

138
2ey

UNIVERSIDAD NACIONAL AUTONOMA DE MEXICO

FACULTAD DE ECONOMIA



RELOCALIZACION Y REORGANIZACION DE LA PRODUCCION INDUSTRIAL; LA RACIONALIDAD EN EL PROYECTO MAS RECIENTE

(EL ESTADO DE MORELOS EN LA ESTRATEGIA GLOBAL)

T E S I S

QUE PARA OBTENER EL GRADO DE:
LICENCIADO EN ECONOMIA
P R E S E N T A

RAFAEL TAMAYO FLORES

MEXICO, D. F.

1987



UNAM – Dirección General de Bibliotecas Tesis Digitales Restricciones de uso

DERECHOS RESERVADOS © PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL

Todo el material contenido en esta tesis está protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.

RELOCALIZACION Y REORGANIZACION DE LA PRODUCCION INDUSTRIAL;
LA RACIONALIDAD EN EL PROYECTO MAS RECIENTE.

(EL ESTADO DE MORELOS EN LA ESTRATEGIA GLOBAL)

INDICE GENERAL

INTRODUCCION.	1
CAPITULO PRIMERO	
1. MARCO TEÓRICO	
1.1 NORMAS OBJETIVAS E HISTÓRICAS QUE DETERMINAN UNA RACIONAL Y EFICIENTE ORGANIZACIÓN TERRITORIAL DE LA PRODUCCIÓN INDUSTRIAL.	7
1.2 LA NECESIDAD DE ENFOCAR EL PROBLEMA DESDE EL PUNTO DE VISTA DE LOS AUTÉNTICOS INTERESES DE LA ECONOMÍA NACIONAL.	11
1.3 CRITERIOS GENERALES PARA EVALUAR LA EFICIENCIA - ECONÓMICA DE LAS VARIANTES DE DISTRIBUCIÓN.	15
CAPITULO SEGUNDO	
2. EL CONTEXTO POLÍTICO Y ECONÓMICO QUE RIGE A LA PLANEACIÓN; INCLUYENDO LA DE LA ORGANIZACIÓN TERRITORIAL DE LA PRODUCCIÓN INDUSTRIAL.	
2.1 EL CONTEXTO GENERAL (CARACTERÍSTICAS Y TENDENCIAS).	21
2.2 EL CONTEXTO INTERNO; SUS ENFOQUES Y MECANISMOS - MÁS RECIENTES.	29
CAPITULO TERCERO	
3. LA RACIONALIDAD DE LAS NUEVAS ESTRATEGIAS DE ORGANIZACIÓN Y RELOCALIZACIÓN DE LA PRODUCCIÓN INDUSTRIAL, PRESENTADAS EN EL PRONAFICE 1984-1988.	

3.1	LAS DOS ORIENTACIONES BÁSICAS DE LA ESTRATEGIA - DE RACIONALIZACIÓN DE LA ORGANIZACIÓN INDUSTRIAL.	44
3.1.1	EL FOMENTO A LA ARTICULACIÓN ENTRE EMPRESAS DE - DIFERENTES TAMAÑOS A TRAVÉS DE LA SUBCONTRATACION.	48
3.1.2	EL IMPULSO SELECTIVO A LA CONCENTRACIÓN DE RAMAS ESTRATÉGICAS QUE OPEREN A ESCALAS ADECUADAS.	53
3.2	"LA DESCENTRALIZACIÓN NO DISPERSA". CONCENTRA- CIÓN FUTURA DE LA ACTIVIDAD INDUSTRIAL EN UN RE- DUCIDO NÚMERO DE POLOS DE DESARROLLO.	
3.2.1	EL PATRÓN DE ESPECIALIZACIÓN Y LA ZONIFICACIÓN - DIFERENCIAL QUE REGIRÁ LA ORGANIZACIÓN PRODUCTI- VA DE LOS NUEVOS CENTROS MOTRICES.	58
3.2.2	LA INTEGRACIÓN DE LOS CENTROS MOTRICES SELECCIO- NADOS.	64
3.2.3	LA NECESIDAD DE UNA ESTRATEGIA DE DESCENTRALIZA- CIÓN INDUSTRIAL Y DESARROLLO REGIONAL MÁS INTE- GRADORA.	70

C A P I T U L O C U A R T O

4.	CARACTERÍSTICAS Y CONDICIONES ESPECÍFICAS DEL ES- TADO DE MORELOS.	
4.1	ANTECEDENTES INMEDIATOS DE LOS TÉRMINOS TÉCNICO- ESTRUCTURALES DEL PROCESO INDUSTRIAL MORELENSE - EN LAS RAMAS MÁS REPRESENTATIVAS.	
4.1.1	PARTICIPACIÓN DEL SECTOR INDUSTRIAL EN EL P.I.B.	80
4.1.2	POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA (CAPACIDAD DE GE- NERACIÓN DE EMPLEOS DEL SECTOR INDUSTRIAL.	94
4.2	RECURSOS PARA EL DESARROLLO; SITUACIÓN ACTUAL.	
4.2.1	EL ENTORNO FÍSICO (LOCALIZACIÓN Y CARACTERÍSTI- CAS).	112
4.2.2	LOS RECURSOS NATURALES.	113
4.2.3	LOS RECURSOS HUMANOS.	123
4.2.4	INFRAESTRUCTURA BÁSICA.	132

CAPITULO QUINTO

5.	VIABILIDAD ECONÓMICA DE CREAR EN MORELOS UN CENTRO MOTRÍZ DE IMPULSO INDUSTRIAL REGIONAL.	157
5.1	MARCO INSTITUCIONAL.	163
5.2	CRITERIOS DE EFICACIA ECONÓMICA QUE SUSTENTAN LA LOCALIZACIÓN PROPUESTA PARA EL CENTRO MOTRÍZ.	192
5.3	LA COHERENCIA ENTRE LA ORIENTACIÓN PRODUCTIVA -- PROPUESTA Y LAS LEYES OBJETIVAS QUE DETERMINAN -- LA RACIONAL DISTRIBUCIÓN TERRITORIAL DE LA PRO--DUCCIÓN INDUSTRIAL.	203
6.	CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES.	261

INTRODUCCION

LOS PROYECTOS DE DESCENTRALIZACIÓN INDUSTRIAL, PRO PUESTOS A NIVEL FEDERAL POR EL RÉGIMEN GUBERNAMENTAL 1970-1976, EN LOS QUE SE SELECCIONÓ A LA CIUDAD INDUSTRIAL DEL VALLE DE --- CUERNAVACA (CIVAC) COMO SU PUNTO DE ARRANQUE, CONSTIUYERON LA - PAUTA QUE DETERMINÓ LA RÁPIDA INDUSTRIALIZACIÓN OCURRIDA EN ---- ÁREAS BIEN DEFINIDAS DEL ESTADO DE MORELOS, TRANSFORMANDO LA ES- TRUCTURA PRODUCTIVA LOCAL DEL SECTOR, HASTA 1965 INTEGRADA BÁSI- CAMENTE CON PRODUCTOS TRADICIONALES DERIVADOS DE LOS CULTIVOS DE LA CAÑA DE AZÚCAR Y EL ARROZ, Y QUE A PARTIR DE ENTONCES FUE CAM BIANDO CON EL ESTABLECIMIENTO DE NUMEROSAS INDUSTRIAS DE TRANS- FORMACIÓN, PRODUCTORAS DE BIENES DE CONSUMO DURADERO E INTERME-- DIOS, FUNDAMENTALMENTE.

EL DESARROLLO DE DICHA POLÍTICA, PENSADA PARA DES- AHOGAR AL MACROCENTRO FABRIL DEL VALLE DE MÉXICO, A TRAVÉS DE LA CREACIÓN DE POLOS PERIFÉRICOS A LA GRAN METRÓPOLI, ESTUVO MARCA- DO POR UNA SITUACIÓN PARADÓJICA, AL MENOS DENTRO DE ESTE ESTADO: POR UNA PARTE, CONTEMPLABA LA NECESIDAD DE IMPULSAR ESPECIALMEN- TE A LAS PEQUEÑAS Y MEDIANAS INDUSTRIAS, QUE APROVECHARAN EN FOR MA IMPORTANTE LOS PRODUCTOS AGROPECUARIOS Y EN GENERAL LAS MATE- RIAS PRIMAS DE LA REGIÓN DONDE SE ESTABLECIERAN; Y POR OTRA, CON CRETAMENTE EN EL ESTADO DE MORELOS, FUERON LAS GRANDES EMPRESAS, CON CONSIDERABLE PARTICIPACIÓN DE CAPITAL EXTRANJERO Y GRAN IM-- PORTACIÓN DE INSUMOS, LAS QUE MEJOR APROVECHARON LAS VENTAJAS DE DICHA POLÍTICA, QUE CONSOLIDÓ LA INFRAESTRUCTURA BÁSICA Y LES -- CONCEDIÓ EXCENSIONES FISCALES Y FACILIDADES FINANCIERAS, EN UN - LUGAR CON MANO DE OBRA ABUNDANTE Y BARATA, Y UBICADO JUNTO A LA_ ZONA DE CONSUMO MÁS GRANDE DEL PAÍS.

DE TAL SUERTE QUE, ÉSTA FUE LA PAUTA QUE CONFORMÓ_ AL SECTOR INDUSTRIAL OLIGOPÓLICO QUE HOY DOMINA LA ESTRUCTURA -- PRODUCTIVA DEL ESTADO DE MORELOS, CONCENTRANDO SU ACTIVIDAD EN - ÁREAS PEQUEÑAS Y BIEN DEFINIDAS. DICHAS CIRCUNSTANCIAS, A SU -

VEZ, PROPICIARON UN ACELERADO Y DESORDENADO PROCESO DE URBANIZACIÓN, QUE CONCENTRÓ A LA POBLACIÓN EN TORNO A LA PRINCIPAL ZONA INDUSTRIAL DEL ESTADO, Y QUE HOY ADQUIERE NIVELES ALARMANTES; DE OTRA PARTE, EN LA MEDIDA CON QUE LA NUEVA ORIENTACION PRODUCTIVA NO REQUERIA DE LA PRODUCCION AGROPECUARIA, DEJO DE SER FACTOR DE ESTÍMULO PARA SU CRECIMIENTO, ADEMÁS TAMPOCO FUE CAPAZ DE ABSORBER EN GRADO SUFICIENTE A LA FUERZA LABORAL QUE EMIGRABA DEL CAMPO DEBIDO AL DETERIORO DEL SECTOR AGROPECUARIO, MUCHO MENOS EN UN ESTADO DE ALTA DEMOGRAFÍA, DE FUERTE ATRACCIÓN MIGRATORIA Y DONDE LAS TIERRAS CULTIVABLES YA HAN SIDO DISTRIBUIDAS TOTALMENTE, DANDO ASI ORIGEN A UNA GRAN MASA DE MARGINADOS URBANOS.

FRENTE A LA GRAVEDAD DE ESTOS SINTOMAS DEL DESEQUILIBRIO REGIONAL, EL PRESENTE TRABAJO PRETENDE SER UNA ALTERNATIVA VIABLE PARA RESCATAR LA RACIONALIDAD DEL CRECIMIENTO INDUSTRIAL RESPECTO DEL APROVECHAMIENTO ÓPTIMO DE LOS RECURSOS NATURALES, HUMANOS Y MATERIALES QUE POSEE LA REGIÓN Y PARA REVERTIR O CONTENER AL MENOS EL CRECIMIENTO URBANO DESORDENADO Y DESPROPORCIONADO QUE AVANZA EN TORNO AL ÁREA MÁS INDUSTRIALIZADA DEL ESTADO. CONSTITUYE UN INTENTO POR CONSTRUIR UN PROYECTO REGIONAL ADECUADO A LA REALIDAD Y A LAS NECESIDADES LOCALES, QUE LOGRE UNA MEJOR UTILIZACIÓN DE LOS RECURSOS ACTUALMENTE EN USO, LA INCORPORACIÓN DE MUCHOS OTROS HOY POTENCIALES Y SOBRETUDO, LA REORIENTACIÓN DE LAS TENDENCIAS ACTUALES PARA ABRIR CAMINO A OTRAS.

LA METODOLOGÍA DEL PROCEDIMIENTO EN ESTE TRABAJO, PARTE DE PRINCIPIOS UNIVERSALES PARA CONCLUIR PROPIEDADES PARTICULARES, TRATANDO DE CONSERVAR UNA CONSECUENCIA LÓGICA EN TODAS SUS ETAPAS, CONDICIÓN DE VALIDEZ DEL PROCESO.

EL PRIMER CAPÍTULO NOS INTRODUCE EN UN ANÁLISIS SOBRE LOS PRINCIPIOS UNIVERSALES DEL TEMA, QUE INTENTAMOS CONCATE-
NAR Y SISTEMATIZAR EN UN MARCO TEÓRICO. AQUÍ SE EXPONEN LAS --
NORMAS ECONÓMICAS DE CARÁCTER GENERAL QUE DETERMINAN UNA EFICIENTE DISTRIBUCIÓN GEOGRÁFICA DE LA PRODUCCIÓN INDUSTRIAL; PRINCI--

PALMENTE AQUELLAS, QUE POR TENER MAYOR RELACIÓN CON LOS FACTORES ECONÓMICOS REGIONALES QUE INCIDEN EN LA FUNDAMENTACIÓN DEL PLANTEAMIENTO CENTRAL DEL TRABAJO, NOS PERMITIRÁN LLEGAR A CONCLUSIONES VALEDERAS Y OBJETIVAS.

EN EL CAPÍTULO SEGUNDO, SE ANALIZA EN PRIMER TÉRMINO, LA BASE METODOLÓGICA CON QUE SE ABORDA EL PROBLEMA DE LA LOCALIZACIÓN INDUSTRIAL EN LAS ECONOMÍAS CAPITALISTAS, ASÍ COMO LAS REORIENTACIONES MÁS RECIENTES QUE EN ESTE SENTIDO Y CONTEXTO SE HAN PRODUCIDO. ESTE ANÁLISIS, INDISPENSABLE PARA CONSERVAR LA SECUENCIA LÓGICA DEL TRABAJO, ES COMPLEMENTADO CON LA DESCRIPCIÓN DEL ESCENARIO NACIONAL EN EL QUE SE DESENVUELVE LA PLANEACIÓN, ENMARCADO POR NUESTRO SISTEMA DE ECONOMÍA MIXTA, QUE IMPRIME MODALIDADES ESPECÍFICAS Y MUY PARTICULARES A LOS DIFERENTES PLANES Y PROGRAMAS OFICIALES, TANTO EN SU INSTRUMENTACIÓN COMO EN SU EJECUCIÓN; REFIRIÉNDONOS ESPECIALMENTE AL PROGRAMA NACIONAL DE FOMENTO INDUSTRIAL Y COMERCIO EXTERIOR 1984-1988, POR SER EL DOCUMENTO MÁS RECIENTE DONDE SE ABORDAN LA PROBLEMÁTICA Y ESTRATEGIAS DE LA RELOCALIZACIÓN INDUSTRIAL. ASÍ MISMO, REFLEXIONAMOS EN TORNO A CUESTIONES TAN IMPORTANTES COMO EL FORTALECIMIENTO DEL FEDERALISMO, LA ADECUACIÓN DE LA REGIONALIZACIÓN A NUESTRA REALIDAD Y LA DEMOCRATIZACIÓN DEL PROCESO DE PLANEACIÓN EN TODOS SENTIDOS, INSOSLAYABLES PARA EFECTIVIZAR EL DESARROLLO Y LOS RESULTADOS DEL PROYECTO DESCENTRALIZADOR, Y PARA CONVERTIRLO EN UNA OPCIÓN VÁLIDA QUE PROMUEVA LA JUSTICIA SOCIAL.

EN EL TERCER CAPÍTULO, EL ANÁLISIS DESCIENDE A UN NIVEL MÁS PARTICULAR, INTENTANDO GUARDAR COHERENCIA CON LOS PRINCIPIOS UNIVERSALES EN QUE SE FUNDAMENTA; ES UN INTENTO POR EVALUAR CUALITATIVAMENTE, LA RACIONALIDAD DE LAS LÍNEAS ESTRATÉGICAS MÁS IMPORTANTES, QUE SOBRE RELOCALIZACIÓN Y RACIONALIZACIÓN DE LA ORGANIZACIÓN PRODUCTIVA SE PROPONEN EN EL PRONAFICE 1984-1988, QUE A SU VEZ, NOS PERMITIRÁ ESTABLECER LA TENDENCIA DE LOS FUTUROS CAMBIOS EN LA PRODUCTIVIDAD, QUE POR LA INFLUEN-

CIA DE DICHAS ESTRATÉGIAS SE GENEREN, SI LLEGARAN A APLICARSE - SATISFACTORIAMENTE.

EN ESTE MISMO SENTIDO, SE DESTACA LA NECESIDAD DE PROMOVER UN NUEVO ENFOQUE REGIONAL PARA LA POLÍTICA DE DESCEN-- TRALIZACIÓN INDUSTRIAL MÁS ACORDE CON LA REALIDAD Y LAS NECESI-- DADES NACIONALES; QUE NO SE LIMITE A SELECCIONAR LAS CIUDADES ME-- DIAS CON MEJORES CONDICIONES PARA ABSORBER LA DESCONCENTRACIÓN_ EN EL PLAZO INMEDIATO, SINO QUE UBIQUE NUEVOS ESPACIOS A CONSO-- LIDAR EN EL MEDIATO PLAZO Y CONTEMPLA UNA ESTRATÉGIA DE DESARRO_ LLO REGIONAL PARA TODOS LOS PUNTOS DEL PAÍS A LARGO PLAZO.

EL CAPÍTULO CUARTO, EN SU PRIMER APARTADO, CONTIE_ NE UN ANÁLISIS SOBRE EL COMPORTAMIENTO MÁS RECIENTE DE DOS DE - LOS INDICADORES MACROECONÓMICOS MÁS REPRESENTATIVOS, ENFOCADO - A CONSTATAR EL DINAMISMO Y RELEVANCIA ADQUIRIDOS POR EL SECTOR - INDUSTRIAL, ESPECIALMENTE POR LAS ACTIVIDADES MANUFACTURERAS, EN LA ECONOMÍA MORELENSE, Y VINCULADO A LA NECESIDAD DE EXPLICAR - LA MODALIDAD ESPECÍFICA QUE HAN CONFERIDO A LA ACTIVIDAD INDUS-- TRIAL DE LA REGIÓN (SU ESTRUCTURA, SU ESPECIALIZACIÓN, SU INTE-- GRACIÓN CON LOS RECURSOS LOCALES, ASÍ COMO SUS FORMAS Y NIVELES DE EXPLOTACIÓN, ETC.), LA CUAL INDEFECTIBLEMENTE INFLUIRÁ EN -- CUALQUIER PROYECTO SOBRE REORDENACIÓN ESPACIAL Y REORIENTACIÓN_ PRODUCTIVA DEL SECTOR.

EL SEGUNDO APARTADO, ADQUIERE UN CARÁCTER DESCRI_ PTIVO TAMBIÉN MUY IMPORTANTE, DADA LA ESTRECHA RELACIÓN QUE GUAR-- DAN LOS ELEMENTOS DE LA REALIDAD ECONÓMICA ESTATAL, QUE AQUÍ SE APORTAN, CON LA VIABILIDAD DEL PLANTEAMIENTO CENTRAL DEL TRABA-- JO. EN GENERAL SE ESTUDIAN LOS ASPECTOS FÍSICOS-GEOGRÁFICOS,_ DONDE SE INCLUYE UN INVENTARIO DE LOS RECURSOS NATURALES; SE -- ANALIZA TAMBIÉN EL COMPORTAMIENTO DEMOGRÁFICO, EL ROBUSTECIMIEN_ TO DE LA INFRAESTRUCTURA INDUSTRIAL BÁSICA, Y LA SITUACIÓN Y -- PERSPECTIVAS DE LA EDUCACIÓN MEDIA Y SUPERIOR Y DE PREPARACIÓN_ DE MANO DE OBRA. LA DESCRIPCIÓN DE TAL REALIDAD ECONÓMICA ES-

TÁ EN LA BASE DE LA INTERPRETACIÓN DEL FUNCIONAMIENTO DE DICHA REALIDAD.

EN EL CAPÍTULO QUINTO, EL ÚLTIMO, DONDE LA SECUENCIA LÓGICA DEL TRABAJO DESCIEDE A SU NIVEL MÁS PARTICULAR Y CONCRETO, SE EXPONE DETALLADAMENTE LA HIPOTESIS CENTRAL DEL MISMO, - QUE PLANTEA LA VIABILIDAD ECONÓMICA DE CREAR EN EL ESTADO DE MORELOS, UN CENTRO INDUSTRIAL REGIONAL EN EL MEDIANO PLAZO, AL QUE SE LE IMPRIMAN LAS CARACTERÍSTICAS DE ESPECIALIZACIÓN Y DE LOCALIZACIÓN QUE COADYUVEN A RESCATAR LA RACIONALIDAD DEL CRECIMIENTO INDUSTRIAL RESPECTO DEL APROVECHAMIENTO ÓPTIMO DE LOS RECURSOS NATURALES, HUMANOS Y MATERIALES DE LA REGIÓN -QUE NO NECESARIAMENTE SE CIRCUNSCRIBEN A LAS FRONTERAS DEL ESTADO- Y A REVERTIR O CUANDO MENOS CONTENER, EL CRECIMIENTO URBANO DESORDENADO Y DESPROPORCIONADO QUE CONTINÚA AVANZANDO EN TORNO AL ÁREA MÁS INDUSTRIALIZADA DEL ESTADO, CON TODO Y LA CONSABIDA SERIE DE PROBLEMAS SOCIALES QUE CONLLEVA.

PRIMERAMENTE, RETOMAMOS LOS ESQUEMAS DE TIPO POLÍTICO-INSTITUCIONAL QUE RÍGEN LA ACTUAL ESTRATEGIA DE DESCENTRALIZACIÓN INDUSTRIAL, PARA INTENTAR ADECUARLOS A LAS NECESIDADES Y A LA REALIDAD DEL ESTADO E IMPRIMIRLES MAYOR RACIONALIDAD, CON EL OBJETO DE QUE SEAN FUNCIONALES EN EL PLANO INMEDIATO Y MEDIO AL PROYECTO DE DESCONCENTRACIÓN E IMPULSEN UN VERDADERO DESARROLLO REGIONAL. EN SEGUIDA SE DESTACAN LOS FACTORES DE IMPORTANCIA MÁS CONCRETA QUE SE CONJUGAN EN EL ÁREA ESPECÍFICA QUE PROPONEMOS, PARA DETERMINAR SI PUEDEN GARANTIZAR LAS CONDICIONES QUE FAVOREZCAN Y FACILITEN LA CREACIÓN Y ORGANIZACIÓN DEL CENTRO MOTRIZ, Y SI SUPONEN ALGUNAS VENTAJAS SUPLEMENTARIAS FRENTE A OTROS PUNTOS DEL ESTADO.

ENTRE CADA UNO DE LOS FACTORES ANALIZADOS EN EL CAPÍTULO ANTERIOR QUE REPRESENTAN LA SUMA DE CONDICIONES QUE OFRECE EL ESTADO DE MORELOS, SE ESTABLECE UNA INTERACCIÓN MULTIFORME -DONDE TAMBIÉN INTERVIENEN LOS FACTORES MÁS CONCRETOS DEL ÁREA -

SELECCIONADA- QUE HABRÁ DE DEFINIR EL SENTIDO EN QUE SE MANI---
 FIESTAN LAS NORMAS ECONÓMICAS SOBRE DISTRIBUCIÓN TERRITORIAL DE
 LA PRODUCCIÓN AL INTERIOR DE LA REGIÓN, DE ACUERDO CON LAS CUA-
 LES HABREMOS DE DETERMINAR LAS RAMAS INDUSTRIALES QUE PUEDEN EM
 PLAZARSE EN EL ESTADO DE MORELOS BAJO LAS MEJORES CONDICIONES Y
 SU LOCALIZACIÓN MÁS PRECISA; PARA DETERMINARLAS RETOMAMOS UNICA
 MENTE LAS NORMAS QUE MAYOR RELACIÓN TIENEN CON LOS FACTORES ECO
 NÓMICOS DE LA REGIÓN QUE MÁS INCIDEN EN LA JUSTIFICACIÓN ECONÓMI
 CA DEL TIPO DEL CENTRO MOTRIZ QUE PROPONEMOS.

FINALMENTE, DESEO PUNTUALIZAR QUE EL ANÁLISIS ME
 TÓDICO QUE SE ACOMETE EN ESTE TRABAJO, HA SIDO ANIMADO POR EL -
 MÁS RECTO PROPÓSITO CONSTRUCTIVO, PUES MÁS QUE CUMPLIR CON EL -
 REQUISITO DE UNA EXAMEN PROFESIONAL, SE DESEA CONTRIBUIR, CON -
 APORTACIÓN BIÉN MODESTA, AL PLANTEAMIENTO, ESTUDIO Y SOLUCIÓN -
 DE UNO DE LOS PROBLEMAS CRUCIALES EN EL CAMBIO ESTRUCTURAL DE -
 LA ECONOMÍA Y ESPECIALMENTE DEL SECTOR INDUSTRIAL: EL DE LA ---
 REORDENACIÓN GEOGRÁFICA DE LA PRODUCCIÓN, BAJO TÉRMINOS MÁS RA-
 CIONALES Y ADECUADOS A LAS NECESIDADES PRESENTES Y FUTURAS DEL_
 PAÍS, QUE NO SE LOGRARÁ DE MANERA AUTOMÁTICA POR HABER FACTORES
 EN EL MECANISMO DEL SISTEMA, TAN RÍGIDOS QUE IMPIDEN LA RELOCA-
 LIZACIÓN ESPONTÁNEA E INCLUSO HAN HECHO FRACASAR DIFERENTES PRO
 YECTOS DESCENTRALIZADORES PROMOVIDOS DESDE INICIOS DE LOS AÑOS_
 SETENTAS.

LA INSERCIÓN PROPUESTA PARA EL ESTADO DE MORELOS_
 EN LA NUEVA ESTRATEGIA DE RELOCALIZACIÓN INDUSTRIAL, TRATA DE -
 SER SUSTENTADA CON LA SUFICIENTE OBJETIVIDAD QUE PERMITA APO--
 YAR LOS PUNTOS DE VISTA EXPUESTOS; ASÍ MISMO, PROYECTOS DE ÉS-
 TE TIPO PUEDEN SER ALENTADOS EN CADA UNO DE LOS ESTADOS QUE IN-
 TEGRAN LA REPÚBLICA, PARA ENRIQUECER Y COMPLEMENTAR LOS PROGRA-
 MAS NACIONALES AL RESPECTO, UN TANTO UNILATERALES EN SU ELABORA
 CIÓN, Y CON EL OBJETO DE LOGRAR UNA JUSTA DISTRIBUCIÓN DE LA RI
 QUEZA, EN UN SENTIDO REGIONAL Y PARA TODOS LOS TRABAJADORES QUE
 RESIDEN Y LABORAN EN CADA REGIÓN.

CAPITULO PRIMERO

1. MARCO TEORICO.

1.1 NORMAS OBJETIVAS E HISTÓRICAS QUE DETERMINAN UNA RACIONAL Y EFICIENTE ORGANIZACIÓN TERRITORIAL DE LA PRODUCCIÓN.

LA RACIONAL Y EFICIENTE DISTRIBUCIÓN TERRITORIAL - DE LA PRODUCCIÓN INDUSTRIAL, ES UNO DE LOS PROBLEMAS ESTRUCTURALES DE LAS ECONOMÍAS NACIONALES, A LOS QUE ÚLTIMAMENTE SE HA CONFERIDO GRAN RELEVANCIA, DENTRO DEL MARCO DE LA PLANEACIÓN REGIONAL, COMO VIA PARA INCREMENTAR LA PRODUCTIVIDAD DEL TRABAJO.

LA GEOGRAFÍA DE LA PRODUCCIÓN INDUSTRIAL ESTA DETERMINADA ENTRE OTROS FACTORES; POR EL MEDIO GEOGRÁFICO (RECURSOS NATURALES Y CARACTERÍSTICAS FÍSICAS); POR EL NIVEL DE SUS FORMAS DE ORGANIZACIÓN PRODUCTIVA; POR LAS RESERVAS DE MANO DE OBRA DISPONIBLE Y CAPACITADA; POR EL DESARROLLO DEL TRANSPORTE Y LA ENERGÉTICA; QUE AL ENTRAR EN UNA INTERACCIÓN MULTIFORME, MANIFIESTAN LA ESENCIA DE LAS RELACIONES ENTRE SU COMBINACIÓN TERRITORIAL DIVERSA Y LAS DIFERENTES RAMAS Y TIPOS DE PRODUCCIÓN QUE PUEDEN DESARROLLARSE EN CADA REGIÓN, BAJO TERMINOS RACIONALES Y EFICIENTES.

SUCEDE QUE LAS ZONAS DE CONSUMO PARA DETERMINADO PRODUCTO, PUEDEN COINCIDIR O NO TERRITORIALMENTE, CON LAS ZONAS INDUSTRIALES DONDE SE PRODUCE; O QUE LAS ZONAS DE SU PRODUCCIÓN, NO COINCIDAN CON LA DISTRIBUCIÓN GEOGRÁFICA DE LAS CORRESPONDIENTES BASES DE MATERIA PRIMA, ENERGÉTICAS O DE COMBUSTIBLE. TAMBIÉN OCURRE QUE LA UBICACIÓN DE LA POBLACIÓN Y DE LAS RESERVAS DE MANO DE OBRA FORMADAS HISTÓRICAMENTE, NO CONVERGEN EN LA MAYORÍA DE LOS CASOS, CON LA UBICACIÓN DE LOS RECURSOS DEL SUBSUELO MÁS IMPORTANTES PARA DETERMINADA INDUSTRIA; O QUE LA LOCALIZA---

CIÓN DE LAS MATERIAS PRIMAS, CON FRECUENCIA NO COINCIDE CON LA -
DE LOS RECURSOS ENERGÉTICOS, ETC.

POR LO ANTERIOR, EL PROBLEMA DE LA RACIONAL DISTRIBUCIÓN TERRITORIAL DE LA INDUSTRIA, DEBERÁ RESOLVERSE EN LA MEDIDA DE LO POSIBLE, DE ACUERDO CON LAS NORMAS ECONÓMICAS CONSTAN--
TES E INVARIABLES QUE UNIVERSALMENTE DETERMINAN SU EFICIENCIA, -
LAS CUALES SIEMPRE TIENDEN A SUPERAR LA DISTANCIA QUE EXISTE EN--
TRE LOS ELEMENTOS DE LA PRODUCCIÓN Y ENTRE LA PRODUCCIÓN Y EL --
CONSUMO, COADYUVANDO A CAMBIAR LA GEOGRAFÍA DE LA PRODUCCIÓN IN--
DUSTRIAL, HACIA SU RACIONALIZACIÓN.

EN EL CASO DE LAS INDUSTRIAS DE TRANSFORMACIÓN DONDE
DE LOS GASTOS POR TRANSPORTE DE MATERIAS PRIMAS Y COMBUSTIBLE --
SEAN MAYORES QUE LOS GASTOS POR TRANSPORTE DE SU PRODUCCIÓN ACA--
BADA, LA NORMA DETERMINARÁ SU EMPLAZAMIENTO CERCANO A LAS FUEN--
TES DE MATERIAS PRIMAS Y COMBUSTIBLE CORRESPONDIENTES. PARA --
LAS RAMAS QUE DESTACAN POR SU ELEVADO CONSUMO DE ENERGÍA, DETER--
MINARÁ SU ORIENTACIÓN HACIA LAS FUENTES MÁS ECONÓMICAS DE COM--
BUSTIBLE Y ENERGÍA.

POR EL CONTRARIO, PARA LAS INDUSTRIAS DE TRANSFOR--
MACIÓN DONDE LOS GASTOS POR TRANSPORTE DE SU PRODUCCIÓN ACABADA,
SEAN MAYORES QUE LOS GASTOS POR TRANSPORTE DE LAS MATERIAS PRI--
MAS Y EL COMBUSTIBLE QUE CONSUMEN, LA NORMA DETERMINARÁ SU ORIEN
TACIÓN HACIA LOS CONSUMIDORES Y, SI ESTOS SE HALLAN DISPERSOS, -
HACIA EL CENTRO DE SU ZONA DE CONSUMO.

ESTO EVIDENCIA LA INFLUENCIA DECISIVA DEL TRANSPORT
TE EN LA PRODUCTIVIDAD DEL TRABAJO, POR RAZÓN DE QUE EN CUAL----
QUIER PROCESO PRODUCTIVO SE INVIERTE UNA ENORME CANTIDAD DE ESTE
(DE TRABAJO) EN TRANSPORTAR MATERIAS PRIMAS, COMBUSTIBLE Y PRO--
DUCCIÓN ACABADA. POR LO TANTO, LA MAGNITUD DE ESOS GASTOS DE--
PENDERÁ DEL GRADO EN QUE LA DISTRIBUCIÓN DE LA INDUSTRIA Y SUS -
FORMAS DE ORGANIZACIÓN SE APEGUEN A LAS NORMAS QUE DETERMINAN SU

EFICIENCIA, LAS CUALES POSEEN UN CARÁCTER HISTÓRICO Y OBJETIVO, QUE SOLO ES POSIBLE MODIFICAR MEDIANTE LOS PROGRESOS OCURRIDOS - EN LA TÉCNICA DEL TRANSPORTE, DE LA ENERGÉTICA, DE SUS FORMAS DE ORGANIZACIÓN, DE LOS ESTUDIOS GEOMORFOLÓGICOS, ETC. POR LO MISMO, ESTE PROBLEMA TAMPOCO PUEDE TRATARSE DESDE UN PUNTO DE VISTA ESTÁTICO.

EXISTEN TAMBIÉN NORMAS ESPECÍFICAS QUE DETERMINAN LA CONVENIENCIA ECONÓMICA DE DIVIDIR POR ETAPAS EL PROCESO PRODUCTIVO DE ALGUNAS EMPRESAS, CON EL MISMO FIN DE AHORRAR TRABAJO E INCREMENTAR LA PRODUCTIVIDAD. EN ESTE SENTIDO, SE ESTABLECE QUE LAS ETAPAS PRODUCTIVAS QUE REELABORAN GRANDES CANTIDADES DE MATERIAS PRIMAS Y ARTÍCULOS SEMIELABORADOS (BENEFICIACIÓN PRIMARIA), DEBEN DESTACARSE COMO EMPRESAS INDEPENDIENTES Y ESPECIALIZADAS, Y NO NECESARIAMENTE UBICADAS JUNTO A LAS ETAPAS DONDE SE TRANSFORMAN ESOS MATERIALES PREVIAMENTE BENEFICIADOS. NO OBS--TANTE, TANTO UNAS COMO OTRAS, SI SU PRODUCCIÓN ES POCO TRANSPORTABLE, DEBERÁN SITUARSE CERCA DE LOS CONSUMIDORES.

ESTA NORMA ADQUIERE FORMA MUY PARTICULAR EN LA INDUSTRIA EXTRACTIVA, YA QUE LAS EMPRESAS DE ESTA RAMA SÓLO PUEDEN SURGIR ALLÍ DONDE SE HALLAN LOS CORRESPONDIENTES RECURSOS DEL -- SUBSUELO. SIN EMBARGO, GRACIAS A LA DIVISIÓN POR ETAPAS DEL -- PROCESO PRODUCTIVO EN FORMA DE EMPRESAS ESPECIALIZADAS, SE PODRA AHORRAR MUCHO TRABAJO INCLUSO EN LAS EMPRESAS EXTRACTIVAS, POR-- QUE COADYUVARÁ A SUPERAR LAS DISTANCIAS QUE SEPARAN A LOS ELEMEN--TOS DE LA PRODUCCIÓN.

EL DESARROLLO DE LAS FORMAS DE ORGANIZACIÓN DE LA PRODUCCIÓN INDUSTRIAL (ESPECIALIZACIÓN, CONCENTRACIÓN, COOPERACIÓN Y COMBINACIÓN) Y SU EFICIENCIA, TAMBIEN ESTÁ REGIDO POR --- CIERTAS NORMAS ECONÓMICAS OBJETIVAS, ESTABLECIDAS IGUALMENTE POR LA INTERACCIÓN DE LOS FACTORES NATURALES Y SOCIALES QUE SE COMBINAN EN CADA REGIÓN; Y SU DESARROLLO ESTARÁ INFLUYENDO DIRECTAMENTE ALGUNOS CAMBIOS EN LA DISTRIBUCIÓN TERRITORIAL DE LA INDUS---TRIA.

POR LO ANTERIOR, LAS DIMENSIONES ÓPTIMAS DE UN MISMO TIPO DE CONCENTRACIÓN (CENTRO INDUSTRIAL), NO PUEDEN PROYECTARSE DE ACUERDO CON UN PATRON ÚNICO PARA TODAS LAS REGIONES DE UN PAÍS, MUCHO MENOS PARA TODOS LOS PAÍSES. LOS LÍMITES RACIONALMENTE EFICACES DE CUALQUIER FORMA DE ORGANIZACIÓN PRODUCTIVA, ESTARÁN DETERMINADOS POR LA COMBINACIÓN ESPACIAL DE ÉSE CONJUNTO DE FACTORES TERRITORIALES (EXPRESADOS PRECISAMENTE EN LA GEOGRAFÍA DE LAS FUENTES DE MATERIAS PRIMAS Y DE COMBUSTIBLE, DEL CONSUMO REGIONAL DE LA PRODUCCIÓN Y DE LAS RESERVAS DE MANO DE OBRA DE LAS CONDICIONES LOCALES DEL TRANSPORTE Y DE LOS RECURSOS EMERGÉTICOS), QUE NO SON SIMILARES EN NINGUNA REGIÓN.

LA INTERACCIÓN ENTRE LOS FACTORES PURAMENTE INTERNOS DE LA PRODUCCIÓN (TÉCNICOS Y DE ORGANIZACIÓN) Y LOS FACTORES TERRITORIALES MENCIONADOS, ESTABLECERÁN LAS NORMAS QUE DETERMINAN LA COMBINACIÓN MÁS RACIONAL DE EMPRESAS Y RAMAS, EN NÚCLEOS INDUSTRIALES TERRITORIALES ÚNICOS. ESA INTERACCIÓN DE FACTORES TAMBIÉN DETERMINARÁ LA CONJUGACIÓN ÓPTIMA DE CIERTAS RAMAS INDUSTRIALES EN CADA REGIÓN, SUS DIMENSIONES Y LA PROPORCIÓN ENTRE -- ELLAS QUE ASEGURARÁN UN ELEVADO DESARROLLO DE LAS FUERZAS PRODUCTIVAS.

EXISTEN OTROS CONCEPTOS NORMATIVOS QUE, POR UNA -- PARTE, ESTABLECEN QUE EL DESARROLLO INDUSTRIAL DE LAS REGIONES -- DEBE SER MÚLTIPLE, PERO BUSCANDO UNA PROPORCIONALIDAD ADECUADA, -- QUE IMPRIMA MAYOR EFICIENCIA A CIERTAS RAMAS, EN FUNCIÓN DE SU -- ESPECIALIZACIÓN CONCRETA; EL DESARROLLO MÚLTIPLE DEBE COMBINARSE Y NO CONTRAPONERSE CON LA ESPECIALIZACIÓN PRODUCTIVA REGIONAL, -- YA QUE EN INFINIDAD DE CASOS SU CONTRAPOSICIÓN HA PROVOCADO CON-- SECUENCIAS FUNESTAS; Y POR OTRA, DEFINEN QUE EL DESARROLLO ARMÓ-- NICO TAMPOCO SIGNIFICA UN AVANCE PARALELO DE TODAS LAS REGIONES; LA PROPORCIONALIDAD EXIGE RÍTMOS DISTINTOS Y DEPENDERÁ DE LAS -- CONDICIONES ESPECÍFICAS DE CADA REGIÓN. ASÍ SE GARANTIZARÁ EL -- DESARROLLO ARMÓNICO DE TODOS LOS ESLABONES TERRITORIALES DE LA -- ECONOMÍA NACIONAL,

LA REPRODUCCIÓN PROPORCIONAL EXIGE DISTINTOS RITMOS DE CRECIMIENTO DE LAS REGIONES, CON DIFERENTES TIPOS DE INDUSTRIA Y DIVERSA ESPECIALIZACIÓN PRODUCTIVA. TAL PROPORCIONALIDAD DEPENDERÁ -COMO ARRIBA SE AFIRMÓ- DE LOS FACTORES PURAMENTE INTERNOS DE LA PRODUCCIÓN, REFERENTES ESENCIALMENTE EL PROGRESO TÉCNICO, Y DE LA COMBINACIÓN DE LOS FACTORES GEOGRÁFICO-REGIONALES.

LAS NORMAS ECONÓMICAS QUE DETERMINAN LA RACIONAL DISTRIBUCIÓN TERRITORIAL DE LA PRODUCCIÓN, INFIERE A. PROBST -- "SON OBJETIVAS, YA QUE ESTABLECEN LOS LAZOS NECESARIOS ENTRE LOS FENÓMENOS QUE EXISTEN, INDEPENDIEMENTE DE LA CONCIENCIA O LA VOLUNTAD DEL HOMBRE". 1/ POR LO TANTO, NO PUEDEN SER ANULADAS NI CORREGIDAS, AUNQUE SI PODEMOS INTERVENIR EN ELLAS SOBRE LA BASE DE SU CONOCIMIENTO, A TRAVÉS DEL PROGRESO TECNOLÓGICO.

EL EMPLAZAMIENTO DE CUALQUIER EMPRESA O GRUPO DE EMPRESAS O LA INSTRUMENTACIÓN DE CUALQUIER POLÍTICA AL RESPECTO, SOSLAYANDO ESTAS NORMAS, NO SIGNIFICA ANULARLAS Y CONDUCE INEVITABLEMENTE A RESULTADOS INEFICIENTES. LA INTERVENCIÓN DEL HOMBRE ABARATANDO EL TRANSPORTE CON MEDIOS MÁS MODERNOS Y MEJOR ORGANIZADOS, UTILIZANDO MATERIA PRIMA Y COMBUSTIBLE LOCAL EN LA MAYOR PROPORCIÓN POSIBLE O VALIÉNDOSE DE CUALQUIER OTRO ELEMENTO -- QUE CONTRIBUYA A ABARATAR LA PRODUCCIÓN Y COMPENSE LOS COSTOS DE SU LOCALIZACIÓN IRRACIONAL, PUEDEN REDUCIR LA INEFICIENCIA DE -- LOS RESULTADOS, AUNQUE NO ELIMINARLA.

1.2 LA NECESIDAD DE ENFOCAR EL PROBLEMA DESDE EL PUNTO DE VISTA DE LOS AUTÉNTICOS INTERESES DE LA ECONOMÍA NACIONAL.

CONSIDERANDO LO ANTERIOR, LA PLANEACIÓN REGIONAL -- HA DE TENER COMO OBJETIVO PRINCIPAL, EL ESTABLECIMIENTO DE UNA -- PROPORCIONALIDAD ÓPTIMA ENTRE TODOS LOS ELEMENTOS DE LA ECONOMÍA NACIONAL EN SU DINAMISMO, QUE SURTA UN ALTO GRADO DE EFICIENCIA.

ECONÓMICA. NO OBSTANTE LAS LIMITANTES QUE NOS IMPONE EL TIPO DE PROPIEDAD, DEBEMOS INTENTAR A TRAVÉS DE LA PLANEACIÓN ECONÓMICA REGIONAL, UNA CORRELACIÓN ADECUADA ENTRE RAMAS Y ELEMENTOS, Y UNA DISTRIBUCIÓN PROPORCIONAL Y ARMÓNICA DE LA PRODUCCIÓN ENTRE LAS REGIONES DEL PAÍS Y AL INTERIOR DE CADA UNA DE ELLAS.

LA RELACIÓN PROPORCIONAL ENTRE LA ESTRUCTURA RAMAL Y LA ESTRUCTURA TERRITORIAL SE MANIFIESTA EN LA ESPECIALIZACIÓN PRODUCTIVA DE LAS REGIONES, Y DEBERÁ ENFOCARSE DESDE EL PUNTO DE VISTA DE LOS AUTÉNTICOS INTERESES DE LA ECONOMÍA NACIONAL Y NO DE CADA UNA DE SUS REGIONES. ÉSTA PREMISA METODOLÓGICA, CONSTITUYE UN ELEMENTO FUNDAMENTAL PARA ENCONTRAR LAS PROPORCIONES ÓPTIMAS, QUE FACILITEN EL LOGRO DE UN MAYOR EFECTO ECONÓMICO PARA EL CONJUNTO DE LA PRODUCCIÓN Y GARANTICEN LAS BASES ADECUADAS PARA ESTRUCTURAR EL PLAN MÁS IDÓNEO PARA LA ECONOMÍA NACIONAL.

COMO EL TERRITORIO ES LA BASE NATURAL DE CUALQUIER ACTIVIDAD PRODUCTIVA, LAS EMPRESAS SITUADAS EN EL MISMO DEBEN -- VINCULARSE ECONÓMICAMENTE, CREANDO ENTRE ELLAS UNA UNIDAD TERRITORIAL Y ECONÓMICA; UN ESLABÓN TERRITORIAL DE LA ECONOMÍA NACIONAL DETERMINADO POR SUS FUNCIONES EN LA DIVISIÓN DEL TRABAJO Y -- POR SUS TAREAS EN LA PERSPECTIVA DE UN PLAN ECONÓMICO NACIONAL.

¿CÓMO UTILIZAR MEJOR EL TERRITORIO PARA LA REPRODUCCIÓN EN SU CONJUNTO?, ¿CÓMO SACAR MEJOR PROVECHO DE SUS RIQUEZAS NATURALES PARA ELEVAR LA PRODUCTIVIDAD DEL TRABAJO?, -- ¿CÓMO HACER EL USO MÁS RACIONAL DE LA HERENCIA HISTÓRICA (CULTURA, HÁBITOS PRODUCTIVOS, DISTRIBUCIÓN DE LA POBLACIÓN, FONDOS -- PRODUCTIVOS, ETC.) CON EL MISMO FIN?; SON TAREAS QUE NO PODRÁN -- RESOLVERSE BUSCANDO INDIVIDUALMENTE LA DISTRIBUCIÓN ÓPTIMA PARA CADA EMPRESA O INCLUSO PARA INDUSTRIAS ENTERAS, LOS OBJETIVOS Y EL ENFOQUE DEBEN SER NACIONALES.

"LA SOLUCIÓN DEL PROBLEMA DE LA RACIONAL DISTRIBUCIÓN TERRITORIAL DE LA PRODUCCIÓN SOCIAL DEBE IR DE LO GENERAL A

A LO SINGULAR Y NO VICEVERSA. DE LA ECONOMÍA NACIONAL COMO LO GENERAL, A LA REGIÓN ECONÓMICA COMO LO SINGULAR". 2/

PRIMERAMENTE SE HA DE EMPRENDER LA DIVISIÓN DEL PAÍS EN REGIONES O ZONAS ECONÓMICAS, SOBRE CRITERIOS REALES Y HOMOGÉNEOS, QUE CONSTITUYAN LA BASE PARA LA REORDENACIÓN TERRITORIAL DE LA ECONOMÍA NACIONAL, LIGADA ESTRECHAMENTE A LA PLANEACIÓN ECONÓMICA. "LA AGUDIZACIÓN DE LOS DESEQUILIBRIOS MANIFESTADOS EN LA DESIGUALDAD REGIONAL, EN LA LOCALIZACIÓN ERRÓNEA DE ALGUNAS INDUSTRIAS EN EL ESPACIO, EN EL CRECIMIENTO TREMENDO DE LAS CIUDADES, EN EL USO IRRACIONAL DE CIERTOS RECURSOS NATURALES EN LA CONCENTRACIÓN DE BIENES Y SERVICIOS EN LAS GRANDES METRÓPOLIS, HA VENIDO A PLANTEAR LA NECESIDAD DE ESTABLECER UNA REGIONALIZACIÓN GEOECONÓMICA CON BASE EN LA CUAL SEA POSIBLE FORMULAR UNA PLANEACIÓN REGIONAL QUE PERMITA COMBATIR DICHS DESEQUILIBRIOS". 3/

CADA REGIÓN ECONÓMICA DEBE DEFINIRSE COMO UN NÚCLEO INDUSTRIAL TERRITORIAL, COMPUESTO POR DIVERSAS RAMAS VINCULADAS EN DETERMINADA PROPORCIÓN A RAÍZ DE LA DIVISIÓN DEL TRABAJO DENTRO DE LA REGIÓN; Y SE DIFERENCIARÁ POR SU ESPECIALIZACIÓN PRODUCTIVA, LA CUAL DEBERÁ RESPONDER A LA TAREA CONCRETA DE LA ECONOMÍA NACIONAL. ES DECIR, QUE CADA REGIÓN O ZONA ECONÓMICA, DEBE CONSTITUIRSE EN UN COMPONENTE QUE FUNDAMENTARÁ SU ESPECIALIZACIÓN TOMANDO EN CUENTA LA PERSPECTIVA DE DESARROLLO DEL PAÍS.

SOBRE LA BASE DE LA REGIONALIZACIÓN REAL DEL PAÍS, VINCULADA ESTRECHAMENTE A LA PLANEACIÓN, SE HA DE DETERMINAR LA ESPECIALIZACIÓN PRODUCTIVA Y EL PAPEL DEL NÚCLEO INDUSTRIAL TERRITORIAL EN EL ULTERIOR DESARROLLO DE LA ECONOMÍA NACIONAL; EL FOMENTO A OTRAS RAMAS SUPLEMENTARIAS Y AUXILIARES, EN FUNCIÓN DE LA ESPECIALIZACIÓN FUNDAMENTAL; Y LAS PROPORCIONES ENTRE LAS EMPRESAS Y RAMAS QUE SE VAN A EMPLAZAR.

COMO ES EVIDENTE, EL OBJETIVO DE NINGUNA MANERA DE

BERÁ SER UNA EMPRESA EN PARTICULAR, SINO LA DISTRIBUCIÓN TERRITORIAL DE LA PRODUCCIÓN EN SU CONJUNTO, PARTIENDO DE LOS INTERESES DE LA ECONOMÍA NACIONAL Y NO DE LOS INDIVIDUALES O REGIONALES. - ESTO CREARÁ LAS PREMISAS NECESARIAS PARA QUE LA DISTRIBUCIÓN DE LOS ELEMENTOS DE LA ECONOMÍA NACIONAL RESULTE AUTÉNTICAMENTE RACIONAL.

LA CREACIÓN DE NÚCLEOS INDUSTRIALES TERRITORIALES DE DIVERSOS TIPOS Y DIMENSIONES, PROPICIARÁ UNA ENORME EFICACIA ECONÓMICA YA QUE PERMITE REDUCIR LAS INVERSIONES BÁSICAS Y EL -- COSTO DE PRODUCCIÓN. LA EXPERIENCIA HA DEMOSTRADO QUE ES ECONÓMICAMENTE INEFICAZ EL EMPLAZAMIENTO AISLADO DE EMPRESAS A GRANDES DISTANCIAS UNAS DE OTRAS. LA COMBINACIÓN DE VARIAS PLANTAS EN UNA MISMA ZONA, PROPORCIONA MAYOR AHORRO DE GASTOS POR TRANSPORTE Y COMUNICACIONES, SERVICIOS A LA POBLACIÓN Y SERVICIOS AUXILIARES, Y POR CONSIGUIENTE, CONTRIBUYE A ELEVAR LA PRODUCTIVIDAD DEL TRABAJO. ADEMÁS ESTA FORMA DE ORGANIZACIÓN DE LA PRODUCCIÓN, PUEDE COADYUVAR EFICAZMENTE A REVERTIR O CONTENER LA EXCESIVA CONCENTRACIÓN DE LA POBLACIÓN EN LAS GRANDES CIUDADES, A SUPERAR LAS DIFERENCIAS ESENCIALES ENTRE CIUDAD Y CAMPO Y A NIVELAR EL DESARROLLO ECONÓMICO DE LAS DISTINTAS ZONAS DEL PAÍS.

PARA FUNDAMENTAR LA EFICACIA ECONÓMICA DE DETERMINADA COMBINACIÓN, ASÍ COMO DE LAS DIMENSIONES Y ESTRUCTURAS DE LOS NÚCLEOS, ES PRECISO DETERMINAR PRIMERAMENTE LA ELECCIÓN DEL LUGAR MÁS RACIONAL PARA INSTALAR CADA EMPRESA O RAMA Y DESPUÉS LA EFICACIA DE SU EMPLAZAMIENTO CONJUNTO. SIN EMBARGO, GENERALMENTE, SON LAS CONDICIONES IDÓNEAS PARA LA RAMA RECTORA DEL NÚCLEO (PUEDEN SER UNA O VARIAS) QUE ES LA QUE DEFINE SU ESPECIALIZACIÓN, LAS QUE EN DEFINITIVA VAN A DETERMINAR LA LOCALIZACIÓN DEL NÚCLEO EN SU CONJUNTO, PRECISAMENTE PORQUE LA ELECCIÓN DEL LUGAR DE EMPLAZAMIENTO, DEBE EXAMINARSE DESDE EL PUNTO DE VISTA DE LOS INTERESES NACIONALES Y NO DE LA EFICACIA INDIVIDUAL DE CADA EMPRESA O RAMA.

ES DECIR, QUE PRIMERO DEBE DETERMINARSE LA ESPECIALIZACIÓN PRODUCTIVA DE LA REGIÓN Y DEL NÚCLEO POR RAMAS PRINCIPALES O RECTORAS Y LUEGO, DETERMINAR SU PROPORCIÓN EN RELACIÓN CON LAS RAMAS CONTIGUAS Y AUXILIARES, TENIENDO EN CUENTA EL APROVECHAMIENTO DE LA MANO DE OBRA LOCAL, LA ESTRUCTURA DE LA PRODUCCIÓN Y LOS FONDOS PRODUCTIVOS CREADOS ANTERIORMENTE, LOS HÁBITOS PRODUCTIVOS ADQUIRIDOS POR LA POBLACIÓN Y SU CAPACITACIÓN, ETC.

SE HA PRETENDIDO DEJAR CLARO, QUE EN LOS INTENTOS POR RACIONALIZAR LA GEOGRAFÍA DE LA INDUSTRIA EN EL TERRITORIO NACIONAL, DENTRO DEL MARCO DE LA PLANEACIÓN REGIONAL, DEBEMOS ORIENTARNOS NECESARIA Y CONCIENTEMENTE POR ESTE CONJUNTO DE NORMAS ECONÓMICAS OBJETIVAS. ES PRECISO COMPLEMENTAR Y VINCULAR TODOS ESTOS ELEMENTOS DE RACIONALIZACIÓN, CON EL PROPÓSITO DE CREAR UNA NUEVA GEOGRAFÍA DE LA PRODUCCIÓN INDUSTRIAL.

1.3 CRITERIOS GENERALES PARA EVALUAR LA EFICIENCIA ECONÓMICA - DE LAS VARIANTES DE DISTRIBUCIÓN.

EL PARÁMETRO PARA APRECIAR LA EFICIENCIA ECONÓMICA DE LAS VARIANTES DE DISTRIBUCIÓN, TANTO DEL SECTOR EN SU CONJUNTO COMO DE CIERTAS RAMAS, ES LA ELEVACIÓN DE LA PRODUCTIVIDAD DEL TRABAJO, LA REDUCCIÓN DE LOS GASTOS PARA FABRICAR LA PRODUCCIÓN Y HACERLA LLEGAR HASTA LOS CONSUMIDORES.

LOS ÍNDICES DE ESTA EFICACIA RELATIVA DE LAS VARIANTES DE DISTRIBUCIÓN, RESULTARÁN DEL COSTO TOTAL DE LA PRODUCCIÓN EN EL LUGAR DE CONSUMO Y NO EN EL LUGAR DONDE SE PRODUCE, Y DEL TOTAL DE LAS INVERSIONES BÁSICAS.

EL EQUIPAMIENTO DEL TRABAJO CON MEDIOS DE PRODUCCIÓN, ES UN FACTOR A TRAVÉS DEL QUE HABITUALMENTE SE CONSIGUE ELEVAR LA PRODUCTIVIDAD DEL TRABAJO; SIN EMBARGO, PUEDE OCURRIR QUE LA VARIANTE DE DISTRIBUCIÓN DE LA INDUSTRIA QUE ASEGURA EL MENOR COSTO DE PRODUCCIÓN - POR ESTAR MÁS EQUIPADA- PUEDE EXIGIR

POR LO MISMO MAYORES INVERSIONES BÁSICAS. POR TANTO, LA PRODUCCIÓN EN SU CONJUNTO DEBE CONSIDERAR, A COSTA DE QUÉ INVERSIONES BÁSICAS SE CONSEGUIRA ELEVAR LA PRODUCTIVIDAD DEL TRABAJO CON CADA UNA DE LAS VARIANTES DE DISTRIBUCIÓN.

"ES NECESARIO ESTABLECER LA PROPORCIÓN ENTRE LAS INVERSIONES BÁSICAS SUPLEMENTARIAS Y LA REDUCCIÓN DEL COSTO DE PRODUCCIÓN EN CADA VARIANTE DE DISTRIBUCIÓN DE LA INDUSTRIA; ÉSTO ES, UN COEFICIENTE DE EFICACIA ECONÓMICA DE INVERSIONES BÁSICAS (REDUCCIÓN DEL COSTO DE PRODUCCIÓN POR UNIDAD DE INVERSIONES BÁSICAS) PARA TODAS LAS VARIANTES COMPARADAS". 4/ AL COTEJAR ESTOS ÍNDICES SE PODRÁ ELEGIR LA VARIANTE MÁS RACIONAL DE DISTRIBUCIÓN, QUE CON UN FONDO DADO ASEGURE LA MAYOR PRODUCTIVIDAD DEL TRABAJO CONJUNTO.

EL FACTOR TIEMPO TAMBIÉN ES MUY IMPORTANTE, LAS DIVERSAS VARIANTES DE DISTRIBUCIÓN SE DIFERENCIAN NO SÓLO POR LA MAGNITUD DE SU EFICACIA ECONÓMICA, SINO TAMBIÉN POR LOS PLAZOS DE SU REALIZACIÓN. EL EMPLAZAMIENTO DE UNA INDUSTRIA EN UNA REGIÓN ECONÓMICAMENTE POCO DESARROLLADA, SUELE EXIGIR PLAZOS MÁS LARGOS DE PREPARACIÓN Y CONSTRUCCIÓN Y PARA OBTENER EL EFECTO ECONÓMICO DESEADO, QUE EN OTRA REGIÓN YA HACE TIEMPO DESARROLLADA, SOBRETUDO SI SE TRATA DE UNA REGIÓN INDUSTRIALMENTE DESARROLLADA. Y LA EFICACIA ECONÓMICA QUE SÓLO PUEDE OBTENERSE PASANDO UN TIEMPO PROLONGADO, NO TENDRÁ EL MISMO VALOR QUE LA EFICACIA OBTENIDA EN UN PLAZO CORTO.

LOS FACTORES HISTÓRICOS, COMO LAS EMPRESAS INDUSTRIALES CREADAS EN ETAPAS DE DESARROLLO ANTERIORES, CON SUS CORRESPONDIENTES EMPRESAS AUXILIARES Y DE SERVICIOS, Y LA CONCENTRACIÓN DE LA POBLACIÓN Y DE LA MANO DE OBRA CAPACITADA QUE DE ESTO SE DERIVA, TAMBIÉN EJERCEN ENORME INFLUENCIA EN LA POSTERIOR DISTRIBUCIÓN DE LA INDUSTRIA Y EN LA ORGANIZACIÓN TERRITORIAL DE LA PRODUCCIÓN EN DICHA REGIÓN.

PARA DETERMINAR LA EFICACIA ECONÓMICA DE LOS NUEVOS EQUIPOS, SE DEBEN COMPARAR LOS ÍNDICES DE GASTOS DE PRODUCCIÓN HECHOS DIRECTAMENTE EN LAS EMPRESAS Y LAS INVERSIONES BÁSICAS ESPECÍFICAS PARA LA NUEVA VARIANTE TECNOLÓGICA DE PRODUCCIÓN CON LOS ÍNDICES MEDIOS PROPIOS DE LA RAMA O CON LOS ÍNDICES ANÁLOGOS OBTENIDOS EN CASO DE OTRAS VARIANTES TÉCNICAS. ESTA COMPARACIÓN NOS PERMITIRÁ AVERIGUAR LA POSIBLE REDUCCIÓN DE LOS GASTOS DE PRODUCCIÓN Y LA CUANTÍA DE LAS INVERSIONES BÁSICAS SUPLEMENTARIAS QUE SE NECESITAN PARA PONER EN SERVICIO LA NUEVA TÉCNICA. SIN EMBARGO, LO MÁS ADECUADO PARA ELEGIR LA MEJOR VARIANTE DE DISTRIBUCIÓN, SERÁ BASARSE EN LOS ÍNDICES DEL COSTO DE PRODUCCIÓN HASTA EL LUGAR DE CONSUMO, ES DECIR, TOMANDO EN CUENTA NO SOLO LOS GASTOS DE PRODUCCIÓN DIRECTOS EN LAS FÁBRICAS, SINO TAMBIÉN LOS DE SU DISTRIBUCIÓN HASTA EL CONSUMIDOR.

PARA ÉSTE FIN NO SE DEBEN UTILIZAR EN LOS CÁLCULOS LAS TARIFAS DE TRANSPORTE, PORQUE NO REFLEJAN LOS VERDADEROS GASTOS DE TRANSPORTE DE LAS DIVERSAS MERCANCÍAS, YA QUE LAS TARIFAS SE ESTABLECEN POR TÉRMINO MEDIO PARA LAS LÍNEAS FERROVIARIAS O CARRETERAS DEL PAÍS, INDEPENDIENTEMENTE DE SUS CONDICIONES DIVERSAS. ES PRECISO BASARSE EN LOS GASTOS AUTÉNTICOS POR VIAS CONCRETAS HASTA LOS LUGARES DE CONSUMO, QUE TAMBIÉN DEPENDEN DEL APROVECHAMIENTO DE CARGA Y DE LA ESCALA DE CIRCULACIÓN DE LAS MERCANCÍAS, Y DEL EQUIPAMIENTO TÉCNICO DE VIAS Y CARRETERAS.

ES EVIDENTE QUE EL TRANSPORTE JUEGA UN PAPEL MUY IMPORTANTE EN LA EXACTITUD DEL COSTO DE PRODUCCIÓN HASTA EL LUGAR DE CONSUMO. SUS ÍNDICES VARÍAN DEPENDIENDO DEL GRADO DE ALEJAMIENTO DEL LUGAR DE FABRICACIÓN; EN LOS LUGARES DE FABRICACIÓN MAS PRÓXIMOS A LOS DE CONSUMO SU MAGNITUD ES LA MÍNIMA Y DONDE LA PRODUCCIÓN ES TRANSPORTADA DESDE REGIONES ALEJADAS, ALCANZA MAYOR MAGNITUD. A MEDIDA QUE LOS LUGARES DE CONSUMO SE VAN ALEJANDO DEL PUNTO DE ORIGEN DE LA PRODUCCIÓN Y SE VAN ACERCANDO A OTRO, LA DIFERENCIA DEL COSTO DE LOS PRODUCTOS IRÁ DISMINUYENDO HASTA LLEGAR A CERO. POR ÉSTO, EL CÁLCULO TAMPOCO DEBE

REALIZARSE SOBRE LA BASE DEL COSTO DE PRODUCCIÓN AL TRANSPORTARLA A LOS LUGARES DE CONSUMO MÁS PRÓXIMOS, CUANDO LA DIFERENCIA ES MÍNIMA, SINO EN RELACIÓN CON EL COSTO DE PRODUCCIÓN MEDIO PARA TODA LA REGIÓN DE CONSUMO.

PARA DETERMINAR EL COSTO DE PRODUCCIÓN PROMEDIO PARA LA REGIÓN DE CONSUMO, SE NECESITAN CONOCER INICIALMENTE: EL VALOR DE FABRICACIÓN DE LA PRODUCCIÓN; EL COSTO DE TRANSPORTE DE LA PRODUCCIÓN A LOS PUNTOS DE CONSUMO; LOS LÍMITES RACIONALES DE LA ZONA DE CONSUMO; SU ESCALA DE CONSUMO EN LOS LÍMITES RACIONALES DE LA ZONA Y LA PROPORCIÓN DE LOS DIVERSOS LUGARES EN EL CONSUMO TOTAL. ESTOS DATOS SON NECESARIOS, POR CUANTO CONSTITUYEN LA BASE PARA DETERMINAR LA EFICACIA ECONÓMICA DE LAS VARIANTES DE DISTRIBUCIÓN.

LOS ÍNDICES ECONÓMICOS TAMBIÉN CAMBIAN SUSTANCIALMENTE CON ARREGLO A LAS DIMENSIONES DE LAS EMPRESAS. PARA ASEGURAR LA CONFRONTACIÓN CORRECTA DE DIVERSAS VARIANTES, HAY QUE BASARSE EN LOS ÍNDICES OBTENIDOS EN LAS DIMENSIONES MÁS ADECUADAS DE LAS EMPRESAS; PERO ESAS DIMENSIONES PUEDEN SER DESIGUALES PARA DIVERSAS REGIONES YA QUE DEPENDEN DE VARIAS CONDICIONES LOCALES (POTENCIA DE LAS BASES DE MATERIAS PRIMAS, COMBUSTIBLE Y ENERGÍA; RESERVAS DE MANO DE OBRA; CONDICIONES DEL TRANSPORTE; MAGNITUD DE LA ZONA DE CONSUMO, ETC.).

LA POSIBILIDAD DE CONFRONTAR LAS VARIANTES DE DISTRIBUCIÓN DE LA INDUSTRIA TAMBIÉN SUELE DEPENDER, EN GRAN MEDIDA DE LOS ÍNDICES TÉCNICOS Y ECONÓMICOS DE EXTRACCIÓN DE LA MATERIA PRIMA, EL COMBUSTIBLE Y LA ENERGÍA. SERÍA ERRÓNEO BASARSE SIMPLEMENTE EN LOS ÍNDICES TÉCNICOS Y ECONÓMICOS MEDIOS PARA DETERMINADA REGIÓN EN LA EXTRACCIÓN DE MATERIAS PRIMAS Y COMBUSTIBLE. LO CORRECTO ES BASARSE EN LOS ÍNDICES ECONÓMICOS QUE CARACTERIZAN LAS CONDICIONES DE EXTRACCIÓN EN CADA YACIMIENTO QUE SE VA INCORPORANDO A LA EXPLOTACIÓN, DEBIDO AL EMPLAZAMIENTO DE NUEVAS EMPRESAS EN LA REGIÓN.

EN LAS REGIONES DONDE LOS RECURSOS HIDROENERGÉTICOS SON PEQUEÑOS E INSUFICIENTES Y LAS CENTRALES TERMOELÉCTRICAS OCUPAN EL PRIMER PUESTO EN ESOS RECURSOS, SERÍA ERRÓNEO BASARSE EN LOS ÍNDICES ECONÓMICOS QUE CARACTERÍZAN A LA PRODUCCIÓN DE ENERGÍA ELÉCTRICA EN LAS CENTRALES HIDRAÚLICAS Y VICEVERSA; O BIÉN, SI EXISTEN YACIMIENTOS DE CARBÓN EXPLOTADOS A CIELO ABIERTO EN CIERTA REGIÓN, PERO AL AUMENTAR LA EXTRACCIÓN EMPEORAN LAS CONDICIONES Y POR ENDE LOS ÍNDICES ECONÓMICOS QUE LAS CARACTERIZAN, NO DEBEMOS TOMAR COMO BASE LOS ÍNDICES ECONÓMICOS MEDIOS ANTERIORES, SINO TOMAR EN CUENTA EL DE LAS NUEVAS INCORPORACIONES.

EL CONSTANTE CAMBIO EN LOS ÍNDICES ECONÓMICOS DE LAS CONDICIONES DE PRODUCCIÓN, PRECISAN QUE EL PROBLEMA DE LA DISTRIBUCIÓN TERRITORIAL DE LA PRODUCCIÓN INDUSTRIAL DEBA SER ABORDADO EN FORMA DINÁMICA, ÉSTA ES OTRA EXIGENCIA METODOLÓGICA IMPORTANTE, YA QUE SU ANÁLISIS DESDE UN PUNTO DE VISTA ESTÁTICO EN LA BÚSQUEDA DE LA VARIANTE ÓPTIMA, ORIGINARÍA ERRORES.

DEBEMOS CONSIDERAR QUE LAS CONDICIONES CONCRETAS DE LOS DIFERENTES ELEMENTOS DE LA PRODUCCIÓN, QUE ESTABLECEN NORMAS ESPECÍFICAS, DETERMINANDO LA RACIONALIDAD DE LAS DIVERSAS VARIANTES DE DISTRIBUCIÓN, GUARDAN UNA ESTRECHA INTERDEPENDENCIA. ÉSTAS CONDICIONES SON: LAS MANIFESTADAS EN EL MEDIO GEOGRÁFICO -YA SEÑALADAS- Y LAS SOCIALES, REFERENTES A LAS FORMAS DE ORGANIZACIÓN DE LA PRODUCCIÓN, A LAS RESERVAS DE MANO DE OBRA, SU DISTRIBUCIÓN Y CARACTERÍSTICAS, A LAS CONDICIONES TÉCNICAS, ENERGÉTICAS Y DE TRANSPORTE.

ASÍ, LA INFLUENCIA DE LOS FACTORES NATURALES EN LA DISTRIBUCIÓN DE LA INDUSTRIA CAMBIARÁ EN CONSONANCIA CON EL DESARROLLO DE LAS FORMAS DE ORGANIZACIÓN DE LA PRODUCCIÓN Y CON EL NIVEL DE LA TÉCNICA DEL TRANSPORTE. LA INFLUENCIA DEL TRANSPORTE EN ESTE PROCESO, VARIARÁ EN DEPENDENCIA DEL PROGRESO TÉCNICO Y DE LAS FORMAS DE ORGANIZACIÓN DE LA PRODUCCIÓN. EL CAMBIO EN LAS CONDICIONES DE TRANSPORTE (DESARROLLO DE LAS REDES DE COMUNI

CACIÓN, PROGRESO DE LA TÉCNICA Y DE LA ECONOMÍA DEL TRANSPORTE)_ INFLUIRÁ EN LAS FORMAS DE ORGANIZACIÓN DE LA INDUSTRIA, POR EJEMPLO, EN LOS LÍMITES RACIONALES DE LA ESPECIALIZACIÓN Y DE LAS DIMENSIONES ÓPTIMAS DE LAS EMPRESAS. EL PROGRESO TÉCNICO HA HECHO CAMBIAR LA ESTRUCTURA DE LA PRODUCCIÓN INDUSTRIAL (LA RELACIÓN ENTRE CAPITAL Y TRABAJO) Y POR LO TANTO, TAMBIÉN HARÁ CAMBIAR LA INFLUENCIA DE LOS OTROS ELEMENTOS EN LA DISTRIBUCIÓN GEOGRÁFICA DE CIERTAS RAMAS, ETC.

ESTA SERIE DE INTERDEPENDENCIAS, NOS MUESTRA COMO EL GRADO DE INFLUENCIA INDIVIDUAL DE LOS FACTORES NATURALES, SOCIALES Y DE TRANSPORTE EN SU CONJUNTO, SE INTENSIFICA O SE DEBILITA EN CONSONANCIA CON LOS CAMBIOS EXPERIMENTADOS EN CADA UNO DE ELLOS, HACIENDO CAMBIAR CONSTANTEMENTE LA VARIANTE ÓPTIMA DE DISTRIBUCIÓN.

- 1/ A. PROBST., PROBLEMAS DE LA DISTRIBUCIÓN DE LA INDUSTRIA SOCIALISTA; ED. PROGRESO, MOSCÚ; PAG. 16.
- 2/ IBÍDEM. PAG. 21
- 3/ MA. GUADALUPE RAMÍREZ M., LA DIVISIÓN REGIONAL EN MÉXICO SEGÚN ÁNGEL BASSOLS B.; INTRODUCCIÓN AL CONCEPTO DE REGIONALIZACIÓN, SERIE VARIA; INSTITUTO DE GEOGRAFÍA, UNAM, MÉXICO 1975.
- 4/ A. PROBST., PROBLEMAS DE LA DISTRIBUCIÓN DE LA INDUSTRIA SOCIALISTA; ED. PROGRESO, MOSCÚ; PAG. 32.

CAPITULO SEGUNDO

2. EL CONTEXTO POLITICO Y ECONOMICO QUE RIGE LA PLANEACION; INCLUYENDO LA DE LA ORGANIZACION TERRITORIAL DE LA PRODUCCION INDUSTRIAL.

2.1 EL CONTEXTO GENERAL (CARACTERÍSTICAS Y TENDENCIAS).

LA PLANEACIÓN CONSTITUYE UNA DE LAS MANIFESTACIONES DE LA FUNCIÓN ECONÓMICO-ORGANIZADORA DEL ESTADO EN EL DESARROLLO DE LOS PAÍSES, QUE HA RECOBRADO FUERZA DESDE LA DÉCADA ANTERIOR Y MUESTRA MAYOR ÉNFASIS EN LOS OCHENTAS.

DE ACUERDO CON EL RÉGIMEN POLÍTICO Y LA RELACIÓN HISTÓRICA ENTRE LAS FUERZAS SOCIALES DE CADA PAÍS, SE DARÁ DISTINTO ÉNFASIS A LA PARTICIPACIÓN Y AL PODER NORMATIVO DEL ESTADO EN EL MARCO DE LA PLANEACIÓN ECONÓMICA; POR ESTO, EN LA ACTUALIDAD, NINGUNA DE SUS DEFINICIONES PUEDE ADAPTARSE SIN MODIFICACIÓN A LOS DISTINTOS RÉGIMENES ECONÓMICOS.

SIN EMBARGO, CADA VEZ SE RECONOCE MÁS Y EN MAYOR NÚMERO DE PAÍSES, LA URGENTE NECESIDAD DE EFECTUAR UN PROCESO DE RECONVERSIÓN DEL SECTOR INDUSTRIAL, EJE DINAMIZADOR DE TODAS LAS ECONOMÍAS, Y DE QUE EL ESTADO INTERVENGA EN LA ORIENTACIÓN DEL MISMO. ESTA RECONVERSIÓN ES UN CONCEPTO ORIGINADO EN LOS PAÍSES INDUSTRIALMENTE AVANZADOS, QUE HA HECHO ESCALA PREVIA EN LOS PAÍSES DEL SEGUNDO MUNDO PARA LLEGAR, DE REBOTE, A PREOCUPAR A LOS PAÍSES DEL TERCERO; ENTRAÑA EN SU ORIGEN, EL RETO ENTRE LAS INDUSTRIAS NACIONALES MÁS DESARROLLADAS YA NO SÓLO POR LOS MERCADOS EXTERNOS, DE LIBRE Y COMPETIDA CONQUISTA, SINO POR LA DEFENSA DE LOS PROPIOS INTERNOS ANTE LAS OFENSIVAS QUE ENTRE SÍ SE HACEN, AMPARADOS POR LOS LIBERALIZADORES CONVENIOS COMERCIALES QUE HAN SUSCRITO.

EN EL MISMO ESTADOS UNIDOS, LA INTRODUCCIÓN DE UNA POLÍTICA INDUSTRIAL DEFINIDA, QUE EN LA PRÁCTICA IMPLICARÍA UNA MAYOR INTERVENCIÓN ESTATAL EN ESTE SECTOR, COMO RESPUESTA AL REZAGO PRODUCTIVO Y PERDIDA DE COMPETITIVIDAD QUE HA VENIDO SUFRRIENDO, FUE UNO DE LOS PRINCIPALES TEMAS DE DEBATE EN LOS COMICIOS ELECTORALES DE 1984, SUSTENTADO POR LA FACCIÓN DEMÓCRATA, QUE CIERTAMENTE, NO OBTUVO RESPUESTA MUY FAVORABLE POR PARTE DEL TRADICIONAL LIBERALISMO A ULTRANZA, DEL QUE SON PARTIDARIOS LA MAYORÍA DE LOS CONSORCIOS CAPITALISTAS MAS PODEROSOS; MISMO QUE NO CONSIDERAN LA OBJETIVIDAD DE LAS MÁS ELEMENTALES NORMAS DE PROPORCIONALIDAD, ARMONÍA Y RACIONALIDAD DEL DESARROLLO ECONÓMICO. NO ABORDAN EL PROBLEMA DE LA DISTRIBUCIÓN TERRITORIAL DE LA INDUSTRIA DESDE EL PUNTO DE VISTA DE LOS INTERÉSES DE LA ECONOMÍA NACIONAL, SINO QUE HAN DEJADO GUIAR TODO ESE PROCESO DE ACUERDO CON LOS INTERESES PARTICULARES DE CADA EMPRESA O MONOPOLIO, QUE EN ÚLTIMA INSTANCIA HAN PERDIDO SU CARÁCTER Y SU SENTIDO NACIONAL.

"EN EL CAPITALISMO, DEBIDO A LAS CONTRADICCIONES QUE LES SON PROPIAS, NO EXISTEN LAS CONDICIONES NECESARIAS PARA LA CREACIÓN DE PROPORCIONALES NÚCLEOS INDUSTRIALES TERRITORIALES ARMÓNICOS EN TODAS SUS PARTES, QUE CONSTITUYAN UNA ENTERA UNIDAD ECONÓMICA..... PERO SERÍA ERRÓNEO Y DEMASIADO SIMPLE NEGAR ABSOLUTAMENTE LA POSIBILIDAD DE CONSEGUIR EN EL CAPITALISMO, INCLUSO EN CASOS AISLADOS, TAL PROPORCIONALIDAD DENTRO DE LOS CENTROS INDUSTRIALES". 1/

LAS CONSECUENCIAS ESTÁN PRESENTES Y EVIDENTES. EL DECREMENTO DE SU COMPETITIVIDAD INTERNACIONAL FRENTE A OTROS PAÍSES INDUSTRIALIZADOS QUE MANTUVIERON LA MAYOR CONTINUIDAD INNOVADORA; EL CIERRE DE PLANTAS EN SU TERRITORIO NACIONAL PARA INSTALARSE EN PAÍSES CON MEJORES CONDICIONES, LAS CRECIENTES TASAS DE DESEMPLEO QUE DE ESTO SE HAN DERIVADO Y, LA CRISIS GENERALIZADA DE SU INDUSTRIA BÁSICA, HA OBLIGADO A QUE EL ESTADO INTERVENGA DIRECTAMENTE EN LA ACTIVIDAD ECONÓMICA.

PAÍSES COMO JAPÓN, FRANCIA Y ESPAÑA, ENTRE OTROS, MUY RECIENTEMENTE TAMBIÉN SE HAN INTRODUCIDO EN ALGUNOS INTENTOS POR INSTRUMENTAR SU RECONVERSIÓN INDUSTRIAL ORIENTADA Y ORGANIZADA POR EL ESTADO, QUE SUPONE LA SUPERACIÓN DE ESTRUCTURAS OBSOLETAS. ESTE PROCESO COMPRENDE LA ADOPCIÓN DE TODOS LOS AVANCES TECNOLÓGICOS EN LAS FORMAS DE FABRICAR, PROVEERSE, ADMINISTRAR Y DISTRIBUIR; INCLUYE ADEMÁS, LA SUSTITUCIÓN DE MATERIALES DE ORIGEN NATURAL POR ARTIFICIALES DE MENOR COSTO Y SUPERIORIDAD FUNCIONAL, Y UNA EXTENSIÓN DE LA AUTOMATIZACIÓN Y ROBOTIZACIÓN PRODUCTIVA Y ADMINISTRATIVA QUE DESPLAZARÁ GRANDES CONTINGENTES DE OBREROS.

LA NECESIDAD INAPLAZABLE DE ADENTRARSE EN ESTE PROCESO, TAMBIÉN SE HA DEJADO SENTIR EN LOS PAÍSES DE ESCASO DESARROLLO, INCLUIDO EL NUESTRO, DONDE LA CRISIS ECONÓMICA MUNDIAL HA DEJADO SENTIR SUS EFECTOS MAS DEVASTADORES. NO HAY DUDA DE QUE MUCHOS PAÍSES DE ESTE GRUPO, ENTRE ELLOS MÉXICO, PUEDAN MODERNIZAR TOTALMENTE CIERTAS RAMAS QUE PADECEN OBSOLECENCIA TÉCNICA Y FÍSICA; SIN EMBARGO, REALMENTE NO VEO BUENAS POSIBILIDADES DE EMPRENDER NUESTRA RECONVERSIÓN INDUSTRIAL QUE NO SIGNIFICA SÓLO LA SUSTITUCIÓN DE EQUIPOS. LA CARENCIA DE LOS CUANTIOSOS RECURSOS, EN DIVISAS, NECESARIOS PARA IMPORTAR LOS NUEVOS EQUIPOS PRODUCTIVOS QUE NUESTRA INDUSTRIA NO PRODUCE, Y EL DESEMPLEO CRECIENTE QUE NUESTRO PAÍS PADECE ASI COMO EL ELEVADO CRECIMIENTO POBLACIONAL QUE NO PERMITEN LA INCORPORACIÓN DE INNOVACIONES TECNOLÓGICAS QUE LIBERAN MANO DE OBRA, SON LAS RAZONES FUNDAMENTALES PARA CREER LO ANTERIOR.

DE OTRA PARTE, LA FALTA DE ACCIÓN PUEDE SER CONTUNDENTE PARA LAS ECONOMIAS SUBDESARROLLADAS Y PARA SU INDEPENDENCIA. ES UN PROBLEMA QUE DEBEMOS ANALIZAR DESDE DIFERENTES FRENTES, Y EN ESTE CASO, DELIMITÁNDONOS AL TEMA DEL TRABAJO, NOS ENFOCAREMOS SOBRE LA IMPORTANCIA DE AVANZAR HACIA LA RACIONALIZACIÓN DE LA DISTRIBUCIÓN GEOGRÁFICA DE LA PRODUCCIÓN INDUSTRIAL EN EL CONTEXTO NACIONAL, PARA EVITAR EL DERROCHE DE ENORMES SU-

MAS Y ESFUERZOS SUPLEMENTARIOS, RESULTANTES DE LA IRRACIONALIDAD CON QUE SE HA DESENVUELTO ESTE PROCESO EN LOS PAÍSES CAPITALIS--TAS, Y QUE HA INCIDIDO DE FORMA DECISIVA EN EL DETERIORO PRODUCTIVO DEL SECTOR, SOBRE TODO EN LOS PAÍSES DE DESARROLLO MEDIO.

EL DESARROLLO TECNOLÓGICO EN EL SECTOR DE BIENES - DE CAPITAL, EN LOS PROCESOS DE BENEFICIACIÓN PRIMARIA, EN LA --- ENERGÉTICA, EN LOS SISTEMAS DE TRANSPORTE Y EN LAS FORMAS DE ORGANIZACIÓN DE LA PRODUCCIÓN, DE NO SER ACOMPAÑADO POR UNA ESTRATEGIA TENDIENTE A RACIONALIZAR LA GEOGRAFÍA DE LA PRODUCCIÓN INDUSTRIAL, INVARIABLEMENTE TENDRÁ COMO RESULTADO, EL ENSANCHAMIENTO DE LAS DESIGUALDADES REGIONALES E INDIVIDUALES, TANTO EN EL - ÁMBITO ECONÓMICO COMO EN LO SOCIAL, PORQUE EL PROBABLE INCREMENTO EN LA PRODUCTIVIDAD NO CONTRIBUIRÍA A REVERTIR LA EXCESIVA -- CONCENTRACIÓN DE LA POBLACIÓN EN LAS GRANDES CIUDADES, NI A SUPE RAR LAS DIFERENCIAS ESENCIALES ENTRE CIUDAD Y CAMPO O A NIVELAR_ EL DESARROLLO ECONÓMICO ENTRE LAS DISTINTAS ZONAS DEL PAÍS.

SEGÚN A. PROBST, "MARX VEIA DOS TIPOS DE CONDICIONES SOCIALES PARA ELEVAR LA PRODUCTIVIDAD DEL TRABAJO: LA ORGANIZACIÓN SOCIAL DEL PROCESO DE PRODUCCIÓN Y LA BASE TÉCNICA, LA -- TECNOLÓGIA DE PRODUCCIÓN..... SIENDO LA DISTRIBUCIÓN DE LA INDUSTRIA UNA DE LAS FORMAS DE SU ORGANIZACIÓN SOCIAL, QUE EJERCE_ UNA ENORME INFLUENCIA SOBRE LA PRODUCTIVIDAD DEL TRABAJO". 2/

LA PLANEACIÓN DE LA RECONVERSIÓN INDUSTRIAL DEBERÁ PROMOVER, PARALELAMENTE A LA CREACIÓN DE UN NUEVO PATRÓN TECNOLÓ GICO, LA REORDENACIÓN DE LA DISTRIBUCIÓN TERRITORIAL DEL SECTOR, HACIA SU RACIONALIZACIÓN, ESPECIALMENTE EN LOS PAÍSES SUBDESARRO LLADOS. ÉSTA REORDENACIÓN DEBERÁ BUSCAR EL DESARROLLO MÚLTIPLE PERO PROPORCIONAL DE LAS REGIONES, EN FUNCIÓN DE SU ESPECIALIZA-- CIÓN CONCRETA; LA COMBINACIÓN ÓPTIMA DE EMPRESAS Y RAMAS EN NÚ-- CLEOS INDUSTRIALES TERRITORIALES Y SUS FORMAS DE ORGANIZACIÓN -- MAS IDÓNEAS; LA VINCULACUÓN ORGANICA DE LAS EMPRESAS DEL NÚCLEO, QUE SUPONE EL APROVECHAMIENTO INTEGRAL DE LAS ECONOMIAS DE AGLO-- MERACIÓN, ETC.

LA RACIONALIZACIÓN DE LA DISTRIBUCIÓN TERRITORIAL DE LA PRODUCCIÓN INDUSTRIAL, ES ESPECIALMENTE IMPORTANTE PARA INCREMENTAR LA PRODUCTIVIDAD EN PAÍSES QUE COMO EL NUESTRO, POSEEN UN ESCASO NIVEL DE DESARROLLO TECNOLÓGICO EN LAS DIVERSAS ÁREAS ARRIBA SEÑALADAS, QUE DE ESTAR MODERNIZADAS, PODRÍAN INFLUIR EN EL ABARATAMIENTO DE LA PRODUCCIÓN, COMPENSANDO EN ALGUNA MEDIDA LOS GASTOS E INVERSIONES SUPLEMENTARIAS Y LA INEFICIENCIA, RESULTANTES DE LA NATURAL IRRACIONALIDAD EN QUE SE HA CONFORMADO LA GEOGRAFÍA DE SU PRODUCCIÓN INDUSTRIAL.

ACTUALMENTE, LA COMPENSACIÓN DE COSTOS Y PRODUCTIVIDAD QUE OFRECE EL ALTO NIVEL TÉCNICO APLICADO AL PROCESO PRODUCTIVO, FRENTE A LA IRRACIONAL DISTRIBUCIÓN GEOGRÁFICA DE LA INDUSTRIA, SOLO ES SIGNIFICATIVA Y POSIBLE EN LOS PAÍSES MAS DESARROLLADOS. EN LOS SUBDESARROLLADOS, DADO EL ESCASO DESARROLLO TÉCNICO EN CIERTAS ÁREAS, LAS NUEVAS ESTRATEGIAS DE RELOCALIZACIÓN INDUSTRIAL ADQUIEREN UN CARÁCTER MÁS DECISIVO Y URGENTE PARA INCREMENTAR LA PRODUCTIVIDAD, SIN DEJAR DE CONSIDERAR AL AVANCE TECNOLÓGICO COMO EL FACTOR MÁS IMPORTANTE QUE DEBEMOS INTENTAR DESARROLLAR PARALELAMENTE.

PERO COMO AFIRMÁBAMOS EN EL MARCO TEÓRICO, LAS REGIONES SOCIOECONÓMICAS SON LAS ÚNICAS QUE NOS PUEDEN SERVIR CONVENIENTEMENTE PARA CUALQUIER FIN DE ORDENACIÓN TERRITORIAL O DE PLANEACIÓN REGIONAL, ENTONCES ES MUY IMPORTANTE CONTAR CON TEORÍAS PROPIAS SOBRE LO QUE SON LAS REGIONES SOCIOECONÓMICAS EN AMÉRICA LATINA EN GENERAL, Y EN MÉXICO EN PARTICULAR, YA QUE LAS EXPERIENCIAS DE ESTE TIPO EN PAÍSES DE CAPITALISMO AVANZADO MUESTRAN REALIDADES MUY DIFERENTES, AUNQUE NUESTRAS RELACIONES DE PRODUCCIÓN YA SEAN PREDOMINANTEMENTE CAPITALISTAS.

SE AFIRMA QUE MUY PROBABLEMENTE FUIMOS INFLUENCIADOS POR LA EXPERIENCIA AMERICANA DEL DESARROLLO POR CUENCAS HIDROLÓGICAS EN LOS AÑOS CUARENTAS, Y POR LA EXPERIENCIA FRANCESA EN LOS AÑOS SESENTA Y SETENTA CON EL MODELO DE POLOS DE CRECI---

MIENTO. SIN EMBARGO, AHORA DEBEMOS PREOCUPARNOS POR APRENDER -- LO QUE SE PIESA Y SE HACE EN LAS NACIONES SUBDESARROLLADAS, PERO SOBRE TODO BASARNOS EN LO QUE RESULTE MAS APROPIADO PARA LAS CON DICIONES DEL MÉXICO ACTUAL Y DEL FUTURO. EN CONCRETO, CREO QUE DEBEMOS SEGUIR EL EJEMPLO DE ALGUNOS DE LOS TEÓRICOS NACIONALES -- EN EL CAMPO DEL DESARROLLO REGIONAL, CON LOS QUE YA CONTAMOS, -- QUE ESTAN EMPUJANDO A QUE LA POLÍTICA REGIONAL TENGA UNA ORIENTA CIÓN MAS INTEGRADORA, BASADA EN UNA REGIONALIZACIÓN MAS REALISTA.

SIGUIENDO LOS CRITERIOS ANTERIORES, EN MÉXICO ES - INAPLAZABLE LA INSTRUMENTACIÓN Y EJECUCIÓN DE UNA NUEVA ESTRATE GIA DE RELOCALIZACIÓN INDUSTRIAL, OPERATIVA DENTRO DE LAS NECESI DADES DEL PAÍS, QUE PROVOQUE CAMBIOS SIGNIFICATIVOS TANTO EN EL MEDIO RURAL COMO EN EL URBANO, TENDIENTE A SUPERAR SUS DIFEREN CIAS; QUE REVIERTA LA DESPROPORCIONADA Y AUN CRECIENTE CONCENTRA CIÓN TERRITORIAL DE LAS ACTIVIDADES ECONÓMICAS Y DE LA CAPACIDAD PRODUCTIVA, Y POR ENDE, DE LA POBLACIÓN Y DEL INGRESO EN UNOS -- CUANTOS CENTROS, HACIA LOS CUALES TAMBIEN FLUYE UNA SERIE DE --- TRANSFERENCIAS ADICIONALES, MIENTRAS QUE EL RESTO DEL TERRITORIO HA SIDO PRÁCTICAMENTE ABANDONADO.

EN LA MEDIDA CON QUE SE INTENSIFICA LA CONCENTRA-- CIÓN ESPACIAL (DEMOGRÁFICA Y DE CAPACIDAD PRODUCTIVA), SE AGUDI ZA LA DESIGUALDAD DEL CRECIMIENTO A NIVEL REGIONAL Y SECTORIAL, Y SEGÚN ANGE L BASSOLS B., CON EL QUE COINCIDIMOS, "SE HA ACENTUA DO DEBIDO, PRINCIPALMENTE, A NUESTRA ORGANIZACIÓN INSTITUCIONAL -- QUE, POR UN LADO, HA CONDUCTIDO A LA CENTRALIZACIÓN DESPROPORCIO NADA DEL PODER, POBLACIÓN, ACTIVIDADES Y RIQUEZA Y, POR OTRA, HA PERMITIDO EN GRAN MEDIDA, EL LIBRE JUEGO DE LAS FUERZAS ECONÓMI CAS A LAS CUALES ESCAPA, OBTIAMENTE, UN DESENVOLVIMIENTO ECONÓMI CO COORDINADO". 3/ ADEMÁS, LOS AJUSTES TRADICIONALES NO SIEM-- PRE HAN RESULTADO SUFICIENTES PARA SUSCITAR LOS CAMBIOS REQUERI DOS.

EN GENERAL, EL PROPIO MOVIMIENTO HISTÓRICO DEL CA-

PITALISMO DEPENDIENTE O NO SE HA CARACTERIZADO POR FRENAR DE MÁ--
 NERA ARTIFICIAL Y FORZADA EL DESARROLLO ECONÓMICO DE ALGUNAS RE--
 GIONES Y A COSTA DE ESTAS, DESARROLLAR INTENSIVAMENTE OTRAS.

A COMIENZOS DE ESTE SIGLO EL PROBLEMA DE LA DISTRI--
 BUCIÓN DE LA INDUSTRIA TODAVÍA SE LIMITABA A LA TEORÍA DE STAN--
 DORT, ES DECIR, A LA ELECCIÓN DEL LUGAR DE EMPLAZAMIENTO ÓPTIMO--
 (STANDORT) PARA CADA EMPRESA. MÁS ADELANTE, EL CAPITALISMO MO--
 NOPOLISTA ESTIMULÓ LA BÚSQUEDA DE UNA DISTRIBUCIÓN ADECUADA A --
 LAS EMPRESAS DE TODA UNA INDUSTRIA Y DE UNA CORRELACIÓN "RACIO--
 NAL" ENTRE LAS ZONAS DE DIFUSIÓN (CONSUMO) DE SU PRODUCCIÓN. NO
 OBSTANTE QUE ESTO SIGNIFICABA EL COMIENZO DE UNA NUEVA ETAPA EN--
 EL DESENVOLVIMIENTO DE LAS TEORÍAS SOBRE LA DISTRIBUCIÓN DE LA -
 INDUSTRIA, EL PROBLEMA SEGUIRÍA ABORDANDOSE DESDE LAS POSICIONES
 DE PROPIEDAD PRIVADA; PRINCIPIO QUE EN TODOS LOS REGÍMENES CAPI--
 TALISTAS, A PESAR DE SUS DISTINTAS PARTICULARIDADES, PERMANECE -
 VIGENTE E INVARIABLE.

LOS ECONOMISTAS APOLOGISTAS ORTODOXOS DEL LIBERA--
 LISMO, CONSIDERAN COMO DISTRIBUCIÓN ÓPTIMA DE LAS EMPRESAS DE --
 UNA RAMA, A LAS CONDICIONES QUE LES GARANTIZAN LOS MÁXIMOS BENE--
 FICIOS INDIVIDUALES O DE GRUPO, SIN CONSIDERAR LO MÁS CONVENIEN--
 TE PARA LAS ECONOMÍAS NACIONALES. SIN EMBARGO, ANTE LAS CONSE--
 CUENCIAS ALGUNAS VECES FUERTES Y LOS RESULTADOS INEFICIENTES --
 QUE TARDE O TEMPRANO HAN VENIDO SURGIENDO Y QUE AHORA SE HAN GE--
 NERALIZADO EN CASI TODAS LAS ECONOMÍAS DEL ORBE, SE GESTA UNA --
 NUEVA TENDENCIA, EMANADA INCLUSO DE CIERTOS SECTORES DEL LIBERA--
 LISMO, QUE RECONOCE Y RECLAMA LA ORGANIZACIÓN ESTATAL DE SU RE--
 CONVERSIÓN INDUSTRIAL. HASTA ALGUNOS DE LOS MAS REACIOS EMPRE--
 SARIOS, RECONOCEN AHORA LA IMPORTANCIA DEL ESTADO Y RECLAMAN LA--
 SOLIDARIDAD DE LOS DEMAS SECTORES SOCIALES INVOLUCRADOS, EN LA -
 BÚSQUEDA DE UN NUEVO PATRÓN INDUSTRIAL.

LA BASE DE ABORDAR EL ASUNTO DESDE POSICIONES DE -
 PROPIEDAD PRIVADA, NO HA VARIADO EN PRINCIPIO, NI SE ESTA GESTAN

DO SU VARIACIÓN, PORQUE LA MAYOR INTERVENCIÓN ESTATAL DIRECTA E INDIRECTA EN ESTE PROCESO, NO HARÁ CAMBIAR SU CARÁCTER DE CLASE, AUNQUE LOS SECTORES MAS REACCIONARIOS DEL LIBERALISMO, POR TEMOR SOSPECHEN LO CONTRARIO. NO OBSTANTE, LO IMPORTANTE ES APROVECHAR LA PAUTA REAL Y EFECTIVA QUE SE HA ABIERTO, PARA ASEGURAR QUE LA DISTRIBUCIÓN GEOGRÁFICA DE LA INDUSTRIA Y SU ORGANIZACIÓN PRODUCTIVA SE RACIONALICEN, APEGÁNDOSE EN MAYOR MEDIDA A LAS NORMAS CONSTANTES, INVARIABLES Y OBJETIVAS QUE DETERMINAN SU EFICACIA, EN EL MARCO DE LA PLANEACIÓN ECONÓMICA, Y DENTRO DE UN ENFOQUE REGIONAL MAS ACORDE CON LAS NECESIDADES DE CADA NACIÓN.

EN EL SOCIALISMO LA PLANEACIÓN DE LA ECONOMÍA NACIONAL, PARTE DE BASES CIENTÍFICAS, Y SU FUNCIONAMIENTO ES POSIBLE A CONDICIÓN DE QUE EXISTA LA PROPIEDAD SOCIAL SOBRE LOS MEDIOS DE PRODUCCIÓN. AQUÍ LOS PLANES SIRVEN COMO DIRECTRICES, Y UNA VEZ APROBADOS, ADQUIEREN FUERZA DE LEY, SIENDO OBLIGATORIO SU CUMPLIMIENTO BAJO EL PRINCIPIO DEL "CENTRALISMO DEMOCRÁTICO EN LA DIRECCIÓN ECONÓMICA".

ESTE TIPO DE PLANEACIÓN CON CARÁCTER IMPERATIVO, SOLO HA TENIDO POSIBILIDAD DE APLICARSE EN LA UNIÓN SOVIÉTICA -- DESDE 1920, Y EN LOS DEMÁS PAÍSES DEL BLOQUE SOCIALISTA DESPUÉS DE LA SEGUNDA GUERRA MUNDIAL, UNA VEZ QUE LAS CONDICIONES POLÍTICO-INSTITUCIONALES Y ECONÓMICO-PRODUCTIVAS SE TRANSFORMARON, --- ADAPTÁNDOSE A LAS REFORMAS PROFUNDAS DE LOS MÉTODOS DE PLANIFICACIÓN.

EN CAMBIO, LAS NACIONES EN DONDE RECIENTEMENTE HAN COBRADO FUERZA LAS TENDENCIAS QUE DEMANDAN Y RECONOCEN LA NECESIDAD DE UN CAMBIO DE ESTRUCTURAS ECONÓMICAS, Y DE UNA RECONVERSIÓN INDUSTRIAL ORIENTADA POR EL ESTADO, SE UBICAN DENTRO DE LOS MÁRGENES Y LA ESFERA DEL DESARROLLO CAPITALISTA, COMO LAS LATINO AMERICANAS -ENTRE ELLAS MÉXICO-, Y OTRAS MAS AVANZADAS CON GOBIERNOS SOCIALISTAS DE CORTE DEMÓCRATA COMO FRANCIA Y ESPAÑA, -- DONDE AUN PERMANECEN GIGANTESCAS RAÍCES Y RETICENCIAS CAPITALIS-

TAS MUY DIFÍCILES DE DOBLEGAR Y DONDE PERSISTEN LOS TENTÁCULOS -- IMPERIALISTAS, PRESIONANDO EN FAVOR DE LOS AJUSTES ECONÓMICOS -- TRADICIONALES, QUE RECHAZAN CUALQUIER FORMA DE INTERVENCIÓN ESTADAL.

ES EVIDENTE, PUES, QUE LOS INTENTOS POR DOTAR DE -- EFICACIA PRÁCTICA AL PROCESO DE PLANEACIÓN A CORTO, MEDIANO Y -- LARGO PLAZO, NO SE CONCEBE NI SE UBICA, FUERA DE LAS POSICIONES -- DE PROPIEDAD PRIVADA, POR RAZÓN DE LAS CONDICIONES DE ORDEN ECONÓMICO-SOCIAL Y POLÍTICO-INSTITUCIONAL, PREVALECIENTES EN EL SISTEMA. BAJO ESTE CONTEXTO, LA PLANEACIÓN PROCLAMADA ADQUIERE UN CARÁCTER INVARIABLEMENTE INDICATIVO, DONDE NO SE PRETENDE NI MUCHO MENOS, ACOTAR LAS "LIBERTADES ESENCIALES" QUE SON NORMA ESTABLECIDA EN NUESTRA SOCIEDAD, SINO QUE OTORGA UN MARGEN AL SECTOR PRIVADO PARA QUE EN BASE A SUS PROPIAS INTERPRETACIONES Y PRONÓSTICOS, TRACE SUS PLANES DE ACCIÓN.

EL ÉXITO DE LOS NUEVOS INTENTOS POR RACIONALIZAR -- LA GEOGRAFÍA DE LA PRODUCCIÓN INDUSTRIAL Y POR EFICIENTAR SUS -- FORMAS DE ORGANIZACIÓN, DEPENDERÁ EN GRAN MEDIDA DE LA CAPACIDAD QUE POSEA CADA ESTADO, EN EL MARCO DE LA PLANEACIÓN ECONÓMICA Y -- ESPECÍFICAMENTE DE SUS ASPECTOS REGIONALES, PARA CONDUCIR EN LA -- PRÁCTICA A ESTE PROCESO, DE ACUERDO CON LAS NORMAS ECONÓMICAS OBJETIVAS QUE DETERMINAN SU EFICIENCIA, A PESAR DE LAS LIMITANTES -- NATURALES QUE SE IMPONEN A ESTA FUNCIÓN DEL ESTADO EN NUESTRO -- CONTEXTO POLÍTICO Y PRODUCTIVO.

2.2 EL CONTEXTO INTERNO; SUS ENFOQUES Y MECANISMOS MAS RECIENTES.

EL ESCENARIO EN QUE SE DESENVUELVE EL PROCESO DE -- PLANEACIÓN, POSEE PECULIARIDADES DIFERENTES DE UN PAÍS A OTRO, -- QUE FORTALECEN O DEBILITAN SU CAPACIDAD INDUCTIVA. EN MÉXICO --

ESTE ESCENARIO SE CARACTERIZA POR NUESTRO SISTEMA DE ECONOMÍA -- MIXTA, ESPECIALMENTE EN EL SECTOR INDUSTRIAL, POR SER DONDE SE - EXPRESA CON MAYOR CLARIDAD Y FUERZA EL PAPEL ECONÓMICO DEL ESTADO; COMO ACTOR ECONÓMICO DIRECTO, A TRAVÉS DE LA INVERSIÓN PÚBLICA EN LAS RAMAS PRIORITARIAS Y ESTRATÉGICAS, Y COMO ACTOR INDIRECTO, MEDIANTE LA INSTRUMENTACIÓN DE POLÍTICAS DE PROTECCIÓN, FOMENTO Y REGULACIÓN; Y RECONOCIENDO A LA VEZ, EL PAPEL DEL MERCADO Y SU VIGENCIA.

CONSTITUCIONALMENTE (ART. 25), SE ESTABLECE QUE EL ESTADO PLANEARÁ, CONDUCIRÁ, COORDINARÁ Y ORIENTARÁ LA ACTIVIDAD ECONÓMICA NACIONAL Y LLEVARÁ A CABO LA REGULACIÓN Y EL FOMENTO DE LAS ACTIVIDADES QUE DEMENDE EL INTERÉS GENERAL EN EL MARCO DE LIBERTADES QUE OTORGA LA CONSTITUCIÓN.

SE ADVIERTE ASÍ CLARAMENTE, QUE EL RESPETO IRRES-- TRICTO A LA PROPIEDAD PRIVADA SEGUIRÁ INCÓLUME, LO QUE IMPLICA, QUE AL CARECER DE UN CARÁCTER OBLIGATORIO PARA TODOS LOS AGENTES ECONÓMICOS, LA PLANEACIÓN NO CUBRIRA LAS CONDICIONES QUE GARANTIZAN SU EFICAZ FUNCIONAMIENTO EN LA PRÁCTICA. POR CONSIGUIENTE, A PESAR DE LOS ESFUERZOS REALIZADOS EN FAVOR DE SU INSTITUCIONALIZACIÓN COMO NORMA DE GOBIERNO, NO SE PODRAN GARANTIZAR RESULTADOS EFICIENTES DE SU APLICACIÓN.

SIN EMBARGO, POR SUS CARACTERÍSTICAS ECONÓMICAS, - EL ESTADO MEXICANO, AL QUE LA CONSTITUCIÓN RESERVA CON EXCLUSIVIDAD LA PARTICIPACIÓN EN ACTIVIDADES ESTRATÉGICAS, EN LAS QUE SE CONCENTRARÁ LA INDUSTRIA PARAESTATAL, ADQUIRE INDISCUTIBLEMENTE, MAYOR EFECTIVIDAD RELATIVA EN LA CONDUCCIÓN ECONÓMICA Y EN LA -- APLICACIÓN DE LAS DIRECTRICES INSCRITAS EN EL MARCO ESTRICTAMENTE INDICATIVO DE LA PLANEACIÓN, QUE PROPONE PARA LOS AGENTES PRIVADO Y SOCIAL, EN APEGO A LA ESTRUCTURA DE PROPIEDAD VIGENTE Y A LOS PRECEPTOS QUE DICTA LA CONSTITUCIÓN.

LA EMPRESA PÚBLICA MEXICANA, CONCRETADA EN FORMAS

DIVERSAS, SIRVE AL DESIGNIO DEMOCRÁTICO CONTENIDO EN EL ARTÍCULO 3° DE NUESTRA CONSTITUCIÓN FEDERAL, QUE CONSIDERA A LA DEMOCRACIA "NO SOLAMENTE COMO UNA ESTRUCTURA JURÍDICA Y UN RÉGIMEN POLÍTICO, SINO COMO UN SISTEMA DE VIDA FUNDADO EN EL CONSTANTE MEJORAMIENTO ECONÓMICO, SOCIAL Y CULTURAL DEL PUEBLO"; Y SE ALZA SOBRE LAS FORMAS DE PROPIEDAD QUE, COMO RESULTADO DE UN LARGO DESARROLLO HISTÓRICO, REGULA EL ARTÍCULO 27 DE LA PROPIA LEY SUPREMA QUE A LA LETRA DICE: "CORRESPONDE ORIGINARIAMENTE A LA NACIÓN" - EL DERECHO DE IMPONER EN TODO TIEMPO A LA PROPIEDAD PRIVADA "LAS MODALIDADES QUE DICTE EL INTERÉS PÚBLICO, ASÍ COMO EL DE REGULAR EN BENEFICIO SOCIAL, EL APROVECHAMIENTO DE LOS ELEMENTOS NATURALES SUSCEPTIBLES DE APROPIACIÓN, CON OBJETO DE HACER UNA DISTRIBUCIÓN EQUITATIVA DE LA RIQUEZA PÚBLICA Y CUIDAR DE SU CONSERVACIÓN".

DE ESTE DOBLE SOPORTE PROCEDE EL DESARROLLO TAN DINÁMICO DE LAS EMPRESAS PÚBLICAS EN MÉXICO. NO SE TRATA, CIERTAMENTE, DE UN HECHO NEUTRO, DE UNA MERA FORMA COMPLEMENTARIA PARA LA PRODUCCIÓN, COMO ACONTECERÍA EN UN SISTEMA DE CORTE LIBERAL PURO, SINO DE UNA NOCIÓN COMPROMETIDA CON UNA DIRECCIÓN POLÍTICA, A RAÍZ DE LA PRESIÓN EJERCIDA POR EL REGRESIVO REPARTO DE LA RENTA Y POR LA DECADENCIA DE LOS MECANISMOS ESPONTANEOS DE REEQUILIBRIO DE LA ECONOMÍA CAPITALISTA.

EL EFECTO DE LA ACCIÓN PÚBLICA PUEDE SER EL DE ACENTUAR LAS TENDENCIAS ESPONTANEAS PROVENIENTES DEL LIBRE JUEGO DEL MERCADO, O ALTERNATIVAMENTE EL DE CORREGIR, O AÚN CAMBIAR, RADICALMENTE EL CONTENIDO DISTRIBUTIVO DEL PROCESO DE CRECIMIENTO ECONÓMICO. LA CONJUGACIÓN DE ESTOS ELEMENTOS PERFILADOS HISTÓRICAMENTE HA DADO COMO RESULTADO LA "ECONOMÍA MIXTA", QUE SE APARTA TANTO DEL MERO INDIVIDUALISMO, COMO DEL SOCIALISMO Y DEL CAPITALISMO DE ESTADO; EL MERCADO SE BASA SOBRE LA ACENTUACIÓN SIMULTÁNEA DE INDIVIDUO, EMPRESA Y ESTADO.

EL ESQUEMA NACIONAL DE LA ECONOMÍA MIXTA CONSAGRA

UN DERECHO DE PROPIEDAD DE LOS PARTICULARES, PERO CONDICIONA Y -
 LIMITA LA PROPIEDAD PRIVADA AL INTERÉS PÚBLICO, Y ESTABLECE UN -
 RÉGIMEN DE PROPIEDAD PÚBLICA SOBRE DETERMINADO TIPO DE BIENES Y -
 DE CONTROL DIRECTO Y EXCLUSIVO DEL ESTADO SOBRE CIERTAS ACTIVIDA -
 DES; GARANTIZA UNA SERIE DE DERECHOS INDIVIDUALES Y SOCIALES DE -
 LIBERTAD ECONÓMICA, PERO CONDICIONA Y LIMITA SU EJERCICIO POR EL
 INTERÉS PÚBLICO, Y; ATRIBUYE AL ESTADO, UNA SERIE DE FACULTADES -
 PARA INTERVENIR EN EL PROCESO ECONÓMICO, CON EL OBJETO DE IMPUL -
 SAR EL DESARROLLO DE LA SOCIEDAD, PLASMADAS EN EL ARTÍCULO 27 DE
 LA CONSTITUCIÓN, QUE YA SEÑALÁBAMOS.

EN VIRTUD DE LOS PRECEPTOS ANTERIORES, EL LICENCIA -
 DO JOSÉ LÓPEZ PORTILLO, AL REFERIRSE A LA NECESIDAD DE ADOPTAR -
 LA PLANEACIÓN Y LA PROGRAMACIÓN COMO INSTRUMENTO FUNDAMENTAL DE -
 GOBIERNO, SEÑALABA, ENTRE OTRAS COSAS, LO SIGUIENTE: "EL SISTEMA
 DE PLANEACIÓN EN MÉXICO, COMO TODOS SABEMOS, TIENE QUE RESPETAR -
 EL RÉGIMEN DEMOCRÁTICO; ES UNA PLANEACIÓN QUE PODEMOS LLAMAR IN -
 DUCIDA, NO COMPULSIVA, DENTRO DEL MARCO DE LOS DERECHOS INDIVI -
 DUALES Y LOS DERECHOS SOCIALES, DE ACUERDO CON EL RÉGIMEN DE ECO -
 NOMÍA MIXTA, CON EL SISTEMA DE LEGALIDAD GARANTIZADO POR LA CONS -
 TITUCIÓN, EN EL QUE TENEMOS QUE FUNCIONAR CON LAS OBLIGACIONES -
 IMPUESTAS POR LA LEY, Y CON LAS PROHIBICIONES QUE DE ELLA SE DE -
 RIVAN; LOS ESTÍMULOS, ALIENTOS, DESALIENTOS, CONVENIOS Y PROPÓS -
 ITOS QUE PUEDAN LOGRARSE MEDIANTE LA ACCIÓN LEGALIZADA". 4/

EN CONGRUENCIA CON LO ANTERIOR Y EN RESPUESTA A LA
 DEMANDA INAPLAZABLE DE UN CAMBIO ESTRUCTURAL DE LA ECONOMÍA, OR -
 GANIZADO Y ORIENTADO POR EL ESTADO Y PROCLAMADO INCLUSO POR LOS -
 SECTORES MENOS REACCIONARIOS DE LA BURGUESÍA, COMO ALTERNATIVA -
 VIABLE PARA MODERAR LOS DESEQUILIBRIOS INHERENTES AL SISTEMA, --
 AGUDIZADOS A PARTIR DE LA DÉCADA ANTERIOR, PERO DEVASTADORES EN -
 LOS OCHENTAS: SURGE EN MÉXICO LA INSTRUMENTACIÓN DEL PLAN NACIO -
 NAL DE DESARROLLO 1983-1988, DEL QUE SE DESPRENDEN DIVERSOS PRO -
 GRAMAS DE MEDIANO PLAZO, CUYOS OBJETIVOS Y PROPÓSITOS DEBERÁN --
 AJUSTARSE A LOS PRINCIPIOS DE FILOSOFÍA POLÍTICA Y LINEAMIENTOS -
 ECONÓMICOS GENERALES DEL PLAN NACIONAL.

ENTRE ESTOS ENCONTRAMOS, AL PROGRAMA NACIONAL DE FOMENTO INDUSTRIAL Y COMERCIO EXTERIOR 1984-1988, QUE ES DE ESPECIAL IMPORTANCIA, POR REFERIRSE AL SECTOR CATALIZADOR DE NUESTRA ECONOMÍA, EN EL QUE SE ABORDA LA PROBLEMÁTICA DE LA RELOCALIZACIÓN INDUSTRIAL Y DE LA RACIONALIZACIÓN DE LA ORGANIZACIÓN DE LA PRODUCCIÓN.

CABE REITERAR, QUE EL ASCENSO DE LA PLANEACIÓN ECONÓMICA Y EL FORTALECIMIENTO DEL ESTADO COMO PARTICIPANTE DIRECTO EN ÁREAS ESTRATÉGICAS DE LA ECONOMÍA, NO CAMBIA EN ESENCIA SU CARÁCTER DE CLASE NI LA PERSPECTIVA GENERAL DE ABORDAR EL ASUNTO - DESDE POSICIONES DE PROPIEDAD PRIVADA, SIENDO ESTE ÚLTIMO, UNO DE LOS ELEMENTOS QUE MÁS AGUDIZAN LOS DESEQUILIBRIOS ENTRE LAS REGIONES Y LAS CONTRADICCIONES ENTRE LAS CLASES SOCIALES. EL ESTADO ESTÁ FUNGIENDO COMO ORIENTADOR DE LA "RECONVERSIÓN INDUSTRIAL" EN MÉXICO Y EN OTROS PAÍSES, BAJO ACEPTACIÓN Y CONSENSO DE DIFERENTES SECTORES DE LA BURGUESÍA, QUE LO HAN CONSIDERADO NECESARIO, DADA LA MAGNITUD DE LA CRISIS POR LA QUE ATRAVIEZA DICHO SECTOR Y TODA LA ECONOMÍA.

SABEMOS QUE EL SISTEMA CAPITALISTA SE HA SOBREPUESTO A LAS DIFICULTADES QUE LE IMPONEN SUS PROPIAS CONTRADICCIONES A LO LARGO DE SU HISTORIA HA SUPERADO INNUMERABLES CRISIS Y AHORA BUSCA SALIR DE ESTA, REORDENANDO FUERZAS CON EL APOYO DEL ESTADO AL QUE ANTES RELEGARA A LOS MÁRGENES LEGALES Y JURÍDICOS, PERO QUE EN ÉPOCAS DE CRISIS, COMO LA PRESENTE, RECONOCE LA IMPORTANCIA DE SU PARTICIPACIÓN PARA LOGRAR SUPERAR LAS CONDICIONES ADVERSAS.

