

# UNIVERSIDAD NACIONAL AUTONOMA DE MEXICO

Facultad de Ciencias Políticas y Sociales

## EL COMERCIO INTERNACIONAL DEL PETROLEO

T E S I S

Que para obtener el título de:

LICENCIADO EN RELACIONES INTERNACIONALES

p r e s e n t a

LORENZO ESTEBAN GARZON RAMIREZ

México, D. F.

1975



Universidad Nacional  
Autónoma de México

Dirección General de Bibliotecas de la UNAM

**Biblioteca Central**



**UNAM – Dirección General de Bibliotecas**  
**Tesis Digitales**  
**Restricciones de uso**

**DERECHOS RESERVADOS ©**  
**PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL**

Todo el material contenido en esta tesis esta protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.

A mis padres:

LORENZA y OLIVERIO.

Con todo mi cariño.

A mis hermanos:

MARTHA

SOFIA

HUMBERTO y

OLIVERIO

Como agradecimiento  
a sus estímulos.

# I N D I C E

	Pág.
INTRODUCCION.	
CAPITULO I LAS PRINCIPALES ZONAS PRODUCTORAS DE PETROLEO EN EL MUNDO.	3
Generalidades.	3
Distribución Geográfica.	6
1.- Medio Oriente.	6
2.- América del Norte.	11
3.- Unión de Repúblicas Soviéticas Socialistas.	14
4.- África del Norte.	15
5.- América del Sur.	18
6.- Sudeste Asiático.	22
CAPITULO II LOS PRINCIPALES PAISES CONSUMIDORES DE PETROLEO EN EL MUNDO.	27
Generalidades.	27
1.- Estados Unidos.	31
2.- Unión de Repúblicas Soviéticas Socialistas.	32
3.- Japón.	32
4.- Comunidad Económica Europea.	33
5.- Canadá.	39

CAPITULO III	EL ORIGEN DEL COMERCIO INTERNACIONAL DEL PETROLEO.	42
	Generalidades.	42
	Los Primeros Problemas.	50
	1.- Los Productores.	50
	a) Concesiones.	57
	2.- Los Compradores.	59
	a) Compañías Petroleras.	59
	b) Gobiernos.	69
	3.- Precios.	72
CAPITULO IV	LA ORGANIZACION DE LOS PAISES EXPORTADORES DEL PETROLEO.	75
	Generalidades.	75
	1.- Antecedentes.	76
	2.- Creación.	79
	3.- Composición.	
	Los Miembros.	80
	4.- Estructura.	
	Los Organos.	82
	5.- Funcionamiento.	
	a) Miembros.	87
	b) Organos.	88
	6.- Objetivos.	93
	7.- Actividades.	87
	Conclusión.	100

CAPITULO V	LA SITUACION ACTUAL DEL COMERCIO INTERNACIONAL DEL PETROLEO.	102
	Generalidades.	102
	1.- Los Productores.	107
	a) Países Miembros de la OPEP.	108
	b) Países no Miembros de la OPEP.	110
	2.- Los Compradores.	113
	a) Compañías Petroleras.	114
	b) Gobiernos.	128
	Conclusión.	131
CAPITULO VI	EL PETROLEO Y LA ENERGIA.	133
CONCLUSION GENERAL.		142
BIBLIOGRAFIA.		147

## I N T R O D U C C I O N

El estudio de cualquier actividad internacional resulta siempre muy difícil porque en toda actividad de este tipo intervienen una serie de factores muy diversos. Y si a esto se agrega el interés de alguna de las partes por mantener en secreto su participación en la vida internacional, el análisis se vuelve más complicado. Tal es el caso del Comercio - Internacional del Petróleo.

El Comercio Internacional del Petróleo es una de las actividades más dinámicas de la vida internacional. Su aparición cuenta solamente algunas décadas, sin embargo, su desarrollo ha sido extraordinariamente rápido. Todos sabemos que en nuestros días se desplazan enormes volúmenes de petróleo en todas las direcciones de nuestro planeta que requieren de la participación de una vasta gama de recursos, pero muy pocos conocen como actúan las compañías petroleras.

El presente trabajo es un estudio del Comercio Internacional del Petróleo, su nacimiento, su desarrollo y sus principales problemas.

El primer capítulo estará dedicado al estudio de las principales zonas productoras de petróleo en el mundo, su distribución geográfica, el nivel de producción en 1960, 1970, 1972 y 1973 de cada uno de los países que integran estas regiones, así como algunos otros detalles de la situa-

ción de la industria petrolera en estos países.

En el capítulo segundo vamos a ver los niveles de consumo y de producción de los principales países consumidores - y además algunos otros datos de su industria petrolera. Por razones de método los años que se han tomado para estos - - países son los mismos que se tomaron para los productores.

El capítulo tercero está destinado al estudio de los orígenes, el desarrollo y los primeros problemas del comercio mundial del petróleo hasta la creación de la Organización de los Países Exportadores de Petróleo (OPEP) en 1960.

En el cuarto capítulo vamos a estudiar a la OPEP porque es indiscutible que la aparición de esta organización internacional marca un importante punto de flexión entre dos etapas del comercio mundial del petróleo y porque su consolidación es el resultado de la necesidad de defender los recursos de los países productores.

El capítulo quinto estará dedicado al estudio de los principales problemas del comercio petrolero mundial desde la fundación de la OPEP hasta fines de 1974.

Hemos añadido a nuestro trabajo un sexto capítulo, referente a la participación del petróleo en el cuadro general de la energía, con el fin de reafirmar algunos conceptos que exponemos en el transcurso de los capítulos anteriores.

La última parte está dedicada a las conclusiones que hemos sacado de las observaciones que hicimos durante el estudio de nuestro tema.

Quiero hacer patente mi agradecimiento al Lic. José - G. Cabra Ybarra y al Lic. Antonio Murguía Roseté, los Directores de este Trabajo de Tesis, que me ayudaron a aclarar y corrigieron muchas de las ideas aquí expuestas.

## C A P I T U L O I

### LAS PRINCIPALES ZONAS PRODUCTORAS DE PETROLEO EN EL MUNDO

#### Generalidades.

El petróleo es conocido desde hace muchos siglos y puede decirse que su empleo por el hombre es inmemorial. Fue utilizado como medicina, combustible o como material para calafatear algunas embarcaciones primitivas.

Existen diferentes teorías acerca del origen del petróleo, siendo la más importante la que le asigna una formación originaria de carácter orgánico, a la cual científicos, como el alemán Charles Engler, han enriquecido con experimentos con grasas animales de las cuales han obtenido resultados semejantes a los compuestos que forman el petróleo. (1)

El petróleo es una mezcla compleja de hidrocarburos que se encuentran en zonas sedimentarias, principalmente de origen marino. Estos hidrocarburos proceden de la fermentación bacteriana de los residuos grasos de animales marinos muertos en las inmediaciones de las costas y de lodos orgánicos de origen lacustre, enclavados en regiones de descenso

---

(1). Berreby, Jean Jacques. Histoire Mondiale du Pétrole. - pp. 17 y 18.

lento y prolongado, que generalmente se encuentran en los -- bordes de los complejos montañosos. Dichos lodos se desplazan en el subsuelo a través de las rocas permeables; bajo el efecto de la elevación del grado geotérmico y a causa de las presiones sedimentarias y orogénicas. Estos desplazamientos, o migraciones, de dominante vertical, de abajo a arriba, provocan acumulaciones bajo las bóvedas anticlinales, debajo de los techos impermeables, a menudo a presión, quedando tam-- bién almacenados cuando sus depósitos están recubiertos y obturados por sedimentos impermeables de formación más reciente.

Los terrenos petrolíferos frecuentemente tienen una - forma especial, la de colinas o cúpulas alargadas. En geología se les llama anticlinales o domos. La conformación del terreno muchas veces puede ser un indicador de la existencia de yacimientos. Los exploradores procuran, al iniciar sus - operaciones, descubrir estas cúpulas cuando son subterráneas. Las estructuras anticlinales suaves, no muy plegadas y que - carecen de fallas, son favorables a la acumulación del petróleo. Es muy raro encontrar yacimientos en las capas horizontales.

Las zonas petrolíferas más importantes se encuentran actualmente localizadas en las grandes cuencas de hundimiento que están ligadas a la proximidad de las montañas, como - los Apalaches o los Urales.

Generalmente los yacimientos tienen una o varias ro-- cas "madres", es decir, el material original de formación y de impregnación, y rocas "almacenes", donde se encuentra el grado máximo de saturación, a menudo son las culminaciones - anticlinales.

En razón de la movilidad de los hidrocarburos, en un subsuelo de estructura profunda, con frecuencia heterogénea - y compleja, la determinación de los yacimientos es difícil e

incierta. Para localizar un nuevo yacimiento petrolífero se emplean desde los métodos más sencillos, por ejemplo la observación de las emanaciones naturales, hasta los métodos más complejos de la prospección moderna. Respecto de estas actividades de exploración un autor nos dice lo siguiente:

"La investigación se inicia haciendo una interpretación fotogeológica de fotografía aérea, de cuyos resultados pueden obtenerse datos concretos, positivos o negativos, o bien sirven para definir cuál debe ser el siguiente paso para la explotación en busca del petróleo.

Con la ayuda de aparatos sensibles de diversos tipos, los exploradores del subsuelo hacen estudios externos sobre las propiedades físicas de las rocas, sin bajar al interior de la tierra: determinan sus cualidades magnéticas y electrónicas, la velocidad de las vibraciones elásticas originadas por explosiones controladas y, sobre la base de los datos obtenidos, establecen el carácter de la roca de una u otra zona". (2)

Actualmente las perforaciones alcanzan alrededor de los 5,000 metros de profundidad y no todos los pozos perforados producen petróleo. Cada pozo, a su vez, varía en la cantidad de su producción y de su duración.

El grado de complejidad y el costo de la prospección, así como la explotación y transporte del petróleo crudo, y más adelante la refinación y la distribución de los productos elaborados, han dado ocasión a que solamente un puñado de compañías y muy pocos países, con una industria especializada, puedan realizar estas operaciones. Más adelante veremos cuál es la problemática de esta situación, por ahora, en

---

(2). Alonso González, Francisco. Historia y Petróleo. p. 24.

este primer capítulo, nos interesan únicamente las regiones donde más se produce petróleo, ya bien sea para abastecer el consumo propio o para el mercado mundial.

#### DISTRIBUCION GEOGRAFICA.

Actualmente las principales zonas productoras de petróleo en el mundo, por orden de importancia, son las siguientes:

- 1.- Medio Oriente.
- 2.- América del Norte.
- 3.- Unión de Repúblicas Soviéticas Socialistas.
- 4.- Africa del Norte.
- 5.- América del Sur.
- 6.- Sudeste Asiático.

1.- MEDIO ORIENTE. En esta zona quedan incluidas la Cuenca del Golfo Pérsico y la Península Arábiga, comprendiendo Arabia Saudita, Irán, Kuwait, Irak, Abu-Dhabi, Quatar, Zona Neutral, Omán, Dubai y Bahrein.

Todos estos países, excepto uno o dos, pueden tomarse como un conjunto ya que no existen grandes diferencias en la forma como se explota el petróleo en cada uno de ellos.

Arabia Saudita. Posee el 1º lugar como país exportador y el 3º como productor, atrás de los dos grandes, Estados Unidos y la Unión Soviética. En 1973 produjo más de 7 millones de barriles de petróleo crudo diarios (un barril es igual a 159 litros).

La producción de Arabia Saudita en 1960 fue de 1.247,140 barriles por día (bpd) de petróleo crudo; (3) en

---

(3). Todas las cantidades que se señalan del año 1960 están tomadas de World Petroleum Report 1961. p. 27.

1970 la producción fue de 3,549,000 bpd (7.55 barriles es -- igual a una tonelada); (4) en 1972 logró producir 5.733,000 bpd; y en 1973, todo lo contrario de lo que se pudiera pensar respecto de la supuesta "crisis del petróleo", su producción aumentó alcanzando 7.344,000 bpd. (5)

Arabia Saudita posee tan sólo dos refinерías con una capacidad total de procesamiento de 427,000 bpd que abastecen su consumo interno, el cual es del orden de 218,000 -- bpd. (6)

Tomando en cuenta el nivel de consumo de este país, -- resulta claro el altísimo porcentaje que está dedicado a la exportación. Las exportaciones están dirigidas hacia Europa y Japón y en menor medida hacia los Estados Unidos. Desde -- 1950 parte de su producción va al Mediterráneo por el oleo-- ducto "Tlaphine" (2,000 Kms) que ha visto descender su impor-- tancia debido a la competencia de los grandes barcos petrole-- ros desde Ras Tanura.

Irán. Siguiendo a Arabia Saudita, en el 4<sup>a</sup> puesto, co-- mo productor mundial encontramos a Irán.

Irán produjo en 1960, 1.054,000 bpd de petróleo crudo; en 1970, 3.829,000 bpd; en 1972, 5.021,000; y en 1973, igual que Arabia Saudita tuvo un aumento produciendo, 5.861,000 -- bpd.

La capacidad total de refinación de las 5 plantas que tiene Irán es de 660,000 bpd. La más importante es la refinería de Abadán, con una capacidad de 430,000 bpd.

El consumo de Irán apenas alcanza los 375,000 bpd, lo

- 
- (4). Las cantidades que se dan del año 1970 han sido tomadas de World Petroleum Report 1971. pp. 20 y 21.
  - (5). Los datos de 1972 y 1973 han sido tomados de World Petroleum Report 1974. pp. 15 y 16.
  - (6). El número de refinерías y la capacidad total de refinación de cada uno de los países están tomados de World Petroleum Report 1974. pp. 12-14

que también nos demuestra claramente sus niveles de exportación, que son principalmente a Europa, Japón y en menor cantidad a Brasil. Actualmente están en proyecto la construcción de refinerías por parte de Japón, Alemania Occidental y un grupo de compañías norteamericanas para incrementar el nivel de refinación y enviar los productos procesados a sus respectivos países.

Kuwait. Kuwait ocupa actualmente el 6<sup>a</sup> lugar, atrás de Venezuela, como productor mundial.

Kuwait produjo en 1960, 1.623,711 bpd de petróleo crudo; en 1970, 2.735,000 bpd; en 1972, 2.999,000 bpd; y en 1973 sufrió un ligero descenso y produjo 2.761,000 bpd.

Kuwait tiene sólo 3 refinerías con una capacidad total de procesamiento de 560,000 bpd. El consumo doméstico es tan sólo de 146,000 bpd, de lo cual podemos desprender la magnitud de sus exportaciones que están dirigidas a Europa (España es un importante comprador) y a Japón, principalmente.

Irak. Irak se apoderó en 1973 del 9<sup>a</sup> lugar que ocupaba Canadá como productor mundial. Su producción la basa en los pozos del Kurdistán, en la región de Mossul.

Irak produjo en 1960, 963,745 bpd de petróleo crudo; en 1970, 1.566,000 bpd; dos años después, en 1972, produjo 1.446,000 bpd; y aumentó su producción a 1.964,000 bpd en 1973.

La capacidad total de las 6 refinerías que tiene Irak es de 100,000 bpd. La más importante es la que se encuentra en Basrah, que procesa para el consumo interno que es de 146,000 bpd. Gran parte de la producción de Irak es conducida desde la cuenca de Mossul hasta el puerto mediterráneo de Trípoli, en Siria, donde se embarca en bruto. Las exportaciones de Irak también están dirigidas principalmente al mercado europeo.

Abu-Dhabi. Un emirato muy pequeño, sin embargo, con una enorme producción que lo coloca en el lugar número 12 entre los principales productores mundiales.

La producción de Abu-Dhabi empieza a ser importante -- unos años después de 1960, por lo cual es difícil conocer -- las cifras de producción de este año. En 1970 produjo ya -- 693,000 bpd de petróleo crudo; en 1972, 1.050,000 bpd; y en 1973, 1.298,000 bpd, un importante incremento respecto del -- año anterior.

Abu-Dhabi no tiene refinerías pero actualmente existe el proyecto de construir una en Umm al-Nar, con capacidad de 15,000 bpd que cubrirá la demanda interna que es de 9,000 -- bpd. El grueso de la producción es exportado hacia Inglaterra y Japón, principalmente.

Quatar. También como Abu-Dhabi muy pequeño pero con -- una gran producción que lo coloca en el 14<sup>a</sup> puesto entre los principales productores mundiales.

Produjo en 1960, 172,924 bpd de petróleo crudo; en -- 1970, 362,000 bpd; en 1972, 482,000 bpd; y en 1973, 570,000- bpd, lo que representó un considerable incremento respecto -- del año precedente.

La única refinería que tiene Quatar posee una capacidad de procesamiento tan sólo de 600 bpd. Esta refinería -- procesa parte de su consumo que es de 2,000 bpd.

Zona Neutral. Esta parte de la región del Golfo Pérsico, administrada por Kuwait y Arabia Saudita, es también -- muy pequeña sin embargo tiene el 15<sup>a</sup> lugar como productor -- mundial, atrás de Quatar.

En 1960 produjo 136,000 bpd de petróleo crudo; en -- 1970, 501,000 bpd; en 1972, 571,000 bpd; y en 1973 sufrió un ligero descenso produciendo 526,000 bpd.

La Zona Neutral tiene solo 2 refinerías con una capacidad total de procesamiento de 80,000 bpd que no es gran co

sa si la comparamos con la producción. Tampoco su consumo es de gran importancia ya que solamente ocupa de su producción 30,000 bpd para su uso doméstico. El grueso de su producción está dirigido principalmente hacia el Japón.

Omán. Omán produce actualmente alrededor de 293,000-bpd colocándolo, este nivel de producción en el 21<sup>a</sup> lugar como productor mundial.

La producción de Omán, como la de Abu-Dhabi, comienza a tomar importancia algunos años posteriores a 1960. En 1970 produjo 334,000 bpd de petróleo crudo; en 1972, 282,000 bpd; y en 1973, 293,000 bpd.

Existe un proyecto para construir una refinería por parte de Japón, en la cual se procesará parte del crudo de Omán, Arabia Saudita y Abu-Dhabi.

El consumo doméstico alcanza tan sólo los 1,000 bpd y el resto, que es la mayor parte, está dirigido a los mercados exteriores, Inglaterra y Japón principalmente.

Dubai. Nuevamente nos encontramos con otro productor de dimensiones muy pequeñas pero que en 1973 extrajo 220,000 bpd, producción que lo colocó en el lugar número 23 entre los principales productores del mundo.

Se encuentra en el mismo caso que Omán y Abu-Dhabi respecto de la producción de 1960. En 1970 produjo 86,000 bpd de petróleo crudo; en 1972, 153,000 bpd; y en 1973, . . . 220,000 bpd, lo que significó un importante aumento respecto del año anterior.

No tiene refinerías y sus exportaciones de crudo están dirigidas principalmente hacia el mercado europeo y japones.

Bahrein. La producción de este pequeño emirato anda por abajo de los cien mil barriles diarios de crudo, sin embargo, su producción es significativa si tomamos en cuenta sus dimensiones geográficas.

La producción de Bahrein en 1960 alcanzó los 45,076 - bpd de crudo; en 1970, 77,00 bpd; en 1972, 70,000 bpd; y en 1973, siguió descendiendo la producción hasta alcanzar solamente los 68,000 bpd.

La refinería que se encuentra en Bahrein tiene una capacidad de 25,000 bpd y procesa para el consumo interno que es de 33,000 bpd. El resto de la producción es enviado a -- los mercados exteriores, principalmente a Japón.

2.- AMERICA DEL NORTE. Esta zona comprende las planicies costeras de la Cuenca del Golfo de México y regiones -- que se internan en el continente, en territorio de Estados - Unidos, Canadá y México.

Estados Unidos. Los Estados Unidos emprendieron la - exploración y la explotación petrolera al norte de los Mon-- tes Apalaches. Actualmente la principal región productora - se localiza en los estados situados entre la vertiente este- de las Rocallosas, el Mississipi y el Golfo de México.

En los estados del borde oriental de las Rocallosas y la costa del Pacífico existen otros yacimientos importantes.

Gracias a una intensa labor de prospección y de perfo- ración se ha podido aumentar la explotación, sin embargo, la demanda sigue siendo mayor que la producción nacional, por - lo cual Estados Unidos tiene que importar cierta cantidad, - principalmente de Venezuela y Canadá. En Estados Unidos se perforan más de 20,000 pozos al año, algunos de éstos en el mar a partir de pontones flotantes o descansando sobre funda- mentos de hormigón submarino. (7)

---

(7). Palomeque Torres, Antonio. Geografía Económica. p. 328.

Estados Unidos es actualmente el primer país productor de petróleo en el mundo, con una producción que rebasa a los nueve millones de barriles de crudo diarios.

En 1960 Estados Unidos alcanzó una producción de 7.017,000 bpd de petróleo crudo; en 1970 su producción fue de 11.344,000 bpd; en 1972 produjo 9.451,000 bpd, lo que indica una disminución considerable respecto a los niveles de producción de los años anteriores; y en 1973 la producción siguió la misma tendencia descendente alcanzando los 9.189,000 bpd.

Actualmente los Estados Unidos tienen una capacidad total de refinación de 13.383,000 bpd en sus 247 refinerías.

Este país exporta sólo una pequeña cantidad, y ésta es sobre todo de productos procesados, que representaron 230,000 bpd en 1973. (8)

Canadá. La gran demanda de petróleo en los Estados Unidos hizo que este país se fijara en los yacimientos de su vecino del norte, el Canadá. Canadá tuvo en el período comprendido entre 1952 y 1958 un incremento extraordinario del 280% en su producción de crudo. Actualmente ocupa el 10<sup>a</sup> lugar como productor mundial.

Canadá produjo 522,000 bpd de petróleo crudo en 1960; 1,296,000 bpd en 1970; 1.535,000 bpd en 1972; y 1.798,000 bpd en 1973.

Canadá tiene 40 refinerías con una capacidad total de procesamiento de 1.828,000 bpd.

Las exportaciones están dirigidas hacia los Estados Unidos. Los ricos yacimientos situados en Alberta están unidos por medio de oleoductos con las refinerías del Lago superior en los Estados Unidos.

---

(8). World Oil. p. 72. Todas las cantidades que se dan son en el equivalente de barriles de petróleo crudo.

México. El petróleo ha sido explotado en México desde principios de siglo. Gracias a la producción del distrito de Ebano-Pánuco y a la famosa "Faja de Oro", desde 1915 - hasta 1924 México estuvo en los primeros lugares entre los principales productores mundiales.

Los distritos productores actualmente, y con mayores posibilidades para el futuro, se encuentran localizados en las llanuras costeras del Golfo de México comprendiendo los estados de Nuevo León, Tamaulipas, parte oriental de San Luis Potosí, Veracruz y Tabasco.

La plataforma continental del Golfo, que es una prolongación de las llanuras costeras, presenta posibilidades de primer orden para la explotación.

Actualmente se realizan exploraciones en la cuenca de Chihuahua y la plataforma continental del estado de Chiapas, en Oaxaca, en Baja California y la costa de Sonora.

Aun cuando la producción mexicana sufrió un receso en los últimos años, que nos hizo importar petróleo de Venezuela, México ha sido tradicionalmente un país productor y exportador de petróleo. Gracias a los nuevos yacimientos descubiertos en Chiapas, a mediados de 1974 nuestro país alcanzó la autosuficiencia y poco después comenzamos a exportar nuevamente.

En 1973 México ocupó el 16<sup>a</sup> lugar en la escala de la producción mundial.

México produjo en 1960, 271,247 bpd de petróleo crudo; en 1970, 430,000 bpd; en 1972, 441,000 bpd; y en 1973 alcanzó los 465,000 bpd.

Las 6 refinerías mexicanas tienen una capacidad total de procesamiento de 590,000 bpd y existe actualmente un plan muy ambicioso para aumentar esta capacidad.

El consumo interno de México era para este último año que analizamos de 560,000 bpd.

Las exportaciones mexicanas tradicionalmente han estado dirigidas hacia los Estados Unidos, principalmente.

3.- UNION DE REPUBLICAS SOVIETICAS SOCIALISTAS. Comprende dos zonas productoras muy importantes, la primera en las planicies costeras de la Cuenca del Mar Caspio, junto a los Cárpatos, desde Rumanía hacia el este internándose en su territorio; y la segunda que se encuentra en la cuenca del río Ob, a un costado de los Urales.

Con su enorme extensión territorial y su especial estructura económica, la Unión Soviética es actualmente el segundo productor mundial de petróleo, con sus 8.400,000 bpd en 1973.

La explotación comercial del petróleo se inició en Rusia desde el siglo pasado, en la zona caucásica, sobre todo en torno a Baku, "La Ciudad Negra". Las primeras explotaciones las llevaron a cabo pequeñas empresas extranjeras.

Después de la Revolución de Octubre la producción fue aumentando lentamente mientras la industria soviética no estuvo en condiciones de fabricar el material necesario para la prospección, explotación, transporte y refinado, pero, -- terminada la Segunda Guerra Mundial y restauradas las instalaciones destruidas, se aceleró intensamente la producción. -- El SOYSUNEF, empresa estatal soviética, controla todo lo referente al petróleo.

Los crudos en su mayor parte son refinados "in situ" -- y después transportados aprovechando las vías fluviales o -- por medio de oleoductos. La principal, de las dos zonas petrolíferas soviéticas, en nuestros días, es la situada en la región de los Urales (50%), con el "Segundo Baku" o yacimientos de la cuenca del Kama y del Volga Medio. Por el resto -- de su territorio existen otros yacimientos de importancia -- más relativa.

La Unión Soviética en 1960 produjo 2.960,000 bpd de petróleo crudo; en 1970 produjo 7.060,000 bpd; dos años después, en 1972, produjo 7.880,000 bpd; y en 1973 produjo 8.400,000 bpd.

4.- AFRICA DEL NORTE. Esta región comprende los siguientes países: Egipto, Libia, Argelia, Tunez, además podemos incluir a Nigeria y a Gabón.

Egipto. Solamente la producción de Egipto merecía destacarse en esta zona hasta hace algunos años, pero por diferentes motivos la producción se ha quedado rezagada, e incluso ha disminuído. Luego aparecieron grandes productores en la región, como Libia, que rebasaron e hicieron secundaria la importante producción egipcia. En 1973 ocupó el lugar número 27 dentro de la escala mundial de productores.

La producción egipcia alcanzó en 1960 los 62,100 bpd de crudo; en 1970, 331,000 bpd; en 1972, 212,000 bpd; y en 1973, 165,000 bpd.

La capacidad de procesamiento de las refineries egipcias se vió mermada con la guerra de octubre de 1973. Actualmente tiene 4 plantas con una capacidad total de procesamiento de 205,000 bpd.

El consumo doméstico de Egipto, que se sitúa en los 190,000 bpd, rebasó en 1973 la capacidad de su producción -- por lo que ha tenido que importar el faltante de sus vecinos africanos y árabes.

Libia. Actualmente es el más importante productor de crudo de la región. Su producción está basada en los ricos campos de Sarir y de Zeltén. Libia ocupa el 7<sup>a</sup> lugar entre los principales productores mundiales.

La producción de Libia comienza a tomar importancia - unos años después de 1960, por lo cual es muy difícil obtener los datos de este año. Ya en 1970 encontramos que Libia produjo 3.334,000 bpd de petróleo crudo; en 1972 produjo - - 2.125,000 bpd; y en 1973, 2.187,000 bpd.

Libia tiene actualmente 5 refinerías con una capacidad total de procesamiento de 16,000 bpd. A principios de - 1974 fue anunciada la construcción de una nueva, de grandes dimensiones, en Zavia, por una compañía italiana.

El consumo doméstico de Libia es sólo de 29,000 bpd, - lo que significa que la mayor parte de su producción es enviada hacia los mercados extranjeros, Europa y Japón, y en - menor cantidad hacia América Latina, donde Argentina es el - principal cliente.

Argelia. Con una producción bastante importante encontramos a Argelia. Ocupó en 1973 el lugar número 13 en la escala mundial de productores. Su producción ha venido aumentando cada vez más por la demanda de los países europeos que han tenido dificultades con el petróleo del Golfo Pérsico, con motivo del conflicto árabe-israelí y el cierre del - Canal de Suez. La principal zona productora argelina es la de Hassi Messaud.

Argelia produjo en 1960, 170,078 bpd de petróleo crudo; en 1970, 988,000 bpd; en 1972, 1.054,000 bpd; y en 1973, - 1.070,000 bpd.

La actual capacidad de refinación de Argelia, que es de 115,000 bpd en sus 4 plantas, va a ser aumentada en los - próximos años con una nueva refinería que se va a construir en Skikda con una capacidad de 17,000 bpd.

El consumo local representa apenas unos 52,000 bpd. - El resto de la producción está dirigido a Europa, Italia - - principalmente.

Tunez. No es uno de los grandes productores mundiales pero logra una producción para el consumo interno y alguna cantidad que dedica a la exportación. Existen ambiciosos planes en el terreno de la producción y es probable que muy pronto rebase los cien mil barriles diariamente.

Su producción comienza a tener importancia después de 1960. En 1970 produjo 87,000 bpd de petróleo crudo; en 1972, 82,000 bpd; y en 1973, 83,000 bpd.

Tiene sólo una refinería con una capacidad de procesamiento de 22,800 bpd. Tunez sólo consume de su producción 24,000 bpd y el resto es exportado a Europa, Italia y Francia, principalmente.

Nigeria. Muy pronto Nigeria dio muestras de ser un gran productor, sin embargo, su producción se vió afectada con el problema de Biafra. En 1973 obtuvo el 8º lugar como productor mundial, inmediatamente después de Libia.

Nigeria produjo en 1960, 17,350 bpd de petróleo crudo; en 1970, 1.083,000 bpd; en 1972, 1.817,000; y en 1973, - - - 2.053,000 bpd.

La refinería nigeriana, sólo tiene una en Port Harcourt, tiene una capacidad de procesamiento de 52,000 bpd. Recientemente el gobierno anunció la construcción de otras dos plantas, una en Warri y otra en Kaduna.

El consumo doméstico de Nigeria es sólo de 43,000 bpd por lo cual exporta una cantidad muy grande de su producción.

Gabón. La producción de Gabón es muy significativa ya que se encuentra entre los países que producen más de cien mil barriles diariamente. En 1973 alcanzó el lugar número 30 entre los principales productores mundiales.

En 1960 Gabón produjo 18,500 bpd de petróleo crudo; en 1970, 106,000 bpd; en 1972, 126,000 bpd; y en 1973, - - - 147,000 bpd.

Gabón tiene sólo una planta procesadora en Port-Gentil

con una capacidad de refinación de 17,000 bpd. El consumo local es muy bajo ya que sólo 4,000 bpd son utilizados en el interior del país. El restante, que es la mayor parte, va a los mercados extranjeros.

5.- AMERICA DEL SUR. Esta región comprende la Cuenca del Mar de las Antillas y las llanuras al costado de la Cordillera de los Andes, Venezuela, Trinidad-Tobago, Colombia, Perú, Ecuador, Bolivia, Argentina y además parte de Brasil.

Venezuela. Un poco después que apareció México como gran productor en América Latina apareció Venezuela, con una producción en impetuoso desarrollo, logrando en 1973 el 5º puesto como productor mundial. Los yacimientos aparecen en las bocas del Orinoco y en el Lago Maracaibo o sus cercanías. Los estratos de esta región se encuentran relativamente cerca de la superficie, lo que hace que la perforación de los pozos sea económica.

