

00861

8
2ej°

UNIVERSIDAD NACIONAL AUTONOMA DE MEXICO
FACULTAD DE ECONOMIA
DIVISION DE ESTUDIOS DE POSGRADO

"PROBLEMAS DEL CRECIMIENTO Y OPCIONES PARA LA ECONOMIA
ECUATORIANA EN LA DECADA DE LOS NOVENTA"

Tesis para la obtención del
título de Maestra en Economía.

Director de Tesis:

Dr. Clemente Ruiz Durán.

Alumna:

María Narcisa Granja Maya

México D.F., Agosto 1990

TESIS CON
FALLA DE ORIGEN



UNAM – Dirección General de Bibliotecas Tesis Digitales Restricciones de uso

DERECHOS RESERVADOS © PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL

Todo el material contenido en esta tesis está protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.

C O N T E N I D O

	PAGINA
INTRODUCCION	1
CAPITULO I.	
MODELOS DE AJUSTE EN LAS ECONOMIAS LATINOAMERICANAS	1
1. Enfoques que enfatizan en el Desequilibrio Exter- no.	1
1.1 Los Enfoques de Cuenta Corriente	2
1.2 El Enfoque Monetario de Balanza de Pagos	10
1.3 Síntesis de los Enfoques de la Cuenta de Ca- pitales	13
2. Enfoques que enfatizan el Problema de la Infla- ción	15
2.1 Inflación por Demanda	15
2.2 Inflación por Costos	17
2.3 Inflación por el lado de la Oferta	19
2.4 Inflación Inercial	20
3. Características del Modelo de Ajuste Ortodoxo	24
3.1 El Fondo plantea necesidad de cambios en cinco frentes	24
3.2 Identidades Contables que sirven de base para los modelos de Programación Financiera	27
4. Características del Modelo de Ajuste Heterodoxo	32
5. Comentarios sobre los Modelos de Ajuste	38
5.1 Los Modelos de Ajuste no alcanzaron el cre- cimiento sostenido y la equidad	38
5.2 Factores relevantes para un Diseño de Poli-	

CAPITULO II.

CARACTERISTICAS DE LA ECONOMIA ECUATORIANA Y EL PROCESO DE ESTABILIZACION EN LA DECADA DE LOS AÑOS OCHENTA	47
1. Antecedentes de la Crisis de los años ochenta	50
1.1 La Estructura Productiva	50
1.2 Desequilibrios Macroeconómicos	58
2. Crisis de la Deuda y Ejecución del Ajuste	62
2.1 La Crisis de la Deuda	62
2.2 La ejecución del Ajuste	67
3. Resultados de la Política de Ajuste	71
3.1 Indicadores Económicos	71
3.2 Indicadores Sociales	76

CAPITULO III.

PLANTEAMIENTOS DE POLITICAS ALTERNATIVAS PARA AMERICA LATINA.	78
1. Planteamientos de Política Económica que recomienda el FMI para América Latina	79
2. Recomendaciones del Banco Mundial para que los países menos desarrollados realicen un ajuste con crecimiento y equidad.	87
3. Políticas de Ajuste con Rostro Humano, que recomienda la UNICEF para los países menos desarrollados.	100

4.	Planteamientos que sugiere la CEPAL para América Latina: la necesidad de una Transformación Productiva con Equidad.	116
----	---	-----

CAPITULO IV.

	CONCLUSIONES: OPCIONES DE DESARROLLO PAR ECUADOR EN LA DECADA DE LOS AÑOS NOVENTA	136
--	---	-----

1.	Planteamientos Alternativos para la la Transformación Productiva	140
	Algunas directices de políticas básicas	142
2.	Ecuador en el contexto del comercio mundial	154

R E C U A D R O S

1.	Enfoques que enfatizan en desequilibrio externo, y enfoques que enfatizan en el problema de la inflación.	23
2.	Factores Relevantes para un diseño de Política Económica	41
3.	Resumen de las propuestas de políticas correctoras de los desequilibrios macroeconómicos, en los Planes de Estabilización. Ecuador	70
4.	Principales propuestas del Fondo Monetario Internacional	86
5.	Principales propuestas del Banco Mundial	99
6.	Principales propuestas de la UNICEF	115
7.	Principales propuestas de la CEPAL	133

B.	Esquema comparativo de propuestas del FMI, Banco Mundial, UNICEF y CEPAL	134
----	--	-----

	C U A D R O S E S T A D I S T I C O S	164
--	--	------------

1. Producto Interno Bruto por clase de Actividad Económica.
2. Estructura del Sector Manufacturero
3. Estructura de Exportaciones e Importaciones
4. Movimiento de la Deuda Externa en Ecuador
5. Principales Indicadores Macroeconómicos
6. Estructura del Presupuesto General del Estado
7. Indicadores Sociales

	A N E X O S	
--	--------------------	--

- | | | |
|----|---|-----|
| 1. | Planes de Estabilización 1982-1989 | 165 |
| 2. | Estado de avance del cumplimiento de los mandatos presidenciales más relevantes, de Cartagena y de Galápagos. | 166 |

	B I B L I O G R A F I A	167
--	--------------------------------	------------

I N T R O D U C C I O N

Cuando Ecuador arribó a los años ochenta, no podía continuar con la estrategia de crecimiento basada en la industrialización por sustitución de importaciones.

Su estructura productiva se había modernizado con una dependencia muy grande de las importaciones de bienes de capital, insumos y tecnología; y como no pudo generar las divisas que demandaba el crecimiento económico por el insuficiente desarrollo del sector exportador, el mantener esa estrategia de desarrollo implicó que el país acuda al financiamiento externo y acentúe su dependencia del exterior, también por esa vía que se volvió excesivamente costosa desde los últimos años de la década de 1970.

Adicionalmente, había acumulado desequilibrios macroeconómicos difíciles de mantener, de manera que el reconocimiento de la necesidad de un cambio en las directrices de política económica fue anterior al problema suscitado en 1982.

El recorte del financiamiento voluntario por parte de los acreedores internacionales en 1982, exigieron al país negociar con el Fondo Monetario Internacional el refinanciamiento de la deuda externa, y planificar conjuntamente el ajuste de la economía, para garantizar la generación de un flujo de divisas que le permita al país cumplir con sus obligaciones de la deuda externa.

Desde entonces, el cumplimiento de programas de corto plazo orientados a lograr equilibrios macroeconómicos y corregir el problema inflacionario, ocuparon la atención de los gobernantes y se perdió de vista, o se subordinó el horizonte de largo plazo, de crecimiento y bienestar.

El apoyo estatal se volcó a la producción de exportación, pero sobre todo con el fin de recuperar divisas que puedan destinarse al pago de la deuda y en segundo lugar a dinamizar el crecimiento interno.

Antes, las exportaciones habían generado recursos que sirvieron para una industrialización que buscaba integrar la planta productiva al ir sustituyendo con su producción las necesidades de importar, a su vez, el sector industrial llegó a ser el eje dinámico de toda la economía. Pero en la década de los ochenta, se regresó la atención al sector exportador fundamentalmente como generador de divisas, no tanto como integrador del resto de la economía y de los sectores sociales.

Con el problema de la deuda, estuvo subordinado si no ausente el seguimiento de un proyecto de desarrollo industrial de largo plazo. Se cuestionó el modelo de industrialización sustitutiva pero no se propuso una nueva política con metas de largo plazo y que involucre no solamente objetivos de crecimiento económico sino también de bienestar social.

Las políticas estabilizadoras -de orientación ortodoxa- que caracterizaron a la década de los años ochenta, corrigieron parcialmente los desequilibrios macroeconómicos y para nada el problema de la inflación.

No fueron exitosas para lograr un crecimiento sostenido y menos aun para el bienestar social, pues el ajuste se lo llevó a cabo a partir de contraer la demanda interna. Tampoco se pudo resolver el problema de la deuda externa.

La evaluación de los resultados del ajuste contractivo llevó a un reconocimiento de la necesidad de planificar un ajuste con

crecimiento y equidad, que pasa por una transformación profunda de la estructura productiva ecuatoriana que tiene que aumentar sus niveles de productividad y competitividad, para promover al sector exportador.

Entonces, el desafío consiste en diseñar una estrategia de desarrollo y gestión de políticas económicas que le conduzcan al país a recuperar el crecimiento sostenido y la equidad.

El objeto del presente trabajo es dar cuenta de los problemas que tuvo el crecimiento de la economía ecuatoriana en los años ochenta, y las opciones para su desarrollo en esta nueva década.

Para cumplir con este propósito, en el primer capítulo se desarrolla un marco referencial que ubica teóricamente el ajuste ortodoxo y se introduce un comentario de los factores relevantes que se deberían considerar para un diseño de política económica.

En el segundo capítulo, se da cuenta de las características de la economía ecuatoriana y del fracaso del modelo de ajuste.

En el tercer capítulo, el marco referencial de los planteamientos alternativos de ajuste con crecimiento que proponen el Fondo Monetario Internacional, el Banco Mundial, la UNICEF y CEPAL y

En el cuarto capítulo, a manera de conclusiones, se presentan los planteamientos alternativos que se consideran fundamentales para que el país recupere la senda del crecimiento y la equidad, y algunas sugerencias de políticas básicas que se estiman necesarias que se las lleve a cabo.

CAPITULO I.

MODELOS DE AJUSTE EN LAS ECONOMIAS LATINOAMERICANAS

En el presente capitulo se pretende dar cuenta del marco teórico conceptual que posibilitará entender el desenvolvimiento de la economía ecuatoriana en la década de los años ochenta, que antes que avanzar en un modelo de crecimiento y desarrollo orientó sus esfuerzos a un proceso de ajuste; cuestionar la política económica llevada a cabo por sus gobernantes y posteriormente sugerir algunos aspectos que se considera importantes que cambien.

Existen varios enfoques acerca de la manera en que se pueden ajustar las economías, sin embargo en este trabajo sólo se hará referencia a los que se consideran más relevantes por haber influido de manera decisiva sobre los paquetes de política económica aplicados por los países latinoamericanos.

Tampoco se intenta agotar la explicación de las teorías sobre el ajuste, sino señalar sus características más representativas, y que han sido retomadas en los programas estabilizadores ortodoxos y heterodoxos llevados a cabo en América Latina.

Las teorías sobre el ajuste y estabilización de las economías han cambiado a lo largo del tiempo, conforme a las transformaciones más importantes de la economía internacional en el ámbito financiero, comercial y productivo.

1. ENFOQUES QUE ENFATIZAN EN EL DESEQUILIBRIO EXTERNO.

1.1 EL ENFOQUE DE CUENTA CORRIENTE

Los modelos de análisis postulados en la postguerra tendieron a poner énfasis en la balanza comercial, debido a que el movimiento de la cuenta de capitales era poco significativo, varios motivos explican esta situación, la existencia de un estricto control cambiario, restricciones a los flujos de capitales financieros, etc., en consecuencia un problema de balanza de pagos se solucionaba mediante el logro del equilibrio en la cuenta corriente.

La situación de crisis de las economías de América Latina condujo a que la cuenta de capitales quede determinada fundamentalmente por las restructuraciones de la deuda con los acreedores, de manera que:

"Al saldo de balanza comercial puede agregársele fácilmente el desembolso de servicios financieros que dependen de variables exógenas -la tasa de interés internacional- y predeterminadas en el corto plazo -la deuda-. De esta forma el análisis referido a la balanza comercial se extiende a la cuenta corriente". (Arrellano J., Pág. 65, 1986).

Los modelos de cuenta corriente parten de los siguientes supuestos básicos:

- el tipo de cambio está fijo, determinado por el Banco Central y en función de la balanza comercial;
- se trata de economías pequeñas, por lo que los precios de sus exportaciones e importaciones están determinados exógenamente;
- el sistema monetario nacional está separado de los cambios en el stock de monedas extranjeras; esto permite que el Banco

Central esterilice los movimientos de las reservas internacionales, y que la tasa de interés interna de la economía esté determinada por la oferta monetaria, que a su vez es controlada por la autoridad monetaria.

A continuación se analizarán tres modelos de ajuste que explican la cuenta corriente, la diferencia entre estos modelos esta dada por la diferencia en la variable que determina el nivel de producción en el corto plazo.

A. EL Modelo de ABSORCION ⁽¹⁾

a. Supuestos Básicos:

- El nivel de producción esta determinado por el nivel de gastos total.

- Los precios son exógenos a la economía.

- El nivel de gastos (Z) es función (directa) del nivel de ingreso (Y)

$$Z = Z(Y)$$

- Las exportaciones (X) dependen del nivel de ingresos de fuera de la economía (Y*).

$$X = X(Y^*)$$

- Las importaciones (M) dependen del nivel de ingresos del país.

¹⁾ Se basa en el modelo macroeconómico Keynesiano

$$M = M(Y)$$

El nivel de producción de un país esta determinado por la demanda total

$$Y = Z(Y) + X(Y^*) - M(Y)$$

De donde resulta el equilibrio en el mercado de bienes es:

$$Y - Z(Y) = B = X(Y^*) - M(Y)$$

del lado izquierdo de la ecuación se tiene el equilibrio interno y del derecho el equilibrio externo

- Otorga una gran importancia a la política comercial.

b. Mecanismo de Ajuste

El único mecanismo de ajuste para volver al equilibrio tanto interno como externo, es el nivel de ingreso (Y). De acuerdo a este modelo, el desequilibrio surge cuando los ingresos son menores que los gastos $Y < Z$ y de aquí se deriva el déficit de balanza de pagos.

c. Comentarios sobre el enfoque

Con el propósito de restablecer el equilibrio externo la opción que plantea este enfoque es la de reducir el nivel de absorción (Z), esto se logra a través de contraer el gasto, el ingreso y por esta vía disminuir las importaciones y obtener el equilibrio externo.

El problema de esta vía para restaurar el equilibrio externo está

en que ocasiona un desequilibrio interno, debido a que al contraer el gasto, el ingreso y las importaciones, se reduce el nivel de actividad económica y se incrementa la desocupación interna. Y viceversa, la obtención del equilibrio interno, se consigue via un incremento de las importaciones y por ende de un mayor déficit comercial, es decir generando un desequilibrio externo.

B. El Modelo de ELASTICIDADES (2)

a. Supuestos Básicos

- Que una economía posee un déficit de balanza comercial porque existe un exceso de demanda de bienes transables en relación a la producción interna, lo que conduce a la economía en mención a importar más allá de sus exportaciones con el propósito de responder a ese exceso de demanda.

$$Y - Z = B = X - M$$

Este enfoque enfatiza su atención en el lado derecho de la ecuación $X - M$, por ende todos sus esfuerzos van dirigidos a como solucionar un desequilibrio de este elemento.

- Consideran que existe correspondencia entre las variaciones en el tipo de cambio y las variaciones de los términos de intercambio.

b. Mecanismo de ajuste

2) Integra aportes de Marshall, Lerner, Robinson, acerca del efecto de una devaluación sobre la Balanza Comercial

El mecanismo que utiliza este modelo para ajustar el desequilibrio, es el tipo de cambio.

El desequilibrio externo va a ser resuelto mediante un cambio en los precios relativos de los bienes transables (P_t) y no transables (P_n). La devaluación es el elemento que efectiviza este cambio entre precios externos e internos, volviendo más competitiva a la producción nacional de bienes transables y por ende elevando el nivel de exportaciones del país; a la vez vuelve también más competitivos a los productos nacionales frente a los importados, con lo cual se posibilita una reducción de las importaciones.

En la medida en que para esta corriente la posibilidad de ajustar es a través de un cambio en la composición del producto, vía una devaluación se abren tres caminos concretos para ajustar: incrementar las exportaciones, sustituir importaciones, o una combinación de las dos.

Cabe aclarar que el enfoque de las elasticidades señala que el efecto positivo mayor o menor de una devaluación (real) sobre la balanza comercial ($X - M$), va a depender de las elasticidades de las exportaciones y de las importaciones.

c. Comentarios sobre el enfoque

El hecho de localizar la atención en el problema del desequilibrio externo, le impide ver los costos internos que ocasiona una devaluación.

"La resistencia de los salarios reales indicaría que los precios relativos P_t/P_n no podrían variar en forma necesaria para corregir los desequilibrios (al aumentar P_t por medio de una

devaluación, los ajustes de las remuneraciones elevarían los costos de Pn, anulando el cambio de los precios relativos).

En ese caso habría una aceleración inflacionaria para conseguir el cambio de precios relativos, o habría desempleo de recursos. (Por encima del desempleo que podría explicarse a raíz de la reasignación de recursos entre sectores).

Los efectos contractivos derivados de la devaluación (aumento de P_t/P_n) no se producirían cuando tienen su origen en la demanda, ya que se supone que los salarios y los precios son flexibles y, por tanto, corrigen los desequilibrios originados en la falta de demanda. En cambio, seguirían siendo contractivos los efectos a través de la oferta, porque en ese caso, la devaluación reduce la capacidad productiva" (Arrellano J., Pág. 72, 1986).

Este modelo plantea implícitamente que es menester un deterioro del salario para que el país eleve su competitividad internacional. Pues, esta teoría señala que como los salarios son flexibles a la baja, al reducirse, disminuyen los costos de los bienes transables volviéndose más competitivos.

C. El Modelo de LAS DOS BRECHAS (3)

a. Supuestos Básicos

- De acuerdo con este modelo hay dos elementos sustanciales que determinan la regularidad del crecimiento de las economías en desarrollo:

$$g = \Delta Y/Y$$

3) Se basa en el enfoque Estructuralista Latinoamericano

donde:

g = tasa de crecimiento de la economía

- El equipo utilizado para la inversión es casi totalmente importado, al igual que varios de los insumos y materias primas utilizadas en el proceso productivo que son difíciles de sustituir en estos países. Por lo cual, la tasa de crecimiento "g" estaría restringida por la brecha externa de divisas.

$$g \leq \frac{1}{k} [(\bar{x} - \bar{m}) + \lambda]$$

donde:

k = coeficiente técnico de incremento marginal capital producto.

\bar{x} = X/Y , las exportaciones se suponen como una proporción constante del producto global bruto de la economía.

\bar{m} = contenido de insumos importados del nivel del producto.

λ = suponen que el ahorro externo es una proporción constante del ingreso.

-Si el incremento del nivel de la producción = ΔY

-El incremento de capital (maquinaria por ej.) = ΔK

-El coeficiente técnico de incremento marginal capital-producto = k

Entonces: $\Delta K = k \Delta Y$

-Si el ahorro total para financiar la expansión de la producción = $A = \Delta K$

-El ahorro interno = A_i

-El ahorro externo = A_e

Entonces: $A = A_i + A_e$

- Por simplificar, A_i es proporción fija del ingreso total, $A_i = a$
- Por simplificar, A_e es proporción constante del nivel del producto $A_e =$

Por tanto: el incremento en el nivel del producto está limitado por el ahorro total.

- El nivel de inversión esta limitado por el nivel de ahorro. Por lo que la presencia de un déficit de ahorro interno levanta una barrera al crecimiento de la inversión y de la economía. Esta es la brecha interna.

$$g < \frac{1}{k} [\bar{a} (1 - \bar{m}) + \lambda]$$

donde:

- k = coeficiente técnico de incremento marginal capital producto.
- \bar{a} = ahorro interno, al cual lo suponen como una proporción fija del ingreso total de la economía.
- \bar{m} = contenido de insumos importados del nivel del producto.
- λ = suponen que el ahorro externo es una proporción constante del ingreso.

b. Mecanismo de ajuste

El mecanismo de ajuste en este modelo es el incremento del nivel de crédito externo, el cual de acuerdo a este enfoque ayuda a resolver automaticamente el problemas de las dos brechas. Debido a que la mayor disponibilidad de divisas posibilita: por un lado, financiar un mayor monto o por lo menos el que se requiere para mantener el crecimiento económico, de importaciones tanto de materias primas como de bienes de capital; por otro lado, se

incrementa el ahorro total (A), ya que la elevación del ahorro externo (A_e) pasa a ser complementaria del ahorro interno (A_i), y abre mayores probabilidades de financiamiento de la inversión.

c. Comentarios sobre el enfoque

"En la tradición estructuralista latinoamericana siempre se ha reconocido un rol crucial a los vínculos entre el desarrollo interno y la economía internacional. Uno de esos vínculos - redescubierto en cada crisis de balanza de pagos- se establece entre la disponibilidad de recursos externos y el nivel de actividad económica interna. En estas circunstancias de restricción de recursos externos, el nivel de producción y gasto interno alcanzables están dados por la capacidad de importación del país" (Arrellano J., Pág. 72-73, 1986).

Si bien lo anterior es cierto particularmente para las economías latinoamericanas, la necesidad de incrementar el flujo de ahorro externo hacia éstas no es menos cierto, el problema es la manera en como hacerlo, negociar y atraer el financiamiento externo en las circunstancias actuales que viven los países de la región.

1.2 EL ENFOQUE MONETARIO DE LA BALANZA DE PAGOS (EMBP) (4)

Este enfoque se basa en la identidad monetaria. Los enfoques anteriores utilizan como punto de partida las identidades que ofrece la contabilidad del producto nacional y de la balanza de pagos. Este en cambio, aprovecha la identidad de la contabilidad monetario-financiera.

4) Surge a fines de los años 60, desde Chicago y el FMI, basado en la identidad monetaria.

a. Supuestos Básicos

- Parten de que para estudiar un problema de desequilibrio externo lo que interesa ver es lo que acontece con la balanza de pagos en su totalidad, y no con una u otra de las cuentas que la conforman.

- Señalan que un exceso de demanda en un mercado tiene su equivalente en un exceso de oferta en otro. Por lo que se sigue que el déficit de la balanza de pagos es un fenómeno de desequilibrio en la estructura de los acervos totales.

- El problema de la balanza de pagos es enfocado como una cuestión monetaria y no como un fenómeno real de precios. Por lo que necesitan de los conceptos e instrumentos de la teoría monetaria, la cual con el objetivo de restablecer el equilibrio en los mercados utiliza fundamentalmente ajustes y desajustes del stock de dinero, esto último se efectiviza por la vía de la contracción del crédito interno, variaciones en los flujos de las reservas internacionales.

La identidad más importante de este enfoque es la monetaria, la cual relaciona el dinero (M) con las reservas monetarias internacionales (RI) y el crédito interno (CI).

$$M = RI + CI$$

b. Mecanismo de Ajuste

- Mecanismo automático. Cuando hay una reducción de las reservas y una caída de la oferta monetaria, se produce una contracción de

la demanda agregada y por tanto una caída del nivel de actividad económica. Una situación de este tipo de acuerdo al EMBP se regula automáticamente, porque al caer el nivel de actividad económica, disminuye a la par el nivel de gasto interno de los agentes por debajo de su ingreso, generándose un excedente que ayuda a eliminar el desequilibrio de la balanza de pagos.

- Si el déficit continúa quiere decir de acuerdo a este modelo teóricos que el mecanismo antes señalado no funciona, debido a que el Banco Central debe estar realizando una política de esterilización.

Un déficit de divisas provoca una contracción de la cantidad de dinero en la economía, lo cual ocasiona a su vez una reducción del nivel de actividad económica. Frente a esta situación, el Banco Central procura evitar la caída de la actividad económica, es decir esterilizar el impacto monetario negativo provocado por una reducción de las reservas, a través de elevar el crédito interno, con lo cual el desequilibrio de la balanza de pagos se acentúa o por lo menos permanece. Por lo que la mejoría del problema de la balanza de pagos solo es factible a partir de un cambio en la política monetaria del Gobierno, tendiente a negar que el Banco esterilice el impacto monetario negativo de una contracción de las reservas.

c. Comentarios sobre el enfoque

A pesar de que el EMBP desea dar un mismo nivel de importancia a la totalidad de las cuentas que conforman la balanza de pagos, en realidad pone mucho énfasis en la cuenta de capitales como mecanismo central para resolver los desequilibrios de la balanza de pagos.

Los problemas a nivel de balanza de pagos son vistos como

cuestiones meramente monetarias, por ende los factores de otro tipo que influyen en ella como los problemas estructurales, etc, no son tomados en cuenta.

1.3 SINTESIS SOBRE LOS ENFOQUES DE LA CUENTA DE CAPITALES (5)

a. Supuestos Básicos

- Para esta corriente es el desequilibrio en las decisiones ahorro-inversión el que genera desarreglos en la cuenta corriente; aún más son los desarreglos del sector público, es decir el déficit de este sector la causa última del problema.

Así el déficit de la balanza comercial puede ser resultado de un déficit del sector privado o del gobierno; aún más, en general suponen que el desequilibrio del sector privado es inexistente o muy pequeño frente al del gobierno, por lo que concluyen que es el déficit fiscal el causante directo del desequilibrio externo.

$$Y = C + I + G + X - M$$

sustituyendo

$$Y - C = A + T$$

donde:

A = el ahorro privado

T = impuestos

5) Años 50 y 60, modelos de Mundell-Flemming; en los 70 Dornbusch (sobre los activos de portafolio). Muchos autores han ubicado también aquí, al EMBP por considerar que en la práctica se concentra en la cuenta de capitales.

Entonces, la diferencia entre el ingreso y el consumo corresponde a la diferencia entre ahorro e impuestos. Luego:

$$(A - I) + (T - G) = X - M$$

$$(T - G) = \text{déficit fiscal.}$$

$$(A - I) = \text{déficit del Sector Privado.}$$

$$(X - M) = \text{balanza comercial.}$$

b) Mecanismo de Ajuste

Los flujos financieros constituyen el principal mecanismo de ajuste para este enfoque, debido a que pueden evitar el dilema entre desequilibrio externo e interno.

Otro mecanismo de ajuste de suma importancia es la eliminación del déficit fiscal, ésto es, la reducción del gasto del sector público.

c) Comentarios sobre el enfoque

Uno de los problemas de este enfoque es que focaliza su atención excesivamente en la cuenta de capitales, pues la considera el elemento más importante causante del desequilibrio de la balanza de pagos. Esta situación muchas veces ha llevado a descuidar los problemas de la cuenta corriente, por ejemplo, este modelo postula que recurrir al crédito externo constituiría una salida para solventar el problema de balanza de pagos, sin embargo, no vé que si la deuda externa alcanza niveles muy altos puede provocar otro tipo de problemas más graves que a la larga generan también desequilibrio de la balanza de pagos.

2. ENFOQUES QUE ENFATIZAN EL PROBLEMA DE LA INFLACION

En los programas de ajuste efectuados en la gran mayoría de los países de la región, entre los puntos centrales del ajuste los más relevantes han sido el restablecimiento de los desequilibrios externos y el control de la inflación. Por esta razón se considera necesario hacer referencia a las principales teorías que tienen como objeto explicar las causas que provocan inflación y exponer los mecanismos posibles para combatirla.

"La inflación es un aumento generalizado en los precios; no de algunos precios, sino de todos los precios, tanto de los precios de los insumos y bienes finales como de las remuneraciones a los factores de producción. O sea, la inflación aumenta tanto el costo como los medios de vida (los ingresos de los distintos factores)" (Ramos J., Pág. 20, 1984").

Cabe aclarar que el aumento de los precios en un proceso inflacionario se da de manera diferenciada. En ninguna inflación real suben todos los precios al mismo ritmo. De modo que la inflación es el aumento común (o promedio) que tienen todos los precios. Las discrepancias (hacia arriba o hacia abajo) respecto a esa tendencia común reflejan cambios en los precios relativos.

2.1 INFLACION POR DEMANDA (4)

La base teórica de este enfoque es la teoría cuantitativa del dinero y su supuesto, que las variaciones en los precios son explicadas a largo plazo fundamentalmente por variaciones en la

4) Base teórica: La teoría cuantitativa del dinero.
Principal exponente: Milton Friedman

oferta monetaria (7)

El exceso de oferta monetaria por encima del nivel de producto de pleno empleo, provoca un incremento de precios, por tanto para bajar inflación es menester disminuir la cantidad de dinero excedentaria (Fiedman). Además, al realizar esta reducción en la cantidad de dinero no provoca una disminución del producto.

Las teorías que sitúan las causas de la inflación en un problema de demanda, señalan que un exceso de demanda es el causante del problema, llegando a ver esta relación como una cuestión monocausal, pues un exceso de oferta monetaria sobre el nivel del producto de pleno empleo provoca para esta teoría un proceso inflacionario.

Se da mucha importancia a la ecuación cuantitativa del dinero:

$$P * \bar{Q} = Y = M * \bar{V}$$

Donde:

Y = ingreso nacional

P = nivel de precios

Q = volumen de producción

M = cantidad de dinero

V = velocidad de circulación

7. "Una aplicación de esta relación a los datos de 10 países latinoamericanos en los últimos 25 años muestra que, tal como postula esta teoría, la inflación está correlacionada positivamente con variaciones en la cantidad de dinero e inversamente con variaciones en la producción, tanto a nivel de país como para el conjunto de ellos. Sin embargo, esta relación tan clara y fuerte a largo plazo no es tan así a corto plazo. De hecho, se observan innumerables episodios de desaceleración monetaria en que la inflación no cede, o cede muy poco; e inversamente en que la inflación cede, pero en que la oferta monetaria no desacelera" (Ramos J., Pág. 21, 1986).

En términos dinámicos:

$$\Delta M/M + v/v = Y/Y = P/P + Q/Q$$

Hacen una particular referencia al aumento en la cantidad de dinero, vía una elevación del déficit fiscal, o a causa de algún problema en el crédito otorgado al sector privado. El exceso de demanda incrementa los costos y los precios.

2.2 INFLACION POR COSTOS

Los enfoques que explican la inflación por vía de las variaciones en los costos, enfatizan que las causas de la inflación serían los cambios en los salarios, tipo de cambio, márgenes de utilidad, entre los principales.

El crecimiento de los precios (P/P) es igual al aumento en los costos (C/C) menos el de la productividad:

$$P/P = C/C - \hat{\alpha}$$

Donde:

P/P = Crecimiento de los precios

C/C = Crecimiento de los costos

$\hat{\alpha}$ = Productividad

Los costos pueden corresponder a:

S = salarios

ePM* = costos de insumos importados

e = tipo de cambio

PM* = precio internacional del insumo

importados

r = tasa de interés costos financieros

Wk = residuo (costos de capital

Por tanto la elevación de los precios es igual a la suma de los aumentos de cada costo, ponderado por su impacto en los costos totales, menos el incremento en la productividad:

$$P/P = (\text{alfa}) S/S + (\text{beta}) e/e + rWk/Wk - \dots$$

Sin embargo este enfoque acepta que existe una relación importante entre M y P , pero que esta relación no siempre va causalmente de M a P , sino que puede darse al revés también.

Los problemas en los costos que originan inflación poseen diferentes causas, entre ellas:

- La existencia de monopolios, los cuales con el propósito de elevar sus márgenes de ganancia pueden elevar los precios de sus productos y provocar presiones inflacionarias.

- Las negociaciones salariales, que por lo general se expresan en presiones de los sindicatos para elevar los salarios reales.

- Una devaluación que al transferir recursos hacia el exterior y hacia actividades transables, provoca graves presiones en los costos de las actividades no transables.

"Si los precios (claves que se han señalado aquí o los demás precios) fueran completamente flexibles podría efectuarse tal redistribución sin inflación; sin embargo, de haber cierta rigidez hacia la baja en éstos, entonces sólo podrán lograrse las caídas necesarias en los precios relativos de estos últimos si los demás precios suben más. En tales circunstancias, pues, las

importados
 r = tasa de interés costos financieros
 Wk = residuo (costos de capital)

Por tanto la elevación de los precios es igual a la suma de los aumentos de cada costo, ponderado por su impacto en los costos totales, menos el incremento en la productividad:

$$P/P = (\text{alfa}) S/S + (\text{beta}) e/e + rWk/Wk - \dots$$

Sin embargo este enfoque acepta que existe una relación importante entre M y P , pero que esta relación no siempre va causalmente de M a P , sino que puede darse al revés también.

Los problemas en los costos que originan inflación poseen diferentes causas, entre ellas:

- La existencia de monopolios, los cuales con el propósito de elevar sus márgenes de ganancia pueden elevar los precios de sus productos y provocar presiones inflacionarias.
- Las negociaciones salariales, que por lo general se expresan en presiones de los sindicatos para elevar los salarios reales.
- Una devaluación que al transferir recursos hacia el exterior y hacia actividades transables, provoca graves presiones en los costos de las actividades no transables.

"Si los precios (claves que se han señalado aquí o los demás precios) fueran completamente flexibles podría efectuarse tal redistribución sin inflación; sin embargo, de haber cierta rigidez hacia la baja en éstos, entonces sólo podrán lograrse las caídas necesarias en los precios relativos de estos últimos si los demás precios suben más. En tales circunstancias, pues, las

autoridades enfrentarían la disyuntiva de permitir una recesión o validar una inflación. De hecho, una justificación típica para una política inflacionaria sería ésta: para facilitar un necesario ajuste en los precios relativos" (Ramos J., Pág. 22 - 23, 1986).

2.3 INFLACION POR EL LADO DE LA OFERTA (9)

Aquí se expresa la tradición estructuralista de la CEPAL, tratando de dar contestación a los problemas inflacionarios de América Latina.

Argumentan que en América Latina no existen problemas de demanda sino restricciones por el lado de la oferta, este último elemento es el que conduce a fuertes presiones inflacionarias, ya que en estas economías existe una oferta limitada, una rígida estructura productiva y un gran número de cuellos de botella en varios de los sectores productivos fundamentales como por ejemplo, el agro, el sector exportador, etc.

Las rigideces en la oferta son fruto entre otras causas de: concentración de ingresos y de la propiedad, mercados segmentados, poca iniciativa empresarial, reducido nivel de competencia, la existencia de políticas económicas ineficientes y erradas, etc.

Por lo que la principal solución al problema inflacionario de acuerdo a esta visión estaría dada a través de incrementar la oferta, esto es, mejorar la producción; particularmente del sector agrario y exportador que son de los más afectados y rígidos en las economías latinoamericanas.

9) Tradición estructuralista de la Cepal, a través de autores como Noyola, Sunkel, Prebisch

Una de las limitaciones más relevantes de este enfoque al plantear como solución a los problemas de la inflación mecanismos que mejoren la estructura productiva de las economías, es que se queda tan solo en el contexto de largo plazo, y de alguna manera deja de lado cuestiones de corto plazo que acompañen a sus propósitos.

2.4 INFLACION INERCIAL O PERSISTENTE (*)

Esta corriente plantea que la inflación no sólo tiene que ver con problemas de oferta y de demanda, sino que los procesos de elevación de precios se aceleran en el tiempo y provocan elementos que la perpetúan como: el acentuamiento de los factores que originan la inflación y los que la propagan.

Entre las corrientes más representativas de este enfoque se encuentran:

- La visión de las expectativas, que considera que la inflación está en función de las expectativas que se generan a partir de un error en la política monetaria de la economía. Es decir se trata de un elemento de corto plazo. Señalan que la aceleración de la inflación no tiene que ver ni con problemas de oferta ni de demanda.

- La visión de las expectativas adaptativas, plantea que cuando la inflación es alta y persistente, la inflación actual va a ser más o menos igual a la inflación del período pasado, más un

*) Corrientes más representativas: Visión de las expectativas, la expectativas adaptativas, las expectativas racionales, visión del conflicto distributivo (Noyola)

margen de error. $P_t = P_{t-1} + w$

- La visión de las expectativas racionales, plantea que la inflación futura va a depender de la tasa de inflación racionalmente prevista, la cual se conecta de manera directa con la tasa de crecimiento de la oferta monetaria. La inflación futura se puede calcular y depende de los conocimientos y expectativas sobre el crecimiento de la economía, y de que la inflación futura se mantenga.

Esta corriente propone, una reducción del gasto público que conducirá a un decrecimiento del proceso inflacionario debido a sus efectos sobre las expectativas. Pues los agentes de la economía conocen de manera muy clara el efecto que va a generar una reducción de la oferta monetaria y por su conocimiento sobre el mercado van a estimar una tasa de inflación racionalmente prevista, de acuerdo a la cual hacen sus ajustes.

- Conflicto distributivo, postulado por la escuela brasileña y la escuela de Noyola.

La inflación es vista como un conflicto distributivo, parten de la idea que los agentes mantienen sus perspectivas inflacionarias de acuerdo a la participación de los grupos en el ingreso nacional.

En un shock inflacionario los grupos luchan por reacomodar su participación en el ingreso (trabajadores, empresarios, gobierno), cuestión que desencadena una modificación de los precios relativos. Debido a que los grupos sociales tratan de mantener su participación en el ingreso nacional a través de una serie de acciones como son la elaboración de contratos colectivos, el incremento de los salarios, las negociaciones con los empresarios, etc.; cuando no existen este tipo de

negociaciones los plazos se acortan y se crean las condiciones para que se de un proceso de hiperinflación, debido a que el conflicto y la pugna pasa a primer plano.

En resumen, para tratar el problema inflacionario en un país determinado, es necesario tomar en cuenta tanto los elementos de demanda, de costos, de oferta, y de las expectativas en general (incluyendo los problemas que ocasiona el conflicto distributivo por la participación de los diferentes grupos sociales en el ingreso).

Cabe señalar que se debe tener claro que los factores de propagación (por ejemplo, indización o expectativas) no inician la inflación o aceleración, pero sí la mantienen. De hecho, una vez que existe un shock (sea de demanda o de oferta) que inicia la inflación, el ritmo inflacionario puede llegar a un nivel que no guarde relación alguna con la presión inflacionaria inicial, si se desata un espiral inflacionario (de precios o salarios a mayor déficit fiscal a expansión monetaria o viceversa). Más aún, al persistir la inflación a altos ritmos por un tiempo, se generan expectativas de que ésta va a continuar, a menudo institucionalizándose en mecanismos de indización cada vez más extendidos (tipo de cambio, intereses, arriendos, salarios, impuestos...). De tal modo que es perfectamente posible que, después de un tiempo, desaparezcan los factores que dieron lugar al brote inflacionario inicial, pero que éste siga por su cuenta en forma "inercial". Habría inflación, pues, y, por cierto, expansión monetaria, déficit fiscal y alza en los costos -pues a la larga no puede haber inflación si los medios de pago y de vida no suben-; pero estos factores no serian su causa. La causa serian las expectativas inflacionarias y los mecanismos de indización al cual dan lugar. En efecto, a ese ritmo de inflación, y aunque parezca paradójico, no habría ni exceso de demanda ni de costos. (cfr. Ramos J., Pág. 24, 1986).

ENFOQUES QUE ENFATIZAN EN EL DESEQUILIBRIO EXTERNO

ENFOQUE	SUPUESTOS	MECANISMO CENTRAL DE AJUSTE	COMENTARIOS
1. MODELO ASORCION	$Y - Z(Y) = S = X(Y) - M(Y)$ Surge desequilibrio cuando $Y \neq Z$	-Contraer Gasto. Se reduce nivel ab- sorción, el Ingreso y por esa vía M ocasiona Desequil.Externo	-Para restaurar Equil.Interno, ocasiona Desequil.Externo
2. MODELO ELASTICIDADES	$Y - I = S = Y - M$ Surge desequilibrio cuando $X < M$	-Devaluar. Sube Pt, aumentan recur- sos de X y se encarecen M	-No ve costo interno Inflat. Si suben costos puede contraerse P
3. MODELO DE LAS DOS BRECHAS	Surge desequilibrio cuando: $g \leq \frac{1}{k} [(\bar{X}-\bar{Q}) + \lambda]$ $g \leq \frac{1}{k} [\bar{A} - \bar{A} + \lambda]$	-Elevación crédito externo. Corrige dos brechas, la de Ahorro y la de Divisas, que restringen Inversión y crecimiento económico	-Problemas: atraer mayor ahorro externo
4. ENFOQUE MONETARIO DE LA BALANZA DE PAGOS.	$M = RI + CI$ Desequilibrio cuando Bco. Central esteriliza impacto monetario ne- gativo de una contracción de divi- sas (cuando sube Crédito Int.)	-Autorático. Si caen RI, cae M. baja nivel activ. econ., cae gasto. se genera excedente que ayuda a eliminar desequilibrio en EP.	-Pone énfasis en Cta. Capitales de EP. Problemas EP resulta- do cuestiones monetarias, no ve problemas estructurales
5. SINTESIS ENFOQUES CUENTA DE CAPITALS	$(A - I) + (T - G) = X - M$ Surge desequilibrio en cts. cts. por deficit S. Publico (desequ. de S. Privado es pequeño o no existe)	-Flujos financieros evitan dilema entre deseq. externo e interno. -Eliminación deficit fiscal, vía contracción del gasto.	-focaliza su atención en la cuenta de capitales y descuida la cuenta corriente. Ipor eso es solución acudir a crédito externo

ENFOQUES QUE ENFATIZAN EL PROBLEMA DE LA INFLACION

1. INFLACION POR DEMANDA	$M \pm \bar{V} = Y = P \cdot I \cdot \bar{Q}$ M determina P	-Restringir oferta monetaria M	-El problema es que considera constante \bar{Q} y \bar{V}
2. INFLACION POR COSTOS	$P/P = C/C - \lambda$ Aumento en costos (w, e, r, etc) originan inflación	-Controlar pugna de monopolios sin- dicatos, empresarios. -Que los Ps claves sean flexibles a la baja.	-Existencia de Ps no flexibles. -Gobierno enfrenta dilema: rece- sion o validar inflación.
3. INFLACION POR OFERTA	Existe oferta limitada, debido a una rígida estructura productiva en sectores claves de la economía.	-Incrementar oferta, vía mejoras a la producción de los sectores claves como agro, esportad, etc..	-Se limita a contexto de largo plazo, deja de lado corto plazo
4. INFLACION INERCIAL	Inflación no solo fruto problemas \bar{Q} y \bar{D} . Hay elementos que la per- petúan: expectativas, indización	-Reducir expectativas inf. y evi- tar instrumentos propagadores de la inflación	Problema inflac. necesita consi- derar elementos de: demanda, cos- tos, oferta, expectativas, con- flictos distributivos

3. CARACTERISTICAS DEL MODELO DE AJUSTE ORTODOXO.

Ajuste al estilo FONDO MONETARIO INTERNACIONAL

3.1 El Fondo plantea la necesidad de cambios en cinco frentes.

La estabilización emprendida por la mayoría de países en desarrollo conjuntamente con el Fondo Monetario Internacional, planteó cambios en cinco frentes:

- a. Políticas de Ingreso: tales como recortes salariales y movimientos redistributivos (que van a favor o en contra de grupos específicos).

La contracción de los salarios como es lógico impacta negativamente en el nivel de bienestar. Por lo que en general en los modelos de ajuste ortodoxos no se hace explícito la cuestión de reducir los salarios, sino que se plantean que estos últimos deben ser reajustados de acuerdo a la productividad.

