

0.1056  
19.



# UNIVERSIDAD NACIONAL AUTONOMA DE MEXICO

FACULTAD DE FILOSOFIA Y LETRAS  
ESTUDIOS LATINOAMERICANOS

## BRASIL: EXPANSION Y DOMINIO



T E S I S

QUE PRESENTA:  
JUAN PEDRO ESPINOZA AGUAIDA

FACULTAD DE FILOSOFIA Y LETRAS AL GRADO DE MAESTRIA EN  
ESTUDIOS LATINOAMERICANOS (HISTORIA)

MEXICO,

NOVIEMBRE DE 1982

TESIS CON  
FALLA DE ORIGEN



Universidad Nacional  
Autónoma de México



## **UNAM – Dirección General de Bibliotecas Tesis Digitales Restricciones de uso**

### **DERECHOS RESERVADOS © PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL**

Todo el material contenido en esta tesis está protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.

## INDICE

	Página
INTRODUCCION	i
1. EL GOLPE DE ESTADO DEL 64 Y LA NUEVA ESTRATEGIA POLITICO ECONOMICA	1
1. Premisa	2
1.1. La quiebra del populismo como política generado ra de cambio	2
1.2. La crisis económica	5
1.3. El apoyo de los Estados Unidos	7
2. El nuevo bloque de poder	11
2.1. La tecnocracia como aliada	13
2.2. El papel de las fuerzas armadas	15
2.2.1. La Fuerza Expedicionaria Brasileña	15
2.2.2. La Escuela Superior de Guerra	18
3. Acción del Estado	22
3.1. El reacomodo interno	22
3.2. El país abre las puertas	24
3.3. Imagen y comunicación	30
3.4. Los objetivos nacionales	32
3.5. El crecimiento de las áreas productivas	35
3.5.1. Agricultura	36
3.5.2. Industria mihera	37
3.5.3. Actividad forestal	39
3.5.4. Construcción naval	39
3.5.5. Energéticos	40
3.5.5.1. Petróleo	40
3.5.5.2. Las fuentes hidroeléctricas	41
3.5.5.3. La energía nuclear	42
3.6. Los medios de disuasión	48
3.6.1. Las fuerzas armadas y su producción hecha en casa	48
3.6.2. En busca del poder nuclear	54

3.7. Las dificultades	55
Notas	62
<b>II. POLITICA EXTERNA</b>	74
1. El legado histórico	75
2. El quiebre de Tordesillas	77
3. El gran espacio como poder	79
4. La consolidación de las fronteras	87
5. La temprana "alianza preferencial"	94
6. El gran destino	102
7. El Brasil potencia, plan a largo plazo	114
7.1. El desarrollismo de Kubitschek	115
7.2. La fórmula Quadros-Goulart	119
7.3. La opción militar	125
Notas	135
<b>III. EXPANSION Y DOMINIO</b>	150
1. El alineamiento pragmático	151
2. El pragmatismo responsable	165
3. La afirmación de objetivos geopolíticos	173
3.1. En busca del espacio antártico	174
3.2. La consolidación del espacio amazónico.	177
<b>IV. A MANERA DE CONCLUSION</b>	192
Notas	194
Bibliografía	207

## INTRODUCCION

Brasil, país sobre el cual mucho se ha escrito y poco se sabe. Hoy en día, todavía permanece extraño y alejado de gran parte de América Latina, incluso de los países suramericanos, con los cuales tiene fronteras comunes, excepto Chile y Ecuador. Muchas veces se le ve como una amenaza en la mayor parte de los países que colindan con él, debido a una vo ca ci ó n imperial que siempre ha practicado y las subsecuentes pérdidas territoriales que han mantenido ante Brasil, cedidas debido a negligencias de pasadas clases dominantes que aún perduran por línea económica y de sangre. Pero actualmente no se puede mantener la preocupación del avance brasileño por razones meramente territoriales; existen otros ele men tos, económicos, políticos y militares para tenerlo más en cuenta, bien para su acercamiento o para su rechazo.

Lo que sucede es que este país tiene los atributos contradictorios que caracterizan hoy día a las grandes potencias; hay en Brasil lo que atrae y lo que repele, la oportunidad y el peligro, todo mezclado en una realidad internacional. Lo que no pueden hacer los demás países latinoamericanos es ignorar la enorme importancia de una política con y hacia Brasil.

Pero es bueno recordar, que cualquier centro nacional de poder ejerce influencia hacia afuera, más allá de sus límites territoriales, de manera creciente a medida que se concentra y se consolida el poder interno, y aumenta la productividad del país en lo material y lo cultural. Es por esta razón que, este trabajo pretende presentar algunas características más importantes del proceso histórico brasileño, en su comportamiento y relación externa, manifestándose, en las clases dominantes y dirigentes, una voluntad de poder y expansión.

El trabajo lo hemos diseñado en tres partes, teniendo cada una su propia

autonomía, sin querer decir esto, que no se relacionen entre ellas; y, a su vez, cada punto trabajado tiene su conclusión, lo que hace in necesario repetir con una conclusión más extensa al final.

El intento es acercarse a conocer algo del Brasil. Primeramente, en su comportamiento interno que especifica el cambio que induce y acelera la sociedad en su conjunto, con la toma del poder político por parte de los militares, a partir de 1964; sus distintos proyectos no pueden considerarse aisladamente de la política global, cuya exteriorización está cimentada en el ejercicio de una hegemonía político-militar que tenga como base de sustentación una economía idónea para la irradiación allende sus fronteras.

Seguidamente se hace una relación de su comportamiento externo, a nivel retrospectivo, donde se detecta una constante histórica de las clases dominantes para conseguir objetivos de interés, con amplios beneficios para el país. Luego, pasamos a una actualización de ese comportamiento externo hasta la época del Presidente Ernesto Geisel, donde se constatan los cambios que se producen al integrarse con "nuevos estilos" de desarrollo al capitalismo internacional. De ahí su fase expansiva, cuya forma económica de expresión es la de obtener fuentes seguras y baratas de materias primas, conquistar mercados para los productos industriales brasileños, captar recursos externos y apropiarse de parte de la plusvalía generada por los países donde estén asentados los intereses brasileños. Para así pretender el mantenimiento de una supuesta hegemonía regional, en base a sus concepciones geopolíticas, también, incorporadas en el presente trabajo.

Es de señalar, además, que el cuerpo, los datos y cifras en que se basa este estudio, se apoyan en el material bibliográfico que aparece al final; teniendo relevancia el uso de prensa, diarios y revistas en la tercera parte; utilizamos prensa -en su mayoría- de Venezuela, México y Brasil, cada una de ellas ampliamente conocida por cualquier interesado en la problemática latinoamericana. Sin embargo, creemos

que este trabajo no está agotado, se presta para seguir, por caminos de la investigación, hasta perfeccionar nuestra labor de aprendizaje; por ésto traemos a colación las palabras de Georges Burdeau: "También mis insuficiencias y mis errores pueden tener su beneficio. Si me he extraviado en los caminos en los que he aventurado, éstos pueden ser tomados de nuevo por otros con mejores posibilidades. En materia científica, las correcciones bien valen un descubrimiento".\*

Queremos, por último, agradecer a las personas que tuvieron que ver con este trabajo; el Doctor Marcos Kaplan, cuya orientación y palabra hicieron que pusiera los codos sobre la mesa, y el Doctor Ignacio Sosa, cuyo estímulo fraternal motivó la presente obra. Además, un reconocimiento al grupo de la Nápoles, variedad latinoamericana, luchadores por la alegría y la libertad, a ellos, también, gracias.

---

\* Prólogo a la edición española del Tratado de Ciencia Política. UNAM-ENEP-Acatlán, 1982, p. 24.

I

EL GOLPE DE ESTADO DEL '64 Y LA NUEVA ESTRATEGIA POLITICO - ECONOMICA



## I. EL GOLPE DE ESTADO DEL 64 Y LA NUEVA ESTRATEGIA POLITICO-ECONOMICA

### 1. PREMISA.-

Para comprender el estado actual del Brasil, debemos tomar en cuenta el cambio producido con la llegada de los militares a la cúpula del Estado, como reflejo de una crisis de poder, al cual ellos se presentan como única alternativa de la preservación del sistema imperante.

Como hecho característico, los militares brasileños se manifiestan con planes y programas propios de "construcción nacional", dando como resultado el no ser un golpe tradicional que consiste en tomar las riendas del poder, que calmaba las tensiones y "devolvía" la dirección del Estado a los civiles. No, los militares llegan ahora para reformar un Estado de acuerdo al nuevo bloque de poder y, sobre todo, arriban para quedarse por tiempo indefinido. Su papel de "moderador" se convierte en ejecutor.

Ahora bien, dicha crisis viene expresada en una serie de elementos de la que nos permitimos considerar como fundamentales:

#### 1.1.- La quiebra del populismo como política generadora de cambio.

Dicha política en un comienzo conduce a un proceso que consigue, por una parte, organizar un sistema relativamente democrático de Estado y de poder, y, por otra, mantener durante un lapso bastante prolongado, un proceso de exitoso progreso, enmarcado en una política de nacionalización y creación de empresas nacionales como Petrobrás, Compañía Siderúrgica Nacional, Compañía de Alcalis, etc.

Como es un sistema caracterizado por una gran ambigüedad e inestabili-

dad, ya por la década del cincuenta, en el período de Kubitschet, comienza a sentirse síntomas de grave deterioro, aunque en este período se asientan las bases para una expansión industrial más equilibrada entre los tres departamentos fundamentales: el productor de bienes de producción, el productor de bienes de consumo no durables y el productor de bienes de consumo durables. (1)

En lo que va de 1961 a 1964 cundió en Brasil una sensación de crisis por los crecientes problemas económicos, conllevando a una mayor movilización social, radicalizándose constantemente. Esto trae como consecuencia que muchos políticos -tanto de izquierda como de derecha, du-daran de la viabilidad del régimen- cuestionaran más aceleradamente, contribuyendo a dar más base para la intervención militar.

Desde 1963 hasta marzo de 1964, había una coyuntura política de carác-ter prerevolucionario: el Estado se desintegraba parcialmente, y la movilización social y política estaba superando los mecanismos de in-tegración de que disponía el orden político. Ya al final del período de Goulart son múltiples las reformas que se proponen. Su política conciliadora de clase, que se manifestaba en el plano económico, en principio fue atacada por conservadora y antipopular; la misma izquierda, entre ellos el Partido Comunista, hace duras críticas al "Plan Trienal" elaborado por los asesores del Presidente.

Un acto de masas, el 13 de marzo, marca las pautas de un giro acelerado y radical. En él se proclamaban las "reformas de estructuras": na-cionalización de las refinerías petroleras, expropiación de tierras a la vera de grandes carreteras, defensa al derecho de voto de los analfabetos, el voto de los sargentos, etc. Pero como lo dice uno de los colaboradores de su gobierno: "Goulart quería instrumentar más reformas de lo que realmente le permitía el poder, pero no había concerta-do el apoyo suficiente como para que dicho ataque resultara efectivo." (2)

Se producen grandes movilizaciones de masas, muchas de ellas incontro

ladas, son momentos que en verdad se ve amenazada la estabilidad del Estado: la agitación y creciente movilización de los sindicatos obreros, de los estudiantes, de las ligas campesinas, de partidos y grupos de izquierda, y más grave aún, sectores del ejército. Todos estos elementos inquietaron a la alta jerarquía militar y a los sectores dominantes de la economía: ante la debilidad e incapacidad de las clases dominantes de sostener en orden el sistema, emerge el brazo armado, la alta jerarquía militar, con un objetivo muy claro de su función: Tomar el poder. Sus aspiraciones que venían desde años atrás, ya podían empezar a recoger los frutos.

El golpe fue aprobado y recibido con beneplácito por los Estados Unidos, por la sencilla razón de la estrecha relación de las Fuerzas Armadas Brasileñas con el Pentágono. Para reafirmar esto veamos lo que nos manifiesta Mauro Marini:

El acuerdo militar entre los dos países (firmado en 1942 y ampliado en 1964), la estandarización de los armamentos (1955), la creación de organismos continentales, como el Colegio Interamericano de Defensa (1961), las misiones de instrucción y de entrenamiento, todo eso creó progresivamente una élite militar inclinada a enfocar los problemas brasileños desde la perspectiva de los intereses estratégicos de Estados Unidos. A través de un centro de irradiación -la Escuela Superior de Guerra, a la que perteneció Castello Branco, así como otros jefes militares del actual régimen- se difundieron teorías como la 'agresión comunista interna' y la de la 'guerra revolucionaria', creadas por los franceses en la campaña de Indochina. El espíritu de casta y el paternalismo que caracterizan a los militares latinoamericanos, hicieron el resto llevando a las fuerzas armadas brasileñas a llenar el vacío de poder que se había creado.(3)

No es preciso adelantarse al punto de la ingerencia norteamericana, más adelante veremos sobre el particular; lo cierto es que la inquietud no sólo fue de los militares por el rumbo que estaba tomando el país, sino una gran parte de la población civil se encontraba también inquieta y temerosa, con tantas ambigüedades e indecisiones de los gobernantes, sobre todo Goulart, el futuro se hacía incierto, las soluciones políticas, para el momento, estaban alejadas de una verdadera base de apoyo, en particular de los que estaban en el dominio del poder económico, los

cuales ya sabían que era lo que se estaba jugando.

1.2.- Una crisis económica reflejada en una creciente inflación que motivaba a una mayor radicalización de las masas.

La crisis inflacionaria fue uno de los elementos principales que repercutió en la caída de Goulart, sin querer decir que aquella crisis ocurriera con él en el poder. Esta venía de períodos anteriores, acentuándose bajo la presidencia de Juscelino Kubitschek "quien fundamental -y, en último análisis fundamentalmente- prefirió cargar con un pesado esfuerzo de emisión monetaria, que por cierto generó la correspondiente inflación".<sup>(4)</sup>

Este sacrificio se da como medio para tratar de amortiguar la crisis en la que se encontraba tanto la industria como la agricultura de exportación, las cuales, constantemente, estaban siendo subsidiadas por el Estado, sin producir ningún resultado. Para el período de 1955 - 1961, las sucesivas inyecciones del papel moneda darán como resultado un alza de los precios en forma violenta: "en 1959 el índice del costo de la vida saltó a más del 40 % marca máxima en el siglo".<sup>(5)</sup>

En 1961, cuando Janio Quadros toma el poder, la crisis ha empeorado y le será más difícil contenerla. Propone una reforma cambiaria a la que se considera como antinacional y antipopular, desequilibrando más el sistema. Además intenta otra salida, fomentar una mayor ampliación de las exportaciones, buscando nuevos mercados y alterando de esta manera la política externa tradicional. <sup>(6)</sup> Las presiones, tanto internas como externas, hacen que su período sea demasiado corto y renuncia ante la amenaza de ver al país envuelto en una guerra civil.

A la renuncia de Quadros sigue un período de inestabilidad, Joao Goulart, el vicepresidente, se encontraba en una gira por la China Popular, hubo fuerte presión y reacción por parte de los sectores del ejército y de la derecha en contra de su toma de poder. Si no es por

la resistencia popular y la actuación del gobernador de Río Grande, Leonel Brizola, poniendo en evidencia la posibilidad de la guerra civil, los militares hubiesen tomado el poder, pero las condiciones no estaban dadas todavía; al respecto, el General Golbery do Couto e Silva, uno de los cabecillas en el derrocamiento de Goulart, manifestaba:

Los activistas militares partidarios o contrarios al gobierno son siempre una minoría. Si un sector de las Fuerzas Armadas de sea derrocar a un gobierno, es preciso que logre convencer a la mayoría de oficiales que son legalistas estrictos o, simplemente, no activistas. Los activistas no desean provocar derramamientos de sangre o divisiones en el ejército, de modo que procuran esperar hasta que se forme un consenso unilateral. Por esta razón, los movimientos dirigidos a destituir a un presidente buscan el apoyo de la opinión pública para lograr que las mismas Fuerzas Armadas se convencen de la necesidad del golpe. Así ocurrió en 1945, 1954 y 1964. En 1961 los jefes de las Fuerzas Armadas contravinieron los dictados de la opinión pública, por lo cual se vieron obligados a abandonar su propósito.(7)

Como el partido Trabalhista no contaba con la mayoría en el Parlamento, se propuso el paso de un gobierno presidencialista a un gobierno parlamentarista, intentando limitar los poderes de Goulart. Esa crisis de poderes se produce en 1962, siendo solucionada por un plebiscito popular que decide por mayoría en favor de Goulart.

El período de éste, principalmente la segunda mitad de 1963 y lo que va del 64 hasta el golpe, representa una gran agudización de las luchas de clases en el Brasil, llevándolas a una gran polarización. Asimismo, en este período, se intenta una política económica para corregir las elevadas presiones inflacionarias; dos asesores económicos, Santiago Dantas y Celso Furtado, marcan las pautas para salir de crisis, se opta por las ideas del primero, que consistían en provocar una recesión atenuada para poder llegar, de nuevo, a la normalidad económica; mas, hay momentos en que apremia una decisión eficaz en un tiempo que se hace corto por el momento político que se vive, por un lado está el carácter contradictorio de la política económica, y, por otro, existía una manifestación de incapacidad en aglutinar el apoyo

político en las masas trabajadoras, lo precipita deteriorando al sistema democrático. Pero, veamos lo que nos manifiesta Nelson W. Sodré, para concluir este punto:

Ante la enormidad del endeudamiento y la celeridad de la inflación, presionado por el latifundio de un lado y por el imperialismo del otro, privado por éste de los recursos con que normalmente ampara a sus servidores, con la estructura política sacudida, el país estaba colocado ante la necesidad de una opción o la salida hacia una nueva política económica y financiera, que impondría como preliminar la ruptura con la vieja estructura, o la salida hacia la consolidación de la política económica y financiera iniciada en 1956 de forma deliberada, pero llevándola hasta sus últimas consecuencias. Políticamente se trataba de escoger entre un sistema ampliamente democrático y la dictadura. La correlación de fuerzas impuso esta última. (8)

### 1.3.- El apoyo de los Estados Unidos.

Los dos puntos antes descritos los unimos al contexto intencional, donde la política exterior norteamericana ha dado un nuevo rumbo al otorgar un mayor apoyo a regímenes dictatoriales, creando en diversas zonas del mundo "países gendarmes" como resguardo a su seguridad, tanto política como económica. (9)

Los Estados Unidos han seguido fundando su afán hegemónico en supuestos de indiscutible naturaleza geopolítica. El espacio, en su concepción, lo determinan como mercado, pero, a su vez, como punto estratégico para su propia seguridad. En América del Sur, el espacio brasileño es de sumo valor estratégico, es una "zona equidistante", región que debe dársele prioridad para mantenerla como aliada a los intereses norteamericanos, según las visionarias palabras del geopolítico Nicholas J. Spykman. Además, históricamente, entre Brasil y los Estados Unidos ha existido una estrecha relación que los hace los más fuertes del hemisferio, (10) lo cual viene desde la época de la declaración de la independencia del Brasil en 1822. Estados Unidos es el primer país en reconocerlo, desde el siglo XIX y parte del XX, fue punto clave para actuar, de acuerdo a los intereses norteamericanos, como campo desarti

culador de los intereses ingleses en la Cuenca del Plata. En la Segunda Guerra Mundial, las fuerzas armadas brasileñas, hicieron campaña al lado del ejército norteamericano en Italia; más tarde, en 1947, en Río de Janeiro, se negocia y se suscribe el Tratado Interamericano de Asistencia Recíproca, constituyendo el más importante vínculo jurídico que liga a los países latinoamericanos a los programas de defensa de Estados Unidos. Cuando se enuncia, al comienzo de los sesentas, la Alianza para el Progreso, Brasil recibe una especial consideración. Es decir, hay toda una relación histórica que fue sentando las bases de una concepción del Brasil como punto privilegiado de los intereses norteamericanos.

Por la importancia que tiene la América Latina y el Caribe, los Estados Unidos han ideado una serie de organismos y tratados bilaterales con todos los países de la región; en cuanto al adiestramiento militar es muy elocuente el siguiente cuadro:

ESTUDIANTES ENTRENADOS BAJO EL PROGRAMA DE EDUCACION Y ENTRENAMIENTO MILITAR INTERNACIONAL (\*)

PAISES	AÑOS FISCALES 1959-1978
Argentina	4.017
Bolivia	4.650
Brasil	8.659
Chile	6.883
Colombia	7.500
Costa Rica	696
Cuba (hasta 1959)	523
Ecuador	5.504
El Salvador	1.971
Guatemala	3.334
Haití	622
Honduras	3.219
Jamaica	11
México	906
Nicaragua	5.670
Panamá	4.706
Paraguay	2.017
Perú	7.904

República Dominicana	4.108
Uruguay	2.806
Venezuela	5.540
	<hr/>
TOTAL	81.184

(\*) Fuente: "Summary of Students Trained Under International Military Education and Training Program", en Foreign Military Sales and Military Assistant Facts. Data Management Division, Comptroller, DDAA, December 1978, pp. 32-33. Cita do por Gregorio Selser: "¿ Quienes son los proveedores de armamentos a los Somoza?. EL DIA, 27 de mayo de 1979, México.

Es así como en el gobierno de Kennedy se instituyó el Colegio Interamericano de Defensa, calificado por muchos como una "escuela de dictores", el adiestramiento político-militar, recibían los militares la tinoamericanos "que más tarde tendrían a su cargo la función de 'equi pos de recambio', cuando la orientación democrático-reformista de la ALPRO hubo agotado su vigencia". (11)

La ingerencia de los Estados Unidos en el golpe es muy clara, existen documentos, hechos públicos, que revelan una directa participación. Los cambios que se producen en esa época, en la diplomacia norteamericana, pesaron decisivamente en los acontecimientos brasileños. La política estadounidense para América Latina, tenía como objetivo responder al desafío planteado por la Revolución Cubana. Por un lado, estaba la política reformista expresada en la ALPRO, y, por otro, la modificación en la orientación de la política militar de la A.I.D. hacia América Latina, centrándola no ya en la seguridad del hemisferio sino en la seguridad interna.

Por su situación estratégica, por la extensión del territorio, por su potencial futuro para convertirse en potencial mundial, Brasil, sin duda, es de vital importancia para los intereses del imperialismo, ya que peligraría su hegemonía en toda América Latina, si se da un Bra sil que sostuviera una política nacional y popular o, más temido, "pro comunista".



Los estrategas norteamericanos refuerzan más sus lazos con el Brasil hasta llegar a tener compromisos de "aliados naturales"; de esta manera se buscaba un país que desempeñase una función de "gendarme" para los Estados Unidos en una zona tan explosiva como la América del Sur. Esto venía cuajándose desde atrás. En 1949, "una misión de asesora - miento norteamericana intervino en la creación de la Escuela Superior de Guerra del Brasil y permaneció en dicho instituto hasta 1960. Esta dos Unidos en 1970, era todavía el único país extranjero que contaba con un oficial de enlace perteneciente al cuerpo de profesores en dicha Escuela de Guerra. Los alumnos de la misma realizaban giras durante las que visitaban los principales organismos militares de Estados Unidos y, ocasionalmente, eran recibidos en audiencia especial por el presidente de ese país". (12)

Brasil es punto de especial atención para esta década (sesenta), en 1961, recordemos que luego de la llamada "crisis de los cohetes", el Pentágono y el Departamento de Estado realizan toda una evaluación de su política de alianzas con los países latinoamericanos y, poco después, con Johnson se empieza a favorecer en forma privilegiada el papel de los institutos castrenses en la región, dejando de un lado la legalidad constitucional.

Entre los documentos que fueron publicados por JORNAL DO BRASIL, se mostró la relevancia de la ingerencia norteamericana; es ya conocido que se tenía planificada una operación militar, "Brother Sam", dirigida por el Coronel Vermon Walter, el cual mantenía una estrecha relación con Castello Branco y un núcleo de oficiales, todos egresados o fundadores de la Escuela Superior de Guerra.(ESG), o sino, por la vinculación que data desde la Segunda Guerra Mundial.

Fue bajo la supervisión del coronel Walter que se preparó la operación 'Brother Sam' que, en abril de 1964, habría dado a los golpistas, en caso de necesidad, apoyo de la fuerza aeronaval norteamericana. Si el golpe enfrentaba resistencia armada, que amenazase degenerar en guerra civil, la operación 'Brother Sam'

prevefa la intervenci3n directa, con la aprobaci3n de la O.E.A. Este fue el mismo esquema que se aplic3 luego en Santo Domingo. (13)

Los grupos dominantes, la burguesía industrial y financiera, como la clase consular del capital internacional, sostuvieron a la par con los Estados Unidos una política sediciosa y de boicoteo al régimen de Goulart. Sus campañas, en su mayoría, encontraban eco en los sectores de la clase media, haciéndolas partícipes en marchas y protestas que clamaban por una pronta intervenci3n militar.

En la conspiraci3n civil-militar ya se habían creado organismos que centralizaban las tareas para poner en marcha los planes que tiempo atrás ya se habían discutido en la Escuela Superior de Guerra. Organismos como el Instituto de Pesquisas e Estudos Sociais (IPES),<sup>(14)</sup> y el Instituto Brasileño de Acci3n Democrática (IBAD), el primero financiado por la derecha del empresariado brasileño de los cuales 297 eran norteamericanos, el cual proporciona más elementos de la ingerencia estadounidense en el derrocamiento de Goulart; el segundo por el National City Bank, el Royal Bank of Canadá y el Bank of Boston. Y, como dato curioso está el telegrama de felicitaci3n enviado por el presidente de los Estados Unidos al presidente provisional, incluso antes de que Goulart abandonara el país:

Le ruego aceptar mis más cálidos buenos deseos en su investidura como Presidente de los Estados Unidos del Brasil. el pueblo norteamericano observ3 con ansiedad las dificultades políticas y económicas por las cuales ha estado atravesando su gran naci3n y ha admirado la resuelta voluntad de la comunidad brasileña para solucionar esas dificultades dentro de un marco de democracia constitucional y sin lucha civil. (15)

## 2.- EL NUEVO BLOQUE DE PODER

Con el golpe de Estado, el sistema brasileño sufre una sustancial transformaci3n, trayendo sus consecuencias sociales y económicas, que se manifiestan en una nueva correlaci3n de fuerza en el poder, dando co-

mo resultado una reformulación del Estado. Su carácter será reformar su actuación como ente empresarial, a la par de autoritario y con una mayor afirmación sobre la sociedad civil.

Después de 1964, el Estado jugará un nuevo rol en su transformación, será un agente ejecutivo del capital internacional y de los sectores dominantes internos; tendrá la necesidad de modernizar sus operaciones capitalistas, conllevando a una mayor centralización para, así, provocar una mayor eficacia. En cuanto a la burocracia se tiende a desplazar su sector tradicional, favoreciendo al sector más moderno y técnico, la tecnoburocracia. Sin embargo, la intervención estatal en la economía brasileña, vendrá acompañada de la formación del capital monopolista, la influencia de los grandes consorcios empresariales atestigua este proceso; ello ha sido facilitado por la intervención del Estado, el cual con el establecimiento del régimen militar ha adquirido una orientación estatal-monopolista. El Estado será el motor, el que forjará conscientemente el paso a formas más maduras del capitalismo. Ante la ausencia de formas desarrolladas de capital financiero, que surge en base a la fusión del capital bancario con el industrial, el Estado hace "quemar etapas" para adquirir una orientación monopolista de Estado. Esto también se debe a la ingerencia de los monopolios extranjeros, a los cuales, en Brasil, la intervención estatal se orienta a consolidar sus posiciones.

En el nuevo bloque de poder la influencia de las Fuerzas Armadas y de la tecnocracia alterarán la estructura tradicional de dominio estatal, teniendo como consecuencia la pérdida de prestigio de la clase media burocrática tradicional y los representantes políticos de las clases que sustentaban el régimen anterior. Hay una dislocación que es aprovechada por el sector más internacionalizado de la burguesía, más dinámico y agresivo por ser parte integrante del sistema productivo del capitalismo mundial.

Es necesario recalcar que la base social de su sustento, como la tec-

nocracia y, sobre todo, los militares, van consolidando su papel de grupo consular de la dominación foránea. Los militares en el Estado supervisan y garantizan los "riesgos" que podría traer la inversión internacional a gran escala, asegurando la viabilidad del modelo propuesto, no sólo de los proyectos estudiados y discutidos en la Escuela Superior de Guerra, sino, también, los objetivos de la burguesía dominante interna y del capital internacional representado en las transnacionales. A la vez que los militares usan el poder político del Estado, también harán uso del poder económico para, así, reforzar el poder económico del aparato estatal. De esto se deduce, como lo manifiesta Herbert Souza, la existencia de dos socios fuertes que determinan la dinámica del modelo: el capital internacional y el Estado bajo control político de los militares. (16)

## 2.1.- La tecnocracia como aliada.

Desde fines de la década del cincuenta y principios de sesenta en algunos países de América Latina se observa la presencia creciente del pensamiento tecnocrático en el seno de las ideologías dominantes, pensamiento que va subordinando y sustituyendo progresivamente a las anteriores concepciones nacionaldesarrollistas populistas. Hecho que se realiza a partir de la reorganización del sistema capitalista con un nuevo proceso de acumulación internacional, en donde el eje motor son las transnacionales; el pensamiento tecnocrático corresponde a este proceso que es la dominación del gran capital monopolista.

El pensamiento de la tecnocracia se puede caracterizar por tres elementos: su ahistoricismo, su formalismo y su cientificismo. (17) Los tres persiguen un objetivo muy preciso: sentar las bases de la antihistoria. En el primero no existe la historia, es más, las ciencias sociales no son tomadas en cuenta, porque consideran que en un mundo de cambios tan rápidos esas disciplinas son caducas y no pueden hacer un análisis real de la sociedad, afirman que su ciclo ha concluido; en el segundo, todos los elementos constitutivos de la sociedad se entrelazan, se com

binan, no se puede hacer crítica histórica, con tantos elementos no existe; y en el tercero, la ciencia está por encima y es lo primero.

Ahora bien, la participación del tecnócrata en Brasil, comienza a tener su presencia desde el período de los cincuenta, específicamente desde el período de Kubistchek, con una política estatal planificada, proceso que supone la formación de grupos sociales nuevos, como los tecnócratas, algunos provenientes de la clase media que ya venía compartiendo los valores de la burguesía. Así, como a la administración tradicional, conjuntamente con sectores de las Fuerzas Armadas "que -por su antipopularismo- estaban excluidos del sistema anterior, pero que en función de sus afinidades ideológicas y programáticas con el nuevo eje de ordenación política y económica, se constituyeron en una pieza importante del régimen actual: asumieron tanto funciones representativas en el plano social como modernizadoras en el plano administrativo. ... "Perdiendo prestigio y poder los sectores agrarios tradicionales (los latifundistas) y los sectores industriales y mercantiles que no se redefinieron en función de la forma como se da la nueva política económica-financiera". (18)

Brasil sufre una sustancial modernización técnica que abarca a todo su aparato estatal, sirviendo eficazmente al nuevo bloque de poder y a los sectores internacionalizados que lo general y lo usan, garantizando las nuevas bases y condiciones de existencia y reproducción del capitalismo. Todo se engloba en lo que Ianni llama una "tecnocultura estatal". (19)

Una combinación impuesta al país de militares, tecnócratas y burócratas, tratando de "excluir" el factor político, creando normas por encima de la colectividad, dictadas por encima de las clases, se refuerza un área operativa para que todo se lleve a cabo en términos meramente técnicos. Marcos Kaplan al respecto dice:

Entre la tecnoburocracia militar y la tecnoburocracia civil, se van dando convergencias, entendimientos y alianzas, a partir de los caracteres, los intereses y las aspiraciones de cada una de

ellas, y de una cierta comunidad de orígenes, carreras, ideologías y objetivos. Los intelectuales, científicos y técnicos de tipo civil se basan en actividades específicas y en la ideología desarrollista-cientificista que es propia del neocapitalismo tardío, para estructurarse como grupo, autopromoverse, imponerse a la sociedad y al Estado, constituirse como tecnoburocracia. Tienen o creen tener el monopolio de los conocimientos, las ideas, imágenes, la racionalidad general del proyecto neocapitalista, pero carecen de recursos coercitivos para imponer dicho monopolio y para regular o imprimir los conflictos emergentes de su aplicación como élites tenoburocráticas suigeneris las fuerzas armadas piden aportes culturales, ideológicos y científico-técnicos, a sus equivalentes civiles y les dan a cambio un cierto grado de reconocimiento, de ascenso social y de participación subordinada en el poder y la toma de decisiones, sin dejar de mantener y ejercer su capacidad de predominio. La tecnoburocracia militar que se civiliza y la tecnoburocracia civil que se militariza coinciden y se dividen el trabajo comparten ciertos rasgos y tendencias, Se prefiguran o esbozan las posibilidades de emergencia de una tecnoburocracia civil-militar integrada y su pretensión de ser ya o de convertirse en élite gobernante o fracción hegemónica de la sociedad neocapitalista dependiente. (20)

## 2.2. El papel de las Fuerzas Armadas.

Siendo las fuerzas armadas el eje motor, la base de sustentación del actual régimen brasileño, ¿cómo han llegado las fuerzas armadas a poseer una capacidad técnica y profesional para ser una de las más completas de América Latina? ¿Sobre qué bases se asienta su seguridad para poder dirigir al país? Son preguntas que nos llevan a tratar este punto retrospectivamente.

### 2.2.1.- La Fuerza Expedicionaria Brasileña.

Delos antecedentes inmediatos, antes de la formación de la Escuela Superior de Guerra, está la participación de Brasil como único país latinoamericano que luchará en Europa en la Segunda Guerra Mundial. Es durante el mandato de Getulio Vargas cuando el cuerpo expedicionario brasileño pisará suelo europeo al lado de los estadounidenses.

En su radio de acción, Italia, fueron testigos directos de lo que es una guerra, es más, lograron el rendimiento de una división del ejército alemán. Con la acción y la experiencia que iban tomando en el campo de batalla, los oficiales brasileños van cohesionando sus conductas y actitudes, saldrán más unidos y con un pensamiento muy claro con respecto a su país y a sus Fuerzas Armadas.

La participación en la guerra junto a los norteamericanos hace que la Fuerza Expedicionaria Brasileña (FEB) se impresione por los adelantos técnicos y la capacidad de los Estados Unidos. De esta manera se da un mayor vínculo con el Estado Mayor norteamericano.

Al terminar la contienda en Europa, la FEB no regresa de inmediato a su país, permanece, en carácter de invitada, un tiempo en los Estados Unidos.

La FEB no sólo adquirió relevancia a raíz de la contienda italiana. Tal vez revista mayor importancia el hecho de que los militares de la FEB viajaran a los Estados Unidos y fueran testigos directos del desarrollo de una gran potencia industrial y democrática. Se ampliaron así sus horizontes. Yo también fui y recibí una impresión muy viva; para mí saltaba a la vista que una nación pío-nera de la libre empresa había logrado convertirse en una gran potencia industrial. (21)

Son palabras del General Golbery do Couto e Silva, personaje clave de la dictadura militar, ya, aquí como vemos, se le vendrá formando un vínculo con la nación imperial, tendrá un acercamiento directo a las doctrinas geopolíticas norteamericanas. Las ideas de Alfred T. Mahan y, sobre todo, Nicholas J. Spykman alimentarán sus bases para las tesis geopolíticas brasileñas; Golbery vendrá también con la creencia de que con una estrecha relación con Estados Unidos y el capitalismo, a su lado, puede contribuir a forjar una nación poderosa, un Brasil potencia.

El regreso de los militares trajo sus beneficios, hubo acuerdos y tra-

tados entre ambas naciones a nivel militar y económico. El desfile de bienvenida por la Avenida Rio Branco empezaría a marcar los pasos del ascenso, ya otro papel jugarían en la vida política brasileña. Entre algunos de los frutos traídos está su reequipamiento militar en la totalidad de las Fuerzas Armadas; recibió más de dos tercios de toda la ayuda de guerra enviada a América Latina. Permite la construcción de aeródromos bajo supervisión de ingenieros norteamericanos, para las Líneas Aéreas Panamericanas. Se construyen puertos que utilizará la flota norteamericana del Atlántico Sur, así como también comienza la ayuda económica y técnica para, en un futuro cercano, comenzar a producir su propio material bélico.

También, de la guerra y su estadía en los Estados Unidos, han retenido dos cosas: a) primero, la superioridad extraordinaria de los Estados Unidos en todo; y, segundo, la realidad de la Guerra Fría que afecta también a los Estados Unidos en todo; y, b) la misma realidad de dicha guerra que no sólo afecta a los Estados Unidos sino también al Brasil. Por otro lado, una cuestión fundamental que han captado los Estados Unidos, es el sistema de seguridad nacional en sus comienzos. La jerarquía militar brasileña quiere ante todo aclimatar en Brasil la ideología de ese sistema. Se necesita, pues, un ente que organice planes y objetivos de acuerdo a la seguridad nacional, de esta manera se implementa la creación de la Escuela Superior de Guerra (ESG). Al respecto uno de sus fundadores y participante de la FEB dice lo siguiente:

El impacto de la FEB fue tal que volvimos a Brasil a la búsqueda de modelos de gobierno que pudiesen poner en funcionamiento: orden, planificación, finanzas racionales. No encontramos este modelo en el Brasil de entonces y tomamos la decisión de buscar los medios para encontrar el camino a largo plazo. La Escuela Superior de Guerra era un medio para conseguirlo, y la Escuela Superior de Guerra nació de la experiencia de la FEB. (22)\*

---

\* El subrayado es nuestro.



### 2.2.2.- La Escuela Superior de Guerra.

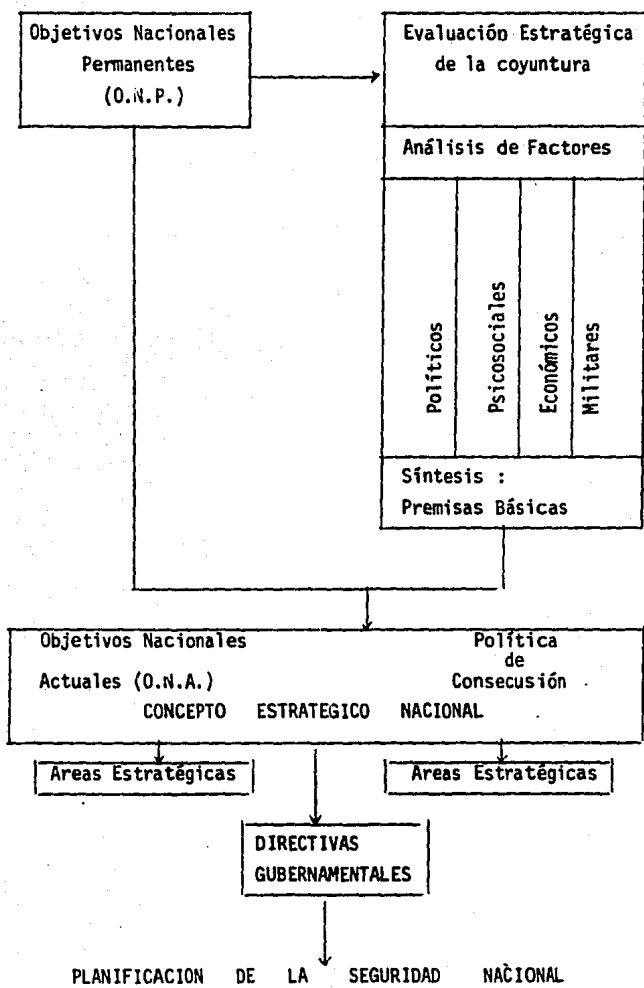
Con la experiencia de la guerra y la visita a los Estados Unidos, los oficiales brasileños se sienten impresionados por la capacidad de organización de los estadounidenses. Vuelven a Brasil con ideas claras para la reorganización de sus fuerzas armadas, para esto está el proyecto de tener un instituto el National War College.

A su lado viene una misión militar norteamericana encargada de fundar esta institución, su asesoramiento y orientación se enmarca durante doce años. En la ESG, los objetivos de Estados Unidos van compaginándose con los de los brasileños hasta llegar a su punto de verdaderos "aliados naturales".

Dicha relación por la incorporación a un pacto en la cual se crea la Comisión de Defensa conjunta entre Brasil y los Estados Unidos. (23) Este convenio abarca un programa de intercambio de alto nivel acerca de problemas de seguridad, por cierto, en los demás tratados bilaterales con países de América Latina no existe este tipo de acuerdo.

Ahora bien, la Escuela Superior de Guerra da su inicio el 20 de abril de 1949, su finalidad estatutaria: el estudio y el planeamiento de la seguridad nacional; dicha finalidad está indisolublemente ligada a la visión global entre desarrollo y seguridad en distintos planos que son: 1) Asuntos Políticos; 2) Asuntos psicológicos-sociales; 3) Asuntos económicos; 4) Asuntos militares; 5) Cuestiones logísticas y de movilización; 6) Inteligencia y contrainteligencia; 7) Doctrina y coordinación. (24) Veamos un resumen que hace el Genral Golbery do Couto e Silva en su obra Geopolítica del Brasil.

Ver Cuadro Sípnótico PLANIFICACION DE LA SEGURIDAD NACIONAL en la siguiente página.



Con la Escuela Superior de Guerra hay un punto diferente con respecto a los Estados Unidos. La formación y capacitación de los miembros no sólo abarca militares sino también a civiles. De esta manera el contacto es más estrecho y su visión clara con respecto a la realidad del país. Comprenderán más la temática de educación, la industria, las comunicaciones y la actividad bancaria, obteniéndose aliados que comparten las ideas sobre desarrollo y seguridad y teniendo, los militares, mayor confianza en el análisis de problemas inherentes al desarrollo del país, es así cómo nos lo explica un comandante de la ESG, Mariscal Juárez Tabora:

Como comandante deseaba aumentar la representatividad de los civiles. Entendía que el objetivo de la Escuela no era, simplemente, capacitar a los militares, sino a todos aquellos que pudieran ejercer influencia en las esferas gubernamentales. (25)

De la década del cincuenta en adelante se van entrelazando contactos entre los civiles y militares a través de los cursos emanados de la ESG. De ella egresan personajes que tienen que ver con cualquier actividad en la sociedad brasileña, desde el empresario hasta el profesional universitario e inclusive miembros del clero, excluyendo a representantes de los obreros o sindicatos, que tienen participación en los cursos de formación; teóricamente, la razón que se esgrime es que, para el ingreso, habrá que tener cierto grado de conocimiento, por lo menos a nivel universitario. Es interesante ver que después de los cursos -por cierto, muchos intensivos- los egresados siguen manteniendo su contacto, bien a través de reuniones anuales, cenas, etc. o bien a través de una federación de exalumnos cuyo enlace es su boletín de información.

En sus estudios se va conformando una visión de lo que es y deberá ser el país, en base a la siguiente ideología: 1) Una interrelación entre seguridad nacional y desarrollo nacional. Ya, en la década del sesenta, la Escuela Superior de Guerra ha superado la concepción tradicional de seguridad nacional, que consistía en el mantenimiento de una

fuerza armada, cuyo principal objetivo sería asegurar la inviolabilidad de las fronteras y neutralizar el poder militar del enemigo. El nuevo concepto de seguridad nacional elaborado por la ESG, es integral en el sentido que abarca todo lo que importa interna y externamente a la vida de la nación. 2) La necesidad de un gobierno fuerte y una planificación sólida. Para ello los militares están conscientes de su preparación, manifestando que cuentan con los mejores tecnócratas para dirigir al país. 3) Lo inminente de una guerra total. Ellos parten del supuesto de que estamos viviendo un enfrentamiento (permanente) entre dos grandes sistemas ideológicos-políticos mundiales: el occidental cristiano y el oriente comunista. En esta lucha sin tregua se abarca todo el espacio de nuestro planeta, llevándose a cabo mediante una serie de instrumentos, desde la insinuación y el forcejeo diplomático, hasta la forma violenta, como la guerra. Partiendo de esta hipótesis, el Brasil es y debe ser un aliado de los Estados Unidos por ser el líder del bando occidental y cristiano. Es así, también, que para determinar al enemigo interno, existe el estudio de guerra de guerrillas, para lo cual las fuerzas armadas tienen sus propias escuelas en el país.

El conjunto de ideas emanadas por la ESG para la constitución de la política nacional, beneficiando al sector de la burguesía internacionalizada y al capital internacional, tiene como principal protagonista al Estado, definiendo a éste del uso que hace del poder nacional para alcanzar los objetivos propuestos.

El hecho de que de los 102 generales en servicio activo al producirse la revolución de 1964, los que habían asistido a cursos de la ESG se contaran entre los principales conspiradores contra el régimen de Goulart, corrobora la teoría de que la ideología de la ESG fue uno de los factores de mayor relevancia en dicha revolución. De los generales que habían asistido a la ESG el 60 % participó activamente en el complot, en tanto que sólo el 15 % de quienes no asistieron a dicha escuela se encontraban entre los conspiradores activos. (26)

Es así que a partir de 1964, con la conformación del bloque de poder,

las fuerzas armadas asumen el rol de la nueva clase política, sin dejar de lado sus propios intereses estamentales, pasando a controlar la gestión directa de la administración del Estado. Previamente, como condición, hubo una transformación en el interior del propio aparato burocrático militar, específicamente en los centros de dirección ideológicos -la cual fue una falla de los gobiernos populistas al descuidar la dirección de los colegios militares que siempre estuvieron bajo jefatura de miembros de la ESG, aprovechando éstos la situación para ir adoctrinando a las nuevas generaciones de militares-, concretamente la ESG fue el eje articulador con sus proyectos coherentes y estructurales a largo plazo. La ESG pretende ser el trust de cerebros que elabora la política del militarismo.

### 3.- ACCION DEL ESTADO

#### 3.1.- El reacomodo interno.

Comenzando su nueva fase, la nación brasileña siente el peso y la transformación que se lleva a cabo en el órgano que regula y coacciona a la sociedad. Para los militares brasileños el Estado es sinónimo de poder y, mediante él, se puede poner en funcionamiento el orden, la planificación, las finanzas racionales, etc. El Estado cubre todos los órdenes, garantizando todos los planes de desarrollo propuestos, y, representando, de esta manera, el poder nacional. Estado y Nación pasan a convertirse en una sola cosa. (27)

Sea cual fuere su tendencia, la intervención del Estado es un aspecto creciente en la vida económica latinoamericana. En el caso brasileño el Estado es un socio fundamental en el trípode inversionista: la inversión foránea, el capital nacional y la inversión oficial. En relación a las transnacionales, el Estado les auxilia en materia impositiva y problemas laborales, así como también, en crearles todo el campo infraestructural, es más, hasta les concede crédito.

El nuevo bloque de poder implementa sus objetivos de "reconstrucción nacional", mediante una estrategia de desarrollo; (28) comienza el ensayo militar-tecnocrático con proyecto propio. Como un primer paso, de medida interna, está la utilización de las fuerzas armadas para poner "orden en casa". Es así que, el Estado, actúa como agente del orden social mediante la implementación de la doctrina de seguridad nacional, cuyos objetivos es quebrar cualquier intento de desafiar o amenazar la seguridad del país con demandas políticas o sociales.

Es país es puesto bajo una constitución dada por decreto, donde la ley de seguridad nacional es su principal apoyo y cuya justificación máxima está articulada en el concepto de desarrollo.

Las reformas institucionales, iniciadas en 1964, se justifican mediante Enmiendas y Actas Institucionales; así, por ejemplo, el Acta Institucional Número 2, pone en las manos del Ejecutivo poderes excepcionales, modificando al sistema institucional en los siguientes puntos: (29) a) estableció la elección indirecta por el congreso para Presidente de la República; b) extinguió los partidos políticos; c) reformó el Supremo Tribunal Federal, aumentando el número de ministros; d) suspendió los derechos políticos y de casación de mandatos legislativos y e) facilitó la intervención federal en los Estados. (30)

Como se quería dar mayor legalidad a los militares en el poder, se opta por la creación de dos partidos políticos, uno, oficial y otro de "oposición" (ARENA-MDB). Hasta el momento, Brasil ha tenido cinco militares como Presidentes de la República, más un Triunvirato en 1969: Castello Branco (64-67), Costa e Silva (67-69), Lyra Tavares, Augusto Rademaker y Marcio do SOUSA ( 1-IX-69, 30-X-69), Garrastau Médici (69-74), Ernesto Geisel (74-79), Joao B. Figueriedo (79-ND). Son escogidos directamente por el Estado Mayor de las fuerzas armadas y ratificados después por los partidos oficiales. El MDB ha protestado sistemáticamente este procedimiento; el ejemplo reciente nos lo da la ascensión al poder del General Figueriedo. Han habido diferentes jinetes pero la montu

ra es la misma; todos manifiestan en sus primeras palabras "la democracia será mi meta". Sin embargo, han sido innumerables las personas que han sido perseguidas, secuestradas, torturadas y asesinadas. La "cacería de brujas", teniendo como justificación al fantasma del comunismo, ha proseguido en todos estos años de dictadura militar. A pesar de las reformas y el ir, paso a paso, buscando la democratización del país, "el Servicio Nacional de Información (SNI), el Centro de Información de la Marina (CENIMAR) y el Centro de Información de la Aeronáutica (CISA), no serían desmovilizados, sino que, por el contrario, pasarían a recibir todo el apoyo para proseguir su campaña anticomunista". (31)

Además, cuando el clima político no está a favor de los militares, como ocurrió en 1968, que parecían tambalearse debido a las movilizaciones obrero-estudiantiles, apareció una de las actas más importantes, la Número 5, emitida por los militares el 13 de diciembre de 1968, la cual permite, discrecionalmente, al presidente clausurar el Congreso, censurar la prensa, destituir a funcionarios electivos y privarlos de sus derechos civiles, así como también, la promulgación de decretos y Actas complementarias destinadas a garantizar la continuidad del sistema impuesto. (32) Y tan es así, que con motivo del décimo cuarto aniversario del golpe militar de 1964, en declaraciones a los medios de información, el presidente Ernesto Geisel, señaló que Brasil debería cuidarse de un "populismo hipócrita, irresponsable y demagógico, así como de la utopía de una plena democracia y un liberalismo anticuado". (33)

### 3.2. El país abre las puertas.

Poner en "orden" al país fue el primer objetivo de los militares brasileños y como seguridad y desarrollo van juntos, prosiguieron con su Programa de Acción Económica del Gobierno (PAEG), (34) cuyos objetivos fueron: 1) acelerar el ritmo de desarrollo del país; 2) contener gradualmente la inflación; 3) mejorar las condiciones de vida, con el fin de atenuar los desniveles económicos y las tensiones generales por

los desequilibrios sociales; 4) corregir la tendencia y déficits descontrolados de la balanza de pagos, etc.

La huella del tecnócrata en los proyectos se ha dejado sentir, personajes como Roberto de Oliveira Campos, Delfim Netto, Enrique Simonsen, etc., han actuado como verdaderos "superministros" en las orientaciones de los programas. De esta manera el estímulo a la entrada de capitales extranjeros fue enorme, pasando Brasil a ser un importante espacio económico para la actuación del capital internacional.

Las puertas del país se abren para darle la bienvenida al capital transnacional, a la inversión, que será el punto de "despegue". El mayor beneficiado será Estados Unidos, aunque la inversión y préstamo también vendrá de otros países, como de Europa Occidental, el Japón, etc. Así, por ejemplo, para el año de 1976, la inversión de los principales países capitalistas estaba distribuida de la siguiente manera:

<u>PAIS</u>	<u>CANTIDAD(en millones)</u>	<u>%</u>
Estados Unidos	\$2.546,2	31.8
Alemania Federal	946,2	11.8
Japón	930,1	11.6
Suiza	834,9	10.4
Canadá	464,1	5.8
Reino Unido	412,4	2.2
Francia	311,9	.9

---

Fuente: COMERCIO EXTERIOR, Vol. 28, Número 10. México, 1978.

Con esta redefinición política los sectores dominantes de la economía entran en coalición con las fuerzas armadas; es así, que el propio año de 1964, se crea el Grupo Permanente de Movilización Industrial "...en tan buena hora organizado la continuación de una colaboración que viene operando a través de los años entre las clases productoras y las fuerzas armadas, tanto en los periodos de acción militar como en momen



tos normales de la vida del país".<sup>(35)</sup> Lo dicho anteriormente, es la voz del empresario brasileño que ya junta sus manos de regocijo por las buenas tajadas de ganancias que le vienen. Asimismo, la prensa no se queda atrás, sus mensajes a la buena nueva serán muy llamativos. "Hay que superar el miedo (al capital extranjero), el miedo no da divisas".<sup>(36)</sup>

Como resultado de ambas políticas, entrada del capital trasnacional y alianza burguesía-ejército, con el correr del tiempo, el endeudamiento masivo representa una enorme sangría para la economía brasileña. Veamos las siguientes cifras relacionadas con inversiones y endeudamiento.

#### Inversiones Directas

Total al 31-XII-73 : 4,579.2 millones de dólares  
 Total al 31-XII-76 : 9,500.0 millones de dólares

En solamente tres años se duplicó el total de inversiones.

#### Deuda Externa

Total al 31-XII-69	: 4,403 millones de dólares		
31-XII-70	: 5,295	"	"
31-XII-71	: 6,622	"	"
31-XII-72	: 9,521	"	"
31-XII-73	: 12,572	"	"
31-XII-74	: 17,166	"	"
31-XII-75	: 21,172	"	"
31-XII-76	: 25,985	"	"

En siete años aumentó el índice de 100 a 590. <sup>(37)</sup>

Junto a una serie de reformas (políticas, administrativas, bancarias, tributarias, etc.), aunado a una explotación brutal de los trabajadores, el Estado intenta combatir la inflación y los déficits de la balanza de pagos, con una masiva importación de capitales. Aunque la deuda externa esté por los 50 mil millones de dólares, el gobierno, sin embargo, no se inquieta por ello. Manifiesta que es controlable en una economía que arroja un producto nacional bruto de 192 millones de dólares, el octavo del mundo. <sup>(38)</sup>

El reforzamiento de las empresas estatales es un objetivo del bloque que está en el poder para ellos, es la única manera de consolidar y asegurar el desarrollo de las empresas locales. Uno de los voceros de los complejos más grandes, perteneciente al Estado, la compañía Rio do Vale Doce, manifiesta que "estamos involucrados en proyectos que contemplan desde la construcción de hoteles, plantas hidroeléctricas, iglesias y hasta cárceles".<sup>(39)</sup> Además, el capital internacional y el Estado Brasileño, participan conjuntamente en la inversión y producción de los principales sectores dinámicos de la economía; se manifiesta una solidaridad orgánica, como se puede ver en el siguiente cuadro:

(40)

#### Capital Extranjero

- Material de transporte
- Material mecánico
- Material eléctrico
- Química
- Servicios Financieros
- Agropecuaria
- Extractiva vegetal y mineral

#### Estado Brasileño

- Programa de Transporte terrestre y marítimo.
- Siderurgia
- Construcción civil, programa de energía eléctrica, programa de comunicaciones.
- Petróleo y derivados.
- Servicios de utilidad pca.
- Política del café.
- Mineral de hierro.

