

12
2º ej.

UNIVERSIDAD NACIONAL AUTONOMA DE MEXICO

**ESCUELA NACIONAL DE ESTUDIOS PROFESIONALES
E.N.E.P. ACATLAN**



**"ANALISIS DE LA PRESENCIA JAPONESA EN LAS
RELACIONES COMERCIALES INTERNACIONALES"**

T E S I S
QUE PARA OBTENER EL TITULO DE
L I C E N C I A D O E N
RELACIONES INTERNACIONALES
P R E S E N T A,
NORA HERNANDEZ PORTILLO

MEXICO, D. F.
TESIS CON
FALLA DE ORIGEN

1992



Universidad Nacional
Autónoma de México



UNAM – Dirección General de Bibliotecas Tesis Digitales Restricciones de uso

DERECHOS RESERVADOS © PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL

Todo el material contenido en esta tesis está protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.

I N D I C E

	Página
INTRODUCCION.....	1
CAPITULO I. MARCO HISTORICO	
1.1 JAPON (1945-1951).....	6
1.2 EL MILAGRO ECONOMICO JAPONES.....	16
1.2.1 Situación de las Empresas.....	17
1.2.2 Política Económica y Planeación.....	19
1.2.3 Consecuencias del Milagro Económico.....	21
1.3 DERRUMBE DEL CRECIMIENTO ACELERADO	
1.3.1 La Revaluación del Yen.....	25
1.3.2 La Crisis Petrolera de 1973.....	26
1.3.3 Otros aspectos de la Política Exterior de Japón en los setenta.....	32
1.4 DECADA DE LOS OCHENTA.....	34
1.4.1 La Asistencia Oficial para el Desarrollo.....	37
1.4.2 Internacionalización de las Empresas Japonesas.....	39
CAPITULO II. SURGIMIENTO DE JAPON COMO UNA POTENCIA	
2.1 FACTORES INTERNOS	
2.1.1 FACTORES DE TIPO CULTURAL	
2.1.1.1 El Alma Japonesa.....	45
2.1.1.1.1 El Confucianismo: religión progubernamental.....	46
2.1.1.2 Sistema Educativo Japonés.....	48
2.1.1.3 La Empresa: el Segundo Núcleo Familiar.....	55

	Página
2.1.2 EL FACTOR POLITICO.....	56
2.1.2.1 Concepto de Seguridad Comprehensiva.....	57
2.1.3 EL FACTOR ECONOMICO.....	61
2.1.3.1 El Ahorro Interno.....	64
2.1.3.2 El Superavit Comercial Japonés.....	65
2.1.1.3 La Ciencia y la Tecnología.....	71
2.2 FACTORES EXTERNOS	
2.2.1 LA INTERNACIONALIZACION DEL YEN.....	74
2.2.1.1 El Mercado del Euroyen.....	76
2.2.2 LOS BANCOS JAPONESES EN LOS MERCADOS FINANCIEROS	
2.2.2.1 El Sistema Financiero Japonés.....	77
2.2.2.2 La Internacionalización de los Bancos Japoneses.....	78
2.2.2.3 La Bolea de Valores de Tokio.....	81
2.2.3 LA PERDIDA RELATIVA DE HEGEMONIA ECONOMICA DE E.U.....	83
CAPITULO III. JAPON EN LOS FOROS COMERCIALES INTERNACIONALES	
3.1 JAPON EN LA ORGANIZACION DE COOPERACION Y DESARROLLO ECONOMICO.....	89
3.2 JAPON EN EL ACUERDO GENERAL DE ARANCELES Y COMERCIO.....	93
3.3 JAPON EN LA CONFERENCIA DE COOPERACION ECONOMICA PARA EL PACIFICO.....	99
CONCLUSIONES.....	102
BIBLIOGRAFIA.....	107

INTRODUCCION

En los últimos cuarenta años, el mundo nos acostumbró a reconocer como principales protagonistas del mismo a dos potencias: URSS y E.U.. Ahora, en los noventa, nuestra mirada no se fija únicamente en estos dos países, sino que nuestra atención comienza a adquirir un carácter inevitablemente multifacético. Esto es, otras entidades empiezan a participar activamente en la conformación del acontecer internacional - construyendo poco a poco un nuevo orden internacional.

A pesar de su lejanía, tanto geográfica como cultural, la realidad nos muestra que Japón es una pieza importante, - no solamente en el área asiática, sino que su influencia -- (principalmente económica) se extiende hasta el hemisferio - occidental causando gran expectativa en cuanto a si esa influencia económica pudiera alentar a Japón a retomar la antigua actitud imperialista que lo caracterizó desde la época - Meidji hasta la Segunda Conflagración Mundial.

Varios factores se conjugan para dar a Japón la oportunidad de sobresalir en las relaciones internacionales y competir por la hegemonía internacional con los tradicionales - ejes de poder. Sin embargo, todavía no se puede hablar de Japón como un ente hegemónico pleno, sino que este todavía se encuentra en vías de consolidación de las bases de su poder--

rio económico. Es un país que no conoce la prisa, sus metas están contempladas a largo plazo, dentro de las metas se encuentra un solo objetivo: alcanzarlas, no importa el tiempo que pueda requerir para lo mismo.

La presente investigación tiene como objetivo analizar el surgimiento de Japón como potencia emergente a partir de la II Guerra Mundial, estudiando de manera especial la presencia trascendente de este país en la economía mundial contemporánea.

Para explicar cómo Japón ha llegado a ser lo que es actualmente y el por qué se vislumbra como uno de los principales centros de poder económico y político, el primer capítulo tiene como fin el encontrar, a través de una retrospectiva histórica, las causas por las cuales, actualmente, se coloca como la segunda potencia económica mundial.

Por lo tanto, este capítulo se ha dividido en tres períodos principales:

- 1) Japón a partir de 1945 hasta el momento en que recupera su independencia (1951), lapso en el que se implementan una serie de reformas, por parte de los gobiernos de ocupación estadounidenses, para establecer las bases del redespigue económico japonés.

- 2) El Milagro Económico japonés, también conocido como el periodo del Crecimiento Acelerado, que abarca del año 1951-1952, a partir del cual Japón adquiere su independencia a través de los Tratados de Paz de San Francisco y de Mutua Seguridad entre Japón y Estados Unidos hasta la década de los setenta. momento en que el crecimiento acelerado se vio frenado por dos acontecimientos de índole externa: el shock Nixon y la crisis petrolera de 1973.
- 3) Década de los ochenta en la que Japón comienza un periodo con planes económicos reestructurados ad hoc con sus limitantes internas, las cuales fueron palpables durante la década anterior. No obstante la permanencia de -- una crisis económica a nivel mundial a principios de -- los ochenta, Japón aprovechó inteligentemente la recuperación de la economía estadounidense, llegando a acumular enormes superávits comerciales respecto a dicha economía. Esta situación ha traído consigo fricciones entre Japón y sus contrapartes comerciales: Estados Unidos y la Comunidad Europea. Sin embargo, esto no impidió el que Japón se convirtiera en una importante pieza

del ajedrez mundial.

El objetivo del segundo capítulo consiste en establecer cuáles han sido los factores internos y externos que se han conjugado para propiciar la bonanza económica de Japón y el surgimiento del mismo como el eje de las relaciones económicas internacionales. En cuanto factores internos resaltan los siguientes:

- Factor Cultural (costumbres, educación, religión).
- Factor Político (democracia y otros conceptos que empiezan a manejarse para estructurar un proyecto político compatible con su nueva realidad).
- Factor Económico (superávit comercial, ahorro interno y tecnología).

Respecto a factores externos se manejan:

- La internacionalización del yen como una forma de presión por parte de los Estados Unidos para que Japón comenzara a asumir un papel más responsable en la mantención de la economía internacional.
- La expansión de los bancos japoneses en los mercados internacionales como resultado de las enormes reservas financieras de dichas instituciones.
- La pérdida relativa de hegemonía económica por parte de los Estados Unidos que, conjuntamente con los fac

tores anteriores, ha dado la oportunidad a Japón de -
situarse como una potencia económica de primer orden.

Por último, el tercer capítulo tiene como objetivo establecer cuál es el interés de Japón al participar activamente en distintos foros económicos internacionales como la Organización de Cooperación para el Desarrollo Económico, el Acuerdo General de Aranceles y Comercio y la Conferencia de Cooperación Económica para el Pacífico, y cómo la actuación de Japón en los mismos, se vislumbra como una plataforma hacia -- una participación más activa en la toma de decisiones a nivel internacional.

CAPITULO I. MARCO HISTORICO

Mucho se ha destacado el desarrollo económico alcanzado por Japón a partir de la terminación de la Segunda Guerra Mundial. El presente capítulo se referirá a las diversas etapas que ha experimentado el pueblo japonés en su camino hacia la reconstrucción, recuperación y desarrollo económico.

1.1 Japón (1945 - 1951)

Tras la devastación material y económica, producto de la guerra, Japón enfrentaba serios problemas como:

-Desempleo.- alrededor de trece millones de personas quedaron desempleadas al ser desmantelado el ejército y la industria que proveía al mismo. Sin embargo, dentro de los dos años que siguieron al término de la guerra el campo absorbió una gran cantidad de fuerza de trabajo (18 millones de personas, 4 millones más que antes de la guerra) /1/; por otro lado, surgió el subempleo como una alternativa viable al problema.

- Escasez de energía y de comestibles.- la hulla constituía la principal fuente de energía. Sin embargo, la producción de la misma disminuyó considerablemente cuando chinos y coreanos renunciaron a trabajar en las minas.

En 1945 la producción de arroz representó las 2/3 partes de la producción normal. El gobierno japonés pidió ayuda al

/1/. Takajusa. N. ECONOMIA JAPONESA. ESTRUCTURA Y DESARROLLO, Edit. Colegio de México, p. 175

ejército de ocupación para importar alimentos, pero este -- sólo pudo tener una esperanza después del año de 1947.

-Inflación.- sus causas fueron principalmente:

A) " Los ingresos que se obtuvieron estaban acumulados - en forma de depósitos y empréstitos, pero aún durante la guerra cabía la posibilidad de que aparecieran en el mercado -- como demanda efectiva". /2/

B) Después de la derrota el gobierno tomó una parte importante del presupuesto militar para indemnizar soldados y pérdidas de materiales de guerra que se habían solicitado.

En 1946 se articularon una serie de medidas para combatir la inflación en "la Orden de Medidas para la emergencia Financiera", pero fué hasta 1949 que se logró frenar la misma.

Ante este panorama, a partir de 1945 Japón inició una etapa de reorganización económica, política y social, bajo la dominación política y económica de un gobierno de ocupación /3/ a cargo de las fuerzas aliadas cuyo principal representante era Estados Unidos. Desde el otoño de 1945 hasta -- 1951, la autoridad sobre Japón fue ejercida por misiones estadounidenses:

/2/. Takajusa, N. Op. cit p. 176

/3/. Los lineamientos básicos de la política de ocupación están expresados en la Declaración de Postdam, en -- donde se estableció que era necesario eliminar de Japón a las fuerzas militares, destruir su capacidad bélica y construir un Estado democrático. Michitoshi T (et al.) POLITICA Y PENSAMIENTO POLITICO EN JAPON 1926 - 1982, Edit. Colegio de México, p. 197

a) Comisión Pauli para la Reparación.- esta arribó a Japón con un plan de gobierno demasiado rígido. Este pretendía el desmantelamiento de fábricas que sirvieron a la industria militar; desaparición de casi la mitad de fábricas de acero y hierro, de producción térmica de energía eléctrica, de ácido sulfúrico y de seda. En pocas palabras, se pretendía hacer retroceder a Japón al nivel de industrialización que tenía en la época 1926-1930.

b) En enero de 1947, la Misión Strike arribó al país. Para ese año la política de Estados Unidos hacia Japón había cambiado. Ahora sus planes consistían en edificarlo como una zona de influencia lista para defender a la democracia frente al comunismo. Por lo tanto, las políticas de reconstrucción se tornaron más accesibles para lograr un desarrollo más rápido del país. Para lo mismo, se propuso que se redujera a una cuarta parte las reparaciones implantadas por el -- proyecto Pauli, así como a aplicar con menos rigor la ley referente a la desconcentración.

Por otro lado, se llevó a cabo una reapertura del comercio exterior al sector privado. Para ello el Gobierno de Estados Unidos aportó una serie de fondos para reactivar dicho comercio.

En 1948 se elaboró un plan quinquenal de reconstrucción económica, el cual pretendía superar el nivel de vida y producción existente antes de la guerra.

c) Mision Dodge.-a finales de 1948, Estados Unidos publico "los Nueve Principios para la Estabilización Económica", cuya instrumentación se encomendó al economista Joseph Dodge. Dodge argumentaba que para que Japón pudiera salir, por si mismo, del bache en que se encontraba, debía de seguir los siguientes lineamientos:

1) El equilibrio financiero.- se pretendia contar con superávit en cuenta corriente. Se buscaba equilibrar todas las finanzas y amortizar las obligaciones por encima de la tasa legal establecida.

2) Suspensión de préstamos de la Caja de Financiamiento para la Reconstrucción (CFR) para eliminar el origen de abastecimiento de moneda considerada como una de las principales causas de la inflación.

3) Reducción y abolición de los subsidios.- "para lograrlo debían incluirse en el presupuesto todos los subsidios que no fueran públicos, como el déficit de la cuenta especial del fondo de comercio exterior; el resultado seria el incremento en la partida de subsidios del presupuesto de 1949, pero a la brevedad posible se aboliria el control y el sistema de subsidios". /4/

Por otro lado, Japón debía ser un participante activo del comercio internacional, por lo tanto, en 1949, se fijó un solo tipo de cambio de 360 yenes por un dólar.

/4/. Takajusa, N. Op. cit p. 181

Un año más tarde, la Guerra de Corea vino a favorecer la recuperación económica de Japón. El comercio aumentó un 34% a nivel mundial, y las exportaciones japonesas aumentaron tanto en volumen como en valor. El empleo y la producción internas aumentaron y, por lo tanto, la inversión en plantas y equipo no se hizo esperar. El país comenzó a recibir divisas por concepto de gastos del ejército estadounidense, gastos que alcanzaron de un 60% a un 70% del total de las exportaciones. Con una balanza comercial favorable, Japón comenzó a aumentar sus importaciones, haciendo crecer, aún más, a la industria interna.

Entre 1951 y 1952 se instrumentó una política industrial conocida con el nombre de "Políticas al Fomento a la Acumulación de Capital".

El primer paso consistió en el establecimiento del Banco de Desarrollo de Japón con fondos estatales. Este Banco otorgaba a las industrias principales (eléctrica, siderúrgica, de transporte marítimo, de hulla), créditos a bajo interés para la compra de plantas y equipos. Este también se encargó de fungir como vínculo entre empresas y bancos privados, y como aval ante el otorgamiento de préstamos provenientes del extranjero.

Otro de los soportes fundamentales para la política industrial fué la creación del Banco de Exportación e Importa-

ción de Japón /5/, cuyo objetivo fundamental era proporcionar créditos a los exportadores japoneses.

En segundo término se instrumentó la política destinada a la modificación del sistema fiscal, el cual se reformó introduciendo un depósito tributario especial para el cálculo de los impuestos y así fomentar la inversión en plantas, --- equipos y en la exportación.

En 1952 se promulgó la Ley para el fomento de la racionalización de las empresas. A través de esta ley surgió el sistema de amortización especial de las máquinas importantes. Por otra parte, las empresas podían aminorar sus obligaciones fiscales mediante la inversión en plantas y equipos. En 1953 se aplicaron otras medidas para fomentar la acumulación de capital como la exención de impuestos, las ganancias en la enajenación de valores, la existencia de una cantidad libre de impuestos sobre los ingresos por exportación, establecimiento de fondos de reserva para cubrir pérdidas en la exportación.

/5/. El Banco de Exportaciones de Japón se fundó en diciembre de 1950 como una institución financiera -- del gobierno para proporcionar créditos a los exportadores japoneses. En 1952, se le asignó la función de financiar las importaciones (recursos naturales) y su nombre cambió a Banco de Exportaciones e Importaciones de Japón (EXIMBANK). Actualmente, el banco cuenta con las siguientes funciones: otorga créditos a los exportadores y proveedores de -- los mismos, da préstamos directos a los importadores extranjeros, créditos para los importadores japoneses, créditos de inversión en el extranjero, -- préstamos para la reconstrucción económica de los países deudores. "El Banco de Exportaciones e Importaciones de Japón". COMERCIO EXTERIOR, vol. 37, -- num. 6, México Junio 1987 (mensual), pp. 487-491

Una tercera política consistió en el establecimiento de un mecanismo de asignación de divisas, esto es, el gobierno --- aprobaba una cantidad determinada de importaciones y divisas destinadas a pagar las primeras, para así equilibrar la balanza comercial y proteger a la industria nacional.

Ahora, para recuperar el atraso tecnológico sufrido durante la guerra, se solicitó la ayuda de empresas extranjeras para el abastecimiento de tecnología. Este objetivo se vio apoyado por la Ley sobre la Inversión Extranjera y el Decreto sobre el Control de Cambio de Divisas.

Durante cinco años, las misiones estadounidenses se aferraron a un objetivo general consistente en la democratización del país mediante tres grandes reformas:

1) La desarticulación de los grandes consorcios monopolísticos (Dzaibateu).- dichos consorcios constituyeron las estructuras de las fuerzas militares que dominaban a Japón desde la época Meidji./6/ Por lo tanto, la desaparición de los mismos era condición necesaria para lograr el control total de Japón. Así, hacia 1946, ya habían desaparecido los dzai-----

/6/. La época Meidyi (1868-1912) representó el término del shogunato Tokugawa (feudalismo) y el inicio de una sociedad moderna e industrializada. En la restauración Meidyi se promulgó una Constitución, se abolieron las antiguas clases sociales en las que había estado dividida la sociedad durante la época feudal y el gobierno se dedicó a estudiar las instituciones políticas y económica de occidente, su cultura y su tecnología industrial con vistas a su adaptación a Japón. Takeshi, H. DESARROLLO ECONOMICO DE JAPON, Edit. International Society for Educational Information, p. 2

batsu más importantes del país: Mitsui, Mitsubishi, Sumimoto y Yasuda junto con otras treinta y ocho empresas. En 1947 se promulgó la "Ley para la eliminación de la concentración del poder económico" (Ley de desconcentración). Sin embargo, la aplicación de la misma fué de una manera tibia, ya que lo -- que urgía en ese momento al gobierno estadounidense, era la rápida reconstrucción económica de Japón para edificarlo -- como un aliado eficaz en la ya eminente Guerra Fría.