EL ESTADO, COMO PROTAGONISTA CENTRAL DE LA PLANEACIÓN, SABEMOS QUE NO ES UNA AGENCIA SOCIALMENTE AUTÓNOMA, PERO SIEMPRE TRATA DE DESEMPEÑAR UN PAPEL CRUCIAL EN PROPORCIONAR O APARENTAR LA ESTABILIDAD REQUERIDA ENTRE LOS INTERESES EN CONFLICTO. CON ESTO SUPONEMOS QUE AÚN CUANDO LOS GRUPOS SOCIALES PERSIGUEN OBJETIVOS ANTAGÓNICOS, ESTOS SON NEGOCIABLES; ES EL ES

TADO, QUIEN A TRAVÉS DE UNA SERIE DE MEDIDAS Y ACCIONES, TIENDE A MANTENER ESTA RELACIÓN DE ESTABILIDAD Y A INTENTAR QUE DICHOS OBJETIVOS ANTAGÓNICOS SE NEGOCIEN.

EN COHERENCIA CON LAS AFIRMACIONES ANTERIORES, EL PRESENTE PROGRAMA NACIONAL DE FOMENTO INDUSTRIAL Y COMERCIO EXTERIOR, PRECISA QUE "EL ESTADO NO TIENE POR OBJETO SUSTITUIR AL -- MERCADO..... BAJO EL RÉGIMEN DE ECONOMÍA MIXTA LAS EMPRESAS ESTATALES SE DESARROLARÁN EN UN SISTEMA DE MERCADO Y LAS ACCIONES DEL ESTADO ESTARÁN DIRIGIDAS PRECISAMENTE A ORIENTAR LAS SEÑALES DEL MISMO, BUSCANDO QUE COINCIDAN LOS OBJETIVOS, COSTOS Y BENEFICIOS PRIVADOS CON LOS SOCIALES". 5/

ASIMISMO, SE RECHAZAN TANTO EL LIBERALISMO DE MERCADO ULTRANZA COMO LA PLANIFICACIÓN CENTRALIZADA, COMO MECANISMOS ADECUADOS PARA EJERCER LAS DECISIONES RELATIVAS A LA ORIENTACIÓN Y DESTINO DE LA PRODUCCIÓN. ESTO SUPONE RECONOCER QUE LOS MECANISMOS TRADICIONALES DE AJUSTE DE LOS MERCADOS, NO SIEMPRE RESULTAN SUFICIENTES PARA SUSCITAR LOS CAMBIOS QUE REQUIERE LA NACIÓN, EN CONSECUENCIA, TIENE QUE SER EL ESTADO, QUIEN A TRAVÉS DE LA PLANEACIÓN ECONÓMICA Y EL MANEJO DE TODOS SUS INSTRUMENTOS HAGA POSIBLE EL FUNCIONAMIENTO COMPATIBLE DEL PROCESO ECONÓMICO,

EN ESTRICTO APEGO A LA ESTRUCTURA DE PROPIEDAD VIGENTE Y A LOS PRECEPTOS QUE DICTA LA CONSTITUCIÓN, LA EJECUCIÓN DEL PROGRAMA DISTINGUE TRES VERTIENTES: OBLIGATORIA PARA EL SECTOR PÚBLICO, COORDINADA CON LOS ESTADOS Y MUNICIPIOS Y CONCERTADA E INDUCIDA CON LOS SECTORES PRIVADO Y SOCIAL,

LA VERTIENTE COORDINACIÓN, ENTABLADA CON LOS PROGRAMAS DE LAS ENTIDADES FEDERATIVAS, SE ESTABLECE MEDIANTE LOS CONVENIOS UNICOS DE DESARROLLO, MECANISMO CLAVE EN NUESTRO SISTEMA DE PLANEACIÓN DEL QUE HABLAREMOS MAS AMPLIAMENTE. LA VERTIENTE OBLIGATORIA PARA EL SECTOR PÚBLICO, PRETENDE DIRIGIR ESTRICTAMENTE LOS PROGRAMAS OPERATIVOS ANUALES A CARGO DE SUS DE--

PENDENCIAS Y ENTIDADES PARESTATALES, CON OBJETO DE IMPRIMIRLES CONGRUENCIA AL INTERIOR DE LOS DISTINTOS PROGRAMAS SECTORIALES. LA CONCERTACIÓN CON LOS SECTORES SOCIAL Y PRIVADO SE EFECTÚA MEDIANTE EL ESTABLECIMIENTO VOLUNTARIO DE CONVENIOS ENTRE EMPRESAS Y GOBIERNO. LA INDUCCIÓN INMERSA EN ESTA ÚLTIMA VERTIENTE, COMPRENDE UNA SERIE DE POLÍTICAS E INSTRUMENTOS, TENDIENTES A PROMOVER, REGULAR Y ORIENTAR LAS ACCIONES DE LOS PARTICULARES, DE ACUERDO CON LA CONSTITUCIÓN Y LAS LEYES -SE REITERA- Y HACIA EL CUMPLIMIENTO DE LAS METAS Y OBJETIVOS EXPRESADOS EN EL PRONAFICE.

LA PLANEACIÓN POR SU CARÁCTER INDICATIVO, OBSERVA CIERTAS INSUFICIENCIAS PARA CONDUCIR LOS CAMBIOS DESEADOS, MANIFESTADAS SOBRE TODO EN LA VERTIENTE CONCERTACIÓN-INDUCCIÓN DIRIGIDA AL SECTOR PRIVADO, PERO TAMBIEN EN LA COORDINACIÓN ENTABLADA CON LAS ENTIDADES FEDERATIVAS, DEBIDO A LA CARENCIA DE UNA DIVISIÓN POLÍTICO-ADMINISTRATIVA REALIZADA SOBRE BASES ECONÓMICAS REALES. ESTA CARENCIA HA OBLIGADO TANTO A LOS TEÓRICOS EN LA MATERIA COMO A SUS EJECUTORES EN LA PRÁCTICA, A ORGANIZAR LA DIVISIÓN REGIONAL CON BASE EN ESTADOS COMPLETOS, YA QUE LA ESTRUCTURA LEGAL DE LA REPÚBLICA ESTÁ CONSTITUIDA POR ESTADOS AUTONOMOS, Y DE OTRA MANERA ES CASI IMPOSIBLE PRETENDER POR AHORA UNA PLANEACIÓN, SIN CONSIDERAR COMO BASE DE LOS LÍMITES REGIONALES REALES, LOS POLÍTICO-ADMINISTRATIVOS.

"SI NO SE HA LLEGADO EN MÉXICO, POR DESGRACIA, POR LA HERENCIA DE TODA NUESTRA HISTORIA, A ESA NUEVA DIVISIÓN POLÍTICO-ADMINISTRATIVA SOBRE BASES ECONÓMICAS.... ES UN PROBLEMA DE LOS ERRORES ACUMULADOS A TRAVÉS DE LA ERRONEA POLÍTICA ADMINISTRATIVA DE DIVISIÓN ESTATAL EN MÉXICO. TENDRÁ QUE LLEGAR UN DÍA EN QUE SE REHAGA EL MAPA POLÍTICO- ADMINISTRATIVO DE MÉXICO CON BASES ECONÓMICAS, MIENTRAS ESO NO EXISTA, YO NO VEO LAS CONDICIONES ACTUALMENTE PARA QUE ESO SE PUEDA LLEVAR A CABO.... ES UNA ASPIRACIÓN, HAY QUE LUCHAR POR ELLO". 6/

CREO QUE LO IDEAL SERÍA QUE ESTOS DOS TIPOS DE RE--

GIONES GEOECONÓMICAS, LAS REALES Y LAS DE BASE ADMINISTRATIVA, - COINCIDIERAN PARA QUE EL PROCESO DE PLANEACIÓN SEA CORRECTO Y POSIBLE. LA REGIÓN-PLANEACIÓN IDÓNEA DEBE DEFINIRSE COMO UN ESPACIO SUBNACIONAL (SUBESTATAL) QUE RESPETE LOS LÍMITES POLÍTICO-ADMINISTRATIVOS DE LOS MUNICIPIOS, QUE DEBE DISEÑARSE SOBRE BASES ECONÓMICAS REALES Y CONFORMARSE COMO UNA SUMATORIA DE VARIOS MUNICIPIOS. ASIMISMO, CONSIDERO QUE, INDEPENDIEMENTE DE CUÁLES SEAN LAS BASES REGIONALES Y LAS ORIENTACIONES POLÍTICAS MÁS O MENOS ADECUADAS DE REORDENACIÓN ESPACIAL QUE EL PAÍS EXIGE, LO MAS IMPORTANTE ES DEMOCRATIZAR EN TODOS SENTIDOS LA PLANEACIÓN, CON LA PARTICIPACION DE LOS PRINCIPALES ACTORES DE LA VIDA REGIONAL Y NO SOLO DE ALGUNOS DE ELLOS. LA LLAMADA PLANIFICACIÓN DEMOCRÁTICA, PARTICIPATIVA Y POPULAR NO DEBE SER SOLAMENTE UN ENUNCIADO FORMAL; SOLO DE SU APLICACIÓN REAL SURGIRÁN DECISIONES POLÍTICAS QUE PERMITAN DAR SALIDA A LOS INTERESES DE LAS MAYORIAS Y NO SOLO A LOS DE GRUPOS MINORITARIOS, LOS CUALES TIENEN, POR SI SOLOS, LA CAPACIDAD DE SUBSISTIR ANTE LOS NUEVOS RETOS DEL SUBDESARROLLO.

Y LA DEMOCRATIZACIÓN DE LA PLANEACIÓN Y DE LA ACCIÓN DESCENTRALIZADORA INCLUYE OTORGAR MAYORES FACULTADES AL MUNICIPIO, BASE DE LA DIVISIÓN TERRITORIAL Y DE LA ORGANIZACIÓN POLÍTICO-ADMINISTRATIVA DE LA NACIÓN, QUE EN TEORIA CONSTITUYE UNA FORMA DE DESCENTRALIZACIÓN POR REGIÓN, PERO EN LA PRÁCTICA ESTÁ SOMETIDA A UNA MARCADA RESTRICCIÓN Y DEPENDENCIA POR LOS ORGANOS ESTATALES Y FEDERALES.

EL MUNICIPIO SE HA RECONOCIDO COMO ENTIDAD LIBRE, PERO SE LE SUJETA A TANTAS RESTRICIONES QUE ESTE RECONOCIMIENTO SOLO HA QUEDADO EN DECLARACIÓN. POR PRINCIPIO, NO SE LE DOTA DE LA SUFICIENTE AUTONOMÍA FINANCIERA, FACTOR FUNDAMENTAL PARA QUE UNA CORPORACIÓN LOCAL PUEDA FUNCIONAR, CONDICIÓN INDISPENSABLE DE TODA ENTIDAD DESCENTRALIZADORA, QUE POR HOY ES AÚN ILUSORIA.

POR UNA PARTE, SABEMOS QUE EL MUNICIPIO RECIBE UN PORCENTAJE MUY BAJO DEL INGRESO NACIONAL Y, POR OTRA, QUE EXISTE UNA MULTITUD DE CASOS EN QUE LAS PARTICIPACIONES FEDERALES REPRESENTAN ALREDEDOR DEL 90 % DEL INGRESO MUNICIPAL. POR SI ESTO FUERA POCO, CABE ADICIONAR QUE MENOS DE 30 MUNICIPIOS DE LOS 2 389 QUE EXISTEN EN LA REPÚBLICA, ABSORBEN CASI EL 50 % DE SUS INGRESOS TOTALES POR PARTICIPACIONES FEDERALES. ESTO NOS DA UNA IDEA DE SU PRECARIA Y MISERABLE CONDICIÓN, DE SU RAQUÍTICA ECONOMÍA EN CASI LA TOTALIDAD DE LOS CASOS, Y DE LA NECESIDAD DE MODIFICAR EL SISTEMA DE PODER; EN UNA PALABRA, SE REQUIERE FORTALECER EL FEDERALISMO, CUYA ESENCIA ES LA DIVISIÓN DE COMPETENCIAS ENTRE EL GOBIERNO GLOBAL Y LOS GOBIERNOS LOCALES QUE LO INTEGRAN, ENTRE LOS CUALES DEBE EXISTIR COORDINACIÓN Y NO SUBORDINACIÓN.

LA RELACIÓN DEL GOBIERNO FEDERAL CON SUS ENTIDADES MIEMBROS DEBERÁ SER DESCENTRALIZADA, LO QUE IMPLICA LA DELEGACIÓN DE FUNCIONES EN ÓRGANOS DOTADOS DE PERSONALIDAD PROPIA Y AUTÓNOMA, NO SUJETOS A LA JERARQUÍA DE LA AUTORIDAD CENTRAL. DESAFORTUNADAMENTE, LAS CRISIS ECONÓMICAS GENERALMENTE FAVORECEN LA CENTRALIZACIÓN, "JUSTIFICADA" POR LO COSTOSO DE LAS ACCIONES DESCENTRALIZADORAS, DE TAL SUERTE QUE, NO SE VISLUMBRAH GRANDES POSIBILIDADES DE ÉXITO PARA EL FEDERALISMO EN LOS PAÍSES ATRASADOS AUNQUE SIGUE SIENDO UNA OPCIÓN VÁLIDA PARA PROMOVER LA JUSTICIA SOCIAL.

LA CONCENTRACIÓN DE RECURSOS O LA CENTRALIZACIÓN EN EL MANEJO DE LOS MISMOS, ES UNO DE LOS OBSTÁCULOS MAS IMPORTANTES AL PROYECTO DESCENTRALIZADOR, QUE HA CONVERTIDO PRÁCTICAMENTE A LA COORDINACIÓN EN SUBORDINACIÓN. LA ENORME PREPONDERANCIA DEL GOBIERNO FEDERAL EN EL CAMPO FISCAL, ABSORBIENDO PARA SI LAS MEJORES FUENTES, DEJA A LA HACIENDA LOCAL CON INGRESOS RAQUÍTICOS. A LA FEDERACIÓN SIEMPRE LE HAN CORRESPONDIDO PORCENTAJES MUY ALTOS, QUE SE SITUAN POR ARRIBA DE LOS DOS TERCIOS DE LA TOTALIDAD DE LOS INGRESOS; MIENTRAS QUE A LOS ESTADOS Y MUNICIPIOS CADA UNOS QUEDAN CANTIDADES PROPORCIONALMENTE MENORES. (cuadro A)

CUADRO A

DISTRIBUCION DE LOS INGRESOS DE LA NACION

AÑOS	TOTAL	FEDERACION	%	ESTADOS	%	MUNICIPIOS	%
1930	418 411	288 863	69.0	96 161	23.0	33 387	8.0
1950	4 583 560	3 640 807	79.4	791 087	17.3	151 666	3.3
1970	126 300 831	109 064 399	86.4	15 207 228	12.0	2 029 204	1.6
1980	2 292 919 624	2 050 979 000	89.5	215 793 130	9.4	26 147 494	1.1
1983	10 134 730 989	9 081 324 000	89.7	937 176 941	9.2	116 230 048	1.1

FUENTE: Anuario estadístico de los Estados Unidos Mexicanos.

* miles de pesos.

CUADRO B

INGRESOS ESTATALES

CONCEPTO	1970	%	1980	%	1983	%
T O T A L	13 141	100.0	314 090	100.0	991 678	100.0
Impuestos estatales	4 093	31.1	21 875	7.0	45 852	4.6
Derechos, productos y aprovechamientos	3 368	25.6	32 120	10.2	127 249	12.8
Deuda publica	1 501	11.4	35 825	11.4	95 182	9.6
Participaciones	2 567	19.5	114 290	36.4	500 932	50.5
Subsidios	1 612	12.4	109 980	35.0	222 463	22.4

FUENTE: Secretaria de Hacienda y Credito Publico, Indicadores tributarios, varios años.

* millones de pesos.

CUADRO C
RELACION INGRESOS ESTATALES-INVERSION PUBLICA

AÑOS	INVERSION PUBLICA FEDERAL REALIZADA	INGRESOS ESTATALES	RELACION INGRESOS- INVERSION PUBLICA
1980	486 176	248 156	51.0
1981	758 489	450 189	59.4
1982	1 016 042	589 574	68.0
1983	1 365 427	954 954	69.9

FUENTE: Secretaria de Programacion y Presupuesto, El ingreso_ y el gasto publico en Mexico, Mexico, 1985.
* millones de pesos.

EN 1970, LOS IMPUESTOS LOCALES REPRESENTARON EL ---
31.1 % DEL TOTAL DE LOS INGRESOS ESTATALES Y EN 1983 FUE SOLO --
DEL 4.6 %; ANTE LA PÉRDIDA DE IMPORTANCIA HAN JUGADO UN PAPEL --
MUY RELEVANTE ADEMÁS DE LA DEUDA PÚBLICA Y LOS SUBSIDIOS, LAS --
PARTICIPACIONES QUE ADQUIEREN UNA GRAN IMPORTANCIA COMO FUENTE -
DE INGRESOS DE LOS ESTADOS EN LOS ULTIMOS AÑOS, YA QUE MIENTRAS_
EN 1970 SIGNIFICARON EL 19.5 % DEL TOTAL DE INGRESOS, EN 1980 --
FUE DEL 36.4 Y EN 1983 ASCENDIÓ A 50,5 POR CIENTO. (cuadro B)

COMO VEMOS, A PESAR DE NUESTRO SISTEMA FEDERAL, MÉ-
XICO SE SIGUE CARACTERIZANDÓ Y ACTUALMENTE SUFRE LAS CONSECUEN-
CIAS, DE SER UN SISTEMA DE ORGANIZACIÓN POLÍTICO, ADMINISTRATIVO
POBLACIONAL, PERO SOBRE TODO ECONÓMICO, CONCENTRADO Y CENTRALIZA
DÓ, DONDE LOS ESTADOS CADA VEZ ESTAN MAS LEJOS DE OBTENER SU AU-
TONOMÍA FINANCIERA.

EL PROBLEMA RADICA EN LOS LAZOS DE DEPENDENCIA Y --
SUBORDINACIÓN QUE OCASIONA EL FINANCIAMIENTO DE LOS GASTOS ESTA-
TALES POR LA VIA DE LAS PARTICIPACIONES, QUE ADEMÁS PRESENTAN LA
GRAVE DIFICULTAD DE ENCONTRAR LA FORMA MÁS JUSTA PARA SU DISTRIBU-
CIÓN, YA QUE SE REQUIERE CONOCER Y CONSIDERAR LOS ELEMENTOS SU
FICIENTES QUE REFLEJEN REALMENTE LAS DIFERENCIAS ECONÓMICAS DE -
LOS ESTADOS, Y NO SIMPLEMENTE LA RECAUDACIÓN FEDERAL OBTENIDA EN

CADA UNO DE ELLOS, EN RAZÓN DIRECTA DE LA CUAL SE DISTRIBUYE EL FONDO GENERAL DE PARTICIPACIONES, POR LO QUE LAS ENTIDADES MAS - DESARROLLADAS ECONÓMICAMENTE, TAMBIÉN SON LAS QUE RECIBEN LOS MAYORES MONTOS POR CONCEPTO DE ESTE FONDO. TAL MECANISMO HA RESULTADO INSUFICIENTE, YA QUE SIGUE PROPICIANDO UN DESARROLLO REGIONAL DESEQUILIBRADO. (cuadro c)

VOLVIENDO A RETOMAR EL CARACTER INDICATIVO DEL PROGRAMA, LA ESTRATEGIA PARA RACIONALIZAR LA ORGANIZACIÓN DE LA PRODUCCIÓN AFIRMA NO PRETENDER DE MANERA ALGUNA DEFINIR NI DETERMINAR LAS RAMAS INDUSTRIALES ESPECÍFICAS, EN LAS CUALES HABRAN DE REALIZAR SUS INVERSIONES LOS SECTORES PRIVADO Y SOCIAL. "EL ESTADO SOLAMENTE TOMA LA DECISIÓN DE DAR UN MAYOR APOYO Y FOMENTO A LAS ACTIVIDADES QUE CONSIDERA PRIORITARIAS PARA EL DESARROLLO AUTOSOSTENIDO DE LA INDUSTRIA". 7/

TAMPOCO PRETENDE ESPECIFICAR O IMPONER TODOS Y CADA UNO DE LOS BIENES QUE DEBEN O NO PRODUCIRSE, SINO EXCLUSIVAMENTE ORIENTAR LOS CAMBIOS EN LA COMPOSICIÓN DEL SECTOR INDUSTRIAL, -- QUE PERMITAN HACER EFECTIVA LA INTEGRACIÓN DE LA INDUSTRIA EN SU CONJUNTO. EN ESTE SENTIDO, DEFINE QUE "LA LIBERTAD DE INVERTIR SERÁ PLENAMENTE RESPETADA, PERO EL FOMENTO, EN TÉRMINOS DE FINANCIAMIENTO, DEMANDA DEL SECTOR PÚBLICO Y PRESUPUESTO DE DIVISAS, SERÁ CANALIZADO SELECTIVAMENTE A LOS PROYECTOS QUE COINCIDAN CON LA ORIENTACIÓN DE ESTE PROGRAMA". 8/

DESPUÉS DE ESTE INTENTO POR DAR UNA IDEA MÁS O MENOS GENERAL, DE LOS MÁRGENES Y LAS CONDICIONES POLÍTICAS BAJO -- LAS QUE SE DESENVUELVE EL PROCESO DE PLANEACIÓN EN NUESTRO PAÍS, ENMARCADOS POR UN SISTEMA DEMOCRÁTICO Y DE ECONOMÍA MIXTA, ESPECIALMENTE EN EL ÁMBITO DEL SECTOR INDUSTRIAL, DONDE ALCANZA MAYOR EXPRESIÓN Y FORTALEZA EL PAPEL ECONÓMICO DEL ESTADO; DONDE -- TRATAMOS CUESTIONES TAN IMPORTANTES COMO LA ADECUACIÓN DE LA REGIONALIZACIÓN A NUESTRA REALIDAD, LA DEMOCRATIZACIÓN DEL PROCESO DE PLANEACIÓN Y EL FORTALECIMIENTO DEL FEDERALISMO; Y DESPUÉS DE

REFLEXIONAR EN TORNO A LA CAPACIDAD DE INDUCCIÓN QUE EL ESTADO - MEXICANO POR SUS CARACTERÍSTICAS ECONÓMICAS, PUEDE EJERCER SOBRE LAS ACCIONES DE LOS SECTORES PRIVADO Y SOCIAL, A TRAVÉS DE SU MA NEJO SOBRE LAS EMPRESAS PARAESTATALES, EL PRESUPUESTO PÚBLICO PA RA INFRAESTRUCTURA, LOS PRECIOS PREFERENCIALES DE COMBUSTIBLES - INDUSTRIALES, LOS INCENTIVOS FISCALES, LOS APOYOS FINANCIEROS Y LA PROTECCIÓN INDUSTRIAL; SIN DEJAR DE RECONOCER QUE EN UNA SI-- TUACIÓN DE CRISIS COMO LA PRESENTE, LA TAREA SE TORNA DOBLEMENTE DIFÍCIL, Y QUE POR LO MISMO, SE REQUIERE DE MEDIDAS MUCHO MAS ES TRICTAS Y RIGUROSAS.

PASAREMOS EN EL CAPÍTULO SIGUIENTE, A EVALUAR DETA- LLADAMENTE, LAS ESTRATEGIAS Y OBJETIVOS DEL PRONAFICE QUE MAS RE LACIÓN TIENEN CON EL CAMPO CENTRAL DE ESTE TRABAJO: LAS DE RELO CALIZACIÓN INDUSTRIAL Y RACIONALIZACIÓN DE SUS FORMAS DE ORGANI ZACIÓN .

- 1/ A. PROBST., PROBLEMAS DE LA DISTRIBUCIÓN DE LA INDUS---
TRIA SOCIALISTA; ED. PROGRESO, MOSCÚ; PP. 118 Y 119.
- 2/ IBÍDEM, PAG. 77.
- 3/ MA. GUADALUPE RAMÍREZ M., LA DIVISIÓN REGIONAL EN MÉXI-
CO SEGÚN ANGEĒ BASSOLS B.; INTRODUCCIÓN AL CONCEPTO DE_
REGIONALIZACIÓN, SERIE VARIA; INSTITUTO DE GEOGRAFÍA, -
UNAM, MÉXICO 1975.
- 4/ A. CARRILLO CASTRO / S. GARCÍA RAMÍREZ, LAS EMPRESAS -
PÚBLICAS EN MÉXICO; ED. PORRÚA, MÉXICO; 1A. EDICIÓN ---
1983, PP. 86-87.
- 5/ SECRETARÍA DE COMERCIO Y FOMENTO INDUSTRIAL, PROGRAMA_
NACIONAL DE FOMENTO INDUSTRIAL Y COMERCIO EXTERIOR ----
1984-1988; 2A. EDICIÓN, AGOSTO DE 1984, PAG. 25.
- 6/ A. BASSOLS B., COMENTARIO A LA EXPOSICIÓN "LA DIVISIÓN_
REGIONAL EN MÉXICO SEGÚN A. BASSOLS B., REALIZADA POR -
MA. GUADALUPE RAMÍREZ M.; INTRODUCCIÓN AL CONCEPTO DE -
REGIONALIZACIÓN, SERIE VARIA; INSTITUTO DE GEOGRAFÍA --
UNAM, MÉXICO 1975.
- 7/ SECRETARÍA DE COMERCIO Y FOMENTO INDUSTRIAL, PROGRAMA -
NACIONAL DE FOMENTO INDUSTRIAL Y COMERCIO EXTERIOR ----
1984-1988; 2A. EDICIÓN, AGOSTO DE 1984, PAG. 87.
- 8/ IBÍDEM, PAG. 144.

CAPITULO TERCERO

3. LA RACIONALIDAD DE LAS NUEVAS ESTRATEGIAS DE ORGANIZACION Y RELOCALIZACION DE LA PRODUCCION INDUSTRIAL, PRESENTADAS EN EL PRONAFICE 1984-1988.

EL PROBLEMA DE LA LOCALIZACIÓN RACIONAL DE LAS DIFERENTES RAMAS INDUSTRIALES ES, ESENCIALMENTE, EL DE LA TOMA DE DECISIONES EN LA QUE ES NECESARIO EMPLEAR CONCIENTE Y SISTEMÁTICAMENTE EL CONOCIMIENTO CIENTÍFICO, PARA ENLAZAR FACTORES MOTIVOS Y COEFICIENTES LOCACIONALES, DARLES ORDEN Y EVALUAR RIGUROSAMENTE SU RACIONALIDAD Y EFICACIA.

EN ESTE SENTIDO, EL PRESENTE CAPÍTULO, SERÁ UN INTENTO POR EVALUAR EN TÉRMINOS CUALITATIVOS, LA RACIONALIDAD DE LAS LÍNEAS ESTRATÉGICAS MÁS IMPORTANTES QUE SOBRE DISTRIBUCIÓN TERRITORIAL DE LA INDUSTRIA, HA PROPUESTO EL ESTADO EN EL PROGRAMA NACIONAL DE FOMENTO INDUSTRIAL Y COMERCIO EXTERIOR.

NO AVANZARÍAMOS MUY LEJOS, SI NUESTRO ÚNICO OBJETIVO FUERA EL ENJUICIAMIENTO DE ESTE PROGRAMA ECONÓMICO GUBERNAMENTAL, VALORANDO SU AVANCE EN TÉRMINOS PURAMENTE CUANTITATIVOS, YA QUE LA PROFUNDIDAD DE LOS DESEQUILIBRIOS ESTRUCTURALES Y LA SEVERIDAD DE LOS FACTORES COYUNTURALES QUE HOY AFECTAN A NUESTRA ECONOMÍA, HAN HECHO Y SEGUIRÁN HACIENDO DOBLEMENTE DIFÍCIL LA TAREA DE SU REORDENACIÓN, DONDE SE INCLUYE LA REORDENACIÓN TERRITORIAL DE LA PRODUCCIÓN INDUSTRIAL.

TAN IMPORTANTE ES OBSERVAR, SI LAS DIRECTRICES MÁS IMPORTANTES DE LA ESTRATEGIA DE RELOCALIZACIÓN INDUSTRIAL, GUARDAN O NO COHERENCIA CON LAS NORMAS CONSTANTES E INVARIABLES QUE DETERMINAN UNA EFICIENTE DISTRIBUCIÓN GEOGRÁFICA DE LA INDUSTRIA SABEDORES QUE, EN LA MEDIDA CON QUE PUEDAN APEGARSE A DICHAS NORMAS, SERÁN LA GUIA PARA SUPERAR LAS BARRERAS PRODUCTIVAS QUE EN-

FRENTE EL SECTOR INDUSTRIAL Y PARA DISTRIBUIR MAS EQUITATIVAMENTE, EN UN SENTIDO REGIONAL, LOS BENEFICIOS QUE SE DERIVEN DE SU APLICACION, UNA VEZ QUE SE ESTABLECE LA ECONOMÍA.

NECESARIO ES TAMBIÉN, ANALIZAR LOS MECANISMOS OPERATIVOS DE LA ESTRATEGIA, QUE FORMAN PARTE DEL MARCO INSTITUCIONAL QUE REGISTRÁ EL DESARROLLO DE TODAS LAS ACCIONES EN ESTE SENTIDO. AQUÍ, A DIFERENCIA DE LAS ECONOMÍAS DONDE SE EJERCE LA PLANEACIÓN IMPERATIVA, LAS ACCIONES OBSERVAN UN FUERTE CARÁCTER INDICATIVO E INDUCTIVO, DIRIGIDO A LOS AGENTES ECONÓMICOS PRIVADOS NACIONALES Y EXTERNOS, DEL QUE SE DERIVA UNA SERIE DE PECULIARIDADES QUE INTERFIEREN SU FUNCIONAMIENTO AL INTERIOR DE NUESTRO CONTEXTO PRODUCTIVO.

3.1 LAS DOS ORIENTACIONES BÁSICAS DE LA ESTRATEGIA DE RACIONALIZACIÓN DE LA ORGANIZACIÓN INDUSTRIAL.

LAS DIVERSAS FORMAS DE ORGANIZACIÓN DE LA PRODUCCIÓN, A TRAVÉS DE SU DESARROLLO EJERCEN UNA INFLUENCIA CONSIDERABLE, A VECES DETERMINANTE, EN LA DISTRIBUCIÓN TERRITORIAL DE LA INDUSTRIA.

EN EL PRONAFICE, SE MANIFIESTA LA DECISIÓN DE INTENTAR RACIONALIZAR LA ORGANIZACIÓN DE LA PRODUCCIÓN INDUSTRIAL EN EL TERRITORIO NACIONAL, APOYÁNDOSE EN DOS ORIENTACIONES PRINCIPALES: POR UNA PARTE, FOMENTANDO LA ARTICULACIÓN ENTRE LAS GRANDES EMPRESAS Y LAS PEQUEÑAS Y MEDIANAS INDUSTRIAS, PARA EVITAR LA Duplicidad DE INVERSIONES, LOS EXCESIVOS COSTOS DE INTEGRACIONES VERTICALES INEFICIENTES Y PARA REDUCIRLOS A PARTIR DE LA ESPECIALIZACIÓN DE PROCESOS; POR OTRA, RACIONALIZANDÓ LA ESTRUCTURA DE CONCENTRACIÓN INDUSTRIAL Y DE COMPETENCIA, CON EL FIN DE HACER POSIBLE EL DESARROLLO DE PLANTAS PRODUCTIVAS CON DIMENSIONES TALES QUE APROVECHEN PLENAMENTE LAS ECONOMÍAS DE ESCALA.

AL EMPRENDER ACCIONES EN ESTE SENTIDO, IMPLICITAMENTE SE INDUCIRÁN CIERTOS CAMBIOS EN LA ESTRUCTURA QUE ACTUALMENTE PRESENTA LA GEOGRAFÍA DE LA PRODUCCIÓN INDUSTRIAL; A SABER, LA CONCENTRACIÓN INDUSTRIAL SUELE HACER NECESARIO EL CAMBIO DE BASES DE MATERIAS PRIMAS Y ENERGÍA, ORIENTÁNDOSE HACIA OTRAS MAS POTENTES; LA ELECCIÓN DEL LUGAR DE EMPLAZAMIENTO TAMBIÉN PUEDE CAMBIAR BASTANTE AL EXTENDERSE LA ZONA DE CONSUMO.

POR SU PARTE, LA ESPECIALIZACIÓN AL SUPONER UNA REDUCCIÓN EN EL SURTIDO DE LA PRODUCCIÓN DE CADA EMPRESA, ORIGINA CAMBIOS EN LAS CONDICIONES TÉCNICO-ECONÓMICAS DEL PROCESO PRODUCTIVO, COMO LA VARIACIÓN DEL TIPO DE MATERIAS PRIMAS Y COMBUSTIBLE QUE SE CONSUMEN Y DEL CONSUMO ESPECÍFICO POR UNIDAD DE PRODUCCIÓN, MODIFICANDO CON ELLO ALGUNOS ÍNDICES DE TRANSPORTE, QUE INFLUIRÁN SOBRE LA NUEVA LOCALIZACIÓN DE LAS EMPRESAS ESPECIALIZADAS. AL SEPARARSE LOS PROCESOS DE BENEFICIACIÓN Y PREPARACIÓN PREVIA DE MATERIAS PRIMAS, DE LOS PROCESOS DE SU TRANSFORMACIÓN, TAMBIÉN SE MODIFICARÁ LA DIVISIÓN Y LA LOCALIZACIÓN TERRITORIAL DEL PROCESO DE PRODUCCIÓN.

EL OBJETIVO INMEDIATO DE LA ORIENTACIÓN QUE PROMUEVE UNA MAYOR ARTICULACIÓN ENTRE GRANDES, PEQUEÑAS Y MEDIANAS EMPRESAS ES, LA CONSOLIDACIÓN DE LOS NIVELES DE SUBCONTRATACIÓN YA EXISTENTES EN EL PAÍS, PROCURÁNDOLES CONSTANTE AMPLIACIÓN, ESPECIALMENTE A LAS EMPRESAS DE TAMAÑO MEDIO; Y SU OPERACIÓN BÁSICAMENTE SE REALIZARÁ A TRAVÉS DE LA UTILIZACIÓN DEL PODER DE COMPRA DEL SECTOR PÚBLICO, QUE MEDIANTE LA INTEGRACIÓN DE BOLSAS REGIONALES DE CONTRATACIÓN SE ENLAZARA CON LAS EMPRESAS LOCALES, ESTABLECIENDO CONTRATOS DE APROVISIONAMIENTO A MEDIANO Y LARGO PLAZO, CONDICIONADOS AL COMPROMISO DE REDUCIR COSTOS Y MEJORAR O MANTENER SU CALIDAD, SIN ELEVAR INJUSTIFICADAMENTE SUS PRECIOS.

EFFECTIVAMENTE, LA EXPERIENCIA MUESTRA QUE EL ESTABLECIMIENTO DE UN MECANISMO QUE CAPTE Y CENTRALICE LAS NECESIDADES DE LOS CONTRATISTAS, QUE SIRVA DE ENLACE ENTRE LAS GRANDES -

EMPRESAS Y LOS SERVICIOS Y LA CAPACIDAD DE PRODUCCIÓN DE LAS PEQUEÑAS Y MEDIANAS INDUSTRIAS, ES MUY EFICAZ PARA ACELERAR Y APROVECHAR MEJOR LAS VENTAJAS DE LA SUBCONTRATACIÓN. CREO QUE LA ORIENTACIÓN ESTRATÉGICA DEL PRONAFICE EN ESTA PARTE, CONSTITUYE UN ESFUERZO TENDIENTE A CONFIGURAR UN SISTEMA NACIONAL DE SUBCONTRATACIÓN, CON EL OBJETO PRECISO DE IDENTIFICAR LA CAPACIDAD INSTALADA DE LAS PEQUEÑAS Y MEDIANAS EMPRESAS, A FIN DE INDUCIRLAS A CUBRIR LA DEMANDA DE BIENES Y SERVICIOS DE LA GRAN INDUSTRIA.

LA INFORMACIÓN BÁSICA PARA AGILIZAR LA OPERACIÓN DE LAS BOLSAS DE SUBCONTRATACIÓN REGIONAL ES, COMUNMENTE, AQUELLA RELACIONADA CON LA CAPACIDAD DE PRODUCCIÓN, LA CALIDAD DE LOS PRODUCTOS, LAS CARACTERÍSTICAS DE SUS EQUIPOS Y MAQUINARIA Y LA LOCALIZACIÓN GEOGRÁFICA DEL SUBCONTRATISTA, QUE ES LO QUE NOS INDICARÁ SI ES POSIBLE EL BUEN FUNCIONAMIENTO DE LOS PROCESOS COOPERADOS.

EN CONTRAPARTIDA, PERO COMPLEMENTARIAMENTE, LA ORIENTACIÓN QUE FOMENTA LA CONCENTRACIÓN INDUSTRIAL ÓPTIMA POR ECONOMÍAS DE ESCALA, ES DIRIGIDA FUNDAMENTALMENTE A ACTIVIDADES COMO LA PETROQUÍMICA, LA SIDERÚRGICA, ALGUNOS BIENES DE CAPITAL Y LA DE EQUIPOS DE TRANSPORTE, CUYA EFICIENCIA NO SE DERIVA DE LA COMPETENCIA ENTRE UN GRAN NÚMERO DE EMPRESAS, SINO DE QUE CONSIGAN OPERAR A ESCALAS ADECUADAS, QUE IGUALEN LOS COSTOS MEDIOS Y MÍNIMOS EN EL LARGO PLAZO.

ASÍ, SE PLANTEA QUE LA RACIONALIZACIÓN DE LA ORGANIZACIÓN INDUSTRIAL "REQUIERE PUES IMPULSAR LA COMPETENCIA EN ALGUNAS ACTIVIDADES Y EN OTRAS FOMENTAR LA CONCENTRACIÓN". 1/ A SU VEZ, EL DESARROLLO DE ESTAS FORMAS DE ORGANIZACIÓN DE LA PRODUCCIÓN INDUSTRIAL, ESTARÁ PRESIONANDO ALGUNOS CAMBIOS EN LA DISTRIBUCIÓN TERRITORIAL DEL SECTOR.

EN SU ARTÍCULO 27, LA CONSTITUCIÓN OTORGA AL ESTADO LA FACULTAD EXCLUSIVA DE REGULAR LAS PRÁCTICAS OLIGOPÓLICAS DE -

ACUERDO CON EL INTERÉS PÚBLICO Y DE LA HACIENDA. CON ESE FUNDAMENTO, EL PROGRAMA PRESENTA UN NUEVO PATRÓN INDICATIVO DE RACIONALIZACIÓN DE LA ORGANIZACIÓN INDUSTRIAL, QUE JERARQUIZA POR RAMAS PRODUCTIVAS, LA PROMOCIÓN A LOS NIVELES DE SUBCONTRATACIÓN Y EL FOMENTO A LA CONCENTRACIÓN ÓPTIMA POR ECONOMÍAS DE ESCALA.

DENTRO DEL PARÁMETRO DE LA SUBCONTRATACIÓN, ESTE PATRÓN RESALTA EN PRIMER TÉRMINO AL SUBSECTOR DE BIENES DE CAPITAL CONSIDERANDO NECESARIO EFECTUAR EL PROCESO EN SUS RAMAS DE EQUIPO Y MATERIAL DE TRANSPORTE, CARROCERÍAS Y PARTES PARA TRACTORES Y VEHÍCULOS AUTOMÓVILES, EQUIPOS DE ELECTRÓNICA, MAQUINARIA Y APARATOS ELÉCTRICOS Y ALGUNOS PRODUCTOS METÁLICOS; UBICA EN SEGUNDO TÉRMINO AL SUBSECTOR BIENES DE CONSUMO, EN EL QUE DESTACA VARIAS ACTIVIDADES DEL RAMO TEXTIL, LAS DE CUERO Y CALZADO, APARATOS ELECTRODOMÉSTICOS, MUEBLES METÁLICOS, MEDICAMENTOS Y VEHÍCULOS AUTOMÓVILES PARA TRANSPORTE DE MENOS DE DIEZ PERSONAS, ENTRE OTRAS; POR ÚLTIMO, EN EL SUBSECTOR DE INSUMOS DE AMPLIA DIFUSIÓN, CLASIFICAN COMO SUJETOS DE AMPLIO FOMENTO A SUS NIVELES DE SUBCONTRATACIÓN, A LAS RAMAS DE FARMOQUÍMICOS, OTROS PRODUCTOS QUÍMICOS Y A LA DE PRODUCTOS A BASE DE MINERALES NO METÁLICOS.

POR EL LADO DE LA CONCENTRACIÓN EN BASE A ECONOMÍAS DE ESCALA, LAS RAMAS DEL SUBSECTOR DE BIENES DE CAPITAL DONDE SE CONSIDERA NECESARIO REALIZAR ESTE PROCESO, SON EXACTAMENTE LAS MISMAS QUE SE INCLUYERON PARA LA SUBCONTRATACIÓN EN EL CASO DEL RAMO AUTOMOTRIZ, MIENTRAS QUE LAS RAMAS DE MAQUINARIA Y EQUIPO NO ELÉCTRICO, Y DE EQUIPOS Y ACCESORIOS DE ELECTRÓNICA PROFESIONAL Y APARATOS ELÉCTRICOS, SE UBICAN EN UN SEGUNDO PLANO, TAMBIÉN MUY IMPORTANTE EN ESTE PARÁMETRO.

EN EL SUBSECTOR DE INSUMOS DE AMPLIA DIFUSIÓN, SE CONSIDERA NECESARIO FOMENTAR LA CONCENTRACIÓN, EN LAS SIGUIENTES RAMAS: PETROQUÍMICA BÁSICA, QUÍMICA BÁSICA, ABONOS Y FERTILIZANTES, PRODUCTOS DE HULE, INDUSTRIAS BÁSICAS DE HIERRO Y ACERO Y

CUADRO 1

PATRON INDICATIVO DE RACIONALIZACION DE LA ORGANIZACION INDUSTRIAL

BIENES DE CONSUMO

RAMAS	PARAMETROS	
	FOMENTO A LA SUBCATEGORIA	ECONOMIA DE ESCALA
CARNES Y LACTEOS	I	R
PREPARACION DE FRUTAS Y LEGUMBRAS	I	R
MOLIENDA DE TRIGO	I	R
MOLIENDA DE MANTARAL	I	I
BENEFICIO Y MOLIENDA DE CAFE	I	R
AZUCAR	I	R
ACEITES Y GRASAS COMESTIBLES	I	R
ALIMENTOS PARA ANIMALES	I	R
PREPARACION Y ENVASES DE PISCADOS Y MARISCOS	I	R
OTROS PRODUCTOS ALIMENTICIOS	NA	NA
BEBIDAS ALCOHOLICAS	NA	NA
CERVEZA Y MALTA	NA	NA
BEBIDAS Y AGUAS GASEOSAS	I	I
TABACO	I	I
HILADOS Y TEJIDOS DE FIBRAS BLANDAS	I	R
HILADOS Y TEJIDOS DE FIBRAS DURAS	I	R
OTRAS INDUSTRIAS TEXTILES	I	NA
FRENOS DE VESTIR	R	NA
CUERO Y CALZADO	R	R
OTROS PRODUCTOS DE MADERA Y CORCHO	I	R
MECANISMOS	R	R
JABONES, DETERGENTES Y COSMETICOS	R	R
SUELOS METALICOS	R	R
APARATOS ELECTRODOMESTICOS	R	R
ELECTRONICA DE CONSUMO	R	R
EQUIPOS Y APARATOS ELECTRICOS	R	R
VEHICULOS AUTOMOVILES PARA TRANSPORTE DE MENOS DE DIEZ PERSONAS	R	R

INSUMOS DE AMPLIA DIFUSION

RAMAS	PARAMETROS	
	FOMENTO A LA SUBCATEGORIA	ECONOMIA DE ESCALA
MIELES HORTALIZABLES	NA	NA
ASERRACHOS, TRIPLAY Y TABLEROS	I	R
CELULOSA Y PASTA DE CELULOSA	I	R
PAPEL Y CARTON	I	R
IMPRENTAS Y EDITORIALES	I	R
PETROLEO Y DERIVADOS	I	R
PETROQUIMICA BASICA	I	R
QUIMICA BASICA	I	R
ABONOS Y FERTILIZANTES	I	R
RESINAS SINTETICAS Y FIBRAS ARTIFICIALES	R	R
FARMACOLOGICOS	R	R
OTROS PRODUCTOS QUIMICOS	R	R
PRODUCTOS DE HULE	I	R
ARTICULOS DE PLASTICO	I	R
VIDRIO Y PRODUCTOS DE VIDRIO	I	R
CEMENTO	I	R
PRODUCTOS A BASE DE MINERALES NO METALICOS	R	R
INDUSTRIAS BASICAS DE HIERRO Y ACERO	I	R
INDUSTRIAS BASICAS DE METALES NO FERROSOS	I	R

BIENES DE CAPITAL

RAMAS	PARAMETROS	
	FOMENTO A LA SUBCATEGORIA	ECONOMIA DE ESCALA
PRODUCTOS METALICOS ESTRUCTURALES	R	R
OTROS PRODUCTOS METALICOS EXCEPTO MAQUINARIA	R	R
MAQUINARIA Y EQUIPO NO ELECTRICO	R	R
MAQUINARIA Y APARATOS ELECTRICOS	R	R
EQUIPOS Y ACCESORIOS DE ELECTRONICA PROFESIONAL	R	R
TRACTORES (TRACTORCAMIONES, AUTOPULSOS INTEGRALES Y CAMIONES DE CARGA)	R	R
CARROCERIAS PARA VEHICULOS AUTOMOVILES	R	R
AUTO PARTES PARA VEHICULOS AUTOMOVILES	R	R
CARROCERIAS Y PARTES PARA TRACTORES	R	R
EQUIPO Y MATERIAL DE TRANSPORTE	R	R
OTRAS INDUSTRIAS MANUFACTURERAS	R	R

SIMBOLOGIA: I = INDISTINTO R = RECOMENDABLE N = NECESARIO NA = NO APLICABLE LA ESTRATEGIA

EL PARAMETRO SE DEFINE EN FUNCION DE LA CARACTERISTICA PREDOMINANTE DE LA RAMA

FUENTE: PROGRAMA NACIONAL DE FOMENTO INDUSTRIAL Y COMERCIO EXTERIOR 1984-1988. SECOP1.

CEMENTO. RESPECTO A LOS BIENES DE CONSUMO, EL PATRÓN OTORGA -- PRIORIDAD A LAS RAMAS DE APARATOS ELECTRODOMÉSTICOS, EQUIPOS Y - APARATOS ELÉCTRICOS, ELECTRÓNICA DE CONSUMO Y AUTOMÓVILES PARA - TRANSPORTE DE MENOS DE DIEZ PERSONAS; UBICANDO EN SEGUNDO PLANO, POR LA CONVENIENCIA ECONÓMICA DE CONCENTRARLAS, A LAS RAMAS DE - DIVERSOS PRODUCTOS ALIMENTICIOS Y TEXTILES PROVENIENTES DEL SECTOR AGROPECUARIO. (cuadro 1)

3.1.1 EL FOMENTO A LA ARTICULACIÓN ENTRE EMPRESAS DE DIFERENTE TAMAÑO A TRAVÉS DE LA SUBCONTRATACIÓN.

ES EVIDENTE QUE EL PRETENDIDO PROCESO DE ARTICULA-- CIÓN ENTRE GRANDES, PEQUEÑAS Y MEDIANAS EMPRESAS, A TRAVÉS DE LA AMPLIACIÓN DE LOS NIVELES DE SUBCONTRATACIÓN, CON PRIORIDAD EN - CIERTAS RAMAS, IMPLICA POR SI MISMO, TRANSFORMACIONES SIGNIFICA-- TIVAS EN LA ORGANIZACIÓN DE LA PRODUCCIÓN. ESPECÍFICAMENTE, SE ESTIMULA EL DESARROLLO DE LA ESPECIALIZACIÓN Y DE LA COOPERACIÓN ENTRE EMPRESAS, QUE A SU VEZ, INFLUIRÁN EN EL PROCESO DE RELOCA-- LIZACIÓN DE LA PRODUCCIÓN INDUSTRIAL BAJO TÉRMINOS MAS RACIONA-- LES, Y EN EL INCREMENTO PRODUCTIVO DE LAS EMPRESAS, EN SU EFI--- CIENCIA.

LA COOPERACIÓN ENTRE LAS EMPRESAS Y LA ESPECIALIZA-- CIÓN DE LA INDUSTRIA CONSTITUYEN DOS PARTES INSEPARABLES DE UN - PROCESO GENERAL; LA ESPECIALIZACIÓN ORIGINA LA COOPERACIÓN DE -- LAS EMPRESAS ESPECIALIZADAS, QUE AL NO FABRICAR INDIVIDUALMENTE UN PRODUCTO ACABADO, LES ES INDISPENSABLE UNA RIGUROSA COORDINA-- CIÓN EN CUANTO A CANTIDAD, CALIDAD Y PLAZOS DE FABRICACIÓN.

CADA EMPRESA COOPERADA FABRICA LA PIEZA, PARTE O -- PRODUCTO SEMIELABORADO ESPECIALIZADO, NECESARIO PARA LA EMPRESA CONSUMIDORA, ES DECIR, PARA UN CLIENTE DETERMINADO Y NO PARA EL CONSUMO GENERAL; POR LO TANTO, ES INDISPENSABLE QUE MANTENGAN -- FIRMES CONTACTOS, CON EL FIN DE AMOLDAR EL PROCESO PRODUCTIVO DE

CADA EMPRESA SUMINISTRADORA, A LAS CONDICIONES DEL CONSUMIDOR. - SIN EMBARGO, LAS EMPRESAS FABRICANTES EN CONJUNTO DE UN PRODUCTO ACABADO, QUE BAJO ESTAS FORMAS DE ORGANIZACIÓN ASEGURAN SU INTEGRACIÓN, SIGUEN CONSERVANDO SU INDEPENDENCIA ECONÓMICA, TÉCNICA, CREATIVA Y DE ORGANIZACIÓN INTERNA, A DIFERENCIA DE OTRAS FORMAS DE ORGANIZACIÓN MAS ELEVADAS, QUE REQUIEREN DE RELACIONES TODAVÍA MÁS RÍGIDAS, COMO LA COMBINACIÓN.

"LA EFICACIA ECONÓMICA DE LA ESPECIALIZACIÓN ES TAN GRANDE QUE CON FRECUENCIA JUSTIFICA LA COOPERACIÓN DE EMPRESAS - MUY ALEJADAS ENTRE SI..... DEBEN SUPERAR LOS GASTOS RELACIONADOS CON EL TRANSPORTE A GRAN DISTANCIA Y LAS PÉRDIDAS DE TIEMPO QUE HACEN MAS LENTO EL CICLO DE PRODUCCIÓN.... NO OBSTANTE LA - COOPERACIÓN DE EMPRESAS PROXIMAS, PROPORCIONA EN CONDICIONES --- IGUALES MAYOR EFICACIA ECONÓMICA QUE LA COOPERACIÓN DE EMPRESAS DISTANTES ENTRE SI". 2/ ES DECIR, QUE EN ALGUNOS CASOS LA COOPERACIÓN DENTRO DE UNA REGIÓN, OFRECE MAS VENTAJAS ECONÓMICAS QUE LA COOPERACIÓN ENTRE REGIONES, SU ADAPTACIÓN EN DIFERENTES ASPECTOS SE EFECTUA CON MAS FACILIDAD.

EN CONSECUENCIA, LA ORIENTACIÓN DE LA ESTRATEGIA DE RACIONALIZACIÓN DE LA ORGANIZACIÓN PRODUCTIVA EN EL PRONAFICE, - QUE RECOMIENDA IMPULSAR EL GRADO DE ARTICULACIÓN ENTRE LAS GRANDES EMPRESAS Y LAS PEQUEÑAS Y MEDIANAS INDUSTRIAS, A TRAVÉS DE - ENSANCHAR LOS NIVELES DE SUBCONTRATACIÓN, ESPECIALMENTE CON EMPRESAS DE TAMAÑO MEDIO Y CON PRIORIDAD EN CIERTAS RAMAS, INFLUIRÁ DE FORMA DETERMINANTE EN LA REDISTRIBUCIÓN TERRITORIAL DEL - SECTOR, HACIA SU RACIONALIZACIÓN Y EFICIENCIA, PORQUE LAS VENTAJAS ECONÓMICAS DE LA COOPERACIÓN ENTRE EMPRESAS Y DE SU EMPLAZAMIENTO PRÓXIMO UNAS DE OTRAS, EN MUCHOS CASOS PUEDEN SER MAYORES QUE CUANDO ESTAN EMPLAZADAS CERCA DE SUS FUENTES DE MATERIAS PRIMAS O DE SUS ZONAS DE CONSUMO.

EN LA PRÁCTICA, ES DIFÍCIL LA DECISIÓN ENTRE COM---PRAR O FABRICAR UN ARTÍCULO O PIEZA QUE ENTRARA A FORMAR PARTE -

DE UN PRODUCTO FINAL. POR UNA PARTE, PUEDEN OCURRIR RETRASOS - EN EL APROVISIONAMIENTO DE LAS PIEZAS, QUE PROVOCARAN PROBLEMAS_ EN LA PRODUCCIÓN; POR OTRA, SI EL ARTÍCULO SE FABRICA TOTALMENTE EN UNA SOLA EMPRESA, ES PROBABLE QUE SU COSTO SE INCREMENTE YA - QUE SERÁ NECESARIO INVERTIR EN LA COMPRA DE MAQUINARIA Y EQUIPO, EN EL ESPACIO O SUPERFICIE ADECUADO, EN EL PERSONAL NECESARIO, - EN SU CAPACITACIÓN Y ADEMÁS EN LAS MATERIAS PRIMAS Y SU APROVI-- SIONAMIENTO.

EN LA SUBCONTRATACIÓN DE PROCESOS INDUSTRIALES, SE_ ESTABLECEN ACUERDOS POR CONTRATO, EN LOS QUE UNA EMPRESA SOLICITA A OTRA LA ELABORACIÓN DE PIEZAS DESTINADAS A INTEGRAR UN PRODUCTO FINAL. LAS EMPRESAS CONTRATISTAS SUELEN SER, POR LO GENERAL, LAS GRANDES INDUSTRIAS , POSEEDORAS DE UN ALTO GRADO DE INTEGRACIÓN, PERO A QUIENES NO LES RESULTA COSTEABLE FABRICAR LA - TOTALIDAD DE LOS COMPONENTES QUE INTERVIENEN EN LA MANUFACTURA-- CIÓN DE SUS PRODUCTOS. EN CAMBIO, LAS PEQUEÑAS Y MEDIANAS EMPRESAS, POSEEDORAS DE CIERTO GRADO DE ESPECIALIZACIÓN, SON MAS - INDICADAS PARA ASUMIR EL PAPEL DE SUBCONTRATISTAS, YA QUE REFLEJAN MENORES CARGAS DE TRABAJO Y SE ENCUENTRAN EN CONDICIONES DE_ APROVECHAR AL MÁXIMO LA CAPACIDAD PRODUCTIVA DE SU PLANTA INDUSTRIAL.

LAS VENTAJAS PARA EL CONTRATISTA, LAS GRANDES EMPRESAS, SON: EL AHORRO DE CAPITAL Y DE MANO DE OBRA, QUE LE PERMITE CONCENTRAR SUS RECURSOS DISPONIBLES SOBRE UN CAMPO ESPECÍFICO DE PRODUCCIÓN; EL AUMENTO DE CAPACIDAD PRODUCTIVA EN SUS PROPIAS -- INSTALACIONES; EL APROVECHAMIENTO DE LAS TECNOLOGÍAS ESPECIALIZADAS DE LOS SUBCONTRATISTAS; LA UTILIZACIÓN DE LA SUBCONTRATACIÓN COMO DEFENSA ANTE LAS FLUCTUACIONES CÍCLICAS U OCASIONALES DE LA DEMANDA, QUE LE PERMITEN ABASTECER TANTO EN LOS TIEMPOS DE AUGE, COMO EVITAR EL TENER OCIOSAS PARTE DE SUS INSTALACIONES Y PERSONAL EN PERÍODOS DE POCA DEMANDA.

EL SUBCONTRATISTA, UBICADO EN LA PEQUEÑA Y MEDIANA_

INDUSTRIA, TENDRÁ LA VENTAJA DE PODER DESARROLLARSE HACIENDO UN MEJOR USO DE SU CAPACIDAD INSTALADA; DE DIVERSIFICAR SU PRODUCCIÓN PARA SATISFACER DEMANDAS DE DIVERSOS CONTRATISTAS; DE COMERCIALIZAR SUS PRODUCTOS SIN OBSTÁCULOS PARA SU DISTRIBUCIÓN, ETC.

PARA TALES EFECTOS, COMO LO INDICA EL PROGRAMA, "SE HA BUSCADO MANTENER ESTRECHA RELACIÓN CON LAS EMPRESAS PARAESTATALES (PEMEX, CFE, CNCF Y SIDERMEX), CON OBJETO DE CONOCER SUS DEMANDAS DE PARTES Y COMPONENTES METALMECÁNICOS SUSCEPTIBLES DE SER CANALIZADOS A LAS BOLSAS DE SUBCONTRATACIÓN, A FIN DE QUE APROVECHEN LAS VENTAJAS DE ESTE MECANISMO". 3/

EN LA MEDIDA CON QUE SE LOGREN CUMPLIR LOS OBJETIVOS DE LA ESTRATEGIA DE IMPULSO A LA SUBCONTRATACIÓN; EN UN FUTURO, PARTE CADA VEZ MAYOR DE LAS EMPRESAS EN TODAS LAS REGIONES DEL PAÍS, SE UNIFICARÁN SOBRE LA BASE DE SU COOPERACIÓN INTRAREGIONAL, FORTALECIENDO Y AGRUPANDO LA ECONOMÍA EN CADA REGIÓN, SIN MENOSPRECIAR LA EFICACIA ECONÓMICA DE LA COOPERACIÓN ENTRE REGIONES, PUES LA AMPLIACIÓN DE LAS EMPRESAS INDUSTRIALES Y SU MÁS PROFUNDA ESPECIALIZACIÓN, EXIGE EL APROVECHAMIENTO DE LA PRODUCCIÓN LEJOS DE LOS LÍMITES DE CADA REGIÓN. A VECES ES IMPOSIBLE EN LOS LÍMITES DE UNA REGIÓN, APROVECHAR LAS VENTAJAS DE LA ESPECIALIZACIÓN.

COMO DECÍAMOS, EL DESARROLLO DE ESTAS FORMAS DE ORGANIZACIÓN, AL PROVOCAR CAMBIOS EN LAS CONDICIONES TÉCNICO-ECONÓMICAS DE LAS EMPRESAS AHORA ESPECIALIZADAS, ESTARÁ INFLUYENDO EN SU RELOCALIZACIÓN GEOGRÁFICA. EN GENERAL, AQUÍ ENCAJA LA SEPARACIÓN ENTRE LOS PROCESOS DE BENEFICIACIÓN Y PREPARACIÓN PREVIA DE MATERIAS PRIMAS Y LOS PROCESOS DE SU TRANSFORMACIÓN, QUE ES ESPECIALMENTE IMPORTANTE PARA ALGUNAS EMPRESAS DE LA RAMA SIDÉRGICA, QUÍMICA Y MINERA NO METÁLICA, ENTRE OTRAS, CONSIDERADAS EN EL PROGRAMA COMO PRIORITARIAS EN EL FOMENTO A LA SUBCONTRATACIÓN.

LAS EMPRESAS DE BENEFICIACIÓN PREVIA, GENERALMENTE SON EMPLAZADAS CERCA DE LOS YACIMIENTOS CORRESPONDIENTES, Y LA DISTRIBUCIÓN DE LAS PLANTAS METALÚRGICAS O PETROQUÍMICAS SERÁ -- MÁS INDEPENDIENTE, CUANTO MÁS EFICAZ SEA EL PROCESO DE BENEFICIACIÓN DE LAS MATERIAS PRIMAS QUE CONSUMEN, QUE IMPLICA UNA MEJOR TRANSPORTABILIDAD DE LAS MISMAS (DEBIDO A LA MAYOR CONCENTRACIÓN DE ELEMENTOS ÚTILES) Y UNA REDUCCIÓN DE SU CONSUMO ESPECÍFICO.

ASIMISMO, SUBRAYAMOS QUE EN MUCHOS OTROS CASOS EL EMPLAZAMIENTO PRÓXIMO DE LAS EMPRESAS COOPERADAS, EN NÚCLEOS INDUSTRIALES REGIONALES, OFRECE MAS VENTAJAS QUE SU EMPLAZAMIENTO CERCANO A LAS FUENTES DE MATERIAS PRIMAS O A SUS ZONAS DE CONSUMO. ASÍ, PUES, LA COOPERACIÓN ENTRE EMPRESAS CONDICIONA NUEVAS NORMAS ESPECÍFICAS PARA RACIONALIZAR LA LOCALIZACIÓN GEOGRÁFICA DE LA INDUSTRIA, DIFERENTES A LAS CONDICIONADAS POR LOS FACTORES NATURALES Y GEOGRÁFICOS.

EN CUALQUIER CASO, CUANTO MÁS ESTRECHA SEA LA ESPECIALIZACIÓN DE LA PLANTA, MENORES SERÁN LOS GASTOS DE PRODUCCIÓN DIRECTOS, PORQUE SE ESTARÁ EVITANDO LA INTEGRACIÓN VERTICAL, Y -- MAYOR LA DISTANCIA DE TRANSPORTE DE SU PRODUCCIÓN. DE TAL SUERTE QUE, PARA DETERMINAR LA EFICACIA ECONÓMICA DE ESTE PROCESO, -- SE HA DE TOMAR EN CUENTA EL CONJUNTO DE LOS GASTOS, TANTO EN LA PRODUCCIÓN DIRECTA COMO EN EL TRANSPORTE HASTA EL CONSUMIDOR. -- POR LO TANTO, LA ESPECIALIZACIÓN Y COOPERACIÓN ENTRE GRANDES, PEQUEÑAS Y MEDIANAS EMPRESAS, A TRAVÉS DEL FOMENTO A LA SUBCONTRATACIÓN PLANTEADO EN EL PROGRAMA, RESULTARÁ EFICAZ EN CADA CASO, SÓLO SI LA REDUCCIÓN DE LOS GASTOS DE PRODUCCIÓN DIRECTOS EN LAS -- EMPRESAS SUPERA EL AUMENTO OCURRIDO EN LOS GASTOS DE TRANSPORTE.

ASÍ, EL TRANSPORTE INFLUYE DE FORMA DECISIVA AL DETERMINAR LOS LÍMITES DE EFICACIA ECONÓMICA EN LA ESPECIALIZACIÓN. ESTOS LÍMITES SON MUY DINÁMICOS Y DEPENDEN BÁSICAMENTE DEL PROGRESO TÉCNICO DE LOS FACTORES QUE COADYUVAN A REDUCIR LOS GASTOS DE PRODUCCIÓN; DE LA CUANTÍA DE LOS GASTOS DE TRANSPORTE Y, DEL

NIVEL GENERAL DE DESARROLLO DE LA RAMA INDUSTRIAL ESPECÍFICA.

EN CONCLUSIÓN PODEMOS AFIRMAR, QUE LA DECISIÓN DE -
IMPULSAR LA ESPECIALIZACIÓN DE LA PRODUCCIÓN Y LA COOPERACIÓN DE
LAS EMPRESAS ESPECIALIZADAS, INFLUIRÁ INDEFECTIBLE Y MULTILATE--
RALMENTE EN LA RELOCALIZACIÓN GEOGRÁFICA DE LA INDUSTRIA, HACIA_
SU RACIONALIZACIÓN. LA DIRECCIÓN Y EL GRADO DE INFLUENCIA VA--
RIARÁ EN CADA RAMA, Y DEPENDERÁ CONCRETAMENTE DEL TIPO DE ESPE--
CIALIZACIÓN; LA LOCALIZACIÓN DE DETERMINADAS EMPRESAS O RAMAS, -
REDUCIRÁ SU DEPENDENCIA RESPECTO DE LAS BASES DE MATERIAS PRIMAS
Y COMBUSTIBLE, AL MISMO TIEMPO QUE LA DISTRIBUCIÓN DE OTRAS DE--
PENDERÁ MÁS DE ESTAS FUENTES.

3.1.2 EL IMPULSO SELECTIVO A LA CONCENTRACIÓN DE RAMAS ESTRATÉG GICAS QUE OPEREN A ESCALAS ADECUADAS.

HASTA AQUÍ SE HA ANALIZADO LA INFLUENCIA QUE EL DE--
SARROLLO DE LA SUBCONTRATACIÓN -QUE IMPLICA ESPECIALIZACIÓN Y _
COOPERACIÓN ENTRE EMPRESAS DE DIFERENTE TAMAÑO- EJERCE SOBRE LA _
REDISTRIBUCIÓN GEOGRÁFICA DEL SECTOR. TOCA AHORA ANALIZAR LA -
INFLUENCIA QUE EN ESTE MISMO SENTIDO Y CONTEXTO EJERCE, EL DESA--
RROLLO DE LA CONCENTRACIÓN ÓPTIMA EN BASE A ECONOMÍAS DE ESCALA,
DIRIGIDO A CIERTAS ACTIVIDADES INDUSTRIALES ESTRATÉGICAS, YA SE--
LECCIONADAS EN LA POLÍTICA DE RACIONALIZACIÓN DE LA ORGANIZACIÓN
PRODUCTIVA DEL PRONAFICE.

ESTA ORIENTACIÓN PLANTEA, QUE EL LOGRO DE LA EFI---
CIENCIA INDUSTRIAL TAMBIÉN REQUIERE DE APOYAR LA CONCENTRACIÓN -
EN ALGUNAS ACTIVIDADES; TAL ES EL CASO DE LAS INDUSTRIAS PETRO--
QUÍMICA, SIDERÚRGICA, DE BIENES DE CAPITAL Y DE EQUIPO DE TRAN--
PORTE, PRINCIPALMENTE. DONDE LA EFICIENCIA SE DERIVA DE OPERAR
A LAS ESCALAS ADECUADAS QUE PERMITE LA TECNOLOGÍA MODERNA, PARA_
COMPETIR INTERNACIONALMENTE.

DE ACUERDO CON EL NUEVO PATRÓN DE ESPECIALIZACIÓN A NIVEL DE LA PRODUCCIÓN REGIONAL, LA CONCENTRACIÓN DE ESTE TIPO - DE INDUSTRIAS ESTARÁ ORIENTADA HACIA LOS PUERTOS INDUSTRIALES, - LOS CENTROS MOTRICES DE EXPORTACIÓN LOCALIZADOS EN LAS FRONTERAS Y HACIA LOS CENTROS DE IMPULSO INDUSTRIAL SELECTIVO LOCALIZADOS, CERCA DE ESTAS O PROXÍMOS A LAS FUENTES DE RECURSOS NATURALES.

(mapa 1)

ESTA ORIENTACIÓN DE NINGUNA MANERA SE CONTRAPONA -- CON LA QUE PROMUEVE LA SUBCONTRATACIÓN, SINO QUE, POR EL CONTRARIO, SE FORTALECEN MUTUAMENTE Y DEBEN PERFECCIONARSE SIMULTANEAMENTE. EL FOMENTO A LOS NIVELES DE CONCENTRACIÓN DE CIERTAS RAMAS ESTRATÉGICAS EN BASE A ECONOMÍAS DE ESCALA Y EN NÚCLEOS INDUSTRIALES TERRITORIALES, DONDE FUNDIRÁN COMO RECTORAS DE UNA ESPECIALIZACIÓN CONCRETA, A LA VEZ, IMPULSARÁ LA COOPERACIÓN ENTRE ESTAS GRANDES EMPRESAS ESTRATÉGICAS Y LAS MEDIANAS Y PEQUEÑAS INDUSTRIAS, A TRAVÉS DE LA SUBCONTRATACIÓN; Y VICEVERSA, SI LA ESPECIALIZACIÓN POR ETAPAS O POR PIEZAS Y SU CONSECUENTE COOPERACIÓN, SE EXTIENDE EN TORNO A LAS EMPRESAS RECTORAS DEL NÚCLEO, - SU FUNCIONAMIENTO SERA MÁS EFICIENTE, AL ESTAR EVITANDO LOS ALTOS COSTOS DE SU INTEGRACIÓN VERTICAL.

POR LO TANTO, RESULTA NECESARIO EFECTUAR LA RACIONALIZACIÓN DE LA ORGANIZACIÓN INDUSTRIAL, SOBRE LA BASE DEL DESARROLLO SIMULTÁNEO DE TODAS SUS FORMAS.

LA CONCENTRACIÓN DE LA PRODUCCIÓN Y EL AUMENTO DE - DIMENSIONES DE LAS EMPRESAS, TAMBIÉN INFLUYEN SENSIBLEMENTE EN - LA DISTRIBUCIÓN DE CIERTAS RAMAS INDUSTRIALES, PORQUE SUELEN ORIGINAR LA NECESIDAD DE CAMBIAR SUS BASES DE MATERIAS PRIMAS Y --- ENERGÍA, ORIENTANDO SU EMPLAZAMIENTO HACIA OTRAS MAS POTENTES, O PORQUE AL EXTENDER SU ZONA DE CONSUMO, POR LA AMPLIACIÓN DE LAS PLANTAS, EL LUGAR DE EMPLAZAMIENTO MAS RACIONAL CAMBIARÁ; POR LA PROPIA CONCENTRACIÓN TAMBIÉN PUEDE REDUCIRSE EL NÚMERO DE EMPRESAS EN LA CORRESPONDIENTE RAMA, Y ECONÓMICAMENTE NO CONVIENE EMPLAZAR EN UNA REGIÓN VARIAS EMPRESAS SIMILARES, SINO UNA GRAN EM

PRESA PARA VARIAS REGIONES, ESTE ES EL CASO DE LAS INDUSTRIAS AUTOMOTRIZ, PETROQUÍMICA, SIDERÚRGICA, Y; FINALMENTE, PORQUE CUANTO MAYOR SEA LA EMPRESA FUNDAMENTAL O RECTORA DEL NÚCLEO, MÁS SE HARÁ SENTIR LA INFLUENCIA DE SU EMPLAZAMIENTO EN LA DISTRIBUCIÓN DE TODO GÉNERO DE EMPRESAS SUPLEMENTARIAS, AUXILIARES Y DE SERVICIOS QUE NECESITEN DE SU PRODUCCIÓN O LE SUMINISTREN MATERIA PRIMA, ARTÍCULOS SEMIELABORADOS, COMBUSTIBLE, ENERGÍA O TRANSPORTE, Y QUE TENDERÁN A EMPLAZARSE EN SUS PROXIMIDADES.

ASÍ ES COMO SE MANIFIESTA EL SENTIDO COMPLEMENTARIO ENTRE CONCENTRACIÓN Y ARTICULACIÓN DE EMPRESAS DE DIFERENTE TAMAÑO, SE FORTALECEN MUTUAMENTE Y ORIGINAN LA TENDENCIA A INTENSIFICAR LA CENTRALIZACIÓN TERRITORIAL DE ALGUNAS RAMAS. ADEMÁS, LA CENTRALIZACIÓN TERRITORIAL DE CIERTAS RAMAS ESTRATÉGICAS AUMENTARÍA EL PODER INDUCTIVO A LA DESCENTRALIZACIÓN DE TODA LA INDUSTRIA POR TODO EL PAÍS, QUE ES PRECISAMENTE LO QUE SE PRETENDE AL RACIONALIZAR LA ORGANIZACIÓN DE LA PRODUCCIÓN.

POR OTRA PARTE, TAMBIÉN EXISTEN DIMENSIONES ECONÓMICAMENTE RACIONALES PARA LAS EMPRESAS, QUE DEBEN DETERMINARSE PARTIENDO DEL CAMBIO QUE EXPERIMENTEN SUS GASTOS GLOBALES Y NO SOLO POR SUS GASTOS INTERNOS DE PRODUCCIÓN COMO EMPRESAS AISLADAS. LA AMPLIACIÓN DE CUALQUIER PLANTA RESULTARÍA INEFICAZ, SI AL REDUCIR LOS GASTOS DIRECTOS DE PRODUCCIÓN, TAMBIÉN AUMENTAN PERO EN MAYOR PROPORCIÓN LOS GASTOS DE TRANSPORTE, DEBIDO A LA AMPLIACIÓN DE LA ZONA DE CONSUMO O AL AUMENTO DE SUS NECESIDADES DE MATERIAS PRIMAS O DE COMBUSTIBLE, PORQUE AL DESCONCENTRAR SUS FUENTES DE SUMINISTRO TAMBIÉN CRECERÁ LA DISTANCIA MEDIA DE TRANSPORTE Y CONSECUENTEMENTE LOS GASTOS.

ES POR ESTO QUE SE RECOMIENDA TOMAR MUY EN CUENTA, EL INCREMENTO EN LOS COSTOS DE TRANSPORTE, AL PROMOVER LA CONCENTRACIÓN Y EL AUMENTO DE DIMENSIONES DE LAS EMPRESAS. EL PROGRESO TÉCNICO DEL TRANSPORTE Y LA MAYOR TRANSPORTABILIDAD DE LAS MATERIAS PRIMAS -DEBIDO A SU MEJOR PREPARACIÓN- PUEDEN HACER CAM--

BIAR LOS LÍMITES ECONÓMICAMENTE EFICACES DE LAS EMPRESAS, AUNQUE ESTOS LÍMITES TAMBIEN DEPENDEN DE LA CONCENTRACIÓN DE LOS CONSUMIDORES Y DE LAS BASES DE MATERIA PRIMA Y DE COMBUSTIBLE, ASI COMO DE LAS VENTAJAS QUE SUPONE EL DESARROLLO DE LAS FORMAS DE ORGANIZACIÓN, A VECES MAYORES.

AL CONCENTRARSE LAS INDUSTRIAS SELECCIONADAS EN LOS PUNTOS ELEGIDOS, DONDE FUNGIRÁN COMO EMPRESAS RECTORAS DE LA ESPECIALIZACIÓN, FORTALECERÁN SUS RELACIONES DE INTERDEPENDENCIA Y COOPERACIÓN CON OTRAS EMPRESAS, LLEGANDO PROBABLEMENTE A FORMAS DE ORGANIZACIÓN MAS ELEVADAS, COMO LA COMBINACIÓN, QUE ESTABLECE RELACIONES TÉCNICO-PRODUCTIVAS ENTRE EMPRESAS DIVERSAS, TAN RÍGIDAS QUE LLEGAN A CONSTITUIR UNA UNIDAD ORGÁNICA E INCLUSO REQUIEREN DE UNIDAD EN SU DIRECCIÓN.

"LAS FÁBRICAS AGRUPADAS EN UN COMPLEJO SE HALLAN LIGADAS ENTRE SI POR LAZOS DE PRODUCCIÓN, TÉCNICOS Y TECNOLÓGICOS TAN ESTRECHOS QUE TODAS PIERDEN SU INDEPENDENCIA PRODUCTIVA Y ECONÓMICA Y DEJAN DE EXISTIR COMO EMPRESAS INDEPENDIENTES..... SUS RELACIONES INCLUYEN VIAS DE COMUNICACIÓN ESPECIALMENTE CONSTRUIDAS -PUENTES, CAMINOS DE ACCESO, TUBERÍAS, DUCTOS, ETC.- EN ESTO CONSISTE UNA DE LAS DIFERENCIAS ENTRE LA COMBINACIÓN Y LA COOPERACIÓN DE EMPRESAS INDEPENDIENTES". 4/

ES CIERTO QUE EL EMPLAZAMIENTO EN UN MISMO TERRITORIO, NO ES MOTIVO OBLIGATORIO O INDISPENSABLE PARA LA CONSTITUCIÓN DE LOS COMPLEJOS, PERO DESEMPEÑA UN GRAN PAPEL EN SU CREACIÓN Y ASEGURA LA UNIDAD TÉCNICO-PRODUCTIVA, QUE EXIGE PROXIMIDAD ENTRE UNOS Y OTROS COMPONENTES. SIN EMBARGO, LA UNIDAD TÉCNICO-PRODUCTIVA NO EXCLUYE QUE EL TERRITORIO DE ALGUNOS COMPLEJOS INDUSTRIALES, SE EXTIENDA A VARIAS DECENAS DE KILÓMETROS CUADRADOS, CUYO LIMITE SE DEBE FIJAR HASTA DONDE NO QUEBRANTE LA SOLIDEZ ORGÁNICA Y TÉCNICA DE SUS RELACIONES.

LA VERDADERA COMBINACIÓN DE DIVERSAS EMPRESAS, SE -

EFFECTÚA PRECISAMENTE SOBRE LA BASE DE COMBINAR LAS ETAPAS CONSECUTIVAS DE LA ELABORACIÓN Y DEL APROVECHAMIENTO CONJUNTO DE MATERIAS PRIMAS Y COMBUSTIBLE O DEL APROVECHAMIENTO MULTIPLE DE DESECHOS. ES ESTA PRECISAMENTE, LA FORMA DE ORGANIZACIÓN PRODUCTIVA SOBRE LA QUE DEBEN DESARROLLARSE LAS RAMAS PETROQUÍMICA, SIDERÚRGICA, DE EQUIPOS DE TRANSPORTE Y DE BIENES DE CAPITAL, QUE SEGÚN LOS PLANTEAMIENTOS DEL PRONAFICE, FUNGIRÁN COMO RAMAS RECTORAS EN VARIOS COMPLEJOS Y EN BASE A SU CONCENTRACIÓN ORIENTARÁN EL CRECIMIENTO Y LA ESPECIALIZACIÓN DE LOS MISMOS.

BAJO ESTE TIPO DE ORGANIZACIÓN, LAS RELACIONES TÉCNICO-PRODUCTIVAS ALCANZAN SU NIVEL MAS ALTO Y SE REDUCEN SIGNIFICATIVAMENTE LAS PÉRDIDAS DE TRABAJO EN EL PASO DE UNA ETAPA A OTRA DEL PROCESO PRODUCTIVO, SE ELEVA LA PRODUCTIVIDAD DEL TRABAJO Y SE NECESITAN MENOS INVERSIONES BÁSICAS. ADEMÁS SE APROVECHAN MEJOR LA MATERIA PRIMA Y EL COMBUSTIBLE, Y AL MISMO TIEMPO LA POTENCIA DEL UTILLAJE DE USO COMÚN. TAMBIÉN SE UTILIZAN MEJOR LAS INSTALACIONES Y LOS DISPOSITIVOS AUXILIARES Y DE SERVICIO.

LA INTERDEPENDENCIA TÉCNICO-PRODUCTIVA TAN ESTRECHA QUE CARACTERIZA A ESTA FORMA DE ORGANIZACIÓN, DESARROLLA POR LO MISMO UNA PODEROSA INFLUENCIA SOBRE LA RELOCALIZACIÓN DE LA PRODUCCIÓN INDUSTRIAL. LAS RAMAS RECTORAS DE LOS COMPLEJOS EJERCEN UNA INFLUENCIA DETERMINANTE SOBRE EL EMPLAZAMIENTO DE UNA SERIE DE FRANJAS A SU ALREDEDOR, COMPUESTAS POR UN SINÚMERO DE EMPRESAS DIVERSAS, QUE OBEDECEN A CRITERIOS DE EFICIENCIA Y PRODUCTIVIDAD, PERO QUE NO SE CONFORMAN POR LA CASUALIDAD.

A TRAVÉS DE LAS DOS ORIENTACIONES PRINCIPALES PARARACIONALIZAR LA ORGANIZACIÓN DE LA PRODUCCIÓN Y CON LA ESTRATEGIA DE RELOCALIZACIÓN INDUSTRIAL, ES PROBABLE QUE SE PUEDAN ALCANZAR ESTAS FORMAS, QUE GENERARÍAN UN TREMENDO PODER INDUCTIVO A LA DESCENTRALIZACIÓN DEL CRECIMIENTO DE LAS ACTIVIDADES INDUSTRIALES, HACIA POLOS DE DESARROLLO COMO CIUDADES DE TAMAÑO MEDIO EJES Y CORREDORES INDUSTRIALES.

3.2 "LA DESCENTRALIZACIÓN NO DISPERSA". CONCENTRACIÓN FUTURA DE LA ACTIVIDAD INDUSTRIAL EN UN REDUCIDO NÚMERO DE POLOS DE DESARROLLO.

3.2.1 EL PATRÓN DE ESPECIALIZACIÓN Y LA ZONIFICACIÓN DIFERENCIAL QUE REGISTRÁN LA ORGANIZACIÓN DE LOS NUEVOS CENTROS MOTRICES.

LA ESTRATEGIA DE LOCALIZACIÓN INDUSTRIAL CONTENIDA EN EL PRONAFICE, PRESENTA COMO PROPÓSITO FUNDAMENTAL, "DESCENTRALIZAR EL FUTURO CRECIMIENTO DE LAS ACTIVIDADES INDUSTRIALES, CONCENTRANDOLAS EN UN NÚMERO REDUCIDO DE POLOS DE DESARROLLO, PARA APROVECHAR LAS ECONOMÍAS DE AGLOMERACIÓN Y OPTIMIZAR LA APLICACIÓN DE LOS RECURSOS ESCASOS CON QUE SE CUENTA". 5/ ESTE PROPÓSITO, PARECE SER CONGRUENTE CON LAS ORIENTACIONES DE LA ESTRATEGIA DE RACIONALIZACIÓN DE LA ORGANIZACIÓN PRODUCTIVA, QUE TAMBIÉN SE PROMOVERAN EN EL SEÑO DE LOS DIFERENTES POLOS INDUSTRIALES, DONDE EL GOBIERNO SE COMPROMETIÓ A CREAR O CONSOLIDAR LA INFRAESTRUCTURA BÁSICA, CON CIERTOS CRITERIOS DE ESPECIALIZACIÓN Y DE LOCALIZACIÓN, QUE CONDUZCAN HACIA EL PROPÓSITO SEÑALADO.

ASÍ, LAS ESTRATEGIAS DE RACIONALIZACIÓN DE LA ORGANIZACIÓN PRODUCTIVA Y DE LOCALIZACIÓN INDUSTRIAL, FORMAN PARTE DE UN MISMO PROYECTO, TENDIENTE A INCREMENTAR LA PRODUCTIVIDAD Y LA EFICIENCIA DEL SECTOR.

LA ESTRATEGIA DENOMINADA "DESCENTRALIZACIÓN NO DISPERSA", PLANTEA LA CONSOLIDACIÓN Y LA ESPECIALIZACIÓN DE LA PRODUCCIÓN EN POLOS INDUSTRIALES COMO, CIUDADES DE TAMAÑO MEDIO, -- EJES Y CORREDORES INDUSTRIALES, QUE FUNCIONEN COMO CENTROS MOTRICES DIFUSORES DEL DESARROLLO.

EN LA ESTRATEGIA SE MANIFIESTA LA DECISIÓN DE ACATAR UN PATRÓN DE ESPECIALIZACIÓN A NIVEL DE LA PRODUCCIÓN REGIONAL, CON EL FIN DE REVERTIR LA INERCIA CONCENTRADORA DE LA CIU--

DAD DE MÉXICO E INTEGRAR A LAS REGIONES DEL NORTE, SURESTE Y PARTE CENTRAL DE LAS COSTAS AL DESARROLLO NACIONAL. ESTE PATRÓN - DE ESPECIALIZACIÓN CONTIENE UNA CLASIFICACIÓN DE LOS CENTROS MOTRICES, QUE ATIENDE A LOS SIGUIENTES CRITERIOS: DESCONCENTRACIÓN INDUSTRIAL, IMPULSO INDUSTRIAL SELECTIVO, EXPORTACIÓN, IMPULSO INDUSTRIAL REGIONAL Y PUERTOS INDUSTRIALES. A SU VEZ, ESTA CLASIFICACIÓN HA SIDO COORDINADA CON LOS DIFERENTES ENFOQUES PRODUCTIVOS DEL SECTOR, QUE SON: ENDÓGENO, EXPORTADOR Y SUSTITUTIVO DE IMPORTACIONES. (cuadros 2 y 18)

PARA EL SECTOR INDUSTRIAL ENDÓGENO, SE MARCAN COMO CRITERIOS FUNDAMENTALES DE LOCALIZACIÓN Y DE ESPECIALIZACIÓN, -- LOS SIGUIENTES: FAVORECER EL ESTABLECIMIENTO DE EMPRESAS AGROINDUSTRIALES EN ZONAS EMINENTEMENTE RURALES, DONDE CONTRIBUYAN A LA RETENCIÓN DE LA POBLACIÓN Y CONSOLIDEN LOS CENTROS MOTRICES PARA EL DESARROLLO REGIONAL; ORIENTAR LAS EMPRESAS PRODUCTORAS DE BIENES DE CONSUMO DURADERO A LOS CENTROS MOTRICES PARA LA DESCONCENTRACIÓN INDUSTRIAL, EN FUNCIÓN DE SU CERCANÍA A LOS CENTROS DE CONSUMO BÁSICO DEL PAÍS MAS IMPORTANTES; Y, LOCALIZAR A LAS INDUSTRIAS PRODUCTORAS DE INSUMOS ESTRATÉGICOS EN LOS CENTROS MOTRICES DE IMPULSO INDUSTRIAL SELECTIVO PRÓXIMOS A LAS FUENTES DE RECURSOS NATURALES.

PARA EL SECTOR INDUSTRIAL EXPORTADOR, INTEGRADO POR RAMAS DE BIENES DE CONSUMO, DE ALGUNOS INSUMOS ESTRATÉGICOS Y DE BIENES DE CAPITAL, LA ESTRATEGIA EXPRESA LA DECISIÓN DE LOCALIZARLAS PRINCIPALMENTE EN LOS PUERTOS INDUSTRIALES, EN LOS CENTROS MOTRICES DE EXPORTACIÓN LOCALIZADOS EN LAS FRONTERAS Y EN LOS CENTROS DE IMPULSO INDUSTRIAL SELECTIVO QUE SE LOCALICEN CERCA DE ESTAS.

PARA EL SECTOR INDUSTRIAL SUSTITUTIVO DE IMPORTACIONES, CONFORMADO BÁSICAMENTE POR INSUMOS ESTRATÉGICOS DE AMPLIA DIFUSIÓN Y BIENES DE CAPITAL, SE DECIDE INDUCIR SU LOCALIZACIÓN HACIA LOS PUERTOS INDUSTRIALES Y CENTROS MOTRICES DE IMPULSO INDUSTRIAL SELECTIVO. (mapa 1) (cuadros 2 y 18)

LOS CENTROS MOTRICES Y PUERTOS INDUSTRIALES SELECCIONADOS, CORRESPONDEN EN SU MAYORÍA A CIUDADES MEDIAS, LOCALIZADAS EN DIFERENTES ESTADOS DE LA REPÚBLICA, EXCLUYENDO ÚNICAMENTE A LOS ESTADOS QUE RODEAN AL DISTRITO FEDERAL Y ZONA CONURBADA DE LA CIUDAD DE MÉXICO, PESE A QUE NO TODOS ESTOS ÚLTIMOS PRESENTAN LOS SÍNTOMAS DE HIPERTROFIA INDUSTRIAL, NI LA PROBLEMÁTICA QUE - DE ESTO SE DERIVA; CON ESTO SUPONEMOS QUE ALGUNA DE SUS ZONAS -- PUEDE SER SUSCEPTIBLE DE INCLUIRSE EN LA SELECCIÓN PROPUESTA PARA LOCALIZAR LOS CENTROS MOTRICES, EN FUNCIÓN DE LA POSIBILIDAD REAL QUE POSEEN PARA CUMPLIR UN EFICAZ PAPEL EN LA PERSPECTIVA GLOBAL DE LAS ESTRATEGIAS NACIONALES DE RELOCALIZACIÓN Y DE ORGANIZACIÓN INDUSTRIAL, GRACIAS A SUS CARACTERÍSTICAS QUE SUPONEN -- CIERTAS VENTAJAS ECONÓMICAS.

SEGURAMENTE LA ESTRATEGIA CONSIDERA LAS VENTAJAS -- QUE OFRECE EL EMPLAZAMIENTO CONJUNTO DE DIVERSAS EMPRESAS EN UN CENTRO LIMITADO, ENTRE OTRAS: LA POSIBILIDAD DE UTILIZAR BASES COMUNES DE MATERIA PRIMA Y COMBUSTIBLE O ENERGÍA; LA FACILIDAD Y CONVENIENCIA PARA CONSTRUIR Y OPERAR CONJUNTAMENTE EMPRESAS QUE SIRVEN A LA POBLACIÓN; LA INNECESARIA CONSTRUCCIÓN DE VÍAS DE COMUNICACIÓN POR SEPARADO, ASÍ COMO TAMBIÉN LÍNEAS DE TRANSMISIÓN ELÉCTRICA Y TUBERÍAS; LA POSIBILIDAD DE ORGANIZAR EN CONJUNTO TODO GÉNERO DE EMPRESAS AUXILIARES, ETC. LAS ESTRATEGIAS PARA RACIONALIZAR LA ORGANIZACIÓN PRODUCTIVA, COADYUVARAN A QUE LAS EMPRESAS SE RELACIONEN ORGANICAMENTE, OBEDECIENDO A CRITERIOS DE PRODUCTIVIDAD Y NO A LA CASUALIDAD. LA CENTRALIZACIÓN HARÁ QUE SE REDUZCAN LOS GASTOS DE TRANSPORTE, SE MINIMICEN LAS PÉRDIDAS DE TRABAJO DURANTE EL PASO DE UNA ETAPA A OTRA DEL PROCESO Y SE CREEN MEJORES CONDICIONES PARA SU ESPECIALIZACIÓN Y COOPERACIÓN.

ADICIONALMENTE, EL COMPROMISO ESTATAL DE CREAR O EN SU CASO CONSOLIDAR LA INFRAESTRUCTURA DE LOS CENTROS MOTRICES SELECCIONADOS, SUPONE MEJORES CONDICIONES PARA INTEGRAR NÚCLEOS INDUSTRIALES TERRITORIALES MÁS RACIONALES Y UNA MAYOR CAPACIDAD PARA REVERTIR LA INERCIA CONCENTRADORA DE LA ZONA METROPOLITANA Y

CUADRO 2

PERFIL INDICATIVO DE ESPECIALIZACION DE LOS CENTROS MOTRICES PARA EL DESARROLLO INDUSTRIAL

CENTRO MOTRIZ		ESPECIALIZACION		INDICADORES	
Nombre	Dirección	Actividad principal	Actividad secundaria	Producción (unidades)	Personal (personas)
CENTRO MOTRIZ N.º 1 INDUSTRIAL DE LA ZONA DE MONTAÑA	Calle 10, No. 1000, Montaña	Industria	Industria	1000	500
		Industria	Industria	1000	500
		Industria	Industria	1000	500
		Industria	Industria	1000	500
		Industria	Industria	1000	500
		Industria	Industria	1000	500
		Industria	Industria	1000	500
		Industria	Industria	1000	500
		Industria	Industria	1000	500
		Industria	Industria	1000	500
CENTRO MOTRIZ N.º 2 INDUSTRIAL DE LA ZONA DE MONTAÑA	Calle 10, No. 1000, Montaña	Industria	Industria	1000	500
		Industria	Industria	1000	500
		Industria	Industria	1000	500
		Industria	Industria	1000	500
		Industria	Industria	1000	500
		Industria	Industria	1000	500
		Industria	Industria	1000	500
		Industria	Industria	1000	500
		Industria	Industria	1000	500
		Industria	Industria	1000	500
CENTRO MOTRIZ N.º 3 INDUSTRIAL DE LA ZONA DE MONTAÑA	Calle 10, No. 1000, Montaña	Industria	Industria	1000	500
		Industria	Industria	1000	500
		Industria	Industria	1000	500
		Industria	Industria	1000	500
		Industria	Industria	1000	500
		Industria	Industria	1000	500
		Industria	Industria	1000	500
		Industria	Industria	1000	500
		Industria	Industria	1000	500
		Industria	Industria	1000	500
CENTRO MOTRIZ N.º 4 INDUSTRIAL DE LA ZONA DE MONTAÑA	Calle 10, No. 1000, Montaña	Industria	Industria	1000	500
		Industria	Industria	1000	500
		Industria	Industria	1000	500
		Industria	Industria	1000	500
		Industria	Industria	1000	500
		Industria	Industria	1000	500
		Industria	Industria	1000	500
		Industria	Industria	1000	500
		Industria	Industria	1000	500
		Industria	Industria	1000	500
CENTRO MOTRIZ N.º 5 INDUSTRIAL DE LA ZONA DE MONTAÑA	Calle 10, No. 1000, Montaña	Industria	Industria	1000	500
		Industria	Industria	1000	500
		Industria	Industria	1000	500
		Industria	Industria	1000	500
		Industria	Industria	1000	500
		Industria	Industria	1000	500
		Industria	Industria	1000	500
		Industria	Industria	1000	500
		Industria	Industria	1000	500
		Industria	Industria	1000	500

FUENTE: Secretaría de Comercio y Fomento Industrial; Programa Nacional de Fomento Industrial y Comercio Exterior 1986-1988.

Y PARA INTEGRAR A LAS DEMÁS REGIONES DEL PAÍS EN EL DESARROLLO NACIONAL.

ES PRECISO ADEMÁS, COORDINAR NO SOLO LA RELACIÓN -- CUALITATIVA DE CADA CENTRO MOTRIZ, DE LA QUE HASTA AQUÍ HEMOS HABIDO, SINO TAMBIÉN LA CUANTITATIVA, LA PROPORCIONALIDAD RIGUROSA EN Y ENTRE SUS COMPONENTES. LA EXPERIENCIA PROPIA DE NUESTRO DESARROLLO INDUSTRIAL, NOS HA ENSEÑADO QUE LA CENTRALIZACIÓN TERRITORIAL DE LA INDUSTRIA TIENE SUS LÍMITES ECONÓMICOS RACIONALES, QUE AL EXCEDERSE ORIGINAN CONSECUENCIAS DESFAVORABLES.

AL AMPLIARSE DESPROPORCIONADAMENTE LA DIMENSIÓN Y EL NÚMERO DE EMPRESAS, SURGEN PROBLEMAS COMO: LA INSUFICIENCIA DE MATERIAS PRIMAS, COMBUSTIBLE O ENERGÍA, QUE TENDRÁN QUE TRANSPORTARSE DESDE BASES MÁS ALEJADAS; LA LIMITACIÓN DEL SUMINISTRO DE AGUA, QUE EXIGIRÁ LA CONSTRUCCIÓN DE OBRAS COMPLICADAS Y COSTOSAS; LA INSUFICIENTE CAPACIDAD DE LOS MEDIOS DE TRANSPORTE, -- QUE HARÁ INDISPENSABLE AMPLIAR O CONSTRUIR NUEVAS VÍAS DE COMUNICACIÓN; LA FALTA DE SUPERFICIE ADECUADA PARA LA CONSTRUCCIÓN INDUSTRIAL Y DE CASAS, QUE HARÁ NECESARIA LA UTILIZACIÓN DE TERRENO CON CONDICIONES QUE EXIGEN GASTOS SUPLEMENTARIOS. LA EXCESIVA CONCENTRACIÓN EMPIEZA SU AISLAMIENTO A CONSECUENCIA DE LA COMPLICACIÓN Y EL ENCARECIMIENTO DEL TRANSPORTE URBANO, QUE REQUERIRÁ DE GRANDES INVERSIONES Y COSTOSAS OBRAS PARA ORGANIZARLO; EL CRECIMIENTO INCONMENSURABLE DE LAS CIUDADES ENCARECE LA CONSTRUCCIÓN DE CASAS; LAS ZONAS INDUSTRIALES SE ALEJAN CADA VEZ MÁS DE LAS VIVIENDAS DE LOS TRABAJADORES, PERDIENDO TIEMPO Y ENERGÍA EN EL VIAJE; SE ENTRA EN CONTRADICCIÓN CON LA MAGNITUD LIMITADA DE MANO DE OBRA CALIFICADA, REQUIRIENDO DE GRANDES MIGRACIONES O DE RECORRER TRAYECTOS SUBURBANOS RELATIVAMENTE LARGOS; CON FRECUENCIA SE REBASAN LAS POSIBILIDADES DEL SUMINISTRO DE VÍVERES, ADEMÁS DE COMPLICARSE TODA LA ORGANIZACIÓN DEL ABASTECIMIENTO A LA POBLACIÓN DE LAS GRANDES CIUDADES, ETC.

FRENTE A ESTA PROBLEMÁTICA, ADEMÁS DE LAS ESTRATE--

GIAS YA DESCRITAS, EL PROGRAMA TAMBIÉN ESTABLECE UNA NUEVA ZONIFICACIÓN DEL TERRITORIO NACIONAL, ORIENTADA A DESCONCENTRAR LA ZONA METROPOLITANA DE LA CIUDAD DE MÉXICO, A CONSOLIDAR LAS DE GUADALAJARA, MONTERREY Y PUEBLA, Y A FOMENTAR UN NUEVO EMPLAZAMIENTO TERRITORIAL DE LA ACTIVIDAD ECONÓMICA HACIA CIUDADES MEDIAS, DONDE GRADUALMENTE SE CONSOLIDE LA FORMACIÓN DE NÚCLEOS INDUSTRIALES INTEGRADOS TERRITORIALMENTE. NO OBSTANTE, SE ACLARA QUE EN LAS ZONAS DE ALTA CONCENTRACIÓN ECONÓMICA, CONTINUARÁN PERMITIENDO EL ESTABLECIMIENTO DE INDUSTRIAS NO CONTAMINANTES Y POCO INTENSIVAS EN EL USO DE AGUA Y ENERGÍA, PERO INTENSIVAS EN RECURSOS HUMANOS ALTAMENTE CAPACITADOS.

EN FUNCIÓN DE LOS OBJETIVOS SEÑALADOS, SE ESTABLECE LA ZONIFICACIÓN DIFERENCIAL BASADA EN ESTIMULOS DE DIVERSA ÍNDOLE, APLICADOS DURANTE PLAZOS PREDETERMINADOS.

LA CLASIFICACIÓN INCLUYE 4 ZONAS: LA PRIMERA COMPRENDE LOS MUNICIPIOS DONDE ESTAN EMPLAZADOS LOS CENTROS MOTRICES PARA EL DESARROLLO INDUSTRIAL SELECCIONADOS EN LA ESTRATEGIA SIENDO CLASIFICADOS DE MÁXIMA PRIORIDAD NACIONAL, POR LO QUE EL GOBIERNO FEDERAL A TRAVÉS DE SUS DEPENDENCIAS CORRESPONDIENTES, SE COMPROMETIÓ A CONSOLIDAR LA INFRAESTRUCTURA REQUERIDA, CANALIZÁNDOLES PREFERENTEMENTE IMPORTANTES INVERSIONES, (mapa 1 y cuadro 2); LA SEGUNDA INCLUYE UN CONJUNTO REDUCIDO DE MUNICIPIOS, CLASIFICADOS DE MÁXIMA PRIORIDAD ESTATAL, QUE SERÁN SELECCIONADOS POR LOS GOBIERNOS ESTATALES EN COORDINACIÓN CON EL GOBIERNO FEDERAL EN EL MARCO DE LOS CONVENIOS UNICOS DE DESARROLLO, A TRAVÉS DE LOS CUALES TENDRAN ACCESO A LOS INSTRUMENTOS DE APOYO; LA TERCERA, SE SUBDIVIDE EN III-A DE CRECIMIENTO CONTROLADO Y III-B DE CONSOLIDACIÓN. EN ESTA ÚLTIMA SE TRATARAN DE INDUCIR AMPLIACIONES DE LA PLANTA PRODUCTIVA YA EXISTENTE Y RELOCALIZAR A LAS EMPRESAS DE LA ZONA III-A HASTA LA SATURACIÓN DE LOS PARQUES INDUSTRIALES EN ELLA ESTABLECIDOS. (mapa 2)

POR ÚLTIMO, LA ZONA RESTO DEL PAIS, INCLUYE LOS MU-

NICIPIOS DE LAS CIUDADES MEDIAS NO SELECCIONADAS EN LAS ZONAS I O II, PERO QUE CUENTAN CON PARQUES INDUSTRIALES, Y NO ESTA SUJETA A ESTÍMULOS EN LOS TÉRMINOS DE LA ESTRATEGIA.

SE DETERMINÓ QUE LOS INSTRUMENTOS DE APOYO FINANCIERO, SEGUIRÁN LAS MISMAS REGLAS RESPECTO A LAS ZONAS I Y II, Y -- LOS ESTÍMULOS FISCALES SERÁN LOS MISMOS PARA EL CASO DE LA PEQUEÑA Y MEDIANA INDUSTRIA EN AMBAS ZONAS, CANCELÁNDOSE PARA LA ZONA III-A Y RESTRINGIENDOSE EN LA III-B A LA REUBICACIÓN DE LA PEQUEÑA Y MEDIANA INDUSTRIA QUE SE TRANSLADE DE LA ZONA III-A Y NO -- SEA INTENSIVA EN EL USO DE AGUA O CONTAMINANTE.

ESTA NUEVA ZONIFICACIÓN DIFERENCIAL, A LA QUE SE INCORPORAN ESTÍMULOS DE ORDEN FINANCIERO Y FISCAL, CONSTITUYE OTRO ELEMENTO INDISPENSABLE EN LA INTEGRACIÓN Y CONCATENACIÓN DE LA ESTRATEGIA DE LA "DESCENTRALIZACIÓN NO DISPERSA", QUE COMPLEMENTA AL NUEVO PATRÓN DE ESPECIALIZACIÓN PRODUCTIVA REGIONAL Y A -- LAS ORIENTACIONES PARA RACIONALIZAR LA ORGANIZACIÓN DE LA PRODUCCIÓN. ESTAMOS CIERTOS, QUE EL CONJUNTO DE TODOS ESTOS ELEMENTOS, CONSTITUYE UNA RESPUESTA EFECTIVA PARA LOGRAR LA COHERENCIA NECESARIA ENTRE LA POLÍTICA DE RELOCALIZACIÓN INDUSTRIAL CONTENIDA EN EL PROGRAMA Y LAS NORMAS ECONÓMICAS OBJETIVAS QUE DETERMINAN LA EFICIENCIA UNIVERSAL EN ESOS PROCESOS.

A PESAR DEL CARÁCTER INDUCTIVO DE LA ZONIFICACIÓN -- RESPECTO DE LAS ACCIONES QUE EFECTÚE EL SECTOR PRIVADO, LOS CRITERIOS DIFERENCIALES SOBRE FINANCIAMIENTO Y ESTÍMULOS FISCALES, PERO SOBRE TODO LOS REFERENTES A LA CREACIÓN DE LA INFRAESTRUCTURA REQUERIDA Y A LA DEMANDA DEL SECTOR PÚBLICO --ESPECIALMENTE DE LAS PARAESTATALES QUE FUNGIRÁN COMO RECTORAS DE VARIOS CENTROS -- MOTRICES--, POSEEN RECONOCIDAS POSIBILIDADES DE DIRIGIR CON ÉXITO EL DESARROLLO DE LA ESTRATEGIA, DESDE EL PUNTO DE VISTA DE LOS -- INTERESES DE LA ECONOMÍA NACIONAL. SIN EMBARGO, EL PANORAMA -- TAN DESALENTADOR QUE HOY PRESENTA LA ECONOMÍA MEXICANA, HA ESTADO HACIENDO DOBLEMENTE DIFÍCIL A LA ESTRATEGIA EN SU CONJUNTO -- -CONCEPTUALMENTE APEGADA A LOS LINEAMIENTOS OBJETIVOS QUE DETER

MINAN LA RACIONAL DISTRIBUCIÓN TERRITORIAL DE LA PRODUCCIÓN-, EL LOGRO DE LAS PROYECCIONES Y METAS TRAZADAS.

ES DECIR, QUE EN CONJUNTO, LA ZONIFICACIÓN CON SUS MECANISMOS DIFERENCIALES, LOS LINEAMIENTOS RESPECTO A LA RACIONALIZACIÓN DE LA ORGANIZACIÓN PRODUCTIVA Y EL PATRÓN DE ESPECIALIZACIÓN REGIONAL, DEFINITIVAMENTE GARANTIZARÍAN UNA MEJOR UTILIZACIÓN DEL TERRITORIO PARA LA REPRODUCCIÓN EN SU CONJUNTO Y UN MEJOR APROVECHAMIENTO DE LAS RIQUEZAS NATURALES, UNA VEZ QUE SE LOGRARA ESTABILIZAR LA ECONOMÍA, PRECONDICIÓN PARA SU EFICAZ FUNCIONAMIENTO. NO OBSTANTE, SIN DUDA LOS LOGROS NO HAN SIDO ÓPTIMOS Y SEGURAMENTE SOLO SEAN MÍNIMOS, YA QUE LA GRAVEDAD DE LA CRISIS EN LA QUE SE MANIFIESTA UNA ESCASEZ CRÓNICA DE RECURSOS, PROVOCA COMO YA SE HA VISTO, LA SUSPENSIÓN DE IMPORTANTES OBRAS Y PROYECTOS FEDERALES, COMO LA CONSTRUCCIÓN DE CENTRALES ELÉCTRICAS, DE DIVERSAS PLANTAS INDUSTRIALES, DE PRESAS, DE PUERTOS Y EN GENERAL DE LA INFRAESTRUCTURA QUE ESTIMULARÍA EL CRECIMIENTO DE LOS NUEVOS CENTROS INDUSTRIALES, Y NO HABRÁ ENTIDAD FEDERATIVA NI REGIÓN QUE SE SALVE DE LAS RESTRICCIONES QUE OBLIGA ESTA FALTA DE RECURSOS MONETARIOS.

SIN EMBARGO, CONSIDERO QUE EL CONJUNTO DE LAS ESTRATEGIAS DESCRITAS Y ANALIZADAS SI BIEN NO TENDRAN RESULTADOS INMEDIATOS, SI TIENEN UN EFECTO PRIMORDIAL EN EL REORDENAMIENTO ECONÓMICO DE NUESTRO FUTURO. Y ES EN ESTA ÚLTIMA CUESTIÓN EN LA QUE DEBE PONERSE ESPECIAL ÉNFASIS CUANDO SE EVALUA LA RACIONALIDAD DE LAS MISMAS.

3.2.2 LA INTEGRACIÓN DE LOS CENTROS MOTRICES SELECCIONADOS.

LOS CENTROS INDUSTRIALES REGIONALES SELECCIONADOS EN EL PROGRAMA, ABARCAN UNA ZONA MAS O MENOS EXTENSA DEL PAÍS, Y SE PRETENDE VINCULARLOS ENTRE SI POR EL PAPEL QUE DESEMPEÑARÁN EN EL NUEVO PATRÓN DE ESPECIALIZACIÓN PRODUCTIVA REGIONAL.

LA INTEGRACIÓN DE CADA CENTRO MOTRIZ, SE DEBE REALIZAR SOBRE LA BASE DE VARIAS EMPRESAS GRANDES, VINCULADAS A LAS CONDICIONES LOCALES QUE GARANTICEN VENTAJAS ECONÓMICAS, GENERALMENTE RELACIONADAS CON LA UTILIZACIÓN DE RECURSOS, COMO BASES DE MATERIAS PRIMAS O DE COMBUSTIBLE Y ENERGÍA; RESERVAS DE MANO DE OBRA Y SU CAPACITACIÓN; O SU SITUACIÓN GEOGRÁFICA Y SUS CARACTERÍSTICAS FÍSICAS, ETC. AL RESPECTO, EL PROGRAMA CONSIDERA A LAS EMPRESAS DE LAS RAMAS PETROQUÍMICA, SIDERÚRGICA Y DE EQUIPOS DE TRANSPORTE, BÁSICAMENTE, PARA PROMOVER LA INTEGRACIÓN DE GRAN PARTE DE LOS CENTROS INDUSTRIALES PROPUESTOS.

EN ESTE SENTIDO, SUBRAYABAMOS QUE LA BASE DE CUALQUIER CENTRO INDUSTRIAL, SU NÚCLEO, PUEDE COMPONERSE DE VARIAS EMPRESAS HOMÓGENEAS DE UNA RAMA QUE FABRIQUEN IDÉNTICA PRODUCCIÓN O DE DIVERSAS EMPRESAS DE UNA O VARIAS RAMAS QUE SE HALLEN MAS O MENOS RELACIONADAS ENTRE SI. ÉSTA BASE TAMBIÉN PUEDE SER UN COMPLEJO INDUSTRIAL QUE AGRUPE EN UN TODO TÉCNICO Y PRODUCTIVO A EMPRESAS ORGÁNICAMENTE VINCULADAS GRACIAS A LA UTILIZACIÓN MÚLTIPLE DE COMBUSTIBLE O MATERIAS PRIMAS, O BIEN, VINCULADAS DE BIDO AL ORDEN CONSECUTIVO DE LAS ETAPAS PRODUCTIVAS POR LAS QUE PASA LA MATERIA PRIMA.

EN LAS CERCANÍAS DEL COMPLEJO INDUSTRIAL O DE LAS EMPRESAS FUNDAMENTALES QUE FORMAN SU CENTRO, SUELE UBICARSE UN SINÚMERO DE EMPRESAS SUPLEMENTARIAS, AUXILIARES Y DE SERVICIOS, LAS CUALES, A PESAR DE QUE SOSTIENEN VINCULOS ECONÓMICOS MAS O MENOS ESTRECHOS CON LAS EMPRESAS FUNDAMENTALES, NO FORMAN CON ELLAS UNA UNIDAD TÉCNICO-PRODUCTIVA, SUS RELACIONES CON EL COMPLEJO NO SON DE CARÁCTER TECNOLÓGICO Y PUEDEN ENCONTRARSE AISLADAS TÉCNICA Y ECONOMICAMENTE. ES DECIR, QUE LAS EMPRESAS SUPLEMENTARIAS, AUXILIARES Y DE SERVICIOS FORMAN UNA ESPECIA DE FRANJA EXTERNA CONCENTRADA EN TORNO AL NÚCLEO FUNDAMENTAL, ESTRECHAMENTE VINCULADA AL MISMO, PERO QUE NO SE FUNDE CON EL.

DE TAL SUERTE QUE, AL DETERMINAR EN LA ESTRATEGIA -

DE RACIONALIZACIÓN DE LA ORGANIZACIÓN INDUSTRIAL, EL FOMENTO A LA CONCENTRACIÓN, DIRIGIDO ESPECIALMENTE A CIERTAS RAMAS ESTRATÉGICAS EN LAS QUE SE BASARA LA INTEGRACIÓN DE GRAN PARTE DE LOS CENTROS, SE ESTARÁ INFLUYENDO DIRECTAMENTE EN LA REDISTRIBUCIÓN TERRITORIAL DE INFINIDAD DE EMPRESAS DE DIVERSAS RAMAS, VINCULADAS CON DIVERSO CARÁCTER A LAS FUNDAMENTALES, Y POR LO MISMO A UBICARSE EN SUS CERCANÍAS. ESTE MISMO PROCESO, MATERIALIZARÁ SIMULTÁNEAMENTE LA OTRA ORIENTACIÓN FUNDAMENTAL, QUE PROMUEVE UNA MAYOR ARTICULACIÓN ENTRE GRANDES EMPRESAS Y PEQUEÑAS Y MEDIANAS INDUSTRIAS, YA QUE NECESARIAMENTE SE ENTABLARÁN NUMEROSOS CONTRATOS DE PROCESOS, ESPECIALMENTE CON EMPRESAS DE TAMAÑO MEDIO.

LAS EMPRESAS O RAMAS QUE FUNGIRÁN COMO FUNDAMENTALES O RECTORAS NO SON LAS MISMAS EN CADA NÚCLEO, DADA LA ESPECIALIZACIÓN CONCRETA DE CADA UNO, POR TANTO, LAS EMPRESAS SUPLEMENTARIAS, AUXILIARES Y DE SERVICIOS TAMPOCO SERÁN LAS MISMAS EN CADA CENTRO; TENDRÁN QUE LOCALIZARSE DE ACUERDO A LOS CRITERIOS QUE MARCA EL PATRÓN DE ESPECIALIZACIÓN Y SUS ENFOQUES PRODUCTIVOS: EN LOS CENTROS DE IMPULSO INDUSTRIAL REGIONAL, UBICADOS EN ZONAS EMINENTEMENTE RURALES, SE ESTABLECERÁN FUNDAMENTALMENTE EMPRESAS AGROINDUSTRIALES, QUE PRODUCIRÁN Y BENEFICIARÁN UNA DIVERSIDAD DE ALIMENTOS, TEXTILES Y DERIVADOS DE LA MADERA, DESTACANDO TAMBIÉN LA PRODUCCIÓN DE ABONOS Y FERTILIZANTES Y DE BIENES A BASE DE MINERALES NO METÁLICOS; EN LOS CENTROS PARA LA DESCONCENTRACIÓN INDUSTRIAL, SE ESTABLECERÁN PREFERENTEMENTE EMPRESAS PRODUCTORAS DE BIENES DE CONSUMO DURADERO, DADAS LAS VENTAJAS ECONÓMICAS QUE OFRECE SU CERCANÍA CON LOS MAS IMPORTANTES CENTROS DE CONSUMO, PERO DESTACANDO TAMBIÉN ALGUNAS EMPRESAS DE LA RAMA AGROINDUSTRIAL Y FARMOQUÍMICA; EN LOS CENTROS DE IMPULSO INDUSTRIAL SELECTIVO, FUNGIRÁN COMO EMPRESAS FUNDAMENTALES, LAS PRODUCTORAS DE INSUMOS ESTRATÉGICOS, APROVECHANDO SU PROXIMIDAD A LAS FUENTES DE RECURSOS NATURALES QUE REQUIEREN, SELECCIONANDO PRINCIPALMENTE A EMPRESAS DE LAS RAMAS SIDERÚRGICA, ELECTRÓNICA Y DE EQUIPOS DE TRANSPORTE, PERO TAMBIÉN -INCLUSO EN ESTOS CEN

TROS- SE DESTACA LA PRODUCCIÓN DE ALIMENTOS Y TEXTILES.

FINALMENTE, EN LOS PUERTOS INDUSTRIALES Y CENTROS - MOTRICES DE EXPORTACIÓN LOCALIZADOS CERCA DE LAS FRONTERAS, SE - PROMOVERÁ LA PRODUCCIÓN DE BIENES DE CONSUMO, DE BIENES DE CAPITAL Y DE ALGUNOS INSUMOS ESTRATÉGICOS. EN LOS PRIMEROS DESTACAN COMO EMPRESAS FUNDAMENTALES, LAS PRODUCTORAS DE PETRÓLEO Y SUS DERIVADOS, PETROQUÍMICA BÁSICA, QUÍMICA BÁSICA, CEMENTO, ABONOS Y FERTILIZANTES, Y EN SEGUNDO TÉRMINO ALGUNAS DE LA RAMA SIDERÚRGICA; EN LOS SEGUNDOS, SELECCIONAN COMO FUNDAMENTALES A LAS INDUSTRIAS PRODUCTORAS DE MAQUINARIA, DE EQUIPOS Y APARATOS ELÉCTRICOS Y DE EQUIPO Y MATERIAL PARA DIFERENTES TIPOS DE TRANSPORTE; CON MENOS RELEVANCIA PERO SIN DEJAR DE SER IMPORTANTES, SELECCIONAN A DIVERSAS EMPRESAS DE LAS RAMAS SIDERÚRGICA, PETROQUÍMICA Y QUÍMICA BÁSICA, FERTILIZANTES Y CEMENTO.

(mapa 1 y cuadro 2)

DECIAMOS QUE LA RELACIÓN ENTRE LA ESTRUCTURA RAMAL Y LA ESTRUCTURA TERRITORIAL SE EXPRESA EN LA ESPECIALIZACIÓN PRODUCTIVA DE LAS REGIONES; Y EN EFECTO, AQUÍ LAS ORIENTACIONES PARA RACIONALIZAR LA ORGANIZACIÓN DE LA PRODUCCIÓN Y LA NUEVA ZONIFICACIÓN DEL PAÍS SEGURAMENTE INFLUYERÓN DE FORMA DECISIVA LA ESTRUCTURA DEL NUEVO PATRÓN DE ESPECIALIZACIÓN A NIVEL DE LA PRODUCCIÓN REGIONAL, FUNDAMENTADO TAMBIÉN -COMO SE OBSERVA- EN DIVERSAS CONDICIONES LOCALES QUE SUPONEN VENTAJAS ECONÓMICAS.

