

502
24



Universidad Nacional Autónoma de México

FACULTAD DE DERECHO

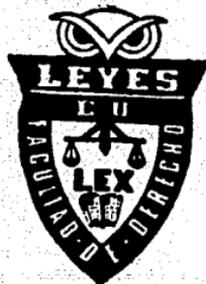
BUROCRACIA EN MEXICO

T E S I S

Que para obtener el título de
LICENCIADO EN DERECHO

p r e s e n t a

NORMA ANGELICA MENDEZ LEON



TESIS CON
FALLA DE ORIGEN

México, D. F.

1989



UNAM – Dirección General de Bibliotecas Tesis Digitales Restricciones de uso

DERECHOS RESERVADOS © PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL

Todo el material contenido en esta tesis está protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.

"BUROCRACIA EN MEXICO"

MENDEZ LEON NORMA ANGELICA:

BUROCRACIA EN MEXICO.

CAPITULO PRIMERO

CONCEPTOS:

- 1.1.- BUROCRACIA ¿QUE ES?
- 1.2.- BUROCRATISMO.
- 1.3.- BUROCRACIA POLÍTICA.

CAPITULO SEGUNDO

ANTECEDENTES HISTORICOS:

- 2.1.- COMO SE INICIA EL BUROCRATISMO.
- 2.2.- QUE PAPEL DESEMPEÑA LA BUROCRACIA DENTRO DE LA SOCIEDAD.
- 2.3.- ESTRUCTURA BUROCRATICA.

CAPITULO TERCERO

TIPOS DE BUROCRACIA:

- 3.1.- BUROCRACIA DEL SECTOR PRIVADO.
- 3.2.- BUROCRACIA DEL SECTOR SOCIAL.
- 3.3.- BUROCRACIA DE GOBIERNO.
- 3.4.- BUROCRACIA POLÍTICA.

CAPITULO CUARTO

LA BUROCRACIA EN EL ESTADO:

- 4.1.- EN SU ASPECTO CAPITALISTA.
- 4.2.- EN SU ASPECTO SOCIALISTA.
- 4.3.- BUROCRACIA MEXICANA.
- 4.4.- COMO FUNCIONA LA BUROCRACIA Y QUE EFECTOS TIENE.
- 4.5.- EN QUE CONSISTE EL SECRETO BUROCRATICO.

CONCLUSIONES.

INTRODUCCION.

SITUACION QUE CREA EL ESTUDIO DE LAS
BUROCRACIAS.

TAL VEZ EL PROBLEMA MÁS PENOSO QUE OBSERVAN LAS CIENCIAS SOCIALES EN MÉXICO, SEA EL QUE UNA PROPORCIÓN MINIMA DE ESTUDIOSOS HACEN REFERENCIA DIRECTA AL DESARROLLO SOCIAL Y ECONÓMICO, MIENTRAS QUE LA GRAN MAYORÍA SÓLO SE REFIERE A ESTE IMPLÍCITAMENTE, CON LA OBJECCIÓN DE QUE LA REFERENCIA INDIRECTA ES CASI INEVITABLE, YA QUE DE HACER ALGÚN ESTUDIO SOCIAL NECESARIAMENTE SUS RESULTADOS DEBERÁN ESTAR CONTAMINADOS POR EL PROCESO QUE SE ESTÉ DANDO EN LA SOCIEDAD, QUE EN EL CASO DE MÉXICO ES EL DEL DESARROLLO SOCIO-ECONÓMICO.

Y A PESAR DE QUE LOS ESTUDIOSOS MEXICANOS VIVEN EN UNA REALIDAD SOCIAL RUBRICADA POR UN PROCESO DE DESARROLLO, EL NÚMERO DE ELLOS QUE NO HACEN REFERENCIAS INDIRECTAS AL DESARROLLO PUES ES DEMASIADO ALTO

COMO PARA CREER QUE EL DESGASTE INTELECTUAL Y SOCIAL
ORIGINADO EN SUS ESFUERZOS SEA INSIGNIFICANTE.

TODO ESTO ESTÁ DICHO SIN QUE IMPLÍCITAMENTE O -----
EXPLÍCITAMENTE SE NIEGUE EL DERECHO HUMANO DE HACER-
DE LA CIENCIA UNA AVENTURA INTELECTUAL SIN -----
INTENCIONES PRAGMÁTICAS, PERO POR LAS AMBIENTACIONES
PROPIAS DE LOS DEDICADOS AL MENESTER SOCIOLOGICO, --
CREO QUE ESTAMOS MENOS COMPROMETIDOS CON LAS -----
CONSTRUCCIONES DEL OCIO OCULTO QUE AL LLAMADO DEL --
INTERNO SENTIDO DE JUSTICIA INVOLUCRADO EN EL TÉRMI-
NO DESARROLLO.

LA BUROCRACIA PÚBLICA, QUE ES LA REPARTICIÓN DE LA -
AUTORIDAD EN ORDEN DECRECIENTE A LO LARGO DE UN ----
CUERPO DE SERVIDORES PÚBLICOS CON JURISDICCIONES ---
DELIMITADAS, SE DA CUANDO LA DIVISIÓN DEL TRABAJO --
PROLIFERA Y HAY NECESIDAD DE COORDINAR EN UNO O EN -
VARIOS CENTROS DE DECISIÓN LOS DIFERENTES ESFUERZOS-
Y APTITUDES. PONIENDO EN JUEGO UN ESFUERZO POR ----
RACIONALIZAR A LO MÁXIMO LA ADMINISTRACIÓN DE LOS --
RECURSOS Y PASOS PROGRAMÁTICOS DEL PERSONAL. ÉSTE --
PROCESO DE RACIONALIZACIÓN SE MANIFIESTA EN UN ----
DETALLAMIENTO MINUCIOSO DE LA LABOR QUE CADA QUIEN -
DESEMPEÑA LO QUE EN OCACIONES ORIGINA QUE UNA PEQUE-
ÑA FALLA DETENGA EL MOVIMIENTO GENERAL Y PARE EL ---
CICLO COMPLETO.

DESPUÉS DICHO ESFUERZO COORDINADOR TRAE CONSIGO LA PARTICIPACIÓN DEL GRUPO COORDINANTE EN LO QUE COLECTIVAMENTE SE GENERÓ. PARTICIPACIÓN QUE PUEDE SER EN IMPUESTOS MONETARIOS.

TAMBIÉN APARECE EN LA ETAPA INMEDIATA DE LOS REACOMODOS SOCIALES, Y LO PRIMERO A QUE RECURRE LA BUROCRACIA, ES A UNA ORGANIZACIÓN CON PROCEDIMIENTOS CALCULADOS QUE AFIRME CONTRA LAS PAREDES DE LOS REGLAMENTOS LOS TRANSTORNOS SOCIALES Y FORMALICE LOS CANALES PARA EL CURSO DE LAS PRESIONES DE LOS OTROS GRUPOS.

NECESIDAD DE ORGANIZARSE Y LA INTENCIÓN DE HACERLO, DE AHÍ LA FORMA ARBITRARÍA EN QUE PODEMOS UNIR A LA BUROCRACIA, QUE ASÍ BUSCADA NO PUEDE RESTRINGIRSE A LA FEDERAL QUE RESULTA SER SOLAMENTE UN CASO PARTICULAR PERO, A LA CUAL DEDICARÉ LA PRESENTE TESIS.

ACEPTANDO QUE LOS FENÓMENOS SOCIALES DEBERÍAN SER ESTUDIADOS EN SUS RELACIONES CON EL DESARROLLO, ENTONCES EL ESTUDIO DE LA BUROCRACIA, NO PUEDE PERMANECER AJENA A TAL RECLAMO.

DEBIDO A CIERTAS CARACTERÍSTICAS PROPIAS DE LA ETAPA ACTUAL DEL DESARROLLO GENERAL EN MÉXICO, TALES COMO LA FALTA DE INFORMACIÓN O DE UN SISTEMA

CLASIFICATORIO DE LA MISMA, LAS DEFICIENCIAS O -----
 AUSENCIAS DE JERARQUÍAS PARA ORDENARLA, LOS SUCEOS-
 IMPORTANTES, LOS TEMAS Y PROBLEMAS SOCIALES SON P----
 OBJETO DE UNA ATENCIÓN QUE PUEDE ESTABLECERSE A ---
 VARIOS NIVELES EN CUANTO AL ESFUERZO DE ABSTRACCIÓN
 QUE SE LES DEDICA.

PARECE SER QUE LA NECESIDAD INNATA DEL INTELECTO ES
 EL AGRUPAR Y CLASIFICAR LAS EXPERIENCIAS COTIDIANAS
 PARA QUE PERMITAN AL INDIVIDUO ESTRUCTURAR SUS -----
 VIVENCIAS.

LA POSIBLE Y FRECUENTE ACUMULACIÓN DE MATERIALES ---
 RECOGIDOS Y PRESENTADOS CON ESTE CRITERIO NO PERMITE
 EN TÉRMINOS GENERALES SU EMPLEO ORIENTADO HACIA LA -
 SOLUCIÓN DE PROBLEMAS DIRECTOS PORQUE EN SUS HECHOS-
 FALTÓ EL PROPÓSITO DEFINIDO Y EL ESTABLECIMIENTO DE
 CATEGORIAS CALIFICATORIAS CON ENCADENAMIENTO -----
 INTENCIONADOS Y TAL VEZ SU DESTINO SEA EL DE -----
 PERMANECER COMO ARGUMENTOS EXTRAS, QUE PUEDEN -----
 MANEJARSE EN ALGUNAS OCASIONES POR LOS POLÍTICOS ---
 TRADICIONALES, QUE YA TIENEN SUS ARGUMENTOS CENTRA--
 LES.

LA BUROCRACIA COMO OTROS TEMAS, CONSIDERADOS, ES UN-
 PROBLEMA MERECEADOR DE ESTUDIOS MÁS O MENOS SERIOS, -

AUNQUE RARA VEZ ES DIGNO DE UNA PROPOSICIÓN CONCRETA Y VIABLE PARA SU SOLUCIÓN, PUES TERMINA CON ÉL ---- PROBLEMA UNA VEZ PLANTEADO Y PRESENTADO.

CURIOSAMENTE PARA LOGRAR UN PUESTO TÁCTICO Y TRATAR DE RESOLVER LOS PROBLEMAS DE LA BUROCRACIA, EL ---- INTERESADO CORRE EL RIESGO DE ORDENARSE DENTRO DE --- LAS FILAS DE LA MISMA, DEBIDO AL DESARROLLO DE LAS - GRANDES ORGANIZACIONES MODERNAS, VERDADERAS EMPRESAS DUEÑAS DE LAS HERRAMIENTAS Y TAMBIÉN PORQUE PARA --- INFLUIR EN ELLA HAY QUE APROXIMARSE, ADENTRARSE EN - EL MISMO CAMPO Y ESTRECHARSE CON LOS HOMBRES QUE --- INTEGRAN EL GRUPO.

SI LAS FUNCIONES DE GOBIERNO NO SE RESTRINGEN MÁS AL MANTENIMIENTO DEL ORDEN, A LA CONCILIACIÓN DE LOS -- DIFERENTES GRUPOS DE LA SOCIEDAD, Y SI SU PARTICIPA- CIÓN EN LA ECONOMÍA VA MÁS ALLÁ DE LIGEROS AJUSTES - DEL PROCESO ECONÓMICO Y SI AHORA EL GOBIERNO ----- INTERVIENE EN LA GENERACIÓN DE BIENES Y SERVICIOS -- PARA EL MERCADO, ENTONCES LA BUROCRACIA GUBERNAMENTAL DEBERÍA DE INCLUIR CONCEPTUALMENTE A LOS PARTICIPAN- TES DE ESTA MODALIDAD.

CLÁSICAMENTE HA SIDO CONCEBIDO EL BURÓCRATA ----- GUBERNAMENTAL COMO UN SERVIDOR CON ATRIBUCIONES Y -- AUTORIDAD SUFICIENTES PARA EL EJERCICIO DEL PODER --

DELEGADO. PERO CON LA INCURSIÓN DEL GOBIERNO EN LA -
PRODUCCIÓN PARA EL MERCADO, EL TÉRMINO BURÓCRATA ---
NECESITA MAYOR ELASTICIDAD SI HAY INTERÉS EN -----
ESTUDIAR LAS IMPLICACIONES QUE EL BURÓCRATA ESTATAL
TIENE EN LA SOCIEDAD.

TENGAMOS, ENTONCES, POR UN LADO AL GOBIERNO MEXICANO
CON TODOS SUS PLANES NOVEDOSOS Y CONDUCTAS TRADICIO-
NALES PARA EJERCER SU INFLUENCIA Y POR OTRO, AL ----
EQUIPO HUMANO TÉCNICO-ADMINISTRATIVO QUE UTILIZA ---
PARA TALES FINES.

ESTE EQUIPO HUMANO, COMPUESTO POR LOS BUROCRATAS, --
RECIBE UN SUELDO O SALARIO Y PRESTACIONES DEL -----
GOBIERNO Y ESTÁ EN CONSTANTES PUGNAS CON ÉL PARA LA-
ELEVACIÓN DE SUS PERCEPCIONES EN EFECTIVO.

PERO EL OTRO HEMISFERIO DE SU CUERPO ESTÁ EN RELACIÓN
AL PUEBLO, APLICA LAS POLÍTICAS PARTICULARES DE ----
EDUCACIÓN, SALUD, SEGURIDAD SOCIAL, Y GENERA BIENES
Y SERVICIOS PARA EL MERCADO. ACCIONES TODAS ELLAS --
QUE SON INDUCIDAS POR LAS PRESIONES DEL PUEBLO AL --
TRAVES DE ALGUNOS DE SUS CANALES O QUE PUEDEN, SER -
DE ORIGEN AUTÓNOMO.

POR LO ANTERIOR SE VE QUE LOS BURÓCRATAS EN MÉXICO,-
FORMAN UN GRUPO SOCIAL QUE TIENEN UNA DOBLE RELACIÓN
CON EL GOBIERNO: INTEGRAN EL PERSONAL TÉCNICO-INSTRU

MENTAL CON EL CUAL EL GOBIERNO EJERCE SU ACCIÓN EN CUANTO A LA DISTRIBUCIÓN DE LOS SERVICIOS Y BIENES - LIGADOS AL DESARROLLO Y ESTÁN EN SITUACIÓN DE OBREROS FRENTE AL PATRÓN.

EN EL PRESENTE TRABAJO LA PALABRA BURÓCRATA NO TIENE UN SENTIDO DESPECTIVO, ES SIMPLEMENTE UNA CATEGORÍA DE ANÁLISIS REFERIDA AL GRUPO MEXICANO QUE RECIBE -- DEL GOBIERNO CENTRAL , LAS METAS GENERALES, LAS --- DIRECTRICES PARA SU ACCIÓN, SUS SUELDOS Y SALARIOS - CON CARGO AL PRESUPUESTO GENERAL DE EGRESOS DE LA -- NACIÓN Y ADEMÁS, SUS ALTOS DIRIGENTES SON DESIGNADOS POR EL MISMO GOBIERNO CENTRAL.

POR LO QUE EL DESARROLLO DE ESTA TESIS ESTA DIRIGIDO AL ESTUDIO DE LA BUROCRACIA; TRABAJO QUE COMPRENDE - CUATRO CAPÍTULOS; EL PRIMERO ESTA DEDICADO A LA ---- CONCEPTUALIZACIÓN CON EL FIN DE EVITAR DESVIACIONES EN EL LENGUAJE.

EN EL CAPITULO SEGUNDO SE HACE UN ANÁLISIS DE LOS -- ANTECEDENTES HISTORICOS Y SE CONCLUYE CON LA ----- ESTRUCTURA BUROCRATICA,

EL CAPITULO TERCERO ANALIZA LOS DISTINTOS SECTORES - EN LOS QUE SE HA DETECTADO UNA ORGANIZACIÓN ----- BUROCRATICA Y EL CAPITULO CUARTO ESTA REFERIDO AL -- ESTUDIO DE LA BUROCRACIA ESTATAL, Y, LA TESIS ----- CONCLUYE CON LAS CONCLUSIONES OBTENIDAS.

CAPITULO PRIMERO

1.- CONCEPTOS:

1.1.- BUROCRACIA:

ES BASTANTE PARADÓJICO QUE LA DEFINICIÓN DEL CONCEPTO DE BUROCRACIA, CONVERTIDO LUEGO EN OBJETO DE LARGAS DISCUSIONES POR PARTE DE POLITÓLOGOS Y SOCIOLOGOS REPRESENTA EL ASPECTO MENOS ORIGINAL DE TODO EL ESTUDIO WEBERIANO EN CUANTO TODOS SUS ELEMENTOS PUEDEN ENCONTRARSE, EN LA CIENCIA DE LA ADMINISTRACIÓN ALEMANA DE LA ÉPOCA, SINTETICAMENTE LAS CARACTERISTICAS DE LA BUROCRACIA, PARA WEBER SON LAS SIGUIENTES:

1.1.1.- UN PRINCIPIO GENERAL DE LEGITIMIDAD.

1.1.2.- UNA ORGANIZACIÓN BUROCRÁTICA.

1.1.3.- EL PERSONAL DE UNA ESTRUCTURA ADMINISTRATIVA.

1.1.1.-UN PRINCIPIO GENERAL DE LEGITIMIDAD.- ESTÁ CONSTITUIDO POR LA EXISTENCIA DE REGLAS ABSTRACTAS A LAS QUE ESTÁN LIGADOS EL DETENTADOR O LOS ----- DETENTADORES DEL PODER, EL APARATO ADMINISTRATIVO- Y LOS DOMINADOS. DE AHÍ QUE LAS ÓRDENES SE ----- LEGITIMEN SÓLO EN LA MEDIDA EN QUE QUIEN LAS EMITE SE SALE DEL ORDENAMIENTO JURÍDICO IMPERSONAL DEL - QUE RECIBE SU PODER DE DOMINIO, Y, EN FORMA ----- SIMÉTRICA, QUE LA OBEDIENCIA SÓLO ES OBLIGATORIA - DENTRO DE LOS LÍMITES FIJADOS POR DICHO ORDENAMIENTO.

1.1.2.-UNA ORGANIZACIÓN BUROCRÁTICA.- CON BASE EN - ESTE PRINCIPIO UNA ORGANIZACIÓN BUROCRÁTICA SE ---- CARACTERIZA POR RELACIONES DE AUTORIDAD ENTRE ----- POSICIONES ORDENADAS SISTEMÁTICAMENTE DE UN MODO - JERÁRQUICO, POR ESFERAS DE COMPETENCIA CLARAMENTE - DEFINIDAS, POR UNA ELEVADA DIVISIÓN DE TRABAJO Y -- POR UNA CLARA SEPARACIÓN ENTRE PERSONA Y OFICIO, EN EL SENTIDO DE QUE LOS FUNCIONARIOS Y LOS EMPLEADOS NO POSEEN A TÍTULO PERSONAL LOS RECURSOS ----- ADMINISTRATIVOS, DE LOS QUE MÁS BIEN DEBEN RENDIR - CUENTAS, NI PUEDEN APROPIARSE DEL OFICIO. ADEMÁS, LAS FUNCIONES ADMINISTRATIVAS SE EJERCEN DE MANERA CONTINUADA Y CON BASE A DOCUMENTOS ESCRITOS.

