

29



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTONOMA
DE MEXICO

ESCUELA NACIONAL DE ESTUDIOS PROFESIONALES
ARAGON

LA HAMBRUNA EN EL CONTEXTO
INTERNACIONAL
(CASO ESPECIFICO ETIOPIA)

T E S I S

QUE PARA OBTENER EL TITULO DE
LICENCIADO EN RELACIONES INTERNACIONALES
PRESENTAN

BERTHA ALICIA ACEVES FLORES
MA. GUADALUPE MUÑOZ LOPEZ

MEXICO, D.F.

OCTUBRE 1987



Universidad Nacional
Autónoma de México

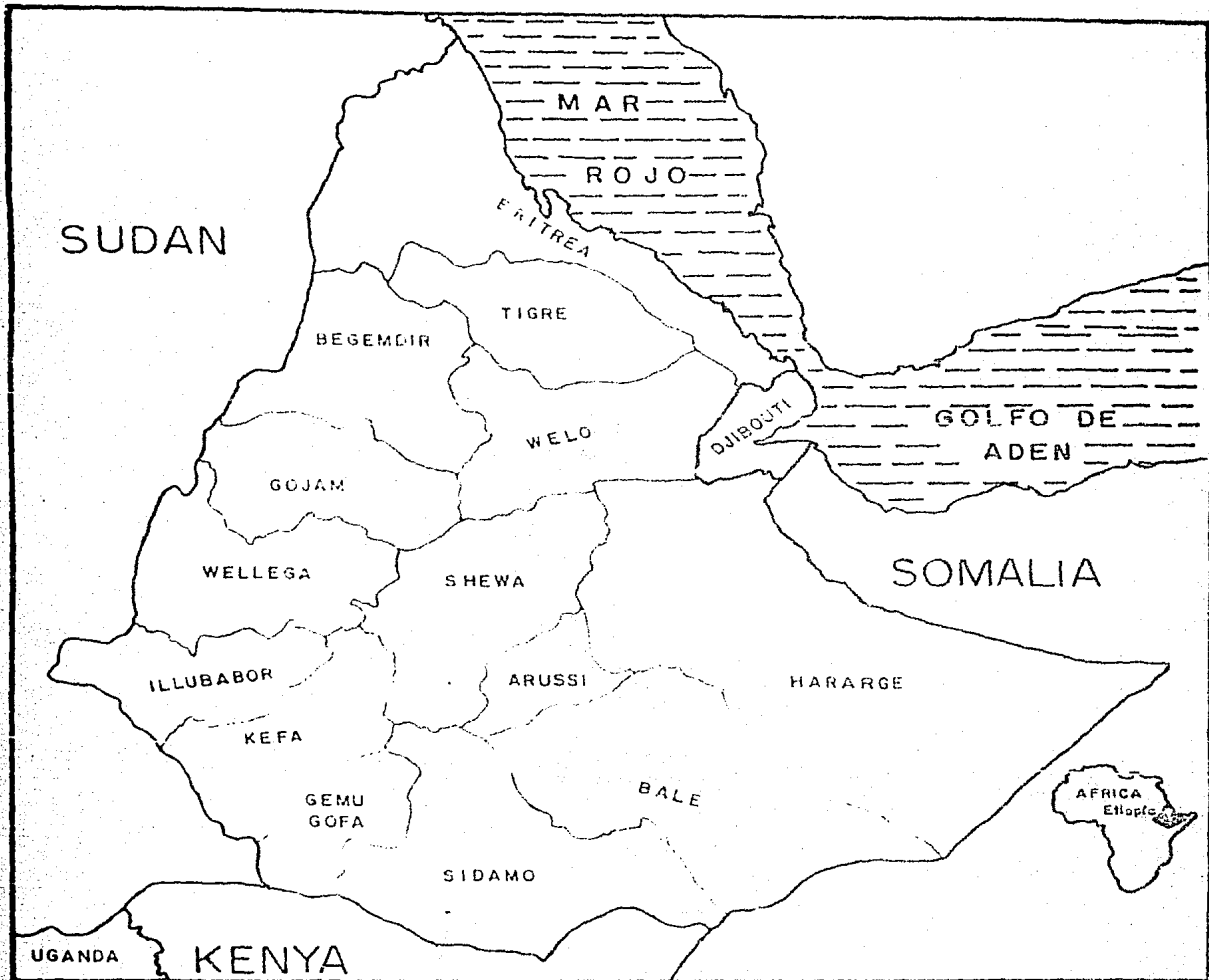


UNAM – Dirección General de Bibliotecas Tesis Digitales Restricciones de uso

DERECHOS RESERVADOS © PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL

Todo el material contenido en esta tesis está protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.



ABREVIATURAS.

ACNUR	Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados.
CEPA	Comisión Económica para Africa.
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la - Agricultura y la Alimentación.
FRELIMO	Frente de Liberación Nacional de Mozambique.
MGA	País más gravemente afectado.
OCIR	Oficina para la colocación e instrucción de refu- giados africanos.
OIT	Organización Internacional del Trabajo.
OMS	Organización Mundial de la Salud.
ONUFI	Organización de las Naciones Unidas para el - Desarrollo Industrial.
OUA	Organización de la Unidad Africana
PIB	Producto Interno Bruto.
PMA	Programa Mundial de Alimentos.
PNB	Producto Nacional Bruto.
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo.
SWAPO	South West Africa People's Organization.
UNESCO	Organización de las Naciones Unidas para la Educa- ción, la Ciencia y la Cultura.
UNICEF	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia.
CARE	Organización de Auxilio y Desarrollo.
UNDRO	Departamento de Naciones Unidas para Socorros en Casos de Catástrofes.

INTRODUCCION	1
PRIMERA PARTE	
EL HAMBRE UNIVERSAL	8
Capítulo 1. EL HAMBRE, UN FENOMENO MUNDIAL ...	9
1.1 El hambre, un Tabú	9
1.2 Abolición del Tabú	11
1.3 Las Teorías Malthusianas	14
1.4 El Hambre un Factor de la Erosión del Potencial Humano	17
1.5 Tipos de Hambre	18
1.6 El Hambre en la Actualidad	34
Capítulo 2. HAMBRE E IMPERIALISMO	43
2.1 Las Transnacionales del Hambre ...	43
2.2 El Control de los Agrobusiness ...	49
2.3 Déficit Cereulero en el tercer Mundo	53
2.4 La Revolución Verde	58
2.5 El Nuevo Orden Económico Interna- cional	63
SEGUNDA PARTE	
EL HAMBRE EN EL CONTINENTE NEGRO	79
Capítulo 3. LA CRISIS AFRICANA	80
3.1 La Situación Económico-Política de Africa	80
3.2 La Caída de las Exportaciones Africanas	89
3.3 La Caída de la Producción de Ali- mentos en Africa	94
3.4 La Zona del Sahel	97
Capítulo 4. CRISIS ALIMENTARIA EN ETIOPIA	105
4.1 Geopolítica Etiópe	105
4.2 Situación Económico-Política de Etiopía	110
4.3 Sequía y Hambruna	123
4.4 Esfuerzos para Combatir los Efec- tos de la Sequía	127

TERCERA PARTE		
CONSECUENCIAS DE LA HAMBRE	REFUGIADOS, REPATRIADOS Y REHABILITADOS	136
Capítulo 5.		
5.1	Situación de los Refugiados en Africa	137
5.2	Medidas Propuestas en la Conferencia Internacional sobre Asistencia a los Refugiados en Africa (CIARA I)	137
5.3	Asistencia a los Refugiados Etiopes	142
5.4	Asistencia a los Repatriados Etiopes	148
5.5	Medidas Propuestas en la Conferencia Internacional sobre Asistencia a los Refugiados en Africa (CIARA II)	152
5.6	Principales Centros de Recepción	156
		160
Conclusiones		175
ANEXO No. 1	INCREMENTO DE LA PRODUCCION DE GRANOS	179
ANEXO No. 2	INDICE DE SEGURIDAD ALIMENTARIA MUNDIAL, 1960 A 1980	180
ANEXO No. 3	PAISES DEPENDIENTES DE LA PRODUCCION DE GRANOS DE LOS ESTADOS UNIDOS	181
ANEXO No. 4	LAS 100 PRIMERAS FIRMAS AGROALIMENTARIAS MUNDIALES	182
ANEXO No. 5	LA ZONA DEL SAHEL	185
ANEXO No. 6	FINANCIAMIENTO DE LA CUENTA EXTERNA (PRECIOS MILLONES BIRR)	186
ANEXO No. 7	SUMARIO DE FINANZAS DEL GOBIERNO CENTRAL (MILLONES DE BIRR)	187
ANEXO No. 8	CONFERENCIA INTERNACIONAL SOBRE ASISTENCIA A LOS REFUGIADOS EN AFRICA. RESUMEN DE ESTIMACIONES (ETIOPIA) (EN DOLARES E.E.U.U.)	188
ANEXO No. 9	PROYECTOS DE INFRAESTRUCTURA ENCAMINADOS A PERMITIR QUE LOS PAISES	

PAGINAS

AFRICANOS ASUMAN LA CARGA DE GRAN-
DES CANTIDADES DE REFUGIADOS Y RE-
PATRIADOS, RESUMEN POR PAIS Y POR
SECTOR (MILES DE DOLARES E.E.U.U.)

ANEXO No. 10	REFUGIADOS EN ETIOPIA	189
ANEXO No. 11	REFUGIADOS EN SUDAN	190
ANEXO No. 12	REFUGIADOS EN SOMALIA	191
BIBLIOGRAFIA GENERAL		192
		193

INTRODUCCION.

Durante la última década se han sucedido una serie de crisis - aparentes que afectan al mundo: crisis energética, crisis alimentaria, crisis ambiental y otras más.

En realidad estamos frente a una única crisis que los seres humanos enfrentamos desde distintos ángulos.

Esta crisis que enfrenta el hombre es justamente la de su modo de relacionarse con el planeta que le proporciona la subsistencia.

El presente trabajo tiene como finalidad dar a conocer algunas de las causas que han provocado la crisis alimentaria en Etiopía. En el capítulo primero se verá como el hambre ha sido un tema tan delicado y peligroso por sus implicaciones políticas y sociales que hasta nuestros días permanece como un tabú. Se definirá el concepto de hambre, así como los diferentes tipos de hambre: hambre de vitaminas, hambre de minerales y hambre de proteínas. Se analizarán también las diferentes concepciones sobre el hambre; por ejemplo: - la del economista inglés del siglo XVIII Thomas Robert Malthus que pronosticaba a través de su famosa Ley de Población una disparidad entre el crecimiento de la población y la capacidad de producción - de alimentos. Según Malthus el crecimiento geométrico de la humanidad frente a la aritmética de los bienes de subsistencia definirían un futuro de pobreza, miseria y muerte para el mundo. Sin embargo, - a través de otros estudios realizados en diferentes momentos se ha - comprobado que la teoría de Malthus carece de fundamento.

La falta de alimento como ocurre en las hambrunas, ha sido una de las principales causas de muerte. Aún en épocas recientes, murió más gente de hambre que en la guerra. Pero el número se reduce -- cuando se compara con la cantidad de aquellos cuya dieta es inadecuada para conservar la salud y en consecuencia sufren las enfermedades de la nutrición. Si se juzga al hambre de esta manera de acuerdo a las estimaciones realizadas antes de la guerra las dos terceras partes de la población sufren hambre.

En la actualidad, los alimentos escasean en forma más aguda en los países del Tercer Mundo y ésto se debe según Gerard Garreau no sólo a que la presión poblacional aumenta, sino porque los mecanismos que determinan su producción, distribución y venta en el mundo sufren todo tipo de influencia, complicaciones y desviaciones. El autor explica que es característica del orden capitalista imperante la utilización de los mecanismos de las compañías multinacionales o transnacionales para la comercialización de cualquier producto (ver capítulo 2). Se verá además que los cien primeros grupos alimentarios representan cerca de la mitad de la producción mundial con una cifra global de operaciones de 145 mil millones de dólares,⁽¹⁾ su magnitud promedio de los líderes es considerable. También se observará que los daños de las multinacionales en el Tercer Mundo son conocidos; modifican hábitos de cultivo al introducir cosechas industriales y la producción de alimentos de lujo destinados a la exportación hacia países desarrollados que a su vez privan a la población de los productos alimenticios destinados al consumo local. Es evidente destacar, el impacto que las grandes empresas ejercen sobre la producción de alimentos en general, la producción de alimentos básicos en particular y los patrones de consumo de alimentos. En cuanto al déficit cerealero en el Tercer Mundo estos países tienen un alto grado de dependencia, ya que en los últimos 30 o 40 años estos países han pasado de autosuficientes en la producción cerealera a dependientes o importadores netos; siendo sólo cuatro países Estados Unidos, Canadá, Australia y Nueva Zelandia los que resultaron ser exportadores netos de la producción cerealera.

La Revolución Verde en el Tercer Mundo es la manifestación contemporánea del proceso de desarrollo capitalista empezado hace algún tiempo. Las discrepantes y contradictorias manifestaciones del desarrollo de plantaciones y latifundios producidos por el mercado, que se advierte en muchas partes de América Latina, África y Asia han sido objeto de innumerables análisis reveladores, a la vez que evocan el desarrollo de la 'segunda servidumbre'. Es por eso que a través de un Nuevo Orden Económico Internacional los países del Tercer Mundo buscan solucionar problemas de interés como es el de la nutrición, de ahí que la lucha en torno a las demandas sobre productos básicos, sea

expresión de un hondo interés común por exportar productos básicos - que se dirigen mayoritariamente hacia mercados de países capitalistas desarrollados con los cuales deben negociar, con las naturales - diferencias individuales, los efectos adversos de importar bienes industriales elaborados. El Nuevo Orden Económico Internacional visto desde el hemisferio sur, se refiere a la justicia económica a nivel mundial, alcanzada a través de precios más favorables, estables y garantizados para los principales productos de exportación de los países subdesarrollados junto con medidas igualmente importantes, tales como: compartir en forma igualitaria la capacidad industrial mundial, alivio de la deuda, aumento de la ayuda, congelación de los precios de los principales productos industriales y un mayor acceso a los -- mercados del norte.

El peligro más inmediato que enfrentan muchos estados africanos es el desplome económico. Los problemas económicos han tenido y ten drán profundas consecuencias políticas, derrocamiento de regímenes y rivalidades en constante aumento, los conflictos políticos con frecuencia se derivan de la crisis económica general. Las exportaciones alimentarias que alguna vez fueron prósperas, en la actualidad - son deficitarias, provocando una gran dependencia en la importación de alimentos, la cual consume las escasas divisas de Africa.

Africa como conjunto es el más significativo exportador mundial de materias primas, entre las cuales se incluyen las de importancia - estratégica, -petróleo, fosfatos, oro, cobre, diamantes, uranio y minerales preciosos- (ver capítulo 3). De ahí que se acentúe el interés de los países desarrollados por la explotación regular de estas - materias primas importantes para necesidades militares y civiles. La inestabilidad política y económica de los países africanos puede atribuirse a un grado relativamente bajo de la integración de la mayoría de los estados africanos en las relaciones internacionales. Además - se observa que en algunos países del Sahel, la región subsahariana - que sufriera la mayor sequía durante la década de los setenta, así co mo en el sur de Africa donde se han visto paralizadas las economías - por los conflictos internos la producción agrícola disminuyó un 20% dando como resultado una nueva crisis alimentaria acompañada por las

intensas sequías.

En cuanto a la caída de las exportaciones africanas la disminución de la demanda en el mercado internacional fué la responsable de la declinación de la producción: de las exportaciones de petróleo, - de las exportaciones minerales, así como la disminución de la demanda de materias primas, llevando a estos países a la dependencia alimentaria.

Para los países del Sahel, la caída de las exportaciones para el período 1983-1984 fué evaluado en 35%⁽²⁾ el déficit cerealero de -- Africa se agravó por la extensión geográfica de la sequía. Algunos países de esta zona como Guinea, Guinea Bisau han solicitado la adhesión al Comité Interestatal de Lucha contra la Sequía debido a que -- cada día van penetrando a la zona más desértica del continente -- desierto de Sahara-- . Para la población africana la agricultura es el principal sector económico con una superficie cultivada de 13 millones de hectáreas, el Africa Sahariana sólo representa el 0.7.⁽³⁾ Se -- han creado fondos para esta zona a fin de ayudar a financiar sus proyectos pero no se ha visto la verdadera voluntad política para resolver el problema agrario.

Por otra parte, en Etiopía la situación es mucho más dramática, pues además de tener una gran sequía el problema del hambre se agudiza más con la guerra de Eritrea y Tigre en el norte del país, agravando aún más la situación, ya que la población además de huir del hambre tiene que huir de la guerra, creando así problemas económicos, políticos y sociales en los países donde éstos llegan en calidad de refugiados.

Etiopía como la parte más elevada de Africa nororiental, tiene casi el 40% de su territorio situado más arriba de los 1,500 metros -- sobre el nivel del mar.⁽⁴⁾ Es difícil encontrar una región en Africa -- que pueda compararse con Etiopía en su diversidad topográfica. Cerca de la mitad del territorio etíope es semiárido y de hecho excluido de las actividades económicas, ya sea por falta de agua o por la imposibilidad del uso eficiente de los recursos hidrológicos. (Ver capítu-

lo 4).

La erosión del suelo en Etiopía ha alcanzado niveles excesivamente peligrosos especialmente en las regiones altas del país, donde casi no quedan tierras boscosas.

De acuerdo al censo de 1984 la población total de Etiopía es de 42,019,418 habitantes. La gran mayoría de la población vive en las regiones altas y el promedio de densidad de población en estas zonas es de 92 personas por kilómetro cuadrado.⁽⁵⁾

Después de la revolución de 1974, en Etiopía el PIB creció muy poco. las inversiones declinaron, la inflación se elevó, el balance de recursos se deterioró y la entrada de capital extranjero declinó. La reforma agraria restituyó la tierra al campesino, así como estableció la Comisión de Ayuda y Rehabilitación (RRR) con el objeto de coordinar la asistencia de ayuda y rehabilitación de las víctimas de la sequía.

Se realizaron campañas de desarrollo con el objeto de incrementar la producción agrícola industrial y mejorar el sistema de distribución a corto plazo.

En lo que concierne a la agricultura ésta representa cerca del 50% del PIB y cerca del 85% del empleo. Se han creado cooperativas de producción y servicios con la finalidad de implementar la agricultura y agilizar la distribución y almacenamiento.

Finalmente se analizará la situación de los refugiados, repatriados y rehabilitados, ya que estos surgen como consecuencia de las constantes hambrunas en Africa, en donde se verá que en los últimos años, el Consejo Económico y Social de las Naciones Unidas (ECOSOC) ha reconocido que los problemas crecientes que plantea la situación de los refugiados en Africa, exigen que el Sistema de las Naciones Unidas en su conjunto haga un esfuerzo concertado, para apoyar y facilitar recursos a fin de complementar las actividades que el Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR) coordina y ejecuta.

Se mencionarán las medidas propuestas en las Conferencias Internacionales sobre Asistencia a los Refugiados en Africa (CIARA I y -- CIARA II) en donde, tanto el objetivo de CIARA I y CIARA II es el de mantener el apoyo a las necesidades esenciales y concentrarse al mismo tiempo en nuevas actividades en dos esferas en particular: primero ampliar la ejecución de programas encaminados a encontrar soluciones, especialmente mediante la repatriación voluntaria y el asentamiento en los países de asilo; en segundo lugar, presentar asistencia para fortalecer la infraestructura de los países afectados (ver capítulo 5). Asimismo se darán a conocer los principales centros de recepción en donde el ACNUR, el PMA, la OMS, la RRC, la UNICEF y -- otros organismos internacionales brindan asistencia a los refugiados.

NOTAS DE PIE DE PAGINA

INTRODUCCION

- (1) Garreau, Gerard., El negocio de los alimentos. Las multinacionales de la desnutrición, 1980, p. 20
- (2) Zbeghoul, Khedidja., "La faim du monde", Algérie Actualité, 23/29-II-85, p. 18
- (3) Cole, Norman., "Desastre Ecológico", Excelsior, 06-05-85, p. 13
- (4) Relief and Rehabilitation Commission., Combatting the effects of cyclical drought in Ethiopia, January 1985, Addis Ababa, Ethiopia, p. 10
- (5) Ibidem, p. 12

PRIMERA PARTE.

EL HAMBRE UNIVERSAL.

PRIMERA PARTE.

EL HAMBRE UNIVERSAL.

CAPITULO I. EL HAMBRE, UN FENOMENO MUNDIAL.

1.1 El hambre, un tabú.

La humanidad a través de su historia ha luchado por la obtención de su sobrevivencia por lo que es difícil comprender el hecho de que el hombre que venció tantas batallas contra las fuerzas de la naturaleza, no haya aún obtenido una victoria decisiva en la lucha por su subsistencia. Después de un largo período de algunos cientos de miles de años de lucha se comprobó por medio de un criterio de observación científica, "... que cerca de dos tercios de la población del mundo viven en estado permanente de hambre; que aproximadamente mil quinientos millones de seres humanos padecen hambre..."⁽¹⁾

El hambre es un asunto tan delicado y peligroso por sus implicaciones políticas y sociales, que casi hasta nuestros días, permanece como uno de los tabúes de nuestra civilización, un tema prohibido o, por lo menos, poco aconsejable para ser abordado públicamente. Fue así, como el hambre se convirtió en algo tan vergonzoso, como el sexo. Algo impuro y escabroso, por lo que resultaba indigno que se tratara.⁽²⁾ Aunque en la antigüedad buda afirmara que "... el hambre y el amor constituyen el germen de toda la historia humana..."⁽³⁾ y, más recientemente, Schiller declarara que "... el hambre y el amor dirigen el mundo..."⁽⁴⁾ muy poco se ha escrito acerca del fenómeno del hambre en sus diferentes manifestaciones, en contraste con la abundancia de libros y artículos publicados sobre otros temas de importancia social secundaria.

El hambre ha sido comparada con otras calamidades -las guerras o las epidemias- y se ha verificado que ésta ha sido la menos estudiada, la que más estragos ha provocado en el hombre a diferencia de las guerras y las epidemias en conjunto. Estragos más extensos en número de víctimas y más graves en sus consecuencias biológicas y sociales. En

el siglo pasado Waser llamó la atención sobre el hecho de que "...las pérdidas de vidas causadas por la peste o por la guerra requieren, - para ser reparadas, un plazo de diez años..."⁽⁵⁾ mientras que - - "...después de las grandes hambrunas, los sobrevivientes quedan des- trozados por el resto de su vida..."⁽⁶⁾. Además de que el hambre -- constituye la más efectiva y constante causa de las guerras, y la -- preparación más propicia del terreno para que aparezcan las grandes epidemias.

Es el hambre la más fecunda matriz de calamidades, y de ella -- nuestra civilización siempre procuró desviar la atención tal vez por miedo a enfrentar la realidad.

