

41
2ej



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTONOMA DE MEXICO

FACULTAD DE ECONOMIA

**EVOLUCION DE LA BALANZA COMERCIAL
DE MEXICO 1983-1988
"UN ANALISIS RETROSPECTIVO"**

TESIS PROFESIONAL

QUE PARA OBTENER EL TITULO DE:
LICENCIADO EN ECONOMIA
P R E S E N T A:

CLEMENTE HERRERA GONZALEZ



FALLA DE ORIGEN

MEXICO, D. F.

SEPTIEMBRE DE 1991



UNAM – Dirección General de Bibliotecas Tesis Digitales Restricciones de uso

DERECHOS RESERVADOS © PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL

Todo el material contenido en esta tesis está protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.

EVOLUCION DE LA BALANZA COMERCIAL DE MEXICO 1983-1988

UN ANALISIS RETROSPECTIVO

I N D I C E

INTRODUCCION.....	1
CAPITULO I MARCO TEORICO.....	5
I.1 ¿Que es el Comercio Internacional?.....	5
1.1.1 Su Definición.....	8
I.2 La Balanza Comercial.....	13
1.2.1 Su Definición.....	13
1.2.2 Su Estructura.....	16
1.2.3 Su Importancia.....	19
CAPITULO II El Comercio Exterior de México 1983-1988.....	23
II.1 Evolución y Dinámica Comercial.....	24
II.2 Estructura de las Exportaciones y Principales Países Compradores.....	27
II.2.1 Exportaciones Petroleras.....	29
II.2.2 Exportaciones Agropecuarias.....	33
II.2.3 Exportaciones Extractivas.....	36
II.2.4 Exportaciones Manufactureras.....	38

II.3	Estructura de las Importaciones y Principales Países Vendedores.....	40
II.3.1	Importaciones de Derivados del Petróleo.....	42
II.3.2	Importaciones Agropecuarias.....	44
II.3.3	Importaciones Extractivas.....	49
II.3.4	Importaciones Manufactureras.....	50
CAPITULO III	Análisis Estadístico y Saldos Comerciales con los Principales Bloques Comerciales.....	53
III.1	América del Norte.....	53
III.2	C.E.E.....	59
III.3	Asia.....	63
III.4	Aladi.....	67
III.5	Otros Bloques.....	70
CAPITULO IV	POLITICA COMERCIAL.....	74
IV.1	La Estrategia de Comercio Exterior.....	74
IV.1.1	La Política Cambiaria.....	75
IV.1.2	La Política Arancelaria.....	78
IV.1.3	Apoyos Financieros.....	82
IV.2	Apertura Comercial.....	86
IV.2.1	Principales Objetivos.....	87
IV.2.2	Sistema Armonizado.....	88
IV.2.3	Ventajas y Desventajas.....	90
IV.2.4	Campos de Aplicación.....	92

CAPITULO V DESEQUILIBRIO INTERNO.....	93
V.1 Petrodependencia.....	95
V.2 Cambio Estructural.....	99
V.3 Desequilibrios Estructurales.....	106

CONCLUSIONES.....	119
--------------------------	------------

APENDICE ESTADISTICO.....	126
----------------------------------	------------

BIBLIOGRAFIA

INTRODUCCION

En el sexenio de Miguel de la Madrid el comercio exterior de México con el resto del mundo, registró importantes transformaciones por diversos factores coyunturales de carácter interno y externo; donde resalta el fin del modelo de sustitución de importaciones que suponía una organización de la economía en la que el Estado a través de su acción directa como inversionista y de su acción indirecta a través de su política económica, trató de garantizar una estructura proteccionista y de estímulo a la industrialización con una estrategia de crecimiento.

Esto no se pudo lograr y se tuvo una planta industrial carente de integración vertical como horizontal, que se resumió en ineficiencias en la capacidad de producción para poder enfrentar la competencia en el mercado interno y externo.

La actividad productiva doméstica dependió de insumos, tecnología y bienes de capital importados; de tal forma que los desequilibrios entre sectores, las disparidades de la producción dentro de cada rama económica, la utilización de

tecnologías inadecuadas, deficiente capacitación obrera y la concentración de la actividad productiva, propiciaron una alta vulnerabilidad frente al exterior.

Los principales factores externos que impactaron en el desarrollo negativo de la actividad económica del país, fueron la caída del precio del petróleo en los mercados internacionales, fuga de capitales y desconfianza de los inversionistas foráneos por los altos niveles de inflación alcanzados en el periodo 1983 a 1988.

El desplome de las cotizaciones del hidrocarburo fue resultado de las divergencias de los productores de crudo y especialmente del cambio de estrategia de Arabia Saudita que abandona su papel de estabilizador en los mercados mundiales, por lo que México modificó la estructura de sus exportaciones de petroleras a no petroleras.

Esta modificación se llevo a cabo con el despegue del modelo de sustitución de exportaciones, donde la industrialización continua siendo el motor del crecimiento económico, pero se hace hincapié en la especialización del sector industrial y de su orientación a los mercados externos.

La idea principal del presente análisis retrospectivo es describir la evolución y dinámica de la balanza comercial de

México con el resto del mundo; así, como indicar con que bloques comerciales se llevo a cabo el mayor volumen comercial y que productos fueron los más importantes que se comercializaron, en que proporción fueron materias primas y productos manufacturados, y la relación que existió con los problemas internos que enfrento el país.

En el capítulo uno se dará una semblanza de lo que es el comercio internacional, composición y definición. Se explicará la estructura de la balanza comercial por ramas industriales y su importancia en el desarrollo económico de un país.

El capítulo dos iniciará analizando la evolución y dinámica de la balanza comercial de México con el resto del mundo. Se explicará como se encontró la estructura de las exportaciones e importaciones, así como su origen y destino.

En el capítulo tres se detallará mediante un simple análisis estadístico con qué bloques económicos nuestro comercio exterior ha sido favorable y con cuales se ha deteriorado. Le dará mayor importancia a las naciones con las cuales realizamos un mayor flujo comercial y el porque de esta situación.

El capítulo cuatro indicará la estrategia de comercio exterior que siguió el país en el lapso de referencia y qué

mecanismos se implementaron para tratar de buscar resultados positivos y si se lograron; de la misma forma, tocará el tema de apertura comercial y de los objetivos que persigue; así, como de la implementación del sistema armonizado de designación y codificación de mercancías.

En el quinto y último capítulo se señala la relación de nuestro comercio en lo interno de la economía, los desequilibrios internos que se enfrentaron por ser una economía con un alto grado de petrodependencia, de la estructura productiva y cambio estructural y del fuerte proceso inflacionario que se originó.

Las conclusiones del análisis plantean el avance y la modernización que debe seguir el país para retornar a la espiral de crecimiento económico y eliminar los rezagos industriales que existen con el fin de que la industria aporte a la economía, producción que dé sustento al consumo y a la acumulación de capital.

Finalmente, el anexo estadístico presenta una serie de cuadros y gráficas que fueron elaboradas e interpretadas con el fin de reforzar e ilustrar el análisis.

Clemente Herrera

CAPITULO I. MARCO TEORICO

I.1 ¿QUE ES EL COMERCIO INTERNACIONAL?

En nuestros días el comercio internacional es el único mecanismo que existe para intercambiar bienes y servicios en los mercados mundiales. Las diferentes economías funcionan de manera que tienden a aumentar sus niveles de producción para vender más productos de los que ordinariamente vende, ciertos bienes y ciertos servicios; éstos se cambian por otros de que carece y que a su vez corresponden a las producciones de otras economías.

El comercio internacional comúnmente se realiza entre dos o más países que necesiten proveerse de materias primas, productos de consumo inmediato, productos semielaborados y productos terminados; además, de la compraventa de servicios no factoriales (transporte en todas sus modalidades, fletes y seguros, viajeros al exterior e interior y viajeros fronterizos).

La existencia del intercambio de mercancías entre los diferentes países del mundo, permite vender mayores niveles de producción y comprarlos. Presentar una visión general de los sectores productivos de la economía nacional, mostrando cual es su comportamiento frente al exterior tanto de la agricultura, como de las actividades extractivas y la industria manufacturera en su conjunto. Es más, proporciona elementos de comparación acerca de la productividad y competitividad de la industria nacional en los mercados internacionales.

Una de las características del comercio internacional, es que los niveles de producción real provenientes del aparato productivo de cada sistema económico, ya no tendrá que reflejar los requisitos de la demanda interna. Se producen más artículos además de los correspondientes al consumo interno, otros no se producen o son producidos en cantidad insuficiente.

Cuando una nación tiene relaciones comerciales con el resto del mundo, el comercio internacional opera como un importante indicador de los niveles de producción que se generaron en la economía en un periodo considerado, es decir, se sabe qué se produjo y en qué proporción, y lo que hace falta y se tiene que demandar del mercado externo.

Es por eso que las naciones se ven obligadas a comerciar entre si, en vista de que carecen de ciertas mercancías por no disponer de algunos de los factores de la producción (tierra, trabajo, capital y avance tecnológico) o porque sólo pueden producirlo a un costo más elevado que en los mercados externos.

En la actualidad es difícil que un país sea autosuficiente y no genere relaciones comerciales con el resto del mundo, al menos de que se trate de una economía cerrada, donde no existen problemas de demanda externa.

Cuando se habla de comercio internacional hay que tener en cuenta que un país nunca podrá abastecerse de bienes y servicios en su totalidad, ya que su producción interna siempre necesitará de componentes del exterior, situación que se presenta en la mayoría de los países con un desarrollo comercial avanzado, intermedio y bajo.(1)

El comercio internacional de un país es reflejo de su estructura económica, sin embargo, no podemos olvidar que

(1)En el presente estudio se permite clasificar al comercio internacional en tres categorías: 1.- Países con un desarrollo comercial avanzado, son aquellos que basan sus relaciones económicas con el exterior mediante la exportación de capitales, productos manufacturados con alto valor agregado, bienes de capital y en menor proporción materias primas. 2.- Países con un desarrollo comercial intermedio, son aquellos que basan sus relaciones económicas con el exterior mediante la exportación de materias primas, productos manufacturados con alto y escaso valor agregado, y en menor proporción bienes de capital. 3.- Países con un desarrollo comercial bajo, basan sus relaciones comerciales con el exterior mediante la exportación de materias primas principalmente.

también depende de la política comercial que se implante y de la orientación que se le de.

1.1.1 SU DEFINICION

El comercio internacional es el conjunto de transacciones comerciales que realiza un país con el resto del mundo y que engloba la exportación e importación de bienes, servicios, capitales y fuerza de trabajo. Su clasificación se encuentra explícita en los componentes de la balanza de pagos.

La balanza de pagos enumera y cuantifica en el lado del activo todos los rubros por medio de los cuales los residentes de un país recibieron derechos de poder de compra externo a través de las mercancías vendidas y servicios proporcionados, y por la venta de títulos-valores. Al mismo tiempo y por el lado del pasivo, representa todas las obligaciones de los residentes de un país con el exterior por concepto de importación de bienes y el pago de servicios recibidos y por la exportación de capital.

La balanza de pagos se encuentra integrada en cinco importantes bloques: la balanza comercial o balanza de mercancías, balanza de servicios, balanza de capitales, un

renglón de errores y omisiones y las reservas del banco central.

Cuando hablamos de la balanza comercial, estamos hablando del movimiento total de mercancías de una nación con el resto del mundo y del resto del mundo con una nación.

En la balanza de servicios se registra la entrada y salida de divisas de un país con el exterior, por la prestación de servicios de los residentes de un país a los extranjeros y de estos a los nacionales.

La balanza de capitales cuantifica la entrada y salida de divisas por los conceptos de inversión y préstamo. Es importante mencionar que los movimientos internacionales de capital implican alteración en los derechos y mayores obligaciones de los países receptores con sus acreedores; esto es así, porque una llegada de capitales del exterior origina una salida de títulos. Estas operaciones con recursos monetarios internacionales sólo cambian la forma de los activos y de las obligaciones de los residentes de un país con el resto del mundo. Por lo tanto, una importación de capital constituye un intercambio de activos monetarios del exterior contra obligaciones internas y una exportación de capital equivale a un cambio de fondos monetarios del país por obligaciones del exterior. Las exportaciones de capital se registran como un débito y las importaciones como un

crédito, mientras que el movimiento de mercancías se registra a la inversa.

El renglón de errores y omisiones registra la entrada y salida de recursos monetarios que no se contabilizaron en ninguno de los apartados anteriormente citados; además, de errores contables que no pudieron detectarse en las otras cuentas que componen la balanza de pagos.

Finalmente, las reservas del banco central son el conjunto de recursos monetarios líquidos internacionales, se constituyen por oro y medios de pago con los que un país liquida en definitiva los saldos finales de sus cuentas con el exterior.

Es importante mencionar que la balanza comercial o de mercancías y la balanza de servicios, integran lo que se conoce como la balanza en cuenta corriente; con esta última cuenta se evalúa parcialmente el comportamiento de la actividad económica.

Por lo anterior y a mi parecer, el comercio internacional es el conjunto de transacciones comerciales que realiza un país con el resto del mundo. El cual se representa por la exportación e importación de bienes, servicios, capitales y fuerza de trabajo.

En la actualidad hay una gran cantidad de definiciones sobre lo que es o debería de ser el comercio internacional, una de las más apropiadas que existen sobre este tema es la que da Ricardo Torres Gaytán, donde señala que suelen emplearse indistintamente tres conceptos: 1.- Economía Internacional, que a juzgar por el título debería referirse al análisis de funcionamiento de la economía mundial vista de conjunto. 2.- Relaciones Económicas Internacionales, que sugiere incluir la totalidad del intercambio de artículos (mercancías), la compra venta de servicios y los movimientos de capital, o sea, la compra venta de títulos documentarios que expresan derechos y obligaciones en dinero. 3.- En cambio, Comercio Internacional, parece limitarse al simple intercambio de mercancías, pero en propiedad es título adecuado porque incluye la compra venta de bienes y servicios, los movimientos de capital y de la población. Todos estos aspectos caen bajo la denominación de comercio internacional (de artículos, servicios, capitales y el desplazamiento de la fuerza de trabajo) y que invariablemente se incluyen en el concepto "balanza de pagos".(2)

Hay otro tipo de definiciones sobre el comercio internacional y una de ellas es la que da Salvador Mercado H., y que versa sobre la introducción de productos extranjeros a un país y la salida de estos a otros países.(3)

(2) Ricardo Torres Gaytán, Teoría del Comercio Internacional, pág. 7, decimocuarta edición, Siglo XXI Editores, México, 1987.

(3) Salvador Mercado H., Comercio Internacional, Tomo I, pág. 17, primera edición, Editorial Liausa, México 1986.

Tal definición es incompleta, dado que no abarca en su totalidad lo que es el comercio internacional de los países, ya que para el autor sólo existe la exportación e importación de mercancías y no considera el intercambio de servicios, capitales y fuerza de trabajo.

CUADRO 1
PRINCIPALES COMPONENTES DE LA BALANZA DE PAGOS

I N G R E S O S

En Cuenta Corriente

Exportación de Mercancías
Exportación de Servicios
 Servicios no Factoriales
 Servicios Factoriales
Transferencias

En Cuenta de Capital

Pasivos a Largo Plazo
 Inversión Extranjera Directa
Pasivos a Corto Plazo

E G R E S O S

En Cuenta Corriente
Importación de Mercancías
Importación de Servicios
 Servicios no Factoriales
 Servicios Factoriales
Transferencias

En cuenta de Capital

Amortizaciones
Activos a Largo Plazo
Activos a Corto Plazo

C U E N T A S D E A J U S T E

Errores y Omisiones
Reservas del Banco Central

Fuente:Elaborado con datos del Banco de México

1.2 LA BALANZA COMERCIAL

1.2.1 SU DEFINICION

El comercio internacional se compone del intercambio de bienes, servicios, capitales y fuerza de trabajo. Sin embargo, el presente análisis sólo se encargará de la Evolución de Balanza Comercial de México, por tal motivo y a partir de aquí, nos enfocaremos a analizar el intercambio de bienes de consumo, bienes intermedios y bienes de capital.

En la balanza comercial de México y de cualquier país, se enumera y cuantifica el total de transacciones de bienes que se realizaron en un periodo de tiempo razonable, que puede ser trimestral, semestral o anual; de tal forma, que cuando se habla de exportación e importación de mercancías, nos estamos refiriendo a la producción y comercialización de productos provenientes del sector primario y secundario,(4) sin considerar las actividades que se desempeñan en el terciario.

(4) Generalmente, las economías se componen de tres sectores económicos, el primero de ellos es el primario, que abarca las actividades más próximas a los recursos naturales (agropecuarias y extractivas); el secundario, se encarga de reunir las actividades industriales mediante el cual los bienes son elaborados y se les asigna ciertas características en todos los procesos productivos que pasa antes de llegar a los consumidores intermedios o finales; y el sector terciario, agrupa el conjunto de servicios que requiere la sociedad para funcionar, que pueden ser el transporte, educación, electricidad, agua y servicios gubernamentales, entre otros.

La mayoría de las mercancías que se comercializan en los mercados internacionales pertenecen a la clasificación de productos petroleros y no petroleros. En el primero, se clasifican los movimientos de petróleo crudo y sus derivados, y en el segundo, se clasifican los movimientos de productos agropecuarios, extractivos y manufactureros. Del lado de las importaciones, sólo existen las divisiones de bienes de consumo final, consumo intermedio y de capital.(5)

Las exportaciones o importaciones de bienes de consumo se definen como aquellos productos que se consumen de forma inmediata o en un lapso no mayor a un semestre, siempre y cuando los productos tengan los componentes químicos esenciales que les permita periodos de espera prolongados. Incluso, los bienes de consumo pueden ser perecederos, como los alimentos. Por el contrario, los bienes de consumo que no son perecederos pueden ser vestido, zapatos, relojes, libros, pieles y aparatos electrodomésticos, entre otros.

Las exportaciones o importaciones de bienes intermedios, son aquellas que se incorporan al proceso de producción experimentando cambios en su estructura, o son bienes que se integran a otros productos con el objeto de crearse una nuevo.

(5) Esta clasificación la utiliza el Banco de México e Instituto Nacional de Geografía e Informática para reportar el origen y destino de los flujos comerciales de México con el resto del mundo y del resto del mundo con México.

Las exportaciones o importaciones de bienes de capital son las que definitivamente se incorporan de forma directa a los procesos productivos de las plantas industriales, es decir, son aquellos bienes de capital que sirven para elaborar más bienes, sean estos de consumo, intermedios o también otros de capital. Estos bienes regularmente pueden ser maquinaria y equipo.

CUADRO 2
CLASIFICACION GENERAL DEL COMERCIO EXTERIOR

EXPORTACIONES TOTALES

PETROLERAS

Petróleo Crudo
Otras

NO PETROLERAS

Agropecuarias
Extractivas
Manufactureras

IMPORTACIONES TOTALES

Bienes de Consumo
Bienes de Uso Intermedio
Bienes de Capital

Fuente: Ibidem, Cuadro 1.

1.2.2 SU ESTRUCTURA

La estructura actual de la balanza comercial permite detectar con mayor exactitud hacia donde se dirigen las exportaciones y de donde provienen las importaciones que realizan las otras economías del mundo.

Cuando se habla de exportaciones o importaciones es necesario conocer primero su clasificación y después su estructura e incluso detectar el o los productos por fracción arancelaria.

De esta forma, la balanza comercial o de mercancías se integra por dos grandes rubros (exportaciones e importaciones); sin embargo, en ambos rubros existe una estructura comercial independiente, o sea, donde se clasifica el flujo comercial externo por industria o rama económica.

Por lo tanto, en el caso de las exportaciones, tenemos por orden de importancia a la industria petrolera(6), que se encarga de la extracción y refinación de petróleo crudo y sus derivados, como el gas natural y otros gases.

(6)Trato de referirse al intercambio de mercancías, tomando como base que una gran parte de la recaudación de ingresos proviene de la venta de petróleo crudo, en el caso de México.

Otra rama económica de gran importancia en el desarrollo económico de una nación, es la actividad agropecuaria, la cual se encarga de la producción de bienes de consumo inmediato y de materias primas; además, integra la actividad ganadera, apícola, caza y pesca.

La industria extractiva(7) es otra actividad importante, ya que esta enfocada a la extracción de minerales metálicos y otros minerales.

Finalmente, la actividad manufacturera agrupa al conjunto de industrias que se encargan de procesar materias primas con destino al consumo inmediato, intermedio o de capital. La actividad manufacturera incluye 13 importantes ramas industriales que a continuación se enumeran:

- 1.- Industria de Alimentos, Bebidas y Tabaco.
- 2.- Industria Textil, Artículos de Vestir e Industrias del Cuero.
- 3.- Industria de la Madera.
- 4.- Industria del Papel, Imprenta e Industria Editorial.
- 5.- Industria de Derivados del Petróleo.
- 6.- Industria Petroquímica.
- 7.- Industria Química.
- 8.- Industria de Productos Plásticos y de Caucho.

(7)Se excluye el petróleo, el gas natural y otros gases para hacer más explícito el análisis.

- 9.- Industria de otros Productos Minerales no Metálicos.
- 10.- Industria Siderúrgica.
- 11.- Industria Minerometalúrgica.
- 12.- Industria de Productos Metálicos, Maquinaria y Equipo.
- 13.- Otras Industrias Manufactureras e Industrias no Clasificadas.

En el apartado que corresponde a otras Industrias Manufactureras e Industrias no Clasificadas, se incluyen artículos deportivos, excepto de caucho y plástico; joyas de todas clases; encendedores diversos; globos para recreo; juguetes, excepto de caucho y plástico e instrumentos musicales y sus partes; entre otros.

Cabe resaltar que al igual que en la actividad agropecuaria, las ramas que integran la actividad manufacturera tienen su propia estructura interna, como es el caso de la Industria de Productos Metálicos, Maquinaria y Equipo, en la cual existen las industrias que proveen de materias primas y de bienes de capital a la Agricultura y Ganadería; también está clasificada la Industria de los Ferrocarriles, para otros Transportes y Comunicaciones; la Industria para Maquinaria y Equipos Especiales para Industrias Diversas; la Industria para Equipo Profesional y Científico; la Industria para Equipos y Aparatos Eléctricos y

Electrónicos; y la Industria para Aparatos Fotográficos, Cinematográficos, de Óptica y Reloj.