2) La Reforma Agraria.- al término de la guerra el Ministerio de Agricultura y Silvicultura japonés presentó un proyecto de ley, el cual pretendía que los terratenientes cedieran a los labradores lo que excediera de 5 hectáreas de sus terrenos. Sin embargo, el gobierno de ocupación expidió una ley aún más severa que consistía en la compra de todos los terrenos de los propietarios ausentistas y de los terrenos menores a 1 hectárea de los propietarios residentes para ser vendidos a los arrendatarios. Esta estrategia mejoró la productividad agrícola.

3) Democratización laboral.- en materia laboral se promulgaron tres leyes destinadas a fomentar la asociación sindical, esto es, la ley de sindicatos, la ley fundamental del trabajo y la ley reguladora de las relaciones laborales. Por primera vez en Japón, a través de estas leyes se reconoció el derecho a la negociación colectiva y a la huelga.

Para 1948 el porcentaje de formación de sindicatos llegó a un 60%. porcentaje que sorprende al compararlo con el

existente en 1945, que para entonces era de cero.

El sindicalismo surgió ligado a partidos de izquierda y derecha. En un principio, el ejército de ocupación coquetaba con los sindicatos de izquierda, esto es, con el Congreso Nacional de Sindicatos Obreros y Ramas Industriales (CSORI) y con el Consejo General de Sindicatos Obreros de Japón. Sin embargo, en 1947, el Estado se vio obligado a reprimir una huelga organizada por el CSORI, promulgando el Decreto Número 201, el cual negó a los empleados públicos el derecho a huelga y, posteriormente, permitió el despido político (principalmente de elementos comunistas).

En términos generales, el sindicalismo trajo consigo los frutos positivos: mejoramiento de las condiciones laborales, aumento del salario real y, por ende, aumento del mercado interno de consumo, contribuyendo así al desarrollo económico del país. Para mí, el logro más importante del sindicalismo fue el reforzar el arraigado sentido de grupo con el que cuenta la cultura japonesa y permitir la permanencia del mismo como uno de los impulsos hacia el éxito económico.

Los logros alcanzados por Japón, en el período 1945 - 1950, fueron resultado de una eficaz colaboración entre el gobierno de ocupación y el pueblo japonés. Pero, cómo pudo Japón aceptar el dominio estadounidense?

Tras la devastación material y moral de que fue objeto, el pueblo japonés tuvo que enfrentarse a:

- un vacío de poder

- una falta de autoestima nacional, rechazando todos aquellos valores enraizados por el régimen militar de preguerra.

Así, el gobierno de ocupación se mostraba como un candidato viable para colocarse como nuevo guía de la sociedad, - manejando la democracia como una nueva opción totalmente diferente al militarismo que hundió a Japón en la guerra.

En general, durante el periodo de ocupación, es donde podemos encontrar uno de los antecedentes del milagro económico japonés. Esto es, al dar el primer paso hacia adelante, Japón se apoyó en las reformas implementadas por el gobierno de ocupación estadounidense. Dichas reformas estaban destinadas principalmente a cumplir un objetivo de política exterior estadounidense: para Estados Unidos, Japón, a pesar de ser un país tan lejano y ajeno a su cultura, constituía, --- principalmente por su ubicación geográfica, una base importante para contar con una presencia militar en el Área Asia-Pacífico en un momento en que las fuerzas del Orden de posguerra se encontraban en plena reestructuración. Por otra -- parte, Estados Unidos debía demostrar al mundo, a través de la ayuda económica a Europa (Plan Marshall) y a Japón, el hecho de que estaba asumiendo sus responsabilidades como nuevo líder del Orden Mundial Occidental.

Hacia el interior de Japón, las reformas vinieron a modificar la forma de organización económica, política y social del país, acercando al mismo hacia el modus operandi -- del mundo occidental, permitiéndole, por ende, ser competitivo dentro del mismo y preparar el terreno para iniciar una -

nueva fase en su desarrollo.

1.2 El Milagro Económico Japonés

El inicio de esta etapa está marcado por la firma del Tratado de Paz de San Francisco (1951) /7/ y del Tratado de Mutua Seguridad entre Japón y Estados Unidos (1952) /8/, tratados a través de los cuales Japón recuperó su independencia. Este suceso marcó el inicio de una época que alcanzaría cerca de 20 años y que, posteriormente, sería denominada como la "época del crecimiento acelerado". Más adelante, el Milagro Económico japonés vio el posible fin de su existencia al enfrentar el shock Nixon (1971) y, dos años más tarde, la crisis petrolera de 1973; teniendo una lenta agonía hasta fines de la década de los setenta.

A partir de 1951, el gobierno japonés basó su proyecto

- /7/. El Tratado de San Francisco se firmó el 8 de septiembre de 1951 y entró en vigor el 28 de abril de 1952. Este declaraba que Japón aceptaba el desmembramiento de su imperio, ocurrido en conformidad con la Proclama de Potsdam y los términos de rendición. Asimismo, se confirmaba la limitación de Japón a las cuatro principales islas de Honshu Kyushu, Shikoku y Hokkaido. Reichauer, E. JAPON HISTORIA DE UNA NACION, Edit. Fondo de Cultura -- Económica. México 1986, pp. 217-218.
- /8/. El Tratado de Seguridad firmado en 1952, garantiza a los Estados Unidos el derecho a usar instalaciones y determinadas áreas de Japón, no sólo para contribuir a la defensa del territorio japonés sino también para mantener la paz y seguridad en Extremo Oriente. Sociedad Internacional para la -- Información Educativa, Inc. EL JAPON DE HOY. Madrid 1989, p. 33.

político-económico principalmente en dos premisas: la reconstrucción y el desarrollo económico.

El crecimiento acelerado no sólo fue producto de una serie de condiciones internas favorables al mismo, sino que mucho tuvo que ver el sistema económico mundial imperante en ese momento: Europa, teniendo como base el Plan Marshall, favoreció la situación de las exportaciones japonesas; por otro lado, el FMI estableció un tipo de cambio fijo para Japón de 360 yenes por un dólar desde 1949 hasta 1971; este tipo de cambio reforzó la competitividad internacional del país en dicha etapa al obligar a las empresas japonesas a enfrentarse a la competencia extranjera.

1.2.1 Situación de las Empresas

La nueva generación de empresas fueron en gran medida responsables de la recuperación económica del Japón. Como recordaremos, al disolverse los *dzaibatsu*, las empresas quedaron al mando de administradores más jóvenes y dinámicos, cuya meta principal consistió en la expansión y en el aumento de ganancias. Así, se desencadenó una gran competencia entre dichas empresas para evitar el monopolio.

A lo largo de este período, la iniciativa privada se topó con algunos obstáculos. Esto es, el crecimiento acelerado no fue un crecimiento constante y uniforme, sino que este debió afrontar recesiones y recuperaciones que oscilaron entre 2, 3 y 5 años.

Cuando el gobierno vislumbraba una recesión muy fuerte, este ayudaba a las empresas mediante políticas industriales como ajuste de plantas y equipos, exenciones fiscales, créditos, instrumentación de medidas para fomentar la creación de cárteles. /9/ Este apoyo gubernamental daba seguridad y confianza a las empresas para salir de los baches a enfrentar y reanudar la carrera hacia el crecimiento.

El éxito del crecimiento económico no radicó únicamente en la mancuerna formada por empresas y gobierno, sino que, también jugaron un papel importante en dicho proceso tanto las relaciones obrero-patronales, como el progreso tecnológico.

El movimiento obrero experimentó una gran estabilidad a partir de la segunda mitad de la década de los cincuenta. Las relaciones obrero-patronales japonesas encontraron su punto de apoyo más importante en el empleo vitalicio y en el sistema de salario por antigüedad.

En lo que toca al progreso tecnológico, a partir de 1950 Japón comenzó a importar tecnología extranjera que, junto con la tecnología japonesa desarrollada durante la gue-

/9/. Cárteles.- agrupación de empresas que, aún conservando cada una su independencia financiera y su personalidad jurídica propias, se asocian para disminuir o eliminar la competencia en el mercado mediante acuerdos sobre precios, condiciones de compra y venta, distribución de la clientela, equiparación de beneficios. Esta forma monopolista de actividad económica se originó en Alemania a partir de 1879. ENCICLOPEDIA SALVAT, Salvat -- Editores, Barcelona 1976, p. 693.

rra, permitieron el establecimiento de un sistema de fabricación en serie de bajo costo.

1.2.2 La Política Económica y la Planeación

En todos los países se ha advertido la necesidad de un "plan" o "programa" que partiendo del estudio de la situación económica y social de la nación establezca los "modos" y los "tiempos" en que debe de intervenir el gobierno para lograr el desarrollo económico y social de la misma.

Los objetivos propuestos deben de responder a la realidad de la situación nacional sin dejarse llevar por planteamientos demagógicos o demasiado teóricos.

La planeación significa dirección o guía de la economía por parte del gobierno nacional o regional; generando decisiones centralizadas sobre qué, cómo y cuánto deberá de producirse. /10/

El gobierno y el sector privado japonés aceptan que la orientación y protección estatal de la economía es natural. Asimismo, dicha orientación es un elemento heredado del control ejercido por parte del gobierno sobre industrias como la naval y siderúrgica, desde principios del siglo XX.

De 1955 a 1976 se formularon ocho planes económicos de cinco años cada uno, pero cuya duración promedio fue de dos años y medio. Dichos planes tienen en común tres caracteris-

/10/. Seldom, Arthur. DICCIONARIO DE ECONOMIA, Edit. Alhambra Mexicana, México (1981). pag. 416

ticas principales:

- 1) Indicar la dirección del desarrollo económico y social deseable.
- 2) Indicar las políticas a seguir por el gobierno para su -- realización.
- 3) Indicar al pueblo y a las empresas una guía para sus actividades.

Es importante resaltar que cada gabinete elaboraba su propio plan debido a que el crecimiento era tan rápido que este rebasaba la realidad plasmada por cada plan.

Los planes económicos pueden dividirse en tres grupos:

A) De 1955 - 1960 .- los planes fueron elaborados teniendo como meta principal el lograr el equilibrio de la balanza de pagos y el pleno empleo.

El plan más importante de este período fue el Plan para la Duplicación del Ingreso, por medio del cual se tomó conciencia del elevado potencial de crecimiento de la economía japonesa y del futuro promisorio que este traía consigo. Los resultados positivos del mismo no se hicieron esperar. Para 1961 se percibió un notable aumento en la inversión en plantas y equipos; y para 1963 el sueldo base subió, de un año a otro, de 1 972 yenes a 2 984 yenes.

B) De 1965 - 1970 .- los planes del segundo período estaban destinados a mantener el pleno empleo con una inflación lenta. Para lo mismo, se redujo el ritmo de crecimiento y se intentó mantener baja la tasa de incremento de los pre-

cios. Estos planes plasman la idea de que Japon todavia tenia un gran potencial de crecimiento, pero no tomaba en cuenta la situacion economica mundial a principios de los setenta.

C) De 1973 - 1976 .- el plan basico de desarrollo economico y social de 1973 tenia como objetivos el mantener el alto crecimiento de Japon mediante la remodelacion del archipiélago. Sin embargo, este plan fracasó debido a la alta inflacion y a la crisis petrolera de ese mismo año. El plan de 1976, el Plan economico de la primera mitad de los años cincuenta de la era de Shoowa, establecia como meta el superar la depresion y conciliar y contribuir al desarrollo economico mundial.

1.2.3 Consecuencias del Milagro Economico

a) Costos sociales.

El acelerado crecimiento economico trajo a Japon prosperidad y bienestar, pero este bienestar presenta dos vertientes: la vertiente positiva, esto es, aquella que se refiere al mejoramiento del nivel de vida de la poblacion; y la negativa, referente al surgimiento de problemas sociales producto de la rapida industrializacion como:

1) La contaminacion ambiental.- a mediados de los sesenta -- esta ya se perfilaba como un problema social importante, surgiendo padecimientos como la enfermedad de Minamata causada por el consumo de peces y mariscos contaminados con mercurio procedente de la Compania de Nitrogeno de Japon; el asma de

Yokkaichi, producto de la presencia de ácidos tóxicos en el aire; la enfermedad Itai-Itai, consistente en la descalcificación de huesos al consumir arroz contaminado por cadurio.

A mediados de la década, el gobierno comenzó a organizar una estructura jurídica para afrontar este problema. En 1964 se creó la Sección de Contaminación Ambiental en el Ministerio de Salud Pública y Bienestar Social. Un año después se estableció la Corporación para el Control de la Contaminación Ambiental encargada de vigilar la instalación de equipo anticontaminante, reubicación de fábricas y otorgamientos de préstamos para este fin. Y en 1967, entró en vigor la ley -- fundamental para el control de la contaminación ambiental.

Hace tres décadas, Japón ya tenía conocimientos de lo -- que significaba contaminación ambiental. Mientras que, es -- hasta últimas fechas, que este problema está tomando un carácter global. Pienso que, el hecho de que Japón ya cuenta -- con una amplia experiencia en lo tocante al tema, refuerza -- el papel protagónico que pretende desempeñar. En este caso, la contaminación se coloca como un costo social, que a largo plazo, beneficia la posición de Japón en el mundo al colocar se este como el líder en la defensa del medio ambiente.

- 2) Concentración de la población en unas cuantas ciudades, -- provocando altos precios de terrenos y vivienda, escasez de agua, embotellamientos de tráfico y problemas ambientales.
- 3) Cambio en las pautas de conducta de la población.- duran -- te el periodo de alto crecimiento, la tasa de natalidad al-

canzo el 1% anual sustentado en el objetivo de contar con la oportunidad de dar a los hijos una buena educación.

4) El rígido sistema de educación para formar recursos humanos destinados a mantener el crecimiento, ha creado tensión psicológica en la población, surgiendo el idyime (agresión - hacia los alumnos débiles) y el suicidio. /11/

b) Costos políticos.

En los setenta, Japón se erigia como una nueva potencia - económica mundial. Esto comenzó a despertar las suspicacias de sus vecinos asiáticos, al pensar que el país se estaba -- preparando a reconquistar el papel imperialista del que fue ron víctimas, no mediante las armas, sino a través del comercio y la inversión.

Por otro lado, durante el milagro económico, la actuación de Japón en el mundo giró en torno a la protección militar y política de los Estados Unidos. Es por ello que, actualmente, a Japón se le dificulta desempeñar un papel más serio y activo ante los acontecimientos de índole internacional. La crítica mundial no se hace esperar al entender que la capacidad de respuesta de Japón hacia el mundo es incompatible con el carácter de segunda potencia económica mundial con el que -- cuenta.

c) Costos económicos.

/11/. Keiuke, D. (et. al). JAPON HOY, Edit. Siglo XXI, México 1987, p. 47

El superávit comercial japonés, generado a partir de la década de los setenta, ha traído consigo altos costos económicos. La balanza superavitaria ha creado fricciones con los principales socios comerciales de Japón: Estados Unidos y la Comunidad Europea. Al mismo tiempo, esta situación provoca gran tensión a Japón, ya que gran parte de su comercio gira en torno a estas dos entidades. La falta de disposición por parte de Japón para corregir el mismo, podría traer a corto y mediano plazo, altos costos económicos, políticos y sociales.

Ante los hechos, nos damos cuenta de que Japón ha tenido que pagar un alto precio para colocarse como una nación rica y próspera.

Para finalizar, se puede concluir que en los años cincuenta y sesenta, Japón fue partícipe y beneficiario de la bonanza que imperaba en todo el mundo. Sin embargo, fue de los pocos países que se dio a la tarea de aprovechar al máximo esta coyuntura a través de la instrumentación de una serie de planes que delineaban prácticamente las necesidades y objetivos del gobierno, sector empresarial y pueblo japonés.

El Milagro económico fue resultado de tres estrategias principalmente:

- 1) Una perfecta cooperación y mancuerna entre gobierno y sector privado obedeciendo al carácter solidario y de grupo que impera en la cultura japonesa.
- 2) Estricto apego de ambos sectores al concepto de planea---

ción.

3) Importación de tecnología extranjera y adaptación de la misma a las necesidades del país.

El Milagro Económico fue la continuación de los objetivos delineados durante la ocupación, incluso la superación de --
nuevos. En la etapa final del mismo, Japón ya contaba con --
elementos suficientes para colocarse como la nueva potencia
económica mundial.

1.3 Derrumbe del Crecimiento Acelerado

1.3.1. La Revaluación del Yen

En 1971, Estados Unidos dio a conocer su nueva política económica destinada a detener la inflación y el creciente déficit de su balanza de pagos mediante una serie de medidas -- como: la suspensión del cambio de dólares por oro, la congelación de salarios y precios, la generación de demanda por la disminución de impuestos, la imposición de una sobretasa de importación del 10%.

Por otra parte, esta "nueva política económica" se constituyó como una solicitud para que los países del bloque occidental reajustaran sus tipos de cambio. Al poco tiempo, Japón adoptó un tipo de cambio flotante hasta estacionarse en un nuevo tipo de cambio de 308 yenes por dólar.

Esta nueva situación causó pánico entre la población al hacer dudar a la misma respecto a si las exportaciones podrían aumentar con el nuevo tipo de cambio. Esta incertidumbre se

conoce con el nombre de "shock Nixon".

Durante este momento la economía japonesa se caracterizó por una fuerte recesión; el gobierno expandió el gasto financiero para la recuperación económica; y el Banco de Japón aumentó el circulante para estimular la demanda interna. Sin embargo, estas medidas estimuladoras de la expansión condujeron a la inflación. Por otro lado, la inflación se vio agudizada por movimientos especulativos de dinero y acumulación de stocks causados por circunstancias ajenas al país: las enormes compras de cereales por parte de la URSS a E.U. y el acuerdo de 1971 de la OPEP para elevar un 50% el precio del petróleo en un plazo de cinco años.

1.3.2 La crisis petrolera de 1973

Hacia octubre de 1973, los países de la OPEP decidieron aumentar el precio del petróleo seis veces más del precio existente en ese momento. Japón, siendo un país altamente dependiente de los recursos energéticos del exterior, se vio sumamente afectado por dicha medida. No sólo los productos derivados del petróleo aumentaron, sino que muchos otros bienes también aumentaron en precio. Por ende, la inflación seguía avanzando sin freno, llegándosele a denominar como la "inflación de los precios delirantes".

Se implantaron medidas de ahorro que se extendieron hasta 1975 para detener la inflación. Sin embargo, éstas degeneraron en la peor crisis que haya enfrentado Japón, en donde se

combinaron recesión, inflación y déficit en la balanza de pagos.

El gobierno decidió aplicar una política severa para frenar la inflación. Las medidas implantadas surtieron efecto en su objetivo, pero al mismo tiempo, trajeron consigo altos costos que toda su población debió enfrentar. El sector empresarial se vio en la necesidad de hacer frente a altos costos de producción y disminución de ganancias por falta de demanda.

