



25  
2ej

# UNIVERSIDAD NACIONAL AUTONOMA DE MEXICO

ESCUELA NACIONAL DE TRABAJO SOCIAL

El abasto alimentario como necesidad social en el Estado  
de Hidalgo: "El caso del Subsistema Pachuca – Tulancingo"

QUE EN OPCION AL GRADO DE:  
LICENCIADO EN TRABAJO SOCIAL  
PRESENTAN

CELESTINA MARTINEZ MENDOZA  
Ma. DE LOS ANGELES MENA TRIGUEROS

México, D.F. 1992.

TESIS CON  
FALLA DE ORIGEN



## **UNAM – Dirección General de Bibliotecas Tesis Digitales Restricciones de uso**

### **DERECHOS RESERVADOS © PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL**

Todo el material contenido en esta tesis está protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.

INDICE

Página

INTRODUCCION

**CAPITULO I ASPECTOS TEORICOS DEL ABASTO ALIMENTARIO** 1

**CAPITULO II ASPECTOS SOCIOECONOMICOS DEL ESTADO DE HIDALGO Y DEL SUBSISTEMA PACHUCA-TULANCINGO**

**2.1. CARACTERISTICAS DE HIDALGO.** 18

- a) Infraestructura
- b) Aspectos Demográficos.
- c) Indicadores de Bienestar Social

**2.2. CARACTERISTICAS DEL SUBSISTEMA PACHUCA – TULANCINGO** 32

- a) Infraestructura
    - Comunicaciones y Transportes
  - b) Población
  - c) Indicadores de Bienestar Social
-

<b>CAPITULO III MARCO ACTUAL DE LAS CONDICIONES DEL ABASTO ALIMENTARIO</b>	<b>37</b>
<b>3.1. INSTITUCIONES ENCARGADAS DE REGULAR EL ABASTO</b>	<b>51</b>
<b>3.2 CANALES DE COMERCIALIZACION EXISTENTES EN EL SUBSISTEMA PACHUCA-TULANCINGO</b>	
<b>3.3 PROBLEMATICA DEL ABASTO COMO PARTE DEL SISTEMA DE COMERCIALIZACION</b>	
<b>3.3.1. PROBLEMATICA DEL ABASTO COMO PARTE DEL SISTEMA DE COMERCIALIZACION EN EL SUBSISTEMA PACHUCA-TULANCINGO</b>	
<b>3.4. ABASTO COMO NECESIDAD SOCIAL</b>	
<b>3.5. MODELO DE ABASTO ALIMENTARIO EN EL SUBSISTEMA PACHUCA-TULANCINGO</b>	
<b>3.6 CREACION DE NUEVOS CENTROS DE CONSUMO</b>	
<b>CAPITULO IV PROPUESTA PARA LA INTERVENCION DEL LICENCIADO EN TRABAJO SOCIAL EN LA REORDENACION FUNCIONAL PARA EL ABASTO EN EL SUBSISTEMA PACHUCA-TULANCINGO.</b>	<b>66</b>
<b>4.1 ANTECEDENTES DEL SURGIMIENTO DE LA PROFESION Y DE LA METODOLOGIA DE TRABAJO SOCIAL.</b>	<b>69</b>

---

<b>4.2 UBICACION DEL PROBLEMA EN LAS AREAS, NIVELES Y FUNCIONES DEL LICENCIADO EN TRABAJO SOCIAL.</b>	<b>70</b>
<b>4.3 METODOLOGIA A UTILIZAR POR EL LICENCIADO EN TRABAJO SOCIAL EN LA REORDENACION FUNCIONAL PARA EL ABASTO EN EL SUBSISTEMA PACHUCA-TULANCINGO.</b>	<b>72</b>
<b>CONCLUSIONES</b>	<b>74</b>
<b>ANEXOS</b>	
<b>ANEXO 1 ESQUEMA DE CLASIFICACION DE CIUDADES</b>	<b>I</b>
<b>ANEXO 2 INDICES DE BIENESTAR SOCIAL</b>	<b>II</b>
<b>ANEXO 3 ESCUELAS MAESTROS ALUMNOS</b>	<b>IX</b>
<b>ANEXO 4 TASAS DE VIVIENDA</b>	<b>XI</b>
<b>ANEXO 5 INDICADORES DEL NIVEL DE VIDA DE LA POBLACION</b>	<b>XII</b>
<b>BIBLIOGRAFIA</b>	

---

## INTRODUCCION

La presente investigación "El Abasto Alimentario como necesidad social en el Estado de Hidalgo el caso del Subsistema Pachuca - Tulancingo", se deriva del Proyecto de Investigación sobre la "Estructura regional del Abasto Alimentario en México", elaborado por el Instituto de Investigaciones Económicas de la Universidad Nacional Autónoma de México.

Considerando que las necesidades de abasto alimentario en toda la República Mexicana, se han agudizado últimamente por la presencia de una crisis generalizada, que afecta principalmente a la mayoría de la población; surge de la inquietud de compilar, analizar y estructurar la información que se refiere a la problemática de "El Abasto Alimentario como necesidad social en el Estado de Hidalgo el caso del Subsistema Pachuca - Tulancingo", con la finalidad de contribuir, dentro de nuestras posibilidades a vislumbrar un panorama más completo y claro en lo referente a este tema; y que a partir de las aportaciones del Licenciado en Trabajo Social se vean algunas alternativas de solución a esta problemática.

Se ha elegido la situación del abasto dentro de uno de los subsistemas de la República Mexicana, (Subsistema Pachuca-Tulancingo, en el Estado de Hidalgo), ya que forma parte de la Red del Sistema de Ciudades, que ha distinguido el CONAPO; en la Estructura del Sistema Nacional de Ciudades, Jerarquía y vínculos funcionales; ya que éste se ubica entre los subsistemas en proceso de desarrollo y que llegará a ser centralizador, como las grandes ciudades lo son en el momento actual.

Por ello se busca reestructurar o encontrar un nuevo modelo del abasto alimentario en esta zona, para que sea tomado como una posible alternativa de solución a este complejo problema. A partir de describir y analizar la interacción que tiene con las demás Entidades Federativas de México, así como los factores que condicionan al abasto, las instancias reguladoras del mismo y sobre todo, considerar al abasto de alimentos como Necesidad Social.

---

El trabajo se dividió en dos etapas, dentro de la primera se buscó concentrar toda la información bibliográfica que se encontró en el desarrollo de la investigación documental y el trabajo de campo en el Estado, que consistió de manera general en recopilar y sistematizar la escasa información con que cuentan las instancias Gubernamentales encargadas de regular el abasto alimentario y algunas Organizaciones privadas de Transportistas, posteriormente se confrontó con las opiniones de comerciantes de: la Central de Abasto de Pachuca, de 10 pequeños mercados y 10 Centros Comerciales (Aurrera, Comercial Mexicana y Gigante, entre otros) para finalmente escuchar las opiniones de algunos consumidores que acuden a estos centros.

La presentación de los resultados de éste trabajo se realiza en cuatro capítulos.

De manera específica en el Primer Capítulo se encuentran los Aspectos Teóricos del Abasto Alimentario (Marco Teórico) que es el que sustenta el trabajo teórico-práctico realizado a través de la investigación.

En el Segundo Capítulo se presentan las características generales del Estado de Hidalgo, con el fin de ubicar y delimitar el área de estudio, ocupándonos específicamente del Subsistema Pachuca-Tulancingo.

Por su parte el Capítulo Tercero se estructura el marco actual de las condiciones del abasto alimentario en dicho subsistema, los canales de comercialización existentes en este, y las instituciones encargadas de regularlo, al igual que las instituciones de apoyo para el logro de estos fines.

En el Capítulo Cuatro se realiza una propuesta para la intervención del Licenciado en Trabajo Social en la reordenación funcional para el abasto de este subsistema, como un modelo para ser implementado en otros subsistemas, hasta tener un alcance a nivel nacional.

Por último, se detallan las conclusiones más importantes que se derivan del desarrollo del presente estudio, así como las recomendaciones que sean pertinentes.

Para la realización de la investigación se contó con el apoyo de material bibliográfico, trabajo de campo en las Ciudades de Pachuca y Tulancingo; Instituciones relacionadas con la problemática del abasto como CONASUPO, CONAPO, INEGI, CEDA Ciudad de México, CEDA Pachuca y CEDA Tulancingo, Universidad Nacional Autónoma de México a través del Instituto de Investigaciones Económicas, en la cual se brindó una beca para ayuda de realización de Tesis de Nivel Licenciatura por parte de DGAPA.

**CAPITULO I**  
**ASPECTOS TEORICOS**  
**DEL ABASTO ALIMENTARIO.**

En el presente apartado trataremos de ubicar al abasto alimentario y todas sus características, dentro de las necesidades sociales del desarrollo de la sociedad mexicana. Es así, que considerando:

*que el desarrollo de un país no sólo se mide por los aspectos cuantitativos que determinan el crecimiento económico, sino también por los mecanismos de distribución entre la población, que junto con otros aspectos cualitativos, determinan lo que se considera bienestar social.*

*Que Abordar la problemática de bienestar social, implica:*

*Identificar las carencias.*

*Saber que tipo de indicadores deben ser considerados y cómo se les debe interpretar (1).*

La determinación del bienestar social, debe de llevarse a cabo mediante la realización de un diagnóstico en el que se plasmen los elementos esenciales que apoyen su culminación. Es además preciso considerar no sólo las necesidades de aspecto económico, sino también a todas aquellas que se engloban en el contexto de una población: política, cultural, ideológica, etc.

*Por lo anterior, se puede decir que el nivel de vida mínimo que una sociedad debe establecer para los sectores más pobres de la población, es la satisfacción de sus necesidades básicas, lo cual significa el cumplimiento de las exigencias mínimas de una familia en cuanto a consumo de las personas que la componen... (2)*

Estas necesidades consideradas como básicas, las encontramos divididas en:

*1. Los niveles mínimos de consumo privado de las familias (alimentación, vivienda, vestido, mobiliario y equipos domésticos).*

---

(1) Solís San Vicente, Silvia, *El Desarrollo Económico y Necesidades Sociales*, UNAM, 1987.

(2) Solís San Vicente, *ob.cit.*

2. *Las necesidades que se consideran como sociales y que son satisfechas a través del gasto público (agua potable, drenaje y servicios de saneamiento, salud, energía y transporte público).*(3)

*Debe observarse que es de suma importancia que el país apoye y brinde estos satisfactores a su población; en el caso de México, paulatinamente se ha ido deteriorando la capacidad para proporcionar a toda la población dichos satisfactores, generando por ende niveles de vida cada vez más bajos provocándose el surgimiento de zonas poblacionales marginadas, es decir grupos que han quedado al margen de los beneficios del desarrollo nacional y de los beneficios de la riqueza generada, pero no necesariamente al margen de la generación de esa riqueza ni mucho menos de las condiciones que la hacen posible(4).*

En la presente investigación, únicamente se considera el aspecto de la alimentación; porque es éste un elemento vital para el hombre y para la reproducción de un grupo social, región o nación. El abasto alimentario, lo situaremos específicamente como una necesidad social, es decir como parte de un todo en una acción recíproca. Cabe distinguir que se tomará en cuenta la problemática que pueda presentarse en este proceso y que invariablemente repercute en la distribución.

De esta manera, el abasto de alimentos lo encontramos ligado estrechamente al acopio, distribución, almacenamiento, comercialización, transporte y consumo; donde el inadecuado funcionamiento de alguno de ellos, traerá consigo el rompimiento de la cadena del proceso productivo y el desequilibrio, que repercutirá no sólo dentro del ámbito social, sino en el económico y político. A continuación definiremos los aspectos que determinan al abasto alimentario:

(3) Idem

(4) COPLAMAR - Mínimos de bienestar, volumen 1. Resumen, Sría. Presidencia 1979

## **PRODUCCION**

Tiene por esencia la creación de bienes y servicios para la satisfacción de necesidades humanas a las que podemos dividir en individuales, aquellas que atienden los esquemas de producción destinada al consumo con fines de lucro (consumo superfluo) y en sociales que establecen las necesidades propias de toda la sociedad y tienen como finalidad la reproducción de la fuerza de trabajo.

En el proceso de la producción podemos distinguir diferentes tipos de bienes económicos, tales como, los bienes de consumo inmediato y bienes de consumo duradero. Los primeros, se originan en el sector primario de la economía, alimentos y materias primas; los siguientes exigen un cierto nivel de transformación y se dan en el sector secundario de la economía.

Además de encontrar a la producción en la delimitación y definición de las formas de creación de un determinado alimento (verduras, legumbres, frutas, semillas, granos, ganado, y pesca); es de vital importancia que la sociedad tome en cuenta y como aspecto prioritario el desarrollo de este sector, ya que de no ser así, la supeditación de la economía a los sectores secundario y terciario no podrá satisfacer las demandas alimenticias de su población; asimismo el abandono del sector productivo; por la determinación de los precios de garantía; el nivel de inversión del Estado y particulares para el desarrollo del sector; la política económica que desarrolle a nivel nacional al sector agropecuario, debe contemplar el acceso a las materias primas e insumos necesarios para la producción accesibles a la gran mayoría de los productores; la creación de una gran infraestructura en materia de riego, tierra y comunicaciones; fomentar el acceso a créditos y seguros agrícolas e implementar las medidas necesarias que permitan abatir los costos de la producción; elementos que determinarán en gran medida la evolución del campo mexicano.

## **DISTRIBUCION**

En la segunda fase del proceso económico, se realiza la canalización o la repartición de los productos a las zonas o centros donde sean requeridos. En diversas ocasiones se lleva a cabo para acopiar la producción, es decir, llevar los insumos al lugar donde se concentran para ser expedidos a diferentes centros comerciales o a consumidores finales, según sea el caso.

La distribución podrá hacerse en dinero, donde fundamenta las bases de una economía monetaria que se regula a través de los precios en el mercado; o bien en especie, en la que sólo utiliza al dinero como una forma de intercambio y puede prescindir de él o del mercado.

Esta segunda fase la encontramos dividida en: distribución privada; destinada a quien tenga los recursos monetarios para comprar el mercado; distribución monetaria; impulsa las fuerzas del mercado con fines de ganancia y la distribución social: que persigue fines sociales los cuales pueden ser monetarios o en especie y deben ser accesibles para la mayor parte de la población.

La distribución también se efectúa por el mercado regulado y tiene las siguientes características: existe una demanda monetaria determinada por la captación de ingresos de las familias; la demanda de los productos es en especie y los mecanismos de distribución están regulados por la política económica y social.

Mientras que en el mercado libre la demanda monetaria está determinada por los ingresos al trabajo y a la propiedad, sus mecanismos de distribución se rigen por las leyes del mercado, por consecuencia, tenemos que la distribución se realiza de acuerdo a la capacidad del poder adquisitivo de la población.

Es en este momento donde el abasto alimentario, se entiende como el aprovisionamiento de alimentos que dan a la población la satisfacción de sus necesidades alimenticias y nutricionales, de acuerdo a los niveles de ingreso y de bienestar social. Es también, la herramienta que regulada por el Estado y los grupos de dominio, busca la conciliación de sectores para conseguir un equilibrio entre los polos de poder y la población, manteniendo, de esta manera la estabilidad social.

Una vez que hemos ubicado al abasto alimentario en la segunda parte del sistema económico, es decir, en la distribución de los alimentos, se hace importante la caracterización de sus elementos, tal es el caso de:

#### COMPRA Y VENTA

Cuando se consideran las acciones asociadas con la compra y la venta, es difícil distinguirlas. La función, se refiere solamente al intercambio de un artículo, por consecuencia involucra las operaciones necesarias para buscar fuentes de abasto y negociar los precios; cuando se trata del comprador incluyen los pedidos de venta y el establecimiento de los precios, en el caso del vendedor.

Una tarea muy importante, es la determinación de la demanda para los productos manejados y la comunicación de esa información a los productores; cada uno de los intermediarios a menudo realiza las funciones requeridas para vender, así como para comprar, pero los participantes, que son instituciones, ejecutan muchas otras actividades adicionales.

La meta de los compravendedores es obtener una diferencia entre los precios de compra y los precios de venta lo suficientemente amplia para cubrir los gastos de operación y proveer una ganancia para compensar sus esfuerzos; es así, que tratan de comprar a precios bajos y vender a precios altos.

#### TRANSFORMACION

Consiste en todas aquellas operaciones que cambian la forma del producto para hacer que la mayoría de ellos se vuelvan comestibles. Esto implica en ciertos casos un proceso simple, como al desgranar el maíz o descascarar el cacahuete, o bien, puede requerir de procesos muy complejos como en la producción y refinación de aceites vegetales, la carne, la mantequilla y el queso, que son productos animales de transformación; aun la leche, requiere ser pasteurizada antes de su venta.

#### TRANSPORTE

Este, es otro de los elementos determinantes para que esta compleja cadena del abasto alimentario se lleve de manera óptima. Está constituido por las distintas rutas y unidades a través de las cuales se trasladan los productos para su almacenamiento, distribución y/o consumo.

El primer viaje de un producto agropecuario ocurre cuando éste se traslada de su lugar de origen al destinado para su venta. El transporte, que además de generar utilidad económica a la comunidad, puede ser realizado por un hombre sobre su cabeza o espalda, a lomo de burro, por carreta tirada por bueyes, por camioneta o camión. Mas tarde el bien será transportado en varias ocasiones y

por diversos medios antes de la llegada a su destino. El avión puede usarse, solamente para aquellos productos valiosos o perecederos.

La existencia de una red de vías férreas y carreteras pavimentadas que proveen un buen sistema de transporte relativamente barato, permite la regionalización de la producción agropecuaria y la concentración de la población urbana.

#### ALMACENAMIENTO

Casi todos los productos agropecuarios requieren de una retención durante el período de excedentes, desde la época de cosecha hasta una época posterior, para satisfacer la demanda durante el resto del año. El tipo de almacenamiento requerido depende mucho del producto en cuestión. Ciertos artículos, tales como carne, productos lácteos y frutos requieren refrigeración para mantener su calidad y demás condiciones deseables. Algunos productos deben congelarse, si es que se desea conservarlos por mucho tiempo. Los granos necesitan silos especiales y mecanización para lograr una manipulación eficiente. En México, aunque existe cada día un mayor número de silos, casi la totalidad de granos se almacenan en sacos, lo que requiere de mucha mano de obra. En el país, el Gobierno asume una gran responsabilidad para el almacenamiento de los granos a través de los Almacenes Nacionales de Depósito, S.A.

La mayoría de las agencias involucradas en el mercadeo, necesitan espacios para almacenar sus artículos durante el período comprendido entre la compra y la venta. Además hay empresas especializadas que disponen de almacenes para conservar por largos períodos aquellos artículos con producción altamente estacional.

El maíz, aunque puede cosecharse en diversas épocas del año, tiene una variación estacional por lo que respecta a las cantidades cosechadas; de este modo su almacenamiento se realiza por aquellos participantes en el sector privado del mercado.

#### NORMALIZACION

Las normas y criterios de calidad y sanidad para productos vendidos en el mercado, incluyen también la colocación o clasificación de productos en grupos distintos y la inspección necesaria para mantener la integridad de un sistema de normas.

La adquisición de alimentos está determinada por la capacidad de compra de los consumidores, ya que éstos son los ingresos que percibe la población para adquirir productos en el mercado, ello a su vez determinará la demanda efectiva y ésta el nivel de consumo que realimenta nuevamente a la producción.

El abasto alimentario es uno de los grandes problemas que han hecho crisis en la época actual y que se ha agudizado por la sobrepoblación, pero sobre todo por la concentración de los alimentos en los centros urbanos.

Observamos que existe una clara subordinación de las regiones productoras hacia los centros consumidores; éstos, conforman su propio entorno regional de abastecimiento, imponiendo una especialización de la producción de acuerdo a la estructura de la demanda urbana.