1.1.3.- EL PERSONAL DE UNA ESTRUCTURA ADMINISTRATIVA.- ES TOMADO BAJO CONTROL, Y EN VIRTUD DE CALIFICACIONES

"EL ARTÍCULO 1o. DE LA LEY ORGANICA DE LA -----
ADMINISTRACIÓN PÚBLICA ESTABLECE LAS BASES DE -----
ORGANIZACIÓN DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA FEDERAL, -
CENTRALIZADA Y PARAESTATAL.

LA PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA, LAS SECRETARÍAS DE--
ESTADO, LOS DEPARTAMENTOS ADMINISTRATIVOS Y LA -----
PROCURADURÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA INTEGRAN LA ---
ADMINISTRACIÓN PÚBLICA CENTRALIZADA.

LOS ORGANISMOS DESCENTRALIZADOS, LAS EMPRESAS DE ---
PARTICIPACIÓN ESTATAL, LAS INSTITUCIONES NACIONALES
DE CRÉDITO, LAS ORGANIZACIONES AUXILIARES NACIONALES
DE CRÉDITO, LAS INSTITUCIONES NACIONALES DE SEGUROS
Y DE FINANZAS Y LOS FIDEICOMISOS, COMPONEN LA -----
ADMINISTRACIÓN PÚBLICA PARAESTATAL.

ARTÍCULO 2o. EN EL EJERCICIO DE SUS ATRIBUCIONES Y -
PARA EL DESPACHO DE LOS NEGOCIOS DEL ORDEN -----
ADMINISTRATIVO ENCOMENDADOS AL PODER EJECUTIVO DE LA
UNIÓN, HABRÁ LAS SIGUIENTES DEPENDENCIAS:

- I.- SECRETARÍAS DE ESTADO, Y
- II.-DEPARTAMENTOS ADMINISTRATIVOS." (4)

(4) Ley Organica de la Administración Pública Federal.-
Edit. Porrúa.S.A.- México, 1989.- 18a Edición.

TÉCNICAS ESPECÍFICAS, SE LE COMPENSA CON UN -----
ESTÍPENDIO FIJO Y EN DINERO, TIENE UNA CARRERA O UN
OFICIO REGULAR Y CONSIDERA EL PROPIO TRABAJO COMO -
UNA OCUPACIÓN DE TIEMPO COMPLETO,

WEBER CONSIDERA A ALGUNOS PRESUPUESTOS HISTORICOS -
IMPORTANTES PARA EL SURGIMIENTO Y CONSOLIDACIÓN DE
APARATOS BUROCRÁTICOS:

- LA EXISTENCIA DE UN SISTEMA DE RACIONALIDAD LEGAL.
- EL DESARROLLO DE UNA ECONOMÍA MONETARIA.
- EXPANSIÓN CUALITATIVA Y CUANTITATIVA DE LAS TAREAS
ADMINISTRATIVAS.

EFFECTIVAMENTE, LA BUROCRACIA NO ES UNA CLASE SOCIAL
PORQUE ESTÁ INTEGRADA POR UNA PLURALIDAD DE CLASES
SOCIALES Y SU UNIDAD Y FUNCIONAMIENTO SE DA EN LA--
RELACIÓN A LA LUCHA DE CLASES DENTRO DEL ESTADO ---
MODERNO.

"LA BUROCRACIA ES EL ASPECTO EJECUTIVO DEL APARATO
ESTATAL, EN UN LENGUAJE JURÍDICO SE LE DENOMINA----
SERVIDORES PÚBLICOS, EN OTROS LENGUAJES FUNCIONARIOS
DEL ESTADO O ENCARGADOS DEL APARATO ESTATAL DE AHÍ
QUE NO OLVIDEMOS QUE EXISTEN DIFERENTES TIPOS DE---
BUROCRACIA." (1)

(1) Boobio Nicola M. Norberto.- Diccionario de Política
4a. Edición.- Siglo XXI.- México, D.F. 1985.

1.2 BUROCRATISMO:

SE CONSIDERA COMO UNA DEGENERACIÓN DE LA BUROCRACIA, ES UNA RESULTANTE DEL MANEJO IDEOLÓGICO DOMINANTE.

"APARTE DE SER UNA ORGANIZACIÓN JERÁRQUICA, -----
DISTRIBUYE SUS DOMINIOS DE ACTIVIDAD Y DE COMPETENCIA DE ACUERDO CON UN SISTEMA ESTRICTO REGLAMENTARIZADO, POR LO QUE SOBRESALE LA CONCENTRACIÓN DE FUNCIONES - Y LA CENTRALIZACIÓN ADMINISTRATIVA DEL APARATO DEL - ESTADO.

MARX WEBER MENCIONA QUE LA BUROCRACIA TIENE COMO ----
CARÁCTER, LO IMPERSONAL DE SUS FUNCIONES Y EN EL --
MONTOS DE SU DISTRIBUCIÓN EL SUELDO FIJO QUE PERCIBEN,
ELLO SOBRE TODO ES VÁLIDO, EN LA ESTRUCTURA INFERIOR DE LA BUROCRACIA." (2)

DENTRO DEL BUROCRATISMO SE EMPLEAN NORMAS Y REGLAMEN
TOS, ASÍ TAMBIÉN COMO FALTA DE INICIATIVA, EXISTE --
TAMBIÉN UN DESPERDICIO DE RECURSOS, DENTRO DE LAS -
GRANDES ORGANIZACIONES PÚBLICAS Y PRIVADAS. POR ELLO
TANTO LAS EMPRESAS COMO LOS ESTADOS MODERNOS ESTÁN -
INTERESADOS EN NEUTRALIZAR LAS TENSIONES INTERIORES
DE SUS SISTEMAS ADMINISTRATIVOS QUE CONDUCEN AL ----

(2) Oyilla Mandujano Manuel.-Ciencia Política.-2a Ed.
Facultad Derecho.- México,D.F. 1985.

"BUROCRATISMO" DE LAS FUNCIONES, CREANDO PARA ELLO GRUPOS ESPECIALES DEDICADOS A ESTUDIAR Y NEUTRALIZAR LAS CITADAS FUERZAS, POR ESO ES PRECISO DETERMINAR - LAS CAUSAS QUE LO PROVOCAN. RESPECTO A ESTÓ PARKINSON, ESCRITOR INGLÉS COMENTA SOBRE LAS TENDENCIAS QUE DE MANERA CONSTANTE, APARECEN EN EL ÁMBITO GENERAL DE LA BUROCRACIA Y QUE CONDUCE A LA BUROCRATIZACIÓN.

COMO ES LA CANTIDAD DE TRABAJO ÚTIL QUE ES POSIBLE - OBTENER DE UN GRUPO ADMINISTRATIVO EN RELACIÓN CON - EL NÚMERO DE LAS PERSONAS QUE TRABAJAN, QUE LO FORMAN, ES POR ELLO QUE SE TOMO COMO UN SÍNTOMA DE - INEFICACIA EL CRECIMIENTO DEL CUERPO ADMINISTRATIVO, SÍNTOMA QUE EN OCACIONES SE CONFUNDE CON EL PROBLEMA MISMO.

ASÍ PUES LA PALABRA BUOCRÁTISMO DA A ENTENDER QUE - HAY UNA TENDENCIA INTERIOR EN EL CUERPO ADMINISTRATIVO.

1.3.- BUROCRACIA POLITICA.

AL REFLEXIONAR SOBRE EL SISTEMA POLÍTICO MEXICANO HAY UNA BUROCRACIA GOBERNANTE, QUE NOS RECUERDA QUE EL MARXISMO ENFATIZÓ LOS ASPECTOS NEGATIVOS DE LA BUROCRACIA, CONCRETAMENTE SU CARÁCTER PARASITARIO Y SERVIL Y CRITICAS A LA DESHUMANIZACIÓN, INEFICACIA Y ENAGENACIÓN SURGIERON DE LAS ESCUELAS MARXISTAS RECIENTES, POR SU PARTE EL WEBERIANISMO PENETRÓ EN LA FAZ POSITIVA DE LA BUROCRACIA, DESTACANDO SU CARÁCTER DE AGENTE RACIONALIZADOR, ESTO NOS PERMITE APRECIAR QUE LA BUROCRACIA ES EL GOBIERNO DE LOS EMPLEADOS, ES UN MÉTODO DE GOBIERNO DE UN SISTEMA DE ADMINISTRACIÓN RACIONAL Y HASTA UN TIPO ESPECÍFICO DE SOCIEDAD, EN MÉXICO, POR ELLO, HAY UNA BUROCRACIA GOBERNANTE .

POR LO TANTO LA BUROCRACIA ES UNA INSTANCIA DEL EJERCICIO DEL PODER POLÍTICO.

EN LA SOCIEDAD CONTEMPORÁNEA LA BUROCRACIA SE HA CONVERTIDO EN UNA INSTITUCIÓN DETERMINANTE EN LA VIDA POLÍTICA Y SOCIAL, NO ES POSIBLE COMPRENDER UNA SOCIEDAD MODERNA SIN TENER EN CUENTA LA FORMA INSTITUCIONAL QUE HAN ADOPTADO LOS CUERPOS ADMINISTRATIVOS. EL GRAN TAMAÑO DE LAS EMPRESAS Y DE LOS

ESTADOS, HACE QUE SUS ORGANIZACIONES INTERNAS SEAN CORRESPONDIENTES, GRANDES Y COMPLEJAS. ÉSTA COMPLEJIDAD FAVORECE LA BUROCRATIZACIÓN DE SUS FUNCIONES QUE SE CARACTERIZA ENTRE OTRAS MANIFESTACIONES, POR UN CRECIMIENTO DEL CUERPO ADMINISTRATIVO MÁS ALLA - DE LO QUE RACIONALMENTE DEBIERA ESPERARSE.

1.4.- ADMINISTRACION PUBLICA.

LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA REALIZA UNA GAMA MUY EXTENSA DE ACCIONES QUE INTERESAN A LA COLECTIVIDAD ESTATAL, POR UN LADO , COMPRENDE A LAS ACTIVIDADES DE GOBIERNO QUE DESARROLLAN PODERES DE DECISIÓN, Y POR OTRO ESTAN, AQUELLAS QUE DAN UN INMEDIATO ----- AUXILIO EN EL EJERCICIO DEL GOBIERNO MISMO.

" LAS ACTIVIDADES ADMINISTRATIVAS SE PUEDEN DISTINGUIR POR SUS DOS ATRIBUTOS COMUNES:

-SON ACTIVIDADES DEPENDIENTES O SUBORDINADAS A ----- OTROS QUE DETERMINAN Y ESPECIFICAN LAS FINALIDADES POR REALIZAR. ÉSTAS ACTIVIDADES SON POLÍTICAS, SOBERANAS Y DE GOBIERNO.

-Y SON ACTIVIDADES EJECUTIVAS, YA QUE CUMPLEN CON UNA NORMA PRECEDENTE PARA SATISFACER INTERESES Y FINES, YA INDIVIDUALIZADOS.

LA FUNCIÓN QUE TIENE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA ES LLEVAR A CABO UN OBJETIVO DE ORGANIZACIÓN, DISTRIBUCIÓN Y COORDINACIÓN EN EL TRABAJO, PARA SATISFACER NECESIDADES COLECTIVAS." (3)

(3) Boobio N. Matteucci, Norberto.- Diccionario de Política- (a-j).- 4a Edición.- Siglo XXI.- México, D.F.- 1985.- pag 189-196.

1.5.- SERVIDOR PÚBLICO:

ACTUALMENTE LA CONSTITUCIÓN FEDERAL, EN EL CAPÍTULO DENOMINADO " DE LAS RESPONSABILIDADES DE LOS FUNCIONARIOS PÚBLICOS" ARTÍCULO 108 DECLARA: "--
 "PARA EFECTOS DE LAS RESPONSABILIDADES A QUE ALUDE ESTE TÍTULO SE REPUTARÁN COMO SERVIDORES PÚBLICOS A LOS REPRESENTANTES DE ELECCIÓN POPULAR, A LOS----
 MIEMBROS DE LOS PODERES JUDICIAL FEDERAL Y JUDICIAL DEL DISTRITO FEDERAL, A LOS FUNCIONARIOS Y -----
 EMPLEADOS, Y, EN GENERAL A TODA PERSONA QUE -----
 DESEMPEÑE UN EMPLEO, CARGO O COMISIÓN DE CUALQUIER NATURALEZA EN LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA FEDERAL O EN EL DISTRITO FEDERAL QUIENES SERÁN RESPONSABLES POR LOS ACTOS U OMISIONES EN QUE INCURRAN EN EL -
 DESEMPEÑO DE SUS RESPECTIVAS FUNCIONES....." (5)

EL SERVIDOR PÚBLICO BIÉN PUEDE SER, DESDE UN MOZO HASTA UN EJECUTIVO, QUE PRESTA SU SERVICIO, YA SEA FÍSICO, INTELECTUAL O AMBOS, Y ESTE PUEDE SER ----
 EMPLEADO DE CONFIANZA O EMPLEADO DE BASE.

(5) Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.-
 México, 1987.

CAPITULO SEGUNDO

ANTECEDENTES HISTORICOS

2.1.-COMO SE INICIA EL BUOCRATISMO:

" EL TÉRMINO BUOCRACIA FUE ACUÑADO POR PRIMERA VEZ --
HACIA LA MITAD DEL SIGLO XVIII POR UN ECONOMISTA ----
FISIOCRÁTICO, VICENT DE GOURNAY, PARA DESIGNAR EL PO-
DER DEL CUERPO DE FUNCIONARIOS Y EMPLEADOS DE LA ADMI-
NISTRACIÓN ESTATAL CONSTITUIDO PARA TAREAS ESPECIALIZA
DAS BAJO LA MONARQUÍA ABSOLUTA Y DEPENDIENTE DEL -----
SOBERANO. BASTA CONSIDERAR LA POLÉMICA FISIOCRÁTICA -
CONTRA LA CONCENTRACIÓN ADMINISTRATIVA Y EL ABSOLUTIS
MO, PARA DARSE CUENTA DE QUE EL TÉRMINO NACIÓ CON UNA
FUERTE CONOTACIÓN NEGATIVA. CON ESTE SIGNIFICADO FUE-
ACOGIDO AL PRINCIPIO DEL SIGLO XIX, EN ALGUNOS DICCIO

NARIOS, Y EMPLEADO POR ALGUNOS NOVELISTAS COMO -----
 BALZAQUE, Y SE DIFUNDIÓ MUY PRONTO EN MUCHOS PAÍSES
 EUROPEOS EN LOS QUE SE FUE USANDO DE MANERA POLÉMICA
 POR LIBERALES Y RADICALES PARA ATACAR EL FORMALISMO,
 LA ALTANERÍA Y EL ESPÍRITU DEL CUERPO DE LA -----
 ADMINISTRACIÓN PÚBLICA EN LOS REGÍMENES AUTORITARIOS,
 ESPECIALMENTE EN ALEMANIA." (1)

ESTE TÉRMINO ES TAMBIÉN EL QUE SE INSTITUCIONALIZÓ -
 EN EL LENGUAJE COMÚN Y LLEGÓ HASTA NUESTROS DÍAS ---
 PARA REFERIRSE CRÍTICAMENTE A LA PROLIFERACIÓN DE "-
 NORMAS Y REGLAMENTOS, A LA FALTA DE INICIATIVA, Y AL
 DESPERDICIO DE RECURSOS.

UNA SEGUNDA ACEPCIÓN, IGUALMENTE NEGATIVA, ES LA QUE
 DESARROLLÓ EL PENSAMIENTO MARXISTA, AUNQUE MARX SE
 OCUPÓ SÓLO MARGINALMENTE DE LA CUESTIÓN, SUS -----
 SEGUIDORES, AL ENCONTRARSE FRENTE A LA TAREA DE ---
 CONSTITUIR EL PARTIDO Y EL ESTADO SOCIALISTA, SE ---
 VIERON OBLIGADOS A PRESTAR, MAYOR ATENCIÓN A LOS --
 PROBLEMAS ORGANIZATIVOS, ESPECIALMENTE LOS QUE -----
 PROVIENEN DEL MODELO SINDICALISTA TUVIERON UNA -----
 PERCEPCIÓN CLARA DE LOS PELIGROS INTERNOS POR LA ---
 EXISTENCIA DE UN APARATO FUERTE Y CONCENTRADO; ASÍ -
 BASÁNDOSE EN EL PARTIDO SOCIAL DEMOCRÁTA ALEMÁN, ---

(1) Nicola Mattencchi, Norberto B.-Diccionario de ---
 Política.- 4a edición.- Siglo XXI.- México, 1985.

SOSTIENE QUE TODA ORGANIZACIÓN IMPLICA UNA -----
OLIGARQUÍA, ALREDEDOR DE LOS MISMOS AÑOS 1904 ROSA -
LUXEBURG ENTRÓ EN LA POLÉMICA CON LENIN ACUSÁNDOLO
DE SOFOCAR LA ESPONTANEIDAD REVOLUCIONARIA DE LA ---
CLASE OBRERA CON UNA FÉRREA ORGANIZACIÓN BUROCRÁTICA
DEL PARTIDO.

MÁS TARDE, TROTSKI CRITICÓ EL APARATO DEL PARTIDO --
COMUNISTA BOLCHEVIQUE, AFIRMANDO QUE AMENAZABA ----
TRANSFORMARSE EN UN ESTADO PRIVILEGIADO DENTRO DE LA
SOCIEDAD SOCIALISTA.

RESPECTO DE LA BUROCRACIA COMO MODELO HISTORICO ----
WEBER NO SE LIMITA A ENUNCIAR DE MANERA ESTÁTICA LAS
CARACTERÍSTICAS DEL TIPO DE DOMINIO LEGAL-BUROCRÁTICO
SINO QUE CONSTITUYE CON ELLOS UN MODELO DINÁMICO. --
ESTE MODELO ESPECIFICA COMO CASOS EMPÍRICAMENTE ----
SEMEJANTES, QUE ENTRAN DENTRO DEL TIPO IDEAL DE ----
BUROCRACIA, FUNCIONAN BAJO DETERMINADAS CONDICIONES
Y EXPLICITAN UNA GAMA DE VARIACIONES QUE INCLUYEN --
LAS TENDENCIAS HACIA UNA MAYOR ESTABILIDAD O HACIA -
LA TRANSFORMACIÓN O DECLINACIÓN.

ES POSIBLE MENCIONAR ALGUNOS EFECTOS DE LA BUROCRACIA:

- 2.2.1.- CONCENTRACIÓN DE LOS MEDIOS DE ADMINISTRACIÓN
Y DE GESTIÓN EN MANOS DE LOS QUE DETENTAN EL PODER.
- 2.2.2.- NIVELACIÓN DE LAS DIFERENCIAS SOCIALES.
- 2.2.3.- CONFLICTOS POTENCIALES INHERENTES A UN SISTEMA
DE DOMINIO LEGAL-BUROCRÁTICO.

2.2.1.-"CONCENTRACIÓN DE LOS MEDIOS DE ADMINISTRACIÓN Y DE GESTIÓN EN MANOS DE LOS QUE DETENTAN EL PODER,- ESTE FENOMENO SE VERIFICA EN TODAS LAS ORGANIZACIONES DE GRANDES DIMENSIONES: EN LA EMPRESA CAPITALISTA, - EN EL EJÉRCITO, EN LOS PARTIDOS, Y EN EL ESTADO,-EN LA UNIVERSIDAD, EL ANÁLISIS DE MARX SOBRE LA ----- SEPARACIÓN DEL TRABAJADOR DE LOS MEDIOS DE PRODUCCIÓN NO ES PARA VERBER MÁS QUE UN EJEMPLO DE ESTE PROCESO GENERAL DE CONCENTRACIÓN.