1.2.3 SU IMPORTANCIA

Tal y como se mencionó en los apartados anteriores, la importancia del intercambio comercial en el desarrollo económico de un país permite conocer la evolución de su estructura productiva y la competitividad de esta a esferas internacionales; además, considera los grados de especialización productiva.

Los grados de especialización productiva permiten incrementar el nivel de vida de las economías mediante la producción de más bienes disponibles para el consumo interno y externo. De tal forma, que la especialización implica comercio y no puede ocurrir sin su existencia.

Es por eso que al ser la balanza comercial un indicador del grado de actividad económica, es necesario saber si el flujo comercial es positivo (superávit) o negativo (déficit).

Cuando la balanza registra un superávit comercial, implica que las exportaciones son superiores a las importaciones; de esta forma, el comercio exterior se

encuentra favoreciendo al país exportador, pero puede suceder lo contrario.

Si un país exporta, significa que está vendiendo al resto del mundo mercancías elaboradas total o parcialmente. El monto y la composición de las ventas externas tendrá su origen en la estructura del aparato productivo interno; su dinamismo y destino se encontrarán en la demanda generada en los mercados internacionales.

Lo más importante de la transformación de la demanda externa, es que tiene por efecto impulsar, deprimir o inducir transformaciones en la actividad productiva y exportadora de la economía que se esté considerando.

El comercio exterior surge de la actividad y el desarrollo de los sectores productivos de la economía nacional, constituyéndose como un elemento indispensable e importante del mismo, sobre todo en los países en vías de desarrollo al servir como fuente de mercado y como proveedores de divisas para financiar las importaciones.

La existencia de un superávit indica que las importaciones fueron financiadas con recursos del exterior; la economía exportadora tendrá mayor liquidez proveniente de los mercados mundiales para financiar un número mayor de importaciones.

Cuando el flujo comercial es positivo y si se trata de una economía con un proceso productivo moderno, con tecnologías de punta, costos bajos, excelentes niveles de calidad y precios competitivos, podemos estar hablando de un país netamente exportador de productos intermedios y de capital.

Pero si el país registra una alta dependencia comercial con el exterior, es decir, una nación con altos niveles de productos importados (bienes de consumo inmediato, intermedios y de capital), se estará hablando de una estructura productiva desequilibrada, con rezagos tecnológicos, altos costos de producción y bajos niveles de calidad. Por lo tanto, el déficit comercial creará serias presiones económicas y financieras en el corto y mediano plazo. Existen excepciones, como es el caso de Estados Unidos que registró déficit en su balanza comercial durante el siglo XIX y principios del XX, obteniendo como resultado un acelerado proceso de desarrollo económico.

Las corrientes internacionales de capital desempeñan una función muy importante en el desarrollo de una nación. Los países en desarrollo son normalmente importadores naturales de capital. Este requisito proviene de la propia escasez de capitales en sus economías, de sus vastas e insatisfechas necesidades materiales, y de las favorables oportunidades de

inversión más allá de las que pueden ser financiadas con recursos propios.

Si un país presenta saldos positivos en su comercio exterior, es muy probable que estos recursos se destinen a inversiones productivas con el fin de seguir modernizando sus procesos industriales para preservar sus mercados en el exterior. Incluso, puede volverse un exportador neto de capitales. Pero, si sucede lo contrario, el país tendrá que hacer uso de una buena parte de sus reservas monetarias para equilibrar su balanza comercial o permitir la entrada de capitales extranjeros y de esta forma equilibrar sus cuentas con el resto del mundo.

CAPITULO II. EL COMERCIO EXTERIOR DE MEXICO 1983-1988

Durante el régimen presidencial de Miguel de la Madrid, el comercio exterior de México desempeñó un papel especial en el desarrollo económico del país, mediante la mayor captación de divisas por la exportación de productos naturales y manufacturados. Sin embargo, la evolución de la estructura productiva de forma desequilibrada, restó eficiencia a las acciones de comercialización con en el resto del mundo.

El rápido avance de algunos sectores productivos de la economía nacional hizo más contrastante la situación de rezago en el que se encontraban otros; mientras que en el conjunto de actividades se registra una marcada polarización por la existencia de unidades oligopólicas y un mayor número de unidades pequeñas con baja capacidad para beneficiarse con economías de escala.(1)

Esto, acentuó ineficiencias que se manifestaron en la incapacidad para poder enfrentar la competencia externa en los mercados mundiales; además, la actividad productiva

(1) Se entiende por economías de escala, el ajuste óptimo de todos los factores de la producción para reducir los costos unitarios del producto aumentando el tamaño de la planta. Al hablar de deseconomías de escala, nos estamos refiriendo al incremento de los costos de producción en el mediano y largo plazo por ineficiencia o atraso tecnológico en los factores de la producción.

doméstica dependía de insumos, tecnología y de bienes de capital importados. De tal forma, que los desequilibrios entre sectores, las disparidades en la productividad dentro de cada rama económica, la utilización de tecnologías inadecuadas, deficiente capacitación obrera y la concentración de la actividad productiva, propiciaron una alta vulnerabilidad frente al exterior.

Se remarcó la baja competitividad de los productos nacionales en el exterior, propiciada tanto por los bajos niveles de inversión, como por las propias ineficiencias del aparato productivo, la ausencia de canales adecuados de comercialización, la creciente dependencia de importación de bienes de capital e insumos intermedios y el proteccionismo de las economías industrializadas en los últimos años, sobretodo, del principal socio comercial, Estados Unidos.

II.1 EVOLUCION Y DINAMICA COMERCIAL

El comercio exterior de México con el resto del mundo presentó fuertes problemas de equilibrio de 1983 a 1988, dado que el mayor superávit comercial obtenido en la década de los ochentas fue el de 1983 que sumó 13 mil 678.3 millones de dólares y que en los años posteriores mostró una tendencia

desaceleratoria, ubicándose al cierre de 1988 en mil 754.3 millones, una caída de casi 12 mil millones de dólares.

La pérdida del superávit comercial se debe a los problemas estructurales de carácter interno, que van desde el estancamiento productivo, atraso tecnológico, crecimiento acelerado de los precios, inestabilidad macrofinanciera, apertura comercial y deuda externa, que colocaron a la economía mexicana en una situación francamente estanflacionista.

A lo anterior, se sumó la caída del precio internacional del petróleo en los mercados externos por la sobre oferta existente de los países miembros de la Organización de Países Exportadores de Petróleo (OPEP) y por la llegada de otros productores independientes como Noruega, Finlandia, Suecia y Gran Bretaña, entre los principales países que se integraron al mercado mundial del energético a finales de la década de los setenta y principios de los ochenta; incluso, impactaron los programas ahorradores de energía adoptados por los países industrializados.

México mantuvo un crecimiento de las exportaciones totales que en 1984 alcanzó los 24 mil 196.3 millones de dólares, el mayor volumen de colocación en los mercados internacionales. Pero, el ritmo de crecimiento de las exportaciones no pudo mantenerse y se observó una lenta

desaceleración, el monto de las ventas a finales de 1988 fue de 20 mil 657.6 millones, una contracción del 14.62 por ciento.

Las importaciones mostraron un crecimiento acelerado en el periodo analizado, acentuándose más a partir de 1987 por el proceso de apertura comercial de la economía. Su volumen no fue mayor al registrado en 1981 que fue de 23 mil 948.2 millones de dólares.

En 1983 los egresos por importación sumaron 8 mil 551 millones de dólares. A finales de 1988 las compras al exterior registraron un crecimiento del 121 por ciento en relación a 1983, para acumularse una erogación de 18 mil 903.3 millones de dólares.

Lo anterior se debe a que las compras de bienes de consumo, intermedio y de capital aumentaron; de tal forma que el mercado interno se llenó de productos de procedencia extranjera y creció la dependencia alimentaria por las adquisiciones de maíz, semilla de soya, sorgo y trigo, entre otros.

El comercio total (exportaciones e importaciones) de México con el resto del mundo sumó 201 mil 92.1 millones de dólares en los seis años de análisis, con un promedio anual de intercambio de 33 mil 515.4 millones. El intercambio

comercial creció considerablemente en los últimos años, sin embargo, México muestra una alta dependencia con el exterior por el aumento considerable de las importaciones y la reducción de su superávit comercial, que en los últimos meses de 1988 ya fue deficitario.

11.2 ESTRUCTURA DE LAS EXPORTACIONES Y PRINCIPALES PAISES COMPRADORES

La estructura de las exportaciones mexicanas está considerada en cuatro clasificaciones generales, como son las exportaciones petroleras, agropecuarias, extractivas y manufactureras. En 1983 su comportamiento fue de la siguiente forma: la participación de las exportaciones petroleras en la recaudación directa de los ingresos de la balanza comercial fue del 71.78 por ciento, las agropecuarias en 5.32, las extractivas en 2.34 y las manufactureras en 20.56 por ciento, ya que los ingresos sumaron 22 mil 312 millones de dólares.

CUADRO 3
ESTRUCTURA DE LAS EXPORTACIONES TOTALES
Porcentajes

	1983	1988	VARIACION
Petroleras	71.78	32.00	-39.80
Agropecuarias	5.32	9.40	+04.08
Extractivas	2.34	3.14	+00.80
Manufactureras	20.56	55.46	+34.80
Total	100.00	100.00	

Fuente: Elaboración propia con datos de la Dirección General de Aduanas de la S.H.C.P e Inegi.

Su estructura para 1988 cambió radicalmente, la industria petrolera sólo tuvo una participación del 32.00 por ciento, con una caída de 39.8 puntos porcentuales en relación a lo reportado en 1983; las agropecuarias crecieron 4.08 puntos porcentuales, su participación fue del 9.40 por ciento; las extractivas mostraron una sensible aceleración de 0.8 puntos porcentuales, participando con el 3.14 por ciento y las manufactureras aceleraron su ritmo de crecimiento 34.2 puntos porcentuales, para registrar una participación del 55.46 por ciento. Los ingresos recabados sumaron 20 mil 657.3 millones de dólares.

Así, México mantuvo relaciones comerciales con los siete países industrializados⁽²⁾ que forman parte de los diferentes bloques económicos comerciales; incluso, participa en la

(2) Las principales potencias industrializadas son: Estados Unidos, Japón, República Federal de Alemania, Canadá, Inglaterra, Italia y Francia.

mayoría de los mercados de los países subdesarrollados. El principal bloque económico con quien mantiene un flujo comercial considerable y constante es América del Norte(3) y de hecho el 66.90 por ciento del comercio total en promedio se concentra en este bloque. La Comunidad Económica Europea que agrupa a 11 naciones(4) opera como el segundo socio comercial de importancia y es a donde se dirige el 13.88 por ciento de nuestro comercio. El tercer bloque comercial es Asia(5), nuestro flujo con este bloque es de 7.69 por ciento y con la Asociación Latinoamericana de Integración(6) es de 3.05 por ciento y el restante 8.48 por ciento se distribuye en otros bloques económicos y comerciales. En el capítulo tres se detallará esto con mayor detenimiento.

11.2.1 EXPORTACIONES PETROLERAS

De 1983 a 1988 la recaudación monetaria de las ventas de petróleo crudo en los mercados mundiales mostró una desaceleración importante, consecuencia directa de los efectos de la sobreoferta que coadyuvó a la baja del precio del energético por los principales países demandantes como

(3) Incluye los flujos comerciales con Canadá y Puerto Rico.

(4) Los países que integran la Comunidad Económica Europea son: Alemania Federal, Bélgica-Luxemburgo, Dinamarca, España, Francia, Grecia, Irlanda, Italia, Portugal, Inglaterra y los países bajos.

(5) Los países que integran el bloque comercial de Asia que excluye Medio Oriente son: Corea del Sur, Filipinas, Hong Kong, India, China, Indonesia, Japón, Malasia, Paquistán, Singapur, Sri Lanka, Tailandia y otros.

(6) La Asociación Latinoamericana de Integración incluye los países de Argentina, Bolivia, Brasil, Colombia, Chile, Ecuador, Paraguay, Perú, Uruguay y Venezuela.

Estados Unidos, España, Japón y Francia del petróleo mexicano Istmo y Maya. (7)

La mayor sobreoferta del crudo en los mercados mundiales por los altos volúmenes de producción de los países miembros de la OPEP, así como del incremento de las ventas de los países no miembros y de la entrada de productores independientes al mercado petrolero mundial, provocaron una guerra de precios. Fenómeno que originó su desplome a escalas mundiales.

En México, el precio promedio en 1980 y 1981 fue de 31.19 y 33.19 dólares por barril respectivamente; para 1983 se ubicó en 26.42 dólares, caída del 15.29 y 20.39 por ciento a lo registrado en 1980 y 1981 y que fue cuando México tenía la mejor cotización por la venta de su petróleo.

La guerra de precios que se desató a nivel mundial no redujo los altos niveles de exportación física del país, se continuó exportando casi los mismos volúmenes entre 1983 y 1985, para que en los años subsecuentes hubiese un descenso más prolongado en términos monetarios y menos sensible en volúmenes.

La plataforma nacional de exportación sufría la crisis financiera más importante de la historia. El nivel de precios

(7) El crudo de exportación Okeca se integró a los mercados mundiales en 1986 a un precio promedio de 14.33 dólares por barril.

descendió aun más, por ejemplo, en 1986 el precio promedio por barril de exportación fue de 11.87 dólares, caída del 61.94 y 64.23 por ciento en relación a 1980 y 1981.

Los niveles de exportación del crudo nacional Istmo y Maya en 1983 fueron por 559 millones 994 mil barriles, con un promedio mensual de 46 millones 666 mil. Los ingresos por este concepto sumaron 14 mil 793.1 millones de dólares, el precio promedio por barril se ubicó en 26.42 dólares.

En este año, México vendió 300 millones 247 mil barriles de petróleo a Estados Unidos que se perfiló como el principal demandante del energético, en España sus ventas fueron por 59 millones 59 mil, en Japón colocó 43 millones 849 mil y en Francia vendió 30 millones 154 mil; los restantes 126 millones 685 mil barriles se distribuyeron en otros países de Asia, Europa y América Latina.

Para 1988 la plataforma de exportación se redujo en 14.6 por ciento, su nivel fue de 478 millones 263 mil barriles, con un promedio mensual de 39 millones 855 mil. Los ingresos sumaron 5 mil 883.5 millones de dólares, el precio de venta promedio fue de 12.30 dólares por barril.

Las ventas de petróleo crudo se restructuraron en este último año, en Estados Unidos se colocaron 250 millones 700 mil barriles, con una reducción del 16.5 por ciento; España

demandó 74 millones 922 mil, registrando un crecimiento del 26.65 por ciento; Japón compró 63 millones 825 mil, también registro un crecimiento del 45.55 por ciento; Francia demandó 32 millones 683 mil, su demanda aumentó 8.38 por ciento; y los demás países redujeron sus compras 55.68 por ciento, ya que sólo se lograron colocar 56 millones 136 mil barriles.

Las ventas de gas natural y otros gases en el periodo de referencia sólo se realizaron en 1983 y 1984 por la creciente demanda interna que se desató y dada la escasez que existía en el mercado doméstico. De esta forma, los ingresos acumulados en los dos años de referencia fueron por 579 millones de dólares.(8)

CUADRO 4
VENTAS DE PETROLEO CRUDO POR PRINCIPALES PAISES
Millones de Dólares

	E. U.	ESPAÑA	JAPON	FRANCIA	OTROS
1983	7838.85	1520.12	1264.69	795.14	3374.1
1984	7328.48	1628.18	1649.21	899.55	3462.9
1985	6914.80	1628.58	1522.97	788.42	2453.9
1986	2780.78	758.62	841.90	362.47	836.4
1987	3843.19	1124.36	1085.83	492.30	1331.8
1988	3067.37	866.07	831.22	405.16	713.5

Fuente: Elaboración propia con datos del Inegi.

(8) Véase el Anexo Estadístico del Primer Informe de Gobierno de 1989 de Carlos Salinas de Gortari, Editado por Presidencia de la República, pág. 132.

Se puede apreciar que Estados Unidos fue, es y seguirá siendo el principal mercado de exportación de petróleo crudo mexicano. La tendencia más importante -aparte de la cercanía geográfica- es que la Unión Americana se mantendrá como el principal importador de crudo del mundo.

España, constituye el segundo mercado de exportación; pero, la evolución de las importaciones europeas estará sujeta a una gran cantidad de variables, donde sobresale la próxima creación del Mercado Unico de Energía (MUE), que entrará en operación en 1992.

Japón, como el tercer cliente de importancia, será un mercado donde existirá un estancamiento de las importaciones del energético por la existencia de proyectos de nucleoelectricidad que comenzarán a operar a principios del próximo siglo.(9)

II.2.2 EXPORTACIONES AGROPECUARIAS

A pesar de que la actividad agropecuaria nacional se ha encontrado influenciada por un fuerte carácter heterogéneo donde persisten las unidades campesinas y empresariales de producción y en mayor proporción las primeras, se captaron

(9)Petroleum Economist, Septiembre de 1989, pág. 281.

recursos del exterior en 1983 por mil 188.7 millones de dólares, con una participación del 5.32 por ciento en el total. Para 1988 los ingresos sumaron mil 971.9 millones, la participación de estas en el comercio total fue del 9.40 por ciento.

El sector agropecuario ha disminuido notablemente su papel de contribuyente neto en la recaudación de divisas, a tal grado que los ingresos por exportación no alcanzan a cubrir los egresos por la compra de productos al exterior y consecuentemente, se han presentado déficits en su comercio exterior.

Este proceso se explica por el bajo dinamismo de sus exportaciones y por el elevado aumento de sus importaciones; además, la población crece más rápido que la producción, aunado a otros factores como la petrolización de la economía, el atraso tecnológico, la falta de tecnologías de punta, los muy variados problemas climatológicos a lo largo del territorio nacional y sobre todo en las zonas de producción de mayor intensidad, así como la reducción del presupuesto con destino al campo en términos reales.

La exportación de los principales productos agropecuarios sólo se centró en seis, donde destaca la comercialización del café crudo en grano, el cual pasó de 335 millones 730 a 434 millones 158 mil dólares entre 1983 y

1986. El segundo producto de exportación fueron legumbres y hortalizas frescas, las que pasaron de una recaudación de 149 millones 464 mil a 267 millones 530 mil dólares. La exportación de algodón ocupó el tercer lugar, el jitomate el cuarto y el melón y la sandía el quinto lugar. Las ventas de ganado vacuno ocuparon el sexto lugar, mostrando un crecimiento del 20.7 por ciento, éstas pasaron de una recaudación de 168 millones 400 mil a 203 millones 300 mil dólares.

CUADRO 5
PRINCIPALES PRODUCTOS AGROPECUARIOS DE EXPORTACION
Millones de Dólares

	1983	1984	1985	1986	1987	1988
CAFE	385.7	424.4	461.6	824.5	492.3	434.1
LEG.1	149.4	179.2	161.6	197.8	237.8	267.5
ALGODON	115.6	208.1	90.2	74.1	71.6	114.0
JITOM.	112.3	220.6	214.0	407.6	200.0	243.1
MELON 2	24.1	47.0	47.8	63.9	88.3	72.8
GAN. V.	168.4	112.3	186.9	264.8	192.2	203.3

1 Incluye hortalizas frescas

2 Incluye sandía

Fuente: Elaboración propia con datos de la SARH, Dirección General de Economía Agrícola, Información Estadística y Sectorial, México, varios números.

II.2.3 EXPORTACIONES EXTRACTIVAS

El sector extractivo se ha caracterizado por poseer un volumen de exportación alto, de ahí su vínculo con factores externos, como son los precios internacionales de los minerales metálicos y otros minerales no metálicos. Los precios internacionales de las exportaciones mexicanas como de otros países potencialmente productores de minerales extractivos, son un aspecto clave en la explicación del comportamiento de esta industria.

Las condiciones que han alterado la oferta de estos productos son el descubrimiento de nuevos yacimientos de oro, plata, cobre, plomo, fluorita, manganeso, zinc, azufre y sal común, entre otros productos; además de la variación de los inventarios y los cambios en los costos de producción e incluso, el aumento de la infraestructura productiva en los estados de Sonora, Chihuahua, Coahuila, Puebla, Hidalgo, Zacatecas y San Luis Potosí, por las empresas Corporación Industrial San Luis, Grupo Minero México, Compañía Minera Autlan e Industrias Peñoles, entre otras.

Por el lado de la demanda, destaca la sustitución de estos bienes por otros más económicos (plásticos y cerámicas), las modificaciones en el precio de los activos que son

alternativas de inversión (variación de la cotización del dólar en los mercados internacionales) por las empresas demandantes.

El comportamiento de los precios internacionales de los minerales y metales ha sido desigual. En el periodo 1983 y 1986 se aprecia una tendencia descendente, situación que se revierte a partir de 1987; año en el cual se reflejó un gran crecimiento del sector minero, lo que impactó positivamente en las finanzas del conjunto de empresas que integran el sector. Para 1988 se desaceleró el crecimiento de los precios de los productos considerados en los mercados mundiales, incluyendo los metales preciosos, no obstante, el sector mostró un comportamiento estable.

A nivel mundial, nuestro país es reconocido como el segundo productor de minerales, el doceavo en la producción de plata y como uno de los principales productores de bismuto, barita, zinc y plomo. Su mercado se encuentra muy diversificado, ya que exporta a Estados Unidos, Suecia, Suiza, Alemania Federal, Francia, Italia y Japón, entre los principales países.

Los niveles de exportación de la actividad de referencia en 1983 fueron por 523.7 millones de dólares, su participación en las ventas totales del sector fue de 2.34 por ciento. En los años posteriores se mantuvieron constantes

las ventas, ya que los ingresos por exportación alcanzaron un promedio anual de 553.1 millones de dólares; sin embargo, los ingresos en 1988 fueron por 660.1 millones de dólares.

II.2.4. EXPORTACIONES MANUFACTURERAS

En los seis años de estudio las exportaciones manufactureras registraron importantes crecimientos. De una captación de ingresos en 1983 de 4 mil 582.6 millones de dólares pasó a 11 mil 616.2 millones en 1988, crecimiento del 153.45 por ciento.

El dinamismo exportador que se logró en los años de referencia es innegable y fue apoyado por políticas, devaluatorias, comerciales y de fomento industrial, con el fin de buscar una mayor captación de recursos para equilibrar la actividad económica de una economía monoexportadora de petróleo a finales de la década de los setentas y principios de los ochenta.