La reducción de los salario constituye un instrumento relevante para este enfoque, debido a que plantean que una disminución de los salarios reales provocaría:

- una mejor redistribución de los factores productivos, debido a que al contraerse los salarios se estimula a una elevación de la inversión privada particularmente en capital trabajo, con lo que se impacta positivamente en los niveles de empleo, posibilitándose una modificación de la función de producción.

(10).

- un impacto positivo en la exportaciones pues disminuyen los costos de estas a nivel nacional. Este impacto positivo de una reducción de los salarios sobre las exportaciones se dará, siempre y cuando los salarios nominales suban menos que la devaluación del tipo de cambio, con lo que se podrá mantener una ventaja comparativa via salarios reducidos en los mercados internacionales.

b. Austeridad Fiscal: recortes en el gasto público (muchas veces en la inversión pública o en programas de bienestar) y mayores impuestos.

La contracción del gasto público con el propósito de contraer la demanda agregada, la inflación e incentivar al gasto privado.

Los persistentes déficit que existen en las finanzas públicas han tenido que ser financiados, en la mayoría de los casos con créditos del banco central al gobierno, lo que ha reducido el volumen de crédito que se otorga al sector privado.

Esta situación ha impactado negativamente en los niveles de gasto del sector privado, no solo porque se le ha privado de recursos crediticios, sino porque como se parte de un nivel de pleno empleo, se cree entonces que el incremento del gasto del gobierno lleva inequívocamente a una reducción del gasto del sector privado. Por tanto esta situación es muy perjudicial para la economía en su conjunto, debido a que consideran que el gasto privado de por sí es mucho más eficientes que el gasto público.

¹⁰. En la práctica lo que ha sucedido es el efecto Keynesiano - Kaleckiano, es decir al caer los salarios se ha contraído la demanda y a su vez la producción y el empleo.

Por eso postulan que el estado debería mantener los gastos hasta el nivel en que pueda financiarlos a partir de sus ingresos, no más, porque afecta negativamente el desempeño del sector privado.

c. Política Monetaria Restrictiva: límites al crédito y tasas de interés reales positivas.

Estimulo al desarrollo del sector financiero basicamente por la vía de la elevación de la tasa interés real.

Este enfoque propone que al incrementar la tasa de interés se estimulará el ahorro y la inversión, a su vez se provocará una mejor asignación de recursos aumentándose el monto de inversión en capital trabajo, y elevándose por lo mismo el nivel de ocupación ⁽¹¹⁾.

d. Devaluación

Este instrumento se utiliza para orientar la producción hacia bienes comercializables internacionalmente, en definitiva este instrumento busca incentivar exportaciones y desestimular importaciones ⁽¹²⁾.

¹¹. Cabe señalar que en varias de las economías latinoamericanas el aumento de la tasa de interés pudo haber conducido a una elevación del ahorro e incluso a una modificación de la relación ahorro-inversión, pero no necesariamente a que la inversión nacional crezca y en algunos años y determinados casos hasta se contrajo. Estos hechos dan cuenta de que la sola elevación de la tasa de interés no conduce automáticamente a una mejor asignación de recursos, ni a que los recursos ahorrados se destinen a las inversiones productivas.

¹². En varios casos se ha logrado mejorar los problemas de balanza comercial vía una devaluación, pero a costa de profundas recesiones a nivel interno, pues los países en desarrollo dependen significativamente de exportaciones de bienes de capital y materias primas. Por tanto, una devaluación encarece las importaciones y estimula la inflación, pero como además los salarios no se elevan a la par de la inflación el consumo general cae drásticamente.

- e. Liberalización comercial y del tipo de cambio
(cambios de políticas de mediano plazo) ⁽¹³⁾

3.2 Identidades Contables que sirven de base para los modelos de programación financiera.

Para estabilizar, el Fondo, sugirió modelos de programación financiera que estaban constituidos en torno a las identidades contables del sistema financiero, del presupuesto fiscal y de la balanza de pagos, que usan todos los países como parte de su base macroeconómica de datos:

1. El acervo de dinero se expresa como la suma de sus componentes externos e internos. De acuerdo con el balance consolidado del sistema bancario, los activos bancarios son iguales a los pasivos,

$$(1) M_o = R_I + C_I$$

M_o = Oferta Monetaria

R_I = Reservas Internacionales

C_I = Crédito Interno

2. Partiendo de la ecuación de intercambio (o teoría cuantitativa del dinero), consideran que la producción está determinada por el lado de la oferta (existe pleno empleo, los factores están plenamente ocupados y cada quien recibe lo que merece); y que en el corto plazo la velocidad es constante. Se supone adicionalmente, que se aplica la ley de un solo precio de manera que el nivel general de precios está predeterminado.

¹³⁾ A pesar de que pueden actuar en dirección opuesta a la devaluación, se piensa que estimularán el crecimiento en el mediano plazo.

$$(2) \quad M_d = (P \times Q) / V$$

M_d = Demanda de Dinero

P = Nivel de Precios

Q = Producto

V = Velocidad

La suma de Reservas y Crédito Interno debería ser igual al valor de la producción. Por tanto: $M_o = M_d$

El FMI afirma que: Si la creación de crédito excede un valor que sea consecuente con la demanda de dinero, tomando a la demanda de dinero como función del ingreso nacional, entonces caerían las reservas internacionales. Por lo tanto, un buen desempeño externo depende de la restricción doméstica del crédito.

$$3. \quad \Delta M_o = \Delta RI + \Delta CI$$

ΔRI = BP aproximadamente

BP = saldo en Balanza de Pagos

BP = CC + ΔK

CC = saldo en cuenta corriente

ΔK = en cuenta de capitales

ΔCI = $\Delta CI_g + \Delta CI_p$

ΔCI_g = (G-T) parte del déficit que se financia con emisión

Entonces:

$$\Delta M = BP + CI_g + CI_p \quad \text{ó:}$$

$$(3) \quad \Delta M = (CC + \Delta K) + (G-T) + CI_p$$

4. Para el FMI, si la absorción excede al ingreso, quiere decir que hay un exceso de creación de crédito por encima de la nueva demanda de dinero.

Manteniendo los supuestos de producción constante y nivel de precios y velocidad fijados exógenamente, la implicación de la

política apunta a que la limitación de la creación de crédito es la única vía para forzar a que la absorción se ajuste al ingreso.

Por definición:

$$(X-M) = PQ - A \quad A = \text{Absorción Interna} \\ (\text{Consumo} + \text{Inv.} + \text{Gasto } G)$$

La cuenta corriente se debe balancear con los cambios en las reservas internacionales (ΔRI) y la variación de la deuda externa (ΔK).

Si $(X-M) = \Delta RI - \Delta K$ Juntando tenemos que:

Como el cambio en las reservas internacionales es también igual a la diferencia entre el cambio en la oferta de dinero y el cambio en el crédito doméstico, ($\Delta RI = \Delta Mo - \Delta CI$)

$$(4) \quad A - (PQ) = \Delta CI - \Delta Md + \Delta k$$

La absorción excederá al ingreso nacional y el ahorro externo, cuando el cambio en el crédito interno exceda al cambio en la oferta de dinero.

5. Los objetivos fijados para el crédito se detallan más, en términos de la revisión de las fuentes y los usos de los fondos del gobierno, y entonces, la cuenta fiscal es usada para la programación financiera (el endeudamiento requerido por parte del sector público).

Se supone que el endeudamiento externo total es responsabilidad casi exclusiva del Estado, y que para él es difícil colocar sus pasivos fuera del sistema bancario.

$$(5) \quad (G-T) = \Delta k + \Delta CIg$$

Teniendo predeterminadas las entradas de capital y la creación del crédito interno (4), la limitación del déficit fiscal que aparece en el lado derecho de la ecuación (5) puede mantener en un nivel bajo la demanda de crédito del Estado; además evitar el desplazamiento del sector privado de los mercados financieros.

6. En lo fundamental, a lo largo de la década el FMI conservó el enfoque de que la inflación estaba determinada por un exceso de demanda interna, e hizo estricta la necesidad de contraerla ajustando la estructura de precios y de la demanda agregada.

$$\text{Si } P = (MV)/Q,$$

Como se considera constante la velocidad:

$$\hat{P} = \hat{M} - \hat{Q}$$

Un ejemplo típico de un plan de ajuste ultraortodoxo es el "plan boliviano" de fines de 1985, el cual considera que el factor clave causante de la hiperinflación es un incremento muy grande de oferta monetaria y la existencia de un profundo déficit fiscal. "Aún más importante, el choque ortodoxo boliviano ha sido uno de los intentos más ambiciosos que se haya registrado en país en desarrollo alguno, de combinar un drástico programa macroeconómico de corto plazo con un reajuste estructural en un espacio breve de tiempo; este último incluye la liberalización del sector externo, del mercado laboral y del sector financiero y un reajuste a fondo de la estructura y finanzas del sector público" (Ocampo J., Pág. 14, 1987).

De acuerdo al diagnóstico y a las causas que los propugnadores del plan boliviano señalan como los orígenes de los desequilibrios en este país, es obvio suponer que sus medidas de política más importantes fueron:

- Las que tenían como objetivo estabilizar la economía en un plazo muy corto, y restablecer particularmente el equilibrio

fiscal y contraer el exceso de dinero: congelación de los salarios del sector público, incremento en los precios de la gasolina, elevación de los impuestos que las empresas petroleras pagan al gobierno, contracción del gasto en varios programas de inversión. Además, se devaluó la moneda y posteriormente se estableció un tipo de cambio flexible; se eliminaron todos los controles a los precios y se congeló el salario mínimo.

- Las que tenían como propósito realizar reajustes estructurales como son principalmente: disminución de los aranceles, eliminación de los controles del tipo de cambio y de las importaciones y eliminación de los controles sobre las tasas de interés.

A grandes rasgos se puede decir que el plan boliviano tuvo mucho éxito en lo concerniente al control de la hiperinflación, sin embargo el deterioro del nivel de vida fue muy grande debido a que la caída de los salarios y del empleo fue profunda.

Los problemas más graves que se encuentran en el modelo de programación financiera aplicada por el FMI, hacen referencia a:

- que colocan en un segundo plano los cambios en la producción y la determinación de los precios por el lado de los costos. Los programas financieros particularmente encaminan sus esfuerzos al tratamiento del sistema bancario, el equilibrio externo y las finanzas del gobierno, pero olvidan el desglose de los componentes de los precios por el lado de los costos:

Precio * Producto = Utilidad + Nómina Salarial + Costos de importación de bienes intermedios + Costos de financiamiento del capital trabajo.

- y la cuestión de que la producción como la absorción dependen de ellas mismas y de otras variables del sistema, por la vía de encadenamientos entre ingreso y gasto (Cfr, Taylor L., Pág. 46, 1989).

4. CARACTERISTICAS DEL MODELO DE AJUSTE HETERODOXO.

La estrategia ortodoxa sugerida por el Fondo Monetario Internacional fue muy radical, el ajuste contractivo tuvo oposición interna en muchos países y por eso no fue aplicado siempre tan consecuente ni profundamente. A la vez esto contribuyó a que los hacedores de política económica y los círculos académicos de los países afectados, se involucraran en la búsqueda, postulación y aplicación de políticas de ajuste alternativas (lógicamente negociadas con el FMI).

Una de las características más importantes de los planes de ajuste heterodoxos es el análisis que hacen acerca de la inflación, a partir de incorporar una serie de visiones y corrientes sobre la explicación de la misma. Por lo que se considera necesario señalar cuales son estos aportes.

a. El enfoque heterodoxo se ha apoyado en la perspectiva estructuralista, y realiza una diferenciación entre los mecanismos propagadores y originadores de la inflación.

- Mecanismos propagadores, se encuentran muy relacionados con las expectativas y el componente inercial de la inflación.

Los procesos de inestabilidad e incertidumbre se traducen en la generación de expectativas adaptativas o racionales, concretizadas en los mecanismos de indización de precios.

El problema de la subida de precios es mayor, cuando se recurre a la indización o existen expectativas inflacionarias, puesto que se constituyen en mecanismos de propagación de la inflación y la vuelven inercial. Además como no todos los precios se mueven al

mismo tiempo, los que se rezagan siempre pierden (ej. el w).

En una situación como esta la inflación crece, se estimula el componente inercial de la misma, el cual a su vez impulsa a un nivel más alto de inflación, pues la inflación de ayer determina el nivel de inflación de hoy, ya que los agentes económicos suben sus precios para no perder.

Entonces se plantea la necesidad de abordar el problema de la inflación por la vía de su componente inercial, para lo cual se considera prioritario llevar adelante un proceso de concertación, con el objetivo de controlar las expectativas hacia adelante de los actores económicos y/o para manejar el conflicto distributivo. La concertación conducirá a que los actores económicos se comprometen a mantener los precios, con lo cual será controlada la inflación, de no ser así el problema inflacionario se volvería permanente.

- Mecanismos originadores de la inflación, en un principio el enfoque heterodoxo mantenía consenso sobre el hecho de que la principal causa de la inflación era la pugna distributiva.

Posteriormente se produjo una separación dentro de la corriente heterodoxa sobre la interpretación de los orígenes de la inflación, por un lado están los que piensan que la causa central es estructural (heterodoxo fiscal), y por otro lado los que piensan que el origen se halla en el conflicto distributivo (heterodoxo distributivo).

Con la intención de clarificar las diferencias entre estas corrientes, se formaliza los componentes más importantes de la inflación (de acuerdo a esta perspectiva)

$$P = p(-1) + a(G-T) + b(Y-y)$$

Donde:

- P = inflación corriente
- p (-1) = inflación rezagada
- a = proporción del déficit público que afecta a los precios
- (G-T) = déficit público real
- b = proporción de participación en el ingreso
- (Y-y) = déficit entre el ingreso esperado por los agentes en el período previo (Y) y el ingreso real realizado en el período previo (y)

Para la heterodoxia fiscal lo fundamental en un programa de ajuste es, no sólo cambiar el componente inercial de la inflación sino también el estructural, el cual tiene que ver directamente con la disminución del déficit fiscal vía una corrección de las finanzas públicas.

En este sentido a los elementos originadores de la inflación que dan mayor valor son: p (-1) y a (G-T); b tiene poco valor pues el problema de la distribución del ingreso deberá ser resuelto vía un proceso de concertación, sin embargo sino se logrará resolver este elemento, el programa de estabilización no va a reducir la inflación en la proporción deseada o señalada como meta necesaria.

Para la heterodoxia distributiva el acento del programa de ajuste debe estar en el hecho de combatir la inercia inflacionaria. En este caso a es el elemento menos significativo.

b. El enfoque heterodoxo distingue también entre:

- Precios fijos, que son aquellos que no se determinan de acuerdo a la oferta y la demanda en el corto plazo, sino a la evolución

de unos cuantos precios básicos como son los salarios, el tipo de cambio, los precios controlados por el gobierno, etc.

- Precios flexibles, aquellos que se determinan de acuerdo a la oferta y la demanda.

De estos postulados acerca de la inflación "se deriva la idea esencial del choque heterodoxo: por medio del control de algunos precios clave (el tipo de cambio, los salarios y los precios regulados por el Estado) es posible frenar la inflación en los mercados de precio fijo y erradicar una "inflación inercial" alta" (Ocampo J., Pág. 16, 1987). Debido a que cuando existen en los países, que están ajustando, problemas de distribución del ingreso y los agentes luchan por proteger sus intereses, cualquier aumento en los componentes de costos, puede hacer cambiar la composición de la oferta del producto.

$$PQ = u + w + cm + ck$$

u = utilidad

w = nómina salarial

cm = costos de importación de Bs.i

ck = costo financiamiento de capital.

Los trabajadores se mueven por el salario, los exportadores por el tipo de cambio, los banqueros por la tasa de interés, los empresarios por las utilidades.

Entonces en la perspectiva heterodoxa la solución a este problema es a través de "coordinar a los agentes económicos para que los mecanismos de reproducción de la inflación sean congruentes con el nuevo equilibrio en el ritmo de aumento de los precios.

Un proceso de este tipo exige corregir al mismo tiempo los fenómenos que genera la alta inflación en el mercado financiero (la indización y las altas tasas de interés) y en otras formas de

contratos futuros. De las consideraciones anteriores surge también el principal problema que enfrenta un programa de esta naturaleza: la incapacidad para controlar los precios flexibles y las presiones inflacionarias básicas. A ello se agregan otro cúmulo de dificultades relacionadas con la falta de sincronización de los aumentos de los "precios fijos (cfr. Ocampo J., Pág. 16, 1987).

Los principales objetivos de los planes heterodoxos son: combatir la inflación pero sin generar recesión; y romper las expectativas inflacionarias en el marco del logro de un consenso distributivo. Por lo que en la realidad estos planes ajustaron básicamente mediante un congelamiento simultáneo de los precios (tc, i,w, etc.).

Esta concepción heterodoxa de la inflación, hizo replantear la visión del problema del déficit público, de cuyo alto nivel se responsabilizó precisamente a la inflación, es decir un planteamiento contrario al del Fondo; y dió lugar a que se diferenciaron tres conceptos del déficit público.

El Déficit Financiero (igual al saldo de las finanzas públicas: ingresos tributarios y no tributarios, menos gastos en inversión y corrientes. El déficit Operacional (de cuyo saldo se elimina la amortización inflacionaria; es decir, de la deuda interna el efecto inflacionario ocasionado por las tasas de interés y de la deuda externa, el efecto inflacionario ocasionado por el tipo de cambio). Y, el Balance Primario (positivo o negativo, en cuyo saldo se eliminan los pagos del gobierno asociados al gasto financiero, es decir el pago de intereses de la deuda pública interna y externa).

Los planes heterodoxos de acuerdo a lo acontecido en la práctica se caracterizan por tener varias fases más o menos definidas: la primera una fase de incertidumbre generalizada; la segunda una

fase de euforia y apoyo masivo al plan debido a que la inflación empieza a descender; una tercera en la que se evidencia el desbalance en la estructura de precios relativos, cuestión que provoca un desabastecimiento de algunos productos y elevación de la desconfianza; una cuarta fase en la que la frustración y el desencanto envuelve toda la economía y la sociedad, en muchos casos en este período se regresa a ajuste de tipo ortodoxo. (14)

Un ejemplo de ajuste de tipo heterodoxo es el plan cruzado en Brasil.

La idea básica de este plan fue reducir la inflación y proteger a los ingresos de los sectores sociales marginados. Las principales medidas de política que aplicaron para lograr sus objetivos fueron: la congelación de los general de precios y de los precios claves; reforma monetaria que particularmente incluía la eliminación de causas de indización financiera (excluyéndose de esto a las cuentas de ahorro), y elevación de la tasa de interés; establecimiento de una política salarial muy compleja cuyo fin era mantener el poder adquisitivo del salario base en niveles iguales a los del semestre anterior; estímulos a las exportaciones manufacturadas; el déficit fiscal se trata de reducirlo a través de recortes en el gasto corriente del estado, pero no por el lado de los ingresos.

El plan de estabilización brasileño tuvo como objetivo básico atacar la inflación por el lado de los costos (tasa de interés, precios y tarifas públicas, tipo de cambio, salarios) y de su componente inercial, de una forma no recesiva intentando proteger el poder adquisitivo de los salarios. Al principio el efecto de las políticas fueron inmediatas y redujeron la inflación, sin embargo posteriormente hubieron una serie de problemas debido a que: careció de un esquema de concertación política entre los agentes; generó un exceso de demanda considerable; y que muchos precios fueron fijados de una forma equivocado (en un momento inoportuno cuando la demanda crecía violentamente) y no se hicieron ajustes posteriores con lo que los rezagos de algunos precios que no se ajustaron a tiempo crecieron y se volvieron insostenibles. Todo esto condujo a la larga a un desabastecimiento de varios artículos que entraron rezagados al congelamiento, lo que provocó prácticas especulativas, sobre etiquetación, etc..

14) En América Latina casos claros de ajuste heterodoxo son los del Plan austral en Argentina, el Plan cruzado en Brasil, el Plan inti en Perú.

5. COMENTARIOS SOBRE LOS MODELOS DE AJUSTE

5.1 LOS MODELOS DE AJUSTE NO ALCANZARON EL CRECIMIENTO SOSTENIDO Y LA EQUIDAD

De acuerdo a los resultados de los estudios realizados por WIDER, de las experiencias estabilizadoras que llevaron a cabo 19 países del tercer mundo, (15) se aprecia que en general, los modelos de ajuste llevados a cabo en la década de los años ochenta no fueron exitosos para recuperar el crecimiento y equidad. Los resultados de los paquetes ortodoxos fueron más graves que los resultados de los paquetes heterodoxos, a pesar de que éstos últimos se intentaron en mucho menos casos.

En el caso concreto de la región latinoamericana, se llevaron a cabo los dos tipos de paquetes, pero al evaluar los resultados conseguidos en la década pasada, se puede reconocer que la mayoría de países no lograron sortear de manera exitosa la crisis de la deuda externa; no pudieron recuperar un crecimiento sostenido y tampoco mejorar la distribución del ingreso.

La CEPAL al evaluar el desempeño económico de las economías latinoamericanas en el decenio de los ochenta, acuñó el término de "década perdida" para ilustrar la magnitud del retroceso que sufrieron la mayoría de países de la región; pues al final de 1989 se registró en América Latina un producto interno bruto promedio por habitante, inferior en 8% al registrado en 1980 y

15) Ver experiencias por países en Taylor L.: Varieties of Stabilization Experience.

equivalente al de 1977. (14)

Algunos indicadores que dan cuenta de los problemas que afectaron a la región son:

- la reducción de 5.5% en 1980 a 3.3% en 1988, de la participación de América Latina en las exportaciones mundiales. El sector exportador continuamente se vio afectado por el descenso de los precios de los productos tradicionales en el mercado mundial. De acuerdo a un índice ponderado de los precios reales de los productos básicos que la región exporta, se calcula que su deterioro fue superior al 25% entre 1980 y 1989. (Cepal 1990, pag 24 y 25)

- La caída de la inversión y debilitamiento del sector industrial. La participación del sector industrial en el producto (promedio de la región) registró una baja: de 25.2% en 1980 a 23.8% en 1989 (Cepal 1990, pag 27)

- La transferencia de recursos que hasta 1981 fue positiva (10.4 millones de dólares), se revirtió y a partir de 1982 la región empezó a transferir recursos al exterior, llegando a representar el monto de 1989, 24.6 millones de dólares. (Cepal, Anuario Estadístico 1989, pag 768)

- El aumento de las tasas de desempleo urbano en la mayoría de países latinoamericanos; la disminución del gasto público en salud y educación (también en casi todos los países) (Cepal, Anuario Estadístico 1989, pags. 751, 51, 62).

- Al finalizar 1989, se calculó que el 37% de los hogares en América Latina se encontraban en la miseria; que entre 1970 y

14) CEPAL 1990, pág 21

1989 habían aumentado el número de pobres en la zona urbana en 71 millones, pero que en 1989 la mayor parte de los extremadamente pobres e indigentes, al igual que en 1970, residían todavía en las áreas rurales. (17)

5.2 FACTORES RELEVANTES PARA UN DISEÑO DE POLÍTICA ECONOMÍA

La experiencia demostró, que para diseñar las políticas de estabilización, parecía más pertinente que se analice por separado la situación de los países que se iban a estabilizar; considerando la naturaleza de la crisis que afrontaban, así como sus estructuras económica, política y social, y los vínculos macroeconómicos y estructurales.

A continuación se presenta una tabla que considera los factores relevantes para un diseño de política económica, (partes 1 y 2) y los vínculos macro que han sido enfatizados en los estudios WIDER (18) para mostrar la situación de los países del tercer mundo, así como una lista de posibles efectos de las diferentes políticas, que deberían ser tomados en cuenta (partes 3 y 4).

(19)

17) CEPAL: "Magnitud de la Pobreza en América Latina en los años ochenta"; reseña publicada en el Periódico El Excelsior, México D.F., 14 de de julio de 1990

18) WIDER (World Institute for Development Economics Research)

19) Fuente y Elaboración: Taylor L, en "Varieties of Stabilization Experience", pág 69-74.

FACTORES RELEVANTES PARA UN DISEÑO DE POLÍTICA ECONÓMICA

1. Identificar la naturaleza del shock que lleva a la necesidad de estabilizar, y Consideraciones Sociales y Políticas

1.1 Choques externos:

- Estrangulación externa (debido a deterioro de los términos de intercambio, caída en el volumen de exportaciones, caída de las remesas y/o entradas de capital, altas tasas de interés de la deuda, etc.)
- Una bonanza externa (causas y duración Ej bonanza petróleo)

1.2 Choques internos:

- Inflación (la causan problemas estructurales, monetarios...?)
- Crisis financiera interna (ver posiciones de activos y pasivos de grupos que están involucrados).
- Fuga de capitales (revisar los vínculos de las finanzas internas y las condiciones externas)
- Errores pasados en el diseño de políticas (Ej. expansión excesiva, intentos de redistribución del ingreso impracticables, sobrevaluación del tipo de cambio)
- Shocks naturales y/o producidos por el hombre (cosechas perdidas, guerra, otros desastres naturales)

1.3 Otras consideraciones externas

- Revisar si la tasa de intercambio real está verdaderamente sobrevaluada.
- La asistencia oficial es imprescindible para estabilizar?, para acceder a los mercados internacionales de capital?. Las entradas sólo pueden responder a la ortodoxia?

1.4 Matriz social y consideraciones políticas:

- Grupos más importantes en la estructura social
- Recursos de producción y precios claves asociados con cada uno de los grupos.
- Los mayores aciertos y responsabilidades de cada grupo y forma en que están determinadas sus tasas de retorno y precios.
- Roles políticos de los grupos más importantes.
- Opciones políticas posibles de llevar a cabo para ayudar a los grupos populares pobres y vulnerables.
- Otras consideraciones políticas, (Ej. la geopolítica, la estabilidad y compromisos del régimen, etc).

2. Vínculos Macroeconómicos y Estructurales

2.1 Ajustes a producción

- Ver si la producción está libre de variaciones (dentro de cierto rango) hacia arriba y hacia abajo.
- Si es así, cuál es la amplitud de ese rango.
- Si la producción es fija, cuáles son los factores limitantes (Ej recursos externos, infraestructura). Y los canales posibles para ajustar (el ahorro forzado o impuesto inflacionarios).

2.2 Proceso de inflación

- Ver cuáles son los elementos estructurales en la inflación, (Ej. conflictos en la distribución) y sus mecanismos de propagación (Ej. indexación).
- Si los factores más importantes son monetarios o por exceso de demanda; revisar también cómo el incremento de los precios pueden incrementar los componentes en los costos.

2.3 Desagregaciones sectoriales

- Son relevantes las desagregaciones sectoriales (Ej. como agricultura versus no agricultura, mercadeo versus no mercadeo, etc.) para ver los mecanismos de ajuste por sector (Ej. flexibilidad en los precios con producción fija o inelasticidad en la oferta)

2.4 Consideraciones sobre la balanza de pagos

- Ver cuál es la efectividad de los controles de cambio, si ellos permiten algún grado de libertad para determinar las tasas de interés.
- Si son importantes los flujos de remesas, cuáles son los mecanismos que pueden ser usados para controlar o capturar parte de ese flujo.
- Si son importantes las obligaciones de la deuda. Y la deuda externa es mayor que la interna. Revisar los problemas de las transferencias negativas.
- Más drásticamente, hay un repudio parcial para el pago de los compromisos de la deuda externa

2.5 Consideraciones del mercado financiero.

- Pueden haber problemas con las fianzas de las firmas de las empresas o los bancos respecto al balance general. Ver los efectos sobre las posiciones sanas y las tasas de recuperación.
- Cuáles son los elementos de fragilidad en el sistema y cuáles son los problemas particulares en esta dirección.

3. Vínculos Macroeconómicos Especiales.

3.1 La Inversión Pública desplaza o no a la inversión privada.

3.2 Las variaciones en los términos de intercambio estimularán o retardarán la demanda para los productos no agrícolas? (Son los conflictos de distribución intrasectoriales y/o conflictos de demanda, Ej. entre los productores agrícolas alimenticios y de exportación)

3.3 Los niveles de demanda pueden ser influenciados mediante efectos de saneamiento?

- Los cambios en los impuestos inflacionarios pueden estabilizar y/o modificar (en general contraer) la oferta monetaria

- Cambios en las posiciones de la hoja de balance, de los deudores y acreedores, cuando la tasa de inflación es alta.

- Cambios en las posiciones internas netas saludables y en las externas, después de una maxidevaluación.

3.4 La eficiencia en el aparato recolector de impuestos, puede ser afectada por cambios en la tasa de inflación y/o maniobras políticas?

3.5 Si está constreñida la economía externamente, cuál es la importancia de la producción interna y la formación del capital; cómo la relación de autosuficiencia alimentaria o producción agrícola para exportar. Puede la devaluación ser expansionaria bajo algunas circunstancias?

3.6 Pueden incrementarse las exportaciones si se restringe la absorción interna?

3.7 Factores que influyen en la inflación

- Al nivel general de precios le afectan los precios externos, completa o parcialmente?

- Cuál es la importancia relativa de los mercados que tienen precios fijos o precios flexibles? Las reglas de precios fijos pueden flexibilizarse si se

constriñe la oferta? Cuál es el papel de los márgenes comerciales en los mercados de precios flexibles?

- Cómo se han generalizado las reglas de indización de los salarios, las tasas de intercambio, los precios de mercancías, los depósitos en bancos, los contratos financieros, etc.?

- Las tasas de interés o las restricciones de crédito alimentan la inflación mediante el incremento de los costos del financiamiento del capital de trabajo?

- El incremento en las tasas de los impuestos indirectos son inflacionarias?

3.8 Otros efectos de las tasas de interés.

- El incremento en las tasas de interés conduce a un mayor ahorro privado? Si esto es así, cómo se lo puede absorber macroeconómicamente?

- Qué cambios en cartera induce los cambios en las tasas de interés? Cómo puede ser afectada la intermediación general del sistema financiero?

- Bajo recesión, las altas tasas sofocarán la demanda de crédito de manera tan efectiva que el sistema bancario termine con el exceso de liquidez?

- Cuáles son los efectos de las altas tasas sobre las cuentas fiscales?

3.9 Puede existir un exceso potencial de ahorro en la economía por cualquier razón? Además de tener bajo respaldo en la producción es probable que los recursos sean dirigidos digamos a capitales que se fugan y/o especulación doméstica en bienes raíces, etc. Este puede ser un peligro de los esquemas Ponzi de una inadecuada regulación de los mercados financieros o de su desregulación total.

3.10 Es probable una especulación con el tipo de cambio o una fuga de capitales que se anticipe a una maxidevaluación? (hay un tipo de cambio paralelo controlado por el capital)

3.11 Las agencias del sector público son importantes desde un punto de vista macro (Ej. los mercados de exportación, las agencias de subsidio a los alimentos, etc.)? Cómo pueden trabajar dichas agencias en un programa de estabilización.

4. Preguntas especiales sobre algunas medidas de política económicas

4.1 Devaluación

- Es inflacionaria? por qué.
- Es contraccionista? por qué (Ej. efectos de los salarios reales, déficit inicial en el mercado, el rol que juegan los mercados de exportación).
- Es expansionista? por qué (Ej. aumenta capacidad para importar debido al estímulo a las exportaciones)
- Los cambios en la tasa, logran una influencia relativa en la tasa de retorno de las inversiones externas e internas, suficiente para inducir movimientos de capitales?

4.2 Efectos de liberalización del mercado

- La liberalización del mercado conseguirá sortear la importación de bienes de consumo (u otra clase de bienes)?
- La desindustrialización es una respuesta probable a la liberalización?
- Cuáles pueden ser los efectos en la formación de los precios a nivel general y por sectores?
- La liberalización o las posibles barreras al mercado que garanticen los mercados locales pueden atraer la inversión de capitales y/o inversiones extranjeras directas?

4.3 Efectos de un régimen de cuotas de importación

- Los cambios en las cuotas son expansionistas o contraccionistas?
- Las cuotas anticipan la inflación cuando existe devaluación?

4.4 Respuestas a la balanza de pagos.

- Las cuotas, subsidios, y otras políticas, pueden ser eficientemente dirigidas a estimular las exportaciones o la substitución de importaciones? Si ésto es así, en que lapso de tiempo?
- Cuál es el rol de la inversión pública para promover la comercialización (en toda la economía o en cada uno de los sectores)?
- Cuál es el rol de las políticas de impuestos, (Ej. reducir la absorción o estimular las exportaciones).
- Cuál son las políticas específicas que afectan el flujo y el control del movimiento de capital?
- Tiene sentido poner en subasta el control de divisas? Puede ésto evitar la inclinación en favor de los bienes de importación o del consumo y evitar o disminuir la especulación.

4.5 Control público de precios

- El incremento de los precios públicos, puede ser inflacionario (vía un empuje a los costos?) o deflacionario (a causa de una menor emisión, debido a la reducción del déficit del sector público) Qué efecto es más fuerte.
- Los cambios en las políticas de control de precios afectan la demanda agregada y la distribución? (Ej. subsidios a alimentos, medicinas)

4.6 Son condiciones favorables para un shock antiinflacionario heterodoxo:

- Balancear la tasa de inflación. (Ej. tasas de incremento más o menos iguales, de los componentes más importantes de los costos y los elementos del índice de precios)
- Amplia indización formal.
- Ver cuáles son las dimensiones fiscales y distributivas del paquete heterodoxo. (puede tener efectos en la demanda agregada y riesgos de provocar un ahorro forzado mediante la contracción del consumo).

4.7 Políticas de ingreso y bienestar.

- Las políticas de ingreso cómo están vinculadas con la estructura social?
- Bajo ajustes que llevan al estancamiento, cuál es el contexto de la redistribución progresiva antes que se implanten los límites a la producción.
- Si en el proceso de ajuste el ahorro forzado es importante, qué grupos están involucrados en los cambios de precios relativos? (Los intentos de redistribución mediante la política de precios, tales como subsidio a los alimentos, constriñen la oferta)
- Si la inflación responde a los factores de la demanda o a la emisión de moneda, los cambios de precios cómo influyen en los mecanismos de generación de ingreso para cada una de las clases económicas y sociales.
- La estabilización debe orientarse a ayudar a los grupos pobres y vulnerables, (Por Ej. puede tener un rostro humano).

4.8 El paquete de estabilización (propuesto por el FMI) es internamente coherente? Serán satisfactorias las contracciones internas y externas de la economía? En qué áreas pueden existir mayores expectativas de éxitos? Dónde existen peligros o riesgos de errores?

CAPITULO II.

CARACTERISTICAS DE LA ECONOMIA ECUATORIANA Y EL PROCESO DE ESTABILIZACION EN LA DECADA DE LOS AÑOS OCHENTA

A Ecuador, los años de la depresión guerra y posguerra le demostraron el alto grado de susceptibilidad que tenía su economía dependiente, de la exportación de bienes primarios (cacao, café, banano) y la importación de productos manufacturados.

El deterioro del mercado en los países industriales para los productos de los países menos desarrollados como el ecuatoriano, significó una disminución del monto de divisas para importar materia prima, bienes intermedios y de capital, necesarios para mantener su aparato productivo. Eso motivó a los gobernantes para planificar una política industrial desde fines de la década de los años cincuenta, considerando las recomendaciones de la CEPAL, de "industrializar vía sustitución de importaciones" con el interés fundamental de dinamizar el crecimiento hacia adentro y de que el estado no sólo vigile y legisle en favor de este modelo sino que tenga una participación más activa en él.

A partir de 1972 el sector industrial y la economía en general desarrollaron con mayor profundidad, las directrices de finales de los años cincuenta y sesenta, pues contaron con los recursos generados por la explotación petrolera y el incremento significativo en las posibilidades de endeudamiento externo.

El periodo de mayor desarrollo de la industria constituyó el de la década de los setenta, donde el sector llegó a ocupar la

participación más importante del producto interno bruto.

Se logró iniciar y ampliar la producción de bienes de consumo no duradero, la producción de bienes duraderos e intermedios, pero la aspiración de lograr una integración vertical estuvo muy lejos de cumplirse.

En realidad en los setenta se vivió una etapa de crecimiento económico generalizado, pero sus características no fueron homogéneas ni entre las diferentes ramas ni al interior de ellas. El no lograr integrar al aparato productivo significó que la estructura productiva se modernice con una dependencia muy grande de las importaciones de bienes de capital, insumos y tecnología y por tanto con una imposibilidad real de reproducirse autónomamente; y como no pudo generar las divisas que requería, por el insuficiente desarrollo del sector exportador, el mantener esa estrategia de desarrollo implicó acudir al financiamiento externo y acentuar su dependencia del exterior también por esa vía.

El crecimiento económico no se tradujo en un mejoramiento de los niveles de vida de toda población, los niveles de ingreso por ejemplo, mejoraron para la clase media (que además se expandió significativamente), pero no para los trabajadores sujetos al salario mínimo.

Hay que reconocer un esfuerzo por desarrollar más el mercado interno, pero el mercado externo siguió siendo fundamental para financiar el crecimiento. La industria manufacturera no generó recursos suficientes para financiar sus necesidades de importar y fueron las exportaciones agrícolas y petroleras, y los recursos provenientes de préstamos externos los que posibilitaron mantener ese modelo de desarrollo.

El modelo de industrialización por sustitución de importaciones no pudo mantenerse sobre todo a partir de 1982, cuando no hubo la posibilidad de recurrir de la misma manera a los préstamos externos y además las dificultades de pagar la deuda y sus intereses se volvieron las preocupaciones prioritarias de la política económica.

La atención central y el apoyo estatal se volcaron a la producción de exportación, pero sobre todo con el fin de recuperar divisas que puedan destinarse al problema de la deuda y en segundo lugar a dinamizar el crecimiento interno.

Antes, las exportaciones eran recursos que servían para una industrialización que buscaba integrar la planta productiva al ir sustituyendo con su producción las necesidades de importar, a su vez, el sector industrial llegó a ser el eje dinámico de toda la economía. Pero en la década de los ochenta, se regresó la atención al sector exportador fundamentalmente como generador de divisas, no tanto como integrador y dinamizador del resto de la economía y de los sectores sociales.

Las políticas estabilizadoras -de orientación ortodoxa- que caracterizaron a la década, no fueron exitosas para lograr un crecimiento sostenido y menos aún el bienestar social.

Con el problema de la deuda, estuvo subordinado si no ausente el seguimiento de un proyecto de desarrollo industrial de largo plazo. Se cuestiona el modelo de industrialización sustitutiva pero no se propuso una nueva política con metas de largo plazo y que involucre no solamente objetivos de crecimiento económico sino también de bienestar social.

El conflictivo e inestable crecimiento económico, que Ecuador vivió en la década de los ochenta, repercutió negativamente en la

población sobre todo de menores ingresos; permitió una mayor concentración del ingreso y graves problemas de desempleo.

1. ANTECEDENTES DE LA CRISIS DE LOS AÑOS OCHENTA

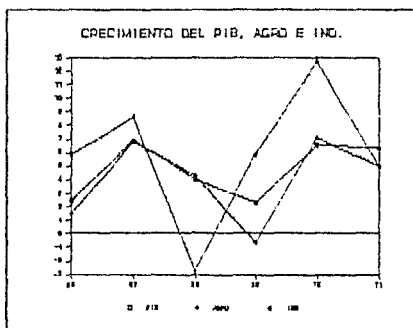
1.1 La estructura productiva

a)

Hasta 1971, la economía ecuatoriana todavía estaba dinamizada por la agricultura, sobre todo por la agroexportación; la idea de la necesidad de industrialización estaba presente y se habían tomado algunas medidas en ese sentido pero fue en la década de los 70 cuando cobró mayor impulso, gracias a la presencia de los recursos petroleros y del endeudamiento externo.

El crecimiento del PIB ⁽¹⁾, entre 1965 y 1971 fue en promedio del 4.7% explicado fundamentalmente por el comportamiento de la agricultura, y en segundo término por el de la industria.

El sector agrícola tuvo la mayor participación en el producto, a pesar de que en los últimos años ésta empezó a disminuir. Este sector producía además de bienes de consumo para el mercado interno, bienes comercializables internacionalmente (cacao, café y banano



Ilustr. 1

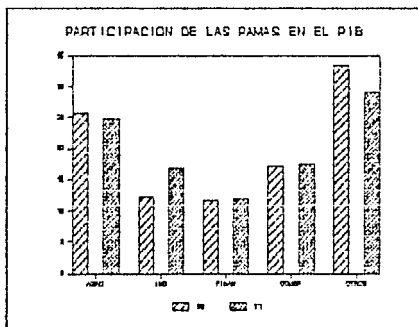
¹⁾ Referencia Cuadro No. 1

fundamentalmente) que generaron una significativa cantidad de divisas para el país y además constituyeron el principal rubro de las exportaciones.

El sector agrícola mantuvo tasas de crecimiento positivas a excepción de 1966 y 1969, en que cayeron los precios del banano en el mercado internacional. La tasa promedio para el periodo fue de 3.9% (inferior a la del PIB que fue de 4.7%).

El sector manufacturero había sido beneficiado por las primeras políticas monetarias, crediticias, cambiarias, fiscales y asistenciales: orientadas al modelo de industrialización vía sustitución de importaciones. Las tasas de crecimiento del sector fueron positivas, con un promedio del 5.8% para el periodo (por tanto superior a la del PIB).

El aporte de las ramas al PIB, hasta 1971 fue constante. Unicamente en el caso de la industria se observó que a pesar de conservar el mismo orden de importancia, su contribución al PIB subió de 12% al 17% en esos años.



Ilustr. 2

Siguiendo el orden de importancia de las cinco ramas principales, entre 1965 y 1971: el promedio de la participación de la agricultura en el PIB fue de 25.3%, el comercio el 17.3%, de la industria el 13.6%, de los establecimientos financieros el 11.7% y de la construcción el 6.5%.

- El periodo 1972-1981 (2), se caracterizó porque el país en 1972 inició la explotación petrolera, que fue determinante en la vida nacional en el sentido de que dinamizó al conjunto de la economía y le dió al estado la posibilidad de dirigir la economía con mayores grados de libertad, y de diseñar programas de inversión pública ambiciosos.

En estos años se trató de profundizar la estrategia de industrialización por sustitución de importaciones (pues se cerraba -transitoriamente- las brecha de divisas que cuestionaba la viabilidad de la estrategia), y desarrollar el mercado interno. Se lo hizo con dificultad, pues desde mediados de la década se necesitó acudir a un financiamiento externo creciente y elevado.

