



5
2 ej

UNIVERSIDAD NACIONAL AUTONOMA DE MEXICO

ESCUELA NACIONAL DE ESTUDIOS PROFESIONALES
"ARAGON"

"ORGANIZACION Y PARTICIPACION CAMPESINA: ELEMENTOS PARA
LOGRAR EL DESARROLLO RURAL INTEGRAL EN EL TROPICO HUMEDO"
(ESTUDIO DE CASO: PROYECTO ZAPOTAL, TABASCO, PRODERITH)

TESIS
QUE PARA OBTENER EL TITULO DE:
LICENCIADO EN PLANIFICACION PARA
EL DESARROLLO AGROPECUARIO

PRESENTA:
MARCELINO MIRANDA HERNANDEZ

FALLA DE ORIGEN

MEXICO, D. F.

1989



UNAM – Dirección General de Bibliotecas Tesis Digitales Restricciones de uso

DERECHOS RESERVADOS © PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL

Todo el material contenido en esta tesis está protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.

I N D I C E

	Págs.
CAPITULO 1	
1. Introducción	1
1.1. Objetivos	3
1.2. Hipótesis	3
1.3. Determinación del Campo de Investigación	4
1.4. Metodología	5
1.4.1. Técnicas de Investigación Utilizadas	8
CAPITULO 11	
2. Marco teórico conceptual de referencia	10
2.1. Organización, Participación Campesina y Desarrollo	10
2.1.1. Organización Campesina (Primer factor)	10
2.1.2. Participación Campesina (Segundo factor)	23
2.1.3. El Término Desarrollo (Tercer factor)	26
2.2. Características del Desarrollo Económico en México	40
2.3. El Desarrollo Rural	49
2.4. Consideraciones Generales Sobre el Trópico Húmedo	58
2.5. El Desarrollo Rural Integral	61
CAPITULO 111	
3. El Programa de Desarrollo Rural Integrado del Trópico Húmedo (PRODERITH). Méx. 73/003-FAO-PNUD-BIRE-CINPH-SARI	
3.1. Antecedentes	68
3.2. Objetivos	70
3.3. Estrategias	71
3.4. Metas	72
3.5. Metodología del Programa	72
3.6. Componentes	73
3.7. Organización Operativa	74

	Págs.
3.7.1. Infraestructura	74
3.7.2. Asistencia Técnica	75
3.7.3. Apoyo Operativo	78
3.7.4. Servicios Técnicos de Apoyo al DRI (SETADRI)	82

CAPITULO IV

4. "Organización y Participación Campesina: Elementos para lograr el Desarrollo Rural Integral en el Trópico Húmedo" (Estudio de Caso: Proyecto Zapotal, Tabasco, PRODERITH).	
4.1. Antecedentes	86
4.2. El Contexto Geográfico Regional	90
4.2.1. El Sitio Piloto	90
4.2.2. Aspectos Físicos (Clima, hidrología, suelos, ecología)	90
4.3. Determinación del Proyecto	102
4.3.1. Objetivos	102
4.3.2. metas	103
4.3.3. Propuestas del Proyecto	103
4.4. Puesta en Marcha del Proyecto	109
4.5. Algunos Resultados del Proyecto por Componente	111
4.5.1. Infraestructura	111
4.5.2. Investigación	112
4.5.3. Asistencia Técnica	115
4.5.4. Planes Locales de Desarrollo	119

CAPITULO V

5. Evaluación de las Actividades PRODERITH (Impactos Sociales)	
5.1. Ejido Zapotal Sección "Palo Mulato"	123
5.1.1. Aspectos Físicos	123
5.1.2. Aspectos Socioeconómicos y Técnico-Productivos	125

	Págs.
5.2. Ejido Pejelagartero 1° Sección	138
5.2.1. Aspectos Físicos	138
5.2.2. Aspectos Socioeconómicos y Técnico-Productivos	139

CAPITULO VI

5. Análisis y Conclusiones	154
Bibliografía	165

I.- INTRODUCCION

El modelo de desarrollo adoptado por el país a partir de los años cuarentas, respondió en gran medida a solucionar las necesidades de una industria nacional en expansión, para tal efecto y tomando en cuenta las características que definían al sector agropecuario, se le consideró como el más indicado a subordinarse en cumplimiento de las funciones de liberar mano de obra y producir materias primas a precios bajos que requiera el desarrollo urbano-industrial incipiente en esa época.

Como consecuencia, el estado adopta medidas contundentes para apoyar el sector primario en el cumplimiento de dichas funciones, medidas que se traducen por una parte, en la aplicación de esquemas organizativos para el sector rural con el propósito de modernizarlo e incorporarlo a niveles más competitivos en el mercado nacional y mundial; tal es el caso cuando se le asigna una forma específica de "organización para la producción" pretendiendo lograr el crecimiento económico a través de políticas gubernamentales tales como la modernización agropecuaria, misma que tuvo su máxima expresión en la famosa revolución verde, la cual sustentó su operación en obtener incrementos en la producción y productividad agropecuaria, basándose en altos rendimientos y el uso adecuado de tecnologías más modernas, suponiendo que con ello se obtendría una mayor eficiencia de los recursos financieros, naturales y humanos, además de generar divisas vía la exportación de los excedentes productivos que serían utilizadas en el proyecto de expansión industrial, a su vez, este sector tendría mayor capacidad para absorber la mano de obra desplazada del sector primario; sin embargo, dicho propósito fue generando un proceso de descapitalización del sector rural, producto de la transferencia de sus excedentes a otros sectores económicos, principalmente por las diferencias de precios de sus productos con respecto a los industrializados; este hecho repercutió en una baja de la producción, principalmente de alimentos básicos, el deterioro de las unidades productivas campesinas tales como el ejido y la comunidad, el sacrificio de la agricultura tradicional, decremento de los niveles de bienestar campesino, así como una modificación constante y paulatina de las formas de organización y participación campesina en el proceso mismo de desarro-

llo rural.

Por otra parte y concomitante con lo anterior, el estado canaliza una gran cantidad de recursos financieros que fueron invertidos en grandes obras hidroagrícolas, crédito, investigación, capacitación, maquinaria, agroquímicos, etc., que de hecho fueron aplicados en las zonas norte y centro del país, consideradas como las de mayor potencial productivo, provocando con ello graves desequilibrios y desigualdades económico-sociales regionales.

Ante esta situación y poniendo de manifiesto que el esfuerzo de industrialización del país hacia los años setentas había agudizado las desigualdades en el agro mexicano, el estado pone mayor énfasis en la instrumentación de programas y proyectos agrícolas, con el fin de disminuir los desequilibrios y desigualdades generadas, aumentar la producción y productividad de las actividades agropecuarias principalmente de los alimentos básicos, generar empleo productivo, disminuir la dependencia alimentaria externa y en general, paliar la extrema pobreza en que se encontraba el grupo de la población rural.

Bajo este contexto, en el año de 1978 se instrumenta el Programa de Desarrollo Rural Integrado del Trópico Húmedo (PRODERITH) cuyos objetivos se definieron buscando el incremento de la producción agrícola, pecuaria y forestal y mejorar los niveles de vida de los productores del trópico húmedo y sus familias, dentro de un proceso tendiente a evitar la degradación de los recursos naturales; todo ello, bajo la metodología de desarrollo rural integral que pretende ser viable en áreas tropicales.

La presente investigación tiene como objeto de análisis al PRODERITH, específicamente en su proyecto piloto Zapotal, Tabasco., tomando en consideración los siguientes razonamientos:

- a).- Al sector rural se le ha condicionado con políticas y esquemas de desarrollo, en donde sus formas tradicionales de organización y participación en todos sus niveles sufren cambios, los cuales deberían ser -

justificados por lo menos con un mejoramiento en las condiciones de vida de su población (salud, educación, ingresos, vivienda, alimentación, etc.).

- b).- Los programas de desarrollo en el sector rural han tomado en cuenta las diferentes formas de organización y participación campesina, transformándolas o modificándolas para el cumplimiento de sus objetivos y metas, buscando con ello una distribución más equitativa de sus beneficios y una eficiencia en el uso de los recursos naturales, financieros y humanos disponibles.

1.1 FORMULACION DE OBJETIVOS

La presente investigación persigue los siguientes objetivos:

- a).- Determinar que la organización y participación campesina son elementos importantes para el logro del desarrollo rural integral.
- b).- Indicar si el esquema de organización y participación campesina promovido por el PRODERITH es el más adecuado para mejorar las condiciones de vida de la población rural del trópico húmedo.
- c).- Conocer los impactos sociales, positivos o negativos que ha provocado en la población que atiende el proyecto de desarrollo Zapotal, Tab.
- d).- Demostrar si el enfoque estratégico-metodológico que presenta en su operación el PRODERITH, se apega a los lineamientos de Política Institucional, (Estrategia de Desarrollo rural Integral) puestos en práctica por el Gobierno Federal para cumplir los objetivos y metas establecidas en el Plan Nacional de Desarrollo (P.N.D.).

1.2. ESTABLECIMIENTO DE HIPOTESIS

Para dar respuesta a los objetivos antes citados, nos proponemos las

siguientes hipótesis de trabajo.

Hipótesis 1

En la medida en que se propicie la organización y participación -- coordinada y efectiva de los campesinos en los programas de desarrollo rural, mayores serán los incrementos en la producción y mayor serán los beneficios a favor de los involucrados en dicho proceso, mismos que deberán reflejarse en un aumento de sus niveles de vida en cuanto a salud, empleo, educación, ingresos, alimentación y vivienda.

Hipótesis 2

En la medida en que los programas de desarrollo rural tomen en cuenta a la organización y participación campesina en la toma de decisiones para la producción, comercialización, financiamiento, capacitación, etc., y asuman en la práctica que los campesinos son seres sociales y que como tales tienen un número mayor de necesidades y no tan solo conseguir fertilizantes, pesticidas, crédito barato y oportuno, etc., mayores serán sus posibilidades de que cumplan sus objetivos y metas propuestas.

1.3 DETERMINACION DEL CAMPO DE INVESTIGACION

El marco de la investigación está situado precisamente en el estado de Tabasco, teniendo como antecedentes al Programa de Desarrollo Rural Integrado del Trópico Húmedo y analizando concretamente los impactos sociales provocados por el proyecto piloto Zapotal en su área de influencia durante la primera etapa de su operación (1978-1984).

El proyecto piloto Zapotal es uno de los llevados a cabo por el PRODERITH, el cual se ubicó ocupando una área de 157,000 Has., de las cuales el 20% eran de uso agrícola, sin embargo debido a estudios realizados, el proyecto propone la siguiente distribución en el uso del suelo; 40,800 has. para la agricultura, 100,800 has. para la ganadería semintensiva y el resto para usos marginales.

El proyecto en general comprende la construcción de drenes colectores, primarios, secundarios y a nivel parcelario, caminos, parcelas demostrativas donde se desarrollan programas de producción e investigación de productos como el maíz, arroz y frijol, módulos demostrativos para la explotación pecuaria, etc. con ello se pretende generar el desarrollo agropecuario de la zona, beneficiar a 450 familias creando empleo permanente y productivo y mejorar la distribución del ingreso.

1.4 METODOLOGIA

A fin de realizar el análisis y la comprobación de las hipótesis planteadas, nos propusimos en primer término la elaboración de un marco teórico de referencia en donde nuestro objetivo central fue la conceptualización de lo que entendemos por organización, participación campesina y desarrollo, teniendo como punto de partida los diferentes pensamientos que sobre estos temas plantean distintos autores; así mismo, se realiza un análisis histórico breve de cómo se dió el desarrollo económico y rural en México, ello con la finalidad de tener un panorama general del papel que jugaron la organización y participación campesina en dichos procesos; el análisis se inicia para el primer caso tomando como base el modelo de industrialización seguido a partir de la segunda guerra mundial, pasando por el modelo de sustitución de importaciones y del desarrollo estabilizador y concluyéndose hasta la década de los setentas, época donde se registran los primeros indicios de la crisis económica en el país; en el segundo caso se analizan las políticas gubernamentales aplicadas para lograr el desarrollo del sector rural, principalmente la de reforma agraria, modernización agrícola y de autosuficiencia alimentaria.

Posteriormente y como consecuencia de que el PRODEPITH, objeto de esta investigación suscribe en su operación una metodología de desarrollo rural integral, se establece una comparación conceptual con la del enfoque Rejovot-Israel y la concebida en el Plan Nacional de Desarrollo 1983-1988.

Establecida esta comparación se procede a tratar al PRODEPITH desde

sus antecedentes, objetivos, estrategia, metas, componentes, metodología de aplicación, estructura operativa, regiones donde pretende llevar a cabo su operación, etc.

De igual forma se hace referencia al proyecto piloto Zapotal, Tab., desde que se instrumenta (1978), describiendo los antecedentes técnico-productivos y socio-económicos de la zona en que opera, sus objetivos, metas y estrategia, así como las propuestas que plantea el proyecto para el desarrollo de la zona.

A partir de esto, se muestran desde el punto de vista Institucional, algunos resultados del proyecto en su primera etapa (1978-1984) por cada uno de sus componentes, posteriormente se efectúa un análisis evaluativo de la situación a 1985, mostrando los efectos de carácter social positivos y negativos que provocó el proyecto Zapotal, Tab.; para cumplir dicho propósito se efectuó una selección de comunidades donde en base a un muestreo aleatorio se aplicaron encuestas y entrevistas a productores, funcionarios y técnicos que participan en el mismo.

La selección de comunidades se realizó de acuerdo a los siguientes criterios:

- 1.- Una comunidad que fuera representativa de las acciones del proyecto en su área piloto, y
- 2.- Una comunidad que estuviera contemplada en su área de expansión. De tal forma que las comunidades seleccionadas fueron: El ejido Zapotal, en su sección "palo mulato" y pejelagartero 1° sección respectivamente.

Las encuestas y entrevistas aplicadas, se elaboraron bajo la óptica de capturar información más real y relacionada con los aspectos organizativos y de participación, tanto de los productores y técnicos como de los funcionarios involucrados en la operación del proyecto; todo ello con la finalidad de conocer el cumplimiento a las funciones y responsabilidades asignadas, así como, el papel que desempeñan cada una de las partes; es de

cir, para el caso de los productores, conocer sus distintas formas de organización en comités, grupos solidarios, equipos de trabajo, etc., ya sean propias, incluidas e impuestas por el programa para llevar a cabo las actividades productivas (financiamiento, adquisición de insumos, comercialización de productos, proyectos productivos, etc.), gestión de servicios (energía eléctrica, aulas escolares, biblioteca, centros de salud, etc.), alfabetización (Educación básica y media, alfabetización para adultos, etc.), entre otras; así como la participación que tienen los productores en cada una de estas actividades, exteriorizando los efectos socio-económicos positivos o negativos que ello les ha traído consigo.

Respecto a los técnicos y funcionarios, la idea central de los cuestionamientos giro en torno a conocer su participación dentro del proyecto de desarrollo, en cuanto a la conformación y apoyo brindado a los grupos de productores organizados para la realización de las actividades agrícolas, ganaderas, piscícolas, de gestión de servicios, mejoras comunitarias, etc., - así como, con la aplicación de medidas correctivas para la solución de problemas de tipo físico, técnico-productivo y socioeconómico, que fueron detectados mediante el estudio de factibilidad, a fin de que las acciones emprendidas tuvieran correspondencia con los objetivos y metas planteadas -- por el programa y así lograr el desarrollo de la zona.

En lo referente al tamaño de la muestra, tenemos que para los productores, en un principio se consideró la viabilidad de partir de la tipología de productores elaborada por el programa y determinar en base a ella una muestra que fuera representativa de las comunidades seleccionadas (por lo menos el 10% por régimen de tenencia de la tierra); sin embargo, como la tipología contempla a la totalidad de productores inscritos en el área de influencia del proyecto piloto Zapotal, sin desglosar a la identificada en el ejido Zapotal sección "palo mulato" y ejido pejelorgortero 1ª sección por estrato de tenencia de la tierra, fue necesario determinarla en función de la totalidad de familias de productores que existen en las comunidades señaladas en forma aleatoria, independientemente del régimen de tenencia de la tierra.

Bajo este esquema, en el ejido Zapotal sección "palo mulato" se lo-

gró la aplicación de 42 cuestionarios (12% del total de familias, incluyó ganaderos, ejidatarios y colareros); para el caso del ejido pejelagatero 1ª sección el criterio fue el mismo, sin embargo, a raíz de que en la fecha en que se realizó la investigación de campo, la comunidad presentaba problemas graves de inundación de sus vías de comunicación, esta situación impidió adentrarse dificultando la toma de imágenes fotográficas, pese a ello, se aplicaron 23 cuestionarios mediante los cuales en ocasiones se capturó información de productores provenientes de la sección a la cual no se tuvo acceso, por lo que la información aunque fue poca cumplió casi en su mayoría el propósito de la investigación, misma que se complementó con la obtenida en la residencia del proyecto.

En lo que corresponde a técnicos y funcionarios, se aplicaron encuestas a un total de 21 técnicos de campo (pecuarios, agrícolas, trabajadoras social y nutrióloga) encargados de atender a las comunidades del proyecto; asimismo, se entrevistó al residente del proyecto de desarrollo Zapotal, Tabasco, cuya aportación de información, permitió complementar a la obtenida de los productores y técnicos. Cabe señalar, que el análisis e interpretación de la información sólo es responsabilidad del autor.

Finalmente la investigación termina con un apartado de conclusiones y recomendaciones que de alguna manera refleja los alcances y limitaciones que se tuvieron en el desarrollo del trabajo, siendo interesantes para próximas investigaciones.

1.4.1. TÉCNICAS DE INVESTIGACION UTILIZADAS

Las técnicas de investigación que se usaron fueron:

- a).- Técnica de recopilación documental.- esta consistió en la recolección, clasificación y depuración de documentos, revistas, textos, etc. sobre los distintos temas que se incluyen en el marco teórico de referencia.

Para el análisis del Programa de Desarrollo Rural del Trópico Húmedo (PROPERITH) y el estudio de caso, proyecto Zapotal, Tab.; se recurrió a

fuentes escritas que incluyeron, estudios de factibilidad, memorias, diagnósticos y evaluaciones, entre otros.

b).- Técnicas de interrogación.- esta técnica nos permitió obtener a través de entrevistas y cuestionarios información más válida y útil para el logro de nuestros objetivos y en la comprobación de las hipótesis, por lo que fueron aplicados en las comunidades seleccionadas - tanto a productores y técnicos como funcionarios que participan en el proyecto de desarrollo.

2.- MARCO TEORICO CONCEPTUAL DE REFERENCIA

2.1. ORGANIZACION, PARTICIPACION CAMPESINA Y DESARROLLO

2.1.1. Organización campesina. (Primer Factor).

Al hablar de organización campesina, necesariamente se estará haciendo referencia a los campesinos y sus distintas formas de agrupamiento, ya sea individual o colectiva. En este análisis ubicaremos a los campesinos como un grupo de individuos que tienen relación con otros grupos que lo rodean; es decir, por sus formas de agrupamiento, sus relaciones con el mercado, en la producción, con los programas de desarrollo y en general con el mismo Estado.

En principio y con el propósito de contar con elementos que den sustento a las definiciones que, en forma personal, posteriormente se hacen acerca de los campesinos y su organización, haré referencia en forma general a algunas concepciones teóricas que sobre estos temas han hecho algunos autores.

Para Erik Wolf, los campesinos "son labradores y ganaderos rurales - cuyos excedentes son transferidos a un grupo dominante de gobernantes que los emplean para asegurar su propio nivel de vida". (1)

Sin embargo, caracterizar a los campesinos desde este punto de vista, resulta muy general, ya que a nuestro parecer se deja de lado a la gran magnitud de campesinos que carecen de tierra o la poseen en forma deficiente, a los cuales algunas veces se les ha llamado: jornaleros agrícolas, proletariado agrícola, golondrinas, solareros, etc., es decir, aquellos trabajadores rurales que dedican y utilizan su mano de obra en favor de quienes tienen grandes extensiones de terreno, nos referimos a los asalariados del campo, quienes están sujetos al igual que los primeros no sólo al despojo de su raquíctico "excedente" productivo sino además están incurso en un proceso de explotación vía la venta de su fuerza de trabajo.

(1) Wolf, Erik R. Los campesinos, Barcelona, Editorial Labor, 3a. Edición. México, 1978, p. 12.

De igual manera y tratando de incluir las distintas variables que presentan los campesinos, Arturo Worman las caracteriza como "una clase de productores rurales que desempeñan diversas tareas productivas que pueden agruparse en cuatro grupos: la producción, recolección y extracción de productos naturales, la manufactura o transformación de bienes llamados artesanías y la venta de fuerza de trabajo", asimismo, manifiesta que el "campesino es una clase explotada que crea un excedente económico que no puede retener y que se transfiere a la clase burguesa" (2) proceso que determina el nivel de subsistencia en que se encuentra, ya que no le permite ir más allá de lograr su propia reproducción como grupo.

Por otra parte, el campesino como característica general presenta una explotación tradicional y rudimentaria lo que limita el aprovechamiento óptimo de los recursos: tierra, agua, fuerza de trabajo, capital, etc., determinando con ello bajos rendimientos en la producción, la cual es dedicada en su mayor parte para el autoconsumo familiar.

Considerando lo antes expuesto, definiré en forma personal lo que se entenderá en el desarrollo de la presente investigación como campesino, en la inteligencia de que un campesino posee otras características más, sin embargo, la finalidad de este estudio no es llevarlas a discusión.

Los campesinos son una clase social de productores rurales oprimidos que se dedican a la agricultura, ganadería, explotación forestal, actividades artesanales, recolección de productos naturales y venta de fuerza de trabajo, tengan o no recurso tierra como un medio de vida y que presentan una explotación con tecnología tradicional en donde la mayor parte de su producción la dedican al autoconsumo, siendo rara vez autosuficientes.

Bajo este mismo criterio ¿qué es la organización y qué es la organización campesina?

(2) WORMAN, Arturo Ensayos sobre campesinado en México, Editorial Nueva Imagen, México, 1984. p.p. 204-208.

Para Sergio Reyes Osorio, la organización es "establecer un orden en las relaciones de un grupo social para alcanzar uno o determinados objetivos; en otras palabras, el establecimiento de normas, de funciones, de responsabilidades, de división de trabajo, etc., de manera que cada uno de los grupos cumplan con una determinada función dentro de ese complejo de relaciones humanas". (3)

Al respecto, Gerardo Gómez señala que dentro de la organización se incluyen otros dos aspectos: uno es la integración y el otro la cooperación, que por lo general, cada uno de ellos también se identifican como organización.

De tal forma, que para este autor, la organización "implica la integración de recursos, la asociación de personas que cooperan entre sí para llegar a la solución de problemas comunes y la organización campesina, como un proceso en el que se integran recursos materiales como: tierra, -- agua, maquinaria, etc., para hacer un uso más racional de ellos", en donde "para hacer producir los recursos es necesario la participación de la fuerza de trabajo humana, por lo que los hombres se asocian en un proceso de cooperación o colaboración para hacer más productiva la aplicación del trabajo a los recursos naturales". (4)

Tomando en cuenta lo anterior, aquí se define a la organización campesina, simplemente como un proceso en el cual por consenso mutuo y voluntario se establecen objetivos, metas y relaciones de cooperación o colaboración entre grupos campesinos, en donde prevalece el interés común sobre el particular, a fin de dar solución a la problemática que les acontece.

Asimismo, la organización campesina tiene y persigue distintos fines que en general, se podrían agrupar en los siguientes:

- 1.- La organización campesina como mecanismo de lucha por la tierra.

(3) REYES, Osorio Sergio Organización campesina, revista Naxhi-Nandha No. 2, abril de 1977, p.p. 16-17

(4) GÓMEZ, González Gerardo Organización Campesina y Lucha de Clases UACH, México, 1981 p. 12

La mayoría de los campesinos luchan por la obtención de tierras que le permitan la sobrevivencia en el medio que se desenvuelven, circunstancia que se originó por las características mismas del proceso de colonización y conquista del pueblo mexicano; es decir, los conquistadores a través de las encomiendas, las mercedes reales y el despojo de las propiedades comunales pertenecientes a los indígenas de ese entonces, obtuvieron grandes extensiones de terreno conformando las famosas haciendas, plantaciones y posteriormente, los grandes latifundios ganaderos y agrícolas; - hecho que se trató de corregir mucho después con la ejecución de la reforma agraria, la cual ha permitido que los núcleos campesinos se organicen para la defensa, consolidación, restitución o petición de la tierra, sin embargo, ello ha implicado una lucha constante de los campesinos en contra de las clases sociales que ostentan grandes extensiones de territorio, lucha que la mayoría de las veces se traduce en "demandas legales y tomas de tierra, marchas, mítines, caravanas, tomas de oficinas locales o federales y hasta brotes de insurgencia armada". (5)

2.- La organización campesina para la producción.

La actividad productiva conlleva necesariamente aspectos de financiamiento, asistencia técnica y comercialización; por lo que otra de las demandas campesinas es precisamente la obtención del "financiamiento adecuado y oportuno, la presencia de una adecuada asistencia técnica en la labor productiva y la orientación e información en los aspectos ligados a la comercialización, tanto de los insumos para el proceso productivo (semillas, fertilizantes, maquinaria, etc.), así como de la producción misma; de ahí que siendo tan importantes para la reproducción de las condiciones materiales del grupo campesino, se promueva la organización campesina para el logro de estos fines. La forma que asume la organización campesina para la obtención de estos requerimientos puede ser en cooperativas, grupos solidarios, comités de defensa, etc.". (6)

(5) AVILA, P. Simón David, et al La organización campesina independiente en México, mesa redonda, UACH, 1983, p. 4

(6) *Ibid.* p. 4

3.- La organización campesina para el mejoramiento de su nivel de bienestar.

Las demandas de los campesinos ante los organismos y dependencias oficiales del Gobierno Federal, se relacionan con las obras de infraestructura que incluye: caminos, puentes, presas, bordos, canales de riego, almacenes, transporte y asesoría técnica que se complementan con los servicios médicos, aulas, energía eléctrica, agua potable, etc.

"Las formas de lucha que adoptan los campesinos se da en el orden de grupos de vecinos, comités pro-obras, juntas de vecinos para la realización de funciones de cine, bailes, ferias, etc., cuya recaudación de fondos sirven para la gestión ante autoridades estatales y federales. De las formas de presión que usen y de las relaciones que se tengan dependerá la respuesta positiva a sus demandas". (7)

4.- La organización campesina como lucha política.

Cuando los grupos campesinos se ven oprimidos de sobremanera por las clases sociales que ostentan grandes extensiones de tierra (burguesía - agraria, latifundistas, caciques, etc.) a través de guardias armadas, realizando despojos y asesinatos y se acrecentan las relaciones de usura y -- las desigualdades en el proceso de comercialización, aunado a la conscientización política de los campesinos derivada de su experiencia de lucha constante, ya sea propia o de sus vecinos transferida a través del vínculo con organizaciones independientes, asociaciones civiles o partidos políticos; se crean las condiciones necesarias para que surja una organización campesina con fines políticos que la mayoría de las veces se ve representada por una alianza campesina o una unión de colonos.

Tomando en cuenta lo anterior, podemos afirmar que la organización - campesina, ha estado presente en la historia de México, manifestándose en diferentes modalidades: tradicional, inducida e impuesta.

La organización campesina tradicional, natural o espontánea se dá -- cuando los campesinos, comuneros o indígenas, luchan buscando una relación

(7) *Ibid.* p.5.

con sus semejantes que les permita subsistir sobre este terreno que les es hostil, cuyo propósito es la supervivencia y la reproducción de él y su propia familia; relaciones que se traducen en ayuda mutua y cooperación para enfrentar sus propias relaciones con el exterior.

La organización campesina tradicional, se manifiesta en su grado más bajo en el seno familiar, en donde el campesino y su familia forman una - unidad de producción que a su vez, se convierte en una unidad de consumo, siendo la producción el principal objetivo para la satisfacción de sus necesidades y de su familia, quienes en el último de los casos tratan de producir ese excedente extra que les permita intercambiar lo que no pueden -- producir; sin embargo, la producción, el consumo y la propia organización familiar, estará sujeta al número de integrantes así como al propio trabajo familiar.

Asimismo, dentro de la unidad de producción familiar, la organización determina las actividades; es decir, las tareas domésticas las realizan exclusivamente las mujeres, las tareas de explotación y producción del pre-edio las llevan a cabo los productores y demás miembros de la familia, aunque la mayoría de las veces son incorporadas a este proceso también las mu-jeres, con el propósito de ayudar con su mano de obra a la no contratación de otros trabajadores que en el último de los casos, memoraría considerablemente sus raquíticos ingresos que obtendrían al realizar la venta del esca-so excedente en el mercado.

De igual forma, como el productor no cuenta con el capital suficiente para reinvertir en su propia unidad familiar, se ve en la imperiosa necesi-dad de intensificar y diversificar sus actividades en busca de ganancias complementarias que le permitan su propia reproducción, la de su familia y su unidad productiva; de esta manera se dá a la tarea de salir a trabajar en otras actividades, vendiendo su fuerza de trabajo en condiciones desfavorables, ya sea en haciendas, fábricas, empresas agrícolas o emigra a territorio extranjero.

La organización campesina tradicional, natural o espontánea a nivel - de unidad de producción familiar, en donde sus medios y relaciones de pro-

ducción responden a necesidades específicas de quienes la integran, pueden a su vez conformar una organización más compleja en conjunto: la organización a nivel comunidad, donde las nuevas relaciones de producción, comercialización, etc., se ven configuradas y manifestadas a través de la cooperación y la ayuda mutua, con la finalidad de alcanzar uno o varios objetivos comunes al grupo, lo que dependerá a su vez, del grado de conciencia de los campesinos, su necesidad de actuar en grupo, así como de su voluntad por participar.

Es desde este punto de vista, que la comunidad que envuelve diferentes formas de agrupamiento social, constituye un grupo organizado cuyas funciones son distintas y complementarias, permitiéndoles conformar una unidad productiva diversificada y hasta cierto punto autónoma, en el sentido que confluyen intereses comunes y propios de quienes la integran.

En general "entre las formas de organización de carácter natural o espontáneo, podríamos clasificar prácticamente a todas las formas tradicionales de organización que existen en el campo, con sus distintas variantes de carácter productivo, religioso, social, etc., como serían ciertas formas de acción comunitaria en el trabajo, relaciones de carácter religioso, mayordomías, consejos de ancianos o todo un sistema económico de deudas, empeños, rentas, etc., que presentan formas verdaderas de organización social y económica de los grupos humanos en el campo". (8)

Sin embargo, el proceso de organización se encuentra inserto en un aspiral evolutivo en donde sufren cambios, tanto sus relaciones de producción como su misma reproducción, ya sea a nivel familiar o comunitario, relaciones que van tomando forma y cuerpo de acuerdo a sus intereses y objetivos que se persiguen, los cuales en general, se ven representados sobre la base de principios básicos de su organización, entre los que se encuentran: la participación libre, voluntaria y consciente de la mayoría de sus miembros, la democracia a través de la toma de decisiones en beneficio del grupo, la distribución equitativa de las utilidades del trabajo, la capa-

(8) REYES, Osorio, op. cit. p. 17.

citación gremial, etc.

Dicho proceso evolutivo permite que las organizaciones campesinas -- fomen nuevas organizaciones más complejas, partiendo de sus derechos legales que los transfirió la Ley de Reforma Agraria (el derecho a organizarse) y las dotaciones de tierra a las que fueron sujetos, formando de esta manera, las uniones ejidales y en general, la conformación de organizaciones campesinas independientes.

Las organizaciones campesinas independientes en México surgen precisamente a consecuencia de la explotación y proletarianización cada vez mayor de los campesinos, las cuales presentan demandas propias, que son similares con las de los otros sectores de la economía: organizaciones obreras, estudiantiles, políticas, etc.; entre las demandas de las organizaciones campesinas independientes que se presentan con mayor frecuencia están: la lucha por la tierra, crédito, agua, obtención de mejores condiciones de vida, incremento a los precios de los productos agropecuarios, por una participación mayor en las elecciones de representantes locales, por la restitución de tierras despojadas a comunidades campesinas e indígenas, etc.

Dentro de las organizaciones independientes que se han formado entre otras se encuentran las siguientes:

- Coalición Independiente de Obreros Agrícolas y Campesinos (CIOAC).
- Coalición Obrero Estudiantil de Campesinos de Oaxaca (COCEO).
- Coalición Obrero Campesino Estudiantil del Itano (COCEI).
- Frente Campesino Independiente de Oaxaca y Sonora (FCI).
- Campamento Tierra y Libertad de S.L.P. (CTL).
- Unión Campesina Independiente de Puebla y Veracruz (UCI).
- Unión Nacional de Organizaciones Regionales Campesinas Autónomas (UNORCA).
- Comité de Defensa Popular de Chihuahua (CDP).
- Alianza Popular Campesina 10 de Abril en Chiapas.
- Movimiento de los 400 pueblos en Veracruz.
- Coalición de Ejidos Colectivos del Valle del Yaqui y Mayo en Sonora.

De hecho, la finalidad que persiguen las organizaciones independientes a través de la alianza entre los distintos movimientos obrero, estudiantil y de campesinos, es la de formar un frente único nacional que les permita aglutinar sus diferentes formas de lucha en contra de quienes los oprimen y explotan colocándolos en un estado de suma pobreza, situación que sólo se resolverá con la unión de quienes la padecen; de ahí que surgiera como opción la Coordinadora Nacional del Plan de Ayala (CNPA), organización que pretende unificar esfuerzos y agrupar a las organizaciones independientes ya mencionadas y que en grupo, las podríamos designar dentro de la clasificación de organizaciones naturales o espontáneas como - las que han avanzado a un nivel más superior, surgiendo por iniciativa - propia y que responden a necesidades concretas, aunque algunas de ellas - hayan sido inducidas por organizaciones similares.

Por otro lado, como el estado ha representado el papel de director dentro de la economía mexicana y se ha adjudicado el sobrenombre de patrón único de los campesinos, ha utilizado mecanismos de subordinación y control sobre la acción organizativa de grupos, sistema de dominio que se ha manifestado la mayoría de las veces por una represión armada, mediante la utilización de las fuerzas militares; otras veces el control lo ejerce a través de mecanismos burocráticos, ejecutados por las dependencias oficiales encargadas de solucionar la problemática campesina como serían: la Secretaría de la Reforma Agraria, Recursos Hidráulicos, Banco Nacional de Crédito Rural, S. N. C., etc. De igual forma, conviene destacar la acción de organizaciones oficiales creadas con el mismo fin, subordinar, controlar y desmembrar la organización de los campesinos cuya presencia y objetivos, de ninguna manera corresponden real y efectivamente a las demandas concretas de la población rural sino todo lo contrario, son un medio de control hacia los movimientos campesinos independientes, nos referimos a la Confederación Nacional Campesina (CNC), la Unión General de Obreros y Campesinos de México (UGOCM) y a la Central Campesina Independiente (CCI).

"El propósito principal de la CNC, era unificar a los campesinos para dar un sólido apoyo al Gobierno, sus integrantes eran principalmente los - representantes de los beneficiarios de la reforma agraria y los miembros

de los comités agrarios ejecutivos que estaban solicitando tierra.

Uno de los objetivos al formar la CNC, era organizar a los campesinos para que participaran en el Partido de la Revolución Mexicana (PRM) - que era el apoyo del gobierno; su principal función con la reforma agraria, era mantener al campesino alineado dentro del sistema general". (9)

Al respecto Arturo Warman menciona, "la CNC fue establecida como la única gestora reconocida por el estado para la tramitación agraria, al mismo tiempo, se constituyó como el sector campesino del partido oficial. Se creó así una arena única que no admite demandas desde afuera, la filiación de los campesinos son consideradas como miembros de la organización y las autoridades ejidales o comunales, se convierten en sus representantes, la filiación también es inevitable, ya que fuera de la CNC, las demandas campesinas no tienen otro canal que no desembogue en la represión". (10)

Asimismo, menciona que la CNC funge básicamente como administradora de la política de reforma agraria, la cual presenta una estructura piramidal en donde se recogen las demandas y se negocian en la cúspide; es decir, el estado nombra a los representantes campesinos quienes tendrán que responder directamente ante el jefe del estado y no frente a su base, este esquema de organización permite una dependencia sobre los campesinos a través de un solo patrón: el estado.

De igual manera y debido a que la CNC no resolvía las demandas campesinas, estos optaron por evadirla; el estado observando que la CNC perdía su control sobre las masas campesinas, propone nuevas alternativas de organización que permitieran el reforzamiento de la CNC. Así surge la UGOCM, organización ligada al partido oficial, la cual puede considerarse como un grupo expulsado de la CIM; la UGOCM encontró apoyo y se desarrolló una vez

(9) GERRIT, Huizer El potencial revolucionario del campesinado en América Latina, Siglo XXI, 4ª Edición, México, 1977, p. 140.

(10) WARMAN, Arturo, *op. cit.* p. 143.

que fracasó el método legal agrario; sus actividades se canalizaron a invasiones de tierras, teniendo como resultado que aquellos grupos de campesinos que no tenían tierra se les unieran, pensando que esta organización luchaba por sus derechos agrarios, aunque la UGOCM no surge directamente por Decreto Presidencial como la CNC, se le considera como parte del estado, ya que en el transcurso de su desarrollo histórico ha sido un organismo que ha apoyado su política para controlar los movimientos campesinos.

Sólo debido a la competencia de las organizaciones campesinas independientes, fue que la CNC a principios de 1960 hizo esfuerzos en favor de los campesinos por el temor a perder totalmente su influencia sobre las masas campesinas; esto ocurrió en particular en el año de 1963, cuando la Central Campesina Independiente fue creada y respaldada por el ex-presidente Lázaro Cárdenas, sin embargo, el descontento y la desconfianza de los campesinos fue y es tal, que prefieren librar su desigual lucha en forma independiente, pese a que sus líderes cuando no pueden ser cooptados o incorporados al estado, son perseguidos y combatidos con la represión.

Otro de los agentes que conforman la estructura inductiva e impositiva de poder sobre la organización campesina, son los partidos políticos y debido a que en México existe un régimen pluripartidista, conformado por diversos partidos entre los que se cuentan: el PRI, PAN, PMS, PPS, PRT, etc., cuya representación abarca no sólo el medio urbano sino también el rural, se manifiesta una relación y dependencia desigual entre éstos y las organizaciones campesinas; es decir, los partidos políticos promueven e inducen la mayoría de las veces a la organización de las masas campesinas, solamente cuando son épocas electorales, con el propósito de contar con un apoyo político que les de la posibilidad de triunfar, apoyo que a través de la historia ha sido significativo y total, que de ninguna manera es recíproco en los momentos en que las organizaciones campesinas demandan algún bien, servicio o simplemente algún recurso natural que les proporcione la posibilidad de enfrentar con mayor holgura su miseria extrema en la que se encuentran.

Considerando lo antes expuesto, podríamos decir que los partidos políticos son formas organizativas que aglutinan y representan a determinadas fuerzas sociales y que aprovechando la coyuntura política por la que atraviesa el país y las necesidades de los campesinos, son utilizadas para fines electorales meramente políticos y de encumbramiento particular o de grupo, cuyo objetivo final lo constituye la toma de poder político.

Por lo tanto, la organización campesina se puede concebir como un sistema abierto o un conjunto de elementos relacionados que influye y puede ser influido por otros externos lo que define que sus resultados no sean mecánicamente predecibles.

Sin embargo, la influencia del estado sobre las organizaciones campesinas locales y regionales, es tan real que no podríamos dejar de lado el análisis de su intervención e influencia, ya sea modificando, adecuando, desaprovechando, utilizando o simplemente desapareciendo las incipientes formas de organización campesina a través de la implementación de programas de desarrollo.

"Los programas de desarrollo se encuentran necesariamente subordinados a un plan nacional, y cada acción específica que lleva a concretar los programas, se convierte en un proyecto que en conjunto están ligados entre sí por razones de homogeneidad sectorial como por complementación espacial y temporal" (11), de tal manera y debido a sus objetivos se pueden clasificar en: económicos, políticos y sociales.

Ahora bien, si consideramos que el sector agropecuario se encuentra estructurado por diversos grupos sociales entre los que se encuentran: los grandes empresarios agrícolas y ganaderos, los jornaleros agrícolas que viven fundamentalmente de la venta de su fuerza de trabajo, los campesinos de infrasubsistencia y subsistencia cuya producción no va más allá del autoconsumo y los campesinos excedentarios que logran producir un porcentaje mayor a sus requerimientos alimenticios, cuyo destino es la venta local,

(11) ILPES, Guía para la presentación de proyectos, Siglo XXI, México, 1973, p.27.

así como una gran gama de grupos étnicos, podríamos decir que los programas de desarrollo persiguen distintos propósitos; por un lado, incrementar la producción agropecuaria sacrificando las economías campesinas a través de la inducción a la explotación de cultivos comerciales que la mayoría de las veces, conllevan requerimientos financieros y técnicos que están fuera del alcance de los campesinos y pequeños productores, permitiendo con ello, el fortalecimiento de la agricultura comercial capitalista; por otro lado, hacer de los productores familiares unos pequeños productores capitalistas, canalizándoles recursos monetarios vía crédito, infraestructura como: caminos, escuelas, servicio de transporte, asistencia técnica, sistema de riego, etc., con la finalidad de paliar su miseria en la que se encuentran.

A grosso modo, éstos serían algunos de los propósitos que persiguen los programas de desarrollo, sin embargo, existen de distintos tipos, clases y durabilidad, de tal forma que Alberto Montoya los clasifica en los siguientes:

- 1.- Aquellos programas que están encaminados a la transformación de una o varias clases sociales en beneficio de otras.
- 2.- Aquellos programas de desarrollo que buscan incrementar la extracción de excedentes de la agricultura tradicional vía mercado de trabajo, a fin de acelerar la formación de capital en el sector moderno.
- 3.- Programas enfocados a paliar la extrema pobreza rural.
- 4.- Programas de desarrollo como piedra angular en el desarrollo rural, donde la modernización agrícola es el corazón del desarrollo económico.

Es decir, existen programas que "están orientados a incrementar la transformación de trabajo campesino vía mercancías, mientras que otros lo hacen vía trabajo asalariado, sin que ninguna de las dos cosas cambien cuantitativamente las condiciones de vida de los campesinos". (12)

(12) MONTOYA, M. Alberto. Los programas de desarrollo rural en la periferia dependiente, UACH, primer seminario de sociología rural, Tomo II, México, 1979, p. 10.

Además, la aplicación misma de los programas de desarrollo rural como mecanismos, mediante los cuales el estado trata de que los sectores - más pobres de la población obtengan beneficios propios que solventen su forma de vivir, canalizándoles infraestructura, servicios, etc., y que dicha población genere sus propios beneficios a través de una participación consciente, efectiva y coordinada, ello implica que la mayoría de las veces sus formas de organización local sufran transformaciones, subestimando - sus relaciones de trabajo y colaboración, sometiendo a un proceso de adecuación o simplemente imponiéndoles nuevas formas de organización que respondan única y exclusivamente a los requerimientos institucionales.

Por último y para dar por concluido este apartado, mencionaremos que la organización campesina cuenta con experiencias que no se pueden menospreciar, han obtenido una capacidad de defensa no tan sólo contra organizaciones oficiales, dependencias y empresas estatales, sino también contra poderosos consorcios nacionales y extranjeros y que las políticas de organización campesina implantadas hasta hoy por el Estado, no han sido capaces de ganarse la confianza de los campesinos, debido a una gran diversidad de malformaciones y corrupción que han traído consigo. Si se continúa en el papel de no tomar en cuenta a los campesinos y sus formas de organización, externando nuestra incapacidad para brindarles autonomía y acción propia, lo único que lograremos será más de lo mismo: desperdicio de un potencial humano necesario para lograr el desarrollo rural, desconfianza e indiferencia.