LA SELECCIÓN DE RAMAS O EMPRESAS A CONCENTRARSE EN CADA CENTRO MOTRIZ, QUE FUNDIRÁN COMO RECTORAS DE SU INTEGRACIÓN Y ESPECIALIZACIÓN, DETERMINARÁN EL EMPLAZAMIENTO DE SUS EMPRESAS AUXILIARES, CUYO GÉNERO VARIARÁ DEPENDIENDO DEL TIPO DE LAS EMPRESAS FUNDAMENTALES QUE INTEGREN EL NÚCLEO EN CADA CENTRO MOTRIZ, QUE EJERCERAN UNA INFLUENCIA DECISIVA SOBRE LA LOCALIZACIÓN DE UNA SERIE DE FRANJAS A SU ALREDEDOR, COMPUESTAS POR UNA DIVERSIDAD DE EMPRESAS, QUE OBEDECE A CRITERIOS DE EFICACIA ECONÓMICA Y PRODUCTIVIDAD.

SURGIRÁN ASÍ, EMPRESAS AFINES A LAS FUNDAMENTALES Y LIGADAS ECONÓMICAMENTE A ESTAS POR APROVECHAR SU PRODUCCIÓN O PARA SUBSANAR LA UTILIZACIÓN UNILATERAL DE DETERMINADOS GRUPOS --- OBREROS O BIEN PARA APROVECHAR SUS DESECHOS Y TODAS CON EL FIN - COMÚN DE MEJORAR SU EFICIENCIA. ASIMISMO, LAS EMPRESAS DEL NÚCLEO FUNDAMENTAL, DETERMINARÁN EL EMPLAZAMIENTO DE INDUSTRIAS -- QUE SATISFACEN SUS NECESIDADES DE PRODUCCIÓN SUMINISTRANDOLES MA TERIAS PRIMAS, COMBUSTIBLE, MATERIALES AUXILIARES, PIEZAS DE RE- PUESTO Y UTILLAJE, TRABAJOS DE REPARACIÓN, OBRAS DE CONSTRUCCIÓN ETC.

EN UN SEGUNDO PLANO, APARECEN FRANJAS COMPUESTAS -- POR EMPRESAS QUE ATIENDEN A LA POBLACIÓN, A LOS TRABAJADORES DE LAS EMPRESAS DEL NÚCLEO FUNDAMENTAL Y DE LAS FRANJAS ADYACENTES; SE TRATA DE EMPRESAS QUE ELABORAN PRODUCTOS ALIMENTICIOS, Y DE - OTRAS MAS, GENERALMENTE CORRESPONDIENTES A LA INDUSTRIA LIGERA. SIMULTANEAMENTE, ES PROBABLE QUE SE AMPLÍEN O SE INSTALEN, NUE-- VAS EMPRESAS, NO PRECISAMENTE DEL ORDEN INDUSTRIAL, SINO AGRÍCO- LA, PARA ABASTECER DIRECTAMENTE AL COMPLEJO, ESPECIALIZADAS EN LA PRODUCCIÓN DE VERDURAS, LÁCTEOS Y DEMÁS PRODUCTOS DEL CAMPO - DIFÍCILES DE TRANSPORTAR. ES DE NOTARSE QUE EN TODOS LOS CEN-- TROS MOTRICES INCLUIDOS EN EL PATRÓN DE ESPECIALIZACIÓN DEL PRO- GRAMA, INDEPENDIENTEMENTE DE SU ORIENTACIÓN, SE HA CONTEMPLADO - LA PRODUCCIÓN Y BENEFICIACIÓN DE DIVERSOS PRODUCTOS AGROPECUA--- RIOS QUE ABASTECERÁN EN PARTE AL COMPLEJO RESPECTIVO.

POR ÚLTIMO, FIGURAN LAS FRANJAS INTEGRADAS POR EM-- PRESAS DE TRANSPORTES Y COMUNICACIONES, QUE ASEGURAN Y FACILITAN LA RELACIÓN ENTRE LOS CENTROS INDUSTRIALES DEL PAÍS; ASI COMO -- LAS NO MENOS NECESARIAS EMPRESAS NO PRODUCTIVAS -ESCUELAS, COMER CIOS, CLÍNICAS Y OTRAS- QUE ATENDERÁN A LA POBLACIÓN DEL CENTRO.

ESTA AGRUPACIÓN ES CONVENCIONAL, LA ESTRUCTURA DE - CADA CENTRO INDUSTRIAL DEPENDERÁ PRINCIPALMENTE DE LA ESPECIALI- ZACIÓN DE LAS EMPRESAS FUNDAMENTALES Y DE LAS PARTICULARIDADES -

PURAMENTE LOCALES. EN LA DIVERSIDAD DE ESTRUCTURAS DE LOS CENTROS INDUSTRIALES, TAMBIÉN INFLUYE LA COMBINACIÓN CUALITATIVA Y CUANTITATIVA DE BASES DE MATERIA PRIMA, COMBUSTIBLE Y ENERGÍA, DE LA SITUACIÓN GEOGRÁFICA Y LAS CARACTERÍSTICAS FÍSICAS DEL LUGAR O DE LAS RESERVAS DE MANO DE OBRA Y DE LOS HÁBITOS Y FONDOS PRODUCTIVOS CREADOS EN ETAPAS ANTERIORES, INDEPENDIENTEMENTE DE SU CONVENIENCIA ECONÓMICA EN LAS CONDICIONES ACTUALES.

EN LA ESTRATEGIA DE LA "DESCENTRALIZACIÓN NO DISPERSA", PARECE QUE SE HA CONTEMPLADO LA COMBINACIÓN DE CENTROS MOTRICES CON DIFERENTE ESPECIALIZACIÓN Y ENFOQUE PRODUCTIVO AL INTERIOR DE CADA REGIÓN DEL PAÍS; ESTA COMBINACIÓN CONDUCE INDEFECTIBLEMENTE A LA COOPERACIÓN MULTIRAMIFICADA, QUE IMPEDIRÁ -- QUE LA ESPECIALIZACIÓN PRODUCTIVA DE CADA CENTRO CONDUZCA AL DESARROLLO UNILATERAL DE CADA REGIÓN PUDIENDO QUEBRANTAR SU INTEGRIDAD ECONÓMICA. SIN EMBARGO, LA CONVENIENCIA DEL DESARROLLO MÚLTIPLE EN TODAS LAS REGIONES DEL PAÍS, NO DEBE ELIMINAR DE NINGUNA MANERA SU ESPECIALIZACIÓN CONCRETA; EL CRECIMIENTO ARMÓNICO DE TODOS LOS ELEMENTOS DE LA ECONOMÍA REGIONAL, DEBE GARANTIZAR UN AMPLIO DESARROLLO DE SUS FUERZAS PRODUCTIVAS Y AL MISMO TIEMPO ELIMINAR LAS CONSECUENCIAS DESFAVORABLES DE LA EXCESIVA ESPECIALIZACIÓN.

EL INCREMENTO EN LA PRODUCTIVIDAD DEL TRABAJO, DEPENDERÁ NO SOLO DEL RACIONAL EMPLAZAMIENTO DE LAS EMPRESAS, SINO TAMBIÉN DE SU COMBINACIÓN ARMÓNICA EN CENTROS INDUSTRIALES, DE LA PRODUCTIVIDAD CONJUNTA Y NO INDIVIDUAL, DEL MÚLTIPLE DESARROLLO DE LAS REGIONES ECONÓMICAS Y DE SU ESPECIALIZACIÓN PRODUCTIVA QUE GARANTICEN LA EFECTIVIDAD DE LA DIVISIÓN DEL TRABAJO EN LAS REGIONES.

HOY EN TODO EL PAÍS, SE MANIFIESTAN CON INCOMPARABLE AGUDEZA, LOS EFECTOS NEGATIVOS DE LA IRREGULAR DISTRIBUCIÓN DE LA INDUSTRIA CONFORMADA DURANTE DÉCADAS, DE LA INDUSTRIALIZACIÓN INTENSIVA Y EXCESIVA DE ALGUNAS REGIONES Y DEL FRENO DELIBERADO

RADO AL DESARROLLO DE LAS FUERZAS PRODUCTIVAS EN OTRAS. LA DIVISIÓN DE LAS REGIONES DEL PAÍS EN AGRARIAS E INDUSTRIALES, HA SIDO CARACTERÍSTICA DE NUESTRO DESARROLLO; POR TANTO, DEBEMOS -- PLANTEAR LA NECESIDAD DE CREAR Y DESARROLLAR EN CADA REGIÓN SU -- PROPIA BASE INDUSTRIAL Y DE DISTRIBUIR ARMÓNICAMENTE LA INDUS--- TRIA Y LA AGRICULTURA POR TODO EL PAÍS, EN TODAS LAS REGIONES -- SIN EXCEPCIÓN.

3.2.3 LA NECESIDAD DE UNA ESTRATEGIA DE RELOCALIZACIÓN INDUS-- TRIAL Y DESARROLLO REGIONAL MAS INTEGRADORA.

COMO HEMOS TRATADO DE CONFIRMAR, LA CONCATENACIÓN - DE LA NUEVA ZONIFICACIÓN DIFERENCIAL DEL PAÍS, DEL RECIENTE PA-- TRÓN DE ESPECIALIZACIÓN A NIVEL DE LA PRODUCCIÓN REGIONAL Y DE - LAS ORIENTACIONES RESPECTO A LA RACIONALIZACIÓN DE LA ORGANIZA-- CIÓN DE LA PRODUCCIÓN, CONTENIDOS EN LA ESTRATEGIA DE LA "DESCEN TRALIZACIÓN NO DISPERSA" DEL PRONAFICE, CONCEPTUALMENTE SE APE-- GAN A LAS NORMAS ECONÓMICAS DE CARÁCTER OBJETIVO, QUE DETERMINAN UNIVERSALMENTE LA EFICACIA EN LOS PROCESOS DE ORDENACIÓN TERRIT₀ RIAL DE LA PRODUCCIÓN INDUSTRIAL. EN CONSECUENCIA, DEFINITIVAMENTE PODRIAN GUIARNOS HACIA UNA MEJOR UTILIZACIÓN DEL TERRITO-- RIO NACIONAL PARA LA REPRODUCCIÓN EN SU CONJUNTO Y UN MEJOR APRO Vechamiento de las riquezas naturales; AUNQUE DESAFORTUNADAMENTE OBSERVAMOS QUE LA FUERTE CRISIS ECONÓMICA, POLÍTICA Y SOCIAL POR LA QUE ATRAVIEZA EL PAÍS, HA PROPICIADO UNA FUERTE CONTRACCIÓN - TANTO DEL GASTO PÚBLICO COMO DE LAS INVERSIONES PRIVADAS, PROVO CANDO CON ELLO LA FALTA DE APOYO A MUCHOS PROGRAMAS Y PROYECTOS_ PARA CIERTAS ZONAS, QUE FUERON CONSIDERADOS COMO PRIORITARIOS Y_ ESTRATÉGICOS.

SIN EMBARGO, INDEPENDIEMENTE DE LA RACIONALIDAD_ INSCRITA EN LAS ESTRATEGIAS DE LOCALIZACIÓN Y DE ORGANIZACIÓN DE LA PRODUCCIÓN INDUSTRIAL DEL PRONAFICE, PARCIALMENTE BASADAS EN_ EL MODELO DE POLOS DE CRECIMIENTO, QUE NO ES NADA NOVEDOSO, CON-

SIDERO QUE NUESTRO PAÍS NECESITA UN ENFOQUE REGIONAL DENTRO DE LA POLÍTICA DE DESCENTRALIZACIÓN INDUSTRIAL BASADO EN UNA PLANEACIÓN MAS REALISTA Y CONCRETA, NECESARIAMENTE OPERATIVA DENTRO DE LAS NECESIDADES PRESENTES Y FUTURAS DEL PAÍS. NO ES POSIBLE QUE SIGAMOS BASAINDO EN EXPERIENCIAS DE PAÍSES MAS AVANZADOS, INCLUSO YA OBSOLETAS, PORQUE NUESTRA REALIDAD ES OTRA. CONCRETAMENTE, CREO QUE EN EL CAMPO DEL DESARROLLO REGIONAL DEBEMOS -- BUSCAR QUE LA POLÍTICA REGIONAL ADQUIERA UNA ORIENTACIÓN MÁS INTEGRADORA Y MÁS REAL.

DADO QUE LAS PRINCIPALES JUSTIFICACIONES DE LA ESTRATEGIA DE LA "DESCENTRALIZACIÓN NO DISPERSA" DEL PRONAFICE, GIRAN EN TORNO A LAS GRANDES DESIGUALDADES REGIONALES QUE ENTRE -- OTRAS FORMAS SE EXPRESAN EN UNA AGUDA CONCENTRACIÓN DE LA ACTIVIDAD INDUSTRIAL Y DE LA POBLACIÓN EN ESCASOS PUNTOS DE DESARROLLO EN EL TERRITORIO NACIONAL, UNA DE LAS SALIDAS QUE SE HA QUERIDO -- DAR AL PROBLEMA ES A TRAVÉS DE UNA POLÍTICA DE APOYO INFRAESTRUCTURAL A CIUDADES DE TAMAÑO MEDIO, CON UN APOYO FINANCIERO ENCAUZADO A DOTARLAS DE ATRACTIVOS PARA LA INVERSIÓN, PARA QUE PUEDAN SERVIR DE CONTRAPESO EN LOS FENÓMENOS MIGRATORIOS, DE EMPLEO, DE PRODUCCIÓN, DE CONSUMO A LA POBLACIÓN, DESINCENTIVANDO AL MISMO TIEMPO LA MAYOR CONCENTRACIÓN EN LAS REGIONES CENTRALES EXISTENTES POR MEDIO DE ACCIONES FISCALES.

EL FUNCIONAMIENTO DE TAL ESTRATEGIA, EN TEORÍA PUEDE SER VIABLE Y RACIONAL COMO LO HEMOS TRATADO DE EVIDENCIAR; -- SIN EMBARGO, LO QUE NOS PARECE INCORRECTO, LO QUE NO ES IDÓNEO, ES LA FORMA COMO EL ESTADO HA SELECCIONADO ESAS CIUDADES; NO SE -- HAN REALIZADO ESTUDIOS SERIOS PARA DETERMINAR EL POTENCIAL DE RECURSOS NATURALES, HUMANOS Y TÉCNICOS EN LAS REGIONES DONDE SE -- UBICAN LAS CIUDADES SELECCIONADAS, PARA ASÍ DETERMINAR SU ESPECIALIZACIÓN E INFLUENCIA DE ATRACCIÓN. A LO QUE SE HAN LIMITADO LOS IDEÓLOGOS DE LA ESTRATEGIA ES A ESCOGER CIUDADES QUE YA -- POR SI MISMAS POSEEN UNA DINÁMICA PROPIA DE DESARROLLO, LA CUAL -- SE PODRÍA SEGUIR DANDO AÚN SIN ESA MAQUINARIA PLANIFICADORA QUE -- TANTO OSTENTAN.

ME PARECE QUE EXISTE UN DESEO SINCERO POR LOGRAR LA DESCENTRALIZACIÓN DE CIERTAS ACTIVIDADES, REDISTRIBUIR INDUSTRIAS EN CIUDADES MEDIAS Y LOGRAR UN DESARROLLO MAS EQUILIBRADO ENTRE LAS DISTINTAS REGIONES; SIN EMBARGO, AUNQUE SE RECONOCE QUE EL INSTRUMENTO FUNDAMENTAL DE CAMBIO ES LA DESCENTRALIZACIÓN DEL PROCESO ECONOMICO, EL PROBLEMA RADICA EN QUE LA REGIONALIZACIÓN, QUE ES LA BASE DE LA PLANEACIÓN REGIONAL, EN PARTE NO COINCIDE CON LA REALIDAD EXISTENTE.

EL ESCOGER LAS CIUDADES IMPLICA CONOCER LAS REGIONES: SUS CONDICIONES NATURALES, HISTÓRICAS, DEMOGRÁFICAS, ECONÓMICAS Y SOCIALES, PARA PODER LOGRAR DE ESTA MANERA UNA MEJOR UTILIZACIÓN DE LOS RECURSOS ACTUALMENTE EN USO, PARA INCOORPORAR MUCHOS OTROS HOY POTENCIALES Y SOBRE TODO, PARA CONTRARRESTAR LAS TENDENCIAS HASTA AHORA PREDOMINANTES Y ABRIR EL CAMINO A OTRAS, TODA PROPUESTA DE REORDENACIÓN ESPACIAL DEBE BASARSE EN EL ESTUDIO DE LAS GRANDES Y MEDIANAS REGIONES DEL PAÍS, HACIENDO UN BALANCE DE SUS POSIBILIDADES REALES DE DESARROLLO.

EN ESTE SENTIDO, TAMPOCO DEBEMOS OLVIDAR QUE LA LLAMADA "CONCIENCIA REGIONAL" SURGE EN TODAS PARTES, NO SÓLO EN LAS ÁREAS MÁS MODERNIZADAS; ES DECIR, QUE LOS HABITANTES DE TODO EL PAÍS DESEAN RECIBIR LOS BENEFICIOS DE UNA ACERTADA POLÍTICA REGIONAL --Y ESTE ES EL CASO DEL QUE ESCRIBE-- Y SE SENTIRÁN OBVIAMENTE OFENDIDOS SI TODAS LAS REGIONES NO COMPRENDIDAS EN EL ÁMBITO DE LA ESTRATEGIA DE LA "DESCENTRALIZACIÓN NO DISPERSA" QUEDAN OLVIDADAS.

POR UNA PARTE, COINCIDIMOS CON LOS PROPÓSITOS DE LA ESTRATEGIA, EN CUANTO A QUE SE DEBE LUCHAR DECIDIDAMENTE CONTRA EL PROCESO DE CONCENTRACIÓN DE POBLACIÓN Y ACTIVIDADES, NO SOLAMENTE EN LA ZONA METROPOLITANA DE LA CIUDAD DE MÉXICO SINO EN TODAS LAS REGIONES DEL ALTIPLANO CENTRAL, QUE INCLUYEN CIUDADES MEDIAS COMO TOLUCA, CUERNAVACA, CUAUTLA, QUERÉTARO Y PACHUCA, PARA LAS QUE OFICIALMENTE YA SE HAN PUNTUALIZADO LIMITANTES A SU CRE-

CIMIENTO EN TÉRMINOS DE RECURSOS NATURALES INDISPENSABLES (PRINCIPALMENTE AGUA), ELEVADO CRECIMIENTO DEMOGRÁFICO Y PROBLEMAS SOCIALES Y POLÍTICOS DERIVADOS DE LA PRESIÓN SOBRE LA TENENCIA DE LA TIERRA. ESTAS CIUDADES MUY CERCANAS A LA CAPITAL, DEBEN CONSIDERARSE DE MANERA MUY LIMITADA Y CONTROLADA EN TÉRMINOS DE DESCONCENTRACIÓN Y DE RELOCALIZACIÓN DE HABITANTES, DE ACTIVIDADES ECONÓMICAS Y DE OFICINAS DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA, PARA EVITAR QUE SE CONVIERTAN EN SATÉLITES INCONTROLABLES DE LA CIUDAD DE MÉXICO.

EN LA ESTRATEGIA SE PLANTEA LA CONSOLIDACIÓN DE LAS ZONAS METROPOLITANAS DE GUADALAJARA, MONTERREY Y PUEBLA, SIN EMBARGO, CREEMOS QUE TAMBIÉN ES PRECISO CONTROLAR DESDE AHORA SU CRECIMIENTO DESORBITADO, Y SU IMPULSO PROPIO YA ES SUFICIENTE PARA QUE DE TODAS FORMAS CONTINÚEN ACUMULANDO CAPITAL Y HABITANTES EN SUS RESPECTIVAS REGIONES, LO MISMO QUE LAS CIUDADES CERCANAS AL DISTRITO FEDERAL. ALGUNOS ESPECIALISTAS SEÑALAN QUE LAS CIUDADES QUE SUPERAN EL MEDIO MILLÓN DE HABITANTES Y SE APROXIMAN AL MILLÓN -ALGUNAS YA LO REBASAN- Y TIENEN CIERTA BASE INDUSTRIAL, COMERCIAL, DE TRANSPORTES, ETCÉTERA, TAMPOCO DEBEN RECIBIR MAYOR APOYO POR PARTE DEL GOBIERNO FEDERAL, SINO QUE POR EL CONTRARIO DEBE DESALENTAR SU RÁPIDO DESARROLLO PARA QUE TAMPOCO LA INICIATIVA PRIVADA INVIERTE AHÍ, CITANDO ENTRE OTRAS A CD. JUÁREZ, TIJUANA, PUEBLA, TOLUCA, CHIHUAHUA Y ACAPULCO.

NO SE TRATA, DESDE LUEGO, DE TOMAR EN CUENTA EXCLUSIVAMENTE EL NÚMERO ACTUAL DE HABITANTES PARA DECIDIR SOBRE SU FUTURO, SINO SU CONDICIÓN REAL DE CIUDADES QUE POR LA SUMA DE CONDICIONES QUE OFRECEN LAS PROPIAS REGIONES DONDE SE UBICAN, POR SU AVANCE O ESTANCAMIENTO EN ESTA ETAPA REPRESENTAN O NO CENTROS POTENCIALES DE DESARROLLO.

EN ESTE SENTIDO, EXISTEN URBES IMPORTANTES QUE OSCILAN YA ENTRE 250 MIL Y MEDIO MILLÓN DE HABITANTES, QUE TAMBIÉN POSEEN IMPULSO PROPIO PARA SEGUIR CRECIENDO, Y QUE PUEDEN CONVER

TIRSE EN LOS LUGARES ESPECÍFICOS CON MAYORES POSIBILIDADES DE ÁB
SORBER PARTE DE LA DECONCENTRACIÓN EN EL CORTO PLAZO, RESPETANDO
ESTRICTOS CRITERIOS EN CUANTO AL USO DE AGUA Y AL NIVEL DE CONTA
MINACIÓN. AQUÍ PODRIAMOS INCLUIR -COINCIDIENDO EN PARTE CON EL
PRONAFICE- A LAS CIUDADES QUE COMPONEN EL SISTEMA DEL BAJÍO, QUE
CUENTAN CON INFRAESTRUCTURA INDISPENSABLE PARA LA INSTALACIÓN DE
DIVERSAS INDUSTRIAS, QUE NO REQUIERAN UN ALTO CONSUMO DE AGUA O_
SEAN ALTAMENTE CONTAMINANTES; SE PUEDE CONTAR TAMBIÉN CON EL CO-
RREDOR SINALOA-SONORA, DESDE MAZATLÁN HASTA HERMOSILLO, CON POSI
BILIDADES DE ABSORBER INCLUSO PARTE DE ALGUNAS RAMAS DE LA INDUS
TRIA PESADA; EL CORREDOR PUEBLA-VERACRÚZ, CON AMPLIAS POSIBILIDA
DES DE ABSORBER INDUSTRIAS PRODUCTORAS DE BIENES DE CONSUMO INME
DIATO E INTERMEDIO; EL CONJUNTO DE LA COSTA DEL GOLFO DE MÉXICO,
DESDE ALTAMIRA HASTA TABASCO, CON GRAN POSIBILIDAD DE DESARRO---
LLARSE YA QUE CUENTA CON AGUA ABUNDANTE Y BARATA, ES LA REGIÓN -
MÁS RICA EN FUENTES DE ENERGÍA Y PUEDE DESARROLLAR SISTEMAS DE -
TRANSPORTACIÓN MARÍTIMA; POR ÚLTIMO, EL CONJUNTO DEL NORESTE, --
QUE COMPRENDE LAS CIUDADES FRONTERIZAS DE TAMAULIPAS Y SU INTE--
GRACIÓN AL CORREDOR MONTERREY-SALTILLO-LINARES, IGUALMENTE TIENE
GRANDES POSIBILIDADES DE DESARROLLARSE EN BASE A LAS VENTAJAS DE
SU SITUACIÓN GEOGRÁFICA, LIMITANTE CON LOS ESTADOS UNIDOS, QUE -
DEMANDA UNA SERIE DE ACTIVIDADES ECONÓMICAS PARA IMPULSAR EL DE-
SARROLLO REGIONAL.

HO OBSTANTE LA CONDICIÓN DE LOS PUNTOS MENCIONADOS,
LA ORIENTACIÓN MAS INTEGRADORA QUE RECLAMAMOS RESPECTO A LA ES--
TRATEGIA DE DESCENTRALIZACIÓN INDUSTRIAL Y DESARROLLO REGIONAL, _
Y LA GRAN CARENCIA DE LOS PROGRAMAS OFICIALES EN ESTE ASPECTO, -
RESIDE EN LA NECESIDAD DE UBICAR NUEVOS ESPACIOS SEMI-URBANOS --
QUE PODRIAN CONSOLIDARSE COMO CIUDADES MODELO DE PEQUEÑA MAGNI--
TUD, CON FUNCIONES PROGRAMADAS NO A CORTO SINO A MEDIANO PLAZO.
SE TRATA DE CIUDADES MENORES PERO CON POSIBILIDADES EFECTIVAS DE
EXPANSIÓN SI SE LES CANALIZAN INVERSIONES EN MAYOR ESCALA; OTRAS
QUE YA CUENTAN CON BASES COMERCIALES Y/O TURÍSTICAS PROPIAS PERO
QUE NECESITAN RECIBIR UN MAYOR IMPULSO INDUSTRIAL E INCLUSO PO--

DRÍAMOS INCLUIR CIUDADES DE POBLACIÓN IMPORTANTE PERO QUE NO ---
CUENTAN CON UNA SÓLIDA BASE INDUSTRIAL-COMERCIAL Y DE SERVICIOS,
Y POR LO TANTO AÚN ESTAN LEJOS DE LLEGAR A UN PUNTO DE AUTOIMPUL
SO.

ASIMISMO, PENSAMOS QUE SE DEBE CONTEMPLAR A LARGO -
PLAZO UNA ESTRATEGIA DE DESCENTRALIZACIÓN INDUSTRIAL Y DESARRO--
LLO REGIONAL PARA TODOS LOS PUNTOS DEL PAÍS, JERARQUIZANDO LOS -
CRITERIOS DE ORDENACIÓN TERRITORIAL A PARTIR DEL MUNICIPIO Y CON
SERVANDO LA UNIDAD E INTEGRIDAD SOCIOECONÓMICA DE LAS REGIONES -
BASADAS EN SU ESPECIALIZACIÓN CONCRETA, CON RACIONALIDAD EN EL -
USO Y APROVECHAMIENTO DE LOS RECURSOS Y, SOBRE TODO, CON UNA DIS
TRIBUCIÓN JUSTA DE LA RIQUEZA PARA TODOS LOS HABITANTES DE CADA_
REGIÓN, QUE EN SUMA CONFORMAR LA UNIDAD NACIONAL.

REITERAMOS QUE ESTA COMO CUALQUIER OTRA PROPUESTA -
DE REORDENACIÓN ESPACIAL DE LA ACTIVIDAD INDUSTRIAL, ENTENDIDA -
COMO FACTOR DECISIVO PARA EL DESARROLLO REGIONAL, REQUIERE DE ES
TUDIAR PROFUNDAMENTE TODAS LAS GRANDES Y MEDIANAS REGIONES DEL -
PAÍS, HACIENDO UN BALANCE DE LAS POSIBILIDADES REALES DE DESARRO
LLO DE SUS RECURSOS NATURALES, VINCULADO A LA POSIBLE INDUSTRIA
LIZACIÓN DE LOS PRODUCTOS OBTENIDOS, POR LO QUE TAMBIÉN HA DE --
ANALIZARSE EL CRECIMIENTO COMERCIAL, DE VÍAS DE COMUNICACIÓN Y -
MEDIOS MODERNOS DE TRANSPORTE, ASÍ COMO EL ROBUSTECIMIENTO DE LA
INFRAESTRUCTURA EDUCATIVA MEDIA Y SUPERIOR Y DE PREPARACIÓN DE -
MANO DE OBRA.

ES PRECISAMENTE, CON EL DESEO DE CONTRIBUIR MODESTA
MENTE AL DESARROLLO DE ESOS ESTUDIOS EN QUE DEBERÁ FUNDAMENTARSE
LA REORDENACIÓN ESPACIAL DE LA ACTIVIDAD INDUSTRIAL Y EN RESPUES
TA A NUESTRA CONCIENCIA REGIONAL, QUE ACOMETEMOS EN LOS CAPÍTU--
LOS SIGUIENTES, UN ANÁLISIS REFERENTE A LAS VENTAJAS QUE OFRECE_
LA NATURALEZA, LA GEOGRAFÍA Y LA INFRAESTRUCTURA QUE CONJUGA EL_
TERRITORIO MORELENSE, PARA DETERMINAR SI ES POSIBLE CONSOLIDAR -
UN ESPACIO SEMI-URBANO AL SUR DEL ESTADO, COMO CENTRO MOTRIZ DEL

DESARROLLO REGIONAL EN EL MEDIANO PLAZO. PARA ELLO, TOMAREMOS_ EN CONSIDERACIÓN -COMO ES NECESARIO- LA SUMA DE CONDICIONES QUE_ OFRECE TODA LA REGIÓN-ESTADO EN LA QUE SE UBICA DICHO ESPACIO, - EN FUNCIÓN DE LAS CUALES HABREMOS DE DETERMINAR SU POSIBILIDAD - COMO CENTRO POTENCIAL DE DESARROLLO REGIONAL.

- 1/ SECRETARÍA DE COMERCIO Y FOMENTO INDUSTRIAL, PROGRAMA_ NACIONAL DE FOMENTO INDUSTRIAL Y COMERCIO EXTERIOR --- 1984-1988; 2A. EDICIÓN, AGOSTO DE 1984, PAG. 103.
- 2/ A. PROBST., PROBLEMAS DE LA DISTRIBUCIÓN DE LA INDUS-- TRIA SOCIALISTA; ED. PROGRESO, MOSCÚ; PP. 99 Y 100.
- 3/ PAI-NAFINSA, REVISTA PEQUEÑA Y MEDIANA INDUSTRIA; AÑO_ 4, NUM. 32, JUNIO DE 1984; PAG. 12.
- 4/ A. PROBST., PROBLEMAS DE LA DISTRIBUCIÓN DE LA INDUS-- TRIA SOCIALISTA; ED. PROGRESO, MOSCÚ; PAG. 102.
- 5/ SECRETARÍA DE COMERCIO Y FOMENTO INDUSTRIAL, PROGRAMA_ NACIONAL DE FOMENTO INDUSTRIAL Y COMERCIO EXTERIOR --- 1984-1988; 2A. EDICIÓN, AGOSTO DE 1984, PAG. 106.

CAPITULO CUARTO

4. CARACTERISTICAS Y CONDICIONES ESPECIFICAS DEL ESTADO DE MORELOS.

TENEMOS AHORA UNA IDEA DE LO COMPLICADO QUE RESULTA EN LA PRÁCTICA, RELOCALIZAR EFICIENTE Y RACIONALMENTE LA PRODUCCIÓN INDUSTRIAL, QUE EN NUESTRO PAÍS Y GENERALMENTE EN TODAS LAS ECONOMÍAS CAPITALISTAS SE HA EFECTUADO DE FORMA POCO FAVORABLE HUMANA Y ECONÓMICAMENTE.

UNA VEZ MÁS, SOMOS TESTIGOS DE LAS ACCIONES QUE EMPRENDE EL ESTADO MEXICANO, INTENTANDO REORDENAR LA PRODUCCIÓN INDUSTRIAL EN EL TERRITORIO NACIONAL, A TRAVÉS DE LAS ESTRATEGIAS PARA RACIONALIZAR SU ORGANIZACIÓN Y SU LOCALIZACIÓN, CONTENIDAS EN EL PRONAFICE 1984-1988.

COMO APUNTAMOS EN EL CAPÍTULO ANTERIOR, LA REDISTRIBUCIÓN GEOGRÁFICA EN EL PROGRAMA SE HA DETERMINADO EN BASE A UN PATRÓN DE ESPECIALIZACIÓN A NIVEL DE LA PRODUCCIÓN REGIONAL, QUE OBEDECE A CRITERIOS DE EFICACIA ECONÓMICA, ESENCIALMENTE REFERENTES A LA CERCANÍA DE LAS ZONAS DE CONSUMO, A LA PROXIMIDAD DE LAS FUENTES DE MATERIAS PRIMAS BÁSICAS, A LAS CARACTERÍSTICAS AGRÍCOLAS DE CADA REGIÓN, A LA CERCANÍA DE FRONTERAS Y PUERTOS, Y A LAS CARACTERÍSTICAS ENERGÉTICAS, DE TRANSPORTE Y COMUNICACIONES O DE MANO DE OBRA EN CADA ZONA, ETC.

SIN EMBARGO, AFIRMABAMOS QUE EL SELECCIONAR ÚNICAMENTE DETERMINADAS CIUDADES QUE YA POSEEN UNA DINÁMICA PROPIA DE DESARROLLO, RESULTA INCORRECTO E INSUFICIENTE PARA INSTRUMENTAR UNA ESTRATEGIA DE RELOCALIZACIÓN INDUSTRIAL BAJO TÉRMINOS RACIONALES Y ADECUADOS A LAS NECESIDADES PRESENTES Y FUTURAS DEL PAÍS. POR UNA PARTE, LA ESTRATEGIA NO DEBE CONTEMPLAR EXCLUSIVAMENTE A LOS

LUGARES CON MAYORES POSIBILIDADES DE ABSORBER LA DESCONCENTRACION EN EL CORTO PLAZO, SIHO TAMBIÉN IDENTIFICAR NUEVOS ESPACIOS SEMI-URBANOS QUE PODRÍAN CONSOLIDARSE EN EL MEDIANO Y LARGO PLAZO, TENDIENDO A CONFORMAR UN DESARROLLO REGIONAL PARA TODOS LOS PUNTOS DEL PAÍS; Y POR OTRA, DETERMINAR EL POTENCIAL DE RECURSOS NATURALES, HUMANOS Y TÉCNICOS, Y EN SUMA TODAS LAS CONDICIONES QUE OFRECE LA REGIÓN DONDE SE UBICAN LAS CIUDADES SELECCIONADAS, PARA VER SI REPRESENTAN O NO CENTROS POTENCIALES DE DESARROLLO.

EN RAZÓN DE LOS CONCEPTOS ANTERIORES, EL PLANTEAMIENTO CENTRAL DE ESTE TRABAJO SE FUNDAMENTARÁ EN EL ANÁLISIS DE LAS CONDICIONES QUE ESOS FACTORES PRESENTAN AL INTERIOR DEL ESTADO DE MORELOS, Y QUE AL ENTRAR EN UNA INTERACCIÓN MULTIFORME HAN DE ESTABLECER NORMAS QUE DETERMINARÁN CON OBJETIVIDAD LA COMBINACIÓN RACIONAL DE CIERTAS EMPRESAS Y RAMAS EN UN NÚCLEO INDUSTRIAL A LOCALIZARSE EN LA ENTIDAD Y A CONSOLIDARSE EN EL MEDIANO PLAZO; MISMO QUE POR SUS CARACTERÍSTICAS Y DE ACUERDO CON LA TERMINOLOGÍA DEL PATRÓN DE ESPECIALIZACIÓN DEL PRONAFICE, SE PUEDE DEFINIR COMO UN CENTRO MOTRIZ DE IMPULSO INDUSTRIAL REGIONAL. LA COMPOSICIÓN DE ESTE TIPO DE CENTROS, A UBICARSE EN ZONAS EMINENTEMENTE RURALES, SE CARACTERIZA POR AGRUPAR FUNDAMENTALMENTE EMPRESAS AGROINDUSTRIALES, DESTACANDO TAMBIÉN LA PRODUCCIÓN DE FERTILIZANTES Y LA BENEFICIACIÓN DE MINERALES NO METÁLICOS.

EN EL PRIMER APARTADO DE ESTE CAPÍTULO, SE ANALIZA EL COMPORTAMIENTO DEL PRODUCTO INTERNO BRUTO Y DE LA POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ÁCTIVA ESTATALES, TANTO ENTRE SECTORES ECONÓMICOS COMO ENTRE LAS PRINCIPALES RAMAS DEL SECTOR INDUSTRIAL PARA DETERMINAR SU ESPECIALIZACIÓN, Y SE COMPARA CON LA EVOLUCIÓN QUE ESTOS MISMOS INDICADORES OBSERVARON A NIVEL NACIONAL. EL ANÁLISIS TOMARÁ EN CONSIDERACIÓN LOS AÑOS 1970 Y 1980 PARA EL CASO DEL PIB Y PARA EL DE LA PEA TAMBIÉN SE TOMARÁN EN CUENTA LOS ÍNDICES DE 1960; CONSIDERÁNDOSE SUFICIENTES, DADO QUE EL OBJETO DEL ANÁLISIS SOLO ES DESTACAR A TRAVÉS DE ESTAS VARIABLES, LA IMPORTANCIA QUE HA ADQUIRIDO EL SECTOR INDUSTRIAL Y EN ESPECIAL AL

ALGUNAS DE SUS RAMAS, EN LA ECONOMÍA MORELENSE, YA QUE NECESARIAMENTE DEBEMOS CONSIDERARLAS EN CUALQUIER PROYECTO DE RELOCALIZACIÓN. ADEMÁS, LA PROPORCIÓN DEL SECTOR INDUSTRIAL EN LA ESTRUCTURA DEL PIB Y DE LA PEA MORELENSES NO HA VARIADO SIGNIFICATIVAMENTE, EN TÉRMINOS PROPORCIONALES, DE 1980 A LA FECHA.

EL SEGUNDO APARTADO, ADQUIERE UN CARÁCTER DESCRIPTIVO TAMBIÉN MUY IMPORTANTE, DADA LA ESTRECHA RELACIÓN QUE GUARDAN LOS ELEMENTOS DE LA REALIDAD ECONÓMICA ESTATAL, QUE AQUÍ SE APORTARÁN, CON EL OBJETIVO FINAL DEL TRABAJO, LA DEMOSTRACIÓN DEL PLANTEAMIENTO CENTRAL ARRIBA SEÑALADO. EN GENERAL, LA DESCRIPCIÓN ES INDISPENSABLE PARA POSIBILITAR UNA INTERPRETACIÓN Y UNA APLICACIÓN PRÁCTICA DE ESA INTERPRETACIÓN CON PERSPECTIVAS A FUTURO.

ENTRE OTROS ASPECTOS, ABORDAMOS LOS FÍSICO-GEOGRÁFICOS, Y EN LA MEDIDA DE LO POSIBLE ENFATIZAMOS SU RELACIÓN CON EL PROCESO DE TRABAJO EN LAS ACTIVIDADES INDUSTRIALES; DE FORMA GENERAL NOS INTRODUCIMOS EN LA HISTORIA MÁS RECIENTE QUE DESDE UN ENFOQUE ECONÓMICO, HA CONFERIDO UNA MODALIDAD ESPECÍFICA A LA ACTIVIDAD INDUSTRIAL DE LA REGIÓN (SU ESTRUCTURA, SU ESPECIALIZACIÓN, SU INTEGRACIÓN CON LOS RECURSOS LOCALES, SUS FORMAS Y NIVELES DE EXPLOTACIÓN, ETC.) VINCULADA A LA NECESIDAD DE EXPLICAR SU SITUACIÓN ACTUAL; INTENTAMOS SEGUIRLE LA PISTA A LA ARTICULACIÓN DEL SECTOR INDUSTRIAL CON LOS OTROS SECTORES EN EL ESPACIO REGIONAL; ANALIZAMOS EL COMPORTAMIENTO DEMOGRÁFICO, LA INFRAESTRUCTURA EDUCATIVA MEDIA Y SUPERIOR Y DE PREPARACIÓN DE MANO DE OBRA, ETC.

LA DESCRIPCIÓN DE UNA DETERMINADA REALIDAD ECONÓMICA ESTÁ EN LA BASE DE LA INTERPRETACIÓN DEL FUNCIONAMIENTO DE DICHA REALIDAD. POR LO TANTO, ES NECESARIO COMENZAR A DESCRIBIR Y ANALIZAR TODA ESA SERIE DE FACTORES Y CONDICIONES EN LOS QUE SE FUNDAMENTARÁ EL PLANTEAMIENTO CENTRAL.

4.1 ANTECEDENTES INMEDIATOS DE LOS TÉRMINOS TÉCNICO-ESTRUCTURALES DEL PROCESO INDUSTRIAL MORELENSE EN LAS RAMAS MAS REPRESENTATIVAS.

4.1.1 PARTICIPACIÓN DEL SECTOR INDUSTRIAL EN EL P.I.B.

EL ESQUEMA NACIONAL:

EL PRODUCTO INTERNO BRUTO ES UNO DE LOS INDICADORES MACROECONÓMICOS QUE DURANTE TODA LA DÉCADA ANTERIOR Y HASTA 1981 MANTUVIERON UN INCREMENTO CONSTANTE EN TÉRMINOS REALES A NIVEL NACIONAL, Y CUYO RITMO DE CRECIMIENTO GUARDÓ UNA ESTRECHA RELACIÓN CON LOS MONTOS DE LA INVERSIÓN Y EL GASTO PÚBLICOS. COMO MANIFESTACIÓN DE LA CRISIS ECONÓMICA ACTUAL, EN EL AÑO DE 1983 - EL PIB NACIONAL, AUNQUE EN TÉRMINOS CORRIENTES TODAVÍA INDICÓ UN INCREMENTO IMPORTANTE, EN TÉRMINOS REALES SUFRIÓ POR SEGUNDO AÑO CONSECUTIVO UNA FUERTE CONTRACCIÓN. SE ESTIMÓ QUE LA CAIDA DEL PRODUCTO EN 1983 FUE DE 4.7 %, MIENTRAS QUE EN 1982 FUE DE 0.5 - POR CIENTO.* NO OBSTANTE, LA POBLACIÓN HABIA AUMENTADO EN CUATRO MILLONES DE PERSONAS.

EN 1970, EL PIB CALCULADO A PRECIOS CONSTANTES, SUMÓ 444 271 MILLONES DE PESOS; PARA 1975 ALCANZÓ LA CIFRA DE 609 976, Y PASO A SUMAR 841 855 MDP EN 1980.** ESTO NOS INDICA QUE DURANTE LA PRIMERA MITAD DE LOS SETENTAS, LA VARIABLE CRECIÓ 37.3 % Y DE 1975 A 1980 SE INCREMENTÓ EN 38 %, EN TÉRMINOS REALES; RESULTANDO UN INCREMENTO PROMEDIO ANUAL DE 7.5 % DURANTE LA DÉCADA.

(cuadro 3)

EN 1984, EL PIB TUVO UNA RECUPERACIÓN DE 3.6 % Y, EN 1985, MOSTRO UN DEBILITAMIENTO AL CRECER SÓLO 2.7 %, QUE RESULTÓ SER PRELUDIO DE LA RECAIDA DE 3 A 4 % QUE SE PRONOSTICÓ PARA 1986, CON LO CUAL LLEGO A UN VALOR, A PRECIOS DE 1970, SÓLO -

* Informe anual 1983, Banco de México.

** Ibidem. (apéndice estadístico).

CUADRO 3

VALOR DEL PRODUCTO INTERNO BRUTO A PRECIOS DE MERCADO

AÑOS	A PRECIOS CORRIENTES	A PRECIOS DE 1970
1970	444 271	444 271
1971	498 211	462 804
1972	564 727	502 066
1973	690 891	544 307
1974	899 707	577 568
1975	1 100 050	609 878
1976	1 370 968	635 831
1977	1 849 263	657 222
1978	2 337 398	711 963
1979	3 067 526	777 163
1980	4 276 490	841 855
1981	5 874 386	908 765
1982	9 417 089	903 839
1983 (p)	17 428 989	861 769

FUENTE: "Sistema de Cuentas nacionales de Mexico".
Secretaría de Programación y Presupuesto.
(p) Cifras preliminares. *millones de pesos.

4 % MAYOR QUE EL QUE YA HABÍA ALCANZADO EN 1980 E INFERIOR AL DE 1981.*

EL ACELERADO CRECIMIENTO DEL PIB DURANTE LA DÉCADA ANTERIOR, FUE ACOMPAÑADO POR CIERTAS TENDENCIAS EN SU COMPOSICIÓN SECTORIAL, QUE REFUERZAN EL CRECIENTE DINAMISMO DEL SECTOR INDUSTRIAL, EN ESPECIAL DE LA ACTIVIDAD MANUFACTURERA, YA MARCADO DESDE LOS CINCUENTAS; QUE ACENTÚAN EL CONSTANTE DETERIORO DEL SECTOR AGROPECUARIO HASTA NIVELES CRÍTICOS; Y QUE CONFORMAN UN SECTOR TERCIARIO QUE REPRESENTA LA MAYOR CONTRIBUCIÓN EN LA ESTRUCTURA DEL PRODUCTO INTERNO BRUTO, DETERMINADO EN BUENA MEDIDA POR EL DESARROLLO DEL PROPIO SECTOR INDUSTRIAL.

Así, en 1970, LA ESTRUCTURA SECTORIAL DEL PIB FUE LA SIGUIENTE: EL SECTOR AGROPECUARIO, YA DESDE ENTONCES ESTANCA-

* Benito Rey Romay; "Industria Mexicana y Planes de Reconversión", revista - Problemas del Desarrollo # 68; Instituto de Investigaciones Económicas, -- UNAM, Mayo de 1987.

DO CRONICAMENTE, APORTÓ TAN SOLO EL 11.3 POR CIENTO; LA PARTICIPACIÓN DE LA INDUSTRIA EN EL PRODUCTO FUE MUCHO MAS RELEVANTE, - SUPERANDO LA TERCERA PARTE (33.7 %), Y SU CRECIMIENTO FUE EL MAS ACELERADO DESDE 1950, ADEMÁS DE QUE, POR SU CARÁCTER DE ACTIVIDAD PRODUCTIVA CONSTITUYE LA FUENTE DE CREACIÓN DE VALOR MAS IMPORTANTE DE NUESTRA ECONOMÍA; Y LOS SERVICIOS, QUE TAMBIEN CUBREN UNA ALTA PROPORCIÓN, CORRESPONDIENDOLES DESDE 1960 POCO MAS DE LA MITAD DEL PIB, REPRESENTARON ESE AÑO 54.9 % DEL MISMO.

(cuadro 4)

PARA 1980, LA EVOLUCIÓN SECTORIAL DEL PIB CONTINUÓ MÁS O MENOS CON LA MISMA TENDENCIA. EL SECTOR INDUSTRIAL FUE EL ÚNICO QUE CRECIÓ EN TÉRMINOS PROPORCIONALES, CORRESPONDIÉNDOLE EL 37.2 % DEL TOTAL, FRENTE A 33.7 % QUE REPRESENTÓ EN 1970, CONSERVANDO PARA SÍ, LA FUNCIÓN SUSTANTIVA DE LA ACTIVIDAD ECONÓMICA. EL SECTOR AGROPECUARIO CONTINUÓ PERDIENDO IMPORTANCIA RELATIVA, DE SIGNIFICAR 11.3 % DEL PIB EN 1970, PARA 1980 SÓLO REPRESENTÓ EL 8.3 %, EVIDENCIANDO LA CRISIS DEL SECTOR INICIADA EN 1965, EN LA QUE SE DEBATE TODAVÍA EL PAÍS Y CUYOS EFECTOS NO SE MANIFESTARÁN INMEDIATAMENTE SINO HASTA ENTRADA LA DECADA ANTERIOR. LOS SERVICIOS ADQUIRIERON UNA SIGNIFICACIÓN DESPROPORCIONADA, SIENDO EL SECTOR DE MAYOR CRECIMIENTO EN TÉRMINOS ABSOLUTOS, AUNQUE DE REPRESENTAR EN 1970 EL 54.9 % DEL PIB, AL FINAL DE LA DECADA (1980) CUBRIÓ EL 54.3, MARCANDO EN EL CONTEXTO GLOBAL DE LA ECONOMÍA UNA ACENTUADA TERCIALIZACIÓN, QUE SEGÚN AFIRMAN ALGUNOS ECONOMISTAS, ES "LA LIMITACIÓN MAS IMPORTANTE PARA UNA ACUMULACIÓN MAS ACELERADA Y UN DESARROLLO MAS AMPLIO DE LA BASE PRODUCTIVA DEL PAÍS". 1/

(cuadro 4)

EL ESQUEMA MORELENSE:

AL INTERIOR DEL ESTADO DE MORELOS, LA EVOLUCIÓN DEL PRODUCTO INTERNO BRUTO, PARECE HABER OBSERVADO UNA TENDENCIA POSITIVA MÁS DINÁMICA QUE LA DEL PAÍS, PRESENTANDO ALGUNAS DIFERENCIAS EN SU COMPOSICIÓN SECTORIAL QUE MERECE DESTACARSE.

EN 1970, EL PIB DEL ESTADO DE MORELOS, SUMO 3 998.4 MDP, EN TÉRMINOS REALES, SIGNIFICANDO 0.95 % DE LA SUMA NACIONAL EN ESTA VARIABLE; PARA 1975 ALCANZÓ LA CIFRA DE 5 916 MDP, Y PASO A CUBRIR 10 270.6 MDP A PRECIOS CONSTANTES EN 1980, REPRESENTANDO 0.97 % Y 1.22 % RESPECTIVAMENTE, DEL PIB NACIONAL. ESTO NOS MUESTRA QUE DURANTE LA PRIMERA MITAD DE LOS SETENTAS, LA VARIABLE EN LA ENTIDAD CRECIÓ 47.9 %, (ÍNDICE SENSIBLEMENTE SUPERIOR AL NACIONAL (37.3 %), EN EL MISMO PERÍODO; Y DURANTE EL SEGUNDO LAPSO CRECIÓ CASI EN TRES CUARTAS PARTES (73.5 %), FRENTE A 38.0 % QUE FUE EL INCREMENTO NACIONAL REAL, UBICANDO A MORELOS DE LA VIGÉSIMO SEGUNDA POSICIÓN EN 1970, A LA DÉCIMO NOVENA EN 1980, RESPECTO AL RESTO DE LOS ESTADOS, POR SU CONTRIBUCIÓN EN ESTA VARIABLE.

A NIVEL ESTATAL, ES UNA REALIDAD QUE DE MEDIADOS DE LOS SESENTAS A MEDIADOS DE LOS SETENTAS, LA ENTIDAD PASÓ DE SER UNA REGIÓN PREDOMINANTEMENTE AGRÍCOLA, A OTRA EN DONDE EL VALOR DE LA PRODUCCIÓN INDUSTRIAL CONSTITUYE PARTE MUY IMPORTANTE DEL PRODUCTO INTERNO BRUTO. EL PROYECTO DESARROLLADO CON BASE EN LA CREACIÓN DE CIVAC, FUNDADA EN 1963, FUE EL FACTOR QUE DETERMINÓ LA RÁPIDA INDUSTRIALIZACIÓN OCURRIDA EN EL ESTADO. CIVAC FUE EL PUNTO DE ARRANQUE PARA LA POLÍTICA FEDERAL DE DESCENTRALIZACIÓN INDUSTRIAL, QUE SE IMPULSÓ DURANTE LA ADMINISTRACIÓN GOBERNAMENTAL 1970-1976, A TRAVÉS DE LA CREACIÓN DE CIUDADES PERIFÉRICAS A LA GRAN METRÓPOLI, CON EL FIN DE DESAHOGAR LA CONCENTRACIÓN FABRIL DEL VALLE DE MÉXICO.

ASÍ, LA COMPOSICIÓN SECTORIAL DEL PIB EN LA ENTIDAD EN 1970 PRESENTÓ LA ESTRUCTURA SIGUIENTE. AL SECTOR INDUSTRIAL LE CORRESPONDIÓ LA PARTE MAS IMPORTANTE (44.7 %), CON MUCHO SUPERIOR AL PROMEDIO NACIONAL QUE EN ESE AÑO FUE DE 33.7 %, EVIDENCIANDO EL MENCIONADO DANAMISMO A PARTIR DE 1965 EN UNA AMPLIA GAMA DE ACTIVIDADES Y PRODUCTOS INDUSTRIALES, ALGUNOS DE ELLOS CON PROYECCIÓN INTERNACIONAL, COMO SON: CÍTRICOS, FÁRMACOS, PAPEL Y CARTÓN, ASÍ COMO OTROS DE IMPORTANCIA NACIONAL COMO: AUTOMÓVILES

PARTES Y REFACCIONES, FARMACÉUTICOS Y QUÍMICOS, ELÉCTRICOS Y ---
ELECTRÓNICOS.

EL SECTOR AGROPECUARIO SIGNIFICÓ EN ESE AÑO 20.2 % -
DEL PIB ESTATAL, CIFRA TAMBIÉN MUY SUPERIOR A LA MEDIA DEL PAÍS -
QUE FUE DE 11.3 %, INDICANDO QUE HASTA ENTONCES LA AGRICULTURA -
OCUPABA AÚN UN LUGAR PREEMINENTE, DESDE EL PUNTO DE VISTA DE SU -
PARTICIPACIÓN EN LA ECONOMÍA MORELENSE; ERA LA BASE DE LAS ACTI-
VIDADES AGROINDUSTRIALES MÁS EXTENDIDAS EN LA ENTIDAD (INDUS----
TRIAS AZUCARERA Y ARROCERA). EN CAMBIO, LOS SERVICIOS CUBRIE--
RÓN EN 1970, UN PORCENTAJE INFERIOR AL REGISTRADO EN EL PAÍS, --
35.0 % FRENTE A 54.9 %, LAS ACTIVIDADES DE ESTE SECTOR AÚN NO HA
BÍAN ALCANZADO LA IMPORTANCIA Y EL DINAMISMO DE LOS OTROS, SUS -
RESULTADIS DEPENDÍAN EN BUENA MEDIDA, DE LOS RESULTADOS DE LA AC
TIVIDAD AGRÍCOLA; SIN EMBARGO, EL ACELERADO PROCESO DE URBANIZA-
CIÓN OBSERVADO EN LA DÉCADA QUE INICIABA, ASÍ COMO EL FORTALECI-
MIENTO DE LA INDUSTRIA, CAMBIARÍAN RADICALMENTE LA ESTRUCTURA --
SECTORIAL DEL PIB Y LA PARTICIPACIÓN DE LOS SERVICIOS EN ESTA VA
RIABLE. (cuadro 5)

LA AMPLIA PARTICIPACIÓN DE LA AGRICULTURA EN LA ECO
NOMÍA MORELENSE, SUPERIOR AL PROMEDIO NACIONAL Y EL RITMO DE IN-
DUSTRIALIZACIÓN MAS DINÁMICO, OBSERVADOS DURANTE BUENA PARTE DE_
LOS SETENTAS, EN EL TRANCURSO DE LA MISMA DÉCADA FUERON ASEME--
JÁNDOSE CADA VEZ MÁS A LA EVOLUCIÓN OBSERVADA POR EL PAÍS EN SU_
CONJUNTO.

AUNQUE EL VALOR DEL PIB INDUSTRIAL EN TÉRMINOS CO--
RRIENTES CRECIÓ EN MÁS DE NUEVE VECES DURANTE LOS SETENTAS, SU -
CONTRIBUCIÓN PROPORCIONAL AL PIB ESTATAL OBSERVÓ UN REZAGO FRENTE
AL SECTOR SERVICIOS; DE REPRESENTAR 44.7 % EN 1970, AHORA SÓ-
LO CUBRÍA 34.5 %, FRENTE A 37.2 % QUE ERA EL PROMEDIO NACIONAL.
EL SECTOR AGROPECUARIO QUE EN 1979 SIGNIFICÓ 20.2 % DEL PIB ESTA
TAL, PARA 1980 SÓLO CONTRIBUYÓ CON EL 8.7 %, PROPORCIÓN MUY SIMI
LAR AL 8.3 % QUE REGISTRÓ EL PAÍS. EN CAMBIO, EL SECTOR SERVI-

CUADRO 4

VALOR DEL PRODUCTO INTERNO BRUTO
NACIONAL (precios corrientes)

S E C T O R	1970		1980	
AGROPECUARIO	47 475.0	11.3%	357 131.0	8.3%
INDUSTRIAL	141 162.0	33.7%	1 594 615.0	37.2%
SERVICIOS	230 103.0	54.9%	2 324 744.0	54.3%
PIB NACIONAL	418 700.0	100.0%	4 276 490.0	100.0%

* Elaborado en base al Sistema de Cuentas Nacionales, PIB por entidad federativa, 1980, SPP; y a la Información Económica, PIB y Gasto, cuaderno 1960-1977 - Banco de México.

** millones de pesos.

CUADRO 5

VALOR DEL PRODUCTO INTERNO BRUTO ESTATAL A
PRECIOS DE MERCADO (millones de pesos)

S E C T O R	1970		1980 pc base 1970		1980 pm
AGROPECUARIO	811.0	20.2%	893.7	8.7%	4 567.1
INDUSTRIAL	1 787.9	44.7%	3 553.3	34.5%	18 092.8
SERVICIOS	1 399.5	35.0%	5 823.4	56.7%	29 680.3
PIB ESTATAL	3 998.4		10 270.6		52 340.2

* Elaborado en base a los cuadros 3 y 7 y a las cifras de -- los documentos: Morelos, memoria 1976-1982, Gob. del Edo. -- y La Economía del Estado de Morelos, Bancos de Comercio.

CIOS OBSERVO UNA DESPROPORCIONADA SIGNIFICACIÓN DURANTE LA DECA-- DA, SU VALOR EN TÉRMINOS CORRIENTES CRECIÓ EN MÁS DE VEINTE VE-- CES, UBICÁNDOSE COMO EL MAYOR APORTADOR AL PIB ESTATAL; DE CU--- BRIR EN 1970 35.0 % DEL TOTAL, PARA 1980 APORTÓ EL 56.7 %, PRO-- PORCIÓN TAMBIÉN MUY SIMILAR AL 54.3 % REGISTRADO EN EL PAÍS.

(cuadro 5)

ESTE EXAMEN MANIFIESTA CON CLARIDAD EL PAPEL SUSTAN-- TIVO DE LA INDUSTRIA, EN ESPECIAL DE LA ACTIVIDAD MANUFACTURERA, AL INTERIOR DE LA ECONOMÍA MORELENSE, PERO TAMBIÉN UNA FUERTE --

TENDENCIA HACIA LA TERCIARIZACIÓN DE LA MISMA, QUE CONTRASTA CON LA CADA VEZ MAS DETERIORADA CAPACIDAD DE CRECIMIENTO DEL SECTOR AGROPECUARIO, LO MISMO QUE A NIVEL NACIONAL. EL RELEVANTE DINAMISMO DEL SECTOR TERCIARIO EN LA COMPOSICIÓN DEL PIB ESTATAL, HA OBEDECIDO EN ALGUNA MEDIDA A LA EXPANSIÓN DEL TIPO DE SERVICIOS FUNCIONALES AL TAMBIÉN ACELERADO PROCESO DE INDUSTRIALIZACIÓN Y A LA RÁPIDA URBANIZACIÓN QUE ESTE HA PROVOCADO. DE OTRA PARTE, LA CONSTITUCIÓN DEL SECTOR INDUSTRIAL ESTATAL, FUNDAMENTALMENTE POR BIENES DE CONSUMO DURADERO E INTERMEDIOS, QUE HA IMPULSADO A LA ECONOMÍA EN TÉRMINOS DE CRECIMIENTO, LLEVÓ INHERENTE UNA GRAVE DISFUNCIONALIDAD RESPECTO AL APROVECHAMIENTO DE LOS RECURSOS NATURALES Y HUMANOS DE LA ENTIDAD, QUE ES NECESARIO RESCATAR.

4.1.1.1 LAS TENDENCIAS CONCENTRADORAS Y SU DESENVOLVIMIENTO EN EL ESTADO DE MORELOS.

LOS DESEQUILIBRIOS SON EL SIGNO CARACTERÍSTICO DE LA ACUMULACIÓN CAPITALISTA. ATENDIENDO EN ESTE CASO, A LA PARTICIPACIÓN DE LAS ACTIVIDADES MANUFACTURERAS EN EL PIB NACIONAL, QUE EN 1980 CUBRIERON MAS DEL 60 % DEL PRODUCTO GENERADO POR TODO EL SECTOR INDUSTRIAL; OBSERVAMOS QUE LAS ENTIDADES CLASIFICADAS COMO "INDUSTRIALES", CONTINÚAN SIENDO EXACTAMENTE LAS MISMAS DESDE 1965 (MÉXICO, NVO. LEÓN Y EL DISTRITO FEDERAL), Y EN 1980 APORTARON 18.14 %, 9.36 % Y 28.24 %, RESPECTIVAMENTE.* ESTO -- NOS INDICA, QUE EN EL DISTRITO FEDERAL AÚN SE CONCENTRA CERCA DE UNA TERCERA PARTE DEL PIB GENERADO EN LA ACTIVIDAD MANUFACTURERA NACIONAL, Y QUE EN CONJUNTO, ESTAS TRES ENTIDADES, GENERARON MAS DE LA MITAD (55.74 %) DEL MISMO.

EL GRUPO DE LAS ENTIDADES "SEMIINDUSTRIALES", PODRÍAMOS SUBDIVIDIRLO EN DOS BLOQUES: UNO INTEGRADO POR LOS ESTADOS DE JALISCO Y VERACRUZ, CUYA PARTICIPACIÓN EN EL PIB MANUFAC-

* Sistema de Cuentas Nacionales. PIB por entidad federativa 1980. S.P.F.

TURERO FUE DE 6.95 % Y 5.10 %, RESPECTIVAMENTE; Y OTRO QUE INCLUYE A LOS ESTADOS DE PUEBLA, GUANAJUATO, TAMAULIPAS Y COAHUILA, - QUE APORTARON RESPECTIVAMENTE, 3.35 %, 3.04 %, 2.85 % Y 2.82 % - DEL PIB MANUFACTURERO. EN CONJUNTO, ESTAS SEIS ENTIDADES GENERARON EL 23.31 %, QUE SUMADO AL 55.74 % APORTADO POR LOS ESTADOS "INDUSTRIALES", RESULTA QUE EN 1980 NUEVE ENTIDADES GENERARON CASI EL 80 % DEL PRODUCTO INDUSTRIAL MANUFACTURERO.

LAS RESTANTES 23 ENTIDADES SIGUEN UBICÁNDOSE EN EL GRUPO DE LAS "SUBINDUSTRIALES", QUE EN 1980 CUBRIERON UNA QUINTA PARTE (20.25 %) DEL PIB GENERADO EN LAS ACTIVIDADES MANUFACTURERAS.

SE ADVIERTE ASÍ, EL CONTINUO AUMENTO DE LA CONCENTRACIÓN DEL PRODUCTO EN LAS ENTIDADES "INDUSTRIALES" Y "SEMIINDUSTRIALES", QUE CONTINÚAN ELEVANDO SU PARTICIPACIÓN EN EL PRODUCTO INDUSTRIAL A EXPENSAS DE LAS ENTIDADES "SUBINDUSTRIALES", SIN EMBARGO, TAMBIÉN SE PUEDE OBSERVAR UNA TENDENCIA DE DESPLAZAMIENTO DE LA PRODUCCIÓN INDUSTRIAL, DE LOS TRES PUNTOS DE MAYOR CONGESTIÓN, HACIA OTROS DEL GRUPO LAS "SEMIINDUSTRIALES", YA QUE ESTOS ÚLTIMOS MUESTRAN UNA PROPORCIÓN SUPERIOR EN LA ESTRUCTURA DEL PIB INDUSTRIAL, RESPECTO DE LA QUE PRESENTABAN HACE DOS DÉCADAS, AUNQUE ESTA TENDENCIA AÚN NO ES SUFICIENTEMENTE SIGNIFICATIVA. (cuadro 6)

EN EL ESTADO DE MORELOS, LA ACTIVIDAD MANUFACTURERA TAMBIÉN HA SIDO LA DE MAYOR DINAMISMO EN SU SECTOR Y EN LA ECONOMÍA ESTATAL, EN CUANTO A GENERACIÓN DE PRODUCTO SE REFIERE. EN 1980 ESTA ACTIVIDAD APORTÓ 28.65 % DEL PIB GENERADO EN LA ECONOMÍA ESTATAL Y CERCA DEL 83 % DEL GENERADO EN EL SECTOR INDUSTRIAL, SIGNIFICANDO 14 966.9 MDP CORRIENTES. CONSECUENTEMENTE, MORELOS ESTUVO UBICADO EN LA DÉCIMOSEGUNDA POSICIÓN, SIN DUDA MUY DESTACADA, POR SU PARTICIPACIÓN EN EL PIB MANUFACTURERO NACIONAL POR ENTIDADES FEDERATIVAS EN 1980; APORTÓ 1.52 % DEL TOTAL, MIENTRAS QUE EN 1970 SÓLO REPRESENTO 0.85 POR CIENTO.

(cuadro 7)

ESTO EVIDENCIA LA MARCHA MAS DINÁMICA DE LA ACTIVIDAD MANUFACTURERA MORELENSE, SOBRE EL RESTO DE LAS ACTIVIDADES LOCALES Y SOBRE LA ACTIVIDAD MANUFACTURERA DE GRAN PARTE DE LOS ESTADOS. MIENTRAS QUE MORELOS OCUPÓ LA VIGÉSIMA SEXTA POSICIÓN EN LA COMPOSICIÓN DEL PIB DE LA ACTIVIDAD MINERA NACIONAL; LA VIGÉSIMA CUARTA EN LA DE CONSTRUCCIÓN Y LA VIGÉSIMA OCTAVA EN LA ELÉCTRICIDAD; SU CONTRIBUCIÓN EN LA ESTRUCTURA DEL PIB DE LA ACTIVIDAD MANUFACTURERA NACIONAL POR ENTIDADES, EN 1980 LO UBICÓ EN LA DÉCIMA SEGUNDA POSICIÓN.*

SIMULTÁNEAMENTE, EL CRECIMIENTO INDUSTRIAL MORELENSE HA MOSTRADO UNA FUERTE TENDENCIA CONCENTRADORA HACIA CONTADOS PUNTOS, PRINCIPALMENTE A CIVAC Y EN MENOR MEDIDA HACIA LOS POLOS DE DESARROLLO CUAUTLA-CD. AYALA Y JOJUTLA-ZACATEPEC; SITUACIÓN QUE HA AGUDIZADO LOS DESEQUILIBRIOS REGIONALES AL INTERIOR DEL ESTADO.

EN EL POLO DE DESARROLLO CUERNAVACA-JIUTEPEC, DONDE SE ENCLAVA CIVAC, SE CONCENTRA APROXIMADAMENTE EL 65 % DE LAS EMPRESAS INDUSTRIALES, EL 83 % DE SU INVERSIÓN Y EL 44 % DEL PERSONAL OCUPADO. FRENTE A ESTA SITUACIÓN Y A FIN DE PROMOVER UN DESARROLLO REGIONAL MAS ARMÓNICO, QUE EVITE LAS DESECONOMÍAS DE LA AGLOMERACIÓN EXCESIVA, SE INTENTARÁ PLANTEAR UNA ADECUADA INSERCIÓN DEL ESTADO EN LAS NUEVAS PERSPECTIVAS NACIONALES DE DESARROLLO INDUSTRIAL REGIONAL, DESDE EL PUNTO DE VISTA DE LOS AUTÉNTICOS INTERESES DE LA ECONOMÍA NACIONAL, DE SUS NECESIDADES.

4.1.1.2 COMPOSICIÓN INTERINDUSTRIAL DEL P.I.B.

EL ESQUEMA NACIONAL:

DE LOS 4 276 494.4 MILL. DE PESOS A QUE ASCENDIÓ EL PIB NACIONAL EN 1980, EL SECTOR INDUSTRIAL -COMO YA SE MENCIONÓ- APORTÓ EL 37.2 %, EQUIVALENTE A 1 594 615 MILL. DE PESOS. LA

* Sistema de Cuentas Nacionales. P.I.B. por entidad federativa, 1980. S.P.P.

CUADRO 6
 PRODUCTO INTERNO BRUTO GENERADO
 EN EL SECTOR INDUSTRIA MANUFACTURERA
 POR ENTIDAD FEDERATIVA 1980

ENTIDAD FED.	Valor millones de pesos	estructura porcentual
TOTAL NACIONAL	985 013.1	100.00
Aguascalientes	5 348.8	0.54
Baja California	14 935.2	1.52
Baja Calif. Sur	1 981.9	0.20
Campeche	2 026.0	0.21
Coahuila	27 755.2	2.82
Colima	1 501.1	0.15
Chiapas	8 749.7	0.89
Chihuahua	20 616.9	2.09
Distrito Fed.	278 146.3	28.24
Durango	11 246.3	1.14
Guanaajuato	29 942.4	3.04
Guerrero	4 964.3	0.50
Hidalgo	22 222.9	2.26
Jalisco	68 418.9	6.95
México	178 664.7	18.14
Michoacán	12 160.6	1.23
Morelos	14 996.9	1.52
Nayarit	3 315.0	0.34
Nuevo León	92 204.2	9.36
Oaxaca	9 297.8	0.94
Puebla	32 952.4	3.35
Querétaro	11 967.5	1.21
Quintana Roo	696.0	0.07
San Luis Potosí	11 345.5	1.15
Sinaloa	10 736.5	1.09
Sonora	12 698.8	1.29
Tabasco	3 061.2	0.31
Tamaulipas	28 118.2	2.85
Tlaxcala	4 407.8	0.45
Veracruz	50 187.0	5.10
Yucatán	8 249.2	0.84
Zacatecas	2 097.9	0.21

FUENTE: Sistema de Cuentas Nacionales, PIB por entidad federativa 1980.

COMPOSICIÓN INTERINDUSTRIAL, ENTRE SUS RAMAS DE ACTIVIDAD MÁS IMPORTANTES, MANIFESTÓ LA FUNCIÓN SUSTANTIVA DE LA ACTIVIDAD MANUFACTURERA, QUE SIN DUDA FUE LA MÁS RELEVANTE Y DINÁMICA DEL SECTOR Y DE LA ECONOMÍA, GENERADORA DEL 23 % DEL PIB NACIONAL Y DEL 61.7 % SECTORIAL; EN SEGUNDO TÉRMINO SE UBICARON LAS RAMAS MINERA Y DE CONSTRUCCIÓN, QUE CONTRIBUYERON CON EL 6.8 % Y EL 6.4 %, RESPECTIVAMENTE, DEL PIB NACIONAL, Y CON EL 18.2 % Y 17.3 % DEL SECTORIAL; FINALMENTE LA RAMA DE ELECTRICIDAD SIGNIFICÓ 0.9 % -- DEL PIB NACIONAL Y 2.6 % DEL SECTORIAL.

CUADRO 7

COMPARACION DE LAS ESTRUCTURAS SECTORIALES DEL --
 PRODUCTO INTERNO BRUTO NACIONAL Y MORELENSE.

SECT. ECONOMICO	PIB NAL. 1980(a)				PIB MOR. 1980(b)				b/a
RESTO DE SERV.	1 046 076.9	24.4	44.9		14 205.9	27.1	47.8	1.35	
DISTRIBUCION	1 278 667.4	29.8	55.0		15 474.4	29.5	52.1	1.21	
<small>sub-total</small>									
SECT. SERVICIOS	2 324 744.3	54.3	100%		29 680.3	56.7	100%	1.27	
MINERIA	291 374.1	6.8	18.2		54.9	0.1	0.3	0.01	
CONSTRUCCION	276 192.9	6.4	17.3		2 900.0	5.5	16.0	1.04	
ELECTRICIDAD	42 034.9	0.9	2.6		141.0	0.2	0.7	0.33	
MANUFACTURAS	985 013.1	23.0	61.7		14 966.9	28.5	82.8	1.51	
<small>sub-total</small>									
SECT. INDUST.	1 594 615.0	37.2	100%		18 062.8	34.5	100%	1.15	
<small>sub-total</small>									
SECT. AGROPEC.	357 151.4	8.3			4 567.1	8.7		1.27	
TOTAL	4 276 490.4	100%			52 340.2	100%		1.22	

FUENTE: Sistema de Cuentas Nacionales. PIB por entidad federativa --
 1980, SPP.

* millones de pesos corrientes.

ESTE DESEQUILIBRIO INTRASECTORIAL, ES UNA TENDENCIA PERMANENTE DE TODA ECONOMÍA SUBDESARROLLADA. LA INCORPORACIÓN DEL PROGRESO TÉCNICO HA SIDO PROHIBITIVA A GRAN PARTE DE LAS RAMAS PRODUCTIVAS, LO QUE ACENTÚA SU DESARROLLO DESIGUAL Y EL DE LAS ECONOMÍAS NACIONALES.

EL SISTEMA CAPITALISTA VA MARGINANDO A LAS RAMAS INDUSTRIALES Y SECTORES ECONÓMICOS QUE OFRECEN POCAS PERSPECTIVAS DE CRECIMIENTO. LAS DIFERENCIAS DE PRODUCTIVIDAD ENTRE SECTORES ECONÓMICOS Y AL INTERIOR DE ESTOS SE ACENTÚAN CADA VEZ MÁS, ALEJÁNDOSE EN LA MISMA MEDIDA DEL CRECIMIENTO ARMÓNICO ENTRE RAMAS Y REGIONES, DEL QUE YA HABLAMOS, LO CUAL AGRAVA LAS CONTRADICCIONES QUE AFECTAN EL FUNCIONAMIENTO GENERAL DEL SISTEMA ECONÓMICO.

DEBEMOS APROVECHAR LAS CIRCUNSTANCIAS FAVORABLES --
 QUE CÍCLICAMENTE SE CREAN PARA LA INDUSTRIALIZACIÓN MÁS VIGOROSA

Y DIVERSIFICADA DE LAS NACIONES CAPITALISTAS DE DESARROLLO MEDIO AL DELEGARLES EN EL MARCO DE LA DIVISIÓN INTERNACIONAL DEL TRABAJO RENGLONES ANTES TRADICIONALES, ACTUALMENTE LAS RAMAS SIDERÚRGICA, AUTOMOTRIZ Y QUÍMICA, ENTRE OTRAS.

EL ESQUEMA ESTATAL:

EL ESTADO DE MORELOS, EN EL AÑO DE 1980 APORTÓ EL 1.22 % DEL PIB GENERADO EN TODO EL PAÍS, UBICÁNDOSE EN LA DÉCIMO NOVENA POSICIÓN POR ENTIDADES FEDERATIVAS EN ESTE RENGLÓN. ESTE LOGRO ES SIGNIFICATIVO, SI CONSIDERAMOS QUE SUPERA LA PROPORCIÓN EN EL PIB NACIONAL, DE VARIOS ESTADOS CON UNA SUPERFICIE TERRITORIAL MÁS EXTENSA Y CON UNA POBLACIÓN SIMILAR O MENOR, COMO ZACATECAS, YUCATÁN, QUERÉTARO, CAMPECHE Y TLAXCALA, ENTRE OTROS; Y QUE PARTICIPA CON UNA PROPORCIÓN CASI DE LA MISMA MAGNITUD QUE LA DE LOS ESTADOS DE SAN LUIS POTOSÍ, OAXACA, DURANGO O HIDALGO.*

DE TAL SUERTE QUE, LA RELACIÓN ESTABLECIDA EN 1980, ENTRE LA CONTRIBUCIÓN DE MORELOS AL PIB NACIONAL Y SU PROPORCIÓN EN LA POBLACIÓN TOTAL DEL PAÍS, LO UBICA A SU VEZ, EN UNA DESTACADA POSICIÓN RESPECTO AL PRODUCTO PERCÁPITA POR ENTIDADES FEDERATIVAS, DÉCIMO CUARTA POSICIÓN EN ESE AÑO. EL ESTADO DE MORELOS SÓLO FUE SUPERADO TAJANTEMENTE EN ESTOS ASPECTOS, POR LAS ENTIDADES DONDE SE UBICAN LOS GRANDES ENCLAVES INDUSTRIALES DEL PAÍS (NVO. LEÓN, MÉXICO, JALISCO Y EL DISTRITO FEDERAL); POR OTRAS MUY CERCANAS A LOS GRANDES CENTROS DE DEMANDA (PUEBLA, GUANAJUATO Y VERACRUZ); Y POR ALGUNOS ESTADOS FRONTERIZOS,**

(cuadro 8)

DE LOS 52 340.2 MDP A QUE ASCENDIÓ EL PIB MORELENSE EN 1980, EL SECTOR INDUSTRIAL APORTÓ EL 34.5 %, EQUIVALENTE A 18 062.8 MILL. DE PESOS. LA COMPOSICIÓN INTRASECTORIAL ENTRE SUS RAMAS DE ACTIVIDAD MÁS IMPORTANTES, DEJA ENTREVER TAMBIÉN LA FUNCIÓN CATALIZADORA DE LA RAMA MANUFACTURERA EN EL DESARROLLO.

* Sistema de Cuentas Nacionales. P.I.B. por entidad federativa, 1980. S.P.P.

** Ibidem.

CUADRO 8

PRODUCTO INTERNO BRUTO TOTAL, POBLACION TOTAL Y PRODUCTO
INTERNO BRUTO TOTAL PERCAPITA POR ENTIDAD FEDERATIVA 1980

ENTIDAD FEDERATIVA	PRODUCTO INTERNO BRUTO TOTAL		POBLACION TOTAL		P. I. B PER CAPITA	
	Valor millones de pesos	%	Número de habitantes	%	Pesos	Promedio Nacional = 100
TOTAL NACIONAL	4 276 490.4	100.00	67 382 581	100.00	63 466	100.0
Aguascalientes	25 990.7	0.61	503 410	0.75	51 629	81.3
Baja California	95 859.8	2.24	1 255 436	1.82	78 225	123.3
Baja Calif. Sur	18 002.6	0.42	221 389	0.33	81 317	128.1
Campeche	22 764.5	0.53	372 277	0.55	61 149	96.3
Coahuila	126 360.7	2.96	1 588 401	2.31	81 084	127.8
Colima	23 237.2	0.54	339 202	0.50	68 505	107.9
Chiapas	112 936.1	2.64	2 096 812	3.11	53 861	84.9
Chihuahua	120 438.8	2.82	1 933 856	2.87	62 279	98.1
Distrito Fed.	1 075 049.7	25.14	9 373 353	13.91	114 692	180.7
Durango	59 642.3	1.40	1 160 196	1.72	51 407	81.0
Guanajuato	132 481.4	3.10	3 044 402	4.52	43 516	68.6
Gerrero	71 947.8	1.68	2 174 162	3.23	33 092	52.1
Hidalgo	68 835.6	1.61	1 516 511	2.25	45 391	71.5
Jalisco	278 918.4	6.52	4 293 549	6.37	64 962	102.4
México	418 702.6	9.79	7 545 692	11.20	55 489	87.4
Michoacán	105 023.4	2.46	3 048 704	4.52	34 449	54.3
Morelos	52 340.2	1.22	931 675	1.38	56 179	88.5
Nayarit	31 489.7	0.74	730 024	1.08	43 135	68.0
Nuevo León	250 772.1	5.86	2 463 298	3.66	101 803	160.4
Oaxaca	59 722.9	1.40	2 518 157	3.74	23 717	37.4
Puebla	126 567.4	2.96	3 279 960	4.87	38 588	60.8
Querétaro	39 750.4	0.93	726 054	1.08	54 749	86.3
Quintana Roo	14 228.1	0.33	209 858	0.31	67 799	106.8
San Luis Potosí	55 821.7	1.31	1 670 637	2.48	33 413	52.6
Sinaloa	103 239.1	2.41	1 880 098	2.79	54 912	86.5
Sonora	104 906.3	2.45	1 498 931	2.22	69 987	110.3
Tabasco	125 412.6	2.93	1 149 756	1.71	109 078	171.9
Tamaulipas	148 859.8	3.48	1 924 934	2.86	77 332	121.8
Tlaxcala	19 312.4	0.45	547 261	0.81	35 289	55.6
Veracruz	262 763.5	6.15	5 264 611	7.81	49 911	78.6
Yucatán	50 949.2	1.19	1 034 648	1.54	49 243	77.6
Zacatecas	31 796.3	0.74	1 145 327	1.70	27 772	43.7
Aguas Territ.	42 367.1	0.99	-	-	-	-

FUENTE: X Censo General de Población y Vivienda, 1980, S P P.

DEL SECTOR EN SU CONJUNTO Y EN EL DE TODA LA ECONOMÍA ESTATAL. —
ESTA RAMA APORTÓ EN 1980, EL 28.5 % DEL PIB ESTATAL Y 82.8 % DE
SU SECTOR, SIGNIFICANDO EL 1.52 % DEL PIB MANUFACTURERO NACIONAL
QUE UBICÓ A MORELOS EN LA DOCEAVA POSICIÓN POR ENTIDADES FEDERA-
TIVAS EN ESTA RAMA.

AL DESAGREGAR EL ANÁLISIS DE LA ACTIVIDAD MANUFACTU

RERA ATENDIENDO AL PRODUCTO INTERNO BRUTO, OBSERVAMOS QUE HAN SIDO CUATRO LAS INDUSTRIAS MAS DESTACADAS: LA DE ENSAMBLE, CONSTRUCCIÓN Y RECONSTRUCCIÓN DE EQUIPO Y MATERIAL DE TRANSPORTE, QUE APORTÓ EN 1980, EL 32.4 % DEL PIB DE LA INDUSTRIA DE TRANSFORMACIÓN MORELENSE; LA INDUSTRIA QUÍMICA QUE CONTRIBUYÓ CON EL 18.07 % EN ESE MISMO AÑO, SIENDO LA QUE MOSTRÓ EL MAYOR DINAMISMO DURANTE LOS SETENTAS; LA RAMA TEXTIL QUE PARTICIPÓ CON EL 18.07 %, SURGIDA EN MORELOS DESDE 1945 Y MOSTRANDO HASTA LA FECHA UNA FUERTE DINÁMICA QUE LA HA MANTENIDO COMO UNA DE LAS PRINCIPALES RAMAS EN LA GENERACIÓN DE PRODUCTO; Y POR ÚLTIMO, LA INDUSTRIA ALIMENTARIA, DONDE LOS RENGLONES AZUCARERO Y ARROCERO SON LOS MAS DESTACADOS, CONTRIBUYÓ EN 1980 CON EL 17.2 % DEL PIB GENERADO POR LA INDUSTRIA DE TRANSFORMACIÓN MORELENSE.*

DE ESTE ANÁLISIS SE DESPRENDE, QUE LA INDUSTRIA DE TRANSFORMACIÓN EN EL ESTADO DE MORELOS, HA MOSTRADO UNA DINÁMICA SUPERIOR A LA MEDIA NACIONAL, EN LA QUE ESTAS CUATRO RAMAS PRINCIPALES QUE CUBREN MAS DEL 80 % DEL PIB SECTORIAL, HAN JUGADO UN PAPEL SUSTANTIVO, QUE DEBERÁ CONSIDERARSE EN EL ULTERIOR DESARROLLO DE LA ECONOMÍA ESTATAL, EN LA INSERCIÓN DE MORELOS AL NUEVO PATRÓN DE ESPECIALIZACIÓN A NIVEL DE LA PRODUCCIÓN REGIONAL, ASÍ COMO EN LAS MODIFICACIONES QUE AQUÍ PROPONDREMOS AL RESPECTO; YA QUE LOS FACTORES HISTÓRICOS DONDE SE PUEDEN INCLUIR, LA INFRAESTRUCTURA PRODUCTIVA YA EXISTENTE, LOS HÁBITOS Y FONDOS PRODUCTIVOS DE LA REGIÓN Y LA ESTRUCTURA PREVIA DE LA PRODUCCIÓN, ES IMPERATIVO QUE SE CONSIDEREN, CUANDO SE BUSCA READECUAR EL TIPO DE PRODUCCIÓN QUE CADA TERRITORIO PUEDE PROPORCIONAR BAJO LAS MEJORES CONDICIONES.

* Manual de Estadísticas Básicas del Estado de Morelos (M E B E); 1982, TOMO I, S.P.P.

4.1.2 POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA (CAPACIDAD DE GENERACIÓN DE EMPLEOS DEL SECTOR).

4.1.2.1 P.E.A. NACIONAL; EVOLUCIÓN 1960-1970.

EN EL AÑO DE 1960, LA POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA REGISTRADA EN EL PAÍS, SUMO 11 332 016 TRABAJADORES, QUE REPRESENTARON EL 32 % DE LA POBLACIÓN TOTAL, INTEGRADA EN ESE AÑO POR 34 923 000 MEXICANOS. PARA 1970, UNA DÉCADA DESPUÉS, LA PARTICIPACIÓN DE LA PEA EN LA POBLACIÓN TOTAL, SI BIEN, OBSERVÓ UN ASCENSO DE 14 % EN TÉRMINOS ABSOLUTOS, LLEGANDO A CONGREGAR 12 955 058 PERSONAS, EN TÉRMINOS PROPORCIONALES DESCENDIÓ, SIGNIFICANDO AHORA EL 25 % DE LA POBLACIÓN TOTAL QUE OBSERVÓ UN ASCENSO DE 45 % DURANTE LA DÉCADA, REGISTRANDO AL FINAL DE LA MISMA UN TOTAL DE 50 694 000 MEXICANOS. (cuadro 9)

ESTAS CIFRAS, CON SEGURIDAD REFLEJAN LA INSUFICIENTE CAPACIDAD DEL TIPO DE INDUSTRIALIZACIÓN YA PREDOMINANTE EN ESA ETAPA, PARA GENERAR LOS EMPLEOS OBLIGADOS POR EL AVANCE DEMOGRÁFICO, QUE A PARTIR DE LOS CINCUENTAS ASCENÍA VERTIGINOSAMENTE. LA GRAN EMPRESA OLIGOPÓLICA YA PREDOMINANTE, DESPLAZÓ Y ABSORBIÓ A LA PEQUEÑA Y MEDIANA INDUSTRIA TRADICIONAL, GENERADORA EN CONJUNTO DE MAS FUENTES DE TRABAJO POR LAS CARACTERÍSTICAS DE SU RELACIÓN TRABAJO-CAPITAL, QUE TODAVÍA A MEDIADOS DE LOS CINCUENTAS PREDOMINABA EN EL PAÍS.

LA COMPOSICIÓN TÉCNICA DE LAS NUEVAS RAMAS LIDÉRES POR SUS CARACTERÍSTICAS INHERENTES GENERABA ESCASOS EMPLEOS, ADEMÁS DE DESPLAZAR A BUENA PARTE DE LA POBLACIÓN TRABAJADORA, POR LA ABSORCIÓN DE INDUSTRIAS TRADICIONALES Y POR LA NUEVA ORIENTACIÓN DE SU PRODUCCIÓN, QUE DEJO DE SER FACTOR ESTIMULANTE PARA EL SECTOR AGROPECUARIO, PRINCIPALMENTE POR NO DEMANDAR SU PRODUCCIÓN.

ESTE PROCESO, COMBINADO CON LA POLÍTICA ESTATAL, -- QUE DELIBERADAMENTE TRASLADÓ LA MAYOR PARTE DE LA INVERSIÓN PÚBLICA

CUADRO 9

VARIACIONES DE LA P.E.A. Y DE LA POBLACION TOTAL NACIONAL.

AÑO	POBLACION NACIONAL	P.E.A. NACIONAL	% DE LA P.E.A. EN LA POB. NAT.
1960	34 923 000	11 332 016	32 %
1970	50 694 000	12 955 058	25 %
VAR. 60-70	15 771 000 + 45 %	1 693 042 + 14 %	
1980	67 382 581	15 497 189	23 %
VAR. 70-80	16 668 581 + 33 %	2 542 131 + 19 %	

* Elaborado en base al documento, Información Social Básica S P P 1980, Dirección General de Estadística.

CUADRO 10

VARIACION DE LA P.E.A. Y DE LA POBLACION TOTAL EN EL ESTADO DE MORELOS.

AÑO	POBLACION ESTATAL	% EN LA POB. NACIONAL.	P.E.A. ESTATAL	% EN LA PEA NACIONAL.	% DE LA PEA EN LA POB. ESTATAL
1960	386 264	1.1 %	131 842	1.1 %	34 %
1970	616 119	1.2 %	170 877	1.3 %	27 %
VAR. 60-70	229 855 + 59 %		39 035 + 29 %		
1980	931 675	1.4 %	268 299	1.7 %	28.8 %
VAR. 70-80	315 556 + 51 %		97 422 + 57 %		

* Elaborado en base al Manual de Estadísticas Básicas Sociodemográficas. TCM I población, SSP 1979, y al cuadro 9.

BLICA, DEL ANTERIORMENTE PRÓSPERO SECTOR AGRÍCOLA, HACIA LA INDUSTRIA, ORIGINÓ EL ÉXODO CONSTANTE CAMPO-CIUDAD, QUE TENDRÍA COMO DESTINO EL DESEMPLEO O SUBEMPLEO Y LA MARGINALIZACIÓN MASIVA CON TODAS SUS CONSECUENCIAS NEGATIVAS EN LO ECONÓMICO Y EN LO SOCIAL.

EN RESUMEN, LA REORIENTACIÓN DEL TIPO DE "DESARROLLO" EN ESA ETAPA, PROMOVIO UN CAMBIO SUSTANCIAL EN LAS FORMAS DE ORGANIZACIÓN DE LA PRODUCCIÓN, CONCENTRÁNDOLA EN UN REDUCIDO NÚMERO DE NÚCLEOS INDUSTRIALES Y ORIENTÁNDOLA HACIA LOS BIENES DE CONSUMO DURADERO, EN LA QUE EL PROTAGONISTA PRINCIPAL FUE LA GRAN EMPRESA OLIGOPÓLICA CON FUERTE PRESENCIA TRANSNACIONAL. - POR SUS CARACTERÍSTICAS PROPIAS, ESTE PROCESO NO FUE CAPAZ DE ABSORBER EL DESEMPLEO QUE POR EL MISMO SE ORIGINÓ, GESTANDO ASÍ; - UNA GRAN MASA DE MARGINADOS URBANOS Y RURALES; EL DETERIORO DEL SECTOR AGRÍCOLA DESDOBLADO EN DOS POLOS Y ORIENTADO PARA APOYAR A LA GRAN EMPRESA; UNA CONSTANTE REGRESIÓN DISTRIBUTIVA DEL INGRESO TANTO ENTRE INDIVIDUOS COMO ENTRE REGIONES; Y CRECIENTES DESEQUILIBRIOS REGIONALES Y SECTORIALES EN LA ESFERA PRODUCTIVA.

4.1.2.2 P.E.A. ESTATAL; EVOLUCIÓN 1970-1980.

EN LA REGIÓN MORELENSE, LA EVOLUCIÓN OBSERVADA POR LA POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA EN ESTE PERÍODO, PARECE HABER SIDO MUY SIMILAR A LA REGISTRADA A NIVEL NACIONAL.

EN 1960, LA POBLACIÓN TOTAL DEL ESTADO SUMO 386 264 HABITANTES Y REPRESENTO EL 1.1 % DE LA POBLACIÓN TOTAL NACIONAL, 34 923 000 MEXICANOS. LA PEA MORELENSE ASCENDÍA A 131 842 TRABAJADORES, SIGNIFICANDO TAMBIÉN EL 1.1 % DE LA PEA EN EL PAÍS, Y EL 34 % DE LA POBLACIÓN ESTATAL. COMO OBSERVAMOS, LA PEA EN EL PAÍS REPRESENTABA EL 32 % DE LA POBLACIÓN NACIONAL, Y LA PEA DEL ESTADO DE MORELOS SUMABA EL 34 % DE SU POBLACIÓN TOTAL, PORCENTAJES RELATIVAMENTE MUY SIMILARES. (cuadro 10)

PARA 1970, LA POBLACIÓN DE MORELOS SUMO 616 119 HABITANTES, LO QUE SIGNIFICÓ UN INCREMENTO DEL 59.5 % DURANTE LA DÉCADA, MIENTRAS QUE SU PEA SÓLO REGISTRÓ UN AUMENTO DE 29.5 %, LLEGANDO A ENGLOBAR 170 877 TRABAJADORES. ASÍ LA PROPORCIÓN DE LA PEA ESTATAL EN LA POBLACIÓN TOTAL DESCENDIÓ DURANTE LA DÉCADA.

DE REPRESENTAR EL 34 % EN 1960, DIEZ AÑOS DESPUÉS SÓLO SUMABA EL 27 % DE LA POBLACIÓN MORELENSE. (cuadro 10)

COMO SE PUEDE APRECIAR, LA EVOLUCIÓN GENERAL DE LA PEA EN LA REGIÓN MORELENSE, TUVO UN COMPORTAMIENTO MUY SIMILAR AL REGISTRADO A NIVEL NACIONAL. EN AMBOS NIVELES, AUNQUE EN -- TÉRMINOS ABSOLUTOS ASCENDIÓ, OBSERVÓ TAMBIÉN UN DESCENSO PROPORCIONAL RESPECTO A LA POBLACIÓN TOTAL RESPECTIVA, QUE CRECIÓ A UN RITMO BASTANTE MAS ACELERADO. CONSECUENTEMENTE, LA PROPORCIÓN DE LA POBLACIÓN TOTAL ESTATAL, EN LA NACIONAL, Y DE LA PEA MORE--LENSE EN LA DEL PAÍS, PERMANECIÓ CASI INALTERADA DURANTE LOS SE--SENTAS. (cuadro 10)

COMO CONSECUENCIA DE LOS CAMBIOS OCURRIDOS EN LA OR--GANIZACIÓN, ORIENTACIÓN Y COMPOSICIÓN TÉCNICA DE LA PRODUCCIÓN - Y EN LA CANALIZACIÓN DE LAS INVERSIONES ESTATALES, EL INCREMENTO PROPORCIONAL DE LA POBLACIÓN Y DE LA FUERZA DE TRABAJO DISPONI--BLE, SUPERO CON MUCHO LO OCURRIDO EN LA GENERACIÓN DE NUEVOS EM--PLEOS. PERO EN EL CASO ESPECÍFICO DE MORELOS, EXISTE OTRO ELE--MENTO EXPLICATIVO MUY IMPORTANTE; EL FENÓMENO DE INMIGRACIÓN QUE EN ESTE ESTADO HA SIDO CONSIDERABLE Y QUE TAMBIÉN FUE ACENTUADO_ POR EL NUEVO MODELO INDUSTRIALIZADOR DE ESA ETAPA.

EN 1950, EL NÚMERO DE INMIGRANTES EN LA REGIÓN MORE--LENSE SUMO 64 825 SIGNIFICANDO EL 23.8 % RESPECTO A LOS NACIDOS_ EN LA ENTIDAD. PARA 1960 ESTA CIFRA ASCENDIÓ AL 37 %, SUMANDO_ 103 262 PERSONAS, PROCEDENTES PRINCIPALMENTE DEL ESTADO DE GUE--RRERO. EN 1970, HABÍAN NACIDO FUERA DE LA ENTIDAD 166 086 ---- (27 %), INDICANDO UN DESCENSO EN LA PROPORCIÓN DEL NÚMERO DE IN--MIGRANTES RESPECTO A LOS NACIDOS EN LA ENTIDAD, PERO UN INCREMEN--TO EN NÚMEROS ABSOLUTOS DE 62 824 PERSONAS, 61 % MAS QUE DIEZ --AÑOS ANTES.* ESTAS CIFRAS COLOCARON A MORELOS, COMO UNO DE LOS ESTADOS CON MAS ALTO ÍNDICE DE INMIGRACIÓN, SÓLO SUPERADO POR --LOS ESTADOS FRONTERIZOS Y POR AQUELLOS DONDE SE UBICARON LOS MAS

* La economía del Estado de Morelos; Colección de Estudios Económicos Regionales; Investigación II del Sistema Bancos de Comercio, 1976.

IMPORTANTES CENTROS INDUSTRIALES COMO JALISCO, NVO. LEÓN Y MÉXICO.

ESTRUCTURA SECTORIAL DE LA P.E.Á. ESTATAL (1960):

TOMANDO COMO BASE ESTA PRIMER APROXIMACIÓN A LA TENDENCIA GENERAL OBSERVADA POR LA PEA ESTATAL DURANTE LOS SESENTA PROFUNDIZAREMOS EL ANÁLISIS, OBSERVANDO LA EVOLUCIÓN QUE PRESENTÓ EN SU COMPOSICIÓN SECTORIAL DURANTE EL MISMO PERÍODO. ASÍ--MISMO, SE DESAGREGARÁ MÁS EL ANÁLISIS, TRATANDO DE PRECISAR LA EVOLUCIÓN DE LA PEA INCORPORADA AL SECTOR INDUSTRIAL, SU ESTRUCTURA ENTRE LAS ACTIVIDADES MAS REPRESENTATIVAS EN EL ESTADO DE MORELOS.

RESPECTO A LA ESTRUCTURA INTRASECTORIAL, SEÑALÁBAMOS QUE EN 1960 LA PEA DE LA ENTIDAD SUMO 131 842 TRABAJADORES, QUE ESTUVIERON DISTRIBUIDOS DE LA SIGUIENTE FORMA: 75 369 FUE LA POBLACIÓN LOCALIZADA EN EL SECTOR AGROPECUARIO, CORRESPONDIÉNDOLE (57.17 %); 30 000 ESTUVIERON CONSIDERADOS EN EL SECTOR SERVICIOS, SIGNIFICANDO (28.82 %); Y EL SECTOR INDUSTRIAL DONDE INTERVINIERON 18 473 PERSONAS, CUBRIÓ 14.01 % DE LA PEA ESTATAL.

(cuadro 11)

DESAGREGANDO EL ANÁLISIS INTRASECTORIALMENTE, ENTRE LAS RAMAS MAS DINÁMICAS DEL SECTOR INDUSTRIAL, FUE POSIBLE OBSERVAR LO SIGUIENTE: EN EL SUBSECTOR ALIMENTOS Y SIMILARES SE ENCONTRABAN 6 624 PERSONAS (35.8 %), SIENDO LA RAMA DE MAYOR PARTICIPACIÓN; LA RAMA DE CONSTRUCCIÓN, QUE SEGUÍA EN IMPORTANCIA, SUMO 5 167 PERSONAS (27.9 %); A CONTINUACIÓN SE UBICABA LA RAMA DE BIENES DE CAPITAL, DONDE SE DETECTARON 2 653 TRABAJADORES (14.3 %); EN LA RAMA TEXTIL LABORABAN 1 937 GENTES (10.4 %); Y --POR ÚLTIMO, EN LA RAMA EXTRACTIVA SE LOCALIZARÓN 768 PERSONAS --QUE REPRESENTARÓN 4.0 % DE LA PEA LOCALIZADA EN EL SECTOR INDUSTRIAL. SIENDO ESTAS LAS DE MAYOR IMPORTANCIA. (cuadro 11)

ESTAS CINCO RAMAS INDUSTRIALES DE MAYOR DINAMISMO -

CUADRO 11

VARIACIONES DE LA P.E.A. POR SECTORES ECONOMICOS Y POR RAMAS DE ACTIVIDAD INDUSTRIAL MAS DINAMICAS EN EL ESTADO DE MORELOS

AÑO	SECTOR ECON.	P.E.A. ESTATAL	% DEL TO TAL EST.	RAMA IND.	P.E.A.	% DEL TO TAL EST.	% DEL TO TAL SECT.
1960	AGROPECUARIO	75 369	57.17 %	1960	EXTRACTIVAS	768	0.58 % 4.0 %
	INDUSTRIAL	18 473	14.01 %		CONSTRUCCION	5 167	3.91 % 27.9 %
	SERVICIOS	38 000	28.82 %		ALIM. Y SIM.	6 624	5.02 % 35.8 %
	TOTAL ESTADO	131 000	100.00 %		B. DE CAPIT.	2 653	2.01 % 14.3 %
1970	AGROPECUARIO	80 351	47.02 %	1970	TEXTILES	1 937	1.47 % 10.4 %
	INDUSTRIAL	34 258	20.05 %		EXTRACTIVAS	737	0.43 % 2.1 %
	SERVICIOS	56 268	32.93 %		CONSTRUCCION	9 155	5.35 % 26.7 %
	TOTAL ESTADO	170 875	100.00 %		ALIM. Y SIM.	7 813	4.58 % 22.8 %
VAR. 60-70	AGROPECUARIO	+ 4 492 (5.9 %)		1970	TEXTILES	5 698	3.33 % 16.6 %
	INDUSTRIAL	+15 785 (85.4 %)			B. DE CAPIT.	3 450	2.01 % 10.1 %
	SERVICIOS	+18 268 (48.0 %)			PROD. QUIM.	3 071	1.80 % 8.9 %
	VARIACION %	+39 033 (29.6 %)			DER. FOREST.	1 711	1.00 % 4.9 %
1980	AGROPECUARIO	96 549	35.99 %	1980	EXTRACTIVAS	866	0.32 % 1.4 %
	INDUSTRIAL	63 490	23.66 %		CONSTRUCCION	18 936	7.05 % 29.8 %
	SERVICIOS	108 260	40.35 %		ALIM. Y SIM.	12 958	4.83 % 20.4 %
	TOTAL ESTADO	268 299	100.00 %		TEXTILES	7 968	2.97 % 12.5 %
VAR. 70-80	AGROPECUARIO	+16 198 (20.1 %)		1980	B. DE CAPIT.	11 131	4.15 % 17.5 %
	INDUSTRIAL	+29 232 (85.3 %)			PROD. QUIM.	4 710	1.75 % 4.1 %
	SERVICIOS	+51 992 (92.4 %)					
	VARIACION %	+97 422					

* Elaborado en base a datos de la Unidad Técnica de Dirección de Asesorías SESIC, S.E.P., 1981

EN EL ESTADO, CUBRÍAN EL 92.4 % DE LA PEA ENGLOBALADA EN EL SECTOR Y ENTRE LAS RAMAS DE ALIMENTOS Y SIMILARES, CONSTRUCCION Y BIENES DE CAPITAL, CUBRIERON EN 1960 MÁS DE TRES CUARTAS PARTES DE LA MISMA.

RESPECTO AL SECTOR AGROPECUARIO QUE REGISTRO CERCA DEL 60 % DE LA PEA DEL ESTADO; SU RAMA MÁS RELEVANTE EN ESRE AS

PECTO FUE LA AGRICULTURA, QUE SUMABA 67 141 PERSONAS, CONSTITUYEN DO EL 89 % DEL TOTAL SECTORIAL RESPECTIVO Y EL 50.9 % DE LA PEA ESTATAL. SIN DUDA, LA RAMA MAS IMPORTANTE DE TODA LA ECONOMÍA MORELENSE EN ESTE RENGLÓN. DENTRO DEL MISMO SECTOR AGROPECUARIO, SEGUÍA EN IMPORTANCIA LA GANADERÍA, QUE CUBRÍA 10.5 % DE LA PEA RESPECTIVA Y POR ÚLTIMO LA SILVICULTURA Y LA PESCA CON PORCENTAJES POCO SIGNIFICATIVOS. (cuadro 12)

EL SECTOR SERVICIOS, SEGUNDO EN IMPORTANCIA ESTATAL EN EL RENGLÓN OCUPACIONAL, TENIA EN 1960 COMO RAMAS MAS DINÁMICAS LAS SIGUIENTES: COMERCIO, COMUNICACIONES Y TRANSPORTES, TURISMO Y GOBIERNO, QUE CUBRÍAN RESPECTIVAMENTE 27.6 %, 27.6 %, 13.0 % Y 12.6 % DEL TOTAL SECTORIAL, SUMANDO EN CONJUNTO EL 80 % DEL MISMO Y REPRESENTANDO CASI UNA CUARTA PARTE DE LA PEA ESTATAL. (cuadro 12)

ESTRUCTURA SECTORIAL DE LA P.E.A. ESTATAL (1970):

AL FINAL DE LA DÉCADA, LA ESTRUCTURA SECTORIAL OBSERVÓ ALGUNAS MODIFICACIONES. LA PEA ESTATAL SUMABA AHORA 170 875 TRABAJADORES, PRESENTANDO LA ESTRUCTURA SIGUIENTE: 80 351 (47.02 %) FUE LA PROPORCIÓN LOCALIZADA EN EL SECTOR AGROPECUARIO; 56 268 (32.90 %) ESTUVIERON CONSIDERADOS EN EL SECTOR SERVICIOS; Y EN EL SECTOR INDUSTRIAL LABORARON 34 258 PERSONAS, QUE REPRESENTABAN 20.05 % DE LA PEA ESTATAL. LA COMOPARACIÓN DE ESTAS CIFRAS CON LAS OBSERVADAS EN 1960, NOS EXPRESAN UN INCREMENTO DE (29.6 %), 39 033 TRABAJADORES DURANTE LA DÉCADA, QUE TAMBIÉN OBSERVO MODIFICACIONES TANTO EN SU ESTRUCTURA SECTORIAL COMO ENTRE LAS RAMAS MAS DINÁMICAS DEL SECTOR INDUSTRIAL.

(cuadros 10 y 11)

EN EL SECTOR AGROPECUARIO, NO OBSTANTE QUE EN TÉRMINOS ABSOLUTOS TUVO UN INCREMENTO DE (5.9 %) 4 492 TRABAJADORES, SU PARTICIPACIÓN PROPORCIONAL SUFRIÓ UN DESCENSO NOTORIO. DE CUBRIR EN 1960 EL 57.17 % DE LA PEA ESTATAL, AL TÉRMINO DE LA DÉCADA SOLO CONTABA 47.02 POR CIENTO. SIN EMBARGO, CONTINUABA --

CUADRO 12

VARIACION DE LA ESTRUCTURA DE LA P.E.A. EN LOS SECTORES AGROPECUARIO Y DE SERVICIOS

SECTOR AGROPECUARIO	1960			1970			1980		
	P.E.A.	% DEL TO- TAL EST.	% DEL TO- TAL SECT.	P.E.A.	% DEL TO- TAL EST.	% DEL TO- TAL SECT.	P.E.A.	% DEL TO- TAL EST.	% DEL TO- TAL SECT.
AGRICULTURA	67 141	50.92 %	89.0 %	77 407	45.30 %	96.0 %	92 283	34.40 %	95.5 %
GANADERIA	7 941	6.02 %	10.5 %	2 475	1.44 %	3.0 %	3 454	1.28 %	3.5 %
SILVICULTURA	271	0.20 %	0.35 %	398	0.23 %	0.49 %	710	0.26 %	0.7 %
PESCA	16	0.01 %	0.21 %	71	0.04 %	0.08 %	102	0.03 %	0.1 %
TOTAL SECTOR	75 369		100.00 %	80 351		100.00 %	96 549		100.00 %
SECTOR SERVICIOS									
COMERCIO	10 517	7.98 %	27.6 %	14 877	8.68 %	26.3 %	24 176	9.01 %	22.33 %
C. Y TRANSP.	10 517	7.98 %	27.6 %	4 694	2.64 %	8.3 %	9 102	3.40 %	8.40 %
TURISMO	4 970	3.77 %	13.0 %	5 968	3.50 %	10.6 %	13 103	4.88 %	12.10 %
FINANCIERO	534	0.44 %	1.4 %	1 586	0.92 %	2.8 %	1 957	0.73 %	1.80 %
GOBIERNO	4 820	3.65 %	12.6 %	15 242	8.92 %	27.0 %	30 685	11.45 %	28.34 %
OTROS	6 642	5.03 %	17.4 %	13 942	8.15 %	24.7 %	29 237	10.90 %	27.00 %
TOTAL SECTOR	38 000		100.0 %	56 268		100.0 %	108 260		100.00 %
TOTAL ESTADO	131 842			170 477			268 299		

* Elaborado en base a datos de la Unidad Técnica de Dirección de Asesorías, SISIC, S.E.P., 1981.

SIENDO EL SECTOR MAS IMPORTANTE DE LA ECONOMÍA MORELENSE EN ESTE ASPECTO, Y SU RAMA AGRÍCOLA CONTINUABA SIENDO TAMBIÉN LA MÁS RELEVANTE, REPRESENTANDO EL 96 % DE LA PEA SECTORIAL RESPECTIVA Y EL 45.3 % DE LA PEA ESTATAL.

EN CAMBIO, LOS SECTORES INDUSTRIAL Y DE SERVICIOS - OBSERVARON UN INCREMENTO TANTO ABSOLUTO COMO RELATIVO. EL SEGUNDO TUVO UN AUMENTO ABSOLUTO DE (48 %), 18 268 TRABAJADORES, Y EL PRIMERO, EL INDUSTRIAL, REGISTRÓ 15 785 TRABAJADORES MAS ---- (85.4 %) RESPECTO A 1960, LOGRANDO EL MAYOR INCREMENTO PROPORCIONAL DENTRO DE LA PEA ESTATAL; DE REPRESENTAR EL 14.01 % EN 1960, PARA 1970 YA CUBRÍA EL 20.05 %, SUMANDO 34 258 TRABAJADORES. PERO NO OBSTANTE SU DINAMISMO, AÚN FUE SUPERADO TANTO POR EL SECTOR AGROPECUARIO COMO POR EL DE SERVICIOS, QUE SUMARON 80 351 Y 56 268 TRABAJADORES, RESPECTIVAMENTE. ES DECIR, QUE AUNQUE EN TÉRMINOS RELATIVOS, FUE EL SECTOR INDUSTRIAL, EL QUE OBSERVÓ EL COMPORTAMIENTO MÁS DINÁMICO EN ESTE RENGLÓN, AÚN ERA EL QUE MENOR NÚMERO DE OCUPADOS REGISTRABA. (cuadro 11)

DESAGREGANDO EL ANÁLISIS INTRASECTORIALMENTE, ENTRE LAS RAMAS PRODUCTIVAS MÁS DINÁMICAS QUE INTEGRAN LA PEA DEL SECTOR INDUSTRIAL, FUE POSIBLE OBSERVAR ALGUNOS CAMBIOS RESPECTO A LA ESTRUCTURA QUE PRESENTARON EN 1960.

PARA 1970, LA COMPOSICIÓN INTRASECTORIAL FUE LA SIGUIENTE: 9 155 PERSONAS (26.7 %) SE REGISTRARÓN EN LA RAMA DE -- CONSTRUCCIÓN; EN LA RAMA DE ALIMENTOS Y SIMILARES SE LOCALIZARON 7 813 TRABAJADORES (22.8 %); A CONTINUACIÓN SE UBICO LA RAMA TEXTIL DONDE SE DETECTARON 5 698 TRABAJADORES, QUE REPRESENTARON -- 16.6 %; EN LA RAMA DE BIENES DE CAPITAL -DONDE EL RUBRO CONSTRUCCIÓN, ENSAMBLE Y RECONSTRUCCIÓN DE AUTOMÓVILES Y SUS PARTES ES EL MAS SIGNIFICATIVO- LABORABAN 3 450 PERSONAS, SIGNIFICANDO EL -- 10.1 % DE LA PEA INDUSTRIAL; LA RAMA QUÍMICA OCUPÓ 3 071 GENTES, QUE CUBRÍAN EL 8.9 %; LOS DERIVADOS FORESTALES REPRESENTABAN --- 4.9 % CON 1 717 OBREROS; Y LA RAMA EXTRACTIVA REPRESENTÓ TAN SÓ-

LO EL 2.1 % DE LA PEA SECTORIAL, ENGLOBANDO 737 TRABAJADORES.

(cuadro 11)

ASÍ, LAS MODIFICACIONES INTRASECTORIALES MÁS NOTORIAS DE LA PEA ENGLOBADA EN EL SECTOR INDUSTRIAL, FUERON LAS SIGUIENTES: LA RAMA DE CONSTRUCCIÓN QUE EN 1960 SE UBICABA EN EL SEGUNDO LUGAR POR LA OCUPACIÓN CORRESPONDIENTE, ASCENDIÓ A LA POSICIÓN LIDER, A PESAR DE SUFRIR UN DESCENSO EN TÉRMINOS RELATIVOS, PUES DE CUBRIR EL 27.9 % AL INICIAR LOS SESENTA, PARA 1970 SÓLO CUBRIÓ EL 26.9 %; LA RAMA DE ALIMENTOS Y SIMILARES QUE FUERA LIDER EN 1960, PARA FINES DE LA DÉCADA OCUPÓ EL SEGUNDO SITIO SU PROPORCIÓN DESCENDIÓ NOTORIAMENTE DEL 38.8 % AL 22.8 %, NO OBSTANTE QUE EN TÉRMINOS ABSOLUTOS SE INCREMENTÓ; LA RAMA TEXTIL OBSERVÓ UN ASCENSO NOTABLE, CUBRIENDO EL 16.6 % DE LA OCUPACIÓN INDUSTRIAL, FRENTE AL 10.4 % QUE REPRESENTABA EN 1960, PASANDO ASÍ DEL CUARTO AL TERCER SITIO; LA RAMA DE BIENES DE CAPITAL AUNQUE ASCENDIÓ EN TÉRMINOS ABSOLUTOS, DESCENDIÓ DE LA TERCERA A LA CUARTA POSICIÓN, REPRESENTANDO EL 10.1 %, FRENTE AL 14.3 % QUE CUBRIÓ EN 1960; LA RAMA QUÍMICA ADQUIRIÓ UNA NOTABLE RELEVANCIA EN LA OCUPACIÓN INDUSTRIAL DURANTE ESTE PERÍODO, REPRESENTANDO EL 8.9 % EN 1970, LO MISMO QUE LOS DERIVADOS FORESTALES, AUNQUE ESTOS EN MENOR MEDIDA; Y FINALMENTE, LA REDUCIDA PARTICIPACIÓN QUE MOSTRÓ LA INDUSTRIA EXTRACTIVA EN 1960, DISMINUYÓ TODAVÍA MÁS.

(cuadro 11)

RESALTA EL HECHO DE QUE EN 1970, TAN SÓLO ENTRE LAS RAMAS DE CONSTRUCCIÓN Y DE ALIMENTOS Y SIMILARES, CUBRIERON EL 50 % DE LA PEA LOCALIZADA EN EL SECTOR INDUSTRIAL, Y SI INCLUIAMOS A LA RAMA TEXTIL, VEREMOS QUE SU PROPORCIÓN FUE SUPERIOR A DOS TERCERAS PARTES DEL TOTAL.

4.1.2.3 PARTICIPACIÓN DE LA P.E.A. ESTATAL EN LA DEL PAÍS; -- (1970-1980).

PARA 1980, LA POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA REGISTRADA EN EL PAÍS SUMÓ 15 497 189 TRABAJADORES, QUE CONSTITUYERON

EL 22.9 % DE LA POBLACIÓN NACIONAL. ESTO NOS INDICA, QUE DURANTE EL LAPSO 1970-1980, LA PEA OBSERVÓ UN ASCENSO DE 19.6 % EN -- TÉRMINOS ABSOLUTOS, AUNQUE SU PROPORCIÓN EN LA POBLACIÓN TOTAL DEL PAÍS DESCENDIÓ, TODA VEZ QUE EN 1970 REPRESENTÓ EL 25 % DE LA MISMA. LA RAZÓN ES, QUE A SU VEZ, LA POBLACIÓN NACIONAL TUVO UN INCREMENTO DE MAYOR MAGNITUD (32 %) QUE LA GENERACIÓN DE -- NUEVOS EMPLEOS EN EL MISMO PERÍODO, LLEGANDO A SUMAR EN 1980, -- 67 382 581 MEXICANOS.