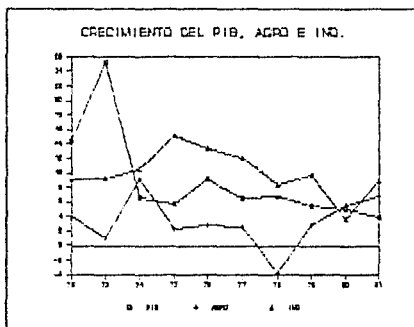
El promedio de la tasa de crecimiento del PIB en este periodo fue de alrededor de 8.8%, debido fundamentalmente al boom petrolero de 1972 y 1973; pero a partir de 1978, en que bajaron los precios del petróleo en el mercado internacional, comenzaron a disminuir las tasas de crecimiento de las diferentes ramas, se observó una clara tendencia a la disminución del ritmo de crecimiento del Producto, que en 1981 se situó en 3.7%.

El sector agrícola tuvo a lo largo de esos años, un crecimiento promedio de 3.1% (inferior al de los años anteriores) registrando las tasas de crecimiento más bajas de toda la economía salvo en los dos últimos años. Contrastó con el crecimiento de los demás sectores, (sobre todo el manufacturero) que en términos generales, tuvieron altas tasas de crecimiento y además muy superiores a las de los años anteriores.

La manufactura tuvo una tasa de crecimiento promedio para el

2) Referencia Cuadro No. 1

periodo de 9.9% por tanto superior a la del PIB, sin embargo a fines del periodo declinó su crecimiento. Un aspecto importante fue que la manufactura aumentó de alguna manera su producción de bienes comercializables, sobre todo de productos alimenticios procesados.

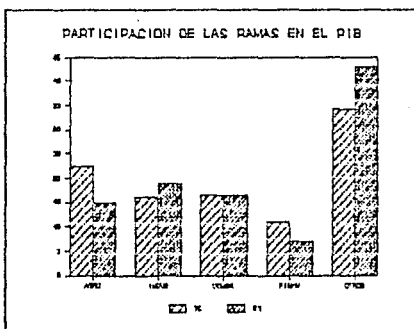


Ilustr. 3

El sector petrolero tuvo un comportamiento extremadamente irregular, (logró tasas de crecimiento que superaron el 20% así como también tasas negativas que llegaron al mismo porcentaje); fue un sector que recibió directamente el impacto del mercado y de los precios internacionales para su producto.

La participación de las ramas en el producto se modificó, las cinco más importantes fueron: agricultura, industria, el comercio, establecimientos financieros y petróleo (que se incorporó).

La pérdida del peso de la agricultura en el producto a lo largo del periodo fue evidente, del primer lugar que mantenía en 1972 con el 22.4%, bajó al tercero desde 1978 y ahí permaneció hasta 1981, año en que terminó contribuyendo al producto únicamente con el 14.8%.



Ilustr. 4

En el caso de la industria, los resultados fueron invertidos con relación a los de la agricultura, que en el transcurso de esos años se evidenció un aumento de su participación en el PIR, pasando del tercer lugar que ocupaba en 1972 con el 16.2% al primero a partir de 1977 y aportando al producto al fin del periodo (1981) el 19%. (El sector agrícola no fue incorporado a la lógica de crecimiento que mantenía el país, más bien fue relegado).

El sector comercial mejoró también su participación en el producto, pues desde 1978 ocupó el segundo lugar de importancia dentro de su composición y al terminar el periodo contribuyó al producto con el 16.3%. Al sector petrolero le correspondió en la mayor parte del periodo, el cuarto lugar en la participación del producto (sin embargo en los años de auge llegó inclusive a ocupar el primer puesto, en 1973 con el 19.4% y segundo puesto en 1974 con el 15.3%).

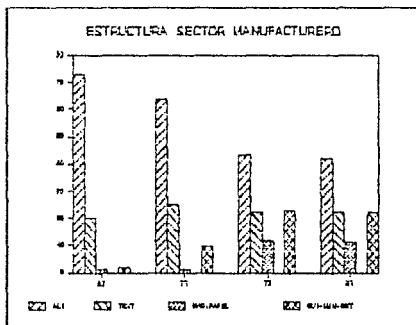
Los establecimientos financieros aportaron al producto aproximadamente con el 10.8% a lo largo del periodo y mantuvieron en general, el quinto lugar de importancia en su participación. La expansión del sector financiero fue muy importante y se relacionó estrechamente con el desarrollo de la economía, que requería más intermediación financiera. (Siguió el transporte y la construcción).

b)

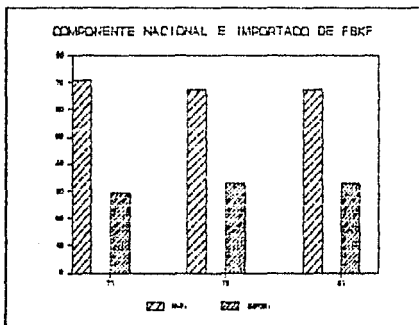
En los setenta se vivió una etapa de crecimiento económico generalizado, pero sus características no fueron homogéneas ni entre las diferentes ramas ni al interior de ellas mismas. Por ejemplo, al interior de los sectores agrícola e industrial, se siguió una tendencia dispareja: a utilizar tecnologías muy intensivas en capital y por lo tanto con capacidad limitada de absorber fuerza de trabajo en los sectores modernos; o

tecnologías muy sencillas que en su funcionamiento si generaron más empleo, en los sectores atrasados.

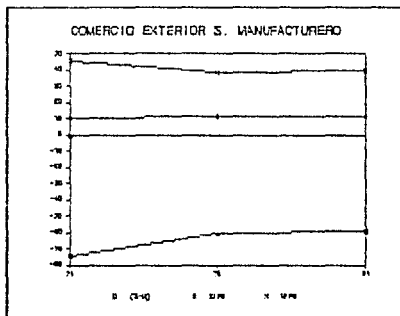
Mientras en 1965 las manufacturas tradicionales (alimentos, bebidas, tabaco; textiles) representaban el 93% de la producción manufacturera, las inversiones en madera y papel el 1% y, las industrias de productos químicos, minerales y metálicos el 2%; en 1981 pasaron a representar el 64%, 11% y 22%, respectivamente, reflejando sobre todo un proceso sustitutivo de bienes de consumo duradero. (3)



Ilustr. 5



Ilustr. 6



Ilustr. 7

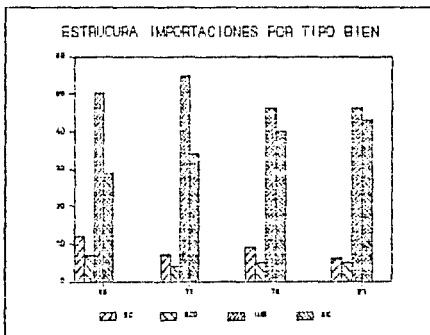
Sin embargo, la estructura económica se modernizó con una dependencia muy grande de las importaciones de bienes de capital, insumos y tecnología, no se integró.

3) Referencia Cuadro No. 2

A pesar de que algunos productos industriales fueron comercializables en el exterior (elaborados de productos del mar, de cacao, de café) el sector industrial no generó las divisas suficientes para cubrir sus necesidades de importar, provocando un desequilibrio estructural en las cuentas externas.

En Ecuador no se había profundizado en el primario exportador y tampoco y había avanzado en la sustitución de importaciones, en el sentido de poder disminuir el coeficiente de importaciones y también aumentar el de exportaciones de productos no tradicionales, de manera relevante. (*)

En la estructura de importaciones los cambios más importantes corresponden a la disminución de bienes de consumo no duradero, que en 1966 representaban el 12% de



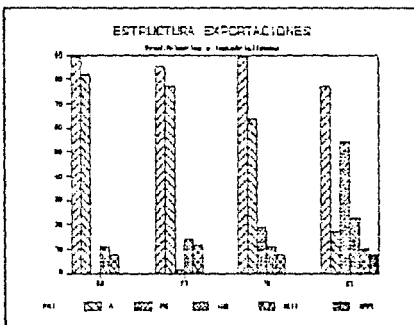
Ilustr.8

las importaciones y en 1981 únicamente el 6%. Las importaciones de bienes de consumo duradero e insumos también disminuyeron, el peso más importante y creciente en la estructura de importaciones correspondió a los bienes de capital y equipo de transporte (29% en 1966 y 43% en 81).

Revisando la estructura de las exportaciones se observa que en 1966, el 81% de las exportaciones correspondía a productos primarios casi en su totalidad agrícolas, y el 11% a exportaciones de productos industrializados que fundamentalmente se correspondían a la rama alimenticia. En 1981 la exportación de productos primarios fue el 77%, correspondiendo el mayor

*) Referencia: Cuadro No. 3

porcentaje a las exportaciones petroleras (54% del total) y después a las de productos agrícolas (17% del total). Las exportaciones de productos industrializados aumentaron al 23% del total y principalmente correspondieron a ramas alimenticias y de productos derivados del petróleo.



Ilustr. 9

La estructura de exportaciones por tanto, continuó muy frágil frente a las variaciones externas, en los precios, en las cuotas de exportación, etc. La alta dependencia de importaciones de bienes de capital e insumos, de los sectores industriales y modernos, y su incapacidad de producir bienes comercializables, determinaron que ese déficit de divisas dependa de las exportaciones de productos primarios, y cuando esos ingresos disminuyeron se recurrió al endeudamiento externo.

Por lo tanto, mantener la estrategia de industrialización por sustitución de importaciones, llevó a un elevado financiamiento externo, acentuando la dependencia hacia el exterior también por ese camino.

En 1972 el saldo de la deuda externa era de 211.1 millones de dólares; en 1981 llegó a ser de 4,651.7 millones de dólares (5). (La deuda subió sobre todo a partir de 1977 y 1978, cuando se redujeron los ingresos provenientes de las exportaciones petroleras)

c)

5) Referencia Cuadro No. 4

El crecimiento del Sector Financiero en la década de los setenta es notorio, a una tasa promedio de 1970 a 1980 de 12,8% (Banco Central, 1989). Este rápido desarrollo, tiene relación en los primeros años con los elevados montos de recursos provenientes de las exportaciones petroleros, y desde la segunda mitad de la década de los setenta con la intermediación que el sector financiero realizó de los fondos provenientes del endeudamiento externo.

En definitiva su desarrollo estuvo muy ligado a las vicisitudes del sector externo, cuestión que explica porque desde los primeros años de los ochenta el proceso de crisis es también claro en este sector.

1.2 Desequilibrios Macroeconómicos (4)

El problema de la caída del crecimiento del PIB real y per cápita a llegar a la década de los años ochenta, se relacionó tanto con los problemas estructurales que se indicaron, como con los desequilibrios macroeconómicos que se fueron acumulando.

Las tasas de interés eran reales y positivas, oscilaban entre el 5% y 8% para las operaciones del crédito, y entre 1% y 4% para la captación de recursos.

Pero como no se modificaron (desde 1960), a partir de 1974 se volvieron negativas en términos reales, (10.7) para las operaciones de crédito y (16.7) para los depósitos. Eso pudo haber desmotivado el ahorro interno, sin embargo éste tuvo un comportamiento relativamente estable.

Puede decirse que la política de tasas de interés impulsó la

4) Referencia: Cuadro No. 5)

demanda de inversión, sin provocar una contracción del ahorro interno, en ese marco de gran crecimiento del ingreso nacional. Sin embargo, la brecha entre ahorro e inversión era significativa y creciente, (como porcentaje del PIB, de 4.4 en 1965 y 10.8 en 1971).

Pero como la tasa de participación de la inversión si fue creciente, la brecha financiera continuó (6.6 en 1972 y 5.9 en 1981).

Los déficit fiscales en principio eran modestos, (sólo en 1971 fue de 4.2 frente al PIB). Con los recursos petroleros, sin problemas la política fiscal pudo ser expansiva (la inversión estatal fue muy significativa al igual que la promoción al sector privado y financiero), pero que no se preocupó de hacer los ajustes en ingresos que correspondían a esa etapa de gran crecimiento del ingreso nacional, de manera que cuando disminuyeron los ingresos por petróleo, el déficit fiscal comenzó a aumentar rápidamente. (De 1.0 en 1972 a 4.1 en 1981).

Entre 1965 y 1971 el tipo de cambio y la política cambiaria estaban sustentadas en un sistema de cambio nominal fijo que se mantenía estable por periodos de aproximadamente 10 años. La economía internacional tenía un proceso inflacionario similar al de la economía ecuatoriana, con un sistema cambiario sustentado en el patrón oro.

Pero entre los años 1974 y 1981 la economía internacional se desestabilizó, desapareció el patrón de paridades fijas, aumentó la tasa de inflación (se mantenía a niveles inferiores a la ecuatoriana); sin embargo, en Ecuador se mantuvo la concepción tradicional de paridades cambiarias durante toda la década, no se modificó el tipo de cambio desde la devaluación de 1969, provocando de acuerdo a estudios del Banco Central, un proceso de

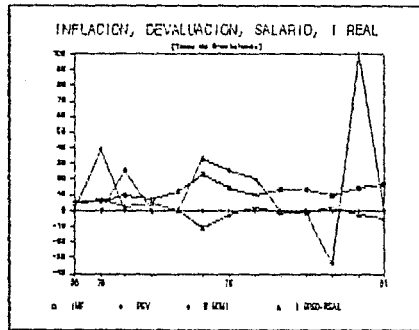
sobrevaloración del sucre que alcanzó al 43% en 1981. El manejo del tipo de cambio fue orientado a apoyar el modelo industrializador (y a las exportaciones se les apoyó por otras vías, como la del crédito, incentivos tributarios, etc.).

Entre 1965 y 1971 la cuenta corriente de balanza de pagos, presentaba un proceso de deterioro progresivo (en 1971 el déficit de cuenta corriente equivalía al 9.7% del PIB) debido a la dificultad de financiar las demandas de divisas que requería el modelo incipiente de industrialización.

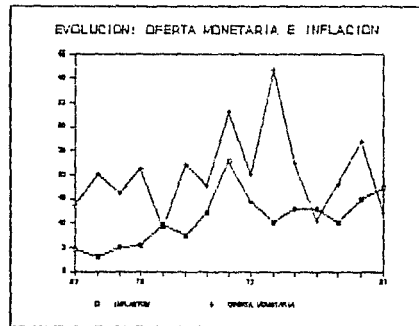
Las exportaciones si bien cubrieron las necesidades de importar, pues los saldos en balanza comercial fueron positivos a excepción de 3 años 1969, 1970 y 1978 en que cayeron los precios internacionales de los productos de exportación (café, banano y petróleo); no fueron suficientes como para cubrir las insuficiencias de ahorro interno (o no hubo interés en darles ese uso).

Los recursos provenientes del boom petrolero no los esterilizaron y duraron únicamente dos años. De manera que para seguir sosteniendo el aparato productivo se necesitó acudir a un elevado financiamiento externo sobre todo a partir de 1978, eso determinó que continué el déficit de cuenta corriente que en 1981 equivalía al 7.2% del PIB.

Hasta 1971 la inflación era baja (oscilaba entre el 4% y 5%), pero precisamente después del boom pasó al rango del 10 al 20% (antes no había pasado de un dígito) y seguramente se debió al comportamiento de una demanda conflictiva y falta de capacidad de respuesta del aparato productivo.



Ilustr. 10



Ilustr. 11

Para terminar, la estrategia de crecimiento en base a la industrialización de importaciones era muy difícil seguirla manteniendo en los mismos términos.

- En 1981, los analistas del Banco Central estimaron que si se continuaba con las mismas políticas cambiaria, fiscal y financiera, la economía nacional requeriría un financiamiento externo neto adicional que se duplicaría en 1984. Que los ingresos por deuda externa en el periodo 81-84 serían superiores a los de las exportaciones, que la relación del servicio de la deuda-exportaciones alcanzaría al 97% y todo ello, bajo la condición indispensable de que no exista ningún evento internacional o nacional negativo en contra del país.

La conclusión del análisis era que la estrategia de crecimiento había llegado al límite de tolerancia. Por lo tanto era imperioso hacer correcciones. (cfr. Pachano 1987, pág. 217-218)

2. CRISIS DE LA DEUDA Y EJECUCION DEL AJUSTE

- En 1981 el desequilibrio externo representaba el 7.2% del PIB, el déficit fiscal alcanzaba el 4.1% del PIB, la brecha financiera equivalía al 3.9% del Producto; las dificultades con el financiamiento externo desde 1982 (en 1982 y 1983 el desfinanciamiento aproximadamente fue de 700 millones de dólares, equivalente al 5.5% del PIB), las inundaciones de 1983 (que afectaron sobre todo a los sectores agropecuarios, provocaron una pérdida estimada en el 30% de la producción y el desarrollo de esa actividad, de acuerdo a estimaciones de la Cepal representó el 5.1% del PIB) (Id.), y los graves desequilibrios macroeconómicos y estructurales que el país arrastraba desde los setenta hicieron estallar la crisis y la necesidad de aplicar planes de estabilización.

2.1 La crisis de la deuda

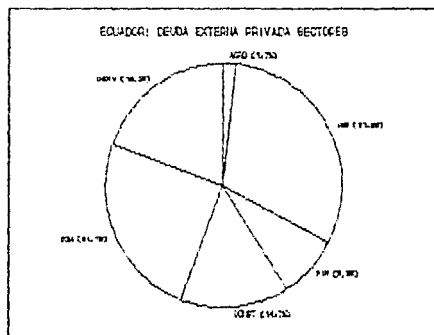
A finales de los setenta, la transformación de las circunstancias de la economía internacional y los procesos de recesión provocaron las siguientes circunstancias entre las más sobresalientes: generalización de la restricción del financiamiento voluntario; incremento de las tasas de interés y de los montos que debía pagar el país por su deuda; elevación de los aranceles y medidas proteccionistas de los países industrializados; caída y extrema variabilidad de los precios

del petróleo y de los productos primarios como banano, café, cacao, camarón; deterioro de los términos de intercambio y del poder de compra del país.

En Ecuador, la política de endeudamiento se caracterizó por:

- Posibilitar el acceso a los préstamos del exterior de un número importante de empresas que no son exportadoras, por tanto, no producen divisas para el pago de sus adeudos en moneda extranjera.

El porcentaje de endeudamiento más limitado corresponde al sector agropecuario 1.7%, a



Ilustr.12

pesar de su importancia en el PIB y de ser uno de los sectores más vinculados a la actividad exportadora (principalmente, productos primarios banano, café, cacao y productos del mar). El 31.7% del total del endeudamiento con el exterior correspondía a la industria, sector que tiene una reducida participación exportaciones del país. El 14.3% pertenece al sector mobiliario y de la construcción, el cual tampoco genera divisas. El 52.3% lo obtuvieron las actividades improductivas: "Financieras - bancos - cooperativas", "Inmobiliaria y construcción", "Comercio y Servicios", e "Individuos y Otros".

- Permitir que varios de los préstamos contratados fuera hayan sido subutilizados, ocasionando grandes pérdidas: reales (7) y

7. Al subutilizar los recursos se han desperdiciado muchas posibilidades de elevar las inversiones productivas.

financieras (e). Los motivos más relevantes que conducen a una subutilización de recursos son: falta de recursos de contraparte nacional, la incompetencia en la ejecución de los proyectos de acuerdo con el cronograma de ejecución señalado en el contrato original, exigencias expost de condiciones de diferente índole, etc.

En Ecuador el endeudamiento con el exterior no impulsó notablemente la capacidad exportadora, ni productiva del país, por lo que es no se generaron condiciones de pago.

La posibilidad de generar condiciones sanas de pago no es posible únicamente accediendo al refinanciamiento de las deudas, el problema de la inestabilidad de la economía y la limitación de sus fuentes de recursos para pagar obedece a condiciones externas (fuera de control nacional) y también a condiciones internas, a una estructura productiva dependiente y no competitiva. En Ecuador estas dos circunstancias se acentuaron negativamente desde 1982.

Hasta 1981, Ecuador pudo generar la suficiente cantidad de

e. Debido a que si los fondos provenientes de los créditos no son desembolsados de acuerdo con el calendario establecido, el organismo que presta tiene la facultad de aplicar sanciones como las "comisiones de compromisos", con lo cual se incrementan los costos financieros de los préstamos. Por ejemplo en Ecuador se han subutilizado los préstamos varias veces, entre la más representativa quizá sea en "el caso del préstamo BID-669-SF de US\$ 27.5 millones, por el cual, desde la fecha de su autorización, septiembre 24 de 1982, el Ecuador ha cancelado ya US\$ 402.000,00, equivalentes a los US\$ 664,000.00 recibidos en desembolsos. Cabe mencionar que la fecha de expiración del último desembolso fue septiembre del año 1984; lo cual quiere decir que probablemente se habrán cancelado ingentes sumas por un pequeño monto de recursos utilizados. Esto quiere decir también que se habrá pagado un interés efectivo, por la utilización de los recursos desembolsados, dramáticamente mayor al 1% y 2% contratados originalmente" (Abril G. Pág. 57 - 58, 1988).

recursos para cumplir con el pago tanto de intereses como del principal, señalados en los respectivos contratos con los acreedores, y no incurrió en ningún atraso en los pagos (9). (el país era entonces, una unidad de financiamiento confiable para los acreedores).

Pero desde 1982 Ecuador tuvo crecientes dificultades para cumplir con sus obligaciones y se vió en la necesidad de recurrir al refinanciamiento y renegociación de la deuda. (pasó entonces a ser unidad de financiamiento especulativa e inclusive ponzi). Sus flujos de efectivo no fueron suficientes para cubrir los compromisos de pago del capital y accedió a procesos de refinanciamiento en los años 1982, 1985, 1986, 1987 (10).

Y durante los años 1983, 1984 y 1988 Ecuador se enfrentó a compromisos de pago que eran superiores a sus ingresos netos por lo que tuvo que pedir prestado inclusive para pagar los intereses, logicamente se involucró en procesos de refinanciamiento de su deuda pero tanto de la parte del capital como de los intereses, por tanto, su estructura de obligaciones se deterioró notablemente (11).

La imposibilidad de afrontar los compromisos de pago con el exterior llegó a un tope, en los años 1987 y 1988, Ecuador tuvo que declarar una moratoria parcial de su deuda, posponiendo los pagos de parte del capital y también de los intereses.

Esta situación a la vez incrementó la desconfianza de sus acreedores y se deterioró el poder de negociaciones del país, La banca internacional durante los ochenta, cerró parcial y luego

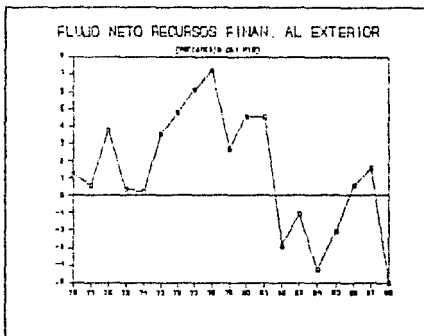
9. Referencia: cuadro No. 4

10. Referencia: cuadro No. 4.

11. Referencia: cuadro No. 4

(en 1987, 1988) totalmente los créditos.

En el transcurso de los años ochenta, sólo en 1986 y 1987 se recupera levemente el flujo neto de recursos al exterior, como porcentaje del PIB. (debido a la declaración de la moratoria parcial de la deuda).

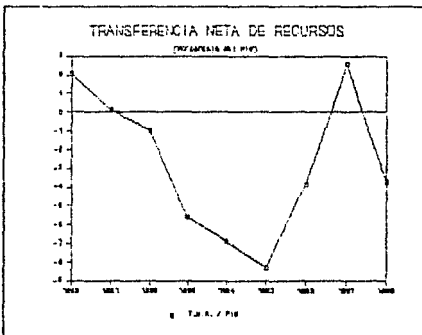


Ilustr. 13

En 1988 se renuevan los pagos por deuda al exterior y el flujo neto de recursos financieros al exterior vuelve a ser negativo.

La dureza por parte de los acreedores para reestructurar las deudas, fue claramente observable por ejemplo: a fines de los ochenta, le exigieron al país por primera vez dar garantía para sus créditos, las entregas de cobranzas de petróleo, y/o en la arbitraria retención de fondos por parte del Citibank.

El dramático incremento de las transferencias netas de capitales al exterior.



Ilustr. 14

La situación que atravesaba el país condujo a la necesidad de negociar con los acreedores y los organismos internacionales el refinanciamiento de las deudas para lo cual se debieron ejecutar programas estabilizadores supervizados por el FMI.

2.2 La Ejecución del Ajuste.

Las políticas de estabilización empezaron a instrumentarse en 1982, desde entonces los gobernantes descuidaron la planificación y los objetivos económicos-sociales de largo plazo, y priorizaron demasiado en la búsqueda de la estabilización y el tratamiento de la deuda externa, es decir centraron su atención en el corto plazo, con programas que estuvieron sujetos a una revisión estricta del Fondo Monetario Internacional, institución que debía avalar el refinanciamiento externo.

Entre 1982 y 1989 hubieron tres periodos presidenciales y los criterios para llevar a cabo la política económica se modificaron en algunos aspectos. (En el Anexo 1 se puede revisar los resúmenes de las cartas de intención que se firmaron todos los años)

a) En el primer gobierno (1982-Ago.1984) las prioridades del ajuste fueron las siguientes:

- Corregir los desequilibrios en la balanza de pagos, ocasionados principalmente por el déficit externo, por los desequilibrios en el presupuesto del estado debido al elevado déficit, y la disminución del ahorro financiero. Las medidas que se necesitaban llevar a cabo: devaluar, y racionalizar el gasto en servicios recibidos del exterior.

- El segundo objetivo fue tratar de reducir la brecha ahorro-inversión, y brindar apoyo paralelo a la corrección del déficit en la Balanza de pagos. Para eso se utilizó la tasa de interés, se incrementó los niveles de las tasas activas y se señaló rangos de flotación para las pasivas, en busca de restablecer tasas reales

positivas; se continuó apoyando con crédito selectivo a los sectores más necesitados.

- El tercer objetivo fue corregir el déficit fiscal, a través de la acción conjunta de una política de austeridad en el gasto, eliminación gradual y selectiva de subsidios y creación de nuevos tributos.

El programa también se propuso revisar la protección a la industria y evaluar esa política en el conjunto de la economía.

- Para compensar el costo del ajuste, se consideró también como "objetivo" establecer reajustes salariales periódicos y mantener los programas de educación y los correspondientes a bienestar.

b) En el segundo gobierno (Sep.1984-Ago.1988), frente a la preocupación de la grave recesión económica, la quiebra de empresas, el aumento de la inflación y del desempleo, y por supuesto el problema de la deuda, se estableció el siguiente orden de prioridad en el programa económico de ajuste:

- Solucionar el problema de Balanza de Pagos, permitir que sea el mercado el que finalmente fije la cotización del sucre contra el dólar, con el fin de estimular las exportaciones y diversificarlas; tratar de avanzar en la apertura al capital extranjero, para equilibrar la necesidad de ahorro interno.

- El segundo objetivo fue modificar el sistema de precios, estableciendo la libertad de precios; se buscó privatizar a Enac y Enprovit, que constituyen la columna vertebral de la regulación estatal en los mercados mayoristas y minoristas de productos básicos fundamentalmente de origen agropecuario.

- Buscar la eliminación del desequilibrio financiero a través de un sistema de flotación de la tasa de interés (primero flotación parcial).

- El tratamiento de la política fiscal, se preocupó de buscar mayores recaudaciones para financiar el gasto.

Al gobierno le preocupaba fomentar la producción y productividad principalmente en el sector agropecuario y de exportación, y que se racionalice al aparato industrial.

c) El tercer gobierno (Sep.1988 hasta ahora), frente a la agudización de las presiones inflacionarias, la marcada incertidumbre de los agentes económicos, la acumulación de desequilibrios, en lo que ha transcurrido de su gestión, ha establecido las siguientes prioridades en las políticas de ajuste.

- Para solucionar el problema de Balanza de Pagos, regresar al estado la capacidad de regular el tipo de cambio, devaluar y disminuir paulatinamente el control a importaciones.

- Para solucionar el problema financiero, liberalizar la tasa de interés y controlar más el crédito al sector público.

- En política fiscal, aumentar los ingresos del sector público a través de elevación de precios y tarifas y se inicia reforma tributaria.

- Revisar la política salarial y liberalizar algunos precios que estaban controlados, de insumos agropecuarios e industriales.

En general el ajuste se fue alineando al modelo ortodoxo del Fondo Monetario, que priorizó la estabilización para pagar la deuda externa, y no a la necesidad de crecer.

Se pensó en la estabilización para poder pagar, cuando el problema era crecer para poder pagar.

RESUMEN DE PROPUESTAS DE POLITICAS CORRECTIVAS DE LOS DESEQUILIBRIOS MACROECONOMICOS, EN LOS PLANES DE ESTABILIZACION

PLANES	DEFICIT FISCAL	SECTOR EXTERNO	BRECHA AHORRO-INVERSION	INFLACION
1982	- Incrementar impuesto. - Subir Precios y Tarifas. - Aumentar exportacion petro- len y participacion gobierno en esos ingresos.	- devaluar - Restringir Importaciones - Control de Precios internos de productos que se exportan - Cert. Abono Tributario - Aumentar credito a X	- Disminuir impuesto a tasa de interes en ahorro privado - Fondo Regulacion Valores	- limitar credito - Aumentar encaje
1983	- Disminuir el gasto - Aumentar los aranceles - Subir precios y tarifas	- Microdevaluaciones - Aumentar cred.selec. a X - Permisos globales de X - Desincautar divisas de al- gunos productos	- Incrementar tasas de inte- res	- Credito selectivo a empre- sas en crisis
1984	- Controlar el gasto - Incrementar precios y ta- rifas	- Devaluar - Liberalizar tipo cambio pa- ra X e I (excepto X petroleo e M lista especial)	- Simplificar estructura de i - i flotante en polizas - Incrementar nivel de i	- Restringir credito Banco Central al Sector Publico
1985	- Aumentar impuestos - Subir precios y tarifas	-Devaluar - Levantar prohibicion a M de algunos productos	- Aumentar i - Bco.Priv. emiten titulos a i mercado y prest. a i libres	- Restringir credito - Controlar salarios
1986	- Disminuir gasto en I. - Aumentar precios y tarifas	- Devaluar - Levantar prohibicion de M algunos productos - Rebajar aranceles	- Flexibilizar i en deposti- tos de ahorro - Permiso para cobrar a i de mercado	- Aumentar encaje (reconocen que no solo demanda causa inflac, sino *ps.comb.)
1987	- Disminuir gasto - Aumentar precios y tarifas	- Emiten Bonos Estabiliz. pa- ra aliviar presiones R.M. por obligaciones vencidas	- Incrementar i	- Aumentar Cred.Bco.Central a mercado intervencion - Control crediticio
1988	- Aumentar precios y tarifas - Aumentar colocacion Bonos Estado	- Devaluar - Aumentar control a M	- Incrementar i - i libre para ahorro en sis- tema financiero (+)	- Credito selectivo
1989	- Ajustar impuestos de acuer- do a inflacion - Inicia reforma para ampliar base y disminuir categorias y exenciones	- Devaluar - Quitar controles a M (excepto vehiculo familiar)	- Flexibilizar i de mercado de polizas	- Credito selectivo
1990	- Ajuste mensual a precios publicos - Salario prudente a S.Pub. - Acabar ref. tributaria	- Eliminacion Dep. previos - Eliminacion 30% aranceles a M de lujo - Levantar prohibicion a M de algunos productos - Devaluar	- Aumentar i en operaciones preferenciales - Aumentar credito B.Central a Bancos Privados - Recapitalizacion Bancos Privados	- Aumentar credito de Banco Central - Liberalizar B de los 12 precios que estaban contro- lados - Revisar politica salarial +

3. RESULTADOS DE LA POLITICA DE AJUSTE.

Los resultados del ajuste es preciso evaluarlos tanto en el aspecto económico como en el aspecto social.

3.1 INDICADORES ECONOMICOS

a) Indicadores Macroeconómicos

- Entre 1982 y 1988, los saldos en Balanza Comercial continuaron positivos y superiores a los de la etapa precedente (salvo en 1987 que cayeron las exportaciones petroleras a causa de un terremoto que destruyó el oleoducto). Sin embargo el resultado no es tan exitoso si se considera que, mientras las exportaciones tuvieron una tasa de crecimiento promedio en el periodo, de 7.5%, el de las importaciones fue de -3.7%.

Los saldos en cuenta corriente no se corrigieron, debido a los costos de la deuda externa. (12)

El tipo de cambio se devaluó todos los años, pasando de 49.8 sucres por dolar en 1982, a 585 sucres por dólar en 1989 (13)

- El déficit fiscal lograron corregirlo en 1983, en que la cuenta fiscal pasó a ser superavitaria (0.4% del PIB) y lo mantuvieron hasta 1985. Sin embargo, a partir de 1986 nuevamente los resultados fueron deficitarios. (14)

12) Referencia: Cuadro No. 5

13) En 1982 fue la primera vez que se corrigió el tipo de cambio en el lapso de 11 años.

14) Referencia: Cuadro No. 5

Se incrementaron los ingresos fiscales debido a un aumento de la participación estatal en los ingresos petroleros, a una mayor recaudación tributaria y al aumento en los precios y tarifas públicas (sobre todo gasolina). En cambio los gastos tanto corrientes como en inversión disminuyeron a un ritmo del -2.2% anual en el periodo 1982-1988. (En la estructura de gastos, el más alto y que aumentó representativamente fue el de la deuda pública).

- La brecha financiera se redujo hasta 1985 (pasó de -9.4% de PIB en 1982 a -1.1% del PIB en 1985), aumentó nuevamente en 1986 y 1987 (-7.2% del PIB), pero en 1988 desapareció (0.6% del PIB).

Las tasas de interés aumentaron tanto para los depósitos como para el crédito. Se logró elevar el ahorro financiero pero éste no se canalizó a la inversión pues ésta se contrajo en un promedio de -4.4% en el periodo 1982-1988.

En conclusión, estos desequilibrios macroeconómicos se corrigieron parcialmente, a costa de un ajuste recesivo

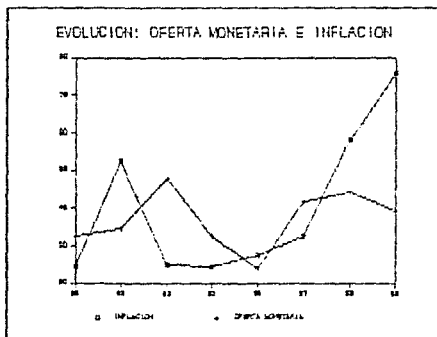
Esto se puede ver claramente en el comportamiento del PIB por el lado de la demanda: (15)

	PIB =	Cp	+	Cg	+	FBKFP	+	FBKFG	+	VE	+	X	-	M
TC 65-71	4.7%	4.9%		5.0%		13.8%		8.9%		0		2%		9.8%
TC 72-81	8.1%	7.6%		13%		8.5%		13%		0		6.6%		8.3%
TC 82-88	2.5%	1.8%		-2.2%		-4.4%		-2.2%		-6.5%		7.5%		-3.7%

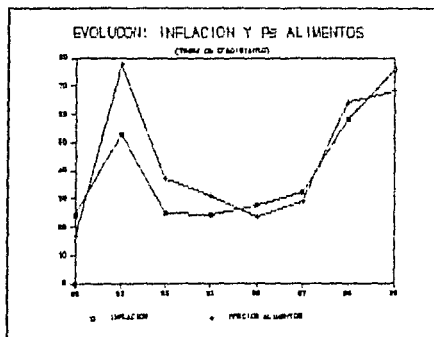
15) Fuente: Cuentas Nacionales No. 9, 10, 11 y 12

En el periodo 1982-1988 el crecimiento de las exportaciones fue para atender fundamentalmente el compromiso de la deuda externa, mientras los otros indicadores tendieron a deteriorarse significativamente.

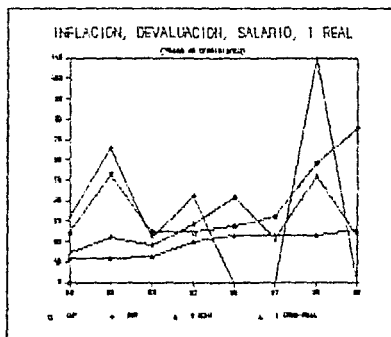
- Con referencia a la inflación, ésta llegó a niveles que nunca antes había alcanzado, paso del 24.4% en 1982 a 75.6 en 1989, y no se relacionó para nada con el comportamiento de la oferta monetaria.



Ilustr. 15



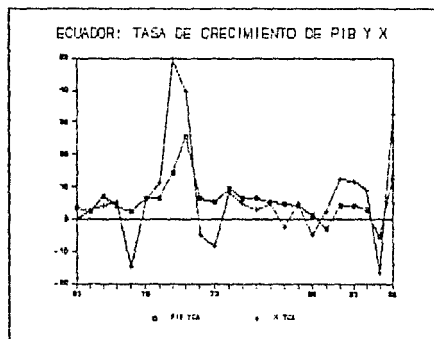
Ilustr. 16



Ilustr. 17

Parece que la inflación se relaciona más con causas estructurales y de costos y a partir de 1987 se vuelve inercial.

- b) El comportamiento del producto se relaciona directamente con el comportamiento de las exportaciones.



Ilustr. 18

El crecimiento promedio del PIB en este período 1982-1988 fue de 2.2%, (muy inferior al registrado en la etapa anterior al ajuste), registró tasas negativas en dos años: 1983 y 1987, debido fundamentalmente a problemas del sector exportador (agrícola en 1983 y petrolero en 1987). (14)

Las ramas que tuvieron un crecimiento promedio en el período superior al PIB fueron: la petrolera: 9.5%; la agrícola: 4.6% -superior a la de la etapa precedente; (que son ramas que exportan) y las de servicios: electricidad, gas, agua y transporte, que tienen un peso muy pequeño en el producto.

La industria tuvo un crecimiento promedio de 0.4% en el período, los establecimientos financieros -0.1%, la construcción -2.2%,

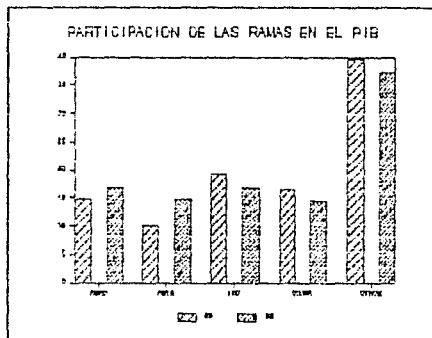
14) Referencia: Cuadro No. 1

el comercio -3.9%

El aporte de las ramas cambi6 significativamente:

En 1982, las ramas contribuian al producto en el siguiente orden de importancia:

Industria: 19%, Comercio 16%,
Agricultura 15%,
Establecimiento Financieros
12% Petr6leo 10%



En 1988 la estructura del PIB tuvo el siguiente orden de importancia. Ilustr.19

Agricultura: 17%, Industria 17%, Petr6leo 15%, Comercio 11% y Establecimiento financieros 10%.

c) En la Balanza Comercial los cambios m6s representativos fueron los siguientes: (17)

En la estructura de exportaciones durante el periodo 1982-1988 los cambios m6s representativos fueron que aumentaron las exportaciones de productos alimenticios y disminuyeron las exportaciones de productos industrializados (excepto alimentos).

En la estructura de importaciones los cambios m6s significativos fueron: el aumento de las importaciones de bienes de consumo duradero y la disminuci6n de las importaciones de bienes de capital y transporte (esto es resultado del manejo de la politica arancelaria).

17) Referencia: Cuadro No. 3

3.2 INDICADORES SOCIALES

Pueden dar cuenta del costo social que implicó el ajuste de los años ochenta, los siguientes indicadores: ⁽¹⁰⁾

a) El producto por habitante entre 1982 y 1988 se redujo en 3%, y se ubicó al nivel de 1979. Sin embargo, la participación de las remuneraciones en el valor agregado disminuyó drásticamente, del 30% en 1982 al 17.2% en 1988.

b) A pesar de los reajustes que se hicieron al salario nominal, su capacidad adquisitiva se redujo a un nivel inferior a la de 1980. El salario real se deterioró en 6.6% entre 1982 y 1988.

c) El desempleo aumentó del 6% de la PEA en 1982, al 14% en 1988. El subempleo se calculó que en 1988 llegó a representar alrededor del 50% de la PEA.

d) El analfabetismo disminuyó del 16% en 1982 al 13% en 1988, pero a un ritmo más lento que en los años anteriores.

Los gastos estatales en educación y cultura aumentaron en este periodo, sin embargo en 1982 representaban el 23% del total de gastos, en 1988 el 16.8% ⁽¹¹⁾

e) El número de médicos por habitante aumentó, sin embargo la relación de camas de hospital por habitante no se modificó (2 por cada 1000 habitantes).

El índice de mortalidad disminuyó e igualmente el de mmortalidad

¹⁰⁾ Referencia: Cuadro No. 7

¹¹⁾ Referencia: Cuadro No. 6

infantil.

(Los gastos estatales en salud representaron el 6.8% y 6.5% del total de gastos en 1982 y 1988, respectivamente)

f) Aumentó la población atendida con servicio de agua potable y alcantarillado hasta 1987, sin embargo en 1988 el descenso fue muy representativo, debido a que muchos de los sistemas tanto de agua potable como de alcantarilla estaban llegando al final de su vida útil y no se les había dado un adecuado mantenimiento.

g) En el transcurso de 1982-1988, ocurrieron 794 huelgas de trabajadores, y 17 paros patronales.

Los contratos colectivos aumentaron de 282 en 1982 a 348 en 1988, pero en 1989 disminuyeron a 326. El número de trabajadores amparado en contratos colectivos aumentó de 64.323 a 110.058 en 1988, y disminuyó en 1989 a 60.915. (Banco Central, Boletín Anuario No. 12, pág. 186 y 187).

En conclusión, el ajuste no fue exitoso para resolver el problema de la deuda, pero tampoco para restablecer el crecimiento y menos aún el bienestar de la población.

CAPITULO III.

PLANTEAMIENTOS DE POLITICAS ALTERNATIVAS PARA AMERICA LATINA

En el presente capítulo se aborda las propuestas de política alternativa que se sugiere que sigan los países latinoamericanos en la década de los años noventa, planteadas por el Fondo Monetario Internacional, el Banco Mundial, la Unicef y la Cepal; con el fin de tener mayores elementos de juicio para comentar las opciones de crecimiento que se presentan para Ecuador en este decenio, y que se las tratará en el cuarto capítulo.

En todas las propuestas institucionales hay un elemento común: que el desarrollo económico de América Latina pasa por la transformación profunda de la estructura productiva de los países de la región; que es fundamental fomentar y diversificar las exportaciones, y por tanto aumentar la productividad y competitividad.