Existen agentes comerciales en los que se generan etapas de intermediación, orientados de acuerdo a la densidad de población y a la capacidad económica de los consumidores, imponiendo un patrón comercial de acuerdo a los gustos de productos alimentarios requeridos en los centros urbanos. Por ello, se habrá de enmarcar al abasto alimentario como un problema de amplias magnitudes, que tiende a integrar un mayor grado de complejidad a medida que ocurre el crecimiento de las ciudades.

Analizar de manera objetiva el abasto alimentario dentro de las condiciones de México, nos indica que debemos conocer el sistema de ciudades, que implica la combinación compleja y funcional de lugares centrales y áreas de influencia, caracterizados por una estructura y un funcionamiento determinado, orientados al concepto de región integral en donde los procesos económicos, sociales, políticos, naturales y demográficos se manifiestan conjuntamente con el tiempo y el espacio. Asimismo se trata de conjuntar las características de un grupo de estados o zonas que cuenten con semejante geografía, orografía, clima, producción y demás aspectos que pueden ser englobados para realizar una generalización de los aspectos de cada uno de ellos.

Para entender la estructura del abasto alimentario en nuestro país haremos referencia a la teoría de sistemas, en lo general y en particular al sistema de ciudades dentro del cual nos referiremos específicamente al subsistema Pachuca-Tulancingo.

Los postulados básicos de la Teoría de Sistemas son:

*Integración.- Un sistema es una totalidad indisoluble que se integra por partes interrelacionadas, interactuantes e interdependientes, ninguna parte puede ser modificada sin modificar a las otras.*

*Interacción.- Propiedad que indica que entre todos los elementos de un sistema existe acción recíproca.*

*Subordinación.- El todo es primario y las partes secundarias. El papel que adopten las partes depende del propósito para el cual existe el todo.*

*Dependencia.- La naturaleza y función de la parte se deriva de su posición dentro del todo y su conducta es regulada por la relación del todo a la parte.*

*Unidad.- El todo se conduce unitariamente sin importar lo complejo que sea.*

*Estabilidad.- La identidad del todo y su unidad se preservan, aunque las partes cambien. El todo se renueva asimismo constantemente a través de un proceso de transposición.*

*Organización.- El todo es más que la suma de las partes. La organización confiere el agregado característico diferente de los de sus componentes, considerados en forma individual.*

*Jerarquía.- Los sistemas están relacionados jerárquicamente. Las partes de un sistema pueden considerarse, a su vez, como sistemas en sí mismos y un sistema también puede ser parte de otro de mayor nivel.(5)*

Derivados de estos postulados encontramos los elementos que caracterizan a un sistema:

(5) Von Bertalanffy, Ludwin. Teoría General de Sistemas. México, FCE, 1976

*Insumos.- Materiales, energía o información que alimente el sistema.*

*Procesos.- acciones ordenadas para transformar los insumos en productos.*

*Productos.- Bienes, servicios o información que resultan de procesar insumos.*

*Retroalimentación.- Productos del sistema que se convierten en insumos del mismo para mantener su funcionamiento.*

*Regulación.- Elemento encargado de gobernar el sistema.(6)*

Y finalmente las dimensiones fundamentales del Sistema que son:

*Estructura.- Organización vertical o jerárquica de los asentamientos, con relación a los procesos demográficos, económicos, sociales, naturales y políticos que se dan en el sistema.*

*Espacio.- Refleja a nivel temporal la organización jerárquica de los procesos sociales y naturales. La configuración espacial de los sistemas es tanto condicionante como producto de los procesos sociales.*

*Tiempo.- Ubica a los sistemas como al proceso en constante cambio.(7)*

(6) Von Bertalanffy, ob. cit.

(7) idem

En este el contexto de esta Teoría entenderemos al SISTEMA DE ABASTO como:

*Los mecanismos comerciales, técnicos y territoriales que intervienen en la ruta que siguen los alimentos desde su producción en el campo hasta que éstos llegan al consumidor final. Así, el abasto alimentario se inscribe dentro de una cadena integrada de mayor proporción que parte de la producción, acopio, tratamiento de los productos, transporte, almacenamiento, venta al mayoreo y distribución al detalle. En todos los casos interviene todo un proceso de intermediación que representa una fase del proceso de comercialización; esta fase se realiza a través de diversos agentes comerciales que proporcionan funcionalidad al conjunto del sistema de abasto en un espacio dado. (8)*

Cabe destacar que el sistema de abasto alimentario en el País, se ha estructurado a partir de la jerarquía que indiscutiblemente tiene la Zona Metropolitana de la Ciudad de México (ZMCM) en el contexto nacional. El poder de centro comercial, todavía hoy dominante a nivel nacional, otorga a dicha zona la capacidad de subordinar territorialmente a casi todas las regiones del país, acentuándose este dominio en las regiones centro, sur y sureste por el significativo retraso tecnológico que en ellos prevalece.

En un segundo rango encontramos a las ciudades de Monterrey, Guadalajara y Puebla, que en los últimos años se distinguen como los centros urbanos clásicos de influencia clara sobre el territorio nacional.

En el tercer rango encontramos otros centros urbanos de importancia estratégica como podrían ser las ciudades de Chihuahua, Tijuana, Hermosillo, León, Queretaro, Toluca, Cuernavaca y Veracruz. Las cuales tienen una vinculación directa, con los centros del segundo rango por ser centros que emergen y no se pueden considerar grandes centros urbanos aunque su desarrollo los lleve en el mediano plazo a serlo, además de la posición que guardan dentro de la jerarquía de la estructura del Sistema Nacional de Ciudades. (ver anexo 1)

---

(8) Felipe Torres y Javier Delgado, Ensayo "La Integración Nacional en el Abasto Alimentario y la Tendencia Reguladora del Estado", UNAM

Los tres rangos restantes se refieren a aquéllas ciudades que han logrado cierta especialización en cuanto a su producción y que se interrelacionan funcionalmente con los grandes sistemas de abasto regionales, pero éstos junto con otras áreas urbanas de abastecimiento, todavía no muestran un peso real en la absorción de productos y su influencia global en el sistema de abasto.

Dentro de estas ciudades se ubica el subsistema Pachuca-Tulancingo, que es nuestro objeto de estudio.

Por lo anterior podemos deducir la importancia que tiene el estudio del abasto alimentario en las diferentes regiones del país, entendida esta regionalización como la aglutinación de caracteres geográficos, étnicos, lingüísticos y administrativos, en un territorio.

*Y distinguir la función primordial de un sistema de abastecimiento, que consiste en integrar puntos geográficos, que producen determinados tipos de alimentos, con otros que se convierten, o bien en centros netamente consumidores, o hacen las veces de puntos de acopio a través de los cuales se distribuyen posteriormente dichos alimentos dentro de un entorno regional específico. Asimismo, dependiendo de la influencia del centro regional dominante que llega a abarcar, incluso un conjunto de regiones, los productos pueden seguir rutas muy distantes al centro original de producción o volver a éste en forma de bien comercializado. De esta manera se van conformando centros de abastecimiento que cumplen diversas funciones, especialización y jerarquía dentro del conjunto territorial; la funcionalidad de este esquema estará determinado por el atractivo que presente la reducción del costo del transporte ya que en la medida que aumenta la distancia al centro productor y/o consumidor, éste se encarece y disminuye la expectativa de ganancia para el comerciante. (9)*

(9) Felipe Torres Torres y Javier Delgadillo Macías, ob. cit.

Debemos destacar que el Estado de Hidalgo debido a su cercanía con el Distrito Federal, ha visto influida de manera determinante la caracterización de su producción, distribución y consumo de productos.

Por lo anterior, es necesario distinguir las dos direcciones hacia las cuales se da el abasto dentro del subsistema Pachuca-Tulancingo.

La primera es cuando los pequeños productores envían sus artículos a la Capital del Estado, como instancia reguladora encargada de distribuirlos a otros centros o bien para el consumo directo en las Ciudades.

La segunda dirección también parte de los pequeños productores que venden su producción a intermediarios, quienes los recomercializan con el sector privado como comprador, este último considerado como el gran terrateniente e industrial, que envía los productos tanto al mercado interno como al externo, reexpidiendo a los pequeños productores, pero ya como productos terminales o industrializados.

*Las dimensiones de la problemática que se aborda nos llevan a observar que el proceso de abastecimiento de alimentos que ocurre entre la población de un lugar dado, no consiste sólo en delinear los canales comerciales de los productos que dicha población demanda; involucra más bien un sistema complejo de agentes y factores económicos que interactúan de diversas maneras dada la importancia y características de la demanda.*

*De entre los agentes encargados de conectar producción y consumo a través del proceso de abasto, sobresalen la participación del Estado como instrumento de regulación del mercado, la intervención comercial de productores, comerciantes e intermediarios privados, los grupos transportistas, los grupos demandantes o consumidores, entre otros. Por el lado de los factores, cabe destacar los mecanismos nacionales y regionales de regulación económica de los mercados (y en ocasiones compensatorios), las características geográficas que determinan el nivel de incorporación de las zonas productoras al mercado, y en los sistemas de transporte, las modalidades del movimiento de mercancías entre zonas, regiones*

*y ciudades, las condiciones sociodemográficas y del ingreso de los centros consumidores, los procedimientos de especulación, entre otros.(10)*

Finalmente se observa la importancia económica del abasto cuando se hace patente la pérdida de la capacidad para autoalimentarse, lo cual no es sino el resultado de la paulatina pérdida de la autosuficiencia alimentaria de los ámbitos familiar, local y regional por efecto de la aplicación de un modelo de desarrollo típicamente centralizador, basado en la continua transferencia de capital de la periferia hacia el centro.

Derivado de esta situación la Política Alimentaria actual contenida en la implementación de los Planes Nacionales de Desarrollo llevados a cabo en los sexenios del 1976-1982, 1982-1988 y 1988-1994, han demostrado la importancia que ha de darse a los rubros del sector primario e industrial; y que para el desarrollo del país se tiene como meta el auspiciar el desarrollo de los niveles de vida de sus habitantes.

De esta manera, en la presente administración el objetivo fundamental contenido en el Plan Nacional de Desarrollo, es lograr el crecimiento y la estabilidad dentro del desarrollo social, lo cual no es factible sino se refleja en un mayor bienestar colectivo. Y guarda estrecha relación con los propósitos de avanzar a lograr una mayor equidad en la distribución de las riquezas, mediante tres objetivos: a) incremento del empleo b) aumento del poder adquisitivo y c) erradicación de la pobreza extrema. Las acciones emprendidas para la consecución de éstos tienen que comprender los aspectos de:

*seguridad pública, vivienda, educación, salud, participación ciudadana e institucional, servicios públicos, abasto, alimentación y los demás renglones que coinciden en el bienestar social.(11)*

(10) idem

(11) Plan Nacional de Desarrollo 1989-1994, Poder Ejecutivo Federal.

Y el mejoramiento productivo de los niveles de vida de la población se logrará a partir de las siguientes líneas estratégicas:

*Creación abundante de empleos bien remunerados, y protección y aumento del poder adquisitivo de los salarios y del bienestar de los trabajadores;*

*Atención a las demandas prioritarias del bienestar social;*

*Protección del medio ambiente; y*

*Erradicación de la pobreza extrema.(12)*

Como podemos observar, actualmente existen intentos gubernamentales para salvar la situación de una creciente pérdida en el abasto de alimentos para las mayorías sociales, como lo expresa el rubro de atención a las Demandas Prioritarias del Bienestar Social en el punto 6.2.4 Alimentación y abasto, que se resume en lo siguiente:

*Asegurar el abasto de alimentos a la población en condiciones adecuadas de calidad y precio sobre todo a los grupos de más bajos ingresos.(13)*

Otro de los intentos gubernamentales para abastecer de alimentos a la sociedad mexicana se encuentra en el Plan Nacional de Alimentación, en el que se contemplan las fases de Producción, Transformación, Comercialización, Consumo y Nutrición. Dentro de éstas fases existen estrategias básicas y líneas de acción para el éxito de la implementación de este programa. A continuación se describen de manera general las estrategias que inciden directamente en el abasto alimentario nacional y que por ende influyen al subsistema Pachuca-Tulancingo.

(12) Plan Nacional de... ob. cit.

(13) Idem

**Estrategias para la fase de Producción:**

- Reordenamiento de los incentivos y apoyos a la producción para aumentar su eficiencia, específicamente en la producción de alimentos comprendidos en el cuadro de alimentos prioritarios.
- Aplicación de la capacidad productiva agropecuaria y pesquera.
- Aumento de la productividad de los recursos incorporados a la producción agropecuaria y pesquera aprovechándolos de acuerdo a su vocación y a las necesidades sociales y nacionales.
- Otorgamiento de seguridad jurídica a la tenencia de la tierra.
- Fortalecimiento de la organización de los productores.

**Estrategias y Líneas de Acción de la fase de Comercialización:**

1. Modernización del sistema de acopio del mercado de alimentos básicos, protegiendo el ingreso de los productos.

- 1.1. Sistema Nacional de Abasto.
- 1.2. Acopio de la producción de alimentos prioritarios.
- 1.3. Acopio de insumos para la industria alimentaria.
- 1.4. Establecimiento de precios de garantía.
- 1.5. Apoyo a la comercialización realizada por pequeños productores.

2. Integración de la infraestructura y el servicio de transporte atendiendo a la dispersión de los productores y a la localización y magnitud de los mercados.

- 2.1. Transporte de alimentos prioritarios
- 2.2. Apoyo a la conservación de la capacidad de transporte
- 2.3. Aplicación y conservación de la infraestructura para el transporte
- 2.4. Fomento a la fabricación de equipo de transporte.

4. Abasto de alimentos prioritarios en las zonas más afectadas por deficiencias nutricionales.
5. Revisión de subsidios aplicados a los productos con el propósito de que recaigan cada vez en mayor medida en el producto final.
6. Orientación de la investigación tecnológica para la generación de nuevos procedimientos para la conservación y manejo de alimentos.

Estrategias de la fase de Consumo y Nutrición.

- Promoción y apoyo al consumo de alimentos nutritivos por los grupos vulnerables de la población.
- Apoyo a los sistemas de vigilancia en materia alimentaria y nutricional.
- Fortalecimiento de la investigación y el desarrollo tecnológico en materia nutricional.
- Apoyo a una relación más equilibrada y justa entre el consumidor y el resto de agentes de la cadena alimentaria, así como entre los consumidores de distintos estratos y regiones.
- Aumento de la calidad y cantidad de la información y conocimiento del consumidor para su toma de decisiones de consumo de alimentos.

Todas estas estrategias van a enmarcar la acción del Gobierno del Estado de Hidalgo y la acción de todas las dependencias gubernamentales o asociaciones profesionales que en su quehacer profesional incidan en el abasto alimentario.

**CAPITULO II**  
**ASPECTOS SOCIOECONOMICOS**  
**DEL ESTADO DE HIDALGO**  
**Y DEL SUBSISTEMA**  
**PACHUCA-TULANCINGO.**

Con la finalidad de ubicar y delimitar geográfica, económica y socialmente la zona de estudio, se abordan las características generales del Estado de Hidalgo y en particular las del subsistema alimentario Pachuca-Tulancingo.

### 1.1. CARACTERISTICAS FISICAS DE HIDALGO.

Hidalgo está ubicado entre los paralelos 19° 36' y 21° 24' latitud norte, y con los meridianos 97° 58' y 99° 54' latitud oeste del meridiano de Greenwich, en la parte central de la República Mexicana. Colinda al Norte con el Estado de San Luis Potosí, por el este con Puebla, por el suroeste con Tlaxcala; al sur con el Estado de México y al oeste con Querétaro.

Su superficie es de 203 Km. de Este a Oeste y de 164 Km. de Norte a Sur, la equivalente al 1.6 % del total del territorio nacional. Internamente el Estado está conformado por 84 municipios, siendo su capital el municipio de Pachuca.



*La Entidad está dividida en 3 regiones naturales, localizamos hacia el Noreste a la Huasteca Hidalguense; al Centro las Montañas de la Sierra Madre Oriental y al Sur la Zona de Planicies y Valles. En esta última se encuentra la mayor*

*superficie irrigada y la totalidad de sus instalaciones industriales. Por consiguiente, es una tierra de fuertes contrastes, feracidad en la Huasteca, es bosque y erosión en la Sierra, semiaridez en una parte del Valle del Mezquital. (14)*

Asimismo, existen dos grandes regiones orográficas bien definidas, la Sierra y las Llanuras.

La región de la Sierra se conforma de tres cadenas montañosas que atraviesan el territorio hidalguense. La primera cadena es propiamente la Sierra Madre Oriental, que cubre la mayor parte del Estado, en dónde se localizan las Sierras de Zimapan, Jacala, Zacualtipan, y la Sierra de Pachuca. La segunda cadena montañosa se inicia en Tulancingo y se une al núcleo central del Cerro de Agua Fría. La tercera va del Real del Monte a Pachuca y continúa hacia el noroeste por Actopan, Ixmiquilpan, Cardonal, Zamapan, y Jacala. En esta zona están situados los yacimientos minerales más ricos del Estado, también en el centro y norte donde existen bosques de pinos, encinos, oyameles, y montes de vegetación semitropical.

Al norte de la región de la Sierra se sitúa la Huasteca hidalguense, formada por lomeríos de poca altura, de tierras húmedas con buen drenaje, adecuados para cultivos tropicales y pastizales.

La zona de planicies y valles se localiza la sur de la Entidad, en ella se encuentra la mayor superficie irrigada y la casi totalidad de sus instalaciones industriales.

*El Estado tiene varios ríos, tres son los más importantes: Tula, Amajac y Metztlán o Río Grande. El Río de Tula tiene como principales afluentes el Rosas, Cuautitlán, Guadalupe y Salado. Al unirse con el Río San Juan, toma el nombre de Moctezuma, que en parte sirve de límite entre este y el de Querétaro, penetrando posteriormente en el de San Luis Potosí, para formar el Río Pánuco" (15).*

El Río Amajac, nace en la Sierra de Pachuca, sirve de limitante entre Atonilco el Grande y Actopan con el nombre del Río de San Juan, pasa por los Distritos de

(14) Monografía del Estado de Hidalgo, 1987.

(15) Idem.

Molango y Jacala, donde recibe las aguas de Jalpa y concluye al Río Moctezuma fuera de los límites de la entidad.

El Río Metztlán se origina en los límites del Estado de Puebla con los escurrimientos del Cerro Tlachaloya, que forma el Río Huiscongo y dan origen al Río Chico de Tulancingo; también se forma con los escurrimientos de Cuasesengo y la Palla; ambos forman el Río San Lorenzo, que dan origen al Río Grande de Tulancingo. El Arroyo de la Cañada y el Río Acocul originan el Río Tortugas que al unirse al Río Grande de Tulancingo y a otros menores, como el Tepezaña, Hueyapan, y Huasca, forman la corriente principal del Río Metztlán. Finalmente en el Estado de Veracruz, se originan varias corrientes que forman el - Río Metztlán - último tributario del Río Metztlán cuya afluencia da origen a la laguna de Metztlán.

Con el fin de mejorar las desventajas naturales propias del Estado se han construido las siguientes presas importantes: Endho, Requena, Omilémel, Vicente Aguirre, Tejocotal, Madero, Esperanza, y San Salvador. Asimismo destacan lagunas como la de Metztlán, Tecocomulco, Zupitlán y la de Tochac que colinda con Tlaxcala.

El agradable Clima del Estado de Hidalgo permite disfrutar, las cuatro estaciones del año.

Su extensión y su variedad topográfica hace que en su territorio exista el clima templado frío de la montaña, así como el clima tropical de la Huasteca.

*La temperatura media máxima en el verano es de 29 grados centígrados, mientras que la temperatura media mínima en el invierno es de 5.5 grados centígrados, el sol brilla durante 280 días al año aproximadamente, en un cielo intensamente azul. El promedio de lluvias en el año es de acuerdo a la precipitación pluvial media de 550 mm.(16)*

## Infraestructura

Las inversiones en infraestructura económica que se realizan en nuestro país, a través del Gobierno Federal, Estatal y Municipal, ocupan un lugar primordial, en virtud de que por medio de éstas, se crean las condiciones para que concurren los inversionistas de otros sectores al fomento de las distintas actividades económicas.

