

1  
29



**UNIVERSIDAD NACIONAL AUTONOMA  
DE MEXICO**

ESCUELA NACIONAL DE ESTUDIOS PROFESIONALES  
"ACATLAN"

**LOS REFUGIADOS AFGANOS EN PAKISTAN:  
PROBLEMÁTICA Y PERSPECTIVAS**

**T E S I S**

QUE PARA OBTENER LA LICENCIATURA EN  
RELACIONES INTERNACIONALES

P R E S E N T A :

**ROCIO ALVAREZ DEL CASTILLO GREEN**

Director de Tesis: Mercedes Pereña Gili

México, D. F.



1990

**TESIS CON  
FALLA DE ORIGEN**



## **UNAM – Dirección General de Bibliotecas Tesis Digitales Restricciones de uso**

### **DERECHOS RESERVADOS © PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL**

Todo el material contenido en esta tesis está protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.

# I N D I C E

	PAGINA
INTRODUCCION .....	1
CAPITULO I. LOS REFUGIADOS: UN FENOMENO MUNDIAL.....	6
1.- Los Desplazamientos Masivos .....	6
1.1 Causas .....	7
1.2 Concepto de Migracion .....	8
1.3 Definiciones de Refugiado y su Condicionalidad.....	10
1.4 El Asilo y su Reglamentacion .....	12
1.5 La Formacion de Ghettos como Consecuencia de la Existencia de Minorias de Refugiados.....	14
Notas Bibliograficas .....	17
CAPITULO II. AFGANISTAN Y PAKISTAN: ESTADOS EN LA ENCRUCIJADA DEL CENTRO DE ASIA .....	18
2.- Caracteristicas Geografico-Economicas de Ambos Paises	21
2.1 Afganistan .....	21
2.1.1 Produccion .....	23
2.2 Pakistan .....	25
2.2.1 Produccion .....	27
2.3 Economia Afgana.....	29
3.- La Religion Musulmana y la Resistencia Mujahedin....	32
4.- Antecedentes Historico-Politicos.....	40
5.- Antecedentes de la Gran Revolucion de Abril.....	62
6.- La Intervencion Sovietica en Afganistan.....	68
Notas Bibliograficas .....	75

CAPITULO III	PROBLEMÁTICA Y ASISTENCIA INTERNACIONAL.....	79
3.1	Los refugiados Afganos y el Alto Comisionado de Naciones Unidas para los Refugiados.....	79
3.2	Funciones.....	80
3.3	Proyectos Especiales.....	84
3.4	Actividades.....	86
3.5	La Asamblea.....	89
2	Condiciones de vida de los Refugiados Afganos en Pakistán.....	91
3	Problemas Politicos y Sociales derivados de la Estancia de los Refugiados Afganos en Pakistán.....	109
	Notas Bibliograficas.....	118
CAPITULO IV	PERSPECTIVAS.....	121
1.-	La Ayuda Internacional para la Repatriación de los Refugiados.....	121
2.-	El Cambio de Situación en Afganistán a Raíz de la Firma del Acuerdo de Paz y el Retiro de las Tropas Sovieticas de la Zona.....	129
3.-	Las Repercusiones Economicas en Afganistán.....	136
4.-	Las Repercusiones Politicas en Afganistán.....	141
	Notas Bibliograficas.....	150
	CONCLUSIONES.....	152
	BIBLIOGRAFIA.....	163
	HEMEROGRAFIA.....	166

## INTRODUCCION

Al estudiar día con día el acontecer de los pueblos, hemos visto un fenómeno que se repite constantemente: La lucha por el poder. Esto ha dado como consecuencia guerras, enfrentamientos de pueblos vecinos, ruptura de lazos consanguíneos, distanciamientos que duraron décadas en fin! una serie de sucesos violentos, que terminan por separar a naciones enteras o a fracturar un mismo territorio en pequeños Estados Autónomos y a veces hasta enemigos entre sí. Es así, como llegamos a que grandes núcleos de población abandonen su país para buscar abrigo en algún otro, transformando a un ciudadano común y corriente, en un temeroso refugiado.

Pero nos hemos puesto a pensar ¿en realidad qué significa ser un refugiado? ¿la problemática que entraña abandonarlo todo e invadido por el miedo, aventurarse a lo desconocido? Bueno, pues es en este entorno como estudiosos de las Relaciones Internacionales y respetuosos de los Derechos Humanos, que nos hemos abocado al profundo análisis del Refugiado, partiendo por supuesto, de las causas que originan estos desplazamientos o éxodos forzosos, hasta la problemática de la llegada a la tierra de asilo, su difícil adaptación a una sociedad extranjera y el impacto social y económico que representa para ese Estado, hacer frente a las necesidades sanitarias, alimentarias, de vivienda y

asistencia médica.

Aquí cabe destacar el lugar preponderante e indispensable que ocupa para la instrumentación de todo este complejo mecanismo, el Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR). Recalcamos "indispensable papel", porque es gracias a la existencia de un organismo apolítico y de carácter humanitario como lo es el ACNUR, que se instrumentan las acciones que se deberán seguir desde la llegada de los refugiados hasta que éstos logran su asentamiento. El ACNUR también pone en marcha proyectos especiales los cuales benefician tanto al pueblo de acogida como a los refugiados, dando a estos últimos la oportunidad de una actividad productiva que a su vez les facilite medios económicos para una mejor situación de vida.

Todo esto será analizado a lo largo de esta investigación, la cual tiene como uno de los principales objetivos destacar la problemática del refugiado, desde todos sus ámbitos.

En el capítulo I, estudiaremos el fenómeno de los desplazamientos masivos, cómo se dan las migraciones de refugiados, sus causas y definiciones. También analizaremos el asilo y cómo se reglamenta en los documentos internacionales. Lo anterior con el objeto de tener bases suficientes para ya en el capítulo II, poder situar toda esta problemática en un lugar

determinado y estar en posibilidad de analizarla desde cerca.

En el capítulo II al ubicar espacialmente este fenómeno, analizaremos cómo se da la migración afgana hacia Afganistán, veremos también las características geográfico-económicas de ambos países, posteriormente estudiaremos la relación que existe entre la religión musulmana y la resistencia mujahedín, asimismo revisaremos los antecedentes histórico-políticos de estas dos naciones asiáticas hasta llegar a los antecedentes de la Gran Revolución de Abril.

En el capítulo III estudiaremos la creación y el funcionamiento del Alto Comisionado de Naciones Unidas para los refugiados, dado que éste es el organismo internacional que se preocupa por brindarle todo tipo de ayuda al refugiado, desde su llegada hasta su ubicación "permanente" (mientras dure su estancia en el país de asilo) proporcionándoles todos los medios necesarios para poder sobrevivir en un país extranjero que les brinda refugio.

Dentro de este mismo capítulo, abordaremos de cerca la problemática del refugiado, una vez instalado en los campamentos del ACNUR. Será entonces ocasión para conocer las condiciones de vida en las que se desarrollan los refugiados afganos en Pakistán, como es: la distribución de los alimentos, cómo se da la división del trabajo y los problemas a los que se enfrentan

Los refugiados en dichos campamentos. Además conoceremos el impacto social y político que ha tenido y tiene para el pueblo pakistaní, la diaria convivencia con una "población extranjera" en su propio territorio.

Por último en el capítulo IV, se tratan las diferentes perspectivas para los afganos. Comenzaremos por estudiar la permanencia de ayuda internacional desde hace 10 años a la fecha, así como el cambio de situación en Afganistán a la firma del Acuerdo de Paz suscrito entre los gobiernos de Afganistán y Pakistán, la Unión Soviética y Estados Unidos, en abril de 1988. También se verá el deterioro económico reinante en ese país después de casi 11 años de guerra continua, finalizando este capítulo con una interrogante de suma trascendencia para la problemática del refugiado aquí analizada, es decir, si con el fin de la intervención soviética armada en la zona, la población afgana refugiada en territorio pakistaní, regresará o no a su patria, tomando en cuenta las condiciones de inestabilidad social en las que se encuentra inmerso hasta hoy Afganistán.

La intención de esta tesis, es entonces, un llamado a reflexionar si la ambición de poder y la lucha por la hegemonía, son razones suficientes para enfrentar entre sí a pueblos hermanos que han nacido y convivido siempre en armonía, y si el ansia por detentar y aumentar el dominio en una zona estratégicamente útil para los propósitos de un Estado Fuerte,

son motivos suficientes para romper con el status quo y transgredir los derechos humanos de los habitantes de la Nación codiciada.

## CAPITULO I. LOS REFUGIADOS: UN FENOMENO MUNDIAL

### 1. Los Desplazamientos Masivos

"Los desplazamientos masivos de refugiados y la búsqueda de asilo no son fenómenos exclusivos de nuestra era, desde la antigüedad se han llevado a cabo migraciones individuales y colectivas de personas en busca de una seguridad que no se les garantiza en sus lugares de origen o residencia en virtud de padecer persecuciones de índole religiosa, étnica, nacional o de estrato social". (1)

Todas las culturas y civilizaciones del mundo, ofrecen en una u otra forma, ejemplos que pueden considerarse en un análisis histórico. Sin embargo, es hasta el siglo XIX cuando ante los problemas derivados del asilo, la comunidad de naciones manifiesta una preocupación por ofrecer la protección internacional necesaria para la digna supervivencia de los refugiados, y procurarles en la medida de sus posibilidades una solución adecuada a sus problemas apremiantes.

Las guerras mundiales originaron en su momento el desplazamiento de millones de refugiados en la región euroasiática que generaron a su vez el establecimiento de organizaciones humanitarias que fundamentaron los primeros movimientos jurídicos en la materia. En efecto, con el flujo de

gran número de personas desplazadas en los años veintes y treinta, la Liga de las Naciones decidió por primera vez crear una institución especializada y concluir acuerdos internacionales con el fin de otorgar a estas personas el estatus especial de refugiados.

Como consecuencia a lo anterior se gestó un fenómeno mundialmente reconocido el de grandes desplazamientos de población; que se llevaron a cabo por motivos de seguridad física, familiar, o bien por contravenir a un tipo de gobierno impuesto o que rompe con el orden social hasta ese momento establecido. Este tipo de migraciones reciben el nombre de Migraciones de Refugiados, éste es un fenómeno por demás interesante ya que si en un principio parecía ser un mero desplazamiento voluntario, éste se convierte en forzoso.

#### 1.1 Causas

La confrontación armada, cualquiera que sea su causa, ésta genera el desequilibrio del orden social produciendo violencia y llegando al menoscabo de los derechos políticos, económicos y culturales, a niveles tales que frecuentemente la población civil se ve obligada a padecer condiciones intolerables de vida.

Asimismo, la inestabilidad política producto de la multiplicación de las operaciones de guerrilla y de represión que

crean zonas de inseguridad de las cuales la población civil, tienen que huir. Este es el caso actualmente de Centroamérica, por lo que México ha acogido a miles de refugiados que huyen por estas causas.

Hoy en día, los conflictos armados y los disturbios internos son problemas casi universales. Aproximadamente una cuarta parte de los países del mundo se encuentra atravesando algún tipo de situación bélica que naturalmente provoca indirectamente migraciones masivas. Las principales concentraciones de refugiados han surgido en áreas de tensión en África, Asia y América Latina. Todas ellas responden a un mismo denominador: el conflicto armado por móviles políticos dentro de un marco de convulsiones sociales, violencia generalizada y subdesarrollo económico. (2)

Así pues, las estimaciones que actualmente existen sobre personas refugiadas, fluctúan de 12 a 14 millones diseminadas en el mundo.

## 1.2 Concepto de Migración

La migración se puede definir entonces como: la necesidad que tiene el individuo por desplazarse del lugar donde se encuentra a otro que él considere mejor para su desarrollo económico, social y cultural. Es así como todos los refugiados

son emigrantes más no todos los emigrantes son refugiados. (3)

Hasta principios de 1989 las estimaciones continentales de refugiados eran las siguientes:

AFRICA: De Los 12.6 millones de refugiados del mundo, aproximadamente la mitad se encuentran en Africa. La mayor parte de los estados aplican prácticas liberales de asilo. Las Naciones Unidas presta asistencia a 43 mil refugiados en Sudáfrica y a unos 76 mil refugiados namibios.

ASIA Y OCEANIA: El número de refugiados indochinos que esperan soluciones permanentes o duraderas asciende a 145 mil, 9% menos que el año anterior, y se considera que el reasentamiento de estos refugiados es la solución más viable. Tailandia da asilo al número mayor de refugiados en la zona, a unos 125 mil.

EUROPA Y AMERICA DEL NORTE: Esperan asilo en Europa 202 mil personas, unos 30 mil más que en 1988. Muchos Estados toman medidas restrictivas para contener la situación. La República Federal Alemana ha recibido la mayor afluencia en la zona, unos 100 mil refugiados, y Francia, Suecia y Dinamarca hasta 1989 seguían recibiendo refugiados.

AMERICA LATINA Y EL CARIBE: Continúa aumentando el número de repatriados en América Central. A fines de 1986 había 120 mil

doscientos veinte refugiados que recibían ayuda de la Comunidad Internacional a través de las Naciones Unidas, en la región de México y América Central.

MEDIO ORIENTE: El Pakistán da acogida a la mayor concentración de refugiados en el mundo. En su mayor parte de afganos y también a iraníes, por lo que entonces la Comunidad Internacional a través de las Naciones Unidas, proporciona ayuda a 2.5 millones de refugiados afganos. (4)

### 1.3 Definiciones de Refugiado, y su Condicionalidad

Dado las estimaciones pasaremos a definir lo que el Derecho Internacional define como refugiado: en términos generales un refugiado es una persona que, habitante de un lugar o país determinado, ha buscado abrigo en otra parte, sea en razón de una catástrofe natural, y que haya sido expulsado, o bien, que se pone a cubierto de acontecimientos de orden político para sustraerse al trato que las autoridades o grupos de países le infligen. (5)

Pero hasta ahora el derecho internacional de los refugiados sólo toma en cuenta al refugiado político. De acuerdo con los instrumentos internacionales que se refieren a ello, para adquirir la calidad de refugiado se requieren de tres condiciones: a) el interesado debe haber abandonado el país en donde tenía su

domicilio permanente; b) Los acontecimientos que originan su condición de refugiado deben estar vinculados con las relaciones entre el Estado y sus ciudadanos; c) es necesario que la interrupción de esas relaciones haya sido impuesta al refugiado, por ejemplo, en caso de expulsión violenta o de minorías étnicas, o bien, que ello se funde en otros motivos diversos de conveniencia personal, si los refugiados toman la iniciativa. (3) Hasta ahora no existe en el derecho de gentes un sistema de protección para las personas que huyen de catástrofes naturales o de problemas económicos.

La Convención de las Naciones Unidas sobre Refugiados de 1951, define lo que es un refugiado internacional es aquella persona que: como "el resultado de los acontecimientos ocurridos antes del 1.º de enero de 1951 y debido a fundados temores de ser perseguido por motivos de raza, religión, nacionalidad, pertenencia a determinado grupo social u opiniones políticas, se encuentra fuera del país de su nacionalidad y no pueda o, a causa de dichos temores, no quiera acogerse a la protección de tal país, o que careciendo de nacionalidad y hallándose, en consecuencia de tales acontecimientos, fuera del país, donde antes tuviere su residencia habitual, no pueda, o a causa de dichos temores no quiera regresar a él". (6)

#### 1.4 El Asilo y su Reglamentación

La Declaración Universal de Derechos Humanos de 1948, que buscaba ser el epitome de las libertades del individuo frente a los Estados (art. 14, apartado 1) afirma que: "en caso de persecución, toda persona tiene derecho a buscar asilo y a disfrutar de él, en cualquier país". Pero debe observarse que no es lo mismo el derecho de buscar asilo que de obtenerlo.

Sin embargo, agrega César Sepúlveda, ha de apreciarse que, aunque se trate de figuras diferentes, hay algunos derechos consagrados internacionalmente que son comunes a ambos. El más significativo es el de no devolución (non refoulement). Consiste en la obligación que tiene el Estado de abstenerse de devolver por la fuerza a un refugiado a su país o a un tercer país en donde eventualmente pueda sufrir las persecuciones políticas que motivaron su huida.

El artículo 33 de la Convención de las Naciones Unidas sobre Refugiados de 1951, expresa que ningún Estado Contratante podrá expulsar o devolver a un refugiado de manera alguna a la frontera de territorios donde la vida o libertad puede ser amenazada por motivos de raza, religión, pertenencia a un grupo social particular u opinión política. El artículo 22 de la Convención Americana sobre Derechos Humanos va más allá, dice: "En ningún caso el extranjero puede ser expulsado o devuelto a otro país,

sea o no de origen, donde su derecho a la vida o a la libertad personal está en riesgo de violación a causa de raza, nacionalidad, religión, condición social o de sus opiniones políticas". (7)

El Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos, que adoptó la Asamblea General de las Naciones, el 16 de diciembre de 1966 y que entró en vigor hasta 1976, en su artículo 12 establece que:

1) Toda persona que se halle legalmente en el territorio de un Estado tendrá derecho a circular libremente por él y a escoger libremente en él su residencia.

2) Toda persona tendrá derecho a salir libremente de cualquier país incluso del propio.

3) Los derechos antes mencionados no podrán ser objeto de restricciones salvo cuando éstas se hallen previstas en la ley, sean necesarias para proteger la seguridad nacional, el orden público, la salud o la moral pública, o los derechos y libertades de terceros y sean compatibles con los demás derechos reconocidos en el presente Pacto.

4) Nadie podrá ser arbitrariamente privado del derecho de entrar en su propio país.

Dentro de la Convención Americana sobre Derechos Humanos (San José de Costa Rica, 1969) en el artículo 22 enunciado como "Derecho de circulación y residencia" encontramos el derecho de traslado, salida y establecimiento en un país determinado, ya sea el propio, "Nadie puede ser expulsado del territorio del Estado del cual es Nacional, ni ser privado del derecho de ingresar en el mismo, el extranjero que se halle legalmente en el territorio de un Estado parte en la presente Convención, sólo podrá ser expulsado de él, en el cumplimiento de una decisión adoptada conforme a la Ley." (8)

Además, toda persona tiene el derecho de buscar y recibir asilo en territorio extranjero, en caso de persecución por delitos políticos, comunes, conexos con los convenios internacionales. En ningún caso el extranjero puede ser expulsado o devuelto a otro país que no sea el de origen, o no, donde su derecho a la vida a la libertad, está en riesgo de violación a causa de raza, nacionalidad, religión, condición social, o de sus opiniones políticas. (9)

#### 1.5 La Formación de Ghettos como Consecuencia de la Existencia de Minorías de Refugiados.

Las comunidades de refugiados a la larga constituyen pequeñas minorías dentro de los países que les dan asilo, las que

al conservar sus costumbres y tradiciones en una nación extranjera, forman lo que se conoce como ghettos.

En las comunidades de refugiados, se forman los ghettos. Ahí el refugiado vive durante un tiempo largo en espera de la posibilidad de retorno. Otros, los que pierden la esperanza del regreso, tratan de entrar en el medio extranjero encerrándose en colectividades solidarias, a la vez orgánicas y defensivas, formando lo que comúnmente se conoce como ghetto. (10)

Por ejemplo, en los casos de las minorías chinas y judías que viven en ghettos, surgen a la vida en un marco económico y social que les es propio, conservando su idioma, costumbres y sus símbolos. En la medida de que se trata de comerciantes, el contacto con el medio exterior es una necesidad y esto crea una situación híbrida entre el hermetismo de una colectividad halógena en todos los sentidos de la exteriorización de una sociedad de comerciantes. La integración escolar fácil en la segunda generación, acaba por volver indecisa la solidez de la minoría. En lo inmediato es muy visible, como lo son todos los "China Towns" del mundo. Los agregados chinos o sino-vietnamitas, se constituyen muy pronto mediante la adquisición progresiva de locales contiguos, de tiendas vecinas, el despojo irrevocable de otros comercios y de los ocupantes. (11)

Pero otra parte es muy representativa, una minoría que con-

forma un quiste etnocultural, que se funde en la sociedad ambiente, adquiriendo sus signos culturales y sus perspectivas económicas. Aquí el ghetto minoritario se inscribe bien en el esquema de etapa de transición entre la minoría fría de protección del primer contacto y la asimilación. (12)

El caso general de América Latina, es el de un inmenso conjunto, cultural homogéneo dividido en Estados vecinos, pero con regimenes distintos, en su mayoría dictatoriales, en el interior de los cuales se desplazan los exiliados de cada régimen. El hecho de pertenecer a la misma cultura, al mismo medio lingüístico (con la excepción de Brasil) asegura la posibilidad de asimilación. Evidentemente, hay solidaridad entre los originarios de un mismo Estado, sobre todo cuando han debido abandonarlo por las mismas razones, pero sin que por ello se constituyan colectividades que puedan pasar por una minoría en el interior del Estado. (13)

## CAPITULO I

### NOTAS BIBLIOGRAFICAS

1. MONTAÑO, Jorge, La Situación de Los Refugiados en el Mundo (cuadernos IMRED), No. 10, julio de 1985, p. 9
2. Ibidem, p. 9
3. Ibidem, p. 10
4. Ibidem, p. 10
5. SEPULVEDA, César, Derecho Internacional, 14a. ed. México, Ed. Porrúa, 1984, 713, p. 535
6. SEARA Vázquez, Modesto, Derecho Internacional Público, 9a. ed., México, Ed. Porrúa, 1983, 721, p. 242
7. Ibidem, p. 243
8. ARELLANO Garcia, Carlos, Los Refugiados y el Derecho de Asilo, México 1987, p. 201
9. Ibidem, p. 202
10. PIERRE, George, Geopolítica de Los Refugiados
11. Ibidem
12. Ibidem
13. AGUAYO, Sergio. EL Exodo Centroamericano, la. ed., México, SEP Foro 2000, 1985, p. 18

## CAPITULO II AFGANISTAN Y PAKISTAN. ESTADOS EN LA ENCRUCIJADA DEL CENTRO DE ASIA

Visto lo anterior, decidimos realizar el análisis detallado de la problemática de los Refugiados al amparo de la enorme importancia que ésta tiene, ya que se trata de un fenómeno cada día más frecuente en el mundo de hoy.

En este estudio, se aborda específicamente la situación de los refugiados afganos en Pakistán, por ser éste el país que hasta el momento de empezar la presente investigación, era el que acogía al mayor número de refugiados en el presente mundo.

A continuación procederemos a explicar cómo se da el proceso de la migración afgana.

El éxodo del pueblo afgano hacia Pakistán, se debió concretamente a causa de la guerra y cambios sociales que su país sufría, y con el fin de encontrar un lugar seguro para vivir. Por ese motivo, el proceso de migración como tal encierra muchos matices, no sólo el de las causas sino también el de las circunstancias de acogida para un pueblo que sufre también problemas económicos fuertes y que cuenta con un territorio desértico y pobre, que hace frente a constantes carestías por lo que no alcanza a cubrir las necesidades propias de sus habitantes. Pero no obstante estas difíciles circunstancias, han

albergado desde 1978 a más de tres millones de refugiados. No todos viven en Pakistán, otros dos millones han salido y se han refugiado en Irán y otros países cercanos, hasta comprender un total de casi cinco millones de personas que han tenido que huir de Afganistán, lo que representa una tercera parte de la población, que era de 15 a 17 millones antes de la guerra. (1)

Los primeros 6,000 refugiados afganos, que procedentes de Nangrahar, Laghman, Kabul y otras provincias castigadas por la guerra, comenzaron a llegar a la Región Fronteriza del noroeste. Actualmente, la mayoría de los refugiados en Pakistán viven en dicha provincia, el 75% aproximadamente, y el resto en las provincias de Beluchistán y el 4% restante en el Punjab. La mayoría de ellos son miembros de la tribu de los patanes, procedentes principalmente de las regiones orientales de Afganistán. Los refugiados pertenecientes a otros grupos étnicos -Tadjuk, Uzbek, Turkoman y Hazara- van en aumento. Según algunos observadores, el distrito de Peshawar se ha convertido en la ciudad afgana más grande detrás de Kabul. En Peshawar, Islamabad, Quetta y Karachi también vive de forma independiente, una población cada vez más grande de refugiados. (2)

Los refugiados continúan llegando. Se cree que en 1985 habían huido a Pakistán de 45 a 50 mil refugiados afganos procedentes en su mayoría de las regiones septentrionales de este país. Según el ACNUR, sólo unos 20 mil de ellos han sido

auténticamente registrados por las autoridades. (3)

En 1985, el programa de ayuda del ACNUR a Pakistán en favor de los refugiados afganos totalizó 60 millones de dólares. A causa de las dificultades financieras, esta cifra se vió reducida el año siguiente a 49 mil dólares. Esta suma destinada especialmente al programa general de sanidad así como a educación primaria, carburantes para cocinar y calentar, azúcar, té y alimentos complementarios.

Los refugiados afganos son el grupo más numeroso del mundo. Irán albergaba hasta 1989 a 2 millones de refugiados. Lo cual constituye una gran cantidad de personas a los que hay que brindarles todo tipo de ayuda. Antes de facilitar su asentamiento en aquellas zonas donde puedan encontrar empleo los recién llegados son instalados provisionalmente en uno de los 14 centros de acogida y cuarentena con el objeto de proceder a su registro y someterlos a exámenes médicos. La asistencia del ACNUR se orienta a apoyar los importantes esfuerzos que realiza la Comisión Gubernamental de Ayuda a los Refugiados. Esta asistencia se concreta en el suministro de equipos y bienes diversos así como de maquinaria para construcción de carreteras y actividades agrícolas. Se presta especial control a las enfermedades agrícolas, y a cualquier tipo de enfermedad contagiosa, a la protección de las madres y sus hijos y a la expansión de los servicios sanitarios-clínicos prefabricados, y dispensarios móviles

en zonas con una densa población de refugiados. (4)

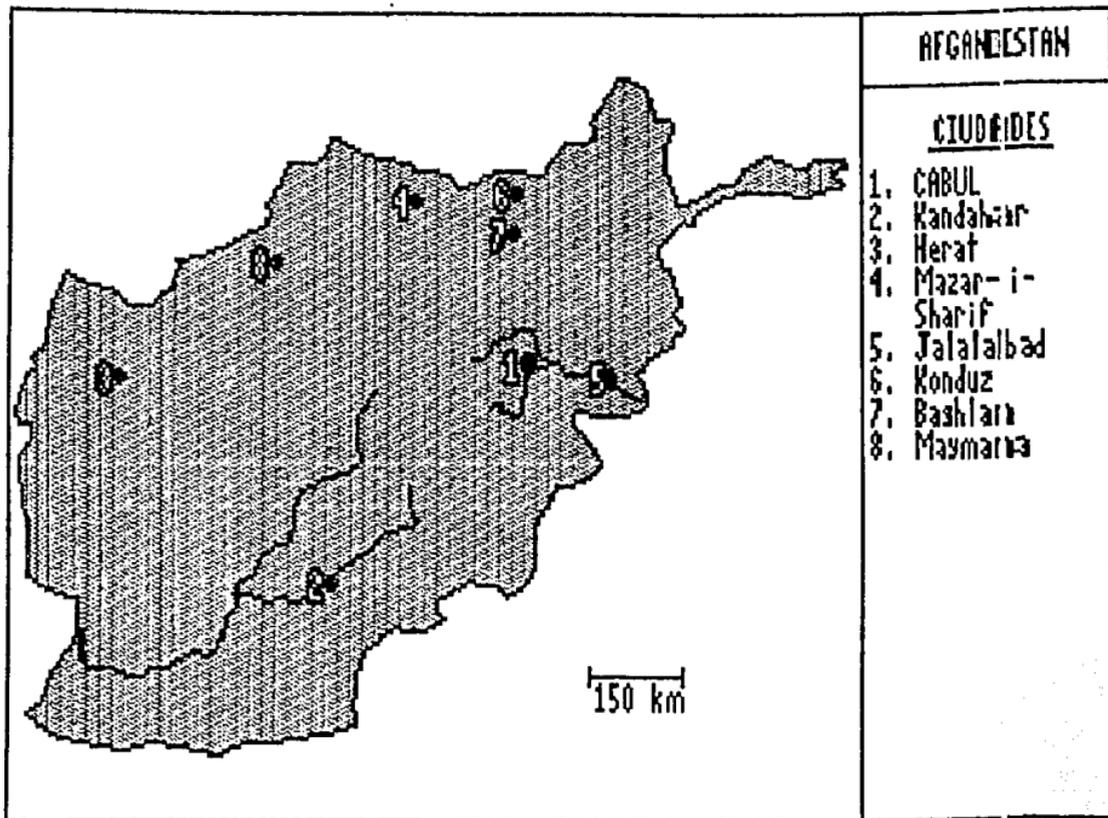
En Pakistán, la asistencia ofrecida por el ACNUR ha evolucionado considerablemente desde los primeros años del programa, cuando se centraban los esfuerzos en las necesidades inmediatas de los recién llegados, a saber, el suministro de agua, refugios y servicios sanitarios (el Programa Alimentario Mundial se encargaba de proporcionar los víveres básicos). Con el paso de los años, se ha puesto cada vez mayor énfasis en la promoción de la autosuficiencia a través de los diversos proyectos orientados a generar beneficios. (5)

A continuación, analizaremos las características geográfico-económicas de Afganistán y Pakistán, con el fin de estar en posibilidad de comparar el crecimiento económico, así como las similitudes y diferencias que históricamente unen o separan a estas dos naciones vecinas.