2.1.2 Participación campesina. (segundo factor).

Partiendo del hecho que la organización y participación campesina son dos elementos que se relacionan e interactúan de manera complementaria, de tal forma que de la motivación de uno depende la respuesta del otro, y que debido a que en nuestro país la mayor parte de su población rural, está compuesta por campesinos llámeseles jornaleros agrícolas, solareros, de infrasubsistencia, subsistencia, excedentarios, etc., ha permitido que su organización y participación se hayan considerado durante muchos años como ~~factores importantes para cumplir los objetivos y metas del gobierno federal~~ y organismos internacionales: Banco Interamericano de Desarrollo (BID),

Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento (BIRF), Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO), etc.

Este hecho, hace imprescindible tener presentes sus significados, -- por lo tanto, el propósito central de este apartado será definir lo que se entiende por participación campesina, con el objeto de utilizarlo en el análisis de los temas posteriores.

De esta manera, definiremos a la participación campesina como el resultado de una forma específica de organización a la que se someten varios sujetos para ejecutar una acción: organización que debe ser "multiactiva y con un alto grado de participación de los propios campesinos; debe abarcar al conjunto del grupo social y contemplar sus necesidades, objetivos y aspiraciones. La organización debe ser un sistema que le permita al grupo social superar sus limitaciones individuales y desarrollar sus capacidades de decisión y participación, para encausarse por las vías de su real desarrollo económico". (13)

Sin embargo, dependiendo de la manera que se organice, la forma que se adopte y quien propicie la organización, simplemente se obtendrán distintas formas de participación; es decir, la finalidad que persiguen los campesinos al organizarse es sin lugar a dudas, dar solución a la problemática de tipo económico, político y social que padecen (caciquismo, rentismo, falta de maquinaria e insumos, etc.), la cual estará sujeta a una participación consciente del grupo acerca de su situación y de los factores que los originan, así como de la evolución misma de la organización; lo que significa que los motivos de su organización y por lo tanto, su participación, será distinta a los perseguidos por organizaciones oficiales y algunos partidos políticos, quienes manipulan a las organizaciones campesinas a su antojo, beneficiando solamente a sus dirigentes.

Por su parte, los programas de desarrollo inducen a la organización y participación campesina, sólo para justificar su rentabilidad económica y

(13) REYES, Osorio Sergio, op. cit. p. 19.

política, poniendo en juego los intereses, aspiraciones y el propio futuro de los campesinos, realidad que se ha demostrado a través de la historia, dejando ver que no obstante su perfección técnica, presentan ciertas deficiencias; no consideran la experiencia ni los intereses de los supuestos beneficiarios, se les trata con indiferencia y en general, carecen de una participación activa de los productores en las etapas mismas del proceso de desarrollo; estos hechos han motivado con frecuencia que la infraestructura como: pozos, naves de proyectos productivos, bodegas entre otros, se queden en el abandono y deteriorándose.

Aunado a lo anterior, "la ausencia de una política adecuada de apoyo estatal y la falta de participación de los productores rurales en los beneficios y en la conducción del proceso productivo, han determinado que los recursos naturales, económicos y humanos disponibles en el sector primario, así como los recursos y servicios proporcionados por el estado, -- sean desperdiciados o insuficientemente aprovechados". (14)

Por lo tanto, es clara la necesidad de intensificar esfuerzos que conlleven a encontrar mecanismos apropiados que permitan la utilización óptima de los recursos naturales, humanos y financieros disponibles en el sector agropecuario, ya que si continuamos con la posición adoptada hasta hoy y seguimos argumentando que los grupos sociales responden de manera espontánea a los estímulos de carácter económico que les proporciona el Gobierno Federal, solamente se seguirá ocasionando que los productores se muestren indiferentes y rencorosos hacia los programas de desarrollo y sus supuestos beneficios y que la organización y participación campesina considere rada como médula espinal para lograr el desarrollo en el sector rural, continúa encajonándose en un proceso de mera oportunidad por parte del estado y en una mentalidad de ventaja por parte de los campesinos quienes seguirán aprovechando los recursos canalizados sólo porque requieren de ellos -- en los momentos de ejecución de los programas de desarrollo.

(14) MATA, Jorge La organización de los productores agrícolas: imperativo y estrategia, UNCH, primer seminario de sociología rural, tomo II, México, 1979, p. 225.

De lo anterior se concluye que mientras no se tome en cuenta las diferentes formas de organización y participación de los productores dentro del proceso de desarrollo y no se le considere como sujeto de su propio desarrollo, las malfomaciones, corrupción y el desperdicio general de los recursos naturales, humanos y financieros, seguirán presentándose -- por varias generaciones.

2.1.3 El término desarrollo. (tercer factor).

Con el propósito de esclarecer el significado de lo que se entiende por desarrollo, es necesario enunciar a grosso modo las concepciones teóricas que le dieron forma y ayudaron a diseñar su actual contenido, principalmente a partir del siglo XVIII, en donde surgen trabajos concretos sobre el tema a tratar.

Partiendo de los estudios de Oswaldo Sunkel y Pedro Paz, acerca del "subdesarrollo latinoamericano y la teoría del desarrollo" (15), el desarrollo se ha entendido a través de la historia de diferente forma.

De esta manera surge el primer sinónimo de desarrollo: la riqueza, - "concepto fundamental en el pensamiento de los autores clásicos, quienes consideraban que la riqueza era el indicador de la prosperidad en las naciones, refiriéndose en forma directa al potencial productivo de una comunidad que se traducía en aquel conjunto máximo de bienes que un país puede obtener de la naturaleza del suelo, su clima y su situación respecto a otros países". Concepto que fue perdiendo importancia, ya que si bien es cierto que existen países como Brasil, Colombia y México, entre otros, que cuentan con un potencial extenso de recursos naturales (selvas, bosques - tropicales, lagos, minerales, fauna y flora silvestre y una gama de suelos ricos en materia orgánica que aunadas a sus condiciones climáticas son susceptibles de explotación agrícola y ganadera), el grueso de su población se sigue enfrentando a condiciones de desnutrición, desempleo, ingresos bajos, atraso tecnológico y un alto grado de analfabetismo, etc., lo

(15) SUNKEL, Oswaldo y Paz, Pedro. El subdesarrollo latinoamericano y la teoría del desarrollo, Siglo XXI, 12° edición, México, 1979, pp. 22-28.

que significa que no obstante su riqueza natural, no se les puede considerar países desarrollados, sólo tendrán algunos medios para lograrlo.

Posteriormente surge el concepto de evolución, derivado de las teorías evolucionistas (principalmente de Darwin), en donde se concibe al proceso de evolución económica "como un proceso de mutación gradual, espontáneo y continuo, determinado por la selección natural; es decir, solamente sobreviviría el más fuerte".

Poco después, aparece el concepto progreso, "desarrollado en la mitad del siglo XVIII, el cual estaba ligado directamente a la aplicación de la ciencia en las actividades productivas y a la incorporación de nuevas técnicas y métodos y en general, a la modernización de las instituciones sociales y de las formas de vida".

Es decir, el progreso estaba sustentado en la dinámica de que un país, lograría su desarrollo en base a la utilización y racionalización óptima de los recursos naturales y a la aplicación de tecnología más sofisticada que permitiera el expansionismo de la producción, generando incrementos altos en su producto nacional bruto; de tal forma que "el auge del capitalismo en el siglo XIX estuvo estrechamente vinculado a este tipo de fenómenos, tan es así que la innovación técnica se concebía como la fuerza motriz del capitalismo y como un fenómeno inherente a la mecánica de este sistema".

Otro término utilizado fue el de crecimiento, el cual tenía similitud con los conceptos de evolución y progreso, sin embargo, dicho término se relaciona con "la preocupación por la crisis, el desempleo y la aparente tendencia al estancamiento del sistema capitalista", es decir, "destaca la importancia de la política económica para mantener un ritmo expansivo que asegure la ocupación plena". Este término es usado por los países capitalistas para hacer que los países dependientes les proporcionen los insumos necesarios para su propio desarrollo, sirviendo además, como referencia a algunas teorías para el análisis del desarrollo.

El siguiente concepto, y que es el antecedente más inmediato del desarrollo económico, es el de la industrialización, modelo que se ha seguido a través de la historia y en la actualidad por países "desarrollados" y "subdesarrollados", con la finalidad de generar un desarrollo armónico como se pretende.

De esta manera la industrialización se concibe "como un proceso deliberado, que nace generalmente, como resultado del atraso relativo de determinados países frente a otros que han avanzado substancialmente en el proceso de industrialización, postulando una política proteccionista frente a las potencias industriales".

2.1.3.1. Adopción e interpretación del desarrollo.

Considerando lo anterior, surgen al calor de la postguerra nuevas interpretaciones teóricas del desarrollo, tratando de dar respuesta a los síntomas de pobreza, explotación, incipiente industria, subutilización de recursos naturales, humanos y financieros; hechos que se tradujeron en términos de "subdesarrollo", enunciando las principales características del mismo, que de ninguna manera son iguales en todos los países "subdesarrollados", pero tienen algo en común.

Para Francisco Zamora, un país "subdesarrollado" es aquel que presenta las siguientes características:

"Bajo ingreso per cápita, predominio de la agricultura y en general de la explotación de los recursos del suelo y subsuelo, gran dispersión entre la cantidad de medios de producción y el tamaño de la población capaz de emplearlos, los recursos naturales están en su mayoría sin explotar o están siendo explotados por naciones industrializadas en beneficio de ellas, atraso en la técnica productiva que se aplica en la actividad económica en general, escasa diversificación de las principales actividades productivas y que son destinadas en gran medida a la explotación, un alto grado de desempleo, presentan una economía dual, una rígida estratificación social y un alto grado de analfabetismo". (16)

(16) ZAMORA, Francisco, La sociedad económica moderna: capitalismo planificado y desarrollo, F.C.E. 3ª edición, México, 1977 pp. 236-239.

A nivel internacional es a partir de la segunda guerra mundial donde la idea del desarrollo entra en vigencia, adoptando políticas que le permitan aliviar la problemática de alimentación, miseria y en general, desajustes económico-sociales que presentaban los países calificados como "subdesarrollados", término que involucró a países de América Latina, Asia y África.

O. Sunkel y P. Paz (17), mencionan que es al finalizar la segunda guerra mundial (1945), cuando quedan asentados los principios básicos, mediante los cuales se pretendía subsanar la herencia dejada en décadas anteriores (guerra, desempleo, miseria, discriminación racial, desigualdades políticas, económicas y sociales) a través de un convenio que establecía que los países al concluir la segunda guerra mundial se comprometían a buscar un nuevo orden económico internacional.

Dichos propósitos, se concretaron en la Organización de las Naciones Unidas (ONU), establecida en la conferencia de San Francisco en abril de 1945, en donde los pueblos integrantes estaban "decididos a promover el progreso y mejorar sus niveles de vida dentro de una libertad mayor y a emplear las instituciones internacionales para la promoción del avance económico y social de los pueblos".

Este hecho, permitió el establecimiento de organismos con carácter internacional como: el Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento (BIRF), Banco Interamericano de Desarrollo (BID), Fondo Monetario Internacional (FMI), Organizaciones de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO), Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO), Organización Mundial de la Salud (OMS), etc., que apoyadas en el esquema denominado "ayuda al desarrollo", facilitarían la expansión del comercio internacional y elevarían el nivel de vida de la población a través de las comisiones económicas regionales de la FAO.

Para tal efecto, en 1946 se crean las comisiones económicas para Europa (17) O. Sunkel y P. Paz op. cit. p.p. 17-22.

ropa, Asia y Lejano Oriente y en 1948 la comisión para América Latina - - (CEPAL), organismos que ejecutaban sus actividades mediante una serie de programas entre los que se cuentan; el programa de las naciones unidas para el desarrollo (PNUD), programa mundial de alimentos (PMA), etc.

Desde este punto de vista, surge "el desarrollo económico dentro de contextos internacionales bajo la cobertura de la ONU y sus organismos es especializado como una idea básica, como un modelo central y finalmente, - como un modelo a seguir al comenzar a diferenciar entre países desarrollados y subdesarrollados". (18)

Lo anterior, dió pauta a nuevas interpretaciones del desarrollo, - que para unos autores el desarrollo de un país se mide por su producto nacional bruto, es decir, que cuando un país tiene un producto nacional bruto mayor que otro país, el primero está evidentemente más desarrollado; otros más suelen definirlo en términos de ingreso per cápita y tasas de - crecimiento, sin embargo, no compartimos la misma idea, ya que el desarrollo como tal y las implicaciones que éste supone, no pueden medirse por - los recursos con que cuenta un país o por lo que produce, ni porque se - obtengan altas tasas de crecimiento y se generen mayores ingresos por habitante; el desarrollo es algo más complejo y diverso.

El incremento de la producción nacional y de los ingresos por habitante, no son indicios confiables de que una nación o una población, esté evidentemente más desarrollada, son elementos que formarían en conjunto con otros, el grado de desarrollo de una nación, más no los únicos, ya que sin lugar a dudas existen países con posibilidades de lograr incrementos substanciales que repercutan seriamente en su producto nacional bruto y en el ingreso por habitante, manifestándose tan sólo con ello, un notable crecimiento económico.

Para Mahbub ul Hag, planificador Pakistano, el crecimiento económico, "constituye un proceso brutal y sórdico, no tiene atajos, su esencia

(18) Osorio, Salgado Isabel. El profesional del trabajo social en área rural, tesis profesional, México, 1986, pp. 24-25.

reside en que el trabajador produzca más de lo que permite consumir para sus necesidades inmediatas e invertir y reinvertir el excedente así obtenido, no importa la manera en que se adquiriera ni quien sea el dueño - del excedente; si los capitalistas como en la libre empresa o el estado como en una economía comunista, lo importante y honesto, es admitir con franqueza que el núcleo del problema de desarrollo, es lograr la creación de este excedente". (19)

Enpero, si el crecimiento económico no es capaz de transformar las actuales formas, medios y relaciones de producción y modificar las condiciones sociales de quienes generan y consumen ese excedente, en ningún momento podemos estar hablando de un desarrollo como tal.

"En un país tras otro, el crecimiento económico se ve acompañado de una creciente desigualdad en los ingresos personales y también en los regionales; en un país tras otro, las masas se quejan de que el desarrollo no influye en sus vidas ordinarias, a menudo el crecimiento económico ha significado muy poca justicia social, se ha visto acompañado de un desempleo creciente, del deterioro de los servicios sociales y de un aumento relativo y absoluto de la pobreza". (20)

Por otro lado, el incremento en el producto nacional bruto obtenido a través de altas tasas de crecimiento, no necesariamente implica que se vean aumentadas las condiciones de vida de la población, ni disminuida la polarización entre la pobreza y la riqueza.

Si bien es cierto que algunos países han logrado tasas altas de crecimiento, ello no significa que se hayan incrementado las condiciones de alimentación, empleo, alfabetismo, servicios y habitación de su población; por lo tanto, no pueden considerarse como una garantía para mejorar las -

(19) HAG, Ul Mahbub, La cortina de la pobreza, F.C.E. México, 1978

p.p. 21-22.

(20) *Ibid.* p. 50

condiciones de pobreza de una sociedad.

"Brasil recientemente logró una tasa de crecimiento próxima al 7%, pero una persistente mala distribución del ingreso continúa amenazando -- los cimientos mismos de su sociedad". (21)

De lo anterior, se deriva que si queremos lograr el desarrollo de nuestro país, es importante lograr un crecimiento económico, pero no necesariamente con altas tasas de crecimiento, sino modestas y constantes, - que aunadas a una política adecuada de distribución de beneficios, repercutan favorablemente en todos los sectores económicos; implicando con - - ello, la generación de empleos, mejoramiento en los mínimos de bienestar de la población en cuanto a salud, nutrición, ingresos, educación, vivienda, etc. y sentando las bases de una verdadera justicia social. Desde este punto de vista se estará hablando de un verdadero desarrollo.

Tomando en cuenta lo antes expuesto, definiremos en forma particular al desarrollo, considerándolo como un proceso cualitativo y cuantitativo, reflejado a través del crecimiento económico, que aunado a una política de distribución equitativa de sus beneficios generados, conduzcan a erradicar progresiva y totalmente los síntomas de pobreza, mejorando las malas condiciones de vida (salud, empleo, educación, ingresos, vivienda, etc.) de su población; resultados que se verán expuestos cuando esa población sea capaz de producir más, de inventar más cosas, de vivir mejor, de participar más y mejor en la vida económica y política de un país.

2.2.3.2. Algunas estrategias para el desarrollo.

Partiendo de las distintas interpretaciones del desarrollo, algunos estudiosos del tema comienzan a "indicar", mediante modelos teóricos-matemáticos y además, el camino que deben seguir los países "subdesarrollados" para encontrar la respuesta anhelada, lograr su propio desarrollo; algunos marcan el destino a través de teorías que se basan de acuerdo a las carac-

(21) Ibid. p. 59

terísticas específicas que presentan los países "subdesarrollados", por ejemplo, para W. Arthur Lewis en su "teoría del desarrollo económico con oferta ilimitada de mano de obra", (22) indica que una economía "subdesarrollada o atrasada" presenta un gran contingente de mano de obra, cuya utilización es poca, generando con ello, gran escasez de alimentos, debido a que no producen pero sí consumen, pero que si esta población desaprovechada se incorpora al proceso productivo, se generarían excedentes que aumentarían la formación de capital; ahora bien, menciona que "esa mano de obra no podría emplearse en las fábricas porque no las hay o en la agricultura porque casi no hay tierras cultivables ociosas, pero podría utilizarse para construir casas con materiales que abundan en la localidad y - en muchas otras actividades que no requieren maquinaria y emplean materiales que produce la región".

Por otro lado Lewis en su "teoría del desarrollo económico" (23) -- menciona que el factor clave del desarrollo económico "es la rápida acumulación de capital, incluyendo los conocimientos tecnológicos y la calificación del trabajador en donde las tasas de crecimiento total que pueda lograrse en una economía subdesarrollada depende principalmente de lo que suceda en la agricultura".

Sin embargo y tomando en cuenta que en la mayoría de los países "Subdesarrollados" entre un 60 a un 80% de su PEA se encuentran en el sector - primario y el restante 40 a 20% en los demás sectores económicos, determinando con ello la actual disparidad ocupacional; los elementos enunciados por Lewis son de considerarse siempre y cuando se pueda incorporar ese potencial productivo desaprovechado al proceso de desarrollo, lo que implicaría entre otras cosas, la aplicación de recursos financieros al campo (recurso que la mayoría de los países subdesarrollados carecen de él) que - sean capaces de generar empleo a través de agroindustrias e industrias de transformación pequeñas y medianas, servicios y en general infraestructura productiva necesaria, que ligada a una estrategia adecuada de capacita-

(22) FLORES, Edmundo Dentro y fuera del desarrollo, F.C.E. 1a. reimpresión, México, 1974, p.p. 41-47.

(23) *Ibid.* p. 49

ción y asistencia técnica oportuna propicie la absorción de la mano de obra inactiva y la desplazada del sector primario, minimizándose con ello la migración campo-ciudad, problema que actualmente padecen la mayoría de los países en desarrollo y subdesarrollados.

Al respecto, Albert O. Hirschman (24) menciona que anteriormente se consideraba que para lograr el desarrollo era necesario contar con recursos naturales, posteriormente se pensó que el capital era el agente principal del desarrollo; en la actualidad existen países subdesarrollados que piensan que podrían alcanzar el desarrollo si introducen técnicas e insumos - mejorados e invierten bastante capital ya sea propio o con ayuda externa.

Sin embargo, "cuando se empezó a comprender que el atraso económico no se puede explicar en términos de ausencia o escasez, se volvió la atención hacia las actitudes y sistemas de valores que pudieran favorecer o exhibir el surgimiento de las actividades y personalidades requeridas".

Por lo tanto indica que el desarrollo no depende tanto de contar con los requisitos necesarios ni su combinación óptima de recursos y factores de producción, sino encontrar aquellos recursos y capacidades que se encontran ocultas, diseminados o mal utilizados. Asimismo menciona que mientras no se rompa con el pensamiento enfocado a que el desarrollo económico se ve frenado por obstáculos y escasez de recursos físicos y monetarios y se tomen decisiones oportunas y adecuadas que estén más ligadas a inrementar el bienestar y no a la consecución de poder y prestigio, las metas del desarrollo tomarán un nuevo cauce.

Retomando nuevamente la teoría del desarrollo económico de Lewis, este menciona que para lograr el desarrollo económico es necesario un crecimiento equilibrado, teoría que postula que todos los sectores económi-cos crezcan al mismo tiempo para evitar dificultades de oferta, en donde la industria no debe adelantarse demasiado a la agricultura y al mismo tiempo que las industrias interactuen unas con otras a través de la com-

(24) HIRSCHMAN, O. Albert. La estrategia del desarrollo económico. FCE. 3a. reimpresión. México, 1973, p.p. 13-19.

pra de sus productos por parte de los obreros, empleados y dueños; es decir, que toda actividad económica deberá expandirse de acuerdo al crecimiento de las demás.

De tal forma que esta teoría llega a la conclusión de "que debe imponerse una economía industrial moderna enteramente nueva y completa sobre el sector industrial estancado e igualmente completo". (25)

Sin embargo, para Albert O. Hirschman la teoría del crecimiento -- equilibrado no es adecuada y que fracasaría como teoría del desarrollo, - "se supone que el desarrollo significa el proceso mediante el cual un tipo de economía se convierte en algún otro tipo más avanzado pero con la teoría del crecimiento equilibrado ese proceso no puede presentarse, ya -- que su aplicación requiere precisamente montos enormes de aquellas capacidades cuya oferta es limitada en los países subdesarrollados; sin una colonización extranjera completa la teoría parecería irrealizable, en otras palabras, si un país pudiera aplicar la teoría del crecimiento equilibrado no estaría subdesarrollado". (26)

En la actualidad el proceso que intuye Hirschman se está convirtiendo en realidad aún sin la aplicación misma de la teoría del crecimiento - equilibrado, hablando específicamente en el caso de México, que debido a la "escasez" de recursos monetarios la inversión extranjera en México ha sentado las bases de su propio imperio en detrimento constante de sus recursos naturales y el país en general, proceso que continúa fortaleciéndose a través de la participación de organismos internacionales como: el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento (BIRF), Fondo Monetario Internacional (FMI), entre otros, - que apoyados en el esquema de "ayuda al desarrollo" han venido ganando terreno.

Desde este punto de vista Hirschman plantea su teoría del crecimiento to desequilibrado, en donde postula al desarrollo como una cadena de desequilibrios argumentando "que si se observa una economía en crecimiento en

(25) Ibid. p. 60

(26) Ibid. p.p. 58-62.

dos periodos de tiempo diferentes, se encontrará que muchos de sus sectores se han adelantado a los demás; la industria y la agricultura, las industrias productoras de bienes de capital y de bienes de consumo, el número de vehículos y el kilometraje de las carreteras, etc. cada una de ellas con una tasa promedio anual diferente". (27)

Es decir, el adelanto de los sectores no puede coincidir en un punto equilibrado, presentan adelantos desiguales en donde los sectores más rezagados tratan de alcanzar al más adelantado.

Asimismo, complementa su posición argumentando que en cualquier economía se han presentado desequilibrios que a veces se han corregido a través de la acción de las fuerzas de mercado o la participación del estado, pero ello no quiere decir que cualquier desequilibrio tenga que corregirse ya que la meta no es eliminar los desequilibrios sino mantenerlos vivos si se quiere que la economía siga creciendo; la tarea de la política de desarrollo será mantener esas desproporciones y desequilibrios.

Tomando en cuenta la posición de Hirschman y retomando nuestra concepción teórica del desarrollo, la existencia de desequilibrios ya sea a nivel regional, sectorial e incluso a nivel de clases sociales que son "necesarios" para iniciar un crecimiento económico como se pretende, no implica a nuestro parecer que no sean evolutivos y netamente polarizantes; es decir, si subordinamos a un sector económico en beneficio de otro, por ejemplo, la agricultura que sustente la expansión de la industria, esta última al momento de lograr dicha expansión generándose beneficios, lo ideal y justo sería que esos beneficios también repercutieran positivamente en la agricultura y en todos sus elementos que los generan, traduciéndose en mejores oportunidades de empleo, salarios y en general incrementándose sus condiciones de vida, propiciando con ello una retroalimentación.

Sin embargo, dicho proceso no se ha dado ya que solamente se ha beneficiado a ciertos sectores sociales, lo que ha permitido una mayor polarización entre la riqueza y la pobreza al interior del sector agropecuario—

(27) *Ibid.* p. 70.

rio y entre los mismos sectores, por lo tanto, el problema central una vez que se presente el crecimiento económico será, la distribución eficiente y equitativa de los beneficios generados a través de una política distributiva que permita un mejoramiento substancial en las condiciones de vida de los menos favorecidos y la erradicación progresiva de la pobreza. Si no se toma en consideración y como una necesidad la existencia de dicho mecanismo, el crecimiento económico que se logre será igual de insuficiente como hasta ahora, ya que dicho crecimiento no modificará de forma alguna las actuales condiciones de miseria de quienes interactúan en él y por lo tanto en ningún momento se podría hablar que el crecimiento económico cumple con su función para el logro del desarrollo.

Continuando con la misma dinámica, hay autores que son menos esquemáticos y tratan de explicar la realidad de los países "subdesarrollados" buscando las causas del porqué se encuentran en ese estado, situación que nos presenta Charles Bettelheim, autor con quien coincidimos ya que argumenta que un país es "subdesarrollado" a causa de los procesos de dependencia y explotación que propician los países avanzados o desarrollados - y que se manifiestan en dos niveles: el político y el económico.

En el nivel político, la forma más representativa de la dependencia es la conquista y el colonizaje, ello porque los países considerados como "subdesarrollados" sufrieron o sufren este proceso, cuya esencia radica - en una explotación interna de los países dominados, transformando sus - fuerzas de producción y en general deformando y adecuando sus economías en favor de los intereses del país colonizador.

"Esto no acarrea necesariamente el estancamiento del desarrollo - menos aún el retroceso general de sus fuerzas productivas, pero implica - un tipo de desarrollo particular que conduce a la hipertrofia de algunos sectores que las clases extranjeras dominantes tienen interés en desarrollar y a la polarización e incluso al retroceso de algunos sectores". (28)

(28) BETTELHEIM, Charles, Planación y crecimiento acelerado. F.C.E.

1a. Edición, México, 1965. p. 35.

En lo económico, la dependencia de un país con respecto a otro es consecuencia de la dependencia política y su forma más representativa es la dependencia comercial, la cual está ligada a las siguientes consideraciones:

- 1.- Cuando el comercio exterior de un país depende de un número limitado de países y de un número igualmente limitado de productos (monocultivo).
- 2.- Cuando el destino y el tipo de productos son determinados por el capital proveniente de otros países; es decir en este caso la dependencia comercial tuvo su origen en la dependencia financiera, en donde la dependencia comercial se da como consecuencia solamente.

Aunado a lo anterior, los países son "subdesarrollados" porque además de ser dominados políticamente y económicamente, son explotados financieramente y comercialmente.

La explotación financiera, "se manifiesta a primera vista por las deducciones que el capital extranjero retiene del producto de los países en los cuales está invertido, estas deducciones están constituidas por -- los beneficios obtenidos por dicho capital así como por los intereses percibidos o las regalías alcanzadas; una parte de tales deducciones son las que aparecen cada año en la balanza de pagos, otra parte se acumula en el país de inversión e incrementa la deuda del país explotado".(29)

La explotación comercial se da cuando los productos que son comercializados por los países industrializados a los países explotados, son vendidos por encima de su valor real, ello se logra por la dominación del mercado local de la mayoría de los productos, ya sea por sociedades extranjeras monopolistas o simplemente por transnacionales como: la General -- Foods, Alimentos del Fuerte, Nestlé, etc.

Las situaciones de dependencia y explotación enunciadas con anterioridad así como la existencia de distintos factores que Bettelheim clasifi

(29) Ibid. p. 38.

ca en externos e internos, tienden a bloquear el desarrollo económico de los países subdesarrollados.

Entre los factores externos que se oponen al desarrollo de las fuerzas productivas de los países dependientes se encuentra en primera instancia, el capital extranjero "cuya acción se explica por el hecho de que la explotación de estos países es tanto más fácil cuando más débiles son, menos industrializados y más especializados en la exportación de uno o dos productos". (30)

Lo anterior, conlleva al acaparamiento de las mejores tierras y de los yacimientos de minerales, la dominación de los aparatos bancarios, monetarios, financieros y comerciales; cuya acción se ve reforzada por factores internos, entre los que se encuentran los de naturaleza económica, técnica, social y cultural.

Entre los primeros se destacan, la poca acumulación de capital así como la insuficiencia de su utilización, originada y agudizada por condiciones de desempleo, subempleo y salarios bajos; determinando con ello el estancamiento en la productividad del trabajo y el progreso tecnológico - como consecuencia de la poca investigación tecnológica aplicada.

En el plano social, se debe al lento desarrollo de las clases sociales, quienes son poco propensas a emprender inversiones productivas; los más pobres no están en condiciones y los más ricos la efectúan en bienes suntuarios.

En el aspecto cultural los factores que contribuyen a fortalecer la tendencia al bloqueo del desarrollo se mencionan, el espíritu rutinario y el respeto a la tradición, desprecio al trabajo manual, falta de confianza en el futuro y precario sentido de responsabilidad, entre otros.

Finalmente Charles Bettelheim concluye que para que un país subdesarrollado obtenga un progreso económico y social, deberá romper las rela-

(30) Ibidem. p. 38.

ciones de dependencia y explotación a la que están expuestos.

En el plano político, será necesario eliminar el poder de las clases sociales y las formaciones políticas ligadas al imperialismo; en el plano económico, lograr su independencia lo que significa por un lado, la expropiación del capital extranjero, la nacionalización de las minas y bancos y demás empresas pertenecientes a ese capital; por el otro, modificar profundamente las relaciones aduaneras, monetarias, financieras y comerciales que vinculan a los países dependientes con los países dominantes, todo ello aunado a una profunda transformación social que desembocará en la desaparición de las clases sociales parasitarias o ligadas al imperialismo.

2.2. CARACTERISTICAS GENERALES DEL DESARROLLO ECONOMICO EN MEXICO

Las causas y el origen de la actual crisis económica que padece México, encuentra su explicación fundamental en el modelo de desarrollo que se siguió a partir de los años cuarentas. Estilo que fue determinado por la explicación teórica del desarrollo surgida al calor de la postguerra, quien interpretara las condiciones de pobreza, atraso económico, incipiente industria, etc. que padecían algunos países, en términos de subdesarrollo; este hecho permitió comparar, mostrar y por lo tanto indicar a los países calificados como subdesarrollados el camino que habían seguido los países avanzados, es decir los industrializados: E.E.U.U., Alemania, Inglaterra, entre otros.

De lo anterior, se desprende la necesidad de impulsar a los países atrasados a alcanzar el desarrollo logrado por los países industrializados, por lo tanto la vía fundamental y única para lograrlo, descansaba "necesariamente" en un modelo de desarrollo industrial.

Al respecto, Charles Bettelheim menciona que si el problema principal de los países subdesarrollados fuera en verdad solamente el estar retrasados en comparación con otros más avanzados, "conviene borrar dicho -

retraso, haciéndolos recorrer el mismo camino que siguieron los países -- hoy industrializados, empujándolos a recorrerlo más rápidamente que los que le han precedido, ayudados por el aporte de capitales extranjeros, -- privados o públicos". (1)

Pero como esta idea es errónea ya que los países subdesarrollados -- estaban y están en una situación diferente a aquella que presentaban años atrás los países industrializados; es decir, no estaban sujetos a el pago de intereses por concepto de empréstitos, ni fuertemente penetrados por -- capital extranjero, ni su economía dependía de tecnología y equipo proveniente del exterior y en general sus condiciones eran y son diferentes a las actuales, ello significó que la recomendación que se hiciera a los -- países subdesarrollados de seguir el camino de la industrialización, los llevara a desviar sus propósitos de la posible solución a sus problemas -- que son; la dependencia y explotación en las que se encontraban, situaciones que se han venido agudizando día con día.

No obstante, el modelo de desarrollo industrial tuvo eco en la mayoría de los países calificados como subdesarrollados, quienes debido a sus incapacidades técnicas y financieras para aplicar dicho modelo, les resultaba necesario los préstamos e inversiones extranjeras para iniciar el -- proceso de despegue y modernización de su planta industrial incipiente en esa época, ello implicaba que el estado se comportara como agente regulador tanto de los préstamos y su utilización en infraestructura industrial productiva y de apoyo adecuada, así como, en la ejecución e implantación de la red industrial por demás necesaria para generar un crecimiento económico como se pretendía.

Por otro lado, era importante crear las condiciones y garantías adecuadas (políticas fiscales, monetaristas, etc.) que alentaran la inversión extranjera en los países subdesarrollados, ya que esto significaba -- el recurso principal e indispensable para modernizar sus economías y salir del atraso.

(1) BETTELHEIM, Charles, op. cit. p. 33.

Al respecto, Leopoldo Solís menciona que es precisamente en la industria donde la inversión extranjera es nociva, pues introduce las siguientes desventajas: "limitaciones para adquirir técnicas modernas de producción y administración de empresas, ya que las filiales extranjeras operan con procedimientos de segunda mano, lo que reduce la eficiencia industrial; absorción de empresas nacionales por ser de tamaño más reducido o supeditación de éstas a las directrices que las extranjeras imponen en el mercado; una fuerte concentración económica que permite la implantación de prácticas monopolísticas que pueden conducir a la inflación por el lado de los costos; propicia que la mayoría de las industrias nacionales sean manejadas por matrices del exterior. Esto último dificulta la planeación económica y el desarrollo industrial, pues la integración tan buscada para la industria nacional sólo se realiza entre filiales y matrices".

(2)

De esta manera, el modelo de desarrollo industrial apoyado por la inversión extranjera y adoptado como tal por los países subdesarrollados, -calificativo que involucró a México- propició un proceso de dependencia económico-financiera con los países industrializados, no obstante que se hayan generado fuentes de trabajo. Asimismo, permitió la penetración del imperialismo internacional y la consolidación de la clase dominante en el interior de los países, lo que derivó en una dependencia comercial tanto de los suministros de insumos para la industria como en el proceso mismo de comercialización de sus productos en el mercado nacional y extranjero; dependencia que se vio fortalecida por el proteccionismo industrial a través de las políticas fiscales adoptadas y por las grandes importaciones - en materia tecnológica de los países industrializados, quienes en el último de los casos se vieron favorecidos al encontrar nuevas alternativas de mercado para sus adelantos tecnológicos, fortaleciendo así su estilo consumista de acuerdo a sus propios patrones de acumulación de capital.

Sobre lo anterior, Arturo Wamán lo complementa diciendo "el indus-

(2) SOLIS, M. Leopoldo. Controversias sobre el crecimiento y la distribución la. reimpresión, México, 1975, p. 49.

trialismo dependiente es el mecanismo de una nueva forma de colonialismo imperialista que convierte localmente los recursos naturales y el trabajo "nativo" en capital que circula y se transfiere a nivel mundial, pero que se acumula en las naciones industrializadas o metropolitanas, las industrias locales son el sustituto del intercambio primario en el que las áreas agrarias aportan las materias primas entre ellas los productos agrícolas y reciben a cambio una porción mucho menor de productos industrializados y a precios más elevados, lo que conlleva a que las empresas y estados metropolitanos obtengan en las naciones agrarias mayores ganancias a las que tienen en los países industrializados".(3)

Hablando en el caso específico de México, el modelo de desarrollo industrial se aplicó con el propósito de convertirlo en un país moderno, cuyo auge industrial permitiera la solución a las condiciones de miseria económica y marginación social en la que se encontraba el grueso de su población, principalmente la del sector rural.

Dicho modelo tuvo sus inicios a partir de los años treinta entrando en su apogeo posterior a la segunda guerra mundial, etapa que se denominó "primera acumulación industrial, caracterizada por la utilización intensiva de la planta industrial que se venía instalando desde el siglo XIX, dentro de la cual predominaba la industria ligera, conectada con el consumo directo más o menos generalizado y cuyas exigencias tecnológicas eran mínimas".(4)

La adopción del modelo de industrialización indica A. Warman "ha permitido el desarrollo del capitalismo en México a partir de la segunda guerra mundial, el cual ha dependido básicamente en la formación y crecimiento de una industria destinada a sustituir a cualquier precio las importaciones de bienes de consumo final".

(3) WARMAN, Arturo El potencial revolucionario del campesinado mexicano, - en "ensayos sobre el campesinado en México" Editorial Nueva Imagen, 3a. edición, México. 1984. p. 125.

(4) AYALA, José et. al. El transcurso histórico de México, en "México hoy", Siglo XXI, 7a. Edición, México, 1983, p. 37.

Para tal efecto, el sector agropecuario fue subordinado para desempeñar entre otras las siguientes funciones:

- 1.- "Generar divisas mediante la exportación de productos agropecuarios - para el financiamiento de la importación de bienes de capital y materias primas para la industria.
- 2.- Abastecer de materias primas baratas a la industria con frecuencia a precios inferiores a los del mercado mundial.
- 3.- Alimentar a precios bajos a la población urbana para hacer atractiva la inversión industrial por el bajo costo de subsistencia y reproducción de la fuerza de trabajo.
- 4.- Aportar gente no solo como mano de obra para la industria y otras ocupaciones "modernas", sino para integrar una reserva de desocupados o marginados urbanos que superen en magnitud a la población empleada en la industria y los servicios y que contribuyan de manera decisiva a mantener bajos los salarios y limitadas las reivindicaciones laborales en todo el país". (5)

De esta manera, como la agricultura sería el soporte de la industria, el modelo de desarrollo industrial emplea desde 1939 un esquema de sustitución de importaciones, el cual se caracterizó por la importación de bienes de capital y equipo necesario para modernizar la capacidad instalada del sector industrial, proceso que debería ser cubierto a través del incremento en las exportaciones de productos primarios, de ahí que era necesaria la implementación de políticas que incentivaran la producción y modernización del sector agropecuario, cuya aplicación se dio en los años cuarentas, teniendo mayor auge entre 1950-1965.

Con la finalidad de modernizar al sector agropecuario, surge la famosa "revolución verde", la cual apoyada en los recursos que canalizara el

(5) WARREN, Arturo El problema del campo en "México Hoy", Siglo XXI 7a. Edición, México, 1983, p. 108.

estado a través de la inversión directa en obras de infraestructura hidráulica, créditos, subsidios, extensión agrotécnica, insumos, etc., pretendía lograr altos incrementos en la producción, basándose en aumentar los rendimientos por hectárea y el uso más adecuado de tecnologías, propósito que condujo a una serie de prácticas: experimentación con distintas variedades de semillas propiciando su mejoramiento genético o la creación de nuevas variedades híbridas; identificación de plantas con mayor resistencia a plagas, enfermedades y variaciones climatológicas; adopción y uso de plaguicidas, fungicidas e insecticidas, etc.

Desde a ello, el proceso de industrialización en México a partir de la década de los cuarentas, arrojó como resultado un crecimiento sectorial polarizado; debido a que dicho proceso estaba sustentado en una política de apoyos indiscriminados por parte del estado, barreras arancelarias, estímulos fiscales, financiamiento público a la industria, etc., lo que permitió desigualdades de intercambio principalmente para el sector agropecuario, propiciando con ello su creciente descapitalización y la consolidación del sector empresarial en el campo; resultados que se concretaron por el amplio apoyo que se le dió a la agricultura comercial, la cual se caracterizó por disponer en su mayor parte de aguas de riego y por el uso intensivo de capital e insumos, provocando con esto el rezago de la producción de cultivos básicos, que siendo insuficientes para cubrir las demandas de la población en constante crecimiento demográfico aceleró la migración campo-ciudad; de tal forma que miles de gentes abandonan el campo ayudando a que se consolidaran los grandes emporios industriales principalmente en la ciudad de México, Guadalajara y Monterrey, proceso que llevó implícito no sólo la saturación de la demanda de mano de obra y el acelerado crecimiento del desempleo, sino la creación permanente de subempleos y la constante marginación urbana, la cual se ve representada a través de los grandes asentamientos humanos irregulares carentes de servicios que se extienden a sus alrededores y que claramente denotan un panorama de pobreza.

La época de los años 60s, se caracteriza porque el estado adopta una nueva estrategia de política económica, el desarrollo estabilizador;

estrategia que básicamente benefició a los sectores empresariales en su conjunto ya que permitió la concentración y centralización del capital en grandes empresas oligopólicas nacionales e internacionales; estos consorcios se desarrollaron debido a los bajos precios de los productos agrícolas que eran comercializados como insumos para la industria y revueltos en alimento para las clases asalariadas, así como de los bajos salarios que se pagaban a los trabajadores en la industria, quienes sometidos por sus líderes sindicales "charros" y un control rígido de salarios permitía que las ganancias se vieran incrementadas. Paralelamente, como las transnacionales orientaban su producción hacia una nueva creciente demanda de productos alimenticios: mermeladas, conservas, jugos enlatados, fabricación de chocolates, café soluble, leche evaporada y en polvo, concentrados y colorantes para alimentos, etc., y controlaban su explotación desde la producción hasta la comercialización, la oferta de granos básicos fue disminuyendo pues dado que no substituían los cultivos tradicionales por los agroindustriales, ocasionando con ello el desabasto y el encarecimiento de los granos básicos, situación que trató de corregir el gobierno a través de la importación.

A partir de 1965 se manifiestan los primeros indicios de la crisis agrícola, "la cual puede atribuirse al descenso del ritmo de crecimiento del producto agrícola de 7.4% a 4.2% anual; de 1965 a 1975 el producto -- agropecuario sólo crece a 2.1%, esto es significativamente por debajo del ritmo del crecimiento demográfico; la disminución fue causada exclusivamente por la caída de la tasa de crecimiento del producto agrícola ya que el resto del sector aceleró ligeramente su crecimiento anterior" (6). Es en esta época donde se importan mayores cantidades de granos básicos principalmente cereales y oleaginosas.

En los años 70s, el modelo productivo de desarrollo estabilizador comienza a derrumbarse, la acumulación industrial de tipo oligopólico y dependiente entraba a fines de esta década en una fase de debilitamiento, debido a que a mediados de los años 60s la producción agropecuaria aporta dora de divisas y de materias primas para las zonas urbano-industriales -- disminuyó su crecimiento, convirtiendo al país agroexportador en importa-

(6) GÓMEZ, Oliver Luis Crisis agrícola, Crisis de los campesinos, Revista Comercio Exterior, Junio de 1978, p. 715.

dor de productos primarios que cubiertos con recursos fiscales condujeron a incrementar el déficit del Gobierno.