Los militares bajo los lineamientos de la tecnocracia civil-militar, han elegido un sistema de alta concentración de la industria. Estimulando a los monopolios, han alterado sus economías de escalas, las pequeñas y medianas industrias, si no han desaparecido, han quedado en la zaga, así como las grandes de carácter nacional. Se han asociado o han sido vendidas a un consorcio internacional. Se manifiesta, pues, una extranjerización de la economía, cuyas características son las siguientes: a) una creciente participación de las trasnacionales en determinadas ramas de la producción; b) el control y condicionamiento

tecnológico en la mayoría de los sectores de la producción industrial; c) la continua repatriación de ganancias y dividendos generados en la región hacia los centros; y d) un mayor endeudamiento con el exterior. (41) En el grado de concentración y participación se nota un contraste con respecto a la actividad estatal, como se puede ver en el siguiente cuadro:

GRADO DE CONCENTRACION Y ORIGEN DEL CAPITAL EN LA ACTIVIDAD INDUSTRIAL DE BRASIL EN 1974 (PORCENTAJES)

SECTORES	Grado de <u>Con</u> centración	Origen del capital		
		Estatal	Nal.Priv.	Extranj.
Minerales Metálicos	92	73	21	6
Minerales no metálicos	69	13	46	41
Siderurgia	83	65	32	3
Minerales no ferrosos	74	--	70	30
Metalurgia	62	1	80	19
Máquinas, motores y equip. industrial (incl.electric.)	67	1	57	42
Material eléctrico	67	--	38	62
Vehículos automotores	56	--	1	99
Tractores	69	--	30	70
Goma y derivados	79	6	33	61
Química y petroquímica	70	18	44	38
Productos farmacéuticos	58	2	22	76
Tabacos	91	--	1	99
Cosntrucción Civil	76	15	81	4

(42)

Fuente: "Quien es quien en la economía brasileña", en VISION, 31-VIII de 1975.

De los distintos ciclos económicos que ha tenido el Brasil, desde una expansión inicial que se manifiesta a finales de la década de los cin-

cuenta, pasando por un ciclo depresivo (1962-1967), llega a una mayor recuperación, correspondiendo al llamado "milagro brasileño", la cual registra un aumento del producto interno bruto, de un diez por ciento, asimismo, el sector industrial supera el 15 por ciento, teniendo como punta de lanza al sector automotriz, cuyo crecimiento logra producir cerca de un millón de unidades. Conviene detenernos un momento en el ejemplo de la industria automotriz.

Desde finales de la década del cincuenta, la industria automovilística ha venido expandiéndose en el territorio brasileño, convirtiéndose en una de las bandera políticas para la imagen del "milagro brasileño". De acuerdo a los lineamientos de los militares, en aumentar la participación de la empresa extranjera en el "esfuerzo nacional" de conquista de mercados externos, tuvo que sucumbir la Fábrica Nacional de Motores, que era orgullo nacional y propiedad del Estado, la cual fue vendida a la Alfa Romeo. (43)

En el país operan las más importantes empresas de este sector: la Volksvagen (como la primera empresa del mercado y al cual ha diversificado su acción, en el Amazonas pretende dedicarse a la producción ganadera), la Fiat, Alfa Romeo, Mercedes Benz, Ford y firmas japonesas y francesas.

Brasil presenta mejores condiciones a las grandes firmas industriales, el caso se presenta con el traslado de industrias, que antes estaban en otros países, como por ejemplo, la ensambladora de la Mercedes Benz que funcionaba en Venezuela y, más reciente, en noviembre de 1978, la Fiat trasladó su sede social de Argentina a Brasil, e instaló una fábrica en Belo Horizonte, ésta producirá alrededor de 200.000 vehículos anuales, o sea cerca del 65 % de la capacidad instalada que tiene Argentina para el conjunto del sector. La Fiat ha hecho toda esta política, como un objetivo de tener a Brasil como centro de irradiación para América Latina. (44)

Para el primer semestre de 1978, la industria automovilística había pro

cuenta, pasando por un ciclo depresivo (1962-1967), llega a una mayor recuperación, correspondiendo al llamado "milagro brasileño", la cual registra un aumento del producto interno bruto, de un diez por ciento, asimismo, el sector industrial supera el 15 por ciento, teniendo como punta de lanza al sector automotriz, cuyo crecimiento logra producir cerca de un millón de unidades. Conviene detenernos un momento en el ejemplo de la industria automotriz.

Desde finales de la década del cincuenta, la industria automovilística ha venido expandiéndose en el territorio brasileño, convirtiéndose en una de las bandera políticas para la imagen del "milagro brasileño". De acuerdo a los lineamientos de los militares, en aumentar la participación de la empresa extranjera en el "esfuerzo nacional" de conquista de mercados externos, tuvo que sucumbir la Fábrica Nacional de Motores, que era orgullo nacional y propiedad del Estado, la cual fue vendida a la Alfa Romeo. (43)

En el país operan las más importantes empresas de este sector: la Volksvagen (como la primera empresa del mercado y al cual ha diversificado su acción, en el Amazonas pretende dedicarse a la producción ganadera), la Fiat, Alfa Romeo, Mercedes Benz, Ford y firmas japonesas y francesas.

Brasil presenta mejores condiciones a las grandes firmas industriales, el caso se presenta con el traslado de industrias, que antes estaban en otros países, como por ejemplo, la ensambladora de la Mercedes Benz que funcionaba en Venezuela y, más reciente, en noviembre de 1978, la Fiat trasladó su sede social de Argentina a Brasil, e instaló una fábrica en Belo Horizonte, ésta producirá alrededor de 200.000 vehículos anuales, o sea cerca del 65 % de la capacidad instalada que tiene Argentina para el conjunto del sector. La Fiat ha hecho toda esta política, como un objetivo de tener a Brasil como centro de irradiación para América Latina. (44)

Para el primer semestre de 1978, la industria automovilística había pro

ducido 510.843 unidades, suponiendo un aumento de un 13 % respecto al mismo período del año anterior. (45)

### 3.3.- Imagen y comunicación.

En los objetivos de los militares la ideología viene a ser un punto de prioridad. En el dominio de la sociedad brasileña la ideología viene a ser expresión de la estructura social y de sistema de dominio que surge de ella y la mantiene. El predominio de los militares en el poder se obtiene y explica a la vez, en dos tipos de elementos: a) en los aparatos represivos, los cuales trataron de imponer el terror mediante la acción de los efectivos de las tres armas, y b) una ideología en la que se aprovecha al máximo todo tipo de medio de comunicación.

La manipulación se puede hacer, mucho más efectiva, cuando se trata de someter al pueblo a una ignorancia sumisa, negándole la formación política. Los militares piensan que el barómetro para medir la seguridad nacional es el silencio. La gran mayoría es bien manipulada, la clase media puede participar en el juego de "estar" en el poder; la popular, mucho peor todavía, su miseria habla por sí sola. (46) Junto a esto, los militares y civiles que están en el poder les "inyecta", mediante actos bien programados, el ideal de grandeza de la patria, "cada cinco minutos, en la televisión un corto publicitario oficial pregona la grandeza del sistema". (47)

Este es uno de los mecanismos necesarios para estabilizar su propio sistema, para luego buscar insertarse en el campo internacional: llevar la imagen de Brasil a todo el mundo, fabricar un modelo que sea ejemplo del "mundo libre". El caso que más aprovecharon los militares brasileños fue la creación del "milagro brasileño", desplegando una campaña publicitaria inmensa. La operación Brasil Export recorrió el mundo capitalista en distintos idiomas.

El fútbol tampoco escapa. Un ejemplo de cómo el gobierno manipula al de

porte, para su servicio de propaganda, nos lo da el caso de Claudio Coutinho, entrenador del equipo de fútbol para el mundial que se realizó en Argentina; según una noticia difundida en Londres por Latin America Report, (49) manifestaba su record de vida: "oficial instructor de educación física del ejército brasileño, durante más de 18 años, Coutinho participó activamente en el movimiento golpista de 1964, y más tarde se destacó como un hábil torturador de presos políticos". El mismo personaje antes de entrar a la Argentina describía al equipo brasileño como una "brigada ligera", al cual había entrenado como un "batallón de ejército". Su finalidad era la siguiente: 1) entrenar a los jugadores; 2) garantizar que los futbolistas sirvieran de campaña política del régimen. Es así, pues, que jugadores de fama mundial, han sido utilizados para la "buena imagen de Brasil", mediante su adhesión pública a la dictadura.

Los planes de integración comunicativa siguen las pautas de su proyecto político-económico. Ya, para el año de 1976, se lanza el primer satélite comunicativo de una serie de tres, cuyo costo se estima en más de 50 millones de dólares, con el fin de tener toda la cobertura nacional, utilizando el mismo modelo de la NASA. Con anterioridad se habían hecho ensayos de transmisión desde una universidad norteamericana hacia centros universitarios brasileños. (50)

A nivel de defensa la AID le confiere a los militares brasileños 187 millones de dólares, para el programa "Public Safety Project"; dicho programa tiene como objetivo el de integrar, a nivel de comunicación, cada estado con Brasilia y el envío de personal para adiestrarse en las academias de policías en los Estados Unidos, al respecto A. Mattart nos dice:

Paralelamente se está desarrollando los planes del Communications Group de la Misión Naval de Estados Unidos, donde Rio es una de las 26 estaciones de comunicación naval que integran el Defense Communications System de Estados Unidos y que permite a la Navy comunicarse con sus unidades en el Atlántico Sur, así como con

los barcos de pesca y de la marina mercante norteamericanos,.... junto con la Fuerza Aérea de Brasil, el Departamento de Defensa de Estados Unidos; a través de la New Mexico State University bajo contrato de la Navy, opera el programa de satélites de navegación TRANSIT que proporciona datos a ambos gobiernos. (51)

Los militares brasileños enmarcan sus metas geopolíticas en el espacio ideológico, como país clave para los intereses del capital internacional, colocan en la mente del pueblo brasileño sus intereses de engrandecer al país, incluso a costilla de otros vecinos. Pero ¿Cuál ha sido su proyecto? ¿Cuáles son sus metas a largo plazo? Veamos de manera somera algunos de estos puntos.

#### 3.4. Los Objetivos Nacionales.

Los proyectos del bloque de poder se enmarcan en los objetivos acordes al interés nacional: el afianzamiento, fortalecimiento y crecimiento del país.

Es por eso que para tomar en cuenta lo que es el interés nacional, se debe dar prioridad a la opinión de la clase o grupo dominante que esté asentado en el Poder. (52)

Para los militares, "la revolución fue hecha para construir" y viendo las posibilidades y condiciones que tiene Brasil, su propósito es el de construir "una sociedad industrial en los trópicos, la afirmación del carácter nacional brasileño en una sociedad en camino del pleno desarrollo". (53)

En lo que va de 1964 hasta 1980, el Ministerio de Coordinación y Planeamiento ha dado a luz pública dos planes nacionales de desarrollo, el primero 1972-1974 y el segundo, plan cuatrienal, 1975-1979; en ambos, en líneas generales, se esboza la tarea de formar una economía moderna, competitiva y dinámica, así como de realizar una "democracia económica, social, racial y política", de acuerdo a la realidad brasileña.



leña.

El gobierno ha fijado tres grandes objetivos nacionales para su desarrollo:

- 1) Colocar a Brasil, en el período de una generación, entre la categoría de las naciones desarrolladas;
- 2) Doblar, para 1980, el ingreso per cápita del país alcanzado para 1969;
- 3) Una estrategia económica con las siguientes metas:
  - Crecimiento del PNB; 8-10 %
  - Reducción de la tasa de inflación a un orden del 10 % anual
  - Implementación de una política económica internacional de acuerdo al proyecto de desarrollo interno del país, sin perjuicio del control progresivo de la inflación doméstica.

Para tales objetivos, comprende un diseño económico que descansa en las siguientes metas:

- 1) Consecución de los objetivos nacionales de desarrollo y transformación social y económica, mediante un proceso competitivo capaz de asegurar eficientes niveles de producción en los sectores públicos y privados. Asimismo, un proceso de integración entre la Unión y los Estados, entre empresas y trabajadores.
- 2) Introducción de nuevos instrumentos de modernización en la empresa nacional, para una mayor capacidad competitiva ante las empresas extranjeras.
- 3) Actuación eficiente del gobierno en la dirección de empresas estatales y mixtas para lograr una mayor viabilidad y dinamismo del sector privado.
- 4) Realizar una intensa movilización del sistema nacional de financia

miento y del mercado de capitales, para mayor participación del sector privado en la formación real de capital, así como la de crear sólidas estructuras de las empresas. Garantizar el acceso de las pequeñas y medianas industrias a dicho sistema y utilizar los instrumentos financieros del Banco Nacional de Desarrollo Económico (BNDE), integrándolo con los Bancos Estatales de Desarrollo, para la gran empresa y los grandes complejos nacionales.

- 5) Implementación de una Política Tecnológica Nacional que permita el aceleramiento de la transferencia y control de tecnología foránea asociada a un fuerte componente de creación tecnológica propia. Ingresar como potencia nuclear, el programa prevé, también la explotación y procesamiento del uranio, para colocarse, en ese campo, entre los primeros del mundo. Crear un sistema de Centros de Tecnología en áreas de infraestructura e industrias básicas: Energía Eléctrica, Tecnología nuclear, Petróleo, Telecomunicaciones, Siderurgia, Investigación Mineral, Espacial, etc.
- 6) Implementar una política de aprovechamiento de los recursos humanos, como factor de producción y de consumo, incluyendo grandes esfuerzos en el orden educativo, expandiendo las oportunidades de empleo mediante la fijación de prioridades sectoriales y regionales con una adecuada política tecnológica.
- 7) Ejecución de un buen número de grandes programas de inversión destinados a consolidar la infraestructura económica nacional y las industrias básicas. Dichos programas abarcan: la expansión de la siderurgia, la petroquímica, la implantación de los corredores de transporte, construcción naval, energía eléctrica (incluyendo plantas nucleares y usinas hidroeléctricas), comunicaciones y minería.
- 8) Realización de una estrategia regional de desarrollo que descansa sobre el principio de la integración nacional, implementando nuevos polos de desarrollo: el agro-industrial del sur, el industrial-

agrícola del nordeste y el agropecuario del plan-alto central y de la Amazonia. Para estas dos últimas regiones, tienen uno de los programas de desarrollo regional de elevado costo, cuyo monto sobrepasa al total de la asistencia financiera internacional proporcionada a la América Latina, anualmente, en los años sesentas.

- 9) Apertura social hacia las clases menos favorecidas que les asegure su participación en los logros del desarrollo económico.
- 10) Estrategia económica externa que asegure un crecimiento de un 10 % de la tasa de exportación al año y que fortalezca nuevas líneas de exportación (bienes manufacturados y productos agrícolas y mineros no tradicionales) para disminuir la posición central del café. En cuanto a su lugar en la comunidad internacional se requiere armar el sistema económico de instrumentos para evitar que las tendencias neoproteccionistas de los países desarrollados o la situación monetaria internacional puedan perjudicar la realización de los objetivos nacionales en el campo externo.

### 3.5. El crecimiento de las áreas productivas.

Brasil es uno de los países que cuenta con una infraestructura industrial más grande y diversificada de América Latina, cosa que no es nada nuevo, ya que es uno de los países pioneros en la industrialización de la región, además, por otro lado, el alto potencial de recursos naturales que están asentados en su suelo y la creciente actividad económica, ha hecho de esta gran región, un objetivo central en la punta de mira del capital internacional. Para el año de 1976, el monto acumulado de la inversión llegaba a 5.479.5 millones de dólares y la reinversión a 2.523.1 millones. <sup>(54)</sup>

Ahora bien, con respecto a los principales sectores de producción, la ejecución y resultados, dependen, en gran parte, de la situación internacional; muchos proyectos han sido detenidos o han avanzado con lenti

tud por problemas acontecidos en el ámbito externo, aunque la situación interna no es color de rosa, sus problemas domésticos son inmensos y los militares han tenido que desviar muchas de sus metas, hacia puntos que sólo han servido para preservar el sistema impuesto y amortiguar conflictos sociales. Pero veamos lo propuesto en este punto.

### 3.5.1. Agricultura

Tradicionalmente este sector ha sido de importancia y ha demostrado un importante crecimiento. La producción está diversificada, en su mayoría para la exportación; la estrategia agrícola está orientada para una capacidad competitiva y para alcanzar un crecimiento anual por arriba del 7 %.

Con respecto al café, a Brasil se le podía catalogar como los "saudistas del café", es el mayor productor mundial en este ramo. Pero el ritmo de crecimiento se ha visto afectado, en los últimos años, debido a las grandes heladas, que traen como consecuencia una pronunciada elevación de los precios en los mercados internacionales.

En relación al azúcar, es uno de los principales productores mundiales y, actualmente, aspira a tener una cuota de exportación de dos millones de toneladas. La soya es otro producto que va en crecimiento, debido a la ampliación de las superficies cultivables, en este ramo ha llegado a ser el segundo productor del mundo. Otros productos de importancia son: cacao, algodón, tabaco, sisal, maní, pimienta, plátano, yuca, naranja, etc.

De acuerdo a los lineamientos del gobierno, la agricultura pasa en estos momentos a ser punto prioritario para la economía. Para la nueva estrategia agrícola se trajo desde París a Delfim Netto, uno de los "padres" del "milagro brasileño", para encargarse del ministerio de Agricultura, pasando a dirigir de nuevo el ministerio de Planeamiento. (55) Esto de acuerdo a una nueva estrategia, (56) para varios sectores,

que deja la planeación a largo plazo para volver a la de corto plazo; los puntos relacionados a la agricultura son los siguientes:

- 1) Mantener los canales de comercialización agrícola en manos de la iniciativa privada, junto a la intervención estatal para controlar el margen de comercialización cuando lo juzgue necesario.
- 2) Mayor estímulo de la producción agrícola exportable y expandir la frontera agrícola.
- 3) Implementar el uso de fertilizantes, plaguicidas y otros insumos modernos.
- 4) Buscar la elevación de los precios de productos agrícolas.
- 5) Estímulo a la inversión privada en la agroindustria.
- 6) Fomentar la capitalización del sector.

### 3.5.2. Industria minera

El hierro, en este sector, es uno de los puntales estratégicos. De acuerdo a los planes del gobierno, al hierro se le ha pronosticado que jugará un papel igual al café, en cuanto a las exportaciones brasileñas. Recientemente, sus yacimientos han ido creciendo con los nuevos descubrimientos. En la selva amazónica, en el monte de Carajas, se ha revelado la existencia de un vasto campo, estimándose unas 18 millones de toneladas métricas de mineral de hierro, cuya alta ley le permitirá abastecer todas las acerías del mundo por muchos años, si se logra explotar intensivamente. <sup>(57)</sup>

La meta de Brasil es la de convertirse en el mayor exportador mundial de mineral de hierro, ocupando en la actualidad, el segundo puesto, vendiéndolo por debajo del precio europeo. Para tal estrategia, el Con

sejo Nacional de Siderurgia ha implementado una política de inversiones masivas tornándose imprescindible la ayuda externa para sus vastos planes. En ellos el capital japonés ha comenzado a jugar un importante papel, su participación está en las siguientes empresas brasileñas: USIMINAS, Cosipa, Lanari, Mendez-Junior y Turbarão. El plan siderúrgico brasileño, también tiene como meta su autosuficiencia e intenta fabricar más del 70 % de los equipos necesarios para la realización de la fase III de la extensión de su siderurgia; pero, su entrada en el campo internacional, en parte, se deberá a la política japonesa que está dominando ascendentemente en este ramo. (58)

En relación a América Latina, cuyo incremento siderúrgico es grande, de las 20 principales empresas, nueve pertenecen a Brasil. La más importante, USIMINAS, produjo 2 millones 345 mil toneladas de acero en 1976, aumentó su producción a 2 millones 721 mil toneladas en 1977, ocupando en estos años el primer lugar. (59)

En un seminario sobre la industria minera, (60) se destacaba que "en los últimos años Brasil pasó de una era de exportación no planeada a un período de exportaciones programadas y orientadas hacia los productos que posean ventaja competitiva internacional a largo plazo". Esos son los minerales, y el Estado ha llevado a cabo medidas con el objeto de perfeccionar el funcionamiento de la industria minera, creando la infraestructura necesaria: modernizar equipos, facilitar la construcción de nuevas empresas de extracción y enriquecimiento de minerales. Para asegurarse la venta del producto, el Estado concerta acuerdos a largo plazo -10 a 15 años- con los principales países receptores y, de esta manera, tratar de elevar la calidad del producto.

Otros minerales son: el manganeso (es el tercer productor del mundo), cuyos recursos se estiman en 100 millones de toneladas y en 1972 crea la primera fábrica en América Latina de producción mineral de manganeso granulado; el cobre, con 110 millones de toneladas de reserva; la bauxita, con reservas de 545 millones de toneladas, en especial los

yacimientos de Trombetas, en el Amazonas, que dan gran posibilidad debido a la facilidad de transporte, por vía fluvial o terrestre; el subsuelo del país, también está dotado de Volfranio, oro, caolín, molibdeno, niobio, berilio, cuarzo cristalino, uranio, torio, diamantes y otras piedras preciosas.

### 3.5.3. Actividad forestal

Es uno de los países que posee una de las mayores reservas forestales, 6 y medio millones de millones de kilómetros cuadrados de superficie cubierta de bosques. Los principales productos de la actividad forestal son los siguientes: madera de pino, caucho, cera de canauba, almendra de babasú, nuez de Brasil, aceite de citicica y maderas duras, como el palo rosa, la jacaranda, etc. la cual tiene gran demanda en el extranjero y tiene aplicación para la construcción naval y la industria automotriz.

### 3.5.4. Construcción naval

Uno de los planes ambiciosos de los militares brasileños es el de superparar en todo a sus vecinos. Para 1968, presentaba una tasa de renovación de la marina mercante de 534 %. <sup>(61)</sup> La flota mercante cuenta con 356 embarcaciones, totalizando 2'455,000 toneladas (113 con 1'636.183 toneladas). En los astilleros se construyen barcos por un total de 1'406,000 toneladas, constituyéndose en la flota mercante más poderosa de América Latina. <sup>(62)</sup>

En este sector, los japoneses han sido un buen aliado de los que hoy dominan en Brasil, de acuerdo a su ofensiva para dominar el transporte marítimo mundial "importantes empresas japonesas, tales como la Ishikajima-Harima (IHI), poseen considerables intereses e incluso controlan en ciertos casos la industria naval en países tan dispares como Brasil, Perú, Taiwan, Grecia y Singapur". <sup>(63)</sup>

### 3.5.5. Energéticos

#### 3.5.5.1. Petróleo

Si la naturaleza ha sido benéfica con Brasil al otorgarle una inmensidad de recursos naturales, con el petróleo le hizo otra jugada. Este precioso líquido le ha dado muchos dolores de cabeza a los militares. El famoso "milagro económico" quedó parafítico y anda en silla de ruedas debido -en mucho- a la falta de ese combustible. Esto ha hecho reorientar su política energética hacia las fuentes nucleares e hidroeléctricas.

Pero, sin embargo, cuenta con un complejo de empresas estatales, relacionadas con el petróleo, consideradas como unas de las más importantes en el mundo, en especial Petrobras, que posee el monopolio de refinación, además, tiene en su haber una flota de buques cisternas, la más grande de Latinoamérica. Petrobras ha diversificado su área de acción, las subsidiarias que están en su control lo manifiestan: Petrodis, encargada de la comercialización de los subproductos del petróleo; Braspetro, efectúa trabajos de exploración y perforación en el extranjero; Petroquisa, relacionada con la petroquímica y la inversión con empresas privadas; Interbras, que opera con café y otros productos.

Hoy día Brasil consume un millón de barriles diarios, de los cuales 800 mil son importados en su mayoría de los países árabes.

El recóncavo bahiano contribuye con el 95 % del petróleo producido en el país (32 campos petroleros), el resto proviene de la región de Alagoas-Sergipe. En la parte amazónica del Brasil se ha encontrado petróleo, pero en su mayoría son esquistos o petróleo pesado, cuya obtención requiere mucho capital; recién se ha descubierto nuevas reservas a lo largo de la costa de Río de Janeiro, con lo cual se ha emprendido la explotación costa afuera.



Brasil cuenta con once refinerías, en su mayor parte controladas por el Estado; en la región de Paulina (planalto paulista) está asentada la mayor de las refinerías de Brasil, construida por Petrobras, con una capacidad de 16 mil metros cúbicos, para atender a su zona más importante, el centro-sur del país.

La petroquímica es otro gran sector que ha venido expandiéndose con efecto multiplicador, generando una cantidad de empleo de mano de obra. Cuenta con varios complejos industriales en este sector, en el que sobresale la Petroquímica Unión, cuyo gran soporte ha sido la participación del capital extranjero y el privado. Pero el baluarte ha sido el ente estatal Petroquisa, que ha venido afianzándose cada vez más en este sector. La petroquímica está ocupando un puesto de primer orden como lo ha tenido la industria automotriz.

### 3.5.5.2. Las fuentes hidroeléctricas

El país, hasta los momentos, no ha aprovechado en su totalidad el potencial de sus ríos, que tiene en gran abundancia. La utilización de la energía hidráulica, en su mayor parte, es para la generación de electricidad.

El Ministerio de Minas y Energía<sup>(64)</sup> informa que, para finales de 1977, las reservas potenciales de recursos hidráulicos eran de 968.000 GWH (1 GWH= 1'000.000Kwh). Los recursos hídricos se han venido triplicando debido a la construcción de grandes centrales.

### Brasil: Producción de electricidad y consumo de energía

Producción de electricidad	Consumo de energía
Total 1976: (miles de millones de KWH)	Por Hab. <sup>a</sup> Kg. : 725
88.38	Tasa de cret. 1971-1976
Tasa de Cret. 1971-1976 %: 73.3	65.4

Participación en el total de América Latina(%) 24.0

a) kilogramo de carbón equivalente.

Fuente: Business Latin American, Londres 27-XI-78 en COMERCIO EXTERIOR  
Vol. 29 número 7, México, 1979.

El año de 1977, la generación bruta de energía eléctrica fue de 99.869 GWh (92.943 GWh de origen hidráulico y 6.929 de origen termoeléctrico), creciendo la producción a 12.9 % con respecto a 1976. El gobierno prevé para el período de 1976-1982 un aumento de la producción hasta 172.913 GWh, 70 % más que en 1972. (65)

Es necesario señalar que para ese lapso entrará en función la central "Alvaro Alberto", con una capacidad de producción de 3.392 GWh. (66)  
Así, como también, entrará en funcionamiento la controvertida represa de Itaipú, la mayor central hidroeléctrica del mundo; dicha central tendrá una capacidad de 12,6 millones de Kw, excederá en un 30 % a la represa de Grand Coulee en Estados Unidos y será cinco veces mayor que la de Assuán en Egipto; el costo calculado, provisionalmente, es de 10.000 millones de dólares.

### 3.5.5.3. La energía nuclear

Es en este caso donde se presenta uno de los programas más ambiciosos de los militares, cuestión que ha traído una serie de problemas, tanto internos como externos.

El objetivo, de acuerdo a su estrategia económica, es lograr una capacidad autónoma de decisión en materia nuclear, así como también una capacidad autónoma de producción de bienes y servicios nucleares que, técnica y económicamente, sean factibles y convenientes. (67)

La incursión de Brasil en la cuestión nuclear no es nada nuevo. Ya desde el período presidencial de Juscelino Kubitschek, con el programa "Átomos para la Paz", suscrito con los Estados Unidos, se contruyó el primer reactor atómico para investigación científica. Al mismo tiempo,

para los principios de la década de los sesenta, científicos brasileños elaboraron y construyeron un reactor atómico de investigación, el Argonauta, en la Universidad Federal de Rio de Janeiro. A su vez, la Escuela Militar de Ingeniería experimenta la fabricación de agua pesada, como combustible para el reactor (todo es hecho en Brasil y existían proyectos en relación a la energía atómica que no los hacía tan dependientes.).

El modo que se pensaba, para la construcción de reactores impulsados por uranio, era utilizar el mineral en forma natural. Pero, con los militares en el poder, todos los proyectos son desechados y se opta por el uranio enriquecido, importado de los Estados Unidos. Los militares se vuelcan en un programa más vasto y ambicioso; por un lado, autoabastecerse energéticamente, y, por el otro, llegar a tener un poder nuclear, como potencia que quiere ser.

Desde su inicio, el gobierno brasileño realiza contratos y firma acuerdos con los Estados Unidos, en especial con la empresa Westinghouse, de la cual adquiere el primer reactor destinado a la producción de energía eléctrica de 600 Mw (Angra I) instalado en Angra dos Reis, en las cercanías de Rio de Janeiro.

Como Brasil aspiraba a tener el ciclo completo de la utilización del uranio, solicitó la adquisición de las otras partes o fases de tratamiento y enriquecimiento de dicho mineral, para así no depender de las importaciones de combustible atómico, en especial de los EE.UU. Como no llegó a ningún acuerdo, la nación del norte, pretendió prohibirle a los militares brasileños la adquisición de las otras fases necesarias para el enriquecimiento de uranio, porque implicaba que su uso se desviara hacia fines bélicos, hacia la elaboración de bombas atómicas.

Los militares brasileños requieren del ciclo completo para el tratamiento de uranio, porque tienen el conocimiento de la cantidad de es-

te mineral estratégico que guarda el subsuelo del país, en tanto, es uno de los que poseen mayores reservas. Además, como comprendían que iba haber cierta fricción con los Estados Unidos, poco a poco fueron organizando y reforzando sus empresas estatales e iniciaron contactos con otros países para concertar acuerdos.

Es así, que para 1975, Brasil y la República Federal de Alemania firman un acuerdo que prevé la dotación del ciclo completo de producción de energía atómica. En el primer artículo del Acuerdo se manifiesta:

- Prospección y procesamiento del mineral de uranio, así como la producción del compuesto del uranio;
- Producción de reactores nucleares y otras instalaciones nucleares así como sus componentes;
- Enriquecimiento de uranio y servicios de enriquecimientos;
- Producción de elementos combustibles y reprocesamientos de combustibles irradiados.

El tratado incluye la venta a Brasil de dos reactores de 1.300 megawattios con agua presurizada, programados para 1985, más otros seis que estarán en funcionamiento para 1990.

La industria brasileña participará en la fabricación de los ocho reactores, con el objetivo de llegar a producir el 90 % de sus partes para 1990, con esto se pretende acelerar su programa de energía atómica, consiguiendo una capacidad generadora de 10.000 megawattios para ese mismo año, y de poder producir el 41 % de su suministro total de energía para el año 2.010.

En este multimillonario acuerdo se estima que, nada más, el precio total del equipo, girará alrededor de los diez mil millones de dólares, participando, para su financiamiento, varios grupos de bancos alemanes. Para los dos primeros reactores son 42 bancos, y se han fundado las si

guintes filiales: Nuclebras de Engenharia Nuclear S.A. (NUCLEN), Nuclebras de Equipamientos Pesados S.A. (NUCLEP) y la TreWnduren En - twicklungsund Patentverwertungs GmbH (NUSTEP), encargada de desarrollar en Alemania el proceso de enriquecimiento de uranio con toberas a chorro. (68)

Ahora bien, ante la firma de este acuerdo, no se hizo esperar la reacción de las grandes potencias, en especial los Estados Unidos, debido al auge de la proliferación nuclear y el negocio perdido por las empresas norteamericanas. En América Latina hubo recelos y temor ante los pasos de Brasil en este campo. Sin embargo, los voceros del gobierno brasileño han manifestado que su uso será con fines pacíficos.

Aunque anteriormente, en 1968, se haya negado a firmar el Tratado de No Proliferación Nuclear (TNP) y haya rechazado las presiones de los Estados Unidos, Brasil firmó y ratificó el Tratado de Tlatelolco, y se ha comprometido a asegurar las salvaguardas de seguridad con la Agencia Internacional de Energía Atómica (AIEA), aceptando la fiscalización de la Agencia, que mantiene un equipo de inspección y fiscalización de las centrales, usinas de combustibles y de reprocesamiento, para que no se desvíe su uso pacífico. En lo que respecta a la obtención de uranio enriquecido por parte brasileña, Jorge A. Sabato, de la Fundación Bariloche en Argentina, manifiesta lo siguiente:

Frente a esta difícil situación de la oferta, ¿qué puede hacer un país que, como Brasil, ha decidido instalar no una o dos centrales a uranio enriquecido, sino cerca de una docena, para garantizar la provisión de combustible? Simplemente lo que ha hecho es tratar de contratar en el exterior tanto combustible futuro como le sea posible conseguir y, al mismo tiempo, proyectar la instalación de su propia planta de enriquecimiento. No hacerlo significaría poner en grave peligro un programa de varios miles de millones de dólares, así como una buena proporción de su abastecimiento energético durante los próximos decenios. (69)

En principio se puede decir que el objetivo de los que gobiernan a Brasil no es el de construir la bomba atómica, ya que, para eso, hubieran

recurrido a su sistema tradicional de uranio natural y agua pesada, o a un sistema más barato y menos complicado eligiendo el plutonio (Pu 239), utilizando un reactor plutonígeno, siguiendo el ejemplo demostrado por la India, que ya hizo detonar su primer artefacto nuclear.

Los gobernantes brasileños van más allá, aparte de que quieran fabricar su bomba atómica, ya que todo reactor nuclear, inevitablemente, es una fábrica de plutonio y de hecho se puede hacer dicho artefacto explosivo. El objetivo primordial es otro, (no los objetivos de autosuficiencia energética). El interés reside en obtener mayores beneficios con una industria que dará mayores ganancias, la cual será un nuevo instrumento en la nueva fase de acumulación y reorganización económica mundial. Así pues, para finales de la década de los noventa, Brasil puede estar en condiciones de exportar tecnología nuclear (combustible nuclear, reactores y/o componentes de los mismos), que serán de amplia demanda internacional.

Entre los elementos, para concretizar, que evidencian el aceleramiento del programa nuclear brasileño, están:

- a) La necesidad de contrabalancear las posibilidades argentinas, que lleva una relativa ventaja de varios años y de varios reactores; este país utiliza el proceso de uranio natural y agua pesada y, también si lo quiere, puede fabricar su propia bomba atómica.
- b) Alcanzar independencia energética, ya que las justas alzas de los precios del petróleo les ha golpeado su balanza de pagos y sus recursos de hidrocarburos en nada son alentadores.
- c) Como potencia que quiere ser, el ingreso al club nuclear es un factor de prestigio.
- d) Como campo geográfico que ha sido destinado por las trasnacionales y las potencias capitalistas, a fin de ser centro de irradiación para la obtención de mayores beneficios. La participación ha sido más acelerada por los principales mercaderes de armas y tecnología

nuclear; en este caso las empresas alemanas han obtenido cierta de  
lantera.

Para Alemania es de gran importancia económica este acuerdo con Bra-  
sil, ya que le proveerá empleos para 6.500 personas por varios años,  
beneficiándose, también, 350 subcontratistas alemanas, participantes  
en la producción de componentes de la industria nuclear. Además le ga  
rantiza, en el futuro, el suministro permanente de uranio enriquecido,  
desde fuentes propias instaladas en Brasil y, junto a esto, se zafa  
un poco de la presión interna por los factores contaminantes que es -  
tas empresas acarrean.

Pero, en lo esencial, se incluye dentro de una estrategia económi-  
ca de la RFA; ya que éste es un país que ocupa el primer puesto en -  
tre las potencias capitalistas que mayormente han invertido en ener-  
gía atómica y como tal busca los medios para que su inversión sea  
rentable. Con los Estados Unidos hubo tensión en sus relaciones diplo-  
máticas, por el acuerdo con Brasil; un periodista alemán describe la  
posición del gobierno germano:

Si Carter desea agravar las directivas de exportación y seguri-  
dad para instalaciones nucleares 'sensibles' ello no puede ir  
en perjuicio bilateralmente de los alemanes, sino que ha de am-  
pliarse multilateralmente, siendo también válida para todos los  
Estados suministradores. Para ello se necesitaría un nuevo acue-  
do de la Suppliers conference, lo que ha sido expuesto última-  
mente por el secretario de Estado del ministerio federal del Ex-  
terior, Peter Hermes, durante sus conversaciones en Washington.  
El, por su parte, rechazó modificaciones del convenio germano-  
brasileño. (70)

Para los Estados Unidos es muy difícil que se le desprenda Brasil  
como aliado y ha tenido que ceder; por un lado atendía las quejas y  
temores de los brasileños, en lo cual fue muy claro el canciller Aze-  
redo da Silveira, cuando le advirtió a Kissinger, en su visita a Bra-  
sil: "Si la activa e histórica participación norteamericana en el de  
sarrollo brasileño no es acelerada, Brasil tendrá que buscar nuevas

alternativas y ellas fatalmente llevarán al país a establecer nuevas opciones políticas".<sup>(71)</sup> Y por el otro lado, entablaba conversaciones con Alemania.

De acuerdo a como soplan los vientos, hubo un acuerdo tripartito, y ya la política atómica de los Estados Unidos ha dado otro giro; la prensa lo demuestra cuando con sus declaraciones en favor de la energía nuclear y, sobre todo, la nación del norte exportará equipo nuclear hacia Brasil, así manifiesta un cable de AP, fechado en agosto 13 de 1979, donde el gobierno norteamericano anuncia la autorización de exportar equipo por 60 millones de dólares para la construcción de la central nuclear brasileña de Angra dos Reis. El Exibank, también, facilitará más de la mitad de los recursos: 24 millones de dólares en un crédito directo y 12 millones en garantías a créditos de proveedores. Los principales abastecedores de la planta que controla Furnas Centrais Eléctricas, S.A., serán las empresas Westinghouse y Gibbshill.<sup>(72)</sup>

### 3.6. Los medios de disuasión <sup>(73)</sup>

#### 3.6.1. Las fuerzas armadas y su producción hecha en casa.

Bajo la concepción de constituir a Brasil en una potencia hegemónica, los militares y el grupo que constituyen el poder, han programado tener en su suelo un poderío militar, humano y material. Esto concuerda con la política exterior norteamericana en su nueva estrategia de buscar aliados que puedan tener un rol de influencia y dominio a nivel regional. La política norteamericana se ha venido reforzando desde la década de los sesenta, como ya hemos visto anteriormente, con el acentuamiento de la seguridad interna, fortaleciendo la capacidad local de contrainsurgencia que ha favorecido al Brasil. Asimismo, los Estados Unidos ha estado contribuyendo a la autosuficiencia militar de regiones claves a sus intereses económicos.<sup>(74)</sup>

El objetivo de los militares brasileños ha sido el de someter a una



evaluación permanente sus fuerzas, para disponer de la cantidad y calidad de fuerzas necesarias que sirvan como resguardo y consecución de objetivos de su seguridad nacional; por eso a la cuestión militar se le ha dado prioridad en el programa de desarrollo, cuyo presupuesto militar se aproxima a los 2.000 millones de dólares anualmente.

Su doctrina militar ha estado cambiando: 1) guerra interna contra la insurgencia (iniciada en la década de los sesenta); 2) la preparación para una guerra convencional interestatal, ya que en su concepción geopolítica, el carácter de la guerra es total y permanente. Lo que ha motivado que, desde sus inicios en el poder, hayan programado, a largo plazo, el fortalecimiento de todos los sectores de las fuerzas armadas; además, su vocación imperial-hegemonista ha sido una constante histórica.

Sin embargo, fuera del interés de las transnacionales, hay factores regionales, -no decisivos- que influyen en las fuerzas armadas brasileñas; viendo cómo Cuba, una isla tan pequeña, <sup>(75)</sup> considerada como punto de apoyo de un ataque extracontinental, es la que cuenta con uno de los contingentes militares mayores y más poderosos en América Latina, capaz de hacer frente a cualquier ataque externo. Los militares brasileños no se han quedado a la zaga, y más teniendo vecinos que han incrementado su adquisición bélica. De ahí, también, su crecimiento armamentista; tomemos, por ejemplo el siguiente cuadro de pedidos de compras militares por algunos países latinoamericanos:

**VALORES CALCULADOS DE LOS PEDIDOS DE COMPRA DE LOS GOBIERNOS DE LATINO AMERICA A LOS E.U. 1968-1972 ( millones de dólares )**

PAIS	FMS <sup>a</sup>	3er. País <sup>b</sup>	TOTAL	%TOTAL REGIONAL
Argentina	68	222	290	18
Brasil	75	499	574	36
Chile	31	145	176	11
Colombia	7	85	92	6
Ecuador	2	19	21	1

Guatemala	12	1	13	12
Perú	7	184	191	12
Venezuela	52	148	200	13
Otros países <sup>c</sup>	<u>7</u>	<u>17</u>	<u>24</u>	<u>2</u>
Totales	261	1320	1581	100

- a. Las ventas militares al extranjero incluyen ventas tanto a crédito como al contado.
- b. Europa y Canadá.
- c. Incluye a Bolivia, Costa Rica, República Dominicana, El Salvador, Haití, Honduras, Jamaica, México, Nicaragua, Panamá, Paraguay, excluye a Cuba. (76)

De acuerdo a las directrices de los militares brasileños, la armonización del desarrollo ecocómico se conjuga con el fortalecimiento militar, cuyo objetivo es: "Fortalecer el poder nacional, en el cuadro de la política de desarrollo, teniendo en vista la atención de las necesidades con la premisa de seguridad interna y de la hipótesis de guerra, incluyendo incentivos a la industria nacional, en especial aquella que presente interés para fines militares", así como también a las fuerzas armadas "adecuarlas, en cuanto al equipamiento y al adiestramiento, para el cumplimiento de misiones en el cuadro de seguridad colectiva y para actuación en conjunto con otras naciones contra el comunismo internacional"<sup>(77)</sup>\*

Brasil es uno de los primeros países que ha volcado su programa de industrialización fundamentando una base castrense. A la fecha ha tenido sus logros. El medio del que se ha valido, bajo coproducción y licencia de las principales potencias productoras de armas, supone también, como uno de sus principales objetivos el superar su dependencia tecnológica y mecánica en materia militar. <sup>(78)</sup>

\*

Subrayado nuestro.

Ahora bien, el proceso para la constitución del complejo industrial-bélico, se inicia en 1965 cuando se resuelve conseguir la autosuficiencia en material para sus fuerzas armadas. El proyecto fue desarrollado junto con los sectores dominantes de la industria brasileña, específicamente la Federación de Industrias del Estado de Sao Paulo, quienes crearon el Grupo Permanente de Movilización Industrial (GPMI), cuya misión es servir como elemento de enlace entre las fuerzas armadas y el parque industrial. El grupo funciona de acuerdo a los requerimientos que precisen cualquiera de las tres armas. Después de hacer las consultas de rigor, se hace el pedido del equipamiento que se puede hacer en el país. De esta manera, Brasil tiene la posibilidad de orientar la actividad económica, en una economía de guerra y de transformar tipos de producción de bienes industriales, de uso pacífico a uso bélico.

A lo ancho del país se ha distribuido una buena cantidad de industrias para la producción de material militar. La capacidad instalada sobrepasa el abastecimiento que el país requiere. Ya para 1975, fue creada la Industria de Material Bélico (INBEL), coordinadora de la fabricación de armamentos por establecimientos militares; y posteriormente, la Empresa Brasileña de Aeronáutica (EMBRAER), la productora más grande de aviones de Brasil (el 49 % está en manos privadas, siendo el principal accionista la Volkswagen de Brasil), su principal mercado son las fuerzas armadas brasileñas; además ya ha empezado a colocar su producción en el exterior. Asimismo, se han constituido otras empresas, como Helibras y Engesa, que se encarga de vender la producción militar en el exterior.

Los sectores que constituyen el poder han logrado, para su producción local, conseguir licencias de varios países europeos y de los Estados Unidos. Con el fin de hacer realidad su potencial bélico y su aspiración hegemónica han hecho todo lo necesario para disponer de un poder aéreo, basado en la producción interna. Hay que tomar en cuenta que

\* Y si no se compra en el extranjero.

la difusión de tener un amplio parque militar, sobre todo una aviación de combate, siempre lista, es una táctica bien empleada como medio de disuasión, Brasil produce 22 tipos de aviones. (79)

Los principales países productores de armamentos le han provisto de tecnología, licencias, asesoramiento y la posibilidad de construir, en casa, partes y componentes de aviones. Un ejemplo es la coproducción que tienen con los Estados Unidos respecto a los aviones F-5, son vendidos a Brasil con dirección y porta-bombas hechas en Brasil. Respecto a helicópteros y aviones de entrenamiento son equipados con pistones "Metal-Levre" cuyos carros de asalto son montados con suspensión de tipo Bomerang, desarrollada por la empresa ENGESA. Es notable que de la variedad de aviones producidos en el país, algunas unidades sobrepasan a las 300, exportándose a distintos países del tercer mundo.

El fortalecimiento de las tres armas (Marina, Aviación y Ejército), ha sido otro de los esfuerzos que con más ahínco los militares brasileños han dirigido, en gran parte, sus programas de desarrollo. La autenticidad de este esfuerzo la podemos observar si consideramos que con su poder de coerción y el consorcio dominante, determinan qué es lo que necesitan y lo consiguen al costo social y económico que pueda sufrir el país.

El acelerado crecimiento militar tiene como finalidad contrarrestar a las potencias mundiales, como la URSS y los Estados Unidos, para lo cual le faltaría años luz. Es manifiesto el fin de imponerse a nivel regional, en especial suramericano, con su presencia. Sus fuerzas armadas están compuestas de la siguiente manera:

Ejército.- Es el sector más independiente de las fuerzas armadas brasileñas, todo lo que consume y porta es hecho en casa, produce armamentos, equipo de comunicaciones, municiones de alto y bajo calibre, blindaje e infraestructura (uniformes, tiendas, abastecimiento

militar y médico), además, carros de asalto, carros anfibios y camiones para todo terreno; últimamente Brasil ha construido su primer tanque de guerra, el XIA-2, con tecnología y materiales completamente nacionales. (80)

Marina.- Este sector es considerado, todavía, uno de los más vulnerables, ya que su capacidad ofensiva, relativamente, es poca y ni siquiera está en condiciones de defender los ocho mil kilómetros de costa; su presencia en el Atlántico, ejerce un efecto psicológico que es aprovechado por la flota norteamericana para acrecentar su poderío e influencia en la región. Por consiguiente, es un hecho constante el tratar de reforzar su poderío naval, el cual se encuentra más diversificado con respecto a los países abastecedores de armamentos. Por ejemplo, de Inglaterra está importando submarinos tipo "Oberon", de Alemania tiene pedidos de berrederos de minas y lanchas patrulleras. (81)

Aviación.- La Fuerza Aérea Brasileña, cuenta en gran parte con unidades producidas en el país siendo que, las tres quintas unidades que están en servicio son de fabricación nacional. (82) En relación a los aviones importados son equipados con ametralladoras, misiles, cohetes y bombas de fragmentación hechas en Brasil, algunos de estos artefactos ya se están colocando en el mercado externo; como un ejemplo, tenemos un tipo de cohete fabricado por la Avibras, de San José de los Campos, usado por la aviación chilena. (83)

Como hemos visto, anteriormente, la producción "casera" ha contribuido a una autosuficiencia, lo que ha dado al Ministerio de Aeronáutica anunciar: la innecesidad de adquirir nuevas unidades, ya que su flota aérea estaba equipada y complementada. (84)

En total las fuerzas armadas brasileñas suman 271.800 efectivos militares, teniendo los conscriptos un año de servicio; se agregan las fuerzas paramilitares, unos 200.000, más las milicias estatales, de las cuales no hay datos.

### 3.6.2. En busca del poder nuclear.

Anteriormente hemos descrito los proyectos relacionados con la cuestión nuclear, sobre todo el acuerdo con la República Federal Alemana por medio del cual, se prevee la disposición de tener el "ciclo completo" para procesar el uranio y, además, tener en un plazo de veinte años autosuficiencia en ingeniería nuclear. Esto le permitirá a Brasil armar su propia bomba de fisión:

aunque Brasil acepto someterse a las cláusulas de salvaguardia de la Agencia Internacional de Energía Atómica, nada podría impedirle duplicar esa tecnología (de átomos para la energía) y usar su uranio para fabricar explosivos. (85)

La razón estriba en querer ingresar al club nuclear, por su misma tendencia en constituirse en potencia, como un factor de prestigio. Brasil está considerado como uno de los países que, en los próximos años, puede hacer detonar su primera bomba nuclear.

#### ESTADOS QUE PUEDEN INGRESAR AL CLUB NUCLEAR EN LOS PROXIMOS AÑOS (86)

PAIS	Tiempo necesario desde que se adopta la decisión hasta que se realiza la primera explosión nuclear. (AÑOS)
Argentina	10
Brasil	8
Chile	16
Egipto	10
India	-
Indonesia	16
Irán	10
Israel	- (1)
Japón	3

Pakistán	8
Sud Africa	3
Corea del Sur	10
España	10
Formosa	10

(1) Dispone de dos reactores en operación capaces de reproducir el plu tonio necesario para un artefacto nuclear de 10 a 20 Kilotones por año.

Fuente: Strategic Survey 1974, The International Institute for Strategic Studies, Londres, 1975.

Ahora bien, la ambición del grupo que está asentado en el poder, es la de adquirir un poderío nuclear. Ha tomado en cuenta que el hecho atómico es hoy uno de los factores dominantes estratégicos. Este peligro, es obvio, influye con enorme peso en las relaciones internacionales.

Si unimos el proyecto de alcanzar un poderío nuclear con la capacidad de fabricar equipo militar, deducimos, por lógica, sus posibilidades como potencia: la conducción a la producción de una tecnología militar atómica.

Estos dos elementos, el poder nuclear y la capacidad de producir material bélico, como medio de disuasión, están controlados por las clases dominantes nacionales, que los usarán o amenazarán con usarlos para reproducir su poder nacional y sus intereses internacionales.

Hacer explotar una bomba nuclear será un paso decisivo para tener el prestigio de gran potencia, y un Brasil nuclearizado, tendría una mayor y más fuerte base como para liderizar cualquier tratado militar, bien en América Latina como en el Atlántico Sur; así como también acrecentaría su influencia en zonas geopolíticas convenientes, adyacentes a sus fronteras y hasta más allá de su ámbito suramericano.

### 3.7. Las dificultades.

Desde 1964 el gobierno militar reorientó radicalmente la política económica de Brasil, buscando un crecimiento acelerado. Su concepción es estratégica es desarrollista con base en un rígido control político sobre la población, para así, como única solución, garantizar una fuerza de estabilidad social que permita establecer una "alianza orgánica" con el capital internacional. De esta manera se llevan a cabo los programas de intensa industrialización sin que importe el costo desde el punto de vista de la sociedad en su conjunto. El lineamiento político del modelo fue un "crecimiento con coerción",<sup>(87)</sup> implicando una rígida política del ingreso salarial, para llegar a niveles óptimos de rendimiento del capital, favoreciendo la inversión en el sector privado y canalizando el ingreso hacia los sectores que más perciben las ganancias. Así, el "modelo brasileño" procuró una intensa concentración de la riqueza, siendo los más favorecidos un número reducido de la población:

#### CONCENTRACION DE LA RIQUEZA EN BRASIL ( % )

Población Activa	1960	1970	1976
El 50 % más pobre	17.7	14.9	11.8
El 30 % siguiente	27.9	22.8	21.2
El 15 % de la clase media alta	26.7	27.4	28.0
El 5 % más rico	27.7	34.9	39.0

Fuente: Fundación Getulio Vargas. Los porcentajes indican la parte de la riqueza nacional atribuida a cada categoría de la población activa. (88)

La teoría de "aumentar el pastel para después repartirlo" fue el argumento de los planificadores del "modelo brasileño". Una de sus bases ha sido el aprovechamiento de 90 millones de brasileños por fuerzas de trabajo barata, que han sido privados de los beneficios del "milagro económico". Un milagro que ha sido más que todo un crecimiento y de recuperación económica: el producto nacional bruto aumentó de 1968 a 1974 en un 10 % anual; la industria creció en cerca de 11 % anual y la inflación se mantenía estable, bajando en 1972 a un 17.5 %.



Dicho modelo fue la bandera política utilizada por los militares, su inspiración se había dado en base a los modelos alemán y japonés de la postguerra. Asimismo, los Estados Unidos mantenían -y mantienen- la esperanza en el "milagro brasileño", como modelo de un nuevo desarrollo capitalista en países subdesarrollados. Pero el crecimiento alcanzado resultaba muy frágil y cualquier perturbación provocaría un aceleramiento del proceso inflacionario y una parada a muchos proyectos, si no a un avance más lento.

Ahora bien, con respecto a los principales sectores de la producción, la ejecución y resultados dependen, en parte, de la situación internacional; muchos proyectos han sido detenidos o han avanzado con lentitud por problemas acontecidos en el ámbito externo, que aunados a sus problemas domésticos inmensos, los militares han tenido que desviar muchas de sus metas hacia puntos que sólo han servido para preservar el sistema impuesto, para amortiguar conflictos sociales. La situación internacional repercute fuertemente en Brasil. Las dos sacudidas que recibió del exterior, en 1973-1975: el aumento de los precios del petróleo y la subsecuente recesión mundial, demostrando las debilidades de la economía capitalista e intensificando las contradicciones entre Estados Unidos, Europa y Japón. Los dos casos acentuaron los problemas inflacionarios y de balanza de pagos y Brasil vio disminuir su rápido crecimiento anterior, repercutiendo en sus programas de desarrollo.

## EL II PLAN NACIONAL DE DESARROLLO. LOS INDICADORES Y LA REALIDAD (1974 = 100)

CONCEPTO	Aumento previsto para fines de 1979	Aumento logrado hasta 1978 inclusive
PIB	161	127
PIB por habitante	140	115
Inversión bruta fija	161	113
Consumo personal	155	126
Producto Industrial	176	129

Producto de la industria		
de transformación	178	129
Producto agrícola	140	116
Exportación de mercancías	250	158

Fuente: Secretaría de Planeación de la Presidencia de la República, Banco Central y Fundación Getulio Vargas. (90)

La reacción desencadenada por los aumentos sustanciales del petróleo fue la aceleración de la inflación. Esta, que fue reducida de 90.5 por ciento en 1964 a 15.1 por ciento en 1973, se elevó a 28.7 por % en 1974, se fijó en 27.7 por ciento en 1975, creció a 41.3 por ciento en 1976, elevándose a 42.7 en 1977 y situándose en 40.8 por ciento en 1978.<sup>(91)</sup> Esta situación pone difícil para lograr un equilibrio más sólido, ya que la inflación está estrechamente vinculada a la estructura del desarrollo capitalista brasileño; en estos momentos resulta prácticamente imposible encontrar una armonización en el proceso económico. Pues el de industrialización fue a base del petróleo barato, el "pastel" se le ha encogido, los vientos cambian y la realidad golpea los supuestos diseñados en los salones del Ministerio de Planeamiento.

Brasil es el país que mayor consume petróleo en América Latina y el séptimo importador a nivel mundial. Consume cerca de un millón de barriles por día, con una producción interna de solo 170.000 b/d, queriendo decir esto que importa el 80 % de su consumo, de los cuales, 70 %, procede del Medio Oriente. Ello trae, como consecuencia, debido a las nuevas alzas del precio del crudo, el tener que desembolsar 7 mil millones de dólares para satisfacer su consumo;<sup>(92)</sup> agregándole a éste el servicio de deuda exterior que es de 8 mil millones de dólares, la factura por concepto petrolero absorbe la mayoría de los recursos que se obtienen de las exportaciones.