## 2 Características Geográfico-Económicas de Ambos Países

### 2.1 Afganistán

Afganistán es una República que se encuentra en la región central del Asia meridional, en el extremo occidental del alto Himalaya. Afganistán, un país sin salida al mar, linda en el norte con la las repúblicas soviéticas de Turkeminstán,

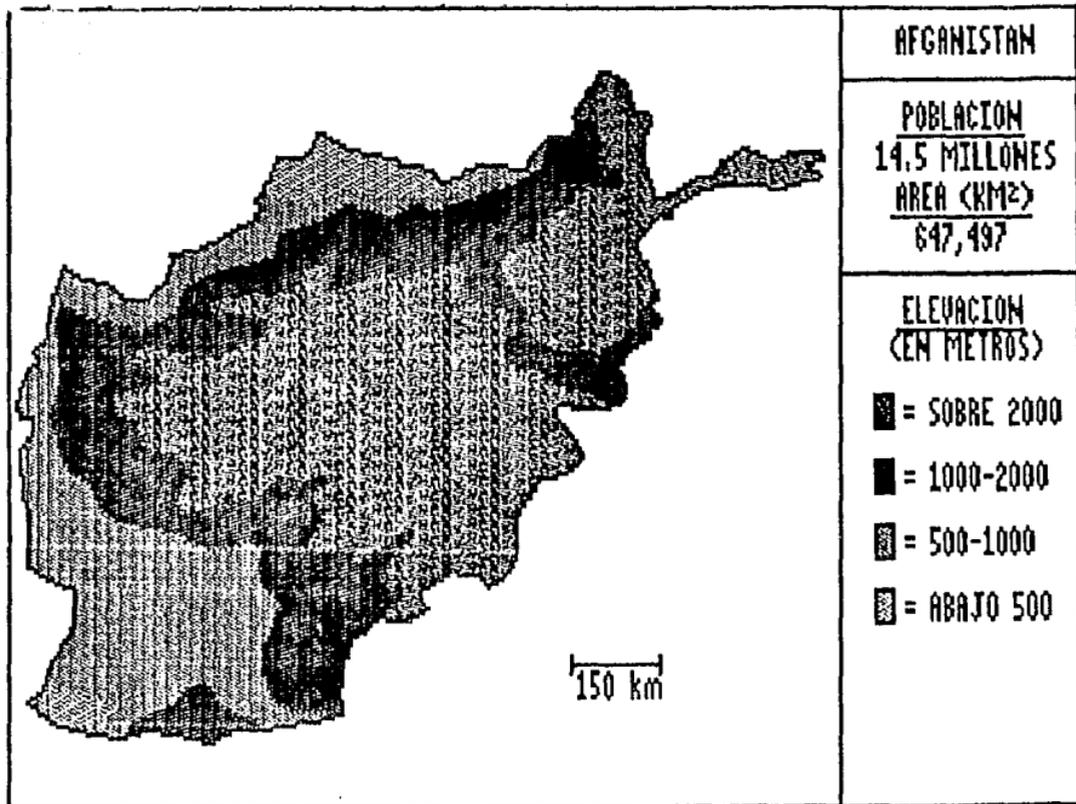


Uzbekistán y Tadyjikistán; en el oeste con Irán y en el sur y este con Pakistán, Cachemira y China .

Su territorio se extiende desde las elevadas montañas de Pamir en el norte, donde el Río Amus Daria marca la frontera septentrional del reino, hasta el valle del Río Helmand, en el suroeste.

La Cordillera Central que lo divide aproximadamente de este a oeste, conocida en su parte oriental como el Hindu-Kuch, se destaca como la seña más característica del país. Comenzando en el NE, donde se levantan a 7.700 m.s.n.m. en la frontera de Pakistán se extienden hacia el SW dividiéndose en muchas cordilleras más pequeñas llamadas la meseta central, o Hazara. Este escabroso centro del país está rodeado de tierras bajas y áridas que llegan a las fronteras de Afganistán por el norte, oeste y sur.

Muchos ríos se ramifican de las montañas a las tierras bajas que las circundan. El Helmand, el más largo, divide los desiertos meridionales de Dacht-i Margo y Registán, en su curso hacia la depresión de Seistán. Los ríos Farah y Hari riegan las llanuras occidentales de las provincias de Farah y Herat. En el Norte otros ríos, como el Murghab y el Kunduz bañan el Turquestán Afgano.



El clima de Afganistán es seco. Los monzones que soplan de suroeste, traen lluvias solamente a los valles orientales que descienden al Río Indo. El resto del país depende de las escasas lluvias de primavera y otoño y de las nieves de invierno, que vienen del noroeste. La cantidad de lluvia anual fluctúa entre 25 cm en las zonas montañosas de la parte central y sólo 5 cm en los desiertos meridionales. Las temperaturas oscilan entre 18 grados Centígrados bajo cero, en invierno y 38 grados en verano. En el valle del Río Amu Daria, en el norte, la temperatura varía entre 10 grados Centígrados bajo cero y 50 grados sobre cero. (6)

#### 2.1.1 Producción

Afganistán es un país estéril en general, con grandes extensiones de tierras rocosas. Pero en los valles de los ríos y en las tierras bajas hay verdes oasis. En las laderas de las montañas y en las mesetas existen praderas y algunos bosques. Los grandes bosques se encuentran únicamente en la parte este del país.

Las regiones agrícolas más importantes se hallan en los valles y zonas bajas, donde fértiles tierras producen buenas cosechas. Sin embargo, menos del diez por ciento del territorio está cultivado, y la mitad de este diez por ciento requiere riego. Entre los cereales que se cosechan los más importantes son el trigo, al que se le dedica casi la mitad de la tierra cul-

tivada. El arroz se siembra a lo largo del Río Kunduz, en el norte y en la cuenca del Río Kabul, en el este Los alimentos se producen principalmente para el consumo interior.

Las ovejas y cabras, que pastan en las laderas y mesetas, proveen carne y leche para el consumo del país y pieles y lana para la exportación.

Los productos comerciales principales son el algodón y la remolacha azucarera, cultivados en el Turquestán Afgano, al noroeste. En esta región hay fábricas de tejidos de algodón y azúcar de remolacha.

Entre los demás productos comerciales importantes se encuentran los siguientes: pasas, algodón, pieles de Karakul, uvas, nueces, alfombras (las cuales tienen gran demanda). Los principales importadores de los productos Afganos son la India, E.U.A. y el Reino Unido. (7)

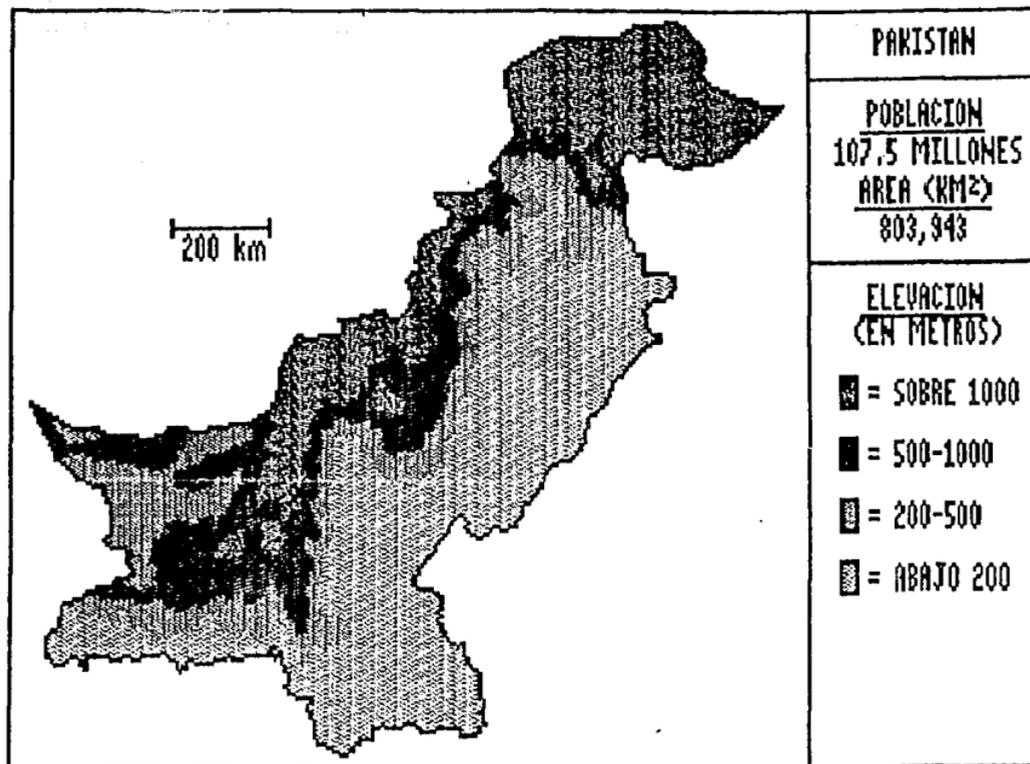
Asimismo, por estar situado en la región donde limitan el Asia central y el Asia meridional, ha sido a través de los siglos un importantísimo cruce de caminos muy codiciado por las potencias europeas asiáticas. (8)

## 2.2 Pakistán

La geografía de Pakistán como veremos a continuación ha sido un factor decisivo en la conformación de un Estado Independiente, y de alguna manera especial y único pese a la vecindad con otros países. Su localización geográfica lo mantuvo aislado por mucho tiempo, lo que permitió una cultura propia, creencias muy particulares y por lo tanto una adopción casi fanática de la religión musulmana.

El nombre completo de este país es República Islámica de Pakistán. Está situado en Asia meridional, con frontera noroeste de la India, de la cual formó parte hasta 1947. Su creación se debió al deseo de independencia de la población musulmana de la India. Quedó constituido en dos sectores: Pakistán Oriental y Pakistán Occidental, separadas por 1600 km de territorio hindú. En 1971 se produjo la secesión de Pakistán Oriental, que proclamó su independencia con el nombre de Bangladesh y el territorio de Pakistán se vio circunscrito a la sección occidental.

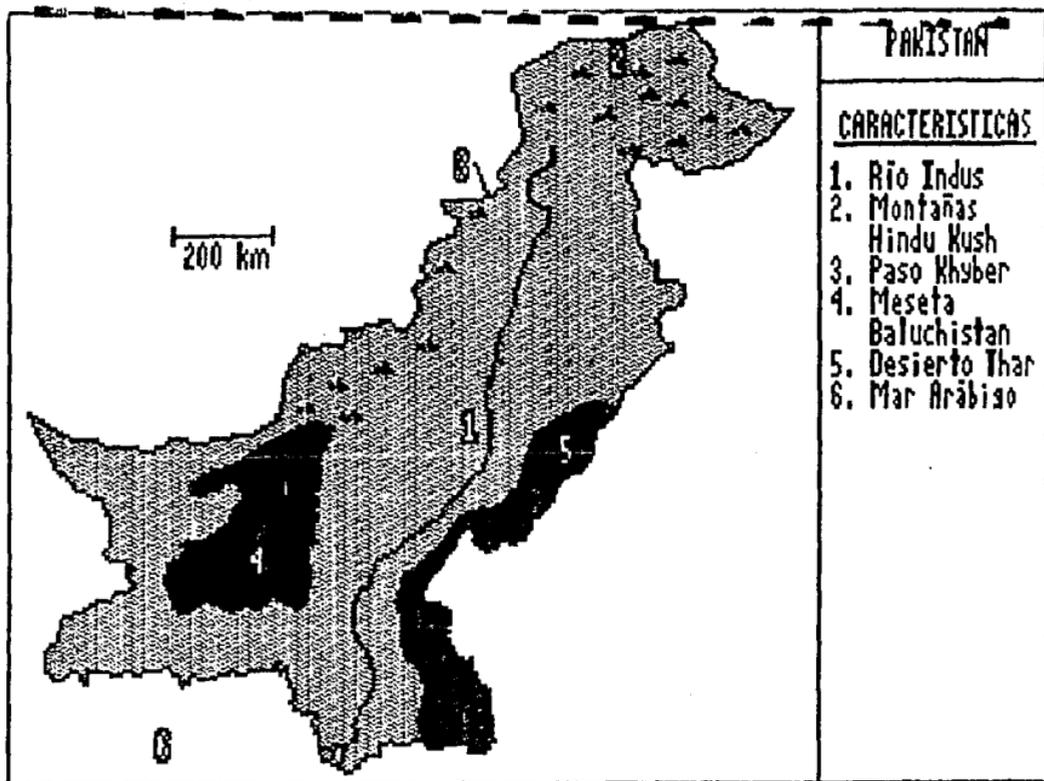
El área total de Pakistán, tras la secesión de Bangladesh y excluido el estado de Jammu y Cachemira, reclamado también por la India, es de aproximadamente 796,095 km, de los cuales alrededor del 60 por ciento en el noroeste y oeste forman un terreno montañoso altamente diferenciado y los restantes 40 por ciento presentan una superficie llana.



Al crearse el nuevo estado se eligió como capital a Karachi importante ciudad y puerto del suroeste de Pakistán. Sin embargo, por lo caluroso del clima de Karachi, especialmente durante el verano, el 2 de agosto de 1960 la sede del gobierno se trasladó provisionalmente a Rawalpindi, hasta terminarse las obras que se realizaba en Islamabad, ciudad de tierras altas del norte de Pakistán, que se convirtió en la capital oficial el 24 de febrero de 1969. (9)

El este de Pakistán es una llanura por la que corren el río Indo y sus afluentes. El sur de esta llanura es tan seco que en su mayor parte constituye un desierto. En el norte y en el noroeste, se hallan los picos cubiertos de nieve del Himalaya y las montañas del Hindu Kush, montañas menores y secas colinas forman la frontera occidental con Afganistán. El límite con Irán corre por la meseta del Beluchistán, en el suroeste.

Tres importantes pasos cruzan las cordilleras occidentales. En el norte el Desfiladero de Kaiber que conduce a Kabul, Afganistán. En el centro se halla el Desfiladero de Bolan, que lleva a Quetta, importante plaza comercial, y de ahí a las rutas de caravanas de Irán. En el sur está la semidesértica franja costera de Makrán. (10)



### 2.2.1 Producción

En las áridas llanuras pakistanies el desarrollo agrícola está estrechamente vinculado al mantenimiento y la expansión del sistema de riego. En 1970 alrededor del 80% de la tierra cultivada era a base de riego artificial; se esperaba que este porcentaje ascendiera al 90% al completarse en 1975 la presa Tarbela, sobre el Río Indo, así como pequeños proyectos. Se han construido grandes presas en el Indo y sus afluentes para almacenar el agua de estos ríos, este sistema de riego se considera el mayor del mundo. Desde las presas fluye el agua por una red de canales que la llevan hasta campos muy alejados de los ríos. Entre los principales proyectos de presas realizados después de la Independencia, el más notable fue la presa Mangla, completada en 1967 para regar 1,619,000 hectáreas.

Las zonas del noreste y del sur, son el granero de Pakistán. Generalmente, las cosechas de trigo, mijo, cebada y arroz que allí se obtienen son más que suficientes para satisfacer las necesidades de Pakistán y todavía queda un gran excedente para la exportación.

La zona del oeste del Pakistán Occidental está formado por una región de secas colinas, hay algunos valles regados en los que se cultivan frutas y melones. Sin embargo, se dedican los habitantes de dicha región principalmente al pastoreo de ovejas,

camellos y cabras. En el verano, cuando el calor de las tierras bajas se vuelve demasiado fuerte, los pastores llevan a sus rebaños a las altas colinas. Pakistán ocupa el sexto lugar de la producción mundial de lana.

Como es de suponerse, la división de Pakistán en Oriental y Occidental tuvo varias condiciones problemáticas de toda índole. Entre los problemas derivados de la división geográfica de Pakistán pueden citarse en primer lugar el aislamiento entre las provincias por el territorio indio que se encontraba en medio de ellas; las principales vías de comunicación terrestre y aérea estaban cortadas por el territorio de India, lo cual dificultaba grandemente el comercio interprovincial, y la migración de la zona oriental, que estaba densamente poblada, a la zona occidental. Estos problemas unidos al autoritarismo del gobierno central de Pakistán produjeron el surgimiento de complejas relaciones de colonialismo interno a través de las cuales la Provincia Occidental se mantuvo como una región industrializada, mientras que la Provincia Oriental, continuó como región agrícola productora de materias primas.

Otro aspecto importante que se derivó de esta división fue que el factor geográfico constituyó un obstáculo para la integración de Pakistán, dado que las dos provincias estaban divididas entre sí por más de 1700 km de territorio de la India. Entre las dos provincias existían profundas diferencias sociales y

culturales, que no se tomaron en cuenta al momento de la partición de 1947, ya que los líderes de la Liga Musulmana crearon un Estado con base en la unidad religiosa del Islam. Y hay que recordar que en la India el 90% de la población practica la religión hinduista, lo que para la región con frontera Hindú representa una confusión ideológica.

Pero con los recursos del gobierno afgano no había ningún tipo de crecimiento y mucho menos de desarrollo, es por esto que se piensa en una apertura bancaria como medio de instrumentar una economía moderna, pero no es sino hasta 1932 que se establece una banca nacional llamada "Banke Milli Afghan". Este favorece enormemente la proliferación de empresas comerciales, pese a las malas comunicaciones del país.

### 2.3 La Economía Afgana

Es hasta después de la Segunda Guerra Mundial cuando se empiezan a dar los primeros intentos de una planificación económica basados predominantemente en el sector de agricultura de exportación. Los sucesivos gobiernos afganos en los años cincuenta y sesenta pretendieron articular una política de equilibrio competitivo entre la URSS y los E.U.R. para financiar los planes de desarrollo económico del país. Con más de 900 millones de dólares entre 1957 y 1972, la URSS proveía más del 60% de la ayuda económica otorgada a Afganistán durante este periodo en que

se suceden tres planes quinquenales. Por desgracia la aplicación de estos planes fue ineficiente, sin cumplir con razones de costo y beneficio, en el mercado de trabajo.

En las escasas épocas de estabilidad política, la agricultura constituía el pilar de la economía afgana, siendo que a finales de los 70's, ésta representaba más de la mitad del ingreso nacional y el ochenta por ciento de las exportaciones. Es entonces cuando los 2.6 millones de hectáreas de tierras irrigadas (que constituyen casi la tercera parte de las tierras cultivables del país) producían el 85% de las cosechas en épocas normales. La recuperación de la economía a principios de los setenta, con cuantiosas pérdidas agrícolas y ganaderas, fue lenta y gradual, alcanzándose relativa normalidad antes de la intervención soviética. (12)

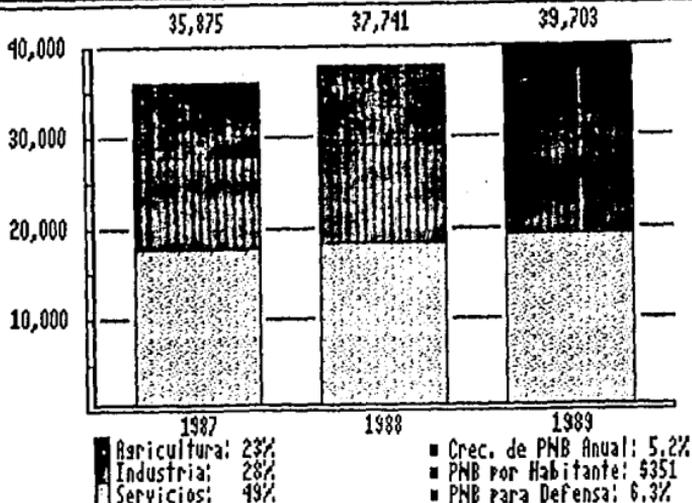
Por otra parte, la industria moderna contribuye con menos del 10% del PNB; lo que contrasta con la importancia de la industria artesanal, principalmente las alfombras y los textiles. La enorme riqueza minera del país; carbón, sal, cromo, hierro, oro, plata, cobre, lapizlázuli, etc., se encuentra subexplotada por cuestión de rentabilidad relacionada con el acceso y costo de transporte. El gas natural constituye en sí, la industria extractiva principal y de hecho es el principal producto para las transacciones comerciales que se llevan a cabo con la Unión Soviética, ya que como sabemos dichas transacciones se realizan

en materia, es decir como una especie de trueque, lo que facilita el comercio y evita la pérdida de divisas soviéticas.

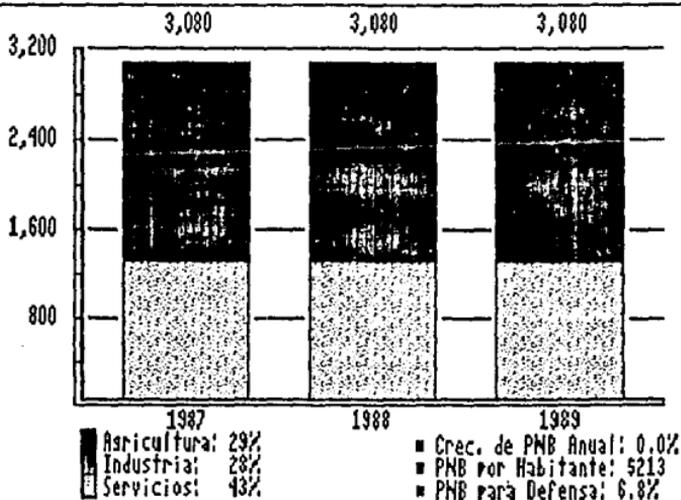
No obstante, en los años setenta, Afganistán tenía un excedente en la balanza de pagos por el turismo, las remesas de los trabajadores afganos en el extranjero y la exportación de productos afganos como: frutas y verduras frescas, algodón, alfombras, pieles de borrego, gas natural y artesanías y algunos minerales. Irán y la Unión Soviética, proveían de petróleo a Afganistán a bajo costo. Inclusive antes de su intervención directa en la zona, la URSS proveía el 26% de las importaciones del país y absorbía el 37% de sus exportaciones. Para 1980, el comercio anual de Afganistán con la URSS representaba la cifra de 670 millones de dólares.(14)

Por último, podríamos decir que existen ahora en Afganistán dos economías paralelas; una oficial del gobierno central de Kabul, y otra extraoficial de las áreas de resistencia que recubren a casi el 80% del país. Siendo ambas economías extremadamente frágiles, viéndose dañadas y desgastadas por los embates de la guerra. Lo que es un hecho, es que existe una dependencia respecto a la URSS, en especial en el terreno alimentario y una muestra evidente de esto, es el monto de la deuda ya que para fines de 1982 la deuda afgana con la Unión Soviética se calculaba en 3000 millones de dólares, sin contar aproximadamente 2000 millones anuales desde entonces por asistencia militar. (15)

**PAKISTAN**  
Producto Nacional Bruto (en millones de \$EEUU)



**AFGANISTAN**  
Producto Nacional Bruto (en millones de \$EEUU)



Lo cual contribuye a estrechar cada vez más los lazos económicos que hacen que Afganistán dependa para su subsistencia de la Unión Soviética.

### 3. La Religión Musulmana y la Resistencia Mujahedín

La religión ancestralmente como ahora, ha ocupado un lugar trascendente en la vida del hombre. Como todos sabemos en las diversas etapas del desarrollo de la humanidad, la presencia de un ser supremo ha llevado al hombre a desarrollar su energía interior de forma positiva o negativa. En estos momentos dado el tópico que nos ocupa, estudiaremos un poco la religión musulmana, ya que el 99% de la población afgana practica esta religión, y en Pakistán el 97% de la población es practicante del Islam como religión oficial. (16)

"El Islam permea totalmente la "visión del mundo" del afgano promedio así como del pakistani. La resistencia adquiere así las características de una "Guerra Santa" jihad, por lo que los guerrilleros se llaman a sí mismos mujahedín, (los que hacen la Guerra Santa) que le dá el sentido trascendente de una salvación a las masas pauperizadas de estos pueblos. El régimen teocrático de la República Islámica de Irán, ha servido de modelo para la organización que los mullahs shí'itas afganos se han dado en el Consejo Revolucionario de Hazarajat". (17)

Cabe señalar que el Islam, incluso antes de la intervención soviética, constituía el único elemento cultural en común de la mayoría de las étnias afganas.

Así mismo, es muy probable que el sector de la resistencia que mejor representa a las corrientes integristas islámicas afganas es el que se halla en el exilio en Pakistán. Este recibió gran influencia del grupo panislámico de la Hermandad Musulmana (que tiene sus orígenes en Egipto), así como de los reformistas ortodoxos wahabitas en la península arábiga. Aquí cabe hacer la aclaración, que antes de 1979 (es decir de la intervención soviética en Afganistán) la resistencia carecía de una organización estructurada. En realidad lo que los unía era la oposición contra la monarquía y contra el clero tradicional, ya que éste seguía a la escuela legal islámica hanafí. A su vez el sentimiento contra varias sectas místicas sufis y contra los "modernizadores" tanto los occidentales como los comunistas, aunados al descontento por haber alienado a la poderosa jerarquía tribal de los patanes o pushtun, que constituyen el grupo étnico más importante de Afganistán, este grupo disidente pide abolir el tribalismo, debido a que éste, se contrapone con su concepción de un Estado islámico centralizado y por lo mismo unificado. (18)

Bajo este marco religioso y hasta fanático, se da la intervención soviética, al mismo tiempo que la llegada de los comunistas afganos al poder, dando como consecuencia una enorme

preocupación entre los grupos integristas islámicos del Medio Oriente, y del Golfo en particular, que asimilaron el problema afgano como propio, y aprovecharon la oportunidad que les dieron los refugiados afganos en Pakistán para construir un proyecto que suplantara eventualmente a todo el orden social y jerarquía política existente en Afganistán.

Es así, como se amalgamaron los sectores de la resistencia que no eran integristas, y que encabezaban dignatarios tribales pushtún, del clero sufi y hanafi, tecnócratas occidentalizados y oficiales identificados con la monarquía y otros elementos de la estructura social tradicional. (19)

Lo que trajo como consecuencia que prácticamente toda la asistencia militar proveniente de los Estados Unidos y Arabia Saudita haya sido canalizada a los rebeldes, a través de oficiales paquistanos cercanos al movimiento integrista Jam'at e-Islami de Pakistán, considerando como un elemento clave al régimen de Zia ul-Haq. A su vez, el Jam'at opera en estrecha colaboración con el líder de los wahabitas, Ben Baz. (20)

En este entorno aparece Zahir Shah quien tuvo una buena acogida tanto al interior del país como entre los refugiados, al intentar crear un Frente Nacional Unificado Afgano, que reuniera absolutamente a todas las facciones de la resistencia. Lo que implicaría una mayor cohesión militar y un vehículo de

negociación con la URSS y con los comunistas afganos. La actitud de rechazo de los integristas hacia Zahir Shah, se explica parcialmente en el hecho de tener una fuerte representación de elementos tajik en sus filas, mismos que están resentidos por el hegemonismo pushtun de la vieja monarquía afgana. Por otra parte, el frente propuesto también implicaría alguna forma de compromiso con los comunistas afganos para allanar la retirada soviética. El proyecto islámico de los integristas les impide en lo absoluto transar con cualquier forma o fuerza política en Afganistán que no esté abocada a un Estado Islámico Centralista".

(21)

En estos momentos la religión Islámica, está sirviendo de medio para la infiltración hegemónica de naciones poderosas y de tendencias colonialistas, que siguen la teoría de divide y vencerás, paradójicamente es así, lo que en un tiempo sirvió como medio de cohesión para la cultura asiática, ahora se reviste como el arma que el enemigo político esgrime contra el otro, sin descuidar por supuesto el papel manipulador que al interior del mismo Estado Afgano, así como en Pakistán, es utilizado en todo discurso político que impulse al ataque, a la agresión y hasta la destrucción de sus verdaderos hermanos de raza e ideología, y hasta hoy aparentemente de religión dentro de una conceptualización utópica.

Además de lo anteriormente descrito, no hay que olvidar la

esperanza del pueblo en sí, en este sentido nos referimos al de la unidad islámica, es decir el modelo integrista que parte de la doctrina del "tawhid" que trasciende a la noción occidental de la religión en una perspectiva centrada en la unidad o unicidad de Dios. El Tawhid le da al Islam una visión del mundo universalista, totalizadora, unificada, comprensiva e integral que no reconoce distinción entre ámbitos socioeconómicos seculares y aquéllos estrictamente religiosos. Como totalidad social, el tawhid establece el principio de unidad de la Ummah (Comunidad de los Creyentes). El problema consiste en saber si los integristas persiguen la realización del tawhid como una función de reconstrucción y preservación de la Ummah en términos historicistas, o si buscan más bien un orden social ideal con una visión desarrollista. (22)

Es así como el orden ideal del modelo integrista, en términos simples, se constituiría así: por un lado, un gobierno democrático instrumentado por el consenso (ijma'a) y la consulta (shura), justicia económica y prosperidad social por el otro, así como la lucha por la restauración de la identidad islámica en lo cultural, social e histórico.