2.2.2.- NIVELACIÓN DE LAS DIFERENCIAS SOCIALES, ---- ESTAS RESULTAN DEL EJERCICIO DE LA AUTORIDAD ----- CONFORME A REGLAS ABSTRACTAS E IGUALES PARA TODOS Y DE LA EXCLUSIÓN DE CONSIDERACIONES PERSONALISTAS EN EL RECLUTAMIENTO DE LOS FUNCIONARIOS. ÉSTA TENDENCIA NIVELADORA ESTÁ LIGADA A UN IMPORTANTE CAMBIO EN EL SISTEMA ESCOLAR, MIENTRAS EL IDEAL EDUCATIVO DE UNA ADMINISTRACIÓN -- COMPUESTA DE NOTABLES ES LA DEL "HOMBRE CULTO" ----- FORMADO CON ESTUDIOS DE TIPO CLÁSICO, EL IDEAL ----- EDUCATIVO DE LA BUROCRACIA ES EL "EXPERTO" FORMADO - POR MEDIO DE UN ENTRENAMIENTO TÉCNICO-CIENTÍFICO Y - CUYA COMPETENCIA ESTÁ CERTIFICADA POR LA SUPERACIÓN DE LOS EXÁMENES ESPECIALIZADOS.

2.2.3.- CONFLICTOS POTENCIALES INHERENTES A UN -----
SISTEMA DE DOMINIO LEGAL-BUROCÁTICO.

ESTOS CONCIERNEN TANTO AL PRINCIPIO DE LEGITIMIDAD -
COMO A LA RELACIÓN ENTRE EL APARATO Y EL QUE DETENTA
EL PODER." (2)

EL PRINCIPIO DE LEGITIMIDAD DE UN SISTEMA DE -----
AUTORIDAD LEGAL CONTIENE UNA TENSIÓN INTERNA ENTRE -
JUSTICIA SOCIAL Y JUSTICIA SUSTANCIAL, QUE A NIVEL -
DE LA ESTRUCTURA SOCIAL SE CONCRETA EN LA RELACIÓN -
COMPLEJA ENTRE LA BUROCRACIA Y LA DEMOCRACIA DE MASA.

EL BUROCRATISMO SE CREA DE TAL MANERA QUE UN -----
FUNCIONARIO PIDE SUBORDINADOS NO RIVALES, ES POR ---
ELLO QUE, UN OFICIAL ADMINISTRATIVO, QUE SE CREE ---
ABRUMADO DE TRABAJO FINALMENTE OBTIENE LA AUTORIZACIÓN
PARA QUE LO AUXILIEN UNO O DOS SUBORDINADOS Y PREFERE
QUE SEAN DOS EN LUGAR DE UNO, PORQUE EN EL PRIMER --
CASO SENTIRÁ QUE SU AYUDANTE CON EL TIEMPO PUEDE ---
CONVERTIRSE EN SU RIVAL, ESTE MECANISMO QUE AL -----
PRINCIPIO FORMA UN TRIANGULO (UN JEFE ABAJO Y DOS --
SUBORDINADOS ARRIBA) SE REPITE DESPUÉS Y ESTOS DOS -
SUBORDINADOS A SU VEZ SOLICITAN DOS AYUDANTES MÁS --
DANDO ORIGEN A UNA PIRAMIDE CREANDOSE NUEVAS ---
OCUPACIONES, DE MANERA QUE TODOS ELLOS ANDAN -----
ATAREADISIMOS, Y POR LO QUE SE REFIERE AL EMPLEADO -
(1),(2).-ob.cit.

ORIGINAL PUEDE DECIRSE QUE NUNCA SE HABÍA SENTIDO -
MÁS TURBADO, CONFUSO. ASÍ POR TANTO UN CUERPO -----
ADMINISTRATIVO DE MÁS DE 2.000 EMPLEADOS NO -----
NECESITARÁ DE UNA FÁBRICA, INSTALACIONES INDUSTRIALES,
EMPRESA QUE LE PROPORCIONE TRABAJO, PUESTO QUE ENTRE
ELLOS MISMOS ESTARÁN INVENTANDO NUEVAS E INTERMINABLES
OCUPACIONES.



2.2.- PAPEL QUE DESEMPEÑA LA BUROCRACIA DENTRO DE LA SOCIEDAD:

LA BUROCRACIA NO ES UNA CLASE, NI ES PARTE DE UNA - SOLA CLASE; FORMA UN ESTRATO SOCIAL QUE RECLUTA SUS MIEMBROS DE UNA DIVERSIDAD DE CLASES SOCIALES. EN LA BUROCRACIA DE LOS ESTADOS CAPITALISTAS, LOS ----- FUNCIONARIOS SUPERIORES CIVILES Y MILITARES, ----- PROVIENEN POR LO GENERAL, DE LA CLASE CAPITALISTA Y TERRATENIENTE, EN LOS GRADOS INTERMEDIOS DE LA JERARQUÍA PEQUEÑO-BURGUÉS.

LOS GRADOS INFERIORES DE LA POLICÍA Y DE LAS FUERZAS ARMADAS SON CUBIERTAS POR PARTE DEL CAMPESINADO Y -- EL PROLETARIO. PERO LA CONDUCTA DE TODOS LOS GRUPOS ESTÁ DETERMINADA POR LAS DECISIONES DE SUS FUNCIONARIOS SUPERIORES MILITARES Y NO POR LAS DECISIONES DE LA MAYORIA DE LOS MIEMBROS.

LOS FUNCIONARIOS PÚBLICOS SON POLÍTICAMENTE NEUTRA-- LES SOBRE TODO LOS SUPERIORES. EN REALIDAD DESEMPEÑAN UN PAPEL ESENCIAL NO SÓLO EN LA APLICACIÓN, SINO EN LA DETERMINACIÓN DE LA POLÍTICA Y NO ESTAN EXCENTOS-- DE ALGUNAS INDICACIONES IDEOLÓGICAS BIÉN DEFINIDAS - QUE AFECTAN TANTO EL CARÁCTER Y LA ORIENTACIÓN DE -- LOS CONSEJOS QUE OFRECEN, COMO LA MANERA EN QUE -----

LLEVAN A CABO SUS TAREAS ADMINISTRATIVAS.

HA EXISTIDO DENTRO DE ESTAS INCLINACIONES IDEOLÓGICAS, LA PROPENSIÓN A LA REFORMA (CIVIL, ECONÓMICA, ADMINISTRATIVA,) QUE HA SIDO PERFECTAMENTE COMPATIBLE CON UNA FIRME DISPOSICIÓN Y DETERMINACIÓN DE FORTALECER EL ORDEN SOCIAL.

"LOS ALTOS BUROCRATAS SON CONSIDERADOS COMO CONSERVADORES PORQUE DENTRO DE LA ESFERA QUE LES CORRESPONDE, SON ALIADOS CONSCIENTES O INCONSCIENTES, DE LAS ÉLITES ECONÓMICAS Y SOCIALES. ÉSTO ES DEBIDO A SU EXTRACCIÓN SOCIAL, SU POSICIÓN DE CLASE Y SU EDUCACIÓN FACTORES QUE LAS HACEN SER PARTE DEL MEDIO SOCIAL ESPECÍFICO CUYAS IDEAS, PREJUICIOS Y PUNTOS DE VISTA SUELEN COMPARTIR Y QUE INFLUYEN EN SU CONCEPCIÓN DE LOS INTERESES NACIONALES O DE HECHO LOS DEFIENDEN PARA SU RECLUTAMIENTO NO SE REQUIERE QUE SUSTENTEN UNA DETERMINADA DOCTRINA O IDEOLOGÍA POLÍTICA, PERO SI SE EXIGE QUE ESTEN SITUADOS DENTRO DE UN ESPECTRO DE PENSAMIENTO EN EL CUAL UN VIGOROSO CONSERVADURISMO CONSTITUYE UN EXTREMO Y UN DÉBIL REFORMISMO EL OTRO EXTREMO.

LOS SERVIDORES PÚBLICOS, LEJOS DE SER NEUTRALES, SON ALIADOS DEL CAPITAL LO ADVIERTEN O NO EN CONTRA DE LOS TRABAJADORES: EN VIRTUD DE SUS PREDISPOSICIONES-

IDEOLOGICAS, REFORZADAS POR SUS PROPIOS INTERESES ,
LOS BURÓCRATAS SON UN ELEMENTO DECISIVAMENTE IMPOR--
TANTE Y COMPROMETIDO CON EL MANTENIMIENTO Y LA DEFEN
SA DE LA ESTRUCTURA DEL PODER Y DE LOS PRIVILEGIOS
DEL CAPITALISMO AVANZADO. TIENEN COMO FINALIDAD EL -
FORTALECIMIENTO Y LA CONSOLIDACIÓN; DE LAS ESTRUCTU--
RAS ECONÓMICAS EXISTENTES Y LA RACIONALIZACIÓN Y ---
ADAPTACIÓN DE ESTAS ÚLTIMAS DE ACUERDO CON LAS NECE-
SIDADES DE LA EMPRESA CAPITALISTA." (3)

(3) Engels.- State of Germany .-carta 3, pag,8
Ralph Miliband Ob. Cit., P 118-124. CFR.

2.3.- ESTRUCTURA BUROCRÁTICA:

DESDE EL MOMENTO EN QUE LAS EXIGENCIAS DE -----
 DISTRIBUCIÓN Y COORDINACIÓN DEL TRABAJO -----
 ADMINISTRATIVO ASUMIERON UN RELIEVE Y UNA DIMENSIÓN
 CADA VEZ MAYORES, EN EL CURSO DE LA EXPERIENCIA DE
 LOS ORDENAMIENTOS ESTATALES MODERNOS Y CONTEMPORÁNEOS,
 COMO PARA DAR LUGAR AL NACIMIENTO Y AL DESARROLLO DE
 ESTRUCTURAS ADECUADAS, EL TÉRMINO ADMINISTRACIÓN---
 PÚBLICA INDICO, DESDE EL PUNTO DE VISTA DE LOS ----
 INDIVIDUOS, EL COMPLEJO DE LAS ESTRUCTURAS POLÍTICAS
 Y DE GOBIERNO, QUE REPRESENTAN UNA REALIDAD -----
 ORGANIZATIVA DIFERENTE DE ÉSTAS.

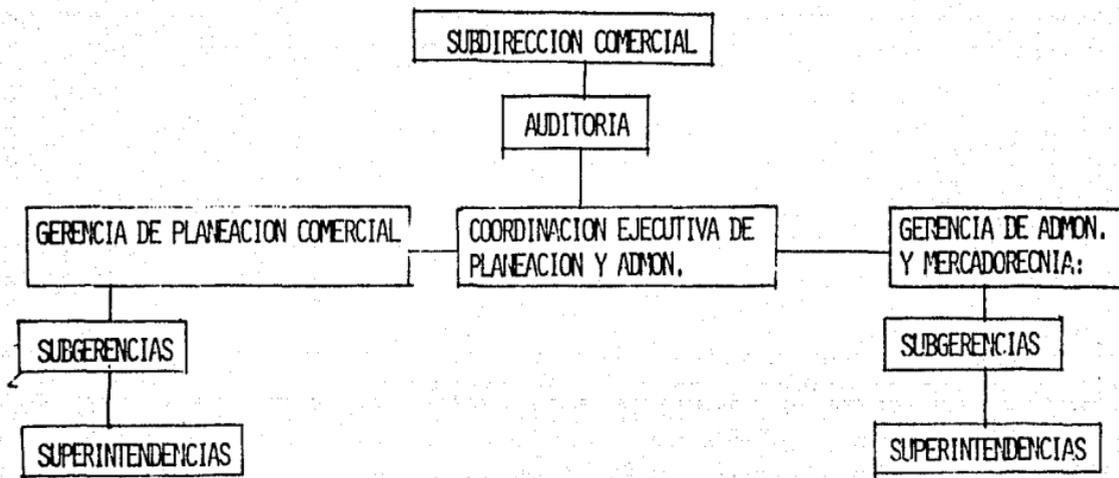
PARA LA MAYOR PARTE DE LOS ESTUDIOSOS, ÉSTAS -----
 ESTRUCTURAS REPRESENTAN EL RAZGO CARACTERÍSTICO DE-
 LOS ESTADOS MODERNOS Y CONTEMPORÁNEOS EXPRESANDO --
 CASI FÍSICAMENTE, LA PRESENCIA DE LOS MISMOS EN EL-
 PLANO SUBJETIVO.

"UNA CARACTERÍSTICA NORMAL DE ESTAS ESTRUCTURAS ES-
 LA PRESENCIA DE UN PERSONAL ELEGIDO POR LA POSESIÓN
 DE COMPETENCIAS TÉCNICAS Y EMPLEANDO DE MANERA ----
 PROFESIONAL Y CONTINUATIVA (CUERPOS BUROCRÁTICOS).

SIN EMBARGO, ES CORRECTO ADVERTIR QUE LA -----
 ADMINISTRACIÓN PÚBLICA NO PUEDE REDUCIRSE, COMO A-
 VECES OCURRE, A LA SEMBLANZA DE LAS ESTRUCTURAS, -

EN EFECTO, ESTO NO PERMITE DAR RAZÓN COMPLETA DEL FENÓMENO ADMINISTRATIVO PÚBLICO TAL, COMO SE ---- DELINEA DESDE EL PUNTO DE VISTA HISTÓRICO Y ----- COMPARADO, ESPECIALMENTE SI SE TIENE EN CUENTA -- QUE NO SIEMPRE ES POSIBLE ENCONTRAR ESTRUCTURAS DE CARÁCTER BUROCRÁTICO PARA EL DESARROLLO DE LAS ---- ACTIVIDADES ADMINISTRATIVAS Y QUE FRECUENTEMENTE -- HAY CONTINUIDAD O PARCIAL IDENTIDAD EN LAS ----- ESTRUCTURAS DE GOBIERNO Y DE ADMINISTRACIÓN."(4)

(4). Nicola Matencchi Norberto B.-Diccionario de - Política.- Ob. Cit.



CAPITULO TERCERO

TIPOS DE BUROCRACIA:

3.1.- BUROCRACIA DEL SECTOR PRIVADO.

CARECE DE IMPORTANCIA PARA LA BUROCRACIA EL QUE SU AUTORIDAD SE CONSIDERE "PRIVADA O PÚBLICA", YA QUE UN BUROCRÁTA ES TODA PERSONA QUE TRABAJA EN UNA -- OFICINA YA SEA DE GOBIERNO O DE EMPRESA PRIVADA. ÉSTE TIPO DE BUROCRACIA PRIVADA ADEMÁS DE SER UN -- GRUPO DE PERSONAS, TIENE UNA ORGANIZACIÓN DE TIPO - GREMIAL, Y ALGUNAS CARACTERÍSTICAS QUE LA DISTINGUEN, ES UNA BUROCRACIA QUE PERTENECE A CIERTA CLASE --- LLAMADA ALTA BUROCRACIA, CONSIDERANDOLA DENTRO DE LAS CAPAS ACOMODADAS DE ESA CLASE.

LA BUROCRACIA SIN EMBARGO TIENE ALGUNAS CUALIDADES COMO SON LA CULTURA Y LA SENSIBILIDAD ARTISTICA, LA BUROCRACIA PRIVADA TIENE GRAN NÚMERO DE -----

PROFESIONISTAS DOTADOS DE CULTURA UNIVERSITARIA, -
 EN HORAS DE OFICINA, POR RAZÓN DE TRABAJO Y FUERA
 DE ESAS HORAS DISPONEN DE TIEMPO PARA AUMENTAR SUS
 CONOCIMIENTOS Y CULTURA, ASÍ COMO CIENTÍFICOS Y -
 PROFESIONISTAS SON DESDE EL PUNTO DE VISTA -----
 CULTURAL , LA ÉLITE DE LA BUROCRACIA, TAMBIÉN LA
 GRAN MASA DE OFICINISTAS BUSCAN LA SUPERACIÓN ---
 PORQUE CASI SIEMPRE LA BUROCRACIA ESTÁ FORMADA DE
 GENTE QUE HA SUSPENDIDO SUS ESTUDIOS ESCOLARES O -
 UNIVERSITARIOS, Y DESDE LA SECRETARIA, HASTA EL --
 PERSONAL DE INTENDENCIA DISPONEN DE TIEMPO -----
 SUFICIENTE AL TERMINAR SUS TAREAS, PARA -----
 INTERESARSE POR CUESTIONES CULTURALES. PUES LA ----
 MAYORIA DE ELLOS, CESA DE PENSAR EN EL TRABAJO DE
 OFICINA EN CUANTO TERMINAN SUS HORAS EN EL MISMO,
 ADEMÁS TIENEN LA POSIBILIDAD DE COMPRAR TANTO ----
 PERIÓDICOS , LIBROS Y REVISTAS, ASÍ COMO TAMBIÉN -
 GOZAN AL ASISTIR A TEATROS, CONCIERTOS, -----
 EXPOSICIONES, Y POCAS VECES FALTA EN SUS HOGARES -
 EL RADIO O LA TELEVISIÓN,

"LA DEDICACIÓN CULTURAL DEL BURÓCRATA, ES SIN ----
 EMBARGO, DESARTICULADA, ASISTEMÁTICA PORQUE -----
 PERSIGUE FINES DE PURA DISTRACCIÓN, SALVO LOS ----
 CASOS EXCEPCIONALES DE QUIENES SE PREPARAN EN ----

ALGUNA RAMA DE LA CIENCIA, DE LA TÉCNICA O DEL ARTE, PARA SALIR DE LA BUROCRACIA." (1)

OTRA CARACTERÍSTICA DE LA BUROCRACIA PRIVADA ES QUE EL BUROCRÁTA CREE EN LA EXISTENCIA DEL SUELDO FIJO QUE SE CUBRE EN DÍAS Y HORAS PRECISOS.

ADÉMÁS DE QUE REQUIEREN DE CIERTA PRESENTACIÓN --- ALGUNOS SERVIDORES PÚBLICOS, PERO SIN OLVIDAR QUE LA MAYORÍA DE ELLOS PERCIBEN UN SUELDO MUY BAJO, - PENSANDO EN QUE TAMBIÉN TIENE QUE HACER GASTOS --- PARA PROCURAR ANDAR SIEMPRE BIEN VESTIDO, TIENDE A RODEARSE DE CIERTAS COMODIDADES EN SU MORADA,----- PRIVÁNDOSE A VECES DE COSAS INDISPENSABLES, Y ---- HACIENDO GASTOS CON TARJETAS DE CRÉDITO, COMPRANDO EN ABONOS, CONSECUENCIA MISMA QUE NO LE PERMITE--- AHORRAR.

DENTRO DE LA BUROCRACIA PRIVADA ENCONTRAREMOS----- TAMBIÉN QUE PUEDE HABER FALTA DE INTERÉS EN EL --- TRABAJO, PUES ALGUNAS VECES SE COLOCA A LAS ----- PERSONAS EN PUESTOS EQUIVOCADOS, PORQUE NO SE HACE UNA PRUEBA RESPECTO AL TRABAJO QUE VA A DESEMPEÑAR, EXISTEN CIERTOS ESTÍMULOS QUE LLEGAN A DAR AL ---- PERSONAL, Y ESTOS CONSISTEN ALGUNAS VECES EN DAR - UNA PARTICIPACIÓN DE LAS UTILIDADES OBTENIDAS POR-

(1).- Mendieta y Nuñez Lucio.- Sociología de la - Burocracia.- 1a edición.- Editorial Cultura.- México. 1961.

LAS VENTAS.