EN EL ESTADO DE MORELOS, SE REGISTRÓ UNA POBLACIÓN DE 931 675 HABITANTES EN ESE MISMO AÑO, LO QUE SIGNIFICÓ UN INCREMENTO DE 51.2 % DURANTE LA DÉCADA, MIENTRAS QUE EL ASCENSO DE LA PEA FUE DE 57 %, LLEGANDO A CONGREGAR 268 299 TRABAJADORES. -- ASÍ, LA PROPORCIÓN DE LA PEA ESTATAL EN LA POBLACIÓN DE LA ENTIDAD EXPERIMENTÓ UN SENSIBLE ASCENSO DURANTE ESTE PERÍODO. DE -- REPRESENTAR 27.7 % EN 1970, EN EL PRIMER AÑO DE LA PRESENTE DÉCADA SIGNIFICÓ 28.7 POR CIENTO. (cuadro 10)

COMO SE PODRÁ APRECIAR, DURANTE LA DÉCADA PASADA EL COMPORTAMIENTO DE LA PEA EN LA REGIÓN MORELENSE, FUE RELATIVAMENTE MAS DINÁMICO QUE EL REGISTRADO A NIVEL NACIONAL. MIENTRAS -- QUE LA PROPORCIÓN DE LA PEA EN EL ESTADO ASCENDÍA RESPECTO A SU -- POBLACIÓN TOTAL, EL PORCENTAJE DE LA PEA NACIONAL EN LA POBLACIÓN DEL PAÍS DESCENDIÓ. CONSEQUENTEMENTE, LA PROPORCIÓN DE LA POBLACIÓN MORELENSE, EN LA DEL PAÍS, Y DE LA PEA ESTATAL, EN LA NACIONAL, OBSERVÓ UN PEQUEÑO INCREMENTO. (cuadro 10)

POR OTRA PARTE, MORELOS CONTINÚA SIENDO UNO DE LOS ESTADOS CON MAYOR ÍNDICE DE INMIGRACIÓN. PARA 1980, EL NÚMERO DE INMIGRANTES EN LA ENTIDAD SUMÓ 179 661 PERSONAS, QUE SIGNIFICARON EL 19.3 % DE LA POBLACIÓN ESTATAL. SI BIEN, LA PROPORCIÓN DE INMIGRANTES DESCENDIÓ RESPECTO A LA POBLACIÓN TOTAL, TODA VEZ QUE EN 1970 REPRESENTÓ EL 27 %, EN NUMEROS ABSOLUTOS TUVO UN INCREMENTO DE 13 575, (8.2 %) DURANTE LA DÉCADA. AUNQUE LA PROPORCIÓN DE INMIGRANTES DESCENDIÓ, SU PORCENTAJE AÚN SIGNIFICATIVO

(19.3 %), SIGUE AFECTANDO SENSIBLEMENTE LOS ÍNDICES DE CRECIMIENTO DE LA POBLACIÓN TOTAL Y DE LA PEA ESTATALES.

DE REDUCIRSE LA PROPORCIÓN DE LOS NO NACIDOS EN LA ENTIDAD, LA PEA REPRESENTARÍA UN MAYOR PORCENTAJE EN LA POBLACIÓN TOTAL, YA QUE ESTA ÚLTIMA SE REDUCIRÍA. SIN EMBARGO, CON PREOCUPACIÓN OBSERVAMOS LA LLEGADA DE CORRIENTES MIGRATORIAS MASIVAS, A RAÍZ DE LOS SISMOS OCURRIDOS EN SEPTIEMBRE DE 1985, QUE ADICIONALMENTE PROVOCARON UNA APRESURADA Y DESORDENADA DESCENTRALIZACIÓN DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA FEDERAL, DONDE MORELOS MUY PROBABLEMENTE SERÁ EL MAYOR RECEPTOR -SOBRE TODO SUS PRINCIPALES CIUDADES- AFECTANDO CONSECUENTEMENTE LA PROPORCIÓN DE LA PEA, TODA VEZ QUE CON CADA TRABAJADOR O EN MUCHOS CASOS DESEMPLEADO, LLEGA TODA UNA FAMILIA CUYOS MIEMBROS EN POCO TIEMPO REQUERIRÁN EMPLEO.

"LA RECOMENDACIÓN EN TÉRMINOS DE DESCENTRALIZACIÓN Y DE RELOCALIZACIÓN DE HABITANTES, DE ACTIVIDADES ECONÓMICAS Y DE OFICINAS DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA, ES QUE TODO EL ALTIPLANO CENTRAL SEA CONSIDERADO DE MANERA MUY LIMITADA Y CONTROLADA..... DEFINITIVAMENTE NO SERÍA RECOMENDABLE LA REUBICACIÓN DE LA BUROCRACIA FEDERAL EN LAS CIUDADES VECINAS A LA ZMCM, LO QUE PODRÍA -SEGURAMENTE ACELERAR EL FENÓMENO DE CONURBACIÓN DE ELLAS A ESTA CIUDAD". 2/

ESTRUCTURA SECTORIAL DE LA P.E.A. ESTATAL (1980):

PARA 1980, LA ESTRUCTURA SECTORIAL DE LA POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA, EXPERIMENTÓ IMPORTANTES MODIFICACIONES. REGISTRÓ EN ESTE AÑO 268 299 TRABAJADORES, CUYA DISTRIBUCIÓN FUE LA SIGUIENTE: 96 549 (35.9 %) FUE LA PROPORCIÓN QUE LABORÓ EN EL SECTOR AGROPECUARIO; 108 260 (40.3 %) ESTUVIERON CONSIDERADOS EN EL SECTOR SERVICIOS; Y EN EL SECTOR INDUSTRIAL LABORARON 63 490 PERSONAS, QUE REPRESENTARON EL 23.6 % DE LA PEA ESTATAL.

(cuadro 11)

LA CONFRONTACIÓN DE ESTAS CIFRAS CON LAS OBSERVADAS EN 1970, EXPRESAN UN INCREMENTO EN LA PEA DE (57 %), 97 422 TRABAJADORES DURANTE LA DÉCADA. ESTE NOTABLE INCREMENTO TAMBIÉN OBSERVÓ MODIFICACIONES TANTO ENTRE SECTORES COMO ENTRE RAMAS DE ACTIVIDAD.

EL SECTOR AGROPECUARIO, QUE DURANTE DÉCADAS FUERA -- CON MUCHO LÍDER EN ESTE RENGLÓN, PASO A OCUPAR EN EL TRANSCURSO -- DE LOS SETENTAS UNA POSICIÓN SECUNDARIA. A PESAR DE QUE OBSERVÓ UN INCREMENTO DE (20 %), 16 198 TRABAJADORES, SU PARTICIPACIÓN -- PROPORCIONAL EN LA PEA ESTATAL SUFRIÓ UN DESCENSO NOTORIO. DE -- CUBRIR EN 1970 EL 47 %, PARA 1980 SÓLO REPRESENTO 35.9 POR CIENTO. NO OBSTANTE, SU RAMA AGRÍCOLA SIGUE CONSERVÁNDOSE COMO LA MÁS IMPORTANTE DE LA ECONOMÍA ESTATAL EN ESTE RENGLÓN, REPRESENTANDO -- 95.5 % DE LA PEA SECTORIAL RESPECTIVA Y 34.4 % DE LA PEA ESTATAL. MIENTRAS LA PARTICIPACIÓN DE LAS OTRAS RAMAS DEL SECTOR AGROPECUARIO ES AÚN DE Poca SIGNIFICACIÓN, LA RAMA AGRÍCOLA CONSTANTEMENTE PIERDE RELEVANCIA FRENTE A OTRAS DE LOS SECTORES INDUSTRIAL Y DE SERVICIOS, QUE ASCIENDEN CONSTANTEMENTE. DE REPRESENTAR EN 1960 EL 50.9 % Y EN 1970 EL 45.3 % DE LA PEA ESTATAL, PARA 1980 LA PROPORCIÓN DE LA RAMA AGRÍCOLA SÓLO CUBRIÓ EL 34.4 %, A PESAR DE LO CUAL AÚN SIGUE SIENDO LA MÁS SIGNIFICATIVA DEL SECTOR AGROPECUARIO Y DE LA ECONOMÍA ESTATAL EN ESTE RENGLÓN. (cuadro 12)

EN CAMBIO LOS SECTORES INDUSTRIAL Y DE SERVICIOS, -- MOSTRARON UN IMPORTANTE INCREMENTO EN LA COMPOSICIÓN SECTORIAL DE LA PEA ESTATAL. POR SU PARTE, EL SECTOR SERVICIOS PASO A SER EL MÁS SIGNIFICATIVO EN ESTE ASPECTO, REGISTRANDO UN INCREMENTO DE -- (92.4 %), 51 992 TRABAJADORES DURANTE LA DÉCADA; ASÍ, PARA 1980 -- CONGREGABA UN TOTAL DE 108 260 PERSONAS, REPRESENTANDO 40.3 % DE LA PEA ESTATAL. DENTRO DE ESTE SECTOR, LAS RAMAS MÁS DESTACADAS FUERON: COMERCIO, TURISMO Y GOBIERNO, QUE REPRESENTARON 22.3 %, -- 12.1 % Y 28.34 % RESPECTIVAMENTE DE LA PEA SECTORIAL, MOSTRANDO -- UNA TENDENCIA DE CONSTANTE ASCENSO DESDE LOS SESENTAS.

(cuadro 12)

EL SECTOR INDUSTRIAL TAMBIÉN OBSERVÓ UN INCREMENTO PROPORCIONAL MUY DINÁMICO DENTRO DE LA PEA ESTATAL; DE REPRESENTAR EL 20 % EN 1970, PARA 1980 CUBRIÓ EL 23.6 %, CONGREGANDO --- 64 390 TRABAJADORES. ESTE INCREMENTO FUE MUY SUPERIOR AL OBSERVADO POR EL SECTOR AGROPECUARIO; MIENTRAS QUE EL NÚMERO DE TRABAJADORES EN LA INDUSTRIA CRECIÓ 85 %, (29 232 PERSONAS) DURANTE LA DÉCADA; EL NÚMERO DE OCUPADOS EN EL SECTOR AGROPECUARIO SÓLO AUMENTÓ 20 % (16 198 PERSONAS), REDUCIENDO CONSECUENTEMENTE SU PARTICIPACIÓN EN LA COMPOSICIÓN SECTORIAL DE LA PEA ESTATAL.

AL DESAGREGAR EL ANÁLISIS INTRASECTORIALMENTE, ENTRE LAS RAMAS PRODUCTIVAS MÁS REPRESENTATIVAS QUE INTEGRAN LA PEA DEL SECTOR INDUSTRIAL EN EL ESTADO DE MORELOS, TAMBIÉN SE OBSERVARON ALGUNOS CAMBIOS EN SU ESTRUCTURA RESPECTO A 1970.

PARA 1980, LA COMPOSICIÓN FUE LA SIGUIENTE: 18 936 PERSONAS (29.8 %) SE REGISTRARON EN LA RAMA DE LA CONSTRUCCIÓN; EN LA RAMA DE ALIMENTOS Y SIMILARES SE LOCALIZARÓN 12 958 TRABAJADORES (20.4 %); A CONTINUACIÓN SE UBICÓ LA RAMA DE BIENES DE CAPITAL -DONDE LA RAMA DE ENSAMBLE Y CONSTRUCCIÓN DE AUTOMOVILES Y SUS PARTES ES EL RENGLÓN MÁS SIGNIFICATIVO- DETECTÁNDOSE 11 131 TRABAJADORES (17.5 %); EN LA RAMA TEXTIL LABORARON 7 968 PERSONAS, SIGNIFICANDO 12.5 % DE LA PEA INCLUIDA EN EL SECTOR INDUSTRIAL; LA RAMA QUÍMICA OCUPÓ 4 710 GENTES QUE CUBRIERON 7.4 %; LA OCUPACIÓN DE LA RAMA DE DERIVADOS Y FORESTALES REPRESENTÓ EL 4.1 %, CON 2 640 OBREROS; Y LA RAMA EXTRACTIVA REPRESENTÓ EL 1.3 % DE LA PEA SECTORIAL, EMPLEANDO 866 TRABAJADORES.

(cuadro 11)

Así, LA RAMA DE CONSTRUCCIÓN CONTINUÓ SIENDO LA MÁS SIGNIFICATIVA POR SU PROPORCIÓN EN LA PEA INDUSTRIAL AL FINAL DE LA DÉCADA, EXPERIMENTANDO UN INCREMENTO ABSOLUTO QUE SUPERÓ EL CIENTO POR CIENTO; ASIMISMO, LA RAMA DE ALIMENTOS Y SIMILARES CONSERVÓ LA SEGUNDA POSICIÓN, MOSTRANDO UN INCREMENTO ABSOLUTO DE 65 %, AUNQUE DESCENDIÓ EN TÉRMINOS PROPORCIONALES, PUES DE CU---

BRIR EN 1970 EL 22.8 % DE LA PEA SECTORIAL RESPECTIVA, PARA 1980 CUBRIÓ EL 20.4 POR CIENTO; LA RAMA TEXTIL AUNQUE EN TÉRMINOS ABSOLUTOS CRECIÓ EN 40 %, SU POSICIÓN EN LA PEA SECTORIAL DESCENDIÓ DURANTE ESTE PERÍODO, PASANDO DE LA TERCERA A LA CUARTA POSICIÓN; LA RAMA DE BIENES DE CAPITAL MOSTRÓ EL RITMO ASCENDENTE -- MÁS DINÁMICO DEL SECTOR, OBSERVANDO UN INCREMENTO ABSOLUTO DE -- 222 %, LLEGANDO A CUBRIR UNA PROPORCIÓN DE 17.5 % DE LA PEA SECTORIAL RESPECTIVA, MIENTRAS QUE EN 1970 SÓLO CUBRÍA EL 10 %, PASANDO ASÍ DE LA CUARTA A LA TERCERA POSICIÓN; LAS RAMAS QUÍMICA Y DE DERIVADOS FORESTALES DESCENDIERON EN SU PROPORCIÓN Y CONTINUARÓN UBICÁNDOSE EN LA QUINTA Y SEXTA POSICIÓN, RESPECTIVAMENTE; Y POR ÚLTIMO, LA PARTICIPACIÓN POCO SIGNIFICATIVA DE LA RAMA EXTRACTIVA CONTINUÓ DETERIORÁNDOSE. (cuadro 11)

ESTAS CIFRAS RESALTAN LA AMPLIA PARTICIPACIÓN EN -- 1980, DE LAS RAMAS DE CONSTRUCCIÓN, DE ALIMENTOS Y SIMILARES Y -- DE BIENES DE CAPITAL, QUE EMPLEARON MÁS DE DOS TERCERAS PARTES -- (67.7 %) DE LA PEA LOCALIZADA EN EL SECTOR INDUSTRIAL MORELENSE, Y SI INCLUIAMOS A LA RAMA TEXTIL Y QUÍMICA, VEREMOS QUE SU PROPORCIÓN CASI ASCENDIÓ AL 90 % DEL TOTAL SECTORIAL. DESTACA TAMBIÉN QUE ENTRE ESTAS CINCO RAMAS DEL SECTOR INDUSTRIAL OCUPARON -- MÁS DEL 20 % DE LA PEA ESTATAL EN 1980, MIENTRAS QUE EN 1970 SÓLO CUBRÍAN EL 17 %, Y MENOS DEL 13 % EN EL INICIO DE LOS SESENTAS. (cuadro 11)

ESTE ANÁLISIS GENERAL CUANTITATIVO, EN TORNO A LOS -- CAMBIOS OCURRIDOS EN LA ESTRUCTURA SECTORIAL DEL PRODUCTO INTERNO BRUTO, DENOTA LA TRANSFORMACIÓN DEFINITIVA DEL ESTADO DE MORELOS, DE UNA REGIÓN PREDOMINANTEMENTE AGRÍCOLA A OTRA CON GRAN DINAMISMO EN UNA AMPLIA GAMA DE ACTIVIDADES Y PRODUCTOS INDUSTRIALES, PERTENECIENTES A RAMAS PERFECTAMENTE DETECTADAS; TRANSFORMACIÓN DEFINIDA DURANTE EL LAPSO TRANSCURRIDO ENTRE LA SEGUNDA MITAD DE LOS AÑOS SESENTAS Y LA PRIMERA DE LOS SETENTAS.

PARA 1980, EL SECTOR AGROPECUARIO MORELENSE, TAN SÓ

LO APORTÓ EL 8.7 % DEL PIB ESTATAL, MIENTRAS QUE EL INDUSTRIAL - CONTRIBUTUYÓ CON EL 34.5 % DEL MISMO. SIN EMBARGO, LO OCURRIDO CON LA EVOLUCIÓN DE LA ESTRUCTURA SECTORIAL DE LA POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA, IMPRIME OTRO MATIZ AL PROCESO SEÑALADO. SI BIEN SE DISTINGUE, POR UNA PARTE, QUE EL SECTOR AGROPECUARIO FUE ESTANCÁNDOSE DESDE INICIO DE LOS SESENTAS, FRENTE A LOS SECTORES INDUSTRIAL Y DE SERVICIOS, EN CUANTO A GENERACIÓN DE PRODUCTO SE REFIERE; POR OTRA, ES NECESARIO CONSIDERAR, QUE PARA 1980 Y HASTA ESTE MOMENTO, EL SECTOR AGROPECUARIO Y PRINCIPALMENTE SU RAMA AGRÍCOLA, EMPLEAN MÁS DE UNA TERCERA PARTE DE LA POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA EN EL ESTADO.

AUNQUE EN TÉRMINOS ABSOLUTOS, LA PEA DE LOS TRES -- SECTORES ECONÓMICOS HA REGISTRADO AUMENTO, LA PROPORCIÓN DEL SECTOR AGROPECUARIO ES LA ÚNICA QUE HA DECRECIDO. EN 1960 REPRESENTABA EL 57 % DE LA PEA ESTATAL, DESCENDIÓ AL 47 % EN 1970 Y PARA 1980 YA SÓLO CUBRIÓ EL 35.9 % DE LA MISMA. EN CONTRAPARTIDA, LA PEA UBICADA EN LOS SECTORES INDUSTRIAL Y DE SERVICIOS, DURANTE EL LAPSO 1960-1980 INCREMENTO SU PROPORCIÓN DE 14 % A 23 % Y DE 28.8 % A 40.3 % RESPECTIVAMENTE.

ESTE GIRO, COMO YA AFIRMAMOS, FUE DETERMINADO POR - LOS CAMBIOS SUSTANCIALES EN LA ORIENTACIÓN Y EN LAS FORMAS DE ORGANIZACIÓN DE LA PRODUCCIÓN, INTRODUCIDOS EN LA REGIÓN MORELENSE DESDE LOS PRIMEROS AÑOS DEL SESENTA, PERO QUE YA OPERABAN Y PREDOMINABAN DE TIEMPO ATRÁS EN OTRAS ZONAS DEL PAÍS. COMO PARTE DE LA POLÍTICA DE DESCONCENTRACIÓN INDUSTRIAL, DE DESAHOGO PARA LA ZONA METROPOLITANA DE LA CIUDAD DE MÉXICO, SE PROMOVÍO EN MORELOS A PARTIR DE LOS SETENTAS, LA CONCENTRACIÓN DE NUMEROSAS INDUSTRIAS EN UN ÁREA BIEN DEFINIDA, ORIENTADAS EN SU MAYORÍA HACIA LA FABRICACIÓN DE BIENES DE CONSUMO DURADERO E INTERMEDIOS Y DONDE EL PROTAGONISTA PRINCIPAL FUE LA GRAN EMPRESA OLIGOPÓLICA CON FUERTE PRESENCIA TRANSNACIONAL, QUE TRANSFORMÓ AL SECTOR INDUSTRIAL MORELENSE, HASTA 1965 INTEGRADO ÚNICAMENTE POR INDUSTRIAS DERIVADAS DEL CULTIVO DE CAÑA DE AZÚCAR Y DEL ARROZ.

LA CONSOLIDACIÓN DE CIVAC FUE EL PUNTO DE ARRANQUE PARA LA POLÍTICA DE DESCENTRALIZACIÓN INDUSTRIAL IMPLEMENTADA EN LA PRIMERA MITAD DE LOS SETENTAS, Y FUE EL FACTOR DETERMINANTE - -ADÉMÁS DE LA EXCELENTE LOCALIZACIÓN GEOGRÁFICA DEL ESTADO Y DE SUS CARACTERÍSTICAS FÍSICAS- EN LA TRANSFORMACIÓN DE LA ESTRUCTURA INDUSTRIAL MORELENSE. ESTA POLÍTICA CONTEMPLABA LA NECESIDAD DE IMPULSAR ESPECIALMENTE, A LAS PEQUEÑAS Y MEDIANAS EMPRESAS INDUSTRIALES QUE APROVECHARAN EN FORMA IMPORTANTE LOS RECURSOS AGROPECUARIOS Y EN GENERAL LAS MATERIAS PRIMAS DE LA REGIÓN DONDE SE ESTABLECIERAN; PERO EN MORELOS, SUCEDIÓ QUE FUERON LAS GRANDES EMPRESAS, CON CONSIDERABLE PARTICIPACIÓN DE CAPITAL EXTRANJERO Y GRAN IMPORTACIÓN DE INSUMOS, LAS QUE APROVECHARON AMPLIAMENTE LOS BENEFICIOS DE ESTA POLÍTICA, QUE LES CREÓ OBRAS DE INFRAESTRUCTURA BÁSICA Y LES CONCEDIÓ EXCENSIONES FISCALES Y FACILIDADES FINANCIERAS, EN UN LUGAR CON MANO DE OBRA ABUNDANTE Y BARATA Y UBICADO JUNTO AL CENTRO DE DEMANDA MÁS GRANDE DEL PAÍS.

ASÍ FUE A GRANDES RASGOS, EL ORIGEN DEL SECTOR INDUSTRIAL OLIGOPÓLICO QUE HOY DOMINA LA ESTRUCTURA PRODUCTIVA DEL ESTADO DE MORELOS, QUE A SU VEZ PROPICIÓ UN ACELERADÓ Y DESORDENADO PROCESO DE URBANIZACIÓN, QUE CONCENTRÓ A LA POBLACIÓN EN ÁREAS PEQUEÑAS Y BIEN DEFINIDAS, SOBRE TODO EN LA DE CUERNAVACA-JIUTEPEC.

DE OTRA PARTE, EL RELEVANTE DINAMISMO QUE EXPERIMENTÓ EL SECTOR TERCIARIO, OBEDECIÓ EN ALGUNA MEDIDA A LA EXPANSIÓN DEL TIPO DE SERVICIOS FUNCIONALES AL TAMBIÉN ACELERADO PROCESO DE INDUSTRIALIZACIÓN Y A LA RÁPIDA URBANIZACIÓN QUE ESTE PROVOCÓ. EN CONTRASTE, LA CONSTITUCIÓN DEL SECTOR INDUSTRIAL -ESTATAL, FUNDAMENTALMENTE POR BIENES DE CONSUMO DURADERO E INTERMEDIOS, DEJÓ DE SER FACTOR ESTIMULANTE PARA EL CRECIMIENTO DEL SECTOR AGROPECUARIO, PRINCIPALMENTE POR NO DEMANDAR SU PRODUCCIÓN; ES DECIR, QUE PROPICIÓ UNA DISFUNCIONALIDAD CON EL APROVECHAMIENTO DE LOS RECURSOS NATURALES Y HUMANOS DE LA ENTIDAD, QUE ES NECESARIO RESCATAR.

DEBEMOS CONSIDERAR QUE EL SECTOR AGROPECUARIO MORELENSE AÚN CONCENTRA UN 36 % DE LA PEA ESTATAL Y ES PRECISO QUE SE TOMEN DETERMINACIONES TENDIENTES A REVERTIR O CONTENER CUANDO MENOS EL EXODO CAMPO-CIUDAD, QUE DIÓ ORIGEN A GRANDES MASAS DE MARGINADOS, QUE EL PROPIO SECTOR INDUSTRIAL FUE INCAPAZ DE ABSORBER EN SU TOTALIDAD, MUCHO MENOS EN UN ESTADO DE ALTA DEMOGRAFÍA DE FUERTE ATRACCIÓN MIGRATORIA Y DONDE LAS TIERRAS CULTIVABLES YA HAN SIDO DISTRIBUIDAS TOTALMENTE.

GUIADOS POR ESTOS OBJETIVOS, DEBEMOS PLANTEAR UNA REORIENTACIÓN PRODUCTIVA DEL SECTOR INDUSTRIAL, QUE A SU VEZ SEA CAPAZ DE PROMOVER EL CRECIMIENTO DE LOS SECTORES AGRÍCOLA, FORESTAL Y MINERO; DE ABSORBER AMPLIAMENTE LA FUERZA DE TRABAJO PROCEDENTE DEL CAMPO Y ARRAIGARLA EN SUS LUGARES DE ORIGEN; Y DE ORGANIZAR LA PRODUCCIÓN DE TAL FORMA QUE AUMENTE SU PRODUCTIVIDAD Y MEJORE EL NIVEL DE VIDA DE LOS PRODUCTORES DIRECTOS,

4.2 RECURSOS PARA EL DESARROLLO; SITUACIÓN ACTUAL.

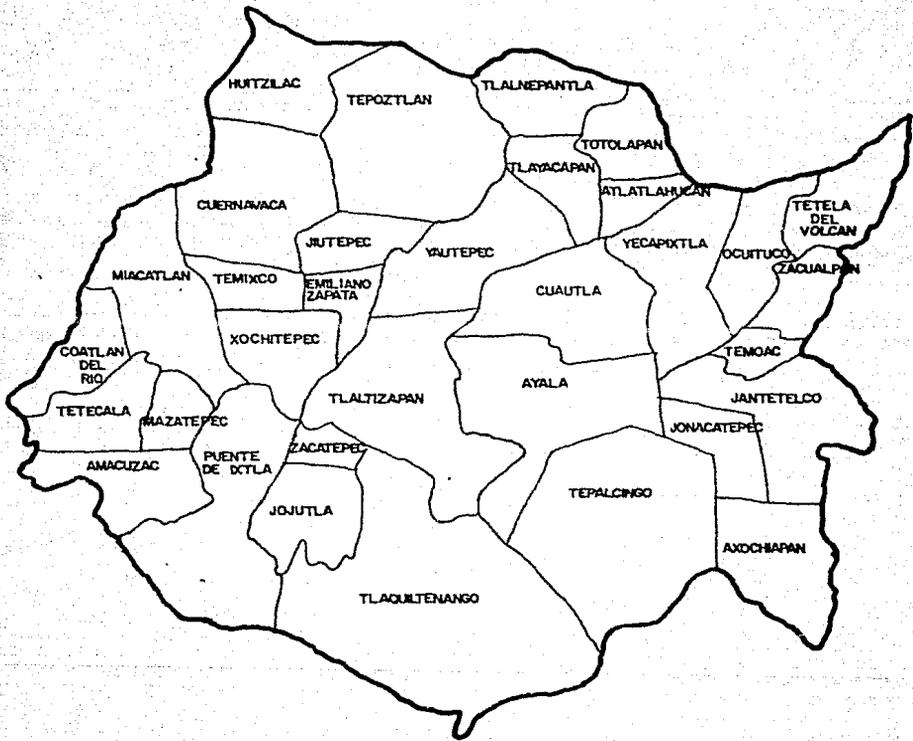
EN LA BÚSQUEDA DEL TIPO DE PRODUCCIÓN INDUSTRIAL -- QUE EN EL TERRITORIO MORELENSE SE PUEDE PROPORCIONAR BAJO LAS MEJORES CONDICIONES, DE LAS RAMAS QUE PUEDEN DESARROLLARSE FAVORABLEMENTE Y DE LA FORMA COMO DEBEN ORGANIZARSE PARA LOGRAR MAYOR EFICIENCIA; DEBE CONSIDERARSE NECESARIAMENTE LA COMBINACIÓN DE -- LOS DETERMINANTES NATURALES QUE POSEE LA ENTIDAD (NATURALEZA Y CONFIGURACIÓN DE SUS SUELOS, CARACTERÍSTICAS CLIMATOLÓGICAS, YACIMIENTOS DIVERSOS, CARACTERÍSTICAS ENERGÉTICAS, ETC.), Y LA COMBINACIÓN DE ESTOS CON SUS DETERMINANTES HISTÓRICOS Y SOCIALES, -- COMO SON: LAS CARACTERÍSTICAS Y LA ESTRUCTURA DE SU POBLACIÓN, -- LA INFRAESTRUCTURA PRODUCTIVA YA EXISTENTE, LA MAGNITUD Y POTENCIALIDAD DE SU ZONA DE CONSUMO, SUS HÁBITOS Y SUS FONDOS PRODUCTIVOS Y LA ESTRUCTURA PREVIA DE SU PRODUCCIÓN, ENTRE OTROS.

LA DESCRIPCIÓN Y EL ANÁLISIS DE ESTE CONJUNTO DE -- FACTORES AL INTERIOR DE LA ENTIDAD, MISMOS QUE PRETENDERÉ DESARROLLAR EN LOS SIGUIENTES INCISOS; A TRAVÉS DE SU INTERACCIÓN -- MULTIFORME ESTABLECERÁN CIERTAS NORMAS ECONÓMICAS, QUE DETERMINARÁN INDEFECTIBLEMENTE LA COMBINACIÓN RACIONAL DE CIERTAS EMPRESAS Y RAMAS EN UN CENTRO INDUSTRIAL A LOCALIZARSE EN EL SUR DE LA ENTIDAD, ASÍ COMO SUS FORMAS DE ORGANIZACIÓN MAS EFICIENTES.

4.2.1 EL ENTORNO FÍSICO (LOCALIZACIÓN Y CARACTERÍSTICAS).

EL ESTADO DE MORELOS ESTA LOCALIZADO ENTRE LOS PARALELOS 18°21'10" Y 19°7'30" DE LATITUD NORTE Y LOS 98°42'22" Y -- 99°24'13" DE LONGITUD OESTE DEL MERIDIANO DE GREENWICH. (figura 1) FORMA PARTE DE LA ALTIPLANICIE MEXICANA Y DE LA REGIÓN CENTRAL DEL PAÍS, JUNTO CON LOS ESTADOS DE GUANAJUATO, QUERÉTARO, HIDALGO, MÉXICO Y EL DISTRITO FEDERAL. LIMITA AL NORTE CON EL ESTADO DE MÉXICO Y EL DISTRITO FEDERAL; AL SUR CON LOS ESTADOS DE GUERRERO Y PUEBLA; AL ORIENTE NUEVAMENTE CON EL ESTADO DE PUEBLA Y AL PONIENTE CON LOS ESTADOS DE GUERRERO Y MÉXICO. SUS FRONTERAS NATURALES SON: AL NORTE, LA SIERRA DEL AJUSCO Y EL VOLCÁN POCATÉPETL; AL SUR, LOS RÍOS TEPALCINGO Y AMACUZAC; AL PONIENTE, LAS SIERRAS DE OCUILAN Y CHALMA; Y AL ORIENTE, LA SIERRA DE PUEBLA Y EL RIO NEXAPA. (figura 2)

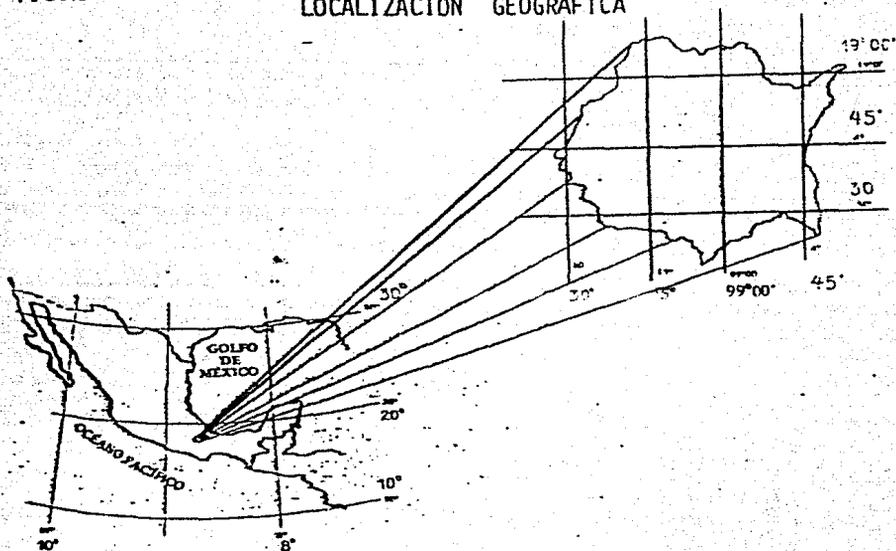
POR SU EXTENSIÓN TERRITORIAL (4 958.22 KMS.²) ES -- UNA DE LAS ENTIDADES MÁS PEQUEÑAS DEL PAÍS, QUE SÓLO SUPERA AL DISTRITO FEDERAL Y AL ESTADO DE TLAXCALA, CUBRIENDO 0.25 % DE LA SUPERFICIE NACIONAL. LA DIVISIÓN POLÍTICO-ADMINISTRATIVA DE LA ENTIDAD ESTA INTEGRADA POR 33 MUNICIPIOS Y ALREDEDOR DE 400 LOCALIDADES, DE LAS CUALES 9 SON CIUDADES, 14 VILLAS Y 113 PUEBLOS; EL RESTO SON LOCALIDADES MENORES ENTRE RANCHOS, CONGREGACIONES, COLONIAS, ETC.



DIVISION POLITICA
DEL ESTADO DE MORELOS

FIGURA 1

LOCALIZACION GEOGRAFICA



4.2.2 LOS RECURSOS NATURALES.

MORELOS SE LOCALIZA EN LO QUE PODEMOS DESCRIBIR COMO UN TALUD, EN EL QUE LAS ALTURAS DEL NORTE LLEGAN A SUPERAR LOS 3 MIL METROS SOBRE EL NIVEL DEL MAR, PARTIENDO DE ESTAS ELEVACIONES, EL TERRITORIO DEL ESTADO SE CONVIERTE EN UN PLANO QUE DESCIENDE GRADUALMENTE HACIA EL SUR, HASTA LAS PLANICIES DE LA ZONA CAÑERA QUE REGISTRAN 900 MTS. DE ALTITUD, PARA VOLVER A ALCANZAR EN LOS LÍMITES CON EL ESTADO DE GUERRERO UNA NUEVA ELEVACIÓN (1 500 MTS. SNM). LAS ALTITUDES DE LOS PRINCIPALES CENTROS POBLACIONALES Y ECONÓMICOS NO SON MUY ELEVADAS: LA ALTURA DE CUERNA VACA ES DE 1 538 MTS.; LA DE CUAUTLA, DE 1 302; LA DE YAUTEPEC, DE 1 203; LA DE ZACATEPEC, DE 912; Y DE 860 MTS. LA DE JOJUTLA.

DEBIDO A LAS DIVERSAS ALTITUDES QUE PRESENTA LA CONFORMACIÓN TOPOGRÁFICA DEL ESTADO, SU CLIMA ES VARIADO; VA DEL --- FRÍO AL TROPICAL SIN LLEGAR A SER EXTREMOSO. SEGÚN LOS SISTEMAS GENERALMENTE ACEPTADOS PARA CLASIFICAR LOS CLIMAS, PREVALECE EN MORELOS EL SUBTROPICAL DE ALTURA (DE MARTONE) O TROPICAL SUBHÚMEDO (THORNTWAITE), QUE ABARCA APROXIMADAMENTE EL 88 % DEL TERRITORIO MORELENSE, EN SUS PARTES CENTRO, SUR Y EN AMPLIA FRACCIÓN DEL NORTE. DE ACUERDO CON LA CLASIFICACIÓN DE KOEPPEN, EN LAS PARTES ALTAS DEL NORTE EL CLIMA ES TEMPLADO, CUBRIENDO APROXIMADAMENTE EL 12 % DE LA ENTIDAD, Y EN PORCIONES DEL CENTRO Y SUR ES TROPICAL LLUVIOSO; LAS TEMPERATURAS FRÍAS NO SON MUY SIGNIFICATIVAS, LOCALIZÁNDOSE TAN SÓLO EN UNA PEQUEÑA FRACCIÓN AL NORESTE DEL ESTADO, DENTRO DEL MUNICIPIO DE TETELA DEL VOLCÁN.

ES DECIR, QUE DE LOS EXTREMOS DE LA PARTE NORTE DEL ESTADO, CORRESPONDIENTES A LOS MUNICIPIOS DE HUITZILAC POR EL OESTE Y A TETELA DEL VOLCÁN POR EL ESTE, VAN INCREMENTÁNDOSE LAS TEMPERATURAS HACIA EL CENTRO DE LA MISMA ZONA NORTE, DONDE SE UBICAN LOS MUNICIPIOS DE TEPOZTLÁN, TLALNEPANTLA, TOTOLAPAN, ATLATLAHUACAN, YECAPIXTLA, OCUITUCO, ZACUALPAN Y TLAYACAPAN. MÁS TEMPLADO Y CON ALGUNOS CALORES EN PRIMAVERA Y EN VERANO SE PRESENTA EL CLIMA AL NORTE DE CUERNAVACA Y YAUTEPEC, Y TAMBIÉN EN LA ZONA DE --- CUAUTLA.

EN LA ZONA CENTRAL, DE MENOR ALTITUD QUE LA ANTERIOR EL CLIMA REGISTRA TEMPERATURAS MÁS CALUROSAS, CON UN PROMEDIO DE 25°C DURANTE LA PRIMAVERA, LLEGANDO A ALCANZAR 30°C EN VERANO; EN ESTA ZONA SE LOCALIZAN LOS MUNICIPIOS DE CUERNAVACA, JIUTEPEC, YAUTEPEC, CUAUTLA, JANTETELCO, AYALA, TLALTIZAPÁN, MIACATLÁN, COATLÁN DEL RÍO, TETECALA Y E. ZAPATA. FINALMENTE, EN LA ZONA SUR, SE REGISTRA LA TEMPERATURA MÁS CALUROSA, DONDE LA MÍNIMA ES DE 15°C Y CUBRE LOS MUNICIPIOS DE JOJUTLA, TLAQUILTENANGO, ZACATEPEC, AMACUZAC, PUENTE DE IXTLA, TLALTIZAPÁN, JONACATEPEC Y TEPALcingo.

(figura 3)

EL SISTEMA OROGRÁFICO DE MORELOS ESTÁ INTEGRADO POR VARIAS SERRANÍAS QUE SE DESPRENDEN DEL AJUSCO Y DEL POPOCATÉPETL. ENTRE LAS SIERRAS DEL NORTE DESTACAN LAS DE HUITZILAC, STO. DOMINGO, OCUILAN Y TEPOZTLÁN, QUE SE INTERNAN HASTA LA PARTE CENTRAL DE LA ENTIDAD Y SIGUEN RUMBO AL ESTADO DE GUERRERO, EN CUYOS LÍMITES SE LEVANTAN LOS CERROS DE OCOTLAN Y SAN GABRIEL. LAS MONTAÑAS QUE PARTEN DEL POPOCATÉPETL POR EL ESTE, VAN DESAPARECIENDO GRADUALMENTE ANTES DE LLEGAR A LAS LLANURAS DE AXOCHIAPAN Y TEPALCINGO.

(figura 2)

DE TAL FORMA QUE, EL ESTADO DE MORELOS PUEDE CONFIGURARSE COMO UN TERRITORIO DELIMITADO NATURALMENTE POR SUS CARACTERÍSTICAS OROGRÁFICAS Y DIVIDIDO EN DOS PORCIONES POR EL MACIZO CENTRAL QUE PARTIENDO DE LA SIERRA DE TEPOZTLÁN LLEGA HASTA EL CERRO DE JOJUTLA. LA PRIMERA PORCIÓN, SITUADA EN LA REGIÓN OCCIDENTAL, ESTÁ FORMADA POR LOS VALLES DE CUERNAVACA Y JOJUTLA Y POR LOS LLANOS DE MICHAPA EN PUENTE DE IXTLA; Y LA SEGUNDA, EN LA ZONA ORIENTAL, POR EL VALLE DE CAUTLA Y LOS LLANOS DEL PLAN DE AMILPAS EN TLALTIZAPÁN. AMBAS DE GRAN POTENCIAL AGROPECUARIO.

MORELOS ESTÁ SITUADO EN LA LLAMADA DEPRESIÓN AUSTRAL O DEL BALSAS. PROBABLEMENTE LA CARACTERÍSTICA ESENCIAL DE SU MEDIO GEOGRÁFICO RADICA EN LA EXISTENCIA DE NUMEROSAS CORRIENTES QUE DA ORIGEN EL DECLIVE DEL TERRENO Y EN LOS MANANTIALES Y MANTOS ACUÍFEROS QUE RECORREN EL SUBSUELO, PROPORCIONANDO HUMEDAD A LA MAYOR PARTE DE LA SUPERFICIE ESTATAL. TODAS ESTAS CORRIENTES CONFLUYEN CASI SIEMPRE EN EL RÍO AMACUZAC, EL MÁS CAUDALOSO DEL ESTADO, CON UN ESCURRIMIENTO MEDIO ANUAL DE 740 MILL. DE MTS.³; CONSIDERÁNDOSE QUE TODO EL TERRITORIO DE MORELOS FORMA PARTE DE SU CUENCA HIDROLÓGICA. ESTE A SU VEZ, FLUYE HACIA LA GRAN CUENCA DEL RÍO BALSAS EN LA VERTIENTE DEL PACÍFICO.

ADEMÁS DE LA SUBCUENCA DEL AMACUZAC, TAMBIÉN TENEMOS DENTRO DEL ESTADO, LA DEL RÍO NEXAPA, QUE JUNTO CON SU AFLUENTE EL RÍO TEPALCINGO MARCAN LOS LÍMITES DEL ESTADO EN SU EXTREMO SUR

ORIENTE. PERO MIENTRAS QUE A LA PRIMERA AFLUYEN LAS PRINCIPALES CORRIENTES QUE BAJAN DE LAS MONTAÑAS DEL ESTADO, TODAS CON CURSO NORTE-SUR (RÍOS CUAUTLA O CHINAMECA, YAUTEPEC, APATLACÓ O CUERNAVACA, AYALA, TETLAMA, CHALMA Y TEMBEMBE), LA SUBCUENCA DEL RÍO NE XAPA, SITUADO EN LA PARTE SURORIENTAL DEL ESTADO, CASI NO CUENTA CON TRIBUTARIOS DE ORIGEN MORELENSE. (figura 2)

LA SUBCUENCA DEL AMACUZAC QUE RECORRE EL ESTADO DE ORIENTE A SUR, SE CONFORMA ASÍ: EL RÍO CUAUTLA O CHINAMECA QUE NACE EN LOS MANANTIALES DEL MUNICIPIO DE YECAPIXTLA, ATRAVIEZA -- LOS MUNICIPIOS DE CUAUTLA, AYALA Y TLALTIZAPÁN, PARA LUEGO UNIRSE CON EL RÍO AYALA DESCARGANDO SUS AGUAS FINALMENTE EN EL AMACUZAC; EL RÍO YAUTEPEC QUE NACE EN LA VILLA DE OAXTEPEC, MUICIPIO DE YAU TEPEC, RECORRE 79 KMS. POR LA PARTE CENTRAL DEL ESTADO, RECIBIENDO DIVERSOS AFLUYENTES COMO SON EL RÍO JOJUTLA Y EL APATLACO, ESTE ÚLTIMO QUE NACE EN CUERNAVACA, RECIBE A SU VEZ LAS AGUAS DE LOS RÍOS XOCHITEPEC Y ALPUYECA CON UN RECORRIDO DE 45 KMS.; ESTOS --- RÍOS, EL YAUTEPEC Y EL APATLACO SE UNEN AL SUR DE LA POBLACIÓN DE JOJUTLA Y DESCARGAN FINALMENTE SUS AGUAS EN EL AMACUZAC; EL RÍO - CHALMA QUE NACE EN LAS MONTAÑAS DEL ESTADO DE MÉXICO, PENETRA A - MORELOS RECORRIENDO SU PARTE SUROCCIDENTAL, CRUZA POR LOS MUNICIPIOS DE COATLÁN DEL RÍO Y TETECALA, RECIBE LAS AGUAS DEL RÍO TEMBEMBE AL SUR DE PTE. DE IXTLA Y DESPUÉS DE RECORRER ALGUNOS KILÓMETROS HACIA EL SURESTE, VA A UNIRSE CON EL RÍO AMACUZAC; CONVERGEN TAMBIÉN AL CAUDAL DE ESTE RÍO, LOS ARROYOS DE TICUMÁN, TLALTIZAPÁN, TOTOLAPAN Y TLAYACAPAN.

LOS PRINCIPALES AFLUYENTES EN LA SUBCUENCA DEL RÍO NE XAPA SON: EL RÍO AMATZINAC O PALOMAS, QUE NACE EN EL MUNICIPIO DE TETELA DEL VOLCÁN Y DRENA LA ZONA SURESTE DEL POPOCATEPÉTL; TIENE UN RECORRIDO DE 29 KMS. DENTRO DEL ESTADO DE MORELOS Y RECIBE COMO PRINCIPALES TRIBUTARIOS A LOS RÍOS PALMAS Y TEPALCINGO.

EXISTEN TAMBIÉN VARIAS LAGUNAS Y GRAN CANTIDAD DE MANANTIALES DE AGUAS SULFUROSAS Y TERMALES QUE AFLORAN EN DIVERSOS

PUNTOS DE LA ENTIDAD Y QUE TIENEN SU ORIGEN EN LA PROXIMIDAD DEL EJE VOLCÁNICO, SIENDO TAMBIÉN PARTE MUY IMPORTANTE EN LA CONFIGURACIÓN DE LA FISONOMÍA GEOGRÁFICA DE MORELOS. ENTRE LAS LAGUNAS ENCONTRAMOS A LA DE TEQUESQUITENGO, SITUADA EN EL MUNICIPIO DE JOJUTLA; A LAS DE COATELCO Y EL RODEO, LOCALIZADAS EN EL MUNICIPIO DE MIAATLÁN, Y A LAS DE ZEMPOALA, DE LAS CUALES CUATRO PERTENECEN AL ESTADO DE MORELOS (MUNICIPIO DE HUITZILAC) Y TRES AL ESTADO DE MÉXICO.

ENTRE LAS OBRAS DE ALMACENAMIENTO DISPONIBLES, DESTACAN POR SU VOLUMEN, LA LAGUNA EL RODEO, CON CAPACIDAD PARA 28 MILLONES DE MTS.³; LA PRESA E. ZAPATA CON 6 MILL. Y LA PRESA LA POZA CON CASI UN MILLÓN Y MEDIO DE MTS.³, ADEMÁS DE LA PRESA LA CRUZ PINTADA, RECIENTEMENTE CONSTRUIDA AL SUR DEL ESTADO. ENTRE LOS MANANTIALES SOBRESALE EL DE LAS ÉSTACAS, CUYO CAUDAL RIEGA LA ZONA CAÑERA DE ZACATEPEC Y JOJUTLA. POR LO QUE A POZOS SE REFIERE, SE ESTIMA QUE EXISTEN ALREDEDOR DE 650, LOS CUALES GENERAN MÁS DE 600 MILL. DE MTS.³ AL AÑO, ADEMÁS DE DECENAS QUE SE ENCUENTRAN EN CONSTRUCCIÓN Y PROYECTO, SIENDO EL DE SAN GABRIEL UNO DE LOS MÁS IMPORTANTES.

RESPECTO A LOS SUELOS, PREDOMINAN EN EL ESTADO LOS DE PRADERA. LAS PARTES ALTAS DE LAS SERRANÍAS DEL NORTE ESTÁN CUBIERTAS POR SUELOS "COMPLEJOS DE MONTAÑA" RICOS EN HUMUS, CON UNA VEGETACIÓN DE CLIMA FRÍO Y TEMPLADO: PINO, OYAMEL, CIPRÉS Y CEDRO BLANCO. EN LAS ZONAS CENTRAL Y ORIENTAL ABUNDAN LOS SUELOS NEGROS CHERNOZEN Y PREDOMINAN LAS ESPECIES DE CLIMA TEMPLADO Y TROPICAL, COMO EL ENCINO, EL PALO BLANCO Y EL MADROÑO, PRINCIPALMENTE; Y EN LA ZONA SUR CUBIERTA POR SUELOS DE PRADERA CASTAÑOS O CHESNUT, ENCONTRAMOS VEGETACIÓN DE CLIMA TROPICAL.

MORELOS CUENTA CON UNA SUPERFICIE FORESTAL DE ----- 299 218 HAS., QUE CUBREN APROXIMADAMENTE EL 60 % DE LA SUPERFICIE ESTATAL, DE LAS CUALES 39 046 HAS. ESTÁN CUBIERTAS POR ESPECIES DE CLIMA TEMPLADO Y FRÍO (PINO, OYAMEL Y ENCINO), LOCALIZADAS ---

PRINCIPALMENTE EN LA ZONA NORTE Y NOROESTE DE LA ENTIDAD, SOBRE REGIONES MONTAÑOSAS; LAS RESTANTES 260 MIL HAS. CORRESPONDEN A ESPECIES DE CLIMA SUBTROPICAL, COMO GUAMÚCHIL, GUAYACÁN, CEIBA, PALO DULCE, TEPEHUAJE, PALMA Y OTRAS ESPECIES SUSCEPTIBLES TAMBIÉN DE INDUSTRIALIZARSE, Y A ZONAS FEDERALES OCUPADAS POR PASTIZALES.

GRAN PARTE DEL ÁREA ARBOLADA DEL ESTADO SE MANTUVO VEDADA BAJO DECRETO PRESIDENCIAL, DESDE EL AÑO DE 1949 HASTA EL MES DE JUNIO DE 1976. ESTA CIRCUNSTANCIA Y LA FALTA DE UN CONTROL EFECTIVO, PROPICIARON UNA SERIE DE DESORDENES EN EL MEDIO; BUENA PARTE DE LOS BOSQUES FUE DESTRUIDA POR TALAS CLANDESTINAS DE LAS QUE SÓLO SE OBTENIAN ESCASOS BENEFICIOS; FUE TAMBIÉN COMÚN QUE LOS CAMPESINOS DE LAS REGIONES BOSCOSAS PROVOCARAN INCENDIOS PARA LUEGO OBTENER PERMISO DE EXPLOTAR MADERAS MUERTAS, QUE GENERALMENTE VENDÍAN COMO CARBÓN O LEÑA.

NO OBSTANTE, RECIENTEMENTE SE HAN CALCULADO EXISTENCIAS TOTALES POR 3 MILLONES 400 MIL MTS.³ DE ROLLO EN LOS BOSQUES DE CONÍFERAS (PINO Y OYAMEL), Y POR UN MILLÓN 500 MIL MTS.³ DE ROLLO EN LOS BOSQUES DE LATIFOLIADOS (ENCINO, ATLE Y FRESNO) DE CLIMA TEMPLADO Y FRÍO. EN LA ZONA SUBTROPICAL DEL CENTRO Y SUR DEL ESTADO, SE CALCULA UNA EXISTENCIA TOTAL DE UN MILLÓN 800 MIL MTS.³ DE ESPECIES CORRIENTES TROPICALES.

RESPECTO A SU DISTRIBUCIÓN POR TIPO DE PROPIEDAD, EN EL ÁREA CUBIERTA POR ESPECIES DE CLIMA TEMPLADO Y FRÍO SUSCEPTIBLES DE SER APROVECHADAS SILVÍCOLAMENTE, SE REGISTRA QUE EL 59 % ES DE PEQUEÑOS PROPIETARIOS; EL 29 % (12 MIL HAS.) ESTÁ CONCESIONADA A LAS FÁBRICAS PAPELERAS DEL DISTRITO FEDERAL, POR DECRETO PRESIDENCIAL EXPEDIDO EN 1974, UBICADA EN LOS MUNICIPIOS DE TLALNEPANTLA, OCUITUCO Y TETELA DEL VOLCÁN; Y EL RESTANTE 12 % ES PROPIEDAD EJIDAL.

EL INCREMENTO MEDIO ANUAL DE LOS BOSQUES DEL ESTADO ES DE 3.6 MTS.³ POR HECTAREA, LO QUE DA UNA DISPONIBILIDAD ANUAL

DE MADERA EN ROLLO PARA FINES DE INDUSTRIALIZACIÓN CALCULADA EN 100 MIL MTS³; COMPRENDIENDO 70 MIL MTS. DE CONÍFERAS, 20 MIL DE LATIFOLIADAS Y 10 MIL DE ESPECIES CORRIENTES TROPICALES. EN CONTRASTE CON ESTOS ÍNDICES DE DISPONIBILIDAD, EN EL AÑO DE 1983 LA EXPLOTACIÓN DE PRODUCTOS MADERABLES (PINO Y OYAMEL PRINCIPALMENTE) SÓLO REGISTRO 15 782 MTS³ Y LA DE NO MADERABLES ESTUVO CIFRADA EN 42 MIL 600 TONELADAS. SON CONTADAS LAS EMPRESAS QUE APROVECHAN ESTE RECURSO DENTRO DEL ESTADO Y TODAS DE TIPO FAMILIAR, QUE OPERAN A ESCALAS POCO SIGNIFICATIVAS.

DENTRO DEL SECTOR MINERO MORELENSE, LA EXTRACCIÓN DE MINERALES NO METÁLICOS, FUNDAMENTALMENTE CARBONATOS DE CAL, COMO LA CALIZA, LA CALCITA Y EL MÁRMOL, CONSTITUYE UN RENGLÓN IMPORTANTE. LA EXPLOTACIÓN DE CALIZAS HA SIDO BÁSICA EN EL DESARROLLO QUE HAN EXPERIMENTADO LAS INDUSTRIAS DEL YESO, LA CAL Y EL CEMENTO, TODAS DE IMPORTANCIA EN EL SECTOR MINERO ESTATAL Y REGIONAL.

LAS RERERVAS DE YESO Y CALIZA SON DE LAS MAS IMPORTANTES DEL PAÍS, DESTACANDO POR ESTAR UBICADAS JUNTO A VÍAS DE COMUNICACIÓN DE PRIMER ORDEN. SU EXTRACCIÓN HA ORIGINADO Y PERMITIDO LA OPERACIÓN DE ESTE SECTOR TRADICIONAL EN LA COMPOSICIÓN INDUSTRIAL DE LA ENTIDAD. EN LA ACTUALIDAD FUNCIONAN 29 FÁBRICAS DE YESO Y PRODUCTOS DE ESE MATERIAL QUE ES ENVASADO Y ENVIADO AL DISTRITO FEDERAL; DE ESTAS, DIECIOCHO SE LOCALIZAN EN EL MUNICIPIO DE AXOCHIAPAN Y DIEZ MAS EN EL DE PUENTE DE IXTLA, EN EL EXTREMO SUR DEL ESTADO. FUNCIONAN TAMBIÉN CINCO FÁBRICAS DE CAL, DE LAS CUALES TRES SE UBICAN EN EL MUNICIPIO DE JIUTEPEC, UNA EN YAUTEPEC Y UNA MÁS EN XOCHITEPEC, HACIA LA PARTE CENTRAL DE LA ENTIDAD; UNA MÁS DE CEMENTO ESTABLECIDA EN JIUTEPEC Y SEIS QUE ELABORAN PRODUCTO DE MÁRMOL. EN CONJUNTO GENERAN EMPLEO A CERCA DE 900 TRABAJADORES.

RESPECTO A LA EXPLOTACIÓN DE MINERALES METÁLICOS, LA PRINCIPAL FUENTE SE LOCALIZA EN HUAUTLA, MUNICIPIO DE TLAQUIL

TENANGO, AL SUR DEL ESTADO, DONDE SE OBTIENEN ALREDEDOR DE 300 TONELADAS DIARIAS DE CONCENTRADOS QUE SE BENEFICIAN EN LA PROPIA PLANTA, PRODUCIENDO ORO, COBRE, PLATA, ZINC Y CADMIO, GENERANDO MÁS DE CUATROCIENTOS EMPLEOS. LA PARTICIPACIÓN DEL ESTADO DE MORELOS EN LA PRODUCCIÓN NACIONAL DE MINERALES METÁLICOS SE REFLEJA EN LA POSICIÓN QUE OCUPA POR ENTIDADES FEDERATIVAS: 16° EN LA PRODUCCIÓN DE ORO; 13° EN LA DE PLATA; 12° EN LA DE PLOMO; Y 15° EN LA DE COBRE.* SIN EMBARGO, LA PRODUCCIÓN DE PLATA, QUE ES EL RENGLÓN MÁS IMPORTANTE POR SU VALOR, NO SE INDUSTRIALIZA EN LA ENTIDAD, SINO QUE SE ENVÍA A TAXCO GRO., PRINCIPALMENTE, PARA PROCESARLA.

TAMBIÉN SON EXPLOTADOS ALGUNOS TIPOS DE ROCAS INDUSTRIALES EN AFLORAMIENTOS CERCANOS A LA CIUDAD DE CUERNAVACA, DONDE SE SEPARÁN MECÁNICAMENTE ARENA Y GRAVA, QUE SE EMPLEAN EN LA CONSTRUCCIÓN COMO AGREGADOS DE CONCRETO O COMO RELLENO. ALGUNOS DEPÓSITOS ALUVIALES FINOS LOCALIZADOS AL SUR DE JIUTEPEC Y AL NORTE DE CUERNAVACA TAMBIÉN HAN SIDO APROVECHADOS EN LA PRODUCCIÓN DE LADRILLO. EN EL ÁREA DE JIUTEPEC SE HA CONFORMADO UNA CONCENTRACIÓN DE EMPRESAS QUE EXPLOTAN Y BENEFICIAN MATERIALES PARA CONSTRUCCIÓN DE DIFERENTES TIPOS, COMO CEMENTO, CALHIDRA, MORTERO Y DIVERSOS ACABADOS Y TRITURADOS DE CONCRETO.

EN REALIDAD, A PESAR DE SU ESCASA IMPORTANCIA EN EL PASADO, LA MINERÍA PUEDE SER UNA NUEVA PAUTA PARA EL DESARROLLO INDUSTRIAL DE MORELOS, CON UN FUTURO QUE NO PARECE DESALENTADOR; LA PRODUCCIÓN DE 1983 ALCANZÓ UN VALOR DE 1 800 MILL. DE PESOS, SIENDO PLATA LA MAYOR PARTE, CON UN VOLUMEN DE 12 MIL 355 KGS., EXTRAÍDOS EN TLAQUILTENANGO Y PUENTE DE IXTLA.** POR SU PARTE, LA PRODUCCIÓN DE GRAVA, ARENA Y CALIZA REGISTRÓ UN VALOR SUPERIOR A LOS 700 MILL. DE PESOS, EN ESE MISMO AÑO.

MORELOS ES UN IMPORTANTE PRODUCTOR DE YESO, SUS RESERVAS SON DE LAS MÁS IMPORTANTES DEL PAÍS, PRINCIPALMENTE POR

* Morelos, "Memoria 1976-1982"; Comité Técnico de Evaluación Estatal, Gobierno del Estado, Mayo de 1982.

** Programa Industrial del Estado de Morelos; Anexo al 2° Inf. de Gob., 1983.

LAS VENTAJAS DE SU LOCALIZACIÓN Y EN GENERAL LA EXTRACCIÓN DE -- CARBONATOS DE CAL PUEDE AMPLIARSE HASTA LÍMITES INSOSPECHADOS. LA PROXIMIDAD AL DISTRITO FEDERAL HA ASEGURADO LOS MERCADOS PARA LA COLOCACIÓN DEL YESO, LA CAL Y EL MÁRMOL. TAMBIÉN SE HA INICIADO YA EL APROVECHAMIENTO DE TIERRAS FULLER Y DIATOMITA MUY SOLICITADOS POR LA INDUSTRIA.

LAS INVESTIGACIONES GEOLÓGICAS ESTÁN MOSTRANDO LA -- EXISTENCIA DE IMPORTANTES YACIMIENTOS, QUE YA ESTÁN SIENDO EVALUADOS POR EL CONSEJO DE RECURSOS MINERALES. POR OTRA PARTE, LA COMISIÓN DE FOMENTO MINERO Y EL FIDEICOMISO DE MINERALES NO METÁLICOS, TAMBIÉN TIENEN IMPORTANTES PROYECTOS DE INVERSIÓN PARA MORELOS; A MEDIADOS DE 1984, LA EMPRESA ROSARIO-MÉXICO S.A., INICIÓ EXPLORACIONES EN LAS REGIONES SUR Y PONIENTE DEL ESTADO Y EN LA ACTUALIDAD YA EXPLOTAN ALGUNOS YACIMIENTOS; SERÁ EN FUNCIÓN DE LOS RESULTADOS FINALES DE LAS EXPLORACIONES, COMO SE DETERMINE EL MONTO DE INVERSIÓN PARA LA EXPLOTACIÓN MINERA EN ESA ZONA, QUE SE ESPERA CUANTIOSO.

4.2.3 LOS RECURSOS HUMANOS.

LAS CARACTERÍSTICAS Y LA ESTRUCTURA QUE PRESENTAN -- LOS RECURSOS HUMANOS REALES Y POTENCIALES DE UNA REGIÓN, TAMBIÉN CONSTITUYEN FACTORES MUY IMPORTANTES EN LA INTERACCIÓN DE LOS -- ELEMENTOS QUE DETERMINAN LA CONVENIENCIA ECONÓMICA DE EMPLAZAR -- EN UN TERRITORIO EMPRESAS DE CIERTAS RAMAS INDUSTRIALES, CON -- CIERTAS FORMAS DE ORGANIZACIÓN Y LA INCONVENIENCIA DE EMPLAZAR -- OTRAS.

POR TANTO, EL CONOCIMIENTO DE LA ESTRUCTURA Y DE -- LAS VARIABLES DE UNA POBLACIÓN, REPRESENTAN DESDE LUEGO, ELEMENTOS VALIOSOS EN LA FORMACIÓN OBJETIVA DE CRITERIOS, PARA AQUELLOS QUE TIENEN LA RESPONSABILIDAD DE INSTRUMENTAR Y EJECUTAR -- LAS ESTRATEGIAS DE RELOCALIZACIÓN Y ORGANIZACIÓN DE LA PRODUCCIÓN INDUSTRIAL.

COMO DECÍAMOS, MORELOS JUNTO CON LOS ESTADOS DE MÉXICO, GUANAJUATO, TLAXCALA, HIDALGO, PUEBLA Y EL DISTRITO FEDERAL INTEGRA LA REGIÓN CENTRAL DEL PAÍS. LA SUPERFICIE DE ESTA REGIÓN REPRESENTA EL 6.6 % DEL TERRITORIO NACIONAL Y ALBREGA AL 42 % DE LA POBLACIÓN TOTAL, DE AHÍ QUE SE CONSIDERE COMO LA ZONA DE MAYOR DENSIDAD POBLACIONAL EN EL TERRITORIO MEXICANO.

DENTRO DE ESTA REGIÓN, EL ESTADO DE MORELOS CON UNA DE LAS SUPERFICIES MÁS PEQUEÑAS DEL PAÍS (4 958.22 KMS²) OBSERVA UNO DE LOS MÁS ALTOS ÍNDICES DE DENSIDAD DEMOGRÁFICA, 191 HAB. - POR KM. CUADRADO; LO QUE INDICA QUE LA REGIÓN MORELENSE SE ENCONTRARÁ CADA VEZ MÁS POBLADA EN SU RELACIÓN CON TODO EL PAÍS, DONDE SE REGISTRA UNA DENSIDAD DE 34 HAB. POR KM. CUADRADO, APROXIMADAMENTE.

(cuadro 13)

ENTRE 1970 Y 1980, LA POBLACIÓN ESTATAL CRECIÓ DE 616 119 HAB. A 947 089 (ACTUALMENTE ASCIENDE A UN MILLÓN 300 MIL HAB.), INDICANDO UN INCREMENTO INTERCENSAL DE 4.22 % ANUAL PROMEDIO, MUY POR ARRIBA DE LA MEDIA NACIONAL QUE REGISTRÓ UN ASCENSO DE 3.5 % ANUAL DURANTE EL MISMO PERÍODO. ESTAS CIFRAS UBICAN AL ESTADO DE MORELOS, ENTRE LOS DE MAYOR CRECIMIENTO DEMOGRÁFICO RELATIVO, JUNTO CON LOS ESTADOS DE MÉXICO (7.0 %); AGUASCALIENTES (4.05 %); QUERÉTARO (4.10 %); Y TABASCO (4.11 %). EN TÉRMINOS GLOBALES, DURANTE LA ÚLTIMA DÉCADA CENSAL, MORELOS REGISTRÓ UN INCREMENTO DEMOGRÁFICO DE 53.7 %, MUY POR ENCIMA DEL INCREMENTO NACIONAL, QUE SE CIFRO EN 39.7 % PARA EL MISMO PERÍODO.

(cuadro 14)

ENTRE LAS PRINCIPALES CAUSAS DE ESTE ACELERADO CRECIMIENTO DEMOGRÁFICO EN LA ENTIDAD ENCONTRAMOS, UNA TASA DE NATALIDAD BASTANTE ALTA (48.3 AL MILLAR) Y UNA TASA DE MORTALIDAD BAJA (9.3 AL MILLAR).* ASÍ COMO TAMBIÉN, LA INMIGRACIÓN PERMANENTE, PROCEDENTE PRINCIPALMENTE DE LOS ESTADOS DE GUERRERO Y MÉXICO.

LA INMIGRACIÓN HA SIDO UN FACTOR DE PESO EN EL CRECIMIENTO DEMOGRÁFICO DE LA ENTIDAD Y ES UN REFLEJO DEL DESARRO--

* Morelos Demográfico, Breviario 1980-1984; Anexo al segundo inf. de Gobierno

CUADRO 13

DENSIDAD DE POBLACION POR MUNICIPIO

MUNICIPIO	POBLACION	SUPERF. KM ²	DENSIDAD
Amacuzac	10 118	125 037	80
Atlatlahucan	8 300	71 433	116
Axochiapan	21 404	172 935	123
Ayala	43 200	345 688	124
Coatlán del Río	7 996	102 566	77
Cuautla	94 101	153 651	612
Cuernavaca	232 355	207 799	1 118
Emiliano Zapata	20 977	64 983	322
Huiztilac	8 388	190 175	44
Janietelco	9 585	80 826	118
Jiutepec	69 687	49 236	1 415
Jojutla	44 902	142 633	314
Jonacatepec	9 394	97 795	96
Mazatepec	6 108	45 922	133
Miacatlán	18 874	233 644	80
Ocuituco	10 634	80 710	131
Puente de Ixtla	34 810	299 172	116
Temixco	45 147	87 689	514
Tepalcingo	18 786	349 713	53
Tepoztlán	19 122	242 646	78
Tetecala	5 606	53 259	105
Tetela del Volcán	10 638	98 538	107
Tlalnepantla	3 441	124 092	27
Tlaltizapán	29 302	236 659	123
Tlaquiltenango	24 136	581 778	41
Tlayacapan	7 950	52 136	152
Totolapan	5 498	67 798	81
Xochitepec	16 413	89 143	184
Yau-tepec	44 026	202 936	216
Yecapixtla	19 922	169 739	117
Zacatepec	31 354	28 531	1 098
Zacualpan	6 248	63 521	98
Temoac	8 666	45 860	188
	<u>947 089</u>	<u>4 958 222</u>	<u>191</u>

FUENTE: X Censo General de Poblacion y Vivienda. SPP, Mexico 1983.

CUADRO 14

POBLACION TOTAL ESTATAL Y NACIONAL 1950-1980

AÑO	NACIONAL	ESTATAL	%	ΔESTATAL
1950	25 791 017	272 900	1.0	-
1960	34 923 129	386 200	1.1	113 300
1970	48 225 238	616 119	1.2	229 919
1980	67 382 581	947 089	1.4	330 970

FUENTE: Censos Generales de Poblacion y Vivienda

LLO MÁS DINÁMICO DE LA ECONOMÍA ESTATAL, DE LAS MEJORES CONDICIONES NATURALES Y GEOGRÁFICAS QUE POSEE Y DE SU AMPLIA COBERTURA - DE SERVICIOS A LA POBLACIÓN, EN RELACIÓN CON ALGUNOS ESTADOS VECINOS. ES IGUALMENTE REFLEJO DE LAS COMUNICACIONES CON QUE --- CUENTA, QUE HAN FACILITADO EL MOVIMIENTO DE LA POBLACIÓN FORÁNEA HACIA SU INTERIOR.

En 1960 HABÍAN NACIDO FUERA DE LA ENTIDAD 103 262 - DE SUS HABITANTES, SIGNIFICANDO EL 37 % RESPECTO A LA POBLACIÓN TOTAL ESTATAL; PARA 1970 EL NÚMERO ASCENDIÓ A 166 086 (27 %). - SI BIEN, LA PROPORCIÓN DE LOS NO NACIDOS EN MORELOS DESCENDIÓ, - EN TÉRMINOS ABSOLUTOS TUVO UN INCREMENTO DE 62 248 PERSONAS, --- EQUIVALENTE A UN AUMENTO DE 61 % EN LA POBLACIÓN INMIGRANTE, DURANTE LA DÉCADA. LOS CENSOS DE 1980 REGISTRARON OTRO AUMENTO - ABSOLUTO SUPERIOR AL 8.0 %, RESPECTO A 1970, EL NÚMERO DE INMI-- GRANTES ASCENDIÓ A 179 661, QUE SIGNIFICÓ EL 19 % DE LA POBLA--- CIÓN TOTAL DEL ESTADO.

LA PROCEDENCIA PRINCIPAL DE ESTAS CORRIENTES INMI-- GRATORIAS, SE UBICA EN LOS ESTADOS DE GUERRERO, MÉXICO Y EL DIS-- TRITO FEDERAL, DE DONDE PROVINIERON EL 30.7 %, 15.0 % Y 13.8 % - RESPECTIVAMENTE, DEL TOTAL DE LOS NO NACIDOS EN MORELOS; EN SE-- GUNDO TÉRMINO SE UBICA A LOS ESTADOS DE PUEBLA, VERACRUZ, MICHOA-- CAN Y OAXACA, DE DONDE PROCEDIÓ MÁS DEL 17.0 % DE LOS INMIGRAN-- TES A MORELOS EN 1980. (cuad. 15 y fig. 4)

ADICIONALMENTE, TAMBIÉN ES IMPORTANTE DESTACAR QUE_

DURANTE LAS ÉPOCAS DE ZAFRA Y COSECHA DE ALGUNOS PRODUCTOS AGRICOLAS EN LOS MESES QUE VAN DE DICIEMBRE A MAYO, INMIGRAN TEMPORALMENTE A MORELOS, ALREDEDOR DE 6 MIL FAMILIAS PROCEDENTES DE ESTAS ENTIDADES CIRCUNVECINAS.

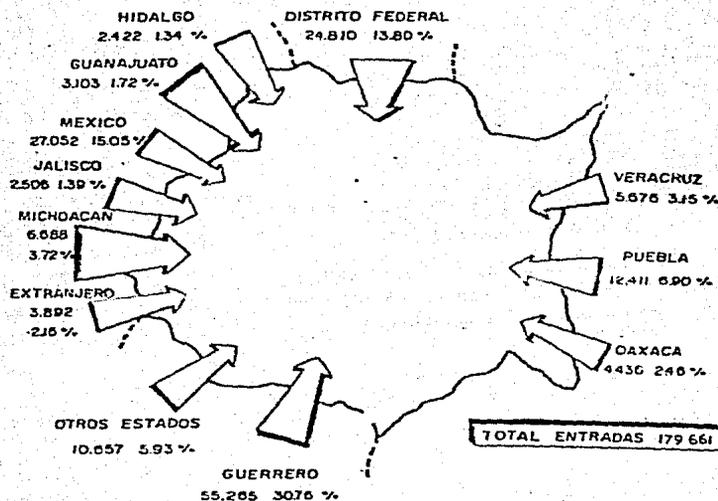
MÁS AÚN, HA SIDO OBVIO QUE ALGUNOS HECHOS CIRCUNSTANCIALES, COMO EL TERREMOTO DE SEPTIEMBRE DE 1985, ORIGINÓ SIGNIFICATIVAS CORRIENTES MIGRATORIAS PROCEDENTES DEL DISTRITO FEDERAL, QUE ESTÁN AFECTANDO LOS ÍNDICES INMIGRATORIOS DE VARIOS ESTADOS, PRINCIPALMENTE DE LOS DE LA REGIÓN CENTRO, DONDE MORELOS, PROBABLEMENTE ES EL QUE HA RECIBIDO EL MAYOR IMPACTO. LAS CIFRAS DE INMIGRANTES POR ESTA CAUSA AÚN NO HAN SIDO CUANTIFICADAS, PERO ES EVIDENTE QUE RESULTARÁN CUANTIOSAS, YA QUE INCLUSO SE HA ESTADO TRASLADANDO PARTE DE LA BUROCRACIA CAPITALINA, HACIA LAS DELEGACIONES ESTATALES DE DIFERENTES DEPENDENCIAS GUBERNAMENTALES, LO CUAL IMPLICA NO SÓLO LA LLEGADA DE ESTA GENTE SINO DE FAMILIAS ENTERAS QUE REQUIEREN O MUY PEONTO REQUERIRAN EMPLEO.

ESTRUCTURA POBLACIONAL.

EN MORELOS, LA ESTRUCTURA DE LA POBLACIÓN NO VARÍA MUCHO COMPARADA CON LA DEL RESTO DEL PAÍS. LOS 947 089 HAB. REGISTRADOS POR EL CENSO DE 1980, ESTUVIERON INTEGRADOS POR ----- 468 285 HOMBRES (49.4 %) Y 478 840 MUJERES (50.6 %). LA POBLACIÓN URBANA Y RURAL, SIGUIENDO EL CRITERIO DE CONSIDERAR LOCALIDADES RURALES A LAS QUE CUENTAN CON MENOS DE 2 500 RESIDENTES, ASCENDIÓ A 669 331 (73.8 %) Y 247 758 (26.1 %) RESPECTIVAMENTE, LO QUE MANIFIESTA UN MARCADO AUMENTO DE LA POBLACIÓN URBANA, CORRELATIVAMENTE CON UNA DISMINUCIÓN PROPORCIONAL DE LA POBLACIÓN RURAL. (cuad. 10 y fig. 5)

AUNQUE EL PROCESO DE URBANIZACIÓN SE HA OBSERVADO EN FORMA GENERAL, SE REGISTRA UNA INTENSIFICACIÓN MÁS ACENTUADA EN LOS DISTRITOS DE CUAUTLA Y JOJUTLA, TODA VEZ QUE EN ESTOS SE

FIGURA 4 INMIGRACION 1980



CUADRO 15

INMIGRACION 1980

PROCEDENCIA	POBLACION	%
D.F.	24 810	13.80
Guanajuato	3 103	1.72
Guerrero	55 265	30.76
Hidalgo	2 265	1.34
Jalisco	2 506	1.39
México	27 052	15.05
Michoacán	6 688	3.72
Oaxaca	4 436	2.46
Puebla	12 411	6.90
Veracruz	5 676	3.15
Demás Estados	10 657	5.93
Extranjero	3 892	2.16
No especificado	20 745	11.54
TOTAL	179 661	100.0

FUENTE: Consejo Estatal de Poblacion Morelos. Datos del X ----- Censo General de Poblacion y Vivienda, SPP, Mexico 1980

CUADRO 16

POBLACION URBANA Y RURAL * 1940 - 1980

AÑO	POBLACION TOTAL	URBANA	o/o	RURAL.	o/o
1940	182 711	50 944	27.9	131 767	71.1
1950	272 842	118 354	43.4	154 488	56.6
1960	386 264	205 534	53.2	180 730	46.8
1970	616 119	430 968	69.9	185 151	30.1
1980	947 089	699 331	73.84	247 758	26.15

FUENTE: Consejo Estatal de Poblacion Morelos. Datos de los Censos Generales de Poblacion y Vivienda.

ASIENTAN 351 358 HAB., QUE REPRESENTAN EL 38 % DE LA POBLACION TOTAL ESTATAL, INDICANDO LA COEXISTENCIA DE VARIOS MUNICIPIOS -- CON DEMASIADA PRESION DEMOGRAFICA, JUNTO A OTROS, LOS MAS, SEMI-POBLADOS.*

SE REGISTRARON 342 129 PERSONAS (36.1 %) MENORES DE 12 AÑOS, MIENTRAS QUE LA POBLACION DE 12 AÑOS Y MAS, TEORICAMENTE IDENTIFICADA COMO LA FUERZA DE TRABAJO DISPONIBLE (DESCONTANDO TAMBIEN DESDE LUEGO, A LOS MAYORES DE 64 AÑOS), SUMO 565 MIL PERSONAS (59.6 %) APROXIMADAMENTE. ES UN HECHO QUE DENTRO DEL RANGO EN QUE SE UBICA A LA FUERZA DE TRABAJO DISPONIBLE, HAY UN GRAN NUMERO QUE NO REALIZA NINGUNA ACTIVIDAD PRODUCTIVA; SON --- AQUELLOS QUE TOMAN PARTE EN CUALQUIER ETAPA DEL PROCESO PRODUCTIVO Y DISTRIBUTIVO DE BIENES Y SERVICIOS, QUIENES INTEGRAN LA POBLACION ECONOMICAMENTE ACTIVA Y EN 1960 SUMARON 268 299 PERSONAS, QUE REPRESENTARON EL 28.8 % DE LA POBLACION TOTAL; DESTACANDO -- POR SU CUANTIA AGRICULTORES, ARTESANOS Y OBREROS. (cuadro 10)

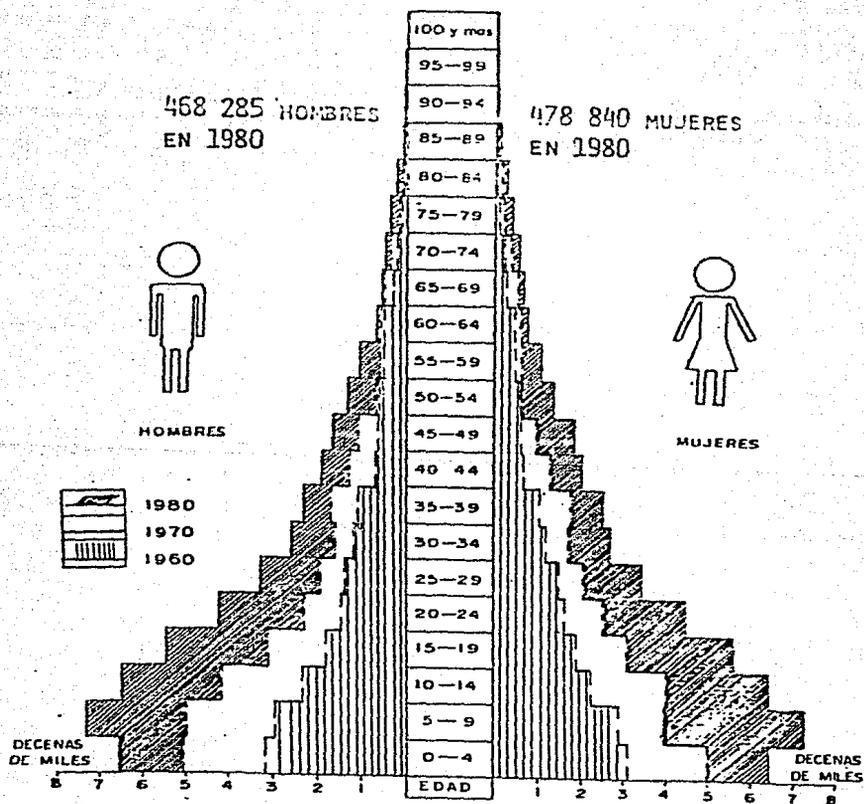
LA ESTRUCTURA DE LA POBLACION POR EDADES, ESTA INTEGRADA POR UN AMPLIO SEGMENTO DE GENTE JOVEN, CON FUERTES TENDENCIAS A INCREMENTARSE. ASI, SE APRECIA QUE EN 1980 LOS MENORES DE 15 AÑOS ALCANZAN UNA PROPORCION QUE SUPERA EL 42 %; MAS DE LA MITAD ES MENOR DE 20 AÑOS. SI INCLUIAMOS HASTA LOS DE 24 AÑOS - LA PROPORCION SE ELVA AL 63.5 % Y HASTA 70.6 % SI SE CONSIDERAN TODOS LOS MENORES DE 29 AÑOS. ESTO MUESTRA LA ESTRUCTURACION -

* Morelos Demográfico, Breviario 1980-1984; Anexo al segundo inf.de gobierno.

FIGURA 5

POBLACION POR GRUPOS EDAD Y SEXO

1960 - 1980



DE UNA PIRÁMIDE DE EDADES CON BASE MUY AMPLIA, SE TRATA DE UN -- PUEBLO JOVEN QUE CONSTANTEMENTE INCREMENTARÁ LOS CONTINGENTES HUMANOS INCORPORADOS A LA FUERZA DE TRABAJO, QUE POR OTRA PARTE, -- IMPLICA NECESIDADES CRECIENTES DE SERVICIOS EDUCATIVOS, DE SALUD SEGURIDAD SOCIAL, VIVIENDA Y FUENTES DE TRABAJO QUE HAN DE OFRECERSE DONDE SE LOCALIZAN LAS CONCENTRACIONES MAS ACENTUADAS.

(cuad. 17 y fig. 5)

URBANIZACIÓN:

LA POBLACIÓN SE ENCUENTRA CONCENTRADA EN ÁREAS PEQUEÑAS Y BIEN DEFINIDAS. Y ES QUE EL PROCESO DE URBANIZACIÓN -- EN EL ESTADO DE MORELOS HA SIDO RELATIVAMENTE ACELERADO EN COMPARACIÓN CON EL RESTO DEL PAÍS, PROPORCIONALMENTE MÁS ELEVADO. -- EFECTIVAMENTE, EN OCHO MUNICIPIOS DE LOS TREINTA Y TRES CON QUE CUENTA EL ESTADO, SE LOCALIZA LA MAYOR PARTE DE LOS HABITANTES. ESTAS PEQUEÑAS ÁREAS SON A SU VEZ LOS CONGLOMERADOS URBANOS DE -- MAYOR IMPORTANCIA EN LA ENTIDAD. CUERNAVACA --QUE INCLUYE A LA ZONA CONÚRBADA DE JIUTEPEC, EN CUYOS TERRENOS SE ENCLAVA CIVAC Y GRAN NÚMERO DE FRACCIONAMIENTOS-- CUAUTLA, TEMIXCO, JOJUTLA, YAUTEPEC, ZACATEPEC Y PTE. DE IXTLA. EN ESTAS ZONAS --EXCEPTUANDO-- A TEMIXCO-- RESIDÍAN EN 1960, EL 54.1 % DE LA POBLACIÓN (209 111 HAB.), Y EL 57.8 % EN 1970 (356 123 HAB.). PARA 1980, SEGÚN -- LOS REGISTROS DEL ÚLTIMO CENSO, LA CIFRA FUE DE 596 382 --INCLUYENDO A TEMIXCO-- QUE REPRESENTARON 62.9 % DE LA POBLACIÓN TOTAL.

(cuadro 13)

ESTE ACELERADO PROCESO DE URBANIZACIÓN HA TRAI DO COMO CONSECUENCIA, SOBRE TODO EN ALGUNAS CIUDADES QUE PRESENTAN -- UNA DENSIDAD SUPERIOR A LOS 600 HAB. POR KM. CUADRADO (CUERNAVACA, CUAUTLA Y JOJUTLA), GRAVES CARENCIAS REFERENTES A LA DOTACIÓN DE AGUA POTABLE, INSTALACIONES DE DRENAJE, PAVIMENTO, ALUMBRADO PÚBLICO Y OTRA SERIE DE SERVICIOS MUNICIPALES INDISPENSABLES. NO OBSTANTE, EN EL SIGUIENTE INCISO RESEÑARE LOS GRANDES ESFUERZOS QUE EN ESTE SENTIDO HA REALIZADO EL PRESENTE GOBIERNO.

CUADRO 17

POBLACION POR GRUPOS QUINQUENALES DE EDAD 1980
PORCENTAJES

AÑOS	TOTAL	%
0 - 4	129 450	15.6
5 - 9	145 588	15.3
10 - 14	129 197	13.6
15 - 19	110 921	11.7
20 - 24	87 005	9.1
25 - 29	67 105	7.0
30 - 34	52 968	5.5
35 - 39	48 299	5.0
40 - 44	39 187	4.1
45 - 49	35 143	3.7
50 - 54	26 844	2.8
55 - 59	21 338	2.2
60 - 64	14 048	1.4
65 - 69	12 055	1.2
70 - 74	10 378	1.0
75 - 79	7 709	0.8
80 - 84	4 898	0.5
85 - 89	1 921	0.2
90 - 94	837	0.08
95 - 99	470	0.04
100 y más años	218	0.02
TOTAL	947 089	100

FUENTE: Consejo Estatal de Poblacion Morelos. Datos del X Censo General de Poblacion y Vivienda; SPP, Mex. 1980

4.2.4 INFRAESTRUCTURA BÁSICA.

LA REDUCIDA EXTENSIÓN TERRITORIAL DE LA ENTIDAD HA FACILITADO SU RÁPIDA INTEGRACIÓN VIAL. EN EFECTO, MORELOS ESTÁ EFICIENTEMENTE COMUNICADO TANTO INTERMANENTE COMO HACIA LAS ENTIDADES VECINAS. LOS INDICADORES DE VIALIDAD REGISTRARON EN 1982 UNA LONGITUD TOTAL DE 2 375 KMS. DE CARRETERAS, INTEGRADOS DE LA FORMA SIGUIENTE: 1 200 KMS. PAVIMENTADOS; 817 KMS. REVESTIDOS; Y 358 KMS. DE TERRACERIA. ESTAS CIFRAS DETERMINAN UNA DENSIDAD ESTATAL DE 479,8 KMS DE CAMINOS POR CADA MIL KMS. DE SUPERFICIE, OCUPANDO EL SEGUNDO LUGAR A NIVEL NACIONAL EN ESTE RENGLÓN, QUE ES MUY SUPERIOR A LA MEDIA NACIONAL, QUE REGISTRA 109,1 KMS. POR

CADA MIL KILÓMETROS CUADRADOS.*

SU EFICIENTE RED DE COMUNICACIONES SE HA VISTO FAVORABLE, CIERTAMENTE, POR SU COLINDANCIA CON EL DISTRITO FEDERAL Y POR SU SITUACIÓN INTERMEDIA -PASO OBLIGADO- ENTRE ESTE Y EL PUERTO DE ACAPULCO. AMBAS CIRCUNSTANCIAS HAN SIDO DECISIVAS EN LA INTEGRACIÓN DE SU ESTRUCTURA VIAL, QUE A SU VEZ, HA PROPICIADO EL DESARROLLO ECONÓMICO DEL ESTADO.

GRACIAS A LA RED CAMINERA, DIVERSAS ZONAS DE LA ENTIDAD ESTÁN EN CONDICIONES DE CONVERTIRSE EN EFICIENTES CENTROS RECEPTORES DE LA INDUSTRIA, ESPECIALMENTE LOS MUNICIPIOS DE JOJUTLA, ZACATEPEC Y PTE. DE IXTLA, AL SUR DE LA ENTIDAD. EN ESTOS PUNTOS PODRÍA PROMOVERSE LA CONCENTRACIÓN DE ALGUNAS EMPRESAS, ESPECIALMENTE DE LAS RAMAS AGROINDUSTRIAL Y MINERA NO METÁLICA, Y DESARROLLAR EFICIENTES FORMAS DE ORGANIZACIÓN EN TORNO A LAS MISMAS, CONFORMANDO UN CENTRO MOTRIZ DE IMPULSO INDUSTRIAL REGIONAL, QUE INTEGRE PLENAMENTE A LA ZONA SUR EN EL DESARROLLO ECONÓMICO DE LA ENTIDAD. DESDE AHI PODRÍA DISTRIBUIRSE LA PRODUCCIÓN DE DICHO CENTRO CON RAPIDEZ Y EFICACIA, HACIA EL MAYOR MERCADO NACIONAL, HACIA LOS CENTROS INDUSTRIALES DEL NORTE Y TAMBIEN HACIA DIFERENTES PUERTOS, UTILIZANDO LAS DIVERSAS CARRETERAS FEDERALES Y DE CUOTA, O BIEN, POR MEDIO DE FERROCARRIL.

4.2.4.1 CARRETERAS.

CUATRO CARRETERAS PAVIMENTADAS UNEN A LA ENTIDAD CON EL DISTRITO FEDERAL. LA MÁS IMPORTANTE POR SUS EXCELENTE CARACTERÍSTICAS ES LA AUTOPISTA MÉXICO-CUERNAVACA (95 D), QUE TIENE UNA LONGITUD DE 86 KMS. Y CONSTA HASTA DE TRES CARRILES EN CADA DIRECCIÓN, CON UN TRAZADO TÉCNICAMENTE MAGNÍFICO QUE ATRAVIEZA EL EJE VOLCÁNICO ORIGINADO EN EL AJUSCO.

LA CARRETERA FEDERAL MÉXICO-ACAPULCO (95), QUE CRU-

* Anuario de Estadísticas Estatales 1985, SPP, INEGI, México 1985.

ZA POR LAS POBLACIONES DE TRES CUMBRES, CUERNAVACA, TEMIXCO, --- PUENTE DE IXTLA Y AMACUZAC, ATRAVEZANDO COMO LA ANTERIOR, TODO - EL TERRITORIO MORELENSE POR SU PARTE OCCIDENTAL, DESVIÁNDOSE A - PARTIR DE AMACUZAC, DE SU RUTA PARALELA A LA AUTOPISTA, PARA LLE GAR A TAXCO, GRO, Y CONTINUAR DESPUÉS HASTA EL PUERTO DE ACAPULCO, PUNTO FINAL DE SU RECORRIDO.

LA CARRETERA FEDERAL DE CUOTA MÉXICO-CUAUTLA (115 D) QUE ES UN RAMAL DE LA AUTOPISTA A CUERNAVACA, DE LA CUAL SE DESPRENDE EN SU KILOMETRO 71 PARA PASAR POR TEPOZTLÁN, OACALCO Y -- OAXTEPEC, HASTA LLEGAR A SU DESTINO FINAL. LA TERCERA DE ESTAS VÍAS CON DIRECCIÓN Á LA CIUDAD DE MÉXICO, CRUZA POR AMECAMECA, Y LA CUARTA QUE PASA POR XOCHIMILCO, ENTRA AL ESTADO A LA ALTURA - DE TLALNEPANTLA, TOCANDO OAXTEPEC; AMBAS LLEGAN FINALMENTE A --- CUAUTLA, MORELOS.

OTROS CAMINOS FEDERALES DE IMPORTANCIA PARA EL ESTAD DO SON: LA CARRETERA MÉXICO-OAXACA, EN SU TRAMO CUAUTLA-IZÚCAR - DE MATAMOROS (140), QUE COMUNICA A LA ENTIDAD CON LOS ESTADOS DE PUEBLA Y OAXACA, LLEGANDO HASTA EL PUERTO DE SALINA CRUZ; LA CARRETERA QUE PARTIENDO DE ALPUYECA, TOCA LAS POBLACIONES DE MIACA TLÁN Y TETECALA, PARA CONTINUAR HASTA IXTAPAN DE LA SAL, CONOCIDA COMO VÍA CORTA A LAS GRUTAS DE CACAHUAMILPA (92), COMUNICA A MORELOS CON EL ESTADO DE MEXICO. TENEMOS TAMBIÉN LA CARRETERA FEDERAL CUERNAVACA-CUAUTLA (138), QUE PASA POR TEJALPA, YAUTEPEC Y COCOYOC, ATRAVEZANDO EL MACIZO CENTRAL Y LA SIERRA DE TEPOZ--- TLÁN POR EL "CAÑON DE LOBOS".

HACIA EL INTERIOR DEL ESTADO DE MORELOS, LA RED CAMINERA ESTÁ INTEGRADA, FUNDAMENTALMENTE, POR CAMINOS PAVIMENTADOS Y REVESTIDOS QUE PERMITEN LA COMUNICACIÓN CASI RECTA ENTRE - TODAS SUS POBLACIONES IMPORTANTES. DESTACAN, LA CARRETERA FEDERAL CUERNAVACA-TEPOZTLÁN Y LAS ESTATALES TEJALPA-ZACATEPEC (E 15) Y YAUTEPEC-JOJUTLA (E 21), ESTA ÚLTIMA CON UNA PROLONGACIÓN AL - NORTE, HACIA TLAYACAPAN, TOTOLAPAN Y ATLATLAHUCAN. LA QUE VA - DE AMAYUCA A AXOCHIAPAN (E 43) PASANDO POR JONACATEPEC, ATOTONIL

CO Y TEPALCINGO; LOS CAMINOS CUAUTLA-AYALA-TLALTIZAPÁN, JOJUTLA-ZACATEPEC-ALPUYECA, JOJUTLA-TEQUESQUITENGO-VISTA HERMOZA Y EL -- QUE CON ORIGEN EN LA CARRETERA 115, AL NORTE DE CUAUTLA, PARTE - HACIA YECAPIXTLA Y TETELA DEL VOLCÁN. SE CUENTA ADEMÁS CON UNA DENSA RED DE CAMINOS, CON UNA LONGITUD DE 706 KMS., TODOS REVESTIDOS Y CON CARRETERAS DE TERRACERÍA QUE PRÁCTICAMENTE CRUZAN LA ENTIDAD EN TODO LO LARGO Y ANCHO DE SU SUPERFICIE. (figura 6)

ES NOTORIO EL INCREMENTO QUE HA TENIDO LA RED CARRETERA DEL ESTADO, ESPECIALMENTE DE CAMINOS PAVIMENTADOS, DURANTE LA ACTUAL ADMINISTRACIÓN DEL GOBIERNO ESTATAL, QUE HA DEMOSTRADO SINGULAR INTERÉS Y EMPÑO POR COMUNICAR A LOS PUNTOS MÁS ALEJADOS DEL ESTADO, CON EL PROPÓSITO DE ACERCARLOS SOCIALMENTE E INTEGRARLOS AL DESARROLLO ECONÓMICO DE LA ENTIDAD. EN EL PERÍODO 1983-1984, SE INVIRTIERON MÁS DE 900 MILLONES DE PESOS EN EL PROGRAMA CAMINERO DEL ESTADO, DISTRIBUIDOS ENTRE CONSTRUCCIÓN, CONSERVACIÓN, FORTALECIMIENTO A LOS MUNICIPIOS Y CAMINOS ESPECIALES.*

LA CONSTRUCCIÓN DE CARRETERAS HASTA ESE AÑO, INCREMENTO LA LONGITUD LOCAL DE CAMINOS EN 107.3 KMS., QUE EN SU MAYOR PARTE SON PAVIMENTADOS (93.5 KMS) Y EL RESTO TERRACERÍAS. -- DESTACAN POR SU INVERSIÓN Y LONGITUD EL CAMINO A HUAUTLA Y LOS - TRAMOS HIGUERÓN-XICATLACOTLA-COAXINTLÁN E HIGUERÓN-NEXPA-HUIZAXTLA, AL SUR DEL ESTADO; LOS CAMINOS JUMILTEPEC- HUECAHUASCO Y TETELA-HUEYAPAN, AL NORESTE; JONACATEPEC-TETELILLA, AL ORIENTE; Y XOCHICALCO-CUENTEPEC, AL PONIENTE, QUE EN CONJUNTO ABSORBIERON - EL 55 % DE LA INVERSIÓN DESTINADA PARA CONSTRUCCÓN.** (figura 6)

SIN DUDA, ESTOS EJES CARRETOS SERÁN DECISIVOS EN LA INTEGRACIÓN DE ESAS COMUNIDADES AL DESARROLLO ECONÓMICO ESTATAL. A TRAVÉS DE ESTAS OBRAS, SE HA ABIERTO LA OPORTUNIDAD A LA REGIÓN EXTREMO SUR DEL ESTADO, DE IMPORTANTE PRODUCCIÓN MINERA, AGRÍCOLA Y GANADERA, PARA COMERCIALIZAR SUS PRODUCTOS Y EFICIENTAR SUS PROCESOS. DE IGUAL FORMA, LAS OBRAS EN LA ZONA NOR

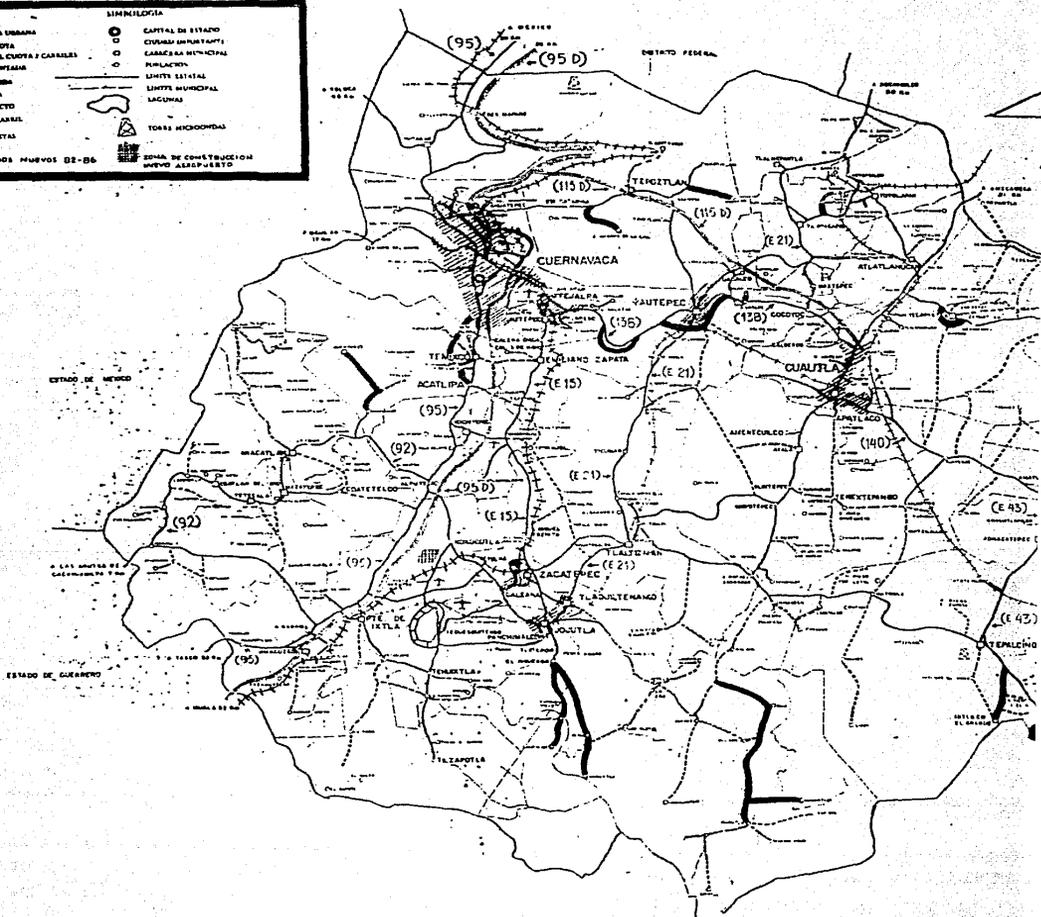
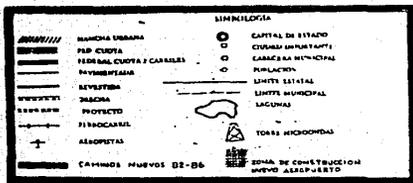
* Programa de Caminos del Gobierno del Estado. Anexo al 2° inf. de Gobierno.

** Ibidem.

ORIENTE, INTEGRAN DEFINITIVAMENTE A TODA ESA REGIÓN DE IMPORTANTE PRODUCCIÓN FRUTÍCOLA (BASE DE LA ECONOMÍA DE SUS COMUNIDADES) EN LA DINÁMICA ECONÓMICA DEL ESTADO, COMPLEMENTADA CON OTROS APOYOS QUE POSIBILITARÁN LA BENEFICIACIÓN DE SUS PRODUCTOS. AL PONIENTE DEL ESTADO, CON LA PAVIMENTACIÓN DEL CAMINO XOCHICALCO-CUENTEPEC, CON ACCESO A TETLAMA, SE PROMUEVE EL ACERCAMIENTO PRODUCTIVO DE UNA DE LAS ZONAS MENOS ATENDIDAS DEL ESTADO, OTORGANDO ASÍ, UN JUSTO IMPULSO A LA PRECARIA ECONOMÍA DE LOS HABITANTES DE ESA REGIÓN. (figura 6)

EL EJE CARRETERO CUERNAVACA-CUAUTLA, COMPUESTO DE VARIAS ETAPAS, ES OTRA DE LAS OBRAS MÁS TRASCENDENTALES QUE HA REALIZADO EL ACTUAL RÉGIMEN DE GOBIERNO EN EL REGLÓN DE COMUNICACIONES, POR RAZÓN DE QUE INTEGRA A LAS DOS REGIONES MÁS IMPORTANTES DEL ESTADO. SE INICIA PRECISAMENTE CON EL PASEO CUAUHNAUAC, EN CUERNAVACA, CONTINUANDO CON EL LIBRAMIENTO "CAÑÓN DE LOBOS", QUE DURANTE DÉCADAS FUERA OBSTACULO PARA LOGRAR UNA FLUIDA COMUNICACIÓN ENTRE LAS DOS CIUDADES, PERO QUE AHORA ESTA CONSTITUIDO POR DOS CUERPOS CARRETEROS PAVIMENTADOS Y SEPARADOS, CON UNA EXTENSIÓN DE 4 KMS CADA UNO: EL ANTIGUO QUE SE AMPLIÓ Y SE LE DIÓ UN SENTIDO (CUAUTLA-CUERNAVACA) Y EL RECIENTE CONSTRUIDO, QUE ESTÁ FRENTE AL ANTERIOR, A MENOR ALTURA, HABILITADO EN EL OTRO SENTIDO (CUERNAVACA-CUAUTLA). LA PARTE FINAL DE LA OBRA CORRESPONDE A LA CONSTRUCCIÓN DEL LIBRAMIENTO A YAUTEPEC, QUE CONTINÚA HASTA LA CIUDAD DE CUAUTLA. (figura 6)

TAMBIÉN SE HAN REALIZADO IMPORTANTES OBRAS CORRESPONDIENTES AL REGLÓN DE FORTALECIMIENTO MUNICIPAL, QUE INCREMENTARON EN 50 KMS APROXIMADAMENTE, LA LONGITUD DE LOS CAMINOS ESTATALES. FUNDAMENTALMENTE SE TRATA DE CAMINOS QUE HAN DOTADO DE UNA COMUNICACIÓN RÁPIDA Y EFICIENTE A LA ZONA CONURBADA DE LA CIUDAD DE CUERNAVACA, LO MISMO QUE A DISTINTAS ZONAS RURALES MARGINADAS, Y ALGUNOS MÁS DE IMPORTANCIA ESTRATÉGICA PARA LA COMERCIALIZACIÓN Y BENEFICIACIÓN DE LOS PRODUCTOS AGROPECUARIOS DE LA ZONA. ENTRE LOS PRIMEROS DESTACAN: EL CIRCUITO R. JARAMILLO-TE



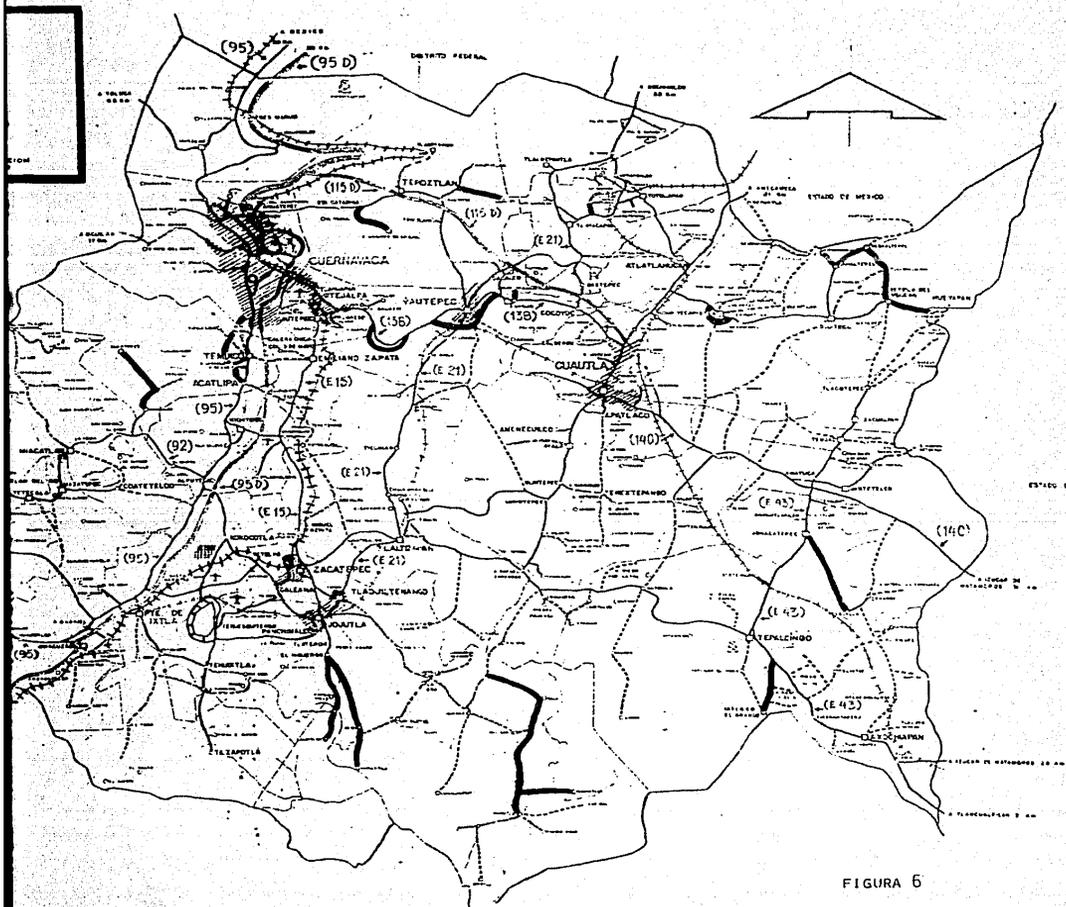


FIGURA 6

MIXCO-10 DE ABRIL-ÁCATLIPA, LA CALZADA DE GUADALUPE EN LOMAS DEL CARRIL Y EL CAMINO DE ACCESO A LAGUNILLAS; ENTRE LOS SEGUNDOS, - EL LIBRAMIENTO A YECAPIXTLA, LOS RAMALES DE AMATLÁN Y SAN ANDRÉS EN LA ZONA NORTE Y EL RAMAL A IXTLILCO EL GRANDE, AL SURORIENTE.
(figura 6)

ES INCUESTIONABLE QUE LA EFICIENTE RED CARRETERA -- QUE POSEE LA ENTIDAD, TANTO EN SU INTERIOR COMO HACIA LAS ENTIDADES VECINAS, PUEDE EJERCER UNA INFLUENCIA FAVORABLE SOBRE EL DESARROLLO DE LAS FORMAS DE ORGANIZACIÓN INDUSTRIAL AL INTERIOR -- DEL ESTADO. ASIMISMO, SU UBICACIÓN GEOGRÁFICA ESTRATÉGICA, RESPECTO AL DISTRITO FEDERAL Y A LA COSTA DEL PACÍFICO, Y LAS CONSTANTES MEJORAS EN LA RED DE SUS COMUNICACIONES POR VÍA TERRESTRE SON FACTORES QUE INCIDIRÁN POSITIVAMENTE AL DETERMINAR LOS LÍMITES RACIONALES A LA ESPECIALIZACIÓN DEL CENTRO MOTRIZ PROPUESTO, A LAS DIMENSIONES DE LAS EMPRESAS Y A SUS ZONAS DE CONSUMO.

4.2.4.2 VÍAS FÉRREAS.

LAS VÍAS FÉRREAS ALCANZAN EN EL ESTADO UNA LONGITUD DE 474.5 KILÓMETROS. EL EJE PRINCIPAL ES EL QUE CUBRE EL TRAYECTO MÉXICO-ESTACIÓN-BALSAS, TOCANDO EN LA ENTIDAD PUNTOS INTERMEDIOS COMO TRES CUMBRES, CUERNAVACA, JIUTEPEC, ZACATEPEC, PUENTE DE IXTLA Y AMACUZAC. LA CIUDAD DE CUAUTLA, POR SU PARTE, ESTÁ COMUNICADA CON LA CAPITAL DEL PAÍS VÍA OZUMBA Y AMECAMECA, Y CON LA CIUDAD DE PUEBLA POR IZÚCAR DE MATAMOROS.

EXISTE TAMBIÉN UN RAMAL DE VÍA ANGOSTA QUE PARTE DE CUAUTLA HACIA EL OESTE, HASTA LLEGAR A YAUTEPEC, DE DONDE VIRA HACIA EL SUR, ATRAVEZANDO LA ZONA CENTRAL DEL ESTADO Y LAS LOCALIDADES DE TLALTIZAPÁN Y JOJUTLA, PARA LLEGAR A PUENTE DE IXTLA. OTRO RAMAL DE REDUCIDA LONGITUD CONECTA A LAS CIUDADES DE ZACATEPEC Y JOJUTLA, COMPLEMENTANDO EL CUADRO DE LAS COMUNICACIONES FERROVIARIAS EN MORELOS.
(figura 6)

EN EL ESTADO SE REGISTRA UNA DENSIDAD DE 68.1 KMS - DE VÍAS FÉRREAS POR CADA MIL KMS. DE SUPERFICIE, OCUPANDO EL SEGUNDO LUGAR A NIVEL NACIONAL EN ESTE RENGLÓN, MUY SUPERIOR A LA MARCA MEDIA REGISTRADA EN EL PAÍS, QUE ES DE 13 KMS POR CADA MIL KMS. CUADRADOS. ESTA POSICIÓN ES CONNOTADA, INDEPENDIENTEMENTE DE LOS PROBLEMAS DE CAPACIDAD Y DE POTENCIA QUE PRESENTA EL TRANSPORTE FERROVIARIO EN TODO EL PAÍS, QUE HAN AFECTADO SUS ÍNDICES ECONÓMICOS FRENTE A LOS DE OTROS MEDIOS DE TRANSPORTE. NO OBSTANTE, SABEMOS QUE EL FERROCARRIL HA CUMPLIDO UN PAPEL ESTRATÉGICO EN ASPECTOS MUY IMPORTANTES DE LA ECONOMÍA DE LAS DIFERENTES REGIONES, ENTRE OTROS, LE HA CORRESPONDIDO LA PARTE MÁS IMPORTANTE DEL TRANSPORTE DE COMBUSTIBLE.

SIN EMBARGO, A PARTIR DE LA DÉCADA ANTERIOR, EN NUESTRO PAÍS SE HAN DESARROLLADO OTROS TIPOS DE TRANSPORTE QUE COMPITEN EFICAZMENTE CON EL FERROCARRIL, DESPLAZÁNDOLO. LOS POTENTES OLEODUCTOS SON MÁS EFICACES EN EL TRANSPORTE INTRAREGIONAL DE COMBUSTIBLE, REGISTRANDO UN COSTO SENSIBLEMENTE MENOR. NO OBSTANTE, EN ALGUNOS CASOS ESPECÍFICOS, COMO EN EL TRANSPORTE DE GAS A GRANDES DISTANCIAS A TRAVÉS DE GASODUCTOS, SUCEDE QUE EL COSTO SE INCREMENTA CONSIDERABLEMENTE POR EL PORCENTAJE DEL ENERGÉTICO QUE SE CONSUME EN GENERAR PRESIÓN DE BOMBEO; EN CAMBIO, EL COSTO MEDIO DEL TRANSPORTE DE PETRÓLEO POR FERROCARRIL DESCENDE A MEDIDA QUE AUMENTA LA DISTANCIA.

POR SU PARTE, EL TRANSPORTE DE CARGA GENERAL POR CARRETERA, TAMBIÉN PRESENTA ALGUNAS VENTAJAS SOBRE EL TRANSPORTE FERROVIARIO, ENTRE OTRAS: LOS GASTOS DE OPERACIÓN INICIAL Y FINAL SON MENORES; EXISTE MAYOR FACILIDAD DE MANIOBRA; MÁS VELOCIDAD Y POSIBILIDAD DE SUMINISTRAR DIRECTAMENTE LAS MERCANCÍAS AL CONSUMIDOR. ESTO HACE QUE EL TRANSPORTE POR CARRETERA SEA MÁS EFICAZ Y ECONÓMICO A VARIAS DECENAS DE KILÓMETROS, ES DECIR, INTRAREGIONALMENTE.

4.2.4.3 COMUNICACIÓN AÉREA.

EN EL ASPECTO DE LA COMUNICACIÓN AÉREA, CIERTAMENTE EXISTEN ALGUNAS DEFICIENCIAS. EN EL ESTADO EXISTEN CINCO PISTAS DE ATERRIZAJE, TODAS DE TERRACERÍA, QUE PERMITEN LAS OPERACIONES DE AVIONES PEQUEÑOS O AVIONETAS, ÚNICAMENTE. ESTAS SE ENCUENTRAN SITUADAS EN LA CIENEGA (CUERNAVACA), CASASANO (CUAUXTLA), CHICONCUAC (XOCHITEPEC), VISTAHERMOSA (PTE. DE IXTLA), Y ZACATEPEC (ZACATEPEC).

SIN EMBARGO, CABE MENCIONAR QUE EN DICIEMBRE DE --- 1985, LA SECRETARÍA DE COMUNICACIONES Y TRANSPORTES, A TRAVÉS DE LA DIRECCIÓN DE AEROPUERTOS, PRESENTÓ UN PROYECTO ANTE EL EJECUTIVO DEL ESTADO, PARA CONSTRUIR UN AEROPUERTO DE GRANDES DIMENSIONES, QUE SERÁ SUFRAGADO EN SU PARTE INICIAL CON FONDOS DEL GOBIERNO FEDERAL. DE ACUERDO CON LOS ANÁLISIS DE ESE PROYECTO, EL LUGAR ÓPTIMO PARA LA CONSTRUCCIÓN DEL AEROPUERTO SE LOCALIZA EN EL POBLADO DE XOXOCOTLA, MUNICIPIO DE PTE. DE IXTLA, EN UNA SUPERFICIE QUE SUPERA LAS SETENTA HECTAREAS, DONDE YA SE HAN INICIADO LAS OBRAS. (figura 6)

EN LO PARTICULAR, CONSIDERO QUE ESA UBICACIÓN HA SIDO ACERTADA, EN FUNCIÓN DE SU CERCANÍA A DIFERENTES LOCALIDADES DE ALTO DINAMISMO ECONÓMICO EN LA ENTIDAD, COMO JOJUTLA, PTE. DE IXTLA Y ZACATEPEC, Y A SÓLO 30 KMS DE LA CAPITAL DEL ESTADO. SIN DUDA, LA ACTIVIDAD ECONÓMICA DEL ESTADO, EN GENERAL EXPERIMENTARÁ UN GRAN IMPULSO, YA QUE AL COMPLEMENTAR LA AMPLIA INFRAESTRUCTURA DE COMUNICACIONES EXISTENTE, SE FORTALECERÁN LOS ESTÍMULOS PARA RELOCALIZAR LA INDUSTRIA HACIA ESTA REGIÓN, TANTO INTERNAMENTE COMO DESDE OTRAS ZONAS DEL PAÍS.