Por otra parte, el desempleo no se hizo esperar. Sin embargo, este aspecto no tuvo una repercusión negativa en las relaciones obrero-patronales debido a la política o costumbre existente en Japón referente a evitar despidos aún en caso de depresión económica. Solamente se vieron afectados los trabajadores eventuales de tiempo parcial, los cuales no pertenecían a ningún sindicato.

Al vivir una situación de inflación y estancamiento de tal magnitud, los empresarios perdieron el entusiasmo para continuar con la tarea que se habían impuesto veinte años atrás. La economía japonesa había terminado un ciclo de su vida y se preparaba para comenzar la etapa del crecimiento estable.

El Guenryo Kei (la administración de las empresas).

Para las empresas la crisis del petróleo significó un duro golpe: de 1973 a 1975 sus ganancias descendieron en un --

20%. Por otro lado, el funcionamiento de las plantas industriales disminuyó a 2/3 de su capacidad original.

Las empresas, para enfrentar altos costos junto con la reducción de producción, se vieron en la necesidad de implementar una política tendiente a la reducción de los costos mediante un mecanismo llamado Guenryo Kei.

Este mecanismo contaba con las siguientes medidas:

- Restricción del aumento de los salarios, contando con el apoyo de los sindicatos.
- Cancelación de contrataciones.
- Aumento de las vacaciones para evitar exceso de mano de obra.
- Sustitución de trabajadores varones por mano de obra femenina.
- Venta de capital ocioso.
- Reducción del interés relativo a las obligaciones de pago al exterior.

El Guenryo Kei subsanó en parte el problema, pero al mismo tiempo trajo consigo otras dificultades como:

- 1) Desempleo.
- 2) Disminución de la inversión privada en plantas y equipos degenerando en una mayor recesión.
- 3) Merma en las ganancias obtenidas: menos ganancias para las empresas y, por ende, menor captura de impuestos por parte del gobierno generándose un déficit financiero (emisión de bonos del gobierno).

Hacia 1975, el gobierno japonés dejó atrás la política antinflacionaria para dar paso a una política destinada al fomento de la actividad económica mediante el aumento del gasto público para obras de interés general. Sin embargo, el mérito de la política económica radicó en el gran apoyo otorgado al rubro de las exportaciones. Esto permitió a Japón superar el bache de la recesión. Los resultados favorables de esta política se cristalizan hacia 1978, cuando se logran aumentar las ganancias y estabilizar los precios.

Por otra parte, la crisis obligó a Japón a cambiar su política de importación de energéticos. Se estableció una estrecha cooperación económica con los países exportadores de petróleo mediante una estrategia de cooperación económica y técnica con los países árabes en el campo de la industria petroquímica para asegurarse el suministro del energético.

Es importante recalcar que, después de la crisis de 1978-1979, se manejó una política destinada a la diversificación de fuentes de suministro. Esto es, Japón ya no deseaba depender únicamente de los países de la OPEP, sino que comenzó a considerar otras opciones.

La crisis del '73 mostró la fragilidad de Japón ante sus limitaciones. Sin embargo, a pesar de su fuerte dependencia del exterior respecto a materias primas y alimentos, Japón ha demostrado su capacidad y flexibilidad para adaptar su desarrollo económico y social a nuevas realidades. El éxito de su actuación se debe en gran parte al estrecho vínculo

existente entre gobierno-empresa y empresa-obrero; así, como al papel que desempeña en la ideología nacional la escasez - de recursos naturales.

El Shock petrolero dio a Japón la pauta para reorientar su desarrollo y buscar nuevas opciones menos dependientes de recursos internamente escasos.

Es importante añadir que la crisis petrolera vino a re-
crucecer una situación que hizo a Japón reestructurar tanto su política interna como externa. Esto es, durante los setenta el sistema imperialista se vio mermado, no solamente por los efectos negativos de la crisis petrolera y económica, -- sino también, por un aparente surgimiento de fuerza política por parte del bloque tercermundista en los foros internacionales. Este bloque, al enfrentar un sistema capitalista inoperante, incapaz de superar la crisis económica mundial, propuso la idea de establecer un Nuevo Orden Económico Internacional en donde los Estados pertenecientes al mismo pugnaban por: un trato igualitario en el sistema económico internacional, control permanente sobre sus recursos naturales, control sobre las transnacionales, control de la economía por -- parte del Estado, mayor poder de decisión de los países del Tercer Mundo en los foros internacionales.

Por su parte, los países capitalistas industrializados armaron una contraofensiva expresada en el Informe Brandt de 1977 titulado Norte-Sur: un programa para la supervivencia.

en el que se postulan los siguientes lineamientos:

- Asistencia Internacional para el desarrollo.
- Negación del "imperialismo-dependencia", sustituyendo este principio por el concepto de interdependencia.
- Dividir al conglomerado tercermundista mediante la introducción de dos conceptos: países más pobres y nuevos países industriales.
- Solidaridad humana y el compromiso con la justicia social internacional respecto a los países más pobres.

Sin embargo, Japón ya se había adelantado a las conclusiones expuestas por el Informe Brandt. Esto es, hacia 1975, y como parte del discurso político del gabinete de Miki Takeo, se delinearon una serie de planteamientos para enfrentar el duro golpe que significó para Japón el shock petrolero de '73.

Así, el Partido Liberal Demócrata consideró el suceso como un desastre nacional, en el cual el pueblo japonés debía emprender una travesía sin cartas oceanográficas, apoyándose en las relaciones de coexistencia y prosperidad mutua, no solamente con los países industrializados de Occidente, sino también con los países en vías de desarrollo, manejando una política exterior basada en la diplomacia en todas direcciones.

El gabinete de Takeo argumentaba que detrás de la agitación política internacional (guerra de Vietnam, conflicto en el Medio Oriente) existía una compleja crisis económica, de-

bido a la caída de Bretton Woods, la crisis petrolera, la inflación y la recesión económica, el surgimiento del nacionalismo en los energéticos y la crisis alimentaria. La solución sólo sería posible a través de la colaboración internacional.

Asimismo, se plantea que Japón debe colaborar activamente con los países en desarrollo carentes de energéticos, y - en especial con los países de Asia para la eliminación de la miseria y el hambre, descartando el egoísmo nacional para garantizar la justicia internacional. El principio de no intervención es fundamental para lograr una verdadera coexistencia y coprosperidad con los países que tienen un régimen político diferente. /12/

Japón formuló una serie de argumentos válidos para enfrentar la crisis económica internacional de los setenta, tomando la iniciativa en un problema de índole mundial, demostrando - para entonces una gran capacidad para analizar situaciones -- con un enfoque internacionalista. Se puede concluir que el -- Informe Brandt tomó como guía política lineamientos japoneses.

1.3.3 Otros Aspectos de la Política Exterior de Japón en los Setenta.

Gracias a su poderío económico, a principios de los setenta, Japón ya destacaba como miembro importante de la sociedad internacional.

/12/. Michitoshi, Takabatake (et. al) POLITICA Y PENSAMIENTO POLITICO EN JAPON 1926-1982, Edit. Colegio de México, México (1987), p. 453.

Así en el 25o. aniversario de la fundación de la ONU, - el entonces Ministro de Relaciones Exteriores de Japón, Kiichi Aichi, dió a conocer oficialmente el deseo de su país de ser incluido como miembro permanente del Consejo de Seguridad de la ONU. /13/

Aichi trató de restar fuerza a aquellos requisitos solicitados para ser miembro permanente del Consejo y que, por ende, Japón no estaría en posibilidad de cubrir; esto es, el ministro proclamó que el poder militar no debería erigirse como condición principal para pasar a ser miembro permanente del Consejo de Seguridad, ya que el poder en sí tiene varias acepciones: económico, científico, tecnológico, cultural (poder no militar); no debe limitarse el mismo exclusivamente a la acepción militar.

Ambos poderes se han complementado para mantener la paz y seguridad mundial y es en el poder no militar en el que Japón ha desempeñado una actuación relevante.

/13/. Después de veinte años, en 1992, tras la desintegración de la URSS, Japón vuelve a reivindicar un lugar como miembro permanente del Consejo de Seguridad. Yoshio Hanato, embajador de Japón ante la ONU, asegura que su país quiere estar en el lugar donde se toman las decisiones importantes. Actualmente, Japón es el segundo contribuyente más importante para el presupuesto de la organización - (11.6%) y en ningún momento se le ha tomado en cuenta en el proceso de decisión. Hanato solicita una representación equitativa en la organización, asegura que la presencia de Japón como miembro permanente del Consejo sería benéfico para la ONU ya que este conferiría a la misma credibilidad y legitimidad. Por otro lado, diplomáticos franceses e ingleses argumentan que Japón no cumple con

Esta actitud refleja la toma de conciencia por parte de este país en su poderío económico y del derecho que emanaba del mismo para poder participar en la toma de decisiones dentro de la sociedad internacional.

Ahora en los noventa, Japón comienza a mostrar de nuevo una actitud agresiva respecto al papel que desempeña en las relaciones internacionales. En últimas fechas, el embajador japonés en Estados Unidos, Takakazu Kuriyama, declaró que -- Japón construirá su propia política exterior, dejando de financiar los programas de Estados Unidos y, por ende, un socio menor del mismo.

1.4 Década de los Ochenta

El inicio de esta década se vio marcado por un incidente que no sólo afectó a Japón, sino al mundo entero. En 1979 estalló la Revolución iraní y, por lo tanto, hubo una reducción en la producción de petróleo elevándose en forma desorbitada el precio del mismo.

La recesión económica que siguió a la segunda crisis del petróleo se extendió por tres años. Hacia 1983 surgieron indicios de una recuperación económica inminente resultado de la gran expansión estadounidense trayendo consigo el au-

ciertos criterios necesarios para ser miembro permanente del Consejo de Seguridad como: disponer de armamento nuclear, ser capaz de proyectarse militarmente en el exterior, poder definir y aplicar una política exterior global. Martí, Serge. "La -- ONU ganaría legitimidad si acepta a Japón en el -- Consejo." EXCELSIOR, secc. financiera (México, 8 de enero 1982), p. 1.

mento de las exportaciones japonesas a E.U.. Sin embargo. Ja
Pon tuvo que enfrentar fricciones comerciales con este país
mediante una serie de medidas destinadas a aumentar la deman
da interna. Entre 1983 y 1985 el superávit japonés fue resul
tado de una alta tasa de exportación y de la existencia de -
un precio del petróleo bajo (de 34 dólares descendió hasta -
15 dólares). Esta situación de auge se vio frenada por la --
Reunión de Ministros de Hacienda y Gobernadores de los Ban--
cos Centrales de los cinco países principales en septiembre
de 1985. /14/ El objetivo de esta reunión fue el lograr rea
rajustar la alta cotización del dólar estadounidense. /15/
Como consecuencia, la actividad económica japonesa empezó a
declinar; se estableció una política deflacionaria por la al
ta cotización del yen; y el gobierno redujo la tasa de des--

/14/. El 22 de septiembre de 1985 los ministros de Fi
nanzas y los directores de los Bancos Centrales
de E.U., Japón, Alemania Federal, Francia y Gran
Bretaña adoptaron un conjunto de medidas para ha
cer frente al proteccionismo y se pronunciaron
por la reducción de los déficits fiscales de sus
países; así, como por la ampliación del papel --
del Banco Mundial para aliviar el problema de la
deuda externa de las naciones en desarrollo. UNO
MAS UNO. México 23 de septiembre de 1985. p. 18

/15/. La tendencia del dólar en los siguientes dos ---
años y medio fue a la baja registrandose en 1985
un tipo de cambio de 239 yenes por dólar y en --
1988 de 120 yenes por dólar. Al registrarse esta
caída vertiginosa del dólar las naciones más in
dustrializadas volvieron a reunirse en París en
febrero de 1987 para estabilizar la cotización -
de esta moneda. Por su parte, Japón tuvo que pro
meter el fomentar la demanda interna y ajustar -
su balanza comercial bajo coordinación interna--
cional. PANORAMA DE LA INDUSTRIA Y LA COOPERA--
CION ECONOMICA DEL JAPON 1988, Edit. Sociedad La
tinoamericana, Tokio 1988, pp. 11 y 15.

cuento bancario para reavivar la economía.

Por otro lado, el gobierno japonés se vio en la necesidad de reestructurar el modelo económico imperante basado en la exportación. Por consiguiente, se tomó como lineamiento fundamental el informe Maekawa, elaborado en abril de 1986 por la Sociedad de Investigaciones sobre la Estructura Económica para la Coordinación Internacional. Dicho informe contenía cuatro objetivos principales:

- 1) Fomento del consumo interno.
- 2) Aumento de la importación a través de la liberalización del mercado.
- 3) Inversión directa en el extranjero.
- 4) Contribución a la economía mundial acorde con el poderío económico del Japón.

Por otro lado, se implantaron otras medidas como la inversión en instalaciones para economizar energía; traslado de fábricas al exterior; inversión para la racionalización; inversión en tecnología para sostener el desarrollo de las industrias de semiconductores y computadoras; y disminución de operaciones en las industrias poco rentables. A principios de 1987 estas estrategias vieron realizados sus objetivos ya que la economía poco a poco se fue recuperando, teniendo como base la expansión del consumo interno que, al mismo tiempo se vio reforzada por el "triple mérito": la alta cotización del yen, la rebaja del precio del petróleo y la reducción de la tasa de interés. Y, a fines de 1988, aun

do a esta combinación, se decidió la reforma del régimen fiscal mediante la aplicación de impuestos sobre consumos.

1.4.1 La Asistencia Oficial para el Desarrollo

La cooperación económica japonesa a los países en vías de desarrollo se inició en 1954 cuando Japón firmó el Convenio de Reparación con Birmania y cuando, en ese mismo año, - pasó a ser miembro del Plan Colombo. /16/ Para 1960 la asistencia, aportada por Japón sumó 100 millones de dólares /17/, casi un 4% de la asistencia ofrecida por E.U.. Ya en la década de los ochenta, Japón logra ocupar el segundo lugar, después de E.U., como proveedor de ayuda al exterior.

Cuál es el interés de Japón en mantener una considerable ayuda económica al mundo en desarrollo?

Primeramente, debido a sus limitaciones, principalmente en lo que se refiere a recursos naturales, Japón está con-

/16/. Plan Colombo.- proyecto de cooperación económica en Asia del Sur y del Sureste, adoptado por la - Primera Reunión de Ministros de Asuntos Exteriores de la Comunidad Británica de Naciones celebrada en Colombo, Ceilán en 1950. El objeto de - este plan es el de actuar como acelerador de la asistencia técnica y económica en la región, la cual se realiza sobre la base de acuerdos bilaterales . sin que los órganos del plan intervengan directamente. Forman parte del Plan Colombo los miembros del Commonwealth, Cambodia, Tailandia, - Filipinas, Japon, Indonesia y los E.U. . Seara - Vázquez, M. TRATADO DE LA ORGANIZACION INTERNACIONAL, Edit. FCE, México 1982. p. 644.

/17/. PANORAMA DE LA INDUSTRIA Y LA COOPERACION ECONOMICA DEL JAPON 1987, Edit. Sociedad Latinoamericana, Tokio 1987, p. 28

ciente de una indiscutible interdependencia entre Norte y -- Sur, por lo tanto, la garantía de su bienestar económico y social depende de la "salud" económica y política de los países en vías de desarrollo.

Por otro lado, Japón, debido a su cuantioso superávit - se ha visto seriamente presionado, tanto por E.U. como por - la CE, para que asuma parte de su responsabilidad en la manutención del sistema capitalista. Así, para responder a estas exigencias, en 1978 se elaboró el "Plan de Duplicación del - Monto de la Cooperación Económica en Tres Años" ,rebasando - el resultado esperado, ya que en 1980 la Ayuda Oficial para el Desarrollo alcanzó el monto de 3 304 millones de dólares, superando la cifra esperada de 2 848 millones de dólares. En 1981 se estableció "La Segunda Meta de la AOD a Mediano Plazo", tratando de duplicar el monto registrado entre 1975 y - 1980, que fue de 10 680 millones de dólares. Esta meta no lo gró cristalizarse. Sin embargo, en el período 1981 - 1985 la AOD registró la suma de 18 070 millones de dólares./18/ Para 1985 - 1988 se llevó a cabo la "Tercera Meta de la AOD"; y, finalmente, en 1988 se definió un plan llamado "Programa del Aumento en Cantidad y el Mejoramiento en calidad de la AOD", cuyo objetivo principal es aumentar la AOD a 50 000 millones de dólares entre 1988 y 1992. /19/

/18/. Op. cit p. 30

/19/. PANORAMA DE LA INDUSTRIA Y LA COOPERACION ECONOMICA DEL JAPON 1989, Edit. Sociedad Latinoamericana, Tokio 1989, p. 28

Distribución de la AOD

Por razones de carácter histórico, cultural y geográfico, el principal receptor de la AOD japonesa es la región asiática. A principios de los setenta, la ayuda hacia esa zona ocupaba entre un 80 y un 100% de la AOD de Japón. En la última década esta asistencia ha venido disminuyendo hasta colocarse entre un 60 y 70%. /20/

La AOD se enfoca principalmente a tres aspectos:

- Mejoramiento de la infraestructura como transporte, comunicaciones y energía.

- Asistencia para una "vida elemental".- esto se refiere a mejorar aquellos renglones que contribuyen al bienestar social como el fomento al desarrollo agrícola y rural, la sanidad pública y asistencia médica, entre otros.

- "Cooperación a la formación de personal".- la ayuda económica para la formación de recursos humanos capacitados es esencial para superar aquellos obstáculos que merman el desarrollo económico de los pueblos.

1.4.2 Internacionalización de las Empresas Japonesas.

Varios factores como: la alta cotización del yen frente al dólar, búsqueda de mano de obra barata, mejor y más fácil acceso a recursos naturales (alimentos y energéticos), mayor

/20/. Op. cit 1987 p. 32

rentabilidad, entre otros, han obligado a las empresas japonesas a trasladar sus centros de producción al exterior, así como a realizar la compra de empresas extranjeras y de bienes raíces.

Sin embargo, esta importante fase de la transformación económica japonesa está degenerando en una "fricción de inversión" con los países destinatarios de la misma. Por otra parte, esto está causando gran preocupación en cuanto que el desplazamiento de empresas podría acarrear una reducción de la oferta de empleo.

