



UNAM – Dirección General de Bibliotecas Tesis Digitales Restricciones de uso

DERECHOS RESERVADOS © PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL

Todo el material contenido en esta tesis está protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.

TESIS CON FALLA DE ORIGEN

I N D I C E

INTRODUCCION	4
I.- EVOLUCION ECONOMICA NACIONAL	7
II.- CARACTERISTICAS GENERALES DE LA ENTIDAD	36
II.1.- CARACTERISTICAS FISICAS	36
II.2.- CARACTERISTICAS ECONOMICAS	42
1.- EVOLUCION DE LAS PRINCIPALES VARIA--	
BLES ECONOMICAS	42
2.- COMPORTAMIENTO ECONOMICO SECTORIAL..	50
2.1.- SECTOR AGROPECUARIO	50
2.2.- SECTOR INDUSTRIAL	60
2.3.- SECTOR SERVICIOS	68
III.- EVOLUCION DEL EMPLEO	72
III.1.- POBLACION Y FUERZA DEL TRABAJO	72
III.2.- EMPLEO E INSERCIÓN PRODUCTIVA DE LA ---	
FUERZA DE TRABAJO	88
III.3.- SUBEMPLEO	96
III.4.- SUBUTILIZACIÓN GLOBAL DE LA FUERZA DE -	
TRABAJO	105
III.5.- NIVEL DE VIDA DE LA POBLACION	107
IV.- CONCLUSIONES GENERALES SOBRE LA SITUACION DEL _	
ESTADO EN TERMINOS DE EMPLEO	114
GLOSARIO DE TERMINOS	126
BIBLIOGRAFIA	128

INTRODUCCION

EL EMPLEO ES UNA VARIABLE QUE CUMPLE UNA FUNCION DETERMINANTE EN LA CONSECUACION DEL DESARROLLO ECONOMICO. POR UNA PARTE, EN LA MEDIDA EN QUE IMPLICA LA ASIGNACION DE UN SALARIO, PERMITE QUE LOS TRABAJADORES TENGAN ACCESO A LOS BIENES Y SERVICIOS BASICOS, LO CUAL TIENE UN EFECTO POSITIVO EN TERMINOS DE BIENESTAR SOCIAL, Y, POR OTRA, COMO UNO DE LOS FACTORES DE LA PRODUCCION, CUMPLE UN IMPORTANTE PAPEL EN EL LOGRO DEL CRECIMIENTO ECONOMICO.

NO OBSTANTE, LA VARIABLE EMPLEO POCAS VECES HA LLEGADO A SER OBJETO DE UN TRATAMIENTO SERIO DENTRO DEL PROCESO DE PLANEACION NACIONAL. LA FORMA COMO SE HA ABORDADO HA SIDO MARGINAL, GENERALMENTE COMO PARTE DEL DISCURSO POLITICO, SIN PROPONER EL ALCANCE DE METAS PRECISAS, POR LO CUAL SUS OBJETIVOS QUEDAN SUBORDINADOS A OTROS, CONSIDERADOS PRIORITARIOS.

SI ESTO OCURRE AL NIVEL DE LA NACION EN SU CONJUNTO, RESULTA LOGICO PENSAR QUE EN LAS DIFERENTES ENTIDADES FEDERATIVAS LA EXISTENCIA DE UN TRABAJO QUE INTENTE DESARROLLAR UN ANALISIS SISTEMATICO SOBRE EL PROBLEMA DE LA OCUPACION SOLO SE DA EN CASOS EXTRAORDINARIOS.

EN ESTE SENTIDO, EL OBJETIVO EN EL PRESENTE TRABAJO SERA EL DE ESTUDIAR LA SITUACION DE SAN LUIS POTOSI EN ESTE ASPECTO.

HABRA QUE SEÑALAR QUE LA ESCASEZ DE INFORMACION DOCUMENTAL ANTECEDENTE A UN TRABAJO DE ESTA NATURALEZA, AUNADA AL HECHO DE QUE LA INFORMACION ESTADISTICA DISPONIBLE, ADEMÁS - DE NO SER OPORTUNA, NO PARECE HABER SIDO DISEÑADA EX PROFESO, HACEN INDISPENSABLE QUE LA TEORIA DE EMPLEO, QUE AQUÍ SE PRETENDE UTILIZAR, CONTENGA UNA SERIE DE SUPUESTOS (QUE SE DARÁN A CONOCER EN SU MOMENTO), QUE SI BIEN NO NOS PROPORCIONAN UNA MEDIDA EXACTA DE LA DIMENSION DEL PROBLEMA, - SI NOS DAN UNA IDEA CLARA DE EL, LO CUAL NO PUEDE DEJAR DE CONSIDERARSE UN AVANCE DE IMPORTANCIA.

EN EL CAPITULO I, DONDE SE HACE UNA RESERVA DE LA EVOLUCION DE LA ECONOMIA NACIONAL A PARTIR DEL PORFIRIATO, SE INTENTA DAR ELEMENTOS PARA UBICAR AL ESTADO DE SAN LUIS POTOSI EN SU CONTEXTO Y SUPLIR LA CASI INEXISTENCIA DE INFORMACION HISTORICA RELATIVA A LA ENTIDAD.

EN EL CAPITULO II, EN UNA PRIMERA INSTANCIA, SE DESCRIBE - LA SITUACION FISICA QUE PRIVA EN LA ENTIDAD POR CONSIDERARSE QUE DE ESTO SE OBTIENEN ALGUNOS ELEMENTOS EXPLICATIVOS DE LA EVOLUCION ECONOMICA, LA CUAL, EN UNA SEGUNDA, SE ESTUDIARA A TRAVES DEL COMPORTAMIENTO DE LAS PRINCIPALES VARIABLES MACROECONOMICAS EN LOS DIFERENTES SECTORES PRODUCTIVOS, DURANTE LA DECADA 1970-1980.

UNA VEZ REALIZADO LO ANTERIOR SE CUENTA CON LA INFORMACION

SUFICIENTE PARA DETERMINAR EL COMPORTAMIENTO DE LA VARIABLE EMPLEO EN LAS DISTINTAS REGIONES Y SECTORES PRODUCTIVOS DEL ESTADO, LABOR QUE SE REALIZA EN EL CAPITULO III.

EN EL CAPITULO IV, A MODO DE CONCLUSION, SE HACEN ALGUNAS REFLEXIONES RELACIONADAS CON LA VARIABLE EMPLEO, Y, A PARTIR DE LOS RESULTADOS OBTENIDOS EN LOS CAPITULOS ANTERIORES, SE PROPONEN ALGUNAS MEDIDAS GENERALES PARA ABORDAR - EL PROBLEMA.

CAPITULO I.

EVOLUCION ECONOMICA NACIONAL.

La decisión de iniciar el presente capítulo en la etapa porfirista se tomó teniendo como base la consideración de que es en este período donde se comienzan a generar, de una manera definida, - las condiciones que a la postre redundarían en un tipo de acumulación, cuyo eje dinamizador es el sector industrial.

Tal consideración surge de tomar en cuenta que en el período porfirista (1876-1910), ya se aplicaron algunas medidas que impulsaron el desarrollo de la industria, la cual surge de una manera - incipiente. Por ejemplo: se incentivó notoriamente a la inversión externa ^{1/}; se le dió un gran impulso al capitalismo del campo, - en base a la creación de grandes latifundios; se eliminaron los impuestos a la importación de maquinaria e insumos y se elevaron estos mismos en la importación de manufacturas que ya eran producidas en el país.

Sin embargo, no obstante que existen los germenés de la industria, en esta época la economía mexicana giraba en torno a la producción de bienes primarios, siendo su base principal la minería, actividad que se ve impulsada por iniciativa de promotores y empresarios extranjeros y por la introducción del ferrocarril, que a su vez también es financiado principalmente por capital extranjero.

La actividad agrícola por su lado, la cual hasta antes de esta época en su mayor parte, se acercaba al autoconsumo y a la satisfacción de mercados locales, al promoverse los latifundios comerciales comenzó, también a dirigir su producción hacia el mercado externo, no obstante, en esta fase es la minería la actividad - que por concepto de exportaciones genera la mayor cantidad de ingreso, con lo que se importa la maquinaria e insumos necesarios.

^{1/} La inversión externa, que en 1884 sólo era de 100 millones de pesos, se elevó a 3.400 millones en 1911. Eduardo González.

PRODUCTO NACIONAL BRUTO 1895-1910
(MILLONES DE PESOS DE 1950)

	1895		1910		INCREMENTO		TMCA
	ABSOLUTO	RELATIVO	ABSOLUTO	RELATIVO	ABSOLUTO	RELATIVO	
PNB	8.863	100.0	13.524	100.0	4.661	100.0	2.9
S. Primario	2.957	33.4	3.712	27.4	755	16.2	1.5
Agricultura	2.107	23.8	2.692	19.9	585	12.6	1.6
Ganadería	850	9.6	1.020	7.5	170	3.6	1.2
S. Industrial	1.237	14.0	2.704	20.0	1.467	31.5	5.4
Minería	.431	4.9	1.022	7.6	591	12.7	5.9
Petróleo	--	--	19	0.1	19	0.4	-
Transformación	806	9.1	1.663	12.3	857	18.4	4.9
S. Servicios	4.669	52.6	7.108	52.6	2.439	52.3	2.8
Transportes	204	2.3	295	2.2	91	1.9	2.5
Otros	4.465	50.3	6.813	50.4	2.348	50.4	2.9

FUENTE: Nafinsa. La economía mexicana en cifras. 1978.

La producción ganadera, concentrada en las grandes haciendas, también estuvo dirigida al mercado externo. Así aún y cuando el conjunto de medidas aplicadas en el porfiriato no son producto de una estrategia de política económica bien definida, pues "La dictadura porfirista no tuvo obra económica, la casualidad le regala... la diosa fortuna... fue la fiel y abnegada barregana del General Díaz" ^{2/}, es obvio que ellas sentaron las bases de la conformación de la industria en su forma incipiente, y tan es así que las condiciones creadas, entre otras cosas, dieron paso por ejemplo a que:

- Algunos latifundistas (necesariamente los más dinámicos), logren un nivel tal de utilidades que les permite integrar sus procesos, al grado de llegar a industrializar sus respectivos productos.
- Los comerciantes se instalen también en la manufactura.
- Los empresarios Europeos, ante la buena expectativa, decidan exportar sus capitales al país, asociando y, en la mayoría - de los casos, subordinando a inversionistas locales.

^{2/} Leopoldo Solís. La realidad económica: Retrovisión y perspectivas. ED. 5.XXI.

Para Leopoldo Solís dentro de esta situación se va generando un elemento que tuvo cierto papel en la culminación del período porfirista. Esto es que la producción industrial "... se concentraba en fábricas que absorben poca fuerza de trabajo como resultado del uso de maquinaria que ahorra mano de obra en el proceso productivo, y por la tendencia a la concentración monopólica".

Paralelamente comenzaba a darse un constante flujo de campesinos migrantes del campo a la ciudad y la desaparición de muchos talleres artesanales, lo cual significaba una ampliación de la oferta de fuerza de trabajo y por tanto, el engrosamiento del número de personas desempleadas.

Así, según el autor citado, entre los años de 1895 y 1910 las manufacturas incrementaron su demanda de mano de obra en 52 mil obreros.

CUADRO 2
POBLACION ECONOMICAMENTE ACTIVA POR SECTORES 1900-1910
(MILES DE PERSONAS).

SECTOR AÑO	TOTAL	SECTOR PRIMA.	INDUSTRIA					SERVICIOS				
			TOTAL	MINERIA	TEXTIL	Y FERR.	ALUM.	CONSTR.	ELECTR.	TOTAL	COMERCIO	TRANSP.
1900	4,571	3,177	759	92	542	124	1	635	235	63	337	-
1910	5,264	3,506	806	86	674	144	2	762	299	65	368	-

FUENTE: Nafinsa. La economía mexicana en cifras. 1976.

Por otra parte, como se podrá apreciar en el cuadro 2, la oferta de mano de obra o población económicamente activa de la industria de transformación mostró un incremento de 132 mil personas durante el período 1900-1910 */. Por tanto, si la cifra que presenta Leopoldo Solís sobre el número de empleos generados en la rama en el período 1895-1910 es cierta, podría decirse que realmente había un considerable déficit de puestos de trabajo.

*/ Si es que fuera posible hacer una asignación sectorial de la PEA.

"La estructura económica del porfiriato presentó una característica que permanece hasta nuestros días: la incapacidad de la economía para absorber mano de obra en proporciones iguales o superiores al crecimiento de la población, con el consiguiente resultado de una tendencia a mayor desigualdad en la distribución del ingreso..." ^{3/}, hecho que si bien no es el elemento motivador más importante de la culminación del porfirismo, en la medida en que se expresa en la agudización de los conflictos sociales, pudo ser utilizado dentro de la estrategia política de los grupos opositores.

El grado de industrialización logrado en esta época, entonces, como antes se dijo, no es resultado de una política gubernamental dirigida a ese fin. Su surgimiento es más bien explicado por la creación de una infraestructura cuyo principal objetivo, más que la industria, era la explotación de bienes primarios (esencialmente mineros), lo cual siendo que contribuye a la integración del mercado interno, motiva los deseos de invertir de los empresarios industriales.

Por tanto se puede decir que la integración de la economía de México en el ámbito internacional, como un país insuficiente desarrollado, en esta época se dió basicamente como productor de materias primas, es decir que esta fue una etapa de crecimiento hacia afuera.

Así, como se puede apreciar en el cuadro 1, por lo antes dicho, la rama de actividad económica que tuvo el comportamiento más dinámico fue la minería, la cual durante el período 1895-1910 evolucionó al ritmo de una TMCA ^{4/} de 5.9%. Otra rama que en este sentido también se destaca es la manufactura, que en el mismo período crece con una TMCA de 4.9%.

Por su parte el sector primario aún y cuando gracias a la promoción del latifundio comercial observó un notable incremento absoluto, su importancia relativa se ve seriamente reducida. No obstante, tal importancia continuó siendo superior a la que representaba la industria (incluida la minería)

^{3/} Leopoldo Solís.

^{4/} Tasa Media de Crecimiento Anual.

Esta forma de evaluación permitió financiar satisfactoriamente las importaciones que era necesario realizar para la consecución de un sano desarrollo de un incipiente sector industrial, el cual venía cobrando cada vez una mayor importancia.

CUADRO 3
VALOR TOTAL DEL COMERCIO EXTERIOR
1900 - 1911
(MILLONES DE DOLARES)

	1900-1901	1910-1911	INCREMENTO	
			ABSOLUTO	RELATIVO
SALDO	7.7	43.8	36.1	468.8
IMPORTACIONES	63.9	102.5	38.6	60.4
EXPORTACIONES	71.6	146.3	74.7	104.3

FUENTE: Nafinsa. La economía mexicana en cifras. 1978.

En este contexto, el sistema económico nacional se hace altamente dependiente a las oscilaciones que pudiera tener y que de hecho - tiene el mercado externo, lo cual se constituye en un elemento determinante del comportamiento que en el futuro mostraría.

Como se sabe, el período gubernamental porfirista llega a su culminación hacia el año de 1910 con el movimiento revolucionario, - que tiene efectos devastadores sobre la economía del país, al - grado de que sólo la actividad petrolera, que juega el papel de en clave, mantiene un ritmo creciente 5/.

De esta forma, considerando que en este período (1910-1920) la - economía del país se vió seriamente perjudicada y, considerando, también la poca disponibilidad de información estadística sobre - él, se decidió no profundizar en su estudio.

En el período siguiente, denominado por algunos autores período -

5/ Durante la década 1910-1920 el PIB global del país evolucionó a ritmo de una TMCA de -0.3%, mientras que la rama petrolera lo hizo con una de 43.0%. Leopoldo Solís.

de reconstrucción (1920-1934), el sector público, inspirado ya en la constitución de 1917, se constituye en el promotor más activo de la economía, tanto a través de incrementar su gasto, como aplicando un conjunto de medidas tendientes a favorecer el proceso -- acumulativo. 6/

Sin embargo, a pesar de que el conjunto de medidas económicas que se aplicaron en tal período estaban encaminados a promover y am -- pliar el proceso económico nacional, esto se realizaba prácticamente sobre las mismas bases de períodos anteriores.

Con esa idea, los recursos económicos del sector público estuvieron prioritariamente dirigidos al área de comunicaciones y transportes, lo cual hace posible una mayor integración del país, y al sector agropecuario, que comenzaba a perfilarse como el importante apoyo de la economía en que se convertiría tiempo después, superando en ese papel, incluso a la rama minera.

Entre los años 1921-1928 el producto interno bruto nacional se in crementó en un 43%, siendo dentro de este las ramas más dinámicas: la minería que creció en un 143; la agricultura, 91% y las manufac turas que lo hicieron en 37%.

El país continuaba siendo esencialmente productor de bienes primarios dirigidos en su mayor parte al sector externo, lo cual lo hace altamente dependiente de los fenómenos que a nivel interna - cional ocurren, sean estos económicos o extraeconómicos. Uno de - ellos, que tuvo un severo impacto sobre la economía nacional en - la medida en que produce una reducción de los bienes primarios que el país exportaba, es la gran depresión de 1929, que pone en evidencia la grave problemática en que se desarrolla el proceso de acu - mulación interno.

En el cuadro 4 es posible apreciar el efecto que sobre el PIB de - las diferentes ramas económicas tuvo el mencionado fenómeno.

6/ Se crea el Banco de México y se establece un nuevo sistema fiscal.

CUADRO 4
 PRODUCTO INTERNO BRUTO 1929 - 1934
 (PORCENTAJES)

ARO	PIB	AGRICULT.	MANUFACT.	MINERIA	PETROLEO	CONSTRUC.
1929	100	100	100	100	100	100.0
1930	96.4	91.1	99.5	90.5	98.3	103.0
1931	99.3	105.7	95.6	78.9	80.0	90.7
1932	84.0	102.4	69.3	54.7	82.5	76.3
1933	98.8	117.4	92.1	57.1	91.0	108.5
1934	103.3	179.8	100.0	67.9	108.5	139.4

FUENTE: Eduardo González. Elaborado con base en Leopoldo Solís.

Por lo que corresponde a la etapa del gobierno del Presidente Lázaro Cárdenas (1934-1940), en ella la presencia del sector público - se hace mucho más amplia y, además, la política que se adopta tiene rasgos que la hacen sustancialmente diferente a las que se aplican en gobiernos anteriores y posteriores.

Esto porque "Las líneas fundamentales de la política económica cardenista se orientaron en el sentido de efectuar un reparto agrario que afectara en profundidad a los terratenientes tanto tradicionales como dinámicos, conformar un grupo influyente de empresas del sector público, imprimir al gasto público una estructura y dimensión congruentes con los objetivos trazados e introducir un conjunto de instituciones y mecanismos financieros indispensables para complementar el proyecto global" ^{7/}.

En este sentido, la influencia estatal sobre las actividades económicas tiene su más clara manifestación en la nacionalización de algunos de los sectores considerados claves, como es el caso de la industria petrolera y los ferrocarriles, además se regula la presencia del capital externo en la minería, actividad que no volvió-

^{7/} Eduardo González. Política económica y acumulación de capital - en México 1920-1955. Rev. de investigación económica No. 153.

se recuperar el dinamismo que tuvo en períodos anteriores, motivo por el que es común señalar a tal política como causa principal del estancamiento del sector minero y, se realiza una reforma agraria, que lo mismo afecta a predios de agricultura dinámica que a latifundios coloniales.

Por otro lado, se fomenta la organización social, principalmente a través de permitir que se ampliara el campo de acción de los sindicatos. Y, por último, dentro de los puntos importantes de esta administración, destaca la implantación de un sistema arancelario protector de la industria interna, aún más específico. Las repercusiones más relevantes en la cuestión económica se expresan en el hecho de que dentro de la conformación del producto nacional, la industria manufacturera pasa de contribuir con el 13.7%, en 1934 a 24.2%, en 1940. Por el contrario, la agricultura, que para esta época ya jugaba un papel determinante dentro de la dinámica económica nacional, baja de participar con el 19.8%, en el primer año a 14.6%, en el segundo.

CUADRO 5
DISTRIBUCION DEL PIB POR SECTOR Y RAMA DE ACTIVIDAD
(PORCENTAJES).

SECT.O RAMA	AÑO	
	1 9 3 4	1 9 4 0
Agricultura	19.8	14.6
Ind. Manufacturera	13.7	24.2
Minería	12.7	12.7
Petróleo	3.4	2.4
Construcción	6.0	6.4
Servicios	44.5	39.7

FUENTE: Eduardo González. En base a Nafinsa. La economía Mexicana en Cifras.

En lo relativo a la distribución del ingreso se presenta una notable mejoría. Esto si se toma en cuenta que los salarios reales aumentaron aproximadamente el 27% durante el sexenio con lo cual hacia el año de 1940 los sueldos y salarios llegaron a tener un nivel que no volverían a alcanzar en mucho tiempo. 8/

FUENTE: Eduardo González. De José González Pedrero. Comercio Exterior: La experiencia mexicana, tesis profesional, ENE -UNAM, 1968.

Como se ve, el sector más beneficiado con las medidas de política económica aplicadas y, por consiguiente, el sector más dinámico - ha resultado ser la industria. No obstante, no podría hacerse la afirmación de que en esta etapa se haya llegado ya a plantear una estrategia explícita de desarrollo industrial, entendida como un conjunto de objetivos, instrumentos y medidas coordinados entre sí y con la política global de desarrollo. De hecho, no es sino hasta la década de los setentas cuando comenzaron a elaborarse los - primeros planes generales de desarrollo.

Puede decirse que la política seguida en el gobierno cardenista - trajo como consecuencia la consolidación de un proyecto naciona- lista y la ruptura del modelo de enclave. En esta etapa, entonces aún no puede hablarse de un proceso de sustitución de importacio- nes propiamente dicho.

Del año de 1940 en adelante, en la medida en que se da un cambio sustancial a la política cardenista, la economía nacional experi- menta un vigoroso crecimiento, el cual se fundamenta de una mane- ra creciente en el sector industrial.

Entre otros cambios, con respecto al gobierno anterior, se promue- ve la regulación del mercado de trabajo a través de dificultar - la acción de los sindicatos. A este respecto Eduardo González se ñala que los movimientos huelguísticos pasan de 569 en 1943 a 24 en 1946, y 9 en 1949. */ El efecto inmediato de esa medida es la reducción real del costo del factor trabajo, lo cual implica un retroceso del nivel de vida de la mayoría de la pobla- ción.

También se promueve una contrarreforma agraria. El mismo autor - dice que "En los sexenios de Avila Camacho y M. Alemán se repartieron superficies, 33% y 25% respectivamente de las hectáreas - repartidas en el período de Cárdenas". La agricultura, respondiend- o al cambio de estrategia, evoluciona entre los años 1940-1944- con una TMCA de 4.4%, que es un signo inequívoco de recuperación.

*/ Eduardo González. De Alfonso López A. El movimiento Obrero - en México. 1952.

La minería que había llegado a su punto más crítico durante el gobierno de Lázaro Cárdenas, presenta, también signos claros de recuperación, siendo que muestra un incremento en su PIB a costo de factores de 32.6% durante el período 1939-1944.

CUADRO 6
PRODUCTO INTERNO BRUTO POR SECTORES
(MILLONES DE PESOS DE 1960).

	1 9 4 0		1 9 4 6		INCREMENTO		T M C A
	ABSOLUTO	REL.	ABSOLUTO	REL.	ABSOLUTO	REL.	
P I B	46.693	100.0	66.722	100.0	20.029	100.0	6.1
S. Primario	9.057	19.4	11.699	17.5	2.642	13.2	4.4
Industrias	11.705	25.1	16.904	25.4	5.199	25.9	6.3
Servicios	25.931	55.5	38.119	57.1	12.188	60.9	6.6

FUENTE: Nafinsa, La Ec. Mex. en cifras. 1978.

La economía nacional en su conjunto evoluciona en el período de gobierno del Presidente Avila Camacho (1940-1946), al ritmo de una TMCA de 6.1%. Ante tal situación se considera que es en esta época donde da inicio un período en el que todos los recursos políticos y económicos del estado son orientados a trasladar la fuerza motriz del sistema hacia la consecución de una forma de crecimiento hacia adentro, comunmente conocido con el nombre de proceso de sustitución de importaciones.

En este período la capacidad de acumular depende en un primer momento de que las ramas del sector primario, por un lado, generen la cantidad de divisas necesaria para la importación de maquinaria e insumos inexistentes en el país, a través de las exportaciones que de sus productos se realicen y, por otro, que en el mercado interno se mantengan bajos los precios de tales productos.

Puede decirse entonces que aún y cuando con la aplicación del modelo de sustitución de importaciones las condiciones de la estructura económica interna tienden a cambiar (al adquirir cada vez más importancia la industria en detrimento del sector primario), un defecto de funcionalidad que no sólo no se evita sino que, por

el contrario, se agudiza, es la dependencia del Sector Externo.-- De hecho, una de las causas más importantes que inspiraron la instrumentación del modelo señalado fue la reducción de la demanda de los productos primarios por parte de los países desarrollados, provocada por la existencia de los grandes acontecimientos internacionales (crisis de 1929 y segunda guerra mundial).

Esto si se considera que la gran depresión de 1929, dado el alto grado de dependencia que implica funcionar en base a un modelo económico de enclave, pone al descubierto las contradicciones y deficiencias de la economía mexicana.

El comercio exterior del país se reduce en poco más de la mitad y el producto interno bruto presenta un descenso. El modelo de enclave, dado esto, ya no se mostraba como una alternativa viable de crecimiento a largo plazo.

CUADRO 7
BALANZA COMERCIAL Y PRODUCTO NACIONAL BRUTO

AÑO	BALANZA COMERCIAL (MILL. DE DOLARES)			P N B (MILL. \$ DE 1950)
	IMPORTACIONES	EXPORTACIONES	SALDO	
1928	172.1	284.6	112.5	17.240
1929	177.7	274.9	97.2	16.666
1930	154.9	203.1	48.2	15.538

FUENTE: Nafinsa. La economía mexicana en cifras. 1978.

Sin embargo, por los efectos que trajo consigo, la segunda guerra mundial se constituye en el elemento más importante del rompimiento del modelo de enclave ya que por un lado desarticula el mercado mundial, que implica la imposibilidad de abastecer al mercado nacional de productos manufacturados y, por otro, vuelve a reducirse la demanda de bienes primarios que produce el país. Así, la aplicación de un modelo de crecimiento sustituto se propone como una medida inaplazable.

Además, la segunda guerra mundial viene a funcionar como un mecanismo de protección "natural" de la naciente industria interna, - en la medida en que mientras duró, e incluso un tiempo después re

duce notablemente la competencia exterior en el mercado interno.

Posteriormente, habiéndose iniciado ya el proceso de sustitución de importaciones, el estado mexicano se ve en la necesidad de - instrumentar medidas formales de proteccionismo, pues los países participantes en la guerra vuelven a adquirir un ritmo de actividad económica tal que les permite invadir nuevamente el mercado-internacional con sus manufacturas.