En cuanto al tabú del hambre habían razones aún más fuertes que los preconceptos de orden moral. Razones que obedecían a intereses económicos de las minorías dominantes y privilegiadas, que trabaja- ron para provocar el fenómeno del hambre en el panorama intelectual moderno. Mucho interesaba a aquellas minorías que la producción, - la distribución y el consumo de los productos alimenticios continú- cen el proceso, indefinidamente, como puros fenómenos económicos, - dirigidos en el sentido de sus exclusivos intereses personales finan- cieras y no como fenómeno del más alto interés social para el bienes- tar de la colectividad.

Fueron factores de naturaleza económica los que ocultaron acontecimientos como el de China, en donde durante el siglo XIX "...cerca de 100 millones de individuos murieron de hambre..."⁽⁷⁾ o como en la India en donde "...20 millones de vidas fueron destruidas por ese mismo flagelo..."⁽⁸⁾, en los últimos treinta años del siglo pasado. - La ciencia y la técnica occidentales orgullosas con sus brillantes - conquistas en el dominio de las fuerzas de la naturaleza, no se sentían capa- ces de confesar abiertamente su absoluto fracaso para mejorar las con- diciones de vida de las masas famélicas y, con su reticente silencio sobre el asunto, se hacían consciente o inconscientemente cómplices - de la misma conspiración mental.

El fenómeno del hambre fué ignorado por los hombres de ciencia

occidentales en su realidad social, ejemplo de ello fué lo ocurrido en 1945, cuando las tropas aliadas que habían invadido Europa se encontraron con el espectáculo de los 'campos de concentración'.

Resultaba irónico hablar de los enormes progresos de la ciencia de la nutrición cuando millones de individuos habían muerto de hambre en Rusia, en China, en la India y en otras partes, ignorándose entonces por completo el tratamiento adecuado para cada uno de los hambrientos. (9) Jack Drummond especialista inglés en asuntos de nutrición afirma que: este hecho traduce de manera elocuente el desinterés por la raza humana en su totalidad. Al ser liberado el 'campo de horrores de Bergen Belsen' el 12 de abril de 1945, el servicio médico de las tropas aliadas y los técnicos de la Cruz Roja encontraron millones de individuos en el último grado de inanición. Como carecían de informes precisos sobre la manera de tratarlos, iniciaron sus servicios de asistencia médica con la administración, por vía bucal, de alimentos predigeridos y, en los casos más graves, con inyecciones endovenosas. Los resultados fueron catastróficos. Los edemas del hambre aumentaban con el uso de las inyecciones y la ingestión de alimentos era intolerable. Pasaron por un momento difícil - tanto médicos como enfermeras pues los hambrientos creían que eran torturados nuevamente como lo habían sido por los nazis.

A través del tiempo y después de que muchas vidas fueron sacrificadas, se descubrió que el mejor alimento para el caso, era la leche desnatada. (10)

Fué necesario que el hambre aguda volviese a propagarse en la propia Europa, para que la ciencia occidental tomase algún interés en conocer los procesos adecuados para combatir sus efectos.

1.2 Abolición del Tabú.

Una vez liberados los científicos de dichos prejuicios comenzaron a aparecer una serie de trabajos que hablaban sobre el fenómeno del hambre.

En 1928, la Liga de las Naciones inscribía el problema de alimentación de los pueblos entre los temas de permanente discusión, - recomendando encuestaran en diferentes países, bajo el patrocinio de su Organización de Higiene, y publicaran sus informes sobre el asunto.

Bastó con las primeras investigaciones -que se realizaron con método y rigor científico en diferentes regiones de la tierra- para demostrar el hecho alarmante de que más de dos tercios de la humanidad viven en permanente estado de hambre. Esto llevó a la ciencia - universal a cambiar de actitud frente al problema; a enfrentarlo y a resolverlo enérgicamente.

En mayo de 1943 se llevó a cabo la Conferencia de la Alimentación de Hot Springs (Estados Unidos), la primera de las conferencias convocadas por las Naciones Unidas para abordar los problemas fundamentales de la producción de alimentos, con la finalidad de reconstruir el mundo de postguerra. En esa conferencia, cuarenta y cuatro naciones a través de los informes de sus técnicos en el asunto, dieron a conocer las verdaderas condiciones de la alimentación de los - respectivos pueblos, y planearon medidas conjuntas para borrar los - núcleos de poblaciones desnutridas y hambrientas que muestran, en sus características de inferioridad antropológica, en sus índices de mor talidad y en sus cuadros nosológicos de carencias alimentarias -berⁱ beri, pelagra, escorbuto, xeroftalmia, raquitismo, osteomalacia, bocio endémico, anemia, por enumerar algunas enfermedades- el hambre - global o específica de uno o de varios elementos indispensables para la nutrición humana. (11)

Mucho se especuló sobre el fenómeno del hambre por lo que apare cieron dos tipos de teorías: las que intentan probar que el hambre - colectiva es un fenómeno natural e irremediable, y las que presentan como única salvación la fiscalización forzada de la natalidad para - retardar el crecimiento de la población del mundo. (12)

La tentativa de probar que el hambre es un fenómeno natural, - que obedece a las leyes de la naturaleza no encuentra apoyo en los -

conocimientos científicos de nuestros días. Basta el análisis de algunos datos estadísticos fundamentales, para que quede demostrado todo su artificio "...De la superficie total de la tierra, los mares ocupan el 71% y el 29% restante representan la parte sólida de nuestro planeta". (13) Abarca, esta parte, "... una zona aproximada de 56,000 000 de millas cuadradas de superficie, con los diferentes tipos de revestimiento natural; el 30% está cubierto de selvas, el 20% de campos abiertos; el 18% representa el relieve montañoso y el 33% suelos desérticos, de tipo caliente o de tipo polar". (14)

De acuerdo a Robert Salter y a Holmer Shantz del Departamento de Agricultura de Estados Unidos, apenas 25 000 000 de millas cuadradas (la mitad de los suelos del planeta) permiten alguna clase de explotación agrícola a través de los métodos de utilización de la tierra. Esta apreciación excluye de las tierras laborables el 50% de los suelos del mundo, representados por las regiones desérticas y -- montañosas, sin tomar en cuenta algunos triunfos de técnicas agrícolas en regiones desérticas. Los desiertos tropicales --cientos de miles de hectáreas-- fueron abiertos a la agricultura gracias a los modernos métodos de irrigación. Esto se puede ver en las regiones rusas; en la Península de Kola a 67°, 44" de latitud norte, por lo tanto a más de 3° sobre el círculo polar ártico, producen trigo, cebada, nabos, zanahorias, arvejas, rábanos, calabazas y pepinos, para proveer a sus 150 000 habitantes⁽¹⁵⁾, y más al norte en la Península de Taimir, que comprende las tierras del extremo norte del conjunto -- euroasiático, a una distancia de 850 millas del polo norte se cultivan plantas seleccionadas con métodos de 'Vernalización' del agrónomo Lisenko, que acomodan su crecimiento y madurez el cuarto período del verano polar.

Tomando en cuenta los cálculos de los técnicos norteamericanos Josué de Castro menciona que el hambre no se puede atribuir a factores naturales ya que la tierra ofrece alimento suficiente para cubrir las necesidades alimentarias, cerca de 16 000 000 de acres, -- corresponden a la población de la tierra, aproximadamente ocho acres por individuo. Según los cálculos de los especialistas en agricultura y nutrición, la correlación entre la zona cultivada y el suplemen

to alimentario, son necesarios apenas dos acres por persona, para -- proveer los alimentos indispensables a una dieta racional; ésta es -- casi cuatro veces menos. (16)

El problema del hambre, nos dice Josué de Castro, no es un problema de limitación de la producción por coersión de las fuerzas naturales, es, ante todo, un problema de distribución. Por otra parte afirma que el hambre surgió después de que el hombre alcanzó un grado de cultura en donde comenzó a acumular reservas y a establecer fronteras decisivas de sus riquezas acumuladas, ejemplo de ello es la de demostración que antropólogos han presentado, probando que en los grupos humanos más primitivos no se encuentran evidencias en los esqueletos fosilizados de carencias alimentarias a diferencia de los grupos más adelantados, en donde los esqueletos tienen gravados marcas de distintas carencias, y señales biológicas del hambre.

1.3 Las Teorías Malthusianas.

Un grupo de estudiosos llamados neomalthusianos quienes han resucitado las teorías del economista inglés del siglo XVIII Thomas -- Robert Malthus, afirman que la naturaleza es la causante indirecta -- de tal calamidad, ésto es, el dar al hombre la posibilidad de reproducirse de manera intempestiva provoca la superpoblación de la tierra. (17)

En el siglo XVIII las primeras experiencias industriales daban la impresión de que la máquina podía substituir al hombre, por lo -- que, era conveniente disminuir el índice de natalidad, para evitar la competencia con las máquinas. Fué ésta una de las razones por la que las teorías de Malthus tuvieron al principio gran aprobación, sobre -- todo en su país, cuna del industrialismo. Afirma Alfred Suvy que, -- "...también el miedo al naciente socialismo contribuía en gran manera, tanto a la creación, como a la aceptación de las teorías de -- Malthus..." (18). Para defender sus tesis de que el aumento de la población mundial constituye un grave peligro para el equilibrio económico, Malthus planteó la hipótesis de que "...la población crece en -- progresión geométrica y la producción de alimentos en progresión --

aritmética..."(19) ; dando como resultado una producción insuficiente para las necesidades de la población.

Sin embargo a través de estudios realizados en diferentes momentos, se ha comprobado que las teorías de Malthus carecen de fundamento científico, su principal error fué considerar el crecimiento de la población como una variable independiente, ésto es, como un fenómeno aislado en el cuadro de las realidades sociales, sin tomar en cuenta, que ese crecimiento depende de los factores políticos y económicos. Marx refutó la teoría de que hay una ley natural del crecimiento de la población, demostrando "...que sólo existen tendencias o ciclos demográficos históricos que cambian de un período a otro, de acuerdo con los tipos de organización social de que se trate..."(20) Fourier, Proudhon, Engels y Kaustky también demostraron y coincidieron con Marx de que las teorías malthusianas resultaban artificiosas.

En los primeros años que siguieron a la publicación de las teorías malthusianas, el crecimiento de la población mundial parecía -- confirmar sus previsiones. Pero antes de fin del siglo, ya ese crecimiento comenzaba a retardar su ritmo inicial, fué entonces cuando comenzó a decrecer la fecundidad de las poblaciones de varios países, surgiendo al lado del peligro de la superpoblación el peligro de la despoblación.

Se puede apreciar que si algunos países, como la India, China, Egipto, países africanos y los de América Central continúan con elevadas tasas de crecimiento demográfico, otros por ejemplo Europa Occidental, América del Norte y del Sur, se encuentran en una fase de equilibrio de tipo de transición, finalmente en otros países como Estados Unidos, Australia, Nueva Zelandia y España, alcanzan un estado de declinación incipiente de la población. Es así como la doctrina principal de Malthus es desmentida completamente por la evolución -- real.

Los neomalthusianos afirman que el mundo vive famélico y está -- condenado a perecer a causa de una epidemia total de hambre porque -- los hombres no controlan de manera adecuada los nacimientos de los --

nuevos seres humanos, atribuyendo la culpa del hambre a los propios hambrientos. Pues para ellos, el aumento demográfico es consecuencia de delirio reproductivo, considerando a esos pueblos famélicos - como pueblos criminales.

La Teoría Neomalthusiana es en último análisis, una teoría del hambriento nato el cual no conoce otro estado que el del hambre crónica por lo que se le condena al exterminio individual y colectivo dejándolo que se muera de inanición, fiscalizando los nacimientos hasta que desaparezca del mundo la raza de los famélicos natos. (21)

Para fundamentar sus predicciones de superpoblación del mundo, los neomalthusianos basan sus previsiones en los coeficientes médicos anuales del crecimiento demográfico de los dos últimos siglos, para concluir que dentro de trescientos años la población del mundo habrá llegado a los 21 000 millones de habitantes. Para Josué de Castro - las alteraciones sociales, que sucederán en los tres próximos siglos, podrán determinar en lo que respecta a la marcha de la población mundial, tanto un aumento como una disminución de su efectivo actual. - Y como estos fundamentos sociales son desconocidos, toda previsión a largo plazo sobre la marcha de las poblaciones es pura especulación, sin el menor interés práctico.

Por otro lado, la afirmación de que la producción de alimentos - ya no puede ser aumentada, por encontrarse en los límites máximos de aprovechamiento de los suelos y de la saturación humana de la tierra, es otra idea alarmista, que carece de fundamento en la realidad. Ya que en primer lugar del 50% de los suelos del planeta aptos para el cultivo, apenas el 10% es cultivado en la actualidad, restando el -- 40% para que sea utilizado en la lucha contra el hambre. (22) Según do, que la actual producción por hectárea en la mayor parte del mundo podrá ser aumentada a través de métodos agrícolas nacionales.

El comité especial de la FAO que redactó el informe de la encuesta mundial de alimentos de 1946, llegó a la conclusión de que es posible en diez años aumentar la producción de trigo por hectárea en la India en 30%; 20% mediante el uso de fertilizantes, 5% mediante -

la introducción de nuevas variedades y 5% mediante la protección adecuada contra las plagas.(23) Raymond Christensen reveló después de una investigación realizada en los Estados Unidos que el 50% del aumento de la producción agrícola obtenida en este país durante la última guerra es el resultado de la introducción de nuevos recursos técnicos.(24) Otro ejemplo que viene a echar por tierra las teorías neomalthusianas es el caso de Inglaterra que antes de la última conflagración, producía apenas dos quintas partes del total de sus necesidades alimentarias y recibía las otras tres quintas partes a través de la importación. Obligada por el bloqueo marítimo, elevó su producción hasta atender cuatro quintas partes de las necesidades nacionales. Este aumento fué posible gracias a la extensión de su región cultivada en cerca del 60%: de 1939 a 1944 esta zona aumentó de 6,800 000 a 11,600 000 acres.(25)

Lo que demostró que la situación alimentaria de Inglaterra en lugar de empeorar durante la guerra mejoró notablemente, y al finalizar el conflicto sus cifras de desnutridos habían bajado sorprendentemente. Considerando que los suelos de Inglaterra no están incluidos entre los de excepcional fertilidad del mundo y, que además desde hace dos mil años allí se practica la agricultura. Lo que demuestra que cualquier país puede mejorar enormemente su producción alimentaria siempre y cuando dirija y coordine las fuerzas económicas con determinación.

1.4 El Hambre un Factor de la Erosión del Potencial Humano.

La inferioridad del hombre provocada por el hambre y por la desnutrición, es más grave que la erosión de los suelos. Ejemplo de ello es el número de desnutridos que se localizan en el extremo oriente abarcando más de un 90% de la población, o como el caso de América Latina en donde más de dos terceras partes de la población sufren de desnutrición.(26)

El fenómeno del hambre se intensificó durante la segunda mitad del siglo XIX a pesar de que la producción de alimentos mantuvo el mismo ritmo que el crecimiento. En 1870 con la apertura del Canal de

Suez, la India se convirtió en uno de los principales exportadores de trigo a Inglaterra, a Egipto y a otros países occidentales, exportaciones que constituían las reservas excedentes de las clases más altas de la comunidad, las cuales eran almacenadas para hacer frente a los tiempos de escasez y hambrunas.(27)

La gran hambruna ocurrida en los años cuarenta en Bengala, India, en la cual se registraron un millón y medio de muertos, se debió a que la guerra precipitó una inmediata crisis de alimentos. En 1943, Churchill ordenó a los hindúes y a los militares ingleses que 'vivieran' de sus propias reservas cuando la conquista japonesa de Birmania bloqueó una de las principales fuentes de arroz del exterior para Bengala y toda la India. En 1942 la sequía redujo la cosecha de arroz de invierno. A pesar de esto, el gobierno colonial permitió que el producto saliera de Bengala; se exportaron 185 000 toneladas en los primeros siete meses de 1942.(28) Se envió alimento a donde había dinero y se obtuvieron así grandes utilidades. De igual manera durante una grave hambruna en 1876-1877, la India exportó grandes cantidades de granos.(29) En 1943, la Royal Famine Commission (la decimosegunda comisión de este tipo en dos siglos de dominio británico) declaró: "...Nos hemos referido a la atmósfera de miedo y de codicia que, en ausencia de controles, fué una de las causas de rápido incremento en el nivel de precios, aprovechando esta calamidad, se obtuvieron enormes ganancias..."(30)

Las causas subyacentes a la hambruna de Bengala se encuentran en el estancamiento permanente de la producción agrícola hindú en el período de dominación británica. Las escasas inversiones agrícolas hechas por los ingleses se destinaron a cultivos no alimentarios (como algodón y aceite de colza), la producción de cultivos no alimentarios se incrementó en 85% mientras que la producción de alimentos se redujo en un 38% per-cápita entre 1901 y 1941. Por lo que a principios de 1940 la producción no alimentaria era casi la tercera parte de la producción.(31)

1.5 Tipos de Hambre.

El hambre es un fenómeno constantemente variable, por lo que en el diseño del hambre universal, se advierten diferentes tipos de hambre; el hambre total que transforma al individuo en un verdadero espectro y el hambre oculta o específica, que actúa casi sin signos -- aparentes.(32)

En China, las epidemias de hambre fueron tan frecuentes, que el país ganó el epíteto de 'tierra de hambre'. A través de un estudio histórico, realizado en la Universidad de Mankin, se puso en evidencia que en los últimos 2,000 años, los chinos sufrieron 1929 grandes epidemias de hambre, lo que da un promedio de casi una epidemia por año.(33) Se llama causa directa del hambre a su acción destructora, que conduce al organismo a un estado de debilidad y de falta de resistencia, y lo entrega enteramente predispuesto a las infecciones mortales.(34) El número de individuos que padecen desnutrición crónica o hambre endémica en el mismo período de años, es decenas de veces mayor que el de las víctimas del hambre aguda, en las épocas de epidemia.

En Nueva Guinea, de cada diez niños que nacen ocho mueren antes de llegar a la pubertad. Se realizaron investigaciones en esa región, las cuales demostraron que los niños nacen ya corroídos por el hambre de los padres y se desarrollan mal por la alimentación extremadamente inadecuada. Aún admitiendo que una gran epidemia de hambre aguda atacase toda la población de Nueva Guinea, esa epidemia -- sería menos nociva que el hambre crónica existente en esa región, -- porque ella sólo mataría el 20% que habría sobrevivido a los efectos depuradores del hambre oculta, que acostumbra matar el 80% de los nacidos en aquella zona.(35)

Así, en China, Nueva Guinea y en otras muchas partes del mundo, el fenómeno del hambre oculta es socialmente mucho más grave que el del hambre aguda, aunque despierte mucho menos compasión. Es en las regiones del mundo con menos desarrollo económico donde esa clase de hambre prevalece. El hambre oculta constituye la forma más típica -- del hambre de fabricación humana.(36)

Varias fueron las razones que determinaron el hecho de que el --

hambre oculta constituye una calamidad de los grupos humanos más civilizados. La primera de ellas es la monotonía alimentaria, impuesta por la civilización, el hábito del hombre civilizado de alimentarse a base de un número restringido de sustancias alimenticias. Si se compara la alimentación de los grupos primitivos con la del hombre civilizado, la primera diferencia de importancia que se registra es que el primitivo disponía de un número infinito de plantas nativas y de animales que le servían de alimentos, mientras que el civilizado restringe esos recursos a una pequeña cantidad. Esto es de 2,000,000 de especies animales conocidas, aproximadamente cincuenta especies fueron domesticados por el hombre y contribuyen para los recursos de subsistencia. Además, de las 350,000 especies vegetales del mundo, apenas 600 son cultivadas.⁽³⁷⁾ Fué así como el hombre civilizado restringió de esta manera las bases de su dieta a un reducido número de productos.

Una encuesta llevada a cabo entre las poblaciones primitivas de la Costa de Oro mostró que los habitantes de una pequeña comunidad africana echaban mano en su alimentación de cerca de 114 especies de frutas, 46 especies de semillas de leguminosas y 47 especies de legumbres.⁽³⁸⁾ Si se compara la variedad de alimentos nativos, con el reducido número de alimentos que entran en la dieta habitual de cualquier grupo europeo o norteamericano, se verá que el contraste es demasiado diferente. Esa limitación en el número de alimentos empleados por los grupos civilizados fué una consecuencia directa de la imposibilidad de abastecer grandes concentraciones demográficas, con una infinita variedad por la cantidad, reduciendo el abastecimiento regular de las colectividades a las sustancias de mayor rendimiento alimenticio y de producción y conservación más fácil. Con dichas restricciones en su dieta la civilización aumentó las posibilidades de deficiencias más comunes de los principios nutritivos esenciales, que la gran variedad alimentaria sería capaz de corregir. Con la alimentación variada diariamente las deficiencias específicas de un día son compensadas el siguiente día, en cambio, con la alimentación monótona las deficiencias se consolidan y se agravan con el tiempo.⁽³⁹⁾

Otro factor de las carencias específicas entre los grupos más -

civilizados es el uso generalizado de los alimentos concentrados, pu rificados o refinados. Los alimentos concentrados, contienen altas dosis de principios enérgéticos -hidratos de carbono y grasas-, obte nidas a través de procesos agrícolas especiales, partiendo de plan--tas silvestres. Por otra parte, los cereales representaron la pri--mer conquista, la que permitió el surgimiento de las primeras gran--des civilizaciones como la de: Indochina, maya, caldea y egipcia en--tre otras, concentrado el alto potencial energético en 'simientes' -de fácil conservación, esos productos agrícolas fueron los que permi tieron la concentración de grupos humanos en pequeñas áreas geográfi cas, como la de los Valles de Tigris, del Lúfrates o del Nilo. Esos productos de cultivo si son ricos en energía, pero regularmente son pobres en sales minerales y en principios vitamínicos que las semi--llas de las especies nativas, no cultivadas. (40)

Es posible en la actualidad encontrar en algunas regiones del -continente africano, así como en el extremo oriente y en regiones me--nos civilizadas semillas alimenticias cuyas proporciones en sales y vitaminas son muchas veces superiores a las de las semillas de cerea--les con que se alimenta el grueso de la humanidad. Esto explica los raros casos de carencias que se advierten entre las poblaciones pri--mitivas que se encuentran aisladas o casi aisladas del contacto con el hombre blanco. (41)

Estos grupos primitivos, aunque dispongan de una alimentación -cuantitativamente escasa, incluyen en su dieta, productos nativos -- muy ricos en principios minerales y vitamínicos. Sin embargo casi -siempre que esos primitivos, al establecer contacto con los grupos -blancos, lejos de mejorar empeoran su tipo de alimentación, (42) ejem plo de ello es el caso de los negros del Congo Belga, que con su die ta nativa, a base de mijo, de sorgo, de mandioca, de batata dulce y de otros productos casi desconocidos, no presentaban signos de caren--cias alimentarias, cuando fueron examinados en sus aldeas nativas. -Después que fueron a trabajar en las fábricas y adaptaron un régimen alimenticio de influencia europea, comenzaron a surgir entre ellos -las carencias típicas, beriberi, pelagra, escorbuto entre otras. Por lo que decreció su población después de haberse iniciado la coloni zación, todo ésto, consecuencia de los hábitos alimentarios de su colo--

nizador. (43)

La purificación del arroz, el refinamiento del azúcar, la fabricación de la harina de tipo blanco -desechadas las envolturas de las semillas alimenticias por las supuestas impurezas existentes- son -- procesos técnicos que empobrecen la alimentación restándole vitami-- nas y sales minerales que a través del consumo diario van creando -- hambres específicas. Además otro factor frecuente en las hambres es específicas es la pérdida por parte de la mayoría de grupos humanos de su capacidad instintiva de sentir este tipo de hambre. (44) Mientras el animal experimenta siempre la sensación de la falta de un determinado principio alimentario y busca instintivamente los medios de -- corregir la deficiencia específica, ** el hombre civilizado entorpece su instinto de nutrición que no es capaz de discernir lo que su organismo necesita para vivir bien. (45) El hombre civilizado sólo siente apetito, pero un apetito artificial no directamente orientado por sus necesidades específicas. El apetito del hombre civilizado es de orden psíquico y tiende más a satisfacer el placer de comer que a satisfacer sus necesidades de nutrición. (46) Es verdad que también el hombre, en ciertos casos especiales se guía por el instinto del hambre específica. Basta ver lo que ocurre en las poblaciones primitivas de Africa ecuatorial y de América del Sur, las que, sufriendo de deficiencia de hierro por el uso de una alimentación incompleta y por el empobrecimiento de su sangre a causa de la verminosis endémica, buscan suplir ese mineral comiendo tierra. Este fenómeno de -- 'geofagia' no es más que una defensa instintiva del organismo contra el hambre específica del hierro. (47) Otro ejemplo es cuando los esquimales comen los huesos más tiernos de los animales o incluyen en su dieta las heces de los caribúes y el contenido del estómago de -- sus cazas, lo hacen por que el hambre específica de vitaminas y sales minerales los lleva al aprovechamiento de sus alimentos. (48) Pero esto suele suceder únicamente entre los grupos humanos más primitivos.