4.2.4.4 ENERGÍA.

ACTUALMENTE NO EXISTEN EN MORELOS PROBLEMAS EN EL SUMINISTRO DE ENERGÍA QUE SEAN MOTIVO DE PREOCUPACIÓN PARA EL TI

PO DE INDUSTRIAS ESTABLECIDAS EN LA ENTIDAD. LA CAPACIDAD INSTALADA PARA EL SUMINISTRO DE ELECTRICIDAD EN LA ENTIDAD ES DE -- 250 450 KVA, CON PROYECTO DE AMPLIARSE A 300 MIL; MUY SOBRADA EN RELACIÓN A LA DEMANDA ESTATAL, QUE SE ESTIMA EN 129 531 KILOVATIOS.*

EL SUMINISTRO PROVIENE DEL SISTEMA INTERCONECTADO NACIONAL, INTEGRADO POR PLANTAS HIDROELÉCTRICAS Y TERMOELÉCTRICAS, COMO SON, LAS DEL INFIERNILLO Y LAS CRUCES EN EL ESTADO DE GUERRERO; LA ANGOSTURA Y MALPASO EN CHIAPAS; DOS BOCAS EN VERACRUZ; Y EL SISTEMA INTERCONECTADO MIGUEL ALEMÁN Y VALLE DE MÉXICO. EL FLUIDO SE DISTRIBUYE AL ESTADO DE MORELOS, A TRAVÉS DE CUATRO LÍNEAS DE TRANSMISIÓN: PUEBLA II, DEL ESTADO DE PUEBLA; ATENCO, DEL ESTADO DE MÉXICO; CARACOL, DEL ESTADO DE GUERRERO; Y RECIENTEMENTE DE TOPILEJO, DISTRITO FEDERAL, CUYA INSTALACIÓN -- FUE CONCLUÍDA POR LA ACTUAL ADMINISTRACIÓN GUBERNAMENTAL. ES-- TAS CUATRO LÍNEAS DE TRANSMISIÓN LLEGAN A LA SUBESTACIÓN RECEPTORA EMILIANO ZAPATA, QUE ES EL CENTRO DE CARGA DEL ESTADO DE MORELOS, Y DE AHÍ SE DISTRIBUYE A TRAVÉS DE VARIAS LÍNEAS DE SUB---- TRANSMISIÓN DE 115 KVA, OPERANDO A 85 KVA, HACIA LAS SIGUIENTES SUBESTACIONES: CUAUTLA, TEPALCINGO, JOJUTLA, MAZATEPEC, EMILIANO ZAPATA, CIVAC, TEOPANZOLCO, TEPOZTLÁN Y LA CANDELARIA. (figura 7)

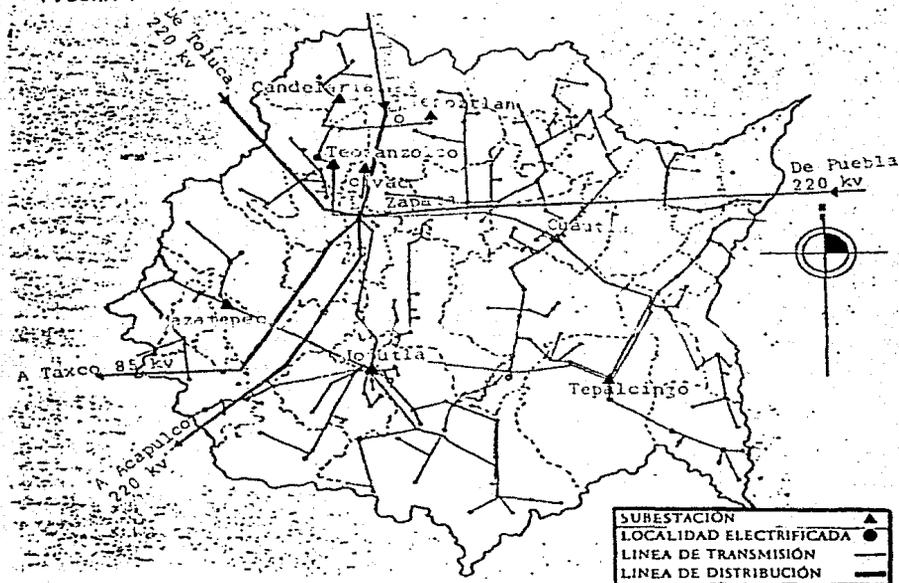
LAS NUEVE SUBESTACIONES DE DISTRIBUCIÓN QUE OPERAN ACTUALMENTE, CUENTAN CON 41 CIRCUITOS A LOS SIGUIENTES VOLTAJES: 2 CIRCUITOS A 34.5 KVA; 11 CIRCUITOS A 23 KVA; 17 CIRCUITOS A -- 13.2 KVA; Y 11 CIRCUITOS MAS A 6.6 KILOVATIOS.**

RESPECTO AL ABASTECIMIENTO DE COMBUSTIBLE, EXISTEN TRES AGENCIAS REGIONALES DE ALMACENAMIENTO QUE ABASTECEN EL CONSUMO ESTATAL DE GASOLINA, DIESEL Y DIÁFANO PARA USO INDUSTRIAL Y DOMÉSTICO, Y ESTÁN UBICADAS EN CUERNAVACA, CUAUTLA E IGUALA. SU CAPACIDAD CONJUNTA ASCIENDE A 778 464 LTS DE EXTRA, 17 649 636 - LTS DE NOVA, 2 633 517 LTS DE DIÁFANO Y 10 538 997 LTS DE DIESEL.

* Manual del Inversionista, Secretaría de Desarrollo y Fomento Industrial, Gobierno del Estado, 1984, mimeografiado.

** Ibidem.

FIGURA 7



DE ESOS TOTALES, LA AGENCIA CUERNAVACA, QUE ES LA DE MAYOR CAPACIDAD, ALMACENA CASI EL 90 % DE LA EXTRA, EL 60 % DE LA NOVA, EL 57 % DEL DIÁFANO Y EL 64 % DEL DIESEL; LA CAPACIDAD DE LA AGENCIA CUAUTLA, CUBRE RESPECTIVAMENTE EL 4.3 %, 7.9 %, 12.5 % Y 5.2 % DE LOS COMBUSTIBLES SEÑALADOS; E IGUALA, GRO., ALMACENA EL 8.5 %, 31.7 %, 30.4 % Y 30.5 %, RESTANTES.*

LA AGENCIA REGIONAL CUERNAVACA, RECIBE TODOS ESTOS PRODUCTOS, EXCEPTO LA GASOLINA EXTRA, A TRAVÉS DEL POLIDUCTO PROCEDENTE DE LA TERMINAL SATELITE, UBICADA EN EL DISTRITO FEDERAL.

* Datos recavados directamente en la Agencia Regional de PEMEX en Cuernavaca.

QUE RECORRE 64 KMS, APROXIMADAMENTE. CABE DESTACAR QUE NO FUE -
NECESARIO INSTALAR LA TERMINAL DE REBOMBEO QUE SE HABÍA PROYECTA-
DO EN EL ÁREA DE TRES MARÍAS, YA QUE LAS CARACTERÍSTICAS OROGRÁFI-
CAS DEL ESTADO, QUE CONFORMAN UNA PROLONGADA PENDIENTE PERMITEN -
QUE LOS PRODUCTOS LLEGUEN CON LA PRESIÓN SUFICIENTE (650 LTS POR_
MINUTO) HASTA LOS DEPÓSITOS SITUADOS EN CUERNAVACA. ESTA CIR---
CUNSTANCIA REDUJO SENSIBLEMENTE EL MONTO DE LAS INVERSIONES BÁSI-
CAS DEL PROYECTO Y MEJORO LA EFICACIA ECONÓMICA DEL SISTEMA DE --
DISTRIBUCIÓN, YA QUE ESTA EFICACIA RESULTA DEL COSTO TOTAL DE LA_
PRODUCCIÓN HASTA EL LUGAR DE CONSUMO Y NO EN EL LUGAR DE PRODUC--
CIÓN, CONDICIÓN QUE IMPLICA LA INCLUSIÓN DE LOS COSTOS DE TRANS--
PORTE Y DISTRIBUCIÓN QUE TIENEN UN PESO CONSIDERABLE.

DE LA AGENCIA DE ALMACENAMIENTO CUERNAVACA, LA DE MA
YOR CAPACIDAD EN LA REGIÓN, SE DISTRIBUYE EL COMBUSTIBLE A TODAS_
LAS ESTACIONES DE SERVICIO UBICADAS EN LA MITAD PONIENTE DEL ESTA
DO, A TRAVÉS DE TANQUES POR CARRETERA. EL VOLUMEN DE LA CARGA -
MENSUAL PROMEDIO MOVILIZADA EN 1985 POR ESTA AGENCIA REGIONAL, AS
CENDIÓ A 18 451 895 LTS DE GASOLINA NOVA, 65 MIL DE EXTRA, -----
5 089 940 DE DIESEL Y 758 740 DE DIÁFANO. DE ESAS CANTIDADES, -
EN EL ÁREA DE CUERNAVACA SE CONSUME ALREDEDOR DE DOS TERCERAS PAR
TES DE NOVA Y DE EXTRA Y EL 50 % DEL DIESEL, EL RESTO ES CONSUMI-
DO EN EL INTERIOR DE LA MITAD PONIENTE DEL ESTADO. LA AGENCIA -
REGIONAL CUERNAVACA INCLUSO SURTE PARCIALMENTE A LAS AGENCIAS AL-
MACENADORAS DE CUAUTLA E IGUALA, QUE SON LAS QUE SE ENCARGAN DE -
ABASTECER AL RESTO DE LA ENTIDAD. ASÍ ES COMO SE CUBRE LA DEMAN
DA DE COMBUSTIBLE EN LA REGIÓN.

LA CAPACIDAD DE ALMACENAMIENTO DE LA AGENCIA CUERNA-
VACA, HA SIDO SUFICIENTE Y OPORTUNA GRACIAS A SU INTERCONEXIÓN --
CON LA RED DEL POLIDUCTO. Y YA SE TIENEN LOS PROYECTOS PARA IN-
TERCONECTAR LAS AGENCIAS DE CUAUTLA E IGUALA, CON LO QUE SEGURA--
MENTE MEJORARÁ LA EFICIENCIA DE COSTOS Y DE TIEMPO EN EL SISTEMA_
DE DISTRIBUCIÓN Y SE EVITARÁN LOS PROBLEMAS DE ABASTECIMIENTO EN
EL FUTURO. LA REALIZACIÓN DEL PROYECTO MENCIONADO, SIN DUDA CON

VENDRÁ A LA ESTRATEGIA DE DESCONCENTRACIÓN, YA QUE EL COMBUSTIBLE ES UN ELEMENTO DETERMINANTE EN CUALQUIER PROCESO PRODUCTIVO Y DE DISTRIBUCIÓN.

EN EL ASPECTO REFERENTE A LA ELECTRIFICACIÓN DE LAS POBLACIONES, MORELOS POSEE UNO DE LOS ÍNDICES MÁS ALTOS DE LA REPÚBLICA. EN PROMEDIO ESTE SERVICIO ES RECIBIDO POR EL 96 % DE LA POBLACIÓN MORELENSE (RURAL Y URBANA), Y APROXIMADAMENTE EL 93 % DE SUS LOCALIDADES SE BENEFICIAN DEL MISMO. SE CALCULA QUE LA POBLACIÓN RURAL ES ABASTECIDA EN UN 92 % Y LA URBANA EN 98 %; PORCENTAJES QUE COLOCAN A LA ENTIDAD EN LA TERCERA POSICIÓN A NIVEL NACIONAL EN MATERIA DE ELECTRIFICACIÓN.* Y CABE DESTACAR QUE, DE LAS POCAS COMUNIDADES RURALES QUE QUEDAN SIN ELECTRIFICAR EN EL ESTADO DE MORELOS, EN SU MAYORÍA SON LOCALIDADES PEQUEÑÍSIMAS, CON UNA POBLACIÓN MENOR A LOS 30 HABITANTES, MUY DISTANTES DE LAS ESTACIONES DE SUBTRANSMISIÓN EXISTENTES E INCLUSO CARENTES DE UNA BRECHA PARA SU ACCESO, POR LO QUE SU ATENCIÓN ES SUMAMENTE DIFÍCIL E INCOSTEABLE.

SIN EMBARGO, LA PRESENTE ADMINISTRACIÓN GUBERNAMENTAL ESTATAL, CONTINÚA REALIZANDO IMPORTANTES ESFUERZOS POR EXTENDER Y MEJORAR LA RED DE DISTRIBUCIÓN ELÉCTRICA EN EL MEDIO RURAL COADYUVANDO A INTEGRAR A ALGUNAS ZONAS TRADICIONALMENTE MARGINADAS, EN EL DESARROLLO ECONÓMICO Y SOCIAL DE LA ENTIDAD. EN 1984 LA INVERSIÓN CANALIZADA AL PROGRAMA DE ELECTRIFICACIÓN RURAL, BENEFICIÓ A 34 LOCALIDADES EN TODAS LAS ZONAS DEL ESTADO. Y LAS INVERSIONES DESTINADAS AL PROGRAMA DE ELECTRIFICACIÓN DE POZOS PARA AGUA POTABLE, SE CONCENTRARON EN LOS MUNICIPIOS DE JOJUTLA, CUAUTLA, TEMIXCO, TEPOZTLÁN Y CUERNAVACA, QUE ABSORBIERON EL 50 % DEL TOTAL.** A ESTOS MUNICIPIOS CORRESPONDE PRECISAMENTE, LA UBICACIÓN DE LAS LOCALIDADES DE MAYOR DINAMISMO ECONÓMICO Y DE MAYOR CRECIMIENTO DEMOGRÁFICO EN LOS ÚLTIMOS AÑOS, EN LAS CUALES SE DEMANDA CONSTANTEMENTE UN INCREMENTO DE ESTOS SERVICIOS, ESENCIALES PARA LOGRAR SU DESARROLLO SOCIAL Y ECONÓMICO.

* Programa de Electrificación del Estado de Morelos; Anexo al 2° informe de Gobierno.

** Ibidem.

SIMULTÁNEAMENTE, SE HA EMPRENDIDO EL PROGRAMA DE --
ELECTRIFICACIÓN DE POZOS PARA RIEGO, QUE ADQUIERE ESPECIAL IMPOR--
TANCIA, SI CONSIDERAMOS EL TIPO DE INDUSTRIALIZACIÓN Y LA ESPE--
CIALIZACIÓN QUE SUGERIMOS PARA EL CENTRO MOTRIZ PROPUESTO. ES--
TE PROGRAMA EN CONJUNTO CON OTRAS IMPORTANTES OBRAS HIDRÁULICAS,
BENEFICIARÁ GRAN CANTIDAD DE HECTÁREAS AGRÍCOLAS, TRANSFORMANDO--
LAS DE TEMPORAL A RIEGO. EL 50 % DE LA INVERSIÓN DESTINADA A --
ESTE FIN, SE CONCENTRÓ EN CINCO MUNICIPIOS: PUENTE DE IXTLA Y JO
JUTLA, AL SUR; CUAUTLA Y AYALA, AL ORIENTE; MIACATLÁN AL PONIENTE;
Y YAUTEPEC AL NORTE; TODOS DE AMPLIA PARTICIPACIÓN EN LA PRO--
DUCCIÓN AGRÍCOLA DE LA ENTIDAD.

SEGUROS ESTAMOS, QUE ESTOS PROGRAMAS, CONTRIBUYEN A
OPTIMIZAR LOS FACTORES Y RECURSOS ECONÓMICOS DE LA REGIÓN, QUE A
SU VEZ, DETERMINARÁN EL EFICIENTE DESARROLLO DE LAS EMPRESAS QUE
DEFINIRÁN LA ESPECIALIZACIÓN PRODUCTIVA PROPUESTA PARA EL CENTRO
MOTRIZ DE IMPULSO INDUSTRIAL REGIONAL.

4.2.4.5 RECURSOS HIDRÁULICOS.

EN LA REPÚBLICA MEXICANA HAY ENTIDADES DONDE SE PUE--
DEN CONSTRUIR GRANDES OBRAS DE IRRIGACIÓN, BIEN PARA ALMACENAR O
BIEN PARA DERIVAR. EN EL ESTADO DE MORELOS, FAVORECIDO POR SU--
UBICACIÓN Y SU MEDIO GEOGRÁFICO, NO ES POSIBLE EJECUTAR OBRAS HI--
DRÁULICAS DE GRAN ENVERGADURA, DEBIDO A SU TOPOGRAFÍA. ESTA --
CIRCUNSTANCIA OBLIGA A RECURRIR A LA PEQUEÑA IRRIGACIÓN Y A LA --
PERFORACIÓN DE POZOS PROFUNDOS, PARA APROVECHAR EL AGUA DISPONI--
BLE EN LA CONVERSIÓN DE TIERRAS DE TEMPORAL A RIEGO.

SE DISPONE DE UN DISTRITO DE RIEGO, EL NÚMERO 16, --
QUE SE DIVIDE EN VARIAS UNIDADES PARA FACILITAR SU CONTROL Y AD--
MINISTRACIÓN. ESTAS UNIDADES SON, LA DE JIUTEPEC-ZACATEPEC, --
QUE PROPORCIONA RIEGO A 13 MIL 420 HAS; LA DE CUAUTLA, QUE RIEGA
9 MIL 780 HAS; LA DE YAUTEPEC, QUE BENEFICIA 4 MIL 820 HAS; LA --
DE TETECALA, CON 2 MIL 210 HAS; Y LA DE EL RODEO QUE UTILIZA EL--

AGUA ALMACENADA EN LA LAGUNA DEL MISMO NOMBRE Y RIEGA MIL 500 -- HECTÁREAS. SE CUENTA ADEMÁS, CON EL SISTEMA DE RIEGO "LAS ESTACAS", QUE IRRIGA MAS DE 8 MIL HECTÁREAS, CORRESPONDIENTES A LA ZONA CAÑERA DE ZACATEPEC Y JOJUTLA.

EL RESTO DE LA SUPERFICIE DE RIEGO EN LA ENTIDAD, - 9 MIL 500 HAS, PUEDE CONSIDERARSE COMO PARTE DE LOS PROGRAMAS DE PEQUEÑA IRRIGACIÓN. CONSTA DE MUCHAS Y VARIADAS OBRAS, COMO POZOS PROFUNDOS QUE YA SUMAN MAS DE TRECIENTOS Y CUARENTA Y SEIS - MÁS QUE SE PROGRAMARON EL AÑO PASADO; PEQUEÑAS OBRAS DE INFRAESTRUCTURA AGRÍCOLA, PRICIPALMENTE A BASE DE BORDOS; SE CUENTA TAMBIÉN CON DIECISEIS ÍMPORTANTES ALMACENAMIENTOS DE AGUA, CON CAPACIDAD PARA 37.7 MILLONES DE MTS CUBICOS, ENTRE LOS QUE DESTACAN LA LAGUNA EL RODEO Y LAS PRESAS LA POZA, EMILIANO ZAPATA Y LA -- CRUZ PINTADA.

CONSIDERANDO UNA PRECIPITACIÓN MEDIA ANUAL DE 950 - MM Y UN 24 % DISPONIBLE DE ESCURRIMIENTOS EN LAS 495 822 HAS, SU SUPERFICIE TOTAL DEL ESTADO, SE DISPONDRÍA DE UN VOLÜMEN SUPERIOR A LOS MIL 600 MILLONES DE MTS CUBICOS. PRETENDIENDOSE RETENER UNA MAYOR PROPORCIÓN CON LAS OBRAS PROYECTADAS.*

POR OTRA PARTE, EXISTEN DEFICIENCIAS DE CONSIDERACIÓN EN EL APROVECHAMIENTO DE ESTE RECURSO. EN LA OPERACIÓN DE CONDUCCIÓN SE ORIGINAN PÉRDIDAS DE AGUA, DESDE LA FUENTE DE ABASTECIMIENTO HASTA LA PARCELA, DEBIDO AL MAL ESTADO DE LAS OBRAS DE CABEZA, DE CANALES PRINCIPALES, DE LA RED DE DISTRIBUCIÓN Y DEL MAL TRAZO Y MAL APLICACIÓN DEL AGUA. SE ESTIMA QUE DEL VOLÜMEN BRUTO DE AGUA PARA RIEGO QUE SE ENTEGA A LOS USUARIOS, SE APROVECHA ÚNICAMENTE EL 65 POR CIENTO. POR LO TANTO, DENTRO -- DEL PROGRAMA HIDRÁULICO DEL ESTADO DE MORELOS, INICIADO HACE MAS DE TRES AÑOS, DEBEN CONTEMPLARSE ACCIONES TENDIENTES A EFICIENTAR Y RACIONALIZAR EL APROVECHAMIENTO DEL AGUA DISPONIBLE PARA RIEGO.

* Programa Hidráulico del Estado de Morelos; Anexo al 2° inf. de Gobierno.

HASTA EL MES DE MAYO DE 1982, LA SUPERFICIE DE RIEGO DEL ESTADO DE MORELOS CUBRÍA 50 MIL 211 HAS, Y A LA DE TEMPORAL CORRESPONDIAN 129 MIL 466 HAS..... EL PROGRAMA HIDRÁULICO - INICIADO EN 1984, PLANTEÓ INCORPORAR 14 MIL 732 HAS MÁS AL RIEGO LO QUE REPRESENTA UN INCREMENTO DE 29.3 % EN LA SUPERFICIE DE -- IRRIGACIÓN.*

LA INVERSIÓN CANALIZADA A LAS OBRAS HIDRÁULICAS DE ESTE PROGRAMA NORMAL, ASCENDIÓ A 2 MIL MILL. DE PESOS, DE LOS -- CUALES, EL GOBIERNO DEL ESTADO HA APORTADO EL 50 % Y EL GOBIERNO FEDERAL LA OTRA MITAD. CON ESTA INVERSIÓN SE HA INICIADO LA -- CONSTRUCCIÓN DE CIENTO TREINTA Y CUATRO OBRAS HIDRÁULICAS, COMO -- PRESAS DE DERIVACIÓN, ESTACIONES DE BOMBEO, PRESAS ALMACENADORAS PERFORACIÓN DE POZOS, BORDOS DE CAPTACIÓN Y RECTIFICACIÓN DE CANALES. LAS PRESAS LA CRUZ PINTADA EN HUAUTLA, AGUA FRÍA EN QUI LAMULA Y LA PAROTA EN VALLE DE VASQUEZ, TODAS EN EL MUNICIPIO DE TLAQUILTENANGO, AL SUR DEL ESTADO, HAN QUEDADO TERMINADAS.

ADICIONALMENTE, EL EJECUTIVO FEDERAL AUTORIZÓ RE--- CIENTEMENTE, DENTRO DEL PROGRAMA HIDRÁULICO DE LA SARH, UNA IN-- VERSIÓN DE 814 MILL. DE PESOS MÁS, DESTINADA ESPECIALMENTE A LA -- CONSTRUCCIÓN DE PRESAS DE GRAN CAPACIDAD, CON EL OBJETO DE AUMEN -- TAR LA POSIBILIDAD DEL RIEGO. ADEMÁS DE LAS OBRAS QUE YA SE -- CONCLUYERON, ESTÁ EN CONSTRUCCIÓN LA PRESA LA ERA EN TLAQUILTE-- NANGO, Y EL CANAL DE TENANGO EN EL LÍMITE DE VARIOS MUNICIPIOS, -- QUE SE ESPERA BENEFICIEN OTRAS 9 MIL HAS, QUE AGREGADAS A LAS -- 14 MIL 732 DEL PROGRAMA NORMAL DE OBRAS, SUMARÁN CERCA DE 25 MIL HECTÁREAS. SIN DUDA, ESTAS OBRAS SERÁN UN FACTOR DECISIVO EN - LA TRANSFORMACIÓN DE LA ECONOMÍA AGROPECUARIA DEL ESTADO, Y DE - LAS CONDICIONES OBJETIVAS QUE PERMITIRÁN EL EMPLAZAMIENTO EFI--- CIENTE DE UN CENTRO MOTRIZ DE IMPULSO INDUSTRIAL REGIONAL, ENFO-- CADO FUNDAMENTALMENTE AL ESTABLECIMIENTO DE EMPRESAS AGROINDUS-- TRIALES.

ESTA INVERSIÓN QUE TRANSFORMARÁ LA ECONOMÍA AGRÍCOLA

* Programa Hidráulico del Estado de Morelos; Anexo al 2° informe de Gobierno.

Y AGROINDUSTRIAL DE MORELOS, ES LA MÁS ALTA QUE SE HAYA ALCANZADO EN PROGRAMAS HIDRÁULICOS LOCALES, YA QUE LAS CANTIDADES QUE EN AÑOS ANTERIORES SE DESTINARON A ESTOS PROGRAMAS, APENAS ALCANZARON LOS CIENTO MILLONES DE PESOS.

4.2.4.6 CENTROS INDUSTRIALES: CIVAC, PINC.

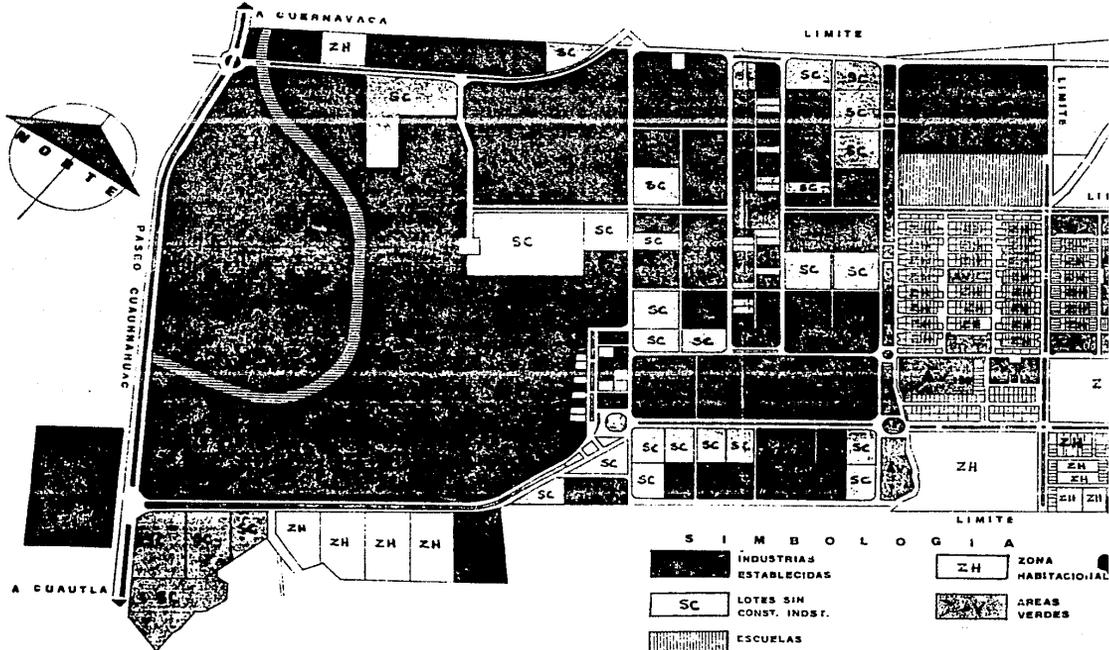
LA CIUDAD INDUSTRIAL DEL VALLE DE CUERNAVACA (CIVAC) FUE FUNDADA EN 1963 POR LA SOCIEDAD DE PROFESIONALES, BAJO EL NOMBRE DE PRO-CIUDADES INDUSTRIALES COMPLETAS S.A. (PROCICSA). POSTERIORMENTE SE CONSTITUYÓ UN FIDEICOMISO PARA SU ADMINISTRACIÓN, CREADO POR EL GOBIERNO DEL ESTADO CON FECHA 28 DE JUNIO DE 1967, AÑO EN QUE DIERON INICIO LAS OBRAS DE SU INFRAESTRUCTURA.

CIVAC SE ENCLAVA EN EL MUNICIPIO DE JIUTEPEC, A ESCASOS CINCO MINUTOS DE LA CAPITAL DEL ESTADO POR SU EXTREMO ORIENTE. CUENTA CON UNA SUPERFICIE DE DOS MILLONES DE METROS CUADRADOS, DIVIDIDA EN TRES SECCIONES: UNA ZONA NETAMENTE INDUSTRIAL, DESTINADA AL ESTABLECIMIENTO DE LAS PLANTAS FABRILES; UNA ZONA URBANA Y DE SERVICIOS QUE CUBRE 180 HAS, PLANEADA PARA DAR ALBERGUE A 100 MIL PERSONAS, EN LA QUE SE ESTIMÓ PODER CONSTRUIR 20 MIL VIVIENDAS PARA OBREROS; Y UNA ZONA VERDE CONCEBIDA COMO "PULMÓN" DE LA CIUDAD. (figura 8)

LA CARACTERÍSTICA DE CONTAR CON UN ÁREA HABITACIONAL, COMERCIAL Y DE SERVICIOS, ES LA QUE OTORGA A CIVAC SU CONDICIÓN DE CIUDAD -NO DE PARQUE INDUSTRIAL- Y EN TÉRMINOS DE EFICIENCIA ECONÓMICA HA CONSTITUIDO UN ATRACTIVO PARA LOS INVERSIONISTAS, PORQUE AL POSIBILITAR QUE LOS TRABAJADORES VIVAN CERCA DE SUS CENTROS DE TRABAJO, SE REDUCEN LOS PROBLEMAS DE TRANSPORTE Y SE ELEVA LA PRODUCTIVIDAD. ENTRE SUS CARACTERÍSTICAS MAS SOBRESALIENTES TAMBIÉN ENCONTRAMOS, SU CERCANÍA AL DISTRITO FEDERAL (75 KMS), SUS MAGNÍFICAS COMUNICACIONES; UN SUMINISTRO SUFICIENTE DE FLUIDO ELÉCTRICO, AGUA ABUNDANTE, ETC.



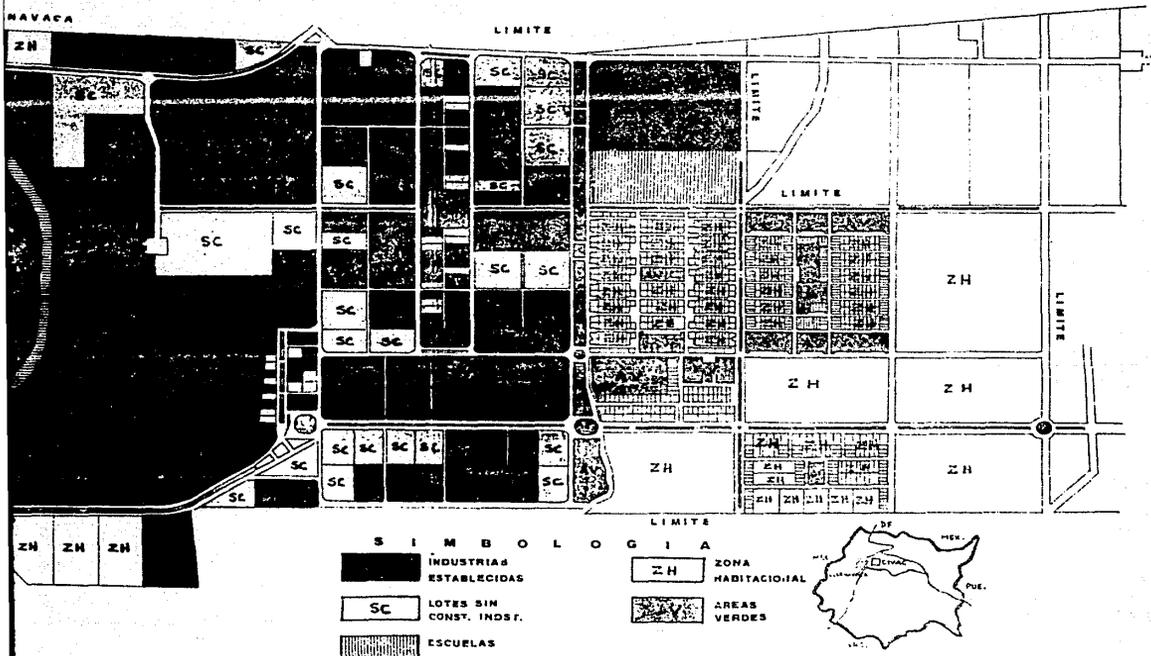
CIUDAD INDUSTRIAL DEL VALLE DE CUERNAVACA



S I M B O L O G I A	
	INDUSTRIAS ESTABLECIDAS
	ZONA HABITACIONAL
	LOTES SIN CONST. INDST.
	ÁREAS VERDES
	ESCUELAS

INDUSTRIAL ERNAVACA

FIGURA 8



POR OTRA PARTE, CON EL OBJETO DE QUE NO SURGIERAN - INSEGURIDADES EN TORNO A LA PROPIEDAD DE LA TIERRA; ANTES DE LA CREACIÓN DEFINITIVA DE CIVAC, SE DECRETÓ CON FECHA 4 DE MARZO DE 1966, LA EXPROPIACIÓN DE LOS TERRENOS CORRESPONDIENTES, QUE PREVIA INDEMNIZACIÓN PASARON A DISPOSICIÓN DEL GOBIERNO ESTATAL. - EL DECRETO FUE PUBLICADO EN EL DIARIO OFICIAL DE LA FEDERACIÓN - DEL 23 DE ABRIL DEL MISMO AÑO.

FUE DURANTE LA ADMINISTRACIÓN 1970-1976 DEL GOBIERNO FEDERAL, CUANDO SE PRETENDIÓ INICIAR DE FORMA PLANEADA Y SISTEMÁTICA LA DESCENTRALIZACIÓN INDUSTRIAL, CON LA CREACIÓN DE CIUDADES PERIFÉRICAS A LA GRAN METRÓPOLI, QUE CIVAC RECIBIÓ UN GRAN IMPULSO, SIENDO INCLUSO, EL PUNTO DE ARRANQUE PARA DICHA POLÍTICA PENSADA PARA DESAHOGAR AL MOUNSTROSO MACROCENTRO FABRIL DEL VALLE DE MÉXICO.

PARA EL AÑO DE 1970 SE ENCONTRABAN FUNCIONANDO EN CIVAC UN TOTAL DE TRES EMPRESAS: QUÍMICA MEXAMA, SYNTAX Y NISSAN MEXICANA, TODAS DE GRANDES PROPORCIONES, GENERADORAS EN ESE TIEMPO DE 2 MIL FUENTES DE TRABAJO. A MEDIADOS DE 1974 ALOJABA 31 EMPRESAS, CON UN CAPITAL INVERTIDO EN CONJUNTO DE 709,8 MILL. DE PESOS Y UNA PLANTA LABORAL DE 2 973 TRABAJADORES; OCHO EMPRESAS PERTENECÍAN A LA RAMA DE PRODUCTOS QUÍMICOS, FARMACÉUTICOS Y DETOCADOR; CUATRO A LA PRODUCCIÓN DE ARTÍCULOS A BASE DE PLÁSTICO; TRES AL RAMO DE LA INDUSTRIA ELÉCTRICA Y ELECTRÓNICA; DOS A LA RAMA AUTOMOTRIZ TERMINAL Y AUXILIAR; DOS MAS A LA RAMA TEXTIL Y OCHO EMPRESAS DEDICADAS A LA FABRICACIÓN DE INSTRUMENTAL MÉDICO.

PARA EL AÑO DE 1979, EL TOTAL DE EMPRESAS INSTALADAS FUE DE SETENTA Y TRES, QUE GENERABAN TRABAJO PARA 14 MIL PERSONAS Y REPRESENTARON UN CAPITAL CONTABLE ESTIMADO EN 4 MIL 500 MILL. DE PESOS. EN LA ACTUALIDAD LA CIUDAD INDUSTRIAL DEL VALLE DE CUERNAVACA ALBERGA CERCA DE 120 INDUSTRIAS, QUE REPRESENTAN UNA INVERSIÓN DE 15 MIL MILLONES DE PESOS Y GENERAN TRABAJO PARA 15 MIL JEFES DE FAMILIA, APROXIMADAMENTE.

EL PORCENTAJE DE OCUPACIÓN DE LOS TERRENOS DE CIVAC ES SÓLO DEL 65 % Y HAY DISPONIBLES AÚN 60 LOTES PARA LA PEQUEÑA Y MEDIANA INDUSTRIA.* LA PRODUCCIÓN INDUSTRIAL DE ESTE NÚCLEO CONSISTE BÁSICAMENTE EN BIENES DE CONSUMO DURADERO E INTERMEDIOS DESTACANDO POR SU DINAMISMO LA FABRICACIÓN DE PRODUCTOS TEXTILES; LA INDUSTRIA AUTOMOTRIZ DE CONSTRUCCIÓN-ENSAMBLE Y DE AUTOPARTES; LA FABRICACIÓN DE SUSTANCIAS QUÍMICAS INDUSTRIALES BÁSICAS; LA PRODUCCIÓN DE FÁRMACOS Y MEDICAMENTOS; Y LA FABRICACIÓN DE ARTÍCULOS ELÉCTRICOS Y ELECTRÓNICOS.

LOS 35 MIL HABITANTES QUE HOY RESIDEN EN LA ZONA HABITACIONAL DE CIVAC, CUENTAN CON INSTITUCIONES ESCOLARES SUFICIENTES, DESDE PRE-PRIMARIA HASTA SECUNDARIA, ENCONTRÁNDOSE A LOS CASOS 2 KMS EL BACHILLERATO No. 1 DEPENDIENTE DE LA UNIVERSIDAD AUTÓNOMA DEL ESTADO DE MORELOS. SE CUENTA TAMBIÉN CON UN TECNO LÓGICO FUNDADO EN LOS TERRENOS DE CIVAC, CUYA MISIÓN FUNDAMENTAL ES PRECISAMENTE, LA DE OFRECER PREPARACIÓN TÉCNICA ADECUADA A LOS TRABAJADORES INDUSTRIALES EN VARIAS ESPECIALIDADES. LOS EMPRESARIOS HICIERON IMPORTANTES APORTACIONES EN EQUIPOS Y PERSONAL DOCENTE PARA EL INSTITUTO, CON LA ESPERANZA DE QUE EL TECNOLÓGICO SE CONVIRTIERA EN UN VALIOSO INSTRUMENTO PARA FORTALECER LA INDUSTRIA Y NO SOLO LA DE CIVAC SINO DE TODO EL ESTADO.

POR ÚLTIMO, ES IMPORTANTE MENCIONAR QUE CON FECHA - 27 DE ENERO DE 1979, SE INAUGURÓ LA PLANTA DE TRATAMIENTO DE AGUAS RESIDUALES DE LA CIUDAD INDUSTRIAL DEL VALLE DE CUERNAVACA Y ÁREAS CIRCUNVECINAS, CUYO AFLUENTE PURIFICADO REDUJO EN UN PRINCIPIO EL PROBLEMA DE LA CONTAMINACIÓN Y BENEFICIÓ MÁS DE MIL HECTÁREAS DE TIERRA AGRÍCOLA DEL VALLE DE CUERNAVACA. SIN EMBARGO, CON EL TIEMPO EL NÚMERO DE FACTORÍAS CRECIÓ CONSIDERABLEMENTE Y LA CAPACIDAD DE LA PLANTA HA RESULTADO INSUFICIENTE Y EL ORGANISMO QUE LA ADMINISTRA DEFICIENTE E IRRESPONSABLE.

EL ESTADO DE MORELOS CUENTA TAMBIÉN CON EL PARQUE INDUSTRIAL CUAUTLA (PINC), UN DESARROLLO DE LA INICIATIVA PRIVA-

* Programa Industrial del Estado de Morelos; Anexo al 2° informe de gobierno

DA FUNDADO EN 1979 BAJO LA ANUENCIA Y SUPERVISIÓN DEL GOBIERNO - DEL ESTADO.

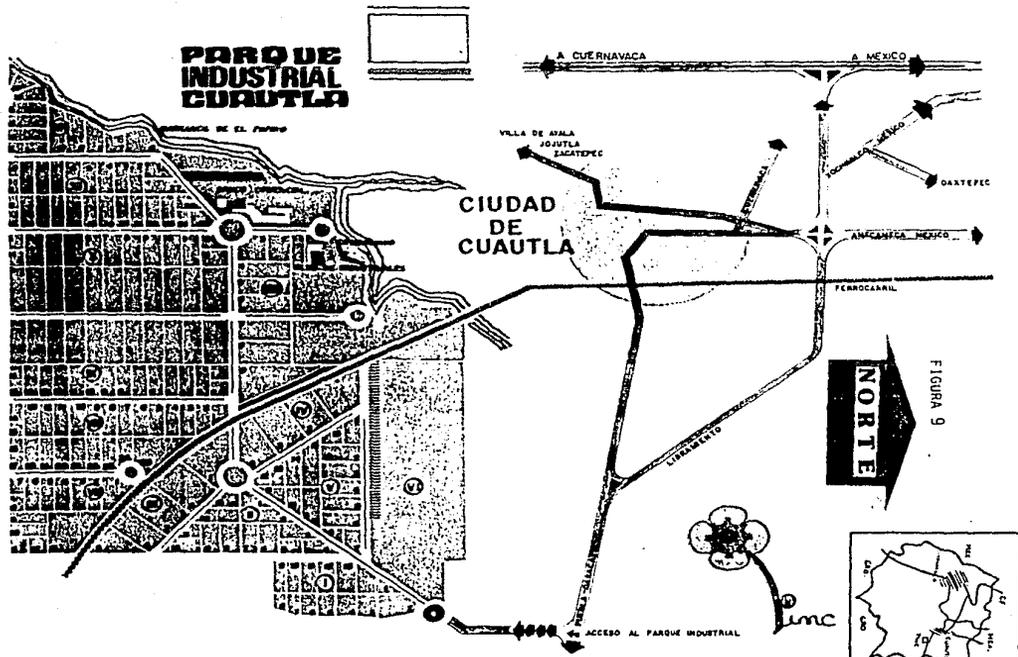
SE ENCUENTRA ENCLAVADO EN LA ZONA ORIENTE DE LA ENTIDAD, A 8 KMS DE LA CIUDAD DE CUAUTLA POR EL ESTE, EN EL MUNICIPIO DE AYALA. CUENTA CON UNA SUPERFICIE DE 113 HAS, DONDE PODRÁN INSTALARSE ALREDEDOR DE 170 EMPRESAS, ESPERANDO QUE GENEREN 10 MIL FUENTES DE TRABAJO, APROXIMADAMENTE. (figura 9)

ENTRE SUS CARACTERÍSTICAS MÁS SOBRESALIENTES PODEMOS MENCIONAR, SU CERCANÍA AL PRINCIPAL CENTRO DE CONSUMO DEL PAÍS, EL DISTRITO FEDERAL, Y HACIA LAS ENTIDADES VECINAS COMO PUEBLA, MÉXICO, GUERRERO Y OAXACA, CON LAS QUE MANTIENE UNA FLUIDA COMUNICACIÓN. ASIMISMO, SE HA DETERMINADO QUE EN LA CIUDAD DE CUAUTLA Y POBLACIONES ADYACENTES, EN UN RADIO DE 25 KMS, SE ENCUENTRA LA MANO DE OBRA SUFICIENTE PARA CUBRIR LA DEMANDA DE FUERZA DE TRABAJO DE LAS NUEVAS INDUSTRIAS.* EL CLIMA TAN AGRA DABLE Y BENIGNO CLASIFICADO COMO SUBTROPICAL, CON UNA TEMPERATURA MEDIA ANUAL DE 22,4°C Y UNA ALTITUD SOBRE EL NIVEL DEL MAR DE 1 291 MTS, NO DEJA DE SER OTRA VENTAJA DE CONSIDERACIÓN PARA LOS INVERSIONISTAS Y PARA LA FUERZA LABORAL.

EL PARQUE INDUSTRIAL CUAUTLA, CUENTA TAMBIÉN CON TODOS LOS SERVICIOS INDISPENSABLES PARA SU BUEN FUNCIONAMIENTO: -- AGUA POTABLE, DRENAJE APROPIADO, PAVIEMNTACIÓN TOTAL, ENERGÍA -- ELÉCTRICA SUFICIENTE, VÍA INDUSTRIAL DE FERROCARRIL, Y UN ÁREA -- DE SERVICIOS QUE CUENTA CON TELÉGRAFOS, CORREOS, BANCO, BOMBEROS Y VIGILANCIA.

RESPECTO AL ABASTECIMIENTO DE COMBUSTIBLE, LA CIUDDAD DE CUAUTLA CUENTA CON UNA AGENCIA REGIONAL DE ALMACENAMIENTO CON CAPACIDAD PARA 2 MILLONES 290 MIL LTS: 160 MIL DE EXTRA, UN MILLÓN 152 MIL DE NOVA, 323 MIL DE DIÁFANO Y 655 MIL DE DIESEL, TENIÉNDOSE PROYECTADA SU INTERCONEXIÓN AL POLIDUCTO. EN ESTA ZONA TAMBIÉN SE UBICA UNA PLANTA DE ALMACENAMIENTO DE GAS L.P. --

* Morelos Ofrece; Secretaría de Desarrollo y Fomento Industrial, Gobierno del Estado de Morelos, 1980.



CON CAPACIDAD DE 250 MIL LITROS. ASÍ, EL ABASTO DE ENERGÉTICOS ESTÁ GARANTIZADO PARA TODAS LAS INDUSTRIAS QUE SE INSTALEN EN ESTE PARQUE INDUSTRIAL. ADEMÁS, EL 18 DE MARZO DE 1986, ENTRÓ EN FUNCIONAMIENTO UNA NUEVA PLANTA DE DISTRIBUCIÓN Y ALMACENAMIENTO DE PETRÓLEOS MEXICANOS, CON UNA CAPACIDAD DE 66 MIL BARRILES, -- UBICADA EN LA CIUDAD DE CUAUTLA.

4.2.4.7 EDUCACIÓN.

LAS INSTITUCIONES DE EDUCACIÓN SUPERIOR ADEMÁS DE -- PERSEGUIR LA CONSERVACIÓN Y EL DESARROLLO DE LOS CONOCIMIENTOS -- CIENTÍFICOS, TECNOLÓGICOS Y HUMANÍSTICOS, DEBEN PREOCUPARSE POR LA FORMACIÓN DE RECURSOS HUMANOS CALIFICADOS, FUNCIONALES AL SISTEMA PRODUCTIVO, TOMANDO EN CONSIDERACIÓN LAS PARTICULARIDADES, LA ORIENTACIÓN PRODUCTIVA Y LA ESPECIALIZACIÓN EN CADA REGIÓN.

POR LO TANTO, LA PLANEACIÓN DE LA EDUCACIÓN SUPERIOR, DEBE ESTAR ESTRECHAMENTE VINCULADA A LA EVOLUCIÓN DE LAS -- VARIABLES SOCIO ECONÓMICAS DE CADA REGIÓN, PORQUE ESTAS SON LAS -- QUE APORTARÁN LOS ELEMENTOS DE JUICIO, EN LA INSTRUMENTACIÓN DE -- LOS PROYECTOS A REALIZAR EN ESE SENTIDO.

LA UNIVERSIDAD AUTÓNOMA DEL ESTADO DE MORELOS, A -- TREINTA Y UN AÑOS DE SU FUNDACIÓN GENERA BLOQUES DE PROFESIONALES, QUE HAN CUBIERTO SATISFACTORIAMENTE LAS DEMANDAS ESPECÍFICAS DE LOS SECTORES ECONÓMICOS SECUNDARIO Y TERCIARIO. ACTUALMENTE CUENTA CON LAS FACULTADES DE CONTADURÍA Y ADMINISTRACIÓN, Y DE CIENCIAS QUÍMICAS E INDUSTRIALES. EN LA PRIMERA SE IMPARTEN LAS CARRERAS DE CONTADOR PÚBLICO, ADMINISTRACIÓN DE EMPRESAS Y ADMINISTRACIÓN PÚBLICA; LA SEGUNDA ESTÁ INTEGRADA POR LAS CARRERAS DE INGENIERÍA INDUSTRIAL, INGENIERÍA MECÁNICA, INGENIERÍA QUÍMICA Y QUÍMICA INDUSTRIAL.

CUENTA TAMBIÉN CON UNA ESCUELA DE CIENCIAS AGROPECUARIAS, DONDE SE PREPARAN INGENIEROS EN DESARROLLO RURAL E INGE

NIEROS HORTÍCOLAS. SE OFRECEN ADEMÁS LAS CARRERAS DE ARQUITECTURA, BIOLOGÍA, COMUNICACIÓN HUMANA, DERECHO, MEDICINA, PSICOLOGÍA Y LICENCIATURA EN EDUCACIÓN.

LA U.A.E.M. EN TÉRMINOS GENERALES REÚNE LAS CONDICIONES ADECUADAS DE INFRAESTRUCTURA PARA ATENDER A LA POBLACIÓN ESTUDIANTIL EN ASCENSO, Y DENTRO DE SU ZONA DE MAYOR INFLUENCIA SE ENCUENTRAN LOS MUNICIPIOS DE CUERNAVACA, JIUTEPEC, TEMIXCO, TEPOZTLÁN Y EMILIANO ZAPATA, PRINCIPALMENTE, UBICADOS EN LA ZONA NORTE-PONIENTE DEL ESTADO.

EN LOS ÚLTIMOS AÑOS SE HA OTORGADO UNA IMPORTANCIA RELEVANTE A LOS ESTUDIOS DE CARÁCTER TÉCNICO EN EL INTERIOR DEL ESTADO, INTENTANDO ESTABLECER UNA ESTRECHA RELACIÓN ENTRE LAS TENDENCIAS O INCLINACIONES ACADÉMICAS DE LA POBLACIÓN ESTUDIANTIL Y LA FUTURA DEMANDA DE MANO DE OBRA, SOBRE TODO CUANDO SE TRATA DE PERSONAL TÉCNICO CALIFICADO.

LA FUTURA FUERZA DE TRABAJO CON ESA ORIENTACIÓN EDUCATIVA, ESTÁ EGRESANDO CADA VEZ EN MAYOR NÚMERO DE LOS INSTITUTOS TECNOLÓGICOS DE ZACATEPEC Y CIVAC; DE LAS ESCUELAS TÉCNICAS DE JOJUTLA Y AXOCHIAPAN; DEL CENTRO DE ESTUDIOS CIENTÍFICOS Y TECNOLÓGICOS DE CUAUTLA; Y DE LAS 16 ESCUELAS AGROPECUARIAS DEL ESTADO, ETC. CASI TODAS ESTAS INSTITUCIONES HAN PROMOVIDO, EN COORDINACIÓN CON LAS EMPRESAS, PROGRAMAS DE COOPERACIÓN EDUCACIONAL A NIVEL TÉCNICO, CON EL PROPÓSITO DE PREPARAR PRÁCTICA Y ACADÉMICAMENTE, PERSONAL FUTURO QUE CUBRA HASTA LAS NECESIDADES MÁS ESPECÍFICAS DE LAS EMPRESAS. EN ESTOS PROGRAMAS SE APLICA UN PROCESO DE APRENDIZAJE MUY EFECTIVO, EN EL QUE INFLUYEN A LA VEZ EL CONOCIMIENTO TEÓRICO Y PRÁCTICO DEL AULA TECNOLÓGICA Y LA EXPERIENCIA DEL AULA INDUSTRIAL.

DEBIDO AL DINAMISMO CON QUE SE DESARROLLA EL PROCESO PRODUCTIVO, EN VARIOS DE ESTOS CENTROS SE HA PREVISTO HACER AJUSTES CONSTANTES A LOS PLANES DE ESTUDIO Y A LOS PROGRAMAS DE TRABAJO EN LOS TALLERES, PARA MANTENERLOS ACTUALIZADOS Y FUNCIO-

NALES. DE TAL SUERTE QUE, LA INDUSTRIA EN EL ESTADO ADQUIERE - UNA POSIBILIDAD CRECIENTE DE CAPTAR TÉCNICOS CON EXPERIENCIA Y - SENSIBILIDAD, PRODUCTO DE LA EDUCACIÓN PRÁCTICA REALIZADA EN LAS FÁBRICAS Y DE SU ACTUALIZACIÓN PERMANENTE, QUE LES OTORGA UNA ALTA CALIFICACIÓN.

EL INSTITUTO PROFESIONAL DE LA REGIÓN ORIENTE.

ESPECIAL MENCIÓN MERECE EL NUEVO PAPEL QUE LA UNIVERSIDAD AUTÓNOMA DEL ESTADO DE MORELOS, INTENTA DESEMPEÑAR EN - EL FUTURO DESARROLLO ECONÓMICO DE LA ENTIDAD, CON EL ESTABLECIMIENTO DEL INSTITUTO PROFESIONAL DE LA REGIÓN ORIENTE (IPRO), EN LA LOCALIDAD DE XALOSTOC, MUNICIPIO DE CUAUTLA, DONDE SE HAN INTRODUCIDO NUEVOS CONCEPTOS, MÉTODOS Y TÉCNICAS EN LOS PROGRAMAS DE ENSEÑANZA, PRETENDIENDO HACER COINCIDIR MÁS Y MEJOR LOS PERFILES DEL PROFESIONAL CON LOS NUEVOS REQUERIMIENTOS DEL DESARROLLO ECONÓMICO DEL ESTADO DE MORELOS.

ESTA INSTITUCIÓN INICIÓ ACTIVIDADES EL 2 DE SEPTIEMBRE DE 1985, CON 150 ALUMNOS, DISTRIBUIDOS EN TRES CARRERAS PRIORITARIAS QUE SON: LAS DE INGENIERÍA EN MAQUINARIA Y EQUIPO AGRÍCOLA, INGENIERÍA FITOSANITARIA E INGENIERÍA EN PRODUCCIÓN VEGETAL. SIENDO SUS PRINCIPALES OBJETIVOS, LOS DE FORMAR Y PREPARAR PROFESIONALES EN EL ÁREA DE LAS CIENCIAS AGRÍCOLAS, A FIN DE CONTRIBUIR A SOLUCIONAR LOS PROBLEMAS ALIMENTARIOS. EN UN FUTURO, DENTRO DEL CORTO PLAZO, SE CONTEMPLA ESTABLECER OTRAS DOS CARRERAS: UNA EN EL ÁREA DE TECNOLOGÍA DE ALIMENTOS Y OTRA EN LA DE COMERCIALIZACIÓN NACIONAL E INTERNACIONAL DE LOS MISMOS, CON LAS QUE SE PRETENDE CERRAR UN PRIMER CICLO, DEL QUE SE ESPERA -- QUE LOS ALUMNOS OBTENGAN LOS CONOCIMIENTOS SUFICIENTES PARA PRODUCIR, INDUSTRIALIZAR Y COMERCIALIZAR NUESTROS PRODUCTOS AGROPECUARIOS.

LA LOCALIZACIÓN DEL IPRO ESTA FUNDAMENTADA, ENTRE - OTROS FACTORES, POR LAS INSUFICIENTES ALTERNATIVAS DE EDUCACIÓN SUPERIOR OFRECIDAS EN LA REGIÓN ORIENTE, QUE EN CONTRASTE, ORIGI

NA EL 20 % DE LOS EGRESADOS DE BACHILLERATO, EL 58 % DE NIVEL --
TÉCNICO Y EL 67 % DE EDUCACION NORMAL. ADEMÁS, CUENTA CON UNA
POBLACIÓN ESCOLAR DE 9 MIL 901 ALUMNOS EN EL NIVEL MEDIO SUPE---
RIOR.

LA POBLACIÓN TOTAL DE LA REGIÓN ORIENTE REPRESENTA
MÁS DE UN TERCIO DE LA POBLACIÓN TOTAL ESTATAL Y MÁS DE LA MITAD
ES MENOR DE 20 AÑOS. POR OTRA PARTE, EN LA REGIÓN ORIENTE TAM-
BIÉN SE LOCALIZA MÁS DE UN TERCIO DE LA POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE
ACTIVA DEL ESTADO Y EL 40 % DE ESTA SE LOCALIZA EN EL SECTOR PRI
MARIO, LO QUE CONFIRMA LA NATURALEZA DE SUS ACTIVIDADES PRODUCTI
VAS, FUERTEMENTE INCLINADAS HACIA EL SECTOR AGRÍCOLA.

EN CONTRASTE, LA EDUCACIÓN SUPERIOR ESTABA CONCEN--
TRADA EN LOS MUNICIPIOS DE CUERNAVACA, ZACATEPEC Y MIACATLÁN, --
QUE CUBREN EL 74 %, 17 % Y 9 % RESPECTIVAMENTE, DE LAS CARRERAS
QUE SE OFERTAN. ESTO HA ORIGINADO EL DESPLAZAMIENTO DE LA PO--
BLACIÓN QUE DEMANDA LOS SERVICIOS DE EDUCACIÓN SUPERIOR, HACIA -
LOS MUNICIPIOS QUE LA OFERTAN, CON LOS CONSIGUIENTES PROBLEMAS -
DE TRANSPORTE Y DE MIGRACIÓN TEMPORAL O DEFINITIVA.

CABE SEÑALAR QUE EL ÁREA DENOMINADA REGIÓN ORIENTE
EN EL PROYECTO DEL IPRO, NO COINCIDE CON LA DIVISIÓN ADMINISTRA
TIVA DEL GOBIERNO DEL ESTADO. ESTA DIVISIÓN OBEDECE A CRITE---
RIOS DE INFLUENCIA, SOBRE TODO ECONÓMICA, EN TORNO A LA CIUDAD -
DE CUAUTLA. LA DIRECCIÓN DE PLANEACIÓN UNIVERSITARIA REALIZÓ -
UN ESTUDIO SOBRE LAS DIFERENTES VÍAS DE COMUNICACIÓN Y SOBRE LOS
TIEMPOS DE TRASLADO DESDE LOS PRINCIPALES PUNTOS DEL ÁREA DE IN-
FLUENCIA HASTA LA UBICACIÓN DEL INSITUTO; ESOS TIEMPOS FLUCTUA
RON DESDE 15 MIN A PARTIR DEL MUNICIPIO DE AYALA, HASTA 70 MIN -
DESDE AXOCHIAPAN.

FINALMENTE, PUEDO AFIRMAR QUE LOS OBJETIVOS Y LAS -
ACTIVIDADES DEL IPRO, EN LA FORMACIÓN DE PROFESIONALES DEL ÁREA
AGRÍCOLA QUE FOMENTEN LA INVESTIGACIÓN, QUE TENGAN CAPACIDAD PA
RA ENFRENTARSE A LOS PROBLEMAS DE PRODUCTIVIDAD Y DE UTILIZACIÓN
EFICIENTE DE LOS RECURSOS DISPONIBLES; QUE POSEAN UN ALTO SENTI-

DO SOCIAL Y UNA CONCIENCIA CLARA DE LA PROBLEMÁTICA ESTATAL Y NACIONAL; QUE DOMINEN LA TECNOLOGÍA AGROPECUARIA DESDE SUS FASES - MÁS SIMPLES HASTA LAS MÁS COMPLEJAS; NO HAN QUEDADO SÓLO EN INTENCIÓN.

EL IPRO A MENOS DE DOS AÑOS DE SER CREADO, HA REALIZADO ACTIVIDADES CONCRETAS DE CARÁCTER AGRONÓMICO, DONDE DESTACA EL ESTABLECIMIENTO DE UN MODELO EXPERIMENTAL DE PRODUCCIÓN, EN COORDINACIÓN CON FERTIMEX, INICIADO CON LOS CULTIVOS DEL MAÍZ, FRIJOL Y JITOMATE, CON EL OBJETO DE DEMOSTRAR A LOS AGRICULTORES DE LA REGIÓN, QUE LA UTILIZACIÓN DE UREA EN LOS CULTIVOS, TIENE EL MISMO RESULTADO QUE AL UTILIZAR SULFATO DE AMONIO. TAMBIÉN EXISTE UNA SERIE DE PROYECTOS DE INVESTIGACIÓN Y DOCENCIA QUE REFUERZAN LAS ÁREAS BÁSICAS DE LA ENSEÑANZA; ESTOS PROYECTOS CONSISTEN EN LA INSTALACIÓN DE HUERTOS FRUTÍCOLAS QUE SIRVAN PARA REALIZAR NUEVAS INVESTIGACIONES DE LAS QUE SE BENEFICIEN LOS FRUTICULTORES DE LA REGIÓN Y QUE REFUERZEN LA ENSEÑANZA TEÓRICA Y PRÁCTICA. OTRO PROYECTO HA SIDO, LA INSTALACIÓN DE VIVEROS EN LOS QUE SE PLASMA LA PLANTA DE JITOMATE Y TOMATE EN CHAROLAS DE POLIESTIRENO, EN BASE A UNA TÉCNICA ESPECIAL, DE DONDE SE TRANSPLANTA A LOS TERRENOS DE CULTIVO, ABARATANDO LOS COSTOS DE PRODUCCIÓN. SE HAN ESTABLECIDO TAMBIÉN MODULOS DE FLORES PARA EXPORTACIÓN, RENGLÓN EN DONDE EL ESTADO DE MORELOS YA OCUPA UN LUGAR RELEVANTE; ASIMISMO, SE HA IMPLEMENTADO UN CURSO SOBRE MANEJO Y CONSERVACIÓN DE MAQUINARIA Y EQUIPO AGRÍCOLA, DIRIGIDO A LOS EJIDATARIOS DE LA REGIÓN, QUE A LA VEZ, PRESTA EL SERVICIO DE RECEPCIÓN, EVALUACIÓN Y REPARACIÓN.

EN RESUMEN, EL NUEVO CONCEPTO Y LA NUEVA ORIENTACIÓN DE LA EDUCACIÓN QUE LA UNIVERSIDAD AUTÓNOMA DEL ESTADO DE MORELOS INSTRUMENTA A TRAVÉS DEL IPRO, SE CONVIERTE EN UN ELEMENTO CLAVE, QUE CONTRIBUIRÁ A FORTALECER EL PAPEL QUE PLANTEAREMOS PARA MORELOS, EN SU INSERCIÓN AL NUEVO PATRÓN DE ESPECIALIZACIÓN INDUSTRIAL A NIVEL DE LA PRODUCCIÓN REGIONAL, EN LA PERSPECTIVA DE DESARROLLO DEL PAÍS EN SU CONJUNTO.

- 1/ LAZO RIGOBERTO; "ESTRUCTURA Y PERSPECTIVAS DE LA INDUSTRIA EN MÉXICO"; REVISTA ECONOMÍA INFORMA, MAY/JUN DE 1979; FACULTAD DE ECONOMÍA, U.N.A.M.; PAG. 18.
- 2/ BUSTAMANTE LEMUS CARLOS; "TERREMOTO Y DESCENTRALIZACIÓN"; REVISTA PROBLEMAS DEL DESARROLLO # 62/63, SEPT. DE 1986; INSTITUTO DE INVESTIGACIONES ECONÓMICAS U.N.A.M.; PAG. 83.

CAPITULO QUINTO

5. VIABILIDAD ECONOMICA DE CREAR EN MORELOS UN CENTRO MOTRIZ - DE IMPULSO INDUSTRIAL REGIONAL.

HA QUEDADO REPRESENTADA EN LOS APARTADOS PRECEDENTES, LA RÁPIDA INDUSTRIALIZACIÓN OCURRIDA EN EL ESTADO DE MORELOS, DETERMINADA FUNDAMENTALMENTE POR LA CREACIÓN DE LA CIUDAD INDUSTRIAL DEL VALLE DE CUERNAVACA, FUNDADA EN 1963, LA CUAL OBSERVÓ FUERTE DINAMISMO EN UNA DIVERSIFICADA GAMA DE ACTIVIDADES Y PRODUCTOS INDUSTRIALES, ALGUNOS DE ELLOS CON PROYECCIÓN INTERNACIONAL, ASÍ COMO OTROS DE IMPORTANCIA NACIONAL, REFLEJADO EN SUS CONTRIBUCIONES AL PRODUCTO INTERNO BRUTO Y EN LA GENERACIÓN DE NUEVOS EMPLEOS.

EL ANÁLISIS MUESTRA LA IMPORTANCIA ADQUIRIDA POR EL SECTOR INDUSTRIAL EN LA ECONOMÍA MORELENSE A PARTIR DE LOS ÚLTIMOS AÑOS DE LA DÉCADA DEL SESENTA -EN 1980 APORTÓ 34.5 % DEL PIB Y OCUPÓ AL 23.6 % DE LA PEA, ESTATALES-, Y ESPECIALMENTE POR SU RAMA MANUFACTURERA QUE EN 1980 CUBRIÓ 28.5 % DEL PIB Y 13.6 % DE LA PEA MORELENSES. ASIMISMO, RESALTA CUATRO ACTIVIDADES DE MAYOR DINAMISMO, VITALES PARA LA ECONOMÍA ESTATAL, QUE SON: LA DE CONSTRUCCIÓN, ENSAMBLE, RECONSTRUCCIÓN Y REPARACIÓN DE EQUIPO Y MATERIAL DE TRANSPORTE, QUE INICIÓ ACTIVIDADES EN LA ENTIDAD DESDE 1966; LA QUÍMICA, INICIADA EN 1961, QUE SE MOSTRÓ COMO LA MÁS DINÁMICA DURANTE LOS SETENTAS; LA TEXTIL, SURGIDA EN MORELOS DESDE 1945; Y LA DE ALIMENTOS Y SIMILARES, DONDE LOS RENGLONES AZUCAREROS Y ARROCEROS SON LOS MÁS ANTIGUOS E IMPORTANTES. EN COMJUNTO ESTAS CUATRO RAMAS, GENERARON EN 1980, MÁS DEL 80 % DEL PIB Y OCUPARON CASI EL 60 % DE LA PEA DEL SECTOR INDUSTRIAL MORELENSE.

PARALELAMENTE, EL CRECIMIENTO INDUSTRIAL MORELENSE

MOSTRÓ UNA FUERTE CONCENTRACIÓN HACIA CONTADOS CENTROS, PRINCIPALMENTE A CIVAC Y EN MENOR MEDIDA HACIA LOS POLOS CUAUTLA-AYALA Y PTE. DE IXTLA-ZACATEPEC. ESTA CIRCUNSTANCIA PROVOCÓ UN ACELERADO PROCESO DE URBANIZACIÓN QUE CONCENTRÓ A LA POBLACIÓN EN ÁREAS PEQUEÑAS Y BIEN DEFINIDAS. EN LA ACTUALIDAD, LA POBLACIÓN URBANA REPRESENTA EL 74 % DE LA POBLACIÓN ESTATAL, MIENTRAS QUE LA RURAL SÓLO CUBRE EL 26 % RESTANTE.

EN EFECTO, DE LOS TREINTA Y TRES MUNICIPIOS CON QUE CUENTA EL ESTADO, OCHO SE HAN CONVERTIDO EN LOS CONGLOMERADOS URBANOS DE MAYOR MAGNITUD, DONDE SE CONCENTRAN CASI DOS TERCERAS PARTES DE LA POBLACIÓN ESTATAL, SOBRE TODO EN ALGUNAS CIUDADES QUE PRESENTAN UNA DENSIDAD SUPERIOR A LOS 600 HAB POR KM CUADRADO (CUERNAVACA, CUAUTLA Y JOJUTLA). CONSECUENTEMENTE, TAMBIÉN ES EN ESTAS CIUDADES, DONDE SE REQUIERE MAYOR DOTACIÓN DE SERVICIOS SOCIALES INDISPENSABLES PARA LA VIDA HUMANA Y DE MAS FUENTES DE TRABAJO PARA UNA POBLACIÓN EN CONSTANTE ASCENSO, Y HACIA DONDE SE HA TENIDO QUE CANALIZAR LA MAYOR PARTE DE LOS RECURSOS ESTATALES PARA ENFRENTAR DICHS PROBLEMAS, ACENTUANDO CON ESO LOS DESEQUILIBRIOS REGIONALES EN GENERAL.

TAMBIÉN SE ANALIZÓ LA ESTRUCTURA DE LA POBLACIÓN MUY JOVEN, COMPUESTA POR UN AMPLIO SEGMENTO DE GENTE JOVEN. LOS MENORES DE 15 AÑOS AÑANZARON EN 1980 UNA PROPORCIÓN DEL 42 % RESPECTO A LA POBLACIÓN ESTATAL, MÁS DE LA MITAD RESULTO SER MENOR DE 20 AÑOS, Y LA PROPORCIÓN SE ELEVÓ A 70 % AL CONSIDERAR A TODOS LOS MENORES DE 29 AÑOS. LA ESTRUCTURA DE ESTA PIRÁMIDE CON BASE MUY AMPLIA, NOS MUESTRA A UN PUEBLO JOVEN QUE EN POCO TIEMPO INCREMENTARÁ SIGNIFICATIVAMENTE LOS CONTINGENTES INCORPORADOS A LA FUERZA LABORAL DISPONIBLE -EN 1980, LA FUERZA LABORAL SUMÓ EL 60 % DE LA POBLACIÓN ESTATAL, MIENTRAS QUE LA PEAS SÓLO FUE EL 32 POR CIENTO-, IMPLICANDO NECESIDADES CRECIENTES DE EMPLEO, EDUCACIÓN, VIVIENDA Y SALUD.

DESDE UNA PERSPECTIVA HISTÓRICA, PODEMOS OBSERVAR -

PARALELISMO ENTRE EL FENÓMENO SOCIAL DE LA CONCENTRACIÓN URBANA Y EL DESARROLLO DEL SECTOR INDUSTRIAL, CUYOS ORÍGENES SE REMONTAN AL SURGIMIENTO DE ESTE SECTOR COMO MOTOR DE LAS ACTIVIDADES PRODUCTIVAS. BASTA CON SEÑALAR QUE EN 1940, EL 65 % DE LA POBLACIÓN NACIONAL SE UBICABA EN ZONAS RURALES Y QUE PARA 1980 ESTA PROPORCIÓN HABÍA DISMINUIDO AL 33 POR CIENTO.

CUATRO ENTIDADES DE LA REPÚBLICA SE CONSTITUÍAN EN LOS CENTROS INDUSTRIALES POR EXCELENCIA (EL DISTRITO FEDERAL, JALISCO, MÉXICO Y NVO. LEÓN), CONCENTRANDO EL 45 % DE LOS ESTABLECIMIENTOS FABRILES EXISTENTES EN 1980, Y APROXIMADAMENTE A UN TERCIO DE LA POBLACIÓN MEXICANA. SIN EMBARGO, LA PROPENSIÓN A ESTABLECERSE EN LOS GRANDES CENTROS DE CONSUMO HA SIDO RELATIVAMENTE MENOR EN LOS ÚLTIMOS AÑOS. EN 1965, EN EL DISTRITO FEDERAL SE REGISTRÓ AL 36 % DE LOS ESTABLECIMIENTOS INDUSTRIALES DEL PAÍS, Y PARA 1975, ESTA PROPORCIÓN YA HABÍA DISMINUIDO AL 25 POR CIENTO. ASÍ TAMBIÉN, EL PIB GENERADO POR EL SECTOR INDUSTRIAL ESTABLECIDO EN LA CIUDAD DE MÉXICO, SE HA VISTO REDUCIDO DEL 33.4 % EN 1970, AL 30.5 % EN 1975 Y A 28 % EN 1980, RESPECTO DEL TOTAL NACIONAL.

CON EL PASO DEL TIEMPO, HEMOS VISTO COMO LAS DIFICULTADES SUPERARON A LAS VENTAJAS DE HABITAR EN UNA REGIÓN CUYO GRADO DE SATURACIÓN ES DESQUICIANTE EN LA ACTUALIDAD. EN CUANTO A VIVIENDA, PARA 1982 EL ÍNDICE DE HACINAMIENTO FUE DE SEIS HABITANTES POR CUARTO Y MÁS DEL 40 % DE LA POBLACIÓN TOTAL SE UBICÓ EN ASENTAMIENTOS IRREGULARES; EL ABASTECIMIENTO DE AGUA ES INSUFICIENTE, HACIÉNDOSE NECESARIO SOBREEXPLOTAR EL MANTO ACUÍFERO Y RECURRIR A OTRAS FUENTES DE ABASTECIMIENTO, ADEMÁS DE LAS DEFICIENCIAS QUE SE PRESENTAN EN LA OPERACIÓN DEL SISTEMA DE SUMINISTRO; EL TRANSPORTE EN EL VALLE DE MÉXICO SE CARACTERIZA POR SU FALTA DE PLANEACIÓN, TENIENDO COMO RESULTADO QUE EL 15 % DEL INGRESO FAMILIAR SE DESTINE A ESTE RUBRO, QUE EL 40 % DEL CONSUMO DE ENERGÍA TENGA EL MISMO DESTINO Y QUE LA POBLACIÓN SE VE OBLIGADA A UTILIZAR EN PROMEDIO EL 30 % DE SU TIEMPO PARA DESPLAZARSE; POR SI ESTO FUERA POCO, SE EMITEN DIARIAMENTE 11 MIL TONE

LADAS DE CONTAMINANTES, EL 33 % DE LOS AUTOMOTORES PRODUCEN RUIDOS QUE SOBREPASAN LOS LÍMITES DE TOLERANCIA HUMANA Y CADA DÍA - SE GENERAN 10 MIL TONELADAS DE BASURA, INCINERÁNDOSE SIN CONTROL A CIELO ABIERTO.

EN DIEZ AÑOS, LA EMISIÓN DE AGENTES CONTAMINANTES - CRECIÓ EN 150 %; SE HA PERDIDO EL 99 % DEL ÁREA LACUSTRE Y EL -- 73 % DE LOS BOSQUES; SE DESFORESTAN MIL HECTÁREAS AL AÑO Y SE -- PIERDEN 700 HAS. DE TIERRAS CULTIVABLES. EL 71 % DE LOS SUELOS SE ENCUENTRA EN AVANZADO PROCESO DE DEGRADACIÓN ECOLÓGICA; EL DF CONSUME 36.6 M³ DE AGUA POR SEGUNDO Y 60 M³ EN TODA EL ÁREA METROPOLITANA, CALCULÁNDOSE UN CONSUMO DE 74.5 M³ PARA 1988, DE -- LOS QUE SÓLO 1.6 M³ SE SOMETEN A TRATAMIENTO; SE DA SERVICIO DE DRENAJE AL 80 % DE LOS DOMICIALIZADOS DEL DF Y EL DRENAJE SIRVE - AL 70 % DE LA POBLACIÓN, SIN EMBARGO, EL DÉFICIT ACTUAL ES DE -- 3 MILLONES DE PERSONAS. LAS NECESIDADES DE VIVIENDA HASTA AN-- TES DEL TERREMOTO SE ESTIMABAN PARA 800 MIL FAMILIAS, SIN CONTAR EL ÁREA METROPOLITANA.

TODAS ESTAS MANIFESTACIONES DEL PROBLEMA DE LA CONCENTRACIÓN, HACEN NECESARIO ACELERAR LAS ACCIONES PARA MODIFICAR LA ESTRUCTURA REGIONAL DE LAS ACTIVIDADES ECONÓMICAS, PRINCIPALMENTE DE LA INDUSTRIA, HACIA SU RACIONALIZACIÓN. YA SEÑALABAMOS QUE LA PREMISA BÁSICA RECONOCIDA POR TODOS LOS ANÁLISTAS, -- AFIRMA QUE EL INSTRUMENTO FUNDAMENTAL DEL CAMBIO ES LA DESCENTRALIZACIÓN DEL PROCESO ECONÓMICO, QUE IMPLICA SOBRE TODO LA CREACIÓN DE FUENTES DE TRABAJO, ELEMENTO BÁSICO DE ATRACCIÓN PARA -- LOS GRUPOS INMIGRANTES.

EN ESTE SENTIDO, RETOMAREMOS DOS DE LAS ORIENTACIONES PRINCIPALES CONTENIDAS EN EL PATRÓN DE ESPECIALIZACIÓN POR - REGIONES DEL PRONAFICE: EL ESTABLECIMIENTO DE EMPRESAS PRODUCTORAS DE BIENES DE CONSUMO DURADERO, HACIA LOS CENTROS MOTRICES PARA LA DESCONCENTRACIÓN INDUSTRIAL, EN FUNCIÓN DE SU CERCANÍA A - LOS MÁS IMPORTANTES CENTROS DE CONSUMO BÁSICO DEL PAÍS; Y EL ESTABLECIMIENTO PRIORITARIO DE EMPRESAS AGROINDUSTRIALES EN ZONAS_

EMINENTEMENTE RURALES, DONDE CONTRIBUYAN A LA RETENCIÓN DE LA POBLACIÓN Y CONSOLIDEN LA ECONOMÍA DE ESAS REGIONES.

PARTIENDO DE ESTAS CONCEPCIONES, EN EL PRESENTE --- APARTADO VEREMOS COMO EL ESTADO DE MORELOS TIENE LA POSIBILIDAD DE SEGUIR RECIBIENDO EMPRESAS PRODUCTORAS DE DIVERSOS BIENES DE CONSUMO DURADERO E INTERMEDIOS, EN LAS INSTALACIONES DE CIVAC Y DEL PARQUE INDUSTRIAL CUAUTLA, QUE CUENTAN CON LA INFRAESTRUCTURA NECESARIA (SUBINCISO 4.2.4.6), SIENDO ESPECIALMENTE PROPICIO PARA AQUELLAS QUE SE RELACIONAN PRODUCTIVAMENTE CON ALGUNA DE LAS RAMAS MÁS DESARROLLADAS DEL ESTADO. ESTO ES, PARA AQUELLAS QUE PRODUCEN ALGUNO DE LOS INSUMOS REQUERIDOS POR LAS NUMEROSAS EMPRESAS DE TRANSFORMACIÓN ENCLAVADAS EN EL ESTADO, PRINCIPALMENTE POR LAS MÁS IMPORTANTES, PERTENECIENTES A LAS RAMAS DE PRODUCTOS QUÍMICOS, FARMOQUÍMICOS, ARTÍCULOS DE BELLEZA, TEXTILES, --- ELECTRÓNICA O DE PARTES Y REFACCIONES AUTOMOTRICES, ENTRE OTRAS.

ESTOS DOS CENTROS INDUSTRIALES SE UBICAN EN LA ZONA III-B DE CONSOLIDACIÓN, DONDE DE ACUERDO CON LA ESTRATEGIA DE LA "DESCENTRALIZACIÓN NO DISPERSA", DEL PRONAFICE, SE ADMITEN AMPLIACIONES DE LA PLANTA PRODUCTIVA YA EXISTENTE Y LA RELOCALIZACIÓN DE LAS EMPRESAS DE LA ZONA III-A, HASTA LA SATURACIÓN DE LOS PARQUES INDUSTRIALES EN ELLA ESTABLECIDOS, OTORGÁNDOSE ESTÍMULOS FISCALES Y FINANCIEROS ESPECIALMENTE SI SE TRATA DE INDUSTRIAS PEQUEÑAS Y MEDIANAS.

PRECISAMENTE, EN FECHAS MUY RECIENTES SE HA VENIDO ESTABLECIENDO, TANTO EN CIVAC COMO EN PINC, UN BUEN NÚMERO DE EMPRESAS, LAS MÁS RELACIONADAS CON ALGUNA DE LAS ACTIVIDADES ARRIBA MENCIONADAS, QUE HAN INYECTADO FUERTES INVERSIONES. ESTA SITUACIÓN NO REPRESENTARÁ MAYOR PROBLEMA, SI SE RESPETAN LOS LÍMITES PRECISADOS EN LA ESTRATEGIA RESPECTO AL CRECIMIENTO MÁXIMO DE AMBOS CENTROS, LO MISMO QUE LOS CRITERIOS EN CUANTO AL USO DE AGUA Y EL NIVEL CONTAMINANTE DE LAS EMPRESAS QUE SE EMPLAZEN EN CUALQUIER PUNTO DE LA ZONA III-B.

DE OTRA PARTE, FUNDAMENTAREMOS EL ESTABLECIMIENTO -

DE UN NUEVO CENTRO MOTRIZ PARA EL DESARROLLO REGIONAL, DONDE SE FAVOREZCA LA CREACIÓN DE EMPRESAS AGROINDUSTRIALES Y FORESTALES, INCLUSO CON PROYECTOS MUY ESPECÍFICOS COMO EL APROVECHAMIENTO DE LOS SUBPRODUCTOS OBTENIDOS DE LA ELABORACIÓN DE AZÚCAR. DONDE SE IMPULSE TAMBIÉN A LAS EMPRESAS QUE BENEFICIEN LOS RECURSOS MINERALES NO METÁLICOS, FUNDAMENTALMENTE CARBONATOS DE CAL, IMPORTANTE RENGLÓN DEL SECTOR MINERO MORELENSE, QUE PUEDE AMPLIARSE - HASTA LÍMITES INSOSPECHADOS, CONVIRTIÉNDOSE EN UNA NUEVA PAUTA - PARA EL DESARROLLO INDUSTRIAL ESTATAL CON UN FUTURO QUE NO PARECE DESALENTADOR.

ESTAS ORIENTACIONES PRODUCTIVAS, TANTO LA DE CIVAC Y DE PINC, PERO PRINCIPALMENTE LA DEL NUEVO CENTRO MOTRIZ DE DESARROLLO REGIONAL, SE PLANTEAN EN RAZÓN DE SU FUNCIONALIDAD Y COHERENCIA CON EL APROVECHAMIENTO ÓPTIMO DE LOS RECURSOS NATURALES HUMANOS Y MATERIALES DE LA REGIÓN. EL ESPACIO ESPECÍFICO QUE PROPONDREMOS, SE CONCEBE COMO UN PUNTO GEOGRÁFICO SUSCEPTIBLE DE UN DESARROLLO CONTROLADO A PARTIR DEL CRITERIO URBANO DE CIUDAD PEQUEÑA Y DE MEDIANA MAGNITUD, LA CUAL DEBE FUNCIONAR COMO UN SOPORTE ELÁSTICO DE LA VIDA ECONÓMICA Y SOCIAL DE LA REGIÓN. EN ESTE SENTIDO, PASARÍA A SER UN ESLABÓN DE REFUERZO PERMANENTE PARA AQUELLAS CIUDADES CONSOLIDADAS -CUERNAVACA Y CUAUTLA-, CON EL RESPETO A CIERTA AUTÓNOMIA EN CUANTO A SU ESPECIALIZACIÓN PRODUCTIVA Y DE SERVICIOS PROPIOS.

PRIMERAMENTE, SE INVENTARIARÁ Y SE EVALUARÁ LA INFRAESTRUCTURA Y LAS CARACTERÍSTICAS CON QUE CUENTA LA ZONA RECEPTORA ESPECÍFICA QUE PROPONDREMOS. UN SEGUNDO PASO CONSISTIRÁ EN DEFINIR LAS RAMAS INDUSTRIALES QUE PUEDEN DESARROLLARSE BAJO LAS MEJORES CONDICIONES EN EL ESTADO DE MORELOS, TOMANDO EN CONSIDERACIÓN LAS NORMAS ECONÓMICAS QUE REGULAN LA RACIONAL DISTRIBUCIÓN TERRITORIAL DE CADA RAMA INDUSTRIAL, SOBRE TODO LAS RELACIONADAS CON EL TRANSPORTE DE LOS DIFERENTES ELEMENTOS DE LA PRODUCCIÓN Y CON LAS FORMAS DE ORGANIZACIÓN PRODUCTIVA, YA QUE SON LOS FACTORES QUE MÁS INFLUIRAN EN LA EFICIENCIA ECONÓMICA DEL CENTRO MOTRIZ EN CUESTIÓN.

ASIMISMO, SE DESCRIBIRÁN LOS MECANISMOS Y LAS ORIENTACIONES INSTITUCIONALES MÁS RECIENTES EN MATERIA DE RELOCALIZACIÓN INDUSTRIAL Y LA INSERCIÓN DEL ESTADO DE MORELOS EN EL FUNCIONAMIENTO DE LAS MISMAS, PARA LUEGO PROPONER ALGUNOS CAMBIOS, FUNDAMENTANDONOS EN LAS CARACTERÍSTICAS DE LA ENTIDAD QUE SUPONEN ALGUNAS VENTAJAS ECONÓMICAS SUSCEPTIBLES DE MEJOR APROVECHAMIENTO, REFERENTES ESENCIALMENTE A SUS CONDICIONES FÍSICO-GEOGRÁFICAS, DE INFRAESTRUCTURA BÁSICA Y DE APROVISIONAMIENTO NATURAL.

EN ADELANTE SERÁ PRECISO DESARROLLAR LA INDUSTRIA, SIN OLVIDAR QUE MORELOS ES UN ESTADO PREEMINENTEMENTE AGROPECUARIO. DEBEMOS INTENTAR CONSOLIDAR LA POSICIÓN DEL SECTOR INDUSTRIAL COMO EJE DE LA ECONOMÍA ESTATAL, PERO DE UN SECTOR INDUSTRIAL, QUE A SU VEZ, SEA CAPAZ DE PROPICIAR EL DESARROLLO DEL PROPIO SECTOR AGROPECUARIO Y DEL SUBSECTOR MINERO, A TRAVÉS DE LA DEMANDA Y BENEFICIACIÓN DE SUS PRODUCTOS, DE UNA MAYOR ABSORCIÓN DE LA FUERZA DE TRABAJO PROCEDENTE DEL CAMPO A LA CUAL REENTENGA EN SU LUGAR DE ORIGEN Y DE LA PRODUCCION DE INSUMOS E IMPLEMENTOS QUE COADYUVEN A INCREMENTAR SU PRODUCTIVIDAD. EN LA MEDIDA CON QUE AVANCEMOS POR ESTE CAMINO, HABRÁN DE ATENUARSE LOS DESEQUILIBRIOS REGIONALES Y SECTORIALES Y SE LOGRARÁ UNA REDISTRIBUCIÓN MÁS EQUITATIVA DEL INGRESO ENTRE SECTORES Y ENTRE REGIONES, AL INTERIOR DEL ESTADO.

5.1 MARCO INSTITUCIONAL.

DESPUES DE HABER ANALIZADO EN LOS APARTADOS ANTERIORES, LAS CONDICIONES HISTÓRICO-CONCRETAS DEL PROCESO INDUSTRIAL MORELENSE, A TRAVÉS DEL COMPORTAMIENTO MÁS RECIENTE DE SUS VARIABLES ECONÓMICAS, TANTO ENTRE LOS TRES SECTORES DE LA ECONOMÍA COMO ENTRE LAS RAMAS MÁS REPRESENTATIVAS DEL SECTOR INDUSTRIAL; Y DE HABER CONSIDERADO LAS CARACTERÍSTICAS GEOECONÓMICAS DEL ESTADO, SU ENTORNO FÍSICO, SUS DETERMINANTES NATURALES, LA SITUACIÓN DE SU INFRAESTRUCTURA BÁSICA, Y OTRA SERIE DE FACTORES, EN BASE A LOS QUE SE INTENTARÁ FUNDAMENTAR LA VIABILIDAD ECONÓMICA DE --

CREAR UN CENTRO INDUSTRIAL DE DESARROLLO REGIONAL EN LA ZONA SUR DE LA ENTIDAD, CON CIERTAS CARACTERÍSTICAS DE ESPECIALIZACIÓN -- QUE RESPONDEN AL APROVECHAMIENTO ÓPTIMO DE LOS RECURSOS NATURA-- LES, HUMANOS Y MATERIALES DE LA REGIÓN; ES PRECISO CONOCER AHORA LAS ORIENTACIONES Y LOS MECANISMOS MÁS RECIENTES, QUE A NIVEL NA-- CIONAL SE HAN INSTRUMENTADO EN TORNO A LA RELOCALIZACIÓN INDUS-- TRIAL Y A LA RACIONALIZACIÓN DE SUS FORMAS DE ORGANIZACIÓN.

EL PRONAFICE 1984-1988, ES PRECISAMENTE, EL DOCUMEN-- TO QUE CONTIENE LOS MECANISMOS Y LAS ORIENTACIONES INSTITUCIONA-- LES, QUE HAN GUIADO LAS ACCIONES DEL ACTUAL GOBIERNO EN EL ÁMBI-- TO INDUSTRIAL, DENTRO DE LAS LIMITANTES QUE IMPONE LA CRISIS, - ENTRE OTRAS, LAS REFERENTES A SU RELOCALIZACIÓN Y A LA RACIONALI-- ZACIÓN DE SU ORGANIZACIÓN PRODUCTIVA. SE INTENTA QUE CADA NÚ-- CLEO INDUSTRIAL CONSTITUYA UN ESLABÓN TERRITORIAL DE LA ECONOMÍA NACIONAL, DIFERENCIADO POR SU ESPECIALIZACIÓN PRODUCTIVA CON --- CIERTA FUNCIÓN QUE DEBERÁ RESPONDER A LA TAREA CONCRETA DE LA -- ECONOMÍA NACIONAL. LAS EMPRESAS A SITUARSE EN CADA REGIÓN, DE-- BEN DETERMINARSE POR SUS TAREAS EN LA PERSPECTIVA DE UN PLAN ECO-- NÓMICO ÚNICO.

EN EL DECRETO QUE APRUEBA EL PROGRAMA, SE ESTABLECE LA OBSERVANCIA OBLIGATORIA DEL MISMO PARA LAS DEPENDENCIAS DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA FEDERAL, EN LA ELABORACIÓN DE LOS PROGRA-- MAS OPERATIVOS ANUALES A SU CARGO; ASIMISMO, SE DETERMINA QUE LA EJECUCIÓN DE ACCIONES A REALIZARSE EN CADA ENTIDAD FEDERATIVA Y -- QUE COMPETA A AMBOS ÓRDENES DE GOBIERNO E INCLUSO A LOS MUNICI-- PIOS INTERESADOS, DEBE PROPONERSE A LOS GOBIERNOS DE LOS ESTADOS EN EL MARCO DE LOS CONVENIOS ÚNICOS DE DESARROLLO; Y SE DESIGNA -- A LA SECRETARÍA DE COMERCIO Y FOMENTO INDUSTRIAL, PARA PROMOVER -- Y COORDINAR LA CONCERTACIÓN DE ACCIONES CON LOS GRUPOS SOCIALES -- Y PARTICULARES INTERESADOS, ASÍ COMO LAS QUE LLEVEN A CABO LAS - ENTIDADES PARAESTATALES.

TAMBIÉN SE DESIGNA A LA SECOFI, COMO ENCARGADA DE - INDUCIR LAS ACCIONES DE LOS SECTORES SOCIAL Y PÚBLICO, APLICANDO

LOS INSTRUMENTOS DE POLÍTICA INDUSTRIAL DE ACUERDO CON LOS OBJETIVOS, METAS Y PRIORIDADES PREVISTAS EN EL PROGRAMA; Y A LA SECRETARÍA DE PROGRAMACIÓN Y PRESUPUESTO, COMO ENCARGADA DE PROYECTAR LOS RECURSOS PRESUPUESTALES NECESARIOS PARA EL CUMPLIMIENTO DE LOS OBJETIVOS DEL PROGRAMA, INTERVIENIENDO TAMBIÉN EN EL PROYECTO DE ASIGNACIÓN.

5.1.1 MECANISMOS Y ORIENTACIONES ESPECÍFICAS DE LA POLÍTICA DE RELOCALIZACIÓN INDUSTRIAL EN EL PRONAFICE.

EN BASE A LA ESTRATEGIA DE LA "DESCENTRALIZACIÓN NO DISPERSA" (ANALIZADA EN EL INCISO 3.2) Y AL NUEVO PATRÓN DE ESPECIALIZACIÓN POR RAMAS Y REGIONES, EL ESTADO FOMENTARÁ SELECTIVAMENTE A LAS INDUSTRIAS QUE SE ESTABLEZCAN EN LOS CENTROS MOTRICES SELECCIONADOS, UTILIZANDO INSTRUMENTOS FINANCIEROS Y FISCALLES, EL PODER DE COMPRA DEL SECTOR PÚBLICO Y LA PROGRAMACIÓN DE INVERSIONES ESTATALES QUE CONSOLIDARÁ LA INFRAESTRUCTURA URBANA Y DE SERVICIOS. (mapa 1)

LA PLANEACIÓN DE INVERSIONES OBSERVA TRES VERTIENTES DE EJECUCIÓN: COORDINADA CON LOS ESTADOS Y MUNICIPIOS; DE CARÁCTER INDICATIVO PARA LOS SECTORES SOCIAL Y PRIVADO; Y OBLIGATORIA EN EL CASO DE LA EMPRESA PÚBLICA, CUYAS INVERSIONES SE ORIENTARÁN HACIA LOS POLOS DE DESARROLLO SELECCIONADOS EN EL PROGRAMA.

NO OBSTANTE LA INSTRUMENTACIÓN DEL PATRÓN DE ESPECIALIZACIÓN A NIVEL DE LA PRODUCCIÓN REGIONAL (cuadro 18), SE ESTABLECEN A LA VEZ, TRES PREMISAS BÁSICAS QUE DEFINEN CLARAMENTE EL CARÁCTER DE LA PLANEACIÓN EN NUESTRO CONTEXTO POLÍTICO Y PRODUCTIVO Y QUE TIENEN QUE VER CON SUS VERTIENTES DE EJECUCIÓN: - EN PRIMER TÉRMINO, SE GARANTIZA LA VIGENCIA DE LA LIBERTAD DE EMPRESA PREVALECIENTE EN NUESTRO SISTEMA DE ECONOMÍA MIXTA DE MERCADO, EN VIRTUD DE LA CUAL, EL INDUSTRIAL PRIVADO O SOCIAL PUEDE LOCALIZARSE DONDE DESEE, PERO SOLO RECIBIRÁ ESTIMULOS SI SE LOCALIZA EN LAS ZONAS PREFERENCIALES SEÑALADAS; EN SEGUNDO -

LUGAR SE RATIFICA LA LIBERTAD Y SOBERANÍA DE CADA ESTADO DE LA - FEDERACIÓN, EN VIRTUD DE LA CUAL, POSEEN PLENA LIBERTAD DE ESTABLECER LAS REGLAS PARA EL ASENTAMIENTO INDUSTRIAL EN SU TERRITORIO, EN COORDINACIÓN CON SEDUE, SPP Y SECOFI; Y LA TERCER PREMISA, ESPECIFICA QUE LOS INSTRUMENTOS DE FOMENTO FINANCIERO Y FISCAL NO QUEDARÁN CIRCUNSCRITOS A LOS CENTROS MOTRICES SELECCIONADOS O A LOS MUNICIPIOS EN QUE ESTOS SE UBICAN, SINO QUE SU APLICACIÓN SE AMPLIARÁ A LOS MUNICIPIOS QUE CADA GOBIERNO ESTATAL DE FINA COMO DE MÁXIMA PRIORIDAD, LOS CUALES SERAN NEGOCIADOS EN EL MARCO DEL CONVENIO ÚNICO DE DESARROLLO Y CONFORMARAN LA ZONA II.

LA NUEVA ZONIFICACIÓN OFICIAL DEL PAÍS QUEDO ESTRUCTURADA DE LA SIGUIENTE FORMA:

ZONA I DE MAXIMA PRIORIDAD NACIONAL. INCLUYE A -- LOS MUNICIPIOS QUE COMPRENEN LOS CENTROS MOTRICES PARA EL DESARROLLO INDUSTRIAL SELECCIONADOS EN EL PROGRAMA, DONDE EL GOBIERNO FEDERAL A TRAVÉS DE SEDUE, SECOFI, SCT Y SPP, CONSOLIDARÁ LA INFRAESTRUCTURA QUE REQUIERE SU DESARROLLO INDUSTRIAL, CANALIZAN DO PREFERENTEMENTE HACIA ESTOS CENTROS LAS GRANDES INVERSIONES - DEL SECTOR PÚBLICO. (mapa 1)

ZONA II DE MAXIMA PRIORIDAD ESTATAL. COMPRENDERÁ UN CONJUNTO REDUCIDO DE MUNICIPIOS SELECCIONADOS POR LOS GOBIERNOS ESTATALES, EN COORDINACIÓN CON EL GOBIERNO FEDERAL, MEDIANTE LOS CUD Y APLICANDO LOS MISMOS CRITERIOS DE DESCONCENTRACIÓN CON TENIDOS EN LA ESTRATEGIA DE LA "DESCENTRALIZACIÓN NO DISPERSA".

ZONA III-A DE CRECIMIENTO CONTROLADO. ESTÁ INTEGRADA POR EL DISTRITO FEDERAL Y ÁREA CONURBADA DEL ESTADO DE MÉXICO, Y POR EL MUNICIPIO DE TIZAYUCA, HIDALGO. EN ESTA ZONA NO SE OTORGARÁ NINGUNA CONCESIÓN FISCAL. (mapa 2)

ZONA III-B DE CONSOLIDACION. ABARCA CIENTO CUARENTA Y DOS MUNICIPIOS DE LOS ESTADOS QUE INTEGRAN LA REGIÓN CENTRO DEL PAÍS, CONFORMANDO UN CINTURÓN ALREDEDOR DE LA ZONA III-A. -

COMPRENDE 27 MUNICIPIOS DEL ESTADO DE HIDALGO; 37 MUNICIPIOS DEL ESTADO DE MÉXICO; 18 MUNICIPIOS DEL ESTADO DE MORELOS; 31 MUNICIPIOS DEL ESTADO DE PUEBLA; Y 29 DEL ESTADO DE TLAXCALA. AQUI SE ADMITIRÁN AMPLIACIONES DE LA PLANTA PRODUCTIVA YA EXISTENTE Y LA RELOCALIZACIÓN DE LAS EMPRESAS DE LA ZONA III-A, HASTA LA SATURACIÓN DE LOS PARQUES INDUSTRIALES EN ELLA ESTABLECIDOS Y DE ACUERDO CON LOS TÉRMINOS DE LOS CONVENIOS CELEBRADOS CON LOS GOBIERNOS DE LOS ESTADOS DE LA REGIÓN CENTRO. (mapa 2)

ZONA RESTO DEL PAÍS. EN ESTA ZONA HAN QUEDADO CLASIFICADOS LOS MUNICIPIOS DE LAS CIUDADES MEDIAS NO SELECCIONADAS COMO ZONAS I O II Y QUE CUENTEN CON PARQUES INDUSTRIALES. NO SERÁN SUJETOS DE ESTÍMULOS FISCALES EN LOS TÉRMINOS DE LA ESTRATEGIA, SIN EMBARGO, SE PROMOVERÁ A LA INDUSTRIA QUE DESEE REUBICARSE DE LA ZONA III-A A CUALQUIER OTRO PARQUE DEL PAÍS.

POLÍTICAS DE FOMENTO EN FUNCIÓN DE LA DESCONCENTRACIÓN.

SE DEFINIERON TAMBIÉN LOS LINEAMIENTOS MÁS GENERALES QUE ADOPTARÁN LOS ESTÍMULOS DIFERENCIALES FISCALES, FINANCIEROS Y DE APOYO A LA INFRAESTRUCTURA BÁSICA, ORIENTADOS A PROMOVER LA DESCONCENTRACIÓN DE LA ZONA METROPOLITANA DE LA CIUDAD DE MÉXICO Y LA INTEGRACIÓN DE LAS REGIONES DEL NORTE, SURESTE Y PARTE CENTRAL DE LAS COSTAS AL DESARROLLO NACIONAL.

ESTÍMULOS FISCALES. EN APOYO A LA DESCONCENTRACIÓN REGIONAL, SE OTORGARÁN LOS MISMOS ESTÍMULOS FISCALES PARA EL CASO DE LA PEQUEÑA Y MEDIANA INDUSTRIA EN LAS ZONAS I Y II, Y NO SE OTORGARÁ NINGUNO EN LA ZONA III-A. EN LA ZONA III-B SE RESTRINGIRÁN A LA REUBICACIÓN DE LA PEQUEÑA Y MEDIANA INDUSTRIA ACTUALMENTE ESTABLECIDA EN LA ZONA III-A, QUE NO SEA INTENSIVA EN EL USO DE AGUA Y/O CONTAMINANTE. EL MONTO DE LAS CONCESIONES SE DETERMINARÁ MEDIANTE LA INTERSECCIÓN DE LOS DISTINTOS CRITERIOS A QUE ATIENDE LA POLÍTICA (ACTIVIDADES PRIORITARIAS, DESCENTRALIZACIÓN TIPO DE AGENTE, ETC.), APOYANDO LAS PRIORIDADES ESTABLECIDAS PARA CADA RAMA Y ZONA ECONÓMICA. EL SISTEMA SE BASARÁ FUNDAMEN--

ORIENTACION Y CARACTERISTICAS DE LOS CENTROS MOTRICES

CLASIFICACION DE LOS CENTROS MOTRICES.

- 1) De desconcentración industrial.
- 2) De impulso industrial selectivo.
- 3) De exportación.
- 4) De impulso industrial regional.
- 5) Puertos industriales.

SECTOR INDUSTRIAL ENDOGENO.

- Centros Motrices de Impulso Industrial Regional. Establecimiento de empresas agroindustriales en zonas eminentemente rurales donde contribuyan a la retención de la población.
- Centros Motrices para la desconcentración industrial. Localización de empresas productoras de bienes de consumo duradero en función de su cercanía a los más importantes centros de consumo básico del país.
- Centros Motrices de Impulso Industrial Selectivo. Localizar preferentemente industrias productoras de insumos estratégicos -- próximas a las fuentes de recursos naturales.

SECTOR INDUSTRIAL EXPORTADOR.

- Puertos Industriales. Se favorecerá el emplazamiento de ramas productoras de bienes de consumo, de algunos insumos estratégicos y de bienes de capital.
- Centros Motrices de Exportación.
- Centros Motrices de Impulso Industrial Selectivo -- cercanos a las fronteras.

SECTOR INDUSTRIAL SUSTITIVO DE IMPORTACIONES.

- Puertos Industriales. Estarán integrados básicamente -- por ramas productoras de insumos estratégicos de amplia difusión y de bienes de capital.
- Centros Motrices de Impulso Industrial Selectivo.
- La ubicación de las ramas que presuponen un acelerado desarrollo tecnológico se orientará hacia las zonas que cuentan con infraestructura de investigación y desarrollo es decir, a las entidades del centro del país incluyendo a la zona metropolitana de las ciudades de México, Monterrey y Guadalajara.

TALMENTE EN EL MECANISMO DE LOS CERTIFICADOS DE PROMOCIÓN FISCAL (CEPROFIS) Y SE APLICARÁ DURANTE PLAZOS PREVIAMENTE DEFINIDOS.

COMO CASOS ESPECÍFICOS, SE APOYARÁ CON ESTÍMULOS -- FISCALES A LAS EMPRESAS PRODUCTIVAS QUE COMPREN TECNOLOGÍA NACIONAL Y A LAS QUE REALIZEN INVERSIONES Y GASTOS DE INVESTIGACIÓN -- PARA LLEVAR A CABO ACTIVIDADES DE ADAPTACIÓN Y DESARROLLO TECNOLÓGICO. A LAS EMPRESAS TECNOLÓGICAS, EN PARTICULAR, SE LES APOYARÁ EN LAS INVERSIONES QUE REALIZEN POR CONCEPTO DE MAQUINARIA, EQUIPO Y CONSTRUCCIONES, ASÍ COMO EN LA REINVERSIÓN DE UTILIDADES.

LOS INCENTIVOS VINCULADOS A LA DEFENSA DE LA PLANTA PRODUCTIVA Y EL EMPLEO, TAMBIÉN SE MANTENDRÁN DURANTE LA VIGENCIA DEL PROGRAMA. ASIMISMO, SE CONTINUARÁN OTORGANDO LOS APOYOS A LA EXPORTACIÓN ACEPTADOS INTERNACIONALMENTE, COMO LA EXENCIÓN DEL IVA A LOS PRODUCTOS DE EXPORTACIÓN Y LA DEVOLUCIÓN DE IMPUESTOS A LAS IMPORTACIONES DE INSUMOS INCORPORADOS A DICHS BIENES. LOS SUBSIDIOS A LAS EXPORTACIONES SE OTORGARÁN EXCLUSIVAMENTE A FALTANTES TEMPORALES Y SÓLO SI NO SE PUEDEN CORREGIR CON MECANISMOS ARANCELARIOS Y EL PRECIO INTERNACIONAL ES MENOR QUE EL NACIONAL.

SE TOMARÓN TAMBIÉN DETERMINACIONES PARA INSTRUMENTAR MECANISMOS TENDIENTES A SIMPLIFICAR LOS TRÁMITES QUE FACILITEN EL ACCESO A LOS ESTÍMULOS FISCALES.

APOYOS FINANCIEROS. SE DETERMINÓ QUE LOS INSTRUMENTOS DE APOYO FINANCIERO, EN FUNCIÓN DE LOS OBJETIVOS DE LA ESTRATEGIA DE DES-CENTRALIZACIÓN INDUSTRIAL, SEGUIRÁN LAS MISMAS REGLAS PARA LAS ZINAS I Y II.

"LA BANCA DE DESARROLLO INCREMENTARÁ SU PARTICIPACIÓN EN EL SISTEMA BANCARIO Y RACIONALIZARÁ EL FINANCIAMIENTO A LA INDUSTRIA PARAESTATAL. NACIONAL FINANCIERA Y EL BANCO DE COMERCIO EXTERIOR CONTINUARÁN CON SU LÍNEA ACTUAL DE ESPECIALIZACIÓN Y DESCONCENTRARÁN SU CARTERA". 1/

LOS FONDOS EXISTENTES COMPATIBILIZARÁN SU ESPECIALIZACIÓN ACTUAL CON LAS PRIORIDADES DE LA ESTRATEGIA Y LOS LINEAMIENTOS GENERALES DE ESTA POLÍTICA.... "EL PROGRAMA DE APOYO INTEGRAL A LA PEQUEÑA Y MEDIANA INDUSTRIA (PAI) SE CONSTITUIRÁ COMO UN INSTRUMENTO DE CONGRUENCIA QUE CONJUNTE LA NORMATIVIDAD DE LOS SECTORES FINANCIERO E INDUSTRIAL". 2/

EL FONDO DE GARANTÍA Y FOMENTO A LA INDUSTRIA PEQUEÑA Y MEDIANA (FOGAIN) DIFERENCIARÁ SUS ACCIONES DE APOYO SEGÚN EL TAMAÑO DE LAS EMPRESAS. EL FONDO DE EQUIPAMIENTO INDUSTRIAL (FONEI) AMPLIARÁ SUS RECURSOS PARA EL DESARROLLO TECNOLÓGICO Y LA INVERSIÓN EN EQUIPO ANTICONTAMINANTE, Y CONCEDERÁ CREDITO AL EQUIPAMIENTO CON PRODUCTOS DE FABRICACIÓN NACIONAL BUSCANDO NIVELES ÓPTIMOS DE INTEGRACIÓN. EL FONDO NACIONAL DE ESTUDIOS Y PROYECTOS (FONEP) APOYARÁ REGIONES PRIORITARIAS, ACTIVIDADES ESTRATÉGICAS Y LAS QUE COMPLEMENTEN CADENAS PRODUCTIVAS. EL FONDO NACIONAL DE FOMENTO INDUSTRIAL (FOMIN) HARÁ APORTACIONES TEMPORALES DE CAPITAL A EMPRESAS PRIORITARIAS, BUSCANDO ATENDER DE MANERA PARTICULAR LOS PROYECTOS TECNOLÓGICOS DE ALTO RIESGO. EL FIDEICOMISO DE CONJUNTOS, PARQUES, CIUDADES INDUSTRIALES Y CENTROS COMERCIALES (FIDEIN) APOYARÁ LA DESCENTRALIZACIÓN REGIONAL.

APOYO A LA INFRAESTRUCTURA BÁSICA. EN LA ESTRATEGIA DE LOCALIZACIÓN INDUSTRIAL DEL PROGRAMA, TAMBIÉN SE DETERMINA QUE EN LOS CENTROS MOTRICES SELECCIONADOS, EL GOBIERNO FEDERAL ADQUIERE, A TRAVÉS DE SEDUE, EL COMPROMISO DE DESARROLLAR LA INFRAESTRUCTURA EN MATERIA DE DESARROLLO URBANO Y VIVIENDA, ADECUANDO EL ABASTECIMIENTO DE LOS SERVICIOS AL POTENCIAL DE INDUSTRIALIZACIÓN DE CADA CENTRO.

ADICIONALMENTE, SE DETERMINA QUE LOS EJECUTIVOS FEDERAL Y ESTATALES LLEVARÁN A CABO PROGRAMAS CONJUNTOS DE APOYO A LA INFRAESTRUCTURA BÁSICA. LA SECRETARÍA DE COMUNICACIONES Y TRANSPORTES Y LA COMISIÓN NACIONAL COORDINADORA DE PUERTOS, SE DESIGNARÓN COMO LOS ORGANISMOS ENCARGADOS DE PROYECTAR LAS ACCIO

NES CORRESPONDIENTES AL DESARROLLO DE LOS PUERTOS INDUSTRIALES. LA SCT TAMBIÉN ESTARÁ ENCARGADA DE DOTAR A LOS CENTROS MOTRICES, CORREDORES Y PUERTOS INDUSTRIALES, DE LOS SERVICIOS PRINCIPALES, AUXILIARES Y CONEXOS DE LAS VÍAS GENERALES DE COMUNICACIÓN.

SE DESIGNÓ A FIDEIN Y FONDEPORT, COMO ENCARGADOS ESPECÍFICOS PARA APOYAR LA CONSTRUCCIÓN Y OPERACIÓN DE LOS PARQUES INDUSTRIALES EN LOS CENTROS MOTRICES SELECCIONADOS.

REGLAMENTACION DEL USO DEL SUELO. EL ASPECTO DEL APROVECHAMIENTO RACIONAL DEL PATRIMONIO ECOLÓGICO, ES OTRO PRINCIPIO MUY IMPORTANTE EN LA ESTRATEGIA DE LOCALIZACIÓN INDUSTRIAL DEL PROGRAMA. EN ESTE SENTIDO, SE ENCOMIENDA A LA SEDUE, LA IMPLANTACIÓN DE UNA LEGISLACIÓN DIFERENCIAL QUE REGLAMENTE EL USO DEL SUELO, QUE ESTABLEZCA NIVELES TOLERABLES DE CONTAMINACIÓN Y QUE ASOCIE EL USO DE AGUA Y ENERGETICOS CON LA CAPACIDAD REGIONAL. MEDIANTE ESTA LEGISLACIÓN Y CON LA APLICACIÓN DE PRECIOS DIFERENCIALES A LOS BIENES Y SERVICIOS PÚBLICOS SEGÚN SUS COSTOS -EVITANDO SUBSIDIOS-, TAMBIÉN SE INTENTARÁ REORIENTAR LAS DECISIONES DE INVERSIÓN DE LA INDUSTRIA, EVITANDO EL DETERIORO DE ECOSISTEMAS.

LOS CONVENIOS UNICOS DE DESARROLLO EN LA REORDENACIÓN TERRITORIAL DE LA ACTIVIDAD INDUSTRIAL.

LOS CONVENIOS UNICOS DE DESARROLLO HOY CONSTITUYEN EL MECANISMO FUNDAMENTAL DE LA PLANEACIÓN REGIONAL Y ADQUIEREN ESPECIAL IMPORTANCIA EN LAS TAREAS DE LA DESCENTRALIZACIÓN PRODUCTIVA. SU ANTECEDENTE INMEDIATO FUERON LOS CONVENIOS UNICOS DE COORDINACIÓN, QUE DIERON LUGAR A MÚLTIPLES EXPERIENCIAS DE CONCERTACIÓN DESDE SU ESTABLECIMIENTO EN 1977. AHORA EL CUD SE HA RATIFICADO COMO UN INSTRUMENTO JURÍDICO, ADMINISTRATIVO, PROGRAMATICO Y FINANCIERO, QUE BASÁNDOSE EN LOS PRINCIPIOS ORDENADOS DEL ACTUAL GOBIERNO, INTENTA SER EL MEDIO PARA DAR RESPUESTA A LAS NECESIDADES PRIORITARIAS DE LAS ENTIDADES, DE ACUERDO A UN PLAN ECONÓMICO UNICO.

ES UN MECANISMO CLAVE EN LA EJECUCIÓN DEL PRONAFICE ESPECIALMENTE DE LAS ESTRATEGIAS DE RELOCALIZACIÓN Y DE RACIONALIZACIÓN DE LA ORGANIZACIÓN INDUSTRIAL, YA QUE CONSTITUYE LA ÚNICA INSTANCIA PARA PROPONER A LOS GOBIERNOS DE LOS ESTADOS, TODAS LAS ACCIONES A REALIZARSE EN CADA ENTIDAD Y QUE COMPETAN A AMBOS ORDENES DE GOBIERNO E INCLUSO A LOS MUNICIPIOS. ASÍ, LOS INSTRUMENTOS DE FOMENTO FINANCIERO Y FISCAL SE AMPLIARÁN A LOS MUNICIPIOS QUE CADA GOBIERNO ESTATAL DEFINA COMO DE MÁXIMA PRIORIDAD, LOS CUALES SERÁN NEGOCIADOS PRECISAMENTE EN EL MARCO DEL CUD PARA INTEGRAR LA ZONA II DE MÁXIMA PRIORIDAD ESTATAL.

A TRAVÉS DEL CUD TAMBIÉN SE EFECTUA LA TRANSFERENCIA DE RECURSOS FINANCIEROS, HUMANOS Y MATERIALES, MEDIANTE TRES MODALIDADES BÁSICAS, QUE BUSCAN ARMONIZAR LOS ESFUERZOS ENTRE LOS NIVELES REGIONAL, SECTORIAL Y GLOBAL DEL DESARROLLO. ESTAS TRES MODALIDADES BÁSICAS SON: LOS PROGRAMAS SECTORIALES CONCERTADOS (PROSEC); LOS PROGRAMAS ESTATALES DE INVERSIÓN (PEI); Y LOS PROGRAMAS DE DESARROLLO ESTATAL (PRODES).

DE IGUAL FORMA, EL CUD SIRVIÓ DE MARCO PARA INICIAR LA TRANSFERENCIA A LOS GOBIERNOS ESTATALES, DE LAS FUNCIONES Y PARTICIPACIÓN DEL GOBIERNO FEDERAL EN LAS ENTIDADES PARAESTATALES DE INTERÉS LOCAL.

LA REORDENACIÓN DE LA ACTIVIDAD ECONÓMICA EN EL TERRITORIO NACIONAL, CONTINÚA VIGENTE DENTRO DE LOS PRINCIPIOS ORDENADORES DEL CUD, MEDIANTE EL QUE SE ASPIRA A LOGRAR UN DESARROLLO REGIONAL MÁS EQUILIBRADO. EN ESTE SENTIDO, LOS NUEVOS LINEAMIENTOS QUE SE INCLUYERÓN AL CONVENIO, PLANTEAN LA CONSTANTE AMPLIACIÓN DE LAS FACULTADES Y ATRIBUCIONES DE LOS ESTADOS Y EL IMPULSO A LA PRODUCCIÓN Y AL EMPLEO FUERA DE LAS GRANDES ZONAS DE CONCENTRACIÓN URBANA.

EN EL ESTADO DE MORELOS, LOS EJECUTIVOS FEDERAL Y ESTATAL RATIFICARON EL CONVENIO UNICO DE DESARROLLO, CON FECHA 14 DE JUNIO DE 1983. AHÍ SE CONVINO INSTRUMENTAR LAS DIFEREN-

CIAS SUSTANTIVAS PARA TRANSFORMAR EL CONVENIO UNICO DE COORDINACION EN CONVENIO UNICO DE DESARROLLO.

POR PRINCIPIO, SE ACORDO ADOPTAR LA FILOSOFÍA POLÍTICA SUSTENTADA POR EL ACTUAL GOBIERNO DE LA REPÚBLICA, SISTEMATIZADA EN SUS PRINCIPIOS ORDENADORES. ENTRE LOS CAMBIOS MÁS SOBRESALIENTES SE ENCUENTRAN: EL COMPROMISO ADQUIRIDO POR EL EJECUTIVO ESTATAL PARA ESTABLECER UN SISTEMA ESTATAL DE PLANEACIÓN DEMOCRÁTICA, CONGRUENTE CON EL SISTEMA NACIONAL, FACULTANDO AL COPLADE COMO LA ÚNICA INSTANCIA DE COMUNICACIÓN Y VINCULACIÓN ENTRE AMBOS SISTEMAS; EL COMPROMISO DE LAS DEPENDENCIAS Y ENTIDADES DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA FEDERAL PARA ELABORAR UN ANEXO TÉCNICO INFORMATIVO SOBRE LAS NUEVAS INVERSIONES CONTEMPLADAS EN SU PROGRAMA NORMAL DE ALCANCE ESTATAL, QUE PERMITA AL GOBIERNO DEL ESTADO CONOCER, A TRAVÉS DEL COPLADE, LOS PROYECTOS, EL MONTO DE LAS INVERSIONES, SU LOCALIZACIÓN Y CALENDARIZACIÓN; EL COMPROMISO DE AMBAS INSTANCIAS DE GOBIERNO PARA COORDINAR SUS ACCIONES EN MATERIA DE PLANEACIÓN CON LA AMPLIA PARTICIPACIÓN DE LOS MUNICIPIOS; Y LA INCLUSIÓN DE DISPOSICIONES QUE GARANTICEN LA PARTICIPACIÓN DEL SISTEMA BANCARIO DEL PAÍS EN LOS COPLADES.

COMO PODEMOS OBSERVAR, ES CLARO QUE LOS NUEVOS LINEAMIENTOS DEL CUD, SUBRAYAN EL COMPROMISO FEDERAL DE TRANSFERIR MÁS ACCIONES Y PROGRAMAS A LOS ESTADOS, Y DE QUE ESTOS TRANSFERIRAN, A SU VEZ, MÁS ACCIONES A LOS MUNICIPIOS PARA VIGORIZAR SU ACCIÓN FUNDAMENTAL.

LOS COPLADES EN LA PLANEACIÓN REGIONAL.

LOS COMITÉS ESTATALES DE PLANEACIÓN PARA EL DESARROLLO FUERON INSTITUIDOS DESDE 1981, EN SUSTITUCIÓN DE LOS COMITÉS PROMOTORES DEL DESARROLLO SOCIOECONÓMICO DE LOS ESTADOS (COPRODES) QUEDANDO BAJO RESPONSABILIDAD JURÍDICA DE LOS GOBIERNOS ESTATALES. LOS COPLADES CONSTITUYEN UN MECANISMO QUE INTENTA COMPATIBILIZAR LA PLANEACIÓN ENTRE LOS TRES NIVELES DE GOBIERNO, Y ENTRE LOS SECTORES PÚBLICO, SOCIAL Y PRIVADO. SON LAS INSTANCIAS ENCARGADAS DE DAR CONGRUENCIA A LAS POLÍTICAS GLOBALES, REGIONA-

LES Y SECTORIALES, AL INTERIOR DE CADA ESTADO DE LA REPÚBLICA.

