



**UNIVERSIDAD NACIONAL AUTONOMA DE MEXICO**  
**FACULTAD DE ECONOMIA**

**"LA RECONVERSION INDUSTRIAL EN MEXICO Y SUS  
EFECTOS EN LA POBLACION ECONOMICAMENTE ACTIVA,  
PERIODO: 1982-1988"**

**T E S I S**  
QUE PARA OBTENER EL TITULO DE:  
**LICENCIADO EN ECONOMIA**  
P R E S E N T A:  
**LEONILO REYES SANCHEZ**

DIRECTOR DE LA TESIS No. 107  
DR. JAIME M. ZURITA CAMPOS





Universidad Nacional  
Autónoma de México




## **UNAM – Dirección General de Bibliotecas Tesis Digitales Restricciones de uso**

### **DERECHOS RESERVADOS © PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL**

Todo el material contenido en esta tesis está protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.

 <b>INDICE GENERAL</b>		
CODIGO (1)	CONTENIDO (2)	P.P. (3)
A	Dedicatoria	2
B	Prólogo	6
C	Introducción	9
D	<b>CAPITULO No. I: LA RECONVERSION INDUSTRIAL Y EL CON TEXTO INTERNACIONAL CAPITALISTA: 1982-1988</b>	30
1.1	La División Internacional del Trabajo	32
1.2	La Reversión Industrial en los países Industria- lizados	37
1.3	Nuevas Tendencias del Capitalismo Internacional	53
1.4	Situación de los Países Socialistas frente a la Reversión Industrial	59
E	<b>CAPITULO No. II: LA EVOLUCION ECONOMICA DEL CAPITA- LISMO LATINOAMERICANO, PERIODO: 1979-1982</b>	62
2.1	Antecedentes Generales de la Problemática	66
2.2	Tipología de Países Exportadores de Materias Primas	69
2.3	Industrias en donde se presenta la Innovación Tecno- lógica, problemas que enfrentan	79
2.3.1	Industrias de Bienes de capital	
2.3.2	Industrias de Equipo de Transporte	83
2.3.3	Minería y Siderurgia	86
2.3.4	Química y Petroquímica	91
2.3.5	Industria Textil	93
2.3.6	Electrónica y Telecomunicaciones	96
2.3.7	Agroindustria	98
F	<b>CAPITULO No. III: MEXICO Y EL CAMBIO CIENTIFICO Y TECNOLOGICO EN EL PERIODO: 1982-1988</b>	105
3.1	Antecedentes Generales de la Problemática (1979- - 1981)	111
3.2	¿Cómo afecta el Cambio Científico y Tecnológico a la población económicamente activa?	120

★ INDICE GENERAL		
CODIGO	CONTENIDO	P.P.
(1)	(2)	(3)
3.3	Sectores de la Población que ha Beneficiado el desarrollo Tecnológico.	124
3.4	Análisis Crítico	137
G	CAPITULO No. IV: EVOLUCION, LOGROS Y PERSPECTIVA DE LA ECONOMIA CAPITALISTA: 1989-1990	140
4.1	Evaluación del problema	143
4.2	Análisis de la Crítica de la Economía Política al Desarrollo de la Economía Capitalista	149
	a) Nivel Mundial	152
	b) Nivel Latinoamericano	155
	c) México	
4.3	Perspectivas del Capitalismo Internacional (1989-1990)	157
4.4	Perspectivas de los Países Socialistas	165
H	RESUMENES Y CONCLUSIONES	170
I	BIBLIOGRAFIA GENERAL	180
J	SECUENCIA BIBLIOGRAFICA EMPLEADA EN CADA CAPITULO	183

## INTRODUCCION

Más que resolver un problema que atraviesa el sistema económico moderno, esta tesis tiene la modesta intención de describir las causas fundamentales que dan origen a la reconversión industrial en México. Sin embargo, la economía es una sola y cada vez más se globaliza, por ello se investiga como totalidad, explicando los problemas que están experimentando los países industrializados; que los ha obligado a revisar la planta productiva, por entrar en un proceso de obsolescencia debido a que las condiciones imperantes en el mercado mundial, exigen competitividad y mayor eficiencia.

10

La investigación ha fundamentado sus bases metodológicas en el "Método RAZ: 80 de investigación en las Ciencias Sociales" del Dr. Jaime Zurita Campos, y utilizando las ideas de otros investigadores.

La Tesis consta de cuatro capítulos.

En el primero se presenta el Marco Teórico y Conceptual utilizando las leyes y categorías de la Crítica de la Economía Política, la Teoría Centro Periferia, la Teoría de la Industrialización. Cada una de ellas tiene diferentes concepciones acerca del desarrollo y consolidación del sistema económico contemporáneo. A pesar de ello, se han tomado las ideas que mas

se acercan al tema de estudio.

Para ir describiendo el comportamiento de la economía mundial capitalista desde sus inicios se presenta una breve -- historia de su génesis.

Las primeras etapas de la Industrialización tienen su origen en Inglaterra, a partir de la revolución industrial y se va expandiendo en todo el mundo, liquidando las formas precapitalistas de producción, esta industrialización se desarrolla de acuerdo a las características propias de cada país, y a la asimilación de la propagación de las técnicas dentro del -- proceso productivo. Los países con alto nivel cultural aprovechan el despliegue de las técnicas de producción para expandir el mercado de sus productos; mientras que los Países con altos índices de Analfabetismo quedan rezagados y se han convertido en simples productores de materias primas, esto con el paso -- del tiempo, se traduce en una clara división internacional del trabajo, es decir, que cada país se ha especializado en la producción de productos que requiere el comercio internacional.

11

En cada época de desarrollo de la Tecnología; varios -- países toman el frente de la economía mundial a través de introducirse en el mercado de otros países, que hasta en ese momento se consideraban como invencibles; y, desde ahí industrializarse. No es casual, pues, que varios países, sobre todo, los

industrializados esten haciendo una revisión de su planta productiva y redefinir nuevas estrategias para su competitividad en el mercado mundial.

De esta manera, la reconversión industrial hace acto de presencia en los países industrializados por el impulso de la nueva tecnología que se ha presentado en los últimos años.

Tres polos principales dominan hoy la economía mundial: E.U.; la C.E.E. y Japón. Se caracterizan por la concentración de poderosos medios de producción y por elevadas tasas de crecimiento. Esta eficacia corre pareja con el alto nivel de la investigación técnica. Las universidades de estos centros industriales, los laboratorios y los departamentos de estudios están dotados de importantes fuerzas de trabajo y material; los resultados de sus trabajos se traducen en el descubrimiento de nuevos productos o de nuevos procedimientos de fabricación, en la construcción de máquinas nuevas y en el mejoramiento de las condiciones de producción. Estos grandes centros industriales son, pues, el mismo tiempo núcleos de progreso técnico cuya influencia se extiende ampliamente más allá de las fronteras nacionales.

12

Las grandes potencias industriales están en condiciones de proporcionar toda la gama de los productos existentes, desde automóviles hasta las máquinas más complejas. Por esta

razón gozan de amplias posibilidades de exportación en el mercado internacional, pues las naciones menos desarrolladas técnicamente se ven obligadas a comprarles parte del equipo que necesitan para el desarrollo económico por ello, y también a causa de las amplias posibilidades de financiamiento que existen en las economías en que el ingreso nacional es alto, las grandes potencias industriales modernas son el centro de densas redes de intercambio comercial y de influencia de orden económico y político. Así, podemos decir, sin temor a equivocarnos, de que la reconversión industrial, en los Países donde tiene influencias los Países industrializados tales como: E.U., Alemania y Japón, imposible de darse, debido a que la tecnología, con la que se pretende modernizar la planta productiva, no es propia, sino de importación.

13

Desde la segunda guerra mundial el progreso de la ciencia y la técnica se ha presentado como una revolución sorprendente. La tercera revolución técnica se distingue por la energía nuclear, sus industrias electrónicas y químicos el perfeccionamiento de las máquinas herramientas, la automatización, la miniaturización, los ordenadores, la informática, los intercambios incesantes, en fin, entre la ciencia y la técnica. De esta manera no nos debe sorprender de que una de las claves fundamentales del último auge capitalista estribó en el progreso extraordinario de la ciencia y la técnica en las tres últimas décadas, que al ser aplicado al proceso de producción de--



sencadenó un vertiginoso despliegue de las fuerzas productivas, las cuáles fueron ávidamente absorbidas por el sistema capitalista en un momento tan propicio como fue el de su reconstrucción mundial tras la segunda guerra mundial.

Así pues, la enorme internacionalización de la economía capitalista, estimulada por la conformación acelerada por la tercera revolución industrial en los países avanzados, sustentada a su vez en un crecimiento dinámico del sector servicios ha apuntalado su desarrollo con características impresionantes de autonomía económica y solidez financiera. También se han producido cambios definitivos en la estrategia de otros miembros de la comunidad internacional, probablemente el elemento aislado más importante que dentro del sector servicios explica el profundo cambio hacia esa era de la revolución industrial es el avance de la ciencia y la tecnología que se ha logrado comercializar estimulada por la inversión extranjera y otros flujos financieros internacionales.

14

La tecnología, apoyada en las telecomunicaciones y la informática se ha orientado y encausado para dar vialidad al esquema económico de los países de alto ingreso que han accedido a la era de la tercera revolución industrial. Sin embargo, plantea un reto enorme en virtud de que, al discriminar en favor de los intereses de esos países, no ha resuelto los graves problemas que tiene la enorme mayoría de la población mun

dial. El desarrollo de nuevos productos y procesos, mediante la tecnología de desarrollo de nuevos materiales y energías renovables ha permitido desplazar o al menos disminuir sensiblemente la significación estratégica de materias primas y energéticos. Por medio de la tecnología que para mantener la competitividad obligan a elevar la productividad, se entrelazan los sectores de servicios con el manufacturero y los primeros para invertir ahora la dependencia de estos últimos en los servi---cios.

En segundo lugar, el sistema económico internacional ha evolucionado alrededor de los organismos internacionales que - 1. principalmente son responsables de la circulación económica.

En el contexto mundial, el FMI, el BM y el GATT, constituyen la médula alrededor de la cual se ha organizado institucionalmente la comunidad internacional capitalista para promover el desarrollo.

Hablando pues de la reconversión industrial es un proceso continuo de modernización y revitalización de largo plazo que involucra una transformación cualitativa de todos los sectores productivos a fin de convertirlos en competitivos internacionalmente y que asume necesariamente un compromiso de cambio estructural. En términos generales, este proceso consiste en desarrollar la capacidad de innovación tecnológica y de asi

milación de nuevas técnicas productivas, comerciales, financieras de capacitación, educativas, relacionadas con los diversos aspectos de la vida económica y social.

#### 1.1. Leyes, Categorías y Teorías de la Política Económica.

La reconversión industrial es un proceso continuo de modernización y revitalización de largo plazo que involucra una transformación cualitativa de todos los sectores productivos a fin de convertirlos en competitivos internacionalmente y que asume necesariamente un compromiso de cambio estructural. En términos generales, este proceso consiste en desarrollar la capacidad de innovación tecnológica y de asimilación de nuevas técnicas productivas, comerciales financieras de capacitación, educativas, relacionadas con los diversos aspectos de la vida económica y social.

16

El financiamiento requerido para llevar adelante un amplio y profundo proceso de reconversión industrial, debe examinarse principalmente a través de los enfoques: el primero se refiere a los requerimientos o montos de inversión necesarios para llevar a cabo la modernización del aparato productivo, y el segundo atiende a las fuentes disponibles de recursos demandados para satisfacer dichas necesidades.

Por lo que al primer enfoque, debe señalarse que no es

tarea fácil cuantificar el monto requerido para llevar a cabo el proceso de reconversión industrial, debido principalmente a que se trata de un proceso integral, continuo y de largo plazo. Sin embargo, se han estimado cifras preliminares que en el corto plazo evidentemente deberán afinarse.

En cuanto al segundo enfoque, referido a la disponibilidad y obtención de los recursos financieros para la modernización de la planta industrial es oportuno señalar que estos deben encontrar un ambiente macroeconómico adecuado, representando, entre otros elementos por un tipo de cambio realista, por una política monetaria y financiera que estimule el ahorro interno y su canalización a actividades productivas, por una política fiscal que tienda a reducir los desequilibrios presupestales por una política de precios relativos internos que no -- distorsione la asignación de recursos productivos y por una política comercial que evite las prácticas oligopólicas. Sólo - así será posible minimizar los riesgos implícitos en la asignación de inversión de los recursos financieros destinados a la reconversión.

Los cambios sufridos por la economía, en el transcurso de la década de los ochenta, son irreversibles y demandan un - enfoque diferente de los problemas y de las alternativas para su solución.

La apertura de la economía las reformas fiscales, la de sincorporación de empresas públicas y particularmente la recon versión industrial son, entre otros, los factores que sentarán las bases para un profundo cambio estructural.

## 2. El Planteamiento del Problema Científico.

### 2.1. Antecedentes del Problema . (Constituye principalmente el segundo capítulo)

Después de la conflagración mundial, la principal estra tegia del capitalismo para su reconstrucción e industrializa--  
ción, sobre todo, los países periféricos, fue fundamentado por el concepto de sustitución de importaciones, pero para poder - ser competitivo a nivel mundial se requiere de una maquinaria y tecnología más sofisticadas; para lo cual necesariamente tie-  
nen que ser importadas debido a la incapacidad de estos países en producir las propias, esto no es otra cosa mas que una mayor dependencia hacia los países centrales. De esta manera, la he-  
gemonía de los países industrializados se expandió en vez de limitarse al desarrollo propios. Cabe señalar que la indus--  
trialización en los países latinoamericanos ha sido un proble-  
ma bastante discutido; más sin embargo, quisiera mencionar de manera general como ha evolucionado.

A principios de los años cincuenta los países latinoame

ricanos, representados por expertos muy distinguidos de la comisión económica para la América Latina (CEPAL), entre ellos - Don Raúl Prebisch, desarrollaron una corriente doctrinaria para introducir mejores elementos de justicia y equidad internacional.

Como la capacidad de compra de importaciones constituía el principal estímulo al crecimiento de América Latina, y éste era fruto de los volúmenes y de los precios internacionales a los que se colocaban sus productos en el mercado mundial, su dependencia en las condiciones de estos mercados era esencial en las condiciones que las exportaciones de materias primas se veía afectadas drásticamente por esos movimientos abruptos se afectaban y retrasaban los planes de desarrollo de la región. El análisis de los términos de intercambio mostró que desde -- principios de los años cincuenta, los intereses de los países exportadores de materias primas cada vez resultaban más perjudicados. A partir de ese análisis, la CEPAL propuso diversificar la producción e industrializar América Latina, ya que así se agregaba valor a las materias primas y se lograban precios mejor remunerados y más estables en los mercados mundiales.

14

Para impulsar esa industrialización, la CEPAL recomendó una política comercial que consistía en la protección del mercado interno, la cual estimuló enormemente la inversión tanto nacional como extranjera; además fue la fuente principal de ex

pansión, de la generación de empleo e ingreso en América Latina durante casi un cuarto de siglo y, desde principios de los años cincuenta, creó una base industrial de magnitudes significativas a pesar de las ineficiencias que el proteccionismo industrial conllevaba.

## 2.2. Diagnóstico del Problema.

Más que hacer mención del problema de la industrialización con dos años de anterioridad al tema de estudio, me parece necesario hacer un comentario sobre la evolución de la Población Económicamente Activa (PEA).

20

Hasta 1970, la evolución del empleo en México era considerada generalmente satisfactoria. El crecimiento experimentado durante las dos décadas anteriores había estado asociado a un rápido incremento de la población urbana y de la población económicamente activa urbana. La ocupación en el sector agrícola se mantuvo prácticamente sin cambio durante cerca de 20 años. Sin embargo, la economía urbana había generado empleos suficientes, si bien con niveles de ingreso no totalmente satisfactorios.

El aumento de la población urbana ha estado acompañado de un incremento de los "cinturones de miseria" y del volumen de la ocupación en el sector informal o marginal, con bajos --

niveles de productividad e ingreso. La ocupación en las actividades de este tipo ha crecido desproporcionadamente a partir de 1960. De 1960 a 1980, la PEA censal en el sector terciario aumentó a una tasa anual cercana a 7.8 %. Aun considerando un ajuste a las cifras para compatibilizar las de 1980 con las correspondientes a los censos anteriores, la tasa de crecimiento del empleo en el Sector Terciario sería del 6.5%. En todo caso, la ocupación en el sector aumentó a un ritmo anual entre 2 y 3 puntos porcentuales por encima del crecimiento total de la PEA. Así, el sector terciario, que en 1960 empleaba al 23.7% de la PEA, en 1980 incorporaba a más del 45%, de acuerdo con cualquier supuesto razonable acerca del ajuste de las cifras censales de 1980.

21

A partir de los años setenta se manifiestan varios cambios en la estructura y características de la ocupación. Primero se registró un incremento significativo en el ritmo de crecimiento de la PEA, pues la tasa intercensal fue del 5.5% anual para el periodo 1970-1980.

En segundo lugar la capacidad de absorción de mano de obra de la economía disminuyó de manera significativa como resultado tanto de una menor tasa de crecimiento del producto (en comparación con las décadas anteriores), como del mayor peso relativo de actividades que tienen una menor capacidad de generación de empleo. Así, a partir de 1970 se observa un au-



mento considerable en la importancia relativa de la PEA ocupada en el sector terciario. Este fenómeno, en el contexto latinoamericano, es indicativo más que nada de la carencia de empleos suficientemente atractivos.

De esta manera podemos decir que un país como México, - con una expansión demográfica que haría pasar la población de 1979-1981, difícilmente puede dejar de experimentar fuertes -- tensiones en el mercado de trabajo, sobre todo si se tiene en cuenta los desplazamientos dinámicos de mano de obra que implica la absorción de la tecnología importada.

22

La mayor carga social recae desde luego, en los campesinos y trabajadores no calificados. Otros estratos de la población encontrarían condiciones más favorables, aunque también podría presentarse deslocaciones de mayor o menor importancia entre la demanda de trabajo calificado, técnico y profesional, y la oferta que preparan los centros educativos del país. -- Cualquiera que sea el caso, los desajustes en el mercado de -- trabajo pueden originar poderosas fuerzas opuestas a la difusión de los beneficios del desarrollo.

### 2.3. Formulación del Problema (Capítulo 3)

La hipótesis principal sobre la reconversión industrial es que con la modernización de la planta productiva, se increme

menta la producción manufacturera y la competitividad en el -- mercado mundial. Sin embargo, esto es bastante contradictorio debido a que la modernización de la planta productiva no es -- típica de los países periféricos, en el caso de México más del 60%, del mercado interno lo controlan las industrias de los -- países centrales a pesar de que representan solo el 1% del total de las industrias establecidas en el país. Los otros 40% del mercado lo controla la pequeña y mediana industria con un mayor número de empresas.

23

#### La Delimitación y Precisión del Contenido.

El Tema de Estudio: "La Reconversión Industrial en México y sus efectos en la PEA, período 1982-1988". Pretende estudiar los efectos en la clase trabajadora y la que está en edad de trabajar.

Una reconversión industrial efectiva, debe tomar en cuenuta la calidad de la mano de obra, una mejor modernización en -- los centros de estudio e investigación, para que sean capaces de asumir la responsabilidad que este proceso requiere. Los -- centros de investigación necesitan mayor apoyo para que puedan desplegar inventos capaces de tener un buen éxito en el proceso productivo, y tener pues, una tecnología propia. Esto con

el fin de utilizar toda la fuerza de trabajo potencialmente ac  
tiva y evitar el desempleo.

#### 2.4. Preguntas del Planteamiento del Problema.

a) Pregunta General.

¿ El Desarrollo Tecnológico en los países industria-  
les como ha influido en los países periféricos?

b) Pregunta Particular.

¿ Qué industrias ha beneficiado la Reconversión Indus--  
trial y como afecta a la PEA en México?.

24

c) Pregunta Específica.

¿ Que medidas debe tomar el estado para llevar a cabo -  
una reconversión industrial efectiva sin afectar a la  
población económicamente activa, sino por el contra--  
rio beneficiarla?

Todas estas preguntas son resueltas en proceso de investi  
gación de la tesis.

## LA HIPOTESIS CIENTIFICA DE INVESTIGACION

### 1. La Hipótesis en P (T).

La hipótesis pretende demostrar que el gobierno siempre ha actuado a los lineamientos que le dictan los organismos internacionales capitalistas: FMI, BM etc. Por eso la reconversión industrial que se ha venido implementando, obedece más a los intereses de los países industrializados que al desarrollo del propio país; generando un mayor número de desempleados, -- pues la tecnología con la que se pretende modernizar la planta productiva, no se produce dentro del territorio nacional, --- sino que es de importación; de esta manera las industrias que están llevando la reconversión industrial son industrias transnacionales. A mi parecer, una verdadera reconversión industrial en nuestro país solamente puede ser eficaz en la medida en que se genere una tecnología propia, y esto se puede lograr poniéndole más atención a los centros de investigación y estudios, para que se desplieguen y generen nuevos inventos que -- puedan ser útiles para el proceso productivo. Esto desde nuestro punto de vista sería maravilloso, pues se evitaría el desempleo y el nivel de vida se elevaría.

2E

Podemos concluir, entonces, que entre mayor sea la atención hacia los centros de capitalismo internacional, menor es la atención en los centros de investigación y estudio, trayen-

do como consecuencia una mayor dependencia tecnológica y un ma  
yor número de desempleados.

ESTRATEGIA QUE SE UTILIZO PARA VERIFICAR LA HIPOTESIS CIENTIFI  
CA DE INVESTIGACION.

1. Clasificación de los Objetivos.

Los objetivos de investigación se derivan de la hipótesis antes planteada: y en la cual se localizan los siguientes - objetivos.

1.1. El objetivo general parte de la necesidad de hacer ver al Estado de que en el país existe fuerza de trabajo capaz de resolver la dependencia tecnológica, solamente hace falta - poner mayor atención a los centros de investigación y estudio para que estos generen la tecnología propia y con ello la re-- conversión industrial sea una realidad.

27

1.2. Objetivo particular si se pone atención a estos - centros de investigación y estudio, no solamente van a lograr el desarrollo de una tecnología propia, sino que se evita el - desempleo, pues se va a utilizar las potencialidades de la juventud mexicana.

1.3. Definir una modernización industrial en nuestro - país se requiere una aguda investigación del nivel de preparación de la fuerza de trabajo en los centros de estudio para -- que sean eficientes en el proceso productivo.

1.4. Hay que tener en cuenta que un desarrollo tecnológico trae beneficios para un cierto sector de la población, al mismo tiempo, que afecta a las clases mas necesitadas. ¿Cómo resolver esta contradicción? ¿Cómo resolver un problema que pareciera no tener efectos negativos sobre las clases populares?

## 2. JUSTIFICACION DEL EMPLEO Y USO DEL METODO, TECNICA, ENFOQUES E INSTRUMENTOS.

### 2.1 Métodos de Investigación.

Dialéctico. Este es el método de uso central debido a que interrelaciona todos los fenómenos y va conociendo la realidad tal y como se desarrolla. En este caso la reconversión industrial, los problemas que provoca; el desempleo, mayor dependencia hacia el exterior etc.

Analítico. Para poder tener un conocimiento de las categorías que forman parte de un modelo de industrialización, - se debe analizar cada una de las partes que nacen del modelo, un todo posible de llevarse a cabo, tal es el caso de las innovaciones tecnológicas, del gasto en ciencia y tecnología, de la inversión productiva; de la creación de cadenas productivas, de la formación del mercado interno, etc.

Sintético. El uso de este método nos permitió apreciar el fenómeno de una manera integral, es decir tal como funciona globalmente.

Inductivo. La aplicación sistemática y periódica de la observación del fenómeno. Constituye la base metodológica que nos llevó a descubrir aquellos procesos recurrentes que influyen en la marcha del proceso modernizador del sector industrial.

## 2.2 Enfoques..

Se utilizó el enfoque macroeconómico, debido a que el objetivo es dotar a las empresas de mayor capacidad productiva a través de innovaciones tecnológicas para elevar la tasa de ganancia. Esto solamente se va a lograr mediante la importación de una mejor tecnología. Sin embargo el enfoque microeconómico también es de suma importancia para percatarse de lo que sucede dentro del proceso productivo.

Las perspectivas del sistema económico capitalista se presentan en el capítulo cuarto, se proyectó el comportamiento de los diferentes países en el proceso de modernización tomando en consideración a los países socialistas.