A pesar de estos temores, tanto el gobierno como el sector privado coinciden en el hecho de que la internacionalización de las empresas, incluyendo mediana y pequeña empresa, es inevitable. El gobierno japonés " espera que la inversión directa en el exterior sirva para fomentar la división del trabajo en forma horizontal (internacional), aumentar la importación de productos fabricados; e incrementar la producción y oportunidades de empleo en los países a que se destina la inversión directa ... dicha inversión será eficaz para reducir el superávit de la cuenta corriente de Japón". /21/ Asimismo, es el progreso de la multinacionalización constante y armónica el que hace posible la expansión de oportunidades de actividades empresariales y su aumento de rendimiento, por ende el crecimiento aún más de las empresas japo

/21/. Cfr. INFORME DEL CONSEJO DE DELIBERACION ECONOMICA, Organización Consejera para el Primer Ministro, dic. de 1986.

neas. /22/

Actualmente, el comportamiento de la Inversión Extranjera Directa japonesa ha mostrado tres tendencias principales:

1) Casi la mitad del total de la IED japonesa se destina a la zona de Norteamérica. En 1988 se registro una cifra de 47 022 millones de dólares como monto total de la IED japonesa. Canadá y E.U. recibieron 22 328 millones de dólares, 47.5% del total. /23/ La inversión en esta región se centra en las industrias intensivas de capital y tecnología.

2) Considerable aumento de la IED en Europa con el objeto de aminorar las fricciones comerciales y como una preparación anticipada a la integración de la CE en 1993.

3) Incremento de la IED en los NIES de Asia (New Industrialized Economies: Corea del sur, Taiwan, Hong Kong y Singapur) y en los países de la ASEAN (Asociación de Naciones del Sudeste Asiático), para aprovechar el bajo costo de la mano de obra.

Es interesante señalar que América Latina es un importante receptor de IE japonesa. En 1988 recibió 6 428 millones de dólares, con un aumento del 33.5% respecto al año anterior. /24/ Este aumento se debe al incremento de la inversión en las Islas Caimán, Bermuda, Panamá y Bahamas, lugares que, por ser considerados "paraísos fiscales", resultan altamente atractivos a las grandes empresas para el esta--

/22/. Cfr. LIBRO BLANCO DEL COMERCIO INTERNACIONAL 1988.

/23/. Op. cit 1989 p. 43

/24/. Op. cit 1989 p. 43

blecimiento de centros de financiamiento off-shore.

En los ochenta el comportamiento de la IED se caracteriza por:

- 1) Aumento de la inversión directa como resultado del incremento del superávit en cuenta corriente.
- 2) Traslado de la IED de los países en vías de desarrollo a los países desarrollados (contrapartes del comercio exterior del Japón).
- 3) Aumento de la inversión al sector financiero, de seguros y de bienes raíces.
- 4) Aumento de la IED para diseminar la estrategia administrativa de las empresas japonesas a escala mundial por medio - del traslado de bases de producción, financiamiento e información.
- 5) Incremento de la inversión por parte de la empresa mediana y pequeña principalmente hacia el sector manufacturero para poder enfrentar la competencia procedente de los NIES.

La década de los ochenta ha significado para Japón la cristalización de un sueño forjado después de su destrucción y derrota en la II Guerra Mundial. Una quimera que ha rebasado aquellas metas entonces impuestas: recuperación económica y un crecimiento económico acelerado constante.

Actualmente, Japón se constituye como la segunda economía en importancia, así como el acreedor número uno en el mundo.

Ha sido una década en la que han surgido grandes obstáculos. Pero que, gracias a experiencias precedentes y a una solidaridad "tripartita" excepcional entre gobierno, pueblo y sector empresarial, Japón ha sabido sortear aquello que ha puesto en peligro su estabilidad, superando de manera admirable limitaciones que surgen de su interior y que le obligan a actuar con gran cautela.

En los últimos cinco años, Japón ha llegado a consolidar su presencia económica gracias a sus enormes excedentes comerciales, a su creciente ahorro interno y a su destreza para manejar imprevistos.

Por otro lado, también comienzan a darse una serie de acontecimientos internacionales que pueden otorgar a Japón la oportunidad de tener una presencia más sobresaliente en la sociedad internacional.

Esto es, el Modelo Bipolar que imperaba desde el término de la Segunda Guerra Mundial hasta principios de la década -

de los ochenta, se desintegro por completo.

Consciente de esta realidad, Japon se prepara para situarse como uno de los principales lideres del juego y como "otra" opción para integrar un Nuevo Orden Internacional.

CAPITULO II. EL SURGIMIENTO DE JAPON COMO UNA POTENCIA

El papel que un pueblo desempeña en el ámbito internacional está determinado, tanto por una diversidad de elementos culturales y sociales gestados en su interior, como por factores externos que inevitablemente afectan la condición y actuación del mismo ante los demás sujetos de la sociedad internacional.

Así, para entender el rol que actualmente está jugando Japón en el mundo es necesario analizar los rasgos más relevantes de la cultura japonesa; su éxito a partir de un proyecto político-económico encaminado al crecimiento, así como sus logros procedentes indirectamente de presiones externas.

2.1. FACTORES INTERNOS.

2.1.1. FACTORES DE TIPO CULTURAL.

2.1.1.1. El Alma Japonesa.

Los japoneses tienen arraigada una gran conciencia de grupo. Para ellos la individualidad pasa a ser un término -- inexistente en su diccionario. La idea de consenso es un elemento tradicional que se ha forjado durante siglos como una regla fundamental de la convivencia social japonesa.

Las opciones son discutidas por el grupo, y una vez -- aceptadas por este, nadie puede objetarlas. Esta forma de vi

da produce en los japoneses bienestar y una gran seguridad social.

El comportamiento japonés también se caracteriza por la combinación de dos actitudes contradictorias: el conformismo, que permite al japonés comportarse como la mayoría; y la competencia, a través de la cual demuestra su excelencia ante la sociedad. Estas conductas tienen su origen en hechos históricos. La primera surge de varios siglos de convivencia comunitaria entre los campesinos japoneses en un país con grandes limitaciones en cuanto a recursos y terreno. La segunda es inherente a la figura del samurai, quien demostraba lealtad a su señor mediante destreza en el uso de las armas y el conocimiento del confucianismo. /1/

2.1.1.1.1 El Confucianismo: religión pro-gubernamental.

Para los japoneses el confucianismo se constituye como un código de preceptos morales, en el cual la lealtad se eleva hacia un nivel de superioridad respecto a las demás virtudes contempladas por esta religión.

La lealtad (chuu), desde el ingreso del confucianismo al país en el siglo VI, fue interpretada por los japoneses como la devoción total al señor hasta el punto de sacrificio que, junto con la piedad filial y el respeto a los mayores,

/1/. Keisuke, D. (et. al). JAPON HOY, Edit. Siglo XXI, pp. 15 - 16.

se constituye como un principio básico en el que se fundamenta la organización japonesa.

Michio Morishima en su libro " Por qué ha triunfado el Japón? Tecnología occidental y mentalidad japonesa" establece que en el mundo hay tres clases de religiones: las que se ligan al poder político, las que buscan el bien de los demás y las que proclaman la reclusión mística para lograr un fin inmediato. Así, según el autor, el confucianismo japonés pertenece al primer grupo haciendo posible la legitimación y -- existencia del grupo que detenta el poder. El confucianismo es una religión progubernamental que a lo largo del tiempo - ha legitimado varias formas de gobierno: al régimen shogunal, al sistema imperial y, actualmente, esta religión se configura como la base del capitalismo japonés moderno. /2/

Además de la religión, existen otros elementos que se - han combinado para dar identidad a la cultura japonesa. Según el historiador Masao Murayama, el pensamiento japonés es resultado de la fusión de dos factores totalmente opuestos: la influencia de la cultura extranjera (budismo, confucianismo, cristianismo, democracia); y la cultura autóctona japonesa, la cual ha podido sobrevivir gracias a la articulación - de tres conceptos:

"Estos tres conceptos poseen un significado análogo. Guenkei representa el prototipo de la forma inalte-

/2/. Morishima, M. POR QUE HA "TRIUNFADO" EL JAPON.
Edit. Grijalbo, pp. 241 -250.

rada por las influencias extranjeras, mientras que el concepto de Koozo, tomado de la geología, viene a significar el núcleo de la tierra que ha sido cubierto por diferentes capas sedimentarias que los preservan intacto, tal y como fue depositado... el término basso ostinato, tomado de la teoría musical, donde es definido como la parte más grave de una polifonía cuya fórmula se repite persistentemente... una melodía principal integrada por el pensamiento extranjero (la influencia china y la cultura europea) y la recurrencia de una melodía diferente, tocada en la parte más baja, el temperamento japonés, que representa una forma de pensar y sentir propia, repetida obstinadamente". /3/

La religión es un valor que actúa como medio de cohesión hacia el interior de la sociedad. En este caso, el confucianismo es una religión que ha dado credibilidad al partido en el poder, orientando al pueblo japonés a apoyar la política gubernamental enfocada al crecimiento.

2.1.1.2. Sistema educativo japonés

Desarrollo histórico del Sistema Educativo Japonés

1) 1868 - 1885.- A partir de la restauración Meidji de 1868, la educación estuvo vinculada al deseo de occidentalización y modernización del país.

En 1872 se introdujo en Japón un moderno sistema de educación que consistió en el establecimiento de un Ministerio de Educación y en la formulación del Plan Educativo de nivel elemental, medio y superior.

Al tratar de alcanzar el nivel de industrialización que entonces caracterizaba a los países occidentales, Japón tra-

/3/. Keiuke, D. Op. cit pp. 17 - 18

tó de reforzar el sistema educativo recién implantado mediante la introducción de modelos educativos extranjeros, importación de material didáctico, otorgamiento de becas para -- efectuar estudios en el extranjero y establecimiento de escuelas técnicas con una planta docente extranjera.

2) 1886 - 1898.- Con el fin de consolidar el sistema educativo de la renovación Meidji, en 1886 se impuso la obligación de acudir a la escuela elemental durante 3 ó 4 años.

Asimismo, se fundó la Universidad Imperial de Tokio, siguiéndole la Universidad Imperial de Kioto, así como otras universidades privadas. Estas instituciones surgieron con el objetivo de satisfacer aquellas exigencias que emanaban de la primera revolución industrial del país. Las universidades se dedicaron a preparar científicos, ingenieros y profesionales especializados en ciencias e ingeniería para apoyar el proceso de industrialización.

En este mismo lapso, se promulgó la Ley de Educación para profesionales.

3) 1899 - 1943.- En 1900 la educación obligatoria pasó a ser gratuita, y en 1908 su duración fue ampliada a seis años.

Después de la Primera Guerra Mundial, el gobierno japonés reconoció legalmente, tanto a las universidades públicas --- como privadas. Las primeras se dedicaban a preparar profesionistas para los sectores administrativos y políticos del Estado; mientras que las segundas, formaban profesionistas --

para la iniciativa privada.

Posteriormente, el gobierno delineó un plan de 7 años -- para la creación de instituciones de investigación, dentro y fuera de las universidades. Estas instituciones contribuyeron en gran medida al progreso tecnológico y científico anterior a la II Guerra Mundial.

4) 1946 - 1983.- Después de la II Guerra Mundial, paralelamente a las reformas impuestas por el gobierno de ocupación, se contempló la reforma del sistema educativo para respaldar la reconstrucción del Japón.

Así, la estructura y principios básicos del actual sistema educativo japonés están trazados en dos leyes aprobadas en 1947: la Ley de Educación Escolar, que establece el sistema denominado 6-3-3-4, aumentando de 6 a 9 años la escolaridad obligatoria. Y la Ley Fundamental de Educación, en la -- que se establece como principio básico la igualdad de oportunidades educativas para toda la población, prohibiéndose la discriminación, por motivos de raza, religión, sexo, condición social, económica u origen familiar.

En 1949 las universidades se democratizaron, al mismo -- tiempo que se llevó a cabo la descentralización de las mismas.

En 1958 se decretó la Ley de Formación Profesional, la -- cual estaba destinada a sistematizar la oferta de formación profesional para mejorar su calidad y promover su difusión -

a los trabajadores. Para reforzar esta medida, el Comité de Gobierno y la Unión Patronal, decidieron fomentar la educación técnica.

En 1961, en apoyo al Plan gubernamental de duplicación -- del Ingreso, se decidió apoyar la formación de estudiantes -- en áreas estratégicas de ciencia y tecnología.

En la década de los setenta la educación superior pasó -- a una fase de masificación y de desigualdad entre universidades públicas y privadas (en cuanto prestigio y recursos económicos).

Por su parte, el Ministerio de Educación, Ciencia y Cultura estableció un plan de 4 años para solucionar estos problemas. Paralelamente con aplicación de reformas, tanto a métodos educativos como a cuestiones administrativas. Prueba -- de ello fue la creación de la Universidad de Tsukuba, la Universidad Tecnológica y Científica de Nagaoka y Toyohashi, -- Universidad de Hyogo y Naruto (enseñanza para profesores), -- Instituto Nacional de Capacitación y Deportes de Kanoya.

En 1981, el Subcomité de Planeación del University Chartering Council elaboró un otro plan de seis años, el cual contemplaba los siguientes puntos:

- 1) Educación abierta, esto es, contar con un libre tránsito de alumnos y profesores entre las diversas instituciones de enseñanza superior, mejorar los procedimientos de selección

e ingreso a las universidades, ofrecer una amplia gama de cursos.

2) Internacionalización de la educación mediante la participación de profesores y alumnos extranjeros y la adaptación del sistema educativo de los estudiantes japoneses que realizan estudios en el extranjero.

3) Apoyar en mayor medida la diversidad de opciones educativas con las que cuenta el país a través de la promoción de cursos nocturnos, por correspondencia, T.V., radio y otros medios.

4) Aumentar la capacidad de admisión en las instituciones superiores.

5) Apoyo a las escuelas de posgrado para el progreso científico del país.

La vigencia de este plan se amplió hasta el año de 1992.

El factor educación es, indudablemente, un elemento -- que puede explicar el nivel de vida de una población. Japón no sólo fundamenta su increíble desarrollo económico en variables de tipo ideológico y político, sino que su fuerza -- también emerge del alto grado de educación destinado a formar individuos capaces de sostener el sistema económico que ha llevado a Japón hasta el sitio en el que se encuentra.

Según estadísticas, actualmente casi el 95% de los jóvenes nipones permanecen en las escuelas hasta los 18 años. --

Más de una tercera parte concluye en cierta forma la educación superior. /4/

El sistema educativo japonés trata de compensar la falta de recursos naturales a través de la formación de recursos humanos calificados. Sin embargo, la educación en Japón resulta ser uniforme y estereotipada, en donde la individualidad y la creatividad no tienen cabida. Esta falta de creatividad en la educación ha degenerado en la necesidad de importar tecnología extranjera para asegurar su supervivencia. Por ejemplo, en 1981 Japón gastó alrededor de 260 mil millones de yenes en importación de tecnología y, a su vez, exportó tecnología por valor de 120 mil millones de yenes. /5/

Conscientes de esta peligrosa dependencia, el gobierno y el grupo empresarial han lanzado iniciativas para cambiar esta forma de pensamiento e impulsar la originalidad (suuzuu). Hacia 1986, el presupuesto para investigación y desarrollo alcanzó la cifra de 45 mil millones de dólares. Por otra parte, en ese mismo año, se contaba con 473 000 personas al servicio de la investigación; casi la mitad que en Estados Unidos. /6/

-
- /4/. Wagstyl, Stefan "La educación, clave del desarrollo tecnológico de Tokio". EXCELSIOR, México 19 de enero 1981, p. 8
 - /5/. Keisuke, D. Op. cit p. 30
 - /6/. Bylinsky, Gene. "Más que un imitador genial". CONTEX TOS no. 79 México, Junio 1987, p. 17

El impulso a la inventiva todavía se enfrenta a muchos obstáculos que son parte de un sistema educativo sumamente rígido, en donde el consenso, la armonía, el concepto de grupo, la antigüedad como condición para ascensos laborales, y el machismo son elementos sumamente arraigados en la cultura japonesa y frenan cualquier chispa de originalidad. Por ejemplo, el coeficiente de inteligencia de los niños japoneses es superior al de los niños estadounidenses; sin embargo, el grupo japonés debe de avanzar de acuerdo al ritmo de aprendizaje del alumno más atrasado. //

Mientras que el impulso a la creatividad surte efecto, Japón tienen la capacidad de seguir sobreviviendo gracias a su habilidad para adquirir, explotar y adaptar la tecnología extranjera a sus necesidades.

La educación en Japón puede ser considerada como un arma de dos filos. Esto es, por un lado, esta se ha constituido como uno de los pilares del desarrollo económico de Japón, pero, al mismo tiempo, está generando problemas sociales, como el suicidio, que a la larga pueden contravenir los logros económicos y bienestar social alcanzados durante los últimos cuarenta años.

//. Bylineky, G. Op. cit p. 18

2.1.1.3 La Empresa: el "Segundo Nucleo Familiar"

El comportamiento del japonés dentro de la empresa está determinado por la importancia que el concepto "grupo" tiene en la sociedad. En la empresa siempre existe el consenso, la toma de decisiones por el grupo para así mejorar las condiciones de trabajo, satisfacer las necesidades emocionales de los trabajadores y, por ende, llegar a alcanzar los objetivos de la compañía.

Otra pieza fundamental de la maquinaria social japonesa lo constituye la armonía. Todo directivo de cualquier empresa japonesa coincide en que la armonía es un elemento esencial en las relaciones obrero-patronales para lograr el óptimo desempeño de la empresa.

La empresa es considerada como una segunda familia en donde se debe cuidar el buen desarrollo emocional de cada uno de sus miembros para que exista una armonía dentro de la unidad y preservar la existencia de la misma.

Como vemos, los valores inherentes al alma japonesa vienen a reflejarse en las instituciones sociales como la educación, el gobierno, la religión y la empresa. Existiendo así un sentir común que facilita el camino de Japón hacia las metas que se impone como nación.

2.1.2. EL FACTOR POLITICO

Desde 1955 Japón ha estado gobernado por el Partido Liberal Democrático existiendo, por ende, una continuidad en la vida política del país. Los puntos básicos del programa político del PLD son:

- 1) Perfeccionar a Japón como estado amante de la cultura y democrático, realizando las funciones de las instituciones ya existentes, de acuerdo con los positivos principios de la democracia.
- 2) Esforzarse por edificar un Japón independiente y confiado en sus propias capacidades.
- 3) Hacer lo posible para mejorar las relaciones internacionales sobre la base de la justicia universal de una humanidad que aspira a la paz y la libertad.
- 4) Planificar e instrumentar un programa económico amplio, basado en la iniciativa individual y en la libre empresa, teniendo siempre presente el bienestar público, y estabilizar el nivel de vida del pueblo, logrando un estado de bienestar para todos.

La política en Japón ha sido economizada, esto es, desde los cincuenta, los gobiernos japoneses han manejado un curso político plasmado de criterios meramente económicos.