** La gallina con cierta deficiencia de calcio, durante el período de postura -- tiende a proveerse de este mineral cuando falta en su alimentación, picoteando la cal de las paredes o los granos calcáreos del suelo.

El Hambre de Proteínas.

La falta de proteínas es una de las formas más graves de la carencia de hambre específica. Las proteínas constituyen los elementos esenciales de la estructura del protoplasma. Son sustancias químicas de composición muy compleja, que los vegetales elaboran apoderándose del ázoe del suelo, del carbono del aire y de otros elementos del medio ambiente y combinándolos bajo la acción energética de la luz solar. (49) A pesar de su ubicuidad -de su capacidad de vivir en todas sus cuadrantes en la tierra- el hombre sólo existe donde encuentra una base de vida vegetal. Cada especie animal o vegetal posee proteínas características, diferentes en su estructura química, los llamados ácidos aminados. El valor biológico de una proteína depende de la riqueza en esos ácidos aminados, que constituyen los materiales de la base molecular. Por lo que diez especies de ácidos aminados son indispensables en la alimentación humana, algunos necesarios para el crecimiento y otros para la salud del individuo adulto, (50) "...los ácidos aminados regularmente se encuentran en conjunto en las proteínas de origen animal: las de la carne, la leche y -- las de los huevos, llamadas proteínas completas. Las proteínas de origen vegetal carecen casi siempre de uno o más ácidos aminados, -- por lo que son proteínas incompletas..." (51) De ahí se deriva el hecho de que el hombre, necesita una dieta equilibrada en la cual la mitad de sus proteínas sean de origen animal.

Sin embargo, las clases menos favorecidas del mundo entero, no acostumbran ingerir la cantidad de proteínas considerada racional para una alimentación saludable, por lo que, las deficiencias proteínicas son las más generalizadas hasta nuestros días, y sus consecuencias las más funestas. (52) Los efectos biológicos del hambre parcial de proteínas se pueden ver comparando el desarrollo de los niños de la misma edad de las clases ricas con los niños de las clases pobres. Se verá que éstos últimos son menos desarrollados que los anteriores. Esto se debe por que el retraso del crecimiento y del aumento de pesos de los individuos constituye la primera manifesta--

ción de carencia proteica -estos individuos representan siempre un complejo físico por debajo de lo normal-, Josué de Castro menciona los estudios que realizó Mc. Carrison en la India, con los cuales demostró que la superioridad de estatura, de complexión y de resistencia física de los sikhs, -grupo humano que vive en el norte de la India-, en relación con los grupos de los madrassi, -que habitan el sur del país-, es consecuencia del empleo por parte de aquellos, de una alimentación superior, básicamente por su rico contenido de proteínas. Los sikhs consumen grandes cantidades de carne, leche y sus derivados a diferencia de los madrassi quienes tienen una alimentación exclusivamente vegetariana. Esta prueba fué obtenida por Mc. Carrison de la siguiente manera: el investigador alimentó durante siete semanas a diferentes grupos de ratas con dietas semejantes a las usadas habitualmente por los diferentes grupos de población de la India, y verificó que mientras los que seguían la dieta de los sikhs presentaban al final un peso medio de 255 gramos, las ratas alimentadas con la dieta de los madrassi apenas alcanzaban 155 gramos. Otro ejemplo que proporciona Josué de Castro es la observación de Sir John Orr y Gilks, los cuales estudiaron dos tribus del territorio de Kenya, la tribu de los kikiui y la de los massai. Los kikiui son agricultores, y viven de un régimen de cereales, tubérculos y legumbres, mientras que los massai se dedicaron a la cría de ganado, alimentándose de carne, leche y de la sangre de los bueyes. Como consecuencia de esa diferencia fundamental en la dieta, esos dos grupos humanos, -viviendo al lado uno del otro, con las mismas características climáticas-, difieren profundamente en su aspecto antropológico. Esto es, los hombres massai son tres pulgadas más altos y veintitres libras más pesados que los kikiui y las mujeres massai tres pulgadas más altas y veintisiete libras más pesadas que las kikiui. Esto demuestra que los massai a través del consumo abundante de alimentos de origen animal, poseen un régimen equilibrado en proteínas, mientras que los kikiui viven sometidos a un régimen de hambre permanente de proteínas.⁽⁵³⁾ La baja estatura de los pueblos que habitan las regiones tropicales, más que un carácter racial es una consecuencia de la alimentación deficiente, carente de proteínas. En la faja de tierras colocadas entre las dos líneas de los trópicos se observa que casi todos los pueblos tienen estatura por

debajo de la mediana: latinoamericanos, pigmeos y otros grupos negros de Africa ecuatorial, indios, filipinos, indonesios e indochinos. Todos estos pueblos viven a base de una alimentación de gran predominio vegetal. Una característica del hambre de proteínas es el alarmante enflaquecimiento de los individuos, los cuales comienzan repentinamente a aumentar de peso, ésto debido a la retención del agua que se va formando, como consecuencia de la carencia de las proteínas.(54)

El Hambre de Minerales.

Las sales minerales en la alimentación son de gran importancia, ya que sin ciertas dosis de calcio o de hierro el régimen alimenticio es incompleto además de crear perturbaciones graves. La importancia de las sales minerales en la economía surge de la cantidad de funciones que estas sustancias tienden a desempeñar en el mecanismo vital y del hecho de no ser sustituibles en esas funciones.(55) En la composición de la materia viva se identifican trece metaloides y dieciocho metales, así como también se identifican siete minerales irregulares.(56)

El calcio es el elemento mineral más abundante en el organismo humano, como principal componente de la estructura de su esqueleto por lo que el hombre necesita de una dosis diaria de medio a un gramo de este elemento en su dieta. La distribución irregular de calcio en diferentes tipos de suelo y el hecho de que pocos alimentos constituyen fuentes naturales abundantes de calcio, tales como la leche, la yema de huevo, y algunos vegetales, hacen que las carencias de calcio sean las más difundidas y frecuentes en todas las carencias en general. El hambre de calcio es, un fenómeno universal que afecta a todas las zonas climáticas. Las deficiencias de este mineral causan raquitismo, osteomalacia, crecimiento retardado y caries dentales.(57)

Como en el metabolismo del calcio intervienen de manera decisiva factores vitamínicos y hormonales, y como la producción de estos elementos reguladores depende del medio ambiente, las manifestaciones

del hambre crónica de calcio, varían en extremo de una región a -- otra región. En las zonas templadas y frías estas carencias son -- más comunes y más acentuadas que en las zonas tropicales, debido a la insuficiencia de calor solar, ya que la luz del sol es gran fuente productiva de vitamina D, la cual fija en la masa ósea el calcio y el fósforo alimenticios. (58) Por tal razón en las tierras templadas y frías se hace necesario el uso de dosis más abundantes de calcio. En Inglaterra, el raquitismo es tan común en la población infantil que, durante mucho tiempo, esta enfermedad fué conocida con el nombre de 'enfermedad de los ingleses'. En cambio en las zonas tropicales, cuyos suelos son bastante pobres en calcio y donde el -- consumo de leche y derivados es más bajo que en las zonas templadas, el raquitismo es una rareza y las caries dentales están menos generalizadas. Esto se debe a que en estas tierras de intenso calor solar durante todo el año el organismo humano fabrica, gran cantidad de vitamina D -gracias a la acción de los rayos ultravioletas del sol sobre la piel-, que fijan todo el calcio en circulación. Es por ello que en regiones como la Amazonia, el Congo Belga, México y Puerto Rico, donde el consumo de calcio no alcanza a la mitad de la dosis establecida por los especialistas de nutrición, no hay prácticamente, raquitismo. (59) Esto lo comprobó a través de un estudio el Dr. Rigo berto Aguilar. (60) El cual al realizar un estudio de nutrición de -- 10 000 niños en México, encontró en 5,000 carencias alimentarias de los más variados tipos, pero ni un sólo caso de raquitismo.

Se verifica, de este modo, que si la ingestión alimenticia de -- calcio es más abundante en las regiones templadas, es no obstante, -- en estas mismas regiones donde el hambre específica de este elemento resulta más aguda y sus consecuencias son más visibles. En las zonas tropicales, lo que sucede debido a la falta de calcio es que los esqueletos son menos desarrollados y las estaturas son más bajas; pero el tejido óseo está sólidamente construido. A diferencia de los esqueletos de las regiones templadas que son más alargados pero más débiles, más sujetos a anomalías y deformaciones.

El fósforo es el elemento mineral distribuido con más amplitud en el organismo humano, dado que participa del núcleo de todas las --

células e integra la estructura de los huesos. Realmente no se congce en el hombre manifestaciones características del hambre de este mineral debido a que forma parte de infinidad de sustancias alimenticias, de manera que cualquier tipo de régimen contiene la cantidad de fósforo necesaria para el equilibrio biológico del individuo: entre 1 y 2 gramos por día.(61) Los regímenes alimentarios usuales en las regiones tropicales, donde las tierras son pobres en fósforo, no ocasionan el hambre de este mineral. La osteomalacia, el raquitismo y otras enfermedades de los huesos son causadas generalmente por -- otros factores: falta de calcio o de vitamina D y no por deficien--cias de fósforo. Sin embargo, la pobreza de fósforo en las tierras o en plantas de ciertas regiones agravan la situación alimenticia - del hombre, por los obstáculos que oponen a la cría de animales, -- fuente de alimentos proteícos.(62) Esto se da muy a menudo en las - regiones tropicales donde el hambre específica de fósforo ataca al - ganado bovino, caprino y ovino. En algunas zonas, como el Congo Belga y el Transvaal, en Africa del Sur, la pobreza de fósforo de los - forrajes ocasiona detención del crecimiento y deformaciones óseas en los animales 'afosforosis' es un tipo de hambre específica que ataca a los animales, ocasionándoles un apetito anormal, que los lleva a - devorar los huesos de las osamentas de los animales muertos por contener éstas fósforo y calcio.(63)

El hierro es utilizado por el organismo principalmente para la fabricación de la molécula de hemoglobina que impregna los glóbulos rojos de la sangre. Las necesidades diarias de hierro en el adulto - varían de 6 a 16 miligramos. Los alimentos que representan fuentes de hierro son tanto de origen animal como vegetal. Entre los prime-ros, sobresalen la carne (músculos y vísceras) y la yema de huevo. - En el mundo vegetal la cantidad de hierro de algunas plantas es va-riable, ya que depende del tipo de suelo, ejemplo de ello es la le-chuga, ya que su contenido en hierro varía de 1 a 50 miligramos por ciento.(64)

La manifestación habitual de carencia de hierro es la anemia de tipo característico, originada por la pobreza de la hemoglobina en - la sangre. Los primeros casos de este tipo de hambre específica fue

ron observados en niños, durante la primera infancia debido a la pobreza de hierro de la leche. Así se observó en East End, barrio pobre de Londres, que el 50% de los niños presentaba anemia alimentaria durante su primer año de vida. Más adelante se verificó que esta anemia alimentaria ligada a la falta de hierro en el régimen alimenticio, también es muy común en los adultos. Sus manifestaciones, en contraste con las deficiencias en calcio, son mucho más comunes en las regiones trópico ecuatoriales. (65) La enfermedad conocida clásicamente con el nombre de hipoemia intertropical, la cual ataca a la mayoría de los habitantes de las regiones cálidas, no se debe al clima, como se pensaba a comienzos de este siglo, sino es una manifestación del hambre específica de hierro, ya que el medio no suministra el hierro suficiente para reparar el gasto normal de glóbulos rojos. (66) Por lo general, en los suelos tropicales el hierro se encuentra en forma poco asimilable por las plantas. Las fuentes alimentarias de hierro de completa utilización son los productos animales: la carne y las vísceras, en cuanto al hierro existe en los vegetales, aún en aquellos de muy alto contenido como las espinacas, son de utilización muy incierta por parte del organismo humano. Ahora bien, las zonas ecuatoriales tropicales son poco propicias a la producción de derivados animales, fuentes al mismo tiempo de proteínas y de hierro. Las regiones de florestas ecuatoriales no permiten la existencia de pasturas y en las regiones de campos abiertos, éstas son bastante pobres en productos azoados, dificultando el crecimiento de la cría. (67) Son dos los factores que hacen que los suelos tropicales sean poco propicios a la producción de proteínas; el primero es "...la pobreza en calcio, elemento estimulante de la acción nutrificadora de las bacterias..." (68) (acción nutrificadora que sirve de base a la elaboración de las proteínas por los vegetales). El segundo factor es "...el del despojo constante de estos nitratos del suelo, por ser excesivamente solubles y dejarse llevar por las aguas de las lluvias torrenciales..." (69)

Por otra parte, la existencia de la anemia por falta de hierro se hace sentir a través de la fauna parásita de la región. La verminosis constituye un gran problema en esas regiones, porque ataca las poblaciones en masa. En las zonas trópicas húmedas de la América

Latina la incidencia de la verminosis varía de 80 a 95%. En la India, en China y en otras regiones, las cifras van más allá de estos límites. Se encontró en la zona rural de la provincia de Shantung, en China, infección verminótica en el 95% de los habitantes y, en el valle del bajo Yangtzé, el 98%, apreciando el peso medio de las lombrices que albergan en sus intestinos los verminóticos de China, se calcula en cerca de 130,000 toneladas de masa total de estas lombrices, que se alimentan en los principios alimentarios robados a las escasas raciones de los chinos. (70) La infección verminótica en gran escala, principalmente por ancilostomus duodenales y por necator - - americanus constituye el factor coadyuvante de la anemia alimentaria de hambre de hierro. (71)

El hambre específica de yodo, se presenta bajo la forma de bocio endémico o de endemia bocio-cretínica. Este mal surge en las zonas donde el suelo y el agua son extremadamente pobres en yodo. El bocio constituye una plaga carencial que conduce a la degeneración del individuo. El enanismo, el bocio, la sordomudez, la debilidad mental, la idiotez, son las manifestaciones más comunes de cretinismo endémico, producto de deficiencia yódica. (72) En todos los continentes, se localizan grandes masas humanas afectadas por esa carencia. Hay grandes zonas en donde la casi totalidad de los habitantes presenta bocio y otras manifestaciones de la enfermedad "...En el centro del continente sudamericano y en ciertos valles del Himalaya, viven poblaciones donde es difícil encontrar un individuo de edad adulta sin bocio bien desarrollado, como si la deformación cervical constituyese una característica de la raza, un signo hereditario del grupo humano..." (73)

En determinadas condiciones climáticas puede existir la carencia específica de sodio. Este elemento existe, en su mayor parte, en el organismo, asociado al cloro, bajo la forma de cloruro de sodio, tal como es eliminado por el organismo. La fuente más abundante de eliminación de cloruro de sodio es el sudor, que contiene entre 2 o 3 gramos de sal por litro. (74) En las regiones frías o templadas, la transpiración, por ser poco abundante, raramente produce el desequilibrio en las reservas de cloruro de sodio; pero en las re

giones ecuatorial-tropicales donde el calor impele al individuo a -- transpirar muchas veces cerca de diez litros de sudor por día, se establece una gran extracción de cloruro de sodio, difícilmente compensada por el régimen alimentario. Baja así el contenido de sodio de la sangre y de los humores, lo que conduce a un estado extremo de de presión nerviosa y de fatiga muscular. Entre las causas de neuraste nia y de pereza tropical se debe tener en cuenta el hambre de cloruro de sodio.(75) Uno de los obstáculos que encontró el europeo de - raza blanca al colonizar las regiones ecuatorial-tropicales fué la - imposibilidad de realizar en este clima cualquier esfuerzo físico -- prolongado. Pues en poco tiempo los colonos se sentían agotados. - Por lo que los colonizadores -los ingleses, los franceses y los ho-- landeses- se dedicaban en los trópicos a los trabajos de administra-- ción colonial, dejando el esfuerzo de producción, el cultivo de la - tierra y la explotación de los minerales a los nativos, mucho más re sistentes a estos climas llamados 'debilitantes'. Cuando los nati-- vos se mostraban rebeldes al trabajo, los colonos importaban negros africanos, oriundos de climas idénticos y, a base de trabajo esclavo, realizaban la explotación colonial.(76)

En la actualidad se puede explicar la superioridad del negro o del indio sobre el blanco, superioridad que le permitía realizar duros esfuerzos físicos en estos extenuantes climas tropicales debido a que tanto el negro como el indio pierden menor cantidad de cloruro de sodio por la transpiración que el blanco, y perdiendo menor cantidad de este metaloide, se fatigan mucho menos con la ejecución de un mismo tipo de esfuerzo muscular. Por lo que no se trata de ca racterística biológica o racial, sino de una consecuencia de determi-- nados hábitos en armonía con las condiciones del medio.(77)

Se observó que el sudor segregado por la piel cubierta contiene dos veces más cloruro de sodio que el sudor de la piel desnuda, libre de vestido. De allí que el indio y el negro, trabajando casi -- desnudos, perdían menos sal que el europeo con su exceso de ropa y, de esta manera, se fatigaban mucho menos. Los únicos colonos europeos que realizaban trabajos agrícolas en los trópicos fueron los de origen ibérico, -portugueses y españoles-, y lo primero que hicieron

cuando llegaron a esas regiones, fué aligerarse de sus excesos de ropa, y quedar desnudos de la cintura para arriba, como los negros de los ingenios de las antillas. (78)

Este tipo de hambre específica se ha convertido desde la época de la colonia en un verdadero problema en las zonas tropicales.

El Hambre de Vitaminas.

El más variado de todos los grupos de hambres específicas es el de las carencias de vitaminas.

En la antigüedad las vitaminas eran consideradas como sustancias misteriosas, de efectos oscuros y milagrosos. La falta de vitaminas ocasiona no sólo enfermedades típicas, características como la xeroftalmia, beriberi, pelagra, escorbuto, sino también, estados indefinidos de malestar y perturbaciones desconocidas. A pesar de que el número de las vitaminas conocidas crece día a día, sólo un número pequeño de ellas posee importancia social, siendo sus deficiencias las responsables de males que alcanzan colectivamente a las vitaminas A, B₁, B₂, C, D y G. (79)

A principios de siglo se comprobó que la hemeralopia y queratomalacia, son enfermedades que se manifiestan por falta de vitamina A. Además de las perturbaciones oculares y visuales esta hambre determina la disminución o la detención del crecimiento en los individuos jóvenes. Constituidas sus fuentes naturales por grasas animales, como la leche y sus derivados y por los aceites de hígado, así como por ciertas plantas verdes se puede evitar la deficiencia de esta vitamina en la alimentación humana. (80) En el extremo oriente y en América Latina la hemeralopia y la queratomalacia se han propagado fuertemente, sobre todo en las clases pobres, en las que su alimentación es muy precaria. La ceguera nocturna, extraño mal que hace que los individuos, apenas se ponen al sol pierden la vista, esta enfermedad es provocada por la falta de recomposición química del pigmento visual gastado por la acción de la luz siempre que haya deficiencia de vitamina A, necesaria para su reintegración. (81)

El hambre específica de vitamina B₁ se manifiesta por males conocidos antiguamente. El más típico de ellos es el beriberi, enfermedad que se caracteriza por parálisis musculares, perturbaciones nerviosas periféricas y otros síntomas de origen nervioso o circulatorio; se propaga endémicamente en el extremo oriente y surge a intervalos con tendencias epidémicas en otras regiones del mundo. Se ha descubierto que este mal no es otra cosa que una hambre oculta.

En 1900 y 1910, cerca de 500,000 individuos morían de beriberi en el continente americano, a consecuencia de la intolerancia y del fanatismo con que la ciencia oficial se rehusaba a admitir las investigaciones realizadas por varios científicos.

En la Cuenca Amazónica, con la industrialización del caucho a fines del siglo XIX y con la búsqueda de los productos en los mercados mundiales, la región se transformó en foco de atracción humana, por poseer el monopolio de la producción del caucho, el cual fué explotado por estos grupos llegados de diferentes partes del mundo. Se dedicaron a vender su caucho a un buen precio, pero también comenzaban a sentir el suelo huido, las piernas hinchadas y flojas, un adormecimiento que les subía de los pies hasta el vientre. Era la manifestación del beriberi, el cual atacaba sus nervios y acababa con sus fuerzas (etimológicamente beriberi significa no puedo). Ninguna de las medidas sanitarias llevadas a cabo dió resultado. Más del 50% de los pioneros de aquellas tierras perecieron en los pantanos de la región.⁽⁸²⁾

En la actualidad el beriberi típico es cada vez más raro, sin embargo, las carencias parciales de Vitamina B₁ son cada vez más comunes en el mundo. Innumerables poblaciones presentan signos de esas deficiencias que se manifiestan bajo la forma de nerviosidad, inapetencia, insomnio y fatiga fácil.

