

26
24



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO

FACULTAD DE ECONOMÍA

LOS INGRESOS PETROLEROS EN LA ECONOMÍA
MEXICANA

PERIODO 1978 - 1988

TESIS CON
FALLA DE ORIGEN

T E S I S

QUE PARA OBTENER EL TÍTULO DE:
LICENCIADO EN ECONOMÍA
P R E S E N T A :

CRUZ AURELIO CERVANTES AYALA

DIRECTOR DE TESIS:

LIC. ANTONIO GERSHENSON TAFELD'V



MEXICO, D. F.

1990



UNAM – Dirección General de Bibliotecas Tesis Digitales Restricciones de uso

DERECHOS RESERVADOS © PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL

Todo el material contenido en esta tesis está protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.

INDICE GENERAL.

DEDICATORIAS.	6
AGRADECIMIENTOS.	7
INTRODUCCION	8
CAPITULO I	
LA POLITICA ESTATAL Y PEMEX	14
ANTECEDENTES	15
PERIODO DE POSGUERRA	
AMBITO MUNDIAL	16
POLITICA ECONOMICA	17
EMPRESA PUBLICA	18
POLITICA DE PRECIOS	19
SUBSIDIOS	20
RESULTADOS	21
SITUACION DE LOS AÑOS SETENTAS	
AMBITO MUNDIAL	23
POLITICA ECONOMICA 1970-1976	26
EMPRESA PUBLICA	26
POLITICA DE PRECIOS	27
RESULTADOS	29
PERIODO 1976-1982	
POLITICA ECONOMICA	30
POLITICA DE EMPRESA PUBLICA	32
POLITICA DE PRECIOS	33
LOS SUBSIDIOS	35
RESULTADOS	35

LOS AÑOS OCHENTAS

AMBITO MUNDIAL	36
POLITICA ECONOMICA 1983-1988	39
EMPRESA PUBLICA	40
POLITICA DE PRECIOS	41
LOS SUBSIDIOS	42
RESULTADOS	44

PERSPECTIVAS PARA EL FUTURO

POLITICA ECONOMICA	45
EMPRESA PUBLICA	46
POLITICA DE PRECIOS	47
RESULTADOS	47

CAPITULO II

LOS INGRESOS PETROLEROS Y LAS FINANZAS PUBLICAS	49
LOS INGRESOS	50
EL PERIODO DE 1938-1970	
LOS INGRESOS PUBLICOS	50
LOS INGRESOS PETROLEROS	51
VENTAS EXTERNAS	52
VENTAS INTERNAS	53
INGRESOS POR VENTAS TOTALES	55
IMPUESTOS	55
FINANCIAMIENTO PUBLICO Y PEMEX	57
LOS EGRESOS	59
LOS GASTOS PUBLICOS	59
GASTO PUBLICO EN PEMEX	60
INVERSION PUBLICA	60
PAGO DE DEUDA DE PEMEX	61

DETERIORO FINANCIERO	61
DEFICIT PUBLICO	62
LOS AÑOS SETENTAS	62
LA ESTRATEGIA EXPORTADORA Y EL AUGE 1978-1981	62
LOS INGRESOS PUBLICOS	64
LOS INGRESOS PETROLEROS	64
VENTAS EXTERNAS	65
VENTAS INTERNAS	67
LOS IMPUESTOS	68
DEUDA EXTERNA PUBLICA Y PEMEX	68
GASTOS PUBLICO	70
GASTO EN PEMEX	72
INVERSION EN PEMEX	72
PAGO DE DEUDA	72
DETERIORO FINANCIERO	73
DEFICIT FISCAL	75
LOS AÑOS OCHENTAS	
LA CRISIS ECONOMICA 1983-1988	77
INGRESOS PUBLICOS	79
INGRESOS PETROLEROS	80
VENTAS EXTERNAS	80
VENTAS INTERNAS	81
LOS IMPUESTOS	82
DEUDA EXTERNA	83
GASTO PUBLICO	84
GASTO EN PEMEX	84
LA INVERSION EN PEMEX	85
DEUDA EXTERNA PUBLICA Y DE PEMEX	85

DETERIORO FINANCIERO	88
DEFICIT PUBLICO	88
CAPITULO III	
LOS PLANES ENERGETICOS Y LA PRESUPUESTACION 1978-1988	87
EL AUGE PETROLERO 1978-1981	89
LA EXPANSION PETROLERA	91
PLANES Y METAS	92
RESULTADOS REGISTRADOS	98
UNA EXPLICACION A PRIORI	98
LA CRISIS ECONOMICA 1983-1988	100
EL REPLIEGUE DE PEMEX	101
PLANES Y METAS	102
RESULTADOS REGISTRADOS	103
UNA EXPLICACION A PRIORI	104
RESULTADOS GENERALES A MANERA DE CONCLUSION	111
BIBLIOGRAFIA	127

I N D I C E
D E C U A D R O S Y G R A F I C A S

EVOLUCION DE LOS PRECIOS INTERNACIONALES DEL PETROLEO	24
PRECIO DE LAS GASOLINAS EN EL DISTRITO FEDERAL	34
PRECIOS AL PUBLICO DE COMBUSTIBLES	40
PRECIO DE GASOLINA N O V A	43
VENTAS DE P E M E X	54
FINANZAS DEL SECTOR PUBLICO 1949 - 1970	58
BALANZA DE PAGOS	68
INGRESOS - EGRESOS DE P E M E X	69
D E U D A EXTERNA	71
FINANZAS DEL SECTOR PUBLICO 1977 - 1988	72
EXCEDENTES PETROLEROS	74
Salidas recibidas de P E M E X	76
FINANZAS DEL SECTOR PUBLICO (PORCENTAJES)	78
EXPORTACION DE PETROLEO CRUDO	82
PRESUPUESTACION EN P E M E X	95
PRODUCCION PETROLERA	97
ESTADO DE RESULTADOS DE P E M E X	110
INDICADORES BASICOS DE LA ECONOMIA MEXICANA	122
PARTICIPACION DE P E M E X EN LA ECONOMIA MEXICANA	124

DEDICATORIAS

A LA UNIVERSIDAD NACIONAL
AUTÓNOMA DE MÉXICO. EN
ESPECIAL A LA FACULTAD
DE ECONOMÍA.

A MIS PROFESORES DE
DE LA FACULTAD.

A MIS AMIGOS Y COMPAÑEROS

A MARÍA DE LA PAZ

A MI FAMILIA.

INTRODUCCION.

Hace ya, más de diez años que se dieron los primeros pasos para lanzar a México como exportador de productos petrolíferos y derivados. Parte de las decisiones se sustentaron en elementos ajenos a la economía nacional.

En relativamente pocos años la industria petrolera y los ingresos provenientes de la exportación del petróleo se convirtieron en factores decisivos en el curso de la economía nacional.

En esos años el mercado petrolero internacional, ha registrado cambios muy notables en cuanto a su evolución y esto ha acarreado problemas en varias economías que en algún tiempo fundaron buena parte de sus expectativas de desarrollo en la evolución de ese mercado.

En México los cambios han sido muy notables, después de haber vivido, en algunos años, las más altas tasas de crecimiento de su historia, inmediatamente se viven los años de la más aguda de las crisis desde la época revolucionaria. Y buena parte de estas situaciones en la economía, tienen una aplicación en lo ocurrido con el petróleo.

En este trabajo se trata de resaltar el papel que han tenido los ingresos petroleros como parte de los recursos que Pemex envía al Estado para que éste los pueda canalizar a otras áreas de acuerdo con la política económica que sigue, y por lo tanto el papel que ha jugado el petróleo en la economía nacional.

De esta manera verá el papel que han jugado los ingresos

petroleros en el transcurso del tiempo, su incidencia en la economía, la situación de Pemex y algunas de sus perspectivas futuras. Teniendo presente a las políticas económicas registradas en ese periodo para tratar de ver a la actividad petrolera de una forma global.

En el trabajo se identificar tres periodos importantes para nuestro análisis:

En un PRIMER MOMENTO que podremos identificar desde 1920 en que se dió la nacionalización de la industria petrolera, y hasta la primera mitad de la década de los setentas.

Periodo en el cual, los ingresos petroleros, aportaron recursos al Estado que le ayudaron a sus finanzas, pero, dada la política decidida del gobierno de abastecer a la economía nacional de energéticos a precios bajos, que alentó el uso intensivo de este energético así como la industrialización del país, los ingresos petroleros no fueron sustanciales.

Así se puede observar que los precios de los hidrocarburos prácticamente desde 1920 y hasta 1970 no sufrieron cambios sustanciales, situación que agravó la situación financiera de Pemex.

La política del gobierno de abastecer de los servicios y bienes que producía el sector público en forma suficiente para el mercado interno y a precios bajos, aunque agravara la situación financiera de las empresas públicas, provocó una acelerada industrialización del país, en la cual se vivieron tasas de crecimiento constantes del producto.

Esta orientación de la política económica estaba acorde a las inspiraciones keynesianas y Cepalinas del papel del Estado en la economía, fue entonces que se adopta el modelo de desarrollo llamado de: SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES, en el cual la intervención estatal en la economía, es uno de sus ejes rectores.

El primer periodo de estudio termina a principios de la década de los años setentas, en donde los ingresos petroleros se ven reducidos por la poca producción interna y hay un cambio en las condiciones externas que hacen repensar la conveniencia de producir petróleo y en su caso llegar a exportarlo.

En 1970 se incrementan los precios de los hidrocarburos en el país y se alienta la inversión en esa industria para tratar de que se mantuviera el abasto interno y exportar algunos excedentes, pero nuestra economía vivió tiempos de crisis que se expresan en la devaluación del peso en 1976.

Esta situación, llevo al país a someterse a exigencias extranjeras y una mayor dependencia del exterior, se tuvo que recurrir al Fondo Monetario Internacional (FMI), organismo que simpatiza con planteamientos Neoliberales. Para tratar de superar la crisis mexicana, por lo cual nuestro país vivió un acercamiento y práctica a las políticas monetaristas.

En los setentas había cobrado gran fuerza el MUNDICISMO o NEOLIBERALISMO, como corriente teórica, política e ideológica, cuyo principal representante Milton Friedman y la escuela de Chicago criticaban fuertemente a las políticas de inspiración keynesianas que caracterizaron al Estado de

Bienestar.

Los desarrollos teóricos Monetaristas o Neoliberales, enfocándose, principalmente, en los problemas de la inflación y del desempleo, derivaron varias políticas económicas: aceptar la tasa natural de desempleo (lo que significa que el Estado no debe tratar de intervenir en la economía para contrarrestar el desempleo, ya que se ve al Estado como ineficiente administrador de los aspectos económicos), mantener políticas monetarias y fiscales constantes, reducir la actividad Estatal en la economía, reducir el déficit público incrementando los ingresos al adecuar los tarifas de los bienes y servicios que el sector público otorga apeglándose a las fuerzas del mercado, eliminar subsidios y regulaciones de precios y salarios, liberalizar los mercados, etc.

Esta tipo de visión se basaba en que el sector privado es el más adecuado para la asignación óptima de recursos, por lo cual el libre mercado y el libre comercio interno y externo, es el más adecuado para el desarrollo económico de los países.

Así aunque las autoridades mexicanas reconocían que se tenían que dar algunos cambios estructurales en la economía y no obstante el convenio firmado entre el FMI, por la llegada de José López Portillo a la presidencia durante 1976-1982, se da un cambio sustancial en la política económica, que trata de aprovechar las oportunidades en el mercado externo, los ingresos petroleros ayudan a seguir manteniendo políticas de corte keynesiano, con lo cual ciertos problemas de la estructura económica no fueron atacados profundamente.

Así, el incremento en los precios del petróleo, se

combinó con una política económica que alentó a la exportación del petróleo, con lo cual se incrementaron en gran forma los ingresos petroleros que a la vez aumentaban a los ingresos estatales, con lo cual el Estado pudo hacer una política de gran gasto público que fue uno de los principales elementos que ayudarían a que la economía registrara las más altas tasas de crecimiento del producto en el período de posguerra, pero que solo duraron pocos años. Esto también daría pie a que las políticas monetaristas no se practicaran profundamente en la economía mexicana.

Es entonces los años 1970-1980, el SEGUNDO PERÍODO identificable en el cual se obtuvieron gran cantidad de recursos financieros derivados de la política exportadora de petróleo, con lo que el Estado pudo mediante el gasto alentar el auge de la economía.

Así mismo durante este segundo período se dieron incrementos en los precios internos de los hidrocarburos, aunque de todos modos se siguió manteniendo la política de otorgar subsidios mediante precios bajos de esos productos, y se siguieron manteniendo razonados los precios de los hidrocarburos con respecto a los presentados en esos años de inflación.

En este período se hace una combinación de políticas de diferentes corrientes técnicas, en un principio, siguiendo las políticas de corte monetarista que el gobierno firmado por el INI en 1970, obligó a observar, pero después se utilizaron a los recursos petroleros como una herramienta de corregir fallas y limitaciones en la estructura económica del

país, dándose una gran intervención Estatal con políticas de corte Keynesiano.

EL TERCER PERIODO que podemos identificar en el desarrollo de 1962-1988.

Durante este último periodo en el cual la economía vive tiempos de crisis y en donde los ataques a la participación estatal en la economía se vuelven constantes, se adoptan una serie de políticas de corte Neoliberal afectan en gran medida a las empresas públicas y el nivel de vida del pueblo.

Aunque se sigue dependiendo de los ingresos petroleros para que el Estado se llegue recursos y con ellos pueda hacer frente a diversos políticas y gastos, principalmente el relacionado con el endeudamiento externo, la tendencia que han tenido esos ingresos no es favorable para depender de ellos, por lo cual el Estado ha tratado de ser menos vulnerable a ellos.

Hoy ya no se cuenta a la producción petrolera por medio de la explotación directa y de las facilidades para que la inversión privada nacional y extranjera abarquen la producción y explotación que constitucionalmente corresponden a Pemex.

En la actualidad tanto la actividad petrolera como externa no han beneficiado a la realización de las actividades petroleras lo que hace pensar que en los años próximos se surtan otros problemas asociados con la explotación en este industria, por lo cual se hace necesario pensar lo que se esta haciendo en materia de energéticos y lo que puede significar esto para nuestra economía.

CAPITULO I
LA POLITICA ESTATAL Y PEMEX.

ANTECEDENTES.

La Participación Estatal en la economía se venía presentando en México ya desde el siglo XIX, pero su participación estuvo restringida a dar apoyo a las industrias que se asentaban en el territorio nacional, y esto era acorde a la ideología liberal de la época en donde la intervención estatal debería estar dada para salvaguardar el patrimonio de las industrias. Se le atribuía el papel de regulador en los asuntos económicos.

En esos años se le daba grandes facilidades a la burguesía para su funcionamiento en el interior de nuestro país. En el siglo XX la participación estatal se hizo más necesaria para la incipiente burguesía que se habría pasado después de la revolución mexicana.

En los años veinte se incrementó la participación estatal, se creó infraestructura básica para la actividad económica, también se fomentó la creación de bancos (Banco de México, Comisión Nacional Bancaria, etc.) reorganizando la operación del crédito y las finanzas para impulsar el proceso de producción capitalista, se inició el reparto de tierras, se organizan los sindicatos de trabajadores, etc.¹

La industria nacional apenas empezaba a organizarse, no obstante ya había algunas industrias que tenían cierto desarrollo de sus fuerzas productivas y también se asentaron

¹ Véase, Ramón Morales Ulises de la autonomía Estatal, en revista Nueva Política, junio de 1976 pp. 200-208. Alejandro Francisco, El gobierno y la estrategia de precios de las empresas de propiedad estatal, Investigación económica no. 178, Facultad de Economía, UNAM, abril-junio 1980, pag. 88.

Buena cantidad de industrias transnacionales que eran dinámicas.

A nivel mundial se vive la depresión económica de 1929 que trajo efectos contraccionistas a varios países del orbe. La economía mexicana también resintió en cierta medida esa crisis.²

En México esta depresión se resiente en la década de los treinta, en esos años se viven diversas nacionalizaciones de industrias estratégicas como la de los ferrocarriles y la de petróleo, además se impulsa la creación de otras empresas bajo el control directo del Estado que hacía más patente su fuerza. Además los trabajadores son organizados en grandes centrales que aseguraban un mayor control estatal sobre asuntos laborales.³

Durante la segunda guerra mundial México se vio también afectado a los acontecimientos externos, y aunque se crearon oportunidades para exportar mayores cantidades de productos primarios a los países en conflicto y con ésto se alentó el crecimiento en la producción interna, no se pudo integrar una estructura productiva nacional.

PERIODO DE POSGUERRA.

AMBITO MUNDIAL.

La posguerra trajo un aundo de cooperación entre los países, con el liderazgo de la economía de Estados

² Vasca Vasquez, Fernando, "El petróleo en México", investigación económica, No. 188, octubre-diciembre de 1969, Facultad de Economía UNAM, pag 235.

³ Vasca Vasquez, Fernando, "El petróleo en México", revista económica, No. 184, abril de 1969, pag. 8.

Unidos, este país fomentó la creación de organismos y acuerdos de cooperación entre los países para reestructurar y reordenar a la economía mundial que había sido gravemente dañada por la segunda guerra mundial.

Varios países vivían procesos de recuperación económica sorprendentes, que se sustentaban en la política del Estado Benefactor inspirado en los desarrollos teóricos de Keynes. Esto provocó que el mundo viviera un periodo de bonanza económica.

Para finales de los sesentas y principios de los setentas los problemas económicos empezaban a resquebrajar el crecimiento económico de la posguerra, se combinaban con el surgimiento de nuevas potencias económicas que reclamaban mayores espacios, se vivían problemas financieros internacionales, los energéticos fueron usados como instrumentos de represión por algunos países, los problemas sociales también resaltaban, etc. La época dorada de posguerra haría crisis en los setentas.

POLITICA ECONOMICA

México también vivió la bonanza de la posguerra, en donde su estrategia de desarrollo se sustentó en la "Sustitución de Importaciones", la que reclamaba una gran atención a los problemas internos y una mayor intervención del Estado.

Los desarrollos teóricos de Keynes eran retosados por la teoría Cepalina y ésta aplicada a la estrategia de desarrollo de México, en donde algunos de los objetivos era llegar a tener una mejor justicia social, menor dependencia

del exterior, etc., para esto, se practicaban políticas de protección de la industria nacional de la competencia externa, regulación de precios, control monetario y del crédito, otorgamiento de subsidios a la industria asentada en el país, exención de impuestos, abastecimiento suficiente de materias primas y fuerza de trabajo a bajos precios, creación de empresas paraestatales para cubrir actividades estratégicas o poco rentables, etc.

En esos años existía la convicción, entre los hacedores de política que la mejor opción para el desarrollo de nuestro país era alentar la industrialización, fue entonces que para este objetivo se incrementaría la participación estatal la cual debería ser decisiva.

La economía mexicana al mantener la estrategia de sustitución de importaciones, y al no avanzar a otros niveles de esta estrategia, se espesaron a tener problemas crónicos y se vivieron continuos déficits fiscales, dada la política de subsidios por medio del otorgamiento de precios bajos de los bienes y servicios producidos por el sector público.

A finales de la década de los cincuenta se instrumentó la estrategia de desarrollo estabilizador, que duraría hasta principios de la década de 1970.⁴

EMPRESA PÚBLICA.

Las empresas paraestatales serían un instrumento clave del Estado para implementar su política de industrialización, principalmente con políticas subsidiadoras al resto de la

⁴ Véase Alberto Angelina y Lopez Carlos, La industria petrolera en las políticas de Desarrollo del Estado, en Cuadernos sobre perspectiva energética, El Colegio de México, Noviembre de 1988.

económica.

Una empresa paraestatal importante sería Pemex que se había creado después de la nacionalización petrolera en 1938, y al igual que otras industrias paraestatales abasteció con sus productos a la industria privada a bajos precios.

Además a PEREX se le asignó el papel de la única empresa legalmente autorizada para llevar a cabo la explotación de esos recursos energéticos que eran muy importantes para la actividad económica.

POLÍTICA DE PRECIOS.

Con la política de vender productos baratos por parte de las empresas paraestatales, la burguesía asentada en el territorio nacional se veía bastante beneficiada.⁸

En Pemex desde la nacionalización en 1938 y hasta 1958, mantuvo los precios casi sin cambios, de sus productos, y fue en ese último año en que prácticamente se dio el primer aumento general de precios de los hidrocarburos. Este incremento alivió principalmente al incremento de los costos de la empresa, pero no se abandonó la política de otorgar precios bajos de los productos que abastecía Pemex a la sociedad.

La inflación que se había generado en los años

⁸ Arturo Escobar afirmó lo siguiente: La política generalizada de las empresas públicas fue la de vender sus bienes y servicios a bajo precio, con el propósito de reducir los costos de producción de empresas privadas y con ello, estimular el incremento de la inversión. Tal política de precios, cuando a la insuficiencia de ingresos tributarios y no tributarios del sector público permitieron una transferencia de recursos en favor de la industria privada. Véase, Escobar Arturo, Economía mexicana, vida cotidiana del milagro.

cuarentas y cincuenta había recagados por mucho, los precios de los productos petrolíferos y se había creado a una empresa gravemente deficitaria. Pero a cambio de esta situación, el país fue industrializándose.⁸

Durante la época del desarrollo estabilizador, se siguió manteniendo la política de precios bajos de la industrias paraestatales, por lo cual se daba mayor prioridad a las políticas macroeconómicas que a los resultados microeconómicos de las empresas, esto provocaba que cualquier incremento en el valor de las ventas viniera asociado a una mayor cantidad de volumen consumido y no a un incremento en los precios.

SUBSIDIOS.

