también el resultado de las necesidades económicas inherentes al capitalismo americano. (2)

El Plan Marshall significó por tanto, una exitosa propaganda para la política exterior norteamericana; creó una reserva de capital político que los Estados Unidos podían emplear e implantar políticas mucho menos populares. La más importante de éstas, fue la restauración del poder industrial de Alemania. La reconstrucción alemana había sido por mucho tiempo un tema central de la política del Departamento de Estado, pero la oposición dentro de los Estados Unidos y

-
- 1) Enciclopedia Salvat. Historia mundial desde 1939, Salvat Editores S.A. Barcelona, 1973, Tomo 2, pp.45-46
 - 2) Silva Michelena, José A. Políticas y bloques de poder. Ed. Siglo XXI, Editores. S.A. México, 1987, p.59

particularmente en Europa había hecho muy difícil el avance en esta dirección. Sin embargo, bajo el amparo "humanitario" del Plan Marshall, la reconstrucción industrial de Alemania se hizo más legítima. (1)

1) Mora Rossaroli, Enrique L. Sociedad internacional...op.,cit.
p.48

3.2 El Sistema de Economía Social de Mercado

La economía, como todos los aspectos de la vida de Alemania, estuvo durante una década bajo control de las potencias aliadas. Sin embargo, la República Federal de Alemania aun estando bajo dominio Occidental, gradualmente recuperó la soberanía de la nación.

La recuperación económica fue sin duda una de las principales preocupaciones tanto de las potencias occidentales como de los propios alemanes.

Paralelamente a la creación de la Bizona y la reforma monetaria, se adoptó el sistema de economía social de mercado, entendiéndose por éste como "el sistema político-económico que tiene su origen en las ideas económicas neoliberales, o en ese renacimiento de la ciencia económica que subrayó la función vital del principio de la competencia y que al mismo tiempo, buscó establecer un contraste con el liberalismo de la vieja escuela, un orden competitivo de acuerdo con las ideas de Walter Eucken y Franz Böhm". (1)

La finalidad de la economía social de mercado es combinar la libre iniciativa con el progreso social sobre la base de una economía competitiva. La libertad de la iniciativa y de la propiedad privada -garantizada por la Ley Fundamental- están supeditadas a obligaciones sociales. En un régimen de economía social de mercado le corresponde al Estado una misión ordenadora, es decir, debe fijar las condiciones bajo las cuales deberá desarrollarse el proceso económico. El supuesto de una intensa competencia es el único que permite incrementar a largo plazo la productividad y la expansión económica y redundar en beneficio del consumidor. (2)

-
- 1) Geoffrey, Denton, et.al., Planeación y Política...op.,cit., pp.23-24
- 2) Helmont, Arntz. La realidad alemana. Ed. de la Oficina de Prensa e Información del Gobierno Federal. 1965, pp.87-104

Tres fueron las condiciones para que se desarrollara el sistema de economía social de mercado: la escisión del Reich Alemán; la recuperación de la soberanía de la República Federal y la estabilidad de la política exterior, producto de una coalición de conservadores dirigidos por los demócratas-cristianos. Asimismo, existieron factores internos y externos que coadyuvaron la implantación de éste sistema: la completa desorganización económica; la miseria y la necesidad en el momento de la reforma; la ayuda Marshall como impulso mundial y por un auge continuo de la coyuntura económica mundial, interrumpida sólo temporalmente. (1)

La aplicación del sistema de economía social de mercado fue dirigida por el Ministro de Economía, Ludwig Erhard hasta 1966*. Sus ideas se oponían no sólo a la economía dirigida bajo su forma estatal, sino también a la economía privada dirigida bajo el control de los monopolios "no más que el Estado o que las oficinas semipúblicas, las personas privadas o las asociaciones privadas tampoco deben

1) Möteli, Carlo. Diez años de economía social de mercado libre.

- Ludwig Erhard nació el 4 de febrero de 1897 en Furth, Baviera, -- alumno de Adolfo Wagner y de Oppenheimer en las Universidades de Nüremberg y de Francfort, colaborador del Instituto de Investigaciones de economía industrial de Nüremberg, destituido por el nazismo, el doctor Erhard dirigía una oficina de estudios económicos privados cuando fue llamado por el gobierno militar americano para ocupar el puesto consejero en Múnich. En septiembre fue Ministro de Industria y Comercio del primer gobierno bávaro; después, tras pasar por la cabeza de la Comisión Consultiva de la Moneda y del Crédito de la Bizona, fue elegido en marzo de 1948 Director de Economía en el Consejo Económico de Francfort, después Ministro de Economía, tomando parte activa en la reforma monetaria en junio de 1948, y en las liberales medidas posteriores. Piettre, Andre. La economía alemana contemporánea.

asumir la labor de dirigir la economía o determinados mercados".¹

El gobierno alemán siguió una vigorosa política tanto para eliminar los controles de mercado interno como para liberalizar el comercio y los pagos. Después de 1948 se produjo la remoción de los mecanismos de precios por parte del Estado y de los controles de producción. Para 1954 el control de precios se había liberalizado en un gran porcentaje de la producción, con excepciones en sectores como la agricultura, los transportes, los energéticos y especialmente la vivienda.

La competencia productiva completa a través de la prohibición de las prácticas comerciales restrictivas, fue otra de las medidas aplicadas, aunque enfrentó decidida oposición de la industria.

Las empresas pequeñas y medianas recibieron un aliento positivo, el programa "política de clase media" mittelstandspolitik de 1957 intentó fortalecerla pero no demasiado, a través de proporcionar créditos y donaciones en favor de la investigación, el desarrollo, servicios de consultoría, adiestramiento profesional etc, a fin de fortalecerlas en la competencia internacional.

La difusión del poder económico, como contrapartida de la lucha negativa contra los monopolios son las reformas a la legislación sobre empresas y la desnacionalización de las empresas propiedad del Estado. (2)

El balance, después de diez años de practicar el sistema social de mercado registró logros sensibles en la economía alemana.

El desarrollo del Producto Nacional Bruto de 1950 a 1958 fue de 97,200 millones de marcos a 222,300 millones de marcos, mientras que

1) Ibid.

2) Denton Geoffrey. et, al., Planeación y política...op.,cit., pp. 41-68

en el mismo periodo, el PNB per cápita a precios de 1954, Alemania se colocó en primer lugar con 160 seguido de Austria con 145 (1956) Italia con 141 y Francia con 122.

Lo anterior se explica al rápido crecimiento industrial, de 1936 a 1949 del 89%, a 1953 al 154% y para 1958 el crecimiento fue de 232%. Desde 1950 hasta 1958, las reservas de oro y divisas del Bundesbank (Banco Federal aumentaron a 25,500 millones de marcos).

El restablecimiento de la confianza en la moneda se reflejó, entre otras cosas, en el incremento de los ahorros; los depósitos de ahorro en los diferentes grupos bancarios fueron en 1950 de unos 4,100 millones de marcos a 36,000 mdm a finales de 1958.

A partir de 1949 se crearon puestos de trabajo adicionales por casi seis millones de personas. De 1949 a 1958 se registró un aumento del número de ocupados de 13.6 millones a 19.4 millones de personas. La afluencia de mano de obra de la zona Este contribuyó al aumento del PIB, pero fue un gran esfuerzo la incorporación apropiada al proceso económico.

El aumento salarial fue casi del 100% de 1949 a 1958 aunque la jornada de trabajo se había reducido en más de dos horas.

El costo de la vida en Alemania Federal, sin embargo, aumentó 18% en el mismo periodo. No obstante que en Suiza fue de 50%; Francia, Noruega, Suecia en un 46%; Gran Bretaña en 30%; Italia 40%; Dinamarca y Holanda en 42%; 22% en Canadá; 20% en Estados Unidos y en Bélgica en un 19%. (1)

La política económica de la República Federal Alemana se caracterizó por conceder primacía a la estabilidad de la moneda, el asegurar la competencia mediante una legislación de carteles y monopolio:

1) Mötteli, Carlo. Diez años de economía...op.,cit

la prohibición al menos en principio, de las restricciones de competencia; privatización de grandes empresas públicas; intentó impedir la concentración del poder económico mediante la desconcentración de la propiedad de valores basada en la reforma del derecho de acciones encaminado tanto a la amplia difusión de las participaciones en la sociedad como a un derecho más amplio del accionista en cuanto a información y a voto. .

La economía neoliberal continuó aun después de la renuncia del Dr. Ludwig Erhard y del arribo de un social-demócrata en 1966. El -- profesor Schiller al frente del gobierno de la "Gran Coalición" fue en algunos aspectos más enérgico que su predecesor en la observación de los principios neoliberales.

3.2.1 Situación Económica Interna

La doctrina neoliberal - arraigada en consideraciones económicas y políticas - acentuó la necesidad de un sistema competitivo y eficaz como medio para impedir la concentración del poder público y privado. La dictadura, la planificación estatal y los controles económicos - lo mismo que el monopolio privado a través de la cartelización industrial - podían evitarse mediante el establecimiento y la conveniente salvaguardia de una economía de mercado libre, además de ofrecer la mejor garantía contra la pérdida de la libertad política, la economía de mercado también representó - de acuerdo con la concepción neoliberal - un aparato superior de organización económica, conducente a una distribución más eficiente de los recursos. (1)

La economía alemana, después de la reforma monetaria en 1948 registró un crecimiento acelerado. En 1950 un crecimiento histórico sin precedentes estuvo acompañado por un descenso en la tasa de desempleo y una baja inflación. Después de la Segunda Guerra Mundial y como consecuencia de la división del país, nació la República Federal de Alemania con su estructura económica e institucional destruida, un serio problema de desempleo, ausencia de capital y un enorme flujo de refugiados de la parte Oriental. Pero también contaba con importantes ventajas, un inherente conocimiento de la producción material, una amplia oferta de talento, una gran motivación y mano de obra calificada (compuesta por trabajadores jóvenes y experimentados).

La década de los sesentas, sin embargo, aun cuando se mantuvieron las altas tasas de crecimiento, éste registró un aceleramiento moderado, el pleno empleo persistió al igual que los bajos índices de inflación. No obstante, las dos décadas posteriores al conflicto mundial, la economía alemana se caracterizó por periodos cíclicos de crecimiento. Este hecho pudo responder por lo siguiente:

1) Cipolla, Carlo M. Historia Económica de Europa Ed. Ariel, Barcelona, Caracas y México, 1980, p.229

A finales de los años cuarenta el capital era relativamente escaso mientras abundaba la mano de obra, lo que estimuló fuertes inversiones y dio por resultado un rápido crecimiento económico. A través de los años la existencia de capital se amplió en tanto la fuerza de trabajo creció a un ritmo mucho más lento, debido a la reducida entrada de refugiados y a un descenso del crecimiento demográfico natural.

CUADRO 1

	1947	1948	1950	1955	1960	1965
Natalidad	16.4	16.5	16.2	15.7	17.4	17.7
Mortalidad	12.2	10.5	10.5	11.1	11.6	11.5

Fuente: Cipolla, Carlo M. Historia Económica de Europa
Ed. Ariel. Barcelona, Caracas y México, 1980, p.229

Cada vez se utilizaron métodos más modernos, cubriendo así la brecha tecnológica de modo que en lo sucesivo las nuevas inversiones sólo representarían el incremento normal del conocimiento tecnológico.

Cada uno de los ciclos (ver cuadro 2) contuvo una fase ascendente de una duración de alrededor de dos años, iniciada por un aumento más o menos repentino de la demanda, conducente a la sobreutilización de las capacidades productivas, a un rápido aumento de precios y beneficios, y después de cierto tiempo a agudos incrementos salariales. A medida que el flujo inicial de demanda se nivelaba, los mercados compradores declinaban la capacidad de utilización y el empleo, después durante dos o tres años la economía alemana atravezaba una etapa de crecimiento débil, a la que seguía un nuevo ascenso cíclico inducido por la demanda, principalmente en las industrias de exportación.

CUADRO 2

Crecimiento económico, desempleo e inflación					
	1950-55	1955-60	1960-65	1965-70	1970-73
Cmto. eco.	9.5	6.3	5.0	4.2	3.9
Per cápita	8.4	5.0	3.7	3.5	3.2
Desempleo	7.5	3.0	0.8	1.2	1.0
Inflación	1.9	1.8	2.8	2.3	5.8

Fuente: Wolter Frank. From Economic Miracle to Stagnation: On The German Disease. Ed. Institute for Contemporary Studies, San Francisco, California., 1984

Los altos beneficios resultantes de los bajos costos debidos a una mejor utilización de las capacidades y al exceso general de demandas, proveían los fondos necesarios para los proyectos de inversión. Los créditos durante cierto tiempo a tasas de interés relativamente bajas, originados en la anterior etapa descendente, también facilitaron la expansión empresarial.

En los años sesentas la prosperidad de las inversiones se basó en un escenario optimista ya que el entonces orden económico había comprobado ser eficiente en conseguir altos índices de crecimiento y pleno empleo. Tal orden fue aceptado por los principales agentes económicos, formándose una fuerte conciencia social. Además existió un amplio espacio para imitar los procesos de producción de los principales líderes de la economía mundial. Por otra parte, en el marco del GATT la eliminación de barreras al mercado mundial beneficio en particular a Alemania. (1)

El crecimiento productivo se debió a tres razones principales: primero, la investigación interna y el desarrollo de las actividades se inició a finales de los cincuenta, dando frutos a principios de -

1) Wolter, Frank. From Economic Miracle to Stagnation: On The German Disease. Ed. Institute for Contemporary Studies. San Francisco, California, 1984, p.101-102

la década siguiente. Segundo, el aumento de los ingresos repercutió en el desarrollo de la investigación y la actividad productiva. El beneficio de estas inversiones fue de calidad ya que se destinó a la adaptación e imitación de las mejores tecnologías. Tercero, Alemania Federal demostró ser capaz de atraer tecnología moderna sobre una base de inversión extranjera directa, así como la creación de un Mercado Común para substituir el comercio transatlántico. Alemania se convirtió en un óptimo candidato de aquella substitución ya que constituía un polo de crecimiento importante dentro de la Comunidad, y por su bajo índice de inflación que repercutía en una sustancial devaluación del marco alemán frente al dólar y a otras monedas.

La economía germana, en la década de los setentas se encontró en un punto casi cercano al estancamiento, atribuido principalmente a un descenso relativo de la entrada de capital y de la productividad laboral. Esta década estuvo caracterizada por una política dirigida hacia la filosofía del Estado benefactor. La inmigración de la fuerza laboral fue severamente controlada, los beneficios obligatorios de trabajo fueron ampliados y la creación de empleos se hizo más difícil. Como resultado hubo una expansión masiva de los gastos públicos relativos al PNB y una desviación de la inversión pública hacia el consumo público.

CUADRO 3

DEFICIT PRESUPUESTARIO DE LA RFA		
Año	Billones de marcos	Proporcion del P N B
1975	60	6.1
1976	41	3.6
1977	31	2.5
1978	36	3.1
1979	38	2.7
1980	47	3.1
1981	60	3.8

Fuente: Oliver, Wilson J. West Germany and the Golden Middle Road en "The Power Economy" Little, Brown & Co. Canada, 1985, p.81

La situación internacional también repercutió en la RFA, el rompimiento del sistema de Bretton Woods afectó la devaluación del marco alemán y por consiguiente el subsidio del sector externo a costa del sector doméstico.

La crisis del petróleo en 1973 (reducción de las exportaciones de petróleo de los principales miembros de la OPEP a los Estados Unidos y a las naciones proisraelíes) evidenció para los europeos y japoneses, su vulnerabilidad ante la fuerte dependencia de ese recurso.

En resumen, a principios de los setentas la economía germana -- presentó rasgos muy diferentes al de las dos décadas anteriores: reducido campo para el alcance tecnológico; elevados precios de las materias primas y la energía; regulaciones extensivas en el mercado de trabajo y control directo del medio ambiente; amplia acción gubernamental; un alto nivel de incertidumbre sobre los índices inflacionarios y aumento del proteccionismo.

A partir de ese periodo, los índices de crecimiento económico entre los países industrializados, registraron en promedio sólo el 2.2%, siendo para la mayoría de ellos un descenso dramático.

CUADRO 4

	INDICADORES ECONOMICOS BASICOS					
	Crecimiento del PIB		Indice de población		Indice de inflación	
	1960-70	1970-81	a	b	a	b
RFA	4.4	2.6	0.9	0.0	3.2	5.0
JAPON	10.4	4.5	1.0	1.1	5.1	7.4
SUECIA	4.4	1.8	0.7	0.3	4.3	10.0
REINO U.	2.9	1.8	0.6	0.1	4.1	14.4
BEUU	4.3	2.9	1.3	1.0	2.9	7.2

Fuente: Wolter, Frank From Economic Miracle...op.,cit. p.35

a) periodo de 1960-1970

b) periodo de 1971-1980

En 1981 se adoptaron medidas de ahorro presupuestario, aun cuando al finalizar el año los indicadores económicos mostraron una inflación en retroceso, una disminución de la deuda externa y un aumento en las exportaciones debido a la tendencia de reactivación global de los países occidentales y por la competitividad de los productos germanos al ser favorecidos por la devaluación del marco frente al dólar.

En 1988, de acuerdo a estimaciones del Banco Mundial, el Producto Nacional Bruto a precios de 1986-88 fue de US\$ 1,131,265 millones, equivalente a \$18,530 dólares per cápita. De 1980-88 se estimó un incremento anual del 1.8% mientras el PNB per cápita se incrementó en 2% anual.

CUADRO 5

Sector	Porción del PIB	Pob. eco. act.	Incremento anual
Agricultura	1.6%	4.3%	1.9%
Industria	42.0%	41.0%	0.4%
Manufactura	33.0%	32.0%	1.0%

Fuente: Estadísticas de la RFA en "European Bookyear 1990"

La década de 1980 representó para el conjunto de los países de la comunidad internacional un periodo de crecimiento débil e incluso de estancamiento para las naciones latinoamericanas, la llamada "década pérdida". Entre los países industrializados se entabló una -- fuerte competencia por los mercados y una férrea política de proteccionismo.

Durante el último cuarto de los ochentas la RFA mantuvo un crecimiento moderado, una balanza comercial superavitaria, una actividad económica ascendente y una tasa de empleo en expansión. En 1990 Alemania registró un crecimiento real del PIB de 4.5%, superado sólo por Japón.

De hecho, 1989 fue el séptimo año de expansión consecutiva de la economía nacional. En PNB se incrementó en un 4%. La inversión se aceleró como consecuencia de los amplios beneficios, fuerte demanda interna y altos niveles de la capacidad de utilización. Por otro lado, el desempleo disminuyó aun cuando creció la migración.

El déficit presupuestal cayó de 2.5% a 1.2% del PNB. Las condiciones monetarias fueron un poco apretadas, después de 3 años de crecimiento monetario, el M3 creció el 4.7% comparado al 5% planeado.

Las cuentas nacionales para la primera mitad de 1990 mostraron un crecimiento del 4% arriba del nivel de la primera mitad del año -- precedente. La inflación fue de 2.5 reflejando una disminución en los precios de importación y una ligera presión de los costos domésticos.

En los primeros meses de 1990 el deutschemark fue inalterado en términos nominales efectivos: una fuerte apreciación en contra del US\$ dólar y el yen japonés fue compensada por una debilidad del marco alemán en el Mecanismo de Intercambio (ERM) del Sistema Monetario Europeo (EMS) y en contra de la libra esterlina. (1)

1) Lipschitz, Leslie. German Unification: economic issues 1990
Ed. Fondo Monetario Internacional. p.

El Papel del Estado

Los acontecimientos en la esfera política en particular, jugaron un papel de gran importancia en la recuperación alemana. La división Este-Oeste significó que las políticas de ocupación fueran menos rígidas y más benevolentes de lo que hubieran sido. En el marco político interno, los gabinetes conservadores bajo el mandato de - el Dr. Konrad Adenauer (hasta octubre de 1963) y de Ludwig Erhard -- (hasta noviembre de 1966) lograron restablecer la confianza en el - aparato estatal y revivir cierto espíritu paternalista del gobierno. El establecimiento del orden y la estabilidad política -con cooperación activa de una oposición socialdemócrata real- significó, la - prosecución de una política económica solidamente procomercial.

El mecanismo de mercado -incluyendo la concepción de una economía abierta como la herramienta básica en contra del monopolio- con templó un rol específico para el gobierno en el nuevo orden económico nacional. El sector público vigilaba la correcta función del mercado, además de proveer una infraestructura social adecuada e intervenir sólo en caso de un problema serio en el mercado.

Su principal función fue asegurar la competencia, para lo cual el gobierno restringió a los cartels y monopolios*, además de otro tipo de restricciones del comercio que afectaban la estabilidad económica, pero sin hacer intervenciones arbitrarias. El Estado también desempeñó un papel importante en la economía como administrador.

Sectores claves de la economía -como la agricultura, la vivienda, el transporte, la banca y los seguros- quedaron bajo supervisión del propio Estado. La propiedad pública y la función empresarial de éste, continuó en ciertas áreas donde la actividad había sido tradicional. Su papel también se extendió a la manufactura. No obstante, no se trata de una nacionalización, dicha política es contraria al sistema económico alemán.

* Los grandes monopolios empresariales han sido la carga capitalista para la RFA, ejerciendo una gran presión política en el gobierno no e incluso llegan a controlarlo en su totalidad.

La política industrial al igual que otros sectores de la economía esta regida por los principios de la economía de libre mercado, aceptando la intervención limitada del gobierno para asegurar la estabilidad económica y social. La asistencia especial se brinda bajo políticas bien definidas de tal forma que exista la complementación en el mercado privado y no termine suplantándolo. Lo cual no significa que el gobierno rechace intervenir en el desarrollo industrial.

En los años cincuenta, el Estado mantuvo una proporción de más del 20% de la producción nacional de carbón, coque, petróleo crudo, hierro en lingotes y acero; alrededor del 50% en la construcción de automóviles, la producción de mineral de hierro, plomo y zinc; y --- aproximadamente el 70% en la fundición de aluminio, aparte de intereses sustanciales en otras ramas, por ejemplo, la construcción naval, la vivienda o la industria química. Casi todas estas propiedades habían sido heredadas de gobiernos anteriores, y a fines de los sesenta sólo el gobierno federal tenía intereses en unas tres mil empresas, a pesar de algunas privatizaciones previas. Las compañías propiedad del Estado eran dirigidas al estilo comercial como empresas privadas, compitiendo por el capital, la mano de obra y los clientes en el mercado. (1)

En marzo de 1977, el gobierno adoptó un programa de inversión pública extendiéndose a un periodo de cuatro años. A principios de 1978 las medidas fueron aprobadas para estimular la investigación y el desarrollo, particularmente de las empresas pequeñas y medianas. Los programas instrumentados estimulaban a la conservación en el uso de la energía, el reequipamiento de infraestructura pública con tecnología ahorradora de energía y compensaciones a las compañías que incrementaron su nivel de inversión.²

-
- 1) Cipolla, Carlo. Historia Económica de Europa...op.,cit. p.231
 2) Schmitt, Kieter. "West Germany Energy Policy" en Kohl Wilfrid -
 'After the second oil crisis' School of Advanced International
 Studies. The Johns Hopkins University, Washington, 1982. pp.137-
 157

En 1984 un programa de cuatro años se estableció para incrementar el desarrollo en la tecnología de microelectrónica, computación y comunicaciones.