A través de las obras de infraestructura se crean las condiciones propicias para la explotación de los recursos de las zonas agrícolas y ganaderas que de otra manera son más difíciles de llevar a cabo. Coadyuvan, al fomento de los sectores productivos, como el industrial y de servicios.

En los últimos años, el gobierno ha puesto especial interés en lograr la integración vial nacional. Dentro de estas inversiones destacan los gastos en carreteras y ferrocarriles. Por lo que toca al Estado se puede señalar lo siguiente:

### Carreteras

Conforme a los datos de la Secretaría de Comunicaciones y Transportes la entidad contaba, hasta 1986 con un total de 5, 745 kilómetros de carreteras distribuidas de la siguiente manera: 1,070 kms. Federales; 635 kms. Estatales; 37 kms. urbanas; 1,132 kms. vecinales y 2,853 rurales.

*Las principales carreteras federales que cruzan y atraviesan el área de estudio son: México-Pachuca-Laredo-Tampico; México-Pachuca-Huejutla-Tampico; México-Tulancingo-Tuxpan; México-Ixmiquilpan-Huichiapan-Querétaro y México-Jorobas-Tula-Querétaro. (17)*

No obstante lo anterior, se observa que el sistema de comunicaciones y transportes presenta muchas deficiencias; las principales carreteras están en malas condiciones y no se tiene una distribución equitativa en todo el Estado, ya que existen zonas con múltiples vías de acceso, mientras otras están casi aisladas del resto del Estado,

---

(17) Anuario Estadístico del Estado de Hidalgo, 1990, Instituto Nacional de Estadística, Geografía e Informática.

lo cual implica que las mercancías tengan que realizar grandes recorridos para llegar a los centros de consumo, con el consecuente aumento de los costos.

#### Vías Férreas

*En este rubro, Hidalgo dispone de 741 kilómetros de vías férreas, que corresponden a las vías en los tramos de las líneas México-Ciudad Juárez; México-Laredo; México-Pachuca-Honey-Beristain; México-Veracruz y Tula-Pachuca.(18)*

Con las cuales se moviliza aproximadamente a 60 mil personas en el Estado al mes. Por lo que se refiere al servicio de carga se transporta: maíz, trigo, frijol, cemento, cal, barro refractario, caolín, arena, sílica, harina, gasolina y sus derivados, mineral de manganeso en bruto, concentrados de fierro, cinc y plomo y los abastecimientos de materias primas, partes y maquinaria para el complejo de Ciudad Sahagún y las instalaciones de Petróleos Mexicanos en Tula.

#### Transporte Aéreo

Existe un aeropuerto en la Capital del Estado, con un largo total de 2,450 metros, suficientes para admitir aeroplanos bimotores. También existen aeropistas para ser utilizadas por avionetas, en los municipios de: Actopan, Molango, Panales (Ixmi-quilpan) Huejutla, Calnali y Tecozautla.

Este sistema de transporte no es significativo para la comercialización de productos alimentarios, ni para el desarrollo industrial del Estado, por lo cual se debería reflexionar sobre la importancia y las posibilidades de ampliar este medio de transporte.

#### Aspectos Demográficos.

De acuerdo a los resultados Preliminares del XI Censo General de Población y Vivienda 1990, la población del Estado de Hidalgo es de 1'808,632 habitantes, cifra que representa el 2.32% del total nacional.

---

(18) Idem

El promedio de habitantes por kilómetro cuadrado es de 89.61, que colocan a Hidalgo como en décimo séptimo Estado más poblado del país. Entre los municipios que registraron mayor densidad de población destacan: Pachuca con el 9.53%, Tulancingo con el 4.87%, Huejutla con el 4.53%, Tula de Allende con el 3.81%, Ixmiquilpan con el 3.49%. Estos cinco municipios albergan al 26.23% de la población de la Entidad.

Por lo que se refiere a la composición de la población por sexo 926,763 son hombres y 953,869 son mujeres, que equivale al 47.3% y al 52.7% respectivamente.

El movimiento campo-ciudad al interior del Estado no es muy marcado, pues mientras que en 1980 el 77.6% de la población pertenecía al medio rural para 1990 esta proporción sólo disminuyó 61%.(19)

Esta situación que se ha observado a través de varias décadas, en las dos últimas, se ha acrecentado notablemente, sobre todo hacia otros centros urbanos fuera de la Entidad. El principal factor que explica la emigración es la baja capacidad de absorción de mano de obra por parte de los sectores económicos. La población Hidalguense emigra principalmente al Distrito Federal, Estado de México y los Estados Unidos.

Por otra parte, para el año de 1990, la población económicamente activa fue el 51% del total de la población, es decir son 922,402 personas en edad de trabajar y solo se encuentra ocupada 627,233 personas, que representan el 32%.

En forma general el nivel de bienestar social es inferior a los niveles medios del país; comparado con las entidades del país, se coloca entre los cinco últimos sitios, comparado con los estados de Puebla y Zacatecas.

---

(19) INEGI, X Censo de Población y vivienda datos preliminares 1991.

Dentro del Estado las diferencias intermunicipales son muy marcadas, el nivel de bienestar social lo encontramos relacionado con las características de su estructura productiva.

Los municipios de Pachuca, Tulancingo, Ixmiquilpan y Tula de Allende que registran un mejor nivel de vida cuentan con una estructura diversificada, donde predominan las actividades industriales (manufacturas y construcción), y servicios (destaca el rubro de transporte); estos concentran el 25% de la población del Estado, reúnen la mayor parte de las actividades industriales y de servicios, el 49% de establecimientos económicos del Estado, el 61% del personal ocupado, cuentan con el 48% de bodegas oficiales y particulares del Estado con el 55% de la capacidad total de almacenamiento. Los municipios de Pachuca, Tulancingo, Tula de Allende y Apan, concentran el 56% de vehículos en circulación.

La segunda categoría de bienestar social la encontramos en los municipios de Ciudad Sahagún, Zacualtipán, Actopan, Zimapán, Tizayucan, Huejutla, Huichapan, Jacala y Tepeji que se considera tienen en este punto un nivel medio, poseen una estructura económica semidiversificada, es decir, con predominio de actividades agropecuarias y en menor medida de construcción.

En una tercera y última categoría encontramos a los municipios de Molango, Metzilan, Tenango de Doria, Apan y Tlanchinol y los restantes municipios catalogados con pobreza relativa, concentrándose en su estructura productiva esencialmente concentrada en actividades primarias (agropecuarias). (ver anexo 2)

No obstante La economía Hidalguense se caracteriza por una estructura predominantemente primaria, un sector industrial dinámico y una actividad terciaria desproporcionada en relación a los otros sectores. El desarrollo del sector primario es precario, dada la ausencia de inversión en el campo. Los esfuerzos de capitalización se han dirigido básicamente al sector industrial y terciario.

La actividad en el Sector Primario de Hidalgo es la más significativa, la dotación de recursos, la diversidad de recursos naturales, son favorables a su desarrollo.

*En este sentido el Estado cuenta con 2.098,700 hectáreas: 543,840 de labor, 438,139 de pastos, 948,278 de bosques maderables y no maderables, y 168,443 de tierras incultas, productivas e improproductivas.(20)*

Las principales actividades agropecuarias, en las cuales se concentra el 36% de la población económicamente activa, están orientadas principalmente al cultivo de: maíz, trigo, jitomate, frijol, avena forrajera, cebada, calabaza, chile fresco y seco, caña de azúcar, alfalfa y frutas.

De esta manera para el año de 1990 en una superficie sembrada de 553,962 hectáreas se obtuvieron: 357,384 toneladas de maíz, 19,691 toneladas de frijol, 15,201 toneladas de trigo, 125,995 toneladas de cebada de grano, 44,067 toneladas de jitomate, 26,533 toneladas de papa y 169,721 toneladas de otros alimentos. Lo cual represento en ingresos monetarios para la entidad la cantidad de 728.312 millones de pesos.

*El sector agropecuario de Hidalgo se ha caracterizado por mucho tiempo por su rezago respecto al panorama nacional. Esto se debe principalmente a las condiciones de atraso con que se desenvuelve y ocasionan que el 36% de la población activa de la entidad dedicadas a este sector, contribuyan sólo con el 17% del P.I.B. del Estado y además con baja productividad.(21)*

Ya que por un lado existe la agricultura comercial de altos rendimientos ubicada en los distritos de riego que no obstante la pequeña superficie que ocupan generan casi 3/4 partes de producto agrícola estatal. Por otro, la agricultura de subsistencia con más de las 3/4 partes de la superficie laborable, genera sólo el 27% del valor agrícola. Esto significa que en términos de valor una hectárea de riego equivale a 10 de temporal.

(20) Monografía, ob. cit.  
(21) Estado de Hidalgo, Instituto de Investigaciones Políticas y Sociales del Partido Revolucionario Institucional, México, D.F. 1985.

La explotación ganadera se efectúa principalmente en una forma extensiva, sólo en algunas regiones se realiza con cierto grado de avance, por ejemplo la huasteca en la parte central del Estado y los municipios cercanos a Tulancingo.

*El cuadro ganadero se complementa con la explotación extensiva de ganado vacuno, de leche. Aunque dispersas por toda la entidad; se distinguen 4 regiones ganaderas:*

- la Huasteca
- el centro del Estado
- Valle del Mezquital
- la región de Tulancingo

*Aunque la ganadería se desarrolla en toda la entidad, hay zonas que predominan en la explotación de cierto tipo de ganado; el bovino se explota especialmente en las regiones de la Huasteca, Meztitlán y Tula que concentran más del 80% de las existencias de esta especie.*

*La producción bovina se dedica al ganado de abasto y leche; en el primero la producción es de 85% de ganado criollo y el resto de raza fina como Hereford, charolais y angus. El ganado vacuno tiene como principal mercado el Distrito Federal que absorbe alrededor del 60% de la producción, otros mercados de importancia como el Estado de México absorben el 30%, el resto se envía a otros lugares, algunos tan distantes como la Ciudad de Monterrey. En la entidad operan pocos rastros y frigoríficos condicionados y localizados adecuadamente, su capacidad es insuficiente y de pobre sanidad; por lo que casi la totalidad del ganado sale en pie para ser procesado en el rastro de Ferrería.(22)*

Situación sanitaria predomina en la producción porcina que se concentra en las mismas regiones y tiene los mismos mercados.

La actividad ganadera se centra en la cría de bovinos, porcinos, ovinos, caprinos y aves, que para 1989, tuvo una producción total de 68,930 toneladas distribuídas de la siguiente manera: 19,680 toneladas de bovinos, porcino 15,965 toneladas,

---

(22) Estado de Hidalgo, Instituto de Investigaciones Políticas y Sociales del Partido Revolucionario Institucional, México, D.F. 1985.

ovino 2,784 toneladas, caprino 1,045 toneladas, aves 28,838 toneladas. Ellos representaron ingresos para la Entidad de 682,863 millones de pesos, en ese año.

La minería hidalguense ha desempeñado un papel importante dentro de la economía nacional. Como Estado tradicionalmente minero Hidalgo ha destacado por su producción de oro y plata y actualmente, también de manganeso.

*Las explotaciones minero se realizan en los distritos de Pachuca, Real del Monte, Mineral del Chico, Zimapán, Molongo, Xochicoatlán, Cardenal, Tula y Agua Blanca. Hasta 1986 se habían otorgado 1,242 concesiones de explotación con una superficie de 51,000 hectáreas. (23)*

*El valor de la producción minera en 1989 ascendió a casi 161 millones de pesos. La importancia de la minería hidalguense en el plano nacional resurge en 1970 con la explotación del manganeso, actualmente se extrae de Hidalgo más del 95% de la producción nacional de este mineral y representa el 32.6% del valor de la producción minera estatal, el otro mineral importante es la plata, de ésta se extrajeron cerca de 132 kilogramos en 1989, los otros minerales metálicos que contribuye en el desarrollo de la entidad son el oro, plomo cobre y zinc y en los no metálicos: florita, burros refractarios, calcita, caliza y caolín. (24)*

Los minerales que se producen en el Estado se envían en su mayor parte a otras entidades e incluso al extranjero para su posterior industrialización. En efecto el manganeso se extrae y concentra en nódulos que se envían al Puerto de Tampico para exportarlo a los Estados Unidos, sólo la tercera parte de la producción se destina al mercado nacional.

El sector industrial representado en gran parte por establecimientos muy capitalizados, sólo contribuyen escasamente a la generación de empleos, a pesar de que desde el punto de vista productivo constituye un firme pilar de la economía estatal. Ante esto se ha generado un crecimiento desmedido del sector terciario, en especial los servicios, marcado por su baja productividad y raquíticos ingresos que proporciona a quienes ocupa. Las actividades industriales se desarrollan en las

(23) Estado de Hidalgo, Instituto de Investigaciones Políticas y Sociales del Partido Revolucionario Institucional, México, D.F. 1985.

(24) INEGI, Cuaderno... ob. cit.

ramas de transformación con fundición, fabricación de partes: carros de ferrocarril, vehículos, automotores, producción cementera y fabrica de textiles, así mismo se cuenta con la refinería de Tula.

Ha de considerarse que el Estado hace exportación de productos como: mineros, automotrices, metalúrgicos, electrónicos, materiales para la construcción, calzado, muebles, artesanías, productos químicos, textiles y alimenticios; hacia otros países entre los que destacan:

Estados Unidos de América, Canadá, Bélgica, Alemania, Francia, Noruega, España, Portugal, Corea del Sur, Japón, Australia, así como a Sud-América, el Caribe, Centro-América, y resto de Europa.(25)

PAISES CON LOS QUE COMERCIALIZA EL ESTADO DE HIDALGO



(25) Monografía del estado de Hidalgo... ob. cit.

## Indicadores de Bienestar Social

Entre los aspectos más íntimamente relacionados con la problemática del abasto alimentario, está la pérdida inminente de la zona agrícola de la entidad por efectos de la expansión de las ciudades que trae consigo una mayor presión sobre el resto de las regiones productoras, una mayor dependencia de importaciones ante la persistencia de la crisis agrícola y la eliminación de zonas de productividad, así como un mayor encarecimiento de los alimentos, por la problemática que implica el transporte, al satisfacer zonas cada vez más alejadas, entrando en clara competencia con otras ciudades, también en expansión por el dominio de zonas productoras y consumidoras, que por lo menos mantengan sus niveles mínimos de bienestar social.

Es por ello que en este momento abordaremos los indicadores de bienestar social, educación, y condiciones de vivienda, así como de salud, empleo y alimentación, los cuales muestran que Hidalgo ha logrado un avance relativo en el proceso de dar un mejor nivel de vida a su población; por lo que se encuentra por debajo de la media nacional, de tal modo que comparado con el resto de las entidades, se encuentra entre los cinco últimos sitios.

*La población de este a nivel intermunicipal presentan una gran dispersión. A manera de ejemplo el analfabetismo de la población de los municipios de Pachuca, Tepeapulco y Tula de Allende, registra tasas del 7%, 8% y 10% respectivamente; en contraste Xochiatipán y Yahualica reportan valores por encima del 57% (26)*

Ahora bien según datos del INEGI, el Estado de Hidalgo presenta un nivel de bienestar de su población inferior al promedio que rige a nivel nacional.

*En el rubro de educación encontramos que hay un rezago en relación al avance que ha tenido el país en cuanto a la alfabetización y a la educación básica. La tasa de analfabetismo de la población de 10 años y más y la población de 15 años y más sin instrucción, que registra condiciones inferiores a los del promedio del país (26% y 20% contra 15% y 22% respectivamente) anexo 3.(27)*

(26) INEGI, Cuaderno... ob. cit.

(27) INEGI, Cuaderno... ob. cit.

*En cuanto a la vivienda se observa que el 64% de estas carece de tubería de drenaje, un 40% no cuenta con energía eléctrica, mientras que estos porcentajes en el país son de 43% y 22% respectivamente, anexo 4 y 5.(28)*

*En cuanto a salud se encuentra una situación desfavorable de la entidad con respecto al nivel nacional. Las principales causas de mortalidad son enfermedades del aparato respiratorio (17% de funciones totales), traumatismo y envenenamiento (10%), enfermedades del aparato circulatorio (15%) y enfermedades infecciosas y parasitarias (14%).(29)*

*Además cuenta con una atención médica en 1989 de 372,325. En lo referente a recursos materiales contaba en 1984 con 307 unidades médicas 1 unidad por cada 5606 habitantes, contra 1 unidad por 9067 habitantes; 1433 camas hospitalarias (censables y no censables), es decir, las primeras son pertenecientes a instituciones públicas (I.M.S.S. e I.S.S.S.TE), y las segundas a instituciones privadas, 528 consultorios, 97 salas de expulsión y 27 quirófanos.(30) ver anexo 5.*

Los derechohabientes de instituciones públicas son captados en un 73% por el I.M.S.S. y el 23% por el I.S.S.S.TE.

En materia nutricional el consumo de alimentos básicos de la población de cinco años y menos presenta una situación desfavorable en relación a la media nacional.

En cuanto al rubro sobre turismo encontramos que son los municipios que registran mejores condiciones de vida, a los que afluyen principalmente turistas tanto nacionales como extranjeros, considerándose a estos como los municipios de mayor interés turístico.

*En cuanto a las actividades recreativas y de artesanía principalmente en el Estado de Hidalgo al igual que en todas las entidades federativas del país existen principales fiestas en las que la población se recrea; en el Estado de Hidalgo la principal fiesta es la FERIA INTERNACIONAL DEL CABALLO.(31)*

(28) Idem  
(29) Idem  
(30) Idem  
(31) Monografía..., ob. cit

## 2.2. CARACTERÍSTICAS FÍSICAS DEL SUBSISTEMA PACHUCA – TULANCINGO

Considerando la clasificación jerárquica empleada para obtener la tipología espacial-regional del abasto alimentario en México realizada por el Instituto de Investigaciones económicas de la UNAM, se define el nivel de subsistema de ciudades que se integra por conjuntos de centros urbanos o ciudades que requieren un intercambio permanente entre sí para poder subsistir: el sistema Nacional de Ciudades determinado por el Consejo Nacional de Población se divide en 79 lugares centrales y 31 subsistemas, el que nos ocupa es el que se establece entre Pachuca y Tulancingo.

El subsistema Pachuca-Tulancingo se ubica en la parte Centro y Suroeste del Estado, respectivamente. Pachuca tiene una superficie de 195.3 kilómetros cuadrados y Tulancingo de 290.4 kilómetros cuadrados.

Por lo que respecta a la orografía del subsistema tenemos: de la Sierra Madre Oriental que cubre la mayor parte del Estado surge la Sierra de Pachuca, en tanto que la segunda cadena montañosa que cubre el Estado se inicia en Tulancingo. La tercera va del Real del Monte a Pachuca y continúa hacia el noroeste por Actopan, Ixmiquilpan, Cardonal, Zamapan, y Jacala. Como se puede observar la zona de nuestro estudio se encuentra entre terrenos accidentados en forma irregular.

Respecto a las características hidrográficas, de vital importancia para la producción alimentaria se cuenta con: El Río Amajac, que nace en la sierra de Pachuca, uno de los tres más importantes para la Entidad, Río Chico y Río Grande de Tulancingo.

El promedio de lluvias en el año de acuerdo a la precipitación pluvial media es en Pachuca de 387 mm mientras que en Tulancingo es de 553 mm.

*En Pachuca los recursos predominantes son: minerales como la plata y oro; ganaderos; bosques; cebada y una amplia zona industrial. Por su parte en Tulancingo predominan los recursos de maíz y cebada; ganadería y bosques. (32)*

### **Infraestructura**

Como se menciona a nivel estatal la infraestructura está compuesta por servicios distintos cuya característica común es contribuir al incremento de la productividad y al mejoramiento de los niveles de vida y bienestar, de ahí se deriva la importancia de conocer y determinar con que se cuenta en este aspecto en la zona de estudio que nos ocupa.