"La característica del desarrollo industrial de posguerra consistió en que la política económica le dió impulso a la gran industria mediante el apoyo financiero y el arancelario que la protegía de la competencia exterior. Dentro de esta política, el estado mismo se convirtió en promotor y empresario de aquellas empresas que por la cuantía de los recursos financieros, el largo período de gestación de las inversiones y los mayores riesgos, no eran proyectos atractivos para las inversiones privadas, pero que tenían importancia para el país". 10/

La primera fase del proceso de sustitución de importaciones es - ubicada por la mayoría de los autores en el período 1939-1958. La-sustitución que en esta etapa se da, básicamente es de bienes de consumo, con la que la composición de las importaciones del país sufren un cambio cualitativo. Esto es que mientras la importación de bienes de consumo se reduce, la de medios de producción se ve notablemente incrementada, como efecto de la implantación de-empresas industriales dentro del país.

Sin embargo, el crecimiento basado en tal proceso (ver cuadro 8) pronto limitó las posibilidades de acumulación, dadas las condiciones en que se llevó a cabo:

- La demanda de bienes primarios que realizan los países industrializados crece a un ritmo inferior al que crece la demanda interna de productos de importación.
- La producción industrial se orienta al mercado interno.
- Los salarios tienden a bajar (reducción del mercado interno).

Ello se traduce en una ampliación del desequilibrio externo, lo-cual lleva a hacer un uso cada vez más elevado del crédito exterior; la incapacidad futura del sector industrial de autofinanciar su crecimiento; el ensanchamiento del déficit - - -

público y, la existencia de un mercado interno relativamente muy estrecho.

CUADRO 8
FUENTES DE CRECIMIENTO

RAMAS	1939-1959		1950 - 1958			1958 - 1969			
	DI	X	SI	DI	X	SI	DI	X	SI
Bienes de consumo	90.6	9.4		97.0	1.3	1.7	97.1	2.1	0.8
Bienes intermedios	78.6	21.4		86.1	3.1	10.8	82.6	1.9	15.5
Bienes de capital	41.6	58.4		70.6	1.2	28.2	63.5	2.4	34.1
Total de manufacturas	82.6	17.3		95.9	2.0	2.1	89.5	2.3	8.1

Donde: DI= Demanda Interna; X=Exportaciones; SI=Sust. de importaciones.

FUENTE: Rene Villarreal. P. 73

Ahora, según el enfoque estructuralista, la primera fase del proceso de sustitución de importaciones se caracteriza por tener una alta elasticidad ingreso, dada la necesidad de importar en el propio proceso de sustitución de importaciones. En consecuencia, la elasticidad precios relativos de las importaciones es muy baja.

Con ello, dado que la exportación de productos primarios no puede crecer al ritmo que lo hacen las importaciones que requiere el proceso, el desequilibrio externo se constituye en un fenómeno de naturaleza estructural, motivo por el que cualquier política comercial y/o monetaria no surtiría algún efecto. No obstante, el gobierno mexicano inspirado en la teoría económica, utiliza a la devaluación como un mecanismo de ajuste ^{11/}, logrando sólo en ciertos casos algunos efectos adecuados (particularmente con la devaluación de 1954), que no fueron suficientes.

Como se sabe, en general la política económica instrumentada no produjo los resultados deseados. El desequilibrio en balanza de pa -

^{11/} En los años 1948-1949 se deja flotar el peso y en 1954 se devalúa. Con ello el dólar pasa de valer 4.85 pesos en 1945 a valer 12.50 pesos en 1954. Rene Villarreal.

gos no se corrigió y por tanto se siguió haciendo un uso ascendente del capital extranjero para financiar el crecimiento interno, además de que se presentó una alta tasa de inflación.

En relación a esto existe la tesis de que en una economía donde la producción interna de bienes de capital es poco significativa, como es el caso de las economías de los países insuficientemente desarrollados, la inversión, propuesta en teoría como la variable central en la determinación del ingreso y las ganancias, cumple la función de ampliar la capacidad productiva, más su efecto multiplicador interno se ve seriamente reducido, siendo que es trasladado a los países de donde se importan los bienes de producción. Esto, sin lugar a dudas, es un elemento que da luz sobre el acelerado agotamiento del modelo.

Lo anterior da margen a la presencia de la segunda fase del proceso de sustitución de importaciones (1959-1970), donde la intención ahora es sustituir la importación de bienes de producción.

Aquí la elasticidad ingreso de las importaciones es más baja que en la fase anterior debido a que muchos de los productos que antes se importaban, ahora son producidos internamente. La elasticidad precios relativos de las importaciones, en consecuencia, también se ve incrementada.

Ello indica que el desequilibrio externo pasa a ser de naturaleza semiestructural, lo cual propone a las medidas comerciales y monetarias como las más adecuadas para atacar el problema del desequilibrio externo.

El gobierno decide abordar el problema de una manera diferente -- pues sus objetivos en esta fase, mejor conocida como período de desarrollo estabilizador, fueron:

1. La estabilización del tipo de cambio.
2. La estabilidad de los precios nacionales.
3. El logro de una TMCA en el producto nacional entre 6 y 7%.
4. Financiamiento del desarrollo con ahorros voluntarios, nacionales y extranjeros.

Los cuales, desde el punto de vista de Rene Villarreal, son inspi

rados en una perspectiva económica equivocada. Ello porque a pesar de que se logra efectivamente producir internamente algunos de los bienes que antes se importaban, sigue existiendo una alta dependencia de la importación de bienes intermedios y de capital.

Con ello el desequilibrio externo lejos de verse reducido durante el período señalado, presenta una elevación por demás considerable. Pasa de 130.5 millones de dólares en 1959 a 945.9 en 1970. Aunque tal desequilibrio en su mayor parte es financiado por la exportación de bienes y servicios, al paso del tiempo el endeudamiento externo va cobrando cada vez una mayor importancia.

CUADRO 9
FUENTES DE FINANCIAMIENTO DEL DÉFICIT COMERCIAL INDUSTRIAL
(EN PORCENTAJES)

	1961-65	1966-70	1971	1972	1973	1974	1975
Déficit indust. en % de la -- prod. manufact.	12	11	10	10	11	11	13
Superávit agrop.	49	38	29	29	19	3	2
Superávit de -- serv.	43	36	42	40	48	43	29
Superávit petró lero.	1	0	-3	-4	-9	-8	3
DEUDA EXTERNA	7	26	32	35	42	62	66

FUENTE:

Por otra parte, la sustitución de importaciones de bienes duraderos, que requiere de la utilización de una tecnología altamente intensiva en el uso del capital, trae como consecuencia que no haya una utilización íntegra de la capacidad productiva, dadas las condiciones del mercado interno y, además crea un número de empleos relativamente más bajo, punto que agudiza el problema de la estrechez del mercado interno.

En este orden de cosas, a mediados de la fase es posible apreciar ya un nivel de expansión oligopólica de bastante consideración, -

el cual es firmemente apoyado por la inversión pública, cuyo papel es responder a las oscilaciones de la inversión privada a -- efecto de mantener un cierto ritmo de crecimiento económico, o en su defecto evitar en lo posible, reducciones bruscos del mismo.

CUADRO 10
CRECIMIENTO MEDIO ANUAL DE LA INVERSIÓN EN PORCENTAJES
(CON PESOS DE 1960)

PERIODOS	1940 - 1954	1955 - 1961
Inversión total	9.9	5.6
Pública	7.9	10.0
Privada	11.5	3.3

FUENTE: Rolando Cordera. Esquema de periodización del... P.27

Las exigencias que imponía el crecimiento seguían siendo satisfechas, pues se generaba la cantidad de divisas suficiente para financiar la importación de maquinaria, insumos y tecnología que el proceso demandaba; había un abastecimiento oportuno y a bajas -- precios de materias primas y, se contaba con mano de obra en abundancia dispuesta a ser contratada percibiendo bajos salarios.

Como ya se ha mencionado, en este contexto el sector agropecuario jugó un papel determinante, siendo que abastecía de materias primas y alimentos a bajos precios y en cantidad suficiente al sector industrial; soportaba una costosa transferencia de valor en -- beneficio de este último sector, el comercio y otras actividades a través del sistema financiero y, mediante la exportación de sus productos, captaba buena parte de las divisas con que se financian las importaciones.

El cumplimiento de ese papel, aunado a la instrumentación de una política económica que no le brindó el apoyo suficiente, 12/ como era de esperarse, condujo al sector agropecuario a dar mues -

12/ Hasta mediados de los cincuenta los montos de inversión pública canalizada a actividades agropecuarias representaron aproximadamente un 20% -- del total, bajando en 1960 hasta 10.6%.

tras evidentes de agotamiento (ver cuadro 9).

Junto a lo anterior se tiene que la producción de bienes duraderos, objetivo en esta fase del modelo, dadas las condiciones de distribución del ingreso, posee un mercado marcadamente selectivo, conformado por: la propia clase capitalista, cuya capacidad de consumir se encuentra directamente relacionada con la trayectoria seguida por la tasa de ganancia que venía en franco ascenso; las clases sociales de elevados ingresos y, por el sector gobierno, -- que aun y cuando amplía el mercado interno, no lo hace en la medida suficiente, considerando la capacidad de producir.

A pesar de eso, de una o de otra forma el objetivo de crecimiento económico se venía cumpliendo, como lo demuestra el hecho de haber evolucionado durante el período 1950-1970 en el PIB al ritmo de una TMCA de 6.6%.

Sin embargo, la otra cara del asunto se muestra al tomar en cuenta que mientras la población en el mismo período creció con una TMCA de 3.4%, la absorción de fuerza de trabajo lo hizo con una de 2.5%, generándose así un problema de desempleo y subempleo de magnitudes crecientes. Con respecto a esto Rene Villarreal opina que " el análisis para el caso de México indica que el modelo prologado de sustitución de importaciones es una estrategia capaz de promover crecimiento pero sin desarrollo. Esto es, genera una capacidad cada vez menor de la industria para absorber mano de obra, una mayor concentración factorial del ingreso y una creciente dependencia externa por el continuo y permanente desequilibrio externo que lo caracteriza". 13/

En suma, el proceso de industrialización en esta etapa conlleva una tendencia de largo plazo al deterioro de la balanza comercial y de la cuenta corriente en la balanza de pagos; una inequitativa distribución del ingreso; una profundización de la dependencia -

13/ Rene Villarreal. Desequilibrio externo en industria de México (1929-1975). Un enfoque estructuralista.

económica del exterior y, una ampliación del desempleo.

"Además, los desequilibrios y los problemas anteriores generaron o acentuaron en participar el desequilibrio regional del país, al fomentar zonas geográficas económicamente desarrolladas, en detrimento de otras marginadas..." 14/.

El siguiente período (1970-1975) es reconocido por algunos autores como una tercera fase del proceso de sustitución de importaciones, dadas sus particularidades. Tal es el caso de Leopoldo Solís quien considera que "en la tercera fase (1970-1975), también de desarrollo impulsado por el sector industrial, la capacidad de importar se expande por causa de considerables incrementos en las exportaciones, endeudamiento externo, inversión extranjera y una mayor participación del estado en la economía". 15/

Con esto el problema de la estrechez del mercado, que dada la inequitativa distribución del ingreso venía generándose desde tiempo atrás, surge en toda su extensión. Sin embargo, el desarrollo desequilibrado de las fuerzas productivas, que es una de las principales causas del problema antes señalado, también promueve una importante organización oligopólica, que aunada a la amplia participación del estado en la economía, impide la existencia de una crisis de sobreproducción, fenómeno que teóricamente debería ocurrir.

En lo fundamental, tal problemática se expresa en términos de un aumento de la capacidad productiva ociosa y de un aumento de precios para compensar a esta, que se constituye en un grave problema de inflación.

Para Arturo Huerta existe un elemento adicional que acelera el -- problema inflacionario, que es la pérdida de dinamismo del proceso técnico, que había dado un gran impulso a la industrialización mundial en la posguerra. Lo cual siendo que permitía reducir los costos de producción unitaria, de alguna manera limitaba las presiones inflacionarias.

14/ R. Torres Gaytan. Un siglo de...

15/ Leopoldo Solís. La realidad económica: retroversión y perspectivas.

"Así como el desarrollo de las fuerzas productivas en las economías desarrolladas configuró una amplia oferta tecnológica para el país, que permitió incrementar la productividad y diversificar la producción industrial nacional, la saturación de progreso técnico que enfrentó la economía norteamericana desde los fines de los sesenta incidió negativamente sobre la dinámica de la industria interna". 16/

Ello, como es obvio en una economía capitalista, al hacer poco atractivo la inversión productiva en términos de tasa de ganancia sesga las inversiones hacia la especulación, que reporta mayores beneficios.

Por tanto, en su conjunto la imposibilidad de elevar la productividad a fin de reducir costos; la presencia de un mercado estrecho, que significaba una elevación de los niveles de capacidad ociosa y por tanto una elevación del costo unitario; una política de incremento de salarios reales; y, una elevación del costo de materias primas, traen como resultado un decrecimiento de la tasa de ganancia, el cual es atacado mediante la elevación de los precios.

No obstante lo anterior, "al iniciarse la década de los setenta la imagen que de México se tenía en los círculos de poder económico era la de un país excepcionalmente afortunado y privilegiado dentro de los de su clase: crecimiento económico, solidez monetaria, solvencia crediticia y estabilidad política, eran las condiciones necesarias, y suficientes, para considerarlo así". "El reverso de la medalla, hacia el año de 1970, era que los desempleados se acumulaban rápidamente y la satisfacción de las necesidades de servicios educativos, médicos, sanitarios y de vivienda tenía un retraso de lustros. El desarrollo del transporte no había arrancado de la marginación a vastas áreas rurales del país y el estancamiento de los ferrocarriles se convertía en un cuello de botella para las actividades ya establecidas". 17/ Se tenían que importar recursos que el país tenía en abundancia.

16/ Arturo Huerta

17/ Carlos Tello.

La política económica seguida para hacer frente a este estado de cosas, estuvo dirigida a elevar el nivel de vida de la población a través de realizar grandes inversiones en obras de beneficio social y de elevar los salarios nominales a modo de que no se disminuyera el poder adquisitivo; y por otro lado fue dirigida a estimular la actividad económica.

Así, el número de beneficiados con seguridad social pasa de 12.2 millones de habitantes en 1970 a 22.2 millones en 1976. Es decir, se pasa del 24% al 36% de población del país; se crea el Infonavit y el Fonacot; se amplía la actividad de la Conasupo; etc.

Con esto la población fortalecía su capacidad de consumo, lo cual redundaba en la existencia de un mercado más amplio, no obstante, las críticas por los empresarios no se hicieron esperar. El argumento era que éste, aunado a la política salarial, que implica --aban una elevación del gasto público, eran las principales variables explicativas de la inflación.

Además durante el período "... pasaron a formar parte del sector público un gran número de entidades, que participaban en muy diversos campos de actividad económica y social y atendían diversas operaciones (de producción, de distribución, de financiamiento, de coordinación)". 18/

Con ello se generaron serios conflictos y enfrentamientos con el sector privado que se sentía perjudicado, sin considerar que tal acción del estado tiene como objetivo central reanimar la economía y darle una mejor orientación.

Para 1977, según un estudio del Banco de México citado por Carlos Tello, los subsidios al sector privado implícitos en la política de precios y tarifas, representó más del 6% del PIB.

El desarrollo de una política económica con tales características sólo fue posible mediante una notable elevación del gasto público,

18/ Carlos Tello, OP. CII.

el cual pasó de representar 26.8% del PIB, en 1971 a 39.6%, en 1976.

El gasto público de inversión, cuya canalización es un indicador de las prioridades implícitas en la política, como se puede apreciar en el cuadro, sólo responde a las oscilaciones de la inversión privada a excepción de el último año en donde se manifiesta la crisis.

CUADRO 11
INVERSIÓN BRUTA FIJA
PORCENTAJE DEL PIB A PRECIOS DE 1970

AÑO	1971	1972	1973	1974	1975	1976
Total	18.2	18.9	20.4	20.6	21.2	20.1
Pública	5.4	7.1	8.8	8.2	9.6	8.7
Privada	12.8	11.8	11.6	12.4	11.6	11.4

FUENTE: Carlos Tello. La política económica en México 1970-1976.
P. 194

Para este autor la decisión más importante de este período fue la de no intentar frenar la inflación con la recesión, (siendo que esta política se base en una concepción desviada de la problemática), cuyas causas internas (deficiencias de la oferta, inversión y mercado interno) son las determinantes.

La intención entonces, según el mismo autor, era... " ampliar la vía del desarrollo del país que se venía estrechando a causa, principalmente, de las políticas de desarrollo estabilizador". Por consiguiente la verdadera crítica a la política de este período la centra en el hecho de " no haber entrado a reformar lo que constituye el sistema de privilegios y de protección desmedida al sistema de financiamiento, es decir, el no haber tocado el capital financiero (junto con los problemas estructurales y de coyuntura) que fue lo que provocó en realidad la llamada crisis de 1976".

Para Arturo Huerta la crisis constituye un episodio de la dinámica

ca económica que es el resultado de la agudización de sus contradicciones. Se requería revertir las presiones de la tasa de ganancia y desequilibrio externo, ya que ellos, que son la expresión más clara de la crisis, frenaban la expansión económica.

Tello, por su parte, opina que ante una concepción de los factores que producen tal crisis, se decide aplicar una política reactiva, según la cual todo estará encaminado a racionalizar el funcionamiento del sistema a fin de crear las condiciones favorables al proceso de acumulación.

Con esta idea, hacia el año de 1976 se firma la carta de intención con el Fondo Monetario Internacional, en donde se establece que se deberá racionalizar la participación del estado en la economía; que se abandonara la economía "ficcional"; y se privilegiara el mecanismo de fuerzas del mercado.

Para ello se reduce el gasto público así como la masa monetaria en circulación; hay una liberación creciente del comercio exterior; se eleva la tasa de interés; se devalúa la moneda; se aplica una política de control salarial.

Sin embargo, no obstante que hacia 1977 el superávit comercial permitió pagar el servicio de la deuda, esta política redundó en un decrecimiento de la actividad económica, esto es, una agudización de la crisis.

El gobierno de López Portillo da inicio, entonces, en medio de un panorama inequívoco de recesión económica, si se considera por ejemplo que el PIB, después de haber crecido en el período 1970-76 con una tasa media anual de 6.6%, en el año de 1977 sólo aumentó en 3.4%

Ello, como podrá apreciarse en el cuadro 12 está íntimamente relacionado con la reducción de la demanda del sector público (reducción que es parte de la estrategia propuesta en la carta de intención firmada con el FMI), y con la nula respuesta del sector privado, el cual reaccionando siempre en función de las perspectivas, había perdido la confianza para invertir.

CUADRO 12
OFERTA Y DEMANDA AGREGADA 1960 - 1984
(TASAS DE CRECIMIENTO PROMEDIO ANUAL)

	1960-70	1970-75	1976	1977	1982	1983	1984
Oferta Global	6.8	6.7	3.9	2.2	-5.6	-8.6	4.5
PIB	7.0	6.5	4.2	3.4	-0.5	-5.3	3.5
Import. de Bienes y - Servs.	5.0	8.2	1.0	-10.2	-37.1	-41.7	21.0
Demanda	6.8	6.7	3.9	2.2	-5.6	-8.6	4.5
Exportaciones	4.3	4.6	16.6	14.6	13.7	11.5	10.7
Dem. Sector -- Público	10.4	12.1	-0.6	-3.8	-6.6	16.9	4.4
Dem. Sector Privado	6.6	5.8	4.8	0.7	-2.1	-9.9	3.5

1960-70 a precios de 1960.

1970-84 a precios de 1970.

FUENTE: Arturo Huerta. Economía Mexicana mas allá del milagro. P. 206.

Así las industrias que mayor dinamismo habían mostrado en el periodo presidencial de Echeverría, son las que muestran los más -- grandes decrecimientos. Tal es el caso de la Industria Automotriz, de Maquinaria y Equipo y de Miner les no Metálicos. (Ver cuadro - 13).

CUADRO 13
TASAS DE CRECIMIENTO PROMEDIO ANUAL DE
ALGUNAS RAMAS INDUSTRIALES 1970 - 84

TIPO INDUST.	1970-76	1977	1978-81	1982	1981-84
Mín. no Met�l.	7.1	-2.3	8.0	-3.1	2.4
Maq. y Equipo	7.9	1.0	10.2	-8.9	-1.4
Automotriz	9.3	-5.0	16.0	-22.3	-1.4

Precios de 1970.

FUENTE: A. Huerta. Con base SPP Sist. de ctas. nacionales.

Como se ve, la aplicación de las medidas dictadas por el FMI no sólo no redundaron en el mejoramiento de la situación que prevalecía, sino que por el contrario, contribuyeron a agudizarla. Por consiguiente, habiéndose agotado casi en su totalidad las fuentes que en períodos anteriores habían reportado las divisas necesarias para financiar el crecimiento, la única posibilidad de volver a crecer, según Arturo Huerta, se fincaba en el surgimiento de un factor externo capaz de cumplir con el papel de generador de divisas.

En este contexto "La administración que se inició en diciembre de 1976, se propuso como principal objetivo superar los desequilibrios básicos de la economía, aumentar la tasa de crecimiento del producto y reducir el desempleo. Para ello, entre otras medidas de política económica, se reconoció la necesidad del uso de un instrumento basado en la explotación de los recursos petroleros recientemente descubiertos en cantidades inesperadamente cuantiosas". 19/

Y a estas cantidades inesperadamente cuantiosas de petróleo se -- unen condiciones completamente favorables en lo que se refiere a su precio internacional, lo cual implicaba una igualmente abundante captación de divisas por concepto de exportación.

Se consideraba que la expansión petrolera repercutiría directamente sobre distintas variables económicas como el producto interno bruto, la balanza de pagos y los ingresos gubernamentales. Sin embargo, como antes se dijo, tales objetivos se lograron hasta 1978.

Así, la intensificación de la explotación petrolera, en la medida en que efectivamente elevó la disponibilidad de divisas, vino a resolver transitoriamente la problemática del desequilibrio externo y por tanto posibilitó la reactivación económica.

La captación de divisas, según Arturo Huerta, se dió por dos vertientes:

19/ Alejandro Vázquez Enríquez. El petrolero, la balanza de pagos y el crecimiento económico.

19. A través del incremento de las exportaciones y 20. A través de un incremento del endeudamiento externo.

Esto dió margen a que se flexibilizara un tanto la política dictada por el FMI, la cual sólo se implementó íntegramente en los años 1976 y 1977, produciendo los efectos señalados.

En esta forma, ante la expectativa de una amplia captación de recursos por concepto de venta de petróleo, el Gobierno Mexicano decide aplicar una política de reactivación económica, principalmente a través de: un notable incremento del gasto público (ver cuadro 14) y, de la permanencia del tipo de cambio durante el período 1977-1981, lo cual es posible gracias que en ese momento el país era un buen sujeto del crédito del exterior.

CUADRO 14
PARTICIPACION DE LOS INGRESOS, EGRESOS Y DEFICIT
DEL SECTOR PUBLICO EN EL PIB, 1977-82.
(EN PORCENTAJES)

<div style="border: 1px solid black; padding: 2px;">AÑO</div>	1977	1978	1979	1980	1981	1982
INGRESOS	26.0	27.4	28.6	33.3	27.7	30.7
EGRESOS	31.5	32.8	34.8	39.3	42.2	48.7
DEFICIT	5.1	5.3	5.4	6.5	14.5	17.9

FUENTE: Arturo Huerta. Con base en la Nafinsa. La ec. Mex. en cifras. 1984.

Sin embargo, por otro lado se siguieron aplicando algunas políticas de corte neoliberal, que se consideraban congruentes con la política global de reactivación, tal es el caso de: la flexibilización de la tasa de interés; de la liberalización de precios, con el supuesto ánimo de romper con la economía; y de la contracción salarial.

Con respecto a esto último Huerta señala que en términos globales en el período 1978-1981 las remuneraciones totales evolucionaron al ritmo de una TMCA de 9.0%. No obstante, ello no es efecto de -

incrementos en los salarios reales, como cabría pensar, sino más bien es resultado de la elevación del nivel de ocupación.

Paralelamente, el gobierno elaboró diversos planes y programas, - dentro de los cuales destacan el plan global de desarrollo y el - plan nacional de desarrollo industrial. El interés de ellos, como es obvio, era hacer frente a la problemática específica que se - presentaba, no obstante, precisa Huerta, "Las políticas contenidas en los planes y programas para propiciar la inversión y la movili- zación de capitales, tendientes a lograr los objetivos trazados, no tuvieron la eficacia esperada, ya que no afectaron los facto- res estructurales que han conformado el patrón de acumulación pre valeciente". 20/

Por otra parte los niveles de inversión en el sector petrolero ne- cesarios para alcanzar los ritmos de crecimiento que se reclama- ban, dado su alto contenido de importación, no produjeron efectos multiplicadores importantes en el producto y el empleo internos.

Así, si bien es cierto que el sector industrial siguió siendo el más dinámico de la economía, es prudente decir que, dentro de - él, las manufacturas habían comenzado a decrecer, motivo por el - cual las importaciones de éstas cobran cada vez mayor presencia - en la oferta total.

CUADRO 15
ESTRUCTURA DEL PIB DEL SECTOR INDUSTRIAL
(EN PORCENTAJES)

	1976	1981	1982
SECTOR INDUSTRIAL	100.0	100.0	100.0
MINERIA	4.1	3.7	3.7
MANUFACTURAS	68.9	66.0	65.0
ELECTRICIDAD	4.3	4.2	4.6
CONSTRUCCION	16.0	16.1	15.6
PETROLEO	6.7	9.9	11.1

A precios de 1970

FUENTE: Arturo Huerta. Con base en SPP. Sist. de ctas. nacionales.

De esta panorámica se desprende que la economía en este período estuvo sustentada en la disponibilidad de divisas que reportaba la exportación de petróleo (lo cual depende de factores externos) y, en la capacidad de crédito, sustentos que la hacen altamente vulnerable. Y tal vulnerabilidad se pone de manifiesto cuando -- "La menor entrada de divisas por exportación de petróleo y la falta de capacidad exportadora no petrolera, para hacer frente al pago de servicio de la deuda, generaron expectativas pesimistas sobre la actividad económica que propiciaron actitudes especulativas y fugas de capitales". 21/

De esta forma el recrudecimiento de la crisis económica mundial, que afectó directamente al mercado internacional del petróleo y de capitales, tuvo una gran incidencia sobre la economía local, dado que son fenómenos que aún y cuando deben ser tomados, en cuenta al diseñar la política económica, no pueden ser influidos por esta.

Así, hacia el año de 1982, habiéndose reducido sensiblemente la disponibilidad de divisas por concepto de exportación de petróleo, se genera una problemática que hace pensar en un nuevo estado de crisis. Algunos puntos de tal problemática son:

- Al reducirse la capacidad de importar por la escasez de divisas, se presenta una interrupción del proceso productivo en su fase dinero-mercancía, es decir que aún y cuando los capitalistas contaban con dinero nacional les era imposible adquirir los bienes que requería su proceso, que en su mayor parte no se producían en el interior.
- La baja eficiencia marginal del capital productivo (la expectativa de una tasa de ganancia poco atractiva) hace -- atractiva a la inversión especulativa.
- La exagerada fuga de capitales que, reduce seriamente la capacidad de financiamiento para inversiones productivas.
- El servicio de la deuda alcanza un nivel exorbitante.

21/ Arturo Huerta, OP, Cit.