La producción venezolana logró en 1960, 2.849,000 bpd de petróleo crudo; en 1970, 3.707,000 bpd; en 1972, 3.220,000 bpd; y en 1973, 3.364,000 bpd.

Varias refinerías, 12 en total, con una capacidad total de procesamiento de 1.531,000 bpd, entre las que destaca la de San Lorenzo, abastecen el mercado local venezolano, pero el grueso de la producción en crudo se exporta a los Estados Unidos y Canadá, y más aún, a las islas holandesas adyacentes de Aruba y Curazao, en donde pasa por grandes refinerías, que a su vez envían los productos procesados a Europa. Los hidrocarburos representan el 91% del total de las exportaciones venezolanas. Venezuela sólo consume 251,000 bpd lo que indica su nivel de exportaciones, logrando con esto uno de los primeros lugares como país exportador.

Trinidad-Tobago. Puede decirse que los yacimientos de Trinidad y Tobago, que están frente a la desembocadura --

del Orinoco, son una prolongación de los depósitos petrolíferos que se encuentran en Venezuela. Entre los países que producen actualmente más de cien mil barriles diariamente estas islas ocupan el lugar número 28.

Las dos islas juntas produjeron ya en 1960, 115,000 bpd de petróleo crudo; en 1970, 141,000 bpd, en 1972, 142,000 bpd; y en 1973, 164,000 bpd.

La capacidad total de procesamiento de las 3 refinerías que se encuentran en Trinidad es de 461,00 bpd.

Trinidad y Tobago sólo consumen 52,000 bpd, y el restante de su producción está dirigido a los Estados Unidos y a Europa, principalmente.

Colombia. Colombia comenzó a explotar en 1926 los yacimientos de la cuenca de Magdalena-Santander. Aunque los yacimientos colombianos tienen una situación desfavorable en el interior del país, en una región insalubre de bosques tropicales, la poca profundidad de sus estratos, el rendimiento de los pozos, la calidad del petróleo y el bajo costo de la mano de obra facilitan la explotación. Colombia ocupa actualmente el 25<sup>a</sup> lugar como productor mundial de petróleo.

Colombia produjo en 1960, 155,000 bpd de petróleo crudo; en 1970, 222,000 bpd; en 1972, 189,000 bpd; y el año siguiente, 1973, 199,000 bpd.

Una de sus 6 refinerías, que tienen una capacidad total de procesamiento de 166,000 bpd, la de Barranca Bermeja, sobre el río Magdalena, elabora los productos refinados que se consumen en el interior, alrededor de 134,000 bpd. El resto del total que se extrae es conducido por un oleoducto, de unos 650 Kms., que lo lleva hasta la bahía de Cartagena, en donde se embarca hacia los mercados exteriores.

Perú. En Perú se explotan varios distritos, algunos de ellos en el extremo norte del desierto costero, al sur de

Tumbez, cerca del mar y en capas superficiales, lo que facilita su explotación. Perú no alcanza los cien mil barriles de petróleo diarios.

La producción peruana en 1960 fue de 52,100 bpd de petróleo crudo; en 1970 alcanzó la cifra de 72,000 bpd; dos años después, en 1972, produjo 67,000 bpd; y el año siguiente, 1973, produjo 69,000 bpd.

Las 5 plantas locales, 4 son de Petroperú, con una capacidad total de refinación de 106,000 bpd, procesan el necesario para el consumo interno que es del orden de 110,000 bpd.

Por la diferencia en las cifras, entre la producción y el consumo, podemos concluir que Perú tiene que importar una buena parte de los hidrocarburos que consume.

Ecuador. Con el descubrimiento de un rico yacimiento en Lago Agrio, al noreste del oriente ecuatoriano, en 1967, se abre una época muy importante en la producción petrolera del Ecuador. En 1973 ocupó el lugar 24<sup>a</sup> entre los principales productores mundiales.

La producción petrolera ecuatoriana en 1960 sólo alcanzó los 7,600 bpd de petróleo crudo; para el año 1970 alcanzó 4,000 bpd; en 1972 produce ya 79,000 bpd; y en 1973 produjo 204,000 bpd.

Las 3 refinerías ecuatorianas tienen una capacidad total de procesamiento de 35,200 bpd. Refinan todos los productos para consumo doméstico, que es del orden de los 34,000 bpd. Actualmente está en proyecto la refinería estatal de Esmeraldas que quedará terminada en 1976. Procesará la cantidad de 53,000 bpd.

El grueso de la producción ecuatoriana es exportado hacia los mercados exteriores, norteamericano y europeo, principalmente. Los yacimientos de Lago Agrio están unidos-

por un oleoducto que termina en Balao y Esmeraldas, en donde el crudo se embarca hacia el exterior.

Bolivia. La producción boliviana, como la peruana, no alcanza los cien mil barriles por día, sin embargo, la cantidad del crudo es significativa para la región que es motivo de nuestro estudio.

En 1960 Bolivia produjo 10,215 bpd de petróleo crudo; luego en 1970 alcanzó su producción la cifra de 16,000 bpd; la producción para 1972 y 1973 fue de 44,000 y 47,000 bpd, respectivamente.

Las 5 refinerías bolivianas, con una capacidad total de procesamiento de 25,000 bpd, abastecen el consumo doméstico que es de 14,000 bpd.

El restante de la producción boliviana es exportado principalmente hacia Brasil. Recientemente se firmó un acuerdo entre Bolivia y Brasil para construir un oleoducto desde Santa Cruz hasta Sao Paulo.

Argentina. La producción petrolera argentina ha venido aumentando paulatinamente desde los primeros pozos abiertos a la explotación en 1907 al norte de la Patagonia. Una región de bastante importancia es la de Comodoro Rivadavia, cerca de la costa. Es necesario mencionar también los yacimientos descubiertos en queñas cuencas al este de los Andes, norte y oeste del país. Argentina posee el lugar número 18 dentro de la escala mundial de países productores de petróleo.

La producción argentina alcanzó un total de 172,603 bpd de petróleo crudo en 1960; 392,000 bpd en 1970; 433,000 bpd dos años después, en 1972; y 418,000 bpd en 1973.

Argentina tiene un total de 14 refinerías con una capacidad total de procesamiento de 680,900 bpd. Las principales plantas que procesan para el consumo doméstico se encuentran en las cercanías de Buenos Aires. Su consumo, que es

de 530,000, sobrepasa su producción por lo que tiene que importar, sobre todo de Venezuela. A principios de 1973 se firmó un acuerdo entre Venezuela y Argentina concediéndole a ésta últimas consideraciones especiales en la compra de equipo industrial para la explotación petrolífera y en la compra de crudo.

Brasil. La producción brasileña, a pesar de rebasarlos cien mil barriles de crudo diariamente, no ha estado de acuerdo al ritmo de crecimiento económico experimentado en los últimos años por este país. Las exploraciones continúan aceleradamente, sobre todo en la región del alto Amazonas y el territorio de Acre. Como productor Brasil ocupa el 26º lugar.

En 1960 la producción brasileña alcanzó la cifra de 82,713 bpd de petróleo crudo; en 1970, 157,000 bpd; dos años después, en 1972, 165,000 bpd; y en 1973, 169,000 bpd.

Brasil posee una capacidad total de procesamiento de 791,800 bpd en sus 10 plantas. La más importante refinería que procesa para el consumo doméstico, que es de 718,000 bpd, es la refinería de Gabriel Passos en Betín, cerca de Belo Horizonte.

Resulta claro que la producción brasileña no cubre la demanda y por esto tiene que importar de algunos países como Bolivia y el norte de Africa. Recientemente se firmó un convenio económico entre Venezuela y Brasil, en el cual, éste último se compromete a proporcionar buques-tanque a cambio de petróleo venezolano.

6.- SUDESTE ASIÁTICO. Esta zona comprende a Indonesia y Malasia, y podemos agregar además a Australia, con una producción relativamente importante.

Indonesia. La producción petrolera en Indonesia se -

inició a principios de nuestro siglo. Los principales yacimientos son los que se encuentran en Sumatra, Java y Borneo. El año pasado se colocó en el 11<sup>a</sup> lugar entre los principales productores mundiales.

La producción en Indonesia alcanzó en 1960 los -- 393,235 bpd de crudo; en 1970, 853,000 bpd; en 1972, . . . . 1.060,000 bpd; y en 1973, 1.324,000 bpd.

Indonesia tiene una capacidad de refinación total, en sus 8 plantas, de 425,000 bpd. Su consumo llega a los -- 151,000 bpd y el resto de la producción, que es la mayor parte, está dirigido hacia sus mercados tradicionales: Japón y otros países asiáticos. 1973 estuvo marcado por muchos -- acuerdos que celebró el gobierno para vender a diferentes -- países europeos.

Malasia. Ocupa el lugar número 20 entre los productores de más de cien mil barriles diarios de crudo.

Su producción no fue de considerable importancia -- en 1960 pero posteriormente se logró disparar hasta alcanzar los niveles actuales. En 1970 produjo 148,000 bpd de -- crudo; en 1972, 276,000 bpd; y en 1973, 320,000 bpd.

Malasia tiene sólo 3 refinerías, la más importante es la de Port Dickson, con una capacidad total de procesamiento de 123,000 bpd. El consumo local es de 240,000 bpd -- lo que explica que tenga una mediana cantidad para la exportación. En este caso también es el Japón el cliente más importante y actualmente está haciendo inversiones para asegurar su consumo.

Australia. Actualmente tiene una producción relativamente importante. En 1973 se colocó en el lugar número 17 en la escala de la producción mundial. Los principales -- campos petrolíferos australianos son los de Bass Strait, Barrrow Island y Moonie-Alton.

La producción australiana comienza a tomar importancia hasta después de 1960. En 1970 Australia produjo 172,000 bpd de crudo; en 1972, 341,000 bpd; y en 1973, . . . 419,000 bpd.

Las 10 plantas Australianas tienen una capacidad de refinación total de 764,000 bpd en donde se procesa la producción local y una parte del crudo de Medio Oriente. El consumo doméstico es de 615,000 bpd.

Un país tradicionalmente petrolero y con una producción importante es Rumania. A Rumania la podríamos incluir, sin que por esto forme parte de la Unión Soviética, en la primera zona, de las dos en que hemos dividido, para nuestro trabajo, los distritos petrolíferos soviéticos. La región de Ploesti, en las llanuras al este de los Cárpatos, es la más importante en la producción petrolífera rumana.

Rumania, junto con Alemania Occidental, son los únicos productores de importancia en Europa. En 1973 Rumania se colocó en el 22<sup>a</sup> lugar entre los grandes productores mundiales.

Rumania produjo en 1960, 231,300 bpd de petróleo crudo; en 1970, 266,000 bpd; en 1972, 280,000 bpd; y en 1973, 286,000 bpd.

La capacidad de refinación rumana se ha desarrollado más rápido que su producción, por lo cual, se ha visto en la necesidad de importar algunas cantidades de crudo. Irán en 1973 le entregó alrededor de 2.5 millones de toneladas de petróleo bruto. Otras pequeñas cantidades vienen de Argelia, Arabia Saudita y Libia. El consumo doméstico alcanza los 204,000 bpd.

Por último, cabe destacar la producción en 1973 de los siguientes países: República Popular de China, 320,000 bpd; India, 148,000 bpd; y Alemania Occidental, 129,000 bpd.

Sería interesante ver en este capítulo también las reservas petroleras de cada uno de los países que hemos señalado aquí. Sin embargo, teniendo en cuenta que los datos sobre las reservas cambian continuamente con los nuevos descubrimientos, o si no, por razones técnicas o políticas, es muy difícil confiar en las cifras conocidas y por esto las hemos dejado a un lado.

Estudiando las cifras y los datos anteriores hemos hecho varias observaciones que queremos señalar aquí, antes de concluir este primer capítulo. El examen nos revela que la producción petrolífera se encuentra en pleno crecimiento (aunque actualmente se esté hablando continuamente de crisis). Salta a la vista también que, fuera de las potencias, es decir los Estados Unidos y la Unión Soviética, y dos o tres países más, los otros productores principales son países con un escaso desarrollo, a pesar del importante recurso que representa el petróleo en la economía y los enormes ingresos que reciben por sus exportaciones.

El crecimiento de la producción, como consecuencia, desde luego, del crecimiento del consumo de hidrocarburos, se explica por lo específico que es el petróleo como fuente de energía y por las ventajas económicas que representa su uso, donde encuentra competencia con otras fuentes de energía. Estas ventajas tuvieron que ver mucho en los llamados "milagros económicos", como el brasileño.

Por otra parte, en los últimos 25 años, el petróleo ha sido una materia prima de primer orden en la industria química, dando lugar, incluso, a una nueva rama: la petroquímica, base de una inmensa gama de productos utilizados en la industria moderna. Con sólo tener presente la utilización del plástico, tan sólo uno de los derivados del petróleo, reconoceremos la importancia de la petroquímica actualmente.

Resumiendo este primer capítulo, teniendo en cuenta - que en 1973 se produjeron 54.929,000 bpd(9) de petróleo cru- do en todo el mundo y tomando esta cifra como el 100%, tene- mos, que la producción mundial por zonas queda distribuida - en la siguiente forma:

Zona	Producción en bpd	Porcentaje
1.- Medio Oriente	20.905,000	38.0
2.- América del Norte	11.452,000	20.8
3.- Unión de Repúblicas Soviéticas Socialistas	8.400,000	15.2
4.- Africa del Norte	5.705,000	10.3
5.- América del Sur	4.634,000	8.4
6.- Sudeste Asiático	2.063,000	3.7
Total	53.159,000	96.4
Resto del Mundo	1.770,000	3.6
Producción Total Mundial	54.929,000	100.00

-----  
(9). World Petroleum Report 1974. p. 14

## C A P I T U L O   I I

### LOS PRINCIPALES PAISES CONSUMIDORES DE PETROLEO EN EL MUNDO

#### Generalidades.

La primera gran aplicación que se hizo del petróleo - fue en el alumbrado. Un farmacéutico francés, Antoine-Ar- - naud Quinquet, presentó en 1784 a la Academia Real de Cien-- cias de Francia una lámpara alimentada con petróleo (a la -- cual puso su nombre), que revolucionó todo el sistema de - - alumbrado hasta entonces conocido.

Con la invención de esta lámpara se le dió al petró-- leo un uso muy importante que se generalizó rápidamente, a -- fines del Siglo XVIII, a pesar de que el petróleo crudo así- empleado se inflamaba fácilmente y producía al arder un humo intenso y grasoso y además un olor desagradable.

La solución a estos inconvenientes era entonces en-- contrar petróleos ligeros en forma natural, filtrados por -- las rocas, o bien buscar la forma de destilarlos y de esta - manera obtener los productos deseados. A esto último se de- dicaron varios individuos en los países en donde se utiliza- ba el alumbrado a base de petróleo.

Los primeros refinadores destilaban el petróleo bruto tomado de los mantos encontrados en la superficie del suelo-

(a los cuales en México se llama Chapopoterías), y obtenían generalmente los siguientes productos: a) gasolinas, más o menos volátiles y detonantes, destinadas más tarde a los motores de combustión interna; 2) kerosinas, o petróleos para las lámparas, que al arder no dejaban residuos ni se inflamaban al contacto de una flama, excepto por medio de una mecha y; 3) una serie de productos pesados, de densidad elevada, que se consideraban los desperdicios de la destilación, que se tiraban o se quemaban simplemente, y que poco a poco se fueron destinando a las calderas domésticas e industriales.

En esta forma, estos residuos, conocidos con la palabra rusa "mazut" o el término en inglés "fuel", fueron sustituyendo con ventajas, por su mayor poder calorífico, al carbón empleado en las calderas industriales y de las locomotoras.

Rusia es el primer país que utiliza en 1861 un quemador de los residuos abundantes provenientes de la destilación del petróleo bruto del Cáucaso. Los ferrocarriles rusos son los primeros del mundo que desde 1890 emplearon como combustible los residuos pesados en abundancia. Veinte años antes, en 1870, todos los navíos en el Mar Caspio navegaban utilizando las calderas alimentadas con mazut. La marina de guerra rusa tenía al menos 25 años de ventaja sobre los otros países cuando la flota de guerra de las principales potencias adoptaron el nuevo combustible, a principios del Siglo XX. (10)

Con el descubrimiento del motor de combustión interna, y la aplicación del motor de gasolina inventado en Europa, el reinado energético del petróleo se instalaría en el mundo. En 1885 el alemán Daimler da a conocer su motor de combustión interna, llamado vulgarmente motor de explosión, que --

---

(10). Berreby, Jean Jacques. Op. Cit., pp. 159 y 160.

funcionaba con gasolina. Siete años después Rudolf Diesel, - también alemán, patentaba su motor de combustión interna fun cionando a base de petróleo pesado, casi crudo, por inyec - ción.

Estos dos descubrimientos abrieron las puertas a un - enorme empleo del petróleo. Karl Benz construye en 1889 el primer automóvil impulsado por un motor de combustión inter - na alimentado con gasolina, y poco tiempo después, en 1892, - Henry Ford construía también su primer automóvil en los Esta - dos Unidos.

Ford es quien convierte al automóvil, a principios de nuestro siglo (1908-1909), en un importante consumidor de pe - tróleo. (11) Después vendría el avión que aumentaría y diver - sificaría el consumo de los hidrocarburos.

No podemos olvidar, por otro lado, que una de las -- grandes funciones que ha desempeñado el petróleo ha sido la de lubricante. Las máquinas cada vez más complicadas, pesa - das y veloces, consecuencia de la Revolución Industrial, re - querían mejores lubricantes que las grasas animales y vegeta - les empleadas en las rudimentarias máquinas utilizadas en -- los talleres y en las primeras industrias. Los productos -- más pesados de la refinación del petróleo, y aún el petróleo crudo, fueron la solución.

Las cualidades lubricantes del petróleo son tan gran - des que resulta difícil encontrar otros productos que pudie - ran sustituirlo.

Las dos Guerras Mundiales dieron al petróleo la impor - tancia estratégica que tiene actualmente. Se construyeron - nuevas armas sobre la base de las cualidades del petróleo, - como el lanza-llamas, versión moderna del "fuego griego". -- Los buques, los automóviles y los aviones pasaron a aumentar

-----  
(11). Ibid., P. 163

los arsenales bélicos. La industria destinó enormes recursos para sustituir las escasas materias primas naturales por productos sintéticos, extraídos del petróleo, como el nylon y el caucho para hacer paracaídas y llantas, tan importantes en los campos de batalla.

Esta es la forma como el consumo y la importancia del petróleo se han desarrollado. En nuestros días los países económicamente más desarrollados son los que precisan de las mayores cantidades de hidrocarburos, que aumentan día con día. El petróleo ha desplazado al carbón y a otras fuentes de energía, y es el energético básico en la industria. No parecería exagerado si dijésemos que a los niveles actuales, el desarrollo de un país podría medirse de acuerdo al grado del consumo de petróleo.

Los países industrializados son los más interesados en controlar el petróleo por dos razones principales. Primero, para asegurar el consumo de su industria, y segundo, porque no hay que olvidar que estos países son también potencias militares, principalmente en el caso de los Estados Unidos y de la Unión Soviética, y en menor grado algunos países europeos. De las cantidades de petróleo de sus "stocks" estratégicos dependen muchos de sus planes militares.

La comercialización de los productos derivados es otra razón para controlar el petróleo bruto que representa la materia prima. Este será su papel principal en el futuro cuando otros tipos de energía, como la atómica, logren desplazarlo del lugar que ocupa ahora.

Los países que vamos a estudiar a continuación son los más importantes consumidores de petróleo en el mundo. Para estos países hemos tomado los mismos años que hemos escogido para los países productores. Esto lo hacemos por dos razones, primero, para ver cómo ha evolucionado, es decir, en qué niveles ha crecido y cómo se ha distribuido en este mismo período el consumo y; segundo, porque los dos princi-

pales productores son a su vez los dos principales consumidores.

Los principales países consumidores de petróleo en el mundo son los siguientes:

- 1.- Estados Unidos.
- 2.- Unión de Repúblicas Soviéticas Socialistas.
- 3.- Japón.
- 4.- Comunidad Económica Europea.
- 5.- Canadá.

1.- ESTADOS UNIDOS. Cuando vimos a los países productores dijimos que la Unión Americana es actualmente el primer productor mundial de petróleo. Aquí vamos a ver que también es el primer consumidor de hidrocarburos en el mundo. No está por demás recordar que esto se debe al tremendo desarrollo industrial, a la extensa red comercial que se extiende por aire, mar y tierra, al desperdicio constante de grandes cantidades que están destinadas a las cuestiones bélicas, como simulacros de bombardeos, vuelos de reconocimiento, presencias y presiones de las flotas en diferentes puntos del globo y al elevado consumo doméstico.

El consumo de los Estados Unidos en 1960 fue de . . . 9.650,000 bpd; (12) en 1970 fue de 14.829,000 bpd; en 1972 fue de 15.979,000 bpd; y en 1973 aumentó hasta 16.920,000 bpd, a pesar de la "crisis del petróleo" y del "bloqueo" impuesto por los países árabes productores de petróleo.

Decíamos también anteriormente, que a pesar de su producción, que es de bastante importancia, no alcanza a suplir la demanda que crece a un ritmo muy acelerado día a día. Esta es la razón por la cual este país tiene que importar una considerable cantidad para nivelar el déficit de su producción interna. Los principales proveedores son Venezuela y

(12). Las cifras del consumo también están tomadas en World Petroleum Report de 1961, 1971 y 1974, como las anteriores de los países productores. Se encuentran en las mismas páginas.

Canadá, y en menor medida los países del Medio Oriente. La poca cantidad importada del Medio Oriente y las "filtraciones" hicieron inoperante el bloqueo impuesto a este país por los gobiernos árabes, debido a la posición de los Estados Unidos frente a la guerra árabe israelí del Día del Perdón, en octubre de 1973.

De la capacidad de procesamiento y de las plantas que tienen los Estados Unidos ya hablamos en el capítulo anterior. Aquí nada más añadiremos que las más importantes están situadas en Texas, Luisiana, en la región de los Grandes Lagos y en las costas del Pacífico, sobre todo en California.

2.- UNION DE REPUBLICAS SOVIETICAS SOCIALISTAS. Se encuentra, como los Estados Unidos, en los primeros lugares -- tanto en producción como en consumo. Es segundo productor y a su vez segundo consumidor mundial, sólo que la producción soviética tiene un superávit de relativa importancia con el que participa en el comercio mundial, vendiendo principalmente a los países del bloque. Las cantidades que vende a -- otros países son muy pequeñas.

El consumo de la Unión Soviética fue en 1960 de . . . . 2.920,000 bpd; en 1970 de 5.270,000 bpd; en 1972 de 6.230,000 bpd; y en 1973 de 6.340,000 bpd.

De la capacidad de refinación soviética y del número de plantas ya hablamos también en el capítulo anterior.

3.- JAPON. El crecimiento industrial y comercial de Japón, y todo lo que esto implica, ha hecho de este país el tercer consumidor de petróleo en el mundo, inmediatamente -- atrás de los dos grandes, Estados Unidos y la Unión Soviética. A pesar de sus niveles tan altos de consumo, es pertinente aclarar que, éste está basado en las importaciones, ya

que sólo obtiene una escasísima cantidad de crudo en sus yacimientos situados en Niigata y Akita, en el Mar de Japón. - En 1973 la producción apenas llegó a 15,000 bpd.

El consumo japonés en 1960 alcanzaba ya una cifra de considerable importancia, 585,000 bpd; en 1970 alcanzaba ya los 3.790,000 bpd; en 1972, 4.618,000 bpd; y en 1973, año de la "crisis" lo aumentó a 4.900,000 bpd, lo que representó desde luego un aumento considerable respecto del año anterior.

Hemos dicho unas líneas más arriba que este país tiene una reducida producción petrolífera por lo cual tiene que importar la mayor parte de su consumo. En promedio las importaciones en 1973 fueron de 4.930,000 bpd de petróleo crudo. (13) Geográficamente las importaciones japonesas proceden del Medio Oriente en un 81.2%; del Sudeste Asiático, - - 15.1%; de Africa 2.1%; de la Unión Soviética, 0.7%; y el restante 0.9% de otros países. (14)

Japón tiene una capacidad enorme de refinación que lo coloca en el tercer rengó, después de los Estados Unidos y de la Unión Soviética. Sus 45 plantas procesan un promedio de 5.410,400 bpd de crudo en total.

Si tomamos en cuenta la capacidad de refinación, y -- las cantidades que importa, podemos concluir que éstas son -- en su gran mayoría en forma de petróleo crudo que es como -- conviene más a estos países consumidores.

4.- COMUNIDAD ECONOMICA EUROPEA. Los 9 países que integran la Comunidad Económica Europea podían tomarse como -- una unidad, sin embargo, para una mayor comprensión de las -

---

(13). World Petroleum Report. 1974. pp. 68 y 69.

(14). Ibid., p. 69.

funciones que tiene cada uno dentro del comercio petrolero, - es necesario tomar a cada uno de los miembros de la Comuni-- dad y analizarlo como lo hemos venido haciendo con los - - países anteriores.

Alemania Occidental. Ya cuando veíamos a los países- productores dijimos que uno de los países de Europa que obte- nía una importante producción era Alemania Occidental. Sin- embargo, su nivel de desarrollo precisa de cantidades mayo- res que las producidas internamente. La producción de Alema- nia Occidental en 1973 fue de 129,000 bpd.

En 1960 este país consumió 647,000 bpd; en 1979, . . . 2.485,000 bpd; en 1972, 2.854,000 bpd; y en 1973 aumentó a - 2.968,000 bpd.

Comparando sus niveles de consumo con los de su pro- ducción nos damos cuenta de que la mayor parte del consumo - está basado sobre las importaciones. Libia es el principal- proveedor. Geográficamente las importaciones provienen en - un 45.9% de países africanos; en un 49.3% del Medio Oriente; 1.9% de Venezuela; 2.5% de la Unión Soviética y; 0.4% de - - otros países. (15)

Alemania Occidental tiene también una gran capacidad- de procesamiento en sus 34 refinerías, que pueden procesar - 2.678,00 bpd de crudo. Los datos anteriores nos indican tam- bién que las importaciones que se hacen son en su mayoría en forma de petróleo crudo.

Deminex, empresa operada por varias compañías petrole- ras alemanas concluyó en 1973 acuerdos para obtener concesio- nes en Perú, Egipto, Gran Bretaña, Argelia y Trinidad.

Francia. La producción petrolífera francesa apenas - alcanzó los 26,000 bpd de crudo en 1973, teniendo por esta -

---

(15). Ibid., P. 23.

razón que importar el grueso de su consumo.

Francia consumió en 1960, 540,000 bpd; en 1970, . . . 1.770,000 bpd; en 1972, 2.336,000 bpd; y en 1973 subió a -- 2.616,000 bpd, lo que representó un aumento importante respecto del año anterior.

Este país tiene que importar grandes cantidades para suplir el déficit de su producción interna y así poder mantener sus niveles de consumo actuales. El Medio Oriente suministra alrededor de 70.0% de las importaciones francesas, Libia un 5.0%, Nigeria un 9.3%, Argelia un 8.2% y la Unión Soviética un 2.5%. El faltante 5.0% los suministran en menor proporción países como Gabón y Venezuela. (16)

Francia tiene actualmente una capacidad total de refinación de 3.140,000 bpd en sus 23 plantas por lo cual podemos concluir que sus importaciones son en la forma más conveniente para estos países, o sea en crudo. Las refinerías -- más importantes están localizadas en la desembocadura del -- Sena, Gironde y Loira inferior, además tiene otras en Sete y Dunkerque.

Varias compañías francesas, en forma individual o asociadas con los grupos internacionales, obtuvieron en 1973, -- concesiones en el Mar del Norte, en España, Somalia, Tunes, -- Congo, Omán, Pakistán, Canadá, Perú y Colombia.

Inglaterra. Inglaterra es también uno de los países -- con una elevadísima demanda de hidrocarburos. Demanda que -- no se puede satisfacer con la escasa producción interna, que fue de aproximadamente 2,000 bpd en 1973.

Este país consumió en 1960, 950,000 bpd; en 1970, --- 2.135,000 bpd; en 1972, 2.280,000 bpd; y en 1973 aumentó, -- muy poco pero aumentó, a 2.3000,000 bpd.

-----  
(16). Ibid., P. 22.

Las cantidades que importa son de bastante importancia y éstas provienen sobre todo del Medio Oriente, de África del Norte y de Venezuela.

Las importaciones son casi en su totalidad en forma de petróleo crudo que procesa en sus 20 refinerías que tienen una capacidad total de refinación de 2.762,000 bpd. Las instalaciones más importantes se encuentran en Londres, Swansea y Liverpool.

Debido a los constantes conflictos en el Medio Oriente, las compañías británicas han tratado de diversificar sus áreas de suministro. Esto las ha hecho concentrar su atención en el Mar del Norte.

Italia. Italia es uno de los países en donde la demanda crece rápidamente día tras día. Su producción interna, que en 1973 fue de 15,000 bpd, no es suficiente para satisfacer la fuerte demanda.

El consumo de Italia en 1960 fue de 460,000 bpd; en 1970 fue de 1.755,000 bpd; en 1972 fue de 2.034,000 bpd; y en 1973 aumentó a 2.150,000 bpd.

El consumo hace necesaria la importación de grandes cantidades de petróleo crudo para suplir el déficit de la producción nacional. Geográficamente las importaciones proceden del Norte de África, Medio Oriente y en menor cantidad de América Latina, principalmente de Venezuela.

A fines de 1973 el gobierno italiano por medio de la compañía estatal Ente Nazionale Idrocarburi (ENI) realizó contratos a largo plazo con diferentes países productores. Al mismo tiempo incrementó las exploraciones en diferentes áreas como el Mar Adriático, el Canal de Sicilia y el Mar Tirreno.

Holanda. Este país que tiene un consumo inferior a los países que hemos visto más arriba, tiene por otro lado

un importante papel en la refinación y en el comercio de los hidrocarburos.

Holanda consumió en 1960, 255,000 bpd; en 1970, . . . 684,000 pbd; en 1972, 801,000 bpd; y en 1973, a pesar del -- boicot que sufrió, junto con los Estados Unidos, por parte -- de los países productores árabes, el consumo aumentó a . . . 820,000 bpd.

Las importaciones holandesas son enormes, más del doble de su consumo. Proceden de las áreas tradicionales de -- suministro, es decir, del Medio Oriente, Africa del Norte y Venezuela. Lo más interesante es su función dentro del co-- mercio internacional del petróleo. Es un caso muy típico pa -- ra analizar estas actividades.

Tiene una de las más grandes refinerías de toda Euro -- pa (de la Shell). El total de plantas es de 7 nadamás, pero que tienen una capacidad total de procesamiento de 1.825,000 bpd, es decir, que refina más de un millón de barriles di -- riamente, independientemente del que está dirigido a su con -- sumo.