De 1948 a 1957 Pemex otorgó subsidios que beneficiaron principalmente a ferrocarriles nacionales, autotransporte, industria eléctrica y otras industrias, los subsidios de este lapso representaron el 41% de todos los impuestos, derechos y gravámenes pagados en esos mismos años por la industria en su conjunto; aquellos fueron en promedio de 200 millones de pesos por año, en total mientras que éstos fueron de 486 millones de pesos anuales. En 1957 los subsidios estimados de Pemex eran de 540 millones de pesos.

También se veía que los precios de hidrocarburos estaba casi al nivel de costo de producción y a veces por debajo de él.

Los precios ofrecidos en el ámbito interno contribuyó a dar subsidios a otros factores productivos, de esta manera

⁸ Véase Palacios Irazo, Consumo Interno de derivados petrolíferos en México, pag. 70.

se da una transferencia de recursos de Pemex al resto de la sociedad.⁷

Durante esa década 1960-1970 se estima que las empresas estatales transfirieron recursos equivalentes al 1% del PIB.⁸

La tecnología y el apoyo Estatal al desarrollo de Pemex propició que en su mayoría se pudieran cubrir a los requerimientos internos de productos petrolíferos, llegando incluso en varios años a exportar excedentes de producción, principalmente de petróleo crudo. Pero algunos otros productos refinados y procesados que necesitaban otras tecnologías que la empresa no tenía, fueron importados y también durante algunos años se tuvieron que dar concesiones a otras empresas privadas para realizar actividades de refinación y producción de derivados petrolíferos, lo cual no estaba de acuerdo a lo que se establecía constitucionalmente.

RESULTADOS.

La política del Estado Mexicano durante esos años fué dirigida a la industrialización del país, los precios bajos de los bienes y servicios públicos a la acumulación capitalista.

La intervención en áreas estratégicas y el aliento a la industrialización por medio de las empresas paraestatales, fueron reflejo del funcionamiento y el objetivo de la política económica del Estado mexicano.

⁷ Véase, Marco Taper José Luis, Transferencia del excedente y deterioro financiero, en Lechuga Montenegro, El dilema de la economía mexicana UNAM, 1987, pag. 108.

⁸ Véase Alejo Francisco, El gobierno y la estrategia... op. cit. pag.

Como un ejemplo de la política Estatal con respecto a las empresas paraestatales, en 1938 se da la nacionalización del petróleo, de allí surgiría PEMEX (Petróleos Mexicanos), que a partir de entonces, se convertiría en una de las principales promotoras de la industrialización, abasteciendo a la economía nacional de energéticos a precios bajos que eran importantes para el funcionamiento del aparato industrial.

De esta forma PEMEX, al igual que otras empresas paraestatales, se convierte en un agente dinamizador de la economía. Siendo, a la vez, el único organismo responsable de la explotación, exploración, comercialización, refinación, etc., de los recursos petroleros del país.¹⁰

Durante la posguerra México mantuvo un crecimiento sostenido en su producto, pero los liceros obtenidos también conllevaron a costos.¹¹

La economía registró tasas de crecimiento del producto de 6% en promedio, teniendo una gran industrialización. Aunque esto también provocó algunos desequilibrios derivados

¹⁰ Véase, artículo 28 Constitucional y Puntos Muertos Jurídicos México, 1988.

¹¹ El costo político y social de la estrategia estabilizadora, fue limitando la capacidad del Estado para orientar el crecimiento por una senda que permitiera alcanzar los objetivos sociales de creación de empleos y redistribución del ingreso, y la agravación de la concentración del ingreso y del desempleo deterioraron las condiciones de vida de amplios sectores de la población. Esto se convirtió en base material de importantes movilizaciones populares, expresión del descontento social, que minaron la legitimidad del Estado mexicano y produjeron un estancamiento relativo de la base social de apoyo con la que había contado durante la era estabilizadora. Ayala José, Los Límites y contradicciones del intervencionismo Estatal, 1970-1976., Fondo de Cultura Económica. Lecturas del Fondo de la pag 376, 1980.

por esas mismas políticas de desarrollo.¹¹

SITUACION EN LOS AÑOS SESENTAS.

AMBITO MUNDIAL.

A nivel mundial, a principios de los años setentas se viven tiempos críticos.

En 1973 la economía mundial se ve sacudida por el alza en los precios internacionales del petróleo crudo, esto marcó un parateo que alentó a la crisis económica mundial.¹²

En esos años la OPEP, (Organización de Países Exportadores de Petróleo) después de varios enfrentamientos con las compañías petroleras internacionales, se reafirmaba en el poder de las cuestiones petroleras, teniendo en sus manos el manejo de los precios de ese recurso que por muchos años se mantuvo en manos de las grandes compañías a niveles bajos, hecho que alentó a la industrialización y reconstrucción de la economía internacional en el periodo de posguerra en donde se vivieron sucesos económicos por casi todos los países del mundo.

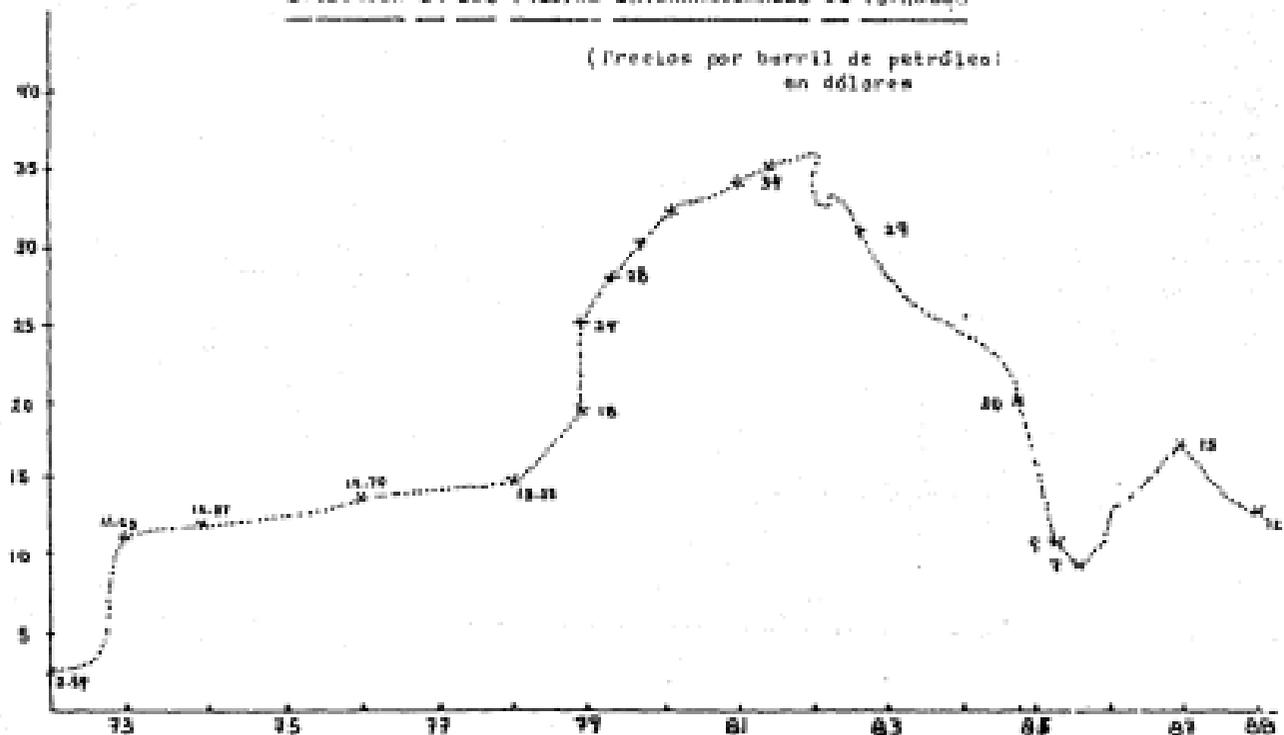
El embargo petrolero sufrido por Estados Unidos de Norteamérica (USA) y otros países debido a los conflictos árabes, fue un elemento que mostraba la dependencia de los

¹¹ Bajo desequilibrios crecientes en el ámbito comercial y fiscal, distintos grados de desarrollo e integración de las industrias, declinamiento de la producción agrícola, excesiva protección de la competencia exterior, creciente dependencia del financiamiento externo, desintegración de la industria, sobrevaluación del peso, etc. Ver a Ayala José, Gándara Bolando, etc. La crisis económica, evaluación y perspectivas., pag 40 a 47 en México Hoy coordinadores Pablo Cardenas Cosarova y Enrique Florescano, siglo XXI editores, 1980.

¹² ver gráfico de precios internacionales de petróleo, p. 17

EVOLUCION DE LOS PRECIOS INTERNACIONALES DE PETRÓLEO

(Precios por barril de petróleo en dólares)



FUENTE: P. M. I. Tomado de Mapa Económico No. 5 CIDE

países industrializados de la producción petrolera de la OPEP, ya que la actividad económica de los países industrializados usaba en gran cantidad a los hidrocarburos como fuentes de energía. Esto aceleró el proceso de sustitución y diversificación energética en los países desarrollados, a la vez que se pusieron en marcha una serie de políticas, de parte de los gobiernos de esos países, buscando influir en el mercado internacional del petróleo y tratando al interior de ellos de hacer un uso más eficiente de los hidrocarburos al tratar de reducir su demanda de los mismos, así como alentando la participación de otros países en la producción de crudo que no estuvieran dentro de la OPEP.

Durante la segunda mitad de los años setentas, los precios internacionales del petróleo sentuvieron su tendencia al alza, por lo cual se estaba provocando que la exportación de petróleo se convirtiera en una actividad rentable para otros países, fué así como varios países (Inglaterra, Noruega, México, etc) se interesaron e ingresaron a la lista de países exportadores de petróleo, pero manteniendo independencia respecto de la OPEP.

La crisis económica mundial fué librada en buena ^{parte} por los países latinoamericanos que en esos años se vieron inundados de préstamos de la banca internacional, ya que en esa época también se vivía gran liquidez internacional, debida, en parte por las grandes ganancias que estaban recibiendo los países de la OPEP, las cuales, ensancharon las arcas de la banca internacional.

Esta banca internacional al encontrar un mundo

desarrollado en crisis económica y por lo tanto las inversiones en esos países no resultaban atractivas, encontraron en varios países latinos las circunstancias convenientes para destinar parte de los recursos en ellos, principalmente a aquellos países con un nivel relativo más desarrollado.

Las alzas en los precios internacionales del petróleo, como un elemento que alentó a la crisis mundial, marcaría un punto importante en el futuro desarrollo de la economía mundial y de cada país en particular. ⁸⁸

En México también se viven problemas, que se resienten en la economía la cual, se ve afectada por las políticas seguidas en el pasado y por las condiciones cambiantes de la economía mundial.

El problema de los energéticos también llegó a nuestro país, fué así que a principios de la década de los setentas, y si no realizarse nuevas inversiones para la producción petrolera, PEMEX tuvo más problemas para abastecer a la producción nacional, por lo cual se tuvieron que realizar en esos años, voluminosas importaciones de productos petrolíferos que representaron un mayor desequilibrio para la empresa y el gobierno mexicano. Por esta razón se dieron políticas tendientes a recuperar el autoabastecimiento de estos productos.

El gobierno se vió en la necesidad de hacer erogaciones en busca de nuevos yacimientos que pudieran

⁸⁸ Para mayor información sobre esta tesis véase, Simpson Anthony, Los siete hermanos, las grandes compañías extranjeras y el mundo que han creado, Ed. Omega, 1977.

ayudar a satisfacer la demanda interna y si era posible exportar esas sea pequeñas cantidades de hidrocarburos, pero pronto se vio la potencialidad mexicana en la exportación de crudo.

POLITICA ECONOMICA 1970-1976.

Durante la administración del presidente Luis Echeverría Álvarez (1970-1976), se hacen presentes con mayor peso, diversos problemas en la economía nacional, la cual necesitaba cambios en las políticas seguidas por el Estado en el periodo de posguerra.¹⁴

Echeverría dió a la luz pública su propuesta de gobierno, al cual se le llama el desarrollo compartido en ese Programa, se proponía tener cambios en materia fiscal, salarios, empresas públicas y acción del Estado en la economía. Y desde el principio de su régimen se procuro una política económica que contemplaba como uno de sus ejes principales el robustecimiento del Estado en todos sus niveles, en particular sus finanzas. Pero una buena parte de la burguesía mexicana y de la sociedad no vieron con buenos ojos estas políticas y las obstaculizaron.¹⁵

EMPRESAS PUBLICAS.

Las empresas parastatales tuvieron una mayor participación en el producto y varias de ellas sofraron revisiones en los precios ofrecidos al público.

¹⁴ Ver Ayala J, Blanco J, Cordero R, etc. La crisis económica: Evolución y perspectivas pag. 40 en México hoy coordinadores Gasanova y Florescano Op. Cit.

¹⁵ "Hubo un aumento considerable del gasto público total, creación de un amplio número de organismos descentralizados y empresas de participación estatal, e importantes reformas o nuevas leyes en materia económica." Ver Ayala José Linares y contradicciones del ... Op. Cit. pag 924.

En el caso de Pemex cada vez se hicieron mas urgentes la revisión en los precios internos de los productos derivados del petróleo ya que la empresa enfrentaba grave deterioro en sus finanzas.

Las dificultades de Pemex se veían agravados en los primeros años de la década de los setentas, tanto por las condiciones de la economía nacional como por la internacional por lo cual las políticas gubernamentales en cuanto a cuestiones petroleras se modificaron para tratar de aliviar en algo la situación por la que se pasaba.

Estas modificaciones en las políticas no fueron bien vistas por algunos empresarios y políticos que mostraron su descontento lo que provocó que se vivieran momentos difíciles para la economía nacional.

POLITICA DE PRECIOS.

En 1970 se tomaron políticas en cuestiones petroleras para recuperar la autosuficiencia, dándose también incrementos en los precios de los productos petrolíferos, los cuales no se habían modificado desde 1956 no obstante, la inflación y el aumento de costos de producción. Esto, entre otras cosas, había provocado un aumento excesivo en el consumo interno de esos productos. A partir de 1970 y en adelante, los precios de estos productos se modificarían mas frecuentemente.

En 1974 se registrarían nuevos aumentos en los precios de los energéticos pero esta vez en lugar de tratar de aliviar las finanzas de PEMEX, la mayoría de los ingresos se destinaron al fisco por medio de impuestos, esta forma de

incrementar los ingresos públicos tendría una mayor aceptación entre los administradores en años posteriores.

Así los incrementos en los Precios internos de los productos petrolíferos reportaba ingresos a la Federación y en menor medida a Pemex. A finales de 1976 se dió otro incremento en los precios de los petrolíferos, que se explicó para compensar en algo los altos precios pagados por la importación de esos productos.¹⁶

En México se pone en marcha un programa para alentar la producción interna de esos energéticos, pero aún no es vista la exportación de hidrocarburos como una política deliberada del gobierno de Echeverría, aunque había optimismo en esa posibilidad, dados los incrementos en los precios externos de esos productos.¹⁷

Es hasta la llegada al poder del presidente José López Portillo que se ven con mas seriedad las posibilidades de entrar al mercado internacional de petróleo como una opción para solucionar la crisis por la que atravesaba el país, así como una posibilidad de eliminar barreras al crecimiento económico del país.

En 1976 se dan varios hechos, las reservas internas de hidrocarburos crecen en gran medida de un año a otro, los precios internacionales del petróleo sigue su tendencia ascendente, el financiamiento externo es disponible, la estrategia de los países industrializados alenta la

¹⁶ Ver a Tomas Palacios, Consumo Interno... Op. Cit. pag 78 y Alejandro Franco, El gobierno y la estrategia de ... Op. Cit. pp 308.

¹⁷ Véase, varios autores, La formación de la política petrolera en México, El Colegio de México, 1988.

participación de nuevos productores de petróleo en el ámbito internacional, al interior del país se vivan momentos optimistas, etc.¹⁸

RESUMEN

Durante los primeros años de la década de los setentas la economía mexicana resiente los desequilibrios que se arrastran de la estrategia de desarrollo emprendida por México en la oscuridad.

Por lo cual por medio de la estrategia del desarrollo compartido, se tratan de corregir dichos desequilibrios.¹⁹

La economía resiente elementos de crisis en ese periodo (1970-1976), y aunque el producto crece a tasas del 6 al 4%, la inflación alcanza dos dígitos, hay fugas de capitales, variación en el tipo de cambio, etc., esto llevaría a que el gobierno tuviera negociaciones con el Fondo Monetario Internacional FMI, para tratar de allegarse recursos para hacer frente principalmente a la debilidad del peso mexicano y tratar de corregir la crisis, pero este convenio firmado con el FMI, requería que México se sometiera a diversas políticas de corte monetarista, para recibir los apoyos a su economía.²⁰

¹⁸ Yessie, Gabriel, México, La economía política del Petróleo en México 1970-1982, El Colegio de México, 1982, pp. 60-72.

¹⁹ Ver a Ayala, J. Blasco J. Cordera S., etc La crisis económica

²⁰ Op. Cit pp 20-22. México Hoy.

²¹ El convenio especificaba que, de acuerdo al diagnóstico realizado por el FMI, debía eliminarse el exceso de demanda y que en México este giraba esencialmente alrededor del déficit del sector público y de la política crediticia. Por supuesto, también era necesaria una serie de políticas de precios relativas con el fin de sanear la economía y no perder las ventajas de la devaluación. Ver a Villarreal, René, La Contrarrevolución monetarista... Op. Cit. pag. 208 y Gabriel Yessie La economía política del ... Op. Cit. pag. 61.

PERIODO 1976-1982.

Los ingresos derivados de la exportación petrolera y las facilidades de conseguir crédito en el exterior durante los años finales de los setentas, provocaron que la política del gobierno entrante, modificara en gran forma la política económica que seguiría, no obstante en un primer momento haber ratificado el Convenio con el FMI.

Así se aplicaron a esos recursos financieros para terminar anticipadamente las medidas acordadas con el FMI y se llevó a cabo una política expansiva del gasto público que darían lugar al llamado auge petrolero.²¹

Los amplios ingresos del sector público Mexicano y el incremento en las disponibilidades de financiamiento externo, fue como el Estado pudo poner en práctica una política expansiva con abundante gasto público, pero sin hacer los grandes cambios que se necesitaban en la estructura económica del país. Pero esta política gubernamental de un incremento en el gasto público, sólo fue posible cuando se dio por terminado y por adelantado, en 1978, el Convenio firmado con el FMI, que proponía, entre otras cosas, un mayor control en el gasto y cambios en la estructura fiscal..

POLITICA ECONOMICA 1976-1982.

Con la Administración de López Portillo de 1976-1982, la participación estatal en la economía retoma otra vez gran auge, aunque se buscaba no tener problemas con la iniciativa privada asentada en el país.

²¹ Es entonces que a partir de la utilización de los
Ver Haskelley Sobriet La economía política ... Op. Cit. pag
40.

recursos derivados de la venta de petróleo que el presidente articula sus programas de gobierno. Se veía en la producción y exportación petrolera un elemento que permitiría la solución de los problemas derivado de la crisis, además se le percaba como elemento que podría ayudar a tener tasas de crecimiento económico autosostenibles.

Poco tiempo después de comenzar la administración de Portillo, se habló de un cambio sustancial en la política petrolera, ésto se combinaba con cifras que hablaban de un gran monto de reservas de hidrocarburos que aunado al precio internacional elevado hacían, muy propicia la inversión en la industria del petróleo para posteriormente destinarlo a la exportación.²²

En el Plan Nacional de Desarrollo Industrial PNDI 1979-1982, se decía que el plan del gobierno estaba inscrito en tres etapas, la primera era la superación de la crisis, la segunda consolidar las bases para una tercera etapa de crecimiento autosostenido y acelerado. Como pieza fundamental para llevar a cabo ésto, se concebían a los excedentes derivados de la exportación petrolera. También en ese mismo documento se reconocía que eran necesarios cambios estructurales que deberían darse al mismo tiempo que la explotación petrolera sino los beneficios serían

²² Ver Morales, Escalante y Vargas, La formación de la política petrolera, pag 71. El Colegio de México, 1988.

esenológicos.⁸⁰

Para 1980 también se veía otro plan y salió publicado el Plan Global de Desarrollo 1980-1982, que también reafirmaba la presencia del petróleo como instrumento para generar una riqueza a la nación.⁸¹

POLITICA DE EMPRESA PUBLICA.

Durante el sexenio de López Portillo se dio un gran impulso a las empresas parastatales, en particular a Pemex.⁸²

Al sector energético, se le destinaron gran cantidad de recursos, descuidando a otros. Aunque después que se empezaron a manifestar los ingresos petroleros, parte de estos recursos se destinarían para alentar a otros sectores como el educativo y el alimentario.

Con López Portillo y en parte por los constantes déficits de las empresas y del sector Público en general, se dieron algunas revisiones, mas regularmente, en las tarifas y precios de los bienes y servicios públicos.

⁸⁰ En el PODE 1970-1980, se afirmaba lo siguiente: Los excedentes derivados de la exportación de hidrocarburos ofrece la posibilidad de superar las limitaciones financieras y de alcanzar altas tasas de crecimiento económico. Sin embargo, ello requiere utilizarlo con juicio. De otra forma, se podría crear una dependencia durante cierto tiempo pero no se modificaría la estructura productiva hacia bases del desarrollo un proceso sostenido cada vez menos dependiente de los hidrocarburos. Ver S.F.P. Legislación y documentos básicos 1970-1980, tomo II pag 227.

⁸¹ Se busca un crecimiento cualitativamente diferente que genere un mejor equilibrio entre sectores y regiones y ponga en marcha todas las potencialidades del país. También se afirmaba en el PDE, que el petróleo estaba intrínsecamente ligado a la viabilidad de la estrategia y que no se trataba de aplicar una política petrolera de crecimiento, sino una política de desarrollo que se sirviera del petróleo. Ver S.F.P. Legislación y documentos básicos... Op. Cit. pag 228.