#### **Comunicaciones y Transportes**

*La Ciudad de Pachuca, por ser la capital de el Estado cuenta con una amplia red de comunicaciones y transportes que se integran de la siguiente manera: camino federal pavimentado, 69.6 kilómetros, camino estatal pavimentado y revestido 16 y 14.9 kilómetros, respectivamente. Conforman la red de carretera del Estado 5,744 kilómetros, además de 10 líneas de autobuses foráneos, 6 rutas de ferrocarril, 10 líneas de autobuses urbanos y hasta 1989 con 10,715 camiones de carga entre unidades oficiales, públicas y particulares. (33)*

*Por su parte la Ciudad de Tulancingo, la segunda en importancia demográfica y económica del Estado dispone de caminos federales pavimentados 23.7 kilómetros, camino estatal pavimentado y revestido 38.1 y 3 kilómetros, respectivamente; las carreteras federales números 130 y 132 y hasta 1989 con 4,920 unidades de transporte de carga. (34)*

### **Población**

Por lo que se refiere al subsistema Pachuca-Tulancingo se cuenta con una población de 271, 271 habitantes; con una población económicamente activa de 138,348 personas; dedicadas principalmente a las siguientes ramas económicas de actividad:

(32) Idem.

(33) Monografía para las actividades Productivas del Estado de Hidalgo, Dirección General de Fomento y Desarrollo Industrial, 1986-1987.

(34) Monografía para las... ob. cit. Los datos están actualizados a 1989, según datos del anuario estadístico 1990.

RAMA DE ACTIVIDAD	POBLACION TOTAL POR RAMA	PORCIENTO
Agricultura	6 351 personas.	36
Industria	3 032 personas.	13
Comercio y servicios	56 433 personas.	19
Otros no especificados	78 847 personas.	32

La especialización de la fuerza de trabajo va a depender de la unidad territorial, es decir, la rama de actividad que predomine en cada municipio va a determinar la participación de la población en el rubro económico. Por lo cual es necesario distinguir las características generales de mercado que determinan la forma de suministro de alimentos, materias primas y bienestar social brindado a la entidad.

La necesidad de un buen sistema de mercadeo llega a ser apremiante para brindar los productos necesarios que mantengan un nivel de vida digno entre los miembros de la sociedad.

Desde este punto de vista el mercadeo se realiza con los productos agropecuarios que sirven para la alimentación y otros usos con o sin elaboración y pueden clasificarse en grupos con características semejantes en la forma siguiente:

Granos:	maíz, trigo, arroz, cebada, sorgo.
Frijoles y lentejas:	frijoles, garbanzo, haba, lenteja.
Hortalizas:	jitomate, papa, chile seco, chile verde, melón, camote, cebolla, ajo, tomate de cáscara, chicharo, ejote, berenjena.
Frutas cítricas:	naranja.
Otras frutas:	durazno y jicama.
Oleaginosas:	cáramo.
Cultivos especiales:	caña de azúcar.
Forrajes:	alfalfa verde, remolacha.
Ganado de carne:	vacuno, lanar, porcino, caprino.
Ganado de trabajo:	caballar, mulaz, asnal, vacuno.

Productos avícolas:	huevos, pollos, gallos, gallinas.
Productos lácteos:	leche modificada, leche fresca, queso, mantequilla, crema.
Productos varios:	Miel de abeja.
Productos forestales:	madera.
Productos Industriales:	Insumos agropecuarios, alimentos animales, fertilizantes, semillas, productos químicos agrícolas.

*Esta forma de agrupar los productos tiene importancia porque las prácticas y mecanismos de comercialización son semejantes para la mayoría de los productos en cada grupo. Así la clasificación arriba indicada puede servir para hacer divisiones importantes en un análisis de los problemas de mercados en el que se considera el tipo de producto implicado.(35)*

*Por lo que se refiere al año de 1989 en Pachuca y Tulancingo se cultivaron superficies de 125,049 y 98,604 hectáreas, respectivamente. En Pachuca se obtuvo una producción de maíz de 18,031 toneladas, frijol 450 toneladas, trigo 1,819 toneladas, cebada de 58,785 toneladas, jitomate 8 toneladas, chile 17 toneladas, papa 342 toneladas y 524 toneladas de otros alimentos. Mientras que en Tulancingo se obtuvo: 46,463 de maíz, 492 toneladas de frijol, 4,443 toneladas de trigo, 6,777 toneladas de cebada, 108 toneladas de jitomate y 501 toneladas de otros alimentos.(36)*

### **Indicadores de Bienestar Social**

Todas las actividades productivas del subsistema se orientan a lograr elevar los niveles de bienestar de su población, de manera que todos tengan acceso a la riqueza generada por su trabajo.

Desde esta perspectiva, observamos que en la medida en que un pueblo pueda comunicarse utilizando los medios creados por la cultura, como la escritura, la lectura y el habla en esa medida se puede juzgar el avance o retroceso del mismo. Llevar hasta las últimas comunidades el manejo del alfabeto significa integrarlo al desarrollo del municipio y por ende del Estado y del país.

*En el subsistema que nos ocupa se cuenta con 16 escuelas de educación inicial, en las cuales se atiende a 1,596 alumnos; 14 escuelas de educación especial, en*

(35) INEGI, Cuaderno de información para la Planeación, Marzo 1990.  
(36) Anuario Estadístico ... ob. cit.

*las que se atiende a 1,116 alumnos; 8 escuelas de educación para adultos, que atienden a 587 alumnos; 93 escuelas de educación preescolar en las que se atiende a 9,750 niños; 141 escuelas de educación primaria atendiendo a 47,224 niños; 20 escuelas de capacitación para el trabajo que atienden a 3,318 alumnos; 56 escuelas de educación secundaria que atienden a 19,864 alumnos; 10 escuelas de nivel medio técnico, atendiendo una población de 10,609 alumnos; 23 escuelas de educación media superior atienden a 14,079 alumnos; 8 escuelas de educación superior 10,870 alumnos existiendo solo postgrado en la Ciudad de Pachuca.(37)*

El nivel de salud que impere en la población, es uno de los factores de los que depende la productividad que se alcance en la zona es así que en el subsistema que nos ocupa se atendió durante el año de 1989 a una población de 70,268 personas en unidades del Instituto Mexicano del Seguro Social, Instituto de Seguridad y Servicios Sociales de los Trabajadores del Estado y de la Secretaría de Salud.

Es necesario aclarar que más del 60% de los servicios, se concentran en la Ciudad de Pachuca; no solo los que se refieren a educación y salud, sino también los de alcantarillado, agua potable, energía eléctrica. Ocurre una concentración similar a la que se presenta en el rubro de comunicaciones y transportes.

Todo esto nos lleva a considerar a este subsistema como ejemplo de las condiciones y desigualdades existentes en el campo mexicano, mientras que por otra parte posee las características generales que podrían tipificar al agro mexicano; con contradicciones internas, coexistiendo abundancia y pobreza extrema, riquezas naturales y carencia de tecnología para aprovecharla, población económicamente activa sin empleo, falta de capacitación, explotación y desorganización para administrar el apoyo al desarrollo agrícola y por ende bajos niveles de vida y bienestar en su población. Por ello en el siguiente apartado se profundizará más en la problemática de abasto que se deriva de las situaciones enunciadas.

---

(37) Datos del Anuario Estadístico... ob. cit.

**CAPITULO III**  
**MARCO ACTUAL DE LAS CONDICIONES DEL**  
**ABASTO ALIMENTARIO**

Son atribuciones del Estado Mexicano regular las relaciones económicas dentro del régimen de economía mixta, asimismo, se impide la monopolización de las materias primas por parte de extranjeros o nacionales que ejercen el acaparamiento en detrimento de los productores y consumidores nacionales.

El nuevo contexto jurídico hace posible que los procesos de especulación, ocultamiento, acaparación e intermediación excesiva en el ramo de los productos básicos y sus efectos en los precios fueran eficazmente neutralizados con acciones del Estado. Mediante la acción institucionalizada que directamente protege el interés público del monopolio privado.

Los esfuerzos que se observan en la administración pública de los últimos años; en cuanto a políticas y estrategias a seguir para lograr los mínimos de bienestar alimentarios, descritos en el marco teórico, gira hacia dos direcciones; por un lado la acción directa del Estado sobre todo en la comercialización de granos básicos y distribución de alimentos en zonas marginadas rurales y urbanas, por otro lado la participación del sector privado, impulsada por el Estado mediante estímulos y apoyos diversos, como son: precios de garantía redituables, flexibilidad en el manejo de precios oficiales, apoyos financieros y créditos fiscales entre otros.

Los avances logrados con estas medidas son significativos pero no proporcionan una solución definitiva del problema, solamente prolongan una crisis alimentaria generalizada.

Entre los aspectos más íntimamente relacionados con la problemática del abasto alimentario, está la pérdida inminente de su zona agrícola más cercana por efectos de la expansión de las ciudades que trae consigo una mayor presión sobre el resto de las regiones productoras del país, una mayor dependencia de importaciones ante la persistencia de la crisis agrícola y la eliminación de zonas de productividad, así

como un mayor encarecimiento de los alimentos, por la problemática que implica el transporte, al satisfacer zonas cada vez más alejadas, entrando en clara competencia con otras ciudades, también en expansión por el dominio de zonas productoras y consumidoras, que por lo menos mantengan sus niveles mínimos de bienestar social.

Ahora bien no sólo un estado, debe de preocuparse por las situaciones de su producción tanto para su autoconsumo como para la exportación, sea al interior del país donde se localiza o hacia otros países, sino debe de tomar en cuenta las condiciones en que su población se encuentra ya que dependiendo de la satisfacción de sus necesidades será la forma en que se ésta se desarrolle.

Se han dado muchas explicaciones del alto grado de imperfección del mercado en las áreas rurales, entre ellas se considera que los recursos son inmóviles, los medios de comunicación son deficientes, la información correcta es escasa. Sin embargo, dos explicaciones más importantes son: las políticas gubernamentales, sistemáticamente sesgadas en favor de ciertos grupos, y el poder monopólico de los miembros relativamente ricos y prósperos de la comunidad agrícola. Estos dos fenómenos tienden a reforzarse mutuamente y dar continuidad a ésta problemática de creciente desabasto en las zonas productoras.

De esta manera las reglas del mercado y su influencia en el comportamiento del abasto no son los únicos elementos que determinan el sistema de abasto, sino que existe una diversificación de factores y de relaciones estatales controladas por éstas instituciones y conforman los canales de comercialización de las regiones.

*Tanto la falta de inversión productiva que impide su diversificación, como lo precario de la existencia de muchos de los productores, conducen a rendimientos físicos que están muy por debajo de los niveles nacionales. (38)*

La única excepción al bajo nivel técnico prevaeciente se encuentra entre unos cuantos grandes productores que aprovechan la disponibilidad de semillas mejoradas y fertilizantes para cultivarlas con maquinaria.

A la fecha es posible identificar tres centros urbanos en el país hacia donde fluyen y se redistribuyen a otro nivel subnacional y regional los productos alimentarios: La Zona Metropolitana de la Ciudad de México y las ciudades de Guadalajara y Monterrey; éstos podríamos señalar, son los centros urbanos clásicos de influencia clara sobre su hinterland regional. El caso de la ciudad de Puebla, también importante centro regional, se haya fuertemente subordinado a la Central de Abastos de la Ciudad de México; acompañando este proceso emergen otros centros urbanos de importancia estratégica considerable como podrían ser las ciudades de Obregón en el Noroeste, Cuautla en el Centro e incluso Ciudad Juárez en el Norte, pero éstos junto con otras áreas urbanas de abastecimiento, todavía no muestran un peso real en la absorción de productos y su influencia global en el sistema de abasto dependerá a futuro del crecimiento económico sostenido y por ende de la demanda dentro del entorno.

### **3.1. INSTITUCIONES ENCARGADAS DE REGULAR EL ABASTO**

La aparición de la Segunda Guerra Mundial y su posterior estallamiento propiciaron situaciones en las cuales los altos precios en el mercado internacional amenazaban con crear un desabasto generalizado.

La producción interna de México resulta insuficiente a raíz de la problemática presentada por la aparición de este hecho histórico, prestándose para distintos movimientos de especulación y ocultamiento de productos básicos.

*Para ello, el Estado creó mecanismos que evitaran que en el país se dieran situaciones de escasez. La primera institución que formó para estos fines fue el Comité Regulador del Mercado de Trigo en 1937, dicho organismo formó una reserva para cubrir las deficiencias de la producción nacional, reguló el precio del producto, cubrió las necesidades de consumo del mismo, ensayó las primeras medidas que serán después funciones permanentes en las instituciones que se crearan posteriormente.(39)*

A raíz de esta situación se presentan serios problemas para el país, uno de ellos es la exportación masiva de productos básicos; atraídos por altos precios o la escasez de ciertos productos, en las naciones que participaron en la guerra. Por tal motivo se da la necesidad de crear organizaciones que además de asegurar el abasto por medio del control del comercio exterior, propiciara en el interior del país condiciones que habría de garantizar la regulación y abasto de productos básicos.

En 1934 aparece el Comité Regulador de Subsistencias Básicas, el cual trataría de proporcionar a la población de escasos recursos a precios accesibles los productos básicos, para lograrlo habrían de organizar Sistemas de almacenamiento, así como la fijación de tarifas, impulso de sistema de transporte, establecer lonjas, vincular las necesidades de créditos de las zonas productoras, con características de la comercialización de productos básicos. Es entonces cuando nace en 1941 la Nacional Distribuidora y Reguladora que junto con CIMSА que serían las instituciones más importantes del abasto de productos básicos, poco después por la similitud de sus acciones y funciones pasaron a formar una sola institución (CEIMSА), cuyo proceso de integración de las funciones de NADIRSA culminó en 1955. Lo cual permitió la estabilidad social y política del país.

En los años de crecimiento y estabilidad un elemento importantísimo en la estrategia del desarrollo adoptada por los diferentes regímenes revolucionarios fue el mantener precios constantes en los artículos de consumo popular. Ello implicó una mayor

(39) Enrique E. Jiménez, *Abasto, México 75 años de Revolución*, F.C.E., México, 1988

distribución de mercados y subsidios al maíz, frijol, trigo, huevo y harina de trigo. Dando así la pauta de mantención del salario tanto por lo que se percibía como por la capacidad adquisitiva del mismo.

El problema inflacionario de los años 30 y 40 dejó de serlo en varios decenios, gracias a las medidas optadas por el gobierno para mantener y proporcionar el abasto de productos básicos que se había venido dando a través de los organismos encargados del abasto.

En el periodo del Presidente Adolfo López Mateos, se ve la comercialización rural como un indispensable complemento de la Reforma Agraria. Dicho momento es fundamental ya que se empieza un nuevo auge dentro de las organizaciones encargadas del abasto (organización y especificidad de funciones para el desarrollo y obtención de sus objetivos); dando lugar a la participación de estos en la evolución de las tácticas para proporcionar un mejor abasto.

Es así que en el año de 1961 se da origen a CONASUPO, creándose por primera vez un sistema de distribución al menudeo para abastecer áreas campesinas y populares urbanas. Al mismo tiempo se constituye la primera empresa de transformación industrial con la fábrica de la harina de maíz Mimsa. Por último se establece todo un sistema de precios de garantía cuya efectividad como instrumento de regulación se ha prolongado hasta nuestros días.

Por medio del decreto presidencial del 23 de Marzo de 1965 (Período presidencial del Lic. Gustavo Díaz Ordáz), se crea CONASUPO, que suple en funciones a la sociedad Mercantil del estado, denominada CONASUPO; que pasó de ser un instrumento de intervención estatal a una entidad con personalidad jurídica y patrimonio propio y autonomía; organizándose para el cumplimiento de sus objetivos.

La Compañía Nacional de Subsistencias Populares S.A. en sus inicios se encontraba avocada a regular los mecanismos de distribución y comercialización de productos básicos que llegaran a las poblaciones de escasos recursos, en 1965 pasa a ser la Compañía Nacional de Subsistencias Populares, ésta en 1970 termina de conformarse con toda su red de bodegas, y pasa a ser descentralizada, reestructurándose para la recepción, depósito y entrega de las reservas reguladoras de granos. Estas medidas iban encaminadas a la contribución de la autosuficiencia alimentaria, transformación de productos básicos y su distribución en zonas rurales.

Un nuevo golpe iba a sufrir la economía mexicana en los años 70, las situaciones mundiales al igual que las nacionales iban a repercutir en los sectores productivos del país principalmente en la agricultura, es entonces que se manifiesta la crisis agrícola, propiciándose la pérdida de la autosuficiencia alimentaria, condicionando a tener exportaciones crecientes al país, lo cual a la larga va a repercutir en una deuda externa y en una dependencia económico-social, sintiéndose hasta nuestros días.

A raíz de esta situación el Gobierno Federal se da a la tarea de dar un mejor sentido a la producción es por ello que impulsa el crecimiento de la producción industrial al crear la filial Industrias CONASUPO S.A., que se agregó a las ya existentes (MICONSA, LICONSA Y TRICONSA). Se fortaleció la acción distribuidora de productos básicos por medio de DICONSA. Todos estos organismos tienen dentro de sus fines la de propiciar las situaciones que provoquen un bienestar social así como el mejoramiento de los niveles de producción, distribución y comercialización de los productos básicos para la población beneficiaria de cada uno de ellos.

Dentro de este contexto, se plantea la descentralización de las Instituciones, como medio para abarcar a los sectores más desprotegidos y abastecer las poblaciones marginadas.

En 1971 se dan las primeras formaciones de las filiales que coadyuvarían al apoyo de la realización de sus actividades:

- a) Compañía Distribuidora de Subsistencias Populares CODISUPO, pasa a formar después (1964) CODISUCO, y en 1972 se transformaría en (DICONSA).
- b) Rehidratadora de leche CEMSA, pasa a ser la Rehidratadora de leche CONASUPO, para dar paso a LICONSA.
- c) Se constituyó Bodegas Rurales CONASUPO BORUCONSA (1971).
- d) En 1972 se creó Maíz Industrializado S.A., antecedente de Maíz Industrializado CONASUPO.
- e) Comisión Promotora CONASUPO.
- f) Industrias CONASUPO.
- g) Impulsora del Pequeño Comercio IMPECSA. Y la puesta en marcha del Programa CONASUPO-COPLAMAR. De este modo proporcionando y regulando de una forma eficiente el abasto, comercialización y distribución de productos a las regiones de escasos recursos. En el año de 1990 se da un nuevo giro a las tiendas de CONASUPO, es decir cambian de nombre por tiendas y lecherías CONASUPO-SOLIDARIDAD.

Cabe señalar que las empresas filiales de CONASUPO cumplen con un doble objetivo:

Operan productivamente como empresas con patrimonio propio y administrativo interno independiente.

Cumplir con los fines sociales de CONASUPO como organismo regulador y de abasto en beneficio prioritario de las clases populares del país, lo que representa la supeditación de intereses mercantiles a los sociales.

Ahora bien a CONASUPO se le otorgado el carácter de sistema puesto que este maneja una serie de organismos, haciendo una especie de ramaje para poder cumplir con todos los objetivos que se ha planteado es por ello que se dice que CONASUPO es una institución matriz que comercializa granos y productos básicos del campo para el abasto nacional. Aplica las normas que el gobierno federal estipula para la fijación de precios, subsidios y apoyos a los centros o poblaciones de escasos recursos.