Hasta aquí se ha pretendido hacer una descripción genérica de la forma como ha evolucionado la economía nacional a partir de la etapa porfirista por considerarse, como se dijo, que es en ella - donde inicialmente se toman, de una manera ciertamente formal, medidas de apoyo a la industria, sector que hasta nuestros días sigue siendo propuesto como el motor de la economía global, no obstante que su impulso ha significado el abandono del sector primario (sector agropecuario y minería).

La idea, ante la nula disponibilidad de información estatal para las épocas de que se hace referencia, es dar una explicación a la situación de atraso económico que San Luis guarda con respecto a otras entidades del país.

Esto bajo el supuesto de que al estado de San Luis Potosí, como miembro que es de una federación, le ha correspondido jugar un papel determinado dentro de ese contexto, además de que por el mismo motivo no sería válido analizar la evolución económica y social de tal estado de una manera aislada.

Así, teniendo como marco de referencia lo reseñado en este capítulo, en los siguientes se intentará hacer una descripción de la forma como ha evolucionado la economía de San Luis Potosí, durante el período 1970-1980, poniendo particular atención en el empleo, que es el principal objeto de estudio en este trabajo.

MUNICIPIOS QUE INTEGRAN A CADA UNA DE LAS SUBREGIONES
EN QUE SE HA DIVIDIDO EL ESTADO:

SUBREGION ALTIPLANO:

- 1.- CATORCE
- 2.- CEDRAL
- 3.- CHARCAS
- 4.- GUADALCAZAR
- 5.- MATEHUALA
- 6.- MOCTEZUMA
- 7.- SALINAS
- 8.- SANTO DOMINGO
- 9.- VENEGAS
- 10.- VENADO
- 11.- VILLA DE ARISTA
- 12.- VILLA DE GUADALUPE
- 13.- VILLA DE LA PAZ
- 14.- VILLA DE RAMOS
- 15.- VILLA HIDALGO

SUBREGION SAN LUIS

- 1.- AHUALULCO
- 2.- ARMADILLO DE LOS INFANTES
- 3.- CERRO DE SAN PEDRO
- 4.- MEXQUITIC
- 5.- SAN LUIS POTOSI
- 6.- SANTA MARIA DEL RIO
- 7.- SOLEDAD DIEZ Y GUTIERREZ
- 8.- TIERRA NUEVA
- 9.- VILLA DE ARRIAGA
- 10.- VILLA DE REYES
- 11.- ZARAGOZA

SUBREGION MEDIA

- 1.- ALAQUINES
- 2.- CARDENAS
- 3.- CERRITOS
- 4.- CD. DEL MAIZ
- 5.- CD. FERNANDEZ
- 6.- LAGUNILLAS
- 7.- RAYON
- 8.- RIO VERDE
- 9.- SAN CIRO DE ACOSTA
- 10.- SAN NICOLAS TOLENTINO
- 11.- SANTA CATARINA
- 12.- VILLA JUAREZ

SUBREGION HUASTECA

- 1.- AQUISMON
- 2.- TANCANHUITZ DE SANTOS
- 3.- CD. VALLES
- 4.- COXCATLAN
- 5.- EBANO
- 6.- HUEHUETLAN
- 7.- SAN ANTONIO
- 8.- MARTIN CHALCHICUAUTLA
- 9.- SAN VICENTE TANCUAYALAB
- 10.- TAMASOPO
- 11.- TAMAZUNCHALE
- 12.- TAMPACAN
- 13.- TAMPACAN
- 14.- TAMUIN
- 15.- TANLAJAS
- 16.- TANQUIAN DE ESCOBEDO
- 17.- AXTLA DE TERRAZAS
- 18.- XIILITLA

II. CARACTERISTICAS GENERALES DE LA ENTIDAD

II.1 CARACTERISTICAS FISICAS.

El estado de San Luis se localiza en la parte centro del territorio nacional, su faja norte colinda con los estados de Zacatecas, Coahuila, Nuevo León y Tamaulipas, formando la zona Ixtlera del - altiplano; al este y sureste colinda con Veracruz e Hidalgo; al - sur con Querétaro y Guanajuato, y al suroeste con Jalisco. En la actualidad es una entidad cuya localización geográfica le da ciertas ventajas para consolidarse como centro de flujo de Interca- - mbio entre la parte central de la costa del pacífico y el golfo de México, así como para promover el establecimiento de aquellas in- - dustrias que al interior del mismo estado encontrarán los elemen- - tos que les concedan ventajas comparativas en la producción.

El territorio estatal tiene una extensión de 63.068 kilómetros - cuadrados por lo cual ocupa el 15º lugar a nivel nacional.

Politicamente se encuentra dividido en 56 municipios y existen en ellos un total de 3.642 localidades, de las cuales 882 tiene la categoría de ejidos.

Para efectos de planificación el gobierno estatal decidió originalmente dividir a la entidad en tres subregiones, para lo cual el aspecto físico fue un criterio determinante. Tales subregio - nes fueron la del altiplano, la media y la huasteca. Sin embargo, dada la influencia socioeconómica que el municipio de la capital tiene sobre los municipios que lo rodean, se creó una cuarta zona geográfica que es la subregión de San Luis, la cual se confor- - mó con algunos de los municipios de las subregiones media y huas- - teca.

Las características más importantes de cada una de las subregio - nes son las siguientes:

Subregión del altiplano: es el área menos favorecida en cuanto a la existencia de recursos naturales, lo que se refleja en la ba - ja condición socioeconómica que en general observan sus habitan - tes, siendo que el fomento económico en su interior requiere de la canalización de un monto relativamente más alto de recursos.

Tiene una precipitación pluvial muy pobre y errática, por lo que la agricultura que se practica produce bajos rendimientos, a -- excepción de algunas zonas específicas, donde se dispone de re - curso acuíferos, aunque con altos costos.

Por lo que corresponde a la actividad ganadera sólo la especie ca - prina ha podido adaptarse a las condiciones climáticas que pri - van en la zona, motivo por el que ha llegado a convertirse en - un importante apoyo económico de la población local.

Las mismas condiciones físicas han sido un elemento que ha inhi - bido a la inversión industrial y de servicios, por lo que tales - actividades en la subregión tienen una importancia casi nula, en términos de contribución al producto.

Subregión media: Es una de las subregiones que presenta las mejo - res condiciones para el desarrollo de la actividad agrícola, -- siendo que dentro de sus límites existe la posibilidad potencial de producir casi todos los cultivos.

Los cultivos de temporal son rentables en la mayoría de los ca - sos y la superficie cultivada con riego alcanza buenas cosechas, las cuales podrían mejorarse si se aplicaran técnicas más avanza - das y si hubiera una mayor diversificación de cultivos

Otra actividad que, a diferencia de lo sucedido en otras subre - giones, sigue conservando una importancia sobresaliente en la -- subregión media es la explotación de yacimientos minerales.

Subregión huasteca: debido a sus favorables condiciones climáti - cas tiene amplias potencialidades agrícolas, ganaderas y de pesca.

Reune las características particularmente propias para el desa - rrollo de la agricultura, en la medida en que posee un buen nivel de precipitación pluvial, con todo lo que ello implica, por lo que tal actividad se desarrolla con buenos resultados. No obstante, - se considera que la aplicación de técnicas más avanzadas y la - construcción de una infraestructura más acorde a la potenciali - dad de la subregión, redundarían en mejores resultados.

Tradicionalmente su estructura productiva estuvo basada en la explotación extensiva de la ganadería y sólo últimamente se ha dirigido la atención hacia el fomento de la agricultura, principalmente a través de la construcción de grandes obras de irrigación.

Subregión San Luis: dentro de sus límites se ubica la capital del estado, lugar en donde se desarrolla una parte muy importante de la actividad industrial y de servicios de la entidad.

Sin ser una subregión específicamente apta para el desarrollo de actividades agropecuarias, reúne las condiciones aceptables para su ejecución. Los cultivos de temporal presentan rendimientos satisfactorios y la superficie con riego es susceptible de incrementar su aprovechamiento con cultivos más redituables.

Como ya antes se dijo, la delimitación de las subregiones en que fue dividido el estado fue realizada principalmente en base a las diferencias que se presentan en su aspecto físico, las cuales, por lo general, tienen una marcada influencia sobre las condiciones socioeconómicas que se observan.

Con ello, el sector público tiene la posibilidad de dar a cada subregión un tratamiento que depende de sus características específicas, siendo que, por ejemplo, no es posible instrumentar medidas de política económica similares en el subregión huasteca que en la del altiplano, dado que entre una y otra existen diferencias sustanciales.

La orografía, que es un elemento que influye determinadamente en las diferencias físicas que se presentan en cada una de las subregiones del estado, en términos generales, es la siguiente: Las provincias fisiográficas que rodean a la entidad son: La mesa del centro, que se encuentra situada entre la Sierra Madre Occidental, la Sierra Madre Oriental y al norte de la sierra volcánica transversal. Esta provincia ocupa la mitad occidental del estado, así como su parte centro. Se caracteriza por tener amplias llanuras interrumpidas por sierras dispersas en su mayoría de origen volcánico.

La Sierra Madre Oriental, la cual ocupa la mitad oriental del es

tado hasta los límites con la llanura costera del golfo. Está fundamentalmente constituida por rocas sedimentarias de origen marino y presenta grandes elevaciones, valles y cañones.

Y, por último, la llanura costera del golfo norte, que comparte territorio tanto de México como de los Estados Unidos. Al interior del país presenta características de una costa emergida. Existen en ella una alternancia de grandes llanuras, lomeríos y valles y esta situada en el extremo sureste de la entidad.

La caracterización topográfica es muy variada, existen zonas muy montañosas en la parte sur y suroeste de la entidad, donde se destacan sierras como la del Venado, San Miguelito y Bagres. Al norte y oeste las sierras de mayor importancia son la del Rozal, -- Charcas, Coronado y Catorce, que interrumpen las aridas llanuras donde se encuentra el Valle del Salado.

Hacia el este el relieve montañoso decrece, por lo que las condiciones naturales son mucho más favorables (región de la Huasteca).

Los declives orientales de la Sierra Madre Oriental descienden hasta las llanuras limítrofes con Veracruz y Tamaulipas. También existen zonas planas, donde se encuentran lugares como los valles del salado, de Salinas, del Peñón Blanco, de San Luis, de Santa-María del Río, Matchuala, la llanura costera en el extremo sureste del estado y la mesa de la herradura, que como es obvio son las zonas más propicias para el desarrollo de la actividad agropecuaria.

La hidrografía, al igual que todos los factores físicos, presenta grandes contrastes, lo que en lo fundamental es explicado por lo accidentado de la configuración geográfica. Ello, como es natural, se constituye en uno de los elementos explicativos de la subregionalización, en la medida en que poseer el recurso hídrico hace completamente diferente a una zona, de otra que no cuenta con él.

El sistema hidrográfico del estado pertenece a la cuenca del Río Panuco, el cual se localiza en la vertiente del golfo de México.

Sólo las regiones este, sur y sureste (subregión Huasteca) disponen de corrientes permanentes. El resto de la entidad apenas cuenta con arroyos y pequeñas corrientes temporales, hecho que se convierte en un grave problema, en virtud de que eleva el grado de dificultad para el desarrollo de todo tipo de actividad económica y por tanto de la consecución del desarrollo socioeconómico.

Las principales corrientes fluviales que se encuentran dentro del territorio estatal son: el Río Santa María, que corre a través de la línea divisoria con el estado de Querétaro y posteriormente se une al Río Verde, en la Sierra Madre Oriental; el Río Valles, en el sur de ciudad Valles; el Río Tamuin, que se une al Río Moctezuma y cruza el sureste del estado en Tamazunchale. El Río Tamuin pasa a Veracruz con el nombre de Río Papuco.

Como se puede apreciar, las corrientes fluviales más importantes se encuentran en su mayoría en la subregión Huasteca, fenómeno natural que ratifica la afirmación hecha líneas arriba.

Ahora, con ánimo de realizar un aprovechamiento más adecuado de las corrientes fluviales, se han hecho algunas construcciones de infraestructura hidráulica. Tal es el caso de las presas Alvaro Obregón e Ingeniero Valentín Gama, cuya finalidad es el riego, con capacidad de 5 y 10 millones de metros cúbicos, respectivamente. Están construidas sobre el arroyo Mexquitic, la primera y sobre el Río Santa María, la segunda.

Hacia el año de 1981, dentro de la subregión Huasteca, se debió haber iniciado la construcción de una presa con capacidad para 3 millones 700 mil metros cúbicos de agua, que será parte fundamental del complejo agrícola pujal-coy. El objetivo central de tal proyecto es el de integrar tierras que, por falta de riego, no se han integrado a la actividad agrícola y, además elevar la productividad de algunas tierras de la región, en donde dicha actividad ya se practica.

Partiendo de la caracterización que antes se hizo del estado, resulta obvio pensar que en el aspecto climatológico las condiciones son también diferentes en cada una de las distintas subregiones. En general existen tres zonas climáticas predominantes:

La zona de clima seco, que comprende la altiplanicie, las llanuras de la cuenca del Río Verde y la porción occidental de la Sierra Madre Oriental.

Zona de clima tropical lluvioso, en el declive de la Sierra Madre Oriental y planicie costera. Se caracteriza por tener lluvias periódicas y abundantes en verano, un invierno seco y una temperatura media superior a los 18 C.

Zona de clima templado, en la Sierra Madre Oriental, con lluvias en verano y principios de otoño y una temperatura media anual superior a los 22 C.

La cuestión climatológica, como se puede ver, es, al igual que el resto de los factores físicos, un elemento de gran importancia en la determinación del tipo de actividad que se desarrolla en cada zona específica del estado, y es también, por consiguiente, uno de los criterios utilizados para establecer los límites entre una subregión y otra.

Los suelos se agrupan en:

Sierozem, en el norte y el poniente del estado, abarca aproximadamente un 39% de la superficie estatal. Son suelos que cubren vastas extensiones desérticas y semidesérticas. La arena que se conservo de la época en que se estuvieron bajo el agua de mar, produce en ellos un efecto marcadamente negativo, y, por consiguiente, la escasez de vegetación, que a su vez es resultado de lo anterior, contribuye al empobrecimiento de humos.

Chesnut (castaños), que se localizan en la parte sureste de la entidad y cubren el 7% del territorio. Son suelos, aunque en menor medida, también, erosionados por las prolongadas sequías, por los cambios bruscos de temperatura y la acción del viento.

Chernozem (suelos negros). Se encuentran en la zona sur y ocupan un 14% de la superficie. Son tierras con altos porcentajes de humos, a causa de la hierba muerta o a restos de cultivos que se acumulan en la capa superficial. Esta clase de suelos explican la elevada capacidad potencial agrícola, en la subregión Huasteca.

Y por último suelos de rendizina que abarcan un 14% de la superficie estatal y complejos de montaña 26%.

Ahora, en cuanto al uso que en la realidad se le da al territorio estatal se encuentra que el desperdicio de que es objeto el área susceptible de utilizarse en labores agrícolas no sólo se manifiesta en el uso de técnicas de cultivo inadecuadas, sino también en el desaprovechamiento total de extensiones de tierra que aún reuniendo las características necesarias para utilizarse en tal labor, no se aprovechan. Esto si se considera que, de una superficie total estatal de 6.306.8 mil hectáreas, 1 076.1 mil (17.1%), son de vocación agrícola, y, no obstante ello, sólo 711.4 mil están abiertas al cultivo, es decir que existe un desaprovechamiento efectivo de 366.7 mil hectáreas ^{1/}. El tipo de agricultura y humedad son demasiado escasas.

Por lo que corresponde a la actividad ganadera, siendo que las condiciones físicas son más propicias para su desarrollo se practica en una superficie de 2.616.6 mil hectáreas, que representa el 41.5% del territorio total. Las explotaciones más importantes son de bovino y caprino.

La actividad forestal, confirmando su poca importancia en la entidad, se practica en una superficie de 501.7 mil hectáreas, es decir, el 7.9% del total de territorio.

Finalmente, los 2.110.4 mil hectáreas de superficie restante - - (33.5%), lo constituyen las zonas urbanas, cuerpos de agua o bien áreas sin uso alguno.

II.2 CARACTERISTICAS ECONOMICAS

1. EVOLUCION DE LAS PRINCIPALES VARIABLES ECONOMICAS.

Es claro que la condición que actualmente presenta la estructura económica del estado no es exclusivamente resultado de la fenome-

^{1/} Monografía Miguel de la Madrid, San Luis Potosí.

nología floja prevaleciente, sino que un papel fundamental en su formación lo ha jugado la política económica instrumentada, - que dentro del contexto de un modelo de desarrollo económico nacional pretende dirigir a la entidad por el rumbo que se marque en las líneas generales.

En este sentido, aún y cuando en los inicios del presente siglo - aún no puede hablarse de una estrategia de política económica nacional clara y definida, al estado de San Luis Potosí, al igual - que otros estados, básicamente le corresponde el papel de productor de bienes primarios. Así, en esta etapa la población estatal hizo de la actividad minera una de sus fuentes principales de recursos, al nivel de constituirle en un apoyo esencial de su economía y figurar en el ámbito nacional como uno de los principales - productores de algunos de los minerales más importantes.

Dentro del sector agropecuario la actividad que preferentemente - se desarrollaba era la ganadería de tipo extensiva siendo que -- ella no requiere de grandes esfuerzos en la construcción de infraestructura.

Sin embargo, es necesario hacer énfasis en el hecho de que la -- agricultura ha jugado un papel de vital importancia dentro de la economía local, pues a través de ella se han generado los productos que tradicionalmente han constituido la dieta básica de la mayoría de la población. Además, como se verá más adelante, en años recientes se han realizado grandes esfuerzos de fomento agrícola en algunas áreas, lo cual ha motivado la elevación del monto de - las cosechas.

La industrialización, por su parte, comienza a darse en el estado de una manera formal sólo hasta la década de los sesentas, no obstante que en México tal proceso se presenta con un sentido definido desde los años treinta y más claramente como efecto de la segunda guerra mundial.

Los servicios, cuyo grado de evolución, en gran medida, depende de la forma como se desarrollen el resto de los sectores y más específicamente el industrial, actualmente ha llegado a adquirir un - ritmo de crecimiento superior, incluso, al que observa la economía

estatal en su conjunto.

La economía del estado, entonces, hasta antes de la década de los sesentas estaba casi en su totalidad apoyada en la producción de bienes primarios, lo cual se constituye en uno de los elementos - que explican la condición de atraso que muestra San Luis Potosí - con respecto a algunos de los estados del país, en la medida en - que sobre la producción de tales bienes primarios ha recaído la - responsabilidad de generar y transferir los recursos necesarios - para el desarrollo industrial del país.

Es obvio que en estas condiciones el sector primario, no sólo del estado sino del país en su conjunto, observa serios tropiezos en - su desarrollo, lo cual repercute en una reducción constante de - sus aportaciones hacia el financiamiento de la industrialización y por consiguiente, conduce a buscar fuentes de ingresos diferentes.

En este sentido, puede decirse que la promoción de la industria - en la entidad, por parte del sector público, se dá únicamente -- cuando las actividades sobre las cuales se apoyaba su economía - mostraron un nivel tal de desgaste, que les impedía seguir cum -- pliendo cabalmente con ese papel. Esto, como era de esperarse, de generó en la existencia de graves problemas socioeconómicos, al - punto de que San Luis Potosí se convirtió en uno de los estados - más importantes en lo que a expulsión de fuerza de trabajo se re - fiere. Así, ante esta problemática local, la industria se presenta como el sector cuya evolución tendría un impacto dinamizador - sobre el resto de los sectores, con lo cual las posibilidades de creación de empleos se ampliarían considerablemente. Entonces, el proceso de industrialización en el estado, al igual que en todo - el país, se concibe como una alternativa de desarrollo.

Como se puede apreciar, la trayectoria seguida por la economía - del estado, en buena medida, es resultado de la acción estatal a través del uso de los diferentes mecanismos de política a su alcance.

En la etapa porfirista, por ejemplo, se brindaron incentivos a la inversión externa, la que, interesada en la explotación de los minerales dirigió su atención hacia los centros en donde tales re -

corros existían en abundancia, construyendo en ellos la infraestructura necesaria para la ejecución de la actividad. Por consiguiente, a esto se debe que desde esa época el estado contara ya con una amplia comunicación por tren, que era el medio más utilizado para la movilización de los productos mineros.

La agricultura, por su parte, actividad que dadas las condiciones físicas del territorio no representaba una fuente atractiva de ingresos, no fue objeto de medidas que intentaran siquiera elevar sus niveles de productividad, es decir que su práctica en la entidad, hasta muy avanzado el presente siglo, fue fundamentalmente de autoconsumo, y sólo en las últimas décadas se pueden apreciar esfuerzos serios de fomento por parte del gobierno.

El resto de los sectores, tanto en dicha etapa porfirista como en muchos años después no tenían mayor importancia en el estado, lo cual aunado a la poca disponibilidad de información, justifica el hecho de que el análisis en este trabajo abarque tan sólo la década 1970-1980. Por consiguiente, habrá que partir del supuesto de que la integración del estado de San Luis Potosí dentro de la dinámica económica nacional descrita en el primer capítulo, hasta los últimos años, se realizó básicamente como productor de bienes primarios. La acción de fomento industrial, como se señaló, inicia de una manera formal y ciertamente sistemática hasta la década de los sesentas.

Tal afirmación se comprueba si se considera por ejemplo que hacia el año de 1970, de una inversión pública federal de 424.5 millones de pesos asignada a San Luis Potosí, 201.3 millones (47.4%) se destinaron al fomento industrial. Así, para este mismo año este sector ya contribuía con el 25.9% del PIB estatal, con lo cual superaba, incluso, al sector agropecuario, que sólo participó con el 16.8%.

Ahora, la rama que más se destaca dentro de la industria es la manufactura, que figuró en ese año con una participación de 51.5% del producto interno bruto total, lo cual conduce a pensar que esta fue la actividad que mayor impulso recibió en las últimas décadas. El sector servicios, confirmando la idea de que responde al ritmo de evolución del resto de los sectores y más particularmen-

CUADRO No. 1

SAN LUIS POTOSÍ: INVERSIÓN PÚBLICA FEDERAL SECTORIAL 1970 - 1980

(MILLONES DE PESOS DE 1970)

SECTORES	1 9 7 0		1 9 8 0		T M C A 1970 - 80
	ABSOLUTOS	RELATIVOS	ABSOLUTOS	RELATIVOS	
T O T A L	424.5	100.0	1252.2	100.0	11.4
Sector Agropecuario	56.1	13.2	507.7	40.5	24.6
Sector Industrial	201.3	47.4	348.9	27.9	5.6
Sector Servicios	167.1	39.4	395.6	31.6	6.8

FUENTE: SPP -INEGI. Gasto Público 1970, 1980 Méx. 1983.

te del grado de avance del industrial, logra una participación - dentro del PIB estatal de 57.5%, constituyéndose, en este sentido en el sector más importante de la economía. En su interior la rama más destacada es el comercio, que mostró una participación de 45.3% del PIB sectorial.

Sin embargo, es conveniente señalar que si bien es cierto que la dinámica mostrada por el sector servicios es explicada, en buena medida, por el ritmo de evolución del resto de la economía, el - gobierno, a través del gasto canalizado al fomento de tal sector, ha tenido una influencia que no puede dejarse de tomar en cuenta.

Para el mismo año de 1970, del total de inversión pública federal asignada a la entidad, un 39.4% (167.1 millones de pesos), - fue dirigida hacia el sector servicios.

Para la siguiente década (1980), no obstante que la estructura - intersectorial de la inversión pública federal destinada al esta do tuvo un significativo cambio en favor del sector agropecuario, la condición de rezago de este con respecto al resto de los sectores siguió agudizándose. Es decir que, aún y cuando en este -- año el campo potosino es objeto de un importante impulso, el -- cual se expresa en el hecho de que de una inversión federal de - 1 252.2 millones de pesos canalizada al estado en el año, - - - 507.7 millones (40.0%) se destinaron al sector agropecuario, la inercia del modelo económico seguido en las últimas décadas, aunada al apoyo directo que el gobierno siguió brindando al sector industrial, provocaron que este último siguiera en franco ascenso, en cuanto a su participación en el PIB, mientras que el agro pecuario siguió decreciendo.

Así, hacia el año de 1980 la participación del sector agropecuario dentro del PIB del estado descendió a 11.4%, mientras que, - por su parte, la del sector industrial subió a 34.4%, destacándose se nuevamente dentro de él la rama manufacturera, cuya participa ción ahora fue de 63.1%.

El sector servicios, en este mismo año, observó un decremento en su participación en el PIB al contribuir con el 54.1%.

CUADRO No. 2

SAN LUIS POTOSÍ: PRODUCTO INTERNO BRUTO ESTATAL Y NACIONAL POR SECTOR

Y RAMA DE ACTIVIDAD 1970 - 1980.

	1 9 7 0		IMPORTANCIA DEL PIB ES- TATAL EN EL NACIONAL	1 9 8 0		IMPORTANCIA DEL PIB ESTA- TAL EN EL NACIONAL	IMCA 1970-1980	
	(MILLONES DE PESOS) PIB			(MILLONES DE PESOS DE 1970) PIB			ESTATAL	NACIONAL
	ESTATAL	NACIONAL		ESTATAL	NACIONAL			
T O T A L	6,925.2	444,271.4	1.6	12,243.0	841,828.8	1.5	5.9	6.6
Sector agropecuario	1,160.4	54,123.2	2.1	1,393.6	70,301.4	2.0	1.8	2.6
Agricultura	653.0	31,515.0	2.1	842.2	42,748.3	2.0	2.6	3.1
Ganadería	454.4	19,515.3	2.3	493.0	21,621.3	2.3	0.8	1.0
Silvicultura	52.8	2,260.2	2.3	52.5	3,646.1	1.4	-0.1	4.9
Caza y Pesca	0.2	832.7	0.02	5.9	2,285.7	0.3	40.3	10.6
Sector Industrial	1,796.5	145,070.2	1.2	4,221.7	313,900.0	1.3	8.9	8.0
Minería	338.2	11,190.3	3.0	355.8	57,357.1	0.6	0.5	17.8
Manufacturera	1,032.9	105,203.0	1.0	2,661.4	193,900.2	1.4	9.9	6.3
Construcción	393.0	23,530.2	1.7	1,117.5	54,368.7	2.1	11.0	8.7
Electricidad	32.4	5,146.7	0.6	87.0	8,274.6	1.1	10.4	4.9
Sector Servicios	3,968.3	245,078.0	1.6	6,627.7	457,626.8	1.5	5.3	6.4
Comercio	1,800.4	115,162.9	1.6	2,905.1	196,762.9	1.5	4.9	5.5
Transportes	230.7	21,357.4	1.1	544.0	54,943.2	1.0	9.0	9.9
Servicios	1,937.2	108,557.7	1.8	3,178.0	205,920.6	1.5	5.1	6.6

FUENTE: SPP-INEGI. Sistema de Cuentas Nacionales de México 1970, 1975, 1980. Méx. 1985.

Este retroceso de los servicios en su contribución al PIB, con respecto a la década pasada, es explicado en buena parte por la pérdida de dinamismo de la rama de comercio. (Ver cuadros).