La pelagra -otra enfermedad causada por el hambre específica- atacó el sur de los Estados Unidos a comienzos de este siglo. Los síntomas eran: cutáneos, digestivos y nerviosos. Los individuos atacados por esta enfermedad comenzaban con problemas digestivos, des-

pués exhibiendo sus llagas pelagrosas y acababan con delirios y alucinaciones, en los hospitales para alienados.⁽⁸³⁾ Esta enfermedad sólo atacaba a las clases pobres y mal alimentadas.

El científico Joseph Goldenberger descubrió -durante los años - de la primera guerra mundial- que "...la pelagra es una manifestación del hambre específica. Y que para curar esta enfermedad bastaría prescribir una alimentación variada que contuviera carne, leche y huevos..."⁽⁸⁴⁾ Pero sucede que la pelagra se propaga exactamente entre los más pobres, a los cuales les hace falta siempre dinero para sus necesidades fundamentales; y la carne, la leche y los huevos son alimentos muy caros en cualquier parte del mundo.

Las grietas de los extremos de la boca, comúnmente llamadas -- 'boqueras' se deben a un tipo de hambre específica. Los científicos Oden y Sebrell probaron que se trata de una carencia de vitamina B₂ -la riboflavina- que existe en abundancia en el hígado, en la leche y en ciertos vegetales. Otros signos de la deficiencia de este principio alimentario son las inflamaciones de la lengua y la invasión - de la córnea ocular por los vasos sanguíneos.⁽⁸⁵⁾ Esta carencia es muy generalizada en el sur de Estados Unidos y en las zonas azucareras de América Latina.

El escorbuto es una de las manifestaciones del hambre específica más terribles. Es una enfermedad que provoca frecuentes hemorragias y ulceraciones de las encías, ésto se debe a la alimentación artificial a base de alimentos en conserva y excesivamente elaborados.

"...En uno de los viajes de Cristóbal Colón hacia el Nuevo Mundo, en los primeros años del siglo XVI, algunos marineros portugueses de su tripulación, conociendo el destino que les esperaba, solicitaron al capitán que los dejase en una isla desierta que se mostraba a la vista de la embarcación, para morir allí tranquilamente y -- evitar, que sus cuerpos fueran al mar. Cedió Colón al pedido y en dicha isla fueron abandonados los enfermos. Estos, mientras aguardaban una muerte cierta, se fueron alimentando de hojas, frutos y brotes silvestres, de los cuales la tierra era fértil. Meses después,

cuando el barco regresaba por la misma ruta, al pasar delante de la isla desierta, su piloto avistó gente que hacía señales, llenos de vida y de salud, todos los marineros abandonados como muertos, los que se habían curado milagrosamente por la ingestión de alimentos -- frescos. La isla donde aquellos condenados a muerte por el escorbuto, estaba situada en la región tropical a 12º de latitud norte y -- hoy se llama isla de curacao, debido a lo ocurrido, ya que curacao, en portugués, significa cura..."(86)

Fué hasta nuestro siglo cuando se esclareció el misterio de esas curas, las razones biológicas por las cuales se salvaron los marineros de Colón fué porque la enfermedad era provocada por la falta de -- un principio antiescorbútico existente en el jugo de limón, de la naranja y de la col, que actualmente se identifica como ácido ascórbico, que es la vitamina C, el cual ingerían en grandes cantidades en la -- isla.(87)

El hambre de vitamina D se manifiesta por dos típicas enfermedades de carencia: el raquitismo y la osteomalacia. El raquitismo es -- una enfermedad de los niños, caracterizada por la torcedura de los -- huesos largos; principalmente los de las piernas, por la deformación de los huesos de la cabeza, por lo general demasiado grande en proporción al cuerpo; por la anemia; y por la fatiga habitual. La osteomalacia es la forma de raquitismo del adulto, caracterizada principalmente por el ablandamiento progresivo de los huesos, que se encorvan de manera alarmante, a causa del peso del cuerpo, y por los dolores -- que acarrea. Se descubrió que las irradiaciones ultravioletas de la luz solar son capaces de elaborar vitamina D, a base de otros cuerpos existentes en la piel humana, los esteroides. Esto explica el porque esta enfermedad frecuentemente se localiza en las regiones geográficas frías. En las zonas tropicales, aún entre las clases más pobres, no existe esta deficiencia de vitamina D, porque el sol, activando y transformando los esteroides de la piel de los individuos, actúa -- derramando la vitamina en todo el cuerpo.(88)

1.6 El Hambre en la Actualidad.

La segunda mitad del siglo marcó el inicio de un crecimiento -- sin precedentes en cuanto a la producción alimentaria. Entre 1950 y 1971, los agricultores del mundo incrementaron la producción de -- granos, de 631 millones de toneladas métricas a 1257 (ver Anexo 1). En sólo 21 años, la producción prácticamente se duplicó. La producción cerealera por habitante aumentó de 251 kg. en 1950 a 330 kg. en 1971. Esto es, aumentó 31%.⁽⁸⁹⁾ El exceso de capacidad productiva, que se tradujo en acumulación de excedentes y tierras cultivables -- ociosas dentro de los programas de los Estados Unidos, aseguró precios notoriamente estables para los alimentos por ejemplo en 1969, -- la cantidad total de granos que se tenían en silos o se podían producir en una temporada empleando tierras ociosas en Estados Unidos, -- equivalía al consumo mundial de 90 días, tras las magras cosechas de los países producto-clave, en 1972 y 1974, las reservas mundiales se redujeron a sólo 40 días (ver Anexo 2). La producción de granos per cápita a nivel mundial, se elevó 14% durante los años cincuenta, 8% durante los sesenta, pero sólo 5% durante los sesenta.⁽⁹⁰⁾

En Africa, donde el crecimiento de la población durante los setenta fué el más rápido del continente, el margen de seguridad alimentaria desapareció por completo, ya que el aumento de producción -- de alimentos fué inferior a la demanda. La disminución de 14% en la producción per cápita de granos en Africa durante esa década, constituyó la primera disminución sostenida que afectó a todo un continente desde la Segunda Guerra Mundial.⁽⁹¹⁾

La escasez de alimentos y las oscilaciones en los precios de -- los granos ocasionaron a principios de los setenta el retorno del -- hambre. Los países más pobres fueron los más duramente afectados. -- Bangladesh, con dos malas cosechas en los primeros años de la década, enfrentó tasas de mortalidad que aumentaron rápidamente al doble. -- Se estima que se perdieron 427 mil vidas entre 1971 y 1972, y otras 330 mil en 1974-1975.⁽⁹²⁾

Durante la década de los setenta, el hambre cobró también gran número de vidas en Africa, donde una prolongada sequía en el Sahel -- deterioró la situación alimentaria. En Etiopía el deterioro ecológi

o del sistema alimentario se agravó, debido a una sequía que cobró, según las estimaciones, 200 mil vidas y puso fin al reinado de Haile Selassie, que duró 47 años.(93)

En el noroeste brasileño en 1985 miles de personas murieron de hambre debido a un largo período sin lluvia iniciado en 1979. Sin embargo, los sucesivos gobiernos brasileños estimaban haber previsto todo para impedir el regreso de la calamidad, tratar de proveer esas periódicas retiradas de la población atacada por el hambre. Ahora bien la Iglesia culpaba al sistema de tenencia por ser una región cada vez más dedicada a la crianza extensiva de ganado y a los grandes cultivos de la caña de azúcar, cuyo objetivo era producir alcohol como combustible para automóviles, los latifundistas proporcionaban cada vez menos el usufructo de una parcela de tierra en la cual, el obrero agrícola sembraba frijol y arroz representando éstos la base del alimento diario de las numerosas familias.(94) "...El caso de Haití, otro país de América Latina que padece hambruna es diferente, según especialistas de las organizaciones internacionales, la República del Caribe sufre actualmente un proceso de desertificación, vinculado con la acción del hombre. Una población cada vez más numerosa y básicamente la más pobre del hemisferio occidental, su territorio ha sido deforestado con el fin de utilizar la madera como fuente de energía, así sobrevino una tala y la excesiva exposición al sol de los suelos, con la consecuencia habitual, la esterilización de los suelos..."(95)

En 1977 la situación era verdaderamente alarmante, se da una hambruna endémica reflejada en la emigración de ciudadanos tratando de llegar a Venezuela, Bahamas o a Estados Unidos. Haití es uno de los países del mundo que recibe más ayuda, pero la corrupción del gobierno del presidente vitalicio Jean Claude Duvalier fué tal que toda ayuda resultó insuficiente. Ahora bien, la desnutrición crónica en Latinoamérica afecta a poblaciones indígenas mayoritarias como la de los Andes, en Bolivia, Perú, Ecuador, en algunas zonas de Guatemala y del Salvador, esta situación se explica debido a una insuficiente diversificación de los cultivos, ésto es, el subdesarrollo tecnológico y la mala distribución de la tierra.(96)

A pesar de que las existencias de granos se restauraron a finales de los años setenta, el equilibrio global entre la oferta y la demanda se ha tornado delicado, según confirma la sensibilidad que registran los precios de las mercancías ante los reportes climatológicos. En la actualidad una magra cosecha en uno de los principales países productores, puede desatar una ola de inflación global principalmente en los países pobres, donde el aumento de los precios de los alimentos puede hacer que suban también las tasas de mortalidad. (97)

Actualmente el mundo depende de Estados Unidos para el abastecimiento de alimentos (ver Anexo 3).

Antes de la Segunda Guerra Mundial, Europa Occidental era la única región que importaba granos. Estados Unidos no era el único exportador. A fines de los años treinta, las exportaciones latinoamericanas de granos prácticamente duplicaban las de Norteamérica y Europa Oriental incluyendo la Unión Soviética, 9 millones de toneladas anuales.

Este panorama ha cambiado por completo. Asia ha acumulado un gran déficit. Toda Africa, Latinoamérica y Europa Oriental importan alimentos. El elemento más estable durante el período ha sido Europa Occidental, que importa regularmente entre 15 y 30 millones de toneladas. El surgimiento de Norteamérica como 'granero del mundo' se inició en los años cuarenta. Aumentando gradualmente el volumen de exportaciones durante los años cincuenta y sesenta, ascendiendo posteriormente a más del doble durante los setenta, cuando un gran número de países empezaron a perder la capacidad de autoalimentarse. (98) Esta transformación en el flujo de alimentos entre los continentes, refleja grandes diferencias en el crecimiento de la población, así como amplias variaciones de competencia en la dirección agrícola. En 1950 Latinoamérica y Estados Unidos tenían poblaciones aproximadamente iguales en número (163 y 168 millones respectivamente). Pero mientras el crecimiento de la población norteamericana ha ido disminuyendo sustancialmente, el de la población latinoamericana se ha intensificado. México, Venezuela, Perú y Brasil tienen todos una tasa

de crecimiento demográfico cercano al 3% anual. (99)

Hoy más de 100 naciones dependen del grano norteamericano. El movimiento mundial de países que de exportadores se convirtieron en importadores, ha sido en un sólo sentido. En la mayoría de las naciones, las necesidades de alimentos importados tienen más probabilidades de aumentar que de disminuir.

La mala administración y la ineficiencia agrícola han cobrado un alto costo en la producción alimentaria en el Tercer Mundo. Por lo que es necesario elaborar y aplicar un concepto de desarrollo agrícola en el que cada país en cuestión pueda apoyarse primero sobre sus condiciones específicas, basándose en la valoración de sus propios recursos, tanto naturales como humanos para poder combatir el hambre y la desnutrición.

- (1) FAO, "World food survey", Washington 1946, p. 10
- (2) Freud, S., Totem y Tabú en Obras Completas, Vol.III, Buenos Aires, 1924, p. 210
- (3) Castro, Josué de., The geopolitics of hunger, New York, (c 1977), p. 36
- (4) Idem.
- (5) Sorokin, P. Man and society in calamity, New York, - 1942, p. 52
- (6) Idem.
- (7) Castro, Josué de., The geopolitics.... op. cit. p.39
- (8) Idem.
- (9) Drummond, Jack., Problems of malnutrition and starvation during the war, 1946, p. 23.
- (10) Idem.
- (11) Enciclopedia Mundial de Relaciones Internacionales y Naciones Unidas, FCE, p. 54
- (12) Castro, Josué de., The geopolitics... op. cit. p. 44
- (13) Idem.
- (14) Ibidem. p. 47
- (15) Baker, Borandi y Wilson., Agriculture in modern life, Washington, 1939, p. 74
- (16) Idem.
- (17) Adkins Lynn. "Enough food for all". New York, 1981, p. 94
- (18) Suavy, Alfred., Richesse et population, Paris, 1944, - p. 92
- (19) Castro, Josué de., The geopolitics... op. cit., p. 50
- (20) Idem.
- (21) Adkins Lynn., Enough...op. cit., p. 97
- (22) Black, J., y Kiefer, M., Future food and agriculture policy., 1948, p. 39

- (23) Idem.
- (24) Ibidem, p. 42
- (25) Ibidem, p. 46
- (26) Soule, C. Efrond, D., y Ness, N., Latin American in the future world, 1945, p. 15
- (27) Lappé, Frances Moore y Collins Joseph., Comer es - primero, México 1982, p. 80
- (28) Idem.
- (29) Ibidem, p. 81
- (30) Royal Famine Commission., "Report on Bengal Delhi", publicación del gobierno de la India, 1945, p. 48
- (31) Idem.
- (32) Castro, Josué de., The geopolitics.... op. cit, p. 65
- (33) Idem.
- (34) George, Susan., How the other half dies, 1979, p. 13
- (35) Ibidem, p. 17
- (36) Ibidem, p. 25
- (37) Castro, Josué de., The geopolitics... op. cit, p. 70
- (38) Garreau, Gerard., El negocio de los alimentos. Las multinacionales de la desnutrición, 1980, p. 176
- (39) Castro, Josué de., The geopolitics... op. cit, p. 75
- (40) Randoin, L. y Simmonnet H., Les données et les inconnues du probleme alimentaire, 1937, p. 7
- (41) Idem.
- (42) Idem.
- (43) Idem.
- (44) Garreau, Gerard., El negocio... op. cit, p. 177
- (45) Idem.
- (46) Ibidem, p. 180
- (47) Idem.

- (48) Idem.
- (49) Febure, Lucien., "La terre et l'evolution humaine", Paris, 1960, p. 54
- (50) Idem.
- (51) Idem.
- (52) Ibidem, p. 58
- (53) Castro, Josué de., The geopolitics... op. cit, p. 76
- (54) Ibidem, p. 77
- (55) Aquilar, Riquoberto, Estudios sobre las avitaminosis y las perturbaciones del crecimiento en los niños - avitaminosicos, México, 1964, p. 79
- (56) Idem.
- (57) Ibidem, p. 80
- (58) Idem.
- (59) Ibidem, p. 82
- (60) Idem.
- (61) Beeson, Kenneth C., The mineral composition of crops with particular reference to soils in which they grown, 1941, p. 126
- (62) Idem.
- (63) Idem.
- (64) Ibidem, p. 84
- (65) Ibidem, p. 86
- (66) Idem.
- (67) Ibidem, p. 89
- (68) Ibidem, p. 91
- (69) Idem.
- (70) Castro, Josué de., La alimentación en los trópicos, México, 1946, p. 60
- (71) Idem.
- (72) Mc Clendon, Gerald F., Iodine in the incidence of goitre, 1939, p. 120

- (73) Idem.
- (74) Castro, Josué de., La alimentación... op. cit, p. 82
- (75) Idem.
- (76) Ibidem, p. 84
- (77) Idem.
- (78) Idem.
- (79) Morgulius, Sergius, Fasting and undernutrition, New York, 1923, p. 90
- (80) Idem.
- (81) Idem.
- (82) Ibidem, p. 96
- (83) Idem.
- (84) Ibidem, p. 98
- (85) Ibidem, p. 106-107
- (86) Idem.
- (87) Idem.
- (88) Ibidem, p. 112
- (89) Brown, Lester, R., "Building a sustainable society", New York, 1982, p. 38
- (90) Ibidem, p. 40
- (91) Idem.
- (92) Idem.
- (93) Ibidem, p. 43
- (94) Pierre, Clerc Jean., "América Latina, zonas circunscritas", p. 35
- (95) Idem.
- (96) Idem.
- (97) Ibidem, p. 40
- (98) Teubal, Miguel., "Elementos para una economía política del hambre", México, 1980, p. 24
- (99) Idem.
- (100) Idem.

CAPITULO 2. HAMBRE E IMPERIALISMO.

2.1 Las Transnacionales del Hambre.

El control de las actividades de las transnacionales no es fácil; aparecen simultáneamente, como monstruos capaces de devorar el comercio internacional y a los pueblos, o bien como empresas benefactoras de la humanidad. Las numerosas sumas de dinero que acumulan es lo que les permite dedicar dos o tres veces más créditos a la investigación fundamental o tecnológica que la mayoría de los Estados en los que han emplazado filiales. (1)

El poder de las transnacionales es muy real: "... sus reservas monetarias son de dos a tres veces superiores a las de todos los bancos centrales. De las cien mayores potencias económicas mundiales 49 son estatales y 51 de empresas privadas. El presupuesto de la General Motors es más importante que el de Italia o de Japón... (2) El crecimiento de este tipo de empresas conduciría a un plazo más o menos largo al control del 50% de la producción mundial y del 75% de la de los países no comunistas por parte de 200 a 300 firmas, se observa en efecto una tasa de crecimiento para las firmas de 7 al 8%, mientras que la tasa de incremento de PNB en Estados Unidos no alcanza más que la mitad de esa cifra. (3)

En el pasado se consideraba que las firmas europeas no eran lo bastante poderosas en la categoría de las multinacionales, esto es totalmente falso: en el sector alimentario el número uno mundial es mixto y no norteamericano; se trata de Unilever, firma angloholandesa que en 1975 concretó operaciones por 15 mil millones de dólares. Pero Unilever no es un grupo puramente alimentario, como sus competidores Swift o Kraftco. Sin embargo, los 'gigantes alimentarios' son pequeños comparados con las firmas de otros sectores industriales: 20 mil millones de dólares para la General Motors (800 mil empleados), 16 mil millones para Standard Oil y la Ford; así pues el número uno de las firmas alimentarias norteamericanas es apenas el número 22 en la clasificación general de las sociedades establecidas por la revista Fortune. (4) Estas firmas agroalimentarias si se

les compara con las más grandes, no son menos multinacionales que las de origen norteamericano, excepto tres de ellas: Unilever, Nestlé y Associated British Food, su influencia la ejercen particularmente en un sector sensible: el de la alimentación, escogiendo ciertos modelos de consumo y de producción, que estas firmas ponen como condición en la búsqueda del mayor beneficio posible: para la defensa de sus intereses.

La política de Nestlé es simple y clara: el monopolio en el sector de las leches condensadas y los alimentos infantiles es defendido por 'todos los medios', "...la fuerza de Nestlé reside en una excelente información económica (detección de los proyectos competitivos) una asistencia financiera muy sólida, un indiscutible dominio tecnológico, pero también una especial capacidad para influir a las autoridades..."(5)

Actualmente, los cien primeros grupos alimentarios representan cerca de la mitad de la producción mundial con una cifra global de operaciones de más de 145 mil millones de dólares, su magnitud promedio de los líderes es considerable: 1.4 mil millones de dólares de operaciones libres de impuestos - o sea diez veces más que el promedio de las cien primeras firmas francesas, 900 millones de dólares de activo y 400 millones de dólares de ganancias netas -. El número uno mundial, Unilever, se acerca a los 14 mil millones de dólares en su monto de operaciones, ubicándola en los primeros puestos de las firmas industriales.(6)

Los resultados económicos de las industrias alimentarias más grandes son elevados: coeficiente de capital del orden de los 0.5, productividad del trabajo 83 mil dólares por salario, rentabilidad de los capitales propios casi del 12%.(7) (Ver Anexo 4).

Nestlé ocupa el segundo puesto en la clasificación de las cien mayores empresas agroalimentarias del mundo. Es evidente que para el 95% de su producción Nestlé concreta sus negocios en el extranjero. Este grupo de los cien está, sin embargo, dominado ampliamente por Estados Unidos: 48 firmas conforman casi las dos terceras partes de la cifra total de operaciones, seguidas por el Reino Unido con 23 fir-

mas, 8 firmas francesas clasificadas de la siguiente manera: - - Gervais - Danone, en el 17o. puesto, el último (Perrier) en el 98o. puesto, entre los tres grupos cooperativos están: el grupo Gama, la Unión Lechera Normanda y Sodima-Yoplait. Este último grupo, que comercializa sus productos bajo la marca Yoplait, es el único del sector cooperativo que se impone bajo el régimen de la franquicia en una docena de países.(8)

Unilever por su parte posee fábricas en cuatro continentes - - "... en Europa se le encuentra en Italia, Reino Unido, Francia, España, Dinamarca, Bélgica, Austria, Noruega, Países Bajos, República Federal Alemana, Suiza y Portugal. Existen también en Estados Unidos y Canadá así como en América Latina (Argentina, Brasil, Chile, Colombia, Perú, México, Venezuela), en Africa (Ghana, Kenya, Nigeria), en Asia desde Turquía, hasta Australia pasando por Pakistán, la India, Hong Kong y Japón..."(9) Nestlé a diferencia de Unilever se extiende únicamente en 47 países.(10) Estas firmas están diversificadas, es decir, que tienen actividades por encima o que avalan al sector agroalimentario o que incluso están fuera de él. Por encima, por ejemplo Castle and Cook, que posee 100 mil hectáreas de piñas en las islas del pacífico. Creando bastos dominios en relación con la producción. Ralston Purina y Central Slya controlan criaderos integrados. Unilever posee plantaciones en Africa, - adquiridas con el objeto de controlar el aprovisionamiento de materias primas.(11)

En cambio Nestlé, inversamente a empresas de similar tamaño que practican la integración vertical, no posee ni plantaciones ni establecimientos ganaderos.

La Jari, S. A.; del millonario norteamericano Keith Ludwig, posee 1'500,000 hectáreas (la mitad de la superficie de los Países Bajos) las cuales están dedicadas a la cría extensiva de bovinos, en las que cada asalariado se ocupa aproximadamente de 275 cabezas de ganado. Por lo tanto, la utilización de mano de obra es extremadamente escasa, ya que sólo están contratados 15 mil trabajadores para hacer funcionar estos complejos.