En 1978 el 9.8% del presupuesto federal se asignó a la defensa, descendiendo a 9.2% en 1981. Por su parte, los gastos sobre seguridad y salud ocuparon el 70% en 1978 y 70.4% en 1981 del mismo. La inversión pública descendió moderadamente de 9.5% al 7.7% en el mismo periodo. (1)

Hasta principios de la década de 1980, la razón para substituir la mano invisible por la visible, fue que en vista de una escasez estructural de alimentos, material para la industria básica y vivienda, la desregulación podría provocar una explosión de precios en áreas importantes que afectaran la economía paralyzando los esfuerzos por restablecer la confianza en la moneda y al mismo tiempo mantener las rentas y los precios de los productos básicos. (2)

El gobierno alemán en 1984 incorporó la filosofía de la libre empresa en un amplio documento rector llamado "Principios de la Política Estructural Sectorial". Esta guía estableció los compromisos de la dirección industrial privada; reglamentó la posibilidad de nacionalización; limitó la duración de la asistencia gubernamental y promovió las fuerzas de competencia. Específicamente, los directores de las industrias son los responsables de la adaptación estructural necesaria en el contexto de libre empresa. Así, el gobierno sólo intervendrá en casos especiales en que las circunstancias económicas afecten a una industria y esto pueda ocasionar graves consecuencias. La ayuda gubernamental debe ser complementaria de la autoayuda y se brindará si existe el compromiso de fortalecer la competitividad.

-
- 1) Wilson, Oliver. West Germany and the Golden...op.,cit. pp.81-82
 2) Wolter, Frank From Economic Miracle...op.,cit. p.98

Por otra parte, la intervención en la economía de acciones políticas sólo podrá darse si surgen cambios económicos y sociales significativos, creando trastornos en la economía alemana. Por ejemplo, el súbito incremento de los precios de los energéticos o un rápido aumento en la competencia internacional.

La política industrial alemana descansa en la política estructural de crecimiento consciente, donde el Gobierno Federal facilitará la adaptación de nuevas estructuras con el propósito de agilizar el desplazamiento de la mano de obra y el capital.

Actualmente, los alemanes dividen el sector industrial en cuatro categorías principales: 1) industria básica; 2) industria madura; 3) industria con potencial de crecimiento, y 4) empresas medianas y pequeñas.

APOYO FEDERAL A LA INDUSTRIA ALEMANA

	Millones de marcos	Proporción del pre- supuesto destinado a la Industria
1. Ind. Básica	15 895	69.4%
Ferrocarriles	13 564	
Carbón	1 456	
Naval	534	
Acero	341	
2. Ind. Madura	4 979	21.7%
Energía	4 273	
Aérea	706	
3. Ind. Potenciales	438	1.9%
Electrónica	249	
Biotecnológica	96	
Otras	93	
4. Pequeñas y Medianas	1 583	6.9%
TOTAL	22 895	

Fuente: Oliver, Wilson. West Germany and the...op.cit. p.92

En la primera categoría el sector ferroviario recibió más de la mitad del apoyo gubernamental ya que están nacionalizados.

La segunda categoría que comprende las industrias maduras las cuales contribuyen en gran medida al desarrollo económico nacional y cuentan con amplio potencial de crecimiento para el futuro pueden ampliarse en el mercado de exportación. El apoyo que se les brinda es con el fin de estimular el desarrollo de nuevos productos y mercados.

En 1984 el gobierno alemán anunció un nuevo programa para el desarrollo de la tercera categoría en ramas de la microelectrónica, -- computación y comunicaciones. Esto es parte de un esfuerzo orientado a estimular la investigación con la esperanza de promover el crecimiento de nuevas industrias.

A las empresas de la cuarta categoría se les brinda el apoyo y subsidios ya que ofrecen el mantenimiento de la competitividad de -- Alemania en los mercados mundiales. Se les proporciona apoyo técnico y en base a organizaciones de cooperación se comparte la información sobre el mercado y la tecnología. (1)

/

1) Wilson Oliver. West Germany and the...op.,cit. pp.91-96

Política Monetaria

Los neoliberales alemanes consideraron la estabilidad monetaria como la prioridad máxima en un orden competitivo. Para lo cual se estableció un banco central, formalmente encargado de "salvaguardar la moneda", dotado de una amplia independencia respecto al control del gobierno, aun cuando existe una coordinación entre ambos. El peculiar estatus del banco central de Alemania se originó en la Ley de 1957 que estableció el Bundesbank. Este asesora al gobierno en cuestiones que tienen relación con la política monetaria.

El sistema funcionó durante la primera etapa de la reconstrucción cuando en un momento de desempleo general, el banco continuó preservando la estabilidad de los precios. Durante la guerra de Corea (1950) jugó un papel importante al mantener una política restrictiva sobre los precios. Lo mismo durante el auge poscoreano de 1955-56.

A partir de 1957 las tácticas del banco tuvieron que modificarse ya que de 1952 en adelante, por su comparativamente bajo nivel de precios, Alemania empezó a acumular un enorme excedente de exportaciones. A estos superávits se añadió conforme se prosiguió con la liberación de los movimientos de capital, un gran ingreso de fondos especulativos atraídos por la fortaleza de la posición alemana y por las esperanzas de la revaluación del marco, aunadas a los temores de devaluación en los países deficitarios.

Las reservas monetarias alemanas, como consecuencia, habían crecido a proporciones gigantescas. En 1957 las existencias de oro excedió el de todos los países de Europa Occidental reunidos. Desde aquel momento, el problema de la "inflación importada" se convirtió en un asunto de prioridad. El hecho es que el modelo clásico en que se basaba la política monetaria ortodoxa, estaba previsto para asegurar la estabilidad de la balanza de pagos, no el nivel interno de -

los precios.

Respecto a otras instituciones crediticias en 1962 bajo la Ley de Control del Sistema Crediticio, se reemplazó el sistema descentralizado de administración por un sistema centralizado, y la tarea de establecer las tasas de interés fue otorgado al Estado, trabajando de acuerdo con el Bundesbank. En 1967 se liberalizaron las tasas de interés, induciendo un nuevo elemento de competencia en el sistema bancario alemán.

Actualmente, uno de los objetivos del Bundesbank es el movimiento de una amplia medida de la base monetaria "central bank money -- stock" o MCB, que es la suma del total del dinero en circulación y lo demandado. Cada fin de año el Banco anuncia el MCB y los límites para el siguiente año. El Banco asume dicho rango para operar la política monetaria.

Así la política monetaria descansa en cuatro supuestos: 1) el Banco Central puede controlar los índices de crecimiento del MCB, 2) el crecimiento de la oferta de dinero es paralelo al crecimiento del MCB, 3) la mejor medida del dinero en la economía es un amplio indicador conocido como M3: depósitos de ahorro, moneda en circulación y fondos prestados a un plazo menor de cuatro años, y 4) el PNB se mueve generalmente igual al M3. (1)

Si los límites monetarios no son sensiblemente alterados de un año a otro, significa que existe una estabilidad en el crecimiento del stock monetario del Banco Central, así como el buen desempeño de la política monetaria implementada. (2)

En la política industrial alemana se acepta la fuerte centralización del poder económico y financiero. Dicha concentración comenzó con los tres grandes bancos comerciales: el Deutsche Bank, Dresdner Bank, y Commerzbank.

1) Ibidem pp.83-84

2) Ibid.

Los bancos aparte de cumplir sus funciones propias de esa institución, también poseen y manejan parte considerable de las industrias alemanas. Pueden operar libremente por todo el país, lo que permite el acceso de capital y la oportunidad de invertir ese capital en la industria, las cuales se encuentran entre las firmas más grandes del mundo desempeñando un papel decisivo y dominando ramas como la química, electrónica y la industria automotriz.

Los bancos no están solos en la centralización del poder económico. Las industrias y las uniones de trabajadores son muy grandes y consolidadas.

3.2.2 Política Económica Exterior

El 23 de octubre de 1954 con la conclusión de los Tratados de París, la República Federal de Alemania se convirtió en un Estado soberano. A partir de este momento ha colaborado activamente dentro de las organizaciones europeas y en las conferencias que han tenido como fin fomentar la unidad europea. Es por tanto, miembro de los organismos que promueven la integración económica e institucional, especialmente en Europa.

Alemania Occidental está unida por convenios económicos y culturales con casi todos los países con los que mantiene relaciones diplomáticas. Los vínculos comerciales son de importancia decisiva, desde la división del territorio y la afluencia de refugiados e inmigrantes, obligando al país a desarrollar un dinámico comercio exterior.

En 1950 se le permitió a la RFA entablar relaciones diplomáticas y en 1951 creó el Ministerio de Relaciones Exteriores. Con inclusión de los consulados honorarios, Alemania tenía abiertas en junio de 1965 un total de 396 representaciones en el extranjero, entre embajadas, consulados generales y ordinarios, representaciones comerciales, representaciones ante organismos internacionales y supranacionales y una legación, además de consulados y viceconsulados honorarios. (1)

El Acuerdo de París concedió la completa soberanía a la República Federal de Alemania, misma que entró en vigor el 5 de mayo de 1955 fecha en la que ingresó como miembro a la Alianza Militar de Occidente.

1) Arntz, Helmut La realidad alemana... op. cit. p.67

En ese año la RFA restableció relaciones diplomáticas con la Unión Soviética y con Rumania. Después de elecciones generales en octubre de 1969, una nueva coalición del Partido Social-Demócrata y el Partido Liberal Democrático, formaron el gobierno con el Canciller Willy Brandt al frente, quien adoptó una nueva política hacia Europa del Este (Ostpolitik) y particularmente hacia la República Democrática de Alemania.

En 1957 la Asamblea Federal Bundestag declaró a Berlín como la capital de la nación. Sin embargo, la sede del Gobierno Federal se estableció en Bonn. Por otra parte, la región del Sarre -bajo ocupación francesa- se incorporó a la RFA administrativamente en ese año y en 1959, el control económico se devolvió a Alemania Federal.

Después de la Segunda Guerra Mundial y debido a la pérdida transitoria de los territorios de superávit agrícola, Alemania Occidental paso a depender en gran medida de las importaciones. Pero en un principio no se hallaba en condiciones de poder pagarlas con el producto de las exportaciones. El déficit de la balanza comercial que todavía en 1950 ascendía a 3 000 millones de marcos, fue cubierto de modo preferente en los primeros años de la posguerra con la ayuda americana.

En 1960 la exportación total de los países miembros de la OCDE se valoró en 84,723 millones de dólares. La Comunidad Económica Europea contribuyó con 45,487 mdd., lo que equivalió casi al 50%. Las exportaciones de Alemania Federal, sumaron un total de 11,415 mdd, incrementándose en aproximadamente un 70% en 1965.

La década de 1970 que mostró un deterioro de la situación económica del conjunto de los países occidentales, la RFA casi triplicó el monto de divisas por concepto de exportaciones, pasando de 34.298 millones de dólares, a principios de la década, a 90,176 mdd en 1975 contribuyendo con el 15.6% al total de las exportaciones efectuadas por los países miembros de la OCDE.

Por su parte, en el sector de las importaciones en 1975 se registró una derogación del 150% más que el lustro anterior, contribuyendo con el 13.4% del monto total de los países industrializados. Estos desde 1960 hasta 1985 en forma conjunta han mostrado una balanza comercial deficitaria, no así la República Federal Alemana, quien en el mismo periodo obtuvo un superávit promedio de 8,855 millones de dólares.

La balanza en cuenta corriente alemana, sin embargo, presentó un déficit en 1980 de 13,83 billones de dólares, única vez desde -- 1970. No obstante en 1985 se recuperó notablemente y en 1990 alcanzó un superávit de 57.24 bdd lo que equivalió al 3.2% del PNB ocupando el primer sitio, seguido por Japón con 57.16 bdd, el 1.2% de su PNB.

Posición de la RFA en el Mundo

La República Federal Alemana, juntamente con la mayoría de los países europeos decretó a fines de 1958 la libre convertibilidad de su moneda. Con una participación del 10.2% en el comercio mundial de importación ocupaba en 1965 el segundo puesto después de Estados Unidos con el 13.4%. En cuanto a las exportaciones su participación del 11% le permitió ocupar asimismo el segundo lugar, inmediatamente después de la Unión Americana, superando así el porcentaje que le correspondía al Reich alemán con anterioridad al conflicto bélico (1938).

El comercio exterior con los Estados Unidos y Canadá en lo que se refiere a las importaciones fue disminuyendo moderadamente, contrario al desempeño de las exportaciones. En ese mismo renglón se encuentran las transacciones comerciales entre Alemania Federal y el Grupo de los siete*. Frente a este intercambio la RFA ha obtenido un superávit constante que en promedio aproximado alcanza los 7,590 millones de dólares, durante la primera mitad de los ochentas.

El intercambio comercial de Alemania Occidental por grupo de países colocó a las naciones que forman el G-7 en el primer sitio respecto a exportaciones f.o.b.** alemanas con 75,499 mdd en 1985 desplazando al resto de los países de la OCDE quienes pasaron a ocupar el segundo puesto, seguido del grupo de países no socialistas y no miembros de la OPEP.

* Estados Unidos, Canadá, Gran Bretaña, Francia, Italia, la República Federal Alemana y Japón.

** f.o.b. (free on board) en español l.a.b. (libre a bordo) frente a puerto nacional.

EXPORTACIONES POR GRUPO DE PAISES (Millones de dólares)

	c/el mundo	G-7	OCDE	OPEP	Socialistas	Otros
1979	171,543	61,682	69,829	10,486	10,402	19,143
1983	168,894	64,436	65,152	12,413	8,912	17,890
1985	183,180	75,489	71,578	8,590	9,720	17,803

Fuente: Handbook of Economic Statistics, 1986.
Directorate of Intelligence, p.84

En el renglón de las importaciones, el comercio alemán con -- 157,476 mdd, participó en el intercambio mundial en 1985. De este monto, el Grupo de los Siete recibió el 40% de lo derogado por la RFA. De igual forma se desempeñó con el resto de los países de la OCDE. Los países ex socialistas y los miembros de la OPEP fueron precedidos por el resto de las naciones.

IMPORTACIONES POR GRUPO DE PAISES (Millones de dólares)

	c/el mundo	G-7	OCDE	OPEP	Socialistas	Otros
1979	158,955	58,748	58,954	14,737	8,819	17,645
1983	151,935	58,444	58,375	10,687	8,723	15,707
1985	157,476	61,606	60,461	9,219	9,063	17,127

Fuente: Handbook of Economic Statistics, 1986.
Directorate of Intelligence, p.85

El intercambio comercial bilateral durante los años de la posguerra se circunscribe principalmente con los países miembros de la Comunidad Europea, las naciones de la Asociación Europea de Libre Comercio, Japón y los Estados Unidos. Los Países Bajos destacaron en el rubro de las importaciones alemanas durante la segunda mitad de los ochentas, al igual que el intercambio con Francia. Estos dos

países recibieron un promedio de 47,000 millones de DM durante el mismo periodo destinando sus productos al mercado alemán. Italia, Reino Unido, Estados Unidos, Bélgica-Luxemburgo y Japón rebazaron los 20,000 mdm por dicho concepto.

Francia destinó un promedio de 6,300 mdm más hacia la compra de productos alemanes, del monto que recibió por sus exportaciones hacia aquel país. La balanza comercial alemana con los Países Bajos registró un pequeño superávit en 1987 y 1988, no así en 1986. Por su lado, Estados Unidos mantuvo un intercambio comercial sensiblemente deficitario en su contra con un monto de importaciones de 45,678.1 mdm en 1988, frente a 29,095.2 mdm por concepto de exportaciones estadounidenses. Con menor monto, pero también como socios comerciales de importancia se encuentra el Reino Unido, Bélgica-Luxemburgo, Suiza, Italia y Austria.

C

La República Federal Alemana en la Comunidad Económica Europea

La RFA como miembro fundador de la CEE ha participado en forma decisiva y juntamente con Francia forman el principal eje del organismo. El Mercado Común Europeo a partir de la segunda mitad de los sesentas ha incrementado su participación en la economía mundial en forma por de más importante. Su contribución al intercambio comercial ha significado en términos porcentuales la mitad de las transacciones efectuadas por los países desarrollados.

En general, después de la destrucción causada por la SGM, Alemania Federal logró recuperarse en corto tiempo (el llamado "Milagro Económico") alcanzando niveles de crecimiento económico por encima del promedio de los países industrializados. Actualmente es uno de los países exportadores más importantes del mundo en términos de la moneda estadounidense. Su población goza de un alto nivel de vida. En 1989 el PNB se incrementó en términos reales del 4% comparado con el año anterior y, desde 1960 supera el promedio de la CEE (exceptuando dos periodos 1961-65 y 1971-75).

Alemania Occidental en 1960 recibió el 16.8% del total de las divisas obtenidas por concepto de exportaciones de la CEE. En 1970 su participación creció sólo en un 3.3% ya que de los 113,634 mdd que recibió la Comunidad, 34,228 mdd resultaron ventas alemanas, -- disminuyendo en 1980 y recuperándose a mediados de esa década con una participación del 30%.

EXPORTACIONES (millones de dólares)

	1960	1965	1970	1975	1980	1985
OCDE	84,723	127,088	222,485	574,593	1,252,177	---
CEE	42,487	65,158	113,634	300,642	665,848	619,750
RFA	11,415	17,913	34,228	90,176	191,861	183,913

Fuente: Handbook of Economic Statistics, 1986.
Directorate of Intelligence, p.85

El sector de las importaciones registró un comportamiento similar al de las exportaciones con una participación alemana de entre el 22 y el 25%. Aun cuando la balanza comercial del bloque europeo presentó un déficit en las tres últimas décadas, la República Federal Alemana se mantuvo con un superávit promedio de 8,855 millones de dólares.

BALANZA COMERCIAL (Millones de dólares)

	1960	1965	1970	1975	1980	1985
OCDE	-2,512	-1,933	-9,216	-28,952	-145,123	--
CEE	-3,375	-5,315	-5,232	-5,908	-63,282	-6,100
RFA	1,243	301	4,281	15,246	4,859	25,423

Fuente: Handbook of Economic Statistics, 1986,
Directorate of Intelligence.

En 1988, la RFA fue el mayor exportador del mundo en términos de dólares americanos. En ese año, el principal socio en el mercado de exportaciones, se colocó Francia con el 12.5%, siendo también la fuente principal de las importaciones con el 12%. El resto de los países de la Comunidad Europea se sitúan entre los socios más importantes, en el mismo año, alrededor del 53% del intercambio alemán se efectuó con ellos.

Comercio Exterior Por Sectores

La división del territorio alemán en dos Estados, significó para la economía de Alemania Occidental en principio la pérdida de la mayor parte de suelo agrícola. De ahí que la actividad industrial continuó expandiéndose aceleradamente convirtiendo al país en un importante exportador de manufacturas y de avanzada tecnología.

Es sobre todo la industria la que en mayor medida determina el crecimiento de la economía y de la renta nacional. Alemania -como la mayor parte de sus vecinos de Europa Occidental- es un país típicamente industrial.

Los productos alemanes ya desde 1965 habían recuperado en todo el mundo la reputación de que antes gozaban. Es también desde esa fecha que la fabricación de maquinaria, de vehículos terrestres y aéreos, la industria química y pesada han representado un gran volumen del total de ventas al exterior.

Acontecimientos similares ocurrieron respecto a las patentes alemanas, la investigación y la industria médica y farmacéutica, que pese a los obstáculos impuestos después de la guerra, quince años después ya habían recuperado su antigua posición internacional e incluso ganado mayor prestigio. (1)

A lo largo de cuatro décadas de actividad económica, la población económicamente activa se ha concentrado en el sector secundario con un promedio del 45% de la fuerza laboral. Incrementándose rápidamente, el sector terciario ocupó hasta los setentas el segundo lugar seguido del sector primario. Sin embargo, la década de 1980 significó para el sector terciario un desplazamiento ascendente y la concentración de un poco más de la mitad de la población económicamente activa.

1) Arntz, Helmut. La realidad alemana...op.,cit. pp.113-124

En el marco de las exportaciones alemanas, la rama manufacturera ha dominado el sector con montos que duplicaron la recepción de divisas hasta 1980. A mediados de esa década las exportaciones bajaron ligeramente debido a una crisis política interna como consecuencia del emplazamiento de misiles norteamericanos en suelo alemán, -- provocando confrontaciones con el movimiento de países anti-nucleares. Aunado a ello, en mayo-junio de 1984 el gobierno enfrentó al mayor conflicto industrial desde 1978, que repercutió en la baja productividad de la industria ingenieril y de metal, al permanecer siete semanas en huelga.

La rama de alimentos, materias primas y combustibles registraron un movimiento similar al de las manufacturas, duplicando su producción, pero disminuyéndola en 1984. No obstante, en 1985 el volumen de exportaciones rebasó al japonés y al norteamericano.

EXPORTACIONES POR GENERO (Millones de dólares)

	1970	1975	1980	1985
Total	34,189	90,021	191,647	183,912
Alimentos	1,188	4,241	10,146	9,414
Mat. Primas	1,192	2,643	6,512	4,829
Combustibles	1,011	2,813	7,143	5,546
Manufacturas	30,232	78,706	162,451	145,710
Otros	565	1,618	5,415	5,517

Fuente: Handbook of Economic Statistics, 1986.
Directorate of Intelligence, p.87

Actualmente, el sector exportador se compone principalmente de maquinaria y equipo de transporte, manufactura básica, productos químicos y relacionados, alimentos, artículos manufacturados diversos, además de otras transacciones. Sumando un total de 439,609.4 millones de marcos.