# CAPITULO N° I

NOMBRE: LA RECONVERSION INDUSTRIAL Y EL CONTEXTO

INTERNACIONAL CAPITALISTA: 1982-1988 -----

FE-UNAM-1992---

## CAPITULO I

### LA RECONVERSION INDUSTRIAL Y EL CONTEXTO INTERNACIONAL CAPITALISTA: 1982 - 1988.

La industrialización es una parte del proceso abierto del desarrollo económico que se inició en Gran Bretaña aproximadamente a mediados del siglo XVIII. Nuevos métodos de hilar y tejer el algodón, junto con una creciente especialización, hicieron que aumentara pronunciadamente la productividad. A esto siguieron innovaciones en los métodos de fundición del hierro y el invento de la máquina de vapor, y otra que llevaron a la producción de acero y a los ferrocarriles, buques de vapor y demás modalidades nuevas de transporte, que a su vez impulsaron el comercio y extendieron la industrialización, primero a las principales naciones europeas y después a los Estados Unidos y al Japón.

31

Entre 1870 y 1913 se inició una segunda revolución industrial. En esta fase, el avance tecnológico vino a depender del progreso científico. Las demandas de las nuevas tecnologías vincularon el crecimiento industrial a los suministros provenientes de Africa, Asia y el Caribe. Después de la segunda guerra mundial empezó un periodo de expansión sin precedentes de la producción y el comercio. Este crecimiento manufacturero de la posguerra fue impulsado por el

uso generalizado de innovaciones tales como la producción en cadena, la electricidad, el automóvil y los bienes de consumo duraderos. También surgieron tecnologías totalmente nuevas, como las de materiales sintéticos, petroquímicas, energía nuclear, aviones de retropropulsión, telecomunicaciones, microelectrónica y robótica. Muchos observadores creen que el mundo se encuentra actualmente en el umbral de una tercera revolución industrial.

Todas estas etapas de industrialización experimentados por la humanidad, han quedado muy bien grabadas a escala mundial, pues los diferentes países que conforman el mundo moderno tienen una cierta especialidad productiva de acuerdo a sus características nacionales, fundamentado en la división internacional del trabajo.

32

### 1.1 La División Internacional del Trabajo.

El capitalismo es pues, una de las nuevas etapas del desarrollo de la humanidad, ha traído consigo un gran despliegue de las fuerzas productivas, todas ellas señaladas anteriormente, aunque lo más importante es la mayor interconexión entre todos los países que se distribuyen en el planeta. La revolución industrial iniciado en Inglaterra se va expandiendo en todo el mundo, liquidando las formas precapitalistas de producción; esta industrialización se desarrolla

de acuerdo a las características propias de cada país o dependiendo del nivel cultural de su población, además de la situación geográfica y el aprovechamiento del mismo. Así pues, el capitalismo como fenómeno universal, presenta diversas características en cada región del mundo, y tiene como fundamento la División Internacional del Trabajo, es decir, cada país se a especializado en la producción de mercancías que requiere el comercio Internacional para la reproducción del sistema económico moderno.

Para su conformación, era necesario la especialización de la producción de cada país de acuerdo a las características antes señaladas, además de la asimilación de la propagación de las técnicas en el proceso productivo. De esta manera, la formación de un centro industrializado y una periferia semi-industrializada, tienen sus bases en la expansión de las técnicas capitalistas a escala Internacional. En los centros, los métodos indirectos de producción que el progreso técnico genera se difunden en un lapso relativamente breve a la totalidad del aparato productivo. en la periferia se parte de un atraso inicial y al transcurrir el período llamado desarrollo hacia afuera las nuevas técnicas sólo se implantan en los sectores exportadores de productos primarios y en algunas actividades económicas directamente relacionadas con la exportación, los cuales pasan a coexistir con sectores rezagados en cuanto a la penetración de las

nuevas técnicas y al nivel de la productividad del trabajo (1). De esta manera, la división internacional del trabajo no es más que la especialización de un cierto momento del proceso de trabajo a escala internacional. Los países subdesarrollados su especialidad es la producción de materias primas para el mercado mundial, aunque no hay que olvidar que también participan en la culminación del trabajo de ciertos productos manufacturados de las empresas de los países Industrializados. Cabe señalar, también que las industrias típicas de estos países se van desarrollando de manera muy lenta con participación ya en el mercado mundial, como es el caso de Brasil, Argentina y México.

34

Ahora bien, en base a estos hechos: FOLKEY FRGEBEL , JURGEN HEINRICHS Y OTTO TREVE (2), argumentan que las inversiones para el proceso productivo en los países Industrializados se ha venido estancando e incluso ha retrocedido, como el caso de Japón y la República Federal Alemana, trayendo consigo problemas estructurales y laborales. Sin embargo, es importante añadir que el estancamiento de la acumulación de capital en los países centrales es debido a la falta de

- 
- (1) Para mayor profundidad véase "La Teoría del Subdesarrollo de la CEPAL". Rodríguez, Octavio ed. Siglo XXI. P. 88
- (2) "La Nueva División Internacional del Trabajo: Paro Estructural en los Países Industrializados e Industrialización de los países en desarrollo". Ed. Siglo XXI.

espacio territorial, por eso distribuyen sus inversiones en diferentes partes del mundo generando un proceso de industrialización en los países periféricos, porque solamente en estos le son rentables dichas Inversiones. El segundo aspecto es el avance del desempleo, no solamente en el centro, sino también en los países periféricos debido a la atracción de estas industrias hacia centros específicos que con el paso del tiempo tiende a la concentración; a la vez que constantemente generan una renovación tecnológica que implica un desplazamiento de la mano de obra. Hay que reconocer que es un fenómeno negativo que trae consigo la tecnología moderna; pues los trabajadores que han quedado desempleados tienen una mayor movilidad dentro del mercado de trabajo. A veces tienen que aceptar trabajos para los cuales no están capacitados y su remuneración es inferior al valor de su fuerza de trabajo. Los cambios bruscos de la economía, los obliga a adaptarse de manera inmediata al proceso de trabajo con una fuerte tensión psíquica, por el miedo a perder el empleo. A pesar de estos problemas, económicos y sociales de los países industrializados; su dominio en el mercado mundial es del 70% (3), y sus exportaciones se caracterizan por ser productos manufacturados, mientras que los países periféricos sus exportaciones son de materias primas y apenas

---

(3) Ibid., p. 12

representan un 30%. Bien, sin embargo con la inversión excesiva de capital en los países industrializados, es la causa de que estos distribuyen sus inversiones en los países periféricos: Asia, América Latina y Africa, en donde pueden multiplicarse a través de una extracción de plusvalía bastante somera de la mano de obra de estos países. Es decir, que la potencia de los países industrializados radica en que traen tecnología bastante sofisticada y manejado solamente por expertos de los lugares de procedencia y la mano de obra local es utilizada para proseguir ciertos movimientos mecánicos. Insisto, la industrialización de los países periféricos, es resultante de la expansión del capitalismo a nivel mundial, es la distribución de las industrias de producción de bienes de capital en zonas aún vírgenes del planeta, en donde, no solamente encuentran una basta fuerza laborable, sino también territorio amplio para su reproducción. La asimilación, pues, de nuevas técnicas de producción en los países periféricos no tienen casi resonancia y son pocas las empresas que logran modernizar su planta productiva, caso contrario de las industrias de los países centrales que traen una tecnología bastante sofisticada logrando con ello, mejores precios de sus productos y a través del tiempo controlar el mercado de donde se establecen, en su totalidad.

36

Ahora bien, si la intencionalidad de los países industrializados es el acomodamiento de todos sus productos

en el mercado mundial, para ello es necesario, pues, la utilización de una sofisticada tecnología que sea capaz de producir en mayor escala y, por supuesto en menor precio los productos. De ahí que en la actualidad haya surgido el concepto de Reversión Industrial, o reindustrialización que tiene como fundamento las exigencias del mercado mundial. Sin embargo, no siempre puede ser éste el motivo, sino también de circunstancias históricas. Por ejemplo, en la Segunda Guerra Mundial se pone más atención a la industria de guerra. Se revisa el proceso productivo, se genera nueva tecnología capaz de producir armamentos sofisticados, para hacerle frente a la guerra. Esto ocurrió, principalmente en E.U., Alemania y Japón. Así pues, en esta época se puede hablar de una reversión industrial, una revisión de la industria, pero no de bienes de consumo, sino de guerra. Después de esto, podemos decir que la reversión industrial en la actualidad está dirigida, principalmente a recuperar el mercado perdido por algunos países industrializados.

37

## 1.2 La Reversión Industrial en los Países Industrializados.

Aún cuando la necesidad de la llamada reversión industrial es común a todos estos países cada uno a desarrollado estrategias distintas en función de sus características políticas y culturales, de la naturaleza de su estructura económica y de su desarrollo y estructura



industrial. Así, pueden encontrarse países cuya estrategia está basada en programas específicos de ajuste o reconversión industrial a nivel sectorial, como son los casos de España e Italia; en tanto que otras dejaron, y salvo excepción, que las fuerzas del mercado guiaron los ajustes requeridos, como E.U. e Inglaterra.

Otros países, como Japón y Alemania, no instrumentaron programas específicos de reconversión industrial, sino que siguieron patrones de ajuste permanente previamente delineados en su política Industrial.

La dinámica en la evolución de la estructura económica a nivel internacional que prevaleció hasta los años setenta y que en cierta forma confirió una estructura común a los procesos de desarrollo de las economías occidentales, experimentó un giro radical que se inició a raíz de los cambios pronunciados en los precios del petróleo. Paralelamente, el acelerado desarrollo tecnológico en la última década ocasionó en cierta forma un desacoplamiento entre el empleo y la producción manufacturera.

Los países reaccionaron a los cambios en los precios relativos de las materias primas como un primer ajuste de corto plazo e iniciaron procesos de adaptación a las nuevas condiciones internacionales para el largo plazo. Los efectos del incremento de los precios del petróleo se manifestaron

en una baja en el crecimiento de la mayoría de las economías de occidente y en su productividad y competitividad a nivel internacional. Los efectos del desarrollo tecnológico en la producción manufacturera se manifestaron en un desacoplamiento entre ésta y el empleo, presionándose así a los ajustes estructurales en la industria por el creciente desempleo.

Las estrategias de ajuste industrial, llevadas a cabo por cada nación conforme a su estructura económica y tradición política, así como a su grado de desarrollo tecnológico, son muy diversas, podríamos clasificarlos así:

- a) países que abordaron el ajuste mediante programas específicos;
- b) países que continuaron una política industrial previamente diseñada;
- c) países cuyos gobiernos dejaron que las fuerzas del mercado actuaran por sí mismas; y
- d) países que, dejando que las fuerzas del mercado actuaran solas, tomaron acciones concretas en algunos casos aislados.

El análisis del avance de las diferentes estrategias muestre una diversidad de resultados aún entre aquellos países que adoptaron caminos similares.

39

El panorama general en la década de los setentas refleja el impacto del llamado "shock" petrolero y el ajuste de corto plazo en los diferentes países. En los primeros años del período 1971-1985 destacó el crecimiento económico anualizado promedio de Corea, Brasil y Turquía con tasas

superiores al 7% en su PIB y con participación crecientes de sus exportaciones a nivel internacional.

En los países industrializados destacó Japón con tasas de crecimiento económico anual promedio para el período 1971-1985 superiores al 3% y continuada penetración de sus exportaciones a nivel internacional. Asimismo, Francia y Gran Bretaña mostraron cifras en sentido opuesto con un desaceleramiento de su crecimiento económico y de su participación en las exportaciones a nivel mundial. Aún cuando Alemania y E.U. muestran un descenso en su participación en las exportaciones a nivel internacional, éstos logran su estabilización.

40

Con respecto a los países industrializados el crecimiento de la producción fue moderado durante el período 1973-1982 el crecimiento de su productividad es similar al de los países de la perifería. Los países de la perifería, a su vez, muestran un crecimiento espectacular en su producción manufacturera, destacando Corea, con un crecimiento promedio de su producción de casi 19% y un crecimiento en su productividad de 10%.

Cabe destacar que a partir de 1973 los países industrializados muestran en general una clara reducción en el crecimiento de su productividad. Japón, por ejemplo,

mantuvo una tasa anual promedio de crecimiento en su productividad superior al 10% hasta 1973, misma que decayó a niveles inferiores al 6% para el período posterior. Este panorama es común y sin excepción para los demás países.

Sin embargo, los primeros años de la década de los ochenta presentan tendencias diferentes. Es el caso de Alemania que, a partir de 1982, ha incrementado en forma constante su tasa de crecimiento en la productividad elevándola hasta un 6% en 1985. Contrariamente, Francia e Inglaterra disminuyen en forma constante su productividad en el mismo período. Esta situación se refleja unívocamente en la participación de sus exportaciones a nivel mundial.

41

La tasa de desempleo en todos los países analizados mostraron una tendencia creciente, parcialmente explicada por el ajuste industrial y estructural de las economías, pero también como consecuencia del desacoplamiento entre el empleo y la producción manufacturera debido al acelerado desarrollo tecnológico. El continuo desarrollo tecnológico ha causado que el empleo manufacturero haya disminuido en forma constante desde la década de los cincuenta en los países industrializados, aun cuando la tasa de crecimiento en la producción manufacturera en estos países se haya incrementado en forma continua durante el mismo período. Por lo tanto, las tasas de desempleo en los países industrializados muestran

una disociación entre el empleo y la producción. Es común en todos los países analizados el apoyo a los desempleados que resultan del ajuste industrial, éste se ofrece mediante diversos programas que incluyen desde un seguro de desempleo, y el debido readiestramiento, hasta incentivos a la industria para que ofrezcan empleos de tipo temporal. (En México, el mecanismo con más éxito ha sido el apoyo familiar ampliado, mismo que ha constituido el más efectivo moderador de la presión social).

Dentro de este panorama general se distinguen tendencias de largo plazo entre las cuales cabe destacar, por su importancia, el abandono de políticas de proteccionismo a las industrias débiles y la intensificación de políticas dirigidas hacia la creación y fomento de industrias de alta tecnología. Al mismo tiempo, se advierte un cambio en el financiamiento de algunas industrias en promoción, empleándose con mayor frecuencia el financiamiento en condiciones favorables y fomentándose el crecimiento del mercado de capitales, como es el caso de Japón.

Aunque en cada país la dinámica del programa fue distinta, la característica común de los procesos seguidos en España, Italia, Francia y Turquía fue el diseño de estrategias específicamente orientadas para el ajuste o reconversión de sus respectivas plantas industriales a las

nuevas condiciones de la competencia internacional. En algunos casos, el programa tuvo una connotación política, (Francia), en tanto que en otros fue técnica (Turquía e Italia), pero todos desarrollaron esquemas específicos para responder al fenómeno de falta de competitividad internacional.

Italia y España, que iniciaron su conversión en 1977 y 1978 respectivamente; apoyaron a sus Industrias a través del IRI (Instituto de Reconstrucción Industrial) en Italia, y del INI (Instituto Nacional de Industria) en España. En España, sin embargo, la conversión se dio plenamente hasta 1982, cuando el gobierno socialista puso en marcha un mecanismo de concertación social para hacer posible la renovación y modernización de la Industria, puesto que la Industria básica se estaba hundiendo. Ultimamente en España se alude a la necesidad de que el Estado vuelva eficientes o se deshaga de empresas que le ocasionan pérdidas. El IRI Italiano, con sus más de cincuenta años de existencia, ha cobrado fuerza en los últimos años y se ha preocupado por fortalecer su posición Internacional.

43

Francia, por su parte, aún cuando en los setenta instrumentó el plan Barre con miras hacia una política de exportación fue sólo en 1981, año en que tomó el poder el gobierno socialista, cuando inició el proceso de cambio teniendo como pilares de la reconversión a la inversión,

a la formación de capital humano y a la investigación. En 1984, después de la crisis financiera de principios de los ochenta, se concibió un plan de ajuste para intentar sanear la industria francesa. En 1986, uno de los partidos conservadores, encabezados por J. Chirac propicio el ajuste de la industria -vía el sector privado- de acuerdo a las normas del mercado internacional. Aún más por conocerse el resultado en la toma de decisiones en este sentido.

Estos tres países europeos impulsaron la exportación de sus productos: España a través de apoyos especiales (créditos del gobierno, tasas preferenciales de interés, exenciones fiscales) a los inversionistas potenciales; Francia a través de la apertura y liberalización del sector financiero y el impulso a las innovaciones y a la tecnología; Italia a partir de la puesta en marcha de una política sistemática para una mayor racionalización en la utilización de materias primas y recursos energéticos y el apoyo a empresas exportadoras mediante créditos y mejoras en los seguros de exportación. De la misma manera estos tres países, dentro de sus programas de conversión, impulsaron a la pequeña y mediana industria para dar cabida a trabajadores salientes de industrias maduras que estarían en proceso de ajuste. Francia se encuentra entre los países que mayor apoyo han brindado a la pequeña y mediana empresa. En este país, estas industrias representan 44 mil empresas, es decir, 97% del

total de las empresas industriales, 45% de los empleos industriales y 20% de las exportaciones industriales (4). El apoyo en España e Italia a la pequeña y mediana industria ha sido a través de créditos y estímulos para facilitar la exportación de productos.

Turquía inició su proceso de reconversión en 1980. En este país, como en España, los primeros intentos de desarrollo industrial habían sido dirigidos en la sustitución de importaciones con el consiguiente proteccionismo. España y Turquía pusieron fin a este política y adoptaron una estrategia de crecimiento con una orientación hacia el exterior basada en la promoción de exportaciones. Turquía, además ajustó la tasa de cambio con minidevaluaciones y formuló el ahorro interno. Actualmente está llevando a cabo la privatización parcial de sus empresas paraestatales y la promoción de un mayor incremento de sus exportaciones. La penetración anual promedio de exportación de Turquía es de 5.42%, situándose sólo abajo de Corea entre los diez considerados, el país con el porcentaje más elevado en este rubro.

España e Italia también están respondiendo positivamente al reto de colocarse como exportadores importantes.

---

(4) Reconversión Industrial en Pequeña y Mediana Industria. 1987, p.37.



Con el ingreso de España a la Comunidad Económica Europea (CEE), este país compromete en gran medida el futuro de la política industrial, ya que deberá abrir sus mercados a la competencia de los otros países miembros. En Francia, en cambio, después del notable crecimiento de los sesenta, actualmente se vislumbra una tardía modernización en siderurgia, Fundición y Química Orgánica y mineral así como la falta de agresividad comercial y de calidad en Industrias de bienes de consumo como la textil, calzado, juguete y mueble, aunque ha tenido logros importantes en la industria nuclear y en el sector agroalimentario.

46

Alemania, Japón y Corea son tres países que, sin haber estructurado un plan específico de reconversión, llevaron a cabo políticas que condujeron, a cada uno en particular, a un crecimiento cualitativamente adecuado en sus respectivas industrias. Es decir, en estos países no hubo necesidad de generar programas específicamente encaminados al crecimiento industrial, puesto que las políticas que se siguieron en este sentido fueron sistemáticas y se adaptaron a los cambios internacionales del mercado.

El desarrollo económico de Corea y Japón fue el resultado de la habilidad de sus habitantes para explorar las oportunidades del mercado a su máxima capacidad en el rubro de exportaciones, pasando Corea de ser, en los Sesenta,

uno de los países más pobres del mundo, a ser un país semi-industrial en una sola década. El crecimiento anual promedio del Producto Interno Bruto en Corea ha sido de 5.88% en los últimos 15 años, y en penetración de las exportaciones en el mercado mundial ha crecido a una tasa anual promedio cercana al 10% en el mismo período. Japón logró mantener altas tasas de penetración de sus exportaciones, cercanas al 4% anual en el mismo período.

En Japón, el Ministerio de Industria y Comercio Internacional (MITI) es el encargado de presentar el marco de previsiones (objetivos a largo plazo) y las directivas gubernamentales relativas a la política industrial. Este organismo ha promovido, en los últimos años; industrias de alta tecnología, y a la vez eficientes en el uso de energía, ha impulsado también la modernización y racionalización de pequeñas y medianas empresas, la reducción de los costos de producción y el desarrollo de fuentes alternativas de energía con el fin de disminuir la dependencia petrolera. Esto se hizo especialmente después de los ajustes petroleros de 1973 y de 1979, que dieron lugar a un proceso de reestructuración que permitió reducir la importancia de algunos sectores y otorgar nuevos apoyos financieros para facilitar la introducción de nuevas tecnologías y la capacitación laboral, colocándose Japón entre los países con menor desempleo anual. El promedio en este renglón de 1981-1985

fue de 2.5%, mientras que en estos países el desempleo fue mayor y en todos los casos sin excepción en el período 1981-1985 se muestra un aumento significativo.

El desarrollo industrial de Alemania, actualmente entre los más destacados del mundo, comenzó, como en el caso de Japón, a partir de la devastación económica en la que se encontraron estos dos países al concluir la segunda Guerra Mundial. Desde finales de los sesenta, el gobierno alemán reconoció la necesidad de realizar ajustes estructurales en función de los avances tecnológicos, los nuevos insumos y la integración europea. Así, en 1972, creó el Ministerio Federal de la Investigación y la Tecnología (5). En 1977, frente al deterioro económico, el gobierno llevó a cabo nuevas medidas, entre las cuales destacan la promoción a la pequeña y mediana industria y al impulso a la política laboral mediante fondos destinados a la creación de empleos. El gobierno Alemán ha procurado la promoción de la investigación, el desarrollo, la creación de nuevas industrias con programas innovadoras y el ajuste estructural de algunos sectores con problemas a fin de mantener el empleo y la producción.

48

En general, el gobierno alemán no tiene demasiada ingerencia en los asuntos internos, lo que ha procurado resultados favorables a la industria del país. Paradójicamente, en la creciente Industria coreana el gobierno ha tenido un

(5) El mercado de valores. 1987, P. 294.

papel primordial y ha sido una influencia determinante prácticamente todas las decisiones estratégicas del desarrollo Industrial. La economía de Corea depende en gran medida de las operaciones de la empresa privada dentro de un marco estratégico promovido por un gobierno fuertemente centralizado. Actualmente el gobierno para evitar involucrarse continuamente en el sector industrial planea fortalecer los mercados financieros y permitir que las decisiones industriales sigan, en la medida de lo posible, las señales del mercado. De hecho, parte de sus recientes conflictos políticos han sido producto del rechazo a ese intervencionismo.

49

En el éxito de desarrollo industrial de Japón y Corea existen algunos denominadores comunes, como los siguientes: la existencia de fuertes mecanismos institucionales que apoyan los vínculos entre empresas y gobierno en el esfuerzo por exportar la mezcla de capital doméstico y extranjero; la eficiencia de las empresas productoras que adquirieron la más alta tecnología, y la existencia de un sector privado muy dinámico y activo. Además de lo anterior, en su cultura existe una aceptación de la identidad entre los intereses de grupo y el avance económico nacional, y socialmente no hay fuertes diferencias religiosas o regionales, ni una estructura de clases sociales.

Estados Unidos y Gran Bretaña son dos de los países

que enfocan su proceso de reindustrialización a partir de empresas en particular y de acuerdo a las fuerzas del mercado. Aunque E.U. es el país con mayor libertad en las fuerzas del mercado como mecanismo de desarrollo, el gobierno ha promovido desde siempre el crecimiento de su iniciativa privada con efectos positivos. El cambio, Gran Bretaña, que fue de los primeros países en industrializarse, ahora sufre una desindustrialización debido a la fuerte caída del sector manufacturero. El deterioro relativo de este sector que ocurre en toda economía avanzada cuando los recursos se revierten, fue tan drástico en Gran Bretaña que sobrevino la desindustrialización.

50

Estados Unidos ha promovido la investigación tecnológica dentro de las empresas para lograr la mayor competitividad industrial a nivel mundial. El desarrollo de este país a través de los mecanismos del mercado ha sido clave para lograr los ajustes y adaptaciones a la industria.

De esta manera, la reconversión industrial se desarrolla en los países industrializados con miras a la competitividad internacional, debido a que los mecanismos de productividad han quedado obsoletos e ineficaces para producir productos que sean capaces de desplazarse en el mercado mundial. Cabe señalar que la amenaza comercial proviene de oriente a través de países como Corea y Japón lo cual ha preocupado

a los gobiernos de Europa y E.U. y se ven obligados a revisar la política industrial. Así pues, la competencia entre los países desarrollados por ganar territorios para su mercado los ha llevado a investigar nuevos procesos tecnológicos.

Para el caso de América Latina, las características son diferentes: el patrón de Industrialización es establecido a partir de la postguerra, el proceso de reconversión industrial forma parte de un proyecto de cambio del aparato productivo.