No obstante la importante labor que ejerce CONASUPO en el abasto, es necesario que se determinen tareas muy específicas que esta no podría satisfacer de manera aislada, es por ello que se requieren los apoyos por parte de otras instituciones estatales para permitir un mejor desarrollo del abasto en el Subsistema y por ende en todo México; entre ellos están:

- a) Secretaría de Agricultura y Recursos Hidráulicos, encargada básicamente de la atención para la disposición de agua potable y para riego en toda la; dotación de apoyo técnico e infraestructura para elevar la producción de alimentos,
- b) Secretaría de Comercio, encargada de los modos de comercialización y regulación de precios de productos;
- c) Secretaría de Hacienda y Crédito Público, diseñada para la hacer posible la regulación de los establecimientos de orden público y privado que harán un servicio público a la población rural y urbana;
- d) Secretaría de Programación y Presupuesto, en esta se diseñan y se planea la forma de organizar y hacer rendir los recursos que habrán de destinarse hacia las empresas públicas para que sigan funcionando;
- e) BANRURAL avocado a proporcionar créditos para el campo a fin de dar la posibilidad de un crecimiento a los ejidatarios y productores; y
- f) Asociaciones y agrupaciones campesinas, de comerciantes, de transportistas que tengan como funciones básicas organizar y proteger a los consumidores.

Dichas organizaciones se avocan principalmente al establecimiento de normas que faciliten al productor sus actividades, ya sea para producir, cosechar, y comercializar.

Este proceso llevó a crear la mayoría de los centros de CONASUPO, en todo el interior de la República, donde se crearon centros de acopio, tiendas de abarrotes y almacenes de semillas, entre otros.

Por ello es fácil entender la multiplicidad en la conformación de diversos instrumentos que se implementan para lograr el abasto de productos, un ejemplo de este es la realización del Plan Nacional de Desarrollo, en donde se proyectan diferentes vías para conseguir un nuevo modo de propiciar un cambio a la economía de México; la modernización comercial se presenta como una necesidad transformadora del Comercio Interior y del abasto, y no como un mero programa de relleno dentro de la estrategia política del gobierno.

*Con la implementación del Plan Nacional de Desarrollo se realiza el apoyo a CONASUPO para integrar una red de almacenamiento-distribución a fin de llevar la canasta básica recomendable con productos nutritivos y de bajo precio a las zonas críticas de la población.(40)*

Desde esta perspectiva en todo el Estado existen almacenes de CONASUPO, principalmente para la producción de granos y son escasos los destinados al almacenamiento de hortalizas, frutas y carnes.

Uno de los problemas que se presentan para los productores por la falta de capacidad de ésta empresa para almacenar la producción, dando origen al comercio con intermediarios para evitar pérdidas mayores y se tienen que aceptar bajos precios.

(40) Idem.

Es difícil estipular el esfuerzo realizado para apoyar el desarrollo de las zonas productoras así como, la desviación de los planes o apoyos para la producción que es cada vez más cuantiosa, y poco efectiva.

Los mecanismos empleados por tales instituciones para la regulación de las necesidades de dichas zonas o de detección de estas son deficientes; los créditos se seleccionan ya que se otorgan en cuanto a la cantidad de tierra o de pertenencias que puedan garantizar un pago pronto del capital prestado, en consecuencia las tierras de labor están siendo minadas cada vez más por la falta de material (semilla mejorada, canales de riego, canales de distribución, formas de transportación de la cosecha, bodegas de almacenamiento o acopio, comercialización y venta final de la producción, tierras cultivables, precios de garantía acordes a los costos de producción, una demanda de la misma y al mismo tiempo su oferta, etc.), aspectos en los que se debe profundizar para otorgarles la jerarquía que guardan dentro del proceso de abasto de alimentos ya que de ello dependerá la posible solución a la distribución de los recursos que permitan su evolución y contribuyan a alcanzar de la autosuficiencia alimentaria, pérdida hoy en muchas localidades de los Estados de nuestro país.

La canalización de los recursos indispensables para una mejor producción también contribuirá principalmente a dar un abasto de alimentos en el país disminuyendo en forma inequívoca el hambre y la pobreza alimentaria de la población mexicana.

La implementación de los planes que pretenden alcanzar o dar un apoyo a la producción, comercialización y venta de los productos, para que lleguen a las poblaciones más necesitadas, deberán de llevar consigo el panorama real de la población y de las zonas que se pretenden mejorar. Debe evitarse de manera fundamental la aplicación de modelos hechos para otras regiones en países que no tienen la misma infraestructura y las características de las zonas que se quieren aplicar.

Es aquí donde se debe de desarrollar un trabajo multidisciplinario, donde los profesionistas que están ligados al trabajo y a la ordenación y organización de actividades que conlleven al desarrollo se interrelacionen en el trabajo para poder hacer más rica la investigación y así tener un mayor parámetro para implementar el posible desarrollo del país.

Finalmente, el Pacto para la Estabilidad y el Crecimiento económico ha sido instrumento fundamental para propiciar la recuperación de las actividades productivas a través del control y la reducción de la inflación.

Este mecanismo de concertación constituye ejemplo que antepone a los intereses particulares los superiores de la Nación.

Por lo que se refiere a Hidalgo, la Comisión de Seguimiento y evaluación ha sido foro de concertación en materia de abasto, control de precios, sanciones, modernización del transporte urbano y control de inscripción y colegiaturas.

*Las acciones de modernización del sector comercial están orientadas a ampliar la distribución de bienes básicos y de consumo popular, en las mejores condiciones de calidad y precio en beneficio de los grupos sociales más desprotegidos.(41)*

---

(41) Hidalgo, Cuarto Informe de Gobierno, Adolfo Lugo Verduzco, Abril 1991

### **3.2 CANALES DE COMERCIALIZACION EXISTENTES EN EL SUBSISTEMA PACHUCA-TULANCINGO**

Considerando, que las áreas rurales del país se caracterizan por una escasez de mercados de factores y una abundancia simultánea de mercados pequeños fragmentados, la situación del mercado del Subsistema no difiere mucho de la general del país, existen centrales de abasto en cada una de las ciudades que lo conforman, pero éstas no tienen los sistemas adecuados de almacenamiento y transporte para sus productos y sobre todo no tienen la diversidad de productos necesarios para la alimentación de los 271,271 mil habitantes. Cabe destacar que los productos que allí se comercializan no son producidos, en su mayoría, por el Estado, sino que son importados de otros centros y además la producción del Subsistema pasa casi íntegramente a la exportación.

Esta estructura del mercado afecta la asignación de recursos dentro de la agricultura. Los métodos de producción adoptados por el agricultor, la inclinación y la innovación y la distribución del ingreso nacional.

*La Entidad durante 1990, en coordinación con CONASUPO incremento el volumen de mercancías disponibles en 521 tiendas rurales y 27 urbanas, con la aplicación de recursos de SOLIDARIDAD; lo cual le permite contar en la actualidad con 12 almacenes, 868 tiendas rurales y 177 urbanas.(42)*

*Por su parte La Compañía de Leche Industrializada CONASUPO, también con el apoyo de SOLIDARIDAD, construyó 13 lecherías en los municipios de Emiliano Zapata, Ixmiquilpan, Mixquihuala, Omitlán de Juárez, Progreso de Obregón, San Agustín, Tlaxiaca, Tepeapulco, Tepeji del Río, Tetepango, Tlaxcoapan, Tulancingo, Villa de Tezontepec y Zapotlán de Juárez. Con lo cual la Entidad cuenta actualmente con 32 lecherías que distribuirán 96 mil litros de leche diariamente, en beneficio de 53 mil 500 familias hidalguenses.(43)*

(42) Datos tomados del Cuarto Informe de Gobierno.

(43) Hidalgo, Cuarto Informe... ob. cit.

Finalmente se cuenta con el Programa Nacional de Solidaridad, que no siendo una institución como tal, busca llevar a la comunidad Hidalguense mejores niveles de bienestar al proporcionar, por medio del Banco Rural apoyo a productores para aumentar la producción estatal de alimentos.

No obstante hay que señalar que no basta con mencionar o proponer a la población los alimentos y nutrientes que habrán de ingerir, sino también proporcionarles la orientación e inclusive la educación para que puedan aprovechar los recursos propios y los subsidios que el Gobierno Hidalguense les facilita para que pueda haber un nivel de alimentación adecuado. Además se debe de dar mayor impulso a la forma en como se produce el abasto en las zonas marginadas tanto rurales como urbanas, así como en las grandes urbes.

Ahora bien la diversidad de organizaciones tanto públicas como privadas encargadas del abasto de alimentos en Hidalgo y en especial en el Subsistema que nos ocupa, deben de observar la importancia de determinar la magnitud en la que se presenta la problemática del abasto y además de medir el impacto que tiene dentro de la población, tiene que buscar alternativas que lo lleven a aplicar las medidas correctivas que pudieran hacer que el abasto tenga una mayor cobertura ya no sólo a nivel local sino también a nivel regional, mediante la utilización de mecanismos e instrumentos que propicien la participación del Estado, instituciones encargadas del abasto y de la población en general.

Por lo que respecta al Subsistema Pachuca—Tulancingo, cabe destacar que los alimentos que en él se comercializan no son producidos, en su mayoría, por el Estado, sino que son importados de otros centros y además que la región padece de un bajo grado de tecnificación de la producción y que el trabajo está organizado dentro del predominio de la economía campesina; con notables excepciones (principalmente en los distritos de riego donde los sistemas productivos son distintos), el área es de

temporal y se distingue por las pocas inversiones públicas para acondicionar los suelos. El acaparamiento de productos por empresas privadas, al obligar al productor a venderle la cosecha desde que le otorga financiamientos para sembrarla; atando con ello al productor al no permitirle vender al mejor comprador su producción y percibiendo mínimas y a veces nulas ganancias de su producción.

Es decir, la venta parte del mismo lugar donde el productor negocia con el comerciante y ésta condicionada por el tiempo en que se haga llegar a su destino de lo cual dependerán los costos y tiempos en que se efectuó la comercialización.

Otros canales de comercialización que se utilizan en el Subsistema, son los que establecen el Estado o la iniciativa privada. Instituciones como las Centrales de Abasto de las ciudades de Pachuca y Tulancingo, que reguladas por el Estado; en cuanto a las normas técnicas de acondicionamiento, limpieza, capacidad y giro de los almacenes y locales de venta, buscan apoyar la economía familiar y abastecer de productos alimenticios a la región, y pequeñas localidades dentro del mismo.

En Pachuca, por ser la zona más industrializada, no solo del Subsistema sino de todo el Estado, se orientan principalmente a productos industriales, más que alimentarios; mientras que en la segunda ciudad Tulancingo, que es un mercado que se proyecta como el segundo más importante del Estado, las actividades comerciales se orientan a la minería, y priorizan las actividades de venta de productos lácteos, cárnicos, legumbres y hortalizas frescas.

Existe una amplia prioridad de venta al menudeo la cual tiene canales específicos de comercialización que se conforman de acuerdo a la distribución interurbana de la población del Subsistema. Lo cual provoca la existencia de un canal comercial para estratos de mayores ingresos principalmente autoservicio, y otro para estratos de menores ingresos tiendas públicas tipo CONASUPO, tianguis, entre otros, supeditados

ambos al control que ejerce el gran mayorista que condiciona el comportamiento del conjunto del sistema.

### **3.3 PROBLEMÁTICA DEL ABASTO COMO PARTE DEL SISTEMA DE COMERCIALIZACIÓN**

Los diversos problemas del sistema de abasto repercuten en la estructuración de un sistema de comercialización de alimentos orientado a satisfacer principalmente los requerimientos de la población urbana. En el mismo sentido la red de relaciones comerciales que sustentan el abasto alimentario de las grandes ciudades del país, se estructura territorialmente siguiendo patrones de operación centralizados al ámbito urbano.

Ella involucra necesariamente al conjunto de la cadena de comercialización y varían en relación a la propia naturaleza de cada eslabón, donde los diferentes factores que han condicionado al abasto alimentario, algunas veces ocasionan la escasez de alimentos.

Por ello, en los canales de abastecimiento alimentario, no siempre encontramos la factibilidad de venta de productos y que ésta sea la adecuada, las situaciones del entorno económico y social existentes en el momento en que el productor comercializa sus productos, inciden directamente en el precio del producto, ya que si existe una mayor oferta que demanda, por escasez de recursos, obliga a bajar los precios y por el contrario algunas situaciones pueden ser demanda excedente y oferta precaria, con el consiguiente aumento de precios, el lugar donde se produjo y el lugar donde se vende, el modo de su transportación, el lugar de almacenamiento o depósito, etc..

#### TRANSPORTE

Dentro de la comercialización el transporte es otro de los factores determinantes de la efectividad del proceso de abasto y va a determinar en gran medida la forma en como se desarrolle el abasto de alimentos.

La transportación es un problema específico que depende de la manera en que se realiza, ya que algunos productos necesitan de cuidados o medidas especiales para su conservación durante el proceso; un ejemplo de ello los productos cárnicos, lácteos y sus derivados, los cuales requieren de refrigeración, los granos y semillas de protección contra plagas y la inclemencias temporales, así como de factores contaminantes, etc.. La falta de condiciones adecuadas en el cuidado de estos, trae como consecuencia la disminución de calidad e inclusive la pérdida total de los productos.

Al contar con un número insuficiente de unidades especializadas, es también monopolizado por unos cuantos grupos, lo cual resulta especulativo y propicia el encarecimiento de algunos productos, además de que éstas pocas veces son propiedad de los productores o bien de los comerciantes sus repercusiones más frecuentes son para los consumidores finales quienes tienen que pagar precios elevados por los alimentos, y finalmente los productores venden a precios bajos y compran a precios altos deteriorando aún más los niveles de bienestar de sus familias.

#### ALMACENAMIENTO

De igual forma, el almacenamiento, debe contar con las condiciones óptimas para el depósito y el acomodamiento de productos para comercializarse hacia el interior del Subsistema y otros centros.

Llegando a dominar, incluso ciertos eslabones que operan hacia atrás de la cadena, por ejemplo en la producción de frutas y hortalizas, donde prestan a los productores asistencia técnica y créditos, amarrando así las cosechas en ciclos determinados; lo cual no ocurre en todos los eslabones de la comercialización como en el almacenamiento y en el transporte.

Los problemas señalados confluyen en la estructuración de un sistema de comercialización de alimentos orientado a satisfacer los requerimientos de la población urbana. Además, prácticamente toda la infraestructura del abasto se localiza en las grandes ciudades y de ahí deriva del carácter concentrador del sistema, que en algunos casos, conjugado con problemas de dispersión y accesibilidad, deja desprotegida zonas rurales enteras donde se enfrenta la disyuntiva de importar los alimentos que muchas veces produce.

Es aquí donde el acceso a los factores productivos marca grandes diferencias debido a que es mucho más fácil para algunos grupos adquirir los insumos necesarios para producir, no teniendo que endeudarse y vender desde la siembra la cosecha, que para otros que no cuentan con estos recursos, ello indica que los mercados de factores son muy imperfectos y en consecuencia los precios de mercado divergen considerablemente de los costos de oportunidad social.

En muchos casos hay en efecto, varios mercados dentro de una localidad para un solo factor productivo como el crédito.

*Falta así mismo un sistema logístico suficientemente desarrollado que evite el llamado turismo de granos hacia zonas donde existe mayor diferencial de precios.(44)*

---

(44) Felipe Torres Torres y Javier Delgadillo Macías; II Encuentro Nacional de Investigación Agrícola.

### **3.3.1. PROBLEMÁTICA DEL ABASTO COMO PARTE DEL SISTEMA DE COMERCIALIZACIÓN EN EL SUBSISTEMA PACHUCA-TULANCINGO**

La problemática específica del Subsistema en la venta de alimentos, se observa claramente en las relaciones comerciales entre productores de Pachuca y Tulancingo, subordinados a las necesidades de la Ciudad de México.

Además de que, se caracteriza por un desabasto generalizado en las localidades rurales entorno a las comunidades urbanas, estos es, mientras las centrales de abasto concentran la producción del Subsistema y en ocasiones la del Estado, como el caso de Pachuca la Capital, es mayor la demanda a la oferta que se tiene y ello propicia la descapitalización del lugar al tener que importar los alimentos necesarios para cubrir las demandas internas y las de la periferia. O bien dichos productos son procesados y empaquetados para ser devueltos a las mismas localidades a un precio más alto del que fue vendido.

En la fase de Acopio se deben de tener las condiciones necesarias para transportar y almacenar la producción obtenida.

Por ejemplo la cosecha de granos y algunas hortalizas, que llegan a Pachuca, que en la fase de acopio por no lograr acondicionar y/o secar adecuadamente los productos, debido a problemas de tipo técnico e insuficiencias de capacidad y de áreas adecuadas a las necesidades de la producción obtenida; obligan a ventas precipitadas, para que por lo menos se obtenga el dinero necesario para pagar a quien otorgo el crédito para la siembra. principalmente por parte de los pequeños productores; propiciando con ello que existan pérdidas muy grandes para ellos y para los pequeños comerciantes, contribuyendo de esta manera al bloqueo de la distribución.

Es decir es preciso contar con sistemas técnicos que permitan la conservación del producto desde que se cosecha hasta que se vende al consumidor final; ya que de no ser así los problemas derivados podrían llegar a un desabasto de alimentos.

Otro aspecto relevante dentro de la misma comercialización es el intermediarismo que impide al pequeño productor comercializar directamente con el consumidor, los bodegueros intermediaristas y comerciantes no permiten dicha acción, ocasionando que los productores malbaraten su mercancía y por consiguiente no cubran los gastos de producción ni de transportación de la misma, dando como resultado muchas de las veces que no sea atractivo invertir en la producción, sino emplearse en otras actividades que aumenten el ingreso familiar.

Resultan muy ilustrativos, en este sentido la información obtenida de entrevistas directas a los locatarios de las centrales de abasto de las Ciudades de Pachuca y Tulancingo, en el sentido de que de los productos que se expendían en estos lugares, aproximadamente el 50% son compradas por el intermediario, el 25% es comprado a las huertas directamente dentro del Estado y el 25% restante llega por pequeños comerciantes, productores y es traída de otras Entidades del país, con el consiguiente aumento de los precios que ello ocasiona.

Además, de que éstas actividades de comercialización no están orientadas a aumentar la oferta de los principales productos básicos ya que se observa una creciente escasez de éstos, de una excesiva intermediación en los productos perecederos y cárnicos: así mientras por una parte se desestimula la inversión en la producción de alimentos por los bajos precios que recibe el productor, por otra se reduce el consumo por los altos precios con que llegan al consumidor final, quien es el que paga toda esa cadena de intermediarismo.

### **3.4. ABASTO COMO NECESIDAD SOCIAL.**

Para entender la problemática que implica el abasto alimentario es necesario analizarlo integralmente con la situación nacional y estatal, para comprender la problemática del Subsistema que estudiamos.

La situación por la que atraviesa el país y que afecta directamente a los Estados menos desarrollados, es de una creciente crisis que ha agudizado aún más los problemas de satisfacción de las necesidades sociales en especial el abasto alimentario, en combinación de un mayor desempleo, salarios más bajos; de la misma forma el retiro de subsidios al consumo ha colocado al borde de la estricta supervivencia a un creciente número de familias, provocando el deterioro de sus niveles de vida y bienestar social, sus ingresos, que representan la capacidad efectiva para adquirir los productos en el mercado, el consumo que a su vez determina la demanda efectiva de la población, la remuneración al trabajo que es el salario cada día son escasos y se devalúan.

Considerando la descripción de salario de la economista Silvia Solís San Vicente, en su libro "Desarrollo Económico y Necesidades Sociales", donde se afirma que El salario es la forma más generalizada mediante la cual el trabajador obtiene los ingresos para satisfacer las necesidades mínimas propias y de su familia: vivienda, alimentación, vestido, calzado, salud, educación, transporte y recreación.

Podemos considerar al salario como el factor principal para poder adquirir los alimentos en el mercado. Siendo sus formas de expresión el salario nominal que constituye el precio en términos monetarios, de la fuerza de trabajo; y el salario real, es decir la cantidad de bienes materiales o servicios que el trabajador adquiere por el salario nominal y que se supone cubren sus necesidades de reproducción. El real se calcula dividiendo el monto del salario nominal entre los precios de las mercancías

que el trabajador consume o en su defecto, entre el índice nacional de precios al consumidor, el cual mide la magnitud en que se elevan los precios de una canasta de bienes y servicios a través del tiempo.