2.1.2.1 Concepto de Seguridad Comprensiva

En 1978 se publicó un informe global llamado Informe Nomura, en el cual se delimitaban una serie de estrategias -- para asegurar el desarrollo del país y la existencia del mismo en el s. XXI. Este informe se dividió en tres secciones.- La primera dedicada a elaborar un análisis de la relación -- económica externa de Japón. En dicha sección se establecen -- cinco posturas básicas:

- 1) La total apertura económica es inherente al desarrollo económico del Japón y, por lo tanto, condición necesaria para la existencia del mismo.
- 2) Apoyo incesante a los recursos vitales del país: mano de obra abundante y alta capacidad tecnológica.
- 3) Es inegable la existencia de una interdependencia entre países, por lo tanto, Japón, reconoce la necesidad de la cooperación para lograr armonía en -- las relaciones internacionales. Pero la cooperación implica una responsabilidad, la cual está dispuesto a asumir para lograr el equilibrio y desarrollo de la sociedad internacional.
- 4) Japón reconoce que debe cooperar para el establecimiento de un nuevo orden económico internacional.
- 5) Japón debe ser una sociedad flexible capaz de en--

frentarse a "posibles contingencias y rápidos cambios en el medio ambiente y a la incertidumbre que el futuro pueda traer consigo.

La segunda sección del Informe Nomura de 1978 es aquella referente al concepto de la Cuenca del Pacífico como un concepto vital para la seguridad comprensiva del Japón. La Cuenca del Pacífico es considerada por los japoneses como un área donde se conjugan antagónicamente gran dinamismo económico y diversidad étnica. Sin embargo, la Cuenca del Pacífico llegará a superar ese reto y estará destinada a forjar el eje del futuro sistema económico mundial.

Ya desde fines de los setenta, Japón vislumbraba esta zona como "una estructura regional amplia a largo plazo a través de la cual el país pudiera lograr su seguridad comprensiva". /B/

Desde entonces, Japón empieza a denotar gran interés -- por hacer de la Cuenca del Pacífico una zona de influencia propia, en donde la seguridad comprensiva del país será alcanzada mediante una diplomacia de cooperación económica, -- técnica y de coexistencia pacífica.

/B/. Kerber Palma, Victor. "LA CUENCA DEL PACIFICO
ESCENARIO DE LA COMPETENCIA POR EL PODER EN EL
SISTEMA MUNDIAL: LA ESTRATEGIA DE JAPON". CLEE
México (1988), p. 35

Resultado de la elaboración del concepto de seguridad - comprensiva, fue la celebración de una conferencia internacional sobre cooperación en el Pacífico en septiembre de --- 1980 con representantes gubernamentales, empresariales, y -- académicos de quince naciones incluyendo Japón, Canadá, Australia, Nueva Zelanda y los países de la ASEAN. Esta reunión fue el antecedente de la Conferencia para la Cooperación Económica en el Pacífico (PECC- Pacific Economic Cooperation -- Conference).

Por último, en el Informe Nomura se define el concepto de Seguridad Comprensiva. Según este informe, seguridad significa proteger de cualquier tipo de amenaza la vida de la sociedad.

Para lograr la seguridad es necesario llevar a cabo 2 tipos de esfuerzos:

- 1) Esfuerzos para el establecimiento de un medio ambiente internacional favorable de "alcance limitado", -- siendo al mismo tiempo solidarios con los países que comparten los mismos intereses.
- 2) Esfuerzos para poder afrontar amenazas.

Estos esfuerzos son complementarios y contradictorios - entre sí, por lo tanto, es necesario encontrar un equilibrio entre ellos.

Al elaborar el concepto de Seguridad Comprensiva, se toma como base el hecho de que Estados Unidos cuenta con una notable Pérdida, en términos absolutos como relativos, de poder económico frente a Europa y Japón. Así, la era de la -- "paz americana" se va desvaneciendo para dar paso a una -- "paz sostenida a través de responsabilidades compartidas", - en la que todos los países cooperan para administrar y sostener el sistema internacional.

Por otro lado, la elaboración del concepto de Seguridad Comprensiva parte de algunos hechos que delimitan el término de una era y el comienzo de otra:

- Surgimiento de nuevas potencias económicas en el Sur, por lo tanto, el desarrollo armónico de las relaciones norte-sur son vitales para la seguridad nacional japonesa.
- Consagración del poder económico interno. Sin embargo, -- existencia de una capacidad defensiva insuficiente para garantizar la existencia del sistema político y económico del país. Después de la II Guerra Mundial, Japón adoptó un conjunto de medidas para limitar su acción militar. Las consecuencias de la guerra y el sufrimiento del pueblo japonés durante la misma ha inhibido la actuación de este, tanto en el plano político, como militar a nivel internacional. El artículo noveno de la Constitución japonesa establece que: "el -- pueblo japonés renuncia para siempre a la guerra como un derecho soberano de la nación, y a la amenaza de fuerza -

medio de resolver las disputas internacionales. A fin de cumplir este objetivo... Jamás se mantendrán fuerzas terrestres, navales ni aéreas, ni ningún otro potencial de guerra". /9/

En general, el Informe Nomura refleja los intentos de Japón por conformar un proyecto político más amplio y acorde a la posición que su situación económica le confiere. /10/

2.1.3 FACTOR ECONOMICO

En 1990, Japón fue el primer lugar entre los países de mayor industrialización que alcanzó un crecimiento de 5.3%.

La tasa de desempleo disminuyó a un 2.1% (en relación con el 2.2% en 1989), debido a una política laboral consistente en presionar a las empresas para aumentar empleos de medio tiempo y horas extras.

Debido al crecimiento económico sostenido en los últimos tres años, la recaudación fiscal ha aumentado, por lo tanto, el déficit fiscal ha decrecido en un 29.8% entre 1989 y 1990. Por otro lado, la demanda interna aunada con el alto precio del petróleo, provocó el aumento en el valor de las importaciones, lo que a su vez trajo consigo una disminución

/9/. CUADERNOS DE JAPON, n. 2. vol. III, 1991. p. 28

/10/. Un proyecto nacional está basado en:

- Un proyecto de acumulación de capitales(K)
 - Un proyecto legitimador de carácter ideológico
- Cuellar, S. Felipe. Apuntes de Sistema Político Mexicano (1988).

del superávit comercial: de 76 mil 900 millones de dólares - en 1989, pasó en 1990 a una cifra de 61 mil millones de dólares.

Para 1991, la expansión económica japonesa se sitúa con un crecimiento de 3.5%, con tendencia a la baja. "El 24 de -- septiembre de ese año, el Ministro de Finanzas Ryutaro Hashimoto destacó, en conferencia de prensa, que la economía nipona se mantiene firme, aunque el ritmo de crecimiento se aminora gradualmente". /11/

El 31 de marzo de 1992, el gobierno japonés anuncia un paquete de medidas de emergencia para elevar la demanda económica (alrededor de 4 billones de yenes), con el objetivo - de alcanzar el 3.5% de crecimiento en el PNB nacional para - el año fiscal 1992 y salir del estancamiento en el que se encuentra la economía japonesa.

La estrategia del gobierno consta de:

- 1) Adelantar el 75% de los gastos de obras públicas del gobierno nacional.
- 2) Las firmas de poder eléctrico, las compañías gaseras y Nippon Telegraph and Telephone Corp (NTT) elevarán las inversiones en planta y equipo.
- 3) Promover inversión en maquinaria y tecnología para ahorrar mano de obra.

/11/. EXCELSIOR.secc. financiera (México, 25 de septiembre 1991), p. 1

siones en planta y equipo.

3) Promover inversión en maquinaria y tecnología para ahorrar mano de obra.

4) Estimular el consumo personal, así como la demanda de autos, vivienda y servicios telefónicos.

5) Asimismo, asegurar que la pequeña y mediana empresa obtengan financiamiento.

6) Otorgar créditos a bajo interés por parte del Banco de Desarrollo de Japón para financiar las inversiones de automatización de mano de obra en el sector privado.

7) Apoyo a la bolsa de valores de Tokio, la cual ha mostrado una tendencia a la baja.

Este paquete surgió como consecuencia de la baja en los gastos de capital corporativo y gasto personal que perjudicaron la producción industrial y que generaron un período de ajuste de inventarios, siendo afectado en gran medida el asentamiento industrial japonés.

El gobierno asegura que este paquete permitirá que la economía gire hacia un crecimiento equilibrado, no inflacionario, contribuyendo así a la estabilidad económica mundial.

En general, estas medidas se vislumbran como:

a) Un arma de choque contra los efectos negativos de la recesión económica estadounidense.

b) Un elemento de presión por parte del G-7 países industriales para alcanzar el 3.5% de crecimiento estimado para 1992

y así respaldar el crecimiento económico mundial.

2.1.3.1 El Ahorro Interno

Durante casi veinte años, Japón ha sido testigo de la existencia de un elevado índice de ingresos a su población. Pero, parece ser que, el pueblo japonés ha seguido un modelo de consumo austero, haciendo que los ingresos restantes degen en una alta tasa de ahorro interno. /12/ Actualmente se han manejado varias hipótesis para explicar esta tendencia.

1) El seguro social en Japón no representa una cantidad suficiente para poder satisfacer las necesidades económicas de una persona. Así la gente se preocupa cada día más por -- ahorrar para su vejez.

2) La gente anhela vivir en casa propia, pero la obtención de terrenos es casi imposible por el elevado costo de -- los mismos.

3) La costumbre es un factor de gran peso en lo que respecta a las pautas de consumo de una sociedad. Esto es, la -- gente se acostumbra al nivel de ingresos con el que cuenta -- durante cierto período, al aumentar el mismo, la población --

/12/. La proporción del ahorro personal respecto al ingreso disponible en las estadísticas del ingreso nacional da 24.8% en Japón en 1976, llegando sólo a 7.9% en Estados Unidos, a 11.2% en Inglaterra, a 14.5% en Alemania Occidental, a 12.3% en Francia y 19.4% en Italia. BANCO - DE JAPON, Estadística Comparativa de la Economía Japonesa con otras Naciones, 1977.

no puede apartarse fácilmente del patrón de consumo original.

4) Causas de índole social. Las familias trataban de alcanzar o igualar el mismo nivel de consumo entre sí para ser aceptadas socialmente.

Es importante denotar que el alto índice de ahorro interno también encuentra su razón de ser en los preceptos del confucianismo, colocándose como uno de los principales elementos que ha respaldado el acelerado crecimiento económico y, al mismo tiempo, como una de las condiciones necesarias para la existencia del mismo.

2.1.3.2 El Superávit Comercial Japonés

El superávit comercial de Japón ha sido resultado de varios factores, entre los que se destacan:

1) La pérdida de capacidad productiva estadounidense a partir de la década de los sesenta, en que Estados Unidos decidió marchar hacia una sociedad postindustrial, caracterizada por la información y los servicios, desplazando a la actividad secundaria como la base del desarrollo económico de un país. Al dejar de producir aumentan las importaciones y disminuyen las exportaciones, afectando esto el balance comercial del país. Actualmente, el superávit comercial de Japón y Alemania se debe en gran parte a que su estructura industrial se encuentra en una fase anterior a la sociedad postindustrial.

2) La Política económica de E.U. manejada al comienzo del gobierno de Ronald Reagan. /13/ Esto es, se estableció una alta cotización del dólar y se manejó un excesivo gasto gubernamental (déficit fiscal). Esta situación trajo consigo un aumento de la demanda interna y, por lo tanto, un aumento de las importaciones procedentes de Japón y de Europa. Hacia -- 1982 el superávit alcanzó la cifra de 18 000 millones de dólares, mientras que para 1985 este ascendía a 56 000 millones de dólares. /14/

En la reunión del Grupo de los 5 en septiembre 1985 /15/ el gobierno norteamericano decidió modificar su política económica, pero poco efecto tuvo esta decisión sobre el monto de las exportaciones japonesas. Al contrario del resultado esperado las exportaciones continuaron en aumento debido a:

a) El efecto, a corto plazo, de la curva "J", ascendiendo --

- /13/. Reaganomics o Reaganomía es el nombre que se ha acuñado para designar el programa económico del gobierno de Ronald Reagan y, por extensión, --- para denominar la heterogénea mezcla de postula dos, axiomas y formulaciones que le dan base -- teórica a dicho programa, así como a su diagnós tico de la situación económica. Urencio, F. --- Claudio y David T. "El programa económico de -- E.U. y sus efectos en la economía mexicana". CO MERCIO EXTERIOR, v 32 n. 10, México octubre 1982 (mensual), p. 1084
- /14/. PANORAMA DE LA INDUSTRIA Y LA COOPERACION ECONOMICA DEL JAPON 1989, Edit. Sociedad Latinoamericana, Tokio 1989, p. 14
- /15/. El 22 de septiembre de 1985 los Ministros de Finanzas y los Directores de los Bancos Centrales de EU, Japón, Alemania Federal, Francia y Gran Bretaña adoptaron un conjunto de medidas para -

las exportaciones, en 1987, a 96 400 millones de dólares./16/

- b) La estrategia japonesa destinada a mantener la parte del mercado con la que contaba, la cual consistió en abatimiento de costos, reducción de utilidades y aceptación de pérdidas.
- c) La alta calidad y bajo costo de productos japoneses como cámaras, automóviles y televisores.

Por otro lado, el superávit japonés ha sido objeto de - duras críticas por parte de otros países, asignándole la culpabilidad de los actuales desequilibrios de la economía mundial. Es por ello que Japón se ha visto presionado para co-

hacer frente al proteccionismo y se pronunciaron por la reducción de los déficits fiscales de sus países, así como por la ampliación del papel del Banco Mundial para aliviar el problema de la deuda externa de las naciones en desarrollo. UNO MAS UNO (México, D.F.: 23 de septiembre 1985), p. 18

- /18/. Efecto de la curva J.- al elevarse el tipo de cambio, durante un corto tiempo después de que eso ocurre, aumentan las exportaciones en divisas extranjeras, puesto que se llevan a cabo - con base a un contrato previamente hecho, que van unidos al nuevo tipo de cambio, disminuyen las exportaciones reales y necesitan de cierto tiempo hasta que salen a la superficie. Cuando hay una baja del tipo de cambio, durante algún tiempo disminuyen las exportaciones en divisas extranjeras y aumentan después de cierto tiempo. Debido a este efecto, las exportaciones no decaen bruscamente una vez que empieza a elevarse el tipo de cambio, sino que continúa un firme aumento de ellas por lo que después de - que el tipo de cambio se eleva, sobrepasando - el nivel deseable de equilibrio (suponiendo -- que ese nivel se pueda determinar), al final - acusarán una baja como reacción. Takajusa, N. ECONOMIA JAPONESA ESTRUCTURA Y DESARROLLO, --- Edit. Colegio de México, p. 379

rregir esta situación y llevar a cabo la transformación estructural de su economía. Su principal "critico" ha sido -- E.U., ya que en 1986 el déficit comercial de este país con -- Japón fue de 52 600 millones de dólares y en 1987 de 60 000 millones. Este hecho cambió la política comercial del gabinete de Ronald Reagan. Esto es, el lema de "comercio justo" vino a sustituir la bandera del "libre comercio" tan defendida por la Reaganomics. Por otro lado, se comenzó a implantar una estrategia destinada a recuperar la competitividad de la industria estadounidense y, por esta vía, tratar de reducir los déficits gemelos. Dichos objetivos se esperaban alcanzar a través de la devaluación concertada del dólar; existencia de un comercio "libre" y "justo"; y, por medio de la reactivación de la economía japonesa y alemana para que cooperen -- con E.U. en la manutención de la economía mundial.

Los esfuerzos por sanear los desequilibrios comerciales van a ser apenas palpables, pues se cree que el superávit se guirá presente en la historia económica de Japón por un tiempo debido a:

1) En la inversión en instalaciones que se ha venido aumentando rápidamente a partir de 1987, la proporción que ocupa la inversión para fortalecer la capacidad productiva llega -- apenas al 10%, es decir, la mayoría de la inversión es destinada a la racionalización y al desarrollo tecnológico. Así, a pesar de la alta cotización del yen, el poder competitivo

de Japón no disminuirá.

2) El aumento del ingreso por concepto de dividendos por la acumulación de las inversiones foráneas directas y en títulos recompensa la baja del monto del superávit comercial.

3) Se aumentará la importación de productos japoneses a los países de reciente industrialización.

Es importante recalcar que el exterior urge a Japón el llevar a cabo el "reembolso" de su enorme superávit; esto es, Japón debe cooperar en el crecimiento de la economía mundial mediante préstamos de ayuda a los países en desarrollo a través del aumento de la Asistencia Oficial para el Desarrollo (AOD) y por medio de la inversión en títulos norteamericanos.

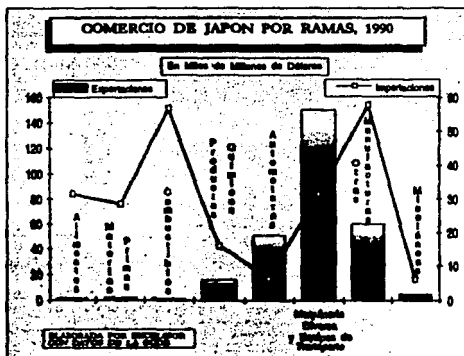
Para el año fiscal 1991, el excedente comercial de Japón fué de 88,000 millones de dólares. Mientras que para 1992 existen proyecciones de alcanzar un superávit de 110,000 millones de dólares.

Tomando en cuenta estos resultados, el sector empresarial japonés está consciente de que es necesario reconsiderar las bases en las que se erigió su impresionante éxito económico y replantear los objetivos empresariales para mantener contentos a sus socios comerciales y evitar campañas anti-japonesas, como la que actualmente está dándose en los Estados Unidos.

Así, gran parte del grupo empresarial ha pensado que --

para evitar las consecuencias negativas del superávit comercial y este permita la coexistencia de Japón con otras naciones, es vital borrar la imagen de "abejas obreras" con la que cuentan. Esto significaría aumento de salarios, más tiempo libre, mejorar la vida del trabajador japonés y sacrificar el objetivo fundamental de la empresa: incremento de la presencia en el mercado a través de la reducción de los márgenes de ganancia.

A nivel mundial existe una tendencia hacia la reestructuración empresarial y Japón no quiere quedar al margen de la misma. Así, el superávit comercial se maneja como una causa para replantear los objetivos nipones y evitar la pérdida de competitividad frente al resto del mundo.



2.1.1.3. La Ciencia y la Tecnología

Debido a la limitante de Japón, en cuanto escasez de recursos naturales, el país depende en gran parte del progreso tecnológico para determinar su situación en el esquema global. Teniendo en cuenta esta situación, Japón debe promover la actividad investigadora de tal forma que contribuya a la solución de problemas de carácter interno e internacional.