En el marco de las importaciones durante la década de 1970 incrementaron su monto en más de dos veces, derogando en ese año ---- 29,814 mdd, cinco años más tarde la proporción aumentó el 250% alcanzando en 1980 un total de 185,922 mdd. Sin embargo, a mediados de la década, el intercambio en esa dirección disminuyó 27,323 mdd respecto al inicio, volviendo a su crecimiento normal más tarde, pero manteniendo la balanza comercial superavitaria.

IMPORTACIONES POR SECTORES (Millones de dólares)

	1970	1975	1980	1984
Total	29,814	74,208	185,922	* 158,488
Alimentos	5,524	12,092	22,749	18,519
Mat. Primas	5,109	8,095	17,798	13,299
Combustibles	2,627	13,089	41,904	31,170
Manufacturas	15,608	38,760	98,269	85,487
Otros	947	2,163	5,204	4,320

Fuente: Handbook of Economic Statistics, 1986.
Directorate of Intelligence, p.89

* 1985

C A P I T U L O I V

LA ECONOMIA DE LA RDA (1955-1990)

4.1 Política Económica Interna

El Papel del Estado

Planes anuales y quinquenales

Cooperativas en el campo

Los combinados y su función

4.2 Política Económica Exterior

Posición de la RDA en el Mundo

La RDA en el Consejo de Ayuda Mutua Económica

Comercio Exterior por Sectores

4.1 Política Económica Interna

La política de desmantelamiento de la URSS hacia su zona de ocupación alemana se cumplió con especial energía. No obstante, en virtud de que un desmantelamiento tan sustancial representaba envíos -- significativamente menores de la producción alemana, las autoridades soviéticas cambiaron su política de indemnización. Como se mencionó, declararon propiedad soviética plantas que representaron cerca de un tercio de la capacidad industrial de la zona, lo que contribuyó al - pronto restablecimiento de la producción industrial del área, producción que representó en 1946 alrededor del 42% del nivel de 1936 en - comparación con el 32% de la zona Occidental. (1)

La economía de tipo soviética se caracterizó por el predominio de la propiedad estatal de los medios de producción y por la distribución de los recursos mediante decisiones administrativas más que a través de un mecanismo de mercado. Mientras la desprivatización de los medios de producción se impuso más o menos lenta y esporádicamente en los diversos sectores y ramas industriales, principalmente durante los años cincuenta, la introducción y extensión de un sistema de planificación estatal se produjo a mayor velocidad. Puesto que - las disposiciones económicas existentes ya contenían fuertes elementos de orientación gubernamental de la producción y el consumo, en principio sólo fue necesaria una intensificación de los controles - económicos de los nazis en relación con algunos ajustes para satisfacer los presionantes requerimientos del momento.

El primer Plan Quinquenal, tuvo como objetivo principal la expansión industrial, logro alcanzado ya que en 1955 la producción total creció un 90% respecto al nivel de 1950, y se duplicó frente a lo alcanzado en 1936. El nivel de vida excedió significativamente - los índices de la preguerra. El ingreso nacional creció 60% y la productividad laboral en la industria aumentó en un 72%.

1) Cipolla, Carlo M. Historia económica de ...op.,cit. p.225

Por su parte, el sector agrícola ascendió 25% en su producción total. Otros sectores se favorecieron como, la metalurgia (153.6%) maquinaria pesada de construcción (114.8%), industria eléctrica (64%) y materias primas (58%). Uno de los objetivos del plan contempló la expansión del socialismo en la economía a costa de las empresas y granjas privadas*.

De hecho los planes de gobierno durante la primera etapa, es decir, durante el liderazgo de José Stalin en la URSS, se avocaron a mejorar el desequilibrio en la estructura económica mediante el apuntalamiento de la industria pesada, asignando limitados recursos a la agricultura, a las industrias de bienes de consumo, a la vivienda, a la infraestructura en general, al remplazo y modernización de las plantas y equipos existentes.

La política inversora no sólo reflejó las prioridades del régimen comunista de Alemania, sino que también demostró una íntima adhesión a la doctrina stalinista de "desarrollo económico planificado y proporcionado" que exigía la concentración de todas las actividades industriales. Esto significó la no especialización, el abandono a la economía de pequeña escala y la renuncia a la participación en la división internacional del trabajo para una economía avanzada.(1)

Entre 1948 y 1951 la dirección del socialismo en la industria - a través de las empresas nacionalizadas (VEB)- estuvo en manos de cerca de 75 asociaciones de compañías nacionalizadas (VVB). Cada rama de la industria fue agrupada en una VVB. Cerca de la mitad de las VEB eran responsabilidad directa del Ministerio Central y la otra mitad del gobierno de cada Land. En 1952 las VVB fueron nacionalizadas (también conocidas como VVB) perdiendo sus funciones directrices. Las VEB se volvieron entidades económicas independientes pero sin dejar de recibir instrucciones de acuerdo al plan nacional.

* En 1950, 26.5% de la producción industrial, una tercera parte de los campos de cosecha y una cuarta parte del mercado de productos animales provenían del sector privado.

1) Mc. Cauley. The German Democratic Republic since 1945. Mac Millan Press LTD, England 1983. p.55

Por otro lado, aunque la construcción del socialismo fue vinculado a la colectivización del campo, los resultados no fueron satisfactorios, por el contrario los avances se registraron en las áreas que no se encontraban bajo dicho régimen.

Después de la muerte de Stalin acaecida en marzo de 1953, la construcción del socialismo se hizo más flexible, aun cuando los acontecimientos en Polonia y Hungría detuvieron ese proceso. No obstante, en la esfera económica se persiguió un "Nuevo Curso" que puso fin al acento unilateral sobre las industrias de bienes de producción en favor de un mayor desarrollo de la producción agrícola de bienes de consumo, y a una mayor división del trabajo dentro del blo que del COMECON.

Aunque el hecho de descartar la doctrina de industrialización stalinista significó algún adelanto, la RDA -como país industrialmente adelantado- no podía esperar muchos beneficios de la división del trabajo con países que en su mayoría se encontraban en una etapa de industrialización y carecían, por lo tanto, de una estructura de producción altamente diferenciada y de suficiente capacidad de consumo. (1)

A diferencia de Occidente, en Europa Oriental no se produjo una división internacional del trabajo, cada industria nacional quedó obligada a funcionar en condiciones autárquicas.

La Política de "Nuevo Curso" respondió al fracaso del aceleramiento en el Plan Económico, recargando el acento en el desarrollo de la industria pesada, que presionó excesivamente la economía. Esto, juntamente con las medidas practicadas para apresurar la sovietaización de la industria y de la agricultura, impulsaron el éxodo de alemanes de Oriente a la República Federal. (2)

1) Cipolla, Carlo M. Historia económica de...op.cit. p.227

2) Editorial "La Alemania Oriental a los cinco años del alzamiento" en El Nacional, México, 2 de agosto de 1958. pp.3,9

A principios de los sesentas una inversión de 32,000 millones - de marcos generó un incremento en el ingreso nacional de 21,000 mdm. Entre 1956 y 1960 ascendió a 63,000 mdm, pero no hubo incremento en el ingreso nacional respecto al anterior periodo. El crecimiento en esta década fue débil como consecuencia de un tardío desarrollo en campos de la ciencia y la tecnología.

El fracaso de los primeros planes de gobierno, causó la modificación frecuente de la organización real de la planificación, ya que el rechazo de un plan también exigía la reorganización de la estructura. En especial a mediados de los años sesenta se hizo necesaria la introducción de un "Nuevo Sistema Económico" el cual apuntó a ampliar el alcance de la toma de decisiones por parte de los escalones bajos y de la orientación industrial a través de los parámetros de valor (como alquileres, precios, tasas de interés y beneficios).

En general, a partir de un crecimiento lento en países como la URSS y Checoslovaquia, existió un interés común por llevar a cabo -- una reforma económica. (ver Europa del Este en el Capítulo V).

El 11 de julio de 1963 el Consejo de Ministros aprobó los principios del "Nuevo Sistema de Planeación y Dirección de la Economía", consistente en el manejo científico de esta, formulado a largo plazo con el establecimiento de oficinas de la industria y construcción, de agricultura, comisión ideológica y de discusión. Dichos departamentos dentro del Politburo, pero también se hizo en otros niveles.¹

Las principales instituciones económicas del nuevo sistema --- -NES- fueron las administraciones de empresas nacionalizadas, quienes adquirieron cierta independencia cuando se les asignó funciones económicas*. Una VVB era responsable de una rama de la industria formando un grupo para mejorar técnica y económicamente; aprovechar el conocimiento científico y evaluar los adelantos en investigación y -

1) Leptin, Gert. The new economic systems of Easter Europe Ed. by Hans-Hermann Hühmann et, al. Thalheim, London. 1975. pp.43-77

y desarrollo. En NES se aplicó inicialmente a ramas de la química, ingeniería eléctrica, metalurgia, maquinaria de construcción y de transporte. Posteriormente, se amplió a la agricultura y el comercio interno y externo.

Otro instrumento económico fueron los grupos productores, es decir, grupo de empresas nacionalizadas, semi-privadas o privadas, quienes a base de consultas acordaban fabricar productos tecnológicamente similares o productos relacionados. Además de tipos, estandarización, proceso de producción, desarrollo técnico-científico, investigación etc. Su desempeño estuvo bajo supervisión de las VVB.

El proceso económico contempló reformas graduales en la política de precios. La primera de ellas basada en la revaluación del capital fijo se completó el 30 de junio de 1963. El siguiente paso, la reforma de precios industriales se llevó a cabo en tres etapas en 1964, 1965 y 1967. Esta última introdujo un impuesto de fondo de producción -6% sobre el capital en circulación y fijo de las empresas. (1)

El NES fue fundamentalmente violado por prácticas del pasado, directores de empresas y trabajadores requirieron de tiempo para aceptar sus implicaciones. La tercera etapa de la reforma de precios fue pospuesta un año, entrando en vigor en el periodo de 1967-70. Hasta después de esa fecha, las empresas para quienes se aplicó la reforma, pudieron juzgar los efectos de los costos y beneficios.

El NES fue sustituido por el "Sistema Económico Socialista" (ESS) el cual planteó el modelo de economía centralmente planeada, pero sin la completa eliminación del mercado. Así la producción socialista de bienes y el mercado jugaron un papel importante en el entonces nuevo sistema, teniendo como elemento principal la planeación social. Se llevaron a cabo, reformas administrativas a fin de

1) Mc. Cauley The German Democratic...op.,cit. pp.123-125

lograr una recentralización. En 1968 el ESS fue ampliado al sector agrícola y comercial.

Aun cuando al comenzar la década de 1960, el crecimiento industrial fue satisfactorio, al final de la misma cambió sustancialmente. La agricultura, por su parte, registró un crecimiento débil (0.3%), mientras la industria alcanzó un crecimiento anual de 5.8%. La mala situación se debió a la falta de coordinación. Las siguientes medidas tomadas en el 14vo. Pleno del CC se dirigieron a reafirmar la política de centralización. La autonomía que tenían las VVB sútilmente fue suspendida y los precios se congelaron. De hecho el NES-ESS se suspendió. (1)

En la primera mitad de 1972 se nacionalizaron todas las empresas semi-privadas, las industrias de propiedad privada, las compañías de construcción y la cooperativas de bienes industriales. Esto creó más de 11,000 nuevas empresas nacionalizadas. Este hecho fortaleció las relaciones de producción socialista. (2)

Durante los primeros años del liderazgo de Erich Honecker, la RDA desarrolló gradualmente todos los elementos de una industria estatal moderna. En 1975, el total de la fuerza laboral 7.9 millones, 3 millones o 38% fueron empleados en la industria, 99.7% de la producción total provino del sector estatal. El sector agrícola también en 1975 se socializó completamente. *

La década de los setentas significó un desequilibrio en la economía estealemana, causada por la concentración sobre sectores determinantes de la economía, los cuales no rindieron como se propuso el Plan 1971-75. Aunado a ello, el intercambio comercial fue favorable

1) Ibidem

2) Strassburger, Jurgen. Poycymaking in the German Democratic Republic Ed. by Klaus von Beyme et, al. Translated from the German by Eileen Martin. Aldershot, England: Power for the German Political Science Association 1984 (German Political Studies, vol.5) -- pp.109-143

* La RDA mantuvo la menor proporción de su fuerza laboral en la agricultura como ningún otro país socialista.

a las importaciones de materias primas y energéticos, precio-producto que por diversas circunstancias se encontraban en constante -- ascenso.

La producción industrial creció siete veces entre 1950 y 1975, 71% entre 1961 y 1970 y 38% entre 1971 y 1975. Como consecuencia la producción total de bienes de consumo durables aumentó. A principios de 1980 en un intento por hacer más eficiente la industria de - Alemania Oriental, las empresas nacionales fueron agrupadas en combinados. A mediados de la década existían cerca de 160. (1)

Los combinados estuvieron dirigidos por un director general que normalmente también desempeñaba ese cargo en una de las principales empresas del grupo. Estos concentraron al 95% de la fuerza laboral y la misma proporción de la producción total.

A mediados de los ochenta, los combinados vivieron la segunda - gran ola de centralización. Esta monopolización productiva, que en algunas áreas -la maquinaria de herramienta por ejemplo- abarcaba a todos los países del CAME, resultaba muy propicia en apariencia a la modernización, al aumentar la escala de la producción y favorecer -- una fuerte tendencia exportadora.

El resultado fue, sin embargo, un formidable freno a la modernización industrial, producto del centralismo y los acuerdos bilaterales de cooperación, más que de ventajas comparativas reales, la división internacional del trabajo al interior del CAME se limitó a cimentar fortalezas tradicionales, que en ocasiones databan de la SGM (la producción de camiones en Hungría, de armas en Checoslovaquia, de maquinaria de imprenta en la RDA, de materias primas y maquinaria

1) Melzer, Manfred. The industrial enterprise in Easter Europe
Ed. by Ian Jeffres. Eastbourne, England, Praeger, 1981
pp. 95-113

pesada en la Unión Soviética), e incluso a elevar prejuicios al rango de estrategia económica (si los alemanes tienen fama de puntillosos, pongamos en sus manos la fabricación de instrumentos de precisión). (1)

Las cooperativas fueron la contraparte de los combinados en el sector agrícola, a comienzos de la década de 1980, más de 1,100 cooperativas estaban especializadas en productos del campo. (2)

El otro pilar de la modernización industrial socialista, la "organización científica del trabajo" fracasó paradójicamente ante la resistencia pasiva de los obreros, es decir, los supuestos beneficios del modo de producción socialista. Sin la posibilidad de imponer criterios de eficiencia productiva con la palanca del desempleo -el despido de trabajadores era sencillamente inconcebible en el marco del Estado obrero- ni de resolver conflictos por los medios tradicionales de enfrentamiento y negociación laboral -como dueños de los medios de producción los trabajadores carecían del derecho de huelga-, la racionalización dependía de un pacto político entre el personal y la dirección industrial, basado en la transparencia democrática; sólo el flujo irrestricto de información garantizaba, por una parte, el diseño de políticas industriales eficaces y, por la otra, la autodisciplina voluntaria de los trabajadores. (3)

La recesión en los países occidentales que impidió a la RDA obtener divisas para el pago de su deuda; los acontecimientos en algunos países socialistas que obstaculizaron la posible integración de los miembros del CAME, y la falta de éxito en la planificación económica interna caracterizaron la década de 1980, para un país que dentro del mundo socialista contó con una de las mejores economías,

1) Rico Diener, Miguel " La masificación productiva en la RDA: autogestión económica". en El Economista México, 31 de diciembre de 1990.

2) Así es la RDA Ed. Zeit im Bild, Berlin 1984
(Donado a la Facultad de Ciencias Políticas y Sociales, UNAM, México)

3) Rico Diener, Miguel. "La masificación productiva...op.,cit."

pero que al lado de los países industrializados*, el rezago tecnológico y la capacidad de introducirlos al sector productivo se reflejó en los niveles de vida y por consiguiente en el aumento de la migración poblacional, que se acentuó a finales de la década y que dio paso al derrumbamiento de fronteras.

* "...la productividad es todavía insuficiente, aunque haya señalado un mejoramiento del 3.4% (4.5% establecido en el Plan). En lo que atañe a la producción, ésta aun no es competitiva en todos los mercados mundiales y no concentra su actividad en bienes cuyas ventas al exterior proporcionan ingresos de divisas..."
ANSA "Pierde competitividad la RDA" en El Excelsior México, 9 de agosto de 1982.

4.2 Política Económica Exterior

La división de Alemania acentuada por la reforma económica de la parte Occidental y del bloque de Berlín en 1948, dieron un giro radical al comercio exterior de la que sería la República Democrática de Alemania. Mientras el intercambio con países socialistas crecía súbitamente de 43.3% a 54.1% en 1949 y de 67.9% en 1950 a 76.2 en 1951, el intercambio con los países occidentales descendía en proporciones similares.

La RDA se encontró involucrada en la estrategia general de la Unión Soviética y en su entonces esfera política e ideológica para formar un grupo de países económicamente armonizados. La creación de un mercado socialista internacional que respondió a una necesidad histórica con supuestos intereses políticos y económicos comunes fue sin embargo, un proceso de integración no continuo, ni uniforme.

La política de aislamiento del régimen estealemán en el mundo fuera del bloque socialista (falta de relaciones diplomáticas y tratados comerciales) provocó que las economías de la URSS y de Alemania Oriental se complementaran gradualmente y surgiera más tarde una dependencia comercial hacia el bloque. Las relaciones con éste, se intensificaron tras el embargo Occidental hacia ciertos materiales estratégicos de los países socialistas, y la Guerra de Corea.

Desde 1950, la Unión Soviética se convirtió en el socio comercial más importante de la RDA sustituyendo en parte el rol que había desempeñado la parte Occidental, es decir, la RFA. El segundo sitio lo ocupó Checoslovaquia hasta 1947, Polonia de 1948 a 1956 y desde entonces nuevamente la nación checa. China durante la década de los cincuenta mantuvo un intercambio comercial importante, pero el rompimiento Moscú-Pekín lo debilitó considerablemente. (1)

1) Zauberger, Alfred Industry progress in Poland, Czechoslovakia and East Germany 1937-1962 Royal Institute of International Affairs. Oxford University Press, London, 1964. p. 299

Entre 1950 y 1960 la RDA obtuvo créditos de la URSS por un monto cercano a los 900 millones de rublos, de los cuales la tercera parte fue en oro y moneda convertible para aliviar su posición en -- los mercados de moneda dura, y cerca de la misma proporción consistió en préstamos para financiar su inversión. A finales de 1960 la URSS se comprometió a asistir a Alemania en la nueva política económica de reorientación. (1)

Para la República Democrática, la política exterior significó -- desde su formación, un importante objetivo. Durante las dos primeras décadas de su existencia, el logro de la estabilización de las -- estructuras políticas de poder internas fueron motivadas en parte, -- para conseguir el reconocimiento político internacional., reconocimiento que se obtuvo con la conclusión del Acuerdo de Berlín de las cuatro potencias, y el Tratado Básico con la República Federal Alemana en 1972.

Por otro lado, el comercio exterior aseguró las fuentes de abastecimiento de energía, materias primas (a parte de las que obtenía -- del intercambio con la URSS) alimentos, equipo y sobre todo acceso al conocimiento tecnológico, además de la captación de divisas por -- concepto de sus ventas. (2)

1) Ibid

2) Kohler, Heinz. Economic Integration in the Soviet Bloc with an East German case study. Frederick A. Praeger, Publisher New York, 1965. p.100

Posición de la RDA en el Mundo

El comercio exterior de Alemania del Este respondió a las dificultades de su estructura regional. Mientras en 1961-65, 76% de las importaciones estealemanas provenían del bloque socialista, éstas sólo se mantuvieron en un 72.2% en el periodo 1966-70 y descendieron aun más -65%- en el siguiente quinquenio. Por su parte las importaciones que demandó a los países industrializados en los mismos periodos, aumentaron de 20.1% a 23.9% y 30.2% del total de compras.

Los dos siguientes lustros a partir de 1975 registraron un comportamiento distinto a los anteriores. Las importaciones provenientes de la Unión Soviética ascendieron aproximadamente 5%, no así las demandadas a Europa del Este y los países desarrollados, que descendieron a 4% y 1%, respectivamente.

IMPORTACIONES POR GRUPO DE PAISES (Millones de dólares)

	1960	1970	1975	1980	1985
Total RDA	2,194	4,923	11,947	20,790	22,950
URSS	958	1,945	4,172	7,451	9,002
Eur. Este	496	1,246	3,147	5,004	4,610
P. Indust.	484	1,378	3,704	6,336	6,585
P. No Indust.	90	182	483	1,218	900

Fuente: Handbook of Economic Statistics 1986.
Directorate of Intelligence, CIA. USA. p.103

En el sector exportador de 1960 a 1975, aun cuando la Unión Soviética se convirtió en el principal socio comercial de Alemania Democrática, su intercambio en esta rama gradualmente fue disminuyendo. En forma inversa, el comercio con Europa del Este y los países desarrollados aumentó casi en la misma proporción que descendió con respecto a la URSS ya que mientras los países industrializados del --

20.2% en 1960 aumentaron a 23.1% en 1970 y a 26.6% sus importaciones, los soviéticos disminuyeron sus compras del 41.8% a 37.4% y a 34.6%, respectivamente.

En 1980 la situación se invirtió como consecuencia de la recesión económica que vivieron los países occidentales en la década de los setentas y que por lo cual se vieron obligados a disminuir sus compras. Para la RDA significó reorientar sus productos a la URSS aun cuando el ascenso no fue considerable.

EXPORTACIONES POR GRUPO DE PAISES
(Millones de dólares)

	1960	1970	1975	1980	1985
Total RDA	2,207	4,647	10,680	18,862	24,050
URSS	924	1,742	3,700	6,616	8,925
Eur. Este	588	1,386	3,368	5,389	6,136
P. Industr.	446	1,078	2,631	4,546	7,099
P. No Industr.	89	183	431	1,205	1,132

Fuente: Handbook of Economic Statistics 1986.
Directorate of Intelligence CIA USA p.102

La segunda mitad de la década de los ochentas se caracterizó por un ligero superávit en la balanza comercial germanoriental sin fluctuaciones sensibles. La Unión Soviética aun colocada como el socio comercial más importante con un promedio de 38%. Checoslovaquia desde mediados de los cincuenta ocupó el segundo sitio con un porcentaje promedio de 7.8% y la República Federal de Alemania se situó como el socio Occidental más importante y el tercero del mundo para la RDA.