El cambio del aparato productivo se orienta a la generación de un nuevo patrón de industrialización integrado en cuatro vertientes: modernizar industrias tradicionales, articular cadenas productivas, consolidar sectores modernos, promover nuevas industrias.

51

Durante los últimos años, una serie de industrias consideradas puntuales en el desarrollo económico de América Latina entraron a un proceso creciente de obsolescencia, debido a la conjunción de varios factores. La orientación del aparato productivo fundamental hacia el mercado interno, mediante un proteccionismo excesivo e indiscriminado, conllevó escasos incentivos para innovar tecnológicamente, generando incapacidad competitiva frente al exterior.

El acelerado cambio Tecnológico internacional del último decenio acentuó la absolescencia de diversas ramas Industriales. Paralelamente este mismo cambio tecnológico representa un desafío para la actual inserción de Latinoamérica en el comercio mundial basada en ventajas comparativas que se derivan de la dotación abundante de recursos naturales y bajo costo de la mano de obra.

En resumen, ambos factores concluyeron a un dilema; reconvertirse o desaparecer, reconvertirse para mantener la viabilidad de las plantas industriales o desaparecer con los altos costos que estos conlleva.

Así, América Latina, a través de la reconversión industrial busca una transformación y modernización permanente de los procesos industriales a nivel de empresa y rama.

A nivel de empresa la reconversión comprende la modernización técnico-productiva, comercial, directiva-laboral, saneamiento financiero y la programación de inversiones y crecimiento.

A nivel de rama, la reconversión implica cambios en la estructura industrial, en donde algunas ramas se desarrollan y otras se estancan o declinan en función de las ventajas comparativas dinámicas.

El problema industrial de América no es solamente la modernización de las industrias tradicionales, sino que además requiere de integrar consolidar y ampliar la base industrial.

La articulación de cadenas productivas busca alcanzar una mejor relación intra e interindustrial, donde los efectos multiplicadores y aceleradores de una inversión se internalicen en el conjunto del aparato industrial evitando crecimientos desequilibrados entre sectores y ramas industriales.

### 1.3. Nuevas Tendencias del Capitalismo Internacional.

53

Como se ha señalado se está dando un cambio tecnológico fundamental que ha sido calificado como la tercera revolución industrial, donde se muestra, un liderazgo evidente de E.U. y Japón. Una coordinación de políticas tecnológicas en Europa hace de ella la tercera fuerza tecnológica del mundo. Todo esto lleva a la necesidad de crear una cultura industrial y tecnológica. Se genera un nuevo grupo de productos, de procesos, formas de organización, estructuras económicas y sociales.

Así pues, los países industriales no miden la modernización por la moda de productos que consumen, sino por el



avance de los procesos productivos con los que pretenden resolver su inserción competitiva en el mundo y satisfacer las necesidades básicas de su población.

Son muchos los factores de cambio. No obstante, uno muy decisivo es el profundo cambio científico y tecnológico mundial, de los años setenta y ochenta, que ha venido ocurriendo a una velocidad tal, que el tejido político, social, económico y cultural es a veces incapaz de asimilarlo, lo que produce tensiones, e incluso parálisis social.

Como consecuencia de una nueva revolución científica y tecnológica que han liderado la microelectrónica, la biotecnológica y los nuevos materiales, ha surgido una nueva generación de procesos, productos, formas de organización y estructuras económicas y sociales que han inaugurado una nueva configuración del desarrollo de la economía mundial. Estos cambios han permitido a los países desarrollados optimizar el uso de sus factores abundantes: tecnología, organización y capital, por el otro, ahorrar y sustituir el uso de aquellos factores que los países en desarrollo tienen en abundancia como las materias primas, la energía y la mano de obra.

Ello está modificando drásticamente los flujos de comercio y particularmente los ingresos de divisas de los países exportadores de materias primas; al mismo tiempo,

está permitiendo a los países industrializados adelantarse todavía más en renglones donde eran tradicionalmente fuertes, recuperar ramas tradicionales que consideraban perdidas frente a los países en desarrollo -como la textil y la siderúrgica- y generar nuevos productos y procesos que guarden para sí con celo creciente.

Este proceso acelerado de cambio en la tecnología es reforzado por una creciente internacionalización de la producción y los servicios -resultado de la nueva revolución informática- y por cambios en la distribución geográfica del poder económico y de la excelencia tecnológica.

55

Si bien E.U. continúa teniendo una inversión en ciencia y tecnología superior a la de los demás países, su participación en el PIB ha ido decreciendo hasta un 2%, proporción inferior a la del resto de los países industrializados. Ello ha conducido, como lo destaca un estudio reciente, no sólo a que Japón empiece a tomar la delantera en la introducción de nuevos productos y procesos al mercado, sino a que la

importancia cualitativa de las patentes Japonesas sea superior a la norteamericana lo que contradice la ya vieja imagen de Japón como nación de imitadores.

No debemos sorprendernos, entonces de que el desarrollo tecnológico occidental haya pasado a un triángulo de poder; E.U. Japón y Europa.

Estamos presenciando una serie de transformaciones que resultarán en el aceleración del proceso de globalización económica, y que plantean por tanto cuestionamientos de importancia. Por una parte, se está efectuando una reubicación de las industria a escala mundial -con los países industrializados retirándose prácticamente de algunas industrias y dejando su lugar a algunos países en desarrollo-, y una reestructuración de las industrias dentro de cada país.

56

Por otra parte, se está culminando el proceso de integración de los países que forman parte de la Comunidad Económica Europea y se vislumbra un proceso de apertura comercial significativa en los países del "sistema socialista", adscriptos al CAME (\*).

Finalmente, se observa un cambio en el origen y la distribución geográfica de la inversión extranjera deter-

---

(\*) CAME. Consejo de Ayuda Mutua Económica (N. del A.).

minado por Fricciones comerciales y la realineación de los precios relativos divisas, cambio que coincide con la necesidad de los principales países deudores por intensificar el esfuerzo de exportación.

Con respecto a la reubicación y reestructuración de la industria global, conviene apuntar que se han registrado y continúan haciéndolo reducciones aparentemente permanentes en la producción de algunas industrias en los países desarrollados. Tal es el caso, por ejemplo, de la industria siderúrgica y de la metales no ferrosos.

Por otra parte, en 1988 se registraron aumentos importantes en la participación de los países en desarrollo en la producción petroquímica y en la producción de maquinaria eléctrica y no eléctrica, así como en la de equipo profesional y científico.

57

En los países desarrollados se ha llevado a acabo también una notable reestructuración de industrias distintas de las ya mencionados tendientes a hacerlas más productivas y competitivas. La liberalización de estas economías, y en particular la desregulación del mercado y privatización de empresas, han propiciado una mayor movilidad de la industria, que no se ha restringido al plano nacional sino que ha venido acompañada de la transferencia de operaciones al-

exterior y la creciente subcontratación y compra de partes en el extranjero.

Por cuanto hace a los cambios que se han venido gestando en el origen y distribución geográfica de la inversión extranjera han sido determinados fundamentalmente por tres factores:

1) Para mantener y crear mercados externos evitando enfrentar barreras arancelarias o cuantitativas.

Empresas Estadunidenses están invirtiendo fuertemente en Europa para afianzar su posición dentro del mercado común.

58

Al mismo tiempo, varias empresas europeas y japonesas están expandiendo su presencia e E.U.; al grado de que ya es mayor la inversión de empresas extranjeras en E.U. que la de empresas estadunidenses en el extranjero.

2) Para amortizar los costos de desarrollo de nuevos productos. Por el elevado ritmo de desarrollo tecnológico y, por tanto, de obsolescencia de productos, las empresas globales tienen la necesidad de amortizar tan rápido como sea posible el costo de desarrollo de nuevos productos. De ahí la importancia de asegurar los mercados europeo, estaduni-

dense y japonés, que comprenden a 600 millones de personas.

3) Para hacer frente a cambios en su posición competitiva con el exterior, como los generados por variaciones cambiarias. Los países cuya moneda se ha revaluado frente al dólar tienen ahora que buscar otras naciones en donde los costos de producción sean menores. En el caso de japón sólo 3% de producción manufacturera se producía en el exterior en 1984; para 1986, ya había iniciado 11530 proyectos en países de Asia, de los cuales el 51% era en la industria manufacturera. Actualmente, el 26% de las empresas japonesas con más de 1000 empleados han comenzado a instalar plantas en el exterior. Es particularmente significativo que muchas de las nuevas plantas no van a ser meros puntos de ensamble y reexportación, como el pasado, sino que van a ser proveedoras de partes y componentes.

5

#### 1.4 Situación de los países Socialistas Frente a la Reconversión Industrial.

Los países que han arriado al sistema socialista, el descubrimiento de nuevos métodos de producción o del avance de la ciencia que al ser aplicados dentro del proceso productivo tienen la intención básica de satisfacer las necesidades de la población. Siempre que existe un avance del desarrollo Tecnológico, implica también un avance del mejoramiento del bienestar del hombre, es decir, que lo esencial es el hombre mismo, el -

desarrollo de sus cualidades: por eso existe una planificación de la producción para no derrochar los recursos que se utilizan dentro del proceso productivo. Al respecto, el Dr. Luis O. Gálvez Taupier señala lo siguiente: " En las condiciones -- del socialismo donde el objetivo principal es la satisfacción -- siempre creciente de las necesidades de toda la sociedad el -- papel de la ciencia es bien diferente; sus resultados adquieren una dirección justa que responde por entero a los intereses del hombre y la sociedad.

Se ha afirmado con justeza, que una de las tareas que -- tienen planteada ante sí el socialismo es combinar acertadamente las ventajas de este régimen social con las consecuencias de -- la Revolución Científica- Técnica Contemporánea; para ello es necesario resolver los problemas que afectan el uso eficiente de las innovaciones Tecnológicas y que tienen que ver con las estructuras de la Producción y la planificación capaces de dar respuestas al intenso flujo de los descubrimientos de nuevos -- procesos Tecnológicos y de las innovaciones que la ciencia pone a disposición de la sociedad " (6).

60

---

(6) Galvez Taupier Luis O. "Ciencia Tecnología y Desarrollo".- Editorial Científico-Técnica, La Habana. PP. 85-86.

Así pues, la ciencia, los descubrimientos y el desarrollo Tecnológico están al servicio de la sociedad, además de - que los países socialistas siempre han estado en relación con todos los países del mundo, ya que se muestran altamente interesados en realizar coinversiones con países de Europa y con Estados Unidos, particularmente en el área de alta tecnología y han tomado ya medidas conducentes a la liberación de comercio exterior. Para estimular la competencia y mejorar la tecnología y calidad de sus productos han promovido recientemente coinversiones entre empresas de los distintos países de la región. Todo parece que el bloque socialista buscará en el -- curso de los próximos años una integración económica relativa acelerada tanto dentro del bloque como con otros países: Se - estima que su comercio con los países en desarrollo podrían - ser el de mayor crecimiento.



# CAPITULO N° 2

NOMBRE: LA EVOLUCION ECONOMICA DEL CAPITALISMO

LATINOAMERICANO. PERIODO: 1979-1992 -----

FE-UNAM-1991L---

CAPITULO II  
LA EVOLUCION ECONOMICA DEL CAPITALISMO  
LATINOAMERICANO, PERIODO: 1979-1982.

El subdesarrollo de América Latina, es una consecuencia del proceso histórico de la industrialización de Europa y más tarde Norteamérica. El desarrollo y el subdesarrollo son pues, dos facetas del mismo proceso de expansión del capitalismo occidental que empieza en el siglo XIX. Este proceso abarca la creación y la difusión de la tecnología moderna y el establecimiento de la división internacional del trabajo que, por otra parte, tiene unos cuantos países avanzados que producen artículos manufacturados y, por otra, una gran cantidad de países atrasados que aportan materias primas y productos básicos. El subdesarrollo y el desarrollo evolucionaron simultáneamente; estuvieron y están funcionalmente ligados, se afectan mutuamente y se condicionan entre sí.

63

Estos dos fenómenos deben entenderse, por lo tanto, como partes interdependientes de un mismo sistema. El factor clave que diferencia estas estructuras es que la del desarrollo, debido a su capacidad endógena de crecimiento, se vuelve dominante mientras que la del subdesarrollo, debido a su incapacidad de crecimiento se vuelve pasiva, dependiente y dominada.

Las principales características de un país subdesarrollado son: que es dominado desarticulado y que es incapaz de proporcionar un nivel de vida adecuado a la mayoría de su población. La dominación implica que el país subdesarrollado carece de la capacidad de decidir autónomamente o que tiene poco o ningún control sobre su propio destino. Factores externos, fuera del control del país subdesarrollado, son los determinantes principales de sus decisiones económicas, sociales e incluso políticas.

Los países desarrollados han estado modificando continuamente sus formas de dominación sobre los países subdesarrollados, según cambian las condiciones y las presiones que ejercen estos últimos. A partir del control de las materias primas que extraían de los países subdesarrollados y de los artículos manufacturados que les suministraban los países desarrollados obtuvieron el control del conocimiento tecnológico que se requiere en la industria.

Otra de las características, es la incapacidad de cubrir los costos de un nivel de vida adecuado para la mayoría de la población, tal vez sea la más impresionante. La mayor parte de la población mundial que se concentra en los países subdesarrollados de la periferia tiene un nivel de vida muy bajo y a menudo en deterioro. Las medidas tradicionales en los campos de la ayuda y el comercio parecen insuficientes

para mejorar las condiciones sociales de quienes viven en los países subdesarrollados. Por ejemplo, el Banco Interamericano de desarrollo señala en uno de sus informes sobre el proceso Socioeconómico (1). Las deficiencias existentes en casi todos los aspectos del nivel de vida predominante en la mayoría de los países latinoamericanos. Escasez de vivienda, alta mortalidad infantil, baja esperanza de vida, mala nutrición, falta de oportunidades educativas y alta desigualda en la distribución del ingreso, suelen parecer normales en la mayor parte de los países latinoamericanos.

El crecimiento económico, se ha considerado tradicionalmente sinónimo de desarrollo económico. Aunque es una condición necesaria no es suficiente por si misma porque el crecimiento económico sin progreso tecnológico y sin la propagación de sus efectos no supera las condiciones de dominación y desarticulación que caracterizan al subdesarrollo.

65

El progreso tecnológico, se refiere a la capacidad autónoma de un país de generar y utilizar el conocimiento científico y tecnológico en sus procesos productivos. Esto no sucede dentro de los países latinoamericanos, los avances tecnológicos que se generan, inmediatamente son olvidados por los avances de los países centrales.

---

(1) Banco Interamericano de Desarrollo. "Progreso Socioeconómico en América Latina". Washington 1969.

## 2.1. Antecedentes Generales de la Problemática (1979-1982).

El sector Industrial Latinoamericano que se desenvuelve a partir de la postguerra hasta los setenta, parte de un modelo industrialización tardía y con énfasis en la sustitución de importaciones, marginando de los objetivos de política la competitividad en el mercado externo. El retraso histórico de la incorporación al mercado mundial y la ausencia de Latinoamérica en las anteriores revoluciones industriales conforman una base industrial con rezagos y desventajas iniciados y de inserción en la economía internacional con altos grados de dependencia con respecto a las economías más avanzadas.

66

América Latina, de participar con el 12.4% del comercio en el comercio mundial en el decenio de los cincuentas, reduce su participación al 5.9% para 1982.

El alto coeficiente de importaciones para el sector industrial llevaba implícito un desequilibrio externo que establecía los límites de la expansión industrial. De esta manera la industrialización de América Latina es proveniente del Exterior.

Esta industrialización en la década de 1970 trajo como consecuencia un aumento considerable de los requerimien-

tos de bienes de capital que, en la mayor parte de los países de la región, se fueron cubriendo a través de crecientes importaciones. Es así que las importaciones totales de dichos bienes se duplicaron entre 1975 y 1980, alcanzando en este último año una cifra cercana a los 23 000 millones de dólares.

La recesión por la que atraviesa la economía Latinoamericana en los años 80 afectó en forma sensible a las importaciones de bienes de capital que se redujeron a 19 000 millones de dólares en 1982.

Si se examina la composición de las importaciones totales de la región en el quinquenio de 1979, las cuales sumaron 8784 millones y promediaron 1757 millones de dólares anuales, se observará, con legítima preocupación, que el 95.4% provino del resto del mundo y solamente el 4.6% de la propia región.

67

En materia de exportaciones podrá destacarse que durante el quinquenio éstas ascendieron a un total de 965 millones de dólares, promediando 193 millones por año; de los cuales 48.6% se dirigió al resto del mundo y 51.4% poco más de 99 millones de dólares, a la propia región; cifra insignificante si se mide su incidencia en relación con los volúmenes totales de producción o de importaciones, 4.7% y 11% respectivamente.

Ahora bien, es de gran importancia mencionar que al inicio de los años ochenta. El precio del crudo se vino abajo por primera vez. La percepción por parte de las compañías petroleras de un continuo crecimiento en la demanda y en el precio del crudo, se desvaneció - el uso de la gasolina, asimismo, disminuyó. El uso de la energía por unidad del Producto Interno Bruto se desplomó.

El consumo mundial del crudo se vino abajo.

Las compañías petroleras redujeron su personal porque pensaron que no era necesario prepararse para un futuro crecimiento.

68

Los países latinoamericanos también han perdido posición en total del comercio de productos químicos, ya que de representar el 50% del total de los países periféricos en 1970, para 1980 solamente representaba el 37%. Sin duda que esta evolución se derivó del fortalecimiento de la competencia internacional, principalmente de los países asiáticos. El retroceso en el comercio de estos productos, de no tomarse las medidas necesarias, puede incluso conducir a que los flujos Intralatinoamericanos de productos químicos también se vean menguados a pesar de que históricamente estos países han desarrollado grandes esfuerzos por autoabastecerse como región.

La exportación de productos químicos entre los países latinoamericanos en 1965 llegó a representar el 36% de su exportación total de estos productos; para 1970 este porcentaje ya alcanzaba el 44%, en 1975 se redujo al 37% para después recuperarse en 1979 alcanzando de nuevo el 43%.

La importancia del comercio regional de productos químicos comienza a perderse ante el hecho de que estos países elaboran productos altamente similares, razón por la cual las concesiones arancelarias constantemente se ven obstaculizadas y la fijación de cupos máximos obliga a que las exportaciones se reorienten hacia otros mercados fuera de la región.

69

Para el periodo 1979-1982, de franco retroceso en los flujos globales de exportación dentro y fuera de América Latina, se sentaron tasas de crecimiento negativos de 8.2 y 3.2%, respectivamente, y el comercio intrarregionales de estos productos mantuvieron una tasa, positiva al 14%. Se han dejado de comprarse y vender recíprocamente.

## 2.2. Tipología de Países Exportadores de Materias Primas.

El sistema basado en la división internacional del trabajo, que permitió a los países latinoamericanos incorporarse al sistema económico contemporáneo como periférico,



creó relaciones que se han traducido en una estrecha dependencia de países exportadores de materias primas con respecto a los centros industrializados. El desarrollo de las relaciones económicas internacionales se han hecho sólo bajo la forma de creciente intercambio entre las diversas naciones, a la vez que también mediante la creación de polos de comando que tienen el control de los flujos financieros, que orientan las transferencias internacionales de capitales, financiación stocks estratégicos de productos exportables, interfieren en la formación de los precios etc. La expansión del excedente exportable en un país latinoamericano depende casi siempre de inversiones infraestructurales financiadas con capitales extranjeros, que se hacen accesibles cuando la inserción del incremento de producción en los mercados internacionales corresponden a las expectativas de los centros de comando de la economía mundial.

70

El proceso de redespiegue industrial por medio de inversiones directas contribuye a ensombrecer aún más las perspectivas de crecimiento de la región.

Podemos establecer como premisa aceptada, que las técnicas y tecnologías son elementos fundamentales para que la industria se imponga en los diferentes mercados. Se ha observado que durante los últimos 15 años como las tecnologías condicionan el crecimiento o la desaparición de un sector industrial.

Poseer la materia prima naturalmente ya no es imprescindible si hay buena tecnología.

Si no hay tecnología, estos pueblos, están condenados a exportar mayormente materias primas, y sólo algunos productos semi o totalmente industrializados, a precios que se le ofrecen como datos.

Las nuevas tecnologías son complejas, cada vez más sofisticadas y exigen un conocimiento mayor y multidisciplinario.

71

En los últimos 15 años, se ha visto nacer nuevos imperios industriales en diferentes áreas y hemos visto desaparecer otros imperios industriales, que parecían indestructibles (óptica, fotografía, relojería, aparatos y equipos de precisión, automotores, aviación, electrónica, comunicaciones, sistemas y aparatos bélicos, Bioquímica, etc). En esto a cambio de poder internacional, la tecnología tuvo importancia preponderante.

En el mundo industrial actual, la tecnología es un patrimonio clave en la competencia sin cuartel de los mercados. Esa tecnología se compra, se alquila, se roba, se imita, se espía, etc. Es normal ver la absorción y fusión de empresas, sólo para acceder a las diferentes técnicas

y tecnologías, como también la enorme cantidad de inversiones en desarrollos tecnológicos.

La industria latinoamericana si quiere ocupar puestos de competencia en el mundo, debe actualizarse tecnológicamente, y aún más, debe mantenerse siempre al primer nivel tecnológico y estar actualizada de las tecnologías que utiliza en cada momento la competencia.

Para lograr esa meta, la industria latinoamericana, debe.

A)

72

1.- Desarrollar tecnologías propias.

2.- Capacitar y contratar personal muy especializado, como forma de recibir y adecuar esa tecnología.

3.- Aplicar esta tecnología.

B).- Disponer de un conocimiento del mercado internacional y de una relación con los diferentes centros tecnológicos industriales, que le permita saber, comprar y negociar procesos tecnológicos.

C).- Disponer de personal científico-técnico específico, muy calificado, que pueda dialogar de y con los procesos tecnológicos, y evaluar su conveniencia para cada caso.

D).- Poseer, en algunos casos, una escala de producción compatible con la nueva tecnología.

E).- Disponer de tiempo y actitud abierta y receptiva, por parte de los empresarios y directivos de la industria, para aprovechar cada oportunidad a fin de conocer y evaluar e incluso detectar nuevas tecnologías.

Si no cumplen estos requisitos, la industria latinoamericana sólo puede acceder a las tecnologías de dominio público general que utilizan los equipos y aparatos industriales que se ofrecen en el mundo, y a los que acceden en las ferias específicas internacionales.

Sin necesidad de discutir demasiado, la actividad fundamental de los países periféricos ha sido siempre la exportación de materias primas hacia los países centrales. Gran parte de las entradas de divisas provienen de estas exportaciones.

La gran incapacidad de estos países por asimilar la tecnología de punta, ha hecho que dependan aún más del

exterior, y la instalación de plantas industriales en los diversos países latinoamericanos es la muestra más clara de ello. Sin embargo, es importante señalar que buena parte de esta dependencia reside en los gobiernos por la poca atención a los centros de investigación y estudios; al respecto el Dr. Mario Weissbluth dice:

"La problemática de la innovación y de la tecnología en latinoamérica, merece varios comentarios. Hay un análisis de la economía Norteamericana que dice que en un periodo de 40 años el producto per cápita de ese país creció en 400%. Este aumento sólo puede ser explicable en un 14% por incrementos en capital o en trabajo. EL resto, el 86%, por incremento en conocimiento. (...). Por tanto hay que entender que el crecimiento de Latinoamérica no se va a dar fundamentalmente con base en el incremento de inputs (inversión/empleo), sino cada vez más por el incremento en conocimientos". (2)

74

Así pues, las clases dirigentes deben entender que el proceso de industrialización en América Latina debe tener sus fundamentos en los conocimientos, es decir, un alto nivel cultural de la población, capaz de asimilar los nuevos inven-

---

(2) "Hacer Tecnología es un buen negocio". En la revista Capital Mercado Financiero. P. 31.

tos tecnológicos y que a través del tiempo sean capaces de generar una tecnología propia.

El Dr. Mario Weissbluth, sigue diciendo: "Definitivamente andamos muy mal. Mientras en los países desarrollados el porcentaje del PIB destinado a ciencia y tecnología es de 2 ó 3%, en América Latina sólo es de 0.3 ó 0.6%". (3)

Es penoso mencionar que una sola empresa gasta mucho mas en ciencia y tecnología que toda la América Latina. Por ejemplo la IBM gasta un promedio de 3 mil millones de dólares, mientras América Latina junta no alcanza esa cifra. Luego la población incluyendo el Estado mismo se sorprende del subdesarrollo de estos países. En los países centrales el origen del gasto en ciencia y tecnología proviene en un 50% del sector productivo privado, mientras que en los países de América Latina fluctúa entre el 10 y el 15%.