POR OTRA PARTE EL BURÓCRATA NO ES PROPIETARIO DE LOS INSTRUMENTOS DE TRABAJO, POR ELLO ES NECESARIO SER EMPLEADO EN LA BUROCRACIA PARA TENER ACCESO A LOS INSTRUMENTOS DE TRABAJO, YA SEAN LABORATORIOS O APARATOS CIENTÍFICOS, O MAQUINARÍA.

EL BURÓCRATA DEBE SUJETARSE A LAS REGLAS DENTRO DE LA EMPRESA PRIVADA O INSTITUCIÓN PÚBLICA PARA REGULAR LA DISCIPLINA DEL MISMO, SATISFACIENDO EL REQUISITO DE PUNTUALIDAD TANTO A LA ENTRADA Y SALIDA, ASÍ COMO TAMBIÉN LA ATENCIÓN AL PÚBLICO.

"PERO SI BIEN ES VERDAD QUE EL TRABAJO BUROCRÁTICO NADA PRODUCE EN SI MISMO, NO ES MENOS CIERTO QUE SÓLO MEDIANTE SU ACCIÓN ES POSIBLE TODA LABOR SOCIAL PRODUCTIVA. NO SE PUEDE IMAGINAR SIQUIERA EL TRABAJO DE LOS INDUSTRIALES, DE LOS COMERCIANTES, DE LOS ARTESANOS, DE LOS AGRICULTORES, SIN GARANTÍAS, SIN TRIBUNALES, SIN SERVICIOS PÚBLICOS,"(2)

ÉSTO SIGNIFICA QUE NO ES POSIBLE HABLAR DE UNA SOLA BUROCRACIA YA QUE DEPENDE DE DISTINTAS BUROCRACIAS Y SU FINALIDAD ES VELAR PRINCIPALMENTE POR EL MANTENIMIENTO Y DESARROLLO DE INTERESES PRIVADOS.

(2).- Mendieta y Nuñez Lucio.- Sociología de la Burocracia.- Ob. Cit.

"LA ORGANIZACIÓN Y EL FUNCIONAMIENTO DE LA -----
BUROCRACIA PRIVADA SON ESENCIALMENTE DISTINTOS DE
LA BUROCRACIA GUBERNAMENTAL, DIFIEREN DE ÉSTA EN-
SUS PROPOSITOS SIN QUE POR ELLO CAREZCAN DE -----
TRASCENDENCIA LAS ACTIVIDADES QUE DESARROLLA, PERO
APARTE DE QUE SE PROYECTAN PRINCIPALMENTE EN LA --
VIDA ECONÓMICA DE LAS SOCIEDADES HUMANAS, CARECEN
DEL IMPERIO QUE, EN ÚLTIMO ANALISIS, SE HABLA EN -
LAS ACTUACIONES PÚBLICAS DEL MÁS UMILDE DE LOS ---
EMPLEADOS".(3)

(3).- Mendieta y Nuñez Lucio.- Sociología de la
Burocracia.- Ob. Cit.

3.2.- BUROCRACIA DEL SECTOR SOCIAL:

DESDE EL PUNTO DE VISTA SOCIAL LA BUROCRACIA ES UN GRUPO DE PERSONAS QUE SE PRECISAN ESTADISTICAMENTE, YA SEA QUE SE ORGANICEN POR NORMAS LEGALES DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA, Y EN FORMA SINDICAL O GREMIAL.

LA BUROCRACIA SOCIAL SE RIGE EN SUS FUNCIONES POR SUS LEYES Y REGLAMENTOS, ESTO ES, QUE EL REGLAMENTO A SEGUIR ES LA ENTRADA Y SALIDA DE LA EMPRESA, O BIÉN EL COMPORTAMIENTO DEL BURÓCRATA DENTRO DE LA MISMA, RESPECTO A LAS LEYES, ESTAS REGULAN EL CONTRATO DE PRESTACIÓN DE SERVICIOS Y LAS DIVERSAS PRESTACIONES QUE DE ELLAS DERIVAN COMO EL DERECHO A LA SEGURIDAD SOCIAL, AGUINALDOS, DESCANSOS, VACACIONES, ETC.

EXISTE DENTRO DE LA BUROCRACIA SOCIAL UN SISTEMA DE MANDO Y SUBORDINACIÓN, PORQUE DENTRO DE LA EMPRESA SIEMPRE VA A EXISTIR UNA PERSONA DE MAYOR-

JERARQUÍA QUE DE ORDENES , PARA LLEVAR A CABO UNA MEJOR ADMINISTRACIÓN Y RESPECTO A LOS SUBORDINADOS ESTOS SIEMPRE ESTARÁN REALIZANDO TRABAJO ----- CONSISTENTE EN OFICIOS, MEMORANDA, Y DEMÁS ----- OCUPACIONES.

ASÍ TAMBIÉN DENTRO DE LA BUROCRACIA SOCIAL SE ---- DESARROLLAN ACTIVIDADES HACIENDO USO DE ----- DOCUMENTACIÓN ESPECIAL QUE SE CONSERVA EN ----- EXPEDIENTES.

"LA BUROCRACIA ES EL CASO TÍPICO DE CAPA SOCIAL -- QUE NO PODEMOS CALIFICAR DE CLASE. AL IGUAL QUE -- OTRAS CAPAS, LA BUROCRACIA SE INTEGRA POR AGENTES CUYO PAPEL PRINCIPAL CONSISTE EN EL FUNCIONAMIENTO DE LOS APARATOS DEL ESTADO. SE COMPONE DE SISTINTOS ESTRATOS, ES DECIR, DE SUBGRUPOS CON DISTINTO NIVEL DE VIDA, DISTINTAS ACTITUDES, DISTINTO ORIGEN DE CLASE, Y DISTINTO PAPEL POLÍTICO, PERO QUE ACTUAN DE MANERA HOMOGÉNEA A PARTIR DE LOS OBJETIVOS DE LA ORGANIZACIÓN A LA QUE PERTENECEN". (4)

ES POR ELLO QUE EL SERVIDOR PÚBLICO, LLAMADO ----- BUROCRATA PRETENDE REALIZAR UNA CARRERA DENTRO DEL ORDEN JERÁRQUICO DEL SERVICIO PÚBLICO, ASÍ TAMBIÉN

(4).- Sirvent, Carlos.- Hernandez Salvador, y otros.- Burocracia.- Edit. UNAM. México 1973.

UN AJUSTE DE SALARIO, UNA PROMOCIÓN DE ANTIGUEDAD
Y UN DETERMINADO NIVEL DENTRO DE LA MISMA -----
BUROCRACIA.

ESE GRUPO DE PERSONAS LLAMADAS BUROCRÁTAS TIENEN
UNA SITUACIÓN QUE SE MANIFIESTA EN: OCUPAR UN --
CARGO QUE SEA PROFESIONALIZADO Y QUE CONSISTE EN
LA ACEPTACIÓN DE UN DEBER DE FIDELIDAD A LA ----
ADMINISTRACIÓN, A CAMBIO DE UNA EXISTENCIA SEGURA,
YA SEA QUE SE ENCUENTRE EN UNA OFICINA PRIVADA O -
EN UNA DEPENDENCIA PÚBLICA, SIEMPRE DISFRUTARÁ DE-
UNA GRAN ESTIMA SOCIAL, PORQUE ES NOMBRADO POR UNA
JERARQUÍA SUPERIOR PARA DESEMPEÑAR EL PUESTO -----
ASIGNADO, EN RELACIÓN A ESTO RECIBE UNA -----
COMPENSACIÓN PECUNIARIA QUE CONSISTE EN UN SUELDO
REGULARMENTE ESTABLECIDO Y LA SEGURIDAD DE UNA --
PENSIÓN PARA LA VEJEZ.

3.3.- BUROCRACIA DE GOBIERNO:

ES UNA DE LAS MÁS GRANDES BUROCRACIAS YA QUE DENTRO DE ELLA SE ENCUENTRAN TODOS LOS ORGANISMOS ----- ADMINISTRATIVOS DEL ESTADO.

"EL GOBIERNO FORMA SUS CUADROS ADMINISTRATIVOS DE ACUERDO CON LAS FUERZAS EN QUE SE APOYA, COLOCANDO EN LOS ALTOS PUESTOS BUROCRÁTICOS A PERSONAS ----- REPRESENTATIVAS DE ESAS FUERZAS O QUE ESTAN ----- DISPUESTAS A OBEDECERLAS. A SU VEZ SECRETARIOS DE-- ESTADO O MINISTROS Y JEFES DE DEPARTAMENTO, SE --- RODEAN DE UN PERSONAL DIRECTIVO ADICTO QUE HACE -- EJECUTAR POR MEDIO DE LA BUROCRACIA DE ESCALAFÓN, LAS ÓRDENES RECIBIDAS". (5)

EL GOBIERNO UBICA A LA BUROCRACIA DE ACUERDO AL TIPO Y GRADO DE PREPARACIÓN INTELECTUAL, QUE LLEGAN A - TENER LOS QUE LO VAN A REPRESENTAR, OBEDECIENDO --

(5).- Northcote Prkinson, Nigel Rome.- Communicate.- 1a Edición.- Edit. Diana.- México 1981

ORDENES DE MENOR A MAYOR ESCALAFÓN,

"EL IMPACTO DEL GOBIERNO NACIONAL SOBRE LA POLÍTICA, EL DESEMPEÑO Y EL COMPORTAMIENTO DE LA BUROCRACIA, NUNCA HA SIDO TAN FUERTE COMO AHORA, Y PARECE QUE SU PASO SE VA ACELERANDO, ES POR ELLO QUE EN ----- TERRENOS TALES COMO LA PARTICIPACIÓN DE LOS ----- BUROCRATAS, Y OTROS ASPECTOS DEL ESTADO DE BIENESTAR Y DE REFORMA SOCIAL, HAN PREOCUPADO EN LA ACTIVIDAD GUBERNAMENTAL Y ES DEBIDO A:

NUEVAS LEGISLACIONES Y EXPANSIÓN RESULTANTE DE LAS DEPENDENCIAS GUBERNAMENTALES PARA CONTROLAR Y ---- REGULAR VIRTUALMENTE TODOS LOS ASPECTOS DE LA ---- EMPRESA INDUSTRIA". (6)

AL PARECER, CON EL PASO DEL TIEMPO, LA BUROCRACIA DE GOBIERNO HA IDO CRECIENDO EN GRAN ESCALA, ESTO PROBABLEMENTE SE DEBA, A LAS COMPAÑIAS QUE SE HAN NACIONALIZADO, O A QUE ALGUNAS SON FINANCIADAS POR EL GOBIERNO Y POR LAS INSTITUCIONES FINANCIERAS -- PROPIEDAD DEL GOBIERNO.

ESTE CRECIMIENTO DE LAS DEPENDENCIAS ----- GUBERNAMENTALES AUMENTA LA PROPORCIÓN DE ----- BURÓCRATAS NO PRODUCTIVOS, HASTA NIVELES SUMAMENTE

(6).- C.Northcote Parkinson, Nigel Rome.- Communicate.- Ob.Cit.

PELIGROSOS, SE HA TENIDO QUE AÑADIR A LAS NÓMINAS, UN GRAN NÚMERO DE PERSONAS NO PRODUCTIVAS PARA PODER ATENDER EL PAPELEO Y LAS NECESIDADES ACERCA DE LOS INFORMES REQUERIDOS, Y DE LAS NECESIDADES DE LA MISMA BUROCRACIA, DE TAL MODO QUE HAY UN CONJUNTO DE BUROCRATAS PARA ATENDER LAS NECESIDADES DE BUROCRATAS. POR LO QUE PODRIAMOS DECIR QUE HAY UNA BUROCRACIA DE LA BUROCRACIA,

SIGNIFICA QUE DEBEMOS TOMAR EN CUENTA QUE LA BUROCRACIA SE HA CONVERTIDO EN UNA INSTITUCIÓN DETERMINANTE EN LA VIDA POLÍTICA Y SOCIAL, QUE HA CRECIDO DE UNA MANERA MUY COMPLEJA, Y QUE EL CUERPO ADMINISTRATIVO HA CRECIDO MÁS ALLA DE LO ESPERADO.

DUVERGER EN SUS ESTUDIOS SOBRE EL GOBIERNO, MENCIONA QUE ES AQUEL EN EL CUAL EL EJECUTIVO ES EJERCIDO POR UNA PERSONA QUE TIENE EN TORNO SUYO AUXILIARES QUE LE AYUDAN EN SUS TAREAS DE GOBIERNO, Y QUE DESEMPEÑAN UN PAPEL DE PREPARACIÓN O EJECUCIÓN, PERO QUE NO PARTICIPAN EN LAS DECISIONES: SON SERVIDORES, NO GOBERNANTES, PUES EL PODER ADMINISTRATIVO ES EJERCIDO POR LOS SERVIDORES PÚBLICOS, YA QUE LOS GOBERNANTES TOMAN DECISIONES RESPECTO RESPECTO DE LOS ÓRGANOS SUPREMOS DEL ESTADO Y EL SERVIDOR PÚBLICO EN CAMBIO ESTA AL

SERVICIO DE LOS ORGANOS SUBALTERNOS, QUE HACEN ---
LLEGAR ESTAS DECISIONES A LOS PARTICULARES,

"EL ANÁLISIS DE WEBER PARTE DEL CONCEPTO DE -----
DOMINACIÓN, QUE DEFINE COMO LA PROBABILIDAD DE ---
ENCONTRAR OBEDIENCIA DENTRO DE UN GRUPO DETERMINADO
PARA MANDATOS ESPECÍFICOS, O PARA TODA CLASE DE --
MANDATOS, Y DESCANSA EN LOS MAS DIVERSOS MOTIVOS -
DE SUMISIÓN Y DE JUSTIFICACIÓN INTERNA, LA -----
COSTUMBRE , EL DON DE GRACIA Y LA LEGALIDAD, QUE -
SE REFLEJAN EN TRES TIPOS IDEALES DE DOMINACIÓN: -
LA DOMINACIÓN TRADICIONAL, LA CARISMÁTICA Y LA----
LEGAL.

LA DOMINACIÓN O AUTORIDAD CUALQUIERA QUE SEA SU -
TIPO, REQUIERE NORMALMENTE DE UN CUADRO -----
ADMINISTRATIVO, QUE SE DEFINE COMO LA PROBABILIDAD
DE QUE EXISTA UN GRUPO DE HOMBRES EN LOS CUALES --
SE PUEDA CONFIAR Y QUE TENDRÁN COMO TAREA LA -----
EJECUCIÓN DE LAS ÓRDENES GENERALES Y DE LOS -----
MANDATOS CONCRETOS. ÉSTO SUPONE LA EXISTENCIA DE -
UN IMPERANTE CUADRO ADMINISTRATIVO Y FUNCIONARIOS,
QUE CONSTITUYEN LA BUROCRACIA DE WEBER". (7)

(7).- Sirvent, Carlos, y otros.- Burocracia.-
Ob.Cit.

LA BUROCRACIA DE GOBIERNO FORMA PARTE DE LA -----
 DOMINACIÓN LEGAL, PORQUE SE PRESCINDE EN ELLA DE -
 LA NATURALEZA TÍPICA DEL DIRIGENTE, SE OBEDECE NO
 A LA PERSONA SINO A LAS REGLAS YA ESTABLECIDAS, -
 PORQUE EL SERVIDOR PÚBLICO NO HACE POLÍTICA SINO-
 QUE ADMINISTRA DE MANERA IMPARCIAL.

SE LLEVA UNA SECUENCIA DE TRABAJO YA ESTABLECIDA -
 CON ANTERIORIDAD, LO ÚNICO QUE CAMBIA ES EL -----
 SERVIDOR PÚBLICO MÁS NO LA ADMINISTRACIÓN Y ESTO -
 SUELE VERSE EN CADA CAMBIO DE SEXENIO. BUROCRACIA-
 QUE SOLO LLEGA A INFORMARSE DE COMO HAN QUEDADO -
 LOS DOCUMENTOS QUE MANEJARA POSTERIORMENTE.

EN ESTO SE HACE UNA DIFERENCIA DEL POLÍTICO, Y EL-
 SERVIDOR PÚBLICO QUE TIENE LÍMITES FIJOS, AMBOS SON
 DISTINTOS, PUES EL PRESIDENTE DE LA REÚBLICA ES UN
 FUNCIONARIO O SERVIDOR PÚBLICO A SUELDO, PERO NO -
 SE LE EXIGE UNA FORMACIÓN PROFESIONAL, COMO OCURRE
 EN LOS DEMÁS SERVIDORES. LA DIFERENCIA ES QUE EL -
 DEBER DEL FUNCIONARIO ES EJECUTAR LAS ÓRDENES DE -
 SU SUPERIOR, AUN CUANDO ESTAS SEAN EQUIVOCADAS,

"EL ANÁLISIS DE WEBER SUSCITA SERIAS DIFICULTADES
 EN ALGUNOS DE SUS PUNTOS BÁSICOS, EN PARTICULAR EN
 LA DISTINCIÓN ESTABLECIDA ENTRE FUNCIONARIO Y ----
 POLÍTICO Y -----

EN LOS QUE SE REFIERE A LAS FUENTES DEL PODER DE LA BUROCRACIA.

LA DISTINCIÓN ENTRE FUNCIONARIO Y POLÍTICO, -----
SOSTENIDA POR WEBER Y POR DUVERGER, RESULTA -----
DISCUTIBLE EN EL ANÁLISIS DE LAS SOCIEDADES CONCRETAS,
EL ESTUDIO DE LA REALIDAD NOS LLEVA A DESCUBRIR QUE-
EN UNA GRAN PARTE DE LOS DISTINTOS NIVELES O -----
ESTRATOS QUE COMPONEN LA BUROCRACIA, SE TOMAN Y ----
EJECUTAN TANTO DECISIONES GENERALES COMO DECISIONES
PARTICULARES, MÁS PARTICULARES CUANTO MÁS BAJO ----
ESTAMOS EN LA ESTRATIFICACIÓN BUROCRÁTICA. ES DECIR,
APARECE EL HECHO DE QUE TANTO EL ASPECTO -----
ADMINISTRATIVO COMO EL POLÍTICO LOS ENCONTRAMOS EN -
UNA Y LA MISMA, COMO LO DEMUESTRA UN BUEN NÚMERO DE
INVESTIGACIONES QUE NOS LLEVA A PLANTEAR LA -----
HIPÓTESIS SEGÚN LA CUAL LA ADMINISTRACIÓN ES SIEMPRE
POLÍTICA, FUNDAMENTALMENTE EN LOS ESTRATOS MÁS ALTOS: (8)

EL ANÁLISIS SISTÉMICO APLICADO POR LA CIENCIA ----
POLÍTICA CONTRIBUYE A CLARIFICAR AÚN MÁS NUESTRO ---
PLANTEAMIENTO. AL HABLAR DE SISTEMA POLÍTICO -----
SUPONEMOS QUE TANTO LOS INDIVIDUOS COMO LOS GRUPOS -
QUE SE INSERTAN EN ÉL, SE ENCUENTRAN EXPUESTOS AL --

(8) CFR.- Sirvent, Carlos y otros.- Burocracia.- Edit.
UNAM.- México 1973.-

CONJUNTO DE INTERACCIONES POLÍTICAS QUE TIENEN COMO OBJETIVO LA ASIGNACIÓN AUTORITARIA DE VALORES EN --- UNA SOCIEDAD; EN CONSECUENCIA, SUPONER QUE SECTORES COMPLETOS DEL SISTEMA POLÍTICO COMO LA BUROCRACIA -- SON APOLÍTICOS ES MUY DIFÍCIL DE ACEPTAR. SOLO ----- PODEMOS AFIRMAR QUE LOS GRUPOS QUE ACTÚAN EN EL ---- SISTEMA POLÍTICO TIENEN COMO FUNCIÓN MOVILIZAR LOS - RECURSOS, EL APOYO Y LA DECISIÓN POLÍTICA.