Es necesario señalar que la cantidad de barriles refi -- nados en 1973 aumentó respecto del año anterior (aproximada -- mente 1.820,000 bpd en 1972) lo que demuestra que no faltó -- petróleo, a pesar de que fue el país más "castigado" durante el boicot impuesto por los países árabes. La mayoría del -- crudo recibido por Holanda provenía de Irán y Nigeria, -- países que no se sumaron al boicot. Indonesia por medio de Pertamina ofreció 5 millones de toneladas para suavizar los -- efectos del boicot. Por otro lado, el gobierno holandés ayu -- dó a hacer más confusa la ya difícil información sobre las -- importaciones del crudo y las cifras del mercado petrolero -- del puerto de Rotterdam. Todo esto hizo prácticamente -- -- inexistente el boicot.

Holanda, como Inglaterra, ha estado desarrollando una gran actividad de perforación en el Mar del Norte.

Bélgica-Luxemburgo. Los datos revisados respecto de Bélgica y Luxemburgo, en lo que a cuestiones petroleras se refiere, generalmente se encuentran en la forma como los vamos a ver aquí, es decir, Bélgica y Luxemburgo juntos. La producción no tiene ninguna importancia y por esta razón las cifras no aparecen.

Bélgica y Luxemburgo consumieron en 1960, 160,000 bpd; en 1970, 490,000 bpd; en 1972, 590,000 bpd; y en 1973 el consumo aumentó a 626,000 bpd.

Bélgica y Luxemburgo importan la totalidad de su consumo. Las áreas geográficas de suministro son las mismas -- que para los otros países de la Comunidad, es decir, Medio Oriente y Africa del Norte, en su mayor parte.

Las 8 refinerías, que se encuentran en Bélgica, tienen una capacidad total de procesamiento de 817,000 bpd. Por los datos expuestos nos damos cuenta que refinan más de su consumo interno.

Dinamarca. Dinamarca es uno de los países de la Comunidad que menos consume hidrocarburos. Tiene una producción muy pequeña, 4,000 bpd en 1973, que obtiene en sus yacimientos del campo de Dan en el Mar del Norte.

Dinamarca consumió en 1960, 102,000 bpd; en 1970, 334,000 bpd; en 1972, 383,000 bpd; y en 1973 aumentó a 395,000 bpd.

Teniendo en cuenta los niveles de producción y de consumo es muy fácil concluir que el grueso del consumo está basado sobre las importaciones. Estas provienen de los países tradicionalmente exportadores, del Medio Oriente principalmente.

Dinamarca tiene sólo 3 refinerías con una capacidad -

de 227,000 bpd que procesan parte de su consumo.

Actualmente existen planes del gobierno danés para aumentar la investigación y las perforaciones en el Mar del Norte y aumentar en un 20% la capacidad de refinación.

Irlanda. El consumo de Irlanda está muy por abajo de los niveles de los otros miembros de la Comunidad. El consumo irlandés apenas rebasa los cien mil barriles diariamente. La producción no tiene ninguna importancia.

El consumo de Irlanda, en los años que venimos observando, salvo 1960 que no aparece, es como sigue: en 1970 fue de 75,000 bpd; en 1972, 97,000 bpd; y en 1973 aumentó a . . . 105,000 bpd.

Irlanda tiene que importar el total de su consumo. -- Las importaciones de crudo proceden principalmente del Medio Oriente. Los productos procesados son adquiridos con los -- otros miembros de la Comunidad.

Actualmente tiene una sola planta que procesa 54,000-bpd para el consumo doméstico. Existen planes para aumentar esta capacidad de refinación.

5.- CANADA. El consumo de este país sobrepasa el millón de barriles diariamente. Gracias a una intensa actividad de perforación y producción, que ya vimos en el capítulo anterior, puede abastecer los niveles de este enorme consumo y además exportar sus excedentes.

Canadá consumió en 1960, 860,000 bpd; en 1970, . . . 1.368,000 bpd; en 1972, 1.706,000 bpd; y en 1973 aumentó a 1.780,000 bpd.

Su capacidad de refinado es bastante importante y ya hablamos de ella también anteriormente.

Por último, cabe mencionar el consumo en 1973 de -- -- otros importantes consumidores (secundarios en relación a --

los señalados anteriormente), distribuidos geográficamente - en la siguiente forma: en Europa, España (incluidas las Islas Canarias) y Suecia, 732,000 bpd y 630,000 bpd, respectivamente; en América Latina, Brasil con 719,000 bpd, México con 560,000 bpd y Argentina con 530,000 bpd; Australia consumió 615,000 bpd; en Asia, la India consumió 482,000 bpd; en Medio Oriente, Irán consumió 375,000 bpd; y en Africa, - - Sudáfrica consumió 310,000 bpd.

Podemos ahora, teniendo presentes los datos de este capítulo, sacar algunas conclusiones. Resulta claro que, -- salvo la Unión Soviética y Canadá, los Estados Unidos, Japón y los nueve países de la Comunidad Económica Europea tienen que hacer grandes importaciones de petróleo para cubrir su demanda. En el caso de Japón y la Comunidad Económica Europea el consumo depende casi en su totalidad de las importaciones. Estas provienen principalmente, como vimos, del Medio Oriente y del Norte de Africa. El caso de los Estados Unidos es distinto, ya que es un fuerte productor y cubre más de la mitad de su demanda, y además, el grueso de sus importaciones proceden de países latinoamericanos (como Venezuela) y Canadá.

Otra cuestión de considerable importancia es el hecho de que estos países hayan aumentado su consumo respecto de los años anteriores. Y es importante porque son los últimos tres meses del último año que estudiamos, 1973, cuando más se habla de una crisis de energéticos, principalmente del petróleo, que causaría daños catastróficos en la industria. Como vemos, el consumo no se estancó, mucho menos disminuyó, sino todo lo contrario, aumentó en todos los países que hemos analizado. El único problema es que con la "crisis", nacida a raíz de la guerra del Yom Kippur en Medio Oriente, el petróleo aumentó de precio, pero este nuevo precio es más real que los anteriores. Más adelante hablaremos de esto -

con más detalle, lo que nos interesa por ahora es sólo el -- consumo.

El consumo total mundial fue en 1973 de 55.953,000 - bpd.(17) Es importante tener en cuenta esta cantidad ya que solamente ocho países, Estados Unidos, Unión Soviética, Japón, Alemania Occidental, Francia, Inglaterra, Italia y Canadá, en los cuales el consumo excede el millón de barriles -- diariamente, consumieron un total de 39.974,000 bpd, es decir, el 71.4% del consumo total mundial. Y hay que tener -- presente también que los Estados Unidos sobrepasan el consumo de su más próximo seguidor, la Unión Soviética, en más de 10 millones de bpd, una cantidad realmente impresionante.

Para concluir diremos que el consumo mundial en 1973- quedó distribuido en la siguiente forma:

País	Consumo en bpd	Porcentaje
1.- Estados Unidos	16.920,000	30.2
2.- Unión de Repúblicas Soviéticas Socialistas	6.340,000	11.3
3.- Japón	4.900,000	8.7
4.- Comunidad Económica Europea	11.980,000	21.4
5.- Canadá	1.780,000	3.1
Total	41.920,000	74.7
Resto del Mundo	14.033,000	25.3
Consumo Total Mundial	55.953,000	100.0

(17). En esta cifra van incluidos algunos hidrocarburos líquidos derivados de gas natural que representaron un poco más de un millón (1,024,000) de bpd. World Petroleum Report 1974. P. 14.

## C A P I T U L O   I I I

### EL ORIGEN DEL COMERCIO INTERNACIONAL DEL PETROLEO

#### Generalidades.

Hemos visto en los dos capítulos anteriores como están distribuidos geográficamente en nuestros días los principales países productores y consumidores de petróleo en el mundo. Esta situación, desde luego, no fue la misma hace 40 ó 50 años, los países productores eran menos y el consumo era también menor. La situación por lo tanto era distinta.

Todavía a finales del siglo pasado los principales países industrializados europeos no conocían otro interés de mayor importancia sobre el petróleo que el de asegurarse el alumbrado cómodo y barato. Bucarest se iluminaba con el petróleo de Ploesti, Inglaterra con el de Birmania y Viena con el de Galicia.

La Europa Occidental, donde la Revolución Industrial estaba ya muy avanzada, principalmente en Inglaterra, Francia y Alemania, se dirigió primero hacia los yacimientos de la Europa Oriental, Galicia y Rumania, y después hacia los yacimientos rusos del Cáucaso. Los holandeses se dirigieron hacia Indonesia en donde encontraron a los ingleses, quienes ya estaban además en Birmania y Persia.

A principios de nuestro siglo la atención se dirigió hacia el Nuevo Mundo: México, Venezuela y la región del Caribe, principalmente.

Debido a la escasez de yacimientos importantes en Europa los países europeos tenían dos caminos para asegurar su consumo: 1) buscar el petróleo fuera de su territorio o; -- 2) importar productos refinados provenientes de los Estados Unidos, cosa que resultaba en algunas ocasiones más fácil.

Es precisamente en los Estados Unidos donde ve la luz por primera vez, a fines del siglo pasado, la primera compañía petrolera: la Standard Oil Company of Ohio, funda en -- 1870 por John D. Rockefeller, a la cual éste dió unas características muy específicas que hicieron de la explotación del petróleo una verdadera industria. Los europeos siguieron más tarde el ejemplo de la Standard Oil. En 1879 se funda la Société de Naphte Nobel Frères y en 1886 se forma la Burmah -- Oil Company. Así "la segunda mitad del siglo XIX vió pues -- forjarse los grandes instrumentos que van, en el siglo XX, -- a redistribuir las cartas del poderío". (18)

El siglo pasado se cierra en esta forma, y además con una crisis en la demanda de petróleo, causada principalmente por la lámpara eléctrica que había tomado fuerza desde 1885 -- y que representaba considerables ventajas sobre las lámparas alimentadas con kerosinas.

Esta crisis, sin embargo, sirvió para que las compañías petroleras grandes que ya existían se reagruparan absorbiendo a las pequeñas. Por otro lado, la crisis no duraría mucho pues, como ya hemos visto en otra parte, ya los grandes devoradores de petróleo estaban en el mar, y el motor de com

---

(18). Berreby, Jean Jeacques, Op. Cit., p. 151.

bustión interna había sido inventado. El principio del siglo actual así, coincidirá con el inicio de la era de los carburante.

Cuando comienza nuestro siglo los actores más importantes estaban ya en sus sitios. Poco a poco la crisis se resolvió y se fue quedando atrás y cuando la Primera Guerra Mundial estalla los grupos que sobrevivieron, gracias al apoyo en la mayoría de los casos de sus gobiernos, van a estar listos para desempeñar su papel.

El cuarto de siglo que precede a la Guerra de 1914-1918 fue testigo de la concentración y la integración que dieron a la industria petrolera su estructura vertical.

Los principales países europeos industrializados, como Alemania, Inglaterra y Francia, dependían de las importaciones provenientes de Norteamérica, en esta época ya un gran exportador, y de los yacimientos de Galicia, Rumania y Rusia.

La posición dominante de los Estados Unidos y el monopolio adquirido por la Standard, desde finales del siglo anterior, en los principales países europeos, comenzaron a preocupar a los gobiernos de estos países y provocaron la reacción de las compañías europeas. La compañía anglo-holandesa Royal Dutch-Shell (consolidada en 1907) comenzó a luchar comercialmente con la sociedad de Rockefeller en el sudeste asiático. Los grupos europeos se formaban y se reformaban en función de sus intereses y para resistir a la Standard y liberarse de la dependencia.

Al mismo tiempo, por otra parte, las nuevas máquinas modificaron los métodos comerciales de transporte y distribución. Por mucho tiempo las kerosinas, y los otros productos, se vendieron en barriles de madera, en cambio ahora, se vendían en grandes cantidades que eran transportadas a granel en buques tanque o bien en camiones cisterna.

Así pues, el primer cuarto de nuestro siglo está domi  
nado por el reagrupamiento de las principales compañías, la-  
absorción de las pequeñas y la competencia, principalmente, -  
entre los norteamericanos de la Standard y los ingleses y ho-  
landeses del grupo Shell.

Poco antes del estallido de la Primera Guerra Mundial  
los territorios petroleros estaban distribuidos entre tres -  
grandes grupos: el grupo americano representado por Rockefe-  
ller, el grupo anglo-holandés representado por Deterding y -  
un grupo alemán representado por el Deutsch Bank. Este últi-  
mo era muy fuerte en el Medio Oriente. El Deutsh Bank pre-  
tendía construir un ferrocarril desde el mismo centro de Eu-  
ropa hasta el Golfo Pérsico, pasando por Bagdad. Además ob-  
tuvo el permiso para que en territorio árabe hiciera explora-  
ciones en una franja de 20 Kms. a los lados de la vía férrea.  
La ruta en construcción había llegado a Mossul (Irak) en - -  
1914 cuando estalló la guerra.

La Primera Guerra Mundial hizo progresar enormemente-  
en unos cuantos años el motor de combustión interna. El - -  
avión se volvió una arma de combate, el automóvil y los ca-  
miones también, en tanto que las flotas convertidas para uti-  
lizar mazut tenían una ventaja bien marcada sobre las flotas  
movidas por vapor a partir de carbón.

Los Aliados disponían, aunque sea teóricamente, de --  
los recursos petrolíferos norteamericanos. A fines de 1917-  
las reservas europeas habían bajado enormemente y la situa-  
ción parecía catastrófica. En un telegrama de Clemenceau a  
Wilson, en el cual el primero pedía al gobierno norteamerica-  
no que presionara a las compañías petroleras para que propor-  
cionaran petróleo a Europa, le decía que "cada gota de petró-  
leo vale una gota de sangre", (19) refiriéndose a la importan

-----  
(19). Ibid., P. 184.

cia del petróleo en la decisión del conflicto.

Cuando la guerra terminó, las cuestiones petroleras - comerciales parecían prácticamente secundarias para los - países que habían tomado parte en la contienda pues se ha- - bían dado cuenta que el petróleo poseía, entre otras cosas, - un importante poderío.

La situación de las regiones productoras cambió radi- - calmente, y los yacimientos que estaban en manos de los aho- - ra países vencidos pasaron a pertenecer a los vencedores. -- Así sucedió con los yacimientos de Mossul del Kurdistán, que se entregó a Irak, en donde los Aliados se repartieron los - derechos de explotación. Un importante autor, a quien hemos citado ya anteriormente, nos dice lo siguiente, refiriéndose al primer consorcio de Medio Oriente para explotar los yaci- - mientos de Irak:

"La Conferencia de San Remo, el 25 de - abril de 1920, entre los Aliados, estudia- la repartición y la explotación de los ya- cimientos de petróleo del Medio Oriente. La Turkish Petroleum Company, creada en otro- tiempo por los ingleses y los alemanes, es reorganizada y se vuelve francesa y ameri- cana. El primer gran consortium de produc- ción petrolera es fundado así en el Medio- Oriente. Comprende a la Anglo-Persian Oil Company, la Royal Dutch-Shell, un grupo -- francés que más tarde será la Compagnie -- Francaise des Pétroles en 1924, y un grupo americano de siete compañías, en las cua- les dos, finalmente, permanecieron en pie de igualdad, la Standard Oil of New Jersey y la Socony Mobil Oil". (20)

El acuerdo final de las negociaciones que comenzaron en San Remo se llevó a cabo ocho años después, en 1928, en -

---

(20). Ibid., P. 188.

virtud de que algunos dirigentes de las compañías europeas - se oponían rotundamente a la participación de los grupos nor-  
teamericanos.

Cuando el Irak (antes Mesopotamia), bajo mandato in-  
glés, queda definitivamente constituido, el consorcio toma -  
el nombre de Irak Petroleum Company, quedando la dirección -  
de la misma en manos de los ingleses.

Paralelamente a este arreglo, las partes aceptaron el  
"Red Line Agreement" (Acuerdo de la Línea Roja), en el cual-  
se establecía que ninguno de los participantes en el consor-  
cio podía obtener concesiones separadas en una determinada -  
área limitada por una línea roja trazada sobre el mapa del -  
Medio Oriente. Esto se hacía, desde luego, para evitar la -  
competencia por el control de los yacimientos.

El período de entre guerras vió nacer dos cuestiones-  
muy importantes en el manejo del comercio internacional del-  
petróleo: la "psicosis" de escasez y la cartelización inter-  
nacional. La obsesión por las "crisis", creadas artificial-  
mente, fueron desde entonces la base de todo aumento de pre-  
cios de los productos petrolíferos y la base de todas las me-  
didias para asegurar, a cualquier precio, las fuentes de abas-  
tecimiento. Esto se hacía ya por 1920 cuando el petróleo re-  
presentaba apenas el 10% de la energía consumida en el mundo.

En esta misma época, los dos extremos de la cadena --  
del proceso comercial petrolero, la producción y la venta, -  
se vuelven las dos ramas de mayor importancia. Las grandes-  
empresas verticalmente integradas desde el siglo pasado, co-  
mo ya dijimos antes, es decir, controlando toda la industria,  
desde la producción a la distribución, van a integrarse aho-  
ra horizontalmente. Esto quiere decir que van a formar un -  
cártel. El cártel consistirá en la asociación de las empre-  
sas petroleras comprometidas por sus objetivos en la misma -

actividad. Esta política culminó en el famoso "Acuerdo de Achnacarry" en septiembre de 1928, entre la Royal Dutch-- -- Shell, la Standard Oil y la Anglo-Persian Oil Company. Por este medio las empresas petroleras pusieron fin a la competencia.

En América, por otro lado, van tomando importancia -- los volúmenes de producción de México (que con la famosa "Faja de Oro" bate todos los récords mundiales de producción -- por pozo), Venezuela, Trinidad, Canadá, y más modestamente - Perú, Argentina y Colombia. Nuevos consorcios fueron creados para explotar los yacimientos de cada uno de estos países.

En 1938 el General Lázaro Cárdenas, presidente de México, después de difíciles problemas laborales, en los cuales las compañías extranjeras que operaban en nuestro país - ponían en entredicho la autoridad del gobierno mexicano, decide nacionalizar la industria petrolera y de ahora en adelante el petróleo mexicano estará "al servicio de la patria".

Como reacción a la medida tomada por México se declaró en el extranjero un boicot para los petróleos mexicanos, - que no duraría mucho y se solucionaría pronto ya que la Segunda Guerra Mundial estaba en puerta.

Esta segunda Guerra Mundial reafirmaría la importancia del petróleo que ya se había establecido en la Primera. - En el mar, en tierra y en el aire, la rapidez y los aprovisionamientos de los ejércitos fueron factores decisivos en la contienda. Los productos derivados del petróleo demostraron ser ahora, más que nunca, indispensables para la vida de una nación.

Las instalaciones petroleras, refinerías y depósitos de reserva, fueron considerados como objetivos estratégicos de primer orden. Las instalaciones alemanas de gasolinas -- sintéticas fueron bombardeadas sistemáticamente en los finales de la guerra.

El traslado del teatro bélico al Medio Oriente tenía, entre otros objetivos, apoderarse de los importantes yacimientos de esa zona.

Cuando la guerra terminó, la distribución geográfica de las zonas productoras se encontraban ya casi como las conocemos actualmente. Las grandes compañías, que habían aprovechado cada crisis para reagruparse y absorber a las más pequeñas, se repartieron zonas productoras y mercados, pero, los verdaderos dueños del petróleo, los países donde se encuentra éste, no intervenían en el comercio y fueron excluidos de las decisiones que a ellos afectaban. Las concesiones de explotación en territorio de los países débiles del Medio Oriente, por ejemplo, fueron obtenidas por las empresas extranjeras, en la mayoría de los casos, por medio de acciones ilegales en las que participaban velada o abiertamente los gobiernos de las compañías. "Golpes de Estado, asesinatos, sabotaje; los aventureros hallan su pleno empleo en esos países fantásticos del Medio Oriente, Arabia Saudita, Irak, Qatar, Yemen, Kuwait y Bahrein, antiguas posesiones turcas en su mayoría, atribuidas a los aliados por ellos mismos después de la victoria..." (21)

La producción desordenada repercutía siempre en los precios que eran, desde luego, impuestos por las compañías a los países productores, en detrimento de las economías de estos países débiles.

Esta situación fue creando dialécticamente sus contradicciones. Los países productores poco a poco fueron tomando conciencia de su situación y del valor de sus recursos y se fueron planteando cada vez más la reivindicación y la posición de plena defensa de su petróleo. Hemos visto como en

---

(21). Bergier, Jacques y Bernard Thomas. La Guerra Secreta del Petróleo. p. 51.

México se nacionaliza la industria petrolera en el período de entre guerras, que es quizás la medida más radical tomada al respecto en esta época.

## LOS PRIMEROS PROBLEMAS

### 1.- Los Productores.

Después de terminada la Segunda Guerra Mundial en la mayoría de los países productores comenzaron a revisarse los acuerdos petroleros existentes entre estos países y las grandes compañías. Las condiciones internacionales habían cambiado y los países productores sintieron la necesidad de adecuar sus actividades a la nueva situación.

Paralelamente a la revisión de los primeros acuerdos de concesiones se tomaron otras medidas. Venezuela estableció en 1948 el sistema del "fifty-fifty" por medio del cual el Estado productor tendría el 50% de participación en la explotación de su petróleo. El sistema fue adoptado poco después por los países del Medio Oriente.

Otros países más, como Irán, en donde los ingleses tenían una influencia decisiva, redujeron los otorgamientos de concesiones, y muchas de las nuevas que se dieron fueron a compañías independientes de las empresas que operaban tradicionalmente en la zona.

Además, debido, entre otras cosas, a los altos niveles de producción existentes, las compañías impedían el aumento de esta producción. Esto hizo que los primeros contactos entre los gobiernos de los países productores se fueran realizando.

A pesar de que pudiera decirse que los países productores tienen actualmente una misma política petrolera, éstas, sin embargo, producto de situaciones e intereses nacionales muy particulares de cada uno de estos países. A conti--

nuación vamos a hacer una breve reseña de los principales -- acontecimientos que tuvieron lugar en algunos países productores típicos en el período posterior a la guerra hasta 1960.

En Irán, el primer ministro Ali Razmara desde 1948 negociaba con las compañías sin lograr obtener ventajas. La situación era tal que comenzó a hablarse de una posible nacionalización. Muere asesinado Razmara y sube al poder el Dr. -- Muhaned Mossadegh. Mossadegh realiza la nacionalización, el 2 de mayo de 1951 y la Anglo-Iranian (antes Anglo-Persian) -- se va del país. La armada británica impone un bloqueo en el Golfo Pérsico y la situación económica iraní entra en crisis. Mossadegh desesperado decide solicitar ayuda soviética y este hecho marca su fin, el 13 de agosto de 1953 el Sha lo destituye, pero era tan fuerte el apoyo popular hacia Mossa-- degh que es el Sha quien tuvo que exiliarse. Algún tiempo -- después un golpe de Estado devuelve al Sha Reza Palevi a su antiguo puesto. Se restablecen las negociaciones entre compañías extranjeras y el gobierno iraní, resolviéndose el conflicto algunos meses después bajos los términos siguientes:-- se crea un nuevo consorcio dividido así: 30% Anglo-Iranian -- (de ahora en adelante British Petroleum); 40% grupos americanos; 24% Shell y; 6% Compagnie Français des Pétroles. La -- producción en Abadán se reinicia el 1<sup>a</sup> de noviembre de 1954.-- "Para Persia sólo una cosa había cambiado: la preponderante-- influencia inglesa será remplazada poco a poco por los americanos, nuevos amos del petróleo." (22)

En los años posteriores a la Segunda Guerra mundial -- la influencia política y económica inglesa en Irak es indis-

---

(22). Tarre, Maruja y Darwich C. María Josefina. La Organi  
zación de los Países Exportadores de Petríoleo OPEP. --  
p. 39.

cutible. El primer ministro irakí, Nuri Saíd, és el abandera-  
do de las ideas occidentales en la región del Medio Oriente,  
como contrapartida del cada vez más popular movimiento -  
promovido por Nasser. El primer ministro acepta promover un  
pacto militar, ideado en el exterior, al cual podría adhe-  
rirse cualquier miembro de la Liga Arabe interesado en la --  
paz y la seguridad de la región. Este plan tenía como fina-  
lidad contener la influencia soviética en el Medio Oriente,-  
contrarrestar, desde luego, el nasserismo y reprimir la sub-  
versión interna.

El 30 de marzo de 1955 se adhirió Inglaterra al Pacto  
de Bagdad y firmó además un acuerdo especial de defensa con  
Irak. Desde fuera los Estados Unidos vieron con muy buenos  
ojos el pacto, ya que esto parecía continuar la política nor-  
teamericana de la época, consistente en la formación de orga-  
nizaciones anticomunistas.

En 1958 cuando se crea la República Arabe Unida, los-  
Ingleses deciden crear una unión entre las monarquías hache-  
mitas de Jordania e Irak, probritánica y antinasserista. Es-  
ta unión tendría un mismo ejército, una misma política exte-  
rior y una economía común.

El 14 de julio de 1958 el General Abdul-Karim Khassem,  
después de una revuelta, proclama la República y el final --  
del colonialismo. Se da muerte al rey, al regente Abdul --  
Yilah y más tarde a Nuri Saíd. El nuevo gobierno gana simpa-  
tías al promulgar la reforma agraria, reanudar relaciones --  
con Moscú y abandonar el Pacto de Bagdad. Este gobierno se-  
rá mucho más exigente en cuanto a la política petrolera.

En Arabia Saudita, desde su creación en 1939, la --  
ARAMCO se aprovechó de la situación del país. Hace algunos -  
años todavía la compañía acuñaba su propia moneda, tenía sus  
aeropuertos privados, estaciones de radio y televisión, cuer-

pos policiales propios y una captial propia, la ciudad petrolera de Dahrán.

Los cuadros gobernantes de las nuevas generaciones -- sauditas fueron manifestando cada vez más el descontento general, producto del "statu quo". Así, el jeque Abdulla Tari--khi, Director del Petróleo de Arabia Saudita, va a ser quien exija el pago del 50-50, va a promover la creación de una industria petroquímica local y va a ser también uno de los -- principales promotores de la Organización de Países Exportadores de Petróleo.

Las constantes luchas por el control del petróleo en Medio Oriente, entre británicos y norteamericanos, dividieron a esta región en pequeños Estados que no tiene otra razón de ser que la producción petrolera, que está protegida por una o varias compañías extranjeras. Entre estos Estados artificialmente independientes y soberanos encontramos a varios importantes productores de petróleo como Kuwait, Quatar, Bahrein, etc.

El auge de la producción petrolera en Kuwait comienza en 1951, año en que se produce la nacionalización en Irán. En 1964, el jeque Abdulla-Al-Salim-Al-Sabagh pasa a ser uno de los -- hombres más ricos del mundo. En Kuwait se construyen escuelas, carreteras, hospitales, etc. Nace así una vida artificial financiada por el Estado. De un pobre protectorado británico, como sus hermanos los otros emiratos, pasó a ser un país muy rico de la noche a la mañana.

En 1951, en el momento de su independencia, Libia era un país que subsistía gracias a una economía pastoril. En 1953 el rey otorga las primeras concesiones y doce años después quince compañías habían perforado más de 1,500 pozos. Como vimos en el primer capítulo, la producción de Libia es importante hasta después de 1960. Las primeras exportaciones de crudo se hicieron en 1961.

Después de la destrucción por parte de los Aliados en retirada, y luego por las fuerzas japonesas, la reconstrucción de la industria petrolífera en Indonesia comienza en 1950. Las buenas relaciones entre las compañías extranjeras que operaban en el país y el gobierno de Sukarno no duraron mucho, y en 1957 se crea la compañía estatal Petramina. Poco después en 1960 se promulga una ley de hidrocarburos en la cual se establece que "todos los hidrocarburos contenidos en las cuencas sedimentarias de Indonesia son propiedad de la nación y su explotación es administrada y conducida solamente por el Estado". (23)

Bajo el gobierno de Acción Democrática, en 1948, Venezuela lleva a cabo una reforma del impuesto sobre la renta, que establecía, en lo que se refiere a las cuestiones petroleras, el sistema del "fifty-fifty". El gobierno venezolano es el primero en poner en práctica este sistema de repartición. El presidente Pérez Jiménez otorgó nuevas concesiones en los años de 1956 y 1957. La crisis del Canal de Suez dió a la industria petrolera venezolana excelentes oportunidades en los mercados mundiales. Un poco después de la caída de Pérez Jiménez (1959) se aumentó la participación del Estado venezolano al 60%, y además se estableció la política de no dar más concesiones y defender los precios. En 1960 se crea la Corporación Venezolana del Petróleo.

En 1946 se crea la S.N. REPAL (Société Nationale de Recherche et d'Exportation de Pétrole d'Algérie) para explotar los yacimientos de Argelia. Sin embargo, es hasta 1954 cuando se logran importantes éxitos, sobre todo en la región del Sahara. Inmediatamente se trasladan hacia allá las --

---

(23). Martínez, Anibal. Nuestro Petróleo, Defensa de un curso Agotable. p. 153. Citado por Tarre, Maruja. Op. Cit., p. 49

compañías petroleras más importantes.

Hasta 1960 el petróleo de Argelia perteneció a Francia, pero a partir de esta fecha, en que se establece el Código Petrolero Sahariano, el Estado francés tuvo que aceptar el principio del 50-50, y además Argelia se adjudicó por este medio la facultad de otorgar las concesiones.

El petróleo fue uno de los temas más importantes de las conversaciones antes de llevarse a cabo la independencia. Francia pretendía que la región del Sahara donde se encontraban los principales yacimientos no perteneciera a Argelia. En 1960 se llegó a un acuerdo por el cual las compañías mantenían el derecho de las concesiones y Argelia obtenía la soberanía sobre el territorio del Sahara en disputa. Argelia adquiría además una participación del 40% en el capital de la S.N. REPAL.

Los problemas confrontados en esta forma, por cada uno de los países productores, hicieron necesaria la búsqueda de nuevas medidas, individuales o colectivas, para defenderse de la oligarquía representada por las grandes empresas.

Los factores de situación internacionales jugaron también un papel muy importante en las medidas reivindicatorias tomadas por los países productores frente al club de las "7-Grandes". Después de la Segunda Guerra Mundial un buen número de compañías nuevas, llamadas independientes, arribaron al Medio Oriente en busca de concesiones. Estas compañías, en su mayoría pequeñas, ofrecieron mayores beneficios a los gobiernos de los Estados productores, lo que hizo incrementar cada vez más la desconfianza que estos Estados sentían hacia los monopolios que tradicionalmente operaban en sus territorios.

Dentro de esta corriente de nuevas compañías (como la Phillips, Continental, etc.) hacia el Medio Oriente, se encontraron

traban también diversos grupos formados o apoyados directamente por algunos Estados consumidores, como el ENI italiano o las compañías japonesas. La misión de estos nuevos grupos era contrarrestar el inmenso poder de las grandes empresas, que habían concentrado en sus manos casi todas las reservas conocidas, y al mismo tiempo disminuir el control que las mismas grandes compañías ejercían sobre sus mercados. Las compañías estatales, claro está, no perseguían conseguir beneficios en la misma medida que los perseguidos por los grandes grupos. Esta es la razón por la cual muchas de las nuevas concesiones fueron otorgadas a estas nuevas compañías.

Por otro lado, más allá de las fronteras de los países productores, los movimientos de emancipación de los pueblos coloniales resultaban cada vez más importantes causando un fuerte impacto en los gobiernos de estos países, que siempre habían vivido explotados por las grandes compañías y los gobiernos de éstas.

La crisis de Suez (1952) fue a su vez otro de los acontecimientos que habrían de polarizar más la posición de los países árabes productores de petróleo.