75

En las economías desarrolladas la mitad del gasto la hace gente que está directamente en el proceso productivo, mientras que en Latinoamérica el porcentaje es mínimo. Esto es un gran problema.

Es imposible pensar que la tecnología se va a desarrollar sólo en las universidades o centros de investigación.

---

(3) Ibid., P. 32.

Ahora que el sistema económico y social contemporáneo ha desarrollado el mercado mundial se hace casi imposible seguir manteniendo el proteccionismo. La última alternativa para los países Latinoamericanos, para dejar de ser exportadores de materias primas, es concentrarse en las industrias que han destacado por su inserción en el contexto internacional.

Como ya fue mencionado, la participación del producto nacional bruto invertido por los países periféricos en investigación y desarrollo es mínima, si se compara con los países desarrollados.

De esta manera la promoción para los avances tecnológicos, son indispensables para el desarrollo del país, siguiendo las peculiaridades regionales, utilizando los medios oficiales, la iniciativa privada, la investigación universitaria y el entrenamiento o perfeccionamiento de los recursos humanos, en las respectivas áreas prioritarias, como soporte al desarrollo económico y social.

Como se ha dicho más arriba la reconversión industrial surge en todos los países desarrollados como una necesidad imperativa de rehacer su sector industrial para recuperar competitividad, tanto internamente como en los mercados mundiales.

Si bien existe cierto interés por la industrialización de América Latina, no se logra avanzar debido a que las esperanzas de la población se centran en el capital extranjero, es decir, no existe capacidad o decisión por penetrar en la complejidad tecnológica para desarrollar la propia y con ello industrializarse. En ocasiones surgen industrias capaces de competir a nivel internacional, sin embargo, de parte del Estado existe un alto proteccionismo que a través del tiempo estas industrias solamente pueden competir en el marco de la economía Latinoamericana. De las experiencias de la industrialización que ha experimentado la humanidad, es evidente la ausencia de los países Latinoamericanos. Al respecto René Villarreal señala lo siguiente: "El retraso histórico de nuestra incorporación al mercado mundial y la ausencia de latinoamérica en las anteriores revoluciones industriales conforman una base industrial con rezagos y desventajas iniciales y de inserción en la economía internacional con altos grados de dependencia con respecto a las economías más avanzadas. Así (...), América Latina, de participar con el 12.4% del comercio en el comercio mundial en el decenio de los cincuentas, reduce su participación al 5.9% para 1982. (4) Ahora bien, estos países no solamente

77

---

(4) La reconversión Industrial en América Latina y el nuevo contexto Internacional. P, 23.



se topan con estos problemas, sino que las exportaciones de materias primas se ha reducido debido al bajo consumo de los mismos. Esto está causado por la creciente sustitución de productos sintéticos que se han venido generando por el avance tecnológico de los países industrializados.

En los últimos 10 años, la industria de los países desarrollados - particularmente en Japón, Alemania occidental, Francia y los Estados Unidos de Norteamérica ha iniciado un proceso de cambios profundos en su tecnología y en su estructura productiva, tan importantes y definitivos, que dicho proceso ha alcanzado la dimensión de una "nueva revolución tecnológica industrial". Esta revolución, que esta en marcha, ha permitido a esos países introducir una nueva generación de productos y procesos, formas diferentes y sofisticadas de organización y productiva, que los está haciendo cada vez más capaces de optimizar el uso de sus factores abundantes (capital, tecnología, organización) y ahorrar y sustituir factores para ellos escasos (mano de obra, recursos naturales y petróleo). Así, el ahorro de energía, la sustitución del acero por materiales más baratos y con cualidades superiores, la conversión de procesos mecánicos a microelectrónicos y el impulso a la biotecnología, la robotización de la producción y el uso intensivo del capital y los recursos financieros, están produciendo cambios irreversibles en la estructura de la industria; cambios que están ya afectando

severamente las condiciones del comercio mundial y muy especialmente los términos del intercambio comercial entre los países desarrollados y los países periféricos, como México. Esta situación permite a los países desarrollados aumentar "la brecha" con los países en desarrollo y por tanto poner en grave riesgo de minimizar o desaparecer a muchas industrias de países de América Latina y muy especialmente a las mexicanas, que están tan cerca de los E.U.A.

Industrias como la textil, del vestido, del calzado, del hierro y el acero, eléctrica, de bienes de capital, electrónica, por ejemplo, están seriamente amenazadas, ya que el propósito de los países industrializados es el de invadir los mercados internos con sus productos - más baratos y mejores - surgidos de su "nueva revolución tecnológica".

79

### 2.3. Industrias en donde se presenta la Innovación Tecnológica, Problemas que Enfrentan.

#### 2.3.1. Industrias de Bienes de Capital.

América Latina vive momentos graves en lo económico. una década de recesión económica para la mayoría de los países de la región antecede a 1987.

De 1981 a 1986 el producto Interno Bruto de la región

en su conjunto se ha elevado en tan sólo 6%, es decir un crecimiento real anual de 1% en promedio.

Prácticamente todos los países de América Latina han experimentado la crisis económica bajo los problemas de:

- 1) Inflación
- 2) Recesión económica
- 3) Deuda externa
- 4) Crisis financiera en las empresas públicas
- 5) Crisis política.

80

El conjunto de estos problemas han dejado caer su mayor peso a la industria de bienes de capital afectando importantemente el crecimiento de su producción e incidiendo fuertemente en la generación de empleos.

De los 75 000 millones de dólares de mercado de América Latina, aproximadamente 30,000 millones son importaciones.

La tecnología de los bienes de capital, es la base fundamental para su producción, venta y desarrollo.

A través de la tecnología los propietarios de la

misma, tienen el poder de penetrar a los mercados que han sido reservados a los países desarrollados. La importancia que tiene se ha manifestado a través de los adquirientes de los equipos.

Es conveniente señalar que tratándose de plantas industriales, existe un trabajo de ingeniería previo a la selección de los bienes de capital.

Esta ingeniería de proceso es elaborada por firmas dedicadas a ello, que se encargan de especificar las características técnicas de operación de los equipos. Es necesario que el desarrollo de esta ingeniería tome en consideración las posibilidades de fabricación propias de los países en beneficio de la planta industrial instalada.

81

La tecnología de bienes de capital tiene 2 etapas: la tecnología de diseño del equipo y la tecnología de manufactura.

El desarrollo de esta tecnología en latinoamérica y en particular en México, se ha apoyado en gran parte en tecnologías extranjeras a través de contratos de transferencia correspondientes.

Su asimilación se ha logrado en un alto porcentaje en la manufactura.

La transferencia en el diseño ha sido difícil de lograr de los licenciadores extranjeros.

Los esfuerzos a través de universidades, centros de investigación del Estado y departamentos de ingeniería de las empresas han tenido avances considerables en algunos productos, mas no se ha logrado su total independencia en los restantes, representando éstos al mayor porcentaje.

La importancia de asimilar y desarrollar tecnología propia merece analizar la necesaria reconversión para que en el futuro se logre su independencia.

82

La investigación y desarrollo en el área de bienes de capital es muy extensa y requiere encauzar nuestros esfuerzos en los programas a nivel académico y en los centros de investigación para que su manufactura se logre mediante prototipos en las empresas productoras de bienes de capital.

Los laboratorios de investigación dentro de las empresas requieren de grandes inversiones, por lo que la demanda del mercado debe producir los volúmenes necesarios para su instalación.

El desarrollo de tecnología plantea 2 posibilidades:

1) A mediano plazo mediante la asimilación de la transferencia de tecnología de productos hechos con tecnologías extranjeras.

2) Establecer en universidades e institutos de investigación, programas específicos que orienten a los estudiantes hacia la especialidad en el diseño y fabricación de bienes de capital, con continuo contacto con las empresas productoras.

### 2.3.2. Industrias de Equipo de Transporte

Entendida la reconversión como un proceso que busca modernizar y hacer más eficiente todas las ramas de la actividad económica, debemos tener presente la importante función del transporte para hacer llegar los insumos y bienes intermedios a los diversos eslabones de la cadena productiva, así como para trasladar la producción final a los mercados de consumo.

Al ser transportadas, las mercancías sufren una modificación en cuanto a su ubicación y a su valor, ya que el medio utilizado acerca del producto al consumidor, y al precio del bien se suman los costos inherentes al medio de transporte. Por tal razón, las medidas que se tomen en materia de reconversión de esta actividad deberán quedar subordinadas al objetivo primordial de reducir al máximo sus costos,

para poder disponer de fletes, competitivos, y que los productos transportados lleguen oportuna y eficazmente su destino.

Entre los diversos modos de transporte, el marítimo se distingue por ser el de mayor importancia para el comercio entre las naciones, como lo demuestra el hecho de que aproximadamente el 10% del Intercambio Internacional de bienes se efectúa por esa vía. En las circunstancias actuales, en que la actividad económica de la mayoría de los países Latinoamericanos gira en torno a la exigencia impostergable de aumentar y diversificar sus exportaciones, como la solución más viable para captar divisas y superar la difícil situación financiera y económica por la que atraviesan los países Latinoamericanos, el transporte marítimo adquiere un lugar de primera importancia.

84

Desde los albores del presente siglo las grandes ciudades mostraron que la mejor opción para su transporte urbano masivo y eficiente, eran los transportes eléctricos, y dentro de éstos los trenes subterráneos metropolitanos, comúnmente llamados Metro, los cuales en su desarrollo han asimilado los avances tecnológicos de la época, modernizándose y consolidándose como el transporte metropolitano del presente y del futuro.

Se avizora que en los próximos años este tipo de

transporte, en sus diversas modalidades, que van desde los vehículos de capacidad intermedia, como los llamados trenes ligeros, premetros o metros ligeros, hasta los de alta capacidad, los metros pesados, serán los que soporten el mayor número de viajes en las grandes concentraciones urbanas.

El crecimiento de las grandes ciudades latinoamericanas en los últimos 20 años, se ha reflejado en la construcción de Metros. Mientras en 1968, de 39 Metros que existían en el mundo, sólo uno operaba en una ciudad latinoamericana, Buenos Aires, Caracas, Rio de Janeiro, Santiago Sao Paulo y México, y se encuentran en proyecto los de Bogotá, Guadalajara, Lima, Medellín y Monterrey. Sin embargo no hay Indicios todavía de una modernización en este transporte, pues según nos dice Gerardo Fernando Bravo "Los países Latinoamericanos hemos tenido que recurrir a la transferencia tecnológica para contar con transportes masivos de pasajeros que satisfagan nuestras necesidades."

85

Esta situación ha originado una permanente dependencia hacia los países altamente desarrollados, no obstante los esfuerzos de sustitución de importaciones en gran parte de los componentes utilizados en los medios de transporte como el Metro.

Es por esto que los países Latinoamericanos tienen



en la reconversión industrial una valiosa oportunidad, tal vez la última, para fortalecer la integración, en aras de un intercambio de experiencias y productos, que a todos beneficie". (5)

### 2.3.3. Minería y Siderurgia

Como parte de una constante búsqueda de opciones que permitan nuevas políticas de crecimiento económico y social de los países Latinoamericanos, ha surgido la necesidad insoslayable de operar una modernización de la planta industrial, puesto que la existente, en algunos casos, adolece de obsolescencia, baja productividad y altos costos, lo que ha motivado la imposibilidad de incrementar la producción y lograr una mayor competitividad en el mercado internacional.

86

Ante esta realidad, la reconversión Industrial debe buscar el subsanar la fragmentación de cadenas productivas existentes en la industria Latinoamericana, que ha provocado una fuerte dependencia de productos del exterior, así como una limitación en las exportaciones de productos del área con mayor valor agregado.

---

(5) La Reconversión Industrial en América Latina F.C.E. "Industria de equipo de Transporte". P. 82.

Dentro de este contexto, reviste importancia significativa la ciencia y la tecnología como un factor vinculado al surgimiento de una injusta distribución internacional del trabajo entre los países desarrollados y los que, como los nuestros, se encuentran en vías de desarrollo, que no ha permitido a estos últimos aprovechar la evolución tecnológica como una base adicional de su propia autonomía y autodeterminación imprescindibles para su proceso de desarrollo, ya que la mayor parte de la industria latinoamericana se ha establecido con base en la transferencia tecnológica proveniente de los países más avanzados, sin que se haya realizado la investigación tecnológica necesaria para su adaptación a las condiciones locales.

87

Lo anterior involucra la necesidad de aplicar mayores recursos a la ciencia y la tecnología que apoye en el menor tiempo posible el proceso de reconversión industrial, aprovechando las experiencias y avances en este campo logrados por otros países mediante su adaptación y mejora, considerando su dinámica temporal proyectándola hacia el futuro conforme las particularidades de cada rama industrial iniciando por aquellas que se han considerado prioritarias como la petrolera, siderúrgica, minera química y de bienes de capital entre otras.

Si bien es cierto que un proceso de reconversión

industrial requiere de fuertes inversiones, mismas que deberán realizarse en forma paulatina, por ramas industriales, considerando la realidad de cada país caracterizada por fuertes problemas financieros, la necesidad de reactivar la economía, incrementar en forma anual la tasa de empleo y enfrentar, entre otros problemas, el proceso inflacionario, también es cierto que la reconversión industrial es un elemento inherente para la formación de una gran cantidad de industrias intermedias y finales, que no sólo absorberán el relativo desplazamiento de la mano de obra por la tecnología, sino que también generarán nuevos empleos directos con mejores ingresos y prestaciones.

88

Considerando esta perspectiva en el campo de la minería y en particular de la no metálica, la reconversión industrial deberá dirigirse, en primera instancia, a la investigación de nuevos métodos y tecnologías para la localización y cuantificación de yacimientos, ya que actualmente no se cuenta con un mapeo geológico de América Latina en las escalas apropiadas, reconociéndose que en la mayoría de los casos las áreas estudiadas no se relacionan directamente con las condiciones geológicas del medio sino por factores circunstanciales como un mayor conocimiento previo del área, facilidades de acceso e infraestructura, o preferencias del investigador.

Es por esta situación que se considera básico atender

en el proceso de reconversión industrial el abasto y diversificación de minerales no metálicos imprescindibles como materias primas o bienes intermedios para el desarrollo de la industria de transformación.

No obstante y debido a que la experiencia registrada en el sector industrial de nuestras economías, ha demostrado que el incremento de la oferta de los minerales por sí misma no garantiza, la pauta a seguir, como segunda fase de la reconversión, consiste en la adopción de procesos tecnológicos para la industrialización de minerales no metálicos, motivo por el cual se requiere estimular la investigación, desarrollo y adecuación de tecnologías acordes a las características de los minerales existentes, lo que permitirá un aprovechamiento más integral de estos recursos no renovables, facilitando un suministro de productos derivados que llene los huecos de las cadenas productivas actualmente satisfechos por importaciones, contribuyendo a mejorar la balanza comercial al sustituirlas y fomentar y exportaciones de productos más elaborados a base de minerales industriales.

89

Ante el objetivo de que varios países latinoamericanos logren en el mediano y largo plazos constituirse como potencias industriales intermedias mediante el proceso de reconversión industrial, se requiere implementar una mayor articulación de su estructura productiva interna. En el caso de

la minería no metálica Latinoamericana, se considera como tarea inmediata la determinación de aquellos minerales y tecnología para su industrialización tomando en cuenta los requerimientos de las ramas industriales a reconvertir, a efecto de elaborar y ejecutar un programa de apoyo y coordinación entre los países del área con las siguientes características.

1) Ampliación de los programas nacionales de exploración geológica, lo que permitirá localizar nuevos yacimientos y su cuantificación, aprovechando la experiencia de los países del área.

2) Destinar mayores recursos financieros y humanos a la investigación y experimentación tecnológica, fomentando la instalación de laboratorios regionales latinoamericanos.

3) Programar un mayor apoyo para financiar el desarrollo de proyectos sobre derivados de minerales no metálicos a más largo plazo, integrando un fondo común latinoamericano con recursos públicos.

4) Propiciar la asociación de productores y exportadores latinoamericanos con la finalidad de aprovechar economías de escalar tanto en inversión como en gestión y comercialización.

5) Buscar una mayor coordinación y apoyo estatal para el desarrollo de infraestructura y servicios públicos.

6) Incrementar el volumen y calidad de servicios tanto nacionales como intrarregionales sobre asesoría técnica, promoción de exportaciones, facilidades para la constitución de nuevas empresas, estímulos fiscales, etc.

Como puede verse, éstas y otras muchas investigaciones, constituyen amplias perspectivas para la industrialización de los minerales en la América Latina, mismas que bajo la orientación y apoyo del Estado con la participación del sector privado, jugarán un papel básico en el futuro desarrollo económico de nuestros países latinoamericanos, ya que en principio se cuenta con los recursos naturales suficientes y con el firme propósito de estructurar una industria eficiente y capaz de competir en los mercados internacionales.

91

#### 2.3.4. Química y Petroquímica

Hasta ahora la tecnología empleada en latinoamérica en la industria química y petroquímica se ha adquirido por lo general del exterior, para fines de elaboración de productos dirigidos a los mercados domésticos, en muchas ocasiones protegidos contra la competencia externa y algunas veces producidas monopolísticamente.

A partir de la década de los cincuentas, en los principales países latinoamericanos prácticamente se inició la comercialización de tecnología química y petroquímica, que paulatinamente ha venido creciendo, más aún en los últimos 15 años. Esta tecnología se ha adquirido de los países industrializados o altamente desarrollados, bien sea a través de licencia de patentes, transmisión técnica, servicios de ingeniería, etc.

Sin embargo, la poca experiencia de los países en la adquisición de tecnologías adecuadas, sumada al afán-de-lucro de algunos tecnólogos negociantes, trajo como consecuencia, en muchos casos, resultados negativos como los siguientes:

92

1) Contratos atados a la adquisición de todos los bienes y servicios que componían el paquete para comprarse en el país de origen de la tecnología (consecuencia: nulo desarrollo de estos bienes y servicios en el país receptor).

2) Adquisición de tecnologías no apropiadas y obsoletas (consecuencia: altos costos de producción, ineficiencias, bajos rendimientos, plantas no operables, etc.).

3) El adquirir varias veces la misma tecnología, por el mismo país usuario, con pagos iguales o superiores

por su transferencia.

4) Grandes restricciones para el uso de la misma.

5) Restricciones para la comercialización de los productos obtenidos.

6) Largos plazos de vigencia de los contratos de transferencia se ha publicado que algunos países tienen actualmente contratos que datan de hace 40 años.

7) Falta de garantías por parte del tecnólogo hacia el receptor en cuanto a los servicios, niveles de producción calidad de productos, etc.

93

Pero la consecuencia más grave de haber estado adquiriendo prácticamente toda la tecnología de importación ha sido el atraso tecnológico de los países receptores, que ha ampliado la brecha entre éstos y los altamente desarrollados.

#### 2.3.5. Industria Textil.

La industria textil se trata de una industria tradicional, en la que se basó en buena medida desde sus orígenes, el desarrollo industrial de algunos países de América Latina.



Para el caso de México es una actividad, donde coexiste un sector moderno compuesto de unas cuantas empresas que han incorporado los últimos desarrollos tecnológicos a nivel internacional, con un gran número de empresas en su mayoría pequeñas y medianas que se han quedado rezagadas y con equipos obsoletos.

Otro factor que apunta a la reconversión de esta industria, es el lugar estratégico que ocupa dentro de una cadena productiva en la que el país goza de indudables ventajas comparativas para ser generadora de importantes volúmenes de divisas. En efecto, México cuenta con la materia prima para la producción de fibras tanto naturales como sintéticas, con una industria de fibras en un buen nivel de desarrollo y en el otro extremo de la cadena productiva se encuentra una industria altamente intensiva en mano de obra, que aprovecha la destreza natural de trabajador mexicano y que está despertando a la exportación.

94

Aceptando que la industria textil presenta grandes posibilidades para su reconversión, debiera aclararse que cuando se habla de reconversión este término se asocia con modernización y actualización tecnológica. En este caso, sin embargo, debiera de dársele una acepción mucho más amplia, para entenderla como una profunda transformación, tanto al interior de la empresa como del entorno económico en la que ésta se desenvuelve.

Siguiendo con las variables agregadas, es tiempo de que reconozcamos que las industrias exportadoras han florecido en el lejano oriente gracias a un apoyo definitivo de la política económica de aquellos países.

Es evidente que Japón primero y después Corea, Taiwán, Singapur, Indonesia, etc. han instrumentado un sistema integral de estímulos a la exportación y con gran imaginación, han hecho uso de subsidios indirectos más o menos ocultos. Esto ya ocurre en Latinoamérica con el caso Brasileño.

En nuestro país esto no ha sucedido, para penetrar en mercados exteriores se necesita ser competitivo permanentemente, no ocasionalmente y en esto juega un papel vital la paridad cambiaria como instrumento para compensar los diferenciales en las tasas inflacionarias de nuestro país en relación al exterior. Así tenemos que en lo que va de este año, la tasa de inflación mensual ha estado casi tres puntos arriba de la tasa de deslizamiento, esto nos resta competitividad y nos deja en la alternativa de romper los compromisos de exportación contraídos.

95

Es necesario crear conciencia que aun cuando reconvertir contempla el reequipamiento, ello no significa salir al exterior a comprar maquinaria usada para renovar nuestras instalaciones. Para poder competir Internacionalmente, tene-

mos que contar con la mejor tecnología y equipos adecuados. No podemos esperar competir con lo que otros han desechado.

La reconversión industrial en la industria textil debe de estar respaldada por un programa integral de largo plazo, que contemple el manejo coordinado de las relaciones internacionales y de las políticas arancelarias, fiscales y crediticias que induzcan la modernización y las exportaciones. El esfuerzo del sector público también debe comprender la agilización de trámites administrativos y de poner el énfasis más en el fomento que en la regulación.

#### 2.3.6. Electrónica y Telecomunicación.

96

La división internacional del trabajo en la etapa del desarrollo industrial dejó a los países periféricos como proveedores de materias primas y la producción de algunos productos manufacturados. En desarrollo socioeconómico y en avance tecnológico propiciaron un cambio en este esquema relegando a un papel aún menos importante a los tradicionales proveedores productos de primarios.

Esta experiencia no debemos olvidarla ahora que se abre un nuevo panorama en la división internacional del trabajo, ya que los países industrializados tienen una tendencia definida a volverse no sólo economías altamente industria-

lizadas y tecnológicamente avanzadas, sino también proveedoras de servicios más complejos.

La competencia y la lucha por la hegemonía tecnológica obligó a los países desarrollados a destinar mayores recursos a la investigación y desarrollo, y a disminuir el tiempo de la incorporación de los resultados a la producción. Este cambio tiene efectos multiplicadores en todos los sectores y abre potencialidades transformadoras incluso en ramas abandonadas por altos costos y bajos beneficios; empero, también plantea la necesidad de un nuevo esquema internacional donde se modifica la tradicional función de los países no desarrollados.

97

El desarrollo de la ciencia y la tecnología, y su incorporación al mercado, está llegando a una etapa donde la universalización del uso de la informática y de las redes de información y transmisión de datos se transforman en una punta de lanza del cambio económico a nivel mundial. En esta etapa de transición las telecomunicaciones tienen una importancia vital, convirtiéndose en una de las prioridades para la transformación de los proyectos nacionales. Se han convertido en una necesidad estratégica que está dando un impulso inusitado a las nuevas tecnologías convirtiéndose en una de las claves para el crecimiento de los países industrializados.

### 2.3.7. Agroindustria.

Hablar de reconversión industrial en el campo de la agroindustria no es otra cosa que referirse a la biotecnología, a las modernas técnicas biológicas usadas en la producción de alimentos y materias primas.

La biotecnología puede definirse como ese conjunto de técnicas que usan las propiedades de las sustancias vivas para fabricar o modificar un producto.

A pesar de los grandes avances que la investigación científica y el desarrollo tecnológico han alcanzado en materia agroalimentaria, los países Latinoamericanos continúan enfrentando un grave problema que, por sus enormes implicaciones económicas políticas y sociales, constituye un verdadero impedimento para el adecuado desarrollo del continente.

Según datos proporcionados por el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) América Latina cuenta con cuatrocientos millones de habitantes, de los cuales el 27% no alcanza a satisfacer sus necesidades nutricionales. El Banco Mundial señala la existencia de 55 millones en estado de pobreza absoluta y la OIT manifiesta que 118 millones son gravemente pobres, de los cuales 73 millones sobreviven de milagro

en estado de indigencia.