La heterogeneidad étnica y la diversidad tribal, han impuesto en Afganistán un sello muy particular, en términos de articulación, lo que a su vez ha implicado la fragmentación del poder, y esto ha repercutido seriamente en las formaciones

nacionales y estatales afganas. Los pushtún, que habitan en el Centro, este y sur del país, constituyen la étnia numérica más importante, como lo señalábamos arriba, sobre todo dentro del marco político y hegemónico del país. Otras étnias importantes son los ghilzai y los uzbek, ambas de origen turco, distribuidas respectivamente en las colindancias con Pakistán y al norte; los tajik son de origen persa; los chachar aimak y hazara son de origen mongol. Los tajik y el pequeño grupo de los kafir del Nuristán conforman lo que probablemente fueron las poblaciones autóctonas del país en un pasado remoto. Con la excepción de los hazara y de los qizil bash de Kabul que son musulmanes shí'itas, la gran mayoría de los afganos son sunnitas. El pushtú (de la familia de lenguas iránicas orientales) y el dari (versión afgana del farsi) son dominantes, y desde 1937 son las lenguas oficiales de Afganistán. (23)

Para 1984 Afganistán contaba con 17,670,000 habitantes, de los cuales los patanes (pushtus) representaban el 60.5%, los tajiques el 30.17% y los usbecos el 5%. El resto estaba compuesto por los hazares y nómadas de origen musulmán. (24)

Entre los diversos grupos que poblaban Pakistán, hay marcadas diferencias, tanto en el aspecto físico como en las costumbres y en los idiomas. Los principales grupos raciales son los punjabis, los sindhis, los pathanes y los beluchanes; los bengalíes eran los más numerosos hasta la secesión de Bangladesh, que como

Afganistán y Pakistán están constituidos en su mayoría por la tribu de los Patanes, lo que cohesionó a ambos países culturalmente.

Los punjabis y los sindhis son en su mayoría agricultores mientras que los pathanes se dedican principalmente al pastoreo. El urdu se enseña en las escuelas y con el tiempo lo aprenderán a hablar, leer y escribir todos los habitantes del país.

Mientras tanto los asuntos oficiales se tramitan en inglés. El analfabetismo es muy elevado en Pakistán, pero el gobierno está desarrollando un amplio programa educativo. (25)

Muchos autores afirman: "En cuanto a factores culturales sólo el Islam es el lazo de unión entre las provincias. En Pakistán Occidental no existe una tradición cultural común a sus habitantes; en cambio en Pakistán Oriental se da la homogeneidad cultural con base en la lengua y cultura bengalíes. (26)

Para analizar lo anterior tendremos que remontarnos un poco a los orígenes o fundación de Pakistán. Es en el siglo VIII, cuando Arabes musulmanes cruzaron la costa de Makrán y conquistaron Sind en el año de 712. Hacia el siglo X, la influencia musulmana se difundió por el noroeste de la India y también por Bengala, en la parte oriental de la península Hindú. Posteriormente del siglo X al XVIII una larga serie de invasiones llevaron

a la India a los musulmanes de Persia, Afganistán y Turkestán. Entre los siglos XVI y XVIII lograron los soberanos mongoles musulmanes someter a la mayor parte de la India. Las culturas musulmanas e Hindú, existieron simultáneamente, pero ninguna absorbió a la otra.

La Compañía Inglesa de las Indias Orientales se apoderó de Bengala, dominada por los musulmanes a mediados del siglo XVIII. Cien años después los ingleses habían dominado las provincias musulmanas del noroeste de la India.

Durante el imperio inglés disminuyeron paulatinamente la riqueza y el poder de los musulmanes. Los hindúes eran más numerosos, y como estaban mejor instruidos, asimilaron muchas costumbres occidentales y llegaron a participar en el gobierno. Los musulmanes, por el contrario, mantuvieron las costumbres y tradiciones y con el transcurso del tiempo se encontraron bajo el dominio de los hindúes. (27)

A partir de la historia de influencias étnicas, coloniales e ideológicas, podemos comprender un poco mejor esa diferencia cultural que existe entre Pakistán Occidental y el Pakistán Oriental, hoy llamado Bangladesh. Siendo que en el primero se impone la cultura musulmana que gracias al conglomerado de diferentes tribus que la conforman ha sido imposible una "homogeneidad cultural", como sucedió en el Pakistán Oriental, ya

que aquí aunque durante largo tiempo estuvo sometida a los musulmanes al independizarse esta región, logró mantenerse unida y arraigada. Y pese a que la India sufrió una enorme influencia occidental durante todo el periodo que estuvo colonizada y dominada no sólo física sino culturalmente, por los ingleses, supo mantener su ideología oriental, y tomó sólo lo técnicamente civilizado de la cultura occidental, por lo que como consecuencia natural se vió enriquecida para sí y posteriormente transmitió esta misma transformación hacia el nuevo Estado emergente, Bangladesh. Por eso muchos autores afirman que lo único que en realidad mantiene culturalmente unidas a las provincias entre sí, es el Islam, que han podido prevalecer pese a la influencia religiosa de la India. Esta región posee como lazo principal la de un idioma en común el Bengali, lengua del grupo de las indoeuropeas.

#### 4. Antecedentes Histórico-políticos:

La historia de un país es tan importante que marca generalmente el comportamiento presente de los habitantes del lugar, sus actitudes, ideología, ambiciones y en general el sentido por preservar lo que sus antepasados han cuidado con tanto esmero y sin importar si el precio de conservar y consagrar una nación les costase la vida. Es por eso que para entender el presente debemos remontarnos al pasado y será entonces cuando podremos quizá hasta prever el futuro.

Dado el t6pico de esta tesis es de suma importancia remitirnos a los inicios de la fundaci6n de estos dos estados: Afganist6n y Pakist6n, para comprender as6 los fuertes lazos hist6ricos, geogr6ficos, religiosos, culturales, pol6ticos, econ6micos y sociales que los correlacionan.

Afganist6n fue parte del antiguo Imperio Persa hasta que lo conquist6 Alejandro Magno 300 a6os antes de J.C. El pa6s estuvo gobernado despu6s por una dinast6a griega. En el siglo VII de la era cristiana las conquistas 6rabes llegaron hasta las fronteras occidentales del reino. En los a6os siguientes lo invadieron distintos pueblos, inclusive los mongoles. (28)

En el a6o de 1747, se d6 la unificaci6n del pa6s, cuando una asamblea de jefes locales eligi6 a Sha Ahmad Durrani, jefe militar que hab6a estado al servicio de los soberanos persas.

El nuevo Sha tuvo que materializar esa unidad por medios militares, consolidando las fronteras nacionales (y ampli6ndolas con regiones al norte de la India). Pero sus sucesores se enfrentaron a una situaci6n nueva, para la que no estaban preparados: la presencia europea en el 6rea, y los conflictos por la hegemon6a entre los europeos.

Para los rusos, llegados a la regi6n a principios del siglo

XVIII, el objetivo era llegar al golfo Pérsico o al mar Arábigo, con la doble finalidad de tener una salida a los mares cálidos, y por esa vía alcanzar la retaguardia de su principal enemigo asiático, el imperio Otomano. Para los ingleses instalados en la India un siglo más tarde, se trataba de dominar los accesos al valle del Indo, para eliminar la libertad de movimientos de los pueblos nómadas, cuyas migraciones cuestionaban la estabilidad de su incipiente dominio; por otra parte, el control de la región montañosa eliminaría los "santuarios" donde todos los rebeldes antibritánicos de la India encontraban refugio.

Afganistán, Irán y Pakistán actuales, que durante la mayor parte de su historia participaron de un destino común, constituían la llave geográfica de ambos proyectos. (29)

En estos momentos la integridad territorial de Afganistán se había convertido en el principal objetivo de la política exterior británica en India. Por lo que en 1836 Lord Auckland, Gobernador General de India envió una misión a Kabul. En 1837 se llevaron a cabo las negociaciones en Kabul acerca del regreso de Peshawar a manos afganas, pero los británicos decidieron apoyar a la confederación sikh, por lo que las conversaciones no tuvieron éxito.

Ante el fracaso de las pláticas en Kabul el gobierno inglés en la India comenzó a sospechar que existía una conspiración

oculta entre Rusia, Persia y Afganistán destinada a facilitar el avance ruso hacia India, así que comenzó a prepararse para una eventual intervención en Afganistán. (30)

Es así como se desata la Primera Guerra Anglo-Afgana en 1839 hasta 1842, dándose como consecuencia la derrota inglesa, la cual afirmó ligeramente la posición pro-rusa de Dost Mohamed Shah. Este rey quería aprovechar la situación para aumentar su influencia en el norte de la India, fomentando rebeliones nacionalistas antibritánicas. Cuando esa posición se consolidó con su hijo Sher Ali Sha, los ingleses volvieron a invadir. (31)

En 1874, el gobierno inglés cambió de manos y recayó en el nuevo gabinete encabezado por Benjamín Disraeli. Este cambió la política pasiva por una activa. Y una de las consecuencias de esta política sería la Segunda Guerra Anglo-Afgana en 1878. Esta guerra, tuvo características muy similares a las de la primera guerra anglo-afgana ya que se debió sobre todo a la rivalidad anglo-rusa y al temor de que los afganos llegasen a aliarse con el zar.

La desmembración del pueblo afgano es geográficamente señalada al establecerse la línea Durand en 1893. En este año se celebraron en Kabul entre el emir y el secretario de asuntos exteriores el señor H. Durand, conversaciones dedicadas a la demarcación de fronteras entre Afganistán y las posiciones

británicas en India. La imposición de una línea divisoria entre tribus hermanas, provocó no sólo el aislamiento de las diferentes provincias, que en su mayoría eran patanes o pushtunes, sino que dicha división afectaría profundamente el futuro de Afganistán en lo relativo a "Pashtunistán". Ya que con la demarcación arbitraria de esta frontera se originó la disputa sikhafgana, continuando con la ocupación inglesa de la zona. (32).

La nueva frontera dividía tribus o agrupaciones de tribus. Esto ocasionó no sólo un golpe social-étnico enorme, sino también un tremendo obstáculo en la consolidación nacional de Afganistán y de remate de la formación de Pakistán, ya que a partir de entonces las relaciones afgano-pakistanas se tornaron tensas, rivales y hasta enemigas. Por supuesto todo esto beneficiaría grandemente a las naciones imperialistas que se han querido apoderar de Afganistán por décadas, y que hoy en día, utilizan esta situación como medio de intervención y obstaculización de la paz en la zona. Es así como dos naciones hermanas, que tienen tanto en común: La religión, raza y costumbres, se enfrenten desde entonces en una guerra sin cuartel, dándoles así a las naciones colonialistas, la oportunidad de utilizarlas separadamente para su único provecho, al alimentar el odio y la rivalidad que ellos mismos propiciaron desde entonces.

Así mismo, las fronteras orientales y surorientales fueron impuestas en Afganistán por los británicos en India, en 1887. El

emir Sher Ali simplemente fue informado que él no tenía ninguna reclamación sobre Dir, Swat, Chitral y Bajdaur. Después de un largo período de Lucha política e inquietud en el área de la frontera tribal, los británicos persuadieron a Abdur Rahman que firmara el Acuerdo Durand en 1893, por el que la línea Durand, que corría de Chitral a Baluchistán fue fijada como la frontera internacional con la India. El gobierno afgano, sin embargo, desde 1947 ha tomado la posición que el acuerdo Durand de 1893 fue impuesto sobre Afganistán y ha repudiado públicamente el Acuerdo.

Como resultado de la II Guerra anglo-afgana (1878-1880), la dinastía Durrani fue depuesta, Afganistán perdió los territorios al sur del Khyber y pasó a ser gobernado por un emir Abdul Rhaman Khan, impuesto por los ingleses, que supervisarían las relaciones exteriores del país. En compensación, Afganistán recibió de los ingleses -años después- la estrecha faja que prolonga su territorio hasta la frontera china, cuya única razón de ser fue evitar que los dominios rusos e ingleses estuvieran comunicados con una frontera en común.

Convertido en "Estado-tapón" entre dos imperios, con fronteras trazadas artificialmente por el colonialismo, dividiendo pueblos que no las reconocen y frecuentemente migran a uno u otro lado de ellas en busca de mejores pasturas para sus rebaños, el país sólo consiguió librarse del "protectorado" inglés en 1919,

Luego de los cuatro meses de duración de la III Guerra Anglo-afgana. El líder de la independencia, emir Amanullah Khan, era irónicamente, el nieto y heredero del emir impuesto por los británicos. Los primeros en reconocer la independencia Afgana fueron los soviéticos en 1919. (33)

Amanullah se propuso modernizar rápidamente el país, combatiendo las tradiciones retrógradas y el particularismo de los jefes tribales. Estableció relaciones diplomáticas con la Unión Soviética (fue el primer gobierno del mundo que reconoció a la revolución de los soviets), otorgó una Constitución en 1923, que creaba un Consejo de Estado cuyo 50 por ciento era elegido por el pueblo, y reasumió el título de Sha (rey) en 1926. (34)

Entre 1920 y 1922 el gobierno afgano desarrolló una intensa actividad diplomática y concertó una serie de tratados con algunos países europeos e islámicos. De otoño de 1920 a marzo de 1921 se concluyeron tratados con la Unión Soviética, Persia y Turquía. En junio de 1921 se firmó otro con Francia y además se establecieron contactos con otros gobiernos, entre los cuales destacaba el de Alemania.

De todos estos tratados, sin duda el más importante fue concluido con el gobierno bolchevique en febrero de 1921. A diferencia de otros tratados que posteriormente se concluirían con otros gobiernos europeos los lazos políticos estaban muy

acentuados. Las partes contratantes se comprometían a no llegar a ningún acuerdo de tipo político o militar con terceros Estados que pudieran perjudicar a una de las partes. Se acordó el reconocimiento de la Independencia de Jiva y Bujara, el tránsito libre y sin impuestos de productos afganos a través de la Unión Soviética, la devolución de ciertos territorios y un subsidio anual de un millón de rublos para Afganistán. Además se ofreció equipo y ayuda técnica. (35)

Aunque posteriormente no se cumplirían totalmente los acuerdos, gran parte de la asistencia técnica, la ayuda militar y los convenios comerciales sí se concretaron. Esto permitió que la URSS se convirtiera desde 1920 en la nación más importante para Afganistán.

Tras un pequeño incidente fronterizo, relativo a la ocupación soviética de una pequeña isla en el Amu Darya (que una comisión conjunta posteriormente devolvió a Afganistán), derivó en el Tratado de No-agresión y Neutralidad entre la URSS y Afganistán firmado en 1926. Al mismo tiempo, se logró un acuerdo para establecer servicio aéreo entre Tashkent y Kabul.

Así mismo, en 1929 toma el poder Nadir Sha, convirtiéndose hasta 1933 en el rey de Afganistán. Su corto reinado (1929-1933), se caracterizó por su inclinación hacia el balance de las presiones externas. Renegoció el tratado de Neutralidad y No-

agresión, el 24 de junio de 1931, y en 1932 se concluyó un acuerdo postal entre Afganistán y La Unión Soviética, iniciándose una década de modernización y aumento de compañías extranjeras hacia Afganistán. (36)

Por otro lado, aparece en la escena política de Afganistán, la familia Musahiban, la cual estaba conformada por varios hermanos y primos: Nadir, Hashim, Aziz, Shah Wali y Shah Mahmud Khan, que descendían de una rama colateral de Dost Muhammad Khan. En 1933, Aziz y Nadir quedaron eliminados en la escena política durante una oleada de asesinatos, y el hijo de este último, Zahir, asumió nominalmente el poder. Aunque realmente, el poder fue compartido siempre entre toda la familia, de la que provenían también prácticamente todos los ocupantes del cargo de Primer Ministro.

Entre 1933 y 1953, el reinado de Zahir Shah, a la cabeza de los Musahiban, se caracterizó por la consolidación de una política nacionalista de preservación de la independencia afgana. La tenencia de Hashim como Primer Ministro determinó un programa de modernización mucho más conciliador hacia los elementos tradicionales de poder. Hashim desarrolló aún más el neutralismo afgano en política exterior, evitando una identificación cercana con el Eje durante la Segunda Guerra Mundial, a diferencia del Reza Shah en Irán, lo que preservó el régimen en la posguerra. La campaña nacionalista de la monarquía afgana se expresó en la

adopción del pushtu como lengua oficial en 1937 (de hecho un reconocimiento del hegemonismo político de la etnia Pushtum sobre las demás), en el desarrollo de la educación superior (se funda la Universidad de Kabul en 1946), en la mejoría de las comunicaciones y en una mayor difusión de la prensa. A pesar de los avances en la modernización de la infraestructura económica, la crisis gestada por la Segunda Guerra Mundial provocó serias dislocaciones de todo tipo, llámese sociales como levantamientos tribales. Cuando Shah Mahmud Khan sucede a su hermano Hasim como Primer Ministro en 1946, Afganistán comenzaba ya a importar granos, por lo que se proponen ambiciosos proyectos de desarrollo agrícola que fracasan por su ineficiencia y alto costo. La crisis económica de la posguerra desató la crítica y agitación social del movimiento llamado de la "Juventud Despierta", que presionaba al gobierno, lo cual constituiría la primera experiencia de una democracia parlamentaria en Afganistán.

Por otro lado, la independencia y partición de la India y Pakistán en 1947, afectaron la neutralidad clásica de Afganistán, obligando al país a un mayor acercamiento hacia la URSS para balancear la fuerza inminente que la creación del nuevo vecino tendría sobre ellos. Por su parte, Afganistán, apoyaba a las tribus pushstun de la colindancia afgano-paquistanesa en el Noreste del país. "El apoyo afgano a un Pushtunistán independiente causó pésimas relaciones con Pakistán, cuyo gobierno le cerró el tránsito comercial a Afganistán a través de su territorio."

Muhammand Daud sustituye a su tío Shah Mahmud en el cargo de Primer Ministro en septiembre de 1953, produciéndose un retorno marcado a una política autocrática de "modernización" a ultranza. Daud acentúa el intervencionismo estatal en la economía, haciendo más hincapié en la necesidad de desarrollar las comunicaciones. En 1956 se comienza el primer Plan Quinquenal para el cual se obtiene una importante asistencia de la Unión Soviética. (52) Los soviéticos también colaboraron en el equipamiento, modernización y fortalecimiento del ejército para apuntalar la modernización autocrática de Daud contra el poder tribal y la oposición religiosa. Daud introduce nuevamente una serie de reformas sociales, sobre todo en lo que se refiere a la condición de la mujer. Persiguiendo insistentemente la idea de promover la creación de un Pushtunistán en su frontera con Pakistán, Daud termina por romper las relaciones y cerrar sus fronteras con el régimen de Islamabad. Afganistán, por lo mismo se ve cada vez más empujado a desarrollar sus vínculos comerciales y comunicaciones con Irán y la URSS. (39)

Además, durante esos años, el gobierno norteamericano, de acuerdo con su política de contención del comunismo, se dedicó a la formación de organismos regionales destinados a levantar un cerco a la URSS. De esta forma, en 1954, se crea la Organización del Tratado del Sudeste Asiático (SEATO), y en 1955 se firmo el Pacto de Bagdad (que en 1959 ante el retiro de Irak en 1958, se

convertiría en la Organización del Tratado del Centro: CENTO), donde la pieza clave de estas dos organizaciones, el engranaje propiamente dicho, lo era Pakistán, quien formaba parte de ambos pactos regionales. Siendo así, que un Afganistán no alineado, dentro de este esquema, simplemente no tenía cabida. (40)

En diciembre de 1955 Krushev y Bulganin visitaron Afganistán (después de viajar a India y Burma) y anunciaron que la URSS apoyaba la propuesta afgana sobre el problema de Pashtunistán. Además se informó del otorgamiento de un préstamo a largo plazo para proyectos de desarrollo por una cantidad de 100 millones de dólares. En consecuencia, Daud anuncio la forma de la extensión del Tratado Afgano-soviético de Neutralidad y No-agresión. Poco después, en marzo de 1956, se informó de la asistencia técnica para el desarrollo de varios proyectos, destinados principalmente a crear una infraestructura necesaria para el país. (41)

Por otra parte, se tiene conocimiento de que por lo menos 1000 jóvenes oficiales afganos han recibido instrucción militar en la URSS a partir de 1956. Además de un préstamo de 25 millones de dólares destinados para la compra de armamento y para la construcción de instalaciones militares. Esta ayuda tendría una vital importancia para el gobierno afgano, ya que, el reforzamiento otorgado serviría para fortificar su sobrevivencia dado el continuo combate con las tribus. Por otra parte, la instrucción de jóvenes oficiales afganos en la URSS vendría a ser

el origen de mucha de la fuerza desarrollada por el Partido Democrático Popular Afgano desde su fundación en 1965, ya que muchos de estos miembros del ejército pasarían a engrosar sus filas (42).

Las relaciones entre Pakistán y Afganistán entre 1955 y 1961 fueron deteriorándose paulatinamente, aunque existieron breves lapsos de entendimiento formal sobre todo de 1957 a 1958. Sin embargo, para 1961 una serie de incidentes alrededor de las embajadas en ambos países, así como la utilización de elementos tribales en ambos lados de la frontera, llevó al rompimiento de las relaciones paq-afganas el 6 de septiembre de 1961. Como consecuencia de esto, Pakistán cerró una vez más el paso a los productos afganos a través de su territorio.

En 1961 surge un conflicto hegemónico de la zona entre China y la URSS, a su vez se da una alianza entre E.U. y Pakistán, así como el apoyo de la India a Afganistán, sobre el asunto de Pashtunistán. De esa manera se establecieron las bases para las alianzas internacionales en la zona. De un lado E.U., China y Pakistán, y del otro la URSS, India y Afganistán. Así, a pesar de la ayuda prestada por la URSS la situación económica afgana era muy difícil de sostener, era necesario buscar una solución política. El Sha de Iran se ofreció a mediar la disputa. Daud renunció en marzo de 1963 y las pláticas desarrolladas en mayo de ese año llevaron al restablecimiento de relaciones

diplomáticas entre Pakistán y Afganistán. (43)

Con la renuncia de Daud, se forma un nuevo gobierno encabezado por Muhammad Yusuf, un Primer Ministro que por primera vez no pertenecía a la familia real. En octubre de 1964, se promulga una nueva Constitución como eje de un programa de liberalización política. Esta liberalización como eje de un programa responsable de las elecciones parlamentarias de septiembre de 1965, reactivó a la oposición y a los motines estudiantiles que hicieron caer a una sucesión de gobiernos por posiciones encontradas con el Parlamento. Si bien las emergentes organizaciones de izquierda eran minúsculas, tuvieron una participación política muy altisonante a través de sus órganos (Khalq, Parcham y Shu'la-yi Jawed). La izquierda comenzó a dominar en la composición parlamentaria hasta el décimo tercer Parlamento (electo en agosto de 1969), en que la élite política afgana tradicional predominó sobre los radicales. El nuevo gobierno formado por Abd al Zahir en junio de 1971 logra mejorar considerablemente sus relaciones con el Parlamento. (44)

Es así como el periodo 1963-1973, se caracterizó por la continuación de las tendencias palpables de la década anterior. El rey Zahir Sha se concentró en un esfuerzo de democratización interna y la situación internacional experimentó un relajamiento de las tensiones que posteriormente cristalizarían en lo que se dio en llamar "detente". Sin embargo, las pautas estaban dadas

ya y la estrecha relación afgano-soviética sería difícil de reequilibrar, sobre todo debido al poco interés manifestado por los Estados Unidos de América.

Entre 1966 y 1970 la URSS era el principal país exportador para Afganistán, al mismo tiempo que el mayor importador. En este ramo la URSS competía con la India y Japón, pero en lo referente a las exportaciones la Unión Soviética era definitivamente su principal mercado. Además de esto, la URSS explotó los yacimientos de gas natural y construyó un gaseoducto Afganistán-URSS en funcionamiento desde 1968. (45)

La historia de Pakistán como a continuación veremos, tiene una implicación de carácter religiosa clave en su creación y consolidación como nación, desde sus orígenes hasta nuestros días. Y aunque es muy interesante ver la interrelación de las diferentes etnias, trataremos de simplificar las diversas influencias que fueron conformando el Estado Pakistani.

La creación de un estado musulmán se remonta al siglo VIII, cuando los árabes musulmanes cruzaron el Makrán y conquistaron Sind en el año de 712. Hacia el siglo X, la influencia musulmana se difundió por el NO. de la India y también por Bengala, en la parte oriental de la península india. Del siglo X al XVIII una larga serie de invasiones llevaron a la India a los musulmanes de Persia, Afganistán y Turkeistán. Entre los siglos XVI y XVII

lograron los mongoles musulmanes someter a la mayor parte de la India. Las culturas musulmanas e hindú existieron simultáneamente, pero ninguna absorbió a la otra.

La Compañía Inglesa de las Indias Orientales se apoderó de Bengala, dominada por los musulmanes, a mediados del siglo XVIII. Cien años después habían los ingleses dominado las provincias musulmanas del noroeste de la India.

Durante el imperio inglés disminuyeron paulatinamente la riqueza y el poder de los musulmanes. Los hindúes eran más numerosos y, como estaban mejor instruidos, asimilaron muchas costumbres occidentales y llegaron a participar en el gobierno. Por el contrario, los musulmanes mantuvieron las costumbres y tradiciones, y con el transcurso del tiempo se encontraron bajo el dominio de los hindúes. (46)

La primera parte del siglo XX se unieron musulmanes e hindúes para sacudirse de la dominación inglesa. Pero los musulmanes pensaron que la independencia de Inglaterra no resolvería sus problemas, puesto que eran una minoría y carecerían de influencia en un parlamento mayormente formado por hindúes.

En 1906 se formó la Liga Musulmana. Durante los siguientes 40 años, luchó ésta para proteger los derechos de los musulmanes.

Mohammed Iqbal propuso por primera vez en 1930 la formación de un país musulmán independiente. De 1930 a 1947 la Liga Musulmana luchó para crear Pakistán. El caudillo de este movimiento fue Mohamed Ali Jinnah. Los hindúes se oponían a la división del país, pero la Liga no cedió y se opuso a sus proyectos ingleses de Independencia porque no consideraban éstos la formación de un estado musulmán.

Finalmente, en 1947 propusieron los ingleses la división de la India. El congreso nacional de la India se vio obligado a aceptar las condiciones inglesas. El 15 de agosto de 1947 entregó el gobierno inglés el poder a los gobiernos de la India y Pakistán. (47)

A su vez se constituyó una comisión encargada de la demarcación de los límites entre las zonas musulmanas y la hindú. Las provincias indias de Bengala y de Punjab se dividieron en dos zonas, y la mayor parte de cada una de ellas quedó comprendida en Pakistán. Además de Bengala oriental y Punjab occidental. Es así, como Pakistán recibe Beluchistán y las provincias del Sind y de la Frontera noroeste. Cachemira, estado montañoso del norte de la India, fue reclamado por la India y Pakistán. La mayoría de los habitantes eran musulmanes, pero la clase gobernante y el maharajá eran hindúes, y éstos decidieron la anexión a la India. Estalló una lucha por la posesión del territorio, hasta que las Naciones Unidas en 1949, logró ajustar un armisticio. Cachemira

quedó de hecho dividida entre India y Pakistán, pero el conflicto nunca ha recibido solución aceptada por ambas partes. Nuevos incidentes, a partir de 1964 en una lucha abierta que con grandes dificultades se logró contener. Actualmente las fuerzas Kashmir e Hindú, están separadas por una línea de alto el fuego y no, por una frontera negociada. Entre tanto, las relaciones entre el sector oriental y el occidental se deterioraron. El contraste entre la pobreza de Bengala y la relativa prosperidad de Pakistán Occidental, daría pie a que posteriormente en 1971 se diera la separación de Bengala. (48)

Posteriormente, al independizarse Pakistán se convirtió en un dominio miembro de la Comunidad Británica de Naciones en 1947, con un gobernador general como representante del soberano inglés y un primer ministro jefe del gobierno. Los primeros en ocupar dichos cargos fueron, respectivamente: Mohamad Ali Jinnah, considerado "Padre de la Patria"; y su primer ministro Liaquat Ali Khan, quienes mostraron excepcionales dotes de gobierno.

Jinnah murió en septiembre de 1948, y Liaquat Ali Khan, su principal colaborador poco después en 1951 fue asesinado por fanáticos que deseaban la guerra santa contra la India. Con la desaparición de los fundadores, la capacidad de los dirigentes del país para gobernar el mismo y para emprender las indispensables reformas declinó considerablemente.

Durante los diez primeros años de vida independiente de Pakistán, la alta burocracia civil tuvo una influencia decisiva en la toma de decisiones de los dirigentes del gobierno.

Fue hasta marzo de 1956, cuando Pakistán se convirtió en una república. Para octubre de 1956, la situación económica y social era desastrosa. Ante la inminencia de una sangrienta revolución el jefe del ejército, Mohamed Ayub Khan, declaró la ley marcial y posteriormente asumió la presidencia. Ayub Khan, hizo una serie de reformas básicas y estimuló el desarrollo económico. Sin embargo, en 1969, tras meses de sucesivos disturbios que condujeron al país al borde del caos, Ayub Khan renunció a la presidencia de Pakistán y fue reemplazado por el General Mohammed Yahya Khan, jefe del ejército, quien proclamó la ley marcial. (49).

Las demandas para la autonomía provincial en Pakistán Oriental tiene su base en los postulados de la Revolución de Lahore de 1940. A partir de esta Revolución se busca establecer un sistema de gobierno de estados confederados. La autonomía económica y política de Bengala Oriental fue la base de los postulados que formuló la Liga Awami en 1966 para acabar con la explotación de Pakistán Oriental. El Programa de Seis Puntos de la Liga Awami se convirtió en el programa político que haría triunfar en las elecciones de 1970.