LOS COPLADES PARTICIPAN EN LA INSTRUMENTACIÓN DE -- LOS PLANES DEL SECTOR PÚBLICO FEDERAL Y EN SUS DIFERENTES VER---TIENTES DE EJECUCIÓN. EN LA VERTIENTE OBLIGATORIA, FORMULAN Y PROPONEN A LOS EJECUTIVOS FEDERAL Y ESTATALES, PROGRAMAS DE IN--VERSIÓN, GASTO Y FINANCIAMIENTO PARA LA ENTIDAD RESPECTIVA, ADE--MÁS DE APORTAR CRITERIOS EN LA TOMA DE DECISIONES. CON RELACI--ÓN A LA VERTIENTE COORDINACIÓN, PUEDEN SUGERIR A LOS EJECUTIVOS_ FEDERAL Y ESTATALES PROGRAMAS Y ACCIONES EN EL MARCO DEL CONVE--NIO UNICO DE DESARROLLO. RESPECTO A LA VERTIENTE CONCERTACIÓN, PROMUEVEN LA PARTICIPACIÓN DE LOS DIFERENTES SECTORES DE LA SO--CIEDAD EN EL PROCESO INTEGRAL DE PLANEACIÓN, A TRAVÉS DE ACUER--DOS DE COOPERACIÓN ENTRE LOS SECTORES PÚBLICO, SOCIAL Y PRIVADO_ QUE ACTÚAN A NIVEL ESTATAL.

LA PARTICIPACIÓN DE LOS COPLADES TAMBIÉN SE PREVEE_ EN LAS TRES MODALIDADES BÁSICAS DE PROGRAMAS QUE CONSIDERA DEL - CUD. LOS PROGRAMAS ESTATALES DE INVERSIÓN (PEI) SON FORMULADOS EN EL SENO DE LOS COMITÉS; ASIMISMO, CORRESPONDE A ESTOS COMITÉS_ LA INSTRUMENTACIÓN A NIVEL LOCAL DE LOS PROGRAMAS SECTORIALES -- CONCERTADOS (PROSEC) QUE PROMUEVEN LAS DEPENDENCIAS Y ENTIDADES_ DE LA FEDERACIÓN, PARA DAR PARTICIPACIÓN A LOS ESTADOS; Y TAM---BIÉN PARTICIPAN EN LA ELABORACIÓN DE LOS PROGRAMAS DE DESARROLLO ESTATAL (PRODES) BUSCANDO LA INTEGRACIÓN DE ACCIONES Y RECURSOS_ DE LOS SECTORES PÚBLICO, SOCIAL Y PRIVADO, EN PROYECTOS PRIORITA RIOS PARA LOS ESTADOS.

EN EL FUNCIONAMIENTO DEL CUD, LOS COMITÉS ESTATALES DE PLANEACIÓN PARA EL DESARROLLO CONSERVAN SU FUNCIÓN ESENCIAL Y SE HAN INSTITUIDO COMO LA BASE DE LA ESTRUCTURA ORGÁNICA DE LOS_ SISTEMAS ESTATALES DE PLANEACIÓN, COMO LA ÚNICA INSTANCIA DE CO--MUNICACIÓN Y VINCULACIÓN ENTRE ESTOS SISTEMAS ESTATALES Y EL SIS--TEMA NACIONAL DE PLANEACIÓN DEMOCRÁTICA.

A SU VEZ, LOS SISTEMAS ESTATALES DE PLANEACIÓN, CU--YA BASE SON LOS COPLADES, RESPONDEN AL PROPÓSITO DE BUSCAR QUE -

LAS PROPIAS ENTIDADES FEDERATIVAS PROMUEVAN Y ADMINISTREN SU PROCESO DE DESARROLLO, EN EL MARCO DEL CONVENIO UNICO DE DESARROLLO Y APROVECHANDO LAS VENTAJAS PROPIAS DE CADA ENTIDAD QUE PERMITAN DESCONCENTRAR EFICIENTEMENTE LA INDUSTRIA.

PARECE SER, QUE LOS CAMBIOS SUSTANTIVOS ADOPTADOS - POR EL CONVENIO UNICO DE DESARROLLO, PRETENDEN CONVERTIR A LOS - COPLADES EN FOROS DE CONSULTA POPULAR PERMANENTES PARA LA PLANEACION. EN ESTE SENTIDO, SE LES DESIGNA COMO EL ÚNICO MEDIO PARA DAR A CONOCER A LOS GOBIERNOS ESTATALES, LOS PROYECTOS, EL MONTO DE LAS INVERSIONES, LA LOCALIZACION Y CALENDARIZACION DE LOS PROGRAMAS NORMALES DE ALCANCE ESTATAL, A REALIZAR POR LAS DEPENDENCIAS Y ENTIDADES DE LA ADMINISTRACION PUBLICA FEDERAL. DE IGUAL MANERA, OTRO DE LOS ASPECTOS MÁS IMPORTANTES DEL NUEVO CONVENIO, FUE QUE LOS EJECUTIVOS FEDERAL Y ESTATALES SE COMPROMETIERON A - COORDINAR SUS ACCIONES CON LA PARTICIPACION DE LOS MUNICIPIOS, A EFECTO DE PROMOVERLES UNA MAYOR INTEGRACION EN EL PROCESO DE PLANEACION, EN EL SENO DEL COPLADE.

EL CUD Y LOS COPLADES FORMAN PARTE IMPORTANTE DE LA MAQUINARIA ADMINISTRATIVA Y TÉCNICA DE LA PLANEACION QUE EL ESTADO HA CREADO EN LOS ULTIMOS LUSTROS, Y QUE EN CONJUNTO CON OTRA SERIE DE PLANES Y PROGRAMAS FUERON CONCEBIDOS PARA REFORZAR LA ATENCION A LAS ENTIDADES FEDERATIVAS Y REGIONES DEL PAIS EN TERMINOS PRESUPUESTARIOS, ADMINISTRATIVOS, POLITICOS, SOCIALES Y -- ECONOMICOS. SIN EMBARGO, A PESAR DE TODA ESTA MAQUINARIA BUROCRÁTICA, LOS RESULTADOS OBSERVADOS NO SON DEL TODO HALAGADORES, EN TERMINOS DE HABER REDUCIDO LAS DISPARIDADES REGIONALES Y SOCIALES EN EL PAIS, NI DE HABER DISMINUIDO LOS PROBLEMAS MULTICITADOS PARA EL CASO DE LA CIUDAD DE MEXICO.

EL PROBLEMA RADICA EN LA DIFICULTAD O EN LA FALTA - DE VOLUNTAD POLITICA PARA ENCONTRAR LA FORMULA ADECUADA PARA DISTRIBUIR LOS RECURSOS A TRAVES DE ESTOS MECANISMOS, YA QUE SE REQUIERE DE TOMAR EN CUENTA LOS ELEMENTOS SUFICIENTES QUE REFLEJEN REALMENTE LAS DIFERENCIAS ECONOMICAS DE LOS ESTADOS O REGIONES.

EN UNA PALABRA, SI LA REGIONALIZACIÓN QUE ES LA BASE DE LA PLANEA--
CIÓN NO RESPONDE A NUESTRAS NECESIDADES, A NUESTRA REALIDAD, NO
ES HOMOGÉNEA NI CUENTA CON LOS ELEMENTOS SUFICIENTES PARA CAR--
ACTERIZAR Y DIFERENCIAR LAS REGIONES, LOS MECANISMOS TÉCNICOS -
NO PODRAN CUMPLIR SU FUNCIÓN ÓPTIMAMENTE.

5.1.2 TÉRMINOS DE LA INTEGRACIÓN DEL ESTADO DE MORELOS EN LA - ESTRATEGIA DE LA "DESCENTRALIZACIÓN NO DISPERSA".

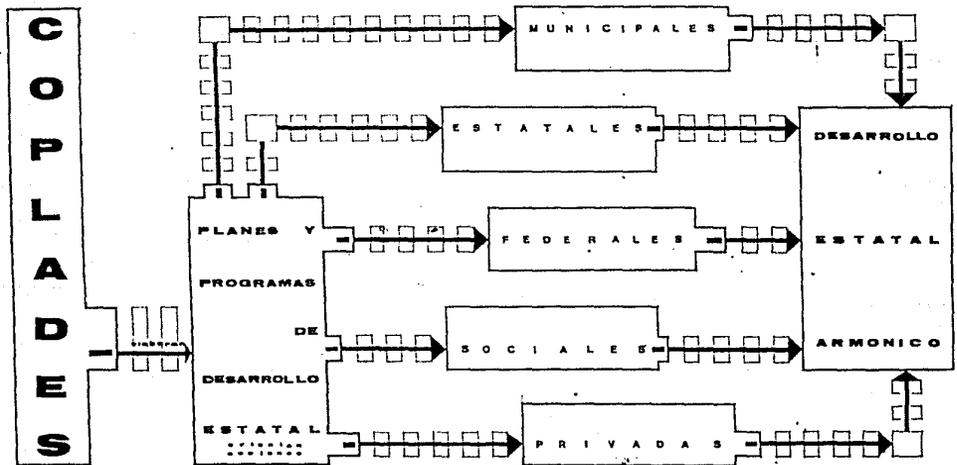
LA INTEGRACIÓN INSTITUCIONAL DEL ESTADO DE MORELOS_
EN LA ESTRATEGIA DE LA "DESCENTRALIZACIÓN NO DISPERSA", HA QUEDA_
DO DEFINIDA INICIALMENTE BAJO LOS TÉRMINOS QUE A CONTINUACIÓN SE
DETALLAN.

PRINCIPIAREMOS POR REITERAR EL DESACUERDO CON QUE -
OBSERVARÓN LOS DIFERENTES SECTORES SOCIALES DEL ESTADO, QUE NIN--
GÚN PUNTO DEL MISMO FUERA CONSIDERADO EN EL PATRÓN DE ESPECIALI--
ZACIÓN POR RAMAS Y REGIONES, PARA CREAR UN NUEVO CENTRO MOTRIZ -
QUE QUEDASE INCLUIDO, JUNTO CON LOS MUNICIPIOS DE SU UBICACIÓN,_
DENTRO DE LA ZONA I DE MAXIMA PRIORIDAD NACIONAL; Y CONSECUENTE--
MENTE, QUE NINGÚN MUNICIPIO MORELENSE QUEDARA SUJETO A RECIBIR -
LOS MÁXIMOS BENEFICIOS OTORGADOS POR EL ESTADO EN CUANTO A FINAN_
CIAMIENTO, ESTÍMULOS FISCALES O APOYO A LA INFRAESTRUCTURA BÁSI--
CA.

ESPECIALMENTE IMPORTANTES SON LAS INVERSIONES QUE -
EL GOBIERNO FEDERAL DESTINA A LA CREACIÓN O CONSOLIDACIÓN DE LA_
INFRAESTRUCTURA NECESARIA EN MATERIA DE DESARROLLO URBANO Y VÍAS
GENERALES DE COMUNICACIÓN, EN LOS CENTROS MOTRICES SELECCIONADOS
Y MUNICIPIOS QUE COMPRENDEN, DE LAS QUE MORELOS QUEDA AL MARGEN.

RESPECTO A LOS ESTÍMULOS DE TIPO FISCAL, SE PRECISÓ
QUE SERÍAN LOS MISMOS PARA EL CASO DE LA PEQUEÑA Y MEDIANA INDUS_
TRIA EN LAS ZONAS I Y II, QUE NO SE OTORGARÍAN EN LA ZONA III-A_
Y EN LA ZONA III-B SE RESTRINGIRÍAN A LA REUBICACIÓN DE LA PEQUE_

LOS COPLADES EN LA INSTRUMENTACION DE PLANES Y PROGRAMAS PARA EL DESARROLLO ESTATAL



MECANISMOS DE COORDINACION PARA EL DESARROLLO ESTATAL

ÑA Y MEDIANA INDUSTRIA ACTUALMENTE ESTABLECIDA EN LA ZONA III-A.

BASADOS EN LA DISPOSICIÓN ANTERIOR Y EN TANTO SE DE TERMINÓ QUE LA ZONA II DE MÁXIMA PRIORIDAD ESTATAL COMPRENDERÁ UN NÚMERO REDUCIDO DE MUNICIPIOS, SELECCIONADOS POR LOS GOBIERNOS ESTATALES EN COORDINACIÓN CON EL GOBIERNO FEDERAL, A TRAVÉS DEL CUD; LOS MUNICIPIOS DEL ESTADO DE MORELOS QUE SE INTEGREN A ESTA ZONA, SERÁN SUJETOS DE ESTÍMULOS FISCALES BAJO LOS MISMOS TÉRMINOS QUE LA ZONA I, EN EL ESTABLECIMIENTO DE INDUSTRIAS MEDIANAS Y PEQUEÑAS.

ASIMISMO, EN LOS DIECIOCHO MUNICIPIOS DE LA ENTIDAD QUE FUERÓN INCLUIDOS EN LA ZONA III-B DE CONSOLIDACIÓN (ATLATLHUCAN, CUAUTLA, CUERNAVACA, E. ZAPATA, HUITZILAC, JIUTEPEC, MIACATLÁN, OCUITUCO, TEMIXCO, TEPOZTLÁN, TETELA DEL VOLCÁN, TLALNEPANTLA, TLAYACAPAN, TOTOLAPAN, XOCHITEPEC, YAUTEPEC, YECAPIXTLA Y ZACUALPAN DE AMILPAS) Y QUE ABARCAN CASI LA MITAD DEL TERRITORIO MORELENSE EN SU PARTE NORTE, SE ADMITIRÁN AMPLIACIONES DE LA PLANTA PRODUCTIVA YA EXISTENTE Y LA RELOCALIZACIÓN DE LAS EMPRESAS DE LA ZONA III-A, HASTA LA SATURACIÓN DE LOS PARQUES INDUSTRIALES EN ELLA ESTABLECIDOS, COMO LA CIUDAD INDUSTRIAL DEL VALLE DE CUERNAVACA Y EL PARQUE INDUSTRIAL CUAUTLA. (figura 10)

LOS ESTÍMULOS FISCALES SE RESTRINGIRÁN EN ESTA ÚLTIMA ZONA A LA REUBICACIÓN DE LA PEQUEÑA Y MEDIANA INDUSTRIA QUE NO SEA INTENSIVA EN EL USO DE AGUA O CONTAMINANTE. RESPECTO A LOS APOYOS FINANCIEROS, TAMBIÉN SE DETERMINÓ QUE SEGUIRÍAN LAS MISMAS REGLAS PARA LAS ZONAS I Y II. POR LO TANTO, LOS MUNICIPIOS QUE EL GOBIERNO DE MORELOS EN COORDINACIÓN CON LAS DEPENDENCIAS CORRESPONDIENTES DEL GOBIERNO FEDERAL SELECCIONEN COMO ZONA II DE MÁXIMA PRIORIDAD ESTATAL, ESTARÁN SUJETOS A ESTE TIPO DE APOYOS BAJO LOS MISMOS TÉRMINOS QUE LA ZONA I.

POR CIERTO, ES INCONCEBIBLE QUE A MÁS DE DOS AÑOS DE HABERSE APROBADO EL PROHAFICE, EN EL ESTADO DE MORELOS Y SEGUIRAMENTE EN MUCHOS OTROS AÚN NO SE DEFINE LA ZONA II DE MÁXIMA PRIORIDAD ESTATAL, SITUACIÓN QUE HA OCASIONADO DESCONCIERTO E IN

CERTIDUMBRE ENTRE LOS INDUSTRIALES ESTABLECIDOS EN LA ENTIDAD Y EN LOS QUE ESTAN PROXÍMOS A ESTABLECERSE. NO PUEDEN CONTINUAR TALES IRRSPONSABILIDAES EN EL MANEJO DE LA POLÍTICA REGIONAL, -- QUE DE POR SI SE MUESTRA TAN DISCONTINÚA DEBIDO A LOS CICLOS SE-- XENALES QUE RESULTAN MUY CORTOS.

CIERTAMENTE, LOS TÉRMINOS INSTITUCIONALES BAJO LOS QUE SE INTEGRÓ AL TERRITORIO MORELENSE EN LA ESTRATEGIA DE LA -- "DESCENTRALIZACIÓN NO DISPERSA", NO SON MALOS PERO TAMPOCO SON - LOS MEJORES, NI PARA EL DESARROLLO INDIVIDUALISTA DE LA ENTIDAD, QUE NO PERSEGUIMOS, NI PARA EL DE SU PERSPECTIVA EN EL DESARRO-- LLO GLOBAL DEL PAÍS. POR OTRA PARTE, MIENTRAS QUE LAS MEDIDAS-- INSTRUMENTADAS CONTINÚEN OBSERVANDO UN CARÁCTER MARCADAMENTE IN-- DICATIVO, DETERMINADO POR EL SISTEMA POLÍTICO Y ECONÓMICO EN QUE SE DESENVUELVEN, LA DESCENTRALIZACIÓN INDUSTRIAL SERÁ UN PROCESO QUE EN LA PRÁCTICA NO PODRA RESOLVERSE DESDE EL PUNTO DE VISTA - DE LOS AUTÉNTICOS INTERESES DE LA ECONOMÍA NACIONAL, Y LOS BUE-- NOS PROPÓSITOS EN GRAN PARTE QUEDARÁN SÓLO ESCRITOS.

SIN DEJAR DE RECONOCER LA CAPACIDAD PARCIAL DE IN-- DUCCIÓN QUE EL ESTADO PUEDA EJERCER A TRAVÉS DEL MANEJO DE SUS - INSTRUMENTOS DIRECTOS E INDIRECTOS, LAS DECISIONES EMPRESARIALES SEGUIRÁN OBSERVANDO UN FUERTE CARÁCTER INDIVIDUALISTA Y NO GLO-- BAL O NACIONAL. BAJO ESTE CONTEXTO, POR UNA PARTE, SI EL OBJE-- TIVO CENTRAL DEL ESTADO EN EL ASPECTO REGIONAL ES, REVERTIR LA - INERCIA CONCENTRADORA DE LA CIUDAD DE MÉXICO Y DESCENTRALIZAR EL FUTURO CRECIMIENTO DE LAS ACTIVIDADES INDUSTRIALES, CONCENTRÁN-- DOLAS A SU VEZ, EN UN NÚMERO REDUCIDO DE POLOS INDUSTRIALES; Y DE OTRA PARTE, LAS GRAVES DESECONOMÍAS, PRODUCTO DE LA CONCENTRA--- CIÓN EXCESIVA, SE AGUDIZAN AÚN MÁS POR LA ELIMINACIÓN DE SUBSI-- DIOS Y ESTÍMULOS A LA INDUSTRIA EN LA ZONA DE MAYOR CONGESTIONA MIENTO; LA RESPUESTA DE LOS INDUSTRIALES PRIVADOS SERÁ LA DECI-- CIÓN DE EMPLAZARSE O RELOCALIZARSE EN OTROS PUNTOS DEL PAÍS, EN FUNCIÓN DE LA CONJUGACIÓN DE FACTORES QUE MEJOR RESPONDA A LOS - INTERESES Y A LA EFICIENCIA DE CADA EMPRESA (LA DISTRIBUCIÓN RE-

GIONAL DEL CONSUMO Y DE LA MANO DE OBRA, LA UBICACIÓN DE LAS BASES DE COMBUSTIBLE Y MATERIAS PRIMAS MÁS APROPIADAS, Y LAS CONDICIONES LOCALES DEL TRANSPORTE, ENTRE OTROS), LOS CUALES ADQUIEREN UNA IMPORTANCIA DIFERENTE PARA CADA TIPO DE PRODUCCIÓN Y SEGÚN EL CARÁCTER DE LA DECISIÓN.

EN BASE A LAS CARACTERÍSTICAS QUE SE PRESENTAN EN EL TERRITORIO MORELENSE -RESEÑADAS AMPLIAMENTE EN LOS APARTADOS 4.1 Y 4.2- SE PRETENDE DEMOSTRAR EN EL APARTADO SUBSECUENTE, LA CONVENIENCIA ECONÓMICA DE CREAR EN EL POLO DE DESARROLLO JOJUTLA-ZACATEPEC-PTE. DE TATLA, AL SUR DE LA ENTIDAD, UN CENTRO MOTRIZ DE IMPULSO INDUSTRIAL REGIONAL. DE ACUERDO CON LA CLASIFICACIÓN DEL PRONAFICE, ESTE TIPO DE CENTROS DEBERÁN INTEGRAR FUNDAMENTALMENTE EMPRESAS AGROINDUSTRIALES, QUE BENEFICIEN UNA DIVERSIDAD DE ALIMENTOS, TEXTILES Y DERIVADOS DE LA MADERA; DESTACANDO TAMBIÉN LA PRODUCCIÓN DE ABONOS Y FERTILIZANTES Y LA DE BIENES A BASE DE MINERALES NO METÁLICOS.

POR UNA PARTE, VEREMOS QUE LA CONJUGACIÓN DE FACTORES EN LA ZONA ESPECÍFICA QUE PROPONEMOS, GARANTIZA LA LOCALIZACIÓN EFICIENTE DE ESE TIPO DE EMPRESAS EN UN CENTRO INDUSTRIAL, CON UN MERCADO POTENCIAL MUY AMPLIO TANTO AL INTERIOR DEL PROPIO ESTADO COMO EN EL DISTRITO FEDERAL; Y POR LA OTRA, ANALIZAREMOS SI EN REALIDAD RESULTARÍA MÁS FÁCIL INDUCIR A LOS EMPRESARIOS, EN SU DECISIÓN INDIVIDUAL Y LIBRE, A EMLAZARSE EN ESA ZONA DEL SUR MORELENSE O EN CUALQUIERA DE LOS DOS CENTROS INDUSTRIALES YA ESTABLECIDOS, QUE EN OTROS CENTROS SELECCIONADOS POR EL PRONAFICE, EN FUNCIÓN DE LA DISTRIBUCIÓN REGIONAL DE LA DEMANDA DE SU PRODUCCIÓN Y DE SUS REQUERIMIENTOS DE MATERIAS PRIMAS Y EQUIPOS.

5.1.3 PROPUESTAS PARA MODIFICAR LOS TÉRMINOS DE LA INSERCIÓN DEL ESTADO DE MORELOS EN LA ESTRATEGIA DE LA "DESCENTRALIZACIÓN NO DISPERSA.

EL PLANTEAMIENTO CENTRAL DEL TRABAJO, QUE EN TÉRMI-

NOS GENERALES INTENTA JUSTIFICAR LA CREACIÓN DE UN CENTRO MOTRIZ DE IMPULSO INDUSTRIAL REGIONAL, AL SUR DEL ESTADO DE MORELOS, Y QUE DESARROLLAREMOS EN LOS INCISOS SUBSECUENTES, QUE SON LOS FINALES, REQUIERE A LA VEZ, DE ALGUNAS MODIFICACIONES IMPORTANTES A LOS TÉRMINOS INSTITUCIONALES BAJO LOS QUE SE INTEGRÓ A LA ENTIDAD EN LA ESTRATEGIA DE LA "DESCENTRALIZACIÓN NO DISPERSA".

ESPECÍFICAMENTE, PROPONEMOS QUE EN LA ESTRATEGIA SE SELECCIONE A LAS LOCALIDADES DE PUENTE DE IXTLA Y AMACUZAC COMO ZONA I DE MÁXIMA PRIORIDAD NACIONAL, CON EL OBJETO DE CREAR EN SUS INMEDIACIONES, ESTE CENTRO MOTRIZ PROGRAMADO A MEDIANO PLAZO. LA PROPUESTA ESTÁ FUNDAMENTADA EN LA NECESIDAD DE CORREGIR LOS DESEQUILIBRIOS REGIONALES ORIGINADOS POR EL TIPO DE INDUSTRIALIZACIÓN DESARROLLADO EN EL ESTADO DESDE MEDIADOS DE LA DÉCADA DEL SESENTA, YA DESCRITOS, Y EN LAS CARACTERÍSTICAS QUE POSEE EL LUGAR ESPECÍFICO QUE PROPONEMOS, LAS CUALES SUPONEN CIERTAS VENTAJAS ECONÓMICAS FRENTE A OTRAS ZONAS DEL PAÍS Y DEL PROPIO ESTADO.

EL NUEVO PATRÓN DE ESPECIALIZACIÓN A NIVEL DE LA -- PRODUCCIÓN REGIONAL CONTEMPLADO EN EL PRONAFICE, ORIENTA LA LOCALIZACIÓN DE LOS CENTROS MOTRICES DE IMPULSO INDUSTRIAL REGIONAL, HACIA ZONAS EMINENTEMENTE RURALES, DONDE CONTRIBUYAN A REVERTIR LAS DIVERSAS MANIFESTACIONES DEL DESEQUILIBRIO REGIONAL, FAVORECIENDO EL ESTABLECIMIENTO DE EMPRESAS AGROINDUSTRIALES, QUE BENEFICIEN UNA DIVERSA GAMA DE PRODUCTOS AGROPECUARIOS Y EN GENERAL LAS MATERIAS PRIMAS PROVENIENTES DE LA REGIÓN.

LA SELECCIÓN DE LAS LOCALIDADES Y DE SUS CORRESPONDIENTES MUNICIPIOS, PARA CREAR UN CENTRO MOTRIZ DE ESE TIPO, CON CARÁCTER ENDÓGENO Y SU INTEGRACIÓN INSTITUCIONAL COMO ZONA I DE MÁXIMA PRIORIDAD NACIONAL ES, COMO DECÍAMOS, ESPECIALMENTE IMPORTANTE POR LAS INVERSIONES QUE EL GOBIERNO FEDERAL, A TRAVÉS DE SUS DEPENDENCIAS SE COMPROMETIÓ A CANALIZAR PREFERENTEMENTE HACIA ESAS ÁREAS, PARA CONSTRUIR LOS PARQUES INDUSTRIALES Y PARA CREAR O CONSOLIDAR SU INFRAESTRUCTURA EN MATERIA DE DESARROLLO URBANO, VIVIENDA Y VÍAS GENERALES DE COMUNICACIÓN, QUE SERÍA IMPOSIBLE SUFRAGAR ÚNICAMENTE CON RECURSOS LOCALES.

RESPECTO A LA ZONA II DE MÁXIMA PRIORIDAD ESTATAL, A INTEGRARSE POR UN CONJUNTO REDUCIDO DE MUNICIPIOS SELECCIONADOS POR LOS GOBIERNOS ESTATALES EN COORDINACIÓN CON EL GOBIERNO FEDERAL, EN EL MARCO DEL CUD; RECOMENDAMOS SEA INTEGRADA LO ANTES POSIBLE, POR LOS MUNICIPIOS YA SUGERIDOS EN EL PLAN ESTATAL DE DESARROLLO MORELOS, ADICIONANDO AL MUNICIPIO DE TLAQUILTENANGO Y EXCLUYENDO A LOS DE PUENTE DE IXTLA Y AMACUZAC QUE AQUÍ HEMOS PROPUESTO PARA INTEGRAR LA ZONA I, Y AL DE CUAUTLA QUE YA ESTÁ INCLUIDO EN LA ZONA III-B DE CONSOLIDACIÓN. LA RELACIÓN SERÍA LA SIGUIENTE: AXOCHIAPAN, AYALA, JOJUTLA, TLAQUILTENANGO, JO NACATEPEC, TEPALCINGO Y ZACATEPEC, QUE CUBREN LA ZONA SUR-CENTRO Y SURORIENTE DE LA ENTIDAD. (figura 11)

LOS PRINCIPALES CRITERIOS QUE ORIENTAN ESTA SELECCIÓN SON, POR UNA PARTE, LAS PERSPECTIVAS DE DESARROLLO QUE REPRESENTAN LOS CUANTIOSOS RECURSOS MINERALES NO METÁLICOS LOCALIZADOS EN ESTA ZONA Y EL APOYO REQUERIDO POR LAS EMPRESAS DE EXTRACCIÓN Y PREPARACIÓN DEL MINERAL, QUE OPERAN CON MÉTODOS MUY ANTICUADOS, PRECISAMENTE POR LA FALTA DE RECURSOS Y DE ORIENTACIÓN PARA MEJORAR SU TÉCNICA Y SU ORGANIZACIÓN PRODUCTIVA, DESAPROVECHANDO SU EXCELENTE LOCALIZACIÓN; Y POR OTRA, LA PROBABLE ATRACCIÓN DE DIVERSAS EMPRESAS AUXILIARES Y COMPLEMENTARIAS A LAS RAMAS FUNDAMENTALES DEL CENTRO MOTRIZ PROPUESTO, HACIA LOS MUNICIPIOS DE JOJUTLA Y ZACATEPEC QUE ESTAN MUY PROXIMOS DE DICHO CENTRO Y QUE HAN EXPERIMENTADO YA CIERTO GRADO DE DESARROLLO INDUSTRIAL.

LA ZONA III-B DE CONSOLIDACIÓN, QUE CONFORMA UN CINTURÓN ALREDEDOR DE LA ZONA III-A, INCLUYE DIECIOCHO MUNICIPIOS DEL ESTADO DE MORELOS, QUE CASI ALCANZAN A CUBRIR LA MITAD DE SU TERRITORIO EN SU PARTE NORTE. (figura 10)

ESTA ZONA FUE DEFINIDA EN LA MISMA ESTRATEGIA DE RELOCALIZACIÓN INDUSTRIAL DEL PRONAFICE, ADMITIENDO AMPLIACIONES DE LA PLANTA PRODUCTIVA YA EXISTENTE Y LA RELOCALIZACIÓN DE LAS EMPRESAS DE LA ZONA III-A, HASTA LA SATURACIÓN DE LOS PARQUES IN

ZONA III-B DE CONSOLIDACIÓN (ESTABLECIDA)

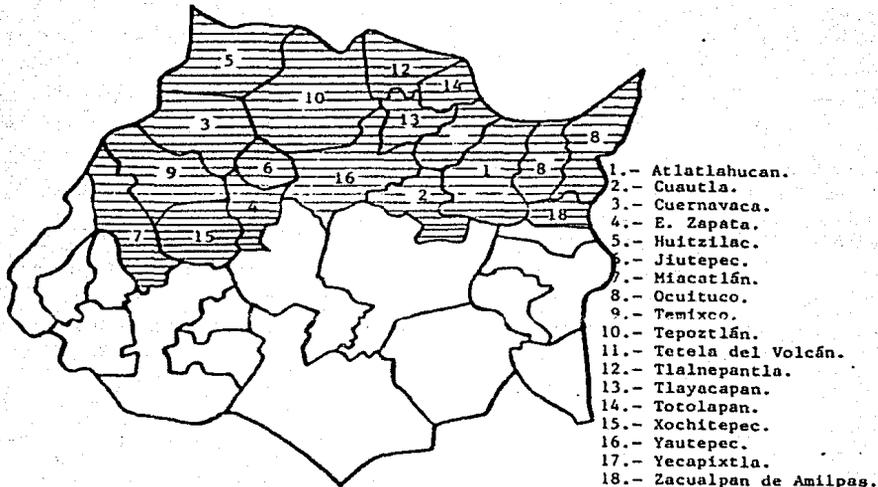
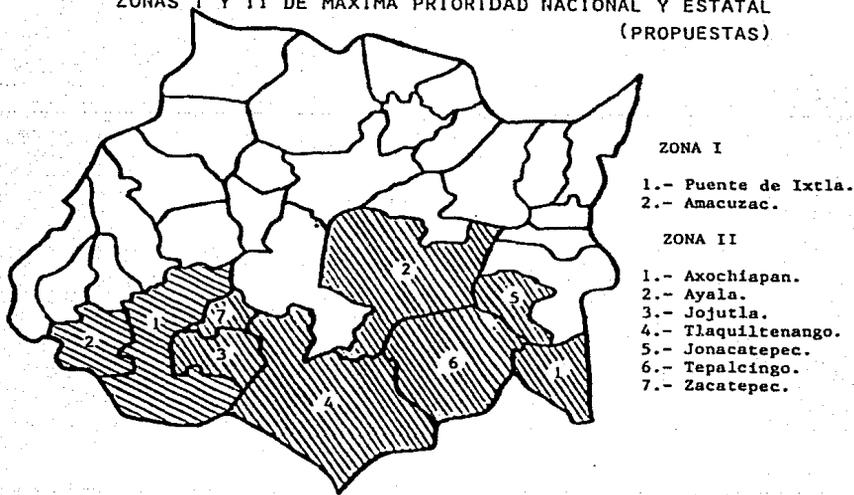


FIGURA 11

ZONAS I Y II DE MÁXIMA PRIORIDAD NACIONAL Y ESTATAL (PROPUESTAS)



DUSTRIALES EN ELLA ESTABLECIDOS. EN EL ESTADO DE MORELOS CONTAMOS CON AL CIUDAD INDUSTRIAL DEL VALLE DE CUERNAVACA (CIVAC) Y - CON EL PARQUE INDUSTRIAL CUAUTLA, DONDE LOS ESTÍMULOS FISCALES - SE RESTRINGIRÁN A LA REUBICACIÓN DE LA PEQUEÑA Y MEDIANA INDUSTRIA QUE NO SEA INTENSIVA EN EL USO DE AGUA Y/O CONTAMINANTE.

EN LO PERSONAL, CONSIDERAMOS QUE LOS TÉRMINOS DE -- APOYO APLICADOS A ESTA ZONA III-B Y SU INTEGRACIÓN, HAN QUEDADO DEFINIDOS CON ACIERTO POR LO QUE RESPECTA AL ESTADO DE MORELOS. SIN EMBARGO, ALGUNA FACCIÓN IMPORTANTE DE LOS EMPRESARIOS MORELENSES ORGANIZADOS, PUGNO PORQUE TODA LA ZONA III-B CORRESPONDIENTE A MORELOS, EN LAS QUE SE INCLUYEN LAS ÁREAS DE MAYOR CONCENTRACIÓN INDUSTRIAL -CUERNAVACA, JIUTEPEC, YAUTEPEC Y CUAUTLA- FUERA TRANSFERIDA COMO ZONA II DE MÁXIMA PRIORIDAD ESTATAL; PARA ESTO, SE EFECTUARÓN VARIAS RONDAS DE NEGOCIACIÓN CON LA SECOFI, QUE JAMÁS CEDIÓ ANTE LAS PRETENSIONES DE LOS INDUSTRIALES MORELENSES, Y ES LA HORA EN QUE LA ZONA II DE MÁXIMA PRIORIDAD ESTATAL AÚN NO HA SIDO DEFINIDA EN EL ESTADO DE MORELOS.

SIN DUDA, LOS INDUSTRIALES DEL ESTADO, POR RAZONES NATURALES, ABORDARON EL ASUNTO DESDE POSICIONES MUY PARTICULARES Y LOCALISTAS, CONSIDERANDO ÚNICAMENTE LAS CIRCUNSTANCIAS Y LOS FACTORES QUE LES GARANTIZARÍAN LA OBTENCIÓN DE LOS MÁS ALTOS BENEFICIOS, SIN TOMAR EN CUENTA LAS ALTERNATIVAS MÁS ADECUADAS PARA LA ECONOMÍA NACIONAL O SIQUIERA ESTATAL, NI EL CONSENSO DE -- LOS DEMÁS SECTORES SOCIALES. POR SU CONDICIÓN NATURAL, ES QUE REQUIRIERÓN LA INCLUSIÓN DE LA ZONA III-B DEL ESTADO DE MORELOS, COMO ZONA II; PARA OBTENER MAYORES CANONJÍAS FINANCIERAS Y FISCALES O DE PRECIOS DIFERENCIALES, QUE COMO VEREMOS, EN MORELOS NO SON INDISPENSABLES PARA ATRAER NUEVAS INDUSTRIAS.

REITERO ASÍ, QUE LA DEFINICIÓN DE LA ZONA III-B, EN LA ESTRATEGIA DE LA RELOCALIZACIÓN INDUSTRIAL DEL PRONAFICE, ES LA MÁS SENSATA Y RACIONAL, PORQUE PREVEE MODERAR EL CRECIMIENTO URBANO DESORDENADO Y DESPROPORCIONADO, JUNTO CON TODA LA PROBLEMÁTICA QUE HA DERIVADO EN EL ÁMBITO SOCIAL Y ECOLÓGICO.

ANTE LOS DESEQUILIBRIOS REGIONALES Y SECTORIALES YA MUY ACENTUADOS EN LAS ZONAS QUE RODEAN AL DISTRITO FEDERAL, SE DETERMINA ADMITIR EN LA ZONA III-B, AMPLIACIONES DE LA PLANTA PRODUCTIVA YA EXISTENTE Y LA RELOCALIZACIÓN DE LAS EMPRESAS DE LA ZONA III-A, ÚNICAMENTE HASTA LA SATURACIÓN DE CIVAC Y DE PINC EN EL CASO DE MORELOS; OTORGANDO ESTÍMULOS SELECTIVOS QUE FAVORECEN A LA MEDIANA Y PEQUEÑA INDUSTRIA QUE NO SEA INTENSIVA EN EL USO DE AGUA Y/O CONTAMINANTE.

AL ADOPTAR CRITERIOS PRIORITARIOS PARA EL ESTABLECIMIENTO DE PEQUEÑAS Y MEDIANAS INDUSTRIAS EN ESTA ZONA, SE ESTÁ PROCURANDO LA OCUPACIÓN MÁXIMA DE LA FUERZA LABORAL AHÍ CONCENTRADA Y NO ÚNICAMENTE EL INCREMENTO DEL PRODUCTO, QUE POR SI MISMO NO GARANTIZA UN MEJOR NIVEL DE VIDA PARA LA POBLACIÓN NI UNA DISTRIBUCIÓN MÁS EQUITATIVA DE LA RIQUEZA. AL PERMITIR AMPLIACIONES DE LA PLANTA PRODUCTIVA YA EXISTENTE, DELIBERADAMENTE SE TRATA DE ESTIMULAR EL CRECIMIENTO DE LAS RAMAS DE ACTIVIDAD MÁS REPRESENTATIVAS Y DINÁMICAS DEL ESTADO, SABEDORES DE QUE EN EL CORTO PLAZO NO PODEMOS PRESCINDIR DE ELLAS, SIN CORRER EL RIESGO DE GRAVES TRANSTORNOS ECONÓMICOS Y SOCIALES, POR LO QUE ES NECESARIO CONSIDERARLAS EN LA ULTERIOR ESPECIALIZACIÓN PRODUCTIVA DE LA REGIÓN.

AL PERMITIR LA RELOCALIZACIÓN DE LAS EMPRESAS DE LA ZONA III-A -ÁREA METROPOLITANA DE LA CIUDAD DE MÉXICO Y MUNICIPIOS CONURBADOS DEL ESTADO DE MÉXICO-, SE FORTALECE EL ALTO POTENCIAL DE INTEGRACIÓN EN TÉRMINOS DE COMPLEMENTACIÓN INDUSTRIAL ESTABLECIDO ENTRE ESTAS DOS ZONAS, Y SE APROVECHAN INDUCTIVAMENTE LOS MAYORES BENEFICIOS DERIVADOS DE LA LOCALIZACIÓN INDUSTRIAL EN LAS CIUDADES PERIFÉRICAS DEL SUBSISTEMA DE LA CIUDAD DE MÉXICO, DONDE YA EXISTE SUFICIENTE INFRAESTRUCTURA BÁSICA Y EL ACCESO AL PRINCIPAL MERCADO NACIONAL ES RELATIVAMENTE INMEDIATO.

AL CIRCUNSCRIBIR LOS LÍMITES FÍSICOS DE SU CRECIMIENTO, A LA SATURACIÓN DE LOS PARQUES INDUSTRIALES ESTABLECIDOS EN LA ZONA, SE INTENTA CONTENER EL DESPROPORCIONADO CRECIMIENTO

URBANO QUE LA MISMA INDUSTRIALIZACIÓN HA PROVOCADO E IMPEDIR QUE LAS ÁREAS INDUSTRIALES REBASAN LOS LÍMITES RECOMENDABLES, QUE PU DIERAN ORIGINAR LAS GRAVES DESECONOMÍAS HOY PRESENTES EN LA ZONA III-A, AFECTANDO LA PRODUCTIVIDAD Y ACELERANDO LOS TRANSTORNOS - SOCIALES. FINALMENTE, AL INCLUIR CRITERIOS SOBRE EL CONSUMO DE AGUA Y EL GRADO DE CONTAMINACIÓN, SE ESTÁ INTENTANDO CONTENER -- LOS PROBLEMAS AMBIENTALES Y EL DETERIORO ECOLÓGICO ORIGINADO POR LA INDUSTRIALIZACIÓN, QUE YA COMIENZAN A AGUDIZARSE, AFECTANDO - LA SALUD DE LA POBLACIÓN Y LA CALIDAD DE LAS TIERRAS AGRÍCOLAS.

DE OTRA FORMA, SI LA ZONA III-B CORRESPONDIENTE AL ESTADO DE MORELOS, SE HUBIERA INCLUIDO EN LA ZONA II, COMO LO -- PROPUSIERON LOS INDUSTRIALES DEL ESTADO, NO EXISTIRÍA NINGUNA TA XATIVA AL CRECIMIENTO DESPROPORCIONADO DE LAS ÁREAS INDUSTRIALES AHÍ EMPLAZADAS, QUE PUDIERA REORIENTAR EL DESARROLLO INDUSTRIAL_ POR CAUCES MÁS EQUILIBRADOS Y REDISTRIBUIR MÁS EQUITATIVAMENTE, EN UN SENTIDO REGIONAL, LOS BENEFICIOS DE LA INDUSTRIALIZACIÓN.

POR OTRA PARTE, TAMBIÉN DESEAMOS PRECISAR, QUE LAS_ MEDIDAS NORMATIVAS DE LA RELOCALIZACIÓN INDUSTRIAL, APLICADAS A LA ZONA III-B, NO RESULTAN SUFICIENTES PARA LOGRAR REVERTIR LOS_ DESEQUILIBRIOS REGIONALES Y SECTORIALES QUE EL CRECIMIENTO INDUS TRIAL, POR SUS CARACTERÍSTICAS, HA ORIGINADO EN MORELOS. EN ES TE SENTIDO, LAS CONSIDERO PARTE INDISPENSABLE, PERO ÚNICAMENTE - COMPLEMENTARIA, DE OTRAS MEDIDAS CENTRALES QUE HEMOS PROPUESTO:_ A SABER, LA CREACIÓN DE UN CENTRO MOTRIZ DE DESARROLLO REGIONAL_ EN EL MUNICIPIO DE PUENTE DE IXTLA, AL SUR DEL ESTADO, QUE RE--- QUIERE DE SER SELECCIONADO COMO ZONA I DE MÁXIMA PRIORIDAD NACIO NAL, PARA EFECTO DE SER FAVORECIDO EN LA CONSTRUCCIÓN DE SU IN-- FRAESTRUCTURA BÁSICA POR PARTE DEL GOBIERNO FEDERAL.

PRECISABAMOS TAMBIÉN, QUE EN ESTE CENTRO MOTRIZ SE_ DEBERÁ DESARROLLAR UNA ESPECIALIZACIÓN QUE CONSOLIDE LA POSICIÓN DEL SECTOR INDUSTRIAL COMO EJE DE LA ECONOMÍA REGIONAL, Y QUE LO DOTE DE CAPACIDAD PARA PROPICIAR EL DESARROLLO DE LOS SECTORES - AGRÍCOLA, FORESTAL Y MINERO, A TRAVÉS DE LA DEMANDA Y TRANSFORMA

CIÓN DE SUS PRODUCTOS; DE UNA MAYOR ABSORCIÓN DE LA FUERZA DE -- TRABAJO PROCEDENTE DEL SECTOR PRIMARIO, A LA CUAL ARRAIGUE EN SU LUGAR DE ORIGEN; Y DE LA ORGANIZACIÓN DE EMPRESAS COLECTIVAS, -- QUE ABARQUEN DESDE LAS ETAPAS DE LA PRODUCCIÓN EN EL CAMPO, HASTA LAS DE TRANSFORMACIÓN EN LA FÁBRICA, ETC.

LA CREACIÓN DE ESTE CENTRO MOTRIZ DE IMPULSO INDUSTRIAL REGIONAL, EN EL SUR DE MORELOS, AL QUE SE LE IMPRIMAN LAS CARACTERÍSTICAS DE ESPECIALIZACIÓN Y DE LOCALIZACIÓN SEÑALADAS, CONSTITUYE LA PARTE FUNDAMENTAL DEL PLANTEAMIENTO CENTRAL, QUE -- PRETENDE REVERTIR O CONTENER POR LO MENOS, EL CRECIMIENTO URBANO DESORDENADO Y DESPROPORCIONADO EN LAS ÁREAS DE CUERNAVACA Y JIUTEPEC, EL CUAL FUE PROPICIADO POR LA CONCENTRACIÓN DE LAS ACTIVIDADES INDUSTRIALES EN DICHS MUNICIPIOS, QUE HOY CONFORMAN EL -- CONGLOMERADO URBANO E INDUSTRIAL MÁS GRANDE DEL ESTADO.

CON LA CREACIÓN DE ESTE CENTRO MOTRIZ, TAMBIÉN SE -- PRETENDE RESCATAR LA FUNCIONALIDAD ENTRE EL CRECIMIENTO INDUSTRIAL Y EL APROVECHAMIENTO ÓPTIMO DE LOS RECURSOS NATURALES, HUMANOS Y MATERIALES QUE POSEE LA REGIÓN MORELENSE. ES NECESARIO REORIENTAR EL PROCESO INDUSTRIAL, RECORDANDO QUE SE TRATA DE UN ESTADO PREMINENTEMENTE AGROPECUARIO, DONDE DEBEMOS FAVORECER EL ESTABLECIMIENTO DE AGROINDUSTRIAS, QUE A SU VEZ, FOMENTARAN EL -- DESARROLLO DE LAS ACTIVIDADES AGRICOLAS Y RETENDRÁN EN MAYOR MEDIDA A LA POBLACIÓN EN SU LUGAR DE ORIGEN.

FINALMENTE, AUN CUANDO EL PLANTEAMIENTO CENTRAL DE ESTE TRABAJO CONSTITUYE UNA PROPUESTA SERIA A SER CONSIDERADA EN LA ESTRATEGIA DE LA "DESCENTRALIZACIÓN NO DISPERSA", CREO QUE ES NECESARIO VERTIR ALGUNAS REFLEXIONES SOBRE LA FUNCIONALIDAD DE LA PROPIA ESTRATEGIA EN SU APLICACIÓN AL ESTADO DE MORELOS, DADO EL CARÁCTER QUE ADQUIEREN SUS VERTIENTES DE EJECUCIÓN.

DE UNA PARTE, SE REAFIRMAN LAS FACULTADES QUE LA -- CONSTITUCIÓN CONFIERE AL ESTADO EN MATERIA DE PLANEACIÓN Y CONDUCCIÓN ECONÓMICA Y DE PARTICIPACIÓN EXCLUSIVA EN ACTIVIDADES ES

TRATEGICAS; PERO POR OTRA, TAMBIÉN SE GARANTIZA EL RESPETO A LAS LIBERTADES ESENCIALES Y AL TIPO DE PROPIEDAD VIGENTE. LO ANTERIOR SUPONE DE ANTEMANO, QUE NI LAS ORIENTACIONES MARCADAS EN LA NUEVA ZONIFICACIÓN DEL PAÍS, NI LAS DEL ESQUEMA PARA RACIONALIZAR LA ORGANIZACIÓN DE LA PRODUCCIÓN, NI LAS DEL PATRÓN DE ESPECIALIZACIÓN POR RAMAS Y REGIONES, CONTENIDOS EN EL PRONAFICE, OBSERVARÁN UN CARÁCTER OBLIGATORIO PARA TODOS LOS AGENTES ECONÓMICOS, Y POR CONSIGUIENTE, NO SE PODRÁN ASEGURAR LOS RESULTADOS ÓPTIMOS ESPERADOS.

EN EL PROGRAMA SE PRECISA QUE EL ESTADO NO TIENE -- POR OBJETO SUSTITUIR AL MERCADO, NI COARTAR LA LIBERTAD DE EMPRESA, PARA ESTO PRECISAMENTE SE INTRODUCE LA VERTIENTE CONCERTACIÓN, QUE SE DA MEDIANTE EL ESTABLECIMIENTO VOLUNTARIO DE CONVENIOS ENTRE EMPRESAS PRIVADAS Y GOBIERNO. NO OBSTANTE, EL GOBIERNO TRATARÁ DE INDUCIR LAS ACCIONES DE LOS PARTICULARES, UTILIZANDO SUS INSTRUMENTOS DIRECTOS E INDIRECTOS DE POLÍTICA ECONÓMICA, HACIA EL CUMPLIMIENTO DE LOS OBJETIVOS MARCADOS EN EL PROGRAMA.

BAJO ESTE CONTEXTO, LOS PROGRAMAS OFICIALES ADQUIEREN UN CARÁCTER INVARIABLEMENTE INDICATIVO, QUE PERMITE AL SECTOR PRIVADO, TRATAR SUS PROPIOS PLANES DE ACCIÓN EN BASE A SUS PARTICULARES INTERPRETACIONES Y PRONOSTICOS.

DE OTRA PARTE, SABEMOS QUE EN LA PSICOLOGÍA EMPRESARIAL, RESULTA MUCHO MÁS IMPORTANTE EMPLAZARSE O MANTENERSE CERCA DE SUS MERCADOS MÁS IMPORTANTES Y EN LUGARES CON INFRAESTRUCTURA APROPIADA, QUE APROVECHAR CUALQUIER OTRA CLASE DE ESTÍMULOS FISCALES Y FINANCIEROS EN ZONAS MUY ALEJADAS DE LOS MERCADOS. LA DISTRIBUCIÓN DE SUS EMPRESAS POSEE UN CARÁCTER ANTAGÓNICO Y ESPONTANEO, NO RECONOCEN LA NECESIDAD OBJETIVA DE ESTABLECER UNA CORRELACIÓN PROPORCIONAL ADECUADA ENTRE EL RITMO DE DESARROLLO DE CADA RAMA Y ENTRE LA PRODUCCIÓN DE CADA TERRITORIO, EN FUNCIÓN DE LOS INTERESES DE LA ECONOMÍA NACIONAL.

LA BASE METODOLÓGICA PARA DAR SOLUCIÓN A LOS PROBLEMAS RELACIONADOS CON LA DISTRIBUCIÓN GEOGRÁFICA DE LA INDUSTRIA, SE ABORDA DESDE EL PUNTO DE VISTA DE CADA EMPRESA INDIVIDUAL O DE LAS EMPRESAS DE UNA INDUSTRIA EN EL CASO DE LOS MONOPOLIOS, QUE SÓLO BUSCA UNA CORRELACIÓN PROPORCIONAL ENTRE LAS ZONAS DE DIFUSIÓN (CONSUMO) DE SU PRODUCCIÓN.

SERÍA ERRÓNEO Y DEMASIADO SIMPLE NEGAR ABSOLUTAMENTE, LA POSIBILIDAD DE CONSEGUIR EN EL CAPITALISMO, LA PROPORCIONALIDAD DENTRO DE LOS CENTROS Y REGIONES INDUSTRIALES, PUESTO -- QUE SE CONOCEN BASTANTES CASOS DE COMBINACIÓN MAS O MENOS ACERTADA Y A VECES AFORTUNADA; PERO PODEMOS ASEGURAR QUE ESOS LOGROS -- SE PODRIAN SUPERAR CON MUCHO, SI EN CADA REGIÓN, CONSIDERADA COMO UN ESLABÓN TERRITORIAL DE LA ECONOMÍA NACIONAL, SE ESTABLECIERAN LAS PROPORCIONALIDADES ADECUADAS ENTRE EL RITMO DE DESARROLLO DE CADA ACTIVIDAD, DETERMINADAS POR LAS PERSPECTIVAS DE DESARROLLO DEL PAÍS Y DE ACUERDO CON UN PLAN ECONÓMICO NACIONAL.

DE TAL SUERTE QUE, DEBIDO AL CARÁCTER INVARIABLEMENTE INDICATIVO E INDUCTIVO DE LOS PROGRAMAS NACIONALES Y EN EL CASO QUE NOS OCUPA DEL PRONAFICE, Y CONSIDERANDO LA FORMA COMO LOS EMPRESARIOS REACCIONAN ANTE EL PROBLEMA DE LA DISTRIBUCIÓN GEOGRÁFICA DE LA INDUSTRIA, ES FÁCIL SUPONER LO DIFÍCIL QUE SERÁ REVERTIR LA INERCIA CONCENTRADORA DE LA CIUDAD DE MÉXICO E INTEGRAR A LAS DEMÁS ZONAS DEL PAÍS EN EL DESARROLLO NACIONAL, OBJETIVO CENTRAL DEL PRONAFICE EN SU ASPECTO REGIONAL. EN TODO CASO, RESULTARÍA MUCHO MÁS FÁCIL INDUCIR A LA GRAN MAYORÍA DE LOS EMPRESARIOS ESTABLECIDOS EN EL ÁREA METROPOLITANA DE LA CIUDAD DE MÉXICO, A EMPLAZARSE EN LAS CIUDADES PERIFÉRICAS UBICADAS EN LA REGIÓN CENTRAL DEL PAÍS Y QUE COMPONEN PRECISAMENTE EL SUBSISTEMA DE LA CIUDAD DE MÉXICO, QUE A CUALQUIER OTRA REGIÓN. LA MAYORÍA DE ESTAS CIUDADES, ENTRE LAS QUE SE ENCUENTRAN CUERNAVACA Y CUAUTLA, EN EL ESTADO DE MORELOS, CUENTAN CON ZONAS INDUSTRIALES BIEN EQUIPADAS Y EN CONDICIONES DE SEGUIR RECIBIENDO UN BUEN NÚMERO DE INDUSTRIAS HASTA LA SATURACIÓN DE SUS PARQUES, -- ADEMÁS DE QUE YA HAN ESTABLECIDO UN ALTO POTENCIAL DE INTEGRA---

CIÓN EN TÉRMINOS DE COMPLEMENTACIÓN INDUSTRIAL CON EL DISTRITO FEDERAL, PRINCIPAL MERCADO NACIONAL Y CENTRO ADMINISTRATIVO DEL PAÍS, AL QUE TIENEN ACCESO RELATIVAMENTE INMEDIATO.

SIN EMBARGO, REAFIRMAMOS QUE ES NECESARIA E INAPLAZABLE LA CREACIÓN DE NUEVOS CENTROS MOTRICES DE DESARROLLO REGIONAL, FUNCIONALES CON EL APROVECHAMIENTO ÓPTIMO DE LOS RECURSOS NATURALES Y HUMANOS DE LA REGIÓN CENTRAL DEL PAÍS Y QUE COADYUVEN A CONTENER SU DESPROPORCIONADO CRECIMIENTO URBANO, EL FENÓMENO DE LA MARGINACIÓN SOCIAL Y LOS PROBLEMAS ECOLÓGICOS, ORIGINADOS POR EL TIPO DE INDUSTRIALIZACIÓN PROMOVIDO EN ESTA ZONA DESDE MEDIADOS DE LA DÉCADA DEL SESENTA CON EL FIN DE DESAHOGAR AL MACROCENTRO FABRIL DEL VALLE DE MÉXICO.

EN EL PROCESO DE DESCENTRALIZACIÓN INDUSTRIAL, EL EMPRESARIO INTENTARÁ EVITAR LAS DESECONOMÍAS DE LA AGLOMERACIÓN EXCESIVA EXISTENTES EN LA CIUDAD DE MÉXICO, PRESIONADAS AÚN MÁS POR LA ELIMINACIÓN DE SUBSIDIOS, PERO A LA VEZ TRATARÁ DE CONSERVAR LAS VENTAJAS DERIVADAS DE SU CERCANÍA AL PRINCIPAL MERCADO NACIONAL, LOCALIZÁNDOSE EN LAS CIUDADES PERIFÉRICAS DEL SUBSISTEMA CENTRAL, QUE CUENTAN EN SU MAYORÍA CON CIERTO DESARROLLO EN SU INFRAESTRUCTURA INDUSTRIAL.

EN EL SEGUNDO INFORME DEL GOBIERNO MORELENSE, EFECTUADO EL MES DE JUNIO DE 1984, SE RESEÑARÓN LAS NUEVAS INVERSIONES DE LA INICIATIVA PRIVADA DEL SECTOR INDUSTRIAL, QUE ASCENDIERÓN EN ESE TIEMPO A 2 MIL 500 MILLONES DE PESOS CON PARTICIPACIÓN DE CAPITAL INTERNACIONAL. ESA CIFRA REPRESENTÓ CINCO PLAN-TAS DE NUEVA CREACIÓN, DIEZ MÁS PRÓXIMAS A CONCLUIR Y VARIAS AMPLIACIONES. LO MISMO EN EL TERCER INFORME, REALIZADO EN MAYO DE 1985, SE SUBRAYÓ LA INSTALACIÓN DE QUINCE NUEVAS INDUSTRIAS Y LA AMPLIACIÓN DE DOCE MAS, DONDE LOS INDUSTRIALES INVIERTIERON MÁS DE 10 MIL MILLONES DE PESOS.

A FINES DEL MES DE ABRIL DE 1986, SE FIRMÓ UN CONVENIO ENTRE EL GOBIERNO DEL ESTADO DE MORELOS Y EL DEPARTAMENTO --

DEL DISTRITO FEDERAL, EN EL QUE SE CONTEMPLA UN PLAN DE ACCIÓN - CONJUNTA PARA PROMOVER LA DESCENTRALIZACIÓN DE INDUSTRIAS DE LA CAPITAL, QUE SEGÚN LOS PROGRAMAS AL RESPECTO, PODRÍAN ASCENDER A QUINIENTAS EN UN PLAZO DE DOS AÑOS. ASIMISMO, SE PREVIÓ QUE PARA FINES DE 1986 ESTARÍAN REUBICADAS LAS PRIMERAS SESENTA.

AUNQUE LO PREVISTO HA SUPERADO LA REALIDAD, LO CIERTO ES QUE DESDE LA FECHA DE ESE CONVENIO Y HASTA MEDIADOS DE --- 1987 HAN LLEGADO ALREDEDOR DE UNA TREINTENA DE INDUSTRIAS NUEVAS PROCEDENTES DE LA CAPITAL. ESTO NOS DEMUESTRA, QUE AUNQUE CONCEPTUALMENTE, LA ESTRATEGIA DE LA "DESCENTRALIZACIÓN NO DISPERSA" ES RACIONAL Y CONGRUENTE CON LAS NORMAS OBJETIVAS QUE DETERMINAN LA EFICAZ DISTRIBUCIÓN TERRITORIAL DE LA INDUSTRIA, SU INSTRUMENTACIÓN Y SUS MECANISMOS DE ACCIÓN CARECEN DE LA FUERZA SUFICIENTE PARA DIRIGIR EL PROCESO DE ACUERDO CON LOS INTERESES DE LA -- ECONOMÍA NACIONAL.

LOS INDUSTRIALES SE ESTAN REUBICANDO PREFERENTEMENTE HACIA LA ZONA III-B, EN ESPECIAL HACIA LAS ZONAS INDUSTRIALES ALLÍ ESTABLECIDAS -SALVO CASOS MUY ESPECIALES-, PORQUE DESDE EL PUNTO DE VISTA CON QUE ELLOS ABORDAN EL PROBLEMA, ESO SIGNIFICA CONSERVAR CIERTAS VENTAJAS INDIVIDUALES, MUCHO MÁS IMPORTANTES QUE CUALQUIER OTRA CLASE DE ESTÍMULOS FISCALES O FINANCIEROS EN ZONAS MUY ALEJADAS DE SU MERCADO O CARENTES DE INFRAESTRUCTURA.

EL CRECIMIENTO URBANO DESORDENADO Y DESPROPORCIONADO Y EL DETERIORO ECOLÓGICO MANIFIESTO EN DIFERENTES PUNTOS DE LA ZONA III-B, NO DEBE SEGUIR AVANZANDO; POR ESTO, AL MENOS LA DECISIÓN DE LIMITAR FÍSICAMENTE EL CRECIMIENTO INDUSTRIAL DE ESTA ZONA, HASTA LA SATURACIÓN DE LOS PARQUES EN ELLA ESTABLECIDOS (CIVAC Y PINC EN MORELOS), DEBE SER MUY ESTRICTA Y OBLIGATORIA PARA TODOS LOS AGENTES ECONÓMICOS.

EL COMPROMISO QUE LA POLÍTICA REGIONAL DEBE ADQUIRIR CON LOS ESTADOS DONDE SE UBICAN LAS CIUDADES MÁS IMPORTANTES DEL SUBSISTEMA DE LA CIUDAD DE MÉXICO, ES EL DE CORREGIR LOS --

DESEQUILIBRIOS SECTORIALES Y REGIONALES, ORIGINADOS DURANTE LA -
 DECADA ANTERIOR. PARA ESTO, ADEMÁS DE LIMITAR FÍSICAMENTE SU -
 CRECIMIENTO, ES NECESARIO CREAR EN ALGUNAS ENTIDADES DE LA RE---
 GIÓN, CENTROS INDUSTRIALES CON CIERTA ESPECIALIZACIÓN Y LOCALIZA
 CIÓN, QUE GARANTICEN EL PLENO APROVECHAMIENTO DE LOS RECURSOS NA
 TURALES Y LAS MATERIAS PRIMAS LOCALES, Y A LA VEZ, CONTRIBUYAN A
 RETENER A LA POBLACIÓN EN SU LUGAR DE ORIGEN Y A REVERTIR EN AL-
 GUNA MEDIDA LA DESPROPORCIONADA URBANIZACIÓN EN TORNTO A LAS ----
 ÁREAS INDUSTRIALES DE LA ZONA III-B.

LA ESENCIA DE NUESTRO PLANTEAMIENTO NO RADICA SIM--
 PLEMENTE EN LA DECISIÓN DE INCLUIR O NO AL ÁREA ESPECÍFICA QUE -
 PROPONEMOS PARA CREAR ESE CENTRO MOTRIZ, COMO ZONA I DE MÁXIMA -
 PRIORIDAD NACIONAL, QUE PRESUPONDRÍA CIERTOS INTERESES LOCALIS--
 TAS TAL VEZ MAL ENTENDIDOS, SINO EN QUE LA ESTRATEGIA DE RELOCALI
 ZACIÓN INDUSTRIAL EN GENERAL ADQUIERA UNA ORIENTACIÓN MÁS INTE--
 GRADORA, QUE INCLUYA NUEVOS ESPACIOS SEMI-URBANOS CON POSIBILI--
 DAD DE CONSOLIDARSE COMO CIUDADES DE PEQUEÑA Y MEDIANA MAGNITUD,
 SUSCEPTIBLES DE CONTROLARSE, CON FUNCIONES PROGRAMADAS NO A COR
 TO SINO A MEDIANO PLAZO. ES DECIR, QUE EN LA NUEVA ZONIFICA---
 CIÓN DEL PAÍS Y EN SUS ESTÍMULOS DIFERENCIALES, DEBIERON HABERSE
 INCLUIDO CRITERIOS RESPECTO A LOS NIVELES TEMPORALES Y ESPACIA--
 LES EN LOS QUE PODRÍA DARSE LA DESCONCENTRACIÓN. EN ESTE SENTI
 DO, EL ESPACIO QUE PROPONEMOS EN EL ESTADO DE MORELOS, PODRÍA IN
 TEGRARSE COMO ZONA I DE MÁXIMA PRIORIDAD NACIONAL, PROGRAMADA A
 MEDIANO PLAZO, YA QUE DEFINITIVAMENTE NO TIENE LAS MISMAS POSIBI
 LIDADES QUE LAS CIUDADES MEDIAS SELECCIONADAS EN LA ESTRATEGIA,
 POSEEDORAS DE UNA DINÁMICA PROPIA DE DESARROLLO, PARA ABSORBER -
 PARTE DE LA DESCONCENTRACIÓN EN EL PLANO INMEDIATO.

ESTA PROPUESTA PODRÍA APLICARSE A TODAS LAS REGIO--
 NES DEL PAÍS, PERO INSISTIMOS QUE EN LOS ESTADOS QUE RODEAN A LA
 ZMCM, DONDE SE CUENTA CON CIUDADES INDUSTRIALES CONSOLIDADAS Y -
 YA CON CIERTOS SIGNOS DE HIPERTROFIA, TAMBIÉN ES NECESARIO Y UR-
 GENTE DESTACAR AQUELLOS PUNTOS GEOGRÁFICOS SUSCEPTIBLES DE UN DE
 SARROLLO CONTROLADO, A PARTIR DEL CRITERIO DE CIUDADES PEQUEÑAS,

LAS CUALES FUNCIONEN COMO UN SOPORTE ELÁSTICO DE LA VIDA ECONÓMICA DE LA REGIÓN Y UBICADAS DEFINITIVA Y NECESARIAMENTE DENTRO DE UN DIÁMETRO MÁS AMPLIO QUE EL QUE SEPARA A LA ZMCM DE ESAS CIUDADES CONSOLIDADAS (CUERNAVACA, CUAUTLA, TOLUCA, PACHUCA, QUERÉTA RO, ENTRE OTRAS).

ES TIEMPO DE QUE LOS CRITERIOS PARA LA TOMA DE DECISIONES EN SU SENTIDO POLÍTICO, CAMBIEN RADICALMENTE PARA CONSIDERAR PRIORITARIO LA ORDENACIÓN TERRITORIAL Y EL BIENESTAR SOCIAL -- QUE TANTO SE HA PLANEADO, Y DEJAR EN OTRO ORDEN DE IMPORTANCIA -- LA RENTABILIDAD ECONÓMICA Y EL INTERÉS EMPRESARIAL, QUE HASTA -- AHORA HAN DEMOSTRADO SER LOS PRINCIPALES OBSTACULOS AL REORDENAMIENTO DE LA CIUDAD DE MÉXICO Y DE TANTAS OTRAS CIUDADES DEL --- PAÍS.

5.2 CRITERIOS DE EFICACIA ECONÓMICA QUE SUSTENTAN LA LOCALIZACIÓN PROPUESTA PARA EL CENTRO MOTRIZ.

EN ALGUNAS REGIONES EL DESARROLLO DE LAS FUERZAS -- PRODUCTIVAS Y EL DESPLAZAMIENTO DE LA INDUSTRIA HACIA SU TERRITORIO, ESTÁN DETERMINADOS POR LAS EXCELENTES VÍAS DE COMUNICACIÓN -- Y LAS BUENAS CONDICIONES DEL TRANSPORTE, QUE DESEMPEÑAN UN PAPEL FUNDAMENTAL EN LA FORMACIÓN Y ORGANIZACIÓN DE SU ECONOMÍA. LA -- IMPORTANCIA DE ESTE FACTOR, ES ESPECIALMENTE GRANDE EN EL PERÍODO INICIAL DE DESARROLLO DE LA REGIÓN.

ASÍ, EL IMPULSO INDUSTRIALIZADOR EXPERIMENTADO EN -- EL ESTADO DE MORELOS DESDE LOS ÚLTIMOS AÑOS DE LA DÉCADA DEL SESENTA, QUE LO TRANSFORMÓ DE UNA REGIÓN PREDOMINANTEMENTE AGRÍCOLA A OTRA EN DONDE EL VALOR DE LA PRODUCCIÓN INDUSTRIAL CONSTITUYE PARTE MUY IMPORTANTE DEL PIB ESTATAL, SE DEBIÓ, CIERTAMENTE, -- A SU EXCELENTE INFRAESTRUCTURA DE COMUNICACIONES, TANTO INTERNA -- COMO HACIA LAS ENTIDADES VECINAS, PRINCIPALMENTE HACIA EL DISTRITO FEDERAL, QUE ES EL CENTRO DE CONSUMO MÁS GRANDE DEL PAÍS, CON EL QUE LA ENTIDAD SE COMUNICA A TRAVÉS DE CUATRO CARRETERAS PAVI

MENTADAS DE EXCELENTES CONDICIONES. A SU VEZ, ESTA RÁPIDA INTEGRACIÓN VIAL HA SIDO PROPICIADA POR SU COLINDANCIA CON EL D.F. Y POR SU SITUACIÓN INTERMEDIA -PASO OBLIGADO- HACIA EL PUERTO DE ACAPULCO; Y FACILITADA POR LA REDUCIDA EXTENSIÓN TERRITORIAL DE LA ENTIDAD. AMBAS CIRCUNSTANCIAS HAN SIDO FAVORABLES PARA EL DESARROLLO INDUSTRIAL DE LA REGIÓN. (fig. 6, subiciso 4.2.4.1)

EL SISTEMA DE COMUNICACIÓN CARRETERO DE LA REGIÓN, AGRUPA EN UNA REGIÓN ÚNICA A LAS EMPRESAS INDUSTRIALES DE CIVAC, DEL PARQUE INDUSTRIAL CUAUTLA Y A LAS QUE SE ENCUENTRAN DISPERSAS EN EL INTERIOR DEL ESTADO, CON EL PRINCIPAL CENTRO DE DEMANDA DEL PAÍS, EL DISTRITO FEDERAL, HACIA DONDE SE DESTINA GRAN PARTE DE LA PRODUCCIÓN MANUFACTURERA Y AGROPECUARIA MORELENSE, QUE COMO DECIAMOS HAN ESTABLECIDO UN ALTO POTENCIAL DE INTEGRACIÓN.

GRACIAS A LA RED CAMINERA ESTATAL, QUE REGISTRA 2 375 KMS DE LONGITUD Y UNA DENSIDAD DE 479.8 KMS POR CADA MIL KILÓMETROS DE SUPERFICIE, VARIAS ZONAS DE LA ENTIDAD ESTAN EN POSIBILIDAD DE CONVERTIRSE EN EFICIENTES CENTROS RECEPTORES DE LA INDUSTRIA, SI SE LES CANALIZAN ALGUNAS INVERSIONES PARA FORTALECER SU INFRAESTRUCTURA BÁSICA. MORELOS OCUPA EL SEGUNDO LUGAR NACIONAL EN DENSIDAD DE CARRETERAS, POR ENTIDADES FEDERATIVAS.

EN ESPECIAL, ME PARECE QUE LA MUNICIPALIDAD DE PUENTE DE IXTLA, MORELOS, CONJUGA CARACTERÍSTICAS MUY FAVORABLES PARA ENCLAVAR EN SU TERRITORIO, EL CENTRO MOTRIZ DE IMPULSO INDUSTRIAL REGIONAL CON LA ESPECIALIZACION PRODUCTIVA, PROPUESTOS.

EN FUNCIÓN DE LA EFICACIA ECONÓMICA DEBEMOS SELECCIONAR PREFERENTEMENTE, LAS ÁREAS LATERALES A LOS DOS EJES CARRETEROS QUE CRUZAN POR ESE MUNICIPIO, EN TORNO A LOS QUE SE FACILITARÍA EL ESTABLECIMIENTO Y LA ORGANIZACIÓN DE UN CORREDOR INDUSTRIAL, PARTIENDO PRIORITARIAMENTE DEL ÁREA UBICADA FRENTE A LA CABECERA MUNICIPAL DEL MISMO NOMBRE, PARA PROSEGUIR LOS EMPLAZAMIENTOS TANTO AL NORTE COMO AL SUR DE LA ZONA. (figura 12)

AL ELEGIR EL LUGAR DE EMPLAZAMIENTO, TENEMOS QUE -- CONSIDERAR, SUPLEMENTARIAMENTE, ALGUNOS FACTORES LOCALES DE IM-- PORTANCIA MÁS CONCRETA, POR EJEMPLO: 1) LA COMODIDAD PARA EL --- TRANSPORTE DE ENTRADA Y SALIDA; 2) LAS CONDICIONES GEOMORFOLÓGI-- CAS, GEOLÓGICAS E HIDROLÓGICAS, QUE DEBERÁN REQUERIR EL MENOR VO LUMEN DE LABORES DE EXCAVACIÓN PARA SU NIVELACIÓN Y LA SUFICIENTE FIRMEZA DEL SUELO PARA PODER EDIFICAR, SIN QUE LAS OBRAS SU-- FRAN LA INFLUENCIA DE LAS AGUAS SUBTERRÁNEAS; 3) LA COMODIDAD DE LAS CONDICIONES PARA EL SUMINISTRO DE AGUA; 4) LAS CONDICIONES - FAVORABLES DE LAS CORRIENTES DE AIRE; 5) LAS CONDICIONES FAVORA-- BLES PARA EL DRENAJE Y PARA LA ELIMINACIÓN DE AGUAS RESIDUALES Y DE LOS VOLUMINOSOS DESECHOS DE LA PRODUCCIÓN; 6) Y UN MICROCLIMA FAVORABLE, ETC.

RESPECTO AL FACTOR COMUNICACIONES Y TRANSPORTES, -- PUENTE DE IXTLA, LA POBLACIÓN MÁS IMPORTANTE DEL MUNICIPIO DEL - MISMO NOMBRE -LOCALIZADO AL SUR DEL ESTADO Y LIMITANTE CON GUE-- RRERO-, SE ENCUENTRA A 40 KMS DE LA CAPITAL DEL ESTADO Y A 125 - KMS DEL DISTRITO FEDERAL, CON EL QUE SE COMUNICA RÁPIDAMENTE, A-- TRAVÉS DE LA AUTOPISTA MÉXICO-CUERNAVACA-IGUALA (95 D), DE UN -- TRAZADO TÉCNICAMENTE EXCELENTE Y DE LA CARRETERA FEDERAL MÉXICO-- ACAPULCO (95) QUE CRUZA POR CUERNAVACA Y TEMIXCO, ENTRE OTRAS PO-- BLACIONES, COMUNICANDOSE MÁS AL SUR CON LA LOCALIDAD DE PUENTE - DE IXTLA. AMBAS VÍAS ATRAVIEZAN TODO EL TERRITORIO MORELENSE - POR SU PARTE OCCIDENTAL EN FORMA PARALELA Y CRUZAN EL MUNICIPIO-- DE PUENTE DE IXTLA POR SU PARTE NOROESTE, A LO LARGO DE 20 KMS,- APROXIMADAMENTE. (figura 12)

HACIA EL INTERIOR DEL ESTADO, YA DESTACAMOS EN EL - APARTADO 4.2.4, COMO LA RED CAMINERA, INTEGRADA FUNDAMENTALMENTE POR CAMINOS PAVIMENTADOS, PERMITE LA COMUNICACIÓN CASI RECTA EN-- TRE TODAS SUS POBLACIONES IMPORTANTES.

MUY CERCA DE PUENTE DE IXTLA, POR SU PARTE ORIENTE, SE ENCUENTRAN LAS POBLACIONES DE ZACATEPEC Y JOJUTLA, A 21 Y 24-- KMS DE DISTANCIA, RESPECTIVAMENTE, DONDE DE FORMA ESPONTÁNEA HA--

VENIDO CRECIENDO UN POLO DE DESARROLLO BIEN DEFINIDO EN EL ESTADO, CON BASE EN LAS INDUSTRIAS AZUCARERA Y ARROCERA, QUE A SU VEZ HAN IMPULSADO LAS ACTIVIDADES AGRÍCOLAS Y COMERCIALES DE ESTA ZONA. (figura 12)

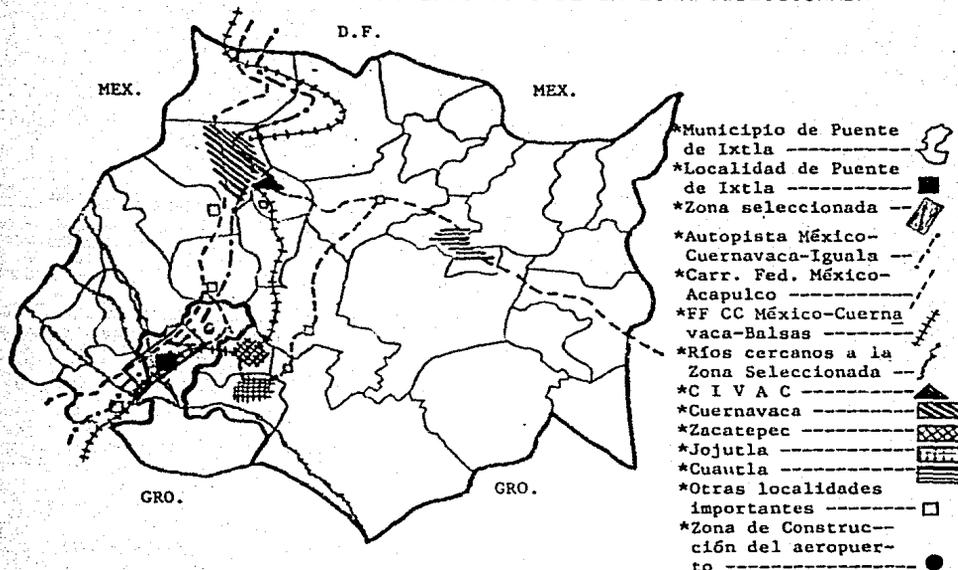
CUARENTA KILÓMETROS AL NORTE DE PUENTE DE IXTLA SE ENCUENTRA LA CAPITAL DEL ESTADO, Y CUAUTLA, LA SEGUNDA CIUDAD MÁS IMPORTANTE DE LA ENTIDAD A 65 KMS DE AQUELLA. LOS MUNICIPIOS MÁS ALEJADOS DE ESTA LOCALIDAD SON, AXOCHIAPAN EN EL EXTREMO SURESTE Y TETELA DEL VOLCÁN EN EL EXTREMO NORESTE, Y HACIA NINGUNO SE REBASAN LOS CIENTO KILÓMETROS DE DISTANCIA.

ASIMISMO, SE DESTACÓ EL NOTABLE INCREMENTO DE LA RED CARRETERA ESTATAL, EN LOS ÚLTIMOS CUATRO AÑOS, ORIENTADO EN GRAN MEDIDA, A INTEGRAR ALGUNAS ZONAS ECONÓMICAS DE IMPORTANTE PRODUCCIÓN MINERA, AGRÍCOLA Y GANADERA EN EL ESTADO. ES DE ESPECIAL IMPORTANCIA, LA INTEGRACIÓN DE LA ZONA MONTAÑOSA DEL SUR DEL ESTADO, CORRESPONDIENTE EN SU MAYOR PARTE AL MUNICIPIO DE TLAQUILTEHANGO, DONDE A TRAVÉS DEL NUEVO EJE CARRETERO A HUAUTLA Y CON LA PAVIMENTACIÓN DE LOS CAMINOS HIGUERÓN-XICATLACOTLA-COAXINTLAN E HIGUERÓN-NEXPA-HUIZAXTLA, SE REINCORPORARON VARIAS LOCALIDADES MINERAS, AGRÍCOLAS Y GANADERAS, AL DESARROLLO ECONÓMICO ESTATAL. DE LAS COMUNIDADES RECIENTEMENTE INTEGRADAS, HUAUTLA ES LA MÁS ALEJADA Y ES PRECISAMENTE DONDE SE LOCALIZA LA PRINCIPAL EXPLOTACIÓN DE PLATA EN EL ESTADO, ENCONTRÁNDOSE A SÓLO 43 KMS AL SURESTE DE JOJUTLA Y A 60 KMS DE PUENTE DE IXTLA.

COMO DECÍAMOS, LA RÁPIDA INTEGRACIÓN VIAL DEL ESTADO HA SIDO FACILITADA POR SU REDUCIDA EXTENSIÓN TERRITORIAL Y NINGUNA COMUNIDAD SE HALLA DEMASIADO ALEJADA DE OTRA. NO OBSTANTE, EXISTEN SOBRADAS JUSTIFICACIONES, QUE ATIENDEN A CRITERIOS DE EFICACIA ECONÓMICA, PARA SELECCIONAR AL MUNICIPIO DE PUENTE DE IXTLA COMO LA ZONA MÁS RACIONAL PARA ENCLAVAR ESTE CENTRO INDUSTRIAL, MOTOR DE LA ECONOMÍA REGIONAL; ESPECIALMENTE LA ZONA POR DONDE CRUZAN ESAS DOS IMPORTANTES VÍAS DE COMUNICACIÓN CARRETERA DE EXCELENTES CONDICIONES.

FIGURA 12

LOCALIZACIÓN Y CARACTERÍSTICAS DE LA ZONA SELECCIONADA



EN EFECTO, EL FÁCIL ACCESO Y LA FLUIDA SALIDA QUE PERMITIRÍAN LA AUTOPISTA MÉXICO-CUERNAVACA-IGUALA (95 D) Y LA CARRETERA FEDERAL MÉXICO-ACAPULCO (95), TANTO AL NORTE, HACIA LA CAPITAL DEL ESTADO Y AL DISTRITO FEDERAL, COMO AL SUR, RUMBO AL ESTADO DE GUERRERO, ES UNO DE LOS FACTORES QUE MÁS FAVORECEN A ESTA ZONA, SOBRE LA QUE SE PODRÍA EXTENDER UN CORREDOR INDUSTRIAL LATERAL A LOS EJES CARRETEROS.

EL TRANSPORTE Y LA COMUNICACIÓN POR MEDIO DE FERROCARRIL, REPRESENTA OTRO FACTOR DE PESO EN EL PROBLEMA DE LA LOCALIZACIÓN INDUSTRIAL. EN ESTE SENTIDO, LA ZONA SELECCIONADA ESTÁ CONECTADA CON EL PRINCIPAL EJE FÉRREO DEL ESTADO, QUE CUBRE EL TRAYECTO MÉXICO-CUERNAVACA-BALSAS, TOCANDO PUNTOS INTERMEDIOS EN LA ENTIDAD COMO TRES CUMBRES, CUERNAVACA, JIUTEPEC Y ZACATE--

PEC, PARA LLEGAR A PUENTE DE IXTLA Y AMACUZAC, INTERNÁNDOSE DESPUÉS HACIA EL ESTADO DE GUERRERO. ADEMÁS, ESTÁ CONECTADA CON OTRO RAMAL, QUE PROCEDENTE DE CUAUTLA, VA HACIA EL OESTE HASTA YAUTEPEC, DE DONDE VIRA HACIA EL SUR ATRAVEZANDO LA ZONA CENTRAL DEL ESTADO, PASANDO POR TLALTIZAPÁN Y JOJUTLA, HASTA LLEGAR A PUENTE DE IXTLA. CUAUTLA A SU VEZ, ESTÁ COMUNICADA CON LA CAPITAL DEL ESTADO VÍA OZUMBA Y AMECAMECA Y CON LA CIUDAD DE PUEBLA POR IZÚCAR DE MATAMOROS. (figura 12)

EN EL ASPECTO DE COMUNICACIÓN AÉREA, SEÑALAMOS TAMBIÉN LAS INSUFICIENCIAS QUE EXISTEN. DE LAS CINCO PISTAS DE ATERRIZAJE CON QUE CUENTA LA ENTIDAD -TODAS DE TERRACERÍA, PERMITIENDO ÚNICAMENTE LAS OPERACIONES DE AVIONETAS O AVIONES MUY PEQUEÑOS, Y POR LO TANTO INEFICIENTES EN TÉRMINOS ECONÓMICOS-, DOS SE UBICAN MUY CERCA DE LA ZONA SELECCIONADA; UNA EN LA LOCALIDAD DE VISTAHERMOSA, A 7.5 KMS, DENTRO DEL MUNICIPIO DE PUENTE DE IXTLA Y LA OTRA EN TEQUESQUITENGO, MUNICIPIO DE JOJUTLA, A SÓLO 10 KMS DE LA MISMA. NO OBSTANTE, EL GOBIERNO DEL ESTADO EN COORDINACIÓN CON LA SECRETARÍA DE COMUNICACIONES Y TRANSPORTES, HAN INICIADO RECIENTEMENTE LA CONSTRUCCIÓN DE UN AEROPUERTO DE GRANDES DIMENSIONES, EN UNA SUPERFICIE DE 70 HAS Y CON UNA PISTA DE ATERRIZAJE DE 4 KMS, EN EL POBLADO DE XOXOCOTLA, MUNICIPIO DE PUENTE DE IXTLA, A ESCASOS 10 KMS DEL ÁREA SELECCIONADA EN ESTE MISMO MUNICIPIO. ESTA OBRA QUE EN SU ETAPA INICIAL SERÁ FINANCIADA POR EL GOBIERNO FEDERAL, FORTALECERÁ LA ACTIVIDAD ECONÓMICA DEL ESTADO EN GENERAL, COMPLEMENTANDO LA INFRAESTRUCTURA DE COMUNICACIONES EXISTENTE Y FAVORECERÁ LAS CONDICIONES PARA EMPLAZAR EL NÚCLEO INDUSTRIAL PROPUESTO EN EL ÁREA SELECCIONADA Y PARA RELOCALIZAR NUMEROSAS INDUSTRIAS HACIA ESTA ZONA, TANTO INTERNAMENTE COMO DESDE OTRAS REGIONES DEL PAÍS. (figura 12)

POR OTRA PARTE, LA ZONA SELECCIONADA PRESENTA LA VENTAJA DE CONTAR CON DOS IMPORTANTES CORRIENTES FLUVIALES QUE CRUZAN POR SUS INMEDIACIONES Y QUE SON AFLUENTES DEL RÍO AMACUZAC, EL MÁS CAUDALOSO DEL ESTADO. ESTOS RÍOS -EL CHALMA Y EL TEMBEMBE- UNEN SUS CAUDALES, PRECISAMENTE, EN LA POBLACIÓN DE --

PUENTE DE IXTLA, CABECERA DEL MUNICIPIO, PARA PROSEGUIR HACIA EL SUR HASTA CONECTARSE CON EL AMACUZAC. (Figura 2, inciso 4.2.2)

ESTA CIRCUNSTANCIA OTORGA CIERTAS FACILIDADES PARA EL SUMINISTRO DE AGUA, PARA EL DRENAJE Y PARA LA ELIMINACIÓN DE AGUAS RESIDUALES DEL CONJUNTO DE INDUSTRIAS QUE SE INSTALEN EN LA ZONA Y QUE NECESARIAMENTE TENDRÁ QUE COMPLEMENTARSE CON LA -- INSTALACIÓN DE UNA PLANTA PARA EL TRATAMIENTO DE AGUAS RESIDUA-- LES CON LA CAPACIDAD SUFICIENTE Y CON UNA ORGANIZACIÓN OPERATIVA Y ADMINISTRATIVA EFICIENTE, QUE EVITE CAER EN LAS DIFICULTADES Y DEFICIENCIAS CON QUE OPERA LA PLANTA DE JIUTEPEC (CIVAC).

EN CUANTO AL ABASTECIMIENTO Y DISTRIBUCIÓN DE ENERGÍA EN LA ZONA SELECCIONADA, MUY CERCA SE UBICA LA SUBESTACIÓN - DE DISTRIBUCIÓN JOJUTLA, QUE ES PARTE INTEGRANTE DEL ANILLO ZAPATA-CUAUTLA-TEPALcingo-JOJUTLA-ZAPATA, Y CUENTA CON UNA CAPACIDAD DE 34 450 KVA, MUY SOBRADA FRENTE A LA DEMANDA ACTUAL DE 17 934 KVA, RESULTANDO UNA DISPONIBILIDAD DE 16 516 KVA EN ESA SUBESTACIÓN, QUE ES LA QUE ABASTECE A LA ZONA SELECCIONADA.* DE HECHO TODAS LAS SUBESTACIONES DE DISTRIBUCIÓN DEL ESTADO DE MORELOS, - ALIMENTADAS POR LA ESTACIÓN RECEPTORA EMILIANO ZAPATA, CENTRO DE CARGA ESTATAL, CUENTAN ACTUALMENTE CON UNA DISPONIBILIDAD PROMEDIO DEL 50 % RESPECTO A SU CAPACIDAD.** (fig.7, subinciso 4.2.4.4)

EXISTEN PROYECTOS PARA INSTALAR OTRA LÍNEA DE SUB-- TRANSMISIÓN EN EL MUNICIPIO DE AMACUZAC, MUY CERCA DE PUENTE DE IXTLA DONDE SE UBICA LA ZONA PROPUESTA, POR SU PARTE SUR; SIN EM BARGO, SERÍA CONVENIENTE INSTALARLA EN ESTA MISMA LOCALIDAD, PA- RA REFORZAR LA CAPACIDAD Y DISPONIBILIDAD DE ENERGÍA ELÉCTRICA, INDISPENSABLE EN EL DESARROLLO DE CUALQUIER ZONA INDUSTRIAL. - LA CONCENTRACIÓN PRODUCTIVA QUE EN NUESTRA PROPUESTA SE PRESUPONE PARA ESTA ÁREA, JUSTIFICA ESTE PLANTEAMIENTO, DADO QUE LA MAYOR POTENCIA PRODUCTIVA APROVECHARÍA MEJOR LA CAPACIDAD DISPONI- BLE DE ENERGÍA, MEJORANDO ASÍ LA ECONOMÍA DE SU DISTRIBUCIÓN.

* Manual del Inversionista, Secretaría de Desarrollo y Fomento Industrial; - Gobierno del Estado de Morelos, 1984; mimeografiado.

**-Ibidem.

EL ABASTECIMIENTO DE COMBUSTIBLE PARA ESTA ZONA, ES CUBIERTO POR LA AGENCIA DE ALMACENAMIENTO CUERNAVACA, QUE RECIBE GASOLINA, DIESEL Y DIÁFANO A TRAVÉS DEL POLIDUCTO PROCEDENTE DE LA TERMINAL SATÉLITE EN EL DISTRITO FEDERAL, Y A SU VEZ, LO DISTRIBUYE POR CARRETERA EN TANQUES, EN LA MITAD PONIENTE DEL ESTADO. LA AGENCIA REGIONAL CUERNAVACA, INCLUSO SURTE PARCIALMENTE A LAS AGENCIAS ALMACENADORAS DE CUAUTLA E IGUALA, GRO., QUE SE ENCARGAN DE ABASTECER AL RESTO DEL ESTADO.

ES IMPORTANTE SUBRAYAR, QUE YA SE HAN REALIZADO ALGUNOS PROYECTOS PARA INTERCONECTAR A LAS AGENCIAS DE CUAUTLA E IGUALA A LA RED DEL POLIDUCTO, QUE DE CONCRETARSE ELEVARÍA NOTABLEMENTE LA EFICIENCIA EN COSTO Y TIEMPO DEL SISTEMA DE DISTRIBUCIÓN. EN ESTE SENTIDO, AL CONSIDERAR QUE LA DISTANCIA ENTRE LA ZONA SELECCIONADA EN EL MUNICIPIO DE PUENTE DE IXTLA Y EL PUNTO MÁS CERCAÑO A ESTA LÍNEA DEL POLIDUCTO EN SU PROBABLE RUTA HACIA IGUALA, RESULTARÍA RELATIVAMENTE CORTA, PODEMOS PLANTEAR LA CONSTRUCCIÓN DE UNA RAMIFICACIÓN, PARA ABASTECER DIRECTAMENTE LOS DEPÓSITOS DEL CENTRO INDUSTRIAL PROPUESTO. ESTA MEDIDA FOMENTARÍA INDUDABLEMENTE EL DESARROLLO DE DICHO CENTRO Y ESTIMULARÍA LA DESCONCENTRACIÓN INDUSTRIAL, YA QUE EL COMBUSTIBLE ES FACTOR INDISPENSABLE PARA CUALQUIER PROCESO PRODUCTIVO Y DE DISTRIBUCIÓN Y SU CONDUCCIÓN POR TUBERÍAS ES EL MEDIO MÁS ECONÓMICO PARA TRANSPORTARLO A UNA DISTANCIA MEDIA. EN EL MEDIANO PLAZO RESULTARÍA MÁS ECONÓMICO CONSTRUIR LA LÍNEA DE CONDUCCIÓN, QUE SUMINISTRAR EL COMBUSTIBLE EN TANQUES POR CARRETERA, YA QUE SU DEMANDA SERÍA CONSIDERABLE.

POR LO QUE RESPECTA AL MICROCLIMA, OTRO FACTOR LOCAL INDISPENSABLE DE CONSIDERAR CUANDO SE ELIGE EL LUGAR DE EMPLAZAMIENTO, PORQUE DETERMINA CONDICIONES DESIGUALES DE TRABAJO Y DE VIDA DEL HOMBRE, INFLUYENDO EN LA PRODUCTIVIDAD; EL MUNICIPIO DE PUENTE DE IXTLA SE CLASIFICA ENTRE LOS DE CLIMA SEMICÁLIDO, QUE CUBRE LA MAYOR PARTE DEL ESTADO, CON INVIERNOS POCO DEFINIDOS. SU TEMPERATURA MÁXIMA MEDIA ES DE 36.8°C Y LA MÍNIMA MEDIA ES DE 13.2°C, CARACTERÍSTICAS QUE EN GENERAL SON MUY SIMILA-

RES A LAS DE LOS MUNICIPIO ALEDAÑOS (ZACATEPEC Y JOJUTLA). LA LLUVIA ANUAL REGISTRADA ES DE 293.8 MM³, LA MEDIA ANUAL ENTRE -- LOS MESES DE JUNIO A OCTUBRE ES DE 839.3MM³, LA MÁXIMA MEDIA --- ANUAL ES DE 1 345.5 MM³, Y LA MÍNIMA ES DE 570.1 MM³; LAS LLU--- VIAS MAYORES DE 60 MM OCURREN ENTRE LOS MESES DE MAYO A SEPTIEM--- BRE.*

RESPECTO A LA GEOMORFOLÓGIA, QUE INFLUYE DIRECTAMENTE EN LOS GASTOS CORRIENTES Y EN LAS INVERSIONES BÁSICAS DE TODO EMPLAZAMIENTO INDUSTRIAL, PODEMOS OBSERVAR QUE MIENTRAS EN TODA LA PARTE SUR DEL MUNICIPIO DE PUENTE DE IXTLA ENCONTRAMOS ALTURAS CONSIDERABLES, COMO LA SIERRA DE SAN GABRIEL, QUE SIRVE DE -- LÍMITE NATURAL ENTRE LOS ESTADOS DE MORELOS Y GUERRERO, EN LA ZONA SELECCIONADA, UBICADA AL NORTE DEL MUNICIPIO Y ADYACENTE A LA CABECERA MUNICIPAL, NO EXISTE NINGUNA ALTURA DE CONSIDERACIÓN Y LAS PENDIENTES EXISTENTES PRESENTAN UN DECLIVE MÍNIMO.

(figuras 13 y 14)

ESTAS CARACTERÍSTICAS DE LA ZONA SELECCIONADA, TANTO LAS CLIMATOLÓGICAS COMO LAS GEOMORFOLÓGICAS, EVITARÍAN EROGACIONES SUPLEMENTARIAS EN TRANSPORTE, EN INVERSIONES BÁSICAS Y EN LA SATISFACCIÓN DE NECESIDADES NATURALES INDISPENSABLES PARA LOS TRABAJADORES. LAS CONSTRUCCIONES Y EXCAVACIONES NECESARIAS, -- ASÍ COMO LA DOTACIÓN DE SERVICIOS, EXIGE MAYORES GASTOS CUANDO -- EL TERRENO NO ES EL MÁS PROPICIO.

POR OTRA PARTE, PUENTE DE IXTLA YA CUENTA DESDE HACE TIEMPO, CON SERVICIO AUTOMÁTICO DE LARGA DISTANCIA TELEFÓNICA ADMINISTRACIÓN Y AGENCIA DE CORREOS Y TELÉGRAFOS Y CON TODOS LOS SERVICIOS NECESARIOS PARA EL DESARROLLO INDUSTRIAL Y LA COMERCIALIZACIÓN DE LA PRODUCCIÓN

* Monografía del municipio de Puente de Ixtla; CEPES, PRI-Morelos.

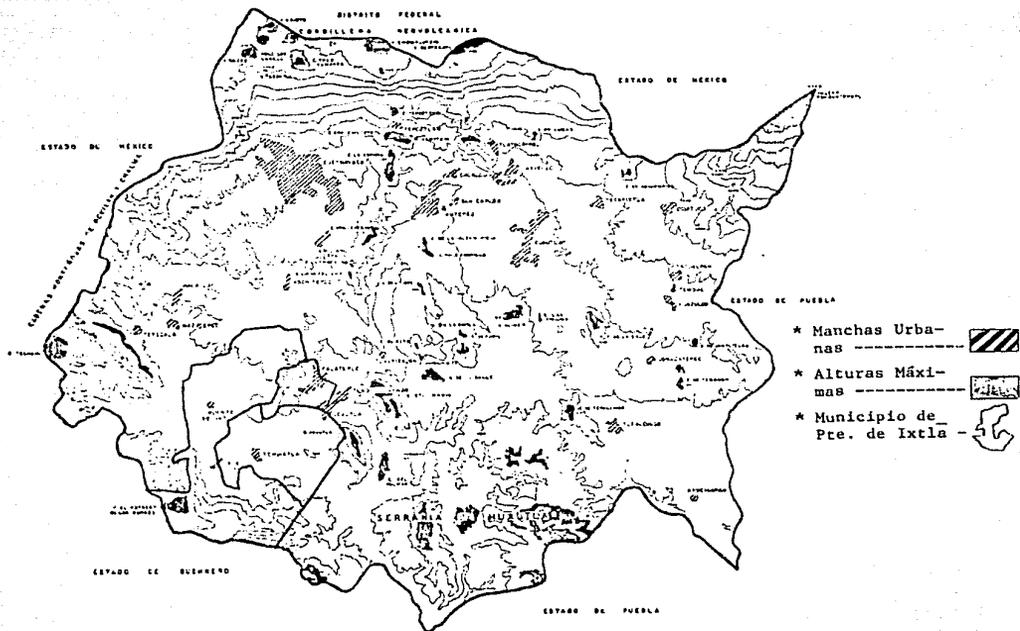


FIGURA 14

ALTURAS MÁXIMAS

5.3 LA COHERENCIA ENTRE LA ORIENTACIÓN PRODUCTIVA PROPUESTA Y LAS LEYES OBJETIVAS QUE DETERMINAN LA RACIONAL DISTRIBUCIÓN TERRITORIAL DE LA PRODUCCIÓN INDUSTRIAL.

AL PLANTEAR EN EL INICIO DEL CAPITULO, LA NECESIDAD DE ESTABLECER UN CENTRO MOTRIZ DE DESARROLLO REGIONAL EN EL ESTADO DE MORELOS, TAMBIÉN SE PLANTEÓ LA NECESIDAD DE ORIENTARLO PRODUCTIVAMENTE HACIA EL APROVECHAMIENTO ÓPTIMO DE LOS RECURSOS NATURALES LOCALES, COMO LOS FORESTALES, LOS MINEROS NO METÁLICOS Y DE VARIOS PRODUCTOS AGRÍCOLAS EN LOS QUE MORELOS APORTA UNA PROPORCIÓN SIGNIFICATIVA A LA PRODUCCIÓN NACIONAL, PARA BENEFICIARSE O INDUSTRIALIZARSE EN LA PROPIA REGIÓN.

POR OTRA PARTE, TAMBIÉN SE SEÑALO EN EL MARCO TEÓRICO, QUE LA ESTRUCTURA DE LOS CENTROS INDUSTRIALES, SIEMPRE ES INFLUIDA, INDEFECTIBLEMENTE, POR UNA SERIE DE FACTORES HISTÓRICOS LATENTES EN CADA REGIÓN, COMO LOS HÁBITOS Y TRADICIONES PRODUCTIVAS YA CREADAS O LAS EMPRESAS ESTABLECIDAS ANTERIORMENTE Y QUE HAN LOGRADO SER REPRESENTATIVAS PARA LA REGIÓN EN TÉRMINOS ECONÓMICOS; PODEMOS INCLUIR TAMBIÉN LA CONFORMACIÓN PREVIA DE MANO DE OBRA CON CIERTO GRADO DE CAPACITACIÓN, ETC. DE TAL FORMA QUE, EN ALGUNOS CASOS COMO EL DE MORELOS, RESULTA INDISPENSABLE SEGUIR ESTIMULANDO A LAS INDUSTRIAS MANUFACTURERAS MÁS DINÁMICAS DE LA ECONOMÍA LOCAL, DE LAS CUALES NO SE PUEDE PRESCINDIR EN EL CORTO O MEDIANO PLAZO, SIN CORRER EL RIEGO DE GRANDES TRASTORNOS ECONÓMICOS Y SOCIALES, POR LO TANTO, DEBERÁN CONTINUAR AVANZANDO EN CONJUNTO CON LA NUEVA ORIENTACIÓN PRODUCTIVA.

ESTAS CONSIDERACIONES REQUIEREN DE UNA EVALUACIÓN, DESDE EL PUNTO DE VISTA DE LAS NORMAS QUE DETERMINAN LA RACIONAL DISTRIBUCIÓN TERRITORIAL DE CADA RAMA INDUSTRIAL Y DESDE LA ACTUAL PERSPECTIVA DE DESARROLLO DE LA ECONOMÍA NACIONAL. EN EL PRIMER CAPÍTULO DEL TRABAJO YA HABLÁBAMOS DE ESTAS NORMAS, QUE DEFINEN LA EFICIENTE Y RACIONAL LOCALIZACIÓN INDUSTRIAL Y ASEGURAN UNA ELEVADA PRODUCTIVIDAD DEL TRABAJO, TODA VEZ QUE TIENDEN

A SUPERAR LAS DISTANCIAS EXISTENTES ENTRE LOS ELEMENTOS DE LA --
PRODUCCIÓN Y ENTRE PRODUCCIÓN Y CONSUMO.

5.3.1 DE LA INFLUENCIA DEL TRANSPORTE EN LAS EMPRESAS PROPUESTAS.

SEÑALÁBAMOS EN EL MARCO TÉORICO, QUE EL TRANSPORTE_
ADQUIERE UNA INFLUENCIA DETERMINANTE EN EL NIVEL DE LA PRODUCTI-
VIDAD, DEBIDO A QUE GRAN PARTE DEL TRABAJO CONSUMIDO EN CUAL----
QUIER PROCESO PRODUCTIVO, ES INVERTIDO EN TRANSPORTAR MATERIAS -
PRIMAS, COMBUSTIBLE Y PRODUCCIÓN ACABADA. CONSECUENTEMENTE, --
TAMBIÉN SEÑALAMOS, QUE PARA REDUCIR LOS GASTOS POR CONCEPTO DE -
TRANSPORTE, LA LOCALIZACIÓN DE LAS RAMAS INDUSTRIALES QUE CONSU-
MEN GRANDES CANTIDADES DE MATERIAS PRIMAS O DE COMBUSTIBLE POR -
UNIDAD DE PRODUCCIÓN, DEBERÍA APROXIMARSE A LAS FUENTES CORRES--
PONDIENTES; Y LA DE AQUELLAS DONDE LOS GASTOS PARA TRANSPORTAR -
SU PRODUCCIÓN ACABADA, SUPERA A LOS DE TRANSPORTAR LAS MATERIAS_
PRIMAS Y EL COMBUSTIBLE QUE CONSUMEN, DEBERÍA ORIENTARSE HACIA -
SU ZONA DE CONSUMO.

LA RACIONAL DISTRIBUCIÓN GEOGRÁFICA DE LA INDUSTRIA
SUPONE LA REDUCCIÓN DE GASTOS POR UNIDAD DE PRODUCCIÓN EN CADA -
ETAPA DEL PROCESO PRODUCTIVO, DESDE LA EXTRACCIÓN DE MATERIAS --
PRIMAS O COMBUSTIBLE, HASTA EL TRANSPORTE DE LA PRODUCCIÓN ACABA
DA A LOS LUGARES DE CONSUMO. DE AQUI QUE EL TRANSPORTE DE-
SEMPEÑE UN PAPEL DETERMINANTE EN EL NIVEL DE COSTOS Y EN LA PRO-
DUCTIVIDAD, PORQUE EN ÉL SE INVIERTE GRAN PARTE DEL TRABAJO CON-
SUMIDO EN CADA PROCESO.

ASÍ, BAJO LA INFLUENCIA DEL TRANSPORTE, HABRÁ RAMAS
QUE DEBAN EMPLAZARSE CERCA DE SUS FUENTES DE MATERIAS PRIMAS O -
DE COMBUSTIBLE; OTRAS QUE DEBEN ESTAR CERCA O EN EL CENTRO DE SU
ZONA DE CONSUMO; Y OTRAS MÁS PARA LAS QUE EL TRANSPORTE NO INFLU
YE SENSIBLEMENTE EN SU DISTRIBUCIÓN MÁS RACIONAL. A SU VEZ, --
LOS GASTOS DE TRANSPORTE DEPENDEN DE LA PROPORCIÓN ENTRE EL PESO

EL VOLUMEN Y LA TRANSPORTABILIDAD DE MATERIAS PRIMAS, COMBUSTIBLE Y MATERIALES, POR UNA PARTE, Y DE PRODUCCIÓN ACABADA, POR LA OTRA. ADEMÁS, TAMBIÉN INFLUYE MUCHO LA DISTANCIA RELATIVA DE TRANSPORTE DE UNOS Y OTROS ELEMENTOS.

DE ACUERDO CON LOS CRITERIOS GENERALES ANTERIORES, RESULTA QUE EN LA REGIÓN MORELENSE PUEDEN DESARROLLARSE ALGUNAS INDUSTRIAS DE TRANSFORMACIÓN, CUYO EMPLAZAMIENTO CERCANO A LAS FUENTES DE MATERIAS PRIMAS O A SU MERCADO, GARANTIZA LA MAYOR REDUCCIÓN DEL VOLUMEN Y DEL COSTO DE TRANSPORTE DE MERCANCÍAS Y CONSEQUENTEMENTE, UN INCREMENTO EN LA PRODUCTIVIDAD. ENTRE ESTAS INDUSTRIAS ENCONTRAMOS, A LA DEL AZÚCAR, A OTRAS INDUSTRIAS AGRÍCOLAS Y FORESTALES Y A LAS QUE PARTEN DE LA EXPLOTACIÓN DE ALGUNOS MINERALES NO METÁLICOS.

LA INDUSTRIA AZUCARERA.

EN EL PROCESO PRODUCTIVO DEL AZÚCAR, DESARROLLADO EN MORELOS DESDE HACE BASTANTE TIEMPO, ES EVIDENTE QUE EL CONSUMO DE MATERIA PRIMA (CAÑA DE AZÚCAR), ES VARIAS VECES MAYOR EN PESO Y VOLUMEN QUE EL CONSUMO DE COMBUSTIBLE; EN LOS INGENIOS DE LA ENTIDAD SE QUEMAN EN PROMEDIO 69 LTS DE PETRÓLEO POR TONELADA DE CAÑA Y SE CONSIDERA QUE ESTA PROPORCIÓN ES ALTA EN EL CONSUMO DE COMBUSTIBLE. CONSEQUENTEMENTE, EL COSTO DE TRANSPORTAR MATERIA PRIMA ES MUCHO MAYOR QUE EL DE TRANSPORTAR COMBUSTIBLE. TAMBIÉN RESULTA CLARO QUE EL COSTO DE TRANSPORTAR CAÑA DE AZÚCAR, ES MUY SUPERIOR AL DE TRANSPORTAR SU PRODUCCIÓN ACABADA (AZÚCAR) HASTA LAS ZONAS DE CONSUMO.

POR LO TANTO, EL EMPLAZAMIENTO DE ESTE TIPO DE EMPRESAS, CERCANO A LAS FUENTES DE MATERIA PRIMA, CONTRIBUIRÁ A REDUCIR CONSIDERABLEMENTE EL VOLUMEN Y LOS COSTOS DE TRANSPORTE, DEBIDO A SU BAJO CONSUMO DE COMBUSTIBLE, A LA FÁCIL TRANSPORTACIÓN DE SU PRODUCCIÓN ACABADA Y A LO DIFÍCIL QUE RESULTA EL TRANSPORTE DE LA MATERIA PRIMA.

EL ESTADO DE MORELOS SIEMPRE HA SIDO UNO DE LOS MÁS IMPORTANTES PRODUCTORES DE AZÚCAR DE LA REPÚBLICA. EN LA ZAFRA DE 1983 SE PRODUJERÓN 152 MIL 420 TONELADAS Y EN LA QUE CONCLUYÓ A FINALES DEL MES DE JUNIO DE 1986, SE CALCULÓ UNA PRODUCCIÓN DE 175 MIL TONELADAS. (cuadro 19)

SON TRES LOS INGENIOS QUE HOY OPERAN EN LA ENTIDAD: EL DE "OACALCO", EN EL MUNICIPIO DE YAUTEPEC, QUE CONTRIBUYÓ CON EL 11 % (19 345 TONS.) DE LA PRODUCCIÓN ESTATAL; EL DE "CASASANO" EN EL MUNICIPIO DE CUAUTLA, QUE APORTÓ 11.5 % (20 034 TONS.); Y EL EMILIANO ZAPATA DE ZACATEPEC, QUE PRODUJO 77.4 % (135 615 TONELADAS) DEL AZÚCAR MORELENSE EN 1986, BENEFICIANDO DIARIAMENTE UN PROMEDIO DE 5 MIL 800 TONELADAS DE CAÑA, POR LO QUE ES CONSIDERADO UNO DE LOS PRIMEROS PRODUCTORES DE AZÚCAR EN EL PAÍS.* - ES ADEMÁS, LA UNIDAD INDUSTRIAL MÁS IMPORTANTE DEL POLO JOJUTLA-ZACATEPEC, AL SUR DE LA ENTIDAD.

EN EL CULTIVO DE LA CAÑA DE AZÚCAR, MORELOS TAMBIÉN OCUPA UN IMPORTANTE LUGAR. EN EL AÑO AGRÍCOLA DE 1983, FUE EL SEXTO PRODUCTOR DE LA REPÚBLICA, CON 2 MILLONES 289 MIL TONELADAS, A PESAR DE QUE POR LA SUPERFICIE DESTINADA A ESTE CULTIVO, OCUPA LA NOVENA POSICIÓN. ESTO NOS INDICA, QUE EN MORELOS, SOBRE TODO EN SU ZONA CENTRO-SUR, QUE ES DONDE MAYORMENTE SE CULTIVA LA CAÑA, SE OBTIENEN RENDIMIENTOS POR HECTÁREA MUY SUPERIORES A LOS DE OTRAS ENTIDADES. (cuadro 20)

CIERTAMENTE, EN MORELOS SE OBTIENE EL MÁS ALTO RENDIMIENTO DE TODA LA REPÚBLICA EN EL CULTIVO DE LA CAÑA DE AZÚCAR (109.8 TONS/HA), POR ARRIBA DE JALISCO Y SINALOA QUE PROMEDIARON 84.1 y 81.1 TONS/HA RESPECTIVAMENTE, Y DUPLICANDO CASI EL PROMEDIO NACIONAL QUE REGISTRÓ 64.7 TONS/HA, EN EL AÑO ARRIBA SEÑALADO. (cuadro 20)

LA ZAFRA 1985-1986, CONCLUIDA EN EL MES DE JUNIO, - ARROJÓ UNA SOBREPDUCCIÓN PROMEDIADA EN 11 %, Y EN ALGUNOS EJIDOS LLEGO A SER DE 20 TONS/HA, SEGÚN ESTIMÓ LA UNIÓN LOCAL DE --

* Datos tomados de las corridas 1985-1986, elaboradas por la dirección respectiva de cada ingenio.

CUADRO 19

PRODUCCION DE AZÚCAR POR CLASES, ZAFRAS 1981-1985
(toneladas)

ENTIDAD FEDERATIVA	1981				1982			
	TOTAL	REFINADA	ESTANDAR	MASCABADO	TOTAL	REFINADA	ESTANDAR	MASCABADO
ESTADOS UNIDOS MEXICANOS	2 366 973	1 064 968	1 106 003	196 002	2 676 681	1 080 708	1 392 539	203 434
CAMPECHE	29 958	29 958	-	-	23 805	23 805	-	-
COLIMA	50 409	-	50 409	-	46 264	-	-	-
CHIAPAS	43 210	-	40 490	2 720	51 560	14 168	46 264	-
JALISCO	342 134	148 910	193 224	-	371 186	126 790	37 192	-
MICHOACÁN	129 148	-	129 148	-	121 059	-	244 396	-
MORELOS	144 451	144 344	90	17	150 350	150 340	-	-
HAYARIT	84 628	-	84 628	-	97 629	-	97 629	10
OAXACA	120 276	4 705	91 906	23 665	139 283	14 138	98 839	26 306
PUEBLA	72 384	48 988	23 332	74	93 302	-	93 302	-
QUINTANA ROO	15 459	15 459	-	-	12 762	12 762	-	-
SAN LUIS POTOSÍ	112 947	27 076	85 838	33	241 121	90 933	150 089	99
SINALOA	216 863	127 668	89 195	-	206 899	123 366	83 533	-
TABASCO	61 034	24 276	36 758	-	63 885	25 971	37 588	326
TAMAULIPAS	109 937	109 463	-	174	152 670	152 399	-	271
VERACRUZ	834 435	384 121	280 995	169 319	904 906	346 036	382 448	176 422

ENTIDAD FEDERATIVA	1984				1985 a/	
	TOTAL	REFINADA	ESTANDAR	MASCABADO	TOTAL	TOTAL
ESTADOS UNIDOS MEXICANOS	2 894 572	1 124 251	1 585 154	185 167	3 057 303	1 951 297
CAMPECHE	30 152	30 152	-	-	29 284	16 641
COLIMA	47 448	-	47 448	-	55 518	26 155
CHIAPAS	86 222	26 746	59 427	49	104 043	82 544
JALISCO	380 290	83 672	296 594	24	412 105	255 931
MICHOACÁN	147 302	-	147 302	-	155 437	86 127
MORELOS	152 420	152 393	-	27	172 008	87 134
HAYARIT	99 397	-	99 397	-	125 833	60 562
OAXACA	183 275	18 545	130 799	33 951	168 588	139 014
PUEBLA	73 480	-	73 480	-	81 756	50 983
QUINTANA ROO	30 269	-	30 269	-	43 351	33 581
SAN LUIS POTOSÍ	161 577	51 591	109 957	29	212 850	142 334
SINALOA	192 374	92 011	100 363	-	219 744	98 422
TABASCO	68 707	25 210	43 497	-	93 120	62 701
TAMAULIPAS	120 044	119 846	-	198	132 976	71 481
VERACRUZ	1 121 615	524 085	446 641	150 889	1 050 690	737 687

FUENTE: Anuario de Estadísticas Estatales 1985, SPP, INEGI. a/Cifras mensuales acumuladas enero-marzo.

CUADRO

PRINCIPALES ESTADOS PRODUCTORES DE CAÑA DE AZÚCAR

ENTIDAD	AÑO AGRÍCOLA 1983			AÑO AGRÍCOLA 1976		
	SUP. CO SECHADA (HAS.)	VOLUMEN DE PRODUCCIÓN (TONS.)	RENDI-- MIENTO. TONS/HA	SUP. CO SECHADA (HAS.)	VOLUMEN DE PRODUCCIÓN (TONS.)	RENDI-- MIENTO. TONS/HA
VERACRUZ	194 486	9 940 270	51.11	193 658.	10 711 551	55.31
SINÁLOA	51 653	3 287 347	81.10	41 078	3 361 473	81.83
JALISCO	46 693	3 844 654	84.14	40 000	3 520 000	88.00
OAXACA	51 456	3 051 828	59.30	37 668	2 248 374	59.68
TAMAULIPAS	32 148	1 820 399	56.62	35 523	2 010 249	59.81
SN. LUIS POTOSI	42 022	2 834 743	67.45	31 300		68.23
TABASCO	18 498	867 366	46.88	19 000		59.47
NAYARIT	20 361	1 375 719	67.56	18 112		
MORELOS	20 839	2 289 181	109.85	17 050	1 832 950	107.50
TOTAL NACIONAL	525 990	34 066 335	64.76	496 268	31 386 650	

FUENTE: Anuario Estadístico de la Producción Agrícola de los Estados Unidos Mexicanos, años 1976 y 1983. SARH, Dir. Gral. de Economía Agrícola.