Latinoamérica está siendo protagonista de una de las más vertiginosas transformaciones socioeconómicas de la historia contemporánea. Basta sólo recordar que hace 20 años el continente contaba con 200 millones de habitantes, de los cuales la población rural representaba un poco más de la mitad. En ese entonces, la agricultura, a pesar de contribuir con sólo un 16% del producto regional, daba ocupación y, lo que es quizá más importante, alimentaba al 50% de la fuerza total de trabajo.

En 1980, la región alcanzaba una población de 355 millones de habitantes, de los cuales el 54% residía ya en centros urbanos.

99

Todo parece indicar que de continuar las actuales tendencias a finales de la década de los ochenta y durante los noventa, las poblaciones urbanas continuarán creciendo a tasas de 5 o 6% anual, mientras que la población rural quedará estabilizada o comenzará a ser, como en el caso de Brasil, declinante. Para el año 2000 las proyecciones anticipan una población regional de 600 millones de habitantes, fuertemente concentrada en áreas urbanas que absorberán al 75% de los habitantes (BID).

El creciente fenómeno migratorio de campo a la ciudad con su consecuente secuela de problemas ecológicos, sociales y económicos, es nuestra irrefutable de la desvalorización que viene experimentando el trabajo de nuestros productores agropecuarios, así como de la mala asignación de polos regionales de atracción que eviten el desarraigo del campesino y su transformación de ente productor a parásito de una sociedad urbana en desproporcionado crecimiento. De ahí el impulso y el carácter prioritario que debe reconocerse al sector agropecuario y al agroindustrial en un intento por revertir el flujo de riqueza hacia el campo, que por décadas ha estado subsidiando el desarrollo de las urbes latinoamericanas.

100

Resulta por lo tanto imprescindible implementar acciones tendientes a detener este proceso, a través de un adecuado fomento al sector agroindustrial para que éste incremente su capacidad de absorción de mano de obra en el campo, vía un aumento en la productividad de la misma, provocando así un mejoramiento de los niveles de ingreso.

Se entiende por agroindustria, en su sentido amplio, toda actividad industrial consistente en la transformación de insumos de origen agrícola, pecuario, pesquero, o forestal en productos intermedios o de consumo final. La agroindustria abarca por lo tanto alimentación, bebidas, tabaco, artículos de piel, vestido papel y otras muchas. La industria

alimentaria por su importancia dentro de la agroindustria, y por su función básica en el desarrollo de nuestras sociedades, es el sector al que nos referiremos específicamente cuando hablemos de agroindustria. Es importante enfatizar que, particularmente en el transcurso de los últimos cinco años se ha evidenciado la vulnerabilidad de muchas de nuestras economías a ciertos cambios provenientes del sector externo. Los recientes altibajos ocurridos en los mercados mundiales de los hidrocarburos, minerales y otras materias primas, fuente de nuestros ingresos de divisas, han ocasionado una toma de conciencia respecto del riesgo que implica la excesiva dependencia. En este sentido, se refuerza la imperiosa necesidad de nuestros pueblos por atender sus requerimientos alimenticios con recursos propios, con el objeto de eliminar hasta donde sea posible, una dependencia que pudiese resultar en materia de alimentos.

101

En la solución de esta creciente problemática, la investigación científica y el desarrollo tecnológico juegan un papel importantísimo, constituyéndose en los cinco sentidos que nos permitirán orientar en una forma eficiente hacia las mejores alternativas de acción. Consecuentemente es indispensable el dar un fuerte impulso a estas tareas, teniendo siempre en mente que el logro de nuestros objetivos no vendrá de la simple implantación o importación de sistemas y procedimientos que han mostrado tener un relativo éxito



en otros países para resolver otro tipo de problemas, sino de una permanente conducta de observación, estudio, análisis e investigación que permitan un adecuado conocimiento de nuestras necesidades, y de ahí la utilización de la tecnología indicada.

Del impulso que le demos a la investigación científica y desarrollo tecnológico dependerán en forma significativa objetivos tan indispensables como los de aumentar las áreas trabajadas, incrementar la productividad en las áreas que ya se cultivan, estimular la inversión, mecanizar el campo, investigar y explotar nuevos productos en el agro según las ideas de nuestros países, arraigar al campesino en su tierra y despertar en él una verdadera conciencia sobre lo que su trabajo significa para la sociedad, garantizar al campesino niveles decorosas de vida y organizar los productores de acuerdo con los requerimientos de cada zona.

102

Producir alimentos en mayor cantidad y de mejor calidad, no es, sin embargo, suficiente. Las distintas extensiones de nuestros países, los diversos climas, las diferentes orografía e hidrografía, la desigual distribución geográfica de la población nos obliga a producir en cada región área los productos más adecuados a su propio microclima. Lo que a su vez implica una industrialización de los productos agropecuarios, así como un mejoramiento de los servicios

anexos, como carreteras, electrificación, ferrocarriles, entre otros, para conseguir un mejor y más fluido abastecimiento a las zonas de consumo.

En vista de las enormes carencias alimentarias, resulta inaceptable bajo cualquier punto de vista la pérdida de importantes volúmenes de alimentos, ocasionada por falta de industrialización, por almacenaje inadecuado, por transporte inoportuno y otras atribuibles a una completa falta de conciencia y responsabilidad ante nuestra sociedad. Resulta lamentable observar cómo en nuestros días el ganado es transportado en pie por cientos de kilómetros, para que una vez que han sufrido y mermado, se le sacrifique y procese en las grandes ciudades.

103

Por todo ello, es necesario estimular adecuados criterios de regionalización y localización geográfica, con el más firme propósito de formentar la descentralización de nuestras empresas agroindustriales. Si bien es inadmisibles que nuevas industrias alimenticias continúen ubicándose en las grandes urbes, agravando así los problemas que la aquejan, resulta un problema quizá de mayores consecuencias el incremento en pérdidas y mermas de productos, alimenticios derivadas de esta situación, que conducen a su vez a mayores costos.

Cabe considerar que la agroindustria debe ser entendido como el esfuerzo conjunto de dos sectores de los produc-

tores agropecuarios y de los industriales. El objetivo de ambos es incrementar la cantidad y la calidad de la oferta de productos agropecuarios y transformarlos en productos intermedios o de consumo final, con la meta de optimizar recursos. Sin embargo, la agroindustria adolece aún de un nivel adecuado de modernización.

En este sentido, es fundamental al reconversión o modernización no sólo de la planta productiva agroindustrial, sino también de toda la cadena alimentaria que va desde el productor primario hasta el consumidor final. A este propósito contribuye decididamente la descentralización geográfica de la industria de alimentos, toda vez que la reubicación fomenta en las empresas la necesidad de renovar activos que por su carácter de obsoletos no ameritan el traslado a nuevas instalaciones, además de estimular la utilización de equipo más eficiente y racionalizar las operaciones. Para ello, son imprescindibles incentivos fiscales para estimular la reubicación.

# CAPITULO N° 3

NOMBRE MEXICO Y EL CAMBIO CIENTIFICO Y TEC-  
NOLOGICO EN EL PERIODO: 1982-1988 -----

FE-UNAM-1991...

CAPITULO III  
MEXICO Y EL CAMBIO CIENTIFICO Y TECNOLOGICO  
EN EL PERIODO:1982 - 1988

México vive hoy momentos de incertidumbre, pero también de lucha para reafirmarse como nación independiente y modernizarse.

Una parte de esta incertidumbre es de corto plazo. Ello es natural, dada la gravedad de los problemas que se han venido enfrentando desde 1982 y la determinación de atenderlos con urgencia.

106

No obstante, otra parte de esa sensación de inestabilidad se debe a que tanto en México como en el mundo entero está ocurriendo un cambio sin precedentes, que nos está planteando nuevos problemas y opciones para los que todavía no tenemos una cabal respuesta ni nos sentimos preparados.

¿Qué es lo que está sucediendo? son muchos los factores de cambio. No obstante, uno muy decisivo es el profundo cambio científico y tecnológico mundial, de los años setenta y ochenta que ha venido ocurriendo a una velocidad tal, que el tejido político, social, económico y cultural es a veces incapaz de asimilarlo, lo que produce tensiones, e incluso parálisis social.

¿En qué consiste ese cambio? ¿Cuáles son sus efectos en países como México? como consecuencia de una nueva revolución científica y tecnológica que han liderado la microelectrónica, la biotecnología y los nuevos materiales, ha surgido una nueva generación de procesos, productos, formas de organización y estructuras económicas y sociales que han inaugurado una nueva fase de desarrollo de la economía mundial. Estos cambios han permitido a los países desarrollados optimizar el uso de sus factores abundantes: tecnología, organización y capital, por el otro, ahorrar y sustituir el uso de aquellos factores que los países en desarrollo tienen en abundancia como las materias primas, la energía y la mano de obra.

107

Es urgente adoptar acciones acordes con estos cambios a efectos de precisar el papel de México en este contexto internacional tan cambiante, consolidar lo alcanzado y avanzar hacia nuevas etapas de desarrollo social, aprendiendo las lecciones que nos ofrecen otras latitudes, pero con un sentido crítico que nos permita encontrar nuestros propios patrones tecnológicos nacionales y regionales.

Esta situación abre un doble reto para México: superar rezagos tecnológicos acumulados y enfrentar la nueva revolución tecnológica internacional en un contexto todavía más difícil. La crisis que hemos vivido durante los últimos

años ha frenado la inversión productiva, que es el vínculo necesario del progreso técnico. Paralelamente se ha impedido la asignación de los recursos gubernamentales programados al sector de investigación y desarrollo, tanto entre las instituciones y centros de investigación como en el plano académico. A su vez, las empresas industriales y los centros de investigación, frente a una demanda severamente deteriorada, han tenido que concentrar más sus esfuerzos en sobrevivir que en crear; se han ocupado más de sus problemas financieros que de cuestiones productivas y tecnológicas. Así existe un rezago tecnológico formidable, con excepción de algunos sectores como el automotriz, el electrónico, el farmacéutico y el petroquímico, donde las políticas macroeconómicas y los programas sectoriales han promovido inversiones productivas, esfuerzos de actualización y desarrollo tecnológico y una creciente competitividad internacional.

108

Por otra parte, la crisis ha causado serios retrasos en la preparación de recursos humanos, sobre todo técnicos. El número y la calidad de los profesionistas que se han incorporado a las diversas actividades, productivas y académicas, no satisfacen de ninguna manera las necesidades que van surgiendo a medida que se avanza en el cambio estructural.

La modernización económica implica un cambio de actitud, un cambio en la manera de pensar, más allá de los

cambios técnico-productivos que se requirieren. Se requiere una nueva cultura tecnológica, donde la tecnología juegue un papel muy importante no sólo en los aspectos técnicos en el sentido estricto. Se requiere conjuntar esfuerzos de administración, mercadotecnia, informática, de manera que todo conduzca a generar bienes y servicios en forma más eficiente.

Tanto por la importancia que ha cobrado la dinámica del cambio tecnológico en las relaciones económicas entre los países como por la urgente necesidad de consolidar la base tecnológica del país, se considera que en los próximos años, la política de ciencia y tecnología requerirá de un esfuerzo mayor, expresado en recursos financieros y presupuestales, a partir de una estrategia equilibrada entre las actividades de investigación básica y aplicada, pero que impulse decididamente su articulación con las necesidades de la sociedad y la planta productiva.

109

La ciencia y la tecnología juegan un papel determinante no sólo en el proceso de modernización de nuestra planta productiva, sino principalmente en el fortalecimiento de sistemas de organización social que posibilitan este proceso y lo hacen compatible con metas de bienestar social y de independencia nacional.



El cambio estructural y la modernización económica son dos compromisos de México con su futuro que no tendría sentido si no ocurre un proceso efectivo y creciente de incorporación de tecnologías en la estructura económica, y de desarrollo de productos y procesos propios que hoy, constituyen la fuente fundamental de competitividad y de ventajas comparativas en la economía internacional, y el único camino para avanzar en la autodeterminación tecnológica nacional y el progreso social.

También es importantísimo señalar que entre mayor sea la atención hacia los países Centrales, menor es la atención en los centros de investigación y estudio, trayendo como consecuencia una mayor dependencia Tecnológica, esto es por la deuda externa contraída con el exterior. Lo cual se traduce en un avance indiferente hacia la formación de centros de innovaciones Tecnológicas y utilizar los recursos humanos existentes en el país.

110

En seguida se describe la evolución de la economía mexicana en el periodo 1979 - 1981 anterior a la revisión de la planta productiva para poner en marcha la reconversión industrial.

### 3.1. Antecedentes Generales de la Problemática (1979-1981)

El decaimiento de la actividad productiva; el lento crecimiento de las inversiones; el proceso de desintermediación financiera, la nueva dinámica de los precios; la agudización de los desequilibrios externo y fiscal, combinados e interrelacionados con los conflictos entre la iniciativa privada y el gobierno surgidos en el sexenio de Luis Echeverría Alvarez, constituían los principales problemas en este periodo.

La inversión privada, por su parte, continúa su crecimiento aunque a tasas relativamente inferiores a las del año anterior. Estos tres factores de demanda crecieron en conjunto en 16.1% en 1979 y 16.5% en 1980. Lo que se tradujo en un crecimiento del Producto Interno Bruto total del orden de 8% en 1979 y 7.5% en 1980.

111

La evolución del resto de los componentes de la demanda final, se constata una desaceleración del consumo privado, un fuerte crecimiento de las existencias y un mantenimiento del ritmo de expansión de las exportaciones de bienes y servicios no factoriales a pesar del sustancial aumento de las exportaciones petroleras.

En el campo de la producción es posible afirmar que existe un deterioro importante en las actividades no

petroleras, y que salvo en la industria de la construcción y parcialmente en la minería, el resto de las actividades industriales observaron una desaceleración en su ritmo de crecimiento. Esto trajo como consecuencia que el PIB no petrolero de la economía en 1980 creciera en sólo 6.3% contra 7.3% en 1979. Frente a un crecimiento de la producción petrolera de 22.6% en 1979 y 33.0% en 1980.

Las importaciones de Mercancías en 1980 observan un incremento porcentual ligeramente superior al de 1979 (35.9% y 34.3%) respectivamente.

En esta evolución contribuyó el sustancial crecimiento de las importaciones de bienes intermedios la cual crece 20.3% en 1979 y 28.6% en 1980. La importación de bienes de capital por su parte, observa una fuerte desaceleración pasando de 59.6% en 1979 a 27.15 en 1980. Esta desaceleración, si bien se observa tanto en el sector público como el privado, es mucho más acentuado en aquél.

Las exportaciones de mercancías no petroleras sufren un deterioro significativo y en 1979 caen 1%, mientras en 1980 decrecen 13.1%. Por su parte, las exportaciones petroleras se incrementan 48% en 1979 y 67% en 1980. Esto se tradujo en una acentuada modificación de la estructura de las exportaciones. En efecto, la participación de las exportaciones

de crudo pasan de 29.3 en 1978, a 42.8 en 1979 y a 61.6% en 1980.

Entre los rasgos más sobresalientes de la evolución sectorial de la producción destacan en lo negativo la fuerte desaceleración de la producción manufacturera, eléctrica y de servicios. En lo positivo, el crecimiento de la producción agrícola, el sostenido incremento de la producción en la industria de la construcción y el notable aumento de la producción petrolera.

El fuerte crecimiento de la producción agrícola es 1980 tiene que ser matizado por el decrecimiento de la misma en el año anterior. En efecto, en 1979 el PIB agrícola decrece en 3.5% y en 1980 se incrementa en 7% (1).

113

Sin embargo, ante las dificultades de competir internacionalmente, porque la calidad y los costos de los productos nacionales quedaban en desventaja, el ritmo de crecimiento económico disminuyó gradualmente. El crecimiento de la producción fue quedando limitado cada vez más por el del mercado interno. Adicionalmente, se fueron gestando contrastes notables en la distribución del ingreso entre las clases sociales

---

(1) Informe anual, 1980. Banco de México.

y una creciente concentración de la población en los centros urbanos. El crecimiento económico aplazó la adopción de medidas de control natal y causó indirectamente un aumento desproporcionado de la población joven y en consecuencia altas tasas de incremento de la demanda de educación, servicios de salubridad etc.

El gobierno de Luis Echeverría 1970-1976 reorientó la política económica del país para hacer frente a estos problemas. El Estado asumió un papel económico más activo pues se hizo cargo directamente de la función de motor de la economía, tanto por el impulso a la inversión que dio mediante las obras públicas, como por el apoyo al consumo vía subsidios diseñados para contrarrestar la inequitativa distribución del ingreso. Por no acompañar esta estrategia con una política de ingresos públicos sana, el déficit público pasó de 2.5% del PIB a 9.9% entre 1979 y 1976, y fue financiado por métodos inflacionarios, preponderantemente la emisión de circulantes y la contratación de deuda externa.

114

El gobierno de presidente José López Portillo (1976-1982) pudo recuperar casi inmediatamente la confianza de la población y reordenar financieramente el país, gracias al anuncio del descubrimiento de enormes reservas probadas de hidrocarburos que colocaban a México en el quinto lugar en la lista mundial de países con mayores reservas. A la razón,

el precio internacional del petróleo crudo había aumentado notablemente en 1973 y más todavía en 1978, y la expectativa general era que el precio del petróleo en el mercado internacional continuaría en ascenso todavía hasta finales de siglo.

Esto fomentó la formación de expectativas muy optimistas acerca del crecimiento dinámico y sostenido de la economía nacional en el futuro.

La estrategia económica del gobierno de López Portillo siguió esencialmente el mismo estilo de desarrollo iniciado en el sexenio anterior, sustentado en adelante en el impulso del sector petrolero. La importancia de las exportaciones petroleras era doble, pues con ellas se podían enfrentar simultáneamente la disponibilidad de recursos financieros para el sector público y la disponibilidad de divisas para toda la economía.

Por algunos años, la estrategia dio aparentemente buenos resultados. Luego de un bajo crecimiento económico global del orden de 3% anual en 1976 y 1977, el PIB creció durante el período 1978-1981 a tasas muy elevadas, superiores a 8% anual en promedio y bastante mayores que 3.5% anual de crecimiento de la población, de modo que el producto promedio por habitantes también aumentó significativamente. Al mismo tiempo, tanto la inversión pública como la privada

se elevaron de manera considerable y el empleo aumentó más rápidamente que el crecimiento de la fuerza de trabajo.

Desde 1977, el déficit financiero del sector público creció año con año como porcentaje del PIB, y pasó entre 1977 y 1981 de 6.7 a 14.8% casi cinco puntos porcentuales arriba del nivel máximo registrado en varias décadas. Este fenómeno obedeció, por un lado, al fuerte incremento de la inversión pública y del gasto corriente y, por otro, a que los ingresos por las ventas de petróleo permitieron posponer decisiones de aumentos de precios y tarifas como los de las gasolinas y el transporte colectivo.

116

Los recursos financieros obtenidos por la venta internacional del petróleo generaron también un desequilibrio en el sector externo, la abundancia relativa de divisas permitía mantener un deslizamiento prácticamente insignificante del tipo de cambio.

El petróleo llegó a convertirse en el eje central de la política macroeconómica. Las exportaciones petroleras representan cada año una mayor proporción de las exportaciones totales, y pasaron entre 1977 y 1981 de 22.3 a 75%. Del mismo modo, los ingresos del gobierno federal provenientes de petróleos Mexicanos pasaron de 15.7 a 27.6% en los mismos años, como porcentaje de los ingresos totales del gobierno.

En estas circunstancias, a mediados de 1981 empezó a caer la cotización del crudo en los mercados internacionales. EL barril de petróleo árabe ligero, tomando frecuentemente como referencia, que se cotizó a finales de 1980 en el mercado para entrega inmediata a 40.6 dólares, llegó a venderse afines de 1981 a sólo 34.26 dólares, seis dólares menos por barril.

En el verano de 1981, luego de discusiones en las que los miembros del gabinete presidencial mostraron profundas diferencias de opinión en torno a la política que se seguiría, se acordó reducir los precios del crudo para mantenerse en el mercado complementariamente se decidió recortar el gasto presupuestado del sector público para compensar la reducción de los ingresos en el segundo semestre de 1981.

117

A pesar de la pérdida de divisas por exportación petrolera de 1283 millones de dólares en el semestre, el gobierno decidió no devaluar el tipo de cambio. La disponibilidad de crédito externo permitió suplir la deficiencia de divisas.

La sobrevaluación del peso en relación con el dólar acumulada en el pasado, agravada por la debilidad presente y esperada a causa de las exportaciones petroleras, hizo suponer a un número cada vez mayor de ahorradores y especula-



dores financieros que una devaluación del peso era inminente. Por ello, sustituyeron pesos dólares, en efectivo y en depósitos bancarios. Esta sustitución fue en aumento y generó una enorme salida de capitales del país. La pérdida de reservas internacionales resultante fue subsanada mediante un creciente endeudamiento externo, una buena parte de corto plazo, hasta que la situación se tornó insostenible. EL gobierno anunció una devaluación del peso en febrero de 1982.

La paridad promedio en febrero fue de 44.64 pesos por dólar, en tanto que en enero había sido de 26.62 pesos por dólar. Diversos analistas estimaron que entre mayo de 1981 y febrero de 1982 habían salido del país casi 20,000 millones de dólares. Una creciente desconfianza de los industriales llevó la fuga de capitales a magnitudes aún mayores. Una segunda devaluación fue anunciada en Agosto. Estas devaluaciones crearon graves problemas financieros a las empresas al aumentar los costos de sus importaciones y, sobre todo, el multiplicar varias veces sus erogaciones por servicio de la deuda externa que había contraído en los años anteriores. Así, muchas se vieron obligadas a recortar personal, reducir la producción, suspender sus pagos y aumentar sus precios de venta.

El saldo de esta crisis económica tuvo una magnitud sin precedente cercano: el PIB cayó en 1982 en 0.5% en térmi-

nos reales el número de empleos se redujo en 0.8%; el desempleo ascendió a casi 10% al finalizar el año; el crecimiento de los precios al consumidor en diciembre fue de 98.9% medido con respecto a diciembre del año anterior y mostraba signos de estarse acelerando; la devaluación acumulada del peso fue de 466% de diciembre a diciembre, la deuda externa del sector publico aumentó en 5913 millones de dólares durante el año y la deuda externa total del país al finalizar 1982 era de 84000 millones de dólares (86.9% del PIB), pagándose sólo por intereses 43.6% del valor total de las divisas ingresadas al país por exportación.

La sensación de crisis que prevalecía en la sociedad mexicana en 1982 se agudizó todavía más cuando, en su último informe de gobierno, el presidente López Portillo decretó la nacionalización de los bancos privados nacionales, ofreció publicar listas de mexicanos que poseían activos en el extranjero y anunció el establecimiento de un control generalizado de cambios de moneda extranjera, que impedía la libre compra-venta de dólares en el sistema financiero nacional.

119

Los problemas mencionados más arriba representan los más inmediatos de la economía mexicana pero que tienen sus fundamentos esenciales en la acumulación de capital en tanto que sistema económicos que presentan una identidad diferencial.

En el siguiente párrafo, se estudia las repercusiones del desarrollo tecnológico y científico sobre la PEA. Pienso que es importante, pues la crisis económica que atraviesa la economía mundial; obliga a los diferentes países a recurrir a los avances de la ciencia para poder utilizarlos en el proceso productivo, y con ello elevar la productividad con la finalidad de incursionar en el mercado local e internacional.

Evidentemente que la PEA es afectada, en tanto que el desarrollo tecnológico requiere de personal capacitado para que funcione dicha tecnología.

120

### 3.2. ¿Cómo afecta el cambio científico y tecnológico a la Población Económicamente Activa?

Como se ha mencionado anteriormente; México se encuentra inmerso dentro del desarrollo tecnológico que se ha venido desarrollando en las últimas dos décadas. Sin duda alguna, las repercusiones del desarrollo tecnológico son diversas; sin embargo donde más ha influido es en el proceso productivo exigiendo a los centros de estudio e investigación mano de obra con mayor especialización; al respecto A. Dabat y M.A. Rivera R. señalan lo siguiente: "El desempleo de origen tecnológico ha afectado muy desigualmente a las distintas ramas industriales. Mucho a la ingeniería mecánica, especial-

mente a las secciones de montaje; bastante menos a las de proceso continuo, que -por lo general- estaban ya muy automatizadas previamente; relativamente poco a los semiartesanales; como las del vestido o el calzado, en las que el desempleo proviene más de los continuos progresos de la competencia externa que del cambio tecnológico". (2)

Las exigencias del desarrollo tecnológico, a su vez, conlleva una radical alteración de las demandas de educación básica y profesional, lo que se traduce en requerimientos de muchos más científicos y técnicos, de trabajadores competentes en amplios campos o de especialistas en disciplinas vinculadas a la electrónica, la computación, las comunicaciones, la biología o la teoría de sistemas, en un proceso que acompaña al progresivo desplazamiento de los puestos de trabajo de los tradicionales operadores de máquina no calificados, de peones y de oficiales calificados en especialidades fijas: Esto no solamente por el hecho de asumir la nueva tecnología, sino también para hacerle frente a la competencia externa.