En este sentido, Hidalgo se encuentra entre las entidades que tienen altos índices de desempleo y bajos salarios nominales; reflejo de ello es el Subsistema Pachuca-Tlaxiaco, donde es de esperar encontrarse con bajos niveles de consumo por parte de la población, que aun que existiendo los alimentos en el mercado no se tienen los ingresos para adquirir los productos que requiere.

Situación que se complica más con la caída de la producción, aumento de desempleo y la inflación, a nivel nacional, en donde el salario real tiende a disminuir, aunque el salario nominal aumente. Porque aumentan más rápidamente los precios de las mercancías que el trabajador consume; y éste se ve obligado a reducir continuamente su patrón de consumo. Con la consiguiente eliminación de productos debido a la pérdida de su poder adquisitivo, priorizando lo que considera elemental, para su subsistencia, sin considerar el nivel nutricional que éstos le aporten.

En consecuencia, al disminuir el salario real la distribución del gasto familiar se modifica. Es notable que ha aumentado la proporción del salario destinado a la compra de alimento y como disminuye la destinada a la adquisición de bienes duraderos y recreación, dentro de un creciente número de familias. Al mismo tiempo que la compra de alimentos se vuelve selectiva dependiente del precio de los productos.

Es ya costumbre que paralelamente al anuncio de incrementos en los salarios se desate un alza de los precios de los bienes de consumo popular, que los aumentos salariales no alcanzan a compensar.

### **3.5. MODELO DE ABASTO ALIMENTARIO EN EL SUBSISTEMA PACHUCA-TULANCINGO.**

El Estado de Hidalgo vive una situación de descapitalización y pérdida de bienestar para su población, determinada por ser un Estado intermedio al encontrarse entre dos fases de desarrollo, la rural atrasada y la industrial moderna; el territorio hidalguense ha sufrido la extracción irracional de sus riquezas y ha sido poco beneficiado de las bondades del desarrollo de los últimos años de nuestro país, su ubicación geográfica lo obliga a subordinar su desarrollo a los requerimientos de la Capital de la República, más que dedicarse a la atención de sus propias necesidades.

En este sentido, se impulsan acciones que favorezcan la descentralización de la Ciudad de México sobre la región, tal es el caso del sur del Estado donde encontramos notables esfuerzos federales de comunicaciones, infraestructura hidráulica, industria y desarrollo urbano. Entorno a ello se realizan proyectos como el de Trenes Eléctricos, Radiales y Polos Urbanos de Desarrollo de la Secretaría de Comunicaciones y Transportes, que tratan de impulsar el crecimiento de algunas de las ciudades con las que el Distrito Federal mantiene estrecha relación, entre las que esta contemplada una línea de transporte dirigida a la Ciudad de Pachuca, de ahí la trascendencia de éste tipo de proyectos para el Subsistema que nos ocupa.

La trascendencia del factor económico aparece de manera inequívoca en este como en cualquier modelo de abasto alimentario, pero alrededor del mismo se entretienen una serie de eslabones complementarios que le sirven de base; éstos refuerzan su estructura, más aún si se trata de cubrir las necesidades de grandes núcleos urbanos desvinculados paulatinamente de la producción primaria y que por tanto requieran de la estructuración de un aparato amplio de distribución, para lo cual se definen redes de abastecimiento vinculadas, aunque no únicamente delimitadas por el factor económico.

Por ello, el modelo de abasto que nos ocupa, al igual que otros, está determinado por múltiples factores, entre los que tenemos:

- Un factor espacial; es decir el radio de influencia del abasto determinado por un centro o núcleo de poder, una ciudad que concentra la propiedad y a sea de la producción, de los medios de distribución o bien de las mismas leyes de mercado.
- Los grupos de productos, aquéllos que seguirán las líneas o cadenas dentro de la distribución hasta llegar al consumidor, donde existen agentes económicos que ejercen su dominio sobre el resto de las etapas y los agentes que toman parte en el. Los elementos implicado en este factor trascienden los límites del Subsistema, son grandes empresas comercializadoras tanto nacionales como trasnacionales, que desplazan al pequeño comerciante, las relaciones de poder entre los líderes locales y regionales que poseen los medios de transporte y de almacenes con alta tecnología contra la cual el pequeño comerciante no puede competir.

Así las características generales que se presentan en éste sistema de abasto, se estructuran en cuatro eslabones básicos. El sistema se integra a partir de la fase de producción, los componentes básicos serían: acopio, almacenamiento, transporte y distribución comercial siendo estos los lazos de unión entre la producción y el consumo, ellos integran una serie de variables que miden la eficiencia del sistema y la orientación espacial que tiene.

#### Acopio

Dentro de este sistema el acopio se realiza mediante la acumulación de toda la producción de alimentos y productos agrícolas a cargo de las centrales de Abasto de Pachuca y de Tulancingo, o bien por las grandes corporaciones

comerciales como Aurrera, Comercial Mexicana, etc.. El acopio se realiza en éstas centrales por la jerarquía que tienen éstas ciudades en relación al resto de las ciudades del Estado, y de ahí se distribuyen los productos hacia otros centros locales de los distintos municipios.

La problemática del acopio se presenta primero por el monto de la producción, es decir los volúmenes de la producción, en donde es de suma importancia cuantificar las pérdidas que se tuvieron y determinar la importación necesaria o bien si existe un excedente para exportar.

De esta manera la producción siniestrada(45) durante 1990, según el anuario estadístico de Hidalgo fue de 9,825 hectáreas en Pachuca, de las cuales 187 eran de riego y 9,638 de temporal; mientras que en Tulancingo fue de 2,534 en total, siendo 2 hectáreas de riego y 2532 de temporal. Como es de esperarse los temporales son los más afectados por causas naturales y por no contar con los medios necesarios para proteger su producción.

Segundo por los patrones de distribución: el dendrítico y el solar. El primero se basa en las relaciones comerciales más tradicionales y requiere la acción intermediaria de mercados y comerciantes regionales; en algunas ciudades se concentra la producción de distintas mercancías para ser enviadas a los lugares centrales más importantes. Y el segundo consiste en que varios centros de acopio rurales están articulados directamente a un sólo mercado central sin la intermediación de ningún otro centro o mercado regional.

#### Transporte

Como se mencionó en el primer apartado, el transporte esta constituido por las distintas rutas y unidades a través de las cuales se trasladan los productos para su almacenamiento, distribución y consumo, siendo éstas de los propios

---

(45) Producción siniestrada es la que fue afectada por: inundaciones, heladas, sequías, incendios, etc.; que propiciaron su disminución.

comerciantes, o bien alquiladas de un grupo de transportistas regionales. En este momento encontramos graves problemas debido a que las unidades no cuentan con las condiciones necesarias ni en número, ni técnicas para la conservación de los productos de la localidad productora a la central comercializadora.

#### Almacenamiento

En el Subsistema predomina el almacenamiento en las bodegas de los propios comerciantes y pocas veces se cuenta con bodegas de las centrales de abasto, aún así no tienen las condiciones de calidad para conservar los productos y medir la reserva de la producción.

#### Distribución

Finalmente, la distribución aquí se realiza con la canalización de la producción a las poblaciones por medio de la compra-venta entre intermediarios y consumidores; aquí se toma en cuenta la infraestructura de mercado local, regional y estatal; Centrales de Abasto, Mercados Públicos, Tiendas Mayoristas y de Menudeo, etc., así como los diversos agentes comerciales situados incluso más atrás de la cadena y que en muchos casos involucra la producción. A este eslabón corresponde concretamente el proceso de comercialización en un estricto sentido.

El modelo queda representado como aparece en el anexo número 6.

Una vez definido el esquema espacial del abasto alimentario bajo la concurrencia de diferentes funciones territoriales asignadas a los eslabones, este no sólo se reduce a cumplir un rol necesario de equilibrio entre oferta y demanda, además estructura una serie de actividades necesarias hasta llegar al consumidor final y configurar toda una

relación espacial que influye indirectamente en la estructura de precios. Estos eslabonamientos, no aparecen únicamente como partes de una relación casual en el esquema de abasto, sino que participan en la configuración espacial de la cadena de distribución que se va conformando hasta llegar al consumidor final.

De esta descripción se desprende que el Subsistema y su ámbito de influencia ocupa un rol fundamental en la medida que cumple las siguientes funciones: a) aglutinador, concentra al conjunto de la actividad comercial; b) centralizador de poder, enfrenta los impactos sectoriales de las decisiones políticas y delimita la influencia, en cuanto a poder comercial de cada grupo o familia y ruta que sigue cada producto y c) jerarquizador de los centros de producción y consumo, al determinar las funciones que cada uno asume. Y no sólo reduce su influencia al Subsistema; sino que a partir de la función histórica y la dinámica económica que va adquiriendo, influye en el carácter de las relaciones intra y extraregionales, fija los roles coyunturales y permanentes que se establecen entre la producción y las necesidades del consumo, donde el componente demográfico de las localidades tiene la participación fundamental.

De esta manera se articulan y establecen los movimientos de productos, jerarquizando y especializando a las regiones como núcleos de producción o de consumo. Por ejemplo la producción del jitomate que procede de las localidades de Actopan e Ixmiquilpan y el tomate verde de Tulancingo, dentro del mismo Estado.

Además determina la factibilidad de influencia económica del abasto en términos de localización, es decir primero se comercializa la producción de las regiones cercanas al Subsistema y al no ser suficiente para cubrir las necesidades de abasto se importan de otros estados e incluso del extranjero. Bajo tales componentes elementales se construye el espacio económico que no es más que la expresión del espacio

geográfico reflejado en las diversas estructuras locacionales que cumplen las distintas actividades económicas.

Es así como el espacio económico surge vinculado a una estructura espacial locacional que se define de acuerdo con los distintos niveles de participación social en la producción o en el consumo y de acuerdo a la captación de ingresos de los mismos. Es decir, se deriva de acuerdos y arreglos entre distintos grupos de intereses que se establecen para regularizar las actividades comerciales, grupos familiares que controlan los mercados locales y que emplean a miembros de la comunidad, determinando sus salarios libremente, sin tener en cuenta que satisfagan los requerimientos básicos de su familia.

Este patrón de integración espacio y actividad productiva que satisface necesidades de consumo a partir del abastecimiento, es el que funciona entre el Subsistema y el Distrito Federal y se ve influenciado por las relaciones productivas y comerciales, nacionales e internacionales, siendo así como los núcleos de producción del Estado están concentrados en torno a la capital. Y ahora, con el crecimiento y expansión de otros centros industriales también se dirige a ellos el abasto, tal es el caso de las Ciudades de Guadalajara y Monterrey.

Hasta aquí se ha considerado el estudio del abasto a partir del sistema económico como la parte media de la producción y el consumo. Desde esta perspectiva se han observado elementos condicionantes del abasto desde que inicia el proceso de producción hasta que llega al consumo, ahora se consideran las implicaciones de precio, que son las que finalmente el consumidor tiene que cubrir.

De aquí la importancia de centrar el presente estudio en el Estado de Hidalgo específicamente en el Subsistema Pachuca-Tulancingo, donde se aborda el modelo de abasto explicando su funcionamiento, observando al abasto como una necesidad

social y los factores que van a determinar el consumo efectivo a partir del poder adquisitivo de la población.

### **3.6. CREACION DE NUEVOS CENTROS DE CONSUMO.**

Como hemos identificado, son las características centralistas de nuestra economía mixta; los mercados, conjuntamente con la pérdida del poder adquisitivo las causantes directas del desabasto alimentario del Subsistema abordado.

Tales características se fueron conformando por la misma historia centralista de la Ciudad de México y se hicieron permanentes con la propia Constitución que estableció que el Gobierno Federal, las Cámaras de Diputados y Senadores y las autoridades judiciales se ubicaran en el D.F., es decir, se da cierta centralización política y económica como condición necesaria para impulsar el proceso de desarrollo nacional.

Las ventajas que esta situación el D.F. ofreció a la población de provincia les atrajo de forma importante, así el fenómeno de la migración y concentración de población para formar la llamada Zona Metropolitana de la Ciudad de México.

Esta centralización económica consistió en una reducción de costos, ubicación de actividades productivas cerca del principal mercado nacional, al incorporarse la población trabajadora cerca de sus centros de labor y al generar ahorros e infraestructura para la producción.

La Centralización política: es en la que se trató de estabilizar socialmente al país y contribuir a su desarrollo social.

Pero en las últimas décadas se ha transformado en un proceso generador de desequilibrios regionales y desigualdades sociales.

La descentralización entonces puede presentarse como el proceso alternativo para regularizar éstos desequilibrios al ubicar en diferentes puntos del país los núcleos de actividad política, social y principalmente económica de un país.

Ella comprende principalmente:

- › La fermentación del desarrollo territorial más equilibrado, en donde subsistema y sistemas de ciudades puedan ser autosuficientes y lograr un crecimiento económico con distribución justa del ingreso, la apertura de nuevas tierras agrícolas a la producción y la descentralización de actividades económicas.
- › Destinar mayores recursos para mejorar la producción de bienes básicos, en un mayor número de localidades agrícolas.

La importancia que reviste la descentralización de alimentos, como se mencionó, determina en gran medida la afluencia de la urbanización y modernización del ámbito en que se puede desarrollar un proceso de abastecimiento más justo.

Las dimensiones de tal descentralización tiene que irse ampliando poco a poco iniciando la separación de alguna manera del lugar específico de concentración de productos, por ejemplo en las Centrales de Abasto de ciudades importantes de Hidalgo, Pachuca y Tulancingo nos lleva a encontrar una posible alternativa de solución al problema del abasto, considerando que podrían ser la conformación de cooperativas de producción y consumo en las mismas localidades donde se requiere, para evitar el intermediarismo y la ineficiencia de las Instituciones del Estado para realizar el proceso de abasto de los

municipios y ciudades más marginadas del mismo Estado. Procurando que las situaciones diferidas de la producción, compra, venta, almacenamiento, distribución y consumo de los mismos se pudiera llevar con mayor éxito.

**CAPITULO IV**  
**PROPUESTA PARA LA INTERVENCION DEL**  
**LICENCIADO EN TRABAJO SOCIAL EN LA**  
**REORDENACION FUNCIONAL PARA EL ABASTO**  
**EN EL SUBSISTEMA PACHUCA-TULANCINGO**

Las situaciones problemáticas identificadas hasta este momento hacen necesario reflexionar sobre un replanteamiento y un cambio para adoptar una solución integral al respecto; no mediante la modificación de objetivos y planes estatales, sino sobre la aplicación de medios e instrumentos para lograrlos.

Siendo responsabilidad del Estado, proveer de los mínimos de bienestar para su población, garantizar el abasto de alimentos es una prioridad nacional; y su solución implica la cuantificación de la demanda, la reordenación de la producción y los apoyos al productor los elementos de la cadena de abasto como son: la comercialización, el transporte, el almacenamiento, la transformación industrial y la distribución hasta el consumidor final.

En este sentido es necesario precisar cual es el compromiso del Estado y cuales son los alcances del mismo, así como determinar la participación de la comunidad, su acción independiente o en coordinación con el sector público y/o privado y las políticas sobre precio-subsidio a aplicar para dar acceso a los alimentos a la población de bajos recursos.

La situación anterior implica la participación de profesionales independientes o agrupados, comprometidos con la sociedad.

Es aquí donde el Licenciado en Trabajo Social encuentra un amplio campo de su acción profesional: las "Necesidades Sociales" en general y el abasto de alimentos en particular.

*"Se define al Trabajo Social como la profesión que interviene directamente con los grupos sociales que presentan carencias desorganización o problemas sociales y que no han tenido la oportunidad de resolverlos por sí mismos. Por ello el Trabajo Social promueve la organización de la población, con el objeto de satisfacer sus necesidades y lograr la adecuada actuación de este en una sociedad en permanente cambio, buscando con ello mejorar sus niveles de vida". (46)*

Es de vital importancia el desarrollo de su quehacer profesional en el área rural, impulsando todas aquellas actividades que lo lleven a mejorar las condiciones de vida

(46) Concepto de la Escuela Nacional de Trabajo Social de la Universidad Nacional Autónoma de México, 1989.

de la comunidad, ampliando el alcance de esta acción hasta lograr abarcar un ámbito nacional. Persigue por lo tanto el desarrollo al máximo de las capacidades innatas de los hombres con el propósito de hacerlos útiles así mismos y a la sociedad. Utilizar los recursos individuales y comunitarios para incentivar y fortalecer el desarrollo social, siempre con una base científica en su acción cotidiana.

Para comprender la metodología a seguir en la realización de sus objetivos es necesario realizar la ubicación histórica de las fases de la evolución del Trabajo Social.

#### **4.1 ANTECEDENTES DEL SURGIMIENTO DE LA PROFESION Y DE LA METODOLOGIA DE TRABAJO SOCIAL.**

La asistencia social al necesitado ha sido la mayor preocupación de la sociedad, pero su organización y metodización es muy reciente, se ejercía de manera empírica y desorganizada y que en sus inicios era una ayuda filantrópica. No es sino hasta la edad moderna, también denominada iluminismo (siglo XVII), época de grandes cambios para la humanidad, pero sobre todo para las ciencias y para la realización grandes inventos y descubrimientos para el bienestar del hombre, cuando surgen los primeros intentos por la sistematización de la ayuda al necesitado.

Entre los precursores de este momento histórico encontramos a:

*Juan Luis Vives, religioso español quién por primera vez hace uso de la razón y la experiencia para determinar el tipo de ayuda que se puede brindar en determinada situación. Su principal obra es el "Tratado de Socorro a los Pobres", donde establece que la ayuda no debe de concretarse sólo a dar dinero, sino más esencialmente debe de basarse en consejos, presencia corporal, palabras, trabajo conjunto y asistencia.*

*En el segundo tomo habla de la necesidad y obligación de que el gobierno cuide a los pobres ya que si no lo hiciera provocaría conflictos por las necesidades de estos, además los pobres forman un mayor número de gente inútil e improductiva a la sociedad.*

*Vicente de Paul: de origen francés, organizó junto con Luisa de Marillac las "Damas de la Caridad", para dar asistencia al necesitado a los enfermos de los hospitales, a los pobres en sus casas. acción que tuvo poca respuesta por las características sociales de la época; de ahí que se recurrió a capacitar a campesinas para la realización de estas actividades, ellas recibieron el nombre de "Hermanas de la Caridad".*

*Algunos aspectos relevantes de su obra son la creación de instituciones para niños abandonados, casa de tránsito para familias sin hogar, talleres de capacitación en oficios y el proporcionar asistencia material y espiritual, procurando educar a las personas.*

*Presta especial atención a las condiciones laborales de los niños y de los galeotes, realizando las denuncias de las condiciones de vida, logra que por primera vez se elaboren y realicen las primeras leyes de beneficio.*

*Federico Ozanan: francés, continúa la obra de Paul, dedicado a socorrer materialmente a los indigentes y ayudarles a solucionar sus problemas, mediante la visita personal.*

*Bartolomé de las Casas: lucha por acabar con las encomiendas de América, logrando la realización de las leyes de Indias que protegen a los indígenas de los conquistadores, también realiza medidas y acciones de protección en favor de los niños, ancianos y de enfermos.*

*Tomás Chalmers: escritor economista y pastor, comienza por organizar la asistencia social en su parroquia, organizada y dividida en 24 vecindarios, cada uno de los cuales les asignó un número de familias y un encargado de distribuir la ayuda material y velar por la instrucción de los niños, fomentar la ayuda mutua entre los mismos pobres y la protección de familias ricas a familias pobres.(47)*

La motivación principal de todos los precursores en esta etapa fue la doctrina cristiana; su acción fue el principio de la asistencia y la caridad.

La formación sistemática del Trabajo Social comienza en el siglo XIX con algunas instituciones de carácter voluntario, surgidas en Inglaterra con la COS (Charity Organization Society) Sociedad de la Organización de la Caridad, fundada en

---

(47) Valero Aida, Antología de Teoría de Trabajo Social, Escuela Nacional de Trabajo Social, UNAM.