Ante los distintos vaivenes que ha tenido el proceso brasileño, el gobierno militar ha estado reestructurando su estrategia para ali -

viar las tensiones y seguir con su proyecto. Una de las medidas -que son muchas- ha sido la de poner de nuevo en el comando de la estrategia económica a Mario Delfim Netto.<sup>(93)</sup> El nuevo ministro ante el desequilibrio económico que viene padeciendo el país, ha señalado las siguientes causas: 1) el déficit presupuestario, 2) las "irresponsables exigencias" de aumento salarial,<sup>(94)</sup> 3) las importaciones de petróleo, y 4) la insuficiencia de alimentos.<sup>(95)</sup>

Uno de los grandes problemas de la economía brasileña es la enorme deuda externa, la cual llegaba ya, para fines de 1979, a 50 mil millones de dólares.<sup>(96)</sup> Se le suma el problema de las finanzas, para los primeros años de la próxima década Brasil deberá pagar 74 por ciento de su deuda externa bruta, tendrá que desembolsar 4.377 millones de esa deuda a finales del 79, más los intereses a la banca internacional que llegan a 9.000 millones de dólares. Al respecto el Ministerio de Planeamiento manifiesta:

No quiero negar una realidad dura: el déficit del presupuesto oficial es la primera causa de la inflación brasileña. Si ese déficit se suma el de las empresas estatales, al de las gobernaciones y a los subsidios, el resultado es calamitoso: diez mil millones de dólares, lo que equivale a 5 por ciento del Producto Interno Bruto. (97)

La inflación ha venido galopando con rapidez, estimándose en un 70 por ciento al cierre de 1979, una vuelta a niveles de 1964, cuando era Presidente Joao Goulart, trayendo como consecuencia una intensa movilización de los sectores más golpeados -y no por la apertura política-; sus exigencias son por un mayor incremento salarial, ya que ha cundido la desesperación en gran parte de la clase trabajadora. La crítica se ha hecho sentir con dureza por parte de la prensa, el diario Jornal do Brasil enfatiza de la siguiente manera: "el hecho, dramático, grave, es que un gobierno que consigue permitir que la alimentación aumente en casi un 10 por ciento en un mes pierde autoridad moral para tomar las medidas indispensables para parar la inflación".<sup>(98)</sup>

La insuficiencia de alimentos es otro de los puntos frágiles de la eco

nomía brasileña. A nivel mundial existe un poder agro-alimentario que es mucho más fuerte que el de los energéticos; el problema está en que ese poder se reúne en manos de unos pocos: la mayor parte del mercado mundial de cereales son abastecidos por los Estados Unidos, cuyo mercado está regulado por la bolsa de Chicago, principal plataforma operacional de las cinco transnacionales que controlan el 80 por ciento de los intercambios mundiales. En cuatro de éstas, el capital norteamericano es mayoritario.<sup>(99)</sup>

Para la próxima década de los ochenta, los países del Tercer Mundo tendrán que enfrentar una carestía y un mayor aumento de los precios alimentarios -Brasil no escapa a este problema-, y se prevee un déficit de 85 millones de toneladas.<sup>(100)</sup> La elevación de los precios del petróleo ha ocultado la espiral alcista de los precios de los alimentos, otro factor importante de los impulsos inflacionarios. El sector agrícola brasileño no ha dado los resultados que se esperaba y, por el contrario, ha traído bajas y déficit en su producción: "el peor resultado desde hace diez años".<sup>(101)</sup> Los resultados negativos han hecho que el gobierno tome nuevas medidas para canalizar mayores recursos al sector agropecuario; porque de lo contrario tendrá que desembolsar mayor cantidad de dinero, en las compras al exterior.

De algunas de las dificultades descritas anteriormente, se podría pensar que Brasil se encuentra en un callejón sin salida. ¿Será el fin de sus posibilidades? Creemos que no. El país está buscando su reacomodo en medio de problemas y conflictos internacionales, lógicamente éstos repercuten en sus quehaceres domésticos; además no puede pensarse en una expansión del capitalismo brasileño con autonomía del sistema capitalista mundial.

La supuesta crisis de los energéticos y la inestabilidad en el sistema monetario internacional, han hecho que los países industrializados acen tuén sus barreras proteccionistas, cosa que ha desfavorecido a Brasil, ya que la mayor parte de sus exportaciones van a estos países. Pero, de

ahí depende la capacidad y ofensiva diplomática brasileña -que es una de las mejores de América Latina-. Se le presentan otras opciones: una es la de seguir endeudándose para amortiguar sus problemas; Brasil sigue siendo el principal punto de referencia para las inversiones y los préstamos de los organismos internacionales; otra es la de un mayor acercamiento a los países de la región para conquistar nuevos mercados y adquirir materias primas, así como vincularse más con el mundo árabe y africano, cosa que ya está haciendo; por último, está en voltearse a su propio mercado interno que, potencialmente, es uno de los mayores de América Latina.

En su ámbito interno, en el decir de Lewis Hanke, <sup>(102)</sup> un gran país pero inseguro, país que tiene de todo, mayor riqueza y mayor pobreza; donde hay la diferencia de "dos países separados por un golfo", <sup>(103)</sup> ya que la brecha entre noroeste y el sureste en vez de cerrarse se ha ensanchado, más un proceso de apertura democrática y una mayor presión de fracciones de la burguesía brasileña, con tinte nacionalista, buscando mayor cuota de poder. Pese a todo eso, el gobierno controlado por los militares no da un paso atrás en seguir con su proyecto; <sup>(104)</sup> poco a poco se están dando las bases en Brasil para convertirse en potencia, cuyo poder está programado para ejercerse más allá de los marcos de América Latina. El proyecto sigue a largo plazo, porque en lo inmediato la realidad ha sido dura para los diseñadores de sus programas; se han conjugado elementos, internos y externos problemáticos, que encierran la viabilidad del sistema optado por el grupo de poder. De ahí sus dificultades.

## NOTAS

- (1) Véase Oliveira, Francisco de: "Patrones de acumulación, oligopolios y Estado en Brasil (1950-1976)" en INVESTIGACION ECONOMICA, Revista de la Facultad de Economía, UNAM, año XXXVII, vol. XXXVII, núm. 143.
- (2) Entrevista a Raul Riff, citado por Alfred Stepan: Brasil: Los militares y la política. Amorrortu editores, Bs. As., Argentina, 1974, p. 231.
- (3) Marini Mauro, Ruy: Subdesarrollo y revolución, Siglo XXI Ed. México, 1976, p: 57-58.
- (4) Jauribe, Helio: Brasil: crisis y alternativas, Amorrortu Editores, Bs. As., Argentina, 1974, p. 231.
- (5) Sodré Nelson W: Brasil: radiografía de un modelo, Edit. Orbelus, Bs. As. Argentina, 1973.
- (6) Hubo un mayor acercamiento con el bloque socialista, incluso se llega a condecorar al Comandante Ernesto "Che" Guevara.
- (7) Citado por Alfred Stepan. Ob.Cit. en nota núm. 2, p. 120-121.
- (8) Ob. Cit. en nota núm. 5, p. 112.
- (9) Lo tomamos en cuenta a partir de la década del 60, como en el caso de Irán, Indonesia, Zaire, Africa del Sur, etc., en América Latina el Brasil era el que más condiciones tenía ante la estrategia norteamericana.
- (10) Es de notar el carácter dual de la política brasileña, sus clases dominantes actuan de acuerdo a sus proyectos e intereses, han sido aliados del imperio de turno que más les favorezca. Linealmente no sólo es con los Estados Unidos, antes estuvo Portugal e Inglaterra, etc. Un ejemplo de su política dual la tenemos con Getulio Vargas: aprovechó al máximo las contradicciones interimperialistas, se apoyó en Estados Unidos contra Inglaterra primeramente, en Alemania contra Estados Unidos posteriormente y después nuevamente en Estados Unidos contra Alemania.
- (11) Trias Vivian: Imperialismo y Geopolítica en América Latina. Edit. Jorge Alvarez, Bs. As. Argentina, 1969, p. 172.
- (12) Stepan, Alfred. Ob. Cit. en nota núm 2, p. 156.
- (13) Citado por la revista AL OIDO, Caracas, Venezuela, vol. 2, núm.

31, agosto 1978.

- (14) "Entre 1962 y 1964 el IPES subvencionó un grupo de ex-oficiales destinado a formar un servicio de inteligencia que debía determinar la influencia de los 'comunistas' sobre el gobierno y distribuir datos en forma clandestina pero sistemática entre oficiales claves de las Fuerzas Armadas Brasileñas. Según sus propias estimaciones, IPES invirtió entre 200.000 y 300.000 dólares por año para implementar el servicio de inteligencia y red de difusión de datos". Alfred Stepan, Ob. Cit., pág. 183; también se puede ver Vivian Trias, ob. cit. en nota 10, capítulo IV la parte dedicada a la contrarrevolución.
- (15) Telegrama de Johnson a Ranieri Mazzilli; el 2 de abril de 1964. Citado por Carlos Machado: Estados Unidos y América Latina de 1811 a nuestros días. Documentos. Montevideo, Uruguay, Edit. Patria Grande, 1968, p. 104-105.
- (16) Herbert Souza y Carlos A. Alfonso: El papel del Estado en el desarrollo capitalista: la crisis fiscal del Estado Brasileño, así como también de Herbert Souza, El capitalismo mundial y el militarismo en América Latina.
- (17) Véase A. Mattelart, "La ideología tecnocrática" pp. 172-196 en Agresión desde el espacio. Siglo XXI, 1975, México. Y Tomás Vasconi: "Sobre la ideología tecnocrática" en la revista EXPRESA - MENTE, núm. 7, mayo 1979, Caracas, Venezuela.
- (18) Cardoso, Fernando H. Estado y Sociedad en América Latina. Ediciones Nueva Visión, Bs. As., Argentina, 1972, p. 63.
- (19) "... la noción de tecnoestructura estatal abarca los siguientes elementos y relaciones: a) el vínculo entre la tecnocracia y los organismos de planificación, b) la utilización creciente de ciertas modalidades del pensamiento técnico-científico; c) el fortalecimiento del Poder Ejecutivo en detrimento del Legislativo y de los principios de la 'democracia representativa', y d) la sistemática vinculación recíproca entre las relaciones de dominación (política) y de apropiación (económicas). Octavio Ianni Estado y Planificación en Brasil (1930-1970). p. 27.
- (20) "El Leviatan Criollo", p. 245.
- (21) Golbery do Couto e Silva, citado por Alfred Stepan, Ob. Cit. en nota 2, p. 287.
- (22) General Cordeiro de Farias, citado por Joseh Comblin: "La seguridad nacional en América Latina" en SERVID, núm. 71-72, México, p. 480.
- (23) hasta 1977 estuvo vigente, fue denunciada por Geisel ante el rom

- pimiento de varios tratados; más adelante se verá sobre el particular.
- (24) Decreto núm. 53.080 del 4 de diciembre de 1963, cit. por Alfred Stepan o. cit. p. 208.
  - (25) Entrevista citada por A. Stepan, *ibid.*, p. 208.
  - (26) *Ibid.*, p. 277.
  - (27) Para una mayor comprensión de la concepción del Poder en los militares, véase Mike Burgess y Daniel Wolf: "Brasil: el concepto de poder en la Escuela Superior de Guerra", en CUADERNOS POLITICOS, núm. 20, abril-junio de 1979, México.
  - (28) "Las 'estrategias de desarrollo' son proyectos ideológicos de conducción económica, sustentados sobre un considerable andamiaje de tipo técnico en donde el estado aparece frecuentemente como instrumento para la puesta en práctica de una política económica determinada" Kesselman, Ricardo: Las estrategias de desarrollo como ideologías. Siglo XXI, México, 1973, p. 11.
  - (29) Con duración hasta el 15 de marzo de 1967.
  - (30) Governo do Marechal Humberto de Alencar Castelo Branco, en Brasil. 150 años de independencia. DIBULBRAS, Rio, 1972.
  - (31) Bernal, Miguel: "Continuismo o libertad" en UNO MAS UNO, México, 3/1/78.
  - (32) Esta Acta Insitucional fue eliminada en 1977, terminando su mandato Ernesto Geisel. Pero fue reemplazada por "salvaguardas adecuadas de la seguridad del Estado". Véase Gallardo, Eduardo: "El arduo proceso de la Democratización", en EL UNIVERSAL, Caracas, Ve nezuela, 22/XII/1977.
  - (33) Cit. por Vidal, David: "Dictadura versus democracia utópica" en EL NACIONAL, Caracas, Venezuela, 6/IV/78.
  - (34) Cit. en nota 30, p. 170.
  - (35) Rafael Norchere, discurso pronunciado en la instalación del GPMI, cit. por Ianni, Octavio. El colapso del populismo en Brasil. UNAM, 1974, p. 196.
  - (36) Cit. por Schilling, Paulo R. Brasil va a la guerra, Shapire Eds., Argentina, 1974, p. 54.
  - (37) Shilling, Paulo R: "El futuro de Brasil depende de la Banca Internacional", en EL DIA, México, 14/I/78.
  - (38) Véase "La experiencia de la democracia relativa" en ZETA, núm.263,



año VI, Caracas, Venezuela, 25/III/79.

- (39) Cit. por Kandell, Jonathan: "Brasil: El Estado Empresario" en EL NACIONAL, Caracas, Venezuela, 14/II/77.
- (40) Véase "Brasil 10 años después: ¿Hacia un bonapartismo clásico?", Liga Operaria, REVISTA DE AMERICA, núm. 13, abril-mayo, Argentina, 1974.
- (41) Véase Astori, Danilo: "Algunas características de la industrialización en América Latina", en COMERCIO EXTERIOR, Vol. 27, núm. 2 México febrero de 1977.
- (42) Cit. en nota 41.
- (43) Véase Galeano, Eduardo: "La desnacionalización de la industria privada del Brasil y la integración latinoamericana" en ECONOMIA y CIENCIAS SOCIALES, núm. 4 U.C.V., Caracas, octubre-diciembre de 1969.
- (44) Véase Susam, Bruno: "Un nuevo mundo de 'grandeza' para la economía Argentina" en LE MONDE DIPLOMATIQUE, en español, México, mayo de 1979, y "Brasil será polo de actividades de la Fiat para América Latina" en EL DIA, México 22/XI/78.
- (45) "Brasil: 150 mil vehículos en 6 meses", en UNO MAS UNO, México, 1/VIII/78.
- (46) Griorte, Ricardo: "El 'milagro' riqueza de pocos sobreexplotación de muchos", en UNO MAS UNO, México, México, 14/178.
- (47) Véase Galeano, Eduardo: "El sistema sueña un sueño que no le pertenece", en Violencia y enajenación. Edit. Nuestro Tiempo, México, 1971.
- (48) Véase Mattelart, Armando: La cultura como empresa multinacional, edit. ERA, México, 1976.
- (49) En UNO MAS UNO, México 21/VII/78.
- (50) Véase Mattelart, Armando: Agresión desde el espacio. Siglo XXI, México, 1975.
- (51) Ibid., p. 32.
- (52) Para una explicación del Poder, véase Mendieta y Nuñez, Lucio: Sociología del Poder, UNAM 1976. Con relación al interés nacional véase Brucan, Silviu: La disolución del Poder, Siglo XXI, México, 1976.
- (53) "A Revolucao e os Objetivos Nacionais", ob. cit. en nota 30.

- (54) Véase COMERCIO EXTERIOR, vol. 28, núm. 10, México, octubre de 1978.
- (55) Cable de A.F.P., en EL DIA, México 9/VII/78.
- (56) Véase Keller, Roger: "Las perspectivas de la economía brasileña", en COMERCIO EXTERIOR, vol. 29, núm. 6, México, junio de 1979.
- (57) Véase Arkes, Michael: "En Brasil el mayor yacimiento de la tierra", en EL NACIONAL, Caracas, Venezuela 14/II/77.
- (58) Véase Judet, Pierre: "La siderurgia europea en la tormenta" en LE MONDE DIPLOMATIQUE, en español, México, junio de 1979.
- (59) "Empresas brasileñas y mexicanas, las mayores productoras de acero en A. L." en EL DIA, México 30/X/78.
- (60) Véase Kalaschukov, Nikolai: "Materias Primas minerales en el comercio exterior de Brasil", en AMERICA LATINA, núm. 2, edit. Progreso, Moscú, 1975.
- (61) Según el Instituto de Estudios de la Marina Iberoamericana, cit. por Trias, Vivian: Uruguay y sus claves geopolíticas, Edit. Banda Oriental, Uruguay, 1972.
- (62) Véase Shilling, Paulo: El expansionismo brasileño, El Cid, edit. Argentina, 1978, pp. 52-53.
- (63) Halliday, Jon y McCormack Gaven: El nuevo imperialismo japonés. Siglo XXI, Argentina 1978, p. 25.
- (64) Véase "Opciones energéticas" en COMERCIO EXTERIOR, vol. 29, núm. 7, México, julio de 1979.
- (65) Ibid.
- (66) Ibid.
- (67) En relación a los programas de energía nuclear y los problemas de los convenios hechos con el exterior, específicamente con Alemania, véase: "Brasil: El acuerdo atómico con Alemania Federal y la oposición de Estados Unidos" en COMERCIO EXTERIOR, vol. 27, núm. 4, México, abril de 1977. Sabato, Jorge: "El plan nuclear brasileño y la bomba atómica" en COMERCIO EXTERIOR vol. 27, núm. 7, México, julio de 1977. Cannabrava Filho, Paulo: "Brasil: la guerra nuclear" en CUADERNOS DEL TERCER MUNDO, núm. 12, año 2, México, mayo de 1977. "Barbarie y tecnología" en RESUMEN, núm. 177, Vol. XIV, Caracas, 27 de marzo de 1977. Kuigh, Patrick "Las plantas atómicas plantean problemas de seguridad" en EL NACIONAL, Caracas, 13/IV/78. Miller, Edgar: "Preocupaciones por el programa nuclear brasileño" en EL UNIVERSAL, Caracas, 13/L/78. Mayobre, Jose y Briso-Luis: "Ordem e Progresso Nuclear" en EL NACIONAL, Cara

cas 26/III/77. Salles, Severo : "Desnacionalización galopante" en CUADERNOS DEL TERCER MUNDO, núm. 23, año 2, México, agosto de 1978. "El dilema energético" en COMERCIO EXTERIOR, vol. 29, núm. 5, México, mayo de 1979.

- (68) En el tratado se manifiesta una serie de contratos entre empresas de ambos países, destacándose las siguientes: Sociedad para cateo y exploración de yacimientos de uranio (Nuclebrás 51 % Nrangeslinshft 49 %); Sociedad para enriquecimiento de uranio (Nuclebras-Steag-Interatom); Sociedad para producción de elementos combustibles (Nuclebrás-Kafuewerk Unión). Está previsto la constitución de una sociedad para vender combustible en el mercado mundial integrado por Nuclebrás con 70 % y KWU con 30 %; Sociedad para reprocesamiento de combustible (Nuclebrás-Friedrich Uhde); Empresa para fabricar grandes componentes de reactores (Nuclebrás 75 % consorcios alemanes 25 %).
- (69) Ob. cit. en nota 67, p. 804.
- (70) Artículo de Bert Consad en "Barbarie y tecnología" Ob. cit. en nota 6, p. 65.
- (71) Fue en relación a la gira que hiciera Henry Kissinger en enero de 1976 por varios países latinoamericanos; las palabras del canciller brasileño son citadas por Paulo Cannabrava Filho, ob. cit. en nota 67.
- (72) Véase UNO MAS UNO, 14/VIII/79, México.
- (73) Llamamos medios o factores de disuasión al potencial bélico con que cuenta el país, para así hacer desistir al "agresor potencial" de iniciar un conflicto, como mecanismo de influencia por los daños y riesgos que le ocasionaría la respuesta del agredido.
- (74) Un ejemplo del equipamiento militar norteamericano, para los países latinoamericanos, lo tenemos con la venta de aviones, como el cuadro siguiente lo demuestra.

BENEFICIARIOS IMPORTANTES DE ARMAMENTO NORTEAMERICANO EN A.L. VENTAS EN AVIACION, 1972-1975

Proveedor	Aviación	Total de Ventas	Compradores	Costo por unidad (millones)	Saldo Total (millones)
Lockheed	C-130	16	Argentina Brasil Chile Perú	511	81.96
Northrup	F-5B F-5E	6 92	Brasil Brasil	0.17	12.96

			Chile		
			Perú	2.77	254.84
			Venezuela		267.02
Bell-TEXtron	206B	23	Brasil	0.17	3.91
			México		
	205A	5	México	0.54	2.70
	UH-1H	37	Brasil		
			Perú	0.35	12.95
			Uruguay		19.56
Cessna	A-37	60	Chile		
			Ecuador		
			Guatemala	0.83	49.80
			Perú		
Rockwell-Intl	OV-10	16	Venezuela	1.07	17.80

Fuente: Cuadro del Departamento norteamericano de Defensa (1974). Los costos son exclusivamente los del avión. No se incluyen partes de recambio, entrenamiento, etc. Tomado de Klare, Michel y Stein, Nancy: Armas y poder en América Latina, Edit. ERA, México, 1978.

- (75) Cuba cuenta con 200.000 hombres integrantes de las fuerzas armadas, más las milicias, tropas de seguridad y guardias fronterizos que no se sabe cuántos son.
- (76) Cuadro tomado de un informe preparado por la Rand Corporation para el Departamento de Estado, titulado "Transferencia de armas a Latinoamérica: hacia una política de respeto mutuo" en "La dependencia militar latinoamericana", CUADERNOS SEMESTRALES, CIDE, núm. 4, 2do. semestre, México, 1978, p. 330.
- (77) Directivas Generales de Planeamiento, Escuela Superior de Guerra, documento publicado por MARCHA, 2 de junio de 1967, Uruguay.
- (78) En cuanto a la industria militar brasileña véase: Valdés Palacio, Arturo: "Los compromisos y la dependencia militar". SEMINARIO PERMANENTE SOBRE LATINOAMERICA (SEPLA), México, 30 de junio de 1977. "Industria bélica garante auto-suficiencia ao Brasil" en COVUNTURA BRASILEÑA, año 3, núm. 16, Paris, Francia, Feb-mar 1977. Marc Lifger: "La industria de armas en Brasil" en EL DIA, México, 19/III/77. "Barbarie y tecnología" Ob. cit. en nota 67. "La dependencia militar latinoamericana" CIDE, ob. cit. en nota 76. Ellis Wilbur: "La reducción del armamentismo una promesa incumplida" en EL GALLO ILUSTRADO, suplemento dominical de EL DIA 14/IV/78.
- (79) Tipos de aviones producidos por Brasil:
1. Aviones Aerotec T-23 Uirapuru, licencia norteamericana.
  2. Aviones Aerotec A-144 Uirapuru, de turismo convertible en unidad de combate, licencia norteamericana.

3. Aviones EMB 110A, de vigilancia y patrullaje naval, licencia canadiense, equipo electrónico francés e inglés.
4. Aviones EMB 110B de relevamiento aerofotográfico, licencia canadiense y equipo electrónico francés e inglés.
5. Aviones EMB 110C Bandeirante, ligero de combate, licencia canadiense. equipo electrónico francés e inglés.
6. Aviones EMB 120 Bandeirante y EMB 121, licencia canadiense.
7. Aviones EMB 120 de vigilancia marítima, licencia norteamericana.
8. Aviones EMB-CX turboreactores, licencia norteamericana.
9. Aviones EMB Marabá, de transporte.
10. Aviones Neiva T-25 Universal de entrenamiento y provisto de diferentes tipos de armas.
11. Aviones Neiva N-621 A Universal II T-25 de entrenamiento y bombardero ligero, licencia norteamericana.
12. Aviones Neiva N-721 Carajá T-25 a turbopropulsión. con ametralladoras de 7.62 mm. licencia norteamericana.
13. Aviones Neiva Ventura Bi-Universal, licencia norteamericana.
14. Aviones Avibras Mas-I aire-tierra de combate, con poder de fuego altamente explosivo.
15. Aviones CCM teledirigidos, provistos de misiles antitanques.
16. Aviones Tipo X-40 provistos de misiles.
17. Aviones EE-9 Cascabel COIN (Contra insurgencia), licencia alemana, con cañones y ametralladoras de 90 mm.
18. Aviones EMB AT 26 Xavante, con elementos de procedencia italiana, pero en su mayoría de componentes brasileños de uso para entrenamiento y contra insurgencia, provistos de misiles aire-tierra franceses y ametralladoras italianas, suizas y británicas.
19. Aviones EMB-330 de entrenamiento armado, licencia italiana.
20. Aviones EMB MB 326 K, de contra insurgencia.
21. Aviones Piper PA31 Navajo y PA34 Seneca, ligeros, licencia norteamericana.
22. Aviones de combate MBB Cobra, licencia Alemania Federal.

(Los datos son recogidos de una intervención de Gregorio Selser sobre "La organización del Atlántico Sur y el Consejo de Defensa Centroamericano" en SEPLA, Ob. Cit. en nota 78).

- (80) Véase "Construyó Brasil su primer tanque de guerra" en EXCELSIOR, México, 24/IX/79. La misma información manifiesta que dicho tanque de 20 toneladas está dotado de un motor Scania DE-11 de 300 HP, logrando una velocidad máxima de 60 Kph, su armamento consta de un cañon de 90 mm, una ametralladora de 12.70 mm. y otra de 7.62 mm., su autonomía de operación es de 600 Km, tripulado por tres hombres. La mayor parte de las cifras, que comprenden a las tres armas son tomadas de "The Military Balance 1977-1978", informe que se puede ver en CUADERNOS SEMESTRALES, ob. cit. en nota 78, pp. 419-438. El ejército está equipado de la siguiente manera:
- 8 Divisiones: cada una con cuatro brigadas de infantería mecanizadas o motorizadas, blindadas.
  - 2 Brigadas de infantería independientes.
  - 1 Brigada de paracaidista independiente.
  - 5 Batallones de infantería ligera "selva".

60 Tanques ligeros M-4 medianos, 220 M-3A1, 250 M-41, 25 X-1; 120 carros blindados M-8 Cascabel; transportes de personal blindado Urutu, M-59, 600 M-113; 500 obuses de 75 mm de carga, 450 de 105 mm (algunos de propulsión), 90 obuses de 155 mm; lanzadores de cohetes 108-R, de 114 mm; rifles sin rebufo de 106mm; armas rígidas antitanques Cobra; cañones antiaéreos de 40 mm y 90 mm; 40 aviones ligeros Neiva I-42 Regente, O-1E; 10 helicópteros AB-206A (pedidos cuatro proyectiles Roland de superficie a aire). En su división territorial, el ejército brasileño se encuentra distribuido en cinco ejércitos, comprendiendo 11 regiones militares:

I<sup>o</sup> Ejército

- 1a. Región Militar- Espíritu Santo, Rio de Janeiro, Guanabara.
- 4a. Región Militar- Minas Gerais.

II<sup>o</sup> Ejército

- 2a. Región Militar-Sao Paulo
- 9a. Región Militar- Mato Grosso

III<sup>o</sup> Ejército

- 3a. Región Militar- Rio Grande do Sul
- 5a. Región Militar- Paraná y Santa Catarina

IV<sup>o</sup> Ejército

- 6a. Región Militar- Bahía y Sergipe
- 7a. Región Militar- Rio Grande del Norte, Paraíba, Pernambuco, Alagoas.
- 10a. Región Militar- Maranhao, Piauí, Ceará.

V<sup>o</sup> Ejército

- 8a. Región Militar- Acre, Amazonas, Roraima. Para, Rondonia, Amapá.
- 11a. Región Militar- Coias, Distrito Federal (Brasilia).

- El V<sup>o</sup> Ejército es de reciente creación y todavía se presta a modificaciones. El problema está por la importancia geopolítica que tiene la región amazónica, y el número a la que establece la doctrina militar brasileña, para la formación de un nuevo cuerpo del ejército de tierra; mientras tanto se compensa con la creación de colonias militares a nivel de fronteras. Al respecto véase cable de AFP "Crea Brasil un ejército para el Amazonas", en UNO MAS UNO, México, 23/1/78.

(81) La marina está equipada de la siguiente manera:

- 8 submarinos (1 Oberon, 7 de la clase Guppy II/III)
- 1 portaviones
- 12 torpederos de alta mar (1 con proyectil de tierra-aire Seacat)
- 2 fragatas (con proyectil de tierra-tierra Exocet, proyectil de tierra-aire Seacat, 1 helicóptero)
- 10 Corbetas (escuadra de remolcadores)
- 5 barcos de patrulla de rios, 1 vigilante de rios.
- 6 cañoneros
- 6 dragaminas costeros
- 2 auxiliares costeros, 2 naves de desembarco de tanques, 39 embarcaciones pequeñas de desembarco (pedidos 2 submarinos Oberon, 4 fragatas).

Cuenta con fuerza aérea naval de apoyo:

- 1 Escuadrón de combate antisubmarinos con 5 Sea Kings SH-3D
- 1 Escuadrón de entrenamiento con 10 Hughes 269/300
- 1 Escuadrón de servicio con 5 Whirlwind, 4 Wasp, 4 FH-1 100,
- 2 Bell 47 G, 18 AB-206B

(Pedidos: 16 aviones de reconocimiento marítimo EMB-111, 9 helicópteros Linx).

La Marina está dividida en seis distritos navales:

- I<sup>o</sup> Distrito Naval-Minas Gerais, Espiritu Santo, Rio de Janeiro, Guanabara, Sao Paulo, D.F. y sur de Goiás.
- II<sup>o</sup> Distrito Naval- Bahía y Sergipe
- III<sup>o</sup> Distrito Naval- Ceará, Rio Grande del Norte, Paraíba, Pernambuco y Alagoas.
- IV<sup>o</sup> Distrito Naval- Acre, Rondonia, Roraima, Pará, Amapá, Maranhao, Piauí, Norte de Goiás.
- V<sup>o</sup> Distrito Naval- Paraná, Santa Catarina, Rio Grande del Sur.
- VI<sup>o</sup> Distrito Naval- Mato Grosso.

(82) Véase COJUNTURA BRASILEIRA, art. cit, en nota 78.

(83) Ibid.

(84) Ibid.

La fuerza aérea está equipada de la siguiente manera:

- 1 Escuadrón de combate con 7 Nepunos P-2E.
- 1 Escuadrón interceptor con 11 Mirage 111 EBR, DBR.
- 2 Escuadrones de cazas de ataque de tierra con 33 F-5E
- 7 Escuadrones de contra insurgencia/reconocimiento con 60 aviones Xavante.
- 3 Escuadrones de búsqueda y rescate con 12 helicópteros SA-16 albatros, 3 RC-130E, 5 SH-ID, 36 UH-1H.
- 10 Escuadrones de transporte; unos 120 transportes, incluyendo 2 Boing 737, 35 C-47, 6 Catalina, 60 C-95 Bandeirante, C-119, 5 Porter, 13 C-130E/H, 2KC-130H.
- 2 BAC-111, 10 HS-125, 12 HS-748, 21 DHC-5.
- 60 Helicópteros Bell 47, 11 Bell 206A, 4 OH-4.
- Entrenadores incluyendo 6 F-5B, 100 T-23 Uirapuru, 150 T-25 Universal, 25 Cessna T-37C, 8 TC-45T, 50 AT-26, 34 helicópteros H-13J (Pedido: 45 AT-26, 8 T-25, 28 EMB-110)

Las fuerzas aéreas brasileñas se hallan divididas en diferentes zonas aéreas.

- 1a. Zona Aérea- Región Nordeste y Este, sede Recife.
- 2a. Zona Aérea- Región Norte, sede Belem do Pará
- 3a. Zona Aérea- Región Sudeste; sede Guanabara
- 4a. Zona Aérea- Región Sudeste y Centro Oeste, sede Sao Paulo
- 5a. Zona Aérea- Región Sur; sede Porto Alegre
- 6a. Zona Aérea- Región Centro Oeste, sede Brasilia'

(85) Dennis Hayes, especialista norteamericano, en un informe sobre accidentes causados por la falta de enfriamiento de un reactor (LOCA), citado en RESUMEN, ob. cit. en nota 67 p. 58.

- (86) Cuadro citado como apéndice por Guclialmelli, Juan E.: Argentina, Brasil y la bomba atómica, edit. Tierra Nueva, Bs.As. Argentina, 1976, p. 105.
- (87) Véase Reynolds, Clark W. : "México t Brasil" ¿Modelos para América Latina", en el TRIMESTRE ECONOMICO, vol. XLI, núm. 164, México, octubre-diciembre de 1974.
- (88) Cuadro tomado de "Brasil: El frágil triunfo militar", en COMERCIO EXTERIOR, vol. 29, núm. 2; México febrero de 1979, p. 182.
- (89) Véase Dos Santos, Theotonio: "La crisis del milagro brasileño", en COMERCIO EXTERIOR, vol. 27, núm. 1. México, enero de 1977.
- (90) Tomado de "Las perspectivas de la economía brasileña" ob. cit. en nota 56, p. 654.
- (91) Véase "Podría ser reducida la inflación a 15 por ciento", en EXCELSIOR, México, 24/IX/79.
- (92) Brasil seguirá soportando los diferentes cambios de precio dictaminados por la OPEP, así lo ha manifestado el director general de PETROBRAS, Carlos Santana. Brasil prefiere pagar los precios fijados por los productores del Medio Oriente antes que acudir al mercado libre (mercado Spot), donde el barril petrolero se está cotizando a más de 40 dólares, si no se tendría que enfrentar a la posibilidad de un desabastecimiento que pudiera frenar el desarrollo del país. Véase Inchausti, Gerardo: "Brasil enfrenta problemas económicos y energéticos", en EL NACIONAL, Caracas, Venezuela, 23/X/79.
- (93) Este personaje es considerado como el "arquitecto" del "modelo brasileño"; de acuerdo a su oportunismo ha estado desempeñando diferentes cargos, desde el período presidencial de Joao Goulart hasta la fecha. Ha sido uno de los que más ha promovido las teorías económicas de Milton Friedman, o de la Escuela de Chicago, cuyo esquema de desarrollo va con una elevada cuota de sacrificio social, una superexplotación del obrero, al lado de un férreo control político que impida la exteriorización de cualquier manifestación de reivindicación popular.
- (94) Uno de los típicos argumentos es el de atribuir que el aceleramiento de la espiral inflacionaria sea debido a los aumentos salariales, cuando el mismo modelo de crecimiento adoptado va a la par con este factor inflacionario. El mismo Delfim Netto manifestaba en 1978: "El mecanismo de expansión de la economía que adoptamos tenía como base una pequeña participación social. Es un hecho real: la elección de la forma de desarrollo que hicimos se hizo a contra mano de la nación brasileña. Nosotros, los execrables tecnócratas, planeábamos el desarrollo sin permitir que las personas participaran del mismo..." (Véase "Se agudiza la crisis



económica en Brasil; la inflación devoró al milagro y va sobre el modelo de desarrollo", en UNO MAS UNO, México, 19/XI/79.

- (95) Véase "Delfim Netto cuenta su estrategia contra la inflación" en EL DIARIO DE CARACAS, Caracas, 6/XI/79.
- (96) Véase "Deuda, Proteccionismo e Inflación, ensombrecen a Brasil" en EXCELSIOR, México, 17/XI/79.
- (97) Delfim Netto, ob. cit. en nota 96.
- (98) Cable de AP y DPA, publicado en EL DIA, México, 4/VIII/79.
- (99) Lombardi, Vittorio: "El poder alimenticio" en TRANSICION, año 1, núm. 2, Barcelona, España, noviembre de 1978.
- (100) Ibid.
- (101) Véase "Creció 6 % el PIB Brasileño" en EXCELSIOR, México, 7/XI/79.
- (102) Hanke, Lewis: "Brasil: el gigante inseguro" en CUADERNOS AMERICANOS, año XXV, número 6, México, 1966.
- (103) Knight, Patrick: "Brasil: ¿Dos países separados por un golfo?" en EL NACIONAL, Caracas, Venezuela, 20/III/78.
- (104) Para enfrentar parte de la crisis económica, se ha orientado hacia otro modelo de producción industrial: el desarrollo de la industria nuclear y la producción bélica; así como un intenso estímulo a la agricultura, esperando para finales del 80 tener excedente para la exportación. En el plano de los energéticos se ha encargado un plan de sustitución de petróleo de gran envergadura, el proyecto consiste en el desarrollo de un carburante a base de alcohol vegetal.

I I

POLITICA EXTERNA

## II. POLITICA EXTERNA

De América Latina, Brasil es el país que presenta mayor madurez y coherencia en su política; podríamos decir que su acción externa, es hoy día, una de las puntales del grueso de naciones que conforman el Tercer Mundo.

La tradición diplomática, siempre en línea coherente, va acompañada de dos constantes históricas: la expansión territorial y la ambición imperial, nunca desechadas ni desmentidas. La política exterior ha sido obra de una clase dominante, con objetivos muy claros, que ha sabido desempeñar y conjugar su papel de acuerdo a sus propios intereses y a los aliados de turno, es decir, de acuerdo a las circunstancias y a la época. Esta política exterior ha sido pieza importante en el tablero internacional, ya que siempre ha seguido los designios de la potencia hegemónica de turno; no queriendo decir esto que exista una irrestricta dependencia, donde se ríe nula su participación. Lo peculiar del caso, es su relativa autonomía en pro de beneficios, de ahí su oportunismo para aprovechar cualquier circunstancia o descuido de otros países para imponer su presencia, tanto a nivel regional como internacional.

### 1. El legado histórico

Desde su origen colonial, Brasil viene a presentar en América del Sur, el enfrentamiento y disputa de dos países que en los albores del siglo XV crecen como potencias marítimas: España y Portugal. Estas disputas y rivalidades tratan de amortiguarse mediante Tratados (de los cuales, una de estas naciones, siempre tratará de sacar la mejor parte). En ellos, Portugal por tener una visión más avanzada del proceso económico y una política expansiva y colonialista más avanzada, impone sus condiciones.

La política expansiva de Portugal se ha protegido por su política

de alianzas con potencias para lograr sus avanzadas.<sup>(1)</sup> Portugal siempre ha sido aliada de Inglaterra, de ahí su carácter como potencia limitada.

Desde el encuentro con el Nuevo Mundo, por parte de Cristóbal Colón, Portugal reclama su parte en la posesión de las tierras descubiertas.<sup>(2)</sup>

El reclamo de la corona portuguesa trae como consecuencia el rechazo categórico por parte de España y la posibilidad de un nuevo enfrentamiento entre estos dos países. Es así como surge la Bula Papal Inter Caetera,<sup>(3)</sup> emitida en 1493 por el Papa Alejandro VI (de ascendencia española) para evitar el conflicto de los dos reinos católicos. Dicha Bula disponía de una línea o meridiano que dividía de polo a polo las posesiones de España y Portugal, tocándole al primero las tierras descubiertas a 100 leguas\* del occidente de las islas Azores y del Cabo Verde, en tanto que las que estuvieran al oriente de la línea divisoria pertenecían a Portugal.

La corona portuguesa, no conforme con la decisión papal, sigue protestando y presionando a la corona española, ya que la línea divisoria estaba muy cercana a sus posesiones,<sup>(4)</sup> aunque, en verdad, el objetivo era obtener mayores ventajas. Como resultado, las dos coronas llegaron a un acuerdo mediante la firma de un nuevo Tratado el 4 de junio de 1494, bajo el nombre de Tratado de Tordesillas.

La nueva demarcación se fijó a 370 leguas al occidente de las islas de Cabo Verde. De esta manera Portugal ganaba 270 leguas más,

\* Legua es una antigua medida divisoria que equivale aproximadamente a 5.600 metros, y en términos marinos equivale a 20 metros del grado de un meridiano.

asegurando el noreste de suramérica; dándose un caso muy peculiar en la historia con el Brasil: antes de ser colonizado, ya un Tratado Diplomático había trazado sus fronteras.<sup>(5)</sup> Portugal aseguraba la posesión de un territorio de 2.400.000 kilómetros cuadrados.

## 2. El quiebre de Tordesillas

En los primeros años del siglo XVI, la corona portuguesa no prestó mucho interés a su posesión en América, ocupándose, más bien, de la explotación de sus territorios en África y Asia. Por otra parte, para colonizar un territorio y poblarlo, Portugal estaba incapacitado para asentar un buen número de colonos.

A partir de los años treinta del siglo XVI, comienzan a llegar los primeros colonos con un radio de acción más amplio que el colono español, el cual estaba más controlado por las disposiciones rígidas de la corona española. Esta libertad del colono portugués, se explica porque Portugal ya comenzaba a tener en cuenta a las nuevas tierras como posible relevo en la entrada de divisas, así como tomar posesión en muestra de soberanía ante su vecino rival.

Con los primeros colonos se van dando las primeras formas de organización político-administrativa. Se emplea el mismo sistema utilizado en los Azores, Islas de Cabo Verde y Guinea. Las nuevas - - tierras son divididas en 12 Capitanías, entregadas a 12 donatarios o hidalgos con carácter hereditario, con plenas atribuciones civiles y judiciales. De esta manera se va creando un gran poder de tipo feudal en grandes extensiones. Este tipo de colonización amplía y desarrolla autonomías locales. Se hace énfasis en que no tenían una supervisión tan rígida como la española.<sup>(6)</sup>

Las colonias asentadas a lo ancho del litoral brasileno, tenían el objetivo de conquistar y resguardar la soberanía portuguesa. Muchas de ellas fueron verdaderas fortalezas militares. Junto a estos

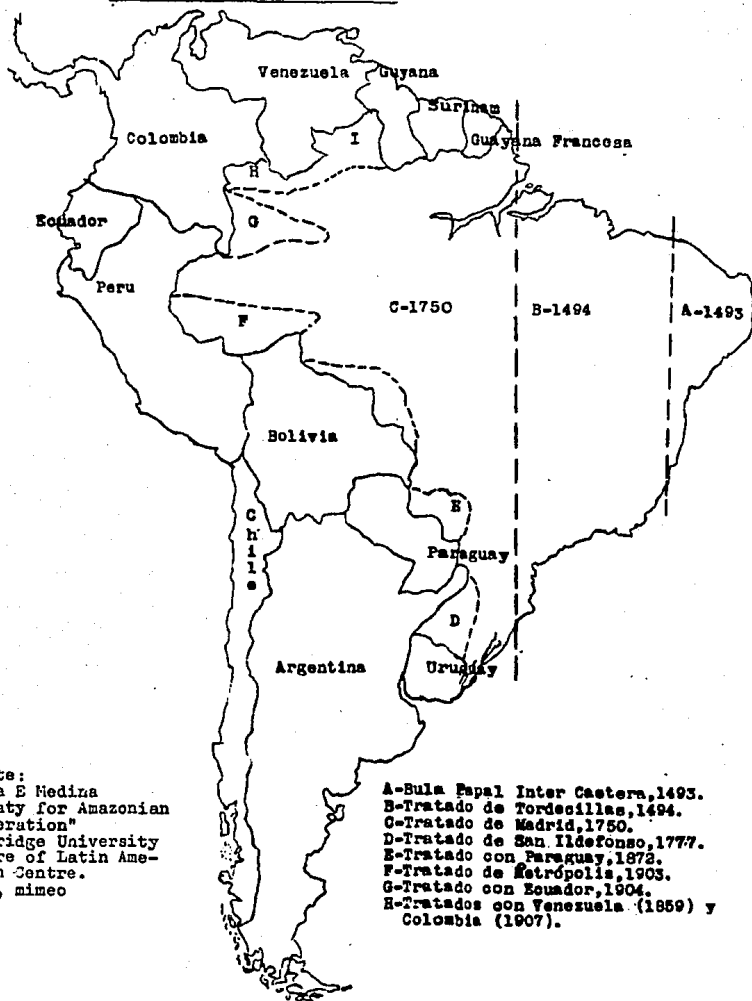
colonos, al igual que en el caso del colonizador español, viene el hombre cargado de fábulas y mitos en su cabeza, la codicia por los metales preciosos se junta a las leyendas de grandes tesoros, ríos de oro tapados por la espesura de la naturaleza; estos hombres por dentro llevaban el espíritu de conquista y aventura y hacían caso omiso a reglas o dictámenes emanados por las autoridades reales. Al frente tienen todo un mundo extraño y embrujador, como un imán los atrae y rompen líneas demarcadas por las dos coronas.

Todo este largo proceso de expansión no es, sin embargo, producto de planes específicos venidos desde Lisboa, ni fruto de la casualidad, sino consecuencia de factores sociológicos y psicológicos determinados por el establecimiento de los colonizadores y portugueses, sus descendientes criollos y mestizos y esclavos negros en el Brasil, quienes a lo largo de casi tres siglos se van apoderando silenciosamente, con el mismo sigilo del mítico 'Curupirã' de los tupís, de las planicies interiores, venciendo serranías, remontando ríos desconocidos, desbravando selvas en una epopeya que tiene tanto de heroica como rapaz. (7)

Las partidas de bandeirantes fueron los que verdaderamente extendieron el imperio portugués, eran la "geografía en marcha". El avance de los bandeirantes se realizó hacia todas las direcciones del territorio, aunque, como manifiesta Cassiano Ricardo, su marcha siempre fue hacia el oeste.<sup>(8)</sup> Sus avances no tenían límites y las autoridades portuguesas se hacían de la vista gorda, ya que, indirectamente ello servía a los intereses metropolitanos.

Con el progreso y crecimiento económico de las colonias, los intereses nacionales se compaginan con los intereses metropolitanos, ya que las economías están mayor integradas al mercado internacional y de acuerdo a estos intereses hubo representantes de los sectores dominantes que comienzan a negociar sus propios intereses. Tan es así, que en Portugal, un brasileño, Alexandre de Gusmao, presenta en 1750 un proyecto de Tratado para la nueva demarcación de límites, que fue rechazado por España.

PROCESO EXPANSIVO BRASILEÑO



Fuente:  
Maria E Medina  
"Treaty for Amazonian  
Cooperation"  
Cambridge University  
Centre of Latin Ame-  
rican Centre.  
1979, mimeo

A-Bula Papal Inter Caetera, 1493.  
B-Tratado de Tordesillas, 1494.  
C-Tratado de Madrid, 1750.  
D-Tratado de San Ildefonso, 1777.  
E-Tratado con Paraguay, 1872.  
F-Tratado de Metrópolis, 1903.  
G-Tratado con Ecuador, 1904.  
H-Tratados con Venezuela (1859) y  
Colombia (1907).

Con las bases de Alexandre de Gusmao, los Portugueses van consolidando el avance de los bandeirantes y de esta manera vuelven a presionar obteniendo un nuevo triunfo diplomático cuando las coronas se reúnen para firmar, el 1° de octubre de 1777, el Tratado de San Ildefonso. Así quedó legalizada toda la ocupación portuguesa "in situ". Este cuerpo jurídico será la base para delimitar las fronteras entre los nuevos Estados que surgieron en América del Sur después de las guerras de Independencia contra España.

### 3. El gran espacio como poder

El siglo XIX comienza con signos violentos e inestables en el ámbito europeo, teniendo su repercusión en las posesiones coloniales de hispanoamérica; a principios del XIX las colonias españolas pierden la unidad político-administrativa, fragmentándose en una gama de repúblicas independientes y divorciadas entre sí. La independencia, como es sabido, fue conseguida a través de luchas violentas y con innumerables pérdidas de vidas humanas.

Al lado del torbellino emancipador se encontraba el ideal integracionista, el eco de la "patria grande" iniciada desde 1797 por Francisco de Miranda encontró sus seguidores en distintas regiones del subcontinente latinoamericano; sueño frustrado a causa de elementos segregacionistas arrastrados desde la colonia, y ante la ingerencia de poderes extraterritoriales: Gran Bretaña y los Estados Unidos.

Cada uno de los países latinoamericanos fue organizado con un sentido centrífugo y divergente. Su economía y su comercio, su política y su diplomacia, hasta su vida cultural fueron orientadas por separado hacia los centros de la economía y la política mundiales, e integradas en las una o varias potencias. Este proceso acentuó y consolidó la fragmentación inicial, frustrando permanentemente los diversos planes de integración intentados desde los comienzos mismos de la emancipación. (9)



Portugal no escapó de la tormenta que inició el siglo XIX, la invasión de Napoleón en 1807 motivó el traslado de la monarquía braganzina hacia su colonia de América. Este caso marcará uno de los hitos que lo diferenciará del resto de los países latinoamericanos, por la particularidad de su evolución histórica, donde los cambios sociales y políticos se producirán sin enfrentamientos violentos, como partos sin dolor.

Ahora bien, cuando la corte se trasladó para América, ya venía con el peso del protectorado británico. En 1703 Portugal concerta y firma el Tratado de Methuen con Inglaterra que prohibía la industrialización de Portugal; al respecto Miguel A. Scena nos manifiesta que "con ese acto, Pedro II inauguró lo que habrá de ser una constante en la diplomacia lusitana y luego brasileña: jugar a la carta de satélite privilegiado a la sombra de una gran potencia".<sup>(10)</sup> No es casual que en lo inmediato se diera apertura de todos los puertos brasileños al libre comercio, siendo la más beneficiada Inglaterra, ya que mediante la baja de las tarifas aduaneras pagaban menos de lo que desembolsaban anteriormente, los propios portugueses.<sup>(11)</sup>

Interiormente la corte de los Braganza, bajo Juan VI, inicia una serie de reformas, transformando el status político y económico del país; incluso en 1815 se elevará Brasil a Reino Unido. Juan VI también trafa la idea de hacer real el poder de Portugal en la América meridional y, perseguía además, el objetivo de no permitir la constitución de un Estado fuerte que le hiciera sombra a Brasil; de ahí las incursiones brasileñas a diferentes puntos, sobre todo a la región del sur, con el objetivo de evitar la reconstrucción del Virreinato de la Plata. Esta política se extendió hacia otras direcciones: Brasil ocupó la Guayana Francesa y buscó presionar hacia el oeste sobre el Alto Perú y Potosí, hacia los andes, en busca del Pacífico.

La política del Imperio, que será la misma en todo el siglo XIX,

puede caracterizarse en los tres planos siguientes: En lo interno, junto a la acción del emperador está la acción de una nobleza, cuya formación era hondamente nacionalista y pretendía convertir a Brasil en un gran poder con rango de potencia. El plano regional se orientaba a conseguir la supremacía del Plata y la de impedir a toda costa la unión de los países colindantes a su frontera, ya que esta unión implicaría un cerco al Brasil con el consiguiente fin de sus sueños hegemónicos. En lo internacional perseguirá una política independiente que juega con las grandes potencias con el objeto de afianzar su poder. Se aceptó someterse al imperio británico como algo ineludible pero provisional. (12)

Las intervenciones del Brasil en el Plata serán sistemáticas. Un punto geográfico de importancia era la Banda Oriental, la cual lo gran dominarla y anexarla al Imperio; la importancia de esta zona era estratégica y económica. La fertilidad de sus campos era un suplemento para la ganadería riograndina. El dominio de la orilla norte del río platense, posibilitaba el control y bloque, en caso de guerra, de la Argentina. Logrando absorber la Banca Oriental se influyó y "protegió" al Paraguay.

Sin embargo, pese a atrapar esta porción territorial, no logró dominarla y las constantes luchas de José Artigas, motivaron la pérdida de la Banda Oriental. Este singular caudillo por su arraigo en las masas rurales, por su proyecto de reforma agraria, por el reclamo de la nacionalización de las rentas aduaneras y por la libre navegación de los ríos interiores, pretendía quebrar a la dictadura monoportuaria de Buenos Aires y, a su vez, chocaba con los intereses del imperio británico. Ante esta práctica política reaccionaron los gobiernos de Argentina y Brasil. Tuvo que traerse desde Portugal un buen número de tropas para poder liquidar a este gran caudillo. Derrotado Artigas, Brasil logra la incorporación de nuevo de la Banda Oriental, ahora con el nombre de Provincia Cisplatina, en 1821.

Por el mismo período, 1825, Brasil intenta aprovechar y anexar el territorio de Chiquitos (provincia del Alto Perú). La acción se prestaba por la inestabilidad de esta región y por la propuesta de personas para anexarla a la Junta Gubernativa de Mato Grosso. Ni corto ni perezoso el Gobernador de Mato Grosso, envió una fuerza brasileña de 400 hombres para ocupar la región. Dicha ocupación duró muy poco ante la respuesta de Sucre y Bolívar. La enérgica protesta hace tomar cartas directas en el asunto a Don Pedro I, quien opta por retirar las fuerzas invasoras bajo la promesa de estricta neutralidad en cualquier conflicto interno en las provincias altoperuanas.

Es de tomar en cuenta la actitud brasileña para no estar en varios frentes de batallas al mismo tiempo. La situación de la provincia Cisplatina no estaba en orden y ese mismo año, 1825, se va a la guerra contra Argentina. Esta guerra durará hasta 1828 cuando la mano inglesa se introduce para crear el nuevo estado de Uruguay.

De los acontecimientos que suceden en la región suramericana, no es ajena la intromisión de los imperios extracontinentales. La misma rivalidad en el Plata es propiciada por los intereses británicos. George Canning, a principios del siglo XIX, daba al embajador inglés en Río de Janeiro, instrucciones precisas "hacer del Brasil un imperio para las manufacturas británicas destinadas al consumo de toda América del Sur". De ahí el aprovechamiento del Brasil como base de operaciones para la penetración en el Río de la Plata, sobre todo en el contrabando de mercancías. Además había otra predilección por Brasil: la simpatía de Canning por las monarquías. Para él era desagradable el intento republicano de las nuevas naciones hispanoamericanas.<sup>(13)</sup> Sin embargo, los norteamericanos sí propiciaban la fórmula republicana en vez de la formación de bloques homogéneos.<sup>(14)</sup> Pese a esta diferencia aplaudían el hábil manipuleo de las rivalidades entre Brasil y la Argentina.

Los ingleses, en relación al enfrentamiento entre Argentina y Brasil, veían dos factores que los obligaba a intervenir directamente. El avance brasileño no era bien visto y su buscaba contenerlo. Como producto de estos enfrentamientos sus intereses comerciales se veían perjudicados, así lo manifestaba Ricketts en comunicación a Canning: "En Montevideo había mercancías en depósito por valor de 300.000 libras esterlinas; en Buenos Aires estaban bloqueadas propiedades por valor de 1.5000.00 libras; mercancías y barcos que esperaban el fallo de las corruptas cortes de Río, valían otras 400.000 libras; las deudas pendientes, que los comerciantes británicos no podían cobrar debido a la guerra eran enormes." (15)

De esta manera Gran Bretaña presionó e invitó a Francia y los Estados Unidos para intimidar a los dos países beligerantes. Bajo la garantía de las tres potencias, el nuevo "estado tapón" serviría de equilibrio entre los dos países suramericanos. Brasil perdió lo que consideraba su "salida natural" y Argentina geopolíticamente, salió derrotada al perder el puerto de Montevideo y, en consecuencia, el dominio íntegro del río platense.

La pérdida de la provincia Cisplatina y el consecuente fracaso de su política exterior, fue una de las causas de la abdicación de Pedro I. Historiadores brasileños manifiestan que con la salida de Pedro I se acaba el último trazo de la dominación lusa en el Brasil. (16) Las líneas directrices serán las mismas tanto en la Regencia como en la "Mayoridad" de Pedro II.