121

---

(2) A. DABAT Y M.A. RIVERA R. "Los cambios tecnológicos en la economía mundial y las exportaciones de los países - en desarrollo", en Brecha No. 4, México verano 1987. -- P. 72.

En el caso de México es difícil encontrar tecnología propia de las empresas nacionales ya que la mayor parte de las industrias establecidas en el país son extranjeras como el caso de la Automotriz y farmacéutica. En primer término el caso de la industria automotriz en la cual todas las empresas, excepto una son propiedad de empresas extranjeras en un cien por ciento. La única excepción es la empresa estatal Diesel Nacional (DINA) que produce motores, camiones y autobuses, (...) el proceso de reestructuración de la industria automotriz que se inició hacia 1981 - 1982, constituye por ahora la transformación más profunda que haya tenido lugar en México. (3)

122

Cabe señalar, pues, que la reconversión industrial iniciada en nuestro país, solamente le es inherente a las empresas extranjeras debido a las superganancias obtenidas por el dominio en el mercado nacional. Sin embargo, es importante no olvidar que también en las empresas paraestatales, la modernización o reconversión industrial tiene - - - auge, aunque las pautas de dicha modernización la llevan a cabo los sindicatos incrustados en ellos, como es el caso de Telmex, C.F.E. Pemex etc. Caso contrario de las industrias extranjeras que para poder llevar a cabo la innovación tecnológica presentan drásticos datos de recorte de fuerza de trabajo.

(3) BENJAMIN, Coriat. "La Revolución Tecnológica". Taller de Economía Industrial, Facultad de Economía UNAM, pp.- 25 - 29.

La reorganización no sólo ha impulsado la generación de un nuevo núcleo productivo de alta tecnología. De reflujó ha incidido sobre la vieja industria automotriz bajo dos modalidades: primero el cierre de las plantas que datan de los años veinte treinta y segundo, la modernización gradual (y la disminución del ritmo productivo) de las plantas creadas durante los años sesenta.

En este proceso de reestructuración ha tenido un profundo impacto sobre la clase obrera, que probablemente sólo tiene equivalentes con el que está sacudiendo al sector telefónico ha implicado un nivel record de despidos de 29 mil trabajadores en 1983, que representa el 40% de la fuerza de trabajo que poseía la industria en su mejor año, en 1981. "La creación del nuevo núcleo productivo determinó el surgimiento de una nueva generación de trabajadores que tienen profundas diferencias con sus antecesores de los años cincuentas y sesentas. En primer lugar son mucho más jóvenes (de menos de 25 años en promedio) y por tanto poseen la flexibilidad para adaptarse a los cambios presentes y futuros de la industria. En segundo lugar, ha desaparecido en ellos la vieja exigencia de fuerza física y habilidad para manejar las máquinas individuales que realizaban las distintas tareas de pesado, torneado o troquelado; ahora hay un tipo de operario que supervisa los sistemas automatizados requiriendo razonamientos abstractos para seguir secuencias de indicadores

en los tableros electrónicos". (4)

Ahora bién, lo importante de esto es que la tecnología modernano solamente desplaza mano de obra, sino que ha hecho menos pesado el trabajo, además de imponer una severa disciplina sobre los trabajadores. En las industrias de tecnología de punta, se ha formado un nuevo trabajador de alta responsabilidad, silencioso, con mayor concentración, hábil y obediente, problema esencialísimo para el sistema económico moderno para obtener las mayores ganancias.

El proceso de industrialización generado en México, a partir de la década de los sesentas ha desencadenado una población económicamente activa urbana que conlleva un incremento de los cinturones de miseria. En el siguiente apartado se observa este fenómeno.

124

### 3.3. Sectores de la Población que ha Beneficiado el Desarrollo Tecnológico.

En este apartado, veremos de que manera a beneficiado el desarrollo tecnológico a la población, porque se parte del supuesto, de que la tecnología es portadora de grandes avances para la humanidad además, vinculada al proceso productivo es símbolo de mayor productividad y generadora de riqueza.

---

(4) Ibid., P. 32.

zas, para la satisfacción de las necesidades de la población. Para llegar a un estudio más interesante es necesario hacer una revisión sobre la evaluación de la población económicamente activa para después determinar a que Sector ha beneficiado este desarrollo tecnológico.

Hasta 1970, la evaluación del empleo en México era considerada generalmente satisfactoria el crecimiento experimentado durante las dos décadas anteriores había estado asociado a un rápido incremento de la población urbana y de la población económicamente activa (PEA) urbana según se aprecia en el cuadro, la ocupación en el Sector Agrícola se mantuvo prácticamente sin cambio durante cerca de 20 años, pues la cifra registrada para 1970 fué sólo un 6.6% superior a la cifra para 1950. Sin embargo, la economía urbana había generado empleos suficientes, sin ver con niveles de ingreso no totalmente satisfactorios.

125

El aumento de la población urbana ha estado acompañado de un incremento de los "Cinturones de Miseria" y del volumen de ocupación en el sector informal o marginal, -- con bajos niveles de productividad e ingreso.

Las tendencias de urbanización de las últimas décadas apuntan hacia un incremento en el porcentaje de la población que había en localidades urbana, aunque a menor ritmo que en el pasado. Esta disminución en el ritmo de incremento



a la población urbana dentro del total se debe tanto a la reducción en la tasa de aumento de la población total, como la aparente estabilización de la tendencia de urbanización, dados los elevados niveles ya alcanzados.

CAUDRO NO. 1  
MEXICO: POBLACION TOTAL, URBANA Y RURAL, 1950-2000  
(MILES DE PERSONAS)

AÑO	PAIS	URBANA <sup>1</sup>	RURAL
1950	25,791	10,983	14,808
1960	34,923	17,705	17,218
1970	48,225	28,301	19,917
1980	69,655	46,160	23,495
1985	77,938	53,346	24,592
1990	85,784	60,904	24,880
2000	100039	75,857	24,182

126

1. Se considera como Urbana a la población que había en localidades con más de 2,500 habitantes.

FUENTE: Para 1950 - 1980 Censos de población, para 1985 - 2000 Cifras ajustadas con base en INEGI, Proyecciones de la Población de México y de las Entidades Federativas, -- 1980 - 2000 (México, Secretaría de Programación y Presupuesto).

Según las cifras del cuadro I entre 1985 y el año 2000, la población urbana pasará del 68.4% al 75.8% del total para el año 2010, se estima que será el 79.5% del total, estas cifras muestran la naturaleza creciente del reto de creación de empleo urbano al que deberá hacer frente en años venideros la política económica del país. Sin embargo, la

política demográfica ha reducido la tasa de crecimiento de la población del 3.5 al 2.0% lo que dará lugar durante los próximos años a una disminución substancial en el ritmo de crecimiento de la población urbana, a pesar de que continuará el proceso de migración del campo hacia las ciudades. Se estima que la población rural llegará a su nivel máximo entre 1985 y 1990, para empezar a disminuir en términos absolutos a partir de finales de la década actual. En cambio, la población urbana todavía aumentará a una tasa media anual de 2.6% durante la presente década. En 1990 - 2000, la tasa de crecimiento proyectada es del 2.2% y de 2000 a 2010 del 1.7% anual.

(6)

127

La migración de la PEA rural hacia las ciudades, se observa en México en grado creciente a partir de la década de los años sesenta. Dicho fenómeno sólo en parte se relaciona con el bajo ritmo de crecimiento de la demanda de mano de obra en la agricultura, aunque ello es importante en parte, es el resultado del crecimiento atractivo de la vida urbana, lo cual es una tendencia internacional, pero también la consecuencia lógica de las políticas de concentración de inversiones para favorecer el crecimiento de las ciudades.

De acuerdo con las cifras censales, entre 1970 y

---

(6) L. Núñez y L. Moreno: México: Proyección de la Población Urbana y Rural, 1980-2010 (Mexico, Academia Mexicana de - Investigación en Demografía Médica, 1986).

1980 la PEA aumentó de 12.9 a 22.0 millones de personas. Una adecuación de las cifras para hacerlas comparables, de acuerdo con las diferencias conceptuales señaladas, reducirá la cifra mayor a 19.5 millones; es decir, daría una tasa anual de incremento del 4.2% anual, muy superior inclusive al incremento del 3.3% anual que experimentó la población total. Durante la década pasada, el rápido crecimiento de la PEA no permitió, en apariencia, reducir de manera significativa el margen de subempleo.

La estructura del empleo por ocupación principal se conoce con detalle para el total de la PEA en 1980, más no para cada rama específica. Sin embargo, el análisis de la información agregada permite conocer algunas dimensiones importantes del problema ocupacional en México. El cuadro 2 presenta la información censal para 1980, desglosada en veinte ocupaciones principales, las cuales a su vez se han agrupado en cinco grandes categorías, de acuerdo con el nivel de calificación que cada ocupación requiere. Adicionalmente, en una sexta categoría se agrupan los que nunca han trabajado y los no especificados en cuando a su ocupación principal. Este último grupo es particularmente importante por su tamaño, pues representa más del 16% de la PEA o sea alrededor de 3.7 millones de personas.

128

Puede apreciarse la importancia limitada de los

grupos superiores, pues la categoría 1 sólo representa el 5.2% de la PEA total y la 2 el 3.2%. En cambio la categoría 5, que incluye a la PEA de menor nivel de calificación, agrupa al 33.7% del total. A este grupo debe agregarse una proporción mayoritaria de la categoría 6, que sin duda son también personas con un bajo nivel de calificación. En consecuencia, una cifra que de manera conservadora puede estimarse superior al 40% de la población económicamente activa, tiene niveles de calificación que dificultan su incorporación a la fuerza de trabajo con niveles de productividad y remuneración adecuados, la magnitud aparente del problema se reduce en la medida en que un porcentaje importante del grupo de los "no especificados" probablemente trabaje sólo un número limitado de horas a la semana y de hecho puede ser parte de la oferta de trabajo "secundario" de mujeres y hombres jóvenes cuyos ingresos son complementarios del ingreso familiar.

129

Por otra parte, el análisis de la PEA por rama de actividad y posición en la ocupación, según diversos estudios, muestra una elevada proporción de trabajadores por cuenta propia y "ayudantes familiares", que son las categorías en las que puede suponerse se encuentran los trabajadores con menores niveles de calificación en México. Existe un alto margen de variación a que están sujetas las cifras debido a la proporción tan elevada de personas cuyas actividades no están suficientemente especificadas. Puesto que un eleva-

do porcentaje de este grupo se describió asimismo, como "asalariados", es de suponerse también la prevalencia del fenómeno de trabajo a domicilio, en condiciones tales que la persona pueda considerarse como asalariada, aunque en realidad no lo sean en sentido estricto o de acuerdo con sus derechos laborales.

A partir de 1981, la economía Mexicana entró en un período de crisis como resultado del desplome del precio del petróleo.

CUADRO 2  
MEXICO: POBLACION ECONOMICAMENTE ACTIVA POR OCUPACION  
PRINCIPAL Y SEXO, 1980.  
(MILES DE PERSONAS)

O C U P A C I O N	P E A			DISTRIBUCION PORCENTUAL		
	TOTAL	HOMBRES	MUJERES	TOTAL	HOMBRES	MUJERES
	22,066.1	15,924.8	6,141.3	100.00	100.00	100.00
	1,140.2	872.3	318.0	5.17	5.16	5.18
...ALES	390.8	318.1	71.7	1.77	2.00	1.17
...PER. ESP.	509.5	301.7	207.8	2.31	1.89	3.38
...TOR PRIV.	9.1	183.6	35.4	0.99	1.15	0.58
...O PUBLICOS	20.9	17.9	3.0	0.09	0.11	0.05
...AFINES	698.9	365.3	333.6	3.20	2.30	5.40
...ES DE OBRAS	550.9	236.5	314.4	2.50	1.49	5.12
...GROPEC.	127.1	109.5	17.6	0.58	0.69	0.29
	20.9	19.2	1.7	0.09	0.12	0.03
	3,505.5	2,142.2	1,363.3	15.90	13.50	22.20
...S DEPEND.	1,983.2	1,112.5	870.7	8.99	6.99	14.18
...GROPEC.	1,508.7	1,016.7	491.9	6.84	6.38	8.01
	13.6	13.0	0.7	0.6	0.08	0.01
	5,536.6	4,663.0	873.6	25.10	29.30	14.20
...AGROP.	81.0	75.1	5.9	0.37	0.47	0.10
...Y OBRE.	4,214.0	3,462.6	751.4	19.10	21.74	12.24
...S DE TRANSP.	764.0	712.4	51.6	3.46	4.47	0.84
...EL ARTE	131.1	108.5	22.5	0.59	0.68	0.37
...S ANVULAN.	95.3	72.2	23.1	0.43	0.45	0.38
...VIGIL.	251.2	232.1	19.0	1.14	1.46	0.31
	7,451.5	5,645.1	1,806.4	33.80	35.40	29.40
...RES	5,417.5	4,747.1	670.0	24.55	29.81	10.91
...DE OBRE.	472.4	430.2	42.2	2.14	2.70	0.69
...DE SERV.	648.4	369.2	279.2	2.94	2.32	4.55
...DOMESTICOS	913.6	98.6	815.0	4.14	0.62	13.27
	3,733.4	2,287.0	1,446.4	16.90	14.40	23.60
...TRAB.	124.4	87.5	36.9	0.56	0.55	0.60
	3,609.0	2,199.4	1,409.5	16.36	13.81	22.95

FUENTE: Censo General de Población, 1980

El PIB en 1985 fué apenas un 0.3% superior al alcanzado en 1981, a pesar de que la población era 6.6 millones de personas o un 9.3% mayor que en 1981. Por otro lado el valor agregado por el sector de manufacturas en 1985 fue igual a la cifra alcanzada en 1981. Sin embargo, las industrias de textiles, madera, de productos metálicos y maquinaria aún no recuperaban los niveles de producción de 1981. Igualmente, la construcción y las ramas de comercio, restaurantes y hoteles tenían niveles de producción inferiores a los alcanzados en 1981. El nivel de empleo en 1986 en muchas actividades fué inferior a las cifras de 1981. Según un análisis reciente (7) las ramas de la industria dónde la operación ha sido más afectada, son los de productos metálicos, maquinaria, equipo y vehículos, que son las que se relacionan más directamente con la producción tanto de bienes de capital como de bienes duraderos de consumo. En periodos de auge, estas ramas experimentan un mayor crecimiento. La información del cuadro 3, referente a las empresas de mayor tamaño en diferentes ramas de actividad, muestra claramente el efecto de la crisis sobre la demanda de mano de obra en estas empresas; en conjunto, el empleo disminuyó un 11% entre 1981 y principios de 1986.

132

---

(7) Véase, Secretaría de Programación y Presupuesto, Estadística Industrial Anual y Mensual, Varios Números y C. Jusidmán, (Evolución del Empleo y los Mercados de Trabajo - en México, México, Noviembre de 1986).

CUADRO NO. 3  
 MEXICO: EMPLEO EN EMPRESAS MANUFACTURERAS GRANDES DE  
 TIPO DE PRODUCTOS, 1977, 1981, 1986  
 (NUMERO)

A	1977	1981	1986	CAMBIO PORCENTUAL	
				1977-81	1981-86
NTOS, BEBIDAS	119,910	154,837	149,175	29.1	- 3.7
LES	55,454	59,558	50,522	7.4	-15.2
A Y PAPEL	32,645	36,804	34,730	12.7	- 5.6
CA	48,760	61,655	59,400	26.4	- 3.7
DE CARGO GENERAL	4,578	5,274	5,162	15.2	- 2.1
MALES NO METALICOS	36,969	44,883	41,991	21.4	- 6.4
URGIA	66,713	85,964	78,676	28.9	- 8.5
CTOS METALICOS	22,996	28,319	20,218	23.1	-28.6
MARIA	5,373	6,786	5,624	26.3	-17.1
CTOS ELECTRICOS	33,032	41,772	28,158	26.5	-32.6
D FERROVIARIO	4,080	6,724	5,002	64.8	-25.6
OVILES	34,356	59,070	46,909	71.6	-20.6
CTO FARMACEUTICOS	22,333	24,800	22,740	11.0	- 8.3
	457,199	616,446	548,307	26.5	-11.5

C: Estadística Industrial anual y mensual. C. Jusidman, "Evolución del empleo y los mercados de trabajo en México". (México, noviembre de 1986).



distintas regiones del país. Las más afectadas por la crisis han sido las zonas metropolitanas de la Ciudad de México y las principales Ciudades Industriales, como Monterrey. Igualmente, las zonas que habían registrado un elevado crecimiento con base en el petróleo, se han visto afectadas. Sin embargo, algunas de las principales ciudades de la Franja Fronteriza del Norte del país han experimentado un auge inusitado, precisamente a partir de la devaluación del peso mexicano que tanto ha afectado al resto de la actividad económica y que de 1981 a 1985 fue del orden del 80%, en términos reales. En dichas ciudades, tanto el comercio y los servicios turísticos como las actividades de ensamblaje o maquila han crecido a elevadas tasas a partir de 1982. Ello ha creado una situación de carencia de mano de obra, así como una elevación de los salarios reales para ciertos tipos de mano de obra en contraste con la situación que prevalece en la mayor parte del país.

134

Entre los cambios en la estructura del empleo entre 1970 y 1982, sobresale el hecho de que más de 40% del incremento en la PEA fue absorbido por el Sector de Servicios, y sólo alrededor del 10-11% por las manufacturas. La construcción absorbió el 15% de incremento y el sector de comercio, restaurantes y hoteles, alrededor del 10%. Así, se observa a través del tiempo un cambio significativo en la

Como resultado de la crisis, la capacidad de absorción de mano de obra de la economía mexicana se ha visto seriamente afectada. Se estima que en los cinco años de nulo o escaso crecimiento 1981-1986 la PEA de acuerdo con la definición del censo de población de 1980, se ha incrementado en más de 4 millones de personas, alcanzando los 27 millones en 1986.

A pesar de la carencia de cifras, la información cualitativa indica que las reacciones de la fuerza de trabajo ante la crisis han sido de varios tipos. La migración temporal a los Estados Unidos, en busca de empleo, parece haberse incrementado. También se observa un incremento en el tamaño del Sector Informal Urbano. En particular el número de personas que trabajan por su cuenta parece haber aumentado en forma significativa, por último, el soporte económico proveniente de los mecanismos latinoamericanos tradicionales, como la familia extendida ha aumentado su importancia en estos últimos años. Durante este período, el desempleo abierto ha sido de importancia relativamente menor. Dada la carencia de un seguro de desempleo, es difícil permanecer durante períodos largos en tal situación por lo que se observa más que nada la proliferación del empleo en el Sector Informal Urbano.

135

Por otra parte, debe subrayarse la existencia de diferencias significativas en la situación ocupacional entre

estructura ocupacional. Con el incremento de los servicios en la economía ha sido un resultado del proceso de crecimiento urbano, lo cual ha generado un incremento mayor en el tamaño de la PEA que la capacidad de las actividades modernas para absorber mano de obra.

Por lo que toca a la estructura de los niveles de ingreso de la PEA es notable la importancia de los empleados en la agricultura y de los "insuficientemente especificados" en cuanto a Sector de Ocupación, entre el grupo que declaró no percibir ingresos.

La estructura de la PEA, por edades, muestra una preponderación de los grupos más jóvenes; el 48.3% de la PEA en 1980 tenía menos de 30 años. Sin embargo, el 80% de los desocupados estaba en este grupo de edad, y el 52.8% en el grupo con menos de 20 años de edad. La mayor importancia relativa del grupo de 12 a 14 años en insuficientemente especificados y desempleados, y en agricultura y servicios, es indicativa del tipo de trabajo que realiza este grupo, es decir empleos que demandan baja calificación, con bajos niveles de productividad. Igualmente, la elevada importancia relativa de los grupos más jóvenes dentro de la PEA es el resultado del rápido incremento demográfico a partir de fines de la década de los años cuarenta.

### 3.4. Análisis Crítico

Sin duda alguna, el desarrollo del capitalismo en México, presenta las secuelas del capitalismo en general. La tendencia a la concentración urbana, y por consiguiente, el incremento de los cinturones de miseria en donde se establece la población con muy bajos ingresos, que por lo regular, los centros de estudio e investigación les son inaccesibles, lo cual conlleva a la reproducción del analfabetismo. De esta manera es sumamente difícil hablar de una reconversión industrial en México, más bien, es la reconversión industrial e los países centrales que por lo regular, llevan la pauta del desarrollo tecnológico. Si observamos la composición de la población económicamente activa, la mayor parte de ella se concentra en la categoría 5 y se compone de: agricultores, ayudantes de obreros, empleados en servicio, trabajadores domésticos (5) fácilmente nos percatamos que la mayor parte de la población de México no está preparada para la asunción de la modernización de la planta productiva del país. Es una característica de los países periféricos presentar estos datos.

137

Ahora bien, el desarrollo tecnológico generado hasta el momento en el sistema capitalista mundial no sólo no ha

---

(5) Véase el cuadro 3 del apartado 3.3.

beneficiado a la población, sino más bien la ha desplazado agravando aún más el problema del desempleo, beneficiando única y exclusivamente a la clase dominante. El desarrollo tecnológico desplegado en las dos últimas décadas, por parte de los países industrializados, tiene la intención de recuperar mercados perdidos por la competencia intercapitalista mundial, y que, en particular, los países periféricos, quieren tener presencia. Sin embargo, el caso de México, la reconversión industrial está en marcha, y los despidos masivos son evidentes, en el caso del sector público. La tecnología que está empleando dicho sector es de importación, esto no presenta más que dos problemas fundamentales: la dependencia tecnológica y el incremento del desempleo. Por eso puedo decir con toda confianza, que la reconversión industrial en México, es más bien, un desarrollo de la dependencia hacia los países centrales. Muy por el contrario sucedería cuando la tecnología sea propia del país, porque sería enfrentarse a la tecnología exterior, y además, ayudaría mucho a resolver el problema del desempleo, en tanto, que se utilizaría la mano de obra preparada en los centros de estudio e investigación que en la actualidad está siendo desechada del proceso productivo por su incapacidad de asumir la tecnología importada.

138

En efecto, la orientación del modelo de industrialización hacia el mercado interno y el aislamiento de la competencia internacional, ha propiciado una relativa ineficiencia

del aparato productivo. El modelo seguido no consideró como un elemento esencial, fortalecer la capacidad de competencia de la industria doméstica en el plano internacional, y así ésta ha sido incapaz de generar la tecnología requerida o los recursos financieros necesarios, en términos de divisos, para autofinanciar sus crecientes necesidades de bienes de origen externo, sobre todo bienes de capital y bienes intermedios.

Para subsanar esta crónica deficiencia, fue necesario recurrir a otras fuentes de financiamiento, principalmente al endeudamiento monetario y tecnológico externo, así como a la propia inversión extranjera.

# CAPITULO N° 4

NOMBRE EVOLUCION LOGROS Y PERSPECTIVA DE LA -  
ECONOMIA CAPITALISTA: 1989-1990 -----

FE-UNAM-1990....

CAPITULO IV  
EVOLUCION LOGROS Y PERSPECTIVA DE LA  
ECONOMIA CAPITALISTA: 1989 - 1990

A veces, resulta difícil hablar de la protección de la industria nacional, cuando la economía capitalista, es uno sólo; y cada vez mas se globaliza, y también se está dando un cambio tecnológico fundamental que ha sido calificado como la tercera revolución industrial, donde se muestra, un liderazgo evidente de Estados Unidos y Japón. Una coordinación de políticas tecnológicas en Europa hace de ella la tercera fuerza tecnológica del mundo. Se ha generado un nuevo grupo de productos, de procesos, formas de organización, estructuras económicas y sociales. Es una sola palabra, la economía capitalista está experimentando un nuevo desarrollo que en mucho ya rebaza las normas establecidas, es decir, las fuerzas productivas rebazan ya las relaciones sociales. Pero lo mas curioso es que la globalización de la economía ha hecho que varios países se integren para hacerle frente a los países tecnológicamente avanzados. Ejemplo de ello lo tenemos en la constante mención de la integración latinoamericana y la formación de la Comunidad Económica Europea.