La situación de deficiencia en la producción alimenticia y de los bajos ingresos per cápita, aunado al crecimiento de la población que ya empezaba a disminuirse y a la migración cada vez mayor de los campesinos hacia las grandes ciudades (D.F., Monterrey y Guadalajara) incrementando los ya de por sí grandes cinturones de miseria; significaban un problema económico, social y político relevante que el gobierno debería resolver. Es a partir de la primera mitad de los años setentas cuando el estado adopta un modelo de desarrollo que le permitiera solucionarlos y alcanzar los niveles históricos de crecimiento del Producto Interno Bruto (PIB); dicho modelo tuvo como base el recurso natural petrolero, que debido a los descubrimientos de yacimientos petrolíferos extraordinarios, comienzan a entrar créditos externos para continuar con la exploración y explotación petrolera, descuidándose por consiguiente al sector agropecuario. Ya que se pensaba que las necesidades de productos primarios serían resueltas a través de la exportación del crudo y sus derivados, situación que acrecentó aún más la dependencia con el exterior.

Sin embargo, en el momento que los precios del petróleo bajan considerablemente en el mercado internacional, México se ve obligado a incrementar la producción de cultivos comerciales dedicados a la exportación en detrimento de los cultivos alimentarios, con la finalidad de equilibrar su balanza de pagos y permitirle obtener ingresos para el pago de la deuda externa generada por los empréstitos utilizados en la modernización de su planta petrolera.

Como consecuencia de lo anterior, la problemática de la alimentación en el país continuó agudizándose, por lo que era necesaria la aplicación de nuevas medidas que alentaran la producción de alimentos y su consumo en el agro mexicano; medidas que apoyadas en las experiencias derivadas de programas anteriores como: El programa de inversiones públicas para el desarrollo rural (PIDER), el plan balcan-tenosique, el plan chontalpa, etc. culminaron con la creación de nuevos planes y programas de desarrollo.

De esta manera, en 1978 surge el programa de desarrollo rural integral del trópico húmedo (PRODERITH), con la finalidad de propiciar el desarrollo social y económico en áreas tropicales; mejorar las condiciones de vida de su población; evitar la degradación de los recursos naturales y apoyar la producción de alimentos mediante la aplicación de paquetes tecnológicos en pequeñas áreas y abriendo nuevas tierras al cultivo. Este esquema de desarrollo dependiendo de sus resultados buscaría su expansión en otras áreas rurales.

La presente investigación está encaminada a examinar en términos generales al PRODERITH en su conjunto, partiendo desde el momento de su creación, su evolución en la primera fase (1978-1984) y sus avances en su etapa de expansión; en términos específicos se analizará a su proyecto de desarrollo Zapotal, cuyo ámbito de acción se suscribo en el estado de Tabasco, particularmente en lo concerniente a la motivación y aceptación por parte de los productores de los esquemas organizativos planteados por el programa, así como, los resultados obtenidos al respecto, todo ello sin dejar de lado las formas propias de organización existentes en la región que de alguna manera son retomadas por el programa mismo a través de los técnicos para hacer cumplir sus objetivos y metas propuestas.

Sin embargo, antes de iniciar lo expuesto, se cree necesario conceptualizar al desarrollo rural y hacer un análisis breve del papel que desempeñaron los productores del campo dentro de las políticas gubernamentales aplicadas por el estado para con el desarrollo rural, principalmente en las políticas agraria, agrícola y de autosuficiencia alimentaria; todo ello bajo la premisa de que el desarrollo rural llevado a cabo en México presentó un carácter meramente productivista, en donde el estado funge como ente organizador y los campesinos son el medio para alcanzarlo, cuyos resultados han sido poco alentadores para estos últimos.

Asimismo, se hará alusión a grosso modo a las interpretaciones teóricas del desarrollo rural integral desde el punto de vista de la lógica del PRODERITH, enfoque Rejovoth-Israeli y la concebida en el Plan Nacional de Desarrollo (PND), temas que nos ocuparán en los siguientes apartados.

2.3. EL DESARROLLO RURAL

Partiendo de nuestra interpretación teórica, en donde se concibe al desarrollo como una transformación gradual de la sociedad desde el punto de vista cualitativo y cuantitativo que se verá reflejado a través del crecimiento económico y una mayor distribución de sus beneficios entre los -- grupos sociales que lo provocan y entendemos como rural al espacio físico en donde coexisten economías campesinas que se relacionan con los demás -- sectores de la sociedad, entonces podemos decir que el desarrollo rural es un proceso mediante el cual se mejoran las condiciones de su población en el plano económico y social, satisfaciendo así sus necesidades principales de alimentación, salud, habitación, ingresos, empleo, etc.; proceso que implica no sólo la intervención del estado a través de funcionarios, técnicos, instituciones crediticias, inversiones públicas, infraestructura productiva, etc., sino también la participación de los productores del campo y sus distintas formas de organización.

En otras palabras, el desarrollo rural es un proceso que implica el aprovechamiento de los recursos naturales, financieros y humanos presentes en el sector, cuya explotación y uso racional de todos ellos permite generar excedentes económicos y su utilización a una escala mayor, propiciando con ello un proceso constante de acumulación de capital en el campo; riqueza que deberá revertirse en nuevos patrones de vida en la población rural a través de una política adecuada de distribución.

En este sentido y tomando en cuenta que el estado funge como rector de la economía nacional, asume y pone en práctica diversos mecanismos estatales y regionales con la finalidad de impulsar y lograr el desarrollo rural como se pretende; propósito que ha guiado los criterios de las distintas políticas gubernamentales aplicadas, entre las que se cuentan: la agricultura, agrícola y de autosuficiencia alimentaria, así como la operación de programas de desarrollo; todo ello bajo la premisa de incrementar la producción y productividad nacional, principalmente las referidas a las actividades agropecuarias.

Sin embargo, la historia ha demostrado que los principales protagonistas

ría ser solamente un complemento del salario campesino, sino una unidad - productora capaz de convertirlo en agricultor independiente, esto implicaba que no se debería de repartir tierra solamente sino también otorgar crédito para la obtención de insumos y maquinaria; por otro lado, a que las tierras más productivas y más susceptibles de afectarse con la posibilidad de convertir las en ejidos colectivos; sin embargo, en esta época la idea era que el estado se convirtiera en coordinador y administrador de sus propios bienes, en donde los ejidos colectivizados pasarían a constituir la fuerza más importante de las empresas estatales agrícolas que apenas nacían y perfeccionar su funcionamiento al lado de la pequeña propiedad sin afectar sus intereses.

En otras palabras, la propuesta de Cárdenas era unificar a los ejidatarios y a los pequeños productores que organizados lograrían una mejor explotación del cultivo de la tierra para así obtener la extinción total del latifundio; sin embargo, dicha política estuvo sujeta a fuertes críticas ya que se argumentaba que en régimen de propiedad en pequeña escala, la agricultura y la producción en el campo seguiría polarizada y que ello ahogarían toda iniciativa privada para intentar obras de riego y mecanizar la producción agrícola, además se mencionaba que el ejido colectivo no era más que el paso del monopolio individual de la tierra al monopolio estatal.

Luis Cabrera compartía esta última crítica y aseveraba que "conservar la tierra indivisas en forma de grandes latifundios explotándolos bajo el régimen del Banco ejidal que no solamente es el administrador de la agricultura ejidal, al campesino se lo trata como a un peón, sin dejarle iniciativa y el banco ejidal es el nuevo patrón; la tierra es nominante de los pueblos, pero la explota el banco con el sudor de los ejidatarios". (3)

Aunado a lo anterior, se acusaba al ejido de la escasa productividad agrícola del país calificándolo como una organización infuncional que se -

(3) CABRERA, Luis. Un ensayo comunista en México, citado en "la política agraria mexicana", antología de sociología rural N° 9, ENEP, Aragón, México, 1987, p. 50.

el objetivo central del reparto agrario, concebido como un proceso que -- busca conseguir justicia social de los pobres del campo a través de la distribución de la tierra, eliminara las formas expresas del capitalismo y su lógica de explotación que le fueron dadas mediante la propiedad privada.

Si bien es cierto que "de 1917 a 1934 se repartieron cerca de once millones de hectáreas en unos seis mil ejidatarios y para casi un millón - de ejidatarios se obtuvieron así poco más de diez hectáreas para cada uno y entre 1934 y 1940 se repartieron cerca de 20 millones de hectáreas en - once mil ejidos y tres cuartos de millón de campesinos recibieron un promedio de 25.8 hectáreas"; ello no logró alterar la estructura básica de - tenencia de la tierra ya que un puñado de terratenientes los siguió controlando, principalmente por la falta de recursos financieros que necesitaban los campesinos y ejidatarios para hacerlas producir y porque "la calidad de las tierras entregadas a los ejidatarios, sólo la cuarta parte eran cultivables y menos del 5% eran de riego; casi la mitad eran pastizales y - otra parte correspondían a bosques". (2)

De tal forma que el principio básico de la reforma agraria, concebido como la destrucción del monopolio de la tierra mediante la distribución de la misma y que culminaría con la formación de productores independientes y la creación de una clase media rural, no logró su propósito, dando paso a el surgimiento de grupos asalariados y peones con un pedazo de tierra que complementaban así su paupérrimo salario.

Era evidente que antes del cardenismo, el reparto agrario tenía como fin, el calmar los ánimos campesinos que se mostraban cada vez más exaltados y presionaban a través de las ligas campesinas al estado para acelerar el reparto de la tierra.

Las presiones y el desarrollo limitado de la producción agrícola, - permitieron en el régimen de Cárdenas la introducción de nuevos elementos dentro del proyecto de reforma agraria, por un lado, que el ejido no debe

(2) ESTEVA Gustavo, La batalla en el medio rural, Siglo XXI, 4° Edición México, 1984, p.p. 39-42.

ría ser solamente un complemento del salario campesino, sino una unidad - productora capaz de convertirlo en agricultor independiente, esto implicaba que no se debería de repartir tierra solamente sino también otorgar crédito para la obtención de insumos y maquinaria; por otro lado, a que las tierras más productivas eran susceptibles de afectarse con la posibilidad de convertirlas en ejidos colectivos; sin embargo, en esta época la idea era que el estado se convirtiera en coordinador y administrador de sus propios bienes, en donde los ejidos colectivizados pasarían a constituir la fuerza más importante de las empresas estatales agrícolas que apenas nacían y perfeccionar su funcionamiento al lado de la pequeña propiedad sin afectar sus intereses.

En otras palabras, la propuesta de Cárdenas era unificar a los ejidatarios y a los pequeños productores que organizados lograran una mejor explotación del cultivo de la tierra para así obtener la extinción total del latifundio; sin embargo, dicha política estuvo sujeta a fuertes críticas ya que se argumentaba que en régimen de propiedad en pequeña escala, la agricultura y la producción en el campo seguiría polarizada y que ello bloquearía toda iniciativa privada para intentar obras de riego y mecanizar la producción agrícola, además se mencionaba que el ejido colectivo no era más que el paso del monopolio individual de la tierra al monopolio estatal.

Luis Cabrera compartía esta última crítica y aseveraba que "conservar la tierra indivisa en forma de grandes latifundios explotándolos bajo el régimen del Banco ejidal que no solamente es el administrador de la agricultura ejidal, al campesino se le trata como a un peón, sin dejarle iniciativa y el banco ejidal es el nuevo patrón; la tierra es nombrante de los pueblos, pero la explota el banco con el sudor de los ejidatarios". (3)

Aunado a lo anterior, se acusaba al ejido de la escasa productividad agrícola del país calificándolo como una organización infuncional que se -

(3) CABRERA, Luis. Un ensayo comunista en México, citado en "la política agraria mexicana", antología de sociología rural N° 9, ENEP, Aragón, México, 1987, p. 50.

prestaba al hidrango y malos manejos del estado, ello determinó un nuevo giro en la política agraria cuyos puntos básicos fueron:

- 1.- Freno al ritmo de distribución de la tierra.
- 2.- Titulación individual de las parcelas ejidales, abandonando la creación de nuevos ejidos colectivos.
- 3.- Medidas para promover la producción de la tierra.
- 4.- Mayores garantías a la propiedad privada.

Como consecuencia de lo anterior, en la época de 1940-1958 caracterizada por la contrarrefoma agraria, se frenó el reparto agrario ya que solamente se otorgaron en dotación cerca de 16 mil hectáreas en beneficio de 487 mil campesinos y se dió un impulso favorable a la gran propiedad convertida ahora en empresa agrícola, a través de obras de infraestructura hidráulica, caminos, crédito, investigación, etc., fundamentalmente en la zona norte del país, dejando al margen a la mayor parte de la población ejidal e impulsándose la exportación de productos primarios en aras de la industrialización. Este hecho permitió calificar a la reforma agraria como un proyecto en rotundo fracaso.

Sin embargo, a nuestro parecer el mayor peso del fracaso de la política agraria radica en el hecho de que el reparto agrario no fue utilizado en beneficio de quienes más lo necesitaban, situación que amada a la falta de apoyo crediticio y técnico, originó que el recurso tierra se empleara para bien de solo una capa selecta de la población, lo que ayudó a que se confomara una estructura de tenencia de la tierra polarizada y dependiente, en donde coexisten una agricultura campesina de subsistencia y otra capitalista empresarial, siendo esta última la que más se favoreció de los repartos agrarios; por un lado, porque se generó un sector productor de alimentos baratos que le transfirieron valor a través de la compra de sus productos y la utilización de la mano de obra barata de los campesinos, quienes al no tener posibilidades de competencia tecnológica, conjuntamente con la usurería y el coyotismo, terminaron engrosando las filas del ejército de reserva e incrementando la migración hacia las grandes ciudades; por otro lado, al apoyo que le brindó el estado mediante la política agrícola.

La política agrícola indica A. Warran, "se expresaba en un conjunto de medidas económicas: inversión directa, financiamiento, regulación del mercado y precios, cargas y subsidios fiscales, investigación y divulgación agrícola, etc., en donde la inversión directa y el crédito eran los principales instrumentos de la política agrícola, su orientación y propósito conformaban las otras acciones". (4)

La inversión pública es la fuente más cuantiosa para la creación de capital fijo en el campo y el crédito oficial es la mayor corriente de financiamiento de las actividades productivas, sin embargo, siempre se han dirigido a un solo fin, lograr el incremento de la producción a través de la modernización del sector agropecuario, proceso en donde las formas campesinas de producción no han recibido apoyo directo ni se han traducido en ningún beneficio para ellas, ello debido a que la mayoría de los recursos canalizados han sido absorbidos por la gran burguesía agraria comercial y los grandes terratenientes agrícolas y ganaderos. Cynthia Hewith lo ejemplifica señalando lo costoso de la modernización agrícola:

"La modernización agrícola de la postguerra en México resultó costosa, la concentración de recursos para la producción en pocas manos favoreció una gran insuficiencia; las explotaciones grandes del país han producido una cantidad menor de alimento y fibras de las que les hubiera permitido su inmenso dominio del capital y de las mejores tierras; y una vez canalizada la mayor parte de los beneficios de la producción agrícola hacia relativamente pocas manos, no hubo garantía de que esos recursos irían a parar al tipo de inversión más beneficiosa para el desarrollo nacional. En cambio las pequeñas propiedades han resultado más eficientes que las grandes y si se les hubiera prestado mayor apoyo habrían podido proporcionar a gran número de familias un ingreso cada vez mayor, que con toda probabilidad se hubiera gastado en los tipos de bienes de consumo simples que a todas luces necesitaba vender la industria nacional", e indica que es "evidente que la meta del desarrollo de incrementar el bienestar social, no se

(4) WARRAN, A. "Frente a la crisis" política agraria o política agrícola?

op. cit. p. 85-89.

ha podido lograr con la estrategia puesta en práctica en el agro mexicano en las tres décadas posteriores a 1940". (5)

En este contexto, la modernización del campo inducida mediante la política agrícola y traducida en su máxima expresión en la famosa "revolución verde", pretendiendo la optimización y el incremento de la producción y productividad a través de la mecanización y el uso de insumos más sofisticados en el sector agropecuario, permitió la penetración y el desarrollo monopolístico de las empresas transnacionales como: la Nestlé, Carnation, Anderson Clayton, Purina, Del Monte, General Foods, etc., siendo éstas en gran parte las responsables de la crisis agrícola que actualmente padecemos, cuyas características entre otras son:

- 1.- "El desplazamiento de cultivo básicos o materias primas como el algodón, por cultivos orientados hacia las ganancias y la exportación.
- 2.- El creciente desempleo consecuencia del remplazo de cultivos con uso intensivo de mano de obra por cultivos altamente mecanizados.
- 3.- La importación de alimentos básicos, principalmente granos". (6)

De hecho la mayor injerencia de las transnacionales se da principalmente en la rama alimenticia ya que siendo México un país productor de granos alimenticios, su transformación a productos agroindustriales les ocasiona costos bajos y les reditúa mayores ganancias.

En 1975 participaban en la industria alimentaria del país alrededor de 130 empresas con algo más de 300 establecimientos cuya elaboración de productos estaba encaminada a la fabricación de: café soluble, leche condensada, evaporada y en polvo, chicles, concentrados y colorantes para alimentos, etc., dichas empresas controlaban más del 75% de la producción bruta total.

(5) HEWITT, Cynthia. La modernización de la agricultura mexicana 1940-1970 Siglo XXI, 2ª edición, México, 1980 p. 14.

(6) RENARD, M. Cristine. Las transnacionales y la crisis agrícola, en "sociología del desarrollo rural" UNACH, "Volum I" p.p. 60-61.

Los mecanismos mediante los cuales estas empresas se aprovechan de los recursos y de los beneficios que les pueden traer a los productores son los siguientes: control sobre los insumos necesarios para la producción, contratos de compra de los productos antes de la cosecha, acaparamiento del producto agrícola a través de coyotes o personal al mando de las compañías, endeudamiento, etc., de igual forma entre los efectos que provocan a la economía nacional y a los productores mismos, están: la monopolización de las mejores tierras su producción y distribución; control del mercado regional, nacional e internacional; desequilibrio en la balanza de pagos propiciada por el desplazamiento de los cultivos básicos y la necesidad de importarlos lo que aumenta el déficit fiscal; incrementan el desempleo a consecuencia del desplazamiento de mano de obra por tecnología más avanzada, pauperización del campesino por el pago de salarios bajos, modificación de los patrones de consumo de la población urbana y rural, etc.

Tomando en cuenta lo anterior, el desarrollo rural buscado mediante la aplicación de la política agrícola, misma que se apegaría a las necesidades del desarrollo general de país, no modificó substancialmente las condiciones de pobreza en que se encontraba la mayor parte de la población, principalmente la rural, sino todo lo contrario, además de propiciar desequilibrios en la economía nacional, los excedentes generados por los productores del campo no sólo les fueron expropiados por la burguesía agraria y los terratenientes sino también por grupos dominantes extranjeros, quienes seguirán necesitando para su evolución y desarrollo del sector más grande de la población: los campesinos.

A partir de la década de los setentas, época en donde la crisis agrícola tuvo mayor auge y se planteó la perspectiva de solución vía la importación masiva de granos alimenticios, en un marco donde gran cantidad de países pobres como el nuestro padecían hambre; el estado propone como un objetivo de su política, lograr la autosuficiencia alimentaria, propósito que implicaba que los campesinos asumieran una vez más la responsabilidad de cumplir dicha tarea, apoyándose en los recursos que canalizará el estado -- vía la inversión pública y el crédito.

La estrategia consistía en ampliar la frontera agrícola, destinar --

áreas ya abiertas al cultivo a la producción de granos básicos y estimular la producción de alimentos en áreas temporales, principalmente de los productos como: el maíz, cebolla, frijol, azúcar morena, carne de aves, leche, huevo, etc.; lo que llevaba implícito elevar los precios de garantía y la productividad de temporal, que a su vez requeriría de la aplicación de fuertes cantidades de agroquímicos e incorporar nuevas superficies a los cultivos, así como la canalización de fuertes cantidades de recursos financieros a través de un incremento en las carteras crediticias de año y refaccionario.

Para tal fin, el estado impulsó como alternativa los programas y proyectos agrícolas, dejando de lado el reparto agrario y remarcando su interés por garantizar el abasto de alimentos a bajo precio para cubrir la demanda nacional; así surge el Programa de Inversiones del Sector Público -- 1970-1976, el Plan Nacional Agrícola 1973-1975, entre otros; todos ellos -- planteando como objetivo, la autosuficiencia alimentaria de productos básicos en zonas de temporal, organizando los ejidos colectivos y la agroindustria; asimismo, se otorgó alta prioridad a la producción agropecuaria con el propósito de avanzar en dicho proceso. En 1980 se instrumenta el Sistema Alimentario Mexicano (SAM), con el fin de distribuir y promover el consumo de una canasta básica recomendada de alimentos que amortiguara los problemas alimenticios en el sector rural.

Para reforzar la expansión de la agricultura de temporal se instrumentan algunos planes específicos como: el Plan Nacional de Apoyo a la Agricultura de Temporal (PLANAT), cuyo objeto era realizar diversas obras, intensificar los servicios de apoyo como: la asistencia técnica, crédito, capacitación y organización campesina.

Sin embargo, para eliminar la pobreza y la malnutrición no basta con incrementar la producción de alimentos, sino que es necesario además, realizar una adecuada distribución del ingreso e intensificar la capacitación y asistencia técnica a los productores rurales, esto, con el objeto de hacerse de elementos que les permitan opinar y decidir sobre las políticas de reforma agraria, producción, comercialización y precios, todo ello bajo un -

consenso voluntario y democrático que apoyados en las medidas que adopte el estado en cuanto a salud, educación, empleo, servicios, etc., tengan posibilidades de aumentar sus niveles nutricionales e incrementar sus condiciones de vida en general.

En fin, muchos fueron los esfuerzos que se hicieron para incrementar la producción de alimentos, disminuir el hambre y erradicar totalmente la pobreza en el medio rural, sin embargo, los resultados obtenidos fueron poco alentadores, ello muchas veces se debió a las irremediables y constantes variaciones climatológicas a las que son sometidas las zonas productoras del país (sequías, inundaciones, heladas, etc.), cuyos efectos se traducen en la pérdida de las cosechas, incremento en los costos y baja en las ganancias de los productores quienes la mayoría de ellos las destinan a la compra de otros satisfactores, por otro lado, se debe también a que las políticas aprobadas por el gobierno federal no se han llevado a la práctica adecuadamente o son inapropiadas, situaciones que aunadas con la creciente explosión demográfica, ha colocado a un gran número de personas en un estado grave de desnutrición, principalmente las que radican en zonas rurales como el trópico húmedo, áridas y semiáridas, en donde una alta proporción de la población la constituyen niños de corta edad, cuya mala alimentación y por ende la deficiente nutrición que culmina con una mayor incidencia de enfermedades gastrointestinales e infecciosas entre otras, contribuyen directa e indirectamente a elevar las tasas de mortalidad.

Para finales de la década de los setentas, la problemática de aumentar la producción del sector agropecuario y principalmente la producción de granos básicos, mejorar la distribución del ingreso, generar empleo productivo, aumentar los niveles de vida de los campesinos, evitar la degradación de los recursos naturales y reducir la dependencia externa; tomaron mayor importancia, inclusive con carácter prioritario dentro del marco de objetivos nacionales que habrían de cumplirse, por lo que se buscó nuevas opciones para su solución, encontrándose en las zonas tropicales nuevamente la alternativa más viable.

2.4 ALGUNAS CONSIDERACIONES GENERALES SOBRE EL TROPICO HUMEDO.

Las zonas tropicales se encuentran situadas en el cinturón comprendido entre el Trópico de Cáncer y el Trópico de Capricornio, su exuberante vegetación, clima, diversidad de tipos de suelos, riqueza en flora y fauna silvestre, así como su abundancia de recurso agua, hacen que estas zonas sean altamente complejas y susceptibles de ser explotadas; sin embargo, -- hay que considerar que los ecosistemas tropicales son los más frágiles, cu ya perturbación de uno de sus elementos podría desencadenar un desequili-brío ecológico que puede conducir a la extinción de varias especies de ve-getales y animales, siendo sus efectos la mayoría de las veces irreversibles.

La región tropical en México se localiza por abajo de los 20° de la ti-tud norte, su temperatura media anual varía entre los 25° y 30° C, la precipitación anual fluctúa entre los 1000 y los 3000 milímetros (mm) y su altitud es de 0 a 600 mts. sobre el nivel del mar. Presenta características de heterogeneidad ecológica ya que en estas zonas se encuentran una gana amplia de ecosistemas: selvas altas, medianas y bajas, perennifolias, - subcaducifolias y caducifolias, manglares, pantanos, vegetación costera, vegetación hidrófila en zonas inundables, etc., que aunado al clima, a los tipos de suelo y a la gran cantidad de recursos hidráulicos, propician las condiciones óptimas para la existencia de diversas especies mayores y menores de flora y fauna silvestre, constituyendo así un banco importante de -genoplasma que hay que conservar.

Las zonas tropicales a su vez, presentan una heterogeneidad social y cultural en donde coexisten diversos grupos étnicos y campesinos, ello como productos de los procesos históricos de conquista y de los grandes proyectos colonizadores a los que fueron sometidas las regiones tropicales, - lo cual dio margen a que el aprovechamiento de los recursos naturales se diversificara dando origen además de la explotación agrícola, ganadera y silvícola, a la explotación del subsuelo que contiene grandes mantos petrolíferos y al desarrollo de grandes enjorrios industriales y turísticos.

El aprovechamiento del trópico húmedo, por mucho tiempo se venía realizando a través de sistemas tradicionales (roza, tumba y quema) y herra--

mientas rudimentarias (coa, espeque, yunta, etc.) con un uso más o menos - diversificado del suelo en donde se integraba la actividad agrícola, ganadera y forestal por parte de los campesinos locales y grupos étnicos, quienes ignorando la capacidad de regeneración de los ecosistemas, provocaban pérdidas poco significativas; de tal forma que el papel del trópico húmedo en el desarrollo económico de México por largo tiempo fue secundario, su - función principal era la de ser una zona productora de materias primas básicamente de maderas preciosas como: la caoba, cedro, pino y algunos productos tropicales entre los que se cuentan: el plátano, cacao, chicle, cítricos, etc., nunca constituyó un polo de desarrollo como lo fueron las zonas mineras o agrícolas y ganaderas del centro del país.

Sin embargo, cuando las tierras tropicales toman cierta importancia en la solución a la problemática de la producción agropecuaria, principalmente de aquellos productos que se destinan al consumo humano y se les califica como el granero del país y el motor del desarrollo económico del mismo, es cuando se inician los trabajos para una explotación racional y óptima de los recursos naturales a través de grandes proyectos de desarrollo, todos ellos buscando la mejor solución a los principales obstáculos que se tenían para lograr un mayor aprovechamiento de los recursos naturales y humanos en estas zonas.

Entre los problemas a resolver se destacaban: la falta de apoyo técnico y crediticio principalmente a los pequeños productores; insuficiencia de canales de comercialización, distribución y abasto; ausencia de una participación organizada por parte de los campesinos que se apoyara a las políticas de desarrollo estatal; capacitación de productores; fomentar la investigación básica y aplicada con el propósito de obtener mayor conocimiento de los complejos y frágiles ecosistemas tropicales; aplicación de tecnología adecuada a la explotación agrícola y ganadera en tierras tropicales; solucionar la falta de integración entre los distintos sectores económicos; propiciar la participación y coordinación entre las instituciones estatales y federales; controlar y mejorar el uso del recurso agua a través de grandes obras de ingeniería hidráulica, etc.

Bajo este contexto y en un plano en el que existían graves desequili-

brios regionales, se emprenden con mayor auge acciones con una estrategia plena de desarrollo regional en diversas áreas del país, principalmente en las zonas costeras del sureste de México, teniendo como punto de apoyo -- grandes inversiones de recursos financieros por parte del gobierno federal obtenidos a través de empréstitos otorgados por organismos internacionales como: el Fondo Monetario Internacional (FMI), Banco Interamericano de Desarrollo (BID), Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento (BIRF), principalmente; recursos que fueron destinados con mayor peso a la construcción de obras de infraestructura hidráulica (baldíos, drenes primarios, secundarios y colectores, etc.), habilitación y expansión de áreas portuarias, explotación de los mantos petrolíferos y a la expansión de la industria petroquímica y refinadora de crudo.

Asimismo y basándose en la experiencia norteamericana del Tennessee - Valley Authority (enfoque de desarrollo regional por cuencas hidrológicas), se crean en México a partir de 1947, organismos encargados de propiciar el desarrollo en tierras tropicales, así surgen las comisiones del Tepalcatepec, Balsas, Pánuco, Grijalva y Papaloapan; posteriormente, se dá inicio a la programación y aplicación de algunos planes de desarrollo con el mismo fin creándose en los años sesentas el Plan Limón, que es el antecedente directo del Plan Chontalpa y el Plan Balancán-Tenosique en los años setentas.

En 1978 se da origen al Programa de Desarrollo Rural Integrado del Trópico Húmedo (PRODERITH), sus objetivos se definieron buscando el incremento de la producción agrícola, pecuaria y forestal, mejorar los niveles de vida de los productores del trópico y sus familias dentro de un proceso tendiente a evitar la degradación de los recursos naturales; todo ello bajo el esquema de una estrategia de desarrollo rural integral, enfoque cuyas características se explican brevemente a continuación.

2.5. EL DESARROLLO RURAL INTEGRAL

Varias son las interpretaciones teóricas que se tienen para con el desarrollo Rural Integral, sin embargo, la mayoría de ellas coinciden en que

el objetivo fundamental de éste es lograr el mejoramiento de las condiciones de vida de la población rural mediante la participación organizada de los productores del campo y el uso óptimo de los recursos naturales, financieros y humanos presentes en el sector primario y su integración con los demás sectores económicos del país, ello aunque sus medios o mecanismos para alcanzarlo sean poco diferentes unos de otros, tal como se verá.

El grupo Rejovot-Israel, concibe al desarrollo rural integral "como un programa para la implementación simultánea de actividades a nivel macro y micro en los tres sectores de la economía (agricultura, industria y servicios), relacionando los aspectos económicos, sociales, físicos y organizacionales del proceso de desarrollo; en donde la simultaneidad implica la planificación coordinada de tales actividades, cuyo resultado conducirá a la formulación de un plan conjunto de proyectos específicos para su implementación, en el entendido que la implementación es un proceso de pasos consecutivos guiados por un método de planificación simultáneo". (1)

Asimismo, el DRI considera al proceso de planificación como un "cruce de funciones", en donde la región representa la unidad básica a planificar que a su vez es dividida en subregiones y áreas, de tal forma que la región se convierte en el punto de encuentro de las dos diferentes funciones de la planificación: la vertical y la horizontal.

La función vertical de la planificación se refiere, a la coordinación que deberá existir entre la planificación a nivel micro con la planificación regional y esta última con la de nivel macro; la función horizontal de la planificación está encaminada a propiciar la coordinación entre los planes de desarrollo formulados para cada una de las actividades económicas (agricultura, industria y servicios).

La buena eficiencia en el "cruce de funciones" dará origen a un buen plan de desarrollo regional integrado y la región constituirá la unidad --

(1) WEITZ, Raanan Desarrollo Rural Integrado (Enfoque Rejovot), CONACYT

funcional del DRI.

"Su estrategia se basa en tres premisas fundamentales:

- 1.- El crecimiento del sector agrícola será la clave del desarrollo rural.
 - 2.- El desarrollo de la agricultura exige un desarrollo concomitante del sector secundario y terciario.
 - 3.- Que las fuerzas sociales cumplan su papel en el desarrollo agrícola"
- (2).

Para el cumplimiento de dicha estrategia indica Paanan Weitz, deberán cumplirse ciertos requisitos: para la primer premisa es necesario que la economía de subsistencia evolucione a una economía de mercado a través de tres facetas diferentes; la diversificación de la producción, la especialización de la misma y su automatización.

En el caso de la segunda premisa se considera importante que el desarrollo apropiado sea apoyado con toda una red de servicios por parte del sector terciario y que a su vez el sector de transformación apoye y estimule el proceso de diversificación de la producción por medio de la provisión de insumos y la creación de un mercado para los productos agrícolas y proporcione fuentes de empleo mediante la creación de industrias que puedan ser clasificadas en tres categorías:

- a.- Industrias de procesamiento.- son aquellas que transforman el producto agrícola primario en productos para el consumidor final a través de una sola etapa de procesamiento; ejemplo las industrias azucareras.
- b.- Industrias coordinadas.- son aquellas en donde los productores y sus familias pueden ser empleados una vez terminadas sus faenas en la unidad familiar con el fin de complementar sus ingresos.
- c.- Industrias neutrales.- se refiere principalmente a industrias livianas y artesanales cuyo objeto principal consiste en absorber la mano de obra excedente.

(2) Ibid... p. 17.

Respecto a la tercer premisa, es necesaria la organización de los productores agrícolas, ya sea campesinos o agricultores, recomendándose la más apropiada en forma de organización cooperativa, cuya clasificación puede ser: cooperativas para la producción, para la provisión de servicios y para el consumo.

Por su parte, el Gobierno Mexicano concibe al Desarrollo Rural Integral como una estrategia sectorial dentro de un plan mayor (PND) "El DRI - implica el mejoramiento de los niveles de bienestar de los habitantes del campo y una participación más activa y organizada de las comunidades rurales en la definición y orientación de su desarrollo y en la defensa de sus propios intereses; requiere de la transformación de la estructura productiva agropecuaria, forestal y pesquera y del fortalecimiento de su integración con la industria y el comercio sobre bases de mayor equidad y eficiencia, así como de la modernización de los vínculos entre la producción, el marco jurídico y la organización social en el campo y de la población rural con el resto de la nación". (3)

Para tal fin, el Plan Nacional de Desarrollo (PND), establece los siguientes objetivos específicos: Fomentar la participación e incorporación al desarrollo nacional de la población rural a través del fortalecimiento de su organización; mejorar los niveles de vida de la población rural en cuanto a educación, salud, alimentación, vivienda, etc., dando mayor preferencia a los más desprotegidos; aumentar la generación de empleo permanente y mejorar la distribución del ingreso; ampliar y fortalecer la producción de alimentos básicos para el consumo popular, prioritariamente en las zonas de temporal; propiciar el establecimiento de términos de intercambio más justo entre los sectores a través del fomento de agroindustrias, actividades comerciales y de servicios; aprovechar racionalmente el potencial de desarrollo del medio rural y mejorar la balanza comercial sustituyendo importaciones y promoviendo la exportación de los productos agropecuarios, forestales, pesqueros y artesanales; etc.

(3) SPP Plan Nacional de Desarrollo 1983-1988, 1ª edición, México, 1983. Capítulo 8 y versión preliminar del PRONADRI, p. S/N.

Para el cumplimiento de dichos objetivos el Plan Nacional de Desarrollo (PND), contempla un conjunto de lineamientos estratégicos generales y específicos que implican una interacción coordinada de los distintos sectores y subsectores que participan en el desarrollo rural.

Entre los lineamientos estratégicos generales, configuran los de -- fortalecer la rectoría del estado y la planeación democrática; ahorrar en inversión y gasto público; protección y estímulo a los programas de producción y comercialización de básicos; proteger el empleo y la renovación institucional del aparato gubernamental sectorial; etc.

Entre los lineamientos estratégicos específicos que se traducían en acciones están principalmente los referidos a: organización social, bienestar social, apoyo a la producción y a la integración industrial, comercial y del transporte.

Teniendo en cuenta lo anterior, se llevó a cabo la determinación de las metas para impulsar el DRI en el cual la interacción de las actividades agropecuarias tienen un papel relevante, de ahí que sólo se hará mención a las de este sector.

"Las metas propuestas en desarrollo agrícola están enfocadas a lograr una mayor producción y productividad, principalmente de los productos como el arroz, frijol, maíz, trigo, ajonjolí, soya, cártamo, girasol, cebolla y sorgo. En lo pecuario las metas principales son: elevar la producción de carne de bovinos, porcinos, aves, ovinos, caprinos y sus derivados, lo que implica mejoras genéticas, mayor aprovechamiento e inducción de los recursos forrajeros y esquilmos agrícolas.

Para el desarrollo agroindustrial, las metas dependen de los resultados obtenidos en el sector agropecuario; en materia paraestatal se pretenden alcanzar una producción suficiente de insumos para la agricultura y la ganadería, así como la transformación y comercialización de productos agrícolas y forestales que beneficien al medio rural y urbano regional". (4)

(4) SARI Programa de Desarrollo Rural Integral (PROVADRI). versión preliminar, México, 1983, p. S/N.

Bajo este marco de acción y apoyando los lineamientos emitidos por el Ejecutivo Federal en el Plan Nacional de Desarrollo (PND), el Programa de Desarrollo Rural Integral del Trópico Húmedo (PRODERITH) a partir de su creación ha puesto en marcha una metodología de desarrollo rural integral para el trópico húmedo mexicano basada en el siguiente esquema conceptual.

- a.- El desarrollo rural integral exige un enfoque multisectorial para superar los frenos existentes, trata de establecer un proceso jerarquizado mediante la identificación de las causas para dar prioridades a las inversiones que sean compatibles con la disponibilidad de recursos.
- b.- Las actividades agropecuarias resultan prioritarias.
- c.- No todas las causas que frenan el desarrollo se ubican en el propio medio rural tropical, algunos pertenecen a otros sectores económicos, sociales y geográficos, por ello debe incluirse en el diseño del programa la identificación de este último tipo de causas y establecer las acciones necesarias para su solución.
- d.- El desarrollo es función de un alto número de variables vinculadas al hombre, sus necesidades y valores; de ahí la importancia de establecer acciones en un complejo integrado.
- e.- La necesaria participación de los beneficiarios implica a su vez una metodología precisa y flexible, demandando importantes esfuerzos en materia de formación de recursos humanos.
- f.- Dadas las restricciones del medio tropical y teniendo en cuenta su importancia a mediano y largo plazo en la estrategia nacional de desarrollo, resulta indispensable asegurar la eficacia de sus acciones inmediatas, por lo que se busca asegurar la factibilidad técnica, económica y social de las actividades propuestas a nivel de unidad de explotación, de comunidad rural y de proyecto.
- g.- La congruencia entre objetivos, acciones y resultados puede lograrse me

diante tres elementos fundamentales: la planeación, la intervención insti
tucional y la participación plena, consciente e informada de los beneficiari
os en todas las etapas del programa.

3. EL PROGRAMA DE DESARROLLO RURAL INTEGRADO DEL TROPICO HÚMEDO (PRODE-RITH). Mex. 77/003. FAO-PNUD-BIIF-CRDI-SAPH.

3.1 ANTECEDENTES

El trópico húmedo mexicano es una región constituida por una extensión territorial estimada en 455,000 km cuadrados, área de influencia que suscribe total o parcialmente a los estados de Tabasco, Campeche, Quintana Roo, Chiapas, Yucatán, Veracruz, Tamaulipas, Oaxaca, San Luis Potosí, Hidalgo y Puebla; en esta amplia región tropical, se localizan los ecosistemas más frágiles y complejos de la faz de la Tierra, los cuales se caracterizan por poseer una gran heterogeneidad de especies vegetales y animales, variedad de climas y tipos de suelos, abundancia de agua, etc., recursos sobre los cuales interactúan diversos grupos poblacionales (ejidatarios, minifundistas, campesinos, comunidades indígenas, etc.).

Dichas características, hacen que las zonas tropicales tengan ventajas comparativas en relación con las tipificadas como templadas, semiáridas y áridas, ello en virtud de que presentan un mayor potencial agropecuario, forestal y acuícola, susceptible de ser explotado.

Bajo esta óptica, el Gobierno Mexicano durante décadas, ha encaminado sus esfuerzos a propiciar el desarrollo en áreas tropicales, ya que estas zonas constituyen la alternativa más viable para cumplir las prioridades nacionales establecidas en materia alimentaria, generación de empleo productivo, producción de materias primas para la industria y productos de exportación, así como concretar a mediano y largo plazo el objetivo de elevar los niveles de vida de la población rural, ubicada en tierras tropicales.

De esta manera surgen organismos estatales encargados de impulsar el desarrollo en zonas tropicales, cuyo enfoque se basó en el uso de cuencas hidrológicas; en 1947, se crea la Comisión del Tepalcatepec (posteriormente Comisión del Río Balsas) y la del Papaloapan, en 1951, la Comisión del Río Fuerte y la del Río Grijalva.

Entre los objetivos más importantes anunciados en estos proyectos,

se encuentran entre otros los siguientes:

- 1.- Sustituir las importaciones mediante la apertura de nuevas tierras al cultivo, mismas que serían apoyadas con la expansión en la vías de comunicación y obras de infraestructura hidráulica (drenos, bordos, etc.).
- 2.- Cubrir las demandas de energía eléctrica de los nacientes centros industriales.
- 3.- Impulsar y apoyar en forma operativa proyectos productivos, a fin de reducir las disparidades existentes entre los grupos sociales inscritos en su radio de acción.
- 4.- Incorporar al desarrollo nacional a aquellos grupos sociales menos favorecidos económicamente (ejidatarios, campesinos, minifundistas, comunidades indígenas, etc.).

Asimismo y retomando las experiencias y resultados arrojados por las comisiones en el trópico húmedo, en los años 60s. se pone en marcha al proyecto de desarrollo rural denominado Plan Limón, el cual fue el antecedente del Plan Chontalpa (actualmente Complejo Agroindustrial de la Chontalpa) y en los años 70s. al Plan Balancán-Tenosique.

Sin embargo, a mediados de la década de los 70s. los resultados obtenidos por las comisiones y los proyectos de desarrollo agrícola encargados de desarrollar la región tropical, habían sido poco alentadores y satisfactorios, ello a consecuencia de diversos factores que influyeron en la consecución de sus objetivos y metas propuestas. Como serían: impresión en los objetivos, incompatibilidad de intereses entre Estado y beneficiarios, falta de una adecuada intervención y coordinación institucional que se tradujo en poco apoyo a la actividad productiva (asistencia técnica, capacitación y divulgación, insumos, canales de comercialización, financiamientos, etc.) entre otros; estos hechos trajeron consigo una problemática que aunada a la originalmente detectada, urgía resolverla mediante nuevos mecanismos y formas de atención.

Bajo este contexto, en el año de 1970, se da origen al Programa de Desarrollo Rural integrado del Trópico Húmedo (PRODERITH), el cual se constituyó como una dependencia a cargo de la Comisión del Plan Nacional Hidráulico que a su vez, forma parte de la Secretaría de Agricultura y Recursos Hidráulicos; su diseño se apoyó a los lineamientos establecidos en el plan nacional agropecuario y forestal, dentro de su estructura operativa participan diversas dependencias del Gobierno Federal con responsabilidades específicas en el desarrollo agropecuario y forestal del trópico.

"El Programa trata de implantar una estrategia comprensiva de desarrollo rural para el trópico húmedo que mediante un proceso de interacciones sucesivas permita fortalecer la capacidad nacional y conseguir la incorporación gradual y armónica de vastas extensiones actualmente subutilizadas" (1)

El programa por un lado, considera las experiencias de algunos programas de desarrollo rural de variada escala, como es el caso del actual Complejo Agroindustrial de la Chontalpa y la experiencia que sobre el desarrollo regional, ha incorporado la actuación de la Comisión del Paraloapan, por otro lado, cuenta con apoyos financieros otorgados por la Secretaría de Programación y Presupuesto (S.P.P.), Fideicomisos Instituidos en relación con la agricultura (FIRA), la Banca de Fomento Rural (Bunrural) y complementariamente con recursos provenientes del Banco Internacional de reconstrucción y Fomento (BINF); asimismo, tiene establecidos convenios de cooperación técnica con el programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO).

3.2 OBJETIVOS DEL PROGRAMA

En el Marco del Plan Nacional Agropecuario y Forestal el PRODERITH contempla los siguientes objetivos:

(1) SAPH, CNPH. Programa de desarrollo rural integrado del trópico húmedo, documento básico, México. 1979. p. 21.