El ritmo de evolución de la economía de la entidad durante el período 1970-1980, con las variantes intersectoriales señaladas, no sólo no permitió mantener el nivel de significación porcentual dentro del río del país en conjunto, sino que hubo, incluso, una ligera reducción.

Para el año de 1970 el producto interno bruto nacional ascendió a 444271.4 millones de pesos, teniendo San Luis Potosí dentro de éste una participación de 6.952.2 millones, es decir de 1.6%. Hacia el año de 1980, en cambio, de un PIB nacional que ascendió a 841,828.8 millones de pesos (del año de 1970), la entidad contribuyó con 12.253.0, lo cual equivale a una participación de 1.45%.

Como se puede apreciar, en el cuadro, el único sector económico del estado que, durante la década 1970-1980, logró incrementar su participación en el PIB nacional, fue la industria, como resultado, entre otras cosas, de que dentro del modelo económico, que se pretende instrumentar en el estado, tal sector ha recibido el mayor impulso.

En el mismo cuadro se ve que en la década señalada el PIB del sector industrial en el estado creció con una tasa media anual de 8.9% , ritmo superior al 5.9% con que creció el PIB del estado en su conjunto y superior, también, al 8.0% con que evolucionó el PIB de este mismo sector a nivel nacional.

Es claro que esta política se ha instrumentando en la mayoría de las entidades del país, sin embargo, dado que San Luis Potosí es un estado con características propias para la industrialización y cuyo inicio en esta actividad es relativamente reciente, su ritmo de avance ha superado al ritmo promedio nacional.

La producción del sector industrial, dentro de la entidad descansa básicamente en la industria alimentaria y textil, que son las menos complicadas en términos de requerimientos de capital. Sin embargo, en los últimos años se han desarrollado industrias tales

como la química y la metalúrgica.

Los sectores agropecuario y de servicios, por su parte, aún y - cuando observaron incrementos absolutos (más notable el del segundo que el del primero) su participación en el ámbito nacional se vió disminuida. La tasa de crecimiento del sector agropecuario - fue de tan sólo 1.8% y la del sector servicios de 5.3%.

2. COMPORTAMIENTO ECONOMICO SECTORIAL.

2.1 SECTOR AGROPECUARIO.

Como se vió, el sector agropecuario ha venido desempeñando un papel determinante en la evolución de la economía en su conjunto, - en la medida en que por una parte, a través de las exportaciones de sus productos, generó por algún tiempo buena parte de las divi - sas con que se financiaron las importaciones de maquinaria y equi - po necesarias en la industria y, por otra, ha producido los bie - nes que constituyen la dieta básica de la mayoría de la población y las materias primas que se requirieron internamente, a bajos precios, lo cual se expresa en una reducción de costos.

Por tanto, el cumplimiento de tal papel, que implica una transfe - rencia constante de valor hacia los otros sectores, aunado al he - cho de que dentro de la política económica que se ha aplicado no existen las medidas que promueven un desarrollo integral del sector, han provocado un desgaste paulatino del mismo.

Esta situación que se presenta a nivel del país, en términos gene - rales, se reproduce en las economías de los estados. En San Luis Potosí el sector agropecuario es la parte de la economía que me - nor dinamismo ha mostrado en los últimos años motivo por el cual su participación en la conformación del PIB se ha visto notable - mente reducida. En la década 1970-1980, por ejemplo, de contri - buir con el 16.8%, en el primer año, desciende hasta 11.4%, en el segundo.

Para que ello ocurriera la participación del sector público ha si - do por demás importante, pues al considerar las condiciones natu - rales que en general posee la entidad, ha optado por canali - zar su apoyo preferentemente a la industria y los servicios.

CUADRO No. 3
 SAN LUIS POTOSÍ: SUPERFICIE, PRODUCCION Y VALOR DE LA PRODUCCION DE LOS
 PRINCIPALES CULTIVOS ESTATALES
 1978 - 1983

CULTIVOS	1 9 7 8					CULTIVOS	1 9 8 3				
	SUPERFICIE (HAS)	%	PRODUCCION (TONS.)	VALOR (MILES DE \$)	%		SUPERFICIE (HAS)	%	PRODUCCION (TONS.)	VALOR (MILES DE \$)	%
T O T A L	383,689	100.00	- -	2,520,600	100.00	T O T A L	397,646	100.00	- -	15,903,790	100.0
Maíz	200,599	52.3	155,043	460,964	18.3	Maíz	145,988	36.7	171,080	3,361,622	21.1
Frijol	54,556	14.2	27,393	172,311	6.8	Frijol	94,223	23.7	46,896	1,374,420	8.6
Caña de Azúcar	30,722	8.0	1,598,015	365,473	14.5	Caña de Azúcar	37,788	9.5	1,701,161	2,176,214	13.7
Cafe	18,165	4.8	6,015	250,525	9.9	Cafe oro	36,541	9.2	6,665	1,027,490	6.5
Sorgo en grano	13,975	3.6	17,997	36,286	1.4	Naranja	27,719	6.9	196,299	2,244,960	14.1
Naranja	12,000	3.1	180,000	248,400	9.8	Sorgo grano	12,222	3.1	24,118	302,438	1.9
Cebada en grano	8,306	2.2	12,572	29,151	1.2	O t r o s	43,165	10.9	- -	5,416,646	34.1
O t r o s	45,366	11.8	- -	963,550	38.1	- -	- -	- -	- -	- -	-

FUENTE: SARH- Información Agropecuaria y Forestal 1978.
 SPP-INEGI-Manual de Estadísticas Básicas del Sector Agropecuario y Forestal.

La idea anterior se apoya en la trayectoria que ha tenido la inversión pública federal, que es uno de los instrumentos más importantes con que cuenta el gobierno para dar a la economía la dirección que se crea conveniente, de acuerdo a la concepción de desarrollo económico y social que se maneja.

En el periodo 1959-1964 la inversión pública asignada a la entidad alcanzó un monto de 646.9 millones de pesos, de los cuales sólo 35.6 (5.5%) fueron dirigidos al fomento agropecuario. 2/

Hacia 1970 la estructura de la inversión pública canalizada al estado muestra un ligero cambio en favor del sector agropecuario, pues para ese año el monto de inversión que se le asignó representó el 13% del total.

Para 1980, en cambio, cuando su participación dentro del PIB estatal se había reducido sensiblemente con respecto a años anteriores, el sector agropecuario pasa a ser el área económica más beneficiada en términos de inversión pública, siendo que en este año su asignación significó un 40.3% de la inversión total.

Sin embargo, este cambio en la estructura de la inversión pública que ha resultado favorable al sector agropecuario, no impidió que este siguiera disminuyéndose su participación dentro del PIB estatal.

Esto obviamente no puede interpretarse como un cambio de la política de industrialización que en los últimos años se ha venido -- aplicando en el estado. Supongo que la idea fundamental es promover un crecimiento más equilibrado de los diferentes sectores a fin de satisfacer internamente los requerimientos de alimentos -- y materias primas.

Ahora, es de esperarse que la fuerte inversión dirigida al sector agropecuario, que en lo fundamental debe ser en construcción de -- infraestructura, traerá como consecuencia, en el mediano plazo, -- un incremento de la inversión privada, cuyo nivel a su vez determinará el monto futuro de la inversión pública para el sector.

2/ Bancomer, Monografía.

Esto porque en el contexto económico existente, donde la relación social de producción es predominante capitalista, la inversión - que realiza el sector público, además de crear la infraestructura económica necesaria, debe responder a las oscilaciones de la inversión privada, a efecto de mantener ciertos niveles de crecimiento.

Cuando se tocó el punto relativo al aspecto físico de la entidad se señaló que la actividad agropecuaria, no tiene la misma posibilidad de desarrollarse en las diferentes subregiones en que se dividió al territorio, como resultado de que en cada una de ellas existen particularidades naturales muy marcadas. De hecho, como ya se mencionó, esto es uno de los criterios que se utilizaron - para delimitar las subregiones.

En esta medida, resulta lógico pensar que las condiciones más aptas para la práctica de la labor agropecuaria se localizan en la subregión Huasteca, y que es, por tanto, en ella donde se han concentrado los esfuerzos más sobresalientes de fomento. En el resto de las zonas, aún cuando la actividad no deja de desarrollarse, las productividades que se obtienen son inferiores, principalmente en la subregión del altiplano, que es la zona con mayores dificultades en términos de disposición de recursos naturales.

En este contexto la dinámica de crecimiento que ha mostrado el sector agropecuario durante la década 1970-1980, no ha sido muy alentadora, pues crece con una tasa media anual de 1.8% así, la rama de actividad agrícola, con una tasa media de crecimiento anual - (TMCA) modesta (2.6%), ha logrado elevar su participación dentro del PIB sectorial, al pasar de contribuir con el 56.3 en 1970 a 60.4%, en 1980. La explicación de este hecho tiene dos vertientes:

1. El crecimiento casi nulo de las ramas de actividad del sector y hasta un decrecimiento, como es el caso de la silvicultura, que evolucionó en esta década a ritmo de una TMCA de -0.1%. La única rama de actividad del sector que escapa a esta afirmación es la caza y pesca, la cual en el mismo período de tiempo, observa una TMCA de 40.3%. No obstante, la insignificancia de la participación dentro del PIB sectorial provoca -

que el ritmo de crecimiento que presenta, aunque elevado, sea igualmente insignificante.

2. El impulso que efectivamente ha tenido la labor agrícola en los últimos años, el cual se ha centrado particularmente en algunas zonas específicas del territorio. Tal es el caso de la subregión Huasteca, que presenta características físicas propias para el desarrollo de la agricultura, por lo que se ha constituido, en este sentido, en la zona más próspera de la entidad. Ello como efecto de que es esta el área estatal que ha recibido la mayor parte del financiamiento concedido a la rama de actividad, tanto del sector público como de la iniciativa privada, lo que ha permitido la aplicación de técnicas avanzadas y, por consiguiente, la elevación de las productividades.

Un factor de indiscutible importancia que impulsará el desarrollo agropecuario, agroindustrial y urbano de la Huasteca potosina, es el proyecto pujal-coy, que beneficiará con riego a una gran extensión de tierra del área, lo que seguramente redundará en un acrecentamiento del nivel de producto de la rama agrícola y del sector en conjunto.

PRODUCTO INTERNO BRUTO 1970-1980
(MILLONES DE PESOS DE 1970)

	ABSOLUTO	REL.	ABSOLUTO	REL.	TMCA 1970-80
Total	1.160.4	100.0	1.393.6	100.0	1.8
Agricultura	653.0	56.3	842.2	60.4	2.6
Ganadería	454.4	39.2	493.0	35.4	0.8
Silvicultura	52.8	4.5	52.5	3.8	-0.1
Caza y pesca	0.2	0.0	5.9	0.4	40.3

FUENTE: SPP-INEGI. Sistema de cuentas nacionales de México, 1970, 1975, 1980. México 1985.

La agricultura de menor productividad, como ya se ha señalado, se practica básicamente en la zona norte, donde, debido a las dificultades que representa la situación, el apoyo financiero y técnico es mínimo.

CUADRO No. 4

PAIS: PRODUCCION DE ALGUNOS CULTIVOS Y FRUTALES 1975, 1980, 1983.

CULTIVOS Y FRUTALES	1 9 7 5 <u>2</u> /			CULTIVOS Y FRUTALES	1 9 8 3		
	SUPERFICIE (MAS)	PRODUCCION (TON.)	VALOR MILES DE PESOS		SUPERFICIE (MAS)	PRODUCCION (TON.)	VALOR MILES DE PESOS
T O T A L	--	--	--	T O T A L	20'808 362	--	1071,706,025
Maíz	6'694,267	8'448,708	15'737,730	Pastos	3'671,083	--	52'768,748
Frijol	1'752 632	1'027,303	5'404,110	Maíz	7'420,623	13'061,208	261,515 599
Caña de azúcar	497,691	35'840,570	4'158,725	Frijol	1'996,408	--	--
Sargo de grano	1'445,100	4'125,818	6'493,708	Caña de azúcar	504,639	--	--
Naranja	160,580	1'015,336	1'056,331	Café de oro	581,025	--	--
Café Beneficiado	373,554	228,264	3'189,667	Naranja	--	--	--
Alfalfa verde	203,593	14'259,602	3'168,795	Sargo en grano	1'517,763	4'846,337	59,181,978
O t r o s	--	--	--	O t r o s	--	--	--

2/ Incluye sólo producción temporal.

FUENTE: SPP-CGSNEGI. Anuario Estadístico de los Estados Unidos Mexicanos 1977-1978. Méx. 1980.

SPP-INEGI. Anuario Estadístico de los estados Unidos Mexicanos 1985. Méx. 1986.

CUADRO No. 5

S. L. P. : CULTIVOS Y FRUTALES MAS IMPORTANTES POR SUPERFICIE

COSECHADA 1975, 1980, 1983.

CULTIVOS Y FRUTALES	1	9	7	5	CULTIVOS Y FRUTALES	1	9	8	3
	SUPERFICIE (MAS)	PRODUCCION (TON.)	VALOR MILES DE PESOS	VALOR MILES DE PESOS		SUPERFICIE (HAS)	PRODUCCION (TON.)	VALOR MILES DE PESOS	
T O T A L	422 412	--	--	--	T O T A L	910 894	--	18'252 266	
MAIZ	293 886	231 397	428 495		PASTOS	582 815	--	2'348 476	
FRIJOL	42 994	26 221	133 247		MAIZ	145 988	171 080	3'361 622	
CAÑAS DE AZUCAR	23 590	1'265 400	139 194		FRIJOL	94 223	46 896	1'370 420	
SARGO EN GRANO	16 900	37 800	60 480		CANA DE AZUCAR	37 788	1'701 161	2'176 214	
NARANJA	12 443	57 583	43 763		CAFE DE ORO	36 541	6 665	1'027 490	
CAFE BENEFICIADO	6 770	2 850	34 200		NARANJA	27 719	196 299	2'244 960	
ALFALFA VERDE	4 358	200 800	40 000		SARGO DE GRANO	12 222	24 118	302 438	
O T R O S	21 471	111 010	290 728		O T R O S	43 165	--	5'416 646	

* Incluye sólo producción de temporal.

FUENTE: SPP-CGSNEG. Anuario Estadístico de los Estados Unidos Mexicanos 1977-1978 Méx. 1980

SPP-INEGI. Anuario Estadístico de los Estados Unidos Mexicanos 1985-Méx. 1986.

Ante las perspectivas de la zona han impuesto a la ganadería como la actividad que debe practicarse, dada la abundancia de pastos y especies forrajeras. Ahora, la principal especie agrícola que se produce en el estado es el maíz que se cultiva a todo lo largo y a todo lo ancho del territorio, siendo sus principales centros productores: Cerritos, Villa Juárez, Río Verde, Ciudad Fernández, Ciudad del Maíz, Villa Arriaga y Matehuala.

La superficie donde se cultiva este producto durante la década 1960-1970 presentó un incremento aproximado de 33 mil hectáreas, considerando que tal superficie fue de 240 mil hectáreas, en el primer año a 273 mil, en el segundo.

Sin embargo, en años más recientes, la expectativa de los agricultores de obtener mayores beneficios, ha provocado que el área donde se cultiva el maíz muestre reducciones tanto en lo absoluto como en lo relativo. Por ejemplo, hacia el año de 1978, de una superficie agrícola total de 383,689 hectáreas, se dedicaron al cultivo del maíz 200,599 (53.0%). Para 1983, en cambio, aunque el total de territorio dedicado a esta actividad ascendió a 397,646 hectáreas, el cultivo del maíz sólo se realizó en 145,988, es decir en el 36.7% del área. (Ver cuadros).

La atención de los agricultores se ha dirigido preferentemente hacia los cultivos que ofrecen las mejores perspectivas en términos de utilidades. Algunos de esos cultivos son: la caña de azúcar, que se produce en buena parte de la Huasteca (Valle del Naranjo y Río Verde); el frijol, cuyos principales centros productores son los municipios de Gualecar, Moctezúma, Villa de Arriaga, Cárdenas y Rayón, y, entre otros cultivos la naranja, que ha reportado niveles aceptables de ganancia.

La actividad ganadera, por su parte no obstante que ha venido perdiendo importancia en la conformación del PIB del sector, al reducir su participación de 39.2%, en 1970 a 35.8%, en 1980, sigue representando un significativo apoyo económico y social de la entidad.

Ha evolucionado a ritmo de IMCA de 0.8%, porcentaje inferior al 1.8% con que se desarrolló el sector agropecuario en conjunto lo-

CUADRO No. 6

SAN LUIS POTOSI: PRODUCCION POR ESPECIES PRINCIPALES 1970-1982

	NUMERO DE CABEZAS 1970		PARTICIPACION DEL ESTADO EN EL PAIS	NUMERO DE CABEZAS 1982		PARTICIPACION DEL ESTADO EN EL PAIS
	ESTADO	PAIS		ESTADO	PAIS	
Bovinos	759 944	25 490 083	3.0	1 058 250	36 834 075	2.9
Porcinos	245 201	10 541 170	2.3	374 409	18 373 328	2.0
Ovinos	524 129	7 872 643	6.7	429 942	6 657 110	1.5
Caprinos	628 026	8 818 425	7.1	998 309	10 289 754	9.7
A v e s	3 542 807	123 191 670	2.8	2 831 027	201 258 201	1.4
Colmenas	58 394	1 777 131	3.3	91 276	2 532 200	3.6

FUENTE: SPP-DGE, Manual de Estadísticas Básicas del Sector Agropecuario y Forestal.

que explica su decrecimiento relativo.

La mayor parte del ganado que se produce dentro de los límites del territorio estatal depende para su alimentación de los pastos naturales, que para su adecuada rotación sólo requiere de ciertos cuidados mínimos.

La tendencia se ha orientado fundamentalmente a la engorda de ganado bovino en la subregión Huasteca, donde las buenas condiciones naturales aunadas a la aplicación de técnicas avanzadas, han redundado en la consecución de los mejores rendimientos económicos.

En la subregión de San Luis la actividad ganadera se desarrolla, en su mayor parte, en los municipios de la ciudad capital, Villa de Reyes y Soledad Diez Gutiérrez, donde la buena situación física ha motivado, también, la utilización de tecnología intensiva en el uso de capital. En otras áreas de la subregión donde la actividad se practica, la explotación se realiza en base al agostadero de tipo extensivo.

Algo parecido ocurre en la subregión media, siendo que en ella hay municipios como ciudad del Maíz, ciudad Fernández, Río Verde y Cerritos, donde se practica la ganadería de tipo extensivo. Sin embargo, también hay zonas de explotación intensiva.

En la zona norte de la entidad, dado que es el área menos favorecida, en lo que a dotación de recursos naturales se refiere, la ganadería que se practica, en su generalidad, es de tipo extensivo, predominando la especie caprina que es la que mejor se ha adaptado a las condiciones existentes.

Globamente, como se puede apreciar en el cuadro, la evolución en la producción de las principales especies ganaderas, durante el periodo 1970-1982, ha sido en términos absolutos muy pobre y en algunos casos (bovinos y aves), hasta decreciente, motivo por el que la rama de actividad ha perdido importancia en la conformación del PIB sectorial del estado.

Por lo que corresponde a la actividad silvícola, su importancia -

en el estado es irrelevante. Los recursos no han sido cuantificados totalmente y las cifras indican que los bosques no representan un potencial considerable susceptible de ser industrializado. Además, los desmontes realizados para la siembra y el pastoreo en la subregión Huasteca reducen las posibilidades de incrementar las actividades forestales, principalmente por el valor que las tierras adquieren al ser incorporadas a fines agrícolas.

La actividad pesquera se ve también limitada por las condiciones adversas que en lo general imperan en la entidad. Su desarrollo requiere de la preparación de embalses pluviales, en virtud de que al contar con cuerpos de agua será factible incrementar la producción piscícola en granjas ejidales.

2.2 SECTOR INDUSTRIAL.

Se ha mencionado que las medidas de política económica instrumentadas en el estado están dirigidas a impulsar el desarrollo del sector industrial, a modo de que este se constituya en el eje central de la evolución económica de la entidad.

Tales medidas (federales y estatales), que se traducen en la implementación de una serie de incentivos a la inversión, han provocado que, en las últimas décadas, la industria adquiera un ritmo de crecimiento, en su producto, superior al que muestra la economía del estado en conjunto.

En el periodo 1970-1980 el PIB industrial crece con una tasa media anual de 8.9%, con lo que supera ampliamente al porcentaje de crecimiento con que evolucionó el PIB potosino total (5.9%).

Como es lógico, lo anterior produjo que la participación absoluta y relativa de la industria en la conformación del PIB total, se viera notablemente incrementada. Pasa de contribuir con el 25.9%, en 1970 a 34.5%, en 1980.

Como se puede ver en el cuadro, durante la década señalada las diferentes ramas de actividad del sector industrial, a excepción de la minería, muestra altas tasas de crecimiento en su PIB.

PRODUCTO INTERNO BRUTO INDUSTRIAL 1970-1980
(MILLONES DE PESOS DE 1970)

	1 9 7 0		1 9 8 0		TMCA 1970-80
	ABSOLUTO	REL.	ABSOLUTO	REL.	
Total	1.796.5	100.0	4.221.7	100.0	8.9
Minería	228.0	18.8	355.8	8.4	0.5
Manufactura	1.032.9	57.5	2,661.4	63.0	9.9
Construcción	393.0	21.9	1.117.5	26.5	11.0
Electricidad	32.4	1.8	87.0	2.1	10.4

FUENTE: SPP-INEGI. Sistema de Cuentas Nacionales de México - -
1970, 1980. México 1985.

El potencial industrial de la entidad está fundamentalmente local^lizado en la ciudad capital y en sus alrededores y en un grado menor en algunas zonas de la subregión Huasteca. En general se caracteriza por ser relativamente poco intensiva en el uso de capital, la cual resulta conveniente si se considera que con ello el volumen de empleos generados es mayor, en el corto plazo.

Sin embargo, no se puede dejar de lado el hecho de que la aplicación de técnicas poco intensivas en el uso del capital, trae como consecuencia, primeramente, un rezago permanente en términos de productividad, lo cual, a su vez, conduce a que la captación de utilidades sea baja y que, por tanto, la capacidad de reinversión también lo sea. Esto es que, la instrumentación de técnicas poco productivas redunde, necesariamente, en un retroceso de las posibilidades de acumulación de capital, lo cual, en el mediano y largo plazo, debe limitar la capacidad de generar empleos productivos.

En este sentido, la búsqueda e implantación de las técnicas que consignan el equilibrio entre los objetivos de creación de empleos y de elevación de la productividad, es una tarea inmediata.

Por lo que corresponde al grado de concentración de capital existente en el sector, el cuadro presenta algunos datos que pueden dar una imagen cercana a la realidad.

CUADRO No. 7

SAN LUIS POTOSÍ

PRINCIPALES CARACTERÍSTICAS DE LA INDUSTRIA Y NUMERO DE PERSONAS OCUPADAS ESTADO Y PAIS

1 9 7 0

CONCEPTO	No. de Establecimientos Censados		Personal Ocupado Total (Promedio)		Capital Invertido Neto al 31 de Dic. (Pesos)		Producción Bruta Total (Pesos)		Valor Agregado Censal Bruto - (Pesos)	
	Abs.	Rel.	Abs.	Rel.	Abs.	Rel.	Abs.	Rel.	Abs.	Rel.
PAIS - TOTAL	119 963	100.0	1'581 247	100.0	156 415 962	100.0	212'404 415	100.0	82'382 641	100.0
Con 5 y menos personas	96 790	80.7	198 979	12.6	2 923 728	1.9	6'625 967	3.1	2'743 240	3.3
Con 6 y más personas	23 173	19.3	1'382 268	87.4	153 492 234	98.1	205'778 478	96.9	79'639 401	96.7
ESTADO - TOTAL	4 468	100.0	32 924	100.0	1 688 201	100.0	2'710 378	100.0	1'145 072	100.0
Con 5 y menos personas	4 075	91.2	8 727	26.5	48 786	2.9	106 129	3.9	47 066	4.1
Con 6 y más personas	393	8.8	24 197	73.5	1 639 415	97.1	2'604 249	96.1	1'098 006	95.9

FUENTE: SPP-DGE. IX Censo Industrial 1971. Tomo II. México D.F., 1973.

CUADRO No. 8

SAN LUIS POTOSI

PRINCIPALES CARACTERISTICAS DE LA INDUSTRIA Y NUMERO DE PERSONAS OCUPADAS, ESTADO Y PAIS

1 9 7 5 .

CONCEPTO	No. de Establecimientos. Censados		Personal Ocupado Total (Promedio).		Total de Activos al 31 de diciembre. (Pesos)		Producción Bruta Total (Pesos).		Valor Agregado Censal (Pesos).	
	Abs.	Rel.	Abs.	Rel.	Abs.	Rel.	Abs.	Rel.	Abs.	Rel.
PAIS - TOTAL	119 212	100.0	1 707 919	100.0	262 192 483	100.0	473 148 224	100.0	182 830 608	100.0
Con 5 y menos personas	96 119	80.6	191 347	11.2	4 031 380	1.5	13 523 700	2.9	5 329 222	2.9
Con 6 y más personas	23 093	19.4	1 516 572	88.8	258 161 103	98.5	459 624 515	97.1	177 501 386	97.1
ESTADO - TOTAL	5 131	100.0	33 119	100.0	4 553 889	100.0	5 676 137	100.0	2 323 506	100.0
Con 5 y menos personas	4 765	92.9	9 853	29.8	60 300	1.3	158 287	2.8	79 050	3.4
Con 6 y más personas	366	7.1	23 266	70.2	4 492 589	98.7	5 517 850	97.2	2 244 456	96.6

FUENTE: SPP-CGSNI X Censo Industrial 1976 Tomo II, México D.F., 1979.

Se tiene que para el año de 1970 se censaron un total de 4.468 establecimientos industriales. De ellos, ocupaban a 5 personas o menos, 4.075, es decir, un 91.2%, sin embargo sólo participaron con 2.9% de la inversión. En cambio, los 393 establecimientos restantes (8.8%), que ocupaban a 6 personas o más, contribuyeron con el 97.1% de la inversión. Esta desigualdad, entre establecimientos pequeños y grandes, es también evidente si se observa la situación desde el punto de vista de la producción bruta total y del valor agregado censal bruto.

En el ámbito nacional, si bien es cierto que el nivel de concentración de capital es elevado, resulta ser un tanto inferior.

Esta afirmación está basada en el hecho de que en el país los establecimientos con 6 empleados o más, que representaron el 19.3% del total, contribuyeron con el 98.1 de inversión; con 96.9% de la producción bruta y con el 96.7%, del valor agregado censal bruto. Mientras que en la entidad este tipo de establecimientos, que representaron, como antes se dijo, sólo el 8.8% del total, tuvieron, en los mismos indicadores, porcentajes muy parecidos. (Ver cuadro).

Hacia el año de 1975 la situación estatal, en lo que a concentración del capital se refiere, presenta algunos cambios.

Por ejemplo, el número de establecimientos con 6 y más empleados se reduce, en relación a 1970, a 366. No obstante, sus participaciones en los totales de inversión (98.7%), producción bruta (97.2%) y valor agregado censal bruto (96.6%), se ven incrementadas, lo cual indican una agudización del hecho. No obstante, el número de empleados en ellos se vió reducido, lo cual lleva a pensar que tales incrementos son explicados por la incorporación de técnicas cada vez más intensivas en el uso de capital.