141

Desde 1950, el comercio mundial se ha incrementado en 35 veces en términos de dólares sólo en lo que se refiere



a mercancías, una expansión de cerca de 10 veces en volumen, esta mayor comercialización mundial de productos fue un determinante fundamental del crecimiento sin precedente de la actividad económica del planeta durante el periodo, con un crecimiento real del comercio 2 veces mayor al de la producción.

Como consecuencia se ha venido acentuando la integración económica internacional, dando lugar entre otras cosas a una mayor interdependencia de las naciones que comercian entre sí.

Los principales beneficiados en este proceso fueron las naciones centrales, cuyo comercio, medido en dólares, aumentó 40 veces, contra 25 veces en que se elevó el valor del comercio de todos los demás países.

La transformación ha sido tal que la economía estadounidense considerada en una época prácticamente cerrada, genera ya 20% de su producto Nacional Bruto a través de exportaciones, proporción que duplica la observada dos décadas atrás. Más aún, del total de bienes producidos en ese país, 70% compite con bienes importables.

#### 4.1. Evaluación del Problema

Si la reconversión industrial consiste en la adaptación y el ajuste de la planta industrial (privada y pública) a los cambios tecnológicos y a los procesos productivos modernos, así como a las variaciones en los precios de los insumos y en los precios relativos de las materias primas, el proceso propiamente dicho de reconversión y ajuste es absolutamente crucial. La acertada instrumentación de la política gubernamental constituye la esencia del proceso de conversión. La política gubernamental a nivel macroeconómico y sectorial, así como en el plano propiamente político, construirá el marco dentro del cual va a llevarse a cabo - o no - un ajuste exitoso de la economía. Por ello, el diseño de la estrategia general de conversión, la definición del papel del gobierno en el proceso y la instrumentación acertada de las políticas que de estos principios emanen, se convierten en los elementos centrales de proceso.

142

La estrategia general de reconversión industrial tiene que estar fundamentada en un conjunto de principios generales congruentes, transparentes, económicamente sanos y directamente vinculados a la economía internacional. Para que la estrategia pueda tener éxito, esos principios tienen que convertirse en la base del consenso nacional sobre la política económica. Es decir, el gobierno tendrá que estruc-

turar una coalición política que apunte la estrategia de reconversión industrial y la haga posible. De otra forma, los desajustes naturales que la reconversión ha producido en los mercados de trabajo fácilmente se han convertido en demandas políticas y manifestaciones electorales.

La reestructuración de la planta industrial es la única manera a través de la cual la economía podría recobrar su capacidad de crecimiento y por lo tanto de proveer empleo a la fuerza de trabajo.

Los apoyos que el gobierno otorgará en el proceso de reconversión serán exclusivamente para las personas, no para las industrias. Es decir, si una determinada empresa o sector industrial no es o deja de ser competitivo y se encuentra en dificultades, independientemente de que la empresa sea pública o privada, el gobierno podrá dar apoyos selectivos para compensar, temporalmente, la pérdida de poder adquisitivo que un ajuste en salarios podría traer consigo, o el desempleo temporal.

De esta forma se evitan las consecuencias negativas sobre la población, pero se obliga al ajuste de la empresa o industria. De lo contrario, se generaría -como tantas veces en el pasado una demanda permanente e interminable de gasto público, sin que nunca se dé el ajuste ni se torne

competitiva la empresa o industria.

El papel del gobierno en ningún caso deberá ser el de dictaminador sobre qué empresas o qué sectores son o podrán ser ganaderos o perdedores, ni el de salvador de empresas en quiebra. Más bién, su función será la de crear condiciones apropiadas para que la reconversión sea posible, asistiendo el proceso con medidas generales y específicas. Entre estas últimas podrían dar apoyos fiscales a la investigación y desarrollo de nuevos productos, procesos o tecnologías, al reentrenamiento de personal; creación de sistemas nacionales (y con Fácil acceso) de información de patentes, bancos de datos, etc; inversión en educación y créditos fiscales a empresas que importan educación y reentrenamiento de personal.

145

La función gubernamental en lo que a empleo se refiere es básica. La política económica tiene que estar diseñada para ajustar y reestructurar la economía en general, y la planta industrial en particular, y para elevar la producción, no para generar empleo. De hecho, si se aumenta la producción, se elevarán los niveles de empleo. Pero si se busca, como objetivo principal, la elevación de los niveles de empleo, ni se aumentará la producción ni, en el mediano plazo, crecerá éste. Sin embargo, las distorsiones que una política de empleo generaría destruiría los propósitos de conversión industrial.

El gobierno sí tiene un papel medular en la contención del desempleo producido por despidos de industrias en quiebra. Su función en estos casos es doble. Por una parte, la promoción constante de nuevas actividades productivas, nuevas inversiones etc., a través de la construcción de infraestructura. Por el otro lado, existen razones sociales y políticas para justificar una política de subsidios al desempleo, siempre que éstos sean temporales, estrictamente limitados al proceso de conversión industrial y orientados al reemplazo de sus beneficios. Estos subsidios podrían ser asignados de dos formas: a) directamente a los obreros de empresas que hayan cerrado y por un período máximo de, por ejemplo, seis meses o un año; y b) indirectamente a través de las empresas cuando su única manera de subsistir en el largo plazo sea la de reducir los sueldos reales significativamente. El subsidio gubernamental, también estrictamente temporal y por un período preestablecido, sería para mantener el ingreso real de los empleados y obreros, no para apoyar a la empresa en sí misma. En todos los casos, pero particularmente en el de desempleados, éstos, para calificar, tendrían que participar en un programa de reentrenamiento organizado por instituciones de reconocido prestigio.

146

La construcción de infraestructura es, y ha sido desde hace más de cuarenta años; el instrumento más importan-

te, rápido y efectivo con que ha contado el país. Al invertir el gobierno en carreteras, electricidad, comunicaciones, puertos, etc. éste dirige la inversión privadas hacia sectores industriales específicos hacia regiones determinadas como prioridades. No existe mecanismo más efectivo para generar el cambio estructural, la reconversión industrial y el crecimiento económico, que la inversión en infraestructura. Además, el crecimiento es imposible sin una ampliación de la infraestructura física.

El rezago en ciertas áreas de infraestructura es verdaderamente abismal y constituye un impedimento caso absoluto, en muchos casos, para lograr una reconversión exitosa y la competitividad internacional. La conexión de muchos de estos rezagos no necesariamente requiere mayores inversiones, sino la redefinición de las prioridades de la empresas que proveen los servicios para atender primeramente las necesidades de la producción y la reestructuración de la economía; en muchos otros casos lo que se requiere es la eliminación de regulaciones y/o la corrección de situaciones de monopolio. En estos dos rubros generales se incluyen, sobre todo, los siguientes: teléfonos, puertos, aduanas y transportes.

147

Además del enorme rezago que caracteriza a la infraestructura física del país, fundamentalmente por haberse

destinado, durante muchos años, el gasto de inversión hacia la adquisición y creación de empresas en lugar de hacia la creación de infraestructura, la infraestructura humana del país es extraordinariamente raquítica. Tanto la educación como la salud han sido escasas en términos de calidad y alcances. Sobre todo, en el caso de la educación de profesionistas con niveles íntimos de calidad y sin la menor capacidad de contribuir a los procesos productivos o administrativos de una manera útil y eficiente, por el contrario, son profesionistas con elevadísimas expectativas, misma que no guardan paralelo alguno con la realidad de capacidades o con la posibilidad de la economía de satisfacerlas en los próximos lustros. El resultado es un enorme vacío en los cuadros gerenciales medios del país.

148

Aunque la inversión en infraestructura tiene un efecto mucho más inmediato en el crecimiento económico, la inversión en educación y salud tiene que acelerarse en las áreas administrativas y de ingeniería, aunque su enfoque debe ser distinta al que la ha caracterizado en los últimos treinta años.

#### 4.2 Análisis de la Crítica de la Economía Política al Desarrollo de la Economía capitalista

##### a) Nivel Mundial

La innovación tecnológica generado dentro del sistema capitalista en las últimas décadas, es producto de la carrera armamentista y ésta es generada porque algunos países quieren recuperar los mercados perdidos, y por el dominio mundial, como es el caso de E.U. y Gran Bretaña. De esta manera se explica la tercera revolución industrial presenciado por la humanidad.

149

Sin embargo, hay que señalar que en cada período de la crisis económica experimentado por el capitalismo, es el momento oportuno para la destrucción de la tecnología generada hasta ese momento, y la búsqueda de otra nueva capaz de incrementar la productividad, es decir, la producción a gran escala con menor costo de producción; permitiendo a los grandes monopolios competir con plena satisfacción en el mercado.

“La tercera revolución industrial - dice Ernest Mandel al igual que las dos anteriores, implica un enorme incremento en el volúmen de la producción industrial, y existe una nueva



y aguda contradicción entre las capacidades productivas aparentemente ilimitadas, y los límites de la demanda efectiva del "mercado". Las crecientes dificultades para la realización de la plusvalía conducen a un constante incremento de los costos de venta y al desarrollo de la mercadotecnia, y a los cálculos de la elasticidad de la demanda, unidos a las hasta cierto punto extravagantes sofisticaciones de la publicidad" (1).

Así pues, la crisis por la que atraviesa el capitalismo es generado por la productividad extraordinaria generada por la tecnología tan sofisticada de nuestro tiempo. La producción excesiva de mercancías que, evidentemente, presenta problemas en su desplazamiento en el mercado, no por su mala calidad, sino más bien por el exceso de producción, que finalmente ha dado origen a la mercadotecnia, que es a la vez la que viene a resolver los problemas de la acumulación a través de utilizar la publicidad para la venta de dichas mercancías.

150

Los problemas que presenta el capitalismo contemporáneo son muestras del empuje de las fuerzas productivas, que en mucho, rebasan las relaciones sociales. Existe un

---

(1) MANDEL, ERNEST. "Ensayos sobre el neocapitalismo" Edit. Era p. 17.

exceso de productividad que la población es incapaz de consumir.

Las innovaciones tecnológicas generadas por el capital son la renovación del capital fijo. La vida útil de este va indicando los períodos de desarrollo tecnológico.

Es esencialísimo revisar la historia del capitalismo porque siempre ha estado regida por un desarrollo desigual: entre los países entre las regiones de cada país, entre los diversos grupos de industrias y entre la industria y la agricultura. Alemania, Italia y Japón son las grandes potencias capitalistas que durante la década pasada han tenido un ritmo de crecimiento industrial más elevado que el resto de las potencias capitalistas, y el desigual crecimiento regional dentro de estas tres economías así como el crecimiento desigual dentro de la Gran Bretaña, Francia, Bélgica, Holanda y Estados Unidos, Han sido objeto de numerosos comentarios.

151

Esto solamente puede ser explicado por el ritmo excepcionalmente alto de acumulación de capital, que se explica por la muy elevada tasa de ganancia, que a su vez depende de un nivel mucho más bajo de salarios comparado con el de otros países capitalistas; y el bajo nivel de salarios debe explicarse por la existencia de una reserva de mano de obra mucho mayor.

Factores históricos pueden explicar fácilmente esta desproporción entre los niveles de salarios a principios de los años cincuenta en los E. U., Gran Bretaña, Suecia, Bélgica y aun Francia por una parte, y Alemania Occidental, Italia y Japón por la otra. Los capitalistas en cada uno de estos tres últimos países contó con una favorable combinación de circunstancias: en primer lugar, cada uno de ellos tenía abundancia de mano de obra y, por tanto, bajos niveles de salarios.

En segundo lugar, existía un inmenso fondo de conocimientos e innovaciones tecnológicos desarrollados durante la década anterior en los países anglosajones, que ofrecían muchas posibilidades para un aumento muy acelerado de la productividad. Es la existencia de estos dos factores principales lo que simultáneamente explica los extremadamente bajos niveles de salarios iniciales en los países señalados.

152

#### b) Nivel Latinoamericano

El desarrollo del capitalismo no es otra cosa que el desarrollo de un conjunto determinado de contradicciones, que se expresan en niveles que van desde el desarrollo desigual en el tiempo (movimiento cíclico, sujeto a periódicas crisis) y en el espacio contrastes entre la ciudad y el campo, entre países adelantados y países atrasados), hasta la cada

vez mayor desigualdad en la distribución de la riqueza y el bienestar social. Y en este sentido América Latina tampoco podía constituir un caso de excepción. Inexorablemente regida (salvo a Cuba) por las leyes que gobiernan el movimiento del modo de producción capitalista, su situación histórica de dependencia no ha hecho si no acentuar el rigor de tales leyes, de las que el propio subdesarrollo no es más que una expresión lógica del capitalismo.

Como se ha mencionado anteriormente, la inserción de América Latina en la economía capitalista mundial ha cambiado en el curso de los últimos decenios en función de la dinámica de las transformaciones que se han producido en el contexto de la economía mundial. Estados Unidos ha disminuido su participación en las exportaciones mundiales totales y, particularmente, en el caso de los productos manufacturados; lo mismo ha ocurrido con la economía Británica. Por otro lado las exportaciones de la República Federal de Alemania y del Japón han aumentado de manera considerable. En cuanto a Francia su participación se ha mantenido estable. Sin embargo, a pesar de los embates de los avances de los países capitalistas desarrollados; América Latina sigue teniendo presencia a nivel internacional a través de sus exportaciones de materias primas.

Sin embargo, con la acumulación excesiva del capital

en los países centrales; América Latina aparece como un vasto territorio para los establecimientos de empresas de los países industrializados. Aunque no hay que olvidar que la acumulación de capital y subsecuente desarrollo en América Latina tiene su origen en una etapa definida de la evolución del capitalismo mundial surgen condiciones que actúan objetivamente en pro de la industrialización de América Latina. EL origen de este fenómeno se encuentra en la conjunción de ciertas tendencias estructurales de largo plazo y de ciertas circunstancias que tienen lugar en el capitalismo mundial. Estos hechos coyunturales fueron las dos guerras mundiales y la gran crisis de los años treinta, en tanto que el cambio estructural más importante fue la sustitución de la Gran Bretaña por los E.U. como nuevo centro dinámico del sistema capitalista mundial. Estos hechos permitieron el desarrollo del capitalismo en América Latina en tanto que los países industrializados estaban centrados en las industrias de guerra. Los países periféricos aprovecharon esta coyuntura para exportar sus materias primas y hasta cierto punto industrializarse. Ahora, en la actualidad, los países que giran alrededor de los países centrales sufren las consecuencias del capitalismo mundial. El crecimiento de la población con pocas oportunidades de empleo educación etc. Son características de los países latinoamericanos. Es pues, una tendencia del capitalismo a la concentración y al desarrollo de zonas marginales en donde se concentra gran parte del ejército

industrial de reserva, esencialísimo para la recuperación del capitalismo en sus periodos de crisis.

c) México

El capitalismo como sistema económico presenta diferentes características en cada país de acuerdo al nivel cultural y la asimilación de la tecnología etc. En México, el desarrollo del capitalismo ha sido bastante contradictorio y se encuentra a merced de los países centrales.

La crisis que está experimentando el capitalismo mexicano es producto del agotamiento del fordismo a nivel mundial, porque los países industrializados han revisado el proceso productivo rechazando los sistemas de trabajo tradicionales a través de introducir nuevos sistemas que permiten incrementar la productividad, y reducir los costos de producción. Esto es un gran problema para los países capitalistas periféricos, en tanto que utilizan en su proceso productivo tecnología bastante obsoleta y por consiguiente los costos de producción son bastante altos. Este es un problema característico de México y se muestra a través de su incompetencia en el mercado internacional. La mayor parte de las industrias establecidas en el país son extranjeras. "Entre 1981 y 1986 la inversión extranjera directa tuvo un incremento de ~ 165.1% llegando a 16772 millones de dólares en el último

año, destinados, en un 78% a la industria de transformación" (2).

Así pues, el capitalismo mexicano ha estado funcionando con empresas extranjeras y todas las acciones que se desarrollan para la modernización de la planta productiva van de acorde a los intereses del capital extranjero.

La crisis de la economía mexicana que tiene sus inicios a mediados de la década de los setenta y se manifiesta de la manera más clara en 1982. Tiene sus fundamentos, también en el descuido de la planta productiva por parte de los dirigentes y de la burguesía del país. Esto es, por la concentración en el petróleo que hizo soñar a José López Portillo con la idea de que la población mexicana tenía que prepararse a vivir en la abundancia. Sin embargo con la reducción del precio de esta materia prima; México aparece en la escena mundial como otro de los países más endeudados del mundo. Es importante, pues, percatarse que la fuente del desarrollo del capitalismo se encuentra en el proceso productivo, es decir, que tenga planta productiva capaz de competir a escala mundial y que sea generadora de divisas. La idea fundamental de la Crítica de la Economía Política es que el desarrollo del capitalismo tiene sus fundamentos en el proceso productivo y no en el proceso de circulación,

156

---

(2) CECENA MARTORELLA ANA ESTHER. "Algunas tendencias de la reestructuración capitalista y sus repercusiones sobre la clase obrera México, 1982 - 1986. pág. 26 en revista en sayos. Núm. 10.

no en el mercado.

#### 4.3. Perspectivas del capitalismo internacional (1989-1990).

El largo trayecto que ha recorrido la historia de la humanidad ha ofrecido acontecimientos que han marcado profundos cambios de rumbo. Ahora que finaliza 1989, nos encontramos sin lugar a dudas ante uno de esos grandes sucesos y también ante las expectativas de su influencia para el mundo. Acostumbrados a ver y a oír cómo la economía mundial marcha con tropiezos más o menos constantes, de tal suerte que un día nos informan que Wall Street sufre una severa caída, con repercusiones a nivel Internacional, otro día nos recuerdan que Japón continúa acrecentando su poderío económico, más adelante nos enteramos que el endeudamiento de América se encuentra en un punto muerto, y así, podemos continuar por buen tiempo. Sin embargo, repentinamente nos encontramos ante el acontecimiento histórico por muchos años esperado: desaparece el muro de Berlín.

157

Se dice fácil pero sus efectos, a la manera de una caja de resonancias, serán sustanciales, tanto al interior de las dos Alemanias, como fuera de sus fronteras. La noticia ha generado gran incertidumbre en todos los ordenes, es decir, político, económico y social.



Por lo que hace al aspecto económico, la influencia de los hechos se han dejado sentir claramente desde un principio, los mercados financieros están a la espera de los señales que ofrezcan la economía germana, para así ajustar el precio de las acciones de aquellas empresas establecidas en el lado occidental que se verán seguramente favorecidas por la entrada masiva de los estealemanes y que se traducirá a corto y mediano plazo en un aumento de la demanda interna para sectores específicos, como serían el de bienes de consumo y el de la construcción, por sólo mencionar algunos. Esto se verá fortalecido a lo largo de 1990, año durante el cual entrará en vigor la reforma fiscal que permitirá un incremento sustancial del gasto público en beneficio de la actividad industrial de ese país.

158

Por otro lado, se espera que el Intercambio comercial entre las dos Alemanias se elevará; basta decir que casi al finalizar 1989 las exportaciones de Alemania occidental al otro lado de su frontera, crecieron en cerca del 15%, destacando los productos eléctricos y del sector acero. Por su parte Alemania oriental aumentó su flujo comercial a la otra Alemania en un 6.2% con relación a 1988. Así, entre otras cosas, se espera un aumento lógico del PIB para Alemania occidental.

El Institut der Deutschen Wirtschaft, centro de

investigación muy importante que se encuentra en Colonia, ha declarado que la Inmigración masiva, que para finales de 1989 sumaba aproximadamente 450 mil estealemanes, estimulará muy probablemente la demanda interna por, más de 100 mil millones de marcos, de aquí a 1993. Según pronósticos, 60 millones de marcos serán para productos de consumo, 25 millones para vivienda y 30 millones de marcos para bienes y servicios. Asimismo, Alemania federal seguramente verá frenado el proceso de envejecimiento en el que cada día se encontraba más inmerso, al contar con una de las tasas de natalidad más bajas del mundo. La población esperada para los noventa, será sacudida por los jóvenes inmigrantes junto con los bebés que traigan consigo.

159

Si se consideran a las dos Alemanias juntas, hay quien afirma, que no obstante las dificultades que puedan presentar en el ámbito político, el poder económico de ese país puede tornarse amenazante en un futuro no muy lejano, por lo que a la configuración geopolítica del mundo se refiere. El potencial exportador, financiero y tecnológico acumulado por la desaparición de fronteras, puede adquirir dimensiones realmente considerables a nivel internacional, modificando posiblemente las reglas del juego que imperan actualmente para los distintos países del orbe.

Actualmente Alemania Federal es la cuarta potencia

mundial, después de E.U., la Unión Soviética y Japón. Con una población de 61 millones de habitantes, exporta cerca de la tercera parte de su PNB, renglón en el que ocupa el primer lugar a nivel mundial, principalmente con productos automotrices, eléctricos químicos y maquinaria, que tiene una fuerte demanda en el extranjero por su alta calidad. Por su parte, Alemania Democrática cuenta con una población aproximada de 17 millones de habitantes, con una economía medianamente desarrollada, dependiente aún del carbón como principal energético. Su economía requiere de severas y definitivas reformas económicas, en tanto lo que puede ofrecer por el momento es una abundante mano de obra de bajo costo y relativamente calificada, la cual está resultando atractiva para las firmas de Alemania Occidental.

160

La comunidad Económica Europea se muestra preocupada, ya que este brusco giro histórico de las Alemanias podría influir en la unidad que la CEE ha programado para 1992, cuando sus países miembros borrarán fronteras en busca de una libertad en todas direcciones, de tal suerte que las personas, las mercancías los servicios, así como los capitales circularán sin restricciones entre los países comunitarios. Se buscará la unidad europea para que funcione con una sola moneda, con la armonización legal y reglamentaria de sus naciones, con desplazamiento libre de sus ciudadanos, tanto para vacacionar, como para trabajar.

En suma, se pretende lograr una Europa dirigida hacia el hombre y su solidaridad, donde la economía, la política y la sociedad se desarrollen en beneficio de éste, tal como lo ha informado oficialmente la comisión de las comunidades Europeas y el parlamento Europeo.

Sin embargo, falta un camino largo para que llegue 1992 y las cosas empiecen a funcionar como se desea; mientras tanto es inminente la fusión de las dos Alemanias, aunque desconocemos por el momento cuando y en que grado lo harán. El expresidente Valéry Giscard D'Estaing, defensor incondicional de la Unidad económica europea, ha declarado que la reunificación de las Alemanias podrían configurar en el futuro una Europa distinta a la que hasta ahora conocemos.

161

Así pues, las cosas parecen complicarse para la CEE, ya de por sí consciente de la superioridad de Alemania Federal, al presentar una economía fuerte y sana, con los niveles más bajos de inflación y el mayor superávit en el continente. Ahora las posibilidades de su liderazgo a Europa se consolidan.

Si a esto agregamos la resistencia de Margaret Thatcher para adherirse a la unificación de un sistema monetario europeo (SME), argumentando que esto lo hará en el momento - que su tasa de inflación se reduzca al 4%, vale decir que en el verano de 1989 ésta fue del 8.3%, en tanto que la tasa

promedio para la comunidad fue el 4.5%. Así como cuando se eliminan los controles sobre el tipo de cambio. Esto significa que la primera Ministra Británica cederá aproximadamente a mediados de 1990, tiempo previsto en que ocurrirá lo planteado por ella.

La economía Iglesia ha venido dando muestras de deterioro desde que inició la década de los setenta; en PNB ha crecido en un 2.2% promedio anual en los últimos veinte años, mientras que los otros países de la comunidad la han hecho a un ritmo del 2.9%. Se afirma que el origen de sus problemas radica principalmente en la falta de producción manufacturera la cual se ha mantenido estancada de 1967 a la fecha. A esto hay que agregar el descenso progresivo de los impuestos personales, el excesivo poder de los sindicatos, la mayor intervención del Estado, desplazando al sector privado en el renglón de gastos, y los subsidios a la inversión.

162

En suma, esto ha derivado en un desequilibrio de la economía reforzado cada vez más por la radicalización de las políticas aplicadas por Margaret Thatcher.

Así las cosas, algunos dirigentes europeos, como Francois Mitterrand presidente de Francia o Jacques Delors, presidente de la Comunidad Económica Europea, han manifestado ante la amenaza latente del liderazgo alemán, que la

unificación monetaria así como la integración total del mercado europeo, se llevará a cabo en 1992 con o sin la participación del Reino Unido.