⁸² Ver a Los palabras y los hechos José López Portillo, 1980 SFF.

POLITICA DE PRECIOS.

La política de precios del sector público se modificó. Ahora los Bienes y servicios de ese sector, mostrarían incrementos en sus precios, esta misma política la siguió Pemex en los productos que vendía en el interior, con lo cual se trataba de cerrar la brecha de ingresos y egresos de Pemex y del sector Estatal.

El precio de las gasolinas al interior de nuestro país, en el periodo 1976-1982 se incrementaron en cerca del 1000 %, lo cual no se correspondió con el aumento en los índices nacionales de precios.

Esta dinámica de precios se dio principalmente durante los dos primeros años de la administración de López Portillo, influenciados en parte por las medidas con el FMI y en los años siguientes los precios de estos productos se mantuvieron aunque al final del periodo se sucedieron nuevos incrementos en los precios.²⁰

El incremento de precios internos no significó el corte de subsidios a la industria nacional, y dados los índices de precios internos, los precios en el interior mostraban un diferencial con los observados en el exterior.

Los bajos precios mantenidos en la mayor parte del periodo, provocó, entre otras cosas que aumentara el uso de dichos productos al interior de la economía, requiriéndose más energía por unidad de producto, así se siguieron manteniendo transferencias, vía precios bajos al resto de la

²⁰ Ver FMI 1979-1982 en S.F.F. Legislación y Documentos ... Op. Cit. pag. 334. Y ver el cuadro de precios de gasolinas, pag. 37

PRECIOS DE LA GASOLINA EN EL DISTRITO FEDERAL

(Al 31 de diciembre de cada año)

pesos x litro

	1976	1977	1978	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988
NOVA	2.10	2.80	2.80	2.80	2.80	6	20	30	40	66	155	493	493
HYFRA	3	4	4	4	7	10	30	41	54	106	180	555	555
DIESEL	.50	.65	.65	1	2.80	10	19	26	61	140			

FUENTE:

Memoria de labores, P E M E X

sociedad.²⁷

LOS SUBSIDIOS.

Aunque hubo algunos incrementos de precios en esta administración, de todos modos los subsidios siguieron siendo importantes en la política del Estado, en 1977, los subsidios de Pemex se calculaban en 50 mil millones de pesos, y en 1980 Pemex reconocía haber dado subsidios por medio de bajos precios por un monto de 300 mil millones de pesos, lo que represento más del triple del total de las ventas internas, el doble de la contribución tributaria de la empresa y el 50% del total de la recaudación fiscal del país en ese año.²⁸

RESULTADOS.

Durante estos años el PIB nacional creció a tasas superiores al 6% en promedio anual, pero los cambios en la estructura económica fueron muy débiles. Aunque el papel del Estado se vió con gran vigor, ya no tenía las mismas prerrogativas que en el proceso de industrialización de México del periodo de posguerra.

La bonanza petrolera dejó algunos indicadores positivos como el PIB el empleo, etc., pero no se sostuvieron las mismas condiciones en otros de ellos: inflación, endeudamiento externo, etc. lo cual al final de la administración se manifestaría como una gran crisis económica, que arrastraba errores y problemas manifestados y

²⁷ Ver a Marco Vayas José Luis, Pemex transferencia del excedente y deterioro financiero, pag 108 en El dilema de la economía mexicana UAM, 1983.

²⁸ Véase Plan Nacional de Desarrollo Industrial 1979-1982, en Legislación y Documentos básicos, 1979-1982, Tomo II, 1982, pag. 288. Véase, Isaac Palacios, Comercio interno ... op.cit. p. 77.

nunca corregidos de fondo desde varios años atrás.²⁰

En 1981 se hacen presentes elementos de la crisis, que se sienten de gran fuerza en 1982 y es a finales de ese año en que Miguel de la Madrid Hurtado MMH, toma el puesto de Presidente de la República, anunciando grandes cambios en el funcionamiento de los esquemas tradicionales de política económica.

LOS AÑOS OCHENTAS.

AMBITO MUNDIAL.

En la década de los ochentas la situación internacional empieza a cambiar, por un lado los países industrializados empiezan a tener mayor influencia en el mercado petrolero internacional, ya que su estrategia de promover más productores fuera de la OPEP, como sus medidas energéticas aplicadas al interior de sus países empiezan a provocar desestabilidad en ese mercado.

Mientras la producción mundial es mayor al consumo registrado, y aunque algunos países productores empiezan a recortar su cuota de exportación esta situación no es generalizada, y varios países productores incrementan sus operaciones. De otro lado los países industrializados tratan de tener reservas suficientes para hacer frente a situaciones negativas como las suscitadas por el embargo.

Los países exportadores de petróleo que no estaban en la OPEP operan en gran medida con políticas contrarias a las de esa organización por lo cual hacen que se reduzca su

²⁰ Ver a José Jaime la economía y la política macroeconómica durante el auge petrolero 1973-1982, en El auge petrolero de la oferta al desarrollo, Facultad de Economía, UNAM, 1987.

influencia en cuanto al petróleo.

El mercado petrolero internacional después de haber registrado aumentos de precios desde 1973 con incrementos de 3 dólares en 1973 hasta llegar a cerca de 40 dólares a principios de 1981, de allí en adelante, en los años posteriores, los precios muestran una tendencia a la baja, afectando de diferentes maneras a los diversos países productores y consumidores, según el papel que desempeña el petróleo en sus economías.

Durante los años ochentas el mercado petrolero internacional siguió teniendo cambios que se manifestaban en la caída paulatina de los precios internacionales del petróleo, con consecuencias diversas a cada país o actor en ese mercado.

A finales de 1985 y principios de 1986 se vive una guerra de precios entre los países productores de petróleo, en donde los países tratan de recuperar los mercados que habían perdido por el aumento de productores, y los precios caen en gran magnitud.⁸⁰

Esta situación trajo grandes desequilibrios por lo cual la OPEP tuvo que llamar a la disciplina a los productores e imponer cuotas de exportación a sus integrantes, esto provocó en el año de 1987 una mayor estabilidad en ese mercado pero la situación volvió a tornarse crítica en 1988 cuando cayeron los precios debido en parte a la incapacidad de la OPEP de obligar a ser observados los acuerdos entre los países

⁸⁰ Ver Cronología petrolera en Mapa Económico Internacional No 3 OCEC OPEP.

productores miembros o no de la OPEP.²¹

También el mercado internacional financiero tiene cambios, ya que durante la década de los setentas otorgaba créditos con bajas tasas de interés que representaban buenas oportunidades para contratar créditos con ellos, aparte mostraba gran liquidez y flexibilidad en el otorgamiento de los mismos.

A principios de los ochentas la situación cambia, ya que no hay las facilidades que en años anteriores se tenían, además cada vez más son los créditos contratados a más altas tasas de interés variables y con fechas de vencimiento cada vez menores, esto aunado a las dificultades económicas que presentan varios países del tercer mundo, provocarían que las cargas financieras a estos países repercutieran en gran forma en el estallamiento de la crisis económica de ellos.

Las altas tasas de interés que se vivieron en los primeros años de los ochentas fueron disminuyendo en los años posteriores, pero no sin antes de tener resultados muy negativos en las economías endeudadas, que a la vez veían reducidos los flujos monetarios hacia sus países, por lo cual se tuvo que negociar con organismos financieros internacionales para tratar de conseguir nuevos préstamos pero a cambio se tuvieron que sujetar a severos ajustes en el interior de sus economías.

²¹ Para Mayor Información Véase: Mauro Roberto. El Impacto de los precios bajos del petróleo en la oferta, la demanda y en la industria petrolera mundial. Cuadernos sobre perspectiva energética. El Colegio de México, abril 1982. y Villagómez Alejandro. La tercera crisis petrolera. Economía y Finanzas de OPEP. Facultad de Economía de Villagómez Informe.

La crisis internacional también afectaba al comercio entre los países y se hacía más difícil seguir con el crecimiento económico. Además que los tiempos de auge cada vez se fueron presentando más cortos y los de depresión más largos.

El marco internacional vendría a afectar de gran forma a los países que estaban ligados a las circunstancias que se vivían en esos mercados mundiales y cada vez más sombrías se presentaban las situaciones externas para el crecimiento y desarrollo de los países. ⁸²

POLITICA ECONOMICA 1962-1968.

MMH empezaba su periodo de administración con su programa de gobierno enarcado en el Plan Nacional de Desarrollo 1962-1968, en donde se criticaba a las recientes conducciones de la economía y proponiendo una serie de medidas y objetivos para su periodo de gobierno.

El papel del Estado mexicano y su intervención en la economía para 1962 era bastante criticada por la administración de Miguel de la Madrid y como punto especial se sancionaba los dos últimos sexenios gubernamentales, en los cuales el Estado había tenido gran participación de estos asuntos. Era evidente que una nueva forma de pensamiento económico estaba permeando a la concepciones acerca de la participación estatal en la economía, el Neoliberalismo tanto a nivel interno como externo estaban tratando de tomar las riendas de la economía en crisis, rechazándole en gran medida

⁸² Véase, Angeles Corona y Olivia El mercado financiero internacional, el petróleo y México, en Cuadernos de investigación, IIEC, UNAM, 1967.

la culpa de tal crisis al Estado benefactor.⁸⁸

Su Plan proponía una mayor y estricta revisión del gasto gubernamental, así como hacer más eficiente al sector paraestatal a través de una racionalización a las áreas más productivas evitando derroches y desafilados. Y aunque se reconocía la importancia de la rectoría del Estado, no se quería a un Estado obeso sino fuerte.

También se firmaron convenios entre el Fondo Monetario Internacional FMI y las autoridades mexicanas para tratar de dar soluciones a la crisis que se presentaba, pero el FMI establecía que: para que México pudiera ser considerado para otorgamiento de nuevos préstamos, se debería mantener un programa de ajuste riguroso, asesorado y revisado por ese Organismo. Por lo cual nuestro país se vio sometido a una serie de políticas de corte Neoliberales las cuales traerían efectos negativos a los niveles de vida de la mayoría del pueblo mexicano.

EMPRESA PÚBLICA.

A diferencia de las últimas décadas, la administración de MMH proponía la venta de aquellas empresas paraestatales no prioritarias, así como la eliminación de los trabajadores del sector estatal, recortes presupuestales, etc., hecho contrario a lo venido observado en los gobiernos posrevolucionarios.

Las paraestatales y Peseh entre ellas serían objeto de varias críticas dentro y fuera del aparato burocrático,

⁸⁸ Ver la Introducción de Villarreal Bero, Contrarrevolución monetarista... Op. Cit.

además que sus gastos tratarían de ser reducidos en un clima de gran inflación de la economía que de por sí ya minaba a los presupuestos otorgados a esas empresas.⁸⁴

Otra de las principales líneas de acción de la política del PRD 1983-1988, estaba encaminada a reducir el gasto público, para lo cual se practicaron revisiones en los precios de los bienes y servicios que prestaba el sector Público.

POLÍTICA DE PRECIOS.

Desde el principio se instrumentó una política de incrementos en precios de los servicios y bienes de origen público para evitar rezagos y contribuir al saneamiento de las finanzas públicas.

Fenex como empresa parastatal incrementó el precio de sus productos de venta al interior del país, debido a esta política gubernamental, pero durante el periodo 1983-1988, al estar la economía en crisis y al haber aumentos sucesivos en los productos petrolíferos, el mayor valor en las ventas internas se deberían a diferencia del pasado a incrementos en los precios de los bienes mientras que la demanda de dichos productos disminuía en varios años.

Los precios internos de los petrolíferos se elevaron, ya que se buscaba que dichos precios se acercaran a los prevalcientes en el exterior.

Así varios productos vieron aumentar su precio en gran medida, como un ejemplo tenemos el precio interno de las gasolinas, los cuales se incrementaron en más del 2000 % en

⁸⁴ Véase Miguel de la Madrid Hurtado Poder Ejecutivo Federal Plan Nacional de Desarrollo 1988, pag 417.

el periodo 1983-1988.⁸⁰

Pero aun practicada esta política, los precios que ofrece Pemex al interior de la economía son, generalmente, ligeramente menores a los que se presentan en el exterior por lo cual se puede pensar que se siguen otorgando subsidios a la industria nacional, hecho que se resarca en el año de 1988, en el cual se mantienen los precios de algunos de estos productos, aunque no sin una alza en Diciembre de 1987.

Además se reconocía por parte de las autoridades mexicanas que las numerosas alzas registradas en los precios de estos productos durante dicho sexenio, alentaron (de una forma real o ficticia) a los procesos inflacionarios vividos por el país, los cuales alcanzaron a los tres dígitos.

También durante este sexenio cada vez que se registraba un nuevo aumento en el precio de los hidrocarburos a nivel interno, se incrementaba, al mismo tiempo, el porcentaje del total destinado al pago de impuestos a la Federación, de esta manera el Estado se allegaba mayores recursos para sus finanzas.

LOS SUBSIDIOS.

El Plan Nacional de Desarrollo 1983-1988, afirmaba que era necesario reducir los subsidios de las empresas públicas y seguir una política de precios que tendiera a eliminar gradualmente esos subsidios, y solamente darlos de manera selectiva y no generalizada..

Aunque en ese sexenio se dieron incrementos en los precios de los petrolíferos internos destinados a fortalecer

⁸⁰Ver cuadro de precio de la gasolina, pag. 43

PRECIO AL PUBLICO DEL COMBUSTIBLE

			Pesos/Litro
	1 9 7 6	1 9 8 2	1 9 8 8
	Noviembre	Julio	Julio
E. S. U. U.	1.72	11.987	27.339
M E X I C O	.26	.937	2.397

 FUENTES :
 Energy Data, various años

PRECIO DE GASOLINA N O Y A

			Pesos/Litro
	1 9 8 1	1 9 8 2	1 9 8 8
	Octubre	Julio	Julio
JAPON	50.7	31.56	100.36
E. S. U. U.	25.1	16.30	50.8
M E X I C O	6	15	25.4
VENEZUELA	3.4	3.39	8.17

 FUENTES Energy Data, various años

las finanzas públicas, equilibrarlas y evitar el despilfarro. Comparados los precios internos con los que prevalecen en exterior, se observa que los subsidios se siguen manteniendo.⁸⁰

Durante 1988 los precios de los hidrocarburos, han permanecido sin cambios dado el Pacto de Solidaridad Económica PSE en el cual también se reconocía la influencia que estos precios tienen en la inflación.

RESULTADOS.

Durante el sexenio de Miguel de la Madrid se vivió un empeoramiento en las condiciones económicas y sociales del país, derivada de los problemas económicos y la política económica implementada, que reclama un gran sacrificio de la población mayoritaria del país.

Se ha vivido un sexenio prácticamente sin crecimiento económico, con graves problemas financieros que en gran parte tienen su origen en la evolución del mercado petrolero internacional, del mercado financiero internacional y de la importancia que tienen los ingresos petroleros para el Estado.

Los resultados económicos de la política adoptada no han podido mostrar los supuestos beneficios de la estrategia seguida por la administración de MMH, ya que no se han podido mejorar los principales indicadores económicos y sociales.

Además a las empresas paraestatales y a Pemex, dentro de ellas, se les ha restringido fuertemente su actividad y su capacidad de dar respuestas concretas para superar la crisis

⁸⁰ Ver cuadro comparativo de precios de gasolina, pag. 93

que nos afecta.

En su último informe de gobierno Miguel de la Madrid afirmaba que durante su mandato, se habían reducido en gran forma las empresas públicas, de 1155 entidades del sector público en 1983, se decidió la desincorporación de 765 de ellas, y nada más se crearon 89 nuevas por eso sólo quedan 449 entidades públicas, lo que es un poco más de un tercio al inicio de su mandato, pero también en prácticamente todas esas empresas se han llevado a cabo recortes, tanto en los gastos de inversión como en los de operación, lo que propició una gran disminución en los gastos al pago de sueldos y salarios, así como desahucio público, aún así las metas de reducir el déficit público plasmadas en el PRD no fueron alcanzadas, no obstante haberse practicado estas políticas que afectaron la calidad de vida de nuestro país.⁸⁷

PERSPECTIVAS PARA EL FUTURO.

Con el cambio de administración en Diciembre de 1988, no parecen cambiar sustancialmente las condiciones en que seguirá operando la política económica adoptada en los últimos años en México, es más, parece ser que se seguirán las indicaciones de política aún con mayor rigor que antes.

Y así es expresado por el nuevo Presidente mexicano: Carlos Salinas de Gortari, el cual se compromete a profundizar los cambios que se empezaron a dar en la administración pasada, el cual es llamado como periodo de transición.

POLITICA ECONOMICA.

⁸⁷ Véase el Mercado de Valores, Nacional Financiera, 10 de Septiembre de 1988. Último informe de gobierno de MM88.

Así el Presidente de la República, Carlos Salinas de Gortari, primero en sus discursos como candidato y después en documentos como el "Criterios de política para 1989" y en "El Plan Nacional de Desarrollo 1989-1994," ha reiterado su voluntad de consolidar las políticas adoptadas en la administración anterior con una mayor profundización de ellas.

Entre los primeros pasos que ha dado la nueva Administración ha sido seguir manteniendo el control de la inflación por medio de nuevos pactos, así como seguir manteniendo una política estricta en cuanto a sueldos salariales y profundización en la reducción de los gastos públicos, así se pueda vislumbrar una política económica que es poco propicia para las empresas públicas.

EMPRESA PÚBLICA.

Las empresas públicas han seguido siendo desincorporadas del Estado, principalmente vendiéndolas a particulares o dándoles a estos prioridad en la participación en actividades que antes eran reservadas al Estado.²²

Así vemos que se han dado las modificaciones, legales y no, para que participen los particulares en actividades como actividades mineras, siderurgia, comunicaciones y transportes, actividades petroleras, etc.

En cuanto a cuestiones de hidrocarburos en el PND 1989-1994, se menciona que se dará una mayor participación

²² En el Plan Nacional de Desarrollo 1989-1994, se afirma que las entidades públicas que no reúnan las características de estratégicas, prioritarias, o de otros, serán desincorporadas. Ahora las empresas públicas deben ser eficientes, o sea incrementar su productividad. pp 22 y 23.

al sector privado en la petroquímica secundaria.⁵⁰

En Pemex se han dado amplias oportunidades para que los particulares participen y manejen actividades no solamente de la petroquímica secundaria, sino también en la petroquímica básica y en algunas actividades parasector petroleras.⁵¹

Si atendemos que estas actividades (la petroquímica básica y secundaria) han tenido en los últimos años las mayores posibilidades de rentabilidad en la industria petrolera que la propia venta de petróleo crudo, se observa claramente que se le están restado posibilidades a Pemex para jugar un papel económico más relevante en la economía nacional.

POLITICA DE PRECIOS.

La política de precios de Pemex y las empresas públicas se han mantenido más o menos estables, en parte por la firma de los diferentes pactos para frenar la inflación, pero esto no ha sido una práctica general, ya que se siguen dando incrementos en varios productos y servicios públicos y también privados.

No obstante la congelación de precios de algunos de los productos petrolíferos en México, se reconoce en el PND, que los precios tendrán revisiones cuando haya estabilidad económica.

RESULTADOS.

Para los primeros nueve meses de 1989 ya se han

⁵⁰ pag 48 del PND editado por Mécómas

⁵¹ Ver Rodríguez Bayro Ignacio La privatización de la petroquímica básica en El Colibrero pp 28, Mayo 1989.

desincorporado cerca de 40 empresas de participación Estatal y se han dado oportunidades a particulares en varias actividades de las zonas empresal que aún sustenta al Estado.⁴¹

Además en los últimos meses Pemex ha tenido que importar grandes cantidades de gasolinas debido al incremento en la demanda de esos productos y como resultado de los grandes cortes en los recursos de la empresa que ha tenido como resultado una limitación en las actividades. Esta situación ha contribuido a deteriorar la situación financiera de Pemex.

Aunque la situación financiera en Pemex no anda bien se le sigue asignando un papel primordial en el fortalecimiento de las finanzas públicas y en la economía nacional.⁴²

⁴¹ Ibid. El trabajador, Mayo de 1980, pag 18 y 19

⁴² Ver el Plan Nacional de Desarrollo 1980-1984, pag 28.

CAPITULO II.

LOS INGRESOS PETROLEROS Y LAS FINANZAS PUBLICAS.

LOS INGRESOS.

EL PERIODO DE 1939-1979.

LOS INGRESOS PÚBLICOS.

Ya vimos en el capítulo I de este trabajo, como la política económica en México entre 1940-1970, estuvo dirigida a la industrialización del país por medio de diversas oportunidades ofrecidas a la actividad privada, unas de esas facilidades fueron: la práctica del sector público de abastecer bienes y servicios baratos a la economía mexicana, la necesidad de realizar inversiones en diferentes sectores estratégicos o poco rentables de la economía, y sostenimiento de bajas cargas fiscales a la industria privada, fueron hechos que empezaron a desequilibrar las finanzas públicas.

La política económica del Estado no ayudó a los ingresos del sector público, y la estructura fiscal regresiva existente en aquellos años, permitió a los inversionistas privados a no pagar o en su caso, pagar cantidades pequeñas, por el concepto de impuestos, por el servicio que les prestó la infraestructura, la producción básica, y otras obras que se realizan con cargo al gasto del Estado que fue aumentando en ese periodo. Así los ingresos estatales se fueron estancando en términos reales dada la práctica de dicha política estatal.

La política gubernamental y el sistema fiscal que de ella se derivó, se convirtió en una forma de dinamizar al proceso capitalista mexicano, pero esta situación en años posteriores

llevó a una limitación importante en la composición de los ingresos del Estado que se vio con recurrentes y crecientes déficits fiscales.

Al comienzo de la estrategia de desarrollo iniciada en la posguerra se vivieron periodos de arranque y freno, en la cual, el crecimiento de la economía mexicana se veía en pocos años frenado por la misma dinámica mostrada por ella, pero en los años posteriores se tuvieron patrones que permitieron un crecimiento sostenido de la economía, pero no sin sostener desequilibrios en las finanzas del sector público.