En el país, aun cuando la situación observa un cambio en el mismo sentido, este es menos pronunciado.

INDUSTRIA MINERA.

Como se sabe, la actividad minera destacó en tiempos pasados, llegando a ser un importante apoyo de la economía del estado. Se ocu

CUADRO No. 9

S.L.P.: PRODUCCION MINERA. RELACION ESTADO-PAIS

MINERAL	1 9 7 6		RELACION EDO-PAIS	1 9 8 4		RELACION EDO-PAIS
	ESTADO	PAIS		ESTADO	PAIS	
Metálico (Ton.)						
Cobre	3 269	88 970	3.7	1 968	207 297	0.9
Oro (kilog.)	242	5 004	4.8	190	7 543	2.5
Plata (kilog.)	64 484	1'326243	4.9	101 973	2'246 801	4.5
Plomo	2 698	164 821	1.6	7 516	210 165	3.6
Zinc	23 612	259 183	9.1	23 565	324 421	7.3
Manganeso*	3 244	163 156	2.0	-	-	-
Fierro *	-	3'644 317	-	9 741	5'500 094	0.2
No Metálicos (Ton.)						
Fluorita	341 350	846 535	38.1	9 741	5'500 099	0.2

FUENTE: SPP-INEGI. Anuario Estadístico de los Estados Unidos Mexicanos 1977-1978. México 1980.

SPP-INEGI. Anuario de Estadísticas Estatales 1985. México 1985.

* Contenido Metálico.

parón a nivel nacional lugares de consideración en la producción de algunos minerales y actualmente se sigue destacando en la producción de plata, zinc, oro y algunos minerales no metálicos como la fluorita, yeso y fosforita.

Hasta fines del siglo XIX la explotación del estado se centró esencialmente en la producción de oro y plata, con la aplicación de técnicas relativamente atrasadas, y sólo a partir de la etapa porfirista da inicio la explotación de otros minerales y la tecnificación del sector, como efecto de que en esta época la política económica instrumentada a nivel nacional comienza a estar fundamentalmente dirigida hacia el impulso de la actividad industrial, cuyo principal apoyo era la explotación de recursos minerales.

Se sabe que del total de inversión extranjera que en esta época se dirigió al país, un 30% fue canalizada a la actividad minera, lo cual significó que esta quedase ligada, dirigida y estimulada fundamentalmente del exterior. Con ello, el estado de San Luis Potosí, el cual posee una relativa abundancia de recursos minerales, es convertido en un notable centro productor de este tipo de bienes.

En la actualidad la actividad minera en el estado ha venido a menos hasta el nivel de ser la rama menos dinámica del sector industrial. En el período 1970-1980, por ejemplo, creció a ritmo de una TMCA de 0.5%. Hay una serie de problemas que limitan su desarrollo, dentro de los cuales destacan: la escasa integración de la industria nacional, los conflictos minería-ejido y una mala distribución del crédito existente.

Sin embargo, no obstante lo anterior, la minería es una actividad que se practica en 37 de los 52 municipios del estado. En el año de 1975 el valor de su producción ascendió a 1,367.0 millones de pesos, que es una suma muy baja si se considera la potencialidad de explotación existente.

En este sentido, es posible pensar que un mejor aprovechamiento de los recursos mineros contribuiría a facilitar el desarrollo de las actividades secundarias, en la medida en que esta rama productiva generaría materia prima utilizada por la industria, la que,

en muchos casos debe traerse del exterior, obviamente a mayores costos. Con ello, en teoría, se estaría motivando la generación de un número apreciable de empleos, dados los efectos multiplicadores de la inversión en la propia rama minera, así como los efectos de la inversión que se estaría motivando al poner a disposición de -- los industriales, materia prima básica para el proceso productivo, a bajos precios. Esto produciría un avance en lo relativo a la distribución del ingreso, además de un fortalecimiento del mercado interno.

INDUSTRIA MANUFACTURERA.

La saturación industrial en los principales centros urbanos del -- país da al estado de San Luis Potosí inmejorables ventajas de localización para el desarrollo de esta actividad.

Actualmente, además de contar con una excelente posición geográfica, puesto que está cerca de importantes centros de consumo, tiene una aceptable infraestructura, que además es constantemente mejo -- rada.

Ello ha contribuido a que la industrialización en el estado comien -- ce a hacerse una realidad y se constituya en un proceso que sin duda cobrará mayor fuerza al paso del tiempo.

En los últimos años los tipos de industrias que más han destacado son la de productos químicos y la metal mecánica, quedando rezaga -- das otras menos rentables, lo cual ha provocado, además del dese -- quilibrio intersectorial ya citado, un marcado desequilibrio al interior del mismo sector industrial.

Como ya se dijo, el ritmo de avance mostrado por la industria en -- la entidad, si bien es cierto que en buena medida es resultado de las condiciones señaladas, no hubiera sido posible sin el apoyo -- que por diferentes medios le ha brindado el sector público, tanto en su nivel federal como estatal.

Dicho apoyo se ha expresado, entre otros puntos, en el control de los precios de garantía de los productos primarios; una estructura fiscal favorable; la construcción de infraestructura; subsidios a través de precios bajos de bienes y servicios producidos por el go

bierno; etc.

Así, la rama de actividad manufacturera, que dentro de la industria ha resultado ser la más favorecida y consecuentemente una de las más dinámicas, durante la década 1970-1980 muestra un ritmo de crecimiento medio anual de 9.9% en su PIB, lo cual provocó que su participación dentro del PIB estatal pasara de 14.9%, en el primer año a 21.7%, en el segundo.

No obstante, tal evolución industrial como factor dinamizador de la economía en su conjunto, aún y cuando ha tenido impacto positivo en términos de generación de empleos, no ha promovido en la medida suficiente la ampliación de la capacidad de absorción de fuerza de trabajo en la magnitud que se requiere, pues, como se verá existe un elevado número de Potosinos que emigraron hacia otros estados en busca de un empleo fijo.

La labor de fomento industrial en los últimos años se ha desarrollado básicamente en la ciudad capital, creandose en ella, por iniciativa del gobierno del estado, una zona industrial perfectamente definida y ubicada, que dispone de agua y energía eléctrica en cantidades suficientes. Sus instalaciones, así como la infraestructura complementaria están en un constante proceso de mejoramiento.

Existen algunas otras ciudades que reúnen las características básicas para la instalación de complejos industriales de este tipo, ellas son: Ciudad Valles, Matehuala y Río Verde.

2.3 SECTOR SERVICIOS.

Existe la hipótesis de que los servicios es una área económica cuyo comportamiento y características están directamente determinadas por la forma como evolucionan el resto de los sectores, motivo por el que es considerado un sector inducido.

Sin embargo, aún y cuando es cierto que los servicios no tendrían razón de ser sin la existencia de algún tipo de actividad productiva previamente establecida, es conveniente destacar que una vez creados contribuyen a reforzar, y por tanto también inducen,-

las tendencias ya sea a la centralización o a la dispersión de la economía.

En el estado de San Luis Potosí, al igual que en la generalidad de las entidades del país, tal proposición no está muy lejos de la realidad, dado que por un lado existen algunos grandes polos de desarrollo en donde se concentra buena parte de su actividad productiva y de servicios, como es el caso de la ciudad capital, y, por -- otro, un gran número de localidades con un alto grado de dispersión, en donde generalmente se desarrollan actividades agropecuarias -- con bajas productividades y existe una notable carencia de servicios básicos.

Durante la década 1970-1980 el sector servicios mostró una TMCA en su PIB de 5.3%, tasa inferior al 5.9% con que evolucionó el PIB es total.

Con esto, no obstante haber mostrado un incremento absoluto de con sideración, los servicios redujeron su participación en el PIB de 57.3%, en 1970 a 54.1%, en 1980.

El comercio, que es su rama más importante, durante la misma déca da evolucionó con una TMCA de 4.9%, debido, entre otras cosas a -- la incertidumbre que creaba la aleatoriedad de la producción agrí cola; el decaimiento de la producción agropecuario en general y el contrabando, que tuvieron un efecto desmotivador de la inversión en esta rama.

Por lo que corresponde a la ubicación de los establecimientos co - mercials se tiene que hacia el año de 1985 el estado contaba con un total de 11.512, de los cuales sólo el 2% eran de tipo mayorís ta y se localizaban en ciudades como San Luis, Valles y en menor -- medida en Tamazunchale y Matehuala. 3/

En general, el resto del área estatal cuenta con una estructura -- comercial deficiente, que conduce a que los costos de distribu -- ción y por tanto los precios, sean muy elevados, ello como se --

dijo es resultado del alto grado de dispersión de las localidades rurales y, del hecho de que la producción industrial se concentre en polos específicos, además de que muchos productos consumidos en el interior del estado provienen de otras entidades del país y, no en pocos casos, del extranjero.

Por lo que corresponde al turismo, a pesar de que la entidad dispone de una amplia gama de atractivos para su evolución, nunca se ha desarrollado un esfuerzo serio y sistemático tal, que convierta a esta rama de actividad en un apoyo considerable de la economía estatal.

En el periodo 1975-1980 la oferta hotelera observó una tasa de incremento medio anual de 5.7%, en tanto que el crecimiento de la afluencia turística para el mismo periodo lo hizo a ritmo de 27.5%, correspondiendo 4.6% a turistas extranjeros.

La falta de servicios e instalaciones (hoteles, restaurantes, clubes nocturno, etc.) ha constituido el mayor obstáculo para el desarrollo del sector.

Es obvio que el estado de San Luis Potosí no puede ser ni con mucho una región eminentemente turística, sin embargo, es bastante lo que se puede obtener, mejorando la infraestructura, que en la actualidad existe.

La participación de la actividad turística en el PIB en el año de 1980 fue de 1.5%, y absorbía al 2.3% de la PEA estatal.

En lo relativo a comunicaciones y transportes puede decirse que el estado es uno de los grandes centros ferrocarrileros, siendo la capital sede de los talleres más importantes del país.

En el año de 1980 el estado contaba con una extensión de 1.159 kms. de vías ferreas, cifra que representa el 4.5% de la longitud nacional total.

La longitud de caminos para el año de 1979 fue de 6.875 kms., que tomando en consideración al superficie total del estado dan una densidad promedio de 109.kms, por cada 1.00 kms. cuadrados. En el

total de la longitud de caminos hay 2,130 kms. de carreteras-pavimentadas; 3,355 kms. de caminos revestidos; 1,390 kms. de caminos de terracería y, 512 kms. de brechas.

En lo referente a transportación aérea, el estado cuenta con 2 aeropuertos, uno en San Luis Potosí y otro en Tamuín. El primero es considerado de tercera categoría y cuenta con dos pistas de aterrizaje, una asfaltada y otra de terracería y, el segundo dispone de una pista de aterrizaje asfaltada; 15 aeropistas y 14 aerodromos particulares.

Para el año de 1980 la longitud de líneas telefónicas era de - - 267.1 mil kms., contándose con 63.9 mil aparatos telefónicos, con los cuales se proporcionaba el servicio a sólo 16.5% de la población estatal.

Las redes telefónicas se localizan principalmente en San Luis Potosí, ciudad Valles, Matehuala, Río Verde, Tamazunchale y Cárdenas. Finalmente, en lo que a comunicaciones se refiere, para el año de 1980 se contaba con 23 estaciones de radio y una de televisión, - que con relación al total nacional representan el 2.7% y 0.9%, - respectivamente.

En servicios bancarios no se destaca, dado que es sólo la capital del estado el centro poblacional que cuenta con una buena atención en este sentido. A mucha distancia la siguen ciudad Valles, Matehuala y Tamazunchale.

III. EVOLUCION DEL EMPLEO.

III.1. POBLACION Y FUERZA DE TRABAJO

Una vez realizada la descripción general del comportamiento económico de la entidad en el periodo 1970-1980, se tienen elementos para explicar los aspectos demográficos, considerando la influencia que tal comportamiento tiene en la determinación de estos últimos. Ello sin dejar de lado otro tipo de elementos que, en este sentido, juegan un papel muy importante, como es el caso del desarrollo de las infraestructuras de salud y educación.

Así, los aspectos demográficos estatales están caracterizados por una marcada disminución de la tasa de mortalidad; una tasa de fecundidad elevada, que ha tenido ligeros decrementos y un alto movimiento migratorio de población rural, ya sea hacia los principales centros urbanos del mismo estado o bien, a otras entidades del país.

La mortalidad, en el periodo 1970-1980, ha observado notables decrementos, lo cual viene a ser efecto del desarrollo que en esos años experimentó la estructura de seguridad social. La tasa de mortalidad por cada mil habitantes descendió de 11.2, en el primer año a 5.6, en el segundo, con lo que llega ser incluso inferior al promedio nacional que para ese año fue de 6.5.

Las principales causas de mortalidad para el año de 1980 en el estado de San Luis Potosí fueron: enfermedades del aparato respiratorio, de la circulación e infecciosas.

Algunas de estas enfermedades han sido atacadas a través de programas asistenciales de carácter masivo y de bajo costo.

En cuanto a la tasa de natalidad se encuentra que para el año de 1970 en el estado esta alcanzó un nivel de 48.2, con lo que superaba ampliamente al promedio nacional, que para ese mismo año fue de 44.2. Hacia el año de 1980, en cambio, el estado logra reducir su tasa de natalidad hasta 33.8, logrando con ello ser más baja que el promedio nacional (36.3%). (Ver cuadro).

Sobre este punto tiene un gran influencia la campaña de control -

CUADRO No 10

SAN LUIS POTOSÍ: INDICADORES BÁSICOS DE NATALIDAD Y MORTALIDAD, ESTADO
Y PAÍS 1970, 1980.

C O N C E P T O	E S T A D O		P A Í S	
	1970	1980	1970	1980
Población Total	1'281,996	1'673,893	48'225,238	66'846,833
Nacimientos Registrados	61,731	55,749	2'132,630	2'428,499
Tasa de Natalidad	48.16	33.31	44.2	36.3
Defunciones Totales	14,350	9,432	485,656	434,465
Tasa de Mortalidad	11.19	5.64	10.1	6.5
Defunciones de Menores de un año	4,029	1,665	146,008	94,227
Tasa de Mortalidad Infantil	65.27	29.87	68.5	38.8
Crecimiento Natural	47,381	46,317	1'646,974	1'994,034
Tasa de Crecimiento Natural	3.7	2.8	3.4	3.0
Esperanza de vida al nacer	62.45	N.D.	63.1	N.D.

FUENTE: SPP-CGSNEGI Información sobre Aspectos Geográficos Sociales Vol. II. Méx. 1982.
ISPP-INEGI Anuario Estadístico de San Luis Potosí, tomo I Méx. 1985.

de la natalidad que se ha venido desarrollando en todo el país, - principalmente a través de los más importantes medios de comunicación. Su instrumentación se ha realizado teniendo como base el apoyo de las instituciones públicas de salud, donde además de proporcionarse el material anticonceptivo, se asesora sobre su utilización y conveniencia.

Otro factor que ha incidido en la reducción de la tasa de natalidad es el saldo migratorio negativo que tradicionalmente ha observado la entidad, considerando que un buen número de las personas que emigran son jóvenes en edad fértil.

En sí mismo el saldo migratorio estatal aún y cuando ha venido creciendo, pues de ser -234,228 habitantes, en 1970 pasa a - - - 136,764 en 1980, no ha dejado de tener incidencia en la conformación de la tasa de incremento poblacional, siendo que su monto en este último año representó aún el 8.2% del total de población del estado. (Ver cuadro) aquí puede decirse entonces que el fenómeno migratorio tiene un doble efecto sobre la determinación del ritmo de crecimiento poblacional, en la medida en que, por un lado, como se dijo, contribuye a reducir la tasa de natalidad y, por otro, implica una reducción efectiva de la población estatal.

La explicación de este fenómeno, siendo consecuentes con la idea manifestada al principio de este apartado, deberá buscarse en el ritmo y características de evolución de la actividad económica, - teniendo presente que la gente decide emigrar del estado al no encontrar dentro de él un empleo que les garantice un ingreso fijo.

Se sabe que la economía estatal, hasta antes de la década de los sesentas, giró fundamentalmente alrededor de la producción de la agricultura y la minería, actividades que como respuesta a la forma como se venía desarrollando el proceso de acumulación del capital, dieron muestras inequívocas de agotamiento, la cual se refleja en la paulatina reducción que mostraron las tasas de crecimiento de sus respectivos productos.

Esto trae como consecuencia que mucha de la población que habita las áreas en donde se practican tales actividades se vea en la necesidad de emigrar hacia centros donde mínimamente exista alguna-

CUADRO No. 11
 SAN LUIS POTOSÍ
 SITUACION MIGRATORIA DEL ESTADO
 1970 - 1980

A Ñ O	INMIGRACION	EMIGRACION	SALDO	PORCENTAJE CON RESPECTO AL TO TAL DE POBLACION
1960 - 1970	89 772	324 000	-234 228	18.27
1970 - 1980 */	107 336	244 100	-136 764	8.17

*/ No incluye extranjeros

FUENTE: SIC-DGE IX Censo General de Población 1970, México, 1972
 SPP-INEGI Anuario Estadístico de los Estados Unidos Mexicanos.
 1985. México 1986.

CUADRO No. 12

SAN LUIS POTOSÍ: POBLACION TOTAL POR MUNICIPIO MAS IMPORTANTE

1970, 1980

CONCEPTO	1	2	7	0	CONCEPTO	1	9	8	0
	HABITANTES		ESTRUC. PORCENTUAL			HABITANTES		ESTRUCI. PORCENTUAL	
Estado	1'281	996	100.0		Estado	1'673	893	100.0	
San Luis Potosí	267	951	20.9		San Luis Potosí	406	630	24.3	
Cd. Valles	77	444	0.0		Cd. Valles	105	625	6.3	
Tamazunchale	62	559	4.9		Río Verde	76	888	4.6	
Río Verde	57	099	4.5		Tamazunchale	76	643	4.6	
Matehuala	49	245	3.8		Soledad Días Gtz.	64	417	3.8	
Cd. del Maíz	34	044	2.0		Matehuala	61	272	3.7	
Xilitla	32	623	2.5		Cd. del Maíz	13	841	2.6	
Mesquitic	31	907	2.5		Xilitla	41	984	2.5	
Sta. Ma. del Río	30	162	2.4		Mesquitic	36	587	2.2	
Soledad Días Gtz.	29	061	2.3		Sta. Ma. del Río	33	153	2.0	
O t r o s	609	901	47.6		O t r o s	726	853	43.4	

FUENTE: SIC-DGE IX Censo General de Población Puebla a Zacatecas 1970 Méx. 1973.
 SPP-INEGI X Censo General de Población y Vivienda del estado de San Luis
 Potosí 1980 Méx. 1983.

CUADRO No. 13
 SAN LUIS POTOSI
 POBLACION TOTAL URBANA Y RURAL
 1970 - 1980

C O N C E P T O	POBLACION EN 1970		POBLACION EN 1980		T M C A 70-80
	Abs.	Rel.	Abs.	Rel.	
T o t a l	1 251 996	100.0	1 673 893	100.0	2.7
Urbana	499 944	39.0	786 023	47.0	4.6
Rural	782 052	61.0	887 870	53.0	1.3

FUENTE: SIC-DGE IX Censo General de Población del estado de San Luis Potosi 1970 México 1972.

SPP-INEGI X Censo General de Población y Vivienda del estado de San Luis Potos 1980. México 1983.

CUADRO No. 14

SAN LUIS POTOSI POBLACION POR GRUPOS DE EDAD Y SEXO

1970 - 1980

POBLACION GRUPOS DE EDAD	1 9 7 0							1 9 8 0						
	T O T A L		HOMBRES		MUJERES			T O T A L		HOMBRES		MUJERES		
	Abs.	Rel.	Abs.	Rel.	Abs.	Rel.	Abs.	Rel.	Abs.	Rel.	Abs.	Rel.		
TOTAL	1'281 996	100.0	646 655	100.0	635 341	100.0	1'673 893	100.0	834 380	100.0	839 513	100.0		
De 0 a 11 años	504 522	39.4	256 647	39.7	247 905	39.0	614 422	36.7	308 836	37.0	305 586	36.4		
De 12 a 24 años	329 448	25.7	165 858	25.7	163 590	25.8	464 560	27.8	231 266	27.7	233 294	27.8		
De 25 a 39 años	214 399	16.7	105 239	16.3	109 160	17.2	272 456	16.3	122 928	14.9	139 528	16.6		
De 40 a 54 años	125 077	9.8	63 824	9.9	61 253	9.6	180 279	10.8	89 978	10.8	90 301	10.8		
De 55 y más años	108 520	8.5	55 087	8.5	53 433	8.4	141 876	8.5	71 372	8.6	70 504	8.4		

FUENTE: SIC-DGE IX Censo General de Población del estado de San Luis Potosí 1970. México 1972.

SPP-INEGI X Censo General de Población y Vivienda del estado de San Luis Potosí 1980. México 1983.

perspectiva de encontrar un trabajo, muchas veces fuera de San - Luis Potosí.

Sin embargo, a partir de que la industria comienza a ser promovida en el estado como el sector dinamizador de la economía, el fenómeno de expulsión de fuerza de trabajo muestra considerables reducciones, en la medida en que los principales centros urbanos de la misma entidad, que es donde se desarrolla la actividad industrial, se perfilan como polos de atracción de fuerza de trabajo.

Ahora, la combinación de los tres factores antes señalados (tasa de mortalidad, tasa de fecundidad y, los saldos migratorios), definen una tasa media de crecimiento de la población del estado que ha resultado ser inferior a los promedios nacionales. (Cuadro).

Por lo que corresponde a la forma como se distribuye la población en el territorio estatal, por lo que antes se dijo, existe una marcada tendencia a la urbanización. Esto porque mientras que en 1970 la población que se localizaba en el área considerada urbana representó el 39.0% del total de población, hacia 1980 tal porcentaje ascendió hasta 47.0%.

Durante esa década la población urbana creció con una TMCA de 4.6%, con lo cual supera ampliamente al ritmo de 2.7%, con que se incrementó la población estatal en su conjunto (Cuadro).

Ahora, en cuanto la estructura de la población en términos de rangos de edad, en el periodo 1970-1980 es posible apreciar cambios que son resultado de la existencia de algunos fenómenos ya citados.

Un ejemplo claro de ello es el retroceso paulatino que ha venido mostrando en los últimos años la tasa de natalidad, lo cual ha provocado que el grupo de edad de 0 a 11 años haya reducido su importancia dentro del total de población.

Otro elemento digno de mencionarse en este sentido es la emigración de Potosinos hacia otras entidades de la república, que ha ocasionado que el grupo de población de entre 25 y 39 años, también haya reducido su importancia dentro del total, considerando-

que en tal rango se encuentra una parte muy importante de la gente que sale del estado en busca de trabajo (Cuadro).

Como se puede apreciar, durante el periodo señalado se presentan algunos cambios en la estructura por edades de la población, sin embargo, ellos no han sido lo suficientemente significativos como para provocar una modificación sustancial, es decir que, en esencia dicha estructura continúa teniendo las mismas características.

Ahora, habiendo definido el comportamiento de la población del estado a través de la presentación de algunos de los indicadores más comunes, como siguiente nivel de concreción corresponde el turno al estudio de la población económicamente activa (PEA), que es un acercamiento de la categoría fuerza de trabajo.

Para abordar este punto es necesario considerar que, por definición, la edad mínima para entrar a formar parte de la PEA es de 12 años, no obstante, no toda la población de 12 años y más deberá ser tomada en cuenta como PEA, sino solamente aquella parte que es té participando en el mercado de trabajo.

Por tanto, se deberán dejar fuera de la PEA los habitantes de 12 años y más que no hayan estado interesados en conseguir un trabajo al momento de levantar el censo.

En este sentido, al revisar la información estadística sobre el punto, salta a la vista una aparente contradicción. Por un lado se tiene que durante el periodo 1970-1980 la población de 12 años y más crece con una tasa media anual de 3.1%, mientras que por otro la PEA, que como se vió esta contenida en la anterior, lo hace con una de 4.8%.

CUADRO No. 15
SAN LUIS POTOSÍ
POBLACION ECONOMICAMENTE ACTIVA POR GRUPOS DE EDAD Y SEXO
(PERSONAS)
1970 - 1980

ESTRADOS DE EDAD	1 9 7 0 *			1 9 8 0			T M C A 1970-/80
	TOTAL	HOMBRES	MUJERES	TOTAL	HOMBRES	MUJERES	
T O T A L	328 541	280 783	47 758	532 115	400 460	131 655	4.9
De 12 a 14 años	10 205	7 784	2 421	23 210	16 335	6 875	8.6
De 15 a 19 años	45 028	34 731	10 297	79 920	57 598	22 322	5.9
De 20 a 24 años	46 366	37 433	8 933	79 587	56 874	22 713	5.6
De 25 a 29 años	40 003	34 702	5 301	64 746	48 354	16 392	4.0
de 30 a 34 años	34 735	30 918	3 817	53 318	40 772	12 546	4.4
De 35 a 39 años	34 564	30 793	3 771	40 015	37 378	11 637	3.5
de 40 a 44 años	27 665	24 591	3 074	42 669	33 324	9 345	4.4
De 45 a 49 años	23 776	21 246	2 530	36 485	28 346	8 139	4.4
De 50 a 54 años	15 622	13 738	1 884	30 284	23 818	6 466	6.8
De 55 y más	50 577	44 847	5 730	72 881	57 661	15 220	3.7

* Datos referentes al año de 1969.
FUENTE: SIC-DGE. IX Censo General de Población del Estado de San Luis Potosí, México 1972.
SIC-INEGI X Censo General de Población y Vivienda del estado de San Luis Potosí, 1980.
México 1983.

SAN LUIS POTOSÍ
POBLACION Y NIVEL DE EMPLEO 1970-1980

CONCEPTO	1970 ^{1/}	1980 ^{2/}	TMCA* 70-80
Población total	1 281 996	1 673 893	2.7%
Población de 12 años y más	777 444	1 051 768	3.1%
Población Económicamente Activa	331 888	532 115	4.8%
Tasa bruta de participación	25.9% ^{3/}	31.8% ^{3/}	
Tasa neta de participación	42.7% ^{3/}	50.6% ^{3/}	
Población ocupada	321 187	507 655 ^{3/}	4.7%
Desocupados	10 101	24 460 ^{3/}	
Tasa de ocupación	97.0%	95.4% ^{3/}	
Tasa de desocupación	3.0%	4.6%	

NOTA: La tasa de desocupación en la Ciudad de San Luis Potosí, reportada por la Encuesta Nacional de Empleo Urbano, es del 4.1% para el mes de octubre de 1984.

FUENTE: ^{1/} IX Censo General de Población y Vivienda 1970. DGE-SIC. 1972.
^{2/} X Censo General de Población y Vivienda 1980. INEGI-SPP. 1984.
^{3/} Estimaciones de la Dirección General de Empleo de la Secretaría del Trabajo y Previsión Social con base en datos censales.
 * Tasa Media de Crecimiento Anual.

Ello se explica al considerar que dentro del grupo de población de 12 años y más hay un gran número de gentes que, si bien en una primera instancia no están interesadas en conseguir un empleo, motivo por el cual no son tomados en cuenta como PEA, de ocurrir ciertos fenómenos que las inciten, se incorporarían, también, al mercado de trabajo (población fluctuante).