Las exportaciones manufactureras en los años de estudio se centraron básicamente en la industria de Productos Metálicos Maquinaria y Equipo, Alimentos Bebidas y Tabaco, Minerometalurgia, Siderurgia, Textiles e Industrias del

Cuero, Productos de Caucho y Plástico, Derivados del Petróleo y Fabricación de otros Minerales no Metálicos.

El destino de las exportaciones manufactureras fueron Estados Unidos, países miembros de la Comunidad Económica Europea y Japón. Entre los productos más destacados se encuentran automóviles, hierro y acero, motores y refacciones para automóviles, chasis con motor, baleros, cojinetes, chumaceras, cables para uso eléctrico, cemento, gasolina, ácidos, plomo y máquinas de escribir, entre otros.

México, además de encontrarse exportando a Estados Unidos y a los países miembros de la Comunidad Económica Europea, también comercializó sus productos con Alemania Oriental, Bulgaria, Checoslovaquia, Polonia, Austria, Suecia y Suiza (integrantes del bloque económico y comercial "Europa Oriental"), en donde su participación ha sido muy fluctuante.

Gran parte de las exportaciones manufactureras se centran en productos intermedios, por lo que una parte de estas son retornadas a nuestro país por un régimen diferente, dado que la industria nacional no cuenta con los recursos, ni la tecnología necesaria para procesar parte de sus exportaciones e incorporar estos productos en los mercados internacionales con un mayor valor agregado.

Sin embargo, no se debe descartar que la composición de las exportaciones totales han experimentado una transformación estructural, expresada en el hecho de que las exportaciones manufactureras llegaron a colocarse en los últimos años como la principal fuente de divisas de la balanza comercial. El crecimiento de las exportaciones manufactureras es una muestra de los cambios que en los últimos años se ha estado dando en el perfil de la industria manufacturera y que se reflejan en su sector externo.

II.3 ESTRUCTURA DE LAS IMPORTACIONES Y PRINCIPALES PAISES VENDEDORES

Al igual que las exportaciones, la estructura de las importaciones mexicanas en el periodo de análisis se clasificó en cuatro importantes apartados generales, como son las importaciones de derivados del petróleo, agropecuarias, extractivas y manufactureras.

Las erogaciones totales realizadas por nuestro país en 1983 sumaron 8 mil 551 millones de dólares y su estructura porcentual fue la siguiente: 3.20 por ciento correspondió a las compras de productos derivados del petróleo, 19.90 perteneció a las compras del sector agropecuario, 1.85 se destinó a la adquisición de productos de la industria

extractiva y el 75.05 por ciento restante fue erogado por bienes de la industria manufacturera.

CUADRO 6
ESTRUCTURA DE LAS IMPORTACIONES TOTALES
Porcentajes

	1983	1988	VARIACION
Derivados del Petróleo	3.20	2.52	-0.68
Agropecuarias	19.90	9.47	-10.43
Extractivas	1.85	1.80	-0.05
Manufactureras	75.05	86.21	+11.16
Total	100.00	100.00	

Fuente: Ibidem. Cuadro 3.

Para 1988 la estructura de las importaciones registró variaciones de poca importancia, los productos derivados del petróleo registraron una participación del 2.52 por ciento, con una caída de 0.68 puntos porcentuales en relación a lo reportado en 1983; las agropecuarias registraron una disminución de 10.43 puntos porcentuales, su participación fue de 9.47 por ciento; las extractivas mostraron una mínima desaceleración de 0.05 puntos porcentuales, al representar el 1.80 por ciento del total erogado y finalmente las manufactureras aceleraron su crecimiento en 11.16 puntos porcentuales, para registrar una participación del 86.21 por ciento. Los egresos en 1988 sumaron 18 mil 903.3 millones de dólares, es decir, 10 mil 352.3 millones más que en 1983.

Los países integrantes de los bloques económicos y comerciales más importantes que vendieron productos de consumo inmediato, intermedios y de capital a México, fueron América del Norte,(10) los países miembros de la Comunidad Económica Europea y Asia,(11) donde los coeficientes de importación alcanzaron el 69.6, 14.16 y 7.79 por ciento respectivamente.

II.3.1 IMPORTACIONES DE DERIVADOS DEL PETROLEO

En 1983 los egresos por la importación de productos derivados del petróleo sumaron 257 millones 604 mil dólares por la demanda de aceites y grasas lubricantes, gas butano y propano, gasolina, gasóleo (gas-oil) y combustóleo (fuel-oil); estos productos aunados a las compras de coque de petróleo, parafina, brea mineral, turbosina, querosenos y pasta de coque de petróleo elevaron sus egresos en los años subsecuentes, con excepción de 1985 cuando fueron inferiores a los de 1983, ya que se ubicaron en 254 millones 765 mil dólares.

(10)América del Norte incluye a Canadá y Puerto Rico.

(11)Asia incluye a China y Japón.

Sin embargo, las erogaciones realizadas por México en el periodo de análisis se acentuaron en los últimos dos años, es decir, entre 1987 y 1988 se gastaron 893 millones 521 mil dólares por la creciente demanda de gas butano y propano, así como de la escasez de gasolina y combustóleo en las regiones del norte de la República. Las importaciones de productos derivados del petróleo de 1983 a 1988 creció 82 por ciento.

Uno de los factores más importantes en el aumento de las compras al exterior de productos petrolíferos, fue el bajo nivel de inversión que se aplicó en la explotación de gas butano y propano, así como en el proceso de refinación de gasolinas derivadas del petróleo; a esto, se sumó el escaso desarrollo industrial y la poca capacidad para inyectar mayor valor agregado a la exportación de hidrocarburos para revertir la tendencia importadora.

Gran parte de las tecnologías que posee la industria petrolera se han caracterizado por su atraso y dependencia tecnológica con el exterior, lo que influyó de forma directa en la ineficiencia del aparato productivo y que se reflejó en la creciente importación de productos petrolíferos. Estos problemas son consecuencia de los bajos niveles de inversión que se destinaron en los últimos años para la explotación de recursos naturales y para la refinación de derivados del petróleo.

Sobre esto, el Instituto Mexicano de Ingenieros Químicos (IMIQ), dice, "la industria del petróleo seguirá estancada mientras persistan las desigualdades entre la tecnología nacional y la tecnología extranjera, además de la ausencia de recursos por parte del sector público y de estímulos fiscales que beneficien a los inversionistas privados interesados, así como de la carencia de capital de riesgo."(12)

El organismo sostiene que mientras prevalezca este panorama será difícil que se genere nueva tecnología en la extracción y refinación del petróleo nacional, lo que en el futuro significará una seria limitante.

El IMIQ destaca que la actividad en el desarrollo de la tecnología de la industria petroquímica nacional es aún pobre, si se compara con países desarrollados, pues hay muy pocos recursos monetarios e investigadores capaces a nivel nacional.

11.3.2 IMPORTACIONES AGROPECUARIAS

En el sector agropecuario la insuficiencia de recursos monetarios para apoyar el cultivo de granos básicos, la nula tecnificación del campo, la persistente sequía en algunas

(12) El Heraldo de México, Sección Economía y Finanzas, Marzo 27 de 1987, pág. 2F.

zonas del territorio nacional y la creciente demanda interna de bienes de consumo básico, fueron las causas principales que motivaron a nuestro país para que mantuviera un nivel de importación promedio de mil 501 millones de dólares entre 1983 y 1988.

En 1983 las importaciones totales realizadas por el sector de referencia sumaron mil 700.9 millones de dólares, de los cuales mil 345.7 millones correspondieron a la compra de maíz, soya, sorgo y trigo, es decir, el 79.1 por ciento del total erogado se centró en cuatro productos de consumo básico.

Las compras del sector al siguiente año registraron un crecimiento del 10.5 por ciento, para comenzar a desacelerarse en 1985 al ubicarse en mil 606.8 millones de dólares, la compra de los cuatro productos de consumo representaron el 51.4 por ciento del total.

El nivel más bajo de importaciones en el periodo analizado fue 1986. los gastos al exterior sumaron 937.6 millones de dólares. el 49.9 por ciento del total erogado en 1984. Sin embargo, a partir de 1987 los problemas de demanda interna por concepto de productos básicos volvieron a presentarse, de tal forma que la demanda de estos productos al exterior comenzó a crecer. En este año los egresos totales

alcanzaron los mil 108.8 millones y para 1988 mil 773.1 millones de dólares.

CUADRO 7
IMPORTACION DE LOS CUATRO PRODUCTOS DE CONSUMO BASICO
Millones de Dólares

	MAIZ	SOYA	SORGO	TRIGO	TOTAL
1983	634.5	217.8	433.8	59.6	1345.7
1984	375.1	403.3	363.2	41.4	1183.0
1985	255.4	275.3	264.3	31.7	826.7
1986	165.5	167.2	78.1	20.1	430.9
1987	283.7	219.8	61.6	36.7	601.8
1988	383.8	336.3	138.3	137.3	995.7

Fuente: Elaboración propia con datos de la Secretaría de Programación y Presupuesto y Banco de México.

Por otro lado, el Presupuesto Federal Agropecuario en términos reales destinado a la producción de granos básicos ha sido uno de los principales factores que han motivado el aumento de las importaciones y que hacen de este sector uno de los más vulnerables con el resto del mundo.

Esta insuficiencia de recursos monetarios, también contribuyó de forma directa en la migración de los campesinos a los grandes centros urbanos, migración que ensombreció la producción agropecuaria.

CUADRO 8
EVOLUCION DEL PRESUPUESTO FEDERAL AGROPECUARIO
Miles de Millones de Pesos
Base 1982=100

	NOMINAL	I.P.	REAL
1982	300.6	100.0	300.6
1983	546.3	192.1	284.3
1984	599.4	196.9	192.9
1985	944.2	479.5	196.9
1986	1293.3	850.0	152.2
1987	2920.5	1980.3	147.5
1988	6969.7	4200.3	165.9

Fuente: Secretaría de la Reforma Agraria.

Al sector le afectó el atraso de más de 25 años de las técnicas empleadas en la producción de productos agropecuarios, lo que permite suponer que la crisis se encuentra lejos de ser superada.

Cabe recordar que durante varios años, la agricultura constituyó la piedra angular para el desarrollo económico de nuestro país por su aportación al Producto Interno Bruto, como al empleo; además, el sector elaboró materias primas en gran proporción para el mercado nacional, así como alimentos y porque sus ventas en el mercado internacional constituía una de las principales fuentes de divisas para México.

Con el paso del tiempo, la agricultura mexicana fue ocupando un lugar secundario en la estructura productiva nacional y su casi nulo desarrollo fue subordinándose cada vez más al desarrollo de la demanda industrial, relegándose al segundo plano la elaboración de productos de consumo inmediato.

La expansión de este problema hizo que en los últimos años la producción nacional de granos básicos haya sufrido sensibles reducciones. Las cosechas de arroz, soya, ajonjolí, cártamo y otros productos se redujeron marcadamente, en tanto que la de maíz, trigo, sorgo, semilla de algodón y frijol han sufrido constantes oscilaciones y en algunos casos dramáticas, que conllevaron al crecimiento de las importaciones.

CUADRO 9
PARTICIPACION DE LOS CUATRO PRODUCTOS BASICOS EN EL TOTAL
PORCENTAJES

	PRODUCTOS BASICOS	OTROS	TOTAL
1983	79.10	20.90	100.00
1984	62.90	37.10	100.00
1985	51.40	48.60	100.00
1986	45.90	54.10	100.00
1987	54.30	45.70	100.00
1988	56.10	43.90	100.00

Fuente: Ibidem. Cuadro B.

El crecimiento de las importaciones agropecuarias es el resultado de más de dos décadas de estancamiento financiero y productivo para el campo. De tal forma, que las tasas de crecimiento de la producción se encuentran por debajo de las demográficas.

II.3.3 IMPORTACIONES EXTRACTIVAS

Las importaciones de productos extractivos⁽¹³⁾ según su clasificación de extracción de minerales metálicos y de otros minerales, mostraron una tendencia a la alza. En 1983 las erogaciones alcanzaron los 143 millones 700 mil dólares, con un crecimiento del 125.2 por ciento para 1988, acumulando egresos por 323 millones 697 mil. El impacto de estas en el total de las importaciones fue del 1.85 por ciento para 1983 y 1.81 para 1988.

Los principales productos de importación fueron amianto, asbestos en fibras; fosforita y fosfato de calcio; arenas silíceas, arcillas y caolín; bauxita; mineral de estaño; mineral de hierro; talco natural y piedras minerales y diamante industrial.

(13) Se excluyen las gasolinas, el gas natural y otros gases para hacer más explícito el análisis.

En el mercado internacional las cotizaciones de los productos extractivos se mantuvieron altas, las inversiones para reducir los niveles de importación son muy inferiores a la importancia que representan. Por una parte, las restricciones presupuestales que ha resentido el sector público por los años de crisis, limitaron los recursos disponibles para las empresas mineras paraestatales. En el sector privado, las grandes empresas mineras se esfuerzan para diversificar actividades y realizan fuertes inversiones, pero éstas no alcanzan para satisfacer el total de necesidades.

11.3.4 IMPORTACIONES MANUFACTURERAS

Las importaciones manufactureras en 1983 fueron por 6 mil 644.2 millones de dólares, su participación en las importaciones totales fue del 75.05 por ciento, las cuales ascendieron a 8 mil 551 millones. Al cierre de 1988 los egresos sumaron 16 mil 746.9 millones, cifra que representó el 86.21 por ciento del total erogado, que se ubicó en 18 mil 903.3 millones. En seis años las importaciones de manufacturas registraron un crecimiento del 121 por ciento.

Las principales compras al exterior fueron realizadas por la industria de productos metálicos, maquinaria y equipo, que

en 1983 erogó 2 mil 971 millones de dólares, manteniendo un crecimiento sostenido hasta 1988, ya que al cierre de este año las compras al exterior se elevaron a 8 mil 876 millones.

Las importaciones realizadas por esta industria son las de mayor importancia, porque de ellas depende la formación de bienes de capital y la modernización del aparato productivo; además, tiene una estrecha relación con la inversión por lo que es muy sensible al ciclo económico.

Esta división tiene una alta dependencia de importación de bienes de capital e intermedios. La apertura comercial alentó el crecimiento de las compras por el insuficiente desarrollo de la industria nacional para suministrar los nuevos materiales que el sector ha ido requiriendo.

Otra de las industrias con fuertes compras al exterior fue la siderurgia, que en 1983 compró al exterior 469 millones de dólares, su crecimiento para 1988 se ubicó en el 219.4 por ciento, ya que erogó mil 498 millones.

Esta es una de las ramas abastecedoras de otras actividades económicas. La producción de hierro y acero a lo largo del periodo de referencia cayó, pues los metales no ferrosos como el barro, porcelana, aluminio, vidrio y lozas y ladrillos refractarios, entre otros, aparecieron como sustitutos.

La fabricación de hierro y acero se orientó en particular a la industria de los automóviles, que tuvo en la exportación su válvula de escape; mientras que la producción de metales no ferrosos, ligada a maquinaria y equipo, dependió más de la industria de la construcción.

La industria química fue otra que mantuvo una participación importante en el terreno de las importaciones, en 1983 erogó mil 506 millones de dólares, con un crecimiento del 133.6 por ciento para 1988, ya que su erogación sumó 3 mil 518 millones.

De la misma forma, la industria de papel, imprenta y editorial mantuvo sus compras al exterior, en 1983 gastó 261 millones de dólares y para 1988 sus gastos fueron por 797 millones, su crecimiento fue del 205.4 por ciento.

Las importaciones de la industria de alimentos, bebidas y tabaco sumaron 524 millones de dólares por concepto de importaciones. Para 1988 alcanzaron mil 232.5 millones, su crecimiento fue del 135.1 por ciento.

En esta industria, el receso productivo generalizado de los ochenta desaceleró su ritmo de crecimiento, aunque en menor proporción que otras ramas por su carácter prioritario como abastecedor de alimentos para la población.

CAPITULO III. ANALISIS ESTADISTICO Y SALDOS CON LOS PRINCIPALES BLOQUES COMERCIALES

III.1 AMERICA DEL NORTE

El comercio exterior de México con América del Norte de 1983 a 1988 representó en promedio el 66.9 por ciento del comercio total; nuestro país registró su nivel más alto de dependencia con esta región, ya no sólo alimentario, tecnológico y financiero, sino que ahora como receptor y abastecedor de productos.

Como receptor de productos mexicanos, quiero decir que gran parte de la producción nacional se dirige a este mercado por la cercanía geográfica que existe y porque ahí se encuentran los principales compradores del mundo.

Como principal abastecedor de productos, también me estoy refiriendo a la cercanía geográfica y porque sus flujos comerciales hasta ahora han sido aceptados en casi toda su magnitud en el mercado nacional.

México exportó en 1983 a la región considerada 13 mil 454.9 millones de dólares, de los cuales 12 mil 987.9 millones correspondieron a Estados Unidos y los restantes 467 millones fueron para Canadá.

La estructura de las exportaciones mexicanas en este año fue de 9.64 por ciento de bienes de consumo, 88.35 de bienes intermedios y el 2.01 de bienes de capital. Dentro de las exportaciones intermedias las que más destacaron fueron las petroleras, que representaron el 58.26 por ciento de los ingresos totales, es decir, 7 mil 838.5 millones de dólares.

En el terreno de las importaciones nuestro país erogó 5 mil 680.1 millones de dólares a favor de América del Norte. La participación de Canadá fue de 4.14 por ciento por la que Estados Unidos fue el principal abastecedor de productos en nuestro país.

Las compras externas mexicanas crecieron en los siguientes años y 1983 fue el que menor incidencia tuvo en el intercambio de productos manufacturados. De esta forma, el saldo comercial a favor de México sumó los 7 mil 774.7 millones de dólares, casi el total de ingresos por la exportación de petróleo.

En 1984 las exportaciones mexicanas sumaron 14 mil 599.3 millones de dólares, el resultado más alto que se obtuvo en

el periodo analizado, de los cuales, el 50.6 por ciento correspondió a ingresos por exportación de petróleo crudo. En ese año, las importaciones registraron un crecimiento del 33.7 por ciento en relación a 1983, al ubicarse en 7 mil 592.5 millones.

El aumento de las ventas al exterior no se reflejó en el crecimiento del superávit comercial mexicano, el cual se ubicó en 7 mil 6.7 millones de dólares, con una desaceleración del 9.87 por ciento en relación a 1983.

Para 1985 los ingresos alcanzaron 13 mil 781.1 millones de dólares, mínimo crecimiento a lo registrado en 1983. Por su parte, las importaciones continuaron con su marcha ascendente y alcanzaron egresos por 9 mil 205.7 millones, crecimiento del 62.1 por ciento en relación a 1983. El superávit comercial se ubicó en 4 mil 575.3 millones de dólares, continuando con su desaceleración.

La explicación sobre la reducción del superávit mexicano se debe a la menor captación de recursos por la venta de productos petrolíferos y al aumento de las importaciones. De hecho, México ya se encontraba a mitad de la crisis económica más grande de los últimos años y el mercado externo se volvería el más importante en la colocación de productos manufacturados por la disminución de la venta de petróleo.

CUADRO 10
 COMERCIO EXTERIOR DE MEXICO CON AMERICA DEL NORTE
 Millones de Dólares

	EXPORTACIONES	IMPORTACIONES	SALDO
1983	13454.9	5680.1	7774.7
1984	14599.3	7592.5	7006.7
1985	13781.1	9205.7	4575.3
1986	10869.5	7650.8	3218.7
1987	13803.1	8257.1	5546.0
1988	13947.3	12978.5	968.8

Fuente: Elaboración propia con datos del Banxico, Dirección General de Aduanas de la SHCP e Inegi.

En 1986 las exportaciones cayeron 19.2 por ciento, al sumar 10 mil 869.5 millones de dólares, impactó la caída del precio del energético en los mercados mundiales. Los ingresos por este concepto fueron por 2 mil 780.7 millones, 64.52 por ciento menos que 1983.

En este año las importaciones alcanzaron egresos por 7 mil 650.8 millones de dólares, crecimiento del 34.7 por ciento sobre el nivel de 1983. El saldo comercial a favor de México continuaba reduciéndose. Era de 3 mil 218.7 millones de dólares, no representaba ni la mitad de lo registrado en 1983.

Al año siguiente y con la apertura comercial de la economía que se inició en 1985 con el tratado de adhesión de

México al Acuerdo General Sobre Aranceles Aduaneros y Comercio (GATT), las exportaciones sumaron 13 mil 803.1 millones de dólares y se pronosticaban aumentos considerables de las exportaciones manufactureras. Pronósticos muy acertados que aunados a la contracción del mercado interno y apoyados en el corto plazo por una política monetaria a favor de las exportaciones, se logró compensar la caída de los ingresos petroleros que representaban el 27.84 por ciento de los ingresos totales, es decir, 3 mil 843.19 millones.

La contracción del mercado interno para los productores nacionales y la entrada de México al GATT comenzó a acrecentar más los niveles de importación, en este año ya sumaban 8 mil 257.1 millones de dólares, su crecimiento fue del 45.4 por ciento. También comenzaba la llegada de una gran cantidad de productos de segunda mano, saldos comerciales y productos electrodomésticos en sus diferentes presentaciones, aunados a los denominados productos chatarra(1). En este año, el saldo comercial alcanzó 5 mil 546 millones, con un ligero repunte sobre lo reportado en 1986.

Al cierre de 1988 las exportaciones mexicanas mantuvieron su ritmo de crecimiento en relación a 1983, comenzaba a verse un panorama positivo, a lo que Estados Unidos como el principal socio comercial de nuestro país implanto serias

(1) En México, los productos chatarra están considerados como aquellos que no satisfacen las necesidades del consumidor en cuanto a calidad y uso del bien que se está considerando. Estos productos por lo regular se ofrecen a un precio menor que los nacionales. Algunos productos chatarra son: aparatos eléctricos y electrodomésticos, relojes, juguetes, dulces y chocolates, entre otros.

medidas proteccionistas sobre productos siderúrgicos, textiles, minerometalúrgicos y agropecuarios, entre otros.

En este año las ventas al exterior sumaron 13 mil 947.3 millones de dólares, crecimiento del 3.65 por ciento en relación a 1983. El impacto de los ingresos por la exportación de petróleo fue del 22 por ciento, por lo que las exportaciones de productos manufacturados crecieron de forma importante.