La constante intervención Estatal y el desarrollo del país fueron requiriendo incrementos en los gastos Estatales.

Aunque no hubieron en esos tiempos suficientes ingresos públicos para equilibrar a las finanzas, si se presentó una buena canalización del crédito interno que ayudó al financiamiento del desarrollo del país.

LOS INGRESOS PETROLEROS.

Petróleos Mexicanos (PEMEX) desde su creación, después de la nacionalización petrolera en 1938, al quedar bajo el régimen de empresa paraestatal, sostraría un gran apego a la política económica practicada por el Estado Mexicano.

Pemex tuvo como premisa, la de abastecer en su mayoría al mercado interno y, de acuerdo a la política estatal ofrecer bajos precios de los bienes y servicios producidos, por ella, de esta manera Pemex no pudo contar con los recursos financieros obtenidos por las antiguas compañías

petroleras que operaban en México.

Los ingresos que obtenía PEREX por su operación fueron incrementándose y reasignándose al Estado, no obstante los bajos precios observados tanto a nivel nacional como internacional, se apoyó la empresa a financiarse con recursos propios en su mayoría.

Los ingresos por la venta de productos derivados del petróleo ayudaron a que Pemex fuera una de las pocas industrias paraestatales, con fuertes entradas de recursos.

VENTAS EXTERNAS.

Pemex trato de satisfacer al mercado interno con sus productos, por lo cual se exportaba solo excedentes, los cuales fueron importantes en la época de posguerra.

No obstante seguir fielmente la política del Estado mexicano, que era la de abastecer principalmente al consumo interno de los productos energéticos, en algunos años, se registraron excedentes de esos productos que se exportaron, aunque los precios internacionales eran tan bajos que los ingresos provenientes de la exportación de hidrocarburos fueron mínimos.

En 1960 las exportaciones totales de la empresa eran de 229 millones de pesos (28 millones de dólares), llegando a su máximo en el año de 1967 en donde se registran 597 millones de pesos y después descendiendo a 504 en 1970 (40 millones de dólares) y a 324 en 1972.

Al seguir industrializándose el país, el consumo

interno fue creciendo, por lo que en la década de los setentas, cada vez hay menos excedentes que se dirigen a la exportación.

VENTAS INTERNAS.

Los productos petrolíferos en la década de los cincuentas se consolidan como los principales generadores de energía primaria tanto a nivel mundial como nacional, por lo cual el consumo de esa energético va en aumento.

Productos tales como : gasolinas, diesel, lubricantes, combustibles, etc., que eran los de mayor participación en el total de ventas. Pero también los petroquímicos incrementaron sus ventas en parte por la puesta en marcha de plantas productoras de ellos.

Lo que también se veía en la economía era que los sectores más dinámicos utilizaban intensivamente esos productos derivados del petróleo.

Perse registró avances en su valor de las ventas principalmente por el aumento de la demanda de esos productos pero con el transcurso del tiempo, se estaba viendo que las necesidades internas rebasaban a la capacidad de producción de la empresa, y en los años sesentas y setentas se incrementaron las importaciones de productos petrolíferos, esto tuvo repercusiones serias en los posteriores incrementos de precios que, en la década de los setentas se presentarían en esos productos a nivel internacional.

Además de las importaciones de petrolíferos, en varias

VENTAS DE FENEX			
MILES DE MILLONES DE PESOS ^a			
PERIODO	TOTALES	INTERNAS	EXTERNAS
1940	0.24	0.19	0.10
1950	1.2	1.26	0.80
1960	5.76	5.59	0.30
1970	19.49	12.92	0.5
1976	45.4	39.39	7
1977	76.29	52.79	23.43
1978	199.87	59.67	41.6
1979	166.23	74.54	91.7
1980	554.16	94.66	239.5
1981	469.64	119.6	357.84
1982	1135.39	182.14	953.24
1983	2495.84	551.32	1442.52
1984	3732.38	969.88	2762.5
1985	5244.01	1497.01	3747.01
1986	68752.5	3016.8	3736.7
1987	188294	64022	114232
1988	29524.9	14699.9	14825

FUENTE: MEMORIA DE LABORES Y ANUARIO
ESTADÍSTICO DE FENEX

^a pesos corrientes

ocasiones Pemex debió acudir al exterior para satisfacer sus requerimientos técnicos de producción, lo que se sumaba a las importaciones de bienes de capital necesarios para sus operaciones, esta situación condujo a que la empresa enfrentara incrementos en sus costos.

En 1960 el total de ingresos por ventas al interior que recibió Pemex fue de 5332 millones de pesos, para 1970 ya se registraron ingresos por 12926 millones de pesos constantes.

Aunque los requerimientos internos iban creciendo en gran medida la producción no siguió incrementándose en la misma forma por lo cual no se pudo mantener un excedente de producción exportable y aún más a principios de la década de los años setentas se incrementaron las importaciones mexicanas de esos productos.

INGRESOS POR VENTAS TOTALES.

Los ingresos por ventas totales de Pemex, crecieron entre 1960 a 1970 de 5361 millones de pesos a 12430. El Estado se vio beneficiado por los ingresos por ventas, principalmente por los impuestos cargados a Pemex.⁴

IMPUESTOS.

Si bien antes de la nacionalización de la industria petrolera, la mayoría de las actividades de esa industria pagaban pocos impuestos e incluso no pagaban impuestos, hecho que era favorable a las compañías extranjeras que explotaban esos recursos, después de la nacionalización se fijaron

⁴ Ver cuadro de ventas de Pemex, pag. 21

diversos impuestos a las actividades petroleras que representaron ingresos al sector público.

En 1960 se realizaron modificaciones a la ley de ingresos de la federación, lo cual significó altos impuestos a pagar por PEMEX.²

Los impuestos a las gasolinas fueron importantes, este impuesto era hecho a los consumidores de ese producto, que además representaban el 30% del total de las ventas de PEMEX, esto propició un incremento en los ingresos públicos de buena magnitud.

Los pagos de impuestos que PEMEX desembolsó fueron problemas para ella que, no se quedaba con los recursos suficientes para seguir ampliando su capacidad de producción, esto conllevó a que, en algunos años, fuera excenta de impuestos, para tratar de aliviar en algo su situación. No obstante Pemex era el principal contribuyente de los ingresos por impuestos.

Los impuestos pagados por Pemex al fisco pasaron de 693.5 millones de pesos en 1960 a 1822.3 en 1970.

En el periodo, 1960-1970, los ingresos de la federación vía PEMEX fue de 10967 millones de pesos en 1960, incrementándose a 33868.3 en 1970. Pero este incremento en los ingresos vía Pemex, significaron realmente una reducción

² Se fijó un impuesto a Pemex del 12% sobre los ingresos brutos, correspondientes a la venta de derivados del petróleo y 7.5% sobre la producción de petroquímicos, además se le fijó el pago diario de ellos. Ver Pemex en el periodo de crecimiento con Estabilidad. Varlos autores, Facultad de Economía UNAM, tesis.

en la participación porcentual del total de ingresos públicos del 6.3% en el primer año señalado a 4.5% en el final del periodo.

Los ingresos netos en esos mismos años fue de 6570.5 millones de pesos a 14116 al final de ese periodo.

De esta forma PEMEX contribuía directamente e indirectamente en los ingresos públicos. Pero los ingresos que la industria petrolera proporcionó al sector público contribuyó a que los gastos de Pemex se fueran incrementando, lo que junto con el aumento en los costos de producción, provocó que la empresa necesitara mayores montos de inversión pública así como de endeudamiento externo para tratar de autoabastecer a la creciente demanda interna.⁸

FINANCIAMIENTO PÚBLICO Y PEMEX.

La política del Estado mexicano, durante las décadas del cuarenta y cincuenta había llevado una forma de financiamiento más o menos exitosa, pero ya para la década de los sesenta los problemas derivados del mismo desarrollo y de la política estatal propició que el Sector Público buscase alivio para sus finanzas en el endeudamiento tanto interno como externo.

Así el Estado y sus empresas empezaron a acumular deuda interna y externa para financiar sus respectivas finanzas, por lo cual durante finales de la década de los años sesentas y aún más en la siguiente década se vería un gran

⁸ Véase cuadro de ingresos públicos, pag. 26

FINANZAS DEL SECTOR PUBLICO

(en miles de millones de pesos corrientes)

	1940	1950	1960	1970
INGRESO TOTAL	.577	3.64	10.4	33.9
SECTOR PETROLERO	.338	1.8	5.7	13.4
VENTAS EXTERNAS	.112	.53	.23	.5
VENTAS INTERNAS	.155	1.26	5.5	12.9
GOBIERNO FEDERAL	.577	3.64	10.4	33.4
TRIBUTARIAS	.473	3.02	3.2	14.2
FOR F E N E E	.009	.304	.789	1.73
NO TRIBUTARIAS	.104	.72	7.2	19.2
GASTO TOTAL	.032	3.46	20.1	109.2
INVERSION	.29	2.07	6.37	28.2
INVERSION FENEX	.079	.330	2.5	4.6
DEFICIT ECONOMICO	.055	.18	9.7	75.3
DEUDA PUBLICA	1.728	5.515	7.320	9.9019
DEUDA DE FENEX			.839	6.61

FUENTES: Estadísticas Históricas del Banco de México

endeudamiento del sector público.

Durante estos años también la deuda de Pesen se fue incrementando, en 1962 era de 9763.4 millones de pesos y en 1970 era de 13609. Para ese último año, Pesen, utilizaba cerca del 67% del crédito externo total destinado a los organismos y empresas controlados presupuestalmente. ⁴

LOS EGRESOS.

LOS GASTOS PÚBLICOS.

Estos gastos fueron muy importantes, en el periodo de posguerra, para la economía mexicana, ya que gracias a ellos se desarrolló en gran parte una infraestructura básica y condiciones de capitalización que dieron oportunidad a la industrialización registrada por México en esos años.

El gasto público fue disminuyendo, en proporción a montos anteriores, durante la década de los años sesentas, convirtiéndose más en una ayuda a los procesos de acumulación privada que una mayor intervención del Estado en la economía. ⁵

En los años cuarentas se fueron presentando déficits

⁴ Ver cuadro de deuda, pág. 22

⁵ Bolando Cordera, afirma lo siguiente: Atendiendo a la forma en que evolucionó el gasto del Estado entre 1960 y 1970, se que parece necesario destacar es el mantenimiento de un papel complementario y de apoyo a la actividad y a las decisiones de los capitalistas. Ni por su magnitud, ni mucho menos por su estructura puede atribuirse al gasto público, intervenciones económicas que fueron más allá de las intenciones, cada día más conservadoras y cejas, por cumplir un papel dinámico en la conformación de las condiciones generales de la producción capitalista. Cordera Bolando, Estado y Economía: apuntes para un marco de referencia, en la intervención del Estado en la economía mexicana.

públicos que en un principio eran financiados con emisiones monetarias que fraccionaban a la inflación. En las décadas posteriores ese déficit se financiaría por medio de la contratación de deuda interna y externa.⁶

GASTO PÚBLICO EN PEMEX.

El gasto público dirigido a Pemex fue siempre muy importante dentro de las finanzas públicas, ya que era el sector parastatal que más recursos demandaba.

El subsector petrolero, generalmente demandaba una quinta parte de los gastos efectuados por el Estado, pero esta proporción por lo general era menor a los ingresos públicos obtenidos por ese subsector.⁷

INVERSIÓN PÚBLICA.

La inversión pública Federal autorizada total para 1960 fue de 8076 millones de pesos de los cuales se destinaron a Pemex 1624, esta cifra en 1970 era para la inversión total 30250 millones de pesos y a Pemex se destinaron 5425 de ellos.

Durante los primeros años de la década de los setentas, el gasto público se incrementaría, sobre todo en inversiones dirigidas a lograr la autosuficiencia en cuanto al abastecimiento de productos petroleros, estos junto con la petroquímica durante 1965-1975 absorbieron casi el 20% de la

⁶ Durante la posguerra no se veía el déficit fiscal como algo malo y era considerado como un hecho pasajero y elemento importante para volver en la actividad económica. Ver la teoría General de la ocupación el interés y el dinero, J.M. Keynes, FCE 1984.

⁷ Ver cuadro de finanzas públicas, en G

inversión pública realizada.

PAGO DE DEUDA DE PEMEX.

Durante la década de los sesentas se fue incrementando la deuda de Pemex por lo cual sus gastos por pagos de la misma se elevaron, para 1960 Pemex pago por servicios de la deuda 838.8 millones de pesos mientras que para 1970 ya pagaba 6619 millones de pesos por el mismo concepto.⁸

Así Pemex se financiaba con recursos propios en un 88.8% en 1965 pero para 1970 esa proporción apenas llegaba al 65%.

DETERIORO FINANCIERO.

Dada la política del Estado mexicano de abastecer a la demanda nacional con precios bajos, se dieron gran cantidad de subsidios a los consumidores de productos derivados del petróleo, el Estado y Pemex absorbieron el subsidio otorgado a la sociedad con consecuentes deterioros en sus respectivas finanzas que implicaba en alguna medida el déficit financiero de la empresa y el consecuente endeudamiento.

En el Estado de resultados de Pemex se mostraban los signos del deterioro financiero más, por otra parte, también se manifestaban en los déficits del sector público.

Los INGRESOS BRUTOS de Pemex en 1965 fueron de 8467 millones de pesos, mientras que en ese mismo año los EGRESOS TOTALES de la empresa fueron de 9992 millones de pesos, en 1970 los ingresos brutos fueron de 13426 millones de pesos y los egresos de 21717. Esto evidenciaba el deterioro

⁸ Ver estado de cuentas públicas pag 19

financiero de la empresa y de la necesidad de revisiones de precios de los productos que ofrecía.

DEFICIT PUBLICO.

Durante todo el periodo de posguerra se fueron acumulando constantes déficits fiscales que representaban preocupación para las autoridades mexicanas, pero esos déficits fueron relativamente bajos en relación al PIB a los que se observarían en los años posteriores.⁸

LOS AÑOS SESENTAS.

Al comenzar los años sesentas la economía mexicana tenía problemas económicos derivados del pasado, esto también se veía reflejado en el aumento del déficit fiscal, por lo cual se trataron de hacer diversas modificaciones (incrementos de precios y tarifas del sector público, modificación de impuestos, revisión de precios de garantía, etc.), para tratar de equilibrar en algo las finanzas públicas. Aunque por otro lado hubo un aumento considerable del gasto público total.⁹

Durante los primeros años de la década de los sesentas, se vivían graves problemas para la industria petrolera mexicana, ya que no llega a abastecer a la

⁸ Ver cuadro de finanzas públicas pag 18

⁹ El gasto público federal en 1971 fue del 30% respecto al PIB y en 1976 ese porcentaje ya era del 30.0%, de los cuales los energéticos absorbieron el 20% de ese incremento, aumentando también la inversión pública al 11.5% entre 1971 al 1976, así el PIB crece entre 1970-1976 en 28.0% mientras que el producto del sector público en ese mismo periodo creció en 80%. Ayala José, Límites y contradicciones del intervencionismo estatal 1970-1976, Lecturas del Fondo FCE 80. Nueva Arturo Op. Cit pag 23.

totalidad del consumo interno, por lo que se tuvo que recurrir a importaciones tendientes a cubrir la totalidad de la demanda nacional, las cuales fueron muy costosas dados los cambios ocurridos de los precios de estos productos durante esos años.

La industria petrolera empezó a ser fuertemente apoyada por la inversión del gobierno, a mediados de la década de los setentas. Además la industria petrolera representó una garantía ante el exterior para la contratación de créditos con la banca transnacional.⁴⁴

En la segunda mitad de la década de los años setentas, los grandes montos de ingresos petroleros que vendrían de la exportación del petróleo dio un ímpetu especial para que el Estado actuara de manera más decisiva en la economía.

Los ingresos públicos por Pemex se incrementaron en gran forma, tanto por la vía venta de productos como por los impuestos pagados, de esto las ventas externas fueron las que crecieron en forma espectacular.

LA ESTRATEGIA EXPORTADORA Y EL MURE 1978-81.

México entra al mercado internacional del petróleo, en condiciones en las que los precios internacionales de esos productos iban en aumento, por lo tanto, se veían buenas perspectivas para exportar petróleo.

Se dejaba de lado la política petrolera de años anteriores, en donde se había visto con mayor interés el

⁴⁴ Ver cuadro de deuda. La deuda pública se incrementó de 4302.9 millones de dólares en 1970 a 10000 en 1978. pag. 70

abastecimiento interno de esos productos, ahora se buscaba dedicar una buena parte de la producción del Petróleo para la exportación. Por lo cual durante la Administración de López Portillo (1976-1982) en pocos años se arma una estructura productiva destinada para este objetivo, y así en poco tiempo México pasó a ser un productor y exportador de petróleo importante a nivel mundial.

INGRESOS PÚBLICOS.

Los ingresos petroleros y principalmente los derivados de la exportación, se destinaron en su mayoría, al ser Pemex una empresa parastatal, al Estado, el cual se veía beneficiado por esta situación que le ayudaba a realizar su política expansiva basada en gran gasto público que llevó a la economía a sostener altas tasas de crecimiento económico.

Las exportaciones registradas se veían como una posibilidad de superar las barreras impuestas por el sector externo, en pocos años las exportaciones petroleras aportaron una gran cantidad de recursos al país que se vieron reflejados en primer momento en las cuentas externas.⁴²

LOS INGRESOS PETROLEROS.

De allí en adelante los ingresos petroleros representarían para el país una variable que afectaría de gran manera el rumbo de la economía.

Durante 1978 y hasta 1981 la economía presenta tasas altas de crecimiento y se obtienen grandes montos de ingresos

⁴² Ver cuadro de balances externo, pág. 4

derivados de la exportación petrolera, es justamente cuando se vive el llamado auge petrolero, en el cual los ingresos provenientes de PEMEX son utilizados por el Estado para llevar a cabo una política económica expansiva con gran aumento del gasto público, que provocaría un breve lapso de bonanza económica.

VENTAS EXTERNAS.

Las VENTAS POR EXPORTACION de petróleo como porcentaje del total de exportaciones del país pasan a representar del 15.4% en 1976 a 78.4% en 1982, ésta era sin duda una de las principales razones por las que se afirmaba que la economía estaba petrolizada, ya que México se estaba convirtiendo, prácticamente, en un país monoexportador petrolero, ya que este dinamismo que se observó en el sector energético no se vio acompañado por otros sectores de la economía.

Las exportaciones petroleras fueron creciendo tanto en valor como volumen pasando de 562.9 millones de dólares en 1976 a 16477 en 1982. De esta manera se manifestaba el aporte a la balanza de pagos de las petrodólares.¹⁸

Las exportaciones no petroleras en el mismo periodo pasaron de 3092.6 a 4752.5 millones de dólares.

Pero el precio de exportación de los hidrocarburos era fijado en el mercado petrolero internacional, factor externo a la economía mexicana, por lo cual no estaba en

¹⁸ Ver cuadro de balances de pagos, pag. 44

GRUPO DE PAIS
VALORES EN MILLONES DE DOLARES

	1974	1977	1978	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988
EXPORTACION TOTAL	3079	4418	7022	8911	7107	17629	22826	22111	14754	13864	10101	11256	20277
PETROLIO	261	1077	1661	1975	1044	14972	18777	16162	10486	1066	1087	2620	8787
NO PETROLIO	3018	3341	5361	6936	6063	3137	4049	5949	4308	3198	1914	8636	11490
IMPORTE TOTAL DE BIENES (SERVICIOS)	3171	4024	10777	14701	21121	28819	30711	27244	17729	16774	14179	14824	21419
IMPORTE TOTAL DE PETROLIO	6106	7842	8891	11176	10446	23028	24422	20711	11754	12121	11662	11221	10909
DE PETROLIO	249	287	348	356	462	258	229	401	797	819	682	594	471
NO PETROLIO	1124	1529	2028	2719	2629	5083	38979	10197	11866	1476	6862	6126	7641
DEBITO TOTAL	11460	10027	11021	11159	10455	11681	10421	10421	20769	20520	25526	24221	20261
VALOR DE COMPRA	-1661	-1423	-1811	-1871	-1029	-1284	-2684	-2024	2977	1427	-1074	691	-291
VALOR DE COMPRA	918	229	611	876	1466	177	619	1116	-166	-1277	-276	176	-1266
IMPORTE + DEBITO	-129	-181	-100	710	-1107	-1171	-1566	-1017	-121	-1210	-106	179	-876
VARIACION DE STOCK	-189	384	111	417	110	182	-1165	2011	329	-1326	69	628	-911
DEBITO EXTERNO	2774	2634	2970	3086	3026	7381	6724	6676	8969	8746	20200	18726	12281

NOTA: DATOS EN MIL DOLARES DE LOS AÑOS 1974-1988.