La habilidad diplomática seguirá buscando su hegemonía en el Plata. Lo que se conocía como Provincias Unidas del Río de la Plata, comenzaba a desmenbrarse, cuestión aprovechada por Brasil al reconocer de inmediato como nación al nuevo desprendimiento; en efecto, para 1842, Carlos Antonio López, declaró la independencia del Paraguay y Brasil la reconoció firmando un Tratado. Las pretensiones - perseguían introducir una cuña entre las Misiones Orientales y Ar-

gentina que, además, trataban de derribar a Juan Manuel Rosas. Por otra parte, Inglaterra y Francia hicieron todo lo posible para derrocar a Rosas. La política de este caudillo levantó un muro de cohesión nacionalista ante la invasión europea que evitó el triunfo anglo-francés. La caída de Rosas se debió a la entrada Brasileña, gracias a la acción militar de un argentino, el Gobernador de Entre Ríos, Manuel Urquiza.

En la nueva guerra con Argentina (1851-1852), Brasil aseguró la hegemonía de la cuenca del Plata: 1) le impuso la libre navegación para llegar al Mato Grosso,<sup>(17)</sup> 2) logró formal reconocimiento de la independencia del Paraguay; 3) obligó a Uruguay a firmar, en el decir de Paulo Schilling, uno de los más vergonzosos tratados de la historia que, de hecho, la convertirá en factoría brasileña.

Con Paraguay ocurre un caso único en América del Sur. Pequeño país que a nivel interno tenía resuelto sus problemas antes que sus vecinos. País que había conformado, con anterioridad a sus vecinos, su propio ejército nacional. Su mercado interno era dinámico y en constante expansión mediante reformas con base a su continuidad histórica. El Mariscal Francisco Solano López, era el gobernante de esta pequeña nación y representaba la continuidad de su padre en la política proteccionista y nacionalista. Ante sus vecinos era imperdonable el "primitivismo" de estos gobernantes al no dejarse constituir como colonia de banqueros y la excusa para eliminar el proyecto nacionalista paraguayo fue el conflicto con el Uruguay.

Para esos momentos la estabilidad del Uruguay fue aprovechada por Brasil que pasó a reclamar deudas pendientes y lo invadió con ayuda argentina, colocando en el poder a Venancio Flores. Ante la protesta de la invasión al suelo uruguayo las relaciones diplomáticas entre Brasil y Paraguay quedaron rotas; la acción de Solano López al declarar la guerra a Brasil hace que éste coordine junto con Argentina y Uruguay una acción conjunta para destruir el nacionalismo de

los López.

...la astuta diplomacia brasileña, de tradiciones tan brillantes, triunfó lisonjando la vanidad de Mitre, que se creía un émulo de Napoleón, y ofreció a éste el mando en jefe del ejército de la triple alianza. Según el tratado entre Argentina y Brasil, que se conservó oculto durante mucho tiempo, el propósito de los aliados era mutilar al Paraguay y repartirse sus despojos. Cuando el gobierno inglés, andando el tiempo, publicó el tratado, toda la América del Sur -Venezuela, Colombia, Ecuador, Perú, Chile, Bolivia- protestó contra la intenta da colonización del Paraguay y contra la siniestra política y de la Argentina. (19)

Al valeroso pueblo paraguayo lo vencieron sus propios triunfos, se iba desgastando, no tenía tropas de relevo como sus vecinos. La huella desastrosa que dejaron las dos naciones sudamericanas, con aspiraciones imperiales, nos hace desmistificar a ciertos "héroes nacionales" y a ejércitos "poderosos" que la historiografía oficial de ambos países los pone como "grandezas de la patria".

El triunfo sobre Paraguay se debió básicamente, al ejército brasileño que ascendió hasta la capital paraguaya y no encontró contento res, sólo quedaba un pueblo diezmado.

El conquistador brasileño era el titular legítimo de los despojos del vencido, pero D Pedro encontró que un imperio entrampado no es un imperio, que el dinero gobierno y que la presa no era suya sino de sus propios acreedores. Hizo una guerra sólo para los ingleses. Había arruinado al Brasil y había arruinado al Paraguay. ¿Para quién sino para los ingleses?. (20)

Para la Argentina las consecuencias de la guerra de la Triple Alianza tampoco fueron en nada alentadoras:

Perdimos a un aliado imponderable: Nos ganamos la condena del resto de los países del continente debilitando nuestra posición política al extremo. Dejamos nuestra espalda al descubierto y sometida a la influencia del Brasil, error, que venimos purgando hasta hoy. Finalmente contribuimos a destruir

nuestra línea de defensa estratégica para el caso de un eventual conflicto con el imperio. (21)

En síntesis, la preocupación principal de la política exterior brasileña en el siglo XIX fue la expansión y consolidación de su territorio. A través del dominio de un gran espacio se buscaba el prestigio internacional. Prestigio caracterizado con la lucha por la hegemonía de la cuenca del Plata. Sin embargo, la lucha por el poder entre Argentina y Brasil, quedó inconclusa y pasará como problema al siglo XX.

La política exterior brasileña se conjuga con la acción de los grupos o clases dominantes. Los proyectos para constituir un imperio económico se pondrán en marcha siendo una constante la continuidad de los proyectos trazados, sin importar los cambios en el sistema de gobierno. Dos ejemplos nos ilustra esta tendencia. En lo interno, el barón de Mauá, modernizador del imperio promueve la integración a través de vías férreas, el telégrafo, las compañías de navegación, etc. Su proyecto contemplaba llegar hasta el pacífico por una vía transcontinental que integrara toda la cuenca amazónica para así influir en Bolivia y Perú. El barón de Mauá ilustra la vocación imperialista de la política brasileña que se compone, por un lado, nacionalista y se enfrentaba a la banca inglesa, y en el otro, su expansionismo hacia la Banda Oriental. En lo externo tomamos el caso del Visconde de Cabo Frio, el cual será secretario general del Ministerio de Asuntos Exteriores, durante 50 años: 30 bajo el Imperio y 20 con la República.

En América Latina, Brasil no será la única nación de progreso, a su lado está Argentina como la más próspera debido a la calidad de sus tierras, y más allá Chile, con una economía dinámica y una tradición militar de prestigio, conseguida en la guerra del Pacífico. Girará pues, la América del sur con base en un triángulo, el llamado ABC.

A nivel internacional, el equilibrio de poder se evidencia con el ascenso norteamericano, que rivaliza con Inglaterra, bien como potencia marina o en la consolidación de áreas de influencia. La rivalidad argentino-brasileña -espinas dorsal del equilibrio de poderes en Suramerica- seguirá alimentándose de la rivalidad anglo-norteamericana.

La diplomacia brasileña, teniendo en cuenta los cambios que se avecinan, se caracteriza por la acción de un hombre que le dará un nuevo rumbo al país: el barón de Rio Branco. Los objetivos serán consolidar definitivamente las fronteras, lograr una mayor cercanía a los países latinoamericanos y, lo más importante, el viraje de Londres hacia Washington, relación de alianza preferencial.

#### 4. La consolidación de las fronteras

En líneas generales, para Brasil, el cambio de Imperio a República se caracteriza, en política exterior, por las mismas directrices venidas de los períodos colonial e imperial; en el ámbito interno, asimismo, la estructura económica-social siguió inalterable.

Los intereses ingleses seguían prevaleciendo sin alteración sustancial de los sistemas regionales e internacionales, sería hasta años más tarde que en la América del Sur se sienta la presencia efectiva de los Estados Unidos de Norteamérica.

Las fuerzas armadas, como institución, se venían fortaleciendo y, a la vez, imponen su presencia en cualquier cambio que requiera el sistema político; la defensa de las fronteras tuvo dentro del fortalecimiento institucional un estímulo, el cual es principio básico en toda institución castrense. Así, desde finales del siglo XIX (1877) sabiendo de la importancia del fortalecimiento fronterizo, emprende la instalación de colonias militares en zonas de litigio, política que ha sido constante hasta nuestros días.



Las clases dominantes brasileñas tenían la preocupación de incrementar el prestigio de Brasil en el mundo y conseguirle un lugar preponderante en la América del sur. Para ello fue necesario un ligero cambio de las directrices de la política exterior. El ascenso de un nuevo equipo en la cancillería brasileña, bajo el mando de Rio Branco, <sup>(22)</sup> reforzó estos propósitos que se pretendían alcanzar.

El acercamiento a los demás países de América Latina, era para este grupo, una necesidad prioritaria, con tal objeto se comenzaron a fortalecer las relaciones diplomáticas con la mayoría de los países del subcontinente. La relación con sus vecinos era necesaria para resolver los problemas y litigios fronterizos. El problema internacional brasileño era, según el historiador Pandia Calogéras, "esencialmente, y por encima de cualquier consideración, un problema político". <sup>(23)</sup>

Consolidar las fronteras y resolver los problemas de litigio fueron los asuntos emprendidos por el barón de Rio Branco. Hombre claro y perseverante en el estudio y práctica de la política fronteriza del Brasil, su acción fue determinante <sup>(24)</sup> en el logro de los objetivos de la cancillería; dicho organismo estuvo bajo su gestión desde 1902 hasta su fallecimiento, 1912. Periodo de logros políticos para el país; el "padre de la diplomacia" brasileña terminó, en gran parte, todos los convenios de límites del Brasil.

Antes de tomar posesión como canciller, Rio Branco venía anotándose varios triunfos en sus labores como integrante del Ministerio de Relaciones Exteriores. La primera acción que le abrió el camino a sus éxitos fue el problema fronterizo con Argentina, en relación al territorio de Misiones -para los brasileños Das Palmas. Las cancillerías argentina y brasileña no habían podido acordar una solución para el problema y, en consecuencia, optaron por un laudo arbitral del Presidente de los Estados Unidos. En este país, los documentos

y los argumentos presentados por Rfo Branco, fueron superiores a los de su adversario argentino, Estanislao Zavallos. El fallo de Crover Cleveland, Presidente de Estados Unidos en favor de Brasil, y 30.622 kilómetros cuadrados fueron incorporados a la nación brasileña.

Después de la acción ante la Argentina, se le encargó el problema que se tenía con Francia, en relación a la Guayana. Los franceses pretendían extender sus dominios coloniales hasta el río Amazonas; dicho problema se discutió en Suiza y, mediante el Laudo Hauser, en 1900, el barón de Rfo Branco logró incorporar para Brasil - - 60.000 kilómetros cuadrados. En 1901, en litigio con la Guayana Británica, <sup>(25)</sup> mediante el Laudo del Rey de Italia, se consiguió la incorporación de 13.570 kilómetros cuadrados.

En 1902 el barón de Rfo Branco, al hacerse cargo del Ministerio de Relaciones Exteriores, emprendió la tarea de consolidar las fronteras; el diplomático Jayme de Barros nos manifiesta:

Quando Rfo Branco tomó la tarea de arreglar todas nuestras - cuestiones de límites, lo hizo convocando los países interesados, uno por uno, delante de las cartas geográficas y de los documentos comprobatorios de los derechos respectivos. Estudios pacíficos y en detalle eran hechos de una parte y otra, para cada caso, y los laudos arbitrales daban las sentencias definitivas. <sup>(26)</sup>

Sin embargo, cuando el barón de Rfo Branco no contaba con argumentos jurídicos que favorecieran a su país, acudía a otros recursos.

Desde finales del siglo XIX y principios del XX, la región amazónica vivía la efímera bonanza del ciclo del caucho, la cual fue un factor clave en el trazado de fronteras entre Brasil, Bolivia y Perú. La invasión de los cortadores de caucho a la zona del Acre - boliviano abrió los apetitos expansionistas del Brasil, <sup>(27)</sup> el barón de Rfo Branco, alegando al Uti Possidetis, se olvidó de la -

persuasión diplomática e hizo uso de la fuerza hasta que el gobierno boliviano accede a firmar el nuevo Tratado de Límites de Petrópolis, en noviembre de 1903. Tratado que en el mismo Brasil fue considerado como atropello internacional. Personas influyentes en la vida política brasileña, como Ruy Barbosa, se negaron a firmar dicho Tratado. De todas maneras, Brasil se anexó otros 191.000 kilómetros cuadrados; ya antes, en 1867, mediante el Tratado Muñoz-López Netto, Bolivia había perdido 160.000 Km<sup>2</sup>. Por otra parte, en el Tratado de Petrópolis Brasil se "comprometía" en construir una vía férrea entre Madeira y Mamoré, ríos afluentes del Amazonas.

El barón de Río Branco también aprovechó los conflictos fronterizos existentes entre los países de América del sur, para provecho de la política expansionista brasileña.

Las relaciones de Perú y Ecuador, para principios del siglo XX, estaban en peligro de un enfrentamiento armado a causa de la posesión de ambas naciones de una parte de la cuenca amazónica. Dicha situación fue aprovechada por la Cancillería brasileña en un intento de actuar como mediador ante el eventual conflicto. La acción de Río Branco se plasmó al firmar un Tratado de Límites con el representante ecuatoriano en 1904. Gracias a la maniobra de Río Branco el beneficio fue para el Perú, el gobierno ecuatoriano había confiado con el respaldo brasileño en caso de una guerra con su vecino peruano, por la razón de haber concertado un "pacto secreto" al lado de la firma del Tratado de Límites; <sup>(28)</sup> pero por buscar un aliado, perdió una salida real al Amazonas. Sólo queda el aviso oficial, en documentos y en la fachada del Palacio de Gobierno en Quito: "Ecuador es y será siempre país amazónico", como símbolo de soberanía a lo poco que le quedó de ese territorio. <sup>(29)</sup>

Para terminar los conflictos de enfrentamiento entre brasileños y peruanos en las regiones de Alto Juruá y del Alto Purús, Río Branco y el representante peruano, Hernán Velarde, firmaron un acuerdo pro

visional de modus vivendi el 12 de julio de 1904 en Rfo de Janeiro, el cual neutraliza los territorios en litigio. Los dos países nombraron comisiones demarcadoras, haciendo un trabajo de levantamiento topográfico entre los años 1905 y 1907. Dos años después en Rfo de Janeiro, el 8 de septiembre de 1909, se firmó el Tratado de Límites Rfo Blanco-Velarde, considerado como la conquista de la ciencia geográfica. Al respecto el propio Rfo Branco nos dice:

Antes de nuestro tratado de 1903 con Bolivia, el Perú reclamaba de Brasil, al norte de la línea oblicua Javari-Beni, un territorio cuya superficie, como fue dicho, es de 251.000 Km<sup>2</sup>. La superficie que recuperamos de Bolivia en 1903, con las fronteras que nos dió el Tratado de Petrópolis, era de 191.000 Km.<sup>2</sup> Pasó asimismo nuestro antiguo litigio con Perú extendiéndose sobre un área de 442.000 km<sup>2</sup>, con una población calculada en más de 120.000 habitantes, de las cuales 60.000 al sur de la línea oblicua Javari-Beni y otros tanto al norte. El Tratado actual lo resuelve, quedando al Brasil 403.000 Kms y al Perú cerca de 39.000. (30)

En relación con Colombia, observamos como la política de expansión de Brasil utiliza la doctrina del uti possidetis juris como norma de límites, (31) pero cuando su frontera avanzaba por los asentamientos de colonos brasileños, posesionándose de nuevos territorios, se aducía al uti possidetis de facto y se abandonaba la doctrina del uti possidetis juris. Colombia fue uno de los países que más se aferraba a la posesión territorial emanada por el Tratado de San Ildefonso de 1777, considerando como fraudulentas la ocupación brasileña a partir del Tratado de Límites de 1851 entre Perú y Brasil, ya que el acceso al río Amazonas le quedaba cerrado:

Aquella República -Perú- cedió al imperio, al convenir en la línea limítrofe Apaporis-Tabatinga, el llamado triángulo del Avati-Paraná, entre los ríos Caquetá, Putumayo y Amazonas, renunciando a la doctrina del Uti Possidetis juris a trueque de obtener la navegación en el mayor de los ríos, sin tener en cuenta los derechos alegados por las naciones heredadas de la Gran Colombia en la hoya amazónica. (32)

Desde 1853 cuando Colombia y Brasil firmaron un Tratado de Límites, rechazado luego por el Congreso Colombiano, se venían haciendo todos los intentos por darle una solución adecuada al problema limítrofe. Los mejores hombres de la cancillería brasileña se presentarán en Bogotá sin conseguir los objetivos propuestos. Será en la gestión de Rfo Branco cuando se "quebrará o gelo". Eneas Martins enviado a Bogotá por Rfo Branco, firmó el Tratado de Límites en 1907, base definitiva para el arreglo fronterizo colombo-brasileño.

Sin embargo, Colombia mantenía sus reservas respecto a los territorios brasileños poseídos mediante el Tratado con el Perú en 1851. Esta cuestión se solucionó con la ayuda del Secretario de Estado Norteamericano, Charles Hughes, consiguiendo reunir en los Estados Unidos a Perú, Brasil y Colombia para firmar el Acta Tripartita en 1925. Y en 1928 terminan Brasil y Colombia firmando un Tratado de Límites y Navegación, reconociendo Colombia su libre navegación por el Amazonas y la pérdida de casi 130.000 kilómetros cuadrados.

De la gestión fronteriza durante el período riobranquino queda la conclusión de límites con el Uruguay, país que debido a las constantes incursiones de los brasileños desde la colonia y, también debido a la acción del padre de Rfo Branco, sufrió amputaciones equivalentes al actual territorio. Sin embargo, Uruguay venía reclamando derechos sobre la Laguna Merín, territorio uruguayo y poseído integralmente por Brasil. En 1909 se firma un Tratado donde se resolvió el goce de condominio y el reconocimiento de los derechos del Uruguay sobre dicha laguna, es decir, se restituyó un derecho inalienable de los uruguayos. Hecho que los historiadores y diplomáticos brasileños han puesto como ejemplo de buena acción americana de Rfo Branco, pero que, a lo mejor, la acción se hizo como remiendo a la rapacidad con que actuó su padre, el Visconde Rfo Branco, mediante el Tratado de Límites de 1851. (33)

De los otros países colindantes, Paraguay y Venezuela, ya desde el siglo XIX han "arreglado" sus límites fronterizos, éste último, Venezuela, cedió por el Tratado del 5 de mayo de 1859, 150.000 kilómetros cuadrados. En síntesis, Rio Branco conquistó para Brasil - aproximadamente 828.192 kilómetros cuadrados.

Al desaparecer Rio Branco, la política de fronteras seguirá siendo un punto prioritario de la cancillería brasileña. El servicio de fronteras se fundó el 21 de enero de 1928 y luego, con Getulio Vargas, fueron definidas las Comisiones de límites, el 4 de enero de 1934. Hasta los momentos la frontera terrestre está constituida de la siguiente manera:

<u>País</u>	<u>Km.</u>
1) Guayana Francesa	655
2) Surinam	593
3) Venezuela	2199
4) Guyana	1605
5) Colombia	1644
6) Perú	2995
7) Bolivia	3125
8) Paraguay	1339
9) Argentina	1262
10) Uruguay	<u>1003</u>
Total de Fronteras terrestres de Brasil	16,420

Hemos de subrayar que la acción del barón de Rio Branco no solo es un ejemplo para Brasil, sino que encuadra para todos los países latinoamericanos como un hombre de Estado que supo llevar a cabo los designios de engrandecer más a su país. Para los hombres que dirigen la política emanada por Itamaraty, el signo de Rio Branco siempre está presente en su espíritu, para ellos la contribución de Rio Branco en consolidar sus fronteras es: "la sindicalización de todos nuestros esfuerzos por la grandeza de nuestro inmenso patrimonio común que se llama patria". (34)

## 5. La temprana "alianza preferencial".

El inicio del siglo XX marca una "nueva era" para Brasil, refleja un cambio interno de Imperio a República y el relevo de una fracción de la clase dominante en el poder: los sectores ligados al comercio y al café desplazan a los "barones del azúcar". A su vez, la relación con una potencia externa se modifica. Los sectores de la vieja oligarquía azucarera estaban ligados a Europa, Gran Bretaña sobre todo. En cambio, los cafetaleros estaban más vinculados a los Estados Unidos, factor que tomamos en cuenta para el cambio de eje, de Londres a Washington.

El nuevo equipo que toma la dirección de la política exterior, encabezado por el barón de Río Branco, encajó muy bien ante el proyecto de tratar de hacer de Brasil un país con rango de potencia. En este sentido se buscó una mayor movilidad del país en el ámbito exterior y fue necesario tratar de desligarse del dominio inglés para proyectarse con mayor libertad en el escenario internacional. De esta manera, el barón de Río Branco comprendió la importancia que estaba adquiriendo los Estados Unidos, planteando la necesidad de utilizar a la nación del norte como principal elemento de apoyo externo, para poder lograr los objetivos políticos internacionales del Brasil.

Los Estados Unidos, para ese entonces, no se habían constituido en una gran potencia naval y colonial, pero había dado inicio a una paulatina expansión hacia el resto del mundo. La doctrina Monroe, sobre todo defensiva, ya no reflejaba el poderío económico y político de los norteamericanos. Así comienzan a surgir una serie de planteos geopolíticos ofensivos que culminan con la enunciación del llamado Corolario Roosevelt. <sup>(35)</sup> El dominio de sus vecinos geográficos será uno de los principales objetivos. Tomemos en cuenta que los comienzos del siglo XX Inglaterra comenzaba una retirada diplomática y naval del lado del Caribe en favor de los Estados Unidos. Esa retirada permitió el incremento del poder de los Estados Unidos,

sin ningún rival efectivo en América Latina; aunque en la parte meridional de América del sur la presencia inglesa era muy fuerte.

Lo que realmente ocurrió en esa veintena de años 1890-1910- no fue que Estados Unidos se convirtiera en una potencia mundial, sino que llegó a ser por la primera vez en su historia el poder dominante en el Nuevo Mundo". (36)

En relación a Brasil, los Estados Unidos vienen consolidando su "velha amizade", encontrando apoyo en la habilidad de Rfo Branco. Este proponía una vieja aspiración que databa de mucho atrás, (37) y consiguió cierta preferencia que le permitió la transferencia de tareas y responsabilidades en la región, como moderadora entre los países latinoamericanos y los Estados Unidos, siendo esta una característica relevante en todo el período de la primera República.

Entrando el siglo XX, el cuadro que representa la mayoría de los Estados latinoamericanos es de nivel bajo de capacidad en relación con el mundo exterior, lo cual los sometía a las presiones de las potencias externas. De los países suramericanos, Argentina es puntal en crecimiento económico y coherencia política, permitiéndole adquirir un carácter más defensivo y de oposición al avance norteamericano. Tomando en cuenta la oposición argentina, Rfo Branco busca el mayor acercamiento a los Estados Unidos con el fin de encauzarla en el apoyo de los siguientes objetivos: la consolidación de las fronteras y la Lideranza regional. Aparte del acercamiento a los Estados Unidos, fortalece las relaciones diplomáticas con el resto de los países de América Latina.

La americanización de la política externa brasileña también es consecuencia de la disminución de la influencia inglesa, así como el fortalecimiento de los lazos económicos entre Estados Unidos y Brasil. El mercado norteamericano ya desde 1865 era uno de los principales receptores de productos de exportación brasileña, tales como café, caucho y cacao. Esta armonización de las economías será un



rasgo característico en todo el período de la primera República. Un caso específico nos lo presenta el National City Bank, el cual funda en Nueva York dos agencias en 1915, para aligerar las transacciones económicas. En el mismo año también se funda la primera cámara de comercio norteamericana para Brasil, en Río de Janeiro. De esta manera las inversiones norteamericanas se irán incrementando y, poco a poco, hasta después de la primera Guerra Mundial, desplazará a su rival inglés:

Se formó al poco tiempo en Río de Janeiro un excedente de dólares que permitió la adquisición de una amplia variedad de artículos europeos. Entretanto, la dependencia cada vez mayor del mercado norteamericano aproximó ahora más a Brasil del gigante norteamericano que comenzaba a aparecer, al mismo tiempo que enflaquecía los viejos lazos económicos con los ingleses, situación que se reflejó en las nuevas políticas diplomáticas del Brasil. (38)

Hemos de reseñar también algunos elementos políticos anteriores a la gestión riobranquina, los cuales justifican las bases de apoyo para el planteo de un eje Brasil-Estados Unidos. En 1876 don Pedro, "el emperador-filósofo de los trópicos", hace una visita a los Estados Unidos con el fin de estrechar los lazos de amistad entre estas dos naciones. En 1889 al proclamarse la República, los Estados Unidos fueron uno de los primeros países en reconocerla, y manifestaron su solidaridad haciendo uso de presión ante el intento de golpe por parte de sectores de la marina, que buscaban una vuelta al viejo sistema monárquico. De esta manera, para demostrar el aprecio y agradecimiento a los Estados Unidos, se optó por erigir un monumento a James Monroe, manifestando la solidaridad hacia esta doctrina y que tuvo su concreción después en 1898, al ser la única nación suramericana en dar muestras de simpatía a los Estados Unidos durante la guerra con España y en el intento de posesionarse de otros territorios, como Cuba. Al respecto un historiador brasileño justifica la adhesión brasileña a la doctrina Monroe, por el solo hecho de despertar cierta inquietud de sus vecinos ante las actitudes

brasileñas:

Las prevenciones latentes o confesas de los países vecinos contra el exotismo, en el continente, de nuestro régimen monárquico, que les figuraría siempre vaga amenaza imperialista, nos llevaron naturalmente una mayor aproximación con los Estados Unidos. (39)

Asimismo, otro historiador y diplomático brasileño señala a la política externa brasileña, en los inicios del siglo XX, como:

Una constante e íntima colaboración con los Estados Unidos, norma tradicional de nuestra política externa, que siempre aceptó como una de sus partes constitutivas la doctrina de Monroe. (40)

Rfo Branco encamina una política de mayor acercamiento a los Estados Unidos, buscando como objetivo tener una mayor movilidad en el ámbito internacional.

Los Estados Unidos ponen interés en Brasil para así tratar de normalizar sus relaciones con el resto de los países latinoamericanos, ya que la entrada de los norteamericanos, sobre todo, en suramérica, no le era fácil, si tomamos en cuenta la influencia inglesa en esta región y los temores de la mayoría de los países ante el avance depredador del norte en la región del caribe.

El equipo que redigió la política exterior brasileña tenía en su mente el siguiente objetivo: Convertir a Brasil en un punto de convergencia de las tres Américas y de que el continente girara en torno al eje Brasil-Estados Unidos.

La ofensiva se manifiesta por la serie de compromisos hechos públicos y la organización de varios eventos de carácter internacional. Así, en 1905 cuando se realizó el III Congreso Científico Latinoamericano en Rfo de Janeiro, Rfo Branco en su apertura manifestaba:

Es indispensable que, antes de medio siglo, por lo menos cuatro o cinco de las mayores naciones de la América Latina, por noble emulación, lleguen, como nuestra grande hermana del norte, a competir, en recursos defensivos con los más poderosos Estados - del Mundo. (42)

Como rasgo característico en esta "nueva fase" de la política externa brasileña está la elevación -en 1905- a rango de embajada de la representación norteamericana asentada en Brasil, siendo la primera en América del sur. Por su parte, Brasil hace lo mismo, creando la primera embajada brasileña en el exterior. Esta política se complementaba con el cuidado que le daban también a varios países europeos y en especial a la América Latina. Ya en 1904 habían despachado ministros residentes a Colombia y Ecuador. Dos años más tarde, 1906, acreditó representantes diplomáticos en Costa Rica, Honduras, El Salvador, Nicaragua y Panamá; así como también, reconociendo la importancia de México, se estableció una legación, ya que antes el representante en los Estados Unidos lo era también para México.

Sin lugar a dudas suramérica era punto prioritario para el proyecto brasileño. Las ciudades más importantes como Buenos Aires, Santiago y Lima, fueron los puntos destinados a los mejores hombres de Rio Branco, como J.F. Asis Brasil, Domenico de Gama y Alfredo Gomes Ferreira.

Rio Branco, tomando en cuenta la relativa superioridad argentina, - buscó un mayor acercamiento con Chile, marcando las pautas para un futuro aliado geopolítico. Las rivalidades entre las dos naciones se expresan en un comentario que hace un historiador brasileño al respecto:

Viejos antagonismos con la República Argentina, donde no desaparecerá jamás cierta corriente caudillesca, al soñar con la reconstrucción del Virreinato del Plata, nos indica a su vez, más estrecha colaboración diplomática con Chile. (43)

Ahora bien, uno de los primeros signos de alianza potencial con los Estados Unidos fue cuando Rio Branco logró que la capital brasileña fuera sede de la Tercera Conferencia Panamericana<sup>(44)</sup> contando con la asistencia de Secretario de Estado, Elhu Root, primera vez en la historia que un alto funcionario salía del país en el ejercicio de este cargo.

La III Conferencia Panamericana es de importancia para Brasil, porque juega el papel de moderadora entre los Estados Unidos y el resto de los países de la región. Tomemos en cuenta que la mayor parte de los países de Suramérica habfan presentado oposición a los Estados Unidos, sobre todo a su política intervencionista. La razón de esta conferencia era de excluir los asuntos políticos del campo de acción panamericano. De esta manera fue enfático el Secretario de Estado norteamericano: "De acuerdo con nuestro programa no se van a discutir asuntos políticos; no se van a resolver disputas ni a juzgar la conducta de ningún país.." (45)

Hemos de señalar algunos hechos sucedidos antes de la III Conferencia. En 1902 Venezuela es agregada por Alemania, Francia, Italia, Gran Bretaña y Holanda, por negarse a pagar la deuda externa. Ante este hecho, los Estados Unidos a través del Corolario Roosevelt, asu men el papel de gendarme; se da comienzo a "la política del garrote", se establece el derecho de intervención de una "nación civilizada" cuando un gobierno no paga sus deudas; no mantiene la vigencia del orden en su propio territorio o incurre en "actos brutales o deshonestos".<sup>(46)</sup> Al mismo tiempo el canciller argentino, José M. Drago, expone la doctrina internacional, que llevará su nombre, opuesta al cobro compulsivo de las deudas, recordando el respeto a la soberanía de cada nación.<sup>(47)</sup> Esta posición representaba la actitud de protesta por parte de América Latina.

Ante los hechos anteriores, el barón de Rio Branco simpatiza y aprueba el Corolario Roselvelt y como ejemplo está en 1903, al ser una de -

las primeras naciones que reconoce la secesión de Panamá de Colombia con intervención directa de Estados Unidos. En cuanto a la doctrina contra la intervención, en palabras de Jaime de Barros: "Jamás Brasil aceptó integralmente la Doctrina Drago". (48)

En este contexto se explica la desconfianza y oposición hacia los Estados Unidos, y se destaca la habilidad del canciller brasileño en la III Conferencia, la cual constituyó un triunfo diplomático para su país. No sólo por el hecho de ser sede, sino que "consiguió armonizar la América española y los Estados Unidos. Esa consecución fue notable en la conferencia de Río de Janeiro donde, gracias sobre todo a la diplomacia del Barón, los Estados Unidos fueron mejor dotados por el resto del hemisferio y viejas sospechas y resentimientos se atenuaron". (49)

Después de la conferencia Panamericana la posición de Brasil se fortaleció en el ámbito regional, su papel se hizo positivo al mediar en conflictos fronterizos entre algunos países suramericanos. A los Estados Unidos le sirve como elemento de apoyo. Para los Estados Unidos, América Latina presentaba un objetivo importante en su política expansiva. Su influencia política debía comenzar dentro de una estrategia a largo plazo para tener un mercado seguro a sus inversiones. A manera de ejemplo, ponemos el caso de Venezuela, cuando se depone al dictador Cipriano Castro con amplia ayuda norteamericana. En 1908 las relaciones entre Venezuela y Estados Unidos estaban suspendidas; la embajada brasileña fue la vía comunicativa para solicitar dicha ayuda y, asegurar, con la presencia de la flota norteamericana en el puerto de La Guaira, la transición política. (50)

Fuera del campo regional, la cancillería brasileña hace sus primeros intentos para que se le reconozca como potencia en ascenso. Esta situación se le da en Europa cuando se trataba de crear una Corte Internacional de Justicia en La Haya. En este punto se puede observar

las constantes históricas en relación a su política internacional: la dualidad acorde con sus intereses.

Para conformar la Corte Internacional de Justicia las principales potencias mundiales propusieron diecisiete miembros, nueve con carácter permanentes. Brasil pidió su inclusión y fue rechazado; relegado a una categoría de tercera, insiste en ser admitida como miembro permanente. Pero al darse cuenta que, con la actitud de querer no siendo, estaba perdiendo el apoyo del resto de los países latinoamericanos da un giro y se aferra al principio de la igualdad de todas las naciones ante la ley. Con este cambio se gana la simpatía y se fortalece el prestigio de los latinoamericanos. (51)

La política internacional brasileña seguirá perfilándose con mayor madurez y coherencia. En las tres primeras décadas del siglo XX regirá bajo los designios de Rfo Branco, aunque éste falleció en 1912. La política de mayor acercamiento y de intermediario con los Estados Unidos seguirá en los sucesores de Rfo Branco. La excepción es Doménico de Gama, en 1912, cuando en defensa de los precios del café, planteó una política externa más independiente, más fue desistido por "perjudicar las metas de Brasil".

Así, poco a poco, impone su presencia en el plano internacional, participando en la Primera Guerra Mundial, donde estrechó más sus vínculos con naciones europeas. Su participación en la creación de la Liga de las Naciones, asimismo, fortaleció su presencia en los foros internacionales.

Las tres primeras décadas, o período de la Primera República, representan un cambio importante para Brasil en su política externa; también para los países suramericanos, significó la entrada de nuevos factores en las relaciones internacionales de la región, tales como el paulatino dominio norteamericano y al suspiro de una nación, que por su tamaño anhelaba hacer acto de presencia en la li-

deranza latinoamericana.

En este cambio de la política externa brasileña, la figura de Rfo Branco representó la garantía para el proyecto de las clases dominantes brasileñas. Gracias al equipo comandado por Rfo Branco y sus victoriosas batallas diplomáticas, Brasil respiró un espíritu nacionalista, con tendencias a convertir en la nación hegemónica del continente.

## 6. El gran destino

Los años treinta abren nuevas expectativas a Brasil. El espíritu nacionalista vigente desde la gestión de Rfo Branco marca una línea de secuencia en la política exterior. Esta tendencia, sin embargo, por cambios en la situación internacional, tendrá algunas modificaciones.

En efecto, el país tiene una experiencia inmediata con la sacudida de la crisis de 1929, la cual provocó el colapso de la política defensiva de los precios del café, desabaratándose irremediamente la estructura económica tradicional, agravada por la parálisis de las inversiones y empréstitos de Estados Unidos.

Internamente la crisis permitió reorientar la estructura de poder en las clases dominantes, nuevos elementos tendrán mayor participación, como las clases medias y los grupos ligados al campo industrial que venían luchando por una participación. Ejemplo de ello fueron los intentos insurreccionales de los sectores medios, en casi toda la década del veinte, expresado en el tenentismo. (52)

Las renovadoras, plasmadas en la llamada revolución del 30. Esas fuerzas renovadoras, representadas en los sectores medios, no lograron tomar efectivamente el poder, pero permitieron que un representante de la oligarquía de Rio Grande do Sul tome el mando y mediante él, la

participación será más flexible, sobre todo en los aparatos del Estado.

Getulio Vargas en el poder será uno de los hombres que le dará y abrirá nuevos rumbos al Brasil, sobre todo en el campo económico, político y social, apoyando una política nacionalista que llevó al país al clímax de la efervecencia.

La característica fundamental del nuevo sistema de dominio consistió en una mayor concentración de poder en manos del aparato central. Esto se observó por la acción del Estado que implementó una política de masas y una serie de modificaciones indispensables para el equilibrio y el progreso del sistema dominante.

Viendo que la orientación, en décadas pasadas, fue hacia el exterior más que al interior, no sólo en el plano político, sino también en lo económico, debido a su aparato productivo dirigido hacia la exportación se optó por una mayor atención a la política interna. En lo económico se definió claramente una política de defensa de los recursos naturales y la instalación de industrias de base pasó a ser de prioridad en la acción del Estado.<sup>(53)</sup>

Ahora bien, ese reforzamiento del poder central o nuevo carácter que asume el Estado, dará como resultado un mejoramiento y modificación de los aparatos estatales.<sup>(54)</sup> Sobre todo al personal institucional, no escapando de éstas reformas la cancillería (Itamaraty), lo cual se necesitaba para estar acorde al objetivo que a nivel internacional se necesitaba: robustecer la influencia internacional con relación a sus vecinos.

Junto a las reformas de Itamaraty, comienzan a enviar misiones comerciales y de amistad a los demás países latinoamericanos, en especial a los pequeños vecinos del Río de la Plata, para tratar de desvincularlos de la influencia argentina. Así como también se le volvió a dar



énfasis a la cuestión fronteriza, fomentando la colonización de los espacios vacíos y abandonados; de esta manera en la gestión de Vargas, se definieron las Comisiones de Límites y se impulsó las expediciones de exploración a las regiones más apartadas, como al Amazonas.

Con Vargas la acción externa tendrá su soporte en la política de masas y el dirigismo estatal, convergiendo, en ellas, ahora, el equipo de Itamaraty y la habilidad del Presidente. Se darán los primeros pasos para conformar una política externa independiente y reforzar la doctrina del Brasil como potencia autónoma.

Viendo que las movilizaciones y concentraciones de masas eran un nuevo actor en la vida política brasileña, existió la necesidad de crear elementos que movilizaran a la mente y al individuo, para redimentar en el pueblo brasileño la idea de un futuro promisor, donde se producirá el gran salto. El país cuenta con una gran extensión territorial y en su suelo alberga una cantidad de riqueza inexplorable todavía. Mediante esa razón enigmática se lanzó una política de conquista y rescate, inspirándose en la idea de un "Destino Manifiesto", como émulo a la marcha expansionista norteamericana en el siglo XIX. Así, en las concentraciones populares, Vargas terminaba sus intervenciones alentando al brasileño a lo predestinado, al destino del gran Brasil. (55)

De esta manera se impulsó el movimiento, incentivando de nuevo la inmigración, sobre todo europea, y se crearon por decreto nuevos territorios federales en las regiones fronterizas del norte, oeste y suroeste. El llamado era "hacia el oeste" y la geografía se puso en marcha.

Paralelamente a estos elementos de expansión e integración, salen a luz pública obras que tratarán de justificar esa línea política. El

campo de las ideas tendrá sus brillantes exponentes como Cassiano Ricardo, que, en su obra La marcha hacia el oeste, expone los basamentos históricos-sociológicos del espíritu bandeirante que se encuentra en cada brasileño. Asimismo, para dar un mayor conocimiento del Brasil a nivel internacional, por encargo de Getulio Vargas, Stefan Zweig termina su libro Brasil País del Futuro; a través de la pluma de este gran escritor, Brasil será conocido en otros continentes.

Al paso que se estaba dando esos lineamientos nacionalistas no faltaron quienes proponían otra salida para Brasil a través del océano Pacífico, bien por el Perú o por el Ecuador, mediante la adquisición territorial, por compra o por otras vías a la que había incurrido antes. La respuesta fue otra y se reflejó en el apareamiento de las primeras obras de geopolítica, exponiendo tempranamente el problema de la seguridad nacional; dichos estudios proponían o advertían las pautas que los sectores dominantes deberían seguir. (56)

Es de notable importancia la obra Proyección Continental del Brasil (57) del entonces capitán Mario Travassos. En dicho estudio se refleja la preocupación que tenían los sectores castrenses en cuanto a la posición brasileña en el ámbito suramericano, en especial del crecimiento de su rival más cercano, Argentina. Brevemente exponemos algunos de sus lineamientos geopolíticos.

El autor, después de explicarnos sobre la problemática que encierra los fundamentos para tener una multiplicación de salidas al mar y de las cuencas suramericanas bajo varias soberanías, nos manifiesta "la tendencia de los Estados a extender sus dominios hasta donde el tráfico sea capaz de llevarlos, siempre en provecho de sus propios intereses". De ahí el peligro que encierra para Brasil el "destino geopolítico de la Argentina"; debido a que este país, para finales de la década del veinte y principios del treinta había

tenido una gran expansión de las líneas férreas, así como el adelanto de su integración interna.

Según Travassos esa proyección ferroviaria manifestaba el carácter expansionista de la política de comunicaciones del Plata, advirtiendo a los políticos brasileños en cuanto la diversificación de las líneas: "No sólo deja sentir en toda su expresión, el carácter con céntrico del sistema, sino que indica, desde luego, el grado de su repercusión sobre las redes circunvecinas". Por la sencilla razón de que Buenos Aires ya tendía a estar ligada, por vía férrea, a las capitales de sus vecinos países. En este punto es donde se manifiesta el mayor peligro si Buenos Aires se une a la Paz, ya que prolongaría su influencia hasta el Cuzco tocando las cabeceras del Amazonas, repercutiendo en la economía continental; se formaría una barrera económica en favor del Plata, actuando ésta como "caja recolectora".

Pero ¿de qué manera pretendía contrabalancear el avance argentino? - ¿Cómo hacer efectiva la dominación brasileña en toda el área? La solución radica en lo que Travassos presta mayor atención, a la comprensión de los "antagonismos geográficos" de la zona: Atlántico Vs. Pacífico y Amazonas Vs. Plata.

Entre estos antagonismos la posición brasileña tiende a salir beneficiada; uno por ser integrante de las dos mayores cuencas y poseer soberanía en la más grande, la amazónica, lo que la llevaría en el futuro a volcarla sobre el Plata; la otra, por ser Brasil el que mayor costas tiene en el Atlántico hará que los demás países giren a la influencia de éste. Así, "La zona amazónica, por las naturales posibilidades de transporte del Amazonas, vale por lo que éste representa. La zona del Mato Grosso, por su posición, prolongando territorios del litoral, permite, por vías terrestres establecidas en concordancia, un gran poder de transporte de las regiones mediterráneas hacia el mar", ya que "es en la vertiente atlántica donde culminan los aspectos decisivos de la fase política suramericana".

La llave del problema, sin embargo, es la posición geográfica de Bolivia, el llamado "pivote" boliviano, representado en el triángulo económico Cochabamba-Santa Cruz de la Sierra-Sucre. Para dominar este centro de gravedad suramericano, Brasil cuenta con la navegabilidad del Amazonas como alternativa ante el "carácter artificial de la atracción ferroviaria del Plata"

Con el dominio del triángulo boliviano, según Travassos, Brasil - irradiará su fuerza e influencia en las dos cuencas y afianzará sus salidas hacia el Pacífico, a través de los "pasos andinos". En consecuencia propone como necesidad inmediata, reactivar las fronteras terrestres del Brasil amazónico, consideradas "más o menos muertas", ante las del Plata consideradas "vivas", para hacer dicho dominio.

Algunas de las recomendaciones de Travassos se hicieron efectivas, como la habilitación del puerto Santos a Bolivia y Paraguay, en carácter de zona libre. Asimismo en 1938 se firmó un tratado de conexión ferroviaria entre Bolivia y Brasil, y otro para el aprovechamiento del petróleo boliviano. Al Paraguay en cambio le otorga un préstamo de más de cinco millones de dólares, destinados a la reconstrucción económica y al plan de obras públicas del país.

Sin embargo, los sectores dominantes en Brasil se dan cuenta de la poca capacidad de maniobra internacional que tenía el país. Era necesario afincarse más en el interior, implementar y conseguir un crecimiento económico más rápido. La presión externa hacía ver - cuán vulnerable era el país, en un momento que empezaba a sentirse el estallido de otra guerra mundial. La ayuda externa era prioritaria para la consolidación de los proyectos. ¿Cómo conseguirla en un momento en que los vientos arrastran al fantasma de la guerra?

La coyuntura internacional abre las perspectivas para poner en juego la "carta brasileña". Por un lado, la relación con las partes beligerantes, tanto del Eje -Alemania sobre todo- como de los alia-

dos -EE.UU específicamente; por el otro estaba la posición geográfica, considerada estratégicamente de vital importancia para el hemisferio. (58)

En los comienzos, la Segunda Guerra Mundial no se pensaba que podía alcanzar al hemisferio occidental, tuvo que venir el ataque japonés a Pearl Harbor para que comenzaran a tomar partido los países latinoamericanos. La declaración de Ayuda Mútua efectuada en La Habana, en 1940, fue el inicio en los compromisos de defensa de algunos países latinoamericanos. La conferencia de La Habana, según el historiador norteamericano Arthur P. Whitaker, resultó la concretización de "Panamericanización de la Doctrina Monroe". (59)

Estados Unidos comienza a estrechar más los lazos con los distintos países latinoamericanos, mediante los acuerdos bilaterales, ampliando u diversificando sistemas de seguridad en el terreno militar; al respecto Nicholas J. Spykman afirmaba:

Estados Unidos se percató también de la importancia que tienen los círculos militares, a los efectos de una política nacional en la América Latina, y se dió cuenta de que muchas veces era el miedo la causa que facilitaba la colaboración con Alemania. No sólo amplió sus misiones navales y militares más allá del Río Grande, sino que procuró tener a sus vecinos al corriente del progresivo engrandecimiento de su fuerza militar. Tan luego hubo comenzado a tomar cuerpo el programa de rearme, y se hubieron formado varias divisiones mecanizadas y organizado la nueva fuerza aérea, Estados Unidos procuró con especial interés invitar a los funcionarios de los diversos ejércitos de la América Latina para que contemplasen sus preparativos militares. (60)

Con los acuerdos militares, varios países latinoamericanos sintieron un nuevo modo de penetración norteamericana bajo el pretexto de la defensa del hemisferio. También sirvió para romper el equilibrio de fuerzas en suramérica. Brasil fue uno de los favorecidos y lo mostró en 1941 al celebrar el aniversario de la independencia, ante observadores militares de distintos países latinoamericanos, mostró el equipo recién adquirido de los Estados Unidos, dándole una nuev

imagen y superioridad en el plano militar.

La razón de la relativa prioridad que le estaba dando los Estados Unidos a Brasil se debía, también, a cierta vinculación del gobierno brasileño, simpatías más que todo, con los países del Eje.<sup>(61)</sup>

Con la ambigüedad de querer estar en el terreno neutral, Getulio - Vargas jugó a lo que Octavio Ianni llama "la diplomacia del chantaje".<sup>(62)</sup> Dicha política estaba de acuerdo a la realidad del momento, cuyo objetivo era consolidar los programas internos de expansión industrial, así obtenía mejores condiciones económicas y políticas en la defensa de la política nacionalista ya trazada.

La política de ese "doble juego" no tardó mucho y los beneficios - para Brasil fueron grandes. La ayuda económica se materializó en el establecimiento de industrias, fortalecimiento del sistema financiero y de las fuerzas armadas.<sup>(63)</sup>

Por la importante posición brasileña, se celebra en los primeros días de 1942 la tercera junta de ministros del exterior en Río de Janeiro. El objetivo buscado por los Estados Unidos era una condena y ruptura unánime por parte de todos los Estados americanos, con las naciones del Eje (Japón, Alemania e Italia).<sup>(64)</sup> El sabor amargo lo dieron la posición de Chile y Argentina con su neutralidad, motivando a la junta solamente para recomendar la ruptura de relaciones.<sup>(65)</sup> Sin embargo, la mayoría de los países rompieron después con el Eje y varios declararon la guerra, incluso mandando efectivos militares a las zonas del conflicto, como Brasil y México.

En efecto, Brasil participó en la Segunda Guerra Mundial cuando varias de sus unidades navales son alcanzadas y destruidas por el fuego de los alemanes, en la llamada "guerra submarina",<sup>(66)</sup> y poco después les declaró la guerra a Alemania e Italia.

Pero también se debe tomar en cuenta la presión interna, donde se propugnaba una inmediata participación brasileña en el conflicto, tomando un cariz de prestigio para el país; de ello hizo eco la prensa de la época y el propio Presidente Getulio Vargas: "Brasil estaría en posición de hablar con autoridad en las negociaciones de paz". (67)

Un contingente de 60 mil hombres formará la Fuerza Expedicionaria Brasileña, cuyo campo de batalla será el suelo italiano, obteniendo algunas victorias ante la embestida alemana; asimismo en el Atlántico, hizo labores de patrullaje al lado de la armada norteamericana. Esta experiencia de la guerra tendrá como resultado un cambio de mentalidad en muchos de los oficiales brasileños, cuyo regreso al país se marcará por una mayor participación en la vida política nacional.

El regreso de la Fuerza Expedicionaria Brasileña (FEB) contribuyó a la presión interna para desplazar a Vargas del poder; el gran sosten del llamado Estado Novo fue la cúpula militar: el Consejo de Seguridad Nacional y el Estado Mayor. Ya su apoyo se estaba desplazando a los requerimientos del sector industrial, que proponían una mayor participación y una redefinición del sistema político, de acuerdo a los intereses y presiones del exterior.

El sector industrial se había convertido en el polo nacional de la economía y la participación en el mercado mundial iba en términos ascendentes; con la participación de Brasil en la guerra se esperaba mayores beneficios que aseguraran su hegemonía continental y su desarrollo interno. Ante ello la política del régimen de Vargas no llenaba los propósitos de los sectores dominantes. Algunas acciones, que trataban de condicionar al capital extranjero, como la ley Malaia (Ley antitrust), causaban la desconfianza ante la espera de un mayor contingente de capitales norteamericanos para financiar los proyectos internos y el efecto no se hizo esperar: el 29 de oc-

tubre del 45 los militares piden la deposición de Vargas.

En efecto, el movimiento de las fuerzas políticas adversas al nacionalismo económico, al dirigismo estatal y a la participación de las masas en el proceso político, marcaron otro rumbo al país. En la presidencia se impuso a Gaspar Dutra, con el objetivo de borrar toda la política varguista y de reelaborar las relaciones con los Estados Unidos. Se esperaba una gran porción de la ayuda externa estadounidense al Brasil, pero la desilusión vino al constatarse el Plan Marshall para la reconstrucción europea, en el punto prioritario de los capitales norteamericanos. Sin embargo, los sectores dominantes en Brasil encajan muy bien ante las nuevas perspectivas que asoma la coyuntura internacional y el inicio de la Guerra Fría marca las pautas para continuar las pretensiones de liderazgo regional. (68)

El final de la Segunda Guerra Mundial marcó el surgimiento de una estructura política internacional que se caracterizó por la bipolaridad. O sea, las antiguas potencias europeas y el Japón perdieron el rol como actores importantes del teatro de la política internacional, quedando éste a merced de "dos polos" de poder: Los Estados Unidos y la Unión Soviética. Al añadirse un nuevo elemento, la Guerra Fría, la estructura política internacional además de bipolar se hizo rígida, los bloques capitaneados por las dos superpotencias hicieron disminuir notablemente la capacidad de los Estados para desarrollar una política exterior independiente. Asimismo, con la hegemonía indiscutible de los Estados Unidos en el mundo capitalista, se da el afianzamiento a la era del petróleo en el siglo XX. (69)

América Latina quedó bajo la influencia de los Estados Unidos, con una serie de pactos y tratados los países latinoamericanos se ligan entre sí y con los Estados Unidos para casos de agresiones o amenazas externas. Así para el caso de arreglos pacíficos de disputas entre países de la región está el Acta de Chapultepec de 1945; para



el caso de ataque externo contra uno de sus miembros está el Tratado Interamericano de Asistencia Recíproca (TIAR), firmado en Río de Janeiro en 1947, y también la Carta de la Organización de Estados Americanos que engloba lo establecido en el TIAR, estructurada en 1948 en la Conferencia de Bogotá, donde a su vez se firma un "Convenio Económico" por el cual todos los países se comprometen a asegurar las mayores facilidades a la entrada y salida de capitales extranjeros.

En Brasil había conciencia de la nueva coyuntura internacional de la Guerra Fría, más con la visita del presidente norteamericano Truman a Brasil en el 47, donde asistió a la Conferencia Interamericana y también iba con el objeto de devolver, personalmente, las bases militares cedidas por Brasil durante la guerra.

El alto mando militar y los sectores dominantes de la economía reelaboraron su política de acuerdo a la concepción de la Guerra Fría, las "fronteras geográficas" dejan paso a las "fronteras ideológicas". Por lo tanto, no es casual que en 1947 aparezca la obra - - Geopolítica de Brasil del brigadier Lysias de Azevedo, el cual propone un mayor acercamiento a los Estados Unidos y de madurar la idea de una alianza en el sur liberalizada por Brasil; justificándola así:

Brasil necesita crear en América del Sur, un núcleo geopolítico poderoso, homogéneo bajo su liderazgo político(...). La formación por Brasil de un núcleo geopolítico en América del Sur bajo su dirección resulta lógicamente del apoyo que Brasil precisa proporcionar al núcleo del Atlántico, como medio de facilitar su acción. (70)

El gobierno del mariscal Dutra se encuentra entre los lineamientos político-económicos de una realidad impuesta ante un mundo dividido en zonas de influencia; Brasil comenzará a desempeñar el papel, - tanto en el área interamericana como en el ámbito internacional, de defensor de los intereses norteamericanos en el conflicto Este-Oeste.

Así, en el plan para reorientar la política económica del gobierno, se creó la Comisión Mixta Brasileña-Norteamericana en 1948, integrada por asesores y miembros de los gobiernos de ambos países. Se rompen las relaciones diplomáticas con la Unión Soviética y el partido Comunista vuelve a su tradicional clandestinidad. José - María Bello en relación a la política externa de Dutra señala que se "retomó la tradición de equilibrio y discreción de Itamarati, consolidó la confianza entre Brasil y Estados Unidos y colaboró - activamente en la obra de aproximación intercontinental, principalmente a través de la organización de los Estados Americanos, con sede en Washington". (71)

Es de señalar, en lo que respecta al período del 46 al 50, el crecimiento y modernización de la sociedad brasileña como producto - de la expansión industrial y el aumento de los centros urbanos dominantes, haciéndose más palpable la delimitación de las clases sociales y cuyos sectores, dominantes y dominados, adquirieron más representatividad. El juego político se demostraba por el interés a los asuntos nacionales, como por ejemplo el petróleo, recurriendo a la participación y movilización de contingentes humanos; el nacionalismo no había perecido, seguía latente y el símbolo expresado en un hombre vuelve con más arraigo en la segunda presidencia de Vargas.

En efecto, Getulio Vargas toma de nuevo el poder político y una serie de variantes se manifiestan en las líneas trazadas por el Estado brasileño. La interrelación con la economía se manifiesta cuando se toma como base a los estudios de la CEPAL, fundada en Chile en 1949. Los análisis cepalinos y los proyectos preparados por la comisión mixta brasileño-norteamericana, (72) iniciará el Plan Nacional de Reequipamiento Económico, teniendo a su lado una continuidad de la política hacia los trabajadores, se propugnaba por una mayor participación en la función pública. Se estimuló la industrialización y la formación de nuevos entes estatales, como Petrobrás, yen-

do a la par con la política nacionalista y de defensa a los recursos naturales. (73)

Sin embargo su mandato fue efímero y lleno de contradicciones. - Las presiones internas y externas llevaron a Vargas al suicidio, dejando como epílogo de su vida una carta-testamento denunciando el porqué de esa determinación. Lo importante de este hombre fue que consiguió en los períodos de su dominio, una identificación personal del hombre brasileño con el país a través del nacionalismo, manifestándose en el varguismo como práctica política que refleja "el comienzo y parte de la clave de la crisis contemporánea de Brasil". (74)

#### 7. El Brasil potencia, plan a largo plazo

La década del cincuenta fue de crucial importancia para Brasil. - Esos años se enmarcan en la definición del proyecto de la sociedad en general. Se presentan múltiples proyectos correspondientes a los sectores que se disputan el poder. Se ofrecen opciones entre distintas vertientes para ver cuál es la más viable para convertir al país en un elemento de peso en el ámbito internacional.