Con la Independencia de Bangladesh, el gobierno Pakistani,

se vió obligado a replantear su política exterior con la India, y se vió forzado a reconocer el nuevo Estado, transfiriendo el poder político del estado militar del general Yahya Khan al partido Popular Pakistani es decir a Ali Bhutto. (50)

Es así como Ali Bhutto al tomar el poder el 20 de diciembre de 1971, inicia la era del "Nuevo Pakistán", que mantenía el territorio de Pakistán Occidental con las provincias de: Punjab, Baluchistán, Sind y la provincia Noroccidental.

Zulfiqar Ali Bhutto y la primera ministra de la India, Indira Gandhi, firmaron el 2 de julio de 1972 el Acuerdo de Simla, que tenía como objetivo principal el mantenimiento de la paz en el subcontinente. Asimismo, Pakistán reconoció al Estado de Bangladesh y firmó los Acuerdos de Delhi, del 28 de agosto de 1973 y del 9 de abril de 1974, para el intercambio de los civiles y prisioneros pakistaníes que se encontraban en territorio de India y Bangladesh. Estos acuerdos permitieron normalizar las relaciones económicas, diplomáticas, comerciales, migratorias, en fin de todo tipo, entre los tres Estados.

El periodo de gobierno de Ali Bhutto (1971-1977) marcó un cambio radical en el sistema político de Pakistán, como producto de elecciones democráticas que lo mantuvieron en el poder por seis años, hasta el golpe militar de julio de 1977. (51)

El cambio en el sistema político permitió que se elaborara una nueva constitución, la tercera adoptada en Pakistán. El 10 de abril de 1973, la Asamblea Nacional confirmó la adopción de la Constitución, y el "14 de Agosto aniversario de la Independencia de Pakistán, tuvo efecto la Constitución. Bhutto se convirtió en primer ministro, y el líder de la Asamblea Nacional, Choudhury Fazal Ellehi fue electo presidente de Pakistán. En este sentido, Pakistán terminó con el sistema presidencial introducido por Ayub Khan, retornando a la tradición parlamentaria en la cual fue educado todo el subcontinente bajo el ejemplo británico".

La Ruptura Pakistán-Bangladesh fue una grieta profunda para Pakistán, que significó reconocer un largo periodo de política intransigente y represora. En lo internacional, el presidente Bhutto replantearía sus relaciones con India, que no sólo había resultado victorioso en la guerra de 1971, sino que se constituía como una potencia regional; asimismo, era un hecho inminente que Pakistán debería reconocer al nuevo Estado de Bangladesh, por lo que también fue necesario un cambio de actitud que permitiera otorgar el reconocimiento al nuevo Estado (52).

En cuanto a su política interna, el gobierno de Ali Bhutto debió mantener el equilibrio con los grupos que tradicionalmente habían detentado el poder: terratenientes, militares y alta burocracia. Durante su gobierno se nacionalizaron algunas industrias y se implantaron reformas en el sistema de tenencia de

la tierra, se liberó de la prisión a Mujibur Rahman, se promulgó la Constitución de 1973, y se convocó a elecciones generales en 1977. (53)

En las elecciones de 1977 el Partido Popular Pakistani, obtuvo la victoria, proponiendo nuevamente a Ali Bhutto para el cargo de primer ministro, quien no obstante de haber perdido popularidad contaba con el apoyo de las provincias del Punjab y Sind, hecho que, a pesar de la campaña de la oposición le daría nuevamente la victoria.

Sin embargo, la política interna de represión y suspensión de las garantías individuales ordenada por el primer ministro Bhutto, durante el periodo en que se celebraron las conversaciones para llegar a un acuerdo con la oposición, ocasionó descontento en todos los sectores de la población. Valiéndose de esta situación, el 5 de julio de 1977, el general Mohammad Zia-ul-Haq comandante del ejército de Pakistán, arrestó en Rawalpindi al primer ministro, a varios miembros de su gabinete, y a los principales líderes de la oposición.

En un comunicado oficial, el general Zia-ul-Haq, declaró que se imponía la ley marcial en todo el país, se disolvían las Asambleas Nacionales y Provinciales, y se revocaban de sus cargos a los gobernadores de las provincias. El 10 de julio se promulgó el Reglamento de la Ley Marcial, que prohibía las actividades

políticas e imponía una serie de sanciones de acuerdo con la tradición coránica. (54)

La represión política y la ley marcial se han mantenido por varios años en Pakistán; Ali Bhutto debió comparecer ante diferentes tribunales, hasta el 4 de abril de 1979 en que fue ejecutado.

El general Zia-ul-Haq, como administrador de la ley marcial, en diciembre de 1984, invitó a la población a que votara en un referéndum acerca de la nueva política de islamización del Estado, y de su permanencia como presidente de Pakistán. Según con estas propuestas, se convocó después a nuevas elecciones generales para marzo de 1985. Dentro de éstas se eligieron diputados para la Asamblea Nacional que había sido suspendida. En la campaña electoral se negaron a participar en estas elecciones la mayoría de los partidos políticos. El Movimiento para la Restauración de la Democracia integrado por 11 partidos de oposición llamó a un bloqueo de las elecciones. Según datos oficiales, el 53% de una población de 35 millones de votantes, concurrió a las urnas para apoyar el proyecto de islamización y una nueva democracia propuesta por Zia-ul-Haq (55). Así, en Pakistán se inició una nueva fase de legitimación del gobierno militar.

##### 5. Antecedentes de la Gran Revolución de Abril

Hacia principios de los años setenta, tres sequías consecutivas provocaron cuantiosas pérdidas agrícolas, de ganado y extensas hambrunas entre las poblaciones nómadas del centro y noroeste del país, produciendo oleadas migratorias hacia Irán y Pakistán. La ineptitud mostrada por el gobierno ante el desastre económico y las dislocaciones sociales provocadas por las sequías fue la causante de un golpe de Estado, sin derramamiento de sangre, contra la monarquía de Zahir Shah. Se establece la primera república afgana encabezada por el antiguo primer ministro Muhamad Daud el 17 de julio de 1973. El general Daud crea en realidad una especie de dictadura militar dominada por los allegados a la antigua familia real.

La nueva Constitución de 1977 establece un sistema unipartidista, y en las elecciones Muhammad Daud queda nominalmente elegido como presidente por un periodo de seis años. Daud vuelve a sus antiguas políticas de autocracia modernista, concentrándose otra vez en el desarrollo de las comunicaciones y del sector minero. (56)

Por lo tanto Daud conciente de que para lograr el desarrollo prometido al pueblo afgano, necesitaría acudir a otras fuentes de crédito distintas a las soviéticas. Así, aunque la URSS prometió una asistencia para cinco años alrededor de 700 millones de dólares, Daud empezó a volver la mirada hacia nuevos países ricos

de la zona: Irán, Irak, Arabia Saudita y Kuwait. En noviembre de 1974 Kissinger visitó brevemente Kabul, y Daud le manifestó sus deseos de intensificar las relaciones afgano-americanas. (61) Por otro lado, el Sha de Irán, convertido bajo la Doctrina Nixon en el policía de la zona, comenzó a buscar mayores contactos con Afganistán e incluso logró un relativo acercamiento paq-afgano.

Hacia el interior Daud toma medidas fiscales de recaudación muy grandes aumentando un 350% la misma. A su vez nacionaliza el principal banco privado del país el Banke Milli Afghan. Siguiendo la tradicional política neutralista de Afganistán equilibra intereses soviéticos y norteamericanos, y en 1975 se firma el Tratado de Neutralidad y No-Agresión con la URSS. (57)

En lo relativo a la política doméstica durante la república afgana de Daud, se emprende una campaña sistemática de represión, tanto de la izquierda como de los sectores tradicionalistas. Después de una oleada de manifestaciones anti-gubernamentales en abril de 1978, Daud manda arrestar al liderazgo comunista del Partido Popular Democrático, de Afganistán (PPDA), cuyas dos facciones escindidas en 1965, Khalq ("pueblo") y Parcham ("bandera"), se habían reunificado en 1977. Así mismo Daud dio pie a purgas sistemáticas en la burocracia y al ejército, sobre todo entre la oficialía menor. Los militares afganos contrataban con un golpe que se conocería como la "Gran Revolución de Abril" (o Revolución de Saur). Los rebeldes militares luego proceden al

exterminio de Daud, su familia inmediata, y las principales figuras del gobierno y de la oficialía alta del ejército; y colocan en el liderazgo, al encarcelado del PPDA en el poder. Este golpe y ascenso al poder de los comunistas afganos obedece netamente a coyunturas domésticas sin ninguna intervención soviética, en esta fase de la "revolución afgana". La nueva República Democrática de Afganistán se establece con la abolición de la Constitución de 1977, con el establecimiento de un Consejo Revolucionario como núcleo central del poder, con el PPDA como expresión de un sistema unipartidista, y con Nur Muhammad Taraki (de la facción Khalq) como líder del PPDA, Presidente del Consejo Revolucionario, Primer Ministro y líder del PPDA. (58)

Es así, como el PPDA llega al poder sin tener un programa previo de reformas sociales. Por lo que las transformaciones sociales se llevan a cabo hasta agosto de 1979. Se incluye entonces la promulgación de un Plan Quinquenal de carácter socialista. Se esperaba un incremento económico anual del 5%, alfabetizar al 90% de la población incluyendo por supuesto a todos los adultos sin educación primaria. La piedra angular del movimiento si se puso en práctica desde el inicio del nuevo régimen, nos referimos a la Reforma Agraria. La Reforma Agraria pretendía desde la reducción de la deuda campesina, la abolición de la dote matrimonial, hasta una verdadera y justa distribución de la tierra, favoreciendo a aquellos campesinos desprovistos de la misma. El nuevo régimen era muy ambicioso ya que pretendió

desde sus inicios acabar con los terratenientes, y aumentar las propias bases justas de repartición, (59) pero sin ningún planeamiento anterior.

Por su parte hacia el interior del propio partido los conflictos internos iban en aumento, llegando a un divisionismo que se tradujo en una radicalización intransigente. Es así, como quedan eliminados los elementos "heterodoxos" del grupo Parcham del gobierno, la figura de Hafizullah Amin inició su despegue gradual, primero como Canciller, luego como Secretario General del PPDA, después como Primer Ministro y Ministro de la Defensa. Y para concluir, en septiembre de 1979, Amin derroca a Taraki (quien luego fue asesinado) y éste asume la Presidencia del Consejo Revolucionario.

Hafizullah Amin implanta entonces un breve "Régimen del Terror" para llevar a cabo una radicalización intransigente de las políticas del régimen, reprimiendo a sus opositores, en especial a los del Parcham, abortando golpes y persiguiendo a los rebeldes que se levantaban en las Provincias, y que le comenzaban a declarar una "Guerra Santa" al régimen de Kabul.

Como intento de legitimar su régimen, el Presidente Hafizullah Amin, establece una comisión para redactar una nueva Constitución, y crea una organización Nacional de Defensa de la Revolución. El gobierno de Amin fracasó tanto en sus políticas

de cooptación como de represión de los rebeldes, provocando una nueva oleada de refugiados afganos hacia afuera del país. Entre los refugiados asentados en Pakistán comenzaron a conformarse distintas organizaciones guerrilleras contra el régimen, apoyadas por los E.U.A., China, Pakistán e Irán, principalmente. (60)

Como conclusión a lo aquí explicado, tenemos que el fracaso del régimen se debió a que el partido que había llegado al poder, no poseía verdaderos cuadros de revolucionarios profesionales, ni tenía una idea muy objetiva de las realidades sociales de Afganistán, y sobre todo en las áreas rurales. Y aunque la población sentía un descontento social generalizado contra el régimen de Daud, las fuerzas de cambio carecían de un plan de acción preciso y bien delimitado. Ya que resultaba sencillo tomar Kabul, pero ¿cómo controlar al resto de Afganistán? Por lo tanto el régimen del PPDA cometió una serie de errores estratégicos y tácticos que gradualmente fueron alienando lo que en un principio constituían sus bases naturales. Entre los errores principales tenemos: demasiada dependencia ideológica y financiera de la URSS; una visión muy trastocada de la estructura de clases rurales en Afganistán, la carencia de un programa de acción claro entre el liderazgo del Partido; una inminente falta de disciplina, la presencia de corrupción al interior del partido, la explotación de los vínculos familiares, étnicos y tribales en la distribución de los cargos políticos y administrativos, y por último un gravísimo error fue que Amin poco

a poco fue marginando a la facción Parcham del gobierno, siendo que el Parcham buscaba una línea más conciliatoria de "frente nacional", en total contraposición a la línea ortodoxa de "vanguardia revolucionaria" del Khalq. (61)

#### 6. La Intervención Soviética en Afganistán

Muhammad Daud llevó a cabo el 17 de julio de 1973 un golpe de estado en contra del Zahir Shah con la colaboración del Parcham. Daud, al contrario de lo que se esperaba, no reorientó la política hacia el exterior, sino que se acercó más a los soviéticos. Después de su visita a Moscú en 1974, el comercio y la deuda externa se encontraban en manos soviéticas. (62)

En el mismo año Kissinger visitó brevemente Afganistán, y Daud le manifestó entonces sus deseos de intensificar las relaciones Afgano-americanas. Este hecho como es de suponerse provocó la inquietud del gobierno soviético, (dado además el antecedente de 1972 cuando Nixon se acerca al gobierno Chino), lo que significaba ya una marcada influencia norteamericana en el área.

"A pesar de todo, no existe evidencia de que haya existido siquiera una mínima participación de la URSS en el golpe de estado de abril de 1978. Al contrario todo parece indicar que el golpe del PPDA fue asestado en el momento en que sus dirigentes

estaban a punto de ser liquidados. En ese momento fue cuando el trabajo desarrollado por el PPDA en el ejército rindió sus frutos y se logró derrocar a Daud, en un golpe relativamente incruento".

(63)

"Existen indicios de que ante el derrumbe del régimen del Jalk, Moscú intentó una solución que consistía en un reaceramiento entre los miembros del Parcham y del Jalk. Después de haber participado en la Conferencia de los no-alineados, Taraki, sostuvo una entrevista privada con Breshnev y Karamal con el objeto de reunificar al PPDA. Donde posiblemente una de las condiciones del acuerdo debió haber sido el retiro de Amin y la vuelta al programa de "unidad democrática nacional". (64)

Hafizullah Amin, no obstante de conocer el complot en su contra se dirige al palacio de gobierno el 14 de septiembre. Entonces, se retira Puznov y se inicia un tiroteo, Taraki es apresado por agentes de Amin.

Después de esto la situación para el gobierno de Amin se vuelve caótica. Ya para diciembre de 1979, el número de muertos, arrestados y heridos superaban a los cien mil. Así mismo, el número de refugiados en Irán y Pakistán iba en aumento alcanzando hasta ese entonces un promedio de 300 mil refugiados.

Posteriormente, "el 15 de diciembre, grandes cantidades de

material militar, y de soldados soviéticos comenzaron a llegar a los aeropuertos de Bagram y Kabul (desde tiempo atrás controlados por las tropas de la URSS) a través de un puente aéreo.

Finalmente, el 27 de diciembre de 1979, los combates se iniciaron en el centro de Kabul, "la resistencia fue casi nula y para las diez de la noche todo había terminado. Según parece Amin murió durante el combate. El 28 de ese mismo mes, Babrak Karmal da su primer mensaje radiofónico, anunciando la caída de Amin, y la formación de un nuevo gobierno revolucionario". (65)

Se manejan muchos puntos de vista que divergen respecto a si la caída dentro de la influencia soviética fue a raíz del gobierno de Amanullah (1919-1929) o si fue con Daud (1953-1963). Tomando como referencia los años cincuentas, dado que varios historiadores nos indican que se da plenamente la influencia soviética en Afganistán; podemos señalar entonces que las bases para una profunda integración no sólo económica sino también política, de la sociedad afgana al modelo de desarrollo soviético, se inicia en estas últimas décadas.

Hay algunas condiciones que propician este acercamiento y que logran perpetuarlo; por una parte tenemos los condicionamientos históricos y por la otra la política económica que los mantenía hasta cierto punto aislados y dependientes de la Unión Soviética. "En 1979 la situación era insostenible y el gobierno

central afgano era incapaz de controlar la rebelión o de buscar una conciliación con los grupos insurgentes. La ayuda otorgada a los rebeldes por E.U. y China a través de Pakistán imposibilitaba en gran medida el sofocamiento o la transacción con los guerrilleros". (66)

Es así, como la caída del PPDA era inminente. Ante esto la URSS tenía básicamente tres alternativas:

1) retirar el apoyo al PPDA y además de sufrir una derrota política, abandonar al país a los fundamentalistas islámicos (o la influencia de E.U. y China) o lo que significaba exponer a la contaminación a sus propias poblaciones musulmanas en Asia Central.

2) apoyar a Amin, que se había manifestado incapaz de mostrar posiciones conciliatorias, arriesgándose al mismo tiempo a que el régimen cayera por sus propias contradicciones, o

3) invadir masivamente el país, sin el consentimiento de Amin y proteger a un nuevo gobierno conciliatorio". (67)

Examinando de cerca los hechos, podemos concluir entonces, que los soviéticos sintieron que debían intervenir en un afán de la propia protección de su seguridad nacional, tomando en cuenta,

que desde los cincuentas, Afganistán era su área de influencia natural, y un factor de estabilidad para las provincias soviéticas colindantes.

Como era de esperarse, la intervención fue usada por los Estados Unidos de diversas formas: como justificación para incrementar su arsenal bajo el pretexto de que si ya habían invadido Afganistán, quien sabe quien o quienes serian los próximos; por lo tanto había que prevenirse e impulsar la carrera armamentista como medida preventiva para la defensa de los débiles y desprovistos de un buen equipo bélico.

A este respecto se concatenan varios acontecimientos de toda índole, no sólo bélico sino también social. "El aumento de la presencia militar soviética en Afganistán sirvió de pretexto a un recrudecimiento de la "segunda guerra fría", iniciada algunos meses antes con la decisión norteamericana de congelar los acuerdos SALT de limitación de armas nucleares estratégicas. (9) Este apoyo de la URSS al gobierno de Karmal dio lugar al embargo norteamericano de la venta de cereales a la Unión Soviética, medidas que aumentaron la tensión mundial pero que poco a poco repercutieron dentro de Afganistán. Siendo que la mayoría tercermundista en las Naciones Unidas no tipificó el problema afgano como "invasión", sino como un caso de "interferencias externas" a las que debería ponerse fin, igualando la participación soviética con el apoyo logístico norteamericano, iraní y pakistani, a los

diversos grupos rebeldes". (68)

Las sanciones norteamericanas a la Unión Soviética fueron gradualmente levantadas por la administración Reagan. La última de ellas, la de la prohibición de pesca soviética en aguas territoriales, norteamericanas, quedó sin efecto el 26 de julio de 1984, en el marco de un clima de acercamiento previo a negociaciones de desarme en Ginebra.

Por último, las fuentes occidentales, específicamente norteamericanas, señalan que durante los casi 10 años de intervención soviética en la zona, un total de 600 mil hombres intervinieron en Afganistán en un punto o en otro del conflicto. Calculan que casi 15 mil soldados soviéticos murieron en la guerra, otros 37 mil fueron heridos, de acuerdo a las últimas estadísticas soviéticas. El Departamento de Estado de los Estados Unidos, estimó que más de un millón de afganos incluyendo combatientes y civiles, murieron en la pelea.

Como era de esperarse, dicho conflicto también trajo como consecuencia, que cinco millones de afganos, más de un tercio de la población que subsistió a la guerra, quedara sin hogar, más de tres millones de refugiados acampara en Pakistán y otros 2 millones se establecieron en Irán. Todo esto ha provocado una situación desesperada, una inestabilidad política alarmante y un estado de destrucción incalculable.

A continuación, analizaremos la problemática del Refugiado, así como la Asistencia Internacional a través del Alto Comisionado de Naciones Unidas para los Refugiados como el órgano, que se encarga de brindar apoyo y protección a todos los Refugiados en el mundo y el que administra, la ayuda que agencias voluntarias, gubernamentales o privadas, donan para la causa.

## CAPITULO II

### NOTAS BIBLIOGRAFICAS

1. Revista Refugiados No. 11, noviembre 1985, p. 19
2. Revista Refugiados No. 29, mayo 1987g, p. 27
3. Ibidem
4. Revista Refugiados No. 24, diciembre 1986, p. 27
5. Ibidem, p. 28
6. Ibidem
7. Ibidem
8. Enciclopedia Británica (Afganistán)
9. PELAYO, Cristina, Pakistán, Bangladesh, Sri Lanka, p. 4
10. Ibidem
11. Enciclopedia Británica, Tomo 2, p. 93
12. QUINTANA Pali, Santiago, Afganistán Encrucijada Estratégica del Asia Central, p. 21
13. Ibidem
14. Ibidem, p. 22
15. Ibidem
16. QUINTANA Pali, Santiago, Irán, Islam y Nacionalismo, p. 6
17. Ibidem, p. 7
18. Ibidem
19. Ibidem
20. Ibidem
21. Ibidem

22. Ibidem, p. 5
23. Ibidem, p. 6
24. Guía del Tercer Mundo 86, Suplemento Anual de cuadernos del Tercer Mundo, p. 12
25. Ibidem
26. PELAYO, Cristina, Pakistán, Bangladesh, Sri Lanka, Op. cit., p. 32
27. Enciclopedia Británica, Inc. tomo 2, p. 270
28. Ibidem
29. BLANCARTE, Pimentel, Roberto, Invasión Soviética y Resistencia Popular en Afganistán, México, D.F., COLMEX, 1981, p.114
30. Ibidem
31. Guía del Tercer Mundo 86, p. 13
32. JALFIN, Naftulá, Afganistán Pasado y Presente, Academia de las Ciencias de la URSS. Moscú, 191, p. 288
33. Guía del Tercer Mundo 86, p. 14
34. Ibidem
35. BLANCARTE, Pimentel Roberto, Op. cit., p. 13
36. Ibidem
37. QUINTANA Pali, Santiago, Afganistán Encrucijada Estratégica del Asia Central, Op. cit., p. 6
38. Ibidem, p. 7
39. Ibidem
40. BLANCARTE, Pimentel Roberto, Op. cit., p. 15
41. Ibidem
42. Ibidem

43. Ibidem, p. 19
44. QUINTANA Pali, Santiago, Afganistán Encrucijada Estratégica del Asia Central, Op. cit., p. 6
45. BLANCARTE Pimentel, Roberto, p. 15
46. Enciclopedia Británica, Inc. Tomo 2, p. 270
47. Ibidem
48. Ibidem
49. Ibidem
50. Ibidem, p. 12
51. Ibidem, p. 21
52. Ibidem, p. 23
53. Ibidem
54. Ibidem
55. Ibidem, p. 24
56. QUINTANA Pali, Santiago, Afganistán Encrucijada Estratégica del Asia Central, Op. cit., p. 8
57. Ibidem
58. BLANCARTE Pimentel, Roberto, p. 15
59. Ibidem
60. Ibidem, p. 119
61. QUINTANA Pali, Santiago, Afganistán Encrucijada Estratégica del Asia Central, Op. cit., p. 9
62. BLANCARTE Pimentel, Roberto, p. 141
63. Ibidem
64. Ibidem, p. 142
65. BLANCARTE Pimentel, Roberto "El Poder Soviético", p. 267

66. BLANCARTE, Pimentel, Roberto, Invasión Soviética y Resistencia Popular en Afganistán, México, D.F., COLMEX, 1981, p. 114

67. Ibidem

68. Ibidem

### CAPITULO III. PROBLEMÁTICA Y ASISTENCIA INTERNACIONAL

#### 3.1. Los Refugiados Afganos y el Alto Comisionado de Naciones Unidas para los Refugiados.

El Alto Comisionado de Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR), es un instrumento de ayuda para todos aquéllos que al ser refugiados, se encuentran desprotegidos en un territorio extraño.

Este organismo internacional, no tiene carácter político y sí humanitario. El ACNUR, instrumenta aquellas acciones que habrán de tomarse, desde la llegada de los refugiados hasta su asentamiento final. Incluso, lleva a cabo proyectos de asistencia que no sólo benefician a los refugiados, sino también, al pueblo de acogida, ya que estos proyectos, proporcionan trabajo y una infraestructura que permanecerá a pesar de la repatriación de esos refugiados. Al revisar su creación y funcionamiento, veremos cómo los refugiados a través del ACNUR, se benefician no sólo de la ayuda de las Naciones Unidas, sino de toda la Comunidad Internacional que envían su apoyo, a través de las Agencias Gubernamentales y No Gubernamentales y de Organizaciones Voluntarias, creando una cadena de pequeños y grandes eslabones que se preocupan por brindar todo tipo de asistencia a las comunidades de personas que viven en calidad de refugiados en el mundo.

La Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR) fue creada el 10. de enero de 1951 por un periodo de tres años, de conformidad con las resoluciones 319 del 3 de diciembre de 1949 y 428 del 14 de diciembre de 1950, de la Asamblea General. La Oficina se estableció como un órgano subsidiario de la Asamblea General, en virtud al artículo 22 de la Carta, sobre una base análoga a las de otros programas de las Naciones Unidas como el de UNICEF y PNUD. Pronto resultó evidente que era necesario que las Naciones Unidas prestasen una atención especial a los problemas de los refugiados. Así pues, la Asamblea General decidió prorrogar el mandato del ACNUR por un periodo de 5 años, renovable a partir del 10. de enero de 1954.

(1)

El ACNUR, es un instrumento de ayuda para todos aquéllos que al ser refugiados, se encuentren desprotegidos, y con miedo. Las dos funciones principales del ACNUR son: la Protección a los refugiados, y la búsqueda de Soluciones Permanentes de sus problemas.

### 3.2 Funciones

Al desempeñar la primera función, el ACNUR trata de promover la adopción de normas internacionales para el trato de los refugiados y la aplicación efectiva de esas normas en lo que

respecta al: empleo, educación, residencia, libertad de desolazamiento, y la protección contra su devolución forzada. Al desempeñar la segunda función, el ACNUR trata de facilitar la repatriación voluntaria de los refugiados, o cuando esta solución no es factible, entonces ayuda al gobierno de asilo a hacer que los refugiados subvengan por sí mismos sus necesidades lo antes posible. (2)

Asimismo, el ACNUR desempeña un papel muy importante en la coordinación de la ayuda a los refugiados. Salvo en circunstancias especiales, sus actividades asistenciales en el marco material, se desarrollan por conducto de las autoridades nacionales o locales del país interesado, de otras organizaciones del Sistema de Naciones Unidas, de organizaciones no gubernamentales, o de organismos técnicos privados. (3)

El ACNUR tardó tres años en obtener la adhesión de los primeros seis Estados, lo cual se requería para que la Convención pudiera entrar en vigor.

La Convención de 1951, constituye un auténtico código de los derechos básicos del refugiado y junto con el Estatuto del ACNUR, establece las normas de un régimen de protección. Los fines perseguidos por este régimen son: 1) Dotar a los refugiados de un estatuto determinado y 2) después, suplir la ausencia de protección nacional. (4)

Dicha Convención expresa que ningún Estado Contratante, podrá expulsar o devolver a un refugiado de manera alguna a la frontera de territorios donde la vida o libertad, le pueda ser amenazada por motivos de raza, religión, pertenencia a un grupo social particular u opinión política.

Según el párrafo 13 del Estatuto del ACNUR nos dice que, el Alto Comisionado es elegido por la Asamblea General a propuesta del Secretario General. El 10 de diciembre de 1985 fue elegido para un periodo de tres años Jean Pierre Hocké (Suiza), a partir del 1o. de enero de 1986. El señor Hocké fue funcionario del Comité Internacional de la Cruz Roja de 1968 a 1985; al momento de su elección era Director de Actividades Operacionales del CICR. El 20 de noviembre de 1989, tras ser propuesto por el Secretario General de las Naciones Unidas, Javier Pérez de Cuéllar, Thorvald Stoltenberg, fue nombrado por la Asamblea General de la ONU Alto Comisionado de Naciones Unidas para los Refugiados. El Sucesor de Jean Pierre Hocké ha sido elegido para un periodo de cuatro años que comenzó el 4 de enero de 1990. El señor Thorvald Stoltenberg nació en Oslo, Noruega, ocupó diversos cargos de alto nivel. Fue nombrado en octubre de 1989 Embajador y Representante Permanente de Noruega en Naciones Unidas, hoy es el Alto Comisionado de Naciones Unidas para los Refugiados. (5)

Con arreglo a lo dispuesto en el capítulo 1 del Estatuto, el

Alto Comisionado actúa bajo la Asamblea General o el Consejo Económico y Social. También informa al Comité Ejecutivo del Programa del Alto Comisionado. Por conducto del Consejo Económico y Social presenta anualmente un informe completo de sus actividades a la Asamblea General, donde es examinado primeramente por la Tercera Comisión. Desde 1970, el Consejo Económico y Social sólo examina el informe anual del ACNUR si el Alto Comisionado o uno de sus miembros pide que se incluya en el programa. En caso contrario, el Consejo Económico y Social se limita a transmitir el informe a la Asamblea General. (6)

El Comité Ejecutivo de Fondo de Naciones Unidas fue reemplazado a partir del 1 de enero de 1959 por el Comité Ejecutivo del Programa del Alto Comisionado. El Comité Ejecutivo celebra anualmente un periodo de sesiones en Ginebra, a fin de aprobar los programas de asistencia material para el año civil siguiente y fijar los objetivos financieros necesarios para llevarlos a cabo. El Comité Ejecutivo examina asimismo la utilización del Fondo de Emergencia y la administración de los Fondos Fiduciarios Especiales, y asesora al Alto Comisionado en el desempeño de las funciones que le encomienda el Estatuto de su Oficina. (7)

De conformidad con la resolución 1166 aprobada en 1956, y con las decisiones adoptadas posteriormente por el Comité Ejecutivo del Fondo de las Naciones Unidas para los Refugiados y

por su sucesor, el Comité Ejecutivo del Programa del Alto Comisionado, el Alto Comisionado fue autorizado a hacer efectivo un programa de asistencia anual, conocido en la actualidad como Programas Generales. Los proyectos y los objetivos financieros presentados en virtud de esos programas están sujetos a la aprobación previa del Comité Ejecutivo. Asimismo, el Alto Comisionado fue autorizado a crear un fondo de emergencia. Además, se le pidió que presentase un informe anual sobre la aplicación de su programa.