GRUPO DE PAIS
VALORES EN MILLONES DE DOLARES

	1974	1977	1978	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988
EXPORTACION TOTAL	3166	4408	6756	8721	6628	17449	22626	22022	14724	13864	10101	11256	20277
PETROLIO	261	1077	1661	1975	1044	14972	18777	16162	10486	1066	1087	2620	8787
NO PETROLIO	3005	3331	5095	6746	5584	2977	4049	5949	4308	3198	1914	8636	11490
IMPORTE TOTAL DE BIENES (SERVICIOS)	3221	4024	10777	14701	21121	28819	30711	27244	17729	16774	14179	14824	21419
IMPORTE TOTAL DE PETROLIO	6106	7842	8891	11176	10446	23028	24422	20711	11754	12121	11662	11221	10909
DE PETROLIO	249	287	348	356	462	258	229	401	797	819	682	594	471
NO PETROLIO	1124	1529	2028	2719	2629	5083	38979	10197	11866	1476	6862	6126	7641
DEBITO TOTAL	11460	10027	11021	11159	10455	11681	10421	10421	20769	20520	25526	24221	20261
VALOR DE COMPRA	-1661	-1423	-1811	-1871	-1029	-1284	-2684	-2024	2977	1427	-1074	691	-291
VALOR DE COMPRA	918	229	611	876	1466	177	619	1116	-166	-1277	-276	176	-1266
IMPORTE + DEBITO	-129	-181	-100	710	-1107	-1171	-1566	-1017	-121	-1210	-106	179	-876
VARIACION DE STOCK	-189	384	111	417	110	182	-1165	2011	329	-1326	69	628	-911
DEBITO EXTERNO	2774	2634	2970	3086	3026	7381	6724	6676	8969	8746	20200	18726	12281

NOTA: DATOS EN MIL DOLARES DE LOS AÑOS 1974-1988.

nancia del país al manejo del precio externo de ese recurso y se requería observar ciertas políticas cooperativas con otros países productores si se quería mantener en ciertos márgenes favorables ese precio del producto.

Pero México, no observó un acercamiento a las políticas practicadas por la OPEP, y por incrementar de gran forma su monto de exportaciones petroleras y hacer alteraciones en los precios de sus productos en el exterior, buscando allegarse de grandes montos de recursos, contribuyó a la desestabilización del mercado y perdió oportunidades de que la actividad petrolera tuviera efectos de encadenamiento en la industria del país.

LAS VENTAS INTERNAS

Las ventas internas, no obstante haberse dado aumentos de los precios de los productos petrolíferos al interior de nuestra economía, durante la administración de López Portillo fueron ocupando una menor proporción en términos de valor con respecto al total de ventas de Pemex.¹⁴

En 1978 el 58% del valor de las ventas totales de Pemex se realizaban en el interior del país, pero para 1992 el porcentaje correspondiente a ventas internas apenas llegaba al 18% del total.

Los INGRESOS TOTALES de Pemex fueron en 1976 de 72000

¹⁴ El precio interno de las gasolinas era:

	1972	1982
Novo	\$ 20	20
Extra	\$ 20	20

millones de pesos, para 1981 ese monto había crecido a 309480 millones de pesos.¹⁸

LOS IMPUESTOS.

Los impuestos a la actividad petrolera se fueron modificando y la carga tributaria impuesta a PEMEX fue creciendo, los ingresos que obtuvo el sector público derivados de los impuestos a PEMEX paso de casi el 9% en 1976 a representar el 36% del total en 1982.

Los impuestos pagados por Pemex para 1976 fue de 0.6% como proporción del PIB y ya para 1982 la proporción creció a 4.9%.

DEUDA EXTERNA PÚBLICA Y PEMEX.

La deuda externa total se incrementó de manera espectacular en esos años de unos 28000 millones de dólares pasó a cerca de 65000 millones de dólares entre 1976 a 1982.

De igual manera la deuda externa pública se incrementó de gran forma, pero dentro de ella la deuda de Pemex y de la Comisión Federal de Electricidad CFE representaban casi el 50% del total de endeudamiento público.

La deuda pública externa paso de 20000 millones de dólares en 1976 a 53000 millones de dólares en 1982, dato que nos muestra un incremento de 33000 millones de dólares, de los cuales casi 9000 millones de dólares fueron contratados por PEMEX.

En 1976 la deuda externa de Pemex había ascendido a

¹⁸ Ver cuadro de ingresos-gastos de Pemex, pag. 8

INGRESOS - GASTOS DE FONDS
 VALES DE MILLEONES DE PESOS
 BASE 1970

	1975	1977	1978	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988
INGRESOS	77	87,0	117,4	151,9	176,9	206,4	266,4	299,1	337,6	350,5	376,2	385,9	391,7
Recursos propios	48,9	64,9	80,8	109,5	126,5	147,8	176,5	204,4	229,9	229,9	237,9	244,2	244,1
Financiamiento	28,2	22,9	36,6	44,3	51,2	141,6	187,9	4,7	1,7	2,9	4,1	14,4	5,6
(Impuestos retenidos)								31,3	36,7	36,1	34,1	31,2	4
GASTOS	72,6	99,4	117,4	150,9	206,8	206,4	281,2	272,2	271,3	247,8	179,7	175,4	204,8
Inversiones	23,9	28,9	44,3	49,6	55,7	62,1	59,9	34,6	29,2	24,8	17,4	16,4	19,1
Impuestos federales	7,6	10,6	15,4	21,7	24,3	34,7	36,4	148,6	91,3	141,5	70,3	104,5	111,7
Gastos en Operación	24,9	27,8	26,9	29,3	46	45,7	29	29,9	29,2	22,7	26,8	26,6	31,6
Transferencia de pasivo	11,3	11,4	13,1	24,2	21,3	38,9	100,9	26,5	28,2	14,3	11,9	7,1	16,2
Intereses de la deuda		3,7	4,8	8,9	14	21,9	26,9	31,7	29,6	13,7	15,2	15,3	14,8
Operaciones suyas	4,2	3,9	4,2	3,8	4,2	18,9	8,1	7,9	10,2	12,8	18,8	4,9	5,4
EXCED	4,6	2,5	0	0	1,1	3	5,2	16,9	6,3	18,7	2,5	11,3	1,1

FUENTE: MEMORIA DE LABORES DE FONDS, VARIOS AÑOS.

4.5 millones de dólares y para 1982 ese monto ya era de 15.8 millones de dólares.⁴⁶

El boom petrolero vivido en esos años ayudaron a las finanzas de otras empresas parastatales que mantenían números rojos en sus finanzas.⁴⁷

En este sexenio 1976-1982, los ingresos petroleros ayudaron en gran medida al auge vivido en esos años, en ese auge el Estado tuvo una participación muy importante, pero los problemas estructurales que vivía la economía no fueron atacados de raíz y se dió oportunidad a que se volvieran más agudos, lo cual junto con la enorme deuda externa acumulada en esos años provocaron que inmediatamente después del auge se viviera una profunda crisis que se manifestaría a partir de 1982.

GASTO PÚBLICO.

Durante el llamado boom petrolero los gastos públicos fueron muy importantes, ya que se requirieron grandes montos de ellos para llevar al país a ser uno de los principales productores de petróleo crudo a nivel mundial. Y aunque también otras áreas fueron alentadas fuertemente por el Gasto Público, fue precisamente en el sector petrolero donde éste

⁴⁶ Ver cuadro de deuda, pag 71

⁴⁷ Así lo expresan Leopoldo Molina y Marcos Blazo: Una parte importante del excedente (antes del pago de impuestos que genera Pemex) se ha canalizado a financiar el déficit del resto del sector parastatal. En 1980 Pemex pago 8000 millones de pesos al gobierno federal y lea a su vez transfirió recursos al resto del sector parastatal no petrolero por 12000 millones de pesos. Ver Blazo y Molina, en Los excedentes petroleros... Op. Cit. pag 88

DEUDA EXTERNA
(MILLONES DE DOLARES)

	TOTAL	SECTOR PUBLICO	FINEX
1971	6300	4545	509
1972	6800	5084	499
1973	7560	7078	727
1974	14240	9975	925
1975	15270	14449	1731
1976	27750	17600	2221
1977	29024	22912	3037
1978	33155	26264	4494
1979	38890	29757	5802
1980	48589	39912	7624
1981	71960	52960	15477
1982	82564	58874	15717
1983	85996	62556	15141
1984	85900	68077	15602
1985	97477	72080	15700
1986	102673	75351	14896
1987	107460	81497	15600
1988	100300	79531	15800

FUENTE: BANCO DE MEXICO INFORME ANUAL, VARIOS AÑOS
BOLETIN DE INDICADORES ECONOMICOS, S.F.P. VARIOS AÑOS
* Dólares corrientes

FINANZAS DEL SECTOR PUBLICO
Base 1977= 100 (miles de millones de pesos constantes)

	1977	1978	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988
INGRESO TOTAL	455	521	587	654	698	814	797	788	680	538	504	551
SECTOR PETROL.	78	86	118	90	100	232	304	411	288	159	164	164
VENTAS INTERNAS	52	48	58	14	18	54	72	89	75	98	100	100
VENTAS EXTERNAS	26	38	60	74	82	187	232	209	159	61	100	70
GOBIERNO FMD,	230	261	300	377	408	580	585	574	565	178	193	580
TRIBUTARIAS	197	209	249	268	277	208	218	228	220	108	177	260
NO TRIBUTARIAS	20	28	45	98	104	145	118	129	134	64	86	72
NO TRIBUTARIAS	14	18	14	19	29	23	29	17	18	9	18	28
GASTO TOTAL	554	582	725	828	905	924	918	897	857	794	745	851
GASTO PRESUP.	292	309	359	468	590	683	635	638	523	458	510	437
GASTO FINANC.	87	119	150	218	288	287	265	251	288	260	164	159
INVERSION PU.	140.1	187	224	268	325	319	183	188	145	102	97	87
INVERSION FINANC.	35.6	53	63	70	92	85	47	44	27	21	19	82
INTERES	84.2	38	41	42	74	111	182	177	185	289	326	488
DEFICIT ECONOM.	99	111	137	161	182	350	175	158	178	265	250	299
DEFICIT FINAN.	124	54	61	74	209	254	182	182	210	185	287	287

Fuente: Estadísticas Históricas del Banco de México, 1988.

se concentró.

El gasto público se incrementó de 546.2 miles de millones de pesos en 1977 a 934.5 en 1982.

GASTO EN PEMEX.

Durante varios años la industria petrolera absorbió cerca de un tercio de los gastos públicos, ya sea expresados en gastos de operación o de inversión en la empresa, lo cual no hacía más que, mostrar la importancia de la industria petrolera para la administración de López Portillo.

INVERSION EN PEMEX.

La participación de PEMEX en la inversión pública durante ese periodo llegó a representar casi el treinta por ciento del total con un monto aproximado de 910664 millones de pesos, lo que superaba en tres veces el monto originalmente concebido.¹⁸

Los gastos de operación y de inversión de esa empresa pasaron de 49400 millones de pesos en 1976 a 129800 en 1981, el excedente reportado por la empresa entre 1976 y 1981 pasó de 20600 a 179600 en ese mismo periodo.¹⁹

PAGO DE DEUDA.

Otro aspecto del gasto que tomó gran importancia en este periodo fue el que se dirigió al pago por servicios de la deuda principalmente el referente a la externa.

La deuda total del sector público requirió de grandes

¹⁸ Véase el discurso pronunciado el 28 de marzo de 1982 por José López Portillo, citado en S.F.P., Palabras y Hechos, 1982.

¹⁹ Ver cuadro de excedentes petroleros, p. 74

EXCEDENTES PETROLEROS

(millones de pesos de 1976)

	INGRESOS	GASTOS NORMALES	EXCEDENTE
1 9 7 6	72,0	48,4	23,6
1 9 7 7	67,8	36,7	31,1
1 9 7 8	117,4	75,6	41,8
1 9 7 9	183,9	88,9	65
1 9 8 0	226,9	101,7	125,2
1 9 8 1	309,4	120,3	179,6
1 9 8 2	286,4	74,9	211,5
1 9 8 3	289,1	63,5	225,6
1 9 8 4	277,6	57,4	220,2
1 9 8 5	293,5	35,9	199
1 9 8 6	276,2	49,4	127,8
1 9 8 7	107,9	45,2	142,7
1 9 8 8	203,7	57,1	146,6

GASTOS NORMALES = OPERACION + INVERSION

FUENTE: Tesoro de Hacienda. Vélez, Op. Cit.

montos de pagos dado en parte por el incremento del monto de la deuda y el de las tasas de interés internacionales que se elevó en los últimos años del periodo, por lo cual el pago de los servicios de la deuda entre 1976-1979 no alcanzó los 10000 millones de dólares, mientras que entre 1980 y 1981 el pago por ese concepto fue de 14000 millones de dólares.

Dando un total de 23974 millones de dólares en el periodo 1976-1981.

Durante el periodo de 1977-1981, Pemex pagó intereses de la deuda 83300 millones de pesos (1280 millones de dólares), monto que fácilmente era cubierto por el nivel de exportaciones que registraba esa industria (32452.7 millones de dólares).

DETERIORO FINANCIERO.

Durante este periodo las finanzas de Pemex se vieron beneficiadas por un lado por las exportaciones registradas y las alzas en las cotizaciones de esos productos a nivel internacional, pero al interior Pemex siguió transfiriendo recursos al resto de la economía y el Estado le fijó altos impuestos y transferencias de recursos para tratar de alimentar a las finanzas públicas, esto propició que no se registraran en los resultados financieros de la empresa mayores mejoras.

DEFICIT FISCAL.

Aunque hubo abundantes recursos que se canalizaron al Estado, las finanzas públicas se mostraron, crecientemente

BALANZA EXTERIOR DE PNER

(millones de dólares corrientes)

DIVISAS

	1977	1978	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987 1
A) INGRESOS	2247.7	3703.9	4086.9	3922.4	4167.9	4399.5	4631.7	4679.6	4998.4	7441.8	10074.7
B) EXPORTACION	1019.7	1837.9	4469.9	8745.4	11314	13860.5	18200	16340	15133.4	6701	8339.6
C) FINANCIAMIENTO	1228	1848	1437	1177	358	99	332	99	342.5	401.5	1433
D) OTROS								99	64.9	337.3	41
E) RESERVAS	2195	1224.6	1749.6	3180.1	2879.2	3296.9	2917.6	4904	4734.6	3740.4	2774.1
F) IMPORT. DE PRODUCT.											
PETROLIFEROS	105.4	413.1	396.6	463.2	334.9	318.5	1920.4	1611	1983.2	1640.4	703
OTROS											
G) SERVICIO DE											
ALQUILER	234.3	494.5	429.8	372.8	419.2	341.2					
TRIBUTOS	294	335	370	160	128	100					
J) INTERES	183	300.2	471.6	394.7	394.2	548.2	2213	2158	1411.6	1334.4	1170.1
K) AMORTIZACION	611.2	807.8	1378.9	1272	1388.8	1644.7	1784	1329	1317.8	793.6	533.1
SALDO	51	481	1617	6729	8393	10702	10535	11892	10848	1695	7283.3

FUENTE: MEMORIA DE LABORES DE PNER, VARIOS AÑOS

deficitarias, ya que algunos gastos públicos fueron teniendo una pesada carga (principalmente los relacionados con el pago de la deuda externa), lo cual no pudo ser equilibrada por los ingresos petroleros.

Para ese periodo 1977-1982, los gastos totales del sector público se incrementaron a una tasa del 16.2% anual mientras que los ingresos corrientes del gobierno federal apenas crecieron en 12% anual.

El déficit del sector público siguió incrementándose, llegando a niveles muy altos como porcentaje del PIB (17% en 1982).

La deuda externa fue el principal elemento que se tomó en cuenta para financiar el déficit del sector público.

LOS AÑOS OSCUROS.

LA CRISIS ECONÓMICA 1982-1988.

En México la situación se volvió muy delicada en 1981 cuando con la caída de los precios internacionales del petróleo, se esfumaban en gran medida las posibilidades de crecimiento de la economía, las cuales se habían fundado en la situación que se viviera a nivel internacional, en particular, la que se derivaba del mercado petrolero internacional que, ahora, mostraba una tendencia a la baja en las cotizaciones de ese producto en tanto que el mercado financiero internacional registraba altas tasas de interés que significaban un constante flujo de recursos nacionales que se iban al exterior.

	FINANZAS DEL SECTOR PÚBLICO											
	PORCENTAJES											
	1977	1978	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988
INGRESO												
% DEL PIB	24.2	25.8	26.2	26.5	27.3	28.9	26.4	23.1	22.2	20.8	20	27.2
INGRESO DE FOMEX												
% DEL TOTAL DEL S. P.ÚB.	21.6	22	22.7	22.9	22.2	22.9	26.3	25.8	24.5	24.4		
CARGA FISCAL TOTAL SPUB	13.2	13.6	14	13.9	14.1	13.8	13.7	13	12.7	12.2		
GASTO												
SPUB	26.5	28	28.2	28.5	28.1	28.1	28.7	28.9	28.5	28		
GASTO EN FOMEX SPUB	4.2	5.5	5	6.9	12.6	16.2	16.2	15.9	15.9	15.1		
DEFICIT PROMIO	2.7	2.2	2.7	2	2	1.2	-1.2	-1.8	-2.4	-2.8	-4.7	-3.4

FUENTE: INFORME DEL BANCO DE MEXICO, ABRIL DE 1989

En estas condiciones los ingresos petroleros siguieron siendo un importante factor en el desenvolvimiento económico del país.

INGRESOS PÚBLICOS.

Durante 1980-1982 los ingresos públicos vía Pemex se fueron incrementando no obstante la caída en los precios internacionales de los productos petroleros y al objetivo del Plan Nacional de Desarrollo PND 1980-1988 de reducir la dependencia de los excedentes petroleros en la conducción del rumbo del país.

Durante este periodo se incrementarían los ingresos petroleros como porcentaje del ingreso público total representando en varios años porcentajes superiores al 40%, lo que hacía muy dependientes a los ingresos públicos de las aportaciones hechas por Pemex.

Elementos importantes para tratar de explicar una mayor dependencia de los ingresos petroleros por parte del Estado mientras los precios de ese producto tienden a la baja son: El incremento en el valor de las exportaciones petroleras durante los años 1983 y 1984 asociados a un mayor volumen de productos vendidos, aumentos en los precios internos de estos productos así como en los cargos fiscales a los productos petrolíferos y a las actividades de Pemex. La puesta en marcha de las políticas derivadas del Convenio firmado por autoridades mexicanas con el FMI, etc. ³⁰

³⁰ Véase Marco Velep-Pemex: Transferencia de excedente y destino financiero, en El dilema de la economía mexicana UNAM, 1987, pag 272 y relación fiscal, op. cit., pag 267.

ESTA TESIS NO DEBE
SALIR DE LA BIBLIOTECA

Si en un principio el gobierno de Miguel de la Madrid, PEMEX, se proponía ser menos vulnerable a los ingresos provenientes por PEMEX, esta situación no fue como lo previsto y el Estado siguió dependiendo en gran medida de los recursos que PEMEX le proporcionaba para la puesta en marcha de su programa de gobierno, lo cual se haría evidente en los eventos del año de 1986 en donde se reconoció que la crisis petrolera afectaba en gran medida al país.⁸¹

Dadas las fluctuaciones del año de 1986, de allí y en adelante se acentuarían los esfuerzos para hacer menos dependiente a la economía de los ingresos petroleros, por lo cual, a la empresa se le recortaron aún más los recursos para su operación.

LOS INGRESOS PETROLEROS.

Los ingresos totales de Pemex fueron en 1983 de 289100 millones de pesos, para 1986 la empresa reportaba ingresos por 176200 millones de pesos y en 1989 de 203700.⁸²

VENTAS EXTERNAS

Aunado ya por el gobierno se percibía desde el inicio de su gestión (1982-1988), que el precio de los hidrocarburos iba a descender, no imaginaron que ese descenso sería en tal

⁸¹ En el mes de febrero de 1986 el presidente de la república dio un mensaje a la nación en el cual destacaba la gravedad de la baja en las cotizaciones de los productos petroleros internacionales. Al finalizar su mandato, el presidente Miguel de la Madrid, decía que: El choque externo de 1986 fue de magnitud muy considerable... como proporción del producto, su impacto fue superior, al pago por reparaciones de guerra que sumó a varias poleas europeas en una grave hiperinflación. Ver revista El Mercado de Valores, Nacional Financiera, 13 de septiembre de 1988.

⁸² Ver cuadro de ingresos y egresos de Pemex, 1974

magnitud, por lo cual las bajas en los precios fueron muy sentidas, si a mediados de 1981 el precio del petróleo mexicano se cotizaba en el mercado internacional a 38.50 dolares, a principios de 1986 y a mediados de 1988 el precio del barril de petróleo mexicano se encontraba a niveles menores a los diez dólares, lo que a precios reales los hacia semejantes incluso a los registrados a principios de la década de los setentas.

Las EXPORTACIONES petroleras fueron creciendo hasta el año de 1984, principalmente en su volumen, con lo cual se mantuvieron más o menos en ciertos márgenes los ingresos derivados de la exportación petrolera, pero a finales de 1985 y principalmente en 1986, los ingresos por exportación de petróleo cayeron en gran forma, hecho que resintió de manera negativa la economía mexicana, teniendo serios problemas para enfrentar sus obligaciones contraídas con el exterior.

VENTAS INTERNAS

En 1982 las VENTAS INTERNAS representan el 15% del valor total de las ventas de la empresa, en 1986 las ventas internas representan ya el 40% del total y para 1988 es casi la mitad, pero esta situación es más estimulada por los aumentos de precios internos que por el incremento de ventas ya que en volumen las ventas se vieron ligeramente reducidas

EXPORTACION DE PERALTO OROSO

TONELAS

PERIODO	TONELAS	VALORES	PRECIO	TONELAS	PRECIO
	ANUALES	ANUALES	UNITO	ANUALES	UNITO
1976	40256	546204	13.56	121	13.76
1977	72266	962270	13.30	281	13.99
1978	132247	1766027	13.35	362	14.18
1979	194485	2622813	13.48	523	14.38
1980	302942	4448822	14.68	828	14.52
1981	428758	6228175	14.53	1298	14.74
1982	544214	7822172	14.37	1692	14.87
1983	529954	7472122	14.10	1526	14.87
1984	526244	7426728	14.12	1529	14.54
1985	524948	7328172	13.95	1428	14.28
1986	472266	626740	13.27	1288	14.52
1987	428282	572282	13.36	1242	14.26
1988	471428	622814	13.22	1288	14.22

FUENTE: MAQUINA DE LABORES DE PNERA
 E INGENIEROS OPORTUNOS S.A.S.P.
 PRECIOS DEL PERALTO
 OROSO

y en valor han aumentado en los últimos años. ²²

LOS IMPUESTOS.