PRINCIPALES SOCIOS COMERCIALES
(Millones de marcos*)

	1986	1987	1988
URSS	70,626.4	68,477.6	66,469.5
Checoslovaquia	13,316.3	14,250.3	14,640.3
RFA	13,083.6	12,522.3	12,425.0
Polonia	10,979.5	11,436.1	12,288.9
Hungría	9,255.1	9,266.2	9,973.0
* f.o.b Para 1986 US\$ 1=3.30 RDA marcos; para 1987 US\$ 1=3.01 RDA marcos; y para 1988 US\$ 1=2.80 RDA marcos.			

Fuente: "The German Democratic Republic" en European Bookyear 1990
p.1102

La República Democrática Alemana en el Consejo de Ayuda Mutua Económica

La creación del Consejo de Ayuda Mutua Económica como un espacio de cooperación e intercambio entre países socialistas, respondió en principio a la conformación de la Organización de Cooperación y Desarrollo de Europa que agrupó a los países capitalistas del continente.

El nacimiento del CAME por razones políticas más que de integración económica condicionaron el desempeño del organismo. En un inicio, en forma individual cada país de Europa del Este empezó a promover un intenso desarrollo industrial, dando importancia especial a las industrias de ingeniería. En sus lineamientos generales, la política del desarrollo de la industria y en especial la pesada, era bastante racional, tomando en cuenta la experiencia de Europa Occidental y de los Estados Unidos.

Sin embargo, las nuevas industrias aparecieron sin considerar las capacidades disponibles en otras partes de la zona, además de no prever un abastecimiento adecuado de las necesidades de materias primas. El resultado fue un desequilibrio entre la capacidad industrial y los abastecimientos de materias primas y de energía. (1)

La individualidad debilitó al sistema porque existió una gran pasividad del comercio exterior. En principio, no se hicieron intentos sistemáticos para que el intercambio externo jugara un papel activo al considerar las ventajas que tendría el importar ciertos productos más que manufacturarlos interiormente. Al promover cada país el desarrollo industrial en todas las líneas, Europa del Este sacrificó los beneficios de la especialización y el intercambio en especial en lo que respecta a la industria pesada. (2)

1) Dell, Sidney. Bloques de comercio y ...op.,cit. p.258

2) Ibid.

El ingreso de la RDA en el organismo, significó de hecho el inicio de sus relaciones internacionales. Sin embargo, sus antecedentes comerciales hasta el fin de la guerra describían un intercambio comercial orientado hacia Occidente. Al principio del periodo de posguerra las relaciones entre la RDA y Europa del Este, no lograron más que en apariencia una relación armónica. Fue un hecho que las barreras sociales, políticas y económicas se volvieron un gran obstáculo. A mediados de la década de 1950, el nivel económico alemán superaba al de sus vecinos orientales. Esto se reflejó a lo largo de la existencia del organismo, mermando la oportunidad de competir en niveles más altos.

Después de la muerte de Stalin, el Consejo examinó la actitud pasiva que hasta entonces había desempeñado el CAME. Así se aprobaron proposiciones para la especialización en diferentes ramas. La industria pesada fue prioritaria debido al fracasado intento de auto suficiencia. De tal manera que cada país continuaría promoviendo la capacidad productiva. En el caso de los países menos industrializados se recomendó una mayor especialización a fin de no dispersar esfuerzos en un amplio margen.

El proceso de industrialización que alentó la Unión Soviética durante la ocupación de Alemania, contribuyó en buena medida a la recuperación económica e incluso a darle un mayor impulso. En el marco del CAME -como los otros miembros- participó en un gran esquema de división internacional del trabajo, renunciando a su política autárquica nacional y concentrando sus esfuerzos en aquellos productos en que existían ventajas comparativas. Particularmente, se le dio más énfasis a la minería, metalurgia, industria de maquinaria pesada, químicos, electrotécnica y productos finos de óptica-mecánica.

A pesar de que se creó una red de agencias de coordinación técnica especializada para apoyar las actividades del organismo, la realización de programas se hizo cada vez más difícil como consecuencia

de la disparidad de los niveles de desarrollo económico. Diferencias que colocaron a la Unión Soviética en una posición de gran ventaja sobre el resto de los miembros.

El ingreso de Alemania Oriental al CAME no significó un cambio drástico en su política interna, ya que por un lado, el organismo rechazaba la idea de autarquía nacional y buscaba el beneficio de la especialización y aprovechamiento de las ventajas comparativas sin pasar por encima de los planes nacionales, y por otro lado, el gran flujo comercial que se había dado con la Unión Soviética se mantuvo sin grandes esfuerzos.

Alemania Oriental, a comienzos de los ochentas contaba con 500 convenios de especialización y cooperación de producción. El programa para el quinquenio 1981-85 contempló el 70% de comercio internacional con los países del organismo.

En el escenario del Consejo de Ayuda Mutua Económica, la RDA nunca fue un país pobre respecto a los otros miembros. De un conjunto de cinco países estatistas ricos en la decenia pasada (URSS, Checoslovaquia, Hungría, Polonia y Alemania Democrática) ésta última obtuvo el mayor producto per cápita anual promedio.

CRECIMIENTO DEL PIB (%) 1985

Europa del Este	1.4
Bulgaria	-0.8
Checoslovaquia	1.7
RDA	2.4
Hungría	-0.9
Polonia	1.6
Rumania	1.8

PIB PER CAPITA (%)

Europa del Este	1.1
Bulgaria	-0.8
Checoslovaquia	1.4
RDA	2.6
Hungría	-0.8
Polonia	0.8
Rumania	1.5

Comercio Exterior Por Sectores

Las principales exportaciones de la República Democrática se de finieron dentro de los productos industriales, especialmente maquina ria, equipo y medios de transporte. La industria metal mecánica se ha convertido en el sector primordial de la industria y en el pilar de las exportaciones. La construcción de maquinaria y vehículos lle gó a abarcar el 21% de la producción industrial en la que incluye - las ramas de fabricación de maquinaria-herramienta, maquinaria texti- l, de buques y vehículos ferroviarios etc. La electrotécnica- electrónica con una participación del 9% destaca entre las principa les. La tradicional industria química que interviene con el 21%, - produce también materias primas y auxiliares e importantes bienes de consumo.

En el área de importaciones, la mitad de su compras se destina- ron principalmente a materias primas y energéticos. Esta estructura en el comercio significó que la RDA estuviera en considerable desven taja durante el tiempo en el que el incremento de los precios de los productos terminados fue lento, respecto a los productos que deman- dó.

La necesidad de contrarrestar el déficit comercial obligó a los estealemanes a introducir políticas de ahorro de energía y reducir la compra de materias primas.

"La labor de los centros de investigación y desarrollo de la -- Academia de Ciencias, de los combinados industriales y de universida des y escuelas superiores en los años 1981 a 1985 estuvo orientada al empleo racional de los energéticos, a la captación de nuevas fuen tes de energía, a la refinación mejorada de las materias primas, al desarrollo y racionalización de las mismas, a elevar la productividad vía racionalización y automatización". (1)

1) Asi es la RDA ...op.,cit. p.129

Por otro lado, durante 1970-1985 existió un constante superávit en sectores de la industria pesada y bienes de consumo terminados.

EXPORTACIONES POR SECTORES
(Millones de dólares)

	1970	1975	1980	1984
Maquinaria y equipo	2,402	5,415	9,676	11,515
Combustibles y minerales	469	1,292	2,791	4,297
Agricul. y prod. forest.	344	972	1,207	2,038
Manufacturas y bienes de consumo	939	1,666	2,791	3,707
Otros	493	1,335	2,397	2,995
Total	4,647	10,680	18,862	24,050

Fuente: Handbook of Economic Statistics, 1986.
Directorate of Intelligence, CIA USA p.104

IMPORTACIONES POR SECTORES
(Millones de dólares)

	1970	1975	1980	1984
Maquinaria y equipo	1,684	3,680	6,403	5,701
Combustibles y minerales	1,359	3,644	7,630	9,121
Agricul. y produc. forest.	1,383	2,700	3,929	3,881
Manufactura y bienes de consumo	222	669	1,039	1,250
Otros	275	1,254	1,789	1,973
Total	4,923	11,947	20,790	22,250

Fuente: Handbook of Economic Statistics, 1986.
Directorate of Intelligence, CIA USA p.105

La dirección estructural careció de una clara definición de las líneas de competencia. Esto derivó en un sistema, en el cual fue in flexible hacer frente a la competitividad con súbitos cambios en el mercado mundial y en la demanda doméstica. Un importante objetivo - fue la rápida aplicación de los avances en la investigación, sin embargo, estos fueron obstaculizados por la existencia de un sistema - de planeación. De ahí que las inovaciones fueron más lentas, y por tanto los productos germanorientales no pudieron mantener el ritmo de la producción mundial. (1)

1) Mc Cauley The German Democratic...op.,cit p.115

C A P I T U L O V

LA REUNIFICACION ECONOMICA DE ALEMANIA (1989-1990)

5.1 La necesidad del cambio

5.1.1 Cambios en la Unión Soviética: La Perestroika

5.1.2 Reformas Económicas en Europa del Este

5.1.3 Negociaciones para una Alemania Unida

El Grupo 2 + 4

La Conferencia de Seguridad y Cooperación
para Europa

5.2 Proceso de reunificación económica

5.3 Efectos Inmediatos

5.4 Perspectivas de la Reunificación Alemana en el
escenario internacional

5.1 La necesidad del cambio

En el periodo que va desde 1914 a la década de 1960, el Sistema Monetario Internacional funcionó en gran parte de acuerdo a las reglas establecidas en Bretton Woods bajo los lineamientos de los Estados Unidos. Al mismo tiempo, este proceso favoreció sin lugar a dudas, un desarrollo acelerado de la producción y acumulación capitalista en muchos países de Europa Occidental y en Japón. La industria alemana y japonesa no sólo alcanzaron una productividad comparable a la norteamericana, sino que la superaron ampliamente contribuyendo al déficit comercial de aquel país.

El déficit creciente de la balanza comercial, los enormes gastos militares, los préstamos a los países del Tercer Mundo y de Europa, y las inversiones directas en el extranjero, repercutieron sensiblemente en la balanza de pagos norteamericana. Al mismo tiempo, perdían también el control absoluto de las reservas mundiales de oro, del 80% que detentaban en 1949, en 1973 sólo controlaban el 26%.¹

La creación del Mercado Común fue también en parte responsable de esta evolución en el déficit estadounidense que posteriormente, con la protección efectiva que constituyó el Mercado Común agrícola y los intentos de ampliación hacia algunos países mediterráneos, se opuso realmente la CEE a los intereses americanos. Hasta la fecha, los Estados Unidos no ocultan torpedear la Europa agrícola, lo que ha llevado a un estancamiento de la Ronda Uruguay del GATT que inició en 1985.

La Guerra de Vietnam aceleró la ruptura del liderazgo norteamericano contribuyendo en buena medida a elevar el déficit. *

1) Serville, José et.al., Fondo Monetario Internacional: Deuda Externa y Crisis Mundial. Ed. Iepala, Madrid, 1984, pp.65-71

* El apoyo al régimen anticomunista pero reaccionario de Vietnam del Sur, originó la escalada del compromiso americano en la guerra. El número de soldados americanos creció de año en año, superando en diciembre de 1968 los 500,000 individuos. En términos monetarios el mismo año, el gasto militar se elevaba ya, a 75,000 millones de dólares.

Es así, como el esquema impuesto por los Estados Unidos al término de la Segunda Guerra Mundial se volvió en su contra, al sustentar completamente al sistema capitalista sin dividir los costos.

La situación anterior condujo a la necesidad de eliminar el déficit en la balanza de pagos, reduciendo el presupuesto de la gestión militar del imperio americano: bases militares, tropas en el extranjero, ayuda a los regímenes dependientes de Washington, etc., paralelamente iniciar el entendimiento con la Unión Soviética, ya que el neocolonialismo americano todavía no había consolidado su imperio sobre los países del Tercer Mundo ya independiente.

Sin embargo, la estrategia norteamericana para reducir el déficit no dio resultado, por el contrario, la realidad de la década de 1970 terminó con la hegemonía estadounidense amenazada. Por un lado, la caótica situación interna caracterizada en lo económico por una crisis estructural en donde la inflación y el desempleo se agudizaron; y en lo político una grave inestabilidad por el asunto del Watergate. A ello se le sumó:

1. El resurgimiento dentro del bloque capitalista de otros centros de poder económico y político, como son los países de Europa Occidental y el Japón, lo que da lugar al proceso de competencia económica interimperialista. Cabe señalar que la crisis económica también repercute en ellos.
2. La nueva presencia de la República Popular de China como proyecto renovado de centro de poder socialista en las relaciones internacionales.
3. La emergencia de las reivindicaciones políticas y económicas de los países subdesarrollados y dependientes de África, Asia y América Latina.*
4. El aumento de los precios del petróleo en 1973 dispuesto por

* La multiplicación de países independientes, de instituciones y foros, de centro de influencia y poder; pero también de peligros y crisis de incertidumbre y catástrofes, ha creado o reforzado una interdependencia entre bloques y entre problemas y conflictos de todo tipo que afectan tanto a los componentes del Norte como del Sur, aun cuando estos últimos continúan llevando la peor parte.

los países de la OPEP demostró el peso que pueden tener en conjunto estos países. (1)

El alza de los precios del estratégico producto provocó una -- drástica modificación de los pagos internacionales y generó una nueva y espectacular fuente de desequilibrio en el sistema monetario. El desequilibrio introdujo una nueva dimensión al problema del ajuste de los pagos externos del bloque de países desarrollados. (2)

En ese contexto responde en gran medida el interés de las potencias capitalistas por ensanchar sus relaciones económicas hacia los países socialistas, los cuales han sido concebidos como mercados potenciales y alternativos para las economías occidentales que se en contraban en crisis.

La distensión ocurre simultáneamente con ajustes tácticos de -- las superpotencias utilizando en ocasiones la propia política de -- "detente", como en el caso de las relaciones chino-norteamericanas, para el logro de objetivos estratégicos que inclinan a su favor la balanza de la correlación de fuerzas internacionales. (3)

De tal forma que la distensión internacional no significó que los centros hegemónicos hubieran superado la contradicción antagónica capitalismo-socialismo; simplemente reflejó el ensanchamiento del espacio político en las relaciones entre las superpotencias y entre los países respectivos de cada bloque de poder en términos de un relajamiento de la tensión internacional, pero sin trastocar los elementos determinantes que condujeron desde el fin de la SGM a una política de fuerzas y a la inevitable división del mundo en campos armados opuestos. (4)

1) Peña Guerrero, Roberto "La correlación de fuerzas internacionales político-militares: EUA-URSS" en Anuario de Relaciones Internacionales 1986 Vo.VII Parte Primera. Ed. ENEP Acatlán, UNAM, México, 1988, pp. 388-389

2) Ferrer, Aldo. Economía Internacional...op.,cit pp. 95-101

3) Peña Guerrero, Roberto "La correlación de ...op.,cit" p.391

4) Ibid, pp.389-390

En el sistema antagónico, la situación respondía a los débiles pilares en los que se apoyaba la economía soviética. El papel de su perpotencia de la URSS se debió más a elementos político-militares que a su potencial económico. Esta debilidad del país y el reto de la carrera armamentista conllevaron a la dirigencia soviética a sacrificar tanto el nivel de vida del pueblo como el desarrollo industrial, para concretar las energías y potencialidades del país al enfrentamiento Este-Oeste. Más aun, la necesidad de consolidar su bloque, la Unión Soviética debía subvencionar a sus aliados. Así, la ausencia de un complejo militar-industrial convirtió las inversiones armamentistas en un mero gasto sin incidencia en el aparato industrial civil y el desarrollo tecnológico se concentró sólo en el área bélica, rezagándose a grandes pasos la industria productiva. (1)

En la década de 1980 el entonces presidente norteamericano Ronald Reagan, implementó un programa económico neoliberal caracterizado entre otras cosas por una disminución sustancial de los gastos públicos corrientes por medidas de incentivos a ciertos sectores privados y por el mantenimiento de una tasa de interés elevada, a fin de estimular la inversión y reactivar la economía. En Gran Bretaña, la RFA e Italia, además de otros países industrializados que también fueron afectados por la crisis, se puso en marcha una política de austeridad que contrariamente a lo esperado, la inversión mermó, el desempleo aumentó y el déficit del presupuesto se mantuvo, sólo la inflación registró un ligero descenso. (2)

Cuando Reagan asumió la presidencia de su país, la situación interna aun estaba en crisis y a nivel internacional Estados Unidos había perdido el control de dos áreas importantes: Irán y Nicaragua,

1) Kaplan, Marcos. "Dilemas del diálogo Norte-Sur" en Anuario Mexicano de Relaciones Internacionales 1981 Vo. II Primera Parte. Ed. ENEP Acatlán, UNAM, México, 1982. pp.337-351

2) Serville, José et, al. Fondo Monetario...op.,cit. pp.96-106

además de la firma de los Tratados Torrijos-Carter.* Por otra parte, las tropas soviéticas se establecieron en Afganistán, zona estratégica.

En este marco, el presidente norteamericano enfatizó la división Este-Oeste, hecho que demostró que la guerra fría era permanente en la relación horizontal, y que en sus periodos de distensión, la contradicción principal no es el nivel ideológico sino el económico.

La administración de Reagan se orientó entonces, al aumento de los gastos militares. Lo cual condujo a dos vertientes: por un lado, la industria militar es llevada a cabo por empresas capitalistas para obtener el máximo beneficio, lo que es utilizado por los gobiernos burgueses para que, en el marco de la crisis general de la producción que padecen los países capitalistas avanzados, los poderosos monopolios que los sustentan no sean afectados. El mercado de las armas es ilimitado, sólo basta crear y mantener conflictos y guerras. Pero por otra parte, el desarrollo de la industria bélica agudiza los problemas que atañen a la nación entera como el desempleo, la reducción de la inversión, de la productividad, y la inflación. (1)

Contrariamente a lo que se podría pensar sobre la amplia oferta de empleos en la industria militar, lo cierto es que los empleos -- creados en ésta rama, están destinados sobre todo a técnicos calificados y no contribuyen, por lo tanto, a reducir el desempleo de la enorme masa de obreros simples. Esto, aunado a las políticas de reducción del gasto público, derivó en el desempleo absoluto.

* El Tratado del Canal de Panamá de 1977 contiene la reintegración de la soberanía panameña sobre el Canal y su Zona de Protección, concesionada por el tratado bilateral celebrado entre Panamá y los Estados Unidos en 1903 y que de acuerdo al de 1977 la administración norteamericana terminará en 1999, suprimiendo el carácter permanente que se había establecido.

1)Serville, José. Fondo Monetario...op.,cit. pp.107-112

Los altos costos que los Estados Unidos pagaban por mantener el sistema, se reflejó en países como Japón y Alemania Federal, donde la proporción de gastos militares es baja y una parte importante del ingreso nacional se consagra a la investigación y desarrollo en los sectores civiles, repercutiendo en la elevación de la tasa de crecimiento de la inversión y de la productividad, superando particularmente a Estados Unidos quien gasta considerablemente más hacia aquel sector.

En 1985, la Unión Soviética empezó un vasto movimiento de reestructuración en plena transparencia tendiente a imprimir un singular y más vigoroso impulso al avance y superación del país en todos los ámbitos, lo que esta implicando desarrollar un profundo movimiento de transformación y cambio de todos los moldes y estructuras anticuados, obsoletos e ineficientes que, sin lugar a dudas, requiere el máximo aprovechamiento de todos sus recursos y el sensible incremento de estos. Lo anterior requiere de una revisión y reencauce de las relaciones internacionales de la Unión Soviética tanto de su propio bloque como en el oponente, especialmente sustentando su doctrina "suficiencia defensiva" y disminuyendo de manera importante el peso del armamentismo y de los gastos militares que han sido un oneroso lastre en la economía soviética. (1)

A finales de la década de los ochenta era evidente la necesidad del cambio en las relaciones entre Washington y Moscú. La consolidación de áreas económicas poderosas se gestaron mientras las dos superpotencias dedicaron mucho tiempo y recursos a la carrera armamentista. Sin embargo, la Unión Soviética tiene ante sí un mayor reto frente a la grave crisis económica y social, lo que derivó en un supuesto regreso a la hegemonía estadounidense. No obstante, los altos niveles de desarrollo tecnológico y científico -logrado por otros países- vinculados a la economía y sobre todo el constante --

1) Hernández-Vela, S. Edmundo. "Las actuales relaciones entre la URSS y Estados Unidos: una nueva etapa de la ente hegemónica". en Revisita de Relaciones Internacionales. No.47 de la Facultad de Ciencias Políticas y Sociales, UNAM, México, Enero-Abril 1990.

avance de las telecomunicaciones que engloban a todo el planeta y pe
se a la formación de bloques, la interdependencia se acentúa.

5.1.1 Cambios en la Unión Soviética: La Perestroika

En abril de 1985 durante la Reunión Plenaria del Comité Central en la Unión Soviética se anunció la nueva reforma económica: la Pe-restroika (reestructuración). Paralelamente otras dos estrategias - son diseñadas, la glasnost (transparencia) y la demokratizatsia (democratización) completando la política del cambio en todos los sectores.* Cambios que fueron impulsados por tres factores reales: el colapso de la economía, la dificultad que han tenido los sistemas comunistas para alcanzar la legitimidad política y el problema de nacionalidades. (1)

Las reformas del entonces líder soviético, Mikhail Gorbachev, - tienen su antecedente en otros periodos de gobierno, las reformas - Sovnarkhoz de Krushchev de 1957, las reformas de Kosygin de 1965; la reorganización industrial de 1973; las reformas de 1979 y, los experimentos de Andropov en 1984.² Sin embargo, cada esfuerzo de reforma representó un resumen de las reformas anteriores y cambios parciales. Es hasta 1985 que ante la grave situación como lo expresa el propio presidente soviético, que se plantean medidas estructurales:

"...descubrimos una desaceleración del crecimiento económico. - En los últimos 15 años la tasa de crecimiento de la renta nacional - declinó en más de la mitad, y para comienzos de los ochentas había caído a un nivel cercano al estancamiento económico. La brecha en - la eficiencia de producción, calidad de los productos, desarrollo - científico y tecnológico, la producción de tecnología de punta y el uso de técnicas avanzadas comenzó a extenderse en contra nuestra... existe una evidente falta de eficiencia en el uso de los logros científicos para las necesidades económicas... comenzó una gradual ----

-
- * Mucho antes de la Reunión Plenaria de abril, un grupo de dirigentes del partido y del gobierno habían comenzado un análisis completo del estado de la economía.
- 1) Kissinger, Henry A. "New World Acoming and a New Peril, Too" en Los Angeles Times L.A California, Marzo 4 de 1990, p.1
 - 2) Solís Manjarrez, Leopoldo. La Perestroika: antecedentes, obstáculos y resultados preliminares. Instituto de Investigación Económica y Social. Lucas Alamán A.C. México, 1989. pp.23-25

erosión de los valores ideológicos y morales de nuestro pueblo... el alcoholismo, la dragadicción y el crimen crecían... los principios de igualdad entre los miembros del Partido eran frecuentemente violados..." (1)

La estrategia global que estableció Gorbachev y que pretende -- evitar los errores que en los años 50, 60 y 70's provocaron el fracaso de los intentos por reformar el sistema de gestión económico, incluye la sustitución de cuadros políticos*, la búsqueda del apoyo social a través de la confrontación abierta con los problemas reales - (glasnost) y la participación activa del pueblo (demokratizatsia).