Este principio básico está expresado en las Directrices Generales de la Política Científica y Tecnológica, aprobadas por el Gobierno en marzo de 1986. Los tres puntos principales de este programa son:

- 1) Desarrollar la investigación básica y otras actividades creativas que promuevan el avance de la ciencia y la tecnología en el futuro.
- 2) Perfeccionar la ciencia y la tecnología de manera armoniosa con el ser humano y la sociedad.
- 3) Poner de relieve el aspecto internacional del esfuerzo científico, en respuesta a la necesidad de que Japón preste su contribución al resto del mundo en este campo.

Así, el factor principal que caracteriza la transformación de la economía y la industria japonesa, es el aumento del nivel tecnológico a través de la rápida renovación tecnológica y los esfuerzos de la industria en conjunto hacia esta. La tecnología ha contribuido al crecimiento económico de Japón y le ha conferido una gran competitividad a nivel -

mundial.

Conforme al Libro Blanco de la Economía de 1988, Japón, a partir de la Segunda Guerra Mundial, ha pasado por tres -- etapas de innovación tecnológica:

a) Etapa de la innovación tecnológica para el aumento cuantioso de la producción.- esta fase corresponde al alto crecimiento económico, en donde la tecnología estuvo enfocada a -- satisfacer la demanda eficazmente. Durante esta etapa se --- construyeron plantas siderúrgicas de producción sistemática, plantas grandes de etileno en la industria petroquímica. Se innovó la tecnología del caucho sintetizado, se dió una producción masiva de electrodomésticos, producción de automóviles, y construcción de barcos cisterna.

b) Etapa de la innovación tecnológica para la economización de la energía.- esta etapa fue una reacción a la crisis del petróleo de 1973, dirigiéndose esfuerzos hacia la explota--- ción de la tecnología para ahorrar el consumo de energía. - Así, surgieron las instalaciones para la producción de cemento mediante el sistema de combustión mixta con el carbón, -- las instalaciones para la producción consecutiva de acero, - el reforzamiento del sistema de la recuperación de energía - y la racionalización del procesamiento en la industria petroquímica. Este fue un periodo de transición de la industria - manufacturera, que consume gran cantidad de energía, a la industria de procesamiento, que consume menos energía.

c) Etapa de la innovación tecnológica en los ramos de información (mediados de los setenta a la fecha).- consistente en el establecimiento de redes de información de alto nivel basadas en computadoras y tecnología de transmisión. En cuanto al campo de la electrónica, la innovación tecnológica se aplica al ramo de las máquinas-herramienta de control numérico, semiconductores, robots, equipos de audiovisuales, computadoras personales y procesadores de documentos entre --- otros.

En este periodo también se le da gran importancia a -- los nuevos materiales como cerámicas finas, la fibra óptica, la biotecnología, y las tecnologías aplicadas como el motor cerámico del tipo turbo, la instalación para el procesamiento de alta temperatura y fricción, llamadas en conjunto tecnologías de nueva generación.

Según el Estudio Comparativo de los Comportamientos de Japón y E.U., editado en julio de 1988 por el Ministerio de Comercio Internacional e Industria de Japón, las empresas japonesas coincidían en que el objetivo administrativo más importante, después de la maximización de la ganancia, es la -- elevación del nivel tecnológico.

Sin embargo, el alto nivel tecnológico alcanzado por Japón, y la enorme competitividad que le confiere al mismo, ha desatado grandes suspicacias en Estados Unidos; esto es, Ja-

Por ha basado su desarrollo en la importación de tecnología ajena al mismo. Debido a esta situación Japón se dio a la tarea de aumentar su presupuesto para investigación. En 1988, el porcentaje del PNB destinado a la investigación llegó al .33% igual que el de E.U..

La capacidad tecnológica de Japón refuerza la presencia económica de este país en el mundo y, al mismo tiempo, se conститuye como una de las principales armas de poder para definir el papel que jugará en el esquema de globalización que se está gestando.

2.2 FACTORES EXTERNOS

2.2.1 LA INTERNACIONALIZACION DEL YEN

La internacionalización del yen, al igual que el superávit comercial japonés, fue motivada, en gran parte, por la política económica del gabinete de Reagan. Dicha política, conocida con el nombre de Reaganomics, iba destinada al reestablecimiento de un dólar fuerte para mantener una nación "fuerte". Sin embargo, esta situación, al contrario del resultado esperado, provocó el que las empresas del país perdieran competitividad ante el exterior, principalmente ante Japón.

En 1983, el secretario del Tesoro de E.U., Donald Regan, y el Ministro de Finanzas de Japón, Noburo Takeshita convinieron organizar un "Grupo de Trabajo Yen/Dólar", el cual se

siono en seis ocasiones sin resolver el problema para el --
cual se había ideado: reevaluar el yen y, por lo tanto, supe-
rar el déficit comercial estadounidense.

El lado estadounidense comenzó a presionar a Japón en -
un intento desesperado por mejorar su situación, al grado de
exigir al gobierno japonés una acción inmediata. Esto es, se
esperaba una revaluación del yen y la apertura de los merca-
dos financieros japoneses. E.U. comenzó a prodigar amenazas
consistentes en el establecimiento de medidas proteccionis-
tas; veto al ascenso de posición de voto de Japón en el Ban-
co Mundial; así como el manejo de represalias contra los ban-
cos japoneses en E.U. .

Finalmente, el 10 de noviembre de 1983, se firmó el ---
"Acuerdo Yen/Dólar" /17/, en el que los japoneses se compro-
metían a eliminar barreras al flujo de capital; conferirle -
al yen un rol internacional más importante; y a abrir el mer-

/17/. El Acuerdo de 1983 con E.U. sirvió para abrir
el mercado financiero japonés a instituciones
extranjeras, y para liberar el mercado inter-
no de capitales,... facilitó el acceso a ins-
trumentos como los bonos emitidos en yenes en
Japón(bonos samurai) o en el exterior(bonos eu-
royen), el financiamiento en yenes para los -
bancos japoneses(certificados de depósito) y
la adquisición de bonos, acciones y depósitos
denominados en moneda extranjera para japone-
ses (mercado Shogun, que empezó a funcionar -
en 1985). Gutierrez P., Antonio. "Reestructura-
ción interna e internacionalización de la eco-
nomía en los ochenta" COMERCIO EXTERIOR, vol.
38, num 3, México marzo 1988(mensual). p.243

cado financiero de Tokio a algunas instituciones financieras estadounidenses.

2.2.1.1 El Mercado del Euroyen

De 1983 a 1986 la emisión de bonos internacionales en yenes pasó de 1% a 10%, siendo la segunda moneda en emisión de eurobonos. Al mismo tiempo, los préstamos externos en yenes aumentaron de 7.5 a 15%. En 1986 las principales casas de bolsa japonesas corredores de euroyenes fueron Nomura, -- Daiwa, Yamaichi y Nikko.

La expansión de este mercado va a depender de la demanda de inversión por parte de las instituciones financieras japonesas y la necesidad de fondos por parte de las mismas.

El inminente poderío industrial y financiero japonés, -- aunado a los acuerdos bilaterales y multilaterales para propiciar la revaluación del yen, han motivado la internacionalización del mismo. Así, la creciente importancia del yen -- como divisa de reserva podría colocar a esta moneda como el próximo patrón monetario internacional, cumpliendo así Japón con una de las condiciones para colocarse como un país hegemónico capaz de determinar las reglas del juego del Sistema Monetario Internacional.

2.2.2 LOS BANCOS JAPONESES EN LOS MERCADOS FINANCIEROS.

2.2.2.1 El Sistema Financiero Japonés.

Dentro del sistema financiero japonés existe una diferenciación marcada legalmente entre banca comercial y banca de inversión. /18/

En cuanto a la banca comercial, esta se caracteriza por una gran especialización y concentración. Existen 13 "City - Banks" y 63 bancos regionales, los que se encargan del financiamiento a corto plazo del sector industrial. Por otro lado se encuentran 10 instituciones de financiamiento a largo plazo para inversión, 7 son denominados trusts bancarios y 3 -- bancos de crédito a largo plazo. Complementando a las instituciones anteriores, se encuentran alrededor de 1000 pequeñas instituciones financieras (69 bancos mutualistas, 455 -- asociaciones de crédito y 448 cooperativas de crédito); 6000 instituciones financieras de agricultura y pesca; las instituciones financieras manejadas por el Gobierno y las cajas de ahorro bajo supervisión del mismo. /19/

/18/. El artículo 65 de la Ley de Valores de Japón separa tajantemente los bancos comerciales -- de los que realizan funciones de corretaje y suscripción de valores. Gutierrez P., Antonio "Japón: restructuración interna e internacionalización de la economía en los ochenta" CO MERCIO EXTERIOR, vol. 38, num 3, México marzo 1988(mensual). p. 242

/19/. Gutierrez P., A. Op. cit pag. 242

Desde el término de la Segunda Guerra Mundial hasta -- nuestros días, el sistema financiero japonés se ha encontrado bajo supervisión gubernamental, la cual ha dado prioridad a la inversión sobre el consumo y a la empresa sobre el individuo.

2.2.2.2 La Internacionalización de los Bancos Japoneses.

Japón ha pasado a ser el banquero número uno del mundo debido a su superioridad industrial y tecnológica; a sus elevados superávits comerciales; a sus altas tasas de ahorro interno; y a la declinación económica estadounidense.

Por lo tanto, los bancos comerciales y de inversión japoneses también han venido a ocupar un lugar de primera línea en el manejo de los mercados internacionales de capitales. La estrategia de captación de dichos mercados radica en el crédito internacional y en la compra de instituciones financieras en varios países, así como el establecimiento de oficinas y sucursales en los mismos. /20/

Actualmente, 16 bancos comerciales japoneses se encuen

/20/. Sumimoto se convirtió en la primera institución extranjera más grande de Suiza cuando compró 53% de las acciones del Banco de Gottardo; Fuji Bank adquirió la empresa de servicios financieros Walter E. Haller de Chicago por 425 millones de dólares. En 1985 Mitsubishi compró el Banco de California y Sanwa, la filial británica de Lloyd's

ESTA TESIS NO DEBE
SALIR DE LA BIBLIOTECA

Actualmente, 16 bancos comerciales japoneses se encuentran entre los 25 bancos comerciales más grandes por el tamaño de sus activos. El total de activos de los primeros cinco bancos japoneses en esta tabla es casi dos veces superior al de los cinco primeros bancos estadounidenses. (ver cuadro 1).

Por otro lado, los bancos de inversión japoneses como Nomura, Daiwa, Nikko y Yamaichi superan, en gran medida, a las instituciones financieras estadounidenses como Salomon Brothers, Merrill Lynch, Morgan Stanley y First Boston.

Japón participa en las tres bolsas de valores de mayor importancia (Nueva York, Londres y Tokio). Su capital accionario en 1986 fue de 5 300 millones de dólares, el doble de

en ese estado. En 1986 el Banco de Inversión -- Henry Schroeder, controlado por el Banco Industrial Japonés tomó el control de la firma neoyorquina Aubrey J. Lanston, corredor de fondos estatales. Sumimoto tomó posesión de 12.5% de las acciones de Goldman Sachs Co., uno de los primeros bancos de inversión en Nueva York, y Nippon Life Insurance, la aseguradora más importante de Japón compró el 13% del Shearson Lehman Brothers, filial de American Express. En 1986 Nomura y Daiwa recibieron la concesión del Sistema de la Reserva Federal de E.U. para actuar como agentes primarios. En lo que respecta a la Gran Bretaña, actualmente las 58 instituciones financieras japonesas que operan en ese país presionan para asumir un papel importante en el mercado de títulos gubernamentales británicos (bonos Gilts). Gutierrez P., Antonio. Op. cit pp. 241-242.

CUADRO 1

Los 25 bancos más grandes del mundo por el tamaño de sus activos
1986

Lugar	Bancos	Total de Activos	
		Millones de dolares	Crecimiento(%) 1985 - 1986
1	Dai-Ichi-Kangyo Bank	240.74	52.69
2	Fuji Bank	213.47	50.19
3	Sumimoto Bank	206.12	52.24
4	Mitsubishi Bank	204.79	54.05
5	Sanwa Bank	192.29	56.32
6	Citicorp	191.35	14.44
7	Industrial Bank of Japan	161.61	57.26
8	Credit Agricole	154.40	25.77
9	Banque National de Paris	141.87	17.20
10	Tokai Bank	138.45	53.12
11	Crédit Lyonnais	132.07	18.49
12	Mitsui Bank	132.04	49.19
13	Deutsche Bank	131.80	37.65
14	Mitsubishi Trust and Banking Corp.	127.37	58.09
15	Sumimoto Trust and Banking	125.15	58.03
16	National Westminster Bank	122.86	17.14
17	Taiko Kobe Bank	116.51	56.39
18	Barclays Bank	116.41	23.79
19	Mitsui Trust and Banking Corp.	116.05	59.15
20	Société Générale	116.01	20.85
21	Long-Term Credit Bank of Japan	115.52	46.45
22	Bank of Tokio	115.25	38.09
23	Daiwa Bank	102.83	53.84
24	Bank America Corp.	102.20	-10.93
25	Yasuda Trust and Banking Corp.	101.34	61.68

FUENTE: Euromoney, junio de 1987

Merril Lynch y más del triple de Salomon Brothers. /21/

2.2.2.3 La Bolsa de Valores de Tokio

Desde los años setenta, la Bolsa de Valores de Tokio comenzó a destacar como uno de los mercados financieros más -- atractivos, llegándose a considerar a la altura de las Bolsas de valores de Nueva York y Londres (incluso ha llegado a superarlas).

Sin embargo, cabe mencionar que la "semi" apertura de dicho mercado a capitales extranjeros se inició a principios de la década de los ochenta gracias al Acuerdo Yen/Dólar de 1983. Para 1986 ya existían 52 compañías registradas en la Bolsa de Tokio como American Express, McDonalds, Kodak, --- Exxon, General Motors, IBM, Citicorp entre otros. A fines de 1980, 125 empresas extranjeras se encontraban inscritas en la Bolsa de Tokio (un 10% de las empresas japonesas inscritas que ascendían a 1,192). Cabe mencionar que los principales actores dentro de la misma son entidades japonesas como Nomura, Daiwa, Nikko y Yamaichi.

Lo que sorprendió al mundo entero fue la fortaleza demostrada por ésta ante la caída del Lunes Negro de Wall Street el 19 de octubre de 1987.

/21/. Gutierrez P., A. Op. cit p. 240

La resistencia de la BVT al colapso bursátil puede explicarse por:

- El potencial económico de Japón, específicamente debido a sus enormes superávits acumulados desde 1985.
- El estrecho vínculo que caracteriza a la sociedad japonesa. En este caso, nos referimos al consenso y unión existente -- dentro de las instituciones financieras japonesas. Asimismo, la existencia de un punto de apoyo financiero muy importante. Esto es, el rol desempeñado por el Banco Central de Japón como proveedor de liquidez en caso de una crisis financiera.

En los meses de mayo y abril de 1992, la BVT ha experimentado una caída brusca resultado de una serie de escándalos bursátiles hacia el interior del país y movimientos especulativos de capital. El gobierno japonés ha incluido este tema en el último plan de emergencia para reactivar a la economía japonesa en su conjunto.

Como vemos, Japón, al igual que todas las economías, - está expuesto a sufrir altibajos en su desempeño económico. Sin embargo, este país ha demostrado que cuenta con capacidad suficiente para superar aquellos problemas que emanan - de una crisis económica.

2.2.3 PERDIDA RELATIVA DE HEGEMONIA
ECONOMICA DE ESTADOS UNIDOS /BB/

Desde la II Guerra Mundial hasta los años sesenta, E.U. se constituyó como el país que ejercía una completa hegemonía a nivel mundial.

Un país hegemónico cuenta con tres características principales:

- 1) El poder de determinar el funcionamiento del sistema capitalista internacional. E.U. tuvo la oportunidad de integrar el Sistema de Bretton Woods: así como organismos multilaterales como el GATT, el FMI y el BM.
- 2) Establecer su moneda como patrón monetario internacional. El dólar se instituyó como tal, y, hasta la fecha, las monedas son valuadas respecto al mismo.
- 3) Capacidad de financiar la recuperación y actividad econó-

/22/. E.U. ha perdido su sitio hegemónico relativamente. Susan Strange señala que la naturaleza del juego de competencia a partir de ahora -- debe de medir el poder no sólo de manera relativa, a través de inventarios de armamentos, indicadores económicos como el PNB, la balanza de pagos o los valores de las divisas, -- sino fundamentalmente de manera estructural, y en este sentido, E.U. aún posee un poder -- abrumador. Strange caracteriza al poder es -- estructural como una combinación de control --- efectivo de la seguridad, control sobre el --- sistema de bienes y servicios: capacidad --- para determinar la estructura de las finanzas y créditos y posesión de conocimientos. - Strange, Susan THE LEGEND OF LOST HEGEMONY, - ponencia presentada ante la Japan Association of International relations, 30th Anniversary Lectures, (octubre 1986).

mica internacional.

El carácter hegemónico de E.U. se reflejaba en sus enormes excedentes comerciales y en cuenta corriente. Durante este periodo de veinte años las tasas de crecimiento eran -- dos veces mayores a las actuales; el salario real aumentó a tasas tres veces mayores; el déficit fiscal era inexistente; la rentabilidad estadounidense era tres veces mayor que la existente en el periodo de recesión de los treinta.

La superioridad estadounidense comenzó a verse mermada a mediados de los sesenta. De 1965 a 1975 la rentabilidad -- disminuyó a la mitad y el déficit, tanto interno como externo, comenzó a agravarse. El deterioro de la situación económica de E.U. fue en parte resultado de la creciente productividad y competencia que ha surgido por parte de Europa y Japón.

En un intento por detener la crisis, en 1971 se elaboraron los Acuerdos Smithsonianos /23/ sin ningún resultado. Ya

/23/. Estos Acuerdos se elaboraron en diciembre de 1971 en el Instituto Smithsonian de Washington. A través de los mismos se acordó devaluar el dólar alrededor de 8% mediante un aumento del precio del oro de \$35 a \$38 dólares por onza, se revaluaron otras monedas fuertes en diversos montos respecto al dólar, permaneció -- suspendida la convertibilidad del dólar en oro y se permitió que los tipos de cambio fluctuaran 2.25% por encima o por debajo de las nuevas paridades. Yeager, L. RELACIONES MONETARIAS INTERNACIONALES II, Edit. Alianza Universidad Textos, p. 1061

para 1973, el Sistema de Bretton Woods había desaparecido debido a que E.U., en 1971, decidió de manera unilateral devaluar el dólar, contraviniendo el tipo de cambio fijo acordado por dicho sistema. Sin embargo, todos los esfuerzos por mejorar la situación, tanto interna como externa del país, han degenerado en problemas aún más graves: los setenta se caracterizaron por una severa inflación mundial que al tratar de detenerse por medio de la Reaganomics, surgió la crisis de pagos e inflación en los países de rápida industrialización. En la última década se ha tratado de encontrar soluciones mediante acuerdos de coordinación internacional. Algunos ejemplos son la Cumbre de Bonn (1978), los Acuerdos de Plaza (1985), Louvre (1987) y París (1989).