Los casos señalados más arriba son los más representativos de los países productores de Medio Oriente, Africa y América Latina. Sin embargo, la situación es muy diferente en países productores como los Estados Unidos, la Unión Soviética, Canadá y en cierta forma Rumania. Estos países presentan características diferentes.

En los Estados Unidos, en donde se perfora el primer pozo con carácter comercial (1859, Titusville Pensylvania) y se funda la primera compañía petrolera, el suelo es muy rico en hidrocarburos, por lo cual, su industrialización tuvo grandes ventajas frente a los otros países, concretamente los europeos.

En el caso de la Unión Soviética, desde 1917, con la Revolución se nacionaliza toda la industria petrolera y ahora es manejada por una empresa del Estado llamada SOYSUNEFT. Es necesario tener presente también que la Unión Soviética, a pesar de ser un fuerte productor, su participación en el -- mercado internacional no es de mucha importancia.

Canadá y Rumania han logrado sacar mejor provecho de sus recursos y han sabido aprovechar mejor su condición de -- productores. Señalaremos sólo una diferencia entre estos -- dos países: mientras que Rumania es un viejo país petrolero la producción de Canadá es reciente.

#### a) Concesiones.

Cuando la competencia entre las grandes compañías para obtener el control de los yacimientos por medio de concesiones se desató, los países del Medio Oriente, Asia y América Latina tenían unas estructuras muy rudimentarias y la mayoría de ellos estaban bajo el dominio, directo o indirecto, de los países de los cuales las sociedades petroleras eran -- originarias.

Estas condiciones hicieron que los primeros acuerdos para obtener concesiones resultaran altamente desventajosos para los países de las regiones mencionadas anteriormente.

La situación era anormal, por un lado estaban los -- países que desconocían la complejidad de la nueva industria petrolera, y por el otro, estaban las sociedades poderosas -- que ya tenían experiencia en el manejo de estas cuestiones, -- y además contaban con el apoyo de sus gobiernos.

En tales circunstancias, las compañías pudieron fácilmente imponer sus condiciones, y las cláusulas de estos primeros acuerdos resultaron favorables a sus intereses. No -- exageraríamos al afirmar que los primeros acuerdos, más que negociados, fueron impuestos por las compañías.

Estos primeros acuerdos estuvieron caracterizados por la duración de las concesiones y por el área enorme que abarcaban para las operaciones. Además, las sociedades pagaban al gobierno del Estado productor sólo una parte mínima de -- los beneficios recibidos por la explotación del petróleo, -- sin pagar los impuestos que en otros países se pagaban por -- las mismas operaciones.

La realización de este tipo de acuerdos dura prácticamente hasta 1948, es decir, hasta el establecimiento del régimen del "fifty-fifty" por primera vez en Venezuela. En este año, Venezuela promulgó una ley concerniente al impuesto sobre la renta que fue aplicada a las compañías concesionarias. Por esta ley, el Estado se atribuía la mitad de los -- beneficios producto de la explotación del petróleo. La medida despertó a los países del Medio Oriente que reclamaron la modificación de los acuerdos y la aplicación del principio -- 50-50. Las compañías tuvieron que ceder ante la presión de la mayoría de los países en donde operaban y aceptaron la medida.

Los acuerdos realizados después de 1948 se realizaron en otras condiciones. Para esta época existían más alternativas para los países que otorgaban concesiones. Ya vimos cómo las compañías independientes ofrecían otras condiciones. Así, las nuevas concesiones ya no tenían la misma -- duración que las primeras (en algunos casos más de 80 años) -- y además el perímetro de acción habría de ser más estrecho.

Poco a poco los Estados productores fueron gravando -- con más impuestos a las compañías y obteniendo con esto mayores beneficios. Las compañías independientes, recién llegadas, en los años siguientes al fin de la Segunda Guerra Mundial, dieron a los gobiernos de los países productores la -- oportunidad de escoger a las sociedades que ofrecían mayores beneficios. Si los primeros acuerdos fueron solamente con --

las "7 Grandes", para esta época la entrega de concesiones -- se diversificó. Se crearon nuevas cargas fiscales y poco -- tiempo después el Estado pasó de simple cobrador de impues-- tos a participar en el capital, asociándose con algunas com-- pañías privadas para explotar sus recursos.

Sin embargo, las compañías del cártel continuaron con-- trolando la mayor parte de las reservas y de la producción -- por haber sido las primeras en obtener concesiones.

## 2.- Los Comparadores.

Es evidente que ante la necesidad de asegurar sus -- aprovisionamientos los países consumidores y las compañías -- petroleras recurrieran a toda clase de medidas, ya fueran és -- tas legales o ilegales. Para los compradores no representa-- ban un problema los países productores, los principales pro-- blemas los representaban ellos mismos entre sí. La competen-- cia, en un principio, entre ellos mismos era el principal -- problema, sin embargo, esto se solucionó con la carteliza-- ción de "las Mayores", como ya hemos visto.

Por otro lado, si en un tiempo la lejanía de los yaci-- mientos o la dificultad de las perforaciones representaron -- un problema, el control de toda la industria y el avance de -- la tecnología petrolera hicieron que muy pronto estas difi-- cultades desaparecieran.

### a) Compañías Petroleras.

En 1870 John Davison Rockefeller, Samuel Adrews y -- otros socios fundan la Standard Oil Company of Ohio, después -- de haberse asociado para operar la refinería llamada "Excél-- sior Works", en Cleveland. La idea, al fundarse la compa-- ñía, era ofrecer al público productos uniformes, de ahí el -- nombre de "Standard".

Tan pronto como se funda la sociedad, comienza a controlar la producción de madera, la fabricación de barriles, - chalanes, etc. La gran idea era controlar todas las actividades relacionadas con el petróleo, desde la materia prima, - toda la cadena, hasta el consumidor.

En 1882 se firmó el acuerdo que creó, entre cuarenta- compañías diferentes, la Standard Oil Trust, que poco tiempo después controlaría cientos de actividades esparcidas en pequeñas compañías que fueron cayendo en manos del grupo dirigente de la Standard, en el cual depositaban su confianza -- (trust). Desde luego el gran organizador era Rockefeller.

En 1897, Rockefeller remplacea el Trust por un Holding (una compañía tenedora): la Standard Oil Company of New Jersey.

A principios de nuestro siglo se organizan nuevos grupos petroleros que van a luchar contra la Standard. El descubrimiento en Texas, en 1901, de los yacimientos de Spindletop dieron lugar al nacimiento de dos grandes compañías: - la Guffey Petroleum y la Texas Oil Company, y además una pléyade de pequeñas compañías.

En 1911, por la famosa "Ley de Concentración" se obligó al imperio de Rockefeller a dividirse. De este desmembramiento, que de hecho no se realizaría nunca, pues las diferentes compañías quedarían siempre ligadas a la matriz, nacerían dos grandes de las llamadas "7 hermanas": la Standard Oil of New York y la Standard Oil of California.

Más adelante haremos mención de los nombres que han - tomado actualmente, por ahora esto es suficiente para identificarlas.

Del otro lado del Atlántico el ejemplo, y poco después la competencia, de la primera Standard, van a dar origen a la formación de las grandes compañías europeas.

En 1879, los Nobel fundan la Société de Naphte Nobel-

Frères, por largo tiempo la más importante sociedad petrolera internacional cuyas operaciones se realizaban principalmente en Rusia. El éxito de los Nobel hace que los Rothschild de París funden la Société de la Caspienne et de la Mer Noire, en 1886. Mientras que la primera compañía se dedicaba a distribuir su petróleo en el mercado ruso, la segunda va a organizar la exportación de los productos rusos. Así se establecería por primera vez la competencia de los petróleos rusos manejados por el grupo francés, por una parte, y los productos norteamericanos del grupo de Rockefeller, por la otra. Solamente que para poder competir con la Standard fue necesaria la alianza de varios productores y refinadores europeos en Rusia y Asia.

En 1886, un grupo de escoceses funda la Burmah Oil Company en Asia, y después de obtener el permiso del gobierno de Birmania, perforan, en 1888, su primer pozo. Para 1905 la compañía ha tomado tal fuerza que se traslada a otros sitios y se dedica a labores de prospección en el sur de Persia.

En Inglaterra, un rico capitalista llamado William Knox d'Arcy, que había realizado su fortuna por su participación en el descubrimiento de una mina de oro en Australia, decide lanzarse a la aventura del petróleo en Persia. En 1901 obtiene del Sha una inmensa concesión (3/4 del territorio persa). Después de 4 años de esfuerzos y de fracasos, Knox d'Arcy decide vender sus derechos a los Rothschild pero el Almirantazgo Inglés se opone. En esta época el Almirantazgo Inglés estaba pensando seriamente en transformar su flota para moverla a base de petróleo.

El mismo Almirantazgo puso en contacto a Knox d'Arcy con la Burmah Oil Company y formaron una compañía para continuar con los trabajos. Tuvieron que pasar algunos años de intenso trabajo para que en mayo de 1908 se anunciara el éxito

to de las operaciones. El famoso pozo de Masjid-I-Suleiman, - ancestro de todos los pozos del Medio Oriente, sería la culminación y daría origen a la Anglo-Persian Oil Company.

La Royal-Dutch (Compañía Real Holandesa para la Explotación de los Pozos de Petróleo de las Indias Holandesas) -- fue organizada bajo los auspicios del Rey Guillermo III, en 1890, para tomar bajo su responsabilidad un permiso de exploración otorgado en 1885 en el norte de Sumatra. August - - Kessler organiza en tal forma las actividades de la compañía que muy pronto los mercados del Extremo Oriente son invadidos por los productos de la Royal-Dutch. Hacia 1898 la competencia de la Royal-Dutch es tan grande en China, Siam, India y Hong Kong que Rockefeller ordena comprarla. Kessler - al frente de los holandeses resiste y va a contratacar en el mismo terreno de la Standard.

A la muerte de Kessler, en 1900, lo sucede un joven - llamado Henri W. A. Deterding, en la dirección de la compa-- ñía.

Para esta época la Royal-Dutch había establecido contacto con una compañía inglesa, llamada Shell, que tenía una concesión cerca de los permisos de explotación holandeses, - en la isla de Borneo.

La Shell había sido fundada en 1830 por Marcus Samuel, y era originalmente una compañía dedicada a la importación- y a la exportación, que trabajaba en todo el Extremo Oriente. Comerciaaba con los más variados productos manufacturados en Inglaterra, y traía del Oriente té, arroz, algodón, seda, -- etc. Entre estas cosas, Samuel, traía a Inglaterra conchas- decorativas del Japón, muy apreciadas en la época victoriana, y esto le dio un emblema y un nombre a la compañía: Shell -- (concha en inglés).

En 1891, dentro del cuadro de su negocio, Samuel co--

menzó a exportar hacia el Oriente las kerosinas rusas, com--  
pradas a los Rothschild. Además, inspirado en las embarca--  
ciones del Caspio comenzó a transportar el petróleo a granel  
en sus barcos. Samuel es el primero en hacer pasar por el -  
Canal de Suez un barco-cisterna en 1892 (el petrolero "Mu--  
rex"). En 1896 se pone a producir en Borneo y construye una  
refinería en Balikpapan, logrando así su integración, es de  
cir, producción, procesamiento, transporte y distribución. -  
Para separar sus actividades petroleras del resto de su em--  
presa en 1897 establece la Shell Transport and Trading Co. --  
Ltd.

En 1901, cuando Samuel concluye un acuerdo con la --  
Guffey, para el suministro de las kerosinas que pensaba ven--  
der en Europa, estaba atacando de hecho el monopolio que la  
Standard se había adjudicado desde 1888. En 1902, Rockefe--  
ller ofrece a Samuel comprarle la Shell.

La producción desordenada, la competencia y sobre to--  
do la evolución de la demanda, hizo a los productores euro--  
peos unirse, so pena de verse devorados por la Standard. Así  
nació la Asiatic Petroleum, en 1902, reuniendo a las Roths--  
child, Shell y Royal-Dutch en un consorcio de ventas y dis--  
tribución.

La Standard fabricaba cada vez más gasolinas para --  
responder a las nuevas necesidades. Las kerosinas resulta--  
ban ya un producto secundario de la refinación y eran envia--  
das a los mercados europeos a bajos precios. Los precios -  
en estos mercados por lo tanto bajaban considerablemente. La  
Royal-Dutch tenía muchas gasolinas pero no tenía un mercado--  
organizado. La Shell era rica en fuel-oil, producto que to--  
davía no encontraba su plena utilización, y tenía sus merca--  
dos, sobre todo de kerosinas, bien organizado. La competen--  
cia que ponía en desventaja a los grupos holandeses y británi--  
co, los obligó a fusionarse en 1907 en una sola empresa lla--

mada desde entonces Royal Dutch-Shell, teniendo en cuenta -- sus antiguos lazos. Después del pago de la parte de los -- Rothschild, los ingleses y holandeses convinieron en un 40% para la Shell y un 60% para la Royal-Dutch. En esta forma -- el grupo resistió con éxito a la competencia de la Standard -- y extendieron sus actividades desde Rumania y Rusia hasta Mé -- xico y Venezuela, al mismo tiempo que aumentaban las explora -- ciones en el sudeste asiático.

Esta fué la forma como se constituyeron las "7 gran-- des", y la forma también en que se repartieron el mundo de -- las actividades petroleras. Algunas de estas compañías, cam -- biaron más tarde de nombre, como veremos más adelante.

Los alemanes intentaron también sacar su parte y crea -- ron la Disconto Gesellschaft, y entró al juego el Deutsch -- Bank que pronto adquirió fuerza. Este banco (encargado de la política petrolera alemana), la Anglo-Persian y la Shell se asociaron en la Turkish Petroleum Co. bajo los auspicios de un armenio terriblemente antinorteamericano: Calousto Sarkis Gulbenkain ("Mister 5%").

Es necesario anotar que mientras la Standard había si -- do formada sobre la base de la refinación y la distribución, las compañías europeas fueron fundadas sobre la base de la -- producción. Sin embargo, no pasaría mucho tiempo en que -- coincidieran en la misma política, la integración, es decir, el control de todas las actividades relacionadas con la em -- presa. El grupo Royal Detuch-Shell poco a poco fue rescatan -- do a las pequeñas sociedades que operaban en Rusia y en Ruma -- nia para volverlas sus propias filiales. Así sucedió con -- las sociedades fundadas por los Rothschild. Esta política -- fue, desde luego, apoyada por el gobierno británico que veía así asegurados sus aprovisionamientos de petróleo para su -- flota y para el país.

Hacia 1910 los norteamericanos de la Standard furio--

esos de verse excluidos de los territorios donde Gran Bretaña ejercía su soberanía, desataron una terrible competencia y lucharon sin respiro por asegurar nuevas concesiones, solo que ya para esta época existían otros competidores que incluso eran también norteamericanos. La Guffey, poco después -- Gulf Oil Corporation, y la Texas Oil Co. van a ser de ahora en adelante dignas rivales de la Standard, lo mismo dentro que fuera de los Estados Unidos.

Para esta época el centro de atracción comienza a ser el Medio Oriente, entonces bajo la soberanía del Imperio Otomano que comenzaba a descomponerse. A Inglaterra le había llevado mucho tiempo extender su poder en la región, sin embargo, esto le aseguraba una posición privilegiada frente a la Standard y los grupos alemanes. Cuando se funda la Turkish Petroleum Co. por un acuerdo oficial se consagra la preminencia de la Gran Bretaña.

Los alemanes del Deutsch Bank que construían el ferrocarril del centro de Europa hasta el Medio Oriente, contaron en un principio con la colaboración en la región de los ingleses, sin embargo, cuando éstos últimos sintieron amenazados sus intereses, cambiaron su posición frente a los proyectos alemanes. Afortunadamente para los ingleses, el estallido de la Primera Guerra Mundial hizo desaparecer completamente a los grupos alemanes. Así, la guerra ayudaba a eliminar a un competidor fuerte al que no pudieron destruir en otro tiempo.

Las nuevas condiciones iban a posibilitar una nueva situación para las compañías que habían salido vencedoras. Quedaban dos grupos, iguales en importancia: los ingleses y holandeses, por un lado, y los norteamericanos, por el otro. Ahora era más fácil repartirse el mapa de los petróleos, tal y como sucedió en 1928.

En el verano de 1928 se reunieron en un castillo de --

Achnacarry, Escosia, Sir John Cadman de la Anglo-Persian, -- Walter C. Teagle de la Standard Oil of New Jersey y Sir Andrew Deterding de la Royal Dutch-Shell, a invitación de éste último. El fin de esta reunión era establecer una política-petrolera internacional en favor de las compañías, y además-establecer los principios de su aplicación. De esta reunión nació el Acuerdo de Achnacarry el 17 de septiembre de 1928, -- que fue por mucho tiempo el decálogo del comercio internacional del petróleo.

Este acuerdo establecía que cada una de las partes en él debería de ocuparse de su sobreproducción y de no aumentar las ventas, con bajos precios, en detrimento de otros -- miembros del acuerdo; las instalaciones de distribución deberían ponerse a disposición de la comunidad, dado que eran su ficientes; se equilibraría la construcción de instalaciones -- en razón del crecimiento en la producción o del consumo; se excluía al mercado de los Estados Unidos del acuerdo; sobre los precios, se establecía que el precio del petróleo del -- Golfo de México sería considerado como la base para determinar el precio del de otras regiones; los productos deberían estandarizarse y, por último, se establecía que el sobrante -- de la producción debería ser puesto al alcance de un miembro a menor precio al que pudiera venderse a un tercero.

Se creaba, además una asociación integrada por un representante de cada signatario.

Un importante autor dice lo siguiente, refiriéndose a estas medidas tomadas por las compañías:

"Se pusieron de acuerdo, no solamente sobre la distribución del mercado mundial, -- sino que también racionalizaron la producción, estableciendo cuotas para cada grupo, y fijaron el ritmo del desarrollo futuro -- de la industria petrolera sobre la base de sus volúmenes de negocios. Adoptaron un -- principio para determinar el precio del petróleo y, en fin, fundaron un organismo --

central para la ejecución práctica del --  
acuerdo". (24)

Otros acuerdos posteriores se fueron agregando des-  
pués para hacer más efectivas las medidas tomadas por las --  
compañías en Achnacarry. En 1930 se establece el Memorandum  
for European Market, en él se estipula la cuota a cada empre-  
sa y la prohibición de aumentarla, exepcto en detrimento de -  
las compañías que no formaban parte del cártel, y se estable-  
ce además que el precio para los productos petroleros se fi-  
jaría por el grupo local de cada mercado.

En este mismo año de 1930, el primer acuerdo fue revi-  
sado y reemplazado por uno nuevo llamado The Head of Agre- --  
ements. La importancia de este nuevo acuerdo radica en que,  
en primer lugar van a participar la Standard Oil Co. of New-  
York, ahora ya Socony Vacuum, la Gulf, la Texas y la Atlan--  
tic (una de las llamadas "independientes"). Al mismo tiempo-  
se admitía la participación en el futuro de cualquiera "out-  
sider" (extraño) que estuviera seriamente comprometido con la  
distribución de los productos petroleros.

Las dificultades surgidas hicieron revisar nuevamente  
los acuerdos anteriores, y como resultado de una nueva reu--  
nión en 1934, surgió el Draft Memorandum of Principles, con-  
siderado como altamente confidencial por las partes. Se re-  
visaron las cuotas, los precios, las inversiones y los aumen-  
tos en la producción en todo el mundo, salvo en los Estados-  
Unidos.

Desde entonces, y aún después de la Segunda Guerra --  
Mundial, no existiendo otros acuerdos formales, los princi--  
pios establecidos desde Achnacarry siguieron siendo observa-

-----  
(24). El Sayed, Mustafa. L'Organisation des Pays Exporta--  
teurs de Pétrole. p. 21.

dos en todas las actividades petroleras. (25) Las compañías establecieron así un completo dominio de estas actividades y un efectivo "modus vivendi" entre ellas.

El párrafo siguiente describe perfectamente la situación creada por las compañías:

"En el dominio de las reservas y de la producción petrolera, la cooperación jamás fue tan estimulada ni el control tan completo. En Irán, por ejemplo, las siete grandes compañías forman parte del consorcio y cuatro de ellas, la Shell (Royal - Dutch-Shell), la British Petroleum Company (antes Anglo-Persian), la Jersey (Standard) y la Socony, explotan por medio de filiales comunes el petróleo en Irak y Kuwait. En Kuwait, la BP (British Petroleum) y la Gulf explotan en común la riqueza petrolera de todo el territorio, y la Shell sola, explota las aguas territoriales. La Aramco, que es una filial de cuatro de ellas, la California (Standard Oil of California), la Texas, la Jersey y la Socony, explotan la mayor parte de las riquezas petroleras de Arabia Saudita. Lazos idénticos existen en Venezuela. Sin embargo, menos estimulados que en el Medio Oriente. En estos países, tres de las 'siete grandes' la Jersey, la Shell y la Gulf controlan el 85% de la producción total de bruto. Y si parece que las compañías ahí trabajan separadamente, los acuerdos concluidos entre ellas no dejan ninguna duda sobre los intereses comunes que las unen". (26)

Más adelante, el mismo autor, continúa diciendo:

"... la política de la producción, de la cotización, de las filiales comunes poseídas por las siete grandes compañías, es decidida por las mismas personas que representan a las sociedades madres en varias filiales. Por ejemplo, en 1957, P. J. An-

---

(25). Ibid., pp. 22 y 23.

(26). Ibid., P. 23.

derson de la New Jersey (Standard) era el representante de esta última en el consejo administrativo del consorcio en Irán, de la IPC (Irak Petroleum Company) en Irak y de la Aramco en Arabia Saudita. Brandon -- Grove representaba a la Socony en las mismas filiales y Maurice R. Brigenen representaba a la British Petroleum en el consorcio, la IPC y la KOC (Kuwait Oil Company)". (27)

Estas medidas impuestas así por el cártel petrolero son similares a las impuestas en otros lugares donde explotan el petróleo, ya sea en Indonesia, Africa del Norte o América Latina.

De esta manera, no es extraño que las grandes compañías hayan adoptado la mejor política petrolera que les convenía, aumentando o disminuyendo la producción y los precios en detrimento tanto de los países productores como de los consumidores en los países industrializados.

Los intentos para eliminar la competencia, después de la creación de la Irak Petroleum Company, que fue el tubo de ensayo de la colaboración, culminaron así en la cartelización de las grandes empresas petroleras.

Estudiando a las empresas petroleras nos hemos dado cuenta cómo un pequeño número de éstas, originarias de un número más reducido de países, controlan casi la totalidad de las actividades petroleras mundiales y, más aún, gran parte de las reservas conocidas.

#### b) Gobiernos.

Era indudable que al darse cuenta los gobiernos de la importancia que iba adquiriendo el petróleo, hacia finales -

-----  
(27). Ibid., P.124

del siglo pasado y principios de éste, se preocuparon por -- asegurar su abastecimiento.

La creciente industria, los nuevos medios de transporte, y más tarde la seguridad del país, hicieron del control del petróleo un imperativo. Los gobiernos que carecían de una tecnología adecuada para ir a la búsqueda de los yacimientos, se preocuparon por crear compañías o en apoyar a -- las ya existentes para que éstas realizaran esas funciones.

Guillermo III de Holanda ayudó a crear la Royal-Dutch para la explotación de los yacimientos de Indonesia, como ya hemos visto, pero donde vemos más claramente la posición de un gobierno para apoyar a una empresa es en el caso de la -- compañía de William Knox d'Arcy: la Anglo-Persian.

El gobierno británico comenzaba a convencerse que el carbón sería sustituido por el petróleo en la flota marina y no quería resagarse y perder la importancia que tenía entonces. Inglaterra había basado casi todo su poderío en su flota. Así, al ser nombrado en 1904 el almirante Lord Fisher -- Primer Lord del Almirantazgo, se creó un Comité del Petróleo, al frente del cual estaba E. G. Pretyman. Tanto Fisher como Pretyman consideraban de mucha importancia que una compañía británica hallara petróleo a una distancia razonable de Europa, y en una área que a su país le resultara fácil dominar. -- El área fue desde luego el Medio Oriente y concretamente Persia.

El Almirantazgo puso en contacto a d'Arcy con la Bru-mah Oil Co. y después de algunos problemas los yacimientos -- de Persia comenzaron a ser explotados. Así nacía la Anglo--Persian, producto de dos pequeñas compañías y del apoyo del Almirantazgo Inglés.

La posición estratégica de la isla hacía necesaria la creación de una flota defensiva mucho más rápida que las de los demás países europeos, pero para moverla se tenía que --

comprar el petróleo a la Standard norteamericana o a la Royal-Dutch holandesa, que eran las más importantes distribuidoras. Estas empresas, desde luego, eran extranjeras y por esta razón no les importaba mucho la seguridad de la isla. El gobierno británico resolvió que estos problemas se solucionarían si se controlaba a la Anglo-Persian. En 1914, un poco antes de estallar la guerra, el gobierno inglés pasó a formar parte de la empresa con una participación un poco mayor al 50% de sus acciones, con lo cual aseguró el control de la compañía.

En el caso de Francia, la creación de la Compagnie Française des Pétroles, como un medio para que el Estado francés participara en la Irak Petroleum Company, fue el resultado de una modificación profunda de la política francesa respecto del petróleo y de los grandes grupos extranjeros. Esta compañía tenía ya desde su nacimiento una participación del Estado del 35%.

Durante la Conferencia de San Remo, ante las medidas tomadas por los europeos, las compañías norteamericanas presionaron fuertemente al Departamento de Estado para que éste exigiera a Londres la participación de los grupos norteamericanos en la explotación de los yacimientos del Medio Oriente.

Estados Unidos reclamaba la política de "puertas abiertas" que permitiría a cada compañía un libre acceso a la zona para explotar libremente el petróleo árabe. Tuvieron que pasar ocho años de esfuerzos diplomáticos incesantes, de representaciones y amenazas para que los norteamericanos fueran admitidos en el primer consorcio del Medio Oriente.

Algunos años después el gobierno inglés nuevamente tuvo una participación muy activa en la formación del consorcio que explota los yacimientos de Kuwait. Un poco después del éxito de la Gulf Oil en Kuwait, donde las compañías inglesas habían fracasado, las autoridades británicas invoca--

ron los tratados de exclusividad al Sheik de Kuwait y amenazaron con romper toda clase de relaciones. Afortunadamente para el gobierno kuwaití, el embajador americano en Londres era entonces Andrew Mellon, uno de los principales accionistas de la Gulf, quien logró un arreglo con los ingleses por medio del cual se dividían en partes iguales la concesión. - Gulf y Anglo-Persian formaban así un nuevo consorcio: la Kuwait Oil Company.

Aquí mismo, en México, el gobierno del General Cárdenas sufrió presiones muy fuertes, por parte de los gobiernos de Washington y Londres después de la nacionalización. Fueron tan fuertes las presiones que obligaron al Estado mexicano a pagar considerables cantidades de dinero por concepto de indemnizaciones. Indemnizaciones, por otro lado, que estaban más que pagadas por la manera como las compañías explotaron y depilfarraron los recursos del país.

Estudiando las actividades de los gobiernos de los -- países compradores de petróleo nos damos cuenta cómo muchos de los problemas que éstos han tenido en el comercio mundial petrolero se han derivado de la actitud de sus compañías. -- Cuando lo creyeron necesario las empresas siempre recurrieron a la fuerza de sus gobiernos, ya fuera para equilibrar -- la competencia, como en el caso de la formación de la Irak -- Petroleum Company, o cuando veían amenazados sus intereses, -- como en el caso de la nacionalización del petróleo en Irán.

Los gobiernos de las compañías petroleras, a su vez, -- vieron siempre en éstas el medio de asegurar sus aprovisionamientos, dándoles por esta razón el apoyo que han necesitado.

### 3.- Precios.

Un estudio de la estructura de los precios del petróleo, que han regido durante mucho tiempo en el mercado mun--

dial, resulta muy difícil por la cobertura con la que las -- compañías envuelven sus actividades. El secreto que guardan las empresas, que son las que decidieron desde un principio los precios, respecto de sus actividades, les ha servido para ocultar sus verdaderas intenciones y para evitar en muchas ocasiones las cargas fiscales y de otro tipo, de parte de los países en donde operan.

En un mercado dominado por las grandes empresas, el precio era el que éstas determinaban, y hasta cierto punto -- el que la competencia les permitía. Las primeras guerras de precios a nadie beneficiaban y de esto se dieron cuenta muy pronto las compañías, por lo que buscaron rápidamente evitar toda competencia ruinosa.

Cuando estudiamos a las compañías y el cártel petrolero y vimos el Acuerdo de Achnacarry nos dimos cuenta que en este acuerdo se establecía el precio del Golfo de México, es decir, el de los puertos de Texas, como precio base o precio de referencia para determinar el precio de los crudos de -- otros puntos del globo. Es claro que esto se hacía tomando en cuenta que en esta época los Estados Unidos eran el primer productor y exportador de petróleo en el mundo, y por esta razón era natural que el precio de este país fuera el modelo de los precios petroleros mundiales.

Los precios se publicaban en un periódico especializado llamado Platt's Oilgram Price Service, de Cleveland, todos los días para los productos terminados y una vez por mes para el petróleo crudo. Así, para determinar el precio del petróleo bruto que no fuera del Golfo de México, se tomaba la cotización del Platt's Oilgram ("posted price") y se le -- añadían los costos de transporte entre el Golfo de México y el mercado en donde se iba a vender. La fórmula entonces para todo el petróleo crudo que entraba al mercado mundial era: gulf-plus.

La Segunda Guerra Mundial transformaría el sistema del gulf-plus. Las marinas británica y norteamericana protestaron por el hecho de pagar los aprovisionamientos de sus flotas a precios elevados.

Bajo presiones del Almirantazgo Inglés, el cártel aceptó establecer un segundo precio de referencia en Abdán -- (Golfo Pérsico). La marina norteamericana al mismo tiempo estableció otro precio de referencia básico en Ras Tanura -- (Golfo Pérsico, también), que fue idéntico al del Golfo de México. Este precio, así establecido, no modificaba más que el flete.

En esta forma desde 1947 el precio del petróleo del Medio Oriente quedó en desventaja frente al de los Estados Unidos: 2.22 dólares contra 2.45 dólares el barril, respectivamente.

El Plan Marshall hizo bajar a 1.75 dólares el barril de crudo del Medio Oriente en beneficio del mercado europeo. Este precio no varió mucho aún después de 1960. En 1962 las cotizaciones se encontraban en la forma siguiente: 1.28 dólares y 1.95 dólares por barril precio del Golfo Pérsico, según la calidad, y 3 dólares por barril precio del Golfo de México.

Gracias a la adopción del precio de base, o "posted price", las siete grandes compañías pudieron estabilizar el mercado petrolero internacional y minimizar la competencia. Además, desde luego, los beneficios sacados del petróleo del Medio Oriente eran enormes.

C A P I T U L O   I V  
LA ORGANIZACION DE LOS PAISES  
EXPORTADORES DE PETROLEO

Generalidades.

Las condiciones objetivas, internas y externas, expuestas en la parte precedente fueron los factores que determinaron la toma de conciencia de los países débiles, productores de petróleo, hacia la búsqueda de nuevos medios para defender sus recursos.