Los refugiados que están dentro de la jurisdicción del ACNUR, pueden recibir asistencia en virtud de los Programas generales dentro de los límites financieros aprobados por el Comité Ejecutivo. Las actividades relativas a las personas dentro de su país de origen -como la rehabilitación de los que han regresado- se incluyen en los Programas especiales. Los Programas especiales son ejecutados a petición de la Asamblea General o el Consejo Económico y Social, en favor de ciertos grupos específicos de personas, las resoluciones pertinentes de la Asamblea General y del Consejo Económico y Social autorizan a obtener los fondos necesarios para financiar esos programas. (8)

### 3.3 Proyectos Especiales

En cuanto a estos proyectos especiales, no podemos olvidar la enorme ayuda que los refugiados afganos han encontrado en

Pakistán, ya que han recibido un fuerte apoyo no sólo del Gobierno, sino también del Banco Mundial y del ACNUR, desde su llegada a Pakistán, pero concretamente hablando, a partir de 1984, cuando un programa conjunto entre estos tres "benefactores" generó oportunidades de empleo para los refugiados y los ciudadanos del país por medio de proyectos que tienden a mejorar la infraestructura pakistani y a reparar los daños hechos al medio ambiente en zonas gravemente afectadas por la presencia de importantes contingentes de refugiados. La primera fase del programa se concluyó en diciembre de 1986, y comprendía 40 subproyectos que cubrían la reforestación, la construcción de caminos y la regulación de las aguas. (9)

Esta segunda fase representa un reto todavía mayor, ya que cubre una zona geográfica más grande. La primera fase sólo cubrió la Provincia Fronteriza del Noroeste y el Beluchistán, pero en esta segunda fase se contempla también el Punjab.

Durante la primera fase, el porcentaje de participación de los refugiados no fue un problema, porque eran considerados como huéspedes, pero para la segunda fase habrá que trabajar con una proporción del 50% de ciudadanos locales y del 50% de refugiados, con el fin de evitar las desavenencias entre las dos comunidades con pretexto de la repartición del trabajo. (10)

"Actualmente dentro de esta segunda fase, se construyen 114

kilómetros de carreteras en la Provincia Fronteriza del Noroeste, en tres tramos con revestimientos diferentes a base de brea, uno de 60 kilómetros, otro de 41 kilómetros en el Beluchistán y uno de 14 kilómetros entre Kalabagh y Dara Tang, en el Punjab." (11)

Hay un proyecto muy interesante, que se está llevando a cabo, es el de la pesca en el Punjab. Con la construcción de cuatro estanques y criaderos de especies locales, se obtienen 10 mil kilos de pescado por año, lo que facilita mucho la alimentación y el mejor desarrollo nutricional de la población. "El pescado constituye una fuente preciosa de energía". El principal objetivo inmediato, es crear proyectos con gran densidad de trabajo donde los refugiados afganos y los ciudadanos locales puedan encontrar un empleo. Es por eso que este proyecto cubre varios aspectos, por un lado le dá de comer a los refugiados y es consumido por la población local o enviado a ciudades como Karachi o Multan.

Otro de los proyectos de esta segunda fase, radica en la reforestación, con el fin doble de dotar a los refugiados de un beneficio para su regreso a Afganistán, como el de contribuir a preservar la flora natural de ese tan erosionado lugar. (12)

### 3.4 Actividades

La actividad primera de asistencia material que realiza el

ACNUR se conoce como Socorro Inmediato constituye principalmente en el cuidado y mantenimiento de los nuevos refugiados o personas desplazadas en los casos en que se requieren, en gran escala y sin dilación, diversos elementos básicos como: alimentos, albergue y asistencia médica. En los últimos años se ha necesitado este tipo de ayuda en Africa, América Central y Asia, nada más que para asegurar la supervivencia. Muchos organismos ajenos al ACNUR colaboran con él facilitándole diversos elementos y servicios de socorro. Al igual que en cualquier organización de dimensiones comparables a las del ACNUR, existen varias estructuras internas de apoyo tales como: administración, personal, archivos, y correo, etc. Además, el ACNUR aprovecha la experiencia de otras organizaciones del sistema de las Naciones Unidas en asuntos como producción de alimentos (FAO), medidas sanitarias (OMS), educación (UNESCO), bienestar infantil (UNICEF) y capacitación profesional (OIT). La participación del Programa Mundial de Alimentos (PMA) es particularmente importante para el suministro de alimentos hasta que los refugiados puedan obtener sus propias cosechas o subvenir a sus necesidades mediante otras actividades. Se mantiene asimismo un contacto estrecho con los coordinadores residentes y representantes residentes de las Naciones Unidas y del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD). En las regiones en que el ACNUR no tiene representación, los representantes del PNUD suelen administrar los proyectos financiados por el ACNUR y actuar en nombre de éste en las relaciones con los gobiernos. (13)

Además de éstos y otros miembros del sistema de las Naciones Unidas que cooperan con el ACNUR en sus esferas respectivas, las organizaciones intergubernamentales desempeñan una función importante en las actividades del ACNUR.

La Comunidad Económica Europea (CEE) participa aportando contribuciones, en dinero efectivo y en especie, así como en la aplicación de instrumentos jurídicos. La CEE brinda asimismo un apoyo moral y político considerable en la búsqueda de soluciones a los problemas de los refugiados. El Comité Intergubernamental para las Migraciones (CIM) organiza el transporte de los refugiados migrantes. Existe asimismo, una vieja tradición de cooperación entre el ACNUR, el Comité Internacional de la Cruz Roja (CIRC) y la Liga de Sociedades de la Cruz Roja. (14)

En varios países existen organizaciones gubernamentales o semioficiales que se ocupan de los refugiados. Sin embargo, en los últimos decenios han sido las organizaciones voluntarias las que han prestado el servicio más permanente y fiel a la causa de los refugiados. La amplitud de sus programas y la importancia de sus recursos financieros exceden a veces a los del ACNUR. Los organismos voluntarios o las agencias no gubernamentales actúan frecuentemente en calidad de contrapartes en las operaciones del ACNUR para la ejecución de determinados proyectos. Desempeñan asimismo una función importante en lo que respecta a la migración

y el reasentamiento de los refugiados. Otras organizaciones voluntarias tienen una gran importancia a causa de los fondos que proporcionan para la asistencia a los refugiados. El ACNUR mantiene asimismo un estrecho contacto con el Consejo Internacional de Organizaciones Voluntarias de Ginebra (CIOV). (15)

### 3.5 La Asamblea

Por último, a continuación citaremos los hechos más recientes que la Asamblea General ha celebrado ante la O.N.U. durante el 40vo. Aniversario de la Declaración Universal de los "Derechos Humanos" (1948-1988), en su 42ava. Asamblea General en el foro de las Naciones Unidas.

El 7 de diciembre de 1987, la Asamblea General aprobó 13 resoluciones sobre Refugiados, recomendadas por su Tercera Comisión. Se referían a procedimientos internacionales para su protección, la necesidad de prestar asistencia a países determinados que se ocupan de situaciones de refugiados, apoyo para becas para refugiados de países de Africa Meridional y otros asuntos. (16)

Entre otras cosas la Asamblea:

Subrayó la necesidad de prestar ayuda y asistencia para el desarrollo a fin de llegar a soluciones duraderas para los

refugiados, así como reforzar las economías de las naciones que dan asilo,

Condenó, todas las violaciones de protección de los refugiados y expresó su preocupación por la violación continua del principio de No Devolución,

Instó a los Estados a incrementar su apoyo a países que dan asilo a refugiados,

Reconoció, la importancia de procedimientos justos para determinar la condición de los refugiados, concederles asilo, o ambas cosas,

Pidió, a los estados que atendieran las necesidades especiales de las mujeres y niños refugiados y

Pidió a la Comunidad Internacional, que prestara asistencia especial a las personas desplazadas, a las que retornan voluntariamente y a los refugiados en diversos países. (17)

Por último, como culminación de las actividades de las Naciones Unidas en favor de las personas sin hogar, la Asamblea decidió que debería redactarse una Estrategia Mundial para la vivienda, hasta el año 2000, y un plan de acción para su aplicación, vigilancia, y evaluación, esto fue decidido en la

42ava. sesión del Órgano mundial, el 21 de diciembre de 1987. La Asamblea continuó impulsando las reformas organizacionales y una racionalización del presupuesto de las Naciones Unidas, en un esfuerzo por contener la crisis financiera en curso. Se aprobó un presupuesto de 1,700 millones de dólares para 1988-1989. (18)

## 2. Condiciones de vida de los Refugiados Afganos en Pakistán

El ser asignados a vivir dentro de villas o campamentos, exige adaptarse y aprender a convivir con personas que aunque pertenecen a un mismo Estado, pertenecen a diferentes tribus, lo que implica lógicamente, una compleja convivencia.

Para entender la problemática que entraña la vida en común, es necesario señalar que se trata de dos pueblos principalmente, los que debido a la intervención soviética en la zona, han poblado en su mayoría las villas para refugiados afganos en Pakistán, estos dos pueblos son: los Baluchis y los Pashtunes. Los primeros están estimados aproximadamente en 2.5 millones de los 4 millones de habitantes de la zona. En la frontera ferozmente guardada, las villas se gobiernan independientemente por los jefes de tribus a través de los ancianos aplicando las leyes tribales y las costumbres. La población de las agencias constituyen cerca de 1 de cada 6, en Pashtunistán.

El área donde habitan los Baluchis y los Pashtunes es



desértica, enclavada en la parte Oeste del territorio pakistani, en medio de escarpadas montañas. En el valle indo en el Este existe la cria de ganado, un poco la agricultura, la cerámica y el comercio, constituyendo éstas las principales actividades económicas. (19)

Los Baluchistanes y los Pashtunes, son considerados como un sólo pueblo, por lo menos así se les trata. Desde el establecimiento de la frontera internacional, esta ha sido atravesada constantemente especialmente en la zona de Khyber, que se encuentra localizada en la frontera entre Afganistán y la frontera de Pakistán. (20)

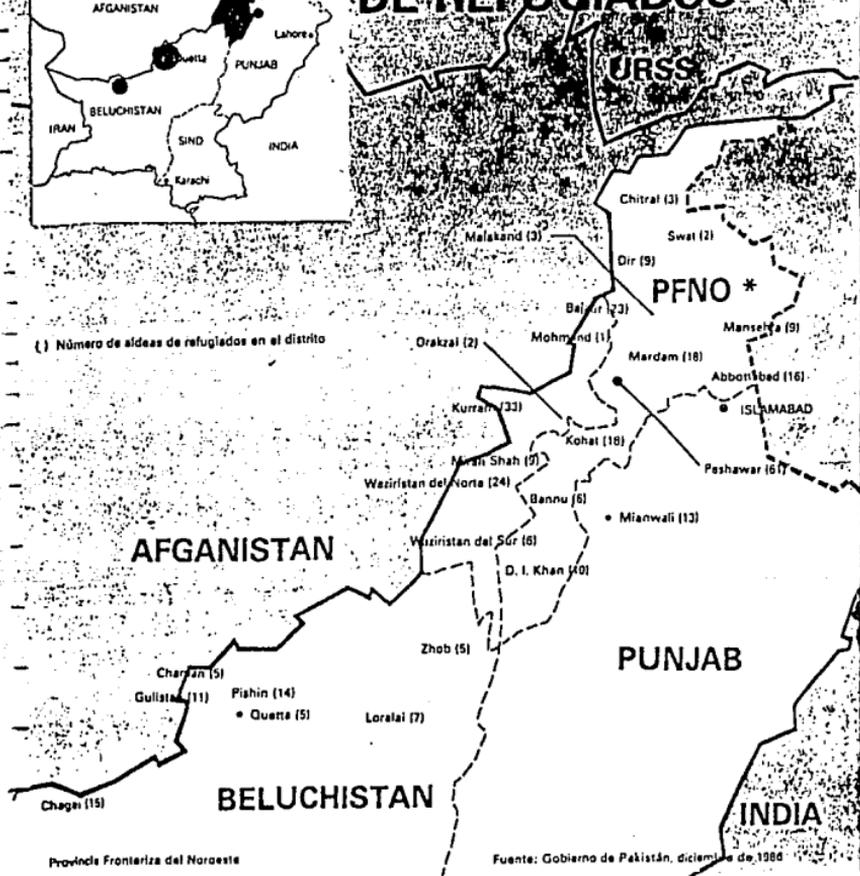
Respecto a cómo han sido acomodados, señalaremos que en otoño de 1983, los refugiados fueron reubicados en cerca de 340 villas dentro de las 3 provincias afectadas por la llegada de los refugiados, donde 280 de estas villas se encuentran localizadas en la frontera. (21)

Esas villas son unidades residenciales que tienen una administración legal que cuida de los refugiados. En la primera fase, una villa era establecida para el registro de 5 mil refugiados, posteriormente se hizo otra para 10 mil, actualmente cada villa alberga a aproximadamente a una población de 2 mil a 22 mil personas. Cada persona es registrada, encabezan la lista los jefes de familia y después sus dependientes, ahí mismo se

# PAKISTAN AREAS DE CONCENTRACION DE REFUGIADOS



( ) Número de aldeas de refugiados en el distrito



Provincia Fronteriza del Noroeste

Fuente: Gobierno de Pakistán, diciembre de 1980

registran los suministros que les han sido administrados a cada una de las familias mensual o anualmente. (22)

A nivel local, las villas son manejadas por el gobierno oficial, por su equipo administrativo y por un pequeño equipo de guardias de seguridad.

De acuerdo a los recientes datos, más de 8 mil pakistanies han sido empleados para administrar las diferentes villas desde villas locales, áreas, distritos y provincias, hasta llegar a la administración nacional. (23)

La región de Barawal está constituida por cerca de 7 mil trescientos refugiados y la de Orakzai alberga a casi 15 mil refugiados permanentemente. Los localizados en Barawal, son originarios de 4 distritos: Laghman, Kunduz, Parwan, y Konar. En el norte y noréste de Afganistán; los de Orakzai vienen de Paktia, distrito del este de Afganistán.

En general los refugiados de las fronteras provienen de diversas tribus, por ejemplo en Barawal hay grupos Takijs, Gujares, Mashawanies, Nuristanies, Tarakinails y Safies. En Orakzai los refugiados provienen de Zadrán, Ghalzai y Wazir y de tribus Pashtúnes como los Mazonzai y los Lashkarzai. (24)

Todas las villas de refugiados aparecieron como con-

centraciones relativamente grandes, y generalmente situadas cerca de los ríos. Dentro de ellas hay muchos pequeños bazares, con actividad comercial más o menos grande, especialmente los que se encuentran cerca de las ciudades.

En Barawal, en algunas estancias de refugiados, las familias viven en las afueras; ahí han obtenido casas locales para vivir y han logrado rentar campos para pastura. Los refugiados que viven en la ciudad han obtenido casas de forma gratuita gracias a su trabajo en los campos de refugiados. (25)

Cada familia normalmente tiene una Katcha o si no una tienda. Generalmente se destina una tienda grande como alacena. Algunas veces 2 o 3 familias comparten una casa, cada uno ocupando un cuarto. Usualmente una familia también tiene una casa con un corral y una tienda extra que le sirve para que sus animales duerman o bien como bodega.

Sólo el 20% de las familias posee un baño cerrado, el resto usa el patio trasero para tal propósito, incurriendo en problemas sanitarios. (26)

Como podemos apreciar, el ACNUR y el gobierno Pakistani en labor conjunta, han puesto todo de su parte para que los refugiados vivan de forma digna y lo más cómodamente posible, tomando en cuenta no sólo las inclemencias del tiempo y territorio, sino también el creciente número de familias que hay

que albergar en un espacio de tierra muy bien delimitado.

Otro factor de suma importancia es el agua, porque al ser gran parte del territorio desértico, los pocos ríos son muy cuidados y por lo mismo el agua es muy vigilada, lo cual ha contribuido a la falta de sanidad en muchos campamentos, originando diarreas e infecciones intestinales. (27)

La ayuda alimentaria, figura en primer lugar de las prioridades, y la más difícil de poner en práctica. Uno de los primeros inconvenientes es evaluar las cantidades que se necesitan. Los refugiados llegan en números irregulares, en zonas a menudo difíciles de alcanzar. Por temor a ser enviados de vuelta, o ser objeto de ataques, algunos se esconden o se dispersan en la región a donde llegan. Los Gobiernos mismos por falta de personal o de organización, no pueden obtener a menudo sino un censo incompleto. También los Gobiernos pueden, a veces minimizar deliberadamente la importancia de afluencia para evitar los problemas con los países de donde proceden los refugiados o, a la inversa, caen en la tentación de inflar las cifras para que su propia población se beneficie de la ayuda alimentaria.

Además, encontrar alimentos apropiados es otra de las dificultades. Los viveres recogidos a merced de las donaciones, no permiten satisfacer siempre las necesidades alimenticias. "Cuando los Gobiernos suministran una ayuda voluntaria, con

frecuencia prefieren aumentar las cantidades y tienden a preferir los productos del mercado, como los cereales" declara James C. Ingran, Director Ejecutivo del Programa Alimentario Mundial, PAM (Programa Alimenticio Mundial). Desde luego, los cereales son indispensables, pero no bastan para nutrir a toda una población. Puede ser que por razones presupuestarias, los Gobiernos aumentan los tonelajes, aunque, en la práctica, entrañan insuficientes cantidades de algunos de los productos básicos como aceite comestible, leche en polvo y otros productos de alto índice en proteínas. (28)

Otro obstáculo que se encuentra en casi toda situación de urgencia, es el del transporte. Cuando los alimentos no están disponibles sobre el terreno, como sucede muchas veces, tienen que venir de otros continentes. Varias semanas pueden transcurrir entre el primer telegrama solicitando ayuda y su entrega en los campos, generalmente con vehículos que no se pueden encontrar localmente. En ciertas regiones del mundo, estas dificultades pueden tomar proporciones extremas. (29)

Pero la ayuda alimentaria no es suficiente, ella debe desde el comienzo, ir acompañada de una vigilancia médica y sanitaria. Muy a menudo los refugiados sufren de desnutrición y se encuentran en una condición física muy disminuida. Los niños desnutridos están mucho más expuestos a la infección que los otros y deben ser objeto de una vigilancia médica particular. Las con-

diciones de almacenamiento y necesidades de consumo de alimentos necesitan ser cuidadosamente investigadas.

Al respecto aparecen fenómenos culturales, que dificultan la justa distribución de la ayuda alimentaria, uno de estos casos es el que aparece en los campos de refugiados afganos en Pakistán, donde, se encontró que las mujeres viudas no recibían su ración si no tenían un miembro varón en la familia capaz de ir a recogerlas. (30)

Definitivamente, la ayuda alimentaria es una carga económica muy pesada. Los autores de la obra "Refugee Community Health Care" hacen observar que "el impacto de un campo de refugiados sobre los mercados locales es considerable. La comunidad refugiada es a menudo importante en relación a la población local, y la posibilidad de comprar víveres localmente puede ser limitada". (31) Un hecho común de las comunidades de refugiados, es el desarrollo de un mercado negro de alimentos donde los alimentos de socorro son cambiados por los productos locales. Este fenómeno se practica constantemente en Pakistán, donde los refugiados afganos venden o cambian por otros productos los víveres que les da la ayuda alimentaria internacional. "Si grandes cantidades de alimentos de socorro llegan al mercado local, el precio de los alimentos básicos corre el riesgo de caer por debajo del costo de la producción local. En los dos casos, los efectos son negativos para la población local. En el primer

caso, los precios elevados disminuirán el poder adquisitivo de la gente más pobre; en el segundo, la voluntad de la gente en mantener su actividad tradicional es reducida por la economía artificial o creada por la afluencia de refugiados". (32)

Lo que constituye un hecho irrefutable, es que la ayuda alimentaria es una necesidad, y sin ellas las poblaciones refugiadas, que continúan llegando masivamente, a numerosos países del Tercer Mundo, no podrían sobrevivir.

En estos casos, la ayuda alimentaria se ha hecho obligatoria, permanentemente y de forma prácticamente automática y es esencial mantener un flujo cotidiano de víveres equilibrados en cantidades adecuadas.

Una evaluación en el campo alimentario exige una estrecha colaboración entre todos aquellos que están comprometidos por una parte: el gobierno anfitrión, los organismos de las Naciones Unidas, en particular el ACNUR, las agencias gubernamentales y el PAM. (33)

Pero dado lo anterior, juzgamos conveniente hacer un alto en este punto y aclarar de qué manera proporciona la ayuda alimentaria el PAM. "En 1985, el Programa Alimentario Mundial proporcionó el equivalente a 20 millones de dólares de sus propios recursos alimentarios para alimentar a los refugiados.

Sin embargo, en muchas ocasiones el PAM actúa como un intermediario por el cual se obtienen los víveres. La contribución de la comunidad internacional, en lo que concierne a los productos alimenticios distribuido por el PAM es entregada directamente a los propios recursos regulares del PAM, bien por medio del IEFER (International Emergency Food Reserve, Reserva Alimentaria Internacional de Urgencia), o sobre una base bilateral por medio del PAM. (34)

El IEFER es la primera fuente del PAM en materia de ayuda de urgencia a los refugiados. Esta reserva fue instituida por una resolución de la Asamblea General de las Naciones Unidas en 1975, como medio para mantener una reserva de urgencia de cereales de acuerdo con el "Convenio Internacional sobre la Seguridad Alimentaria Mundial". El año pasado, el programa asignó a los socorros de urgencia una suma de 180 millones de dólares provenientes del IEFER. (35)

El IEFER es utilizado casi de la misma manera que un fondo de recirculación renovable anualmente, lo que permite al PAM hacer frente a las situaciones de crisis en los países de desarrollo. Tienen un objetivo prefijado de 500 mil toneladas de cereales como reserva regularmente disponible, pero que no implica ninguna instalación de almacenaje. En el curso de los dos últimos años, sobre todo a causa de la grave falta de alimentos en Africa, el IEFER ha sobrepasado las 700 mil toneladas. (36)

En épocas normales, el país recibe la ayuda alimentaria y es responsable de todos los gastos de transporte y almacenamiento pero en el caso de países menos desarrollados es necesario subvencionar el transporte interno, el almacenamiento y la mano de obra. Cuando el TFR comenzó a conocerse, a mediados de los años setenta, esta cuestión todavía no había aparecido como un obstáculo mayor, capaz de impedir una distribución eficaz de la ayuda alimentaria en los países más pobres. Pero actualmente este factor grava seriamente los recursos en especies del programa, y en el caso de la mayor parte de las operaciones de refugiados, estos fondos son proporcionados por el ACNUR. (37)

Una vez visto el mecanismo de ayuda alimentaria, su funcionamiento y sus acciones, pasemos a examinar de cerca los campamentos de refugiados afganos que se encuentran en Pakistán.

¿Qué cantidad de leña necesitan de dos a tres millones de personas para preparar sus comidas y calentarse?, lo suficiente para agotar las principales reservas forestales y constituir una verdadera amenaza ecológica. Esta fue la experiencia de Pakistán desde el comienzo de la afluencia de refugiados afganos en 1979-1980. Para limitar los riesgos de daños ambientales, se instituyó poco después un plan de distribución de queroseno. Los gobiernos de Arabia Saudita y Kuwait respondieron generosamente a una solicitud de ayuda. (38)

El 16 de marzo de 1986, un buque cisterna llegó al puerto de Karachi, transportando 12 millones de litros de queroseno, que constiuyen una parte de la última dotación que Arabia Saudita donó. El combustible se descarga en el depósito de PSO, la Pakistan State Oil Company, la compañía petrolera del Estado paquistaní. Este es conducido a las aldeas de los refugiados de la Provincia Fronteriza del Norte, en Beluchistán y en el Punjab, varios cientos de kilómetros al norte.

La escasez de bosques para los refugiados ha sido un tema largamente debatido. Millones de ellos se pusieron en busca de leña y para otros millones más el ganado que llevaron consigo contribuyó a la desaparición de vegetaciones vecinas. Esto fue suficiente para crear fricciones entre los refugiados y la población local. En 1980, las autoridades pakistaníes solicitaron que el ACNUR distribuyera leña con el fin de aliviar las tensiones. A ello se dedicaron un millón y medio de dólares, pero pronto quedó claro que se debía encontrar otra solución. Una encuesta técnica recomendó la utilización de queroseno como la única opción posible. (39)

El ACNUR lanzó un llamado urgente a los países donantes con el fin de distribuir 20 litros de queroseno por familia al mes. Al respecto, los gobiernos de Arabia Saudita y Kuwait respondieron a este llamamiento con gran generosidad. Las sumas

reunidas, es decir un total de 28 millones de dólares, fueron dedicadas a comprar queroseno de 1982 a 1986, lo que dió origen a diferentes crisis presupuestarias en el programa del ACNUR para Pakistán. (40)

Obtener la cantidad de queroseno necesario no consistía más que una parte del problema. El distribuirlo a las personas que lo necesitaban fue igualmente difícil. Las aldeas de refugiados se extienden sobre vastas regiones, a menudo muy remotas. No hay suficientes camiones cisternas y se debe poner en práctica un mecanismo de coordinación y de racionalización a una escala sin precedentes. Otro factor que dificulta la distribución de este combustible, es el del difícil acceso a los campamentos por estar ubicados en general, lejos de las ciudades y en lo alto de las montañas.

Bajo los acuerdos de logística actuales, el Comisionado para los Refugiados Afganos coordina el transporte interno de las donaciones de queroseno. En la Provincia Fronteriza del Norte y en el Punjab, los comisionados provinciales operan a un gran número de camiones cisternas que hacen el viaje entre los depósitos locales de la PSO y las aldeas de los refugiados. en Beluchistán, esta tarea está a cargo de la National Logistic Cell. La entrega y distribución en las aldeas son verificadas por los administradores de distrito, lo que ha permitido evitar fricciones entre las comunidades de refugiados. (41)

En lo referente a la cultura, un aspecto muy peculiar que difiere entre las culturas pakistaníes y las afganas, es el uso obligatorio del velo para la mujer. Para los afganos el velo en sí tiene un enorme significado, ya que quiere decir que la comunicación con las mujeres está severamente restringida. El velo significa por lo tanto, sumisión, respeto y abnegación. También significa "aislacionismo" de la mujer dentro de la comunidad, y la separa de cualquier otra forma de contacto con cualquier hombre, sea padre, hermano, cuñado, primo o inclusive esposo. (42)

Las mujeres y las niñas que caminen en los alrededores de la comunidad deberán asegurarse de llevar bien cubiertas la cabeza y el cuello. En público deberán darle la espalda a cualquier adulto. Dentro de la casa el velo significa la separación entre las mujeres y los visitantes.

El velo también se usa como forma de interacción con las otras mujeres. Las más jóvenes por ejemplo, extienden sus velos enfrente de ellas escondiendo sus caras, en señal de honor para las mujeres mayores. La observancia del Purdah (velo) depende del grado social, es decir dependiendo de la situación económica de la familia. (43)

Esta es una razón para creer que la práctica del Purdah se

ha intensificado en las villas de refugiados, incluso mientras se les acomoda en las diferentes villas es su obligación usar el velo.

Un hombre con cierta capacidad económica recluye a su esposa entre las 4 paredes y paga cierta cantidad adelantada por las provisiones de agua y combustible. Para ambos sexos, el velo es muy importante, y se usa con gusto, más para los hombres que para las mujeres, definitivamente. (44)

Esta costumbre, como es obvio, es audazmente usada por los hombres, ya que para la mujer significa seclusión o separación, que la hace dedicarse por completo a ciertos deberes, como la recolección de agua. Incluso ellas explican que el Purdah les permite escapar de ciertos problemas y les dá privacidad. Dicha reclusión de las mujeres, sin embargo hace imposible para los extranjeros un control exacto de la población de la villa y de las familias. Para los hombres el uso del velo, es significado de propiedad sobre aquella mujer ya que sólo él la puede ver, o autorizarla a que se lo quite.