La apertura comercial de la economía comenzaba a causar serios problemas en la planta industrial mexicana, que si bien se encontraba en una etapa recesiva, se vio fuertemente afectada por el cierre de empresas pequeñas y medianas provocado por la gran cantidad de productos provenientes del exterior.(2)

Los gastos por importación sumaron 12 mil 978.5 millones de dólares, su crecimiento fue de 128.5 por ciento en tan sólo 5 años. Con este aumento de las importaciones quedaba un superávit comercial de 968.8 millones con América del Norte, su desaceleración fue del 87.5 por ciento en relación a los 7 mil 774.7 millones de 1983.

(2) Datos de la Secretaría de Comercio y Fomento Industrial analizados por la Confederación Nacional de Cámaras Industriales (Concaain), apuntan que a pesar del dinamismo productivo mostrado en los últimos años por ese sector, entre 1975 y 1990 han cerrado 8 mil 151 establecimientos pertenecientes a la pequeña y mediana industria. Además, persiste un alto índice de capacidad ociosa que oscila entre 40 y 45 por ciento, lo que constituye una de las principales limitantes para elevar la competitividad y aumenta "la vulnerabilidad de este sector ante la competencia de los productos importados". Para más detalles consultar El Financiero, 10 de abril de 1991, págs. 1 y 16.

III.2. COMUNIDAD ECONOMICA EUROPEA

El comercio exterior de México con la Comunidad Económica Europea (CEE) representó 13.88 por ciento del comercio total. Para este bloque México significa menos del uno por ciento de su comercio con terceros países, es decir, nuestro país tiene una mayor participación en el terreno de las exportaciones que en el de las importaciones.

Las exportaciones de México a la CEE sumaron 2 mil 795.7 millones de dólares anuales en promedio; mientras que las importaciones realizadas por nuestro país provenientes de la CEE significaron egresos anuales de mil 812.1 millones.

Cabe señalar que la CEE es el segundo socio comercial de mayor importancia para México y es a donde se dirigen productos como el petróleo, motores de combustión interna, minerales de cobre, zinc, plomo, productos químicos, productos de fundición de hierro y acero, plásticos y hules sintéticos, café, partes y componentes automotrices, maquinas y aparatos electrónicos, entre otros.

Los ingresos por exportación durante 1983 sumaron 2 mil 272.5 millones de dólares y en donde las exportaciones

petroleras a Francia (principal cliente de Petróleos Mexicanos en este bloque económico y comercial) representaron el 35 por ciento de los ingresos totales.

Las importaciones realizadas por México alcanzaron egresos por mil 189.8 millones de dólares, de los cuales 569.9 fueron de bienes intermedios, 533.9 de bienes de capital y 86 millones de bienes de consumo. El saldo comercial a favor de nuestro país fue de mil 82.7 millones de dólares.

Para 1984 los ingresos por exportación fueron por 2 mil 606.7 millones de dólares, crecimiento del 14.7 por ciento en relación al año anterior y en donde los ingresos petroleros representaron 34.5 por ciento; mientras que las importaciones crecieron 13.4 por ciento al cerrar el año en mil 349.8 millones.

En 1985 y con el ingreso de España a la CEE que antes formaba parte del Resto de Europa Occidental, las exportaciones registraron un crecimiento del 77.12 por ciento al acumular ingresos por 4 mil 25.1 millones de dólares comparado con 1983. Este crecimiento se debió a los mil 628.5 millones de dólares de petróleo que se exportaron a España y que como nuevo miembro de la CEE se contabilizaba conjuntamente con Francia. Ambos países importaron petróleo

mexicano por 2 mil 416.9 millones, por lo que había una petrodependencia del 60 por ciento.

En este año las importaciones alcanzaron egresos de mil 744.2 millones de dólares, crecimiento del 47 por ciento comparado con 1983. De esta forma y gracias a la gran cantidad de petróleo importado por España, nuestro país registró el superávit más grande del periodo analizado, el cual ascendió a 2 mil 280.8 millones, el 94.4 por ciento de los ingresos petroleros.

CUADRO 11
COMERCIO EXTERIOR DE MEXICO CON LA CEE
Millones de Dólares

	EXPORTACIONES	IMPORTACIONES	SALDO
1983	2272.5	1189.8	1082.7
1984	2606.7	1349.8	1256.9
1985	4025.1	1744.2	2280.8
1986	2172.8	1826.3	346.5
1987	3007.5	1980.2	1027.3
1988	2689.9	2782.7	-92.8

Fuente: Ibidem. Cuadro 10.

Con la caída del precio del energético durante 1986 por la sobreoferta existente en los mercados mundiales, las exportaciones mexicanas sufrieron una contracción del 85.2 por ciento, al sumer 2 mil 172.8 millones de dólares; que si lo comparamos con los ingresos de 1983 se detecta una

contracción del 4.4 por ciento. En este año los ingresos por exportación de petróleo fueron de mil 121 millones, su contracción respecto al año anterior fue del 53.6 por ciento.

Las importaciones continuaron con su marcha ascendente que significaron egresos por mil 826.3 millones de dólares, su crecimiento fue del 53.5 por ciento. De esta forma, el superávit que en 1985 era de 2 mil 280.8 millones (por los ingresos petroleros) se ubicó en 346.5 millones.

Durante 1987 los ingresos por exportación aumentaron por la mayor venta de productos manufacturados, dada la contracción del mercado interno y por la obligación de los productores mexicanos de buscar nuevos mercados. En este año los ingresos fueron por 3 mil 7.5 millones de dólares, su crecimiento en relación a 1983 fue del 32.3 por ciento. Los ingresos por la exportación de petróleo representaron el 53.7 por ciento.

Las importaciones sumaron mil 980.2 millones de dólares, con un crecimiento del 66.4 por ciento por la llegada de más artículos del extranjero y por el aumento en el precio de algunos insumos intermedios. El superávit comercial a favor de México fue de mil 27.3 millones.

En 1988 las exportaciones descendieron 10.6 por ciento en relación a 1987, pero con un incremento del 18.4 comparado

con 1983, los ingresos sumaron 2 mil 689.9 millones de dólares, el 47.3 por ciento de estos fue por la exportación de petróleo.

Los mermados ingresos petrolíferos no pudieron compensar el dinámico crecimiento de las importaciones, que para este año fue del 133.9 por ciento al acumularse egresos por 2 mil 782.7 millones. El saldo comercial que durante 5 años fue positivo para nuestro país, se volvió deficitario al sumar 92.8 millones de dólares a favor de la CEE.

III.3 ASIA

El 7.69 por ciento de nuestro comercio total se lleva con el bloque económico y comercial de Asia, que funge como el tercer socio comercial de importancia para nuestro país. En esta región al igual que en otras, las exportaciones se encuentran fuertemente petrolizadas, ya que Japón como miembro de este bloque importa una gran cantidad de petróleo.

En 1983 las exportaciones mexicanas a Asia sumaron mil 838.8 millones de dólares, donde sobresalen las ventas a Japón, Corea del Sur, Filipinas y China, que en conjunto representan el 96.6 por ciento de las ventas totales. La principal compra hecha por Japón fue petróleo crudo, por lo

que 68.8 por ciento de los ingresos totales son petroleros. Sin embargo, también importa plata, cobre, automóviles, zinc, productos petroquímicos, artesanías y nopal, entre otros.

En el mismo año las importaciones que realizó México de Asia alcanzaron una erogación de 447.7 millones de dólares, los principales productos fueron electrónicos, bienes de capital para industrias diversas y refacciones para equipos industriales. La estructura de las importaciones fue la siguiente: el 53.9 por ciento pertenecen al régimen intermedio, el 35.8 al régimen de bienes de capital y el 10.3 al de bienes de consumo. El saldo comercial fue a favor de nuestro país por mil 391.1 millones de dólares por la venta de petróleo.

Para 1984 las exportaciones registraron un crecimiento del 18.6 por ciento, crecimiento que se vio impulsado por la mayor demanda de petróleo que en este año representó el 75.6 por ciento de los ingresos totales.

Las importaciones también crecieron el 36.7 por ciento al ubicarse en 612.1 millones de dólares, el aumento se debe a la mayor compra de bienes intermedios. El superávit comercial a favor de nuestro país creció en 12.8 por ciento.

En 1985 las exportaciones aumentaron el 7.6 por ciento en relación a 1983. las ventas petroleras representaron el 78

por ciento de los ingresos totales al sumar mil 522.9 millones de dólares. Las importaciones registraron un crecimiento del 95.3 por ciento, por lo que el superávit comercial registró una contracción del 20.6 por ciento, alcanzando mil 104.1 millones.

CUADRO 12
COMERCIO EXTERIOR DE MEXICO CON ASIA
Millones de Dólares

	EXPORTACIONES	IMPORTACIONES	SALDO
1983	1838.8	447.7	1391.1
1984	2181.6	612.1	1569.5
1985	1978.6	874.5	1104.1
1986	1360.6	838.9	521.7
1987	1628.8	975.3	653.5
1988	1731.3	1606.7	124.6

Fuente: Ibidem. Cuadro 10.

La baja del precio del petróleo en 1986 también afectó los ingresos por exportación provenientes de Asia, que sufrieron una caída del 26 por ciento en relación a 1983. México captó recursos por mil 360.6 millones de dólares y la participación petrolera descendió 16 puntos porcentuales en relación a 1985.

En 1986 las importaciones sumaron 838.9 millones de dólares, crecimiento del 87.4 por ciento, la compra de productos intermedios representó el 66.1 y las de capital 30, el restante 3.9 por ciento fue de bienes de consumo.

La menor captación de recursos por la venta de petróleo, así como el crecimiento mayor de las importaciones, coadyuvó para que el superávit presentará una contracción del 62.5 por ciento, se ubicó en 521.7 millones de dólares.

En 1987 los ingresos por exportación sumaron mil 628.8 millones de dólares, con una desaceleración del 11.4 por ciento. Las exportaciones petroleras tuvieron una participación del 66.7 por ciento en los ingresos totales.

Por otro lado, el proceso de apertura comercial aceleró el flujo de mercancías del exterior hacia el mercado interno, por lo que las importaciones crecieron 117.84 por ciento, al acumular ingresos por 975.3 millones de dólares. El saldo comercial a favor de México fue de 653.5 millones de dólares.

Al cierre de 1988 los ingresos por exportación fueron de mil 731.3 millones de dólares, la participación de las ventas petroleras fue del 48 por ciento al sumar 831.2 millones. Los egresos por importación ascendieron a mil 606.7 millones, su crecimiento a lo largo del periodo de análisis fue del 258.9 por ciento.

Debido a que los egresos fueron superiores a los ingresos, el saldo comercial presentó una caída del 91 por ciento en relación a 1983, este se ubicó en 124.6 millones de

dólares. La principal causa de su caída fue el proceso de apertura comercial que impulsó el crecimiento de las compras externas.

III.4 ASOCIACION LATINOAMERICANA DE INTEGRACION

El cuarto socio comercial de importancia para México es la Asociación Latinoamericana de Integración (ALADI), con quien se comercializa el 3.05 por ciento del comercio total. Durante el periodo de análisis nuestro país ha obtenido saldos positivos con este bloque; sin embargo, las exportaciones disminuyeron de 1983 a 1988. Estas pasaron de 885.8 a 836.8 millones de dólares; mientras que las importaciones provenientes de la región aumentaron de 193.3 a 566.2 millones de dólares.

Los principales productos de exportación fueron automóviles, productos químicos, maquinas de escribir, centrales telefónicas, conmutadores, cables y filamentos sintéticos, productos agropecuarios, relojes y computadoras, entre otros.

En 1983 los ingresos por exportación alcanzaron 885.8 millones de dólares; las exportaciones de bienes intermedios

representaron el 92 por ciento, las de bienes de consumo 6.3 y las de capital 1.7 por ciento.

En este año las compras que realizó México fueron por 193.3 millones de dólares, cifra poco significativa si la comparamos con las erogaciones realizadas en América del Norte, CEE o Asia, lo que representa el 2.3 por ciento de los egresos totales. El saldo comercial a favor de nuestro país fue de 692.5 millones de dólares.

Para 1984 las ventas al exterior comenzaron a desacelerarse, la pérdida en un año fue de 63 millones de dólares, ubicándose en 822.8 millones. Las importaciones registraron un crecimiento de 126.9 por ciento, al acumular egresos por 438.7 millones. El superávit comercial se redujo 44.5 por ciento.

En 1985 los ingresos por exportación volvieron a caer, su contracción fue de 32.5 por ciento en relación a 1983, sumaron 597.3 millones de dólares. El ritmo de crecimiento de las importaciones fue de 192.1 por ciento, acumulando egresos por 564.7 millones de dólares. El saldo comercial a favor de México casi desaparece, tan sólo fue de 32.6 millones de dólares.

CUADRO 13
 COMERCIO EXTERIOR DE MEXICO CON LA ALADI
 Millones de Dólares

	EXPORTACIONES	IMPORTACIONES	SALDO
1983	885.8	193.3	692.5
1984	822.8	438.7	384.1
1985	597.3	564.7	32.6
1986	634.6	351.1	283.5
1987	807.5	271.5	536.0
1988	836.8	566.2	270.6

Fuente: Ibidem. Cuadro 10.

Los ingresos por exportación en 1986 comenzaron a repuntar, pero no alcanzaron el nivel de 1983, por lo que su contracción fue de 28.35 por ciento. Las importaciones también descendieron, alcanzando egresos por 351.1 millones de dólares y el superávit comercial quedó en 283.5 millones.

Para 1987 las exportaciones continuaron recuperándose, los ingresos sumaron 807.5 millones de dólares, su caída en función de 1983 fue del 8.8 por ciento. Las importaciones se desaceleraron comparadas con el año anterior; su crecimiento en relación a 1983 fue del 8.83 por ciento. El superávit comercial ascendió a 536 millones.

En 1988, las exportaciones mexicanas alcanzaron ingresos por 836.8 millones de dólares y las importaciones egresos por

566.2 millones, por lo que el superávit fue de 270.6 millones de dólares.

III.5 OTROS BLOQUES

El restante 8.5 por ciento del comercio exterior mexicano se distribuyó en otros bloques que integran el Mercado Común Centroamericano, Resto de América Latina, Medio Oriente, Asociación Europea de Libre Comercio, Europa Oriental, Africa, Mercado Común del Caribe, Oceanía, Europa Occidental y otros no declarados, que por ser mínimo el tráfico comercial se integró la clasificación de Otros Bloques.

Los principales productos de exportación de México fueron petróleo, automóviles y sus partes, camiones de carga y de pasajeros, tractores industriales, productos siderúrgicos, centrales telefónicas, productos textiles, nylon, filamento de nylon, alambre y cable de aluminio, productos metálicos, resinas naturales, camiones de carga, hornos, calentadores y motores estacionarios de combustión interna, entre otros.

Las exportaciones en 1983 captaron ingresos por 3 mil 760 millones de dólares, donde las ventas petroleras representaron el 79 por ciento de los ingresos totales. Las importaciones originaron un gasto de mil 39.9 millones.

siendo las de Europa Occidental las más altas, ya que estas representan el 48.8 por ciento de los egresos totales. El saldo comercial a favor de México fue de 2 mil 820.1 millones de dólares.

Para 1984 los ingresos por exportación sumaron 3 mil 985.9 millones de dólares, el impacto de las exportaciones petroleras fue de 86.8 por ciento. Las importaciones se ubicaron en mil 261.1 millones. El superávit comercial a favor de México alcanzó 2 mil 724.8 millones de dólares.

En 1985 los ingresos por exportación registraron una desaceleración del 65.9 por ciento, se captaron mil 281.7 millones de dólares. Las importaciones sufrieron una caída de 20.9 por ciento, al sumar egresos por 822.9 millones. El superávit comercial fue de 458.8 millones de dólares, su contracción fue de 83.7 por ciento.

CUADRO 14
COMERCIO EXTERIOR DE MEXICO CON OTROS BLOQUES
Millones de Dólares

	EXPORTACIONES	IMPORTACIONES	SALDO
1983	3860.0	1039.9	2820.1
1984	3985.9	1261.1	2724.8
1985	1281.7	822.9	458.8
1986	993.4	765.2	228.2
1987	1409.2	738.6	670.6
1988	1452.3	969.2	483.1

Fuente: Ibidem. Cuadro 10.

Los ingresos por exportación volvieron a reducirse en 1986, sumaron 993.4 millones de dólares. Las importaciones decrecieron 29 por ciento en relación a 1983, los gastos fueron por 765.2 millones. El saldo comercial alcanzó su nivel más bajo, se ubicó en 228.2 millones de dólares.

En 1987 las exportaciones presentaron un ligero repunte, sin alcanzar los niveles de 1983 y 1984, se ubicaron en mil 409.2 millones de dólares. Los gastos por importación continuaron decreciendo, sumaron 738.6 millones. De esta forma, el superávit a favor de México quedó en 670.6 millones de dólares.

Al cierre de 1988 y con el ligero repunte de las exportaciones petroleras, nuestro país logró una captación de

recursos por mil 452.3 millones de dólares; los gastos por importación fueron de 969.2 millones. El superávit comercial cerró en 483.1 millones de dólares, contracción del 82.9 por ciento en relación a 1983.

Es importante mencionar que México mantuvo un saldo a favor con la mayoría de los bloques que se abordaron por la mayor exportación de petróleo, ya que cuando estas se contrajeron el saldo a favor de nuestro país comenzó con dificultades de equilibrio.

CAPITULO IV POLITICA COMERCIAL

IV.1 LA ESTRATEGIA DE COMERCIO EXTERIOR

Durante el periodo de análisis la administración de Miguel de la Madrid se vió en la necesidad de captar más divisas para el desarrollo económico del país, por una vía diferente al endeudamiento y a la exportación de su petróleo; por lo que su política comercial se apoyó en mecanismos de devaluación del tipo de cambio, arancelarios y financieros orientados a elevar la eficiencia productiva e incrementar en forma sostenida las exportaciones no petroleras, sustituir selectiva y eficientemente importaciones y diversificar los mercados de exportación.

En este sentido, el país adoptó la estrategia de comercio exterior que se materializó en un proceso de racionalización de la protección para una mayor eficiencia del aparato productivo, con mayor contenido nacional y competitivo en lo interno y externo; en una política de fomento a las exportaciones, cuyo objetivo radicó en ubicar a los exportadores nacionales en las mismas condiciones que sus

competidores de otros países, y en asegurar la penetración de los productos mexicanos en los mercados externos.(1)

La racionalización de esta protección se concibió como el medio para inducir el aparato productivo nacional a elevar su eficiencia en la utilización de recursos productivos, exponiéndolos a la competencia externa a fin de alcanzar niveles aceptables internacionalmente en costos, calidad y precios de los productos.

Sin embargo, la estrategia de comercio exterior adoptada parece no haber respondido a los objetivos de racionalización de la protección del aparato productivo y del nivel de competitividad sostenido de la economía, porque la industria atraviesa por serios desajustes a lo interno y externo.

IV.1.1 LA POLÍTICA CAMBIARIA

La economía mexicana después de vivir casi cinco años de bonanza y crecimiento, entró en 1982 a una crisis económica que tomó forma en inflación, fuga de capitales, contracción económica y en general, en una clara desestabilización; por lo que la administración de Miguel de la Madrid se propuso desde su inicio un programa de estabilidad, cuyo centro

(1) Luis Bravo Aguilera, Subsecretario de Comercio Exterior, Discurso pronunciado en Acapulco, Guerrero, Mex., Congreso del Consejo Nacional de Comercio Exterior, Noviembre de 1986.

consistió en un fuerte ajuste de las finanzas públicas. En este marco, a la política cambiaria se le asignó como objetivo apoyar la política de estabilidad interna y en la balanza comercial, alcanzar el equilibrio a través de devaluaciones continuas.

A partir de 1983 el tipo de cambio se caracterizó por un proceso constante de deslizamiento que conservó devaluada nuestra moneda con respecto al dólar. Así, el tipo de cambio se convirtió en un instrumento para alcanzar la estabilidad económica del país.

La aplicación de esta política en una economía como la mexicana, caracterizada por la estrecha dependencia con el exterior y escasamente integrada hacia adentro, convirtió al tipo de cambio subvaluado en un elemento más de inflación, recesión y desestabilización.

Y así como lo menciona Gustavo Vargas Sánchez en su artículo de Política Cambiaria, esta parece no haber promovido cambios sustanciales en la balanza comercial, ni en la estructura de las importaciones y de las exportaciones. En lo que corresponde a las importaciones, si bien pudo frenar parte de ellas, el incremento en su precio estimuló la inflación y dificultó la inversión productiva(2).

(2) Jesús Lechuga y Fernando Chávez, Estancamiento Económico y Crisis Social en México 1983 - 1986. Tomo I. La Política Cambiaria, Gustavo Vargas Sánchez, pág. 355 - 389, primera edición, Ed. Universidad Autónoma Metropolitana, México 1989.

Las exportaciones presentan determinantes de largo plazo en gran medida alejados de la política cambiaria de corto plazo, por lo que la subvaluación se convirtió en un subsidio ineficiente en cuanto al volumen de los bienes exportados y se tradujo en un estímulo a la exportación a través de una ganancia cambiaria que, sin embargo, no muestra un efecto comprobable sobre el volumen de las exportaciones.

CUADRO 15
TIPO DE CAMBIO CONTROLADO Y EXPORTACIONES MANUFACTURERAS

	Dólar Controlado*	Varia- ción	EXPORTACIONES MANUFACTURERAS**
1982	96.48	----	4752.0
1983	143.93	49.18	6295.0
1984	192.56	33.78	7594.0
1985	371.50	92.92	6948.0
1986	923.00	148.45	9724.0
1987	2198.50	138.19	12027.0
1988	2257.00	2.66	14248.0

*Solo para efectuar transacciones comerciales.

**Incluye exportaciones agropecuarias y extractivas

Fuente: Dirección de Operaciones Internacionales,
Oficina de Cambios Nacionales e Inegi.

La política cambiaria de 1983 a 1988 mostró el siguiente efecto negativo: al deteriorarse los términos de intercambio se generó un traslado de recursos de la economía mexicana al resto del mundo, ya que los exportadores perciben una ganancia y por otra, los importadores tienen una pérdida

cambiaría; además, la devaluación tiene fuertes efectos contractivos e inflacionarios, y por otra parte, no se puede verificar el efecto positivo que se esperaba sobre las exportaciones nacionales.