Los daños de las multinacionales en el Tercer Mundo son conocidos: modifican hábitos de cultivo al introducir cosechas industriales y la producción de alimentos de lujo destinados a la exportación hacia países ricos, que a su vez privan a la población de productos alimenticios destinados al consumo local. Ejemplo de ello es Etiopía, donde las plantaciones de café y de algodón del valle de Awash fueron extendidas a las zonas tradicionales de pastoreo de las tribus nómadas, o también, en la parte sahariana del Africa Occidental, donde las sociedades transnacionales acapararon miles de hectáreas para practicar ventajosamente y en gran escala el cultivo de hortalizas, el del algodón y la ganadería, en detrimento de la producción local de cereales.⁽¹²⁾ La diversificación hacia abajo ha tomado gran auge entre las firmas Associated British Foods posee 137 carnicerías y 530 supermercados; 30 firmas del 'grupo de los 100' controlan cadenas de restaurantes. La firma norteamericana U.S. Henblein controla 609 restaurantes en propiedad y 3 223 en concesión. Nestlé adquirió la Compañía Internacional de Wagons Lits. Esta integración ofrece tasas de rentabilidad muy elevadas y un mercado -el del consumo colectivo y de los alimentos preparados- en rápido crecimiento. Numerosas firmas se orientan hacia la creación de cadenas de restaurantes principalmente en Estados Unidos (Del Monte, Pillsbury, - Realston Purina). En el sector de la distribución, estas firmas tropiezan con feudos fuertes y bien instalados (Carrefour en Francia). De una manera general, el comercio europeo ya no puede continuar la evolución que llevan las sociedades multinacionales: esta situación favoreció desde la década de 1960, la creación a ritmo acelerado de grandes superficies que utilizan las nuevas técnicas como el autoser^uvicio y el descuento.⁽¹³⁾ Las inversiones agroalimentarias de grandes firmas se manifiestan en otros sectores (química, petróleo, farmacia). Es en el campo de las comidas preparadas donde la influencia es más fuerte. La posesión de procedimientos tecnológicos por las firmas industriales, utilizables en el sector de la agroalimentación, acentúa esta penetración: en 1970, la Industria química, Imperial Chemical Industries invirtió 40 millones de libras esterlinas en una nueva técnica de producción de alimentos protéicos para animales, a partir del metanol, subproducto del gas natural.⁽¹⁴⁾

A fines de los años sesenta algunas empresas de la agroindustria se establecieron en Africa, no porque estuvieran preocupadas por el hambre, sino porque en el Sahel, los costos de producción son bastante bajos, así obtendrían grandes ganancias atendiendo la demanda europea de productos frescos durante el invierno. Fué así como Bud Antlé, una de las principales compañías productoras de lechuga, ahora subsidiaria de Castle and Cooke, en febrero de 1972 se trasladó de California a el Senegal donde el clima es semejante al del sur de California. Como apuntaba un informe confidencial del Banco Mundial, "...Senegal es el país más cercano al mercado europeo donde pueden cultivarse hortalizas a campo abierto sin protecciones de cristal o de plástico durante el invierno..."(15)

En la actualidad Bud Senegal maneja gigantescas plantaciones hortícolas que emplean la más avanzada tecnología. Ingenieros israelitas, norteamericanos y holandeses han puesto en funcionamiento un sistema de riego por goteo integrado por kilómetros de tubos de plástico perforados. El agua del sistema recorre un largo camino desde el Norte de Senegal en ductos instalados con fondos gubernamentales. Con el propósito de propiciar la producción mecanizada, Bud desmontó centenarios de extraños árboles (baobabs). Sus troncos llegaban a tener hasta ocho metros de diámetro. Estos extraños árboles, además de proteger el suelo, proporcionan a los pobladores locales materiales para fabricar una gran variedad de objetos -desde cuerdas hasta casas-. Como la operación se planteó a título de 'desarrollo', Bud casi no tuvo necesidad de desembolsar capital propio. Entre los accionistas principales y los prestamistas de créditos blandos se encuentran el gobierno de Senegal, la House of Bud, el Banco Mundial y el Banco Alemán de Desarrollo. El gobierno senegalés prestó apoyo adicional mediante la expulsión de los pobladores de las tierras que habrían de transformarse en plantaciones de la empresa.(16)

Toda la producción se destina a alimentar a los consumidores del Mercado Común Europeo. Esto ocurre a pesar de que los contribuyentes europeos gastaron, sólo en el año de 1974, 53 millones de dólares en la destrucción -retiro de mercado- de verduras producidas en Europa, a fin de mantener altos los precios. Un año, los precios

del ejote en Europa estuvieron por debajo de los costos de recolección, empaque y transporte aéreo de la gran cosecha de la Bud en Senegal. Pero esto no significó más alimentos para los senegaleses, ya que el director de Bud en Holanda, Paul Van Pelt declaró que -- "...cómo los senegaleses no están acostumbrados a los ejotes y no -- los comen, tuvimos que destruirlos..." (17)

De mayo a diciembre los aranceles europeos no hacen costoso -- exportar hortalizas. No por ello Bud Senegal permite que las tie--rras bajo su control sean aprovechadas por la población local para -- producir sus alimentos. Prefiere producir forraje para ganado. En julio de 1977 el gobierno nacionalizó Bud Senegal por no mantener un registro correcto de sus ingresos. (18) Sin embargo, la House of Bud continúa encargada de la comercialización de las hortalizas de la -- plantación en Europa --sin duda la fase más redituable de la opera--ción. (19)

American Foods Share Co., una empresa multinacional propiedad -- de dos navieras suecas también ha puesto sus ojos en Africa. Esta -- multinacional explora países como Costa de Marfil, Egipto, Kenia y -- Etiopía para identificar zonas productoras que puedan abastecer el -- mercado europeo. (20)

Las inversiones en Africa pueden producir ganancias dos y media veces superiores a las que se obtienen en Suecia. Además de que muchos países africanos poseen tierra no utilizada. En Etiopía, por -- ejemplo, a pesar de las serias hambrunas recientes no se aprovecha -- la mayor parte de la tierra arable, concentrada en latifundios. La existencia de vastas propiedades en manos de la Iglesia o de la Corona que están sin cultivar, fué lo que abrió las puertas a la agroin--dustria ávida de zonas productoras de bajo costo. (21)

A principios de los setenta, el gobierno etíope otorgó una con--cesión a la firma italiana MAESCO para producir alfalfa que alimenta -- ra el ganado en Japón. El clima etíope permite levantar varias cose--chas al año, mientras que en Estados Unidos sólo es posible lograr -- dos o tres.

La plantación de MAESCO se encuentra en la región donde en 1973 murieron de hambre miles de habitantes, expulsados de sus mejores -- pastizales por estas plantaciones comerciales, junto con sus reba-- ños de camellos, ovejas, vacas y cabras.

En ese año MAESCO comenzó a producir ganado vacuno y ovino para exportación.(22)

2.2 El Control de los Agrobusiness.

El comercio mundial de cereales se concentra en manos de seis - empresas transnacionales gigantes; éstas son: Cargill Inc., - - - Continental Grain Corp.; Cooke Industries Inc.; Bunge Corp.; Louis - Dreyfus Corp. y Garnac. Las tres primeras tienen sus casas matrices en los Estados Unidos. En conjunto Cargill Inc. y Continental comer-- cializan aproximadamente el 50% del comercio mundial de granos. Las seis compañías juntas controlan más del 90% de las exportaciones de granos de Estados Unidos y aproximadamente el 80% del comercio mun-- dial.(23)

Estos conglomerados gigantes, están controlados por un conjunto pequeño de familias e individuos. La influencia de estos gigantes - llega a todos los rincones del Tercer Mundo, debido a que los - - E.E.U.U. es el principal proveedor de trigo de casi todos los países subdesarrollados. Al mismo tiempo, son empresas que también comer-- cializan una proporción significativa de las exportaciones agrícolas de estos países. En gran medida los ingresos y las divisas previs-- tas por estas exportaciones se utilizan para pagar las importaciones de granos. El comercio de granos de estas empresas privadas es el - que determina los precios de los granos producidos por los product-- ores; es este comercio el que distribuye los granos entre países, el que establece los precios de los granos con meses de anticipación y el que influye directamente e indirectamente en la dieta de millones de personas en el mundo entero. Asimismo "...los programas financia-- dos por los Estados Unidos, por ejemplo la ayuda alimenticia, tam-- bién pasa por las manos de estas compañías. Las ventas que se rea-- lizan en base al programa de ayuda alimenticia de los Estados Unidos

a importadores en el exterior, a las agencias gubernamentales y a las firmas comerciales privadas, también los realizan estos proveedores privados estadounidenses..."(24) Por lo general, los gigantes internacionales del comercio de granos actúan discrecionalmente y no publican información financiera detallada. La única empresa que se ve obligada por ley a hacerlo -debido a que el Estado es uno de sus accionistas- es la Cooke Industries. Durante la crisis alimentaria -- cuando aumentaron los precios a niveles inusitados, estas empresas -- aumentaron significativamente sus ganancias. Por ejemplo, Cooke -- Industries aumentó sus ganancias anuales en quince veces entre los -- años 1972 y 1974, éstas pasaron de 3.6 millones de dólares a 46.6 -- millones de dólares. También otras firmas duplicaron o triplicaron sus activos netos, lanzaron nuevas empresas y expandieron sus operaciones hacia nuevos mercados.(25)

El control de los agrobusiness es cada vez mayor debido a la -- concentración de la producción. El pequeño campesino norteamericano es una especie en vías de desaparición.(26) En la actualidad hay -- aproximadamente dos millones 300 mil granjas en Estados Unidos. De ellas, el 2% garantiza el tercio de la producción agrícola total y -- el 20%, cuatro quintos. Esto es, existen aproximadamente unas 4600 haciendas gigantescas, que se ocupan de agrobusiness a escala mun-- dial, y que pueden fácilmente ponerse en contacto con los expertos -- gubernamentales para determinar estrategias de comercialización, pa-- ra poder controlar los precios y mercados. Este proceso de concentra-- ción se sigue a un ritmo acelerado. Cada semana desaparece un prome-- dio de 5550 pequeñas granjas.(27)

Las exportaciones de trigo de Estados Unidos hacia los países -- del Sahel han aumentado en 24% durante los últimos diez años. Limi-- tándose a estos países al monocultivo de cacahuete y algodón. Para realizar el control de los circuitos agroalimentarios, Estados Uni-- dos recurre a los más avanzados medios tecnológicos. "...La recopilación de informaciones, vía satélite permite a Estados Unidos conocer el estado de las cosechas de los principales productores de trigo, -- mucho antes de que sean recogidas..."(28)

El monopolio tecnológico facilita también a los norteamericanos abocarse a la preparación de productos que sustituyen a los cultivos tropicales. Para cualquier cultivo tradicional: café, cacao, azúcar, hule, algodón, yute y cacahuate, existen productos de sustitución -- que pueden obtenerse en la mayoría de los casos, a precios más atractivos que los solicitados por los productores tropicales.(29) Por ejemplo, para el azúcar hay actualmente un producto extraído del -- maíz --el jarabe de maíz con alto contenido de fructosa-- que puede -- competir perfectamente con el azúcar de caña. En 1981, Coca Cola decidió emplear un 50% de ese jarabe en sus productos. En Estados Unidos, el 75% del consumo total de azúcar se destina a la industria. -- Lo mismo sucede con el caucho. Se ha perfeccionado un procedimiento que permite extraer latex de un arbusto que crece en estado salvaje en los desiertos del suroeste norteamericano. Aunque no haya alcanzado la etapa industrial en un cien por ciento, la fase experimental está concluida. Incluso el café, que no puede sustituirse por otro con las mismas cualidades, es parcialmente reemplazado por sucedáneos fabricados a partir de la soya, el sorgo, el cacahuate. En el café -- vendido a escala industrial, esta sustitución puede alcanzar 70 u -- 80% del producto final.(30)

Procedimientos similares existen para la fabricación del chocolate. El grado de utilización de estos sucedáneos dependerá de los precios del café y del cacao. En cuanto a los aceites, Unilever desarrolló todas sus investigaciones con miras a la transmutación de -- los aceites. Ya se trate de producir margarina o jabón, Unilever -- puede emplear cualquier aceite en cualquier momento, para sustituirlo por el que desee, sin que ello afecte la calidad del producto.(31) Lo que significa que el conjunto de productos tropicales está amenazado por una estrategia económica a largo plazo, destinada a crear, para cada materia prima agrícola producida en los países del Tercer Mundo, un sucedáneo vegetal susceptible de ser producido en los países desarrollados --principalmente en Estados Unidos--. Es de vital -- importancia destacar, el impacto que las grandes empresas ejercen sobre la producción de alimentos en general, la producción de alimentos básicos en particular, y los patrones de consumo de alimentos. En -- términos generales la evolución de esos procesos ha sido negativa en

cuanto a los niveles de nutrición de las poblaciones tanto urbanas - como rurales. La producción controlada por esas grandes empresas se orientan fundamentalmente hacia la exportación de los productos requeridos por los países centrales. Ante los crecientes costos de la producción de los Estados Unidos a comienzos de la década del 70, muchas de esas actividades empezaron a ser transferidas hacia países - vecinos del sur. Esto se hizo notable en el campo de la producción de harina de pescado, frutos frescos, hortalizas y ganadería.(32). - Otra orientación productiva de esas grandes empresas es hacia la elaboración de alimentos 'de lujo' en los mercados locales. Estos alimentos sofisticados, por lo general tienen un componente mayor de valor agregado agroindustrial y son más rentables comparativamente que la producción de alimentos básicos consumidos a nivel popular. Estas actividades productivas absorben las tierras más fértiles y mejor localizadas, así como una proporción significativa de los recursos de agua disponibles. La producción de alimentos básicos queda relegada, a los suelos marginales. Esto influye sobre los precios de los alimentos básicos que tienden a aumentar con efectos negativos sobre los niveles de nutrición de las poblaciones urbanas y rurales más pobres.(33)

La penetración de las grandes empresas en el sector agrícola, - crea mayores desajustes en las estructuras agrarias de los países -- del Tercer Mundo. Por una parte, los productores medianos y grandes son los que se ven más favorecidos, no sólo porque disponen de las - mejores tierras, sino también porque cuentan con inversiones de infraestructura, créditos, asistencia técnica, mejores canales de distribución y comercialización.(34)

Todos estos factores implican mayores niveles de productividad - y beneficios para esos grupos empresariales. Por ejemplo en México, sólo un 4% del total de las unidades productivas del sector agrícola, localizadas en las tierras irrigadas del Norte y Noroeste, contribuyeron al 80% del aumento del producto agrícola en el período 1950-1960 -gran parte de la cual se orientó hacia mercados externos-. En esencia, las unidades agrícolas más grandes son las que pueden incorporarse en forma más conveniente al proceso productivo dominado por el - -

'agrobusiness'. Este proceso se complementa con ciertas políticas de gobierno, y la que gestan las organizaciones financieras internacionales con actuación en ese sector económico. (35)

Todo ésto lleva, al deterioro de la agricultura tradicional, al abandono del pequeño campesino, a la proletarización y pauperización de vastos sectores campesino que no pueden competir con los productos medianos o grandes, y que no reciben los beneficios institucionales que se les otorgan a éstos. Al mismo tiempo, la especialización de la producción y la monetización de la economía involucra un descenso relativo y aún la eliminación total de la producción agrícola de autoconsumo familiar. Esta agricultura de subsistencia, que en el Tercer Mundo todavía constituye una proporción significativa de su agricultura, es uno de los principales medios con el cual la población rural satisface sus necesidades alimenticias básicas. (36)

La incorporación del campesinado a los sistemas agroindustriales dominados por las empresas transnacionales, significa obligar al campesinado a especializarse en un determinado rubro, sea para exportación o para el mercado interno, en detrimento de la producción de alimentos básicos. La creciente insuficiencia nutricional de muchos de los países del Tercer Mundo tienen su origen en estos procesos. (37)

Por otra parte la Revolución Verde no ha hecho otra cosa que reforzar estas tendencias, reduciendo la autosuficiencia en la producción de alimentos básicos en el Tercer Mundo, y contribuyendo muy poco a aliviar el hambre y la desnutrición. La introducción de variedades de semillas de alto rendimiento, requirió vastos programas de irrigación, el uso intensivo de pesticidas y fertilizantes químicos, y un conjunto de otros insumos, por lo general, provistos por las empresas transnacionales. Estos factores coadyuvan a aumentar las desigualdades existentes en el campo. (38)

2.3 Déficit Cerealero en el Tercer Mundo.

En cuanto a materia alimenticia, los países del Tercer Mundo tienen un alto grado de dependencia. Ya que en los últimos 30 a 40

años, estos países han pasado de autosuficientes en la producción cerealera a dependientes o importadores netos. En el período 1934-1938 tanto Africa, Asia, como América Latina, eran exportadores netos de productos cerealeros. América Latina -principalmente las exportaciones argentinas- exportaba más granos en su conjunto que Norteamérica -9 millones de toneladas contra 5 millones-. Asia y Africa, sumados, exportaban- tanto como Australia y Nueva Zelandia -3 millones de toneladas- solamente Europa Occidental era globalmente deficitaria en cuanto a la producción de granos, e importaba 24 millones de toneladas. (39)

En las décadas siguientes, el Tercer Mundo aumentó sistemáticamente su dependencia cerealera: Asia en la década del 40 y del 50; - Africa en la década del 60, y América Latina en la década del 70. - Entre los años 1969 y 1974 el volumen de las importaciones de cereales de los países en vías de desarrollo casi se triplicó. Las importaciones de Asia pasaron de un promedio de 6 millones de toneladas - en 1948-1952, a 37 millones en 1970, y a un record de 47 millones en 1976. En ese mismo año América Latina importó en su conjunto 3 millones de toneladas de cereales, (40) -pese a las exportaciones de la Argentina. Asimismo, las importaciones de Africa superaban tres veces las de América Latina y ascendían a 10 millones de toneladas de granos en 1976. Si Europa Occidental era la única región deficitaria neta en la producción de cereales en la década de los años 30, - en la actualidad todo el mundo lo es, excepto Norteamérica, Australia y Nueva Zelandia. (41) Las importaciones cerealeras han aumentado mucho más en términos de valor, debido fundamentalmente a los grandes aumentos de precios. "...Más de 64 países aumentaron sus compras de cereales en dólares entre los años 1968 y 1973, siete países redujeron levemente el valor de estas importaciones, dos países compraron - en términos reales por igual valor, y seis fueron exportadores netos de cereales, aunque en montos muy pequeños..." (42) Esta información se refiere a datos pertenecientes a 80 países del Tercer Mundo. La casi totalidad de los países subdesarrollados son importadores netos de trigo. Asimismo, las cantidades de trigo importadas han aumentado desde fines de la década del 60. La situación difiere levemente para los casos de arroz y el maíz, en los que se produjo algunos exceden-

tes regionales aunque de muy escasa significación. (43) En la actualidad, "...Africa ha sido un importador neto de trigo y arroz, pero ha sido exportador neto de maíz..." (44) Sudamérica -excluyendo a la Argentina- es "...un importador neto de trigo pero es un exportador neto de arroz y maíz..." (45) Cabe destacar que si bien los países -- subdesarrollados dependen significativamente de las importaciones -- provenientes de Estados Unidos, lo contrario no ocurre en la misma medida. En los últimos años la mitad de las exportaciones agrícolas estadounidenses se han orientado hacia otros países capitalistas desarrollados, de un 35% a 40%, a los países en vías de desarrollo y el resto a los países socialistas. (46)

Los excedentes cerealeros se distribuyen básicamente a través del mercado mundial. A mediados de la década del 70, la concentración de la oferta de granos en el comercio mundial alcanzó los niveles más altos. En el cuadro del comercio mundial de cereales sólo cuatro países resultaron ser exportadores netos de real significación de estos productos: Estados Unidos, Canadá, Australia y Nueva Zelanda. Por otra parte, fueron alrededor de 150 los países importadores netos de estos productos. (47)

Estados Unidos es el principal exportador neto de granos al mercado mundial "...En 1973, este país producía un 12% de la producción mundial de trigo, 45.8% de la producción mundial de maíz, aproximadamente 75% de la soya y apenas 1.4% de la producción mundial de arroz; y en conjunto producía un 20% de la producción mundial de cereales. ..." (48) sin embargo, durante el período 1971-1975 "...los Estados Unidos exportaban casi el 60% de su producción de trigo, más del 50% de su soya, y casi el 20% de su maíz..." (49) Esto significa que los Estados Unidos por sí sólo controla el comercio mundial de estos productos. En 1975 ese control se ejercía sobre el 50% de las exportaciones mundiales de trigo -en el período 1963-1967 fué de 37.3%- el 68.3% de las exportaciones mundiales de maíz -en 1970 era de 48.9%- el 43.9% de las exportaciones mundiales de arroz -en el período 1963-1967 fué de 23.2% y el 80% del comercio mundial de la soya. (50)

Las exportaciones agrícolas de los Estados Unidos se han utiliza

do para compensar la declinación de su balanza comercial de productos industriales desde fines de la década del 60.⁽⁵¹⁾ Las exportaciones de productos agrícolas se han transformado en componentes fundamentales de las exportaciones totales de los Estados Unidos. El valor de los mismos se ha aumentado de unos 2.8 mil millones de dólares en 1953 a unos 21 mil millones de dólares en 1974, o sea, que se han multiplicado por siete. De esta forma mientras que las exportaciones agrícolas de los Estados Unidos en el período 1967-1971 representaban el 17.8% de las exportaciones totales de los Estados Unidos, en 1973 habían aumentado al 25%.⁽⁵²⁾

De acuerdo a Miguel Teuba ⁽⁵³⁾, las exportaciones agrícolas fueron las que evitaron que se produjera un colapso en la balanza de pagos a comienzos de la década del 70. Por ejemplo, en 1974 la balanza comercial de los Estados Unidos era en su conjunto negativa, -3.1 mil millones de dólares-. El rubro correspondiente a minerales y combustibles era bastante negativo -en su conjunto, unos 25.6 mil millones de dólares-. Por el contrario, la balanza positiva más importante se produjo en productos manufacturados -7.3 mil millones de dólares- y en productos agrícolas se transformaron en uno de los conceptos más importantes de la balanza de pagos de los Estados Unidos, más aún que los ingresos netos provenientes de las inversiones en el exterior -unos 9 mil millones de dólares-.