Esta triple estrategia esta encaminada a superar el proceso de estancamiento; iniciativa para las masas, crítica y autocrítica; intensificación de la economía soviética; combinación de los logros de la revolución científica y tecnológica con una economía planeada; - mejorar el nivel de vida y la firme implantación de los principios - de justicia social. (2)

El programa de reformas ha encontrado una fuerte resistencia -- frente al sistema de planificación central el cual es fuertemente defendido por la capa burocrática que se consolidó en el poder y que teme que un cambio económico significativo la haga perder el control y el indiscutible privilegio del que había gozado por mucho tiempo. Lo anterior es ratificado por Gorbachev quien afirma "el mecanismo - de freno en la economía con todas sus consecuencias sociales e ideológicas, condujo al dominio de la burocracia en todos los niveles... la gasnost o apertura reveló que hay quien disfruta de privilegios -

* Después del aborto del golpe de Estado del 19 de agosto de 1991, - las fuerzas "centralistas" y "radicales" del sistema político soviético tienen ante sí la gran oportunidad de unificarse y sacar adelante un proyecto único de nación cuyo objetivo principal sea modernizar la planta industrial y el aparato burocrático.

1) Gorbachev, Mikhail. Perestroika: nuevas ideas para mi país y el mundo. Ed. Diana, México 1987, pp. 17-21

2) Ibid. p.36

ilegales". (1)

Pero también la glasnost ha inducido al Partido Comunista en las diferentes repúblicas a independizarse de Moscú, lo cual ha sido aprovechado por los partidos opositores, quienes son más nacionalistas. Sin embargo, el surgimiento de un pluralismo real, en un país donde ha sido casi inexistente la tradición democrática, se ve obstaculizado como lo expresó Henry Kissinger. (2)

En este sentido, la glasnost también está dando a la élite intelectual ocasión de criticar el paso lento de la perestroika y de rebatir algunos aspectos del programa de reformas, cuando el objetivo de dicha política era ganarse el apoyo popular. Así es como la perestroika se ha convertido en blanco de los conservadores para -- quienes las reformas van demasiado lejos, y de los intelectuales para quienes es todo lo contrario. (3)

Específicamente en el sector económico, los cambios son dirigidos principalmente a eliminar las largas negociaciones entre la burocracia política y la económica, dándole a las empresas mayor autonomía, desapareciendo el papel del gobierno de una economía centralmente planificada de asignar directamente los recursos a través de planes periódicos obligatorios, siendo la asignación de recursos entre los demandantes, una decisión política manejada fuera del sistema. Cabe destacar que según Leopoldo Solis⁴, esto representa un obstáculo para el éxito de las reformas, ya que estas se pretenden realizar -- sin modificar los objetivos de los mismos planes anuales y quinquenales.

Los objetivos se encaminan al cambio de la gestión administrativa por la gestión económica dando con ello, un cambio fundamental incluyendo la transferencia de las empresas a una contabilidad de --

1) Ibid. p.32

2) Kissinger, Henry New World Acoming and...op.,cit. p.1

3) Angeles, Luis et,al. Los cambios en Europa del Este Fomento Cultural Somex A.C., Ed. Iepes, México, 1990. pp. 87-103

4) Solis Manjarrez, Leopoldo La perestroika: antecedentes...op.,cit. p.52

costos, una transformación radical de la gestión centralizada de la economía, cambios fundamentales en el planeamiento, una reforma del sistema de formación de los precios y del mecanismo de financiación y de crédito, y la restructuración de los lazos económicos con el exterior. (1)

La reforma económica se basa en un drámatico aumento de la independencia de empresas y asociaciones, su transición a una total autogestión y autofinanciamiento y el otorgamiento de todos los derechos adecuados a las colectividades de trabajo. El fin de esta reforma es asegurar dentro de los 2 ó 3 años, la transición de un sistema de gestión excesivamente centralizado, dependiente de ordenes, a uno democrático, basado en la combinación del centralismo democrático y autogestión.

La idea es que cada empresa parta de las demandas reales para determinar su producción y sus planes de venta impulsando la producción y la competencia económica y siendo sólo ella, la responsable de sus éxitos y fracasos, fomentando el estímulo interno para el autodesarrollo, incluyendo el ingreso de los empleados, el cual debe depender de la dinámica de producción-ganancia.

De lo anterior, Gorbachev aseveró que el socialismo se basa en el criterio de "cada uno de acuerdo con su habilidad, a cada uno de acuerdo con su trabajo" y de sus necesidades como el comunismo lo plantea. (2)

Se establecieron tres etapas principales, a corto, mediano y -- largo plazo. Tal proceso responderá al principio más importante --entre otros-- de la reforma económica "la economía soviética continuará siendo una economía centralmente planificada, pero sólo en las más importantes variables de prioridad nacional. (3)

1) Gorbachev, Mikhail Perestroika: nuevas ideas...op.,cit. p.35

2) Ibid

3) Solis Manjarrez, Leopoldo. La Perestroika: ...op.,cit. pp.29-36

En el contexto externo, el programa de reformas dá un giro completo a la tradicional política exterior soviética. Cinco directrices fundamentales son expuestas en la Asamblea General de Naciones Unidas*. Con ello pretende crear las condiciones propicias para un acercamiento con Occidente y poder reactivar su economía a través de la captación de un flujo de inversiones y de la transferencia de tecnología.

La Nueva Mentalidad en Política Exterior -en términos estrictos de poder- es la renuncia de la URSS a ejercer un liderazgo de confrontación con los países desarrollados en la sociedad internacional. En relación a la situación interna, particularmente económica significa que la Unión Soviética no puede sostener más, una política de confrontación ideológica con Occidente.(1)

Contrariamente a tiempos anteriores, la URSS busca establecer vínculos con los países europeos occidentales más importantes, para concretar acuerdos comerciales y de cooperación tecnológica y científica. Incluso el ex líder soviético propuso la creación del "Hogar Común Europeo" que abarcase del Atlántico a los Urales.

La necesidad de conseguir dichos objetivos, vulnera la capacidad de decisión soviética ante quienes pueden financiar la estabilidad nacional. Lo que lleva a una ayuda condicionada:

-
- * 1. La política mundial debe estar guiada por valores humanos que son universales.
 - 2. El desarrollo ya no puede darse a costa de otros, sobre toda a expensas de los derechos y libertades de individuos y naciones e incluso a expensas de la naturaleza.
 - 3. El poderío militar no hace por sí mismo omnipotente a cualquier nación siendo que, por el contrario, debilita otros componentes de la seguridad nacional.
 - 4. Es necesaria la desideologización de las relaciones entre los Estados.
 - 5. La amenaza del uso de la fuerza ya no puede ser utilizada como instrumento de la política exterior.

1) Gutiérrez del Cid, Ana Teresa "URSS: Nueva Mentalidad Política y su praxis con la conducción de la Política Exterior" en Revista del Centro de Relaciones Internacionales, No. 47, de la FCPy S UNAM, México, enero-abril de 1990. pp. 55-63

"Si la URSS reduce en forma significativa sus gastos militares y actua con responsabilidad en los conflictos regionales (incluyendo retirarse de Cuba), proponemos que nuestros países apoyen las actividades que promuevan el cambio económico orientado hacia la economía de mercado y las instituciones democráticas. Específicamente:

- Debe favorecerse la extensión de las inversiones de tipo "riesgo compartido" con el propósito de producir bienes de consumo. El capital Occidental invertido en esta forma deberá tener el mismo tipo de garantía que el que se usa durante las operaciones de venta de bienes de capital. Este respaldo podría ser concedido en parte por una institución especial, la cual podría crearse dentro de la CEE o en la OECD.

- Podríamos proporcionarle justo apoyo financiero a las nuevas instituciones por nacer en la URSS que se dediquen a financiar o entrenar a pequeños negocios, a nuevas industrias de servicios y al sector privado de la agricultura.

- Nos pronunciamos en favor de que se otorgue la categoría de observador en las diversas instituciones internacionales como el FMI y el GATT. La membresía total de la URSS no puede ser aceptada mientras no quede claro que la Unión Soviética se conformará a obligaciones que represente ser miembro de dichas instituciones, para asegurar beneficios mutuos a sus socios económicos.

- La venta de bienes o de tecnología de carácter militar deberá ser considerada más como un aspecto de las relaciones estratégicas que económicas". (1)

Por otra parte, la política de distensión incluye necesariamente el desarme, el cual responde a la incapacidad de la URSS -y de Estados Unidos también- de mantener una exagerada carrera armamentista.

1) Angeles, Luis et, al. Los cambios en Europa del...op.,cit. pp.87-103

El periodista Djuka Julius dijo "Gorbachev comprendió que la guerra ya no es instrumento de política" el desarrollo científico-tecnológico ha avanzado a pasos agigantados en el campo militar, que la destrucción sería mutua. "La Unión Soviética es una potencia sólo militarmente" es decir, los grandes avances que se lograron en la industria bélica no fueron insertados y adecuados al resto de la productividad económica, acumulando un gran rezago frente a los países desarrollados.¹

El cambio, sin embargo, ha encontrado serios obstáculos. Al interior de la Unión Soviética, Gorbachev tuvo ante sí, tres fuerzas políticas contrarias:

- los conservadores del PCUS
- los militares
- los radicales de corte pragmático-occidental

En el caso de los conservadores, acusaron a Gorbachev de vender al país a Occidente. En lo que respecta a los militares, estos se resisten el haber sido relegados de la toma de decisiones. Por su parte, los radicales con Boris Yeltsin a la cabeza, consideraron las medidas tibias, contradictorias y poco sistemáticas.

A ello se le sumó rápidamente las consecuencias del rezago -- tecnológico de su planta productiva, escasez de bienes de consumo para su población y la grave crisis del mecanismo económico.

Por otro lado, la glasnost como razón de la materialización de las luchas nacionales, tuvo el efecto del domino que desembocó en el desmoronamiento de la configuración territorial, producto de 1945.

El Tratado de la Unión propuesto por Gorbachev fue posteriormente sustituido por la propuesta de Boris Yeltsin -al renunciar Gorbachev- de fundar una Comunidad de Estados Independientes, acelerando

1) Djuka, Julius et,al. "La Crisis en Europa del Este" en Nexos - No.147, México, Marzo de 1990, pp. 27-35

la desintegración del país. (1)

El reto actual de la nación es superar las grandes diferencias y conflictos nacionalistas, para poder lograr un nivel de productividad y resolver los grandes problemas económicos, además de cerrar la brecha que la era de las telecomunicaciones y de la cibernética han abierto entre el modelo socialista y los países capitalistas desarrollados. Objetivos que difícilmente podrán lograrse fuera de un contexto pacífico y de cooperación.

1) Gutiérrez del Cid, Ana Teresa. "La Casa Común Europea: parte esencial de la nueva mentalidad de la política exterior soviética" en Revista de Relaciones Internacionales. No. 49, Facultad de Ciencias Políticas y Sociales, UNAM, México, Septiembre-Diciembre de 1990. pp. 127-131

5.1.2 Reformas Económicas en Europa del Este

La política soviética de Gorbachev aceleró en forma inevitable el resquebrajamiento del sistema socialista, tanto de la economía - centralmente planificada, como del régimen político unipartidista - autoritario, que al comenzar los años 80's era visible en cada uno - de los países.

Después de casi medio siglo de haber impuesto la Unión Soviética el modelo socialista y de haber sido el paradigma en su calidad de ganadora y con la imagen de haber derrotado al ejército nazi, los - países europeos de la esfera socialista y piezas importantes en el contexto de "guerra fría" pudieron revelarse al sistema socialista real* sin el temor de ser invadidos y violados en su derecho de auto determinación.

La delimitación irracional de fronteras en la región durante la primera mitad de éste siglo, condujo a la formación de países Estado con una gran diversidad étnica que las circunstancias obligaron a - convivir bajo la opresión, y que a partir de las reformas soviéticas, los reprimidos sentimientos nacionalistas brotan con toda su fuerza.

"En 1945 se regresó al statu quo de Versalles aunque se simplificó algo el mosaico de nacionalidades por medio de transferencias - de poblaciones y de rectificaciones de fronteras: Rumania recuperó Transilvania (con más de un millón y medio de húngaros) pero perdió Besarabia (que se volvió la República soviética de Moldavia) y Bukovina, incorporada a Ucrania. Bulgaria se quedó con el Sur de - la Dubrudja pero tuvo que ceder Macedonia, anexada durante la guerra misma que llegó a ser una de las repúblicas yugoslavas. Las fronteras de Polonia se desplazaron hacia el Oeste; Polonia perdió sus --

* el cual carece de dos condiciones fundamentales: la propiedad social sobre los medios de producción y la asistencia de un Estado bajo el control de la sociedad.

minorías ucrana, bielorrusa y lituana en el Este, mientras que se expulsó a los alemanes de los nuevos territorios adquiridos en el Oeste. Más de diez millones de alemanes fueron expulsados de Polonia y de Checoslovaquia. Fue el final de Prusia Oriental y Königsberg".¹

La formación de fronteras también condicionó el desarrollo económico. Desde la primera mitad de los años treinta, la proporción de la población que vivía de la agricultura muestra fielmente la extraordinaria heterogeneidad entre países: Albania 80%; Yugoslavia - 76%; Bulgaria 75%; Rumania 72%; Polonia 60%; Hungría 51%; Checoslovaquia 33% y Alemania 20%. En el sector industrial pasó algo similar, ya que el problema inmediato de la reconstrucción de posguerra fue la adaptación de las economías a sus nuevas fronteras. Hungría y Polonia con una industria textil bien cimentada. Checoslovaquia heredó alrededor de 70% de la capacidad industrial austro-húngara, encontrándose los países balcánicos en el punto más bajo de la escala con apenas una industria desarrollada. Alemania Oriental a pesar -- del fuerte desmantelamiento, siempre destacó dentro del bloque. Por su parte, Hungría contaba sobre todo con una agroindustria, mientras que los demás países eran muy atrasados en ese renglón. (2)

El problema se agrava si se toma en cuenta que al mismo tiempo que los países que han integrado hasta hace poco el bloque socialista, muestran grandes diferencias y desigualdades entre sí en cuanto a su economía, sociedades y vida política; también existen grandes diferencias en el interior de cada país. (3)

En el periodo crucial que siguió a la Segunda Guerra Mundial, varios acontecimientos llevaron progresivamente a los países de Europa Oriental a desarrollar su comercio recíproco y, al mismo tiempo a reducir sustancialmente sus relaciones económicas con el Occidente.

-
- 1) Rupnik, Jacques. "Nacionalismos" en Nexos No.151, México, -- julio de 1990. pp. 23-27
 - 2) Cipolla, Carlo M. Historia Económica de Europa (6). Ed. Barcelona, Caracas, México, 1981. pp.259-264
 - 3) Mora Rossaroli, Enrique. "Tiempos de cambio en Europa del Este" en Revista de Relaciones Internacionales de la FCPyS de la UNAM. No.49, Septiembre-Diciembre de 1990. p.116-122

El modelo soviético impuesto obligó a estos países a extender los sectores de la industria pesada. Estrategia que permitió por un lado, elevadas tasas de crecimiento y la absorción total de la mano de obra, por el otro, creó en los sectores privilegiados, capacidades productivas superiores a las necesidades y las bases de una fuerte dependencia frente a la URSS, único país del área que dispone de cantidades enormes de materias primas y productos energéticos; además de la orientación hacia el mercado interno de este desarrollo - "intensivo" disminuyó el nivel de especialización de los distintos países que no disfrutaban de las potenciales ventajas de la división - internacional del trabajo. (1)

Y si bien la actividad económica se redujo al círculo socialista, cada país intentó en diferentes momentos cambiar el esquema económico de acuerdo a una realidad específica individual.

La historia de las reformas a la planificación industrial empieza en 1952 en Yugoslavia, se extiende a Hungría a partir de 1957 y de 1958 a Checoslovaquia, es reiniciada en 1963 en Bulgaria y Alemania, regresa bajo una forma parcial a Polonia, llega en 1965 a importantes disposiciones de conjunto en la URSS, en Checoslovaquia (interrumpida en 1968 por la invasión del ejército rojo) y en Yugoslavia y en 1967 en Rumania y en Alemania Oriental.

Las reformas de los diferentes países en el orden de su diferenciación creciente con respecto al modelo estaliniano inicial fue: URSS, Rumania, Polonia (primero en intentar una reforma significativa al modelo estalinista, sin embargo no se concluyó) Bulgaria, RDA Checoslovaquia (aumento de la autonomía de la empresa) Hungría y Yugoslavia. (2)

-
- 1) ANSA. "Difícil la modernización de Europa Oriental" en El Excelsior, México, 24 de mayo de 1988
 - 2) Marczewski, Jean. ¿Crisis de la Planificación Socialista? Ed. Fondo de Cultura Económica, México, 1975. pp. 85-127

A partir de la década de 1970, las demandas apremiantes de desarrollo económico hicieron que los países de economía planificada se interesaran crecientemente por el comercio internacional.

Quando se dio un aumento considerable del comercio con países -extranjeros -sobre todo Occidentales desarrollados- la creciente -complejidad de las operaciones de pagos conectadas con tal comercio indujeron a los bancos centrales de los países del bloque, a renunciar al manejo de transacciones comerciales. Los sistemas bancarios fueron evolucionando progresivamente y aumentaron la importancia de sus funciones, lo que provocó un desarrollo notable de sus estructuras, incluso se dio una participación en organismos financieros internacionales, como la del Banco Internacional para la Cooperación Económica (IBEC)* y el Banco Internacional de Inversión (IIB).**

Uno de los obstáculos para el desarrollo comercial con Occidente ha sido la moneda, ya que ha desempeñado un papel limitado y en gran medida secundario en las economías exsocialistas. En general, los precios se fijan mediante la acción administrativa, y los valores monetarios no reflejan el valor de los bienes en términos de cos reales y la demanda corriente. En ciertos países del Este europeo que avanzaron por el camino de las reformas económicas, concedieron a las empresas algo de autonomía, sobre todo en lo tocante a las políticas de abastos y salarios, la moneda dejó atrás su papel tradicional como instrumento contable y de control de las autoridades centrales, generando tensiones inflacionarias no controlables fácilmente. (1)

En los países de Europa del Este -como ya se mencionó- existía una conciencia sobre la necesidad de reformas radicales, lo que facilitó la recepción de las reformas soviéticas en estos países toman-

* El IBEC desde octubre de 1965 pudo concluir acuerdos de pagos - con instituciones bancarias occidentales.

** El IBEC y el IIB realizaron operaciones sustanciales en el mercado de euromonedas desde principios de 1970.

1) Schiavones, Giuseppe. Las instituciones del...op.cit. p.145

do en cuenta que cada país respondió a ellas en forma diferente de acuerdo a la flexibilidad o rigidez del sistema de cada nación.

Desde el comienzo de la década de 1980, la economía de estos países registró una pronunciada tendencia a reducir su crecimiento. Polonia desde 1981 rige una política de racionamiento de alimentos, estrategia que el nuevo gobierno electo en el verano de 1989 continuó con un inicial fuerte apoyo de los polacos quienes se han pronunciado abiertamente por un sistema capitalista. El presidente Lech Walesa se proclamó como el gran impulsor de una nueva vía hacia una especie de capitalismo populista, pero lo único real que logró fue un mayor suministro de alimentos para la población, lo cual sin embargo, no atenuó el descenso en un 40% de la renta neta por habitante, el aumento de precios y un desempleo que alcanza un poco más de un millón de ciudadanos. Además de la deuda*. Problemas que han rebazado la confianza de la sociedad, dividiéndola, incluso fraccionando al gobierno.

En Hungría el propio gobierno comunista llevó a cabo una reevaluación de los acontecimientos de 1956. A raíz de lo cual floreció profundamente la democracia ya que en menos de un año, los ciudadanos ejercieron su derecho de voto. En este país existe un consenso por la vía gradual de privatización de la economía con importante participación estatal en la venta de las empresas. De hecho Hungría surgió como el país en la región con las mejores relaciones con la comunidad bancaria privada, al mantener el acceso al crédito Occidental en un momento en que otros países del ex bloque no lo hicieron. Lo anterior enfrenta al país a la deuda per cápita de 20 mil millones para 10 millones de habitantes. Al igual que sus vecinos del Este, la inflación subió muchos puntos y el nivel de vida descendió bruscamente.

* La deuda polaca es cinco veces más elevada que el valor de las exportaciones y pasó de 504% (1988) a 532% (1989). Recientemente llegó a un acuerdo con el Club de Acreedores de París y aplazó el pago de una parte de su deuda de 41,000 millones de dólares.

En Checoslovaquia, la situación es diferente debido a su larga tradición de democracia pluralista (hasta antes de la SGM) y a la relativa estabilidad económica. Su problemática responde a la falta de libertad y democracia durante 40 años, y al congeamiento del nivel de vida producto de un estancamiento tecnológico.

El caso de Rumania que surge del bloque como el régimen más represivo, hoy se enfrenta a una crisis general, política, económica y social. El cambio hacia una economía de mercado ha tenido como resultado a corto plazo la elevación de los precios debido al retiro de los subsidios del gobierno. Aunado a lo anterior, existe un gran ambiente de violencia entre los grupos étnicos.

En agosto de 1990 se estableció en Bulgaria, el primer gobierno no comunista en 40 años. El nuevo gobierno tuvo que implantar un programa de reformas económicas (racionamiento de alimentos y cortes de energía eléctrica) de cien días con fuerte contenido recesivo. Sofía suspendió los pagos sobre su deuda externa que asciende a 10 mil millones de dólares. El Partido Socialista de Bulgaria que entró al relevo del Partido Comunista, anunció la liberación de precios y con versión libre de su moneda, lo que trajo como resultado un desabasto en tiendas y almacenes. Agravado por los cortes de energía y por el cierre de plantas nucleares. (1)

En Yugoslavia la diversidad étnica y los diferentes niveles de desarrollo económico por regiones han llevado al país a la guerra civil que amenaza con la desintegración.