De esta forma, no existen pruebas confiables de que la política cambiaria adoptada por el régimen anterior, haya sido el principal elemento que fomentara las exportaciones manufactureras, ni es producto de la ventaja de precios relativos, (3) sino de la recesión interna por la necesidad de no paralizar en su totalidad el aparato productivo, de los ciclos de crecimiento de la demanda externa y de una tendencia a largo plazo del crecimiento de las exportaciones de productos manufacturados. Esto se acompañó por un sustancial efecto contractivo de la devaluación explicada por la baja propensión marginal a consumir (4) del sector público.

IV.1.2 LA POLÍTICA ARANCELARIA

La política arancelaria como parte del proceso de racionalización llevada a cabo durante la administración pasada, consistió en su primera etapa en la sustitución de

(3) No es aplicable la tesis de que el precio de los productos mexicanos es más barato en los mercados externos.

(4) Fenómeno que refleja los cambios en los niveles de consumo y tiene lugar a causa de cambios en el nivel de ingreso total del sector público.

permisos previos a la importación por aranceles, elevándose el nivel de estos para compensar la desaparición del permiso.

La sustitución gradual de permisos previos por aranceles(5) trataba de dar una protección transparente y cuantificable, pero que en el largo plazo implicó desatención a la industria; a mediano plazo, se modificó la estructura arancelaria y se disminuyó su dispersión;(6) se eliminaron los precios oficiales de importación y se incluyeron nuevos instrumentos de protección.

El actual proceso de racionalización de la protección tenía como antecedente un intento de apertura aplicado en los últimos años de la década de los setenta, frenado en 1982 por la confluencia de un tipo de cambio sobrevaluado y un fuerte deterioro de la actividad económica.

Para contrarrestar los problemas derivados de la crisis de 1982, en los primeros meses de 1983 se aplicaron medidas de ajuste macroeconómico, a fin de corregir los desequilibrios de la balanza de pagos, racionalizar el uso de divisas y mantener en operación a la planta productiva.

(5) El arancel es la tasa o tarifa que se cobra por derechos de aduana de las mercancías de exportación e importación. Los aranceles suelen ser de tres tipos ad-valorem, específicos o combinados. Son ad-valorem cuando se cobra un porcentaje sobre el valor de los bienes. Son específicos cuando se cobra una cantidad de acuerdo con el peso o volumen del bien que se trate.

(6) La dispersión arancelaria a la que hago referencia, no es más que eliminar la totalidad de fracciones arancelarias pertenecientes a la tarifa del impuesto general de importación que se encontraban controladas vía permisos.

En enero de 1983 se modificó el arancel de mil 898 fracciones referidas a productos alimenticios, químicos, petroquímicos, textiles, farmacéuticos y de diversos tipos de refacciones para apoyar a la planta industrial y reducir el encarecimiento de las importaciones por el ajuste cambiario. Asimismo, se liberó el permiso de importación a 350 fracciones compuestas por refacciones industriales y agroindustriales en su mayoría.

A partir de 1984 se reforzó la política de racionalización de la protección eliminando restricciones innecesarias a las importaciones. En materia de sustitución de permisos, en enero se liberó de este requisito a mil 703 fracciones, que en 1983 representaron alrededor del 15 por ciento de la importación total, relacionadas con productos necesarios para mantener en funcionamiento a la planta productiva y asegurar el abasto a la población. Al finalizar 1984 se había eximido de permiso de importación a 2 mil 844 fracciones, 35.2 por ciento del total, que significaban el 16.5 por ciento del valor de las compras externas y comprendían insumos industriales.

En 1985 se planificó en tres periodos la regulación de las fracciones sujetas a permiso previo: 723 fracciones, 10.3 por ciento de las importaciones totales seguirían sujetas a control hasta el 31 de octubre; 3 mil 508 fracciones, 35.1 por ciento del total importado, se liberarían el 31 de

octubre del año siguiente, y 965 fracciones, 37.1 por ciento del valor importado, continuarían sujetas hasta el 31 de octubre de 1988.

Sin embargo, los efectos negativos de factores internos, como el repunte inflacionario y externos, como la caída del precio del petróleo, obligaron a acelerar el proceso de liberación comercial en julio de 1985, eliminando de permiso al 44.5 por ciento de la tarifa (3 mil 604 fracciones), que englobó el 36.9 por ciento del valor total importado. Al finalizar 1985 estaban liberadas de permiso previo el 89.6 por ciento de las fracciones, es decir, el 65 por ciento del total de compras externas.

Durante 1986, 1987 y 1988 el proceso de eliminación de permiso se aplicó con mayor moderación, de tal forma que a diciembre de 1986 la liberación alcanzó el 92.2 por ciento del total de fracciones, significando en términos de valor el 72 por ciento de las importaciones. A julio de 1988 ascendieron a 96.6 por ciento el porcentaje de fracciones liberadas y a 76.4 por ciento el porcentaje de cobertura de las importaciones.

IV.1.3 APOYOS FINANCIEROS

El cambio estructural en el sector industrial y en el comercio exterior también dependió de una estrategia de financiamiento para aprovechar en condiciones y volúmenes adecuados los escasos recursos financieros. La canalización de recursos crediticios selectivos a través de la Banca de Desarrollo y de los Fondos de Fomento, los aportes de capital de riesgo por parte del sistema financiero en su conjunto y la asignación en condiciones preferenciales de crédito para los sectores prioritarios de la industria y el comercio exterior, se constituyeron en un apoyo importante para promover la modernización del aparato industrial.

En materia de financiamiento se reestructuraron y reorientaron las instituciones del sistema financiero bancario y no bancario, para que contribuyeran a la superación de los problemas coyunturales y a la estrategia de cambio estructural.

La banca de desarrollo constituyó el principal mecanismo para el apoyo financiero preferencial de los programas prioritarios sectoriales y regionales, y aunque formalmente pasaron a ser Sociedades Nacionales de Crédito según la nueva legislación, los bancos conservaron sus funciones originales.

Las medidas tomadas por el sistema financiero a través de la coordinación entre la Banca de Desarrollo, la Banca Comercial y los Fondos de Fomento, se tradujeron en la integración de las comisiones permanentes de crédito sectorial, agropecuario y pesquero; de pequeña, mediana y gran empresa.

El conjunto de medidas de consolidación fue primordial en la política de financiamiento de desarrollo y, por ende, para la estrategia de cambio estructural. En particular, se orientó a canalizar eficiente y equitativamente los recursos financieros a los sectores prioritarios, en congruencia con la estrategia y los lineamientos del Programa Nacional de Fomento Industrial y Comercio Exterior (PRONAFICE).

La política de financiamiento al sector industrial, procuró favorecer a la inversión productiva y el empleo en áreas y regiones prioritarias; propiciar el desarrollo de tecnologías nuevas y de punta; mayor integración de cadenas productivas; sustituir eficientemente importaciones e incrementar los niveles de productividad y competitividad para penetrar en los mercados internacionales. Sin embargo, los montos canalizados fueron insuficientes para garantizar los cambios de la estructura productiva del país, haciendo lento el proceso de reconversión industrial.

Entre 1982 y 1987, el financiamiento a las actividades productivas se redujo en términos reales 17.95 por ciento, al pasar de 674 mil millones de pesos en diciembre de 1982 a 553 mil millones a finales de 1987. Asimismo, las actividades industriales compactaron su participación en el crédito bancario de 32.8 por ciento en 1982 a 20.9 por ciento en diciembre de 1987, lo que implicó una disminución de casi 12 puntos porcentuales.

El Financiamiento a las actividades productivas, se realizó preferentemente a través de la Banca de Desarrollo que aumento su participación en el crédito total de 33.7 por ciento en 1983 a 44.8 en 1987, beneficiando en especial a la siderurgia, a los productos metálicos y a la fabricación de maquinaria y artículos eléctricos, que en conjunto captaron en 1987 más de 29.2 por ciento del financiamiento a la industria de transformación.

La Banca Comercial canalizó a la industria de transformación más del 70 por ciento de crédito total que otorgó al sector industrial, favoreciendo las actividades del sector exportador.

En 1988 dentro del Pacto de Solidaridad Económica se restringió la canalización de recursos y de esta forma se descuidó parte de las actividades productivas prioritarias, atacando más al proceso inflacionario

Para fortalecer aún el impulso a las exportaciones, el gobierno federal diseñó el Programa de Fomento Integral a las Exportaciones (PROFIEEX) dado a conocer en abril de 1985, cuyos objetivos principales fueron promover la diversificación de mercados y productos, estimular la fabricación de nuevas líneas de productos de exportación, alentar la sustitución de importaciones, incrementar la producción y asegurar la regularidad del abasto en la cadena productiva de bienes exportables.

Dentro del programa se instrumentaron diversas medidas destinadas a estimular la producción, incluyendo la disponibilidad real de financiamiento y de lograr una comercialización eficiente en el extranjero, además, se procuró contar con un sistema de incentivos automáticos que hicieran rentable la exportación y que facilitarían la articulación de las empresas pequeñas, medianas y grandes en los mercados de exportación.

Por otro lado, los programas de importación temporal para la exportación (PITEX), la devolución de impuestos de importación a los exportadores, los derechos de importación de mercancías para exportación, instauración de sistemas de simplificación y desconcentración administrativa y la ampliación de los créditos, fueron algunas de las medidas más

importantes de apoyo a las exportaciones derivadas del PROFIEX.

IV.2 APERTURA COMERCIAL

El proceso de apertura comercial implica que la economía esté más abierta a la competencia externa, pues ha disminuido su protección a través de eliminación de permisos de importación, disminución de aranceles y la pérdida de subvaluación del tipo de cambio. En 1988 la economía mexicana prácticamente quedó expuesta al exterior, de hecho se han eliminado los permisos de importación, el arancel promedio es del 6.5 por ciento y el tipo de cambio se mantiene perdiendo el grado de subvaluación que anteriormente compensaba la desprotección arancelaria.

La apertura comercial de México significa que el mercado nacional haya quedado expuesto a la competencia externa en casi toda su magnitud. Al derribarse la sustitución de permisos previos por aranceles, el país es ahora un receptor directo de productos manufacturados, ya sean estos de consumo inmediato, intermedios o de capital.

En este sentido, el proceso de apertura comercial no es más que la eliminación de barreras para hacer más dinámica la

recepción de productos del exterior; con esto se esperaba que la industria nacional sea más competitiva a lo interno como a lo externo.

IV.2.1 PRINCIPALES OBJETIVOS

El proceso de racionalización de la protección es considerado dentro de un paquete de instrumentos y medidas complementarias, como las financieras, fiscales, de desarrollo tecnológico, etc., en la cual la política comercial se debe enmarcar para una adecuada efectividad de sus objetivos; además, induce a elevar los niveles de eficiencia y productividad de la planta productiva, a fin de enfrentar a la competencia externa.

La primera etapa de la política de racionalización de la protección en 1983, fue a través de la sustitución del permiso previo por el arancel. Para 1986 se inició la etapa de la reducción de la dispersión arancelaria de 16 a 5 niveles, que oscilan entre 0 y 20 por ciento. Asimismo, se eliminaron los precios oficiales de importación para 1987.

Con la consistencia de esta política se eliminaron en su gran mayoría los permisos de importación y se reestructuraron los niveles arancelarios, con el propósito de someter a la industria nacional a la presión de la competencia externa,

así como a inducir a una mayor eficiencia a algunas actividades productivas, apoyándose fundamentalmente en una política cambiaria flexible que favorezca a la exportación.

Lo anterior es congruente con lo planteado en el Plan Nacional de Desarrollo y los programas sectoriales (PRONAFICE y PROFIEIX). Sin embargo, no se alcanzaron todos los objetivos propuestos, sobre todo en lo referente a la disminución de la inflación en virtud de que ésta se debe a otras causas que no se han solucionado y sobre todo al cambio estructural en la planta productiva y a la política macroeconómica, destacando el apoyo de medidas acordadas en materia fiscal, financiera, de desarrollo tecnológico y sobre todo de reestructuración industrial, que no se cumplieron en su totalidad en el sexenio pasado.

El objetivo del proceso de apertura comercial fue tratar de reactivar a la planta industrial mexicana, controlar el proceso inflacionario y hacer a los industriales mexicanos más competitivos en los mercados internacionales. •

IV.2.2 SISTEMA ARMONIZADO

El Sistema Armonizado de Designación o Codificación de Mercancías es el instrumento que sirve para clasificar

productos o mercancías, creando entre ellos diferentes tarifas para hacer más práctico el flujo comercial de una nación con el resto del mundo, es decir, se estandariza la clasificación comercial entre países con el objetivo de satisfacer las necesidades de todos aquellos relacionados con el comercio mundial.

La implantación del Sistema Armonizado en México con una nomenclatura sistemática de las mercancías que son objeto de comercio internacional, agrupa a estas en secciones, capítulos o subcapítulos, con texto todo lo conciso posible, que indican la clase o naturaleza de los productos que en ellos se incluyen. Pero en muchos casos, ha sido materialmente imposible englobarlos todos o enumerarlos completamente en dichos textos, a causa de la diversidad y número de los artículos.

El origen de este sistema fue a finales de la década de 1960 cuando hubo un creciente interés entre todos aquellos países relacionados con el comercio internacional, en la necesidad de racionalizar y armonizar los datos de los documentos comerciales y, en particular, de armonizar la designación y codificación de países, unidades de cantidad, modos de transporte, instrucciones de manejo y de mercancías.

IV.2.3 VENTAJAS Y DESVENTAJAS

El Sistema Armonizado de Designación y Codificación de Mercancías presenta las siguientes ventajas:

Desde el punto de vista de la nomenclatura aduanera:

-Permite determinar la diferenciación o igualdad de nivel arancelario según grupos de mercancías en su doble aspecto de nomenclatura (técnica aduanera) y de tipos de política aduanera.

Desde el punto de vista de la estadística:

-Facilita los datos necesarios para la realización de la política comercial autónoma (unilateral) o contractual (con su incidencia en la modificación de tipos, liberación de mercancías, etc.).

-Suministra el material base para establecer las estadísticas de los organismos internacionales.

-Informaciones sobre interdependencia comercial de la economía nacional frente al extranjero.

-Indicaciones sobre tendencias coyunturales y evolución de los precios.

-Datos de la cuenta pública que muestra la estructura y actividad de la economía.

-Estudio y análisis de mercados.

Desde el punto de vista de los transportes:

-Establecer adecuadas tarifas de fletes.

-Confeccionar estadísticas de transportes, índice de la actividad económica de las empresas del sector.

Desde el punto de vista de la producción:

-Los índices de producción.

-Facilita datos para la política económica nacional y regional.

-Comprobación de ordenes de magnitud de ingresos y gastos de las empresas para evaluar las estructuras de costos.

El Sistema Armonizado de Designación y Codificación de Mercancías presenta las siguientes desventajas:

Los inconvenientes principales se deducen de la propia complejidad del sistema armonizado, con sus 5 mil 19 subpartidas, lo que traerá consigo problemas no sólo de interpretación, sino los derivados de la creación de las nuevas fracciones arancelarias (subdivisión a nivel nacional).

IV.2.4 CAMPOS DE APLICACION

El Sistema Armonizado es un catalogo de mercancías clasificadas sistemáticamente, que es la base de la nomenclatura de mercancías utilizada a nivel mundial con fines muy diversos, atañe, entre otros:

- A los productores o fabricantes de mercancías
- A los comerciantes.
- A los importadores y exportadores
- Agentes aduanales
- A los transportistas.
- A los funcionarios de aduanas, encargados de la clasificación arancelaria de las mercancías.
- A los estadísticos del comercio exterior, de la producción y de los transportes.
- Y a cuantos, de un modo u otro intervienen en el comercio internacional: bancos, compañías de seguros, empresas especializadas en estudios de mercados, fiscalidad e inversiones.

CAPITULO V. DESEQUILIBRIO INTERNO

La situación económica por la que atravesó el país a principios de la década de los ochenta puso en evidencia el modelo de industrialización utilizado por más de 40 años(1), si bien, creó una importante plataforma productiva, también originó una serie de deformaciones que impedían el avance del desarrollo económico.

Se utilizaron diferentes medidas y la política de Sustitución de Importaciones(2) se sustentó en el exceso de protección concedido a las industrias, fundamentalmente a través de los permisos de importación y de los incentivos fiscales y financieros otorgados para apoyar el desarrollo de las actividades prioritarias.

(1) Desde 1929 se utilizó el modelo de Sustitución de Importaciones (SI), el cual se aplicó hasta finales de la década de los setentas.

(2) El modelo de Sustitución de Importaciones (SI) supone una organización de la economía en la que el Estado a través de su acción directa como inversionista y de su acción indirecta a través de su política económica, viene a garantizar una estructura proteccionista y de estímulo a la industrialización con una nueva estrategia de crecimiento.

En el modelo de corto plazo los objetivos importantes son el logro del equilibrio externo e interno -que a su vez es también objetivo de largo plazo-, donde principalmente el conjunto de instrumentos de política comercial, fiscal y monetaria se conjugan para determinar dicho modelo.

En el modelo de largo plazo el objetivo es el crecimiento económico a través de la estrategia de industrialización vía SI, pensando que los objetivos de empleo, redistribución del ingreso e independencia externa vendrían con el avance del proceso mismo de industrialización, aquí la política proteccionista (comercial e industrial), junto con el Estado como inversionista en áreas de infraestructura y sectores estratégicos, vienen a jugar un papel central para incrementar dicho modelo.

El proceso de SI propició la aparición indiscriminada de líneas de productos ineficientes, con niveles de competitividad desfavorables para concurrir al mercado externo. A la vez, el escaso eslabonamiento de la cadena productiva y la incapacidad del país de producir bienes de capital y diversos insumos demandados a nivel interno, afectó el desenvolvimiento del comercio exterior.

En este sentido, se elaboró el Plan Nacional de Desarrollo 1983-1988, estableciendo una estrategia con dos vertientes: una para la reordenación económica como respuesta a la crisis que atendería de manera inmediata el funcionamiento de la economía; y la otra, orientada a las transformaciones de fondo del aparato productivo y distributivo a fin de superar las insuficiencias y desequilibrios estructurales.

Este esquema implantado se caracterizó como de ajuste recesivo prolongado con inflación y despegue del modelo de Sustitución de Exportaciones(3). El comportamiento económico del país observó características peculiares tanto en sus variables explicativas como en sus rasgos evolutivos, distinguiéndose cuatro diferentes fases:

- 1) Fase de ajuste efectivo con crecimiento, FIRE I.

(3) El modelo de Sustitución de Exportaciones (SE), la industrialización continua siendo el motor de crecimiento, pero se hace énfasis en la especialización del sector industrial y su orientación hacia los mercados internacionales. Se trata de que las exportaciones manufactureras se conviertan en el motor de crecimiento económico y durante el tiempo irían sustituyendo a las exportaciones primarias como las predominantes en las exportaciones totales.

- 2) Desequilibrio interno por errores de instrumentación, PIRE II.
- 3) Desequilibrio externo por caída del precio del petróleo, PAC.
- 4) Desequilibrio externo por fuga de capitales, FSE.

Sin embargo, se trataba de dar protección aunada a cierta estabilidad en los precios y salarios, así, la expansión del gasto público y la creciente demanda interna, pretendía favorecer el establecimiento de micros, pequeñas y medianas unidades fabriles, para convertirlas en el principal motor de crecimiento de la economía.

La estrategia de industrialización permitió crear una planta industrial que logró ocupar un sitio destacado entre las primeras quince del mundo, pero, pronto llegó a su punto de agotamiento al no favorecer el crecimiento desequilibrado del país, tanto en la producción como en la ubicación territorial de las industrias.

V.1 PETRODEPENDENCIA

De 1977 a 1981 México instauró una estrategia de industrialización sustitutiva de importaciones que derivó de la devaluación y crisis de 1976, a una basada en la

consolidación del sector petrolero exportador como pivote del acelerado crecimiento económico. Esto condujo a la petrodependencia externa y a la desustitución de importaciones.(4)

En ese periodo el comportamiento favorable de las exportaciones totales, tuvo como factor explicativo la mayor presencia de las exportaciones petroleras que aumentaron de 563 millones de dólares en 1976 a 14 mil 573 millones en 1981, es decir, registraron un crecimiento de más de 2 mil 488 por ciento. Esto es el 72.5 por ciento del total de exportaciones, por lo que se caracteriza a esta etapa como de monoexportación petrolera.

A partir de 1981 las cotizaciones internacionales del petróleo empiezan a revertir su tendencia alcista de los años anteriores, por la sobreoferta que existía en el mercado mundial por parte de los países productores. En mayo de ese año, se hacen añicos las predicciones optimistas sobre precios realizados en el pasado, cuando las cotizaciones del barril bajan cuatro dólares en promedio.(5)

En México, las exportaciones petroleras entran en una fase de maduración cuyos límites vienen definidos por la saturación del mercado mundial, donde los precios son

(4) Se habla de petrodependencia externa, porque la exportación de hidrocarburos se utilizó como un mecanismo de ajuste del desequilibrio externo y de apoyo al crecimiento económico.

(5) Petroleum Economist, Junio de 1982, pág. 183.

extremadamente sensibles a los cambios de los volúmenes de producción.

Razones de carácter estructural y divergencias entre los productores de crudo y especialmente el cambio de estrategia de Arabia Saudita que abandona su papel de estabilizador en el mercado, provoca un derrumbe a fines de 1985 de las cotizaciones internacionales del petróleo

El derrumbe iniciado en 1985 se agudiza al siguiente año ante el comportamiento de los productores independientes y de las divergencias e indisciplinas en el seno de la OPEP, llevando a todos los productores a optar por asegurar su participación en el mercado ofreciendo descuentos o reducciones de precios.

Las anteriores políticas devienen de un autentico shock sobre los precios, que para México significaron en 1986 una pérdida de más de 8 mil 500 millones de dólares, ya que las exportaciones petroleras de 1986 sólo alcanzaron un poco más de 6 mil 300 millones, en comparación con los 14 mil 716 millones del año anterior.(6)

Los efectos derivados de tal hecho dieron como resultado un proceso de sustitución de exportaciones, en el cual las exportaciones petroleras dejaron de ser el principal rubro

(6)El Financiero, Pág. 43, febrero de 1987.

generador de divisas de la economía nacional. Al cierre de 1988 las exportaciones petroleras fueron por 6 mil 709 millones de dólares, en contraste con las no petroleras que sumaron 14 mil 248 millones, éstas últimas representaron casi el 68 por ciento de las exportaciones totales.