LA BUROCRACIA, CONSTITUYE UN APARATO QUE OBEDECE A - AQUELLOS EN CUYAS MANOS SE ENCUENTRA EL PODER, ASÍ - EN LA BUROCRACIA PRIVADA NO HABRÁ DIFICULTAD PARA -- SABER QUIEN ES EL DETENTADOR DE TAL PODER, POR SER - UNA BUROCRACIA PEQUEÑA, SIN EMBARGO EN LA BUROCRACIA PÚBLICA O DE GOBIERNO SI HABRÁ MAYOR DIFICULTAD.

3.4.- BUROCRACIA POLITICA:

LA BUROCRACIA POLÍTICA ES UN GRUPO DE PERSONAS QUE SE ENCUENTRAN DENTRO DE LA ADMINISTRACIÓN, Y DENTRO DEL GOBIERNO BUROCRÁTICO.

"AL ESTABLECER UNA CLASIFICACIÓN DE LAS FORMAS --- POLÍTICAS MÁS ACTUALIZADAS, SE DISTINGUE ENTRE --- ESTADO BUROCRÁTICO, EN EL QUE LOS CARGOS ----- ADMINISTRATIVOS SON DESEMPEÑADOS POR FUNCIONARIOS- PROFESIONALES, Y EL ESTADO POPULAR EN EL QUE LOS - FUNCIONARIOS SON ELEGIDOS POPULARMENTE Y QUIENES, - UNA VEZ TERMINADO EL MANDATO REGRESAN A SU VIDA--- PRIVADA. Y SI BIEN "ESTADO BUROCRÁTICO" Y "ESTADO- POPULAR" NO ESTÁN EN SI MISMOS VINCULADOS A ---- NINGUNA FORMA TRADICIONAL DE ESTADO BUROCRÁTICO, - CON SUS FUNCIONARIOS DEPENDIENTES _____

DE LA CÚSPIDE, ENCAJA PLENAMENTE CON LOS PRINCIPIOS DE LAS MONARQUÍAS CON EL GOBIERNO DESDE ARRIBA,----- MIENTRAS QUE EL ESTADO POPULAR, POR EL CONTRARIO, SE ADECUA PERFECTAMENTE CON LA CONCEPCIÓN REPUBLICANA - DE LA CAPACIDAD GENERAL PARA LA INVESTIDURA DE LOS - CARGOS PÚBLICOS." (9)

DE ESTA MANERA SE COMPONE LA BUROCRACIA POLÍTICA, -- TOMANDO EN CUENTA AL ESTADO BUROCRÁTICO Y AL ESTADO POPULAR, EN EL PRIMERO HAY PROFESIONISTAS QUE SON -- DESIGNADOS POR SU NIVEL INTELECTUAL MÁS NO POR ----- ELECCIÓN POPULAR, A DIFERENCIA DEL ESTADO POPULAR EN DONDE SE INTEGRA UNA BUROCRACIA POLÍTICA, LA CUAL HA SIDO ELEGIDA POR UN NUEVO GABINETE, PERO QUE AL ---- TERMINAR UN SEXENIO SE HACEN LIQUIDACIONES DE ESTE - PERSONAL, Y SE INTEGRA NUEVAMENTE CON BUROCRÁTAS --- TRAJIDOS DE ALGUNAS EMPRESAS PARTICULARES Y DEL MISMO GOBIERNO.

"UN FENÓMENO SUMAMENTE IMPORTANTE QUE SE PRODUCE EN LAS SOCIEDADES EN TRANSICIÓN ES LA FALTA DE ----- EQUILIBRIO ENTRE LAS INSTITUCIONES POLÍTICAS ----- ENCARGADAS DE LA ELABORACIÓN DE LOS PLANES DE ----- GOBIERNO Y LAS ESTRUCTURAS BUROCRÁTICAS QUE LOS ----

(9).- García Pelayo, Manuel.- Burocracia y Tecnocracia
2a Edición.- Facultad Derecho.- Universidad Central
Venezuela.

PONER EN EJECUCIÓN. LA DEBILIDAD RELATIVA DE LOS ORGANISMOS POLÍTICOS SIGNIFICA QUE LOS BURÓCRATAS TIENDEN A APROPIARSE, EN FORMA CONSIDERABLE, DE LA FUNCIÓN POLÍTICA. LAS LUCHAS QUE SE LIBRAN EN EL INTERIOR DE LA BUROCRACIA SE CONVIERTEN EN UNA FORMA PRINCIPAL DE ACCIÓN POLÍTICA. PERO CUANDO EL TERRENO POLÍTICO DESPLAZA HACIA LAS BUROCRACIAS, HAY UN DESPLAZAMIENTO QUE SE HACE EVIDENTE CON EL CRECIENTE PODER DE LOS OFICIALES MILITARES, EN CONFLICTO CON LOS FUNCIONARIOS CIVILES, LAS CONSECUENCIAS SON, POR LO COMÚN, PERJUDICIALES PARA LA ESTABILIDAD POLÍTICA, EL CRECIMIENTO ECONÓMICO, LA EFICIENCIA ADMINISTRATIVA Y LOS VALORES DEMOCRÁTICOS. (10)

DENTRO DE UN SISTEMA POLÍTICO DESARROLLADO EXISTEN ESTRUCTURAS ADMINISTRATIVAS, Y CADA UNA DE ELLAS ES ESPECIAL PARA CUMPLIR CON UN FIN ESPECÍFICO: YA SEA DENTRO DE LA AGRICULTURA, TRANSPORTE, EN LA DEFENSA NACIONAL, PRESUPUESTOS, PERSONAL, RELACIONES PÚBLICAS, ETC. Y ASÍ, COMO HAY ESTRUCTURAS ADMINISTRATIVAS, TAMBIÉN HAY ESTRUCTURAS POLÍTICAS, EN PARTIDOS, ELECCIONES PARLAMENTOS EJECUTIVOS, CENTRALES Y GABINETES, CUYA FINALIDAD ES FORMULAR

(10).-Lapalombara Joseph.- Burocracia Política.- 33a Edición.- Editorial Paidós.- Buenos Aires.

LAS REGLAS Y FIJAR LOS OBJETIVOS, QUE PONEN EN -----
EJECUCIÓN LAS ESTRUCTURAS ADMINISTRATIVAS.

A ESTO SE DEBE QUE LOS BUROCRÁTAS HAN DE SELECCIONARSE
CON BASE EN EXAMENES PARA QUE EL TRABAJO TENGA -----
CARÁCTER PROFESIONAL Y COMO RESULTADO, UN BUEN -----
DESARROLLO DEL PERSONAL, BASADO EN LOS CONCEPTOS DE-
MÉRITO Y CARRERA.

CAPITULO CUARTO

LA BUROCRACIA EN EL ESTADO:

4.1 .- EN SU ASPECTO CAPITALISTA:

LA PALABRA BUROCRACIA SE EMPLEA PARA IDENTIFICAR UNA INSTITUCIÓN O UNA CASTA, UN MODO DE OPERACIÓN, UNA IDEOLOGÍA, UN MODO DE CONTEMPLAR Y ORGANIZAR UNA SOCIEDAD O UNA FORMA DE VIDA,

LA BUROCRACIA ES UNA TENDENCIA INEVITABLE, IMPLICITA EN LA LÓGICA DE UN CAPITALISMO EN DESARROLLO,

"EN LAS LLAMADAS SOCIEDADES CAPITALISTAS, LOS APARATOS ESTATALES SE HAN VUELTO MASIVOS Y SIGUEN CRECIENDO. LAS AGENCIAS GUBERNAMENTALES PROLIFERAN Y SE EXTIENDEN, Y NO HAY SEÑALES DE DISMINUCIÓN DEL ENORME NÚMERO DE PERSONAS EMPLEADAS EN LAS OFICINAS ----

GUBERNAMENTALES, ADEMÁS ENORMES ESTRUCTURAS -----
 BUROCRÁTICAS NO ESTATALES HAN LLEGADO A ASUMIR UNA -
 IMPORTANCIA PROFUNDA EN LOS ASUNTOS ECONÓMICOS Y ---
 POLÍTICOS. ^

LOS LLAMADOS PAISES SOCIALISTAS ESTÁN ADMINISTRADOS
 Y DIRIGIDOS POR ORGANISMOS CENTRALES, DEL PARTIDO Y-
 DEL GOBIERNO, QUE OCUPAN A TODOS LOS QUE ESTAN -----
 EMPLEADOS. POR TODOS LADOS HAY ORGANIZACIÓN, POR ---
 TODOS LADOS HAY BUROCRATIZACIÓN." (1)

LA BUROCRACIA SE HA CONVERTIDO EN UNO DE LOS -----
 FENOMENOS MÁS EXAMINADOS EN LA CIENCIA SOCIAL -----
 ACADEMICA: SE AGRANDA LA INVESTIGACIÓN SOBRE LA -----
 ESTRUCTURA INTERNA DE LAS BUROCRACIAS, SOBRE LO QUE
 RESULTA FUNCIONAL Y ANTIFUNCIONAL PARA EL DESEMPEÑO
 BUROCRÁTICO EFICIENTE, SOBRE LAS RELACIONES -----
 EXISTENTES ENTRE DIVERSAS CATEGORÍAS DE BURÓCRATAS Y
 SU AMBIENTE SOCIAL, ECONÓMICO Y POLÍTICO , ENTRE LOS
 BUROCRÁTAS Y SUS PÚBLICOS, ENTRE LA BUROCRACIA Y EL
 DESARROLLO SOCIAL ECONÓMICO.

LOS BUROCRATAS SON ESTUDIADOS POR LOS PSICÓLOGOS, --
 LOS SOCIÓLOGOS Y LOS POLITÓLOGOS, LAS BUROCRACIAS -
 SE ESTUDIAN EN TÉRMINOS INDIVIDUALES Y COMPARATIVOS-

(1).-Kamanka,Eugene.-La Burocracia.- @viarios del --
 Fondo de Cultura Económica.- México, 1981.-1a edición.

DENTRO DE LAS SOCIEDADES Y ENTRE ELLAS, EN EL -----
GOBIERNO Y FUERA DE ÉL.

"WEBER CONSIDERA EL ORDEN CAPITALISTA DESARROLLADO
COMO UN SISTEMA CON IMPERATIVOS, CON REGLAS DE ----
ACCIÓN, QUE EL CAPITALISTA INDIVIDUAL DEBÍA OBEDECER
PARA SOBREVIVIR. EN ESTE SISTEMA, LOS IMPERATIVOS DE
LA PRODUCCIÓN MECANIZADA Y DE LA COMPETENCIA -----
INCESANTE OBLIGAN A LAS EMPRESAS A MAXIMIZAR DE ----
CONTINUO BENEFICIO Y POR LO TANTO A OPERAR EN LA ---
FORMA MÁS EFICIENTE POSIBLE. PARA ESTE FIN, LAS ----
BUROCRACIAS SON ESENCIALMENTE EN DOS ÁREAS. EN LO --
INTERNO, LAS EMPRESAS CAPITALISTAS GRANDES SON -----
MODELOS SIN RIVAL DE LA ORGANIZACIÓN BUROCRÁTICA ---
ESTRICTA, SIMPLEMENTE PORQUE LAS BUROCRACIAS HACEN -
MEJOR LAS COSAS QUE CUALQUIER OTRA FORMA DE -----
ORGANIZACIÓN.

PARA EL CAPITALISTA ESTA CONSIDERACIÓN ES Y DEBE SER
DESCISIVA. EN LO EXTERNO, LA EMPRESA CAPITALISTA ---
DEPENDE IGUALMENTE DE LA CAPACIDAD DE PRONÓSTICO Y -
DE CÁLCULO PROVEIDA POR UN ORDEN LEGAL Y UNA -----
ADMINISTRACIÓN ESTATAL RACIONALES, EQUIPADOS EN ----
FORMA BUROCRÁTICA Y QUE FUNCIONA DE ACUERDO CON ----
REGLAS ESTRICTAMENTE FORMALIZADAS." (2)

(2) Kamenka, Eugene y otros.- Ob. Cit.

WEBER SOSTIENE QUE LA BUROCRACIA ES INDISPENSABLE --
PARA EL CAPITALISMO QUE ESTÁ PLENAMENTE DESARROLLADO
SIN PRETENDER QUE TODOS ESTOS FENÓMENOS FORMAN PARTE
DEL MISMO DESARROLLO O QUE LA BUROCRACIA SE HAYA ---
DESARROLLADA SIMPLEMENTE PORQUE ERA ÚTIL PARA EL ---
CAPITALISMO.

WEBER OBSERVA QUE EL CAPITALISMO MODERNO INICIAL NO--
SE ORIGINÓ EN EL MODELO BUROCRÁTICO, DONDE LA -----
BUROCRACIA ERA UN PRODUCTO DE RACIONALISMO ESTATAL,
Y QUE EL CAPITALISMO AVANZADO NO SE LIMITO A -----
QUEDARSE EN ALGUNOS PAISES. Y AHORA , EL CAPITALISMO
Y LA BUROCRACIA SE HAN ENLAZADO DE TAL MANERA QUE --
ESTAN ENTRELAZADOS INTIMAMENTE.

DE ESTA FORMA EL CAPITALISMO MODERNO, DEBIDO A LA --
BUROCRACIA, HA AVANZADO, COMO CONSECUENCIA DE LA ---
GRAN ADMINISTRACIÓN.

4.2.-BUROCRACIA EN SU ASPECTO SOCIALISTA:

TROTSKY DA SUS REFERENCIAS DE LA BUROCRACIA, LAS ---
 HACE EN EL SENTIDO DE DISTINGUIR QUE EL ESTADO -----
 SOCIALISTA ES CONSTITUIDO POR UN GRUPO PRIVILEGIADO-
 Y CRECIENTEMENTE OPRESIVO, ESTABLECE QUE LOS -----
 BURÓCRATAS SOVIETICOS NUNCA LLEGAN A FORMAR UNA ----
 CLASE SOCIAL, SINO MÁS BIÉN FORMAN UNA CUASI-CASTA Y
 ENFOCA EL PROBLEMA DE LA BUROCRACIA NO BAJO EL -----
 ASPECTO CUANTITATIVO, SINO BAJO EL ASPECTO -----
 CUALITATIVO, EN EL SENTIDO DE QUE LA BUROCRACIA DE -
 PARTIDO SE HABIA DESPEGADO DE SUS BASES PROLETARIAS,
 EMPRENDIENDO PARALELAMENTE UNA TAREA DE OPRESIÓN,

CONSIDERA TROTSKY QUE SI BAJO LENIN LA BUROCRACIA ---
 CONSERVÓ AÚN SU CARÁCTER DE INSTRUMENTO AL SERVICIO
 DEL PUEBLO, CON EL ADVENIMIENTO DE LA DICTADURA ----
 STALINISTA, CAMBIÓ MATERIALMENTE EL CASO, ES DECIR,-

DESAPARECIÓ LA DISTINCIÓN ENTRE BUROCRACIA ESTATAL Y BUROCRACIA DEL PARTIDO, PERDIENDO EL PUEBLO SU AUTONOMÍA Y PASANDO TODOS LOS PODERES, FINALMENTE, DE LOS OBREROS AL APARATO DEL PARTIDO Y, EN ÚLTIMA INSTANCIA, AL DICTADOR.

COINCIDE LENIN EN QUE EL DESARROLLO ECONÓMICO MEDIANTE LA INDUSTRIALIZACIÓN, ERA EL MEDIO DE TERMINAR CON LA DECADENTE BUROCRACIA, PERO ESTABLECE QUE EL DESARROLLO EDUCATIVO CULTURAL DE LAS MASAS HARÁ INTOLERABLE LA DICTADURA DE LOS BURÓCRATAS.

ES ASÍ COMO PODEMOS MENCIONAR LA BUROCRACIA EN RUSIA, AL IGUAL QUE LAS NACIONES EUROPEAS OCCIDENTALES, RUSIA CONTO CON UNA VERDADERA BUROCRACIA DE CORTE ZARISTA, QUE ACELERÓ LA CAIDA DE LA DICTADURA, DICHA BUROCRACIA, ERA AUTENTICA CLASE SOCIAL SIN FORMA, QUE TRATÓ DE CONTINUAR, DURANTE LOS PRIMEROS AÑOS REVOLUCIONARIOS, EN LOS PUESTOS ADMINISTRATIVOS DEL ESTADO, SOBRE TODO AQUELLA BUROCRACIA DE TIPO MEDIO, QUE CONCEDORA DE LOS SISTEMAS Y LA ORGANIZACIÓN ESTATAL ZARISTA QUISO AMOLDARSE A LOS NUEVOS PRINCIPIOS, IMPUESTOS POR LAS TEORIAS DE MARX Y LENIN.

"EL ESTADO RUSO NO LOGRÓ DESTERRAR A LA VIEJA BUROCRACIA ZARISTA Y SUS DEFECTOS, SINO HASTA EL INICIO DEL RÉGIMEN STALINISTA Y, SOBRE TODO, CON SUS

PLANES QUINQUENALES.

CABE MENCIONAR TAN SÓLO DOS DE LAS FINALIDADES QUE EL PARTIDO COMUNISTA, DE LA UNIÓN SOVIÉTICA, SE MARCÓ Y CUMPLIÓ DURANTE EL XIV Y XV CONGRESOS (1925 Y 1927) EN 1925 HUBO UNA ORIENTACIÓN HACIA LA ----- INDUSTRIALIZACIÓN DEL PAÍS, PARA TAL EFECTO EL ----- INFORME DEL PARTIDO MENCIONABA... "LA ----- INDUSTRIALIZACIÓN ES LA CONDICIÓN ECONÓMICA PRINCIPAL PARA CONSTITUIR EL SOCIALISMO..." Y COMENTABA, EL - ZARISMO HABÍA DEJADO A LA RUSIA SOVIÉTICA UNA ----- ECONOMÍA ATRASADA QUE, POR AÑADIDURA, SUFRIO ----- QUEBRANTOS DURANTE LA PRIMERA GUERRA MUNDIAL Y LA -- GUERRA CIVIL.

PARA GARANTIZAR LA INDEPENDENCIA ECONÓMICA DEL ESTADO Y SU CAPACIDAD DEFENSIVA Y CUBRIR LAS NECESIDADES DE LA POBLACIÓN, ES NECESARIO HACER DE LA URSS UNA GRAN POTENCIA INDUSTRIAL.

EN 1927,- LA ORIENTACIÓN FUE HACIA LA COLECTIVIZACIÓN DE LA AGRICULTURA, PARA TAL EFECTO, EL CONGRESO ---- CEÑIA SUS PROGRAMAS A LAS INDICACIONES DE LENIN QUIÉN CONSIDERÓ LA COLECTIVIZACIÓN TRASCENDENTAL DE LA --- CONSTRUCCIÓN DEL SOCIALISMO.