Durante los 15 años siguientes, después del fin de la Segunda Guerra mundial, era cada vez más evidente la necesidad que tenían los países productores de intervenir en las decisiones para determinar la política petrolera en la cual ellos estaban inmersos. Pero a nivel individual no se podía hacer mucho, era necesaria la unión de los principales productores en una organización que representara los intereses de todos y que a su vez balanceara el poder que se había concentrado en la oligarquía petrolera representada por las siete grandes.

Los intentos, al principio tímidos, para la formación de una unión de países productores, culminaron en 1960 en la creación, en Bagdad Irak, de la Organización de los Países Exportadores de Petróleo (OPEP).

Para la época de la creación de la OPEP la economía liberal y el régimen colonialista resultaban inadmisibles. Nuevas fuerzas fueron apareciendo y los nuevos países, recientemente emancipados, van a querer tomar parte activa en la etapa histórica que les ha tocado vivir.

La participación en los organismos internacionales, como las Naciones Unidas, de estos pueblos recientemente emancipados del régimen colonial, hará nacer un sentimiento de igualdad que derrumbará casi todo el régimen colonial tradicional.

Así, estas situaciones fueron los antecedentes indirectos de la OPEP cuya creación marcaba un nuevo rumbo en el devenir de los pueblos débiles.

#### 1.- Antecedentes.

Durante el mes de septiembre de 1948 una delegación venezolana, compuesta tan sólo por tres miembros, visitó Arabia Saudita, Irán, Egipto, Irak, Kuwait y Siria, con el fin de intercambiar con ellos sus puntos de vista sobre la explotación y la producción del petróleo, y también con la intención de establecer relaciones más estrechas con esos países para defender los precios. La producción cada vez mayor de los países del Medio Oriente representaba para Venezuela una competencia desventajosa, ya fuera en su mercado tradicional, los Estados Unidos, o en el mercado europeo.

Nuevas entrevistas, no oficiales y esporádicas, se realizaron en los años siguientes entre estos mismos países que no obtuvieron ningún resultado inmediato, ya que los gobiernos de los países del Medio Oriente no estaban todavía plenamente convencidos de la necesidad de una cooperación entre ellos mismos.

Fue necesario el advenimiento de acontecimientos como la experiencia iraní y la crisis de Suez para que los países árabes despertaran y se dieran cuenta que la causa de su humillación era su mismo petróleo. Continuar dispersos signi-

ficaba dejar al cártel petrolero que siguiera haciendo lo -- que él quisiera.

Así, en mayo de 1957, el Consejo Económico de la Liga Arabe decide convocar a un congreso sobre el petróleo a fin de estudiar los problemas petroleros en los países árabes.

El primer Congreso se llevó a cabo en El Cairo en -- abril de 1959, y a él asistieron, además de los países miembros de la Liga, los emiratos productores, así como Irán y -- Venezuela en calidad de observadores. A Venezuela se le invitó teniendo en cuenta los esfuerzos que este país había he -- cho anteriormente en este aspecto.

El fin principal de este primer Congreso fue reforzar la cooperación económica y organizar la política petrolera -- entre los países árabes frente al cártel petrolero. (28) Ade -- más, este Congreso Arabe del petróleo proyectó por primera -- vez la idea de la creación de un organismo permanente que -- coordinaría los puntos de vista árabes en materia petrolera. Sin embargo, los delegados hicieron caso omiso de esta idea -- y las medidas a tomar siguieron siendo coordinadas a nivel -- nacional.

En el proyecto de Convención Petrolera Interárabe, -- aprobado en marzo de 1960 por una subcomisión del Consejo -- Económico de la Liga Arabe, encargada de la elaboración de -- este proyecto que sería sometido al segundo Congreso Arabe -- del petróleo, se hacía mención a la colaboración con otros -- países productores, como Irán y Venezuela, en donde las con -- diciones eran similares a las de la región. Los países pro -- ductores deberían organizar entre ellos una política petro -- lera.

---

(28). Ibid., P. 124.

Siguiendo esta recomendación, el Sheik Abdullah Tari-  
ki, entonces director de asuntos petroleros de Arabia Saudit-  
ta, se reunió en mayo de 1960 con Juan Pablo Pérez Alfonso, -  
ministro de minas de Venezuela. Al término de esta reunión-  
se dió a conocer un comunicado en el que se recomendaba a --  
los países productores la adopción de una política petrolera  
unificada a fin de salvaguardar sus intereses legítimos, lan-  
zando simultáneamente la idea de la creación de la OPEP. (29)

Sin embargo, a pesar de estos contactos los países --  
productores árabes no acababan de decidirse a formar la orga-  
nización internacional capaz de defender sus intereses. Tu-  
vieron que esperar unos meses nadamás. En agosto de este --  
mismo año las sociedades petroleras bajaron, por segunda vez  
en un año y medio, el precio del petróleo crudo, ahora si es-  
tos países sintieron el peligro que les amenazaba.

Respecto de esta última rebaja del precio del petró--  
leo bruto podemos leer lo siguiente en un estudio sobre la -  
OPEP:

"Se trata de que a mediados de 1960 -  
las principales empresas petroleras que --  
operan en el Medio Oriente, decidieron, --  
sin consultar previamente a los gobiernos-  
interesados, hacer reducciones de importan-  
cia en los precios de los crudos produci--  
dos en esa zona. Estas rebajas venían jus-  
tificadas por una alza en la oferta mun- --  
dial suscitada entre otras razones por la  
penetración del petróleo ruso en los merca-  
dos internacionales. Sin embargo, los ar-  
gumentos de las compañías se vieron debili-  
tados por el hecho de que no todas adopta-  
ron rebajas en la misma medida, e inclusi-  
ve la Compañía Francesa del Petróleo y la  
S.N. Repal, empresas de menor peso interna-  
cional que las que iniciaron la reducci--

---

(29). Ibid., P. 127.

de precios, no procedieron a rebajar. Por otra parte, los precios del petróleo venezolano y estadounidense no experimentaron cambios, siendo producidos y distribuidos por las mismas grandes compañías que operaban en el Medio Oriente." (30).

## 2.- Creación

La rebaja del 9 de agosto de 1960 provocó una reacción viva e inmediata entre los exportadores. Al día siguiente de la reducción, Tariki se dirigió a las autoridades venezolanas para conocer la posición de este país respecto de la nueva baja del precio. Venezuela contestó que desaprobaba la medida de las compañías y estaba decidida a adoptar una posición que defendiera los intereses comunes de los países-exportadores. El Sheik de Kuwait se dirigió a Tariki en el mismo sentido. Un mes después, a petición del gobierno iraní, se reunieron en Bagdad, Arabia Saudita, Irak, Irán, Kuwait, Venezuela y Qatar, este último en calidad de observador.

La conferencia, que duró del 10 al 14 de septiembre, decidió formar por medio del Tratado de Bagdad un organismo permanentemente denominado Organización de los Países Exportadores de Petróleo.

El párrafo I de la Resolución No. 2 del Tratado de Bagdad dice lo siguiente:

"I.- Con miras a hacer efectivas las previsiones de la Resolución No. 1, la Conferencia decide formar un Organismo permanente llamado Organización de los Países Exportadores de Petróleo, para consultas regulares entre sus Miembros, con vistas a coordinar y unificar las políticas de los Miembros y determinar entre otros asuntos-

---

(30). Tarre, Maruja y Darwich C. María Josefina. Op. Cit., - p. 8.

la actitud que los Miembros deben adoptar cada vez que surjan circunstancias tales -- como las contempladas en el Párrafo II de la Resolución 1". (31)

El análisis del texto del Convenio suscrito en Bagdad, nos demuestra claramente que las medidas adoptadas por las partes fueron desde un principio en defensa, exclusivamente, de sus recursos, frente a las compañías petroleras. Esto quedó bien estipulado desde el párrafo I de la Resolución No. 1, que dice:

"I.- Que los miembros no podrán por más tiempo permanecer indiferentes ante la actitud adoptada hasta ahora por las Compañías petroleras al efectuar modificaciones de precios". (32)

Así nacía la OPEP, de la necesidad de un grupo de países productores para defender sus recursos de la oligarquía mundial petrolera, representada por las grandes empresas petroleras.

### 3.- Composición.

#### Los Miembros.

Los párrafos II y III de la Resolución No. 2 del Convenio de Bagdad establecen quienes son y como se puede llegar a ser miembro de la Organización. Estos párrafos dicen lo siguiente:

"II.- Los Países representados en esta Conferencia serán Miembros Fundadores de la Organización de los Países Exportadores de Petróleo".

Esto quiere decir que son miembros fundadores: Irak, Irán, Kuwait, Arabia Saudita y Venezuela.

"III.- Cualquier país con una exportación neta substancial de petróleo puede lle

(31). Venezuela, República de. O.P.E.P. Organización de Países Exportadores de Petróleo. p. 13

(32). Ibid., p. 12

gar a ser miembro si es aceptado unánimemente por los cinco Miembros Fundadores de la Organización". (33)

Conforme a esta resolución Qatar fue admitido en la Segunda Conferencia celebrada en Caracas en enero de 1961, y más tarde fueron admitidas Indonesia y Libia en la Cuarta -- Conferencia celebrada en Ginebra en abril de 1962.

La situación de privilegio que se reservaron los Miembros Fundadores, en las resoluciones respecto a la admisión de nuevos miembros, y en general en todas las decisiones de importancia de la Organización, fue modificada un poco en la Quinta Conferencia celebrada en Riyad, del 24 al 25 de noviembre de 1962, reformándose nuevamente con el actual estatuto adoptado en Ginebra en la VIII Conferencia, celebrada entre el 5 y el 10 de abril de 1965.

Respecto de los miembros, el nuevo estatuto establece tres categorías: Los Miembros Fundadores, los Miembros de -- Pleno Derecho y los Miembros Asociados. Los Miembros Fundadores son los signatarios del Tratado de Bagdad. Los países Miembros de Pleno Derecho son los Fundadores y además cualquier otro país "con una exportación sustancial neta de petróleo crudo, el cual tenga fundamentalmente intereses similares a los de los países Miembros", y que haya sido admitido por la Conferencia con el voto afirmativo de todos los -- Miembros Fundadores. (34)

Los Miembros Asociados son los países admitidos que no posean las condiciones de los Miembros de Pleno Derecho.

-----  
(33). Ibid., P. 13

(34). OPEC. The Statute of the Organization of the Petroleum Exporting Countries. P. 7

Todos los miembros pueden participar en todas las reuniones, así como en las deliberaciones, teniendo el derecho a voto, menos los Miembros Asociados.

Actualmente integran la OPEP 13 países. Del Medio -- Oriente, 6: Arabia Saudita, Irán, Irak, Kuwait, Qatar y los Emiratos Arabes Unidos; de Africa, 4: Libia, Argelia, Nigeria y Gabón; de América Latina, 2: Venezuela y Ecuador; y -- del sudeste asiático, 1: Indonesia. Todos son Miembros de -- Pleno Derecho.

#### 4.- Estructura.

##### Los Organos.

El Tratado de Bagdad, que es el Acta Constitutiva de la OPEP, prevee en el párrafo VI de la Resolución No. 2, unicamente la creación de la Organización, sin describir los órganos por los cuales ésta va a realizar sus actividades. El Tratado se limita a indicar que se establecerá una secretaria para organizar y efectuar los trabajos de la Organización, y además un subcomité para elaborar un proyecto de estructura y funcionamiento de la secretaria. Quedaba, pues -- así, estipulado en los siguientes términos:

"VI a). Para organizar y coordinar el trabajo de la Organización se establecerá un Secretariado de la Organización de los Países Exportadores de Petróleo.

b). Un subcomité formado de por lo -- menos un miembro de cada país, se reunirá en Bagdad no más tarde del primero de diciembre de 1960, con el objeto de elaborar y someter a la próxima Conferencia un anteproyecto de reglamento concerniente a la -- estructura y función del Secretariado, de proponer el presupuesto del Secretariado -- para el primer año y de estudiar y proponer la sede más conveniente para el Secretariado". (35)

-----  
(35). Venezuela, República de. Op. Cit., p. 14.

La práctica internacional revela que un tratado que crea una organización internacional establece también cuáles van a ser sus órganos. Esto es así en la mayoría de las actas constitutivas que crean una organización, ya sean éstas políticas, económicas, culturales o de cualquier otro tipo, resultando difícil imaginar la existencia de una organización internacional sin sus órganos propios.

La Segunda Conferencia celebrada en Caracas, del 15 al 21 de enero de 1961, llenaría el vacío dejado en la Conferencia de Bagdad al adoptar un estatuto que establecía los medios de acción, los mecanismos y los diferentes órganos de la Organización.

Este primer estatuto de la OPEP estableció dos órganos principales: la Conferencia y la Junta de Gobernadores. Además, según el estatuto, la Secretaría dependería de la Junta de Gobernadores cuyo presidente es el Secretario General.

Este estatuto dice lo siguiente respecto de los órganos:

"2. La Organización de los Países Exportadores de Petróleo tendrá dos órganos:

2.1 La Conferencia.

2.2 La Junta de Gobernadores.

3. La Conferencia.

3.1 La Conferencia será la suprema autoridad de la Organización, integrada por representantes de los Países Miembros y efectuará reuniones por lo menos dos veces al año, en la capital de uno u otro de los Países Miembros o dondequiera que sea aconsejable.

..... 3.7 La Conferencia en su segunda reunión ordinaria cada dos años, nombrará a un Gobernador por cada Miembro Fundador para los años siguientes, previa postulación por el correspondiente País Miembro.

Los Nuevos Miembros postularán co  
lectivamente a un Gobernador.

- 3.8 La Conferencia nombrará al Presidente de la Junta de Gobernadores, de entre los Gobernadores por el período de un año. Dicho nombramiento se hará de conformidad con el principio de rotación entre -- los Miembros Fundadores en orden alfabético. El período de Gobernador postulado por los Nuevos -- Miembros seguirá después de la ro  
tación de los Miembros Fundadores.

.....  
4. La Junta de Gobernadores.

- 4.1 Las obligaciones de la Junta de -- Gobernadores consistirán en dirigir la gestión de los asuntos de la Organización y el cumplimiento de las decisiones de la Conferencia.

- .....  
4.8 El Presidente de la Junta de Gobernadores será el Secretario General de la Organización y en tal carácter será responsable de todas las obligaciones inherentes -- al cargo, en virtud de las disposiciones de estos estatutos". (36)

Este estatuto aprobado en Caracas, que adoleció de muchas fallas, sobre todo de técnica jurídica, fue remplazado en Ginebra en 1965 por el actual estatuto que se apega más a la forma de un verdadero estatuto de una organización internacional.

El estatuto actual, más técnico, establece tres órganos principales:

- a) La Conferencia.
- b) La Junta de Gobernadores.
- c) La Secretaría.

-----  
(36). Ibid., PP. 54-57.

Debemos añadir además a la Comisión Económica Permanente, como un órgano especializado de la Organización.

a) La Conferencia. Según el nuevo estatuto es la autoridad suprema de la Organización y estará compuesta por cada una de las delegaciones de cada País Miembro. Cada delegación puede estar integrada de uno o varios delegados, y sus suplentes, considerados como consejeros.

b) La Junta de Gobernadores. Está compuesta de los representantes designados por los países miembros y confirmados por la Conferencia. El período de funciones de un Gobernador es de dos años. La Junta tiene un Presidente que es nombrado por la Conferencia por un período de un año. Es escogido de entre los Gobernadores y preside todas las reuniones de la Junta de Gobernadores y además representa a la Junta al lado de la Conferencia y las otras reuniones consultivas.

c) La Secretaría. En el primer estatuto la Secretaría dependía de la Junta de Gobernadores, como hemos visto, y el Presidente de la Junta era a la vez Secretario General de la Organización. Sin embargo, en el nuevo estatuto, la Secretaría trabaja bajo la vigilancia de la Junta, pero ahora es uno de los órganos principales de la Organización.

La Secretaría está compuesta por el Secretario General, el Secretario General Adjunto y otros funcionarios menores distribuidos en varios departamentos.

El Secretario General es el representante oficial de la Organización y jefe de la administración. Es elegido por la Conferencia por un período de tres años, teniendo en cuenta la rotación alfabética y es escogido de entre los ciudadanos de los países Fundadores, primero, y después de entre los otros países que se hayan adherido a la Organización.

El Secretario General es auxiliado para desempeñar sus funciones por el Secretario General Adjunto, por un De--

partamento Administrativo, por un Departamento Económico, -- por un Departamento de Ejecución, por un Departamento de Relaciones Públicas y por un Departamento Técnico.

El Secretario General Adjunto es escogido entre los ciudadanos de los países Miembros por la Junta de Gobernadores para un período de tres años.

El personal que integran los diferentes departamentos de la Organización es propuesto por sus gobiernos y nombrado por el Secretario General, teniendo en cuenta el reglamento interno del personal y una distribución geográfica equitativa. El jefe de cada departamento es designado por el Secretario General.

La Comisión Económica, según su propio estatuto, que entró en vigor el 10 de abril de 1965, está compuesta por el Consejo de la Comisión, los Representantes Nacionales y el personal.

El Consejo de la Comisión está integrado por un Presidente, que es el Secretario General Adjunto, los Representantes Nacionales y un coordinador de la Comisión que es "ex -- oficio" el jefe del Departamento Económico de la Secretaría.

Los Representantes Nacionales son designados por los países Miembros teniendo en cuenta sus cualidades en cuestiones petroleras.

El personal de la Comisión está compuesto del coordinador de la Comisión y de otros miembros del personal de la Secretaría. La designación y el número del personal está determinado por el Consejo de la Comisión, previo acuerdo con el coordinador.

Todos los funcionarios de la Organización tienen carácter internacional por lo cual deben servir únicamente a los intereses de la Organización.

Estudiando los estatutos de la Organización de los Países Exportadores de Petróleo nos damos cuenta, y es nece-

sario hacer esta observación, que todos los Miembros participan en casi todos los órganos y los departamentos de la Organización. Esto que creemos se debe a ciertas fallas de técnica jurídica se debe también, y en mayor parte, al reducido número de miembros de la Organización.

## 5.- Funcionamiento.

### a) Miembros.

El convenio firmado en Bagdad, al final de la Primera Conferencia de la OPEP, no dice mucho acerca de la actividad de los países Miembros ya que sólo se limita a establecer -- por la Resolución No. 3, que los miembros participantes en dicha conferencia someterían los textos de las Resoluciones a las autoridades correspondientes de sus países para su -- aprobación, y una vez obtenida ésta, notificarla al Presidente de la I Conferencia, el Ministro del Petróleo de Irak, -- Dr. Tala'at al Shaibani. (37)

El estatuto aprobado en Caracas abundaba más sobre -- las actividades que debían realizar los Miembros. La primera, y la más obvia desde luego, es la designación por cada Miembro Fundador de sus representantes. En la Junta de Gobernadores cada Miembro Fundador nombraría un Gobernador, pero -- uno o más miembros nuevos sólo tendrían derecho a nombrar a un sólo Gobernador. Los Miembros Fundadores deberían de poner a disposición del Presidente de la Junta de Gobernadores la suma de ciento cincuenta mil libras esterlinas que pagarían en partes iguales. En caso de que esta suma no fuera -- suficiente para cubrir los compromisos de la Organización, -- los Miembros Fundadores pondrían a disposición del Presidente las sumas que fueran necesarias, siempre y cuando no exce

-----  
(37). Ibid., p. 14.

dieran las ciento cincuenta mil libras esterlinas. Todos -- los gastos de la Organización deberían ser sufragados por -- los Miembros a partes iguales.

Cada Miembro, además debería compilar y enviar a la Junta de Gobernadores una declaración relativa a su posición en cuanto a la determinación de precios que por su petróleo le pagaban, y un procedimiento para solucionar los problemas que surgieran sobre el particular.

Por último, el estatuto establece que los Miembros de ben adoptar medidas colectivas para remediar su situación.

El nuevo estatuto de Ginebra de 1965 recoge las disposiciones anteriores y además agrega la posibilidad de que un Miembro se retire de la Organización.

#### b) Organos.

Si la actividad de los Miembros de la Organización no quedaba muy ampliamente especificada en el primer estatuto, el funcionamiento de los órganos en cambio es más detallado, sin que por esto sea completo.

Hemos visto ya como en el Convenio de Bagdad sólo se establecía una Secretaría para organizar y coordinar el trabajo de la Organización sin establecer ningún otro órgano.

El primer estatuto más amplio que las Resoluciones anteriores establecía, como ya hemos visto también, dos órganos principales: la Conferencia y la Junta de Gobernadores (la Secretaría dependía de ésta última). Además, se delimitaban las funciones de cada órgano. La Conferencia como el órgano máximo de la Organización tomaría todas las decisiones de importancia. La Junta de Gobernadores sería la encargada de la ejecución de las decisiones y la Secretaría tendría a su cargo la administración y representación de la Organización.

La Secretaría sería auxiliada para cumplir sus funciones por un Departamento Técnico, dividido en secciones: geología, producción, comercio, derecho, economía y finanzas; - un Departamento Administrativo; un Departamento de Relaciones Públicas; y una Sección de Ejecución.

Este estatuto, aunque más amplio, todavía fue insuficiente y no respondió al papel que la OPEP se proponía desempeñar, por lo cual fue reemplazado después de ser revisado - en varias ocasiones.

Por el actual estatuto se crearon en el seno de la -- OPEP tres órganos principales, como ya hemos visto: la Conferencia, la Junta de Gobernadores y la Secretaría. Al mismo tiempo se delimitaron más claramente las funciones de estos órganos para realizar los objetivos de la Organización y se delinearón los poderes de cada uno de ellos. La Conferencia, así mismo, creó un órgano especializado llamado Comisión Económica Permanente, aprobándose poco después el estatuto particular de esta comisión.

La Conferencia. De acuerdo al estatuto actual, entre las más importantes actividades de la Conferencia encontramos que ésta debe reunirse en sesiones ordinarias dos veces por año y en reuniones extraordinarias cuantas veces sea necesario. El "quorum" necesario para que una conferencia pueda realizarse es de tres cuartas partes de los Miembros. Las reuniones deben celebrarse en la sede, o en cualquier país - Miembro.

Los jefes de las delegaciones pueden celebrar reuniones consultivas. Las reuniones consultivas tienen el derecho de tomar decisiones y hacer recomendaciones que deberán ser aprobadas por la Conferencia.

En el seno de la Conferencia cada Miembro tiene un sólo voto. Las decisiones de la Conferencia, salvo las concernientes a las cuestiones de procedimiento, son tomadas por - unanimidad.

Los nuevos miembros son admitidos por la Conferencia por mayoría de tres cuartos, incluyendo a los Miembros Fundadores, (en esta forma los Estados fundadores se reservan el derecho de veto para la admisión de nuevos miembros).

Si un Miembro está ausente en una reunión de la Conferencia, las decisiones que se tomen en ésta lo comprometen si no hace ninguna declaración en contra antes de diez días después de la publicación de las decisiones.

La Junta de Gobernadores. Según el estatuto de 1965- los Gobernadores son designados por sus países pero aprobados por la Conferencia. Cada Gobernador es al mismo tiempo representante de su Estado y funcionario de la Organización. La función de los Gobernadores es preparar los trabajos de la Conferencia y de vigilar la ejecución de la política de la Organización. A los Gobernadores les paga la Organización.

Cada Miembro tiene el derecho de estar representado en todas las reuniones de la Junta. Dos tercios de la Junta son necesarios para que una reunión tenga validez. Si un Gobernador no puede asistir a una reunión puede ser remplazado por un representante "ad hoc" que tendrá dentro de la Junta los mismos derechos, salvo ser elegido Presidente de la misma.

Cada Gobernador dispone de un sólo voto. Las decisiones son tomadas por mayoría simple. Cada Gobernador dura en funciones dos años.

La Junta debe reunirse al menos dos veces por año en reuniones ordinarias. Puede haber reuniones extraordinarias convocadas por el Presidente, el Secretario General o bien dos terceras partes de los Gobernadores. Las reuniones deben realizarse en la sede de la Organización, pero también pueden realizarse fuera de ésta.

El Presidente de la Junta es nombrado de entre los Gobernadores por la Conferencia para un período de un año. El Presidente preside todas las reuniones de la Junta y además la representa en las otras reuniones de la Organización.

Si dos tercios de los Gobernadores estiman que un Gobernador es perjudicial a los intereses de la Organización, el Presidente deberá comunicarlo al gobierno respectivo a fin de que éste nombre a un nuevo Gobernador.

La Junta, obviamente, tiene una función ejecutiva y de vigilancia, dirige el trabajo de la Organización, estudia los reportes sometidos por el Secretario General y toma las decisiones de su especialidad. Además, está encargada de hacer reportes y recomendaciones sobre cuestiones concernientes a la Organización y someterlos a la Conferencia. Prepara el presupuesto anual y estudia las cuentas.

Por otra parte, aprueba la designación de los jefes de los diferentes departamentos de la Secretaría y puede convocar a una reunión extraordinaria de la Conferencia. Además, designa al Secretario General Adjunto y con el Secretario General prepara la orden del día de cada sesión de la Conferencia.

La Secretaría. Según el primer estatuto la Secretaría dependía de la Junta, de la cual, a su vez, el jefe era Secretario General. Según el estatuto actual la Secretaría debe trabajar bajo la vigilancia de la Junta, sin embargo es uno de los órganos principales.

Las funciones de la Secretaría son hasta cierto punto limitadas ya que tiene que trabajar conforme al estatuto y ejecutar las directrices de la Junta.

El Secretario General dirige los asuntos de la Secretaría conforme a las directrices de la Junta y a las disposiciones del estatuto, y es responsable ante ésta de todas las actividades de la Secretaría. Debe organizar el trabajo de

este órgano y se debe asegurar que las funciones y los deberes atribuidos a los departamentos sean cumplidos. Preparar los reportes de las materias que exigen la decisión de la Junta. Además, debe informar al Presidente de la Junta de los progresos alcanzados en la realización y la ejecución de las Resoluciones de la Conferencia.

El Secretario General es además el Secretario de la Conferencia. Desde luego, dispone de algunos poderes necesarios para la buena marcha de la Organización, por ejemplo, puede encargar algunos estudios especializados que necesite la Organización.

El Secretario General Adjunto deberá asistir al Secretario General para la correcta marcha de la Organización y coordinar las actividades de los departamentos. El Secretario General Adjunto deberá además recibir permanentemente en la sede de la Organización. Según las necesidades, el Secretario General puede delegar en el Adjunto una o varias atribuciones. Por último, el Secretario General Adjunto puede reemplazar al Secretario General cada vez que éste esté ausente de la Organización.

Los diferentes departamentos de la Organización. Hemos dicho que para desempeñar sus funciones el Secretario General es asistido, además del Secretario General Adjunto, por los siguientes departamentos: Departamento Administrativo, Departamento Económico, Departamento de Ejecución, Departamento de Relaciones Públicas y un Departamento Técnico. De estos departamentos basta decir que desempeñan funciones propias de sus atribuciones.

La Comisión Económica. El estatuto que rige a la Comisión entró en vigor en abril de 1965. La Comisión está en cargada de establecer contactos con organismos públicos y privados, y en particular con aquellos que se interesan en la industria petrolera. La Comisión debe recoger informa-

ción sobre la economía petrolera nacional e internacional -- que es necesaria a la causa y los objetivos de la Organización. Para conocer los precios petroleros mundiales debe -- examinar y estudiar todos los factores económicos que pueden influir en la estructura de los precios del petróleo. Está-dentro de sus funciones presentar mensualmente a los países-Miembros reportes sobre el estado de los precios petroleros-en el mundo y los factores económicos políticos y de otro ti-po que influyen en el precio, y hacer recomendaciones sobre-su materia cada vez que sea necesario. Además, debe prepa-rar recomendaciones fundadas sobre sus investigaciones y de-be someterlas a la Conferencia, a través del Secretario Gene-ral. Debe informar sobre sus actividades con el fin de - -- orientarlas, si es necesario, y darle instrucciones.

Por último diremos que todos estos órganos trabajan - dentro de las líneas generales de la Organización y de acuer-do con las Resoluciones tomadas por la Conferencia y sus es-tatutos particulares.

#### 6.- Objetivos.

Desde su creación la Organización de los Países Expor-tadores de Petróleo dejó ver claramente cuáles eran sus obje-tivos. La Resolución No. 1 los recogía en la forma siguien-te:

.....  
"II.- Que los Miembros exigirán que las-Compañías Petroleras mantengan sus precios estables y libres de toda fluctuación inne-cesaria; que los Miembros tratarán de res-tablecer los precios actuales por todos - los medios a su alcance a los niveles pre-valetcientes antes de las reducciones; que se asegurarán de que si surge alguna nueva circunstancia que según las Compañías Pe-troleras necesita modificaciones de precio, dichas Compañías deben entrar en consulta-

con el Miembro o Miembros afectados para explicar cabalmente las circunstancias;

III.- Que los Miembros estudiarán y formularán un sistema para asegurar la estabilización de los precios, entre otros medios, por la regulación de la producción con la debida atención hacia los intereses de las naciones productoras y de las consumidoras, y a la necesidad de asegurar una entrada estable a los países productores, un abastecimiento eficiente, económico y regular de esta fuente de energía a las naciones consumidoras, y una justa ganancia para su capital a quienes inviertan en la industria del petróleo;

IV.- Que si como resultado de la aplicación de cualquier decisión unánime de esta Conferencia se emplearán cualesquiera represalias directa o indirectamente por alguna Compañía interesada contra uno o más Países Miembros, ningún otro Miembro aceptará oferta alguna de tratamiento ventajoso bien sea en la forma de un aumento en las exportaciones o de una mejora de los precios, que se le pudiera hacer por una o más de dichas Compañías con la intención de desalentar la aplicación de la decisión unánime tomada por la Conferencia".  
(38)

Más adelante quedaba establecido el propósito fundamental de la Organización. La Resolución No. 2 párrafo IV dice así:

.....  
"IV.- El principal objetivo de la Organización será la unificación de las políticas petroleras por los Países Miembros y la determinación de los mejores medios de salvaguardar los intereses de los Países Miembros individual y colectivamente". (39)  
.....

(38). Ibid., P. 13.

(39). Ibid., P. 14.

En el documento firmado en Caracas podemos observar - , además los siguientes objetivos de la Organización, que fueron recogidos en esta forma:

"Resolución II.12

.....  
2.- Que la Junta de Gobernadores refiera la mencionada documentación a los asesores jurídicos competentes para que la consideren y recomienden las medidas que puedan tomarse en cada caso con el objeto de restablecer los precios a los niveles que los Miembros consideren justos y apropiados;  
.....

Resolución II.14

La Conferencia, habiendo discutido lo referente a cuotas y otras restricciones impuestas a las importaciones de petróleo -- por países amigos para proteger su producción nacional y sus reservas, expresa la esperanza de que estos países consulten a los Miembros de la Organización de los Países Exportadores de Petróleo en lo tocante a tales cuotas o restricciones, con el fin de lograr soluciones satisfactorias y así promover un mutuo entendimiento para la protección de los intereses tanto de los países exportadores como de los importadores.