CUADRO 16
ESTRUCTURA DE LAS EXPORTACIONES MEXICANAS
Millones de Dólares

	Exportaciones Petroleras	Exportaciones no Petroleras*	Exportaciones Totales
1976	563	3093	3656
1977	1037	3612	4649
1978	1863	4200	6063
1979	3974	4824	8798
1980	10441	5070	15511
1981	14573	5529	20102
1982	16477	4752	21229
1983	16017	6295	22312
1984	16602	7594	24196
1985	14716	6948	21664
1986	6307	9724	16031
1987	8629	12027	20656
1988	6709	14248	20957

*Se incluyen las exportaciones agropecuarias y productos extractivos diferentes al petróleo.

Fuente: Elaboración propia con datos de Petróleos Mexicanos

La sustitución de exportaciones petroleras a no petroleras respondió a diversos factores, varios de ellos de

carácter externo, así como de control de las autoridades gubernamentales y al ajuste de variables internas en el nivel de actividad y costo salarial; por lo que la sustitución de exportaciones obedeció al desplome de los precios internacionales del petróleo.

No podemos dejar de considerar que las exportaciones no petroleras despegaron a partir de 1985, manteniendo un crecimiento considerable en 1986, 1987 y 1988, demostrando que una parte de la planta industrial ya fue competitiva a escalas internacionales, apoyada por políticas cambiarias devaluatorias, subutilización de la capacidad instalada y salario real decreciente.

El crecimiento de las exportaciones manufactureras permitió a nuestro país obtener ingresos de divisas no sujetas a los ciclos o fluctuaciones que caracterizan los mercados internacionales de hidrocarburos, sin olvidar que las exportaciones manufactureras generan un mayor valor agregado en la economía nacional.

V.2 CAMBIO ESTRUCTURAL

En la década de los setenta culmina en la economía mexicana una etapa de crecimiento sostenido del Producto Interno Bruto (PIB). Las tasas de crecimiento fueron

superiores al 6 por ciento, su dinámica comenzó desde los años cuarenta, destacando el periodo de 1977 a 1981 cuando la tasa de crecimiento llegó a 8.4 por ciento anual como resultado de la mayor captación de recursos por la venta de petróleo, así como de un mayor flujo de crédito externo.

Este periodo se considera de crecimiento rápido y de mayor desequilibrio externo con inflación moderada. Sin embargo, se reconoce la existencia de una industrialización acelerada con desustitución de importaciones y monoexportación petrolera.

El periodo de bonanza económica concluyó en 1981 y a partir del año siguiente, se manifestó una crisis que puede sintetizarse así: decremento de 0.5 del PIB; agotamiento de las reservas del Banco de México; devaluaciones sucesivas; una inflación del 98.8 por ciento; un déficit en cuenta corriente de 6 mil 221 millones de dólares; otro del sector público equivalente a 16.2 por ciento del PIB y una deuda externa de 87 mil 588 millones de dólares.

Esto obligó a que se tomaran otras medidas, sobre todo en materia de Fomento Industrial para que la estrategia de reordenación económica quedara enmarcada en el Programa para la Defensa de la Planta Productiva y el Empleo, el cual contempló un paquete de medidas dirigidas a impedir el quiebre masivo de empresas y la elevación de los niveles de

desempleo abierto para propiciar, posteriormente, la vigorización de la planta productiva.

Fue así como se rompió con el esquema de monoexportación petrolera, ya que en 1982 más de tres cuartas partes de nuestras ventas al exterior se constituían por exportaciones de petróleo crudo, para 1988 sólo representaba el 32.1 por ciento del total como consecuencia de que las exportaciones no petroleras se triplicaron.

Por otro lado, la política de fomento a las exportaciones manufactureras promovió la mayor utilización de la capacidad instalada y brindó primero al empresario, un canal alternativo para compensar la caída del mercado doméstico con apoyo de políticas devaluatorias de corto plazo.

De esta forma, la estrategia de industrialización permitía crear una planta industrial competente que logró ocupar un sitio destacado a nivel mundial, pero que pronto llegó a su punto de agotamiento.

Por lo que el cambio estructural se definió como una meta prioritaria en la política económica, al sector industrial se le concibió como pieza fundamental para alcanzar el crecimiento económico sostenido del país.

Es importante recordar que nuestro país creó a partir de la segunda guerra mundial una planta industrial que se caracterizaba por una deficiente articulación, dependencia tecnológica externa, insuficiente competitividad y limitada capacidad para generar mediante exportaciones sus propias divisas. Estos factores exigían desde hacia tiempo modificaciones estructurales profundas que permitieran una mayor inserción en los mercados internacionales.

El Programa Nacional de Fomento Industrial y Comercio Exterior, concretó el perfil de un nuevo patrón de industrialización que consolidará y ampliará la integración de las cadenas productivas de bienes básicos como alimentos, vestido, calzado y medicamentos y que, a la par, impulsara el desarrollo de la industria productora de insumos necesarios como el cemento, vidrio, acero y fertilizantes que podían constituirse en motor interno de crecimiento por sus bajos requerimientos de divisas y su efecto directo e indirecto en la generación de empleos. Asimismo, contempló el fomento a las exportaciones de productos no petroleros, poniendo especial atención al potencial exportador de productos agroindustriales, automotrices y petroquímicos, entre otros, con el fin de favorecer niveles de excelencia en ramas con ventajas comparativas, moderna planta y experiencia industrial.

Se proyectó el avance en la sustitución eficiente de importaciones, en la promoción selectiva de la industria de bienes de capital y en el fomento de nuevas industrias con tecnología de punta como la electrónica, la biotecnología y los nuevos materiales con objeto de introducir al país en el nuevo cambio tecnológico a través de proyectos de inversión viables.

La estrategia de cambio estructural contempló la aplicación y desarrollo de instrumentos financieros; estímulos fiscales; industria paraestatal; productividad y capacitación y fomento a la pequeña y mediana industria, coordinados con la política de comercio exterior que implicaba la racionalización de la protección; el fomento a las exportaciones y un nuevo marco de negociaciones comerciales; así como el fomento a la inversión extranjera y la selectividad en la contratación de tecnología.

La consecución de estos objetivos llevó a la planta fabril mexicana a un intenso proceso de modernización que le permitió enfrentar la nueva realidad nacional e internacional. Pero, esta nueva estrategia de modernización y cambio estructural también se vio limitada, por lo que las autoridades gubernamentales reconocieron daños en la estructura productiva y quiebre masivo de empresas por la apertura comercial de la economía.

"La política de modernización industrial fue parte de una nueva estrategia de desarrollo, con la cual pretendíamos ser autosuficientes en algunos sectores de la industria. Sin embargo, reconocemos que parte de esta estrategia falló, por lo que la próxima administración tendrá que utilizar otras medidas y mecanismos de fomento a la industria nacional".(7)

El crecimiento económico de 1982 a 1988 estuvo caracterizado por un proceso de ajuste recesivo con años de paro y arranque, donde dominó la tendencia recesiva: el coeficiente de inversiones a PIB se redujo en casi 33 por ciento, pues a pesar de que el país mantuvo una tasa de ahorro del 24 por ciento, el pago del servicio de la deuda implicó la exportación de capitales por aproximadamente 6 por ciento del PIB.

Para el mismo periodo los coeficientes de sustitución de importaciones a la oferta total disminuyen de 12 a 2 por ciento; para los bienes de consumo de 22 a 13 y de 50 a 37 para bienes de capital, lo cual significaba un cambio global para los bienes manufacturados de 28 a 14 por ciento por lo que aparentemente refleja un avance en la SI del 50 por ciento, por otro lado, no sólo hay un estancamiento sino una reducción en el nivel del PIB en 1988 respecto a 1981. Esto es, la baja en el índice de SI fue más un producto de la baja pronunciada en el coeficiente de inversiones y en la propia

(7) Discurso pronunciado por Héctor Hernández Cervantes, Secretario de Comercio y Fomento Industrial en la ciudad de Montreal, Canadá, Junio de 1988.

producción interna que motivó una reducción más que proporcional en las importaciones, aparentado así un avance en el SI.(8)

Cabe resaltar que de 1981 a 1983 el PIB manufacturero decrece 9.9 por ciento y las importaciones 64.3. En 1985 se recupera el PIB, crece 5.8, pero de nuevo crecen más que proporcionalmente las importaciones en 54.5. Para los tres siguientes años, la reducción del PIB llegó a 13 y las importaciones crecieron 43.1 por ciento(9).

Estos argumentos no hacen más que confirmar el fracaso de la política de Fomento Industrial que se llevó a cabo durante la administración de Miguel de la Madrid. Además, sería importante resaltar que durante los procesos de paro y arranque en el crecimiento del PIB las importaciones sufren el mismo proceso pero más pronunciado, por lo que afecto a gran parte de la planta industrial que carecía de un nivel de competitividad adecuado, lo que contribuyó en la desaceleración de las exportaciones manufactureras y la pérdida del superávit comercial a finales de 1988.

(8) José Luis Sosa Hernández, Estancamiento Productivo y Recesión en México 1981-1988, El Financiero, Pág. 28, Abril de 1989.

(9) Ibídem

V. 3 DESEQUILIBRIOS ESTRUCTURALES

La administración de Miguel de la Madrid se caracterizó por cuatro diferentes fases con el propósito de corregir los desequilibrios estructurales de la economía. La primera fue de ajuste efectivo con crecimiento económico, la segunda de desequilibrio interno por errores de instrumentación, la tercera de desequilibrio externo por la caída del precio del petróleo y la cuarta de desequilibrio externo por fuga de capitales.

En la primera fase se instrumentó el Programa Inmediato de Reordenación Económica I (PIRE I). Se implantó desde el inicio de 1983 hasta el primer semestre de 1985 como una etapa de ajuste efectivo con crecimiento. Los puntos fundamentales se encaminaron a combatir la inflación, defensa de la planta productiva y del empleo, saneamiento de las finanzas públicas, estabilización y recuperación del control en el mercado cambiario y reducción del déficit externo.

En la reordenación de las finanzas públicas este programa funcionó, el déficit pasó de 16.2 por ciento del PIB en 1982 a 8.5 en 1983 y con una política de revisión de precios y tarifas del sector público, se lograron avances importantes

en la contención del proceso inflacionario que para fines de 1983 alcanzó 80.8 por ciento.

Dentro de las estrategias de este programa se realizó un deslizamiento del peso mexicano controlado del 49.2 por ciento en relación a 1982, con el fin de obtener un superávit comercial por 13 mil 761 millones de dólares y mantener operando a la planta productiva para no caer en un amplio desempleo abierto. El superávit se logró por esta medida y por una política comercial sujeta a control por permiso previo al 100 por ciento de las fracciones.

CUADRO 17
TIPOS DE CAMBIOS REPRESENTATIVOS
Pesos por Dólar

	Dólar Libre*	Varia- ción	Dólar Controlado*	Varia- ción
1982	148.50	----	96.48	----
1983	161.35	8.65	143.93	49.18
1984	209.97	30.13	192.56	33.78
1985	447.50	113.12	371.50	92.92
1986	915.00	104.46	923.00	148.45
1987	2227.50	143.44	2198.50	138.19
1988	2297.50	3.14	2257.00	2.66

*Sólo para operaciones de Mercado Abierto.

*Sólo para efectuar transacciones comerciales.

Fuente: Dirección de Operaciones Internacionales,
Oficina de Cambios Nacionales.

Estos logros obtenidos en 1983 sentaron las bases para que en 1984 se decidiera implantar una política que

reactivará el crecimiento económico a través de la expansión del gasto público y la desaceleración del tipo de cambio, buscándose una expansión moderada de la actividad económica interna para evitar el surgimiento de presiones inflacionarias que echaran por la borda los logros alcanzados en 1983.

El objetivo de reactivar el crecimiento se alcanzó, ya que en este año el PIB real se incrementó en un 3.7 por ciento, destacando el comportamiento del sector industrial cuyo dinamismo fue de 4.4 por ciento. El mayor gasto público fue posible a una reducción en las tasas de interés. Pero, esta estrategia comenzó a mostrar sus limitaciones a mediados de 1985, al rebasarse la meta anual establecida para el déficit público.

A mediados de 1985 la economía empezó a mostrar fragilidad de los logros alcanzados en la contención de la inflación y la reactivación del crecimiento económico. Al aumento del déficit financiero por encima de lo previsto -la meta anual era de 6.2 billones de pesos y llegó al cierre del año a 8.4 billones- se sumaron las presiones alcistas de la inflación, la disminución de las reservas internacionales y el deterioro de la cuenta corriente.

A este entorno macroeconómico se le caracterizó como desequilibrio interno por errores de instrumentación dentro

del Programa Inmediato de Reordenación Económica II (PIRE II), que abarcó tan sólo un periodo de doce meses (junio de 1985 a mayo de 1986). Este desequilibrio se debió fundamentalmente a la reactivación rápida de la economía y al aumento del déficit financiero en 15 por ciento al de 1984.

CUADRO 18
BALANCE DE LA ECONOMÍA MEXICANA

	PIB	INFLAC.	DEF. FIN.	SALDO Comer.	SALDO C. Cte.	DEUDA EXTERNA
	%	%	%	MMD**	MMD**	MMD**
1982	-0.5	98.8	16.2	6793	-6221	87588
1983	-5.3	80.8	8.5	13761	5418	93830
1984	3.7	59.2	7.3	12942	4239	96585
1985	2.8	63.7	8.4	8452	1237	97477
1986	-3.8	105.7	15.2	4599	-1673	102673
1987	1.6	159.2	16.0	8433	3967	108312
1988	1.4	51.7	12.3	1754	-2443	100400

* Porcentajes

** Miles de Millones de Dólares.

Fuente: Elaboración propia con datos del Informe Anual del Banco de México, varios años.

Durante 1986 el país registró un nuevo desequilibrio externo. En el primer semestre de este año se experimenta una caída en las cotizaciones internacionales del petróleo, lo que significó una pérdida de divisas por 8 mil 409 millones de dólares en relación a 1985.

Este desajuste llevó a replantear el entorno de la política económica y tomar una serie de medidas que hicieran frente al efecto del desequilibrio petrolero. Se esperaba una inyección de recursos externos para compensar la pérdida de los ingresos petroleros; sin embargo, no entro al país ni un dólar fresco.

En este sentido, el desequilibrio petrolero fue absorbido a través de un ajuste recesivo que se manifestó en contracción de la demanda agregada, devaluación de la moneda y aumento en las tasas de interés, dando como resultado que el PIB sufriera una caída de menos 3.8 por ciento; se devaluó el tipo de cambio en 148.5 por ciento y la inflación alcanzó un nivel de 105.7 por ciento; el déficit financiero del sector público llegó a 15.2 por ciento del PIB y el déficit en la balanza en cuenta corriente fue de mil 673 millones de dólares.

Por lo anterior, en junio de 1986 se inició la aplicación del Programa de Aliento y Crecimiento (PAC), cuyo objetivo sería reactivar la economía con una estabilidad de precios. Como parte fundamental de este programa se firmó un acuerdo con el Fondo Monetario Internacional (FMI), donde además de diversos compromisos del gobierno mexicano en materia de gasto público, saneamiento financiero, políticas fiscal y monetaria, se establecieron mecanismos de contingencia para aminorar las posibles caídas en los precios del petróleo o

incrementos en las tasas de interés internacionales, así como de apoyo al crecimiento.

Después del shock petrolero de 1986 y de las diversas medidas de ajuste que se instrumentaron, la economía registró, durante los primeros meses de 1987, un significativo mejoramiento de los principales indicadores macroeconómicos debido al incremento de los precios del petróleo y la renegociación de la deuda externa.

En este sentido, se registraron incrementos del 28.8 por ciento en las exportaciones totales que llevaron a un superávit de la balanza comercial en 8 mil 433 millones de dólares, se incrementaron las reservas internacionales y la Bolsa Mexicana tuvo un vertiginoso crecimiento.

El PAC también llegó a su punto de agotamiento al igual que el PIRE I y PIRE II aplicados durante la administración de Miguel de la Madrid. Así, en este contexto en el que aparentemente todo apuntaba a que se consolidaría la recuperación económica, en la Bolsa Mexicana de Valores (BMV) se empezó a formar un ambiente altamente especulativo que dio origen a una alta desconfianza en el mercado accionario, ocasionándose una contracción en el volumen de operación, cuyos efectos se transmitieron por diversos mecanismos al resto de la economía.

CUADRO 19
COMPORTAMIENTO INFLACIONARIO
Porcentajes

	Meta Oficial	Resultado Obtenido	Diferencia Inflacionaria
1982	N.D	98.8	----
1983	50.0	80.8	+ 30.8
1984	40.0	59.2	+ 19.2
1985	35.0	63.7	+ 28.7
1986	30.0	105.7	+ 75.7
1987	80.0	159.2	+ 79.2
1988	35.0	51.7	+ 16.7

Fuente: Ibídem. Cuadro 18.

La caída de la BMV que se inició en octubre de 1987 y alcanzó su punto más bajo en el mes de noviembre, se combinó con una alta tasa de interés negativa y un desfase en el ajuste del tipo de cambio controlado, dando como resultado una alta demanda de dólares. Así, en noviembre de 1987 se da otro desequilibrio de carácter externo pero por fuga de capitales, que alcanza en dicho mes la cifra de 3 mil 500 millones de dólares.(10)

Los movimientos en la cotización del dólar alimentaron más las expectativas de una mayor devaluación, incrementándose la dolarización, las perspectivas

(10) Para mayores detalles, véase el resumen económico semanal de El Financiero, Pág. 15, Noviembre de 1987.

inflacionarias y la reetiquetación generalizada de los precios de las mercancías.

Estos fenómenos de carácter interno y externo derivados de una alta presión inflacionaria, motivó a que se elaborará un programa de estabilización económica antiinflacionario, denominado Pacto de Solidaridad Económica (PSE) en diciembre de 1987. Este programa de ajuste deflacionario consistió en varias fases y ha sido producto del esfuerzo y actitud política madura y responsable de los sectores de la producción (obreros, campesinos, empresarios y gobierno).

"Este Pacto es la respuesta de la sociedad mexicana en su conjunto, al deterioro económico que ha sufrido el país a partir de mediados del mes de octubre que se contagió de un movimiento especulativo internacional que se reflejó, principalmente, en la caída de las bolsas de valores y en nuestro país este detonador demeritó seriamente las expectativas económicas; teníamos, hay que reconocerlo, la vulnerabilidad de una tasa alta de inflación y también entonces esos análisis respecto a nuestra situación económica interna reforzó el detonador de la baja en las bolsas de valores.

"La gente, los inversionistas, al ver que la Bolsa de Valores no era ya un reducto de protección de sus ahorros respecto a la inflación interna, empezaron a presionar el

mercado del dólar y esto se tradujo en mayores presiones inflacionarias."(11)

Una primera fase de este programa de estabilización económica antiinflacionario, fue una realineación de los precios relativos de la economía que mostraron un aumento del 55 por ciento al 85 por ciento en los precios de la gasolina, electricidad, teléfonos, fertilizantes, transportes y otros bienes y servicios del sector público y el ajuste a los salarios mínimos. Asimismo, se realizó una reducción del gasto público del 3 por ciento del PIB y una aceleración de la liberación comercial. En cuanto el tipo de cambio controlado, éste se devaluó en diciembre 22 por ciento.

Los mínimos resultados de este programa en el corto plazo, hicieron que en marzo de 1988 se cambiara la estrategia anunciada para la segunda etapa de deflación gradual, optándose por una estrategia más efectiva que hiciera frente al carácter inercial de la inflación a través de una congelación de los precios líderes de la economía.

Estas medidas que tendrían validez durante los meses de abril y mayo significaron una congelación en los precios, salarios, tipo de cambio, precios y tarifas del sector público y en consecuencia una baja en las tasas de interés.

(11) Palabras pronunciadas por el Presidente Miguel de la Madrid, durante la firma del Pacto de Solidaridad Económica. Los Pinos, Diciembre de 1987.

Entre los elementos básicos para lograr el éxito del Pacto, destacaron los niveles de reservas, el superávit primario, la reducción de los costos financieros de la deuda interna por la baja en las tasas de interés y un superávit en la balanza comercial y en la cuenta corriente.

La capacidad de concertación entre los diversos sectores productivos en donde el sector obrero pospone sus demandas salariales, el sector empresarial mantiene sus márgenes de utilidades y el sector público se abstiene de incrementar los precios y tarifas de sus bienes y servicios, son los factores fundamentales del Pacto.

Sin embargo, las perspectivas más efectivas que aseguraban su éxito tendrían que ver con el comportamiento del tipo de cambio, pues depende de la demanda y oferta de divisas, de las reservas y de la relación de la inflación interna con la externa.(12)

El 22 de mayo de 1988 se anuncia la prórroga de este instrumento de concertación para los meses de junio, julio y agosto; la estrategia consistiría en mantener sin alzas los

(12) La inflación externa es una de las variables más difíciles de controlar, ya que esta es reflejo inmediato del aumento de los precios de las importaciones que realiza el país. Sobre esto, es importante mencionar que la evolución económica interna y externa, así como la especulación de los precios de bienes y servicios en los mercados internacionales, son elementos que condicionan y determinan el manejo de una buena parte de las reservas internacionales, por lo que es difícil eliminar los efectos de este fenómeno en lo interno de la economía en el corto y mediano plazo. En el largo plazo, el equilibrio de las cuentas externas estará en función del crecimiento real de la economía y de la expansión que se pueda lograr en los mercados internacionales de mercancías. Para mayores detalles ver "Clave, un Menor Desliz del Peso", Clemente Herrera, El Financiero, Pág. 5, Abril de 1991.

salarios, los precios y la paridad cambiaria. En junio, la efectividad del programa presenta perspectivas positivas, pues el nivel de inflación alcanzó 2 por ciento que comparado con el de noviembre de 1987 (7 por ciento) se reducía considerablemente. Las variables que explican hasta el momento dicho avance son la fijación del tipo de cambio y el control estricto y generalizado de los precios.