PRODUCTORES DE CAÑA. ESTO HACE NECESARIO, COMO LOS MISMOS PRODUCTORES LO SEÑALARON, AMPLIAR LA CAPACIDAD DEL INGENIO EMILIANO ZAPATA DE ZACATEPEC, CON EL OBJETO DE TERMINAR LA ZAFRA A MEDIADOS DEL MES DE JUNIO, ANTES DE QUE LLEGUE EL TEMPORAL, CON LO QUE SE EVITARÍAN SERIOS TRASTORNOS Y GASTOS MUCHO MAYORES, OCASIONADOS POR LAS LLUVIAS. ESTA MEDIDA ES URGENTE, TODA VEZ QUE PARA EL CICLO AGRÍCOLA 1986-1987, SE PROGRAMO UNA PRODUCCIÓN DE UN MILLÓN 937 MIL 202 TONELADAS. (cuadro 24)

EN EL ESTADO DE MORELOS, DESDE EL PUNTO DE VISTA DE LOS INTERESES DE LA ECONOMÍA NACIONAL Y DE LAS NORMAS QUE RIGEN LA RACIONAL DISTRIBUCIÓN TERRITORIAL DE LA PRODUCCIÓN, ES CONVENIENTE QUE SE CONTINÚE IMPULSANDO A LA PRODUCCIÓN AZUCARERA, DADO QUE ESTA ACTIVIDAD DEBE EMPLAZARSE CERCA DE LAS FUENTES DE MATERIA PRIMA, CON EL OBJETO DE REDUCIR COSTOS -SOBRE TODO LOS DE TRANSPORTE- Y AUMENTAR LA PRODUCTIVIDAD DEL TRABAJO; Y EL TERRITORIO MORELENSE ES, PRECISAMENTE, UNO DE LOS PRINCIPALES PRODUCTORES DE CAÑA DE AZÚCAR, CULTIVADA EN EL 14 % DE SU SUPERFICIE AGRÍCOLA (20 623 HAS EN LA ZAFRA ANTERIOR), SOBRE TODO EN SU ZONA CENTRAL, DONDE SE OBTIENEN LOS MAS ALTOS RENDIMIENTOS DEL PAÍS.

CABE SEÑALAR, QUE ESOS ALTOS RENDIMIENTOS SE HAN LOGRADO, GRACIAS A LAS CARACTERÍSTICAS DEL MEDIO FÍSICO LOCAL, QUE OFRECE BUENAS CONDICIONES PARA EL DESARROLLO DE LA ACTIVIDAD AGRÍCOLA EN GENERAL, CON RENDIMIENTOS MEDIOS SUPERIORES A LA MEDIA NACIONAL EN TODOS LOS PRINCIPALES CULTIVOS LOCALES; GRACIAS TAMBIÉN, AL CAMPO AGRÍCOLA EXPERIMENTAL DE ZACATEPEC, QUE HA APOYADO TÉCNICAMENTE A LOS CULTIVOS DE LA CAÑA DE AZÚCAR, ARROZ Y TOMATE, ENTRE OTROS; A LA EXPERIENCIA DE LOS AGRICULTORES EN EL CULTIVO DE CAÑA DE AZÚCAR, INTRODUCIDO DESDE LA ÉPOCA COLONIAL Y TRANSMITIDO POR GENERACIONES; Y AL ESPECIAL EMPEÑO GUBERNAMENTAL EN ESTOS ÚLTIMOS AÑOS, POR EXTENDER LA SUPERFICIE DE IRRIGACIÓN EN EL ESTADO.

FINALMENTE, DEBEMOS CONSIDERAR DOS CUESTIONES. DE

UNA PARTE, LA IMPORTANCIA ADQUIRIDA POR EL RENGLÓN AZUCARERO EN LA ECONOMÍA ESTATAL, EN TÉRMINOS DE OCUPACIÓN Y DE PRODUCTO, ADEMÁS DE LA ALTA INCIDENCIA QUE TIENE SOBRE EL DESARROLLO DE OTRAS ACTIVIDADES INDUSTRIALES, COMO LA PRODUCCIÓN DE ÁCIDO CÍTRICO Y DE REFRESCOS; Y POR OTRA, QUE ENTRE LOS PRINCIPALES ESTADOS PRODUCTORES DE AZÚCAR EN LA REPÚBLICA, MORELOS ES CON MUCHO, EL MÁS CERCANO AL DISTRITO FEDERAL, EL MAYOR CENTRO DE CONSUMO DEL PAÍS CON EL QUE SE COMUNICA A TRAVÉS DE EXCELENTES VÍAS, LO QUE REPRESENTA CONSIDERABLES VENTAJAS POR CONCEPTO DE TRANSPORTE, QUE A SU VEZ, SE REFLEJARÁN POSITIVAMENTE EN LOS COSTOS GLOBALES Y EN LA PRODUCTIVIDAD.

LAS INDUSTRIAS AGRICOLAS.

DECÍAMOS QUE TAMBIÉN EXISTE OTRO GRUPO DE RAMAS INDUSTRIALES, EN LAS QUE EL VOLUMEN DE TRANSPORTE INFLUYE RELATIVAMENTE POCO AL DETERMINAR SU DISTRIBUCIÓN TERRITORIAL MAS RACIONAL. ESTAS RAMAS SE CARACTERIZAN POR ESTABLECER UNA PROPORCIÓN APROXIMADAMENTE IGUAL, ENTRE EL PESO DE LA MATERIA PRIMA Y COMBUSTIBLE CONSUMIDOS Y EL DE PRODUCCIÓN ACABADA.

DE LAS INDUSTRIAS QUE EN ESTE GRUPO SE PODRÍAN INCLUIR, HAY ALGUNAS QUE RESULTAN DE ESPECIAL INTERÉS, COMO LAS AGRÍCOLAS, QUE DEBIDO A QUE FACILITAN LA SOLUCIÓN AL PROBLEMA DE LA INDUSTRIALIZACIÓN DE MUCHAS REGIONES Y DE ALGUNAS CIUDADES ME DIAS QUE TENGAN SOBRESANTES DE MANO DE OBRA Y QUE NO POSEAN CONDICIONES FAVORABLES PARA EL DESARROLLO DE OTRAS RAMAS QUE REQUIEREN DE MATERIAS PRIMAS ESPECÍFICAS Y DE COMBUSTIBLE EN CANTIDADES CONSIDERABLES.

LA DISTRIBUCIÓN DE LAS EMPRESAS AGROINDUSTRIALES QUEDA MÁS "LIBRE", PERO SUS CRITERIOS DE LOCALIZACIÓN TAMBIÉN DEBEN PRECISARSE, AJUSTÁNDOSE AL APROVECHAMIENTO DE LA FUERZA LABORAL DISPONIBLE O A LAS POTENCIALIDADES AGRÍCOLAS LOCALES.

EN EL ESTADO DE MORELOS, LA INDUSTRIALIZACIÓN DE --

LOS PRODUCTOS AGRÍCOLAS PUEDE REALIZARSE VENTAJOSAMENTE, PUESTO QUE CUENTA CON TODO LO NECESARIO PARA SU DESARROLLO. POR UNA PARTE, LAS CARACTERÍSTICAS DE SU MEDIO FÍSICO, OFRECEN EXCELEN--TES CONDICIONES PARA EL DESARROLLO DE LA ACTIVIDAD AGRÍCOLA; POR OTRA, CUENTA CON UNA EFICIENTE RED DE COMUNICACIONES, CON UNA IN FRAESTRUCTURA HIDRÁULICA EN CONSTANTE MEJORA Y CON ENERGÍA SUFI--CIENTE PARA ESTE TIPO DE INDUSTRIAS. ADEMÁS, TENEMOS UBICADO -- ADYACENTEMENTE, AL CENTRO DE CONSUMO MÁS GRANDE DEL PAÍS, EL DIS TRITO FEDERAL, CON EL QUE NOS COMUNICAMOS A TRAVÉS DE CUATRO CA--RRETERAS PAVIMENTADAS, LO QUE IMPLICA VENTAJAS ECONÓMICAS MUY -- SIGNIFICATIVAS FRENTE A OTRAS REGIONES.

DE TAL SUERTE QUE, LA PRODUCCIÓN DEL SECTOR AGRÍCO--LA MORELENSE, ES ALTAMENTE REDITUABLE EN TÉRMINOS DE PRODUCTO -- POR HECTÁREA. LOS RENDIMIENTOS MEDIOS DE LOS PRINCIPALES CULTI--VOS SON, EN SU MAYORÍA, MÁS ALTOS QUE EL PROMEDIO NACIONAL Y MO--RELOS OCUPA CONTINUAMENTE LOS PRIMEROS LUGARES POR ENTIDADES FE--DERATIVAS EN LA PRODUCCIÓN DE ALGUNOS DE ELLOS, COMO SON: CEBO--LLA, JITOMATE, TOMATE CÁSCARA, EJOTE, CACAHUATE, ARROZ PALAY, CA--LABACITA Y POR SUPUESTO CAÑA DE AZÚCAR. (cuadros 21 y 22)

ESTA PRODUCTIVIDAD SE DEBE, MÁS QUE A CUALQUIER --- OTRO FACTOR, A LA FERTILIDAD DE LAS TIERRAS MORELENSES, PERO EL--CONTINUO INCREMENTO DE LA SUPERFICIE DE RIEGO TAMBIÉN HA SIDO DE--TERMINANTE. EN ESTE SENTIDO, EL PROGRAMA HIDRÁULICO ESTATAL -- INICIADO EN 1984, EN EL QUE SE PLANTEÓ INCREMENTAR LA SUPERFICIE DE RIEGO EN 29 % (14 732 HAS MAS) Y QUE A LA FECHA YA HA CONCLUI--DO VARIAS E IMPORTANTES OBRAS, ADQUIERE GRAN RELEVANCIA.

DURANTE EL CICLO AGRÍCOLA ANTEPASADO, SE OBTUVO UNA PRODUCCIÓN BASTANTE ACEPTABLE, DESTACANDO POR SUPERFICIE SEMBRA--DA, EN ORDEN DE IMPORTANCIA, LOS CULTIVOS DE MAÍZ, SORGO GRANO, CAÑA DE AZÚCAR, JITOMATE, CEBOLLA, CACAHUATE, ARROZ Y TOMATE CÁS--CARA; Y POR TONELAJE, LOS DE CAÑA DE AZÚCAR, JITOMATE, CEBOLLA,--SORGO GRANO, MAÍZ Y TOMATE. (cuadro 23)

PARA EL CICLO AGRÍCOLA 1986, SE PROGRAMÓ SEMBRAR --

CUADRO 21 PRINCIPALES CULTIVOS DEL ESTADO DE MORELOS
CICLO AGRÍCOLA 1976

CULTIVO	SUP. COSE- CHADA. (HAS.)	PRODUCCION (TONS.)	RENDIMIEN- TO. TONS/HA	PROMEDIO NACIONAL TONS/HA
ARROZ PALAY	7 800 * 8° ** 4.8%	48 000 * 4° *** 10.3%	6.16 * 1°	2.90
CACAHUATE	5 330 * 1° ** 12.4%	6 481 * 3° *** 11.6%	1.21 * 12°	1.29
CALABACITA	348 * 5° ** 6.9%	3 240 * 5° *** 6.5%	9.31 * 11°	9.90
CAÑA DE AZUCAR	17 050 * 9° ** 3.4%	1 832 950 * 6° *** 5.9%	107.50 * 1°	63.24
CEBOLLA	2 240 * 2° ** 10.8%	42 828 * 2° *** 14.7%	19.12 * 6°	13.98
EJOTE	1 741 * 2° ** 19.0%	8 761 * 1° *** 32.8%	5.03 * 3°	2.99
JICAMA	140 * 10° ** 4.6%	2 170 * 5° *** 6.2%	15.50 * 3°	11.50
PEPINO	583 * 3° ** 9.4%	7 580 * 4° *** 8.1%	13.00 * 7°	15.00
TOMATE ROJO	6 358 * 2° ** 13.1%	126 996 * 2° *** 15.7%	19.97 * 7°	16.68
TOMATE VERDE	1 443 * 3° ** 14.2%	17 553 * 1° *** 29.0%	12.15 * 3°	5.99

FUENTE: Anuario Estadístico de la Producción Agrícola de los Estados Unidos Mexicanos. SARH, DGEA, 1976.

* posición por entidades federativas.

** porcentaje en la superficie nacional destinada a ese cultivo.

*** porcentaje en la producción nacional del cultivo respectivo.

UNA SUPERFICIE DE 166 238 HAS, PARA OBTENER UNA PRODUCCIÓN DE --
2 MILLONES 688 MIL 733 TONS Y 1 MILLÓN 233 MIL 133 GRUESAS DE --
FLORES. ESTAS CIFRAS REPRESENTAN UN INCREMENTO RESPECTO DEL CI-
CLO AGRÍCOLA 1985, QUE ASCIENDE A 11.6 % EN LA SUPERFICIE SEMBRA-
DA Y A 15.8 % EN EL VOLUMEN DE LA PRODUCCIÓN. EL AUMENTO EN LA

CUADRO 22

PRINCIPALES CULTIVOS DEL ESTADO DE MORELOS
CICLO AGRÍCOLA 1982

CULTIVO	SUPERFICIE COSECHADA. (HAS.)	VOLUMEN DE PRODUCCION (TONS.)	RENDIMIEN TO. TONS/HA	PROMEDIO NACIONAL TONS/HA
ARROZ PALAY	4 515 * 10° ** 4.1%	30 606 * 6° *** 4.7%	6.77 * 1°	3.73
CACAHUATE	3 227 * 7° ** 4.3%	5 506 * 7° *** 6.3%	1.65 * 9°	1.16
CALABACITA	771 * 4° ** 8.7%	91 202 * 3° *** 8.2%	9.82 * 13°	10.28
CEBOLLA	1 151 * 8° ** 5.1%	19 681 * 8° *** 5.8%	17.09 * 1°	15.25
EJOTE	1 152 * 2° ** 18.9%	9 738 * 1° *** 33.4%	6.44 * 5°	4.80
JITOMATE	4 474 * 3° ** 7.3%	70 438 * 3° *** 5.4%	15.74 * 12°	21.33
TOMATE CASCARA	1 568 * 3° ** 12.5%	20 552 * 2° *** 16.6%	12.91 * 6°	9.87
CAÑA DE AZUCAR	15 764 * 9° ** 3.0%	1 846 563 * 5° *** 5.5%	117.13 * 1°	67.68
SORGO GRANO	22 697 * 8° ** 1.3%	80 736 * 9° *** 1.3%	3.54 * 12°	3.61

FUENTE: Anuario Estadístico de la Producción Agrícola de -
los Estados Unidos Mexicanos. SARH, DGEA, 1982.

* posición por entidades federativas.

** porcentaje en la superficie nacional destinada a ese cultivo.

*** porcentaje en la producción nacional del cultivo respectivo.

SUPERFICIE SEMBRADA, SE PREVEE BÁSICAMENTE PARA EL CICLO PRIMAVE
RA-VERANO Y FAVORECE PRINCIPALMENTE A LOS CULTIVOS DE MAÍZ Y SOR
GO GRANO, PERO TAMBIÉN A LOS DE JITOMATE, ARROZ, TOMATE, CALABA
CITA, CACAHUATE Y CAÑA DE AZÚCAR. EN CUANTO AL INCREMENTO EN
EL VOLUMEN DE PRODUCCIÓN, SE UBICA BÁSICAMENTE EN EL CULTIVO DE
CAÑA DE AZÚCAR, PREVIÉNDOSE TAMBIÉN AUMENTOS SIGNIFICATIVOS EN
LOS DE JITOMATE, ARROZ, MAÍZ, SORGO GRANO Y TOMATE. (cuadro 24)

CUADRO 23

RESULTADOS DEL CICLO AGRÍCOLA 1985 EN EL ESTADO DE MORELO

CULTIVO	CICLO AGRÍCOLA OTOÑO-INVIERNO				CICLO AGRÍC. PRIMAVERA-VERANO				SUP. S. DA (HA)
	SUP. SEMBRA- DA (HAS.)		PRODUCCION TO- TAL (TONS.)		SUP. SEMBRA- DA (HAS.)		PRODUCCION TO- TAL (TONS.)		
MAIZ	2 955	8.2%	8 809	0.5%	44 405	39.6%	77 173	5.5%	47 360
FRIJOL	476		676		1 202		2 877		1 687
MAIZ/FRIJOL	542		1 247		6 796		-		7 331
TRIGO	-		-		648		1 674		641
SORGO GRANO	-		-		34 501	30.8%	105 310	7.6%	34 501
ARROZ	-		-		3 400	3.0%	20 449	1.4%	3 400
AVENA FORRAJ.	-		-		2 274		14 274	1.0%	2 274
CACAHUATE	-		-		4 195	3.7%	7 527		4 195
JITOMATE	1 937	5.4%	35 095	1.9%	4 300	3.8%	80 525	5.8%	6 274
CEBOLLA	2 851	7.9%	55 411	3.0%	3 049	2.7%	53 434	3.8%	5 900
TOMATE CASC.	929	2.5%	14 425	0.8%	2 231	1.9%	30 343	2.1%	3 160
AJONJOLI	-		-		2		1		-
ZEMPAXHUCHITL	28		263		572		4 628		601
SOYA	1		2		8		9		-
HABA	-		-		107		626		107
EBO	-		-		797		5 171		797
PAPA	-		-		5		65		-
CAÑA FRUTA	114		9 120		37		2 920		15
OKRA	170		5 583		31		930		20
CALABACITA	1 311	3.6%	13 879	0.7%	190		2 283		1 501
PEPINO	342		4 952		493		6 523		83
EJOTE	1 005	2.8%	8 278	0.4%	735		4 762		1 741
CHILE VERDE	38		293		80		866		111
SORGO FORRAJ.	45		1 150		35		678		81
JICAMA	68		2 047		778		22 320	1.6%	84
MELON	222		1 417		-		-		222
SANDIA	28		325		4		64		3
CAÑA DE AZUCAR	20 623	57.5%	1 624 263	90.0%	-		-		20 623
ALFALFA	85		3 072		80		3 196		161
GLADIOLA	96		49 600*		53		35 050*		14
NARDO	7		3 460*		64		44 628*		7
ROSAL	346		880 135*		322		854 050*		6
GIRASOL	-		-		1		1		-
AMARANTO	-		-		567		374		56
OTROS	1 620		4 817		-		-		1 620
TOTAL	35 839 has.		1 795 124 tons.		111 962 has.		449 026 tons.		147 80
			933 195*				933 728*		

*gruesas de flores.

SULTADOS DEL CICLO AGRÍCOLA 1985 EN EL ESTADO DE MORELOS

TONO-INVIERNO		CICLO AGRÍC. PRIMAVERA-VERANO				AÑO AGRÍCOLA 1985			
RODUCCION TO- AL (TONS.)		SUP. SEMBRA- DA (HAS.)		PRODUCCION TO- TAL (TONS.)		SUP. SEMBRA- DA (HAS.)		PRODUCCION TO- TAL (TONS.)	
8 809	0.5%	44 405	39.6%	77 173	5.5%	47 360	32.0%	85 982	3.8%
676		1 202		2 877		1 687		3 553	
1 247		6 796		-		7 338	4.9%	1 247	
-		648		1 674		648		1 674	
-		34 501	30.8%	105 310	7.6%	34 501	23.3%	105 310	4.7%
-		3 400	3.0%	20 449	1.4%	3 400	2.3%	20 449	0.9%
-		2 274		14 274	1.0%	2 274		14 274	
-		4 195	3.7%	7 527		4 195	2.8%	7 527	
35 095	1.9%	4 300	3.8%	80 525	5.8%	6 273	4.2%	115 620	5.1%
55 411	3.0%	3 049	2.7%	53 434	3.8%	5 900	3.9%	108 845	4.8%
14 425	0.8%	2 231	1.9%	30 343	2.1%	3 160		44 768	1.9%
-		2		1		2		1	
263		572		4 628		600		4 821	
2		8		9		9		11	
-		107		626		107		626	
-		797		5 171		797		5 171	
-		5		65		5		65	
9 120		37		2 920		151		12 040	
5 583		31		930		201		6 513	
13 879	0.7%	190		2 283		1 501		16 162	
4 952		493		6 523		835		11 475	
8 278	0.4%	735		4 762		1 740		13 040	
293		80		866		118		1 159	
1 150		35		678		80		1 828	
2 047		778		22 320	1.6%	846		24 367	1.0%
1 417		-		-		222		1 417	
325		4		64		32		389	
24 263	90.0%	-		-		20 623	13.9%	1 624 263	72.3%
3 072		80		3 196		165		6 268	
49 600*		53		35 050*		149		84 650*	
3 460*		64		44 628*		71		48 088*	
80 135*		322		854 050*		668		1 734 185*	
-		1		1		1		1	
-		567		374		567		374	
4 817		-		-		1 620		4 817	
95 124 tons.		111 962 has.		449 026 tons.		147 801 has.		2 244 150	
33 195*				933 728*				1 866 923*	

FUENTE: Secretaría de Agricultura y Recursos Hidráulicos, Delegación Estatal Morelos

LO ANTERIOR NOS MUESTRA, QUE EN EL ESTADO DE MORE--
LOS, SE CUENTA CON UNA PRODUCCIÓN AGRÍCOLA SUFICIENTE PARA SATIS--
FACER LOS REQUERIMIENTOS DE DIFERENTES EMPACADORAS Y BENEFICIA--
DOS DE TAMAÑO RESPETABLE, QUE ELABOREN PRODUCTOS ALIMENTICIOS DE
RIVADOS DE LOS CULTIVOS MENCIONADOS, COMO PODRÍAN SER: PURE DE
JITOMATE; EJOTES Y CEBOLLAS ENLATADAS; CEBOLLA DESHIDRATADA; HA--
RINA DE ARROZ; PRODUCTOS A BASE DE CACAHUATE; DIVERSAS PASTAS; -
ETC. DE ACUERDO CON LOS DATOS DE LA PRODUCCIÓN AGRÍCOLA, LAS -
PLANTAS INDUSTRIALIZADORAS DE LA CEBOLLA Y EL JITOMATE ESTARÍAN--
EN POSIBILIDAD DE CAPTAR UN PROMEDIO DIARIO DE 100 Y 200 TONELA--
DAS, RESPECTIVAMENTE.

ASÍ, POR UNA PARTE, LAS AGROINDUSTRIAS QUE SE CARAC--
TERIZAN POR DEPENDER RELATIVAMENTE POCO DEL TRANSPORTE AL DETER--
MINAR SU DISTRIBUCIÓN GEOGRÁFICA MAS RACIONAL, REPRESENTAN UNA -
SOLUCIÓN PRÁCTICA PARA ASEGURAR EL DESARROLLO DE ALGUNAS REGIO--
NES; Y POR OTRA, EN EL ESTADO DE MORELOS COMO EN OTRAS REGIONES--
DEL PAÍS, SE JUSTIFICA Y ES NECESARIO EL ESTABLECIMIENTO DE ESTE
TIPO DE EMPRESAS DE LA INDUSTRIA LIGERA, YA QUE NO EXISTE LA PO--
SIBILIDAD DE DESARROLLAR LAS RAMAS PESADAS DE LA INDUSTRIA, DEBI--
DO A LA INSUFICIENCIA DE FUENTES DE ENERGÍA Y DE LAS MATERIAS --
PRIMAS QUE SE NECESITAN PARA ELLO. EN ESTE SENTIDO, DEBEMOS --
CONSIDERAR TAMBIÉN QUE LA AGRICULTURA, DESDE EL PUNTO DE VISTA -
DE SU PARTICIPACIÓN EN LA ECONOMÍA MORELENSE, SIGUE OCUPANDO UN--
LUGAR PREEMINENTE, DEPENDIENDO DE ESTA ACTIVIDAD MÁS DEL 35-% DE
LA POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA; Y LA EXISTENCIA DE UNA SOBRE--
POBLACIÓN AGRÍCOLA QUE HA FRAGMENTADO A LA TIERRA EXCESIVAMENTE,
TRÁTESE DE EJIDO O DE PEQUEÑA PROPIEDAD Y QUE CONTINÚA HACIENDO--
PRESIÓN SOBRE LA SUPERFICIE DE LABOR DEL ESTADO QUE YA HA LLEGA--
DO A SU LÍMITE, YA NO SE PUEDE AMPLIAR.

ESTA ÚLTIMA CIRCUNSTANCIA, HA PROVOCADO QUE MIEN---
TRAS LA PRODUCTIVIDAD DE LAS TIERRAS MORELENSES ES SUPERIOR AL -
PROMEDIO NACIONAL EN TÉRMINOS DE PRODUCTO POR HECTÁREA, SEA MUY--
INFERIOR EN TÉRMINOS DE VALOR POR HOMBRE OCUPADO. EL TAMAÑO DE
LAS PARCELAS ES REALMENTE INSUFICIENTE PARA MANTENER DECOROSAMEN

CUADRO 24

PROGRAMACIÓN DE PRODUCCIÓN DEL AÑO AGRÍCOLA 1986

CULTIVO	CICLO AGRÍCOLA O.I.		CICLO AGRÍCOLA P.V.		AÑO AGRÍCOLA 1986	
	SUP. PRO- GRAMADA. (HAS.)	PRODUCCIÓN PROBABLE. (TONS.)	SUP. PRO GRAMADA. (HAS.)	PRODUCCIÓN PROBABLE. (TONS.)	SUP. PRO- GRAMADA. (HAS.)	PRODUCCIÓN PROBABLE. (TONS.)
MAIZ	1 807	4 879	53 653	94 447	55 460	99 356
FRIJOL	704	1 126	1 842	2 321	2 546	3 447
MAIZ/FRIJOL	838	1 676	6 193	11 801	7 031	13 477
TRIGO	-	-	661	1 937	661	1 937
SORGO GRANO	-	-	37 725	125 244	37 725	125 224
ARROZ	-	-	4 300	28 104	4 300	28 104
AVEÑA FORRAJERA	-	-	3 425	26 172	3 425	26 172
CACAHUATE	7	18	4 944	8 049	4 951	8 067
JITONATE	1 996	35 728	4 776	91 570	6 772	127 298
CEBOLLA	2 470	47 424	1 686	33 033	4 156	80 457
TOMATE CASCARA	1 174	14 792	2 516	35 299	3 600	50 091
FRIJOL EJOTERO	802	4 812	866	5 196	1 668	10 008
ZEMPAXHUCHITL	31	248	619	5 702	650	5 950
SOYA	1	1	18	22	19	23
HABA	-	-	210	1 032	210	1 032
EBO	-	-	1 088	9 675	1 088	9 675
CAÑA FRUTA	161	11 270	79	5 530	240	16 800
OKRA	169	2 096	-	-	169	2 096
CALABACITA	1 348	15 637	399	4 530	1 747	20 167
PEPINO	479	6 946	1 035	13 950	1 514	20 896
CHILE	47	320	135	1 297	182	1 617
SORGO FORRAJERO	52	1 820	192	6 720	244	8 540
JICAMA	60	1 842	726	21 846	786	23 688
MELON	285	2 845	71	639	356	3 484
SANDIA	50	1 937 800	15	240	65	1 040
CAÑA DE AZUCAR	20 740	1 937 202	-	-	20 740	1 937 202
ALFALFA	88	5 224	-	-	88	5 244
GLADIOLA	137	69 048*	144	78 456*	281	147 504*
NARDO	9	4 950*	79	43 450*	88	48 400*
ROSAL	409	1 033 600*	-	-	409	1 033 600*
YUCA	153	1 683	78	858	231	2 541
AMARANTO	-	-	446	737	446	737
OTROS.	171	1 434 409*	4 129	32 949 3 200*	4 300	34 383 3 609*
TOTAL	34 188	2 099 823 1 108 007*	132 050	568 910 125 106*	166 238	2 688 733 1 233 113*

*gruesas de flores.

FUENTE: Secretaría de Agricultura y Recursos Hidráulicos, Delegación Escatral, Morelos.

TE A LAS FAMILIAS QUE LAS POSEEN, GENERALMENTE NUMEROSAS. POR LO TANTO, LAS EMPRESAS AGRÍCOLAS, BAJO LA FORMA DE COOPERATIVAS EJIDALES, REPRESENTAN UNA ALTERNATIVA DE EMPLEO Y DE INGRESO PARA LOS EJIDATARIOS; QUE A LA VEZ, HARÁN DECRECER LAS PRÁCTICAS - ESPECULADORAS, EL DESPLOME DE PRECIOS Y LA PÉRDIDA DE LOS PRODUCTOS POR FALTA DE MERCADO, FENÓMENOS MUY COMUNES QUE DETRIORAN LA ECONOMÍA CAMPESINA.

POR ÚLTIMO, ES NECESARIO DESTACAR QUE A PARTIR DE LA PRODUCCIÓN FRUTÍCOLA MORELENSE, IGUALMENTE SE PODRÍA ESTABLECER OTRA SERIE DE AGROINDUSTRIAS CON EXCELENTES PERSPECTIVAS DE DESARROLLO. DE HECHO, EL GOBIERNO ESTATAL LLEVA A CABO UN ENCOMIABLE PROGRAMA DE APOYO A LAS EMPRESAS QUE SE ENCARGAN DE INDUSTRIALIZAR LOS PRODUCTOS AGRÍCOLAS DE LA ENTIDAD; A LA FECHA, SE HAN CREADO VARIAS FACTORÍAS QUE ESTÁN OPERANDO CON BUENOS RESULTADOS, DONDE INCLUSO, LA ADMINISTRACIÓN ESTATAL HA PARTICIPADO DIRECTAMENTE. SIN EMBARGO, AÚN QUEDA UN LARGO CAMINO POR RECORRER HASTA CONSOLIDAR ESTA ORIENTACIÓN PRODUCTIVA.

LAS INDUSTRIAS FORESTALES.

LAS INDUSTRIAS DERIVADAS DE LA TRANSFORMACIÓN DE LOS RECURSOS FORESTALES, SERÁN TRATADAS POR SEPARADO, DEBIDO A QUE LA INFLUENCIA DEL TRANSPORTE EN SU RACIONAL DISTRIBUCIÓN TERRITORIAL, ES ESENCIALMENTE DIFERENTE DE LA QUE EJERCE SOBRE LAS DEMÁS EMPRESAS QUE PROCESAN PRODUCTOS AGRÍCOLAS.

LOS ASERRADEROS, QUE ADQUIEREN ESPECIAL IMPORTANCIA EN ESTE SUBSECTOR, PORQUE PROVEEN DE INSUMOS A DIVERSAS EMPRESAS DEL RAMO, REDUCIRÁN CONSIDERABLEMENTE SUS COSTOS POR CONCEPTO DE TRANSPORTE, AL EMPLAZARSE CERCA DE LAS CORRESPONDIENTES FUENTES DE MATERIA PRIMA. ES CLARO QUE SU CONSUMO DE MATERIA PRIMA (MADERA PARA ASERRAR) SOBREPASA EN PESO Y VOLUMEN AL DEL COMBUSTIBLE CONSUMIDO EN SUS PROCESOS, ADEMÁS DE QUE BUENA PARTE DEL MISMO SE SUSTITUYE CON SUS PROPIOS DESECHOS; POR CONSECUENCIA, EN -

ESTE CASO, EL COSTO DE TRANSPORTAR LA MATERIA PRIMA RESULTA MAYOR QUE EL DE TRANSPORTAR EL COMBUSTIBLE.

ASIMISMO, RESULTA OBVIO QUE EL COSTO DE TRANSPORTAR TRONCOS, TAMBIÉN ES MUY SUPERIOR AL COSTO DE TRANSPORTAR LAS MADERAS YA CORTADAS, POR LO QUE, EL EMPLAZAMIENTO DE LOS ASERRADEROS CERCA DE LOS BOSQUES REDUCIRÁ CONSIDERABLEMENTE EL VOLUMEN Y LOS COSTOS DE TRANSPORTE.

SIN EMBARGO, ESA RELACIÓN ENTRE LOS COSTOS DE TRANSPORTAR MATERIA PRIMA O PRODUCCIÓN ACABADA, NO ES LA MISMA PARA TODAS LAS INDUSTRIAS QUE CONSUMEN MADERA COMO MATERIA PRIMA Y EN ALGUNOS CASOS ES MUY DIFERENTE, DEBIDO A QUE LOS PRODUCTOS FINALES RESPECTIVOS, POR SUS CARACTERÍSTICAS FÍSICAS, NO APROVECHAN IGUALMENTE LA CAPACIDAD DE CARGA; POR LO TANTO, SU DISTRIBUCIÓN TERRITORIAL MÁS RACIONAL TAMPOCO SERÁ LA MISMA.

EN REALIDAD, LA PROPORCIÓN CON QUE EL ESTADO DE MORELOS HA CONTRIBUIDO EN EL VOLUMEN Y VALOR DE LA PRODUCCIÓN FORESTAL NACIONAL, NO HA SIDO SIGNIFICATIVA. EN EL AÑO DE 1982, LA PRODUCCIÓN MADERABLE MORELENSE ASCENDIÓ A 2 MIL 926 MTS³, SUPERANDO SOLO A LOS ESTADOS DE QUERÉTARO, COLIMA, AGUASCALIENTES Y BAJA CALIFORNIA SUR. LA PRODUCCIÓN SE CONCENTRA EN CUATRO ESTADOS QUE SON: CHIHUAHUA, DURANGO, MICHOACÁN Y JALISCO, POR ORDEN DE IMPORTANCIA, QUE EN CONJUNTO CUBRIERON EL 70 % DE LA MISMA, EN ESE MISMO AÑO.*

SIN EMBARGO, SUBRAYABA EN EL INCISO CORRESPONDIENTE A LOS RECURSOS NATURALES DEL ESTADO, QUE SE CALCULAN EXISTENCIAS CERCANAS A LOS 3 MILLONES 400 MIL MTS³ DE ROLLO EN LOS BOSQUES DE CONÍFERAS (PINO Y OYAMEL); DE MÁS DE UN MILLÓN 500 MIL MTS³ DE ROLLO EN LOS BOSQUES DE LATIFOLIADOS (ENCINO, ATLE Y FRESNO) DE CLIMA TEMPLADO Y FRÍO; Y POR UN MILLÓN 800 MIL MTS³ DE ESPECIES CORRIENTES TROPICALES, EN LA ZONA CENTRO Y SUR. (cuadro 25)

DE LAS EXISTENCIAS CALCULADAS EXISTENCIAS CALCULA--

* Información agropecuaria y forestal 1982, SARH, Dirección General de Economía Agrícola.

CUADRO 25

EXISTENCIAS E INCREMENTOS VOLUMÉTRICOS POR TIPO DE VEGETACIÓN

ZONAS	TIPO DE VEGETACION	V O L U M E N		I N C R E M E N T O		
		M ³ /HA	TOTAL M ³	M ³ /HA	TOTAL .	%
NORTE	Bosque de Coníferas	216.069	1 555 696.800	6.951	50 047.200	3.22
	Bosque de Conif. y Latifoliados	128.291	3 374 053.300	3.793	99 755.900	2.93
	Bosque de Latifoliados	*	*		-	-
	SUB-TOTAL (te. plado-frio)	119.582	4 929 750.100	3.634	149 803.100	
	T O T A L	111.012	5 001 082.525			
CENTRO	Selva Baja Caducifolia	18.649	605 626.275			
SUR	Bosque de Latifoliados	*	*			
	Selva Baja Caducifolia	16.999	1 248 151.575			
	T O T A L	16.895	1 248 151.575			
TOTAL DE LAS TRES ZONAS		45.276	6 854 860.375			

FUENTE: S A R H, Delegación Estatal Morelos, Programa Forestal 1986.

* no muestreado.

CUADRO 26 SUPERFICIE TOTAL Y USO ACTUAL DEL SUELO
EN EL ESTADO DE MORELOS

USO ACTUAL DEL SUELO	SUPERFICIE (HAS.)	PORCENTAJE.
AGRICULTURA		
RIEGO -----	50 258	
TEMPORAL -----	135 541	
sub-total -----	185 799	37.6
FORESTAL		
PASTIZAL -----	67 044	
BOSQUE -----	39 046	
SELVA -----	193 728	
sub-total -----	299 818	60.6
PRINCIPALES AREAS URBANAS ---	7 690	1.6
CUERPOS DE AGUA -----	793	0.2
T O T A L -----	494 100	100.0

FUENTE: Secretaría de Agricultura y Recursos Hidráulicos; -
Delegación Estatal Morelos; Programa Forestal 1986.

CUADRO 27 USO DEL SUELO FORESTAL

	SUPERFICIE HAS.	
PASTIZAL -----		67 044
BOSQUE -----		39 046
PINO -----	1 868	
PINO-ENCINO -----	11 058	
ENCINO -----	12 137	
ENCINO-PINO -----	5 072	
OYAMEL-PINO -----	1 099	
PINO-OYAMEL -----	5 417	
AILE -----	1 144	
MATORRAL -----	766	
PARAMOS DE ALTURA --	485	
SELVA -----		193 728
CADUCIFOLIA -----	84 529	
SEL. BAJA CADUCIF. -	90 006	
ESPINOSA -----	17 121	
CHAPARRAL -----	2 072	
T O T A L -----	299 818	

FUENTE: Secretaría de Agricultura y Recursos Hidráulicos; -
Delegación Estatal Morelos; Programa Forestal 1986.

DAS Y CONSIDERANDO EL INCREMENTO MEDIO ANUAL DE LOS BOSQUES DEL ESTADO, RESULTA UNA DISPONIBILIDAD DE MADERA EN ROLLO PARA FINES DE INDUSTRIALIZACIÓN, CIFRADA EN 100 MIL MTS³ ANUALES, COMPRENDIENDO 70 MIL DE CONÍFERAS, 20 MIL DE LATIFOLIADAS Y 10 MIL DE ESPECIES CORRIENTES TROPICALES.

EL ÁREA FORESTAL SE EXTIENDE POR 299 MIL 818 HAS -- QUE CUBREN EL 60 % DE LA SUPERFICIE ESTATAL; DE ESTE TOTAL, 39 MIL 046 CORRESPONDEN A ESPECIES DE CLIMA TEMPLADO (PINO, OYAMEL Y ENCINO), LOCALIZADAS AL NORTE Y NOROESTE DEL ESTADO, SOBRE REGIONES MONTAÑOSAS; LAS 260 MIL HAS RESTANTES, ESTÁN CUBIERTAS -- POR ESPECIES DE CLIMA SUBTROPICAL, COMO GUAMÚCHIL, HUAYACÁN, CEIBA, PALO DULCE, TEPEHUAJE, PALMA Y OTRAS ESPECIES TAMBIÉN SUSCEPTIBLES DE INDUSTRIALIZARSE, Y POR PASTIZALES. (cuadros 26 y 27)

CREO QUE LAS CIFRAS ANTERIORES, OBJETIVIZAN LA POSIBILIDAD Y LA CONVENIENCIA DE CREAR POR LO MENOS UN PAR DE ASERRADEROS EN LA ZONA NOROESTE DE LA ENTIDAD, EN LOS MUNICIPIOS DE -- HUITZILAC Y TEPOZTLÁN, CON LA CAPACIDAD SUFICIENTE PARA BENEFICIAR LA MADERA EN ROLLO DE MEDIDAS COMERCIALES QUE SE EXTRAIGA -- DE LOS BOSQUES DEL ESTADO, UBICADOS PRINCIPALMENTE EN ESOS MUNICIPIOS.

LA POTENCIALIDAD DE LOS RECURSOS FORESTALES EN LA -- ZONA NORTE Y NOROESTE DEL ESTADO, JUSTIFICA EL EMPLAZAMIENTO DE -- ESAS EMPRESAS EN LOS LUGARES SEÑALADOS, YA QUE AL UBICARSE CERCA DE LAS FUENTES DE MATERIA PRIMA, REDUCIRÁN CONSIDERABLEMENTE SUS COSTOS DE TRANSPORTE, PORQUE EL CONSUMO ESPECÍFICO DE MADERA POR UNIDAD DE PRODUCCIÓN, ES MAYOR AL DEL COMBUSTIBLE CONSUMIDO, DE -- MAYOR VOLUMEN QUE EL DE SU PRODUCCIÓN FINAL Y MENOS TRANSPORTABLE.

EN CONTRASTE CON LA DISPONIBILIDAD DE RECURSOS FORESTALES DEL ESTADO DE MORELOS, QUE ASCIENDEN A 100 MIL MTS³ --- ANUALES, EN EL AÑO DE 1985 TAN SOLO SE PRODUJERON 7 MIL 782 MTS³ DE ESPECIES DE CLIMA TEMPLADO Y FRÍO, DESTINADOS CASI EN SU TOTA

LIDAD A LA INDUSTRIA, Y UN MIL 345 MTS³ DE ESPECIES CORRIENTES -
TROPICALES. (cuadro 28)

ESTAS CIRCUNSTANCIAS NOS DAN UNA IDEA DEL MARGEN DE CRECIMIENTO QUE SE LE PUEDE IMPRIMIR A LA PRODUCCIÓN FORESTAL MO RELENSE Y A SU BENEFICIACIÓN O TRANSFORMACIÓN AL INTERIOR DEL ESTADO, QUE SI BIEN, JAMÁS ALCANZARÍA EL NIVEL DE LOS PRINCIPALES ESTADOS PRODUCTORES, POR RAZONES OBIVAS; SI REPRESENTARÍA UNA BUENA ALTERNATIVA PARA BENEFICIAR A LAS ORGANIZACIONES EJIDALES Y COMUNALES PROPIETARIAS DE ESTAS ÁREAS Y PARA FORTALECER A LA ECONOMÍA ESTATAL.

LA CREACIÓN DE LOS ASERRADEROS ESTIMULARÍA EL CRECIMIENTO PAULATINO DE LA PRODUCCIÓN FORESTAL MADERABLE, HASTA LLEGAR A LOS LÍMITES RACIONALES Y ÓPTIMOS Y PROPICIARÍA LA CREACIÓN DE OTRAS EMPRESAS CONSUMIDORAS DE MADERA PREVIAMENTE BENEFICIADA EN GRANDES CANTIDADES, DE LAS QUE HABLAREMOS MAS ADELANTE.

RESPECTO A SU UBICACIÓN, AUNQUE EN EL PROCESO PRODUCTIVO DE ESAS EMPRESAS COLATERALES SE CONSUME GRAN CANTIDAD DE MADERA PREVIAMENTE BENEFICIADA POR UNIDAD DE PRODUCTO, LA INFLUENCIA QUE EJERCE EL TRANSPORTE SOBRE SU LOCALIZACIÓN MÁS RACIONAL SERÁ DIFERENTE DEBIDO A QUE INTERVIENEN OTROS FACTORES Y CIRCUNSTANCIAS.

ASÍ, AL CONSIDERAR SUS ÍNDICES DE CONSUMO ESPECÍFICO DE MATERIA PRIMA, PARECERÍA CONVENIENTE QUE LA INDUSTRIA DEL MUEBLE SE ORGANIZARA CERCA DE LAS FUENTES CORRESPONDIENTES, SIN EMBARGO, SI CONSIDERAMOS QUE EL COSTO POR EL TRANSPORTE DE MUEBLES ES MUCHO MAYOR QUE POR EL DE MADERAS (DEBIDO A LOS VOLUMENOS DE LA MERCANCÍA Y A LO DIFÍCIL DE SU TRANSPORTE) RESULTA QUE, DESDE EL PUNTO DE VISTA DE LA REDUCCIÓN DE LOS COSTOS DE TRANSPORTE, ES MÁS CONVENIENTE EMPLAZAR ESAS INDUSTRIAS CERCA DE SUS ZONAS DE CONSUMO. POR LO TANTO, RESULTARÍA MÁS CONVENIENTE EMPLAZAR A LAS EMPRESAS MUEBLERAS Y A OTRAS CON LAS MISMAS CARACTERÍSTICAS, AL INTERIOR DEL CENTRO INDUSTRIAL PROPUESTO, PERO ESTO

CUADRO 28

RESULTADOS DE PRODUCCIÓN DEL SUB-SECTOR FORESTAL 1985

PRODUCTO	ESPECIE	UNIDAD	META	REALIZADO	% MATERIA PRIMA -- DESTINADO A LA IN- DUSTRIA.
M A D E R A	PINO	M	12,000	6,226	80
	ENCINO	M	2,250	1,167	20
	AILE	M	750	389	20
	SUMA		15,000	7,782	
P O S T E	CORRIENTE	M	1,196	1,345	Apoyo a las labo-- res agropecuarias.
	TROPICAL				
V A R A	HOJOSAS	M	600	380	
NO MADERABLES					
TIERRA DE MONTE		M	35,000		
TIERRA DE HOJA				25,344	
TIERRA DE BANCO				39,144	

FUENTE: Programa Forestal, Anexo al 4° Informe de Gobierno, 1986.

LO A REALIZAREMOS CON MAS DETALLE EN EL INCISO CORRESPONDIENTE A LA ORGANIZACIÓN DE LA PRODUCCIÓN.

LAS EMPRESAS CON BASE EN LA EXPLOTACION DE MINERALES NO METALICOS.

LA INFLUENCIA QUE EJERCE EL TRANSPORTE EN LA DISTRIBUCIÓN TERRITORIAL DE LAS INDUSTRIAS EXTRACTIVAS, ES BASTANTE -- MÁS DECISIVA QUE PARA MUCHAS OTRAS RAMAS DE LA INDUSTRIA DE ---- TRANSFORMACIÓN, DEBIDO A SU CARÁCTER MASIVO, AL PRECIO UNITARIO RELATIVAMENTE BAJO DE SU PRODUCCIÓN Y A SU DIFÍCIL TRANSPORTABILIDAD.

AFIRMAMOS EN EL MARCO TEÓRICO DEL TRABAJO, QUE LAS EMPRESAS DE LA INDUSTRIA EXTRACTIVA, GENERALMENTE, SÓLO PUEDEN -

ORGANIZARSE CERCA DE LOS YACIMIENTOS CORRESPONDIENTES, SIN EMBARGO, ES ERRÓNEO PENSAR QUE SU DISTRIBUCIÓN DEPENDE EXCLUSIVAMENTE DE LA GEOGRAFÍA DE LAS RIQUEZAS DEL SUBSUELO.

LAS CONDICIONES ECONÓMICAS Y TÉCNICAS CONCRETAS DE LOS YACIMIENTOS, TAMBIÉN TIENEN MUCHO QUE VER EN LA LOCALIZACIÓN GEOGRÁFICAS DE ESAS EMPRESAS. EXISTEN YACIMIENTOS EXPLORADOS - QUE NO SE EXPLOTAN POR LA CARENCIA DE MEDIOS DE TRANSPORTE Y COMUNICACIÓN EN LA ZONA; LA EXPLOTACIÓN DE OTROS NO ES EFICAZ, AUNQUE SE DISPONE DE TRANSPORTE, DEBIDO A LA BAJA CALIDAD DEL MINERAL O A LAS DIFÍCILES CONDICIONES DE EXPLOTACIÓN QUE ENCARECEN - SU EXTRACCIÓN. POR ÉSTAS CAUSAS, EN ALGUNOS CASOS, EL TRANSPORTE DE MINERALES DESDE YACIMIENTOS LEJANOS, RESULTA MÁS EFICAZ - QUE LA EXPLOTACIÓN DE LOS RECURSOS LOCALES.

DE TAL SUERTE QUE, EL VOLUMEN DE EXTRACCIÓN EN LOS YACIMIENTOS MINEROS Y EL POTENCIAL DE LAS EMPRESAS QUE SE CONSTRUYEN, NO DEPENDE TANTO DE LA MAGNITUD DE LOS RECURSOS, COMO SI DEPENDERÁ DEL GRADO CON QUE SE PUEDA INTENSIFICAR LA EXPLOTACIÓN, DETERMINADO POR SUS CONDICIONES ECONÓMICAS Y TÉCNICAS.

LA DISTRIBUCIÓN TERRITORIAL DE LA INDUSTRIA EXTRACTIVA, TAMBIÉN DEPENDE EN GRAN MEDIDA, DE LA GEOGRAFÍA DEL CONSUMO DE SU PRODUCCIÓN, A LA QUE SE DEBERÁN FIJAR FRONTERAS ECONÓMICAMENTE RACIONALES, QUE GARANTICEN LA MAYOR REDUCCIÓN DE GASTOS DE EXTRACCIÓN Y TRANSPORTE, EN UN SENTIDO REGIONAL. PERO EN ÚLTIMA INSTANCIA, LAS FRONTERAS DE LA ZONA DE CONSUMO DE LA PRODUCCIÓN MINERA, DEPENDERÁN PRINCIPALMENTE DE LAS CONDICIONES ECONÓMICAS DE LAS EXPLOTACIONES; ES DECIR, DEL COSTO POR UNIDAD DE -- PRODUCCIÓN EXTRAÍDA Y DE SU COSTO DE TRANSPORTE. CUANTO MAYOR SEA LA DIFERENCIA DEL COSTO DE EXTRACCIÓN Y DE LA CALIDAD DEL MINERAL ENTRE DOS YACIMIENTOS, MAYOR DEBERÁ SER LA ZONA DE CONSUMO DEL MINERAL EXTRAÍDO CON MENORES GASTOS Y CUANTO MENOR ES EL COSTO DE TRANSPORTE, SIENDO IDÉNTICAS LAS DEMÁS CONDICIONES, MAYOR DEBERÁ SER LA DISTANCIA ECONOMICAMENTE RACIONAL PARA TRANSPORTAR LA PRODUCCIÓN QUE SE EXTRAE CON MENORES GASTOS Y MAYOR SU ZONA - DE CONSUMO.

EL ESTADO DE MORELOS NO POSEE UNA TRADICIÓN MINERA, PERO EXISTEN IMPORTANTES YACIMIENTOS DE ALGUNOS MINERALES, QUE PUEDEN HACER CAMBIAR RADICALMENTE LA ESTRUCTURA LOCAL DE ESTA ACTIVIDAD INDUSTRIAL.

EL NÚMERO DE CONCESIONES VIGENTES EN 1984 SUMARON 49 Y CUBRIERON 5 MIL 722 HAS, UBICADAS EN DOCE MUNICIPIOS. LA MAYOR PARTE DE LOS TÍTULOS DE CONCESIÓN Y DE LA SUPERFICIE CONCESIONADA, CORRESPONDE A LOS MUNICIPIOS DE TLAQUILTEHANGO Y JOJUTLA; A AMBOS PERTENECE EL 80% DE DICHA SUPERFICIE Y MÁS DE LA MITAD DE LOS TÍTULOS OTORGADOS EN LA ENTIDAD. EN SEGUNDO TÉRMINO ENCONTRAMOS A LAS MUNICIPALIDADES DE PUENTE DE IXTLA, AMACUZAC Y TEMIXCO, POR ORDEN DE IMPORTANCIA, QUE EN CONJUNTO CUBREN UN 12% DE LA SUPERFICIE CONCESIONADA.

(cuadro 29)

ESTAS CONCESIONES MANIFIESTAN LA EXPLOTACIÓN DE PLATA, ORO, ZINC, COBRE Y MANGANESO, ENTRE LOS METALES MÁS IMPORTANTES; Y DE YESO, CALCITA, FOSFORITA Y OTROS MINERALES NO METÁLICOS PROVENIENTES DE LOS YACIMIENTOS LOCALES DE PIEDRA DE CAL O CARBONATOS DE CAL.

CIERTAMENTE, EL ESTADO DE MORELOS NO CUENTA CON METALES IMPORTANTES EN FUERTES CANTIDADES. LA PLATA CONFORMA LA MAYOR PARTE DE LA PRODUCCIÓN Y EN 1983 SE OBTUVO UN VOLUMEN DE 12 MIL 355 KGS, EXTRAÍDOS CASI EN SU TOTALIDAD DE LA LOCALIDAD DE HUAUTLA, MUNICIPIO DE TLAQUILTEHANGO, SALVO UNA PEQUEÑA CANTIDAD PROVENIENTE DE PUENTE DE IXTLA.* EN CAMBIO, LA EXTRACCIÓN DE CARBONATOS DE CAL Y SU INDUSTRIALIZACIÓN AL INTERIOR DEL ESTADO, PUEDE AMPLIARSE HASTA LÍMITES INSOSPECHADOS.

DE HECHO, LAS EXPLOTACIONES DE YESO Y CAL HAN ORIGINADO Y PERMITIDO EL DESARROLLO DE ALGUNAS EMPRESAS DE LA INDUSTRIA EXTRACTIVA EN LA ENTIDAD. ACTUALMENTE FUNCIONAN 29 FÁBRICAS DE YESO, QUE ES ENVASADO Y TRANSPORTADO AL DISTRITO FEDERAL

* Producción minera para los años 1982-1983 por estados y municipios; -----
S E M I P, Dirección General de Minas.

CUADRO 29

SUPERFICIE Y NÚMERO DE CONCESIONES VIGENTES
POR MUNICIPIOS AL 31 DE DICIEMBRE DE 1983 Y
1984.

M O R E L O S				
MUNICIPIOS	TITULOS		SUP. HAS.	
	1983	1984	1983	1984
AMACUZAC	2	2	218	218
AYALA	2	2	60	60
EMILIANO ZAPATA	3	3	92	92
JOJUTLA	8	8	2 259	2 259
JONACATEPEC	1	1	96	96
MAZATEPEC	1	1	12	12
MILACATLÁN	2	1	110	90
PUEENTE DE IXTLA	4	4	273	273
TEMIXCO	3	3	209	209
TILTI ZAPAN	3	3	115	115
TILQUILTENANGO	20	20	2 217	2 282
XOCHITEPEC	1	1	16	16
TOTAL ESTATAL	50	49	5 677	5 722

FUENTE: S E M I P, Dirección General de Minas, Mayo de 1985.

DONDE SE CONSUME COMO MATERIA PRIMA EN OTROS PROCESOS. DIECI--
OCHO SE LOCALIZAN EN EL MUNICIPIO DE AXOCHIAPAN, DIEZ MÁS EN LA
LOCALIDAD DE TILZAPOTLA, MUNICIPIO DE PUEENTE DE IXTLA Y UNA EN --
JONACATEPEC, TODAS AL SUR DEL ESTADO.*

EXISTEN TAMBIÉN TAMBIÉN CINCO FÁBRICAS DE CAL, TRES
UBICADAS EN EL MUNICIPIO DE JIUTEPEC, UNA EN YAUTEPEC Y UNA MÁS
EN XOCHITEPEC, EN LA ZONA CENTRAL DEL ESTADO; UNA DE CEMENTO TAM
BIÉN ESTABLECIDA EN JIUTEPEC Y SEIS QUE ELABORAN PRODUCTOS DE --
MARMOL.** REALMENTE, EN EL ÁREA DEL MUNICIPIO DE JIUTEPEC, SE
HA CONFORMADO UNA CONCENTRACIÓN DE EMPRESAS QUE EXPLOTAN Y BENE
FICIAN MATERIALES PARA CONSTRUCCIÓN DE DIFERENTES TIPOS, COMO CE
MENTO, CALHIDRA, MORTERO Y LOS MÁS DIVERSOS ACABADOS Y TRITURA--
DOS DE CONCRETO.

* Directorio Industrial, Secretaría de Desarrollo Industrial; Gobierno del
Estado de Morelos, 1984.

** Ibidem.

MÁS DE TRES CUARTAS PARTES DEL SUBSUELO MORELENSE - ESTÁ COMPUESTO DE CALIZAS SUSCEPTIBLES DE EXPLOTARSE EN ALGUNAS ZONAS, CUIDANDO DE NO AFECTAR LAS TIERRAS AGRÍCOLAS NI LOS BOSQUES; DE HECHO, LAS ÁREAS CONCESIONADAS PARA EXPLOTACIÓN YA ESTÁN DEFINIDAS, ENCONTRÁNDOSE IMPORTANTES YACIMIENTOS DE NO METÁLICOS, PRINCIPALMENTE DE YESO, CALCITA Y MÁRMOL, EN LOS MUNICIPIOS DE EMILIANO ZAPATA, JONACATEPEC, TLAQUILTENANGO, AXOCHIAPAN PUENTE DE IXTLA, MAZATEPEC Y TLALTIZAPÁN, DONDE FUNCIONAN VARIAS EMPRESAS DE BENEFICIACIÓN PREVIA Y DE TRANSFORMACIÓN.

POR LO TANTO, CONSIDERAMOS FACTIBLE, POR UNA PARTE, INTENSIFICAR LA EXPLOTACIÓN DE LOS YACIMIENTOS DISPONIBLES, PRINCIPALMENTE DE YESO Y CALIZAS, Y POR OTRA, AMPLIAR AL INTERIOR -- DEL ESTADO, LA GAMA DE PRODUCTOS QUE SE PUEDEN OBTENER BENEFICIANDO ESTOS MATERIALES Y EL VOLUMEN DE LOS QUE YA SE PRODUCEN. DECÍAMOS QUE EL VOLUMEN DE EXTRACCIÓN DE LOS YACIMIENTOS Y EL POTENCIAL DE LAS EMPRESAS QUE SE CONSTRUYEN, DEPENDEN MÁS DEL GRADO CON QUE SE PUEDA INTENSIFICAR LA EXPLOTACIÓN --DETERMINADO POR SUS CONDICIONES ECONÓMICAS Y TÉCNICAS--, QUE DE LA MAGNITUD DE -- LOS RECURSOS.

EN MORELOS, LOS YACIMIENTOS DE MINERALES NO METÁLICOS, PRESENTAN CONDICIONES ECONÓMICAS MUY FAVORABLES Y SU MAGNITUD ES DE CIERTA CONSIDERACIÓN. EN PRIMER TÉRMINO, COMO SEÑALAMOS EN EL INCISO REFERENTE A LOS RECURSOS MINEROS, LAS RESERVAS DE YESO Y CALIZA DESTACAN POR ESTAR UBICADAS JUNTO A VÍAS DE COMUNICACIÓN DE PRIMER ORDEN, LO QUE LES OTORGA GRANDES VENTAJAS -ECONÓMICAS. EN SEGUNDO LUGAR, SE ENCUENTRAN ADYACENTES AL CENTRO DE CONSUMO MÁS GRANDE DEL PAÍS, EL DISTRITO FEDERAL, CUYA -- PROXIMIDAD HA ASEGURADO LOS MERCADOS PARA LA COLOCACIÓN DEL YESO LA CAL Y EL MÁRMOL Y ÚLTIMAMENTE DE LAS TIERRAS FULLER Y LA DIATOMITA, MINERALES MUY SOLICITADOS POR LA INDUSTRIA.

DE TAL SUERTE QUE, ESAS CONDICIONES REPRESENTAN SIGNIFICATIVAS VENTAJAS RESPECTO DE OTRAS REGIONES, EN CUANTO A COSTOS DE EXTRACCIÓN Y TRANSPORTE. ASÍ, LOS YACIMIENTOS LOCALIZA-

DOS EN EL SUR MORELENSE PUEDEN RESULTAR BASTANTE APTOS PARA ABAS-
TECER A LA ZONA METROPOLITANA, TANTO DE LOS MINERALES MENCIONA--
DOS COMO DE ALGUNOS PRODUCTOS A BASE DE LOS MISMOS.

EN ESTE SENTIDO, CONSIDERO QUE ES NECESARIO EMPLA--
ZAR EN LA ENTIDAD, DIFERENTES EMPRESAS QUE APROVECHEN ESTOS RE--
CURSOS, PARA EQUILIBRAR UN POCO LA RELACIÓN DE INTERCAMBIO CON -
EL CENTRO, QUE APORTE MÁS BENEFICIOS A LOS MORELENSES. DE OTRA
FORMA, TAMBIÉN SE PODRÍA PROMOVER LA DESCENTRALIZACIÓN DE LAS EM-
PRESAS QUE CONSUMEN ESOS MATERIALES, HACIA EL ESTADO DE MORELOS,
DONDE SEGUIRÍAN CONSERVANDO LAS VENTAJAS QUE IMPLICA LA CERCANÍA
DE SU MERCADO Y EVITARÍAN A LA VEZ LAS DESECONOMÍAS DE LA AGLOME-
RACIÓN EXCESIVA.

ENTRE OTRAS EMPRESAS, PODEMOS MENCIONAR LAS QUE FA-
BRICAN PLAFONES Y TABLAROCA A BASE DE YESO, QUE SON PRODUCTOS CO-
MUNMENTE UTILIZADOS EN LA CONSTRUCCIÓN O LAS QUE PRODUCEN YESO -
HIDRÁULICO; TAMBIÉN SE PODRÍA PRODUCIR CAL QUÍMICA O AMPLIAR LA-
PRODUCCIÓN DE CAL HIDRATADA; ELABORAR PIEZAS DE MÁRMOL E INCLUSO
INSTALAR OTRA PLANTA DE CEMENTO DE GRANDES DIMENSIONES.

FINALMENTE, A MANERA DE COMENTARIO, RECORDAREMOS --
QUE HACE ALGUNOS AÑOS, DURANTE LA ADMINISTRACIÓN GUBERNAMENTAL -
ESTATAL ANTERIOR, SE ELABORÓ Y SE APROBÓ UN PROYECTO DE VIABILI-
DAD PARA INSTALAR UNA PLANTA DE CEMENTO, CON UNA PRODUCCIÓN INI-
CIAL DE 660 MIL TONELADAS ANUALES Y UNA ZONA DE INFLUENCIA DE --
350 KMS DE RADIO PARTIENDO DEL MUNICIPIO DE JOJUTLA. ESTE PRO-
YECTO COSTÓ UNA SUMA CONSIDERABLE AL GOBIERNO DEL ESTADO Y POR -
RAZONES QUE SE DESCONOCEN NO SE REALIZÓ.

5.3.2 DE LA ORGANIZACIÓN TERRITORIAL DE LA PRODUCCIÓN INDUS--- TRIAL.

EN EL PRIMER CAPÍTULO AFIRMAMOS, QUE EL EMPLAZAMIE-
NTO CONJUNTO DE ALGUNAS O MUCHAS EMPRESAS EN UN CENTRO INDUSTRIAL

OFRECE CIERTAS VENTAJAS PARA INCREMENTAR LA PRODUCTIVIDAD DEL TRABAJO Y REDUCIR LAS INVERSIONES BÁSICAS. DECÍAMOS QUE GRACIAS A LA CENTRALIZACIÓN SE HACE INECESARIA LA CONSTRUCCIÓN DE VÍAS DE COMUNICACIÓN POR SEPARADO Y DE MEDIOS DE CARGA Y DESCARGA Y DE ALMACENAMIENTO INDIVIDUALES; LO MISMO SUCEDE CON LAS LÍNEAS DE TRANSMISIÓN ELÉCTRICA Y CON LA CONDUCCIÓN POR TUBERÍAS.

ASIMISMO, VARIAS EMPRESAS INDUSTRIALES PUEDEN UTILIZAR EN COMÚN UNA BASE DE MATERIA PRIMA O DE COMBUSTIBLE Y ORGANIZAR EN CONJUNTO EL SERVICIO DE LAS EMPRESAS AUXILIARES QUE SEAN NECESARIAS. LA CONSTRUCCIÓN DE LAS EMPRESAS DE SERVICIOS A LA POBLACIÓN -CULTURA, SANIDAD, RECREACIÓN, ETC.- TAMBIÉN SE HACE MÁS FÁCIL Y BARATA.

EN EL CASO CONTRARIO, SI LAS INDUSTRIAS SE ENCUENTRAN DISEMINADAS, RESULTA MUY DIFÍCIL E INCOSTEABLE DOTARLAS DE TODOS LOS SERVICIOS INDISPENSABLES PARA SU DESARROLLO. ESTA SITUACIÓN ES ESPECIALMENTE AGOBIANTE PARA LAS PEQUEÑAS Y MEDIANAS INDUSTRIAS, PRIMERAS EN IMPORTANCIA ECONÓMICA Y SOCIAL, QUE SON LAS MÁS DESPROTEGIDAS.

EN ESTE SENTIDO, QUIERO EXPRESAR UNA BREVE OPINIÓN SOBRE EL PROYECTO MORELENSE, QUE RECIENTEMENTE PLANTEÓ LA CREACIÓN DE UN "MINIPARQUE INDUSTRIAL" EN CADA UNO DE LOS 33 MUNICIPIOS DEL ESTADO, QUE AGRUPARÍAN DE DIEZ A QUINCE FACTORÍAS. ESTE PLANTEAMIENTO, INVARIABLEMENTE TOMA COMO ÚNICO FUNDAMENTO EL SINÚMERO DE PROBLEMAS QUE ORIGINA LA CONCENTRACIÓN EXCESIVA, QUE NO NEGAMOS, PERO QUE ES POSIBLE REVERTIR O EVITAR MEDIANTE EL ESTABLECIMIENTO Y LA EJECUCIÓN DE UN CONJUNTO DE NORMAS ENÉRGICAS Y ESTRUCTAS DE CARÁCTER ECLÉCTICO, TENDIENTES A IMPEDIR QUE LOS CENTROS REBASAN LOS LÍMITES ECONÓMICOS RACIONALES. POR LO TANTO, ME PARECE QUE DE NINGUNA MANERA ES CONVENIENTE TRASLADARNOS AL OTRO EXTREMO, LA CREACIÓN DE MÚLTIPLES AGRUPACIONES DE DIEZ O QUINCE EMPRESAS LILIPUTIENSES QUE TENDRÍAN TANTAS DIFICULTADES PARA DESARROLLARSE COMO EN LA PROPIA CONCEIITRACIÓN EXCESIVA, ENTRE OTRAS, LAS REFERENTES A LA DOTACIÓN DE LOS SERVICIOS NECESARIOS.

EL EFECTO ECONÓMICO DE LA CENTRALIZACIÓN -AFIRMÁBAMOS TAMBIÉN-, PUEDE ELEVARSE CONSIDERABLEMENTE SI EN VEZ DE AGRUPAR EMPRESAS DE FORMA MAS O MENOS CASUAL NO RELACIONADAS ORGÁNICAMENTE ENTRE SI, SE COMBINAN EMPRESAS QUE SE COMPLEMENTEN Y SE RELACIONEN ECONÓMICAMENTE.

DE LA COMBINACIÓN RACIONAL DE VARIAS EMPRESAS CERCANAS ENTRE SI, QUE TRABAJAN EN LA ELABORACIÓN CONSECUTIVA DE UNA MATERIA PRIMA -LIGADAS VERTICALMENTE-, SE PUEDEN OBTENER VENTAJAS ECONÓMICAS SUPLEMENTARIAS. ESTA FORMA DE ORGANIZACIÓN, --- CREA LAS MEJORES PREMISAS PARA LA ESPECIALIZACIÓN Y COOPERACIÓN, OBTENIENDO UN MAYOR EFECTO ECONÓMICO DEBIDO A LA PROXIMIDAD DE SUS PROCESOS COOPERADOS.

ENTRE LAS VENTAJAS MÁS IMPORTANTES PODEMOS MENCIONAR: LA REDUCCIÓN CONSIDERABLE DE LOS GASTOS POR TRANSPORTE, GRACIAS A LA CERCANÍA TERRITORIAL Y CONSECUENTEMENTE LA REDUCCIÓN -AL MÍNIMO DE LOS GASTOS DE TRABAJO Y SUS PERDIDAS DURANTE EL PASO DE UNA ETAPA A OTRA DEL PROCESO PRODUCTIVO; ESTA FORMA DE ORGANIZACIÓN TAMBIÉN PERMITE UN MEJOR APROVECHAMIENTO DE LA CAPACIDAD DE LOS GASODUCTOS Y UNA REDUCCIÓN CONSIDERABLE DE LOS GASTOS EN DEPÓSITOS Y ALMACENES QUE RESULTAN CARÍSIMOS; LA ADAPTACIÓN TÉCNICA ENTRE EMPRESAS SE EFECTÚA CON MAYOR FACILIDAD DEBIDO A SU CERCANÍA; TAMBIÉN POSIBILITA UNA MEJOR UTILIZACIÓN DE LOS MEDIOS DE TRANSPORTE; Y UN EFICAZ APROVECHAMIENTO DE LOS DESECHOS Y RESIDUOS DE UNAS EMPRESAS POR OTRAS Y DE LAS RESERVAS REGIONALES DE MANO DE OBRA.

NO OBSTANTE, REITERAMOS QUE PARA APROVECHAR PLENAMENTE Y DE MANERA EFICAZ LAS VENTAJAS DE LA CONCENTRACIÓN, ES --PRECISO NO SÓLO ASEGURAR ESTA COORDINACIÓN CUALITATIVA SINO TAMBIÉN UNA RACIONAL CORRELACIÓN CUANTITATIVA ENTRE LAS EMPRESAS, -LA RIGUROSA PROPORCIONALIDAD ENTRE TODOS LOS COMPONENTES DEL NÚCLEO QUE EVITE DISFUNCIONALIDADES EN LOS DIFERENTES PROCESOS DE COOPERACIÓN Y COMBINACIÓN.

ASIMISMO, POR EXPERIENCIA PROPIA SABEMOS, QUE LA --

CONCENTRACIÓN TERRITORIAL DE LA INDUSTRIA POSEE CIERTOS LÍMITES ECONÓMICOS RACIONALES, QUE DE EXCEDERSE ORIGINAN CONSECUENCIAS ECONÓMICAS DESFAVORABLES. (inciso 4.2.1)

RESPECTO A LA UBICACIÓN Y FORMACIÓN DE LOS CENTROS INDUSTRIALES, DECÍAMOS EN EL MARCO TEÓRICO, QUE DEPENDE EN GRAN MEDIDA DE LAS EMPRESAS FUNDAMENTALES, QUE SON LAS QUE DEFINEN SU ESPECIALIZACIÓN PRODUCTIVA, GENERALMENTE VINCULADAS A LAS CONDICIONES LOCALES QUE GARANTIZAN DETERMINADAS VENTAJAS ECONÓMICAS: BASES DE MATERIAS PRIMAS; BASES DE COMBUSTIBLE; RESERVAS DE MANO DE OBRA; VENTAJAS DE LA SITUACIÓN GEOGRÁFICA Y DE SUS CARACTERÍSTICAS FÍSICAS; ZONAS DE CONSUMO Y OTROS FACTORES LOCALES DE IMPORTANCIA MÁS CONCRETA.

"LA BASE DEL CENTRO INDUSTRIAL PUEDE COMPONERSE DE VARIAS EMPRESAS HOMOGÉNEAS DE UNA RAMA QUE FABRIQUEN IDÉNTICA -- PRODUCCIÓN O DE DIVERSAS EMPRESAS DE UNA O VARIAS RAMAS QUE SE -- HALLEN MAS O MENOS RELACIONADAS ENTRE SI; TAMBIÉN PUEDE SER LA -- AGRUPACIÓN DE EMPRESAS ORGÁNICAMENTE VINCULADAS GRACIAS AL ORDEN CONSECUTIVO DE LAS ETAPAS PRODUCTIVAS POR LAS QUE PASA LA MATE-- RIA PRIMA". 3/ LA BASE DEL CENTRO INDUSTRIAL CORRESPONDE A LAS EMPRESAS FUNDAMENTALES O RECTORAS DEL NÚCLEO.

ALREDEDOR DE LA BASE DEL CENTRO INDUSTRIAL, EN UNA PRIMERA FRANJA, SUELEN INSTALARSE EMPRESAS AFINES A LAS FUNDAMENTALES, CON LAS QUE SE LIGAN ECONÓMICAMENTE POR APROVECHAR SU PRODUCCIÓN O SUS RESIDUOS Y DESECHOS Y CON EL PRINCIPAL FIN DE REDUCIR SUS GASTOS DE TRANSPORTE O DE SUBSANAR LOS EFECTOS DE LA UTILIZACIÓN UNILATERAL DE DETERMINADOS GRUPOS OBREROS. 4/ LAS EMPRESAS FUNDAMENTALES Y ESTA PRIMERA FRANJA, COMUNMENTE CONSTITUYEN EL CENTRO INDUSTRIAL Y DETERMINAN LA ESPECIALIZACIÓN PRODUCTIVA DEL MISMO.

GENERALMENTE EXISTE UNA SEGUNDA FRANJA, INTEGRADA POR EMPRESAS QUE SATISFACEN LAS NECESIDADES DE PRODUCCIÓN DE LAS EMPRESAS FUNDAMENTALES; LES SUMINISTRAN MATERIAS PRIMAS, MATERIALES AUXILIARES, COMBUSTIBLE Y PIEZAS DE REPUESTO Y UTILLAJE.

AQUÍ SE INCLUYEN TAMBIÉN LOS TALLERES DE REPARACIONES Y LAS EMPRESAS DE CONSTRUCCIÓN.

UNA TERCERA FRANJA ESTÁ COMPUESTA POR INDUSTRIAS -- QUE ATIENDEN A LA POBLACIÓN, A LOS TRABAJADORES DE LAS EMPRESAS DEL NÚCLEO FUNDAMENTAL Y DE TODAS LAS FRANJAS. SE INCLUYEN EMPRESAS ELABORADORAS DE PRODUCTOS ALIMENTICIOS Y SUS DISTRIBUIDORES Y LAS EMPRESAS DE SERVICIOS A LA POBLACIÓN.

ES NECESARIO ACLARAR QUE ESTA AGRUPACIÓN ES CONVENCIONAL Y PUEDE SER REDUCIDA O AMPLIADA CON ARREGLO A CADA CASO -- CONCRETO. CON LA MISMA O MUY PARECIDA ESPECIALIZACIÓN DE LAS EMPRESAS FUNDAMENTALES, SON POSIBLES LAS MÁS DIVERSAS VARIANTES DE LA ESTRUCTURA DEL CENTRO INDUSTRIAL EN SU CONJUNTO.

LO ANTERIOR SUCEDE DEBIDO A QUE LA COMPOSICIÓN DE LAS ESTRUCTURAS PRODUCTIVAS DE LOS CENTROS INDUSTRIALES, TAMBIÉN ES INFLUIDA POR LAS DIVERSAS COMBINACIONES ENTRE LA BASE FUNDAMENTAL DE MATERIA PRIMA O DE COMBUSTIBLE Y ENERGÍA CON LA CANTIDAD Y CALIFICACIÓN DE LAS RESERVAS DISPONIBLES DE MANO DE OBRA O CON LA SITUACIÓN FÍSICO-GEOGRÁFICA DEL LUGAR DE EMPLAZAMIENTO. ALGUNOS FACTORES HISTÓRICOS COMO LOS HÁBITOS Y LAS TRADICIONES PRODUCTIVAS CREADAS EN LA POBLACIÓN O LAS EMPRESAS DESARROLLADAS ANTERIORMENTE, INDEPENDIEMENTE DE SU CONVENIENCIA EN LAS CONDICIONES ACTUALES, TAMBIÉN INFLUYEN BASTANTE.

ASÍ, LA ESTRUCTURA DE LOS CENTROS INDUSTRIALES, INCLUSO CUANDO ES IDÉNTICA LA ESPECIALIZACIÓN DE LAS EMPRESAS FUNDAMENTALES, PUEDE SER MUY DISTINTA DEBIDO A LAS PECULIARIDADES Y A LA COMBINACIÓN DE LAS CONDICIONES PURAMENTE LOCALES.

LA INDUSTRIA AZUCARERA Y EL APROVECHAMIENTO DE SUS RESIDUOS Y -- SUBPRODUCTOS.

EN EL ESTADO DE MORELOS, AL AMPARO DE LA ELABORACIÓN DE AZÚCAR HAN SURGIDO OTRAS ACTIVIDADES INHERENTES A SU PRO

CESO PRODUCTIVO, COMO LA PRODUCCIÓN DE ALCOHOL Y DE MIELES INC--CRISTALIZABLES O LA ELABORACIÓN DE FORRAJES Y PAPEL A PARTIR DEL BAGAZO DE LA CAÑA. LA ZAFRA DE 1986 ARROJÓ UNA PRODUCCIÓN CON--JUNTA DE 175 MIL TONS. DE AZÚCAR; 6.5 MILLONES DE LTS DE ALCOHOL; ALREDEDOR DE 50 MIL TONS. DE MIELES INCRI--STALIZABLES; 528 MIL --TONS. DE BAGAZO, DE LAS CUALES UNA PARTE SE UTILIZA COMO COMBUS--TIBLE PARA LA MISMA FÁBRICA; Y 17 MIL TONS. DE "ZACAMEL", UN FO--RRAJE QUE SE VENDE CON BASTANTE ÉXITO EN VARIAS ZONAS GANADERAS Y AVÍCOLAS DE LA REPÚBLICA. ADEMÁS, EL AZÚCAR COMO MATERIA PRI--MA HA TENIDO UNA ALTA INCIDENCIA ECONÓMICA EN LA ENTIDAD, PRINCI--PALMENTE EN EL RENGLÓN REFRESQUERO Y EN LA PRODUCCIÓN DE ÁCIDO -CÍTRICO.

SIN EMBARGO, PUEDE SER MUCHO MÁS VARIADO EL APROVE--CHAMIENTO Y EL RECICLAJE DE ESTOS SUBPRODUCTOS Y RESIDUOS OBTENI--DOS DE LA ELABORACIÓN DE AZÚCAR, QUE BIEN PODRÍAN CONSTITUIRSE -EN UN RENGLÓN MUY IMPORTANTE DEL CENTRO INDUSTRIAL PROPUESTO.

LA INDUSTRIA AZUCARERA MORELENSE, CONVERTIDA EN UNA TRADICIÓN HISTÓRICA DE LA REGIÓN Y ACTUALMENTE CLASIFICADA ENTRE LAS CINCO DE MAYOR PRODUCCIÓN EN LA REPÚBLICA, DEBE DESEMPEÑARSE COMO UNA DE LAS EMPRESAS FUNDAMENTALES EN ESTE CENTRO INDUSTRIAL QUE ORIENTE SU ESPECIALIZACIÓN PRODUCTIVA. EL INGENIO "EMILIA--NO ZAPATA" DE ZACATEPEC, DONDE SE PROCESA MÁS DEL 70 % DE LA PRO--DUCCIÓN CAÑERA ESTATAL, SE LOCALIZA ADYACENTE A LA ZONA SELECCIO--NADA, A ESCASOS 20 KMS HACIA EL ORIENTE.

ASÍ COMO SE HAN REALIZADO ESFUERZOS PARA OBTENER EL MÁXIMO APROVECHAMIENTO DE LA ZONA AGRÍCOLA QUE ABASTECE A LOS IN--GENIOS MORELENSES, INCREMENTANDO CONSTANTEMENTE LOS RENDIMIENTOS Y LA PRODUCCIÓN, TANTO EN LOS PROCESOS DEL CAMPO COMO DE LA FÁ--BRICA, AUNQUE AÚN SE PRESENTAN ALGUNAS DEFICIENCIAS QUE ADELANTE COMENTAREMOS; TAMBIÉN DEBEMOS PRETENDER EL MÁXIMO APROVECHAMIE--TO DE SUS SUBPRODUCTOS Y RESIDUOS MEDIANTE LA CREACIÓN DE PLAN--TAS FABRILES AL INTERIOR DE LA ENTIDAD QUE PUEDAN RECICLARLOS -EN OTROS PROCESOS.

EL CONJUNTO DE ESTE TIPO DE EMPRESAS, LIGADAS ECONÓMICAMENTE A LA FUNDAMENTAL POR APROVECHAR SU PRODUCCIÓN Y SUS RESIDUOS Y POR LO MISMO, SITUADAS A SU ALREDEDOR, CONSTITUIRÍAN UNA PARTE DE LA BASE DEL CENTRO INDUSTRIAL PROPUESTO, INTEGRADO POR EMPRESAS ORGÁNICAMENTE VINCULADAS GRACIAS AL ORDEN CONSECUTIVO DE LAS ETAPAS POR LAS QUE PASA LA MATERIA PRIMA.

ES CONVENIENTE QUE DICHAS EMPRESAS SE ESTABLEZCAN EN LA ZONA SELECCIONADA DEL MUNICIPIO DE PUENTE DE IXTLA -ADYACENTE AL MUNICIPIO DE ZACATEPEC DONDE SE UBICA EL INGENIO MÁS IMPORTANTE-, DADAS LAS CARACTERÍSTICAS Y CONDICIONES QUE CONJUGA Y CON EL PRINCIPAL PROPÓSITO DE ELEVAR EL EFECTO ECONÓMICO DE LA CENTRALIZACIÓN, AL COMBINAR RACIONALMENTE EMPRESAS QUE SE COMPLEMENTEN ORGÁNICAMENTE.

HASTA HACE ALGUNOS AÑOS, LOS INGENIOS DE MORELOS -- UTILIZABAN EL BAGAZO PROVENIENTE DE LOS MOLINOS, COMO SU COMBUSTIBLE PRINCIPAL, ESTE PROCEDIMIENTO PERMITÍA APROVECHAR UN PRODUCTO DE DESHECHO Y AL MISMO TIEMPO REDUCIR EL COSTO DEL COMBUSTIBLE CONSUMIDO. PERO LA PRODUCCIÓN DE BAGAZO SUPERA EL VOLUMEN QUE SE PUEDE QUEMAR EN LAS CALDERAS Y LOS EXCEDENTES SE IBAN ACUMULANDO, REPRESENTANDO UN PROBLEMA POR LOS PELIGROS DE INCENDIO Y POR LOS GASTOS QUE SIGNIFICA LA MOVILIZACIÓN Y EL ALMACENAMIENTO DE ESTE DESECHO PROVENIENTE DEL MILLÓN Y MEDIO DE TONELADAS DE CAÑA QUE SE MUELEN EN CADA ZAFRA.

COMO ALTERNATIVA DE SOLUCIÓN A ESTA SITUACIÓN, DESDE HACE ALGUNOS AÑOS SE DECIDIÓ VENDER PARTE DEL BAGAZO PRODUCIDO EN LOS INGENIOS MORELENSES, PARA SER TRANSFORMADO -FUERA DEL ESTADO- EN CELULOSA (PULPA) PARA FABRICAR PAPEL.

ESA MEDIDA CONTRAJÓ ALGUNAS REPERCUSIONES POSITIVAS EN LA OPERACIÓN DE LOS INGENIOS; AGILIZÓ E INCLUSO INCREMENTÓ LA PRODUCCIÓN DE AZÚCAR, YA QUE LA QUEMA DE BAGAZO, QUE NO ES TAN BUEN COMBUSTIBLE COMO EL PETRÓLEO FRENABA LA OPERACIÓN DE MOLIENDA; SE REDUJERON TAMBIÉN LAS ALTAS CIFRAS POR COSTO DE MANEJO --

DEL BAGAZO PARA ALIMENTAR LAS CALDERAS Y DEL ALMACENAMIENTO DE GRANDES EXCEDENTES, LOGRANDO MAYOR EFICIENCIA EN LA PRODUCCIÓN.

SIN EMBARGO, ES OBVIO QUE ESTOS BENEFICIOS SON REALMENTE ESCASOS Y PARCIALES, TODA VEZ QUE EN LAS ÚLTIMAS ZAFRAS -- LAS CONDICIONES DE VENTA DEL BAGAZO NO HAN SIDO FAVORABLES. EN ALGUNOS CASOS SE INTERCAMBIO POR BARRILES DE PETRÓLEO A RAZÓN DE UN BARRIL POR TONELADA, SIENDO NECESARIO CAMBIAR ESOS TÉRMINOS -- QUE ÚLTIMAMENTE HAN PROVOCADO PÉRDIDAS.

EN ESTE SENTIDO, CREO QUE DEBEMOS CONSIDERAR Y ANALIZAR LA CONVENIENCIA ECONÓMICA DE CREAR DIFERENTES PLANTAS FABRILES PARA INDUSTRIALIZAR LOS SUBPRODUCTOS Y RESIDUOS DE LA ELABORACIÓN DE AZÚCAR; DONDE LOS EJIDATARIOS, OBREROS Y EMPLEADOS PARTICIPEN PLENA Y ACTIVAMENTE TANTO EN LOS ESFUERZOS COMO DE -- LOS BENEFICIOS, BAJO LA FORMA DE SOCIEDADES COOPERATIVAS Y DE -- PARTICIPACIÓN ESTATAL, INTEGRADAS SI ES NECESARIO A LA DEL INGENIO DE ZACATEPEC.

AL RESPECTO, LA DELEGACIÓN DEL SINDICATO NACIONAL -- DE LA INDUSTRIA AZUCARERA RECIENTEMENTE MENCIONÓ LA PROBABLE REALIZACIÓN DE UN PROYECTO DE CONVENIO CON EL INSTITUTO POLITÉCNICO NACIONAL, A FIN DE SER APOYADOS CIENTÍFICA Y TECNOLÓGICAMENTE EN LA INSTALACIÓN Y OPERACIÓN DE DISTINTAS EMPRESAS AL INTERIOR DEL ESTADO, QUE PROCESARÍAN MIEL FINAL, LEVADURA Y BAGAZO, DE LOS -- CUALES SE DERIVAN DIVERSOS PRODUCTOS PARA VARIOS USOS, CON IMPORTANTES MERCADOS POTENCIALES TANTO INTERNOS COMO DEL EXTERIOR.

EL BAGAZO SEPARADO DE LA MOLIENDA ES APROVECHABLE -- COMO MATERIA PRIMA BÁSICA PARA ELABORAR PULPA DE CELULOSA, UTILIZADA EN LA FABRICACIÓN DE DIVERSAS CLASES DE PAPEL. SU INDUSTRIALIZACIÓN DEBE DE SER MUY RENTABLE, TODA VEZ QUE HA PERMITIDO A LAS EMPRESAS PAPELERAS, COSTEAR EL FLETE DESDE ZACATEPEC HASTA SUS PLANTAS CERCAÑAS A LA CIUDAD DE MÉXICO, CON ARRASTRES SUPERIORES A LOS 100 KILÓMETROS. DESDE EL PUNTO DE VISTA DE LOS INTERESES DE LA ECONOMÍA NACIONAL, ESTA TRIANGULACIÓN RESULTA INE-

FICIENTE, PORQUE REPRESENTA MAYORES COSTOS DE TRANSPORTE, ADEMÁS DE QUE EL BAGAZO ES TRANSPORTADO SIN DESFIBRAR, CONTENIENDO UN 50 % DE AGUA, LO QUE RESULTA INEXPLICABLE YA QUE EL INGENIO DE ZACATEPEC DESDE HACE TIEMPO CUENTA CON LA MAQUINARIA E INSTALACIONES PARA DESFIBRAR EL BAGAZO (EN DESUSO ACTUALMENTE) Y REMITIRLO EN FORMA DE FIBRA APTA.

UN PORCENTAJE DEL BAGAZO ORIGINADO SE CANALIZA DESDE HACE ALGUNOS AÑOS A UNA PLANTA DE FORRAJES (MEZCLADORA) INSTALADA EN LAS INMEDIACIONES DEL INGENIO DE ZACATEPEC, QUE PRODUCE UN COMPUESTO DE HOMBRE COMERCIAL "ZACAMEL", DEL QUE SE OBTUVIERON 17 MUL TONS. AL FINALIZAR LA ZAFRA ANTEPASADA. AL RESPECTO RESULTARÍA CONVENIENTE QUE LA MEZCLADORA FUERA SUSTITUIDA POR UNA PROCESADORA A BASE DE DIGESTORES, QUE PRODUCIRÍA UN COMPUESTO DE MEJOR CALIDAD Y MÁS REDITUABLE.

ENTRE LOS PRINCIPALES PROCESOS QUE PUEDEN UTILIZAR EL BAGAZO DEBIDAMENTE RECICLADO TAMBIÉN ENCONTRAMOS LOS QUE ELABORAN TABLAS DURAS, CON GRAN DEMANDA ENTRE LOS FABRICANTES DE MUEBLES, DESDE EMPRESAS FAMILIARES HASTA LAS DE GRANDES ESCALAS.

A PARTIR DE LA MIEL FINAL SE PUEDEN OBTENER GRAN CANTIDAD DE DERIVADOS PARA USOS DIVERSOS. EN PRIMER LUGAR, SE ELABORA ALCOHOL INDUSTRIAL COMO PRODUCTO INMEDIATO, DEL QUE SE OBTUVIERON LOCALMENTE 4 MILLONES 480 MIL LTS EN LA ZAFRA DE 1986; TAMBIÉN SE PUEDE UTILIZAR COMO COMPLEMENTO DE ALIMENTOS PARA GANADO MENOR Y AVES Y DE FORRAJES DESTINADOS A LA ENGORDA DE GANADO VACUNO.

DEL ALCOHOL INDUSTRIAL, DERIVADO DE LA MIEL FINAL, PUEDE OBTENERSE POR MEDIO DE SÍNTESIS Y FERMENTACIÓN, UNA AMPLÍSIMA SERIE DE PRODUCTOS, ENTRE LOS QUE PODEMOS CONTAR COMO PRINCIPALES: EL FORMALDEHIDO, EL ACETALDEHIDO Y EL ANHÍDRIDO ACETILICO, QUE SON SUSTANCIAS QUÍMICAS BÁSICAS PARA DIVERSAS INDUSTRIAS. DE OTRAS FERMENTACIONES INDUSTRIALES AJENAS A LA ALCOHÓLICA, PUEDE OBTENERSE ÁCIDO ACÉTICO, ÁCIDO CÍTRICO Y GLUTAMONATO DE SODIO, ENTRE OTROS COMPUESTOS.

LAS PUNTAS DE CAÑA PUEDEN TRANSFORMARSE EN UNA FUENTE DE ALIMENTACIÓN PARA GANADO, QUE AL MEZCLARSE CON LA MIEL FINAL PRODUCE UN ENSILADO DE EXCELENTE CALIDAD, CON MERCADO SEGURO EN UNA ZONA GANADERA CARENTE DE PASTOS DURANTE LA MITAD DEL AÑO, SITUADA A LAS PUERTAS DE LA CIUDAD DE MÉXICO Y HASTA EL ESTADO DE HIDALGO.

LOS LODOS SEPARADOS DE LA CLARIFICACIÓN DEL GUARAPO (JUGO DE LA CAÑA DULCE) CON LA ADICIÓN DE ALGUNOS NUTRIENTES PUEDE CONVERTIRSE EN ABONO ORGÁNICO, ACONDICIONADOR DEL PROPIO SUELO CAÑERO. LAS VINAZAS PUEDEN SER UNA FUENTE DE ALIMENTOS PROTEÍNICOS PARA COMPLEMENTACIÓN DE FORRAJES Y POTENCIALMENTE ÚTILES PARA LA ALIMENTACIÓN HUMANA.

SON ESTAS, ALGUNAS DE LAS PRINCIPALES IDEAS ACERCA DEL APROVECHAMIENTO QUE PUEDE DARSE A LOS DIFERENTES SUBPRODUCTOS Y RESIDUOS DE LA ELABORACIÓN DE AZÚCAR -QUE CON MUCHO NO SON LA MAYORÍA- Y QUE EL ESTADO DE MORELOS, DENTRO DE SUS LIMITACIONES TERRITORIALES Y PRODUCTIVAS PUDIERA OFRECER BAJO CONDICIONES ACEPTABLES A LA ECONOMÍA DEL PAÍS. CONSTITUYEN A LA VEZ, UNA ALTERNATIVA VIABLE PARA MEJORAR LA ECONOMÍA DE SU NUMEROSA POBLACIÓN CAMPESINA, DADO QUE ES UNO DE LOS PRINCIPALES ESTADOS PRODUCTORES DE AZÚCAR EN EL PAÍS, DONDE SE OBTIENEN LOS RENDIMIENTOS MÁS ELEVADOS EN EL CULTIVO DE LA CAÑA.

EL ESTABLECIMIENTO DE ESTAS INDUSTRIAS EN TORNO AL INGENIO, QUE FUNGIRÁ COMO EMPRESA FUNDAMENTAL O RECTORA DE SU ORGANIZACIÓN PRODUCTIVA; COMO PROPUESTA, PRETENDE ELEVAR EL EFECTO ECONÓMICO DE LAS MISMAS, AL CONCENTRARLAS Y COMBINARLAS ORGÁNICAMENTE AL INTERIOR DE LA ZONA SELECCIONADA.

NO OBSTANTE, DECÍAMOS QUE PARA UTILIZAR PLENAMENTE LAS VENTAJAS DE ESAS FORMAS DE ORGANIZACIÓN DE LA PRODUCCIÓN, ES PRECISO NO SOLO ASEGURAR LA COORDINACIÓN CUALITATIVA, SINO TAMBIÉN LA RACIONAL CORRELACIÓN CUANTITATIVA DE LAS EMPRESAS, QUE EVITE DISFUNCIONALIDADES ENTRE SUS PROCESOS COOPERADOS. ESTO SE REFIERE ESENCIALMENTE A LA CANTIDAD, CALIDAD Y PLAZOS DE ENTREGA.

DE LOS PRODUCTOS O MATERIAS PRIMAS BENEFICIADOS EN CADA ETAPA. SI LA PRODUCCIÓN DE CUALQUIERA DE ESTAS EMPRESAS COOPERADAS FALLA EN ALGUNO DE LOS REQUISITOS PREVIAMENTE ACORDADOS, AFECTARÍA EL PROCESO PRODUCTIVO DE LAS DEMÁS. LAS EMPRESAS COOPERADAS DEBEN MANTENER FIRMES CONTACTOS CON SU CLIENTE CONSUMIDOR, SIENDO NECESARIO AMOLDAR SU PROCESO PRODUCTIVO A LAS CONDICIONES TÉCNICAS DE AQUEL.

POR LO TANTO, EN EL CASO QUE NOS OCUPA, ES INDISPENSABLE PUGNAR POR LA NORMALIZACIÓN DE LAS OPERACIONES EN FÁBRICA, YA QUE EXISTEN GRAVES DEFICIENCIAS EN LA PROGRAMACIÓN DEL PROCESO. EN PRIMER LUGAR, SE DIAGNOSTICA UN NOTORIO Desequilibrio entre la capacidad de cada departamento, resultante de las continuas fallas en los viejos equipos de batey, molinos y calderas y de su mala operación, que provocan un alto porcentaje del tiempo perdido en todo el proceso. Estas fallas ocasionan pérdida de sacarosa debido al estancamiento de la caña por varios días después de cortada, y consecuentemente, reducciones en la producción, que comunmente resulta menor que la programada. Por estas fallas incluso se deja de moler una parte de la caña, a causa del inicio de la época de lluvias.

POR OTRA PARTE, DEBEMOS MENCIONAR QUE TANTO LOS RECURSOS FINANCIEROS DE FINA S.N.C., DESTINADOS AL INGENIO, COMO LAS TRANSFERENCIAS DEL GOBIERNO FEDERAL, SE HAN RESTRINGIDO HASTA LO MÁS INDISPENSABLE Y ES URGENTE QUE SE CANALICEN LOS RECURSOS NECESARIOS PARA FINANCIAR UN PROGRAMA DE REPOSICIÓN Y REPARACIÓN DE EQUIPOS, INDISPENSABLE PARA NORMALIZAR EN ADELANTE LAS OPERACIONES DE LOS INGENIOS MORELENSES, PRINCIPALMENTE LAS DE ZA CATEPEC.

SI DESEAMOS QUE ESTA PARTE DEL COMPLEJO ORGÁNICO, ORGANIZADO EN TORNO A LA PRODUCCIÓN DE AZÚCAR, FUNCIONE CON EFICIENCIA, CONTRIBUYA A SOLVENTAR LA SITUACIÓN FINANCIERA DE LA SOCIEDAD COOPERATIVA Y NO SE CONVIERTA EN UNA CARGA PARA EL GOBIERNO FEDERAL; SI QUEREMOS QUE SEA UNA FUENTE DE TRABAJO Y DE MEJO-

RES INGRESOS PARA LA POBLACIÓN OBRERA Y CAMPESINA Y UN SISTEMA -- EJEMPLO PARA LA INDUSTRIA AZUCARERA NACIONAL, QUE HOY INTENTA RESOLVER LA DIFÍCIL SITUACIÓN ECONÓMICA DE MUCHAS DE SUS EMPRESAS; DEBEMOS PROCURAR LAS CONDICIONES PARA GARANTIZAR EL SUMINISTRO -- OPORTUNO Y ADECUADO DE TODOS LOS SUBPRODUCTOS Y RESIDUOS DE LA -- PRODUCCIÓN DE AZÚCAR, A LAS EMPRESAS QUE SE ENCARGARAN DE RECI-- CLARLOS.

CONSECUENTEMENTE, SI LAS OPERACIONES DEL INGENIO -- LLEGARAN A NORMALIZARSE, ES MUY PROBABLE QUE NUEVAS INDUSTRIAS -- RELACIONADAS CON LA UTILIZACIÓN DE LOS PRODUCTOS MENCIONADOS, SE INTERESEN POR UBICARSE EN ESTA MISMA ZONA DEL SUR MORELENSE O EN CUALQUIERA DE LOS DOS POLOS INDUSTRIALES YA ESTABLECIDOS EN LA -- ENTIDAD, INDUCIDOS POR LAS DESECONOMÍAS DE LA AGLOMERACIÓN EXCE-- SIVA, POR LOS ESTÍMULOS OFICIALES PARA LA DESCONCENTRACIÓN, PERO_ A LA VEZ, POR LA RELATIVA CERCANÍA QUE AÚN SEGUIRÍAN CONSERVANDO RESPECTO DE SU MERCADO EN LA CAPITAL DE LA REPÚBLICA, ESTE ÚLTIMO, ELEMENTO MUY IMPORTANTE EN LA MECÁNICA EMPRESARIAL, QUE NINGÚN LUGAR MÁS PRÓXIMO LES PODRÍA OFRECER CON LAS MISMAS VENTAJAS.

LAS INDUSTRIAS AGRICOLAS.

EL ESTADO DE MORELOS TIENE UNA LONGITUD MUY REDUCIDA, QUE HACE POSIBLE LA TRANSPORTACIÓN DE CUALQUIER PRODUCTO --- AGRÍCOLA DE UN PUNTO A OTRO EN UN LAPSO MUY CORTO; EN NINGÚN CASO EL TIEMPO DE RECORRIDO POR CARRETERA ENTRE DOS PUNTOS DEL ESTADO ES MAYOR A 80 MINUTOS; ENTONCES, UNA O DOS PLANTAS QUE BENEFICIEN CADA UNO DE LOS PRODUCTOS AGRÍCOLAS MÁS SIGNIFICATIVOS DEL ESTADO POR EL VOLUMEN DE SU PRODUCTO, SERÍAN SUFICIENTES PARA INDUSTRIALIZAR GRAN PARTE DE LA PRODUCCIÓN, EN LUGAR DE ENVIARLA -- EN BRUTO A VARIAS CIUDADES DEL INTERIOR DEL PAÍS Y DEL EXTRANJERO. ESTE PROYECTO REPRESENTA UNA ALTERNATIVA VIABLE PARA MEJORAR LOS INGRESOS Y AUMENTAR EL EMPLEO ENTRE LA POBLACIÓN CAMPESINA MORELENSE, CUYA ECONOMÍA HA SIDO BASTANTE DETERIORADA POR LA_

EXCESIVA Y CONTINUA FRAGMENTACIÓN DE LA TIERRA, RAÍZ DE TODOS --
LOS PROBLEMAS DEL CAMPO EN LA ENTIDAD.

ESTAS EMPRESAS PODRÍAN EMPLAZARSE CASI EN CUALQUIER PUNTO DEL TERRITORIO MORELENSE, DADA SU PEQUEÑA EXTENSIÓN Y LA - CERCANÍA ENTRE CUALQUIERA DE SUS POBLACIONES, COMUNICADAS POR CA MINOS PAVIMENTADOS, FUNDAMENTALMENTE, CUYA AMPLIACIÓN EN LOS ÚL- TÍMOS AÑOS SE HA ORIENTADO A INTEGRAR IMPORTANTES ZONAS AGRÍCO-- LAS, GANADERAS Y FRUTÍCOLAS DEL ESTADO; Y DADA LA RELATIVA INDE- PENDENCIA DE LAS AGROINDUSTRIAS, RESPECTO A LA INFLUENCIA QUE -- LOS COSTOS DE TRANSPORTE EJERCEN SOBRE SU LOCALIZACIÓN,

SIN EMBARGO, CONSIDERAMOS QUE AL EMPLAZARLAS EN LA_ ZONA SELECCIONADA DEL MUNICIPIO DE PUENTE DE IXTLA, SE APROVECHA RÍAN ALGUNAS VENTAJAS VINCULADAS CON LAS CONDICIONES LOCALES, CO MO: LA FACILIDAD DEL TRANSPORTE DE ENTRADA Y SALIDA TANTO A LA - CAPITAL DEL ESTADO Y AL DISTRITO FEDERAL, POR EL NORTE, COMO AL_ ESTADO DE GUERRERO, HACIA EL SUR Y TAMBIÉN HACIA CUALQUIER PUNTO DEL INTERIOR DE MORELOS, YA QUE SE HA PROPUESTO INSTALAR A LAS - EMPRESAS LATERALMENTE A LAS DOS CARRETERAS MÁS IMPORTANTES QUE - RECORREN EL ESTADO POR EL PONIENTE, ATRAVEZANDO EL MUNICIPIO DE_ PUENTE DE IXTLA; LA COMODIDAD DE LAS CONDICIONES PARA EL SUMINIS_ TRO DE AGUA Y PARA CANALIZAR EL DRENAJE Y LA ELIMINACIÓN DE ---- AGUAS RESIDUALES, YA QUE POR LAS INMEDIACIONES DE ESTA ZONA CRU- ZAN DOS IMPORTANTES AFLUENTES DEL RÍO ÁMACUZAC; LAS FAVORABLES - CONDICIONES GEOMORFOLÓGICAS DE LA ZONA, QUE NO REQUIEREN DE MU-- CHAS LABORES PARA SU NIVELACIÓN; EL BENÉFICO MICROCLIMA QUE NUN- CA REGISTRA TEMPERATURAS MENORES A LOS 15°C; LA CONEXIÓN CON LOS PRINCIPALES EJES FÉRREOS DEL ESTADO, ETC.

NO OBTANTE, LA CORTA EXTENSIÓN TERRITORIAL DEL ES- TADO Y LA FLUIDA E INMEDIATA COMUNICACIÓN ENTRE SUS POBLACIONES_ MÁS IMPORTANTES, ES PERTINENTE SEÑALAR QUE EL MUNICIPIO DE PUEN- TE DE IXTLA, SE UBICA EN LA ZONA AGROECONÓMICA OCCIDENTAL DE MO- RELOS, QUE ES LA MÁS IMPORTANTE POR EL DESARROLLO QUE HA ALCANZA DO. ESTA ZONA INTEGRA 15 MUNICIPIOS QUE CUBREN EL 39 % DEL ---

ÁREA TOTAL DE LA ENTIDAD, DONDE SE LOGRAN LOS MEJORES RENDIMIENTOS DEBIDO A SU MAYOR SUPERFICIE DE RIEGO, ABASTECIDA POR LAS LAGUNAS DE COATETELCO, EL RODEO Y TEQUESQUITENGO, Y POR EL RÍO AMACUZAC Y AFLUENTES QUE CRUZAN ESTA ZONA. ESTO CONSTITUYE OTRA CARACTERÍSTICA FAVORABLE PARA LA ZONA SELECCIONADA, EN FUNCIÓN DE LAS VENTAJAS QUE REPRESENTA EN CUANTO A LOS COSTOS DE TRANSPORTE DE LA PRODUCCIÓN AGRÍCOLA.

POR OTRA PARTE, SOMOS REITERATIVOS RESPECTO DE LOS EFECTOS ECONÓMICOS FAVORABLES QUE OFRECE EL EMPLAZAMIENTO CONJUNTO DE ALGUNAS O MUCHAS EMPRESAS EN UN CENTRO INDUSTRIAL. HABLAMOS DE LA CONSTRUCCIÓN COLECTIVA DE ALMACENES Y DE VÍAS DE COMUNICACIÓN, DE TUBERÍAS Y DUCTOS, DE LÍNEAS DE TRANSMISIÓN ELÉCTRICA Y DE DEPÓSITOS, PARA SER UTILIZADOS EN COMÚN. ESTA FORMA DE ORGANIZACIÓN PERMITE UN MEJOR APROVECHAMIENTO DE ESAS INSTALACIONES, UNA MEJOR UTILIZACIÓN DE LOS MEDIOS DE TRANSPORTE Y ADEMÁS, UN APROVECHAMIENTO MÁS EFICAZ DE LAS RESERVAS DE MANO DE OBRA, YA QUE LA MUJER PUEDE DESEMPEÑAR PERFECTAMENTE ALGUNAS ACTIVIDADES DE LA RAMA AGROINDUSTRIAL. ESTAS CIRCUNSTANCIAS IMPLICAN INCREMENTOS EN LA PRODUCTIVIDAD DEL TRABAJO Y REDUCCIONES CONSIDERABLES EN LAS INVERSIONES BÁSICAS.

DEBEMOS RECORDAR TAMBIÉN, QUE EL APROVECHAMIENTO PLENO DE LAS VENTAJAS QUE OFRECE LA CENTRALIZACIÓN, REQUIERE DE ASEGURAR LA RACIONAL CORRELACIÓN CUANTITATIVA ENTRE LAS EMPRESAS COOPERADAS, REFERENTE FUNDAMENTALMENTE A LA CANTIDAD, CALIDAD Y PLAZOS DE ENTREGA DE LOS PRODUCTOS O MATERIAS PRIMAS (EN ESTE CASO PRODUCTOS AGRÍCOLAS) A LAS EMPRESAS CONSUMIDORAS.

POR LO TANTO, PARA LOGRAR UN FUNCIONAMIENTO EFICAZ DE LAS EMPRESAS AGROINDUSTRIALES QUE SE INSTALEN, ES INDISPENSABLE INSTRUMENTAR CON LA AYUDA DE LOS TRES NIVELES DE GOBIERNO, UNA SERIE DE PROGRAMAS ENCAMINADOS A GARANTIZAR LOS RENDIMIENTOS QUE SE REQUIEREN DEL CAMPO, QUE DE POR SI TIENEN UN NIVEL ACEPTABLE EN EL ESTADO.

PERO LA OPERATIVIDAD Y EL BUEN FUNCIONAMIENTO DE --
 ESOS PROCESOS DE TIPO TÉCNICO Y ECONÓMICO, LLÁMESE DE CAPACITA-
 CIÓN, DE ASESORÍA TÉCNICA, DE SANIDAD VEGETAL, DE DISTRIBUCIÓN -
 OPORTUNA DE INSUMOS E IMPLEMENTOS, DE UTILIZACIÓN DE PLANTULAS Y
 SEMILLAS MEJORADAS, DE COMERCIALIZACIÓN, Y EN SU CASO DE INFRA-
 ESTRUCTURA HIDRÁULICA Y DE CREDITOS, DEPENDERÁ EN BUENA MEDIDA -
 DE LOS PROGRAMAS SOCIALES TENDIENTES A CAMBIAR, PRECISAMENTE, LA
 ORGANIZACIÓN SOCIAL DE LA PRODUCCIÓN EN EL CAMPO.

ESPECIALMENTE EN MORELOS, ES URGENTE QUE SE EFECTUE
 UNA REVISIÓN, UN REPLANTEAMIENTO, UNA EVALUACIÓN OBJETIVA SOBRE
 LA ORGANIZACIÓN PRODUCTIVA DEL CAMPO, DADA LA SOBREPoblación ---
 AGRÍCOLA Y LO REDUCIDO DE LA SUPERFICIE LABORABLE, QUE HA RESULT-
 TADO EN UNA EXCESIVA FRAGMENTACIÓN DE LA TIERRA.

"HOY EXISTEN EN MORELOS 33 043 EJIDATARIOS, 8 857 -
 PEQUEÑOS PROPIETARIOS Y 4 011 COMUNEROS, DEDICADOS A LA AGRICUL-
 TURA; REPRESENTAN CERCA DEL 40 % DE LA POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE
 ACTIVA Y SE DISTRIBUYEN EN 153 MIL HAS, QUE SIGNIFICAN EL 31 % -
 DE LA SUPERFICIE TOTAL DEL ESTADO".* EL 70 % DE LA TIERRA ES -
 TEMPORALERA Y LA SUPERFICIE RESTANTE DE RIEGO.

DEBIDO AL INCREMENTO DEMOGRÁFICO Y A LA NECESIDAD -
 DE TRABAJO, LOS RECURSOS NATURALES RESISTEN FUERTE PRESIÓN, EN -
 PARTICULAR LA TIERRA, QUE HA RESULTADO EN UNA PULVERIZACIÓN DRA-
 MÁTICA DE LA MISMA. EL PROMEDIO EN EXTENSIÓN DE LAS PARCELAS -
 EJIDALES ES DE 1,7 HAS, Y EL DE LOS PREDIOS DE LA PEQUEÑA PROPIE-
 DAD ES DE 2.3 HECTÁREAS.

DE OTRA PARTE, EN EL ESTADO DE MORELOS HACE YA MU--
 CHO TIEMPO QUE LA ETAPA DE DOTACIÓN DE TIERRAS DE LA REFORMA ---
 AGRARIA LLEGO A SU FIN; LA SUPERFICIE DE LABOR HA LLEGADO A SU -
 LÍMITE E INCLUSO HA DISMINUIDO POR EL DESMESURADO CRECIMIENTO DE
 LA POBLACIÓN Y DEL ÁREA URBANA, QUE HA LANZADO GRAN OFENSIVA SO-
 BRE LOS TERRENOS APTOS PARA USO AGRÍCOLA, EN SU MAYORÍA EJIDALES.

* Programas especiales del Estado de Morelos; Anexo al Segundo Informe de Go-
 bierno, 1984

POR ESO, PARA INCREMENTAR LA PRODUCTIVIDAD AGRÍCOLA EN MORELOS, SE HA TENIDO QUE RECURRIR FORZOSAMENTE A TÉCNICAS DE CULTIVOS INTENSIVOS; A UTILIZAR MAYORES CANTIDADES DE FERTILIZANTES Y MEJORES SEMILLAS; A AMPLIAR LAS ÁREAS DE RIEGO Y HASTA DONDE ES POSIBLE, A MECANIZAR LAS LABORES.

PERO DEBEMOS SER CONCIENTES, QUE PARA LOGRAR QUE TODOS ESTOS PROGRAMAS, INSTRUMENTADOS CON LA AYUDA DEL GOBIERNO, - RESULTEN EXITOSOS, ES NECESARIO ATACAR PRIMORDIALMENTE LA RAÍZ - DE TODOS LOS PROBLEMAS, EL MINIFUNDIO.

LA ESTRUCTURA ORGANIZATIVA DEL EJIDO DEBE CAMBIAR - EN FORMA RADICAL, NECESITAN COLECTIVIZARSE PARA SOLICITAR Y SER FAVORECIDOS EN LA DOTACIÓN DE LOS CREDITOS INDISPENSABLES; PARA PODER FORMAR UN SISTEMA FUNCIONAL Y UNITARIO DE COMERCIALIZACIÓN Y DEJAR DE SER VICTIMAS DE INTERMEDIARIOS, ACAPARADORES Y PRESTAMISTAS; PARA HACER ACCESIBLE Y COSTEABLE LA INTRODUCCIÓN DE MAQUINARIA E INNOVACIONES TECNOLÓGICAS, IMPOSIBLE EN PARCELAS PEQUEÑAS; PARA RACIONALIZAR EL USO DEL RECURSO AGUA; Y PARA MEJORAR LOS TÉRMINOS EN LA ADQUISICIÓN DE INSUMOS; TODO ENCAMINADO A GARANTIZAR LA RACIONAL CORRELACIÓN CUANTITATIVA CON LAS EMPRESAS AGROINDUSTRIALES QUE TRANSFORMARAN SUS PRODUCTOS, GENERADORAS DE EMPLEO Y DE INGRESOS PARA LAS FAMILIAS CAMPESINAS.

LA ORGANIZACIÓN DE UNIDADES DE PRODUCCIÓN DE TIPO - COLECTIVO O SEMICOLECTIVO, QUE ABRQUEN SUPERFICIES MAS O MENOS - EXTENSAS E INCLUYAN DESDE LAS ETAPAS DE PRODUCCIÓN Y COMERCIALIZACIÓN, HASTA LAS DE SU INDUSTRIALIZACIÓN, CONSTITUIRÍA LA BASE PARA PODER SUPERAR LAS BARRERAS A LA PRODUCTIVIDAD POR HOMBRE -- OCUPADO, QUE ESPECIALMENTE EN MORELOS, SE VE FRENADA POR LA ESTRUCTURA DE LA TENENCIA DE LA TIERRA.

EL PROBLEMA Y SUS SOLUCIONES SON MUY DIFÍCILES Y -- COMPLEJOS. DESPUÉS DE MÁS DE SESENTA AÑOS, LA REFORMA AGRARIA NO HA LOGRADO UNA ESTRUCTURA IDEAL PARA LA TENENCIA DE LA TIERRA Y SEGUIMOS PADECIENDO FORMAS QUE OBSTACULIZAN EL VERDADERO DESARROLLO DE LA PRODUCCIÓN AGROPECUARIA. MUCHOS INTENTOS POR AVAN

ZAR EN LA ORGANIZACIÓN COLECTIVA HAN FRACASADO, PERO EN MORELOS, SE HA CONTINUADO LA LUCHA. RECIENTEMENTE SE HAN ESTABLECIDO ALGUNOS PROGRAMAS QUE CONTEMPLAN LA AGRUPACIÓN Y ORGANIZACIÓN DE MINIFUNDISTAS, A FIN DE CONJUNTAR A LAS PEQUEÑAS SUPERFICIES EN MODULOS CON UN TAMAÑO MÍNIMO DE 5 HAS, EN LAS CUALES SE PRETENDE REALIZAR CULTIVOS DE ALTO RENDIMIENTO ECONÓMICO COMO LAS HORTALIZAS, APROVECHANDO LAS CARACTERÍSTICAS FÍSICAS DE LA REGIÓN, QUE PERMITE PRODUCIR LOS MÁS VARIADOS PRODUCTOS AGRÍCOLAS EN CUALQUIER EPOCA DEL AÑO.

"DICHA ESTRATEGIA FUE INICIADA EN 1984, EN UNA SUPERFICIE DE 150 HAS, DE 17 COMUNIDADES MORELENSES, DONDE SE HAN REALIZADO ACCIONES PROMOCIONALES COLECTIVAS DE MEJORAMIENTO DEL TERRITORIO, DE ADECUACIÓN DE LA INFRAESTRUCTURA DE RIEGO, DE PREPARACIÓN DE TERRENOS Y SIEMBRAS, DE LABORES DE CULTIVO Y COSECHA.* PARA 1986 SE CONTEMPLÓ AMPLIAR EL PROGRAMA A 314.5 HAS QUE HARÁN UN TOTAL DE 797, UBICADAS EN 64 LOCALIDADES PERTENECIENTES A VARIOS MUNICIPIOS. POR OTRA PARTE, EL GOBIERNO ESTATAL SE HA PREOCUPADO POR OFRECER ASISTENCIA TÉCNICA Y CREDITOS SUFICIENTES Y OPORTUNOS PARA LA PRODUCCIÓN Y COMERCIALIZACIÓN DE LAS HORTALIZAS; SE HA PREOCUPADO TAMBIÉN POR CAPACITAR A LOS AGRICULTORES EN LA PREPARACIÓN DE SUELOS, EN EL USO DE SEMILLAS, LA INSTALACIÓN DE ALMÁCIGOS Y LA PRODUCCIÓN DE PLÁNTULAS; EN LA APLICACIÓN DEL RIEGO Y EL CONTROL DE PLÁGAS Y ENFERMEDADES; LA COSECHA, SELECCIÓN Y EMPAQUE DE LOS PRODUCTOS.

FINALMENTE, PARA LOGRAR EL BUEN FUNCIONAMIENTO DE LOS MÓDULOS Y DE LAS MISMAS AGROINDUSTRIAS EJIDALES, SERÁ PRECISO IMPLANTAR SISTEMAS ADMINISTRATIVOS ADECUADOS Y OPERATIVOS, QUE GARANTICEN LA DISTRIBUCIÓN JUSTA Y EQUITATIVA DE UTILIDADES E INGRESOS POR EL TRABAJO COLECTIVO Y EVITEN QUE SE CONVIERTAN EN EMPRESAS OFICIALES DISFRAZADAS DE COOPERATIVAS, ALEJANDO AL PRODUCTOR DIRECTO DE TODO BENEFICIO A CAMBIO DE RENTAS O LIQUIDACIONES PERIÓDICAS, O BIEN, QUE SEAN VÍCTIMAS DEL NEOLATIFUNDISMO QUE ARRENDA Y CONTROLA LAS TIERRAS POR CANTIDADES IRRISORIAS, BE

* Programa de Hortalizas; Anexo al Cuarto Informe de Gobierno, 1986.