En tanto todo esto sucede en Europa, Japón se muestra como un agudo y sigiloso espectador. Este país que viene consolidando su exitosa carrera hacia la hegemonía mundial se siente inquieto frente a los acontecimientos, porque si bien es cierto que los países de reciente apertura ofrecen grandes ventajas como mercados potenciales para el comercio y la Inversión, también es cierto que la unión de las Alemanias representa una seria amenaza para los planes futuros del Japón, ya que está consciente que dicha unión en algún tiempo puede consolidar la calidad de gran potencia mundial de Alemania.

163

América Latina y los ochenta. Para sumarnos a la opinión general: la década de la crisis. EL ánimo de acabar con la pobreza durante estos diez años de bonanza petrolera y de créditos Internacionales se ha extinguido, desafortunadamente a la manera de una ilusión lo que pensamos que casi tocábamos con la mano nueve años atrás, se ha alejado definitivamente la economía Latinoamericana completamente al margen de todo discurso oficial optimista se empobrece aceleradamente. En 1988 el producto por habitante era el mismo al observado en 1977, la inflación por su parte se ha duplicado la cifra

récord de 470% para la región en su conjunto, mientras que la CEF se preocupa por tasas de 8%. Los estándares de vida se han deteriorado a niveles hasta de quince años atrás. El desempleo, ni dudarlo, se está incrustando en las economías latinoamericanas como un mal incurable y epidémico, basto señalar que de 1982 a la fecha ha crecido en un 50%.

Las transacciones comerciales y financieras entre los países Industrializados y América Latina han resultado ventajosas para los primeros en detrimento de la segunda.

Ello se han encargado de transferir los costos de la crisis y la reestructuración capitalista Internacional a las regiones dependientes económicamente, que junto -- con el deterioro en los términos de intercambio y el creciente proteccionismo de las economías desarrolladas han contribuido a configurar la crisis más severa de los últimos tiempos en América Latina.

164

Los centros financieros Internacionales han obtenido grades ganancias de los latinoamericanos durante estos últimos diez años; tenemos como ejemplo, que la transferencia neta de recursos al exterior, es decir intereses más utilidades menos ingresos de capitales, acumuló 178 mil 700 millones de Dólares entre 1982 y 1983, y la deuda creció a 110 mil 400 millones de dólares. Se paga y se sigue debiendo ad infinitum.

A lo anterior hay que agregar los problemas estructurales de la mayoría de las economías de América Latina, que se resumen en crecimiento sectorial desigual, bajo nivel de productividad, rezago tecnológico, además de crecientes tasas de población.

Ante esta realidad los gobiernos de los países del área se encuentran frente a un serio compromiso, resulta casi imposible erradicar problemas graves de inflación, desempleo, falta de recursos, endeudamiento y otras cosas más que han derivado en un problema social que ha originado estallamientos en distintos puntos de la región y que de generalizarse, seguramente convulsionaría al continente hasta límites desconocidos.

165

#### 4.4. Perspectivas de los países socialistas.

Uno de los aspectos fundamentalísimos para el triunfo del socialismo es el desarrollo de las fuerzas productivas; es decir el desarrollo de la técnica, la tecnología, las relaciones humanas etc, veremos más adelante como esto no ha sido posible dentro de algunos países socialistas. En los últimos 10 años están siendo aborvidos por el sistema económico contemporáneo, pues entendamos al capitalismo como una totalidad orgánica y que no se puede modificar por partes, en tanto que éste es condicionante de la totalidad, asimismo



éste es condicionante de aquel. Así observamos en la última década del siglo XX países bajo el régimen socialista, como Polonia y Hungría, buscarán convertirse en economías de mercado; por ello la mayoría de sus acciones están apuntando hacia su realización.

Polonia inició este proceso con el nombramiento de un líder no socialista como Tadeusz Mazowiecki, en tanto que Hungría se transforma en una nación socialdemócrata. La centralización de sus economías empezó a evidenciar inconsistencia desde la década de los cincuenta, al hacerse palpable una ineficiencia en la asignación de recursos que ha repercutido desfavorablemente en los niveles de productividad, así como en el crecimiento desmedido de un aparato burocrático torpe e incapaz de adaptarse a la dinámica mundial.

166

Esto ha resultado en una planta productiva obsoleta, que no puede satisfacer la demanda interna, tanto de bienes de consumo como de capital, obligando a estos países a recurrir a las importaciones y al financiamiento externo. Polonia y Hungría han obtenido recursos del FMI y del Banco Mundial desde inicios de los setenta con el propósito de obtener divisas suficientes para asegurar su crecimiento. Para 1983 estos países junto con Rumania concentraban el 80% de la deuda contraída por Europa oriental. Con el paso de los años su situación se ha agravado de tal manera que tanto Polonia como Hungría requieren desesperadamente de recursos, frente

a un endeudamiento de cerca de 40 mil millones y 18 mil millones de dólares respectivamente. Según ellos la empresa privada representa su salvación; hoy más que nunca sus economías están abiertas a la inversión extranjera y para ello se están llevando a cabo una reestructuración económica profunda.

En Polonia las empresas paraestatales están sufriendo un proceso de desincorporación; el sistema de precios a partir de 1990 se reestructurará con el propósito de eliminar sustancialmente los subsidios. A partir de los últimos meses de 1989 la inflación ha crecido a un ritmo del 50% mensual, lo que ha ocasionado un retroceso de 10 años en los niveles de vida de la población.

167

La apertura de estas economías está siendo tomada con cierto recelo por el mundo occidental, pero tampoco pueden ocultar que en el fondo puede resultarles un negocio muy rentable.

La ayuda que están ofreciendo países como E.U., Japón o la CEE, no es tan desinteresada como parece ya que esas naciones representan nuevos mercados y mecanismos de inversión.

Así por ejemplo, podemos señalar que E.U. otorgó

a Polonia y a Hungría en octubre de 1989 un crédito por 837 millones de dólares, junto con implementos agrícolas con un valor de 100 millones de dólares. Por su parte Japón ha accedido a reducir la deuda de Polonia y a otorgarle nuevos préstamos. La comunidad ha ofrecido eliminar barreras al comercio con Polonia y Hungría, además de entregar ayuda en alimentos. Todo parece muy atractivo y favorable.

La Unión Soviética, el gran gigante que de un tiempo para acá viene dando muestras de gran fatiga, también se está preparando para dar un giro radical a su economía.

Los economistas más destacados del país se han reunido para diseñar una política que rescate a la economía Soviética del severo estancamiento en que se ha sumergido. La tarea no es fácil y existe escepticismo; Gorbachov presiona para que estos profesionistas presenten un plan concreto de acción, pero las expectativas no son muy prometedoras, y de eso está consciente tanto el líder Soviético como los otros miembros del poliburo del Partido Comunista.

Se contemplan reformas que incluyen aumentos generales de precios y salarios durante 1990, liquidación de empresas estatales no rentables para los trabajadores o las cooperativas, venta de acciones en empresas industriales y hasta la creación de una bolsa de valores. En el renglón de pre-

cios, será considerado el tipo de bien para su fijación, de tal suerte que se establecerán tres grupos de bienes. 'El primero, será aquel que forme parte de la canasta básica y el precio lo fijará el gobierno; un segundo grupo, de bienes llamados intermedios cuyo precio resultará de la negociación entre el Estado y el comprador, y un tercero, de bienes suntuosos para los que el precio será libre. Así, se espera lograr una desregulación de precios para la primera mitad de la década que inicia.

En términos generales las medidas para reestructurar la economía Soviética revisten un fuerte carácter impopular necesario según Leonid Abolquin, Subprimer ministro de Partido Comunista, si se quiere rescatar una economía agobiada por la carestía, el atesoramiento, las huelgas, un decadente aparato burocrático una moneda reducida a su mismo valor.

165

De acuerdo con una encuesta realizada por el propio Abalquin señala que el 80% de la población rusa no cree en la Perestroika o reforma económica; la confianza en el gobierno se ha perdido casi por completo; en lo que si creen es en las crecientes tasas de desempleo, en el racionamiento y escasez de alimentos y al alza de productos básicos que se ha agudizado desde la puesta en marcha de la Perestroika.

RESUMEN Y  
CONCLUSIONES

FE-UNAM-199(L....

## RESUMEN Y CONCLUSIONES

La industrialización a escala internacional, y sobre todo, la de los países periféricos fue lo que me impulso a - escribir esta Tesis, pues mi interés se ha centrado en el desarrollo del bienestar de la Población Mundial; y esto es posible, en la medida del avance del desarrollo Tecnológico, - porque representa una nueva generación de productos con muy - alto nivel de calidad. Sin embargo, hay que tomar en conside ración que la modernización de la planta productiva no neces<sup>a</sup> riamente tiene que traer consigo un incremento del desempleo, sino por el contrario, beneficiar a las clases más necesita- 171 das a través de capacitarlos para su buen desempeño dentro - del proceso productivo.

Me interesaba desarrollar un estudio sobre las etapas de industrialización; pero es un trabajo muy complicado, además de que se requiere de mucho tiempo para el proceso de investigación. Opte por delimitar mi tema de estudio enfocando lo sobre México. Quiero señalar que el Método RAZ-80 de in- vestigación de las Ciencias Sociales del Dr. Jaime Manuel Zu- rita Campos fue básico para la elaboración de mi guión preli- minar y la posterior investigación de esta Tesis.

En general dentro de las Ciencias Sociales nos enfrenu

tamos con problemas de captación de la realidad tal y como se desenvuelve, para ello se utiliza la abstracción como instrumento para destotalizar los fenómenos y analizarlos hasta encontrar el núcleo medular de su funcionamiento, por eso; en esta Tesis se parte a nivel general y se particulariza sobre México, para una mayor comprensión del sistema económico contemporáneo.

De esta manera la estructura de la Tesis es la siguiente:

1.- La Reconversión Industrial y el Contexto Internacional Capitalista: 1982-1988. En este primer capítulo se presenta un esbozo histórico de los inicios de la industrialización y su propagación a nivel mundial; lo cual permitió sobre la formación de un centro industrializado y de una periferia semi-industrializada, que tiene como fundamento la División Internacional del Trabajo. Con el paso del tiempo esta brecha se profundiza y los países que llevan la pauta del desarrollo tecnológico son los que deciden el destino de los países subdesarrollados como simples proveedores de materias primas para el funcionamiento del mercado mundial. Posteriormente, se presentan los mecanismos y estrategias que han utilizado los diferentes países de Europa, E.U. y Japón para permanecer dentro del mercado con sus productos. Tampoco podía dejar de lado a los países miembros del CAME; se describe de

manera muy general el comportamiento de estos frente a la tercera revolución industrial.

2.- La Evolución Económica del Capitalismo Latinoamericano, período 1979-1982. Dado que toda la América Latina - se encuentra girando en torno a las decisiones de los países industrializados, se hace un estudio y la evolución económica de la misma permitiendonos introducir al caso específico de - México.

En esta capítulo se describen las causas de los atrasos de estos países.

173

La preparación de Recursos Humanos es fundamentalismo ya que con ello se puede asimilar la tecnología tan sofisticada proveniente del exterior para una posterior independencia tecnológica. Es penoso observar que una sola empresa, - por ejemplo la IBM gasta mucho mas en investigación tecnológica y en la preparación de recursos humanos que la América Latina en su conjunto.

A pesar de estos problemas las industrias básicas de estos países han entrado al proceso de reconversión industrial. En este estudio se describen los problemas que enfrentan.



3.- México y el Cambio Científico y Tecnológico en el Período: 1982-1988. México tiene la suficiente mano de obra, los recursos naturales etc., para una industrialización a grandes escalas; sin embargo, la falta de oportunidades para la juventud a los centros de estudios es la causa del atraso del país. El desempleo tan creciente, no solamente es producto de la tecnología proveniente del exterior; sino también es resultado de la incapacidad de la mano de obra de asimilarla y aprovecharla para beneficios de los mexicanos.

Un alto nivel cultural dan como resultado en nuevos métodos y formas de la organización de la producción.

174

4.- Evolución, Logros y Perspectivas de la Economía Capitalista: 1989-1990. Para 1992, la CEE tiene previsto que su PNB crecerá en un 4.5%, es decir, que la libre circulación de mercancías, capital y mano de obra serán mayores para esta fecha. En este capítulo, se estudian las posibles repercusiones sobre los demás países: E.U. y Japón.

Las Empresas Transnacionales están buscando nuevas formas de organización y estrategias para las posibles oportunidades que surjan con la culminación de la meta de los países miembros del mercado común Europeo.

## CONCLUSIONES GENERALES:

- No es un secreto que estamos experimentando, a nivel mundial. Una revolución tecnológica que transforma nuestro modo de producir, de gestionar, de consumir y de vivir.

En contraste con otros procesos históricos, las nuevas tecnologías se caracterizan por dos rasgos principales:

- a) Afectan los procesos en mayor medida que los productos;
- b) Su materia prima es la información, la formación, el conocimiento, los valores intelectuales y su principal objeto el tratamiento de dicha información.

175

De ahí se deduce su carácter intersticial, es decir - su capacidad de afectar a todos los ámbitos de la actividad y de la vida. En el fondo, el modelo de desarrollo y organización incluido por las nuevas tecnologías, se caracteriza - por la prevalencia de la calidad sobre la cantidad, es decir, por la importancia estratégica del modo de hacer, de producir, de gestionar y de pensar, en último término.

Sin embargo, este proceso de cambio tecnológico tiene

lugar en un contexto histórico preciso en donde las nuevas - tecnologías son condicionadas por los procesos de dominación, de explotación y de confrontación existentes en la estructura económico-política a nivel mundial. De ahí que sus aplicaciones específicas hayan sido fuertemente sesgadas (por ejemplo hacia lo militar) durante el proceso de salida de la crisis económica de los años setenta. En ese sentido, han contribuido poderosamente a profundizar sobre la división internacional del trabajo en la que la capacidad tecnológica de cada país (y de las empresas de cada país) se constituye en un factor fundamental para determinar la posición que se ocupa en una economía cada vez más interdependiente y en una política cada vez más planetaria.

176

- La crisis mundial iniciada a fines de los sesenta, muestra que el proceso de acumulación económica, basado en los principios de Taylor y Ford sobre la organización técnica y social, ha alcanzado sus límites. El primer reto, entonces es: reorganización, una reorganización social y técnica, se vuelve necesario reorganizar sistemas productivos tanto al interior de la corporación industrial como en su medio ambiente, en torno a nuevos principios sociales y administrativos que no están todavía establecidos.

- Al mismo tiempo, nuevas tecnologías (primordialmen-

te microelectrónica e información tecnológica), están invadiendo rápida y masivamente a los productos, los procesos productivos y subprocesos, como la supervisión, administración, control de calidad, mercadotecnia. Este fenómeno está obviamente íntimamente vinculado con el antes mencionado: las nuevas tecnologías hacen posible reorganizar y requieren, asimismo, reorganización. Así, el segundo reto es: la tecnología. Esto supone: investigación y desarrollo, difusión, entrenamiento.

#### CONCLUSIONES PARTICULARES:

177

- Para América Latina, las nuevas tecnologías constituyen una de las premisas prioritarias para construir un nuevo modelo económico social que albergue una esperanza y un trampolín para el despegue del Continente Americano. No se trata de saber si las acepta o no, sino cómo sus gobernantes, empresarios e intelectuales, se situarán en los procesos de cambio tecnológico, político y cultural, que influencia en buena parte el proceso tecnológico.

- La abrupta disminución del gasto público en investigación tecnológica se ha observado en toda América Latina y que tras 20 años de ascenso ininterrumpido, no han vuelto a recuperar su dinámica en los últimos 5 años (por ejemplo, el

gasto de investigación en agricultura creció de 1900 a 1980 - en un 19.5% anual en Brasil y en un 12.8% en México).

Más aún, algo similar pasa con los presupuestos de - los centros internacionales de investigación, que han visto - también disminuir sus presupuestos en forma drástica.

#### CONCLUSIONES ESPECIFICAS:

- La mentalidad del obrero debe enfocarse hacia el lo gro de una mayor capacitación productiva y entrenamiento, da- do que esto constituye la única opción válida en estos momen- tos, para obtener empleos productivos y por lo tanto permanen- te y bien remunerados.

178

- Los servidores públicos deben romper con el viejo - esquema de regulación y control por otro enfoque de promoción, simplificación administrativa y el fomento a la modernización industrial.

Las Tesis que se relacionan con la mfa, en proceso de elaboración y presentadas son las siguientes:

**NOMBRE**

**TITULO**

Irene Estrada, Thomas

"El Estado en el proceso de Industrialización en México 1970-1976"  
PRESENTADA

García Gonzalez, Jose

"Política de Reversión Industrial vía para salir de la Crisis o creación de más problemas para México" EN PROCESO

Calvo Flores, Ricardo

"la Transferencia de Tecnología en el contexto de la Reversión Industrial" EN PROCESO

179

Vergara Reyes, Delia M.

"la Transferencia de Tecnología en México a través de las patentes y las marcas 1976 - 1984" EN PROCESO

Sodi Corona, Gilberto

"la Nueva Revolución Tecnológica" - EN PROCESO

BIBLIOGRAFIA  
GENERAL.-

FE-UNAM-1990.---

FE - UNAM  
Secretaría GeneralFASE No. 6: El proceso bibliográfico  
(Véase p. 23B. Raz- 80)

SEMIT No.

NOMBRE COMPLETO DEL AUTOR (FAMILIA, NOMBRE, SOBRENOMBRE)	NOMBRE COMPLETO DEL TEXTO	EDITORIAL (NOMBRE)	AÑO EDICIÓN No. VERSION	No. de TOMO	No. de PP...	UBICACIÓN (BIBLIOTECA, OTROS)
(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)	(8)
ALFREDO PACRECO, JORGE	Hacer Tecnología es un buen negocio.	Bursamétrica	1987	T.1	53	
A. DABAT Y N.A. RIVERA R.	Los cambios Tecnológicos en la economía Mundial y las exportaciones de los países en Desarrollo.	Brecha	1987		112	
BELTRAN M., DANIEL	La inversión, motor del Desarrollo a partir de la estabilización.	INEF	1989	T.6	88	
CASTAÑARES PRIEGO, JORGE	La comunidad Europea: en el camino hacia la integración de 1992.	Mercado de Valores.	1989	Nº 8	19	
CHACON, NARIO	México frente a la Europa de 1992.	Comercio Exterior.	1989	VOL. 39	581	
CUEVA, AGUSTIN	El desarrollo del Capitalismo en América latina.	Siglo XXI	1982		238	
ERNEST, MANDEL	Ensayos sobre el Neocapitalismo.	Era.	1981		263	
ET, AL;	La Reconversión Industrial en América latina.	F.C.E.	1987	T.1-XV		





1	2	3	4	5	6	7	8
D	ET, AL;	La Conversión Industrial en México, alternativas para el futuro: concepto y requisitos para su éxito.	Diana	1988		141	
	ROBEL, FOLKEY, et, al;	La Nueva División Internacional del Trabajo: Paro Estructural en los Países Industrializados.	Siglo XXI	1981		380	
	FURTADO, CELSO	n Economía latinoamericana. Evolución Histórica y Problemas Contemporáneos.	Siglo XXI	1983		362	
	IBARRA ZANATHA J.M.	Hacia un Nuevo Modo de Producción. El uso de Tecnologías Avanzadas	D.C.I.T.	1980		72	
	MONTEHAYOR, ROGELIO, et, al;	El cambio y la modernización económica en el mundo.	Mercado de valores.	1988	Nº 9	43	
	O. GALVEZ TAUPIER, LUIS.	Ciencia Tecnología y Desarrollo	Científico Técnica.	1986		225	
	ZURITA CAMPOS, JAINE M.	El Método RAZ-80 de la Investigación en las Ciencias Sociales.	Educ. Rústica	1988		445	



CODIGO	SECUENCIA BIBLIOGRAFICA EMPLEADA EN EL CAPITULO N° I
--------	--

- |    |  |
|----|--|
| 1. | FROEEL, FOLKEY, et. al; "La Nueva División Internacional - del Trabajo: Paro Estructural en los Países Industrializados e Industrialización de los Países en Desarrollo". Ed. Siglo XXI, México, 1982.       |
| 2. | IBARRA ZANNATHA JUAN MANUEL. "Hacia un Nuevo Modo de Producción. El uso de Tecnologías avanzadas en los Sistemas de Manufactura por Lotes", en la Revista Gestión Tecnológica No. 5, México, Diciembre 1986. |
| 3. | MONTEMAYOR, ROGELIO, et. al; "El Cambio y la Modernización Económica en el Mundo", en la Revista El Mercado de Valores, Núm. 9, Mayo I, 1988.  |
| 4. | RODRIGUEZ, OCTAVIO. "La Teoría del Subdesarrollo de la -- CEPAL". Ed. Siglo XXI, México, 1984.   |
| 5. | O. GALVEZ TAUPIER, LUIS. "Ciencia Tecnología y Desarrollo" Ed. Científico-Técnica. La Habana, 1986.  |

CODIGO	SECUENCIA BIBLIOGRAFICA EMPLEADA EN EL CAPITULO N° II	
1.	ALFREDO PACHECO, JORGE. "Hacer Tecnología es un buen Negocio", en la Revista Capital Mercados Financieros. Octubre -- 1987.	
2.	CUEVA, AGUSTIN. "El Desarrollo del Capitalismo en América Latina, Ed. Siglo XXI, México, 1982.	
3.	ET, AL; "La Reconversión Industrial en América Latina, Volúmenes I-XV. Ed. F.C.E. México, 1987.	
4.	FURTADO, CELSO. "La Economía Latinoamericana. Formación -- Histórica y problemas contemporáneos. Ed. Siglo XXI, México 1983.	
5.	MALDONADO LINCE, GUILLERMO. "Los Desafíos de América Latina en el Mundo de Hoy", en la Revista Mercado de Valores, Núm. 18, Sept. 1988.	
6.	MARCOS, ERNESTO. "Evolución del Proceso de Industrialización en América Latina" en la Revista Mercado de Valores, Núm. 2 Enero 1988.	
7.	OTEIZA, ENRIQUE: "Los Recursos Humanos en la América Latina. Enfoque Histórico de las Relaciones entre población, Educación y empleo" en la Revista El Trimestre Económico. Vol. LVI (4) México, Octubre-Diciembre de 1989, Núm. 224.	
8.	S. WIONCZEK, MIGUEL: "Política Tecnológica y Desarrollo Socioeconómico". Secretaría de Relaciones Exteriores. Tlatelolco, México D.F. 1975.	

CODIGO	SECUENCIA BIBLIOGRAFICA EMPLEADA EN EL CAPITULO N° III	
1.	A. DABAT Y M.A. RIVERA R. "Los Cambios Tecnológicos en la Economía Mundial y las Exportaciones de los Países en Desarrollo", en la Revista Brecha Núm. 4, México Verano 1987.	
2.	ANTONIO ROJAS, JOSE. "La Reestructuración del Capitalismo Mexicano" en la Revista Ensayos Núm. 11, México 1989.	
3.	BELTRAN M. DANIEL. "La Inversión, Motor del Desarrollo a partir de la Estabilización" en la Revista, Ejecutivos de Finanzas, Núm. I, México 1989.	
4.	CECERA MARTORELLA, ANA ESTHER. "Algunas Tendencias de la Reestructuración Capitalista y sus Repercusiones Sobre la Clase Obrera, México, 1982-1986" en la Revista Ensayos -- Núm. 10, México 1988.	
5.	L. NUÑEZ Y L. MORENO. "México, Proyección de la Población Urbana y Rural, 1980-2010 (México, Academia Mexicana de Investigación en Demografía Médica, 1986).	
6.	OLIVERA RUIZ, OSCAR. "Empleo: Ocupación y Demanda Real", en la Revista, Ejecutivos de Finanzas, Núm. 6, México 1989.	

## CODIGO SECUENCIA BIBLIOGRAFICA EMPLEADA EN EL CAPITULO N° IV



1. ERNEST MANDEL: "Ensayos Sobre el Neocapitalismo". Ed. Era México 1981.
2. CONTRERAS ROMO, ROCIO. "Más que controlar, el gobierno regulará la Economía" en la Revista Médico Moderno, Núm. 4, - Diciembre 1989.
3. REPERT, KARL. "La Tempestad se Cierne Sobre Europa" en la Revista Médico Moderno, Núm. 4. Diciembre 1989.
4. CASTAÑARES PRIEGO, JORGE. "La Comunidad Europea: en el -- Camino hacia la Integración de 1992" en la Revista Mercado de Valores, Núm. 8, Abril 15 de 1989.
5. CHACON, MARIO. "México frente a la Europa de 1992" en la -- Revista Comercio Exterior, Vol. 39. Núm. 7, México, Julio de 1989.