Los incrementos sucesivos de los precios internos de los petrolíferos se traducían en incrementos en los impuestos pagados al fisco por parte de PEMEX y del público consumidor, para 1985 el 45% de los ingresos totales recaudados por el fisco, eran aportados por Pemex. ²³

Los impuestos pagados por PEMEX se incrementaron ya que en cada modificación en el precio interno de los hidrocarburos, también se modificaba el porcentaje que a cada agente (Pemex, Estado, Distribuidores, etc.) le tocaba, con una clara tendencia a incrementarse el porcentaje que al fisco le correspondía. ²⁴

DEUDA EXTERNA.

Para el periodo 1980-1988 se vivió una época de gran contracción crediticia en donde los financiamientos del exterior fueron muy pocos y no ayudaron a la grave situación del Estado ni de Pemex y fue solo en algunos años, cuando se dieron algunos préstamos a ellos para tratar de aliviar su situación. Esto siempre y cuando se tuvieron que tener numerosas negociaciones con la banca transnacional y

²² Los precios de las gasolinas son de:

	Quetzales por litro	
	1980	1988
Novo.	10.00	400
Extra.	80.00	320

²³ Ver a Ineses Palacios, Consumo Interno ... Op. Cit. pag. 150.

²⁴ Véase Palacios Ineses, Consumo interno de ... op. Cit. pag. 150.

obligarse a observar políticas de organismos financieros, que repercutió en menores niveles de consumo y de vida del pueblo mexicano.

El endeudamiento mexicano creció de 85000 millones de dólares en 1982 a 107000 en 1987, hecho que marca la restricción financiera sufrida por el país, en general durante esos años se vive flujo neto de recursos al exterior.

Pesea durante este período casi no recibió financiamiento externo, el cual explica un estancamiento del monto de la deuda externa.

GASTO PÚBLICO.

El gasto público fue controlado estrictamente y en el sexenio (1982-1988) se alcanzó a observar superavito primario en las finanzas públicas.

Para mantener la política de control estricto de las finanzas públicas, los recursos a las empresas parastatales se redujo al máximo, desalentando nuevas inversiones, así como propiciando menores gastos de mantenimiento y recortes en el personal empleado de esas empresas.

GASTO EN PEMEX.

El gasto en Pemex se redujo en grandes magnitudes, ni siquiera se alcanzó el monto de gasto enmarcado en los presupuestos de egresos de la Federación.

El gasto público tanto corriente como de capital ha tenido decrecimientos reales año con año, esto ha afectado tanto al propio Estado como a las empresas parastatales

incluyendo a Pemex ya que esta última presenta problemas en sus operaciones como un deterioro financiero.²⁶

LA INVERSIÓN EN PEMEX.

La inversión en Pemex fue severamente reducida, lo que propició que gran cantidad de proyectos fueran abandonados. Esta estrategia se vio enmarcada en el Programa Nacional de Energéticos 1984-1988 y en posteriores planes de Pemex.²⁷

El estricto control a la empresa propició, cortes en el gasto corriente de Pemex, hecho que el porcentaje del total de egresos destinado al pago de sueldos y salarios ha disminuido, no obstante que se menciona que el personal que labora en Pemex tiene altos ingresos y sigue aumentando en su número.

DEUDA EXTERNA PÚBLICA Y DE PEMEX.

Pemex pagó por intereses de la deuda 7368634 millones de pesos entre 1982-88, lo que representa una proporción alta dado los constantes cortes en los ingresos por exportación, ante la caída de las cotizaciones internacionales de esos productos.

Se decía en el PND que los excedentes derivados de la exportación de petróleo serían un elemento que permitiría hacer frente a nuestras obligaciones con el exterior por lo

²⁶ Ver a Carlo Beens, Crisis fiscal y monetaria en México pp. 70-808, en El dilema de la economía mexicana, UNAM, 1987, y a Tapes Monzo, Pemex: transferencia del excedente y deterioro financiero 1988-1989, pp. 287-322, en el mismo libro.

²⁷ Ver cuadro de inversión pública y Pemex p/1 y estado de resultados p/10

cual se le estaba dando el papel de garante al pago mutuo] de los servicios de la deuda externa del país.

Así durante el Período, los pagos al exterior no disminuyeron, pero si, los ingresos por exportación de petróleo tanto que de 1986 en adelante esos ingresos no llegan a cubrir la totalidad de los pagos por servicio de la deuda externa, situación crítica que ha merecido más atención en los últimos meses.

DETERIORO FINANCIERO.

Pesex en los últimos años ha sido sometida a grandes sacrificios financieros, por una parte se trata por parte de las autoridades del sector Público, mantener los máximos beneficios posibles derivados de la actividad de la empresa, así se le carga con voluminosos impuestos, etc. y por otro lado las condiciones internacionales e internas no son nada propicias para que la empresa mantenga mayores ganancias, por lo cual el estado financiero de la empresa se ha visto deteriorado con efectos negativos para la actividad petrolera.

DEFICIT PÚBLICO.

Toda esta situación de restricción pública, no ha repercutido en una mejora sustancial en las finanzas del Estado que sigue manteniendo déficits públicos, a la vez que no se han logrado las metas en cuanto a equilibrio en sus ingresos y egresos que se proyectaron en el PND 1983-1988 y todos los documentos que aparecieron durante la administración de MMH.

CAPITULO III.

LOS PLANES ENERGETICOS Y LA PRESUPUESTACION 1978-1988.

En el sexenio de L6pez Portillo (1976-1982), asf como en el de Miguel de la Madrid (1982-1988), los ingresos por exportaci6n de petr6leo fueron importantes, para mantener sus respectivas polfticas econ6micas, pues ayudaron en gran forma a los ingresos p6blicos, los cuales despu6s se expresaron en los gastos mediante la presupuestaci6n secundaria.

Pero en cada uno de esos sexenios, a los ingresos petroleros se les asign6 un destino diferente, en el primero los excedentes por exportaci6n petrolera ayudaron al Estado a mantener una polftica econ6mica que pudo mantener altos niveles de gasto p6blico que propiciaron, entre otras cosas un crecimiento econ6mico alto. Y en el segundo sexenio que analizamos, a los ingresos petroleros que se obtuvieron por la exportaci6n se les asign6, principalmente, el papel de garantfa para pagar puntualmente los servicios de la deuda.

Teniendo en cuenta que los ingresos que se obtienen por la venta del petr6leo, en nuestro pa6s se convierten en ingresos p6blicos, que a su vez son reasignados por el Estado al resto de la economfa, buscando influir en esta 6ltima por

medio de la política económica.⁴

Se puede decir que, en parte, la factibilidad de contar de recursos financieros para la puesta en marcha de la política económica en México en los últimos dos sexenios, estuvo determinada por la evolución que tuvieron los ingresos petroleros.

La transferencia al resto de la sociedad de los excedentes petroleros, se da por medio de la política económica expresada en el mecanismo de presupuestación.

Al reconocer al presupuesto de egresos de la federación como, una expresión del programa político y reflejo de la orientación del Estado, a través de la distribución, por medio del gasto, de los recursos públicos a la sociedad. Podemos observar, según la orientación de los gastos públicos, a que sector o a que necesidad está orientada la política gubernamental.

Así vemos como en la presupuestación gubernamental, se refleja claramente las presiones políticas y económicas de las dos administraciones que trataremos.

EL ALICE 1978-81.

⁴ Leopoldo Salda y Gerardo Hino, expresan lo siguiente: "... puesto que en México los excedentes petroleros están en manos del Estado, su transferencia al resto de la sociedad se realice dentro del mecanismo de presupuestación, inversión o consumo del sector público, o con sus transferencias fiscales al sector privado, ya sea al reducir la carga fiscal o arcaje legal o al aumentar los subsidios fiscales o financieros. Ver a Salda Leopoldo y Hino Gerardo. Excedentes petroleros y apertura exterior caso de México pag 225, en Lecturas del fondo No. 49 FON. 1980.

Durante los cuatro años de alto crecimiento económico (1979-1981), el uso de los excedentes petroleros y del financiamiento externo recibido por nuestro país en esos años, fueron factores importantes para explicar dicho auge.²

Pero este crecimiento de la economía por algunas personas fue visto como resultado del éxito de algunas políticas de corte Monetaristas, que se aplicaron en la corrección de los desequilibrios presentados por la economía.

Pero lo observado fue que, el gran gasto gubernamental registrado en esos años (contrario a lo que recomienda la teoría monetarista), sustentado en un gran déficit económico del sector público, provocó, en gran parte, ese dinamismo de la economía. Dinamismo que se vió debilitado, entre otros factores, por el desvío de recursos a actividades no productivas y por el atresamiento de correctivos a problemas económicos.

En el sexenio de López Portillo se trató de transferir, principalmente, los recursos económicos derivados de la exportación de petróleo, a toda la economía para buscar un desarrollo autosostenido, pero no era fácil que los ingresos

² Los ingresos del petróleo captados en divisas por PEMEX se transfieren al gobierno federal en forma de impuestos (los divisas una vez convertidas a pesos por el Banco de México pasan a formar parte de los ingresos presupuestarios del sector público). El punto relevante es que los grandes flujos de recursos transferidos por PEMEX al gobierno han afectado de manera fundamental la participación relativa del sector público y privado en la economía, y al mismo tiempo han modificado los flujos financieros intersectoriales. *Ibid.* pag 224.

petroleros por sí solos pudieran beneficiar a la sociedad, se necesitaban una serie de políticas a seguir para lograrlo y varios analistas de aquel tiempo lo expresaron en diferentes ocasiones.²

Los grandes recursos que se agenció el sector público, por medio de los excedentes petroleros y de la gran disponibilidad de los recursos financieros del exterior, provocaron que se practicara una política expansiva de gran gasto público, después de terminar con el Convenio de Facilidad Ampliada con el Fondo Monetario Internacional que estuvo vigente entre los años 1977-1979, que proclamaba una serie de políticas de corte Monetarista para corregir los desequilibrios en la economía mexicana y que entre uno de sus puntos proclamaba por una menor participación del Estado en la economía principalmente en el gasto.

De esta manera se fueron ampliando las espacios de acción del Estado, que al tener cuantiosos ingresos monetarios, fue olvidando poner en marcha políticas tendientes a corregir de raíz los problemas de la estructura económica conformada en nuestro país en la posguerra.

LA EXPANSION PETROLERA.

² En la instrumentación de la política económica para el uso eficiente de la riqueza petrolera, el país afronta algunos problemas: a) la transformación de los excedentes petroleros en ahorro del sector público, b) la distribución de dicho ahorro entre el sector público y el privado, c) la transformación de los excedentes de divisas en recursos reales o financieros del resto de la sociedad. *Ibid.* pag 382.

Uno de los sectores más beneficiados de esa política de gasto fue precisamente el energético en especial el petróleo, que subió su participación en los gastos públicos, tanto corrientes como de capital. Así los gastos presupuestales a Pemex crecieron de gran forma tanto en gastos corrientes como en capital.⁴

A la industria petrolera se le otorgaron grandes recursos, en parte por la política del gobierno que se esforzaba en poner las bases para ampliar la capacidad productiva de la empresa generando excedentes para la exportación de hidrocarburos.

Tanto fue el énfasis puesto en los asuntos petroleros que la actividad en ese sector creció tan rápidamente que fue superando los metas fijadas originalmente de producción, pero a la vez no dio tiempo a la industria nacional para abastecer su demanda de bienes y servicios, lo cuales tuvieron que ser importados.

PLANES Y METAS.

Desde el primer plan gubernamental ya se hacía una proyección de lo que se quería hacer de la industria petrolera. El *Plan Nacional de Desarrollo Industrial 1977-1982*, concebía como metas generales, dar empleo a tasas superiores al 5% anual en el mediano plazo. Para esto se tendría que crecer a tasas superiores al 7% en 1979 y

⁴ Ver cuadro de Ingresos Públicos, pag 11.

llegando hasta el 10% en 1982, por supuesto la tasa energética tendría que tener crecimientos superiores a los del resto de la economía. ²

Ya con el *Plan Global de Desarrollo 1980-1982* cuando ya se había terminado con los acuerdos firmados con el FMI, se reafirman los objetivos de crecer a tasas altas de manera acelerada y se fijan las siguientes metas para la industria petrolera:

La industria petrolera y petroquímica durante 1980-82, crecerían alrededor de 14% anual. Se debería aumentar la capacidad de refinación en un 25%.

En cuanto a precios internos tendra a evitar consumo dispendioso, tratando de disminuir los subsidios. En cuanto a precio externo se esperaba que aumentara aunque a menores ritmos en los siguientes años.

La plataforma de producción quedaba con una capacidad de 2.5 millones de barriles diarios de crudo. Una vez alcanzadas esas metas la inversión no mostrara crecimientos como los observados.

Las exportaciones petroleras deberían ser capaz de disminuir sustancialmente el desequilibrio con el exterior. Para 1981-82 se fijaba una meta de exportación de 1100

² Ver *Plan Nacional de Desarrollo Industrial 1979-1982*, en *Legislación y Documentos Nacionales 1970-1982*, tomo II, S. P. P., 1982.

millones de barriles por día.⁶

Todavía después aparecería el Plan de Energía que fijaba metas y hacía proyecciones hasta para el año 2000. Algunas de las metas de dicho documento son:

Apoyar al desarrollo económico mundial, expandiendo la producción de energéticos en función de las necesidades de un crecimiento económico equilibrado.

La producción mixta de gas y petróleo en México no podrá exceder en periodo alguno una cifra total de entre 8 y 10 millones de barriles diarios de crudo.

Se establecen límites a la exportación de 1.5 millones de barriles diarios y 300 millones de pies cúbicos de gas.⁷

Diversificar los países a los que se destinan las exportaciones, no concentrando más del 50% a un solo país ni representar más del 20% de las importaciones totales de ese producto de los países clientes.

Convertir esos recursos en fuentes permanentes de riqueza, ingreso y empleo para toda la sociedad.⁷

Se buscaba que el impulso a la industria petrolera provocara encadenamientos para atrás y para adelante en la economía mexicana. Esta política se manifestó en el presupuesto gubernamental.

El presupuesto de Pemex mostraba que buena cantidad de

⁶ Ibid.

⁷ Ibid.

PRESUPUESTO DE F E N E X
Año 1978 = 100 (Millas de millones de pesos constantes)

		ADMIN. GENAL.	SERVICIOS Y DESEA.	EXPLOIT. DE BIENES.	ESPINA CION	CONSERVACION	SUMA GASTO	TOTAL
1	0	18		88	80	79	245	
1	9	20	18	87	54	83	242	
1	0	24		127	49	138	338	
1	9	21	23	147	41	184	377	
1	0	47		152	48	26	373	
1	9	34	18	139	59	48	377	
1	0						124	
1	9	24	31	43	14	33	245	318
1	0	15		85	21	7	114	
1	9	15	19	51	23	12	121	154
1	0	18	27	33	18	31	129	
1	9	23	18	15	18	39	140	162
1	0	12	3	44	21	18		
1	9	30	3	41	20	29	106	186
1	0	8	1.5	30	16	14	53	128
1	9	12	1.5	38	20	18	93	125
1	0	18	.8	29	15	13	69	111
1	9							107

FUENTE:

CUENTA DE LA HACIENDA PUBLICA, varios años

recursos financieros son dirigidos a la inversión. De esta manera se dan tantos recursos que los programas originales de inversión fueron superados con creces, y a finales del sexenio de López Portillo, él mismo lo expresaba con orgullo, en su discurso de conmemoración del aniversario de la expropiación petrolera en Marzo de 1982, comparándolo con otros programas y proyectos de inversión de gran magnitud.⁸

El crecimiento de Pemex era evidente, sus gastos tanto de operación como de capital fueron creciendo, pero también se fueron incrementando los egresos derivados del servicio de la deuda. Tanto en los estados de resultados como en los documentos gubernamentales se veía con beneplácito como la empresa crecía a grandes magnitudes en un lapso muy corto y como alcanzaba varios objetivos antes de lo señalado.

Pero también se veía que otros proyectos dentro de la misma Pemex no avanzaron a ese ritmo y se retrazaron en sus tiempos asignados, por lo cual aunque es cierto que en 1982 buena parte de los objetivos programados para la industria se habían alcanzado, por otro lado, otras inversiones iniciadas por Pemex, aún no se terminaban o se encontraban a mitad de sus procesos.

Este último hecho junto con la fuerte contracción en los gastos de inversión hacia Pemex, dada a partir de 1983 y hasta la fecha, ha propiciado que se desaprovechen, tanto los

Ver Las palabras y los Hechos, 1976-1982. S. F. P. S. S. S.

PRODUCCION PETROLERA
 PRODUCCION DE CRUDO, CONDENSADO, LIQUIDOS DE GAS NATURAL
 Y GAS SECO EQUIVALENTE A CRUDO
 MILLONES

	1960	1959	1958	1957	1956	1955	1954	1953	1952	1951	1950	1949	1948	1947	1946	
TOTAL (CRUDO barriles de petroleo)	120	198	270	353	469	539	658	785	1015	1299	1572	1826	2125	2485	2865	3164
EXPORTO	33.4	31.4	3	121	201	265	313	338	408	488	524	524	573	638	695	748
RESERVAS PROB-PRO	1125	1658	1787	2070	1816	1682	1614	1583	1518	1468	1428	1398	1368	1338	1308	1278
PROCESO	25	18	15	19	26	37	56	77	104	138	183	242	318	418	548	718
PROFUND. max. POZOS EN EXPLORACION					2979	2929	2865	2861	2861	2861	2861	2861	2861	2861	2861	2861
PRODUCCIONES IMPRODUCTIVAS							27	18	25	34	48	64	84	107	137	177
POZOS EN DESARROLLO PRODUCTIVOS							55	53	58	78	117	164	224	304	404	514
POZOS EN DESARROLLO PRODUCTIVOS							173	263	351	447	537	614	694	774	854	934

FUENTE MEMORIA A LABORES MARITIMOS PERU
 DATOS DE INFORMACION OPORTUNA DEL MINISTERIO DE 1960, 1962

recursos invertidos anteriormente como las potencialidades esperadas de esos gastos.

RESULTADOS REGISTRADOS.

Las reservas probadas de hidrocarburos pasaron de 6 mil millones en 1976 a 72 mil millones de barriles de petróleo crudo y gas equivalente en 1982.

La producción de barriles diarios creció de 800 mil en 1976 a 2 312 mil barriles por día en 1982.

En petroquímica la capacidad instalada se elevó de 4 millones de toneladas en 1976 a 14 millones en 1982.

Se obtuvieron 47 mil millones de dólares por concepto de exportación de crudo de 1977 a 1982.

En 1976 se exportaban 42350 miles de barriles al año, en 1982, se exportaban 544614 miles de barriles anuales.

La relación reserva producción en 1976 era de 19 años y en 1982 fue de 55 años.

La inversión realizada en Pemex en el periodo 1977-1981, fue de 5557576 millones de pesos.

UNA EXPLICACION A PRIORI.

Podemos decir que en el sexenio 1976-1982, por medio de sus grandes gastos públicos, se tratan de retomar los principios intervencionistas del Estado, concebidos por la teoría Keynesiana, para corregir desequilibrios en la economía.

Este hecho más o menos se había venido presentando

durante toda la posguerra, en donde el Estado intervino en la economía para tratar de garantizar la acumulación capitalista y un mínimo de beneficio a la sociedad, alentando la creación de las empresas públicas para estos propósitos. En la década de los sesentas la intervención del Estado se incrementó tratando de contrarrestar algunos efectos negativos que se presentaron en la economía, durante finales de esta década la política trata de alentar a la producción y exportación petrolera como una forma de superar los problemas que se vivían en aquel momento.

La panorámica mundial presentado a principios de los años ochentas, fue desvaneciendo la esperanza de muchos mexicanos de que, con el uso de los excedentes petroleros estábamos en mejores niveles de desarrollo y pasamos a nuestra triste realidad con la crisis manifestada a partir de 1982.

Nuestra economía creció durante algunos años a tasas altas, pero a cambio se dejó que se agudizaran algunos problemas en nuestra estructura económica, que al cambiar las condiciones en factores del exterior, nos llevarían a años críticos.⁸

Se puede decir que durante el sexenio de López Portillo se dió el último intento registrado por parte de las autoridades, para tratar de que la intervención del Estado en

⁸ Esta preocupación ya era vista por López Portillo, al iniciar su administración, pero con dudas sus recomendaciones concernientes a ese aspecto, se llegó a lo que no se quería originalmente.

la economía ayudara a superar algunos problemas de nuestro subdesarrollo. Buscando en las posibilidades de la industria petrolera (de manera muy optimista), el actor de la economía que nos llevara a otros niveles de desarrollo, pero esto no sería logrado.

Aun así los ingresos petroleros durante esa Administración, tuvieron una evolución favorable, hecho que facilitó la puesta en marcha de la política económica expansiva practicada por el Estado.

LA CRISIS ECONOMICA 1980-1989.

Un cambio sustancial en cuanto a las concepciones que, tradicionalmente habían imperado entre los dirigentes, respecto a la política económica a aplicar, se vivió cuando entra al poder MMH, ya que con su nueva ideología y la puesta en práctica de una política económica limitada por la crisis económica y por el sometimiento a las exigencias extranjeras dados los acuerdos de reestructuración de la economía firmados por las autoridades mexicanas con organismos internacionales, se pone fin a una larga tradición de política económica inspirada en la intervención Estatal.

Con la nueva concepción se busca que las leyes del mercado actúen y corrijan los desvíos económicos derivados de los excesos intervencionistas, así se proclama por una mayor participación de los agentes privados y una menor de la participación Estatal.

Así de tajo se frenan gran parte de los procesos de expansión iniciados por el Estado en la década pasada y se inició un ciclo de política restrictiva que ahondo a la crisis presentada por nuestra economía durante esa administración 1960-1966.