- Incrementar la producción agrícola, pecuaria y forestal, mediante el uso eficiente y racional de los recursos naturales en el trópico.
- Mejorar el nivel de vida de los productores del trópico y de sus familias, a través del fortalecimiento de su base productiva y de la capacidad de control sobre las relaciones que cada comunidad mantiene con otros sectores sociales y económicos.
- Evitar la degradación de los recursos naturales de la región. (2)

3.3 ESTRATEGIAS DEL PROGRAMA

Los diagnósticos realizados en la zona golfo y sureste, las experiencias acumuladas, la disponibilidad de recursos humanos, financieros y de conocimientos tecnológicos, condujeron a la elección de las siguientes estrategias.

- Una participación coordinada de las distintas dependencias del sector público.
- Integrar los programas de investigación agrícola, pecuaria y forestal y asegurar los nexos entre la investigación y los programas de asistencia técnica y crédito para un constante proceso de retroalimentación.
- Un desarrollo por etapas, a partir de proyectos piloto que minimice los riesgos de fracaso y acorte los periodos de maduración de proyectos.
- Generar y proponer condiciones de investigación estatal que permita regular las relaciones entre los sistemas de producción y los sectores sociales y económicos, concibiendo los intereses locales, estatales, regionales y nacionales, a nivel de comunidad de productores.
- Establecer un sistema de negociaciones sucesivas articuladas en torno a una acción programada (Programas locales de Desarrollo Rural).

- Crear, fomentar y fortalecer la autogestión a nivel de empresas de producción campesina, incluyendo los aspectos de relaciones con el medio ambiente físico, socio-económico, político e institucional". (3)

3.4 METAS DEL PROGRAMA

En la primera etapa del programa se han establecido las siguientes metas:

- Incrementar el ingreso de 3500 productores en 54,000 has. de seis proyectos intensivos a cuatro veces su nivel actual.
- Incrementar en un 50% el ingreso de los productores de 500.000 has. en las áreas de expansión de los proyectos intensivos.
- Formular y probar una metodología para el Desarrollo del Trópico Húmedo Mexicano.
- Institucionalizar el proceso de Desarrollo del Trópico Húmedo en el ámbito de la SARNI.
- Capacitar a 500 profesionistas de alto nivel en la implantación de programas de desarrollo rural en el trópico húmedo mexicano, en las siguientes disciplinas: Investigación agrícola, pecuaria, forestal y comunicación para el desarrollo rural. (4)

3.5 METODOLOGIA Y SELECCION DEL AREA DEL PROGRAMA

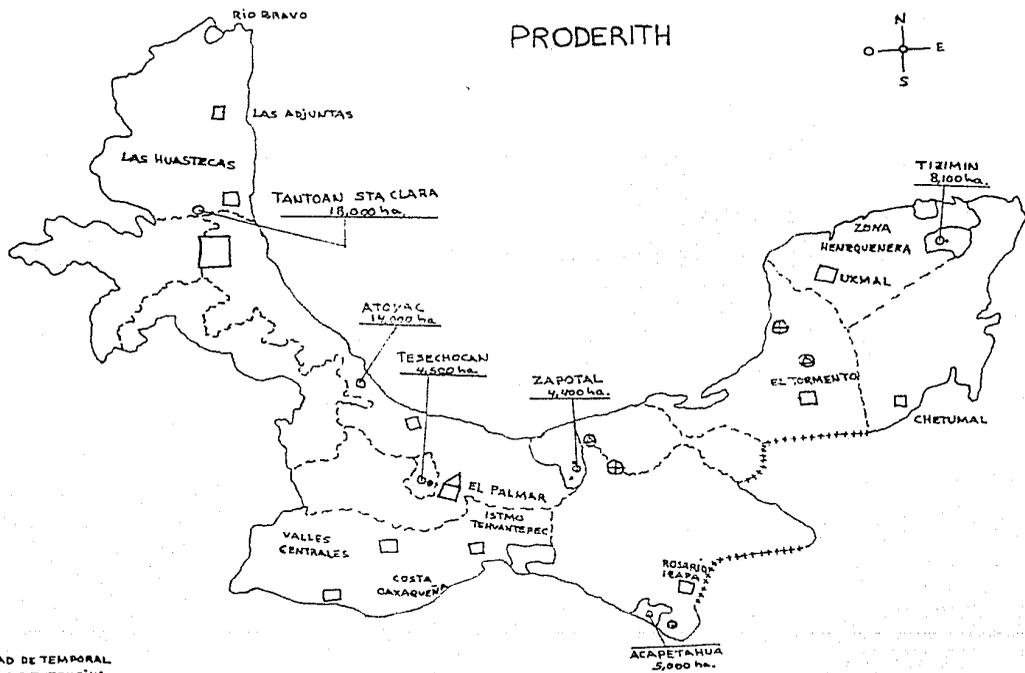
Mediante la realización de estudios de gran visión, de selección del sitio, de esquemas y alternativas y realizando el diagnóstico de las condiciones sociales y económicas predominantes, junto con las necesidades de investigación básica y aplicada en los aspectos agrícola, pecuaria y forestal, se llega a la identificación de los sitios de proyectos y sus áreas de expansión inmediata. (Fig. 1)

Establecidas las zonas de proyecto, se apoya la investigación agrícola pecuaria y forestal para que el sitio cuente con paquetes tecnológicos probados que sean factibles de aplicarse a nivel masivo.

(3) Ibid... p. p. 24-25.

(4) Ibid... p. 25.

FIG: 1



FUENTE: DOCUMENTO BÁSICO (PRODERITH)

Para ello, se busca establecer un campo integrado de investigación y apoyar a los centros ya existentes en cuanto a instalaciones en su operación o constituyendo centros específicos.

Además, se cuenta con un servicio de extensión que se integra por las áreas de investigación aplicada intermedia, divulgación y evaluación, con lo cual se pretende establecer una relación e intercambio de experiencias y de retroalimentación a los investigadores de los institutos con los conocimientos que el servicio de extensión obtiene del campo.

En el interior del área de 100.000 has, se selecciona el sitio del proyecto intensivo; en su zona representativa se diseñan a nivel de factibilidad, estudios y proyectos productivos, las obras de infraestructura hidroagrícola requeridas para mejorar las condiciones productivas del terreno de tal manera que se realice una utilización intensiva de los recursos.

De acuerdo a el estudio de factibilidad, se determinan las líneas de crédito, refaccionario y de avío que serán otorgados a los productores; también se trabaja en la formación de empresas superiores de autogestión.

"El propósito consiste en acelerar el proceso de desarrollo, probar formas viables de organización social y productiva y generar nueva tecnología que simultáneamente responda a las necesidades de producción, rentabilidad y a las necesidades campesinas en función de su viabilidad y permanencia social".(5)

3.6 COMPONENTES DEL PRODERITH

La primera etapa de la estrategia elegida, contempla la implementación de proyectos intensivos, cuyo objetivo central consiste en probar en unidades reducidas a escala comercial y representativa los problemas; también incluye un servicio que proporciona asistencia técnica a los productores en las áreas del PRODERITH y refuerza la investigación pecuaria y forestal en el trópico.

(5) *Ibid.*... p.p. 26-28.

En síntesis, los componentes del programa son:

- Seis Proyectos intensivos de desarrollo rural integrado en un total de 54,000 has.
- Un servicio de extensión a 500,000 has. y
- refuerzo a la capacidad instalada en los rubros de investigación agrícola, pecuaria y forestal en el trópico. (6)

3.7 ORGANIZACION OPERATIVA

3.7.1 Infraestructura

El componente de infraestructura dentro del PRODERITH es de importancia capital, representa cerca de un 40% de la inversión de la primera etapa y de un constante gasto en este rubro en la segunda. El hecho de colocar a la institución en condiciones de definir un manejo adecuado del agua en el trópico sería por sí solo una contribución relevante a la problemática del Sector Agropecuario del País.

Se llevó a cabo trabajos de infraestructura en los seis proyectos (54,000 has.) que conformaban el área de la primera etapa del programa; aunque los dos proyectos iniciales (Tesechoacan y Zapotal) son los que representan mayor complejidad, tanto en los aspectos de tenencia de la tierra como en la propia problemática del manejo del agua.

La planeación de los sistemas de drenaje se llevaron a cabo a partir de una cuenca o subcuenca hidrológica, garantizando la descarga franca del sistema de drenaje como un requisito indispensable del proyecto; - dicho diseño tuvo como base la información básica, topográfica, agrológica, hidrológica y climatológica de la cuenca en estudio, añadiéndosele la correspondiente que se recaba en materia topográfica, la batimetría de la guas y cuerpos de agua, la topografía de cauces y las campañas de medición de niveles en los ríos.

La infraestructura hidroagrícola que se ha llevado a cabo en las - áreas de los proyectos, representa toda una estructura de drenaje, abarca desde drenes primarios, secundarios, colectores (1era. etapa) hasta llegar

(6) Ibid... p. 29.

con la infraestructura necesaria de drenaje a nivel parcelario (2da. etapa), esto con el fin de cumplir con los resultados productivos esperados de cada proyecto.

"El mantenimiento y conservación de la infraestructura hidagrícola (drenas, caminos, bordos, bodegas, etc.), apoyaba el establecimiento de parcelas demostrativas de drenaje y conservación de suelos; permitía aplicar las nuevas estrategias de diseño en la construcción de infraestructura de drenaje que era sin lugar a dudas una de las principales preocupaciones para garantizar las metas productivas de cada proyecto, sin embargo, para ello era necesario negociar el alto nivel de prioridad que tendría el componente infraestructura dentro del presupuesto". (7)

3.7.2 Asistencia técnica

El servicio de asistencia técnica es una rama importante del área de desarrollo del PRODERETH, cuyo objetivo es lograr el aprovechamiento óptimo de los recursos físicos en las comunidades rurales atendidas por el proyecto; a nivel central este servicio contribuye en las actividades de estudio y definición de metodologías de evaluación y asesoría.

Las actividades de asistencia técnica en el programa dió comienzo en 1978, con la realización de un curso de asistencia técnica agropecuaria y forestal en donde se formaron extensionistas destinados a atender la problemática productiva en zonas de clima tropical húmedo, este curso lo supervisó el mismo PRODERETH coordinado con el Colegio de Postgraduados de Chapingo el cual tenía la responsabilidad técnica y académica; los participantes recibieron orientaciones en materia de extensión derivada de las experiencias pasadas basándose principalmente en lo que fue la Revolución Verde concretada en el Plan Puebla, poco después se vislumbró que dicha orientación no era la más adecuada para la determinación de los problemas y sus posibles soluciones en el trópico húmedo, de ahí que se propusieron compensar esta deficiencia dedicándole mayor tiempo a la capacitación - práctica en campo visitando los proyectos que ya habían iniciado su opera

(7) SARI, PRODERETH. Evaluación del programa (resumen) México, octubre de 1981. p. 61.

ción, a fin de que los extensionistas tuvieran contacto directo con las explotaciones agrícolas, pecuarias y silvícolas y que a su vez conocieran las condiciones reales de los habitantes del trópico húmedo.

A raíz de lo anterior, los participantes en la capacitación elaboraron un diagnóstico técnico-productivo y socio-económico de cada uno de los proyectos y se empezó a formular los programas de trabajo, cuyo cumplimiento implicó la formación de equipos que se instalaron en las residencias; en 1980 se volvió a llevar a cabo el curso de asistencia técnica pero más completo y con menos errores, con la finalidad de cubrir vacantes y establecer el servicio en nuevos proyectos.

La organización y metodología de este servicio evolucionó conforme se acumuló la experiencia y el conocimiento en cada proyecto, inicialmente la organización respondía a los lineamientos establecidos en el curso del Centro de Enseñanza, Investigación y Capacitación para el Desarrollo Agrícola Regional (CEICADAR) como se ve en el Cuadro Núm. 1.

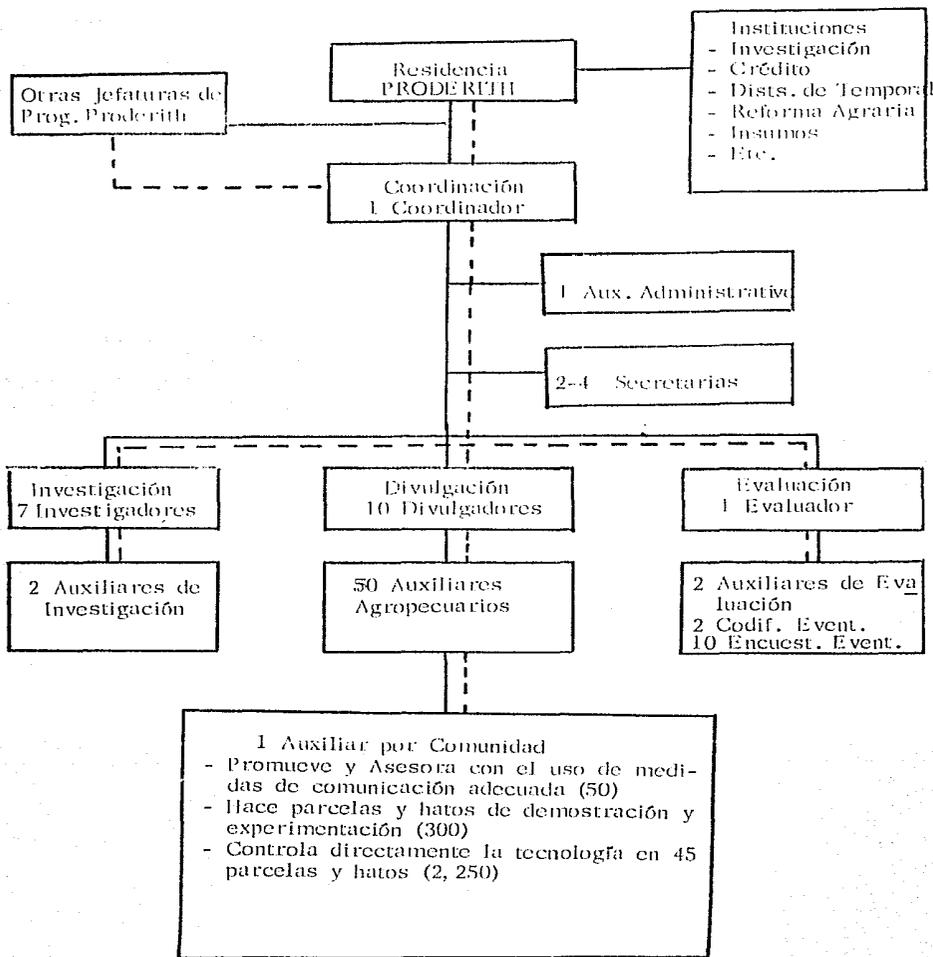
El esquema manejaba una importante cooperación entre los técnicos del servicio de asistencia técnica y los investigadores de los institutos de investigación agrícola, pecuaria y forestal, propiciando así, el acercamiento de los técnicos de campo a la comprensión de los agrosistemas manejados tradicionalmente por los productores.

Los objetivos y funciones de cada área representados en el organigrama fueron los siguientes:

- a.- INVESTIGACION.- Completaba y continuaba hasta el nivel de parcela, las investigaciones llevadas a cabo por el INIA, INIP, INIF y CSMT, su objetivo consiste en transformar los aportes tecnológicos en sistemas productivos viables en zonas de proyecto intensivo.
- b.- DIVULGACION.- Esta área se encargaba de divulgar directamente a los productores, los resultados de las investigaciones apoyándose en las técnicas y material con que contaba el sistema de comunicación rural.
- c.- EVALUACION.- Realizaba las actividades de seguimiento, además de lle-

CUADRO No. 1

REPRESENTACION GRAFICA DE LA METODOLOGIA DEL PROGRAMA DE ASISTENCIA TECNICA PRODERITH.



———— Interrelación Operativa

- - - - - Flujo de Información.

FUENTE: EVALUACIÓN DEL PROGRAMA PRODERITH

var a cabo la evaluación de las actividades realizadas por el servicio de asistencia técnica, incluyendo las de crédito.

d.- COORDINACION.- Sus funciones fueron definidas en relación con el aseguramiento de la integración interna de los técnicos del servicio, para servir de conducto en la vinculación con el residente y las demás áreas de la organización de la residencia.

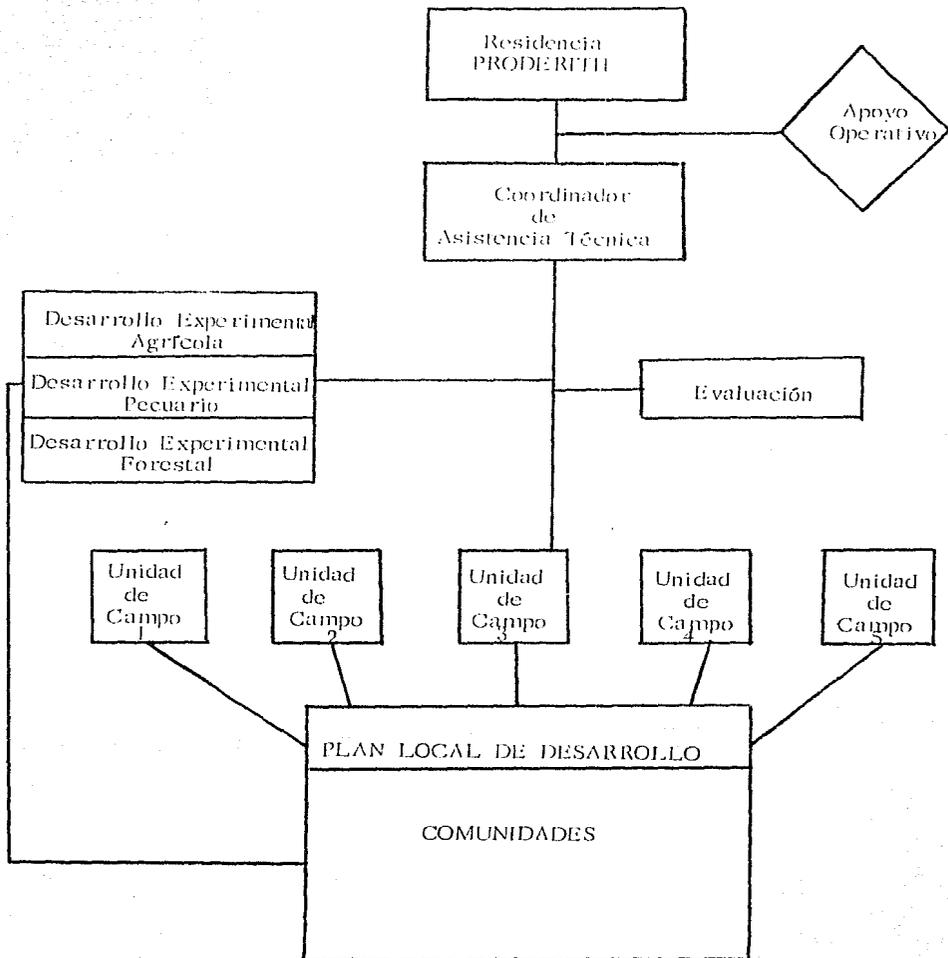
e.- AUXILIARES.- Para las áreas de investigación, evaluación y divulgación, los propios técnicos capacitaron personal medio para servir de auxiliares en sus actividades y funciones.

Una vez puesto en marcha el servicio de asistencia técnica, en su primer año de operación tuvo dificultades, propiciando la modificación tanto de actividades y funciones como de organización; entre las dificultades - que se presentaron están las siguientes:

- 1.- Carencia de técnicos con una formación agronómica eficiente de acuerdo a las características específicas que demandaba el trópico húmedo.
- 2.- El conocimiento de los técnicos sobre los cultivos, la producción pecuaria y forestal, muchas ocasiones era inferior a los que presentaba el mismo productor, esto provocó entre otras cosas que se trabajara preferentemente con los productores de estratos más bajos.
- 3.- Existía en el núcleo de la misma agrupación del servicio de asistencia técnica una desorganización interna y no se trabajaba de manera coordinada entre las distintas disciplinas que formaban el equipo.
- 4.- Hubo dentro de los equipos formados una división interna del trabajo que operó como obstáculo para resolver los diferentes tipos de problemas, originando una desintegración de los equipos de asistencia técnica con los demás equipos de la residencia.

Algunos de los problemas señalados se intentaron superar mediante reformas al sistema original en el plano de la organización y de lo conceptual, de ahí que a partir de 1981 el servicio de asistencia técnica se estructurara de la siguiente manera. (Cuadro Núm. 2).

Se mejoró la vinculación con los campos y centros de experimentación de los institutos nacionales de investigación agrícola, pecuaria, forestal y el Colegio Superior de Agricultura Tropical (CSAT); esto implicó



un mayor conocimiento sobre las características de las zonas en materia de suelos, plagas y enfermedades, comportamientos de materiales genéticos y las complejas limitantes socio-económicas y físicas.

Se destacó además, la relación de las áreas de desarrollo experimental con las nuevas unidades de campo y con el ya formado equipo de Apoyo Operativo, para seleccionar las líneas de experimentación con más apoyo a las necesidades de los productores en el corto y mediano plazo.

Las unidades de campo surgen como un elemento para lograr la aplicación de una metodología de asistencia técnica de cobertura integral; su objetivo consiste en establecer una relación de trabajo directa y estrecha con los productores que permita profundizar en el análisis del funcionamiento de las unidades de producción, además, promueve y apoya la elaboración de proyectos productivos específicos.

Otro aspecto importante que trajo consigo la reforma del servicio de asistencia técnica, fue la adopción de la metodología de Plan Local de Desarrollo (PLD), misma que permite ordenar y combinar el trabajo de la unidad de campo en forma más acorde a las necesidades de cada comunidad y facilita la integración en equipo de los distintos miembros de la unidad de campo.

Por su parte, el área de evaluación se reorienta a la especialización de medición, avances y producción de resultados, por lo que comenzó a asumir funciones de planeación. (8)

3.7.3 Apoyo Operativo

El equipo de Apoyo Operativo surge como una necesidad del PRODERITIH para concretizar sus objetivos y hacer aplicable su estrategia, fue así como en 1977 en colaboración con un grupo de expertos de la FAO, se impartió un curso intensivo para promotores del desarrollo, cuyo temario consideró el uso de instrumentos de recolección y análisis de información socio-

(8) PRODERITIH, Servicios Técnicos de Apoyo a la Producción y Calidad de la Vida. (SETADRI), México, p. 6-18.

económica y agropecuaria, así como la realización de ejercicios prácticos de capacitación en la organización de empresas campesinas de autoayuda; en 1978 participan en ciertas fases del primer curso de comunicación del PRODEFRITH, del cual surge el sistema de comunicación rural que se le consideró a partir de ese momento, como un medio de acción fundamental para la capacitación y divulgación de experiencias.

A partir de ese año (1978), los equipos promotores son asignados a los proyectos; sus tareas eran las de realizar estudios socio-económicos, definir estrategias de participación, formación y capacitación de campesinos y apoyar la operación en campo del sistema de comunicación rural.

Coincidiendo con el inicio de operación del servicio de asistencia técnica, en 1979 se agregaron a los grupos promotores nuevos especialistas en las disciplinas de la agronomía, la zootecnia y ciencias sociales para cubrir los puestos del organigrama que fue designado con el nombre de Servicio Técnico Social. (ver Cuadro Núm. 3)

"El Servicio Técnico Social tenía los siguientes objetivos:

- a.- Estudiar la manera como se utilizan los recursos humanos en cada grupo social del medio rural a fin de evaluar la productividad, la calidad de las actividades campesinas, la actitud y capacidad de las personas en trabajar en el desarrollo de nuevas actividades; estudios que servirían para la elaboración de planes y propuestas para una utilización más racional de los recursos humanos.
- b.- Detectar las necesidades de capacitación básica en las zonas de acción del PRODEFRITH, estudiar y proponer medidas para mejorar los niveles de conocimiento.
- c.- Establecer relaciones estrechas con las instituciones financieras para resolver en tiempo oportuno y en forma adecuada los problemas de crédito.

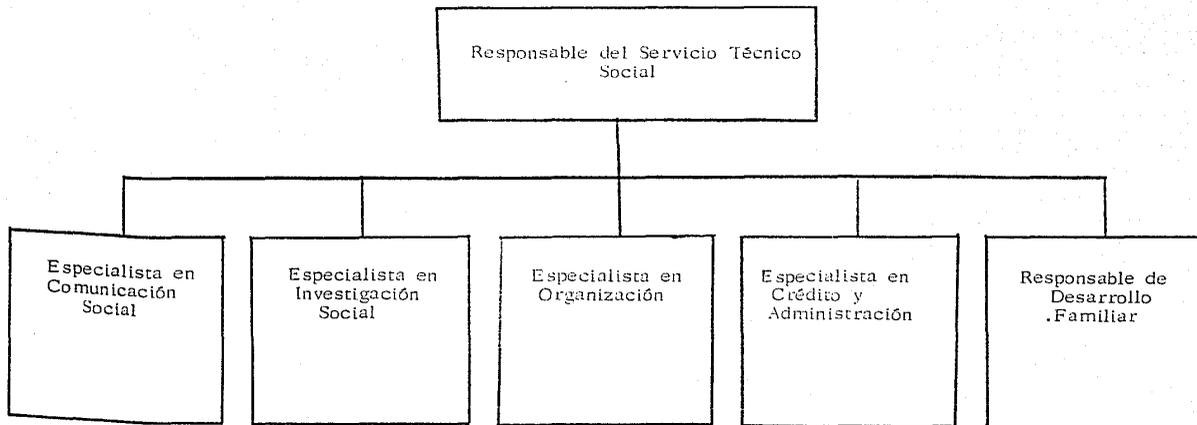
En las zonas del programa intensivo:

- a.- Con el servicio de comunicación rural, presentar a la población campesina los objetivos y metas de los diferentes proyectos del programa a fin de propiciar su interés y participación en la realización de los mismos.

ESTA TERCERA COPIA
SALIR DE LA BIBLIOTECA

CUADRO No. 3

SERVICIO TÉCNICO SOCIAL



FUENTE: SERVICIOS TÉCNICOS DE APOYO A LA PRODUCCIÓN Y CALIDAD DE LA VIDA (SETOPRI).

- b.- Elaborar y aplicar programas de capacitación en administración rural y organización de empresas autogestoras de primer nivel.
- c.- Informar y capacitar a los campesinos para perfeccionar su organización y promover la Empresa Comunitaria Autogestora (ECA).
- d.- Evaluar el avance de los programas de investigación social, información y capacitación, así como los progresos en materia de organización campesina.

En las zonas del programa extensivo.

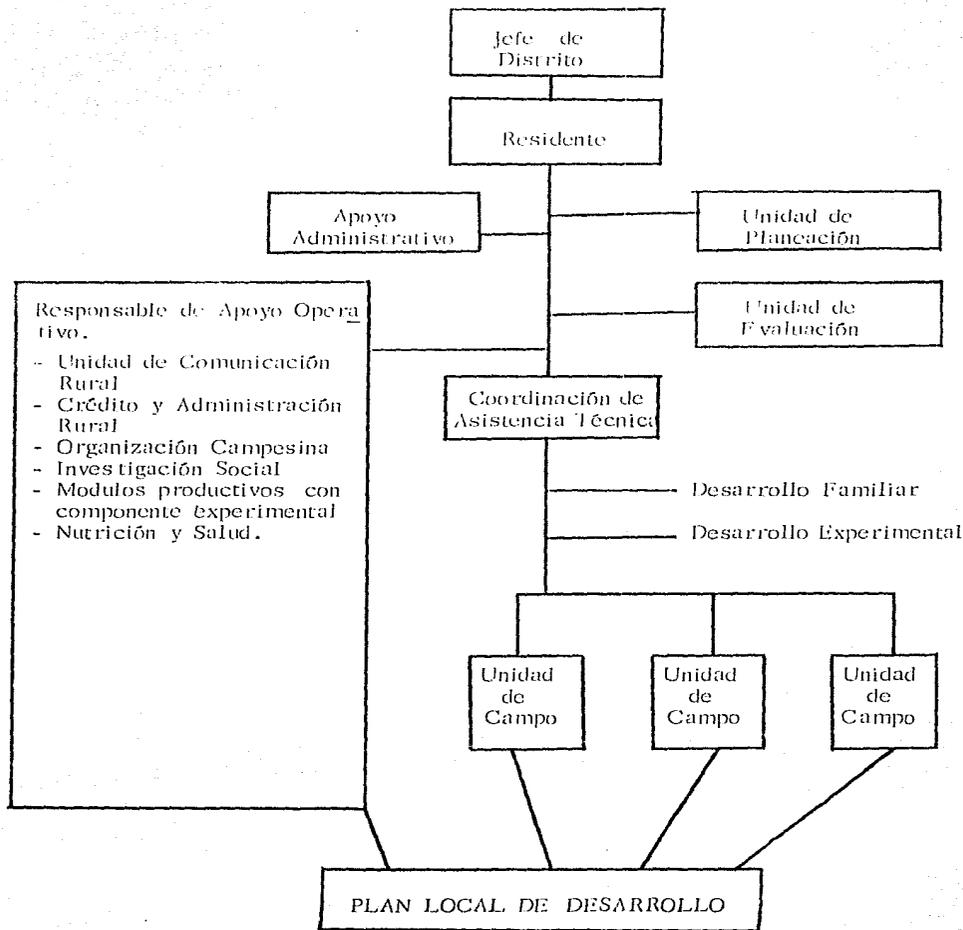
- a.- Con el servicio técnico social, estudiar e implementar en cooperación con los extensionistas, el sistema de transmisión de mensajes o conocimientos a difundir a través de divulgadores y medios audiovisuales.
- b.- En cooperación con los extensionistas, evaluar el avance en el proceso de organización campesina.
- c.- Asesorar a los extensionistas cuando existan problemas relacionados con la organización campesina, crédito, etc., que los divulgadores no pueden resolver". (9)

El esquema anterior, aportó elementos valiosos que determinaron la función específica del futuro grupo de apoyo operativo, mismo que toma cuerpo cuando en 1980 son trasladados a los proyectos, elementos destacados del sistema de comunicación rural con el fin de reforzar la capacidad instalada y apoyar la organización que se había logrado, de tal forma que el nuevo organigrama de apoyo operativo quedó representado como se indica en el Cuadro Núm. 4.

Apoyo operativo define sus funciones de la siguiente manera:

- a.- Asegurar frente a los beneficiarios y los propios técnicos la conexión que liga todas las acciones implantadas.
- b.- Crear condiciones para el aprovechamiento inmediato de los resultados que van alcanzándose en cada línea y en cada fase.
- c.- Compensar mediante acciones de capacitación y aprovechamiento el desequilibrio que se presente a causa de ritmos de avance distinto en los

(9) SARI, PRODERITTI; Documento Básico... op. cit. p.p. 55-57.



Varios frentes de desarrollo.

- d.- Realizar con fines de retroalimentación para la planeación y mejoramiento de las operaciones, los ejercicios requeridos de adecuación a las proyecciones realizadas considerando las posibilidades que se presentan a nivel local.

En 1981 se crea la oficina de desarrollo rural conteniendo en su organización las áreas de desarrollo y apoyo metodológico, divulgación metodológica y comunicación rural; la oficina de desarrollo rural reconoce en apoyo operativo y unidades de campo a sus interlocutores principales y contempla en sus programas de trabajo los siguientes objetivos:

- 1.- Asegurar a nivel de proyecto la disponibilidad y operación de una metodología de desarrollo rural integral coherente con los lineamientos del PRODFRITH.
- 2.- Desarrollar un sistema adecuado de formación en servicio del personal técnico en contacto directo con los productores.
- 3.- Desarrollar la metodología de Planos Locales de Desarrollo (PLD).
- 4.- Apoyar y organizar proyectos con carácter agroindustrial que incrementen la capacidad de absorción de fuerza de trabajo local y sean operables en el horizonte técnico, social y económico de los productores locales.
- 5.- Organizar acciones que promuevan el aprovechamiento de las aportaciones tecnológicas de los institutos de investigación.
- 6.- Organizar el aprovechamiento de los servicios de crédito a la producción en el área del proyecto, asesorando a las unidades de campo en la generación de proyectos acreditables y en vinculación con organismos de crédito.
- 7.- Coordinar las actividades y utilización del sistema de comunicación rural, supervisando los contenidos, la programación y la evaluación de dicha utilización, proporcionando a las unidades de campo el material de apoyo para la información, capacitación y educación de productores.

A partir de la fundación de la Oficina de Desarrollo Rural (ODR) -

apoyo operativo preste atención preferente a las acciones de desarrollo familiar, corrigió la tendencia a aislar las diversas actividades de promoción de mejores condiciones de vida y de trabajo a nivel familia campesina, insertando estas actividades en el marco de los planes locales de desarrollo.

Otras actividades nuevas de apoyo operativo son, las relacionadas con módulos productivos con componente experimental, con las unidades de campo, con el aprovechamiento del drenaje parcelario y con los proyectos de conservación de suelos.

En 1982, la ODR elabora la Guía Permanente de Investigación Social (GPI) implementando su aplicación mediante el sistema de capacitación en servicio en los proyectos Acapetahua, Atoyac, Tantoan Santa Clara, Tizimin y Zapotal. La GPI se concibió como una herramienta de investigación y análisis a nivel de comunidad campesina y unidad familiar de producción, está destinada al uso del personal de campo y persigue mejorar los términos de diálogo con los beneficiarios del desarrollo.

Una vez probada y perfeccionada la Guía Permanente de Investigación Social, es incorporada a la metodología del Plan Local de Desarrollo (PLD) como aporte especial en las etapas del debate interno, formulación de proyectos, evaluación y seguimiento. (10)

3.7.4 Servicios Técnicos de Apoyo al DRI (SETADRI).

Los servicios técnicos de apoyo al desarrollo rural y a la calidad de la vida (SETADRI), son resultado de la práctica y evolución de los equipos de apoyo operativo y asistencia técnica que durante la primera etapa del programa se incluyeron en la operación de los proyectos del PRODERITH.

Las actividades en donde se incluyeron los servicios técnicos de apoyo al DRI, destinadas principalmente a las zonas ejidales, son las siguientes: organización de productores y comunidades; desarrollo familiar; nutrición y vivienda; módulos intensivos de aprovechamiento de los recur-

sos de crédito y administración rural; comunicación para el desarrollo; - conservación de suelos; control y manejo de aguas y agroindustrias.

En el caso de los productores privados, se pensó en priorizar los apoyos para alcanzar incrementos productivos, mejorar los mecanismos de comercialización, reforzar la infraestructura de almacenamiento y establecer o continuar los vínculos con los centros de investigación. Para tal efecto, se consideró principalmente a las asociaciones locales y regionales brindándoles a los productores privados atención individual a nivel de finca, especialmente en los aspectos de desarrollo experimental agropecuario y forestal y al establecimiento de módulos productivos a nivel comercial, de mostrativos o con componente experimental.

La organización de los servicios técnicos de apoyo al DRI tiene por objetivo garantizar la capacidad de atender coordinada, congruente y simultáneamente los problemas técnico-productivos, sociales y económicos, poniendo énfasis en el destinatario del desarrollo rural integral quién lo constituye la unidad familiar de producción, forma predominante en el trópic húmedo mexicano.

De tal forma que los SETADRI contemplan los siguientes objetivos:

- a.- Mejorar el control de la población sobre el medio ambiente físico y social mediante la impartición de capacitación, asistencia técnica, apoyo a la capacidad de gestión de los habitantes, desarrollo familiar, comunicación rural, conservación y manejo de agua y suelo.
- b.- Asegurar un desarrollo armónico de la sociedad rural mediante la entrega de una atención integral que contemple en conjunto los factores social, técnico-productivo y físico de la problemática del trópico húmedo y garantice el equilibrio de su evolución.
- c.- Identificar o moderar para su institucionalización mecanismos concretos de participación de los beneficiarios en todas las instancias y niveles del programa, que permitan orientar la acción institucional hacia un desarrollo democrático y autosostenido.
- d.- Incrementar la productividad de los recursos del trópico húmedo sin provocar su deterioro, brindando asistencia técnica integral o especia

lizada realizando desarrollo experimental y mejorando la vinculación con los institutos de investigación.

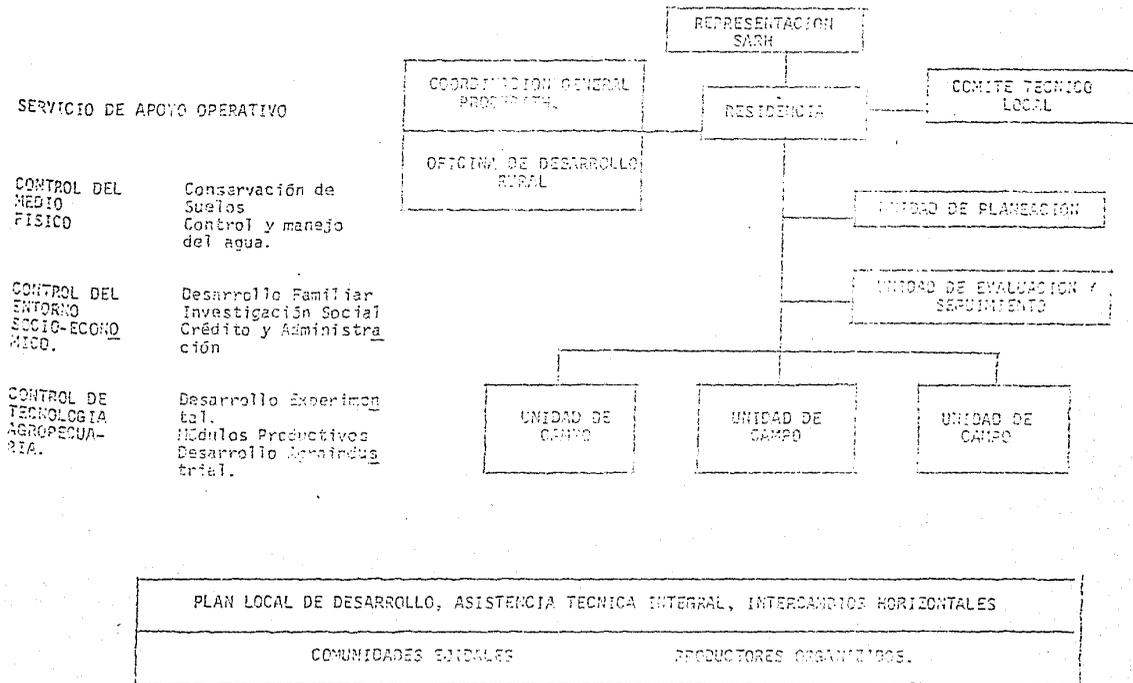
- e.- Mejorar las condiciones de vida de la población, particularmente en los aspectos de salubridad, nutrición, vivienda, servicios de comunicación y acceso a formas externas de cultura.

Los servicios técnicos de apoyo al DRI insertos en cada una de las residencias del proyecto estarán integrados por un equipo de apoyo operativo, una unidad de planeación y programación y otra de evaluación y seguimiento más una serie de unidades de campo; intervienen en el esquema la coordinación general y la oficina de desarrollo rural, así como el comité técnico local y la representación de la SARN. (Ver Cuadro Núm. 5).

Los destinitorios de los servicios se dividen en dos grupos a partir del tipo de tenencia de la tierra que son: ejidatarios y pequeños propietarios, los primeros se consideran como miembros de una comunidad, cuya economía es por lo general predominantemente campesina, con ellos se aplica la metodología de planes locales de desarrollo; los segundos proceden individualmente en empresas agropecuarias orientadas a la comercialización de los productos obtenidos y requieren atención casi siempre sólo en el plano de la producción y a menudo con exigencias de mayor nivel.

Respecto a las responsabilidades, el grupo de apoyo operativo se encargará de asegurar y brindar a los beneficiarios y técnicos de campo, la solución a la problemática que presenten, para tal fin apoyo operativo se organiza en tres campos; en el primero, se persigue contribuir a mejorar el control de los habitantes sobre su medio físico, para ello se realizan acciones de conservación de suelos y manejo de agua; en el segundo, trata de proporcionar a la población elementos que le permitan acceder a niveles superiores de control de sus condiciones sociales mediante el ejercicio de líneas de trabajo, desarrollo familiar, investigación social, crédito y administración rural, etc.; en el tercero, se propone que los productores alcancen pleno dominio de la tecnología agropecuaria puesta a su disposición como enriquecimiento de la creada por ellos mismos, además de consolidar y vitalizar el manejo de la tecnología tradicional. Las acciones en desarro-

CUADRO NO. 5
ORGANIGRAMA DE LOS SERVICIOS TÉCNICOS DE APOYO A LA PRODUCCION Y A LA CALIDAD DE LA VIDA.



FUENTE: SERVICIOS TÉCNICOS DE APOYO A LA PRODUCCION Y CALIDAD DE LA VIDA (SETOPPI)

llo experimental, módulos productivos y desarrollo agroindustrial, están -- orientados en este sentido.

Por su parte, el objetivo específico de las unidades de campo será, lograr la incorporación activa y libre de la población para organizar y - alcanzar la transición de la situación presente a la propuesta por los eg tudios de factibilidad; debido a que las unidades de campo tienen relación directa y cotidiana con la población, se consideraran la base de la estructu - ra de los SETADRI, la eficacia de las unidades de campo depende de su ca - pacidad de respuesta a las diversas demandas planteadas por los product - ores y a las obtenidas a través de la aplicación de la guía permanente de investigación (GPI).

La unidad de evaluación y seguimiento apoyada por la oficina de de - sarrollo rural y el grupo operativo, harán con el sistema de análisis de finca un seguimiento y evaluación de los agrosistemas, el cual permitirá me - dir el impacto de las acciones y retroalimentar a la unidad de campo en - sus recomendaciones.

Por último, los servicios de apoyo al DRI, harán uso del material de divulgación e información y audiovisuales contenidas en la oficina de comunicación rural para capacitar a los productores e implantar los pla - nes locales de desarrollo en comunidades ejidales donde no se haya opera - do. (11)

A continuación y con la finalidad de conocer con mayor detalle las acciones emprendidas por el PRODERITH para el logro del desarrollo rural integral como se pretende, en el siguiente apartado se hará alusión a uno de sus proyectos específicos, mismo que será sometido al análisis de sus resultados obtenidos a fin de dar cumplimiento a los objetivos que se es - tablecieron en el presente estudio.

4.- ORGANIZACION Y PARTICIPACION CAMPESTINA: ELEMENTOS PARA LOGRAR EL DESARROLLO RURAL INTEGRAL EN EL TROPICO HUMEDO. (ESTUDIO DE CASO: PROYECTO ZAPOTAL, TABASCO, FRODERITH).

4.1 Antecedentes

El proyecto Zapotal (Zanapa-Tonalá) se suscribe en el estado de Tabasco, parte del territorio nacional que se caracteriza por presentar una serie de desequilibrios interregionales desde el punto de vista económico, social y ecológico, los cuales se acrecentaron principalmente por el auge petrolero que se dió a inicios de los años setentas.

La actividad petrolera además de absorber insumos, requirió de una gran cantidad de mano de obra disponible y siendo la población local insuficiente que aunado a las perspectivas que ofrecía la expansión petrolera de mejorar los bajos ingresos de la zona, incitaron a la inmigración de grandes contingentes poblacionales provenientes en su mayoría de asentamientos humanos cercanos y de los estados circunvecinos, ello ocasionó cambios al interior de la estructura poblacional del estado dado a través de un crecimiento desmedido de la población cuya concentración se dirigió a dos regiones: el centro (Cárdenas y Villahermosa) y la Chontalpa, quienes agruparon el 68% de la población del estado y el 32% se distribuyó en nueve municipios más; ésto ayudó a que se agudizara aún más la polarización existente de la riqueza y la pobreza entre las zonas productoras de petróleo y las tradicionalmente marginadas.