Resolución II.15

La Conferencia, habiendo sido informada de la reducción de las actividades en el desarrollo de la industria petrolera venezolana, por la presente, reconoce que se deben adoptar medidas colectivas por los Miembros de la OPEP, de conformidad con el Párrafo IV de la Resolución I.1 para remediar la situación y resuelve que la Junta de Gobernadores deberá estudiar la situación y proponer a la Tercera Reunión de la Conferencia, las medidas apropiadas a tal fin". (40)

-----  
(40). Ibid., pp. 64-67

Habiendo nacido de las necesidades de un grupo de países pobres, la OPEP no podía plantearse otro tipo de objetivos que no fueran los de defender, por todos los medios, el petróleo de los Miembros. El petróleo para estos países es el principal recurso del cual dependen para su desarrollo, casi la totalidad, y en algunos casos la totalidad de sus ingresos provienen de las exportaciones petroleras. Las circunstancias les hicieron darse cuenta de que si padecían una misma situación, podían entre ellos tener intereses en común para unificarse y defenderse de las mismas compañías que explotaban sus recursos. En esta forma, desde un principio, el objetivo principal de la Organización ha sido la defensa de los precios del petróleo.

Un autor árabe, refiriéndose a los objetivos de la Organización nos dice lo siguiente, en el caso concreto de la Comisión Económica:

"El objetivo esencial de la Comisión es ayudar a la Organización a promover la estabilidad de los precios petroleros mundiales a un nivel equitativo para los países-exportadores y consumidores, y dentro del espíritu de los principios adoptados, en particular aquellos expresados por las Resoluciones I/1, IV/32 y V/42 de la Organización. Según estas resoluciones, la Organización ha declarado que no puede permanecer indiferente delante de la actitud de las compañías petroleras, concerniente a la determinación unilateral de los precios petroleros a su favor, y ha decidido adoptar una política petrolera capaz de asegurar la estabilización de los precios de esta materia y restablecerlos a su nivel anterior a las reducciones efectuadas por las sociedades petroleras en 1959 y 1960".  
(41)

-----  
(41). El Sayed, Mustafa. Op. Cit., p. 177.

## 7.- Actividades.

Desde su creación, la Organización de los Países Exportadores de Petróleo ha adoptado muchas resoluciones en sus múltiples conferencias. La mayoría de estas resoluciones responden a los principios rectores que motivaron su formación y que continúan dirigiendo sus acciones. Sin embargo, también se han tratado otro tipo de asuntos.

Los principales temas sobre los que ha trabajado la Organización son la cuestión de los precios del petróleo bruto, la inclusión de la renta en el costo de la producción, la revisión del sistema de cálculo de los beneficios y la adopción de un sistema de producción racional de los países-Miembros.

Como veremos no todos han tenido resultados favorables y esto se debe sobre todo a que en un principio la Organización no tenía la fuerza suficiente y carecía de un conocimiento preciso para participar en la economía internacional. El tiempo y las circunstancias en las que se desarrolló le dieron los elementos que necesitaba. Desde luego, que gran parte de la actitud de la Organización podrá explicarse observando las estructuras jurídicas, políticas y económicas de los países que la integran.

Desde la Primera Conferencia, los países Miembros protestaron contra las rebajas de los precios del crudo, hechas unilateralmente por las sociedades petroleras, y su intención al agruparse en el seno de la OPEP era, desde luego, restablecer los precios, tarea muy difícil debido a los intereses de los países consumidores, por un lado, y por otro, al exceso de la oferta.

Así, las primeras resoluciones establecían que los Miembros deberían hacer estudios sobre su situación petrolera interna y someter la información necesaria a la Organiza-

ción con el fin de encontrar medidas comunes para fijar los precios de su petróleo. Los órganos y las comisiones de la Organización harían lo mismo a nivel internacional.

A pesar de todos los estudios y las recomendaciones nada se logró para restablecer los precios anteriores a las rebajas. Los países Miembros continuaron individualmente -- sus negociaciones con las sociedades petroleras, sin embargo, tampoco obtuvieron resultados favorables. Ante la imposibilidad de restablecer los precios, la OPEP se contentó con -- evitar una nueva rebaja.

Sin embargo, la situación no permaneció ahí. No ha biendo realizado ningún progreso en el dominio de los pre -- cios, la OPEP adoptó otra táctica que permitió a los países-Miembros obtener algunos beneficios a fin de compensar las -- pérdidas por las rebajas del precio de 1959 y 1960. La OPEP pidió, en abril de 1962, aplicar un nuevo sistema para el -- cálculo de los beneficios y de su repartición. Teniendo en cuenta que el petróleo es un recurso natural no renovable, -- las compañías debían pagar a los países productores una com -- pensación, como es costumbre corriente en estos casos, en -- contrapartida del valor propio del petróleo, independientemente de las otras obligaciones que constituían el impuesto -- sobre la renta.

Según la Organización este nuevo pago (royalty) de -- bería estar calculado separada y distintamente del impuesto -- sobre la renta y debería estar incluido en el costo de la -- producción. La inclusión del royalty en el costo de la pro -- ducción en esta forma era soportado por mitad, por el régi -- men del 50-50, por cada uno de los socios, pero en última -- instancia beneficiaba a los productores con la mitad de ro -- yalty que equivalía al 12.50%.

Una nueva resolución aprobada por la OPEP en abril -- de 1962, decidió que los gastos de la comercialización del --

petróleo no deberían entrar en la carga de los países Miembros y deberían estar excluidos del costo de producción.

Después de penosas negociaciones las compañías aceptaron en 1964 las condiciones de los países productores, pero los grupos petroleros ponían otra condición, la de que la nueva situación fuera calculada sobre la base del último precio y no sobre la base del precio establecido. En un principio esta situación no fue muy bien aceptada por los productores, sin embargo, era un paso adelante bastante considerable. En esta forma los países Miembros alcanzaron 50% de los beneficios realizados, como impuesto sobre la renta, y además la mitad del royalty 6.25% de los beneficios. La parte entera de los beneficios aumentaba de 50% a 56.25%.

Para poner en práctica esta solución fue necesaria una revisión de los acuerdos petroleros, ya que éstos prevían una repartición de los beneficios sobre la base del "fifty-fifty" como hemos visto en otra parte de este trabajo.

Las sociedades petroleras quisieron obtener ventajas de Irak y de Libia con la nueva situación de la revisión de los acuerdos a manera individual, pero esta vez la OPEP dió tanto apoyo a estos dos países y amenazó a las sociedades de que ninguna concesión les sería acordada para ningún país Miembro, si ellas no aceptaban la situación, que todas las sociedades tuvieron que dar marcha atrás en sus intentos.

Sobre la adopción de un sistema de producción racional en los países Miembros de la OPEP, Venezuela es el país que más ha trabajado. Venezuela es partidaria del punto de vista de que la sobreproducción no beneficia a los países productores, sino que por el contrario, esto hace bajar los precios del mercado. Una y otra vez Venezuela ha insistido en este renglón al grado de que la Organización llegó a fijar tasas de aumento en la producción para cada país Miembro. Sin embargo, esta medida, muy importante para los pro-

ductores, no ha sido aceptada ni por los demás países Miembros ni por las compañías. Los países Miembros alegan que debido a la naturaleza de las concesiones, que casi enajena el área donde éstas se llevan a cabo, no pueden influir para establecer un aumento racional de la producción. Y añadido a esto, entre los mismos Miembros, sobre todo los del Medio Oriente, existe un orgullo nacional por estar entre los primeros productores mundiales.

Las compañías por su lado, producen más donde los niveles de rentabilidad y de producción son mejores sin tomar en cuenta este tipo de medidas recomendadas por la OPEP a sus Miembros.

En menor escala, la OPEP se ha dedicado al estudio de los problemas particulares de los países Miembros. La Organización es consciente de las lagunas que existen en los sistemas jurídicos de los países Miembros ya que algunos no poseen ni la más elemental legislación concerniente a la explotación del petróleo.

#### Conclusión.

Dentro de la evolución general del comercio internacional del petróleo hemos visto el nacimiento de una organización internacional encargada de defender los intereses de los productores. Las condiciones de una vida internacional en constante evolución no permitieron más dejar en las manos de unas cuantas sociedades el control completo de la industria petrolera mundial. Fue así como, dentro de este marco general, un puñado de países débiles, sometidos siempre a las condiciones de la oligarquía petrolera, sintió la necesidad de defenderse por medio de una organización internacional. La OPEP, cuyos objetivos quedaron desde un principio establecidos, ha realizado una labor muy valiosa para los países Miembros, basta decir que después de su creación no

se volvieron a reducir los precios.

La OPEP, aunque en un principio tímidamente, se convirtió en un centro de estudio, debate e información de las cuestiones petroleras para sus Miembros. Este es quizás uno de los aspectos más trascendentes, a largo plazo, de la Organización. Las investigaciones de la Organización ayudaron a los Miembros a comprender mejor la complejidad de las cuestiones petroleras, que hasta el momento de su creación había sido monopolio de las grandes compañías.

Como hemos visto, no se trató al crear la Organización, de formar un frente contra los países consumidores, sino de defender los intereses de los países productores frente a las compañías. Los Miembros se proponían, por medio de la Organización, asegurar sus ingresos en forma estable y -- además "un abastecimiento eficiente, económico y regular de esta fuente de energía a las naciones consumidoras".

El estudio de la OPEP es interesante porque esta Organización constituyó un elemento nuevo dentro del comercio -- del petróleo, y además porque muestra objetivamente cuál es la importancia de la unión, de unos pocos países productores de una materia básica, dentro del marco general de la política mundial que está basada sobre la fuerza.

Con el tiempo, el petróleo, a través de la Organización, dió a los países Miembros mayor poder de negociación -- en sus relaciones internacionales. Poder, que adquirió su -- mayor expresión después de la Guerra del Yom Kuppur, en octubre de 1973.

Pero, por otro lado, también es cierto que la OPEP no es una Organización perfecta y que sus Miembros tienen mucho que hacer tanto en el seno de la Organización como fuera de ella, y en el interior de cada una de las partes que la integran.

## C A P I T U L O V

### LA SITUACION ACTUAL DEL COMERCIO INTERNACIONAL DEL PETROLEO

#### Generalidades.

La aparición de la OPEP en 1960, 101 años después de perforado el primer pozo en los Estados Unidos, no cambió -- substancialmente en un principio el comercio internacional -- del petróleo sino hasta principios de la década posterior. -- Aunque se logró que no volvieran a bajar los precios del cru -- do, por otro lado la estabilización y los aumentos del pre -- cio algunos años después, no representaron grandes cambios.

Muchas de las fallas de la Organización, por la cual -- los productores pretendían lograr mayores beneficios, se de -- bieron precisamente a las incapaces estructuras internas de -- los Miembros. Esto hizo pensar, sobre todo en los primeros -- 5 años de vida de la Organización, que ésta no alcanzaría -- los objetivos para los cuales había sido creada. Sin embar -- go, no todos fueron fracasos, los modestos logros consecui -- dos tanto del organismo en sí como en el interior de cada -- uno de los Miembros representaba un paso hacia delante.

No pudiendo aumentar el precio del crudo, los países -- agrupados en la OPEP establecieron nuevos impuestos a las -- compañías en la explotación de los hidrocarburos. Además, --

poco a poco se establecieron organismos nacionales encargados de las actividades petrolíferas que daban a los gobiernos de los Estados productores mayores oportunidades de intervenir en este tipo de actividades.

El consumo de hidrocarburos siguió aumentando enormemente y la industria petrolera continuó ramificándose cada vez más desde 1960.

El desarrollo de la petroquímica hizo a las compañías petroleras intervenir en otro tipo de actividades económicas que no pertenecían precisamente a la industria del petróleo, además de intervenir en otras ramas de la energía como la atómica y el carbón.

Las compañías independientes se constituyeron en verdaderas pequeñas-gigantes de la industria petrolera y dieron lugar a un nuevo tipo de competencia.

Esta situación que dominó casi toda la década de los años sesentas se vió empañada solo algunas ocasiones por conflictos como la "Guerra de los 6 días" en agosto de 1967 y el cierre del Canal de Suez. Sin embargo, para esta época ya habían aparecido grandes productores en el Norte de África y en otras regiones. Los embargos decretados contra Inglaterra y Estados Unidos fueron fácilmente evitados aumentando la producción de Venezuela y de los países africanos.

El comercio y la industria del petróleo, y con esto todo el llamado mundo capitalista, van a comenzar a estrecharse en realidad a principios de nuestra década con la aparición de movimientos revolucionarios en algunos países como Libia.

Desde la entrega de la primera concesión en 1901 en Irán a la compañía de Knox D'Arcy hasta nuestros días, los actores del comercio internacional del petróleo han recorrido un gran trecho y es lógico que la situación actual sea cuantitativa y cualitativamente diferente. Las condiciones

objetivas que hoy conocemos son resultado de ese largo camino.

En 1970 se inicia una de las etapas más importantes en la historia del comercio del petróleo. A finales de este año, el gobierno de Libia obtiene un aumento superior al de los demás países de la región, después de una revisión de sus precios. Este aumento se debió principalmente a la proximidad con el mercado de consumo europeo.

Los otros países miembros de la OPEP motivados por el aumento del precio de los crudos de Libia, pidieron el establecimiento de negociaciones para alinear los demás precios con los de Libia, y además para tratar otras medidas de tipo fiscal.

En enero de 1971 se establecen las negociaciones, por un lado los países de la OPEP y por el otro las "7 grandes", la C.F.P. y además una pléyade de compañías independientes y compañías nacionales de los países consumidores, como la Hispanoil. Las compañías desde luego contaban con el apoyo de los gobiernos norteamericano, inglés, francés y de otros gobiernos de los países Miembros de la O.C.D.E. Las compañías se negaban a la revisión de la tasa de impuestos y otros pagos retroactivos, principalmente, cosa que no fué aceptada en bloque por los Miembros de la OPEP.

Después de discusiones difíciles, los países productores decidieron que de no ser aceptadas sus condiciones propuestas a través de la Organización cada Miembro establecería medidas muy fuertes por la vía legislativa en el interior de cada país, y además se establecerían embargos sobre las exportaciones.

Bajo tal situación las compañías aceptaron y firmaron en Teheran, en febrero de este mismo año, un acuerdo que estabilizaba las nuevas condiciones por 5 años. No obstante, el acuerdo era sólo sobre el petróleo que salía por el Golfo --

Pérsico. El petróleo de Irak y de Arabia Saudita que salía al Mediterráneo por medio de oleoductos, y el petróleo de Libia, fueron objeto de otras negociaciones que se realizaron inmediatamente.

Por primera vez se demostraba la importancia de la Organización gracias a la firme postura de algunos de sus Miembros. La nueva situación daba a los productores nuevas y -- grandes sumas de dinero.

Quedaba en esta forma negociar las condiciones del petróleo de Libia y del Mediterráneo. Entusiasmado por las recientes conquistas, el gobierno libio negoció y alcanzó aumentos sin precedentes, además otros impuestos fiscales mediante un acuerdo firmado entre el gobierno y la Occidental Petroleum. En este mismo año Libia nacionalizó todas las -- instalaciones de la British Petroleum.

Por otro lado, en junio de 1971, fueron firmados los acuerdos que establecían las nuevas condiciones del petróleo de los puertos del Mediterráneo. Aunque la nueva situación hizo aparecer que el problema entre el gobierno irakí y la -- Irak Petroleum Company resolverían las dificultades nacidas en 1961 después del retiro de algunas partes del territorio -- concedido a este consorcio por no explotarlas, el gobierno -- de Irak decidió nacionalizar a la I.P.C. en junio de 1972.

Estos nuevos acuerdos establecían una revisión anual hasta 1975 con el fin de adecuarlos a la inflación mundial y evitar el deterioro de los términos del intercambio.

A fines de 1971, después de la devaluación del dólar, la OPEP nuevamente replanteó los acuerdos y obtuvo un nuevo aumento con el acuerdo de Ginebra, en enero de 1972, y una -- nueva estimación de los impuestos en relación a los precios -- de los bienes industriales.

Paralelamente a esta serie de acontecimientos, algunos gobiernos de los países productores comenzaron a plan --

tear la participación en el capital de las filiales explotadoras de las sociedades petroleras a través de sus compañías nacionales, creadas la mayoría después de la formación de la OPEP. Esta medida aunque parece muy ventajosa para los productores, tiene sin embargo muchas dificultades, sobre todo técnicas. Es por eso que algunos países como Irán rechazaron en ese momento este tipo de medidas y prefirieron otras que los ponían en ventaja frente a los demás productores del Medio Oriente.

Un año antes de que estallara la guerra del Yom Kippur, se firmó en New York un acuerdo que otorgó a la mayoría de los gobiernos de los países Miembros de la OPEP el 25% -- del capital de las empresas encargadas de la explotación en el área del Golfo Pérsico. Mientras algunos países como -- Kuwait o Irak tenían problemas para ratificar los acuerdos, -- llegamos así al 6 de octubre de 1973, fecha en que estalla -- una nueva guerra en el Medio Oriente. Este hecho dió a los países Miembros de la OPEP, sobre todo a los agrupados en la OPAEP (Organización de los Países Arabes Exportadores de Petróleo), la oportunidad de demostrar la fuerza que habían alcanzado. En el comercio del crudo el cambio no tenía precedente, sobre todo en materia de precios.

Los Miembros árabes de la OPEP decidieron en Kuwait -- el 17 de octubre adoptar un programa progresivo de retención del petróleo hasta que los judíos desalojaran los territorios ocupados, y además establecieron un embargo sobre las exportaciones de crudo hacia los Estados Unidos y Los Países Bajos. Simultáneamente a la adopción de estas medidas todos los Miembros de la Organización decidieron unilateralmente -- fijar los precios de ahora en adelante y así comenzó la esca -- la de los mismos, hasta multiplicarse por 5 en sólo algunos meses. En agosto de 1972 un barril de crudo de Arabia Saudita tenía un precio en el Golfo Pérsico de 2.479 dólares, el

mismo barril, es decir, de la misma calidad y en el mismo lugar, tenía en enero de 1974 un precio de 11.651 dólares. (42)

El nuevo precio, fijado en 10.12 dólares, quedó establecido en la Cuadragésima segunda Conferencia de la OPEP celebrada en Viena los días 12 y 13 de diciembre de 1974 (este precio estará en vigor de enero a septiembre de 1975).

Es necesario subrayar que el nuevo precio, que es menor desde luego al anterior, otorga, sin embargo, mayores beneficios a los productores porque se gravó con más impuestos a las compañías explotadoras.

Las restricciones, el embargo y la escalada de los precios, en momentos en que la economía mundial sufre serios -- problemas, han causado verdadera preocupación en los países-capitalistas que consumen grandes cantidades de hidrocarburos. No han faltado, desde luego, las manipulaciones de la "crisis del petróleo", pero, gracias a ella se han replanteado otros planes de tipo económico.

#### 1.- Los Productores.

Actualmente dentro del comercio mundial del petróleo nos encontramos con dos tipos de países productores, los que se encuentran agrupados en el seno de la OPEP, y que apenas son 13 (sin embargo los más fuertes exportadores) y otros -- países que tienen también altos niveles de producción, como vimos en el capítulo I, pero que no pertenecen a la OPEP. La diferencia entre unos y otros no está marcada solamente por pertenecer o no a la Organización sino por una serie de factores como, por ejemplo, el nivel de desarrollo en donde se encuentran. Esto, y las razones que vamos a ver a continuación nos hicieron dividir a los productores en miembros y no

-----  
(42). Grenon, Michel. La Crisis Mundial de la Energía. p. - 191.

miembros de la Organización.

a) Países Miembros de la OPEP.

Estudiando a los países Miembros de la OPEP nos hemos dado cuenta de que si bien es cierto que sus reservas y su producción los colocan entre los más ricos en petróleo, y a últimas fechas económicamente, también es cierto que estos países se encuentran entre los más subdesarrollados, a excepción de uno o dos.

Todos estos países no viven más que del petróleo. Casi la totalidad, y en algunos casos la totalidad, de sus ingresos provienen de la exportación de su petróleo. Su situación no difiere mucho de otros países monoexportadores. Por esta razón es que su principal preocupación se centra precisamente en obtener el mayor beneficio de su producto. Una variación del precio del petróleo ponía, y pone, en serias dificultades a su economía y a sus planes de desarrollo.

Por otra parte, el aumento de los precios de los productos industriales y el estancamiento de los de su producto significa un deterioro real del precio del producto del cual dependen para su desarrollo. En los países árabes esto se acentúa más debido a que todo, o casi todo, lo tienen que importar, en algunos casos incluso hasta el agua para beber. -  
(43)

Esta situación era ya una preocupación antes de octubre de 1973. Los países Miembros de la OPEP no dejaban de manifestar que un barril, que se pagaba con dólares devaluados, cada vez compraba menos productos industriales debido a la inflación mundial. Además, los dirigentes de estos países

---

(43). Mejido, Manuel. "Por Tierra de Emires, Sultanes y Petróleo". Excelsior. p. 4 Secc. A de los días 16, 17, 18, 19, 21 y 22 de noviembre de 1974.

fueron cada vez más concientes de que el petróleo era un recurso no renovable y que tarde o temprano tendrá que acabarse. Continuar dejando a la voluntad de las compañías la producción y los precios del petróleo, por otro lado muy diferente a otros productos por lo que representa para los países consumidores, era un grave error. Era así, pues, necesario intervenir más en la industria y abandonar el papel de un simple cobrador de impuestos. Si no se podía intervenir y participar en todo el comercio mundial, al menos sí se podía intervenir en la parte de la cual estos países son dueños, es decir, en la producción. Lo contrario significaba seguir con un alto grado de incertidumbre por las fluctuaciones del mercado mundial controlado por las grandes empresas petroleras. Una baja o un aumento del precio significaba dejar de ganar o ganar varios millones de dólares.

Es así como varios países Miembros de la Organización comenzaron a crear compañías nacionales para intervenir en la producción. Indonesia creó en abril de 1962 la Permigan, Venezuela creó en 1960 la Corporación Venezolana del Petróleo (CVP) encargada de adquirir y explotar las nuevas concesiones, Kuwait creó en 1962 la Kuwait National Petroleum Co. (KNPC), Irak creó en febrero de 1964 la Iraqi National Oil Company y Arabia Saudita fundó igualmente en 1964 la Petromina. Podemos añadir la National Iranian Oil Company fundada desde 1951, encargada como las otras de explotar el petróleo en sus respectivos países. (44)

Todos los países Miembros de la OPEP, aunque esto no constituye una regla debido a las características particulares de cada uno de ellos, podemos decir que tienen la misma situación en lo que respecta a la producción del crudo. Debi

---

(44). El Sayed, Mustifa. Op. Cit., p. 25

do a la creación de nuevos impuestos, a la formación de compañías nacionales y a los aumentos del precio, actualmente -- los Estados productores intervienen en alguna forma en la -- explotación y venta del crudo. Poseen estos países una buena parte del crudo extraído en forma de "petróleo de participación", es decir, una cantidad determinada de barriles de -- bruto que es entregada en forma de regalías por las compañías al Estado productor. Este crudo es comercializado en la mayoría de los casos directamente por los gobiernos a través -- de sus compañías nacionales, muchas veces a precios más bajos que aquellos a los que se establecen finalmente a las -- compañías explotadoras. Sin embargo, como vemos, es claro -- que la participación de los gobiernos de los países Miembros de la Organización está situada apenas en las primeras etapas de la comercialización del petróleo.

Por otra parte, como hemos visto en capítulos anteriores, aunque muchas refinerías se encuentran en territorio de los países productores, éstas pertenecen, salvo en contadas ocasiones como en el caso de Irán, a las compañías extranjeras.

Estos países, a pesar de todos los logros alcanzados, no cuentan todavía con todos los recursos técnicos que requiere la industria del petróleo y los elementos necesarios para el comercio mundial del mismo.

#### b) Países no Miembros de la OPEP.

Cuando nos referimos a los más importantes productores de petróleo vimos que existen países como los Estados Unidos, la Unión Soviética, Rumania, Canadá y más recientemente México, después de un receso en la producción, que tienen elevados niveles de producción por lo que se encuentran entre los primeros lugares como productores mundiales, sin embargo no pertenecen a la OPEP. La producción no implica --

necesariamente a la pertenencia o no a la Organización. Esta necesidad más bien hay que buscarla en las circunstancias -- históricas.

Los países a los que ahora nos referimos presentan características diferentes a los Miembros de la Organización - no obstante ser también fuertes productores. El grado de desarrollo de estos países es superior al de los países árabes, por ejemplo, y se han beneficiado mejor de la explotación de los hidrocarburos. Su situación pues es muy diferente a la - de los países Miembros de la OPEP.

Los Estados Unidos presentan particularidades muy espe- ciales, es el primer productor mundial y a su vez es también el primer consumidor mundial, pero su producción no es sufi- ciente por lo que tiene que importar grandes cantidades de - petróleo crudo. A la vez que existe una enorme demanda, -- existe también el deseo de preservar y no agotar las reser- vas nacionales, estratégicamente mejores en caso de necesida- des urgentes.

La producción norteamericana es la más antigua de ca- rácter comercial, y si en un principio la actividad más im- portante la desarrollaban las grandes empresas, de algunos - años a la fecha la principal parte de la producción y la más intensa actividad de exploración y perforación la han reali- zado las compañías independientes. Las grandes sociedades - están menos dispuestas a someterse a los controles por parte del gobierno de los Estados Unidos.

Gran parte del incremento en el consumo de los Esta- dos Unidos se debe a los gastos de guerra, como por ejemplo, el conflicto de Viet Nam. Durante este conflicto las fuerzas armadas norteamericanas tuvieron que abastecerse con el pe- tróleo del Golfo Pérsico comprando grandes cantidades.

La Unión Soviética presenta también variadas particu- laridades. Es gran productor y gran consumidor, y se estima

que posee petróleo en casi todo su territorio, y además no tiene que importar sino que exporta. Las cantidades con las que participa en el mercado mundial no son muy importantes. Las necesidades nacionales y las necesidades del bloque socialista absorben casi la totalidad de la producción.

Después de la nacionalización de las compañías extranjeras, poco después de la Revolución de 1917, todas las actividades petroleras se concentran en las manos del Estado.

Rumania y Canadá son también importantes productores de petróleo y participan con importantes volúmenes en el mercado mundial (un poco más Canadá que Rumania).

En Canadá la explotación está en manos de compañías privadas, sobre todo norteamericanas, en cambio en Rumania es el Estado el que tiene en su poder las actividades tanto productivas como comerciales del petróleo. No cabe duda que a pesar de las diferencias, estos dos países han sabido utilizar mejor su petróleo en favor de su desarrollo económico.

En el caso de México, como todos sabemos, todas las actividades petroleras están concentradas en las manos de PEMEX, empresa descentralizada del Estado Mexicano. Sin embargo, y a pesar de los esfuerzos de PEMEX, así como de otras instituciones tales como el Instituto Mexicano del Petróleo, tenemos todavía deficiencias sobre todo de maquinaria y equipo que sería necesario solucionar en beneficio de la propia industria mexicana. Un renglón tan importante para nuestra economía debe ser manejado cuidadosamente para obtener los mejores rendimientos. El petróleo debe dar al gobierno mexicano, en beneficio de las mayorías, en lo interno, la capacidad que en lo internacional ha dado a los productores reunidos en el seno de la OPEP.

Será necesario a la vez de respetar los precios establecidos por la OPEP y a la Organización misma y sus decisiones, como lo ha proclamado el gobierno mexicano, tener un --

contacto más directo si no se quiere político si en materia de tecnología y otras actividades.

Si bien es cierto que México no tiene los mismos problemas que los países Miembros de la Organización porque -- aquí no operan compañías extranjeras, también es cierto que estos países se pueden constituir en nuevas fuentes de crédito utilizables y que además países como Venezuela o Ecuador tienen otra clase de problemas muy parecidos a los nuestros.

Lograr una mayor independencia tecnológica en materia petrolera debe ser una preocupación constante de los gobiernos mexicanos para no depender de las fluctuaciones de las actividades y de los problemas internacionales.

Estos países, salvo el caso de los Estados Unidos que es también importador, no obstante no pertenecer a la OPEP -- se han beneficiado con los nuevos precios del mercado mundial y las otras medidas recientemente adoptadas por la Organización. Aún los que exportan muy poco y que han adoptado los nuevos precios impuestos por la OPEP han visto aumentar sus ingresos.

## 2.- Los Compradores.

Estudiando el período que siguió a la Segunda Guerra Mundial nos dimos cuenta que algunas de las compañías independientes, a las cuales en el Medio Oriente se les llamó las "recién llegadas", eran compañías estatales de algunos países europeos como el ENI italiano. Estos países se dieron cuenta de que no podían depender de los siete grandes grupos tradicionales por diferentes razones y decidieron crear sus propias compañías a fin de negociar directamente con los gobiernos de los países productores. Como el fin de estas empresas estatales no era el lucro sino asegurar el aprovisionamiento de sus países, pudieron ofrecer mayores ventajas a --

los Estados productores y obtener así algunas de las nuevas-concesiones.

Sin embargo, las grandes compañías siguieron controlando la mayor parte de la producción por lo cual el comercio ha seguido siendo triangular, incluso en algunos casos - con las mismas compañías estatales.

En esta forma, actualmente nos encontramos con dos tipos de compradores. En primer término están, desde luego, - las grandes compañías, que han concentrado casi todas las actividades petroleras en sus manos, y muy atrás de las compañías se encuentran los gobiernos. El siguiente párrafo es - bastante elocuente al respecto.

"Aparte de la esfera soviética y los Estados Unidos, ocho gigantescas compañías petroleras internacionales son responsables de más del 80 por 100 de la producción de crudo, del 71 por ciento de la capacidad de refinado, del 35 por 100 de la propiedad de petroleros y de cerca del 70 por 100 de la distribución y comercialización de los productos del petróleo". (45)

No obstante no ser los elementos más activos del comercio internacional del petróleo, los gobiernos juegan un importante papel en las cuestiones petroleras mundiales, como ya vimos en su oportunidad. Es necesario por esto, estudiar en este capítulo la actitud de los gobiernos de los países consumidores, sobre todo actualmente. Primero nos referimos a las compañías petroleras y luego a los gobiernos.

a) Compañías Petroleras.

Aunque la aparición de las compañías independientes -

---

(45). Palomeque Torres, Antonio. Op. Cit., p. 340.

significó una nueva competencia para las grandes empresas, - en los últimos años estas últimas han penetrado en las pequeñas y en algunos casos han colaborado en alguna etapa de sus actividades. Sin embargo como hemos dicho unos renglones -- más arriba, sólo un puñado de estas grandes, tan sólo de 3 países, son las que concentran y controlan la mayor parte de las actividades del petróleo. Estas compañías, son, por orden de importancia: 1. La Standard Oil of New Jersey, conocida también por Standard, Jersey, ESSO y más recientemente por EXXON (norteamericana). 2. El grupo Royal Dutch-Shell, - conocida también como Shell simplemente (anglo-holandesa). - 3. La British Petroleum, conocida con las siglas BP, que originalmente fue la Anglo-Persian y después Anglo-Iranian (inglesa, 51% del gobierno). 4. La Gulf Oil, o simplemente -- Gulf (norteamericana). 5. La Texas Oil, conocida también como TEXACO (norteamericana). 6. La Standard Oil of Califor-- nia, también conocida como Socal o Stancal (norteamericana). 7. La Standard Oil of New York, conocida también como Soco-- ny-Mobil o simplemente Mobil (norteamericana).

Podemos añadir, por su relativa importancia, si se -- quiere, a la Compagnie Française des Pétroles, conocida con las siglas CFP que pertenece al Estado y al capital privado-- franceses.