La enorme deuda externa y los cambios ocurridos en los mercados financiero y petrolero a nivel internacional, se vuelven en temas de preocupaciones constantes por esa Administración.

EL REPLIEQUE DE PEMEX.

A diferencia del sexenio anterior, en el sexenio de Miguel de la Madrid MMH, se intentan dar soluciones a los problemas económicos, con una menor participación del Estado en la economía, el cual a la vez, trata de equilibrar sus finanzas.

Es entonces que las empresas públicas y entre ellas Pemex ven reducidas sus actividades y muchas otras son liquidadas. Se da una gran corte en los flujos de recursos que fluyen hacia Pemex por lo cual varias de sus actividades son paralizadas y en otras ocasiones son ofrecidas a los particulares.

El presupuesto destinado a Pemex es reducido en términos reales durante este sexenio, no obstante esta empresa reporta grandes cantidades de recursos al Estado para que pueda seguir su política económica y su saneamiento fiscal.

PLANES Y METAS.

Miguel de la Madrid, dió a conocer su Plan Nacional de Desarrollo 1983-1988, en este Plan se busca la Reordenación Económica y el Cambio Estructural, y se destacaban cuatro objetivos Primordiales : Conservar y fortalecer las instituciones democráticas, Vencer la crisis, Recuperar la capacidad de crecimiento e Iniciar los cambios cualitativos que requiera el país en sus estructuras económicas, políticas y sociales.

Las líneas de acción del PND señalan: Política de gasto público sostenido en el mínimo indispensable en las paraestatales. El gasto de inversión se revisará para multiplicar sus efectos, evitar derroche y desviación de recursos, Apoyo a la exportación no petrolera y a la apertura de la economía de la competencia externa, etc.¹⁰

En el PND, se diseñaba una política de eliminación de gastos excesivos y una reorientación a gastos estrictamente prioritarios, así como se diseñaba una política de incremento de precios de los bienes y servicios del sector público. Con esto se darían disminuciones en las empresas públicas, incluyendo actividades estratégicas para la economía nacional.

En cuanto a energéticos el Plan menciona que si bien ya no serán una fuente importante de recursos como lo fue en el pasado, seguirá siendo un punto importante para

¹⁰ Ver Plan Nacional de Desarrollo 1983-1988, Miguel de la Madrid Hurtado, Poder Ejecutivo Federal, 1983.

hacer frente a las necesidades y obligaciones nacionales, reconociendo que se busca que el rubro de la economía dependa menos de los ingresos petroleros.

Entre las metas del programa de energía que se diseñaba en ese Plan, estaban:

Coadyuvar al desarrollo nacional a través de la aportación de divisas e ingresos fiscales y mediante la orientación del poder de compra del sector.

Esto se reafirmaba con la publicación del Plan Nacional de Energéticos 1984-1988. En el cual se fijaban más metas como: Incrementar la productividad, incrementar los precios, mantener las reservas de hidrocarburos al mínimo cuando sean al nivel actual, mantener una plataforma de exportación de 1.5 millones de barriles diarios, continuar la exportación de gas natural, tener un crecimiento en ese periodo (1983-1988) de 2.5 y 3.5% anual para la producción de crudo y de 6 a 7% para los petrolíferos, etc.

Después de la aparición del Programa de Energéticos, se fueron publicando otros planes energéticos más, pero casi ninguno pudo tener los resultados esperados.

RESULTADOS REGISTRADOS.

Las reservas totales pasaron en 1980 de 72 500 millones de barriles de petróleo crudo a 67500 en 1988.

La relación reserva producción baja de de 57 años en 1980 a 52 años en 1988.

La inversión en términos reales en dicho periodo 1983-87 baja de 34 601.6 millones de pesos a 14 378 millones de pesos en ese último año.

Las exportaciones de crudo bajaron de 559994 miles de barriles anuales en 1983 a 477420 en 1988, bajando los ingresos por ventas externas de 14 793 mil dólares en 1983 a 6 707 mil millones de dólares en 1988.

Estos y otros resultados no son más que una muestra de la puesta en práctica de una política económica que, tiene entre sus prioridades reducir sus déficits públicos por medio de la liquidación o restricción de la actividad paraestatal.

UNA EXPLICACION A PRIORI.

En la administración de Miguel de la Madrid, la economía transita en una crisis económica en donde el Producto Interno Bruto, para 1988 no alcanza los niveles registrados en 1981. Por lo cual las políticas adoptadas para El Cambio Estructural y la Recuperación Económica, trajeron un empeoramiento de los niveles de vida de la mayoría de la población.

También puede decirse que, la evolución de los ingresos petroleros durante esta Administración, no fue favorable por lo que éstos llegaron a ser una limitante a la política económica aplicada por PPH.

El presupuesto a las empresas paraestatales (incluida Pemex), fueron reducidos sustancialmente, por lo cual se

estaba limitando sus posibilidades de crecimiento y de ayudar al desarrollo de la economía. Esto daba cuenta que la nueva ideología y estrategia económica (alientada por el Monetarismo), por la que se quería que avanzara el país estaba lejos de ser la de apoyar a las empresas parastatales y por lo tanto, Pemex no sería la excepción.

Pemex registró un gran corte de recursos financieros tanto del exterior como del Estado, de tal manera que la inversión pública (un elemento que tradicionalmente era usado para alentar el crecimiento del producto y en el caso de Pemex para alentar la producción de energéticos y otros productos indispensables para la actividad económica), fue disminuyendo a niveles muy reducidos, provocando, entre otras, que se cancelaran una serie de proyectos iniciados en años anteriores.

El violento corte de recursos a Pemex se ha visto reflejado en sus operaciones, ya que por un lado se han limitado sus actividades encaminadas a la búsqueda y explotación de más pozos petroleros para tratar de mantener constante las reservas de hidrocarburos (que en los últimos años han decrecido), así como el enfrentamiento de problemas para el mantenimiento de la Producción actual.

Por otro lado hay algunos elementos que hacen suponer un alza en los costos y gastos de Pemex: mayor profundidad en los pozos explorados, incremento en los intereses derivados

de la deuda (etc.), lo que afecta los beneficios a nivel interno.

Las actividades de la empresa se han subordinado a la política económica que se puso en marcha en este sexenio.

El estado de resultados de Pemex nos muestra la situación descrita y vivida en ese sexenio (de administración de la crisis), es de notar el deterioro financiero de la empresa en los últimos años, en los cuales el pago al servicio de la deuda, ha significado uno de los elementos desequilibradores de la empresa, registrando en los últimos años financiamientos negativos, lo que ha limitado a las actividades de la empresa.

Además Pemex a sido presa de las críticas de particulares y algunos políticos, con un claro deseo de participar en actividades reservadas Constitucionalmente a Pemex, las cuales (en algunos casos) prometen buenas utilidades, y no escatiman esfuerzos para hacer lo necesario para entrar a producir algunos productos.¹⁴

Es principalmente en la industria petroquímica, en donde ya se manifestó el constante empuje de la empresa privada y la tendencia del Gobierno de Miguel de la Madrid y del Actual de Carlos Salinas de Gortari.

¹⁴ Ver la Ley Reglamentaria del Artículo 27 Constitucional en el ramo del Petróleo, El Reglamento de la Ley Reglamentaria del artículo 27 Constitucional en el ramo del Petróleo, en Materia de Petroquímicas, citadas en Petróleo Mexicano 1988-1989 SEP.

Miguel de la Madrid empezó gestiones para que los empresarios privados se hagan cargo^{de operaciones} que legalmente deben estar en manos de Pemex e implementó un sistema de arrendamiento financiero en donde los inversionistas particulares construirán a petición de Pemex plantas que arrendará la empresa. Esta política es reafirmada por el siguiente Presidente en turno Carlos Salinas de Gortari, que ha sustentado las posibilidades de la intervención particular en Pemex.¹²

La planta de petroquímica básica ha dejado de tener dentro de sus bienes, a productos que ahora ya no se consideran básicos ni estratégicos, por lo cual los particulares se han hecho dueños de la explotación y producción de esos bienes de interés nacional, ya que han obtenido del gobierno todas las facilidades para que diversas ramas sean de producción privada.¹³

El abandono por parte de Pemex, dada la política actual del gobierno, de actividades que tienen un mayor valor agregado en su producción, destina a esa empresa, solamente a

¹² Ver a Reyes Iguaz, La privatización de la petroquímica básica, revista El Colibrero EP, Mayo-Junio 1988. Con Editores y a Sonia Molina, Pemex la reprivatización de facto en revista El Colibrero No. 88, Noviembre-Diciembre de 1988.

¹³ En un folleto conmemorativo del 20 aniversario de Pemex se explica que durante 1968, la empresa elaboraba 44 productos petroquímicos básicos y que en un futuro próximo llegarían a ser otros tantos productos como fertilizantes, plásticos y alimentos. Pero ya para principios de 1988 se había dado una reclasificación de solamente 28 petroquímicos básicos que continuara produciendo Pemex. Ver Pemex 20 aniversario y Reyes Iguaz Op. cit. pag 20 y Molina Sonia Op. cit. pag 28.

la producción de hidrocarburos con bajo valor agregado y se limita a las posibilidades de la empresa para poder ser palanca del desarrollo económico del país.¹⁴

Un elemento importante para explicarnos la situación descrita es que los dirigentes nacionales y organismos como El FMI, pusieron en marcha un programa económico alimentado por el Neoliberalismo y Monetarismo, que promueve por una reducción de la participación del Estado y sus empresas en la economía. Este programa rompe con lo observado en cuanto a política económica durante todo el periodo de posguerra.

Otro elemento es el fortalecimiento observado por los empresarios privados en cuestiones de influencia en las decisiones económicas y políticas del Gobierno. Así como la dependencia y sostenimiento de exigencias de Organismos del exterior.

Así Pemex la empresa nacionalizada en 1938, por una serie de conflictos entre los concesionarios Privados, que pensaban únicamente en las ganancias que les reportaban los recursos no renovables de nuestro país y que pusieron en

¹⁴ Durante el siglo petrolero, se hicieron grandes inversiones en plantas petroquímicas, que representaban la oportunidad de en primera instancia ser autosuficientes en varios productos petroquímicos que antes se importaban, y llegar a tener productos con mayor valor agregado para la exportación. Los años de crisis de los ochentas y la política oficial practicada durante la administración de AMM, en donde prácticamente se estancaron las inversiones en varias de las plantas iniciadas en la administración anterior. Así se llegó ser autosuficiente solo en pocos productos petroquímicos en algunos años, pero en los últimos tiempos, se han vuelto a importar varios de ellos y hasta gasolina.

que se le entregó a los trabajadores petroleros, al pueblo y al Gobierno mexicano, nuevamente se entrega a los intereses particulares, los cuales podrán manejar a su antojo lo que algún día fue un símbolo de orgullo de un pueblo.

ESTADO DE RESULTADOS DE P E N E X

(Millas de millenas de pesos de 1976)

	1978	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988
I N G R E S O S											
VTAS. MAL.	41.8	43.5	44.1	39.7	29.1	56.4	59.1	57.1	55.9	45.7	59.2
VTAS. EXPORT.	29.8	55.2	109.5	124.8	153.8	191.5	179.6	142.8	69.2	83.1	69.8
OTROS INGRESOS	.85	.71	2.2	1.7	1.1	.63	1	22.9	13.4	14.4	19.7
T O T A L	72.5	99.4	155.8	166.2	184	248.5	238.8	222.7	138.5	143.2	158.8
C O S T O S Y G A S T O											
COSTO VTAS.	37.3	44.4	51	55.8	50	123.2	103	96	57.2	55.4	52.1
COSTO DISTRIB.	7.1	9.3	8	10.6	10.4	10.3	10.8	8.6	9.5	7.6	12.7
COSTO FINANCIERO	3.3	8.1	8.9	11.8	12.8	16.2	11.8	5.9	4	14.9	4.9
CAMBIOS	2.8	-2.8	1.2	.99							
OTROS GASTOS		2.8	.8	1.14	.69	.77	7.8	.1	8.7		
T O T A L	50.5	61.6	78	78.4	73.6	160.5	126.2	117.1	71.7	73.8	81.4
UTIL. ANT./IMP.	22	37.8	77.7	87.2	120.4	88.1	107.6	110.6	66.8	101.2	78.7
IMP. FED.	21.6	37.4	77.2	86.8	120.1	87.9	107.4	110.4	66.6	71.4	82.4
UTIL. DE GP.	4.3	.41	.45	.39	.26	.28	2.2	2.2	.16	.19	.38
PART. DE LOS TRAB.	1.4	.23	.27	.24	.18	.14	1.2	1.7	.11	.10	.16
UTIL. N E T A	2.9	.17	.18	.14	.10	.10	.9	.6	.04	.025	.66

FUENTE: Memoria de labores, P E N E X varios años

RESULTADOS GENERALES A MANERA DE CONCLUSION.

PRIMER PERIODO DE ESTUDIO.

México al igual que varios países en la posguerra, vivieron una época de desarrollo económico sostenido, el modelo de acumulación de capital se basó en la sustitución de importaciones.

Durante el proceso de industrialización la participación estatal en la economía fue jugando un papel importante.

Las políticas del Estado fueron principalmente : La protección de la competencia del exterior a las empresas establecidas en el país, subsidios, exención de impuestos a ciertas industrias o sectores, canalización del crédito, menor costo público-políticas salariales restrictivas etc. y estaban encaminadas al desarrollo industrial del país.

Los sectores gubernamentales se incrementaron en sectores estratégicos para el funcionamiento de la economía. PEMEX surgió como empresa parastatal después de la nacionalización de esa industria en 1938 y desde esa fecha, sería una industria importante para la política gubernamental de desarrollo económico, apoyando en gran medida a la industrialización y acumulación en el país, por un lado otorgando precios bajos en sus productos y favoreciendo a la economía mexicana de los recursos energéticos necesarios para la actividad del país, y por otro lado al generar fuertes de excedo y uso de avanzadas tecnologías en sus actividades.

Durante la posguerra los ingresos petroleros no fueron sustanciales, porque buena parte de ellos fueron transferidos

el resto de la economía por medio de productos con precios bajos, pago de impuestos federales y pago de deuda, entre otros. aun así fueron abarcando una mayor buena proporción en los ingresos públicos además que se fueron convirtiendo en elemento importante en los ingresos públicos.

Así se puede decir que los ingresos petroleros no fueron de gran volumen, pero precisamente por, esos mismos precios bajos, dieron buenas oportunidades de ganancias a otras actividades económicas.

La inversión Pública y el financiamiento en las actividades petroleras, fueron tomando fuerza durante la guerra y a medida que la guerra no se quedaba con los recursos suficientes para financiar por sí mismo sus operaciones.

Las actividades petroleras ayudaron a consolidar la industrialización en el país y así la economía mexicana durante la posguerra creció a tasas de 5% del PIB en promedio, mostrando un dinamismo en la industria que utilizaba intensivamente los productos petroleros.

Pero ese crecimiento en esas tres décadas no estuvo libre de desequilibrios que conllevo la misma dinámica de acumulación de capital adoptada por el país. en particular se avanzó a otros niveles de sustitución de importaciones, la sobreprotección industrial alentó a la ineficiencia en las industrias asentadas en el país. se registraron desequilibrios en el exterior, el déficit público se

incremento en parte por la política de fomento a la industrialización que limitaba los ingresos del Estado y precipitaba un mayor monto en los gastos públicos. Los problemas en la agricultura se volvieron crónicos, no se logró la integración industrial y se vivieron cuantos de botella. La generación del empleo fue decreciendo y las contradicciones y descontento social se incrementaron. Estos problemas y otros más provocaban una pérdida en el dinamismo de la actividad productiva que se dejaron sentir con mayor intensidad a finales de la década de los sesentas y agravándose en la década de los setentas.

El desarrollo económico de México en el período de posguerra, en donde hay amplia intervención Estatal en la economía, tuvo sus bases teóricas en los desarrollos de Keynes que proclamaba por la intervención Estatal en la economía cuando las fuerzas del mercado no fueran lo suficientemente capaces de llevar al buen funcionamiento de la economía. La Sustitución de Importaciones retomado por la CEPAL y aplicada en México, también proclamó varios puntos de los planteamientos keynesianos.

Para principios de los años setentas tanto la economía nacional como la industria petrolera, viven problemas serios y en las dos se practican políticas tendientes a superarlos.

La política económica, propone algunos cambios en las prácticas de las décadas anteriores, pero muchos de los cambios que se propusieron en la carga fiscal, en los

SEGUNDO PERIODO DE ESTUDIO.

En el sexenio de López Portillo (1976-1982), se abre nueva posibilidad de exportar petróleo en el mercado internacional, y la decisión se toma en favor de esta opción, los ingresos por exportación petrolera son de gran magnitud lo que alienta el crecimiento económico.

Entonces los ingresos petroleros son el principal motor que llevarían a un periodo de bonanza en la economía y en gran parte, el desarrollo de esos ingresos petroleros marcaría lo que sucedería en la economía nacional.

Durante estos años, 1979-1981, la economía creció a tasas del PIB del 7 % de crecimiento anual, la industria petrolera crecía a tasas del 10%, convirtiéndose en el sector más dinámico en esta época, y desplazando a la industria manufacturera de ser el sector de punta.

El empleo estaba creciendo a tasas cercanas al 4% anual, lo que ayudaba en algo a los problemas vividos en la primera mitad de la década de los setentas. El crecimiento de la industria petrolera, también requirió de gran personal ocupado por lo cual, fue una de las industrias que incrementó un poco su participación en empleo.

Durante el auge, los ingresos públicos, apoyados por la gran capacidad financiera que debe la venta exterior de petróleo crudo y su canalización al Estado, dieron las bases para aplicar una política expansiva de gran gasto público, modificándose por medio de la inversión y gasto público, las

posibilidades del Estado de influir en la economía.

La industria petrolera requirió de grandes montos de inversión, por lo cual los gastos públicos en la empresa también fueron abarcando una proporción mayor. Y aunque la inversión privada también creció, lo hizo a niveles muy por debajo de lo visto en la pública.

A pesar de las grandes cantidades de recursos financieros que aportaba Pemex a las finanzas públicas, el incremento de los gastos del gobierno, provocó que se siguieran manteniendo estados deficitarios, y al no darse otras políticas que aliviaran ese déficit, el Estado se fue endeudando en gran medida, esta misma tendencia paso con Pemex, que al final del periodo tenían gastos importantes en su débito externo.

Así los ingresos petroleros en este periodo, y su manejo como instrumento de política, propiciaron años de auge económico, pero también al dar solución (cada la evolución favorable de las condiciones en el mercado petrolero internacional; con aumentos de precios en sus productos) de manera pasajera a algunas limitaciones de nuestro aparato productivo contribuyó al mismo tiempo a que: la economía retrasara medidas profundas (que hubieran sido menos drásticas a las actuales, dados esos excedentes petroleros) en su estructura económica y esa misma economía se viera afectada y se hiciera sensible a la evolución de esos ingresos petroleros, los cuales en gran medida estaban

determinados por condiciones externas a nuestro país.

Las exportaciones del sector público crecieron de gran forma, principalmente apoyado por las ventas de la industria petrolera que, para el final del período exportaba el 75% del valor total exportado por el país. Pero aunque fueran sustanciosos ingresos para la cuenta corriente, pero esta no llegó a ser superavitaria, ya que las importaciones crecieron en mayor medida que las exportaciones.

Esto último puede explicarse por varios factores entre ellos están: La ligera liberalización de la economía. El crecimiento económico pero con inflación en su interior lo que propiciaba que el tipo de cambio fijo de nuestra moneda, se sobrevaluara y esto a la vez traía efectos negativos en la balanza comercial, etc.

Así gran cantidad de las divisas que entraban al país vía exportación de petróleo y financiamiento externo, en lugar de invertirse en el interior de la economía, alentando la competitividad y la sustitución de importaciones, se reciclaron al exterior vía compra de importaciones, fuga de capitales y pago de servicio de la deuda. Esto afectó tanto a la balanza de pagos como al déficit público, por su estrecha relación.

Había signos preocupantes en las bases en las cuales se estaba asentando el crecimiento de la economía del país, pues no se había realizado una profunda reforma tributaria, el componente importado en la oferta nacional había crecido, se

incrementaba la dolarización del sistema, los cambios en el mercado internacional tanto de petróleo como del financiero mostraban cambios negativos para nuestra economía, etc.

Por eso el uso de los recursos financieros derivados de la exportación del petróleo, retrasaron los cambios estructurales que necesitaba el país y éstos se veían agravados por las tendencias negativas del exterior. Pero ahora las condiciones internacionales limitaban a los ingresos petroleros, por la caída en las cotizaciones en los precios del petróleo.

El desempeño negativo de la tendencia de los ingresos petroleros serían acompañados por el desempeño negativo en la economía nacional que ya se había hecho muy sensible a lo que ocurriera tanto en el mercado petrolero y financiero internacionales.

En 1981, los problemas ya eran visibles, los precios de los hidrocarburos en el exterior cayeron, las tasas de interés internacionales estaban aumentando y los créditos se contrataban cada vez a menor plazo y a tasas de interés fluctuantes, el sistema monetario mexicano se veía invadido por los dólares, dada la subvaluación del peso por los diferenciales de inflación interna y externa, la balanza comercial mostraba déficit al igual que las finanzas públicas y la gran especulación financiera que se vivió, desconvocó en la nacionalización de la banca y la aplicación de controles de cambio, un año más tarde, hecho que anuncia a la crisis que

se viviría por el resto de la década.

TERCER PERIODO DE GOBIERNO.

Al principio del sexenio de Miguel de la Madrid, MMH, la situación era difícil, por lo que se tuvo que recurrir nuevamente al Fondo Monetario Internacional, FMI, para conseguir préstamos para salvar a las reservas agotadas de México, y se tuvo que suistar el gobierno y Pueblo de México a una serie de políticas de corte Monetarista que en el país se avalaron en el Plan Nacional de Desarrollo 1982-1988, que ya mostraba las tendencias que iba a seguir esa administración.