Asimismo, el boom petrolero dió pie a que se suscitaran violentos cambios de la PEI dedicada a las actividades agropecuarias al trasladarse al sector secundario, situación que trajo consigo una disminución en la producción de alimentos y en la participación del sector primario en el PIB estatal y nacional.

Como consecuencia de lo anterior, el estado de Tabasco ha sido deficitario en la producción de granos, principalmente de básicos ya que según estudios realizados por la CPNH, estimó que para 1980 el estado produjo solamente el 35% del maíz que necesita, el 25% de arroz, el 11.2% de frijol

y el 1.4% del sorgo.

Respecto a la actividad ganadera, ésta ha sido un renglón básico en la economía tabasqueña, la cual se ha venido desarrollando a través de la utilización de tierras que han sido desmontadas y aquellas cuya vocación es agrícola, sin embargo, debido a que su explotación es extensiva y depende de un solo mercado (la Ciudad de México), presenta muy poca diversidad y tecnificación en cuanto a sus propósitos lo que la vuelve frágil ante el sistema de precios y las imperfecciones del mercado.

Asimismo, en la evolución de la ganadería se ha visto que ha sido incapaz de generar un proceso concomitante con el desarrollo petrolero para absorber la fuerza de trabajo desocupada y abatir los altos índices de desempleo y subempleo que persisten en la región, ya que de acuerdo a datos de los censos agrícola, ganadero y ejidal, "para 1980, la agricultura ocupa el 20% de las tierras dedicadas a las labores agropecuarias y genera el 60% de empleo rural, mientras que la ganadería ocupa el 80% de la superficie y genera sólo el 40% del empleo".

Sin embargo, cabe señalar que la producción agrícola en el estado se diferencia en dos niveles: la explotación de plantación que es totalmente comercial y la constituyen principalmente cultivos perennes como el cacao, plátano, copra, caña de azúcar y pimienta, en los cuales se utilizan técnicas modernas de cultivo con un uso intensivo de agroquímicos; y la agricultura de autoconsumo que la conforman productos como el maíz, frijol y arroz, los cuales son explotados con tecnologías tradicionales y dedicados principalmente a la subsistencia.

En cuanto a los recursos silvícolas, la superficie selvática que se caracterizaba por la abundancia de maderas preciosas como la caoba y el cedro entre otras, han sufrido un proceso de degradación constante, ya que la tala inmoderada de los recursos para ser comercializados, el sacrificio que sufren al abrirse nuevas tierras al cultivo agrícola y a la actividad ganadera, han mermado considerablemente su superficie.

Los recursos pesqueros en el estado de Tabasco son vastos y extensos, sin embargo, la falta de equipo, embarcaciones y conocimiento para su explotación, han limitado el desarrollo de esta actividad, además que tradicionalmente se le ha destinado al mercado externo.

Ante esta situación, se puso de manifiesto nuevamente la necesidad de impulsar al sector primario en todos sus niveles, todo ello con el fin de utilizar óptimamente su potencial en recursos con que cuenta tanto naturales como humanos y hacer frente a la problemática de alimentación, salud, vivienda, empleo y en general elevar las condiciones de vida de la población tabasqueña; propósitos que no se habían cumplido cabalmente con la implantación y ejecución de planes de desarrollo regional como el de la Chontalpa en la década de los sesentas y el Balancán-Tenosique en los años setentas, los cuales se enfrentaron a ciertos frenos de tipo físico, técnico-productivo y sociales para el logro de sus objetivos.

Entre los frenos de tipo físico se contaban, los relacionados con el suelo y una topografía bastante accidentada, altas precipitaciones pluviales que aunadas a la insuficiencia de drenaje ocasionaba inundaciones la mayor parte del año, situaciones que se trató de corregir a través de la aplicación de infraestructura hidráulica (drenes primarios, secundarios y colectores a nivel de zona y parcelario); sin embargo, la falta de experiencia en la planeación, construcción, operación y mantenimiento de dicha infraestructura, ocasionó nuevos problemas originados tanto por el diseño del sistema de drenaje que no garantizó la descarga franca de las aguas residuales estancadas, así como por la acumulación de sedimentos en los mismos, acrecentándose aún más por los excesos de humedad a nivel parcelario y a que no se contó con una evaluación técnico-productiva de los mismos.

Dentro de los frenos técnico-productivos, existía un conocimiento limitado de los ecosistemas y el medio tropical en general, fuertes carencias de tecnologías adecuadas, inviabilidad de los sistemas tradicionales de producción y restricciones para el desarrollo de la agricultura moderna; lo que implicaba poner en marcha acciones intensivas de capacitación

y asistencia técnica tanto para los productores como para los propios técnicos en los proyectos, investigación aplicada en cultivos básicos como el maíz, frijol, arroz y en algunos cultivos comerciales como el cacao y coco, así como propiciar mecanismos que garantizaran una mayor efectividad del crédito y seguro agrícola, por lo que se amplió las carteras crediticias y el número de beneficiarios; sin embargo, la falta de control y malformaciones que se presentaron en el destino del recurso financiero, propició una concentración mayor entre los ejidatarios de mejor situación económica y grandes ganaderos, polarizando aún más el ingreso regional.

Se destacó también la importancia de fortalecer la economía campesina mediante mecanismos que pudieran hacer más accesibles los resultados de la investigación y asistencia técnica a los productores, así como, desarrollar estrategias que motivaran la organización y participación de los productores.

Varios son los estudios que coinciden en la necesidad de partir de las organizaciones existentes, la tenencia de la tierra y aumentar progresivamente los niveles de organización*, no obstante en la práctica la preocupación principal se ha centrado en la creación de mecanismos que se han abocado solamente a convencer a los campesinos para obtener su participación sin dar atención a sus intereses; estas experiencias han generado en los productores una predisposición negativa a la acción institucional, que en ocasiones se representa con un rechazo total.

Bajo este contexto, se pone en operación en 1978 al proyecto piloto Zapotal dependiente del Programa de Desarrollo Rural Integral del Trópico Húmedo (PRODERITHI), quien lo formuló y lo ubicó en una zona considerada como de segunda prioridad para el desarrollo agropecuario del estado de Tabasco pero que era altamente compleja y heterogénea, tanto desde el punto de vista físico, como del técnico-productivo y social.

* Véase Almino Affonso. El papel de los campesinos en la ejecución de la Reforma Agraria en "Seminario Iberoamericano sobre Reforma Agraria y colonización" U.N.A.M. México. 1975. p.p. 129-153.

4.2 EL CONTEXTO GEOGRAFICO REGIONAL

4.2.1. El sitio piloto

El sitio piloto del Zapotal fue elegido después de que se llevaron estudios de aerofotogrametría en un área de 250,000 has., de las cuales - 120,000 has. eran homogéneas y suficientes para ser representativas en un proyecto piloto cuya selección definitiva de seis sitios alternativos, se hizo en base a criterios topográficos, hidráulicos, pedológicos y de tenencia de la tierra.(1)

4.2.2. ASPECTOS FISICOS

4.2.2.1. Localización

El área del proyecto se encuentra localizada en el estado de Tabasco, ubicada dentro del Distrito de temporal Núm. 11, se localiza en los municipios de Huinanguillo, junto al complejo agrícola La Chontalpa, cubriendo un área total de 107,000 has. que representan el 13.0% del área del distrito de temporal y una zona intensiva de 4,500 has; esta última está constituida en su totalidad por el ejido Zapotal mismo que está dividido en - dos secciones: Palo Mulato que ocupa 1,350 has, y San Miguel que ocupa el resto de la superficie, el ejido está dividido por la carretera 180 (llamada Circuito del Golfo) que constituye su eje de comunicación con el resto del país.

Geográficamente se encuentra localizado entre las coordenadas 17° 40' y 18° 08' de latitud norte y 93° 18' y 94° 00' de latitud oeste del Meridiano de Greenwich. (Fig. 1).

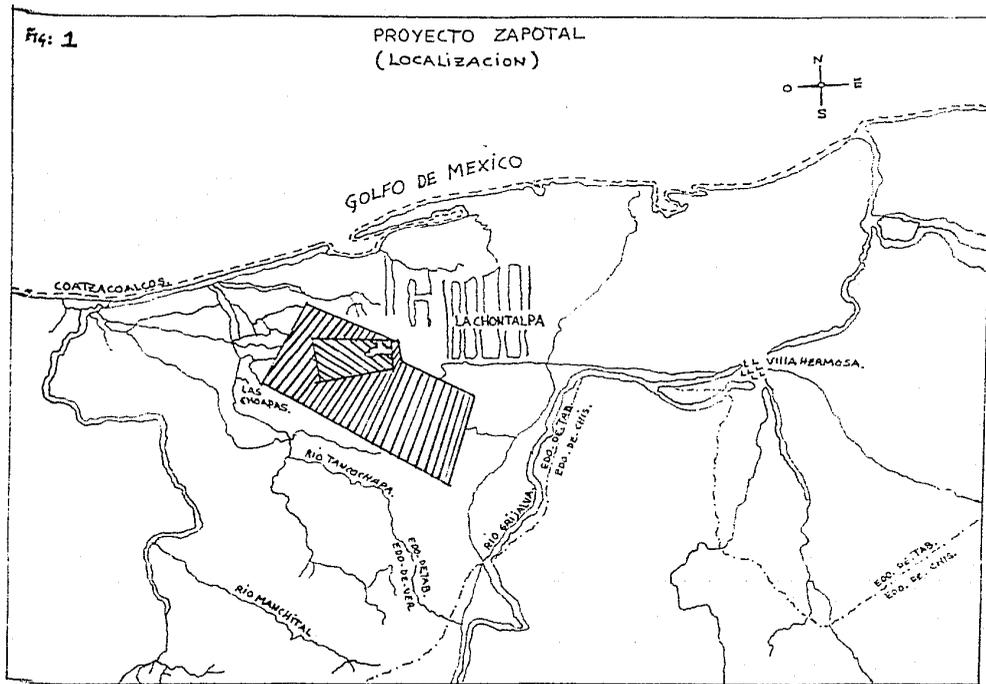
Limita al norte con las colonias Trinidad, Porvenir, Ejidos Buena- vista, Campo Nuevo y el Plan Chontalpa; al sur con la Laguna del Rosario; al sureste con la vía del Ferrocarril; al oeste con pequeñas propiedades y el Ejido Fumer y al este con los ejidos C-40 Chontalpa, Monte de Oro, El Puente, Los Limones y Tierra Nueva.(2)

(1) SARI, CPNH, PRODERITH. Estudio de anteproyecto de factibilidad sitio Zapotal. Tomo III, México, 1977. p. 1.

(2) PRODERITH. Memoria del Proyecto Zanapa-Tonalá (Zapotal). México 1984. p. 15.

Fig: 1

PROYECTO ZAPOTAL
(LOCALIZACION)



FUENTE: MEMORIA DEL PROYECTO ZANAPA-TONALÁ (ZAPOTAL).

4.2.2.2. Orografía

El distrito de temporal se encuentra dentro de la Provincia Fisiográfica denominada Llanura Costera, misma que se inicia al norte de la Sierra Madre de Chiapas y se desarrolla casi en su totalidad en el estado de Tabasco, llegando hasta el Golfo de México.

En el área del proyecto se tienen áreas planas y ligeramente onduladas que se extienden principalmente de norte a sur y ocasionalmente existen lomerías cuyas alturas no afectan el relieve en general. (3)

4.2.2.3 Topografía.

La topografía en el área del proyecto se caracteriza por tener áreas planas y ligeramente onduladas, la pendiente en general es muy suave y varía de cero en las partes más bajas hasta la elevación de 350 mts., donde se presentan inundaciones temporales abarcando una área aproximadamente de 16,000 has., las cuales podrían ser susceptibles de mejorar utilizando un drenaje parcelario adecuado.

Por otro lado, existen áreas semiplanas con pendientes aproximadas de .05% hasta la elevación de 12 mts/n.m. y de 12 mts. hasta la elevación de 42.0 mts. en los límites con el ferrocarril, con pendiente aproximada de .2% que es donde el microrelieve es más acentuado. (4)

4.2.2.4. Climatología.

En el distrito de temporal se localizan dos grupos de climas que según Koppen y modificado por Enriqueeta García son los siguientes:

De la zona costera hacia Cárdenas y Villahermosa se presenta un clima cálido húmedo con lluvias abundantes en verano, con precipitación del mes más seco menor de 60 mm y el % de lluvia invernal mayor de 10.2, Am (f) (i')g. En esta zona se presenta una precipitación promedio anual máxima de 2,022.3 mm. con una temperatura promedio anual de 26.5°C.

(3) Ibid. p. 15

(4) Ibid. p. 15

El otro grupo de clima es el correspondiente al cálido húmedo con lluvias en todo el año, con precipitación del mes más seco mayor de 60 mm, y el % de lluvia invernal menor de 18.0 AE(m) (i')₁. En esta zona se presenta una precipitación promedio anual de 2,518.6 mm y una temperatura promedio anual de 25.9°C.

En el área del proyecto Zapotal se tienen los dos grupos de climas mencionados, además en esta zona se presentan nortes y ciclones muy frecuentes con tormentas hasta de 5 días continuos de lluvia, lo que propicia inundaciones debido a la falta de drenaje eficiente. (5)

4.2.2.5. Hidrología.

El distrito de temporal, se localiza dentro de la región hidrológica Núm. 29 Coatzacoalcos, constituida principalmente por la cuenca del Río - Coatzacoalcos y la Cuenca del Río Tonalá, este último tiene un área de - 5,354 km cuadrados, se encuentra entre las cuencas de los ríos Grijalva y Coatzacoalcos; el sitio del proyecto piloto corresponde al 0.86% del área total de la cuenca del río Tonalá. (6)

Entre los ríos y arroyos más importantes que cruzan el distrito se encuentran: Chicozapote, Blasillo, Zanapa, Cotalpao y Mecatepec entre - - otros.

Dentro del área del proyecto, el río Zanapa como corriente principal registra una intensa red de arroyos como son: El Rosario, Arenal y Coatajapa, además de las lagunas de Huapacal, Palo Blanco y El Rosario, destacando esta última por su tamaño que se estima de 90 millones de metros cúbicos de capacidad, por lo que funciona como un regulador de las aportaciones que recibe de algunas corrientes como: Arroyo Hondo, Santa Teresa, El Mosquitero, etc.

En el área del proyecto, debido a la abundante precipitación pluvial y a la falta de drenaje, presenta problemas de inundación estacional, un

(5) Ibid. p. 15

40% del área con niveles freáticos menores de 1 metro de profundidad, alcanzando hasta 2 metros en el resto del área; los niveles de inundación varían en función de la intensidad de la tormenta. (7)

Lo anterior demuestra la amplia disponibilidad de recursos hidráulicos que aunado a la abundante precipitación pluvial que produce áreas inundables y niveles freáticos muy cercanos, arrojan resultados que se traducen en niveles de humedad excesivos en el suelo.

4.2.2.6. Ecología.

En la superficie que ocupa el distrito de temporal, existen áreas con vegetación diversa y que de acuerdo a DETENAL son las siguientes:

En la planicie costera se localiza una superficie de 33,115 has. de terreno ocupados por manglar; 32,169 has. con vegetación herbácea que se desarrolla en lugares pantanosos; 58,740 has. de selva baja perenifolia y 179,270 has. ocupadas por pastizal cultivado.

En el centro del distrito se ubica una superficie de 131,720 has. con agricultura de temporal y selva alta perenifolia; en los límites con el estado de Veracruz se encuentran 72,130 has. de terrenos ocupados por selva alta perenifolia y 60,740 has. ocupadas por praderas principalmente de Gramíneas asperas conocidas como Sabana.

En el área que ocupa el proyecto Zanapa-Tonalá (Zapotal) se tienen, hacia el norte 28,060 has. de terreno ocupados por agricultura de temporal y selva alta perenifolia; hacia el sur una superficie de 41,420 has. ocupadas por praderas conocidas como Sabana y 12,020 has. ocupadas por pastizal cultivado y agricultura de temporal, y en la porción central se localiza una superficie de 25,380 has. ocupadas por pastizal cultivado. (8)

4.2.2.7. Suelos.

Los suelos del área del proyecto Zapotal, tienen una formación alu-

(7) ~~El agua subterránea disponible en el proyecto... en esta p. 35.~~

(8) Ibid... p. 19.

vial originados a partir de materiales sedimentarios y graníticos provenientes de las partes altas, los materiales importantes de origen son: Iguitas, Margas y Granitos.

Entre los tipos de suelos encontrados en el área del proyecto se destacan los siguientes:

GLEYSOLES.- Se localizan en zonas donde se acumula y estanca el agua lo menos durante la época de lluvias. Presentan al saturarse con el agua colores grises, azulosos o verdosos que al secarse y expuestos al aire se manchan de rojo, estos suelos son menos susceptibles a la erosión.

CAMBISOLES.- Estos se localizan en la llanura, son suelos jóvenes y poco desarrollados, se caracterizan por presentar una capa en la que el suelo no está suelto y puede presentar acumulación de algunos materiales como arcilla, carbonato de calcio, fierro, magnesio, entre otros, son suelos moderados y altamente susceptibles a la erosión.

ACRISOLES.- Son suelos generalmente ácidos o muy ácidos con acumulación de arcilla en el subsuelo y con colores rojos, amarillos o amarillos claros con manchas rojas; estos suelos se localizan en laderas con pendientes moderadas y son susceptibles a la erosión.

VERTISOLES.- Son suelos moderadamente ácidos, se localizan en superficies planas con problema de inundación por lo que presentan un drenaje superficial deficiente; estos suelos son poco susceptibles a la erosión.

Los suelos del área del proyecto en general son recientes o muy recientes, se han formado a partir de depósitos aluviales; son suelos profundos con textura fina en todo el perfil, algunos presentan capas de textura media sobre textura fina o gruesa y otros a la inversa, por lo que la permeabilidad se juzga moderadamente lenta a lenta.

Los suelos de textura fina y media se localizan en las partes bajas y se caracterizan por tener drenaje superficial deficiente.

En general se identifican 12 series de suelos que presentan alta - complejidad por su dispersión, de las cuales 4 señalan limitantes para el uso agropecuario intensivo por factores de inundación y/o alto nivel freático, ocupando un 54% de la superficie aprovechable.

Por la alta heterogeneidad de los suelos en su distribución espacial y para simplificar su interpretación se agrupan en las cuatro series siguientes: Aluviones 3%, Huapacal 43%, Zapotal 35% y Mina 19%.

Para la clasificación FAO, las series se pueden agrupar en: Acriso les 43%, Vertisoles 35%, Gleysoles 19% y Fluvisoles 3%. (ver Cuadro núm. 1)

La aptitud de cultivos por cada serie de suelo se definió en base a tres categorías: A) altamente apta, B) moderadamente apta y C) no apta; es decir, se determinaron de acuerdo a las posibilidades y limitaciones que presentan cada serie para la explotación agropecuaria en términos de adaptabilidad, rendimientos, mejoras territoriales, costos, etc. (Ver Cuadro Núm. 2)

De acuerdo a la anterior clasificación de uso potencial del suelo, las series Aluviones y Cerros no tienen ninguna limitación, 4 series presentan problemas por exceso de agua y 6 presentan de ligeros a moderados problemas de erosión. (Ver Cuadro Núm. 3)

De ahí que existen suelos con problemas de agua en un 54%, suelos sin problemas en un 3% que corresponden a los más aptos y suelos con serias limitaciones en un 2.7%.

En cuanto a la capacidad de uso del suelo por cada una de las series identificadas, existen 14,330 has. (15%) con una capacidad alta, - 21,290 has. (22.2%) con media y 60,250 has. (62.8%) con baja. (Ver Cuadro Núm. 4). (9)

4.2.3. Aspectos Socio-Económicos y Técnico-Productivos.

4.2.3.1. Antecedentes.

(9) Ibid. p.p. 19-20.

PROYECTO ZAPOTAL TABASCO

CUADRO No. 1

Clasificación FAO de las Series de los Suelos

CLASIFICACION FAO CLAVE	SERIE	CLASIFICACION AGRICOLA CLASE	%	CARACTERISTICAS	HA. SUPERFICIE	%
FLUVISOLES	ALUVIONES	I	100	Aluviales, textura media, drenaje moderado moderadamente ácidos.	2 880	3
ACRISOLES	HUAPACAL	I	19	Aluviales textura media fuertemente ácidos, drenaje superficial de moderado a eficiente.	41 260	43
		III	28			
		V	53			
VERTISOLES	ZAPOTAL	II	11	Aluviales textura fina - moderadamente ácidos, topografía plana, drenaje superficial deficiente.	33,580	35
		IV	29			
		VI	60			
GLEYSOLES	MINA	VI	100	Aluviales, textura media, fuertemente ácidos drenaje superficial deficiente.	18 230	19

FUENTE: Memoria del Proyecto Zanapa-Tonalá (Zapotal).

PROYECTO ZAPOTAL TABASCO

CUADRO No. 2

Aptitud de las Series de Suelos para Diferentes Cultivos en el Area de Expansi3n

SERIE	C U L T I V O S										Pastos			
	arroz	café	frijol	maíz	cacao	papaya	coco	naranja	caña de azúcar	introdu- cidos	planta	plátano	yuca	
Aluviones	C	A	A	A	A	A	A	A	A	B	A	B/C	A	A
Gamas	C	A	A	A	A	A	A	A	A	B	A	B/C	A	A
Huapal	B	C	B	C	C	C	A	B	C	A	B	B	C	A
Ignacio Gutierrez	B	C	B	C	C	C	A	A	C	A	B	A	C	B
Libertad	C	B	A	A	B	A	A	A	B	B	B	B/C	C	B
Lim3n	C	B	A	A	B	B	A	A	B	B	A	B/C	A	B
Mina	B	C	C	C	C	C	B	C	C	A	C	C	C	C
Nueva	B	C	C	C	C	C	A	B	C	A	C	C	C	C
Rosario	C	A	B	C	B	C	A	A	B/C	A	B	A	C	A
Tecominoacan	C	A	B	C	C	B	A	A	C	A	B	A	B	A
Tres Bocas	C	A	B	C	C	C	B	A	C	A	C	A	C	A
Zapotal	B	C	C	C	C	C	C	C	C	A	C	C	C	C

FUENTE: Memoria del Proyecto Zanapa - Tonalá (Zapotal)

PROYECTO ZAPOTAL TABASCO

CUADRO No. 3

Clasificación por Capacidad de Uso (Factores Limitantes)

SERIES	1	2	C 3	L 4	N 5	S 6	E 7	S 8
Aluviones								
Gamas								
Huapacal		S2	T1				I	
Ignacio Gutierrez		IETIS2						
Libertad		IS2						
Limón		IS2						
Mina								IS2
Nueva		S2						I
Rosario			E				T2	
Tecominoacan		E	T2					
Tres Bocas			E				T2	
Zapotál								
Tierras Blancas								IS2
								IS2

I = Excesos de Agua

E = Erosión

T1 = Topografía (terrenos con pendiente uniforme)

T2 = Topografía (terrenos con pendiente ondulada)

S2 = Profundidad del Manto Freático

FUENTE: Memoria del Proyecto Zanapa-Tonalá (Zapotál).

PROYECTO ZAPOTAL TABASCO

CUADRO No. 4

Clasificación por Capacidad de Uso (Superficie y Extensión)

CLASE	SERIES	SUPERFICIE (HAS)		% SUPERFICIE
I	Aluviones, Gamas	2 800	Alta	3.0
II	Ignacio Gutierrez Libertad, Limón	11 530	Alta	12.0
III	Tecominoacan	11 550	Media	12.0
IV	Nueva	9 740	Media	10.2
V	Huapacal Rosario Tres Bocas	21 870	Baja	22.8
VI	Mina Zapotal	38 380	Baja	40.0
TOTAL		95 870		100

FUENTE: Memoria del Proyecto Zanapa-Tonalá (Zapotal).

Los primeros antecedentes de ocupación del área del proyecto Zapotal, se remontan a la segunda mitad del siglo pasado cuando un pequeño grupo de familias indígenas de Cosoleacaque, huyendo de la explotación hacendaria se establecen alrededor de 500 has. del extremo Oriental del hoy Ejido Zapotal.

La explotación de la tierra de Tumba-rosa-quema, se desarrollaba dentro de una economía de tipo selvática con limitaciones de mercado local y regional, misma que se expresaba en dos líneas productivas principales: milpas de tumba-rosa-quema con cultivos asociados y la crianza de cerdos en forma extensiva; ambas actividades dependían para su funcionamiento de la diversidad y estabilidad de la selva alta.

Una condición para el sostenimiento de este tipo de agricultura era que deberían de existir periodos de descanso prolongados tratando de superar los efectos negativos que implicaba este tipo de explotación, pero el crecimiento de la población y las grandes oleadas migratorias, impidieron el cumplimiento de esta condición determinándose un deterioro ecológico.

En el proceso de deterioro del área del primer poblamiento se pueden distinguir las siguientes etapas:

- a.- Un periodo de selva dominante con reabsorción de claros por vegetación muy semejante a la originaria y con óptimas condiciones para la agricultura de tumba-rosa-quema y para la crianza libre de cerdos. Los rendimientos eran de alrededor de 2.5 ton/ha., los periodos de utilización de los claros se acortan de cinco a tres años promedio y la crianza libre de cerdos apenas se practica.
- b.- Un periodo de emergencia de plagas generalizadas y de virulencia desconocida, los rendimientos superan solo excepcionalmente 1/ton/ha., desaparece la cría libre de cerdos.
- c.- Un periodo de remplazo del Acahual arborecente por especies herbáceas, reducción a pequeñas superficies del área susceptible de explotar con

tumba-rosa-quema, lo que culmina con la parcelación y el consiguiente término de la agricultura de Rosa.

La crisis ecológica condujo a que la agricultura que había y que re presentaba la actividad dominante, pasara a segundo plano y tipificara la infrsubsistencia para la mayoría de los productores tradicionales.

Las milpas tradicionales a espeque que persisten aún, se limitan a los Acahuales bajos y se les agregan otras alternativas productivas como son: la explotación de café, cacao, plátano, etc.

La apertura progresiva de Zapotal a la economía regional, se ha lle vado a cabo principalmente a través de la crianza y engorda de ganado que constituye una de las alternativas más viables.

En términos de uso del terreno, la conversión de parcelas a potreros ha sido acelerada, en casi la mitad del área ejidal se encuentran pas tos diversos contra un 27% de cultivos anuales. No toda la superficie es explotada con ganado propio y una buena proporción de las parcelas con pas tos se rentan al piso, las opciones para una "ganadería de pobres" ha sido precaria porque no existe bastante superficie de agostadero común. (10)

4.2.3.2. Evolución Demográfica y Estructura de la Población.

La evolución de la población de Zapotal, acompaña al proceso de - - transformación ecológica antes descrito, desde la llegada de los primeros colonos hasta el primer tercio del presente siglo, el crecimiento poblacio nal había estado suscrito al crecimiento de las familias de colonos, en el momento de la dotación estaba constituido por 28 familias con aproximada mente 175 miembros sumándosele 20 familias de inmigrantes que se incorpora ron al ejido en un periodo cercano al de la dotación, formando en conjunto el núcleo original de las 4,970 has. con que se dotó al ejido en septiem bre de 1939.

(10) SARI, CPNU, FRODERITH. Informe sobre el... op. cit. p. n. 18-20.

El área de poblamiento seguía siendo fundamentalmente la que hoy se conoce como San Miguel, quedando buena parte de la sección Palo Mulato como tierras marginales.

En la segunda mitad de la década de los 50s., con la apertura de carreteras y del ferrocarril hay un salto migratorio significativo que conduce al poblamiento de la sección de Palo Mulato por familias provenientes de Comulcalco, Tepexi y del propio huimanguillo; a fines de la década de los 60s., las expropiaciones del Plan Chontalpa dan lugar a una segunda oleada migratoria proveniente de los ejidos que integraron la primera etapa de dicho plan, en esta ocasión se trata de grupos heterogéneos que incluían los extremos del espectro social de la Chontalpa: campesinos pobres y campesinos prósperos dedicados al cultivo del cacao y a la ganadería que pasaron a comprar solares y parcelas en Zapotal.

Los fenómenos anteriores, determinaron que entre 1939 y 1976 el ritmo de crecimiento poblacional haya sido del orden de 5.8% acumulativo; tasa que seguramente ha empezado a decrecer dado el agotamiento de la frontera interna y el avance de la ganadería.

Hasta 1976 existían 407 familias adscritas a Zapotal, de las cuales 22% no son ejidatarios y un 9% reside fuera del ejido; el tamaño medio de las familias es de 6.2 personas. (Ver Cuadro 5)

Hay alrededor de 621 hombres en edad activa, lo que indica una relación de 3.6 dependientes por activo y de 1.5 activos por familia. (Ver Cuadro 6)

El nivel de analfabetismo es bastante alto (35%) pero ligeramente inferior al del Municipio (36%); hay sólo dos escuelas con un maestro cada una, impartiendo hasta el tercer año. (11)

4.2.3.3. Tenencia de la tierra.

El ~~distrito~~ ~~este~~ que se transfirió la tenencia interna de Zapotal,

(11) Ibid... p.p. 20-21.

PROYECTO ZAPOTAL TABASCO

CUADRO No.5

POBLACION EJIDAL SEGUN ESTATUS DE TENENCIA

	FAMILIAS	HABITANTES
POBLACION TOTAL	407	2 519
RESIDENTES EN EL EJIDO	369	2 284
* NO EJIDATARIOS	89	498
* EJIDATARIOS SECCION PALO MULATO	115	789
* EJIDATARIOS SECCION SAN MIGUEL	165	997
RESIDENTES FUERA DEL EJIDO	38	235
EJIDATARIOS SECCION PALO MULATO	12	74
EJIDATARIOS SECCION SAN MIGUEL	26	161

FUENTE: INFORME DEL ESTUDIO DE FACTIBILIDAD PROYECTO ZAPOTAL TABASCO.

CUADRO No.6

PROYECTO ZAPOTAL TABASCO

POBLACION RESIDENTE EN EL EJIDO POR SEXO Y EDAD
(1976)

E D A D	H O M B R E S		M U J E R E S		T O T A L	
	No.	%	No.	%	No.	%
0-12	631	49,8	538	52,9	1169	51,1
13-24	332	26,2	209	20,6	541	23,7
25- 36	88	7,0	120	11,8	208	9,1
37-48	133	10,5	120	11,8	253	11,0
49-60	65	5,1	25	2,4	90	4,0
60-MAS	18	1,4	5	0,5	23	1,0
TOTALES	1267	100,0	1017	100,0	2284	100,0

FUENTE: INFORME DEL ESTUDIO DE FACTIBILIDAD PROYECTO ZAPOTAL TABASCO.

constituye sin duda su rasgo más destacado y contribuye al acelerado proceso de concentración que caracteriza su estructura social interna.

En contraste con otros ejidos en que la relación uso de recursos, requerimientos de subsistencia y tamaño de las dotaciones ha alcanzado un cierto equilibrio, en Zapotal se observa toda una gama de procesos que van alterando dicha estructura y dejando en evidencia el carácter puramente formal del reparto oficial. El mecanismo más importante es la compra-venta de parcelas, el arrendamiento y prestanombres, determinando que si la dotación era de 20 has. sea hoy alrededor de 8 has., promoviendo una alta concentración de tierras. Mientras un 40% de las unidades dispone de 5.5% de la tierra un 9% concentra cerca del 38% de la superficie de dotación (Ver Cuadro núm. 7); cabe destacar que cerca de un tercio de la superficie ha sido objeto de compra-venta desde la constitución del ejido hasta el presente.

En lo referente al ganado, su concentración es más aguda pues mientras las tres cuartas partes de las unidades alcanzan a poseer un 5% de las cabezas de ganado bovino que existe en el ejido, más de la mitad de la masa ganadera se encuentra en poder del 5% de las unidades (Ver Cuadro 8), lo anterior se debe a que el arrendamiento de tierras de pastoreo permite a algunas unidades superar los límites relativos impuestos por la dotación.

El crédito por otra parte beneficia más a los grupos que tienen mayores recursos, discriminando a los ejidatarios que poseen menos de 10 has. (12)

4.2.3.4. Uso del suelo.

La ganadería constituye la actividad dominante, alrededor de la mitad de la superficie el ejido está cubierta con pastizales introducidos - mientras que sólo una hectárea de cuatro está dedicada a cultivos anuales (maíz, frijol) (Ver Cuadro 9). El maíz ocupa el 66% del área de cultivos y sólo el 4% de los que lo cultivan lo explotan a nivel comercial, todos los demás lo realizan para el autoconsumo.

(12) *Ibid.*... p. p. 21-26.

PROYECTO ZAPOTAL TABASCO

CUADRO No.7

ARRENDAMIENTO DE TIERRAS SEGUN ESTRATOS DE TENENCIA

TAMÑO DE LAS UNIDADES	CASOS QUE RENTAN TIERRA	EXPLOTACIONES CON GANADO "o" SOLARES CON AGRICULTURA	TOTAL DE UNIDADES FAMILIARES
0.1 a 1	24	38	89
1.1 a 5	7	19	73
5.1 a 10	14	42	92
10.1 a 15	8	37	58
15.1 a 25	9	47	58
25.1 a MAS	9	35	37
T O T A L	71	224	407

FUENTE: INFORME DEL ESTUDIO DE FACTIBILIDAD PROYECTO ZAPOTAL TABASCO

CUADRO No.8

PROYECTO ZAPOTAL TABASCO

DISTRIBUCION DE GANADO BOVINO

No. DE CABEZAS	UNIDADES FAMILIARES			CABEZAS DE GANADO			
	No. DE CASOS	%	ACUMULADO	PROMEDIO	TOTAL	%	ACUMULADO
0	239	58.7	58.7	0	0	0	0
1 a 6	59	14.5	73.2	3.5	208	5.3	5.3
7 a 13	43	10.6	83.8	10.1	436	17.2	16.5
14 a 20	21	5.2	89.0	17.2	362	9.4	
21 a 40	22	5.4	94.4	31.9	701	18.1	44.0
41 a 300	23	5.6	100.0	94.8	2 180	56.0	100.0
TOTALES	407	100.0	-	9.6	3 887	100.0	-

FUENTE: INFORME DEL ESTUDIO DE FACTIBILIDAD PROYECTO ZAPOTAL TABASCO.

PROYECTO ZAPOTAL TABASCO

CUADRO No. 9

Uso Actual del Suelo por Estrato de Tenencia (Ha).

Tamaño de la Explotación	Maíz P-V	Maíz O-I	Frijol	Arroz	Total Cultivo Anuales	%	Pastos	%	Resto	%	Total Monto	T%
0.1 - 1	28	12	2	9	51	142.0			(-) 15	-	36	100
1.1 - 5	69	35	8	29	141	69.1	22	10.18	41	20.1	204	100
5.1 - 10	177	96	59	52	384	52.0	214	29.0	140	19.0	738	100
10.1 - 15	89	27	21	34	171	24.9	295	43.0	220	32.1	686	100
15.1 - 25	101	56	28	45	230	20.2	628	56.1	266	23.7	1 124	100
25.1 - Más	101	17	34	96	248	14.8	1 042	62.0	390	23.2	1 680	100
TOTAL	565	243	152	265	1 225	27.4	2 201	49.3	1 042	23.2	4 468	100

FUENTE: Informe del estudio de factibilidad proyecto Zapotal Tabasco.

El arroz ocupa el 22% de la superficie de cultivos anuales, se cultiva solamente en primavera-verano y se dedica exclusivamente a comercializarse.

La combinación observada de cultivo en el mayor número de explotaciones, es la de maíz-arroz o sea la de un cultivo de autoconsumo y otro del tipo comercial o de mercado. (Ver Cuadro 10)

En cuanto a los cultivos permanentes, cubren según estimaciones unas 100 hectáreas, de las cuales un 60% lo abarcan plantaciones de cacao, el otro 40% lo cubren diversos frutales, entre los que predominan el plátano y la palma de coco, así como: el café, mango, piñoneta, toronja, tamarindo y aguacate.

En lo referente a pastos introducidos, el zacate alcórn cubre el 70% del área de pastizales, preferido por su resistencia a la humedad y menores exigencias de manejo y cuidados, el 21% de la superficie de pastizales lo ocupa el zacate estrella, su introducción es más reciente y se cultiva principalmente en las explotaciones más pequeñas. (Ver Cuadro 11)

La actividad ganadera está constituida por la crianza sin ordeña; considerando sólo los pastos introducidos, la carga animal por ha. sería de 1.4 y tomando en cuenta las áreas con pastos naturales, el número no sería superior a la unidad por hectárea; esto revela que debido a las precarias condiciones de manejo del hato, existe un alto índice de mortalidad en los críos (30%), bajos índices de parición (51%) y bajas tasas de extracción. Los periodos de ordeña varían entre 3 y 8 meses con rendimientos inferiores a los 500 lbs./vaca/año. (13)

4.2.3.5. Ingresos.

Los ingresos en Zapotal son resultantes de la distribución y uso de los recursos. Las familias con una ha. o menos de tierra ocupan los estratos más bajos de ingresos, obtienen más del 70% de sus ingresos por concepto de la venta de su fuerza de trabajo logrando recursos que apenas superan los \$ 6,000.00 al año; en el otro extremo están las familias que tie-

(13) Ibid... p.p. 26-28.

PROYECTO ZAPOTAL TABASCO

CUADRO No. 10

Combinación de Cultivos Anuales por Estrato de Tenencia

Tamaño de la Explotación	Maíz	Arroz	Maíz Arroz	Maíz Frijol	Maíz Frijol Arroz	Total con Cultivo	Total de Casos	% del Total de Casos
0.1 - 1	18	2	11	6	1	38	89	42.7
1.1 - 5	23	-	28	11	4	66	73	90.4
5.1 - 10	21	7	34	3	7	72	92	78.3
10.1 - 15	11	2	24	10	8	55	58	94.8
15.1 - 25	11	5	15	-	22	53	58	91.4
25.1 - Más	4	-	8	6	10	28	37	75.7
TOTAL	88	16	120	36	52	312	407	76.7

FUENTE: INFORME DEL ESTUDIO DE FACTIBILIDAD PROYECTO ZAPOTAL, TAB.

PROYECTO ZAPOTAL TABASCO

CUADRO No. 11

Tipos de pasto según estrato de tenencia (% de pastos según tipo de pasto y estrato de tenencia).

TIPO DE PASTO	SUPERFICIE DE LA EXPLOTACION					TOTAL	
	1 a 5	5.1 a 10	10.1 a 15	15.1 a 25	25.1 - Más	%	Casos
Alemán	43	39	41	42	49	42	114
Estrella	35	24	25	19	-	21	58
Aleman y Estrella	17	25	32	28	49	29	79
Otros	5	12	2	11	2	8	20
Total %	100	100	100	100	100	100	-
No. de Casos	37	84	56	57	37	-	271

FUENTE: Informe del estudio de factibilidad Proyecto Zapotal Tabasco.

nen más de 25 has. quienes obtienen ingresos superiores a los \$ 80,000.00 en promedio con sólo 1.4% de origen salarial.

En promedio el ingreso familiar es de casi \$ 22,000.00 al año; un 40% es de origen agrícola, casi un 46% de origen pecuario y el resto (algo más de 14%) es derivado de la venta de la fuerza de trabajo. (Ver Cuadro Núm. 12)

Desde el punto de vista de la composición del ingreso, el autoconsumo disminuye desde un 79% a la producción hasta un 17% a medida que el producto se eleva, aún cuando el valor de dicho autoconsumo es 10 veces superior en el estrato de mayores ingresos que en el estrato opuesto. (Ver Cuadro Núm. 13)

4.2.3.6. Estructura Social.

Las semejanzas y diferencias encontradas entre los estratos de dotación analizados, permiten aproximarse a una clasificación más sustantiva de los diversos tipos de unidades (tipología de productores).

Para la estructuración de la tipología, además del tamaño de la superficie en usufructo se consideró las siguientes atribuciones: condición de la tierra, importancia relativa de la actividad agropecuaria, venta de la fuerza de trabajo, peso del autoconsumo y magnitud del excedente; los resultados se muestran en el Cuadro Núm. 14

El Cuadro revela la gran complejidad y heterogeneidad de la estructura social interna de Zapotal, así como la extrema polarización que se ha producido. (14)

4.2.3.7 Tendencias principales.

Los antecedentes descritos hasta aquí permiten afirmar que existe en Zapotal, una tendencia general a la polarización social y económica.

Entre los factores que coadyuvan al proceso de polarización se pudieron identificar los siguientes:

(14) Ibid... p.p. 33-34.

PROYECTO ZAPOTAL TABASCO

CUADRO No. 12

Nivel y Composición de los Ingresos por Unidad Familiar Según Estrato de Tamaño (Pesos 1976).

TAMANO DE LA EXPLOTACION.	AGRICOLA		PECUARIO		SALARIAL		TOTAL	
	MONTO	%	MONTO	%	MONTO	%	MONTO	%
0.1 - 1	1 182	18.7	630	10.1	4 500	71.3	6 312	100
1.1 - 5	4 566	42.5	1 948	18.2	4 222	39.3	10 736	100
5.1 - 10	9 505	56.3	4 494	26.6	2 900	17.2	16 899	100
10.1 - 15	9 290	48.2	6 950	36.1	3 029	15.7	19 269	100
15.1 - 25	12 509	40.0	17 491	55.9	1 286	4.1	31 286	100
25.1 - Más	27 430	32.8	55 022	65.8	1 168	1.4	83 620	100
TOTAL	8 826	40.2	9 908	45.5	3 110	14.3	21 932	100

FUENTE: Informe del estudio de factibilidad Proyecto Zapotal Tabasco.

PROYECTO ZAPOTAL TABASCO

CUADRO No. 13

Autoconsumo, Ventas e Ingreso en Efectivo según Estrato de Tenencia (Promedios, Unidad en Pesos).

Tamaño de la Explotación	AUTOCONSUMO			V E N T A S			INGRESO EN EFECTIVO		
	Monto	% de la Pro	% del In	Monto	% de la Pro	% del Efec	Monto	% del In	Ingreso
	1	2=1÷(1+4)	3= 1÷9	4	5= 4÷(1+4)	6 = 4÷7	7	8 = 7÷9	9
0.1 - 1	1 437	79.3	22.8	375	20.7	7.7	4 875	77.2	6 312
1.1 - 5	3 809	58.5	35.5	2 705	41.5	39.1	6 927	64.5	10 736
5.1 - 10	7 354	52.5	43.5	6 645	47.5	69.6	9 545	56.5	16 899
10.1 - 15	7 200	44.4	37.4	9 032	55.6	74.9	12 061	62.6	19 269
15.1 - 25	8 632	28.8	27.6	21 368	71.2	94.3	22 654	72.4	31 286
25 - Más	13 890	16.8	16.6	68 561	83.2	98.3	69 727	83.4	83 620

FUENTE: Informe del Estudio de Factibilidad Proyecto Zapotal Tabasco.

PROYECTO ZAPOTAL TABASCO

CUADRO No. 14

Tipología de Productores Atributos Cuantitativos.