Aquí cabe señalar que la población de refugiados, ha establecido su propia esfera de vida, donde la comunidad y el uso del velo o purdah, para la mujer, juega un papel importante en la socialización de individuos y en el mantenimiento de su identidad en el país de abrigo. (45)

En lo relativo a la educación, sólo los hombres pueden asistir a la escuela con plena autorización de sus padres, ya que aunque las mujeres se muestran muy interesadas en asistir a la escuela, los hombres se oponen a ello, argumentando que esto va en contra de sus tradiciones. Pero como podemos imaginarlo, lo que sucede en realidad es que se oponen ya que sienten que el permitirlo les restará el control pleno sobre ellas; ya que cuando un hombre aparece ellas bajan la mirada, como señal de sumisión o inferioridad, y el ir a la escuela rompería con este esquema tan conveniente para ellos. (46)

En cuanto a las viviendas, los primeros 6600 refugiados afganos que procedentes de Nangrahar, Laghman, Kabul y otras provincias castigadas por la guerra comenzaron a llegar a la Región Fronteriza del Noroeste, también vivieron en tiendas de lona blanca. Hoy, sin embargo, unos 47 mil miembros de tribus y sus familias han construido, sin necesitar ayuda, sus propios recintos de barro seco y piedra, misma que pueden conseguir fácilmente en el río Kabul.

En muchos aspectos, los asentamientos de Munda, una pequeña aldea pakistani, no se diferencian de los poblados pakistanies situados carretera abajo, donde se han cavado pozos poco profundos, se han creado escuelas, se han plantado árboles y a lo largo de toda la calle principal se alinean las casetas de los comer-

cientes que ofrecen todo tipo de artículos. También han surgido pequeños negocios para satisfacer los requerimientos de los refugiados. Con la ayuda de una agencia de auxilio alemana, se han creado sastrerías, tiendas de reparación de calzado e incluso una fábrica artesanal, donde se cuece arcilla en hornos. (47)

Otras situaciones transitorias de gran envergadura son las de las enfermedades que ya se encontraban erradicadas del país, y que la llegada de estos afganos las ha introducido de nuevo. Tal es el caso de la malaria, la cólera, el sarampión, la tuberculosis y la lepra. A su llegada, los afganos son enviados a uno de los centros de recepción y cuarentena repartidos en ese país. Ahí los refugiados permanecen de tres a siete días, sometidos a exámenes y análisis para comprobar su estado de salud; aquéllos que no lo han sido, son vacunados contra las enfermedades más comunes. El estado de salud de los afganos, es en general muy pobre, por lo que fácilmente se enferman, contagiando a la población local, o a los administradores de las villas. Los hospitales se han visto abarrotados tanto por afganos como por los contagiados. Por lo tanto las autoridades están tratando de llevar a cabo exámenes médicos sistemáticos, claro en la medida de lo posible, convenciendo a los afganos que vayan a los puestos fronterizos y hagan su inscripción. Luego de estar en cuarentena, ya pueden ir donde hayan sido asignados. (48)

Por último, un aspecto fundamental que se ha tenido que

instrumentar, por lo menos de manera temporal, es el de la educación o preparación de esos jóvenes producto del estadió de sus padres dentro de una ciudad, especialmente de Peshawar o bien de aquéllos que se han visto forzados a dejar su país sin haber terminado la escuela secundaria o el colegio de enseñanza superior. Es así como se han tenido que crear más escuelas y hasta una universidad afgana en el exilio. Actualmente, sólo tres escuelas secundarias son financiadas por el ACNUR. Por otra parte, el ACNUR y otras organizaciones de ayuda han otorgado unas 900 becas de estudio para estudiantes afganos de Peshawar, de la Provincia Fronteriza del Noroeste y del Punjab. Pero como es de suponer esta ayuda es sólo un paliativo que cura a una pequeña porción de la población de jóvenes refugiados, pero que no alivia el problema global en sí de una debida instrucción total y alfabetizante, capaz de convertir a todos los jóvenes refugiados, en una juventud capaz, competente y educada para saberse valer por sí misma cuando retorne a su país.

Es así, como aunque las posibilidades de enseñanza post-escolar están severamente limitadas, se hacen esfuerzos para facilitar la autosuficiencia por medio de programas de formación profesional. Muchos organismos de socorro internacional han organizado cursos permanentes para el personal médico afgano en los centros de consulta en Peshawar. Otros grupos ofrecen cursos de inglés y de programas de enseñanza. (49)

El centro de formación polivalente en mecánica, dirigido por el Comité Austriaco de Socorro en la ciudad universitaria de Peshawar, constituye un ejemplo de programa que ha tenido relativo éxito. Un curso de seis meses de duración permite a los jóvenes afganos aprender a trabajar los metales, a reparar coches y a familiarizarse con la electrónica. Por otro lado, el centro enseña otras disciplinas, especialmente el inglés y las matemáticas. Actualmente, algunos trabajan en los bazares, mientras otros son enviados a los campos de refugiados donde los coordinadores han empezado a establecer centros secundarios.

Paralelamente, en el marco de otro programa, el Comité Austriaco de Socorro acordó facilitar una pequeña aportación financiera para ayudar a los mecánicos a montar su propio negocio, por ejemplo, en la compra de herramientas. "Es verdad que por el momento son refugiados, pero debemos pensar un poco más allá, cuando puedan regresar a sus casas. Entonces tendrán al menos una formación si no profesional, si técnica", explica Nasim Jawad, Director de Socorro Austriaco. "El tiempo pasado en el exilio no debe ser un tiempo perdido. La vida debe seguir".

(50)

Y esto es definitivamente una realidad, de tal suerte que lo que comenzó como una situación meramente temporal o transitoria, ha durado ya 10 años, mismos que han reportado todo un movimiento gubernamental de ayuda así como la importantísima labor de apoyo

no sólo económico, material y administrativo, sino también físico por parte del ACNUR, de las ONGS, y en general de la Comunidad Internacional.

Hay que reconocer que este compromiso de ayuda al brindarle asilo a un grupo tan vasto de afganos, ha traído consigo problemas económicos, sociales y políticos, que a continuación estudiaremos.

### 3. Problemas Políticos y Sociales Derivados de la Estancia de los Refugiados Afganos en Pakistán

Durante mucho tiempo los afganos han logrado vivir en relativa armonía con sus anfitriones. Sorprendentemente, los brotes de violencia han sido pocos, pero esto puede estar por acabarse. Durante los últimos 3 años, las fricciones entre ambas comunidades han ido en aumento.

Por un lado está el aspecto laboral y por el otro la falta de seguridad debido a los constantes ataques que la población civil no sólo afgana sino también pakistani, es víctima.

Para los pakistaníes, la situación de los refugiados parece ser mucho mejor que la suya propia. Los afganos no solamente viven gratuitamente en los campos y reciben los beneficios del

auxilio, sino que pueden trabajar para completar sus ingresos. Numerosos refugiados urbanos han montado negocios en Peshawar y otras ciudades; su dominio en ciertas actividades comerciales tales como el transporte o la fabricación de alfombras ha hecho surgir considerables antagonismos. (51)

En lo relativo al trabajo, alrededor del 5% de los hombres se emplean a sí mismos como comerciantes en sus propias villas, otro 5% ha obtenido algún otro empleo dentro de la villa cooperando en los servicios médicos o educativos. El 10% ha encontrado trabajo semicalificado en las villas de refugiados como asistentes en las tiendas o trabajando en construcciones". Aquí cabe señalar que los refugiados han sido clasificados desde su registro en trabajadores: calificados, semicalificados y no calificados. Además, hay que tomar en cuenta que la mayor parte de los refugiados, más del 50% son mujeres y niños y sólo un 15% son hombres mayores de 21 años que han trabajado antes y tienen un oficio o en algunos casos una profesión, el resto lo componen muchachos menores de 21 años o hasta 21 años que no tienen experiencia laboral, sino que la han ido adquiriendo durante su estancia en los campos, recuérdese que muchos de ellos ya tienen 10 años viviendo ahí, así que pasaron de niños a adolescentes y algunos a adultos viviendo en ese campo, por lo que no se les puede pedir que sepan hacer muchas cosas o bien que sean medianamente calificados. (52)

En general, el nivel de ingresos varía entre las dos comunidades de refugiados y en las diferentes categorías. En ambos lugares el grupo más bajo gana aproximadamente de 500 a 600 rupias al mes. Este grupo está formado por trabajadores semi-calificados. La otra categoría genera cerca de 1000 a 1500 rupias al mes y comprende a los trabajadores que se emplean a sí mismos con excepción de los farmacéuticos. Un tercer grupo tiene un ingreso mensual de unas 2500 rupias, incluyendo a los oficiales gubernamentales. El cuarto grupo está formado por los farmacéuticos y algún trabajador emigrante, estos ganan aproximadamente cerca de 12,000 rupias al mes. (53)

Algunos refugiados tienen un mejor nivel de vida que ciertos grupos Pakistaníes, lo cual ha contribuido a cierta hostilidad de los nacionales hacia los refugiados, ya que estos últimos, son asistidos internacionalmente y dotados de lo esencial que es la comida, mientras que un locatario tiene que luchar por ella; por eso es comprensible hasta cierto punto las tensas relaciones en las que se desenvuelven ambos grupos.

No obstante lo anterior, la ayuda internacional ha tenido que auxiliar al gobierno Pakistaní para la instrumentación de empleos o de programas que ayuden tanto a los refugiados como al país en sí, y han echado a andar programas en diversas áreas con este propósito, además de tener así un poco más tranquila a la población nacional que al ver las diferencias asistenciales se

molesta, y ocasiona roces con los refugiados. (54)

Para concluir, un aspecto muy interesante dentro de este tópicó, son los refugiados urbanos en Peshawar. Aunque la gran mayoría de los refugiados afganos en Pakistán viven en más de 300 aldeas de refugiados, decenas de miles se han trasladado a las zonas urbanas donde, gracias a sus aptitudes y a su energía, se han introducido en todas las ramas de la economía. Si con el tiempo han adquirido una mayor autosuficiencia, su necesidad de formación y de educación, también ha crecido.

"Después de que los primeros refugiados afganos empezaron a huir al vecino Pakistán, a mediados de 1978, Peshawar se ha transformado rápidamente en una pequeña Kabul". Afirman observadores del ACNUR, la población de la ciudad se ha duplicado para llegar a un millón y medio para 1986, donde al menos un cuarto, o tal vez la tercera parte de los cuales, son afganos. (55)

Caso concreto, la presencia creciente de refugiados no ha tenido nunca tan fuerte impacto como en Peshawar. Cerca del 20 por ciento del total de la población afgana refugiada, se encuentra en la ciudad de Peshawar o bien a sus alrededores y en el distrito de Peshawar se encuentran el 61 por ciento de las 320 aldeas diseminadas a través de Pakistán, casi tantas como pueden encontrarse en toda la provincia de Beluchistán. (56)

Después de 10 años de cohabitación, los refugiados han im-  
pregnado el tejido económico y social de su país anfitrión. En  
la Kurram Agency (NWFP) y en Chagai (Beluchistán), la población  
refugiada es ya más numerosa que la local y la población de cier-  
tas aldeas de refugiados como Kot Chandana (Punjab) es igual a la  
población de todo el condado donde se encuentra. (57)

Como inquilinos y consumidores, la presencia de los  
refugiados afganos ha dado un cierto ímpetu a la economía local.  
Pero los numerosos refugiados que se encuentran en competencia  
con los locales en el mercado de trabajo, ya sea como obreros no  
calificados o como pequeños comerciantes, no son siempre vistos  
con buenos ojos por los comerciantes pakistaníes. Ya que  
simplemente muchos refugiados están dispuestos a aceptar salarios  
inferiores a los que solicita el pakistani medio. Un trabajador  
de la construcción afgana, por ejemplo puede ganar sólo 15 rupias  
diarias (lo que representa casi un dólar, poco menos), frente a  
las 20 rupias diarias que constituye el salario medio pakistani.  
Lo que nos indica que la competencia se hace más intensa en el  
mercado de trabajo, por lo que aumentan las tensiones, originando  
entonces "fricciones". (58)

Fuera de las áreas urbanas, las disputas entre los  
ciudadanos locales y los refugiados por los pastizales, los  
rebaños de camello, cabras y ovejas, provocan discusiones sobre  
los derechos de pastoreo. Los asentamientos rurales afganos han

supuesto también una gran carga de recursos tales como, el agua o la leña. Las entradas ilegales en las propiedades privadas han conducido a graves confrontaciones y aún muertes en el Punjab. (59)

Los problemas de seguridad interna, como lo mencionábamos anteriormente, han contribuido enormemente a acentuar las diferencias y la relación ya difícil, entre la población local y la de los refugiados. Como veremos a continuación, la constante violencia no sólo afecta a Afganistán como país, y a su población local, sino también a la que vive en Pakistán, más no solo ellos son afectados por los ataques bélicos, sino incluso los propios pakistaníes viven temerosos por los constantes ataques de la guerrilla afgana. Como es lógico esto ha repercutido seriamente en la relación afgano-pakistaní, impidiendo esa aceptación y una buena convivencia, sobre todo teniendo en cuenta que la ayuda gubernamental internacional, no sólo ha beneficiado a los refugiados, sino también a la población de Pakistán. A continuación, narraremos algunas escenas que acontecen constantemente dentro del territorio pakistaní, pero citaremos en especial ciertos ataques a la población civil en 1967 por los grupos disidentes afganos.

"El 19 de febrero de 1967, un camión con explosivos destruyó una escuela, ocho casas y dañó las tiendas situadas frente al cuartel general de un grupo de resistencia afgana en Peshawar.

La explosión, causó la muerte de 16 personas e hirió a otras 70, la mayoría de las cuales eran niños de la escuela primaria. Enfurecidas por las muertes de niños inocentes, las multitudes se agruparon y prendieron fuego a tiendas y vehículos afganos. Violentas manifestaciones continuaron durante tres días en varias ciudades de la Provincia Fronteriza del Noroeste (North West Frontier Province, NWFP), animadas por manifestantes que blandían eslóganes exigiendo el regreso inmediato de los refugiados a su país, esta ola de protesta, no era la primera de su género y la explosión no era tampoco la primera en ocurrir en el curso de los últimos meses. El número de incidentes de sabotaje se multiplicó en el país desde comienzos del año 1986; según el Ministerio del Interior Pakistani, estos sabotajes provocaron la muerte de 151 personas en las cuatro provincias el año pasado". (60)

Anawar Alir Akhunzada, secretario general de una asociación de hombres de negocios y de ejecutivos que se creó a continuación del atentado de febrero, explica las razones por las que el Frente de Ciudadanos de Peshawar solicitó formalmente al Gobierno de la Provincia Fronteriza del Noroeste restringir los traslados de refugiados: "No estamos en contra de los refugiados como tales, pero hoy lo sacrificamos todo por ellos. Deseamos que reciban protección internacional, pero lejos de la ciudad donde nos hemos convertido también en el blanco de la violencia.

Otro doloroso ejemplo de ataque, fue el que se suscitó el 26

de febrero de ese mismo año, en Saidqi, una aldea local situada a solamente dos kilómetros de Naridag (12 mil hab.), fue bombardeada, dejando un saldo de 85 muertos y 250 heridos. Según R. Khank la población local, que llegaba a 500 familias, partió de Saidqi desde hace meses, ya que en sus propias palabras, la aldea se había convertido en el "blanco rutinario" para los ataques aéreos". (61)

Particularmente hubieron numerosos atentados, a finales de febrero y principios de marzo. Por primera vez, una aldea de refugiados fue el blanco de un ataque directo el 27 de febrero. En la aldea de refugiados de Matasangaar, en la Hurrām Agency (NWFP) mientras que se distribuía entre los jefes de familia el keroseno destinado a cocinar los alimentos, los aviones sobrevolaron y bombardearon la aldea. El número de víctimas se elevó a 40 muertos y 87 personas gravemente heridas. Siete empleados del CAR que distribuían el keroseno, perecieron en el bombardeo. Todas las otras víctimas eran refugiados. Cinco días más tarde, el 3 de marzo, otro ataque tuvo lugar en hairabad, una de las tres aldeas de refugiados de la Chitral Agency. El ataque dejó el saldo de un muerto y cinco personas heridas. (62)

En nuestra opinión, es comprensible que existan dificultades entre estos pueblos ya que los que brindan el asilo, en este caso los pakistaníes, son un pueblo que carece de muchos recursos naturales y económicos, por lo tanto es natural que se quejen

ante la llegada masiva de cientos de miles de "extraños", que aunque ellos comprenden que si están ahí, no se debe a motivos propios de mejorar salarios o cambiar de territorio por el puro gusto de probar nuevas tierras, sino que se trata de personas que han sufrido mucho y que llegan a ese país esperanzados en lo que quieran darles, buscando un sitio seguro donde albergarse. Pero como es lógico, conforme han ido pasando los años, esto se ha tornado en una situación no muy cómoda para ellos y definitivamente, donde los pakistanies se sienten amenazados de perder lo que en realidad, poco o mucho, les pertenece. Por otro lado, la misma naturaleza humana es muy exigente, así que si los refugiados en un principio se conformaban con lo que les quisiesen dar, pues poco a poco, esto fue cambiando, y cada vez querían más, mayores tierras de pastoreo, mejores casas, mayores facilidades para el comercio, más alimentos, más agua, etc. lo que ha causado como es de esperarse el enojo y hasta la mala voluntad de los pakistanies hacia los refugiados, llegando al punto de desatarse brotes de violencia ante cualquier cosa. Además si a esto le añadimos que desgraciadamente la población civil pakistani se ha visto involucrada física y moralmente en conflicto al recibir bombardeos y amenazas de un problema aparentemente en el que ellos no tienen nada que ver (aunque su gobierno sí, claro está), es por eso que las tensiones aumentan y la intolerancia a veces se convierte en pleitos y desórdenes enormes.

### CAPITULO III

#### NOTAS BIBLIOGRAFICAS

1. Documentos de Información del ACNUR, p. 2
2. Ibidem, p. 6
3. Ibidem
4. Ibidem, p. 20
5. Ibidem, p. 17
6. Ibidem
7. Ibidem, p. 18
8. Ibidem
9. Revista Refugiados, publicación mensual No. 29, p. 29
10. Ibidem
11. Ibidem, p. 30
12. Ibidem
13. Documentos de Información del ACNUR, P. 9
14. Ibidem
15. Ibidem, p. 10
16. Ibidem, p. 20
17. Ibidem, p. 21
18. Ibidem
19. CHRISTENSEN, Hanne, p. 39
20. Ibidem, p. 2
21. Ibidem, p. 3
22. Ibidem, p. 12

23. Ibidem, p. 13
24. Ibidem, p. 14
25. Ibidem, p. 15
26. Ibidem, p. 17
27. Ibidem, p. 48
28. Revista Refugiados, No. 16, abril 1986, p. 17
29. Revista Refugiados, No. 14, febrero 1986, p. 20
30. Ibidem, p. 21
31. Revista Refugiados, No. 16, abril 1986, p. 10
32. Ibidem
33. Ibidem, p. 19
34. Ibidem
35. Ibidem, p. 21
36. Ibidem, p. 23
37. Ibidem, p. 10
38. Revista Refugiados, No. 18, junio 1986, p. 22
39. Ibidem, p. 23
40. Ibidem
41. Ibidem, p. 24
42. CHRISTENSEN Hanne, p. 39
43. Ibidem, p. 40
44. Ibidem, p. 43
45. Ibidem, p. 44
46. Ibidem, p. 48
47. Revista Refugiados, No. 29, mayo 1987, p. 28
48. Ibidem

49. Revista Refugiados, No. 15, marzo 1986, p. 15
50. Ibidem
51. Revista Refugiados, No. 29, p. 29
52. CHRISTENSEN, Hanne, p. 51
53. Ibidem, p. 53
54. Ibidem, p. 54
55. Revista Refugiados, No. 15, marzo 1986, p. 14
56. CHRISTENSEN, Hanne, p. 40
57. Ibidem, p. 41
58. Ibidem, p. 43
59. Ibidem, p. 21
60. Revista Refugiados, No. 29, mayo 1987, p. 19
61. Ibidem, p. 20
62. Ibidem

## CAPITULO IV. PERSPECTIVAS

### 1. La Ayuda Internacional para la Repatriación de los Refugiados

En abril de 1980, Afganistán y Pakistán firmaron un acuerdo histórico que hizo concebir grandes esperanzas a más de 8 millones de refugiados afganos, de que pronto podrían regresar a su país. Desde entonces el ACNUR se ha venido preparando para asumir la responsabilidad de controlar el proceso de repatriación, una responsabilidad que se menciona de forma explícita en el acuerdo. (se anexa copia de dicho acuerdo publicado en la revista Refugiados). (1)

Para lograr que este proyecto de Repatriación pueda llevarse a cabo, el ACNUR participa en las consultas efectuadas bajo los auspicios del Coordinador de los Programas de Asistencia Económicas y Humanitarias de las Naciones Unidas para Afganistán. El plan de acción es elaborado conjuntamente con el Programa Mundial de Alimentos (PMA), así como otras medidas de asistencia previstas por el ACNUR, son parte integrante del programa global de las Naciones Unidas, destinado a proporcionar ayuda de emergencia y a apoyar el proceso de reconstrucción del país. Además, el ACNUR ha firmado un acuerdo con los Gobiernos de Pakistán y Afganistán mediante el cual se garantiza asistencia a los

# Acuerdo bilateral entre la República de Afganistán y la República Islámica de Pakistán sobre el regreso voluntario de los refugiados

La República de Afganistán y la República Islámica de Pakistán, serán denominadas a continuación las Altas Partes Contratantes.

Deseosos de normalizar sus relaciones y de promover la buena vecindad y la cooperación, así como de reforzar la paz y la seguridad internacionales en la región.

Convencidos de que la repatriación voluntaria y libre de obstáculos constituye la solución más adecuada al problema de los refugiados afganos que se encuentran actualmente en la República Islámica de Pakistán, y habiéndose asegurado de que las disposiciones relativas al regreso de los refugiados afganos son satisfactorias para estos últimos, hemos acordado lo siguiente:

## Artículo I

Todos los refugiados afganos que provisionalmente se hallen en territorio de la República Islámica de Pakistán tendrán la oportunidad de regresar voluntariamente a su país conforme a las disposiciones y condiciones precisadas en el presente Acuerdo.

## Artículo II

El Gobierno de la República de Afganistán tomará todas las medidas necesarias para garantizar el cumplimiento de las siguientes condiciones relativas al regreso voluntario de los refugiados afganos a su patria:

a) Todos los refugiados tendrán derecho a regresar libremente a su país.

b) Todos los repatriados podrán elegir libremente su lugar de residencia y contarán con libertad de movimiento en la República de Afganistán.

c) Todos los repatriados tendrán derecho a trabajar, a unas adecuadas condiciones de vida y a beneficiarse de la asistencia social del Estado.

d) Todos los repatriados tendrán derecho a participar, en un plano de igualdad, en los asuntos civiles de la República de Afganistán. Deberán beneficiarse, en términos de igualdad, de la solución del problema agrario sobre la base de la Reforma de las Tierras y el Agua.

e) Todos los repatriados tendrán los mismos derechos y privilegios, incluyendo libertad de religión, y tendrán las mismas responsabilidades y obligaciones que cualquier otro ciudadano de la República de Afganistán sin discriminación.

El Gobierno de la República de Afganistán se propone poner en práctica estas medidas, y proporcionar, dentro de sus posibilidades, toda la asistencia necesaria durante el proceso de repatriación.

## Artículo III

El Gobierno de la República Islámica de Pakistán facilitará la repatriación ordenada, voluntaria y pacífica de todos los refugiados afganos que permanezcan en su territorio, y proporcionará, dentro de sus posibilidades, toda la asistencia necesaria durante el proceso de repatriación.

## Artículo IV

A fin de organizar, coordinar y supervisar las operaciones destinadas a poner en práctica la repatriación voluntaria, metódica y pacífica de los refugiados afganos, se crearán comisiones mixtas conforme a la práctica internacional establecida. Para la realización de sus funciones, los miembros de las comisiones y su personal deberán contar con las necesarias facilidades y deberán tener acceso a las áreas de mayor relevancia dentro de los territorios de las Altas Partes Contratantes.

## Artículo V

Con vistas a determinar el desplazamiento ordenado de los repatriados, las comisiones deberán determinar los puntos por los que se cruzará la frontera, y crearán los necesarios centros de tránsito. También deberán fijar todas las otras modalidades posibles para el regreso escalonado de los refugiados, incluyendo registro y comunicación con el país de origen para facilitar los nombres de los refugiados que deseen regresar al mismo.

## Artículo VI

A petición de los gobiernos implicados, el Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados cooperará y proporcionará asistencia durante el proceso de la repatriación voluntaria de los refugiados conforme al presente acuerdo. Con este fin, se pueden alcanzar acuerdos especiales entre el ACNUR y las Altas Partes Contratantes.

## Artículo VII

El presente Acuerdo entrará en vigor el 15 de mayo de 1988. En esa fecha se crearán las comisiones mixtas previstas en el Artículo IV, y comenzarán las operaciones para el regreso voluntario de los refugiados según los términos de este Acuerdo.

Las disposiciones estipuladas en los Artículos IV y V permanecerán en vigor durante un período de dieciocho meses. Tras ese período las Altas Partes Contratantes revisarán los resultados de la repatriación y, si es necesario, considerará cualquier nueva disposición que la situación pueda exigir.

## Artículo VIII

Este Acuerdo está redactado en lengua inglesa, pashtu y urdu, siendo todos los textos igualmente auténticos. En caso de divergencia en la interpretación prevalecerá el texto inglés.

Hecho en cinco copias originales en Ginebra, 14 de abril de 1988.

Firmado por AFGANISTAN y PAKISTAN

refugiados afganos durante la repatriación voluntaria, el control del libre tránsito a través de las fronteras y el acceso de los repatriados a las regiones donde deseen regresar. Este acuerdo también permite al ACNUR asistir a las personas necesitadas en las regiones de reasentamiento. (2)

La situación existente en Afganistán, aconseja una operación a gran escala y todavía no se conocen suficientemente determinados elementos importantísimos: como el número de personas que serán repatriadas, ni las condiciones de llegada a su tierra natal, etc. Por esta razón, las autoridades correspondientes han diseñado un programa flexible de asistencia que permitirá la repatriación por etapas, comenzando con los refugiados que se hallan en Pakistán y que han expresado su deseo de regresar a su país.

Este plan también prevé el suministro de víveres por parte del PMA, la organización de los medios logísticos y el transporte necesario para el traslado de los refugiados, de los víveres y de otros elementos de primera necesidad; la creación de centros de tránsito y de alojamiento, el suministro de artículos para el hogar, refugios, y los elementos básicos necesarios para que los refugiados puedan reanudar las labores agrícolas en sus aldeas. También se les proporcionará ayuda médica y el programa de vacuna, elaborado por el ACNUR junto con la Organización Mundial

de la Salud y la UNICEF, que se llevará a cabo en campos y asentamientos. (3)

Por lo pronto el PMA y el ACNUR, visitan constantemente Afganistán y Pakistán, a fin de evaluar las necesidades básicas para poner en práctica la fase de emergencia del programa de repatriación. Para poder brindar ayuda a la repatriación, el proyecto debiera dividirse en tres partes: Primero organización y protección antes de la partida, incluyendo vacunación, asistencia durante el propio desplazamiento (transporte, creación de centros de tránsito para solucionar el problema de alojamiento, suministro de agua, y de víveres, atención sanitaria), y la creación de centros de acogida cercanos a las regiones de origen de los que regresan a casa, donde podrán recibir diversos tipos de asistencia, mientras reconstruyen sus hogares. Todo esto tomando en cuenta que el futuro de millones de hombres, mujeres y niños, depende de ello.

"A pesar de las recientes dificultades en el proceso de paz, tenemos la esperanza de que en 1987 veremos una disminución sustancial de la necesidad de asistencia de los refugiados afganos que viven en Pakistán", dice Charles Rutledge, Director adjunto del Servicio de Operaciones Urgentes del PMA en Roma. Desgraciadamente, no ha sido así, ya que la situación bélica reinante en Afganistán impide ese proceso tan anhelado por los afganos, aunque desde luego la esperanza perdura para los

refugiados, así como para la Comunidad Internacional, de que muy pronto la paz impere en la región y estos programas puedan llevarse a cabo. (4)

Es así como cada día más agencias voluntarias se suman a este esfuerzo, como la agencia voluntaria francesa de Action Internationale Contre la Faim que viene encargándose desde hace ya ocho años, de un importante programa médico en los principales campos de refugiados afganos, como Beluchistán por ejemplo.

Como es fácil observar, el ACNUR, apoyado por otros organismos gubernamentales y no gubernamentales, siguen en su lucha por ayudar al pueblo afgano que hoy se encuentra refugiado principalmente, en Pakistán y en Irán, y por lo mismo, ha instrumentado toda una serie de fases para lograr una mejor condición de vida en los campamentos y un principio organizador que coordine y allane el camino de regreso una vez instaurada la Paz en la región.

Prueba de este magno esfuerzo por la reconstrucción y la repatriación, está la operación SALAM, consiste en el Programa de Asistencia Económica y Humanitaria sobre Afganistán de las Naciones Unidas, y la cual se ha llevado a cabo desde mayo de 1989, dicho programa está coordinado por el Príncipe Sadruddin Aga Khan, quien junto con la Dra. Brenda Gael Mc. Sweeney, firmaron el 21 de julio de 1989 un acuerdo sobre el Programa de

Voluntarios de las Naciones Unidas. El acuerdo prevé el despliegue de 100 voluntarios con el fin de auxiliar y rehabilitar a Afganistán.