Durante el efímero mandato de Vargas ya se manifestaban algunos cambios políticos, debido a la presión interna de sectores dominantes, entre los cuales se distinguía la alta jerarquía militar. Así, por ejemplo, está la destitución del ministro del Trabajo Joao Goulart, ante el temor de que éste y el presidente Vargas trataban de implantar una "república sindicalista" en Brasil; y, en el plano internacional, durante la Décima Conferencia Interamericana realizada en Caracas en 1954, la delegación brasileña acató la presión del Secretario de Estado norteamericano, John Foster Dulles, para debilitar la posición de Guatemala en el Sistema Interamericano, ya que se trataba a este pequeño país de ser un elemento aliado al comunismo internacional. Sin embargo, tanto Brasil como la mayor parte de los países que dieron el apoyo a los Estados Unidos, buscaban otro objetivo; el deseo de obtener una mayor asistencia económica del país -

imperial. (75)

Al suicidarse Getulio Vargas, le sucedió el vicepresidente Café Filho cuyo gobierno es corto y transitorio, que hereda el peso de la crisis interna y externa, con un aumento de la inflación y -- además, se agregaba una crisis cambiaria por la caída de los precios del café. Pero, a su vez, en este período, se dan las bases para el próximo gobierno de Juscelino Kubitschek, sobre todo a la facilidad de penetración ilimitada del capital extranjero. De una vez se elimina la Ley Antitrust, promulgada en el período varguista, y se antepone la célebre Instrucción 113 del ministro de Hacienda Eugenio Gudin; así, las trabas que antes existían son eliminadas y la brecha se abre para que el capital foráneo comience a dominar la economía nacional.

Así pues, en este período se comienzan a perfilar las vías alternas para hacer de Brasil una potencia. Con los civiles se destacan dos opciones, una marcadamente desarrollista con Juscelino Kubitschek y la otra, reformista populista que culminará en 1964; con los militares se manifestará las ideas y proyectos, cuya práctica comienza a partir de 1964.

### 7.1. El desarrollismo de Kubitschek

Este período -1956-1960- se caracterizó por la puesta en marcha de ambiciosos planes de desarrollo; la industria se diversifica y el patrón de reproducción se hace marginalizante, se introduce una nueva política que beneficia la penetración de los grandes grupos económicos extranjeros, trayendo como consecuencia una desnacionalización de la burguesía nacional, es decir, se quiebra el intento de conformar un verdadero núcleo nacional de esta clase dominante.

La política iniciada desde 1930, apoyó al sector empresarial nacional con el fortalecimiento de sectores industriales más acordes con las necesidades de la mayoría, fue echada a un lado. La nueva -

orientación impulsó la producción de bienes de producción destinados a la clase media alta, bienes de consumo durables (automotriz, electrodomésticos, etc).

La entrada masiva de capital extranjero a Brasil, desde 1975,<sup>(76)</sup> se presenta como alternativa para amortiguar los conflictos y tensiones sociales; contribuye a fortalecer sectores dominantes de la industria e incorpora técnicas modernas que generan nuevos empleos sobre todo mano de obra calificada, haciendo que la productividad y las ganancias sean mayores, garantizando así el proceso de acumulación y reproducción de capital. Esto permitió, a su vez, poner en práctica el plan de desarrollo oficial, "Plan de Metas", asesorado por Lucas Pérez y Roberto Campos,<sup>(77)</sup> cuyos objetivos dieron prioridad a la industria automotriz, la siderúrgica y la construcción naval; contemplando una reforma tarifaria y la concesión de cambios de costo para la importación de equipos; este crecimiento económico se acompañó por una mayor participación estatal mediante un amplio programa de gasto público en infraestructura, carreteras, energía, etc.<sup>(78)</sup> Al respecto, Renata Prósperio nos dice que: "La elaboración del 'Plan de Metas', es reflejo de una dinámica interna donde se configura, una clase hegemónica que quiere impulsar, de una manera más rápida, la industrialización del país, dando prioridad a ciertos renglones del sector industrial, garantizando así, la ampliación y expansión de su hegemonía en el conjunto de la economía brasileña".<sup>(79)</sup>

El desarrollismo de Kubitschek, buscaba también, darle credibilidad al régimen y se empeñó en encontrar la confianza interna mediante una difusión propagandística, cargada de un matiz populista y nacionalista. Los ambiciosos planes para el "despegue" brasileño descansaban en el lema de desarrollar al país "cincuenta años en cinco".

Uno de los objetivos y sueños fue el de realizar la construcción de

una nueva capital que integrara al país. Se consideró para ubicarla que debiera estar más o menos paralela de todas las regiones que conforman el amplio territorio nacional, de ahí su claro sentido. Además representó una prueba para demostrar el potencial de Brasil, arquitectos e ingenieros pusieron en la práctica una tradición, donde la imitación arranca para el futuro, ejemplo de ello fue la construcción de Belo Horizonte, siglo atrás, y ahora Brasilia como demostración de ser la vanguardia latinoamericana en esa especialidad.<sup>(80)</sup>

En relación a los Estados Unidos, los lazos se hicieron más estrechos, y en los inicios de su presidencia, Kubitschek visitó los Estados Unidos. Ante el presidente Eisenhower se buscó la preferencia para Brasil de las inversiones norteamericanas, pretendiendo así la cooperación de los Estados Unidos para los planes desarrollistas. Poco después, 19/1/57, se firma el acuerdo donde se cede en préstamo la isla Fernando de Noronha<sup>(81)</sup> a los norteamericanos, con el fin de establecer un centro rastreador de satélites y proyectiles. Con ese acuerdo Kubitschek buscaba la confianza estadounidense y un mayor tipo de ayuda, lo cual manifiesta en uno de sus discursos posteriores al acuerdo: "...no puedo dejar de afirmar que aspiro a una nueva política de colaboración con los Estados Unidos de América en que las realizaciones concretas sean mayores".<sup>(82)</sup>

En base a esa aspiración, la ayuda norteamericana, Kubitschek toma en cuenta la situación internacional, en relación a la Guerra Fría, y plantea la necesidad de defensa del bloque occidental - acompañado de la ayuda externa, anteponiendo el desarrollo como cuestión de seguridad para así aplacar el "mayor mal" que sufren los pueblos subdesarrollados, la pobreza. De esta manera, la inestable situación económica de la región va acompañada de una fuerte violencia. Razón de ello fue la muestra de repudio que tuvo el vice-presidente Nixon en su gira por los países latinoamericanos, como en el caso Venezolano. En consecuencia -

de estas premisas Kubitschek envía una carta, 28/III/1958, al presidente Eisenhower, donde esboza, además de las disculpas, las líneas para una futura unidad "de las Américas", es decir, reactivar el panamericanismo pero con otro nombre: Operación Panamericana, cuya pretensión también era la constitución de un frente común para negociar, desde bases más firmes, con los Estados Unidos. Kubitschek lo plantea de la siguiente manera: "La operación Panamericana parte, pues de la premisa política de que el desarrollo es hoy inseparable del concepto de seguridad colectiva y constituye la condición necesaria de salvaguarda de nuestra libertad".<sup>(83)</sup>

El objetivo de enunciar la seguridad por el desarrollo manifestaba, también, asumir el liderazgo de América Latina; ya que siendo parte de la región no sólo se afianzaría internamente, sino también en el ámbito internacional, según Kubitschek: "se imponía que el Brasil volviese los ojos hacia sí mismo, a fin de poder realizar su vocación unitaria nacional y ejercer, en el continente, el papel para el que estaba predestinado, por su imperio territorial, por su población y por sus grandes riquezas potenciales".<sup>(84)</sup>

Sin embargo, ante los constantes pedidos de Kubitschek por una mayor inversión y función de los capitales públicos hacia América Latina, junto a la presión social y política del nacionalismo brasileño, que estaba rechazando el carácter ideológico de aglutinador en la promoción de un desarrollo económico atado al capital internacional, los Estados Unidos comienzan a presionar y a darles negativas a las necesidades de Brasil. Dicha presión se manifestaba en los mecanismos impositivos del Fondo Monetario Internacional, el cual rechaza el gobierno brasileño y rompe con el mencionado organismo; se le une una campaña de desprestigio y el condicionamiento a los préstamos que solicita Brasil.<sup>(85)</sup>

Conjuntamente el modelo desarrollista tiene sus tropiezos internos, y el desgaste del patrón acumulativo rehace, de nuevo, los síntomas de crisis en toda la sociedad brasileña. Se buscan soluciones en

base al apoyo interno. Con prudencia, el gobierno brasileño se distancia de los Estados Unidos e intenta diversificar los mercados; inicia relaciones comerciales con el bloque socialista y se acerca a las nuevas naciones independientes del continente africano. El ministro Horacio Lafer, tomando posesión de la cartera exterior, manifestaba el lineamiento a tomar: "Donde haya cliente posible para el Brasil, ahí estará diligente la sección económica del Ministerio de Relaciones Exteriores".<sup>(86)</sup> Pero se acercaba 1960 y el partido de Kubitschek es desplazado en la presidencia; tocará a otros personajes con las posibles soluciones de poner en la práctica el lineamiento de una política exterior independiente.

## 7.2. La formula Quadros-Goulart

El inicio de la década del 60 se encuentra enmarcada por una situación que repercute en todo el hemisferio americano: la revolución cubana. El escape de Cuba del sistema interamericano significa para América Latina y el Caribe otra posibilidad de cambio, el inicio de una segunda fase de descolonización; el escape cubano de la dependencia de Estados Unidos indicó el inicio de una nueva era. Los Estados Unidos, sabiendo la repercusión de este cambio, toman en cuenta una intervención más directa, invasión, pero su deformada y errática política imperial encuentra que el problema no sólo es hemisférico, sino que va más allá de sus dominios. La política del adversario único en cuanto poder, se introduce como un quiste difícil de curar. Cuba sola, luego con respaldo soviético, demuestra la alternabilidad político-económica ante sus vecinos; proyección que de acuerdo a la circunstancia y realidad de cualquier país latinoamericano se puede hacer. Ante esta expectativa, los Estados Unidos se proponen bloquear cualquier intento similar al país antillano, mediante nuevos planes y un mejor acercamiento vecinal se trata de hacer la cura; así se organiza la Alianza para el Progreso (ALPRO) y da sus primeros pasos mezquinos de reforma para los latinoamericanos. Pero a su vez, la criptocomunismología se hace más



patente que en los tiempos de Dulles, cualquier intento por nacionalista que fuese era considerado como peligro rojo y el chantaje de la Guerra Fría se introduce en cualquier rincón latinoamericano, - haciendo mover con más fluidez las piezas claves del tablero político y económico de cualquier país, donde se detectara la amenaza, la "mano amiga" estadounidense accionaba con sus aliados internos.

Brasil, como parte integrante de Latinoamérica, no escapa del anterior contexto político enunciado. Acompañado de una agitación social y una rebeldía política, traducido en un ascenso explosivo de la población junto a una involución económica, asume el poder político Janio Quadros con el peso de la administración anterior.

Dicho gobierno es efímero -31 de enero al 25 de agosto de 1961-, pero marca los pasos para un nuevo lineamiento político y económico. Las medidas son rápidas, muchas improvisadas, para tratar de paliar la situación interna, sobre todo en lo referente a endeudamiento e inflación. A tal motivo también se replantea una alianza interna, buscándose una mayor vinculación con las masas populares como base de apoyo "ya que el interregno juscelinista la había separado precisamente de partes sustanciales de sus sectores burgueses y de clase media, que derivaron hacia el bando adversario - a medida que aumentaba la asociación del capitán nacional con el extranjero y se expandían los servicios y los cuadros técnicos y administrativos directa e indirectamente relacionado con la dinámica del desarrollo asociado " (87)

El apoyo popular no era el único requisito, se necesitó un aliado fuerte en el medio económico; es por eso que un sector de la burguesía nacional que se sentía cada vez más marginada y buscaba su cuota de poder, para ser hegemónica, dió como resultado una concertación, una unidad de sectores que descansa en el reforzamiento del nacionalismo y en la práctica populista.

Sin embargo, el patrón de acumulación basado en la sustitución de importaciones estaba en una fase de agotamiento, la deuda externa es renegociada pero sigue la presión del FMI y persiste la inseguridad de las inversiones extranjeras, las exportaciones disminuyen y crece la disparidad regional; la inflación aumenta y los salarios no suben, el gobierno pierde credibilidad y popularidad en poco tiempo.

Para recuperar el prestigio y paliar la difícil situación interna, el gobierno pone en práctica una política exterior independiente, es decir, acelera lo que apenas comenzaba a esbozar la administración de Kubistchek: la diversificación política y económica brasileña en el exterior.

El poner en práctica una política externa independiente implicó una revisión radical con las administraciones anteriores; de esta manera se atacó al "provincianismo" de Vargas y Kubistchek, lo consideraban como un "etnocentrismo dañino" para los propósitos de hacer de Brasil una potencia. Ese pasado le proporcionó a Brasil un falso nacionalismo, un prestigio sin poder. La disyuntiva de hacer valer y sentir el peso brasileño se buscó, como dice Irving L. Horowitz, en "el camino hacia la influencia política en escala mundial, no mediante la formación de bloques con los vecinos hemisféricos, sino haciendo la competencia por el liderazgo en el sistema interamericano. Esto había de conseguirse enfocando los problemas del mundo en general y no los problemas hemisféricos en particular". (88)

De esta manera se diseñó una política exterior globalizadora y en términos diferentes:

- 1) En relación a los Estados Unidos se buscó un acercamiento más "realista y pragmático", tomándose en cuenta a la política externa norteamericana que buscaba fortalecer a las

"democracias reformistas", mediante la ALPRO y así contener el avance comunista, ya que según palabras del embajador norteamericano en Brasilia, la "pérdida de Brasil a manos del comunismo probablemente significara la pérdida de todos los países latinoamericanos a manos del comunismo".

(39) Bajo este temor estadounidense se mueve la diplomacia brasileña, la habilidad de Vargas es recordada por Quadros y funciona con algunos pedidos financieros que concede el gobierno de Kennedy. En todo caso, como señala Pedro F. Castro: "La política exterior independiente persiguió garantizar la ayuda norteamericana para el desarrollo capitalista del Brasil con un mínimo de perjuicio para el capital nacional. Atrás de todo estaba (...) la intención del Brasil de recobrar su estatus de aliado privilegiado a costa del miedo de Washington de perder terreno en la guerra fría". (90)

- 2) Una política nueva hacia Africa y Asia, la cual demostró una firme tendencia por la independencia y autodeterminación de los pueblos. Por los nexos históricos y étnicos -en suelo brasileño se asienta una de las mayores poblaciones negras fuera de Africa-Brasil es el "puente natural" para integrar el continente americano con el africano, sobre todo, con las naciones que comparten el mismo idioma y recien conseguían descolonizarse. El acercamiento y la nueva disposición brasileña fue llevada por una misión encabezada por el vice-presidente brasileño, Joao Goulart, a los pueblos afroasiáticos. En menos de dos años ya era todo un éxito la política de pactos comerciales y de intercambio cultural.
- 3) Una posición neutral en cuanto a la lucha entre los bloques de poder (oriente-occidente). Es elocuente como lo manifiesta Santiago Dantas: "Brasil actuará en el campo diplo-

mático de acuerdo con sus intereses. Esto llevará algunas veces a un alineamiento con el bloque soviético, con los neutralistas o con el bloque occidental, de tal modo que la causa de la paz mundial puede ser servida de la mejor manera".<sup>(91)</sup> Esta política se refleja en el envío de una misión comercial a China y en el apoyo que se le otorga a ésta en las Naciones Unidas; así como también en el restablecimiento de relaciones diplomáticas con la Unión Soviética y los países del bloque socialista. En cuanto al "occidente cristiano" se buscó una relación con la potencia líder "sobre una base de entendimiento y respeto mutuo" asimismo, el acercamiento a Europa occidental a través del entrecamamiento de un "mundo latino a ambos lados del Atlántico". Toda esta política tiene como fin, practicar un juego ambiguo de negociación, que le permite combinar la ayuda proveniente de los dos campos y preservar al mismo tiempo cierto margen de independencia y maniobra.

- 4) Una nueva política hacia América Latina y el Caribe, que se reflejó en un mayor acercamiento no sólo a sus vecinos, sino a los más distantes. Así lo manifiesta San Tiago Dantas: "Merecerá su particular atención nuestras relaciones con la República Argentina, con quien nos anima un sentimiento de colaboración, de apoyo y de afecto, capaz de conducirnos, en el interés todas las demás naciones de este hemisferio, a una constante integración de orden económico y cultural. Igual sentimiento y preocupación nos unen a México, Uruguay, Chile, Perú, Colombia, Ecuador, Venezuela, Bolivia, Paraguay, y a los países de América Central y de las Antillas".<sup>(92)</sup> Indudablemente la política externa independiente mostró sus buenos deseos de ser más dinámica y realista; en el caso de su vecino mayor, Argentina, el acercamiento fue mayor, por ambas partes. Razón de ello fue el acuerdo de Uruguiana, con el fin de concretar las as

piraciones comunes y de construir un nuevo equilibrio regional de fuerzas, en base al eje Brasil-Buenos Aires, para así contrarrestar la influencia y avanzada norteamericana. Los presidentes Frondizi-Quadros reunidos entre el 20 y el 22 de abril de 1961, en Uruguiana, firmaron uno de los más importantes acuerdos, para la época, en Latinoamérica, el cual abarcaba todos los planos, político, económico, cultura, con el fin de llevar a cabo una firme integración entre ambos países, reforzando el campo de las relaciones exteriores en base a consultas entre las dos cancillerías, con el compromiso de presentar un frente unido entre ambos en los problemas interamericanos. Pero eso quedó en el espíritu y buena fe de los dos presidentes, ya que los congresos de ambos países se negaron en confirmar dicho tratado. Sin embargo, ese espíritu de acercamiento pareció dar sus inicios de "alianza" con respecto al caso cubano-norteamericano, invitando a entablar conversaciones con el comandante Guevara, representante cubano en la Conferencia de Punta del Este, pero los resultados fueron adversos. A Frondizi casi lo tumban del gobierno por la visita a la Argentina del ministro cubano y Quadros, en cambio, haciendo alarde de solidaridad y defensa del derecho de autodeterminación de los pueblos, recibe al comandante Guevara y lo declara huésped de honor, otorgándole la Orden de la Cruz del Sur, máxima distinción brasileña; fue el pretexto para que se ahondara la presión interna en el Brasil contra el presidente y a las pocas semanas Quadros presentaba su renuncia. (93)

El retiro de Quadros no varió la política externa, Joao Goulart como Presidente -7/X/61 al 31/III/64- siguió las mismas directrices. Consolida aún más el acercamiento hacia los países afroasiáticos y del bloque socialista. Con los países de América Latina, cabe destacar el acercamiento a México. Buscando mayor referencia hacia

el norte el presidente Goulard visitó, abril del 62, a la República Mexicana, enfatizando así los claros propósitos de una mayor integración latinoamericana. En relación a sus vecinos más cercanos dinamizó la acción diplomática. Con Argentina se comienza un enfriamiento por la gestión del nuevo presidente, Arturo Illia, el cual desecha el convenio de Uruguiana y opta por aislarse en sus problemas domésticos, movimiento que es aprovechado por la cancillería brasileña para que Bolivia y Paraguay se fueran inclinando más hacia Brasil. Con los Estados Unidos la relación se hizo más tensa, por las medidas de carácter nacionalista que comenzaban a efectuarse en Brasil, y más aún, por el cambio de la política norteamericana después de la muerte de Kennedy, donde se manifestaba un público deseo de hacer cambiar al mandatario brasileño.

Joao Goulart, pese a la difícil situación interna, sobrepasa los esquemas de Quadros. Radicalizando más el proceso, buscó el apoyo en la movilización de las masas populares, el sector rural y los sindicatos, y de los escalafones inferiores de las fuerzas armadas para así sustentar las reformas del proyecto populista. Luego se comprendería que ponerse a efectuar varios tipos de reforma estructurales sin un firme respaldo militar resultaría imposible a la larga.

### 7.3. La opción militar

Después de las enseñanzas de la Segunda Guerra Mundial y con la creación de la Escuela Superior de Guerra (ESG) en 1949, los militares brasileños emprenden una tarea de estudio y análisis del país, tanto en lo interno como en la proyección y relación externa. El objetivo: hacer de Brasil una potencia mundial. En lo que va de 1949, preparan sistemáticamente durante 15 años su estrategia. Nunca estuvieron al margen de la situación política del país, eran referencia y motivo de influencia para cualquier caso o proyecto de cambio relacionado con la dinámica del país. Prácticamente también funcionaban como partido político. Así lo demuestran las innumerables discusiones

nes de las distintas tendencias en el seno del Club Militar, en to da la década del 50, que repercutían en el ámbito brasileño. Sin embargo, el trabajo sigiloso lo hacen los miembros de la ESG; ellos tomaban en cuenta la no existencia de instituciones o fuer--zas (partidos políticos, burguesía industrial, clase media, etc.), que abarcarán todo el territorio nacional. Para los miembros de la ESG, la única institución fuerte, centralizada, disciplinada y vertical, eran las fuerzas armadas. (94)

Ahora bien, es necesario señalar que en cuanto al adiestramiento, enseñanza y formación de las fuerzas armadas está la influencia, - desde principios del siglo XX hasta la Segunda Guerra Mundial, de la Misión militar francesa; ella esbozó, primariamente, el carácter y los aspectos tecnocráticos de los militares brasileños. Pero una ideología más totalizadora y global, combinando elementos militares con desarrollo económico, se debe a la ESG. Para ello era necesario estrechar una relación con elementos fuera de las fuerzas armadas: civiles de alta capacidad intelectual.

Con esta fusión, militares y élite civil, el objetivo será el de con seguir una "clase de tecnócratas" con continuidad de pensamiento y acción, que permitiera a Brasil cumplir su sueño continental y mundial.

De las discusiones que se hacen en el seno de la ESG, en todos los - sentidos; militar, económico, político social, etc., emergen los con ceptos y la doctrina de seguridad nacional, se combina desarrollo con seguridad

La geopolítica les ofrece algunas respuestas a los múltiples proble- mas tratados, proyectando sus conclusiones en consecuencia con el de sarrollo histórico de la sociedad brasileña.

En la década del cincuenta, una nueva generación de geopolíticos -

-Golbery do Couto e Silva, Delegado de Carvalho, Meira Mattos- parten de una conciencia geográfica del Estado, el cual es llevada a delinear para Brasil una posición estratégica dentro de América Latina y de la política mundial, dándose un nuevo impulso a la sistematización de estudios geográficos que sirvan de base a la nueva política regional e internacional que culmina con los militares implantados a partir de 1964.

De esos estudios tomaremos en cuenta a la obra del general Golbery do Couto e Silva,<sup>(94)</sup> escrita en gran parte en toda la década del 50, la cual representa el compendio de trabajos sobre geopolítica que habían publicado varios militares brasileños desde el comienzo de la última guerra mundial. También como síntesis de las concepciones alemanas y norteamericanas,<sup>(95)</sup> sobre todo la de Nicholas J Spykman, al que Golbery califica como "el último gran cultor de los análisis geográficos del poder mundial".

En la base de su estudio se refleja la concepción de la guerra fría, al igual que los Estados Unidos extrajeron después de la Segunda Guerra Mundial la consecuencia de que no vivimos en paz, sino en un período de armisticio; reglejándose en que "el antagonismo entre el occidente cristiano y el oriente comunista domina todavía la coyuntura mundial".

Para Golbery la geopolítica es la "fundamentación geográfica de líneas de acción política, o más bien, la proposición de directrices políticas, fundamentadas a la luz de los factores geográficos en particular, de un análisis basado sobre todo en conceptos básicos".

Conceptos que son tomados muy en cuenta cuando se tiene como objetivo la integración total y la valorización cada vez mayor del territorio nacional; y es así que "tanto en la posición como en el espacio incluye decisivamente como es fácil concluir, un factor principal: La circulación, pues ésta vincula los espacios políticos internos o



o externos, conquista, despierta y vitaliza el territorio, canaliza las presiones, orienta las reacciones defensivas y da un significado concreto a la extensión, a la forma, a la situación".

Por ello se toma en cuenta las ideas del norteamericano Spykman, fundamentándose en la necesidad de construir una estrategia total que debe regir el destino del Estado-Nación, se debe concentrar el poder nacional señalando los objetivos nacionales permanentes. Con tal finalidad toma en cuenta la ecuación de Fox: Gran poder + gran-movilidad = superpotencia.

De acuerdo a la posición estratégica del Brasil y ante lo inminente de una guerra (el concepto de guerra total es de Spykman) es necesario afianzar los objetivos nacionales, porque:

...de guerra estrictamente militar, se pasó a la guerra total, tanto económica, financiera, política, psicológica y científica como guerra de ejércitos, flotas y escuadrillas aéreas: de guerra total a guerra global, y de guerra global a indivisible y -¿Por qué no decirlo?- permanente.

Para Golbery la guerra es inminente porque hay una coyuntura que domina a nivel mundial; el antagonismo entre el occidente cristiano y demócrata y el oriente comunista y materialista. Con esta base se manifestaba el equilibrio de poderes, Brasil entonces, debe ser "aliado natural" de Estados Unidos, líder del occidente cristiano. De acuerdo a su posición y estatura buscará el reconocimiento de sus intereses en el área:

Brasil parece estar en condiciones superiores por su economía no competitiva, por su larga y comprobada tradición y, sobre todo, por las cartas de que dispone para un canje leal - el manganeso, las arenas monazíticas, la posición estratégica del nordeste y de la embocadura amazónica con su tapón de Marajó- de negociar una alianza bilateral más expresiva que no sólo nos asegure los recursos necesarios para que participemos activamente en la seguridad del Atlántico Sur y defendamos, si es necesario aquellas áreas brasileñas tan expuestas a ataques extracon-

tinenciales contra un ataque que abarque el territorio norteamericano, vía Dakar-Brasil-Antillas, sino una alianza que, por otro lado, traduzca el reconocimiento de la real estatura brasileña...

De acuerdo a los intereses que los liga con los "hermanos del norte" y recordando una tradición expansionista, Brasil también puede invocar un "destino manifiesto":

...nos parece justo hacer valer las cartas altamente valiosas de que disponemos, a fin de obtener los medios necesarios para el ejercicio de una misión y deber que son resultado de la propia tierra que nuestros abuelos colonizaron y defendieron incluso con su sangre contra el invasor intruso de eras pasadas. También nosotros podemos invocar un 'destino manifiesto' y con más razón, ya que no chocará en el Caribe con los intereses de nuestros hermanos del norte....

Golbery resume las características dominantes de la geopolítica brasileña en los campos internos, continental y mundial, condicionados por la coyuntura actual (guerra fría, enfrentamiento este-oeste). Dichas características son:

- Geopolítica de integración y valorización espaciales;
- Geopolítica de expansionismo hacia el interior y, también, de proyección pacífica hacia el exterior;
- Geopolítica de contención, a lo largo de las líneas fronterizas;
- Geopolítica de participación en la defensa de la civilización occidental;
- Geopolítica de colaboración continental
- Geopolítica de colaboración con el mundo subdesarrollado de aquende y Allende el mar;
- Geopolítica de seguridad o geoestrategia nacional, ante la dinámica propia de los grandes centros externos de poder.

Las características geopolíticas están ligadas a los objetivos nacionales y éstos a los de seguridad nacional. Los objetivos nacionales, de acuerdo a los intereses brasileños, tienen las siguientes direc--

trices:

I) Ambito interno.-

- a. Articular firmemente la base ecuménica de nuestra proyección continental, ligando al nordeste y al sur al núcleo central (Rfo-Sao Paulo-Belo Horizonte).
- b. Impulsar el avance hacia el noroeste de la ola colonizadora a partir de la plataforma central, a fin de integrar la península centro-oeste al todo ecuménico brasileño.
- c. Inundar de civilización la Hilea amazónica.

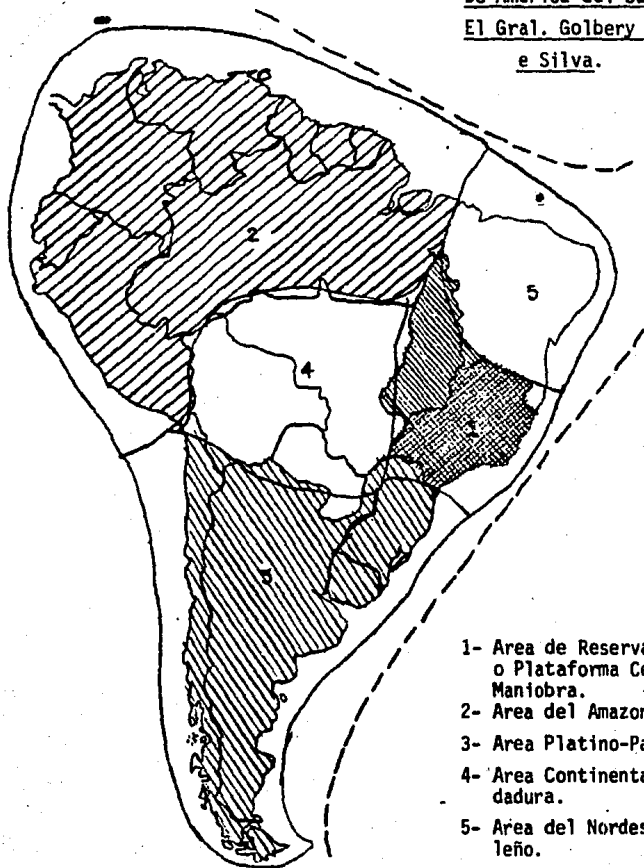
II) Ambito externo.-

- a. Salvaguarda de la inviolabilidad territorial ante amenazas externas.
- b. Fortalecimiento de la base ecuménica, que exige una sólida y permanente articulación de norte a sur.
- c. Integración centro-oeste, el área de soldadura -la misma concepción de Travassos con respecto a Bolivia- de inigualable importancia estratégica en el corazón del continente.
- d. Defensa del Atlántico, los compromisos de Brasil y Estados Unidos en la defensa de hemisferio, significando el área nordestina de soldadura -la comba brasileña que tanto interés tuvo para los norteamericanos en la Segunda Guerra Mundial.

De esta manera, de acuerdo a la posición: "brasil está magistralmente bien situado para realizar un gran destino tan incisivamente indicado en la eterna disposición de las masas continentales, cuando finalmente llegue la hora de ser efectiva y ponderable la proyección más allá de las fronteras".

Entre seguridad nacional y geopolítica hay una relación que está basada entre las relaciones de poder y fuerza, cuya base es el espacio su forma y su posición. En este sentido se aduce, según la concep-

Compartimiento Geopolítico  
De América del Sur. Según  
El Gral. Golbery do Couto  
e Silva.



- 1- Area de Reserva General o Plataforma Central de Maniobra.
- 2- Area del Amazonas.
- 3- Area Platino-Patagónica.
- 4- Area Continental de Soldadura.
- 5- Area del Nordeste Brasileño.

ción geopolítica, a que todos los procesos y transformación sociales y económicas se han realizado en el espacio geográfico. Dicho espacio ha sido también objeto de competencias y rivalidades a través de la historia, entre diversos centros de poder. Así, el Estado viene a ser sinónimo de poder, es el centro donde el hombre ejecuta y domina las pautas reguladoras de la sociedad.

Para el general Golbery cualquier geopolítica debe tener como objetivo la supervivencia del Estado como entidad internacional, con poder soberano, como organismo en proceso de integración. Lo esencial entonces, a la supervivencia del Estado es su base física, el territorio. Si éste es mutilado irá en perjuicio de la integración, del bienestar, la prosperidad y el prestigio nacional, de ahí el interés en reforzar las fronteras nacionales. Aunque éstas estén resueltas en razón del territorio nacional, Golbery advierte a los vecinos de Brasil que "de ninguna manera compartiremos o siquiera transigiremos con cualquier idea descabellada de revisionismo de las fronteras".

Ahora bien, de acuerdo a una realidad planetaria, la existencia de una geopolítica donde Brasil sea el centro del universo es también una prioridad de estudio; ésto es demostrable con la existencia de mapas donde el centro exacto es Brasil y la geografía del mundo está proyectada en función de Brasil. El planteamiento de los militares es que el país debe proyectarse desde ya en el escenario del mundo. En este sentido Golbery plantea cuatro áreas o "ventanas" donde Brasil puede actuar:

- a. El mundo lusobrasileño que "representa por su situación superior en el hemisferio más próximo, vital a la seguridad de América del Sur y del Brasil, una responsabilidad portuguesa que debemos estar prontos a reconocer y asumir en cualquier momento como si fuera nuestra".
- b. El mundo latino, de acuerdo a la solidaridad, por origen y cul-

tura, hacia gran parte de la península europea y casi toda el Africa occidental.

- c. El mundo católico, como la "tercera esfera de solidaridad internacional".
- d. El mundo subdesarrollado, como intérprete de la defensa y anhelo de esta gran parte de la humanidad, y como alternativa frente al avance comunista.

Son los cuatro elementos al que Golbery manifiesta así: "he aquí cuatro grandes y amplias ventanas que Brasil encuentra abiertas, de par en par, hacia el extenso universo a lo largo de su frente atlántico".

En la conciencia de los militares brasileños se manifestaba que Brasil poseía los requisitos para llegar a ser gran potencia: población, superficie, recursos naturales. De acuerdo a estas características era necesario articular en el territorio nacional los llamados "manómetros geopolíticos": a) Mudanza de la capital; b) penetración espacial (progreso realizado); c) campos de tensiones y líneas de roces (zonas de antagonismos); d) grado de urbanización-migraciones internas. Elementos que se hacen factibles con la creación de Brasilia como nuevo eje en el desenvolvimiento del país; la creación de nuevos "polos de desarrollo"; la mayor atención a las áreas circunvecinas, el Plata en especial, razón en la cual está asentado el cuerpo militar más poderoso de la región y, por último, propiciar la inmigración y el cuidado a las "zonas vacías" del territorio nacional, región norte y oeste en especial.

El punto neurálgico de los militares brasileños, para lograr sus objetivos, era la toma del poder político, el Estado, como ente organizador y de decisión en la sociedad brasileña. Para esto era necesario, poco a poco colocar hombres claves en las distintas esferas del gobierno. Se esperaba el "vacío" institucional y el "llamado" de los

civiles para encontrar el "consenso" deseado; de esta manera el poder político se cubre con los militares brasileños a partir de 1964.

## NOTAS

- (1) Véase González Blanco, Pedro Inglaterra y su más antigua y fiel aliada. Agencia de Librería, México 1940.
- (2) Es de notarse que entre España y Portugal se había firmado un Tratado en 1479, donde se ponía fin a una guerra, incluyendo en ese tratado la sesión de las Islas Canarias a favor de España, a cambio de las demás Islas menores y territorios, incluidos los que se pudiesen descubrir; el caso es que no se indicaba con precisión donde, al producirse el descubrimiento de Colón.
- (3) Véase Mendoza, Renato de; Historia de política exterior do Brasil. Instituto Panamericano de Geografía e Historia, México 1945; la parte relacionada a documentos.
- (4) Scenna, Miguel A: Argentina-Brasil: cuatro siglos de rivalidad. Edit. La Bastilla, Bs As Argentina, 1975, p.14.
- (5) Briceño Monzillo, José M; "Fronteras con Brasil", ULA-Mérida, Venezuela, mimeografiado, sin fecha.
- (6) Para diferencias y semejanzas entre los dos tipos de política emanadas por las coronas, véase Kaplan, Marcos: Formación del Estado Nacional en América Latina, Amorrortu, Argentina 1976.
- (1) Botelho Gosálvez, Raúl; Proceso del subimperialismo brasileño EUDEBA, Argentina 1976.
- (8) Cassiano, Ricardo; La marcha hacia el oeste, FCE 1956. El autor aunque hiperboliza a los bandeirantes, hace un detallado estudio de éste fenómeno geopolítico; fenómeno y rasgo que hoy está en la mente de los brasileños, pero ya con una acción planificada.
- (9) Kaplan, Marcos; Problemas del desarrollo y de la integración en América Latina, Monte Avila, Caracas-Venezuela, 1976, p. 177
- (10) Scenna., ob cit en nota 4, pp. 49-50.
- (11) Véase Shilling, Paulo; El expansionismo brasileño. El Cid editor, Argentina 1978, p. 117.
- (12) Véase Lafer, Celso: "Una interpretación del sistema de las re-



laciones internacionales del Brasil" en Argentina y Brasil en el sistema de relaciones internacionales. Fichas-Nueva Visión, Argentina 1973, así como ob cit en notas 4, 7, 11.

- (13) Rippey J Fred, La rivalidad entre Estados Unidos y Gran Bretaña por América Latina (1808-1830), EUDEBA, Argentina 1967.
- (14) Al respecto el geopolítico norteamericano Nicholas Spykman manifiesta: "Era, sin duda ventajoso tener en la frontera meridional una América Independiente en lugar de una Francia fuerte, y una multiplicidad de repúblicas en el resto del continente suramericano, en lugar de un sólo y único dominio español" en Estados Unidos Frente al Mundo. FCE, México 1944, p. 74.
- (15) Ob cit en nota 13, pp. 101-102.
- (16) Ob cit en nota 3.
- (17) En materia de navegación de los ríos internacionales el imperio sostenía una política dual: en el sur la diplomacia brasileña abogó y presionó por la navegación libre para los países riereños de los ríos Paraná y el Paraguay, ya que eran los caminos naturales de penetración al territorio de Mato Grosso y de salida de sus productos; en cambio en el norte, con el Amazonas, no permitía la navegación internacional. Pese a la presión de EE.UU, Inglaterra y Francia; el Imperio abre la libre navegación del Amazonas a finales del siglo XIX, sobre todo porque comienza para esa zona el "ciclo del caucho".
- (18) Ob cit en nota 11, p. 14.
- (19) Rufino Blanco Fombona, apéndice al libro de Carlos Pereyra "Francisco Solano López y la Guerra del Paraguay" en Galasso Norberto; Rufino Blanco Fombona, El Cid editor, Caracas 1977, p. 52.
- (20) Pereyra Carlos, citado por Schilling, ob cit en nota 11, p. 122.
- (21) Machicote, Eduardo; Brasil, la expansión brasileña notas para un estudio geohistórico. Ciencia Nueva, Argentina 1973, pp. 23-24.
- (22) Véase "Rio Branco, o demarcador da grandeza territorial do Brasil, en ob cit en nota núm. 3.
- (23) Citado por Renato de Mendoza en Breve historia del Brasil, Secretaría de Educación Pública, México 1944, p. 85.

- (24) Cuando hablamos de la acción "determinante" de un hombre, es de acuerdo al comportamiento y actuación dentro de la esfera de autonomía, grande o pequeña, que le proporciona su respectivo sistema político; de esta manera concebimos al acción del barón de Rio Branco.
- (25) En relación al Laudo del Rey de Italia, los historiadores Brasileños manifiestan la injusticia de la sentencia; ya que la pretensión brasileña era de conseguir cerca de 33.000 Km<sup>2</sup>. Véase al respecto Vilanna, Helio; Historia Diplomática do Brasil, Sao Paulo 1958, Cap XVII.
- (26) Cit por Renato de Mendoza, ob cit nota 23, p. 84.
- (27) Tanto Rio Branco como los historiadores brasileños, manifiestan como un hecho inminente la ocupación brasileña al Acre boliviano, no solo por el asentamiento del trabajador brasileño, sino al hecho de que Bolivia había cedido la parte del Acre a una sociedad, "The Boliviana Syndicate", con capitales norteamericanos y británicos, con el cual se estaba poniendo en peligro la soberanía de Brasil.
- (28) Entre Rio Branco y el canciller ecuatoriano se había firmado un "pacto secreto" cuyo Art 1º dice: "Para evitar toda agresión de parte de Perú y para oponerse a que el gobierno de ese país ocupe militar o administrativamente territorios a que aquellos países creen tener derecho". Citado por Borelho Gosálvez R. Ob cit en nota 7, p. 97.
- (29) Para el Perú los resultados del litigio fueron ambiguos, por una parte adquirió territorios y, por la otra, los perdió. No solo es el problema fronterizo con Ecuador, que data desde 1828 cuando tropas peruanas incursionan en territorio ecuatoriano reclamando derechos de soberanía, aparentemente calmado después de otra ocupación peruana por el llamado Protocolo de Rio de Janeiro, en 1942. El problema se plantea también con Bolivia, con una vieja reclamación peruana ante la firma del Tratado de 1867 entre Brasil y Bolivia, donde se lesionaba al territorio peruano. Entre las dos naciones se llegó a un acuerdo cuando acordaron someterse a decisión arbitral del Presidente argentino, Figueroa Alcorta, en 1902. Quedaba sin embargo, el problema con Brasil y desde 1897 ya se habían presentado enfrentamientos armados en zonas de litigio, y en donde el seguinjeiro (cortador de caucho) había asentado otra avance de la frontera brasileña.
- (30) Citado por Soares, Teixeira, en Historia da Formacao das Fronteiras do Brasil, Colección temas brasileños, Rio, 1975.

- (31) El Uti Possidetis (tal como se puede poseer en el futuro) fue la contraposición de los portugueses al Pacta sum servanda (los pactos deben ser respetados), doctrina sustentada por los españoles. Después en el siglo XIX, al conseguir la independencia política las naciones hispanoamericanas, para tratar de solucionar sus problemas limítrofes se adoptó el uti possidetis, de acuerdo a las líneas trazadas por el Tratado de San Ildefonso de 1777, pero los brasileños para argumentar la caducidad del Tratado de 1777, de conveniencia a sus intereses, manifiestan la posesión in situ, o sea el uti possidetis de facto.
- (32) Raimundo Rivas, citado por Teixeira Soares, ob cit en nota núm 30, p. 94.
- (33) Al respecto, han salido recientemente documentos que demuestran el fraude de los brasileños con respecto a la demarcación fronteriza con el Uruguay, hecho públicos por el historiador uruguayo Mario Federico Real de Azúa. Véase Mario Guzmán Galarza: "Uruguay: El trasfondo de un despojo territorial" en EL DIA, 20/X/1980. México.
- (34) Teixeira Soares, Discurso en la conmemoración del cincuentenario de la creación del servicio de fronteras, 21/II/1978, en RESEÑA DE POLITICA EXTERIOR DO BRASIL, núm. 16, janeiro, fevereiro e marco de 1978, p. 143.
- (35) Entre los planteamientos geopolíticos se destacan los postulados de Alfred Mahan, el cual ejerció una gran influencia sobre la política exterior norteamericana. Mahan planteaba que el crecimiento nacional basado en la frontera móvil se había agotado y que era necesario extenderse internacionalmente adquiriendo colonias, lo que sólo se podría lograr con una marina de guerra poderosa. Un principio fundamental de Mahan era el de la necesidad de concentrar la flota en un solo océano para evitar debilitarla, por lo tanto era necesario lograr el máximo de movilidad para llevar la flota del Atlántico al Pacífico de acuerdo a las necesidades de construir un canal interoceánico, adquiriendo un máximo de prioridad.
- (36) Whitaker, Arthur P: Las Americas y un mundo en crisis. Biblioteca Interamericana, tomo XV, Nueva York 1946, p. 11.
- (37) Es preciso recordar un intento fallido por el año de 1824, cuando llega a los Estados Unidos José Silvestre Rebelo con la finalidad de que se reconociera la independencia brasileña y, además, presentaba una de las primeras respuestas oficiales de Suramérica en apoyo a la Doctrina Monroe. Al lado de las instrucciones formales, venía el planteamiento de conformar una alianza con los Estados Unidos: "...para sondear la disposi-

ción de aquel gobierno -EE.UU- con relación a una alianza ofensiva y defensiva con este Imperio -Brasil, con parte del continente americano". Ante la propuesta brasileña vino la indiferencia norteamericana; tanto el presidente Monroe como su secretario Adams no las tomaron en cuenta. Pero marca un precedente en los intentos brasileños de buscar la exclusividad de la simpatía estadounidense. Véase Whiltaker, Arthur P: "José Silvestre Rebelo: O primeiro representante diplomático do Brasil nos Estados Unidos", en ESTUDIOS AMERICANOS DE HISTORIA DO BRASIL, Ministerio das Relacoes Exteriores, Brasil 1967.

- (38) Braford Burn, E: "As Relacoes Internacionais do Brasil durante a Primeira República", en Historia Geral da Civilizacao Brasileira. O Brasil Republicano, Rio de Janeiro 1977, p. 378.
- (39) Bello, José Maria; Historia da República (1889-1945). Companhia Editora Nacional, São Paulo, 1956, p. 423.
- (40) Barros, Jaime de; Ocho años de política exterior del Brasil. Rio de Janeiro, 1938, p. 11.
- (41) La era de acercamiento y cordialidad hacia los Estados Unidos lo que algunos llaman "velha amizade", comienza con el advenimiento de la República. Aparte de Rio Branco, es bueno recordar a otros diplomáticos que contribuyeron a ello, como Salvador de Mendoza y Joaquín Nabuco.
- (42) Citado por Barros, Jaime de, ob cit en nota 40, p. 11.
- (43) Bello, José M. ob cit en nota 39, p. 423. También es de notar que las dos naciones, Argentina y Brasil, en el período de Rio Branco entran en un ciclo muy delicado, casi al deterioro cuando toma posesión de la cancillería argentina Estanislao Zeballos, viejo rival de Rio Branco por el caso de las fronteras, la disputa de Misiones en Estados Unidos. Y más por el incidente de un telegrama dirigido por Rio Branco a la legación brasileña en Santiago de Chile. Según la cancillería argentina, Brasil estaba conspirando con Chile y los Estados Unidos contra Argentina. Cosa que fue desmentida y cuyo costo fué la renuncia de Zeballos.
- (44) En 1888, por iniciativa del secretario de Estado James G Blei me, se convoca a los gobiernos del continente americano a una conferencia para "formar una unión aduanera", con el objetivo de ampliar el mercado norteamericano y de adoptar una moneda común. Cuestión que los Estados Unidos no pudo hacer apoyar, y contra su voto -en la primera conferencia en Washington de 1889- se acordó una moción repudiando la política de agre-

sión e intervencionismo. En relación a su nacimiento José Martí nos dice: "Nací en días culpables, cuando la política del secretario Blaine -por sus maniobras intervencionistas durante la guerra del Pacífico, entre Chile y Perú- salió tachada del banco del reo" (citado por Galich, Manuel: "A ciento cincuenta años del Congreso de Panamá: Bolívarismo y Panamericanismo", en CASA DE LAS AMERICAS, núm 96, Cuba).

- (45) Citado por Whitaker Arthur; ob cit en nota 36, p. 15.
- (46) Véase Viola Eduardo: "Theodore Roosevelt. El imperialismo y la política del garrote", en revista HISTORIA DE AMERICA, Centro Editor, Argentina 1971.
- (47) Véase Fabela, Isidro; La doctrina Drago. Secretaría de Educación Pública, México 1946.
- (48) Barros, Jaime de, ob cit en nota 40.
- (49) Bradford Burs, ob cit en nota 38, p. 397.
- (50) El nuevo gobernante será Juan Vicente Gómez, mediante el golpe del 19 de diciembre de 1908, y el 27 del mismo mes anclaron en la rada cruceros y acorazados norteamericanos bautizando una nueva relación imperial y el comienzo de una larga dictadura de 27 años.
- (51) Es de señalar que el principio de la igualdad de las naciones ante la ley era el que sostenía desde un principio Rui Barbosa, entrando en contradicción con la idea de Rio Branco de querer incluir entre los grandes -a lo mejor pensó en el tamaño- a Brasil, Cuestión que la misma realidad hizo ceder a Rio Branco en pro de la idea del eminente estadista Rui Barbosa.
- (52) Esta mayor participación deviene por una toma de conciencia por parte de la mayoría brasileña -obreros, campesinos, clase media, ante un régimen aristocrático, caracterizado por su sistema excluyente de la intervención o de la posibilidad de intervenir políticamente. Al lado de esta necesidad política está la económica, cuya situación hace que se produzcan movimientos demandantes de cambio. El campo es un buen ejemplo. En el nordeste los cangaceiros y sus jefes mesianicos dominan varias regiones, junto a campesinos empujados al bandolerismo por la miseria y la opresión de los terratenientes, habían puesto al medio rural en un torbellino revolucionario. Por otro lado, está la clase media en la ciudad, de cuyos sectores los "tenientes", que expresan el inconformismo y la protesta de las nuevas fuerzas sociales frente al régimen oligárquico; ejemplo de ello es la sublevación del 5 de julio de 1922 de la Escuela Militar y los fuertes Lerne y Copacabana.

El movimiento es aplastado en Sao Paulo, pero da origen a una lucha civil que se prolonga hasta 1927. Luego a dos años de la primera intentona, 5 de julio de 1924, se da el levantamiento insurreccional del general Isidro Dias López, en Sao Paulo. Dominan la ciudad por 20 días y se repliegan al sur, donde convienen con el alzamiento de Prestes en octubre del mismo año. Son movimientos que abogan por cambios drásticos pero no llegan a efectivizar al anhelado, son aislados.

- (53) Esa expansión de las fuerzas productivas es reforzada gracias a la crisis de la economía de exportación, la economía de mercado interno vino a llenar los espacios vacíos y comienza a operar una transferencia de la renta, del área agrícola a la industrial, de la economía de exportación a la de mercado interno. Para una mayor comprensión económica sobre el inicio de la sustitución de importaciones, véase Furtado, Celso: Formación económica del Brasil, FCE, México 1974.
- (54) Es de notar que unas series de reformas se darán con mayor efectividad a partir del golpe del 37, por el mismo Getulio Vargas, implantando el "Estado Novo", su primer mandamiento será hasta 1945.
- (55) Por ejemplo: "Pueblo paulista! La fiesta está terminada. Proseguí en vuestra marcha! Ella es la de los destinos nuevos de Brasil" (Getulio Vargas, discursos a obreros en Sao Paulo, 23/VII/1938).
- (56) Hemos de manifestar que en este campo, de la geopolítica, Brasil ha sido uno de los pioneros y su contribución ha sido de las más importantes. Desde los primeros estudios hechos por Everardo Backeuser, como Geopolítica y Geografía Política, se conformó una escuela de pensamiento político y geográfico que durante las décadas del veinte y del treinta, produjo obras de alto nivel. Entre ellas la del Capitán Mario Travassos y su Proyección Continental del Brasil, el cual impactó no solo en Brasil sino en los demás países suramericanos. Esta obra pasó a ser lectura obligatoria en todos los medios castrenses brasileños, y sus ideas fueron retomadas por los actuales geopolíticos brasileños.
- (57) Travassos, Mario: Proyección Continental del Brasil, El Cid editores, Argentina 1978. Las referencias y citas son extraídas de esta obra.
- (58) La ubicación geográfica brasileña fue considerada de gran importancia en los planes defensivos de los Estados Unidos. Si tomamos en cuenta los planes alemanes en relación a la América Latina, se consideraba convertir esta región en "espacio vital" del Tercer Reich; así como también de destruir o inutilizar el

canal de Panamá. Invadir a Brasil partiendo de Africa a través del Atlántico y bombardear las ciudades de Estados Unidos valiéndose de bases aéreas en América Latina. Es por esto que los geopolíticos norteamericanos, Spykman sobre todo, hacían mayor énfasis a la "zona amortiguadora" o "equidistante" de la América del Sur. La comba brasileña, ubicada al noreste brasileño, era una zona equidistante de los centros de poder militar norteamericano y europeo; así Spykman consideraba que "la comba del Brasil representa, en función de los ataques desde Africa a la Zona Continental de Norteamérica, el mismo papel que Terranova en función de los ataques desde "Europa". Afirmando, más adelante en capacidad militar que "el poderío del Brasil es insuficiente en comparación de la inmensa superficie del país, y más débil en la región norte, la responsabilidad de defender esta zona amortiguadora ha de corresponder inevitablemente a Estados Unidos, lo mismo que para la Europa germanizada, un territorio ultramarino desde el punto de vista de toda clase de intentos y propósitos. Uno y otro de transportar sus ejércitos sobre el mar. Nicholas J Spykman Estados Unidos frente al mundo, FCE 1944. Sobre los intentos y planes del nazismo alemán en América Latina, véase Hitler sobre América Latina (varios autores), Fondo de Cultura Popular, México 1968.

- (59) withaker, ob cit en nota 34. Este mismo autor destaca que la Declaración de la Habana "fué invocada por primera vez en esta ocasión para llamar a la América Latina en apoyo de Estados Unidos", p. 90.
- (60) Spykman, ob cit en nota 55, pp. 253-254.
- (61) Véase Ianni, Octavio: El colapso del populismo en Brasil, UNAM 1968 Cap 5 "Getulismo y política de masas".
- (62) El temor que se tenía, siendo la esperanza de los alemanes, era la gran colonia de germanos asentada en Brasil, como también las muestras de simpatía en el interior del país, aglutinados en el Partido Integralista de Plinio Salgado. Para la estrategia hitleriana esos "aliados" constituían la "quinta columna" en el exterior, como instrumento importante para la realización de sus planes expansionistas. Unido a esto, la posición de Vargas causaba inquietud en los Estados Unidos, por sus discursos de corte totalitario a la medida que el eje avanzaba sobre los países europeos, sobre todo con la caída de Francia en 1940. Sin embargo el peso de los intereses norteamericanos determinó un vuelco contra el eje, y el partido Integralista fue proscrito, reprimiendo a sus miembros y a los grupos con tendencias fascistas. El cambio hacia los Estados Unidos también se debió, según varios autores, a la labor personal del canciller Osvaldo Aranha, antes embajador en los ES

tados Unidos.