TIPOLOGIA	Tamaño de la Unidad (Ha)	Número de Familias	Condiciones de Tenencia	Salario como % Ingreso Total	Producción Agrícola como % de producción Total	% de ejidatarios sin ganado bovino	Ventas como % del producto Total	Nivel de Excedente
Solares Residenciales ó Asalariados Rurales	0.1 - 1.0	51	No Ejidatario	90.1	20.0	100.0	20.0	Negativo
Agricultura de Infra-subsistencia con tenencia precaria	0.1 - 1.0	38	No Ejidatario	51.7	73.7	100.0	20.8	Negativo
Agricultores de Infra subsistencia	1.1 - 10.0	165	Ejidatario	24.6	68.5	70.3	45.9	Negativo
Agricultores de Subsistencia	10.1 - 15.0	58	Ejidatario	15.7	57.2	36.2	55.6	Positivo pero Insuficiente
Ganaderos ó Productores Mercantiles	15.1 - Más	95	Ejidatario	2.4	36.3	13.7	78.8	Positivo y Significativo

FUENTE: INFORME DEL ESTUDIO DE FACTIBILIDAD PROYECTO ZAPOTAL, TAB.

- 1.- Alta tasa de crecimiento poblacional (5.2%) con los consiguientes procesos de subdivisión parcelaria.
- 2.- El deterioro de la potencialidad productiva de la tierra derivado de la reducción de la relación cultivo/descanso.
- 3.- La inacción de las instituciones encargadas de velar por la situación de tenencia que han contribuido a legitimar una serie de procesos ilegales de compra-venta de parcelas, usufructo múltiple, etc.
- 4.- El crédito bancario, que ha tendido a concentrarse en los ejidatarios de mejor situación económica y a favorecer la actividad ganadera.
- 5.- El reducido mercado extra ejidal que es incapaz de absorber el actual excedente de mano de obra (25.6% de desocupación abierta) aún a niveles de remuneración que apenas alcanzan la mitad del salario mínimo. (15)

4.3 DETERMINACION DEL PROYECTO

Las características antes mencionadas, forman parte del diagnóstico institucional elaborado para el área del proyecto Zapotal, a partir de ellas se definieron los siguientes objetivos y metas a alcanzar.

4.3.1. Objetivos

El objetivo general, consiste en permitir la evaluación y redefinición sistemática del conjunto de acciones diseñadas para superar los obstáculos que impiden el desarrollo de la zona.

De este objetivo general se desprenden los siguientes objetivos específicos:

- a.- Evaluar la eficiencia técnica de un sistema de drenaje controlado para mantener niveles adecuados de humedad y mantos freáticos tanto en el estiaje como en los periodos de lluvias.
- b.- Evaluar la factibilidad agronómica del cocotero y de la caña de azúcar con cosecha mecanizada.
- c.- Evaluar a nivel de experimento, la factibilidad agrícola de la palma africana en suelos con algunas restricciones mayores que aquellos en

que tradicionalmente se practica.

- d.- Elevar substancialmente el nivel tecnológico en los cultivos de caña y arroz, así como en la actividad pecuaria de cría y engorda de bovinos.
- e.- Evaluar la viabilidad de la empresa autogestionada como fórmula de organización de productores que rompa con el paternalismo, desarrolle la participación y asegure una distribución equitativa del ingreso entre los beneficiarios.
- f.- Mejorar substancialmente el nivel de vida de los beneficiarios (ingreso, educación, salud, habitación, etc.). (16)

4.3.2 Metas

Las metas que se pretenden alcanzar antes de los 15 años de inicio del proyecto son:

- 1.- Elevar el potencial productivo de la tierra hasta alcanzar un valor del producto por ha. que sea del orden de diez veces su valor actual (p/ha. = \$ 13,000.00).
- 2.- Alcanzar un ingreso por familia que sea cuatro veces superior a los requerimientos básicos de consumo, estimados en \$ 16,500.00 por mes (ingreso familiar = \$ 66,000.00 mensuales).
- 3.- Asegurar la ocupación plena de los beneficiarios a nivel de 200 jornadas al año por activo.
- 4.- Elevar el nivel de escolaridad hasta el último año de primaria, asegurar el 100% de asistencia escolar de los niños de 6 a 12 años y eliminar el analfabetismo en los adultos. (17)

4.3.3. Propuesta del proyecto.

La propuesta del proyecto piloto Zapotal, está encuadrada a resolver por un lado, los problemas de control de aguas, implicando con ello la implementación de obras hidráulicas consistentes en una red de canales de desagüe para eliminar los excesos de agua ocasionados por las altas precipitaciones que culminaban por inundar grandes extensiones de terreno; por

(16) Ibid... p. 36.

(17) Ibid... p. 37.

el otro, promover el desarrollo agropecuario de la zona haciendo énfasis en resolver los problemas de organización y capacitación campesina, falta de tecnología, carencia de investigación y asegurar una participación institucional que integrara estos componentes durante el proceso de desarrollo.

De esta manera las acciones y las obras iniciadas fueron acompañadas de este planteamiento general considerado como una tarea difícil y compleja pero necesaria.

4.3.3.1. Obras de Infraestructura.

El tipo de infraestructura hidráulica propuesta para el proyecto Zapotal consistía en un sistema de drenaje controlado cuya red de canales de desagüe impedían la inundación prolongada en periodos de lluvia excesiva y permitía mantener la humedad requerida en la época de estiaje.

La red de drenaje estaba formada por 2 colectores y 14 drenes principales con una longitud aproximada de 35 km y por una serie de drenes complementarios que sumaban alrededor de 25 km; la zona norte del proyecto drena mediante uno de los colectores que descarga en la red de drenaje de la Chontalpa y recibe descarga de los drenes 12, 13 y 14; la parte sur, - drena con el otro colector y descarga en las partes bajas del río Zanapa donde se forma actualmente una laguna y recibe las descargas de los drenes 1 al 5; los drenes del 6 al 11 descargan directamente sobre el río Zanapa.

El mantenimiento de la red de drenaje, así como el traslado del - equipo, requiere de una red de caminos paralelo a los drenes, en un principio se estimaron 16 km de camino en drenes secundarios y 8 km de camino de segundo orden, posteriormente la meta ascendió a 56 km en total. Para los terraplenes se emplea el producto de las excavaciones de los drenes y para el revestimiento, material de los bancos cercanos.

Para el mantenimiento de las obras hidráulicas, se requirió de un equipo y maquinaria mínima para estas labores cuyo costo financiero asciende a \$ 7.7 millones (precios de 1976).

En cuanto a la habilitación de suelos, sin incluir los requeridos - por cultivos que se pretenden introducir, se propone el desmonte de alrededor de 927 has. y de efectuar labores de nivelación que en promedio representan un movimiento de 350 mts. cúbicos/ha.

En relación a las obras de beneficio social se consideró conveniente como parte del proceso de consolidación de la organización interna, que éstas fueran definidas y planeadas por la propia empresa de autogestión que se pretende desarrollar en el ejido; el monto destinado para estas tareas asciende aproximadamente a \$ 4.85 millones y sólo incluye las necesidades más urgentes como agua potable, consultorios, etc.

Respecto a la indemnización de aquellas tierras que se afectarían - directa o indirectamente por las obras y que se estimaron en 226 has, estas serían indemnizadas a razón de \$ 5.0 miles/ha.

En total, la construcción de infraestructura hidráulica, adecuación general de los suelos, obras de beneficio social y la indemnización de las tierras, arrojaron un monto de inversión cerca de los \$ 68.0 millones, de los que el 84% es absorbido por el costo de la infraestructura hidráulica.

Ahora bien, para estructurar la cuota de servicio de drenaje que deberían pagar los usuarios, se estimó en base a los requerimientos de personal técnico y administrativo, los costos de operación, mantenimiento y depreciación del equipo mínimo en 15,000 has., de tal forma que la cuota fijada fue de \$ 450.0/ha/año. (18)

4.3.3.2. Desarrollo Agropecuario y Producción.

De acuerdo a los estudios agrológicos y de potencialidad de suelos, entre los cultivos perennes que podrían encontrar condiciones de desarrollo están: plátano, cítricos, mamey, mango, tamarindo, caña de azúcar y diversos tipos de pastos; entre los anuales se encuentran: maíz, arroz, frijol, soya, hortalizas, etc. Sin embargo, se pensó en la conveniencia de no

(18) Ibid... p.p. 38-50.

alterar el actual patrón de uso del suelo en más de un 40% del área, por lo cual la propuesta para el patrón de uso de suelo consistía en lo siguiente: 2,120 has. que se dedicarían a la ganadería, 1,000 has. dedicadas a la plantación de cocoteros híbridos precoces de alto rendimiento, 600 has. para caña de azúcar, 700 has. para maíz y 645 has. dedicadas a arroz como segundo cultivo en una parte del área de maíz; con carácter puramente experimental se introducirán 75 has. de palma africana. (Ver Lámina Núm. 1)

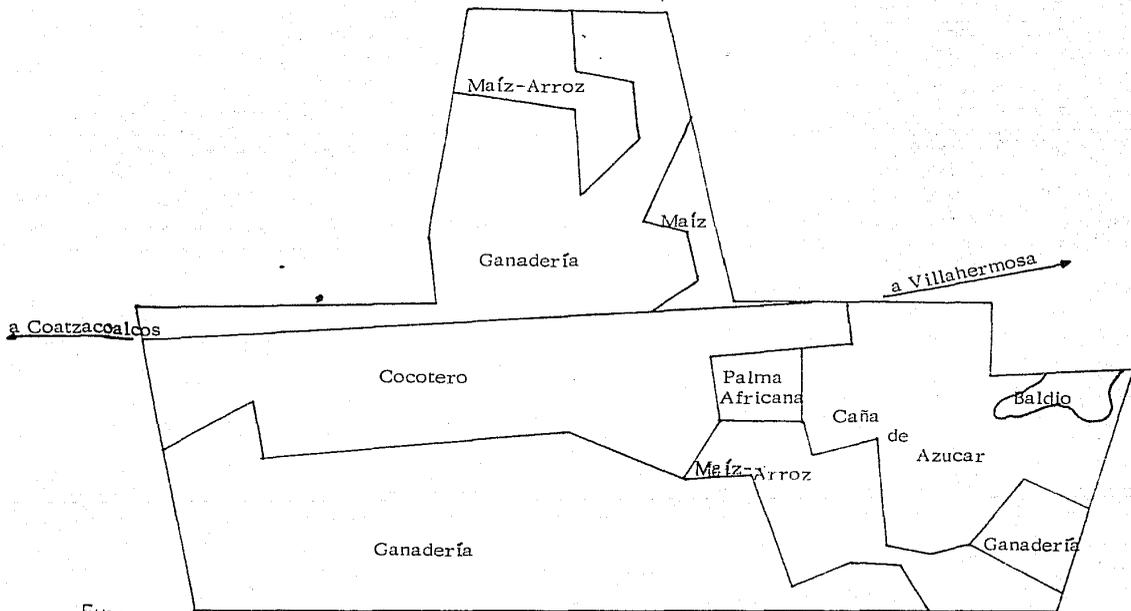
La actividad ganadera ocupará el 43% de la superficie disponible y estará constituida por 14 módulos de cría y leche con 130 has. c/u y por tres módulos de engorda de 100 has. c/u que serán alimentados por las heceras generadas en las 1820 has. de cría; sin embargo, el desarrollo de esta actividad presupone la rehabilitación de más de 2,000 has. de praderas y el establecimiento de más de 1,000 has. de nuevos pastizales, los cuales estarán localizados en suelos clasificados como de 2° y 3° clase; el ganado será de doble propósito y se obtendrá a través de un programa de mejoramiento genético que permita absorber el actual ganado criollo por razas Guzerat (Boos Indicus) y Suizo (Boos Taurus); se espera alcanzar algo más de seis unidades animal (U.A.) por ha. una vez desarrollado el hato y establecidas las praderas.

Todas las actividades que se plantean en la propuesta de desarrollo agropecuario contemplan en el estudio de factibilidad, incrementos sustanciales en la productividad una vez concluidas las obras de infraestructura hidráulica, de igual forma la relación costos y valor de la producción reflejan valores agregados positivos; el análisis de sensibilidad en conjunto indica una relación costo/beneficio de 1.5 (al 12.5% de interés) y una tasa interna de retorno del 18.0%.

Las necesidades de financiamiento para el desarrollo del conjunto de actividades agropecuarias ascienden a: de créditos refaccionarios un monto por \$ 133.6 millones, de este total el 78% se erogará en los dos primeros años de iniciadas las obras; el crédito de avío alcanza un máximo de \$ 32.0 millones en el año 13 de iniciado el proyecto e irá descendiendo -

LAMINA 1

PATRON DE USO DEL SUELO



FUENTE: INFORME DEL ESTUDIO DE FACTIBILIDAD PROYECTO ZAPOTAL, TAB.

hasta quedar reducido a \$ 5.0 millones, que son los requerimientos de los cultivos anuales para los que se supone no habrá restricciones de financiamiento.

En cuanto a la mano de obra, el proyecto genera más de 84,000 jornales el primer año y una vez estabilizado demandará al año más de 140,000 jornales (19)

4.3.3.3. Organización y Capacitación.

La forma ideal de organización de la producción para el patrón de uso de suelo antes descrito en un principio fue la de constituir una empresa colectiva de autogestión.*

Sin embargo, el diagnóstico socioeconómico del área ejidal indicaba la inviabilidad de formas colectivas como opción inmediata en la operación, por lo que tomando en cuenta las restricciones de orden técnico y socioeconómico y la estructura actual de tenencia de la tierra, se optó por una alternativa que divide el área en dos sectores independientes desde el punto de vista de la organización, uno dedicado fundamentalmente a la ganadería y otro a la explotación de palma, caña de azúcar y ganadería intensiva establecida.

Se optó por mantener la especialización ganadera en el área ejidal ya que los antecedentes en el diagnóstico sobre la evolución de la economía ejidal, indican que los campesinos conciben a la ganadería como "tabla de salvación" respecto al agudo deterioro de las condiciones para la actividad agrícola, que a su vez es percibida como inviable.

(19) Ibid... p.p. 58-68.

* Se entiende por gestión de los campesinos a la capacidad para mejorar su territorio y recursos en función de su marco de alternativas de mejoramiento de condiciones de vida y trabajo, llevando implícito una autonomía, la cual significa como lo señala Warman en el proletariado agrícola, p. 176, "se traduce en toma de decisiones, en la definición de objetivos tácticos y estratégicos y el control sobre sus recursos críticos mientras intervengan en la producción, inderendientemente de quienes sean sus poseedores o propietarios".

La actividad pecuaria del área ejidal, se organizará en base a 12 módulos constituidos por 5 unidades de cría y leche, 5 unidades de engorda y 2 más de pie de cría; cada una de estas unidades, se conformará con la asociación de un número de ejidatarios suficientes para cubrir la superficie planeada para cada módulo; 11 ejidatarios en las unidades de cría y pie de cría y en principio 2 ejidatarios en cada unidad de engorda, para constituir estas sociedades, se partirá de las formas de asociación ya existentes.

La evolución hacia formas más avanzadas de organización para la producción en el área ejidal, será estimulada por mecanismos indirectos entre los que se encuentran las obras de beneficio social y de aprovechamiento colectivo, que habrán de desarrollarse con parte de los excedentes generados en las unidades de producción. El aporte de las diversas unidades al fondo de beneficio social deberá ser proporcional a la potencialidad creada por las obras de infraestructura.

Para el cultivo de la caña, la palma y la ganadería establecida se creará una empresa colectiva de autogestión que abarcará con el estatuto legal de ejido colectivo la totalidad del área actual de pequeña propiedad que para estos efectos tendrá que ser expropiada. La empresa colectiva de autogestión tendrá las siguientes características:

- 1.- El usufructo colectivo del área dotada.
- 2.- La propiedad social de los medios de producción.
- 3.- La distribución equitativa del producto generado (proporcional al esfuerzo aplicado).
- 4.- La autogestión basada en una estructura organizativa.
- 5.- Autonomía y cierto grado de autosuficiencia en la gestión.

La estructura orgánica específica de la empresa colectiva será definida por los propios beneficiarios y estará condicionada a su evolución.

En cuanto a la capacitación, se consideró necesario la implantación de un sistema integrado que fuera acorde con las necesidades de los tipos

de organización para la producción planteados, por lo que se establecieron cuatro líneas específicas de capacitación interdependientes que fueron: organización de empresas, técnicas de desarrollo rural, tecnologías específicas de los cultivos a implantar y desarrollo de la autogestión; dichas líneas de capacitación, involucran tanto a técnicos del proyecto como a beneficiarios o hijos de beneficiarios dependiendo de los requerimientos. La capacitación sería dada mediante cursos impartidos por especialistas en cada una de las líneas, utilizando material didáctico de apoyo (folletos, audiovisuales, etc.) diseñados para tal efecto.(20)

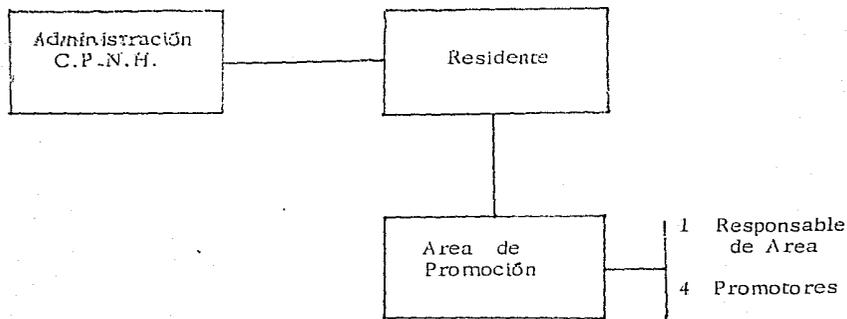
Bajo estos planteamientos, en 1978 se inicia la operación del proyecto piloto Zapotal, sin embargo, para pasar a abordar los resultados del mismo, expondremos brevemente a continuación el desarrollo organizativo por el que atravesó la puesta en marcha del proyecto para cumplir con los objetivos y metas marcados en el estudio de factibilidad.

4.4 PUESTA EN MARCHA DEL PROYECTO

Las acciones del proyecto Zapotal se dieron inicio en 1978 con un pequeño grupo de promotores bajo la coordinación de un residente de la CPNH, este equipo estaba formado por 4 promotores, un responsable y un administrativo (Ver Organigrama Núm. 1); sus funciones fueron: apoyar la realización del estudio socioeconómico en el sitio intensivo, promover e informar a la población campesina de las acciones del PRODEFIN y de las obras de infraestructura a implementar; para tal efecto, se aplicaron acciones intensivas de información a los productores con el apoyo de programas de video educativo y la promoción de su participación organizada.

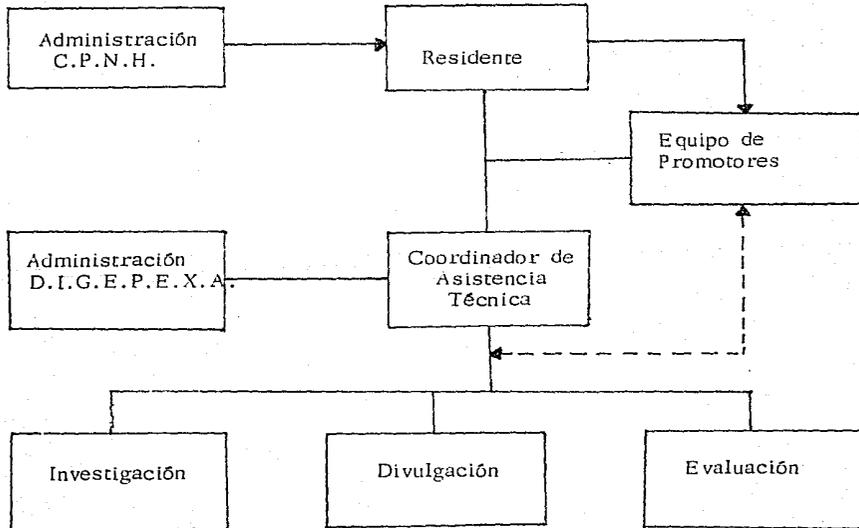
Sin embargo, en un principio tales tareas fueron rechazadas por los productores, principalmente grandes ganaderos, debido a las experiencias dejadas por el plan Chontalpa, ya que la ubicación del proyecto Zapotal coincidía con el área planteada como la segunda etapa del plan original de la Chontalpa y se pensaba que utilizaría métodos de trabajo similares.

1978



FUENTE: Residencia Proyecto Zapotal Tab.

1979



FUENTE: Residencia Proyecto Zapotal, Tab.

A pesar de ello, en la sección Palo Mulato se logró acordar con los productores un programa local de acción conjunta que giraba en torno a las acciones de control de agua, mejoramiento de la ganadería, el cacao y cultivos básicos.

En 1979, se inicia el servicio de asistencia técnica con un equipo de 17 técnicos profesionales que fueron capacitados como extensionistas en las instalaciones del CEICADAR en Puebla, bajo la responsabilidad técnica y académica del Colegio de Postgraduados de Chapingo; posteriormente se con-tratan técnicos medios y trabajadoras sociales para ampliar la cobertura - del servicio. (Ver Organigrama Núm. 2)

Para 1980, al grupo de promotores se une un equipo de especialistas en los aspectos sociales y económicos, surgiendo así Apoyo Operativo, compuesto por 5 áreas especializadas: organización de productores, investigación social, administración rural, comunicación y desarrollo familiar. (Ver organigrama Núm. 3)

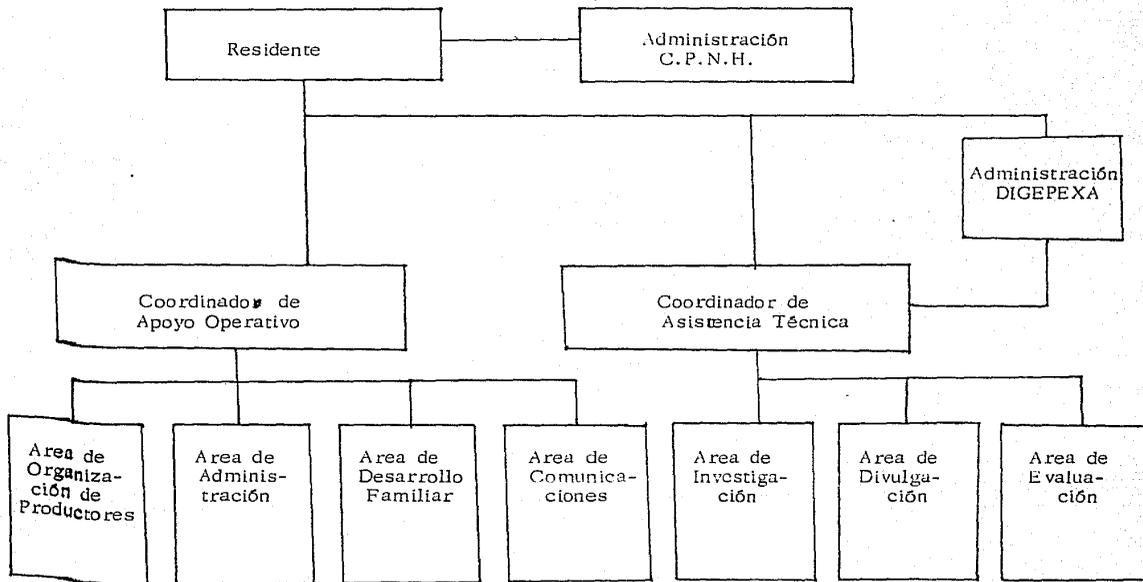
Para 1981, el equipo de extensionistas evoluciona en su organización y forma la unidad de campo, cada unidad estaba formada por un respon-sable, un equipo de 3 técnicos pecuarios, 3 técnicos agrícolas y 2 trabajadoras sociales (Ver organigrama Núm. 4); la unidad de campo además de - brindar asistencia técnica a los productores, promueve proyectos producti-
vos específicos de acuerdo a las limitaciones y potencialidades de cada zona, este equipo se apoyaba directamente en el grupo de Apoyo Operativo.

En 1982, se integra y consolida el área de desarrollo familiar y el área de desarrollo experimental modifica sus formas de trabajo al apoyar más directamente al personal de campo en los aspectos tecnológicos de la producción, por lo cual cambia su denominación al formar el área de apoyo tecnológico, misma que se integra de tres líneas de acción: Agrícola, Pecuaria y Piscícola. (Ver organigrama Núm. 5)

Para 1983, en la residencia del proyecto se estructura en lo orga-nitativo y metodológico el esquema propuesto por los Servicios Técnicos

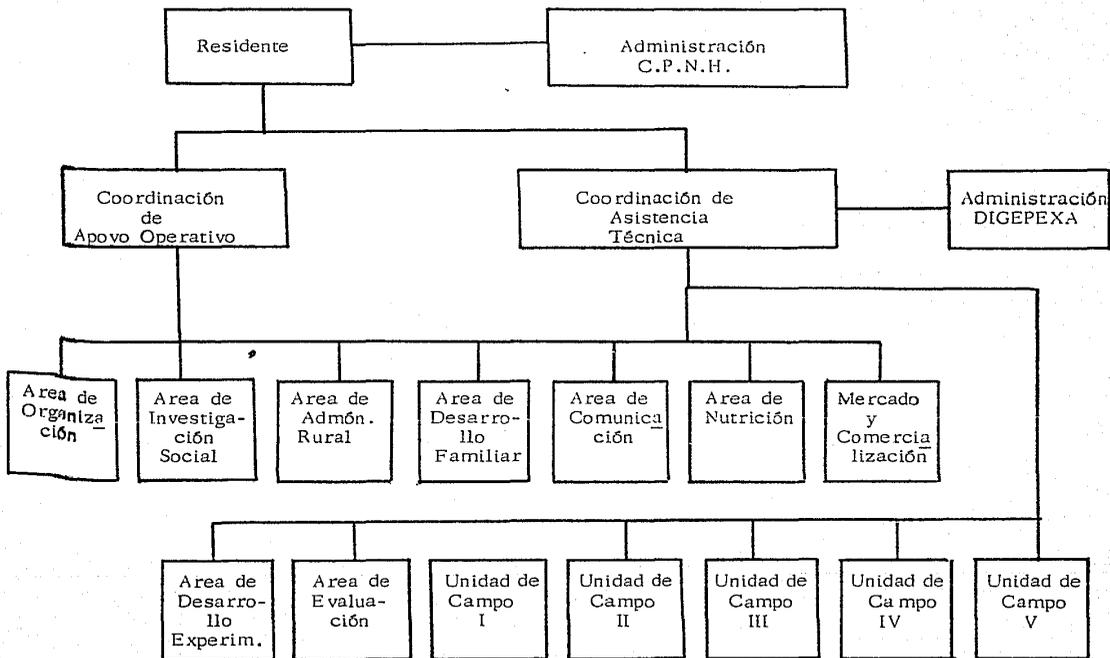
ORGANIGRAMA No. 3

1980

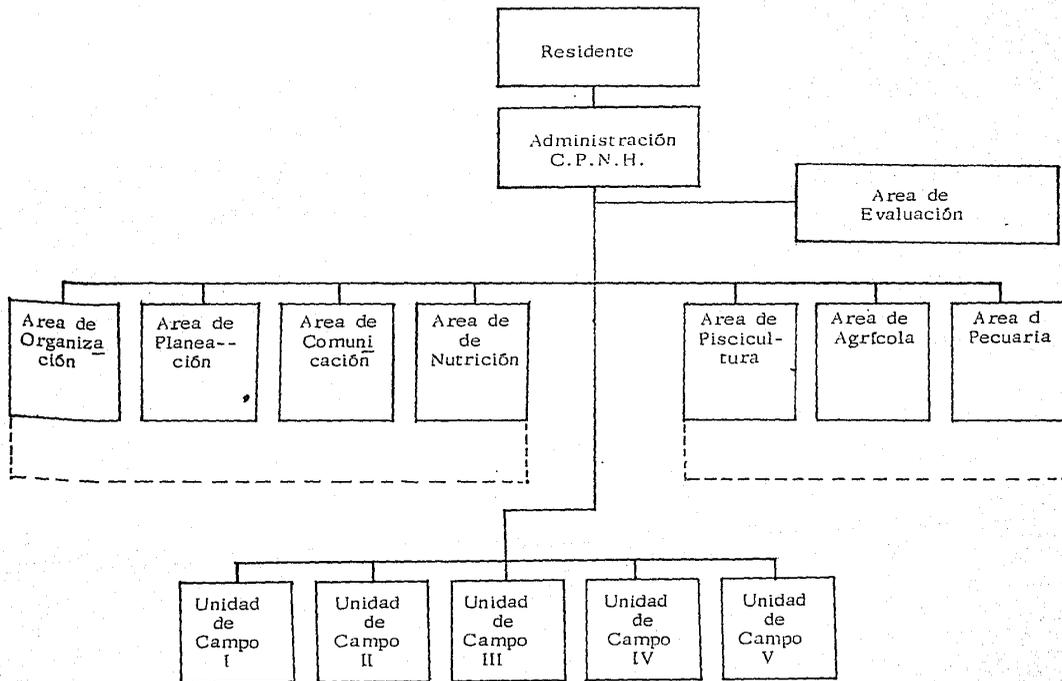


FUENTE: Residencia del Proyecto Zapotal, Tab.

1981



FUENTE: Residencia del Proyecto Zapotal, Tab.



FUENTE: Residencia del Proyecto Zapotal, Tab.

de Apoyo al Desarrollo Rural Integral (SETADRI), sin embargo y debido a que las áreas de apoyo tecnológico, de organización de productores, nutrición, evaluación y planeación de proyectos productivos y el grupo de comunicaciones, tenían funciones comunes, se procedió a formar lo que se denominó unidad de apoyo metodológico, así también, se fusionan la área de planeación y el área de evaluación dando origen a mediados de año a la unidad de planeación y evaluación; asimismo se consolida la unidad básica de los SETADRI a la unidad de campo, a fin de agilizar la transición de la situación actual a la delineada en los Planes Locales de Desarrollo y en congruencia con el estudio de factibilidad. (Ver organigrama Núm. 6) (21)

Bajo el desarrollo de este esquema evolutivo de organización adoptado por la residencia del proyecto Zapotal, se exponen a continuación los resultados obtenidos en la operación del mismo, poniendo énfasis en cada uno de sus componentes.

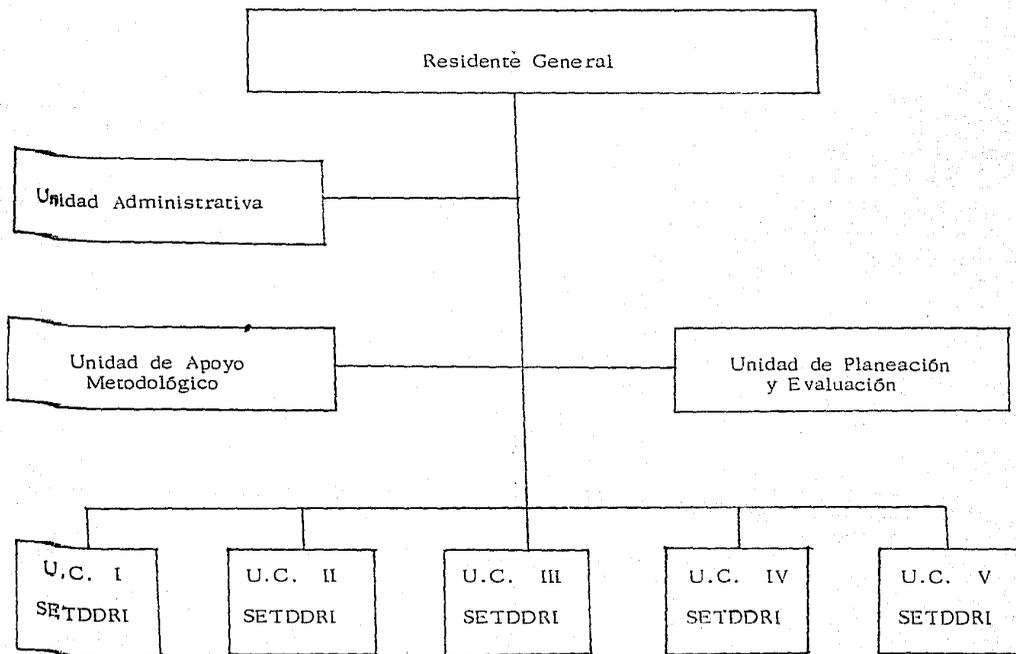
4.5. ALGUNOS RESULTADOS DEL PROYECTO EN LA PRIMERA ETAPA POR COMPONENTE

4.5.1. Infraestructura

A finales de 1978, se da inicio a la construcción de las obras de infraestructura hidráulica para la primera etapa del proyecto que incluía una meta de 53 km de red de canales de desagüe, eliminando los excesos de agua ocasionados por las altas precipitaciones pluviales y 56 km de red de caminos paralelos a los mismos; a mediados de 1979, se suspenden debido a la incapacidad de las compañías constructoras para hacer frente a las adversidades climatológicas.

En 1980, las obras son reiniciadas, sin embargo con grandes retrasos y lento apoyo financiero lo que ocasionaba problemas con los productores, pues las obras inconclusas se decía, perjudicaba más que lo que beneficiaba, además que obstaculizaba el avance y la relación con los demás componentes.

1983



FUENTE: Residencia del Proyecto Zapotal, Tab.

Posteriormente, en 1982 la Comisión del Grijalva se encarga de las obras del proyecto y prevee que para finales de 1983 dejará avanzada en un 90% la red de desagüe y para 1984 concluirá la meta de construir 1370 has. de drenaje parcelario; los avances en el rubro de infraestructura hidráulica para octubre de 1983 son: de la red principal de drenes cuya meta son 53 km, se tiene un avance de 23.8 km (45%); la red de caninos tiene 8.6 Km (15%) de avance de los 56 km de meta y se han adecuado 278 has. de suelos (46%) de las 600 has. propuestas, las cuales se han rehabilitado a través del financiamiento otorgado por el Gobierno del Estado.

Los retrasos que se tienen hasta 1983 en la construcción de la red principal de drenes, ha dado pauta a que los productores se muestren exigentes, ya que para el cumplimiento cabal de los objetivos y metas propuestas para el desarrollo agropecuario de la zona dependen en un grado mayor del funcionamiento de la red de desagüe a nivel parcelario, además, al no tener concluida la red de drenaje principal, los resultados han sido poco satisfactorios tanto para el proyecto como para los productores, ya que dificulta el desarrollo de las líneas de acción (componentes).

4.5.2 Investigación

La investigación en Zapotal, se ha orientado principalmente hacia sistemas productivos de acuerdo a un manejo adecuado del suelo y agua, cuyos resultados sólo pueden ser a mediano y largo plazo ya que la investigación agrícola y pecuaria en el trópico húmedo es aún incipiente.

La investigación ha apoyado la infraestructura instalada en cuanto al número de investigadores, quienes adecúan las recomendaciones a las situaciones locales directamente con los productores lográndose así un conocimiento mayor de la región y su problemática, además, permite una orientación más adecuada de las líneas de investigación a las necesidades específicas de los productores y la zona.

A partir de 1982, se inicia una relación más estrecha con el Centro de Huimantillo donde laboran los Institutos de Investigación INIA e INIF, coordinándose con el primero para la investigación de validación de tecno-

logías para el control de la mancha negra y plagas del cacao y sistemas de manejo para el cultivo de arroz con cosecha mecanizada; con el segundo, se trabaja sobre la diversificación de especies de sombra para el cacao, sin embargo, los resultados han sido lentos por falta de comprensión de los Institutos para con las necesidades de investigación de los productores.

Para 1983, la relación entre el proyecto y el Centro de Huinanguillo se acrecenta mediante la formulación y ejecución de proyectos de investigación definidos conjuntamente entre la residencia y el centro, estableciendo programas de trabajo en donde participan los técnicos y productores del área. Dicha coordinación ha arrojado los siguientes resultados:

1.- Parcelas demostrativas.

De cacao en producción se tienen 4 has. y 3 parcelas; de arroz se tienen 3.5 has. y 4 parcelas; de yuca 1 ha. y de cultivos múltiples con sistema de producción con bancales 3 has.

2.- Parcelas de validación tecnológica.

La validación tecnológica se realizó en 5 parcelas de arroz en los ejidos Homiguero, Zanapa, Zapotal y Pejelagartero la. sección; en los tres primeros ejidos se realizó el ensayo de rendimiento de 8 variedades de arroz, obteniéndose mejores resultados con las variedades CICA-8 y la Campeche; en el ejido Pejelagartero, se realizó la evaluación de cosecha mecanizada de arroz con máquina segadora equipada con una trilladora, cuyos resultados fueron:

- a.- La trilladora resulta efectiva para cualquier tipo de arroz.
- b.- Es necesario ajustar a la segadora ya que está diseñada para arrocetes de porte pequeño.
- c.- Los productores se interesaron por este tipo de maquinaria. (22)

En el rubro pecuario, la coordinación se llevó directamente con el antiguo Colegio Superior de Agricultura Tropical (CSAT), ahora Centro de Desarrollo a cargo del Colegio de Postgraduados; dicha coordinación permitió el desarrollo experimental de algunas líneas probadas para mejorar la sanidad animal, el mejoramiento de potreros y la alimentación

suplementaria; y a mediano plazo el mejoramiento genético, siendo los principales resultados a 1983 los siguientes:

1.- Parcelas demostrativas.

Se tienen 2 parcelas demostrativas sobre especies forrajeras.

2.- Módulos demostrativos.

Se tiene 8 módulos sobre engorda de becerros con suplementación de melaza-urea y libre pastoreo; 1 granja de pollos con dieta a base de harina de plátano y suplemento protéico y a nivel traspatio se realiza la engorda de cerdos con dieta a base de yuca. (23)

En lo que respecta a la producción de maíz, cultivo que se destina fundamentalmente al autoconsumo y se explota con tecnología propia, de 1979 a 1980, se implanta 20 parcelas experimentales probándose variedades, dosis y oportunidad de aplicación de fertilizantes; los resultados propiciaron que para 1981 se crearan líneas de descuento en crédito de avío y para 1982 que los productores hayan adquirido conocimientos sobre el manejo de fertilizantes, aunque el uso de herbicidas seguía siendo limitado.

La investigación para la producción de frijol es escasa ya que se enfrenta a un factor limitante que es, un suelo con buen drenaje, además, que su desarrollo se ubica durante la época de fuertes variaciones climatológicas (octubre-febrero) y por consecuencia la preparación mecanizada de los suelos también lo limita. Sin embargo, para el ciclo O.I. de 1979-1980, se hizo una fuerte promoción al cultivo dándosele a los productores semilla mejorada (jamapa) a costo bajo por lo que hubo gran demanda, aunque los resultados fueron escasos debido a que la variedad no se adaptó a la zona en su periodo de floración.

La investigación sobre el cultivo de arroz, ha sido encaminada principalmente a encontrar variedades tolerantes a las plagas y a los controles químicos para la maleza, adaptación de maquinaria sofisticada en la época de cosecha y a mejorar genéticamente las variedades probadas para lograr producir aquellas que tengan mayor capacidad molinera y calidad culinaria.

(23) Ibid... p.p. 72-73.

Los resultados de la investigación sobre la producción de yuca como alternativa para sustituir los granos en la alimentación animal, arrojan en 1981, las variedades seleccionadas Costeña y Sabanera, las cuales se expanden para su producción y se da inicio a la implementación de granjas porcinas cuyo ganado de engorda será alimentado con yuca fresca. Los buenos rendimientos en la producción de yuca han motivado a los productores del área del proyecto a sembrar más este cultivo, además, que el Gobierno del Estado ha reforzado los procesos de transformación y comercialización por lo que el proyecto ha puesto énfasis en habilitar terrenos, gestionar créditos y mecanizar el cultivo.

4.5.3 Asistencia Técnica

El componente de asistencia técnica inicia su operación en 1978 con la integración de un grupo multidisciplinario de técnicos organizados a través de una residencia, posteriormente, se derivan como subprogramas apoyo operativo, comunicación rural, crédito, asistencia técnica, desarrollo familiar y módulos de producción agropecuaria; cada uno de estos subprogramas ha realizado acciones específicas en la primera etapa del proyecto por lo que iremos mencionando lo que les corresponde en ese orden.

El grupo de apoyo operativo ha propiciado que se logre en las comunidades un trabajo más organizado bajo la metodología de los Planes Locales de Desarrollo^{*}, misma que ha hecho posible el funcionamiento de 192 grupos de trabajo en donde destacan los grupos ganaderos y cacaoteros, de este total 52 grupos son apoyados hasta 1982 con crédito; para 1983, se tienen funcionando 46 grupos que atienden los problemas de salud, alimentación, educación y actividades productivas de la mujer y 17 comités para gestionar servicios y obras de mejoramiento en la comunidad como: energía eléctrica, puentes, caminos, tiendas de consumo y servicios médicos. (24)

* El plan Local de Desarrollo lo definen los técnicos del PRODEFERTU, como un instrumento de planeación y negociación de la comunidad que le permite fortalecer sus formas de organización para aumentar el control de su proceso productivo y de sus condiciones de vida a través de la formulación de objetivos, metas y acciones democráticamente elegidas.

El equipo de comunicación rural, cuya función entre otras es apoyar la organización y capacitación de los productores y técnicos a través de la utilización de videos educativos, ha elaborado a 1983, 52 unidades educativas audiovisuales con temas técnico-productivos y de mejoramiento social que han apoyado las acciones del grupo de asistencia técnica en lo referente a ganadería y cacao.

En la ganadería, se ha logrado que los productores realicen con autonomía las prácticas de vacunación y desparasitación, repercutiendo en una menor incidencia de enfermedades como la fasciola hepática, encefalitis equina y otras enfermedades comunes.

En cacao, los programas se han destinado a apoyar acciones para el control de la mancha negra y prácticas culturales, principalmente, la poda con lo que se ha logrado aumentar los rendimientos por hectárea de cacao de 0.6 a 9.8 toneladas.

En total de 1978 a 1983, se han realizado 1249 aplicaciones con 49,292 hrs/hombre a 22,169 participantes, se han impartido 56 sesiones de capacitación a técnicos y realizado 8 cursos formales de capacitación a productores y mujeres; asimismo, en cuanto a material impreso se han elaborado 54 publicaciones con temas de apoyo a la capacitación. (25)

En crédito, que es el rubro con el que tiene mayor problema el proyecto Zapotal, debido por un lado, a la existencia de carteras vencidas de algunos grupos acreditados, quienes por la falta de capacitación sobre el manejo y administración de los recursos han fracasado, provocando con ello que en las comunidades donde pertenecen o pertenecen los grupos deudores, la banca oficial se muestre negativa al financiamiento de nuevos grupos; por otro lado, a que el factor tenencia de la tierra es un impedimento, ya que el crédito para colonos y pequeños propietarios difiere en su otorgamiento con los grupos ejidales, realizándose como créditos hipotecarios y tomándose como garantía las escrituras de la finca acreditada; esto hace que los productores busquen el financiamiento con la banca priu-

da y a una mayor tasa de interés.

Aunado a lo anterior y debido a que la mayoría de los productores atendidos por el proyecto caen en la categoría de productores de bajos ingresos (PBI), se hace más aguda la problemática. Sin embargo y pese a ello, se han venido incrementando año con año el número de beneficiarios y hectáreas aunque no en el monto que se otorga, arrojando resultados como los que se muestran a continuación.