Los voluntarios son reclutados por el UNV (United Nations Volunteers Programme), trabajan sobre términos parecidos y tienen el mismo cometido y motivación que aquéllos que sirven con otras agencias voluntarias, sin embargo, al mismo tiempo son especialistas que poseen un promedio de siete a nueve años de experiencia profesional. En el caso de la operación Salam, calificados funcionarios campo, planificadores sanitarios, veterinarios e instructores vocacionales trabajarán en Afganistán y en Pakistán con diez agencias de las Naciones Unidas, incluyendo el ACNUR.

El "UNV" fue creado bajo los auspicios del Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) desde entonces, ha llegado a ser uno de los principales suministradores de especialistas para los países en desarrollo. (5)

"Los fondos para llevar a cabo el reclutamiento de estos primeros voluntarios, fueron proporcionados por los gobiernos del Japón y de Italia a través de contribuciones destinadas a la Operación Salam. Además, el PNUD ha contribuido al proyecto de 4 millones 400 mil dólares que permitirá que los 100 voluntarios permanezcan en el lugar por un periodo de dos años". (6)

El propósito esencial de esta operación exploratoria era el de identificar las necesidades más urgentes y calcular las posibilidades de reasentamiento de los refugiados, y de las personas desplazadas. Por lo tanto, las misiones presentaron sus informes al Coordinador, indicando lo que consideraban como prioridades.

"El primer problema es desde luego, la seguridad", afirman las autoridades de la exploración, "incluso si se acaba la lucha, una gran parte del país está llena de campos minados y proyectiles perdidos. Los mujaidines por lo general saben donde están, aunque uno de ellos sea atrapado alguna vez. En algunas zonas la extracción de minas es esencial, si la población civil va a volver a vivir allí, claro está. Otro problema de seguridad es que la infraestructura de las carreteras se encuentra en tan mal estado que existe también el riesgo de accidentes. En algunos lugares podría ser muy difícil y peligroso trasladar a grandes grupos de personas." (7)

Otra dificultad importante, que surge también del estado de la infraestructura, será la de hacer llegar los alimentos y la ayuda para la rehabilitación. El número de caminos de acceso que están intransitables debido a los daños es tan grande que los únicos caminos que parecen utilizables son los principales, desde Pakistán, Irán y la Unión de Repúblicas Socialistas Soviéticas.

Esto coadyuvará a limitar severamente, el número de puntos de entrada para los convoyes que lleven la asistencia.

Además, dentro de este contexto hay que tomar en cuenta la acción bélica que la guerrilla lleva a cabo en la frontera con Pakistán, lo que dificultará el acceso por Peshawar hacia Kabul por ejemplo. No obstante, la planeación de abastecimiento se lleva a cabo, y se espera poder ponerla en práctica cuanto antes, ya que las condiciones de vida de los actuales habitantes afganos es grave.

Como es de suponerse la prioridad inmediata la tiene el aspecto alimentario. Debido a la escasez de alimento en todo el país, y el difícil acceso a los cultivos de trigo, los cuales se encuentran a una altura de hasta tres mil quinientos metros sobre el nivel del mar, lo lamentable, radica en que las cantidades son insuficientes.

"Una vez que regresen a casa, los afganos tendrán que reanudar muy rápidamente el cultivo de sus cosechas; para eso necesitarán obtener semillas y el equipo agrícola necesario. Habrá también necesidad de hacerles llegar ganado, otro recurso tradicional de los campesinos afganos. Muchos animales han muerto a causa de las minas o de las bombas, otros han sucumbido ante las enfermedades y además, rebaños enteros fueron vendidos de prisa por sus propietarios antes de huir al extranjero." (8)

También un aspecto muy importante es el de la habitación, lo que implica la reconstrucción prácticamente del país, claro, está que habrá que empezar por la reconstrucción de las casas. Siendo por lo tanto, una gran preocupación para la comunidad internacional este aspecto, es necesario elaborar todo un plan debido a que para reconstruir las casas tradicionales afganas es necesario madera, por lo tanto habrá que evaluarse también el perjuicio ecológico que esto implica y que ha implicado hasta la fecha. "Se necesitan elaborar planes para proporcionarles madera para construir y para calentarse a fin de evitar la desaparición de los pocos bosques que quedan. Sin embargo, los miembros de las Naciones Unidas observaron que la organización social y económica de las comunidades afganas es aún muy fuerte, lo que podría hacer más fáciles los reajustes. Algunas regiones ofrecen más campo de aplicación que otras. En particular, los informes de la misión señalan que la provincia de Herat parece haber tenido una organización bien estructurada que debería recurrir a la comunidad internacional para poder poner en marcha estos planes de reconstrucción una vez terminada la lucha."

A pesar de todo, es decir de más de 10 años de guerra, y de todo el trastorno lógico que esto desencadena, afirman los representantes de las Naciones Unidas, que los valores tradicionales y las estructuras de la sociedad afgana han permanecido intactas. Y que afortunadamente, pese a la enorme pobreza generalizada por

todo el país, no existe una verdadera indigencia como tal, ni tampoco la desnutrición que pudiera suponerse.

"Las misiones del SALAM fueron extremadamente bien recibidas y pudieron así seguir adelante con los preparativos para una operación de repatriación y de reconstrucción que podría ser una de las más largas de la historia moderna. Será necesario contar con análisis adicionales y más detallados por parte de los expertos en agricultura, hidrología, geología, zoología e ingenieros de minas y de otros especialistas antes de que pueda comenzar a darse dicho proceso." (9)

Mientras tanto, la ayuda que el ACNUR ha brindado a los refugiados en Pakistán e Irán, sigue en pie, y mientras se lleva a cabo este programa, la ayuda alimentaria así como los otros programas, entre ellos el de reforestación, siguen vigentes. Mientras tanto, los refugiados llevan una vida normal dentro de los campamentos aguardan esperanzados el día el pacífico retorno a su ciudad natal.

## 2. El Cambio de Situación en Afganistán a Raíz de la Firma del Acuerdo de Paz y el Retiro de las Tropas Soviéticas de la Zona

El 15 de enero de 1988, dos oficiales soviéticos confirmaron los planes de Moscú para completar la retirada de sus tropas de Afganistán para mediados de febrero, bajo los términos de los

Acuerdos de Paz firmados en Ginebra el 14 de abril de 1988 en donde los principales preceptos a alcanzar serían:

- la retirada de las tropas soviéticas el 15 de agosto al 15 de febrero de 1989.
- el regreso voluntario de refugiados.
- la no ingerencia y no intervención por el Afganistán ni el Pakistán, y,
- garantías internacionales por la Unión Soviética y los Estados Unidos. (10)

Es de gran importancia señalar que los firmantes de estos textos fueron: el Ministro de Relaciones Exteriores de Afganistán, Abdul Wakil, el Ministro de Estado para Relaciones Exteriores de Pakistán, Zain Noorani, el Ministro de Relaciones Exteriores de la Unión Soviética, Eduard Shevardnadze y el Secretario de Estado de los Estados Unidos, George Shultz. Sin embargo, las cosas no han marchado como se planearon, y esto es debido al suministro de armas a la guerrilla afgana en y a través de Pakistán, quien no ha respetado en este sentido vital, el acuerdo firmado. (11)

Más adelante, señalaremos con mayor detenimiento los datos exactos de esta intromisión permanente, así como los días y lugares donde se han seguido presentando constantes ataques a la población civil; todo esto, dando como consecuencia que la Paz, por todos tan esperada, parezca cada día más lejana. Pero veamos detenidamente el proceso de la retirada soviética del territorio afgano, así como su repercusión a nivel nacional e internacional.

Tal y como lo pactado en el acuerdo firmado en Ginebra, la Unión Soviética empezó el retiro de sus tropas el 15 de agosto de 1988. En la primera etapa se retiraron la mitad de las fuerzas militares existentes en la zona, es decir cerca de 100 mil soldados. Aquí cabe hacer mención, que Afganistán y la URSS sí estaban cumpliendo con lo prometido, mientras que Pakistán y Estados Unidos, seguían abasteciendo y alojando a la guerrilla afgana en territorio pakistani, lo cual era todo lo contrario de lo acordado.

Para cumplir con la segunda fase del retiro bélico, la mayoría del contingente fue desplegado en dos posiciones principales. Una fuerza de aproximadamente 12,000 hombres se atrincheró alrededor de los pueblos de Herat y Shindand, en el oeste de Afganistán, cerca de la frontera con Irán, mientras que el grupo principal de 30,000 hombres se concentraba en un fuerte

anillo alrededor de Kabul.

Muchos planeadores sobrevolaban Kabul, repartiendo comida y municiones al ejército afgano. Otra parte de la tropa salía por Salang hasta 400 kilómetros al pueblo soviético fronterizo de Termez. Una larga fila de convoyes soviéticos incluyendo más de 100 camiones, tanques y otros vehículos militares, dejó Kabul del 17 al 22 de enero, y entró a la Unión Soviética.

Una feroz pelea erupció el 23 de enero y cesó hasta el 25 de enero, esta pelea se suscitó alrededor del túnel estratégico de Salang, a 110 km al norte de Kabul, cuando un contacto rebelde intentó bloquear la carretera. Las fuerzas afganas y soviéticas respondieron vía aérea, bombardeando el túnel. Hubieron como era de esperarse muchos muertos, entre ellos muchos civiles pero a pesar de la dura crítica de Estados Unidos al respecto, se trató de una maniobra de la guerrilla para evitar que los convoyes entraran con comida para el pueblo civil afgano, así como para impedir el abasto de combustible. Todo esto, dio además como consecuencia el encarecimiento de los víveres. (12)

Debido a la crítica situación que el pueblo afgano enfrentaba debido a la falta de alimentos, los soviéticos el 20 de enero instrumentaron un plan de emergencia aéreo intentando mantener Kabul provisto con alimentos y combustible.

Las noticias oficiales soviéticas a mediodía del 5 de febrero, reportaron que la retirada de las fuerzas soviéticas de Kabul había sido completamente llevado a cabo, pero los oficiales soviéticos en Afganistán le comunicaron a la Prensa Asociada el 6 de febrero, que aún quedaban una pequeña retaguardia de aproximadamente 1000 hombres, que permanecía por detrás para proteger el aeropuerto de la ciudad, al menos por una semana. La enorme base militar soviética fue evacuada, según informó el diario Pravda, el periódico oficial del Partido Comunista el 5 de febrero. En el pueblo de Shindand se hallaba un enorme convoy que se dirigía a Herat para llegar a la frontera soviética con Kushka. (13)

La Unión Soviética, anunció el 15 de febrero que habían sacado sus últimas tropas de Afganistán, finalizando así 10 años de intervención en la guerra civil afgana. (14)

La partida de los soldados soviéticos, de acuerdo con los términos de los acuerdos de paz de las Naciones Unidas, firmados en Ginebra, el 15 de abril de 1988, dejó tambaleante al régimen en Kabul al dejar solo al gobierno afgano para defenderse contra la armada poderosa de los rebeldes.

Los observadores de la ONU, vieron en la mañana del 15 de febrero, una columna final de convoyes compuesta

aproximadamente de 50 carros de personal armado, que cargaba 400 hombres rumbo al territorio soviético en el pueblo fronterizo de Termez, terminando así la retirada. Otras unidades soviéticas, habían cruzado la frontera el mismo día temprano en Kushka.

L.T. Gen Boris V, Gromov, el comandante de las fuerzas soviéticas en Afganistán, fue el último soldado soviético que dejó el territorio al cruzar el Puente de la Amistad, entre la frontera afgana Heiratan y Termez, a las 11:55 a.m. hora local, 1:55 a.m. hora estandarizada del este, cinco minutos antes del tiempo límite, especificado en los acuerdos de Ginebra.

El Comandante soviético Gromov, fue el último de unos 100 mil trescientos soldados de las tropas soviéticas, que dejaron Afganistán desde el comienzo de la retirada en mayo de 1988. Aproximadamente, 50 mil se habían ido para el 15 de agosto de 1988, los 50 mil restantes se retiraron durante las primeras seis semanas de 1989.

Mientras tanto, al interior del país, las representaciones diplomáticas de las diferentes naciones, sufrían una gran pérdida de seguridad, lo cual derivó en miedo y a la postre en huida.

El caso debido a la retirada de las fuerzas militares soviéticas de la zona, atemorizó a las principales naciones Aliadas del Oeste, y el 21 de enero empezaron a cerrar sus Em-

bajadas en Afganistán, por el miedo o inseguridad que el retiro les causaba, al sentirse presos en cualquier momento de las fuerzas insurrectas, y al ejército afgano solo en la batalla contra los rebeldes. (15)

El éxodo diplomático, empezó con un anuncio de Alemania Oriental el 21 de enero al retirar a sus últimos tres agentes diplomáticos de Kabul "por el aumento del peligro".

El Ministro de Alemania Occidental vocero en Bonn, dijo que el edificio de la Embajada en Kabul permanecería abierto y continuaría funcionando con un pequeño equipo afgano, pero los diplomáticos occidentales en Afganistán aseguraron que la Embajada estaba cerrada.

Por su parte, el Secretario de Estado de los Estados Unidos, James A. Baker, después de haber asumido el cargo, el 26 de enero ordenó que se cerrara la Embajada Americana en Kabul, y quedó dicha representación diplomática cerrada oficialmente el 30 de enero. Siguiendo la decisión de Estados Unidos, otras cuatro naciones: Gran Bretaña, Francia, Italia, y Japón, anunciaron el 27 de enero que cerraban sus misiones diplomáticas en el país. (16)

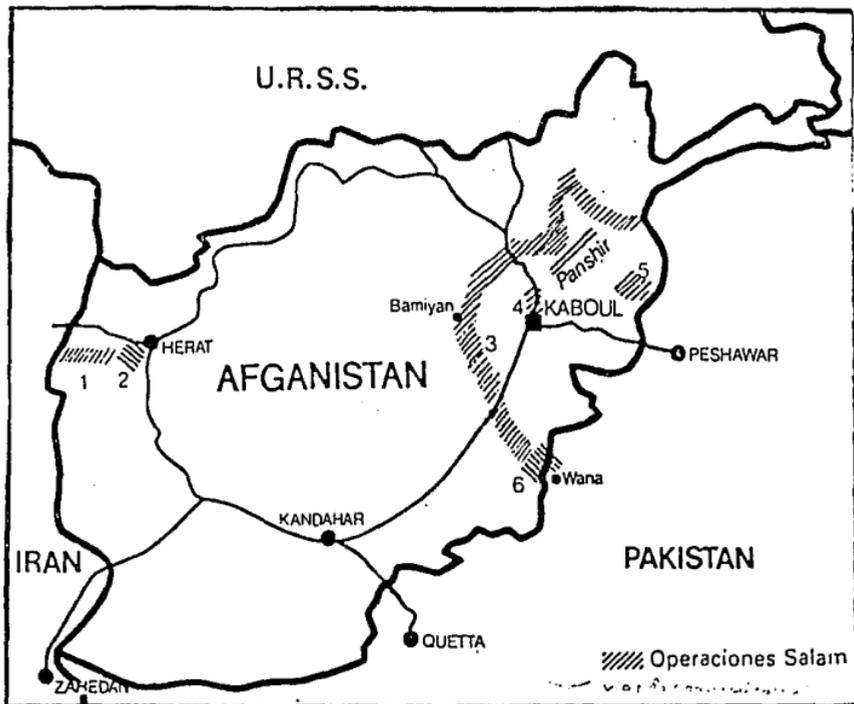
Así pues, podemos concluir, que la situación en Afganistán ha cambiado, pero no como se tenía pensado por todos, en el sen-

tido, de pacificación en la zona a raíz de la firma del acuerdo de Paz en Ginebra en abril de 1988. No ha sido así, la situación se ha tornado únicamente más álgida, en el sentido de gran inseguridad, además el no poner de su parte todos los miembros firmantes, ha impedido el buen término de esta terrible guerra. De muy poco sirve entonces, que la buena voluntad impere y el sometimiento a un orden internacional tenga alguna validez para las conciencias, de quienes se ocupan de mantener vivos los resentimientos y rencores propiciando una matanza sin fin, al ser motivados únicamente, por el deseo de mantener la hegemonía en una zona que reviste enorme importancia estratégica para los fines individualistas de aquéllos que detentan gran poder económico y militar en el mundo.

### 3. Las Repercusiones Económicas en Afganistán

"En mayo del último año, el Príncipe Sadruddin Aqa Khan, fue nombrado Coordinador de los Programas de Asistencia Humanitaria y Económica de las Naciones Unidas relacionados con Afganistán. Con el Alto Comisionado de Naciones Unidas para los Refugiados y otras agencias de las Naciones Unidas, ha lanzado una operación para preparar la repatriación de los refugiados, llamada "Operación Salam". (17)

En los últimos meses, se han enviado seis misiones para examinar en qué condiciones se encuentran las diferentes regiones



del país.

Todos los participantes fueron enviados especiales por parte de las agencias de las Naciones Unidas, y bajo la dirección coordinadora del ACNUR. "Las misiones fueron acompañadas por afganos, que actuaron como sus guías, ayudándoles a evitar los campos minados, conduciéndoles a través de las ruinas, y llamando su atención ante los problemas críticos.

SALAM 1 partió de Irán para visitar la región de Herat, en Afganistán occidental. SALAM 2, partió desde Kabul, se dirigió a la misma zona. SALAM 3, la más larga de todas las misiones atravesó la parte nororiental del país, incluyendo el valle de Panshir, el centro, comprendiendo la ciudad de Bamiyan, y el sur, SALAM 4, debería haber ido también a Panshir, pero no fue posible, ya que fue detenida en el camino por un grupo de hombres armados. SALAM 5 y 6, partieron desde Peshawar, en Pakistán, se dirigieron al valle de Kunar y a la provincia de Paktika. Todas tuvieron lugar en el segundo semestre de 1988." (18)

Gracias, a esta misión, se han podido detectar los daños materiales de una manera precisa y objetiva, denotando también un punto de vista humanitario al respecto. Como era de esperarse las destrucciones del territorio afgano han sido enormes; según los informes obtenidos, algunas regiones habían sufrido impresionantes daños, mientras que otras se estaban recuperando

rápidamente.

Uno de los participantes del SALAM 3, declara: "En el valle de Panshir la mayor parte de la infraestructura ha sido destruida. En algunos lugares no se puede encontrar ya traza alguna de los caminos o de los puentes. Como el valle es en realidad un cañón estrecho, el camino a todo lo largo es a veces sólo un boquete de un metro de ancho a través de la roca. Por todas las partes se daban los mismos cuadros de desolación, evidencia de la guerra, tanques abandonados, las casas hechas ruinas, campos bombardeados, y caminos de asfalto destrozados por los vehículos pesados. La cantidad de muertos es casi imposible de calcular, las tumbas se ven por todos lados, los hospitales, se encuentran llenos de heridos, muchos de estos son niños, que "habían pisado minas mientras iban a recoger leña o se encargaban de cuidar las cabras". (19)

Según estos informes, la ciudad de Herat mostraba signos de 10 años de guerra. Según el informe de la misión SALAM 2, el 40% de la ciudad, donde según las autoridades locales viven todavía 140 mil personas, quedó en ruinas. "En las zonas circundantes, los árboles y toda la vegetación parecen haber sido destruidas. De las 1,300 aldeas en la provincia de Herat, 600 han sido gravemente dañadas o totalmente destruidas. "Aún permanecen en el país cerca de 11 millones de personas, muchos de ellos son

familias enteras que se han concretado a huir de una aldea a otra para escapar de los efectos del conflicto." (20)

Al interior del país, los habitantes luchan por reconstruir sus casas, y tratar de hacer más llevadera la vida en un país que ha quedado tremendamente dañado por la guerra. La readaptación del campo, es una tarea aún más complicada debido al erosionamiento de la tierra y el empobrecimiento del habitat natural en general.

Por otro lado, el sector público controla: la energía eléctrica, el gas, los productos químicos y la ayuda alimentaria, las cooperativas en el norte la tierra y la agricultura, que siguen en manos privadas.

La industria se encuentra al 10% de su capacidad, por lo mismo la recaudación de impuestos es casi nula, la agricultura proporciona más del 80% del empleo contribuyendo la mitad al gasto interno y la otra parte a la exportación. (21)

Después de 10 años de guerra, el mejor reflejo de la economía actual de Afganistán lo podemos encontrar fácilmente en su agricultura. En un reporte publicado este año en Peshawar el Dr. Azam Gul, la cabeza de la Facultad de Agricultura en Kabul University, dice que: el 50% de la producción agrícola y ganadera, se ha perdido desde 1980.

Oficiales encargados, han declarado, que la Provincia de Paktia, ha perdido más de 200 mil habitantes y unos 2 millones de personas que vivían dentro de ese distrito, debido a que este territorio es ocupado actualmente, por los muhajidines. Cerca de 5 mil hectáreas más, se han perdido por los incendios forestales.

Además, afirman que se necesitan, alrededor de 800 millones de dólares anuales, durante por lo menos 5 años, sólo para reconstruir lo que en materia de agricultura se ha perdido.

Esta guerra, ha traído como consecuencias además de la pérdida de muchos cientos de afganos, una gran desolación, y un gran vacío al interior del país. Más de 5 millones de afganos se encuentran exiliados, y hay 3 millones que viven como refugiados internos, sólo uno de diez de los que se quedaron han muerto, y muchos más han desaparecido o huido. Además, el número de heridos, lisiados y minusválidos, producto de esta incruenta guerra, se encuentran diseminados en hospitales, albergues o incluso en las calles.

En general, en nuestra opinión, es invaluable no sólo el deterioro económico que Afganistán ha sufrido con esta guerra, sino el atraso ahora más profundizado, con el que tendrá que empezar de nuevo. Las tierras han sufrido una incalculable erosión, todas aquellas aptas para el cultivo ahora se encuentran

en un estado de empobrecimiento terrible, lo que augura un lento proceso de readaptación alimentaria para el país. Por otro lado, la destrucción de los bosques ha sido tremenda, la industria ha sufrido considerables pérdidas, y una escasa posibilidad de recuperación, y no se diga del estado en que se encuentran las casas, mezquitas, comercios, y demás. Todo esto predice un muy difícil recomienzo, pero que una vez que la Paz reine de nuevo en Afganistán, toda la Comunidad Internacional cooperará para esta difícil pero vital tarea de reconstrucción sea llevada a cabo.

#### 4. Las Repercusiones Políticas en Afganistán

Un reportero del Ministerio del Exterior Soviético, el 14 de febrero, dijo que 30 mil musulmanes rebeldes conocidos como Mujaheddines, se habían reunido masivamente en las afueras de la capital afgana de Kabul, anticipándose a la retirada de las tropas soviéticas. Otros 15 mil rebeldes rodearon a Jalalabad, enfrentándose a ellos, había una armada afgana de aproximadamente 140 mil hombres. Ese mismo día, el último contingente de soldados soviéticos, partió de la capital, alrededor de unos 80 soldados despegaron del aeropuerto en cuatro aviones, éstos habían quedado vigilando el aeropuerto para asegurar el acceso continuo de los vuelos con provisiones soviéticas a Kabul. (22)

El Tass reportó que el 11 de febrero, los rebeldes habían

empezado un fuerte bombardeo a las tres ciudades principales: Khost, Kandahar y Herat.

El 9 de febrero, el Ministerio del Exterior soviético, dijo que los ataques de artillería en Kabul, suspendidos las últimas semanas por los mujaheddines, habían empezado otra vez, de manera masiva. El 10 de febrero, el liderazgo de los Mujaheddines, convocó a un concilio consultivo o shura, en Islamabad, Pakistán, en un intento por formar un gobierno afgano nuevo. Las deliberaciones fueron suspendidas en menos de una hora, cuando una disputa sobre el establecimiento de los delegados estalló entre las siete unidades rebeldes Chiitas, con base en Pakistán, y una alianza de ocho grupos guerrilleros Sunni que operaban desde Irán.

Los rebeldes con base en Irán exigían 100 lugares de los 526 miembros del concilio, pero los más poderosos grupos con base en Pakistán, los cuales controlaban efectivamente el concilio, les asignaron 60 lugares solamente. En pocas palabras, los mujaheddines estaban listos para pelear, pero no para organizar un gobierno, lo que impidió que dicho concilio se concretizara.

El concilio se pospuso, con el fin de establecer en fecha próxima, un nuevo intento por resolver la disputa.

Posteriormente, el Primer Ministro Afgano Mohammed Hassan Sharq, se rindió y un concilio militar gubernamental, asumió el control de la mayoría de las funciones gubernamentales el 20 de febrero recién concluido el retiro de las tropas soviéticas del país. Dos días antes, el 18 de febrero, el Presidente Najibullah declaró un estado de emergencia a todo lo ancho de la nación.

(23)

Sharq, que no era miembro del partido comunista reinante, en la nación, pero que había fungido como Primer Ministro desde mayo de 1988, se dió de baja por razones de salud. Al respecto, los observadores del Oeste, pensaron que su renuncia se debió por ir en contra de los esfuerzos de Najibullah, para consolidar el poder del Partido Democrático Popular.

El 21 de febrero, el Sultán Ali Keshtmand, fue nombrado presidente del Comité Ejecutivo de Ministros del Concilio reemplazando eficazmente a Sharq como Primer Ministro Afgano.

Keshtmand, el único Musulmán Shiita, en el régimen de Kabul, había previamente fungido como Primer Ministro durante nueve años antes de ser reemplazado por Sharq en 1988. (24)

El 23 de febrero, los representantes de 7 grupos afganos asentados en Pakistán, eligieron líderes para un gobierno interno en el exilio, que pudiera tomar el poder en cuanto los Soviéticos

se alejaran permanentemente del régimen colapsado en Kabul.

Sibghatullah Mojaddi, un moderado, fue escogido para servir como presidente y Abdul Rasul Sayyaf, un fundamentalista islámico, fue nombrado premier, en el nuevo gobierno rebelde. Asimismo, el control sobre los 17 puestos de vigilancia fue dividido entre los 7 líderes de la guerrilla.

Las elecciones fueron dadas después de 14 días de deliberaciones tumultuosas, por un Consejo Consultivo Especial, de grupos rebeldes conocido como Shura. Los intentos del Shura para formar un gobierno bien basado deberá contar con 8 líderes Shiitas asentados en Irán, y encaminar un consejo después de la disputa con las facciones Sunni más poderosas asentadas en Pakistán, por el número de delegados Shiitas que deberían formar el Consejo. (25)

Los observadores occidentales, opinaron que a pesar de las disputas, la elección de los líderes, ha sido un paso importante en los intentos por mediar el poder. Otros mantienen el poder real entero de las corrientes rebeldes, que residen con la guerrilla en el campo de comando dentro de Afganistán, otros opositores a los líderes del partido, se encuentran asentados en Pakistán e Irán.

Los nuevos líderes rebeldes concluyeron el Shura el 24 de febrero, proclamando su gobierno en el exilio con el fin de hacer legítimo su gobierno en Afganistán. "Hoy es el principio del Estado libre de Afganistán, declaró Mojaddidi", y llamó a otras naciones para que reconocieran su gobierno rebelde, y preguntó por el derecho de mandar a un representante a las Naciones Unidas".

Por su parte, la inseguridad provocada por los constantes ataques a la población civil, iba creciendo. La mayor batalla que el gobierno de Najibullah tuvo que librar desde la salida de las tropas soviéticas de Afganistán, empezó el 6 de marzo cuando las fuerzas rebeldes lanzaron una ofensiva contra la ciudad del Este, en Jalalabad. Como ya lo mencionamos anteriormente, esta ciudad es de gran importancia debido a su tamaño y por encontrarse unos 130 km al Este de Kabul, la capital Afgana, y a 65 km al Oeste de la frontera con Pakistán, lo que la convierte en pieza clave para los rebeldes.

Los ataques continuaron, el 7 de marzo, la base militar en Samarkhel a 8 km de Jalalabad, fue tomada por la guerrilla. El 8 de marzo, se apoderaron del aeropuerto de Jalalabad, y debido a la importancia de éste, el gobierno se vio obligado a recuperarlo al día siguiente.

En marzo 12 y 13, los rebeldes lanzaron cerca de 12 mil

cohetes y bombas a la ciudad. Por lo mismo el gobierno tuvo que usar algunos misiles de procedencia soviética con el fin de proteger a la población civil, del ataque mujaheddin.

Como parámetro del costo humano de estos ataques a la población civil, cabe señalar que Jalalabad, tiene una población de cerca de 100 mil habitantes, de las cuales de 20 a 30 mil, fueron heridos en ese ataque, de 20 a 30 mil. (26)

La situación era insostenible, los ataques constantes, el caos sembrado, creaba una sensación de terror, la cual fue captada por la comunidad internacional. Mijahil Gorbachev, el Líder Soviético, le manda una carta al Presidente Estadounidense George Bush, el 17 de febrero, en la cual le pide que detenga su ayuda a las fuerzas rebeldes afganas anticomunistas y lo exhorta a trabajar conjuntamente para establecer un gobierno de coalición en Afganistán. Pero no obtiene el apoyo solicitado, y la guerrilla patrocinada por los Estados Unidos, sigue atacando y privando a la población de víveres, combustible y artículos de primera necesidad.