En el estado es posible señalar, entre otros, a dos fenómenos que han motivado ese hecho: 1) La crisis económica, que han implicado una reducción del ingreso real de las familias y, por tanto, la incorporación de cada vez más miembros de estas al mercado de trabajo, con ánimo de recuperar los niveles de ingreso que tenían, y 2) La elevación del nivel cultural, que ha promovido una participación creciente de la mujer en las actividades económicas y sociales.

CUADRO No. 16
POBLACION ECONOMICAMENTE ACTIVA, POR GRUPOS DE EDAD Y SEXO
(PORCENTAJES)

ESTRATOS DE EDAD	1 9 7 0			1 9 8 0		
	T O T A L	HOMBRES	MUJERES	T O T A L	HOMBRES	MUJERES
T O T A L	100.00	85.5	14.5	100.00	75.3	24.7
De 12-14 años	100.00	76.3	23.7	100.00	70.4	29.6
De 15-19 años	100.00	77.1	22.9	100.00	72.1	27.9
De 20-24 años	100.00	80.7	19.3	100.00	71.5	28.5
De 25-29 años	100.00	86.8	13.2	100.00	74.7	25.3
De 30-34 años	100.00	89.0	11.0	100.00	76.5	23.5
De 35-39 años	100.00	89.1	10.9	100.00	76.3	23.7
De 40-44 años	100.00	88.9	11.1	100.00	78.1	21.9
De 45-49 años	100.00	89.4	10.6	100.00	77.7	22.3
De 50-54 años	100.00	87.9	12.1	100.00	78.7	21.3
De 55 y más	100.00	88.7	11.3	100.00	79.1	20.9

FUENTE: SIC-DCE IX Censo General de Población del estado de San Luis Potosí, 1970- Méx. 1972.
SPP-INEGI X Censo General de Población y Vivienda del estado de San Luis Potosí, - -
1980. Méx. 1983.

Con respecto a este último punto se encuentra que dentro del total de PEA de la entidad la participación de la mujer ha ido en constante ascenso, pues de representar el 14.5% en 1970 pasó a -- 24.7%, en 1980.

Como se podrá observar en el cuadro, en todos los rangos de edad hubo ascensos en la participación de la mujer, aunque los incrementos más significativos se dieron en los de 30 a 34 y de 35 a -- 39 años.*/

Ahora, comúnmente se suele elaborar cuadros en donde se hace una distribución de la PEA por sector y rama de actividad, sin embargo, en el presente trabajo tal punto será dejado de lado por considerarse que su desarrollo en una economía como la que nos ocupa carece de fundamento real. Esto porque no existe criterio alguno que permita hacer una asignación de la población desocupada (que es parte de la PEA), en una determinada rama productiva, teniendo presente que dicha población tiene la posibilidad de emplearse en el sector o rama que más le convenga.

Este tipo de distribución, con ciertas reservas, es susceptible de hacerse en países en donde haya un nivel tecnológico tal que exija una alta especialización de la fuerza de trabajo, caso en el que se justificaría el hecho de que la población desocupada es tuviera asignada a una rama de actividad económica específica.

Hasta aquí se ha pretendido hacer una descripción aproximada del comportamiento de lo que vendría a ser la oferta de trabajo estatal en su aspecto cuantitativo. Por tanto, el siguiente paso será formar una idea de este mismo punto en su aspecto cualitativo, a través de la presentación de algunos datos que definan el perfil educativo de la entidad, siendo que este elemento tiene una influencia determinante en el desfase que normalmente existe entre los requerimientos de fuerza de trabajo y la disponibilidad --

*/ Como efecto de ello la tasa de dependencia económica, que es el resultado de dividir la diferencia de la población total y la PEA entre la misma PEA, muestra una ligera reducción al nivel del estado, al pasar de 2.9, en el año de 1970 a 2.2, en 1980.

A nivel de rangos de edad, en general, la tasa de dependencia económica muestra reducciones, siendo estas mucho más significativas en el sexo femenino.

CUADRO No. 17
SAN LUIS POTOSÍ
INDICADORES DEL SECTOR EDUCATIVO AL INICIO DE CURSOS
1976-1977, 1984, 1985

CONCEPTO	1976 - 1977 */			1984 - 1985 */			1976 - 1977			1984 - 1985		
	ALUMNOS (A)	ESUELAS (B)	MAESTROS (C)	ALUMNOS (A)	ESUELAS (B)	MAESTROS (C)	A/B	A/C	C/B	A/B	A/C	C/B
TOTAL	395 828	2 398	12 710	650 109	5 777	26 697	165.1	31.1	5.3	112.5	24.3	4.6
Preescolar	9 420	90	247	76 653	1 438	2 597	104.7	38.1	2.7	53.3	29.5	1.8
Primaria	311 405	1 984	6 625	407 756	2 807	11 728	157.0	47.0	3.3	145.5	34.8	4.2
Capacitación p/el trabajo	4 774	57	623	8 491	74	701	83.8	7.7	10.9	114.7	12.1	9.5
Secundaria	43 243	196	2 911	106 801	1 306	7 316	220.6	14.9	14.9	81.8	13.6	5.6
Profesional medio	16	1	11	3 836	16	303	16	1.5	11.0	230.8	12.7	18.9
Bachillerato	11 588	36	987	24 802	96	2 009	321.9	11.7	27.4	258.4	12.2	20.9
Normal	6 202	20	475	3 136	19	354	310	13.1	23.8	165.1	8.9	18.6
Normal Superior	-	-	-	198	4	-	-	-	-	40.5	-	-
Superior	9 180	14	831	18 436	21	1 698	655.7	11.0	59.4	877.9	10.9	80.4

*/ Incluye escuelas federales, estatales, particulares y autónomas.

FUENTE: Secretaría de educación Pública. Presidencia de la República, Tercer Informe de Gobierno 1985.
Sector Educativo. México 1985.

CUADRO No. 18
 SAN LUIS POTOSÍ
 GASTO PÚBLICO DEL ESTADO
 1970, 1975, 1980
 (MILES DE PESOS CORRIENTES)

CONCEPTO	1970		1975		1980	
	Abs.	Rel.	Abs.	Rel.	Abs.	Rel.
TOTAL	107 211	100.0	289 038	100.0	1 318 013	100.0
Administración Pública	24 543	23.2	95 694	33.1	269 707	20.5
Fomento Económico	3 815	3.6	7 464	2.6	32 014	2.4
Obras Públicas	10 543	9.8	22 533	7.8	434 610	33.0
Servicios Educativos y Culturales	49 912	46.5	126 210	43.7	309 796	23.5
Salubridad, Servs. Asistenciales	8 438	7.9	11 573	4.0	24 151	1.8
Bienestar y Seg. Social	2 249	2.1	4 934	1.7	53 653	4.1
Seguridad Pública	1 761	1.6	5 425	1.9	17 529	1.3
Apoyos a municipios	1 505	1.4	10 410	3.6	130 511	9.9
Deuda Pública	4 145	3.9	4 794	1.6	46 042	3.5

FUENTE: Tesorería General del Estado. Corte de Caja 1969-1977 y 1978-1980.
 INEGI-SPP. Información sobre Gato Público. 1970-1980. México D.F. 1984

CUADRO No. 19

SAN LUIS POTOSÍ

POBLACION DE 12 AÑOS Y MAS CON ALGUNA INSTRUCCION POSTIPRIMARIA

	1 9 7 0		1 9 8 0		T M C A
	Abs.	Rel.	Abs.	Rel.	1970-1980
San Luis Potosí	57 635	100.0	215 791	100.0	14.1
Capacitación	1 732	3.0	N.D.	N.D.	N.D.
Secundaria o Prevocacional	31 354	54.4	110 406	51.2	13.4
Preparatoria o Vocacional	8 450	14.7	27 799	12.9	12.6
Profesional Medio	7 990	13.9	35 405	17.8	17.0
Profesional Superior	8 109	14.0	39 181	18.1	17.0
Posgrado	- -	-	- -	- -	-

FUENTE: SIC-DGE. IX Censo General de Población 1970.

SPP-INEGI. X Censo General de Población y Vivienda 1980.

de ella.

Así, se encuentra que para el año de 1970 sólo un 17.5% del total de PEA tenían alguna instrucción postprimaria y, de estos sólo -- el 45.6% rebasaba el nivel de secundaria.

Para 1980 esta situación muestra una sensible mejoría, pues la -- PEA con instrucción postprimaria ahora representó el 40.6% del -- total.

Como se aprecia en el cuadro los avances se dieron en todos los niveles de instrucción ^{1/}, lo cual viene a ser resultado de los -- grandes esfuerzos que a nivel nacional se han realizado para impulsar el desarrollo del sector educativo.

Por lo que corresponde al estado de San Luis Potosí, en este sentido se tiene que hacia el año de 1970 un 46.5% del gasto público estuvo dirigido a ampliar los servicios educativos y culturales, -- siendo con ello el sector más beneficiado.

Para el año de 1980, aún y cuando la parte del gasto público dirigido a promover la educación se redujo hasta 23.5%, no dejó de -- ocupar un lugar preponderante, pues su partida sólo fue inferior a la que se asignó a obras públicas, que representó un 33.0% del total.

III.2. EMPLEO E INSERCIÓN PRODUCTIVA DE LA FUERZA DE TRABAJO

Habiendo abordado la relativo a los requerimientos de fuerza de -- trabajo, cuando se trató la evolución económica de la entidad, y habiendo descrito la dinámica que ha seguido la PEA, que representa la disponibilidad de fuerza de trabajo, el objetivo en el presente apartado será el de estudiar el mercado de trabajo real, estableciendo los desajustes que pudieran existir entre sus variables, y de existir tales desajustes, hacer énfasis en las causas -- tanto estructurales como coyunturales que los producen.

^{1/} El único nivel de instrucción en donde no es posible establecer comparaciones entre las magnitudes de un año y otro es el de -- capacitación, puesto que en el censo de 1980 no se hace un registro específico de él.

CUADRO No. 20
SAN LUIS POTOSI

EVOLUCION DEL PIB, POBLACION OCUPADA Y PRODUCTIVIDAD POR SECTOR Y RAMA DE ACTIVIDAD
1970 - 1980

	PRODUCTO INTERNO BRUTO (MILLONES DE PESOS)		POBLACION OCUPADA (NO. DE PERSONAS)		PRODUCTIVIDAD		TMCA 1970-1980		
	1970	1980	1970	1980	1970	1980	PIB	PO	PRODUCTIV.
T O T A L	6 925.2	12 243.0	321 787	507 655	21 521	24 117	5.9	4.7	1.1
Sector Agropecuario	1 160.4	1 393.6	182 679	241 137	6 352	5 779	1.8	2.8	-0.9
Sector Industrial	1 796.5	4 221.7	59 659	104 678	30 113	40 330	8.0	5.8	3.0
Minería	338.2	355.8	8 978	5 889	37 670	60 418	0.5	-4.1	4.8
Transformación	1 032.9	2 661.4	37 907	63 152	27 248	42 143	9.9	5.2	4.5
Construcción	393.0	1 117.5	11 970	34 825	32 832	32 089	11.0	11.3	-0.2
Electricidad	32.4	87.0	804	812	40 299	107 143	10.4	0.1	10.3
Sector Servicios	3 968.3	6 627.7	79 449	161 840	50 580	41 691	5.3	7.4	-1.9
Comercio	1 800.4	2 905.1	25 196	53 101	71 456	54 709	4.0	7.7	-2.6
Transportes	230.7	544.0	9 975	20 712	23 128	26 265	9.0	7.6	1.3
Servicios	1 937.2	3 178.6	44 278	88 027	44 885	37 467	5.1	7.1	-1.8

FUENTE: SPP-INEGI. Sistema de cuentas nacionales de México 1970, 1975, 1980. Méx. 1985
SIC-DGE. IX Censo General de Población del estado de San Luis Potosí, 1970. Méx. 1972
SPP-INEGI. X Censo General de Población y Vivienda del estado de San Luis Potosí, 1980.
Méx. 1983.

CUADRO No. 21
SAN LUIS POTOSÍ
POBLACION OCUPADA SECTORIAL, SEGUN RAMA DE ACTIVIDAD ECONOMICA
1970 - 1980

POBLACION OCUPADA SECTOR Y RAMA	1 9 7 0			1 9 8 0			DIFERENCIA 70-80		VARIACION PORCENTUAL	TMCA 1970-80
	Abs.	Rel.	RELATIVOS AL SECTOR	Abs.	Rel.	RELATIVOS AL SECTOR	Abs.	Rel.		
T O T A L	321 787	100.0	100.00	507 655	100.0	100.0	185 868	100.0	57.8	4.7
Sector Agropecuario	182 670	56.8	100.0	241 137	47.5	100.0	58 468	31.5	32.0	2.8
Sector Industrial	59 659	18.5	100.0	104 678	20.6	100.0	45 019	24.2	75.5	5.8
Extractiva	8 978	2.8	15.1	5 889	1.1	5.6	-3 089	-1.7	-34.4	-4.1
Transformación	37 907	11.8	63.5	63 152	12.4	60.3	25 245	13.6	66.6	5.2
Construcción	11 970	3.7	20.0	34 825	6.9	33.3	22 855	12.3	190.9	11.3
Electricidad	804	0.2	1.4	812	0.2	0.8	8	--	1.0	0.1
Sector Servicios	79 449	24.7	100.0	161 840	31.9	100.0	82 391	44.3	103.7	7.3
Comercio	25 196	7.8	31.7	53 101	10.5	32.8	27 905	15.0	110.8	7.7
Transportes	9 975	3.1	12.6	20 712	4.1	12.8	10 737	5.8	107.6	7.6
Servicios	44 278	13.8	55.7	88 027	17.3	54.4	43 749	23.5	98.8	7.1

FUENTE: SIC-DGE IX Censo General de Población del estado de San Luis Potosí, 1970. México 1972.
SPP-INEGI X Censo General de Población y Vivienda del estado de San Luis Potosí, 1980. México 1983.

Como ya se ha dicho, hacia el año de 1970 la entidad contaba con una PEA total de 331,868 habitantes 2/. Sin embargo, la estructura económica existente a ese año sólo tuvo capacidad de absorber productivamente un total de 321,787. El déficit de empleos, o población desempleada por consiguiente, que es resultado de la diferencia de estas dos cantidades, asciende en este año a 10,101 habitantes, lo cual significó una tasa de desocupación de 3.1%.

Para el año de 1980 el desempleo abierto (brecha existente entre PEA y demanda de fuerza de trabajo), presenta un incremento de - bastante consideración, al llegar a 24,460 habitantes, lo cual - se tradujo en una elevación de la tasa de desocupación, que alcanzó el nivel de 4.6% (Ver cuadro). */

Ahora, con ánimo de detectar las causas que han motivado la elevación absoluta y relativa del problema del desempleo en la entidad, el punto siguiente será el estudio sectorial de tal fenómeno.

Como ya antes se ha dicho el PIB del estado creció al ritmo de - uan INCA de 5.9%, durante la década que se ha venido analizando - (1970-1980). Sin embargo, los ritmos de crecimiento de las diferentes ramas de actividad que se combinan para conformar el crecimiento económico total, han sido por demás heterogéneas, lo - cual tiene una repercusión directa sobre la capacidad de generar empleos de cada una de ellas.

2/ Esta cifra de PEA es referente a la semana anterior al censo, motivo por - el que difiere de la cifra de 328,541 habitantes que antes se presentó, - relativa al año de 1969.

*/ Si el análisis quedara al nivel del cálculo del desempleo abierto, cabría pensar que el problema de la subutilización de la fuerza de trabajo no es un problema tan grande en el estado, pues aunque ha venido en aumento, no lo ha hecho en una forma desproporcionada. Sin embargo, es necesario tener presentes a dos elementos que elevan el grado de importancia de tal problema: 1. La subestimación que suele hacerse del fenómeno con fines políticos y 2. El subempleo, fenómeno que será tratado más adelante.

El sector agropecuario, por ejemplo, que en esta misma década presenta una TMCA en su PIB de 1.8%, observó un ritmo de incremento medio anual en su población ocupada de 2.8%.

De aquí se infiere que la evolución tan pobre que exhibe el sector agropecuario ha venido acompañada de un retroceso en su productividad, considerando que ella resulta de dividir el PIB entre la población ocupada. Ello se confirma al revisar el cuadro donde se aprecia que la productividad en el periodo señalado presentó una TMCA de -0.9%.

De esta forma, el sector agropecuario, que tradicionalmente ha absorbido a una parte muy importante de la población ocupada local, ha venido reduciendo su participación en este sentido. (Ver cuadro).

Así, puede afirmarse que la dinámica que ha seguido el sector agropecuario se ha constituido en la causa principal por la que una parte considerable de la población rural, al no encontrar un trabajo seguro en su lugar de origen, se ve obligado a emigrar hacia los centros urbanos, cayendo en la mayoría de los casos en condiciones de subempleo, siendo que la demanda de fuerza de trabajo que se presenta en el sector formal de dichos centros, además de estar cuantitativamente limitada, reclama un cierto grado de calificación.

El sector industrial en cambio, dado que es la parte de la economía hacia donde se ha dirigido gran parte de la atención y recursos, muestra un comportamiento radicalmente diferente.

En la misma década que se ha venido citando, el PIB industrial avanza al ritmo de una TMCA de 8.9%.

Ello consiguió que aún y cuando se registraron notables incrementos en la productividad del sector, su población ocupada evolucionara con una TMCA de 5.8%.

Ahora, al interior del sector industrial es conveniente abordar, en primera instancia, a su rama de actividad minera, en virtud de que su trayectoria ha resultado ser completamente diferente a la

que mostraron el resto de sus ramas.

La IMCA de su PIB fue de sólo 0.5%, y lejos de elevar su monto de población empleada presentó una reducción que se refleja en una IMCA de -4.1%. La tasa media con que evolucionó la productividad de la rama en el periodo fue de 4.8%, con lo cual sólo estuvo por abajo de la rama eléctrica. (Ver cuadro).

Esto, que a primera vista pudiera parecer contradictorio, pues una elevación en la productividad normalmente debe manifestarse en un notable incremento del producto, punto que en este caso no ocurre, al hacer una revisión de la dinámica que ha seguido la producción de algunos de los bienes que integran a la rama de actividad, puede aclararse.

Se tiene que productos metálicos tales como el cobre, el oro, el zinc y buena parte de los no metálicos, que se habían constituido en fuertes apoyos de la rama, han experimentado notables reducciones en sus respectivos niveles de producción, lo cual ha dado como resultado que haya una fuerte expulsión de fuerza de trabajo.

Por otro lado, sin embargo, se tiene que hay minerales como el plomo y la plata, cuyos productos han evolucionado con altas tasas de incremento.

Ello, que es efecto de la incorporación de técnicas cada vez más intensivas en el uso del capital en los procesos productivos, además de impedir una reducción absoluta del PIB de la rama, ha provocado (en este caso sí) un reforzamiento del fenómeno de expulsión de fuerza de trabajo.

La industria de transformación, que es una de las ramas de actividad económica que mayor dinamismo han mostrado durante la década en análisis, como lo confirma el haber tenido una IMCA en su PIB de 9.9%, en lo que se refiere a absorción de fuerza de trabajo exhibió una IMCA de 5.2%, que resulta ser superior al ritmo promedio estatal de 4.7%.

La explicación de esta disparidad entre la tasa de incremento del PIB y la tasa de incremento de absorción de fuerza de trabajo, se

encuentra al considerar que la productividad no ha permanecido - constante, sino que se ha incrementado con un ritmo promedio - - anual de 4.5%.

Como se sabe, en general San Luis Potosí no es un estado que destaque en el ámbito nacional por incorporado a su proceso productivo tecnologías muy modernas, no obstante la aplicación de técnicas medianamente avanzadas en la manufactura han hecho posible -- tal situación.

La construcción, por su parte, es la rama de actividad que en el periodo 1970-1980 presentó la TMCA de PIB más elevada de toda la economía (11.0%), motivo por el que logró incrementar su participación absoluta y relativa en la conformación del PIB total del sector e incluso del PIB del estado en su conjunto.

Un elemento que caracteriza la evolución de esta rama, es que la alta tasa con que creció su PIB está fundamentalmente apoyada en la aplicación de técnicas intensivas en el uso de fuerza de trabajo, siendo que la TMCA de población ocupada fue de 11.3%, lo cual si bien es cierto se traduce en un considerable avance en términos de beneficio social, por otro lado implica un decremento de - productividad a ritmo de una TMCA de -0.2%.

Finalmente, dentro de este sector industrial, se tiene a la rama eléctrica, cuya participación dentro del PIB sectorial, no obstante que ha venido en constante aumento, aún resulta ser insignificante.

Su evolución se ha desarrollado en condiciones marcadamente diferentes a las que se presentaron en la rama de la construcción. - En este caso el acelerado ritmo de crecimiento medio anual con - que avanzó su PIB está basado en una alta tecnificación, lo - - cual es admisible si se considera que la rama eléctrica no tiene más alternativa de desarrollo, si la intención es cubrir las necesidades que de ella se tienen.

Por lo anterior, según la información disponible, durante la década de 1970-1980 la población ocupada en dicha rama permaneció casi constante. Así, la TMCA con que evolucionó su productividad,-

que es de 10.3%, supera con un amplio margen a la que observa la economía estatal en conjunto.

El sector servicios, que es la parte de la economía con la mayor participación en el PIB estatal, aún y cuando en el periodo que se estudio tuvo un retroceso, en lo relativo a la generación de empleos se ha mostrado como el sector más dinámico, siendo que en ello tuvo una IMCA de 7.4%.

En cambio, como se ve en el cuadro, la IMCA de su PIB fue de 5.3%, lo que redonda en una IMCA de productividad decreciente de -1.9%. Ello, como ya antes se ha dicho, responde al hecho de que el sector servicios se ha constituido en refugio de la población que es expulsada de otros sectores, en la medida en que la integración a él no exige un alto grado de calificación.

Ahora, dentro del sector servicios la participación más destaca da, tanto en el aspecto económico como en la generación de empleos, la tiene la actividad comercial.

El comercio es una actividad que durante la década presentó en su PIB un ritmo promedio anual de crecimiento de 4.9%. Sin embargo, no obstante lo apreciable de esta tasa, vió reducida su aportación relativa al PIB total del sector.

Por lo que toca a la generación de empleos, se tiene que el comercio es aún más dinámico pues su IMCA, en este sentido fue de -7.7%, que se traduce en un decremento de productividad, con una tasa media de -2.6%.

Las cifras muestran que el crecimiento económico obtenido en la rama fue logrado con base en una utilización intensiva de fuerza de trabajo, lo que es un indicador que fortalece la hipótesis relativa a que un importante grupo de los trabajadores con más baja productividad está concentrado en el sector servicios, y más específicamente en la rama comercial, en virtud de que las barreras a su acceso son inferiores a las que se imponen en otras ramas de actividad.

El transporte, es una rama que ha mostrado un dinamismo en su

PIB tal que le ha significado poder elevar su participación relativa en el PIB del sector.

Los logros económicos, según se puede inferir de las cifras presentadas, están fundamentados en la aplicación de técnicas que median entre la utilización de capital y fuerza de trabajo, habiendo una ligera inclinación hacia el primero, como lo demuestra el haber tenido una TMCA de productividad positiva.

La revisión de las cifras que se presentan en cuanto a la evolución del sector, dan elementos para pensar que, en efecto, como se ha propuesto, dicha evolución está condicionada a la dinámica que sigan los otros sectores, por lo cual al haberlos superado, tuvo que reducir su ritmo de incremento.

III.3. SUBEMPLEO

Hasta aquí se ha pretendido describir la forma como evolucionó la variable empleo en la entidad durante el periodo 1970-1980, a partir de asociarla, en una primera instancia, con el comportamiento mostrado por la economía en su conjunto y, con el comportamiento de cada una de las diferentes ramas de actividad, en segunda.

Ahora, a fin de profundizar en el estudio, es conveniente señalar que el total de población ocupada es susceptible de dividirse en dos grandes grupos: 1. Población plenamente empleada y 2. Población subempleada, objeto de análisis en este apartado.

Se define a la población subempleada como aquel grupo de población ocupada cuya capacidad de trabajo no es aprovechada plenamente dentro del proceso de producción.

Existen diferentes alternativas para calcular el subempleo, no obstante en el presente trabajo sólo se hará uso de la que toma como criterio de cálculo al nivel de ingreso, por las ventajas que ofrece en términos de disponibilidad de información. Por tanto, es considerado subempleado todo aquel trabajador que perciba un ingreso inferior al salario mínimo en vigencia.

En este sentido, puede afirmarse que el subempleo es un fenómeno que, al igual que el desempleo abierto, surge como efecto de la

CUADRO No. 22

SAN LUIS POTOSÍ

SUBEMPLEO INVISIBLE POR SECTOR Y RAMA DE ACTIVIDAD

CONCEPTO	1 9 7 0			1 9 8 0			TMCA SUBEMPLEO 1970-1980
	POBLACION OCUPADA	POBLACION SUBEMPLEADA	TASA DE SUBEMPLEO	POBLACION OCUPADA	POBLACION SUBEMPLEADA	TASA DE SUBEMPLEO	
TOTAL	321 787	241 304	75.0	507 055	355 704	70.1	4.0
Sector Agropecuario	182 679	166 017	90.9	241 137	215 557	89.4	2.6
Sector Industrial	59 659	32 335	54.2	104 678	55 490	53.0	5.5
Extractiva	8 978	3 620	40.3	5 889	2 846	48.3	-2.4
Manufactura	37 907	21 235	56.0	62 152	32 013	50.7	4.2
Construcción	11 970	7 239	60.5	34 825	20 275	58.2	10.8
Electricidad	804	241	30.0	812	356	43.8	4.0
Sector Servicios	79 449	42 952	54.1	161 840	84 657	52.3	7.0
Comercio	25 196	15 685	62.3	53 101	30 235	56.9	6.8
Transportes	9 975	2 654	26.6	20 712	6 758	32.6	9.8
Servicios	44 278	24 613	55.6	88 027	47 664	54.1	6.8

FUENTE: SIC-DGE. IX Censo General de Población del estado de San Luis Potosí, 1970. Méx 1972.

SPP-INEGI X Censo General de Población y Vivienda del estado de San Luis Potosí, 1980.

México 1983.

forma como se ha desarrollado la entidad en su aspecto socioeconómico. Su nivel es considerado como un indicador del desfase existente entre la demanda o disponibilidad de puestos de trabajo (la cual además de ser cuantitativamente limitada, exige cualidades - específicas) y, la oferta de fuerza de trabajo, representada por la PEA, que a su vez reúne ciertas características generales, que no siempre son las requeridas en el proceso económico.

Por otra parte, la magnitud de población subempleada, obtenida mediante el criterio señalado, además de mostrar la forma como es desperdiciada una parte de la población ocupada, es también un indicador de la situación socioeconómica que en términos generales priva en la entidad.

La desventaja de este criterio es el hecho de que existen gentes que sin trabajar las reglamentarias 8 hrs. por día, perciben un ingreso superior al mínimo vigente, motivo por el que, aún y cuando no se están utilizando plenamente no son considerados subempleados.