NEFICIANDO ÚNICAMENTE A LAS GRANDES EMPRESAS PRIVADAS. SE DEBE PROMOVER LA PARTICIPACIÓN ACTIVA DE LOS CAMPESINOS Y OBREROS, EN LAS DECISIONES DE LA DIRECCIÓN, QUE A SU VEZ, DEBERÁ INTEGRARSE - CON LOS MEJORES HOMBRES DE LA COMUNIDAD Y NO CON GENTE DESIGNADA POR MOTIVOS DE ORDEN POLÍTICO.

LAS INDUSTRIAS FORESTALES.

SEÑALAMOS EN LÍNEAS ANTERIORES, LOS NIVELES HASTA - DONDE ES POSIBLE INCREMENTAR LA PRODUCCIÓN FORESTAL ESTATAL, EN BASE A LAS EXISTENCIAS ACTUALES Y A SU INCREMENTO MEDIO ANUAL; - SUBRAYAMOS TAMBIÉN EL ESCASO APROVECHAMIENTO DE ESTOS RECURSOS Y SU MÍNIMA BENEFICIACIÓN AL INTERIOR DEL ESTADO.

EN LOS SIGUIENTES PARRAFOS, TRATAREMOS DE DEFINIR - LA POSIBILIDAD DE IMPULSAR LA PRODUCCIÓN FORESTAL MORELENSE Y SU TRANSFORMACIÓN DENTRO DEL ESTADO; ADEMÁS, SE VERTIRÁ ALGUN PLANTEAMIENTO SOBRE LA ORGANIZACIÓN TERRITORIAL MÁS CONVENIENTE PARA LAS EMPRESAS QUE BENEFICIARAN ESTOS RECURSOS EN EL TERRITORIO MORELENSE.

ACTUALMENTE, LA BENEFICIACIÓN DE LOS TAMBIÉN ESCASOS APROVECHAMIENTOS FORESTALES ES CASI NULA. LA MADERA EN ROLLO DE MEDIDAS COMERCIALES SE BENEFICIA FUERA DEL ESTADO, EN VIRTUD DE QUE EN MORELOS NO EXISTEN ASERRADEROS AUTORIZADOS PARA HACERLO. LA LEÑA EN RAJA Y EL BRAZUELO DE PINO Y OYAMEL SON TRANSPORTADOS A LAS FÁBRICAS DE PAPEL LORETO Y PEÑA POBRE Y SAN RAFAEL Y ANEXAS, DEL ESTADO DE MÉXICO, A LAS QUE ACTUALMENTE SE LES CONCESIONAN 12 MIL HECTÁREAS. EN EL ESTADO SÓLO QUEDA UN VOLUMEN REDUCIDO DE MADERAS DE PINO Y OYAMEL DE CORTAS DIMENSIONES, QUE SE DESTINAN A LA ELABORACIÓN DE CAJAS DE EMPAQUE DE FRUTAS Y LEGUMBRES, QUE POR CIERTO, NO ALCANZAN A CUBRIR LA DEMANDA ESTATAL. COMO SE DEDUCE, LAS INDUSTRIAS QUE BENEFICIAN ESTOS RECURSOS EN EL ESTADO DE MORELOS, SON DE MUY Poca CUANTÍA; LAS -

LAS ÚNICAS EMPRESAS ESTABLECIDAS SON DOS FÁBRICAS DE CAJAS DE EMPAQUE, LOCALIZADAS EN LA CIUDAD DE CUAUTLA, QUE NO PUEDEN CUBRIR TOTALMENTE LA DEMANDA ESTATAL.

DE OTRA PARTE, EN EL ESTADO EXISTE DEMANDA DE DIVERSOS PRODUCTOS REQUERIDOS POR LAS INDUSTRIAS MUEBLERA, DE CONSTRUCCIÓN, DE CAJAS DE EMPAQUE Y ARTESANAL, HASTA HOY CUBIERTA POR OTROS ESTADOS. LA INDUSTRIA DE MUEBLES RÚSTICOS LOCALIZADA EN LAS POBLACIONES DE HUITZILAC Y TRES MARÍAS, SE ABASTECE DE MADERAS ASERRADAS PROCEDENTES DE MICHOACÁN, MÉXICO, DURANGO Y GUERRERO Y LAS CAJAS DE EMPAQUE TAMBIÉN NOS LLEGAN DE MICHOACÁN, CUBRIENDO MÁS DEL 70 % DE LA DEMANDA MORELENSE DE ESTE ARTÍCULO; - EXISTEN TAMBIÉN ALREDEDOR DE 20 MADERERÍAS E IGUAL NÚMERO DE CARBONERÍAS QUE TIENEN UN CONSIDERABLE CONSUMO ANUAL DE MADERA EN ROLLO DE PINO Y ENCINO.

POR LO TANTO, ME PARECE QUE PARA LOGRAR UN APROVECHAMIENTO ÓPTIMO E INTEGRAL DE LOS BOSQUES ESTATALES, ES NECESARIO ESTABLECER, EN UNA PRIMERA ETAPA, UN CONJUNTO DE INDUSTRIAS FORESTALES CON LA CAPACIDAD SUFICIENTE PARA CUBRIR, CUANDO MENOS LOS REQUERIMIENTOS DEL PROPIO ESTADO.

MÍNIMAMENTE, SE DEBEN ESTABLECER DOS ASERRADEROS, EN LAS POBLACIONES DE HUITZILAC Y TEPOZTLÁN, DONDE SE PUEDAN BENEFICIAR LAS MADERAS EXTRAIDAS DE LOS BOSQUES LOCALES, PARA SOLVENTAR LAS NECESIDADES DE LAS INDUSTRIAS MUEBLERAS Y DE LA CONSTRUCCIÓN DE LA ENTIDAD; DOS FÁBRICAS DE CAJAS DE EMPAQUE, QUE PRODUZCAN LA CANTIDAD QUE REQUIERE EL ESTADO, UN MILLÓN Y MEDIO ANUAL, POR LO MENOS; Y TRES FÁBRICAS DE BARROTE PARA ESCOBA. - ADEMÁS, SE DEBERÍA PROMOVER LA RELOCALIZACIÓN HACIA EL INTERIOR DEL ESTADO, DE ALGUNAS ETAPAS DEL PROCESO DE FABRICACIÓN DE PAPEL, PARA BENEFICIAR A LOS POSEEDORES DE LOS RECURSOS, A TRAVÉS DE EMPLEO E INGRESOS, DE LA MISMA FORMA QUE LAS DEMÁS EMPRESAS SEÑALADAS.

UNA PRECONDICIÓN PARA QUE TODAS ESTAS EMPRESAS FUNCIONEN EFICAZMENTE, ES EL INCREMENTO CONSTANTE DE LA ESCASA PRO-

DUCCIÓN FORESTAL HASTA SUS LÍMITES RACIONALES DE EXPLOTACIÓN, PARA ASEGURAR EL BUEN FUNCIONAMIENTO DE LOS PROCESOS COOPERADOS.

AL RESPECTO, LAS METAS DEL PROGRAMA FORESTAL MORENSE PARA 1986, INDICARÓN UNA PRODUCCIÓN DE 20 MIL M³ DE MADERA EN ROLLO, FRENTE A 7 782 QUE SE PRODUJERON EN 1985; Y COMO SEÑALAMOS, LA DISPONIBILIDAD DE MADERA EN ROLLO DEL ESTADO, PARA FINES DE INDUSTRIALIZACIÓN, SE CIFRA EN 100 MIL METROS CUBICOS.

EN ESTE RENGLÓN PRODUCTIVO TAMBIÉN SE DEBEN IMPLEMENTAR POR PARTE DE LOS TRES NIVELES DE GOBIERNO, UNA SERIE DE PROGRAMAS TÉCNICOS Y FINANCIEROS, PERO SOBRE TODO DE ORGANIZACIÓN SOCIAL DE LA PRODUCCIÓN, TENDIENTES ESTOS ÚLTIMOS, A ATACAR EL MINIFUNDIO Y A COLECTIVIZAR LOS EJIDOS Y LAS TIERRAS COMUNALES, YA QUE UNA EFICIENTE ORGANIZACIÓN SOCIAL DE LA PRODUCCIÓN DETERMINARÁ EN BUENA MEDIDA EL ÉXITO DE LOS OTROS PROGRAMAS.

RESPECTO A LA RACIONAL DISTRIBUCIÓN TERRITORIAL DE ESTAS EMPRESAS, APUNTAMOS QUE SERÍA ESPECIALMENTE CONVENIENTE ESTABLECER LOS ASERRADEROS AL NOROESTE DE LA ENTIDAD, EN LAS POBLACIONES DE HUITZILAC Y TEPOZTLÁN, CERCA DE LOS RECURSOS NATURALES CORRESPONDIENTES, CON EL OBJETO DE AHORRAR TRABAJO, SOBRE TODO EL INVERTIDO EN TRANSPORTE, DADO EL MAYOR CONSUMO ESPECÍFICO DE MATERIA PRIMA, EN RELACIÓN AL DE COMBUSTIBLE O A SU MAYOR VOLUMEN RESPECTO A SU PRODUCCIÓN ACABADA. SIN EMBARGO, OTRAS DE LAS EMPRESAS PROPUESTAS, A PESAR DE QUE TAMBIÉN PRESENTAN UN GRAN CONSUMO DE MATERIA PRIMA (MADERA ASERRADA), SON INFLUIDAS POR OTROS FACTORES AL DETERMINAR SU LOCALIZACIÓN MAS RACIONAL.

LAS INDUSTRIAS MUEBLERAS, ATENDIENDO A LOS ÍNDICES DE SU CONSUMO ESPECÍFICO DE MATERIA PRIMA, PARECERÍA CONVENIENTE ORGANIZARLAS TAMBIÉN CERCA DE LOS BOSQUES; PERO SI CONSIDERAMOS QUE EL COSTO DE TRANSPORTAR MUEBLES, ES MUCHO MAYOR QUE EL DE TRANSPORTAR MADERA -DEBIDO A LO VOLUMINOSO DE LA MERCANCÍA Y A LO DIFÍCIL DE SU TRANSPORTE-, RESULTA QUE ES MÁS CONVENIENTE EMPLAZARLAS CERCA DE SU ZONA DE CONSUMO. LAS FÁBRICAS DE CAJAS

DE EMPAQUE, PRESENTAN UNA SITUACIÓN SIMILAR A LAS MUEBLERAS, POR LO TANTO, SERÍA CONVENIENTE QUE AMBAS EMPRESAS SE INSTALARAN EN LA ZONA PROPUESTA DEL MUNICIPIO DE PUENTE DE IXTLA, LO MISMO QUE LA DE BARROTES DE ESCOBA E INCLUSO CONVENDRÍA QUE LOS ASERRADEROS INSTALARAN UN CENTRO DE ACOPIO Y DISTRIBUCIÓN EN ESA MISMA ZONA, PARA ABASTECERLAS.

EN LA ZONA PROPUESTA, LA INDUSTRIA MUEBLERA SE ENCONTRARÍA MUY CERCA DE LOS MÁS IMPORTANTES CENTROS DE CONSUMO DEL ESTADO, COMO JOJUTLA Y ZACATEPEC A SOLO 20 KMS DE DISTANCIA, CUERNAVACA A 40 KMS Y CUAUTLA A 65 KMS DE LA MISMA. DE HECHO, COMO OBSERVAMOS, TODO EL ESTADO POSE UNA BUENA INTEGRACIÓN VIAL, FACILITADA POR SU REDUCIDA EXTENSIÓN TERRITORIAL Y NINGUNA POBLACIÓN SE HALLA DEMASIADO ALEJADA DE OTRA. DE TAL FORMA QUE, SERÍA CONVENIENTE QUE LAS NUMEROSAS EMPRESAS MUEBLERAS DE TIPO FAMILIAR, HOY UBICADAS EN TEPOZTLÁN Y HUITZILAC, SE FUSIONARAN EN EMPRESAS DE MAYOR ESCALA Y SE TRASLADARAN A ESTA ZONA, UNA VEZ QUE FUERA CREADA LA INFRAESTRUCTURA DEL CENTRO INDUSTRIAL.

LOS FABRICANTES DE CAJAS PARA EMPAQUE, AL SITUAR SUS EMPRESAS EN ESTA ZONA, SE ENCONTRARÍAN EXACTAMENTE EN EL CENTRO DE LA ZONA AGRONÓMICA MÁS IMPORTANTE DEL ESTADO, LA OCCIDENTAL, DONDE SE LOGRAN LOS MAYORES RENDIMIENTOS DEBIDO A SU MAYOR SUPERFICIE DE RIEGO Y EN CONSECUENCIA, DONDE SE ORIGINA LA MAYOR DEMANDA DE ESAS CAJAS; AUNQUE, COMO OBSERVAMOS, NINGÚN PUNTO SE ENCUENTRA DEMASIADO ALEJADO DE OTRO Y DESDE ESTA ZONA SE PODRÍA REALIZAR UNA EFICIENTE DISTRIBUCIÓN A CUALQUIER OTRO PUNTO DEL INTERIOR DEL ESTADO.

LAS EMPRESAS EN BASE A LA EXPLOTACION DE MINERALES NO METALICOS.

EN EL MARCO CONCEPTUAL DE LA ORGANIZACIÓN TERRITORIAL DE LA PRODUCCIÓN INDUSTRIAL, SE AFIRMÓ QUE LA BASE DE UN CENTRO INDUSTRIAL TAMBIÉN PUEDE CONSTITUIRSE POR LA AGRUPACIÓN DE EMPRESAS ORGÁNICAMENTE VINCULADAS GRACIAS AL ORDEN CONSECUTI-

VO DE LAS ETAPAS PRODUCTIVAS POR LAS QUE PASA LA MATERIA PRIMA; Y QUE ESTA ESPECIALIZACIÓN POR ETAPAS CREA LAS MEJORES PREMISAS PARA OBTENER UN MAYOR EFECYO ECONÓMICO, SOBRE TODO CUANDO LAS EMPRESAS COOPERADAS ESTAN PRÓXIMAS UNAS DE OTRAS.

EN LA INDUSTRIA EXTRACTIVA, ESTA ESPECIALIZACIÓN -- POR ETAPAS ORIGINA LA SEPARACIÓN DE LOS PROCESOS DE PREPERACIÓN Y BENEFICIACIÓN DE LAS MATERIAS PRIMAS, DE LOS DE SU TRANSFORMACIÓN, IMPLICANDO TAMBIÉN UNA DIVISIÓN TERRITORIAL DEL PROCESO -- PRODUCTIVO. LAS EMPRESAS DE PREPARACIÓN PREVIA Y DE BENEFICIACIÓN, FRECUENTEMENTE SE ENCUENTRAN ALEJADAS DE LAS DE TRANSFORMACIÓN.

LAS EMPRESAS DE BENEFICIACIÓN QUE CONSUMEN GRAN CANTIDAD DE MATERIA PRIMA POR UNIDAD DE PRODUCTO, SON EMPLAZADAS LO MÁS CERCA POSIBLE DE LAS EXPLOTACIONES MINERAS Y EL EMPLAZAMIENTO DE LAS INDUSTRIAS TRANSFORMATIVAS SE HALLARÁ TANTO MÁS INDEPENDIENTE DE LAS BASES DE MATERIA PRIMA, CUANTO MÁS EFICAZ SEA - EL PROCESO DE BENEFICIACIÓN DE LOS MINERALES EXTRAIDOS -REFERENTE A LA MAYOR CONCENTRACIÓN DE ELEMENTOS ÚTILES-, PORQUE REDUCIRÁ SU CONSUMO ESPECÍFICO Y LOS GASTOS DE SU TRANSPORTE.

LA EFICACIA ECONÓMICA DE LA ESPECIALIZACIÓN FRECUENTEMENTE JUSTIFICA LA COOPERACIÓN DE EMPRESAS MUY ALEJADAS ENTRE SI, PERO LA COOPERACIÓN DE EMPRESAS PRÓXIMAS PROPORCIONA EN CONDICIONES IGUALES, MAYOR EFICACIA ECONÓMICA QUE QUE LA COOPERACIÓN DE EMPRESAS DISTANTES; SE REDUCEN LAS PÉRDIDAS DE TRABAJO Y TIEMPO EN EL PASO DE UNA ETAPA A OTRA DEL PROCESO PRODUCTIVO, LA ADAPTACIÓN TÉCNICA Y LA RIGUOSA COORDINACIÓN DE SUS PROCESO COOPERADOS SE EFECTÚA CON MAYOR FACILIDAD.

EN EL ESTADO DE MORELOS ESTAS EMPRESAS SE HAN DESARROLLADO CERCA DE LOS YACIMIENTOS CORRESPONDIENTES. LA EXTRACCIÓN DE MINERALES NO METÁLICOS, FUNDAMENTALMENTE CARBONATOS DE CAL, COMO LA CALIZA, LA CALCITA Y EL MÁRMOL, HAN LLEGADO A CONSTITUIR UN RENGLÓN IMPORTANTE DEL SECTOR MINERO MORELENSE. LA -

EXPLOTACIÓN DE CALIZAS CONSTITUYE LA BASE DE LAS INDUSTRIAS DEL YESO Y LA CAL, AMBAS DE IMPORTANCIA DENTRO DEL SECTOR INDUSTRIAL ESTATAL Y REGIONAL.

UNA PORCIÓN CONSIDERABLE DE LA SUPERFICIE ESTATAL - ESTA COMPUESTA DE CALIZAS, SUSCEPTIBLES DE EXPLOTARSE EN ALGUNAS ZONAS, PROCURANDO NO AFECTAR LAS TIERRAS AGRICOLAS NI LOS BOSQUES. LA DIRECCIÓN GENERAL DE MINAS MANEJA UN REGISTRO QUE NOS INDICA EL TIPO DE MINERAL QUE SE EXPLOTA EN CADA MUNICIPIO DEL ESTADO, EN EL QUE SE REPORTAN ALGUNOS YACIMIENTOS IMPORTANTES DE NO METÁLICOS, PRINCIPALMENTE YESO, CALCITA Y MÁRMOL, EN LOS MUNICIPIOS DE EMILIANO ZAPATA, AXOCHIAPAN, PUENTE DE IXTLA, TLAQUILTENANGO, JONACATEPEC, MAZATEPEC Y TLALTIZAPÁN.

ES PRECISAMENTE, EN ESAS MUNICIPALIDADES, DONDE SE HAN ORIGINADO Y DESARROLLADO LAS EMPRESAS DE BENEFICIACIÓN Y PREPARACIÓN PREVIA DE DICHS RECURSOS, NO ASÍ LAS DE SU TRANSFORMACIÓN. ACTUALMENTE FUNCIONAN 29 FÁBRICAS DE YESO, QUE ES ENVASADO Y TRANSPORTADO AL DISTRITO FEDERAL EN GRANDES CANTIDADES, DONDE SE UTILIZA EN DIFERENTES PROCESOS. DIECIOCHO DE ESTAS FÁBRICAS SE LOCALIZAN EN EL MUNICIPIO DE AXOCHIAPAN, AL EXTREMO SUR DEL ESTADO; DIEZ MÁS EN LA LOCALIDAD DE TILZAPOTLA, MUNICIPIO DE PUENTE DE IXTLA, MUY CERCA DE LOS LÍMITES CON GUERRERO; Y UNA EN JONACATEPEC, AL SURESTE DEL ESTADO, SIENDO ESTOS LOS LUGARES DONDE SE LOCALIZAN LOS YACIMIENTOS CONCESIONADOS DE MÁS CONSIDERACIÓN, PERO NO LOS ÚNICOS.

ASIMISMO SE ENCUENTRAN OPERANDO CINCO FÁBRICAS DE CAL, UBICANDOSE TRES EN EL MUNICIPIO DE JIUTEPEC; UNA EN YAUTEPEC; Y UNA MÁS EN XOCHITEPEC. OPERA TAMBIÉN UNA PLANTA DE CEMENTO ESTABLECIDA EN JIUTEPEC Y SEIS QUE ELABORAN PRODUCTOS DE MÁRMOL, EXTRAIDO EN GRAN PARTE DE LA LOCALIDAD DE GALEANA, MUNICIPIO DE ZACATEPEC,

COMO OBSERVAMOS, EN MORELOS LA ORGANIZACIÓN TERRITORIAL DE LAS INDUSTRIAS EXTRACTIVAS -DE PREPARACIÓN PREVIA- SE --

HAN DESARROLLADO CERCA DE LOS YACIMIENTOS CORRESPONDIENTES, ESTO RESULTA CONVENIENTE, DADO SU GRAN CONSUMO DE MATERIA PRIMA POR UNIDAD DE PRODUCTO.

AL RESPECTO, ES PRECISO QUE SE INTENSIFIQUE LA EXPLOTACIÓN DE TODOS LOS YACIMIENTOS CONCESIONADOS, PRINCIPALMENTE DE LOS CARBONATOS DE CAL, QUE YA PRESENTAN CIERTO DESARROLLO. PARA ESTO, QUIERO INSISTIR SOBRE UNA MEDIDA QUE ME PARECE MUY IMPORTANTE, Y A LA VEZ, LA TAREA MÁS DIFÍCIL, LA DE PROMOVER LA ORGANIZACIÓN COLECTIVA DE EJIDATARIOS Y COMUNEROS, QUE LES PERMITA EXPLOTAR LOS YACIMIENTOS QUE LES HAN SIDO CONCESIONADOS, PERO QUE POR FALTA DE RECURSOS SE ENCUENTRAN PRÁCTICAMENTE INACTIVOS.

CREEMOS QUE LA POSIBILIDAD DE OBTENER EL APOYO TÉCNICO Y ECONÓMICO, DEPENDERÁ EN BUENA MEDIDA DE SU CAPACIDAD PARA PODER REORIENTAR LA ORGANIZACIÓN SOCIAL DE LA PRODUCCIÓN. ASIMISMO, CREEMOS QUE RESULTARÍA POSITIVO PROMOVER LA FUSIÓN DE LAS DIFERENTES EMPRESAS DE PREPARACIÓN DEL YESO YA ESTABLECIDAS, LA MAYORÍA UBICADAS EN AXOCHIAPAN Y TILZAPOTLA, AL SUR DEL ESTADO, PARA INTEGRAR UNA EMPRESA DE MAYOR ESCALA, QUE PROPICIE MEJORES CONDICIONES PARA INTENSIFICAR LA PRODUCCIÓN.

EN ESTE MISMO SENTIDO, REALMENTE CREEMOS QUE ES POSIBLE INCREMENTAR EL VOLUMEN DE EXTRACCIÓN DE LOS YACIMIENTOS SEÑALADOS Y EL POTENCIAL DE LAS EMPRESAS ALLÍ ESTABLECIDAS, YA QUE SUS CONDICIONES ECONÓMICAS SON MUY FAVORABLES. A SABER, LOS YACIMIENTOS MÁS IMPORTANTES DE YESO, CAL Y MÁRMOL SE UBICAN JUNTO A VÍAS DE COMUNICACIÓN DE PRIMER ORDEN; SU EXTRACCIÓN GENERALMENTE SE REALIZA A CIELO ABIERTO; Y LAS RESERVAS EXISTENTES SON DE CONSIDERACIÓN, PRÁCTICAMENTE ADYACENTES AL DISTRITO FEDERAL, QUE HASTA HOY, HA ASEGURADO SU MERCADO.

POR OTRA PARTE, ES NECESARIO EMPLAZAR AL INTERIOR DEL ESTADO, DIVERSAS EMPRESAS QUE APROVECHEN Y TRANSFORMEN ESOS RECURSOS MINERALES, APORTANDO BENEFICIOS MÁS SIGNIFICATIVOS A LOS MORELENSES Y A LA ECONOMÍA DEL ESTADO. ADEMÁS, LA COOPERA-

PERACIÓN DE EMPRESAS PRÓXIMAS, GENERALMENTE PROPORCIONA MAYOR -- EFICACIA ECONÓMICA QUE LA COOPERACIÓN DE EMPRESAS DISTANTES ENTRE SI; DECÍAMOS QUE SE REDUCEN LAS PÉRDIDAS DE TRABAJO Y TIEMPO DURANTE EL PASO DE UNA ETAPA A OTRA DEL PROCESO PRODUCTIVO Y QUE SU ADAPTACIÓN TÉCNICA Y LA RIGUROSA COORDINACIÓN RESPECTO A LA CALIDAD, CANTIDAD Y PLAZOS DE ENTREGA, SE EFECTÚA CON MÁS FACILIDAD.

SE PODRÍA PROMOVER LA DESCENTRALIZACIÓN DE ALGUNAS DE LAS EMPRESAS QUE TRANSFORMAN ESOS MATERIALES EN EL D.F., HACIA EL ESTADO DE MORELOS, ESPECIALMENTE HACIA LA ZONA PROPUESTA DE MUNICIPIO DE PUENTE DE IXTLA. EN ESTA ÁREA, DICHAS EMPRESAS -- QUEDARÍAN UBICADAS A UNA DISTANCIA MÍNIMA DE SUS PROVEEDORES DE MATERIA PRIMA, EVITANDO LAS DESECONOMÍAS DE LA AGLOMERACIÓN EXCESIVA Y CONSERVANDO A LA VEZ, LA CERCANÍA RESPECTO DE SU MAYOR -- MERCADO EN LA CAPITAL DE LA REPÚBLICA, FACTOR MUY IMPORTANTE EN LA MECÁNICA EMPRESARIAL QUE NINGÚN OTRO LUGAR MÁS PROXIMO LES PODRÍA BRINDAR CON LAS MISMAS VENTAJAS.

ENTRE OTRAS EMPRESAS, PODEMOS DESTACAR LAS QUE FABRICAN PLAFONES, TABLAROCA Y MUROMOL A BASE DE YESO, QUE SON PRODUCTOS COMÚNMENTE UTILIZADOS EN LA CONSTRUCCIÓN, COMO TECHOS, DIVISIONES Y BÓVEDAS, O LAS QUE PRODUCEN YESO HIDRÁULICO; LAS QUE ELABORAN PIEZAS DE MÁRMOL, QUE SON MUY DIVERSAS; TAMBIÉN SE PODRÍA PRODUCIR CAL QUÍMICA O AMPLIAR LA PRODUCCIÓN DE CAL HIDRÁTADA E INCLUSO INSTALAR OTRA PLANTA DE CEMENTO Y ALGUNAS DE LOS -- MÁS DIVERSOS MATERIALES PARA CONSTRUCCIÓN.

ESTE CONJUNTO DE INDUSTRIAS, CON BASE EN LA EXPLOTACIÓN DE ALGUNOS MINERALES NO METÁLICOS, IGUALMENTE PODRÍAN APROVECHAR LAS VENTAJAS DE LA CENTRALIZACIÓN TERRITORIAL EN LA ZONA PROPUESTA. ADEMÁS, EN UN TIEMPO RELATIVAMENTE CORTO, ES MUY -- PROBABLE EL EMPLAZAMIENTO DE UN BUEN NÚMERO DE EMPRESAS, EN TORNO A LAS QUE HEMOS PROPUESTO COMO FUNDAMENTALES, CONSTITUYENDO LA SEGUNDA FRANJA QUE COMUNMENTE SE INTEGRA CON EMPRESAS QUE SATISFACEN LAS NECESIDADES DE PRODUCCIÓN DE LAS EMPRESAS RECTORAS;

LES SUMINISTRAN MATERIAS PRIMAS, COMBUSTIBLE, MATERIALES AUXILIARES, PIEZAS DE REPUESTO Y UTILLAJE, INCLUYENDOSE TAMBIÉN LOS TALLERES DE REPARACIÓN Y LAS EMPRESAS DE CONSTRUCCIÓN.

5.3.3 EL APOYO A LAS LÍNEAS MANUFACTURERAS YA DESARROLLADAS EN EL ESTADO DE MORELOS.

EN EL APARTADO REFERENTE A LOS ANTECEDENTES TÉCNICO-ESTRUCTURALES DEL PROCESO INDUSTRIAL MORELENSE, SE DESTACÓ EL PAPEL SUSTANTIVO QUE HA ADQUIRIDO LA INDUSTRIA Y EN ESPECIAL LA ACTIVIDAD MANUFACTURERA, EN EL CONTEXTO DE LA ECONOMÍA MORELENSE.

SE RECONOCE AHÍ, QUE LA CREACIÓN DE LA CIUDAD INDUSTRIAL DEL VALLE DE CUERNAVACA, CONSOLIDADA DURANTE EL PERÍODO 1970-1976, DURANTE EL QUE RECIBIÓ GRAN APOYO DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA FEDERAL, YA QUE FUE SELECCIONADA COMO PUNTO DE ARRANQUE PARA LA POLÍTICA DE DESCENTRALIZACIÓN INDUSTRIAL IMPLEMENTADA EN ESA ETAPA, FUE EL FACTOR DETERMINANTE DE LA RÁPIDA INDUSTRIALIZACIÓN OCURRIDA EN EL ESTADO. MORELOS DURANTE LA SEGUNDA MITAD DE LA DÉCADA DEL SESENTA Y LA PRIMERA DEL SETENTA, PASO DE SER UNA ENTIDAD PREDOMINANTEMENTE AGRÍCOLA, A OTRA EN DONDE EL VALOR DE LA PRODUCCIÓN INDUSTRIAL CONSTITUYE PARTE MUY IMPORTANTE DEL PRODUCTO INTERO BRUTO ESTATAL. ADEMÁS, COMO TAMBIÉN LO DEMUESTRA EL ANÁLISIS, EL SECTOR INDUSTRIAL ESTATAL OBSERVÓ EN ESA ETAPA, UNA TENDENCIA ASCENDENTE MUY DINÁMICA EN LA COMPOSICIÓN DE LA POBLACIÓN ECONOMICAMENTE ACTIVA, QUE AÚN SOSTIENE.

PARA EL AÑO DE 1980, EL SECTOR INDUSTRIAL APORTÓ 34,5 % DEL PIB GENERADO EN LA ECONOMÍA ESTATAL; A SU VEZ, LA RAMA MANUFACTURERA CUBRIÓ EL 82 % DE ESE PORCENTAJE, RESULTANDO ASÍ, QUE EL 28,6 % DEL PIB MORELENSE EN ESE AÑO, SE ORIGINÓ EN EL CONJUNTO DE EMPRESAS QUE INTEGRAN LA RAMA DE MANUFACTURAS. ÉSTO DENOTA LA FUNCIÓN CATALIZADORA DE ESA ACTIVIDAD EN SU SECTOR Y EN LA ECONOMÍA ESTATAL, EN CUANTO A GENERACIÓN DE PRODUCTO SE REFIERE. (Inciso 4.1.2)

RESPECTO A SU PARTICIPACIÓN EN LA COMPOSICIÓN DE LA POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA, EL SECTOR INDUSTRIAL ESTATAL -- TAMBIÉN OBSERVÓ UN INCREMENTO PROPORCIONAL MUY DINÁMICO; DE REPRESENTAR 14.01 % EN 1960 Y 20 % EN 1970, PARA 1980 CUBRIÓ 23.6 % DE LA PEA ESTATAL. ESTOS PORCENTAJES CONTRASTAN, CON LOS QUE MOSTRÓ EL CADA VEZ MÁS DETERIORADO SECTOR AGROPECUARIO, QUE MIENTRAS EN 1970, YA ESTANCADO CRÓNICAMENTE, APORTÓ 20.2 % DEL PIB Y OCUPÓ AL 40 % DE LA PEA ESTATAL, PARA 1980 TAN SÓLO GENERÓ EL -- 8.7 % Y OCUPÓ AL 35.9 % DE LAS VARIABLES RESPECTIVAS.

(inciso 4.1.2)

COMO OBSERVAMOS, EL ACELERADO CRECIMIENTO DEL PIB -- MORELENSE EN LA DÉCADA PASADA, FUE ACOMPAÑADO POR CIERTAS TENDENCIAS EN SU COMPOSICIÓN SECTORIAL, QUE MARCAN UN FORTALECIMIENTO DEL SECTOR INDUSTRIAL, EN ESPECIAL DE LA ACTIVIDAD MANUFACTURERA; UN CONSTANTE DETERIORO DEL SECTOR AGROPECUARIO, HASTA NIVELES -- CRÍTICOS; Y LA INTEGRACIÓN DE UN SECTOR TERCIARIO CON CRECIENTE SIGNIFICACIÓN, IMPULSADO EN BUENA MEDIDA POR LA EXPANSIÓN DEL TIPO DE SERVICIOS FUNCIONALES AL TAMBIÉN ACELERADO PROCESO DE INDUSTRIALIZACIÓN Y A LA RÁPIDA URBANIZACIÓN QUE ESTE HA PROVOCADO, ESTA TENDENCIA TAMBIÉN SE REFLEJÓ EN LA ESTRUCTURA SECTORIAL DE LA PEA MORELENSE, QUE EVOLUCIONÓ CON LAS MISMAS TENDENCIAS.

LA CREACIÓN DE CIVAC CONLLEVÓ UNA NUEVA ORIENTACIÓN PRODUCTIVA EN EL ESTADO DE MORELOS Y CONSOLIDÓ SU DESENVOLVIMIENTO INDUSTRIAL. MIENTRAS QUE HASTA EL AÑO DE 1965, LAS PRINCIPALES Y CASI ÚNICAS INDUSTRIAS SE BASABAN EN LA PRODUCCIÓN DE CAÑA DE AZÚCAR Y ARROZ --PRODUCTOS TRADICIONALES EN LA ENTIDAD--, LA NUEVA ORIENTACIÓN PRODUCTIVA, PREDOMINANTE DESDE INICIOS DE LOS SETENTAS, CONSISTIÓ BÁSICAMENTE EN UNA AMPLIA GAMA DE PRODUCTOS DE CONSUMO DURADERO E INTERMEDIOS (ENSAMBLE DE AUTOMOVILES Y FABRICACIÓN DE AUTOPARTES, PRODUCTOS FARMACÉUTICOS, MEDICAMENTOS, SUSTANCIAS QUÍMICAS BÁSICAS, TEXTILES, COSMÉTICOS, NEUMÁTICOS, -- ETC.), DONDE LA GRAN EMPRESA OLIGOPÓLICA CON FUERTE PRESENCIA -- TARNRNACIONAL, FUE EL PROTAGONISTA PRINCIPAL.

ESTA ORIENTACIÓN DE LA PRODUCCIÓN INDUSTRIAL, COMO--

ES EVIDENTE, NUNCA ESTIMULÓ EL CRECIMIENTO DEL SECTOR AGROPECUARIO NI APROVECHÓ EN FORMA IMPORTANTE LOS RECURSOS NATURALES DE LA REGIÓN. POR OTRA PARTE, EL CRECIMIENTO INDUSTRIAL MORELENSE MOSTRÓ UNA FUERTE CONCENTRACIÓN HACIA CONTADOS CENTROS FABRILES, PRINCIPALMENTE A CIVAC, DONDE SE LOCALIZAN MÁS DE DOS TERCERAS PARTES DE LAS EMPRESAS INDUSTRIALES Y APROXIMADAMENTE LA MITAD DEL PERSONAL OCUPADO, Y EN MENOR MEDIDA HACIA LOS POLOS CUAUTLA-ÁYALA Y JOJUTLA-ZACATEPEC, EL PRIMERO DE LOS CUALES SE HA DESARROLLADO BASTANTE EN LOS ÚLTIMOS AÑOS, CON BASE EN LA CREACIÓN DEL PARQUE INDUSTRIAL CUAUTLA, FUNDADO EN 1979.

ESTAS CARACTERÍSTICAS DEL PROCESO, COMBINADAS CON LA POLÍTICA ECONÓMICA QUE DELIBERADAMENTE TRASLADO LA MAYOR PARTE DE LA INVERSIÓN PÚBLICA, DEL ANTERIORMENTE PROSPERO SECTOR AGROPECUARIO HACIA LA INDUSTRIA, ORIGINÓ POR UNA PARTE, EL INSUFICIENTE APROVECHAMIENTO DE LOS RECURSOS NATURALES Y HUMANOS DE LA ENTIDAD, QUE ES NECESARIO RESCATAR; Y POR OTRA, UN ACELERADO Y DESORDENADO PROCESO DE URBANIZACIÓN QUE CONCENTRÓ A LA POBLACIÓN EN ÁREAS PEQUEÑAS Y BIEN DEFINIDAS, DONDE ABUNDA EL DESEMPLEO Y LA MARGINALIZACIÓN MASIVA EN TODOS SUS ASPECTOS. ACTUALMENTE, LA POBLACIÓN RURAL SÓLO CUBRE EL 26 % DEL TOTAL, MIENTRAS QUE LA URBANA REPRESENTA EL 74 %, CONCENTRANDOSE EN OCHO MUNICIPIOS DE LOS 33 CON QUE CUENTA LA ENTIDAD.

FRENTE A LA PROBLEMÁTICA GENERADA POR DICHOS DESEQUILIBRIOS REGIONALES Y SECTORIALES, SE HA PROPUESTO LA CREACIÓN DE UN CONJUNTO MUY DIVERSO DE EMPRESAS -QUE NO SON LAS ÚNICAS-, TENDIENTES A ESTABLECER UNA RELACIÓN MÁS RACIONAL Y COHERENTE CON EL APROVECHAMIENTO DE LOS RECURSOS NATURALES Y HUMANOS Y DE LOS MERCADOS POTENCIALES DE LA REGIÓN.

SIN DEJARNOS LLEVAR POR LOS MALENTENDIDOS INTERESES LOCALES, SE REALIZÓ UNA EVALUACIÓN DESDE EL PUNTO DE VISTA DE LAS NORMAS QUE DETERMINAN LA RACIONAL DISTRIBUCIÓN TERRITORIAL DE CADA RAMA INDUSTRIAL, CONSIDERANDO LOS FACTORES MÁS IMPORTANTES, PARA JUSTIFICAR EL EMPLAZAMIENTO DE ESAS EMPRESAS.

TAMBIÉN SE INVENTARIARÓN LAS CARACTERÍSTICAS FÍSICAS Y LA INFRAESTRUCTURA DE LA ZONA SELECCIONADA EN EL MUNICIPIO DE PUENTE DE IXTLA, DONDE SE EMPLAZARÍAN LAS NUEVAS INDUSTRIAS, QUE EN SU MAYORÍA POSEEN GRAN CAPACIDAD DE ARRASTRE SOBRE EL SECTOR AGRÍCOLA Y EL SUBSECTOR MINERO, A TRAVÉS DE LA DEMANDA Y BENEFICIACIÓN DE SUS PRODUCTOS Y DE UNA MAYOR ABSORCIÓN DE LA FUERZA DE TRABAJO PROCEDENTE DEL SECTOR PRIMARIO. (inciso 4.3.3)

SE TRATA DE MATERIALIZAR LAS PERSPECTIVAS DE INDUSTRIALIZACIÓN QUE TIENEN ALGUNOS PRODUCTOS AGRÍCOLAS, FORESTALES Y MINEROS DE LA ENTIDAD, MEDIANTE EL ESTABLECIMIENTO DE PEQUEÑAS Y MEDIANAS INDUSTRIAS E INCLUSO ALGUNAS DE MAYOR ESCALA, EN LAS QUE SE UTILICEN TECNOLOGÍAS TRADICIONALES Y SE OCUPE MANO DE OBRA Y MATERIAS PRIMAS LOCALES; ESPERANDO ASÍ, COADYUVAR A CORREGIR EL DESAPROVECHAMIENTO DE DICHS RECURSOS Y A REVERTIR EL ACELERADO PROCESO DE URBANIZACIÓN EN TORNO A LAS DOS CIUDADES MÁS IMPORTANTES DEL ESTADO. EL PUNTO SELECCIONADO SE CONSIDERA EN FUNCIÓN DE LA SUMA DE CONDICIONES QUE SE PRESENTAN EN TODA LA ENTIDAD Y DE LOS FACTORES LOCALES DE IMPORTANCIA MAS CONCRETA QUE PRESENTA EL LUGAR; Y SE CONCEBE COMO UN SOPORTE ELÁSTICO PARA LA VIDA ECONÓMICA DE LAS ÁREAS INDUSTRIALES YA CONSOLIDADAS.

LAS IDEAS ANTERIORES RESUMEN LA ESENCIA DE UNA PARTE DEL PLANTEAMIENTO CENTRAL DEL TRABAJO, LA MÁS IMPORTANTE, QUE CREEMOS HABER PROFUNDIZADO EN ESTE ÚLTIMO CAPÍTULO, MISMO QUE CONCLUIREMOS CON EL PRESENTE INCISO.

EN ESTA OTRA PARTE, ESTAMOS CONSIDERANDO LA INFLUENCIA QUE EJERCEN SOBRE LA ESTRUCTURA Y LA ESPECIALIZACIÓN DE LOS NUEVOS CENTROS INDUSTRIALES, TODA UNA SERIE DE FACTORES HISTÓRICOS COMO: HÁBITOS Y TRADICIONES PRODUCTIVAS QUE SE HAN CREADO ANTERIORMENTE EN LA POBLACIÓN; EMPRESAS DESARROLLADAS TIEMPO ATRÁS Y QUE EN TÉRMINOS ECONÓMICOS HAN LOGRADO SER REPRESENTATIVAS PARA LA REGIÓN; LA INFRAESTRUCTURA PRODUCTIVA BÁSICA YA EXISTENTE; LAS RESERVAS DE MANO DE OBRA Y SU CAPACITACIÓN PROPICIDA POR EL DESARROLLO ANTERIOR, ETC. ÉSTOS FACTORES COMÚNMENTE DESEMPEÑAN

UN PAPEL DE CIERTA IMPORTANCIA EN LA ESTRUCTURACIÓN Y ESPECIALIZACIÓN DE LOS NUEVOS CENTROS INDUSTRIALES REGIONALES Y EN LA --- CONSTANTE BÚSQUEDA DE LA COMBINACIÓN PRODUCTIVA QUE CADA TERRITORIO PUEDE PROPORCIONAR EN LAS MEJORES CONDICIONES, LA CUAL POSEE UN CARÁCTER DINÁMICO.

EN ESTE SENTIDO, DEBEMOS RECORDAR LA IMPORTANCIA ADQUIRIDA POR LA ACTIVIDAD MANUFACTURERA EN LA ECONOMÍA DEL ESTADO POR SU PARTICIPACIÓN EN LA COMPOSICIÓN SECTORIAL DEL PRODUCTO INTERNO BRUTO Y DE LA POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA, DESDE LOS --- ÚLTIMOS AÑOS DE LA DÉCADA DEL SESENTA Y CON LA CREACIÓN DE CIVAC.

UNA VEZ DETERMINADA LA IMPORTANCIA DE LA RAMA MANUFACTURERA EN LA ECONOMÍA MORELENSE, SE DESAGREGÓ EL ANÁLISIS PARA DISTINGUIR LAS ACTIVIDADES QUE HAN MOSTRADO MAYOR DINAMISMO --- TANTO EN SU SECTOR COMO EN LA ECONOMÍA ESTATAL, DE ACUERDO CON --- LAS ESTADÍSTICAS DE LAS VARIABLES SELECCIONADAS.

RESPECTO A LA ESTRUCTURACIÓN DEL PRODUCTO INTERNO --- BRUTO, SE REGISTRARÓN EN 1980, CUATRO INDUSTRIAS MUY DESTACADAS: LA DE CONSTRUCCIÓN, ENSAMBLE, RECONSTRUCCIÓN Y REPARACIÓN DE --- EQUIPO Y MATERIAL DE TRANSPORTE, INICIADA EN 1966 CON EL ESTABLECIMIENTO DE NISSAN MEXICANA, APORTÓ 32.4 % DEL PIB GENERADO EN --- LA INDUSTRIA DE TRANSFORMACIÓN MORELENSE; LA QUÍMICA, QUE INICIÓ ACTIVIDADES EN 1962 CON EL ESTABLECIMIENTO DE QUÍMICA MEXAMA, --- PRODUCTORA DE ÁCIDO CÍTRICO, CONTRIBUYO CON EL 18.07 %, SIENDO --- LA DE MAYOR DINAMISMO DURANTE LOS SETENTAS; LA TEXTIL, QUE PARTICIPÓ CON EL 18.74 % DEL PIB, SURTIÓ EN MORELOS DESDE 1945, MOS--- TRANDO A PARTIR DE ENTONCES UN DINAMISMO QUE LA HA MANTENIDO COMO UNA DE LAS PRINCIPALES RAMAS EN LA GENERACIÓN DE PRODUCTO; Y --- POR ÚLTIMO, LA INDUSTRIA ALIMENTARIA, DONDE LOS RENGLONES AZUCARERO Y ARROCERO SON LOS MÁS DESTACADOS, CONTRIBUYÓ CON EL 17.2 % DEL PIB GENERADO EN LA INDUSTRIA DE TRANSFORMACIÓN MORELENSE, --- SIENDO LA PRODUCCIÓN DEL PRIMERO LA DE MAYOR PESO Y LA ACTIVIDAD MÁS ANTIGUA DEL ESTADO, QUE DATA DESDE LA COLONIA.

(inciso 4.1.2)

EN CUANTO A LA COMPOSICIÓN DE LA POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA UBICADA EN EL SECTOR INDUSTRIAL, EN 1980 LAS INDUSTRIAS MÁS SIGNIFICATIVAS FUERÓN EXACTAMENTE LAS MISMAS QUE REGISTRAMOS EN LA ESTRUCTURA DEL PIB, AUNQUE CON DIFERENTE ORDEN DE IMPORTANCIA: EN PRIMER TÉRMINO, ENCONTRAMOS QUE LA DE ALIMENTOS Y SIMILARES OCUPÓ AL 20.4 % DE LOS TRABAJADORES DEL SECTOR; A CONTINUACIÓN, EN LA DE BIENES DE CAPITAL --DONDE EL RENGLÓN DE CONSTRUCCIÓN Y ENSAMBLE DE EQUIPO Y MATERIAL DE TRANSPORTE ES EL DE MÁS PESO-- SE REGISTRÓ EL 17.5 %; EN LA INDUSTRIA TEXTIL LABORÓ EL 12.5 % DE LOS OBREROS; Y POR ÚLTIMO, EN LA RAMA QUÍMICA SE OCUPÓ AL 7.4 % DE LA PEA UBICADA EN EL SECTOR INDUSTRIAL.

(inciso 4.1.2)

SE DEDUCE EL PAPEL SUSTANTIVO QUE HAN JUGADO ESTAS CUATRO ACTIVIDADES EN EL DESENVOLVIMIENTO INDUSTRIAL Y DE TODA LA ECONOMÍA MORELENSE. MUCHAS DE LAS EMPRESAS QUE INTEGRAN LOS FRENTE PRODUCTIVOS DE REFERENCIA, FUERÓN FORJADAS DESDE LA ETAPA EN QUE DIO INICIO EL PROCESO INDUSTRIALIZADOR DEL ESTADO, A MEDIADOS DE LOS SESENTAS E INCLUSO DESDE ANTES; Y HASTA 1980 (AÑO EN QUE SE REGISTRAN LAS ÚLTIMAS CIFRAS DISPONIBLES PARA LAS VARIABLES TRATADAS), CUBRÍAN MÁS DEL 80 % DEL PIB Y CASI EL 60 % DE LA PEA SECTORIALES, QUE EN TÉRMINOS PROPORCIONALES, SEGURAMENTE NO HAN SUFRIDO VARIACIONES DE CONSIDERACIÓN.

POR LO TANTO, DESDE EL PUNTO DE VISTA DE LA EFICIENTE COMBINACIÓN TERRITORIAL DE LA INDUSTRIA, ES INDISPENSABLE QUE SE LES CONSIDERE AL APLICAR LOS ESTÍMULOS OFICIALES PARA LA RECALIZACIÓN INDUSTRIAL.

AUNQUE LA PROPUESTA FUNDAMENTAL SUGIERE LA CREACIÓN DE UN CENTRO MOTRIZ DE IMPULSO INDUSTRIAL REGIONAL, AL SUR DE MORELOS, MÁS RACIONAL CON EL APROVECHAMIENTO DE LOS RECURSOS NATURALES Y HUMANOS QUE POSEE LA REGIÓN Y CAPAZ DE CONTENER EL CRECIMIENTO URBANO DESORDENADO Y DESPROPORCIONADO, Y EL DETERIORO ECOLÓGICO QUE LA INDUSTRIALIZACIÓN PROVOCO EN LOS MUNICIPIOS DE CUERNAVACA, JIUTEPEC Y EMILIANO ZAPATA, PRINCIPALMENTE. DE OTRA PARTE, INTENTAMOS SER CONCIENTES, DE QUE NO PODEMOS PRESCIN

DIR. EN EL CORTO NI EN EL MEDIANO PLAZO, DE LAS ACTIVIDADES INDUSTRIALES QUE HOY SON LAS MÁS REPRESENTATIVAS DEL ESTADO POR EL PRODUCTO QUE GENERAN Y POR LA FUERZA DE TRABAJO QUE UTILIZAN.

POR LO TANTO, DEBEMOS CONSIDERAR A ESTE CONJUNTO DE ACTIVIDADES IDENTIFICADAS COMO LAS MÁS DINÁMICAS, COMO PARTE DETERMINANTE EN EL FUTURO DESARROLLO ECONÓMICO DE LA ENTIDAD, A LAS QUE TAMBIÉN DEBEMOS FOMENTAR Y ESTIMULAR, AUNQUE CON CIERTAS TAXATIVAS EN CUANTO A LOS ESPACIOS FÍSICOS DE SU EXPANSIÓN, YA ESBOZADOS EN LA REGLAMENTACIÓN DE LA ZONA III-B.

ADEMÁS, DESDE EL PUNTO DE VISTA DE LA REDUCCIÓN DE LOS GASTOS DE TRANSPORTE, MORELOS POSEE UNA UBICACIÓN MUY FAVORABLE PARA EL EMPLAZAMIENTO DE ESTAS RAMAS; POR EJEMPLO, PARA LAS EMPRESAS AUTOMOTRICES ESPECIALIZADAS EN MONTAJE, QUE CONVIENE EMPLAZARLAS CERCA DE SU ZONA DE CONSUMO, DEBIDO A QUE LOS GASTOS POR TRANSPORTE DE SU PRODUCCIÓN ACABADA, SON GENERALMENTE MAYORES QUE LOS DEL TRANSPORTE DE PIEZAS Y MECANISMOS; O PARA LA INDUSTRIA TEXTIL Y OTRAS RAMAS DE LA INDUSTRIA LIGERA Y ALIMENTARIA, QUE SE CARACTERIZAN POR TENER UNA PROPORCIÓN APROXIMADAMENTE IGUAL ENTRE EL VOLUMEN DE LA MATERIA PRIMA Y EL COMBUSTIBLE QUE CONSUMEN Y EL DE SU PRODUCCIÓN ACABADA, Y POR LO MISMO, MENOS INFLUENCIABLES EN SU DISTRIBUCIÓN POR EL FACTOR TRANSPORTE.

ALGUNAS EMPRESAS DE LA SEGUNDA METALURGIA (PRODUCCIÓN DE LAMINADOS) Y ALGUNAS DE LA INDUSTRIA DE MAQUINARIA (MAQUINARIA AGRÍCOLA, MÁQUINAS-HERRAMIENTA, APARATOS ELÉCTRICOS), PODRÍAN INSTALARSE VENTAJOSAMENTE EN MORELOS E INCLUSO EN EL CENTRO MOTRIZ PROPUESTO. LA DISTRIBUCIÓN DE ESTAS RAMAS ESTÁ MÁS LIBRE DE LAS FUENTES DE MATERIA PRIMA Y COMBUSTIBLE, Y VARIAS EMPRESAS HOY EMPLAZADAS EN EL D.F. -EN FUNCIÓN DE LA CERCA NÍA A SU MERCADO MÁS IMPORTANTE- QUE PROCESAN MATERIAS PRIMAS O PRODUCTOS INTERMEDIOS PROCEDENTES DEL PUERTO DE LAZARO CARDENAS PODRÍAN INSTALARSE EN MORELOS, PUESTO QUE DE POR SI ES SU PASO OBLIGADO HACIA LA CAPITAL DEL PAÍS.

HASTA AQUÍ, CONCLUIMOS ESTA MODESTA APORTACIÓN AL ESTUDIO Y LA SOLUCIÓN DE UNO DE LOS PROBLEMAS CRUCIALES EN EL CAMBIO ESTRUCTURAL DE LA ECONOMÍA, ESPECIALMENTE DEL SECTOR INDUSTRIAL, EL DE LA REORDENACIÓN GEOGRÁFICA DE LA PRODUCCIÓN MANUFACTURERA EN EL TERRITORIO NACIONAL, HACIA SU RACIONALIZACIÓN Y DE ACUERDO A NUESTRA REALIDAD, A LAS NECESIDADES PRESENTES Y FUTURAS DEL PAÍS; LOS PUNTOS DE VISTA EXPUESTOS, DESDE LOS MÁS GENERALES DE CONTENIDO TÉCNICO O POLÍTICO-IDEOLÓGICO, HASTA LOS MÁS CONCRETOS DE CARÁCTER MÁS PARTICULAR Y PRÁCTICO, TRATARON DE SER SUSTENTADOS CON OBJETIVIDAD, AUNQUE SIN LLEGAR A ROMPER NUESTRO COMPROMISO DE FAVORECER A LAS VASTAS REGIONES Y ÁREAS DISCRIMINADAS A LO LARGO DEL TERRITORIO NACIONAL.

ESPERAMOS ENRIQUECER Y COMPLEMENTAR EN ALGUNA MEDIDA A LOS PROGRAMAS NACIONALES SOBRE LA MATERIA, UN TANTO UNILATERALES EN SU ELABORACIÓN; Y A LA VEZ, CONTRIBUIR A CAMBIAR LOS CRITERIOS DE LAS DECISIONES POLÍTICAS, PARA CONSIDERAR PRIORITARIO EL BIENESTAR SOCIAL Y LA ORDENACIÓN TERRITORIAL QUE TANTO SE HA PLANEADO Y DEJAR EN OTRO ORDEN DE IMPORTANCIA LA RENTABILIDAD ECONÓMICA EN UN SENTIDO INDIVIDUAL MAS NO DE CONJUNTO, QUE HASTA AHORA HA DEMOSTRADO SER EL PRINCIPAL OBSTACULO A LA DESCONCENTRACIÓN DEL PROCESO ECONÓMICO, FACTOR FUNDAMENTAL DEL CAMBIO.

EN ÚLTIMA INSTANCIA, LAS CONSIDERACIONES Y LOS PLANTEAMIENTOS EXPRESADOS; DESDE LAS ORIENTACIONES Y LAS BASES MÁS GENERALES QUE DEBE ADOPTAR LA PLANEACIÓN REGIONAL PARA RESPONDER A NUESTRA REALIDAD, HASTA EL ANÁLISIS DE LOS FACTORES QUE INTERVIENEN Y ESTABLECEN UNA RELACIÓN CONSTANTE Y CAMBIO ETERNO, PARA CARACTERIZAR UN ESPACIO O REGIÓN, EN ESTE CASO DEL ESTADO DE MORELOS, QUE NOS PERMITIRÁ CONFORMAR UNA REGIONALIZACIÓN REAL, SOBRE LA QUE SE EDIFIQUE LA PLANEACIÓN REGIONAL; CONSTITUYEN UN INTENTO POR CONTINUAR UNA LUCHA QUE NO HA TERMINADO, UNA LUCHA ARDUA Y DIFÍCIL, QUE TIENE PRINCIPIO PERÓ NO FIN Y QUE SE ESTA LIBRANDO AHORA, LA LUCHA CONTRA LA POBREZA, CONTRA LA CREACIÓN DE RIQUEZA SIN JUSTICIA SOCIAL, EN UN SENTIDO REGIONAL E INDIVIDUAL.

- 1/ SECRETARÍA DE COMERCIO Y FOMENTO INDUSTRIAL; PROGRAMA NACIONAL DE FOMENTO INDUSTRIAL Y COMERCIO EXTERIOR 1984-1988; 2A EDICIÓN, AGOSTO DE 1984; PAG.
- 2/ IBIDÉM.
- 3/ A. PROBST; PROBLEMAS DE LA DISTRIBUCIÓN DE LA INDUSTRIA SOCIALISTA; EDITORIAL PROGRESO, MOSCÚ; PP. 124 Y 125.

6. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES.

1. AL ABORDAR LOS PROBLEMAS RELACIONADOS CON LA DISTRIBUCIÓN DE LA PRODUCCIÓN INDUSTRIAL EN EL TERRITORIO NACIONAL, DEBEMOS CONSIDERAR LA EXISTENCIA UNIVERSAL DE LAS NORMAS ECONÓMICAS CONSTANTES E INVARIABLES QUE RIGEN LA RACIONALIDAD Y EFICACIA DE ESOS PROCESOS.

2. LAS NORMAS QUE RIGEN LA RACIONAL DISTRIBUCIÓN GEOGRÁFICA DE LA PRODUCCIÓN INDUSTRIAL, SIEMPRE TIENDEN A ASEGURAR UNA MAYOR PRODUCTIVIDAD, A BASE DE SUPERAR LAS DISTANCIAS EXISTENTES ENTRE LOS ELEMENTOS DE LA PRODUCCIÓN Y ENTRE LA PRODUCCIÓN Y EL CONSUMO, QUE COMÚNMENTE NO COINCIDEN EN EL TERRITORIO.

3. DEBIDO A LAS DIFERENCIAS REGIONALES TANTO DE LOS FACTORES FÍSICO-GEOGRÁFICOS COMO DEL NIVEL DE DESARROLLO TECNOLÓGICO, LAS NORMAS NO SE MANIFIESTARÁN DE LA MISMA FORMA NI PODRÁN PROYECTARSE ESQUEMAS DE ACUERDO A UN PATRÓN ÚNICO PARA TODAS LAS REGIONES DE UN PAÍS, MUCHO MENOS PARA TODOS LOS PAÍSES.

4. DICHO CONJUNTO DE NORMAS POSEE UN CARÁCTER OBJETIVO, YA QUE ACTÚAN INDEPENDIEMENTE DE LA CONCIENCIA O LA VOLUNTAD DEL HOMBRE, POR LO TANTO, ES NECESARIO PROFUNDIZAR EN SU CONOCIMIENTO PARA PODER APLICARLAS CONCIENCIA EN LA PLANEACIÓN ECONÓMICA. SU CONOCIMIENTO NO SUPRIME SU CARÁCTER OBJETIVO, YA QUE NO PUEDEN SER ANULADAS O CORREGIDAS Y CUALQUIER EMPLAZAMIENTO INDUSTRIAL A DESPECHO DE LAS MISMAS, CONDUCE INEVITABLEMENTE A RESULTADOS DE MENOR EFICIENCIA.

5. EL HOMBRE PUEDE INTERVENIR ESTAS NORMAS SOBRE LA BASE DE SU CONOCIMIENTO, A TRAVÉS DEL PROGRESO TECNOLÓGICO QUE PERMITA ABARATAR LA PRODUCCIÓN Y COMPENSAR LOS COSTOS SUPLEMENTARIOS PRODUCTO DE UNA LOCALIZACIÓN IRRACIONAL, AUNQUE ESTO NO SIGNIFICA ANULARLAS. SIN EMBARGO, ESTA COMPENSACIÓN DE COSTOS GRACIAS A LA ALTA TECNOLOGÍA DE PRODUCCIÓN, HOY SÓLO ES SIGNIFICATIVA EN

LOS PAISES DE CAPITALISMO AVANZADO; EN LOS PAISES DE DESARROLLO MEDIO, DADO SU ESCASO DESARROLLO TECNOLÓGICO, LAS ESTRATEGIAS -- QUE CONDUCCEN HACIA UNA GEOGRAFÍA DE LA PRODUCCIÓN MÁS RACIONAL, ADQUIEREN UN CARÁCTER DECISIVO COMO FACTOR PARA ELEVAR LA PRODUCTIVIDAD, SIN DEJAR DE CONSIDERAR AL AVANCE TECNOLÓGICO COMO EL FACTOR MÁS IMPORTANTE.

6. SI EL DESARROLLO TECNOLÓGICO NO ES ACOMPAÑADO POR UNA ESTRATEGIA TENDIENTE A RACIONALIZAR LA DISTRIBUCIÓN TERRITORIAL DE LA INDUSTRIA, INVARIABLEMENTE SE TRADUCIRÁ EN UN ENSANCHAMIENTO DE LAS DESIGUALDADES REGIONALES, PORQUE EL INCREMENTO PRODUCTIVO NO CONTRIBUÍRA POR SI MISMO A REVERTIR LA CONCENTRACIÓN DE LA PRODUCCIÓN EN LAS GRANDES CIUDADES, NI A SUPERAR LAS DIFERENCIAS ESENCIALES ENTRE CAMPO Y CIUDAD O A NIVELAR EL DESARROLLO ECONÓMICO ENTRE LAS DISTINTAS ZONAS DEL PAÍS.

7. EN EL PROCESO DE PLANEACIÓN, PARA ENCONTAR LA PROPORCIÓN ADECUADA ENTRE RAMAS Y REGIONES Y PARA CONSEGUIR LA DISTRIBUCIÓN ÓPTIMA DE TODOS LOS ELEMENTOS DE LA ECONOMÍA NACIONAL, DEBEMOS CONSIDERAR EN TODO MOMENTO DOS PREMISAS FUNDAMENTALES. EN PRIMER TÉRMINO, UN ENFOQUE DEL PROBLEMA DESDE EL PUNTO DE VISTA DE LOS AUTÉNTICOS INTERESES Y NECESIDADES DE LA ECONOMÍA NACIONAL; EL APROVECHAMIENTO INTEGRAL DE LAS RIQUEZAS NATURALES DEL PAÍS Y LA UTILIZACIÓN RACIONAL DE NUESTRO TERRITORIO PARA LA REPRODUCCIÓN EN SU CONJUNTO, SON TAREAS QUE NO PODRÁN CUMPLIRSE MEDIANTE EL EMPLAZAMIENTO ÓPTIMO DE ALGUNAS EMPRESAS, LOS OBJETIVOS Y EL ENFOQUE DEBEN SER NACIONALES. EN SEGUNDO LUGAR, LA SOLUCIÓN DEBE CONDUCTIRSE DE LO GENERAL A LO SINGULAR, DE LA ECONOMÍA NACIONAL A LA REGIÓN ECONÓMICA.

8. LA DIVISIÓN DEL PAÍS EN REGIONES ECONÓMICAS, CONSTITUIRÁ LA BASE PARA LA DISTRIBUCIÓN TERRITORIAL DE LA ECONOMÍA NACIONAL. CADA REGIÓN ECONÓMICA DEBE CONSTITUIRSE EN UN NÚCLEO INDUSTRIAL TERRITORIAL, COMPUESTO DE DIVERSAS RAMAS VINCULADAS EN DETERMINADA PROPORCIÓN, PERO DIFERENCIADAS POR SU ESPECIALIZACIÓN PRODUCTIVA, CUYA FUNCIÓN DEBERÁ RESPONER A LA TAREA CONCRETA DE LA ECONOMÍA NACIONAL, A CIMENTAR LAS BASES DE UN PLAN ECONÓMICO ÚNICO.

9. LAS GRANDES INVERSIONES QUE HOY SE REALIZAN PARA REORDENAR LA GEOGRAFÍA DE LA PRODUCCIÓN INDUSTRIAL, EXIGEN MEJORAR -- CONSIDERABLEMENTE SU PLANEACIÓN. LAS INEXACTITUDES EN LA DISTRIBUCIÓN O COMBINACIÓN DE CIERTAS RAMAS Y DE LOS CENTROS MOTRICES SELECCIONADOS, PUEDEN OCASIONAR ENORMES PÉRDIDAS A LA ECONOMÍA NACIONAL PORQUE SE ESTA CONSTRUYENDO EN GRAN ESCALA Y EL PELIGRO DE LOS ERRORES O LAS INEXACTITUDES EN ESTE PROCESO, CONSISTE EN QUE NO PUEDEN CORREGIRSE; LA EMPRESA MAL EMPLAZADA NO PUEDE TRASLADARSE A OTRO SITIO MAS APROPIADO Y SEGUIRÁ FUNCIONANDO HASTA EL FIN ALLÍ DONDE HA SIDO CONSTRUÍDA.

10. AL ELEGIR UNA U OTRA VARIANTE DE CONSTRUCCIÓN O FOMENTO A NUEVAS EMPRESAS DEBEMOS RESOLVER EL PROBLEMA DE LA EFICACIA DE SU ACTIVIDAD PRODUCTIVA DURANTE VARIOS DECENIOS Y NO SÓLO PARA EL AÑO PRÓXIMO; AUNQUE EN LA PRESENTE ETAPA DE DESARROLLO DE LAS CIENCIAS ECONÓMICAS, ÚNICAMENTE PUEDE AFIRMARSE CON SEGURIDAD QUE LA DISTRIBUCIÓN MÁS REGULAR DE LAS RAMAS EN LAS REGIONES NACIONALES, FAVORECERÁ LA FUTURA ELEVACIÓN DE LA PRODUCTIVIDAD, PERO ES IMPOSIBLE DETERMINAR LA CUANTÍA DE ESA ELEVACIÓN. SE PUEDE ESTABLECER ÚNICAMENTE LA TENDENCIA DE LOS FUTUROS CAMBIOS, SU DIRECCIÓN.

11. PARA REORDENAR ACERTADAMENTE LA GEOGRAFÍA DE NUESTRA PRODUCCIÓN INDUSTRIAL, BAJO TÉRMINOS MAS RACIONALES, NECESITAMOS - DESARROLLAR PRIMERAMENTE, TEORÍAS PROPIAS SOBRE LO QUE SON REGIONES SOCIOECONÓMICAS EN AMÉRICA LATINA EN GENERAL Y EN MÉXICO EN PARTICULAR, YA QUE SON LAS ÚNICAS QUE PUEDEN SERVIR PARA CUALQUIER FIN DE ORDENACIÓN TERRITORIAL O DE PLANEACIÓN REGIONAL, SON LA BASE DE ESOS PROCESOS. NO ES POSIBLE QUE CONTINUEMOS BASÁNDONOS EN EXPERIENCIAS DE PAÍSES MÁS AVANZADOS, QUE RESPONDEN A UNA REALIDAD MUY DIFERENTE.

12. EN MÉXICO, LA CARENCIA DE UNA DIVISIÓN POLÍTICO-ADMINISTRATIVA SOBRE BASES ECONÓMICAS REALES, OBLIGÓ A ORGANIZAR LA DIVISIÓN REGIONAL CON BASE EN ESTADOS COMPLETOS, YA QUE DE OTRA MANERA FUE CASI IMPOSIBLE PRETENDER UNA PLANEACIÓN SIN CONSIDERAR COMO BASE DE LOS LÍMITES REGIONALES REALES, LOS POLÍTICO-ADM--

NISTRATIVOS. ES NECESARIO AVANZAR EN EL SENTIDO DE HACER COINCIDIR LOS LÍMITES DE ESTOS DOS TIPOS DE REGIONES, LAS REALES Y LAS DE BASE ADMINISTRATIVA, PARA QUE EL PROCESO DE PLANEACIÓN SEA REALMENTE CORRECTO Y POSIBLE. LA REGIONALIZACIÓN IDÓNEA PARA PLANEACIÓN, DEBE DEFINIRSE COMO UN ESPACIO SUBNACIONAL O SUB-ESTATAL QUE RESPETE LOS LÍMITES POLÍTICO-ADMINISTRATIVOS DE LOS MUNICIPIOS, MAS NO EstrictAMENTE LOS DE LOS ESTADOS.

13. INDEPENDIEMENTE DE CUALES SEAN LAS BASES REGIONALES O LAS POLÍTICAS MÁS O MENOS ADECUADAS DE REORDENACIÓN TERRITORIAL QUE EL PAÍS EXIGE, CONSIDERO QUE TAMBIÉN ES MUY IMPORTANTE AVANZAR SOBRE LA DEMOCRATIZACIÓN DEL PROCESO DE PLANEACIÓN, CON LA PARTICIPACIÓN DE TODOS LOS ACTORES DE LA VIDA REGIONAL Y NO SÓLO DE ALGUNOS DE ELLOS. LA LLAMADA PLANEACIÓN DEMOCRÁTICA, PARTICIPATIVA Y POPULAR NO DEBE SER SOLO UN ENUNCIADO FORMAL, DE SU APLICACIÓN EFECTIVA SURGIRÁN LAS DECISIONES POLÍTICAS QUE PERMITAN DAR SALIDA A LOS INTERESES DE LAS CLASES MÁS DESPROTEGIDAS.

14. LA DEMOCRATIZACIÓN DE LA PLANEACIÓN Y DE LA ACCIÓN DESCENTRALIZADORA, INCLUYE OTORGAR MAYORES FACULTADES AL MUNICIPIO, BASE DE LA DIVISIÓN TERRITORIAL Y DE LA ORGANIZACIÓN POLÍTICO-ADMINISTRATIVA DE LA NACIÓN, QUE EN TEORÍA CONSTITUYE UNA FORMA DE DESCENTRALIZACIÓN POR REGIÓN, PERO EN LA PRÁCTICA ESTA SOMETIDA A UNA MARCADA RESTRICCIÓN Y DEPENDENCIA POR LOS ORGANOS ESTATALES Y FEDERALES. LA CONCENTRACIÓN DE RECURSOS Y LA CENTRALIZACIÓN EN EL MANEJO DE LOS MISMOS, ES UNO DE LOS OBSTACULOS MÁS IMPORTANTES AL PROYECTO DESCENTRALIZADOR, QUE HA CONVERTIDO PRÁCTICAMENTE A LA COORDINACIÓN EN SUBORDINACIÓN.

15. ASIMISMO, SE REQUIERE VOLUNTAD POLÍTICA PARA GENERAR UN CAMBIO RADICAL DE CRITERIOS EN LA TOMA DE DECISIONES, CONSIDERANDO PRIORITARIO LA REORDENACIÓN TERRITORIAL Y EL BIENESTAR SOCIAL Y DEJANDO EN SEGUNDO TÉRMINO LA RENTABILIDAD ECONÓMICA DE UNOS CUANTOS MÁS NO LA DEL PAÍS EN SU CONJUNTO, QUE HASTA AHORA HA DEMOSTRADO SER EL PRINCIPAL OBSTÁCULO A LA DESCONCENTRACIÓN DEL PROCESO ECONÓMICO. POR SUS CARACTERÍSTICAS ECONÓMICAS, CONSAGRADAS EN LA CONSTITUCIÓN FEDERAL, EL ESTADO MEXICANO ESTA EN PO

SIBILIDAD DE ASUMIR UNA ACTITUD MÁS INTENSA Y ENERGÍCA RESPECTO A LA DESCENTRALIZACIÓN, SIN QUE POR ESTO QUEBRANTE EL CARÁCTER INDUCTIVO DE LA PLANEACIÓN NI EL RÉGIMEN DE DERECHO, EN VIRTUD DE QUE NUESTRA CARTA MAGHA CONDICIONA Y LIMITA LA PROPIEDAD PRIVADA Y EL EJERCICIO DE LOS DERECHOS INDIVIDUALES Y SOCIALES DE LIBERTAD ECONÓMICA AL INTERÉS PÚBLICO. HASTA AHORA SUS ACCIONES HAN RESULTADO INSUFICIENTES PARA PROVOCAR LOS CAMBIOS QUE REQUIERE LA NACIÓN Y ES NECESARIO QUE LA INTERVENCIÓN DEL SECTOR PRIVADO EN LA ECONOMÍA REGIONAL SE ORIENTE POR LOS MECANISMOS GUBERNAMENTALES AUNQUE NO DESEE SUPEDITARSE A LOS PLANES Y MEDIDAS OFICIALES.

16. EN MEDIO DE NUESTRO CONTEXTO POLÍTICO Y PRODUCTIVO, LA PLANEACIÓN ENFRENTA CARENCIAS Y LIMITANTES QUE COMUNMENTE IMPIDEN SU ADECUADO DESARROLLO Y MODIFICAN SUS RESULTADOS. EN ESTE SENTIDO, LOS ELEMENTOS CONTENIDOS EN LA ESTRATEGIA DE LA "DESCENTRALIZACIÓN NO DISPERSA" DEL PRONAFICE, SI BIEN NO HAN LOGRADO APLICARSE PLENAMENTE Y POR LO MISMO NO SE HAN OBTENIDO LOS RESULTADOS ESPERADOS, LO CIERTO ES QUE SI GUARDAN UN EFECTO PRIMORDIAL EN EL REORDENAMIENTO ECONÓMICO DE NUESTRO FUTURO. CONCEPTUALMENTE SE APEGAN A LAS NORMAS ECONÓMICAS OBJETIVAS QUE UNIVERSALMENTE DETERMINAN LA EFICIENCIA EN LA DISTRIBUCIÓN TERRITORIAL DE LA INDUSTRIA, SIN EMBARGO, LA FUERTE CRISIS ECONÓMICA, POLÍTICA Y SOCIAL POR LA QUE ATRAVIEZA NUESTRO PAÍS, HA PROPICIADO UNA FUERTE CONTRACCIÓN TANTO DEL GASTO PÚBLICO COMO DE LAS INVERSIONES PRIVADAS, PROVOCANDO CON ELLO LA FALTA DE APOYO A MUCHOS PROGRAMAS Y PROYECTOS PARA DIFERENTES ZONAS, QUE FUERON CONSIDERADOS COMO PRIORITARIOS Y ESTRATÉGICOS. LA DESCENTRALIZACIÓN ES UNA EMPRESA COSTOSA, Y POR LO MISMO, LAS CRISIS NO LA FAVORECEN.

17. EL FUNCIONAMIENTO DE DICHA ESTRATEGIA PUEDE SER VIABLE Y OPERATIVO, UNA VEZ QUE SE ESTABILICE LA ECONOMÍA Y EN LA MEDIDA CON QUE SE FORTALEZCA AL FEDERALISMO, SE ADECUEN LA REGIONALIZACIÓN A NUESTRA REALIDAD Y SE DEMOCRATICE AL PROCESO DE PLANEACIÓN; SIN EMBARGO, LO QUE DESDE NUESTRO PUNTO DE VISTA NO ES IDÓNEO, ES LA FORMA COMO EL ESTADO HA SELECCIONADO ESAS CIUDADES

MEDIAS HACIA LAS QUE SE PRETENDE REDESPLEGAR LA ACTIVIDAD INDUSTRIAL; NO SE HAN REALIZADO ESTUDIOS SERIOS PARA DETERMINAR EL POTENCIAL DE RECURSOS NATURALES, HUMANOS Y TÉCNICOS Y EN GENERAL LA SUMA DE CONDICIONES QUE OFRECEN LAS PROPIAS REGIONES DONDE SE UBICAN ESOS ESPACIOS, QUE POR SU AVANCE O ESTANCAMIENTO REPRESENTEN O NO CENTROS POTENCIALES DE DESARROLLO; LOS AUTORES DE LA ESTRATEGIA OFICIAL, ÚNICAMENTE SE HAN LIMITADO A ESCOGER CIUDADES QUE POR SI MISMAS POSEEN UNA DINÁMICA PROPIA DE DESARROLLO, LA CUAL SE PODRÍA SEGUIR DANDO AÚN SIN ESA MAQUINARIA PLANIFICADORA QUE TANTO HAN OSTENTADO.

18. INDEPENDIEMENTE DE LA RACIONALIDAD CONCEPTUAL INSCRITA EN LOS ELEMENTOS DE LA "DESCENTRALIZACIÓN NO DISPERSA" Y DE QUE LAS CIUDADES SELECCIONADAS EN REALIDAD POSEAN CONDICIONES PARA ABSORBER LA DESCENTRALIZACIÓN EN EL PLAZO INMEDIATO; CONSIDERAMOS QUE NUESTRO PAÍS REQUIERE DE UNA POLÍTICA DE DESCENTRALIZACIÓN INDUSTRIAL CON UN ENFOQUE REGIONAL BASADO EN UNA PLANEACIÓN MÁS CONCRETA, MÁS REALISTA Y NECESARIAMENTE OPERATIVA DENTRO DE LAS NECESIDADES PRESENTES Y FUTURAS DEL PAÍS. LA ESENCIA DE ESTE ENFOQUE RESIDE EN LA NECESIDAD DE UBICAR NUEVOS ESPACIOS SEMI URBANOS QUE PUDIERÁN CONSOLIDARSE COMO CIUDADES MODELO DE PEQUEÑA MAGNITUD, CON FUNCIONES PROGRAMADAS NO A CORTO SINO A MEDIANO PLAZO; SE TRATA DE CIUDADES MENORES PERO CON POSIBILIDADES EFECTIVAS DE EXPANSIÓN SI SE LES CANALIZAN INVERSIONES EN MAYOR ESCALA, ALGUNAS QUE YA CUENTAN CON BASES COMERCIALES PROPIAS, PERO NECESITAN RECIBIR UN MAYOR IMPULSO INDUSTRIAL. ASIMISMO, PENSAMOS QUE A LARGO PLAZO SE DEBE CONTEMPLAR UNA ESTRATEGIA DE DESCENTRALIZACIÓN INDUSTRIAL Y DESARROLLO REGIONAL PARA TODOS LOS PUNTOS DEL PAÍS.

19. CUALQUIER PROPUESTA DE REORDENACIÓN ESPACIAL DE LA ACTIVIDAD INDUSTRIAL, ENTENDIDA COMO UN FACTOR DECISIVO PARA EL DESARROLLO REGIONAL, REQUIERE ESTUDIAR PROFUNDAMENTE TODAS LAS REGIONES GRANDES Y MEDIANAS DEL PAÍS, HACIENDO UN BALANCE DE SUS POSIBILIDADES REALES DE DESARROLLO, TANTO EN EL TERRENO AGROPECUARIO PESQUERO Y FORESTAL COMO EN EL MINERO, ENERGÉTICO Y DEMOGRÁFICO,

TODO ELLO VINCULADO A LA POSIBLE INDUSTRIALIZACIÓN DE LOS PRODUCTOS OBTENIDOS, POR LO QUE HA DE CONSIDERARSE TAMBIÉN EL CRECIMIENTO COMERCIAL, DE VÍAS DE COMUNICACIÓN Y MEDIOS MODERNOS DE TRANSPORTE, ASÍ COMO EL DESARROLLO ACTUAL DE LA INFRAESTRUCTURA EDUCATIVA MEDIA Y SUPERIOR Y DE PREPARACIÓN DE MANO DE OBRA. NO SE TRATA DE TOMAR EXCLUSIVAMENTE EL NÚMERO ACTUAL DE HABITANTES PARA DECIDIR SOBRE EL FUTURO DE LAS CIUDADES, SINO SU CONDICIÓN REAL, QUE POR LA SUMA DE CONDICIONES QUE OFRECEN LAS PROPIAS REGIONES DONDE SE UBICAN REPRESENTAN O NO CENTROS POTENCIALES DE DESARROLLO.

20. EL ANÁLISIS EN TORNO A LA EVOLUCIÓN DE LA ESTRUCTURA SECTORIAL DEL PIB, DENOTA LA TRANSFORMACIÓN DEFINITIVA DEL ESTADO DE MORELOS, DE UNA REGIÓN PREDOMINANTEMENTE AGRÍCOLA A OTRA CON GRAN DINAMISMO EN UNA AMPLIA GAMA DE ACTIVIDADES Y PRODUCTOS INDUSTRIALES, DEFINIDA DE MEDIADOS DE LOS SESENTAS A MEDIADOS DE LOS SETENTAS. SIN EMBARGO, LO OCURRIDO CON LA EVOLUCIÓN DE LA ESTRUCTURA SECTORIAL DE LA PEA, IMPRIME UN MATÍZ ESPECIAL A ESTE PROCESO. SI BIEN SE DISTINGUE POR UNA PARTE, QUE EL SECTOR AGROPECUARIO FUE ESTANCÁNDOSE DESDE INICIOS DE LOS SESENTAS FRENTE A LOS SECTORES INDUSTRIAL Y DE SERVICIOS, EN CUANTO A GENERACIÓN DE PRODUCTO SE REFIERE; POR OTRA, ES NECESARIO CONSIDERAR QUE HASTA ESTE MOMENTO, EL SECTOR AGROPECUARIO Y PRINCIPALMENTE SU RAMA AGRÍCOLA, CONGREGA ALREDEDOR DE UNA TERCERA PARTE DE LA PEA ESTATAL.

21. ESE GIRO FUE DETERMINADO POR LOS CAMBIOS SUSTANCIALES EN LA ORIENTACIÓN PRODUCTIVA Y EN LAS FORMAS DE ORGANIZACIÓN DE LA PRODUCCIÓN INDUSTRIAL, INTRODUCIDOS A MORELOS DESDE MEDIADOS DE LOS SESENTAS, COMO PARTE DE LA POLÍTICA DE DESAHOGO AL MACROCENTRO FABRIL DEL VALLE DE MÉXICO, PLANEADO DESDE ENTONCES. SE PROMOVÍO LA CONCENTRACIÓN DE INDUSTRIAS EN UN ÁREA BIEN DEFINIDA DEL ESTADO, ORIENTADAS EN SU MAYORÍA A LA PRODUCCIÓN DE BIENES INTERMEDIOS Y DE CONSUMO DURADERO, DONDE EL PROTAGONISTA PRINCIPAL FUE LA GRAN EMPRESA OLIGOPÓLICA CON FUERTE PRESENCIA TRANSNACIONAL. LA CONSOLIDACIÓN DE CIVAC A INICIOS DE LOS AÑOS SETENTA

FUE EL PUNTO DE ARRANQUE DE DICHA POLÍTICA, CUYO DESARROLLO EN MORELOS ESTUVO MARCADO POR UNA SITUACIÓN PARADÓJICA: ORIGINALMENTE CONTEMPLABA LA NECESIDAD DE IMPULSAR ESPECIALMENTE A LAS EMPRESAS PEQUEÑAS Y MEDIANAS QUE APROVECHARAN EN FORMA IMPORTANTE LOS PRODUCTOS AGROPECUARIOS Y EN GENERAL LAS MATERIAS PRIMAS DE LA REGIÓN DONDE SE ESTABLECIERAN; PERO EN MORELOS, SUCEDIÓ QUE FUE LA GRAN EMPRESA, CON CONSIDERABLE PARTICIPACIÓN DE CAPITAL EXTRANJERO Y GRAN IMPORTACIÓN DE INSUMOS, LA QUE APROVECHÓ AMPLIAMENTE LOS BENEFICIOS DE ESTA POLÍTICA QUE LES CREÓ OBRAS DE INFRAESTRUCTURA BÁSICA Y LES CONCEDIÓ EXENCIONES FISCALES Y FACILIDADES FINANCIERAS, EN UN LUGAR CON MANO DE OBRA ABUNDANTE Y BARATA Y UBICADO JUNTÓ AL CENTRO DE DEMANDA MÁS GRANDE DEL PAÍS.

22. A GRANDES RASGOS, ESTE FUE EL ORIGEN DEL SECTOR INDUSTRIAL OLIGOPÓLICO QUE HOY DOMINA LA ESTRUCTURA PRODUCTIVA DEL ESTADO DE MORELOS; DEL ACELERADO Y DESORDENADO PROCESO DE URBANIZACIÓN EN TORNÓ A LAS ÁREAS INDUSTRIALES DEL ESTADO, SOBRE TODO EN LA DE CUERNAVACA-JIUTEPEC YA CON ACENTUADOS SIGNOS DE HIPERTROFIA; DE LA IRRACIONALIDAD DEL PROCESO INDUSTRIALIZADOR RESPECTO DEL APROVECHAMIENTO DE LOS RECURSOS NATURALES Y HUMANOS DE LA ENTIDAD, DEBIDO A QUE SU REORIENTACIÓN PRODUCTIVA DEJÓ DE SER FACTOR ESTIMULANTE PARA EL CRECIMIENTO DEL SECTOR AGROPECUARIO, PRINCIPALMENTE POR NO DEMANDAR SU PRODUCCIÓN Y POR NO SER CAPAZ DE ABSORBER EN BUENA MEDIDA A LA FUERZA LABORAL PROCEDENTE DEL CAMPO, DANDO ORIGEN A GRANDES MASAS DE MARGINADOS, SOBRE TODO EN UN ESTADO DE ALTA DEMOGRAFÍA, DE FUERTE ATRACCIÓN MIGRATORIA Y DONDE LAS TIERRAS CULTIVABLES YA HAN SIDO DISTRÍBUIDAS TOTALMENTE.

23. ES NECESARIO CREAR UN CENTRO MOTRÍZ DE IMPULSO INDUSTRIAL REGIONAL EN EL ESTADO DE MORELOS, AL QUE SE LE IMPRIMA CIERTA ORIENTACIÓN PRODUCTIVA Y CIERTA LOCALIZACIÓN QUE COADYUVEN A RESCATAR LA RACIONALIDAD DEL CRECIMIENTO INDUSTRIAL RESPECTO DEL APROVECHAMIENTO MÁXIMO DE LOS RECURSOS NATURALES, HUMANOS Y MATERIALES DE LA REGIÓN, Y A REVERTIR O CONTENER CUANDO MENOS EL DESORDENADO Y DESPROPORCIONADO PROCESO DE URBANIZACIÓN EN TORNÓ A LAS ÁREAS INDUSTRIALES CONSOLIDADAS DEL ESTADO. ESTE NUEVO ES-

PACIO SE CONCIBE COMO UN PUNTO GEOGRÁFICO SUSCEPTIBLE DE UN DESARROLLO CONTROLADO, QUE FUNCIONARÁ COMO UN SOPORTE ELÁSTICO A LA VIDA ECONÓMICA Y SOCIAL DE LA REGIÓN. EN ESTE SENTIDO, PASARÍA A SER UN ESLABÓN DE REFUERZO PERMANENTE PARA AQUELLAS CIUDADES CONSOLIDADAS (CUERNAVACA Y CUAUTLA) QUE SERVIRÍA DE CONTRAPESO Y REORIENTACIÓN A LOS FENÓMENOS DE MIGRACIÓN, EMPLEO, PRODUCCIÓN Y CONSUMO, OCURRIDOS EN EL ESTADO.

24. NUESTRA PROPUESTA DE REORDENACIÓN ESPACIAL Y REORIENTACIÓN PRODUCTIVA DE LA ACTIVIDAD INDUSTRIAL EN EL ESTADO DE MORELOS, SE FUNDAMENTA EN EL ESTUDIO DE LA SUMA DE CONDICIONES Y CARACTERÍSTICAS QUE OFRECE LA REGIÓN, DESDE UNA PERSPECTIVA QUE EVALÚA SUS POSIBILIDADES DE DESARROLLO, PRINCIPALMENTE DE LOS SECTORES AGRÍCOLA, FORESTAL Y MINERO Y VINCULADO A LA POSIBLE INDUSTRIALIZACIÓN DE LOS PRODUCTOS OBTENIDOS; POR LO QUE TAMBIÉN CONSIDERAMOS LA SITUACIÓN Y EL CRECIMIENTO DE LAS VÍAS DE COMUNICACIÓN Y LOS MEDIOS DE TRANSPORTE, DE SUS ZONAS DE CONSUMO POTENCIALES, ASÍ COMO DEL FORTALECIMIENTO DE LA INFRAESTRUCTURA INDUSTRIAL BÁSICA, DE EDUCACIÓN MEDIA Y SUPERIOR Y DE PREPARACIÓN DE MANO DE OBRA, PRINCIPALMENTE DE LA ENCAUZADA A APOYAR LA REORIENTACIÓN PRODUCTIVA PROPUESTA. EL RESULTADO DE LA INTERACCIÓN MULTIFORME DE TODAS ESTAS CONDICIONES Y CIRCUNSTANCIAS AL INTERIOR DEL ESTADO, FAVORECE DESDE EL PUNTO DE VISTA DE LAS NORMAS ECONÓMICAS QUE DETERMINAN LA RACIONAL DISTRIBUCIÓN TERRITORIAL DE CADA RAMA INDUSTRIAL, EL ESTABLECIMIENTO DE ESTE CENTRO MOTRIZ AL SUR DEL ESTADO DE MORELOS, CON UNA ORIENTACIÓN PRODUCTIVA QUE FAVORECE EL EMPLAZAMIENTO DE EMPRESAS AGROINDUSTRIALES, FORESTALES Y MINERAS, LOGRANDOSE DESTACAR INCLUSO PROYECTOS MUY ESPECÍFICOS COMO EL APROVECHAMIENTO DE LOS RESIDUOS OBTENIDOS DE LA ELABORACIÓN DE AZÚCAR O LA INDUSTRIALIZACIÓN DE LOS CARBONATOS DE CAL QUE ABUNDAN EN LA REGIÓN.

25. LAS AGROINDUSTRIAS, ENTRE OTRAS RAMAS, FACILITAN LA SOLUCIÓN AL PROBLEMA DE LA INDUSTRIALIZACIÓN DE MUCHAS REGIONES QUE TENGAN SOBRESANTES DE MANO DE OBRA Y QUE NO POSEAN CONDICIONES FAVORABLES PARA DESARROLLAR OTRAS RAMAS QUE REQUIEREN MATERIAS PRI

MAS ESPECÍFICAS Y COMBUSTIBLE EN CANTIDADES CONSIDERABLES. SU DISTRIBUCIÓN TERRITORIAL QUEDA MÁS LIBRE, YA QUE PRESENTAN UNA PROPORCIÓN APROXIMADAMENTE IGUAL ENTRE EL PESO DE LA MATERIA PRIMA Y COMBUSTIBLE QUE CONSUMEN Y EL DE SU PRODUCCIÓN ACABADA. EN MORELOS, LA INDUSTRIALIZACIÓN DE PRODUCTOS AGRICOLAS PUEDE REALIZARSE VENTAJOSAMENTE, PUESTO QUE CUENTA CON UN MEDIO FÍSICO QUE OFRECE EXCELENTES CONDICIONES PARA DESARROLLAR CUALQUIER CULTIVO, CON UNA INFRAESTRUCTURA HIDRÁULICA EN CONSTANTE AMPLIACIÓN, ESPECIALMENTE EN ESTE PERÍODO GUBERNAMENTAL Y CON UNA EFICIENTE RED DE COMUNICACIONES Y MEDIOS DE TRANSPORTE, TANTO INTERNAS COMO HACIA LAS ENTIDADES VECINAS Y AL EXTERIOR.

26. SIN EMBARGO, LA OPERATIVIDAD Y EL BUEN FUNCIONAMIENTO DE CUALQUIER PROGRAMA DE TIPO TÉCNICO, ECONÓMICO O DE INFRAESTRUCTURA, DEPENDERÁ EN BUENA MEDIDA DE LOS PROGRAMAS TENDIENTES A CAMBIAR LA ORGANIZACIÓN SOCIAL DE LA PRODUCCIÓN EN EL CAMPO. ESPECIALMENTE EN MORELOS, ES URGENTE QUE SE EFECTÚE UN REPLANTEAMIENTO OBJETIVO SOBRE LA ORGANIZACIÓN PRODUCTIVA DEL AGRÓ, DADA LA SOBREPoblación AGRÍCOLA Y LO REDUCIDO DE LA SUPERFICIE LABORABLE QUE HA RESULTADO EN UNA EXCESIVA FRAGMENTACIÓN DE LA TIERRA. EN EL ESTADO DE MORELOS HACE YA MUCHO TIEMPO QUE LA ETAPA DE DOTACIÓN DE TIERRAS LLEGO A SU FIN, LA SUPERFICIE DE LABOR HA LLEGADO A SU LÍMITE E INCLUSO HA DISMINUIDO POR EL DESMESURADO CRECIMIENTO DEL ÁREA URBANA QUE HA LANZADO GRAN OFENSIVA SOBRE LOS TERRENOS APTOS PARA USO AGRÍCOLA, EN SU MAYORÍA EJIDALES.

27. LA ORGANIZACIÓN DEL EJIDO DEBE CAMBIAR EN FORMA RADICAL, NECESITAN COLECTIVIZARSE PARA SOLICITAR Y SER FAVORECIDOS EN LA DOTACIÓN DE CRÉDITOS, PARA FORMAR UN SISTEMA UNITARIO Y FUNCIONAL DE COMERCIALIZACIÓN, PARA HACER ACCESIBLE LA INTRODUCCIÓN DE MAQUINARIA E INNOVACIONES TECNOLÓGICAS; TODO ENCAMINADO A GARANTIZAR LA RACIONAL CORRELACIÓN CUANTITATIVA CON LAS EMPRESAS AGRÍCOLAS INDUSTRIALES QUE TRANSFORMARÁN SUS PRODUCTOS Y GENERARÁN EMPLEOS PARA LAS FAMILIAS CAMPESINAS. LA ORGANIZACIÓN DE UNIDADES DE PRODUCCIÓN DE TIPO COLECTIVO O SEMICOLECTIVO, QUE ABARQUEN SUPERFICIES MAS O MENOS EXTENSAS E INCLUYAN DESDE LAS ETAPAS DE PRO--

DUCCIÓN EN EL CAMPO HASTA LAS DE SU INDUSTRIALIZACIÓN, CONSTITUYE UNA ALTERNATIVA PARA SUPERAR LAS BARRERAS A LA PRODUCTIVIDAD PERCAPITA DEL CAMPO MORELENSE Y PARA ARRAIGAR A LA POBLACIÓN EN SU LUGAR DE ORIGEN.

28. EL MUNICIPIO DE PUENTE DE IXTLA Y EN ESPECIAL LA ZONA ESPECÍFICA QUE PROPONEMOS AL INTERIOR DEL MISMO, ES SELECCIONADA --- PRIORITARIAMENTE PORQUE CONJUGA CIERTAS CARACTERÍSTICAS DE IMPORTANCIA MÁS CONCRETA QUE FAVORECEN Y FACILITAN LA CREACIÓN Y LA ORGANIZACIÓN DEL CENTRO MOTRÍZ PROPUESTO, REFERENTES ESENCIALMENTE A LAS CONDICIONES DEL TRANSPORTE, GEOMORFOLÓGICAS, HIDROLÓGICAS, DE SUMINISTRO DE AGUA Y ENERGÍA, DE DRENAJE Y ELIMINACIÓN DE DESECHOS, DEL MICROCLIMA Y DE UBICACIÓN RESPECTO A LA ZONA -- AGRÍCOLA MÁS IMPORTANTE DEL ESTADO, ETC. SIN EMBARGO, REITERAMOS QUE NO FUE SELECCIONADA EXCLUSIVAMENTE POR ESTOS FACTORES DE IMPORTANCIA MÁS CONCRETA, QUE SI INFLUYEN EN LA VIABILIDAD ECONÓMICA DEL PROYECTO, SINO POR LA SUMA DE CONDICIONES QUE OFRECE LA PROPIA REGIÓN DONDE SE UBICA --EN ESTE CASO EL ESTADO DE MORELOS-- QUE LO HABILITAN COMO UN CENTRO POTENCIAL DE DESARROLLO, CON FUNCIONES A MEDIANO PLAZO.

29. DE OTRA PARTE, RESULTÓ INDISPENSABLE QUE AL DELINEAR LA -- PROPUESTA PARA REORIENTAR PRODUCTIVAMENTE AL SECTOR INDUSTRIAL -- LOCAL, TAMBIÉN FUERAN CONSIDERADAS LAS ACTIVIDADES MANUFACTURERAS QUE MÁS RELEVANCIA HAN ADQUIRIDO EN LA ECONOMÍA ESTATAL, POR SU PARTICIPACIÓN EN LA COMPOSICIÓN INTRASECTORIAL DEL PRODUCTO -- INTERNO BRUTO Y DE LA POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA DESDE LOS -- ÚLTIMOS AÑOS DE LA DÉCADA DEL SESENTA Y HASTA EL PRESENTE, YA -- QUE DEFINITIVAMENTE NO PODEMOS PRESCINDIR DE LAS MISMAS EN EL -- CORTO O MEDIANO PLAZO, SIN CORRER EL RIESGO DE GRAVES TRANSTORNOS ECONÓMICOS Y SOCIALES. PARALELAMENTE A LA ORIENTACIÓN PROPUESTA, DEBEMOS SEGUIR CONSIDERANDO A ESTE CONJUNTO DE ACTIVIDADES IDENTIFICADAS COMO LAS MÁS DINÁMICAS, COMO PARTE FUNDAMENTAL EN EL DESARROLLO ECONÓMICO DE LA ENTIDAD, FOMENTÁNDOLAS Y ESTIMULÁNDOLAS MIENTRAS SE CONSOLIDA EL NUEVO PROYECTO, AUNQUE SIEMPRE CON TAXATIVAS EN CUANTO A LOS LÍMITES FÍSICOS DE SU EXPANSIÓN Y --

A LOS NIVELES DE CONTAMINACIÓN Y DE CONSUMO DEL RECURSO AGUA. -- POR LO DEMÁS, MORELOS POSEE UNA UBICACIÓN GEOGRÁFICA Y OTRAS CARACTERÍSTICAS Y CIRCUNSTANCIAS QUE HAN FAVORECIDO EL DESARROLLO DE ESAS ACTIVIDADES, LAS CUALES NO LLEGARÓN POR LA CASUALIDAD SI NO OBEDECIENDO A CRITERIOS DE EFICACIA ECONÓMICA.

30. EN LA MEDIDA CON QUE EL PLANTEAMIENTO CENTRAL SE BASA EN EL ESTUDIO DE LAS CONDICIONES NATURALES, HISTÓRICAS, DEMOGRÁFICAS, MATERIALES, ECONÓMICAS Y SOCIALES DE LA REGIÓN MORELENSE, PARA LOGRAR UNA MEJOR UTILIZACIÓN DE LOS RECURSOS ACTUALMENTE EN USO, PARA INCORPORAR MUCHOS OTROS HOY POTENCIALES Y SOBRE TODO PARA CONTRARESTAR LAS TENDENCIAS HOY PREDOMINANTES Y ABRIR CAMINO A OTRAS; EN ESA MEDIDA CONSTITUYE UN INTENTO POR CONSTRUIR UN PROYECTO REGIONAL ADECUADO A NUESTRA REALIDAD, A NUESTRAS NECESIDADES PRESENTES Y FUTURAS, QUE ES PRECISAMENTE LO QUE REQUIERE NO SÓLO EL ESTADO DE MORELOS SINO TODAS LAS REGIONES DEL PAÍS Y HACIA DONDE DEBEMOS EMPUJAR LA PLANEACIÓN REGIONAL.

30. EN LA NUEVA ZONIFICACIÓN DEL PAÍS Y EN SUS ESTÍMULOS DIFERENCIALES, NECESARIAMENTE DEBEN INCLUIRSE CRITERIOS RESPECTO A LOS NIVELES TEMPORALES Y ESPACIALES EN LOS QUE PODRÍA DARSE LA DESCONCENTRACIÓN. EN ESTE SENTIDO, EL ESPACIO QUE PROPONEMOS EN EL ESTADO DE MORELOS, PODRÍA INTEGRARSE COMO ZONA I DE MÁXIMA PRIORIDAD NACIONAL CON FUNCIONES PROGRAMADAS A MEDIANO PLAZO, YA QUE DEFINITIVAMENTE NO TIENE LAS MISMAS POSIBILIDADES QUE LAS CIUDADES MEDIAS SELECCIONADAS EN LA ESTRATEGIA, PARA ABSORBER PARTE DE LA DESCONCENTRACIÓN EN EL PLAZO INMEDIATO. RESPONDIENDO A LA LLAMADA "CONCIENCIA REGIONAL", QUE BAJO DIFERENTES EXPRESIONES CRECE EN TODOS LADOS Y NO SÓLO EN LAS ÁREAS MÁS MODERNIZADAS, SE DEBE PROPUGANAR POR APLICAR EN LAS DIFERENTES REGIONES DEL PAÍS, UNA CONCEPCIÓN DEL DESARROLLO Y DE LA POLÍTICA REGIONAL COMO LA AQUÍ PROPUESTA; PERO REITERÓ QUE HOY TAMBIÉN DEBEMOS CONSIDERAR A LOS ESTADOS QUE RODEAN A LA ZMCM, CUYAS CIUDADES INDUSTRIALES CONSOLIDADAS YA PRESENTAN ACENTUADOS SÍNTOMAS DE HIPERTROFIA, HACIENDOSE IGUALMENTE NECESARIO Y URGENTE DESTACAR AQUELOS PUNTOS GEOGRÁFICOS SUSCEPTIBLES DE UN DESARROLLO CONTRO-

LADO A PARTIR DEL CRITERIO DE CIUDADES PEQUEÑAS, LAS CUALES FUNCIONEN COMO UN SOPORTE A LA VIDA ECONÓMICA DE LA REGIÓN, QUE YA PRESENTA PREOCUPANTES DESEQUILIBRIOS. ESTOS NUEVOS ESPACIOS NECESARIAMENTE DEBEN UBICARSE EN UN DIÁMETRO MÁS AMPLIO QUE EL QUE SEPARA A LA ZMCM DE ESAS CIUDADES CONSOLIDADAS (CUERNAVACA, CUAUTLA, TOLUCA, PACHUCA, QUERÉTARO) PERO DENTRO DEL MISMO ALTIPLANO CENTRAL.

FINALMENTE, CREEMOS QUE EL CONJUNTO DE PLANTEAMIENTOS AQUÍ VERTIDOS, RESPONDEN Y FORTALECEN AL OBJETIVO MÁS GENERAL, EL DE LA INSTRUMENTACIÓN DE UN PROYECTO DE DESCENTRALIZACIÓN INDUSTRIAL CON UN ENFOQUE MÁS INTEGRADOR Y MÁS RACIONAL; QUE RESPONDA A LOS AUTÉNTICOS INTERESES Y NECESIDADES DE LA ECONOMÍA NACIONAL EN TÉRMINOS DE PRODUCTIVIDAD Y DE JUSTICIA SOCIAL JERARQUIZANDO LA ORDENACIÓN TERRITORIAL A PARTIR DE LA UNIDAD MUNICIPAL Y BASADO EN EL ESTUDIO EXHAUSTIVO DE LAS CONDICIONES QUE DETERMINAN LA ESPECIALIZACIÓN PRODUCTIVA DE LAS REGIONES, CON RACIONALIDAD EN EL APROVECHAMIENTO DE LOS DIFERENTES RECURSOS, Y SOBRE TODO, EN UNA JUSTA DISTRIBUCIÓN DE LA RIQUEZA PARA TODOS LOS HABITANTES DE CADA REGIÓN, QUE EN SUMA CONFORMAN LA UNIDAD NACIONAL.

BIBLIOGRAFIA

- ACEVEDO VALENZUELA NARCISO (TESIS); "PRINCIPALES MECANISMOS DE PROMOCIÓN E INSTRUMENTACIÓN DEL DESARROLLO REGIONAL EN MÉXICO" FACULTAD DE ECONOMÍA, U.N.A.M., MÉXICO 1983.
- ARRUTI HERNANDEZ F. ADALBERTO, BECERRA MALDONADO FELIPE, MANZANO LAFARGA J. IGNACIO (TESIS); "LA INDUSTRIALIZACIÓN Y EL MOVIMIENTO SINDICAL INDEPENDIENTE EN LA ZONA DEL VALLE DE CUERNAVACA - DEL ESTADO DE MORELOS"; FACULTAD DE ECONOMÍA, U.N.A.M., MÉXICO 1977.
- ASTUDILLO MOYA MARCELA; "EL FEDERALISMO MEXICANO Y LA DESCENTRALIZACIÓN FINANCIERA"; REVISTA PROBLEMAS DEL DESARROLLO # 62/63, SEPT. DE 1986; INSTITUTO DE INVESTIGACIONES ECONÓMICAS, U.N.A.M. MÉXICO.
- BANCOS DE COMERCIO, INVESTIGACIÓN II DEL SISTEMA; "LA ECONOMÍA - DEL ESTADO DE MORELOS"; COLECCIÓN DE ESTUDIOS ECONÓMICOS REGIONALES, 1976.
- BANCO DE MEXICO; INFORMES ANUALES 1983 Y 1985.
- BASSOLS BATALLA ANGEL; "LOS SISMOS DE SEPTIEMBRE ¿CLAVE PARA EL FUTURO DE MÉXICO?"; REVISTA PROBLEMAS DEL DESARROLLO # 62/63, SEPT. DE 1986; INSTITUTO DE INVESTIGACIONES ECONÓMICAS, U.N.A.M. MÉXICO.
- BELTRAN HURTADO ALFONSO (TESIS); "EL LICENCIADO EN ADMINISTRACIÓN EN LA PROMOCIÓN INDUSTRIAL"; UNIVERSIDAD LA SALLE, 1974.
- BETTELHEIM CHARLES; "PROBLEMAS TEÓRICOS Y PRÁCTICOS DE LA PLANIFICACIÓN"; 2A. EDICIÓN, EDITORIAL TECNOS; COLECCIÓN CIENCIAS - SOCIALES # 20.
- BUSTAMANTE LEMUS CARLOS; "TEORÍAS DEL DESARROLLO REGIONAL Y LA POLÍTICA EN MÉXICO, HACIA UNA PLANEACIÓN REGIONAL MEXICANA"; - REVISTA PROBLEMAS DEL DESARROLLO # 66/67; INSTITUTO DE INVESTI

- GACIONES ECONÓMICAS, U.N.A.M., MÉXICO.
- BUSTAMANTE LEMUS CARLOS / DELGADILLO MACIAS JAVIER; "TERREMOTO Y DESCENTRALIZACIÓN, OPORTUNIDAD PARA UN NUEVO PROYECTO NACIONAL" REVISTA PROBLEMAS DEL DESARROLLO # 62/63, SEPT. DE 1986; INSTITUTO DE INVESTIGACIONES ECONÓMICAS, U.N.A.M., MÉXICO.
- CALVERT RAMIREZ MARCOS (TESIS); "ESTRATEGIA DE DESARROLLO PARA - LOS ESTADOS DE MÉXICO Y MORELOS; FACULTAD DE ECONOMÍA, U.N.A.M., MÉXICO 1980.
- CARRILLO CASTRO ALEJANDRO / GARCIA RAMIREZ SERGIO; "LAS EMPRESAS PÚBLICAS EN MÉXICO"; 1A. EDICIÓN, EDITORIAL PORRÚA; MÉXICO 1983.
- COMISION FEDERAL DE ELECTRICIDAD; "MORELOS, UN ESTADO TOTALMENTE ELECTRIFICADO"; 1980.
- COMITE TECNICO DE EVALUACION ESTATAL, GOB. DEL EDO. DE MORELOS; "MORELOS: MEMORIA 1976-1982"; MAYO DE 1982.
- COMITE TECNICO DE EVALUACION ESTATAL, GOB. DEL EDO. DE MORELOS; "PLAN ESTATAL DE DESARROLLO 1984-1988".
- DIARIO OFICIAL DE LA FEDERACION; "CONVENIO UNICO DE DESARROLLO - QUE RATIFICA EL EJECUTIVO FEDERAL Y EL EJECUTIVO DEL ESTADO DE MORELOS"; 14 DE JUNIO DE 1983.
- DOMINGUEZ ALCHAUD Y MONGE JESUALDO / GONZALEZ PARAS JOSE N.; --- "DESCONCENTRACIÓN, DESCENTRALIZACIÓN Y DIVISIÓN TERRITORIAL"; I N A P, SERIE PRAXIS # 32.
- FABIUS LAURENT; "LA ESTRATEGIA INDUSTRIAL DE FRANCIA"; MIMEOGRAFIADO.
- FIDEIN-PAI-NAFINSA; "PROGRAMA NACIONAL DE APOYO A PARQUES INDUSTRIALES".
- FIGUEROA VALSECA J. ENRIQUE (TESIS); "LA DESCENTRALIZACIÓN DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA FEDERAL COMO POLÍTICA DE DESARROLLO REGIONAL"; FACULTAD DE ECONOMÍA, U.N.A.M., MÉXICO 1980.

GOBIERNO DEL ESTADO DE MORELOS; TEXTOS DEL 1°, 2° Y 6° INFORMES DE GOBIERNO; PERÍODO 1976-1982.

GOBIERNO DEL ESTADO DE MORELOS; ANEXOS AL 2°, 3° Y 4° INFORMES DE GOBIERNO; PERÍODO 1982-1988.

HUERTA ARTURO; "LA INDUSTRIA DE TRANSFORMACIÓN EN MÉXICO"; REVISTA ECONOMÍA INFORMA # 33, MARZO DE 1977; FACULTAD DE ECONOMÍA, U.N.A.M., MÉXICO.

IEPES, CEPES-PRI; ANEXO PLAN BÁSICO MORELOS; 1982.

IEPES, CEPES-PRI; COLECCIÓN MONOGRÁFICA MUNICIPAL; MORELOS 1982.

INSTITUTO DE GEOGRAFIA U.N.A.M.; "INTRODUCCIÓN AL CONCEPTO DE REGIONALIZACIÓN"; SEMINARIO COORDINADO POR ANA GARCÍA FUENTES; - SERIE VARIA, 1975.

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES ECONOMICAS U.N.A.M.; "APORTACIONES A LA INVESTIGACIÓN GEO-ECONÓMICA REGIONAL"; CUADERNOS DE INVESTIGACIÓN; MÉXICO 1986.

INSTITUTO NACIONAL DE ESTADISTICA, GEOGRAFIA E INFORMATICA S.P.P; ANUARIO DE ESTADÍSTICAS ESTATALES 1985; MÉXICO, JULIO DE 1985.

LAZO RIGOBERTO; "ESTRUCTURA Y PERSPECTIVAS DE LA INDUSTRIA EN MÉXICO"; REVISTA ECONOMÍA INFORMA, MAY/JUN DE 1979; FACULTAD DE ECONOMÍA, U.N.A.M., MÉXICO.

LER-PRI; REVISTA VOZ DEL ECONOMISTA # 2, AGO-SEPT DE 1984.

MORENO SADA JUAN JOSE; "LA DESCENTRALIZACIÓN INDUSTRIAL, PROBLEMÁTICA COMPLEJA QUE REQUIERE SOLUCIONES INMEDIATAS"; REVISTA - TRANSFORMACIÓN, CANACINTRA; DÉCIMA ÉPOCA, VOL II, # 11, NOV. - DE 1985.

MOTTA MARIO; "MORELOS: UN INJERTO INDUSTRIAL EXPLOSIVO"; REVISTA ECONOMÍA INFORMA, AÑO 3, # 26, AGOSTO DE 1976; FACULTAD DE ECONOMÍA, U.N.A.M., MÉXICO.

- NACIONAL FINANCIERA S.A.; "SITUACIÓN DE LA PEQUEÑA Y MEDIANA INDUSTRIA EN LA ZONA CENTRO"; MAYO DE 1983.
- NAFINSA-FOGAIN; "BASES PARA LA INSTRUMENTACIÓN DE NUEVOS PROGRAMAS DE APOYO A LA INDUSTRIA PEQUEÑA Y MEDIANA"; ABRIL DE 1984.
- NAFINSA-FOGAIN; FONDO DE GARANTÍA Y FOMENTO A LA INDUSTRIA PEQUEÑA Y MEDIANA, "MEMORIA DE ACTIVIDADES 20 AÑOS, 1954-1974".
- NAFINSA-FONEP; REVISTA DEL FONDO NACIONAL DE ESTUDIOS Y PROYECTOS, # 96, JULIO DE 1984.
- NAFINSA-PAI; REVISTA PEQUEÑA Y MEDIANA INDUSTRIA, NUMS. 32 Y 33, JUNIO Y JULIO DE 1984.
- PROBST A.; "PROBLEMAS DE LA DISTRIBUCIÓN DE LA INDUSTRIA SOCIALISTA"; EDITORIAL PROGRESO, MOSCÚ.
- REY ROMAY BENITO; "INDUSTRIA MEXICANA Y PLANES DE RECONVERSIÓN, ALGUNAS REFLEXIONES"; REVISTA PROBLEMAS DEL DESARROLLO # 68, - MAYO DE 1987; INSTITUTO DE INVESTIGACIONES ECONÓMICAS, U.N.A.M. MÉXICO.
- RODRIGUEZ SANCHEZ DANIEL F. (TESIS); "LINEAMIENTOS PARA LA ACCIÓN GUBERNAMENTAL DE FOMENTO EN EL ESTADO DE MORELOS"; ESCUELA NACIONAL DE ECONOMÍA, U.N.A.M., MÉXICO 1969.
- SALINAS DE GORTARI CARLOS (TESIS); "AGRICULTURA, INDUSTRIALIZACIÓN Y EMPLEO: EL CASO DE MÉXICO. UN ENFOQUE INTERDISCIPLINARIO"; ESCUELA NACIONAL DE ECONOMÍA, U.N.A.M., MÉXICO 1969.
- SECRETARIA DE AGRICULTURA Y RECURSOS HIDRAULICOS, DELEGACIÓN MORELOS; REVISTA MORELOS AGROPECUARIO Y FORESTAL, AÑO 3, # 6, -- MARZO DE 1980.
- SECRETARIA DE COMERCIO Y FOMENTO INDUSTRIAL; "PROGRAMA NACIONAL DE FOMENTO INDUSTRIAL Y COMERCIO EXTERIOR 1984-1988"; 2A. EDICIÓN, AGOSTO DE 1984.
- SECRETARIA DE DESARROLLO Y FOMENTO INDUSTRIAL, GOB. DEL EDO. DE MORELOS; "MORELOS OFRECE", 1980.

- SHCP-SEPAFIN-SAHOP; "CONVENIO ESTADO-FEDERACIÓN PARA LA DESCON--
CENTRACIÓN DE LAS ACTIVIDADES INDUSTRIALES"; CUERNAVACA, MOR.;
1979.
- SECRETARIA DE LA PRESIDENCIA DE LA REPUBLICA; ESTUDIO MONOGRÁFI--
CO DEL ESTADO DE MORELOS, 1976.
- SECRETARIA DE PROGRAMACION Y PRESUPUESTO; "Los COMITÉS ESTATALES
DE PLANEACIÓN PARA EL DESARROLLO" (COPLADES); DIC. DE 1981.
- SECRETARIA DE PROGRAMACION Y PRESUPUESTO; "EL CONVENIO UNICO DE_
COORDINACIÓN, CONVENIO PARA EL DESARROLLO" (CUC); FEB. DE 1982.
- SECRETARIA DE PROGRAMACION Y PRESUPUESTO; REVISTA FORTALECIMIEN--
TO Y DESARROLLO MUNICIPAL, NUMS. 2, 9, 11 Y 18, JUN. DE 1983 Y
ENE., MAR. Y OCT. DE 1984.
- SECRETARIA DE PROGRAMACION Y PRESUPUESTO; MANUAL DE ESTADÍSTICAS
BÁSICAS DEL ESTADO DE MORELOS (MEBE), TOMO I, 1982.
- SECRETARIA DE PROGRAMACION Y PRESUPUESTO, SUBSECRETARÍA DE PLA--
NEACIÓN Y DESARROLLO; "MEMORIA INSTITUCIONAL 1983".
- SECRETARIA DE PROGRAMACION Y PRESUPUESTO; REVISTA PLANEACIÓN DE--
MOCRÁTICA, NUMS. 1, 2 Y 28, FEB., MAR. DE 1983 Y JUL. DE 1985.
- SECRETARIA DE PROGRAMACION Y PRESUPUESTO, DIR. GRAL. DE ESTADÍS--
TICA, GEOGRAFÍA E INFORMÁTICA; SISTEMA DE CUENTAS NACIONALES,
"PRODUCTO INTERNO BRUTO POR ENTIDAD FEDERATIVA 1980".
- UNIVERSIDAD AUTONOMA DEL ESTADO DE MORELOS, COMISIÓN ESTATAL PA--
RA LA PLANEACIÓN DE LA EDUCACIÓN SUPERIOR; "PLAN ESTATAL INDI--
CATIVO DE DESARROLLO DE LA EDUCACIÓN SUPERIOR 1982-1992".
- VILLAGRAN SILVIHO BONIFACIO (TESIS); "Los PARQUES INDUSTRIALES,
DESARROLLO Y PERSPECTIVAS"; FACULTAD DE ECONOMÍA, U.N.A.M., MÉ--
XICO 1981.
- DEBATE SOBRE LA POLÍTICA INDUSTRIAL DE LOS ESTADOS UNIDOS; WAS--
HINGTON D.C., A 18 DE AGOSTO DE 1983; MIMEOGRAFIADO.
- LÍNEAS GENERALES DE LA NUEVA POLÍTICA DE REINDUSTRIALIZACIÓN DE_
ESPAÑA, 1984; MIMEOGRAFIADO.