No obstante, el Presidente Bush, anuncia que seguiría enviando ayuda militar a los rebeldes afganos a pesar de la salida de las tropas soviéticas. Es así como el Presidente Bush declara a los reporteros en una conferencia de prensa, que el cese al fuego y al suministro de armas en Afganistán a los rebeldes,

solicitado por la Unión Soviética, no sería tomado en cuenta, debido a que el enorme abastecimiento de provisiones letales dejadas atrás dejaría sin soporte a la resistencia.

Dado lo anterior, el 15 de marzo de 1989, la Unión Soviética mandó ayuda alimentaria y municiones al gobierno afgano, por lo menos 40 aviones militares con comida y diversos artículos bélicos.

Cabe señalar, que Arabia Saudita, el 19 de marzo, se convirtió en la primera nación del mundo que reconoció el gobierno interno de Afganistán, establecido en febrero por una coalición de grupos rebeldes con base en Pakistán, otras dos ciudades, Sudán y Bahrein, le siguieron en marzo 13. (27)

Es así, como la situación al interior de Afganistán a la salida de los soviéticos, continúa siendo peligrosa e inestable dando como consecuencia un clima de angustia y miedo, que ha pesado en el ánimo de los habitantes que siguen viviendo en Afganistán. Los refugiados esperanzados piensan en regresar, aunque muchos se cuestionan si valdrá la pena arriesgarlo todo la seguridad y bienestar de que ahora gozan y llegar a lo que fuera su hogar.

No obstante la situación bélica continúa, los rebeldes continúan atacando al gobierno y por ende a la población civil.

A pesar de esto, los proyectos de repatriación siguen listos, esperando el momento de ponerse en práctica, una vez que la Paz tan esperada por todos, en especial por esos 7 millones de refugiados, reine en Afganistán, y así empiece lo que sería el tan anhelado regreso a casa! ¡Ojalá muy pronto este sueño albergado por todos, vea su feliz culminación y el derramamiento de sangre de tantos miles de afganos cese, y la lucha entre hermanos se detenga, al comprender que el querer una patria, un suelo y una misma cultura, no es derecho de unos cuantos sino de todos, y que el amar a una nación es muy diferente que el desear poseerla. Solo cuando esta diferencia sea comprendida entre gobierno y rebeldes, se podrá vislumbrar el fin de una gran lucha, que ha dado pie a la intervención de dos potencias que llevan desde hace ya varias décadas luchando entre si, por la hegemonía de los pueblos, sin comprender que esto, es contrario al principio de sobrevivencia del hombre mismo.

En nuestra opinión, es así como el futuro de esos millones de refugiados es hasta ahora incierto, a pesar del retiro de las tropas soviéticas de la zona, y de los intentos del gobierno para conquistar la Paz en Afganistán. Es por eso, que así como algunos ya han regresado a Afganistán, muchos otros continúan saliendo periódicamente hacia Pakistán e Irán.

Lo anterior puede entenderse, si tomamos en cuenta los siguientes factores: primero, la situación bélica interna aún no

se define, los ataques de los grupos disidentes se dejan sentir en diferentes ciudades afganas; segundo, Afganistán ya no es el mismo en ningún aspecto, ni en cuanto a su infraestructura, ni en cuanto al desenvolvimiento de la vida diaria que se tenía, hasta antes de la forzada convivencia con un vasto número de militares extranjeros en su territorio durante la última década, y tercero el fenómeno de aculturación, que esos refugiados afganos han sufrido al vivir en un país que si no física, si culturalmente es muy distinto; es decir, a pesar de tener una religión islámica (que es en realidad lo único que los semeja) tienen una ideología mucho más occidentalizada, donde por ejemplo, la mujer si tiene derecho y acceso a la educación, donde la mujer no está obligada a llevar velo, etc. Así pues, llegamos al punto en que, sin olvidar la problemática que han tenido que sufrir los afganos en Pakistán, ahora las nuevas generaciones que han crecido en Pakistán, no saben en realidad de otro mundo más que de éste. Bajo este angustiante contexto, se irá determinando entonces, el futuro de esos miles y miles de refugiados, que invadidos por el desconcierto y el recelo, se enfrentan en estos momentos ante la apremiante disyuntiva de optar por permanecer en un sitio que les brinda abrigo y estabilidad, aunque bajo la condición de refugiado, o bien, tomar la decisión de regresar a un país, el cual en estos momentos, sólo les ofrece una enorme inseguridad social y económica, pero que a pesar de todo es su Patria.

## CAPITULO IV

### NOTAS BIBLIOGRAFICAS

1. Revista Refugiados, No. 41, p. 12
2. Revista Refugiados, No. 42, p. 35
3. Revista Refugiados, Número Especial, diciembre 1988, p. 20
4. Revista Refugiados, No. 36, p. 42
5. Revista Refugiados, No. 49, p. 11
6. Revista Refugiados, No. 42, p. 25
7. Revista Refugiados, No. 49, p. 12
8. Ibidem, p. 13
9. Ibidem, p. 14
10. Los Acuerdos de Ginebra: Convenio sobre el Arreglo de la Situación Naciones Unidas
11. Crónica ONU, Revista Trimestral V XXV, No. 2, No. 4
12. GIRARDET, Edward, National Geographic, p. 50
13. VIDAL Hall Judith "A Strange Kind of Peace South", p. 10
14. Ibidem, p. 11
15. WAYNE, E.A. "US Troubled by Afgan Statement", p. 8
16. Ibidem, p. 9
17. Revista Refugiados, No. 49, p. 11
18. Ibidem
19. Ibidem, p. 12
20. Ibidem
21. Ibidem, p. 13

22. VIDAL Hall Judith, "Benighted Cifres of the Plain", p. 13
23. WAYNE, E.A. "Bhutto Bush will set US Pakistan Agenda", p. 1
24. Ibidem, p. 2
25. Ibidem, p. 3
26. Revista Refugiados, No. 54, p. 9
27. HAQ Ashdy, "It's time to parley on Afganistan", p. 19

## CONCLUSIONES

Como hemos señalado, los conflictos armados desde siempre han propiciado el desplazamiento masivo de nacionales hacia otros Estados denominados de acogida, los cuales brindan asilo a aquellas personas que orilladas por la zozobra y el peligro, abandonan su patria y con ella, sus pertenencias, sus tierras y lo más importante, su familia, y así invadidas por el medio huyen hacia un lugar desconocido en busca de refugio.

Los grandes desplazamientos de población que se llevaron a cabo por motivo de seguridad física, familiar o bien, por contravenir a un tipo de gobierno impuesto o que rompen con el orden social hasta ese momento establecido, reciben el nombre de Migraciones de Refugiados.

Cabe señalar que en la actualidad las causas que originan estos desplazamientos forzosos son: las confrontaciones armadas, en cualquiera que sea su forma, es decir: guerras, intervenciones armadas, la actividad bélica y violenta de una facción disidente que ataca constantemente una población determinada, etc. Todo esto trae como consecuencia, la pérdida del orden social establecido y desencadena enorme inseguridad, temor y angustia constante por la presencia continua de violencia generalizada. La migración se puede definir entonces como: la necesidad que siente el individuo por desplazarse del lugar donde se encuentra,

a otro que él considere mejor para su desarrollo económico, social y cultural. Cabe entonces notar, que todos los refugiados son emigrantes, mas no todos los emigrantes son refugiados.

Todo lo anterior ha dado como consecuencia, que ante el inminente fenómeno de éxodos masivos y periódicos, la Comunidad Internacional a través de la Liga de Naciones por vez primera, crearon un organismo, humanitario y apolítico que se encargara de brindarle todo tipo de ayuda al refugiado; desde su llegada hasta su ubicación permanente. Es así como nace el Alto Comisionado de Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR).

Al interior del ACNUR existe toda una organización que lucha día con día por brindarle al refugiado mejores condiciones de vida y que instrumenta constantemente campañas en torno a la recepción y ubicación de los refugiados, ocupándose para ello de las necesidades vitales del refugiado, como son: asistencia médica, sanitaria, alimentaria y alojamiento. Para poder llevar a cabo esta incesante tarea, hay que echar andar un complejo mecanismo; que va desde el registro, hasta la implantación y adecuación de albergues, donde serán ubicados los recién llegados.

El ACNUR necesita de muchísimos recursos materiales, humanos y financieros, que le permitan llevar a cabo su misión, para ello han contado desde sus inicios con ayuda de agentes ex-

ternos, como lo fué la Fundación Ford, y como lo son hoy en día, las diferentes agencias voluntarias que contribuyen con dinero o con especie, a través de programas especializados de ayuda. El ACNUR mantiene estrecho contacto con el Consejo Internacional de Organizaciones Voluntarias de Ginebra.

En cuanto a su reglamentación, la Convención de 1951 constituye un auténtico código de los derechos básicos del refugiado y junto con los Estatutos del ACNUR, establece las normas de un régimen de protección. Los fines perseguidos por este régimen son: Dotar a los refugiados de un estatuto determinado y después, suplir la ausencia de protección internacional.

Para dicha Convención, el refugiado es toda persona que debido a fundados temores de ser perseguido por motivos de raza, religión, nacionalidad, o pertenencia determinado grupo social u opiniones políticas, se encuentran fuera del país de su nacionalidad, a causa de dichos temores no quiere, acogerse a la protección de tal país, o que, careciendo de nacionalidad y hallándose en consecuencia de tales acontecimientos fuera del país donde antes tuviere su residencia habitual, no pueda o a causa de dichos temores no quiera regresar a él. Dentro de las garantías agrega, que ningún Estado contratante podrá expulsar o devolver a un refugiado de manera alguna a la frontera de territorios donde la vida o libertad pueda ser amenazada por motivos de raza, religión, pertenencia a un grupo social particular u

opinión pública.

La Intervención Soviética en Afganistán se dá, al mismo tiempo que la llegada de los comunistas Afganos al poder, dando como consecuencia una enorme preocupación entre los grupos integristas islámicos del Medio Oriente y del Golfo en particular, que asimilaron el problema afgano como propio, y aprovecharon la oportunidad que les dieron los refugiados afganos en Pakistán, para construir un proyecto que suplantara eventualmente, a todo el orden social y jerarquía política existente en Afganistán.

Es así, como se amalgamaron los sectores de la resistencia que no eran integristas y que encabezaban dignatarios tribales pushtún, del clero sufi y hanafi, tecnócratas occidentalizados y oficiales identificados con la monarquía y otros elementos de la estructura social tradicional.

Lo que trajo como consecuencia que prácticamente toda la asistencia militar proveniente de los Estados Unidos y Arabia Saudita haya sido canalizada a los rebeldes, a través de oficiales pakistanes cercanos al movimiento integrista Jam'ate-Islami de Pakistán, considerando como un elemento clave al régimen de Zia-ul-haq. A su vez, el Jam'at opera en estrecha colaboración con el líder de los wahabitas, Ben Baz.

Aquí cabe hacer mención, que Zahir Shah tuvo una buena

acogida tanto al interior del país como entre los refugiados, al intentar crear un frente Nacional Unificado Afgano, que reuniera absolutamente a todas las fracciones de la resistencia lo que implicaría una mayor cohesión militar y un vehículo de negociación con la URSS y con los comunistas afganos, pero ésta ha sido abortada por el rechazo de los integristas que monopolizan, la mayor parte del apoyo externo a la resistencia. La actitud de los integristas hacia Zahir Shah, se explica parcialmente en el hecho de tener una fuerte representación de elementos Tajik en sus filas, mismos que están resentidos por el hegemonismo pushtun de la vieja monarquía afgana. El proyecto islámico de los integristas les impide en absoluto, transar con cualquier forma o fuerza política en Afganistán, que no esté abocada a un Estado Islámico Centralista. En estos momentos, la religión es utilizada para dar cabida a la infiltración hegemónica de naciones poderosas y de tendencias colonialistas.

A través de su historia, Afganistán se vio obligado a estrechar más y más los vínculos comerciales y las comunicaciones con Irán y la URSS. En los 60's, el Gobierno norteamericano contribuyó a ello, al poner en práctica su política de contención del comunismo, ya que se dedicó a levantar un cerco a la URSS.

Al mismo tiempo, las relaciones entre Pakistán y Afganistán se fueron deteriorando paulatinamente. Para 1961 se rompen las relaciones entre ambos países, con lo que Pakistán cierra el paso

a los productos afganos a través de su territorio.

Asimismo, en 1961 surge algo inesperado, un conflicto hegemónico de la zona entre China y la URSS, a su vez se da una alianza entre E.U. y Pakistán. De esta manera, se establecen las bases para las alianzas internacionales de la zona. Teniendo así, de un lado a E.U., Pakistán y China, y del otro la URSS, India y Afganistán. Aunque en 1963 Pakistán y Afganistán reestablecen relaciones diplomáticas, la situación es que lograron establecer esos lazos hermanos que los unían antes de 1960.

Es así como tras los conflictos internos de carácter político y social, que se dan durante los años 70's, que culminan con la gran Revolución de Abril, que trae como consecuencia el derrocamiento de Daud por el PPDA, y la intervención militar de la Unión Soviética, los grupos disidentes integristas islámicos conocidos como los mujahidines, huyen a Pakistán e Irán, donde posteriormente se esconden dentro de los campamentos de refugiados afganos en territorio Pakistání, desde donde planean e instrumentan nuevos ataques a la población civil en su afán, por derrocar al gobierno establecido desde entonces. Lo cual, lleva a empeorar cada vez más la situación, ya que los mujahidines atacan Afganistán, matan sin reparar si se trata de comunistas, militares o de población civil (lo que sucede en la mayoría de las veces), destrozan ciudades y campos, destruyendo así el futuro de Afganistán mismo. Pretendiendo atacar al gobierno

comunista, como lo han ellos llamado, propician que éste desesperado tenga que recurrir a otros gobiernos que los ayuden a defenderse. Esto enfurece a la guerrilla o mujahidines y se hace una historia sin fin, un círculo vicioso que lo único que genera es una serie interminable de desplazamientos fuera de Afganistán dejando a éste, cada vez más solo y más pobre, originando así que el número de refugiados en vez de disminuir con el tiempo vaya en aumento.

Pese al acuerdo de Paz firmado en Abril de 1988, en el cual se comprometían las partes involucradas en el conflicto, es decir, Pakistán y Afganistán, Estados Unidos y la Unión Soviética, a dejar que Afganistán resolviera sus problemas internos autónomamente, respetando así las normas de la no ingerencia en los asuntos internos de los Estados, esto no se ha llevado a cabo. A pesar de que la Unión Soviética retiró sus tropas del territorio Afgano en el lapso acordado, la situación beligerante continúa activa. Aún ahora, poblados y ciudades afganas son atacadas por los mujahidines, que se encuentran establecidos en territorio Pakistani, y que son apoyados con armas y con dinero, por el gobierno Estadounidense.

Esto, como ya lo habíamos mencionado antes, no ha permitido el estado de paz necesario para que los refugiados asentados en Pakistán, quieran y puedan regresar a su patria; algunos lo han hecho, pero muchos otros, continúan saliendo debido a la precaria

y peligrosa situación de vida que Afganistán les ofrece.

Como podemos ver, todo esto únicamente ha agravado el problema y por más acuerdos que las Naciones Unidas propongan para pacificar la zona y por tratar de lograr un mejor entendimiento entre los pueblos, nada podrá funcionar en realidad hasta que, todos tomen conciencia de la importancia de cumplir con lo pactado y que, sólo la labor en conjunto, es la que tiene éxito. Mientras tanto, hay en cada conflicto armado, en cada guerra, en cada intervención militar, víctimas inocentes que su único crimen es ser nacionales de ese país, y angustiarse ante la incertidumbre de otro día más con vida o sin ella.

Es por eso, que la alternativa de huir en busca de preservar sus vidas, se torna más difícil en la medida en que los lineamientos para otorgar el asilo o no, sea distinto en cada país.

Previendo esto, el ACNUR ha instrumentado todo un complejo mecanismo para lograr ubicarlos a todos y cada uno, mediante un registro preciso a su llegada. Una vez hecho esto, se procede a determinar en qué campamento serán ubicados, tomando en cuenta si tienen familiares ya instalados en algún campamento, o no. Es por eso, que para designarles el campamento permanente hay que hacer una serie de estudios. Mientras tanto permanecerán en campamentos temporales de acogida, donde recibirán asistencia médica

y peligrosa situación de vida que Afganistán les ofrece.

Como podemos ver, todo esto únicamente ha agravado el problema y por más acuerdos que las Naciones Unidas propongan para pacificar la zona y por tratar de lograr un mejor entendimiento entre los pueblos, nada podrá funcionar en realidad hasta que, todos tomen conciencia de la importancia de cumplir con lo pactado y que, sólo la labor en conjunto, es la que tiene éxito. Mientras tanto, hay en cada conflicto armado, en cada guerra, en cada intervención militar, víctimas inocentes que su único crimen es ser nacionales de ese país, y angustiarse ante la incertidumbre de otro día más con vida o sin ella.

Es por eso, que la alternativa de huir en busca de preservar sus vidas, se torna más difícil en la medida en que los lineamientos para otorgar el asilo o no, sea distinto en cada país.

Previendo esto, el ACNUR ha instrumentado todo un complejo mecanismo para lograr ubicarlos a todos y cada uno, mediante un registro preciso a su llegada. Una vez hecho esto, se procede a determinar en qué campamento serán ubicados, tomando en cuenta si tienen familiares ya instalados en algún campamento, o no. Es por eso, que para designarles el campamento permanente hay que hacer una serie de estudios. Mientras tanto permanecerán en campamentos temporales de acogida, donde recibirán asistencia médica

y una evaluación sobre el estado físico en que se encuentran, para valorar su futura colocación. Estas medidas, se llevan a cabo, con el fin de evitar contagios y epidemias de enfermedades incluso, ya erradicadas del país.

Una vez pasadas estas pruebas, se elabora una especie de historia familiar, con el que se tendrá una idea precisa, de cuántos hombres, mujeres, niños y ancianos hay, y en dónde se encuentran. Posteriormente, ya en buenas condiciones físicas y sanitarias, se procederá al traslado a su "futuro hogar". Este tipo de asistencia, es de vital importancia para los recién llegados, ya que les permitirá empezar ese duro camino de adaptación en buenas condiciones de salud.

Por último, como lo hemos mencionado a lo largo de esta investigación, es un hecho que la larga travesía para llegar a una tierra extranjera, que tiene una cultura diferente y costumbres distintas, no es tarea fácil. Todo esto, implica gran esfuerzo y trae consigo enormes penalidades, que quedan implícitas en la disyuntiva a la que tienen que enfrentarse, los habitantes de una nación que esté, bajo una situación de impasse, cualquiera que ésta sea.

El caso de los refugiados afganos en Pakistán, es sólo un ejemplo de los muchos que ocurren constantemente en los distintos lugares del mundo, y que hacen que su complicada problemática

tanto para el país de origen como para el país receptor, sea objeto de preocupación mundial y de apoyo económico a través del más importante organismo internacional: Las Naciones Unidas.

Asimismo, consideramos importante señalar, que cada día más países toman conciencia sobre este importante fenómeno, y hacen modificaciones en sus leyes con el fin de dar la regularización jurídica adecuada, a la llegada de refugiados a sus fronteras. Este es el caso de México, que a raíz de la afluencia masiva de refugiados Guatemaltecos a territorio mexicano, el 5 de julio próximo pasado, la Cámara de Diputados aprobó las reformas a la Ley de Población, en la que, se crea la figura legal del "refugiado", para dar seguridad jurídica a quienes lleguen al país, en calidad de perseguidos políticos.

Para concluir podemos agregar, que el realizar el presente trabajo, ha significado la culminación de una exhaustiva investigación que ha incrementado en nosotros, el interés por el estudio de los Derechos del Hombre, que a lo largo de la carrera de Relaciones Internacionales, se tiene en realidad pocas oportunidades de hacer. Aquí cabe aclarar, que por tratarse de países subdesarrollados, situados en el continente asiático, y que en el caso de Afganistán, hasta hoy en un estado beligerante, el acceso a la información necesaria para realizar el presente estudio, no fue fácil. Implicó recurrir en su mayoría a fuentes hemerográficas con el fin de reunir la más reciente y fidedigna

información. Afortunadamente, México cuenta con una delegación de ese tan connotado organismo internacional, es decir, el Alto Comisionado de Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR), el cual, pone al alcance toda la documentación disponible sobre este tópico.

Hoy, al término de esta investigación, podemos sentirnos satisfechos por haber incursionado en un problema de tanta trascendencia, y de tan difícil acceso por tratarse de un tópico hasta hoy, en general, poco conocido por todos. Esperamos sinceramente, haber logrado cumplir con el objetivo inicial de este estudio, que es el de tomar conciencia de un fenómeno con tanta repercusión en el mundo contemporáneo y al adentrarnos en la problemática de quienes viven este estadio, solidarizarnos con aquéllos que se preocupan día con día, por brindarles atención, protección y ayuda, a los denominados Refugiados.

## BIBLIOGRAFIA

AGUAYO, Sergio. El Exodo Centroamericano, 1a. ed. México, SEP Foro 2000, 1985

ARELLANO García, Carlos. Los Refugiados y el Derecho de Asilo. México, 1987

AYUSO, D.F. G. El Afganistán descripción histórico-geográfica del país. Madrid, p. 259.

BLANCARTE Pimentel, Roberto, Invasión Soviética y Resistencia Popular en Afganistán, México, D.F. COLMEX, 1981

BLANCARTE Pimentel, Roberto, "Afganistán: El Poder Soviético frente a la Revolución Islámica", México: COLMEX, p. 267-284

CHRISTENSEN, Hanne. Refugés Afghans an Pakistan d'une situation d'urgence a l'a autosuffisance, rapport sur l'aide alimentaire et les aspects socioéconomiques connexes. Genève Institut de Recherche des Nations Unies pour le Developpement Social, 1984, p. 84

ECO, Umberto. Cómo se hace una tesis. Barcelona, Ed. Gedisa, 1987, p. 267

Enciclopedia Británica, Inc. Tomo 2 y 11, EUA, 1975, p. 416

32. Revista Refugiados, No. 29, agosto 1986, p. 20

Guía del Tercer Mundo 86. Suplemento Anual de cuadernos del Tercer Mundo. Ed. Aguilar, México 1986, p. 646

HERNANDEZ Brigas. Héctor H. Notas sobre líneas de investigación en Migraciones Internas para América Latina. (Aportes de Investigación/5), México, UNAM, Centro Regional de Investigaciones Multidisciplinarias, 1986

JALFIN, Naftalá. Afganistán Pasado y Presente. Academia de las ciencias de la URSS, Moscú, 1981, p. 288

KORSON, Henry, Contemporary Problems of Pakistan, Netherlands, 1974

MESSMACHER, Genaés, Nolasco et al. Dinámica Maya, 1a. ed., México, FCE, 1986, p. 355

MONTAÑO, Jorge. La situación de los Refugiados en el Mundo. (Cuadernos IMRED), No. 10, Julio de 1985

PELAYO, Cristina. Pakistán, Bangladesh y Sri Lanka. Colección

Grandes Tendencias Políticas Contemporáneas, UNAM, México, 1985,  
p. 36

QUINTANA Pali, Santiago. Aganistán Encrucijada Estratégica del  
Asia Central, Colección Grandes Tendencias Políticas  
Contemporáneas, UNAM, México 1986, p. 36

SEARA Vázquez, Modesto. Derecho Internacional Público. 9a. ed.  
México, Ed. Porrúa, 1983, p. 721

SEPULVEDA, César. Derecho Internacional, 14a. ed. México. Ed.  
Porrúa, 1984, p. 713

THERMER, Walter. Diccionario de Política Mundial, Buenos Aires,  
1958, p. 435

ZARJEVSKI, Yefime. A Future Perseved, 1a. ed., Ed. Hazell, Great  
Britain, Watson y Viney Ltd, 1988, p. 280

## HEMEROGRAFIA

Crónica ONU: Revista trimestral, V. XXV, No. 1, Nueva York, EE.UU., marzo de 1988

Declaración de Cartagena. Cartagena, Gobierno de la República de Colombia, Noviembre de 1984

Documento de Información. Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados. ACNUR, Ginebra, Abril de 1987

Estatuto de la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados. Palacio de las Naciones, Ginebra, Suiza.

Fondo de las Naciones Unidas para Actividades en Materia de Población. FNUAP, Nueva York, E.E.U.U., Informe 1986

GIRARDET, Edward, "No Peace for Peshawar": The Christian Science Monitor (International Daily Newspaper), Boston, Massachusetts, USA, June 1989

BOSSMAN, Patricia. "Pakistan's Impact on the Afghan Conflict": The Christian Science Monitor (International Daily Newspaper), Boston, Massachusetts, USA, June 1989

HAQ Ahody, Anwar-ul. "It's Time to Parley on Afghanistan": The Christian Science Monitor (International Daily Newspaper), Boston Massachusetts, USA; June 14, 1989

Information Paper. United Nations High Commissioner for Refugees. UNHCR, Geneva, January 1989

Los Acuerdos de Ginebra. Convenios sobre el arreglo de la situación relativa al Afganistán. Naciones Unidas, 1988

MONTANO, Jorge. La Situación de los Refugiados en el Mundo (cuadernos IMRED). No. 10, Julio de 1985

Servicios de Asesoramiento y de Asistencia Técnica en Materia de Derechos Humanos. Folleto informativo No. 3, United Nations, Geneva, November, 1988

South England: South Publications Ltd, February 1989

TANDOM, Yash et al. The new position of East Africa's Asians: problems of a displaced minority. Report No. 16, London, September 1973

TEFFT Sheila, "Afghan Chief Plays Off Ethnic Rivals": The Christian Science Monitor (International Daily Newspaper), Boston, Massachusetts, U.S.A., June 1989

THORNBERRY, Patrick, Dr.: Minorities and Human Rights Law. Report No. 73, London, May 1987

United Nations Population Fund: UNFPA, New York, USA, 1987 Report

WAYNE, E.A. US "Troubled by Afghan Statemate": The Christian Science Monitor (International Daily Newspaper), Boston, Massachusetts, USA, June, 1989

WAYNE, E.A., "Bhutto Denies Pakistan Has Nuclear Weapons": The Christian Science Monitor (International Daily Newspaper), Boston, Massachusetts, USA, June 1989

WAYNE, E.A. Bhutto, Bush will set US - Pakistan Agenda: The Christian Science Monitor (International Daily Newspaper), Boston, Massachusetts, USA, June, 1989)

Revista Refugiados, publicación mensual, No. 1, enero 1985, p. 46

Op. cit. No. 2, febrero 1985, p. 46

Op. cit. No. 3, marzo 1985, p. 46

Op. cit. No. 9, septiembre 1985, p. 46

Op. cit. No. 10, octubre 1985, p. 46

- Op. cit. No. 11, noviembre 1985, p. 46
- Op. cit. No. 12, diciembre 1985, p. 46
- Op. cit. No. 13, enero 1986, p. 45
- Op. cit. No. 14, febrero 1986, p. 45
- Op. cit. No. 15, marzo 1986, p. 45
- Op. cit. No. 16, abril 1986, p. 45
- Op. cit. No. 17, mayo 1986, p. 45
- Op. cit. No. 18, junio 1986, p. 45
- Op. cit. No. 19, julio 1986, p. 44
- Op. cit. No. 20, agosto 1986, p. 44
- Op. cit. No. 21, septiembre 1986, p. 45
- Op. cit. No. 22, octubre 1986, p. 44
- Op. cit. No. 23, noviembre 1986, p. 45
- Op. cit. No. 24, diciembre 1986 p. 44
- Op. cit. No. 25, enero 1987 p. 44
- Op. cit. No. 26, febrero 1987, p. 44
- Op. cit. No. 27, marzo 1987, p. 44
- Op. cit. No. 28, abril 1987, p. 46
- Op. cit. No. 29, mayo 1987, p. 46
- Op. cit. No. 30, junio 1987, p. 46
- Op. cit. No. 31, julio 1987, p. 46
- Op. cit. No. 32, agosto 1987, p. 44
- Op. cit. No. 33, septiembre 1987, p. 46
- Op. cit. No. 34, octubre 1987, p. 46
- Op. cit. No. 35, noviembre 1987, p. 46
- Op. cit. No. 36, didciembre 1987, p. 46

- Op. cit. No. 38, febrero 1988, p. 46
- Op. cit. No. 39, marzo 1988, p. 46
- Op. cit. No. 40, abril 1988, p. 46
- Op. cit. No. 41, mayo 1988, p. 46
- Op. cit. No. 42 junio 1988, p. 46
- Op. cit. No. 43, julio-agosto 1988, p. 46
- Op. cit. No. 44, septiembre 1988, p. 46
- Op. cit. No. 45, octubre 1988, p. 45
- Op. cit. No. 46, noviembre 1988, p. 46
- Op. cit. No. 47, diciembre 1988, p. 44
- Op. cit. No. Especial, diciembre 1988, p. 46
- Op. cit. No. 48, enero 1989, p. 40
- Op. cit. No. 49, febrero 1989, p. 40
- Op. cit. No. Especial, marzo 1989, p. 40
- Op. cit. No. 51, abril 1989, p. 40
- Op. cit. No. 52, mayo 1989, p. 40
- Op. cit. No. 53, junio 1989, p. 41
- Op. cit. No. 54, julio 1989, p. 40
- Op. cit. No. 55, agosto 1989, p. 41
- Op. cit. No. 56, septiembre 1989, p. 40
- Op. cit. No. 57, octubre 1989, p. 40
- Op. cit. No. 58, noviembre 1989, p. 41
- Op. cit. No. 59, diciembre 1989, p. 40