Pero lo que resulta contrastante, es que los esquemas del Fondo Monetario y el Banco Mundial no se preocupan verdaderamente por la distribución del ingreso, a diferencia de la Unicef y Cepal que lo ponen como meta de la transformación productiva.

Mientras en los esquemas del Fondo Monetario Internacional y Banco Mundial el problema es primero crecer, en las propuestas de la Unicef y Cepal el desafío es ir resolviendo simultáneamente los problemas de crecimiento económico y de la distribución del ingreso.

Con relación a los efectos en la vida de la gente, el paquete de políticas del Fondo Monetario Internacional ha sido fuertemente

criticado, pues el desempleo y los cambios regresivos en la distribución del ingreso han sido asociados con sus programas.

El Fondo admite que los ajustes han tenido un costo, pero señala que en el corto plazo los costos conllevan sacrificios que acompañan la corrección de situaciones insostenibles.

Los autores de Unicef sugieren la necesidad de un paquete de políticas alternativas para resolver los problemas de la distribución: una situación más expansionaria a nivel macro y el seguimiento de políticas intermedias que apoyen a los grupos más vulnerables. Pero el paquete es ante todo paleativo, pues no ataca las raíces causales de la pobreza.

La pobreza y la desigual distribución del bienestar social, está en muchos países dentro de su propia estructura social y sistema macroeconómico. El paquete de la Cepal se aproxima más a combatirlo.

Tanto el Fondo como el Banco tienen propuestas fuertemente orientadas al mercado, mientras que la Unicef y Cepal rescatan la importancia del papel del Estado, y proponen avanzar hacia una economía mixta.

1. PLANTEAMIENTOS DE POLITICA ECONOMICA QUE RECOMIENDA EL FMI PARA AMERICA LATINA

El Fondo Monetario Internacional consiera que al iniciar esta década de los años noventa, en los países latinoamericanos continúa siendo prioritario resolver el problema de la deuda externa así como abatir la inflación, con el fin de crear las condiciones necesarias para que las economías recuperen la senda

del crecimiento sostenido. Esta situación ha sido reconocida tanto por los deudores como por los acreedores y organismos internacionales que han fungido de intermediarios

En el transcurso de los años ochenta, que se caracterizaron precisamente por los problemas de la crisis de la deuda externa que tuvieron que afrontar los países en desarrollo, El Fondo empezó a flexibilizar sus posiciones en las negociaciones con los países deudores, sobre todo a finales de la década y a partir de evaluar los resultados obtenidos en las economías que llevaron a cabo planes de ajuste.

1.1 Problema del endeudamiento externo.

En este contexto el FMI plantea que en el caso de algunos países es indispensable disminuir el nivel de endeudamiento externo; reconoce que para que la estrategia de la deuda sea eficiente debe incluir un nuevo flujo de financiamiento hacia los deudores y, la generación de un marco externo beneficioso para los países en desarrollo, en el cual una condición fundamental debe ser la apertura comercial.

- A pesar de que el incremento de nuevo financiamiento es indispensable, observa que es poco factible que en estos momentos la banca comercial internacional otorgue préstamos espontáneos a los países deudores, debido a los problemas de incumplimiento de los contratos de pago existentes.

Por eso el Fondo piensa que uno de los mecanismos más asequibles, como primer paso en el camino de un alivio de la deuda a los países deudores, es la reducción de la misma con el fin de moderar la carga de su servicio. Además, plantean que junto a la disminución de los coeficientes de deuda, es bastante probable que se eleven en la misma proporción los préstamos

oficiales ⁽¹⁾, con lo cual se estaría cumpliendo con la meta de elevar el financiamiento nuevo hacia los países con problemas de deuda.

Es necesario reducir las transferencias netas de recursos al exterior para poder reanudar el crecimiento de los países en desarrollo.

- En la gestación de un ámbito de comercio internacional positivo para los países deudores, los países industriales juegan un papel fundamental, pues pueden adoptar medidas de política dirigidas a mantener un crecimiento ininterrumpido, a disminuir la inflación, y a bajar las tasas de interés nominales y reales. Estos acontecimientos beneficiarían grandemente a los países deudores porque se darían las condiciones externas necesarias para elevar sus exportaciones y reducir los pagos por intereses de la deuda.

No obstante, en este aspecto son también de gran importancia los avances de las negociaciones en el GATT, con el objetivo de preservar la apertura en el ámbito comercial internacional, permitiendo por esta vía el acceso de los países en desarrollo a los mercados de las regiones industrializadas.

Tanto la disminución de la deuda como el mejoramiento de las condiciones del comercio exterior para los países en desarrollo, son necesarios para que éstos puedan restablecer el crecimiento de sus economías. Sin embargo es imperioso que internamente los países lleven a cabo políticas que tiendan a hacer más eficiente el uso de los recursos y posibiliten la restauración del nivel de

¹.- "Contrariamente a lo que ocurriría en el periodo anterior a 1983, se prevé que casi todo el crédito externo neto (nominal) total concedido en 1990-95 a los países con dificultades recientes de servicio de la deuda procederá de los acreedores oficiales." (FMI, pág. 57, Mayo 1990).

ocasiones, las reformas mencionadas pueden contribuir a una elevación de los precios en el corto plazo, (por ejemplo en el caso de una disminución de los subsidios y/o desregulación de los precios) "sobre todo si es que el grado de ajuste es grande, cuando se había reprimido anteriormente la inflación o cuando la debilidad institucional limitaba la capacidad de las autoridades para evitar que la inflación cobrara fuerza." (FMI, pág. 69, 1990).

A pesar de esto el Fondo aclara que, por ejemplo los efectos fiscales de una reducción de los subsidios y las ventajas de una reforma estructural, benefician a la producción y por esa vía impactan a la inflación, disminuyéndola. Considera que las reformas estructurales, en el mediano y largo plazo, reducirán los cuellos de botella, aumentarán la flexibilidad de la economía, incrementarán la competencia y cooperarán en la baja de las presiones inflacionarias.

1.3 El problema de la inflación

La reducción de la inflación, continúa entonces siendo uno de los elementos centrales de las propuestas del FMI a las economías endeudadas para que logren estabilizar.

La visión del Fondo sobre las causas de la inflación se ha ampliado, aunque, sigue subrayando que una de sus fuentes principales es el exceso de demanda y el hecho de que la inflación a largo plazo es un fenómeno monetario (2).

El FMI reconoce también como fuentes de la inflación las siguientes:

2.- "Es imposible que se mantenga durante periodos largos una elevada tasa de alza de precios sin que haya aumentos correspondientes de la oferta monetaria." (FMI, pág. 63, 1990).

- El ajuste de los precios relativos de los bienes comerciables y de los no comerciables provocado por una devaluación, en general ocasiona una subida del nivel de precios; siempre y cuando la política del gobierno se caracterice por ejecutar una política monetaria acomodaticia y permita la consecución del espiral precios y salarios.

- Los trastornos en la oferta son también otra fuente de inflación, y pueden ser ocasionados por ejemplo: por una mala cosecha, por una elevación del precio de los productos importados, etc. si el gobierno sigue una política acomodaticia. (Sin embargo, para el Fondo el fenómeno de la inflación ocasionada por la subida de los precios de las importaciones, fue más relevante en los setenta, cuando la inestabilidad inflacionaria de los países industrializados era mayor. A los ochenta les correspondió más la inflación importada).

- A las fuentes de inflación mencionadas se añade el problema de la inercia de la inflación, que surge por diferentes causas, entre las principales: las expectativas hacia atrás y los contratos salariales escalonados; la indización de los ingresos y los tipos de interés nominales con referencia a las variaciones previstas del nivel general de precios; un choque externo o las expectativas de devaluación. Y cuando se llega a un proceso de indización y se busca seguir ajustando los precios y los salarios, es precisamente cuando se llega a un acelerado y creciente proceso inflacionario.

El Fondo Monetario señala que "si bien la deuda externa pudo haber hecho que ciertos países sean más susceptibles a las presiones inflacionarias, de ninguna manera puede decirse que la inflación haya sido una consecuencia necesaria de la crisis de la deuda. Más probable es que las dificultades por causa de la

inflación sean síntomas de problemas de fondo en la economía del país y en la gestión macroeconómica, y no una consecuencia directa del problema." (FMI, pág. 67, Informe 1990). Además, considera que la apertura externa podría coadyuvar a la reducción de la tasa de inflación.

De acuerdo con el Fondo, quienes sostienen que la inflación es necesaria para el desarrollo, debido a que es consecuencia de las rigideces estructurales de los países en desarrollo, y esas rigideces influyen en la inflexibilidad a la baja de los precios nominales (cuando se presentan conmociones en la oferta), están equivocados al aceptar su presencia, puesto que ésta entraña el riesgo de una inflación galopante, acorta el horizonte económico y la inestabilidad financiera trastorna las decisiones económicas. El Fondo reconoce que existen esas distorsiones y rigideces y que son un obstáculo para el crecimiento, pero considera que la solución es atacar la raíz del problema, con las medidas estructurales que se señalaron anteriormente.

1.4 La necesidad de concertación

Al observar la importancia que tiene la estabilización de la inflación, también se reconoce que ese proceso tiene un costo, y ante ese hecho el FMI señala que es fundamental lograr el consenso en la población para solucionar el problema; el fondo observa que en la gran mayoría de casos se requerirá eliminar las políticas de indización de salarios; pero además considera que éstas no serán suficientes, y que aunque sea temporalmente se deberá ajustar el tipo de cambio, y volver superavitario el balance fiscal vía reducciones del consumo del sector público y ajustes de los precios y tarifas de dicho sector.

PRINCIPALES PROPUESTAS DEL FONDO MONETARIO INTERNACIONAL

PROBLEMA	RECONOCE	RECOMIENDA	OBJETIVO
1. Resolver Problemas Deuda Externa,	<ul style="list-style-type: none"> - Necesidad disminuir nivel de endeudamiento - Necesidad de canalizar recursos frescos hacia países deudores - Importancia de avanzar en apertura de economías y negociaciones con GATT 	<ul style="list-style-type: none"> - Apertura - liberalizar el comercio 	<ul style="list-style-type: none"> - Restablecer crecimiento de economías. - a través de políticas que hagan más eficiente el uso de los recursos y
2. Abatir Inflación	<ul style="list-style-type: none"> - Su causa principal es exceso de demanda, debido a exceso oferta monetaria. - También la Política Monetaria Acomodatista ante ajustes de precios relativos de bienes transables y no transables; ante trastornos en la oferta (Por ej. debido a malas cosechas o aumento en precios de productos import.) - Problema de inercia inflacionaria 	<ul style="list-style-type: none"> - desregular los precios - desregular el sector financiero (i) - Reestructurar Finanzas Públicas (eliminar subsidios, disminuir expansión crediticia, reducir gastos improductivos) 	<ul style="list-style-type: none"> -posibiliten la restauración del nivel de la inversión.
3. Estabilizar implica un costo	<ul style="list-style-type: none"> - Estabilizar implica un costo sobre todo en el corto plazo - Se necesita de un consenso de la población para avanzar hacia una solución - Que las autoridades actúen con determinación al principio de los ciclos electorales. 	<ul style="list-style-type: none"> - Eliminar política de indexación salarial - Temporalmente, lograr superavit fiscal: (bajando consumo S.Público, Ajustando Precios y Tarifas) 	

2. RECOMENDACIONES DEL BANCO MUNDIAL PARA QUE LOS PAISES MENOS DESARROLLADOS REALICEN UN AJUSTE CON CRECIMIENTO Y EQUIDAD.

El Banco Mundial destaca la necesidad de ajustar las economías de los países menos desarrollados en los años noventa, con una estrategia de ajuste diferente de la llevada a cabo en la década pasada, que ocasionó en la mayoría de los países un deterioro del crecimiento del producto y de las condiciones de vida de la población.

2.1 Estabilizar variables macroeconómicas.

En esta línea el Banco Mundial considera que es menester estabilizar las variables macroeconómicas (a través de la política monetaria: adecuado crecimiento de la masa monetaria, fiscal: reducir déficit presupuestario y cambiaria: estabilidad del tipo de cambio real) con el propósito de lograr una tasa de inflación baja y que se mantenga en el tiempo, un tipo de cambio no sobrevaluado y un rango de gastos fiscales que permita al gobierno mantener el equilibrio o por lo menos tener déficit manejables.

El control de la inflación lo plantean como prioritario debido a que una inflación alta y sostenida conduce a: contraer la inversión, desvirtuar la confianza interna, impulsar la fuga de capitales, incentivar la dolarización, propiciar el traslado de varias actividades económicas del sector formal o estructurado hacia los sectores informal e ilegal.

2.2 Ajuste con crecimiento

El Banco Mundial reconoce que además de ajustar es fundamental estas economías reanudar el crecimiento sostenido, el cual solo

será posible de conseguir mediante: el ajuste de los desequilibrios macroeconómicos, y la implementación de políticas de ajuste orientadas a una reforma institucional y a una reasignación de los recursos, que conduzca fundamentalmente al desarrollo del sector privado.

a. Es necesario asignar recursos más eficientemente y elevar la productividad del capital nacional,

- El nivel y la eficacia de la inversión.

Muchos países para ajustarse a las circunstancias externas tomaron políticas que condujeron a una disminución de la inversión interna. Pero para el crecimiento a mediano plazo se precisan políticas que cambien esa tendencia y aumenten la eficacia en la asignación y utilización de recursos.

- Es necesario recortar o reducir los proyectos de inversión pública de bajo rendimiento.

La inversión pública debe dirigirse a actividades con efectos externos y largos plazos de recuperación (ej. desarrollo de recursos humanos y obras de infraestructura: caminos, agua, electricidad, saneamiento). Pero los gobiernos deben reconocer las actividades en donde el sector privado tiene ventaja comparativa (actividades de producción y comercialización en los campos de la industria, la energía y la agricultura).

- Los gobiernos deben propiciar la eficacia de la inversión, creando un entorno que aliente tanto la inversión nacional como la internacional, con políticas claras y no discriminatorias que tengan vigencia durante largos periodos. (Avanzar en la apertura comercial, reducir los controles administrativos, creación de un sistema tributario que produzca menos distorsiones tanto en el mercado de capital como en el laboral, esclarecimiento de las leyes de inversión extranjera, tipos de interés que estimulen la

inversión).

- Las políticas de estímulo a la exportación son fundamentales. En los países con economías orientadas hacia el interior, los productores están limitados a vender sus artículos en pequeños mercados internos (generalmente protegidos).

En cambio los países que venden en los mercados mundiales pueden aprovechar las economías de especialización, magnitud y escala, y eso ayuda a crear productores eficientes y competitivos tanto a nivel nacional como en el exterior.

La inversión más eficaz en los países con una economía orientada hacia el exterior, alienta el ahorro interno, y el ahorro externo cumple una función complementaria.

b. A fin de que la inversión recupere el nivel necesario para sostener el crecimiento, los países en desarrollo tienen que acrecentar el ahorro interno.

- El aumento de ahorro interno depende del compromiso del gobierno de crear condiciones macroeconómicas estables.

- Para incrementar el ahorro público, los gobiernos tienen dos opciones: reducir el gasto y elevar el ingreso.

Para reducir el gasto sin desacelerar el crecimiento se puede: reducir gastos militares; reducir y reasignar los gastos corrientes; mejorar la eficacia del sector público; elevar las tarifas de servicios públicos y transporte, a fin de que reflejen los costos de oportunidad a largo plazo, los servicios subvencionados dan por resultado un consumo excesivo y demandas de gastos adicionales y los impuestos necesarios para pagar tales subvenciones crean distorsiones en otros sectores de la economía; racionalizar los programas de apoyo a la agricultura; reducir los

gastos en empresas ineficientes, venderlas.

Las dos fuentes principales de ingresos públicos son los impuestos generales y cargos a los usuarios.

A fin de hacer la estructura impositiva más transparente y facilitar su administración y cumplimiento, es conveniente hacer reformas en el sentido de fijar un menor número de tasas impositivas y eliminar las exenciones, por tanto ampliar la base.

- Para incrementar el ahorro privado.

Si los gobiernos eligen controlar los tipos de interés, el control tiene que ser flexible y tener en cuenta la inflación y presiones del mercado.

Es más conveniente liberar a las instituciones financieras de los controles de tipos de interés, así como de los programas de crédito selectivo

Pero para que el ahorro financiero se canalice a la inversión, es fundamental cambiar las regulaciones de los sistemas financieros a fin de volverlos más eficientes.

Los sistemas jurídicos y contables de la mayoría de los países en desarrollo no pueden prestar un respaldo adecuado a los procesos financieros modernos, pues con frecuencia los regímenes jurídicos son anticuados y las leyes relativas a las garantías y los procedimientos de ejecución de deudas no se hacen cumplir plenamente.

Los gobiernos no pueden ordenar a los bancos a otorgar préstamos que éstos consideran riesgosos, porque podrían haber pérdidas, pero si puede tratar de que disminuyan dichos riesgos por ej. exigiendo una mayor transparencia en materia de información financiera y definiendo mejor los derechos de los prestamistas.

Conviene también no sólo legislar con relación a la asignación del crédito, sino inspeccionar la calidad de los préstamos.

Es probable que los bancos comerciales sigan siendo las instituciones dominantes durante algún tiempo, pero conviene que se incorporen nuevos bancos al sistema (nacionales o extranjeros) para estimular la competencia.

También son necesarios los intermediarios financieros no bancarios. El desarrollo de los mercados de dinero y capital son muy importantes para el crecimiento exitoso de la empresa privada, pues se pueden movilizar tanto los recursos domésticos como los externos en apoyo a las actividades productivas sobre todo en el sector privado.

Finalmente se recomienda sistemas financieros más liberados y abiertos.

c) Se necesita crear empleo e ingresos en los campos en los que la economía tiene una ventaja comparativa (esto se lo desarrolla en el siguiente punto).

Solo conviene anticipar, que el Banco considera que la economía abierta y la ausencia de regulaciones restrictivas es el factor más importante que determina dónde son posibles las pequeñas empresas y que la tecnología doméstica se pueda desarrollar.

2.3 El crecimiento tiene que ser más equitativo.

El crecimiento de los países menos desarrollados tiene que ser más equitativo, y por lo mismo mejorar la situación de los sectores poblaciones más vulnerables de estas sociedades, es decir lograr que los pobres participen en el proceso de crecimiento pero que también contribuyan a él.

Con este propósito propone:

- a. En la medida en que la mano de obra es un recurso abundante, es prioritario fomentar medidas en favor de su mejor y más productivo aprovechamiento.
- b. Si se conoce que el sector agropecuario es uno de los sectores que mayores fuentes de empleo generan, es importante incentivar su crecimiento y sacarlo del relego al que ha estado sometido durante estos últimos años.

El estado debe impulsar una real política de desarrollo rural, tomando medidas como: Mejorar los contratos de arrendamiento de la tierra, para que los arrendatarios no sean objeto de explotación por parte de los terratenientes. Atender y administrar mejor los recursos naturales. Disminuir los impuestos a la agricultura. Procurar que los pequeños agricultores tengan acceso a los servicios de crédito, riego, insumos químicos, etc. Promover obras de infraestructura, mayores investigaciones y tecnologías adecuadas a las condiciones particulares de cada región.

- Los recursos comunales es menester que sean mejor atendidos, defendidos y administrados.
- El contribuir al crecimiento del sector agrícola requiere una sustancial disminución de los impuestos a la agricultura.
- El Sector Público debe empeñarse en promover infraestructura, investigaciones y tecnología en el sector agrícola, pues estos elementos poseen un grado de influencia muy elevado en la promoción de las inversiones privadas y ampliación de la producción y productividad en este sector.
- Es muy importante el que tengan acceso a estos servicios (crédito, riego, insumos químicos, etc.) los pequeños agricultores, con el fin de que esta política sea verdaderamente

efectiva en su intento de contribuir al desarrollo rural y a benefició de los sectores pobres.

- Se debe señalar que los proyectos agrícolas en cuanto a infraestructura e introducción de nueva tecnología que más éxito han tenido, han sido generalmente aquellos en los que las organizaciones comunitarias y regionales han tenido mayor participación en cuanto al control, supervisión de la obra, administración y mantenimiento. Por tanto, se ve necesario el fortalecimiento de los comites comunales y en general de la organización popular.

c. El incremento de la demanda de mano de obra es importante porque posibilita elevar el ingreso de los sectores pobres. Además, los planes rurales de empleo público cumplen dos funciones. La primera: mantener y crear una infraestructura rural, por ejemplo mediante programas de construcción de carreteras, riego, conservación del suelo y forestación. La segunda es reducir la pobreza dando empleo a los necesitados. Como las personas pobres están dispuestas a trabajar por salarios bajos, en los programas de empleo público se pueden ofrecer salarios que de hecho excluyen a los que no son pobres, de modo que los recursos pueden utilizarse en forma más eficaz.

d. Como la elevación de la demanda de empleo debe realizarse en todos los sectores de actividad económica, es necesario generar o refortalecer, un modelo de crecimiento industrial que tenga entre uno de sus objetivos centrales utilización más intensiva de mano de obra.

- Los gobiernos juegan también un papel importante en la generación de empleo en zonas urbanas, pues a la vez que pueden dotar de infraestructura a los sectores más vulnerables, abren posibilidades de trabajo.

- Se debe incentivar el desarrollo de actividades urbanas

fundamentalmente pequeñas empresas, las cuales han demostrado que contribuyen de manera contundente a la generación de empleo, debido a que utilizan de manera intensiva mano de obra.

e. Otra punto importante de atender, es el que hace relación con la inversión en capital humano, pues una mano de obra mejor calificada no solo es más productiva, sino que tiene mayores posibilidades de ser mejor remunerada.

f. Mejorar el acceso de los sectores más vulnerables de la sociedad al crédito, a la infraestructura y a la nueva tecnología.

- El problema de los programas de crédito subvencionado es que no han dado financiamiento sostenido a sectores pobres.

- Lo prioritario es mas bien incentivar el desarrollo de instituciones financieras que den servicio a los sectores más vulnerables. Conviene por ejemplo que los prestamistas del sector estructurado utilicen varios de los mecanismo que disminuyen los riesgos de los prestamistas del sector informal, que son los que en mayor número financian las actividades de los sectores vulnerables.

- El aumento de la participación de los pobres en los adelantos en infraestructura y tecnología, va a depender fundamentalmente de la eficacia del diseño de los programas.

"Es más probable que las organizaciones locales tengan éxito si los gobiernos centrales les otorgan reconocimiento legal y les proporcionan respaldo en forma de normas, capacitación y sistemas de información" (Banco Mundial, Informe 1990 Pág., 80).

- La ampliación de infraestructura en los sectores más vulnerables, beneficiará también a muchas empresas del sector informal y así doblemente a los sectores marginados; pues estas empresas desempeñan un papel destacado en la oferta de empleo y de ingresos.

g. Es menester otorgar un tratamiento prioritario a las regiones pobres y además carentes de recursos, en las cuales el deterioro de su entorno es más acelerado. En esos sectores si las posibilidades de mejoría son muy limitadas, conviene evaluar si vale la pena proporcionarles la ayuda ahí, o llevar a cabo políticas que faciliten la emigración de los pobladores de estas zonas.

h. Mejoramiento de los servicios sociales (sobre todo en educación, salud, nutrición) para los sectores más vulnerables de la población de los países en desarrollo.

- En Salud y Educación, aunque han existido adelantos en este campos, los elevados niveles de mortalidad, el alto número de niños que no reciben educación primaria, etc, demuestran que queda mucho por hacer en estos aspectos.

Con el propósito de que estos servicio contribuyan a mejorar el nivel de vida de los sectores marginados, es necesario asignar los gastos gubernamentales de una manera más efectiva.

Por ejemplo, para que los gastos en salud favorezcan más a los sectores pobres, conviene poner en marcha servicios comunitarios y preventivos de medicina curativa básica (más que orientar los gastos a construcción de hospitales).

En cuanto a la educación la situación es similar. En general se ha favorecido de una manera prioritaria la educación superior; pero si se quiere beneficiar primero a los sectores más vulnerables de la sociedad, hay que empezar por cubrir los niveles más básicos de educación que son a los que mayor acceso tienen los sectores vulnerables.

Cabe señalar que el impulsar este tipo de programas requerirá de

un mayor nivel de financiamiento, por lo que hay que promover una estructura que se encargue de recaudar fondos para estos fines vía: préstamos a estudiantes, planes de seguro, etc.

- Nivel de nutrición, el mejoramiento del nivel de nutrición es de gran importancia por si solo y como complemento de los dos elementos anteriores. Con este fin se debe considerar:

Las políticas de subvención general de precios, cuyo inconveniente es que la ayuda se dirige tanto los sectores ricos como pobres, y en muchos casos si no se localizan bien los puntos de venta tanto de zonas urbanas como rurales, el programa no alcanza a gran parte de los sectores más vulnerables de la sociedad.

Los Planes de Raciones de Alimentos Subvencionados, tienen el problema de que su radio de acción es limitado, debido por ej. a deficiencias de la infraestructura, de redes de minoristas que hacen falta para aplicar esos sistemas en las zonas rurales, y también debido a que al deseo de garantizar a grandes sectores de la población una ración básica durante un período prolongado puede representar una carga para la capacidad administrativa del gobierno, además de un gran costo. Estos planes sólo valen la pena si su destino final son verdaderamente los más pobres.

Los Cupones para compra de alimentos, es similar al plan de raciones. Su desventaja es que están sometidos a los efectos de la inflación, pero lo positivo es que con ellos se puede llegar a grupos muy específicos y necesitados. Sin embargo, el problema que los cupones tienen de recibir los impactos inflacionarios, pueden ser solventados con algún mecanismo que eleve la capacidad de compra de los cupones de acuerdo al ritmo de la inflación.

Los programas de alimentación suplementaria, tienen como fin reducir la desnutrición y llegar a los niveles más pobres.

Las políticas alimentarias en épocas de hambrunas son muy útiles (en momentos en que se espera una mala cosecha, existe escasez, cuando la inestabilidad económica lleva a extremos inflacionarios, etc.).

Estas políticas integran transferencias de alimentos e incluso de efectivo. Mientras se pueda suplir la falta con importaciones, será necesario localizar lugares de expendio en zonas claves, pero limitando muy bien los montos de entrega a cada familia.

2.4 Necesidad de mejoría de los factores externos

A pesar de todos los esfuerzos que los países deben efectuar a nivel interno, esto no será suficiente para concretizar un ajuste con crecimiento y equitativo; se requiere adicionalmente un cambio o por lo menos una mejoría significativa de los factores externos que contribuyeron a profundizar la crisis de los países en desarrollo.

a. El Proteccionismo de los Países Industriales, se efectiviza por varias vías por ejemplo:

- Las barreras no arancelarias, imposibilitan a los países en desarrollo exportar algunos productos, las restricciones cuantitativas son muy comunes y difíciles de sortear.

- El elevado grado de asistencia prestada a los agricultores de los países de la OCDE, conducen a incrementar la producción agrícola de los países desarrollados, y por tanto a disminuir el monto y precio de los productos importados que requerían de los países en desarrollo.

- Los aranceles de los países desarrollados se incrementan

progresivamente de acuerdo al grado de transformación de los productos. Eso desincentiva la producción en los países en desarrollo de productos elaborados para exportación; pues se conoce que las exportaciones menos flexibles a los problemas de los mercados son justamente las elaboradas.

- Continuar impulsando el proceso de liberalización, es de gran significación para los países en desarrollo, pero las repercusiones sobre los diferentes países va a depender del componente de exportaciones que posean.

De manera general el efecto será positivo. (La liberalización fomentaría las exportaciones sobre todo de manufacturas, mismas que requieren un alto coeficiente de mano de obra).

b. El problema de la Deuda.

De hecho desde hace algún tiempo y con mayor fuerza durante los últimos meses, se han propuesto una serie de mecanismo de reducción y ayuda a los países deudores, sin embargo, será necesario que la comunidad internacional realice esfuerzos adicionales para reducir la deuda de esos países y para otorgarles un mayor volumen de asistencia en condiciones concesionarias. (Esto deberá subordinarse a la reforma adecuada de las políticas por parte de los países en cuestión)

c.- La ayuda exterior.

Lo más importante a este respecto es saber utilizar la ayuda eficientemente en términos de crecimiento y bienestar de los sectores sociales más vulnerables, pero no pasar a depender de ella.

d. Inversión Extranjera Directa

En muchos países la necesidad y el deseo de la inversión extranjera directa es creciente, pues brinda capital de riesgo, dirección y tecnología. El Banco Mundial podría promoverla si los países generan un ambiente macroeconómico de confianza.

PRINCIPALES PROPUESTAS DEL BANCO MUNDIAL

PROBLEMA	RECONOCE	RECOMIENDA	OBJETIVO
1. Que mejores factores externos que contribuyeron profundizar crisis en países en desarrollo.	<ul style="list-style-type: none"> - Se necesita que disminuya protecciónismo de países industriales (barreras arancelarias, controles cuantitativos) - Es fundamental aumentar y diversificar exportaciones (de bienes manufacturados) - Se necesita reducir la deuda en favor de otros e incrementar asistencia en condiciones concesionarias. - Es importante que se atraiga a la inversión extranjera 	<ul style="list-style-type: none"> - Liberalización es fundamental - Tipo de cambio real y estable 	<ul style="list-style-type: none"> - Ajustar las economías restableciendo el crecimiento - Procurando una mayor participación del S. Privado para volver más eficiente a la economía y
2. Reducir y estabilizar tasa de inflación	<ul style="list-style-type: none"> - Necesidad de mantener equilibrio macro-económico 	<ul style="list-style-type: none"> - Adecuado crecimiento masa monet. - Reducir déficit fiscal 	<ul style="list-style-type: none"> - Lograr un crecimiento más equitativo.
Peso estrategia: Mayor participación S. Privado; Reforma financ.	<ul style="list-style-type: none"> - Asignar recursos más eficientemente y elevar productividad de capital nacional - Recortar proyectos de inversión pública de bajo rendimiento - Inv. pública que se oriente a infraestructura y capital humano 	<ul style="list-style-type: none"> - Elevar eficiencia gasto público - Elevar precios y tarifas públicas para que reflejen costo oportunidad a largo plazo - Tender a eliminar subvenciones - Vender empresas ineficientes del Sector Público 	
Elevar productividad y eficiencia capital nacional	<ul style="list-style-type: none"> - S. Privado tiene ventaja comparativa en activ. de producción y comercialización en industria, energía y agricultura 	<ul style="list-style-type: none"> - Reforma tributaria (simplificar tasas impositivas y ampliar base) 	
Produciendo para mercado externo.	<ul style="list-style-type: none"> - Necesidad estimular producción para exportación. Favorece eficiencia competitiva. - Necesidad de incrementar ahorro interno - Reforma Tributaria - Cambiar regulación de Sistemas Financieros a fin de que se canalice a inversión - Necesario favorecer mercado de dinero y de capitales 	<ul style="list-style-type: none"> - Disminuir o eliminar programas de crédito selectivo - Conviene liberar controles a tipo de interés - Legislar asignación y calidad de préstamos 	
3. Crecimiento debe ser más equitativo	<ul style="list-style-type: none"> - Necesidad de promover a S. Agropecuario e Industrial con obras que generen mayor empleo - La economía abierta y la ausencia de regulaciones restrictivas fundamentalmente determinan dónde las pequeñas empresas y la tecnología doméstica se pueden desarrollar - La inversión en capital humano (mano de obra calificada es más productiva y mejor remunerada) 	<ul style="list-style-type: none"> - Bajos salarios emplean a los que realmente necesitan - Sacos en salud: privilegiar servicios comunitarios y preventivos de medicina curativa - En educación: privilegiar gastos de niveles básicos que son a los que tienen mayor acceso los sectores más vulnerables - En nutrición: no conviene subvención de precios; las raciones de alimentos subvencionados tienen limitado radio de acción. Las políticas alimentarias son útiles en épocas de hambruna 	
4. Necesario cambios	Reforma del Sistema Financiero,		

3. POLITICAS DE "AJUSTE CON ROSTRO HUMANO" QUE RECOMIENDA LA UNICEF PARA LOS PAISES MENOS DESARROLLADOS.

El deterioro de los niveles de crecimiento de la mayoría de las economías en desarrollo, la disminución del producto cápita, la reducción de la tasa de inversión, etc, dan la pauta para señalar que el tipo de ajuste realizado hasta ahora, no ha conducido eficientemente a impulsar el crecimiento de estas economías sobre bases firmes. Por esto, de manera general se ha admitido la necesidad de introducir cambios en las políticas económicas llevadas a cabo en la década de los años ochenta, y de elevar el financiamiento de la inversión, entre las principales cuestiones.

Sin embargo, frente al menoscabo de los niveles de vida de grandes sectores poblacionales de las economías en desarrollo, se debe propugnar que se acepte de manera general, la incorporación en los objetivos centrales del ajuste, (además de los elementos arriba señalados) de políticas de protección de los niveles básicos de vida de los pobres.

La exigencia de ajustar las economías en desarrollo, es un hecho del que parte la propuesta de UNICEF. Sin embargo lo fundamental de su planteamiento es que acentúa en la necesidad de efectivizar un ajuste alternativo, que requiere quizás de mayor tiempo para llevarlo a cabo pero que otorgue algún tipo de seguridades a los grupos poblacionales más vulnerables.

Después de una larga década de deterioro de esas economías, " la capacidad de resistencia a la crisis de muchos individuos, familias y gobiernos se ha debilitado, a medida que la deficiente nutrición, el menor acceso al cuidado de la salud y el descenso en las oportunidades educativas se han acumulado hasta el punto de que sus efectos se han hecho permanentes. De este modo se han

causado también un daño permanente en la capacidad física y mental de gran parte de la futura fuerza de trabajo.

Aunque existen márgenes de esperanza en muchos de los países afectados, será cada vez más difícil y costoso reparar el daño que representan una infancia retrasada y un analfabetismo creciente, así como el deterioro acumulado en la situación material de hospitales, clínicas y escuelas, y en las condiciones ambientales de vida en su conjunto. A menos que se produzcan urgentes y radicales cambios de política, la predicción de que "lo peor está todavía por venir" es hoy más acertada que nunca" (G. Cornia, R. Jolly, F. Stewart, pág. 40, 1990).

El ajuste alternativo debe priorizar, la protección de los sectores sociales más indefensos y el restablecimiento del crecimiento económico, en este sentido se trataría de un "ajuste con rostro humano".

Se debe tener claro que el solo impulso al crecimiento, no garantiza la defensa de los sectores más pobres de la sociedad, ni un real crecimiento con justicia y equidad. Un ajuste del tipo de los que en general se han realizado durante la década de los ochenta en los países de América Latina, podría ocasionar en el corto plazo el acentuamiento de los graves problemas alimenticios, nutricionales, etc, que enfrentan los sectores pobres de estas economías.

"Las pautas de crecimiento intensivas en capital del sector industrial asociadas a un lento crecimiento del empleo y a un deterioro de la distribución del ingreso urbano, o el crecimiento agrícola basado en una insuficiente mecanización y asociado a una creciente desigualdad de la distribución del ingreso rural, llevan a un crecimiento con unos efectos de arrastre mínimos y una escasa o nula mejoría de la situación de los pobres." (G. Cornia, R. Jolly, F. Stewart, pág. 40, 1990).

También hay que tomar en cuenta, que la protección a los

sectores más vulnerables a través de medidas que produzcan estancamiento económico, no permitirá que en un periodo de tiempo mas largo, se continúe con el apoyo a los sectores marginados de la sociedad. Entonces, la recesión de la economía será mayor, e impactará negativamente y con más fuerza sobre los grupos pobres.

Por lo tanto, para las economías en desarrollo es fundamental impulsar el crecimiento a corto plazo a lado de políticas de apoyo a los sectores pobres, con el objetivo de promover un "ajuste con rostro Humano".

De acuerdo con la UNICEF, los requisitos para un ajuste satisfactorio que incluya el crecimiento de la economía y la satisfacción de las necesidades básicas de los más pobres, se pueden resumir en dos grandes lineamientos:

En general la reducción de los desequilibrios externos e internos, se ha logrado vía una fuerte contracción del gasto, la producción y las importaciones, en definitiva el ajuste ha estado relacionado con una disminución del PIB, del empleo, de la inversión y una disminución en la utilización de la capacidad productiva.

Por ese camino (que han transitado gran parte de los países en desarrollo) - Unicef considera que se ha conseguido el equilibrio, pero el logro solo ha sido temporal, los desequilibrios no han sido eliminados de raíz. Por tanto lo que se ha generado es una estabilización no un ajuste, porque este último entraña una profunda reestructuración económica, con el fin de que los desequilibrios macroeconómicos sean desaparecidos, y que en la práctica se vean sus efectos positivos sobre la producción, el empleo, la mejora en la distribución, la protección de las necesidades fundamentales de los sectores más pobres y la generación de un crecimiento sostenido.

3.1 Problemas de orden externo

Los esfuerzos realizados por los países en desarrollo para ajustar, no lograrán sus objetivos plenamente, si no existe a la par un proceso de ajuste en las economías industrializadas y en general en los factores que a nivel internacional provocan desajustes. Algunos de los desequilibrios de las economías en desarrollo, pueden ser ocasionados por desajustes externos en otras economías (generalmente en las desarrolladas), a causa de la profunda relación que existe a nivel internacional entre los diferentes países.

A manera de ejemplo se pueden mencionar algunos factores que surgen a nivel internacional y que producen grandes desequilibrios en las economías subdesarrolladas: la elevación de los tipos de interés, la caída de los precios de los productos básicos, la reducción del flujo de capitales, etc.

Por tanto el grado de ajuste necesario en cada economía nacional depende de lo que acontezca a nivel mundial. Por lo que el apoyo internacional es sumamente importante para realizar un "ajuste con crecimiento y equidad":

- Es menester que mejoren las relaciones internacionales en beneficio de los países en desarrollo, para que se reduzca la magnitud del ajuste en esas economías y se facilite su ejecución.

Para conseguir estos objetivos se requeriría: reducción de los tipos de interés y por consiguiente los pagos por el servicio de la deuda; ampliación de los mercados para los países en desarrollo mediante una reducción del proteccionismo y la subvención de las exportaciones de productos primarios de los países desarrollados; elevación de la entrada de recursos netos hacia los países en desarrollo, vía una elevación de los montos de recursos bilaterales y multilaterales, públicos y privados,

y/o a través de disminuciones en el servicio de la deuda, ampliación de los plazos, cancelación de parte de la misma.

- Siendo realistas, es poco probable que se logren todas las transformaciones arriba señaladas, por eso la UNICEF considera necesario idear mecanismos de compensación a nivel mundial que entren en acción al momento en que las circunstancias internacionales adversas empujen a un excesivo ajuste a corto plazo y ocasionen un mayor deterioro del nivel de vida de los grupos vulnerables de las economías en desarrollo.

Estas políticas podrían ser por ejemplo: compensación económica por las fluctuaciones de los precios de los productos básicos, flexibilización automática de las condiciones de la deuda, entre otras.

Principales Elementos del Ajuste con Rostro Humano

3.2 Ejecución de macropolíticas de carácter expansivo.

Las "macropolíticas" hacen referencia a aquellas políticas que se instrumentan con el objetivo de influir en la economía a nivel macro. (Por Ej. el déficit o superávit presupuestario, el margen de gasto público, la oferta monetaria, etc.).

Se incluyen en paquetes de ajuste que impulsen el crecimiento y la equidad, y se caracterizan porque tienden a promover el desarrollo de la producción, la inversión, los niveles de empleo y satisfacción de las necesidades básicas de la población.

Un ajuste no recesivo que promueva el crecimiento y proteja a los sectores sociales más pobres, no puede efectuarse en el corto plazo, como son los programas que habitualmente se acuerdan con el FMI, sino que se debe desarrollarse a mediano plazo, (entre tres a cinco años). Si la inversión es el elemento clave para

reanudar el crecimiento económico y el empleo, es menester darle tiempo para que de frutos, y se conoce que esto es factible en el mediano plazo debido a que requiere cierto tiempo de maduración.

En un programa de ajuste de este tipo la corrección de los desequilibrios debe ser gradual y por lo tanto demandar mayor financiamiento externo a mediano plazo (que el demandado por un ajuste de más de corto plazo), con el fin de disminuir la desabsorción interna de recursos y posibilitar que el ajuste estructural tenga lugar a mediano plazo, elevando la tasa de inversión, sin reducir el gasto, el consumo, y sin aumentar el desempleo.

Las "macropolíticas" alternativas más relevantes, tienen como objetivo prioritario restituir el crecimiento de una economía con equidad.

Se instrumentan a través de medidas de política económica que forman parte del esquema básico del programa económico de un país, hacen referencia a los niveles de gasto y recaudación del sector público, a los volúmenes de crédito, a los niveles de las tasas de interés, etc. Pues a través de estas medidas las autoridades influyen en la inflación, en el nivel de ingreso nacional, en la balanza externa.

Los objetivos e instrumentos de las macropolíticas se pueden resumir en los siguientes:

a. Es menester disminuir al máximo el ajuste deflacionario, o sea, la contracción del gasto interno, pues habitualmente este tipo de ajuste tiene tres objetivos básicos:

- La disminución de la absorción interna, con el fin de destinar un mayor monto de recursos a las exportaciones y/o a la sustitución de importaciones, cuestión de gran importancia para mejorar la balanza comercial externa. En la mayoría de los

países en desarrollo se ha logrado este objetivo principalmente, vía disminución de las importaciones, circunstancia que ha impactado negativamente en la producción. Con fines de crecimiento hay que buscar una recuperación de la Balanza a través de un incremento de la oferta y no mediante una reducción de la demanda, este mecanismo exige un incremento de la inversión, cuestión que comprueba que un ajuste no recesivo solo es posible a mediano plazo, a menos que la economía en cuestión posea una capacidad no utilizada muy grande, pero en la mayoría de las economías en desarrollo existe poca flexibilidad a corto plazo del aparato productivo y uso de recursos nacionales.

- En la política de consumo interno y la inversión, a fin de reducir las importaciones, indudablemente se favorece el equilibrio de la balanza de pagos temporalmente, pero en cambio se afecta a los sectores más pobres, puesto que cae la inversión, el empleo, existe una tendencia mayor a la elevación de los precios, etc.

Por tanto, si se desea realizar un "ajuste con rostro humano" se debe tener mucho cuidado en este tipo de medidas, pues a mediano plazo pueden deprimir fuertemente el capital humano y físico.

- Para bajar la tasa de inflación, los controles y reducciones del crédito han sido de los elementos más utilizados; pero han afectado negativamente a la producción, puesto que su monto de financiamiento ha caído dramáticamente.