"Hasta ahora, la política cambiaria dentro del Programa de Estabilización Económica ha cumplido con sus principales objetivos y un menor deslizamiento cambiario al actual trajo el siguiente efecto positivo: mayor reducción de la tasa líder de interés de la economía, paralelamente a la baja del nivel de inflación interna, para así evitar cualquier efecto perverso entre estas dos variables (como variable sin controlar estará la inflación externa, es decir la de nuestros principales socios comerciales)."(13)

En esta etapa se hizo mayor hincapié en la necesidad de revertir la tendencia alcista de algunos precios; se adoptó la medida de libre importación de maquinaria, implementos agrícolas y equipo de transporte usado, se anunció también la congelación de los precios y tarifas de los bienes y servicios que ofrece el sector público, así como la consecuente disminución implícita del ingreso que el gobierno

(13)Ibide.

obtiene por la venta de los derivados del petróleo en territorio nacional; los salarios mínimos para esos meses quedaron sin modificación y las autoridades financieras mantuvieron fijo el tipo de cambio del peso respecto al dólar. De esta manera, la tasa de inflación registrada en julio llega a 1.7 por ciento, al concluir el mes de agosto la tasa de inflación fue de 1.5.

La concertación del PSE en su siguiente etapa se firma en agosto para los últimos tres meses de la administración de Miguel de la Madrid, destacando entre los principales puntos del acuerdo los siguientes: la fijación de los precios y tarifas del sector público y el tipo de cambio respecto del peso al dólar, la eliminación del impuesto al valor agregado a los alimentos procesados y a los alimentos sujetos hasta el 31 de agosto a una tasa impositiva del 6 por ciento, una desgravación del 30 por ciento al pago de impuestos sobre la renta de las personas físicas con ingresos hasta cuatro veces el salario mínimo; asimismo, los salarios mínimos se mantendrían en su nivel hasta el 30 de noviembre de 1988.

El escenario de esta siguiente etapa del programa económico antiinflacionario permite una mejor perspectiva de las constantes en la lucha contra la inflación; de tal forma, que el PIB crece en términos reales 1.4 por ciento, la inflación cierra el año en 51.7, el déficit financiero se ubica en 12.3 por ciento del PIB, la balanza comercial

mantiene un superávit comercial de mil 754 millones de dólares, la cuenta corriente registra un déficit de 2 mil 443 millones y la deuda externa se ubica en 100 mil 400 millones.

En esta última etapa del PSE se comienza con una recuperación sostenida de las principales variables de la economía, aunque se puede apreciar un deterioro en las cuentas externas del país.

El programa logró su principal objetivo que era reducir el proceso inflacionario y así evitar el peligro de entrar en una etapa estanflacionista que se hubiera traducido en estancamiento productivo, aceleración del proceso inflacionario, mayor devaluación y creciente déficit financiero del sector público.

En lo referente a las relaciones comerciales con el resto del mundo, si bien el Pacto logró una mayor apertura de la economía por la profundización del proceso de sustitución de permisos previos por aranceles con el fin de evitar el crecimiento de los precios de los bienes internos, no pudo controlar el deterioro de nuestras cuentas externas, ya que las importaciones totales crecieron de forma acelerada, mientras las exportaciones comenzaron a desacelerarse.

CONCLUSIONES

México tiene que plantearse el avance y la modernización industrial para alcanzar los objetivos de su desarrollo. Sólo un incremento equilibrado de la industria que aporte a la economía producción que de sustento al consumo y a la acumulación del capital, hará posible que nuestro país retorne a la espiral del desarrollo económico. La industria tiene que ser el pivote de la transformación.

Es muy cierto que en los últimos seis años la industria sufrió importantes transformaciones, pero supo adaptarse a una situación difícil como lo es la crisis y la apertura comercial. No fueron pocos los que presagiaron la quiebra de la planta industrial. Muchos empresarios demostraron su capacidad para evitarlo y dar un giro de 180 grados al enfoque de sus factorías e incrementar la exportación manufacturera.

Sin embargo, el efecto de la apertura todavía no se presenta en toda su dimensión. El mercado nacional está siendo estudiado por los países más exportadores para ser incorporado a los esquemas de la competencia y la

globalización comercial. Pero esto no ha quebrantado la capacidad de reacción de la industria mexicana que esta preparándose para competir en el mercado interno, y que al hacerlo, tendrá mayor capacidad para competir en los mercados externos.

Es preocupante que se haya mantenido durante tanto tiempo el enfoque de política económica orientado a la búsqueda del ajuste financiero. Que se haya optado con exageración en la protección del aparato industrial. Que a través de las decisiones tomadas durante los últimos años, se haya hecho mucho más conveniente la inversión en papeles que la inversión en producción. Que se olvidara que no se puede consumir lo que no se produce.

Es de lamentar que si medimos los resultados por los índices de producción, estamos estancados. En los últimos seis años se incorporaron diez millones de personas a nuestro territorio y a nuestra economía. La producción para satisfacer sus necesidades es prácticamente la misma que en 1982. Por eso ahora consumimos más alimentos y más productos manufacturados. Lo grave, es que no son nacionales, sino importados, por lo que el efecto multiplicador se revierta a las economías del exterior. Esto significa que el rezago del país se ha incrementado y que tenemos que acelerar el crecimiento económico e industrial.

Sabemos que el ajuste financiero está cerca de ser alcanzado, pero que el mayor problema es el peso de la deuda externa e interna, que impactan negativamente el déficit gubernamental. En este sentido, la renegociación de la deuda tendrá que continuar y se debe centrar toda la atención en el abatimiento de las tasas de interés internas a niveles internacionales. Lograrlo, significará reducciones de presiones inflacionarias.

En este contexto, sobresale el papel de modernización, especialmente cuando se insiste en que es indispensable para atender las necesidades de una población que pronto sumará 90 millones de habitantes y que demandará más de un millón de empleos anuales. La modernización es inevitable para enfrentar la revolución científica, competir en los mercados externos y estar a la vanguardia en la transformación mundial.

La construcción de una planta industrial modernizada, es aquella que fincada en la eficacia, la eficiencia y la productividad, tiene capacidad para competir con la producción del exterior dentro y fuera de las fronteras. Es aquella que proporciona una oferta suficiente y además es promotora del incremento permanente de los niveles de vida. Tiene que ser capaz de asimilar la tecnología indispensable y generar su propia tecnología que la haga competitiva. Debe ser nacionalmente integrada a la vez que sepa asociarse

estrategicamente con las fuerzas del exterior. Tiene que ser la base del desarrollo a través de la mayor captación de divisas. Sólo una industria con estas características podrá responder a las expectativas de un futuro mejor.

Sobre la infraestructura, la realidad es que por la crisis económica en muchos rubros nuestro país se ha rezagado. Pero sobre todo, porque tenemos una infraestructura construida para atender el mercado interno y la importación, no para la exportación. No está construida con la característica del desarrollo tecnológico moderno. Hay que renovar ferrocarriles, carreteras, puertos y teléfonos para tener mejor acceso a los mercados externos.

Sobre las materias primas, hay que considerar que la mayoría de las ramas industriales tienen como insumo básico las que provienen del sector agropecuario. La modernización industrial tiene como precondition también la modernización del sector primario. El incremento de la productividad en este renglón tiene que lograr como meta el proporcionar materias primas a precios internacionalmente competitivos. De otra forma, no se puede exigir a la industria manufacturera dependiente de esas materias primas la competitividad. Si la modernización del sector primario no es simultánea, la agroindustria será la primera en verse expuesta a la invasión externa.

Este principio vale también para la producción de materias primas de origen mineral. Muchas de ellas con un primer paso de manufactura son proporcionadas por la industria paraestatal, la cual debe verse igualmente presionada para alcanzar la eficiencia, la eficacia y la productividad. México es un país rico en hidrocarburos que son más valiosos como manufacturas que como energía. Transformar la estructura de las exportaciones de la venta de petróleo crudo a la venta de productos petroquímicos, es una necesidad por el mayor valor agregado.

Sobre el crédito, se tiene que lograr que la industria pueda acceder a él con tasas similares a las internacionales, si se pretende el crecimiento y, sobre todo, si se pretende la modernización.

Sobre los problemas de mercado, la experiencia de los países exportadores muestra como la industria que pueda integrar una cadena productiva completa, desde los recursos naturales hasta el producto final, sólo puede ser competitiva a nivel mundial sobre la base de una escala de inversión que se sustente en un amplio mercado interno. Esta es otra de las razones básicas de la urgencia del crecimiento, pues sincroniza bienestar social y modernización industrial.

Sobre el desarrollo tecnológico, es indispensable que nuestro país ya ingrese al grupo de naciones creadoras de

tecnología. Todo país tiene que partir de la transferencia de tecnología para su modernización, porque de esta plataforma tiene que lograr sus propios desarrollos que lo distingán y le den competitividad. Para exportar hoy, ya no sólo es necesaria la calidad y el precio, cada vez son más importantes la oportunidad y el diseño. Para lograrlo, el desarrollo tecnológico es básico.

Es estratégico establecer sistemas de comercialización internacional que permitan exportar con regularidad y cada vez con mayor solidez y presencia. Para ello, habrá que pensar en la fundación de empresas comercializadoras en el extranjero o en fusiones estratégicas con empresas multinacionales ya establecidas.

Sólo este conjunto de preceptos nos puede llevar a una nueva espiral de desarrollo económico por tres razones poderosas: la primera, que los problemas inflacionarios no están del todo controlados y que nos puede llevar a un nuevo desajuste macroeconómico; la segunda, que mientras más transcurra el tiempo, más será considerado el mercado mexicano en los esquemas de comercialización a nivel mundial; la tercera, y tal vez la más importante, que la industria mexicana no está totalmente preparada para competir.

Para aceptar la apertura y un nuevo esquema comercial en todo su magnitud, primero tenemos que levantar nuestra

industria deprimida, o caeremos en un esquema de excesiva dependencia de la exportación de las pocas ramas ya ligadas a nivel mundial con la producción compartida.

ANEXO ESTADISTICO

CUADRO 20

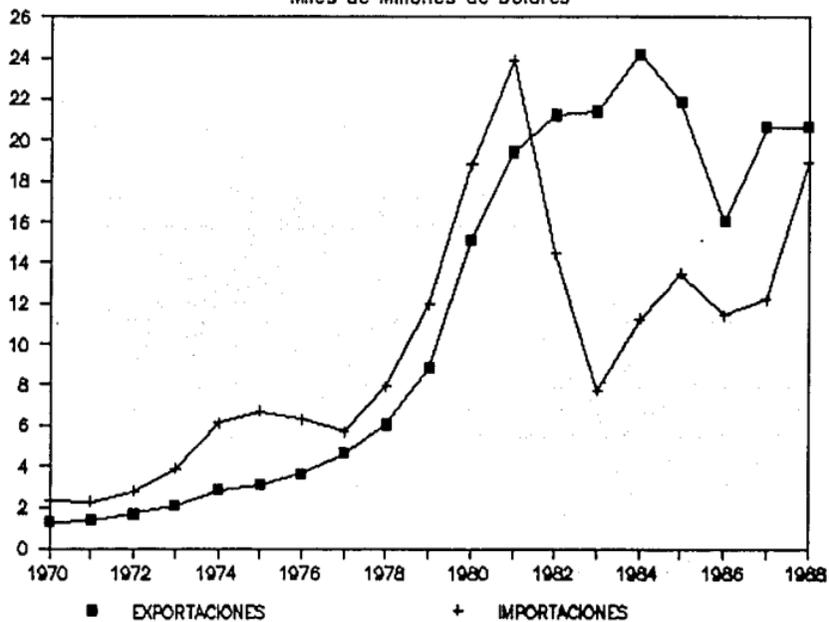
COMERCIO EXTERIOR DE MEXICO CON EL RESTO DEL MUNDO
Millones de Dolares

	Exportaciones	Importaciones	Saldo
1983	22312.0	8551.0	13761.0
1984	24196.3	11254.3	12942.0
1985	21663.8	13212.0	8451.8
1986	16030.7	11432.3	4598.4
1987	20656.1	12222.7	8433.4
1988	20657.6	18903.3	1754.3

Fuente: Ibídem, Cuadro 18

EVOLUCION DE LA BALANZA COMERCIAL

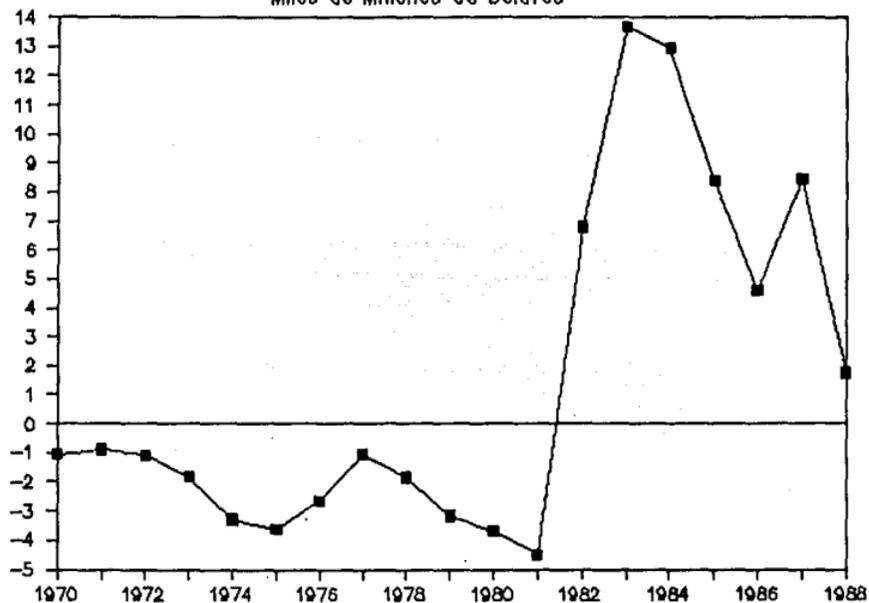
Miles de Millones de Dolares



Fuente: *Ibidem*, Cuadro 1

EVOLUCION DEL SALDO COMERCIAL

Miles de Millones de Dólares



Fuente: Ibidem.

CUADRO 21

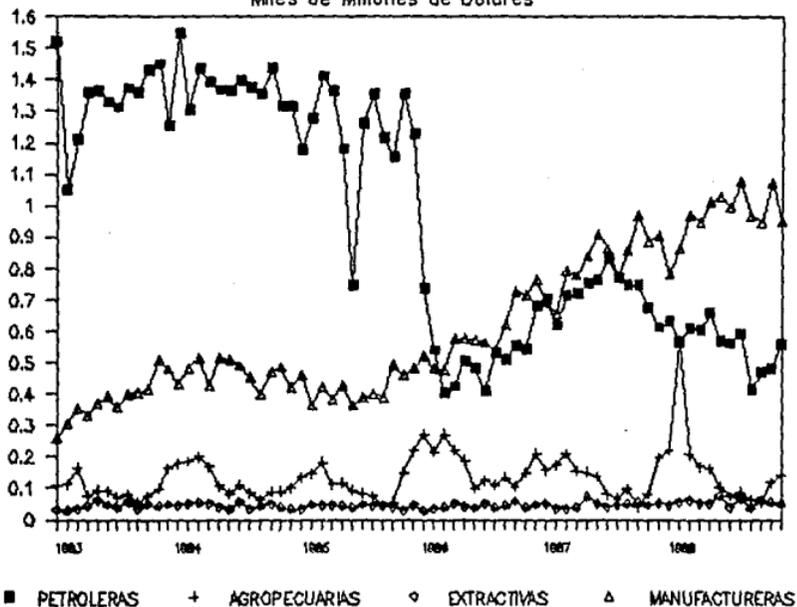
COMPOSICION DE LAS EXPORTACIONES MEXICANAS
Millones de Dolares

	PETRO- LERAS	AGROPE- CUARIAS	ESTRAC- TIVAS	MANUFAC- TURERAS	TOTAL
1983	16017.0	1188.7	523.7	4582.6	22312.0
1984	16601.5	1460.9	539.1	5594.8	24196.3
1985	14716.5	1408.8	510.6	5027.9	21663.8
1986	6307.2	2098.4	509.5	7115.6	16030.7
1987	8629.8	1542.9	575.9	9907.5	20656.1
1988	6709.1	1971.9	660.1	11316.5	20657.6
1989	7876.0	1755.4	561.3	12626.8	22819.5

Fuente: Ibidem, Cuadro 18

ESTRUCTURA DE LAS EXPORTACIONES

Miles de Millones de Dolares



Fuente: Ibidem.

CUADRO 22

INDUSTRIAS DE ALIMENTOS BEBIDAS Y TABACO

CONCEPTO	1983	1984	1985	1986	1987	1988
PIB						
ALIMENTOS Y BEBIDAS, V. X. *	-1.30	1.50	3.70	-0.60	0.90	-0.30
PARTICIPACION % EN:						
PIB NACIONAL	5.70	5.50	5.60	5.80	5.80	5.70
PIB INDUSTRIAL	18.40	17.80	17.60	18.60	18.30	18.10
PIB MANUFACTURERO	27.70	26.80	26.10	27.60	27.20	26.50
EXPORTACIONES **	707.00	822.00	751.00	937.00	1313.00	1369.00
V. X. *	N.D.	16.27	-8.64	24.77	40.13	4.27
IMPORTACIONES **	524.30	500.40	508.00	490.50	460.20	1232.50
V. X. *	N.D.	-4.56	1.52	-3.44	-6.18	167.82
BALANZA COMERCIAL **	182.70	321.60	243.00	446.50	852.80	136.50

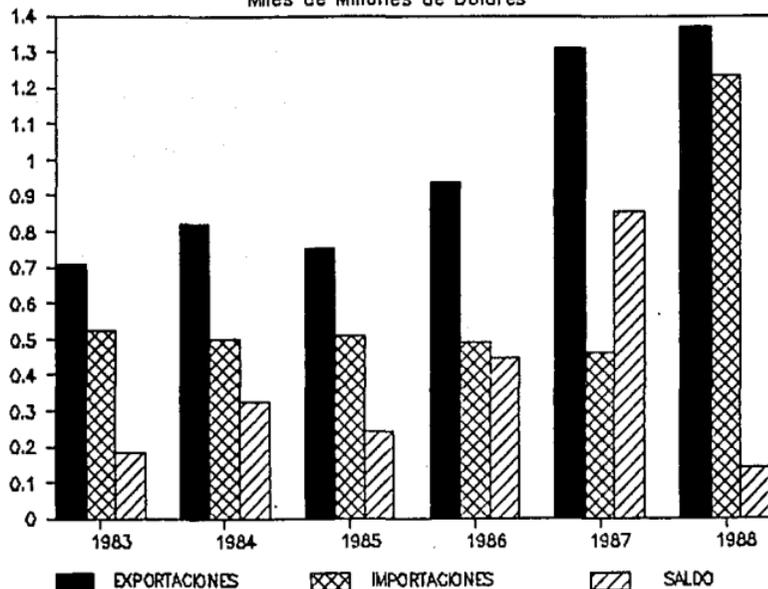
* VARIACION PORCENTUAL

** MILLONES DE DOLARES

Fuente:Elaboracion propia con datos de Banco de Mexico, Inegi y Concanin.

INDUSTRIA DE ALIMENTOS, BEBIDAS Y TABACO

Miles de Millones de Dólares



Fuente: Ibídem.

CUADRO 23

TEXTILES, PRENDAS DE VESTIR E INDUSTRIAS DEL CUERO

CONCEPTO	1983	1984	1985	1986	1987	1988
PIB						
TEXTILES *	-5.50	0.90	2.60	-5.20	-5.10	2.70
PARTICIPACION I EN:						
PIB NACIONAL	2.80	2.70	2.70	2.70	2.50	2.60
PIB INDUSTRIAL	9.10	8.80	8.60	8.70	8.80	8.10
PIB MANUFACTURERO	13.70	13.20	12.80	12.80	11.90	11.90
EXPORTACIONES **	160.00	275.00	195.00	333.00	566.00	626.00
V X *	N.D	71.88	-29.09	70.77	69.97	10.60
IMPORTACIONES **	32.00	99.00	144.00	136.00	172.00	452.00
V X *	N.D	209.38	45.45	-5.56	26.47	162.79
BALANZA COMERCIAL **	128.00	176.00	51.00	197.00	394.00	174.00

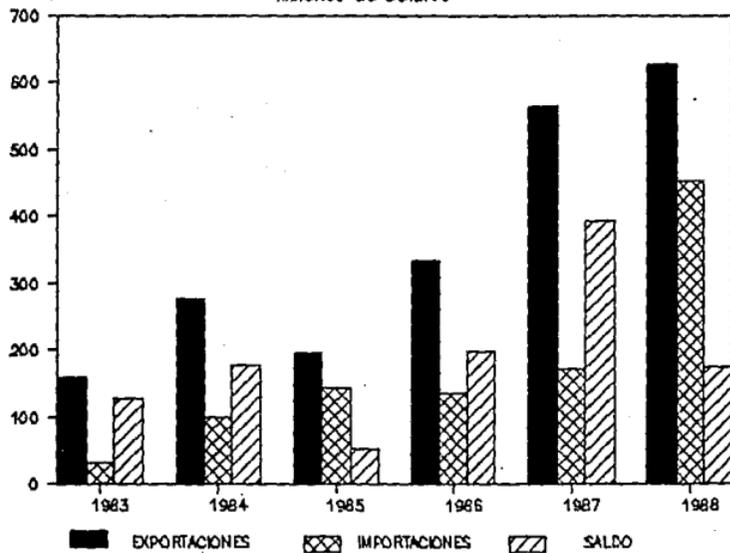
* VARIACION PORCENTUAL

** MILLONES DE DOLARES

Fuente: Ibidem. Cuadro 22.

TEXTIL E INDUSTRIAS DEL CUERO

Millones de Dólares



Fuente: *ibidem*.