Así, en un lapso de casi siete años (1982 - 1988), E.U. se convirtió en la nación "hegemónica" más endeudada del planeta. El país se dedicó a consumir más de lo que producía, mientras que sus socios comerciales producían más de lo que consumían. /24/ En 1982 su déficit en cuenta corriente fue de 9 mil millones de dólares; para 1988 este se calculaba en 132 mil millones. En este período, E.U., en lugar de ser un país exportador de capital neto, ha pasado a ser un importador neto de capital por 500 mil millones de dólares.

/24/. Drobnick, Richard. "La Cuenca del Pacífico: presente y futuro" COMERCIO INTERNACIONAL BANAMEX, p. 80

El último viaje de George Bush a Japón (ene/92), junto con 21 empresarios estadounidenses, ha puesto en evidencia - por un lado, el endeble carácter de Estados Unidos como una superpotencia /25/; esto es, el gobierno estadounidense trata de trasladar responsabilidades, buscando el origen de sus males económicos en la actuación comercial de uno de sus --- principales socios, mostrándose incapaz de reconocer que el país ya no cuenta con la capacidad competitiva y económica - que lo llevó a la cumbre. Por otro lado, este acontecimiento mostró un claro endurecimiento de la posición negociadora de Japón.

Sin embargo, en la Declaración de Tokio (comunicado conjunto) se reconoció que ambos países deben trabajar en combinación para promover y mantener el crecimiento económico mundial, coincidiendo esto con uno de los argumentos principales

/25/. Se entiende por superpotencia o potencia global a aquella que cuenta con un poderío, tanto nuclear, político y económico y de un alcance que abarca a todo el orbe. El significado global es doble: por una parte se refiere a los distintos ámbitos (económico, político, social, ideológico, nuclear); y por otra, a la totalidad mundial. Una superpotencia se define también por la formación de su zona de equilibrio y de su liderazgo dentro de un bloque de poder. Japón es una potencia económica, pero carece de una perspectiva globalizante. Zeraoui, Zidane "Hacia un Nuevo Orden Internacional: de la Bipolaridad Absoluta a la Bipolaridad Relativa" RELACIONES INTERNACIONALES, n. 47, vol. XII, México enero-abril, 1990 -- (trimestral). pp. 26 y 27.

de política exterior estadounidense de los últimos cinco -- años referente a que la responsabilidad del nuevo orden económico mundial no debe recaer únicamente sobre sus espaldas, ya que existen otros países que deben cumplir con sus obligaciones económicas mundiales por el poder económico con el que cuentan (ver cuadro comparativo). Esto no quiere decir que E.U. esté dispuesto a compartir el poder con algún otro país, sino que sólo requiere de un "respaldo", - sin dar concesiones a cambio, para mantener el statu quo -- existente.

**CUADRO COMPARATIVO DE ANTES Y PASADA LA
SEGUNDA GUERRA MUNDIAL**

**DESPUES DE HABER CONTADO CON LA AYUDA DE ESTADOS UNIDOS
JAPON AHORA COMPITE POR LA SUPREMACIA ECONOMICA**

ESTADOS UNIDOS		1940	1990
POBLACION	131.7 MILLONES		248.7 MILLONES
PIB	89,700 MILLONES DE DLS.		5 BILLONES DE DLS.
PNB PER CAPITA	754 DOLARES		22,000 DOLARES
EXPO. A JAPON	227 MILLONES DE DLS.		48,000 MILLONES DE DLS.
PROD. AUTOMOVILES	3.7 MILLONES		6.1 MILLONES
JAPON		1940	1990
POBLACION	71.8 MILLONES		124 MILLONES
PIB	89,700 MILLONES DE DLS.		2.5 BILLONES DE DLS.
PNB PER CAPITA	754 DOLARES		28,500 DOLARES
EXPO. A EU	159 MILLONES DE DLS.		80,000 MILLONES DE DLS.
PROD. AUTOMOVILES	23,500 MILLONES		9.9 MILLONES

ELABORADA POR EXCELSIOR CON DATOS DE ANSA

CAPITULO III. JAPON EN LOS FOROS COMERCIALES INTERNACIONALES

Japón no ha quedado al margen de los organismos económicos internacionales. Siendo un país que destaca por su gran potencialidad económica, es de esperarse que su actuación a nivel internacional consista principalmente en aquella desempeñada en los foros comerciales internacionales.

A continuación se menciona lo más relevante de la participación japonesa en algunos de estos foros.

3.1 JAPON EN LA ORGANIZACION DE COOPERACION Y DESARROLLO ECONOMICO

Después de la guerra, Japón deseaba estar afiliado a la Organización de Cooperación y Desarrollo Económico (OCDE). Así, en 1960 Japón hace el primer intento para ingresar al Development Assistant Group, nombre que en ese momento recibía esta organización.

En 1962, con la visita del Primer Ministro Ikeda a Europa, Japón pasó a formar parte de la organización en forma -- oficial.

En marzo de 1963, la OCDE aprobó en su Junta de Consejo Ministerial el ingreso de Japón a la misma. Durante este año se dieron intercambios de misiones.

Al pasar a ser miembro de la OCDE, Japón debía aceptar 3 puntos básicos:

- 1) Todos los Acuerdos provenientes de la Organización.

2) Liberalizar la transferencia de capitales y el comercio exterior.

Se toman en cuenta alrededor de 50 artículos. Entre los más importantes se encontraban seguros, --- filme y transportación marítima.

Sección A: Obliga a los países miembros a liberalizar ciertos rubros lo antes posible, y una vez liberalizados, no pueden retroceder. Ejemplo: inversión directa, compraventa de bonos, acciones en el mercado bursátil, créditos comerciales, garantías y --- transferencia de bienes entre familias.

Sección B: Si es necesario, los países miembros por necesidades internas pueden implementar de nuevo restricciones. Ejemplo: compraventa de papeles no cotizados en el mercado, compraventa de inmuebles y créditos financieros (personas morales).

En el caso de Japón no están totalmente liberalizados - los seguros de vida, los seguros en general y los seguros -- fuera de Japón (a una empresa aseguradora japonesa no se le permite establecer oficinas en el extranjero). En caso de la inversión extranjera, este rubro apenas comenzó a ser liberalizado, sin embargo todavía se requiere autorización del gobierno para lo mismo.

3) Asuntos pendientes que se tenían que afinar para -- aceptar la entrada del país a la organización.

En abril de 1964, Japón quedó totalmente integrado a la OCDE. Paralelamente a su ingreso en esta organización, pasó a formar parte del FMI y al GATT.

Gradualmente, Japón comenzó a liberalizar restricciones de comercio y aquellas referentes al aspecto monetario. En 1980 se dio la liberalización total del control de cambios.

En 1978, en la Junta del Consejo Ministerial de la OCDE, se pidió a Japón y a Alemania Occidental convertirse en la "locomotora" de la economía mundial. Para alcanzar este objetivo los dos países debían aumentar su demanda interna para así superar los estragos de la crisis petrolera del '71 que aún mermaba la economía mundial.

Desde su ingreso a la OCDE, la participación japonesa ha aumentado gradualmente. Hacia 1988, su aportación a la organización representaba el 22.01%, segundo lugar después de Estados Unidos.

Conforme al avance económico de Japón, la participación del mismo en la OCDE se ha tornado más relevante y de mayor liderazgo en la misma. Hace 28 años, Japón ya empezaba a figurar como un líder asiático. Así la OCDE aceptó el ingreso del mismo a la organización para atraer mayor capital y una mayor actividad comercial. En 1987, Japón empezó a participar en el cambio estructural de la economía mundial al aportar la idea de privatización de empresas. Por otra parte, Japón organizó el proyecto TIDE 2000 para la liberalización de

los sistemas de comunicación.

El reciente informe de la OCDE de 1991 sobre la situación mundial, señala que un tercio de los países miembros de la organización se encontraban en recesión, incluyendo Estados Unidos, Gran Bretaña y Canadá. Sin embargo, el crecimiento en conjunto de la organización es positivo gracias a la actuación de Alemania y Japón.

Para el segundo semestre de 1991, la OCDE había pronosticado un crecimiento por parte de los países miembros de un 2.4%, teniendo que reducir sus expectativas a un crecimiento de sólo 1% para el mismo periodo y un 2.2% para el año 1992.

Estos pronósticos se han visto modificados debido a:

- La lenta recuperación de la economía estadounidense.
- La recesión británica.
- Tendencia a la baja después de una enorme expansión de la economía mundial en los ochenta.
- La unificación alemana que ha implicado grandes desembolsos.

Para la OCDE la única opción que podría ayudar a la economía mundial a enfrentar otro año con expectativas negativas como se vislumbra 1992, radica en Japón. Este país creció más de 4% en 1991. Por otro lado, el Banco de Japón ha respondido a las crecientes señales de que la actividad económica se debilita cada vez más, a través de políticas monetarias y un paquete de emergencia para estimular a la econo-

mía nacional.

De esta manera, Japón continúa colaborando con los objetivos de la organización. Actualmente, la OCDE está tratando de establecer un consenso mundial para encaminar a los países hacia la globalización. Japón, por su parte, maneja el concepto de globalización como uno de sus objetivos principales de política exterior.

3.2 JAPON EN EL ACUERDO GENERAL SOBRE ARANCELES Y COMERCIO

En septiembre de 1973, Japón fue auspiciador y cede de la ronda multilateral de negociaciones del Acuerdo General sobre Aranceles y Comercio (GATT) en Tokio (Ronda Tokio 1973 - 1979). Esta se inició en medio de las circunstancias más adversas: un sistema monetario internacional mermado por los países productores de petróleo; los países miembros del GATT con serios problemas deficitarios; y la economía más grande del mundo en una seria recesión y, por ende, proteccionista.

El objetivo primordial de la Ronda Tokio consistió en prevenir el aumento del proteccionismo. Reforzar el sistema monetario internacional, evitar el miedo a una nueva crisis similar a la de los treinta y enfrentar las dificultades inherentes a la crisis petrolera del '73.

Los puntos básicos que el gobierno japonés decidió manejar en la Ronda Tokio fueron:

- 1) Las negociaciones debían llevarse a cabo de acuerdo con los principios y objetivos del GATT.
- 2) Búsqueda de reducciones substanciales e incluso eliminación de tarifas.
- 3) Búsqueda de eliminación o reducción de barreras no arancelarias.
- 4) Revisión de salvaguardias, teniendo en mente el principio de no discriminación.
- 5) Importante atención hacia beneficios adicionales para el comercio internacional de las naciones en desarrollo, no esperando reciprocidad a cambio.

La promoción de la Ronda Uruguay se decidió en la Conferencia Cumbre de Tokio de 1986.

Japón ha hecho varias propuestas en la Ronda Uruguay, tales como la abolición total de los derechos aduaneros sobre los productos minerales e industriales, protección del derecho de la propiedad intelectual, rebaja paulatina del nivel de la protección sobre los productos agrícolas, entre otras. En cuanto al comercio internacional de los productos agrícolas que es uno de los problemas centrales, al mismo tiempo que se celebraban las reuniones de la Ronda Uruguay, Estados Unidos exigió al Japón la liberalización de su mercado interno en ocasiones de la negociación bilateral. Así, a pesar de la existencia de una gran oposición interna, Japón tuvo que aceptar las demandas de Estados Unidos conside-

rando la promoción de la Ronda Uruguay.

En la Reunión de Directores del GATT que se llevó a cabo en febrero de 1988 los países desarrollados y en vías de desarrollo coincidieron en levantar las barreras comerciales - de quince ramos excepto textil, salvaguardias, derecho de la propiedad intelectual y productos agrícolas. Por su parte, - Japón prometió la liberalización de diez de doce productos - que sufrían limitación para su importación. Por otro lado, - se hicieron reservas a los dos productos restantes (lácticos y féculas). En la negociación bilateral que se celebró con - Estados Unidos en junio de 1988, Japón prometió liberar el - mercado para la carne de res y naranjas en un plazo de tres años, y para el jugo de naranja en cuatro años. Sin embargo, se resistió fuertemente a la liberalización de la importa-- ción de arroz, pero, por otro lado, tomó medidas inimportan-- tes para la abolición de barreras en otros rubros tomando en cuenta la responsabilidad que debe cumplir un país con un su perávit comercial tan importante.

En su última etapa (dic 1980), las negociaciones se han centrado en cinco temas principales: agricultura, servicios, textiles, productos tropicales y acceso a mercados. En el terreno agrícola se ha dado un enfrentamiento directo entre la Comunidad Europea y Estados Unidos.

Otros temas abordados fueron:

- 1) Creación de un organismo para el comercio internacional -

dentro de las Naciones Unidas.

2) Modificación de reglas para obligar a los gobiernos a respetar el principio de no discriminación en sus operaciones - de compra y venta.

3) Elaboración de reglas de origen más claras para el comercio de bienes (y en su caso de servicios).

4) La revisión de la reglamentación del GATT en materia de dumping.

Sobre este tema se establecieron dos posturas definidas:

Japón y los exportadores asiáticos demandaron reglas -- más estrictas para restringir la aplicación de medidas anti-dumping por parte de los países importadores. Estados Unidos y la Comunidad Europea abogaron por lo contrario.

La agricultura se convirtió en el tema más importante - de la Ronda. Tradicionalmente, en esta área es donde hay más discrepancias y en donde menos se ha avanzado en materia de liberalización.

En este tema, los Estados Unidos pretenden eliminar subsidios y desmantelamiento de todas las barreras en un plazo de diez años; la Comunidad Europea pugna por un acuerdo que no afecte su política agrícola interna; el Grupo CAIRNS /1/

/1/. EL GRUPO CAIRNS incluye a las 14 principales economías productoras de bienes agropecuarios, entre las que se encuentran cinco latinoamericanas. Opalín, Leon. "Evolución económica internacional en 1980 y perspectivas para 1991". EJECUTIVOS DE FINANZAS, no. 2, año XX, México, febrero 1991 -- (mensual). p. 101.

desea nuevas normas, eliminación de restricciones, prohibición de subsidios y armonización de los reglamentos fitosanitarios; por último, Japón declaró que mantendría altos niveles de proteccionismo en cuanto a importación de arroz por razones de soberanía nacional.

Uno de los temas de reciente discusión en la Ronda Uruguay fue el referente a los servicios, los cuales respresentan un flujo de 700 mil millones de dólares anuales a nivel mundial.

Europa propuso que lo concerniente a este sector se negociara por medio de un acuerdo global; mientras que los Estados Unidos prefieren negociar separadamente acuerdos sobre servicios financieros, navegación, aviación civil y telecomunicaciones. En lo que respecta a servicios financieros se --convino propiciar una apertura limitada, siempre y cuando el país receptor conservará un control sobre los mismos. Suiza, Canadá y Japón propusieron la aplicación del principio de reciprocidad, el cual no encontró apoyo.

En general, durante las reuniones del GATT en Ginebra - de diciembre de 1990 no se llegó a nada en concreto debido a las discrepancias entre la Comunidad Económica y Estados Unidos. Debido a los complejos y contradictorios intereses de los participantes, el establecimiento de un nuevo orden económico internacional a través del GATT ha quedado inconcluso. Sin embargo, se estableció un plazo hasta abril de 1992 para

concluir la ronda.

Ante esta situación, y con objeto de reactivar las negociaciones del GATT, el Ministerio de Comercio Internacional e Industria japonesa lanzó una oferta consistente en reducir a la mitad los aranceles de 6,500 productos del sector manufacturero y minería. Esto es, se contempla que los aranceles japoneses sobre importaciones de productos industriales y minerales promedien 1.9% respecto del actual de 3.6%.

Sin embargo, el Ministerio de Agricultura, Bosques y -- Pesca japonesa subrayó que todavía no se ha decidido si Japón someterá una propuesta para levantar la prohibición de importar arroz. Japón mantiene una sobre protección de este sector, ya que arguye que los productores nacionales no podrían ser lo suficientemente competitivos frente a los productores extranjeros de arroz.

Por su parte, el GATT en el área de agricultura propone reemplazar formas de proteccionismo como cuotas o prohibiciones directas de importación, con una serie de aranceles que permiten cierto acceso a los mercados (arancelización).

Sin embargo, este "método" no podría aplicarse al caso del arroz japonés debido a que el precio de este producto es siete veces mayor que el precio mundial. El reemplazo de la prohibición de importaciones a Japón bajo el esquema de arancelización significaría un arancel estratosférico impidiendo la importación del producto. A los japoneses la --

idea de arancelización no les agrada debido a que, tarde o temprano, el arancel podría ser reducido.

3.3 JAPON ANTE LA CONFERENCIA DE COOPERACION ECONOMICA PARA EL PACIFICO

La Conferencia de Cooperación Económica para el Pacífico (PECC) fue creada en Canberra en el mes de septiembre de 1980. La propuesta surgió del entonces Primer Ministro japonés Ohira y del Primer Ministro Fraser de Australia. Se estableció como meta de la misma identificar y coordinar los componentes de una cooperación económica en el Pacífico y crear rutas para acrecentar la cooperación regional, así como, lograr intercambios libres y abiertos basados en un espíritu de justicia y respeto mutuo.

Según el presidente del comité nacional japonés ante este organismo, Dr. Saburo Okita, la PECC ha creado un clima conducente al diálogo en un área tan diversa como lo es la región Asia-Pacífico. El hecho de que la Conferencia esté sustentada en una estructura tripartita /2/, favorece el es-

/2/. La estructura de la PECC ha desarrollado ciertas características únicas: a) Es tripartita.- ya que cuenta con representantes de la industria, el gobierno y del sector intelectual de cada miembro. b) Es consultivo y procurador de consenso. c) Es pragmático ya que responde a problemas que van surgiendo. d) Es anticipativo tratando de hacer surgir puntos de discusión. PACIFIC ECONOMIC COOPERATION CONFERENCE TENTH YEAR COMMEMORATIVE --- ISSUE (1980-1980), Edit. Craft Print. Singapur - 1980.

tablecimiento de una discusión constructiva y práctica.

En noviembre de 1986 en Vancouver Canadá, se adoptó la "Declaración de Vancouver sobre la Cooperación Económica en el Pacífico", documento que engloba los principios y objetivos de la Conferencia, con el fin de asegurar la continuidad y permanencia de esta organización así como el reconocimiento del principio de no exclusividad en la misma.