La política contenida en este sexenio tiene una gran influencia de la corriente Monetarista o neoliberal, que precisa por la disminución de la participación Estatal en la economía dejando actuar al mercado, se debe reducir el déficit público incrementando las tarifas de los bienes y servicios públicos por un lado y por otro se deben reducir los gastos gubernamentales, esta corriente también recienra por una liberalización de los mercados (trabajo, financiero, comercial, salarial, etc), reprivatización de empresas públicas, etc. Estas políticas adoptadas han tenido efectos negativos en la sociedad mexicana.

Aunque una preocupación de tal documento gubernamental fue la de abatir la inflación y desempleo y recuperar las bases de un crecimiento sustentable, los resultados en las principales variables macroeconómicas muestran una

marcada depresión económica que ha afectado a los niveles de vida de la población.

La política de tratar de equilibrar a las finanzas públicas reduciendo su déficit, se acompañó de una política salarial restrictiva, mucho más de la vivida en el reciente pasado, esto llevó que al final de 1988, el salario real había caído a niveles de casi la mitad al que se tenía en 1982. también se acompañó de una política de eliminación de empresas estatales y por lo tanto recortes de personal en ellas y en las pocas que quedaron sus funcionarios, lo que aumentó el desempleo. los gastos del gobierno en sueldos y salarios tuvo una fuerte caída en esos años no obstante la desbordante inflación vivida en todo el periodo.

Pero no obstante la práctica de esas políticas, no se lograron las metas de reducir sustancialmente el déficit fiscal del estado, tampoco se dieron los cambios necesarios en la estructura económica como para lanzar al país como un exportador importante de manufacturas, no mucho menos se creció económicamente, y en cambio las importaciones si crecieron al final del periodo mostrando la poca competitividad exterior de las empresas del país, evolución negativa en varios factores económicos y sociales como una población que cada vez es más reciente al peso de la crisis que ha provocado grandes retrasos en los niveles de vida de ella, gran descontento social, y pérdida de legitimidad del grupo gobernante que hace peligrar al proyecto político dominante

INDICADORES BASICOS DE LA ECONOMIA MEXICANA Y TASAS DE CRECIMIENTO
BASE 1970 (millones de pesos)

	1970	1977	1978	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988
P I B CONSTANTE	635031	637877	711982	777182	841828	908503	903604	856100	867667	812334	878084	890377	863986
_ P I B ^a	4.2	3.4	8.2	8.2	8.3	7.9	-0.5	-5.2	2.6	2.7	-3.7	1.4	0.4
P I D PETROLERO	14081	15605	16241	21601	26776	31247	34073	34665.1	35325.2	34603.4	33314.7	30029	35656
P I D PETROLERO ^a	7.9	10.1	16.2	18.4	23.9	18.6	-9	1.7	1.9	-1.4	-4.2	6.1	1.8
P I B PER CAPITA	10254.6	10307	10643.6	11510.8	12181.7	12754.8	12366.7	11418.5	11536.7	11630.9	10970	10904	10788
MAPLEO TOT. ^a	1.3	4.4	3.7	4.9	6.6	6.6	-3.8	-1.4	2.8	2.5	-1.4	3.4	2.1
EXPESO P E N E X ^a	--	4.1	4.3	7.9	9.7	6.3	6.7	6.9	-1.8	4.4	4.5	20.3	4.4
INFLACION ^a	27.2	20.7	16.8	20	20.8	28.7	28.9	20.2	29.2	23.7	108.7	159.29	51.7
TIPO DE CAMBIO P/dólar	12.01	23.01	23.74	23	23	22.04	33.81	119.97	167.49	318.5	660	1450	2390
SALARIO MIN. ^a	79.63	87.56	103.5	119.8	140.7	163.5	318.3	459	719	1197.6	2248	5887.2	8289
FORMACION BRUTA DE R.P.	132.9	133.9	142.8	171.7	197.3	226.4	190.8	137.2	144.8	154.0	161.8		

^a Tasas de crecimiento anuales

Presidia pesos per día

FUENTES: BANCO DE MEXICO, Acervo Histórico, Sistema de cuentas nacionales S.F.P.

IAFINSA Economía Mexicana en Cifras 1986, INEGI. Cuadernos de Información #periód.

en el país.

Durante este período, las tasas del crecimiento del producto en varios años es negativa, por lo cual casi todas las actividades se vieron afectadas por la crisis, así lo demuestra la caída drástica en el PIB.

Uno de los indicadores que más muestran la crudeza de la crisis es el PIB por habitante, que señala una constante caída en términos de ese indicador, que había llegado a buenos niveles en 1991, pero que en 1999 muestran un empobrecimiento del país.

La inversión pública casi fue muy poca, por lo cual, las empresas parastatales a las cuales también se les recortó estos recursos tuvieron grandes problemas para mantener su producción alcanzada en 1992. Pemex fue afectada de gran manera en todos esos años recortando grandes flujos monetarios que ponen a la empresa en serios problemas en sus finanzas.

Pemex, como empresa parastatal, se sometió a la política gubernamental restrictiva, manifestándose en la reducción en términos reales de los presupuestos dirigidos a ella. La inversión en la empresa prácticamente se ha paralizado aunado a las condiciones en el ámbito internacional, provocan problemas en el mantenimiento de su producción actual.

Los ingresos por exportación petrolera se fueron reduciendo por las constantes caídas en los precios

PARTICIPACION DE P R E M X EN LA ECONOMIA MEXICANA

EN ML. EMPLERO TOTAL.	EN ML. PIB 1970=100	EN ML. TOTAL DE INV. PU.	EN LOS INGRESOS DEL SECTOR PU.	EN LOS IMPUESTOS DEL GOB.	EN ML. GASTO DEL SECTOR PU.	EN ML. VALOR DE EXPORT. TOT.	EN LA DEUDA EXT. EN M.S. PU.
1970	0,6	4,3	10,6	17,2	4,5	2,9	10,3
1976	0,86	2,2	10,5	15,5	5	14	11,3
1977	0,66	2,4	22,6	16	6,3	15,7	18,3
1978	0,6	2,6	20,9	10,9	9,7	10,9	10,6
1979	0,6	2,8	29	24,4	12,1	20,7	16,6
1980	0,6	3,2	26,8	31,3	25	25,8	22,5
1981	0,6	3,4	28,3	30,5	26,3	31,9	26,2
1982	0,7	3,6	30	32,2	29,8	25,7	27,5
1983	0,74	4	28,8	32,9	36,3	30,5	28,4
1984	0,71	4	28,5	36,5	34,3	28	22,7
1985	0,72	3,8	19,2	35,8	34,7	27,8	19,6
1986	0,76	3,8	20,6	44,5	37,1	25	18,3
1987	0,85	3,9	20,3	49,9	44,6	22	16,4
1988	0,89	4	25	36,6	29,6	18,8	17,3

FUENTE: INFORME ANUAL DEL BANCO DE MEXICO, VARIOS AÑOS
 ECONOMIA DE LABORES DE P R E M X

internacionales, no obstante, gran parte de esos recursos se utilizaron para el pago puntual de los servicios de la deuda pública externa, que representó uno de los principales problemas de la balanza de pagos que dio lugar a superávits en la cuenta de capital por la drástica caída de las importaciones en los primeros años del sesenta y los aún significativos recursos de la exportación petrolera, pero a finales del sesenta, ese superávit sostenido en parte con constantes devaluaciones del peso frente al dólar fue reduciéndose en gran cuantía.

Los ingresos petroleros en este último periodo de estudio, se usan en gran parte para tratar de cubrir a las finanzas públicas y de esta manera seguir manteniendo su política de seguir pagando virtualmente sus compromisos contraídos por el endeudamiento externo, dadas las pocas posibilidades de, por otros medios, allegarse divisas.

También los ingresos petroleros son un importante factor que se toma en cuenta en cada renegociación de la deuda, ya que se ve una vinculación en esos dos elementos determinantes en la economía nacional.

Los ingresos petroleros y lo que ellos representan en la economía nacional durante el periodo 1949-1960 es muy significativo, por eso es necesario repensar las políticas que se están practicando concernientes a la actividad petrolera, teniendo en cuenta a su evolución e impacto recientes, para de esta manera tener mejores bases en lo que

se quiera hacer en materia de política económica de Pemex.

Parece ser que las políticas adoptadas por el gobierno en ese sexenio 1962-1968, no tuvieron éxito, aunque así se mencione, además que no prolongado los tiempos de crisis de la economía cuyo estado parece estar en manos del exterior.

De esta manera esas mismas políticas adoptadas hacen pensar en que habrá nuevos problemas en los años por venir en cuanto a la producción petrolera, deuda externa, crecimiento del producto, etc., que muestran una todavía perspectiva sombría en cuanto a nuestro futuro.

Los ingresos petroleros son ahora menos voluminosos que en años anteriores pero no menos importantes, aunque parece ser que el actual gobierno no le interesa demasiado seguir contando con esos ingresos, dada su política que ha limitado la capacidad de la empresa y de sus ingresos para ser capaz de dar respuestas a los problemas económicos del país.

Aunque la Administración de PPH y la nueva de Carlos Salinas de Gortari, muestren reticencia a nuevas inversiones en la industria petrolera, los ingresos petroleros seguirán siendo un factor importante para las finanzas públicas y para la economía mexicana, así lo expresan ambos Presidentes en sus respectivos Planes de Desarrollo.

BIBLIOGRAFIA.

- 1.- Aceituno Gerardo y Rupran Inger. La política económica de corto plazo y el control del déficit público. Ed. CIDE. 1983. Economía Mexicana No. 5.
- 2.- Aycócer Jorge. México: Presente y Futuro. Ediciones de cultura popular. 1985 Huerta R. y Valenzuela Jose Economía Política de la Transición Capitalista. México en los ochentas.
- 3.- Alejo Francisco Javier. El gobierno y la estrategia de precios de las empresas de propiedad estatal. Investigación económica No. 172. Facultad de Economía. UNAM. abril-junio 1980.
- 4.- Alonso Angelina y Lopez Carlos-La industria petrolera en las políticas de desarrollo del Estado. Cuadernos sobre perspectiva energética. No. 14 Noviembre de 1980 El Colegio de México.
- 5.- Angeles Cornejo Olivia Gerani. El mercado financiero internacional. el petróleo y México. en Cuadernos de Investigación . Instituto de Investigaciones Económicas. UNAM. 1987.
- 6.- Angeles Luis. La política petrolera en México 1976-1982. Cuadernos políticos No.32 Ed. CEA. abril-junio 1982.
- 7.- Arancibia Armando y Perez Wilson. La política en torno a las empresas públicas en América Latina. Economía de América Latina. CIDE 1981.
- 8.- Ayala José, Blanco José. Lorder's Ricardo. Hoescher-Pauer

- millónes. Libro Uruguay. La crisis económica: evolución y perspectivas en México hoy, Ed. Siglo 21/ 1980 (Pablo González Casanova y Enrique Picorello coordinadores).
- 7.- Jaramila Adrián, libro FOLIO, ingreso petrolero y distribución del ingreso, el trimestre económico No. 18, abril-junio 1968, P. 4.
- 10.- Bautista Honor Jaime, El endeudamiento externo de México 1970-1982, Proceso del desarrollo No. 71 Instituto de Investigaciones Económicas, UNAM 1980.
- 11.- Blanco José, Hualde José, El nuevo Estado y la expansión de las manufacturas, México 1977-1980, en Lecturas del Fondo No. 28 P. 4, 1981.
- 12.- Boitvinik Julio y Hernández Laos Enrique, Origen de la crisis industrial el agotamiento del modelo de sustitución de importaciones, Lecturas del Fondo No. 28, Oct. 1981.
- 13.- Benítez Sánchez Arturo (coordinador), Mercado internacional del petróleo: problemas y reformas nacionales, libro, UNAM 1980.
- 14.- Guero Gerardo, Petróleo y tecnología la experiencia de los países exportadores, Comercio exterior, 1984, 3, P. 4.
- 15.- Labrera G. Ignacio, Monetización de Capital y Política Petrolera en México, Cuadernos Políticos No. 41, Ed. Era Enero-Marzo 1982.
- 16.- Landa yanes R., Crisis fiscal y monetarismo en México 1980-1985, en la crisis de la economía mexicana, UNAM 1981.
- 17.- Carrero Carlos José, Retórica del Fuego, del petróleo, en el sup. petrolero, de la euforia al desencanto, Facultad de

Economía. Unam. 1987.

18.- Cordera Rolando. Univa adulto. México: industrialización subordinada. Lecturas del Fondo No. 37, FCB. 1981.

19.- Cordera Rolando. Estado y economía. ensayos para un marco de referencia. La intervención del Estado en la economía Mexicana.

20.- Deque Lelio. Un modelo econométrico de la oferta y demanda de energéticos. El Trimestre Económico No. 150 abril-junio 1971.

21.- De la Vega Navarro Angel. El endeudamiento del sector energético en México. UNAM. 1989.

22.- De la Vega Navarro Angel. El Cambio Estructural y el papel económico y energético del petróleo. UNAM. 1988.

23.- Dehaza Davila Mario. Comercio Exterior y Trade Externa. Economía Mexicana No. 5 CUB. 1983.

24.- García Lantu José Luis. México ante el desequilibrio petrolero mundial. en Mercado Internacional del Petróleo. IIC UNAM 1988.

25.- García Silva Marcelo. Petróleo y alternativas energéticas en América Latina. CD. Nueva imagen. 1988.

26.- González Espanza Victor. Política petrolera mexicana cuando el boom termina. Cuadernos de Política Exterior no. 2. CIDE. 1986.

27.- Gutiérrez Roberto. La formación de los precios del petróleo a partir de 1973. Comercio Exterior. agosto 1986.

28.- Hamilton Nora. Los límites de la autonomía Estatal. Revista Nueva Política. Julio de 1975. pp. 106-118.

- 29.- Huerta G. Arturo. Economía mexicana: más allá del milagro. IIEC., UNAM, 1986.
- 30.- Lachuga Montenegro Jesús. Excedente y renta petrolera, un intento de medición 1975-80. El dilema de la economía Mexicana. UAM Ictemexiana, 1987.
- 31.- Liberty Eugenia. Entre la economía y la política. revista Enfoques. con editores. Mayo 1987.
- 32.- Rabro Robert. El impacto de los precios bajos del petróleo en la oferta, la demanda y en la industria petrolera mundial. Cuadernos sobre Prospectiva Energética- El Colegio de México. 1980.
- 33.- Rozas. Escalante y Verges. La transición de la política petrolera en México 1970-1986. El Colegio de México. 1988.
- 34.- Ortiz Hedyger Arturo y Burgueno Lemaitre Fausto. Economía Mexicana. Tendencias y Perspectivas. Línea base de ajuste y desarrollo nacional. Problemas del Desarrollo No. 31 IIEC. UNAM, 1986.
- 35.- Ortiz Hedyger Arturo. Aspectos generales de la Generalización interna de los hidrocarburos mexicanos. Problemas del Desarrollo No. 43, IIEC., UNAM, 1990.
- 36.- Palacios Solano Isaac F. Consumo Interno de Servidores Petrolíferos en México. Cuadernos de Investigación. IIEC., UNAM, 1986
- 37.- Pavon Manuel. Precios y consumo de los hidrocarburos. revista Enfoques, Edn. Editoras, 1987.
- 38.- Ponce M. Antonio. Situación y perspectiva de los energéticos en México. sobre una política energética. Memoria

- del Foro Nuclear. El economista mexicano, CUMEX, 1978.
- 39.- Ray Rosay Benito. ¿De quién es petróleo mexicano?, momento económico No. 26 IIEc. Abril de 1988.
- 40.- Reynolds Clark. Por qué el desarrollo estabilizador de México fue en realidad desestabilizador. el trimestre económico.
- 41.- Rodríguez Octavio. La teoría del subdesarrollo de F. Cepal, síntesis y crítica. revista de Comercio Exterior, diciembre de 1968.
- 42.- Rodríguez Reyna Ignacio. La privatización de la petroquímica básica, revista el Cotinado, No. 29, 1969, mayo-junio, Edn editores.
- 43.- Rojas Escobar, Chavez y Arellano. El petróleo a Pique en Economía Informa. Facultad de Economía, UNAM, 1983.
- 44.- Rojas Nieto José Antonio. Acumulación Intensiva de capital y energética al proceso nuclear de México. FCE México.
- 45.- Ros Jaime. La economía y la política macroeconómica durante el auge petrolero 1978-1980. en El auge petrolero de la euforia al desencanto. Facultad de Economía, UNAM, 1987.
- 46.- Ruprah Jinder. Deficit Fiscal, inflación y crecimientos 1980-1987. Economía Mexicana No. 3 IIEc. 1987.
- 47.- Sampson Anthony. Las siete hermanas. las grandes compañías petroleras y el mundo que han creado. Ed. grzajibo. 1977.
- 48.- Sotoca Claudia. La estructura del desequilibrio comercial. Economía Mexicana No. 3. CIDE, 1982.

- 49.- Solís Leopoldo. Alternativas para el desarrollo. Cuadernos de Joaquín Mortiz, 1980.
- 50.- Solís Leopoldo y Soñatas Rizzo. Excedentes petroleros y apertura externa: el caso de México. Lecturas del Fondo No. 47. FCE, 1985.
- 51.- Sterner Thomas. Cambio en la estructura y selección de tecnologías: factores detrás del aumento del uso de energía en la industria manufacturera mexicana. Cuadernos Sobre Prospectiva Energética, El colegio de México, 1983.
- 52.- Suarez Guevara Sergio. Neoliberalismo Económico y Petróleo. IIEC. UAM. 1988. en Beatriz Sánchez mercado Internacional del Petróleo. Problemas y enfoques nacionales.
- 53.- Szekely Gabriel. La economía política del petróleo en México 1976-1982. El colegio de México, 1983.
- 54.- Tameo Jorge. Las entidades paraestatales en México. revista Investigación Económica No. 182, octubre-diciembre 1987.
- 55.- Trigo Reyes Raul. México: perspectivas de crecimiento y deuda externa. Revista de Comercio Exterior, Octubre de 1987.
- 56.- Vargas J. Rafael. Domestic Energy Demand in two Latin American Countries. mimeo. FA. 1985.
- 57.- Vargas Suarez Rocio. El petróleo mexicano y la seguridad energética de Estados Unidos 1981-1986. Cuadernos Semestrales. CIDE. 1986.
- 58.- Vazquez Peñares Natalio. En defensa de nuestro petróleo. Id. Solidaridad. 1979.
- 59.- Velasco Jesus Agustín. México en el mercado mundial del

- petróleo, oportunidades y peligros para su desarrollo. Cuadernos Sobre Prospectiva Energética. El Colegio de México, 1980.
- 59.- Villagómez Alejandro. Petróleo para el desarrollo. Economía Informa No. 183, abril 1983, Facultad de Economía UNAM.
- 60.- Villagómez Alejandro. Crecimiento económico y consumo de energía en el sector manufacturero. Economía Mexicana No. 5 CUE 1983.
- 61.- Villagómez Alejandro. La tercera crisis petrolera. Economía Informa, Junio de 1987, Facultad de Economía UNAM.
- 62.- Villarrreal René. El petróleo como instrumento de desarrollo. México en los ochentas. Cuadernos sobre prospectiva energética. El Colegio de México, 1983.
- 63.- Villarrreal René. La contrarrevolución monetarista: teoría, política económica e ideología del neoliberalismo. Ed. Uceam México, 1984.
- 64.- Villiers Andrade Jaime Mario. Perspectivas de la demanda interna y posibilidades de ahorro y sustitución de energéticos en México. El Colegio de México, 1982.
- 65.- Villiers Andrade Jaime Mario. El petróleo en México: efectos macroeconómicos, elementos de política y perspectivas. El Colegio de México, 1984.
- 66.- Alondres Miguel S. Reflexiones sobre el futuro de los energéticos en México. revista de Comercio Exterior, Octubre de 1987.
- 67.- Alondres Miguel S. Algunas reflexiones sobre la futura

política petrolera en México. Cuadernos sobre Prospective Energética. El Cotidiano de México. 1982.

69.- Miombeck Miguel y Serrato Marcela. Las perspectivas del mercado mundial de petróleo para los ochentas. el colegio de México 1981.

70.- Molina H. Daniel. Pemex la reprivatización de facto., revista El Cotidiano 32, 1989. Noviembre-Diciembre. UHR.

DOCUMENTOS

1.- Banamex. México social 1987.

2.- Banamex. examen de la situación económica de México. mayo y agosto de 1987.

3.- Cepal. La crisis económica internacional y la capacidad de respuesta de América Latina Julio de 1982. Santiago de Chile.

4.- INEGI. estadísticas de Comercio exterior. varios números.

5.- INEGI. Cuadernos de información oportuna. varios números

6.- INEGI. sistema de Cuentas Nacionales. varios.

7.- Nacional Financiera. La economía mexicana en cifras. 1986 y 1987.

8.- Pemex. Memoria de Labores. 1976 a 1985.

9.- Pemex. Anuario Estadístico-1987.

10.- Poder Ejecutivo Federal. Programa Nacional de Energéticos 1984-1988.

11.- Poder Ejecutivo Federal. Plan Nacional de Desarrollo 1984-1988. Figuras de la Madrid.

12.- Poder Ejecutivo Federal. Criterios generales de política

económico para 1989. Carlos Salinas de Gortari, 15 de diciembre de 1988.

13.- Poder Ejecutivo Federal, Plan Nacional de Desarrollo 1989-1994 Carlos Salinas de Gortari, en Revista de Comercio exterior, edición Especial.

14.- C.P.H., revista contactos, varios números.

15.- C.P.H., Legislación y documentos oficiales 1976-1982 tomo 11, 1982.