La mayor parte de la producción de los más importan-- tes países exportadores actualmente se encuentra en manos de estas grandes empresas, a través de sus compañías filiales - de explotación, independientemente o formando consorcios pa-- ra realizar sus actividades.

Casi en su totalidad la explotación de la riqueza pe-- trolera del Irán la realiza la Iranian Oil Participants Ltd. conocido simplemente como el Consorcio. Este consorcio está formado en la siguiente forma:

British Petroleum	40 %
Royal Detuch-Shell	14 "
Standard de New Jersey	7 "
Standard de California	7 "
Texas	7 "
Gulf	7 "
Socony-Mobil	7 "
Compagnie Française des Pétroles	6 "
Iricon (varias independientes)	5 " (46)

El convenio de explotación es por un período de 25 - años a partir de 1956, expira en 1979, más 15 años opcionales.

El restante de la producción pertenece a la National - Iranian Oil Co. (NIOC), Iran Pan American Oil Co., Sociéte- Irano-Italienne des Pétroles, Lavan Petroleum Co., Iranian - Marien International Oil Co. (50% de la NIOC y 50% de la Phi llips Petroleum norteamericana), ENI, e Indian Oil and Natural Gas Co. (47)

La producción de Kuwait se encuentra casi totalmente en manos de una sola compañía, la Kuwait Oil Co. Ltd. (KOC)- subsidiaria de la British Petroleum y de la Gulf a quienes - pertenece por partes iguales.

La concesión cubre casi la totalidad del territorio - del pequeño emirato, expira en 2026. (48)

En menor proporción explotan la riqueza petrolera la Getty Oil Co., la American Independent Oil Co. (Aminoil) y - la Kuwait National Petroleum Co. (KNPC) que pertenece 60% al

-----  
(46). Venezuela, República de. Op. Cit., p. 45

(47). Ceceña, José Luis. El Imperio del Dólar. p. 169.

(48). Venezuela, República de. Op. Cit., p. 81.

gobierno y 40% al capital privado nacional. (49)

La mayor parte de la producción petrolera de Arabia Saudita está controlada por la Arabian American Oil Co., - - (ARAMCO). Esta compañía está integrada en la siguiente forma:

Standard de California	30 %
Standard de New Jersey	30 "
Texaco	30 "
Socony-Mobil	10 " (50)

Como podemos darnos cuenta todas estas compañías son norteamericanas. La Concesión de explotación está dada hasta el año 2003.

Además de estas compañías, otras explotan también los yacimientos petrolíferos sauditas en menor escala. Estas -- compañías son la Petromina (estatal), Tenneco (norteamericana), Phillips-ENI (50-50 italo-norteamericana) y la Sinclair Oil (norteamericana). (51)

La explotación petrolera del pequeño emirato de Qatar está fuertemente dominada por la Qatar Petroleum Co. - Ltd., subsidiaria del consorcio que fue la Irak Petroleum -- Company. La concesión está dada sobre todo el territorio -- del emirato, incluso sus aguas territoriales hasta un límite de 3 millas. Esta concesión termina en 2010.

Otra compañía tiene concesiones en la plataforma continental, después de las 3 millas, ésta es la Anglo Saxon Petroleum Ltd., subsidiaria de la Shell. (52)

Muy dominada por las grandes compañías se encuentra -

---

(49). Ceceña, José Luis. Op. Cit., P. 173.

(50). Venezuela, República de. Op. Cit., p. 84

(51). Ceceña, José Luis. Op. Cit., p. 171.

(52). Venezuela, República de. Op. Cit., p. 92.

también la producción de Venezuela. Las más importantes son las siguientes: la Creole Petroleum Co., subsidiaria de la Standard de Nueva Jersey, Compañía Shell de Venezuela, subsidiaria de la Shell, Mene Grande Oil Co., formada por la Gulf, Standard de Nueva Jersey y Shell, Venezuela Sun Oil Co., subsidiaria de la Sun Oil Co. Además varias subsidiarias más pequeñas de la Texaco, Mobil, Sinclair, Phillips, Standard de California, Continental, Signal, Ultramar y Kirby Petroleum. El 74% aproximadamente de la producción pertenece a las compañías norteamericanas. (53)

La producción de Indonesia también está fuertemente dominada por las grandes empresas, siendo las más importantes la Standard de California y la Texaco que poseen por partes iguales a la Caltex, la Standard de Nueva Jersey y la Mobil que dominan en igual forma a la P. T. Stanvac Indonesia- la Royal Dutch-Shell y en menor medida una pléyade de independientes como la Getty, Continental, Phillips, etc. (54)

También en Canadá la participación de "las mayores" es muy fuerte. La Standard controla a la Imperial Oil Co. Ltd. y a la International Petroleum Co., la Gulf tiene dos filiales: la Gulf Oil Canada Ltd. y la Canadian Resin and Chemical, la Texaco tiene tres filiales: Texaco Canada Ltd., Texaco Exploration Co. of Canada y Regen Refining Canada Ltd., la Mobil tiene una filial: la Mobil Oil Canada Ltd. que posee una nueva filial, la South Saskatchewan Pipeline, la Standard de California tiene varias filiales y por último, una serie de independientes como la Sun Oil y la Superior Oil. Todas estas compañías producen aproximadamente el 53% de la producción total de Canadá. (55)

-----  
(53). Ceceña, José Luis. Op. Cit., pp. 164-166.

(54). Ibid., pp. 177-179.

(55). Ibid., pp. 175 y 176.

Cuando se habla de alguna de estas compañías, como la Standard, la Shell, la Gulf o de alguna otra de este mismo tipo de empresas, generalmente se piensa en corporaciones -- económicas precisas. Sin embargo, como acabamos de ver, esto no es así y cada compañía petrolera, aún cuando éstas no tengan la misma estructura interna, está formada por una serie de compañías afiliadas que desempeñan diferentes funciones y operan en países distintos. La Standard, por ejemplo, no realiza sus operaciones directamente sino a través de una vasta red de subsidiarias encargadas de la producción, distribución, transporte, petroquímica e investigación. Y muchas veces entre estas subsidiarias, con funciones específicas, algunas otras compañías de coordinación. Esto queda -- perfectamente claro en los párrafos siguientes, que son bastante ilustrativos respecto de la Standard, dicen así:

"No solamente ha sobrevivido (a diferentes problemas mencionados antes) sino que -- también creció -- de una refinería en Cleveland a un enorme monstruo que vende petróleo en más de 100 países a través de unas -- 300 subsidiarias y filiales que hacen unas -- 'Naciones Unidas del Petróleo'. Y no solamente creció sino que también prosperó -- tanto que el mes pasado reportó el más grande -- beneficio anual nunca alcanzado por ninguna compañía industrial: 2.4 billones de dólares -- después de los impuestos". (56)

Una mayor abundancia de datos se encuentran en el siguiente párrafo:

"Excluyendo a los Estados Unidos, sus operaciones de producción abarcan 14 países, -- refinan en 37 y venden, bajo el nombre comercial de ESSO, en más de 100. En 1966 --

---

(56). "Exxon: Testing the International Tiger". Time. Febrero 18, 1974. p. 24.

sus ventas mundiales totales se elevaron a 12.191 millones de dólares superando en - - 4.480 millones de dólares a la Shell, su ri val más inmediato". (57)

Todo esto, sin embargo, constituye un proceso muy com plejo. Desde la salida del pozo hasta su destino final el - petróleo cambia de manos en varias ocasiones y las compañías que son las que realizan estas operaciones procuran mantener las en el más estricto secreto. Los gobiernos, tanto de los países productores como de los consumidores, encuentran muy-difícil saber lo que ocurre exactamente dentro de las activi dades de las compañías. Estas utilizan sus complicadas es-- tructuras para evitar en la mayor medida posible las cargas- fiscales y de otro orden.

Cuando el petróleo sale de la tierra pertenece a la - filial local de una de las grandes compañías encargada de la producción. Mediante los acuerdos de distribución de benefi cios, la compañía explotadora está obligada a cotizar un pre cio oficial de exportación y una vez realizadas las operacio- nes de venta se reparten los beneficios con el gobierno del país productor en el porcentaje que se haya estipulado en el acuerdo. Puede ser, por ejemplo, del 50-50.

Esto es solamente una parte de las operaciones de la compraventa del crudo. Al mismo tiempo del reparto de benefi cios, las compañías tienen que pagar una serie de impues-- tos que varía de acuerdo a los convenios establecidos y de - acuerdo al criterio de cada uno de los gobiernos de los - - países productores. Los ejemplos que aquí damos aunque son- típicos no son necesariamente válidos para todos los países- exportadores.

-----  
(57). Tugendhat, Christopher. Petróleo: El Mayor Negocio - del Mundo. p. 212.

Este petróleo, que puede venir del Medio Oriente, del norte de Africa o de alguna otra región, se vende a una nueva compañía, al llamado precio entre compañías afiliadas, cuya finalidad es asegurar que llegue a unas nuevas compañías de distribución en las cantidades y con las especificaciones que cada mercado necesita. Desde luego que entre estas grandes etapas del comercio internacional del petróleo se encuentran las compañías que transportan y refinan el crudo, las cuales realizan importantes beneficios.

No existen, sin embargo, dos o más empresas que tengan la misma estructura, pero dado que operan en el mismo medio sus métodos son en lo fundamental muy parecidos y un barril producido, por ejemplo en el Medio Oriente, que permanezca dentro de la misma "familia", de la Standard o de la Shell, recorrerá hasta su destino final un camino similar al barril de otra empresa que opera en las mismas circunstancias.

Sin embargo, no todo el petróleo producido por determinada compañía se mantiene dentro de la misma "familia". Y esto se debe a diferentes razones, entre otras porque algunas compañías no poseen el suficiente mercado. "Conjuntamente, las siete grandes compañías controlan el 73 por 100 de la producción de petróleo bruto fuera de los Estados Unidos y los países comunistas y sólo el 64 por 100 de las ventas; el 9 por 100 restante lo venden a las independientes o a empresas estatales". (58)

Esto que constituye desde luego una manera clara de cooperación tiene unos alcances muy grandes en el control del mercado mundial.

---

(58). Ibid., p. 215.

"La colaboración entre las siete grandes compañías no se limita al control, gracias a las filiales comunes, de las reservas y de la producción petrolera, otras clases y de lazo refuerzan esta comunidad mutua de intereses. Así una colaboración entre -- ellas se ha realizado por contratos de -- transferencia masiva de petróleo bruto, a fin de permitir a las compañías que no disponen de mercados suficientes para la venta de su producción, encontrar salidas. -- Estos contratos les aseguran intereses recíprocos de larga duración, protegiendo su posición respectiva en el mercado mundial y, en fin, eliminando la competencia que -- los excesos petroleros podrían provocar".-- (59)

Las ventas que se realizan entre compañías se hacen -- desde luego a precios más bajos que aquéllos a los que se -- vende a terceros. No obstante en algunas ocasiones, las compañías venden a las empresas estatales a precios inferiores -- a los precios a los que se venden entre ellas, pero esto se debe a que muchas veces una determinada compañía tiene en -- exceso algún producto, o varios, porque la elaboración de -- uno implica necesariamente la producción de otros derivados. Cuando se refina un barril de petróleo se obtienen una variedad de productos desde los más ligeros hasta los más pesados.

Como acabamos de ver, entonces, ninguna empresa goza de un equilibrio perfecto en sus operaciones. Una empresa -- algunas veces no tiene suficiente crudo en determinado lugar para abastecer las necesidades de sus afiliadas de distribución. Esta es la razón por la cual una compañía vende o -- transfiere petróleo a otra en un determinado lugar y se lo -- devuelven o compran después en otro sitio. Estas operacio--

-----  
(59). El Sayed, Mustafa. Op. Cit., pp. 23 y 24.

nes se realizan también muchas veces para ahorrar costos de transporte o de refinado.

Algunas compañías como la Gulf o la BP tienen grandes excedentes de crudo que venden al resto de las mayores como la Standard, la Mobil o la Shell. Esta última es la más importante deficitaria en producción, sin embargo, recibe de las otras grandes cantidades de petróleo bruto por medio de "contratos especiales de abastecimiento".

Estos contratos entre compañías son a la vez que muy secretos muy complejos y abarcan toda una serie de operaciones de diferente índole, pero siempre con el fin de cooperar entre las partes que los llevan a cabo. "Los acuerdos son, - por tanto, operaciones conjuntas en lugar de contratos de -- ventas en el sentido usual dela palabra". (60)

A pesar de la cooperación en las etapas antes señaladas, las compañías rara vez se unen para la venta de sus productos finales, prefieren hacerlo independientemente, dentro de los márgenes de una relativa competencia. Cada compañía-distribuidora sabe que sus beneficios estarán siempre en relación al volumen de sus ventas, y por esta razón prefieren-hacerlas independientemente y ser dueñas del mayor número posible de estaciones de servicio y operarlas directamente o -alquilarlas para su explotación. En esta forma las compa- -ñías pueden ejercer un mayor control y abarcar un mayor espacio para sus operaciones. Tan pronto como una estación, que no pertenezca a una compañía grande, alcanza un buen nivel -de ventas es inmediatamente comprada por alguna de las mayo-res, sin importar el precio.

Parte de una buena red de distribuidores al detalle -

---

(60). Tugendhat, Christopher. Op. Cit. p. 217.

es una buena campaña publicitaria. Estas son montadas con grandes sumas de dinero, pero al fin y al cabo aumentan las ventas y dan a la compañía que la realiza una imagen.

Las ventas de grandes cantidades, por ejemplo de productos pesados como el fuel-oil, no requieren de publicidad, solamente se hace necesario ofrecer un precio un poco más bajo al que ofrecen otras compañías y la seguridad de la entrega en los términos y en las condiciones que el comprador lo desee.

Como nos hemos dado cuenta, entonces, los beneficios-totales de una empresa dependerán siempre del control que -- tenga del petróleo bruto, por una parte, y por la otra, de la eficacia de su red distribuidora. En la mayoría de los -- casos solamente las "7 grandes" pueden hacer este tipo de -- operaciones, en razón de sus enormes recursos económicos y -- técnicos.

Todas estas operaciones que acabamos de ver, que son mantenidas en la mayoría de los casos en secreto por las --- grandes empresas petroleras, constituyen la mayor parte de -- las actividades del comercio internacional del petróleo.

LA FLOTA PETROLERA. Dada la ubicación de los grandes centros de producción y de consumo, casi todo el petróleo -- bruto que entra al comercio mundial tiene que ser transporta do por barcos y en menor medida por oleoductos y carros-tan que. Lo mismo sucede con los productos elaborados. Sin embargo, menos de la mitad de los barcos petroleros pertenecen a las empresas petroleras. "Sólo un 33 por 100, aproximadamente, de la flota mundial de petroleros pertenece a la in-- dustria; el resto está en manos de navieros independientes"-- (61)

---

(61). Ibid., p. 217.

Las compañías petroleras prefieren ahorrarse los costos de construcción de barcos fletándolos a navieros griegos, italianos o noruegos. En esta forma las compañías liberan fondos que pueden dedicar a otras operaciones en la industria.

Los problemas en el Medio Oriente que han tenido como consecuencia el cierre del Canal de Suez, han sido uno de los factores que han obligado tanto a las compañías como a los navieros independientes a construir barcos de más de 100,000 toneladas de peso muerto, con el fin de hacer costea- - ble el transporte del crudo del Golfo Pérsico, por el cabo de Buena Esperanza, hacia las refinerías de Europa como la de Rotterdam.

La operación de barcos petroleros grandes resulta más barata en relación a la de los pequeños debido a importantes adelantos técnicos. Entre más grande es un barco más reduce sus costos porque parte de estos son fijos.

Desde 1968 comenzaron a operar barcos de 300,000 toneladas de peso muerto, y aún de más. Actualmente se encuentran en construcción petroleros gigantescos de 380,000 toneladas de peso muerto. (62) Este tipo de buques, sin embargo, representan una serie de inconvenientes como es el calado de algunas rutas marítimas que solamente soportan barcos hasta de 200,000 toneladas de peso muerto. Además un superpetrolero necesita muelles especiales para su carga y descarga, en puertos que tengan suficiente profundidad para atracar, y no existen muchos puertos con estas características.

Los petroleros pequeños siempre serán necesarios para transportar sobre todo productos elaborados o crudos hacia los puertos sin capacidad para los grandes.

-----  
(62). Lloyd's Register of Shipping. Annual Report 1972. p.-  
98.

Buena parte del tonelaje total de la flota marítima mundial pertenece a los buques petroleros. (63) En junio de 1973 había 3,394 barcos petroleros de 10,000 o más toneladas que hacían un total de 201.596,114 toneladas de peso muerto, (64)

De estos 3,394 petroleros los 5 países más importantes bajo cuyo pabellón navegaban mayor número de buques, desplazando como consecuencia mayor número de toneladas, son:

País	Barcos	Toneladas de Peso Muerto
Liberia	798	55.178,148
Gran Bretaña	375	25.655,337
Japón	184	23.317,308
Noruega	263	20.324,181
Grecia	270	11.674,827 (65)

En lo que se refiere a las refinerías, las compañías petroleras son dueñas de la mayoría de ellas, puesto que constituyen el eslabón principal entre productores y distribuidores.

La mayor parte de plantas de procesamiento son refinerías de mercado, es decir, se encuentran cerca de los centros de consumo y no cerca de los yacimientos. Una refinería estará mejor ubicada si se establece en la corriente natural del petróleo, siempre hacia adelante. Los productos procesados no deben recorrer el mismo camino que ya ha recorrido el petróleo bruto.

---

(63). "El mundo dispone del 20 por ciento del tonelaje total de la flota marítima para la transportación del petróleo: es decir, ese 20 por ciento son buques petroleros". Alonso González, Francisco. Op. Cit., p. 33.

(64). World Tanker Fleet Review. Junio 30, 1973. Citado por World Petroleum Report 1974. p. 14.

(65). Ibid., p. 11.

Actualmente la instalación de una nueva refinería presenta una serie de problemas ecológicos, económicos y políticos que al final no se instala donde las compañías lo desearían sino donde los gobiernos de los países a donde se va a instalar lo deciden y bajo las condiciones que ellos establecen. En Japón y en Francia, por ejemplo, es necesario que las compañías petroleras acepten la participación del capital nacional. Desde luego que una compañía solo construye una refinería si el volumen de ventas justifica la inversión. No obstante, muchas veces los gobiernos presionan tanto que se instala una refinería sin suficiente mercado, pero entonces, se unen dos o más compañías para sufragar los gastos y operarla de acuerdo al control que tenga cada una de ellas sobre el mercado local o regional. Estas refinerías, sin embargo, son plantas baratas, de ocasión.

En los oleoductos sucede lo contrario al caso de las refinerías. Dadas las características de un oleoducto que atraviesa varios mercados, las compañías prefieren operarlos conjuntamente.

En los tres principales oleoductos europeos participan varias empresas, pero siempre, desde luego, las principales son las mayores. El porcentaje de participación de las 5 principales compañías petroleras, teniendo en cuenta que este se hace de acuerdo al control del mercado que tiene cada una de ellas, es el siguiente:

1.- Transalpino (TAL). Trieste a Ingolstadt. 480 Kms.	
Standard Oil	20 %
Shell	15 "
Bristish Petroleum	11 "
Mobil	11 "
ENI	10 "
Otras compañías	33 "
	<hr/> 100 %

2.- South-European (SEPL). Lavera (cerca de Marcella) a Estrasburgo. 780 Kms.

Standard Oil	28	%
Shell	23.2	"
Compagnie Française des Pétroles	15	"
British Petroleum	8	"
Mobil	5.6	"
Otras compañías	20.2	
	<u>100.0</u>	%

3.- Rin-Danubio. Karlsruhe-Ingolstadt-Neustadt. 270 -- Kms.

Standard Oil	20	%
Shell	15	"
British Petroleum	11	"
Mobil	11	"
ENI	10	"
Otras compañías	33	"
	<u>100</u>	% (66)

b) Gobiernos.

Ante la serie de acontecimientos suscitados dentro -- del comercio internacional del petróleo, después de la guerra en el Medio Oriente de octubre de 1973, como fue el embargo sobre las exportaciones árabes hacia Estados Unidos y Holanda y la escalada de los precios del petróleo crudo, establecidos ahora por los países Miembros de la OPEP, los gobiernos de los países consumidores que son deficitarios en producción han asumido una actitud que es necesario estudiar aquí. Esta actitud es nueva hasta cierto punto, ya que an--

-----  
(66). Tugendhat, Christopher.Op. Cit., p. 248.

tes de la guerra del Yom Kippur no habían sucedido cambios -- tan radicales en el comercio mundial del petróleo.

El comercio internacional de petróleo era dominado de un sólo lado, así, los países industrializados se beneficiaron y la economía del llamado mundo capitalista marchaba. -- Sin embargo, no marchaba del todo bien. A principios de la presente década comenzaron a sentirse cada vez con más fuerza los problemas monetarios internacionales y la inflación -- incidía progresivamente en la economía mundial. Las causas -- que ocasionaron estos problemas económicos son otras y no -- precisamente la "crisis del petróleo" ni mucho menos la "cri -- sis de los energéticos". Es cierto que en un estado de co -- sas como éste, los países exportadores de la OPEP ajustaron -- y reajustaron sus precios en varias ocasiones y esto agravó -- más la situación, pero decir que estos países son los culpa -- bles de los problemas económicos mundiales es una mentira y una injusticia.

La actitud entre los gobiernos de los países que im -- portan petróleo, frente a los Miembros de la OPEP, es dife -- rente, y esta diferencia radica principalmente de acuerdo a la cantidad de sus importaciones y a la vez de acuerdo a las regiones de donde proceden estas mismas.

Por otro lado, el aumento de los precios plantea pro -- blemas económicos diferentes a los países desarrollados y -- subdesarrollados que no poseen petróleo.

Es necesario hacer esta división para ver, en la ma -- yor medida posible, la actitud de los gobiernos y los proble -- mas que el aumento de los precios del petróleo ha causado.

Los gobiernos de los países industrialmente más avan -- zados, como los Estados Unidos, Canadá, los 9 del Mercado Co -- mún Europeo y Japón, han adoptado posiciones diferentes, que van desde el enfrentamiento directo con los países Miembros --

de la OPEP, como es el caso de los Estados Unidos, hasta la actitud conciliadora, encabezada por el gobierno francés.

Pero estas actitudes nacen debido al grado de dependencia en que se encuentran estos países de una u otra región. Europa no puede enfrentarse a los exportadores árabes, que son la mayoría dentro de la OPEP, porque casi en su totalidad sus importaciones provienen del Medio Oriente y del norte de Africa. Un embargo o una disminución de las exportaciones hacia Europa por parte de los países árabes pondría en serias dificultades las economías de los Estados europeos.

La situación de los Estados Unidos es diferente, el grueso de sus importaciones proceden de Venezuela y del Canadá y en menor proporción proceden del Medio Oriente. Un conflicto con los países árabes no tendría las mismas consecuencias que para Europa o Japón.

Japón, aún cuando se ha visto también afectado por el aumento de los precios del petróleo, ha evitado un enfrentamiento con los países árabes y además se ha preocupado por diversificar sus aprovisionamientos, concentrando su atención sobre todo en el sudeste asiático.

El pasado, como hemos visto, condiciona muchas de las actividades del presente que hace muy difícil separar la política del petróleo. Desde su aparición, la OPEP ha tratado de ser destruída o dividida(67) y ahora más que nunca porque se ha constituido en un nuevo grupo de presión internacional y representa un desafío a las grandes corporaciones internacionales que habían concentrado en sus manos un enorme poder para manejar las actividades petroleras.

Nos encontramos así, entonces, ante una lucha. Por -

---

(67). Acosta Hermoso, Eduardo. Análisis Histórico de la OPEP. p. 99

un lado los gobiernos de los países desarrollados y las grandes empresas petroleras, que desean mantener el estado de cosas y con esto el dominio de la economía, y por el otro lado un grupo de países subdesarrollados que a través de una organización internacional defienden sus recursos.

Por otro lado, aún cuando para los países subdesarrollados o en vías de desarrollo, que tienen que importar determinadas cantidades de petróleo, las importaciones ya representaban grandes desembolsos hacia el exterior, la reciente escalada de los precios ha complicado más sus actividades económicas. (68) Estos países, como España, Brasil o Egipto, carecen de los recursos necesarios para una política de fuerza lo que ha hecho que sus gobiernos procuren negociar directamente con los gobiernos de los países productores algún --trato preferencial en sus relaciones comerciales o préstamos de estos mismos países para poder financiar sus importaciones. Así lo han hecho los países asiáticos y africanos con los países del Medio Oriente y algunos países latinoamericanos con Venezuela, principalmente.

#### Conclusión.

El examen del comercio internacional del petróleo nos revela que éste se realiza en un mercado monopolístico. En efecto, sólo 7 compañías controlan casi la totalidad de la producción, transporte, refinación y distribución del petróleo, y aún de las reservas. Económicamente se podría decir que este mercado tiene una estructura oligopólica, pero estudiando la conducta de las compañías resulta claro que el mer

---

(68). Para una relación entre los gastos por importaciones de algunos países en 1972 y 1974 ver la revista Time de enero 6, 1975. p. 16.

cado está dominado por un monopolio. La constitución del monopolio es fácil debido al reducido número de empresas.

Estas empresas son las que realizan la mayor parte de las actividades del comercio internacional dadas sus estructuras corporativas internas de cada una de ellas y a la cooperación que entre ellas se establece.

Los países exportadores, subdesarrollados, intervienen muy poco en el comercio mundial, apenas en la fase productiva --en determinados casos en la venta de algunas cantidades de crudo. Esto hace que la mayor cantidad del grueso volumen de petróleo que entra al mercado mundial en esta forma se comercialice en forma triangular.

El manejo del comercio, debido a una variedad de factores, está concentrado en su mayor parte en los países consumidores, y de éstos, dos principalmente: los Estados Unidos e Inglaterra.

En tales circunstancias, no es de extrañar que tanto los países productores como los países consumidores y las empresas petroleras, con un fuerte instinto de conservación-- como todos los organismos vivos, luchen por defender sus objetivos fundamentales y sobrevivir. En esta forma nos encontramos frente a una serie de problemas muy difíciles pero no sin solución.

## C A P I T U L O   V I

### EL PETROLEO Y LA ENERGIA

Todos hemos sido testigos de la importancia que ha adquirido el petróleo actualmente. Se ha hablado tanto de una "crisis del petróleo", y aún más de una "crisis energética", que la posesión o no posesión de hidrocarburos es motivo de innumerables especulaciones.

No es nuestra intención hacer un estudio de la participación o no del petróleo en todos los problemas a los cuales ha querido relacionársele, porque esto rebasaría nuestro tema y el volumen de nuestro trabajo. Sin embargo, sí es importante saber cuáles son las condiciones actuales del petróleo y en general de la energía para determinar si en verdad existe o no una crisis.

La necesidad de aclarar esta situación nos llevó a -- elaborar y agregar este capítulo al presente trabajo.

Todos sabemos que las fuentes primarias de donde procede casi la totalidad de la energía utilizada actualmente en el mundo son el petróleo, el carbón, el gas natural, la fuerza hidráulica y en menor medida el átomo.

El consumo total de energía en la actualidad equivale a alrededor de 78.000,000 de barriles de petróleo crudo diariamente. En porcentajes corresponde al petróleo el 56% de dicho consumo, al carbón el 21%, al gas natural el 20% y el

restante 30% corresponde a la fuerza hidráulica y a otras -- fuentes. El átomo contribuye en un 0.5% aproximadamente.

No hemos incluido a la electricidad porque no es una de las fuentes primarias. La electricidad "no es, en rigor de verdad, una materia prima, sino una fuente de segundo grado, de energía y de calor. En la mayor parte de los grandes países industriales, todavía es solo un subproducto del carbón o de otros combustibles sólidos; por ahora, la hidroelectricidad solamente ha merecido la aprobación de las regiones en que escasea la hulla, y que la naturaleza ha dotado generosamente de cursos de agua caudalosos". (69)

La historia de nuestros energéticos es muy breve como hemos visto en capítulos anteriores, un siglo aproximadamente para el petróleo y algunos años más para el carbón, mientras que el gas natural, el átomo, y si se quiere añadir a la electricidad, solamente algunas décadas.

Aún teniendo en cuenta la importancia que ha adquirido el gas natural en los últimos años dentro del cuadro general de la energía, resulta claro que las dos fuentes que revolucionaron el mundo industrial son, y seguirán siendo algún tiempo más, el carbón y el petróleo.

El consumo de energía siempre ha estado en relación con el progreso económico. Fueron los países europeos poseedores de carbón (que transformaron en energía) los primeros talleres del mundo. Todos conocemos la función que desempeñó el carbón en la Revolución Industrial. Fue el fundamento sobre el que descansó la fuerza que vino a mover todas las innovaciones técnicas. Sin embargo, su reinado sobre el campo energético fue siendo desplazado por el descubrimiento de las cualidades del petróleo. La aplicación de los "esclavos

---

(69). Peyret, Henry. La Batalla de la Energía. p. 19.

mecánicos", inventados el siglo pasado y aplicados en el presente, precisaba de energéticos mejores que el carbón, y la solución fue el petróleo.

Poco a poco así, el petróleo fue desplazando al carbón y adueñándose de la situación y fue adquiriendo cada vez más una mayor importancia dentro del cuadro general de la energía. A principios de nuestro siglo, "en 1913 el carbón suministra el 95% de la energía consumida en el mundo; en 1960 solamente el 60%". (70)

Las ventajas del petróleo frente al carbón son muchas y muy variadas: el petróleo tiene mayor poder calorífico (casi en un 50%), es más barato y al arder contamina menos el ambiente, aparte de las ventajas que representa el transportar un líquido de un sólido.

El consumo de energía con el tiempo creció y se ramificó, teniendo como principal contribuyente al petróleo. En esta forma el petróleo intervino en más áreas: industria, transporte, energía termoeléctrica y calefacción habitacional.

Así, actualmente resulta claro el "slogan" que cita Michel Grenon: "Un país que funciona con petróleo no puede permitirse que éste llegue a faltar". (71)

Como todos sabemos, el mundo industrial actualmente consume enormes cantidades de energía que hasta hoy no ha faltado. La producción y las reservas siempre han estado a la altura de las necesidades. Este hecho, los grandes depósitos de carbón, los descubrimientos de nuevas áreas de yacimientos petrolíferos y la utilización de las arenas y rocas bituminosas, aparte de las posibilidades que se le dan al

---

(70). Ibid., pp. 25 y 26.

(71). Grenon, Michel. Op. Cit., p. 71.

átomo y a otras fuentes alternativas de energía, nos hacen suponer que la energía no faltará en el futuro.

En la actualidad la evidencia de la abundancia de energía es tal que el hombre la desperdicia y hasta ahora son muy pocos los planes para lograr de ella mejores rendimientos. Las supuestas crisis han ayudado enormemente en el cuidado de los recursos energéticos. El embargo petrolero impuesto a los Estados Unidos y a los Países Bajos por parte de los Miembros árabes de la OPEP, y el aumento del precio, hicieron revisar los planes de energía no tan sólo a los países sobre los cuales se impuso el embargo.