CUADRO 24

PAPEL, PRODUCTOS DE PAPEL, IMPRENTAS Y EDITORIALES

CONCEPTO	1983	1984	1985	1986	1987	1988
PIB						
PAPEL *	-7.30	5.60	8.80	-3.40	1.60	0.50
PARTICIPACION % EN:						
PIB NACIONAL	1.10	1.20	1.20	1.20	1.20	1.20
PIB INDUSTRIAL	3.70	3.80	3.90	4.00	4.00	3.90
PIB MANUFACTURERO	5.60	5.70	5.80	5.90	5.90	5.80
EXPORTACIONES **	60.00	97.00	86.00	100.00	222.00	324.00
V % *	N.D	61.67	-11.34	16.28	122.00	45.95
IMPORTACIONES **	261.00	377.00	415.00	431.00	608.00	797.00
V % *	N.D	44.44	10.08	3.86	41.07	31.09
BALANZA COMERCIAL **	-201.00	-280.00	-329.00	-331.00	-386.00	-473.00

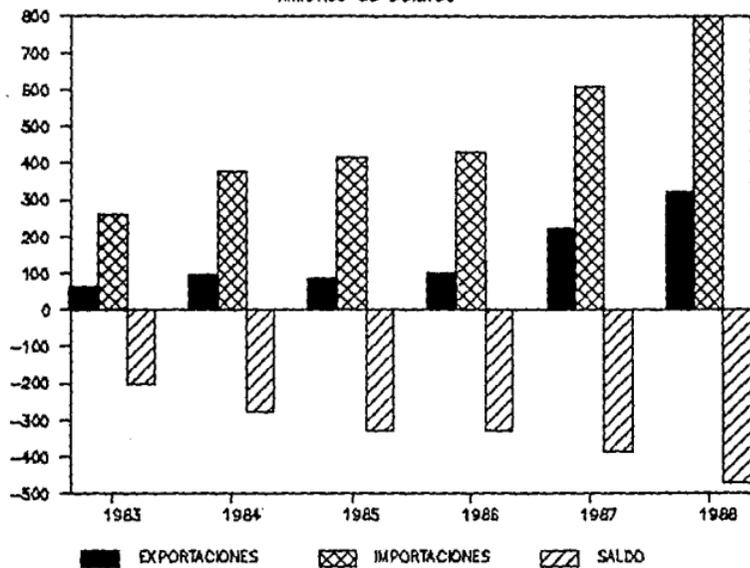
* VARIACION PORCENTUAL

** MILLONES DE DOLARES

Fuente: Ibides. Cuadro 22.

PAPEL, IMPRENTA E INDUSTRIA EDITORIAL

Millones de Dólares



Fuente: *Ibidem.*

CUADRO 25

INDUSTRIA QUIMICA

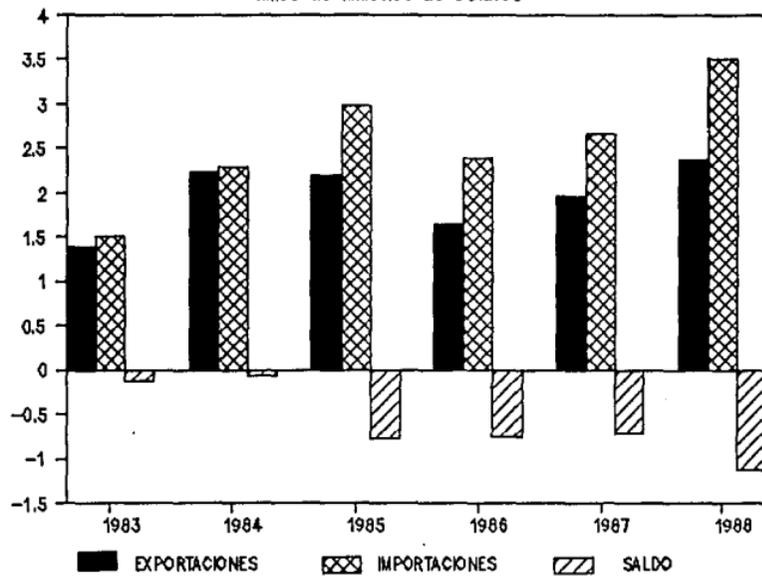
CONCEPTO	1983	1984	1985	1986	1987	1988
PIB QUIMICO *	-1.60	6.90	5.80	-3.50	5.50	1.60
PARTICIPACION % EN:						
PIB NACIONAL	3.50	3.50	3.60	3.70	3.80	3.90
PIB INDUSTRIAL	11.40	11.70	11.80	12.10	12.40	12.40
PIB MANUFACTURERO	17.30	17.60	17.50	17.90	18.40	18.30
EXPORTACIONES **	1381.00	2226.00	2186.00	1637.00	1958.00	2379.00
V X *	N.D	61.19	-1.80	-25.11	19.61	21.50
IMPORTACIONES **	1506.00	2290.00	2970.00	2400.00	2669.00	3518.00
V X *	N.D	52.06	29.69	-19.19	11.21	31.81
BALANZA COMERCIAL **	-125.00	-64.00	-784.00	-763.00	-711.00	-1139.00

* VARIACION PORCENTUAL
 ** MILLONES DE DOLARES

Fuente: Ibidem. Cuadro 22.

INDUSTRIA QUIMICA

Miles de Millones de Dólares



Fuente: *Ibidem.*

CUADRO 26

INDUSTRIAS METALICAS BASICAS

CONCEPTO	1983	1984	1985	1986	1987	1988
PIB						
METALICAS BASICAS *	-6.20	11.60	1.10	-6.80	10.90	6.30
PARTICIPACION % EN:						
PIB NACIONAL	1.20	1.30	1.20	1.20	1.30	1.40
PIB INDUSTRIAL	3.80	4.10	3.90	3.90	4.20	4.40
PIB MANUFACTURERO	5.80	6.10	5.80	5.80	6.20	6.50
EXPORTACIONES **	834.00	888.00	649.00	917.00	1260.00	1577.00
V % *	N.D	6.47	-26.91	41.29	37.40	25.16
IMPORTACIONES **	469.00	1055.00	133.00	822.00	861.00	1498.00
V % *	N.D	124.95	-87.39	518.05	4.74	73.98
BALANZA COMERCIAL **	365.00	-167.00	516.00	95.00	399.00	79.00

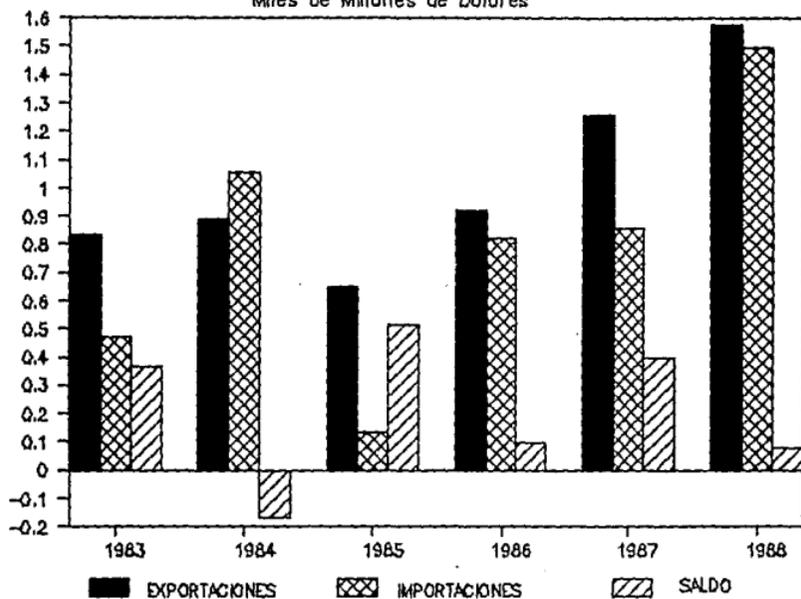
* VARIACION PORCENTUAL

** MILLONES DE DOLARES

Fuente: Ibidem. Cuadro 22.

INDUSTRIAS METALICAS BASICAS

Miles de Millones de Dólares



Fuente: Ibttem.

CUADRO 27

PRODUCTOS METALICOS MAQUINARIA Y EQUIPO

CONCEPTO	1983	1984	1985	1986	1987	1988
PIB						
MAQUINARIA Y EQUIPO *	22.40	9.10	13.20	-15.20	3.70	11.00
PARTICIPACION % EN:						
PIB NACIONAL	3.40	3.60	3.90	3.50	3.60	3.90
PIB INDUSTRIAL	11.00	11.50	12.40	11.20	11.30	12.40
PIB MANUFACTURERO	16.70	17.30	18.50	16.60	16.80	18.30
EXPORTACIONES **	1071.00	2217.00	2336.00	3283.00	4618.00	5300.00
Y % *	N.D	107.00	5.37	40.54	40.66	14.77
IMPORTACIONES **	2971.00	4703.00	6100.00	5732.00	5789.00	8876.00
Y % *	N.D	58.30	29.70	-6.03	0.99	53.33
BALANZA COMERCIAL **	-1900.00	-2486.00	-3764.00	-2449.00	-1171.00	-3576.00

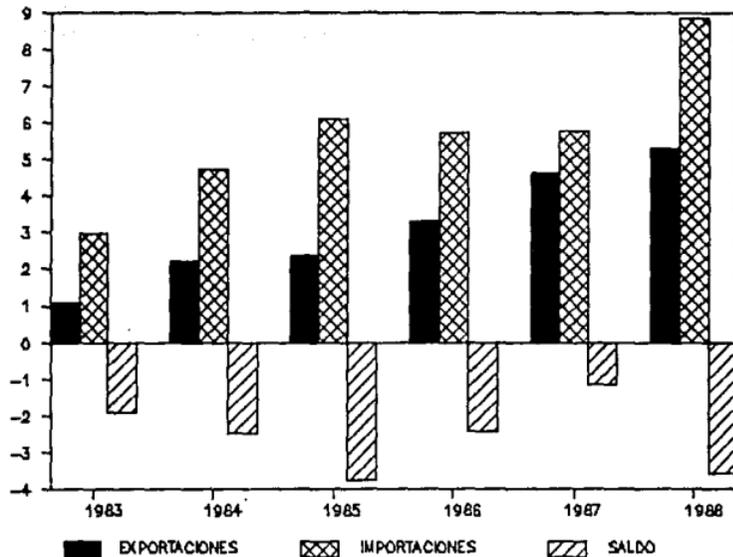
* VARIACION PORCENTUAL

* MILLONES DE DOLARES

Fuente: Ibídem. Cuadro 22.

PRODUCTOS METALICOS, MAQUINARIA Y EQUIPO

Miles de Millones de Dólares



Fuente: *Ibidem.*

CUADRO 28
COMERCIO EXTERIOR DE MEXICO POR BLOQUES ECONOMICOS
Miles de Dolares
1983

	EXPORT.		IMPORT.		SALDO
AMERICA DEL NORTE	13454940	60.30	5680169	66.43	7774771
COMUNIDAD ECO. EUROPEA	2272528	10.19	1189872	13.92	1082656
ASIA 1	1838826	8.24	447750	5.24	1391076
ASO. LAT. DE INTEGRACION	885865	3.97	193398	2.26	692467
MERCADO COMUN CENTROAMERICANO	401884	1.80	25927	0.30	375957
RESTO DE AMERICA LATINA	393767	1.76	92207	1.08	301560
MEDIO ORIENTE	540155	2.42	3067	0.04	537088
ASO. EUROPEA DE LIB. COM.	269784	1.21	175081	2.05	94703
EUROPA ORIENTAL	123850	0.56	18424	0.22	105426
AFRICA 2	58873	0.26	21492	0.25	37381
MERCADO COMUN DEL CARIBE	63008	0.28	1614	0.02	61394
OCEANIA	9067	0.04	23222	0.27	-14155
EUROPA OCCIDENTAL	1619539	7.26	170495	1.99	1449044
OTROS	379958	1.70	508165	5.94	-128207
TOTAL	22312044	100	8550883	100	13761161

1 INCLUYE A CHINA

2 EXCLUIDO MEDIO ORIENTE

Fuente: Ibidem. Cuadro 10.

CUADRO 29
 COMERCIO EXTERIOR DE MEXICO POR BLOQUES ECONOMICOS
 Miles de Dolares
 1984

	EXPORT.		IMPORT.		SALDO
AMERICA DEL NORTE	14599321	60.34	7592577	67.46	7006744
COMUNIDAD ECO. EUROPEA	2606774	10.77	1349817	11.99	1256957
ASIA 1	2181674	9.02	612158	5.44	1569516
ASO. LAT. DE INTEGRACION	822896	3.40	438717	3.90	384179
MERCADO COMUN CENTROAMERICANO	354965	1.47	30873	0.27	324092
RESTO DE AMERICA LATINA	433132	1.79	32381	0.29	400751
MEDIO ORIENTE	503751	2.08	13686	0.12	490065
ASO. EUROPEA DE LIB. COM.	263749	1.09	274828	2.44	-11079
EUROPA ORIENTAL	52094	0.22	28958	0.26	23136
AFRICA 2	37240	0.15	46262	0.41	-9022
MERCADO COMUN DEL CARIBE	22545	0.09	3011	0.03	19534
OCEANIA	13710	0.06	79993	0.71	-66283
EUROPA OCCIDENTAL	1710435	7.07	206264	1.83	1504171
OTROS	594014	2.45	544774	4.84	49240
TOTAL	24196300	100	11254299	100	12942001

1 INCLUYE A CHINA

2 EXCLUIDO MEDIO ORIENTE

Fuente: Ibidem. Cuadro 10.

CUADRO 30
 COMERCIO EXTERIOR DE MEXICO POR BLOQUES ECONOMICOS
 Miles de Dolares
 1985

	EXPORT.		IMPORT.		SALDO
AMERICA DEL NORTE	13781143	63.61	9205769	69.68	4575374
COMUNIDAD ECO. EUROPEA	4025125	18.58	1744275	13.20	2280850
ASIA 1	1978655	9.13	874516	6.62	1104139
ASO. LAT. DE INTEGRACION	597364	2.76	564793	4.27	32571
MERCADO COMUN CENTROAMERICANO	269150	1.24	30486	0.23	238664
RESTO DE AMERICA LATINA	348461	1.61	36033	0.27	312428
MEDIO ORIENTE	238539	1.10	9779	0.07	228760
ASO. EUROPEA DE LIB. COM.	74973	0.35	286022	2.16	-211049
EUROPA ORIENTAL	56742	0.26	43709	0.33	13033
AFRICA 2	80418	0.37	78223	0.59	2195
MERCADO COMUN DEL CARIBE	53559	0.25	3195	0.02	50364
OCEANIA	20786	0.10	115648	0.88	-94662
EUROPA OCCIDENTAL	10664	0.05	6942	0.05	3722
OTROS	128021	0.59	212610	1.61	-84589
TOTAL	21663800	100	13212000	100	8451800

1 INCLUYE A CHINA
 2 EXCLUYDO MEDIO ORIENTE

Fuente: Ibidem. Cuadro 10

CUADRO 31
 COMERCIO EXTERIOR DE MEXICO POR BLOQUES ECONOMICOS
 Miles de Dolares
 1986

	EXPORT.		IMPORT.		SALDO
AMERICA DEL NORTE	10869564	67.80	7650862	66.92	3218702
COMUNIDAD ECO. EUROPEA	2172884	13.55	1826328	13.98	346556
ASIA 1	1360676	8.49	838923	7.34	521753
ASO. LAT. DE INTEGRACION	634676	3.96	351194	3.07	283482
MERCADO COMUN CENTROAMERICANO	205019	1.28	18478	0.16	186541
RESTO DE AMERICA LATINA	316990	1.98	22312	0.20	294678
MEDIO ORIENTE	186773	1.17	15058	0.13	171715
ASO. EUROPEA DE LIB. COM.	116015	0.72	369890	3.24	-253875
EUROPA ORIENTAL	45658	0.28	34331	0.30	11327
AFRICA 2	45628	0.28	41939	0.37	3689
MERCADO COMUN DEL CARIBE	20846	0.13	997	0.01	19849
OCEANIA	24559	0.15	57748	0.51	-33189
EUROPA OCCIDENTAL	19725	0.12	36308	0.32	-16583
OTROS	11986	0.07	167965	1.47	-155979
TOTAL	16030999	100	11432333	100	4598666

1 INCLUYE A CHINA

2 EXCLUIDO MEDIO ORIENTE

Fuente: Ibidem, Cuadro 10

CUADRO 32
 COMERCIO EXTERIOR DE MEXICO POR BLOQUES ECONOMICOS
 Miles de Dolares
 1987

	EXPORT.		IMPORT.		SALDO
AMERICA DEL NORTE	13803176	66.82	8257173	67.56	5546003
COMUNIDAD ECO. EUROPEA	3007527	14.56	1980212	16.20	1027315
ASIA 1	1628861	7.89	975312	7.98	653549
ASO. LAT. DE INTEGRACION	807537	3.91	271170	2.22	535967
MERCADO COMUN CENTROAMERICANO	315752	1.53	21503	0.18	294249
RESTO DE AMERICA LATINA	494020	2.39	67844	0.56	426176
MEDIO ORIENTE	244980	1.19	9680	0.08	235300
ASO. EUROPEA DE LIB. COM.	112983	0.55	345788	2.83	-232805
EUROPA ORIENTAL	45903	0.22	30000	0.25	15903
AFRICA 2	61961	0.30	54622	0.45	7339
MERCADO COMUN DEL CARIBE	72957	0.35	6277	0.05	66680
OCEANIA	34654	0.17	37701	0.31	-3047
EUROPA OCCIDENTAL	20450	0.10	3803	0.03	16647
OTROS	5339	0.03	161215	1.32	-155876
TOTAL	20656100	100	12222700	100	8433400

1 INCLUYE A CHINA

2 EXCLUIDO MEDIO ORIENTE

Fuente: Ibidem. Cuadro 10

CUADRO 33
COMERCIO EXTERIOR DE MEXICO POR BLOQUES ECONOMICOS
Miles de Dolares
1988

	EXPORT.		IMPORT.		SALDO
AMERICA DEL NORTE	13947349	67.52	12978535	68.66	968814
COMUNIDAD ECO. EUROPEA	2689950	13.02	2782778	14.72	-92828
ASIA 1	1731329	8.38	1606740	8.50	124589
ASO. LAT. DE INTEGRACION	836819	4.05	566250	3.00	270569
MERCADO COMUN CENTROAMERICANO	334076	1.62	40691	0.22	293385
RESTO DE AMERICA LATINA	434570	2.10	117845	0.62	316725
MEDIO ORIENTE	181218	0.88	20153	0.11	161065
ASO. EUROPEA DE LIB. COM.	113649	0.55	454082	2.40	-340433
EUROPA ORIENTAL	140664	0.68	53951	0.29	86713
AFRICA 2	126497	0.61	68589	0.36	57908
MERCADO COMUN DEL CARIBE	55327	0.27	5145	0.03	50182
OCEANIA	40668	0.20	103300	0.55	-62632
EUROPA OCCIDENTAL	20840	0.10	12196	0.06	8644
OTROS	4644	0.02	93045	0.49	-88401
TOTAL	20657600	100	18903300	100	1754300

1 INCLUYE A CHINA

2 EXCLUIDO MEDIO ORIENTE

Fuente: Ibidem. Cuadro 10

B I B L I O G R A F I A

Buchanan S. Norman y Howard S. Ellis, Introducción al Desarrollo Económico, Vol I y II, Editorial Del Atlantico S.A., Buenos Aires, Argentina, 1960.

Caizada F. Fernando y otros, El sector Externo en la Crisis, Editorial Universidad Autónoma de Puebla, 1987.

Chacholiades Miltiades, Economía Internacional, Editorial Mc. Graw Hill, México, 1986.

Cordera Rolando, Desarrollo y Crisis de la Economía Mexicana, El Trimestre Económico 39, Editorial F.C.E., México, 1985.

C.W. Reynolds, La Economía Mexicana: Su Estructura y Crecimiento, Editorial F.C.E., México, 1973.

Dornbusch Rudiger, México: Estabilización, Deuda y Crecimiento, El Trimestre Económico, Editorial F.C.E., octubre-diciembre 1988.

G. Bueno, Las Estrategias del Desarrollo Estabilizador y del Desarrollo Compartido en la Economía Mexicana, El Colegio de México, Mimeo 1977.

G. Bueno, La Paridad del Poder Adquisitivo y las Elasticidades de Importación y Exportación de México, El Trimestre Económico 162, mayo-junio 1974.

Ibarra D., Mercados, Desarrollo y Política Económica, en el Perfil de México en 1980. Vol. I, Siglo XXI Editores, México, 1970.

Kindelberger, Charles P., Economía Internacional, Editorial Aguilar, Madrid 1959.

M. Bruno, G. Ditlea, Dornbusch R., S Fischer (Compiladores) Inflación y Estabilización, La Experiencia de Israel, Argentina, Brasil, Bolivia y México., El Trimestre Económico 62, Editorial F.C.E., agosto de 1988.

Mercado H. Salvador, Comercio Internacional, Tomo I y II., Editorial Limusa, México, 1986.

Medio Siglo de Financiamiento y Promoción del Comercio Exterior de México, Banco Nacional de Comercio Exterior y El Colegio de México, México, 1986.

Navarrete Alfredo, Desarrollo Económico, Ahorro y Equilibrio Externo, Selección de Estudios Latinoamericanos, México, D.F., 1963.

Navarrete J.E., Desequilibrio y Dependencia: El Comercio Exterior de México, revista de Comercio Exterior, diciembre 1975, pag. 1350.

Plan Nacional de Desarrollo 1983-1988, Secretaría de Programación y Presupuesto, Presidencia de la República, Los Pinos, México.

P.T., Ellsworth, Comercio Internacional, Editorial Ariel, España, 1974.

Torres Gaytán Ricardo, Teoría del Comercio Internacional, Siglo XXI, Editores, México, 1973.

Villarreal Rene, Desequilibrio Externo en la Industrialización de México (1929-1975), Editorial F.C.E., México 1976.

Villarreal Rene, Economía Internacional, Editorial F.C.E. México, 1982

Villarreal Rene, La Contrarrevolución Monetarista, Teoría, Política Económica e Ideología del Neoliberalismo, Editorial Oceano, México, 1985.

Sarda Juan, La Crisis Monetaria Internacional, Editorial Ariel, España 1974.

Sanchez T. Alejandro, Las Variables de la Estabilización la Estrategia y su Incidencia en el Periodo 1970-1976, Tesis, UNAM, 1977.

Gatt, Informe del Gatt. El Comercio Internacional y sus Perspectivas. Revista Comercio Exterior, abril de 1983.

Villarreal Rene, Del Proyecto de Crecimiento y Sustitución de Exportaciones, Revista de Comercio Exterior, marzo de 1975.

La Política del Comercio Exterior de México, Revista de Comercio Exterior, marzo de 1983.

Nafinsa, La Economía Mexicana en Cifras, varios tomos, México.

Banco de México, S.A., Informe Anual, 1983, 1984, 1985, 1986, 1987, 1988. México.

Banco de México, S.A., Indicadores Económicos, varios.