Por su parte, las importaciones agrícolas se han reducido en cuanto a su participación en las importaciones totales a los Estados Unidos ya que de un 23% promedio en el período 1958-1966, esa participación se redujo al 10-12% en 1972-1974. La mayor parte de estas importaciones consistían en productos tradicionales no producidos en los Estados Unidos -tales como caucho, café, azúcar, cacao, té, bananas-, cabe destacar, que la carne y sus derivados han tendido a aumentar su participación en las importaciones totales de productos agrícolas, ya que de apenas un 2.4% del total de esas importaciones en 1950 han pasado a 18.6% en 1973. Esto podría deberse a que los Estados Unidos están utilizando al resto del mundo como procesador de alimentos.⁽⁵⁴⁾

Para el año 2000 el incremento de la producción correspondiente al trigo, maíz y soya, artículos de exportación de Estados Unidos (que representan el 60% de sus exportaciones agrícolas alimentarias). Según el escenario básico, se proyecta que la producción de maíz aumentará a razón de 1.8% anual de 1981 al año 2000. Se obtuvieron casi las mismas tasas de crecimiento para el trigo, el cual se incrementaría el 1.8% anualmente, de 1981 al año 2000, según el escenario básico, un aumento más espectacular se proyecta para la producción de soya -entre 2.4 y 2.9%- de 1981 al año 2000, independientemente del escenario que se tenga que considerar. (55)

En el mercado mundial, la información disponible apunta hacia una serie de excedentes y déficit periódicos, en la agricultura para los dos decenios venideros un estudio del grupo de investigación Recursos para el futuro -RFF- indica que el equilibrio mundial entre la producción de cereales y la población seguirá siendo muy precario hasta el año 2000, considerando el riesgo de escasez anual o causa de factores climáticos, guerras y políticas erróneas. (56)

En los próximos veinte años el mundo se tornará cada vez más dependiente del comercio. En los mercados internacionales, arrojará la competencia contra los agricultores norteamericanos, en gran parte por que los países en desarrollo venderán productos del agro para adquirir divisas y poder pagar sus importaciones de petróleo y otros similares. A pesar de la intensificación de la competencia, se proyecta que las exportaciones de granos estadounidenses casi se duplicarán hacia el año 2000. (57)

Se estima que los estudios realizados por el -RFF-, no han valorado debidamente la magnitud ni el efecto de las tecnologías naciendo en la producción del agro. Tecnologías tales como la ingeniería genética y la información electrónica, disponibles en diversas formas, podrían significar rápidos incrementos en los rendimientos y la productividad. Aunque esos cambios podrían mejorar la posición competitiva de la agricultura estadounidense, también pueden provocar excedentes e importantes cambios estructurales -favoreciendo, a las granjas más grandes e industrializadas-. (58)

Es probable que la tierra, el agua y la tecnología sean los factores limitantes de la futura productividad agrícola.

La tierra de cultivo que no requiere riego es un recurso cada día más limitado. En los próximos veinte años del 1.0% de incremento anual que se vaticina en la producción para satisfacer la demanda mundial, sólo el 0.3% provendrá de nuevas tierras abiertas al cultivo, el otro 1.5% tendrá que provenir de incrementos del rendimiento, principalmente mediante nuevas tecnologías. Así pues, determinará el futuro equilibrio mundial de la oferta y la demanda, y la intensidad de las presiones de los recursos del planeta. (59)

2.4 La Revolución Verde.

En 1943 en el período de Avila Camacho, México abrió las puertas a la fundación Rockefeller para iniciar un programa de investigación agrícola, que más tarde se conocería como 'revolución verde'. (60) Todos los esfuerzos se dedicaron al desarrollo de una tecnología intensiva en capital aplicable sólo en las áreas relativamente mejor dotadas o en aquellas que pudieran crearse con base en grandes proyectos de irrigación. La atención se concentró en los métodos para lograr que las semillas, no la gente, fuesen más productivas. La modernización agrícola se convirtió en sustituto del desarrollo rural. (61)

La revolución verde, es en esencia "...una revolución genética. Basada en un nuevo tipo de cultivo, un híbrido enano de tallo rígido, hojas erectas, un fuerte sistema de raíces, capaz de absorber mucho sol y grandes dosis de fertilizantes cuando se cultiva en forma adecuada, produce un rendimiento cinco o seis veces mayor y crece bien, aunque los días sean cortos y el cielo esté nublado, de modo que madura rápidamente en tres o cuatro meses..." (62) El cultivo tradicional se ha reestructurado y convertido ingeniosamente en una variedad enana, a fin de multiplicar su capacidad de rendimiento en granos, - una cosecha más abundante, consiste en reestructurar el medio ambiente tradicional, para que esta variedad pueda desarrollarse en todo su esplendor "...Hubo que disminuir el tamaño de las variedades de tri-

go y arroz, y convertirlas en enanas, a fin de producir semillas -- destinadas a la revolución verde. Los genes fundamentales para lograrlo procedieron de Japón y Taiwán. Para obtener máximo provecho de las nuevas semillas... "(63) Dentro de la revolución verde se maneja el término 'variedades de altos rendimientos' (VAR) pero este término es engañoso; dentro de un estudio realizado en quince naciones sobre el impacto de las nuevas semillas a cargo del Instituto de Investigación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Social (UNRISD), la Dra. Ingrid Palmer llegó a la conclusión de que el término VAR - es erróneo porque implica que las nuevas semillas son de alto rendimiento en y por sí mismas. (64) Sin embargo la característica peculiar de las semillas es que 'responde' en alto grado a ciertos insumos básicos, tales como la irrigación y los fertilizantes. La Revolución Verde es obviamente algo más complicado que la simple siembra de nuevas variedades de semillas. 'Las variedades de alto grado de respuesta' (VAGR), según la Dra. Palmer, (65) son más sensibles a la sequía y a las inundaciones que sus predecesoras tradicionales. Son particularmente propensas a padecer por la escasez de agua: incapacidad de asimilar los nutrientes cuando no llega suficiente agua a las raíces de la planta, especialmente en ciertos estadios de su ciclo de crecimiento. En estas condiciones, frecuentemente no representa ventaja alguna aplicar fertilizantes a las nuevas semillas que hacerlo a las tradicionales. (66) Las VAGR también pueden ser más vulnerables a una cantidad excesiva de agua. Por ser más cortas, las VAGR de arroz no pueden tolerar los altos niveles de inundación que las variedades indígenas pueden soportar, también las VAGR son más susceptibles al exceso o insuficiencia de agua, no necesitan simplemente riego, sino un sofisticado sistema de administración de aguas. Por otro lado las VAGR, son con frecuencia menos resistentes a las enfermedades y plagas. Esta vulnerabilidad resulta de transplantar una variedad que 'evolucionó' en poco tiempo en un clima determinado a otro enteramente diferente, en el que desplazan las variedades que se desarrollaron a lo largo de siglos como respuesta a las condiciones naturales de ese medio. (67)

Nyle C. Grady, Director del Instituto Internacional de Investigación sobre el Arroz, donde se ha desarrollado buena parte de las nuevas especies, estima que "...las nuevas variedades de arroz pue--

den adaptarse a sólo el 25% de las superficies arroceras del mundo, principalmente las que cuentan con agua de riego..."(68) Debido a que las nuevas variedades son menos resistentes a las inundaciones, hay muchas partes de Tailandia, Bangladesh y el Sur de Vietnam donde no es posible utilizarlas. Ninguna de las nuevas semillas ha tenido éxito en zonas de altas temperaturas y lluvias constantes, de poco sol y de suelos delgados y muy permeables.(69)

Debido a las exigencias biológicas de las semillas, no es sorprendente que en 1972-1973 las variedades de alto grado de respuesta VAGR apenas penetraran en un pequeño porcentaje del área productiva del mundo: sólo alrededor del 15% excluyendo a los países socialistas, están además, muy concentradas: el 81% de las VAGR del trigo se cultiva en un área pequeña de la India y Paquistán; cuatro países - (India, Filipinas, Indonesia y Bangladesh) cuentan con el 83% de las VAGR de arroz.(70) Las semillas, debido a su necesidad de condiciones ideales, están restringidas a ciertas áreas privilegiadas. Han servido, por tanto, para acentuar las desigualdades de ingreso entre las regiones geográficas, de la misma manera que han exacerbado las diferencias entre las clases sociales.(71)

Hay dos factores más que contribuyen a que las semillas sean poco neutrales. En primer lugar, los híbridos del maíz y del sorgo no permanecen genéticamente puros año tras año. Para mantener altos los rendimientos es necesario comprar las nuevas semillas cada año. Este requisito le da un margen de ventaja al agricultor más rico y mejor relacionado con los distribuidores de semillas y otras fuentes de crédito. En segundo lugar, como las semillas sólo pueden emplearse con efectividad si se poseen ciertos conocimientos especiales, resultan exclusivas de quienes tienen acceso a los agentes gubernamentales de extensión agrícola y a los instructivos. En muchos países, los grandes terratenientes han monopolizado los servicios de extensión, también han necesitado contratar los servicios privados de expertos en agronomía y plagas para resolver sus problemas técnicos, emplear material técnico (no escrito) tampoco es solución al problema, la nueva tecnología implica un impedimento relativo para quienes poseen el conocimiento tradicional sobre la idiosincrasia local del

suelo y el clima; ésto da ventaja a los experimentados en la manipulación de influencias. (72)

Económicamente, la 'revolución verde', lejos de ser revolucionaria, debería de ser considerada, como la acostumbrada extensión o expansión de los negocios. De igual forma que la revolución tecnológica en las metrópolis del sistema imperialista, la revolución --verde en el Tercer Mundo es la manifestación contemporánea del proceso de desarrollo capitalista empezado hace mucho tiempo. Las discrepantes y contradictorias manifestaciones del desarrollo de plantaciones y latifundios producidas por el mercado --especialmente de exportación--, que se advierten en muchas partes de América Latina, --Africa y Asia, han sido objeto de innumerables análisis reveladores, a la vez que evocan el desarrollo de la 'segunda servidumbre' en Europa Oriental, según fué analizado hace tiempo por Marx y Engels (73)

"...Técnicamente, la utilización más intensiva de la mano de obra en la producción de, o con, variedades de alta productividad -VAR- en combinación con otros factores para elevar al máximo los beneficios, lejos de mitigarlo económicamente es causa de un importante desplazamiento de mano de obra de la tierra y su propiedad, así como de la --disminución relativa y frecuentemente absoluta de los ingresos reales en el caso de los más afectados, contribuyendo así políticamente a la intensificación de la lucha de clases en el campo..." (74)

De acuerdo al análisis de Wolf y Alavi del papel de los campesinos de niveles medio y pobre en vías de ser medio, pueden hacerse extensivos a dos circunstancias adicionales. En sus análisis de sucesos experimentados en América Latina, estos autores, han observado --que "...la movilización política de los campesinos de nivel medio --frecuentemente se efectúa después de que éstos han sido afectados adversamente por circunstancias económicas y sobre todo después de la pérdida o amenaza de perder ganancias económicas anteriores..." (75)

La revolución verde en términos económicos y políticos --en ciertas etapas-- desplaza a los campesinos de niveles pobre y medio bajo en beneficio de los más ricos y después de la aparición eventual de un desastre ecológico o de una depresión económica, los campesinos de --nivel medio más rico anteriormente favorecidos, también se enfrentan

a la ruina económica. Los peligros ecológicos potenciales de la revolución verde -como prolongación que es de la revolución capitalista industrial y tecnológica- se manifiestan en Bengala Occidental, donde la escasez de alimentos se debió a la intensa sequía, resultado aparente de los entusiastas proyectos de irrigación de la revolución verde que interfirieron con los niveles de agua en el suelo alterando el equilibrio ecológico. (76)

Para comprender la revolución verde, ejemplificaremos el caso de la India en donde se observó que dicha revolución fué puesta en marcha para reemplazar el incremento de los envíos norteamericanos de alimentos, cuando el Presidente Johnson impuso condiciones más estrictas para la entrega, no sólomente para obtener mayor influencia política en el exterior, sino también debido a los excedentes interinos en descenso. Además las demandas políticas de apoyo y protección a los precios agrícolas aumentaron en esos años de depresión. (77)

Por otra parte, en las economías periféricas, como la de Canadá y - particularmente la de Australia, el proceso de acumulación de capital nacional y mundial en esta etapa puede muy bien aumentar la presión de la balanza de pagos para incrementar la exportación de ciertas materias primas minerales y agrícolas, con el objeto de pagar -- las importaciones industriales de alto nivel tecnológico. "...Casi lo mismo y en mayor escala ocurre en los países subdesarrollados aun que sus importaciones no parecen ser por el momento particularmente competitivas con la revolución verde de otros lugares. En algunas economías socialistas se advierte un proceso similar..." (78)

Las tendencias en cuanto a las perspectivas de la revolución verde en los países más pobres son claras, ya que la revolución verde sólomente puede proseguir por el sendero de la productividad mientras exista una demanda creciente, suficiente y efectiva en el mercado interno para absorber los incrementos en las existencias. (79)

La compleja relación entre el desarrollo de la revolución verde en la agricultura y el proceso de acumulación de capital en la industria es quizá el factor más importante y menos considerado al decidir el estado político-económico de los países que experimentan la revol

ción verde. Se ha observado ampliamente que la revolución verde está muy lejos de limitarse al desarrollo y utilización de variedades de semillas de alta productividad, ya que en realidad abarca un desarrollo tecnológico y un programa de inversión de capital muy extenso. Sin embargo, los planificadores no parecen reconocer el análisis de las relaciones con el proceso de acumulación de capital como un todo, aunque quizá algunos industriales hayan investigado privadamente la demanda que la revolución verde pudiera generar para sus industrias particulares. Tal es el caso de los productores nacionales y especialmente multinacionales de fertilizantes inorgánicos, como las compañías petroleras norteamericanas bajo cuya petición el Presidente Johnson efectuó donaciones de alimentos durante el hambre que azotó a la India en 1967, a la vez que ésta aceptaba la revolución verde y las fábricas estadounidenses de fertilizantes. (80)

2.5 El Nuevo Orden Económico Internacional.

El Nuevo Orden Económico Internacional está fundamentado en una resolución de la Asamblea General de Naciones Unidas de 1974, la cual dispuso la creación de un Programa de Acción (feb. 1976) destinado al establecimiento de un Nuevo Orden Económico Internacional por una parte y en la adopción por la misma Asamblea de la llamada Carta de Derechos y Deberes Económicos de los Estados por la otra. Ambas resoluciones fueron adoptadas bajo las presiones ejercidas en las Naciones Unidas por los países menos desarrollados. (81)

Las demandas de los países menos desarrollados tuvieron su origen en al menos tres consideraciones: "...el ensanchamiento de la brecha entre los niveles de vida de los países pobres, que incluyen dos terceras partes de la población mundial, y los de los países ricos: el afianzamiento de los puntos de vista conforme a los cuales los principales problemas del mundo sólo podrían resolverse a partir de una perspectiva global que tomara en cuenta los diferentes grupos de naciones y; el hecho de que muchos de los instrumentos que fueron creados para la colaboración internacional desde la Segunda Guerra Mundial no han resultado exitosos para resolver sus problemas unces-

trales..."(82)

Desde el punto de vista de los países subdesarrollados pocas reivindicaciones y demandas estaban fuera del concepto global de un Nuevo Orden Económico Internacional. Así algunos de los problemas realmente importantes como el de la nutrición en los países subdesarrollados, fué atribuido por uno de los voceros del "Grupo de los 77" -que en la actualidad son cien- al poder alimenticio y la diplomacia de los alimentos de los países ricos; el deterioro en los términos del intercambio comercial de productos industriales y materias primas, estaba considerado como una nueva y moderna forma de esclavitud; el endeudamiento externo como una forma de sojuzgamiento e instrumento de opresión, la operación de las multinacionales y, finalmente, los gastos militares como un mecanismo que conduce al establecimiento de un orden internacional del terror.⁽⁸³⁾ Por el lado de los países desarrollados se argumentó que el concepto implicaba dar por nada a cambio la riqueza y los conocimientos acumulados en el Norte a través de los años, implicando, la destrucción o abolición de los mecanismos del mercado y que obviamente, en una versión global las demandas propuestas por los países pobres eran al menos irrazonables cuando no francamente ingenuas.⁽⁸⁴⁾ Esto fué el resultado de las conferencias Norte Sur de París en 1977 y de Manila en 1979.⁽⁸⁵⁾

De acuerdo a Leontieff⁽⁸⁶⁾ los países con las peores perspectivas de crecimiento son los más pobres -se refiere a los países de bajos ingresos cuyo PNB per cápita es menor a 300 dólares y que representan prácticamente el 25% de la población total-. En los países de bajos ingresos de Africa, por ejemplo las perspectivas de desarrollo indicarían un crecimiento en el ingreso per cápita de 146 dólares en 1975 hasta una suma que fluctuaría entre 160 a 180 dólares en 1990, quince años después. Para los llamados países de ingreso medio, con un PNB per cápita entre 320 a 3200 dólares por año, las perspectivas de crecimiento serían similares o ligeramente menores a las de los países industrializados, pero sus ingresos per cápita representarían sólo 15% del nivel alcanzado por esos países.

Esas cifras demuestran que para el año 2000 habrá entre 500 y -

700 millones de personas de las cuales aproximadamente el 10% estarían viviendo en los países de ingresos medios y el restante 90% en los países de bajos ingresos en donde la pobreza, los bajos niveles de sanidad, la carencia de educación, de vivienda y de servicios básicos se hacen presentes. (87)

Las exportaciones de manufacturas industriales han registrado en los últimos años las tasas de crecimiento más dinámicas, por lo que es absurdo suponer que el llamado Tercer Mundo esté cambiando su perfil de producción de bienes primarios por la de productos elaborados. Esto es, el comercio de productos básicos representó en 1979 - alrededor del 60% de los ingresos de exportación de estos países.

"...En 1976 el valor total de las exportaciones de los países - subdesarrollados fué de 255,000 millones de dólares. De los cuales, 15% correspondió a alimentos, 4% a materias primas agrícolas, 6% a - materias primas minerales, 59% a petróleo y 16% a manufacturas..." (88)

Si se toma en cuenta que "...el petróleo corresponde a un pequeño número de países y que las exportaciones de manufactura proceden de otro pequeño grupo, no mayor de diez países, entonces aparece la real imagen de una vasta mayoría de unos cien países que dependen de productos básicos, expresados genéricamente como alimentos, materias primas agrícolas y materias primas minerales..." (89)

Tomando las exportaciones de 27 productos primarios -excluido - el petróleo- del Tercer Mundo a la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico -OCDE- en 1976 los cálculos de la UNCTAD - mostraron que 58% eran sin procesar, 20% semiprocesados y 22% procesados. El valor de las exportaciones sin procesar era superior a -- dos terceras partes del total en los casos de carnes, pescado, frutos, café, tabaco, cacao, caucho, lana, hierro, fósforo, manganeso y zinc. Alcanzar en el año 2000 las metas de 25% de la producción industrial mundial y de 30% del comercio de manufacturas, como lo postulan el Nuevo Orden Económico Internacional y la Estrategia Internacional para el Desarrollo -EID-, no pasan de ser simples metas. (90)

La temática de los productos básicos sigue interesando vitalmen

te a los países subdesarrollados y quizá sea entre el repertorio de asuntos que integran el NOEI, la que mayor fuerza aglutinante tiene como expresión y entrelazamiento de intereses para un gran número de países. Los subdesarrollados tienen, como una de sus principales características de su condición la dependencia de los productos básicos en general. De ahí que la lucha en torno a las demandas sobre productos básicos, sea expresión de un hondo interés común por exportar productos básicos que se dirigen mayoritariamente hacia mercados de países capitalistas desarrollados con los cuales deben negociar y sufrir, con las naturales diferencias individuales, los efectos adversos de importar bienes industriales elaborados.(91)

En lo más profundo de la problemática de los productos básicos se encuentra el debate y la investigación teórica acerca de las causas del intercambio desigual. Esos intereses se estructuran a partir de dos elementos decisivos en la práctica comercial: los precios -que incluyen las condiciones de accesos a mercados- y los ingresos de exportación. Es con base en ellos que se formulan las demandas contenidas en el Nuevo Orden Económico Internacional.(92)

De acuerdo a Susan George, los alimentos pueden ser el acontecimiento que dé forma a nuestro futuro económico y político.(93) - -
 -¿Quién produce los alimentos, cuánto, quién los consume y a qué costo?- son preguntas que determinarán las relaciones sociales y políticas, no sólo dentro de los límites de cada nación, sino que también entre países a nivel internacional, ejemplo de ello es el incremento que Egipto hace a los productos básicos alimenticios, e inmediatamente aparecen disturbios poniendo en peligro al gobierno que responde con fuerza militar. Otros gobiernos que tienen reducciones crónicas de alimentos se arriesgan a un colapso inminente en ausencia de ayuda externa. Y cuando la ayuda viene directamente de los donadores es condicionada.(94)

Aún desde la llegada de la Organización de Países Exportadores de Petróleo (OPEP) a los planes más altos de la escena internacional una nueva forma de militancia se ha presentado en los países subdesarrollados y peticiones de un Nuevo Orden Económico Internacional se

hacen más urgentes. (95)

El Nuevo Orden Económico Internacional -NOEI-, visto desde el hemisferio sur, se refiere a la justicia económica a nivel mundial, alcanzada a través de precios más favorables y, estables y garantizados para los principales productos de exportación de los países subdesarrollados junto con medidas igualmente importantes tales como: - compartir en forma igualitaria la capacidad industrial mundial, alivio de la deuda, aumento de la ayuda, congelación de precios de los principales productos industriales y un mayor acceso a los mercados del norte. (96)

De cualquier manera el paquete total de medidas que hizo idealmente el Nuevo Orden Económico Internacional, las únicas negociaciones serias a la fecha se refieren al Programa Integrado de Productos Básicos, lo que significa el mantenimiento de precios dentro de límites predeterminados entre productor-consumidor; así como un fondo común de seis billones de dólares para financiar el almacenamiento. (97)

Mientras que la UNCTAD ha recomendado que 18 productos primarios formen el Programa Integrado de Productos Básicos -paquete básico-; de hecho, solamente 10 han sido discutidos actualmente. De los cuales 8 de ellos son productos agrícolas o de alimentación. La lista de los diez son: café, té, cacao, azúcar, algodón, yute, hule, fibras duras, cobre y aluminio. (98)

Las naciones industrializadas desafortunadamente tienen la tendencia a interesarse por los productos solamente cuando los precios son altos. Cuando los precios se estabilizan o caen, ellos regresan a su acostumbrado comportamiento indiferente en las conferencias de negociación y ésto ha obstaculizado cualquier progreso serio. A este respecto, Alemania y Japón son unos clientes tan duros para el Tercer Mundo, como los Estados Unidos. Las últimas negociaciones (abril de 1978) fracasaron. Existen, sin embargo, signos de que algunas concesiones podrían ser hechas a los reclamos del Tercer Mundo en un tiempo relativamente corto. (99)

La mayoría de los países subdesarrollados son dependientes de las ganancias de las exportaciones de productos primarios, por lo que es necesario que se estabilicen y establezcan precios más justos en los mercados mundiales.