En general, la situación actual de la región responde a una problemática que nace desde el momento en el que les es impuesto un modelo de desarrollo anulando la capacidad y el derecho de decidir una política de acuerdo a una realidad específica.

Tres factores podrían determinar la política exterior de los -

1) Lois Méndez, Manuel. "Europa del Este en un hospital" en Uno - más Uno, México, 10 de abril de 1991.

países eurorientales: la relación de éstos con las naciones de Europa Occidental y la Unión Soviética; el proceso político, económico y social por el cual avanzarán, y la relación entre ellos mismos.

El avanzado nivel económico y la estabilidad política y social que la Comunidad Europea ha logrado, es ambicionada por los países del Este que han establecido estrechos vínculos con el FMI y el BIRD para lograr la cooperación sobre todo con Alemania y los Estados Unidos. Su ingreso a la CE requiere la total transición a una economía de mercado y la introducción de la convertibilidad de su moneda.

Por otra parte, la disposición de algunos países del Este Europeo de entrar a la OTAN, complica más la relación con la Unión Soviética. Sin embargo, la inestabilidad regional significa para los miembros de la alianza político-militar, involucrarse en la solución de posibles conflictos.

La situación regional caracterizada por la transición a una economía de mercado ha obligado a una revisión general y particular al mismo tiempo de la cooperación económica y el comercio, una reducción del intercambio comercial y un rompimiento de los vínculos económicos establecidos entre ellos. Existen además viejos conflictos étnicos que están resurgiendo, particularmente entre Hungría y Rumania, Yugoslavia y sus vecinos, e incluso fuerzas centrifugas al interior de los países -Checoslovaquia y Yugoslavia-. (1)

Por otro lado, las expectativas de grandes inversiones en la zona han resultado una utopía, porque si bien, se creó el Banco Europeo para la Reconstrucción y el Desarrollo, lo cierto es que no hay una abundancia de capitales en espera de volcarse inmediatamente sobre la región. En este caso, existe una falta de infraestructura económica y la situación política aun es muy frágil, además de la ausencia de garantías legales para las inversiones extranjeras en la

1) Anón. "East-European Prospects" en International Affairs June, 1991. pp.45-51

zona.

En este marco, el monto de las inversiones resulta bastante modesto y las perspectivas se enfocan en esa misma tendencia por lo menos hasta que se supera este momento de reajuste y se defina una política económica, social y de gobierno a seguir.

5.1.3 Negociaciones para una Alemania Unida

Los acontecimientos sucedidos en la República Democrática Alemana se dieron gracias a la apertura democrática que realizó el líder soviético, Mikhail Gorbachev a través de la Perestroika. Cuando los alemanes orientales reclamaron la libertad y se negaron a seguir viviendo dentro de su frontera desafiando a la inmortal gerontocracia constituida, demandándole espacios políticos mayores; apertura; libertades; derechos humanos; garantías individuales y elecciones secretas, y no fueron satisfechas, aceptaron como alternativa digna de exploración la de intentar un paso a través de Checoslovaquia.

Pocas opciones le quedaban a Gorbachev y a Egon Krenz, una vez depuesto Erich Honecker como líder de la RDA. Si Checoslovaquia cerraba su frontera norte para impedir en el futuro el paso de más alemanes orientales en dirección a la RFA, podría sucitarse un fenómeno de contagio nada conveniente de cara a la difícil preservación del equilibrio ya en si precario del régimen comunista Checo.

El derrumbamiento del muro de Berlín generó una rápida radicalización en el debate interno en la RDA y el surgimiento de la unificación como la mejor opción política-económica. Dicha reunificación fue vista sólo como la vía propicia para salir de la crisis y conseguir rápidamente la prosperidad y libertad del estilo Occidental.

Así el principal motor, fue el deseo de alcanzar los niveles de vida occidentales, la libertad política y la prosperidad económica. Tales demandas fueron acompañadas por un creciente nacionalismo alemán. (1)

Sin embargo, la relación entre los Estados alemanes surgió dos décadas atrás*, y lo que creó un impresionante espíritu de interés -

1) Asmus, Ronald D. "A United Germany" en Foreign Affairs, Spring - 1990, Vo.69, No.2 pp.64-65

* Después de que los Tratados de Moscú y Varsovia y el acuerdo de las cuatro potencias sobre Berlín fueron firmados y ratificados, el Tratado Básico entre ambos Estados alemanes fue aprobado. Las dos naciones ingresaron simultáneamente a la ONU y ocuparon sus lugares en la Conferencia sobre Seguridad y Cooperación para Europa, en Helsinki.

común entre dos Estados de muy diferentes estructuras e ideologías - políticas, fue en primer lugar ese nacimiento del sentido de nacionalidad común durante el periodo de disuasión y, segundo, la conciencia creciente de enfrentar una amenaza común ya que la disuasión había cedido el paso a la confrontación entre las superpotencias. (1)

La presión para lograr la unificación de Alemania podía vislumbrarse sólo si era presentada como una expresión no únicamente de intereses alemanes peculiares en su género, sino de interés vital y común a todos los europeos.

Las posibilidades de los intentos europeos de influir en las superpotencias, ya desde principios de la década pasada, fueron más dudosas del lado soviético que del estadounidense. La razón estribó en las diferentes estructuras de las dos alianzas y en el hecho de que la estructura interna del Pacto de Varsovia precisamente era más vulnerable porque estaba basada en un concepto mucho más restringido que tenían los soviéticos del liderazgo. Estos sabían que el deseo de los alemanes orientales de superar la entonces confrontación Este-Oeste era compartida por los rumanos, los húngaros e incluso por los búlgaros. (2)

No obstante, la crisis política, económica y social que ha experimentado la Unión Soviética obligan a un cambio radical en su política interna y externa. Esto abrió una posibilidad de fusionar a los dos Estados alemanes, oportunidad que es aprovechada por ambos líderes, especialmente por el Canciller de la República Federal.

Tres razones pueden definirse en el rápido surgimiento de la -- unificación: primer supuesto es que la RDA se encontraba en una estabilidad relativa, fue el último país de Europa del Este que sufrió un cambio político radical. Segundo, en Alemania Federal surgió una firme conciencia de que no existía una alternativa a la Ostpolitik

1) Lowenthal, Richard. "La transformación del problema alemán" en Contextos. México, 30 de marzo de 1985. pp.3-9

2) Ibid.

del ex Canciller Willy Brandt que buscaba una relación estrecha con la RDA y aminorar los costos de la división, y tercero, la definición soviética de ideología, seguridad y prestigio internacional durante el periodo de la posguerra enlazado a la división de Alemania, lo cual ya no tiene ningún sentido. (1)

Pero también el acelerado proceso de unificación respondía al surgimiento del caos y al temor de los dos Estados alemanes y sus aliados de que pudiera existir un obstáculo que retrazara los planes creando un colapso o continuos disturbios que probablemente involucraran a las fuerzas soviéticas y en última instancia un conflicto Este-Oeste en Europa. (2)

El 28 de noviembre de 1989, el Canciller Federal de la RFA, -- Helmut Kohl, dio a conocer un plan destinado a definir la postura -- que adoptaría su Estado frente a la unificación. El plan consta de tres etapas: conseguir una comunidad de convenio; desarrollar paulatinamente una estructura confederativa y recuperar la unidad estatal. (3)

El futuro orden de seguridad de Alemania Unida sería determinado en forma conjunta con sus vecinos y en particular con las cuatro potencias vencedoras de la Segunda Guerra Mundial, quienes sustentarían la responsabilidad de dicha seguridad y desempeñarían un papel especial. Lo anterior fue enfatizado en Ottawa en febrero de 1990 -- bajo la fórmula "dos más cuatro", es decir, los dos Estados alemanes definirían su política interna y las cuatro potencias, por su parte, se encargarían de discutir el estatus de seguridad del país; la cancelación del régimen legal de la posguerra; el derecho especial de las cuatro naciones; el estatus de la ciudad de Berlín y la definición de las fronteras particularmente con Polonia.

El peso y la relevancia de las cuatro potencias en el marco del grupo "dos más cuatro" descansa en el hecho de que ellos son los signatarios oficiales de cualquier tratado de paz.

1) Asmus, Ronald D. A United Germany...op.,cit.

2) Ibid. p.66

3) Información proporcionada por la Secretaria de Relaciones Exteriores, México, D.F.

También en ese escenario serían tratadas las cuestiones sobre el establecimiento de tropas extranjeras en suelo alemán. Al respecto Bonn y un gobierno electo democráticamente en Berlín Oriental deberán decidir sobre ello.

La Conferencia sobre Seguridad y Cooperación Europea, también se considero como un instrumento importante y como el pilar del régimen de la seguridad paneuropea. La CSCE podría ser el mejor medio para involucrar a la Unión Soviética en un orden de seguridad continental.

En agosto de 1990, se determinó que la forma de unificación sería la adhesión de la RDA a la RFA mediante el artículo 23 de la Ley Fundamental de la República Federal. La fecha, 3 de octubre, día que habrían terminado las negociaciones del segundo tratado de la unidad interalemana, así como las funciones del mecanismo "dos más cuatro"; se realizaría la reunión interministerial de la CSCE y se establecerían las condiciones para incorporar los cinco nuevos Estados de la RDA.

Uno de las cuestiones a nivel internacional sobre el Estado alemán fue su incorporación a la Alianza Occidental. La aceptación soviética a tal propuesta y el retiro de sus tropas del territorio de la ex-RDA, se logró mediante concesiones económicas, principalmente.

Alemania apoyará a la Unión Soviética a través de la cooperación económica en áreas de la industria, la ciencia y la tecnología. Además de la coordinación entre agencias laborales y de servicio social en ambos países.

Alemania, también acordó ofrecer a la URSS un total de DM 70 billones (aproximadamente US\$ 40 billones de dólares) en los próximos años. Parte de dicho monto será en la forma de créditos comerciales que son vinculados a la compra de bienes alemanes y que deben ser reembolsados.

La ayuda alemana a la Unión Soviética, refuerza la posición germana en los mercados financieros internacionales. El marco alemán es una moneda fuerte en todo Europa, más cotizada en los mercados que el dólar estadounidense. Dentro del Sistema Monetario Europeo, la parte Occidental es ya una zona del d-mark. Europa del Este sin duda contribuirá a ampliar la influencia económica de Alemania. ¹

En ese contexto se llevó a cabo la unificación, y bajo las políticas del gobierno de la RFA a través del crecimiento del período cíclico y la fuerte economía en 1988-90 se proveyó una solidez para tal proceso. La posición final para la Unificación Económica, Monetaria y Social de Alemania, en la RFA, tuvo varios aspectos favorables: 1) un índice de ahorro nacional que excedió la inversión nacional por casi un 4.5% del PNB; 2) un considerable mejoramiento de los beneficios de las compañías durante los 7 años previos y una liquidez sustancial de las reservas para la inversión; 3) un reformado sistema de impuestos (reducidos en un 2.5 puntos porcentuales del PNB desde 1985), y una posición gubernamental equilibrada en 1989; 4) baja inflación y políticas creíbles anti-inflacionarias; y 5) capital exterior neto aproximado de US\$300bn.

La situación económica de la RDA muy contrastante a la de su contraparte, y aun cuando se tienen sólo estimaciones convencionales por el control que ejercía el gobierno en la economía; mostraron que: 1) el PNB es aproximadamente la décima parte del de la RFA; 2) el nivel de productividad oscila entre el 30 y 35% del de su contraparte; 3) existe un promedio del salario neto cercano a la tercera parte del de la RFA; 4) hay un pesado sistema de endeudamiento con considerable obsolescencia en la estructura, tanto del capital como de los productos; 5) se viven grandes problemas ambientales, especialmente en el sector de energía y químico; 6) persiste una distorsionada estructura de precios y salarios, ambos con un sistema intervencionista de impuestos y subsidios; 7) concentración

1) Smyser W.R. "U.S.S.R - Germany: A link restored" en Foreign Policy No. 84, Fall 1991. pp. 125-141

del comercio internacional hacia los países del Este Europeo; y --
8) la deuda neta externa en moneda convertible es de aproximadamen-
te US\$ 16.25 b. (cerca del 10% del PNB) a finales de abril de 1990.¹

El deterioro de la economía germanoriental en las últimas dos décadas es atribuido a varios factores. Primero, al énfasis dado a la planeación central desde principios de los sesentas que evitó el ajuste de los shocks externos de esa década y la siguiente; al surgimiento de nuevas tecnologías y al cambio de consumo; segundo, la búsqueda de autarquía económica resultó en una falta de integración a la economía mundial privandola de la competencia internacional; -tercero, la concentración de la inversión en pocas áreas de tecnología; cuarto, la regulación del mercado laboral, la rígida estructura de los salarios, y la lenta movilidad sectorial y regional del trabajo.²

1) Lipschitz, Leslie. German Unification: economic...op.,cit
pp. 1-4

2) Ibidem. p.52

5.2 Proceso de reunificación económica

En febrero de 1990 se anunció el establecimiento de una Comisión cuyo objetivo fue llevar a cabo la unión económica y monetaria entre ambos Estados alemanes. Dicha Comisión propuso la convertibilidad del marco de la RDA en relación al DM de la RFA con una paridad de 4 a 1, la propuesta señalaba que la política monetaria la determinaría el Bundesbank, con lo cual la RDA pasaría a formar parte del sistema monetario europeo.

El gobierno Federal acordó proponer a la RDA un tipo de cambio 1 a 1 para salarios, sueldos y pensiones, y para ahorros hasta un monto de 4 mil DM dentro de las medidas para llevar a cabo la unidad monetaria y económica entre ambos Estados, y finalmente el Canciller Federal Kohl y el Primer Ministro germanoriental Lothar De Maiziere acordaron introducir dicha unión monetaria a partir del 2 de julio de 1990.

Dentro del marco de ajustes que el gobierno de la RDA realizó a fin de lograr la competitividad de la propia legislación con la vigente en la RFA, el Parlamento germanoriental aprobó diversas leyes sobre comercio exterior, capitales y pagos, sobre enmiendas al código civil, al seguro social y sobre el establecimiento de la inversión extranjera en el país.

El gobierno de la RFA autorizó el 19 de julio de 1990 créditos a empresas agrícolas y de la construcción de la RDA por 4 mil millones de marcos adicionales, a fin de frenar el rápido hundimiento de la economía germanoriental, ya que el desempleo se incrementaba en un 60% alcanzando la cifra de 224 mil desempleados y 55 mil más a los que se les había realizado recorte de su jornada.

Según cálculos del Ministro de Finanzas de la RFA, el tercer presupuesto adicional del año de 1990 para financiar la unificación alemana ascendió a 25 mil millones de marcos de los cuales 4 mil --

millones serían destinados a compromisos contraídos por la industria de la RDA con los países del CAME. Este tercer préstamo ascendió a 36,500 mdm, volumen de financiamiento para la unificación alemana desde marzo de 1990. (1)

Por su parte, a través del Plan Kohl para la RDA, que esencialmente consiste en disolver los conglomerados existentes, privatizar las cooperativas agrícolas, unificar las dos monedas, instalar bolsas financieras y desestatizar la banca y el crédito; la zona oriental modificaría sus estructuras para participar en la unificación. Del lado Occidental no habrá grandes cambios, el Deutsch Bank y las grandes industrias privadas seguirán desenvolviéndose con la pujante dinámica que les es propia.

Las anteriores medidas presuponen un fuerte proceso de concentración que se proyectará fatalmente sobre la Alemania Unida. (2)

El 18 de mayo de 1990, la República Federal y el gobierno de la RDA, signaron un tratado para establecer las medidas acerca de las modalidades de las políticas fiscal, monetaria y social.

Alemania Occidental subvencionará con grandes sumas a la RDA -- con motivo de la unificación, de sector público a sector público entre 50 y 60 billones de DM por año; 20 billones para mantener el poder de compra de los jubilados y desempleados; 15 billones para sostener a los agricultores; 15 billones para infraestructura física y 10 billones para apoyar a las inversiones privadas. (3)

Con la integración económica y monetaria de los dos Estados alemanes, la producción de Alemania Occidental se redujo, lo que provocó un débil ascenso en los índices inflacionarios. El gasto del consumo fue empujado por la liberalización de los ahorros de la RDA, -

1) Información proporcionada por la SRE, México.

2) Jeannot, Fernando. "La unificación alemana" en El Economista México, D.F. 5 de septiembre de 1990.

3) Ibid.

mientras que la inversión podría ser estimulado por un amplio mercado doméstico y por los requerimientos de la RDA.

A través de la agencia Treuhand (de la RFA) la reorganización - se llevaría a cabo en algunas ramas de la industria mediante la privatización, semi-privatización o en su defecto el cierre completo. Por otra parte, se encuentra la Confederación de Industrias Alemanas (BDI) quien ha enfatizado la reorganización vía privatización. Esta reorganización esta planeada para un plazo de tres años, de lo contrario, sino cumple con los requisitos necesarios para continuar apoyándola y estar preparada para participar en el mercado, entonces se cerrará.

Respecto a la dirección en áreas de control y finanzas; mercado y distribución; adquisiciones de materiales, y personal, donde existe mayor deficiencia, la BDI, la Confederación de Empleados Alemanes y el Ministerio de Economía se conjuntaron para transformarla a través del envío temporal de ejecutivos de Alemania Occidental hacia la ex RDA.

La integración económica esta vinculada a la creación de una estructura industrial competitiva. Para ello la reprivatización de -- las empresas nacionalizadas ha sido una difícil tarea al regresar -- las firmas expropiadas a su antiguo propietario, rompiendo una gran empresa y transformándola en pequeñas unidades (rasgo distintivo de -- la RFA) a fin de crear las condiciones para la inversión de la RFA a los nuevos Estados. (1)

La integración de los cinco nuevos Estados constituyó particularmente cambios drásticos en la política financiera. La necesidad de crear una estructura eficiente requiere de cuantiosos recursos de

1) Utzig, Siegfried "Economic Policy challenges in the United Germany" en The World Today. The Royal Institute of International Affairs, Vo. 47 No.12, Londres, diciembre de 1991. p.207

Alemania Occidental. Para ello, se creó un fondo para asistir financieramente al Estado alemán y a los gobiernos locales apoyando los recursos disponibles con que contaban, siendo el pago de intereses - obligación de ambos. (1)

En 1991 se calculó un déficit en el presupuesto público de aproximadamente 140 billones que representó el 5% de PNB. En 1992, los gobiernos locales tendrán un ingreso aproximado de DM 18.5 billones en impuestos. En contraste los egresos podrían alcanzar DM 110 bn. El déficit podrá ser cubierto por apropiación del gobierno federal y del Fondo para Alemania Unida.

La reducción de los subsidios en Alemania Occidental son también parte del plan financiero, que para 1995 estima un descenso en el déficit federal de DM 60 billones (1991) a DM 25 billones. (2)

Es importante recalcar que para el proceso de integración económica, la tarea de construir nuevas instituciones del lado Oriental es fundamental. Ello fue establecido en el "State Treaty" el cual enfatiza tres temas en los que se aprecia claramente la superioridad del sistema alemán federal: el primero, la unión monetaria y económica es considerado como un paso hacia la unión política bajo el art. 23 de la Ley Fundamental de la RFA, permitiendo la inclusión de los Länder orientales a la RFA. Asimismo, la integración económica no se dará mezclando ambos marcos institucionales, sino mediante la adopción del sistema económico de la RFA por la RDA; el segundo punto, basado en el principio Erhardiano sobre el libre juego de las fuerzas del mercado paralelamente al sistema social; y tercero, el significado de la unificación alemana como contribución a la unificación europea. (3)

El Tratado Estatal estableció por ambos gobiernos específica en sus cinco capítulos las reformas necesarias para introducir la

1) OCDE "Germany" en OCDE Economic Outlook. No. 50 December 1991 p. 79

2) Ibid.

3) Lipschitz, Leslie. German Unification: economic...op., cit p.5

economía de la RDA a la competencia internacional. Hecho que requiere: 1) el remplazo del sistema de planificación central por la descentralización en la toma de decisiones, apertura de mercados y competencia; 2) el derecho a la propiedad privada de la tierra y la vivienda y facilidades de producción para residentes nacionales y extranjeros; 3) reforma del sistema bancario (incluyendo el Banco Central); 4) redefinición del papel del gobierno y reestructuración del sistema de seguridad social; 5) eliminación gradual de subsidios al precio del consumidor y libertad de precios (incluso salarios); y 6) liberalización del comercio exterior. (1)

En el marco de la unión económica el "State Treaty" establece la creación de un fondo Trust Found (Treuhandgesetz) como una corporación pública bajo supervisión del Primer Ministro de la RDA que como se mencionó, se encargaría del programa de privatización, reestructuración o liquidación de las compañías a su cargo; su decisión se haría en consulta con bancos y asesores financieros privados.

Por otra parte se creó el German Unity Found (Fonds Deutsche Einheit) de ayuda financiera a la unificación. Tal fondo proveerá DM 115bn a lo largo de cinco años. Cada año una cierta cantidad será financiada por el gobierno de la RFA.

La mitad de los pagos de intereses y amortización de los préstamos serán financiados por el Gobierno Federal de la RFA y la otra mitad por los Estados y gobiernos municipales. En 1990, DM 22 billones fueron transferidos a la RDA. En 1991, DM35b se sumaron a lo otorgado, incluyendo DM4b del Gobierno Federal.

1) Lipschitz, Leslie German Unification: economic...op.,cit p.10

5.3 Efectos Inmediatos

La economía de Alemania Oriental a partir de la segunda mitad de 1990 ha vivido tres importantes cambios. La unión económica y monetaria expuso a las compañías, de la noche a la mañana, frente a la vigorosa competencia internacional. Al mismo tiempo, la conversión monetaria significó una drástica valuación para las compañías, quienes ahora deben competir en los mercados internacionales. En términos de precios, tecnología y calidad, las empresas estealemanas son totalmente incapaces de soportar la fuerza de las de Occidente. De ahí que tras un débil retraso, las empresas de la RDA perdieron sus mercados tradicionales en Europa del Este, hecho que propició el colapso del COMECON y la conversión del comercio del rublo transferible a monedas convertibles y precios del mercado mundial. El acuerdo negociado para los nuevos Estados federales, detuvo el crecimiento de los salarios, ya que la productividad laboral -contrariamente a lo esperado- descendió a raíz de la unión económica y monetaria. (1)

La industria sufrió dos colapsos, el primero, como consecuencia del impacto de la competencia, la producción bajó el 50% sólo en tres meses. El segundo, sucedió en enero de 1991 tras el derrumbe de las exportaciones en el mercado de Europa del Este. En la primavera del mismo año, el nivel de producción sólo alcanzó la tercera parte de lo que fue antes de la unión económica.