Por eso, en un ajuste no recesivo y que cuide de la situación de los más pobres, la inflación es un objetivo que adquiere importancia sólo si atenta contra el nivel de vida de los grupos más vulnerables.

b. Las presiones sobre la cuenta fiscal y el gasto público han conducido en general a contraer el gasto. Pero, un ajuste que intente proteger a los sectores más pobres de la sociedad,

requerirá en muchas ocasiones, incrementar el gasto público, las cargas fiscales e inclusive el déficit fiscal.

c. Ejecutar medidas compensatorias.

Si normalmente las medidas utilizados en el ajuste afectan negativamente a los sectores de bajos ingresos; dichas medidas deberían ser incluidas en los programas de estabilización y ajuste siempre y cuando vayan acompañadas de planes compesatorios (las medidas compesatorias dependen de las condiciones particulares de cada país).

Si por ejemplo, la devaluación y el aumento de los precios al productor en el sector agrícola llevan a menudo a un aumento de los precios de los alimentos y a una reducción de los ingresos reales de las familias urbanas de bajos ingresos y de los trabajadores agrícolas; entonces deberían ir acompañadas de medidas compensatorias en los ingresos, o de subvenciones alimentarias específicas para los grupos de bajos ingresos.

En caso de no ser posible las compensaciones, se deberían considerar políticas alternativas, como por ejemplo las subvenciones a la exportación, impuestos sobre las importaciones y tipos de cambio múltiples. (G. Cornia, R. Jolly, F. Stewart, págs. 194 - 195, 1990).

A manera de ejemplo entre las políticas compensatorias se podrían contar: subvenciones de alimentos, asistencia en salud, etc, para grupos específicos: niños menores de cinco años, lactantes, mujeres embarazadas.

d. El seguimiento de la evolución de los niveles de ingresos, nutrición y salud de los grupos más vulnerables es importante, para ir evaluando los efectos del ajuste en esos grupos y a la vez ir aplicando medidas compensatorias según las circunstancias lo requieran y/o ir rediseñando el mismo programa

de ajuste, para llevar a la práctica un ajuste que no deprima más el nivel de vida de los pobres. El seguimiento debería hacerse regularmente, y debería otorgarse a las variables sociales por lo menos igual importancia que a las macroeconómicas.

3.3 Las mesopolíticas, o políticas que influyen en la asignación de ingresos y recursos.

Su meta principal es solventar los requerimientos de los grupos pobres y fomentar el crecimiento sostenido de la economía. Estas políticas impactan sobre todo en la distribución y asignación de ingresos y recursos, incluyen medidas sobre: el sistema fiscal, particularmente la distribución del gasto público; destino del crédito; reforma en la tenencia de la tierra; manejo de las divisas, etc.

En términos generales, tratan de influir en la Oferta y la Demanda con el fin de hacer menos costoso el proceso de ajuste, para los sectores pobres de la sociedad.

a. Políticas utilizadas para actuar sobre la Oferta.

- Asignación del Gasto Público.

La tendencia en la mayoría de los programas de estabilización basados en las directrices del FMI, es a la reducción del gasto público en los rubros relacionados con aspectos sociales y con la inversión.

Pero si lo que se quiere es lograr un ajuste no recesivo y que golpee lo menos posible a los sectores más vulnerables de la sociedad, hay que buscar una vía alternativa. Esta podría ser la de reducir el gasto en defensa y en gastos sociales no prioritarios, manteniendo los gastos sociales fundamentales que serían los que benefician a los sectores más pobres, como por ejemplo subvención de alimentos -niños menores a 5 años-, etc.

- Mejor utilización de la ayuda financiera.

En un período de ajuste la clasificación de los proyectos es de

vital importancia, para lo cual se debe partir del criterio de que los proyectos más relevantes y urgentes son aquellos que, compensen los problemas vitales básicos que asechan con más fuerza a la población pobre durante el periodo de ejecución de un programa de ajuste. Es decir, aquellos proyectos que al ser evaluados obtengan la mejor relación "costo / beneficio social".

Al tener claro este objetivo se podría transferir recursos financieros provenientes de algún organismo de ayuda, de proyectos menos necesarios hacia los más importantes, pues la mayoría de la ayuda financiera externa se canaliza a través del gobierno y este tomaría la desición en base a los criterios arriba mencionados. En general el organismo que presta la ayuda no se opondría a esto, pues el fin de la donación es ayudar al país a salir del problema.

- La Política Crediticia.

Este puede constituirse en un elemento de gran importancia para incentivar la oferta. El gobierno tendría que reglamentar, las prioridades en cuanto al otorgamiento de crédito a los sectores de la economía en los cuales se encuentran los cuellos productivos más serios y por tanto los que mayores complicaciones provocan en un proceso de ajuste, durante el cual en general se tiende a reducir importaciones.

En este sentido el crédito a las pequeñas empresas es un aspecto esencial de los programas para fomentar las actividades industriales a pequeña escala.

- Precios al Productor.

En varios países en desarrollo, se maneja este instrumento de política que ofrece precios mínimos y/o máximos a los productores de ciertos artículos de la canasta básica. Esta clase de medidas son de doble filo, pues si bien pueden favorecer a amplios

sectores rurales no a la totalidad (por ejemplo, no benefician a los campesinos sin tierras); además perjudican directamente a los grupos urbanos pobres, debido a que en general con este tipo de políticas se elevan los precios, por lo cual necesario un minucioso análisis para determinar las políticas adecuadas.

"... El aumento de los precios de los alimentos contribuye a alcanzar el objetivo de la oferta de alimentos a largo plazo y también a sostener los ingresos de los pequeños agricultores, al tiempo que perjudica a las familias urbanas de bajos ingresos y a los campesinos sin tierras. A corto plazo serán necesarias medidas especiales (por ejemplo, cupones de alimentos) para proteger a estos grupos cuando se eleven los precios al productor de los alimentos" (G. Cornia, R. Jolly, F. Stewart, pág. 201, 1990).

b) Políticas empleadas para influir sobre la demanda.

- Política de Impuestos.

La posibilidad de utilizar el manejo de los impuestos directos, con el objeto de lograr una mejoría en el nivel de vida de los grupos más vulnerables; mediante la implementación de un sistema tributario progresivo, que disminuya los recursos disponibles de los grupos de altos ingresos de la economía; a través del incremento de la imposición a artículos de lujo; y en cambio que subvencione a bienes y servicios de la canasta básica.

- Controles de Precios al Consumidor.

Estos han sido utilizados en varios países, pero se ha comprobado que sólo son efectivos en cuanto a sostener precios de los productos de la canasta básica, si la oferta es suficiente. En el caso de no existir esta condición, será necesario reducir el número de controles a algunos productos claves (con el fin de provocar menos alteraciones y rezagos en el conjunto de los precios), y además apoyar la producción de los productos

sometidos a control.

- Controles y Aranceles a las Importaciones.

Los controles y aranceles a las importaciones deberían ser impuestos a aquellos bienes suntuarios, y en cambio disminuir a los que conforman la canasta básica o sirven para producir artículos de primera necesidad.

- Política de Empleo y de Salarios.

En gran parte de los países que han tenido que someter sus economías al ajuste, los salarios y el empleo se han deteriorado (sobre todo los del sector público), debido a que las políticas han tendido a reducir el déficit público, e indirectamente a disminuir el desequilibrio de balanza de pagos. (Al contraerse la demanda se han reducido las importaciones).

Pero, una política de estas características no va de acuerdo con un ajuste que impulse el crecimiento y la equidad. Por eso, si en un momento dado del ajuste no queda otra alternativa que la de reducir los salarios y el empleo del sector público, será necesario crear programas compensatorios para salvaguardar el nivel de vida de los sectores más vulnerables. Por ej. ofrecer empleo en obras públicas e incentivar la formación de pequeñas empresas (que en América Latina constituyen una de las fuentes más importantes de generación de empleo); o contraer los salarios escalonadamente.

- Reforma Agraria.

Además de contribuir a una mejor utilización de recursos, favorece la elevación de los ingresos de los sectores pobres del área rural de la economía.

3.4 Las Reformas Políticas y los Cambios Institucionales.

Estas políticas apoyan de manera significativa los

resultados obtenidos por la ejecución de las macropolíticas y las mesopolíticas.

El logro del "ajuste con rostro humano", requiere la participación en su programación, de los Ministerios relacionados directamente con el apoyo a los sectores sociales vulnerables (ej: Binestar Social, Trabajo, Desarrollo, etc).

La participación de los grupos vulnerables (grupos de mujeres, cooperativas de barrios, cooperativas rurales, etc) es fundamental.

Es necesario otorgar a esos grupos, capacitación adecuada de acuerdo a los programas que se vayan a llevar a cabo y con los cuales se contribuya a mejorar sus niveles de vida.

En términos políticos si los grupos se hallan organizados, incrementaría la presión hacia las autoridades para que el ajuste se realice sin golpearles tanto.

Es fundamental encausar políticas destinadas a incrementar la equidad y eficiencia del sector social, a través de la reubicación de recursos y esfuerzos desde las zonas de alto costo que no contribuyen a satisfacer las necesidades básicas hacia espacios de bajo costo. Además, promover políticas que mejoren los niveles de salud, educación y organización comunitaria para apoyar programas (de vivienda, de agua, etc)

Adquieren gran relevancia las actividades de pequeña escala, y habría que brindarles oportunidades de financiamiento, de acceso a tecnologías, para que realicen proyectos que aumenten los niveles de producción, empleo y eleven los ingresos de los pequeños agricultores, de las pequeñas y medianas empresas (tanto del sector manufacturero como de servicios).

Además, son necesarias políticas que ayuden a elevar la equidad y la eficiencia del sector social, para lo cual es menester

acentuar en una redistribución intrasectorial en favor de los servicios básicos, dando prioridad a las intervenciones de bajo costo. " Tanto Zimbabwe como la República de Corea consiguieron mejorar los servicios básicos durante la recesión y el ajuste redistribuyendo los gastos hacia los servicios básicos dentro de los sectores sociales y hacia los sectores sociales en el presupuesto general. ... En Tanzania se suministraron medicamentos esenciales para toda la población por sólo 25 centavos de dólar por persona." (G. Cornia, R. Jolly, F. Stewart, pág. 171, 1990).

EN RESUMEN, este análisis breve de las medidas alternativas para llevar adelante un "ajuste con rostro humano", muestra que los gobiernos, los sectores marginados, los empresarios y la sociedad en general disponen de muchos instrumentos que podrían ser utilizados para conseguir este objetivo.

Dos cuestiones darían mayor peso a las decisiones del gobierno para llevar adelante un ajuste que impulse el crecimiento y la equidad:

- El apoyo que otorgue la comunidad internacional, vía la entrega de recursos adicionales a los gobiernos que ejecuten políticas protectoras de los grupos más pobres y que estimulen el crecimiento.

- La participación comunitaria, no solo en la formulación de las políticas (otorgando instrumentos administrativos para ciertos aspectos del programa, como son planes construcción, de alimentación, elevación de ingresos, etc); sino contribuyendo con recursos de mano de obra y alimentos para pagar algunos servicios básicos. La utilización de este potencial que significan las organizaciones comunitarias, no solo otorgarán un gran apoyo político al ajuste con rostro humano, sino que elevarán el monto

de recursos y el alcance de las políticas.

El "ajuste con rostro humano" como se ha señalado, no sólo implica la reanimación de un crecimiento sostenido, sino que este crecimiento se torne equitativo y mejore (o por lo menos mantener durante el ajuste) las condiciones de vida de los sectores más pobres.

La prioridad del crecimiento, implica la elevación de la tasa de inversión y para esto se requieren tanto recursos externos como internos, la inversión que impulsa el crecimiento es fundamental que se efectivice en: sectores productivos, infraestructura, y en capital humano. Pero para que sea un crecimiento equitativo será necesario elevar los gastos que estimulen la capacidad adquisitiva de los más pobres, por ejemplo: elevar el ingreso, incrementar el empleo, otorgar de servicios básicos a estos sectores, mejorar el nivel nutricional, educativo, y de salud.

Un ajuste no recesivo que promueva el crecimiento y la equidad no solo es beneficioso para los sectores sociales más pobres, sino para la misma dinámica de producción. Entre las cuestiones más importantes se encuentran:

- el mejoramiento en los niveles de nutrición, educación y salud de la población, conducirá a elevar la productividad de los trabajadores y por lo mismo los procesos productivos serán más eficientes y veloces.
- se ha comprobado en varias investigaciones que las empresas de pequeña escala no solo generan mayores puestos de trabajo, sino poseen tasas sociales de rendimiento muy superiores a las de las grandes empresas en muchos sectores industriales.
- así mismo, se ha verificado que las pequeñas explotaciones agrícolas, poseen una productividad más elevada que las grandes, etc.

PRINCIPALES PROPUESTAS DE LAS UNIDES

PROBLEMA	RECONOCE	RECOMIENDA	OBJETIVO
1. Resolver problema de las transferencias	<ul style="list-style-type: none"> - Necesidad de disminuir las transferencias al exterior: aplazamiento pago deudas, quitas de capital e intereses, etc) - Necesidad de incrementar la entrada de recursos netos hacia los países sectores. - Necesidad de ampliar los mercados para los países en desarrollo - Las medidas de ajuste normalmente afectan negativamente a sectores más pobres 	<ul style="list-style-type: none"> - Si devaluación o caída de los términos de intercambio afecta precio de productos básicos: - Instrumentar una política de compensación económica (ej. subvenciones alimentarias a grupos específicos) ó - Gravar las importaciones - Procurar una flexibilización automática de las condiciones de la deuda. 	<ul style="list-style-type: none"> - Un ajuste menos ortodoxo en cuanto a la deflación; - Ajustar con crecimiento las economías en desarrollo; - Propiciando la protección de los sectores sociales más indefensos
2. Priorizar crecimiento a través de macropolíticas y mesopolíticas	<ul style="list-style-type: none"> - Con Macropolíticas tratar de corregir gradualmente desequilibrios (3a5 años); tratando proaever incremento de producción, inversión, empleo, satisfacción de necesidades de la población - Con Mesopolíticas, que asignación de ingresos y recursos solventen requerimientos de los pobres y fomenten crecimientos sostenido - Necesidad de que Balanza de Pagos se recupere por incremento en Oferta, no por disminución de demanda (importac.) - La disminución de la inflación sólo es objetivo importante si atenta contra el nivel de vida de grupos más vulnerables. - En la Polit. Fiscal, se reconoce necesidad de aumentar gasto que estimule capacidad adquisitiva de los más pobres. Es fundamental apoyar a la pequeña y mediana empresa, así como formar capital humano 	<p>MACROPOLITICAS</p> <ul style="list-style-type: none"> - Incrementar gasto en Inversión, (para incrementar empleo y consumo) <p>En sectores productivos, infraestructura y capital humano (así "productividad")</p> <p>MESOPOLITICAS</p> <p>OFERTA</p> <p>Asignación Gasto Público, Ej. -Reducir gasto en defensa</p> <ul style="list-style-type: none"> -reducir en social no prioritario -aumentar gasto social fundamental <p>Ayuda Financiera:</p> <ul style="list-style-type: none"> -Canalizar a proyectos de importancia vital, bajo criterio de costo/beneficio social <p>Política Crediticia:</p> <ul style="list-style-type: none"> -Privilegiar crédito a pequeñas empresas <p>Precios al Productor: -control no es muy conveniente</p> <ul style="list-style-type: none"> -Si se necesita aumentarlos, tomar medidas compensatorias en el corto plazo. (Ej. cupones alimentarios) <p>DEMANDA</p> <p>Política de Impuestos: -incrementar impuestos directos</p> <ul style="list-style-type: none"> -Sist. trib. progresivo para bienes de lujo, y subvención a bienes y servicios de la canasta básica <p>Precios al Consumidor:</p> <ul style="list-style-type: none"> -Control Ps. de canasta básica si oferta es suficiente -Si no, reducir control algunos precios claves, para apoyar su producción <p>Control y Arancel a Importaciones:</p> <ul style="list-style-type: none"> - gravar bienes suntuarios y reducir a prioritarios <p>Política de Empleo y Salarios: Si se reduce salarios y empleo en Sec.Púb., (medidas compensatorias: Ofrecer empleo en Obras Públicas, contraer w escalonada, etc)</p>	<p>-----</p>
3. Cambios Institucionales	<ul style="list-style-type: none"> -Necesidad de incorporar a desarrollo a toda la población 		

En Programación de Ajuste que participen Ministerios de gestión social; y que se organicen los gremios

4. PLANTEAMIENTOS QUE SUGIERE LA CEPAL PARA AMERICA LATINA:
LA NECESIDAD DE UNA "TRANSFORMACION PRODUCTIVA CON
EQUIDAD"

De acuerdo con la Cepal, la tarea primordial que se presenta para los países latinoamericanos al iniciar la década de los años noventa, es transformar sus estructuras productivas procurando un marco de mayor equidad.

Sugiere que para encaminarse a ese objetivo, es preciso que la región recupere las lecciones acumuladas en las décadas precedentes, tanto en materia económica como en el ámbito político institucional, para que el nuevo decenio pueda significar un punto de partida en el que América Latina, sobre nuevas bases, pueda acceder otra vez al desarrollo.

Partiendo del reconocimiento de que el patrón de desarrollo basado en la industrialización orientada hacia el mercado interno -que siguieron la mayoría de países de América Latina- se agotó en la década de los setenta, la Cepal señala que "la década de los ochenta constituyó, en términos históricos, un punto de inflexión entre el patrón de desarrollo precedente en América Latina y el Caribe y una fase, aún no completamente perfilada pero sin duda diferente, que marcará el desarrollo futuro de la región" (Cepal, 1990 pág 12)..

Los principales rasgos que debería contener el nuevo patrón de desarrollo son los siguientes:

- Que la transformación se logre en un contexto de mayor eficiencia, para que las economías latinoamericanas alcancen niveles crecientes de competitividad internacional, y que esa

competitividad se base más en una incorporación sistemática del progreso técnico al proceso productivo, que en la depresión de los salarios reales.

- La industrialización se constituye en el eje de la transformación productiva, por ser la portadora de la incorporación y difusión del progreso técnico y también porque debe sobrepasar su marco sectorial y enlazarse con las explotaciones primarias y del área de servicios, a fin de buscar una integración del sistema productivo.

La experiencia de la economía moderna muestra que sin industrialización no existe desarrollo posible, y que todo caso exitoso de desarrollo industrial ha pasado por una fase en la que la sustitución de importaciones y la protección han sido cruciales. Lo general es que ninguna rama industrial nace con niveles de competitividad internacional, sino que éstos se los van alcanzando en el transcurso del tiempo y en la medida en que éste es un objetivo deliberadamente perseguido.

- La Cepal no considera que el libre juego del mercado permita, por sí solo, el logro de la transformación productiva con equidad; sino que para alcanzar dicho objetivo resulta crucial el diseño y la aplicación de políticas económicas que sean congruentes con los propósitos perseguidos.

Esto significa que la participación del Estado es muy importante en esta nueva fase que exigirá combinar el manejo macroeconómico con políticas sectoriales, así como integrar políticas de corto y de largo plazo.

- Como en el corto plazo no es posible que se alcance la transformación productiva orientada a la superación de la heterogeneidad estructural, y que permita que sectores crecientes

de la población se incorporen a las ramas de elevada productividad. El imperativo de la equidad, exige que la transformación productiva esté acompañada por medidas redistributivas complementarias, orientadas a mejorar la distribución del ingreso.

Para revisar las opciones de transición a la transformación productiva con equidad, la Cepal considera tanto aspectos del entorno nacional como del internacional.

4.1 En el entorno internacional:

- Se perfilan en la década de los noventa, las tendencias a la consolidación o surgimiento de grandes bloques económicos ⁽³⁾; el aceleramiento en la distensión política entre el este y oeste con acentuadas tendencias liberalizantes ⁽⁴⁾; la creciente diferenciación económica de los países en desarrollo ⁽⁵⁾, en cuyo contexto América Latina y el Caribe como región en desarrollo semiindustrializada, continúa ocupando una posición periférica.

³⁾ La Comunidad Económica Europea planifica culminar su proceso de unificación en 1992. Estados Unidos y Canadá está construyendo otro bloque poderoso, al que pueden ser incorporadas algunas economías de la región, como la mexicana. También se exploran las posibilidades de una asociación de libre comercio entre varios países del Pacífico.

⁴⁾ Tendencias liberalizantes en países que integran el Consejo de Ayuda Mutua Económica (CAME), cuyo impacto sobre A.L. es difícil predecir. De una parte se considera que la distensión elevará el comercio mundial y la inversión. De otra, que Europa del Este absorberá capitales para su transformación y por tanto competirá con la región en la obtención de recursos.

⁵⁾ (pues los nuevos países industrializados del Sudeste Asiático han abandonado su posición periférica en la especialización productiva mundial al convertirse en fuertes exportadores de manufacturas, otros grandes países del Asia como China e India, aceleran su diversificación productiva interna y por otro lado, aunque en menor gravitación, los países petroleros siguen constituyendo un grupo diferenciado)

En este contexto, la Cepal considera apremiante revisar las potencialidades de integración económica de América Latina y el Caribe, para fortalecer la inserción internacional, favoreciendo la articulación productiva regional.

- Se advierte que el dinamismo de las exportaciones en el comercio internacional se registra en el siguiente orden de importancia: a) Las manufacturas nuevas que hacen uso intensivo de la investigación y desarrollo (microelectrónica, telemática, biotecnología, ingeniería genética, nuevos materiales). b) Las manufacturas tradicionales no basadas en recursos naturales. c) Las manufacturas basadas en recursos naturales (principalmente alimentos procesados) y d) Los productos primarios.

Para América Latina esto representa un desafío, pues los esfuerzos de transformación y modernización productiva deben insertarse en el marco de referencia de las tendencias del comercio internacional.

La Cepal considera que elevar el nivel de interdependencia económica intrarregional facilitaría el objetivo de adquirir competitividad internacional.

- Las tendencias del comercio mundial están minando la tradicional especialización productiva de América Latina, en el campo de los productos básicos; pues los países desarrollados tienden a reducir el costo de la mano de obra, de los insumos primarios y de la energía por unidad de producto manufacturero final; y en el caso de los productos alimentarios tradicionales de clima tropical (café, azúcar de caña, cacao, banano) existe una propensión incipiente a la saturación del consumo. También se dejan sentir los efectos de sustitución de algunos productos como el de la fructosa en reemplazo del azúcar, o la creciente utilización de aceites vegetales.

No obstante, las transformaciones señaladas irán creando nuevas oportunidades de mercado para productos, tanto en el campo de los alimentos como en el de las materias primas; que los países latinoamericanos deberán aprovechar. Igualmente deberán mantener una estrecha vigilancia de las profundas transformaciones que experimenta la actividad industrial en los centros, para anticiparse a las tendencias futuras en la demanda de insumos (por ej. los requeridos para las fibras, las nuevas cerámicas, los plásticos y otros compuestos) y conseguir que dichas tendencias repercutan sobre la demanda de materias primas tradicionales.

La Cepal considera que en Latinoamérica una liberalización comercial gradual, estimularía al comercio intrarregional y al aumento de la competencia; y, que tanto los mercados internos como el regional servirían de base para exportar a terceros mercados.

- Las trabas proteccionistas en los mercados de los países desarrollados constituyen un factor importante que limita el crecimiento de las transacciones comerciales latinoamericanas. Las barreras comerciales de los países desarrollados tienden a ser mayores respecto de la importación de manufacturas de los países en desarrollo que de los países desarrolladas. Ello hace más difícil la aparición de nuevos exportadores en los países en desarrollo, mismos que con frecuencia intentan ocupar posiciones abandonadas por los países recientemente industrializados.

La intención del presidente estadounidense (expresada en el Congreso el 27 de junio de 1970) de crear una zona de libre comercio para América Latina y el Caribe, fue la primera señal de que países desarrollados vuelvan a interesarse por latinoamérica. La creación de la zona de libre comercio toca elementos

estratégicos (comercio, financiamiento y tecnología) para el desarrollo de los países del continente, a pesar de que la mayor parte de las economías, si saben aprovechar esta oportunidad, sentirán los efectos sólo en el largo plazo, debido a la disparidad de sus economías respecto de la de Estados Unidos. (4)

La Cepal considera que no se debería descartar la posibilidad de utilizar el proceso de apertura comercial como instrumento de negociación conjunta, teniendo presente que las concesiones que se buscarían alcanzar, serían adicionales a las que generen otros mecanismos multilaterales como la Ronda de Uruguay, así como adicionales a los que se hayan obtenido mediante esquemas preferenciales existentes. Que un requisito importante sería que los países no opten por posiciones ventajistas, sino que las concesiones que se puedan lograr, sean aquellas que los abastecedores principales estuvieran dispuestos a otorgárselas al conjunto de los países latinoamericanos.

- Con relación al financiamiento externo y el problema de la deuda, la iniciativa para latinoamérica del presidente de Estados Unidos (del 27 de junio de 1990), es muy amplia, El plan ofrece condonar las deudas (parte de los 12.000 millones de dólares) de los países latinoamericanos al gobierno norteamericano y establecer un fondo crediticio regional para financiar el cambio de las industrias estatales a la empresa privada. La condonación es a cambio de drásticas reformas económicas si como apertura de los mercados y levantamiento de los obstáculos a la inversión. Al respecto, la Cepal consideró positivo que se hable de entregar nuevos fondos para el desarrollo. (7)

4) Periódico El Exelsior, México 30 de junio de 1990, Sección Financiera: "Desconcierta el Plan Bush sobre la Deuda de América Latina". Sección A: "Amplio Potencial del Plan Bush".

7) Id.

- Con relación a la inversión extranjera directa y acceso a la tecnología. De acuerdo con la Cepal, la participación de América Latina y el Caribe en la IED a nivel mundial ha bajado sustancialmente desde que se inició la crisis de la deuda externa. Sin embargo esto puede cambiar si para acceder a recursos externos y/o la condonación de la deuda, la región retira los impedimentos que existan para la inversión extranjera. Sobre este tema comenta lo siguiente:

a) Las inversiones extranjeras pueden, cumplir un papel más dinámico si corresponden a nuevas inversiones y no a la mera compra de activos o de empresas ya existentes, o de ambos.

b) Si las inversiones extranjeras se originan en operaciones de conversión de la deuda externa, y el inversionista adquiere en el mercado documentos a un precio muy inferior a su valor nominal, como la cotización fijada por las autoridades a dichos documentos se acerca a su valor nominal, se produce en la práctica una revalorización de ellos. Al proceder de esta forma, únicamente se reemplaza la deuda externa por inversión extranjera, sin aprovechar para el país deudor al menos una parte del descuento con que los títulos de la deuda externa se están transando en los mercados secundarios.

c) En el ámbito de la tecnología, los países en desarrollo enfrentan muchos obstáculos para el acceso a la tecnología moderna, especialmente a las redes de información, puesto que éste se encuentra condicionado por factores financieros, técnicos o legales. Por tanto es conveniente eliminar las prohibiciones que limiten a los países a dicho acceso.

El entorno nacional.

4.2 Los Equilibrios macroeconómicos.

Se considera que el crecimiento futuro de los países latinoamericanos dependerá de las políticas que sigan los países

desarrollados, pero que mayor importancia tendrán las políticas que sigan internamente; las cuales para mejorar sus perspectivas de crecimiento, deberán seguir procurando el equilibrio macroeconómico pero además necesitarán combinar pragmáticamente los objetivos de la estabilización y el ajuste, con los objetivos de la transformación productiva y equidad, orientando la política macroeconómica hacia el objetivo de crecimiento.

- El diseño de la política económica debe tener en cuenta que la crisis provocó una aguda escasez de divisas debido a la transferencia de recursos, y que el ajuste de las cuentas externas se apoyó en la contracción de importaciones, a pesar del descenso en el nivel de actividad interna.

- El desequilibrio fiscal financiado por la vía inflacionaria, dificultó el crecimiento no sólo a causa de la incidencia de la inflación sobre la actividad, sino por su efecto negativo sobre la demanda de la inversión.

Por tanto, la promoción del desarrollo del sector exportador y el logro de una situación fiscal sólida, constituyen elementos centrales para la recuperación y el crecimiento. Se precisa que la superación de la contracción fiscal y de divisas se haga al ritmo necesario para tornar viable el repunte de la producción, y, que durante el proceso de recuperación se eleve de manera paulatina el coeficiente de inversión (para lo cual es necesario que el consumo por habitante se expanda a una tasa inferior a la del producto por habitante).

Los requerimientos de recursos financieros son tanto mayores considerando que la inversión, cuyo nivel debe ser elevado, requiere el uso intensivo de divisas. Aunque es posible avanzar en el campo de la sustitución de importaciones, el peso de la estrategia recae sobre la capacidad de las economías de ampliar sus exportaciones.

4.3 El Financiamiento del Desarrollo.

Una significativa elevación de la inversión requiere un alza concomitante de sus fuentes de financiamiento: ahorro interno y externo.

- La contribución externa al financiamiento del desarrollo debe apreciarse en: la reducción de las transferencias de recursos al exterior, una política económica que evite que eventuales aumentos en el ahorro externo sustituyan las fuentes de ahorro interno. Pero para elevar la inversión y la producción se requiere además un despliegue de la capacidad exportadora regional.

- El ahorro público

El financiamiento de la transformación productiva requiere una reacomodación de la política fiscal a fin de elevar el ahorro público.

Existe consenso en reconocer que actualmente los grados de maniobra de la política fiscal en la región son muy limitados en materia de gasto. Por eso es necesario (en un enfoque de mediano plazo) dar prioridad a la inversión en sectores que sean altamente complementarios con el esfuerzo privado de reconversión productiva (gastos en inversiones de infraestructura y en capital humano, especialmente salud, educación, readiestramiento de mano de obra). Por lo tanto, tratando de elevar la eficiencia del gasto corriente.

Es evidente que la mayor parte del ajuste fiscal debe venir por la vía de las reformas tributarias. Conviene seguir la tendencia a universalizar el uso del impuesto al valor agregado, es preferible adoptar un sistema con pocas -pero amplias- bases imponibles, que uno más complejo con múltiples tasas nominales.

- El ahorro privado (de personas y de empresas)

El ahorro voluntario de las personas parece vincularse más con los aumentos en el ingreso que con cualesquiera otras variables económicas, por tanto el propio proceso de crecimiento es generador de ahorros.

En el caso de las empresas, (fuente de financiamiento de mayor importancia cuantitativa), las oportunidades de inversión lucrativa parecen ser el estímulo más importante al ahorro.

De manera que tanto en el caso de las personas como en el de las empresas, el ahorro no parece estar influido por el costo del crédito, sino más bien por la tasa de retorno neto esperado sobre la inversión.

La credibilidad en la política económica si afecta la posibilidad de utilizar el ahorro de manera eficiente en los proyectos de inversión.

4.4 Los agentes sociales en el proceso de desarrollo.

La transformación productiva con equidad no sólo está condicionada por factores de tipo económico, sino que también por aspectos sociopolíticos.

Lo mejor para la transformación es que se lleve a cabo dentro de sistemas democráticos, pluralistas y participativos. La concertación adquiere una importancia decisiva.

El apoyo de los agentes sociales a la transformación no debiera ser entendido como la aceptación acrítica de una propuesta concebida por los técnicos y los políticos, sino como la incorporación a un proceso de decisiones y realizaciones. Entonces la organización gremial de la población es fundamental.

Quizas sea tarea de los gobiernos formular una propuesta inicial

de transformación a la sociedad, pero el proceso democrático implica que la interacción entre los agentes públicos y sociales sea la que defina su contenido concreto.

4.5 El estilo de participación estatal debe modificarse.

En la década de los noventa, se plantea como tarea prioritaria, la necesidad de superar tanto las experiencias de la fase de industrialización sustitutiva como la visión opuesta prevaleciente en los años ochenta, cuando se tendió a elevar los equilibrios macroeconómicos a la categoría de condición suficiente. Durante los años 80, las prioridades de los Estados de la región muchas veces se redujeron a privilegiar una expansión cuyos frutos hicieron posible el servicio de la deuda externa.

Ahora conviene desplazar esas prioridades del Estado hacia el fortalecimiento de una competitividad basada en la incorporación del progreso técnico y en la evolución hacia niveles razonables de equidad.

"Ello no significa ni acrecentar ni disminuir el papel del estado, sino aumentar su impacto positivo sobre la eficiencia del sistema económico en su conjunto". Parece conveniente desideologizar el tema de la intervención pública en el proceso de desarrollo.

4.6 Los lineamientos de algunas políticas básicas,

En apoyo a la competitividad auténtica;

- En materia de política comercial y cambiaria, Alcanzar la transformación productiva exige una mayor apertura de la economía, como medio para inducir aumentos de productividad y estimular la incorporación de progreso técnico. No hay una fórmula única para realizar la apertura; sin embargo

para que ésta refuerce el proceso de crecimiento, es indispensable que lleve no sólo a mayores importaciones, sino también a una expansión rápida y persistente de las exportaciones.

Por tanto, la Cepal considera que cabría graduar la apertura en función de la disponibilidad de divisas.

Además supone armonizar las políticas de protección arancelaria y para-arancelaria, la política cambiaria y las políticas de promoción de exportaciones, todo con miras a que el nivel de protección efectiva brindada a las actividades exportadoras sea similar al que beneficie a los sectores que sustituyen importaciones.

(el objetivo de mejorar la competitividad internacional podría entrar en conflicto con el de avanzar en la articulación estratégica, sobre todo en lo que se refiere a la industrialización de bienes intermedios y materias primas; y frente a este problema no hay respuestas sencillas).

Un requisito esencial para que la apertura contribuya al crecimiento es el mantenimiento de un tipo de cambio real alto y estable.

- La política tecnológica

La condición de industrialización tardía de los países latinoamericanos, presenta oportunidades hasta ahora insuficientemente utilizadas en cuanto a aprendizaje, incorporación y difusión, en la planta productiva, del acervo tecnológico a nivel internacional.

La Cepal propone completar, adecuar y promover la infraestructura tecnológica sobre todo en las actividades prioritarias más retrasadas, promover una mayor propensión a incorporar progreso técnico e innovar en las empresas mismas, otorgar incentivos

gubernamentales a empresas existentes para emprender actividades innovadoras y dando apoyo a la creación de nuevas empresas de alto nivel tecnológico.

Sugiere también desarrollar a través de arreglos institucionales, una red de nexos entre el sistema de investigación y el resto de la infraestructura tecnológica por una parte, y el sector productivo por otra, así como fomentar en éste un estrecho contacto entre usuarios y productores de servicios.

Se requerirá finalmente, la aplicación de criterios de selectividad, para generar en la región núcleos endógenos de innovación tecnológica.

- La Formación de Recursos Humanos

Se necesita una estrategia de largo plazo orientada a la elevación paulatina y sostenida de la oferta formativa en sus distintas fases y ámbitos: ciclo preescolar, básico y secundario; universidades; centros de investigación; sistemas de capacitación; programas de educación popular y educación de adultos; y programas de reciclaje ocupacional.

Se pretende elevar el nivel de calificación de la fuerza de trabajo, debido a que la formación de recursos humanos tiene un papel crucial en la transformación productiva.

- El diseño de políticas que estimulen la creación de empresas y la formación de empresarios es complejo pero muy necesario.

4.7 Para reforzar la articulación productiva:

- Los lineamientos de la política industrial, deben favorecer la articulación productiva.

Para eso, deben tener presente la necesidad de la apertura

gradual y selectiva, el fomento integral de exportaciones industriales, la incorporación y difusión del progreso técnico y el apoyo a la pequeña y mediana empresa.

Esto en el contexto de restricción financiera y de debilitamiento institucional del sector público, plantea tres modalidades de intervención gubernamental en las políticas sectoriales:

a) Aplicar un criterio de neutralidad y no privilegiar a ninguna rama,

b) La modalidad que busca estimular el mercado, y entonces tiene importancia especial el sector productor de bienes de capital (implica seleccionar las áreas de intervención gubernamental, por tanto privilegiar la reconstitución institucional estratégica del sector público) y

c) Un enfoque selectivo estratégico

Implica otorgar alta prioridad a la innovación institucional. (es pertinente en las situaciones en que las inversiones son indivisibles, cuando se requiere coordinación intersectorial y entre productores con escasas posibilidades de comunicación entre si).

- En cuanto a la agricultura,

En relación con las modalidades de intervención y políticas de precios, conviene favorecer la articulación intersectorial y competitividad internacional.

En cuanto al manejo de la política de precios, se podría aplicar el criterio de neutralidad para las relaciones con la agricultura comercial moderna, y el criterio de selectividad estratégica para fortalecer la articulación de la agricultura con la industria y los servicios.

La política de precios agrícolas no tiene solución técnica, conviene más la política diferencial de estímulo por la vía del crédito, de la provisión de insumos, de asistencia técnica, etc.

- Conviene que se proponga una política de explotación racional de los recursos naturales, así como también una política de mantenimiento de la infraestructura (con alta prioridad). La transformación productiva requerirá de diferentes servicios básicos de apoyo como: energía eléctrica, riego, comunicaciones y transporte.

- El Sistema Financiero

El aporte a los procesos de acumulación por parte del sistema financiero depende de factores externos a su ámbito y de factores internos, vinculados con su organización.

Entre los externos, destaca el logro de un razonable equilibrio entre las variables macroeconómicas, un sistema de precios que proporcione señales correctas de asignación de recursos, y un régimen neutral de incentivos que no grave el sistema financiero en relación con las demás actividades.

Entre los internos, Conviene un régimen neutral de incentivos para el sistema financiero, que se caracterice por contemplar tasas reales positivas de interés, tipos reales y creíbles de cambio, y márgenes de intermediación moderados entre las tasas de interés activas y las pasivas.

Las tasas nacionales de captación deben ser por lo menos iguales a las tasas internacionales de interés más las expectativas de devaluación del tipo de cambio.

Los sistemas promocionales de financiamiento como por ej. los créditos selectivos a tasas de interés preferenciales, limitan el papel de los sistemas financieros.

Conviene reorganizar las instituciones de crédito a fin de que tengan acceso a los préstamos las firmas y agentes económicos que operan en pequeña escala. Se debe enfatizar en la rentabilidad de los proyectos de inversión y la necesidad de fórmulas de

financiamiento para los proyectos que limiten el riesgo crediticio de las instituciones de desarrollo.

Uno de los objetivos de los bancos de desarrollo debería ser la captación propia de fondos de mediano y largo plazo en el mercado (Ej. a través de emisión de títulos rentables).

-La interacción entre agentes públicos y privados

No sólo depende del contexto institucional, social, económico y político en que se dé, sino que además deberá surgir de una amplia concertación entre distintas fuerzas representativas.

4.8 El imperativo de equidad exige que la transformación productiva esté acompañada por medidas redistributivas complementarias, entre ellas:

- servicios financieros y de comercialización,
- programas masivos de capacitación destinados a microempresarios, trabajadores por cuenta propia y campesinos; - reformas de diversos mecanismos de regulación que impiden la formación de microempresas;
- adecuación de los servicios sociales a las necesidades de los más pobres;
- fomento a la organización y representación de las necesidades de los más desfavorecidos ante el Estado,
- aprovechamiento de la potencialidad redistributiva de la política fiscal, tanto del lado de los ingresos como en lo referente a la orientación del gasto público.