EL PASO DE LA POBRE Y PEQUEÑA HACIENDA CAMPESINA DEL RÉGIMEN ZARISTA, A LA VIDA DE LA GRAN PRODUCCIÓN --- SOCIALISTA SE LLÉVO A CABO A TRAVÉS DE -----

COOPERATIVISMO," (3)

EN LA ACTUALIDAD RUSIA TIENE UNA BIEN ORGANIZADA Y --
FERREAMENTE REGLAMENTADA BUROCRACIA DE ESTADO, -----
DEPENDEN DEL ESTADO ECONOMICA Y POLITICAMENTE TODAS
LAS FUERZAS SOCIALES: LA MILITAR, LA DE LOS -----
INTELECTUALES, LA OBRERA, QUE ES LA MÁS FUERTE DE --
TODAS, LA CAMPESINA Y LA ADMINISTRATIVA, CON LO QUE
TIENE EL PORCENTAJE MÁS ALTO DE LA BUROCRACIA EN EL
MUNDO, YA QUE COMPRENDE LAS DOS TERCERAS PARTES DE --
LA POBLACIÓN TOTAL, Y QUEDANDO SOLO EXCEPTUADOS, DE-
LA BUROCRACIA, LOS ESTUDIANTES EN TODOS LOS NIVELES.

(3) Cordero y Bernal, Rigoberto.- Burocracia.- 1a Edición
México 1976.

4.3.- BUROCRACIA MEXICANA;

SE HA MENCIONADO QUE LA BUROCRACIA, EN CUANTO A SU ESTRUCTURA BÁSICA EN EL PAÍS, SE ENCUENTRA COMPUESTA POR TODAS AQUELLAS PERSONAS QUE PRESTAN SUS SERVICIOS EN LAS INSTITUCIONES PÚBLICAS DEL ESTADO, CONSIDERANDO A ÉSTE COMO LA FEDERACIÓN, LOS ESTADOS Y LA TOTALIDAD DE MUNICIPIOS Y, TAMBIÉN AQUELLAS QUE PRESTAN SUS SERVICIOS AL ESTADO PERO AL TRAVÉS DE LAS EMPRESAS DESCENTRALIZADAS Y DE PARTICIPACIÓN ESTATAL, PROPIEDAD DEL ESTADO SEAN DE CAPITAL MAYORITARIO O MINORITARIO,

ASÍ EL ARTÍCULO 20 DE LA LEY DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA FEDERAL MENCIONA "EN EL EJERCICIO DE SUS ATRIBUCIONES Y PARA EL DESPACHO DE LOS NEGOCIOS DEL ORDEN ADMINISTRATIVO ENCOMENDADOS AL PODER EJECUTIVO DE LA UNIÓN, HABRÁ LAS SIGUIENTES DEPENDENCIAS"

I.- SECRETARÍAS DE ESTADO, Y

II.- DEPARTAMENTOS ADMINISTRATIVOS." (4)

(4) Ley Organica de la Administración Pública Federal.-

Edít. Porrúa.S.A.- México, 1989.-

ON BASE EN ESTO LA BUROCRACIA SE PUEDE CLASIFICAR EN:

4.3.1.- "ALTA BUROCRACIA.

4.3.2.- MEDIA BUROCRACIA.

4.3.3.- BAJA BUROCRACIA." (4)

4.3.1.- ALTA BUROCRACIA.- CONSIDERANDO A ÉSTA, DESDE EL NIVEL JERÁRQUICO MÁS ELEVADO ESTA EL PRESIDENTE - DE LA REPÚBLICA (PODER EJECUTIVO), EL PRESIDENTE DE LA SUPREMA CORTE DE JUSTICIA DE LA NACIÓN (PODER --- JUDICIAL) Y LOS REPRESENTANTES POPULARES QUE FORMAN EL CONGRESO DE LA UNIÓN (DIPUTADOS Y SENADORES DEL - PODER LEGISLATIVO), EN FORMA DESCENDENTE A NIVELES DE PUESTOS, HASTA LLEGAR A LOS DIRECTORES Y ----- SUBDIRECTORES DENTRO DE LAS SECRETARÍAS DE ESTADO Y SUBGERENTES DENTRO DE LAS EMPRESAS DESCENTRALIZADAS DE PARTICIPACION ESTATAL.

4.3.2.- MEDIA BUROCRACIA.- CONSIDERANDO QUE LAS ----- ESTRUCTURAS ORGÁNICAS DE LAS SECRETARÍAS DE ESTADO Y ORGANISMOS DESCENTRALIZADOS CORRESPONDEN AL SISTEMA- TRADICIONAL CONOCIDO COMO DE ORGANIZACIÓN FUNCIONAL, LA BUROCRACIA DE TIPO MEDIO LA COMPONEN LOS ----- FUNCIONARIOS Y EMPLEADOS DE LOS NIVELES DE JEFES DE-

(4) Mendieta y Nuñez Lucio.- Sociología de la Burocracia.- Editorial UNAM. México 1961.

DEPARTAMENTO, EN FORMA DESCENDENTE HASTA LLEGAR A LOS PUESTOS AUXILIARES O MECANÓGRAFOS, PASANDO POR LOS - SUBJEFES DE DEPARTAMENTO, JEFES DE OFICINA, DE ----- SECCIÓN Y DE MESAS.

SON EMPLEADOS DE BASE SUJETOS A PRESUPUESTOS MEDIOS Y ESCALAFÓN ADEMÁS DE PERTENECER INDEFECTIBLEMENTE - A UN SINDICATO DE EMPLEADOS. SUS CONOCIMIENTOS SON - DE TIPO MEDIO NO CALIFICADO, EN SU GRAN MAYORÍA SIN TÍTULO PROFESIONAL EXPEDIDO, DE CULTURA SIMPLISTA Y ESTUDIOS A NIVEL DIPLOMA.

4.3.3.- BAJA BUROCRACIA.- ES LA CONSIDERADA COMPUESTA POR EMPLEADOS DEL ORDEN DE SERVICIOS GENERALES O DE VIGILANCIA, TALES COMO ARCHIVISTAS, CHOFERES, ----- AUXILIARES DE INTENDENCIA (MOZOS), CONSERJES Y ---- PORTEROS, ÚLTIMOS EN EL ESCALAFÓN DE EMPLEADOS DE -- BASE, AUNQUE EN LA MAYORÍA DE LOS ESTADOS, TIENEN -- CASI SIEMPRE EL CARÁCTER DE EVENTUALES O ----- SUPERNÚMERARIOS. SUS ESTUDIOS DIFÍCILMENTE ALCANZAN LA PRIMARIA ELEMENTAL, SON NULOS EN CONOCIMIENTOS -- TÉCNICOS PERO CON PREDISPOSICIÓN MANUAL.

"AL COINCIDIR EN CUANTO A LO EXPRESADO SOBRE LA CLASE MEDIA EN MÉXICO, POR SU CRECIMIENTO IMPRESIONANTE, -- CON MOTIVO DE LAS PROFUNDAS TRANSFORMACIONES ----- ECONÓMICAS Y SOCIALES, LA POSICIÓN DE QUE, SI EN LA-

ACTUALIDAD LA BUROCRACIA CONSTITUYE UNA CLASE SOCIAL PROPIAMENTE DICHA ES QUE LA BUROCRACIA EN SU GRAN -- MAYORÍA, ES PERTENECIENTE A LA CLASE MEDIA MEXICANA - QUE VIENE DEFORMÁNDOSE Y SOLIDIFICÁNDOSE DESDE HACE TIEMPO, EN CONSECUENCIA FORMA PARTE DE UNA CLASE --- SOCIAL QUE SE CONFIGURA, PERO EN SÍ NO ES UNA CLASE SOCIAL, TODA VEZ QUE EN MÉXICO LA RIQUEZA SE ----- ENCUENTRA EN FRANCO DESEQUILIBRIO, MUY POCOS CON -- MUCHO, Y MUCHOS CON MUY POCO."

LA BUROCRACIA, EN TODOS SUS ASPECTOS, CONTRIBUYE A - ORDENAR Y A SISTEMATIZAR, DE ACUERDO CON LEYES Y --- REGLAMENTOS, LA MAYOR PARTE DE SUS ACTIVIDADES ----- SOCIALES, QUE NO SERÍAN POSIBLES SIN SU INTERVENCIÓN, A ESTO SE DEBE QUE SEA UN MEDIO DE INTEGRACIÓN SOCIAL, PUEDE SER TAMBIÉN DE BIENESTAR Y DE PROGRESO SI NO - PADECIERA DE CIERTAS TARAS, QUE A VECES LA CONVIERTEN EN UN MAL NECESARIO, EJEM:

LA LENTITUD EN LAS TRAMITACIONES BUROCRÁTICAS, EL -- EXCESIVO PAPELEO LESIONAN GRAVEMENTE LA ECONOMÍA DE LOS PAÍSES Y SON LAS CLASES MEDIA Y POPULAR LAS MÁS AFECTADAS. LOS CAUSANTES, EN LAS OFICINAS FISCALES, - POR EJEMPLO, FORMAN LARGAS FILAS DURANTE HORAS O ---

(6) Cordero y Bernal, R. ob. Cit.

CUADRO No 1
MUESTRA LOS DIVERSOS NIVELES DE JERARQUIA DE
LOS EMPLEADOS PUBLICOS FEDERALES Y ESTATALES.

	FEDERACION	ORGANISMOS DESCENTRALIZADOS	ESTADOS.
ALTA	Presidente de la República Presid. de la Suprema Corte de Justicia. Congreso de la Unión. Coordinadores. Asesores. Consejeros. Secretarios de Estado. Subsecretarios. Oficial mayor. Directores. Subdirectores. Jefes de Departamento con nombramiento.	Asamblea de Accionistas Consejo de Administración. Director General o Gerente Subdirector o Subgerente. Asesores Jurídicos. Contralor Consejeros. Directores de Area. Jefes de Departamento con nombramiento	Congreso del Estado Gobernador. Secretario General. Oficial Mayor. Secretarías Administrativas. Subsecretarías Administrativas. Directores.
MEDIA	Jefes de Depto. - Sindicalizado. Subjefe de Departamento Jefes de Oficina. Jefes de Sección. Jefes de Mesas. Puestos Auxiliares "A". Oficiales. Encargados. Mecanografos.	Jefes de Depto. Sindicalizado. PUESTOS DIVERSOS.	Jefes de Departamento. PUESTOS DIVERSOS IDEN A LA FEDERACION.
BAJA	Servicios Grales. de - Archivista. Auxiliar de Intendencia. hofer. Portero. Conserje.	Servicios Generales e Intendencia.	Servicios de Vigilancia e Intendencia.

TIENEN QUE RECURRIR A LA MISMA DEPENDENCIA VARIOS --
DÍAS CONSECUTIVOS PARA CUBRIR UN IMPUESTO O PARA ---
ARREGLAR ALGUNA CUESTIÓN URGENTE.

WEBER NO USABA LA PALABRA BUROCRACIA PARA REFERIRSE
DESPECTIVAMENTE AL GOBIERNO DE LOS FUNCIONARIOS, ---
SINO PARA DESIGNAR UNA CLASE MUY ESPECÍFICA DE -----
ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA. WEBER DEMOSTRÓ CON ----
CONSIDERABLE DETALLE QUE HAY OTRAS CLASES, QUE -----
DIFIEREN EN CUANTO A SU APARIENCIA, FUNCIÓN E -----
IMPORTANCIA, E INSISTIÓ EN QUE LA ORGANIZACIÓN -----
BUROCRÁTICA MODERNA ES UNA FORMA DE APARATO. WEBER -
MENCIONABA QUE LA EMPRESA SE ORGANIZA SOBRE LA BASE-
DE AGENCIAS OFICIALES PERMANENTES, DIVIDIDAS EN ÁREAS
JURISDICCIONALES Y ORDENADAS POR REGLAS QUE SE -----
APLICAN EN FORMA GENERAL O IMPERSONAL. DENTRO DE ---
CADA ÁREA, LA AUTORIDAD ESTÁ JERÁRQUICAMENTE ÓRDENADA,
LA ADMINISTRACIÓN SE BASA EN DOCUMENTOS ESCRITOS, --
LLAMADOS EXPEDIENTES, Y SIGUE REGLAS GENERALES MÁS O
MENOS ESTABLES QUE PUEDEN APRENDERSE Y CUYO -----
CONOCIMIENTO TIENE UNA EXPERIENCIA TÉCNICA ESPECIAL,
OBTENIDA POR LOS FUNCIONARIOS.

MIENTRAS QUE EN MUCHAS OTRAS FORMAS DE ORGANIZACIÓN
ADMINISTRATIVA SE DESPACHAN LOS NEGOCIOS OFICIALES -
COMO UN ESTORBO, COMO UNA ACTIVIDAD SECUNDARIA, EL -
TRABAJO DEL BURÓCRATA MODERNO EXIGE TODA SU -----
CAPACIDAD, PARA ESTE TIPO DE TRABAJO.

4.4.- COMO FUNCIONA LA BUROCRACIA Y QUE EFECTOS TIENE:

EL APARATO BUROCRATICO FUNCIONA DE MANERA ESPECIAL Y LEGAL .

UN FUERTE SENTIMIENTO DE NIVEL ENTRE LOS FUNCIONARIOS NO SÓLO COINCIDE CON LA VOLUNTAD DEL SERVIDOR PÚBLICO DE SUBORDINARSE AL JEFE RESIGNANDO TODA VOLUNTAD --- PROPIA, SINO QUE LOS SENTIMIENTOS DE NIVEL RESULTAN DE SUBORDINACIÓN, PUES CONTRIBUYEN AL EQUILIBRIO --- INTERNO DE LA IDEA QUE EL SERVIDOR PÚBLICO TIENE DE SI MISMO.

LA INDOLE PURAMENTE PERSONAL DEL TRABAJO BUROCRÁTICO, CON SU SEPARACIÓN DE PRINCIPIO, ENTRE LA ESFERA ---- PRIVADA DEL FUNCIONARIO Y LA OFICIAL, PROVIENE DE LA ADAPTACIÓN DE ÉSTE A LAS CONDICIONES FUNCIONALES --- DADAS DE UN MECANISMO FIJO FUNDADO EN LA DISCIPLINA.
"LA EXPERIENCIA MUESTRA QUE LA OPTIMIZACIÓN PARA----

LOGRAR Y CONSERVAR UNA RIGUROSA MECANIZACIÓN DEL ---
 APARATO BUROCRÁTICO RADICA EN UN SUELDO MONETARIO --
 ASEGURADO, VINCULADO CON LA POSIBILIDAD DE REALIZAR
 UNA CARRERA QUE NO ESTÉ SOMETIDA A MERAS CASUALIDADES
 O CAPRICHOS.

UNA RIGUROSA DISCIPLINA Y CONTROL, QUE A LA VEZ ----
 TENGA EN CUENTA EL SENTIDO DEL HONOR DEL FUNCIONARIO,
 Y EL CULTIVO DE SENTIMIENTOS DE PRESTIGIO DEL GRUPO
 DE STATUS Y TAMBIÉN LA OPORTUNIDAD DE UNA CRÍTICA --
 PÚBLICA, CONTRIBUYEN A UNA RIGUROSA MECANIZACIÓN", (7)

LA BUROCRACIA ES EL MEDIO DE TRANSFORMAR LA ACCIÓN -
 COMUNITARIA EN UNA ACCIÓN SOCIAL ORGANIZADA -----
 RACIONALMENTE. POR ESTO LA BUROCRACIA, COMO -----
 INSTRUMENTO DE SOCIALIZACIÓN DE LAS RELACIONES DE --
 PODER, HA SIDO Y ES UN INSTRUMENTO DE PODER DE GRAN-
 IMPORTANCIA PARA QUIEN CONTROLE EL APARATO -----
 BUROCRÁTICO.

ÁNTE ESTO, EN IGUALDAD DE CONDICIONES, UNA ACCIÓN --
 SOCIAL DIRIGIDA Y ORGANIZADA CON MÉTODO Y REGLAS, ---
 PREVALECE FRENTE A TODA RESISTENCIA DE MASAS O -----
 INCLUSO COMUNAL. Y CON LA TOTAL BUROCRATIZACIÓN DE -
 LA ADMINISTRACIÓN, QUEDA ESTABLECIDA UNA FORMA DE ---
 PODER PRÁCTICAMENTE SIN MOVIMIENTO.

(7) Weber, Marx.- Que es la Burocracia.- Edic. s/n.-
 Editorial la Pléyade.- Buenos Aires 1977.

EL BURÓCRATA INDIVIDUAL NO PUEDE ZAFARSE DEL APARATO AL QUE ESTÁ UNIDO A DIFERENCIA DEL NOTABLE HONORÍFICO O VOLUNTARIO, EL BURÓCRATA PROFESIONAL ESTÁ -----NCADENADO A TRAVÉS DE TODA SU EXISTENCIA MATERIAL Y-ESPIRITUAL, POR LO GENERAL, ES UN SIMPLE ENGRANAJE -DE UN MECANISMO SIEMPRE EN MARCHA QUE LE ORDENA IR -EN UN SENTIDO ESENCIALMENTE FIJO. EL FUNCIONARIO ---DEBE REALIZAR TAREAS ESPECIALIZADAS, Y, NORMALMENTE NO PUEDE HACER ARRANCAR NI DETENER EL MECANISMO, EL CUAL SÓLO ES MANEJADO DESDE ARRIBA, DE ESTÁ MANERA, EL BUROCRÁTA INDIVIDUAL ESTÁ LIGADO AL CONJUNTO DE TODOS LOS SERVIDORES PÚBLICOS INTEGRADOS EN EL -----MECANISMO. EL INTERÉS DE ÉSTOS RADICA EN QUE EL ---MECANISMO SIGA FUNCIONANDO Y SE MANTENGA LA AUTORIDAD EJERCIDA SOCIETARIAMENTE.

ÉSTO SIGNIFICA QUE PARA QUE FUNCIONE UNA GRAN -----BUROCRACIA NO BASTA QUE LA TRATE DE HACER FUNCIONAR UNA SOLA PERSONA SINO QUE SE REQUIERE DE UN CONJUNTO DE PERSONAS LLAMADAS BUROCRATAS, Y QUE ESTAS LLEVEN-CONSIGO UN FIN ADMINISTRATIVO.

LOS GOBERNADOS, POR SU PARTE, NO PUEDEN PRESCINDIR -DEL APARATO BUROCRÁTICO DE AUTORIDAD O REEMPLAZARLO, CUANDO YA EXISTE, PUESTO QUE ESTA BUROCRACIA SE ----FUNDA EN UNA PREPARACIÓN ESPECIALIZADA, UNA DIVISIÓN FUNCIONAL DEL TRABAJO, Y UNA CONSTELACIÓN DE -----

ACTITUDES METÓDICAMENTE INTEGRADAS. SI EL SERVIDOR -
 DEJA DE TRABAJAR, O SI SU TRABAJO SUFRE UNA -----
 INTERRUPCIÓN FORZOSA, SOBREVIENE EL CAOS Y ES DIFÍCIL
 ENCONTRAR ENTRE LOS GOBERNADOS REEMPLAZANTES QUE SEAN
 CAPACES DE CONTROLARLO.

ESTO VALE TANTO EN LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA COMO EN
 LA ADMINISTRACIÓN ECONÓMICA PRIVADA.

"LA SUERTE MATERIAL DE LAS MASAS DEPENDE CADA VEZ MÁS
 DE LA MARCHA REGULAR Y CORRECTA DE LAS ESTRUCTURAS--
 CADA VEZ MÁS BUROCRÁTICAS DEL CAPITALISMO PRIVADO, Y
 ESTO HACE QUE CADA VEZ RESULTE MÁS UTÓPICO EL INTENTO
 DE ELIMINARLAS.