Los temas tratados en Vancouver fueron aquellos referentes al desequilibrio macroeconómico, alto proteccionismo, -- lento ajuste industrial, precios inestables del petróleo y -- recrudescimiento del problema del endeudamiento externo. Se -- dio gran importancia a la considerable presión ejercida so-- bre las naciones del Pacífico para aminorar los excesivos de equilibrios comerciales en la región.

Por otro lado, se concluyó que la Ronda Uruguay del -- GATT debía recibir la más alta prioridad por parte de los -- miembros de la PECC.

En la reunión también se aceptó una iniciativa de Japón referente a coordinar, junto con otros miembros de la Conferencia, un nuevo estudio sobre las perspectivas económicas y de cooperación en el área del Pacífico.

En 1988 los miembros de la PECC se reunieron en Osaka, Japón. La Conferencia basó sus deliberaciones sobre el reporte publicado por el grupo de trabajo sobre las perspectivas económicas en el Pacífico. Se concluyó que era evidente una

creciente necesidad por una cooperación económica más cercana en la región y un frecuente y regular intercambio de información y perspectivas sobre la situación macroeconómica. Se reconoce la necesidad de continuar estableciendo medidas tendientes a la liberalización del comercio, así como fortalecer el entorno comercial internacional para lograr la continuación del crecimiento económico del Pacífico.

CONCLUSIONES

- 1) Vivimos un momento en el que se está gestando un Nuevo Orden Internacional, en donde todavía no se delinea con precisión quién o quiénes serán los principales actores en el mismo.

Tomando en cuenta las tendencias actuales, principalmente aquellas referentes a la formación de bloques económicos, se puede prever que se avecina un modelo de liderazgo compartido, en el cual Japón desempeñará un papel decisivo.

- 2) Actualmente, no se puede considerar el poder militar de un Estado como la única variable que determina el lugar a ocupar en el entorno internacional. Esto es, comienzan a manejarse otros criterios, como el factor económico y capacidad tecnológica para definir el poderío de las naciones. Tomando en cuenta lo anterior se puede concluir que, debido al gran adelanto tecnológico y a sus enormes reservas de capital, Japón podría ser considerado como uno de los candidatos a desplazar a los Estados Unidos como el único líder del mundo capitalista.

Existen situaciones internas y externas que podrían impedir a Japón el poder colocarse como próximo y único impulsor del aparato económico mundial.

- 3) Hacia el interior, el factor más importante que refle-

ja la inconsistencia de esta nación, es el hecho de que Japón carece de una ideología política universal capaz de proyectar hacia el exterior y de esta manera aglutinar en un principio común los intereses de aquellos Estados pertenecientes a su misma área geográfica, ni mucho menos los intereses de aquellos Estados ajenos a dicha área. Los líderes mundiales no se constituyen como tales, sólo otorgando dinero al país que lo requiere, - sino que la influencia económica de un país debe complementarse con elementos político-ideológicos para obtener y mantener dicho liderazgo. Japón cuenta con riqueza monetaria, pero carece de capital político y militar.

- 4) Por otro lado, existen elementos tales como barreras -- culturales e históricas que separan a Japón de sus vecinos más cercanos y del resto del mundo. Esta es una de las situaciones que impiden situarse al mismo como el - Único líder del escenario internacional.
- 5) La educación japonesa es un arma de dos filos: se constituye como uno de los principales pilares del crecimiento económico japonés, pero, por otro parte, ésta -- está generando serios problemas de índole social, los - cuales podrían socavar los logros obtenidos por Japón - durante los últimos cuarenta años.
- 6) La política de seguridad de Japón podría interferir en gran medida con la idea de desempeñar un papel más so-

bresaliente en el mundo, siendo esta incompatible con el carácter de superpotencia. Sin embargo, en este momento, que nación puede ser considerada como una superpotencia. Es capaz algún Estado de contar, por sí solo, con todos los atributos que el concepto de superpotencia exige tener?. La realidad nos muestra que el mundo está viviendo un proceso de globalización que se traduce en una creciente interdependencia entre países, en donde es imposible que se erijan Estados autosuficientes. Este proceso plasma un esquema en donde los Estados tienen que aportar parte de su potencial (ya sea político, militar, económico, tecnológico) para erigir un poder completo y así lograr una superpotencia internacional.

- 7) Japón aún es indiferente a situaciones que conciernen a la comunidad mundial en su totalidad. Al no enfrentar las mismas, muestra todavía su incapacidad para llegar a ser un líder internacional. Durante la Guerra del Golfo Pérsico, Japón aportó ayuda económica por un total de 13 000 millones de dólares. Sin embargo, se abstuvo de enviar fuerzas militares al conflicto con objeto de no contravenir lo estipulado en su Constitución.
- 8) Externamente, existen circunstancias que podrían facilitar el camino de Japón para detentar una parte del liderazgo mundial. Esto es, Estados Unidos, la primera po-

tencia mundial de occidente despues de la II Guerra Mundial, enfrenta serios problemas económicos, principalmente un serio déficit fiscal y comercial, que se convierten en la ventaja de otros países que anhelan situarse a su altura. Sin embargo, los últimos acontecimientos referentes a la situación de la economía japonesa, muestran que Japón sigue siendo demasiado susceptible a la inestabilidad económica de los Estados Unidos. Pero, al tratar de librar esa dependencia, Japón puede poner en práctica la enseñanza adquirida durante las dos crisis económicas que tuvo que enfrentar en la década de los setenta y salir airoso del estancamiento económico que sufre.

- 9) La participación de Japón en los foros económicos internacionales se constituye como la base de despegue hacia una actuación más activa en la sociedad internacional. Es en estos foros en los que Japón puede desplegar y expresar el poder que emana de su bonanza económica, también, es a través de los mismos, que Japón puede mantener y consolidar el lugar de primera línea que ha llegado a ocupar.
- 10) Japón es dependiente 100% del comercio internacional. Este se constituye como uno de los elementos que le han ayudado a forjar su gran riqueza económica. Así, el GATT se constituye como un instrumento de política eco-

nómica. Es en este momento, en el que Japón está atravesando por una recesión económica grave, cuando el país necesita más que nunca de un consenso respecto a las -- prácticas que puedan eliminar obstáculos al comercio -- mundial.

- 11) La participación de Japón en la Conferencia de Cooperación para el Pacífico se traduce como una forma de adherirse a la nueva realidad internacional consistente en la formación de bloques económicos.
- 12) Es a través de organizaciones como la OCDE y la PECC, - que Japón refleja una actitud imperialista. Esto es, Japón está llevando a cabo una conquista de territorios, no a través de guerras y armamento, sino vía inversión extranjera directa, ayuda económica para el desarrollo y una cada vez más sobresaliente aportación económica a las organizaciones internacionales.
- 13) Si Japón desea consolidar su presencia en las relaciones internacionales necesita adoptar una actitud más seria y activa ante los problemas mundiales, e instrumentar una política interna y externa orientada a prescindir del esquema paternalista estadounidense del que es participe desde el término de la II Guerra Mundial.

BIBLIOGRAFIA

LIBROS

- Bernis, Gerard (et. al). EL INFORME BRANT Y EL NUEVO ORDEN ECONOMICO INTERNACIONAL. Primera edición, Edit. Nuestro Tiempo. México 1981.
- Burstein, Daniel. YEN! EL NUEVO IMPERIO FINANCIERO DE JAPON Y SU AMENAZA PARA LOS ESTADOS UNIDOS. Primera edición, Edit. Laseer Press. México 1989.
- Dornbusch Fischer. MACROECONOMIA. Tercera edición. Edit. Mc. Graw Hill. México 1985.
- Eglau, H.O.. LUCHA DE GIGANTES. Primera edición, Edit. Planeta. México 1983.
- Gaul, Richard (et. al). EL MILAGRO JAPONES - LOS SIETE SECRETOS DE UN EXITO ECONOMICO. Tercera edición, Edit. Planeta. México 1986.
- Izábal, Juan Manuel (et. al). LA EDUCACION SUPERIOR EN JAPON. Primera edición. Edit. UNAM. México 1987.
- Keischauer, Edwin. JAPON HISTORIA DE UNA NACION. Primera edición, Edit. Fondo de Cultura Económica. México 1986.
- Keisuke, Dan (et. al). JAPON HOY. Primera edición. Edit. Siglo XXI. México 1987.
- Kiyoshi, Kojima. JAPAN AND A NEW WORLD ECONOMIC ORDER. Edit. Croom Helm London. London 1977.
- Michitoshi, Takabatake (et. al). JAPON DESPUES-DEL MILAGRO. Primera edición, Edit. El Colegio de México. México 1982.
- Michitoshi, Takabatake. POLITICA Y PENSAMIENTO POLITICO EN JAPON 1926 - 1982. Primera edición, Edit. El Colegio de México. México 1980.
- Morishima, Michio. POR QUE HA "TRIUNFADO" EL JAPON. Tercera edición, Edit. Grijalbo. México 1988.

- Ramos Esquivel, Alejandro. LA GUERRA QUE VIENE S. XXI. LA CENTURIA DEL PACIFICO. Primera edición, Grupo Editorial Iberoamérica. México 1991.
- Seara Vázquez, Modesto. TRATADO GENERAL DE LA ORGANIZACION INTERNACIONAL. Segunda edición. Edit. Fondo de Cultura Económica. México 1982.
- Seldon, Arthur. DICCIONARIO DE ECONOMIA. Edit. Alhambra Mexicana. México 1981.
- Takajusa, Nakamura. ECONOMIA JAPONESA ESTRUCTURA Y DESARROLLO. Primera edición, Edit. El Colegio de México. México 1990.
- Wionczek S., Miguel. LAS RELACIONES ECONOMICAS ENTRE MEXICO Y JAPON. Primera edición, Edit. El Colegio de México. México 1982.
- Yeager, Leland. RELACIONES MONETARIAS INTERNACIONALES II Primera edición, Edit. Alianza Universidad Textos. - Madrid 1984.

REVISTAS

- Bancomer. PANORAMA ECONOMICO. México 1er. bimestre 1981.
- Bancomext. COMERCIO EXTERIOR, vol. 32, no. 10. México octubre 1982.
- Bancomext. COMERCIO EXTERIOR, vol. 35, no. 5. México mayo 1985.
- Bancomext. COMERCIO EXTERIOR, vol. 35, no. 7. México Julio 1985.
- Bancomext. COMERCIO EXTERIOR, vol. 35, no. 12. México diciembre 1985.
- Bancomext. COMERCIO EXTERIOR, vol. 35, no. 9. México septiembre 1985.
- Bancomext. COMERCIO EXTERIOR, vol. 36, no. 1. México enero 1986.

- Bancomext. COMERCIO EXTERIOR, vol. 37, no. 3. México marzo 1987.
- Bancomext. COMERCIO EXTERIOR, vol. 38, no. 3. México marzo 1988.
- Bancomext. COMERCIO EXTERIOR, vol. 40, no. 1. México enero 1990.
- Bancomext. COMERCIO EXTERIOR, vol. 41, no. 7. México julio 1991.
- Grupo Editorial Expansión. EXPANSION, vol. XXIII, no. 560 año XXIII. México marzo 1991.
- IMEF. EJECUTIVOS DE FINANZAS, no. 2 año XX. México febrero 1991.
- Japan Echo Inc. CUADERNOS DE JAPON, vol. III, no. 2. Tokio 1991.
- Keizai Koho Center. SPEAKING OF JAPAN, vol. II, no. 116. Tokyo August 1990.
- Keizai Koho Center. SPEAKING OF JAPAN, vol. II, no. 117. Tokyo September 1990.
- Look Japan, LTD. LOOK JAPAN, vol. 1, no. 7. Tokyo October 1990.
- Look Japan, LTD. LOOK JAPAN, vol. 1, no. 8. Tokyo November 1990.
- Sociedad Latinoamericana. PANORAMA DE LA INDUSTRIA Y LA COOPERACION ECONOMICA DEL JAPON 1987. Tokio. 29 de agosto 1987.
- Sociedad Latinoamericana. PANORAMA DE LA INDUSTRIA Y LA COOPERACION ECONOMICA DEL JAPON 1988. Tokio. 29 de agosto 1988.
- Sociedad Latinoamericana. PANORAMA DE LA INDUSTRIA Y LA COOPERACION ECONOMICA DEL JAPON 1989. Tokio. 29 de agosto 1989.

Sociedad Latinoamericana. PANORAMA DE LA INDUSTRIA
Y LA COOPERACION ECONOMICA DEL JAPON 1981. Tokio,
30 de septiembre 1981.

SPP. CONTEXTOS, no. 79 año 5. México junio 1987.

UNAM. RELACIONES INTERNACIONALES, vol. IX, no. 30.
México enero - marzo 1982.

UNAM. RELACIONES INTERNACIONALES, vol. XII, no. 47.
Nueva época. México enero - abril 1990.

PERIODICOS

UNO MAS UNO. Sección financiera. México 23 de septiembre
1985, p. 18.

EL NACIONAL. Segunda sección. México 25 de noviembre
1986, pp. 1 y 2.

EXCELSIOR. Primera sección. México 12 de enero 1990, pp.
3 y 16.

EXCELSIOR. Sección financiera. México 16 de enero 1990,
pp. 1 y 8.

EXCELSIOR. Sección financiera. México 19 de enero 1990,
pp. 3 y 6.

EXCELSIOR. Sección financiera. México 9 de febrero 1990,
pp. 1 y 7.

EXCELSIOR. Escena mundial. México 12 de febrero 1990,
p. 5.

EXCELSIOR. Sección financiera. México 13 de febrero 1990
pp. 1 y 9.

EXCELSIOR. Sección financiera. México 24 de febrero 1990
pp. 1 y 5.

EXCELSIOR. Primera sección. México 29 de junio 1990, pp.
4 y 15.

EXCELSIOR. Primera sección. México 30 de junio 1990, pp.
4 y 12.

EXCELSIOR. Primera sección. México 1 de julio 1990, pp.
4 y 6.

EXCELSIOR. Primera sección. México 2 de julio 1990, pp.
4 y 22.

EXCELSIOR. Sección financiera. México 7 de julio 1990,
pp. 1 y 5.

EXCELSIOR. Sección financiera. México 19 de enero 1991.
p. 9.

EXCELSIOR. Sección financiera. México 24 de julio 1991,
p. 1

EXCELSIOR. Sección financiera. México 25 de septiembre
1991, p. 1.

EXCELSIOR. Escena mundial. México 2 de enero 1992. pp.
1, 3 y 6.

EXCELSIOR. Sección financiera. México 7 de enero 1992.
pp. 1 y 6.

EXCELSIOR. Escena mundial. México 8 de enero 1992. pp.
1 y 5.

EXCELSIOR. Sección financiera. México 8 de enero 1992.
pp. 1 y 13.

EXCELSIOR. Escena mundial. México 9 de enero 1992, pp.
1 y 5.

EXCELSIOR. Sección financiera. México 9 de enero 1992.
pp. 1 y 7.

EXCELSIOR. Sección financiera. México 10 de enero 1992,
pp. 1 y 7.

EXCELSIOR. Escena mundial. México 11 de enero 1992. pp.
1, 5 y 9.

EXCELSIOR. Sección financiera. México 13 de enero 1992.
pp. 1 y 7.

EXCELSIOR. Escena mundial. México 15 de enero 1992. pp.
2 y 3.

EXCELSIOR. Sección financiera. México 15 de enero 1992,
pp. 1, 7 y 12.

EXCELSIOR. Escena mundial. México 22 de enero 1992, pp.
1, 3 y 5.

EXCELSIOR. Sección financiera. México 22 de enero 1992,
pp. 1 y 8.

EXCELSIOR. Sección financiera. México 17 de febrero
1992, pp. 1 y 28.

EXCELSIOR. Sección financiera. México 22 de febrero
1992, pp. 1 y 9.

EXCELSIOR. Sección financiera. México 24 de febrero
1992, pp. 1 y 27.

EXCELSIOR. Sección financiera. México 26 de febrero
1992, pp. 1 y 15.

EXCELSIOR. Sección financiera. México 6 de marzo 1992.
pp. 1 y 14.

EXCELSIOR. Sección financiera. México 12 de marzo 1992.
pp. 1, 8 y 10.

- EXCELSIOR. Sección financiera. México 17 de marzo 1992.
pp. 1, 11 y 12.
- EXCELSIOR. Sección financiera. México 26 de marzo 1992.
pp. 1, 11 y 15.
- EXCELSIOR. Sección financiera. México 1 de abril 1992.
pp. 1, 14 y 17.
- EXCELSIOR. Sección financiera. México 2 de abril 1992.
pp. 1 y 8.
- EXCELSIOR. Sección financiera. México 6 de abril 1992.
pp. 1 y 10.
- EXCELSIOR. Sección financiera. México 11 de abril 1992.
pp. 1 y 10.
- EXCELSIOR. Sección financiera. México 13 de abril 1992.
p. 1.
- EXCELSIOR. Sección financiera. México 15 de abril 1992.
p. 1.

DOCUMENTOS

- Banco de Japón. ESTADISTICA COMPARATIVA DE LA ECONOMIA JAPONESA CON OTRAS NACIONES. Tokio 1977.
- GATT. TRADE POLICY REVIEW JAPAN 1990. Geneva 1990.
- Ministerio de Relaciones Exteriores de Japón. EL DESARROLLO ECONOMICO DEL JAPON MODERNO. Madrid 1985.
- Ministry of Foreign Affairs. JAPAN'S OFFICIAL DEVELOPMENT ASSISTANCE. Tokyo 1990.
- OCDE. JAPON Y LA OCDE. Paris 1988.
- PECC. PACIFIC ECONOMIC COOPERATION CONFERENCE TENTH YEAR COMMEMORATIVE ISSUE 1980 - 1990. Singapur 1990.

OTRAS FUENTES

- Cuellar S., Felipe. APUNTES DE SISTEMA POLITICO MEXICANO México 1988.
- Japan Association of International Relations. THE LEGEND OF LOST HEGEMONY. Tokyo 1986.

Japan Institute of International Affairs. WHITE PAPERS
OF JAPAN. Tokyo 1989.

Kerber Palma, Victor. LA CUENCA DEL PACIFICO: ESCENARIO
DE COMPETENCIA POR EL PODER EN EL SISTEMA MUNDIAL:
LA ESTRATEGIA DE JAPON. Primera edición, Edit. CLEE
México 1988.

Nomura Research Institute. QUARTERLY ECONOMIC REVIEW.
Tokyo 1991.

Sociedad Internacional para la Información Educativa.
INC.. EL JAPON DE HOY. Madrid 1989.