La estabilización de la producción se ha logrado sólo en pocas ramas de la industria. Además del sector servicios y el comercio experimentado, existe un desarrollo positivo en la industria de la construcción y entre sus abastecedores, ya que hay una enorme necesidad de construir en los nuevos Estados, y por otro lado, la demanda urgente de mejorar la infraestructura.

1) Utzig, Siegfried. Economic policy challenges...op.,cit. pp. 207-208

Sin embargo, el sector manufacturero se ha visto fuertemente -- afectado, debido a la menor calidad respecto a los productos occiden- tales. Este sector carece del conocimiento de modernas estrategias de distribución y mercado. Muchos de los productos que usualmente la RDA abastecía a su contraparte, perdieron su competitividad al - eliminarse los subsidios.

Los problemas de ajuste estructural en los nuevos Estados fede- rales fueron agudizados por el hecho de que el empleo en la agricul- tura, minería y manufactura fue "adaptado" al modelo Occidental. Aunado a ello, el ajuste se complica debido a la fuerte concentra- ción regional de algunas industrias. Para el caso específico de las industrias clave del territorio estealemán, los planes de reorganiza- ción deberán ser acompañados por una privatización parcial (1).

A finales de 1990, el crecimiento de la actividad económica en Alemania Occidental se encontraba sólido, el crecimiento de la pro- ducción alcanzó un índice anual de 7.5% en la primera mitad del año y la expansión del empleo creció. De hecho la economía se encontra- ba a un buen nivel, la inflación controlable ayudada por el incremen- to en las tasas de intercambio frente al dólar.

La continuidad de los altos niveles de productividad económica se reflejaron en el mercado laboral a pesar del flujo masivo de - emigrantes del Este y Centro de Europa.

En los primeros nueve meses de 1990, el superávit comercial de la RFA alcanzó los DM 90 billones, sin embargo, disminuyó en aproxi- madamente DM 15 billones, respecto al mismo periodo de 1989. (2)

Después de la introducción de la unión económica, monetaria y - social entre las dos partes de Alemania, el Bundesbank ha manteni- do una política de precaución, sosteniendo la liquidez bancaria con

1) Ibidem

2) OCDE "Germany" en Economic Outlook. No. 49, Julio de 1991 pp. 59-64

cierta rigidez.

No obstante, a la prosperidad de la economía alemana, ésta ha perdido equidad en los mercados, no sólo como respuesta de los acontecimientos políticos internacionales, sino quizás también por las dificultades a las que se enfrenta con la ex RDA particularmente, y con las economías de Europa del Este quienes optaron por una economía de mercado.

En total contraste, la producción de la RDA declinó en forma se vera cayendo hasta en un 50% durante 1990 con pocas señales de recuperación. El desplazamiento de la mano de obra hacia Occidente es continuo y el desempleo siguió aumentando en los nuevos Estados federales. En sólo cuatro meses (de julio a octubre de 1990) la tasa de desempleo registró un aumento considerable alcanzando 550,000 personas, además del número creciente de trabajadores de medio tiempo.

De hecho desde mediados de 1990, la actividad económica se desarrolló muy diferente en ambas partes de Alemania. La parte Oriental después de la unión monetaria perdió competitividad y la renuencia a adquirir productos manufacturados locales originó el derrumbe de la producción y el ascenso en los índices de desempleo. Por su parte, aunque la unión económica no ha significado un súbito crecimiento en la RFA, éste es lento pero sostenido y débilmente superior al año precedente. La producción industrial creció cerca del 6% en 1991, nivel similar seis meses atrás. Las exportaciones -incluyen do entregas a Alemania Oriental- fueron la mayor fuente de crecimiento de la demanda en 1990 y 1991.

5.4 Perspectivas de la Reunificación Económica Alemana en el escenario internacional

La reunificación alemana, sin duda, vista como la superación -- del conflicto Este-Oeste, es también símbolo de poder económico. El epicentro de la gran Casa Europea será precisamente Alemania Unida, que tras superar los obstáculos del proceso de unificación, su economía adquirirá nuevas posibilidades en conjunción con la privatización del Este para imponer pautas de integración a sus socios del Mercado Común Europeo.

Hasta hace un año, la RFA generó el 26% del PIB de la CEE, el 30% de sus exportaciones y el 34% de lo que produce la industria manufacturera. La suma de las potencialidades de la RDA a la RFA dieron como resultado una nación con una población de 76 millones de individuos frente a los 60 millones que tenía, y el 31% de la actividad económica europea frente al 26% que poseía.

Así, el problema básico es que la unificación alemana trastorna el equilibrio de la CEE. Por un lado, no existen barreras políticas que detengan la expansión económica en Europa Oriental. Ante esto es evidente el papel de eslabón que la ex RDA juega, aun cuando desde hace años la RFA es el principal proveedor Occidental de la URSS y similares.

Más que ningún otro Estado Occidental, Alemania ve su seguridad vinculada al destino de Europa del Este, y viceversa. Al mismo tiempo, otros Estados europeos ven con preocupación el potencial económico de Alemania. La llamada "hegemonía in Mitteleuropa".

La política alemana hacia el Este es lógica y clara. Primero, los alemanes quieren garantizar su seguridad en el marco de la CSCE. Segundo, es primordial proporcionar una estabilidad política y económica, para lo cual han desplegado un gran apoyo a los tres países del Este del continente -Checoslovaquia, Hungría y Polonia- a tra-

vés de los acuerdos de asociación del Mercado Común.

Francia, como pieza importante del equilibrio dentro de la Comunidad, es uno de los países que más temen el poder económico alemán y a la posible ampliación de la Comunidad Europea, integrando no sólo a los países desarrollados que lo han solicitado -países miembros de la EFTA- sino también a los Estados de Europa del Este, -lo que obstaculizaría la integración del actual bloque debido principalmente a la diversidad de niveles de desarrollo económico. Su temor también se basa en las implicaciones de ampliar el Mercado Común con Estados del Norte de Europa, quienes económica y culturalmente tiene estrechos lazos con Alemania.

Hasta ahora, ciertos factores, como el insuficiente desarrollo de la infraestructura, la lentitud de los procesos de privatización y ciertos obstáculos burocráticos, han impedido que las inversiones occidentales comprometan sus capitales en la medida deseada en los nuevos Estados. No obstante, es de esperarse que dichos obstáculos serán superados permitiendo el aumento de la confianza del sector inversionista para arriesgar sus capitales en la nueva zona.

Mientras se espera que la producción de la parte Oriental se recupere, los nuevos Estados probablemente incrementarán sus importaciones de capital. La oferta y la demanda en Alemania Occidental de moverse dentro de un mejor equilibrio y bajo el supuesto de que el intercambio a tasas nominales constantes, los términos de intercambio de Alemania Unida podrán prosperar. De ahí que mientras la cuenta corriente permanezca deficitaria, ésta probablemente disminuirá a corto plazo.

Es de preverse que, después de un periodo de adaptación más o menos largo, con las reconversiones industriales y los cambios en la mentalidad que se hacen imperativos para llevar a cabo esta integración, las dos partes de Alemania podrán integrarse armónicamente en una entidad que demuestre no solamente una unidad política, sino --

también una coherencia ideológica y un grado de bienestar común compartido por todos por igual. Así pues, las expectativas de una -- transformación a fondo de las estructuras económicas de los nuevos - Estados todavía no se ha realizado como se esperaba, lo que tiene co -- no consecuencia que las empresas tengan aun que enfrentarse a numerosos problemas, debido a la escasez de pedidos y las dificultades - todavía inherentes a la producción y al nivel de costos.¹

Sin embargo, en el marco regional, Hugo Pipitone dijo "Europa - no estaba preparada para tener a Alemania Unida, ni lo ha estado nun -- ca, el hecho es que las dos guerras mundiales fueron justamente el - intento de evitar que en el corazón de Europa se impusiera un poder económico y político que llegando tarde en la historia, pudiera sus -- tituir la hegemonía histórica o el papel hegemónico anteriormente - ocupado por Inglaterra y Francia.

A partir del momento en que se realiza la unificación, el problema que se plantea es quién la financia, y resulta evidente que ni las empresas, ni los sindicatos de Alemania Federal están dispuestos a reducir su nivel de consumo para que en un acto de solidaridad nacional frente a sus hermanos del Este, permitir que esa deducción de consumo financiara un mayor volumen de inversiones hacia Oriente.

Por otro lado, el gobierno conservador alemán no realizó una política fiscal, es decir, un aumento de la fiscalidad que hiciera posible financiar de manera sana las inversiones hacia Europa Oriental. De ello, resultó un desequilibrio fiscal cuyos efectos inflacionarios fueron enfrentados con una política monetaria extraordinariamente restrictiva, que consolidó el poder internacional del marco, pero que siendo que el marco está ligado a las otras monedas dentro del Sistema Monetario Europeo, se consolidaron las monedas europeas ligadas a él, reduciendo su capacidad competitiva internacional, de tal manera que -algo paradójico- la unificación alemana ha sido finan--

1) El Universal "Alemania: buena situación económica y prometedoras perspectivas" en El Universal (Sec. Financiera, Ed. Enrique - Aranda Pedroza) México, agosto 14 de 1991, p.5

ciada por toda Europa en forma involuntaria.

El problema es que Alemania Unida puede convertirse en un poder central tan fuerte que comiencen a resurgir en el resto de Europa Occidental elementos de desconfianza hacia los intentos de Alemania. De ahí, la importancia de las reuniones subsiguientes, a fin de que se cree un ámbito de seguridad dentro del cual los intereses colectivos sean enfrentados de la misma forma". ¹

1) Fin de Siglo, Renward García Medrano, conductor. Canal 13
Noviembre 8 de 1992, 8:45 a.m. México.

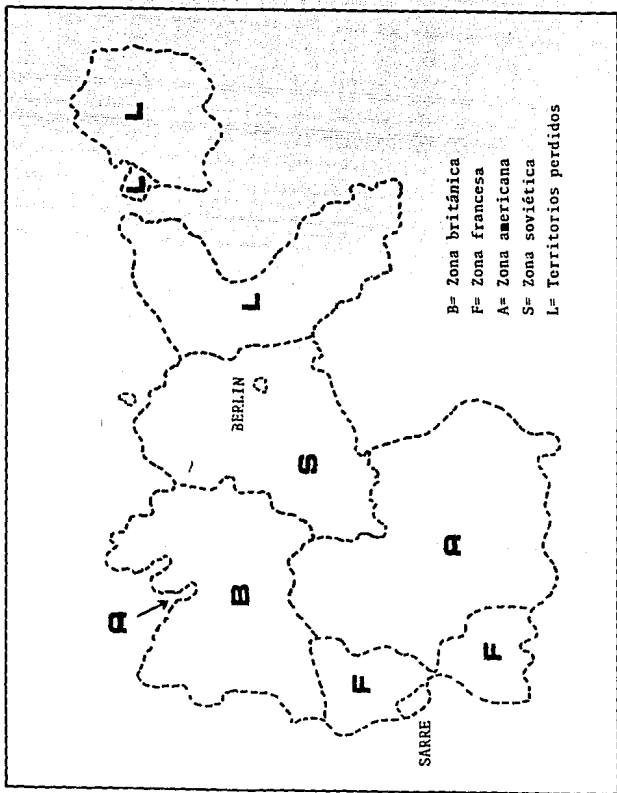
INDICADORES ECONOMICOS 1988

	RFA	RDA
Area y Población		
Población (millones)	61.4	16.7
Area (1,000sq. km)	249	108
(Porcentaje de población)		
Económicamente activa	67.0*	65.0
Pensionados	18.5*	16.0
Empleo		
Total de empleados (millones)	27.4	9.0
(Porcentaje de población)	44.5	53.9
Empleo femenino (porcentaje - del total de empleados)	38.1*	48.6
Empleo por sector (% del total)		
Agricultura y silvicultura	4.0	10.8
Minería, Manufacturas y - Construcción	39.8	47.1
Otros	56.2	42.1
Ingreso doméstico, consumo y Ahorro		
Promedio mensual de ganancias (DM/M)	3,850	1,270
Ahorro doméstico (en % del ingreso disponible)	12.8	7.1
Producción, Inversión y Precios		
Índice real del crecimiento anual 1980-88 GNP/NMP	1.7	4.2
Inversión Bruta Fija	0.7	2.0
De la cual:		
Maquinaria y equipo	2.4	5.0
Precios al consumidor (índice anual de cambio 1980-88)	2.9	--
Comercio Exterior en bienes (% total de exportaciones)		
Exportaciones a países con dirección estatal	4.4	69.5
Importaciones a países con dirección estatal	4.7	68.7

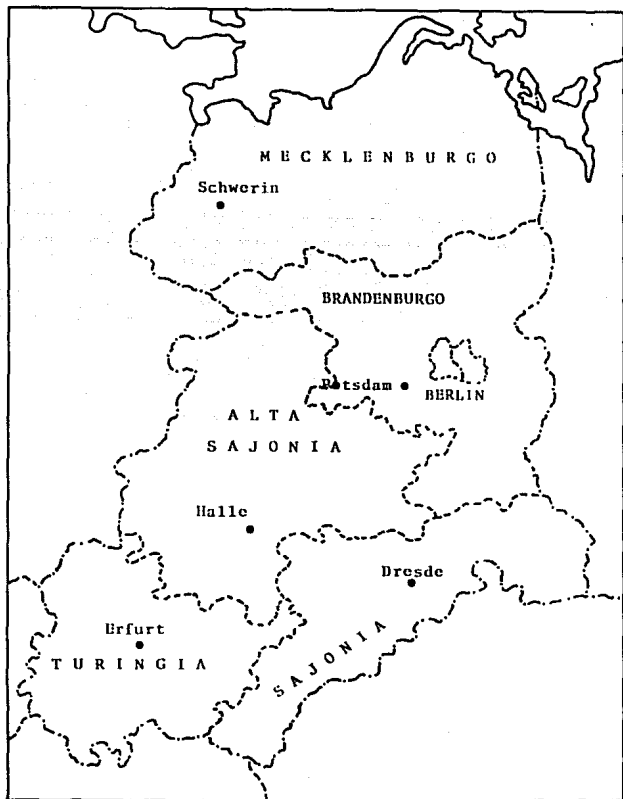
	RFA	RDA
Balanza Comercial	6.0	1.0
(Porcentaje PNB/PNM con países de dirección estatal)	0.2	1.0

* 1987

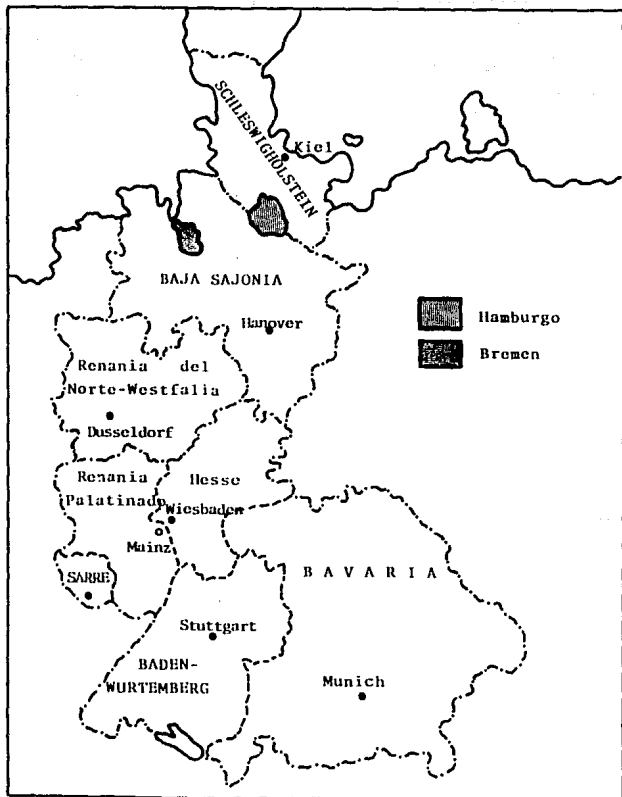
Fuente: Lipschitz, Leslie. German Unification: economic issues
1990. Ed. Fondo Monetario Internacional 1990. p.XV



La Alemania ocupada en 1946 y territorios perdidos en 1945



Los cinco estados de la zona soviética en 1948



La República Federal Alemana y sus diez estados en 1970



ALEMANIA 1990

CONCLUSIONES

Los grandes conflictos bélicos de la primera mitad del siglo XX aceleraron la liquidación del orden internacional, establecido durante siglos y caracterizado por un gran eurocentrismo. Los efectos de devastadores de ambas guerras y el surgimiento de dos grandes potencias antagónicas, hicieron del viejo continente su campo principal de confrontación, sus acciones -desde ese momento- estuvieron vigiladas y hasta controladas a partir de nuevos polos de poder: Washington y Moscú.

Estados Unidos, aprovechó que el conflicto mundial tuviera como escenario principal Europa y que las estructuras económicas de las potencias europeas se debilitaran, abandonando sus posiciones hegemónicas. El predominio norteamericano se institucionalizó y bajo presiones los europeos occidentales fueron obligados a participar.

La recuperación económica de Europa fue decidida en el marco de la "guerra fría". Por un lado, a través del COMECON, y por el otro, con la creación de la OCDE, donde Estados Unidos participó indirectamente tras la necesidad de mantener un claro desarrollo de su creciente capitalismo y su vigorosa expansión económica.

La pérdida del poder en todos los órdenes condujo a los europeos occidentales a intentar formas de integración paulatina de sus economías, vis a vis el espíritu nacionalista europeo, para hacer frente primero, a los efectos de la guerra y después a la influencia en aumento de los norteamericanos.

Las organizaciones económicas que se establecieron en la región fueron formadas bajo circunstancias políticas y no sólo económicas. La importancia de la neutralidad en cuatro de los seis países actuales que conforman la EFTA determinó durante el periodo de "guerra fría" sus estructuras. Los vertiginosos cambios ocurridos a finales de la década de 1980, que desencadenaron en la caída de uno de los sistemas hegemónicos, abrió para los miembros de la Asociación Europea, la posibilidad de participar más ampliamente en una de las zonas que es y que promete seguir siendo uno de los polos económicos más dinámicos del orbe. La firma del Tratado de Libre Comercio entre ambos, crea el mayor mercado potencial en términos de población y Producto Interno Bruto. La complementación de las dos regiones es desde hace tiempo un hecho, ambos son principales socios, uno respecto del otro en el intercambio comercial.

Pero también los logros alcanzados por la Comunidad Europea son ansiados por los países vecinos ex socialistas que a raíz del fracaso de las estructuras económicas con la dirección absoluta del Estado, desean participar en el mercado mundial e ingresar a la Comunidad para gozar de las ventajas del Tratado de Roma. Sin embargo, para el Mercado Común no es factible la incorporación de nuevos miembros que carecen de una economía competitiva. El proceso integrador por el que atraviesa la Comunidad y que concluirá en 1992, requiere de una completa homogeneización de las economías, que incluso no existe entre sus miembros actuales y que evidentemente una ampliación más, obstaculizaría tal proceso.

No obstante, los países de Europa significan para la CEE una zona potencial de consumidores, mano de obra calificada y espacios propicios para invertir, sin por ello, hacerlos participes de las ventajas que brinda la membresía en el organismo.

Las reformas económicas realizadas en la Unión Soviética a partir de la segunda mitad del decenio de 1980, determinaron el fin de las funciones del Consejo de Ayuda Mutua Económica que durante cuatro décadas mantuvo una relación de dependencia de los países socialistas hacia la URSS. Salvo la RDA y Checoslovaquia, el resto de -- las naciones contó con una economía débil y poco industrializada. A raíz de los cambios que se efectuaron en la pieza principal, la ayuda soviética disminuyó aceleradamente, los subsidios estatales fueron suspendidos agudizando la crisis económica, política y social de los miembros del Consejo.

La relación de poder entre Estados Unidos y la Unión Soviética condicionaron el desarrollo económico de ambas alemanias. Los acuerdos firmados durante y después de la guerra en relación al trato hacía Alemania fueron violados por las potencias en favor de intereses particulares. Por un lado, la República Federal se benefició de la situación internacional. Su recuperación económica como la de los - países de Europa Occidental fue indispensable para sostener la diná-mica economía norteamericana. Durante el periodo de la ocupación, - los aliados occidentales realizaron las medidas necesarias para reducir los altos índices inflacionarios y alcanzar producciones similares a las de antes de la guerra.

Gracias a ciertas ventajas comparativas respecto a los demás - países de Europa Occidental (una fuerza de trabajo altamente calificada y muy productiva, el conocido espíritu alemán de organización, la sustitución de las industrias destruidas o desmanteladas, por nuevas instalaciones modernas, unos gastos de defensa relativamente escasos durante un periodo bastante largo, la inexistencia de los problemas de descolonización etc.) Alemania Federal tuvo, en muchos - aspectos, un trato especial dentro de la estrategia estadounidense.

La zona de ocupación Oriental en un inicio se caracterizó por - desmantelamientos excesivos y constantes demandas de indemnizaciones. La implantación del sistema económico soviético fue sostenido aun - después de la ocupación, caracterizado por el control estatal absoluto. La dirección soviética llevó a la República Democrática a concentrar esfuerzos en la industria pesada como parte del proyecto regional, lo cual derivó en la heterogeneización de la economía, aun - cuando después de dicho periodo, otros sectores productivos tradicionales fueron apoyados en su desarrollo.

Berlín significó en términos territoriales la clara pugna por - el poder hegemónico. Desde la introducción de dos monedas hasta la construcción de un gran muro que dividió a la ciudad y simbólicamente al mundo entero. Todas las negociaciones para resolver la cuestión alemana fracasaron debido a la tensa situación internacional.

Sin embargo, es precisamente esa situación que le dio un giro -

completo al trato de las potencias a los dos Estados alemanes. Para ambas potencias fue necesario consolidar su influencia en zonas donde tenían mayor dominio. Esto cambió la rigidez de las medidas en contra del país germano y llevar a cabo políticas que las favorecieron.

Específicamente para Alemania Federal, la ayuda a través del Plan Marshall, la exclusión de los grandes gastos bélicos, el flujo de inversiones hacia sectores altamente productivos y el nuevo impulso hacia el sector exportador, fueron parte de los factores que convirtieron a esa nación en una potencia económica veinte años después del conflicto.