Londres en 1869. Sus propósitos eran el evitar prestación de ayuda indiscriminada a los indigentes, favoreciendo su permanencia en este estado de miseria. Coordinaba instituciones dedicadas a la atención de los mismos

Todo este movimiento surge en una situación de la sociedad, muy crítico, momento de grandes cambios para la humanidad.

Se origina la primera Escuela de Servicio Social creada en Amsterdam en 1899, cuya finalidad era proporcionar "formación metódica y teórica al igual que práctica de quienes deseen dedicarse a ciertas labores en ese campo". Se seculariza la asistencia social que a partir de la Revolución Científica se difunde a nivel mundial. Influye en ello la aparición de las Ciencias Sociales, en especial de la Sociología, ejerce una gran influencia en la fundamentación científica de la práctica social.

En 1898 La Escuela Filantrópica de Nueva York, se funda para formar asistentes sociales, Mary Ellen es el fundador, surge con ella la llamada Escuela Diagnóstica de Servicio Social, basada científicamente en la investigación y como intento de determinar las causas y atender al individuo en sus relaciones sociales.

De esta evolución y sistematización de la asistencia social se derivan las áreas y niveles de intervención del Trabajo Social que a continuación se describen.

## **4.2. UBICACION DEL PROBLEMA EN LAS AREAS Y NIVELES DE INTERVENCION, ASI COMO LAS FUNCIONES DEL LICENCIADO EN TRABAJO SOCIAL.**

Dentro de la gama de opciones metodológicas desarrolladas para la realización de la práctica profesional del Licenciado en Trabajo Social es necesario diferenciar aquellas de mayor incidencia.

Es así como el ámbito de su acción científica se fundamenta en la práctica social, teoría y método elementos íntimamente relacionados y que dependen el uno del otro, ambos son utilizados para estructurar una práctica social científica por lo que no se puede separar uno del otro.

Hablando sólo para efectos de aprendizaje, desglosamos a continuación cada uno de estos elementos por separado.

**Práctica Social:** Se entiende como el conjunto de actos mediante los cuales se modifica un objeto o una realidad externa. En este sentido, la acción humana se distingue de otras porque se inicia previendo los resultados finales, además de que se caracteriza por estar orientada hacia fines específicos.

En lo que se refiere a nuestra profesión el Trabajo Social es un tipo específico de esa práctica social y se realiza a nivel de grupos, orientándose al cambio de conductas y valores individuales y de los grupos.

**Teoría:** Conjunto de hipótesis comprobadas, cuya pretensión es reproducir en forma de conceptos a los hechos, nunca de pueden considerar verdades absolutas y por ello están definidas temporalmente.

Las dos anteriores implican un complemento una de la otra lo que implica que no se contraponen, sino que establece una relación de interdependencia dialéctica, mostrando una relativa autonomía entre ellas.

**Método:** Procedimiento orientado a entender, explicar, o transformar algo, como el camino para alcanzar un fin. A diferencia de la técnica implica mayor amplitud y globalidad, debido a que es un conjunto de estructuras y procesos, que tienen validez en todas las ciencias, pero debido a que cada una se ocupa

de un objeto de la realidad diferente, de ahí que el método se diversifique de acuerdo con el objeto, objetivo y perspectiva en la que se ubica.

**Su importancia radica en que proporciona de instrumentos para el desarrollo técnico y científico de la práctica social permitiendo abordar el problema de estudio y/o acción con racionalidad y eficacia garantizando un trato adecuado del problema y aprovechar al máximo los recursos.**

Para el Trabajo Social la práctica es esencial donde el método y la teoría, son elementos necesarios para conocer y actuar científicamente.

No perdiendo de vista que el método debe adecuarse a las características del objeto de acción, y de esta manera precisar las características que dan especificidad al método del Trabajo Social, por ello es necesario determinar los elementos del objeto, como lo es el carácter de interdependencia de los problemas sociales, la relación estructural del problema donde el método debe tener un carácter integral y totalizador.

La multiplicidad de variables internas y externas que lo condicionan, la dinámica propia de la realidad social en permanente cambio y modificación. Así como el papel básico que juega la participación en toda acción social. Todo este procedimiento metodológico es un proceso teórico-práctico de lo simple a lo complejo, de lo abstracto a lo concreto.

Por ello las unidades de intervención del Trabajo Social abarcan el caso, grupo y comunidad, es decir la singularidad de los problemas, la generalidad y la universalidad de la presentación de los fenómenos sociales. En primer lugar encontramos el de caso que es el conjunto de métodos que desarrollan la personalidad, registrando consciente e individualmente al hombre con su medio social.

Mientras que el Trabajo Social de grupo es el método que interviene por medio de experiencias intencionadas en equipo, favorece y mejora su funcionamiento social por el enfrentamiento de manera grupal con las situaciones problema.

El Trabajo Social de comunidad mediante la organización busca encontrar el desarrollo comunitario y finalmente social, mediante adecuaciones de la estructura social actual.

#### **4.3. METODOLOGIA A UTILIZAR POR EL LICENCIADO EN TRABAJO SOCIAL EN LA REORDENACION FUNCIONAL PARA EL ABASTO EN EL SUBSISTEMA PACHUCA-TULANCINGO.**

La capacidad con que el trabajador social puede distinguir los problemas, así como planear, programar, orientar, sensibilizar e informar, representa una de sus mejores armas a la hora de trabajar en comunidad con grupos o casos o aún en la misma comunidad. Es en este punto el desarrollo de los diferentes elementos que le lleven a conseguir los planes o fines con que se encontrará trabajando en el Subsistema Pachuca-Tulancingo, como ya se planteó una alternativa de trabajo es la conformación de cooperativas, que llevarían a la solución de problemas de abastecimiento a nivel municipal, así como a nivel, regional y estatal, causando una repercusión a nivel nacional.

No se quiere ver en la formación de ellas la varita mágica que dará solución al amplio problema del abasto, este tiene una serie de factores colaterales que la condicionan e influyen y determinan el grado de desarrollo que se puede esperar, sino que en base a una buena organización para la producción, distribución y comercialización, se permitirá el crecimiento del abasto de alimentos en el Estado, en muchas localidades ya funcionan las cooperativas, aunque es de señalar que la aplicación en estas es parcial, pues no cumplen con el ciclo de una cooperativa, (consolidarse para producir, establecer los criterios y formas de los productos y los lugares donde habrán de distribuirse y finalmente el lugar donde se comercializarán a los consumidores).

El universo de intervención de la presente tesis abarca productores, vendedores y consumidores que en su mayoría se encuentran en desventajas respecto del universo de comercialización que existe a nivel de mercado nacional, esto significa, que no son grandes productores que estén en posibilidades de competir en el mercado

nacional y por ello venden su producción a intermediarios o medio mayoristas trayendo como consecuencia la descapitalización del presupuesto familiar, en primer instancia y del presupuesto comunitario y estatal en última instancia.

Por ello es necesario que productores, comerciantes y consumidores se organicen integral y funcionalmente para obtener beneficios mutuos, que los conduzca a crear una situación que les permita comercializar y procurarse un mercado competente para colocar sus productos logrando conseguir los beneficios comunitarios que requiere la población para su desarrollo. Es en este momento donde se considera de suma importancia las labores que desempeña el Trabajador Social cabe señalar que el campo de acción en el que intervendrá será el Trabajo Social de Comunidad, lo más importante es el hecho de que contamos con una metodología específica para intervenir en este campo.

Es de reconocer que al Trabajo Social no lo podemos encasillar en una sola área de acción, debido a que en la práctica lo encontramos en una serie de áreas que representan el extenso campo de acción del ser humano, sobre todo en su desarrollo social.

Es aquí donde se observa la importancia de la intervención profesional del Licenciado en Trabajo Social. Ya que es una profesión que nació y se ha desarrollado con las necesidades humanas, a diferencia de otras, por lo que es antropocéntrica (tiene como centro de acción al ser humano), por lo que planifica y administra las políticas y los programas de bienestar social, investiga la realidad económica y social para optimizar los recursos y atender en forma racional las deficientes condiciones de vida de importantes sectores sociales.

De ahí que su labor se enfoque a éstos sectores, y que su finalidad sea que actúen conscientemente para que la solución a sus problemas la busquen y ejecuten ellos mismos, por lo que el Licenciado en Trabajo Social es un promotor del cambio: social, económico y político.

Ello justifica el que se plantea como solución al problema del abasto alimentario de este subsistema la organización en cooperativas de producción, distribución y consumo a las comunidades que establecen una relación funcional en un subsistema alimentario, eliminando con ello el intermediarismo y propiciando que sea los mismos productores los que comercialicen sus cosechas con los consumidores directos, que en un primer lugar será a nivel de subsistema, posteriormente se extenderá a nivel sistema y finalmente a un ámbito nacional.

Para lo cual es necesario que no sea una Cooperativa aislada, sino todo un complejo de cooperativas, que se encuentren ligadas entre sí, las que son de consumidores en las ciudades y las de productores en el campo, interactuando constantemente y manteniendo comunicación para obtener beneficios conjuntos.

Ello necesita en primer instancia formar un grupo de productores, dispuestos al trabajo en comunidad, es decir que estén dispuestos a trabajar para obtener beneficios individuales, familiares y comunitarios; a obtener ganancias y pérdidas conjuntamente, a absorber gastos producción, almacenamiento y cosecha conjuntamente.

Una vez que se ha logrado tener un grupo de por lo menos diez productores se inicia la formación de la Cooperativa, en donde se debe de elegir, de la misma comunidad, a las personas que por su honestidad y trabajo sean reconocidas para representar legalmente a la organización, éstas serán las que formen el Consejo de Administración de la Cooperativa, ellas tendrán la representación legal de la misma y la responsabilidad de vigilar su adecuado funcionamiento, así como de manejar los libros de contabilidad que garanticen manejo de la organización.

Posteriormente nombrarán las Comisiones necesarias, con la finalidad de que sean todos responsables del organismo y que sean conscientes de que son ellos mismos los dueños y responsables de el funcionamiento de la misma, las comisiones se integraran de acuerdo a las necesidades de la Cooperativa pero deberán de tener siempre: comisión, de vigilancia, educación, compras, ventas, prestaciones sociales

y comunicación. Ya que con ello se va a cubrir las necesidades primarias de los productores y garantizar la reproducción de la misma cooperativa.

Una vez consolidada la organización se requiere el constante trabajo de educación cooperativa, con la finalidad de acrecentar el espíritu de comunidad y participación en el trabajo, pero sobre todo con el fin de difundir la actividad cooperativa y la unión con otras cooperativas para la formación de un órgano nacional de productores y consumidores; este trabajo se puede ver seriamente influido por la reciente propuesta de apertura comercial ya que sería una naciente organización la que competiría con potencias productoras altamente tecnificadas y con mercados ya establecidos.

Lo que corresponde al trabajador social en este momento de cambio es: planear la organización, realizar la sensibilización de la población para la participación, informar, orientar, educar, para la formación de la Cooperativa; posteriormente proyectar el desarrollo de la Cooperativa, mantener la educación social entre los miembros de la comunidad y buscar conjuntamente el respaldo de instituciones públicas y/o privadas para la consolidación del trabajo cooperativo, finalmente asesorar la organización y buscar la unión con otras Cooperativas a nivel nacional

De suma importancia es señalar las áreas donde el Trabajador se encuentra inmerso así como las actividades que puede desempeñar, para fundamentar la asesoría que es capaz de brindar.

Podemos considerar a las áreas de Trabajo Social como: Salud, Vivienda, asistencia social, industrial, educación, integración rural y urbana, capacitación, penal y criminológica, y readaptación.

Dentro de estas áreas el trabajador social tiene diferentes funciones y cuatro son las básicas, que le permiten desarrollarse más ampliamente en las áreas y subáreas donde se encuentre inmerso, estas son la Investigación, Planeación/Administración de Recursos, Educación Social y Promoción Social; las cuales se diversifican sub-

dividiéndose de acuerdo a las distintas áreas de intervención como se puede observar a continuación:

**La formación de una esfera armónica para el trabajo y la organización de actividades que permitan producir de mejor forma, así como el establecimiento de medios que permitan la transportación y la comercialización de los mismos se verá influido definitivamente por la labor que desempeñe el trabajador social con los grupos o comunidades donde se encuentre inmerso.**

Las situaciones geosocio – económicas del Subsistema Pachuca – Tulancingo van a determinar las condicionantes que se den en el terreno de la productividad de este; cabe señalar que para que una zona tenga una producción adecuada debe de estar organizada de manera tal que permita el desarrollo de su propia población y territorio.

La falta de infraestructura (recursos humanos, físicos y financieros), viene desencadenando paulatinamente carencias que han ocasionado una crisis extenuante para la economía y para la población del estado.

Aunque en el transcurrir del tiempo el gobierno se ha encargado de formar organismos que representen en un determinado momento la forma de dar un impulso al desarrollo para la comunidad en la que se establezcan, no se ha podido superar en gran medida los problemas sociales que ocasionan los deterioros tanto económicos, políticos y sociales, los cuales determinan negativamente la propuesta que aquí se ha realizado.

## **CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES**

De todo lo expuesto podemos obtener las siguientes conclusiones:

El problema de los mecanismos de comercialización de productos alimentarios se ha agudizado en los últimos años en el Subsistema Pachuca-Tulancingo, por la creciente inoperancia e ineficiencia que existe en la implantación de los mismos.

Es necesario entender y comprender que no es un problema de abasto aislado, sino que sus dimensiones son muy amplias, además de que existen factores políticos y sociales que se encuentran determinándolo. Tal es el caso de los representantes de agrupaciones de tianguistas, que no velan por los intereses de sus agremiados.

También, que a pesar de que a nivel Gobierno existe una clara definición de objetivos en materia de abasto de alimentos básicos; aún no se cuenta con una solución integral del problema, ya que existen limitantes; como la insuficiente respuesta del sector privado a los apoyos y estímulos otorgados por el Estado, prefiriendo enfocar sus esfuerzos a la producción de artículos con alta rentabilidad antes que sumarse a un programa masivo de producción, distribución y consumo de productos esenciales para el bienestar general.

Por otro lado, aún cuando la acción directa del Estado en materia de Básicos es creciente, sigue siendo limitada para abastecer realmente al total de la población y regular efectivamente los precios.

Los impactos que conlleva la situación económica, así como la problemática derivada del abasto sobre el ingreso real de los diferentes sectores sociales, hace indispensable intensificar la aplicación de programas y acciones específicas a corto, mediano y largo plazo, que conlleven de manera real y objetiva el abastecimiento de alimentos a todas las zonas por incomunicadas que estén, mediante la creación de sus propios centros de abasto y de esta manera brindar protección al consumo y poder adquisitivo de la población.

De la misma manera, urge la elaboración de estrategias que conlleven a la creación de sistemas de alimentación que permitan adecuar la satisfacción de las necesidades

con los recursos propios disponibles de los Subsistemas, al mismo tiempo de vislumbrar las posibilidades de diversificar las costumbres alimentarias de forma eficiente, por medio de la creación de cooperativas, que se deberán implementar de manera completa.

Es de vital importancia reconocer la interrelación que se encuentra entre Abasto alimentario e indicadores de bienestar social (educación, salud, empleo y servicios públicos).

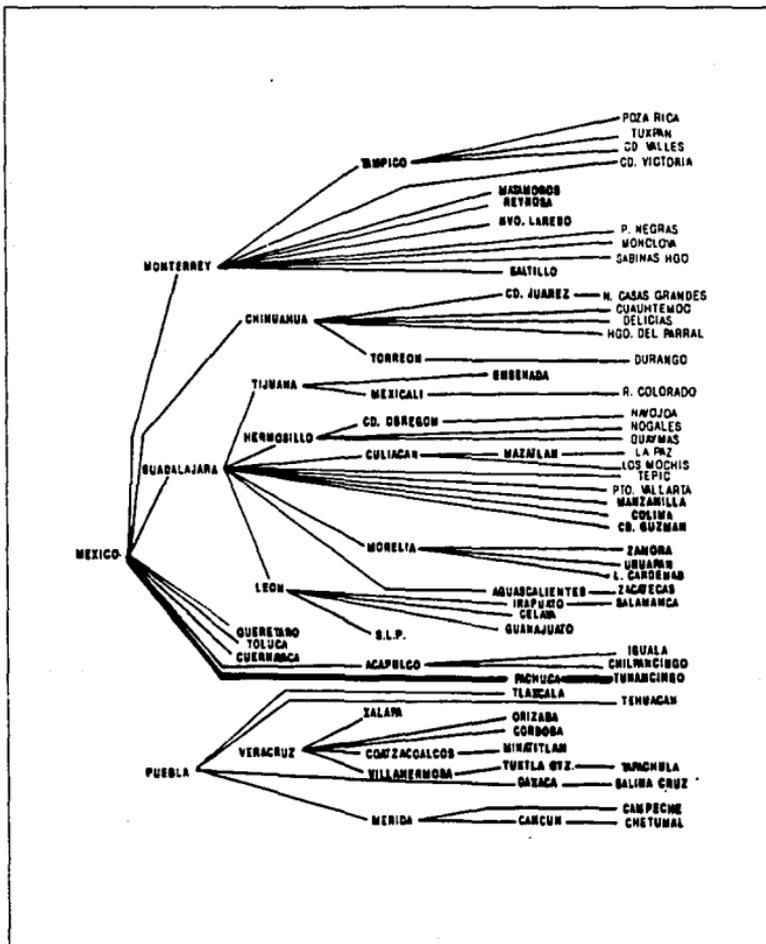
Finalmente, se requiere impulsar la elevación de los niveles de vida en el medio rural para estimular la productividad y combatir los problemas de desnutrición y de bienestar social e individual. Para así conseguir el avance y desarrollo de cada uno de los sectores sociales, sin dejar a la deriva alguno de ellos por ir en bien de los otros, cada sector productivo es sumamente determinante para el desarrollo y evolución de un país y debe de estar equilibrado de manera tal que su avance no impida el desarrollo de los otros.

#### RECOMENDACIONES

Algunas recomendaciones son:

- Profundizar en el análisis de la participación de la población fuera de las organizaciones políticas existentes.
- Realizar campañas de protección al ingreso familiar, mediante la educación para el consumo de productos alimentarios nutritivos.
- Fomentar y Apoyar la creación de Cooperativas en el proceso de abasto alimentario.
- Vincular el desarrollo tecnológico a las actividades encaminadas al acopio, transporte y almacenamiento de productos alimenticios.
- Controlar la especulación de alimentos.
- Mejorar la distribución y almacenamiento al reducir el intermediarismo.