PRINCIPALES PROPUESTAS DE LA CEPAL

PROBLEMA	RECONOCE	RECOMIENDA	OBJETIVO
1. Mejorar relaciones económicas con exterior	<ul style="list-style-type: none"> - Necesidad de aumentar la competitividad en base a mayor progreso técnico y no en la depresión de salarios reales. - Revisar potencialidades de integración e interdependencia económica de AL. para fortalecer la inserción internacional. - Ver posibilidad de utilizar proceso de apertura comercial como instrumento negociación conjunta (regional). - Importancia de que entren nuevos fondos para el desarrollo. - Necesidad reducir transferencias a exterior 	<ul style="list-style-type: none"> - Liberalización comercial gradual - Abrir sus las economías - Armonizar protección arancelaria y para-arancelaria (para apoyar igualmente a exportadores y sectores que sustituyen importaciones. - Tipo cambio real alto y estable 	<ul style="list-style-type: none"> - Transformar las estructuras productivas, - Procurando un marco de mayor equidad.
2. Industrialización eje transformación productiva y desarrollo	<ul style="list-style-type: none"> - Una fase de sustitución importaciones y protección son cruciales para un desarrollo industrial exitoso. Competitividad se alcanza en transcurso de tiempo. - Necesario seguir procurando equilibrio macroeconómico. Promoción S.Exportador y situación Fiscal sólida son centrales para recuperación. - Necesidad elevación coeficiente inversión, pero peso estrategia recae en capacidad economías ampliar sus exportaciones - Necesidad elevar fuentes internas de financiamiento de inversión 	<ul style="list-style-type: none"> - Completar, adecuar y promover infraestructura tecnológica, sobre todo en activ. prioritarias - Tasas reales positivas de intereses - Mergenes intersección moderados entre tasas activas y pasivas - Créditos selectivos no son muy convenientes 	
Peso estrategia recae en capacidad aumentar exportaciones	<ul style="list-style-type: none"> - Necesidad elevar fuentes internas de financiamiento de inversión 	<ul style="list-style-type: none"> - Elevar eficiencia gasto corriente - Privilegiar programas de microempresas, de adecuación de servicios a necesidades de pobres - Reforma tributaria - En política Precios: aplicar criterio selectividad solo para fortalecer articulación estratégica entre agro-ind-servicios. Para sector comercial moderno conviene criterio de neutralidad - Política de explotación racional de recursos naturales y de mantenimiento e incremento de infraestructura (carreteras,luz,agua,etc.) 	
La equidad exige medidas redistributivas complementarias	<ul style="list-style-type: none"> - Libre mercado no conducirá a transformación productiva con equidad. Participación de Estado es muy importante - Elevar eficiencia gasto corriente - Adoptar sistema tributario sencillo pero con amplias bases imponibles - Dar credibilidad a política económica - Transformación Productiva con Equidad, exige medidas redistributivas complementarias 		
3. Es importante un nuevo papel del Estado	<ul style="list-style-type: none"> - Necesidad transformación se lleve a cabo dentro de sistema democrático, pluralista y participativo. Conceración es decisiva. - Importancia de que se fortalezcan las organizaciones y representaciones de los mas pobres 	<ul style="list-style-type: none"> - Políticas que estimulen creación empresas y formación de empresarios - Que agentes económicos que operan en pequeña y mediana escala tengan acceso a financiamiento, a capacitación 	

ESQUEMA COMPARATIVO DE PROPUESTAS DEL FONDO MONETARIO, BANCO MUNDIAL, UNICEF Y CEPAL (a)

	FONDO MONETARIO	BANCO MUNDIAL	UNICEF	CEPAL
OBJETIVOS	<p>-RESTRUCTURACION Productiva</p> <ul style="list-style-type: none"> . Viabilizar servicio Deuda Externa . Apoyada en recursos naturales y bajas remunerac. . Tasa microeconoica abor- dado por func. de mercado <p>-FIN de cambios est. produc es incrementar exportac. Privilegiar producc. para MERCADO EXTERNO</p> <p>-DISMINUIR papel ESTADO</p> <p>Desreglamentacion general y que mercado oriente a actores economicos</p> <ul style="list-style-type: none"> . Sector Publico absorbe pasivos de Sec. Privado . Es importante Concertac. <p>EQUILIBRIOS MACRO condic- ion suficiente de desarro- llo. Se cuestiona programas sectoriales</p>	<p>-AJUSTE CON CRECIMIENTO</p> <ul style="list-style-type: none"> . Fomentar mayor partici- pacion de S. Privado . Apoyado en reformas ins- tituci: S.Publico, S.Financ. . Tasa microec. acordado sobre todo por func.aerc. <p>-FINALIDAD volver efi- ciente a Economia. Produ- cir para mercado externo</p> <p>-Disminuir papel ESTADO</p> <p>Avanzar en desregulacion y que mercado oriente a acto- res economicos</p> <ul style="list-style-type: none"> . S.Publico actua en sec- tores que S.Priv. es inefi- ciente. Valida Concertacion <p>EQUILIBRIOS MACRO necesi- tarios para crecer eficiente- mente.</p>	<p>-Ajuste con CRECIMIENTO</p> <ul style="list-style-type: none"> . Fomentando proteccion poblacion mas inofensa . Inversion en capital hu- mano fuente productiv. . Necesaria partic.Estado para fomentar competit. <p>-Aumentar prod. para mer- cado externo. Que transfor- macion productiva incorpo- re a toda la POBLACION</p> <p>-NECESARIO papel ESTADO pa- ra proteger sect. + pobres, f que tengan acceso a cre. econ. y redistribucion f.</p> <ul style="list-style-type: none"> . Necesaria CONCERTACION y participac. todos los gremios (Man. de gestion social) <p>.CIERTO DESEQUILIBRIO macro es necesario para crecer y satisfacer necesidades de los mas pobres</p>	<p>-TRANSFORMACION PRODUCTIVA</p> <ul style="list-style-type: none"> . Apoyada en competitividad autentica y equidad . Apoyada en incorp. prog. tecnico y aumento productiv. . Tarea conjunta: publica y privada para "competitividad <p>-Reorientacion industria hacia merc. externos favore- ciendo ARTICULACION con sectores de Rec.Naturales</p> <p>-Definir AREAS sujetas a re- glamentacion; que supervise ESTADO accion de mercos. Que fuente competit. y equidad</p> <p>. CONCERTACION entre E.Pu- blico y S.Privado (representar).</p> <p>EQUILIBRIOS macro condi- cion necesaria pero comple- mentarios con POLIT. SEC- TORIALES selectivas</p>
POLITICAS BASICAS	<p>-APERTURA comercial, libera- lizacion financ. y desre- glamentacion rapida</p> <p>- TIPO de CAMBIO determina- do por el mercado</p> <p>- LIBRE COMERCIO interna- cional</p> <p>-Poco apoyo institucional a POLITICA TECNOLOGICA</p> <p>-Debilitamiento de institu- ciones publicas de CAPACI- TACION. Esa tarea pasa a responsabilidad S.Privado</p> <p>-Creacion EMPRESAS, regiaen de COMPETENCIA interna y externa</p>	<p>-Conviene avanzar en aper- tura, liberalizacion y des- regulacion.</p> <p>-TIPO de CAMBIO real y es- table</p> <p>- Libre comercio interna- cional</p> <p>-Apoyo a Polit.Tecnologica de acuerdo a requerimientos de mercado</p> <p>-Apoyo a capacitacion de fuerza de trabajo. Y educa- cion sobre todo basica</p> <p>-Mercado decide donde son viables pequenas y medianas empresas</p>	<p>-Es importante la REGULA- CION y proteccion a secto- res mas vulnerables</p> <p>-Tipo de cambio real (pero medidas compensatorias)</p> <p>-Apoyo para mejorar tecno- logia, y que tengan acce- so a ella tambien los sectores mas pobres</p> <p>-La CAPACITACION fuerza de trabajo, preocupacion pri- mordial de ESTADO (para au- mentar product.y equidad)</p> <p>-Favorecer formacion PEGUE- NA Y MEDIANA EMPRESA porque generan mas puestos trabajo</p>	<p>-LIBERALIZACION comercial GRADUAL, Proteccion temporal y selectiva</p> <p>-Tipo cambio real alto y es- table para inducir competit.</p> <p>-INTEGRACION REGIONAL para fortalecer capacidad compe- titiva en mercado internac.</p> <p>-APOYO decisivo a desarrollo TECNOLOG. consecuente con exigencias que plantea la insercion internacional</p> <p>-Tarea prioritaria de ESTADO CAFACITAR mano de obra para difundir prog.tecnico y fa- vorecer equidad.</p> <p>-APOYO creacion EMPRESAS Y EMPRESARIOS, a pequena y me- diana empresa</p>

ESQUEMA COMPARATIVO DE PROPUESTAS DEL FONDO MONETARIO, BANCO MUNDIAL, UNICEF Y CEPAL (B)

	FONDO MONETARIO	BANCO MUNDIAL	UNICEF	CEPAL
POLITICAS BASICAS	- Cuestiona existencia ARTICULACION PRODUCTIVA			- Criterios SELECTIVOS fundados en indivisibilidades y de coord. intersectorial. CRITERIOS NEUTRALES para sectores de estimulación mercados
	- Que S.PRIVADO se haga cargo de todo el acopio y comercialización interna y externa de PROD.BASICOS	- Que S.PRIVADO se encargue activ.de producción y comercialización en S.Industria, Agricultura y Energía		- Concepción sistematizada, busca fortalecer ARTICULACION entre Agri., Indus. y Servici., apoyándose en agroindustria
	- INFRAESTRUCTURA Y SERVICIO. Orientación financ., autofinanciamiento y cobro usuarios de costo infraestruct.	- Que S.PUBLICOS dirija inversión obras infraestructura, y recursos humanos	- APOYO mantenimiento y ampliación INFRAESTRUC. y SERVICIOS sobre todo para que su beneficio alcance a sectores más pobres	- APOYO a transformac. productiva Ind. con manteniendo infraest. y preeminencia en calidad serv. respecto obras
	- Que INST.PUBLICAS de Fomento y DESARROLLO transfieran cred. externo a Eca. Comercial para que coloque en el sector productivo.	- BANCOS de DESARROLLO en muchos casos han demostrado ser ineficientes. No conviene canalizar a través de ellos recursos externos	- Que Bancos. Desarrollo prioricen financiamiento a proyectos vitales bajo el criterio costo/benef. social	- Que BANCOS DESARROLLO busquen captación propia. Prioridad créditos pequeña y mediana empresa.
	- Problemas de SISTEMA FINANCIERO debido a ajuste recesivo, modificaciones en Precios claves, fallas en regulación Sistemas Cred.	- Necesidad de REFORMAR SISTEMA FINANCO. para que crédito sea más accesible y eficiente. Reforma FISCAL hacer gasto + eficaz y Tributación; simplificaría y ampliar base	- Imperioso expandir fuentes ahorro. (para financ. Inversión-fuentes empleo y satisfacción neces. produc.	- Necesidad expandir todas las fuentes ahorro (público, privado) para financiar Inversión y Serv. Salud
	- Liberalización			- Liberalización gradual
	- EMPRESAS PUBLICAS deben privatizarse. Deben eliminarse subsidios y restricciones a Inversión	- Conviene PRIVATIZAR empresas públicas ineficientes. Deben eliminarse subsidios y restric. a Inversión		- Innovación en gestión y saneamiento financiero de EMPRESAS que permanecen en S. PUBLICO
	- Disminución de PEQUEÑA Y MEDIANA EMPRESA; debilitamiento instituciones de políticas de fomento al sector	- La pequeña y mediana empresa son importantes porque generan empleo. Sin embargo no es prioritario apoyarlas directamente		- Distinción entre objetivos econo. y sociales de PEQUEÑA EMPRESA y desarrollo instituciones políticas consistentes. Integración de polít. sobre estas empresas en polít. de transformación product.
	- No es preocupación Estado apoyo SECTOR SOCIAL, no obstante necesaria su organización. Ha habido aparente expansión Sector Informal como estrategia sobrevivencia frente a recesión	- Es conveniente organización Sector Social, pero no es preocupación prioritaria del Estado.	- Impulsar y APOYAR formación, organización y participación de ASOCIACIONES representativas de TODOS los SECTORES SOCIALES	- Pol. de FOMENTO foras ASOCIACION SOCIAL para producción. Apoyo a organismos asistencia técnica, financiera y de capacitación

CAPITULO IV.

CONCLUSIONES: OPCIONES DE DESARROLLO PARA ECUADOR EN LA DECADA DE LOS AÑOS NOVENTA

En este capítulo y a manera de conclusiones, se exponen los planteamientos alternativos y algunas directrices estratégicas que se consideran fundamentales para que Ecuador pueda recuperar la senda del crecimiento sostenido con equidad.

Es fundamental avanzar a un ajuste no contractivo, pues la estrategia de política económica llevada a cabo en Ecuador en la década pasada, como se revisó en el segundo capítulo, no fue exitosa.

El compromiso de la deuda externa implicó que se privilegie una política muy centrada en el corto plazo y preocupada por los equilibrios macroeconómicos, descuidando la orientación del crecimiento y del nivel de bienestar de la población.

- La movilización de recursos para el servicio de la deuda externa, compitió con la movilización de recursos para el crecimiento económico, debido a que:

En el crecimiento económico, se trata de destinar recursos para la formación de capital físico y humano, por tanto se busca satisfacer las necesidades de importación, dado que mayores niveles de producción y bienestar generalmente requieren de mayores importaciones que necesitan ser financiadas con ahorro externo.

En cambio el servir la deuda, implicó atender las exigencias de

los acreedores, por tanto, la movilización de los recursos internos debía ser compatible con los superavit comerciales en Balanza de Pagos y garantizar resolver el problema de la transferencia que implicaba el servicio de la deuda externa.

La exigencia de transferir recursos en el corto plazo, en un marco internacional adverso, debido a la caída de los términos de intercambio y a la elevación de los costos financieros, obstaculizó el crecimiento económico.

El mantener la transferencia negativa exigió un esfuerzo de ajustar externa e internamente la economía.

El problema del ajuste externo consistió en que la disponibilidad de divisas para importar compitió con la utilización de dichos recursos para pagar el servicio de la deuda. Y como el problema de divisas se agravó debido a la pérdida en los términos de intercambio y a la imposibilidad de ganar nuevos mercados en forma inmediata, el nivel de las exportaciones no fue suficiente para generar las divisas requeridas y por eso se tuvo que reducir las importaciones para generar el superavit externo.

El ajuste contractivo requirió también una contraparte interna, relacionada con la necesidad de generar excedentes internos, fundamentalmente a través de políticas de aumento de ingresos públicos, (eliminación de subsidios sobre todo de los combustibles, aumento en precios y tarifas públicos) y recortes presupuestales del gasto.

Se buscó reducir el déficit primario (ingresos menos gastos netos de intereses), con el fin de poder financiar la transferencia. Pero también fue necesario acudir a la deuda interna y a la emisión monetaria.

Las consecuencias del ajuste interno si bien fueron negativas para el crecimiento, más lo fueron para la distribución del ingreso. Los recortes presupuestales afectaron negativamente no sólo al gasto social, sino también al nivel de empleo y a la composición del mismo. El ajuste afectó sobre todo a grupos de bajos ingresos.

- Otro aspecto importante de considerarse es que la disminución de la inversión privada puede haberse relacionado además de la reducción del ahorro externo y las transferencias negativas; con la desconfianza e incertidumbre que caracterizaron al país la década pasada. Si el único factor que limitaba su crecimiento hubiera sido la disponibilidad de ahorro, la obtención de crédito externo adicional o el aumento de ahorro financiero que si se registró a finales de la década, hubieran provocado mecánicamente un aumento de la inversión, cosa que no sucedió.

Por tanto, la recuperación del crecimiento tendrá que conseguirse a través de medidas de política que reanimen y fomenten la acumulación de capital, que ofrezcan mayores expectativas de rentabilidad de la inversión a través de la reducción de la incertidumbre y el aumento de la credibilidad en los programas económicos.

Para elevar el nivel de la inversión e inducir el crecimiento, además de las entradas de capital, se necesita de políticas macroeconómicas internas que no solo restablezcan el equilibrio y sean coherentes con las finanzas externas e internas, sino que también se las considere políticamente viables.

Cuando el objetivo es reanudar la inversión y el crecimiento a largo plazo, lo que más importa es la calidad del ajuste. La reanudación del crecimiento tiene que conseguirse a través de medidas de política que reanimen y fomenten la acumulación de

capital, que ofrezcan mayores expectativas de rentabilidad de la inversión (1) Para impulsar un ajuste no recesivo, es fundamental vincular los criterios y metas de corto y largo plazo, con el propósito de permitir que se completen los procesos de maduración de la inversión y de generación de empleo.

En ese sentido, además de la importancia de reducir las transferencias netas de recursos al exterior, y de procurar elevar las fuentes de financiamiento interno de la inversión tanto públicas como privadas (pues es prioritario que los recursos financieros que se consigan, se dirijan a la inversión y no al consumo), conviene evaluar si los equilibrios macroeconómicos van a permitir el crecimiento.

Parece más conveniente el sostenimiento de un déficit de balanza de pagos y un déficit fiscal compatibles con el crecimiento, la no restricción de la demanda.

Eso conducirá a elevar los niveles de confianza en la economía, las empresas estarán en posibilidades de elevar sus ventas y por lo tanto sus utilidades, a la vez que podrán destinar más recursos a la inversión (sobre todo si reina un clima de confianza) e incrementarán sus depósitos en los bancos, con lo cual se acrecentarán las fuentes de financiamiento de la misma.

La inflación también será necesario disminuirla para recuperar la confianza, en base a la concertación y reglas claras por parte del gobierno.

Es fundamental considerar que el ajuste con crecimiento, no puede estar al margen de los profundos cambios que vive la economía mundial y por tanto, en Ecuador las relaciones comerciales internacionales y el papel del Estado se tornan también

1) Ruiz Durán: Deuda Externa, Crecimiento y Equidad, págs. 1-7

cuestiones prioritarias como espacios para estimular el crecimiento.

Es necesario tener presente que el Ecuador entró a un programa de ajuste estructural que será supervisado tanto por el Banco Mundial ⁽²⁾ como por el Fondo Monetario Internacional, y que por tanto algunos lineamientos generales que esas instituciones recomiendan ya se han planteado como objetivos y se están llevando a cabo (reforma tributaria, reforma bancaria, reforma arancelaria, eliminación de subsidios, revisión de las empresas estatales para evaluar si conviene su privatización, etc.), no obstante, lo que es fundamental evaluar es "como se hacen las cosas". Se considera que las reformas son necesarias pero el ajuste tiene que responder a nuestros requerimientos y no a los externos como sucedió en la década pasada.

El desafío precisamente consiste en mejorar la calidad del diseño y gestión de las políticas y estrategias de desarrollo.

1. PLANTEAMIENTOS ALTERNATIVOS PARA LA TRANSFORMACION PRODUCTIVA Y ALGUNAS DIRECTRICES DE POLITICAS

1.1 Se considera que para que sea eficaz la transformación productiva, es fundamental que se apoye en la incorporación del progreso técnico y el aumento en la productividad. (antes que en las bajas remuneraciones a la fuerza de trabajo que mas bien debería ser considerada como fuente potencial para aumentar la productividad), tarea que tiene que ser conjunta, pública y

²⁾ El Banco Mundial que hasta donde han avanzado las negociaciones, prestará al país US\$ 750 m. en tres años, para aliviar los costos del ajuste, y el BIRF supervisará la política que se lleve a cabo en el país.

privada.

1.2 La industria debe reorientarse hacia el mercado externo, pues la única forma de lograr en forma sana divisas es a través de las exportaciones, pero éstas deben aumentar y diversificarse.

Además, la reorientación industrial, debe favorecer la articulación con los sectores de recursos naturales y servicios, e incorporar a toda la población al crecimiento.

1.3 En este proceso es fundamental redefinir el papel del Estado, las áreas sujetas a reglamentación, y la supervisión de la acción del mercado, procurando fomentar la competitividad y equidad.

El Estado es muy importante como instancia en la que tienen que resolverse y regularse los conflictos que se desarrollan a lo largo de los procesos económicos, sociales y políticos de la sociedad.

Su papel regulador y organizador del proceso productivo y distributivo sigue siendo muy importante, pero esta función debe ser redefinida, no puede ser el estado protector de los años setenta, tampoco un estado apéndice del mercado, su papel tiene que ser ante todo de promotor del desarrollo económico y social.

Por lo tanto es de suma urgencia el redefinir: las relaciones entre el Estado, el mercado y los agentes sociales y económicos; el análisis y evaluación de las funciones del Estado; el desempeño de la burocracia como instrumento de cambio y desarrollo económico y social; la incorporación de los diferentes agentes de la sociedad que

poseen intereses propios a una serie de objetivos generales de la nación. Debido a que es bastante claro que se inicia mundialmente una nueva fase.

En Ecuador es fundamental superar el problema del regionalismo y de los dos polos de desarrollo (Quito y Guayaquil); asimismo dar solución al problema racial, una alternativa de superación a la población indígena y al sector informal.

El desafío particular es precisamente: "mantener la cohesión social en medio o al final de un ajuste drástico como el experimentado en los ochenta, procesar la reestructuración industrial necesaria para no ser expulsados de la semiperiferia y llegar a acuerdos de gran alcance con los Estados avanzados y el capital financiero internacional y las transnacionales para asegurar un mínimo técnico de divisas, siguen siendo las pesadillas de la hora para los Estados empeñados en ir más allá del ajuste impuesto por la deuda y modernizar las estructuras económicas y sociales de sus naciones" (Cordera R., Ayala J., Pág. B - C, 1990).

Frente a las últimas transformaciones y cambios de la economía mundial el Estado ecuatoriano no puede continuar pegado a esquemas caducos de dirección de la economía, de la sociedad y de la política. Sin embargo se debe aclarar que a pesar de que los cambios son necesarios, éstos no pueden seguir modelos generales ni esquemas impuestos desde fuera, sino que tienen que ir de acuerdo a los estrictos requerimientos económicos, políticos y sociales del país, en lo concerniente a las decisiones sobre el tamaño, composición y manera de actuar del Estado.

ALGUNAS DIRECTRICES DE POLITICAS BASICAS

1.4 Respecto a la apertura y liberalización, se considera necesario que el proceso de liberalización comercial sea gradual, con una protección temporal y selectiva.

- En Ecuador el sector exportador ha sido siempre muy importante para el crecimiento económico y precisamente en la década pasada tuvo la experiencia de que el objetivo sea únicamente exportar más, pero no fue suficiente para afrontar el problema de la deuda externa, y menos aún para restablecer el crecimiento y equidad, no sólo por el problema de las transferencias sino por la estructura de sus exportaciones y su vulnerabilidad frente al comercio mundial.

Farece que cierto grado de integración fuerte es fundamental para lanzarse al exterior. Es muy importante, que la promoción de exportaciones sea en base a la mayor productividad y competitividad de la producción nacional. Y además, tener presente que dependiendo del tipo de bien, esto se lo va alcanzando con el tiempo.

Entonces, el ingreso de exportaciones no debe basarse en la evolución del tipo de cambio (éste es conveniente que sea real y estable para inducir la competitividad), tampoco conviene una apertura rápida por impulsar la competitividad,

En Ecuador se están haciendo las nuevas reformas de política arancelaria y hasta 1992, se piensa abolir la mayor parte de las restricciones al comercio exterior.

- Con relación a la inversión extranjera directa, no hay información confiable acerca de las compañías extranjeras con inversión autorizada, y de las compañías mixtas tampoco, pues están subrepresentadas y no hay registros oficiales del valor de las nuevas inversiones que captan (ej. bancos y compañías

financieras nacionales)

Tampoco hay reglas claras de tratamiento a la inversión extranjera.

De manera que una tarea muy importante que no debe descuidar el Estado es tratar este aspecto, dar cuenta de la existencia y clara ubicación de la inversión extranjera, y regularla.

Unos datos que dan cuenta de lo que está pasando en este campo son los siguientes: En 1983, la IED registrada fué de 50 millones de dólares, las Utilidades de la IED de 60 millones de dólares y por tanto, el aporte neto de divisas fué -10 millones de dólares. En 1987, la IED registrada fue de 130 millones de dólares, las utilidades de 130 millones y el aporte neto de divisas -55 millones de dólares. (2)

1.5 El apoyo a la capacitación en todos sus niveles, se considera que es tarea fundamental del estado. La política educacional debe referirse a todos los niveles educativos para recoger a toda la población, difundir el progreso técnico y favorecer la equidad.

Es necesario capacitar a la fuerza de trabajo para que responda a las exigencias de la transformación productiva.

Abrir o fortalecer los vínculos entre estas instituciones y el aparato productivo.

Por ejemplo: que las facultades de ingeniería agrícola, industrial, etc. de las universidades y politécnicas, den asesoramiento sobre todo a los pequeños empresarios.

Se conoce que la pirámide educacional va marginando a la

2) Ildis: Estadísticas del Ecuador, 1988, pag.3.12

población más pobre y que el Estado no puede descuidar la educación básica que es a la que tienen acceso en primera instancia los sectores más desprotegidos. Sin embargo el problema de la capacitación, no sólo se centra en la existencia de instituciones públicas educativas, sino que es importante reorientar los programas de educación hacia lo que el país está exigiendo para su desarrollo.

(El recorte de gastos públicos de la década pasada, afectó severamente a "educación y cultura").

El mayor esfuerzo por capacitación a los trabajadores se ha recargado en el sector público, sin embargo se debería ver la posibilidad de que el sector privado también asuma esa responsabilidad

1.6 En legislación laboral, no se perfilan todavía todas las reformas. Ha aumentado la flexibilidad laboral, en otras palabras, las sanciones no tan severas para el reemplazo de trabajadores, inicialmente en las actividades de exportación, artesanía y empleo temporal; pero se duda que los derechos laborales a la estabilidad puedan limitarse en ciertas actividades y mantenerse absolutos en otras.(4)

En este sentido se considera que así como es responsabilidad del gobierno preocuparse porque los contratos laborales no den inseguridad a los empresarios, es también fundamental que asuma la responsabilidad de incorporar a la población más desprotegida al crecimiento.

En Ecuador el sector informal tiene origen estructural, se expandió desde los años 70 y más todavía en la década pasada (5).

4) Análisis Semanal, enero 1990

5) Sector Informal en los años 70 (10.92 en 1974), y en la década pasada -en Quito, pasó de 11.11% (como porcentaje de la PEA) en 1982, a 16.73% en 1985 (Larrea C. 1985)

También el problema de la población indígena y campesina tiene que encontrar una salida. (6)

1.7 Se considera también prioritario fortalecer la mentalidad empresarial y apoyar la creación de pequeñas y medianas empresas, que son las que generan más puestos de trabajo.

1.8 Otro elemento central que deberá ser tratado es la política salarial; pues esta política se ha preocupado por garantizar ingresos mínimos o restituir las pérdidas de poder adquisitivo, más que tratar de inducir una dinámica que permita la distribución del ingreso.

Para inducir una dinámica que permita la distribución del ingreso, valdría la pena por ejemplo, revisar la "fórmula del salario solidario en la economía sueca", que ha mostrado que una agresiva política salarial ligada a los sectores más productivos de la economía, obliga a que todos los otros sectores mantengan su competitividad. En ese caso, el salario de la rama más productiva es el que fija la base de la negociación salarial anual. (7)

1.9 En cuanto a la política que proponen el FMI y sobre todo el Banco Mundial, de que únicamente el sector privado se encargue de las actividades de producción y comercialización en la Industria, Agricultura y Energía (y que el Estado restrinja

6) La población indígena ecuatoriana es aproximadamente de 2.2 millones, y su descontento ha llegado al extremo que respalda una petición de la Confederación de Indios Orientales (que representa a 55 mil habitantes aproximadamente) de pedir al presidente autonomía y autogobierno en un territorio que corresponde al 16.2 % de la superficie del país (en Agosto/90)

7) Ruiz-Duran: Deuda Externa, Crecimiento y Equidad, 1989

más sus actividades a la infraestructura y educación).

Se considera que sólo el sector privado no va a buscar fortalecer la articulación entre los sectores agrícola, industrial y de servicios, apoyándose en la agroindustria, que es lo que más le convendría al país. Pues el sector privado siempre privilegiará el criterio de rentabilidad en sus inversiones específicas, y por tanto en ese campo será fundamental el papel regulador del estado para fortalecer la articulación.

El Fondo Monetario y sobre todo el Banco Mundial, insisten en la eficiencia de la empresa privada y las señales perfectas del mercado,

"La privatización es más que una moda. Es una propuesta ideológica, sin duda, pero recoge necesidades puestas de relieve por la crisis actual, que apuntan con claridad no sólo a nuevas formas de modular y administrar la demanda, sino al terreno de la oferta y la productividad. Consecuentemente, la reestructuración productiva nos remite casi de modo natural a los temas relativos a la división y la canalización de los esfuerzos económicos públicos y privados, es decir, a replantear el sistema institucional, de la producción y la distribución" (Cordera R., Ayala J., Pág. F, 1990).

En Ecuador se está haciendo una revisión de todas las empresas públicas y evaluando la conveniencia de privatizarlas. Al respecto es vital tener presente que las políticas regulatorias en este sentido, deben ir dando relevancia a una serie de combinaciones que tengan como único objetivo impulsar el crecimiento de la economía. Es menester acudir a criterios de evaluación económica y social de las empresas.

La CFN no ha privatizado ha desinvertido. Vende sus acciones de numerosas industrias y ciertas financieras, independientemente de su eficiencia (Análisis Semanal, Enero 1990).

El conflicto entre lo privado y lo público, el Estado y el mercado, puede continuar presente tanto a nivel teórico como práctico; sin embargo se considera que la mejor opción para la economía ecuatoriana es el impulso a la formación de una economía mixta, en la cual el sector público no obstruya el funcionamiento del sector privado, pero en la que el gobierno pueda tener cierta capacidad de control sobre todo con el propósito de precautelar los intereses generales.

1.10 El apoyo estatal a la transformación productiva con el mantenimiento de obras de infraestructura y mayor calidad en los servicios que presta si es fundamental.

En ese sentido el gobierno ecuatoriano tiene una larga tarea, pues hace mucha falta infraestructura vial, marítima y redes de comunicación en el país. Convendría que los avances en esta línea sean congruentes con los sectores se estén impulsando y haciéndolos promotores del desarrollo (por ejemplo si se tiene la meta promover las exportaciones, -de entrar a la Cuenca del Pacífico, es prioritario desarrollar los puertos marítimos de Esmeraldas, Manta, Guayas y Machala; carreteras que comuniquen a las provincias con los puertos). Para empezar, es muy importante priorizar, pues hace falta mucho.

Todas las provincias tienen mucho que explotar, sin embargo será necesario ignorar o tratar de reorientar los intereses regionales-empresariales a las nuevas metas nacionales.

1.11 El acentuamiento de la disminución de las fuentes de financiamiento externo para Ecuador durante los últimos años, pone de manifiesto la necesidad de desarrollar al interior

de la economía nuevas formas de financiamiento.

- El Estado no necesariamente puede estimular un mayor financiamiento de la inversión a través del manejo de la tasa de interés (las tasas muy subsidiadas o demasiado elevadas no garantizan que los recursos se canalicen a la inversión), pero si puede exigir que se mejoren los canales de información de los agentes, para disminuir los riesgos, tanto de los ahorradores como de los prestamistas y de los usuarios del crédito.

Es necesario el desarrollo del mercado de capitales el cambio en las prácticas y normas de las instituciones financieras, para que se de opción de acceder al crédito a la mayor parte de la población, a los pequeños y microempresarios, que no se preste fundamentalmente en función de garantías que igualen o rebasen la cantidad solicitada, sino en base de la rentabilidad de los proyectos, eso implica aumentar el nivel de riesgo. (9)

El destino del crédito del (Banco Central y Bancos Privados) se orienta en su mayor parte a Guayas y Pichincha, y las demás provincias están muy desatendidas.

Deberían redefinirse las prioridades de los préstamos, que concuerdan con los objetivos de crecimiento estratégico de la economía, y se apunte con claridad la necesidad de resolver los problemas estructurales de sectores prioritarios como el agro, la industria para exportación, etc..

- Además plantea la necesidad de controlar el déficit público,

(9) El financiamiento de las empresas a través del mercado bursátil es muy reducido, en 1988 la emisión de acciones nuevas correspondió al 0.1% del movimiento total de la Bolsa. (Boletines de las Bolsas de Valores de Quito y Guayaquil 1988).

En 1988 el 90% de los préstamos fue dado en base a firmas. (Superintendencia de Bancos, Memoria Anual 1988)

particularmente sus formas de financiamiento (que en muchos casos han tendido a reducir recursos que podían ser invertidos por el sector privado, vía incremento de la deuda pública, elevación de encajes, etc.).

Pero, esto no quiere decir que el Estado deba dejar de contribuir al desarrollo del país por priorizar el equilibrio fiscal, sino que debe buscar mecanismos diferentes a la generación de demanda sustentados en profundos déficit fiscales, que pueden ser por ejemplo, el fortalecimiento de circuitos comerciales entre el sector público y el privado.

"Un Estado interventor que considera prioritario mantener el equilibrio presupuestal, requiere sostener una política de imposición y de ingresos no tributarios agresiva, dando por consecuencia un proceso hacia la igualdad" (Ruiz C., Pág. 243, 1990); si es que otro de sus propósitos fundamentales es contribuir al desarrollo del país.

1.12 La intervención del Estado en la conformación, planeación y organización de un proceso de industrialización a largo plazo es una cuestión prioritaria. Es importante que considere:

Las necesidades propias del país, en el sentido de otorgar estímulos fundamentales a la industrialización del agro y de la industria de exportación, que serán las que posibiliten la obtención de un mayor volumen neto de divisas.

El desarrollo agrícola posibilitará disminuir las importaciones de alimentos (y varias materias primas) que si se producen en el país, y ahorrar esas divisas para importar bienes que no se pueden producir internamente.

El crecimiento de la industria de exportación (en la agroindustria tenemos bienes transables) otorgará al país un mayor número de divisas que permitirán a su vez impulsar el crecimiento, mientras se dá al mismo tiempo un proceso de

sustitución de importaciones.

Pueden servir de ejemplo, varios de los mecanismos que los Estados asiáticos aplicaron en materia de política industrial: "1. Fijar prioridades sectoriales; 2. Movilizar recursos para acelerar su desarrollo; 3. Proteger industrias estratégicas; 4. Emitir guías en niveles de inversión; 5. Organizar carteles antirrecesivos; 6. Asignar créditos en divisas; 7. Regular los flujos de tecnología; 8. Emitir guías administrativas; 9. Publicar visiones de mediano plazo sobre el futuro industrial" (Ruiz C., Págs. 243-244, 1990).

1.13 Es imperioso avanzar en la democratización de la sociedad ecuatoriana e integrar al desarrollo a las organizaciones de trabajadores y campesinos, con el propósito de forjar el crecimiento con equidad. (Con este fin es menester incorporar gradualmente a los sectores sociales a los servicios de educación, salud, servicios, etc; y posteriormente elevar sus condiciones de vida en esos mismos términos).

Es necesario que el estado se preocupe por programas que evalúen permanentemente los niveles de nutrición, salud, empleo, etc., de la población. Pues además de tratarse de una cuestión humana, resulta beneficioso económicamente, pues se contará con una población más apta y más productiva.

1.14 La reforma de la sociedad ecuatoriana deberá incorporar necesariamente un cambio profundo en el marco jurídico del país y de los diferentes sectores, en el que queden establecidas con claridad normas y reglas simples en relación al funcionamiento y participación en la economía de las empresas, de la inversión, de las instituciones financieras, de los trabajadores, del Estado, etc. Todo lo anterior con el propósito de que los diferentes sectores de la sociedad estén en

posibilidad de regular sin dificultad su conducta en pos del crecimiento, y de sus beneficios.

1.15 En Ecuador el accionar del Estado es particularmente importante en cuanto al logro de la concertación entre los diferentes grupos de la sociedad, pues las pugnas y los sectarismos partidarios, políticos, regionales y gremiales en el país. Con el propósito de evitar:

El marcado desarrollo de dos polos de crecimiento (Quito y Guayaquil) los cuales han absorbido el potencial crecimiento de zonas muy ricas que de ser incorporadas y abrirían nuevas potencialidades de riqueza al país (por ejemplo el oriente).

Además la concertación posibilitaría el accionar de la sociedad como un todo, donde lo más importante sea crecer y repartirse mejor la riqueza entre los diferentes sectores sociales y económicos. Hasta la actualidad tan solo una vez y hace unos pocos meses se han sentado a la mesa de negociaciones empresarios, trabajadores y gobierno, para discutir un proyecto de desarrollo que intente vincular a la totalidad de la población ecuatoriana, y las medidas más apropiadas a tomarse en términos del ajuste.

1.16 Para terminar,

Todo lo dicho hasta aquí tendría más coherencia y sentido si es incorporado en un proceso de planeación, en el que se reformulen las propuestas del pasado de acuerdo a los actuales y apremiantes requerimientos del país, en el que se promuevan alternativas que conduzcan a un nuevo estilo de desarrollo (que se piensa deberá integrar principalmente las cuestiones señaladas en este capítulo) y en el que se tenga una clara conciencia de que la planeación debe irse renovando constantemente.

En Ecuador se han realizado a lo largo de la historia una serie de planificaciones, sin embargo entre los principales problemas que han tenido se puede mencionar:

Que no se ha incluido al sector privado, este sector ha sido tratado en base a incentivos, y de acuerdo a éstos y a criterios de rentabilidad los empresarios han actuado en el proceso económico. Esto a implicado que, en los hechos, las empresas privadas no se sujeten a las indicaciones contenidas en los planes nacionales. (Cfr, Sierra E., Pág. 21, 1988).

El sector público ha estado incluido de manera constante y hasta a veces absoluta en la planeación nacional.

La planeación se ha concentrado sustancialmente en aspectos económicos, olvidando su relación e interdependencia con aspectos políticos y sociales. En este sentido han mostrado una profunda debilidad en la promoción de organizaciones sociales, que posibilitan movilizar e incorporar a los procesos de desarrollo y contribución al crecimiento a los diversos sectores de la sociedad, esto ha llevado a que el Estado tenga una capacidad reducida de convocatoria. Además ha elevado a primer plano los aspectos técnicos y estadísticos, desdeseñando por completo la importancia de aspectos de orden más cualitativo.

Ha sido también marcada la tendencia a concentrar la planeación en el mediano plazo. "Son escasos y poco conocidos los trabajos con horizontes mayores, no obstante la necesidad evidente de los mismos. Por otro lado, el tratamiento más sistemático del corto plazo a través de la planificación operativa es nuevo (de la década pasada), y dadas las características comentadas, ésta ha contribuido más a debilitar el enfoque de mediano plazo que ha fortalecerlo, debido a la atención prestada a la formulación,

seguimiento y evaluación de los planes operativos, a la coyuntura económica y a la política instrumental" (Sierra E., Pág. 26, 1988).

Ha existido también una marcada tendencia a concentrarse en el plano nacional, hoy más que nunca es prioritario salir de esto e incorporar la planeación dentro de un tratamiento regional e internacional (pues en términos comerciales es de vital importancia para el crecimiento, como se señaló en el punto anterior).

En general, la planeación en Ecuador ha tenido el grave problema de colocarse en plano de los enunciados y no saltar hacia el plano de la ejecución.

Todo lo indicado explica, que la necesidad de un cambio de la planeación es vital para el crecimiento equitativo; y que la transformación estratégica tiene que ubiarse en los cambios internacionales.

2. ECUADOR EN EL CONTEXTO DEL COMERCIO MUNDIAL.

La dimensión externa es un elemento central de los mecanismos e instrumentos a ser aplicados, para poder de responder a los enormes desafíos que implica la transformación del escenario internacional y, al mismo tiempo, procurar aprovechar los nuevos espacios de oportunidad que éste ofrece.

En el cambiante contexto mundial actual, los problemas estructurales del país, las nuevas orientaciones de las políticas económicas y la marginalidad de la integración de Ecuador al contexto latinoamericano y mundial, plantean grandes desafíos.

Del entorno internacional emergen grandes desafíos en todos los frentes. La eminente variación tecnológica, a la par de abrir nuevas oportunidades, erosiona las ventajas comparativas tradicionales de Ecuador y replantea las pautas del rediseño industrial. Hay cambios profundos en los niveles de productividad y surgen nuevos polos de desarrollo. Se perfila una clara tendencia a la estructuración de bloques económicos y de poder entre los países más adelantados. Surgen y se fortalecen las tendencias modernizantes en las economías socialistas, que eventualmente podrán desembocar en una cooperación este-oeste de múltiples consecuencias para las economías de los países de América Latina y el Caribe y por ende para la economía ecuatoriana.

- En ese contexto, la apertura de la economía expone al aparato productivo a los rigores de la competencia y exige mayores niveles de competitividad. Frente a esto se considera que las opciones que Ecuador tiene para su crecimiento encuentran viabilidad avanzando en la integración subregional.

2.1 ECUADOR Y EL GRUPO ANDINO.

- Actualmente, la integración subregional tiene una condición de marginalidad frente al acontecer socio-económico de los países andinos, que se expresa en varios sentidos: el comercio intrasubregional representa una proporción muy pequeña del comercio exterior total de la Subregión; la integración tiene poco peso en los planes de desarrollo y en las políticas económicas nacionales; los países utilizan sólo en forma incipiente las instancias comunitarias para sus relaciones con terceros; las principales empresas y actividades productivas no han sido incorporadas significativamente en los programas y proyectos conjuntos; la participación de los actores sociales en

el proceso es escasa; en fin, la conciencia integracionista, en los hechos, no está aún suficientemente arraigada.

- Mucho de este desaliento en la integración Andina surgió con la recesión internacional y la crisis en 1982, pues todos sus países miembros poseían graves problemas de balanza de pagos que en general les llevó a contrar las importaciones, sin tener en cuenta si se trataban de importaciones intrazonales. (CEPAL, Pág. 104, 1985).

- La tendencia a fortalecer la integración Andino ha sido más fuerte a finales de la década de los ochenta, pues la necesidad de enfrentar los retos mundiales de una manera conjunta ha motivado a los países Andinos a acelerar la unificación. Esto se ha expresado en las continuas reuniones de los presidentes y en los avances reales en materia de integración.

- Existen avances significativos en materia de integración Andina, pues las últimas dos reuniones se han caracterizado por establecer una multifacética red de interrelaciones en el campo económico, social y laboral, incluidas las áreas política y cultural, con el fin de lograr una verdadera comunidad de naciones.

El mercado ampliado tiene un importante potencial. En la actualidad las exportaciones no tradicionales representan un porcentaje cercano al 70% del comercio intrasubregional total, y el mercado subregional absorbe el 20% del total de las exportaciones no tradicionales de los Países Miembros, lo cual pone en evidencia la importancia que el mercado andino puede llegar a tener para diversificar las corrientes de producción y comercio con bienes de mayor contenido industrial y tecnológico y para que los agentes económicos puedan efectuar su aprendizaje de eficiencia y competitividad, con miras a proyectarse con éxito

hacia mercados más exigentes. Estos beneficios de la integración andina sobre la eficiencia y competitividad de la actividad productiva y comercial de los Países Miembros se ampliarán considerablemente si se acelera el perfeccionamiento del mercado ampliado subregional.

Este perfeccionamiento no debe contraponerse con la tendencia a la liberalización comercial y apertura externa que están llevando a cabo los países, sino que la consolidación del espacio económico andino debe servir para encauzar esa tendencia en función de los intereses fundamentales del desarrollo subregional, pues la progresiva eliminación o desmonte de restricciones al comercio de bienes y servicios y a la libre circulación de factores de producción, puede contribuir a la creación de un clima más propicio para la competencia y el desarrollo empresarial de terceros mercados.

La complementariedad entre la integración y apertura externa también puede darse en el plano de las relaciones con terceros países, no solamente porque la normatividad comercial internacional reconoce la operación de zonas de tratos preferenciales, sino además porque la actuación como bloque económico incrementa el poder de negociación para realizar una apertura externa que reporte términos de inserción internacional menos asimétricos.

En 1988, en comercio mundial las exportaciones de Ecuador representaron el 0.08% del total mundial; y las importaciones, el 0.06%, (9) una economía muy pequeña y por tanto sin poder de negociación.

En el mismo año, las exportaciones del Grupo Andino representaron el 0.8% del total de exportaciones mundiales, y las importaciones

9) Banco Mundial: Informe sobre el Desarrollo Mundial 1990, pág. 224-225

también el 0.8%. La posición del Grupo a pesar de ser muy pequeña es más representativa.

La coyuntura presente abre márgenes para esas tareas integracionistas, con políticas económicas nacionales adecuadas y estables que converjan con los fines de la integración, Solo así el Grupo Andino podrá convertirse en un poderoso instrumento para complementar los esfuerzos de desarrollo de los Países Miembros.

- A pesar de que falta mucho por hacer al interior del Grupo Andino se debe reconocer que los logros no han sido insignificantes. (1º) Sin embargo en al última acta de Machu Picchu de mayo del presente año, se señala la necesidad de intensificar y fortalecer la cooperación e integración subregional. Considera imperioso:

- Fortalecer la presencia del Grupo Andino en el ámbito latinoamericano con el fin de contribuir al proyecto de unidad regional.

- Es fundamental crear un espacio económico subregional coherente, articulado competitivamente con el mercado mundial, pero con solidez y dinamismo propios suficientes para apoyar eficazmente la industrialización de los países andinos, asegurando su viabilidad en el contexto internacional.

- Revalorizar la acción externa conjunta, utilizando el mercado ampliado subregional como base de negociación para entendimientos de interés mutuo, con terceros países y zonas económicas.

1º) Revisar en Anexo No.2 los avances hasta mayo de 1990, en materia de integración económica, política y social.

- La deuda externa sigue siendo un grave problema de los países Andinos, por lo que es prioritario promover la definición de una posición común en el seno del SELA.