- (63) En el plano económico destacamos a los proyectos siderúrgicos. Se consigue la instalación de la Usina de Volta Redonda, financiada y asistencia técnica de los Estados Unidos. Antes se pensaba que Alemania era la que iba a dar la ayuda. Debido a la cantidad de hierro que posee Brasil, el proyecto siderúrgico iba con el objetivo de traspasar las fronteras nacionales, Vargas manifestaba el siguiente propósito: "abastecer de acero y hierro las necesidades del Brasil y, probablemente, de todos los países de la América del Sur". Para la consecución de este plan y de todo el campo económico, los monopolios norteamericanos denominaron la ayuda como "Operación Brasil". Sin embargo lo más importante fue el campo militar, en la construcción y mejoramiento de bases navales y aéreas, entrenamiento de militares y uso de armamentos modernos. En este campo, Brasil recibe dos tercios de toda la ayuda de guerra enviada a América Latina. Al respecto Vivian Trias, citando a dos especialistas sobre la materia nos dice que "se llegó a un acuerdo por el cual se permitió a las Líneas Aéreas Panamericanas construir aeródromos en el Brasil, bajo la supervisión del Cuerpo de Ingenieros de los Estados Unidos y con la condición de que dichas bases debían ser cedidas al Brasil, seis meses después de terminada la guerra. En iguales condiciones se hicieron grandes obras en los puertos de Recife y Bahía, utilizados por la flota norteamericana del Atlántico Sur. No menos importante fue la ayuda económica y técnica recibida para la producción de su propio material bélico, como ocurrió con las fábricas de municiones y astilleros para barcos de guerra" (Trias, Vivian; Imperialismo y Geopolítica en América Latina, ob cit, pag. 130-131).
- (64) Es de señalar que una de las cosas que se pedía estaba vinculada a los intereses de las líneas aéreas norteamericanas, como la Pan American Airways y sus filiales; al prohibir la entrada de las líneas de Eje el beneficio vendría a las líneas norteamericanas, cubriendo las nuevas rutas. Otra resolución importante fue la creación de una Junta de Defensa Interamericana, compuesta de asesores militares y navales de todos los Estados miembros, para estudiar lo concerniente a la defensa hemisférica, que más tarde se cristaliza con el Tratado de Río en 1947.
- (65) Es de notar a la Argentina como el Estado que hizo mayor oposición, ante el pedido del subsecretario de relaciones de EE.UU, Sumer Welles, de una ruptura energética; la razón era su estrecho contacto con Europa, la cual hacia mantenerse como neutral. Al respecto tomamos como referencia la actitud de este país al inicio de la guerra, donde Marcos Kaplan mani-



fiesta que "Al estallar la guerra en 1939, Gran Bretaña logra del gobierno argentino el mantenimiento de una mentalidad benevolente proinglesa que asegura simultáneamente a la metrópoli el distanciamiento argentino respecto a los proyectos hegemónicos de Estados Unidos en América Latina y el aprovechamiento de carnes y cereales sin restricciones y condiciones privilegiadas de precios, créditos e interés. (M. Kaplan "50 años de Historia Argentina (1925-1975): El Laberinto de la Frustración", en América Latina: Historia de Medio Siglo, Siglo XXI, México 1977, pp. 17-18). Tanto Argentina como Chile rompen con el Eje casi a finales de la guerra.

- (66) Al respecto Yuri Gushin citando al Almirante K Denitz, comandante en Jefe de la Marina de Guerra alemana, manifiesta que para febrero y abril de 1942 los submarinos alemanes hundieron siete barcos brasileños. Más adelante, el 15 de julio de 1942, Hitler decide emprender un ataque submarino a Brasil: "fueron enviados a la costa noreste de este país diez submarinos que del 14 al 17 de agosto torpedearon cinco barcos mercantes brasileños con un peso muerto total de cerca de 15 mil toneladas" (Véase "El fracaso de los planes hitlerianos en América Latina", en AMERICA LATINA, núm 2, edit Progreso Moscu 1975.
- (67) Whitaker, en su obra ya citada, hace una recopilación de la prensa brasileña y expone algunos títulos o escritos, tales como: "Su activa participación en la guerra aumenta el prestigio del Brasil", "El Brasil difunde la influencia de la América en ultramar", Nos sentaremos a la mesa de discusiones de paz como la expresión de la vitalidad de la América Latina".
- (68) En las apreciaciones hechas por muchos analistas a la caída de Vargas están, como hemos señalado, los factores internos que buscaban una redemocratización del país y una mayor participación de los sectores dominantes. Pero se hace mayor énfasis a la interferencia norteamericana ante el nacionalismo económico que se estaba generalizando para la época; así para los años 1933-1945 la respuesta de Estados Unidos se manifiesta estrechando los lazos con la política del "buen vecino" de Roosevelt. Lazos de "compromiso", sobre todo en el campo militar que determinaron la salida del caudillo del sur. También es de tomar en cuenta la situación en suramérica, donde el mayor vecino de Brasil, Argentina, estaba gestándose el ascenso de Juan D Perón, caudillo con algunas similitudes a Vargas, esto inquietaba a sectores dominantes brasileños, que querían mayor apertura a la inversión extranjera, y al mismo Departamento de Estado le preocupaba por lo inconveniente ante los intereses que tenían en la región. Es otra razón para deducir el por qué se presionó más sobre Vargas.

Con respecto a la implantación del petróleo y a la hegemonía de los Estados Unidos, M Tanzer dice que un "factor era el ascenso de EE.UU. a la hegemonía total en el mundo capitalista después de la Segunda Guerra Mundial, guerra que había debilitado a las primeras naciones petroleras de antes -Gran Bretaña, Francia y los países bajos- y que además había destruido las primeras potencias del Eje -Alemania, Japón e Italia. Puesto que Europa y Japón, destruidos por la guerra, dependían en alto grado de la ayuda norteamericana para su reconstrucción, las compañías petroleras y el gobierno de los Estados Unidos aprovecharon esta oportunidad para virtualmente llenar el mundo hasta la garganta de petróleo controlado por ellos, con el fin de reemplazar al carbón". (Citado por Mezger, Drothea: "Crisis energética y nueva división internacional del trabajo". Simposio Petróleo y Desarrollo. UNAM. 15-18 de 1979, mimeografiado).

- (70) Citado por Shilling, Paulo, ob cit en nota 11, pp. 226-227.
- (71) Citado por Ianni, Octavio en Estado y Planificación económica en Brasil (1930-1970). Amorrortu Edit, Argentina 1971.
- (72) Esta comisión que venía funcionando desde el período de Dutra, suspende sus actividades en 1953 por oposición a la política trazada por Vargas, sobre todo en la cuestión del petróleo y los precios del café.
- (73) Indudablemente el petróleo fue uno de los elementos que acaparó más cobertura en la opinión y movilización pública, desde 1947 se venía desarrollando la "campaña del petróleo", donde civiles y militares convergieron hasta lograr la creación de Petrobrás como monopolio estatal.
- (74) Véase Kaplan, Mrcos; Formación del Estado Nacional en América Latina. Cap 7, parte E: "Brasil: surgimiento y crisis la república oligárquica". Amorrortu edit, Argentina 1969.
- (75) Véase Pope Atkins, G; América Latina en el sistema político internacional, cap 10 "El sistema Interamericano", Edit Guernica, México 1980.
- (76) Vivian Trias nos da un ejemplo del crecimiento de la intervención extranjera en el período de Kubitschek, así como también la constante ganancia del capital invertido:

Con respecto a la implantación del petróleo y a la hegemonía de los Estados Unidos, M Tanzer dice que un "factor era el ascenso de EE.UU. a la hegemonía total en el mundo capitalista después de la Segunda Guerra Mundial, guerra que había debilitado a las primeras naciones petroleras de antes -Gran Bretaña, Francia y los países bajos- y que además había destruido las primeras potencias del Eje -Alemania, Japón e Italia. Puesto que Europa y Japón, destruidos por la guerra, dependían en alto grado de la ayuda norteamericana para su reconstrucción, las compañías petroleras y el gobierno de los Estados Unidos aprovecharon esta oportunidad para virtualmente llenar el mundo hasta la garganta de petróleo controlado por ellos, con el fin de reemplazar al carbón". (Citado por Mezger, Droteha: "Crisis energética y nueva división internacional del trabajo". Simposio Petróleo y Desarrollo. UNAM. 15-18 de 1979, mimeografiado).

- (70) Citado por Shilling, Paulo, ob cit en nota 11, pp. 226-227.
- (71) Citado por Ianni, Octavio en Estado y Planificación económica en Brasil (1930-1970). Amorrortu Edit, Argentina 1971.
- (72) Esta comisión que venía funcionando desde el período de Dutra, suspende sus actividades en 1953 por oposición a la política trazada por Vargas, sobre todo en la cuestión del petróleo y los precios del café.
- (73) Indudablemente el petróleo fue uno de los elementos que aca-paró más cobertura en la opinión y movilización pública, desde 1947 se venía desarrollando la "campana del petróleo", donde de civiles y militares convergieron hasta lograr la creación de Petrobrás como monopolio estatal.
- (74) Véase Kaplan, Mrcos; Formación del Estado Nacional en América Latina. Cap 7, parte E: "Brasil: surgimiento y crisis la república oligárquica". Amorrortu edit, Argentina 1969.
- (75) Véase Pope Atkins, G; América Latina en el sistema político internacional, cap 10 "El sistema Interamericano", Edit Guernica, México 1980.
- (76) Vivian Trias nos da un ejemplo del crecimiento de la intervención extranjera en el período de Kubitschek, así como también la constante ganancia del capital invertido:

Año	Entradas	Salidas	Excedentes de salidas
1947	55	81	26
1948	67	133	70
1949	44	137	93
1950	39	143	104
1951	71	211	140
1952	94	162	68
1953	81	243	163
1954	83	211	128
1955	103	206	103
1956	270	291	21
1957	379	379	-71
1958	351	360	9
1959	415	437	22
1960	315	442	227

(Cuadro citado en imperialismo y Geopolítica en América Latina, p. 136).

- (77) Roberto Campos es un ejemplo de lo que podríamos llamar un Fouche a la brasileña; más tarde, con los militares en el poder, desempeñará cargos importantes en el gobierno, tales como Ministro de Hacienda, de Planeamiento y Coordinación, etc.
- (78) Véase Proserpio Regensteiner, Renata: Acumulación de capital crisis y expansionismo brasileño. Unam septiembre de 1980, p. 98.
- (79) Ob cit en nota 75, p. 98.
- (80) La idea de superar la influencia regional costera y cambiar la capital para el pleno corazón de la meseta central, es un viejo anhelo que data desde el siglo XX; una idea de ello se encuentra en el estudio que presenta José Bonifacio Andrade e Silva en la "Memoria sobre la necesidad y medios de edificar en el Brasil una nueva capital", en 1893. El nuevo centro geográfico pone en marcha su construcción mediante la ley núm. 2.874, 19 de septiembre de 1956. Brasilia comienza sus funciones el 21 de abril de 1960.
- (81) La isla Fernando de Noronha, que siempre ha tenido importancia para Brasil, fue elevada a Territorio Federal, con carácter militar, directamente subordinada al Ministerio del Ejército en virtud de su posición estratégica, dominando las comunicacio-

nes marítimas y aéreas entre el continente americano, Europa y Africa. En relación al acuerdo con los Estados Unidos, en Mensaje al Congreso Nacional de 1957, con el título de "Defensa continental" se dice lo siguiente: "Preocupaciones comunes, ligadas a la necesidad de defensa del hemisferio, llevaron a los gobiernos de Brasil y de los Estados Unidos de América a entablar negociaciones para la conclusión de un Ajuste, en los términos y en el ámbito del Tratado de Asistencia Recíproca, firmado en Rio de Janeiro el 2 de septiembre de 1947, y del acuerdo de Asistencia Militar, celebrado el 15 de marzo de 1952. Ambos actos fueron objetos de la aprobación del Congreso Nacional.

El objeto de ese Ajuste fue la construcción de la isla Fernando de Noronha, de instalaciones de naturaleza electrónica, relacionadas con el acompañamiento de proyectiles teledirigidos, con lo que se buscó el fortalecimiento de la defensa conjunta del territorio brasileño y del continente americano.

El gobierno a través del Ministerio de Relaciones Exteriores oyó todas las etapas de las negociaciones, la oposición de los titulares de las Secretarías militares y del jefe del Estado Mayor de las Fuerzas Armadas. El Consejo de Seguridad también examinó detenidamente el asunto, aprobándolo en sesión especial". Citado por Limoeiro Cardozo, Miriam; La ideología dominante. Siglo XXI, México 1975, p. 135.

- (82) Ibid, p. 136.
- (83) J K, Discursos, 1958, citado por Limoeiro Cardozo, Miriam, p. 133. El texto de la carta de Kubitschek y la contestación de Eisenhower se pueden ver en la obra Juscelino Kubitschek: El hombre y su obra. Instituto Uruguayo-Brasileño, 1958.
- (84) J K, Discursos, 1958, ob cit en nota 78, p. 234. Es de notar, también, que la política desarrollista fue alimentada y sustentada por varios grupos de intelectuales que giraban en torno al Instituto Superior de Estudios Brasileños, creado durante la presidencia de Café Filho; entre sus integrantes se encontraban Helio Jaguaribe, Alvaro Vieira Pinto, Candido Méndez, Alberto Guerreiro Ramos, Nelson Werneck Sodré, Roberto de Oliveira, etc. Pese a su heterogénea composición los unía el carácter nacionalista, cuyo objetivo era forjar una ideología: "aquella, desíase casi unanimemente, exigida por la Nación a fin de tomar 'consciencia' de su subdesarrollo y luchar por la superación de ese estadio, mediante un esfuerzo desarrollista". Véase Navarro de Toledo, Caio; ISEB: Fábrica de Ideologías. Ensaíos, núm 18, Sao Paulo 1978.
- (85) Es de notar que la "campana antibrasileña" es también como con secuencia de un ligero cambio de la política externa norteamerI

cana en la Cuenca del Plata, se buscaba afianzar a otro aliado, Argentina, y por un momento los papeles preferenciales cambian.

- (86) Citado por Celso Lafer; Argentina y Brasil en el sistema de relaciones internacionales, ob cit, p. 93.
- (87) Martins, Carlos E: "Brasil-Estados Unidos en la década de 1960" en Relaciones Políticas entre América Latina y Estados Unidos. Cotler J y Fagen R, compiladores. Amorrortu Bs As Argentina, 1974, p. 303.
- (88) Horowitz, Irving L, Revolución en Brasil, FCE, México 1966, p. 83.
- (89) Citado por Castro M, Pedro: Fronteras abiertas, Expansionismo y geopolítica en el Brasil Contemporáneo, Siglo XXI, México 1980, p. 71.
- (90) Ob cit en nota 89, p. 72.
- (91) Dantas San Tiago: Política Externa Independiente. Edit Civilizacao Brasileira, Rio de Janeiro, 1962, p. 18.
- (92) Ob cit en nota 91, p. 21.
- (93) La renuncia de Quadros no quedó muy clara. Al parecer se debió más a su carácter personal, por su intransigencia y egoísmo personal se abre una brecha entre Janio y su equipo, que dando aislado de sus aliados en el poder, opta por la retirada.
- (94) Para eso se afincan en su pasado integrador y de ser los pioneros en llevar la "civilización" en todo el ancho territorio, ejemplo de ello son los cuerpos de ingenieros en las tareas de construcción de redes de transporte ferroviario y carreteras. Entre sus baluartes se encuentra el general Rondon -hay un estado que lleva nombre- por la implantación de la red nacional de telégrafos en el oeste brasileño y como pasificador de indios (actividad no abandonada todavía por los actuales militares). También tienen la honra en manifestar la participación de los militares en la Segunda Guerra Mundial, por la defensa de Brasil y de la democracia ante el avance del fascismo.
- (95) Tomamos como referencia la obra Geopolítica del Brasil. El Cid editor, Argentina 1978. Las citas y relaciones son extraídas de esta obra. Golbery do Couto e Silva con una racha militar óptima que lo coloca como uno de los militares mejor preparados del grupo que toma el poder en 1964. De ser inspirador de la Escuela

Superior de Guerra pasa a la actividad civil como organizador del Instituto de Pesquisas y Estudios Sociales (organismo centralizador de la conspiración civil-militar que condujo al golpe de estado en 1964). En el primer año de gobierno militar es nombrado jefe del Servicio Nacional de Informaciones (pequeña CIA brasileña) de la cual fue organizador de este servicio de inteligencia, puntual básico del régimen militar. Pasa después a otra actividad, más lucrativa, como director de la Dow Chemical de Brasil (transnacional de origen norteamericano, sector petroquímica) convirtiéndose éste, en una de las empresas más grandes de Brasil, controlando el sector de soda y cloro. Posteriormente es el presidente para América Latina de la empresa. El 15 de marzo de 1974 vuelve a las funciones de gobierno como jefe del gabinete civil de la presidencia de la República, al lado de Ernesto Geisel era considerado el número dos. Este superministro encabeza a un grupo que impuso al general Figueiredo como presidente actual. Este grupo tiene el asesoramiento de Heitor Aquino, secretario privado de Geisel y funcionario de la transnacional Jari del norteamericano Daniel Ludwig, a quien el gobierno le concedió un extenso latifundio en la Amazonia. Golbery y su grupo obviamente han dominado en el movimiento del palacio de gobierno.

- (96) Al manifestar que es una síntesis de las concepciones alemanas y norteamericanas no queremos decir que es una mera copia sino que es un empeño metodológico de variados postulados geopolíticos, para organizar un cuerpo teórico de acuerdo al país.

III

EXPANSION Y DOMINIO



### III. EXPANSION Y DOMINIO

#### 1. El alineamiento pragmático

Por la década de los años cincuenta Krutshov manifestaba en un discurso lo siguiente: "Aun cuando todavía nos hallamos detrás de los Estados Unidos en la producción, los hemos casi alcanzado en el terreno militar. Y en Europa tenemos ya una posición tal como no la tuviera nunca uno de sus Estados. Jamás fue un Estado europeo más fuerte que todos los demás de Europa juntos, desde el siglo XVI - hasta el Tercer Reich".<sup>(1)</sup> Ante este hecho, la Unión Soviética no precisaba de una guerra sino que ya podía dictar o imponer sus condiciones políticas ante los Estados Unidos. La razón está en que el territorio de los Estados Unidos ya no estaba exento de una posibilidad de guerra, debido al alcance destructor de los nuevos armamentos, cualquier parte del país sería también un teatro de operaciones. De esta manera, la arrogancia del poder norteamericano es callada con el equilibrio estratégico y por los años sesenta las dos potencias comienzan a dar los pasos de una "entente", es decir, mantener la paz mediante "arreglos políticos". Así se pudo "arreglar" tanto el problema alemán como el cubano. Sin embargo, algunos gobiernos latinoamericanos obviaron esta realidad y se apegaron con más fuerza a la idea, a la concepción de la Guerra Fría; sobre todo aquellos cuyo sistema político carece de legalidad propia.

La política internacional con relaciones basadas en un mundo bipolar, separado por fronteras ideológicas, es un elemento importante para los regímenes de facto, ya que ello le da una legitimidad en el poder. Se implementa un "lenguaje de canje", ante el mundo y ante la principal potencia de occidente, frente a la agresión internacional del Oriente materialista, representada por el comunismo, haciendo peligrar no solo la estabilidad interna del país en cuestión, sino la propia existencia y seguridad del llamado mundo libre. Así es como comienza a funcionar Brasil, con la entrada de los militares en

el escenario real de la política, a partir de 1964.

En efecto, el primer gobierno militar, bajo la jefatura de Castello - Branco, materializó una política de "alineamiento" con respecto a los Estados Unidos. Ella encajaba en la idea norteamericana de aliados claves o preferenciales, con respecto a la concepción geoestratégica de los Key Countries (países llaves). Dicha concepción consiste en la creación de lugares estratégicos a nivel global, económicamente apoyados, militarmente reforzados y políticamente inspirados desde afuera por la política norteamericana. (2)

Pero la cuestión no se queda solamente en el ámbito militar. Al lado de los militares brasileños, los empresarios, las transnacionales y sus albaceas tecnócratas, comienzan a poner en práctica lineamientos para un posible despegue económico. Para ello fue necesario una mayor flexibilidad para la entrada del capital internacional, sin restricciones y con una contención salarial, expresada en una tremenda explotación del obrero, amén de las medidas represivas en todos los ámbitos. Con estas premisas, Brasil pasará a jugar un importante papel en el comercio y las finanzas internacionales, será un factor clave como socio en el comercio internacional. De ahí que se compagine un proyecto en el cual no entran en contradicción ni los militares ni los sectores dominantes de la economía, cuyo objetivo es hacer realmente de Brasil una "potencia en los trópicos".

La política externa brasileña será, en principio, de un irrestricto alineamiento a los requerimientos e intereses externos de los Estados Unidos de Norteamérica. Pero, de acuerdo al afianzamiento del sistema de dominio, se irá alejando poco a poco de la influencia directa norteamericana.

Al primer gobierno (1964-67) hay que tomarlo como de transición; para poder legitimarse y darle marcha a sus proyectos tuvo que buscar el aliado fuerte: EE.UU. Es por eso que reformuló a nivel ideológico los

términos de alianza y buscó de inmediato afianzarse, haciendo caso omiso a la entrada de una entente entre las dos superpotencias y ratificando su apoyo a los postulados de la Guerra Fría. En base a las formulaciones abstractas del enfrentamiento este-oeste, partía su búsqueda de la legitimidad en el exterior. Aunque la elección de "países llaves" se haya condicionada por criterios geoestratégicos, el gobierno de Castello Branco le da cariz al proclamar las "fronteras ideológicas. Las fronteras nacionales pasan a ser ideológicas y el concepto de soberanía nacional se cambia por el de interdependencia.

Los otros dos gobiernos (Costa e Silva 1967-69 y Garrastazu Médici 1969-74) poco a poco se van alejando de la concepción bipolar del mundo, en el sentido de no estarlo anunciando a viva voz, tratando de llevar a cabo otra práctica de acuerdo a la realidad internacional.

En el gobierno de Costa e Silva, la economía tiene un nivel alto de recuperación y funciona a la máxima capacidad; la política exterior respalda entonces los intereses de la clase empresarial asociada a los grupos extranjeros; fue bautizada por el canciller Magalhes Pinto como la "Diplomacia de la Prosperidad". En el Gobierno de Garrastazu Médici, se produce una mayor consolidación de los intereses de los distintos sectores burgueses, unificados en torno al proyecto político de la dictadura. Es cuando más se siente el relativo éxito del llamado "milagro brasileño"; la potencialización y proyección del "poder nacional" pasan al discurso del canciller Mario Gibson Barbosa como la "diplomacia del interés nacional"; con ella se busca una reafirmación de los lazos que unen a Brasil al mundo occidental, al mismo tiempo que se busca expandir los intereses económicos hacia Latinoamérica y al continente africano.

En lo que va de 1964 a 1974 se genera una política exterior que, pese a situaciones cambiantes, mantiene una línea coherente a los

finés que persigue como potencia emergente, llegando algunas veces, gracias a cierta estabilidad, poner en práctica una diplomacia cesarista y una actitud de arrogancia con respecto a los países que conforman el tercer mundo. En efecto, cuando la economía marcha bien, ejemplo del milagro, se desecha la unidad del tercer mundo o del sur; pero cuando comienzan los problemas de nuevo, el llamado a la unidad contra los poderosos no se hace esperar, se comienza a hablar contra el neocolonialismo, se simpatiza con los movimientos de liberación nacional en puntos distantes a sus fronteras, pero con tal que se les pase a "precio de consideración" parte de las materias primas que el país requiere, o si no, que haya receptividad a los componentes de la industria brasileña. Veamos algunos rasgos para este período:

- 1) En política internacional se rompe con el neutralismo establecido por los gobiernos populistas y pasan a un lineamiento político de mayor acercamiento a las potencias capitalistas, en especial Estados Unidos. De esta manera la política económica se enmarca en ambiciosos planes de desarrollo global, supeditándose a los lineamientos de seguridad nacional y a la concepción geopolítica de los militares. Poder llegar a ser considerado como "socio" principal de la región se hacía necesario también afirmar una hegemonía, tanto en Suramérica como en el Atlántico Sur, de acuerdo a una compensación de fidelidad a los principios occidentales, se manifiesta en varios casos como un "gendarme regional" de los intereses imperiales. Uno de ellos fue el envío de tropas brasileñas, mayo del 65, al lado de las norteamericanas, para aplacar la insurrección en la República Dominicana, cuyo jefe de la fuerza interventora, aunque de carácter simbólico, fue un militar brasileño. El otro ejemplo, poco conocido y de carácter extraregional, fue el intento de mandar efectivos militares a la guerra de Vietnam, cuestión no realizada debido al costo que ello acarrearía.<sup>(3)</sup> Seguidamente, en los foros internacionales toma una posición militante pronorteamericana,

caso de la OEA, conllevando a un enfrentamiento en las relaciones con países latinoamericanos, tales como México y Venezuela. Y a la vez, poniendo en práctica su política anticomunista, rompió relaciones con Cuba y con países del bloque socialista, llegando al punto de encarcelar a una delegación comercial de China y de expulsar a representantes del MPLA, FRELINO, PAIGCC, etc. Con estas premisas se demuestra una seguridad ante los principales centros financieros internacionales, que comenzaban a dirigir su atención y parte de sus recursos al Brasil, ya que se les facilitó la entrada eliminando leyes que obstruían el flujo de las remesas invertidas; agregándole también la función de algunos integrantes del gabinete dominante, como nos lo dice un analista de Business Week: "La gestión de dos 'superministros' de finanzas del gobierno militar brasileño, Roberto Campos (1964-66) y Antonio Delfim Neto (1967-73) otorgó aún mayor fundamento al optimismo de la comunidad financiera de occidente, en cuyos círculos comenzó a generalizarse la impresión de que se estaba ante un 'milagro' económico similar al protagonizado por los Estados Unidos a comienzos de siglo, o por Alemania Occidental y Japón con posteridad a la Segunda Guerra Mundial". (4)

- 2) En relación al Africa se rechaza la política trazada por Quadros y Goulart, de solidaridad y alianza, volviendo a ser partícipe en favorecer a Portugal y al colonialismo, así como también se estrechan los lazos con la Unión Sudafricana y muestra sus simpatías en los organismos internacionales a Israel; todo ello por varias razones: a) De acuerdo a los lineamientos geopolíticos y al crecimiento económico brasileño se buscó la expansión hacia el Este, ya que las antiguas colonias portuguesas eran consideradas como "cabeza de puente" para el posible dominio del Brasil en el Continente Africano; Portugal, por otra parte, era la vía para entrar en Europa, como nos lo dice Clovis Ramallete: "La posible integración portuguesa en el Mercado Común Europeo, podía incentivar inversiones directas brasileñas en territorio portu-

gués. Con ello, los productos brasileños podrían ser colocados en MCE, vía Portugal". (5) b) De acuerdo a intereses militares y económicos se buscó, por un lado, tener como aliado al más fuerte de los países en el Atlántico meridional, como lo manifiesta un periodista: "así nos situamos fuera de la perspectiva del Tercer Mundo, en una posición independiente que nos coloque a la entrada del 'Club de los Grandes', si aplicamos con realismo la diplomacia de los intereses nacionales, es imposible no considerar a Africa del Sur como el país más importante para Brasil en el Continente Africano"; (6) y, por otra parte, la política pro-judía, manifestando una pretendida neutralidad en el conflicto del Medio Oriente, tenía el interés de atraer capitales judíos hacia el Brasil. Apoyando a regímenes racistas y sionistas se chocaba con la supuesta "democracia racial" que tanto pregona Gilberto Freyre.

- 3) En relación a la América Latina, siempre ha sido como un punto prioritario, sobre todo Suramérica, de la política externa brasileña, sin embargo, en este período (64-73), la relación fue un tanto conflictiva y con pretensiones de dominar áreas y países circunvecinos. En gran parte debido a la concepción geopolítica de los militares. América Latina, de acuerdo a la teoría de los "círculos concéntricos", constituye toda una explanada para la influencia directa de Brasil, el "primer círculo" en su objetivo de dominio, ya que según un analista militar, la "mentalidad geopolítica conduce, por lógica interna, a una política de poder realizada a fin de fortalecer el estado frente a los demás; y después a una política nacional -por no decir nacionalista- tendiente al expansionismo". (7) Dicha expansión aludida puede ser aquende o allende de las fronteras brasileñas. Asimismo, a la concepción geopolítica se le unen lineamientos políticos de seguridad nacional, los cuales consideraban la hipótesis de una victoria de la izquierda en cualquier país fronterizo como una amenaza directa a Brasil. (8) Bajo estas premisas, el gobierno

brasileño se propone influenciar y dominar el área con el objetivo de constituirse un verdadero liderazgo regional. Veamos algunos ca sos:

Area del Cono Sur. Por ser una zona con la cual está íntimamente re lacionada la parte más dinámica del territorio brasileño, tanto política, social y económicamente, es prioritaria su atención. Ahí, en esta región, perteneciente en gran parte a la cuenca del Plata, se incluyen los Estados de Sao Paulo, Minas Gerais, Paraná, Paranaíba, Santa Catalina y Rio Grande do Sul, es la de más alto desarrollo industrial, rica en yacimientos minerales y, a la vez, la re gión donde la actividad agropecuaria es altamente desarrollada. Sin lugar a dudas, es una zona que influye en los países circunvecinos del área y cuyo objetivo también es de que sirva como un polo de atracción, tanto económica como políticamente, a los intereses brasileños. No es casual, pues, de que ahí estén asentados los entes de seguridad más fuertes del país, así como también el puerto y aeropuerto más grande a nivel regional, cuya dirección es la de ser receptor dominante en los movimientos económicos del área regional y del Atlántico. La línea política para buscar y conseguir vías de acceso en todas las direcciones han repercutido con la intrusión directa e indirecta por parte de Brasil a los demás países. Argenti na. Su tradicional rival en la hegemonía regional; se busca a toda costa quitarle la posible influencia en los otros países que le rodean, el caso más palpable es el de la represa de Itaipú cuyo proyecto, en combinación con Paraguay, va en detrimento de otros programados por la Argentina, aguas abajo del Paraná; es tal la magnitud de las obras emprendidas por Brasil en la zona, que analistas del caso han manifestado sobre el dominio brasileño en sus fronteras que "Ya no se trata de lograrlo militarmente con infantería, sino energéticamente con millones de kilovatios que sustituyen a aquella -la fron tera- y permiten el dominio industrial y económico del suministro fácil, abundante, económico de corriente eléctrica indispensable para la vida y el confort de sus poblaciones, la extracción de sus rique-

zas mineras, la explotación agropecuaria y su desarrollo industrial" (9). Además, en las fronteras, sobre todo en el territorio de Misiones, es palpable como el cruzeiro, las mercancías brasileñas y el portugués, junto a la compra de tierras por parte de brasileños, se está convirtiendo en un verdadero "caballo de troya" en el suelo argentino. Paraguay. Con este país se da el caso más peculiar en la consecución de objetivos para dominar estratégicas áreas, sobre todo relacionada a la cuestión energética, y se manifiesta con la ocupación militar en 1965 del sitio denominado Sete Quedas, en territorio paraguayo, bajo el pretexto de vigilar la frontera y prevenir la formación de grupos guerrilleros; el resultado se veía el año siguiente; Brasil y Paraguay, por intermedio de sus ministros Juracy Magalhaes y Sopema Pastor, firman un acta por la cual se reconoce la copropiedad brasileño-paraguaya de los saltos de agua, estableciendo bases para una explotación conjunta de los mismo. (10) Además, gracias al poder y préstamo financiero del Brasil, el dictador Alfredo Stroessner, militarmente formado en las academias brasileñas, se ha mantenido en el poder y ha estrechado los lazos con su vecino en un grado tal de dependencia, que al Paraguay se le ha considerado como el Puerto Rico de Brasil. Uruguay. Es otro ejemplo de intervención y con pretensión de dominio. En 1971 Brasil apoyó decididamente la candidatura de Juan María Bordaberry y, antes de que se realizaran las elecciones, acantó tropas a lo largo de la frontera uruguaya, estructurando un operativo llamado "Operación treinta horas" (11), en caso de que se produjera un triunfo electoral de la coalición de centro-izquierda. Para esta "emergencia", las tropas brasileñas contaban con la red de carreteras, con objetivos de estrategia militar, además de servir para el paso de transportes militares funcionan como pista de aterrizaje. Después, cuando se da el golpe de Estado en Uruguay, junio de 1973, Brasil presta su apoyo, otorgándole un préstamo de 30 millones de dólares a Bordaberry y facilitándole vehículos militares ante la huelga que paralizó el país durante 15 días de protesta contra el golpe, además de que le garantizaba abastecimiento de combustible



por un tiempo. Luego, cuando se consigue una relativa estabilidad se pondrán en marcha varios proyectos, entre ellos el de la hidroeléctrica de la cuenca de la laguna Mirim, como se ve, Brasil busca conseguir el control de energía eléctrica en el área platense. Chile. El acercamiento de Brasil a este país siempre ha sido por factores esencialmente geopolíticos, si se toma en cuenta la posición de ambos países ante su antagónico vecino, Argentina; pero la idea de estrechar la frontera ideológica chocaba con la posición de los gobernantes brasileños. En Chile desde septiembre de 1970 la Unidad Popular estaba poniendo en marcha un nuevo proyecto social y económico a través de la vía democrática, ante este hecho, la oposición del gobierno brasileño no se hacía esperar y eco de ello era la prensa del país. Al respecto, es muy sintomático lo que dice, en relación al régimen de Allende, un editorial de los principales periódicos brasileños, manifestaba que "Chile procura proyectarse y alcanzar un liderazgo continental con el objetivo de subvertir todos los valores e instituciones interamericanas, que encuentran en Brasil su principal guardian.." (12). Es por esto que, en 1973, el golpe militar de Pinochet haya sido visto con gran simpatía por parte del gobierno brasileño, ya que con ese acto si podrían funcionar las pretendidas fronteras ideológicas.

Área Andina. Desde la implantación de los primeros gobiernos militares, a esta zona se le dió una importancia con cariz de geoestrategia; recuérdese la tesis de Travassos y Golbery: quien domine el triángulo de Bolivia dominará la América del Sur. También el interés tiene como objetivo la expansión hacia el pacífico que, a largo plazo, le proveerá las salidas y los puertos necesarios para la consecución e intercambio con el mercado asiático (China, Japón, Indonesia) y las islas de la Océania (Filipinas, Indonesia, Australia, Nueva Zelanda). Siendo éste el móvil dominante, emprende una serie de proyectos en la construcción de infraestructura vial y de puertos libres para las mercaderías. Pero, sin embargo, estando en pleno período de la llamada frontera ideológica, actúa con un -

carácter de dominio e intromisión en los asuntos internos de algunos países del área, casos de Bolivia y Perú. En el primero, Bolivia, fue ampliamente conocida la participación brasileña en el derrocamiento de Juan José Torres en 1971 y el apoyo que luego le dió a la dictadura de Hugo Banzer.<sup>(13)</sup> En el segundo, Perú, manifestó el rechazo del gobierno brasileño a las medidas nacionalistas de la Junta Militar, presidida por Velasco Alvarado, hasta llegar al punto de tratar de constituir un eje entre varios países del área para desestabilizar las tendencias de los militares peruanos que, genuinamente, trataban de implantar un proyecto nacional con tendencias antihegemónicas.<sup>(14)</sup> También es de mencionar al Ecuador, país con el que no tiene fronteras, y los acercamientos que han tenido para conseguir un puerto libre para las mercaderías brasileñas, en este caso el de San Lorenzo, lo cual le da una salida al Pacífico y una mayor cercanía al canal de Panamá.

Área del norte de Suramérica y el Caribe. La relación brasileña con esta zona era escasa si consideramos el norte del Brasil como marginal e inexplorado en su mayor parte. Sin embargo, el gobierno brasileño emprende múltiples planes para reactivar la organización del espacio amazónico, sobre todo en el período de Garrastazu Médici, dándole una prioridad al reforzamiento fronterizo, como se verá más adelante, y a la construcción de la infraestructura necesaria para una verdadera integración nacional. Así también, se emprende un mayor acercamiento a los países del área, cuyos objetivos se encuentran enmarcados en los planes de expansión económica. Colombia con este país se busca estrechar la comunicación vial y de minerales que la industria siderúrgica requiere, como el carbón de Cundinamarca, de alta calidad y superior al brasileño; en principio se llega a un acuerdo preliminar en la formación de una empresa binacional para explotar dicho mineral, proyecto que después fue rechazado por considerarlo, el gobierno colombiano, lesivo a los intereses del país, cuestión que irritó al gobierno brasileño y enfrió las relaciones entre ambos países. Venezuela. Por su posición ini

gualable ante el Caribe y por sus recursos mineros se fue convirtiendo en un punto de mayor contacto. Así, para 1972, se logra una entrevista entre los presidentes Rafael Caldera y Garrastazu Médici en donde se concretizan acuerdos para la integración vial de los dos países y, un año después, los cancilleres Aristides Calvani y Gibson Barbosa firman un acuerdo relacionado a las necesidades energéticas de Brasil, aumentan las compras de petróleo venezolano y se constituye una sociedad mixta entre la CVP y Petrobrás para la exploración y explotación petrolífera en la frontera amazónica; pero, al igual que con Colombia, las relaciones entre ambos países tienen su punto de tensión, sobre todo al pretender Brasil junto con Guyana realizar obras de construcción en territorio de litigio, reclamado por Venezuela, legalmente, como suyo y, además, por las manifestaciones públicas del gobierno venezolano en rechazar la hegemonía regional de los brasileños. Guyana. En noviembre de 1971, el canciller brasileño establece varios convenios con el gobierno de este país, siendo el más importante la cesión de Georgetown como puerto libre a los productos brasileños, de esta manera se van asentando las bases de apertura para un mercado nuevo, el Caribe. En efecto, con el objetivo de diversificar sus mercados e iniciar una nueva política externa, en el período de Garrastazu Médici por primera vez un canciller visita las Antillas; cuestión que motivó a los norteamericanos, según cable de AP, en señalar ese propósito como una "tendencia de asumir el liderazgo". (15)

Ahora bien, finalizando el período de Garrastazu Médici, se contemplaba un riguroso crecimiento económico y una mayor consolidación del proyecto político de la dictadura; esto produjo la creencia de la posibilidad de desarrollo individual de Brasil y la pretensión de apartarse de la concepción de "país tercermundista". Así lo creían algunos ideólogos, como Roberto Campos, que de manera irónica manifestaba: "Podemos dialogar con el Primer Mundo en forma racional y con el Tercer Mundo en forma de solidaridad emocional, romántica e ideológica, si así lo desea". (16) Pero la realidad inter

nacional era otra y el equipo que estaba en Itamaraty demostraba una visión más real, habría que cambiar, habría que abandonar la doctrina de las fronteras ideológicas para reconocer en forma pragmática las realidades objetivas.

Reafirmar la aproximación al mundo "occidental" no sólo era con los Estados Unidos, habían otros poderes en ascenso como el Japón y países de Europa Occidental; comprendieron que la estructura bipolar del sistema de relaciones internacionales presentaba brechas policéntricas, no sólo a nivel político, sino también a nivel económico-tecnológico. Y el policentrismo representa para Brasil un aumento ilimitado de su capacidad de negociación en el orden externo, de ahí la concepción de los "acercamientos múltiples", pregonados por el canciller Gibson Barbosa.

En relación a los Estados Unidos, el gobierno brasileño comenzó a sentir una política norteamericana no muy apegada al supuesto de "aliado preferencial"; constataron prohibición o limitaciones a las exportaciones de diferentes artículos, motivados por el proteccionismo y medidas discriminatorias en materia de créditos y pagos, cargas arancelarias, etc. Tomemos en cuenta el ejemplo que plantea un analista sobre el particular: "En 1965 existían limitaciones en los volúmenes de importación a los Estados Unidos de siete productos industriales. En 1971 estas restricciones se extendieron a otros 67 artículos industriales y a 13 rubros de la producción agropecuaria"<sup>(17)</sup>. Brasil, estando tan ligado al mercado norteamericano, veía mediante esas normas un golpe a sus propios intereses. Además, se le agrega las tensiones y enfrentamientos que se daban en los organismos internacionales, como en el caso de las 200 millas de mar territorial, cuestión no aceptada por Estados Unidos, y por la posición combativa de los brasileños en contra de todos los esfuerzos de las grandes potencias de "congelar la estratificación mundial del poder".

Buscar el acercamiento, el intercambio y la "ayuda" de las otras - potencias en ascenso, además de una mayor flexibilidad en la apertura al campo socialista, es una salida para no depender de un solo elemento, EE.UU., económica y políticamente. Pero, si esos mismos países, como los de la Comunidad Europea, plantean también, por sus problemas domésticos, medidas de carácter proteccionista ¿Hacia dónde, entonces, se enfila la búsqueda brasileña? En su razón está el mercado africano y la comunidad latinoamericana.

Sin embargo, la comunidad internacional siempre es un fenómeno cambiante, se sentía una crisis y ésta podría repercutir seriamente las bases del famoso "milagro" y a la idea del "salto rápido". Al proyecto sostenido por los sectores dominantes del país, se le podría hacer válida la sentencia de un historiador uruguayo: "Se sabe de sobra que la historia es una vieja astuta que se complace en deshacer esquemas y entreverar los naipes a los más pintados - augures". (18)

En relación a su vecindad y esencia, se habfan dado cuenta que una imagen imperial había sensibilizado crecientemente la opinión pública latinoamericana suscitando un peligroso consenso regional, encaminado al aislamiento y la contensión de Brasil. Es muy conocida la frase del presidente Nixon con motivo de la visita de Garrastazu Médici a los Estados Unidos en 1971. "Todos sabemos que para donde se incline Brasil, se inclinará el resto del continente" y la reacción en cadena que ésta motivó; tomemos el ejemplo del pronunciamiento venezolano, a través de su presidente: "En América Latina no somos proclives a las hegemonías. No estamos de acuerdo en que la unión latinoamericana se construya alrededor de un país, por grande que sea, que imponga caminos, que decida normas o que asiente la conducta de otros." (19) Razón por la cual se hizo una constante en los voceros del gobierno brasileño, para mostrar otra cara y otra tendencia; así, en declaraciones a la prensa, el canciller Gibson Barbosa manifestando: "No tenemos la pretensión

de dirigir u orientar el proceso latinoamericano. Queremos sí, participar en él. No aspiramos a liderazgos y mucho menos a hegemónicas. No deseamos imponer modelos. Esos conceptos están ligados a políticas de poder, contra las cuales Brasil se rebela y de cuya práctica, en el pasado y el presente, solamente han resultado sufrimientos y frustraciones para la humanidad." (20)

En los países africanos donde prevalecía el colonialismo, se mostraba una clara tendencia nacionalista y revolucionaria, por conseguir la independencia nacional. Así, para finales de 1973, la Organización de Unidad Africana (OUA), pidió a los Estados árabes y productores de petróleo el embargo a los países colonialistas y racistas de África: Portugal, Rhodesia y África del Sur; al respecto, el secretario general de la OUA manifestaba: "Por primera vez los estados árabes aplicaron un arma inédita-el petróleo-cuya eficacia el mundo acaba de conocer. Por eso, nos parece que llegó la hora para nuestros hermanos árabes de recurrir al del embargo a África del Sur, Rhodesia y Portugal" (21). De esta manera, Brasil empieza a revisar su política africana, poco a poco se va alejando de Portugal y rechaza categóricamente al régimen racista de Sudafrica.

Las necesidades energéticas son un elemento clave para el cambio de la diplomacia brasileña.

La justificada alza de los precios del petróleo, 1973-1974, genera en lo que usualmente se llama "crisis del petróleo", el cual se caracteriza por una serie de nuevas particularidades específicas y por la extraordinaria complejidad de su alcance (abarca todo el sistema de las relaciones internacionales, toda la cadena de relaciones inherentes a las economías nacionales, disloca el estado económico y financiero de los países consumidores de petróleo, lesiona los intereses del consumidor individual, etc). Con este nuevo hito de la Historia Universal, coincidencialmente, en Brasil se

manifiesta un nuevo cambio; a partir de 1974 otro militar toma las riendas del poder, Ernesto Geissel, y con éste otro equipo que pondrá en función un pragmatismo más "realista y responsable".

De acuerdo a la realidad se actúa y se procede en conseguir objetivos. El comportamiento externo también puede funcionar de acuerdo al pensamiento de ideólogos baratos de la dictadura: "En la diplomacia el uso de la máscara constituye un talento profesional. La apariencia externa, la presentación formal representan un elemento esencial de su eficacia". (22)

## 2. El pragmatismo responsable.

A partir de 1974 Brasil entra en una nueva fase en sus relaciones con el campo externo. Con la rotación de los ejes del poder (23) se promueve el postulado de los "realinhamentos indispensáveis" en la política externa. Gradualmente la postura internacional brasileña se fue modificando bajo la doctrina enunciada por su nuevo canciller, Azeredo da Silveira, el llamado "Pragmatismo Ecuménico Responsável".

Dicha política es también como consecuencia de factores externos que golpean a la economía brasileña. Tomemos en cuenta que para 1974 los precios y demandas del azúcar, café, cacao, mineral de hierro, soya, etc., principales productos de exportación caen de manera brusca, uniéndosele a lo anterior el aumento de los precios del petróleo; causando éste un mayor déficit en la balanza comercial, ya que el parque industrial brasileño estaba cimentado en su crecimiento a base de petróleo barato.

Este factor, el petróleo, a la vez que rompe el monólogo cualitativo de las sociedades occidentales, le plantea otra variante a Brasil: a) la imposibilidad de una política internacional de choque con los países árabes, en el cual depende en su mayor parte del su-

ministro petrolero;<sup>(24)</sup> y b) un enfrentamiento diplomático con los países petroleros de América Latina (Ecuador, Venezuela, México) la cual trajo una reorientación de su política internacional a los países del área.

Sin embargo, a partir de la década del setenta, Brasil no es un simple exportador de materias primas, ha ido más lejos, diversificando su economía, industrializando parte de la producción fundamentalmente en el área metalúrgica, electrónica y manufacturera y por ende, también, las relaciones en el comercio exterior, para así compaginar el proyecto de que el país adquiriera para antes de final de siglo, la estatura económica, social y política propias de una potencia mundial. Razón de ello la da el presidente Ernesto Geisel cuando manifiesta algunos de sus lineamientos:

Sobre todo promoveremos la acción diplomática siempre abierta para detectar las nuevas oportunidades y estar al servicio de nuestros intereses comerciales exteriores, asegurando la existencia adecuada de materias primas, de productos esenciales y el acceso a la tecnología más moderna que todavía no poseamos y eligiendo y realineando con prudencia y tacto, pero firmemente. (25)

Junto a la necesidad de diversificar el intercambio en el plano externo, la política del general Geisel se encamina en buscar la confianza ante las naciones del Tercer Mundo, públicamente se enfatiza que Brasil rechaza toda posible intervención en los asuntos ajenos de otras naciones. Al lado de esto, también se manifiesta el propósito brasileño de rebelarse y rechazar el actual estatus del poder internacional, lograr que no cristalice es punto de referencia en la agenda de trabajo ante los organismos internacionales. Y de acuerdo a las opciones y aspiraciones de Brasil, el -



canciller Azeredo da Silveira manifiesta cómo el país ha irrumpido en el escenario internacional: "cada vez más Brasil participa de los negocios del mundo como 'poder', con peso político propio, gracias a los factores de la construcción nacional. Brasil es hoy una presencia mundial, y en el occidente. Más, nuestro modo de estar presente no se funda en el poder puro. Al contrario, y esto puede ser observado perfectamente en años recientes, la presencia brasileña fue siempre orientada éticamente, apartándose de hegemonías, controles, influencias, presiones". (26)

Ante la idea del canciller brasileño, la política exterior se encamina en la búsqueda de un poder más real, "quien no tiene poder procura tener más poder". Dicho poder va dirigido a los "acercamientos múltiples" que el país va haciendo cada vez más estrechos; contactos con distantes y diferentes países y distintos bloques hacen que la presencia brasileña sea tomada como el país de vanguardia en las naciones del Tercer Mundo y cuyo papel haga, que también sea, el vocero intermedio entre el mundo desarrollado y el mundo en vías de desarrollo. Pero también sin olvidar los planes y proyectos geopolíticos expansivos y dominantes a nivel regional.

Entre los proyectos de consolidación cabe mencionar la pretensión de obtener derecho y dominio de una parte de la Antártida y la - cristalización de otro gran objetivo geopolítico, el control y dominio de la cuenca amazónica. Pero antes veámos cómo ha desarrollado el contacto e intercambio, con prioridades distintas, con los siguientes socios internacionales.

Estados Unidos. Los intereses norteamericanos en Brasil son muchos, en mayor peso económicos pero también políticos y militares. Sin embargo, la estrategia del gobierno brasileño ha sido la de encontrar un contrapeso a la influencia y excesiva dependencia de Estados Unidos. El objetivo es debilitar la presión y dictado económico, alternando la atracción de otras fuentes de recursos de -

áreas ajenas a la norteamericana. Aunque el gobierno brasileño - siempre se complace ante el tratamiento preferencial que aducen algunos miembros del poder político estadounidense; ejemplo de ello ha sido el reconocimiento de Kissinger, mediante la doctrina de los "pernos", tendiente a consolidar en cada región potencias medianas con capacidad de garantizar los intereses hegemónicos del imperio; de ahí que se firme en 1976 el compromiso de consulta anual, a nivel de ministros de relaciones exteriores, entre los dos gobiernos. Más tarde, otro secretario estadounidense, Zbigniew Brzezinski, entrega un memorandun a los miembros del gabinete ministerial de Estados Unidos, en cuyo capítulo titulado "Los objetivos de nuestra política exterior", manifiesta como prioridad "procurar una mayor cooperación con nuestros principales aliados y un sistema mundial más cooperativo", agregando más adelante que "respondiendo a los cambios producidos en los últimos 15 a 20 años en la distribución internacional del poder, estamos procurando ampliar estas pautas de cooperación. Esto significa desarrollar nuevas y más amplias relaciones con naciones regionalmente tan influyentes como Nigeria, Indonesia, India, Arabia Saudita, Irán, Venezuela y Brasil".<sup>(27)</sup> Pero la sensibilidad, la irritación y la tensión se muestran ante cualquier cambio de la política externa de Estados Unidos. Una muestra se ve con la política externa de los "derechos humanos" del presidente Carter ante Brasil: la respuesta brasileña fue de rechazo, respondiendo con la denuncia a los acuerdos de cooperación militar con Washington, en vigor desde los años cincuenta.<sup>(28)</sup> Y, ante los tipos de presiones que han estado acostumbrados a ejercer los norteamericanos, encontramos una respuesta del canciller Azere do da Silveira, en relación a la posibilidad de presionar por la cuantiosa deuda externa del Brasil: "Estados Unidos presiona siempre, pero jamás se volcaría contra sus propios intereses, y además la deuda externa brasileña no se limita exclusivamente a ese país".<sup>(29)</sup> También se hace necesario conocer la óptica norteamericana con respecto al comportamiento político de Brasil, para así tener un más amplio enfoque. Según un analista de ese país: -

"continuará -la política externa brasileña- reflejando una complicada combinación de intereses y ambiciones, mientras no se resuelva el dilema entre los beneficios provenientes de alcanzar el status de integrante del Primer Mundo o los que provienen, en cambio, de la solidaridad con el Tercer Mundo, o aún la posibilidad de aprovechar -ambas situaciones. Por un lado Brasil mantiene todavía fuertes lazos con los EE. UU., por otro, cada vez está encontrando más áreas en que sus intereses se contraponen a los norteamericanos, sobre todo en las cuestiones económicas y en el campo de las relaciones extra-continetales. A Brasil le gustaría continuar siendo un activo miembro del Tercer Mundo en la medida que esto favorece sus intereses y al mismo tiempo mantener interés por el viejo orden económico internacional por lo cual llegará a acuerdos bilaterales con los países del Norte, particularmente con EE.UU." (30)

Europa occidental. La necesidad de captar recursos y de diversificar los intereses económicos y políticos, ha hecho que Europa y sus principales países industrializados sea un centro de gravitación de la política externa brasileña. También es recíproco, los países de Europa occidental ven el espacio brasileño como un punto neurálgico de irradiación expansiva a todo el continente (31) y, a su vez, como campo receptor a las necesidades de materias primas, agropecuarias, mineras y hasta las de carácter militar. De los países de Europa occidental, particularmente Alemania Federal es el que más ha estrechado los lazos con los brasileños, esto hizo reflexionar al fallecido periodista Mario Zapata lo siguiente: "Hay que dejar de considerar a Alemania como una simple potencia europea. Los alemanes han comprendido antes que nadie cuáles son las nuevas tendencias básicas del mundo en que vivimos; es por eso que sus miras van más allá del contorno geopolítico que configura la Europa Occidental. Como una política consistente en tomar precauciones para el futuro... Brasil es el eje privilegiado en América Latina. Brasil constituye un caso ejemplar en la expansión alemana totaliza el 30% de las inversiones alemanas en el extranjero". (32) Sin embargo, no sólo es Alemania,

Francia, Italia y demás países eurooccidentales tienen como prioridad la relación con Brasil en América Latina.<sup>(33)</sup> Esto ha traído como consecuencia a que internamente se lidien luchas interburguesas entre las fracciones nacionales y extranjeras, unas ligadas a los intereses norteamericanos y otras ligadas esencialmente a los intereses eurojaponeses, influyendo de alguna manera en los rumbos de la economía del país. Aparte de esta lucha interna, los Estados Unidos pese a sus intereses dominantes en Brasil, son los que con más frecuencia resienten el "escape" brasileño; jugosas ganancias las ven ir al otro lado del Atlántico, causando tensión y unas veces enfrentamientos en ambas partes. Un ejemplo de ello fue la manera sigilosa con que el gobierno brasileño entabló negociaciones en materia nuclear con la República de Alemania Federal en 1975 sorprende e irrita a los norteamericanos el millonario "contrato del átomo", cuestión que no pudieron echar hacia atrás, ni el gobierno ni las empresas de los Estados Unidos. Para los brasileños y observadores, la decisión nuclear fue como una "segunda declaración de independencia". Ello también es consecuencia del redespigamiento mundial de la industria, de la transnacionalización de la economía, de la exportación de industrias a algunos países o centros del Tercer Mundo, incluso buscando países con cierta liderazgo regional, en este caso Brasil.

Asia Oriental. La región latinoamericana es un campo propicio para la consolidación y extensión del dominio capitalista; Brasil, por lo tanto, se ha presentado como la "nueva frontera" de expansión del capitalismo mundial. En este sentido, de acuerdo a sus intereses prioritarios, ponen en práctica una constante desde la época del barón de Rio Branco: la búsqueda pragmática de oportunidades de cooperación y la multiplicación de áreas de convergencia. Una de estas áreas le corresponde a Japón, socio ideal de la política internacional brasileña. Este país, Japón, no solo es atractivo para Brasil, sino para todo el continente; por su modelo, su tecnología y los flexibles métodos de expansión. Los países latinoamericanos buscan

lazos económicos con los japoneses, a su vez, los intereses japoneses también muestran mayor atención a la región, ante la posibilidad de adquirir jugosas ganancias, tanto de capital como de productos primarios, alimentos, etc.; en este caso Brasil también es su preferido, por sus condiciones. La prioridad que le da Brasil se manifestó con la visita del presidente Ernesto Geisel al País del lejano oriente, en septiembre de 1976, donde se firmaron importantes convenios sobre colaboración económica y científico-técnica. Es de recordar que Brasil constituye el principal país donde se aplica el capital japonés, encontrándose casi la mitad del total de inversiones en América Latina. (34) El objetivo japonés se demuestra en Brasil con la cantidad de proyectos que tiene en estudio y ejecución, donde los intereses expansionistas son beneficiosos para ambas partes. De acuerdo a los proyectos estudiados conjuntamente, de expansión y conquista de mercados con materias primas brasileñas, Brasil construirá un supermercado para granos, soya y minerales producidos por empresas nipo-brasileñas. También entendiéndose la intención japonesa que persigue desligarse de la dependencia norteamericana, sobre todo de alimentos y minerales. (35) Pero al mismo tiempo Japón sería el puente de entrada para el mercado asiático; tomemos en cuenta el razonamiento que hace el ministro de Energía y Minas, César Cals, también aludiendo a México en la posibilidad de planes: "México y Japón representan puntos importantes en una triangulación comercial con Brasil: México como punto de apoyo para la exportación a los Estados Unidos y América Central, y Japón a los países asiáticos". (36) De acuerdo a esa triangulación los barcos brasileños de regreso vendrían cargados con productos necesarios para su economía, como carbón metalúrgico y petróleo.