## **ANEXOS**

**ESTRUCTURA DEL SISTEMA NACIONAL DE CIUDADES  
JERARQUIA Y VINCULOS FUNCIONALES**


**INDICE DE BIENESTAR SOCIAL DE LOS MUNICIPIOS ORDENADOS DE  
MAYOR A MENOR NIVEL DE BIENESTAR**

MUNICIPIO Y ESTRATO DE INDICE DEL BIENESTAR SOCIAL	INDICE
Promedio Nacional	19.042
Promedio Estatal	14.052
NIVEL ALTO	
Pachuca	26.072
Tepeapulco	24.44
Tulancingo	22.388
Tlanalapa	21.171
Emiliano Zapata	21.085
Apan	21.079
Tula de Allende	21.004
Tizayuca	20.805

**INDICE DE BIENESTAR SOCIAL DE LOS MUNICIPIOS ORDENADOS DE  
MAYOR A MENOR NIVEL DE BIENESTAR**

Mineral del Monte	20.400
Progreso	19.498
Tlaxcoapan	19.068
Tlahuelipan	18.992
Santiago Tulantepec	18.946
Atotonilco de Tula	18.939
Mixquihuala	18.932
Tetepango	18.412
Actopan	18.363
Mineral de la Reforma	17.801
Atitalaquia	17.747
Tepeji de Ocampo	17.651

**INDICE DE BIENESTAR SOCIAL DE LOS MUNICIPIOS ORDENADOS DE  
MAYOR A MENOR NIVEL DE BIENESTAR**

Villa de Tezontepec	17.452
Tolcayuca	17.358
Zapotlán de Juárez	17.347
Francisco I. Madero	17.305
San Salvador	16.364
Epazoyucan	16.139
NIVEL MEDIO	
Ixmiquilpan	15.786
Zempoala	15.691
Tezontepec de Aldama	15.517
Ajacuba	15.284
Huichapan	15.154

**INDICE DE BIENESTAR SOCIAL DE LOS MUNICIPIOS ORDENADOS DE  
MAYOR A MENOR NIVEL DE BIENESTAR**

Zacualtipan	14.278
San Agustin Tlaxtaca	4.654
El Arena	14.462
Nopala de Villagrán	14.448
Tasquillo	14.216
Zimapan	13.772
Omitlan de Juárez	13.666
Cuautepec	13.241
Santiago de Anaya	13.213
Tepetitlán	13.053
Almoleya	12.795
Tecoautla	12.469

**INDICE DE BIENESTAR SOCIAL DE LOS MUNICIPIOS ORDENADOS DE  
MAYOR A MENOR NIVEL DE BIENESTAR**

Chilcuatla	12.279
Alfayucan	11.849
Chapantongo	11.670
Mezquitlán	11.627
Metepec	10.960
Atotonilco El Grande	10.032
Singuilucan	9.934
Huasca de Ocampo	9.632
Molango	9.205
Huejutla	9.003
Cardonal	8.983
Calnali	8.688

**INDICE DE BIENESTAR SOCIAL DE LOS MUNICIPIOS ORDENADOS DE  
MAYOR A MENOR NIVEL DE BIENESTAR**

Metztitlán	8.266
Jacala	8.187
Mineral del Chico	7.929
Acatlán	7.583
Jaltocan	7.160
NIVEL BAJO	
Eloxochitlán	6.755
Acaxochitlán	6.659
Lolotla	5.953
Xochicoatlán	5.913
Tlanguistengo	5.864
Atlapexco	5.798

**INDICE DE BIENESTAR SOCIAL DE LOS MUNICIPIOS ORDENADOS DE  
MAYOR A MENOR NIVEL DE BIENESTAR**

Agua Blanca	5.787
Nicolas Flores	5.532
Chapulhuacan	5.295
Huazalingo	5.166
Orizatlán	4.994
Tenango de Doria	4.701
Huautla	4.128
Tlanchinol	3.529
Xochiatipán	3.110
Huehuetla	3.035
Tepehuacan de Guerrero	2.780
Juárez Hidalgo	2.508

**INDICE DE BIENESTAR SOCIAL DE LOS MUNICIPIOS ORDENADOS DE  
MAYOR A MENOR NIVEL DE BIENESTAR**

Pisaflores	1.790
Yahualica	1.535
Pacula	1.480
San Bartolo Tutotepec	1.452
Tlahuiltepa	1.122
La Misión	0.811

FUENTE: INSTITUTO NACIONAL DE ESTADISTICA, GEOGRAFIA E INFORMATICA. X CENSO  
GENERAL DE POBLACION Y VIVIENDA 1980.

**ESCUELAS, MAESTROS Y ALUMNOS POR NIVEL ESCOLAR Y CONTROL ADMINISTRATIVO INICIO DE CURSOS 1985-1986**

CONTROL ADMINISTRATIVO Y NIVEL ESCOLAR	ESCUELAS	MAESTROS	ALUMNOS	ALUM/MTRO
TOTAL	4 483	21 534	575 665	26.7
CONTROL ADMINISTRATIVO				
FEDERAL	4 365	19 536	537 695	27.5
ESTATAL	106	1 142	23 579	20.6
PARTICULAR	12	856	14 391	16.8
AUTONOMO				
NIVEL ESCOLAR				
PREESCOLAR	1 367	2 184	55 232	25.3
PRIMARIA	2 524	11 939	375 603	31.5

**ESCUELAS, MAESTROS Y ALUMNOS POR NIVEL ESCOLAR Y CONTROL ADMINISTRATIVO INICIO DE CURSOS 1985-1986**

CONTROL ADMINISTRATIVO Y NIVEL ESCOLAR	ESCUELAS	MAESTROS	ALUMNOS	ALUM/MTRO
CAPACITACION PARA EL TRABAJO	29	259	4 035	15.6
SECUNDARIA	462	4 463	96 049	21.5
PROFESIONAL MEDIO	16	332	3 935	11.9
MEDIO SUPERIOR (BACHILLERATO)	58	1 552	31 149	20.1
EDUCACION NORMAL	19	218	3 456	15.9
EDUCACION SUPERIOR	8	587	6 206	0.6

FUENTE: SECRETARIA DE EDUCACION PUBLICA. DIRECCION GENERAL DE PROGRAMACION.  
DIRECCION DE ANALISIS Y SISTEMAS DE INFORMACION.

**TASA DE VIVIENDA**

TASA DE VIVIENDA	NACIONAL	ESTATAL
Con piso de tierra	26.45	41.54
Sin agua entubada	28.44	40.24
Sin tubería de drenaje	42.84	63.89
Sin energía eléctrica	21.78	39.97
De un sólo cuarto	29.95	36.20

FUENTE: INEGI X CENSO GENERAL DE POBLACION Y VIVIENDA 1980.

Solamente se esta tomando los indicadores de vivienda del cuadro general del INEGI.

**INDICADORES DEL NIVEL DE VIDA DE LA POBLACION, 1980.**

INDICADORES	HIDALGO	NACIONAL
<b>INGRESOS</b> Tasa de población económicamente activa con ingresos mensuales menores a \$ 3 611.00	37.9	25.3
Tasa de PEA que no recibe ingresos	24.8	19.7
<b>EDUCACION</b> Tasa de analfabetismo de la población de 10 años y más	25.9	15.1
Tasa de población de 15 años y más sin instrucción	20.4	14.00
Tasa de población de 15 años y más con primaria incompleta	29.6	27.9
Tasa de población de 6 a 14 años que no asiste a la escuela	25.8	27.2
Tasa de población de 18 años y más sin enseñanza media	67.5	52.8

**INDICADORES DEL NIVEL DE VIDA DE LA POBLACION, 1980.**

INDICADORES	HIDALGO	NACIONAL
Vivienda Tasa de Viviendas con piso de tierra	41.5	25.5
Tasa de viviendas sin agua entubada	40.2	28.4
Tasa de viviendas s/tubería drenaje	63.9	42.8
Tasa de viviendas s/energía eléctrica	40.0	21.8
Tasa de viviendas de un solo cuarto	35.2	30.0
SALUD Tasa bruta de mortalidad (por cada 1000 habitantes)	8.4	6.5
Tasa de mortalidad infantil (por cada 1000 habitantes)	42.8	38.8
Habitantes por médico (cientos)	30.2	14.8
Habitantes por unidad médica (miles)	4.9	8.0
Habitantes por cama hospitalaria	12.4	8.6

**INDICADORES DEL NIVEL DE VIDA DE LA POBLACION, 1980.**

INDICADORES	HIDALGO	NACIONAL
<b>EMPLEO</b> Tasa de PEA que labora hasta 32 hrs a la semana	15.5	15.1
<b>ALIMENTACION</b> Tasa de población de 5 años y menos que consume los siguientes alimentos 3 o menos días a la semana:		
Carne	67.5	61.1
Leche	29.7	20.8
Huevo	47.6	33.6

1/ Salario mínimo aproximado de 1980

FUENTE: INEGI. X CENSO GENERAL DE POBLACION Y VIVIENDA Y REGISTROS ADMINISTRATIVOS. SECRETARIA DE SALUBRIDAD Y ASISTENCIA. BOLETIN DE INFORMACION ESTADISTICA.

**BIBLIOGRAFIA Y HEMEROGRAFIA  
CONSULTADA**

## BIBLIOGRAFIA

- 1) ANDER EGG EZEQUIEL. DEL AJUSTE A LA TRANSFORMACION: APUNTES PARA UNA HISTORIA DEL TRABAJO SOCIAL. ED. ECRO. BUENOS AIRES 1975.
  - 2) ANDER EGG EZEQUIEL. DICCIONARIO DE TRABAJO SOCIAL. Ed. HUMANITAS. BUENOS AIRES 1980.
  - 3) ANDER EGG EZEQUIEL. FORMACION PARA EL TRABAJO SOCIAL. Ed. HUMANITAS. BUENOS AIRES 1976.
  - 4) ANDER EGG EZEQUIEL. HACIA UNA METODOLOGIA DEL TRABAJO SOCIAL. Ed. ECRO. BUENOS AIRES 1976. 3ª ED.
  - 6) ANUARIO ESTADISTICO DEL ESTADO DE HIDALGO. INSTITUTO NACIONAL DE ESTADISTICA E INFORMATICA, MEXICO. D.F. 1990.
  - 7) ANUARIO ESTADISTICO, SECRETARIA DE COMUNICACIONES Y TRANSPORTES, MEXICO, D.F. 1989.
  - 8) AYLWIN NIDIA. EL TRABAJO SOCIAL COMO TECNOLOGIA SOCIAL. CHILE 1975.
  - 9) AYLWIN NIDIA. EVOLUCION HISTORICA DEL TRABAJO SOCIAL. CHILE 1976.
  - 10) BANCO NACIONAL DE MEXICO. INFORME ANUAL 1990. Ed. MEXICO 1990.
  - 11) BARKIN DAVID Y BLANCA SUAREZ. EL FIN DE LA AUTOSUFICIENCIA ALIMENTARIA. Ed. NUEVA IMAGEN. MEXICO 1985.
  - 12) BARTRA ROGER. CAMPESINADO Y PODER POLITICO EN MEXICO. Ed. ERA. MEXICO 1982
  - 13) BARTRA ROGER. ESTRUCTURA AGRARIA Y CLASES SOCIALES EN MEXICO. ED ERA. MEXICO 1974.
  - 14) BASAÑEZ MIGUEL. LA LUCHA POR LA HEGEMONIA EN MEXICO 1968 -1980. Ed. SIGLO XXI EDITORES. 7ª ED. MEXICO 1988.
  - 15) BASSOLS BATALLA DR. ANGEL. GEOGRAFIA ECONOMICA DE MEXICO. TEORIA, FENOMENOS GENERALES, ANALISIS REGIONAL. Ed. TRILLAS. 2ª REIMPRESION A LA 5ª ED. MEXICO 1987.
  - 16) CONSEJO NACIONAL DE POBLACION. SISTEMA DE CIUDADES Y DISTRIBUCION ESPACIAL DE LA POBLACION EN MEXICO. (INTEGRACION DE LOS RESULTADOS DE LOS ESTUDIOS DE LOS SUBSISTEMAS DE CIUDADES EN MEXICO). TOMO I. AGOSTO 1990.
  - 17) CONASUPO. LA INTERVENCION DEL ESTADO EN EL ABASTO Y LA REGULACION DEL MERCADO DE PRODUCTOS BASICOS. MEXICO 1980.
-

- 18) CHAVEZ VALERO AIDA. ANTOLOGIA HISTORIA DEL TRABAJO SOCIAL. ED. E.N.T.S. - U.N.A.M. MEXICO 1982.
  - 19) DE HANSEN ROGER. LA POLITICA DEL ESTADO MEXICANO. Ed. SIGLO XXI EDITORES. MEXICO 1988. 17ª ED.
  - 20) DE LA MADRID HURTADO MIGUEL. 75 AÑOS DE REVOLUCION EN MEXICO. DESARROLLO SOCIAL I Y II. Ed. FONDO DE CULTURA ECONOMICA. MEXICO 1988. 1ª ED.
  - 21) DICCIONARIO DE TRABAJO SOCIAL. Ed. EL CID. CARACAS 1978.
  - 22) DIRECCION DE INVESTIGACIONES CIENTIFICAS DE TELEvisa. LA AUTOSUFICIENCIA ALIMENTARIA. DR. TELEvisa. MEXICO 1980.
  - 23) EL DIA. LOS DESAFIOS DEL DESARROLLO SOCIAL. MESAS REDONDAS. Ed. PUBLICACIONES MEXICANAS S.C.L. MEXICO 1989. 1ª ED.
  - 24) GALLARDO CLARK MARIA ANGELICA. LA PRAXIS DEL TRABAJO SOCIAL EN UNA DIRECCION CIENTIFICA. Ed. ECRO. BUENOS AIRES 1973.
  - 25) GARCIA SALORD SUSANA. LA ESPECIFICIDAD DE TRABAJO SOCIAL. U.N.A.M. - E.N.T.S. MEXICO 1986.
  - 26) GOBIERNO DEL ESTADO DE HIDALGO. MONOGRAFIA DEL ESTADO DE HIDALGO. HIDALGO 1987.
  - 27) GOMEZJARA FRANCISCO. LAS CIENCIAS SOCIALES Y EL TRABAJADOR SOCIAL FRENTE A LA CRISIS. Ed. NUEVA SOCIEDAD. MEXICO 1986.
  - 28) GONZALEZ CASANOVA PABLO Y ENRIQUE FLORESCANO (COORDINADORES). MEXICO HOY. Ed. SIGLO XXI EDITORES. MEXICO 1990. 13ª ED.
  - 29) HAAG M. HERMAN Y JOSE SOTO ANGLI. EL MERCADEO DE LOS PRODUCTOS AGROPECUARIOS. Ed. LIMUSA. MEXICO 1984. 5ª REIMPRESION A LA 1ª ED.
  - 30) HAMILTON GORDON. TEORIA Y PRACTICA DE TRABAJO SOCIAL DE CASOS. Ed. PRENSA MEDICA MEXICANA. MEXICO 1971.
  - 31) I.N.E.G.I. HIDALGO CUADERNO DE INFORMACION PARA LA PLANEACION SECRETARIA DE PROGRAMACION Y PRESUPUESTO. MEXICO 1990.
  - 32) I.N.E.G.I. MANUAL DE ESTADISTICAS BASICAS DEL ESTADO DE HIDALGO. TOMO I Y II. SECRETARIA DE PROGRAMACION Y PRESUPUESTO. MEXICO 1990.
  - 33) INEGI - CONAPO. XI CENSO GENERAL DE POBLACION Y VIVIENDA 1990. DATOS PRELIMINARES. MEXICO 1990.
  - 34) JIMENEZ BULLAIN MARITZA. TRABAJO SOCIAL CON CAMPESINOS. Ed. ECRO. BUENOS AIRES 1976.
-

- 35) KAPLAN MARCOS. ESTADO Y SOCIEDAD. Ed. U.N.A.M. MEXICO 1983. 2ª REIMPRESION.
  - 36) KISNERMAN NATALIO. COMUNIDAD. Ed. HUMANITAS. BUENOS AIRES 1984.
  - 37) KISNERMAN NATALIO. INTRODUCCION AL TRABAJO SOCIAL. Ed. HUMANITAS. BUENOS AIRES 19 - ?.
  - 38) KISNERMAN NATALIO. PRACTICA SOCIAL EN EL MEDIO RURAL. Ed. HUMANITAS. BUENOS AIRES 1976.
  - 39) KISNERMAN NATALIO. TRABAJO SOCIAL DE GRUPO. Ed. HUMANITAS. BUENOS AIRES 1985.
  - 40) MENDOZA RANGEL MARIA DEL CARMEN. UNA OPCION METODOLOGICA PARA LOS TRABAJADORES SOCIALES. Ed. ASOCIACION DE TRABAJADORES SOCIALES MEXICANOS, ASOCIACION CIVIL. MEXICO 1986. 1ª ED.
  - 41) SALINAS DE GORTARI CARLOS. PRODUCCION Y PARTICIPACION POLITICA EN EL CAMPO. Ed. FONDO DE CULTURA ECONOMICA. MEXICO 1988.
  - 42) SECRETARIA DE PROGRAMACION Y PRESUPUESTO. CUADERNOS DE RENOVACION NACIONAL. TOMO II. DESCENTRALIZACION. Ed. FONDO DE CULTURA ECONOMICA. MEXICO 1988. 1ª ED.
  - 43) SEDUE - SAHOP. ECOPLAN DEL ESTADO DE HIDALGO. MEXICO 1980.
  - 44) SHERIF TERESA. SUPERVISION EN TRABAJO SOCIAL. INSTITUTO DE SEGURIDAD INTERNACIONAL. BUENOS AIRES 1973.
  - 45) SOLIS SAN VICENTE, SILVIA; DESARROLLO ECONOMICO Y NECESIDADES SOCIALES; UNAM - ENTS, MEXICO, D.F. 1987.
  - 46) TOLEDO VICTOR MANUEL. ECOLOGIA Y AUTOSUFICIENCIA ALIMENTARIA: HACIA UNA OPCION BASADA EN LA DIVERSIDAD BIOLOGICA, ECOLOGICA Y CULTURAL DE MEXICO. Ed. SIGLO XXI EDITORES. MEXICO 1985.
  - 47) TORRES TORRES, FELIPE Y JAVIER DELGADILLO MACIAS; ENSAYO "LA INTEGRACION NACIONAL EN EL ABASTO ALIMENTARIO Y LA TENDENCIA REGULADORA DEL ESTADO, UNAM-IIec, 1990.
  - 48) TORRES TORRES, FELIPE Y JAVIER DELGADILLO MACIAS; ESTRUCTURA REGIONAL DEL ABASTO ALIMENTARIO EN MEXICO, UNAM-IIec, 11 OCTUBRE 1989.(PROYECTO)
  - 49) TORRES TORRES, FELIPE Y JAVIER DELGADILLO MACIAS; ESTRUCTURA REGIONAL DEL ABASTO ALIMENTARIO EN MEXICO, UNAM-IIec, OCTUBRE 1989.(MARCO TEORICO).
  - 50) TORRES TORRES FELIPE; HACIA UN SISTEMA DE ABASTO Y REGULACION OFICIAL EN MEXICO, UNAM-IIec. C.U. JULIO 1991
-

- 51) VICENTE DE P. FALEIROS. TRABAJO SOCIAL IDEOLOGIA Y METODO. Ed. ECRO. BUENOS AIRES 1976. 153 p.

## REVISTAS

- 1) REVISTA DE LA FACULTAD DE ECONOMIA. INVESTIGACION ECONOMICA N° 191. Ed. FACULTAD DE ECONOMIA - U.N.A.M. MEXICO, ENERO - MARZO 1990.
  - 2) REVISTA LATINOAMERICANA. PROBLEMAS DEL DESARROLLO. Ed. IIEC - U.N.A.M. N° 69, 71, 75 Y 77. MEXICO.
  - 3) REVISTA DE TRABAJO SOCIAL N° 29. Ed. E.N.T.S. - U.N.A.M. MEXICO, MARZO 1987. AÑO V NUEVA EPOCA.
  - 4) REVISTA DE TRABAJO SOCIAL N° 31. Ed. E.N.T.S. - U.N.A.M. MEXICO, JULIO - SEPTIEMBRE 1987.
  - 5) REVISTA DE TRABAJO SOCIAL N° 36. Ed. E.N.T.S. - U.N.A.M. MEXICO D.F. OCTUBRE - DICIEMBRE. 1988. 75
  - 6) CUADERNO DE TRABAJO SOCIAL N° 6. E.N.T.S. - U.N.A.M. 59 p.
  - 7) EXAMEN, AÑO 2, NUMEROS: 11, 15 DE ABRIL DE 1990, N° 14, 15 DE JULIO DE 1990, Y N° 15, 15 DE AGOSTO DE 1990; PUBLICACION MENSUAL
-

**DOCUMENTOS OFICIALES**

- 1) PLAN NACIONAL DE DESARROLLO 1988- 1994. PODER EJECUTIVO FEDERAL. Ed. TALLERES GRAFICOS DE LA NACION. MEXICO 1988. 1ª ED.
  - 2) PLAN ESTATAL DE DESARROLLO 1988- 1993. PODER EJECUTIVO ESTATAL. MEXICO, HIDALGO 1989. 1ª EDICION
  - 3) LUGO VERDUZCO ADOLFO, CUARTO INFORME DE GOBIERNO. EDIT. LOGOS, MEXICO, D.F. ABRIL 1991
-