- Sin embargo, no conviene subestimar los riesgos que acarrea este novedoso proceso. Pues todavía no se perfila con nitidez un nuevo multilateralismo que sustituya al tradicional en crisis. Por ejemplo, en muchas áreas predomina un bilateralismo asimétrico que conspira contra las posibilidades de los países en desarrollo de lograr una participación equitativa en los beneficios que reportan las transacciones internacionales.

- Se deben intensificar los esfuerzos de modernización de los aparatos productivos domésticos y la normatividad internacional.

- Hay que intensificar las tareas en la constitución del Consejo Andino de Política Industrial -del Acuerdo de Cartagena definiendo-, una estrategia de apoyo a los esfuerzos de modernización y reestructuración industrial, que tenga en cuenta, entre otros aspectos, la necesidad que el sector empresarial desempeñe un papel protagónico en la aplicación de los mecanismos de la integración subregional, en particular en lo que respecta a las nuevas modalidades de la integración industrial.

- Promover la cooperación y el intercambio de experiencias en la ejecución de programas de inversión social, destinados a atenuar los efectos de las políticas de ajuste. Y propiciar la identificación selectiva de proyectos de investigación conjunta, que tengan un impacto fundamental para el desarrollo integrado de los países miembros del grupo andino.

En definitiva, todas las acciones deben encaminarse a la consolidación del Grupo Andino como una nueva e importante entidad comercial y económica en la economía mundial que pueda negociar con otros bloques y áreas y que a la vez mejore la capacidad competitiva y negociadora de cada uno de los países andinos.

(Comisión Grupo Andino, Pag., 7-8, 1990).

2.2 ECUADOR EN EL MERCADO MUNDIAL ⁽¹¹⁾

- ECUADOR FRENTE AL PROYECTO DE LA CUENCA DEL PACIFICO Y EL MERCADO DE LIBRE COMERCIO QUE ABRIRA ESTADOS UNIDOS PARA AMERICA LATINA

En la actualidad, existe consenso sobre el papel protagónico en términos de impulsor del desarrollo y crecimiento que juega y jugará la Cuenca del Pacífico.

Los países del Pacífico Asiático se han caracterizado por su rápido y bien cimentado crecimiento, basado fundamentalmente en el desarrollo tecnológico, esta circunstancia plantea enormes retos para el resto de los países que también forman la Cuenca del Pacífico, para Ecuador sería muy ventajoso integrarse, sin embargo el hacerlo no aparece con tanta claridad, pues no ha logrado integrar y concluir su proceso de reestructuración económica, con el fin de encarar de mejor forma la globalización

¹¹⁾ En 1989, la estructura de las exportaciones ecuatorianas por mercado principal fue: 58% a EU; 13.3% a ALAC; 5.3% a GRUPO ANDINO; 8,9% a CEE, 6.6% a ASIA y 5.3% a otros.

En 1989, la estructura de las importaciones ecuatorianas por mercado principal fue: 34.1% de EU.; 20.8% de ALAC; 5.3% de GRUPO ANDINO; 21,5% de CEE; 11.7% de ASIA y 6.6% de otros.
(Ref. Banco Central, Boletín Anuario No. 12)

de la economía mundial.

Las mismas dificultades surgen para poder aprovechar la ventaja del mercado norteamericano; es fundamental que el sector exportador nacional se flexibilice frente a los cambios violentos del comercio mundial.

"En este sentido es necesario recordar que no es necesario el tener capacidad productiva y tecnológica en todos los productos nuevos asociados con un nuevo paradigma tecno-económico para alcanzar la nueva capacidad de competencia tecnológica internacional. Lo que se requiere es tener la capacidad de usar las nuevas tecnologías en algunas industrias y producir una gama de amplia variedad de nuevos productos y servicios apropiados a las condiciones de la economía nacional. Esto requerirá la interacción de empresas e instituciones para asegurar un proceso de retroalimentación que permita al país entrar a esta nueva fase de competencia por la vía tecnología." (Ruiz. C., Pág. 250, 1990).

Esta transformación del modelo de desarrollo en Ecuador, será potencializada si se la continúa integrando dentro del marco de los Países Andinos. Pues como se señaló en el punto anterior, en la medida que las economías que conforman el Grupo Andino son pequeñas y hasta cierto punto débiles, la complementaridad e integración, es de vital importancia, con el fin: de adquirir una presencia cada vez más orgánica, sistemática, de elevar el su poder de negociación, debido a que en conjunto estas economías ampliarán sus mercados siendo más atractivos para cualquier socio comercial, fortalecerán su sector exportador, elevarán su la capacidad de negociación frente al capital extranjero, etc.

- ECUADOR Y LA COMUNIDAD ECONOMIA EUROPEA

La Comunidad Económica Europea representa para Ecuador una expectativa de comercio bastante grande, sin embargo esa expectativa tiene como contrapunto, dos dificultades:

a) El Tratado de Lomé que otorga beneficios especiales a los países que lo conforman, especialmente la eliminación de restricciones tanto arancelarias como de otra índole; b) los acontecimientos en el Este Europeo, que podría hacer que la CE volque sus esfuerzos a ayudar el desarrollo de los países del Este. (cfr., Ministerio de Relaciones Exteriores, Ecuador, 1990).

A pesar de lo anterior se debe rescatar que la propia CE, a través de su Comité Económico y Social, adoptó por unanimidad un dictamen sobre la ayuda humanitaria, la cooperación económica y comercial entre la CE y América Latina.

- La CE estima como una herramienta fundamental para que los países en desarrollo exporten sus productos a su mercado, el Sistema de Preferencias Generalizadas "SPG". Este Sistema permite el ingreso de bienes de estos países al mercado de la CE con cero de derechos, frente al 7.5% de derechos que es su arancel promedio. En la actualidad este Sistema beneficia únicamente a un 12% de las exportaciones latinoamericanas (en los restantes países en desarrollo el SPG llega a alcanzar el 70% de este total). (cfr., Ministerio de Relaciones Exteriores de Ecuador, 1990.).

Pero como Ecuador no discrimina de manera alguna las importaciones de la CE, mientras que Europa establece preferencias para países competidores del Ecuador y discrimina arancelariamente y para-arancelariamente al país, e impide que las exportaciones nacionales puedan competir; la labor del Ecuador, debe orientarse a explicar y convencer a la CE de la necesidad que estas dificultades se eliminen de aquí hasta fines

de 1992. (tarea que se facilitaría si se la lleva a cabo como proposición del Grupo Andino).

- La CE está básicamente dispuesta a apoyar programas de promoción de inversiones antes que otros más globales de apoyo a la industria; para lo cual dispone de un mecanismo de apoyo a la inversión extranjera en los países en desarrollo denominado "Facilidad Cheysson", que consiste en el financiamiento de proyectos especialmente de pequeños empresarios, para lo cual se debe identificarlos y luego ser aprobados por la CE; cada proyecto puede contar hasta con 500.000 ecus, equivalente a US\$600.000. (cfr. Ministerio de Relaciones Exteriores de Ecuador, 1990).

Esta ayuda puede ser bien aprovechada por el Ecuador se empeña en la la presentación ante la CE de proyectos de sociales y económicos substanciales para el desarrollo y alivio a los sectores más pobres durante el proceso de ajuste.

CUADRO ESTADISTICOS

PRODUCTO INTERNO BRUTO POR CLASE ACTIVIDAD ECONOMICA
1965 a 1988 (en millones de sucres de 1975)

CUADRO No. 1a

	1965	%	1966	TC	%	1967	TC	%	1968	TC	%	1969	TC	%	1970	TC	%
1	13.072	26	13.260	1	26	14.154	7	25	14.751	4	26	14.662	-1	25	15.710	7	25
2	974	2	865	-11	2	698	-19	1	574	-18	1	512	-11	1	(2.314)-552		-4
3	6.145	12	6.503	6	13	7.064	9	13	6.873	-3	12	7.276	6	12	10.803	46	17
4	297	1	310	4	1	357	9	1	357	6	1	418	17	1	477	14	1
5	3.291	6	3.069	-7	6	3.652	19	7	3.590	-2	6	3.912	9	7	3.940	1	6
6	8.637	17	8.640	2	17	9.528	8	17	10.169	7	18	10.222	1	17	10.731	5	17
7	2.298	5	2.441	6	5	2.702	11	5	2.908	8	5	3.169	10	5	3.765	18	6
8	5.843	12	6.070	4	12	6.357	5	11	6.707	6	12	7.070	5	12	7.536	7	12
9	3.259	6	3.256	-1	6	3.282	1	6	3.341	2	6	3.446	3	6	3.629	5	6
10	653	1	698	7	1	758	9	1	913	20	2	1.023	12	2	(1.258)-223		-2
11	43.161	85	43.887	2	84	47.016	7	85	48.357	3	84	49.684	3	84	53.019	7	84
12	4.119	8	4.299	4	8	4.503	5	8	5.236	16	9	5.593	7	9	6.005	7	10
13	389	1	403	4	1	415	3	1	429	3	1	444	3	1	458	3	1
14	47.669	94	48.589	2	94	51.934	7	94	54.022	4	94	55.721	3	94	59.482	7	94
15	3.037	6	3.356	11	6	3.578	7	6	3.727	4	6	3.375	-9	6	3.430	2	5
PIB	50.706	100	51.945	2	100	55.512	7	100	57.749	4	100	59.096	2	100	62.945	7	100

- 1 = Agricultura, Caza Silvicultura y Pesca
- 2 = Petróleo y Explotación de Minas y Canteras
- 3 = Industrias Manufactureras
- 4 = Electricidad, Gas y Agua
- 5 = Construcción
- 6 = Comercio al por Mayor, al por Menor, Restaurantes y Hoteles
- 7 = Transporte, Almacenamiento y Comunicaciones
- 8 = Establecimientos Financieros, Seguros, Bienes Inmuebles y Serv.Ptados a Empresas
- 9 = Servicios Comunales, Sociales y Personales
- 10 = (-) Servicios Bancarios Imputados
- 11 = SUBTOTAL INDUSTRIAS, VALOR AGREGADO
- 12 = Valor Agregado Administraciones Públicas
- 13 = Valor Agregado Servicio Doméstico
- 14 = TOTAL VALOR AGREGADO BRUTO
- 15 = Otros Elementos del Pib (Impuestos indirectos Netos sobre Importaciones)

FUENTE: BANCO CENTRAL DEL ECUADOR, CUENTAS NACIONALES No. 7 Y 12

PRODUCTO INTERNO BRUTO POR CLASE ACTIVIDAD ECONOMICA
'1965 a 1968 (en millones de sucres de 1975)

CUADRO No. 16

	1971	TC	%	1972	TC	%	1973	TC	%	1974	TC	%	1975	TC	%	1976	TC	%
1	16.497	5	25	17.160	4	22	17.340	1	18	18.894	9	19	19.333	2	18	19.892	3	17
2	(2.271)	-2	-3	5.671	-323	7	18.575	266	19	15.597	-16	15	12.482	-20	12	15.127	21	13
3	11.340	5	17	12.386	9	16	13.527	9	14	14.936	10	15	17.209	15	16	19.376	14	17
4	512	7	1	595	16	1	644	8	1	693	9	1	809	17	1	915	13	1
5	5.076	29	8	4.402	-13	6	4.856	10	5	5.585	15	5	5.988	7	6	6.416	7	5
6	11.632	9	17	12.620	8	16	13.665	8	14	14.759	9	15	16.949	13	16	17.929	6	15
7	3.992	6	6	4.352	9	6	4.773	10	5	5.326	12	5	6.169	16	6	6.944	13	6
8	7.662	5	12	8.275	5	11	9.521	15	10	10.610	11	10	11.237	6	10	12.106	8	10
9	3.727	3	6	3.705	-1	5	4.072	10	4	4.371	7	4	4.509	3	4	5.120	14	4
10	(1.351)	7	-2	(1.476)	9	-2	(1.606)	9	-2	(2.028)	26	-2	(2.063)	2	-2	(2.304)	12	-2
11	57.186	8	96	67.090	17	88	85.367	27	89	88.943	4	87	92.622	4	86	101.631	10	86
12	5.867	-2	9	6.179	5	9	6.446	4	7	8.319	29	8	9.640	16	9	10.914	13	9
13	475	4	1	490	3	1	512	4	1	537	5	1	558	4	1	579	4	0
14	63.428	7	95	73.758	16	96	92.325	25	96	97.799	6	96	102.820	5	95	113.124	10	96
15	3.424	0	5	2.735	-20	4	3.542	30	4	4.247	20	4	4.920	16	5	4.555	-7	4
PIB	66.852	6	100	76.493	14	100	95.867	25	100	102.046	6	100	107.740	6	100	117.679	9	100

- 1 = Agricultura, Caza Silvicultura y Pesca
- 2 = Petróleo y Explotación de Minas y Canteras
- 3 = Industrias Manufactureras
- 4 = Electricidad, Gas y Agua
- 5 = Construcción
- 6 = Comercio al por Mayor, al por Menor, Restaurantes y Hoteles
- 7 = Transporte, Almacenamiento y Comunicaciones
- 8 = Establecimientos financieros, Seguros, Bienes Inmuebles y Serv. Públicos a Empresas
- 9 = Servicios Comunales, Sociales y Personales
- 10 = (-) Servicios Bancarios Inmutados
- 11 = SUBTOTAL INDUSTRIAS, VALOR AGREGADO
- 12 = Valor Agregado Administraciones Públicas
- 13 = Valor Agregado Servicio Doméstico
- 14 = TOTAL VALOR AGREGADO BRUTO
- 15 = Otros Elementos del Pib (Impuestos Indirectos Netos sobre Importaciones)

FUENTE: BANCO CENTRAL DEL ECUADOR, CUENTAS NACIONALES No. 7 Y 12

PRODUCTO INTERNO BRUTO POR CLASE ACTIVIDAD ECONOMICA
'1965 a 1988 (en billones de sucres de 1975)

CUADRO No.1c

	1977	TC	%	1978	TC	%	1979	TC	%	1980	TC	%	1981	TC	%	1982	TC	%
1	20.360	2	16	19.575	-4	15	20.133	3	14	21.158	5	14	22.547	7	15	23.101	2	15
2	13.509	-11	11	15.605	16	12	16.448	5	12	15.970	-8	10	15.992	6	10	15.527	-3	10
3	21.797	11	17	23.577	8	18	25.864	10	18	26.897	4	18	29.159	9	19	29.584	1	19
4	927	1	1	915	-1	1	1.014	11	1	1.115	10	1	1.117	0	1	1.241	11	1
5	6.575	2	5	6.903	5	5	6.853	-1	5	6.906	1	5	7.239	5	5	7.285	1	5
6	20.066	12	16	21.504	7	16	22.862	6	16	24.789	8	17	25.032	1	16	25.562	2	16
7	8.003	15	6	9.616	8	6	9.314	8	7	10.038	8	7	10.517	5	7	10.697	2	7
8	13.703	13	11	14.622	7	11	15.478	6	11	17.694	14	12	18.274	3	12	18.590	2	12
9	5.909	13	5	6.445	11	5	6.930	8	5	7.612	10	5	8.240	8	5	8.710	6	6
10	(2.781)	21	-2	(3.161)	14	-2	(3.613)	14	-3	(5.006)	39	-3	(5.059)	1	-3	(5.315)	5	-3
11	107.966	6	86	114.601	6	86	121.293	6	86	126.223	4	86	133.158	5	87	134.972	1	87
12	11.056	1	9	11.926	8	9	12.557	5	9	13.709	9	9	14.000	2	9	14.224	2	9
13	602	4	0	627	4	0	651	4	0	675	4	0	688	2	0	696	1	0
14	119.624	6	95	127.154	6	95	134.491	6	96	140.607	5	95	147.946	5	96	149.892	1	97
15	5.745	26	5	6.478	13	5	6.227	-4	4	7.015	13	5	5.597	-20	4	5.373	-4	3
PIB	125.369	7	100	133.632	7	100	140.718	5	100	147.622	5	100	153.443	4	100	155.265	1	100

- 1 = Agricultura, Caza Silvicultura y Pesca
- 2 = Petróleo y Explotación de Minas y Canteras
- 3 = Industrias Manufactureras
- 4 = Electricidad, Gas y Agua
- 5 = Construcción
- 6 = Comercio al por Mayor, al por Menor, Restaurantes y Hoteles
- 7 = Transporte, Almacenamiento y Comunicaciones
- 8 = Establecimientos Financieros, Seguros, Bienes Inmuebles y Serv.Ptados a Empresas
- 9 = Servicios Comunes, Sociales y Personales
- 10 = (-) Servicios Bancarios Imputados
- 11 = SUBTOTAL INDUSTRIAS, VALOR AGREGADO
- 12 = Valor Agregado Administraciones Públicas
- 13 = Valor Agregado Servicio Doméstico
- 14 = TOTAL VALOR AGREGADO BRUTO
- 15 = Otros Elementos del Pib (Impuestos Indirectos Netos sobre Importaciones)

FUENTE: BANCO CENTRAL ECUADOR, CUENTAS NACIONALES no. 7 Y 12

PRODUCTO INTERNO BRUTO POR CLASE ACTIVIDAD ECONOMICA
'1965 a 1988 (en millones de sucres de 1975)

CUADRO No.1d

	1983	TC	%	1984	TC	%	1985	TC	%	1986	TC	%	1987	TC	%	1988	TC	%
1	19.891	-14	13	22.007	11	14	24.178	10	15	26.631	10	16	28.603	7	18	30.289	6	17
2	19.893	28	13	21.979	10	14	23.975	9	15	25.162	5	15	12.210	-51	8	26.700	119	15
3	29.183	-1	19	28.643	-2	18	28.710	0	18	28.225	-2	17	28.289	0	18	30.331	7	17
4	1.426	15	1	1.836	29	1	1.833	0	1	2.269	24	1	2.498	10	2	2.985	19	2
5	6.728	-8	4	6.583	-2	4	6.742	2	4	6.514	-3	4	6.603	1	4	6.365	-4	4
6	22.537	-12	15	23.467	4	15	24.268	3	15	24.600	2	15	25.183	2	16	26.073	-20	11
7	10.511	-2	7	10.914	4	7	11.506	5	7	12.585	9	7	13.246	5	8	13.158	-1	7
8	18.972	2	13	17.679	-7	11	18.162	3	11	18.390	1	11	17.922	-3	11	18.431	3	10
9	9.098	4	6	9.366	3	6	9.529	2	6	9.747	2	6	9.927	2	6	10.386	5	6
10	16.158	16	-4	4.485	-173	3	4.519	1	3	4.917	9	3	3.990	-19	2	4.401	10	2
11	132.081	-2	88	137.889	4	88	144.264	5	88	149.414	4	88	140.491	-6	88	160.317	14	89
12	14.493	2	10	14.775	2	9	14.842	0	9	14.908	0	9	14.969	0	9	15.121	1	8
13	705	1	0	714	1	0	723	1	0	735	2	0	756	3	0	777	3	0
14	147.279	-2	98	153.378	4	98	159.849	4	97	165.057	3	98	156.216	-5	97	176.215	13	98
15	3.666	-33	2	3.848	7	2	4.265	9	3	4.225	0	2	4.265	1	3	4.101	-4	2
PIB	150.885	-3	100	157.226	4	100	164.054	4	100	169.282	3	100	160.481	-5	100	180.316	12	100

- 1 = Agricultura, Caza Silvicultura y Pesca
- 2 = Petróleo y Explotación de Minas y Canteras
- 3 = Industrias Manufactureras
- 4 = Electricidad, Gas y Agua
- 5 = Construcción
- 6 = Comercio al por Mayor, al por Menor, Restaurantes y Hoteles
- 7 = Transporte, Almacenamiento y Comunicaciones
- 8 = Establecimientos Financieros, Seguros, Bienes Inmuebles y Serv.Ptados a Empresas
- 9 = Servicios Comunales, Sociales y Personales
- 10 = (-) Servicios Bancarios Imputados
- 11 = SUBTOTAL INDUSTRIAS, VALOR AGREGADO
- 12 = Valor Agregado Administraciones Públicas
- 13 = Valor Agregado Servicio Domestico
- 14 = TOTAL VALOR AGREGADO BRUTO
- 15 = Otros Elementos del Pib (Impuestos indirectos Netos sobre Importaciones)

ESTRUCTURA DEL SECTOR MANUFACTURERO

CUADRO No. 2

	1965 1971		1973 1981		1982 1985 1988		
I. ESTRUCTURA PORCENTUAL							
TOTAL Ind. Manufacturera	100	100	100	100	100	100	100
1. Prod. Alimenticios							
Bebidas y Tabaco	73	64	43	42	42	38	37
2. Textiles, Prendas de Vestir e Ind. Cuero	20	25	22	22	22	23	20
3. Ind. de Madera y Muebles	1	1	6	5	5	5	5
4. Fabricación Papei Imprenta y Editorial	1	1	6	6	6	7	6
5. Prod. Químicos, del Carbón y Plásticos	1	1	8	7	6	6	8
6. Minerales no Metálicos e Ind. Metál. Básicas	1	10	10	12	12	13	13
7. Prod. Metálicos, Maquinaria y Equipo	0	0	5	3	3	3	4
8. Otras Industrias Manufactureras	0	0	0	3	4	5	5
Ind. Tradicional (1+2)	93	89	65	64	64	61	57
Ind. Interaemia (3+4)	1	1	12	11	11	12	13
Ind. Moderna (5+...+7)	2	10	23	22	21	22	25
	1971	1972	1981	1982	1985	1988	
II. FBKF POR COMPONENTE NACIONAL E IMPORTADO							
1. Componente nacional	71	67	67	68	67	53	
2. Componente importado (más del 90% corresponde a Bs. de capital y Equ. de Transporte)	29	33	33	32	33	47	
	1971	1972	1981	1982	1985	1988	
III. SALDO BALANZA COMERCIAL SECTOR MANUFACTURERO 1/							
1. Exportaciones/PB 2/	10	11	11	10	9	13	
2. Importaciones/PB 3/	45	38	40	44	29	29	

1/ Saldo Bal. Comer. Sec. Manuf. como porcentaje de PIB Manuf.

2/ Expor. Sector Manuf. como % de Prod. Bruta Sect. Manufac.

3/ Impor. Sector Manuf. como % de Prod. Bruta Sect. Manufac.

Fuente: Cuentas Nacionales Nos. 5 y 12
Estadísticas del Ecuador, ILDIS

Elaboración: Propia

ESTRUCTURA DE EXPORTACIONES E IMPORTACIONES

CUADRO No. 3

ESTRUCTURA DE EXPORTACIONES E IMPORTACIONES
POR PRODUCTO PRINCIPAL

	1966	1971	1972	1981	1982	1985	1988

EXPORTACIONES 1/	100	100	100	100	100	100	100
1. Prod. PRIMARIOS	89	85	89	77	95	88	85
Agri. (Banano, café, cacao)	92	77	64	17	15	19	29
Silvícolas (Balsa)	2	2	1	1	0	0	0
Pecuarios	2	1	0	1	0	0	0
Piscícolas (cabarrón, atún)	2	5	5	5	6	6	22
Prod. Mineros (Petróleo)	0	1	19	54	62	63	34
2. Prod. INDUSTRIALIZADOS	11	14	11	23	17	12	15
Químicos y Farmacéut.	2	1	1	0	0	0	1
Alimenticios	8	12	8	10	7	7	8
Derivados de Petróleo	0	0	0	8	6	4	4
Otros Prod. Manufac.	2	1	2	5	3	6	3

IMPORTACIONES 1/	100	100	100	100	100	100	100
1. Bs. Consumo no duradero	12	7	9	6	7	5	6
2. Bs. de Consumo duradero	7	4	5	5	4	3	9
3. Insumos	50	55	46	46	50	62	47
4. Es. Capital y Eq. Transp	29	34	40	43	39	30	34

COMPONENTE NAC. Y EXT. DE OFERTA Y DEMANDA GLOBAL							
			1972		1982		1988
1. OFERTA Global			100		100		100
Nacional (PIB)			80		78		84
Importada (M)			20		22		16
2. DEMANDA Global			100		100		100
Nacional (C+I)			81		85		78
Externa (E)			19		15		22

1/ Miles de dólares

Estructura Exportaciones corresponde a 1987

Fuente: Memoria Anual 1988, Boletín Anuario 2 y 11 Bco. Central
Elaboración: Propia

MOVIMIENTO DE LA DEUDA EXTERNA ECUADOR
AÑOS 1970 A 1988
MILLONES DE DOLARES

AÑOS	DESEMBOLOSOS					AMORTITACION			INTERESES			ATRAZOS DE SALDO FI-					
	SALDO INICIAL	NORMALES	REFINANCIAM.	INTE-RES	IMPOR TAC.	TOTAL	NORMAL	REFINANCIAM.	TOTAL	NORMALES	REFINANCIAM.	TOTAL	AJUSTES	SALDO FINAL	CAPITALE	INTE-RES	ATRAZOS INTERESES
1970	213,1	48,2	0,0	0,0	0,0	48,2	19,8	0,0	19,8	8,5	0,0	8,5	0,0	241,5	0,0	0,0	0,0
1971	241,5	49,1	0,0	0,0	0,0	49,1	29,8	0,0	29,8	10,3	0,0	10,3	0,0	260,8	0,0	0,0	0,0
1972	260,8	113,1	0,0	0,0	0,0	113,1	30,0	0,0	30,0	12,2	0,0	12,2	0,0	343,9	0,0	0,0	0,0
1973	343,9	61,1	0,0	0,0	0,0	61,1	33,0	0,0	33,0	18,0	0,0	18,0	0,4	380,4	0,0	0,0	0,0
1974	380,4	124,9	0,0	0,0	0,0	124,9	95,7	0,0	95,7	21,6	0,0	21,6	0,4	419,0	0,0	0,0	0,0
1975	410,0	149,2	0,0	0,0	0,0	149,2	44,0	0,0	44,0	21,9	0,0	21,9	(2,5)	512,7	0,0	0,0	0,0
1976	512,7	265,2	0,0	0,0	0,0	265,2	85,5	0,0	85,5	26,5	0,0	26,5	0,7	693,1	0,0	0,0	0,0
1977	693,1	662,4	0,0	0,0	0,0	662,4	100,5	0,0	100,5	56,0	0,0	56,0	3,7	1.263,7	0,0	0,0	0,0
1978	1.675,8	1.017,0	0,0	0,0	0,0	1.017,0	401,3	0,0	401,3	147,0	0,0	147,0	22,7	2.974,6	0,0	0,0	0,0
1979	2.974,6	1.650,7	0,0	0,0	0,0	1.650,7	1.277,3	0,0	1.277,3	521,6	0,0	521,6	6,1	3.554,1	0,0	0,0	0,0
1980	3.554,1	1.949,7	0,0	0,0	0,0	1.949,7	898,5	0,0	898,5	510,5	0,0	510,6	(4,0)	4.651,7	0,0	0,0	0,0
1981	4.651,7	2.767,8	0,0	0,0	0,0	2.767,8	1.513,2	0,0	1.513,2	625,5	0,0	625,5	(36,2)	5.866,1	0,0	0,0	0,0
1982	5.866,1	2.625,4	666,7	0,0	0,0	2.692,1	1.218,3	666,7	1.885,0	770,6	0,0	770,6	(44,0)	6.652,9	0,0	0,0	0,0
1983	6.652,9	939,5	1.571,1	37,0	15,0	2.562,6	204,1	1.565,5	1.769,6	713,2	37,0	750,2	(45,2)	7.330,7	0,0	0,0	0,0
1984	7.330,7	465,1	1.313,0	10,2	74,9	1.863,2	252,3	1.319,4	1.571,7	910,8	10,2	921,0	(76,2)	7.596,0	0,0	0,0	0,0
1985	7.596,0	742,2	1.150,0	0,0	38,9	1.931,1	322,9	1.172,3	1.495,2	840,0	0,0	840,0	78,8	8.110,7	0,0	0,0	0,0
1986	8.110,7	1.246,9	1.844,3	0,0	19,1	3.110,3	436,5	1.844,0	2.260,5	763,4	0,0	763,4	135,4	9.075,9	0,0	0,0	0,0
1987	9.075,9	1.126,7	652,8	0,0	2,3	1.781,8	631,1	654,4	1.285,5	316,0	0,0	316,0	255,7	9.827,9	279,7	455,8	10.293,7
1988	10.293,7	951,5	794,0	139,1	0,0	1.884,6	1.096,7	794,0	1.890,7	337,6	139,1	476,7	(106,3)	10.169,3	318,0	379,8	10.549,1

(1) DESDE 1982 INCLUYE PRESTAMOS PARA FINANCIAMIENTO DE BALANZA DE PAGOS

(2) 1987, 1988 SON CIFRAS PROVISIONALES

FUENTE: BANCO CENTRAL DEL ECUADOR

ELABORACION: PROPIA

PRINCIPALES INDICADORES MACROECONÓMICOS.

1965 - 1989

-En las unidades indicadas-

AÑOS	DEVAL.		SALARIO		TASA		INTERES		X	M	SALDO	ΣPIB	%PIB	ΣPIB	%PIB	ΣPIB	INV.	BRECHA	ΣPIB	DEUDA	T.I.
	PIB	INFLAC.	(1)	NOMINAL	REAL	DEP.	(3)	TA													
	TCA	TA	TA	TCA	CRED.	(3)	TA	TA	TA	TA	(2)	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)	(8)	(9)	(10)
1965	3,3	1,4	0,0	-	8,6	4,6	---	---	-	-	(0,9)	(1,7)	9,4	13,8	(4,4)	-	-	-	-	-	
1966	2,4	3,7	0,0	-	6,3	2,3	2,7	(2,6)	-	1,1	(1,9)	11,6	15,3	(3,7)	-	-	-	-	-	-	
1967	6,9	4,8	0,0	-	5,2	1,2	4,3	23,0	-	2,2	(3,8)	12,6	17,4	(4,8)	-	-	-	-	-	-	
1968	4,0	5,1	0,0	-	6,9	2,9	5,6	14,4	-	0,0	(6,0)	11,4	18,9	(6,0)	-	-	-	-	-	-	
1969	2,3	5,1	0,0	0,0	4,9	0,9	(14,9)	(4,6)	-	0,0	(5,7)	10,5	17,5	(7,0)	-	-	-	-	-	-	
1970	6,5	5,4	38,9	0,0	6,6	0,6	6,0	4,8	(15,0)	(2,8)	(6,7)	12,8	18,2	(5,4)	14,4	-	-	-	-	-	
1971	6,3	9,7	0,0	25,0	2,5	(3,7)	11,5	20,6	(69,0)	(4,2)	(9,7)	12,4	23,2	(10,8)	16,5	-	-	-	-	-	
1972	14,4	7,4	0,0	0,0	4,6	(1,4)	50,0	(3,1)	39,0	(1,0)	(4,2)	13,4	20,0	(6,6)	15,4	-	-	-	-	-	
1973	25,3	12,1	0,0	0,0	(0,1)	(6,1)	40,0	5,3	185,0	0,7	0,3	17,3	19,5	(2,2)	15,2	-	-	-	-	-	
1974	6,4	22,7	0,0	33,3	(10,7)	(16,7)	(4,7)	44,0	350,0	0,8	1,0	22,0	22,5	(0,5)	11,0	-	-	-	-	-	
1975	5,6	14,3	0,0	25,0	(2,5)	(8,5)	(8,4)	16,7	7,0	(2,5)	(5,1)	18,4	16,7	(8,5)	11,9	-	-	-	-	-	
1976	9,2	10,2	0,0	20,0	1,8	(4,2)	6,5	(3,0)	259,0	(3,2)	(0,1)	19,8	23,8	(4,0)	13,1	-	-	-	-	-	
1977	6,5	12,9	0,0	0,0	(0,9)	(6,9)	5,0	17,6	40,0	(5,9)	(5,1)	21,2	26,5	(5,3)	19,1	-	-	-	-	-	
1978	6,6	13,1	0,0	0,0	(1,1)	(7,4)	3,2	3,3	(175,0)	(5,9)	(9,2)	20,3	28,4	(8,1)	39,1	-	-	-	-	-	
1979	5,3	10,1	0,0	(33,3)	1,9	(4,1)	5,0	(0,1)	54,0	(4,1)	(6,7)	21,9	25,3	(3,4)	38,6	-	-	-	-	-	
1980	4,9	14,8	0,0	300,0	(2,8)	(8,8)	(2,4)	10,1	302,0	(5,4)	(5,5)	21,2	26,1	(4,9)	40,5	100,0	-	-	-	-	
1981	3,9	17,2	0,0	0,0	(3,2)	(9,2)	4,7	(9,5)	182,0	(4,1)	(7,1)	19,3	23,2	(5,9)	44,2	67,8	-	-	-	-	
1982	1,2	24,4	32,0	15,0	(9,4)	(12,4)	(5,0)	6,9	162,0	(2,2)	(9,0)	15,8	25,2	(9,4)	53,4	68,2	-	-	-	-	
1983	(2,8)	52,5	65,6	21,7	(33,5)	(36,5)	2,4	(24,6)	957,0	0,4	(1,2)	14,5	27,6	(3,1)	61,6	57,8	-	-	-	-	
1984	4,2	25,1	21,7	17,9	(2,1)	(5,1)	12,5	(2,4)	1.055,0	0,4	(2,3)	13,4	18,3	(4,9)	78,9	58,5	-	-	-	-	
1985	4,3	24,4	42,9	28,8	(1,4)	(4,4)	12,0	7,3	1.294,0	2,2	1,0	17,0	18,1	(1,1)	65,4	50,0	-	-	-	-	
1986	3,2	27,3	0,0	41,2	(4,3)	(4,9)	8,6	(0,8)	555,0	(4,3)	(5,1)	13,1	20,3	(7,2)	80,7	33,4	-	-	-	-	
1987	(5,2)	32,5	0,0	20,8	(4,5)	(11,1)	(15,6)	11,4	(33,0)	(4,5)	(11,9)	9,1	16,3	(7,8)	92,8	29,4	-	-	-	-	
1988	12,8	58,2	310,5	51,7	(30,2)	(32,2)	32,9	(8,8)	589,0	(1,1)	(6,2)	15,0	14,4	0,5	95,8	-	-	-	-	-	
1989	0,5	75,6	0,0	22,7	(39,6)	(47,5)	-	-	-	(2,8)	(4,5)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	

NOTAS: (1) Variaciones anuales del mercado oficial a diciembre de cada año.

(2) Los datos originales en millones de US\$.

(3) A fin de cada año. Para crédito se consideró el tipo de interés sidero, la tasa máxima convencional hasta 1984.

Desde 1985 se considero la correspondiente a créditos con fondos especiales (pólizas).

Para depósitos se considero la tasa de ahorro

(4) Variación de los términos de intercambio

() Signo Negativo o Déficit, según el caso.

TCA Tasa de crecimiento anual

TA Tasa anual

- No se dispone de información

Fuente: Banco Central del Ecuador, Cordes, Vistazo.

INGRESOS Y EGRESOS DEL PRESUPUESTO GENERAL DEL ESTADO
(Estructura Porcentual)
1982- 1989

CUADRO No. 6

	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989
INGRESOS								
I.- INGRESOS CORRIENTES NETOS (B-A)	63,1	74,3	62,9	100,3	72,4	59,5	60,5	68,8
A. Menos: Certificados de abono tributario y bonos IERAC.	2,5	0,8	0,0	0,5	2,0	1,2	0,0	0,0
B.-INGRESOS CORRIENTES BRUTOS (1+2+3)	65,6	75,1	63,0	100,9	74,4	60,7	60,5	68,8
1. INGRESOS CORRIENTES NO PETROLEROS	54,7	52,4	51,1	39,3	61,1	62,2	60,2	52,6
a. Tributarios	49,1	50,2	48,1	37,2	58,0	58,9	54,2	49,6
b. No Tributarios	5,7	2,9	6,2	2,1	3,1	3,4	6,0	3,0
2. INGRESOS PETROLEROS	45,3	47,6	46,8	59,8	38,3	37,1	39,7	47,3
3. TRANSFERENCIAS	---	---	2,1	0,9	0,6	0,6	0,1	0,1
II.- INGRESOS DE CAPITAL	35,5	24,9	15,8	(3,1)	21,0	34,1	14,0	6,9
III.- SALDO INICIAL	1,4	0,8	1,2	2,8	5,8	6,4	5,6	4,4
IV.- INGRESOS TOTALES NETOS (I+II+III)	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
EGRESOS								
I.- SERVICIOS GENERALES	19,5	19,7	19,4	21,6	22,5	16,9	22,4	21,2
II.- EDUCACION Y CULTURA	23,4	23,8	22,6	21,7	21,7	17,7	19,0	16,8
III.- BIENESTAR SOCIAL Y TRABAJO	0,9	1,2	0,8	0,8	1,0	0,9	0,9	1,6
IV.- SALUD Y DESARROLLO COMUNAL	6,8	6,9	6,7	6,5	6,1	6,5	7,8	6,5
V.- DESARROLLO AGROPECUARIO	6,2	5,0	3,5	3,9	2,9	2,3	2,6	2,7
VI.- RECURSOS NATURALES Y ENERGETICOS	0,9	0,8	0,7	2,4	1,3	0,9	1,1	0,6
VII.- INDUSTRIAS Y COMERCIO	1,6	0,6	0,6	0,5	0,6	1,8	4,1	3,5
VIII.-TRANSPORTE Y COMUNICACIONES	7,2	6,3	8,3	10,7	9,0	7,5	6,3	5,4
IX.- DEUDA PUBLICA	26,9	27,2	28,3	25,3	22,1	32,0	26,1	31,5
X.- ASIGNACIONES GLOBALES	0,2	---	---	0,9	3,1	2,5	1,7	---
XI.- OTROS	5,1	8,0	6,4	0,8	2,0	4,2	0,0	3,3
Menos: registros de pagadores	0,5	0,1	0,2	0,2	0,2	0,5	---	---
SALDO FINAL DE CAJA	1,9	0,6	2,9	5,1	7,9	7,2	7,9	6,9
TOTAL EGRESOS	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Fuente: Boletín Anuario No. 12.

INDICADORES SOCIALES

CUADRO No. 7

	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988
PIB TCA	4,9	3,9	1,2	-2,8	4,2	4,3	3,1	-5,5	12,8
POBLAC. TCA	2,9	2,9	2,9	2,9	2,9	2,9	2,8	2,8	2,8
PIB/H TCA	1,9	1	-1,7	-5,6	1,3	1,4	0,2	-8,1	9,7
REM/VA	33.3%	31.3%	30.0%	25.0%	23.0%	22.0%	23.0%	22.5%	17.2%
1. PIB/H 1/	18.171	18.352	18.041	17.035	17.249	17.494	17.532	16.109	17.671
2. SAL. REAL	3.031	2.903	2.911	2.393	2.163	2.176	2.497	2.314	2.718
3. DESOCUPAC. TC									
DESEMPLEO	6	6	6	7	11	10	12	12	14
SUBEMPLEO 2/	-	-	-	-	-	-	-	-	50
4. ANALFABET. %	19	17	16	15	15	14	14	13	13
5. MATRICULAS 3/									
PRIMARIA	1.534	1.590	1.634	1.636	1.721	1.742	1.775	1.843	1.864
SECUNDARIA	587	629	667	692	691	701	744	765	792
UNIVERSIDAD	269	264	260	281	-	-	-	-	-
6. CASAS HOSP. 4	2	2	2	2	2	2	2	2	2
7. MEDICOS 5/	8	8	8	9	10	10	10	11	12
9. MORTAL. 6/	10	-	-	-	-	8	-	-	7
10. MORT. INF. 6/	82	-	-	-	-	70	-	-	63
11. ESP. VIDA 6/	61	-	-	-	-	64	-	-	65
12. % POBL. SERV									
AGUA POTABLE									
Urbano 7/	79	79	79	79	79	80	81	81	80
Rural 7/	20	21	23	25	28	30	34	36	37
ALCANTARILLA									
Urbana 7/	73	73	73	74	76	77	79	78	55
Rural 7/	17	19	20	23	24	26	34	35	34

1/ Suces de 1975

2/ Estimado en alrededor del 50% de la PEA

3/ Miles de alumnos matriculados

4/ Número de casas por mil habitantes

5/ Número de médicos por diez mil habitantes

6/ Tasas que corresponden a p(Ej. 1960-65, se registra en 1965)

Defunciones de niños menores a un año, por cada mil niños nacidos vivos

7/ El descenso en 1988 se justifica por el crecimiento desigual entre la demanda del servicio con los requerimientos financieros, muchos de los sistemas de agua potable están llegando al final de su vida útil, no ha habido una adecuada operación y mantenimiento

FUENTE: CONADE, CEPAL, BANCO CENTRAL DEL ECUADOR (estadísticas oficiales)

ELABORACION: Propia

ANEXO 1

DIAGNOSTICO	Y	RECOMENDACIONES	INSTRUMENTOS	RESULTADOS FIN AÑO
-------------	---	-----------------	--------------	--------------------

CARACTERISTICAS DEL PLAN DE ESTABILIZACION DE 1982.

1.-DEFICIT FISCAL

<p>- El Sector Público persiguió elevar la recaudación fiscal pero sin aplicar criterios de racionalización y optimización de recursos.</p> <p>- En general la Política del Sect. Públ. fue expansiva, estimuló los patrones de consumo y provocó una creciente brecha entre "D" y "D" interna, que solo pudo satisfacerse con "M".</p> <p>- Para gobierno Excesivo déficit ocasionó inflación.</p>	<p>- Levantamiento gradual de protección indiscriminada.</p> <p>- Nueva Estructura Arancelaria para gravar más el consumo de bienes suntuarios.</p> <p>- Revisión y colocación de Valores del gobierno y entidades públicas autónomas.</p> <p>- Priorización de Proyectos de Inversión.</p> <p>- Reactivar I Microcarburifera.</p> <p>- Reducción del Presupuesto.</p> <p>- Con fondos de contrapartidas BEDE financiar proyectos de I que se encuentren en ejecución.</p>	<p>- Elevación de los impuestos.</p> <p>- Incremento de los precios y tarifas. públicas.</p> <p>- Aumento de la participación del Es en los recursos petroleros.</p>	<p>- Continúa Déficit Fiscal.</p>
---	--	--	-----------------------------------

2.- SECTOR EXTERNO

<p>- La eco. ecuatoriana creció en forma desequilibrada bajo directrices de un proceso de industrialización ineficiente, evidenciado en la proliferación de empresas manufactureras dependientes de M.</p> <p>- La Política arancelaria sustentó la industrialización y distorsiones, en beneficio de la industria y detrimento de sect. como el agro. Esta política ha contribuido a una ineficiente asignación de recursos, elevación de M, insuficiente empleo, descuidado acceso al mercado externo, etc.</p> <p>- La Sobrevaluación del sucre</p>	<p>- Racionalización paulatina de los niveles arancelarios.</p> <p>- Promoción a las X :</p> <p>Ley de Fomento Agro-Industrial; Ley de Fomento a Y, Política de Promoción de X, por ej: incentivando la formación de asociaciones privadas bajo la forma de consorcios de exportadores atiendan suficientemente la "D"; Seguro de crédito a las X; Promoción del bono de X, para ampliar las fuente de finan; Apoyo finan. a comercialización externa e interna.</p> <p>- Control de M:</p> <p>Eliminación de exoneraciones a materias primas protegidas;</p>	<p>- Devaluación en: mercado libre a 30 sucres por dólar, mercado oficial a 25.</p> <p>- Prohibiciones a M.</p> <p>- Fijación de precios internos para productos de exportación.</p> <p>- Certificado de Abono Tributario a X.</p> <p>- Elevación del crédito a exportaciones.</p>	<p>- Continúa Déficit en Cuenta Corriente.</p>
--	---	--	--

que sirvió para reafirmar el modelo del Sustitución de M.
- A lo anterior se une la caída de los precios del petróleo; el conflicto fronterizo de 1981, que ocasionó: fuga de capitales, incremento de gastos en M, etc.
- Se llegó a un grave deterioro de la B. de P., que impactó negativamente en R.M.I.