El acuerdo en paquete del NOEI no ha sido realmente tomado en serio por el Norte, todas las pláticas a la fecha han girado en -- torno a las entradas por exportación de los primarios -- que se ha -- obtenido al renovar la estrategia de desarrollo por exportaciones--. Los negociadores del Tercer Mundo pueden no estar de acuerdo con ésto, pero por el momento están encajonados en colocar estos tópicos particulares en su agenda para negociar las otras medidas que deberían de formar el NOEI. De tal manera que la estrategia de desarrollo por exportaciones se lleva a cabo se quiera o no. (100)

"...La Comisión Trilateral y Zbigniew Brzezinski han propuesto una actitud más directa hacia las demandas del Tercer Mundo --aún -- cuando esta actitud no se ha puesto en evidencia-- en la postura de las negociaciones de Estados Unidos. Los líderes más sofisticados de un orden capitalista renovado deben luchar con las grandes potencias que ven las actividades no verificadas del mercado como el mejor distribuidor de recursos. Pero es posible que algún día algunos hechos se puedan filtrar, aún a las grandes potencias, y los hechos indican que los Estados Unidos tienen mucho que ganar si acceden a estas demandas particulares de los 77..." (101)

Un economista americano realizó un estudio en el cual concluyó que "...beneficios importantes serían traídos a... países industrializados por la estabilización de precios..." (102) Sólomente en -- los Estados Unidos, si hace 10 años se hubieran estabilizado el -- precio de los productos, las ganancias económicas para los norteamericanos --al prevenir desempleo y pérdidas en el PNB-- habrían llegado a 'cerca de 15 billones de dólares en la década'. Para el mismo período, la plusvalía para los países exportadores del Tercer Mundo de productos primarios habrían sido sólomente de 5 billones de dólares --ó 3 veces menos--. Dependiendo de como se calcule, tendrían que incrementarse los precios de los productos primarios de un 30 a un 200%

para causar un 1% de incremento en el índice de precios del consumidor de los Estados Unidos. Tales cantidades están muy por arriba de los que actualmente piden los países del Tercer Mundo. El esquema de almacenamiento de reservas aún reduciría las presiones inflacionarias y este argumento muy bien podría ser la razón de la actitud del gobierno de los Estados Unidos. (103)

"...Los ganadores verdaderos de programas internacionales de estabilización de productos serían los residentes de los países desarrollados debido a la reducción de las presiones inflacionarias... (104) En Estados Unidos, el gobierno está incrementando su énfasis sobre estas ganancias explicando su mayor receptividad a la posibilidad de instituir nuevos acuerdos internacionales de productos.

Las corporaciones multinacionales, que aunque no se sientan a la mesa de negociaciones, están dirigidas por aquellos que lo hacen; sus preferencias pueden ser cruciales en el resultado de las pláticas internacionales. Por otra parte, las firmas que son los usuarios más importantes de los productos básicos quieren estabilidad, un clima de negocios tan libre de riesgos como se pueda, y sobre todo predictabilidad. Ellos probablemente preferirían cualquier cosa, incluyendo -- altos costos -- que serían pasados de cualquier forma al consumidor, -- al establecimiento de carteles efectivos de productos primarios tipo OPEP. (105) Por otro lado las compañías multinacionales están en la mejor posición de lucrar con las fluctuaciones actuales en los mercados internacionales y poseen las redes de información necesarias que les permiten tomar ventaja inmediata de situaciones particulares. Si un país dado necesita urgentemente moneda extranjera y está dispuesto a vender sus productos básicos a precios muy bajos, una compañía multinacional no se negará a comprarlos. Los llamados precios 'mundiales' para estos productos son frecuentemente míticos y fijados mucho después; pueden esconder un gran número de casos especiales y los tipos de heterogeneidad de precios que firmas bien dirigidas pueden tomar. La estabilización de precios eliminaría algunos riesgos en los negocios, pero simultáneamente se eliminaría la oportunidad de obtener los productos a precios bajísimos. (106)

No se puede establecer tajantemente que habrá un cambio notable de la política de Estados Unidos hacia el Nuevo Orden Económico Internacional, ya que esta política la determinan las compañías multinacionales. Ejemplo de ello son los casos de Costa de Marfil -productor importante de café y cacao- en donde el 5% de la población recibe el 30% de las entradas nacionales, mientras que el 20% de la población recibe el 4% de las entradas nacionales. En Brasil -exportador de café y azúcar- estas figuras son respectivamente 27% para el 5% de la población -y 5% para el 20% de la población-. Una comparación con los países desarrollados capitalistas muestra que en Estados Unidos el 5% de la población recibe 13.3% de las entradas nacionales y el 20% recibe el 6.7%. En Canadá respectivamente es de 14% y 6.4%. (107)

Para Susan George (108) en los países del Tercer Mundo, los capitalistas prefieren especular, abrir cuentas bancarias en Suiza y, -- consumir artículos de lujo importados a invertir productivamente y generar empleos en su propio país. Además existen varios países -- grandes y densamente poblados -en Asia- para los cuales los acuerdos propuestos sobre productos tendrían poca diferencia ya que el 20% o menos de sus exportaciones están constituidas por productos básicos. Tales naciones como Birmania, India, Indonesia y Paquistán -todas clasificadas por el Banco Mundial entre las naciones más pobres- se beneficiarían relativamente poco de dichos programas.

Países que podrían obtener la máxima ganancia, aquellos cuyas exportaciones están constituidas hasta un 70% o más de los 10 productos básicos -son Bangladesh, Sri Lanka, Zambia, Zaire, Chile y Uganda -otros más pequeños- como Mauritania y Ruanda. Aún existen algunos aspectos del Nuevo Orden Económico Internacional con bases en -- grandes desigualdades de distribución dentro de muchas sociedades -- del Tercer Mundo, basados en la naturaleza represiva de varios gobiernos que se beneficiarían, ya que el esquema que se tiene dejaría a muchas naciones fuera. (109) El comercio de productos no es sin embargo la mejor área en donde se pueden aplicar sanciones políticas y estas reservas no implican que no debería haber precios más justos -- simplemente que tales ajustes por sí mismos no borrarían los proble

mas de pobreza y subdesarrollo-. Puesto que la erradicación de la -
 pobreza y del subdesarrollo a la fecha no ha probado ser una gran --
 preocupación de los países industrializados, los cuales no dudarían
 si ven individual o colectivamente sus intereses económicos o geopol-
 líticos al acceder a algunas demandas del Tercer Mundo. Los Esta--
 dos Unidos por ejemplo podrían haber notado que países europeos y -
 Japón podrían soportar financieramente la mayor parte de un fondo -
 común ya que importan más de 5 veces de lo que importa Estados Uni-
 dos del Tercer Mundo. (110)

Estos países del Tercer Mundo son a su vez importantes clien-
 tes de Europa, lo anterior podría fomentar mayores ganancias para -
 los productos, ganancias que se regresan a las economías europeas.
 El mismo argumento se aplica a Estados Unidos el cual envía aproxi-
 madamente el 27% de sus exportaciones a países del Tercer Mundo no
 productores de petróleo. Si estos últimos continúan pagando por es-
 tos artículos, ellos deben de tener entradas de sus propias exporta-
 ciones. (111)

La mayor parte del incremento en ingresos proveniente de pre-
 cios más altos regresaría a los países industrializados en forma de
 pagos o de intereses. (112)

El hemisferio norte tiene aún otras razones para moverse en --
 una dirección más conciliatoria. Ya que mientras que ha habido ne-
 gociaciones serias sobre los diez productos básicos, éstos han esta-
 do limitados a discusiones sobre la reserva de artículos que serán
 liberados junto con las fluctuaciones del mercado, con el objeto de
 mantener los precios de 'piso y 'techo' acordados y a la creación -
 de un fondo común para pagar el costo del manejo de tales almacena-
 mientos. (113)

La UNCTAD ha recomendado previamente otros ocho productos a --
 ser incluidos en las pláticas, pero esto aún no se ha llevado a ca-
 bo. Estos productos son: plátanos, carne, aceites vegetales, made-
 ras tropicales, bauxita, chatarra o rebabas de acero, manganesio y
 fosfatos. Sin embargo los plátanos y la carne presentan problemas
 especiales de almacenamiento, los desechos de acero y fosfatos sólo

son importantes para un puñado de países en desarrollo -Liberia y - Marruecos-. Su ausencia del calendario de negociaciones podría tal vez justificarlo por estas razones. Pero la bauxita, maderas tropicales y aceites vegetales, los dos últimos especialmente para un número de países africanos pobres, parecen estar abandonados de una manera arbitraria. Los costos inmediatos para el norte de un Nuevo Orden Económico Internacional podrían estar limitados a aquellos -- productos relacionados sólo con los diez productos básicos. -- Aún más serio para los países subdesarrollados, pero asegurador para las naciones ricas es el hecho que hasta el presente no existe -- ningún tipo de provisiones para disentr los índices de precios. -- Esto significa que los precios más justos y estables que podrían ser recibidos en los países del Tercer Mundo por sus productos primarios no está ligado de ninguna manera a aquellos que se esperará pagar por los artículos industriales importados -que como cualquier -- persona con experiencia sabe, que la inflación occidental está constantemente incrementándose-. (114)

Los granos básicos, como el trigo y el arroz solían aparecer -- también en la lista de compras de la UNCTAD, pero en la actualidad -- están omitidos; en el área crucial de alimentos que nos concierne, -- no hay indexado de el algodón de Egipto, ni el café de Brasil con -- sus masivas importaciones de trigo de los Estados Unidos, no existe relación entre el hule de Indonesia ni las exportaciones de yute de Bangladesh con las enormes cantidades de arroz por las que deben pagar fuertes cantidades -en moneda fuerte-. Son, por supuesto, los -- Estados Unidos y en un menor grado Canadá, Francia, Australia y Argentina los que sacarán provecho de las compras de trigo. Y más sorprendente es el hecho de que los Estados Unidos lleva gran ventaja -- sobre China y Tailandia como el primer exportador de arroz en el mundo. La falta de índice que relacione las cosechas exportadas a las cosechas de alimentos importados constituirá una constante amenaza -- a las economías de las naciones como Brasil, Perú, India, Egipto, -- Paquistán -grandes importadores de trigo- o Bangladesh, Sri Lanka, -- Malasia, Senegal e Indonesia -dependientes de arroz importado-. Esto sólo puede ser benefico para aquellos países industrializados -- que tienen un lugar especial en el comercio de alimentos. (115)

El futuro económico a largo plazo de los países del Tercer Mundo dependerá entre otras cosas de los recursos naturales que puedan poner en explotación, de su capacidad para industrializarse, de la evolución de sus sistemas educativos y de su formación de recursos humanos, de la incorporación de ciencia y tecnología a sus procesos de desarrollo y de los cambios estructurales que puedan realizarse para hacer frente a las necesidades de una población que crece con rapidez, está mal distribuida territorialmente, padece carencias fundamentales y es víctima de un sistema social que tiende a mantener extremas desigualdades de ingresos y de riqueza. Para resolver estos problemas se deberá contar con una serie de cambios en el Orden Económico Internacional que favorezcan los aspectos de comercio y finanzas internacionales, transferencias de tecnología y otros.

- (1) Garreau, Gerard., El negocio de los alimentos. Las multinacionales de la desnutrición, 1980, p. 17
- (2) Ibidem, p. 18
- (3) Idem.
- (4) Garreau, Gerard., El negocio de ... op. cit, p. 18
- (5) Ibidem, p. 18
- (6) Ibidem, p. 20
- (7) Idem.
- (8) Idem.
- (9) Idem.
- (10) Idem.
- (11) Ibidem, p. 21
- (12) Bosquet, Michel., "Les multinationales de la faim", Le Nouvel Observateur, (Paris), 6/VI/81, p. 35
- (13) Ibidem, p. 36
- (14) Idem.
- (15) International Finance Corporation., "IFC T 162, Appraisal Report of Bud Senegal", 24 de febrero de 1976, p. 10
- (16) Idem.
- (17) Ibidem, p. 14
- (18) Idem.
- (19) Ibidem, p. 46
- (20) Lars Bondestam., Notes on foreign investments in Ethiopia, Scandinavian, p. 139
- (21) Lappé, Frances Moore y Collins Joseph., Comer es - - primero, México, 1982, p. 248
- (22) Lars Bondestam., Notes on foreign... op. cit, p. 145
- (23) George, Susan., How the other half dies, New York, 1979, p. 160

- (24) Idem.
- (25) Ibidem, p. 163
- (26) Quartim, Joao., "Le Chantage à la faim", L'Economiste du Tiers Monde, (Paris), III/80, p. 48
- (27) Idem.
- (28) Ibidem, p. 50
- (29) Pace, Giovanni Maria., "Chi ha rubato i semi del mondo?", L'Espresso, (Roma), 19/IV/81, p. 63
- (30) Idem.
- (31) Ibidem, p. 67
- (32) Teubal, Miguel., "La crisis alimenticia y el Tercer Mundo: Una perspectiva Latinoamericana", Centro de Investigaciones y Docencia Económica, A.C. (CIDE), marzo, 1979, No. 2, p. 61
- (33) Idem.
- (34) Ibidem, p. 77
- (35) Idem.
- (36) Idem.
- (37) Idem.
- (38) Nicholas Wade., "Green Revolution", (II), problems of adapting a Western Technology, 27 de diciembre de 1974, p. 1186
- (39) Westlake, Melvyn., "Une Dépendance croissante vis-a-vis des Etats Unis", Le Monde, 14/XI/80, p. 12
- (40) Idem.
- (41) Idem.
- (42) Ibidem, p. 14
- (43) Teubal, Miguel., "La crisis aliment..... op. cit, p. 80
- (44) Idem.
- (45) Ibidem, p. 81
- (46) Idem.
- (47) Idem.

- (48) Ibidem, p. 24
- (49) Idem.
- (50) Idem.
- (51) Westlake Melvyn., "Une dependance.... op. cit , p. 15
- (52) Idem.
- (53) Teubal, Miguel., La crisis aliment.... op. cit, p. 90
- (54) Idem.
- (55) Lappé Frances Moore., Comer en.... op. cit, p. 116
- (56) Idem.
- (57) Sudhir, Sen., "El espectro del hambre", p. 34
- (58) Ibidem, p. 22
- (59) Lappé Frances Moore., Comer es.... op. cit, p. 120
- (60) Idem.
- (61) Ibidem, p. 130
- (62) Idem.
- (63) Ibidem, p. 122
- (64) Idem.
- (65) Ibidem, p. 125
- (66) Ibidem, p. 127
- (67) Ibidem, p. 133
- (68) Gunder Frank, Andre., "Reflexiones sobre la revolución verde, roja y blanca", Comercio Exterior, México, abril, 1973, p. 320
- (69) Idem.
- (70) Ibidem, p. 367
- (71) George, Susan., How the others.... op. cit, p. 56
- (72) Idem.
- (73) Ibidem, p. 57
- (74) Gunder Frank, Andre., "Reflexiones sobre.... op. cit, p. 368

- (75) Idem.
- (76) Bueno, Gerardo., "Un nuevo orden en las relaciones financieras y tecnológicas con el Tercer Mundo", El Comercio Exterior de México, Tomo III, p. 79
- (77) Ibidem, p. 80
- (78) Idem.
- (79) M, Bedjaoui., "Pour une Nouvel Ordre Economique International", UNESCO, Paris, 1978, p. 23
- (80) J. Amuzegar., "A requiem for the North-South Conference", In Foreign Affairs, enero de 1978, p. 35
- (81) W, Lontieff, A.P. Carter y P. Pietri., "The food of the world economic, New York, 1978.
- (82) Idem.
- (83) Martínez, Osvaldo., Productos básicos y el Nuevo Orden Económico Internacional, El Comercio Exterior de México, 1982, p. 532
- (84) Idem.
- (85) Ibidem, p. 533
- (86) Ibidem, p. 534
- (87) Idem.
- (88) George, Susan., Feeding the few, New York, 1980, p. 1
- (89) Idem.
- (90) Idem.
- (91) Ibidem, p. 2
- (92) Idem.
- (93) M. Bedjaoui., Pour une Nouvel.... op. cit, o. 45
- (94) George, Susan., Feeding.... op. cit, p. 7
- (95) Ibidem, p. 10
- (96) Ibidem, p. 15
- (97) Idem.
- (98) Ibidem, p. 18
- (99) Idem.

- (100) Garreau, Gerard., El negocio de.... op. cit, p. 132
- (101) Idem.
- (102) George, Susan., Feeding.... op. cit, p. 22
- (103) Idem.
- (104) Idem.
- (105) Ibidem, p. 26
- (106) Martínez, Osvaldo., Productos básicos.... op. cit, -
p. 535
- (107) Idem.
- (108) George, Susan., Feeding.... op. cit, p. 25
- (109) Idem.
- (110) Idem.
- (111) Martínez, Osvaldo., Productos básicos.... op. cit, -
p. 540
- (112) Idem.
- (113) George, Susan., Feeding....op. cit, p. 29
- (114) Ibidem, p. 30
- (115) Idem.

SEGUNDA PARTE.

EL HAMBRE EN EL CONTINENTE
NEGRO.

SEGUNDA PARTE.

EL HAMBRE EN EL CONTINENTE NEGRO.

CAPITULO 3. LA CRISIS AFRICANA.

3.1 La Situación Económico-Política de Africa.

Al igual que muchos países latinoamericanos, un número de estados africanos enfrenta los problemas del pago de su deuda, aunque el total de la deuda internacional de los países africanos sea mucho menor que la de los principales países latinoamericanos y que no amenace el bienestar financiero de los acreedores. No obstante, la crisis económica de Africa comprende problemas mucho más profundos que los presentados por las obligaciones a corto plazo. El Banco Mundial (Banco Internacional para la Reconstrucción y Fomento) advierte que "... el ingreso promedio per cápita en el continente, para finales de la década de los ochenta, puede ser más bajo que el de principios de la década de los setenta..."(1)

De acuerdo a Carol Lancaster(2) "...Estados Unidos no tiene en Africa los intereses políticos estratégicos y económicos que en Europa, Medio Oriente o América Latina. Sin embargo, no puede ignorar la crisis económica que enfrentan en la actualidad los países africanos. La tensión económica no necesariamente conduce a la inestabilidad política, pero ciertamente podría propiciar el desorden social - en el cual con frecuencia se apoyan las revoluciones..."(3) Para la autora "...el reciente torrente de golpes e intentos de golpe de estado en Ghana, Kenya y Liberia, realizados por oficiales del ejército, quiénes utilizaron la retórica populista del descontento social, podrían predecir inestabilidad futura en la región. El desorden político podría proporcionar oportunidad de expansión a la influencia de la Unión Soviética y sus aliados, así como incrementar el peligro de la confrontación de las superpotencias. Tales desórdenes también pueden representar nuevos escenarios para la actividad de los subversores políticos como Libia y Sudáfrica..."(4)

En contraposición a la opinión de Carol Lancaster, Mario Nobilo afirma que en Africa están situadas algunas de las más importantes bases militares y fuentes de materias primas estadounidenses. - Además de que se manifiesta un incremento del interés por Africa de las exmetrópolis coloniales, en particular de Francia, manifestando a través de formas nuevas y más sutiles de sometimiento de los países africanos. (5)

Africa limita igualmente con algunos importantes y vitales focos geopolíticos como lo son el Mediterráneo y el Cercano Oriente, - mientras que alrededor de Africa pasan asimismo, las más importantes vías marítimas a través de pasos muy estrechos -Gibraltar, Suez, -- Bab-el Mandeb y el Cabo de Buena Esperanza-. (6)

En Africa se encuentran también la mitad de los países del mundo encerrados por su carácter continental, que se cuentan como los - países menos desarrollados y que padecen problemas de desarrollo muy graves y específicos. El continente negro es el más afectado por la crisis del desarrollo que multiplica los conflictos internos e inter-africanos. (7)

Africa como conjunto es el más significativo exportador mundial de materias primas, entre las cuales se incluyen las de importancia estratégica -petróleo, fosfatos, oro, cobre, diamantes, uranio y minerales preciosos-.

De ahí que se acentúe el interés de los países desarrollados -- por la explotación o abastecimiento regular de estas materia primas, importantes para necesidades militares y civiles. Para asegurarse - estos intereses los países desarrollados cuentan con una gran variedad de instrumentos, incluidos los militares. El más importante de tales instrumentos es el casi total sometimiento económico, tecnológico, financiero y en algunos casos también civilizador de los diferentes países africanos a uno o grupo de países desarrollados del -- cual no pueden liberarse con apoyo en las fuerzas políticas y económicas propias. (8)

Es acentuado el empeño de las superpotencias en diferentes partes de Africa porque sus aliados asuman la función de la defensa de los intereses bloquistas, en razón de los vínculos tradicionales con la exmetrópoli -Gran Bretaña o Francia-. También se manifiesta los esfuerzos de los países desarrollados para que la función de la defensa de sus intereses en Africa sea asumida, en la mayor medida posible, por los países africanos amigos -por ejemplo Egipto, Marruecos Libia, Etiopía, Zaire, Nigeria, República Sudafricana, etc.). El -- centro del estallido de los focos de crisis y bélicos en Africa se -- desplaza hacia las motivaciones autóctonas, como los problemas fronterizos, los conflictos étnicos, religiosos, raciales y sociales, -- así como las rivalidades regionales. El creciente número de tales -- conflictos hace posible que las grandes potencias manipulen sus causas con miras a lograr la influencia en los diferentes países -- a través del apoyo a grupos de oposición o regímenes antipopulares-, el -- envío de mercenarios, con la escenificación e instigación a golpes -- de Estado o militares. La inestabilidad política y económica de los países africanos puede atribuirse a un grado relativamente bajo de -- la integración de la mayoría de los jóvenes estados africanos en las relaciones internacionales.(9)

En Africa existe también el mayor número de refugiados del mundo que crean grandes problemas políticos, económicos y militares en este continente. Africa experimenta la crisis de casi todas las organizaciones regionales y subregionales en suelo africano. La Organización de la Unidad Africana se ha visto impotente en la solución de la mayoría de los conflictos africanos la diversidad en el abordamiento de algunos focos de crisis (Sahara Occidental, Chad) amenazaron con la total disgregación de esta organización panafricana mientras que Marruecos la abandonó. Debido a esto, muchos países africanos se vuelven hacia soluciones nacionales para sus problemas de desarrollo y seguridad y están cada vez más dispuestos a colaborar, sobre bases bilaterales, con las grandes potencias en el plano político, económico y militar. Esta situación es en parte también resultado del debilitamiento del poder de negociación de los países en desarrollo en la lucha por el Nuevo Orden Económico Internacional, de la real situación en cuanto a las posibilidades del Grupo de los 77 y

de la Organización de Naciones Unidas para la solución de sus problemas de desarrollo y de las diferencias ideológicas y de intereses, dentro de la composición heterogénea de los países no alineados y países en desarrollo. (10)

Para muchas naciones africanas que figuran entre las más pobres del mundo esta crisis significa el incremento de la desnutrición, enfermedades y analfabetismo; como también una contracción de la economía moderna y el retorno al atraso.