EN LAS ORGANIZACIONES PÚBLICAS Y EN LAS PRIVADAS, LA
 DISCIPLINA DEL CUERPO DE SERVIDORES TIENE COMO -----
 TÉRMINO DE COMPARACIÓN EL CONJUNTO DE ACTITUDES DEL
 FUNCIONARIO RESPECTO DE UNA OBEEDIENCIA RIGUROSA ---
 DENTRO DE SU ACTIVIDAD HABITUAL. ESTA DISCIPLINA --
 DEVIENE CADA VEZ MÁS EL FUNDAMENTO DE TODO ORDEN, -
 POR GRANDE QUE SEA LA SIGNIFICACIÓN PRÁCTICA DE LA
 ADMINISTRACIÓN BASADA EN LOS DOCUMENTOS ARCHIVADOS". (2)

SE TIENEN DETERMINADAS BASES PARA LA CONSERVACIÓN DE
 LA BUROCRACIA AUN CON LA INGENUA PRETENCIÓN DE -----
 ANULAR LOS DERECHOS ADQUIRIDOS Y LA DOMINACIÓN QUE--
 EXISTE DENTRO DE LA MISMA, TRATANDO DE DESTRUIR LOS-

(8) Weber Marx.- Que es la Burocracia.- ob. Cit.

DOCUMENTOS PÚBLICOS, NO TOMANDO EN CUENTA LA -----
 TENDENCIA QUE TIENE EL HOMBRE A MANTENER LAS NORMAS
 Y ORDENAMIENTOS HABITUALES, LOS CUALES SIGUEN -----
 VIGENTES INDEPENDIEMENTE DE LOS DOCUMENTOS, YA --
 QUE CUALQUIER REORGANIZACIÓN, ASÍ COMO EL APARATO --
 ADMINISTRATIVO, TRATA DE CONSERVAR SU FUNCIONALIDAD-
 ACEPTANDO Y OBEDECIENDO ÓRDENES SUPERIORES.

"LA ORGANIZACIÓN DE LA BUROCRACIA TAMBIÉN SE DERIVA
 DE DOS FACTORES ESTOS SON:

- LA NECESIDAD ECONÓMICO-SOCIAL DE LA POBLACIÓN DEL-
 ESTADO Y,
- LA LEY.

ESTOS DOS FACTORES NO OBRAN AISLADAMENTE SINO QUE -
 EXISTE ENTRE ELLOS INDUDABLE INTERDEPENDENCIA, EN -
 EL PRIMER FACTOR, EL GOBIERNO CREA, POR MEDIO DE ----
 LEYES LOS ORGANISMOS ADMINISTRATIVOS NECESARIOS Y A
 SU VEZ, LAS LEYES Y LOS ORGANISMOS CREADOS INFLUYEN
 EN LA SOCIEDAD DE DIVERSAS FORMAS, SUSCITANDO ADEMÁS
 NUEVAS NECESIDADES." (9)

EN TODOS LOS PAISES DE CULTURA OCCIDENTAL, HAY UNA
 CONSTITUCIÓN POLÍTICA, O BIÉN LEYES CONSTITUCIONALES,
 QUE ESTABLECEN LOS LINEAMIENTOS BÁSICOS DE LA -----
 ADMINISTRACIÓN PÚBLICA, EN RELACIÓN CON LOS FINES DEL

(9) Mendieta y Nuñez Lucio.- Sociología de la Burocracia.
 Ob. Cit.

ESTADO, Y LEYES REGLAMENTARIAS DE LA CONSTITUCIÓN, O DE LAS LEYES CONSTITUCIONALES Y REGLAMENTOS ADMINISTRATIVOS DE AQUELLAS QUE CREAN LAS OFICINAS PÚBLICAS NECESARIAS PARA EL CUMPLIMIENTO DE LOS FINES ESTATALES E INDICAN, EN DETALLE, LAS FACULTADES QUE A CADA UNA CORRESPONDEN Y LOS PROCEDIMIENTOS PARA EJECUTARLAS.

POR OTRA PARTE LA ORGANIZACIÓN DE LAS DEPENDENCIAS ADMINISTRATIVAS ESTÁ EN FUNCIÓN DE LOS OBJETIVOS QUE LES SEÑALAN LOS ORDENAMIENTOS LEGALES Y COMO AQUELLOS, SON DIFERENTES, TAMBIÉN ES DIFERENTE LA ESTRUCTURA INTERNA DE CADA ADMINISTRACIÓN, PUES SALTA A LA VISTA QUE NO PUEDE SER IGUAL LA DE UNA OFICINA DEL FISCO QUE LA DE UN ORGANO EDUCATIVO O CULTURAL.

SIN EMBARGO EXISTE UN FUNCIONAMIENTO COMÚN EN TODA ORGANIZACIÓN BUROCRÁTICA SEA DE SECTOR PÚBLICO O PRIVADO.

"EL FUNCIONAMIENTO DE LA BUROCRACIA SE REALIZA MEDIANTE LA ARTICULACIÓN DE LA ALTA BUROCRACIA QUE MANDA Y ORIENTA, LA BUROCRACIA DIRECTIVA QUE ORGANIZA LA PUESTA EN PRÁCTICA DE LO ORDENADO EN LA FORMA QUE SE LE INDICA AL RESPECTO, Y LA BUROCRACIA DE ESCALAFÓN QUE EJECUTA LAS ORDENES SIGUIENDO LAS INSTRUCCIONES DE LOS JEFES INMEDIATOS. CONSTITUYE ASÍ, LA BUROCRACIA, UN GIGANTESCO MECANISMO SOCIAL."

PERO NO ES SOLAMENTE LA ARTICULACIÓN DE LA ALTA ----
 BUROCRACIA CON LA DIRECTIVA Y DE ESCALAFÓN LO QUE LE
 DA EL CARÁCTER MECÁNICO A LA ORGANIZACIÓN BUROCRÁTICA,
 SINO TAMBIÉN Y BÁSICAMENTE, LA LEY." (10)

ES NOTORIO QUE LA BUROCRACIA NO FUNCIONA LIBREMENTE,
 SINO QUE ES NECESARIO QUE PRESCINDA DE LAS -----
 PRESCRIPCIONES LEGALES, QUE DETERMINAN LOS OBJETIVOS,
 LAS FORMAS , LAS FINALIDADES Y LOS LÍMITES DE SU --
 FUNCIONAMIENTO EN CADA UNA DE LAS GRANDES RAMAS DE -
 LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA.

ASÍ TAMBIÉN EL BURÓCRATA, TEÓRICAMENTE, NO HACE OTRA
 COSA QUE PONER EN MARCHA LOS ORDENAMIENTOS LEGALES:
 ES DECIR AJUSTA SUS ACTIVIDADES DENTRO DE LA OFICINA
 EN QUE PRESTA SUS SERVICIOS, A LA PARTE QUE LE -----
 CORRESPONDE AJECUTAR DE LAS LEYES Y REGLAMENTOS QUE-
 NORMAN LAS FUNCIONES DE AQUELLA.

DE ESTA MANERA FORMA UNA MECANIZACIÓN OBEDECIENDO Y-
 REALIZANDO SU LABOR DENTRO DE LA ADMINISTRACIÓN, ---
 LO QUE SIGNIFICA QUE, SI DENTRO DE ALGUNA OFICINA --
 FALTARA POR EJEMPLO, EL TITULAR DE UN MINISTERIO O--
 SECRETARÍA DE ESTADO O EL DIRECTOR DE UNA DEPENDENCIA
 GUBERNATIVA, O UNO O VARIOS JEFES DE DEPARTAMENTO O
 DE SECCIÓN, LA OFICINA DE QUE SE TRATE, SEGUIRÁ ---

(10) Mendieta y Nuñez Lucio.- Sociología de la Burocracia.-
 Ob. Cit.

FUNCIONANDO DE ACUERDO CON LA LEY Y EL PERSONAL DE QUE DISPONGA,

4.4.1.- PRINCIPIOS BUROCRÁTICOS:

LOS MECANISMOS BUROCRÁTICOS FUNCIONAN DE ---
ACUERDO A DOS PRINCIPIOS:

- INERCIA
- DINAMISMO.

4.4.1.1.-INERCIA DE LA BUROCRACIA.

EN CUANTO A LA INERCIA, TODA ORGANIZACIÓN -
BUROCRÁTICA , UNA VEZ QUE ALCANZA CIERTA --
ESTABILIDAD, TIENDE INDEFECTIBLEMENTE A LA-
INERCIA. ESTE FENÓMENO SE DEBE A CAUSAS --
CONCURRENTES ENTRE LAS CUALES SON DE -----
SEÑALARSE EL HÁBITO, LA TENDENCIA A SEGUIR
LA LÍNEA DEL MENOR ESFUERZO Y LOS INTERESES
PERSONALES DE LOS BURÓCRATAS .

ESTA INERCIA SE PUEDE REPRESENTAR, EN UNA OFICINA --
PÚBLICA, EN DONDE SE ESTABLECE UN TRÁMITE DE ACUERDO
CON LEYES, REGLAMENTOS O CIRCULARES, PARA SATISFACER
DETERMINADAS NECESIDADES; ESTE TRÁMITE EXIGE UNA ---
SERIE DE FORMAS IMPRESAS, CUADROS, PAPELETAS, -----
NÓMINAS, ETC. CIERTA JERARQUIZACIÓN DE EMPLEADOS Y
AGRUPAMIENTOS DE LOS MISMOS PARA DESAHOGAR EL -----
TRÁMITE USADO, LAS FORMAS CREADAS, LOS CUADROS, LAS

PAPELETAS, ETC.

LLENAR ESAS FORMAS, PONERLES SELLOS, FIRMARLAS, ---
 CONSTITUYE DESPUÉS DE CIERTO TIEMPO UNA RUTINA QUE -
 POR COMPLICADA E INÚTIL QUE PAREZCA A PERSONA DE MÁS
 CAPACIDAD, ES FÁCIL PARA LOS EMPLEADOS QUE LLEGAN A
 REALIZARLA CASI INCONSCIENTEMENTE. DE AQÍ QUE SE ---
 OPONGAN A TODO CAMBIO DE TRÁMITE QUE AMENAZA -----
 SUPRESIÓN DE PUESTOS.

TODO TRÁMITE BUROCRÁTICO ESTA LIGADO, ELABORADO Y --
 ESTRUCTURADO UNO DE OTRO, A VECES, DESDE TIEMPOS --
 ANTERIORES, DE TAL MODO QUE CAMBIAR UNO SIGNIFICA -
 RENOVAR, Y EN ALGUNOS CASOS RADICALMENTE; ANTE ESTO-
 ESTA TODO ORGANISMO QUE CUMPLE CON UNA DETERMINADA -
 EXIGENCIA ADMINISTRATIVA.

4.4.1.2.- DINAMISMO.

REFIRIENDONOS A LA DINÁMICA DE LA -----
 BUROCRACIA.- ESTA ES EN CUANTO A LA -----
 RENOVACIÓN EN LA ORGANIZACIÓN DE LA -----
 BUROCRACIA Y LA MODIFICACIÓN EN LOS -----
 TRÁMITES Y PROCEDIMIENTOS, QUE PROVIENEN -
 PRINCIPALMENTE DE LA BUROCRACIA DIRECTIVA,
 SIENDO ESTÁ LA QUE DE VEZ EN CUANDO SUELE-
 INTRODUCIR CAMBIOS EN LAS OFICINAS PÚBLICAS,
 VENCIENTO LA RESISTENCIA DE LA BUROCRACIA-
 DE ESCALAFÓN.

SIN EMBARGO, ALGUNAS TRANSFORMACIONES EN LA -----
ORGANIZACIÓN Y EN LOS PROCEDIMIENTOS, SE DEBEN, ----
AVECES, A LOS ALTOS BURÓCRATAS Y CON FRECUENCIA, A -
INICIATIVAS Y SUGESTIONES DE EMPLEADOS INFERIORES --
SINGULARMENTE CAPACITADOS, QUE PASAN A LA ALTA -----
BUROCRACIA.

EL FUNCIONAMIENTO DE LA BUROCRACIA SE EFECTÚA EN ---
CONSECUENCIA , ENTRE UNA FUERZA DINÁMICA, RENOVADORA,
QUE VIENE DE LA ALTA BUROCRACIA Y DE LA BUROCRACIA--
DIRECTIVA, CON LENTITUD, EN FORMA IRREGULAR, -----
INCONSTANTE, DERIVADA DE LAS ORDENES POLÍTICAS Y LA-
FUERZA CONSERVADORA, RUTINARIA Y CONSTANTE DE LA ---
BUROCRACIA.

4.5.- EN QUE CONSISTE EL SECRETO BUROCRATICO.

EN MÉXICO LA ORGANIZACIÓN BUROCRATICA FUNCIONA BAJO LAS BASES DE LA ADMINISTRACIÓN YA QUE HA TENIDO UN PROCESO DE DESARROLLO PARALELO AL DEL DESARROLLO Y ALCANCE LOGRADO EN LA ECONOMÍA DEL PAÍS.

PODEMOS DECIR QUE LA ADMINISTRACIÓN DE LAS ORGANIZACIONES PÚBLICAS EN NUESTRO PAÍS HAN SIDO CON PRINCIPIOS BASADOS EN LA EXPERIENCIA, QUE SOBRE LA ORGANIZACIÓN Y LA ADMINISTRACIÓN SE CONOCEN Y APLICAN EN LOS PAISES EN VÍAS DE DESARROLLO, PERO ANTE TODO TIENE SUS BASES JURÍDICAS Y SU FORMA DE COMO LAS BUROCRACIAS SE DESARROLLAN.

ASÍ LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS, CON VIGENCIA DESDE EL 5 DE FEBRERO DE 1917, CONSTITUYE EL MARCO JURÍDICO EN QUE SE FUNDAMENTA Y TIENE ORIGEN EL ACTUAL ESTADO CONSTITUCIONAL REPUBLICANO, DEMOCRÁTICO,

REPRESENTATIVO Y FEDERAL, ES EL PUEBLO, DICE EN SU -
 ARTÍCULO 41, QUIEN EJERCE SU SOBERANÍA POR MEDIO DE
 LOS PODERES DE LA UNIÓN QUE CONSTITUYEN EL SUPREMO--
 PODER DE LA FEDERACIÓN, DIVIDIDO PARA SU EJERCICIO -
 (ART. 49) EN LEGISLATIVO, EJECUTIVO Y JUDICIAL.

ES TAMBIÉN NUESTRA CARTA MAGNA, QUIEN SEÑALA, EN SU
 ARTICULADO, LA FORMA DE INTEGRACIÓN DE LOS TRES ----
 PODERES DEL ESTADO PERO SOBRE TODO CUÁLES SERÁN LAS
 FUNCIONES, POLÍTICO-ADMINISTRATIVAS QUE DEBERÁ ----
 DESEMPEÑAR CADA UNO DE ELLOS, A SABER:

ARTÍCULOS 50 AL 79 CÓMO SE INTEGRA Y FUNCIONA EL --
 PODER LEGISLATIVO.

ARTÍCULOS 80AL 93 EN QUIÉN RECAÉ Y QUÉ FUNCIONES --
 DESEMPEÑA EL TITULAR DEL PODER EJECUTIVO Y,

ARTÍCULOS 94 A 107 CÓMO SE INTEGRA Y QUÉ FUNCIONES--
 TIENE EL PODER JUDICIAL.

EL ARTÍCULO 90 CONSTITUCIONAL CONFIERE AL PRESIDENTE
 DE LA REPÚBLICA, LA FACULTAD DE CREAR LAS -----
 SECRETARÍAS QUE REQUIERA SU GESTIÓN ADMINISTRATIVA,-
 AL DECIR... "PARA EL DESPACHO DE LOS NEGOCIOS DEL ---
 ORDEN ADMINISTRATIVO DE LA FEDERACIÓN, HABRÁ EL ----
 NÚMERO DE SECRETARÍAS QUE ESTABLEZCA EL CONGRESO POR
 UNA LEY QUE LA DISTRIBUIRÁ. LOS NEGOCIOS QUE HAN DE-
 ESTAR A CARGO DE CADA SECRETARÍA." (11)

(11) Constitución Política de los Estados Unidos ---
 Mexicanos.

SIENDO ESTA LEY DE SECRETARÍAS Y DEPARTAMENTOS DE --
 ESTADO LA QUE A SU VEZ SEÑALA, EN SU ARTICULADO, LAS
 FUNCIONES Y OBLIGACIONES QUE TIENEN TODAS LAS -----
 SECRETARÍAS INDICANDO QUE, AL FRENTE DE CADA UNA DE
 ELLAS HABRÁ UN SECRETARIO, UN SUB-SECRETARIO Y EL -
 NÚMERO DE SUBSECRETARIOS AUXILIARES QUE DETERMINE -
 EL PRESUPUESTO DE EGRESOS DE LA FEDERACIÓN Y UN ---
 OFICIAL MAYOR, PERSONAL QUE TENDRÁ A SU CARGO EL ---
 ESTUDIO PLANEACIÓN Y DESPACHO DE LOS NEGOCIOS EN LOS
 DIVERSOS RAMOS DE LA ADMINISTRACIÓN, DEL PODER -----
 EJECUTIVO FEDERAL.

OTRA DE LAS FUNCIONES DE LA BUROCRACIA DENTRO DE LA-
 ADMINISTRACIÓN PÚBLICA, ESTA REGULADA POR LA LEY ---
 ORGÁNICA DEL PRESUPUESTO DE EGRESOS DE LA FEDERACIÓN,
 QUE ESTABLECE, EN SU ARTÍCULO, QUE TODAS LAS -----
 DEPENDENCIAS DEL EJECUTIVO, REMITIRÁN A LA -----
 SECRETARÍA DE HACIENDA Y CRÉDITO PÚBLICO, EL PROYECTO
 DE DISTRIBUCIÓN DE GASTOS, INDICANDO EL DESTINO DE -
 LOS MISMOS Y LOS PERÍODOS EN QUE HARÁN USO DE ELLOS.

ES POR ELLO QUE, LA BUROCRACIA EN MÉXICO, ESTA -----
 FORMADA POR TODOS AQUELLOS SERVIDORES PÚBLICOS, -----
 CONSIDERANDO A ESTOS, DESDE EL PRESIDENTE DE LA ----
 REPÚBLICA HASTA EL DE LA ÚLTIMA CATEGORÍA EN EL ----
 ESTATUTO ESCALAFONARIO, Y QUE PRESTAN UN SERVICIO --
 REMUNERADO AL PODER PÚBLICO EN TODO NIVEL, SEA DE --

CARÁCTER FEDERAL ESTATAL, MUNICIPAL O DEL SECTOR ---
PARAESTATAL Y, CUYA EROGACIÓN ESTÁ INCLUIDA Y -----
REGLAMENTADA EN LOS PRESUPUESTOS DE EGRESOS, TANTO -
DE LA FEDERACIÓN COMO DE LOS ESTADOS Y CUYAS FUNCIONES
CAEN EN EL TÉRMINO GENÉRICO DE LA ADMINISTRACIÓN ---
PÚBLICA.

ES ASÍ COMO SE VA CREANDO LA BUROCRACIA, SU FUNCIÓN
Y LOS EFECTOS DE SU TRABAJO Y EN LAS RELACIONES ----
LABORALES QUE GUARDAN CON EL ESTADO ESTOS SERVIDORES
PÚBLICOS, Y QUE ESTAN REGLAMENTADAS EN LA LEY -----
FEDERAL DE LOS TRABAJADORES AL SERVICIO DEL ESTADO,
QUE RIGE LA UNIFORMIDAD DE PUESTOS, VALORACIÓN -----
ADECUADA DE LOS MISMOS, SELECCIÓN DE PERSONAL, -----
CAPACITACIÓN, SISTEMAS DE ASCENSO , DESCENSOS, -----
DESPIDOS, RETIROS, SUELDOS, SALARIOS, INCENTIVOS AL-
TRABAJADOR Y OTROS.