En el período comprendido de 1979 a 1982, se han acreditado 44 grupos de productores; 20 con crédito de avío para la producción de maíz y 24 con crédito refaccionario para la explotación de ganado bovino, beneficiando a un total de 689 productores (agrícolas y ganaderos) con 8511 has, sin embargo, cabe señalar que del monto total de crédito otorgado por \$ 116.3 millones, se destinaron \$ 74.4 millones (64%) a la explotación de ganado bovino y \$ 41.9 millones (36%) a la producción de maíz. (26)

En cuanto a los cultivos perennes, las líneas de refaccionario y de avío han sido muy limitadas y recientes a causa de los largos periodos de recuperación y altas inversiones, no así en el caso de otorgamiento de crédito para cultivos básicos (maíz, frijol y arroz), ya que se han agilizado principalmente a partir de 1980 a raíz de las políticas del Sistema Alimentario Mexicano (SAM), aunque se siguen presentando grandes limitaciones - técnicas y físicas para su expansión como son: el uso de maquinaria agrícola y la alta susceptibilidad a las inundaciones y variaciones climatológicas.

Respecto al equipo de asistencia técnica, éstos han brindado hasta 1983 asistencia agropecuaria a un total de 1603 productores en cultivos como maíz, frijol, arroz, cacao, coco, hortalizas y diversos frutales, en un total de 3,500 has; también se atendieron 23,000 has. de pastos con un total de 25,000 cabezas de ganado; las especies menores atendidas anualmente han sido en promedio de 25,000 animales, principalmente cerdos y aves. La

actividad piscícola ha tenido un gran desarrollo en los últimos años lográndose operar 26 estampas rústicas con producción de Tilapias. (27)

Las acciones realizadas en la primera etapa del proyecto por el grupo de desarrollo familiar en las líneas de salud-nutrición, educación y proyectos productivos en 22 comunidades atendidas, han arrojado los siguientes resultados:

En la línea de trabajo salud-nutrición se han atendido hasta 1983 un número total de 2,150 familias, correspondiéndole a nutrición estos resultados: implantación de 655 huertos familiares y 702 paquetes de aves, 36 demostraciones sobre preparación y conservación de alimentos, se gestionaron 5 tiendas de consumo popular y se han efectuado 77 sesiones de capacitación. A través de las acciones de nutrición se ha dado a conocer el valor nutritivo de los alimentos, el aprovechamiento de los que estaban subaprovechados, su conservación y transformación, se ha logrado disminuir la compra de verduras frutas y aumentar su consumo mediante los huertos familiares, los paquetes de aves han incrementado en un 37% el consumo de huevo.

En cuanto a salud, se han realizado 14 cursos cortos sobre el conocimiento y prevención de las principales enfermedades, ejecutándose mediante 76 sesiones de capacitación; se puso a funcionar 10 comités de salud a nivel comunitario y se coordinaron con la Secretaría de Salubridad y Asistencia (SSA) 40 campañas de vacunación.

En lo referente a educación, el equipo responsable se coordinó con la Secretaría de Educación Pública (SEP) y el Instituto Nacional de Educación para Adultos (INEA) lográndose la organización de 33 grupos y alfabetizándose 690 adultos.

En lo que corresponde a la implantación de proyectos productivos en donde la mayoría de los participantes son mujeres organizadas, se logra la formación de 50 grupos mixtos para la producción de peces, se integra una

Unidad Agroindustrial de la Mujer (UAIM) que opera con crédito avícola, agrícola y para bovinos, se forman 27 grupos para la explotación de aves; asimismo, se han organizado grupos que han gestionado los trámites para la obtención del servicio de energía eléctrica ante las autoridades correspondientes. (28)

4.5.4 Planes Locales de Desarrollo.

El Plan Local de Desarrollo es un instrumento de negociación a nivel comunidad, el cual se materializa en un programa o documento de trabajo comunitario (PTC) que es elaborado conjuntamente entre técnicos y productores; el documento incluye un diagnóstico completo de la problemática físico-técnico-productiva y socioeconómica, alternativas, objetivos, metas, estrategias, acciones, tiempos de ejecución y compromisos.

El documento tiene la finalidad de ordenar los elementos de juicio para la toma de decisiones de la comunidad, orientar su ejecución, proveer con oportunidad los apoyos requeridos y establecer el control del proceso de desarrollo; con la operación de éste se trata de establecer cierta disciplina en el cumplimiento de un conjunto de decisiones fundamentales para alcanzar los resultados esperados a nivel comunidad.

La metodología del plan local de desarrollo dentro del proceso de planeación para el desarrollo consta de 4 etapas o fases que son:

- 1.- La preparatoria.
- 2.- La de formulación.
- 3.- La de ejecución y
- 4.- La de evaluación y control.

La etapa preparatoria permite crear las condiciones para hacer compatible la planeación de los niveles mayores a nivel local y tiene como finalidad organizar las acciones de los equipos técnicos, definir un plan de acción para establecer un contacto adecuado y formalizar la relación de trabajo con las comunidades.

(28) *Ibid.*... p.p. 131-133.

La etapa de formulación, tiene como finalidad elaborar el documento de planeación con las comunidades y concertar acciones y compromisos entre las instituciones y los campesinos. La formulación del PLD debe hacer compatibles las necesidades, problemas y expectativas de la comunidad con las propuestas del estudio de factibilidad.

La etapa de ejecución, tiene por objeto realizar las tareas que permitan materializar las acciones concertadas en el PLD. Por parte de las instituciones, las actividades son fundamentalmente de apoyo técnico y financiero mientras que los productores realizan los trabajos estrictos de ejecución; en esta etapa se pretende que los campesinos adquieran gradualmente una mayor autonomía en la ejecución de las acciones.

La etapa de evaluación y control cierra el ciclo para retroalimentar, reformular y actualizar al PLD; la evaluación se refiere a la acción de analizar sobre las bases de algunos criterios los resultados alcanzados; el control de proceso se alcanza a través de las acciones de seguimiento de los acuerdos establecidos.

Bajo esta metodología y en el caso del proyecto piloto Zapotal, en 1979 se logra concertar un programa de trabajo comunitario (PTC) o Plan Local de Desarrollo en su sección Palo Mulato, en donde se trataba sólo un acuerdo de trabajo que propiciara la participación campesina alrededor de actividades relacionadas con la solución a los problemas de exceso de agua (uno de los principales frenos físicos que se tienen en el proyecto). La experiencia generada en el ejido Palo Mulato sobre la forma de hacer partícipe a la población en las acciones, se retomó como experiencia para la implementación de nuevos PLD en 4 comunidades más que fueron: El ejido Zanapa, el Bronce, Ocuapan y Tierra Colorada.

La evaluación hecha por el PRODEFRITH sobre los PLD implantados en el ejido Zapotal sección Palo Mulato y el ejido Zanapa, arrojan en términos generales los siguientes resultados.

En el ejido Zapotal sección Palo Mulato, la comunidad siempre ha --

mantenido su iniciativa, aunque exista diversidad de motivos e intereses, prueba de esto es la negociación con el programa y sus servicios sociales para con la secundaria, el teléfono y posteriormente la beneficiadora de cacao; con la apertura del crédito es viable la intensificación de la agri cultura y el inicio de la explotación bovina semintensiva.

La organización de los grupos puede catalogarse como buena, el tra bajo de los técnicos es constante brindando apoyo sobre las actividades de mayor profundidad como son: drenaje parcelario, desmonte, beneficiadora de cacao, mecanización agrícola, etc.; en el rubro de crédito, las negocia ciones han sido lentas debido a la existencia de carteras vencidas en la comunidad.

En el ejido Zanapa cuya población es de cerca de 124 ejidatarios, no existen problemas que dificulten sus relaciones internas o externas ya que sus autoridades colaboran a la negociación de las soluciones a los - principales problemas; sin embargo, como es una zona de inundación y la solución de sus principales problemas se relacionan con la adquisición de infraestructura básica, esto ha motivado que los grupos y comisiones en- cargadas de las gestiones y del apoyo, mantengan una esfera de incertidum bre ya que sus programas de trabajo dependen de la ejecución de los pro- gramas de otras instituciones, reflejando con ello una falta de seguridad en las actividades formalmente compartidas, de ahí que en la etapa de eje cución del PLD el nivel de organización y participación sea baja, por lo - que se está llevando a cabo su reformulación tomando en cuenta que la au- togestión en esta comunidad exige un mayor proceso de preparación.

En términos generales, se puede decir que los PLD en la primera eta pa se constituyeron en instrumentos decisivos para organizar la participa ción entre técnicos y campesinos y crearon un estilo de trabajo que orien tó las acciones hacia el control de las comunidades campesinas en la so- lución de su problemática. Este estilo de trabajo participativo se mani- fiesta también en la formulación de los programas de trabajo anual en ca- da una de las comunidades.

Durante el período 1979-1983, en todas las comunidades atendidas por el PRODERITH a partir de la consulta y diferentes formas de participación de los productores, se lograron integrar programas de trabajo que abordaron aspectos físicos, técnico-productivos y socioeconómicos, con ellos se superó la tendencia a formular programas de trabajo para áreas aisladas.

Para el caso específico del proyecto Zapotal, en el mismo período (1979-1983) se logran instrumentar 12 PID, de los cuales 6 ya tienen su respectivo documento firmado y 6 están en el proceso de formulación, se han conformado 98 grupos organizados de los cuales 69 se relacionan con aspectos productivos y 29 con aspectos sociales.

Estos son algunos de los resultados más relevantes del proyecto, los cuales serán confrontados con los obtenidos a través de la investigación de campo vía las unidades de análisis a nivel comunidad, situación que nos ocupa a continuación.

5.- EVALUACION DE LAS ACTIVIDADES PRODERITH (IMPACTOS SOCIALES)

Para la evaluación de las actividades PRODERITH y sus impactos sociales provocados en el área del proyecto de desarrollo Zapotal, se utilizará como unidad de análisis a la comunidad, donde procederemos a confrontar las acciones del proyecto con los resultados del mismo, exteriorizando los impactos positivos o negativos ocasionados en la población objetivo; para tal efecto, haremos mención a las características y problemática general de las comunidades seleccionadas y al mismo tiempo iremos mencionando las acciones emprendidas por PRODERITH para resolverlas, así como los resultados que éstas arrojaron en su primera etapa.

5.1. Ejido Zapotal Sección "Palo Mulato"

5.1.1. Aspectos Físicos

El ejido Zapotal sección Palo Mulato se encuentra ubicado aproximadamente a seis metros sobre el nivel del mar, se localiza a un lado de la carretera Circuito del Golfo a 45 kilómetros de Cárdenas cuya colindancia es: al Norte con el ejido Pejelagartero primera Sección, al Sur con los ejidos Carocena y Garrido, al Este con la Sección San Miguel y al Oeste con el nuevo centro de población ejidal Cuauhtéroc; su superficie es de 1,350 hectáreas aproximadamente, de las cuales 815 hectáreas son para uso ganadero, 321.5 hectáreas para uso agrícola, 117 hectáreas de uso forestal, 54.5 hectáreas para uso marginal y 42 hectáreas improductivas.

La topografía de la zona en general se puede clasificar como plana con ligeras ondulaciones no muy significantes; la temperatura media

anual es de 25.3° C., reportándose en el mes de enero la temperatura más baja con 21.7° C. y la más alta en el mes de mayo con 28° C., la precipitación anual es de 2,368 mm en dos periodos de lluvia máxima, registrándose en los meses de junio a octubre la más alta de 1,552 mm y en el mes de abril la más baja con 578 mm.

Los vientos dominantes en la zona son dos: los que se presentan en los meses de septiembre a febrero provenientes del Norte y los que se presentan en los meses de mayo que soplan de la parte Sur del Estado.

En cuanto a la hidrología, esta comunidad se encuentra influida por una extensa red de arroyos, lagunas y ríos como son: Arroyo Apompal, Lagunas Palo Blanco y Huaracal y el Río Zanapa, los cuales son de gran importancia para la realización de las actividades agropecuarias; sin embargo, se tienen serios problemas para efectuar un mayor control de sus afluentes en épocas de lluvias ya que sus desbordamientos provocan la mayoría de las inundaciones en la zona; por lo que las acciones emprendidas al respecto por parte de PROFFPIM se han concretado a subsanar dicha problemática cuyos avances a 1985 son: se concluyó la red de drenaje principal (53 kilómetros) y se tiene avanzada en un 45% la red de drenaje parcelario.

Pese a ello, la red de desagüe no ha cumplido cabalmente su función, ya que actualmente se siguen presentando inundaciones que afectan con mayor rigor a ejidatarios productores de maíz; ello se debe principalmente a un inadecuado mantenimiento de los drenes que se encuentran asolvados con tierra acumulada y vegetación que obstaculiza la descarga franca del agua estancada, al grado que esta última rebasa el nivel del dren ocasionando grandes derramamientos del líquido en las partes planas.



Foto que muestra el estado de un dren secundario en la época de mayor precipitación pluvial en el ejido Zapotal, sección "Palo Mulato".

En los suelos de la sección Palo Mulato se encuentran 5 de las 12 series identificadas por el proyecto de desarrollo y son las siguientes: Gama, Libertad, Nueva, Limón y Zapotal; las cuales y de acuerdo con las aptitudes y limitaciones para la explotación agropecuaria, la primera está exenta de obstáculos, no así las cuatro últimas series ya que son propensas a la inundación en épocas de lluvia a causa de la poca permeabilidad que tienen y a la alta profundidad del manto freático; de ahí que las obras de infraestructura hidráulica promovidas por el PRODFP en cuanto a drenes primarios, secundarios y a nivel parcelario cobren cierta importancia para el desarrollo de las actividades agropecuarias.

5.1.2 Aspectos socio-económicos y técnico-productivos.

Respecto a la población de la sección Palo Mulato, ésta presentó un crecimiento del orden de 42.3% en un solo quinquenio que va de 1980 con -

1,127 habitantes a 1985 con 1,604 habitantes; la totalidad de estos últimos conforman aproximadamente 350 familias, de las cuales más del 50% de ellas son solareros con un promedio de 3 a 5 miembros por familia. El crecimiento de la población es ocasionado por diversos factores; por un lado, que el ejido está localizado en el paso entre dos ciudades con tendencia industrial, Coatzacoalcos, Ver. y Villahermosa, Tab.; por otro lado, porque es el centro para la comercialización de los productos agropecuarios a donde acuden los habitantes de las comunidades vecinas.

Los asentamientos humanos del ejido se ubican en dos núcleos principales de población; el primero se encuentra a orillas de la carretera Circuito del Golfo donde radica la mayoría de la población, aproximadamente 250 familias y el segundo que se estableció en la prolongación del camino que va al campamento PRODEFINTI, este núcleo de población cuenta con aproximadamente 60 familias, el resto se encuentran dispersos, unos viviendo en sus parcelas y otros más en Cárdenas y Sánchez Magallanes.

En cuanto a la estructura de tenencia de la tierra, en el ejido podemos encontrar de acuerdo a la tipología de productores usada por el PRODEFINTI, desde grandes, medianos y pequeños ganaderos, ejidatarios excedentarios, de subsistencia e infrasubsistencia hasta solareros; los cuales se pueden agrupar en tres grupos principales:

- 1.- Ganaderos.- Poseen un promedio de 15 has., cuya actividad principal es la ganadería extensiva y la explotación de cacao, sus ingresos son la mayoría de las veces altos.
- 2.- Ejidatarios.- Poseen un promedio de 10 has., diversifican sus actividades agropecuarias en la producción de maíz, arroz y frijol; complementan sus ingresos con el comercio de aves y cerdos de engorda, reproductores y lechones, estos últimos los venden al destete.
- 3.- Solareros.- Poseen desde 1/2 ha. a 1 Ha., quienes optan por vender su fuerza de trabajo a las compañías petroleras de la zona y al Gobierno Federal (SARH) ya que la explotación de su predio no les reditúa lo suficiente para cubrir sus necesidades de alimentación, vestido, etc.; complementan sus ingresos y alimentación con la venta y el consumo de

aves y cerdos criados a nivel traspatio.

El ejido cuenta para los servicios educativos con un jardín de niños a cargo de una maestra que atiende aproximadamente entre 30 a 35 infantes; una primaria con 14 maestros que atienden aproximadamente a una población de 500 alumnos; asimismo, tienen una telesecundaria con 3 maestros que prestan sus servicios a un total aproximado de 100 alumnos.

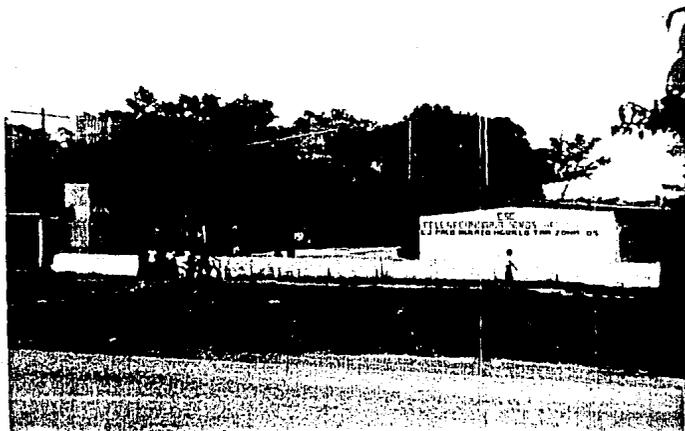
Las cifras anteriores indican el alto grado de "deserción estudiantil" que presenta la comunidad para concluir la etapa de educación básica, ello a causa de que los padres de familia prefieren que sus hijos los ayuden en las labores productivas y del hogar, según informes obtenidos de una muestra en la comunidad.

"mis hijos no van a la escuela porque hacen más falta en la parcela y que ayuden a su madre en la casa".

"saqué a mis hijos de la escuela porque ya aprendieron las bases, además se pierde mucho tiempo allá y hacen más falta en las tareas del campo".



Imagen fotográfica de la escuela Primaria "Pensamiento Liberal" del Ejido Zapotal, Sección "Palo Milato".



Fotografía de la Escuela Telesecundaria "Niños Héroes" del Ejido Zapotal, Sección "Palo Mulato"

Dicha situación se ha tratado de corregir con la implantación de programas educativos que comprenden grupos de alfabetización y primaria abierta, los cuales son impartidos por alumnos egresados de la telesecundaria, asesorados por el PRODERITH a través de las acciones de las trabajadoras sociales; los cursos de alfabetización para adultos por lo regular se ofrecen en la tardes, actualmente están funcionando en la comunidad 4 grupos, sin embargo, enfrentan serios problemas ocasionados principalmente por la asistencia esporádica por parte de los productores.

Asimismo, en la comunidad existe un grupo de gestión de servicios que actualmente es asesorado por el PRODERITH ; últi-

manente a través del Presidente Municipal están solicitando a las instituciones correspondientes el servicio de luz para las viviendas que están más alejadas de la carretera Circuito del Golfo y un mercado local; este grupo está construyendo mediante tequio e insumos locales un camino de terracería para los hijos de los ejidatarios que van a la escuela.

De esta misma manera y dada la importancia que representa para la comunidad la construcción de una preparatoria que beneficiaría no sólo al ejido Zapotal en su conjunto, sino a los ejidos Pejelagartero 1º y 2º sección, Las Piedras, Blasillos, entre otros, se han iniciado con el apoyo del PRODEFITH, pláticas con el Gobierno del Estado para determinar la factibilidad de que se construya.

La comunidad para el servicio de asistencia médica, cuenta con un Centro de Salud que es atendido durante 5 días a la semana (Lunes a viernes) por un médico y 4 enfermeras, además, existen curanderos y parteras que prestan sus servicios cuando los solicitan a precios que fluctúan entre \$ 20.000 y \$ 40.000 dependiendo del servicio, la paga se realiza la mayoría de las veces con recursos monetarios y en algunas ocasiones en especie (maíz, cacao, gallinas, cerdos, etc.).

Para propiciar un mejoramiento en el servicio médico, el PRODEFITH organizó a propuesta de los productores un comité de Salud, donde participan en su mayoría mujeres quienes son sometidas a un proceso de capacitación por parte del grupo encargado del subprograma salud (Técnicas en trabajo social y nutriólogas), mediante la impartición de cursos que les brindan conocimientos sobre la prevención de las principales enfermedades, primeros auxilios, implantación de letrinas, higiene personal, conservas de alimentos, potabilización del agua, etc.; estas acciones han propiciado que las principales enfermedades gastrointestinales (diarreas, tifoideas, colitis, gastritis, etc.) causantes la mayoría de ellas de la mortandad infantil en la comunidad, se presenten con menor frecuencia.

Aunado a lo anterior, el comité de salud se ha coordinado con la Secretaría de Salubridad y Asistencia (S.S.A.) para efectuar campañas masivas

de vacunación en la prevención de enfermedades como: sarampión, poliomielitis, difteria, tosferina, etc.; aunque el servicio se ha realizado regularmente no ha sido posible abarcar a toda la comunidad por falta de personal.

Respecto a la vivienda, en la comunidad predominan las construidas con material regional (guano, madera de chipilín y palma real).



Imagen fotográfica de la vivienda característica del Ejido Zapotal Sección "Palo Mulato".

Sin embargo, se observan esporádicamente algunas construcciones a base de mampostería, cemento y tabique, las cuales son ocupadas por productores dedicados a la explotación del cacao o por solareros que laboran en las compañías petroleras de la región, quienes al obtener mayores ingresos se permiten destinar una mayor cantidad de recursos a la remodelación de sus viviendas.

Referente a las acciones promovidas por el PRODERITH a fin de acelerar y mejorar el desarrollo agropecuario del ejido por actividad económica se destaca lo siguiente:

a.- Actividad pecuaria.

La ganadería en la comunidad es una de las principales actividades económicas que presenta un alto índice de rentabilidad al igual que las plantaciones de cacao; sin embargo, su explotación que en general se realiza en forma extensiva con poca rotación de potreros, presenta actualmente serios problemas entre los que se cuentan: los ocasionados por las inundaciones que provocan la pérdida de pastizales por el exceso de humedad, aumento de las condiciones para la procreación de parásitos que son causa de las enfermedades en el ganado, incremento en la mortandad animal, mayores costos en la manutención del hato, etc. Esta situación ha provocado que los grupos ganaderos organizados que son habilitados con crédito refaccionario y de avío por parte de Banrural, al no poder pagar sus adeudos con tratados, ocurran a ser carteras vencidas.

Ante este panorama, las acciones del PRODERITH para con el desarrollo ganadero han sido encaminadas por un lado, a consolidar los grupos ganaderos ya existentes y por el otro, a propiciar la organización de nuevos grupos a fin de que sean sujetos de crédito por parte de la banca oficial, quienes una vez obtenido el crédito en colectivo proceden a repartirlo en su mayoría en forma individual; sin embargo, y debido a que Banrural no les proporciona asistencia técnica y medicamentos (datos obtenidos de la entrevista a dos grupos ganaderos que trabajan actualmente con créditos de Banrural), los técnicos pecuarios del PRODERITH les brindan apoyo a través de diversas actividades entre las que están: dar asesoría en el manejo del hato ganadero y rotación de potreros, asesoría para mejorar la sanidad del ganado existente en el ejido, etc., actividades que han implicado entre otras cosas, efectuar la promoción y ejecución de campañas de vacunación, desparasitación del ganado, castración de toretes, aplicación de algunos medicamentos en la cura de enfermedades y ofrecer los resultados obtenidos en los Institutos Nacionales sobre investigación pecuaria.



Técnicos pecuarios del PRODERITI, aplicando vacunas contra la Encefalitis Equina.

Con la formación de nuevos grupos ganaderos y su participación en colectivo, los productores se han beneficiado, ya que aquellos que poseían pocas cabezas de ganado, con el crédito obtenido de Banrural han visto incrementar su hato ganadero; ejemplo de ello lo constituye un grupo de 12 socios que se organizó para la compra de sementales y vacas en edad de procrear y cuyos precios contratados fueron de \$ 185,000 y \$ 127,000 respectivamente, de igual forma el pago de la póliza de seguro ganadero, monto que ascendía a \$ 600,000, es cubierta en colectivo y que dependiendo del número de cabezas de ganado que tuviera el socio se determinaba su aportación; los precios de la aportación eran de \$ 4,000 por hembra (vaca o vaquilla) y \$ 5,000 por macho (toro, torete o semental).

Pese a que existe disponibilidad de los ganaderos para el trabajo -

en conjunto, los grupos conformados y principalmente los nuevos, enfrentan problemas relacionados con la comercialización ya que en su mayoría no cuentan con medios propios que les permitan transportar sus productos al frigorífico de Villahermosa, de tal forma que su ganado es acaparado por coyotes o intermediarios, quienes se les compran en pie a precios que fluctúan entre \$ 3,000 y 3,500 kg., de tal forma que se reducen significativamente sus ganancias. Algunos productores venden su ganado en el ejido ya que diario hay matanza para el consumo local.

La producción de cerdos en la comunidad en general se realiza a nivel traspatio y se utiliza para el autoconsumo, aunque algunos productores (principalmente ejidatarios) se dedican a la engorda de marranos y venta de lechones al destete en el propio ejido; no existen grupos organizados para la explotación y comercialización de cerdos ya que quienes la efectúan lo hacen en forma individual.

La explotación de aves en el ejido se da en dos tipos:

- 1.- Aves de traspatio.- se realiza con fines de autoconsumo cuya alimentación es a base de maíz y lo que encuentran en el campo.
- 2.- Aves comerciales.- Como su nombre lo indica, persiguen un fin comercial cuyos requerimientos son: naves o locales apropiados, alimento balanceado, vacunación periódica y medicamentos en caso de enfermedad, etc.

Por iniciativa propia de la comunidad, se han organizado dos grupos de señoras que tienen a su cargo dos granjas de pollos, teniendo en existencias 300 animales cada una; el crédito les fue otorgado por el DIF Municipal de Huimanguillo el cual incluyó: pollos, alimento y vacunas; la comercialización del producto lo realizará el grupo donde la paga sea mayor.

Sobre lo anterior, las acciones del PRODERITH han sido, la promoción y divulgación de esta actividad al interior y exterior de la comunidad, que para tal efecto, ponen de manifiesto los logros alcanzados por los grupos organizados. Asimismo, y a nivel experimental el PRODERITH pro

mueve la alimentación de pollos de engorda a base de harina de plátano, (insumo abundante en la región) a fin de minimizar costos.

Sin embargo, pese a lo anterior y a la motivación por parte de las trabajadoras sociales del proyecto para organizar más grupos de mujeres, los resultados han sido poco alentadores; según los productores, la organización de las mujeres no ha fructificado porque "las trabajadoras sociales del PRODERITH dejan todo a medias ya que van una vez y empiezan a promover la organización de grupos y tardan hasta 15 días en volver a presentarse y cuando lo hacen, en ocasiones traen otras opciones para la organización de proyectos productivos", por lo que se ha creado una esfera de desconfianza por parte de las mujeres a las propuestas planteadas por PRODERITH.

Respecto a las acciones efectuadas por el personal del proyecto para la implantación de huertos familiares en la comunidad, las propuestas han sido aceptadas por los productores, principalmente por los solareros quienes al no contar con suficiente extensión de tierra que les permita la explotación de uno o varios cultivos, y cuyas ganancias sirvan para cubrir la totalidad de sus necesidades, la alternativa se hace viable; entre los beneficios arrojados por esta actividad, cuentan los productores que han complementado su dieta alimentaria con hortalizas y animales criados a nivel traspatio, a su vez los gastos que efectúan para cubrir sus necesidades de alimento se han reducido.

Actualmente, los técnicos apoyados por las T.S. continúan con la promoción para introducir maquinaria apropiada a este tipo de explotación como sería el motorcultor; sin embargo, los productores se han enfrentado a problemas relacionados con el otorgamiento de crédito para la adquisición de esta maquinaria agrícola por ser poco rentable en forma individual y en predios pequeños, por lo que la estrategia seguida por PRODERITH para solucionar este problema ha sido la formación de grupos de familias para que una vez que son sujetos de crédito se compre la maquinaria y se utilice por los socios. En la información obtenida en campo, sólo se dió a conocer que el PRODERITH organizó tres grupos que integraban a un total de 30 fami

lias, cada grupo utilizaría un motorcultor por cada 5 familias; desconociéndose el monto del financiamiento dado a los grupos habilitados, el costo de la maquinaria y si el número de motorcultores comprados ascendió a seis unidades.

b.- Actividades agrícolas.

La producción agrícola en la comunidad es diversificada dado que gran parte de la población se dedica a esta actividad, aunque algunos complementan sus ingresos con el comercio y la venta de aves de corral y cerdos; entre los productos que se explotan están: el maíz, arroz, frijol y cacao, principalmente.

El maíz es un producto destinado al autoconsumo o como semilla para el siguiente ciclo agrícola, cuando se llega a comercializar, se les vende a comerciantes de la comunidad o bien lo sacan a las ciudades más cercanas (Cárdenas y Villahermosa) para su venta en elote.

El frijol es un producto que se explota la mayoría de las veces a nivel traspatio, aunque algunos productores lo intercalan entre surco y surco en los cultivos de maíz, el destino es casi totalmente para el autoconsumo o como semilla para el próximo ciclo agrícola, aunque algunos productores lo venden a \$ 500.00 kilo (precio de 1985) o lo cambian por maíz o cacao en la comunidad.

Actualmente, la producción de maíz y frijol en el ejido enfrenta problemas relacionados con las inundaciones frecuentes a causa de las abundantes lluvias y a la insuficiencia en la operación de la red de desague (drenes principales y parcelarios), así como por el inoportuno otorgamiento del crédito.

Los problemas que prevalecían anteriormente en la explotación de estos cultivos como eran: la falta de semillas mejoradas, desconocimiento de las principales enfermedades que atacan a estos cultivos, poco uso de pesticidas para el control de malezas y plagas, poco uso de fertilizantes químicos, así como la falta de maquinaria entre otros, han venido resolviéndo

se a través de la intervención de los técnicos del PRODERITH, que para tal fin hacen uso de las parcelas demostrativas donde someten a los productores a un proceso de capacitación, ofreciéndoles conocimientos en cuanto al tipo de semilla utilizada y sus rendimientos por ha., dosis y aplicación de fertilizantes y pesticidas para el control de malezas, plagas y principales enfermedades que atacan al maíz y frijol, adopción de tecnologías intermedias y uso de herramientas más modernas, etc.

Los productores afirman que se han beneficiado del PRODERITH porque les brindan conocimientos y asistencia técnica periódica, al grado que han incrementado su producción de maíz, frijol, lo que les permite cubrir otras necesidades alimenticias con estos productos al intercambiar sus pocos excedentes por otros como: tomate, chile, cacao, café, etc., disminuyendo así sus gastos que por la compra de éstos efectuaban.

La explotación de arroz se realiza con fines de autoconsumo y comerciales, de tal forma que en la comunidad existe un grupo organizado por iniciativa propia que trabaja con créditos de Banrural, la producción es comercializada en la arrocería de la Chontalpa y del Grijalva cuyas ganancias son repartidas entre los socios de acuerdo a las hectáreas cosechadas, sin embargo, hay coyotes y acaparadores que se aprovechan de lo caro que es la transportación y lo compran a menor precio, por lo que algunos productores en forma individual han optado por apilar el producto para después venderlo a precio más justo en la comunidad.

El grupo organizado para la producción de arroz a parte de los problemas que tienen en la comercialización, con frecuencia enfrentan otros relacionados con la maquinaria, principalmente en la etapa de cosecha, situación que el PRODERITH ha tratado de resolver pero la maquinaria conseguida no ha llegado a tiempo por lo que las cosechas se tienen que realizar a mano.

La producción de cacao en la comunidad, es una actividad que ha tomado gran preferencia por los productores que poseen grandes extensiones de terreno, de tal forma que por propuesta de ellos mismos se tiene orga-

nizada una cooperativa cacaotera denominada "Asociación Agrícola Local de Productores de cacao Palo Mulato", que ha construido y puesto en operación una beneficiadora de cacao y una bodega de insumos y granos para los socios; el precio que paga la cooperativa cacaotera es a razón de \$ 700.00 kilo de cacao verde o seco.



Imagen fotográfica que representa las instalaciones de la bodega de insumos y granos y de la beneficiadora de cacao, propiedad de la Asociación Local de Productores de Cacao, Sección "Palo Mulato".

La participación de PRODERITH sobre esta actividad está dada en su totalidad a través de la capacitación de productores cacaoteros, mediante parcelas demostrativas, donde se ofrecen conocimientos experimentados sobre el manejo de plantaciones que incluye: periodos de corte, poda, aplicación de agroquímicos y control de enfermedades que atacan a la principal especie sembrada (Eritrina Espinoza), cuyos resultados se han demostrado, ya que los productores mismos indican que sus ingresos se han aumentado al

obtener una mayor producción por hectárea, debido a la práctica de los conocimientos adquiridos y al apoyo de los técnicos del PRODERITH.

Por otro lado, la comunidad organizó una cooperativa para captar la producción de pimienta, la cual operaba comprando el producto a \$ 700.00 kilo (precio de 1985), sin embargo, actualmente esta cooperativa no está funcionando por problemas de mercado. El PRODERITH ha tratado de rescatar la organización mediante el uso de parcelas demostrativas de pimienta y realizando estudios de mercado, pero los resultados todavía no se concretizan.

c.- Actividad Piscícola.

Respecto al desarrollo piscícola, esta actividad es poco común en la comunidad, sin embargo, las condiciones existentes en la zona indican grandes posibilidades de éxito tomando en cuenta las experiencias que sobre la misma se han dado, ello porque el PRODERITH a propuestas de los productores organizó un grupo piscícola que obtuvo crédito para la compra de peces (tilapias) a la Secretaría de Pesca; la asistencia técnica les era proporcionada por los técnicos del Proyecto, el dragado de los estanques fue realizado con maquinaria prestada por el Gobierno del Estado y el recubrimiento interior de los mismos estuvo a cargo de los productores. Sin embargo, el grupo fracasó debido principalmente a cuestiones de planeación técnica ya que los estanques no tuvieron suficiente profundidad y las consecuencias se mostraron en la época de "secas"; este problema se trató de resolver posteriormente, pero ello implicaba nuevamente hacer gastos tanto en la compra de peces como en la renta de maquinaria para el dragado, erogaciones que eran altas, por lo que se decidió por la pérdida total y a que el grupo asumiera la deuda contraída con el Banco. Actualmente el grupo no ha sido habilitado con otro crédito.

5.2 Ejido Pejelagartero 1° sección.

5.2.1. Aspectos físicos.

El ejido Pejelagartero 1° sección es una comunidad rural dividida en dos secciones a nivel municipal; sección plataforma y sección pinos; su superficie total es de 5,600 has. aproximadamente, cuyos usos del suelo

son: 523 has. para agricultura, 4,500 has. para ganadería, 117 has. de uso forestal y 460 has. de superficie no utilizable.

La topografía del ejido es en su mayoría plana con ligeras ondulaciones; la temperatura anual es de 25.3° C., reportándose la más baja en el mes de enero con 21.7°C. y la más alta en mayo con 28°C. y resultando una oscilación térmica de 6.3°C., la precipitación pluvial es casi similar a la registrada en el ejido Zapotal sección Palo Mulato .

La hidrología está conformada por 2 arroyos que atraviesan al ejido con características pantanosas; esta particularidad hace que en la época de lluvias la comunicación entre las dos secciones se interrumpa, ya que parte del único camino de acceso es cubierto por las aguas haciéndolo intransitable en dicha época, por lo que la población se ha manifestado ante las autoridades correspondientes solicitando la construcción de caminos y de un puente en la zona menos inundada y más alta, sin embargo, dicha petición a la fecha no se ha atendido a pesar de que en la comunidad existen minas de arena que son susceptibles de ser explotadas y utilizadas en la construcción de caminos de terracería y que en el último de los casos, los propios productores podrían iniciar su explotación pero como dice un ejidatario "tenemos arena, tenemos manos, pero falta maquinaria pesada que se requiere, ni modos que nosotros la carguemos en la espalda y luego la aplanemos".

Los suelos identificados en el ejido por el proyecto de desarrollo, presentan características de Aluviones en sus series Gamás, Nueva y Zapotal y al igual a las que se detectaron en el ejido Zapotal sección Palo Mulato , la primera serie está exenta de obstáculos para la explotación agropecuaria, no así las dos últimas ya que son propensas a la inundación en épocas de lluvia a causa de la poca permeabilidad que tienen y a la alta profundidad del manto freático.

5.2.2. Aspectos Socio-Económicos y Técnico-productivos.

El total de población del ejido a 1985, ascendía a 2670 habitantes -

los cuales en su mayoría son gente joven (19 años promedio). Este total con forma a 555 familias con un promedio de 4 a 5 miembros por familia.

El ejido se encuentra dividido en dos núcleos importantes de población que son: sección plataforma y sección pinos, en ellos viven dispersos en sus parcelas aproximadamente 550 familias entre ejidatarios, colonos y solareros, existiendo en mayor cantidad los ejidatarios; las restantes 5 familias son migrantes en forma regular por condiciones de trabajo.

La mayoría de la Población Económicamente Activa (PEA) mayores de 12 años si no estudian se dedican a las actividades productoras ya sea agropecuarias, de transformación (PETEX) y comercio. La PEA que estudia también dedica parte de su tiempo a las actividades agropecuarias principalmente por las tardes y fines de semana y en algunas ocasiones cuando la actividad lo amerita (cosecha de cultivos básicos, corte de cacao, etc.), faltan a la escuela y apoyan a la familia en el campo.

En cuanto a los servicios educativos, la comunidad cuenta con 2 jardines de niños a cargo de 2 maestras que en 1985 atendían a 45 infantes; 2 primarias con 14 maestros que para el mismo año atendieron a 761 alumnos en los grados 1° al 6°; una secundaria con 6 maestros que prestaron sus servicios en 1985 a un total de 98 alumnos; todas ellas construidas por el Gobierno del Estado y mano de obra local, asimismo, se realizó una construcción que se está adecuando como biblioteca y que contará con aproximadamente 500 ejemplares. El salario de la persona encargada será de \$35,000 mensuales (costo de 1985) y correrá a cargo del Ayuntamiento.

Las cifras anteriores indican el grado moderadamente alto de alfabetas, ya que de la población total que en su mayoría es gente joven, só lo asisten a la escuela (jardín de niños, primaria y secundaria) el 34% de la población y si consideramos que en cada familia hay en promedio 2 miembros en edad de asistir (1110 jóvenes), tenemos que va sólo el 80% (904 jóvenes) de esta población aproximadamente.

Por tal motivo y a fin de disminuir el analfabetismo en la comuni-

dad, el PRODEFPIII con el apoyo de los egresados de la secundaria y educadores comisionados por el INEA, forma grupos que se encargan de alfabetizar adultos y aquellos alumnos que por algún motivo dejan de asistir a la escuela; sin embargo, los primeros intentos que se efectuaron y que culminaron con la formación de 5 grupos que ofrecían clases los jueves y sábados de 14:00 a 17:00 hrs. a 48 participantes, fracasaron, en parte por el alto grado de deserción de los capacitados y por la otra a la inconsistencia de los profesores comisionados. Actualmente, se logró a nueva cuenta formar un grupo de alfabetización que pretende en su operación capacitar a 50 adultos.

Respecto a los servicios, en la comunidad se formó a propuesta del PRODEFPIII un comité formal de gestión, ya que anteriormente se demandaba comisionando a distintas gentes, lo que provocaba que la mayoría de las veces sus requerimientos no fueran canalizados a las instancias adecuadas y competentes para su solución, prueba de ello son las diversas solicitudes que se han hecho para tener un médico permanente en el centro de salud, una tienda Conasupo, canchas deportivas, rehabilitación y pavimentación de caminos, luz eléctrica, teléfono, agua entubada, etc. Para 1985, las demandas atendidas habían sido la remodelación de caminos de terracería y el establecimiento de un sistema de bombeo de agua potable entubada.

De esta misma forma, el PRODEFPIII organizó un grupo de 17 mujeres para la aplicación de un curso de corte y confección por parte de las trabajadoras sociales encargadas del bienestar social de la población, el cual se efectuaba los días lunes, miércoles y viernes de 14:00 a 17:00 hrs.; posteriormente se pensaba en formar un taller de costura y comercialización de prendas de vestir, sin embargo, el curso concluyó en 1985 y el establecimiento del taller de costura quedó sólo en un buen propósito por falta de interés y financiamiento.

En cuanto a la línea de salud, el ejido tiene establecido en la sección pinos un centro de salud que se encarga de ofrecer los servicios de medicina general sólo en periodos de 15 días; este hecho hace que la gente cuando se enferma se traslade al centro de salud más cercano (Palo Mulato



Fotografía del Sistema de Bombeo de Agua Potable del Ejido Pejelagartero 1º Sección.

o Cárdenas); dicha situación ha sido retomada por el PRODERITH a fin de -- buscar alternativas de solución, las cuales se han dado por diversos mecanismos.

Por un lado, canaliza su apoyo al comité de gestión de servicios que pugna porque se tenga un médico permanente en el centro; por otro lado, se ha organizado un comité de salud donde participan 8 curanderos y 2 personas de la comunidad que se están capacitando en primeros auxilios, de tal forma que a través de un módulo de salud que se instala en una vivienda cada fin de semana ofrecen sus servicios de medicina general de acuerdo a sus conocimientos y posibilidades.

Asimismo, se efectúan cursos de conservación de alimentos, potabili-

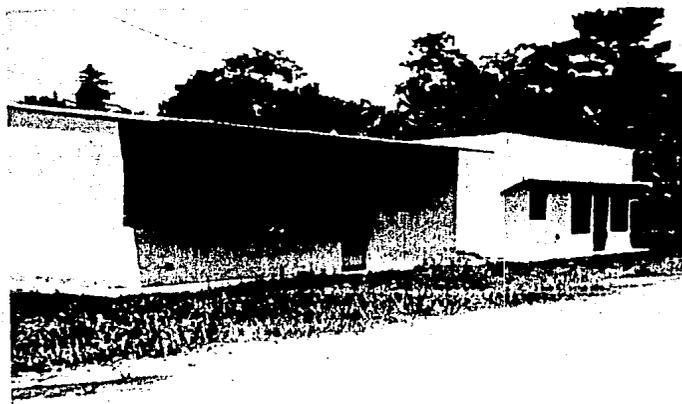
zación de agua, vacunación preventiva y atención a las enfermedades más frecuentes como: Amibiasis, Parasitosis Intestinal, Reumatismo y Dermatitis que son causados principalmente por consumir alimentos y agua contaminada. Los cursos y acciones son proporcionados por las T.S. del proyecto y personal de la S.S.A. pretendiendo que se lleven a efecto en toda la comunidad.

Aunado a lo anterior, el grupo encargado de la línea nutrición capacitó en 1985 a un grupo de 47 personas sobre el valor nutritivo de los productos regionales como la chaya y la malanga, productos que podían ser sustituto de otros más costosos pero con el mismo valor proteico, ello a fin de que este grupo a su vez promoviera y diera a conocer a otros más los beneficios. Inicialmente se contempló a los solareros que tuvieran huerto familiar.

Como consecuencia de lo antes expuesto y de acuerdo con las afirmaciones hechas por los productores, la comunidad cuenta con un mejor y más barato servicio médico que ha ayudado a que la incidencia de enfermedades, principalmente las gastrointestinales como la parasitosis y diarreas se vean disminuídas considerablemente, así como los gastos que por este concepto efectúan los productores en el tratamiento de las enfermedades, ya que no se tienen que trasladar a otros centros de salud y a que los productores ya aplican las medidas preventivas de higiene en la elaboración de los alimentos; sin embargo, pese a ello la comunidad sigue enfrentando un problema que es común en las zonas rurales alejadas de las grandes ciudades que es: la insuficiencia de medicamentos, ya que esta no cuenta con una botica o farmacia donde se adquieran; los pocos medicamentos son proporcionados por el centro de salud o a través de los módulos de salud comunitario, aunque en ellos son pocas las existencias.