Países socialistas. De acuerdo a la estrategia del "pragmatismo responsable" y a la diversificación de las relaciones exteriores y, también, de acuerdo a la tesis del "no-alineamiento automático" paulatinamente Brasil, en el plano externo, dejó a un lado sus divergencias ideológicas para dedicarse a intensificar el intercambio

económico, como respuesta a los desafíos de la estratificación internacional y a las necesidades nacionales. Bajo esta óptica se comenzó a ver a los países del bloque socialista como una variable de intercambio y apertura de mercados. Reestablece, diez años después, las relaciones diplomáticas con China Popular y se acerca a los demás países socialistas, particularmente la Unión Soviética. Un ejemplo lo constituye la relación con Polonia; Brasil es el primer socio de este país en América Latina y en todo el Tercer Mundo; de acuerdo a la prioridad, una nota de prensa refleja la visita a Brasil del ministro de Comercio Exterior y Transporte en octubre de 1979: "En Brasil se habló de las futuras posibilidades de cooperación en la minería de hulla y en la industria naviera, así como de la cooperación polaco-brasileña en terceros países".<sup>(37)</sup> Con la Unión Soviética, después de haber mantenido frías relaciones, los contactos a nivel de delegaciones comerciales y políticas fueron estrechando lazos hasta llegar a firmar acuerdos de cooperación con amplio beneficio para ambas partes; al respecto, en fuentes diplomáticas se enfatizó que de esta manera se iría "reforzando la actual política exterior brasileña, que se basa fundamentalmente en el pragmatismo y en una posición no alineada".<sup>(38)</sup>

Tercer Mundo. En la década del 70, específicamente durante el gobierno de Geisel, Brasil pasa a tener objetivamente una relevancia externa de la cual, años atrás carecía. Se constituyó en "país puntero" del diversificado Tercer Mundo hasta tomar el papel de péndulo entre desarrollados y en vías de desarrollo. Bajo este contexto pone en ejercicio sus intereses en base a los objetivos nacionales, practicando el multilateralismo y el bilateralismo como práctica de beneficio. Tanto en los foros y organismos internacionales, así como en los regionales, su voz es presencia y peso en el concierto de naciones. En la intensificación y diversificación de relaciones con los países del Tercer Mundo cobra relevancia el África Negra; el inicio de una nueva política y acercamiento se inicia en 1974 cuando reconoce la independencia y el gobierno de Guinea Bissau; un año des-

pués, noviembre de 1975, al mismo tiempo que el MPLA proclamaba el primer gobierno nacional de Angola, Brasil lo reconocía pese a las denuncias y presiones del gobierno norteamericano, a su vez, comienza a tener contactos con los movimientos independentistas de varios puntos africanos. Reconociendo también a Zimbabwe, será el único país suramericano invitado a las festividades de su independencia. Siendo Brasil la mayor nación "africana" fuera del Africa, y con esta nueva actitud y posición se muestra como una abscisión de los intereses imperiales; se va ganando las simpatías de todo el conjunto de países africanos, excepto Africa del Sur,<sup>(39)</sup> lo cual le trae fructíferas relaciones bilaterales. Simultáneamente, en el seno de las Naciones Unidas hace valer su voto antisionista y mantiene una posición cautelosa en los esfuerzos multilaterales referentes a la cooperación entre productores y consumidores, todo dentro de la expectativa de generar la buena voluntad de los países árabes exportadores de petróleo y permite a su vez, la instalación en Brasil de una oficina de la Liga Árabe, lo cual, indirectamente, significa un reconocimiento a la OLP como único representante legítimo del pueblo palestino. En cuanto América Latina, los planes geopolíticos de dominio han tenido cambios -una pausa temporal- y razón de ello es que Azeredo de Silveira, ministro de Relaciones Exteriores, es un especialista sobre esta región; la noción de "crecimiento aislado" ha sido puesto a un lado y el acercamiento a la región es considerado como punto prioritario; ha sido significativo el acercamiento brasileño con Venezuela y México, con amplias posibilidades de suministro petrolero, y a los países andinos, poseedores de carbón y otros minerales estratégicos, además de que el mercado latinoamericano significa un área para exportación anual de más de 1600 millones de dólares; bajo esta expectativa ha vuelto a ser pregonero de la integración latinoamericana, un ejemplo es la puesta en marcha del Tratado de Cooperación Amazónica.

### 3. La afirmación de objetivos geopolíticos.

Los lineamientos para consolidar la presencia y extensión de los intereses económicos, políticos y, en menor grado, militares, han girado en todos los puntos direccionales: al oeste, países andinos y el Pacífico; al este, Atlántico y África; al sur, toda la cuenca del Plata, pero va más allá al buscar el Antártico; al norte, la consolidación en la cuenca amazónica y la salida hacia el Caribe. La mayor parte se ha visto en este trabajo, ahora trataremos de exponer, apretadamente, los dos últimos puntos. Uno al sur austral y el otro al norte amazónico.

### 3.1. En busca del espacio antártico.

Bajo una óptica geoestratégica, el general Golbery do Couto e Silva hace la siguiente observación:

El conjunto triangular de América del Sur, África y Antártica constituye realmente la retaguardia vital de todo el mundo de Occidente. Cualquier penetración importante de un enemigo en ese triángulo comprometerá seguramente todo el sistema defensivo del mundo occidental, sobre todo porque volverá extremadamente vulnerables las comunicaciones marítimas y aéreas de las cuales el Atlántico es el escenario insustituible, y la Antártida, el candado...". (40)

Sin embargo, la pretensión brasileña se entiende si se toma en cuenta la riqueza potencial que guarda el suelo antártico. Se han comprobado reservas recuperables de 45 mil millones de barriles de petróleo,<sup>(41)</sup> además de que cuenta con importantes depósitos de minerales (hierro, cobre, plata, oro, molibdeno, manganeso, uranio) y de recursos pesqueros prácticamente inagotables.

Dicho territorio está dividido en distintas zonas sobre las que existen opuestas reivindicaciones de soberanía. En este caso, Brasil reclama una parte del territorio pero tendrá que esperar hasta 1991. En efecto, después del Año Geofísico Internacional en 1959, doce naciones<sup>(42)</sup> firman el Tratado de la Antártida y suspende por el pe-

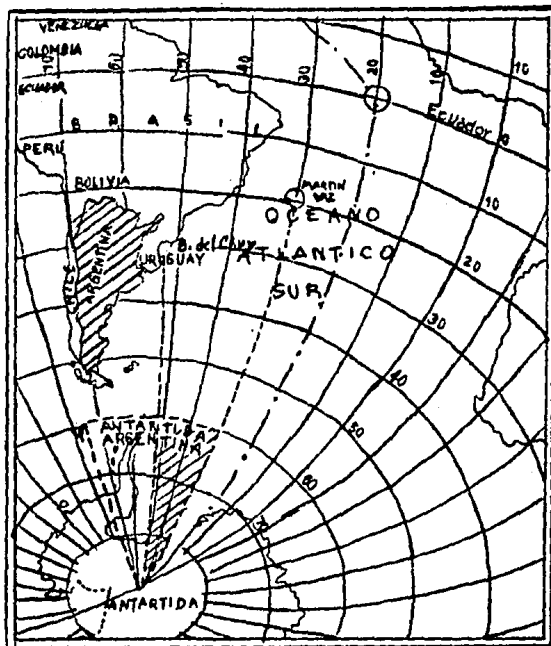


ríodo de treinta años todas las reivindicaciones territoriales. Para la época Brasil había sido excluido y no reconocía el derecho de ninguna nación sobre el continente antártico y se reservaba el derecho de libre acceso a dicho territorio; formalmente, después, en 1975 firma la adhesión al Tratado Antártico, pero no en igualdad de condiciones con respecto a los primeros signatarios.

Los derechos directos y sustanciales con que Brasil aduce para tener en territorio antártico son: a) Por poseer el litoral marítimo más extenso en el Atlántico Sur y b) En base a la tesis de la "defrontación", o sea, la proyección de sus territorios continentales o isleños hacia la Antártida.<sup>(43)</sup>

De acuerdo a la proyección de su territorio, la nueva "vocación Polar" del Brasil se haría a lo largo de dos meridianos de longitud oeste: el de la barra del Chuy (frontera con Uruguay) y el del archipiélago Martín Vaz (Atlántico). Esta porción situada entre los meridianos 28 y 53, que pretende Brasil, chocaría con las posesiones argentinas que se encuentra entre los meridianos 25 y 74. De esta manera, también entra en las discusiones donde Inglaterra reclama para sí la parte comprendida entre los meridianos 20 y 80, lo que incluye todo el sector perteneciente a Argentina, de ahí que los ingleses pretendan mantener por vía impositiva un territorio que jurídica e históricamente es de Argentina, las Malvinas. Es de recordar, también, a Chile, quien reclama para sí una soberanía comprendida entre los meridianos 53 y 90 que, sin embargo, no choca con las pretensiones brasileñas. Al respecto, el historiador Miguel Ángel Scenna nos dice sobre este punto: "Casualmente, la raya trazada deja intacto al sector que se atribuye Chile. Con cuidado se evita entrar en conflicto con el aliado natural, en sabia visión de futuro. Pero el supuesto sector antártico brasileño arrambla con buena parte de la Antártida Argentina, y no meramente en zonas de nieves y hielo. Mágicamente, Brasil aparece dueño de las islas Orcadas, la base Teniente Sobral y la General Belgrano, milagrosamente trasladadas a

## Pretenciones brasileñas sobre la Antártida



Con base en la "teoría de la defrontación" y partiendo de su frontera oeste con el Uruguay hacia las islas Martín Vaz -su extremo oriental-, Brasil podría reivindicar parte considerable del "casquete argentino".

Tomado de la obra de Paulo Schilling  
El Expansionismo Brasileño, pag 300

a territorios brasileño. Y así se enfrentan y se desdeñan los derechos de la Argentina, que no es un recién llegado al campo antártico". (44)

Mientras tanto el ministerio de Marina, universidades, el Club de Ingeniería y el Instituto Brasileño de Estudios Antárticos, se preparan y promueven el proyecto de excursión al Continente Polar. Para 1982 se tiene programado la primera expedición a la Antártida, la cual, además de tener carácter científico, está diseñada con el objeto de apoyar futuras reivindicaciones.

Igualmente, es de señalar los contactos que ha hecho Brasil para participar en proyectos de exploración y perforación en áreas polares. Uno de ellos el Deep Sea Drilling Project (Proyecto de Perforación en Aguas Profundas) donde participan los Estados Unidos, la Unión Soviética y Brasil. Al respecto, una información proveniente de Washington señala lo siguiente: "La circunstancia que las exploraciones norteamericanas - a las que ahora se suma el aporte soviético- se hayan realizado sobre el extremo opuesto del continente antártico al que los brasileños disputan ahora a la Argentina y Chile, no disminuye el interés de Brasilia por el proyecto JOIDES. Asociado a las dos grandes potencias en la exploración de la Antártida, Brasil contaría -según estiman medios diplomáticos latinoamericanos aquí- con suficiente respaldo político, técnico y económico, para apuntalar sus pretensiones sobre el resto de la Antártida." (45)

### 3.2. La consolidación del espacio amazónico.

De acuerdo a las características fundamentales del proceso geopolítico brasileño en Suramérica, donde existe una íntima relación entre el desarrollo económico del espacio y la seguridad nacional, una relación interdependiente a la cual no pueden escapar el modelo de desarrollo, la programación y los proyectos que el Estado encamine, incide, como es natural, sobre la tendencia programada a poseer va-

rias salidas a mar es distintos; sobre la posibilidad de ejercer el dominio en la totalidad de las cuencas hidrográficas, extendiendo su influencia hasta donde el tráfico sea capaz de llevarlo. Brasil lo ha demostrado en sus proyectos con pretensión dominante en la Cuenca del Plata. Ahora le toca a su "segundo gran objetivo geopolítico", la cuenca del Amazonas.

Desde finales de la década del sesenta, el gobierno brasileño pone en marcha un conjunto de planes que tienen como fin la explotación minera de esta región, la colonización masiva y el dominio sobre tierras y recursos de la selva de sus países vecinos, así como también pone de manifiesto una constante histórica de conseguir variadas salidas al Pacífico o al Caribe.

Ahora bien, la cuenca del Amazonas ha sido tema central de innumerables especulaciones científicas, tecnológicas y de todo orden. Siglos atrás, antes de La vorágine, los sertones, Canaima o Los pasos perdidos, el mundo verde de la América virginal había sido personaje importante de la literatura y la vida americana. Desde la pluma alucinada de Colón cuando relata en su tercer viaje la lucha entre las aguas dulce y salada en la desembocadura del Orinoco, hasta la observación detallada del científico alemán, Alejandro de Humbolt, en sus viajes a las regiones equinociales de los monos aulladores, el Amazonas siempre -todavía- ha despertado un interés y temor por su extraño mundo.

Esta inmensa región, cuatro veces Venezuela, la vigésima parte de la superficie terrestre, cuatro décimos del total de América del Sur, tres quintas partes del Brasil y la Cuenca fluvial más grande del mundo, posee un quinto de la disponibilidad mundial de agua dulce, un tercio de las reservas mundiales de selvas vírgenes y riquezas minerales incalculables, no escapa de los apetitos voraces y depredatorios del sistema capitalista en expansión. Bajo esta forma, también tiene que ser vista la penetración geográfica en el Amazonas -

brasileño; una relación con el proceso de expansión del capitalismo, en función de la forma, ritmo y volumen de la acumulación ocurrida en las demás regiones del país. Y, a su vez, en la acción del Estado para incorporar esta inmensa región a la economía nacional, asegurando las condiciones para la ocupación y expansión económica por medio de las empresas, tanto nacionales como extranjeras. (46)

En cuanto a los proyectos imperiales de internacionalizar la Amazonia, Brasil siempre ha estado presionado por estas pretensiones. Tales son los casos de internacionalizar la región, como en 1853, debido a una publicación (The Amazon River and Atlantic Slopes of South America) que manifestó el interés norteamericano en navegar libremente el Amazonas y sus afluentes, cuestión rechazada por las autoridades brasileñas. En 1948 éstas pretensiones vuelven y se involucra a la O.N.U. que, bajo el patrocinio de la UNESCO, crea un organismo multinacional, el Instituto de la Hilea Amazónica, constituido por 17 países con fines de investigación científica y explotación de los recursos naturales de la región, favorablemente eso quedó nada más en el proyecto. (47) Sin embargo, en 1965 se volvió a discutir el proyecto de internacionalizar la cuenca y, a su vez, se proponía la creación de un instituto de estudios para la región con sede en Puerto Rico, todo bajo los auspicios de los Estados Unidos; en Brasil este proyecto contaba con el apoyo del ministro de Planeamiento, Roberto Campos; más el intento fracasó, debido a la acción del Gobernador del Amazonas, general Arthur Cesar Ferreira Reis, por considerarlo lesivo a los intereses nacionales. Al año siguiente, el Hudson Institute divulga algunas publicaciones, dirigidas por los futurólogos Robert Pamero y Herman Kahn, (48) relacionadas con la creación de "grandes lagos", que objetivarían la interconexión de las cuencas del Amazonas, Orinoco y el Plata; este proyecto de envergadura fue ampliamente discutido en Brasil y la negativa militar se expresa en las palabras del general Frederico Rondón: "El proyecto del Hudson Institute para la construcción de un lago en la Amazonia, representa la alienación de la soberanía brasi

leña sobre aquella región; constituye un atentado a los intereses técnicos, políticos, económicos, sociales y militares de Brasil". (49).

Ahora bien, de acuerdo a las maniobras geopolíticas, propuestas por el general Golbery do Couto e Silva, hay una fase relacionada al Amazonas; designados por el siguiente imperativo: "Inundar la civilización la Hilea amazónica, a cubierto de los módulos fronterizos, partiendo de una base avanzada constituida en el centro-oeste, en acción coordinada con la progresión E.- O., según el eje del gran río". (50)

Inundar, como dice el general Golbery, es más que todo incorporar. Fue desde el inicio de la dictadura cuando el tema amazónico cobró mayor importancia, debido al objetivo de expansión e integración del espacio interior brasileño, es decir, la homogenización de todas las regiones

El espacio amazónico brasileño comprende a los Estados Acre, Amazonas y Pará y los Territorios Federales de Amapá, Roraima y Rondônia. Para lograr una verdadera integración de este territorio a la economía nacional se crean varios entes administrativos-institucionales, como la Superintendencia para el Desarrollo del Amazonas (SUDAM) en 1966, cuyo objetivo es promover el desarrollo de esta región; el Fondo para Inversiones Privadas en el Desarrollo de la Amazonia (FIDAM); el Plan de Integración Nacional (PIN), cuya finalidad es "financiar el plan de obras de infraestructura en las regiones comprendidas en las áreas de actuación de la SUDENE y de la SUDAM y promover su más rápida integración a la economía nacional, etc. Todo englobado de acuerdo a las estrategias regionales del Plan Nacional de Desarrollo". (51)

Pero, para inundar de proyectos y planes de integración se necesita capital para que esta zona realmente produzca. El objetivo princi-

pal es, que la expansión sea empresarial; primero fue con la finalidad de atraer los grandes capitales de la región centro-sur hacia el Amazonas y, después, al capital internacional y las grandes empresas transnacionales, llenas de codicia e interés, deseosas de explotar las incalculables riquezas amazónicas y comercializarlas.

Así, el gobierno brasileño crea una serie de incentivos para atraer el capital y la inversión. Un ejemplo de ello es la modificación de la legislación minera, a partir de 1969, donde una sola compañía podría obtener derechos sobre una concesión de 50.000 ha. o podía resitrar un adicional de 30.00 ha. a nombre de otras subsidiarias. Para la región amazónica, esta modificación, tuvo importantes implicaciones. En efecto, un estudio realizado sobre la región, muestra el índice anual de pedidos a concesiones mineras dirigidos al gobierno brasileño: de 200 pedidos en 1968 pasó a más de 20.000 en 1975. (52)

Pero la cuestión minera no es todo, las compañías transnacionales han diversificado sus funciones, como el caso de la Volkswagen y su proyecto ganadero, así como proyectos de particulares, caso del multimillonario Daniel Ludwig y el proyecto Jari, verdadero estado dentro de la región, cuya posesión abarca 3.700.000 hectáreas. Cobra especial interés el negocio de la madera que ha traído consecuencias devastadoras y en el cual, donde las transnacionales, han tenido una ganancia inimaginable. Un estudio nos da la siguiente lista de algunas de las más poderosas: "la Brumasa, subsidiaria de la Bruynzeel holandesa, extrae madera del bajo Amazonas; La Georgia Lumber, exporta madera aserrada del Territorio de Roraima, a través de Venezuelañ la Toyomenka, japonesa con un moderno aserradero automatizado, en Abaetetuba, cerca de Belem; la National Bulk Carriers, controlada por el Magnate D.K. Ludwig instaló un imperio maderero en el valle de Jari". (53) En este caso de la madera constituye, después del petróleo, el segundo artículo de importación; para 1970 había importado 42 millones de metros cúbicos, es el país

que consume más madera en el mundo y los mercados que le suplen se están agotando, como el Asia sudoriental, devastado por el saqueo de sus bosques; ahora ha inclinado su interés por la región amazónica. Si los principales países que exportan madera han tenido que regular, hasta prohibir por agotamiento de sus reservas, el gobierno brasileño, lejos de hacerlo, propugna que las grandes compañías encuentren otro horizonte en la amazonia.

El factor explicativo, para que se diera la inserción de proyectos económicos y se articulara una economía regional al mercado internacional, fue la ocupación del área a base de crear una infraestructura de penetración. En este sentido pesaron los intereses estratégicos-militares, cuyo objetivo es controlar las áreas adyacentes de la Amazonia brasileña. La razón se encuentra desde antes de la toma del poder político por los militares. La idea se puede ver, otra vez en la concepción geopolítica con respecto al área "...es necesario que no olvidemos que el vacío de poder, como centro de bajas presiones, atrae desde todos los cuadrantes a los vientos desenfundados de la codicia". (54)

Ocupar esa "inmensa área vacía", de acuerdo al interés de los militares, es la afirmación de la nacionalidad y como realización de un gran destino. Así comienzan los planes y ejecución de los llamados "proyectos-impacto" para penetrar la selva. Aunque a partir de la década de los cuarenta es cuando se esboza una diversificación de las actividades y de las formas de poblamiento de la región, como la construcción de la carretera Belem-Brasilia (1957-60), es a finales del sesenta cuando se concretiza toda una política dirigida a la expansión interna en el Amazonas; en este caso, el símbolo político de los militares será la construcción de la Transamazónica de acuerdo a la dimensión ideológica del Estado, en cuanto a la integración nacional y afianzamiento de la legitimidad del poder. La obra fue tomada como una "aventura nacional" y de conquista como consenso; el reflejo de la idea se ve en las palabras de Delfim Neto:



"Nosotros vamos aprender a domar aquellas tierras del mismo hecho - que ocupamos Gofas, del mismo hecho que en el siglo XVI llegamos allá encima y fincamos el marco de que aquello era Brasil. De forma que esa dimensión de conquista es fundamental para este país". (55).

La transamazónica, verdadera audacia de la ingeniería militar brasileña abre los caminos a través de la selva, contempla 5.500 Km de extensión y se compone de dos ejes: la Cuiabá Santarem (hecha exclusivamente por los Batallones de Ingeniería Militar, también con una prolongación que llega hasta la frontera con Surinam, en la localidad de Tirios) y la propiamente dicha transamazónica, que hace la liaazón entre el Nordeste (desde el litoral atlántico, Puerto Joao Pessoa) y los Estados de Maranhao (entroncando con la Belem-Brasilia) Pará, Amazonas, Territorio de Rfo Branco y el Acre, en la frontera peruana con la localidad de Pucallpa; el objetivo es que entronque con el sistema vial de Perú, para así llegar hasta el Pacífico.

El sistema vial que enlaza el espacio amazónico tiene un carácter multinacional. (56) La carretera que parte de Macapá llega hasta la frontera de la Guayana Francesa, articulándose con la red vial de ese país; la Manaus-Boa Vista se ramifica con un tramo hasta Guyana y, por el otro, llega a la frontera con Venezuela, en la población de Santa Elena de Uairen; la Perimetral Norte, con 4.215 km, gravitará las localidades de Cruzeiro do Sul, Tabatinga, Sao Gabriel das Cachoiras, Manaus, Caracari, Boa Vista y Macapá; esta carretera se vincula internacionalmente con la Guayana Francesa, Guyana, Surinam, Venezuela, Colombia y Perú. Además las carreteras recorren una región donde existen riquezas minerales ya comprobadas, como uranio, manganeso, tantalista, casiterista, bauxita, carbón, etc.; a su vez permite la entrada para la colonización.

Los militares saben muy bien que las fronteras se conquistan con la presencia del hombre. Para ello, la punta de entrada fueron los -



Batallones de Ingeniería y Construcción del Ejército; comenzando - primero por la construcción de carreteras y la implantación de Colonias Militares, para después traer contingentes de otras regiones de "presión", como el Nordeste, mediante la implantación y fundación de ciudades en zonas consideradas estratégicas; al respecto, un estudio sobre el tema nos manifiesta: "La colonización dirigida aparece, por tanto, como un esfuerzo consciente, no apenas para ocupar los vacíos amazónicos y valorizar las tierras, más como alter natiua por la 'presión' demográfica en ciertas áreas del país. Una especie de válvula de seguridad para evitar problemas mayores sin que medidas drásticas sean tomadas para reestructurar el estatuto de la propiedad". (57)

La construcción de vías de penetración y las colonias en marcha van a la par después que el proyecto RADAM comenzó a llevarse en la práctica en 1970. El sistema aerofotogramétrico (58) a través de la visión lateral, ha hecho que desde el aire sea explorado todo el espacio amazónico y, sobre todo, lo que alberga su suelo. Este proyecto estuvo a cargo del Aero Service Division of Litton Industries en colaboración con la Good Year Corporation y LASA, la mayor empresa dedicada a la ingeniería civil en Brasil. (59)

A su vez, la infraestructura militar brasileña se crea reestructurando y expandiéndose en puntos claves de toda la frontera amazónica, razón por la cual ha hecho que un especialista en cuestiones militares llegue a afirmar que "la confianza estadounidense en sus aliados brasileños ha llegado a tal punto que ahora los oficiales militares latinoamericanos reciben adiestramiento, no solo en los centros situados en la zona del canal, en Puerto Rico y en el propio Estados Unidos, sino que también un importante contingente de ellos recibe instrucción en el 'Centro de Instrucao de Guerra na Selva', localizado en el corazón de Amazonas". (60) Pero no es todo, ya para 1974 se practican los ejercicios combinados como un elemento, deducimos, de disuasión a los países colindantes; se realiza la "Operación -

Amazónica", con la participación de la Marina, Aviación y Ejército, bajo el mando del general Rodrigo Otavio manifestando éste que las maniobras realizadas en un área de 3.500.000 Km<sup>2</sup>, cerca de las fronteras de Venezuela, Guyana, Colombia, Perú y Bolivia, era nada más para mejorar la infraestructura logística. Cuatro años más tarde, 1978, se da a conocer a la prensa la creación del Quinto Cuerpo del Ejército brasileño en la región amazónica.<sup>(61)</sup> Paralelamente se lleva a cabo la construcción de aeropuertos. Para 1980 se calcula que habría 126 nuevos aeropuertos en funcionamiento en lugares estratégicos elegidos en colaboración con el Ministerio de Aeronáutica.<sup>(62)</sup>

La colonización y creación de ciudades tiene la finalidad de vivificar las fronteras que son consideradas como "muertas". Ejemplo de ello es lo programado para la Amazonia oeste; los proyectos son ejecutados exclusivamente por el ejército, como Tabatinga, sede del Comando de Fronteiras do Salimoes cuya función, además de las de seguridad, es la de coordinar la implantación de colonos entre las fronteras de Perú y Colombia; en la población colombiana de Leticia se siente fuertemente la presencia del colono brasileño, además de que eso representa la entrada del portugués como lenguaje y del cruzeiro como moneda circulante en la región. Por otra parte, Venezuela como ejemplo, cerca de su frontera y a 200 Km de Boa Vista, se construyó la ciudad de Paracaima, cuyo planeamiento fue ejecutado por el ejército. También es de notar que el ejército brasileño, a lo largo de la frontera con Venezuela, dispone de 13 puestos militares con apreciable número de efectivos, pista de aterrizaje, hospital y estación de radio; tres de ellos 13 puestos brasileños constituyen importantes fuertes militares: Cocuy y Santa Rosa tienen al frente un coronel, y Surucu, a 30 Km de Venezuela, cobra mayor importancia por ser zona donde se ha descubierto minerales radiactivos, como uranio. También en esta región se ha determinado de que haya poblaciones muy adentro de la amazonia venezolana, donde la mayoría de la población no habla castellano sino portugués y en las cuales

se usa indistintamente el cruzeiro y el bolívar.

Sin embargo, la atracción de contingentes humanos hacia la región amazónica ha quebrado los proyectos de una planificación ordenada, convirtiéndose en una colonización desordenada y alarmante. Constantemente, familias enteras, expulsadas por el hambre del Noreste y la mecanización apabullante del Sur, penetran con la ilusión de una vida mejor en la Amazonia y lo que encuentran, si no es lo mismo, es peor de donde venían. Sin ninguna ayuda se encuentran con la hostilidad del medio, con bandoleros y asesinos que pretenden adueñarse de su vida y trabajo; si han desmontado y han comenzado a trabajar la tierra, aparecen supuestos dueños que los hacen internarse más en la selva, encontrándose con poblaciones de indígenas que a su vez se están defendiendo de su propia extinción. Esta forma rapaz y despiadada sigue su curso y traspasa los linderos fronterizos de los países amazónicos, lo cual nos hace deducir que es alimentada por el propio gobierno brasileño, porque hay una verdad irrefutable: para consolidar un proyecto en la región, a las clases dominantes de Brasil nunca les ha importado el costo humano. Pero veamos un resumen que presenta un estudioso sobre el tema, sobre esta penetración y colonización: a) El incalculable e irreversible daño ecológico, fruto de la tala masiva de la rica floresta, reflejando no solamente el agotamiento de las tierras sino también el desequilibrio climático, de precipitación pluvial, de corrientes de agua; b) La extinción de la fauna; c) El traspaso a la región de problemas e injusticias observable en otras zonas al cual pretenden remediar con la apertura "productiva" de la selva: desde la desocupación y las enfermedades hasta la creación de grandes empresas dueñas de recursos y vidas; d) El exterminio de las poblaciones aborígenes del Amazonas. (63)

En relación a estos últimos, a los olvidados del Amazonas, los indígenas, si es preocupante su situación en todos los países colindantes, en Brasil se torna alarmante. La lucha por la existencia de nu-

merosas tribus es una de las batallas más angustiosas y vergonzosas que se conoce en América Latina. El gobierno brasileño ha hecho lo inimaginable con relación a los habitantes originarios; ya que con el afán de poner en marcha a las riquezas dormidas, ha hecho que prevalezca más el valor de los minerales que la vida de los indígenas.

Las entidades encargadas de los asuntos indígenas, como el FUNAI, no hacen lo que teóricamente debería hacer, en vez de ser un ente que esté preocupado por los intereses de las poblaciones indígenas, más bien ha contribuido, junto a los intereses de las compañías transnacionales y el mismo gobierno, en despojarlos de su tierra, de sus costumbres y de su propia vida. Los han bombardeado con napalm, con el agente naranja utilizado en Vietnam, les han mandado desde aviones ropa rociada con elementos químicos como "ayuda" produciéndoles enfermedades que los diezman.

A ello se le agrega los institutos extraterritoriales, como las misiones evangelizadoras, cuyas matrices se encuentran en los Estados Unidos. Los misioneros además de su "obra piadosa", producen cambios económicos y sociales amenazando hasta sus raíces a las comunidades indígenas, además de que sirven de enlace a los intereses de las compañías transnacionales, como es el caso del Linguístico de Verano. (64)

Ahora bien, el gobierno brasileño necesitaba que, para la región, funcionara un eje como centro de irradiación económica. De esta manera se buscó reactivar a la ciudad de Manaus para ese fin. En enero de 1967 se inicia la estrategia para esta región, cuando se realiza la Primera Reunión de Embajadores de Brasil en los países integrantes de la Amazonia, con el objetivo de intercambiar informaciones sobre la situación del área amazónica de cada país suramericano, para así hacer más estrechas las relaciones en la región. Luego por Decreto-Ley núm. 288, el 28 de febrero de 1967 se crea la Superintendencia de la Zona Franca de Manaus (SUFRAMA), cuyo objetivo princi-

pal es integrar la Amazonía Occidental al resto del país, mediante la fundación de un centro industrial y agropecuario, además de las condiciones fiscales que representa una zona franca para ser utilizada por los países fronterizos. Un año después, 1968, se crea el Comité Coordinador de los Estudios Energéticos de la Amazonía, cuya función es aprovechar el potencial energético de la región. Es de recordar que ahí, en Manaus, funciona una refinería de petróleo, la cual es alimentada por el crudo proveniente de los campos de Ganso Azul, Perú y por el contrabando que ingresa de la parte norte, Venezuela.

Con el fin de estrechar los lazos entre los países amazónicos y fortalecer las relaciones bilaterales, el presidente Médici comienza a entrevistarse con los distintos jefes de Estado de la región. El 9 de agosto de 1971 se encuentran en la población de Leticia el Presidente Pastrana Borrero con su homólogo brasileño Garrastazu Médici; de ese acercamiento salen los propósitos que visualizan los proyectos futuros para la Amazonía, el presidente Médici manifiesta: "El despertar de una civilización amazónica con la perspectiva del año 2000 y las técnicas del siglo XX es el propósito ambicioso que aquí los jefes de Estado de Brasil y Colombia podemos proponer a nuestros pueblos y a las demás naciones. Hemos vivido de espaldas uno para el otro ... precisamos vernos de frente, para la conquista de un futuro cada día más promisor para Brasil y Colombia".<sup>(65)</sup> Esos mismos propósitos de integración se hicieron extensivos a los demás países que fue visitando el presidente Médici en las poblaciones fronterizas, como Perú en 1972 y Venezuela en 1973. Después, los respectivos cancilleres brasileños, Gibson Barbosa y Azeredo da Silveira, consecuentemente, irán fortaleciendo los lazos con todos los países de la región hasta llegar a un propósito de multilateralizar la relación interamazónica.

En efecto, en un área donde existe desde oro hasta petróleo, desde fuerza hidroeléctrica hasta la posibilidad de concretar una red flu

vial de comunicación interna que llegara a ser la extensión del - mundo, y con una Amazonia plenamente colonizada, más los proyectos industriales que en ella tendrán su escenario y las ciudades que - emergen inevitablemente, harán de Brasil un polo de gravitación sobre los demás países limítrofes.

Bajo las perspectivas anteriores y con un mayor acercamiento a todos los países del área, el gobierno de Geisel se anota una victoria diplomática al proponer la idea de un proyecto que coordine el desarrollo de la región, conocido como el Tratado de Cooperación Amazónica.

Dicho Tratado propuesto en los primeros meses de 1977 causó una serie de inquietudes y temores en casi todos los países consultados, pero después de discutir el anteproyecto, cediendo en algunos puntos Brasil, se aprueba el 3 de julio de 1978, no siendo frecuente que un país consigna celebrar un tratado regional en menos de dos años, lo cual demuestra la habilidad diplomática del Brasil.

El Tratado, en principios generales, tiende a la realización de esfuerzos conjuntos para lograr el desarrollo armónico de la región amazónica y la equitativa distribución de los beneficios. También tiene como sentido, contrarrestar los siempre intentos de internacionalización de la Amazonia por parte de potencias y organismos internacionales; a esta pretensión se le presenta como contrapartida la regionalización y responsabilidad de cada una de las partes o países que integran dicha área. Y como el Pacto se refiere única y exclusivamente a los países con territorio y área geográfica de influencia, sólo podrá funcionar en base a la decisión unánime de los miembros, ello sin obstaculizar los proyectos individuales o bilaterales que tenga cada país, el consenso definirá las decisiones y se respetará la igualdad de las partes. Además de que no perjudica rá otros tratados, como el Andino, o actos internacionales vigentes



entre las partes, así como tampoco modificará las posiciones e interpretaciones de cada país sobre divergencias por cuestiones de límites o derechos territoriales existentes entre las partes. (66)

Los países que integran la región tienen un peso muy relativo con relación a su espacio amazónico. De ellos sobresalen los intentos de valorizar sus propias áreas, como los proyectos de colonización y exploración del petróleo del Perú, Ecuador y Colombia y la implantación de la industria pesada en la Guayana venezolana. Pero ninguno es tan vasto como el avance que tiene Brasil. La historia ha demostrado que la fuerza económica es una hábito conquistador; es por esta razón que los países vecinos ya no pueden vivir a espaldas de Brasil. Por mucho tiempo, ha habido una actitud de abandono, en algunos con razón, manteniendo desguarnecidas sus fronteras con éste, pero depende de ellos si no implementan una acelerada política de colonización fronteriza e integración propia. Si Brasil realiza una política hacia su región es imperdonable que los otros países no la hicieran con la suya. Por ello, no se podían negar a discutir la propuesta brasileña. Ello hubiese equivalido a declarar ausencia y falta de interés en un área tan vital para el continente y nos haría pensar en una integración a realizar por y para la hegemonía brasileña. Porque no solo son objetivos geopolíticos, sino también objetivos geoeconómicos que tienden a favorecer a Brasil, encerrando el peligro de que los demás países se conviertan en tributarios y no en socios que se complementan mutuamente. A Brasil hay que acercársele con cautela y capacidad de negociación, cuestión que depende de cada país.

Mientras tanto, Brasil ha estado fortaleciendo los contactos bilaterales con cada uno de los integrantes del Tratado, cobrando especial interés los situados en la frontera norte. Con Venezuela se ha acelerado el intercambio desde el encuentro de los presidentes Médici y Caldera en 1973 y más aún con la visita a Brasil, noviembre de 1977, de otro magistrado venezolano, Carlos A. Pérez,

se han dado importantes acuerdos bilaterales, resaltando el Tratado de Amistad y Cooperación, por medio del cual deberán avanzar futuros proyectos económicos y de intercambio tecnológico, además de que ambos presidentes, Pérez y Geisel, acordaron el mantenimiento de reuniones periódicas en materia energética. (67)

Pero una cosa notoria es que Brasil ha intensificado sus relaciones con Venezuela a través del campo empresarial. En efecto, las clases dominantes son las que más aunan sus esfuerzos para concretizar acuerdos de complementariedad. Su reflejo se manifiesta en el comité empresarial Venezuela-Brasil, cuya primera reunión se efectúa el 30 de agosto de 1974, dándose los primeros pasos bajo la concepción de que ellos, los empresarios, son los llamados a ser el motor principal que impulsa el desarrollo de los países. Luego las visitas se hacen más constantes y muchos de los empresarios venezolanos, a la vez que realizan su "contacto" comercial, toman cursos de seguridad nacional en Brasil; después, por ser un elemento de peso en las "fuerzas vivas" del país, recomiendan al gobierno las formas para agilizar las posibilidades de ampliación de las corrientes de comercio. Así se demuestra, cuatro años más tarde, en la segunda reunión del Comité empresarial, celebrado en Caracas el 13 de septiembre de 1978 donde se formulan nuevas directrices y recomendaciones a ambos gobiernos mediante el Acuerdo de Cooperación Mutua, bajo los designios como estipula la sección quinta del acuerdo, de que "Los servicios técnicos y administrativos de apoyo al comité serán prestados, en Brasil, por el Departamento de Comercio Exterior e inversiones de la Confederación Nacional de Industrias y, en Venezuela, por el Departamento de Integración y Comercio Exterior de Fedecámaras". (68)

De acuerdo a la "avanzada ideológica del empresario nacional", cobra interés lo que propugnan voceros de los sectores dominantes en Venezuela en relación a su afianzamiento:

Brasil, el gigante suramericano, ha recorrido buena parte del camino. Sus empresarios son hombres avezados en la negociación internacional. Sus productos han penetrado con éxito en los -

mercados mundiales. Sus crecientes necesidades le obligan a una constante ampliación de su oferta de bienes. Y sus deficiencias de orden energético se compelen al acercamiento con las naciones productoras de este recurso estratégico, perecedero y escaso. De allí que la complementaridad entre ambas economías se haga imperiosa e ineludible. Venezuela tiene mucho que ofrecer en este campo y tiene mucho que aprender del Brasil, de sus experiencias, de sus tropiezos y de sus adaptaciones. (69)

En efecto, cerca de Brasil el único país que guarda reservas de petróleo aptas para sustentar una gran economía industrial es Venezuela. Pero, al lado de la apertura que ofrece el sector empresarial, está la conquista del mercado venezolano y la opción de que su territorio sirva como "Puente" a la expansión económica de otro mercado, el Caribe.

Los pasos brasileños hacia el Caribe se han dado en forma paulatina. Ha penetrado el área con programas de ayuda económica en América Central, a la vez que ha conseguido otro "puente", como es la designación de Georgetown, Guyana, como puerto libre a las mercaderías brasileñas. Cobra una gran importancia por su implicación geopolítica, el acercamiento a Trinidad y el acuerdo de intercambio comercial, cultural y político, firmado entre ambos en octubre de 1977. (70)

También el elemento ideológico es importante. Por su "conexión africana" tiende a ganarse las simpatías de la cadena de islas que bordean el mediterráneo americano.

Como se ve, los estrategas del gobierno brasileño no descansan, su vocación por sustentar una economía expansiva con una hegemonía regional siguen en pie, pese a los tropiezos.

#### IV. A MANERA DE CONCLUSION

De manera global hemos visto, en las partes anteriores, algunos de los comportamientos de Brasil con el exterior, así como un acerca-

miento a sus proyectos y planes desde un punto de vista histórico. Nos resta decir que Brasil ha logrado conformar una relación superior espacio-tiempo-organización a la de los demás países de América Latina.

Históricamente han sido evidente los intentos de integrar su propio espacio, la cual ha sido acelerada desde que los militares tomaron el poder cuya exigencia, para ese fin, ha sido la consolidación de un poder centralizado, fuerte y algo eficiente. Pero al mismo tiempo, Brasil tiene una manifiesta vocación imperial que, históricamente, ha sabido administrar «mediante etapas y prioridades» su tendencia expansionista.

Tanto la realidad interna, problemas domésticos agudos, como la externa, recesión mundial, proteccionismo de los países industriales, alzas de los precios de energéticos, etc., han repercutido en los planes previstos, motivando un viraje en su actuación externa. La necesidad obliga y su concepción ideológica ha sido más flexible. Ya las fronteras ideológicas han sido engavetadas y ha sabido hacer buen uso de su autonomía relativa.

De esta manera, junto a la concepción geopolítica, han puesto la mirada a los cuatro puntos cardinales y se han abanicado con la rosa de los vientos.

Brasil ha llegado a un grado de madurez que lo ha hecho ser el más importante país del Hemisferio Sur, la economía más dinámica del Tercer Mundo y la única nación latinoamericana que podría alcanzar la jerarquía de potencia mundial en el lapso que nos separa del siglo XXI.

## NOTAS

- (1) Citado por Fritz Stenberg en ¿Quién domina la segunda mitad del siglo XX?. Edit Grijalbo, España 1963, p., 63.
- (2) Acertadamente Ruy Mauro Marini caracteriza a la política castellanista de la siguiente manera: "En su política interna y externa, el gobierno militar de Castello Branco manifestó no sólo una decisión de acelerar la integración de la economía brasileña a la economía norteamericana; expresó también la intención de convertirse en el centro de irradiación de la expansión imperialista en América Latina, creando inclusive las premisas de un poderío militar propio. En eso se distingue la política exterior brasileña que se ha puesto en marcha después del golpe de 1964: no se trata de aceptar pasivamente las decisiones norteamericanas (aunque la correlación real de fuerzas lleve muchas veces a ese resultado), sino de colaborar activamente con la expansión imperialista, asumiendo en ella la posición de país clave". En Subdesarrollo y Revolución, ob cit, p. 74.
- (3) El costo era más que todo político. Debido a las declaraciones, consideradas imprudentes, del recién nombrado embajador en Vietnam del Sur. Nelson Tabajana, al afirmar que Brasil "estaría seriamente contemplando la posibilidad de enviar tropas al conflicto vietnamita", suscitó un escándalo que, aparentemente, evitó la participación de las fuerzas armadas brasileñas; pero sí motivó el retiro inmediato de sus funciones al nombrado embajador. Años después se ha podido demostrar en los documentos del Presidente Johnson, depositados en la biblioteca del mismo nombre en Austin, Texas, que la posible participación ya estaba en un proceso avanzado; aunque también en dichos documentos y cartas intercambiadas entre funcionarios y presidentes, se evidencia la necesidad brasileña de renovar su equipamiento militar, sobre todo la marina, para así hacer una reciprocidad: Brasil envía tropas al Vietnam y, a su vez, recibe cuatro destructores que ha pedido. Para mayores detalles véase "E o Brasil quase foi a guerra" Documento preparado por Fernando Sandoval en ISTOE, 14/XII/1977. Brasil.
- (4) Reproducido en ANALISIS, M.R.E., semana del 10 al 16 de diciembre de 1977, Caracas-Venezuela.
- (5) En O ESTADO DE SAO PAULO, 14/VI/1971, cit por Schilling, Paulo Brasil y su frontera atlántica. Fichas Latinoamericanas, año 1 núm 2, Argentina, p. 4.  
Es de notar que en los planes de los geopolíticos brasileños - estaba la pretensión de ser los herederos del colonialismo por

tugués, cuando éstos se retirasen. Con tal fin se desarrollaron varios proyectos para implantar el dominio, uno de ellos fue la comunidad Afro-Luso-Brasileña.

- (6) JORNAL DO BRASIL, 22/III/1972, reproducido en ob cit en nota 5.
- (7) Oliveira Ferreira, citado por Raquel Morador W, El militarismo brasileño y su proyección geopolítica, Métrica-Venezuela 1978, p. 132.  
En relación a la teoría de los "Círculos concéntricos" véase el libro del General Golbery do Couto e Silva, Geopolítica del Brasil. Obra citada y en parte analizada en este trabajo.
- (8) Esti se constató mediante un documento hecho por los militares brasileños titulado ORIENTACION GENERAL DE PLANEAMIENTO DE LA SEGURIDAD NACIONAL, rescatado y publicado por el semanario MARCHA de Uruguay, motivando una gran inquietud en algunos gobiernos latinoamericanos, ya que ahí se mostraba no solo las posibilidades de guerra, sino el control que deberfa ejercer Brasil en distintas áreas de Suramérica; cuyo principal objetivo nacional es la de "reforzar la posición del Brasil en el escenario internacional, particularmente por la dinamización de alianzas y acuerdos multilaterales y bilaterales que puedan fortalecer el poder nacional; y oponerse a cualquier movimiento tendiendo a la formación de bloques regionales en el continente americano". Proponiendo por otro lado, el control y vigilancia en lugares considerados críticos, como por ejemplo Uruguay, Bolivia, Venezuela y Guyana. (El documento también se puede ver en las publicaciones de trabajo del Seminario Permanente sobre Latino América (SEPLA), núm 3, junio de 1973, México.
- (9) Casella, Alberto T y Freyre, Felipe, La energética y el desarrollo. La Cuenca del Plata. Cuenca Editores, Argentina 1973, p. 193. Para más detalles sobre el problema, véase Schilling P, El Expansionismo Brasileño, III parte "La cuenca de la integración o los ríos de la discordia".
- (10) Para una mayor información de la intromisión brasileña en este país, véase Laino Domingo, Paragui Fronteiras e Penetracao Brasileira. Colecao Passado e Presente nú 5 Sao Paulo, 1979.
- (11) En relación a Uruguay y al "Operativo 30 Horas", véase Schilling Paulo, ob cit en nota 9, II parte, así como también a Trias Vivian, Uruguay y sus claves geopolíticas. Ediciones de la Banda Oriental, Uruguay 1973.
- (12) "O Brasil passa á ofensiva" edit de O ESTADO DE SAO PAULO, 29/XI/1970, en Ianni, Octavio, Sociología del Imperialismo, SEP-TENTA, 1974, México, p. 90.  
En cuanto a la vinculación brasileña en el golpe militar, se ha

revelado que "importantes empresarios de Brasil, asociados a capitales norteamericanos y la CIA, fueron destacados asesores y financieros de los golpistas chilenos" (según VEJA del 13/II/1974). La revista, reseñada por PRISMA en un artículo "Teorías de Itamarati", señala a personajes como Glaycon de Paiva, geólogo con vínculos económicos a empresas transnacionales y a la CIA, en ser eje de contacto con los golpistas; este personaje "quien admitió posteriormente los hechos, además de sugerir la estrategia golpista -similar a la brasileña en 1964- se encargó de recopilar parte de los recursos entre las empresas transnacionales de su país. Los recursos fueron llevados a Chile por el agente de la CIA en Brasil, Aristóteles Drumond, quien viajó en dos oportunidades a Chile en los meses anteriores al golpe". Más adelante la información de las siguientes cifras: "Durante el gobierno de Salvador Allende, los créditos de Brasil a Chile descendieron de 70 millones de dólares a cuatro millones. El 3 de noviembre de 1973 Brasil otorgó a la junta Militar encabezada por Augusto Pinochet un crédito por 12 millones de dólares"

- (13) Detrás del golpe boliviano estaba el interés brasileño por una zona estratégica, Bolivia le podía suplir elementos que los centros de desarrollo industrial brasileño requieren, así, con Banzer se firma un convenio de cooperación y complementación industrial. Bolivia se comprometía suministrar a Brasil diariamente y durante 20 años, 240 millones de pies cúbicos de gas, a cambio de lo cual Brasil apoyara la creación de un "polo de desarrollo" en el departamento de Santa Cruz: industrias siderúrgica, petroquímica y de cemento, y un gasoducto para transportar el gas boliviano a Brasil. Es de señalar que ahí, en esa zona, se encuentran los yacimientos de hierro del Mutón, con reservas de 40 mil millones de toneladas, reservas de gas incalculables, petróleo y extensas zonas de cultivo. En cuanto a la vía hacia el Pacífico, es de mencionar el proyecto ferroviario transcontinental que unirá el puerto brasileño de Santos en el Atlántico, con el puerto chileno de Arica en el Pacífico. Con la consecución de este último, se aduce que gracias a los brasileños Bolivia tendrá de nuevo una salida al mar.
- (14) Véase al respecto "Los bloques, un arma del sistema: el eje Brasil-Chile-Uruguay y la 'guerra' en contra del Perú". En Souza Herbert, El capitalismo mundial y el militarismo en América Latina. Colección AMERICA LATINA, UNAM, México.
- (15) Citado por Ghiadi, Rodolfo en El Modelo Brasileño, Ediciones Centro de Estudios, Argentina, p 27.  
Es de notar que además de los países caribeños también visitó a los países de América Central; es más elocuente en lo que afirma una editorial de O ESTADO DE SAO PAULO, en relación a la

visita: "Los cinco países de América Central (Guatemala, Nicaragua, Honduras, El Salvador y Costa Rica) y los cinco países del Caribe (Barbados, Jamaica, Trinidad-Tobago, República Dominicana y Costa Rica) representan diez votos en la O.E.A. y aspiran a no depender exclusivamente de su comercio con los Estados Unidos y el Japón", y más adelante expresa lo siguiente: "Después de las visitas que nuestro canciller hizo a América Central y a los países del Caribe, nuestro país no perdió ninguna votación en la O.E.A.". (editorial del 11/1/72, reprod en Brasil y su frontera atlántica).

- (16) Roberto Campos, "Brasil y el mundo en transformación", revista POLITIKA, Rio 25 de marzo/1 de abril, citado por Herbet Souza en El Capitalismo Mundial y el Militarismo en América Latina, p 81.
- (17) EE.UU. y América Latina. Edit Progreso, Moscú, 1978, p 71.
- (18) Trías Vivian, La guerra del petróleo, p. 246
- (19) Caldera, Rafael. Citado por Castro, Pedro, Fronteras abiertas expansionismo y geopolítica en el Brasil contemporaneo, p 159.
- (20) Citado por Schilling, Paulo, Brasil va a la guerra ob cit p 81 Además hay que tomar en cuenta el giro que tomó el gobierno argentino de Alejandro Lanusse, se perfiló antibrasileño y por un mayor acercamiento a Latinoamérica, en especial al Pacto Andino; incluso este organismo estipulaba una cláusula en donde propiciaba la cooperación con la Argentina.
- (21) Véase "Brasil acosado por la petropolítica" en Brasil y su Frontera atlántica ob cit en nota núm 5.
- (22) Meira Penna, J.P. de Política Externa. Segurança e Desenvolvimento. Livraria AGIR Editora, Rio 1967. p 178
- (23) Cuando manifestamos sobre los ejes del poder, nos referimos a una secuencia de los militares en las directrices de mando en el país. De esta manera, se manifiesta en sobresalir un trio que decide: el aparato de inteligencia (SNI) bajo el mando del general Joao Baptista Figueiredo; la Casa Civil de la Presidencia, bajo el mando del general Golbery do Couto e Silva y la Presidencia en manos del general Ernesto Geisel, anteriormente dirigía la empresa estatal de petróleo, PETROBRAS. Estos personajes serán los voceros de los reordenamientos políticos y económicos con que se adapta el gobierno ante la "nueva" realidad, tanto externa como interna.
- (24) El siguiente cuadro nos demuestra el grado en que Brasil depende del suministro de petróleo por parte de los países arabes.



Países abastecedores de petróleo a Brasil

<u>Pafs</u>	<u>% de suministro</u>
Irak	36,8
Arabia Saudita	23,0
Irán	13,8
Kuwait	7,4
Venezuela	1,8
Argelia	1,8
China	1,8
Nigeria	1,6
Libia	1,6

Fuente: Real, Guillermo: "Brasil tras el petróleo de China" Diario "2001", Caracas-Venezuela, 23-V-1979.

- (25) E, Geisel, discurso presidencial citado por Souza H, ob cit en nota 16. p 80.
- (26) Azeredo da Silveira "A síndrome do adiamento" Mimeo, sin fecha
- (27) "Las naciones más influyentes en América Latina" EL NACIONAL 26-IX-1978, Caracas - Venezuela.
- (28) Durante el gobierno de Ernesto Geisel se denuncia varios acuerdos de cooperación militar con los Estados Unidos, dichos acuerdos son los siguientes: Acuerdo de 1942 sobre la constitución de una misión naval norteamericana en el Brasil. Acuerdos de 1952 sobre la formación de una comisión mixta de Defensa Brasil - Estados Unidos. Acuerdo de 1967 sobre el material suministrado en el marco del acuerdo de asistencia militar. Acuerdo cartográfico de 1952. Al mismo tiempo de la denuncia rechaza un crédito de 50 millones de dólares por concepto de ayuda militar. De lo anterior se deduce lo siguiente: algunos de esos acuerdos ya estaban caducos y, además, Brasil ya se está autoabasteciendo militarmente; de esta manera el fin es tener las manos libres para la producción bélica y exportarla una vez llenadas las necesidades nacionales.
- (29) "Brasil en dura crítica a la política económica de EE.UU" en EL NACIONAL 21-IX-1978, Caracas - Venezuela.. Recientemente se puede constatar la actitud brasileña en mantener una relativa autonomía ante los Estados Unidos en cuestiones de política internacional. Ante la crisis centroamericana, el general Vermon Walter es enviado a Brasil como agente especial del Presidente Reagan, viejo amigo de los gobernantes brasileños si se recuerda la "operación Brother Sam"; pero así como vino se fue, no consiguió respaldo a la decisión estadounidense

dense de respaldar ampliamente la junta de gobierno de El Salvador. Las presiones norteamericanas vinieron después: suspensieron las exenciones aduaneras antes concedidas a productos brasileños. Sin embargo, el gobierno brasileño no dió su brazo a torcer y se lo repitió ante otro emisorio, esta vez latinoamericano, el Presidente de Venezuela.