En este orden de cosas se tiene que hacia el año de 1970 el estado de San Luis Potosí tenía una tasa de subempleo de 75.0%.^{4/} (Relación población subempleada/población ocupada), la cual para -- 1980 se redujo a 70.1%.

Ello, en la medida en que significa una cada vez más baja proporción de población ocupada con un ingreso inferior al mínimo en vigencia, puede interpretarse como un avance en lo relativo a la - condición socioeconómica de la entidad.

Ahora, el decremento que muestra el fenómeno es atribuible a la - evolución que en tal periodo tuvo la industria (que induce el crecimiento del resto de sectores), la cual reclama de la fuerza de trabajo un grado creciente de calificación, que va impidiendo el pago de salarios inferiores al mínimo.

^{4/} El procedimiento de cálculo de subempleo se anexa al presente trabajo.

Haciendo el análisis a nivel de sector y rama de actividad se encuentra lo siguiente:

En el sector agropecuario, por ejemplo, en el periodo 1970-1980, se presenta una considerable elevación absoluta de la población subempleada, la cual pasa de 166,017 habitantes, en el primer año, a 241,137, en el segundo, esto es que, la evolución se da a ritmo de una IMCA de 2.6%.

Sin embargo, en términos porcentuales la situación no sólo no pareció empeorar sino que, por el contrario, muestra una ligera mejora, la que puede resultar engañosa si no se tienen presentes -- ciertos elementos. Entre ellos destaca la constante emigración de trabajadores del campo, que no alcanzan a cubrir sus necesidades más elementales en este medio, hacia las ciudades, en donde su situación, en cuanto a ingreso percibido, no sólo no mejora sino que en buena parte de los casos se vuelve más crítica. Esto, de hecho, se constituye en un factor que reduce la magnitud de subempleo en el área rural, siendo que con ello, la proporción de fuerza de trabajo que no es plenamente utilizada en el proceso productivo del sector, tiende a decrecer.

Por tanto, la reducción de la tasa de subempleo en el sector agropecuario, que a primera vista se podría interpretar como un avance en el aspecto socioeconómico, es efecto de la incapacidad mostrada en este ámbito para generar la cantidad de empleos necesaria a las exigencias que impone una población rural en constante crecimiento.

Otro elemento que no puede dejar de considerarse en este sentido es el hecho de que los precios de garantía de los productos agropecuarios se hayan venido incrementando, lo cual al traducirse en un mayor ingreso para los campesinos, posibilita que algunos de ellos dejen de ser considerados subempleados. 2/.

En este punto habrá también que tomar en cuenta la alta probabilidad de que pudiera haber algunas desviaciones en el levantamiento

2/ Teniendo presente que el criterio para el cálculo del subempleo es el nivel de ingreso.

de la información, como es el caso de los llamados trabajadores go londrina 3/ que declaran sólo una parte de su ingreso, motivo - por el que son considerados subempleados.

La industria, que ha resultado ser el sector más dinámico de la - economía local en los últimos años, muestra, también un ligero -- descenso en su tasa de subempleo, lo cual pasó de 54.2%, en el año de 1970 a 53.0%.

Sin embargo, la magnitud absoluta de subempleo de este sector sí mostró cambios a la alza. La IMCA de 5.5% con que evolucionó en esta década produjo un incremento de 23.155 subempleados.

Ahora, no obstante que durante el periodo señalado la industria - en el estado tiene un importante dinamismo, existe un considera - ble rezago con respecto a otras entidades de la república. Así, la industria de San Luis Potosí, en términos generales, se caracteri - za por estar constituida por un gran número de establecimientos - con muy escasa inversión, que al estar poco mecanizados hacen un uso intensivo de la fuerza de trabajo.

Con esto no se niega la existencia de grandes organizaciones in - dustriales que incorporan a sus procesos productivos tecnologías de una alta composición orgánica del capital, cuya población em - pleada, dado que posee un cierto nivel de calificación, percibe - ingresos no menores al salario mínimo. La intención, entonces, es hacer énfasis en el hecho de que este tipo de organizaciones no - ha impedido la proliferación de pequeños talleres industriales - que hacen uso de técnicas muy atrasadas, donde seguramente se ubi - ca buena parte de la población ocupada en la actividad industrial en condiciones de subempleo.

Ahora, en términos intrasectoriales el subempleo ha mostrado el comportamiento siguiente:

La industria extractiva vió incrementada su tasa de subempleo al pasar de 40.3%, en el año de 1970 a 48.3%, en 1980.

3/ Campesinos que laboraban en el campo en los periodos de siembra y cosecha, y son empleados en el área urbana el resto del tiempo.

Esta evolución es efecto de la tendencia que ha mostrado la rama de actividad en cuestión, la cual con una IMCA en su productividad de 4.8%, sólo logró obtener una IMCA en su producto de 0.5%. De aquí se desprende que el incremento de la productividad en esta rama, en su mayor parte, no es explicado por la incorporación de innovaciones tecnológicas al proceso productivo, siendo que como se dijo, ellas sólo tienen sentido cuando se expresan en aumentos notables del producto, cosa que en este caso no sucede.

El incremento de la productividad aquí, fue más bien motivado por el desplazamiento de que fue objeto la fuerza de trabajo. En este periodo se pasó de una población ocupada de 8 978 habitantes en 1970 a una de 5 889, en 1980.

Ahora, dentro del total de población ocupada, la población subempleada también mostró un descenso, sólo que en menor proporción, lo cual ocasionó que la tasa de subempleo se incrementará.

Esto conduce a pensar que en la industria extractiva, uno de los mecanismos utilizados para mantener la tasa de ganancia a un nivel aceptable ha sido el desplazamiento de fuerza de trabajo, que dando la responsabilidad de mantener e incluso incrementar el producto, cada vez en menos gente.

Aunado a esto, reforzando el mecanismo, de la población se mantiene dentro del proceso productivo se le ha dado preferencia al grupo que percibe ingresos inferiores al mínimo, como lo demuestra el hecho de que se haya elevado la tasa de subempleo.

En ello se encuentra la explicación de que se haya reducido el número de población ocupada en la rama extractiva, y que, por tanto, la población subempleada, como parte que es del total de población ocupada, haya mostrado también una reducción, que no sólo se expresa en términos relativos sino también en absolutos. (Ver cuadro 24).

En cuanto a la industria manufacturera se tiene que la tasa de subempleo en la década tuvo un decrecimiento de bastante consideración, al pasar de 56.0%, en el año de 1970 a 50.7%, en 1980.

Como antes se dijo, la producción manufacturera es la rama industrial que mayor dinamismo ha mostrado en los últimos años, al grado de ir elevando cada vez su participación en el PIB del estado en su conjunto. Ello se ha logrado en base a la modernización relativa del aparato productivo de algunas empresas, cuyo centro de operaciones se localiza en las principales zonas urbanas de la entidad.

Sin embargo, el hecho de que algunas empresas manufactureras se hayan desarrollado y que por tanto exijan un cierto nivel de calificación del personal que ocupan, no implica una total eliminación de las pequeñas empresas manufactureras, las cuales generan un importante número de empleos, en la medida en que aplican métodos intensivos en el uso de fuerza de trabajo.

Por tanto, de aquí se infiere que la permanencia e incluso ligero aumento que muestra la magnitud absoluta de subempleo, tiene como principal explicación la existencia de un gran número de pequeños establecimientos industriales que han logrado sobrevivir dentro - del proceso de modernización, las cuales incapaces de incrementar sus tasas de ganancia, vía elevación de productividad, con el fin de subsistir, optan por la alternativa de retribuir a los trabajadores con bajos salarios. La construcción, por su parte, que fue la rama más dinámica de la economía estatal en términos de que su PIB durante la década 1970-80 evolucionó con una TMCA de 11.0%, - basó su crecimiento en la aplicación de técnicas muy intensivas - en el uso de mano de obra, como lo demuestra el hecho de haber incrementado su número de población ocupada en 22 855 habitantes durante la década, lo cual significó una TMCA de 11.3%. Así, considerando que una parte muy importante de la población que se emplea en tal actividad son albañiles y peones, cuyo trabajo, además de no ser bien retribuido en la mayoría de los casos es fluctuante, se justifica la elevación que en términos absolutos presentó la magnitud de población subempleada.

No obstante, la tasa de subempleo en esta actividad tiene un decrecimiento al bajar de 60.5%, en que estaba en el primer año a -- 58.2%, en el segundo. Lo cual puede considerarse un avance en -- cuanto al aprovechamiento de la fuerza de trabajo, por un lado, y un avance, también, en lo relativo a la distribución del ingreso,

dado el criterio utilizado en el calculo de subempleo, por otro.

Esto si se tiene presente que, aún y cuando en lo absoluto el subempleo se vió incrementado, la tasa de subempleo, mostró un ligero descenso, lo que es indicador de que la población plenamente empleada, en el mismo periodo, se incrementó a un ritmo aún mayor. (Ver cuadro 24).

Por último, la electricidad, que es la única rama dentro del sector industrial con una tasa de subempleo creciente (pasa de 30.0%, en el año de 1970 a 43.8%, en 1980). Sin embargo, considerando la poca importancia que tiene esta rama industrial en lo relativo a absorción de fuerza de trabajo, en términos absolutos la expresión de tal incremento resulta ser insignificante.

El sector servicios, en lo relativo a la concentración de población subempleada ha venido jugando un papel de mucha importancia, puesto que , como ya antes se ha dicho, las exigencias que impone a la fuerza de trabajo en cuanto a grado de calificación, son bajas, si se les compara con las impuestas en el sector industrial. Esta situación, entonces, se constituye en una explicación de la afirmación que se ha hecho en cuanto a que el sector-servicios es el refugio de la población incapaz de incorporarse al sector industrial por las barreras que este impone a su acceso.

A pesar de lo anterior la tasa de subempleo en tal sector, al igual que en la economía estatal en conjunto, ha mostrado reducciones al pasar de 54.1% en 1970 a 52.3%, en 1980. El número de subempleados, no obstante, tuvo un incremento de bastante consideración. (Ver cuadro).

Esta situación es resultado de la forma como ha evolucionado la economía del estado en las últimas décadas, siendo la centralización, al igual que en el resto del país, uno de sus rasgos más característicos. Por lo que toca a la infraestructura de servicios, esta se ha instalado en su forma más avanzada preferentemente en las áreas donde con anterioridad se desarrollaba la actividad industrial, lo cual confirma al sector servicios como un sector inducido.

Así, la ciudad capital, que es la zona en donde se realiza la mayor parte de la actividad económica del estado, se ha constituido en el principal centro hacia donde se dirige la población emigrante de las áreas rurales.

En este contexto, el ritmo de actividad económica logrado en esta zona, explicado en buena parte por la evolución del sector servicios, ha permitido generar un número de empleos bastante alto, pero no suficiente para absorber productivamente a la totalidad de fuerza de trabajo, lo cual ha ocasionado la existencia de los cinturones de miseria que caracterizan a todas las grandes ciudades del país. Ello explica entonces, que el fenómeno del subempleo, - en servicios, que es una de las expresiones de esta problemática, - haya aumentado en su magnitud absoluta y reducido en el aspecto relativo.

Lo anterior está referido al ámbito urbano, donde se instalan los centros de servicios más importantes. Sin embargo, no se debe perder de vista la infraestructura de servicios existente en el ámbito rural, la cual posee un conjunto de características que le dan un matiz específico.

Considerando nuevamente el hecho antes destacado, de que el sector servicios es inducido por la actividad desarrollada en otros sectores, se encuentra que a diferencia del área urbana, en donde el alto dinamismo económico motiva la existencia de una amplia infraestructura de servicios, en la rural el sector servicios se representa de una forma poca significativa, dado el tipo y ritmo de actividad que en ellos se desarrolla. Por tanto, si bien es cierto que las condiciones económicas y socioeconómicas que se observan en el ámbito rural no dan tanto margen a la existencia del subempleo en servicios, sería erróneo considerar que en este ámbito tal fenómeno en ese sector es nulo.

En resumen, puede decirse que el subempleo, al igual que el desempleo, es un fenómeno que en lo absoluto, se ha visto acrecentado, entre otras causas, por la centralización de la actividad económicas en los principales centros urbanos, de la entidad, quedando en este sentido en un segundo término el resto del territorio. En consecuencia, es aquí en donde una política racional de

regionalización económica cobra su verdadera importancia, dada la necesidad de conseguir un desarrollo equilibrado que repercuta en la elevación de los mínimos de bienestar.

III.4. SUBUTILIZACIÓN GLOBAL DE LA FUERZA DE TRABAJO*

Una vez establecido los niveles de desocupación abierta y de subempleo, dado que son elementos suficientes, se puede realizar un cálculo aproximado del nivel de desperdicio de que es objeto la fuerza de trabajo en el ámbito estatal.

Para la realización de tal cálculo, como es obvio, la población - desempleada abierta no representa mayor problema, siendo que la totalidad de habitantes que se encuentren en esa condición se - contabilizarán íntegramente como desaprovechamiento de fuerza de trabajo.

El problema radica, entonces, en la población subempleada, la - cual, en la medida en que no es susceptible de contabilizarse íntegramente como derroche de fuerza de trabajo requerirá de un - cálculo que permita homogeneizar la subutilización que aquí se - realiza con el desempleo abierto, a modo de definir el total de - subutilización global de fuerza de trabajo, que es una categoría teórica, cuyo objetivo es presentar una aproximación del verdadero nivel de desperdicio de la fuerza de trabajo en la entidad.

*/ En este punto es conveniente hacer hincapié en el hecho de que al realizarse el cálculo del desempleo equivalente, la población ocupada que no percibe ingresos no fue incluida como población subempleada, por considerarse que, en general, ella se encuentra conformada por trabajadores empleados en negocios de su propia familia, que contribuyen al fortalecimiento económico de esta misma. En este sentido, su exclusión se explica a partir de tomar en cuenta que tal grupo de población no cumple con las características de población subempleada que aquí se maneja.

Sin embargo, como se puede apreciar en el cuadro 24, al momento de desarrollar el análisis del subempleo por sector y rama de actividad, sí perciben ingresos, siendo que ellos también requieren de un empleo que les permita aplicar sus aptitudes de forma integral.

CUADRO No. 23

SAN LUIS POTOSÍ

SUBUTILIZACIÓN GLOBAL DE LA FUERZA DE TRABAJO

1970 - 1980

	1970	1980
Desempleo abierto	10 101	24 460
Tasa de desocupación abierta	3.0	4.6
Desempleo equivalente	125 575	118 316
Tasa de desempleo equivalente	61.0%	53.3%
Empleo equivalente	80 361	103 810
Tasa de empleo equivalente	39.0%	46.7%
Subutilización	135 676	142 776
Tasa de subutilización	40.9%	26.8%

FUENTE:

SIC-DGE. IX Censo General de Población del estado de San Luis Potosí, 1970. México, 1972.

SPP-INEGI. X Censo General de Población y Vivienda, del estado de San Luis Potosí, 1980. México, 1983

De esta manera, se hace el cálculo del desempleo equivalente, que es la categoría teórica de homogeneización. 1/.

Se encuentra que hacia el año de 1970 en una población subempleada de 205 936 habitantes, existían 125 975 desempleados equivalentes, lo cual hace una tasa de desempleo equivalente de 61.0%. Por consiguiente, la magnitud absoluta de subutilización global de fuerza de trabajo que resulta de sumar la población desempleada del año a la población desempleada equivalente asciende a 135 676 habitantes, que se traduce en una tasa de subutilización global de fuerza de trabajo de 40.9%. Esto es que, del total de población económicamente activa existente a ese año en el estado, sólo es aprovechada un 59.1%.

Para el año de 1980, no obstante que el monto de población subempleada ascendió, el desempleo equivalente en ella se redujo, lo cual, si se considera la forma de cálculo, es un indicador de que las condiciones de los subempleados han tenido una relativa mejoría. Ello queda expresado en el hecho de que la tasa de desempleo equivalente haya descendido a 53.3%.

Ahora en este año, una población desempleada abierta de 24.460 habitantes aunada a un desempleo equivalente de 118 316, hacen un monto total de subutilización global de fuerza de trabajo de 142 776, que es superior al monto absoluto de la década anterior. No obstante, la tasa de subutilización global de fuerza de trabajo tuvo un notable descenso al ser de 26.8%.

Así como se puede apreciar, la subutilización de la fuerza de trabajo, aún y cuando ha venido decreciendo en su aspecto relativo, sigue siendo un problema de gran significación en el estado y es precisamente aquí en donde se justifica el desarrollo de un trabajo de planeación en donde se coloque a la variable empleo al centro del análisis.

111.5. NIVEL DE VIDA DE LA POBLACION

1/ El procedimiento seguido para calcular el desempleo equivalente, se anexa al presente trabajo.

El nivel de ingreso es el indicador más ilustrativo del nivel de vida, siendo que de él depende el grado de acceso que una sociedad tiene a los mínimos de bienestar.

En este sentido, el empleo, que es una variable macroeconómica que vincula las dimensiones económicas y las sociales, tiene una influencia directa sobre las condiciones de vida que observa una sociedad en un momento determinado, en la medida en que las remuneraciones, producto del trabajo, son la principal fuente de ingreso de la población.

Así, partiendo de la idea de que el salario mínimo vigente es la cantidad de dinero que les permite a los trabajadores abastecerse de los medios estrictamente necesarios para su reproducción como fuerza de trabajo, y que, por consiguiente, las familias, que logren un ingreso inferior a este mínimo se encuentran en estado de pobreza, un acercamiento a la situación que en, este sentido, priva en la entidad puede deducirse a partir de los cuadros de población ocupada por nivel de ingreso.

Para el año de 1970 el estado de San Luis Potosí contaba con una PEA de 331,888 habitantes, de los cuales 251,405 (75.7%) no alcanzaban a percibir ni siquiera el salario mínimo vigente a ese año - (\$623.75).

Dentro de estos se cuentan los desempleados abiertos; los subempleados; y los trabajadores que no perciben ingresos. Sin embargo, éstos últimos, puesto que en lo general son trabajadores de negocios familiares, aún y cuando deben considerarse en condición de pobreza por no percibir ingreso alguno, serán tomados en cuenta con ciertas reservas, siendo que no se cuenta con la información suficiente para determinar su verdadera posición económica.

Ahora, un elemento que no debe dejar de considerarse en este análisis es la tasa de participación que para este año fue de 25.9%, en virtud de que ella expresa la parte de la población total que efectivamente esta dentro del mercado de trabajo (PEA).

Esto quiere decir que, de cada persona incluida en la PEA dependen, en promedio, 4 personas, incluyéndose ella misma. Ahora, te-

niendo presente que la PEA esta conformada por: población plenamente empleada, población trabajadora que no perciba ingresos, población subempleada (62.0%); y, población desempleada abierta, y que estas tres últimas categorías de población no alcanzan a cubrir - sus necesidades más elementales, la magnitud de habitantes estatales en condiciones de pobreza, dada la proporción de dependencia - señalada, adquiere su real significación.

Siguiendo con el mismo criterio de delimitación de la pobreza, hacia el año de 1980 se aprecian sensibles cambios.

La PEA que no alcanzaba a satisfacer sus necesidades básicas por - percibir ingresos inferiores al salario mínimo, ascendió a 380,164 habitantes. Como se ve, en términos absolutos se presentó un incremento con respecto al año anterior de 128,759 habitantes. No obstante, si se establece la relación con los 532,115 habitantes de PEA - total, se aprecia una reducción de más de 4 puntos porcentuales al ser de 71.4%, lo cual es indicador de una mejoría relativa en este sentido.

Confirma tal mejoría, el hecho de que el porcentaje de PEA en la - población total (tasa de participación), haya ascendido a 31.8%, - que expresa un decremento del número de personas dependientes por - habitante económicamente activa hasta 3, incluyéndose el mismo.

Como se mencionó, el hecho de que la PEA haya incrementado notoriamente su participación en el total de población, entre otras explicaciones, es resultado de la creciente incorporación de la mujer - a la actividad económica, lo que si bien es un factor que ha contribuido a reducir la tasa de dependencia, es, también, un elemento que presiona sobre el mercado de trabajo, y que produce una elevación de las magnitudes absolutas de desempleo y subempleo.

En este contexto, si se considera que la creación de empleos productivos es un mecanismo de distribución del ingreso, puede afirmarse que aún y cuando ha habido avances, la situación en la entidad, en este sentido sigue siendo muy difícil.

Por lo que se refiere a la alimentación, actualmente los principales centros de consumo son: San Luis Potosí, Río Verde, Matehuala-

y Valles. La dieta alimenticia de los Potosinos se compone de productos agrícolas tales como maíz, frijol, trigo y arroz. El consumo de carne en orden de importancia proviene del ganado bovino, porcino, aves y ovino.

Sin embargo, un 74.3% de la población no satisface sus necesidades mínimas, tomando como base que ella no come carne, leche, huevos, pescado ni pan de trigo o únicamente lo consume una vez a la semana, lo cual equivale a decir que, en general, la dieta de la población estatal no cumple con las recomendaciones mínimas nutricionales de 2.750 calorías y 80 gramos de proteínas diarios.

El mayor consumo de la producción pesquera lo realiza la subregión Huasteca. En años pasados se experimentó la introducción de estos productos a las subregiones de San Luis y Altiplano, sin embargo, la ausencia de canales adecuados de comercialización impidió el resultado esperado.

A últimas fechas el gobierno federal ha implementado en el estado programas de educación alimenticia a través de dependencias como Conasupo, DIF y SSA, a fin de que, dentro de las posibilidades, la dieta de la población potosina se acerque cada vez a los mínimos necesarios.

La salud es otro parametro que da idea sobre el nivel de vida de la población.

Es claro que la condición de salud de la sociedad en su aspecto preventivo está en estrecha relación con la forma como se alimenta, es decir que, en la medida en que la población tenga un regimen alimenticio cada vez más apegado a la exigencias que una buena nutrición impone, poseerá una mejor condición de salud, y, por tanto, una mayor disposición para incorporarse productivamente a la actividad económica.

Por lo que corresponde al aspecto correctivo, la cobertura de los servicios de salud y seguridad social era en 1980 de 1,437 mil habitantes, de los cuales 1,357 mil fueron atendidos por las instituciones públicas.

Del total de personas aseguradas, 1,218 mil se localizaron en zonas urbanas y, el resto 219 mil, en zonas rurales.

A ese año San Luis Potosí tenía 294 centros de salud, de los cuales 80 corresponde a la SSA; 38 al IMSS; 154 a IMSS-Coplamar; 19 al ISSSTE y 3 a FF.CC, la Secretaría de la Defensa Nacional y Pemex. 1/.

La existencia de esta infraestructura de salud, entre otros factores, ha provocado que la tasa de mortalidad del estado, que en - 1970 superaba al promedio nacional al ser de 11.19 y 10.1, respectivamente, se haya reducido hacia el año de 1980 hasta 5.64, conlo cual logra, incluso, ser más baja que la tasa promedio del país en su conjunto. (6.5).

En educación se tiene que la población del estado atendida durante el periodo escolar 1976-1977 ascendió a 395,828 alumnos.

En este periodo escolar el total de planteles era de 2,398 y ha - bía un total de 12,710 maestros.

Para 1980, de la población de 10 años y más, el 78.3% era alfabe - ta y el restante 21.7% analfabeta. De la primera el 55.9% había - cursado la educación primaria; el 16.3% contaba con instrucción - postprimaria; y el 12.6% no se especificaba.

Para el periodo 1984-1985 la cobertura en educación era ya de - - 650,109 alumnos; había 5,777 escuelas y 26,697 maestros. (Ver cuadro). Por lo que corresponde a la atención a grupos indígenas, - que se encuentran establecidos en la región Huasteca, la Secretaría de Educación Pública, en coordinación con los centros indige - nistas, ha instituido las unidades culturales bilingües, procura - durías de comunidades indígenas, brigadas de desarrollo y mejora - miento indígena y centros de integración social con el propósito de castellanizar e impartir educación primaria, además de asesorarlos en cuestiones legales y federales, ante autoridades del -

1/ Monografía. Miguel de la Madrid. San Luis Potosí.

fueron común y federal.

El objetivo de ello es la promoción del mejoramiento de las condiciones de vida de estos grupos de población, haciendo énfasis en el adiestramiento para diferentes trabajos.

Lo anterior, que demuestra el esfuerzo realizado por el sector público en esta materia, junto con el adiestramiento impartido por algunas empresas a la fuerza de trabajo que ocupan, ha repercutido en un sensible mejoramiento de la disponibilidad de mano de obra estatal, en su aspecto cualitativo, lo cual, en cierta forma, pretende responder a las exigencias que se plantean dentro del proceso productivo.

Por último, se presentaran las características generales de la vivienda Potosina, que también es un indicador ilustrativo de las condiciones de vida de la población y por tanto de la disposición que esta tiene para incorporarse a las labores productivas.

Así, se tiene que para el año de 1970 en el estado de San Luis Potosí había un total de 216,461 viviendas, de las cuales 163,143 (75.4%) eran propias y, el resto, 53,318 rentadas.

Por lo que toca a la disponibilidad de los servicios más elementales (agua y energía eléctrica), se encuentra que San Luis Potosí está notablemente rezagado con respecto a los promedios nacionales.

En el año de 1970, por ejemplo, mientras que en la entidad la cobertura del servicio de agua entubada ascendió a 45.7%, en el país esta fue de 61.0%.

Para 1980 aún y cuando en ambos niveles hubo mejorías, el estado siguió quedando a la zaga en relación al país. Los porcentajes ahora fueron de 50.6% y de 70.7%, respectivamente.

Como se puede apreciar en el cuadro, la situación en el resto de los servicios no es muy diferente a la anterior.

CUADRO No. 24

S.L.P.: CARACTERIZACION DE LA VIVIENDA EN TERMINOS DE LA DISPONIBILIDAD DE SERVICIOS Y TIPO DE INCIENCIA A NIVEL ESTATAL Y NACIONAL 1970, 1980

CONCEPTO	VIVIENDAS EN EL ESTADO				VIVIENDAS EN EL ESTADO			
	1970	%	1980	%	1970	%	1980	%
TOTAL	216 461	100.0	253 031	100.0	8'286 169	100.0	12'074 609	100.0
Propia	163 143	75.4	212 422	75.1	5'471 412	66.0	N.D.	--
Rentada	53 318	24.6	38 340	--	2'814 957	34.0	N.D.	--
Disponen de agua estática	98 893	45.7	143 118	50.6	5'056 167	61.0	8'533 164	70.7
No disponen de agua estática	117 568	54.3	137 517	48.6	3'230 202	39.0	3'434 416	28.4
No especificado	--	--	2 396	0.8	---	--	107 020	0.9
Disponen de energ. eléctrica	88 545	40.9	148 333	52.4	4'876 745	59.9	9'037 717	74.8
No disponen de energ. eléctrica	N.D.	--	120 067	42.4	3'409 624	41.1	2'630 288	21.8
No especificado	--	--	14 631	5.2	---	--	406 604	3.4
Con drenaje	61 995	28.6	88 093	31.1	3'440 466	41.5	6'158 095	51.0
Sin drenaje	154 466	71.4	168 972	59.7	4'845 903	48.5	5'172 232	42.8
No especificado	--	--	25 966	9.2	---	--	744 282	6.2

N.D. No disponible.