ESTA LEY, JUNTAMENTE CON EL ESTATUTO JURÍDICO DE LOS
TRABAJADORES AL SERVICIO DEL ESTADO, SON LOS MEDIOS
JURÍDICOS RECONOCIDOS POR LA BUROCRACIA Y QUE, COMO-
DECLARAN, CONSTITUYEN EN LA ACTUALIDAD Y REPRESENTAN,
LA EXPRESIÓN JUSTA Y MEREcida CONQUISTA DE SUS -----
DERECHOS LABORALES.

EN CUANTO A LAS EMPRESAS PARAESTATALES, LA MAYORÍA -
DE ELLAS RIGEN SUS RELACIONES LABORALES, A TRAVÉS DE
LA LEY FEDERAL DEL TRABAJO EN VIGOR, DE CONFORMIDAD
CON LA FRACCIÓN XXXI DEL APARTADO A ARTÍCULO 123 ---

CONSTITUCIONAL,

POR OTRA PARTE, INDEPENDIEMENTE DE LAS -----
 REGLAMENTACIONES, ANTERIORES, ES LA LEY DE EGRESOS -
 DE LA FEDERACIÓN DONDE APARECEN AGRUPADOS POR RAMOS,
 LAS PARTIDAS DE GASTOS, QUE INCLUYEN, DE MANERA ----
 GENERAL, LOS CONCEPTOS DE SUELDOS, EMOLUMENTOS, ----
 GRATIFICACIONES, COMPENSACIONES Y EN GENERAL TODO --
 GASTO CUALQUIERA QUE SEA SU DENOMINACIÓN Y QUE ESTÉ-
 DESTINADO AL PAGO DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS -----
 UTILIZADOS, SIRVIENDO ESTA LEY, DE TABULADOR E -----
 INSTRUMENTO JERARQUIZADOR DE PUESTOS, RETRIBUCIONES,
 CATEGORÍAS Y ESPECIALIDADES, Y QUE ES OPERADO POR LA
 SECRETARÍA DE HACIENDA.

COMO INSTRUMENTO DE CONTROL ADMINISTRATIVO, TAMBIÉN-
 EXISTE LA LEY DE RESPONSABILIDAD DE FUNCIONARIOS ---
 PÚBLICOS Y EMPLEADOS DE LA FEDERACIÓN, QUE CONSIGNA-
 LOS PROCEDIMIENTOS DE MANIFESTACIÓN DE BIENES DE----
 FUNCIONARIOS PÚBLICOS COMO REQUISITO INDISPENSABLE,-
 DANDO LA COMPETENCIA DE SU APLICACIÓN A LA -----
 PROCURADURÍA GENERAL DE JUSTICIA DE LA NACIÓN, EN --
 LAS FALTAS Y VIOLACIONES A LA MISMA.

YA REGLAMENTARIZADA LA FORMA EN QUE FUNCIONA LA ----
 BUROCRACIA, ES NECESARIO MENCIONAR QUE UN CRECIMIENTO
 DESEQUILIBRADO DE LOS ORGANISMOS MODERNOS, APAREJADO
 CON EL DESARROLLO DE LAS ESTRUCTURAS GUBERNAMENTALES
 EN SUS FUNCIONES ADMINISTRATIVAS, HA PROPICIADO COMO

EFFECTO, LA INEFICACIA COMO CARACTERÍSTICA COMÚN ----
 GENERALIZADA EN TODAS ELLAS, INEFICACIA QUE TRAE ---
 CONSIGO UNA SERIE DE FACTORES NEGATIVOS ORIGINADOS -
 PRIMORDIALMENTE POR UNA CARENCIA EN LA VIGILANCIA Y
 CONTROL DE SUS OPERACIONES.

PARKINSON ESTABLECE QUE "LOS FUNCIONARIOS -----
 ADMINISTRATIVOS DE UN ORGANISMO CUALQUIERA, SE HAYAN
 TODOS SUJETOS A UNA MISMA FUERZA EXPANSIVA INTERNA".
 CON ELLO PRETENDE EXPLICAR QUE EL CRECIMIENTO DE LOS
 CUERPOS ADMINISTRATIVOS, SÍNTOMA DE UNA BAJA -----
 EFICIENCIA, COMO YA SE DIJO, SE DEBE A UNA CAUSA QUE
 SE LOCALIZA DENTRO DEL PROPIO CUERPO ADMINISTRATIVO.
 ÉSTO ES MUY IMPORTANTE PORQUE NORMALMENTE SE CREE --
 QUE EL AUMENTO DE PERSONAL SE DEBE AL INCREMENTO DE
 LA CANTIDAD DE TRABAJO ES DECIR, A UNA FUERZA QUE --
 VIENE DEL EXTERIOR.

PARKINSON ILUSTRAS, CON SENTIDO DEL HUMOR, ESTA FUERZA
 INTERNA DE LA SIGUIENTE MANERA:

"TODO TRABAJO SE DILATA INDEFINIDAMENTE HASTA LLEGAR
 A OCUPAR LA TOTALIDAD DEL TIEMPO DISPONIBLE PARA SU
 COMPLETA REALIZACIÓN". ES ÉSTE UN PRINCIPIO -----
 INCUNTOVERTIBLE QUE SE EXPRESA EN FRASES -----
 PROVERBIALES TALES COMO: "LOS HOMBRES MÁS ATAREADOS
 SON LOS QUE DISPONEN DE MÁS TIEMPO SOBRANTE". ASÍ, -
 UNA OCIOSA DAMA YA ENTRADA EN AÑOS PUEDE INVERTIR LA
 JORNADA ENTERA EN ESCRIBIR Y DESPACHAR UNA TARJETA -

POSTAL PARA LA SOBRINA QUE TIENE VERANEANDO EN LA --
 PLAYA. EMPLEARÁ UNA HORA ENTERA EN ELEGIR LA POSTAL
 MÁS MONA, OTRA HORA EN BUSCAR POR TODAS PARTES LOS -
 ANTEOJOS, MEDIA HORA EN PROPORCIONARSE LAS SEÑAS ---
 EXACTAS, UNA HORA Y CUARTO EN EL REDACTADO -----
 PROPIAMENTE DICHO Y VEINTE MINUTOS EN DECIDIR SI DEBE
 O NO TOMAR EL PARAGUAS PARA SALIR A PONERLA EN EL --
 BUZÓN, QUE ESTÁ A LA VUELTA DE LA ESQUINA. EL -----
 TRABAJO NECESARIO PARA ESTE MANEJO, QUE OCUPARÍA ---
 TRES MINUTOS, A UN HOMBRE DE NEGOCIOS NORMAL, PUEDE
 DEJAR POSTRADA A OTRA PERSONA TRAS UN DÍA ENTERO DE-
 AFANES, DUDAS Y ANSIEDADES.

ADMITIENDO, QUE EL TRABAJO EN GENERAL Y DE UN MODO
 ESPECIAL EL CONCERNIENTE AL PAPELEO ES EN SÍ, TAN --
 ELÁSTICO EN CUANTO AL TIEMPO QUE SU REALIZACIÓN ----
 EXIGE, PODEMOS AFIRMAR QUE NO EXISTE LA MENOR -----
 RELACIÓN ENTRE UNA DETERMINADA TAREA Y EL TIEMPO QUE
 DEBE ABSORBER.

ESTE FENÓMENO SUELE SER ADMITIDO SIN DISCUSIÓN, PERO
 NO SE HA PRESTADO TODAVÍA LA ATENCIÓN DEBIDA A LAS--
 ÚLTIMAS CONSECUENCIAS QUE DEL MISMO SE DERIVAN, ----
 ESPECIALMENTE EN EL CAMPO DE LA ADMINISTRACIÓN -----
 PÚBLICA.

POLÍTICOS Y CONTRIBUYENTES HAN DADO EN SUPONER CON -
 ALGUNAS VACILACIONES OCASIONALES QUE EL AUMENTO DEL-
 NÚMERO TOTAL DE SERVIDORES OBEDECE SIEMPRE AL DEL --

VOLUMEN DE TRABAJO QUE DEBE SER LLEVADO A CABO.-
 INCLUSO ENTRE LOS QUE COMBATEN ESTA CREENCIA -----
 ABUNDAN LOS QUE SE FIGURAN QUE CUALQUIER -----
 MULTIPLICACIÓN DE BURÓCRATAS QUE SE PRODUZCA, HABRÁ
 DE DEJAR OCIOSOS A ALGUNOS DE ELLOS, O BIEN QUE ----
 TODOS A LA VEZ TRABAJARÁN EN LO SUCESIVO MENOS HORAS.
 LO CIERTO ES QUE EL NÚMERO DE FUNCIONARIOS Y LA ----
 CANTIDAD DE TRABAJO NO TIENEN ENTRE SÍ LA MENOR ----
 ARELACIÓN.

LA EXPLICACIÓN DEL CRECIMIENTO ANORMAL DEL NÚMERO DE
 SERVIDORES, EN EL CUERPO ADMINISTRATIVO , PUEDE ----
 VERSE TAMBIÉN DESDE OTRO PUNTO DE VISTA, PARA ELLO -
 HAY QUE CONSIDERAR QUE TODO EMPLEADO TRATA DE -----
 JUSTIFICAR SU LUGAR EN EL TRABAJO A FIN DE OBTENER,-
 TAL VEZ DE MANERA INCONSCIENTE, SEGURIDAD. PARA ELLO,
 CUMPLIRÁ LAS TAREAS QUE SE LE HAYAN ENCOMENDADO, ---
 PERO TAMBIÉN ES PROBABLE QUE INVENTE NUEVOS TRABAJOS
 Y LOS SOMETA A CONSIDERACIÓN DE SU JEFE, EL QUE SE -
 VERÁ INCLINADO A ACEPTARLOS PORQUE ÉL MISMO ESTÁ ---
 SUJETO AL MISMO MECANISMO, ES DECIR, A JUSTIFICAR SU
 POSICIÓN Y SENTIRSE CON ELLO, MÁS SEGURO. LA GARANTÍA
 DE SEGURIDAD QUE OTORGAN LOS CONTRATOS PUEDE -----
 MODIFICAR LOS MECANISMOS, PERO MUY PROBABLEMENTE EL
 ORIGEN, QUE ES LA ACTITUD NORMAL DE TODA PERSONA.--
 SEGUIRÁ SIN GRAN ALTERACIÓN.

ESTA TESIS NO DEBE
 SALIR DE LA BIBLIOTECA

CUALQUIERA QUE SEA LA EXPLICACIÓN QUE SE ADOPTE PARA CONOCER EL CRECIMIENTO ANORMAL, SÍNTOMA DE BAJA ---- EFICIENCIA Y POR TANTO DE BUROCRATIZACIÓN DE LOS --- CUERPOS ADMINISTRATIVOS, NO SE VE CLARO QUE EL ----- ORIGEN SEA LA APATÍA O LA FLOJERA DEL PERSONAL, ---- ANTES AL CONTRARIO, ES UNA ACTIVIDAD EXTRA DE ----- EMPLEADOS, FUNCIONARIOS Y JEFES, LA QUE LA PROVOCAN.

TODOS LOS JEFES SE ENCUENTRAN ANTE EL PROBLEMA DE -- DECIDIR SI EL INCREMENTO DE TRABAJO QUE SE PRESENTA REALMENTE PROVIENE DE AFUERA O PROVIENE DE ADENTRO, - EN CUALQUIERA DE LOS DOS CASOS, LAS SOLUCIONES ----- APUNTAN: PRIMERO A LA INTENSIFICACIÓN DEL TRABAJO -- PARA CADA UNO DE LOS EMPLEADOS EXISTENTES Y ----- POSTERIORMENTE, AL YA CLÁSICO AUMENTO DE PERSONAL.-- ES NATURAL QUE SI SE PUEDE DISTINGUIR DONDE SE ----- ORIGINA EL TRABAJO EXTRA LA RESPUESTA AL PROBLEMA SE FACILITA, SIN EMBARGO, EL ANÁLISIS DE LA SITUACIÓN - ES DIFÍCIL PORQUE INVOLUCRA EL INTERÉS PERSONAL DEL MISMO JEFE Y, AUNQUE DICHO JEFE EXTERIORICE QUE SU - CONDUCTA SE RIGE POR EL SUPERIOR INTERÉS DE LA ----- EMPRESA, LA VERDAD ES QUE SUS PENSAMIENTOS FUNCIONAN DE TAL FORMA QUE LO PROTEGEN DE MANERA PERSONAL.

CONCLUSIONES

PRIMERA.- EN MÉXICO LA BUROCRACIA ES LA IMPLANTACIÓN DE SISTEMAS DE ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA TAN ----- COMPLEJOS E INCONTROLABLES QUE HAN HECHO PERDER LA-- EFICIENCIA.

SEGUNDA.- EL EXPANSIONISMO DEL SECTOR BURÓCRATICO, - ES RESPONSABILIDAD DEL ESTADO, QUIEN DEBE PLANIFICAR Y VIGILAR, Y CONTROLAR LOS PLANES ESTABLECIDOS.

TERCERA.- EL JEFE DEBE ESTABLECER SI EL NÚMERO DE -- EMPLEADOS DEL CUERPO ADMINISTRATIVO ES PROPORCIONAL- A LOS TRABAJADORES ENCARGADOS DE LAS FUNCIONES ----- PRINCIPALES.

CUARTA.- LOS JEFES SON RESPONSABLES DE QUE LOS ----- SISTEMAS ADMINISTRATIVOS SEAN SIMPLES Y APUNTEN ---- PRECISAMENTE A LA FUNCIÓN QUE SE LES HA ENCOMENDADO.

QUINTA.- EL TRABAJO PUEDE DEFINIRSE COMO EL EMPLEO ÚTIL DE TIEMPO, ENERGÍA Y MATERIALES.

SEXTA.- EL TRABAJO ES EFICIENTE CUANDO SE ELIMINA - LA PÉRDIDA DE TIEMPO, ENERGÍA Y MATERIALES.

SEPTIMA.- LAS PERSONAS SON LA CLAVE DEL TRABAJO ----
 EFICIENTE, LA SIMPLIFICACIÓN DEL TRABAJO NO SOLO ---
 ABARCA LOS ASPECTOS TÉCNICOS, INCLUYE TAMBIÉN PARTE
 DE LA MENTE DE QUIENES EJECUTAN EL TRABAJO.

OCTAVA.- HAY UNA RESISTENCIA DE LOS CAMBIOS Y -----
 APLICACIÓN DE NUEVAS IDEAS DENTRO DE LAS LABORES DE
 LA BUROCRACIA, PRINCIPALMENTE PORQUE LA SACAN DE SU
 COMPLACENCIA, DEL CRECIMIENTO, EN CREER QUE ESTAN --
 EFECTUANDO MUY BIÉN SU TRABAJO; Y SE RESCIENTE POR -
 LAS CRITICAS, CUANDO NO SON OBJETIVAS, PORQUE -----
 LASTIMAN SU VANIDAD.

NOVENA.- ALGUNAS VENTAJAS DE LA SIMPLIFICACIÓN DEL -
 TRABAJO:

- EVITAR FATIGAS INÚTILES.
- ESTIMULAR LAS IDEAS CREADORAS.
- MEJORES HÁBITOS DE TRABAJO.
- ELIMINAR LAS PARTES INNECESARIAS.

DECIMA.- ALGUNAS DESVENTAJAS DEL BUROCRATISMO:

- PÉRDIDA DE TIEMPO.
- MALOS HÁBITOS DE TRABAJO.
- CREACIÓN DE PARTES INECESARIAS.
- FLOJERA.
- ENFERMEDADES PSICOLÓGICAS
- INEFICACIA.
- FALTA DE INTERÉS Y ESTIMULO EN PRESTAR UN SERVICIO.

BIBLIOGRAFIA.

ABELLAN, ANGEL MANUEL.-BUROCRACIA Y REGIMEN SOVIETICO.-REVISTA DE ESTUDIOS POLÍTICOS NÚM.39.- MAYO-JUNIO 1984.- MADRID.

ABELLAN, ANGEL MANUEL.- LA PARADOGICA FORTALEZA DE LA BUROCRACIA FRENTE A LA IDEOLOGIA MARXISTA.- REVISTA DE ESTUDIOS POLÍTICOS NÚM. 39 ENERO-FEBRERO.- 1984.-MADRID.

ALVAREZ ALVAREZ J.- BUROCRACIA Y PODER EN EL RÉGIMEN FRANQUISTA.- (EL PAPEL DE LOS CUERPOS DE FUNCIONARIOS ENTRE 1938 Y 1975, POR ANTONIO JORDAN GARCÍA).- REVISTA DE ESTUDIOS POLÍTICOS NÚM. 42.- NOV-DIC.- 1985.- MADRID.

BELTRÁN MIGUEL.- LA BUROCRACIA Y LA CRISIS DEL "WELFARE STATE". REVISTA DE ESTUDIOS POLÍTICOS NÚM. 48 NOV-DIC.- 1985.-MADRID.

BENEYTO JUAN.- BUROCRACIA Y DERECHO PÚBLICO.-BUROCRACIA JURÍDICA.- REVISTA DE ESTUDIOS POLÍTICOS PAGS. 15-38.- NÚM 98 - OCTUBRE DE 1957.- INSTITUTO DE ESTUDIOS POLÍTICOS.-MADRID.

GARCÍA PELAYO MANUEL.- BUROCRACIA Y TECNOCRACIA.- EDITORIAL. FACULTAD DE DERECHO.- UNIVERSIDAD CENTRAL DE VENEZUELA.- NÚM. 2 POLÍTICA.- 1973.- CARACAS.

JACOBY HENRY.- BUROCRACIA MUNDIAL.- LA BUROCRACIA DEL MUNDO.- EDITORIAL SIGLO XXI.- MÉXICO 1972.

LAPALOMBARA JOSEPH Y OTROS.- BUROCRACIA Y DERECHO POLÍTICO.- EDITORIAL PAIDOS.- MÉXICO 1970.- 475 PAGS. UN EJEMPLAR.

LAPALOMBARA JOSEPH.- BUROCRACIA POLÍTICA Y DERECHO POLÍTICO.- EDITORIAL PIDOS.- BUENOS AIRES 1970 DOS EJEMPLARES.

LENIN WANDIMIR.- CONTRA LA BUROCRACIA.- "DIARIOS DE LOS

SECRETARIOS DE LENIN".- EDITORIAL SHMINDEL.- BUENOS AIRES.-1973.

MENDIETA Y NUÑEZ LUCIO.- SOCIOLOGIA DE LA BUROCRACIA.- -----
BIBLIOTECA DE ENSAYOS SOCIOLOGICOS.- UNAM 1961.

EL ANÁLISIS DE LA BUROCRACIA ESTATAL DESDE LA PERSPECTIVA -----
WEBERIANA .-LOS ADMINISTRADORES EN EL SECTOR PÚBLICO MEXICANO.-
CENTRO DE INVESTIGACIÓN Y DOCENCIA ECONÓMICA.- MÉXICO 1981.

NICOS POULANTZAS.- REVISTA DE ESTUDIOS POLÍTICOS.- NUEVA EPÓCA,
NOTICIAS DE LIBROS Pags. 163-164.- CENTRO DE ESTUDIOS -----
CONSTITUCIONALES.- ESPAÑA MADRID.