- (30) Preserto, Gregory "Latin America in World Politics: The next decade". International Institute of Strategic Studies, Adelphi Papers, núm 137, London 1977, pp 44-45, citado por Vigevano Tulio: "La situación en Brasil y su reflejo en la política Exterior." Mimeo, sin fecha.
- (31) Bien lo explica una nota de prensa en relación a una visita a Suramérica que hicieron empresarios italianos, donde se manifestaba la preferencia por Brasil. En este sentido un delegado de la FIAT explicó que desde un "baricentro geográfico" se instalará en Brasil "por razones de comodidad en los desplazamientos" se manejarán los programas de "producto-mercado" para las áreas del Pacto Andino, Brasil y el Cono Sur. Véase "Brasil será polo de actividades de la FIAT para América Latina" EL DIA 22-XI-1979, México.
- (32) Zapata, Mario "El palo y la zanahoria" en EL DIA 8-VIII-1979, México.  
Otro estudio sobre la relación alemana con Brasil manifiesta lo siguiente: "A comienzos de 1975 aquí se encontraba el 52% del total de las inversiones privadas directas germanoccidentales en América Latina. Las inversiones privadas de la RFA en Brasil superan considerablemente toda la inversión germanoccidental en Asia y Africa tomadas en conjunto. Si a comienzos de la década del 60 actuaban en Brasil alrededor de 200 firmas germanoccidentales, 10 años después operaba aquí una cantidad doble". Ob cit en nota 17. p 79.
- (33) Las principales naciones europeas, a través de sus voceros, siempre ponen - Brasil como el principal interlocutor político privilegiado y en su mejor cliente comercial en América Latina. También le estimulan las ambiciones de liderazgo, pero pensando más bien en el mercado potencial de los brasileños, 100 millones de consumidores da mucho que pensar. Por otro lado, la estrategia brasileña también se enmarca en robustecer los lazos comerciales y políticos con Europa, de ahí el recorrido de 1976 que hizo el Presidente Geisel por los principales países europeos. Comercialmente Brasil se ha favorecido, y va en vías de hacerlo mejor, con los miembros de la Comunidad Económica Europea (CEE). Tomemos en cuenta un ejemplo de este intercambio según una nota de prensa: para el primer semestre de 1981 Brasil "exportó mercancías por valor de 2.700.576.000 dólares... Sólo el intercambio comercial con Alemania Occiden

tal fue de más de mil millones de dólares, pero el más favorecedor fue con Holanda, a quien Brasil vendió más de 600 millones y compró mercancías por 94 millones de dólares. Véase "Se recupera el comercio brasileño" DIARIO DE CARACAS 10-IX-1981 Caracas - VENEZUELA.

- (34) La relación de Brasil con Japón ha sido, en los años 74 y 78, la siguiente. (millones de dólares FOB)

EXPORTACION			IMPORTACION		
1974	-	1978 +	1974	-	1978 +
557		650	1.095		1.242

+) Cifras preliminares

Fuente: cuadro de la distribución geográfica del comercio exterior de Brasil. "Intercambio comercial México-Brasil" en COMERCIO EXTERIOR, vol 30, núm 10, octubre de 1980, México. La importancia que manifiesta Japón hacia Brasil también se puede evidenciar en el siguiente hecho: con motivo del 70° aniversario de la inmigración japonesa, el gobierno japonés mandó a la crema de su imperio, el príncipe heredero Akihito y a la princesa Michiko. Aunque es una formalidad, también sirve para establecer la estatura que le asigna el interés nipón a este país suramericano.

- (35) Véase "Japón y Brasil, en busca de nuevos mercados en México, China y E.U." EL HERALDO, 18-VIII-1979, México.
- (36) Véase "Estudian en Brasil la firma de acuerdos nucleares con México". EL DIA 27-IX-1979 México.
- (37) Véase "Polonia-América Latina. Contactos internos y multifacéticos". EL DIA 27-X-1979, México. La misma información periodística trae los siguientes datos: "Polonia exporta a Brasil carbón -a cambio de mineral de hierro en base a un contrato a largo plazo-, buques, motores marinos, rieles, artículos químicos y máquinas herramienta. La importación de Brasil comprende, aparte de mineral de hierro, café, hilado de algodón y de lana, magnesita, forraje de soya y arroz... En 1977, Polonia vendió a ese país el método de producción de aluminio a partir de arcilla... Funcionan ya unas cuantas sociedades mixtas y -próximamente se proyecta crear más empresas de este tipo".
- (38) Véase "Brasil y la URSS firmaron un acuerdo de cooperación por 12 mil millones de dólares" EL DIA 18-IV-1981, México; y "Brasil y la Unión Soviética firmaron convenios comerciales" EL UNIVERSAL 16-VII-1981, Caracas - Venezuela. Es de mencionar un ejemplo del pragmatismo brasileño en relación a la Unión Soviética, de acuerdo a una nota de prensa en EL DIA RIO DE CARACAS del 17-I-1980. Ante el pedido de Estados Unidos

de unirse al boicot cerealero o de granos oleaginosos, como represalia a la intervención militar soviética en Afganistan, Brasil manifestó a través de su canciller Saraiva Guerreiro: "No asumimos ningún compromiso para suspender las ventas de cereales u oleaginosas, pero tampoco nos esforzaremos en exportar más". Así queda bien con los dos. La relación económica de Brasil con los países socialistas ha sido, en los años 74 y 78, la siguiente. (millones de dólares FOC)

	EXPORTACION		IMPORTACION	
	1974	1978+	1974	1978+
Hungria	53	73	12	16
Polonia	79	248	24	89
RDA	41	62	25	34
República de China	19	129	(500)	4
Rumania	22	57	14	7
URSS	136	179	86	17
Yugoslavia	55	59	9	2
Otros	33	97	26	29
Total	438	1904	126	198

+ Cifras preliminares

( ) Miles de dólares

Fuente: la misma de la nota 34.

- (39) Bajo ese contexto hace públicamente su negativa a cualquier - Tratado del Atlántico Sur que incluyera necesariamente el África del Sur, Brasil se manifiesta contrario al mismo.
- (40) Geopolítica del Brasil ob cit, p 225
- (41) Véase "La explotación del petróleo de la antártica" en El Petróleo de América Latina y la crisis energética. El Cid editor Caracas-Venezuela, 1977. También "Fiebre petrolera en la Antártida". EXCELSIOR 17-XII-1979
- (42) Las naciones que originalmente firmaron el Tratado de 1959 y - puesto en vigor desde 1961 son: Argentina, Bélgica, Chile, Francia, Japón, Nueva Zelanda, Noruega, Sudafrica, Unión Soviética, Gran Bretaña y Estados Unidos. Y los países que declararon oficialmente soberanía sobre sectores antárticos fueron: Argentina, Australia, Chile, Gran Bretaña, Francia, Noruega y Nueva Zelanda.
- (43) El principio de la "defrontación" fue propuesto en 1907 por el senador canadiense Pascal Poirier. Para 1975 se publica el libro de la geógrafa Teresinha de Castro: Rumbo a Antártida, fundamentando los derechos brasileños en base al principio de la defrontación.

- (44) Argentina - Brasil, Cuatro siglos de rivalidad, ob cit, p 411
- (45) Citado en Brasil su Frontera Atlántica, ob cit p 27
- (46) Tomada la cuenca amazónica en su conjunto, Brasil ejerce su soberanía sobre un área de 3.500.000 Km<sup>2</sup>; Perú 800.000 Km<sup>2</sup>; Colombia 400.000 Km<sup>2</sup>; Bolivia 600.000 Km<sup>2</sup>; Ecuador 123.000 Km<sup>2</sup> y Venezuela 40.000 Km<sup>2</sup>.
- (47) Para una mayor comprensión de estos proyectos véase la IV parte, dedicada al Amazonas, de El expansionismo brasileño de - Paulo Schilling.
- (48) Ambos personajes, primero trabajaron para la Rand Corporation en los planes de la defensa de los Estados Unidos, después pasan a trabajar en el Hudson Institute, asumiendo la dirección de los proyectos de desarrollo. Para mejores detalles del proyecto al Amazonas, por este instituto, véase Córdova - Claire, Ted: "El mar amazónico proyecto 'made in USA". en POLITICA, núm 68-70, 1968. Caracas - Venezuela.
- (49) Citado por Schilling, ob cit en nota 47. p 167.
- (50) Geopolítica del Brasil. Ob cit. p 159
- (51) De acuerdo al PND, la estrategia para el Amazonas es la de integrar para desarrollar, bajo dos líneas maestras:
- Integración física, económica y cultural en la comunidad brasileña: de un lado, con el Noreste, en el sentido Este-Oeste; y, de otro, con el Planalto central y, a través de este, con el Centro-Sur, en el sentido Norte-Sur;
  - Ocupación económica y desarrollo, para extraer provecho de la expansión de la frontera económica, para absorber excedentes poblacionales de otras áreas y elevar el nivel de renta y bienestar de la región.
- La integración se realizará con el siguiente apoyo:
- La construcción de la Transamazónica, de la Cuiaba-Santarem y de otras vías de articulación con las demás regiones.
  - Una red de aeropuertos con función estratégica, entre los cuales se destaca el Aeropuerto Internacional de Manaus.
  - Con medidas para integrar la cuenca fluvial de la región con la del Centro Sur.
  - La instalación de dos sistemas de telecomunicaciones entre la Amazonia, el resto de Brasil y el mundo.
  - Cobertura de la Amazonia por medio de la radiodifusión
  - Una nueva infraestructura de las Fuerzas Armadas en la región
  - Desarrollo en las zonas fronterizas, colonización civil y militar.

- (52) Engineering and Mining Journal, noviembre de 1975, citado por Shelton H Davis y Matheres, Roberto: "El imperativo geológico. Antropología y desarrollo en la cuenca amazónica de América del Sur". Reproducido por el Centro Antropológico de Documentación de América Latina (CADAL), México. p 80  
El mismo informe, citando a la Revista de Ingeniería y Minería, dice: "La Cuenca Amazónica brasileña, virtualmente impenetrable y al margen del contacto con la tecnología moderna, está actualmente centralizando la atención, como una de las zonas - mineras no explotadas más provisorias del mundo. A pesar de que la mayoría de las actividades de las nuevas empresas mineras probablemente terminarán bajo el control del gobierno o de la empresa privada brasileña, las compañías extranjeras generalmente están ansiosas por lograr desarrollar su acción en esta zona" (p 74)  
También nombra a varias compañías ligadas al Amazonas brasileñas, entre éstas están: la Bethelhen Steel Corporation, la United States Steel Corporation, Aluminium Company of Canada, Kaiser Aluminium Company, Reynolds Metals, Rio Tinto Zinc Corporation, Union Carbide Corporation, International Nickel Company, W.R. Grace and Company y la Compañía Vale do Rio Doce, una de las más poderosas de Brasil. (p74).
- (53) Martins Edilson y Valverde Orlando: "Despierta la conciencia ecológica" en CUADERNOS DEL TERCER MUNDO, año IV, núm 46, septiembre de 1981, México. p 72.
- (54) Golbery do Couto e Silva, ob cit, p 64
- (55) Delfim Neto, entrevista de la revista Visao, 7-XI-1970, citado por Scantimburgo, Joao de: Tratado Geral do Brasil, Companhia Editora Nacional, Sao Paulo. p 516.
- (56) También tendrá la finalidad de entrelazar varios sistemas viales; al respecto el ministro de Hacienda, Delfim Neto, en 1970 "...todos los recursos minerales y naturales de la Amazonia tendrán una salida natural por sistema hidro-carretero, formado por las carreteras Cuiaba-Santarem y Transamazónica, en co - xión con las vías navegables de la región". Citado por Cardozo Fernando E y Muller Geraldo: Amazonia: Expansao do Capitalismo. , p170.
- (57) Ob Cit en nota 56, p 141.
- (58) Este sistema permite determinar en una forma infinitamente más precisa que cualquier método fotográfico normal la configuración de los relieves y el trazado de los ríos, y permite además un análisis riguroso de la composición del subsuelo fotografiado desde una altura de 30.000 pies.

- (59) Es de señalar otro factor importante, como la creación en 1970 de la empresa estatal Compañía de Exploración de Recursos Minerales, cuyos objetivos se enmarcan: 1) Desarrollar los conocimientos geológicos en Brasil; 2) Dar asistencia financiera a otras compañías para la exploración y el desarrollo de la minería; 3) Fomentar el desarrollo de la base tecnológica para la industria minera en Brasil.
- (60) Saxe-Fernández, John: Proyecciones hemisféricas de la Pax Americana, p 72. Además, en 1970 había 5 comandos de frontera (Rondonia-Acre, Tabatinga, Tapes, Boa Vista y Amapá) y una brigada de la Selva. Cada comando dispone de un batallón de vida, colonización y combate; el de Rondonia-Acre dispone de dos batallones. La brigada de la selva es entrenada en el Centro de Instrucción de Guerra de Manaus y se componía de dos batallones de cazadores, de Belem y Manaus, además de 2 unidades a ser creadas en Tefé y Santarem. (informaciones hechas por el general Rodrigo Otavio a O ESTADO DE SAO PAULO 9/IV/1970, citado por Cardozo y Muller, ob cit en nota 56. p 174.
- (61) Véase "Crea Brasil un ejército para el Amazonas" en UNO MAS - UNO, 23/I/1978.
- (62) Véase, Harwich Vallenilla, Nikita: "La frontera dormina" en RESUMEN, núm 88, 20/VII/1975, Caracas-Venezuela.
- (63) Restrepo Iván: "La brasilización de la selva americana" en UNO MAS UNO, 19/I/1978, México. También véase Gall, Norman: "Informe sobre la carretera amazónica" en AUTENTICO, núm 23, 8/XI/1979, Caracas-Venezuela; Graco Agustín: "La colonización del Amazonas en el DIA, 6/II/1978, México; Catellón Helio: El tiburón de Kissinger" en ELITE, núm 2634, 19/III/1976. Caracas Venezuela.
- (64) El ILV es financiado en sus actividades por la General Dynamic y Westinghouse. Esta organización opera en todos los países del área amazónica y si no, lo hace otra similar en organización y funcionamiento, como las "Nuevas Tribus" que operan en los siguientes países: Venezuela, Brasil, Colombia, Paraguay, Japón, Nueva Guinea, Filipinas, Borneo e India.
- (65) Médici, citado por Soares Teixeira: Historia da formacao das fronteiras do Brasil, ob cit. p 110
- (66) El Tratado o Pacto consta de 28 artículos y entre sus puntos se destacan los siguientes:  
 -Se encomienda el uso racional de los recursos hídricos;  
 -Se propicia la libertad de navegación en los ríos amazónicos, respetando las medidas de cada país para favorecer el comercio;

- Se instala la colaboración en la investigación científica y tecnológica específica de la región;
- Promueve el intercambio de informaciones y expertos para la preservación de la flora y la fauna amazónicas;
- Se incentiva la creación de una infraestructura física adecuada de transportes y comunicaciones;
- Trata de conservar las culturas indígenas del Amazonas.

- (67) La necesidad de petróleo y la posibilidad de ensanchar la penetración de sus productos en el mercado venezolano, ha fortalecido el intercambio de ambas naciones, el ejemplo se da en marzo de 1978, cuando se reúnen los ministros de Energía de ambos países, suscribiendo nuevos acuerdos en petróleo y minería, destacándose la compra por parte de Petrobras de 26 mil barriles diarios de petróleo (datos de EL NACIONAL 21/IV/1978: Caracas-Venezuela).
- El intercambio se puede ver, también, en los siguientes datos: En 1969 Brasil le vendía a Venezuela productos manufacturados por 5 millones de dólares, en 1977 sus colocaciones sobrepasaron los 252 millones de dólares, incluyendo bienes de capital, con una tasa promedio de 63 %. Le vende de todo, desde jugos de fruta hasta máquinas, herramientas y automóviles. Por su parte, Venezuela también hace sus ventas importantes: pasó de 54 millones de dólares, de productos derivados del petróleo, así como petróleo crudo, amoníaco y abonos nitrogenados. (Véase "El Pacto Andino negocia con Brasil, Argentina y la Comunidad Europea". EL DIARIO DE CARACAS 11/VII/1980)
- (68) Véase "Empresarios Brasileños y Venezolanos Suscribieron Acuerdo de Cooperación Mutua". EL NACIONAL. 14/X/1978. Caracas-Venezuela.
- (69) Véase "Advierte el presidente de Consecomerio: Grandes Escallos Deberá Vencer Venezuela Para Lograr Posición Competitiva en los Mercados Internacionales". EL UNIVERSAL 9/XI/1979. Caracas-Venezuela.
- (70) Según datos de la revista venezolana AUTENTICO, núm. 32 del 17 I-1978, los acuerdos firmados entre el primer ministro Eric Williams y el ministro de Relaciones Exteriores de Brasil, Azevedo de Silveira, destaca lo siguiente: Brasil ofreció proveer tecnología para las industrias del petróleo, hierro y acero, reaseguró, transporte marítimo, alimentos y agricultura. Acordaron explorar la posibilidad de proyectos conjuntos en el sector pesquero, en la ampliación y modernización del puerto de Puerto España y en el adiestramiento de personal de la guarda costa trinitaria. También acordaron estudiar la creación de un Instituto de lenguajes para la enseñanza de portugués y otros idiomas, con énfasis especial en la enseñanza de los aspectos científicos y tecnológicos del portugués y otros idiomas. Además se ofreció, por parte de Brasil, adiestrar miembros de la cancillería trinitaria en el Instituto Rio Branco de la canci-



llera trinitaria en el Instituto Rio Branco de la cancillería  
brasileña a partir de 1979.

## BIBLIOGRAFIA

BIBLIografía

Libros.

Barros, Jaime de, Ocho años de política exterior del Brasil. Rio de Janeiro, Brasil, 1938.

Bedregal Gutiérrez, Guillermo, Entre el Mutún y Charaña. Antidesarrollo, masacre campesina y socialización de Bolivia. La Paz Bolivia, 1975.

Bello, José María. Historia de la República (1889-1945). Companhia Editora Nacional. Sao Paulo, Brasil, 1956.

Beltrán, Virgilio Rafael (como compilador), El papel político y social de las fuerzas armadas en América Latina. Monte Avila Editores Caracas-Venezuela, 1970

Brasil: 150 años de Independencia. Divulbrás Livros, Rio de Janeiro Brasil, 1972

Brasil y su frontera atlántica. Fichas Latinoamericanas, año 1, número 1, sin fecha. Bs As - Argentina.

Brazilian Studies/Larú (relacionados con los autores), The Brazilian "National Security Doctrine" and Latin America. Toronto-Canadá

Brown, Rose; Brasil: pueblo, flora y costumbres. Ediciones SAYMA. Barcelona-España, 1961.

Buscovich, Nicolás, Geografía de la cuenca del plata, el editor, Argentina 1979

Camara Senna, Milton, Os Problemas e Desafios de Amazonia Brasileira. Ministerio do Interior. Superintendencia do Desenvolvimento da Amazonia (SUDAM), Brasil 1973.

Calvani, Aristides, Caminos del Sur, camino de la historia. Instituto Para La Integración Fluvial Suramericana (INTERSUR), edit ARTE Caracas-Venezuela, sin fecha.

Cannabrava Filho, Paulo, Militarismo e imperialismo en el Brasil. Edit Tiempo Contemporáneo, Bs As - Argentina, 1970.

Cardoso, Fernando H., Estado y Sociedad en América Latina. Edit Nueva Visión, Bs As - Argentina 1972.  
y Milliet Generaldo, Amazonia: Expansão do Capital

lismo. Editora Brasiliense, Brasil 1978.

Casella Alberto y Freyre Felipe, La energética y el desarrollo. - La Cuenca del Plata. Cuenca Ediciones. Bs As-Argentina 1973.

Castello Branco, Carlos, Introducao a revolucao de 1964. Agonia do poder civil. (1 er Tomo). Editora artenova, Brasil 1975.

Castro Martinez, Pedro Fernando, La política exterior del Brasil - en el marco de la geopolítica: Las relaciones con Estados Unidos, América del Sur y Africa. 1960-1975. Tesis de licenciatura en Relaciones Internacionales. El Colegio de México, México 1976  
Fronteras abiertas. Expansionismo y geopolítica en el Brasil contemporáneo. Siglo XXI, México 1980.

Cavalla, Antonio La geopolítica y el fascismo dependiente. Edición de la Casa de Chile, México 1977.  
Seguridad Nacional y Proyectos Políticos. Serie - Estudios FCPyS, UNAM, México 1978.

Cassiano Ricardo, La marcha hacia el oeste. F.C.E., México

Ceresole, Norberto, Geopolítica de liberación. Ediciones Corregidor, Bs As-Argentina 1972

Clovis, Brigagao, Brazil's Foreign Policy; The Militar Command, Itamaraty Embellishes, Multinacionales Gain. International Peace Research Institute, Oslo. Augusto-September 1978. Mimeo.

Coblin, Joseh, El Poder Militar en América Latina. Ediciones Sigue-me, Salamanca-España 1978.

Costa, Pinto, Nacionalismo y Militarismo. Siglo XXI, México 1974.

Cotler J y R, Fagen (compiladores), Relaciones Políticas entre América Latina y Estados Unidos. Amarrortu Editores, Argentina 1974

Dos Santos, Theotonio, Brasil: La Evolución Histórica y la crisis - del Milagro Económico. UNAM-Nueva Imagen, México 1978

EE.UU. y América Latina (varios autores), Edit Progreso, Moscú 1978

El Club de Atomo (varios autores). El Cid Editor, Caracas-Venezuela 1977.

El Control Político en el Cono Sur (varios autores). Siglo XXI -

México 1978.

Escalona Ramos, Alberto, Geopolítica Mundial y Geoeconómica. Ediciones ATENEO, México 1959.

Fabela, Isidro, La Doctrina Drago. Secretaría de Educación Pública, México 1964.

Facó, Rui, Brasil Siglo XX. Edit Platina, Bs As-Argentina 1961,

Fernandez, Florestan, La revolución burguesa en Brasil. Siglo XXI México 1978.

Figueiredo, Omar Salles de, Brasil Passado e Presente, Edit Pedagógica e Universitaria, Sao Paulo -Brasil' 1979.

Freyre, Gilberto, Interpretación del Brasil, F.C.E. México 1964.

Furtado, Celso, Análisis del "Modelo Brasileño", Centro Editor de América Latina, Argentina 1975.  
Brasil en la encrucijada histórica, Edit Nova Terra, Barcelona-España 1966.  
Formación Económica del Brasil, F.C.E. México 1974

Galeano Eduardo, Violencia y enajenación, Edit Nuestro Tiempo México 1971.

Galasso, Norberto, Rufino Blanco Fombona, El Cid editor, Caracas Venezuela 1977.

Garruccio, L., La era de Kissinger, Edit Guadarrama, España 1977

George, Pierre, Panorama del Mundo Actual, Edit Ariel, España 1970

Golbery do Couto e Silva, Geopolítica del Brasil. El Cid Editor - Argentina 1978.

González Blanco, Pedro, Inglaterra y su más antigua aliada Agencia General de Librería, México 1940.

Ghioldi, Rodolfo y otros, El "Modelo" Brasileño, Ediciones Centro de Estudios, Argentina 1972.

Goodland, Robert e Irwiwin, Howard, A selva Amazónica: Do Inferno ao deserto emelho. Editora da Universidade de Sao Paulo. Belo Horizonte-Brasil 1975.

Gomes, Joao-Paulo, Las entrañas del "milagro" Brasileño, Edit Actualidad. Bs As-Argentina 1976.

- Guglielmelli, Juan E. Argentina, Brasil y la bomba atómica. Edit Tierra Nueva, Bs As-Argentina 1976  
Geopolítica del Cono Sur, el Cid Editor, Argentina 1979
- Halliday Jon y McCormack G, El nuevo imperialismo japonés. Siglo XXI, México 1975.
- Hinojosa, Roberto, El condor encadenado. Monterrey, N. L. México 1941.
- Horowitz, Irving Louis, Revolución en el Brasil. F.C.E. México 1966.
- Ianni, Octavio, La formación del Estado Populista en América Latina. Edit Era, México 1975  
El Colapso del Populismo en Brasil. UNAM, Méx. 1974  
Estado y Planificación Económica en Brasil (1930 - 1970). Amorrortu Edits, Argentina 1971.  
Imperialismo y Cultura de la Violencia en América Latina, Siglo XXI, México 1978.  
Sociología del Imperialismo, SEPTENTAS, México 1974.
- Instituto de Cultura Uruguayo-Brasileño, Juscelino Kubitschek. El Hombre y su Obra, Montevideo-Uruguay 1958.
- Jaguaribe, Helio, Desarrollo Económico y Político, F.C.E. México 1973.  
Brasil: Crisis y Alternativas, Amorrortu Editores, Argentina 1974.
- Johnson, John J, Militares y Sociedad en América Latina, Solar/Hachette, Argentina 1966.
- Juliao, Francisco, Brasil. Antes y Después, Edit Nuestro Tiempo - México 1968.
- Kaplan, Marcos, El Estado en el Desarrollo y la Integración de América Latina. Monte Avila, Caracas-Vzla, 1969.  
Formación del Estado Nacional en América Latina, Amorrortu Edits, Bs As-Argentina 1976.  
Problemas del desarrollo y de la integración en América Latina. Monte-Avila, Caracas-Venezuela 1976.
- Kats, Friedrich y otros, Hitler Sobre América Latina. Fondo de Cultura Popular, México 1968.

Kesselman, Ricardo, Las Estrategias de Desarrollo como Ideologías Siglo XXI, México 1973.

Klare, Michael T y Stein Nancy, Armas y Poder en América Latina. Edit ERA, México 1978.

Kozlowski, T.A., Nuevos Potenciales en la Política Mundial. Edit. Pleamar, Bs As-Argentina 1967.

Lafer Celso y Peña Felix, Argentina y Brasil en el Sistema de Relaciones Internacionales. Ediciones Nueva Visión, Argentina 1973.

Laino, Domingo, Paraguay, Fronteras e Penetracao Brasileira. Colecao Passado e Presente, num 5. Global Editora; Sao Paulo - Brasil 1979.

Lessa Barbosa, Nova Historia do Brasil. Editora Globo, Porto Alegre Brasil 1967.

Lieuwen, Edwin, Generales contra Presidentes en América Latina. Ediciones Siglo XX, Bs As-Argentina 1965.

Limoeiro Cardoso, Miriam, La ideología dominante. Siglo XXI, México 1975.

Macnicote Eduardo, Brasil: La Expansión Brasileña-Notas Para un Estudio Geohistórico. Edit Ciencia Nueva, Bs As-Argentina 1973.

Maia Netto, Joao Candido, La Crisis Brasileña. Jorge Alvarez Editor, Bs As - Argentina 1965.

Marini, Rui Mauro, Subdesarrollo y Revolución. Siglo XXI, México 1976.

Martins Rodríguez, Leoncio, La clase obrera en el Brasil. Centro - Editor de América Latina. Bs As-Argentina 1969.

Mattews, H. L y Silver-K.L., Los Estados Unidos y América Latina. Edit Grijalbo, México 1967.

Meira Penna, J.O. de, Política Externa. Segurança e Desenvolvimento Livraria AGIR, Rio de Janeiro-Brasil 1967.

Melo Filho, Murilo, El Desafío Brasileño. Edit Pomaire, Argentina 1971.

Mendes, Candido, Después del Populismo. F.C.E., México 1974.

Mendoca, Renato de, Historia da Política Exterior do Brasil. Instituto Panamericano de Geografía e Historia,

México 1945.

Pequeña Historia del Brasil. Secretaría de Educación Pública, México 1944.

Morador-Westtein, Raquel, El militarismo brasileño y su proyección geopolítica. Trabajo de grado para optar el título de Magister Scientiae. U.L.A. Mérida-Venezuela 1978.

Moreira A, Marcio, El despertar de la revolución brasileña. Edit Diógenes, México 1972.

Navarro de Toledo, Caio, ISEB: Fábrica de Ideologías. Ensaio, 28, Sao Paulo-Brasil 1978.

Núñez, Carlos, Brasil Satélite y Gendarme. Aportes, Uruguay 1969  
Cronicas de este mundo. Edit Tauro, Uruguay 1969.

Palermo, Alfredo, Estudio de problemas brasileiros. Lisa-Livros - Irradiantes S.A., Sao Paulo-Brasil 1979.

Pereira, Luís, Estudios sobre o Brasil contemporáneo. Livraria Pioneira Editora, Sao Paulo-Brasil 1978.

Perpiña, Román, Determinantes económico-políticos de los grandes espacios. Edit Labor, Barcelona-España 1973.

Pau de Arara", La violencia militar en el Brasil. Siglo XXI México 1972

Pope Atkins, G, América Latina en el Sistema Político Internacional Ediciones Gernica, México 1980

Prado Junior, Caio, Evolución política del Brasil. Edit Planeta Montevideo-Uruguay 1964.  
Historia Económica del Brasil, Edit Futuro, - Bs As-Argentina 1960.

Proserpio Regensteiner, Remata, Acumulación de Capital y Expansiónismo Brasileño. Tesis presentada para la obtención de grado de maestría en economía. UNAM. México 1980.

Quiroga Santa Cruz, Marcelo, El saqueo de Bolivia. Ediciones de - Crisis, Argentina 1973.

Rama, Carlos, Historia de América Latina. Edit Bruguera, Barcelona-España 1978.

Ramírez, Gabriel, Las fuerzas armadas uruguayas en la crisis continental. Tierra Nueva, Montevideo-Uruguay 1971.



Ramos Gimenez, Leopoldo, La edad de hierro del Brasil. Buenos Aires-Argentina 1945.

Rangel, José Vicente, Seguridad, Defensa y Democracia. Ediciones Centauro, Caracas-Venezuela 1980.

Ribeiro, Darcy, Los Brasileños. Teoría del Brasil. Siglo XXI, México 1975.

Rippy, Fred J, La rivalidad entre Estados Unidos y Gran Bretaña por América Latina (1808-1830). EUDEBA, Argentina 1967.

Rodrigues, Jose H, Brasil e Africa: Outro Horizonte. Edit Civilizacao Brasileira, Rio de Janeiro 1961.

Sandoval Rodríguez, Isaac, La crisis políticas latinoamericanas y el militarismo. Siglo XXI, México 1976.

Salazar Mallen, Ruben, El pensamiento en América (2 tomos) Edit JUS México 1973.

Scantimburgo, Joao de, Tratado Geral do Brasil. Companhia Editora Nacional, Sao Paulo-Brasil 1973.

Shilling, Paulo, Brasil va a la guerra. Shapire Editor, Argentina 1974.  
El expansionismo brasileño. El Cid Editor. Argentina 1978.

Scenna, Miguel A, Argentina-Brasil cuatro siglos de rivalidad. Edit La Bastilla, Bs As-Argentina 1975.

Silva Michelena, José A, Políticas y Bloques de Poder Siglo XXI - México 1976.

Soare, Teixeira, Historia da formacao das fronteiras do Brasil. Edit Conquista, Rfo de Janeiro-Brasil 1975.

Souza, Herbert, El capitalismo mundial y el militarismo en América Latina. Colección AMERICA LATINA, nfm 1, Fac de Economía, UNAM, México.  
y Alfonso, Carlos, El papel del Estado en el Desarrollo Capitalista: La Crisis fiscal del Estado Brasileño. Colección AMERICA LATINA, num 2, Frac. de Economía, UNAM, México.

Spykman, Nicholas J, Estados Unidos Frente al Mundo. F.C.E., México 1944.

Tavares, Maria da Conceicao, De la sustitución de importaciones al capitalismo financiero. F.C.E., México 1980.

Travassos, Mario, Proyección Continental del Brasil. El Cid Editor Bs As - Argentina 1978.

Trias, Vivian, La crisis del dolar y la política norteamericana. Ediciones Península, Barcelona-España 1966.  
La crisis del imperio. Ediciones de la Banda Oriental, Montevideo-Uruguay 1970.  
La guerra del petróleo y la crisis económica internacional. Edit Crisis, Bs As-Argentina 1975  
Uruguay y sus claves geopolíticas. Ediciones de la Banda Oriental, Uruguay 1972.  
Imperialismo y Geopolítica en América Latina. Edit Jorge Alvarez, Bs As-Argentina 1969

Vargas Foronda, Oscar, Geopolítica, poder militar y desarrollo económico en Brasil. Tesis de licenciatura en Estudios Internacionales. El Colegio de México, México

Vianna, Helio, Historia Diplomática do Brasil. Ediciones Melhoramentos, Sao Paulo-Brasil 1958  
Historia do Brasil. Editora da Universidades de Sao Paulo, Brasil 1975.

Vitale, Luis, La formación social latinoamericana (1930-1978). Edit Fontamara, España 1979.

Werneck Sodré, Nelson, Brasil: Radiografía de un modelo. Editorial ORBELUS, Bs As-Argentina 1973.

Whitaker, Arthur P, Las Américas y un Mundo en Crisis. Biblioteca Interamericana., Tomo XV, Nueva York 1946.

Zweig, Stefan, Brasil. País del futuro. Edit Diana, México 1949.

#### Artículos.-

Amazonia: La nueva frontera del desastre". LA CAUSA R, Núm 1, 1ra Quincena de mayo de 1973, Caracas-Venezuela.

Aguilera, Jesús Antonio, "Imagen económica y sociopolítica del Brasil" en PLURAL, núm 6, Junio de 1980, Caracas-Venezuela.

Alponte, Juan Maria, "Brasil: año cero", en UNO MAS UNO 16, 17; 18, 19/III/1979. México.

Antenor, Alexandre, "Geisel entrega el petróleo". REVISTA DE AMERICA, año 1, núm 10, 10/XII/1975, Argentina.

Arias, Sara "¿Por qué Brasil?". OCLAE, año IX, núm 9-10/1975. La:

Habana-Cuba.

Arroio Junior, Raimundo, "La Miseria del Milagro Brasileño", CUADERNOS POLITICOS, núm 9, julio/septiembre de 1976, México.

Azeredo da Silveira, Antonio, "Discurso por ocasión de la sesión inaugural de la reunión preparatoria sobre cooperación multinacional en la región amazónica". Mimeo, sin fecha.

Bergsten, Fred, "Las relaciones económicas entre Estados Unidos y América Latina". CUADERNOS SEMESTRALES. ESTADOS UNIDOS: PERSPECTIVA LATINOAMERICANA. Núm 6, 2do semestre 1979, México.

Bradfor Burs, E, "As Relacoes Internacionais do Brasil Durante a Primeira República" en Historia Geral de Civilizacao Brasileira. Boris Fauto (compilador), tomo III "O Brasil Republicano", 2do Vol Sociedade e Intituicoes (1889-1930). DIFEL, Rio de Janeiro-Brasil 1977.

Branfor, Sue, "Brasil: Los Generales tienen ambiciones". The Observer-Londres, reproducido en EL NACIONAL 3/XI/1977, Caracas Venezuela.

"Brasil. La Amazonia y otras riquezas" en COMERCIO EXTERIOR, vol 26, núm 5. mayo de 1976, México.

"Brasil: El frágil triunfo militar" en COMERCIO EXTERIOR, vol 29, núm 2, febrero de 1979, México.

"Brasil-Estados Unidos. Intervenciones y Discrepancias" en AL OIDO vol 2, núm 31, agosto de 1978, Caracas Venezuela.

"Brasil: Gigante Fascista 'Made in U.S.A.'" en AL MARGEN, núm 14, febrero de 1972, Caracas-Venezuela.

"Brasil se perfila como gran exportador de armas". BUSINESS WEEK - 13/VII/1978, en ANALISIS, nú 4, M.R.E., Caracas-Venezuela.

"Brasil. Economía y Política: Dos Tropiezos del Plan de Gobierno" en COMERCIO EXTERIOR, vol 31, núm 3, marzo de 1981, México.

"Brasil fábrica bombas incendiarias y napalm" en EL DIA, 13/XI/80 - México.

"Brasil: La administración de la crisis" en COMERCIO EXTERIOR, vol 30, núm 6, junio de 1980, México.

"Brasil trata de controlar a las multinacionales". BUSINESS LATIN AMERICA, en ANALISIS, M.R.E., núm 93, semana del 11 al 17 de marzo, Caracas-Venezuela.

Burgess Mike y Wolf Daniel, "Brasil: El concepto de poder en la Escuela Superior de Guerra" en CUADERNOS POLITICOS, núm 20 abril/junio de 1979, México.

Caldera, Rafael, "Integración, Región y Subregión" en MUNDO NUEVO Universidad Simón Bolívar, año 2, núm 1, julio/septiembre de 1978 Caracas-Venezuela.

Cannabrava Filho, "Brasil: La Guerra Nuclear" en CUADERNOS DEL TERCER MUNDO, año 2, núm 2, mayo de 1977, México

Castro, Miriam, "Los indígenas brasileños, hacia el exterminio total" en EL DIA, 9/XI/1980, México.

Cardoso, Fernando E, "La cuestión del Estado en Brasil" en REVISTA MEXICANA DE SOCIOLOGIA, Vol XXXVII, núm 3 julio/septiembre de 1975, UNAM, México  
"Brasil: La cuadratura del círculo en NEXOS - núm 31, julio de 1980, México.

Carrasco, Juan P, "El Tratado de Cooperación Amazónica" en NUEVA SOCIEDAD, núm 37, julio/agosto de 1978, Caracas-Venezuela.

Cohn, Gabriel, "La industrialización en Brasil: Proceso y perspectivas", en REVISTA MEXICANA DE SOCIOLOGIA, vol XXXIII, núm 3. julio Septiembre de 1971, México.

"Colonización versus supervivencia indígena" en UNIDAD INDIGENA, noviembre de 1977, Bogotá-Colombia.

Consalvi, Simón A, Discurso en el acto de la firma del Tratado de Cooperación Amazónica, efectuado en Brasilia, Mimeo.

Cordova-Claire, Ted, "El mar amazónico proyecto "made in USA" en POLITICA, vol VII, núm 68/70, enero de 1968, Caracas-Venezuela.

DIARIO DE CARACAS (EL), Los grandes temas. "Brasil sale al encuentro de América Latina", año 1, núm 161, 6/XI/1979, Caracas-Vzla.

Díaz Muller, Luis, "Proyectos políticos y estilos de desarrollo en América Latina durante la Postguerra: Los desafíos de la década de los ochenta", en EL DIA, Testimonios y Documentos, 5/VIII/1980, México.

Dillon Soares, Glaucio A, "Después del milagro", en REVISTA MEXICANA DE SOCIOLOGIA, vol XLI, núm 2, abril/junio de 1979, México.

Dos Santos, Theotonio, "La crisis del milagro brasileño", en COMERCIO EXTERIOR, vol 27, núm 1, enero de 1977, México.

"Brasil: la acomodaticia política exterior. Contradicción de la pretendida democracia", en PROCESO, núm 228, 116/III/1981, México.

E o Brasil quase foi á guerra. A historia das frustradas negociações para o envio de tropas brasileiras ao Vietnã", en ISTOE, 14/XII/1977, Brasil.

"El milagro brasileño" BUSINESS WEEK, en ANALISIS, M.R.E., semana del 10 al 16 de diciembre de 1977, Caracas-Venezuela.

"El Pacto Amazónico: tan cerca y tan lejos", LATIN AMERICA POLITICAL REPORT, en ANALISIS, M.R.E., núm 101, 1978, Caracas-Venezuela.

"El Tratado de Cooperación Amazónica" en PLURAL, núm 9, septiembre de 1980, Caracas-Venezuela.

Escobar, Héctor, "En Brasil no es posible una vía militar para el desarrollo", en EL DIARIO DE CARACAS 14/IV/1981, Caracas-Venezuela.

Escobar, Héctor, "Brasil ha echado a andar una poderosa industria bélica" en EL DIARIO DE CARACAS, 18/V/1981, Caracas-Venezuela.

Escobar Salom, Ramón, "Una política con el Brasil" en EL NACIONAL 14/I/1977, Caracas-Venezuela.

Fernandes, André, "Imperialismo y crisis del capitalismo brasileño" en Críticas de la Economía Política, el Imperialismo. Ediciones El Caballito 1976, México.

Fernandez, Florestan, "El gobierno de Geisel y la contrarrevolución" en EL DIA. Testimonios y Documentos. 13/VII/1979, México.  
"Modelos de dominio en América Latina" en Sociología del Imperialismo. UNAM-Mex 1977

Fortuny, José "Brasil: La economía y sus perspectivas" en UNO MAS UNO 18, 19, 20/I/1978, México.

Frank, Andrés G, "Sobre los mecanismo imperialistas: El caso Brasil", MONTHLY REVIEW, núm 14, Argentina 1964.

Furtado, Celso "La hegemonía de los Estados Unidos y el futuro de América Latina" en COLUMNA 10, núm 6/7, enero de 1966, Argentina.

Caleano, Eduardo, "La desnacionalización de la industria privada del Brasil y la integración latinoamericana" en ECONOMIA Y CIENCIAS SOCIALES, año XI, núm 4, octubre/diciembre de 1969, U.C.V. Caracas-Venezuela.

Galich, Manuel, "A ciento cincuenta años del Congreso de Panamá: Bolívarismo y Panamericanismo" en CASA DE LAS AMERICAS, mayo/junio, núm 96, 1976, La Habana-Cuba.

Gall, Norman, "Amazonas: Progreso o peligro de destrucción" en AUTENTICO, núm 23, 8/X/1977. Caracas-Venezuela.

Geisel, Ernesto. Discurso en el Simposio sobre Democracia y Política Social. Fundación Milton Campos. Reproducido en ANALISIS, semana del 28 de octubre al 4 de noviembre de 1977, M.R.E. Caracas-Venezuela.

"Geopolítica latinoamericana. La nueva fórmula: Brasil-Venezuela" en AUTENTICO, núm 23, 8/XI/1977, Caracas-Venezuela.

Grabendorff, Wolf, "La política exterior del Brasil" en NUEVA SOCIEDAD, núm 41, marzo/abril de 1979, Caracas-Venezuela.

"perspectivas y polos de desarrollo en América Latina", NUEVA SOCIEDAD, núm 46, Caracas 1980.

Grant, Jeanne y Cárdenas, Marco A, "La ciencia y la tecnología en Brasil" en CIENCIA Y DESARROLLO, núm 34, septiembre/octubre 1980, México.

Grondona, Mariano, "Brasil. Modelo político del Cono Sur" en VISION, 1/XI/1976, Bogotá-Colombia.

Gomez Mantellini, Jorge. Discurso en el acto de instalación de la III Reunión Preparatoria del Tratado de Cooperación Multilateral Amazónica. Caracas 15/V/1978, Venezuela.

Goodsell, James N, "Acercamiento entre Venezuela y Brasil" en THE CHRISTIAN SCIENCE MONITOR, reprod en ANALISIS, semana del 3 al 9 de diciembre de 1977, M.R.E., Caracas-Venezuela.

Hank, Lewis, "Brasil: El gigante inseguro" en CUADERNOS AMERICANOS, año XXV, núm 6, 1966, México.

Harwisch Vallenilla, Nikita, "La frontera dormida" en RESUMEN, núm 88, 20/VII/1975, Caracas-Venezuela.

Horowitz, Irving L, "Revolución en Brasil: la fase contrarrevolucionaria" en REVISTA DE CIENCIAS POLITICAS Y SOCIALES, núm 37, julio&septiembre de 1964, UNAM, México.

Houaiss, Antonio, "La política externa" en CUADERNOS DE MARCHA, año 2, núm 8, julio/agosto de 1980, México.

Ianni, Octavio, "La Formación del proletariado rural en Brasil", en EVISTA MEXICANA DE SOCIOLOGIA, vol XXXIII, núm 3, julio/septiembre de 1971, México.

Judet, Pierre, "La Siderurgia europea en la tormenta" en LE MONDE DIPLOMATIQUE en español, junio 1979, México.

Kandell, Jonathan, "Brasil. El Estado Empresario" en EL NACIONAL 14/II/1977, Caracas Venezuela.

Kaplan, Marcos, "El Leviatan Criollo" en NUEVA POLITICA, vol -II, - núms 5/6 abril-sept. 1977, México.

Karavaev, Alexandr, "Problemas de la génesis del capitalismo en Brasil" y el Mundo Arábe" en LE MONDE DIPLOMATIQUE en español, agosto 1981, México.

Knight, Patrick, "Brasil en la encrucijada de hierro" en EL NACIONAL 1/XI/1977, Caracas-Venezuela.

Kucinski, Bernardo, "La junta brasileña ante presiones democráticas" "THE GUARDIAN 1/VIII/1978, en ANALISIS, M.R.E., núm 112, Caracas-Venezuela.

Kucinski, Bernardo, "La Amazonia y la Geopolítica del Brasil" en - Nueva SOCIEDAD, núm 37, julio/agosto 1978, Caracas-Venezuela.

"La explotación del petróleo de la Antártica" en El Petróleo de América Latina y la Crisis Energética. El Cid Editor, Caracas-Venezuela, 1977.

"La 'relación especial' de Brasil con Alemania Occidental" LATIN - AMERICA POLITICAL REPORT en ANALISIS, núm 93, semana del 11 al 17 - de marzo, M.R.E., Caracas-Venezuela.

"La rueda de prensa de Carter en Brasil" en ANALISIS, semana del 1 al 7 de abril de 1978, Caracas-Venezuela.

"Las confrontaciones entre Washington y el regimen militar de Brasil" LE MONDE DIPLOMATIQUE, mayo 1978, en ANALISIS, núm 101, semana del 20 al 26 de mayo de 1978, Caracas-Venezuela.

"Las dictaduras de Brasil y Chile proyectan parcelación de las reservas indígenas" en UNIDAD INDIGENA, Diciembre de 1978 Bogotá-Colombia.

Liga operaria. "Brasil. 10 años después: ¿Hacia un bonapartismo clásico" en REVISTA DE AMERICA, núm 13, abril/mayo 1974, Argentina.

"Los nuevos conquistadores de la Amazonía" en UNIDAD INDIGENA, julio de 1977, Bogotá-Colombia.

"Los viejos pleitos de fronteras" en VISION, vol 52, núm 4, Bogotá-Colombia. 1979.

Lucena, Luis, "Radiografía del gobierno brasileño" en VISION, 7/X/1977, Bogotá-Colombia.

Manchester, Alan K, "A formacao da aristocracia brasileira" THE HISPANIC AMERICAN HISTORICAL REVIEW, vol XI, núm 2, maio de 1931, en ESTUDOS AMERICANOS DE HISTORIA DO BRASIL, Ministerio das Relaciones Exteriores, Brasil 1967.

Mantega, Guido, "O Estado e o capital estrangeiro no Brasil: A crise dos anos 70" en REVISTA MEXICANA DE SOCIOLOGIA, vol XXXVIII, núm 4, octubre/diciembre 1976, México.

Marini, Ruy Mauro, "La 'interdependencia' brasileña y la integración imperialista" en MONTHLY REVIEW, núm 30, año 3, marzo 1966, Argentina.  
"La acumulación capitalista mundial y el sub-imperialismo" en CUADERNOS POLITICOS, núm 12 - abril/junio de 1977, México.

Mayobre Machado J. A y Viso Luis Rafael, "Orden e progreso nuclear" en EL NACIONAL 26/III/1977, Caracas-Venezuela.

Medina, María E, "Treaty for Amazonian Cooperation. General Analysis". Conference on the development of Amazonia in seven countries. Cambridge University. Centre of Latin American Centre. 1979 mimeo.

"Mejoran relaciones entre Venezuela y Brasil" LATIN AMERICA POLITICAL REPORT en ANALISIS, semana del 28 de octubre al 4 de noviembre 1977, M.R.E., Caracas-Venezuela.

Mercado Jarrin, Egardo, "Pacto Amazónico ¿Dominación o Integración?" en NUEVA SOCIEDAD, núm 37, julio/agosto, Caracas-Venezuela.

Mezger Dorothea, "Crisis energética y nueva decisión internacional del trabajo". Simposio Petróleo y Desarrollo, U.N.A.M., 15-18 de octubre de 1979, México, mimeo.

Miller, Edgar, "Preocupaciones por el programa nuclear brasileño" - en EL UNIVERSAL 3/1/1978, Caracas-Venezuela.

Molano Campuzano, Joaquín, "Las transnacionales en la Amazonia" en NUEVA SOCIEDAD, núm 37, julio/agosto de 1978, Caracas-Venezuela.

Moncloa, Francisco, "El Brasil se asoma al Pacífico para mirar al mercado de Asia" en EL DIA 30/VI/1981, México.



Morera, Aura y Raimundo López, "Teorías del Itamarati. Una radiografía al expansionismo en Suramérica" en PRISMA LATINOAMERICANO, núm 9, agosto de 1980, La Habana-Cuba.

Nepomuceno, Eric, "Y ahora los arboles... el resto ya se fue vendido" en CUADENROS DEL TERCER MUNDO, año III núm 31, México 1979.

Monnet, Jean, "El mercado mundial de las materias ricas en proteínas" en EL DIA. Testimonios y Documentos. 4/VII/1978, México.

O'Shaughnessy Hugh, "El ambicioso desarrollo hidroeléctrico del Paraná" THE FINANCIAL TIMES 28/VII/1978, en ANALISIS núm 111, M.R.E., Caracas-Venezuela.

Oliveira, Francisco de, "Patrones de acumulación oligopolios y estado en Brasil (1950-1976)", en INVESTIGACION ECONOMICA, vol XXXVII, núm 143, México.

Pacheco, Hernando, "Brasil: Fracaso del populismo y fracaso de la dictadura" en EL DIA 14/I/1978, México.

Patellani, Federico, "Il tecnocrate nelle foreste" en SUCCESSO, anno XVI, núm 7, luglio 1974, Milano-Italia.

Payro, Ana Lía, "Brasil: Otra vez gendarme de América Latina" en CUADERNOS AMERICANOS, núm 3 mayo/junio 1973. México.

Petras, James, "Como América Latina alimenta la prosperidad de Estados Unidos y de los otros países industrializados" en LE MONDE DIPLOMATIQUE en español, agosto 1979, México.

Prieto, Helios, "La emergencia de la oposición sindical en Brasil: Crisis del régimen brasileño y futuro del movimiento obrero en Sudamérica" en DEBATE, año 3, marzo/abril 1979, Roma-Italia.

Programa Nuclear Brasileño en RESUMEN, núm 178, 3 de abril de 1977, Caracas-Venezuela.

Puiggros, Rodolfo, "La crisis militar brasileña" en EL DIA 20/X/1977, México.

Rangel, Domingo, "O coloso del Sul" en EL UNIVERSAL, 11/VIII/1977 Caracas-Venezuela.  
"Las relaciones con el Brasil" en PANORAMA, Maracaibo-Venezuela.

Reynolds, Clark W, "México y Brasil: ¿Modelos para América Latina?" en TRIMESTRE ECONOMICO, vol XLI, núm 164, octubre/diciembre de 1964, México.

Ribeiro, Junior José, "El Brasil manarquico frente a las repúblicas americanas" en NUESTRA AMERICA, Fac de Filosofía y Letras, año 1, núm 1, UNAM, México 1980.

Ricupero, Rubens, "La Cooperación Regional en la Amazonia", 24/XI/1977, mimeo.  
"Las relaciones de Brasil con EE.UU. y América Latina", conferencia del diplomático brasileño en la cancillería venezolana, 28/II/1978, en ANALISIS, núm 93, Caracas-Venezuela.

Rodríguez, José Honorio, "La política internacional del Brasil y Africa" en FORO INTERNACIONAL, vol IV, núm 3 enero/marzo 1964 México.

Rohter, Larry, "Los militares retirados en Brasil" THE WASHINGTON POST MAGAZINE 25/VII/1978, en ANALISIS, M.R.E., Caracas-Venezuela.

Sánchez, Claudia, "Radiografía del militarismo brasileño" en EL GALLO ILUSTRADO, núm 18/XI/1979, suplemento dominical de EL DIA, México.

Schilling, Paulo R, "El futuro de Brasil depende de la banca internacional" en EL DIA, 28/X/1977, México.

Selser, Gregorio, "Notas sobre la viabilidad de 'OTAS' la naturaleza del CONDECA y las formas de coproducción armamentista en A.L." SEPLA. Documento de Trabajo, México 1978.  
Situaciones y Enigmas. "Armamentismo: No cesa el despilfarro irracional" EL DIA 21/X/1979, México Situaciones y Enigmas. "Brasil-Argentina: ¿Fin a la tesis del llamado 'conflicto permanente?'". EL DIA 18/V/1980, México.  
Situaciones y Enigmas. "Brasil da el gran salto hacia-Africa. El comercio continua siendo el eje de su "pagmatismo responsable" EL DIA, 15/VI/1980 Situaciones y Enigmas. "Brasil llama 'dificultades y problemas momentarios' a la masacre desatada por los militares en Bolivia "EL DIA", 27/VII/1980 "Brasil posee la mayor industria armamentista del Tercer Mundo" EL DIA 18/III/1980, México.  
"América Latina: Sobre armas y gobiernos civiles y castrenses", México.

Sersabaugh, Leon F, "A questao do truste do cafe e as relações entre o Brasil e os Estados Unidos da America no período 1912-1913" en ESTUDIOS AMERICANOS DE HISTORIA DO BRASIL, Ministerio das Relacoes Exteriores, Brasil 1967.

Shelton H Davis y Roberto O mathews, "El imperativo geológico. Antropología y desarrollo en la Cuenca Amazónica de América del Sur". Informe del Centro de Recursos Antropológicos, Cambridge, Massachusetts. Reproducido por el Centro Antropológico de Documentación de América Latina (CADAL), México.

Sierra, Manuel F y Lanzarotti, Claudia, "Brasil: Un expansionismo sin límites" en AL OIDO, marzo 1979, Caracas-Venezuela.

Tapia, Wilson, "Brasil se vuelca hacia el Pacto Andino" en EL DIA-RIO DE CARACAS 17/X/1979, Caracas-Venezuela.

Texto del Tratado de Cooperación Amazónica.

Treverton, Gregory F, "El interés económico y la ambición política en las relaciones externas de América Latina: Brasil, México y Venezuela" en CUADERNOS SEMESTRALES. ESTADOS UNIDOS: PERSPECTIVA LATINOAMERICANA, núm 5, 1er semestre 1979, México.

Trias, Vivian, "El Atlántico Sur: Encrucijada del futuro latinoamericano, NUEVA SOCIEDAD, núm 33, noviembre/diciembre, Caracas-Venezuela.

"Nacionalismo Popular y Nacionalismo Oligarquico en Iberoamerica", NUEVA SOCIEDAD, núm 41, marzo/abril 1979.

Venezuela-Brasil: encuentro histórico" BUSINESS LATIN AMERICA, en ANALISIS, semana del 1 al 6 de enero de 1978, MRE, Caracas-Venezuelas.

Vigevani, Tullio, "La situación en Brasil y su reflejo en la política exterior" AGENCE LATINO-AMERICAINE D'INFORMACION (ALAI), Montreal-Canadá, 1979.

"Las importaciones petroleras del Brasil lo impulsan a exportar" THE NEW TIMES 5/II/78 en ANALISIS, núm 89, Caracas-Venezuela.

Vidal, David, "Brasil: Hay un general en su futuro" ANALISIS, semana del 1 al 7 de abril de 1978, Caracas-Venezuela.

Viola, Eduardo, "Theodore Roosevelt. El Imperialismo y la Política del Garrote" HISTORIA DE AMERICA, núm 2, Centro Editor, Argent 1971

Waksman Schinca, Daniel "Sudamerica y Africa: Relaciones contradictorias" en EL DIA 28/X/1977, México.

"América del Sur: Una peligrosa cadena de litigios fronterizos" en EL DIA 25/27/1/1978, México.

Werneck Vianna, Maria Lucia, "O governo Médici: Uma análise de conjuntura", ENCONTROS, 1977, Brasil.

Whitaker, Arthur P, "José Silvestre Rebelo: O primeiro representante diplomático do Brasil nos Estados Unidos" en ESTUDOS AMERICANOS DE HISTORIA DO BRASIL. Ministerio das Relacoes Exteriores, Brasil, 1967.

Zapata, Mario, "El palo y la zanahoria" en EL DIA 8/VIII/1979, México.