La participación en organismos internacionales permitieron a la RFA reincorporarse a la economía mundial. Especialmente, la formación del Mercado Común abrió esas posibilidades e incluso creo nuevas alternativas de crecimiento conjunto con cinco países más, que partieron de bases similares y perseguían un objetivo principal: hacer frente a la confrontación Este-Oeste.

Paralelamente a la introducción de medidas económicas durante la ocupación aliada y la participación en organismo internacionales, la adopción del sistema de economía social de mercado, permite creer que fueron los fundamentos del "milagro económico alemán". El sistema que combina la libre competencia con el progreso social, a través de un Estado que desempeña un papel de mediador y que lejos de obstaculizar las fuerzas del mercado, las estimula. Lo anterior se -

resume en 3 principios básicos: individualidad, solidaridad y subsidiaridad. (1)

Las reglas vigentes aseguran el orden de competencia a través de la prohibición de monopolios y cartels: la no concentración de más de la tercera parte del mercado por una sola empresa, y el control de fusión de empresas que puedan derivar en la formación de monopolios con supremacía.

No obstante, ramas específicas como el transporte, los seguros, la banca y las telecomunicaciones aún gozan de la protección del Estado.

Existe por tanto, un equilibrio en el desempeño del Estado, su papel consiste en apoyar a la empresa que lo requiere sin importar su tamaño, con el fin de fortalecerla e impulsarla en el libre mercado. El apoyo estatal debe ser preciso, pues corre el riesgo de restringir el orden competitivo. De ahí que se generen fuertes discusiones para determinar su intervención.

Parece ser que, desarrollo y crecimiento económico no se oponen al proceso de justicia social, objetivos principales del sistema alemán. Si bien el crecimiento económico acelerado disminuyó su ritmo en las últimas dos décadas, éste se mantuvo constante y los índices

1) Clapham, Ronald. Efectos de la política fiscal contraccionista sobre el comportamiento del sector privado: análisis de la perspectiva alemana en la Conferencia "México y Alemania. Identificación de un Interlocutor" realizada en el Colegio de México. El 2 y 3 de diciembre de 1991. México, D.F.

inflacionarios no rebasaron el 5%.

El gran impulso al sector exportador de bienes manufacturados - permitió la obtención de divisas y canalizar parte de ellas a la investigación científica y tecnológica, colocando al país en productor de tecnología de punta para pertenecer al reducido grupo que se encuentra en la cima de la división internacional del trabajo.

El intercambio comercial se realiza principalmente con la Comunidad Europea, la EFTA, Estados Unidos y la URSS. Sus necesidades básicas se circunscriben a la obtención de materias primas y energéticos. Carencia que determina su interdependencia con otros países.

En contraste, la RDA sufrió todas las consecuencias de la "guerra fría" más el desafío germanooccidental. Para hacer frente a --- aquel reto fue necesario hacer todo lo posible para quitar atractivos al nivel de vida de la Alemania Federal. En aquellas condiciones y debido ante todo a su situación geográfica, a sus potenciales humanos y otros, similares a los de la RFA, la Alemania del Este se convirtió en un aliado muy favorecido por la Unión Soviética quien apoyó un desarrollo acelerado en la RDA.

Pero si bien, la RDA destacó dentro de la región, su nivel económico respecto a los países industrializados estuvo por debajo de ellos. Teóricamente, las instituciones establecidas bajo el modelo soviético, parecían constituir una gran gama de mecanismos y alternativas para lograr un aceptable desarrollo económico homogéneo, al

cual tendrían acceso todos los sectores y toda la población, es decir, que también existiría la justicia social.

No obstante, el derrumbe del sistema socialista permitió conocer el funcionamiento real del mismo. Las medidas implantadas durante la ocupación soviética y el mantenimiento de éstas después, iniciaron la construcción de un modelo donde el Estado fue el rector único de la economía. La creación de las VEB, las cooperativas en el campo, los combinados en la industria y el SED en la vida política, lejos de garantizar el libre desempeño, sirvieron para dividir la actividad económica y tener un mayor control de ella.

El deterioro constante en el nivel de vida de la población este alemana agravado por la falta de libertades, se evidenció en el flujo masivo de individuos a finales de la decenia de 1950, y nuevamente con mayor fuerza al término de los ochentas, acelerando la introducción de medidas más flexibles y posteriormente el proceso de reunificación de ambos Estados alemanes.

El propio organismo económico que agrupó por cuatro décadas a los países socialistas desapareció como consecuencia del fracaso del sistema. Es evidente, que el organismo tuvo muchos obstáculos, entre ellos: su propio nacimiento bajo supuestos políticos; la diversidad de grados de desarrollo de sus miembros y por tanto su fuerte dependencia de la URSS principalmente; la falta de coordinación en un principio para aprovechar las economías de escala; la existencia de

economías competitivas, más que complementarias entre algunos de ellos; y el rechazo a la imposición de políticas económicas.

La imitación de modelos de desarrollo llevó al conjunto de estos países a desperdiciar otras vías para el logro de aquel objetivo. El énfasis excesivo en la industria pesada minó el desarrollo de otros sectores. Fue claro que los fuertes lazos de dependencia hacia la URSS determinaron la vida política, económica y social de esos pueblos.

El establecimiento de acuerdos bilaterales entre la RDA y la URSS, sin embargo, significó para la primera, el regreso al escenario internacional, aun cuando no al comercio tradicional de Alemania. Sus antecedentes económicos -a pesar de los desmantelamientos irracionales- permitieron a la RDA comerciar en términos de intercambio favorables. Paulatinamente de acuerdo a coyunturas específicas y a la creciente necesidad de bienes de capital, la República Democrática amplió sus relaciones con Occidente.

La política de apertura hacia Europa Oriental de Willy Brandt en los setentas fue el inicio de las relaciones entre ambas Alemani- as, quienes comprendieron la importancia de aminorar los efectos de la pugna de dos sistemas que derivó en la división del país. Esta política evidentemente respondió a que el trato especial norteamericano a la RFA, su fuerte economía y situación geográfica, causó reces los en Europa que limitaron el desarrollo y robustecimiento del país.

La apertura amplió el espacio de maniobra política y económica de la República Federal dándole mayor énfasis a sus propios objetivos nacionales antes que a los de los aliados.

El colapso del sistema socialista creó el escenario propicio para la reunificación de Alemania. Ambos gobiernos aprovecharon la oportunidad y minimizaron los obstáculos. A más de un año de haberse iniciado la unión económica, muchos siguen siendo los retos. Los problemas previstos fueron más agudos en la práctica que en la teoría. La producción industrial de la RDA disminuyó en un 50%, es decir, la tercera parte de la RFA. De igual forma los niveles de calidad divergen mucho entre sí. El desempleo real alcanzó un índice de 24% y la desigualdad de salarios entre una y otra parte ha generado un gran descontento que pone en peligro la estabilidad monetaria. Por otra parte, en los próximos dos años deberán privatizarse cerca de 8000 empresas.

En el contexto regional, la formación de un Estado alemán, lejos de considerar la reunificación una desventaja, lo cierto es que Alemania se fortalece aun más. El 31% del PIB de la Comunidad corresponde a Alemania Federal y aumentará al unir sus capacidades con su contraparte. En el Parlamento del organismo su representación a través de los diputados electos bajo proporción poblacional es mayor. Y a través de lo que fue la RDA los lazos de Europa Oriental con el Mercado Común son más estrechos con Alemania que con cualquier otro miembro de la CEE.

La unión de las dos naciones germanas, sin duda, inclina la --

balanza a su favor y la ha convertido en el centro de todo el continente. Sin embargo, al interior del país la pregunta que aun no tiene respuesta es si existe o no una integración real, porque de hecho Alemania Occidental tomó el control de ambos países y el modelo Occidental fue introducido en la parte Este del país.

En el marco de las relaciones exteriores, éstas se mantendrán en el orden de prioridad de la RFA, es decir, Europa Occidental en primer término, Estados Unidos en segundo y posteriormente Europa -- Oriental. En América Latina, excepto Brasil y Argentina, no existen vínculos estrechos. Con los dos países existen lazos que los unen a través de las empresas transnacionales, cooperación tecnológica, con sindicatos y entre iglesias.

Según comentarios de Manfred Mols¹ la relación Alemania-América Latina es asimétrica y unilateral. No existe un amplio interés real ni mayor iniciativa por aumentar la presencia de Latinoamérica en Europa. No obstante, hay una disposición para incrementar esos vínculos mediante la firma que se realizó con el Grupo de Río en Roma en 1990.

Específicamente con México, si bien, Alemania ocupa un lugar importante en el intercambio comercial y económico, la relación entre los dos países responde a otros intereses. Para Alemania la posición geográfica de nuestro país significa en términos estratégicos

1) Mols, Manfred Nación y Estado en Alemania y México en la Conferencia "México y Alemania: Identificación...op.,cit.

mayor posibilidad de penetrar en el mercado norteamericano. Por su parte, Alemania Unida y la CEE son vistas por Latinoamérica como una opción para escapar de la cada vez más fuerte hegemonía norteamericana. (1)

El reto de México es entonces, aprovechar las ventajas que en este caso, la posición geográfica le brinda. La globalización que caracteriza los últimos años del presente siglo permite que no sólo Alemania disminuya su presencia en México, sino que incluso la fortalezca. De hecho a partir de la reunificación, el comercio bilateral creció en un 28.4%. Registró un aumento en las exportaciones de petróleo y otros. En inversiones Alemania ocupa el segundo lugar en nuestro país.

Hoy ante la eventual firma de un Tratado de Libre Comercio con Estados Unidos y Canadá, México incrementa las posibilidades de diversificación, pero todo dependerá de las formas específicas de las negociaciones del TLC y de la capacidad de negociación del gobierno mexicano.

La reunificación alemana, es por tanto, el acontecimiento que de manera oficial pone fin a la "guerra fría", de igual forma que hace más de cuatro décadas, representó la división del mundo.

1) García, Humberto. en comentario a la ponencia de la Dra. Adriana Valadés. La reunificación alemana y las consecuencias para México en la Conferencia "México y Alemania...op.,cit"

Hoy, la economía rige al planeta, y Alemania unificada junto con Japón se perfilan como los grandes ejes y rectores del neoliberalismo que tras el fracaso del sistema de economía planificada, se refuerza y extiende.

Alemania debe antes, sobreponerse del proceso natural de unificación y reactivar la economía del Este que por mucho tiempo permaneció fuera de las leyes del mercado y la competencia; y bajo la dirección estatal.

El periodo de ajuste es largo, sobre todo para un pueblo que soñó con el mejoramiento inmediato de su nivel de vida; y para otro que bajo los sentimientos nacionalistas solo imaginaron a su país como una gran nación, sin por ello, pagar costo alguno.

La unión de ambos Estados se consolidará en un plazo de entre cinco y seis años -dicen los expertos- y recibirá al tercer milenio siendo la principal potencia económica del continente y junto a los países del Mercado Común como el bloque económico más dinámico. Todo ello, en un marco internacional totalmente renovado, con la Reunificación de Alemania como el parteaguas del fin del siglo XX.

B I B L I O G R A F I A

- Adams, Willi Paul Los Estados Unidos de América Historia Universal. Ed. Siglo XXI, México, 1988.
- Angeles, Luis et al. Los cambios de Europa del Este Fomento Cultural Somex A.C. Ed. Iepes, México, 1990.
- Andre, Philip El futuro Económico de Europa Ed. Aguilar, Madrid, 1959.
- Arntz, Helmont La realidad alemana Editado por la Oficina - de Prensa e Información del Gobierno Federal, 1965.
- Block, Fred Los orígenes del desorden económico internacio-
nal Ed. Fondo de Cultura Económica, México, 1980.
- Cipolla, Carlo M. Historia económica de Europa Ed. Ariel México, 1980.
- Clay, Lucius D. Decision in Germany Doubleday & Company - Inc. Garden city, New York, 1950.
- Colo M. Eduardo Berlín: Símbolo de libertad Ed. Jus, Méxi-
co, 1961.
- Crouzet, Maurice La época contemporánea: en busca de una ci-
vilización Ediciones Destino, Barcelona, 1961.
- De Conde, Alexander A history of American foreign policy
C. Scribner's. New York, 1963.
- Dell, Sidney Bloques de Comercio y Mercados Comunes Tr. Ro-
berto Reyes. Ed. Fondo de Cultura Económica, México, 1965.

- Denton, Geoffrey et al. Planeación y Política Económica en la Gran Bretaña, Francia y Alemania Tr. Jorge Eduardo Navarrete Ed. Siglo XXI, México, 1975.
- ----- Así es la RDA Ed. Zeit im Bild. Berlín, 1984 (Donado por la Embajada de la RDA a la FCPyS de la UNAM)
- --- Berlín (Donado por la Embajada alemana a la FCPyS de la UNAM)
- Ferre, Aldo Economía Internacional Contemporánea Ed. Fondo de Cultura Económica, México, 1976.
- Fitt, Yann La guerra económica mundial Ed. Fontanella, Barcelona, 1978.
- Galtung, Jahan La Comunidad Económica Europea: una superpotencia en marcha, Ed. Nueva Visión, Buenos Aires, 1976.
- González Maicas, Zoila La Comunidad Económica Europea Ed. La Habana, 1978.
- Gorbachev, Mikhail Perestroika: nuevas ideas para mi país y el mundo, Ed. Diana, México, 1987.
- Heilmeyer, Wolfgang Documentos sobre Berlín 1943-1963 Ed. R. Ordenbourg Verlag, München, 1965.
- Hubatsch, Walther La cuestión alemana Ed. Nerder, Barcelona, 1965.
- Kohl, Wilfrid After the second oil crisis School of Advanced International Studies. The Johns Hopkins University, Washington, 1982.

- Kohler, Heinz Economic Integration in the soviet bloc with an East German case study Frederick A. Praeger, Publisher, New York, 1965.
- Legien, Berlin Los convenios de las cuatro potencias sobre Berlin Ed. Carl Heymanns Verlag. Berlin, 1965.
- Leptin, Gert The new economic systems of Easter Europe Ed. by Hans-Hermann Hohmann et al. Thelheim, London, 1975.
- Marczewski, Jean ¿Cisis de la Planificación Socialista? Ed. Fondo de Cultura Económica, México, 1975.
- Maza Zavala, Domingo Felipe La Economía Internacional y los problemas del desarrollo, Ensayo, Ed. Nuestro Tiempo, México, 1984.
- Mc Cauley The German Democratic Republic since 1945 Mac Millan Press LTD. England, 1983.
- Melzer, Manfred The industria enterprise in Easter Europe Ed. Praeger by Ian Jeffres. Eastbourne, England, 1981.
- Mora Rossaroli, Enrique L. Sociedad Internacional Contemporánea Antalogía de la ENEP Aragón, UNAM, México, Dic. de 1986.
- Motteli, Carlo Diez años de economía social de mercado libre
- Oliver, Wilson J. The Power Economy Ed. Little Brown & Co, Canada, 1985.
- Piettre, Andre La economía alemana contemporánea
- Rostow, W.W. Los Estados Unidos en la palestra mundial Ed. Tecnos, S.A. Madrid, 1962.

- --- Las Organizaciones Internacionales Ed. Salvat editores, S.A. Barcelona, 1974.
- Schiavone, Giuseppe Las Instituciones del COMECON Ed. Fondo de Cultura Económica, México, 1983.
- Seara Vazquez, Modesto Tratado General de la Organización Internacional Ed. Fondo de Cultura Económica, México, 1974.
- Serville, José et al. Fondo Monetario Internacional: deuda externa y crisis mundial Ed. Iepala, Madrid, 1984.
- Siegler, Henrich von The reunification and security of Germany: a documentary bases for discussion Siegler & Co. K.G. Verlag Fur Zertarchive. Bonn, 1957.
- Silva Michelena, José A. Política y bloques de poder Ed. Siglo XXI, México, 1987.
- -- Steps to European Unity Community progress to date: a chronology. This publication is part of the "European Documentation" series.
- Solis Manjarrez, Leopoldo La Perestroika: antecedentes, obstáculos y resultados preliminares Instituto de Investigación Económica y Social. Lucas Alamán A.C. México 1989.
- Strassber, Jurgen Polycymaking in the German Democratic Republic Ed. by Klaus von beyne et al. Tr. Eiles Martin. Aldershot, England. Power for the German Political Science Association, 1984. (German Political Studies vol.5)
- Swann, Dennis La Economía del Mercado Común Ed. Alianza, Madrid, 1974.

- Wagner, Wolfgang El origen de la línea Oder-Neisse Bretano Verlag Stuttgart, 1960.
- Wolter Frank From Economic Miracle to Stagnation: on the German Disease Ed. Institute for Contemporary Studies, San Francisco, California, 1984.
- Zagari, Mario El desafío europeo Ed. Cuadernos para el día logo S.A. Madrid, 1969.
- Zauberman, Alfred Industrial progress in Poland, Czechoslovakia and East Germany 1937-1962 Royal Institute of International Affairs Oxford University Press, London, 1964.

H E M E R O G R A F I A

- AFP, IPS, EFE "La AELC Reunión ministerial para detallar negociación del Espacio Económico Europeo y ayudar a la URSS" en Uno más Uno, México, 14 de diciembre de 1990.
- ANSA, "Difícil la modernización de la Europa Oriental" en Excelsior, México, 24 de mayo de 1988.
- ANSA, "Pierde competitividad la RDA" en Excelsior, México, 9 de agosto de 1982.
- Asmus, Ronald D. "A United Germany" en Foreign Affairs, --- U.S.A., Spring 1990, Vo.69, No.2.
- Bertram, Christoph. "The German question" en Foreign Affairs U.S.A., Spring 1990, Vo.69, No.2
- Canetti, Claudine "El COMECON examinará la integración socialista" en El Universal México, 5 de junio de 1973.
- /
- Castañares Priego, Jorge. "La Comunidad Europea: en el camino hacia la integración europea de 1992" en El Mercado de valores, México, 15 de abril de 1989, No.8
- Djuka Julius et al. "La crisis en Europa del Este" en Nexos No. 147, México, marzo de 1990.
- Anón "East-European Prospects" en International Affairs, June 1991.
- EFE "Quedó instituido el Espacio Económico Europeo:CE-EFTA" en El Día, México, 23 de octubre de 1991.
- El Heraldo. "El principio del fin del Comunismo" en El Heraldo (Sección Editorial) México, 23 septiembre de 1976.

- Gorbachov, Boris "Cuba y su integración al CAME" en El Día México, 13 de julio de 1974.
- Gutierrez del Cid, Ana T. "La Casa Común Europea: parte esencial de la nueva mentalidad de la política exterior soviética" en Revista de Relaciones Internacionales No.49, FCPyS de la UNAM, México, septiembre-diciembre de 1990.
- Gutierrez del Cid, Ana T. "URSS: Nueva mentalidad política y su praxis con la conducción de la Política Exterior" en Revista de Relaciones Internacionales. FCPyS de la UNAM, México, enero-abril de 1990.
- Hernández-Vela S. Edmundo "Las actuales relaciones entre la URSS y Estados Unidos: una nueva etapa de la ente hegemónica" en Revista de Relaciones Internacionales No.47, FCPy S de la UNAM, México, enero-abril de 1990.
- Kaplan, Marcos "Dilemas del diálogo Norte-Sur" en Anuario Mexicano de Relaciones Internacionales 1981, Vol.II Primera Parte., ENEP Acatlán, UNAM. México, 1982.
- Kissiger, Henry "New World Acoming and a New Peril Too" en Los Angeles Times L.A.California, 4 de marzo de 1990.
- Lois Mendez, Manuel "Europa del Este en un hospital" en Uno más Uno, México, 10 de abril de 1991.
- Lowenthal, Richard "La transformación del problema alemán" en Contextos. México marzo de 1985.
- Mora Rossaroli, Enrique "Tiempos de cambio en Europa del Este" en Revista de Relaciones Internacionales No.49 FCPyS de la UNAM, México, septiembre-diciembre de 1990.

- OCDE "Germany" in OCDE Economic Outlook No.47
- OCDE "Germany" en OCDE Economic Outlook No.48
- OCDE "Germany" in OCDE Economic Outlook No.49
- OCDE "Germany" in OCDE Economic Outlook No.50
- Peña Guerrero, Roberto. "La correlación de fuerzas internacionales político-militares: EUA-URSS" en Anuario Mexicano de - Relaciones Internacionales 1986 Vol.VII ENEP Acatlán, UNAM México, 1988.
- Pauline Ann Martin "Cooperación de la Comunidad Europea" en El Día México, 22 de febrero de 1991.
- Prensa Latina "El CAME aprobó planes para impulsar la integración económica entre sus miembros" en El Día México, 30 de junio de 1978.
- Reuter "Presentará la Comunidad Europea un paquete revolucionario de reformas a la agricultura" en El Economista, México 12 de diciembre de 1990.
- Reuter "Teme la Comunidad Europea que la unión económica sea made in Germany" en El Economista México, 13 de mayo, 1991
- Rico Diener, Miguel "La masificación productiva de la RDA: - autofagia económica" en El Economista, México, 31 de diciembre de 1990.
- Rosas Gonzales, Cristina "La EFTA y la Integración económica Europea" en Rev. de Relaciones Internacionales No.48, FCPyS de la UNAM, México, 1990.
- Rupnik, Jacques "Nacionalismos" en Nexos México, julio de 1990.

- Smyser W. R. "U.S.S.R - Germany: A link restored" en Foreign Policy No.84 Fall, 1991.
- Utzig, Siegfried "Economic Policy challenges in the United Germany" en The World Today. The Royal Institute of Germany National Affairs, Londres, Vo.47. No.12 December 1991.

O T R O S *

- Clapham, Ronald "Efectos de la política fiscal contraccionista sobre el comportamiento del sector privado: análisis de la perspectiva alemana" en la Conferencia México y Alemania. Identificación de un Interlocutor realizada en El Colegio de México. El 2 y 3 de diciembre de 1991.
- Mols, Manfred "Nación y Estado en Alemania y Mexico" en la Conferencia México y Alemania. Identificación de un Interlocutor realizada en El Colegio de México, México D.F. El 2 y 3 de diciembre de 1991.
- La reconstrucción económica alemana ¿Milagro o trabajo? en Conferencia
- "The German Democratic Republic" en European Bookyear 1990
- "The Federal Republic of Germany" en European Bookyear 1990
- "Handbook of Economic Statistics" Directorate of Intelligence CIA USA, 1986
- Green, Rosario "Organismos Fiancieras Internacionales" en Grandes Tendencias Políticas Contemporáneas UNAM, México 1986
- "Economic Miracles" studies in the resurgence of the French German and Italian economies since the Second World War, 1964.

* Conferencias, Estadísticas y Folletos.