La "crisis" del petróleo así, aporta ella misma su solución. Barato el petróleo elimina a sus competidores dentro del cuadro energético general, caro hace económicamente viable la diversificación y motiva a los consumidores a reducir el desperdicio. Solo que esto encuentra oponentes, claro está, en aquellos países en los cuales uno de los postulados fundamentales de su política económica es la energía barata.

En nuestros días, las circunstancias nos obligan a pensar que la época de la energía barata ha terminado. El petróleo ha aumentado de precio y el sustituto ideal que sería el átomo tiene todavía, y posiblemente por lo que resta del siglo, problemas económicos, ecológicos y políticos.

Los nuevos planes de energía actualmente deberán tomar en cuenta, aparte del precio de los energéticos, toda una serie de factores que van desde la diversificación hasta las condiciones del medio ambiente.

Afortunadamente algunos países como México cuentan con un gran potencial hidroeléctrico dadas las condiciones de su geografía que ahora puede ser mejor estimado, ante las nuevas condiciones del petróleo y en general diríamos de los recursos fósiles, para incluir al carbón y al gas natural.

Además, con la explotación de otras fuentes de energía se lograría una mayor independencia energética, lo cual es muy importante.

Entre los productores de petróleo más fuertes existe actualmente una tendencia, que va tomando mayor fuerza cada día en el sentido de limitar su producción dado que el petróleo es un recurso agotable. Las zonas nuevas que se vayan descubriendo, por ejemplo en Alta Mar, no van a pertenecer ya a los exportadores tradicionales que conocemos ahora.

Por otro lado, se ha dicho, y con razón, que seguir quemando el petróleo en la industria o para generar electricidad, es estar desperdiciando los recursos porque en primera, mucha energía, casi el 50%, producida en esta forma se escapa en forma de calor, y en segunda, al petróleo pueden dársele otras aplicaciones más redituables. Al respecto nos dice un importante autor:

"... los recursos petroleros van a volverse progresivamente más raros y más preciosos para que se les desperdicie en las calderas o en los hornos, se les reservará cada vez más los usos más nobles de la petroquímica". (72)

En esta forma se necesita darle un uso más racional a la energía y principalmente al petróleo, y al mismo tiempo revalorizar las otras fuentes primarias de energía.

Existen otras fuentes de energía que, debido principalmente al aumento de los precios del petróleo, más que a las necesidades, han adquirido actualidad. A éstas se les llama fuentes alternativas, y son la energía de las mareas, la energía eólica, la energía geotérmica y la energía solar. Sin embargo, ninguna parece ofrecer posibilidades tanto cua-

---

(72). Puiseux, Louis. L'Energie et le Développement. p. 34

litativas como cuantitativas a las enormes necesidades de -- energía del mundo moderno. Pueden, es cierto, aportar apo-- yos sectoriales o locales pero están muy lejos de dar solu-- ciones, por ejemplo, a las esperadas del átomo.

La más importante de este tipo de energía es la solar, debido entre otras cosas a que las radiaciones solares son -- enormes y también a que son gratuitas, sin embargo, estas ra-- diaciones son discontinuas. En el mejor de los casos, en re-- giones privilegiadas, sin nubes, solamente hay sol la mitad-- del tiempo, es decir en el día. Debido a la técnica para -- captar esta energía sólo el espacio interplanetario sería ca-- paz de recibir espejos especiales de grandes dimensiones que recibirían los rayos del sol todo el tiempo, pero el proble-- ma entonces sería la forma de transportar la energía así cap-- tada hasta la tierra.

Sin alternativas convenientes, el petróleo seguirá te-- niendo un papel preponderante en el futuro, dentro del cua-- dro general de la energía. La sustitución por la energía -- atómica comenzará en una forma franca hasta finales de nues-- tro siglo. Sin embargo, dados los nuevos usos del petróleo-- el consumo seguirá siendo enorme.

Ante estas circunstancias los países productores, así como los países consumidores han comenzado a tomar actitudes más polarizadas. Los grandes productores del Medio Oriente-- así como Venezuela y Canadá han manifestado sus deseos de re-- ducir o al menos de detener en los niveles actuales su pro-- ducción de petróleo, cosa que no han visto con muy buenos -- ojos los países consumidores.

Entre los países consumidores persiste la política de seguirse proveyendo de energía a bajo precio y no están dis-- puestos a limitar su desarrollo porque se vean menguadas las importaciones de petróleo o por el alza de los precios. Sin

embargo, como hemos dicho anteriormente, la época de la energía barata ha terminado. Los nuevos yacimientos de petróleo que se puedan encontrar pueden estar en el fondo del mar, lo que hará más costosa su explotación. La explotación de los esquistos, arenas y rocas bituminosas, para producir petróleo y gas, requiere de grandes inversiones. Los yacimientos localizados, por ejemplo en Alaska, hacen difícil, y por esto costosa la explotación, debido al tipo de terreno en donde se encuentran.

Es cierto que las predicciones para el futuro pueden estar condicionadas a una serie de factores que pueden aparecer o desaparecer, pero también es cierto que dadas las condiciones de la economía mundial los países productores agrupados en la OPEP no están dispuestos a rebajar sus precios.

La energía representada por el petróleo debe ser reemplazada antes, o en el momento, de que ésta empiece a declinar, porque de lo contrario esto constituirá una verdadera crisis. No se puede pensar en un vacío dejado por el final de los recursos representados por el petróleo y el tiempo -- que necesite otra clase de energía para relevarlo. Además, el petróleo debe ser el ejemplo a seguir en el futuro para no depender de una sola fuente de energía que pueda poner, en un momento dado, en una encrucijada a la economía.

No tan sólo una mejor utilización de la energía será necesaria en el futuro sino a su vez una mejor distribución. Hemos visto, cuando analizamos el consumo de petróleo por países, cómo al llegar a los Estados Unidos la cifra se dispara hasta alcanzar casi el triple de la cifra de consumo de la Unión Soviética, que es el país que le sigue en este rango. Con un 6% de la población mundial los Estados Unidos consumen 33% de la energía mundial.

Aunque actualmente el problema con el petróleo está -

representado casi únicamente por los precios, la competencia en el futuro será muy fuerte. Tanto en los Estados Unidos, Europa y Japón, así como en los demás países desarrollados, está habiendo un uso cada vez más intenso de energía, es decir de petróleo. Un uso creciente hará mayores las importaciones, y a un plazo corto, de las áreas tradicionales de su ministro como el Medio Oriente. Solamente los Estados Unidos, según el National Petroleum Council, al actual ritmo de crecimiento del consumo, deberán importar la mitad de su petróleo para 1980. (73)

Hemos dicho unas líneas más arriba que únicamente el átomo será el sustituto ideal del petróleo como energético. Sin embargo, por lo pronto solo produce electricidad lo cual quiere decir que su contribución dentro de la energía global ha estado por debajo de lo que se calculaba hace algunos años. Su más grande obstáculo son sus propios residuos radioactivos altamente contaminantes. Pero esto puede ser sólo un problema técnico susceptible de ser resuelto. Es indiscutible que por sus cualidades la energía atómica podrá disputarle al petróleo su primacía y logrará reemplazarlo del sitio de honor que tiene ahora.

El petróleo por esta razón, como energético, se verá desplazado a un segundo orden y los países ahora productores deberán tener otra situación. Además de esto, las áreas productoras que conocemos actualmente, más tarde o más temprano tenderán a agotarse. Esta situación, que podría comenzar a principios del siglo venidero, debe obligar a los países subdesarrollados, hoy productores de petróleo, a plantearse una serie de alternativas a largo plazo, debiendo escoger la mejor posible para sus cuadros energéticos.

---

(73). "Energie: La Fête Est Finie". L'Express 2-8 de abril, 1973. p. 34.

La utilización del átomo deberá forzosamente cambiar las condiciones dentro del mundo industrial y hará a los países consumidores de energía atómica más independientes, energéticamente hablando, y mucho más desarrollados.

Actualmente sólo pocos países están comprometidos verdaderamente en la investigación atómica y éstos son principalmente los países desarrollados porque la puesta en marcha de programas atómicos necesita grandes recursos económicos y una tecnología altamente especializada. Dadas estas condiciones podemos decir que, en cuestión de energía para el futuro, el abismo entre países ricos y países pobres ha comenzado a establecerse.

Los países pobres productores de petróleo deben tomar conciencia ahora de este hecho que puede significar mucho en el futuro. Estos países ahora tienen los suficientes recursos económicos, y una mayor capacidad de negociación, que los podían ayudar en la elaboración de sus políticas energéticas futuras. De no hacerlo, la cuyuntura mundial que ahora los favorece quedaría sin ser aprovechada en beneficio de ellos mismos.

Michel Grenon refiriéndose a la situación energética actual dice lo siguiente:

"En ningún otro dominio es hoy necesario innovar tanto, cambiar las cosas del pasado, encontrar nuevas relaciones entre los pueblos, remodelar nuestro universo energético y replantearse nuestra forma de civilización". (74)

---

(74). Grenon, Michel. Op. Cit., p. 256.

## CONCLUSION GENERAL

Estudiando la estructura del comercio internacional del petróleo nos hemos dado cuenta que dada la situación geográfica, tanto de los principales países productores así como de los principales países consumidores, el traslado de -- enormes volúmenes de petróleo es indispensable. También nos hemos dado cuenta que quienes realizan la mayor parte de las actividades de este comercio son las grandes compañías petroleras y que por esta razón el comercio es triangular, salvo en contados casos.

En esta forma, el comercio mundial del petróleo presenta actualmente una serie de problemas que son el resultado de los diferentes intereses de cada una de las partes en esta actividad. Los países productores no están dispuestos a seguir siendo explotados y por esto tienen que aumentar -- los precios de su petróleo. Las compañías petroleras, por -- su lado, no desean ver menguados sus beneficios, a los que -- han estado acostumbradas siempre, y su principal objetivo es mantenerlos o aumentarlos de acuerdo al nivel de operaciones que realicen. Cuantas veces se ha aumentado el precio del -- petróleo, o se ha gravado con mayores impuestos a una compañía ésta simplemente transfiere los aumentos a los consumi-- res finales. Por su parte, el interés de los países consumi--

dores es seguir obteniendo sus recursos energéticos, principalmente el petróleo, baratos y no pagarlos a precios elevados porque esto aumenta los costos de producción, hecho que es inconcebible en una economía competitiva o de mercado.

La eliminación de alguna de las partes es imposible, aún cuando se tratara de las compañías, porque existe todavía un apego muy estricto en los países capitalistas, sobre todo en los más desarrollados, a los principios económicos liberales, por otro lado muy discutibles actualmente, que han regido durante mucho tiempo las actividades comerciales.

Teniendo en cuenta esta serie de circunstancias y las observaciones que hemos hecho en el desarrollo de nuestro trabajo, hemos sacado las siguientes conclusiones en torno a los problemas del comercio internacional del petróleo.

Hemos dicho que la eliminación de una de las partes no se puede hacer, por lo cual es necesario contar con todas. Los países productores han aumentado en varias ocasiones los precios del petróleo y en poco más de un año se han multiplicado hasta por cinco, respecto del precio que existía antes de octubre de 1973. Quienes han pagado estos nuevos precios son desde luego, los países consumidores. Solo que, además de estos nuevos precios, los consumidores tienen que pagar también las ganancias de las compañías, que siguieron siendo enormes. En esto último es donde está la solución de los problemas. Si el comercio se hiciera directamente de productor a consumidor se podrían evitar las ganancias de las compañías y lograr con esto que el precio del petróleo fuera más bajo. Pero no se puede eliminar a las compañías.

Ahora bien, ninguna solución resulta sencilla dada la complejidad de este comercio que requiere de muchos recursos para poder efectuarse. Sin embargo, para que los problemas se solucionen los países productores deberán de ir rescataando su industria hasta alcanzar el pleno control de su produc

ción y simultáneamente a esto formar organismos nacionales - encargados de las transacciones con el exterior. Y no sólo- limitarse a la cuestión de los precios.

Por su parte los países consumidores tienen que crear organismos internos propios también encargados de sus importaciones petroleras, y no dejar estas actividades a la voluntad de las compañías.

Sin embargo, como hemos visto en los capítulos anteriores, este comercio necesita de otras actividades como el transporte del crudo, la refinación y la distribución de los productos elaborados. Estas actividades intermedias son con las que se deben quedar las compañías petroleras. Pero no - en la forma como existen ahora.

Concretamente queremos decir con esto que las operaciones de compra-venta del petróleo crudo se hagan directamente de país a país, pagándole a las compañías por su transporte, su refinación y su distribución, es decir, por sus -- servicios.

Las compañías pueden proporcionar esta clase de servicios porque poseen un enorme control de las principales actividades del comercio mundial petrolero, como son buques-tanque, refinerías, oleoductos y otros medios de distribución.- Además, las compañías cuentan con la tecnología y los conocimientos adecuados para la prospección y la perforación de -- los pozos.

Los países productores podrían en esta forma asegurar niveles de producción adecuados a las necesidades de los consumidores y precios estables que no estuvieran decididos por la competencia o la voluntad de las compañías. Además, y es to es muy importante, los países consumidores desarrollados- podrían asegurar los precios de los productos industriales - que necesitan los productores, hecho que las compañías no -- pueden garantizar.

Ante la actual situación es necesario racionalizar -- más las actividades en beneficio de países productores y -- países consumidores, que son las partes más importantes, que se habían dejado hasta hace poco a criterio de unos cuantos.

Los países industrialmente más avanzados necesitan -- del petróleo así como los países productores subdesarrolla-- dos necesitan de otros recursos que los países desarrollados pueden proporcionarles. La interdependencia, en estos casos, es clara, sólo que esta interdependencia no ha estado basada en la cooperación.

No olvidamos que existe un gran número de países subdesarrollados en los cuales la situación tiene que ser diferente. Estos países más que créditos, no podrán estar siempre endeudados, para comprar su petróleo a los nuevos pre-- cios necesitan tener acceso a determinadas cantidades pero -- en especie, es decir, ya sea petróleo crudo o productos refi-- nados.

La mejor manera de ayudar a estos países es crear un depósito en donde se coloquen cantidades pequeñas de los -- países productores, en forma de crudo, y de los consumidores, en forma de productos elaborados. Las cantidades pueden ser fijadas de acuerdo a los niveles de producción o de consumo. Además será necesario ayudar a crear la industria petrolera, de ser posible, en estos países.

El depósito deberá estar manejado por un organismo es-- pecializado de las Naciones Unidas en combinación con la Or-- ganización de los Países Exportadores de Petróleo, y deberá-- proporcionar el petróleo a precios inferiores a los que se -- establezcan para las ventas entre otros países.

Las cantidades que se entreguen a cada uno de estos -- países deberán ser en base al consumo y éste en base al desa-- rrollo de cada uno de ellos. Por esto es preciso que quie--

nes realicen estas operaciones conozcan el nivel de desarrollo de estos países.

El consumo de los países subdesarrollados es muy pequeño, por esta razón se puede cubrir en buena parte. Si alguno de estos países necesitara una mayor cantidad que la -- que se le puede proporcionar tendría que recurrir a las transacciones normales de los otros países.

Los aumentos recientes de los precios marcan el fin -- de una etapa del comercio internacional del petróleo y el comienzo de una nueva que puede llevar a reestructurar todo el mercado mundial. De no reestructurarse ahora, verdaderamente y de fondo, seguirá manteniendo los viejos vicios que han ocasionado los problemas que tiene actualmente.

Toda reorganización futura y la nueva situación del -- comercio internacional del petróleo deberán descansar en la cooperación internacional en beneficio de todos.

## B I B L I O G R A F I A

- Acosta Hermoso, Eduardo. Análisis Histórico de la OPEP. Venezuela, Universidad de los Andes, 1969.
- Alonso González, Francisco. Historia y Petróleo. México, -- Ediciones El Caballito, 1972.
- Alshereidah, Mazhar. Medio Oriente, la OPEP y la Política - Petrolera Internacional. Caracas, Universidad Central de Venezuela, 1973.
- Bassols Batalla, Narciso. Diez Años de la Cuestión Petrolera. México, Guión de Acontecimientos Nacionales e Internacionales, 1959.
- Bergier, Jacques y Thomas, Bernard. La Guerra Secreta del Petróleo. Barcelona, Plaza y Janés Editores, 1971.
- Berreby, Jean Jacques. Histoire Mondiale du Pétrole. París, -- Editions du Pont Royal, 1961.
- Cattan, Henry. The Evolution of Oil Concessions in the Middle East and North Africa. New York, Parker School of Foreign - and Comparative Law, 1967.
- Ceceña, José Luis. El Imperio del Dólar. México, Ediciones El Caballito, 1972.
- Chapelle, J. Economie du Pétrole; le Pétrole dans le Monde. París, Institut Français du Pétrole et Société des Editions-Techniques, 1964.
- Couland, Jacques. El Despertar del Mundo Árabe. Buenos Aires, Editorial Arandú, 1965.

Delmont, Etienne. Le Pétrole. París, Presses Universitaires de France, 1966.

Durand, Daniel. La Política Petrolera Internacional. Argentina, Editorial Universitaria de Buenos Aires, 1965.

El Sayed, Mustafa. L'Organisation des Pays Exportateurs de Pétrole. París, Librairie Générale de Droit et de Jurisprudence. R. Pichon et R. Durand-Auzias, (sin fecha).

Engler, Robert. La Política Petrolera. México, Fondo de Cultura Económica, 1966.

Fontaine, Pierre. Le Pétrole du Moyen Orient et les Trusts. París, Les Sept Couleurs, 1960.

Frank Helmut, J. Crude Oil Prices in the Middle East; a Study in Oligopolistic Price Behavior. New York, Frederik A. Praeger Publishers, 1966.

Grenoble, Université de. Pétrole et Développement. París, Editions Mouton, 1968.

Grenon, Michel. La Crisis Mundial de la Energía. Madrid, -- Alianza Editorial, 1974.

Guglielmo, Raymond. La Petroquímica en el Mundo. Buenos Aires, Editorial Universitaria de Buenos Aires, 1965.

Hartshorne, Jack E. El Petróleo, Empresas Privadas y Gobiernos. Bogotá, Editora Continente, 1967.

Lenezowski, George. Oil and State in the Middle East. Ithaca, Cornell University Press, 1960.

Issawi, Charles P. The Economics of the Middle Eastern Oil. -- Londres, Faber and Faber, 1962.

Lloyd's Register of Shipping. Annual Report 1972. Londres, Publicado por Lloyd's Register of Shipping, (sin fecha).

Lubell, Harold. Middle East Oil Crisis and Western Europe's Energy Supplies. Maryland, The Johns Hopkins Press, 1963.

Odell, Peter. An Economic Geografie of Oil. Londres, G. -- Bell and Sons, 1963.

O'Connor, Harvey. La Crisis Mundial del Petróleo. Buenos Aires, Platina, 1963.

OPEC. The Statute of the Organization of the Petroleum Exporting Countries. Viena, Publicado por el Departamento de Información de la Organización, 1971.

Palomeque Torres, Antonio. Geografía Económica. Barcelona, Editorial Ramón Sopena, 1972.

Petróleos Mexicanos. El Petróleo. México, Publicaciones de Pemex, 1974.

Peyret, Henry. La Batalla de la Energía. Buenos Aires, Editorial Universitaria de Buenos Aires, 1965.

Puiseux, Louis. L'Energie et le Désarroi. Francia, Futuribles HL, 1973.

Schurr, Sam H. Middle Eastern Oil and the Western World -- Prospects and Problems. Washington, D. C. American Elsevier-Publishing Company, 1971.

Stocking, George Ward. Middle East Oil; A Study in Political and Economic Controversy. Kingsport, Vanderbilt University press, (sin fecha).

Tamayo, Jorge I. Geografía Económica y Política. México, Manuales Universitarios, UNAM, Facultad de Ciencias Políticas y Sociales, 1969.

Tarre, Maruja y Darwich C. María Josefina. La Organización de los Países Exportadores de Petróleo O.P.E.P. Caracas, -- Instituto de Investigaciones Económicas y Sociales, 1969.

Torres Gaytán, Ricardo. Teoría del Comercio Internacional. México, Siglo XXI Editores, 1973.

Tugendhat, Christopher. Petróleo: El Mayor Negocio del Mundo. Madrid, Alianza Editorial, 1969.

Venezuela, República de. O.P.E.P. Organización de Países Exportadores de Petróleo. Caracas, Imprenta Nacional, 1961.

Villegas Arango, Jorge. Petróleo; Oligarquía e Imperio. Colombia, Ediciones E.S.E. Socio-Económicas, (sin fecha).

Volski, Víctor. América Latina Petróleo e Independencia. Argentina, Editorial Cártao, 1966.

Ward, Edward. Le Pétrole dans le Monde. París, Payot, 1960.

Wint Guy y Calvocoressi, Peter. Middle East Crisis. Gran --  
Bretaña, Penguin Books, 1957.

World Oil. Houston, Gulf Publishing Company. Febrero 15, --  
1974. No. 3. Vol. 178.

World Petroleum Report 1961. New York, Mona Palmer Publi-  
shing Company, 1961.

World Petroleum Report 1971. New York, Mona Palmer Publi-  
shing Company, 1971.

World Petroleum Report 1974. New York, Mona Palmer Publi-  
shing Company, 1974.

#### Revistas.

Bedford, A. C. "The World Oil Situation". Foreign Affairs. -  
New York, Marzo 15, 1923. No. 3. Vo. 1. pp. 96-107.

Brokaw, Albert D. "Oil". Foreign Affairs. New York. Octubre,-  
1927. No. 1. Vol. 6. pp. 89-105.

"Energie: la Fête Est Finie". L'Express. Abril 2-8, 1973.-  
pp. 34-36.

"Exxon: Testing the International Tiger". Time. Febrero 18,  
1974. pp. 24-31.

"Faisal and Oil; Driving Toward a New World Order". Time, --  
Enero 6, 1975. pp. 4-20.

Organization of the Petroleum Exporting Countries. Bulletin.  
(varios números).

"Petróleo". Tiempo. Diciembre 16, 1974. pp. 50 y 51.

"Petroleum". Kessing's. Septiembre 2-9, 1972. pp. 25453---  
25456.

#### Periódicos.

Drouin, Pierre. "Un Nouveau Tiers-Monde". Le Monde, Sélec-  
tion Hebdomadaire. 14-20 febrero, 1974. No. 1321. p. 9.

Lemaitre, Philippe. "L'Amérique, l'Europe et la Crise Pétro-  
lière". Le Monde. Sélection Hebdomadaire. 31 enero-6 febre-  
ro, 1974. No. 1319. p. 1.

Mathieu, Gilbert. "La Peur et la Réalité". Le Monde. Sélection Hebdomadaire. 10-16.enero, 1974. No. 1316. pp. 1 y.10.

Mejido, Manuel. "Por Tierra de Emires, Sultanes y Petróleo". Excelsior. 16, 17, 18, 19, 21 y 22 noviembre, 1974. p. 4. -- Sección A.

Niedergang, Marcel. "Parler d'Egal à Egal". Le Monde. Sélection Hebdomadaire. 3-9 enero, 1974. No. 1315. p. 8.

Simonnot, Philippe. "Les Decisions de la Conférence de Vienne", Le Monde. 20 marzo, 1974. No. 9075. p. 4.

Simonnot, Philippe. "La Ligne Dure l'a Emporté à l'OPEP". Le Monde. Sélection Hebdomadaire. 10-16 enero, 1974. No. 1316. p. 9.

Simonnot, Philippe. "L'OPEP Est-Elle Menacée d'Eclatement?". Le Monde. Sélection Hebdomadaire. 24-30 enero, 1974. No. -- 1318. p. 2.

Simonnot, Philippe. "La Conférence des 'Treize' et le Développement de la Crise Pétrolière". Le Monde. Sélection Hebdomadaire. 7-13 febrero, 1974. No. 1320. p. 1.

A N E X O

**G A C E T A   O F I C I A L**  
**DE LA REPUBLICA DE VENEZUELA**

Año LXXXIX - Mes VIII - Caracas: Viernes 26 de mayo de 1961 - N° 26.562

**S U M A R I O**

**Congreso Nacional**

1. Aprobatoria del Convenio suscrito en Bagdad, el 14 de septiembre de 1960, entre los representantes de la República de Irak, del Reino de Irán, del Principado de Kuwait, del Reino de Saudi Arabia y de la República de Venezuela, en el cual se adoptaron previsiones para unificar la Política petrolera de los países miembros y con tal fin se decidió formar un organismo permanente llamado Organización de los Países Exportadores de Petróleo (O. P. E. P.).

**CONGRESO NACIONAL**

**EL CONGRESO**

**DE LA REPUBLICA DE VENEZUELA.**

*Decreta:*

la siguiente:

**LEY APROBATORIA DEL "CONVENIO SUSCRITO EN BAGDAD, EL 14 DE SEPTIEMBRE DE 1960, ENTRE LOS REPRESENTANTES DE LA REPUBLICA DE IRAK, DEL REINO DE IRAN, DEL PRINCIPADO DE KUWAIT, DEL REINO DE SAUDI ARABIA Y DE LA REPUBLICA DE VENEZUELA, EN EL CUAL SE ADOPTARON PREVISIONES PARA UNIFICAR LA POLITICA PETROLERA DE LOS PAISES MIEMBROS Y CON TAL FIN SE DECIDIO FORMAR UN ORGANISMO PERMANENTE LLAMADO ORGANIZACION DE LOS PAISES EXPORTADORES DE PETROLEO (O.P.E.P.)"**

Artículo único.—Se aprueba en todas sus partes el "Convenio suscrito en Bagdad, el 14 de septiembre de 1960, entre los representantes de la República de Irak, del Reino de Irán, del Principado de Kuwait, del Reino de Saudi Arabia y de la República de Venezuela, en el cual se adoptaron previsiones para unificar la política petrolera de los países miembros y con tal fin se decidió formar un organismo permanente llamado Organización de los Países Exportadores de Petróleo (O. P. E. P.)", y cuyo

texto, publicado en la GACETA OFICIAL N° 26.372, de fecha 1° de octubre de 1960, dice así:

"Por invitación de la República de Irak, la Conferencia de los Países Exportadores de Petróleo, compuesta de los representantes de la República de Irak, Irán, Kuwait, Arabia Saudita y Venezuela, que en adelante se llamarán Miembros, se reunió en Bagdad del 10 al 14 de setiembre de 1960, y habiendo considerado:

Que los Miembros tienen en marcha muchos programas necesarios de Desarrollo, financiados principalmente por las entradas provenientes de sus exportaciones petroleras;

Que los Miembros tienen que contar en alto grado con las entradas petroleras para equilibrar el presupuesto anual nacional;

Que el petróleo es una riqueza perecedera y en la medida en que se va agotando debe ser reemplazado por otras riquezas.

Que todas las naciones del mundo, para mantener y mejorar sus niveles de vida, tienen que contar casi por completo con el petróleo como fuente primaria de generación de energía;

Que cualquier fluctuación en el precio del petróleo afecta necesariamente la marcha de los Programas de los Miembros, y resulta en una dislocación perjudicial no solamente para sus propias economías, sino también para las de todas las naciones consumidoras;

Ha decidido adoptar las siguientes Resoluciones:

#### RESOLUCION N° I

I.—Que los Miembros no podrán por más tiempo permanecer indiferentes ante la actitud adoptada hasta ahora por las Compañías Petroleras al efectuar modificaciones de precios;

II.—Que los Miembros exigirán que las Compañías Petroleras mantengan sus precios estables y libres de toda fluctuación innecesaria; que los Miembros tratarán de restablecer los precios actuales, por todos los medios a su alcance, a los niveles prevalentes antes de las reducciones; que se asegurarán de que si surge alguna nueva circunstancia que según las Compañías Petroleras necesitase modificaciones de precio, dichas Compañías

deben entrar en consultas con el Miembro o Miembros afectados para explicar cabalmente las circunstancias;

III.—Que los Miembros estudiarán y formularán un sistema para asegurar la estabilización de los precios, entre otros medios, por la regulación de la producción con la debida atención hacia los intereses de las naciones productoras y de las consumidoras, y a la necesidad de asegurar una entrada estable a los países productores, un abastecimiento eficiente, económico y regular de esta fuente de energía a las naciones consumidoras, y una justa ganancia para su capital a quienes inviertan en la industria del petróleo;

IV.—Que si como resultado de la aplicación de cualquier decisión unánime de esta Conferencia se emplearen cualesquiera represalias directa o indirectamente por alguna Compañía interesada contra uno o más Países Miembros, ningún otro Miembro aceptará oferta alguna de tratamiento ventajoso bien sea en la forma de un aumento en las exportaciones o de una mejora de los precios, que se le pudiera hacer por una o más de dichas Compañías con la intención de desalentar la aplicación de la decisión unánime tomada por la Conferencia.

#### RESOLUCIÓN N.º 2

I.—Con miras a hacer efectivas las provisiones de la Resolución N.º 1, la Conferencia decide formar un Organismo permanente llamado Organización de los Países Exportadores de Petróleo, para consultas regulares entre sus Miembros con vista a coordinar y unificar las políticas de los Miembros y determinar entre otros asuntos la actitud que los Miembros deben adoptar cada vez que surjan circunstancias tales como las contempladas en el Parágrafo II de la Resolución N.º 1.

II.—Los Países representados en esta Conferencia serán Miembros Fundadores de la Organización de los Países Exportadores de Petróleo.

III.—Cualquier país con una exportación neta substancial de petróleo puede llegar a ser Miembro si es aceptado unánimemente por los cinco Miembros Fundadores de la Organización.



IV.—El principal objetivo de la Organización será la unificación de las políticas petroleras por los Países Miembros y la determinación de los mejores medios de salvaguardar los intereses de los Países Miembros individual y colectivamente.

V.—La Organización efectuará reuniones por lo menos dos veces al año y si es necesario, más frecuentemente, en la capital de uno u otro de los Países Miembros o en cualquier otro lugar que sea aconsejable.

VI.—a) Para organizar y coordinar el trabajo de la Organización se establecerá un Secretariado de la Organización de los Países Exportadores de Petróleo.

b) Un subcomité formado de por lo menos un miembro de cada país, se reunirá en Bagdad no más tarde del primero de diciembre de 1960, con el objeto de elaborar y someter a la próxima Conferencia un anteproyecto de reglamento concerniente a la estructura y funciones del Secretariado, de proponer el presupuesto del Secretariado para el primer año y de estudiar y proponer la sede más conveniente para el Secretariado.

#### RESOLUCIÓN N. 3

I.—Los Miembros participantes en esta Conferencia someterán antes del 20 de setiembre los textos de las Resoluciones a las Autoridades competentes en sus respectivos países para su aprobación y, tan pronto como sea obtenida dicha aprobación, notificarán consecuentemente al Presidente de la Primera Conferencia (Ministro de Petróleo de la República de Irak).

II.—El Presidente de la Conferencia fijará de acuerdo con los otros Miembros la fecha y lugar de la próxima Conferencia.

Dado en Bagdad, el 11 de setiembre de 1960.

El Jefe de la Delegación de la República de Irak, (Fdo.) *Dr. Tala'at al-Shaibani*. El Jefe de la Delegación del Gobierno de Irán, (Fdo.) *Fuad Rauhani*. El Jefe de la Delegación de Kuwait, (Fdo.) *Ahmed Sayid Omar*. El Jefe de la Delegación de Arabia Saudita, (Fdo.) *Abdullah Tariki*. El Jefe de la Delegación de Venezuela, (Fdo.) *Dr. Juan Pablo Pérez Alfonzo*.