Incrementos tributarios a M de bienes de capital, insumos y repuestos.
- Devaluación del Sucre.

3.- BRECHA S-I

- Negativa del orden del -5,2 como porcentaje del PIB.

- Necesidad de desarrollar el mercado de capitales. Para promover el ahorro interno y elevar el financiamiento de la I.

- Reducir impuestos sobre tasas de interés provenientes del ahorro privado, bancos, mutualistas, cédulas hipotecarias, certificados financieros.
- Crear fondo de regulación y desarrollo del mercado de capitales financieros.

- Elevación brecha S-I en relación a 1981.

4.- INFLACION

- Crece respecto a años anteriores.

- control inflación

- límites crédito B.C.
- elevación del encaje legal.

- Crece inflación.

CARACTERISTICAS DEL PLAN DE ESTABILIZACION DE 1983.

1.-DEFICIT FISCAL

- Necesidad de reducir déficit fiscal o volverlo superavitario.

- Establecimiento de la "Ley de regulación económica y control de gasto público", se inscribe en una política de austeridad fiscal, e incremento de ingresos.

- Reducción y eliminación del gasto público en mobiliario y transporte, vehículos, etc, y congelación de los sobresueldos de los empleados públicos.
- Restablecieron recargos arancelarios de 5% hasta 15%.
- Elevación de precombustibles y elec-

- Logro de un superávit, aunque mínimo.

Via el mecanismo financiero de rehabilitación de empresas y defensa del trabajo.

CARACTERISTICAS DEL PLAN DE ESTABILIZACION DE 1984.

- Cambio en el Gobierno, reorientación en política económica, hacia ideas de corte marcadamente neoliberal.

1.- SECTOR FISCAL

- Necesidad de profundizar el superávit fiscal. Además se creía que iban a disminuir los ingresos debido a la caída de los precios del petróleo.

- Necesidad de continuar esfuerzos para limitar el gasto público y mejorar ingresos.
- Los controles del gasto se realizan inclusive en salarios.

- Condujo a un aumento de tarifas de electricidad en 2% mensual.
- Incremento de ps derivados del petróleo representarían entre el 18% y el 40% 1984.

- A pesar de todos los esfuerzos por elevar el superávit este se mantiene en los niveles del año anterior.

2.- SECTOR EXTERNO

- S. Externo déficit en C. Corriente.

- Incentivar X.

- Eliminación del sistema de monevaluaciones. Establecimiento de un t.c. de 95 sucres por dólar en mercado libre del B.C. al que se destinaron las transacciones de X e M, menos petróleo e M de lista especial que fueron atendidas a 66.5 sucres por dólar.

- Finales periodo elevación de déficit en C. Corriente.

3.- BRECHA S-I

- Continúa del déficit S-I.

- Necesidad de un sistema financiero más sólido para el incremento del ahorro financiero.

- Simplificación de la estructura de i.
- Creación de políticas, acumulación de

- Incremento del déficit en la brecha S-I.

190 días, i flotante. La FBKF sigue deprimida sobre todo respecto a los 70s.
 - Incremento de i

4.- INFLACION

- Contrarrestar elevación de la inflación. Via:
 - politica salarial controlada.
 - restricción del crédito.
- Contracción del crédito-Inflación se redujo.
 - dito neto del B.C.
 - S. Público.

CARACTERISTICAS DEL PLAN DE ESTABILIZACION DE 1985

1.- SECTOR FISCAL

- Reconocen autoridades la necesidad de mantener una politica de ps. reales en empresas públicas, con el fin de mantener resultados positivos en la cuenta fiscal, que se habian logrado ya en 1984.
- Incremento de Y estatales
- Incremento de impuestos, fundamentalmente de cigarrillos. Incremento de tarifas vuelos domésticos en 30%, 2% electricidad, 1.5% agua, etc.
- Finales de 1985, cuenta fiscal, aumenta su superávit.

2.- SECTOR EXTERNO

- Se alcanza superávit en Balanza Comercial debido al incremento X, y a la reducción en el servicio de la deuda como porcentaje PIB.
- Continuar con este logro.
- Necesidad de aumentar la I extranjera.
- Se levantaron las prohibiciones al 75% de las M, que habian estado sujetas al control del t.c.
- Devaluación hasta 93.5 sucres/dólar.
- Medidas tendientes a incrementar I.
- Finales de 1985 se logra Superávit C.Corri
- IE, se mantiene en niveles muy reducidos como % del PIB.

3.- BRECHA S-I.

- La permanencia de la brecha S-I. Confiró la necesidad de incrementar S.
- Estimular S financiero, para que se canalicie eficientemente a actividades productivas.
- Incremento de i
- Permitir al sistema bancario emitir certificados de depósitos a i de mercado y conceder préstamos con los recursos provenientes de éstos
- Incremento S. financiero, disminución de brecha S-I.

de dólar de 160 se transaban las X ocasionales.

- Se levantaron prohibiciones a algunos productos M (ej. ciertos vehículos, no de uso doméstico).

- Reducción aranceles

3.- BRECHA 9-1.

- Tiende a crecer.

- Necesidad de impulsar el S.

- Incorporación de - Fines de año profundizas de acumulación. dización de la brecha
- flexibilización de i S-I.

de depósitos de S y plazo de las instituciones financieras.

- Peraisio de cobro de i de mercado a los préstamos financiados con estos recursos, excepto los que son descontados en el B.C. a i preferenciales.

4.- INFLACION

- Tendencia a subir de la inflación.

- Se considera que no es tan sólo resultado de problemas de demanda.

- Continuar con esta tendencia.

- Incremento encaje legal.

- Finales del 86, aumenta inflación, comprobándose que ésta no es tan sólo resultado de problemas de D.

CARACTERISTICAS DEL PLAN DE ESTABILIZACION DE 1987

1.- SECTOR FISCAL.

- Tendencia al deterioro de la cuenta fiscal.

- Mayor severidad en la reducción del gasto fiscal.

- reducción de G. Público .
- Incremento ps internos de derivados de petróleo.

- Fines de año aumento déficit fiscal.

2.- SECTOR EXTERNO.

- Deterioro B.P y C. Comercial, debido a la drástica caída de X petroleras (por terremoto), incremento de X para fines de reconstrucción, caída de los ps del caudal, e incremento de gastos por pago de los servicios de amortización de la deuda.

- Necesidad de reducir los impactos negativos del desequilibrio externo.
- Estimular la IE.

- Emisión bonos de estabilización para aliviar presiones
- FMI por obligaciones vencidas.
- Restablecimiento del régimen de depósitos previos para M.
- Reducción plazos de divisas por X.
- Aumentar flicidad de financiamiento a comercio externo.
- Disminuir la utilización de crédito externo de organismos internacionales para financiamiento de M.
- Encaje leal.

- Veloz aumento de déficit en Cuenta Corriente.

3.- BRECHA S-I

- Tendencia al aumento del déficit de S-I.

- Incentivar el S.

- Incremento i.

- Aumento déficit en brecha S-I.

4.- INFLACION

- Se observa aceleración de la inflación, a lo cual contribuyó la elevación de los ps de los derivados de combustibles en 69%.

- Reducir inflación

- Control férreo, del medio circulante y Crédito.
- Incrementa facultad de intervención B.C. en mercado abierto, venta bonos poder Estado.

- A fines de año se elevó la inflación.

CARACTERISTICAS DEL PLAN DE ESTABILIZACION DE 1988

1.- SECTOR FISCAL.

- Continúa déficit fiscal.

- Necesidad de reducirlo o lograr superávit, por lo que se implementa el llamado Plan de Emergencia.

- Incremento de los derivados del petróleo del déficit que surge de consumo interno. Además precios y tarifas públicas.
- Reducción del nivel del déficit que surge con el incremento de ingresos petró-

- Colocación de bonos del Estado.
- Colocación de bonos.

2.- SECTOR EXTERNO.

- El deterioro generalizado de las cuentas externas es tan grande que se pone en ejecución el Plan de Emergencia.
- Renovar al Estado la capacidad para fijar el t.c. y asignar las divisas.
- Incentivar el crecimiento de X asegurándoles competitividad externa.
- Recuperar en mediano plazo posición competitiva de la RI.
- Racionalizar M mediante aplicación de políticas cambiarias, monetarias, controles directos, etc.
- Devaluación.
- Continúa el déficit cuenta corriente a fines del 88, aunque es menor que el del 87.
- Prohibición de importar vehículos, renovación de M de bienes de capital, renovación de depósitos sobre M públicas y privadas.

3.- BRECHA S-I.

- Tendencia a mejorar la brecha S-I.
- La FBKFX PIB cae drásticamente.
- Incremento al S interno con el fin de obtener más recursos para invertir.
- Incremento i
- Vincular tasas de i libres de las operaciones del sistema financiero con tasas pasivos de captación de S para incrementar capacidad de ahorro financiero.
- Incremento S. Financiero.
- Incremento de FBKFX como % PIB.
- Logro de una brecha S-I positiva, aunque muy reducida.

4.- INFLACION.

- Tendencia a aumentar inflación.
- Es necesario reducir los niveles de crédito.
- La asignación de crédito del D.C. debe ajustarse a un criterio de selectividad.
- Fin de año notable elevación de la inflación.

CARACTERISTICAS DEL PLAN DE ESTABILIZACION DE 1989

1.- SECTOR FISCAL.

- Presencia de Déficit fiscal.
- Incrementar las medidas de control del G. Público.
- Realizar reforma Tributaria.
- Reducción del número de categorías en el impuesto a la renta.
- Sistema de ajuste de impuesto de acuerdo
- Continúa déficit fiscal.

do a la inflación.
 - Tasa máx. de impuesto personal se reduce de 69% a 25%.
 - Con relación a empresa, tasa máxima sobre beneficio unificado 25%.
 - Reducción del número de excesiones y tratamientos preferenciales en relación al impuesto sobre la renta.

2.- SECTOR EXTERNO.

- Permanencia de problemas en el sector externo.

- Corregir déficit en C. Corriente.
 - Eliminar restricciones al comercio internacional.
 - Mejorar RMI.
 - Devaluación del 6% y depreciación del sucre mercado de intervención semanal de 2.5 a 3 sucres:
 - Se quitaron restricciones a M:
 - Se eliminaron requerimientos de financiamiento para realizar M de Bs de K.
 - Se quitó prohibición de vehículos pesados.
 - Simplificación de trámites X:
 - Disminución núm X prohibidos.
 - Eliminación sist. licencia previa.
 - Reemplazo por sistemas más flexible.
 - Incremento reservas
 - Menor déficit de C. Corriente.

3.- BRECHA S-1.

- Mejoría leve.
 - Presencia de inestabilidad financiera.

- Reforzar solvencia del sistema financiero.
 - Refortalecer sistema financiero mediante programas de bancos privados con el apoyo financiero de B.M.
 - Flexibilización de las i de mercado que se pagan en las pólizas de acumulación permitiendo a cada banco fijar sus tasas activas en operacio-

nes de crédito preferenciales.

- Eliminación de los controles de las comisiones de los bancos.

4.- INFLACION

- Tendencia a crecer de la inflación.

- Reducir inflación

- Vigencia de programas de crédito extremadamente selectivo.
- Controles de algunos ps.

CARACTERISTICAS DEL PLAN DE ESTABILIZACION DE 1990

- El crecimiento de 0,5% del PIB. Estimula al gobierno a efectivizar:
- Programas reformas estructurales, y
- Fortalecimiento de políticas financieras.

1.- SECTOR FISCAL.

- Continúa del fiscal aunque de menor nivel.

- Fortalecer finanzas públicas.
- Incremento ingresos del Estado.
- Incremento gastos públicos
- Continúa reforma global al sistema impositivo no petrolero.
- Superávit operacional en empresas del gobierno.

- Mejora financiamiento de empresas del Sector Público:
Inecel via incrementó Ps. electricidad por Ej.

- Bco. Municipal propuso una reforma global para Municipios y Consejos Provinciales.

- Ajustes mensuales de ps domésticos derivados del petróleo
- Mantención de política prudente en cuanto a salarios del sector público.

2.- SECTOR EXTERNO

- Vulnerabilidad del sector externo.
- Persiste déficit C. Corriente

- Reforzar política de 1984.
- Reforma arancelaria para reducir tarifas en un plazo de

- Eliminación en julio del 90 requisito de depósito previo pa-

- RMI caen.

30 meses.

- Continuación de la simplificación en un trámite de I.

ra importar.

- Eliminación 36% arancelaria a M de lujo.

- Desde 1990, eliminación del número M prohibidos.

- Continuará política devaluatoria iniciada en 1989.

3.- BRECHA 9-1.

- Inestabilidad del sistema financiero y por ende del financiamiento a la I.

- La necesidad de proveer S.
- Reducir costos de intermediación.

- Incremento i de operaciones preferenciales del B.C.

- Incremento crédito B.C. hacia sect. privado pero consistente con ritmos de inflación.

- Continuará política de recapitalización de Bancos Privados.

- Preparado una reforma mercado valores, para simplificación en la emisión intermediación del sistema financiero.

4.- INFLACION.

- Incremento inflación.

- Reducir inflación.

- Incremento crédito B.C. a B.Pri. pero de acuerdo desenvolvi miento de inflación.

- Implementación de sist. de ps basados en el mercado. De 12 productos controlados 8 podrán ajustar sus ps en base al nuevo sistema y no a un decreto oficial.

- Ampliación del margen de manejo de las operaciones de mercado abierto del B.C.

ANEXO 2

ESTADO DE AVANCE DEL CUMPLIMIENTO DE LOS MANDATOS PRESIDENCIALES MAS RELEVANTES CARTAGENA Y DE GALAPAGOS.

ACTIVIDAD	MANDATO	REPOSABLE	AVANCES
1.- ASPECTOS GENERALES			
- Fortalecimiento institucional del Sistema Andino de integración.	- Manifiesto de Cartagena / Directrices de Galápagos.	Consejo Andino/ Mecanismos de Coordinación y Seguimiento.	- Perfeccionamiento jurídico del Sistema Andino, una de Integración e institucionalización de las reuniones presidenciales y del Consejo Andino.
- Expedición de pasaporte y documentos de identificación personales coautitarios.	Manifiesto de cartagena	Consejo Andino/ Coasión/Junta.	La Junta ha concluido los términos de referencia para realizar un estudio subregional sobre el tema.
- Incorporación de la variable integración en los Planes Nacionales de Desarrollo.	Manifiesto de Cartagena	Consejo Andino/ Coasión y Junta.	La Junta ha concluido los términos de referencia para realizar un estudio subregional sobre el tema.
- Incorporación de la variable integración en los Planes Nacionales de Desarrollo.	Directrices de Galápagos.	Consejo Andino/ Coasión.	La junta prepara sugerencias para hacerlas llegar al Consejo Andino.
- Adopción de modalidades efectivas en el menor plazo posible para la reducción de la deuda y su servicio, que permita el crecimiento económico sostenido en términos justos y equitativos.	Manifiesto de Cartagena.	Países Miembros/ Junta.	Los países Miembros, con excepción de Colombia, han instrumentado diversos mecanismos de reducción de deuda utilizando como base el valor de dichos títulos en el mercado secundario; rescropra directa y emisión de bonos; conversión de deuda en activos, donaciones; y pago de deuda con productos. Asimismo, las negociaciones que se realizan con los bancos privados internacionales se enmarcan en la estrategia del Plan Brady. Bolivia y Venezuela ya han conseguido acuerdos en el marco de este plan.
- Decisión de llevar a cabo coordi-	- Manifiesto de Cartagena	Países Miembros/Junta	En dicha reunión se aprobaron principios y elementos que cons-

naciones estrechas en el arco del SELA para expresar posiciones concertadas y contribuir a generar una mayor capacidad de respuesta de América Latina frente a los países desarrollados, agrupaciones de países y entidades internacionales, especialmente en lo concerniente a la problemática de la deuda externa.

tituyen lineamientos concertados de acción en materia de deuda externa para los países de América Latina.

2. SECTOR COMERCIO

- Adelantar los plazos para la culminación del Programa de liberación y la adopción del Arancel externo Común.	Diseño estratégico.	Comisión/Junta	*Los Países Miembros culminarán el 31 de diciembre de 1995 el Programa de Liberación de todos los productos del universo arancelario, salvo los casos previstos en los Artículos 3 y 4 de la presente Decisión* (Lista de excepciones).
- Cumplimiento de compromisos contraídos sobre liberación de y la adopción del Arancel Externo Común.	Diseño Estratégico/Manifiesto de Cartagena.	Países Miembros	Están por lograrse el cumplimiento pleno de compromisos contraídos sobre liberación de gravámenes y restricciones no arancelarias y cambiarias.
- A partir de 1990, satisfacción preferencial en la subregión de los requerimientos de importación del sector público.	Diseño estratégico.	Comisión/Junta	Identificar las posibilidades de satisfacer, a nivel subregional, los requerimientos del sector público.
- Establecimiento, a más tardar en el tercer trimestre de 1990 de topes máximos a incentivos a exportaciones intrasubregionales y fijación de cronograma para reducción de esos topes.	Diseño Estratégico.	Comisión/Junta	La Comisión establecerá niveles máximos a los incentivos a las exportaciones intrasubregionales y fijará un programa para su reducción.

<p>- Establecimiento en 1990 del Sistema Permanente subregional de información en los ámbitos cambiario, monetario y de financiamiento y pagos</p>	<p>Diseño Estratégico/Manifiesto de Cartagena</p>	<p>Países Miembros/Junta</p>	<p>Se han adoptado acciones con miras a definir tanto las unidades y personas de las instituciones participantes como la información a ser actualizada y canalizada a través del Sistema.</p>
<p>- Inicio en 1990, de la consideración comunitaria de lineamientos de políticas cambiarias y monetarias.</p>	<p>Diseño Estratégico/Manifiesto de Cartagena.</p>	<p>Países Miembros/Junta.</p>	<p>Definición comunitaria de los lineamientos de políticas cambiarias y monetarias, en el seno del VIII Consejo Monetario y Cambiario y I Consejo Monetario y Cambiario Ampliado, con la participación de los Ministros de Finanzas, la realización de ambas reuniones está aún por definirse. Se prevé que la reunión de autoridades de los Bancos Centrales pueda realizarse en septiembre próximos en Caracas.</p>
<p>- Estudiar, en 1990, la conveniencia de establecer franjas para la fluctuación de tipos de cambio reales entre las monedas de los Países Miembros, así como las medidas que permitan compensar efectos producidos por variaciones en los tipos de cambio respecto de las franjas mencionadas.</p>	<p>Diseño Estratégico.</p>	<p>Comisión/Junta</p>	<p>La Junta iniciará los estudios tendientes a establecer las franjas de fluctuación de tipos de cambios reales.</p>
<p>- Adopción de medidas conducentes al incremento del comercio intrasubregional de productos básicos-</p>	<p>Manifiesto de Cartagena</p>	<p>Comisión/Junta</p>	<p>Se celebró en noviembre de 1989 una rueda de negocios del sector agropecuario a nivel andino, en la que participaron 56 empresas de la subregión y se concertaron 22 operaciones por un valor de US\$1'896.000.</p>
<p>- Culminar y mantener el Sistema Troncal Andino de Carreteras.</p>	<p>Diseño Estratégico/Manifiesto de Cartagena.</p>	<p>Comisión/Junta</p>	<p>El Programa de Apoyo a la Infraestructura Vial Andina (PAIVA) fue concluido y enviado a los países.</p>

- Poner en funcionamiento sistemas aduaneros modernos.	Diseño Estratégico/Manifiesto de Cartagena.	Comisión/ Junta	Se ha convocado una reunión sub-regional para los días 11 y 12 de junio próximo, en la sede de la Junta, para analizar la armonización de la informatización del despacho aduanero.
- Dotar de infraestructura y servicios a los pasos de frontera.	Diseño Estratégico.	Países Miembros/Junta	El Centro Nacional de Atención en Frontera (CENAF) de Ipiales (Colombia) se pondrá en ejecución en junio de este año; Bolivia inició la construcción del de Desaguadero el 3 de mayo de este año.
- Armonizar la documentación y procedimientos relativos al control de tránsito de personas y mercancías.	Diseño Estratégico.	Comisión/ Junta	Se aprobaron los formatos para el transporte internacional de mercancías por carreteras.
- Poner en servicio el Satélite "Simón Bolívar".	Diseño Estratégico/Manifiesto de Cartagena.	Países Miembros/ASETA/ CAF	Licitación para la adquisición del segmento espacial y contrato de lanzadores.
- Perfeccionar el Sistema Andino de Telecomunicaciones.	Diseño Estratégico/Manifiesto de Cartagena	Países Miembros/ASETA/ CAF	Se establecieron copromisos para efectuar trabajos de mantenimiento, mejoras técnicas y operativas para preparar las redes de transmisión de programas intraregionales de radio y Tv.
- Formular un Programa Andino de comunicación Social.	Manifiesto de Cartagena/Directrices de Galápagos.	CACS/ASETA/ JUNTA	Se decidió efectuar estudios nacionales de demanda sobre el interés de los principales canales estatales y privados respecto a la programación subregional, un estudio sobre la factibilidad de establecer el teletexto y un proyecto de creación de una Productora Andina de Televisión enfocada a las áreas de la cultura, ciencia y tecnología.

3. SECTOR INDUSTRIAL

- Programas sectoria-	Diseño estraté-	Comisión/	La Junta ha preparado propuestas
-----------------------	-----------------	-----------	----------------------------------

les de Desarrollo Industrial.	gico/Manifiesto de Cartagena.	Junta	en los sectores de metalmeccánica, petroquímica, siderúrgica y automotriz.
- Revisión de reservas de mercado y asignaciones otorgadas a Bolivia y Ecuador.	Diseño Estratégico.	Comisión/ Junta	(Programa de Integración Industrial a favor del Ecuador), mediante la cual se conceden 5 años de reserva de mercado para 8 productos de interés del Ecuador.
- Iniciar definición de nuevos programas y proyectos de integración industrial.	Diseño Estratégico/Manifiesto de Cartagena.	Comisión/ Junta	Una reunión sobreregional con los empresarios de los sectores textil, vidrio, cueros y plásticos para discutir los nuevos proyectos en esos sectores, varios de los cuales fueron aprobados y además se decidió la constitución de las federaciones Andinas de Empresarios textiles, del vidrio y cueros.
- Definición de Programa Subregional de Reestructuración y Modernización productiva.	Diseño Estratégico/Manifiesto de Cartagena.	Junta	Este programa será presentado en la Comisión de noviembre próximo.
- Reunión de Ministros de Energía y Minas.	Directrices de Galápagos	Países Miembros.	Las bases para un Acuerdo Andino de Cooperación Petrolera.

4. SECTOR AGROPECUARIO

- Establecer mecanismos de apoyo a los agricultores para la concertación y participación.	Diseño Estratégico	Comisión/ Junta	La constitución de los Comités Nacionales de Concertación Agropecuaria y la creación del Comité Andino de Concertación Agropecuaria.
- Establecer mecanismos subregionales para el análisis de conjunto de las políticas agrícolas nacionales.	Diseño Estratégico/Manifiesto de Cartagena.	Comisión/ Junta	La Junta ha iniciado un programa de informes periódicos en los cinco países para el seguimiento de las políticas agropecuarias nacionales y la evaluación permanente de su impacto en el proceso de integración.
- Diseñar programas de integración	Diseño Estratégico	Comisión/ Junta	La Junta ha elaborado los términos de referencia para estudios de ar-

subregional por grupos de productos.

- Iniciar diseño de una política común para enfrentar distorsiones en el mercado mundial de productos agrícolas.

Diseño Estratégico

Comisión/
Junta

monización de políticas en el subsector Alimentos Básicos.

La Junta ha elaborado términos de referencia para iniciar el tratamiento del tema de las políticas agrícolas comunes.

- Definir puntos básicos para posiciones conjuntas en foros internacionales de productos agrícolas.

Diseño Estratégico

Comisión/
Junta

Está en curso el estudio sobre las políticas cafetaleras en los Países Miembros.

- Iniciar programas de acción conjunta para sustitución del cultivo de coca.

Diseño Estratégico

Comisión/
Junta

Se aprobó la decisión 250: "Plan de Acción para la sustitución del cultivo de la coca y desarrollo alternativo en las zonas productoras de cada uno de los Países Andinos.

- Concluir el diseño del Programa Andino de Desarrollo Rural.

Diseño Estratégico

Comisión/
Junta

Se aprobó la Dec. 255: "Programa Andino de Desarrollo Rural".

- Iniciar la ejecución del Programa de Alimentos Regionales del Pacto Andino.

Diseño Estratégico.

Comisión/
Junta

La Junta ha elaborado la propuesta de actividades del programa y sus términos de referencia y se han concluido las consultas respectivas con los Países Miembros.

5. SECTOR SERVICIOS

- Diseño de instrumentos para el establecimiento de liberalización sectorial y progresiva de transacciones de servicios entre los Países Miembros.

Diseño Estratégico/Manifiesto de Cartagena.

Comisión/
Junta

Esta actividad se proyecta al mediano y largo plazo, en función de los avances de la programación subregional (en servicios y del Programa de Liberación en su conjunto).

6. SECTOR CIENTIFICO Y TECNOLÓGICO

- Presentación de un plan conjunto en materia de biotecnología vinculada al campo energético.

Manifiesto de Cartagena

Comisión/CACYT/
Junta/CAF

La CAF ha realizado una identificación de proyectos y otorgado apoyo a institutos de investigación y a empresas privadas. La Junta está preparando un planteamiento que contemple los aspectos industriales, tecnológicos y de organización empresarial.

7. INTEGRACION FRONTERIZA

- Impulso a continuación de proyectos binacionales, productivos y de servicios de integración fronteriza.

Diseño Estratégico.

Países Miembros/Comisión
Junta/CAF

Estudio de Comercio Fronterizo Ecuador/Perú. Se ha coordinado acciones con la CAF para la aprobación de su financiamiento.

- Procever la constitución de nuevas Comisiones de Vecindad y fortalecer las existentes.

Diseño Estratégico.

Países Miembros/Junta

La Junta mantiene contactos institucionales permanentes con las Comisiones.

- Estudios de evaluación y perspectivas del comercio fronterizo.

Diseño Estratégico.

Junta/BID/CAF

"Programa de desarrollo fronterizo en las fronteras andinas", con la cooperación técnica del BID. La realización de ferias de Comercio Fronterizo a nivel andino.

8. TURISMO INTRA Y EXTRA SUBREGIONAL

- Eliminación del requisito de visa para viajes de turistas andinos en la Subregión.

Diseño Estratégico.

Países Miembros/Comisión/
Junta

Cronograma de trabajo que permita poner en ejecución las acciones pertinentes.

9. RELACIONES EXTERNAS CONJUNTAS

- Propuestas para establecer relaciones con otros esques-

Diseño Estratégico/Manifiesto de Cartagena.

Consejo Andino/
Comisión/Junta

La Junta ha concluido los estudios globales sobre las Relaciones del Grupo Andino con Argentina y Bra-

mas subregionales de integración y cooperación de América Latina.

sil y con el Tratado de Cooperación Amazónica, respectivamente.

- Adopción de posiciones conjuntas en el marco de ALADI

Diseño Estratégico

Comisión/Junta

Se aprueba la decisión 254 "Posición conjunta en ALADI".

- Ejecución del Acuerdo de Cooperación con la CE.

Diseño Estratégico/Manifiesto de Cartagena

Comisión/Junta

Se continúa la ejecución.

- Reactivación de convenios o Mejoranda de Entendimiento suscritos por el GRAN: Estados Unidos.

Diseño Estratégico/Manifiesto de Cartagena.

Consejo Andino/Comisión/Junta

En 1989 se concluyó el estudio global sobre las relaciones del Grupo Andino con los Estados Unidos y la Junta realizó una visita a Washington DC.

- Búsqueda de coincidencias en el marco de Negociaciones Multilaterales en el GATT.

Diseño Estratégico

Consejo Andino/Comisión/Junta

Se está realizando las consultas y coordinación entre los Países Miembros.

- Impulso de cooperación andina con el Japón.

Manifiesto de Cartagena/ Diseño Estratégico.

Consejo Andino/Comisión/Junta

Se mantuvieron las consultas con la representación diplomática del Japón en Lima. Participación del GRAN en la Exposición de OSAKA'90, a partir de abril de 1990.

- Coordinación y acción común ante la Conferencia de Cooperación Económica del Pacífico.

Manifiesto de Cartagena

Consejo Andino/Comisión/Junta

Se están realizando los estudios.

- Mayor vinculación con los Países del Consejo de Ayuda Mutua Económica (CAME).

Diseño Estratégico/Manifiesto de Cartagena

Consejo Andino/Comisión/Junta

Se está elaborando un programa de actividades con el fin de promover mayores vínculos con la Secretaría del CAME, teniendo en cuenta los acontecimientos en Europa del Este.

10. EMPRESAS MULTINACIONALES ANDINAS

- Reglamentar en el ámbito nacional la constitución de Em-

Manifiesto de Cartagena

Países Miembros

Algunos Países Miembros han expedido normas reglamentarias para la constitución y funcionamiento de

presas Multinacionales Andinas.

las EMAS.

- Promover la difusión de las Empresas Multinacionales Andinas.

Manifiesto de Cartagena

Países Miembros/Junta/CAF

La promoción se lleva a cabo con apoyo de la CAF.

- Analizar el otorgamiento de tratamiento especial al capital de origen latinoamericano.

Manifiesto de Cartagena

Países Miembros/Junta/CAF

Un análisis.

- Propiciar el establecimiento de líneas de crédito más favorables para la operación de los capitales de origen latinoamericano.

Manifiesto de Cartagena

Comisión/CAF

Estudio

B I B L I O G R A F I A

- ABRIL G. (1985). "Política Monetaria y Desarrollo Industrial en Ecuador (1970-1983)", Banco Central del Ecuador- Instituto de Estudios Latinoamericanos de Estocolmo, Quito.
- ARELLANO P. (1986), "La Literatura Económica y los Costos de Equilibrar la Balanza de Pagos en América Latina", en Política Macroeconómicas. CIEPLAN, diciembre, Chile.
- BANCO CENTRAL DEL ECUADOR, "Memoria Anual." años 1982-1988, Quito
- BANCO CENTRAL DEL ECUADOR, "Boletín Anuario", Nos. 3, 4, 8 y 11 Quito.
- BANCO CENTRAL DEL ECUADOR, "Cuentas Nacionales", Nos.3, 5 y 12, Quito.
- BANCO CENTRAL DEL ECUADOR, "Información Estadística" , Varios Números, Quito.
- BANCO CENTRAL DEL ECUADOR, "Metodología de Cuentas Nacionales", Quito
- BANCO CENTRAL DEL ECUADOR, (1982), "Programas de Estabilización Económico - Social", Quito-Ecuador.
- BANCO CENTRAL DEL ECUADOR (1983). "Contenido y Alcance de las Medidas Económicas Adoptadas por la Junta Monetaria en el Mes de Marzo de 1983". Quito-Ecuador.
- BANCO MUNDIAL (1974), "Normas y Operaciones", Washington.
- BANCO MUNDIAL, "Informe sobre el Desarrollo Mundial" Años: 1978 a 1990.

- BANCO MUNDIAL (1989). "Developing the Private Sector", Washington.
- BOLSA VALORES QUITO (1988), "Informe y Memoria Anual 1988", Quito-Ecuador.
- BOLSA VALORES GUAYAQUIL (1988), "Informe y Memoria Anual 1988", Guayaquil-Ecuador.
- BLEJER M.-IZE A. (1989), "Incertidumbre del Ajuste, fallas de coordinación y crecimiento: América Latina tras la crisis de la deuda", Trabajo presentado en el seminario sobre "Crecimiento, Equidad y Financiamiento Externo, organizado por la UNAM y el FMI, México, mayo.
- BUIRA A. (1983), "La Programación Financiera y la Condicionalidad del FMI", en El Trimestre Económico, enero-marzo, México.
- CEDIS (1986), "Los Grupos Monopólicos", Quito
- CENSOS DE POBLACION, Años: 1962, 1974, 1982, Ecuador
- CEPAL (1979), "Ecuador: Desafíos y logros de la política económica en la fase de expansión petrolera", en Cuadernos de la Cepal No. 25, Santiago.
- CEPAL (1981), "Problemas y Orientaciones del Desarrollo" en Revista de la Cepal, diciembre.
- CEPAL (1985), "Ecuador: Auge y Crisis de su Modernización Social", CEPAL.
- CEPAL (1985), "La Crisis en América Latina su Evolución y Perspectivas", en Estudios e Informes de la CEPAL No. 46, Santiago de Chile.
- CEPAL (1986), "Crisis Económica y Políticas de Ajuste, Estabilización y Crecimiento", en Cuadernos de la CEPAL, Chile.

- CEPAL (1989), "Anuario Estadístico de América Latina y el Caribe"
- CEPAL (1989), "Estudio Económico para América Latina y el Caribe"
- CEPAL (1990), "Transformación Productiva con Equidad", Santiago, marzo.
- CIFRA, Varios Artículos, Quito
- COMISION GRUPO ANDINO (1990), "Relaciones externas conjuntas del Grupo Andino", documento.
- CORDERA R. y AYALA J. (1990), "El Problema del Estado en las Economías Semiindustrializadas", Trabajo presentado a la Conferencia Internacional sobre "Economía Política de las Economías Semiindustrializadas" organizada por la UNAM y llevada a cabo en México DF, enero.
- CORDES (1986), "Coyuntura Económica Ecuatoriana", Apunte Técnico No. 5, CORDES, Quito-Ecuador.
- CORDES (1987), "Resultados Económicos de 1986 y Perspectivas de 1987", Apunte Técnico No. 9, CORDES, Quito-Ecuador.
- COMERCIO (1986), "Análisis Comparativo de Aspectos Fundamentales", Quito-Ecuador.
- COMERCIO (1990), "Las Cartas de Intenciones del Ecuador con el Fondo Monetario Internacional, Carta de Intención con el FMI", Quito-Ecuador.
- DOBRSKA Z. (1989), "Michal Kalecki: Sobre las estrategias del desarrollo de los países del Tercer Mundo", mimeo.
- EATON, GERSOVITZ Y STIGLITZ (1986), "The pure theory of country risk", en European Economic Review, junio.
- EL EXCELSIOR (1990), "Varios Artículos que se citan en el desarrollo de este trabajo". Periódico que se edita en México DF.

- FAJNZYLBBER F. (1987), "Reflexiones sobre las particularidades de América Latina y el Sudeste Asiático y sus referencias en el mundo industrializado", en Investigación Económica No. 180, UNAM, México.
- FAJNZYLBBER F. (1987), "Las economías noindustriales en el sistema centro-periferia en los ochenta", en Revista Pensamiento Iberoamericano No. 11, de enero-junio.
- FMI, (1987), "Programación Financiera", Occasional paper 55, septiembre.
- FMI, "Informe Anual", Años: 1982 a 1989
- FMI, (1985), "El Cometido y la Función del Fondo Monetario Internacional", Washington, D.C..
- FUJII G. (1990), "Transformación Productiva con Equidad", artículo publicado en el Diario "La Jornada" agosto 18, México.
- GONZALES N. (1987), "Vigencia actual del concepto de Centro-Periferia", en Revista Pensamiento Iberoamericano No. 11, enero-junio.
- GONZALEZ E. (1987), "El FMI y el sector externo: una apreciación teórica", en El Sector Externo en la Crisis, UAP, México.
- GUITIAN M. (1987), "El Papel del Fondo en el Ajuste", en Finanzas y Desarrollo, junio
- IGLESIAS E. (1981), "Desarrollo y Equidad. El desafío de los años ochenta", en Revista de la Cepal, diciembre.
- ILDIS (1988), "Estadísticas del Ecuador", Quito
- KALECKI M. (1980), "Ensayos sobre las Economías en vías de Desarrollo", Edit. Critica - Grijalbo, Barcelona

LANDELL-MILLS J. (1990), "Asistencia para Combatir la Pobreza"
FMI, Washington

LARREA C. (1985), "El Sector Informal en Quito"

LECUDNA R. (1987), "Algunas cuestiones sobre el financiamiento del desarrollo en América Latina", en Políticas de Ajuste, Financiamiento del Desarrollo en América Latina", Nueva Sociedad, Venezuela.

LICHTENSZTEJN S. (1984), "De las Políticas de Estabilización a las Políticas de Ajuste", en Economía de América Latina, CIDE, México, primer trimestre.

LOPEZ J. (1990), "Los Problemas del Crecimiento en las Economías Semiindustrializadas" Trabajo presentado a la Conferencia Internacional "Economía Política de las Economías Semiindustrializadas" organizada por la UNAM y llevada a cabo en México DF, enero.

LOPEZ J. (1990), "Antecedentes y efectos de la crisis de la deuda en América Latina", en "Crisis Financiera y mecanismos de contención", FCE, México.

MANCERO A. (1988), "Ideología de la Crisis y Estado Democrático", Apunte Técnico 13, CORDES, Quito-Ecuador.

MANCERO A. (1989), "Ecuador: Coyuntura 1988 - 1989", Apunte Técnico 15, CORDES, Quito-Ecuador.

McKINNON R. (1974), "Dinero y Capital en el Desarrollo Económico" CEMLA, México.

MELLER P. (s/f), "Revisión de los Enfoques Teóricos sobre el Ajuste Externo y su Relevancia para América Latina", en Políticas Macroeconómicas y Brecha Externa, Editores Eyzaguirre N. y Valdivia M.

MIN.RR.EE. (1990), "Comentarios en torno a la Comunidad Económica", documento.

- MINSHY H. (1986), "Financial commitments and instability", en "Stabilizing and unstable economy", Yale University, USA.
- MINSKY H. (1990), "Hacia una Economía Global, una visión desde el norte", Trabajo presentado a la Conferencia Internacional "Economía Política de las Economías Semiindustrializadas" organizada por la UNAM y llevada a cabo en México DF, enero.
- OCAMPO J.A. (1987), "Una Evaluación Comparativa de Cuatro Planes Antinflacionarios Recientes", en Número especial del Trimestre Económico, F.C.E., México.
- PACHANO A. (1987), "Políticas Económicas Comparadas", en "Neoliberalismo y Políticas Económicas Alternativas", CORDES, Ecuador.
- PACHANO A. (1986), "Endeudamiento Global y Requisitos de la Intervención estatal: Experiencias y Perspectivas", Apunte Técnico No. 8, CORDES, Quito-Ecuador.
- PADOAN PC. (1990), "La inestabilidad financiera internacional y la acción colectiva: implicaciones para los países desarrollados", en "Crisis Financiera y mecanismos de contención", FCE, México.
- PREBISCH R. (1982), "Un recodo histórico en la periferia latinoamericana", en Revista de la Cepal, diciembre.
- RAMOS J. (1986), "Políticas de Estabilización", en "Políticas Macroeconómicas", CIEPLAN, diciembre, Chile.
- RUIZ DURAN C. (1990), "Los Problemas del Financiamiento del Desarrollo en las Economías Semiindustrializadas", Trabajo presentado a la Conferencia Internacional "Economía Política de las Economías Semiindustrializadas" organizada por la UNAM y llevada a cabo en México DF, enero.
- RUIZ DURAN C. (1989), "Deuda Externa, Crecimiento y Equidad", en Lecturas del Trimestre Económico No.67, FCE, México.
- RUIZ DURAN C. (1990), "México en la Era del Pacífico", en Investigación Económica No. 192, abril-junio, México.

- SALGADO G. (1987), "Ecuador: Crisis y Políticas de Ajuste. Su Efecto en la Agricultura", en Revista de la CEPAL No. 33, CEPAL, Chile.
- SANTOS E. (1989), "La Pobreza en el Ecuador", en Revista de la CEPAL No. 38, CEPAL, Chile.
- SIERRA E. (1988), "El Estilo de la Planificación en el Ecuador: Antecedentes, Problemas y Perspectivas", Apunte Técnico 14, CORDES, Quito-Ecuador.
- SPURRIER BAQUERIZO ED. (1990), "Análisis Semanal", Varios números, Guayaquil.
- SUPERINTENDENCIA DE BANCOS (1988), "Memoria 1988", Quito-Ecuador.
- TAYLOR L. (1988), "Varieties of Stabilization Experience", Clarendon Press - Oxford
- TAYLOR L. (1989), "La Experiencia Estabilizadora", en Investigación Económica No. 189, UNAM, México.
- TAYLOR L. (1990), "Macroeconomía del Desarrollo", en Investigación Económica No. 191, UNAM, México
- UNICEF (1987), "Ajuste con Rostro Humano", Edit. Siglo XXI, España.
- V.V.A.A. (1987), "Políticas de Ajuste y Grupos más Vulnerables en América Latina", F.C.E., México.
- VOS R. (1987), "Industrialización, Empleo y Necesidades Básicas en el Ecuador", Corporación Editora Nacional, Quito.
- VISTAZO, (1989) "Salarios por Escalera", noviembre.
- ZAHALER R. (1986) "Política Monetaria y Financiera", en Políticas Macroeconómicas, CIEPLAN, Chile.

ZAHALER R. Y VALDIVIA M. (1986), "Asimetrías de la Liberalización Financiera y el Problema de las deudas interna y externa"
Mimeo, Proyecto PNUD/CEPAL RLA/77/021, abril.