FUENTE: SIC-DGE IX Censo General de Población 1970 Méx. 1971
 SPP-INEGI X Censo General de Población y Vivienda, 1980 Tomo I Méx. 1985
 SPP-INEGI Anuario Estadístico de San Luis Potosí, 1984 Tomo I Méx. 1985.

IV. CONCLUSIONES GENERALES SOBRE LA SITUACION DEL ESTADO EN TERMINOS DE EMPLEO.

Haciendo uso de la teoría del empleo en vigencia, en el capítulo anterior se realizó un cálculo del monto aproximado de subutilización global de fuerza de trabajo en el estado. Este cálculo - según la misma teoría, relacionado con la productividad media - por hombre ocupado, nos proporciona una cifra de la cantidad de producto que se está dejando de generar a causa de la existencia de los fenómenos de desempleo y subempleo.

Sin embargo, si se considera que dentro de la lógica del sistema de producción capitalista el objetivo principal es la obtención de la máxima ganancia en el corto plazo, y no el empleo en sí mismo, un cálculo como el que arriba se señala no necesariamente se constituye en un indicador de un funcionamiento antieconómico del proceso productivo.

Esto por que si bien es cierto que la fuerza de trabajo, en la medida en que es uno de los factores de la producción, debe ser utilizada de una manera óptima en la economía a fin de conseguir el máximo beneficio, ello no implica la necesidad de dar empleo a toda persona que lo solicite. Puede ocurrir que el hecho de que la oferta de fuerza de trabajo (PEA) sea superior a su demanda (puestos de trabajo disponibles) se constituye en un factor que permita elevar la tasa de ganancia de las empresas dado que fenómenos como el desempleo y el subempleo son susceptibles de ser manejados como instrumentos para limitar posibles incrementos de los salarios (los cuales son parte importante del costo de producción) no obstante y que con ello se esté dejando de obtener una cierta cantidad de masa de ganancia.

En este marco, el sentido económico de un cálculo de subutilización de fuerza de trabajo como el que se señala, deberá ubicarse en el mediano y largo plazo, pues se debe tener en cuenta que el crecimiento de ese fenómeno se refleja en la estrechez del mercado interno, y, por consiguiente, en una reducción de las perspectivas de acumulación de capital, considerando que tal mercado tradicionalmente ha representado el principal centro de con-

sumo de la producción nacional, sujeto incluso a un constante -- proteccionismo.

Hay sin embargo algunos elementos mediante los cuales la iniciativa privada (particularmente la gran empresa) ha logrado hacer frente a esta problemática:

- 1) Utilizando su aparato productivo tan sólo al nivel en que generen exitosamente el monto de mercancías que puedan realizarse a altos precios, lo cual aun y cuando se traduce en una elevación del costo unitario del producto, les ha permitido obtener mayores ganancias y,
- 2) Estrechamente relacionado con el punto anterior, el hecho de que exista un importante grupo de técnicos y profesionales - que se han venido integrando a la economía, cuyo ingreso les permite tener acceso a muchos de los bienes que se producen. (Se debe señalar que gran parte de los puestos de trabajo - que ocupan los técnicos y profesionales citados han sido - - creados gracias al crecimiento mostrado por el sector servicios y el gobierno).

La objeción que se pondría es que, apesar de la existencia de - los elementos mencionados, el tamaño del mercado interno relacionado con la creciente capacidad de producir, tiende a ser cada vez más pequeño, motivo por el que hasta aquí el sentido económico del cálculo de subutilización global de fuerza de trabajo mencionado no se pierde.

El mercado externo es un elemento adicional que, desde cierto - punto de vista, también podría contribuir a invalidar la afirmación que se hizo, en la medida en que su acceso reclama de una alta competitividad.

No obstante, se debe tener presente que el número de empresas - con capacidad de exportar en el país es excesivamente reducido, - si se le compara con el total de empresas en existencia, hecho que confirma el mercado interno como el principal centro de consumo - de la producción nacional.

Así, el enfocar el problema de la subutilización de la fuerza de

trabajo en lo económico desde la perspectiva del mediano y largo plazo (punto que la empresa privada generalmente no considera), aunado a la importancia que la generación de empleos posee en sí misma en términos sociales, ponen de manifiesto que la ocupación es una variable que no puede dejarse al libre juego de las fuerzas del mercado, dado que ello conduce a un desaprovechamiento creciente.

La ocupación, entonces, es una variable que debe ser objeto de un estudio específico dentro de cada uno de los planes y programas que diseña el gobierno, y, por tanto, representar dentro de ellos objetivos y metas bien precisas. Estos es que el trato que debe recibir esta variable no debe quedar sólo a nivel de discurso político o como un objetivo marginal.

En realidad, como se vió en el capítulo I, la Política Económica que se ha instrumentado en el país en los últimos años ha estado fundamentalmente dirigida a promover el crecimiento económico, con la idea de que esto redundaría en el abatimiento de los problemas considerados sociales (uno de ellos es la ocupación).

Sin embargo, la puesta en marcha de una política económica de este tipo efectivamente hizo posible el alcance del objetivo central, pues se lograron tasas sostenidas de crecimiento en el PIB, no obstante, el impacto esperado en términos de beneficio social no sólo nunca llegó sino que por el contrario, las ya de por sí malas condiciones de distribución del ingreso así como la heterogeneidad del sistema productivo se vieron seriamente agudizadas.

A pesar de lo anterior es conveniente señalar que la política de incentivación del crecimiento es una medida que forzosamente debe seguir siendo instrumentada, dado que el crecimiento económico es un elemento necesario para la consecución del desarrollo más no es suficiente. En consecuencia, la idea central es hacer énfasis en el hecho de que la política de crecimiento debe estar complementada por una política de distribución del ingreso. Esto es, que las variables de tipo social deberán ser objeto de un tratamiento específico y no sólo marginal dentro del marco de planeación nacional.

La ocupación, variable que en este caso nos ocupa, además de ser un elemento determinante en la distribución del ingreso, hace posible el agrandamiento del mercado interno, motivo por el que, - de acuerdo a lo mencionado, los objetivos que se marquen con respecto a ella no deberán concebirse exclusivamente como de tipo social, sino también de tipo económico, por lo cual es aún más importante

En resumen, una vez destacada la importancia que el problema ocupacional tiene tanto en el aspecto social como en el económico, - puede decirse que, particularmente en la época actual, es indispensable la aplicación de las medidas de política económica necesarias para su corrección, las cuales deberán estar basadas en estudios particulares en cada una de las diferentes regiones del país.

Con esta idea, el presente trabajo, desarrollado para el caso de San Luis Potosí, permite llegar a ciertas conclusiones generales que podrían ser utilizadas como uno de los elementos en que se base la política económica que a este respecto se instrumentará.

A continuación se hará mención de las conclusiones más importantes a las que se llegó, con algunos comentarios sobre ellas.

San Luis Potosí es un estado cuya actividad económica actual no alcanza a generar el número de puestos de trabajo suficiente para satisfacer una demanda de ellos en constante crecimiento. - - Ello ha conducido a que tal entidad muestre constantes movimientos migratorios en su interior y que además se haya constituido - en un notable polo expulsor de fuerza de trabajo.

Los principales centros de atracción de fuerza de trabajo, por la actividad que se ha venido desarrollando en ellos, son ciudades urbanas como San Luis Potosí, Ciudad Valles y Tamazunchale, dentro del mismo estado y, el Distrito Federal y Monterrey, al exterior, las cuales por tal situación observan crecientes problemas de subempleo y desempleo.

Por lo que corresponde a las ciudades urbanas de San Luis Potosí, siendo que es en ellas donde fundamentalmente se ha establecido-

la industria, con todo lo que eso implica, el fenómeno del desperdicio de fuerza de trabajo se da, por un lado por la escasa o nula calificación de una parte muy importante de la oferta de fuerza de trabajo, la cual por tal motivo no tiene posibilidad de incorporarse a procesos productivos que reclamen ciertos niveles de preparación, y por otro, por la relativamente baja demanda de fuerza de trabajo no calificada dentro del sector formal de la economía. Esto ha producido que la población en condiciones de subempleo proliferen.*/

Sin embargo, es necesario señalar que no es posible tomar lo anterior como un criterio para determinar que la industria no ha evolucionado en la medida suficiente, pues como se pudo apreciar ha llegado a ser el sector más importante de la economía estatal. Más bien podría decirse que la evolución que ha mostrado no ha impactado en el resto de los sectores (particularmente en el agropecuario), en forma suficiente.

Ello se comprueba al observar que la población que emigra de los centros rurales lo hace ante la imposibilidad de satisfacer en estos mismos sus necesidades más elementales, dado el ritmo y la forma de la actividad económica que en ellos se desarrolla. Esto es que, por un lado hay productores que laboran, con tecnología relativamente avanzadas, que generan un número muy bajo de empleos, y por otro, existe un gran número de pequeños propietarios, cuya producción no les permite ni siquiera producirse y reproducirse como fuerza de trabajo.

Entonces, puede decirse que uno de los elementos centrales que han contribuido a agrandar el problema del desperdicio de fuerza de trabajo en el estado de San Luis Potosí, es el hecho de que el sector agropecuario y la minería (que tradicionalmente fueron la base de la economía), por un lado, en detrimento de ellos mismos han debido transferir un importante monto de sus recursos a

*/ De acuerdo a los resultados obtenidos, el problema del desperdicio de la fuerza de trabajo en la entidad no tiene su más claro reflejo en el desempleo abierto sino en el subempleo, fenómeno que por el método de cálculo que aquí se ha utilizado aparece en una proporción muy importante en el área rural.

- la promoción del sector industrial y, por otro, el apoyo que - han llegado a recibir, en general observa dos características: -
- Se ha concentrado en muy pocas manos, lo cual provocó la polarización que en la actualidad se observa.
 - En las ocasiones en que se ha canalizado a los pequeños productores este ha sido parcializado, es decir que el apoyo financiero no ha venido acompañado de la asesoría técnica suficiente.

Con todo ello tales actividades agropecuarias y mineras en su forma global han visto seriamente reducidas sus posibilidades de crecimiento y por tanto de generación de empleos.

En este sentido, habiéndose destacado a los movimientos migratorios señalados como uno de los motivadores más sobresalientes -- del problema de la subutilización de la fuerza de trabajo, es indispensable que, con ánimo de abatirlo, dentro de la política económica general que se aplique en la entidad se considere seriamente el impulso económico y social del ámbito rural, a fin de arraigar a su población en este mismo.

En relación a esto el Gobierno del Estado, en su Plan más reciente propone "Como estrategia general, se precisa una estructura de ciudades medias que debe lograr una transformación progresiva del patrón de asentamientos y un orden económico regional basado en una sólida integración y una creciente autosuficiencia". - - 1/.

Al aplicar una política de este tipo, la intención es restar - atractivo a los grandes centros urbanos como lugares de destino y como centros de consumo de la población rural, a través de - ofrecerle en localidades ubicadas dentro de su mismo ámbito los bienes y servicios necesarios para su producción y reproducción, además de que dichas localidades deberán constituirse en centros integradores del área, es decir que el apoyo que reciban debe tener un impacto positivo en la totalidad de su zona de influencia.

1/ Gobierno del Estado de San Luis Potosí, Plan San Luis.

Bajo estas perspectivas, las ciudades medias, antes de ser promovidas como tales, deberán reunir una serie de requisitos dentro de los cuales destacan: su situación geográfica, la existencia y condiciones de las vías de acceso y su situación económica.

Ahora, puesto que las condiciones naturales no son las mismas en todo el territorio estatal, el trato que recibirá cada una de las señaladas como ciudades medias debe estar en función de la subregión donde éste localizadas.

Así, "los servicios de apoyo urbano y sociales y las actividades económicas de mayor especialización, localizadas ya en el poniente y suroriente del estado y concentradas en la zona metropolitana de San Luis Potosí, deben ofrecerse con mayor eficiencia, extender su cobertura y su oferta, para impulsar un desarrollo industrial más acelerado y mejor integrado"

En conjunto Ciudad Valles, Ebano, Tamuín y Tamazunchale, al poniente del estado sostendrán el desarrollo agropecuario de la Huasteca. Al centro de San Luis Potosí los municipios de la subregión media, agrícolas y ganaderos fundamentalmente se apoyarán en Río Verde- Cd. Fernández.

En las subregiones del Altiplano, la ciudad de Matehuala ha de ofrecer la infraestructura y los servicios necesarios a los municipios del norte, noroeste y noreste, dedicados preponderantemente a la agricultura, la ganadería, la silvicultura y la minería.
2/.

Con esto, según se señala explícitamente en el Plan, el objetivo es usar a los sectores modernos y por tanto más productivos como palanca de apoyo para los sectores económicos y sociales rezagados y marginados.

Sin embargo, dada la experiencia histórica señalada líneas atrás, parece prudente hacerse un cuestionario sobre la forma como se manejaría tal palanca de apoyo.

2/ Gobierno del estado de San Luis Potosí. Plan San Luis.

Esto porque si bien es cierto que la infraestructura de los sectores de punta es una política muy importante, en la medida en que son ellos quienes generan el mayor monto de ingresos reinvertibles, no menos importantes es hacer una determinación explícita de los mecanismos que se usarán para estimular el desarrollo del resto de los sectores, poniendo particular interés en la variable empleo.

En este sentido, habiendo señalado al área rural como el ámbito sobre el cual recae buena parte de la responsabilidad de reducir la problemática económica y social que representan los fenómenos de desempleo y subempleo, se hará mención de algunos de los elementos que Julio Boltvinik presenta en su estrategia de desarrollo rural, los cuales son compatibles con la situación existente en el estado de San Luis Potosí.

En general, la situación ha evolucionado de tal manera que actualmente se presentan condiciones favorables para el impulso de los ejidos y minifundios, siendo que cada vez es más difícil incrementar la producción mediante la incorporación de nuevas áreas de cultivo (por la dificultad que ello representa), lo cual provoca que los incrementos de producción tiendan a depender cada vez más de la elevación de la productividad por hectárea, particularmente de los predios de poca o nula tecnificación en virtud de que donde ésta ya es muy elevada tales incrementos se lograrían con mucho mayor dificultad.

La promoción de los ejidos y minifundios no se deberá realizar teniendo como base la aplicación de técnicas sofisticadas que, en muchos aspectos, no tienen nada que ver con las condiciones existentes en el estado. Según el autor citado "se debe recurrir a un modelo de desarrollo agrícola intensivo en mano de obra que busque maximizar el rendimiento por hectárea, que opere con unidades diversificadas que no necesariamente supongan la especialización de la agricultura, la ganadería y la silvicultura".

3/.

En este punto habría que señalar que la aplicación de un modelo agrícola de este tipo, de ninguna manera se contrapone al desarrollo agrícola comercial, es decir que este último deberá tam-

bién seguir siendo objeto del apoyo del sector público, dado el importante papel que desempeña dentro de la economía.

De hecho, los precios de garantía (que son un instrumento comúnmente utilizada por el gobierno con el fin explícito de que los pequeños productores mínimamente puedan satisfacer sus necesidades básicas), en la medida en que están fijados en función de las productividades más bajas, se constituyen en un incentivo muy importante para los productores que laboran con tecnologías adelantadas, dado que sus márgenes de ganancia se ven notablemente incrementadas.

Por tanto, si el objetivo es promover el desarrollo del área rural en conjunto, medidas como la fijación de precios de garantía deberán estar complementadas con otras que beneficien particularmente a los productores ineficientes, que son los que realmente necesitan, además de que como antes se dijo desde el punto de vista económico cada vez es más conveniente hacer depender los incrementos de producción en este tipo de productores.

Es claro que una estrategia como la que se propone, dada la lógica ya citada del sistema capitalista, deberá estar fundamentalmente a cargo del gobierno, el cual mediante incentivos deberá motivar a participar a la iniciativa privada en el grado y la forma que se requiera. De esta forma, el autor señala que "dado los recursos de que dispone el país, los tipos de tecnologías más adecuadas son las intensivas en mano de obra, para las cuales una organización tipo granjas estatales -que sería un desarrollo consecuente de la centralización del control en manos de agentes gubernamentales -resulta menos eficiente que una organización descentralizada en la que cada campesino es responsable de sus propias decisiones. Sin embargo, en el caso de algunos cultivos la opción de granjas estatales puede ser la más eficiente".

Partiendo de la descripción hecha en los capítulos anteriores sobre la problemática ocupacional del estado, me parece conveniente hacer mención de las empresas agroindustriales, que podrían constituirse, también, en un instrumento muy importante para arraigar a la población rural en su ámbito, dado que la instalación de tales organismos en esta área, implica la generación de

un buen número de empleos.

A este respecto el plan elaborado por el gobierno del estado dice "Las acciones del Plan comprenden líneas generales de apoyo - al sector agropecuario, sobre todo en materia agrícola; de apoyo a la industria, en especial a la actividad agroindustrial: tien - den a la racionalización del patrón de asentamientos humanos pa - ra facilitar la dotación de los servicios urbanos básicos y la - generalización del bienestar social; y a fomentar la organiza -- ción social para la producción, como único vehículo de efectivo - desarrollo".

Hasta la fecha existen muchos antecedentes de empresas agroindus - triales, que lejos de cumplir con los objetivos por los que fue - ron creadas, han tenido serios fracasos. No obstante, también - existen casos de empresas de este tipo que bien podrían servir - de ejemplos a seguir, dado que a través de una administración -- adecuada han llegado a constituirse en importantes centros gene - radores de empleo.

"La contribución que el desarrollo agroindustrial puede hacer a - la economía incrementando el empleo, favoreciendo el desarrollo - rural, apoyando la disminución del déficit, que tradicionalmente ha caracterizado a la balanza de pagos, y elevando la producción de bienes básicos de consumo popular, alimentarios y no alimenta - rios, son algunas de las bondades que esta actividad planeada y apoyada en el Estado puede ofrecer". En el presente, la agroind - ustria cuenta ya con inversiones considerables, lo que hace im - postegable su regulación con objeto de que, además de continuar - su crecimiento, extienda sus beneficios a todas las regiones del país cuya capacidad de desarrollo debe fomentarse haciendo partí - cipes de sus beneficios a los productores directos de la materia prima".4/

En cuanto a la forma como deben de funcionar tales empresas se - señalan siete puntos, en donde, desde mi punto de vista, se resu - me todo lo que cabría decir sobre esto. Ellos son:

4/ Comisión Nacional de Desarrollo Agroindustrial.- Plan Nacio - nal de Desarrollo Agroindustrial 1980-1982.

- a) "Elaborar permanentemente diagnóstico y pronósticos de mercados, suministro y abastecimiento de materias primas y de las diversas instancias de la organización industrial, correspondientes a productos agroindustriales.
- b) Determinar, con base en los objetivos y la estrategia global de desarrollo, las metas específicas para los programas por producto agroindustrial, alimentarios y no alimentarios.
- c) Cuantificar y proponer, a los Sectores Administrativos correspondientes, las acciones y recursos necesarios que propicien el cumplimiento de los objetivos y las metas establecidas.
- d) Identificar, jerarquizar y proponer ideas de proyectos de inversión, determinando las regiones prioritarias para su ejecución.
- e) Formular los Programas de fomento para estimular la inversión en actividades agroindustriales.
- f) Promover la implantación de los mecanismos de participación intersectorial, para formular y ejecutar los Programas de Desarrollo Agroindustrial.
- g) Crear las bases metodológicas adecuadas para proponer, en materia agroindustrial, la programación intersectorial del presupuesto de egresos de la Federación". 5/

Las principales localidades, como se vió, por problemas como el flujo migratorio citado y el incremento poblacional local, observan, también, notables montos de desperdicio de fuerza de trabajo, lo cual reclama la instrumentación de medidas específicas que permitan hacer frente a esta problemática.

Una medida, que de hecho ha sido el centro de la política nacional, es el impulso del sector industrial, dándose prioridad a las empresas que se ubiquen en las áreas propuestas en los planes y -

5/ Ob. Cit.

programas, y, que sean generadoras de empleos productivos. Con esto se intentará que la industria tenga verdaderamente un impacto positivo sobre la sociedad y economía en conjunto.

Sobre esto la formación de un perfil educativo que tienda a adecuarse a los requerimientos cualitativos y cuantitativos de fuerza de trabajo de la empresa industrial, es un elemento que al incluirse dentro de la política económica reportaría:

- Un incentivo para la industria, que ya no tendría que traer fuerza de trabajo calificada de otros estados del país.
- Una elevación del nivel de vida de la sociedad.
- Una reducción de la presión que la oferta de fuerza de trabajo ejerce sobre su demanda, en la medida en que al proporcionarse mejores posibilidades de educación un mayor número de habitantes decidirán aprovecharlas, saliendo momentáneamente del mercado de trabajo, unos y, retardando su acceso a él -- otros.

Es obvio que la problemática ocupacional ha llegado a un nivel de gravedad tal que las medidas correctivas propuestas difícilmente permitirán logros importantes en el corto plazo, no obstante sin pecar de populista, considero que la aplicación de ellas es la mejor forma de atacar el problema.

GLOSARIO DE TERMINOS

POBLACION TOTAL	Es el total de hombres y mujeres que al momento del censo residían en el Estado.
POBLACION URBANA	Es la población que habita en localidades de más de 2,500 hab.
POBLACION RURAL	Es la población que habita en localidades de menos de 2,500 hab.
POBLACION EMIGRANTE	Es la población que se desplaza, temporal o permanentemente, del Estado a un lugar geográfico diferente, ya sea del mismo país o del extranjero.
POBLACION INMIGRANTE	Es la población que, procedente de diversas áreas geográficas (nacionales o extranjeras), llega al estado para establecerse en él.
POBLACION ECONOMICAMENTE ACTIVA (PEA)	Es el grupo de personas de 12 años y más que en un período de terminado trabajo o tiene capacidad y deseos de hacerlo. En este trabajo el concepto PEA es equivalente a fuerza de trabajo.
POBLACION OCUPADA	Es el grupo de personas de 12 años y más que en un momento de terminado desempeñan algún tipo de trabajo (perciban o no un ingreso a cambio) o tienen un empleo o negocio al que no asisten por enfermedad, vacaciones u otra clase de permiso.
POBLACION PLENAMENTE OCUPADA	En este trabajo es el grupo de personas que a cambio de un trabajo perciben un ingreso igual o superior al salario mínimo en vigencia.
POBLACION SUBEMPLEADA INVISIBLE	Es el grupo de personas ocupadas cuyo ingreso resulta ser inferior al salario mínimo en vigencia.

EMPLEO EQUIVALENTE	Es el conjunto de empleos o puestos de trabajo plenos que se detectan entre el grupo de subempleadas.
DESEMPLEO EQUIVALENTE	Es el deficit de puestos de trabajo o empleos productivos necesarios para ocupar plenamente a la población subempleada.
SUBUTILIZACION GLOBAL DE FUERZA DE TRABAJO	Resulta de sumar la desocupación abierta con la desocupación equivalente.
SECTOR FORMAL DE ECONOMIA	Es el área de la economía en donde se ubican los trabajadores plenamente empleados.
SECTOR INFORMAL DE LA ECONOMIA	Es el área de la economía en donde se ubican los trabajadores subempleados.

BIBLIOGRAFIA

- ROLANDO CORDERA C. Y CLEMENTE RUIZ D.
ESQUEMA DE PERIODIZACION DEL DESARROLLO CAPITALISTA EN MEXICO.
REVISTA DE INVESTIGACION ECONOMICA. JULIO-SEPT. 1980 NO. 153.
- JULIO BOLTIVINIK Y ENRIQUE HERNANDEZ LAOS
ORIGEN DE LA CRISIS INDUSTRIAL: EL AGOTAMIENTO DEL MODELO DE SUSTITUCION DE IMPORTACIONES. UN ANALISIS PRELIMINAR.
F.C.E. LECTURAS NO. 39.
- JOSE BLANCO
GENESIS Y DESARROLLO DE LA CRISIS EN MEXICO. 1962-1979.
REVISTA DE INVESTIGACION ECONOMICA. OCT.-DIC. 1979 NO. 150.
- JOSE AYALA, JOSE BLANCO Y ROLANDO CORDERA.
LA CRISIS ECONOMICA: EVOLUCION Y PERSPECTIVAS
SIGLO XXI
- EDUARDO GONZALEZ
POLITICA ECONOMICA Y ACUMULACION DE CAPITAL EN MEXICO DE ---
1920-1955.
REVISTA DE INVESTIGACION ECONOMICA. JULIO-SEPT. 1980 NO. 153.
- LEOPOLDO SOLIS
LA REALIDAD ECONOMICA MEXICANA: RETROVISION Y PERSPECTIVAS.
SIGLO XXI
- RICARDO TORRES GAYTAN
UN SIGLO DE DEVALUACION EN MEXICO
SIGLO XXI
- NACIONAL FINANCIERA, S.A.
LA POLITICA INDUSTRIAL
F.C.E. LECTURAS NO. 4
- RENE VILLARREAL
DESEQUILIBRIO EXTERNO EN LA INDUSTRIALIZACION DE MEXICO ---
(1929-1975). UN ENFOQUE ESTRUCTURALISTA.

- ARTURO HUERTA
ECONOMIA MEXICANA. MAS ALLA DEL MILAGRO.
EDICIONES DE CULTURA POPULAR
- CARLOS TELLO
LA POLITICA ECONOMICA EN MEXICO 1970-1976
SIGLO XXI
- JULIO BOLTIVINIK
ESTRATEGIA DE DESARROLLO RURAL E INNOVACION TECNOLOGICA EN
MEXICO
REVISTA COMERCIO EXTERIOR. JULIO 1986.
- COMISION NACIONAL DE DESARROLLO AGROINDUSTRIAL
PLAN NACIONAL DE DESARROLLO AGROINDUSTRIAL
- GOBIERNO DEL ESTADO DE SAN LUIS POTOSI
PLAN SAN LUIS
- SISTEMA BANCOS DE COMERCIO
LA ECONOMIA DEL ESTADO DE SAN LUIS POTOSI
- GOBIERNO DEL ESTADO DE SAN LUIS POTOSI
PERFILES INDUSTRIALES. 1979
- S.P.P. DELEGACION REGIONAL EN EL ESTADO DE SAN LUIS POTOSI
TARJETAS SECTORIALES DEL ESTADO. 1981
- IEPES CEPES
CONSULTA POPULAR EN LAS REUNIONES ESTATALES. 1982-1988
- MIGUEL DE LA MADRID
SAN LUIS POTOSI
- STPS-DGE
PROGRAMA ESTATAL DE EMPLEO. SAN LUIS POTOSI
- DEPARTAMENTO DE ANALISIS SECTORIAL Y REGIONAL.
INFORMACION REGIONAL DE SAN LUIS POTOSI

- CONSEJO NACIONAL DE POBLACION
ESTUDIO SOCIODEMOGRAFICO DEL ESTADO DE SAN LUIS POTOSI

- SPP
PLANEACION DEMOCRATICA

- SECRETARIA DE INDUSTRIA Y COMERCIO
IX CENSO GENERAL DE POBLACION, 1970 ESTADO DE SAN LUIS POTOSI

- SPP
X CENSO GENERAL DE POBLACION Y VIVIENDA, 1980, ESTADO DE SAN-
LUIS POTOSI.

- SPP
ANUARIO ESTADISTICO DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS 1985.

- SPP
ANUARIO ESTADISTICO DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS, 1977-
1978.

- SPP
INFORMACION SOBRE GASTO PUBLICO 1970-1980.