Respecto a la vivienda, en los núcleos de población predominan -- las construcciones de mampostería y tabique, su piso es de tierra aunque algunas tienen piso de cemento, techos de tejas y asbesto; las casas que se encuentran dispersas la mayoría están construídas con material regional (maderas de cocohite, chipilín, guano y palma real) y piso de tierra.

La diferencia entre las viviendas que poseen diversos productores, se debe a que la mayoría de solareros salen a trabajar al complejo de Pemex en Huimanguillo y a que a través del Municipio se llevó a cabo un programa de remodelación de las viviendas principalmente en lo que corresponden de a pisos; para tal efecto, el Municipio les proporcionaba arena, cal, cemento y grava mediante una nómina cooperación económica (N/D); sin embargo, comentan algunos productores que no a toda la gente les enviaron los materiales a pesar de haber pagado su cooperación; el trabajo manual era a cargo de la población vía téquio organizándose por grupo, así como para arreglar los caninos o cultivar la parcela escolar. Esta última tiene una extensión de 2 has. donde cultivan cacao; en 1985 cosecharon aproximadamente 10 toneladas.



Fotografía de una vivienda construida a base de mampostería, tabique y cemento, en el ejido Pejelagartero 1ª sección.



Fotografía de una vivienda construida en el ejido Pejelagartero 1° sección, con material predominante en la región.

En cuanto a las acciones que promueve el PRODFRETTI para acelerar y mejorar el desarrollo agropecuario del ejido por actividad económica, tenemos lo siguiente:

a.- Actividad ganadera.

La actividad predominante en el ejido es la explotación de ganado bovino en forma extensiva con un inadecuado manejo de praderas; el destino de la producción es para carne y doble propósito, siendo entre las razas más comunes, las cruzas de cebú con criollo y cebú con suizo respectivamente; la alimentación del ganado es al libre pastoreo cuyo consumo es a base de pastos de las variedades grama, alemán y estrella.

El desarrollo agropecuario en la comunidad se ha dado a través de la formación de grupos ganaderos, de tal forma que para el periodo 1979-1981 (tres años antes de que el PRODERITH iniciara las actividades correspondientes a la 2° etapa), se formaron por iniciativa propia y con el apoyo de la Asociación Nacional Ganadera 14 grupos de ganaderos, de los cuales sólo se conoce información en la residencia del proyecto de 7 de ellos.

Los 7 grupos ganaderos están integrados por 112 participantes que trabajan con un crédito refaccionario y de avío por \$ 21.7 millones, otorgados entre 1979-1981 por la Banca de Crédito Rural del Golfo (BANCURGO), cuyos vencimientos serán del año de 1992 al 1995. Del total de crédito; -- \$ 10.9 millones son destinados por 61 ganaderos (54.5%) a la producción de carne a través de 550 vientres y 33 sementales y los restantes \$ 10.8 millones son utilizados por 51 ganaderos (45.5%) a la explotación con fines de doble propósito con 516 vientres y 20 sementales.

Entre las actividades fitosanitarias que efectúan en forma regular la mayoría de los ganaderos apoyadas por la Asociación Nacional Ganadera - están: la vacunación del hato cada 6 meses, desparasitación interna y externa también cada 6 meses y a veces con mayor frecuencia en épocas de secas, dada la incidencia de parásitos como la garrapata y la mosca pinta.

Bajo este contexto y tomando en cuenta que más del 80% de la extensión del ejido Pejelagartero 1° sección es ocupada por la ganadería y que la formación de grupos ganaderos prevalecen y han sido factor determinante en el desarrollo ganadero alcanzado por la comunidad, las actividades del PRODERITH sobre el particular, han sido encaminadas a promover y apoyar la formación de nuevos grupos ganaderos, de tal forma que para 1985, existían en la comunidad 13 nuevos grupos organizados que trabajan con crédito que les proporciona la Banca Oficial (algunos nuevos grupos ganaderos fueron apoyados y asesorados por el PRODERITH para el otorgamiento del crédito).

En el trabajo de campo se logró tener contacto con un ganadero que formaba parte de un nuevo grupo de 10 socios, formado a fines de 1984 por recomendaciones del PRODERITH, el cual indicó que este grupo una vez que -

fue habilitado con crédito de avío por un monto de \$ 7.2 millones, logró adquirir 2 sementales y 40 vientres; para 1985 cuentan con 3 sementales que son utilizados por los socios y con 65 cabezas de ganado (vacas, vaquillas, becerros) teniendo en promedio por socio entre 6 y 7 cabezas de ganado; asimismo, los servicios fitosanitarios se los proporciona el Banrural; sin embargo, como los servicios principalmente la vacunación del ganado y la asesoría técnica son muy esporádicos, los técnicos pecuarios del proyecto se los brindan, a lo que los ganaderos en el caso de la vacunación solamente cubren el costo de ésta y de los medicamentos en el caso de enfermedad. Los costos dependen del tipo de vacuna y medicamento.

Asimismo, el PRODERITH a través de los módulos demostrativos de engorda de becerros con alimentación suplementaria de melaza-urea y las parcelas demostrativas sobre especies forrajeras, ha tratado que los ganaderos mejoren las condiciones alimenticias de su ganado y disminuyan la carga animal por hectárea; de tal forma que los propios ganaderos han manifestado - su inquietud de sembrar pastos de la variedad taiwan y chontalpa, porque han observado que se obtienen mayores rendimientos. En lo que se refiere a el mejoramiento genético del ganado, sólo los grandes ganaderos han obtenido beneficios.

Respecto a la comercialización del ganado bovino, los grupos organizados utilizan dependiendo de la contratación del precio, dos canales que están previamente establecidos; el primero, es directamente al frigorífico y empacadora de Villahermosa y el segundo es la venta a coyotes o acaparadores de ganado en el ejido, éste último lo utilizan la mayoría de los ganaderos libres. La repartición de las ganancias entre los socios de los grupos organizados es de acuerdo a la participación que hayan tenido con su ganado al venderlo.

La producción de cerdos en el ejido en general se realiza a nivel traspatio y se dedica casi en su totalidad al autoconsumo, la raza más común es el criollo y algunos mejorados con Hampshire que son adquiridos en las granjas del plan Chontalpa, su alimentación es al libre pastoreo, la poca comercialización de cerdos se efectúa con los acaparadores o coyotes.

tes de la comunidad a precios bajos, quienes los adquieren con el propósito de engordarlos y al poco tiempo venderlos en el frigorífico de Villahermosa.

La explotación de aves en la comunidad se da al igual que en el ejido Zapotal sección "Palo Mulato" en los dos niveles siguientes:

- 1.- Aves de traspatio.- Se efectúa con fines de autoconsumo, su alimentación es a base de maíz y lo que encuentran en el campo, no se les aplican vacunas preventivas de enfermedades ni antibióticos.
- 2.- Aves Comerciales.- La explotación de aves comerciales en el ejido es para carne y se efectúa a través de grupos de mujeres organizadas -- (UAIM) que obtienen crédito, el cual es utilizado para la compra de aves y cubrir los gastos de vacunación, desparasitación y aplicación de antibióticos, las enfermedades más frecuentes que enfrenta la producción son: La Coccidiosis, Cólera Aviar y el Newcastle.

En la comunidad, se tienen antecedentes de un grupo de 20 solareros que solicitó al Programa de Desarrollo Costero (PRODECOT) a raíz del conflicto con las compañías petroleras de la zona y como parte del "Pacto Ribereño", el establecimiento de una granja de cerdos o una tienda de consumo, sin embargo, la petición se tradujo en una dotación de 200 aves ponedoras para el establecimiento de una granja avícola, las cuales debido a la falta de infraestructura adecuada, los socios optaron por repartirlas y criarlas a nivel traspatio, finalmente fueron consumidas.

En 1985, por recomendaciones del PRODERIIM se organiza una Unidad Agrícola Industrial de la Mujer (UAIM) con 14 participantes cuyo objetivo era la implantación de una granja avícola, la propuesta contemplaba el establecimiento de una nave apropiada y la compra de 1.200 pollos de engorde; a septiembre de ese año se estaban realizando los trámites correspondientes para la habilitación del crédito por parte del Banrural.

La existencia de un número significativo de solareros en la comunidad cuya dotación fluctúa entre 1/4 a 1 ha. de tierra y al constante pro

caso migratorio del que hacen uso este tipo de productores para vender su fuerza de trabajo en las compañías petroleras y en otros predios agrícolas y ganaderos, cuyo jornal es remunerado en \$ 1.000 y \$ 1.500, dependiendo de las actividades a realizar (la jornada es de 6 hrs.); el PRODERITH promueve como alternativa de solución a las condiciones de miseria en que viven este tipo de productores, la implantación de huertos familiares, opción que es bien aceptada por los productores y de la cual se han beneficiado la mayoría de los solareros, ya que una muestra de las familias entrevistadas así lo indican al afirmar que en su solar cultivan: maíz, frijol, chile, tomate, calabaza, pepino, cacao, etc., productos que son para el autoconsumo o los intercambian por otros que requieren; esta actividad además de permitirles solventar sus necesidades alimenticias, les generan ingresos complementarios cuando llegan a comercializar algún producto como cacao o café.

Los huertos familiares de la comunidad para 1985, no son explotados con tecnología sofisticada (motorcultor, arados de acero, etc.), utilizan herramientas tradicionales (yuntas con tracción animal y arados de madera, etc.).

b.- Actividades Agrícolas.

Los principales productos agrícolas explotados en el ejido son: el maíz, frijol, arroz y cacao, los cuales integran la canasta básica alimenticia de la mayoría de la población de Pejelagartero 1° Sección, de tal forma que su alimentación es a base de tortillas y posol de maíz, frijol, arroz, pastas y carne.

La producción de maíz en la comunidad está destinada en su totalidad al autoconsumo y como semilla para el siguiente ciclo agrícola, en su explotación utilizan generalmente la variedad de maíz criollo cuyos rendimientos fluctúan entre 700 a 800 kgs/ha.; la producción del cultivo lo realizan utilizando tecnología tradicional, su explotación la intercambian principalmente con el frijol; asimismo, en relación al tiempo, algunos productores practican esporádicamente el cultivo de relevo (maíz-frijol) y raramente hacen uso de agroquímicos para el control de malezas y plagas.

La producción de frijol, es también en su totalidad para el autoconsumo o como semilla para el siguiente ciclo agrícola, la variedad de semilla que utilizan es criolla "janana" proveniente de la Chontalva, la cual ofrece buenos rendimientos; sin embargo, bajo el manejo y condiciones en que se explota se obtienen rendimientos de 600 kgs/ha., la siembra es a esreque, no utilizan pesticidas para el control de plagas y enfermedades y solamente fertilizan en promedio de una vez durante el ciclo.

Entre los principales problemas que enfrenta actualmente la producción de maíz y frijol en la comunidad están: el control de aguas aluviales, uso de tecnologías apropiadas y maquinaria más sofisticada, utilización de agroquímicos para el control de plagas y enfermedades, uso de semillas mejoradas con altos rendimientos etc., de tal forma que la participación del PRODERITH para la solución de dichos problemas está dada al igual que en el ejido "Palo Mulato" a través de la asistencia técnica y la capacitación de productores en campo mediante parcelas demostrativas, donde una vez obtenidos los resultados de la investigación descados, el producto es propiedad del ejidatario que prestó su parcela para la demostración. Los avances en un año de operación del PRODERITH en esta comunidad se consideran aceptables, ya que algunos productores afirmaron obtener mejoras de producción en sus cosechas por las acciones de asistencia técnica que les brindan los técnicos agrícolas del proyecto.

La explotación de arroz en la comunidad es para el autoconsumo y para la venta en el mismo ejido, su siembra se realiza utilizando las variedades criollas de la región (Arriate y Natida), cuyos rendimientos fluctúan entre 2.5 a 3 Tons./ha., el control de la maleza lo hacen generalmente a mano y una sola vez en el ciclo agrícola, para el control de plagas utilizan el agroquímico llamado herbamina e insecticidas de 2 a 3 veces durante el ciclo y cuando lo requiere el cultivo, la cosecha es manual debido al tipo de suelo que es arcilloso e inundable.

Entre los principales problemas que enfrenta la producción de arroz según comentarios de los productores y documentos existentes en la residencia del proyecto están: la escasez de semilla, problemas de cosecha

cialización ya que la poca producción que se vende es acaparada por los coyotes para después venderla en la arrocería de la Chontalpa; se tienen - problemas muy fuertes con las plagas de pájaros principalmente cuando la planta está en su etapa madura, por lo que se tiene que realizar labores frecuentes de pajareo; problemas con la "quemadura de arroz" que es la principal enfermedad que limita la producción del cultivo, etc.

Sobre lo anterior y con el propósito de intensificar la producción de arroz en el ejido, el PRODERITH en coordinación con el Instituto Nacional de Investigaciones Agrarias (INIA) han buscado alternativas de control que reduzcan el daño de la "quemadura de arroz" y cuyos avances han sido: la siembra temprana con la variedad Novolato, reducen por sí sola en un 50% los daños causados por la enfermedad (*Pyricularia Oryzae*) y retrasan la epidemia 32 días, pero si además se hacen aplicaciones de benazolate en todo el ciclo, reducen hasta un 57% del daño y retrasan 46 días el desarrollo de la enfermedad. Sin embargo, dichos avances aún no se han hecho extensivos a los productores por estar en la etapa de experimentación.

Asimismo, se realizaron experimentos en el ejido con distintas variedades de arroz, obteniéndose mejores resultados con las variedades CICA -8 y Campeche, de igual forma se efectuó la evaluación de cosecha mecanizada con maquinaria agrícola (segadora y trilladora) obteniéndose buenos resultados; empero, al hacer extensivo dichos logros los técnicos del PRODERITH han enfrentado nuevos obstáculos, por un lado, la falta de semilla de las variedades citadas, las cuales no se han conseguido a tiempo, por otro lado, la falta de crédito para la compra de insumos y maquinaria ha limitado el incremento de la producción y la expansión de la superficie a sembrar. A pesar de ello, el PRODERITH no quita el dedo del renglón, ya que actualmente está agrupando a los productores para efectuar la comercialización del poco excedente directamente con la arrocería de la Chontalpa - previo contrato y pretende establecer un programa definido de fitosanidad del arroz.

Respecto al cacao, producto que se explota a nivel traspatio por los solareros y a nivel extensivo por los productores que tienen más de -

lo has., es una actividad económica importante en la comunidad dada la utilidad que se obtiene cuando se produce con fines comerciales; sin embargo, al igual que la producción de cultivos como el maíz, frijol y arroz, enfrenta ciertos problemas aunque muy particulares, entre los que se destacan por su importancia los ocasionados por plagas y enfermedades como el Tripps y el Pulgón y la Mancha Negra respectivamente.

Pese a lo anterior, la producción de cacao se lleva a cabo regularmente en extensiones de terreno donde cohabitan plantas de sombra (se hace uso de la planta de plátano para este fin), la variedad que se explota es la llamada "Cuayaqui", cuyos rendimientos son de 700 a 900 kgs/ha., su densidad de siembra es de 625 plantas por ha., la fertilización la efectúan regularmente los productores de 2 o 3 veces al año, ya sea foliar o al suelo, el control de malezas se realiza 1 a 2 veces al año según la edad de la planta, para el control de plagas y enfermedades utilizan químicos como el Sulfato de Cobre y Cal en épocas de mayor incidencia, la cosecha la efectúan por lo regular manualmente.

Para la obtención del crédito y la comercialización, los productores se han organizado por iniciativa propia, de tal forma que venden su producción en grupo a la cooperativa cacaotera de "Palo Mulato" a razón de \$ 600 kilo de cacao verde o seco, aunque hay cacaoteros libres que venden sus productos a los intermediarios de la comunidad, cuyo precio fluctúa entre \$ 500 y \$ 550 dependiendo de las veces que lo hayan comercializado con ellos; este último mecanismo les da a ganar a los intermediarios, la suma de \$ 100,000 por tonelada por solo transportarlo y venderlo en la Cooperativa Cacaotera de "Palo Mulato".

En atención a lo antes expuesto, el PRODERITH además de brindarles asesoría técnica a los productores sobre el manejo de plantaciones, que incluye períodos de corte, poda, aplicación de nuevos agroquímicos mediante un calendario para el control de plagas y enfermedades que se han hecho resistentes a los actualmente usados etc., pretende organizar a los grupos cacaoteros para que ellos mismos establezcan un vivero y una cooperativa cacaotera a fin de que la compra de insumos (principalmente plantas)

y la comercialización de sus productos les reditúan mayores beneficios. Sin embargo, a 1985 este propósito no lo habían concretado por la falta de respuesta del Banco para el otorgamiento del financiamiento y las condiciones de pago.

c.- Actividad Piscícola.

En cuanto al desarrollo piscícola, en el ejido se tienen experiencias que han obstaculizado las acciones por parte de PRODERITH y han mermado significativamente la capacidad organizativa de los productores; esto a razón de que en 1980 y en base a un proyecto piscícola prorovido por la Secretaría de Pesca, que dio origen a un convenio entre la SNIOP, la misma Secretaría de Pesca y autoridades ejidales, donde la primera se comprometía en un principio a hacer 3 de los 20 estanques que se pretendían, la segunda a proporcionar cría de peces (tilapia-híbridos) y los últimos a formar 20 grupos que trabajarán en colectivo; de tal forma que cada uno de los firmantes en el convenio cumplieron con su parte y los primeros estanques fueron puestos en operación ese mismo año, sin embargo, sucedió lo mismo que en "Palo Mulato", los estanques en época de calor se empezaron a secar por la falta de profundidad requerida para este tipo de explotación y los grupos optaron por consumir a los peces.

Posteriormente, los dueños de los predios donde se habían establecido los estanques, los ponen en operación nuevamente pero ya en forma particular produciendo peces comunes (mojarras de río principalmente) cuyo destino es para consumo familiar y sólo en algunos casos cuando otros productores lo requieren y solicitan, el producto es intercambiado o vendido a precios razonables.

Para el año de 1985, se tiene conocimiento de que PRODERITH ha tratado de organizar grupos para poner en operación nuevamente la infraestructura instalada, sin embargo, la respuesta por parte de los productores para con esta actividad ha sido poco favorable, ya que estos afirman que prefieren endeudarse con el Banco explotando otro tipo de productos porque han visto que arrojan buenos resultados y que con la cría de peces la experiencia pasada les indica que no se beneficiarán.

6.- ANALISIS Y CONCLUSIONES

A raíz de que la presente investigación pretende también demostrar si el enfoque estratégico-metodológico que presenta en su operación el PRODE-RITI, es viable para alcanzar el desarrollo rural integral como se pretende, es necesario antes de concluir, complementar el análisis hecho al programa.

Para tal efecto, nos remitiremos a la estrategia de desarrollo rural - integral puesta en marcha por el Ejecutivo Federal, con el objeto de exponer brevemente sus objetivos y características que la definen desde el punto de vista de la lógica del estado, lo cual servirá de base para cumplir nuestro propósito.

La estrategia de desarrollo rural integral tiene como objetivo fundamental, propiciar el mejoramiento progresivo del nivel de vida de los productores rurales a partir de su participación organizada, cuya relación concertada con el estado den cumplimiento a los objetivos y metas nacionales, regionales y sectoriales plasmadas en el Plan Nacional de Desarrollo (PND).

En consecuencia, la estrategia enfoca su acción a reordenar la economía nacional a través de un cambio estructural, que garantice la oferta de alimentos (principalmente de granos básicos), generar empleo productivo y en general elevar las condiciones de vida de la población rural.

Asimismo, se caracteriza no sólo por tratar de incrementar la producción y productividad de las actividades agropecuarias, sino porque los sectores más desprotegidos que participan en dichas actividades retengan su excedente productivo generado, para que apoyados en las acciones del estado en cuanto a la asistencia técnica, capacitación, crédito, provisión de insumos, ampliación de los canales de comercialización, etc., estén en condiciones de mejorar sus niveles de bienestar (salud, vivienda, alimentación, educación, etc.), todo ello contando con su participación organizada que sea capaz de transformar y orientar su propio desarrollo.

En esta perspectiva, la organización y participación de los productores

del campo se constituye como el eje central del desarrollo rural integral y el medio para modificar las relaciones sociales y económicas que se establecen en el proceso de producción, comercialización y consumo, tanto al interior del sector primario como con los demás sectores con que interactúan.

Sin embargo, para alcanzar el desarrollo rural integral no sólo es necesaria la organización y participación de los productores rurales, el proceso requiere de una coordinación funcional y efectiva por parte de las instituciones gubernamentales que participan en el medio rural, que mediante una relación armónica converjan a cumplir sus responsabilidades en correspondencia con los intereses de los productores.

En resumen; la estrategia de desarrollo rural integral pretende entre otros los siguientes objetivos:

- 1.- Promover e impulsar la organización de los productores rurales y su participación en el proceso de desarrollo.
- 2.- A través de la organización y participación de los productores, mejorar sus condiciones de vida (salud, educación, vivienda, ingresos, alimentación, etc.).
- 3.- Incrementar la producción y productividad de las actividades agropecuarias (principalmente de granos alimenticios).
- 4.- Fomentar la participación y coordinación de las instituciones gubernamentales que tienen nexos con el medio rural.

Tomando en cuenta estos razonamientos, las conclusiones de nuestro trabajo se irán dando conforme al apego de la estrategia metodológica del PRODERITI, para con los propósitos citados y planteados por el Gobierno Federal a través de su estrategia de desarrollo rural integral y retomando los resultados de la evaluación de impactos sociales hecha al programa en su proyecto de desarrollo Zapotal, Tab. en su 1a. etapa, en la inteligencia de que las conclusiones resultantes pueden o no ser aplicables a todos

los proyectos PRODERITH.

1.- ¿PRODERITH, promueve e impulsa la organización de los productores rurales y su participación en el proceso de desarrollo?

En este sentido, el ejemplo más ilustrativo lo constituye sin lugar a dudas la implantación de la metodología de planes locales de desarrollo a nivel comunidad (PLD), los cuales son formulados a través de la consulta popular y el apoyo de la guía permanente de investigación (GPI), mediante la cual se detectan los problemas y necesidades más prioritarias de la población; información que se estratifica por orden de importancia determinándose los mecanismos para su posible solución y atención, proceso que da pie al establecimiento de comités, subcomités y grupos de productores organizados a fin de dar cumplimiento mediante acciones compartidas entre los productores, funcionarios del programa y las instituciones participantes - en el medio rural, a las responsabilidades formalmente establecidas en un convenio o documento denominado Plan Local de Desarrollo.

Sin embargo, si bien es cierto que PRODERITH a través de los planes locales de desarrollo, promueve e impulsa la organización y participación campesina, respetando sus instancias de representación y en ocasiones su decisión, ello no quita que sus propuestas planteadas para este fin estén encaminadas a cumplir los objetivos y metas del programa, de tal forma que la organización y participación de los productores está sujeta a un proceso de amoldamiento a los requerimientos que exige el programa, además que en algunas ocasiones sus acciones puestas en práctica llegaron a limitar su posible evolución a causa de ciertos fracasos como los que se presentaron en las actividades piscícolas en el ejido Zapotal sección "palo mulato", - aunque sus aciertos en los que han incurrido han sido mayores y que como dijera un técnico del proyecto "no todo lo que se quiere y puede hacerse - resulta tan favorable como se pretende".

En resumen; a manera de conclusiones diremos sobre los planes locales de desarrollo lo siguiente:

- a.- Es el instrumento más importante mediante el cual el PRODERITH promueve y utiliza a la organización y participación campesina para hacerlos partícipes de su propio desarrollo.
- b.- Es el medio a través del cual el programa logra cooptar y hasta cierto punto asegurar la participación de los productores rurales para cumplir sus objetivos y metas propuestas.
- c.- Mediante la consulta popular dada para la y en la formulación de los planes locales de desarrollo, se tiene un mayor acercamiento a la problemática y a los requerimientos que presenta la población rural, de tal forma que sus acciones para atenderlas tendrán una mayor correspondencia con la realidad.

2.- ¿A través de la organización y participación campesina, el PRODERITH mejora sus niveles de vida?

Para saber si el PRODERITH cumple o no con este objetivo, haremos alusión al subprograma de desarrollo familiar, el cual representa dentro del programa, la instancia mediante la cual se atienden las condiciones de vida de los productores rurales y sus familias, bajo las siguientes líneas básicas de trabajo: nutrición, salud, educación, organización de proyectos productivos (principalmente para mujeres) y la promoción de servicios públicos a nivel comunidad, además que es donde la participación de las trabajadoras sociales, nutriólogas y educadoras, así como la participación de la mujer campesina, juegan un papel importante en la perspectiva de un desarrollo rural integrado.

A través del recorrido de la investigación de campo en el proyecto de desarrollo Zapotal, Tab., se logró corroborar que la organización de productores ya sea en grupos o comités con carácter social como los encargados de promover la salud en la comunidad, la educación para adultos, la provisión de servicios, etc., o con carácter productivo como las unidades agrícolas industriales para la mujer (UAIM), huertos familiares, granjas avícolas, porcícolas, etc., constituyen la base para dar cauce y atención a las nece

sidades y deficiencias que presentan las comunidades que son atendidas por el programa.

De tal forma y tomando en cuenta las actividades realizadas por este subprograma y que han sido entre otras:

- a.- En la línea de nutrición.- cursos, pláticas y demostraciones de preparación de alimentos; campañas permanentes de reorientación de los hábitos nutricionales; cursos sobre el valor nutricional de productos regionales (Chaya y Malanga) que han permitido un mayor consumo, etc.
- b.- En la línea de salud.- Campañas de vacunación, desparasitación, purificación y potabilización de aguas; cursos sobre primeros auxilios y planificación familiar; establecimiento de letrinas y comités de salud a nivel comunidad, etc.
- c.- En la línea de educación.- Impartición de cursos para alfabetizar adultos, primaria y secundaria abierta; formación de círculos de estudio; organización de sesiones de capacitación a través de las unidades de educación audiovisual (UEA), etc.
- d.- En la línea de proyectos productivos.- Promoción y apoyo a la formación de grupos para la explotación avícola y ganado bovino; apoyo a los módulos de explotación ganadera y a la organización cooperativa caoatera; establecimiento de huertos familiares, etc.
- e.- En la línea de promoción de servicios.- Promoción y apoyo a la formación de grupos de gestión para la introducción de energía eléctrica, - instalación de agua potable entubada, caminos, aulas, centros comunitarios de salud con personal calificado, etc., así como, la información que se obtuvo en la investigación de campo en donde se logró corroborar la mayoría de las actividades citadas, mismas que se respaldan por las afirmaciones hechas por los productores organizados en grupo que indicaron que se han mejorado sus niveles de bienestar en los rubros antes mencionados; ello nos permite afirmar como conclusión, que el —

PRODERPITH ha propiciado en base a la organización y participación de los - productores, que se de un incremento en los niveles de vida de la pobla-- ción rural en las comunidades que atiende.

Sin embargo, cabe señalar que lo dicho con anterioridad no incluye lo relacionado con el aspecto de los ingresos ya que este rubro, aparte de -- que está íntimamente ligado con las actividades productivas del sector agro pecuario (agricultura, ganadería, piscicultura, etc.), merece una mayor -- atención, por lo tanto le haremos referencia más adelante.

3.- ¿PRODERPITH, incrementa la producción y productividad de las actividades agropecuarias y fomenta la participación y coordinación interinstitu-- cional?

Al respecto, hablando en el caso específico del proyecto de desarrollo Zapotal, Tab., tenemos que las propuestas planteadas por el programa de - acuerdo al estudio de factibilidad para impulsar el desarrollo de las acti-- vidades agropecuarias e incrementar su producción y productividad, estaban sujetas a que se diera y continuara por un lado, un cambio en la estructura productiva prevaleciente en la zona, la cual se caracterizaba por tener una agricultura mayoritariamente campesina tradicional, cuya producción era de-- dicada la mayoría de las veces al autoconsumo (maíz, frijol, arroz y otros productos explotados a nivel traspatio), una explotación de plantación que era totalmente comercial (cacao, plátano, copra, etc.) y una ganadería de tipo extensivo con bajo uso de tecnología y actividades fitosanitarias, po-- co uso de pastizales inducidos y rotación de potreros, etc.

Por otro lado, a que se diera atención y solución a los problemas de ti-- po físico-biótico que caracteriza a las zonas tropicales y que limitaban - el avance técnico-productivo de la región, entre los que se destacaban:

a.- Altas precipitaciones pluviales, cuyos efectos inundan y siniestran to-- tal o parcialmente la producción agropecuaria, principalmente la de - granos básicos (maíz y frijol).

- b.- Alta incidencia de enfermedades, plagas y malezas que afectan y mermán aún más la producción agropecuaria.
- c.- Uso de tecnologías apropiadas a los tipos de suelo de las zonas tropicales que son altamente susceptibles a la erosión.
- d.- Capacitación y asistencia técnica apropiada a los ecosistemas tropicales, cuya perturbación de uno de sus elementos puede ocasionar efectos que son irreversibles la mayoría de las veces etc.

De tal forma que la participación del Proderith para agilizar dicho cambio y crear las condiciones necesarias a través de las acciones puestas en práctica dentro de los componentes de Infraestructura Hidráulica, servicios técnicos de apoyo al desarrollo rural integral (SETADRI), investigación, comunicación rural, etc., así como, el apoyo dado por diversas instituciones que tienen incidencia en el medio rural; efectivamente han permitido incrementar la producción y productividad de las actividades agropecuarias en la zona, hecho que se deja ver con los resultados arrojados por la evaluación de los impactos productivos realizada por PRODERITH, entre los que se encuentran para el subsector agrícola los siguientes:

La superficie total sembrada en el área del proyecto Zapotal, Tab. en su la. etapa, pasó de 606 has. en 1979 a 5089 has. en 1983 (840% de incremento), registrándose los avances más significativos en los años 1980 y 1983 ya que la superficie sembrada se aumentó en relación a sus años anteriores en 740 y 3417 has., respectivamente.

La superficie cosechada tuvo un incremento del 985% en el periodo 1979-1983, misma que pasó de 420 has. en 1979 a 4137 has. en 1983, registrándose los avances más importantes también en los años 1980 y 1983, ya que se cosecharon con respecto a sus años anteriores 320 y 2565 has. de más, en el mismo orden.

Tomando en cuenta los incrementos que se dieron en la superficie sembrada, tenemos que la superficie siniestrada se disminuyó en el periodo 1979-1983 en un 11.9%, ya que mientras en 1979 se registraron 186 has. si-

niestradas (30.6% del total sembrado), en 1983 sólo se contabilizaron 952 has. siniestradas (18.7% del total sembrado).

Asimismo, en cuanto los rendimientos por ha. para el mismo periodo (1979-1983), estos se han incrementado por ejemplo: el cultivo del maíz en 1979, tenía un rendimiento de 800 Kgs/ha. y para 1983 alcanzó 1200 kgs/ha., el frijol mantuvo su mismo rendimiento de 500 Kgs/ha., el arroz alcanzó en -- 1983 rendimientos por 2500 Kgs/ha. y el cacao pasó de 650 Kgs/ha. en 1979 a 800 Kgs/ha. en 1983.

En lo referente al subsector pecuario, los técnicos del Proderith en causaron sus acciones apoyar a los productores ganaderos para que realizaran una buena aplicación de las vacunas contra las enfermedades que afectaban al ganado, utilizaran registros y tarjetas de control sanitario, introdujeran leguminosas forrajeras para la alimentación en épocas de estiaje, efectuaran un mayor control sobre las malezas y una adecuada rotación de potreros, así como, propiciar el mejoramiento genético de los hatos ganaderos a través de la selección de piés de crías y de sementales a fin de incrementar su producción, y mediante los módulos con componente experimental, mejorar la dieta alimenticia del ganado en base a suplemento de melaza-urea.

Las acciones antes descritas, permitieron un mayor aprovechamiento - de la superficie destinada a la ganadería, de tal forma que la producción total de carne en el área del proyecto Zapotal, se incrementó al pasar de 560 tons. obtenidas en 1979 a 3047 tons. alcanzadas en 1983 y la producción de leche al año se aumentara ya que en 1979 se obtenían 1.030 litros y en - 1983 se alcanzaron 2568 litros por el total de vacas ordeñadas.

Sin embargo, si bien es cierto que PRODERITH logró incrementar la -- producción y productividad de las actividades agropecuarias y aumentó los ingresos de los productores dedicados a estas actividades, también es cierto que ayudó a que se acelerara el proceso de polarización del ingreso al interior de las comunidades y de la región misma, a causa de ciertos factores que serán explicados más adelante.

Empero, para ilustrar lo dicho con anterioridad haremos un pequeño cuadro comparando un cultivo básico (maíz) y otro comercial (cacao), tomando en cuenta los avances obtenidos por el programa para el año de 1983, en cuanto a sus rendimientos por ha., costos de producción por ha., y precios de venta que se registraban en la residencia del proyecto para estos dos productos.

Si observamos las utilidades obtenidas por ha. para estos dos cultivos en el cuadro comparativo, no es difícil imaginar que para 1985 muchos de los productores (principalmente ejidatarios) que se dedicaban a la explotación de productos básicos como el maíz y frijol, a pesar de que se han incrementado sus rendimientos por ha., hayan optado por dedicarse a la producción de cultivos más rentables como el cacao o la ganadería para aumentar sus propios ingresos.

Asimismo, también es claro que como no todos cuentan con los medios y recursos suficientes para efectuar dicho cambio, algunos ejidatarios y principalmente solareros cuya limitante es la cantidad de tierra que poseen (1/2 a 1 ha.), continuaron produciendo granos básicos (maíz, frijol, etc.) sólo para asegurar el sostén alimenticio de su propia familia por algún tiempo mientras logran colocarse vendiendo su fuerza de trabajo como jornaleros agrícolas en la propia comunidad o en alguna empresa petrolera de la región, complementando así sus escasos ingresos.

La situación anterior ha traído consigo además de un aumento en la polarización del ingreso al interior de los diferentes estratos sociales que conforman las comunidades atendidas por PRODERJMI vía la sustitución de cultivos básicos por comerciales, un deficiente mayor de granos básicos en el estado, aunado a una tendencia cada vez más marcada a la proletarianización de la fuerza de trabajo de los productores de más bajos recursos en la región (solareros).

Dichos resultados obedecen a ciertos factores, por un lado, a aquellos que estaban fuera del alcance y control del programa como sería la existencia de una estructura de tenencia de la tierra altamente diferencia-

CUADRO COMPARATIVO A PRECIOS DE 1983

(\$)

CULTIVO	SUPERFICIE (HA) A	COSTO DE -- PRODUCCION POR HA (\$) B	RENDIMIENTO POR HA (KG) C	PRECIOS DE VENTA \$/KG D	VALOR DE LA PRODUCCION (\$) E = C X D	UTILIDADES (\$) F = E - B
MAIZ	1	16 162	1 200	300	360 000	343 838
CACAO	1	27 042	800	550	440 000	412 958

FUENTE: Evaluación de impactos productivos del programa

da, relaciones de mercado ya establecidas y la incidencia de polos de desarrollo como lo son las zonas petroleras.

Por otro lado, que algunas acciones planteadas por el PRODERITHI ten ron otro cause, como sería el caso de la investigación científica aplicada, cuya participación de los institutos y centros de investigación (CNIA, INIF, INIA, Centro Experimental de Huimanguillo, etc.) permitieron un desarrollo tecnológico que fue utilizado y canalizado hacia la agricultura de cultivos comerciales y a la ganadería, dejando al margen de dichos beneficios a la producción de granos básicos como el maíz y frijol (principalmente), cultivos que se siguen explotando bajo condiciones tecnológicas tradicionales con poco uso de agroquímicos, cuya producción continúa siendo la mayoría de las veces para el autoconsumo.

Si bien es cierto que a través del apoyo dado por diversas instituciones, pese a que existen varios convenios y solicitudes que no han sido resueltas (energía eléctrica, personal médico, etc.), los productores atendidos por PRODERITHI obtuvieron beneficios en cuanto a los servicios de - - agua potable entubada, aulas, centros médicos, caminos de terracería, etc., también es cierto que la participación de las instancias financieras oficiales como el Banrural, sólo benefició a ciertos sectores de la población, cuyos apoyos crediticios fueron canalizados en mayor grado hacia aquellos productores que garantizaran el monto del empréstito (ganaderos, pequeños propietarios y algunos ejidatarios dedicados a la explotación de cultivos comerciales).

Considero que dos de los factores que hubieran ayudado a fomentar e incrementar la producción de granos básicos como el maíz y el frijol en la región, serían, la investigación aplicada y el crédito, sin embargo, ambos se han manejado bajo criterios que no les han permitido a los productores que se dedican a la explotación de dichos cultivos (ejidatarios y solareños) hacer uso pleno de ellos y obtener de esta manera beneficios que les permitan solventar su forma precaria en que viven.

Finalmente, como conclusión del análisis antes expuesto diré en for-

ma personal que el enfoque estratégico metodológico del PRODEMPEH puesto en operación a través de componentes, subprogramas, líneas específicas de acción, etc., puede ser viable para cumplir los propósitos establecidos por el Gobierno Federal para lograr el desarrollo rural integral como se pretende, siempre y cuando se tomen en cuenta sus deficiencias y errores en los que incurrió, mismos que tendrán que evitarse en programas o esquemas de desarrollo posteriores, a fin de que respondan y se adapten a los requerimientos que exige el medio rural.

Tomando en cuenta los resultados expuestos en la presente investigación, con lo cual considero que se cubren los objetivos propuestos y la comprobación de las hipótesis de trabajo, me permito hacer las siguientes recomendaciones:

- a.- Fortalecer las instancias y mecanismos de participación Institucional a fin de que respondan en mayor grado a las necesidades que se tienen en el medio rural.
- b.- Ampliar la capacitación de técnicos sobre ecosistemas tropicales para mejorar la asistencia técnica.
- c.- Ofrecer mayor capacitación a productores sobre conocimientos que les permitan aumentar el control del medio ambiente que los rodea.
- d.- Proporcionar mayor apoyo crediticio y con tasas de interés preferenciales a los productores de granos básicos.
- e.- Difundir los resultados de la investigación científica para asegurar por parte de los productores la adopción de dichos avances con fines de retroalimentación.
- f.- Evitar en lo posible que la explotación ganadera se lleve a cabo en superficies con vocación agrícola, con el propósito de garantizar la producción de granos alimenticios.
- g.- Dar mayor cobertura a la participación de los productores a través de sus instancias de representación en el proceso de toma de decisiones.

BIBLIOGRAFIA

- AVILA, Simón. Efectos Sociales de un Proyecto de Desarrollo Regional. El Caso de la Cuenca Papaloapan. (Tesis para obtener el título de Lic. en -- Sociología) UNAM. México. 1977.
- AVILA, Simón. La Organización Campesina Independiente en México, Mesa Redonda. UACH. 1983.
- AYALA, José. Et. al. El Transfondo Histórico de México. en "México Hoy" Siglo XXI 7a. Edición. México. 1983.
- BETTELHEIM, Charles. Planeación y Crecimiento Acelerado. F.C.E. 1a. Edición. Mexico 1965.
- CABRERA, Luis. Un Ensayo Comunista en México. Citado en "La Política Agraria Mexicana". Antología de Sociología Rural Núm. 9 ENEP-ARAGON. México. 1984.
- ESTEVA, Gustavo. La Batalla en el Medio Rural. Siglo XXI 4a. Edición. - México. 1984.
- FLORES, Edmundo. Dentro y Fuera del Desarrollo. F.C.E. 1a. reimpresión.- México. 1974.
- GERRIT, Huitzer. El Potencial Revolucionario del Campesinado en América - Latina. Siglo XXI 4a. Edición. México 1977.
- COMEZ, Gerardo. Organización Campesina y Lucha de Clases. UACH. México. 1974.

HAGUL, Mahbub. La Cortina de la Pobreza. F.C.E. México 1978.

HEWITT, Cynthia. La Modernización de la Agricultura Mexicana 1940-1970. - Siglo XXI. 2a. Edición. México 1980.

HIRSCHMAN, O. Albert. La Estrategia del Desarrollo Económico. F.C.E. 3a. reimpresión. México 1973.

ILPES. Guía para la Presentación de Proyecto. Siglo XXI. México. 1973.

MATA, Jorge. La Organización de los Productores Agrícolas: Imperativos y Estrategias. UACH. 1o. Seminario de Sociología Rural. Tomo II. México. 1979.

MONTOYA, Alberto. Los Programas de Desarrollo Rural en la Periferia Independiente. UACH. 1° Seminario de Sociología Rural. Tomo II. Mexico. - 1979.

OSORIO, Isabel. El Quehacer Profesional del Trabajo Social en el Area Rural. (Tesis para obtener el título de Lic. en Trabajo Social). México. - 1986.

PRODERITH. Evaluación de la 1a. Etapa del Proyecto Zapotal, Tabasco. (Documento Preliminar). México. S/F.

PRODERITH. Memoria del Proyecto Zanapa-Tonalá (Zapotal). México. 1984.

PRODERITH. Servicios Técnicos de Apoyo a la Producción y Calidad de la Vida (SETADRI). México. 1980.

RENARD, Cristine. Las Transnacionales y la Crisis Agrícola. UACH. 1° Seminario de Sociología Rural. Tomo I. 1979.

RESIDENCIA, Zapotal. Diagnóstico Socio-Económico del Ejido Zapotal Sección Palo Mulato. México. S/F.

RESIDENCIA, Zapotal. Diagnóstico Socio-Económico del Ejido Pejelagartero - 1° Sección. México. S/F.

REYES, Sergio. Organización Campesina. Revista Narxhi-Nandha Núm. 2. - México. Abril de 1977.

SARI. Programa Nacional de Desarrollo Rural Integral (PRONADRI). México. 1983.

SARI, CPNH. Programa de Desarrollo Rural Integrado del Trópico Húmedo. - Documento Básico. México. 1979.

SARI, PRODERITH. Evaluación del Programa (Resumen). México. Octubre de 1981.

SARI, CPNH, PRODERITH. Estudios de Anteproyecto de Factibilidad, Sitio -- Zapotal. Tomo III. México. 1977.

SARI, CPNH, PRODERITH. Informe sobre el Estudio de Factibilidad Proyecto - Zapotal, Tabasco. México. 1977.

S.P.P. Plan Nacional de Desarrollo 1983-1988. 1° Edición. Mexico. 1983.

SOLIS, Leopoldo. Controversia sobre el Crecimiento y la Distribución. - F.C.E. 1° reimpresión. México 1975.

SUNKEL, Oswaldo y Paz, Pedro. El Subdesarrollo Latinoamericano y la Teoría del Desarrollo. Siglo XXI. 2a. Edición. México. 1979.

WARMAN, Arturo. Ensayos sobre Campesinado en México. Editorial Nueva Imagen. México. 1984.

WARMAN, Arturo. El Potencial Revolucionario del Campesinado Mexicano. En "Ensayos del Campesinado en México". Editorial Nueva Imagen. 3a. Edición México. 1984.

WARMAN, Arturo. El Problema del Campo, en "México Hoy", Siglo XXI. 7a. - Edición. México. 1983.

WELTZ, Raanan. Desarrollo Rural Integrado (Enfoque Rejovot). CONACYT. 2a. Edición. México. 1981.

WOLF, Erik. Los Campesinos. Editorial Labor. 9a. Edición. México. 1978.

ZAMORA, Francisco. La Sociedad Económica: Capitalismo, Planeación y Desarrollo. F.C.F. 3a. Edición. México. 1977.