A través de la mayor parte del continente, la producción agrícola apenas ha crecido en años recientes y, con unas cuantas excepciones, no ha mantenido el ritmo de la rápida expansión de la población. Aunque Africa es eminentemente agrícola, el continente importa crecientes cantidades de alimentos. Los países africanos dependen normalmente de una o dos exportaciones de productos primarios para la obtención de divisas. Sin embargo, en los últimos diez años el volumen de exportaciones de muchos países ha disminuido y recientemente los precios de los productos primarios se han desplomado a su nivel más bajo desde la Segunda Guerra Mundial. (11) La aguda disminución ocurrida en los ingresos por exportación, aunada al rápido aumento de las importaciones de artículos manufacturados durante el mismo período, han ocasionado serios problemas en la balanza de pagos inclusive en las economías africanas más prósperas, como la de Costa de Marfil. En muchos de los países más pobres, dichos déficits han ejercido presión sobre los ingresos y han frenado virtualmente el crecimiento. Aunque el ablandamiento del mercado del petróleo durante 1982-1983 evitó que aumentaran más las cuentas por concepto de importación de los países no productores de petróleo, también empujó a los productores de hidrocarburos -principalmente a Nigeria- a las filas de los que tienen problemas financieros. (12) Sin embargo, el debilitamiento en los precios del petróleo ha acarreado algunas consecuencias adversas, al originar la reducción en la ayuda a Africa por parte de los miembros de la Organización de Países Exportadores de Petróleo -OPEP-, además "...las políticas económicas observadas por muchos gobiernos africanos constituyen causa importante de la crisis..." (13) -lo cual es muy discutido actualmente en los círculos de desarrollo-.

Las raíces de la crisis económica africana se remontan al período anterior a la independencia. No sólo las potencias europeas coloniales trazaron fronteras sin importarles la unidad étnica o la viabilidad económica, sino que también les importaba muy poco el desarrollo económico y social así como lograr el autofinanciamiento de sus colonias. Sus sistemas de transporte y comunicaciones conectaban el campo con los puertos y la capital con la metrópoli europea.⁽¹⁴⁾ Sin embargo, no intentaron la integración de la colonia o proporcionar el acceso a sus vecinos africanos. Los servicios sanitarios y educacionales para los africanos eran escasos, particularmente en las colonias portuguesas, francesas y belgas. Muchos países africanos obtuvieron su independencia teniendo una seria escasez de potencial humano calificado, algunos estados nuevos contaban sólo con unas cuantas personas del país con educación universitaria. Los nuevos dirigentes africanos heredaron las instituciones políticas prestadas de Europa,⁽¹⁵⁾ las cuales aún necesitan ponerse a prueba en el ambiente africano. Pese a estos desafíos las perspectivas africanas durante los primeros años de independencia parecían brillantes "...los gobiernos africanos compartían los objetivos del desarrollo rápido a través de la industrialización, la extensión de beneficios del desarrollo a sus poblaciones, además de la utilización del gobierno para ayudar a lograr dichos objetivos. El grado de participación gubernamental en las economías de Africa variaba de un país a otro, pero en todos ellos el gobierno desempeñó un papel significativo, desde regulador de la actividad económica hasta la operación de empresas comerciales..."⁽¹⁶⁾

De acuerdo a Carol Lancaster⁽¹⁷⁾ los estados africanos lograron alentadores adelantos. En la década de los setenta se amplió la infraestructura de transporte y comunicaciones; la producción agrícola per cápita mejoró, creció la cantidad de exportaciones; aumentó el promedio de expectativas de vida y alfabetismo; y se produjo un incremento en los niveles del ingreso per cápita. La expansión económica en los países industrializados aseguró a su vez la del comercio internacional y una creciente demanda de los productos primarios de los cuales dependían los países africanos. Los precios del petróleo permanecieron bajos y estables y la concesión de ayuda a los países africanos continuó en aumento durante la década.

Las bases de los problemas económicos de las décadas de los setanta y ochenta ya estaban establecidas, el sector público creció - con demasiada rapidez. Las empresas estatales, -herederas del periodo colonial- manejaban las compañías aéreas nacionales, servicios públicos, proyectos agrícolas a gran escala, instituciones financieras y actividades manufactureras. Dichas empresas regulaban también la venta y el precio de una amplia gama de productos. Incluso en países de orientación capitalista como por ejemplo Costa de Marfil, fué significativa la presencia del gobierno en la economía. En las economías africanas con orientación más socialista la presencia del gobierno fué todavía más evidente y resultaba a menudo hostil a la inversión privada. (18) -Principalmente la inversión del exterior-.

Muchos gobiernos africanos escogieron la estrategia de industrialización vía substitución de importaciones para promover su desarrollo. Para proteger los incipientes industrias de la competencia extranjera, los gobiernos impusieron tarifas y cuotas o prohibieron directamente la importación de productos competitivos. El énfasis en la industrialización condujo también al descuido de la agricultura rubro en el cual la inversión siguió siendo un 10% más baja en relación a la inversión total del gobierno en cierto número de países. Muchos gobiernos mantuvieron bajos los precios de los productos agrícolas para estabilizar los costos de vida de los consumidores urbanos y así modificar las demandas salariales de la fuerza de trabajo, así como los costos de la producción industrial y los salarios gubernamentales. (19)

Por otra parte se mantuvieron también bajos los precios de los alimentos como un medio para conservar el apoyo de las masas urbanas cuyas demostraciones violentas y tumultos, con frecuencia en contra del alza de los precios de los alimentos habían proporcionado el catalizador para los golpes de Estado. Para los productos agrícolas -destinados a la exportación, los gobiernos establecieron precios más bajos para los productores que los del mercado mundial, a fin de captar gran parte de los ingresos por exportación para ellos mismos. (20)

Actualmente la crisis económica africana tiene orígenes políti-

cos. Al faltar la cohesión y consenso nacionales necesarios para formar sistemas democráticos pluralistas, los dirigentes africanos reemplazaron pronto las instituciones públicas heredadas de las potencias coloniales, fué así, como los dirigentes intentaron monopolizar las fuentes de poder y debate, convirtiéndose los recursos -- económicos y las políticas nacionales en instrumento de competencia política y deterioro de dicha competencia "...Los dirigentes políticos buscaron aumentar el orgullo nacional y sus propias posiciones a través de gastos en proyectos de prestigio, como edificios públicos, hoteles modernos y otras instalaciones --ejemplo de ello es el Black Star Square en Accra, Ghana que eran vistosas pero con frecuencia costosas e improductivas económicamente..."(21) Las oficinas del gobierno se convirtieron en fuentes de trabajo para las personas ingruídas que no podían encontrar empleo en otro lugar o para los seguidores del partido en el poder. Los gobiernos seleccionaron y localizaron proyectos de inversión en áreas políticas más que económicas. Y en muchos países los políticos utilizaron los recursos públicos para financiar sus lujos, mientras permitían que la corrupción -- entre los funcionarios públicos de bajo nivel se convirtieran en un medio para complementar sus ingresos insuficientes.(22)

El factor cada vez más prominente en la política y economía -- africanas ha sido el militar, así como sus demandas. "...El primer golpe de Estado militar entre los muchos ocurridos en Africa, fué el de Togo en 1963..."(23) El aumento de arsenales, modernización de equipo y aumento de salarios para los militares han constituido las mayores prioridades. La amenaza de violencia política interna o conflictos con los estados vecinos también han propiciado la importación de armas particularmente por parte de los países situados en el Cuerno de Africa y en el sur del continente. "...Aunque durante los primeros años de independencia las compras de armas de los africanos eran reducidas, en fechas recientes han aumentado con mayor rapidez que las de cualquier otra región, incluyendo el Medio Oriente. En 1970 los países africanos, excepto Egipto y Libia, gastaron 175 millones de dólares en armas para 1979, dicho gasto había ascendido a trece veces su valor, es decir 13 mil millones de dólares..."(24)

Las políticas económicas que mantienen los gobiernos africanos

han traído consigo una carga fiscal creciente. Por razones políticas, los gobiernos no pueden contar con un incremento significativo de los ingresos, por vía de impuestos a los ingresos, ya que es muy difícil calcular y cobrar los gravámenes correspondientes a los ingresos de los agricultores pobres o de la élite adinerada. En lugar de eso, los gobiernos se han apoyado en gran medida en las tarifas de importación, impuestos de exportación y en el procedimiento de las juntas de mercado: monopolios del gobierno, responsables de la obtención y venta de las cosechas para la exportación.(25) Los préstamos comerciales solicitados al exterior y la concesión de ayuda se han convertido también en importantes fuentes de financiamiento. Sin embargo, los ingresos del gobierno raras veces cubren los gastos. Para compensar la diferencia los gobiernos han solicitado una gran cantidad de préstamos a sus propios sistemas bancarios. Como resultado, la expansión de crédito en toda África produjo tasas de inflación más altas que la del exterior, originando la sobrevaluación de las monedas. El problema ha sido menos serio en los países del área del franco francés, donde se han impuesto límites a la expansión del crédito. Pero en varios países en donde no cuentan con tales restricciones, como Ghana, Tanzania y Zambia "...las monedas sobrevaluadas y otras distorsiones económicas han dado como resultado el surgimiento de grandes mercados negros y extensas operaciones de contrabando, mientras los gobiernos virtualmente han perdido el control de su economía..."(26)

Durante la década de los sesenta, la producción agrícola de África aumentó al mismo ritmo que el crecimiento de la población; aproximadamente 2.3% anual. Sin embargo, entre 1970 y 1980 el aumento de la producción agrícola disminuyó en un 10%. En algunos países del Sahel, la región subsahariana que sufriera la mayor sequía durante la década de los setenta, así como en el sur de África, donde se han visto paralizadas las economías por los conflictos internos, la producción agrícola disminuyó un 20%.(27) Todos los tipos de producción se ven afectados por esta disminución, tanto los 'cultivos redituables' -arroz, maíz, cacahuates, tabaco- que proporcionan a los países de África las divisas que necesitan, como los cultivos básicos indispensables para la alimentación cotidiana por ejemplo el mijo y el sorgo.(28) Algunos países exportadores de

alimentos se vieron forzados a destinar sus exportaciones para el consumo interno, por ejemplo el aceite de cacahuate en Nigeria o el maíz en Kenya; muchos países que habían sido autosuficientes, empezaron a importar cada vez mayores cantidades de alimento para satisfacer la demanda interna. (29)

Según las proyecciones del Banco Mundial y de Naciones Unidas "...la población del continente que era de 470 millones de habitantes en 1980, alcanzará los 850 millones en el año 2000. Su tasa de crecimiento supera el 3% anual -la tasa más elevada del planeta-. Si no se logra frenar la evolución actual el número de personas desnutridas, que ya superaba los 70 millones a mediados de los años setenta, alcanzará casi los 100 millones en 1990 y los 130 millones en el año 2000..." (30)

De acuerdo a Claire Brisset⁽³¹⁾ las causas de la crisis climática son múltiples, empezando por los factores climáticos "...toda esta zona está afectada por un déficit pluviométrico, ininterrumpido en realidad desde 1968 y del cual 'la gran sequía' de 1973 sólo representó el apogeo. Este déficit ha provocado una considerable disminución, a veces el rascamiento de la capa freática -agua subterránea poco profunda de la cual se aprovisionan los campesinos-, al cual se debe la disminución del nivel de los ríos. Esto último provoca a su vez el reflujo del agua del mar en el lecho de los ríos, lo cual vuelve estériles las tierras que son normalmente muy fértiles en algunos casos, estas invasiones salinas alcanzan centenares de kilómetros al interior de las tierras. A ello se suma la acción del viento; cada año el Sahara -el desierto más grande del mundo- arranca al suelo y exporta 60 a 200 millones de toneladas de polvo -que difiere de la arena por su diámetro microscópico- y 10 a 20 millones de toneladas de arena. Por supuesto, estos factores naturales son indisociables de los factores humanos de la sequía y la desertificación. Esta última cada año perjudica a casi 1.5 millones de hectáreas en las fronteras del Sahara y avanza 12 kilómetros por año, también, se debe a la misma presión demográfica, a la extensión de las ciudades, a la búsqueda desesperada de leña para la calefacción -única fuente de energía-. Finalmente, sólo quedan los factores políticos de la sequía y de la desertificación, entre ellos la

crisis alimentaria que se abate en el continente. En el Sahel, en todas las épocas, las lluvias han sido irregulares y violentas. La población siempre lo supo y había encontrado una solución empírica para tal irregularidad..."(32)

Por otra parte se considera que el lento crecimiento de la agricultura se debió no sólo al resultado de las políticas de los gobiernos, La agricultura en gran parte de Africa se basa en sistemas de barbecho que consisten en desbrozar la tierra, cultivar durante varios años y después dejar el barbecho por períodos prolongados, para dar tiempo a que la tierra recupere su fertilidad. Sin embargo, la presión ejercida en la tierra arable debido a una población en rápido crecimiento, ha forzado a los agricultores africanos a cortar los períodos de barbecho. Para superar las dificultades ocasionadas por el cultivo continuo, los agricultores africanos necesitan mejorar semillas y fertilizantes además, de insecticidas y ayuda técnica. No obstante todos estos insumos aún cuando estuvieran disponibles tienen un costo prohibitivo para los agricultores de subsistencia. Además, un aumento significativo en la productividad requerida, una mejoría en la infraestructura rural, incluyendo caminos, almacenamiento y facilidades para la comercialización, como también adiestramiento, investigación y los servicios de extensión.

Otro problema es el control del agua, ya que la mayoría de los agricultores africanos dependen del agua de lluvia. No obstante, la precipitación es sumamente variable y las sequías son frecuentes en muchas partes del continente. Africa cuenta con gran cantidad de sistemas fluviales de importancia, que podrían servir como fuentes de irrigación, pero la construcción y mantenimiento de las instalaciones de irrigación son demasiado costosos. De hecho, dichos cambios exigen enormes gastos y los gobiernos africanos no cuentan con los recursos necesarios.

3.2 La Caída de las Exportaciones Africanas.

A fines de la década de 1970, se multiplicaron las señales de deterioro en términos de desarrollo económico y social en gran parte de Africa, y la situación se agravó a principios del decenio de 1980.

Los años de 1982-1983 representaron un período de estancamiento general. Los miembros africanos de la Organización de Países Exportadores de Petróleo (OPEP) que lograron el 51.5% del producto regional total en 1980, han sufrido una constante declinación y registrando una caída de 2.4% del Producto Interno Bruto en 1982 y de 0.9% en 1983. El PIB de los países no pertenecientes a la OPEP disminuyó 4.4% en 1981 y 0.6% en 1983; únicamente unos cuantos países lograron una tasa de crecimiento de su Producto Interno Bruto superior al ritmo de crecimiento demográfico: en general se trata de los países exportadores de petróleo que no pertenecer a la OPEP (como el Congo y el Camerún). Para el conjunto del continente, el ingreso per cápita descendió en un 10% en el decenio de los setenta. (33)

La disminución de la demanda en el mercado internacional es la responsable de la declinación en la producción y en las exportaciones de petróleo. Sin embargo, los precios de las exportaciones minerales no petroleras también se derrubaron, por ejemplo, en 1982 el precio del cobre llegó a su más bajo nivel desde la Segunda Guerra Mundial. (34)

En Nigeria, la producción petrolera disminuyó de 2mb/d en 1980 a 1.3 en 1982 al mismo tiempo que el precio del barril descendió de 40 a 29 dólares. El total de las exportaciones petroleras, que alcanzaba 23 mil millones de dólares en 1980, disminuyó a 12 millones de dólares en 1983. Es decir que las exportaciones petroleras que representaban el 90% de las divisas fuertes y cubrían el 75% de los gastos del Estado, sufrieron un recorte de 50% en tres años. Este país que favoreció más la producción petrolera, y las industrias vinculadas a las exportaciones descuidó su agricultura por lo que pudo constatar que el producto agrícola por habitante disminuyó 15% en diez años, al grado que a mediados de 1983 surgió una escasez de productos alimenticios básicos -azúcar, arroz, leche en polvo, harina, pescado congelado- que debía importar aún cuando careciera de las divisas fuertes necesarias para dichas importaciones. (35)

Zambia, por ejemplo, excesivamente dependiente de sus exportaciones de cobre, se encontró en estado de quiebra en 1984. A pesar

de que sus importaciones habían disminuido dos tercios en el transcurso de los últimos diez años. Posteriormente, en julio de 1984, Zambia pudo renegociar su deuda externa de 2.5 mil millones de dólares sin considerar otra medida que el reembolso total del capital -- y el pago de los intereses vencidos en 1984. En el marco de un -- acuerdo con el Club de París, Zambia quedará exenta de todo pago en el curso de los próximos años y luego dispondrá de un periodo de -- gracia de 5 años suplementarios para cumplir sus compromisos. En -- esta renegociación no figuran sus obligaciones a corto plazo, ni sus deudas contraídas con los países de la OPEP o con los países socialistas.(36)

Costa de Marfil, obtuvo en 1984 una renegociación de su deuda externa a mediano y largo plazo: el período de consolidación previsto es de ocho años pero aunque no se ha exigido ningún reembolso -- del capital durante los primeros 3 años, el pago de los intereses -- no ha sido pospuesto. Su deuda comercial con 350 bancos occidentales asciende a más de 2,500 millones de dólares, mientras que su -- deuda pública permanece muy inferior a esta cantidad. En esta área, Francia es su principal acreedor y el acuerdo ha sido concluido bajo los auspicios del Banco Nacional de París.(37)

Niger uno de los países más pobres, tuvo grandes progresos en el curso de los años de 1970 gracias a sus inmensos recursos de uranio que los situaban en 1980 entre los cinco más importantes productores mundiales hasta el grado de competir con Sudáfrica y Namibia en términos de producción. Pero el mercado mundial de este mineral se encuentra saturado para los próximos diez años. Por otra parte los cultivos de exportación tradicionales como el cacahuete y el algodón fueron totalmente abandonados durante el período de expansión de las minas de uranio, y la producción de alimentos --satisfactoria en la época de la independencia-- concluyó en un fracaso reflejado -- en un déficit de varios cientos de miles de toneladas. El 90% de -- la población de Niger entre 5 y 6 millones de habitantes, depende -- de la agricultura. Después de la prolongada sequía de los años 70, las abundantes lluvias de 1979, permitieron --por primera vez en el decenio-- producir un excedente en nijo --el principal producto ali--

menticio del país-. Sin embargo, en 1984 el país otra vez tuvo un déficit en su producción interna de productos básicos, debido que comerciantes de Haussa vendieron el cereal a Nigeria desde donde es reimportado, en casos de graves sequías a precios superiores al costo original. (38) Muchos países se encuentran en las mismas condiciones, por ejemplo, Sierra Leona, que era un país relativamente próspero en la época de su independencia en 1961 y donde los diamantes en lugar del miijo son vendidos ilegalmente al extranjero. Otros recursos como el oro y la bauxita, registraron una tremenda caída en sus precios de exportación -tanto legal como clandestina-. Hace 20 años Sierra Leona exportaba arroz, actualmente importa casi una tercera parte del arroz que consume, parcialmente por concepto de ayuda alimentaria. (39)

Las exportaciones de minerales disminuyeron por diferentes razones. La demanda mundial de cobalto, cobre y diamantes se desplomó a finales de la década de los setenta, debido a la recesión del mundo industrializado y a las grandes inventarías de minerales ocasionados por la depresión de los mercados mundiales. La explotación del cobalto y el cobre también se vió afectada fuertemente por el desarrollo de los procesos técnicos, que permiten que estos productos sean sustituidos por materias más baratas. Además en algunos países las reservas de minerales de alta concentración o de las fácilmente accesibles se están agotando. (40)

La débil e inestable economía mundial de la década de los setenta aceleró este ciclo de baja actividad económica. Debido a que las economías africanas se vieron afectadas por el aumento de los precios del petróleo a finales de los años setenta. Sin embargo, el impacto de este incremento en muchos países no productores de petróleo de Africa se vió compensado en principio con la ayuda de los miembros de la Organización de Países Exportadores de Petróleo -OPEP- y el auge simultáneo de productos primarios. Algunos países como Costa de Marfil, Togo, Zambia y Zaire, pudieron obtener importantes préstamos en los mercados financieros basándose en la gran demanda mundial de sus productos. Sin embargo, la recesión de los países industrializados a mediados de la década de los setenta, el

segundo incremento de los precios del petróleo en 1979 y la severa -
 recesión resultante ocasionaron el desplome de los precios de los --
 productos. Como resultado, las condiciones de comercio cambiaron --
 drásticamente contra los países africanos importadores de petróleo -
 reduciendo significativamente su posibilidad de pagar las importa--
 ciones. (41)

Los países adaptaron nuevas políticas económicas: reduciendo --
 las importaciones, inclusive refacciones y otros insumos como combug
 tible, necesarios para el funcionamiento de las industrias naciona-
 les. En consecuencia tales industrias se vieron forzadas a operar -
 por debajo de su capacidad, ejerciendo aún más presión sobre el in-
 greso y las exportaciones nacionales. Los países que tuvieron acce-
 so al crédito nacional trataron de conseguir préstamos del exterior.
 Sin embargo, los altos intereses hicieron que dichos préstamos resul-
 taran muy costosos y, conforme se deterioraban sus economías, suce-
 día lo mismo con el crédito de varios países africanos. Además, los
 países atrasados en el pago de su deuda se enfrentaron a las altas -
 tasas de interés de estos préstamos forzados. La fuente restante -
 para la obtención de fondos para equilibrar su balanza de pagos era
 el Fondo Monetario Internacional (FMI) por lo que para abril de 1983,
 16 países africanos tenían convenios con el Fondo y un número cada -
 vez mayor de ellos había aceptado el establecimiento de programas -
 del Fondo Monetario Internacional con la reprogramación de sus deud-
 as -ya que lo primero se había convertido virtualmente en prerequi-
 sito de lo segundo-. (42)

Para lograr un acuerdo con el FMI se deben de aceptar estricta-
 mente las reformas económicas, que generalmente incluyen devaluación
 de la moneda, reducción en los subsidios al consumo, limitaciones en
 los préstamos gubernamentales y límites en la expansión general del
 crédito. Tales condiciones han provocado ser difíciles de seguir -
 para muchos gobiernos africanos. La devaluación de la moneda y eli-
 minación de los subsidios de los productos básicos como el pan, - -
 arroz o el azúcar, ocasionan un incremento en los precios y reducen
 el ingreso real de los consumidores. "...El aumento de dichos pre-
 cios ha dado por resultado tumultos y desórdenes sociales en varios

países africanos y en algunos casos ha propiciado golpes de estado especialmente en Ghana y Liberia. Por lo que los gobiernos africanos han rehusado correr el riesgo, particularmente cuando sus economías ya experimentan presiones..."(43)

Como las presiones y los recursos del FMI son demasiado estrictos, en la actualidad siete países africanos en 1982 dejaron de seguir las condiciones aceptadas en sus acuerdos con esta institución: Madagascar, Senegal, Tanzania, Togo, Uganda, Zaire y Zambia. Y por consiguiente, los fondos destinados a ellos fueron cancelados. No obstante los préstamos del FMI constituyen sólo un paliativo para la crisis económica africana. Por lo que deberán efectuarse cambios fundamentales si se desea que mejoren las futuras perspectivas de desarrollo del continente.

3.3 La Caída de la Producción de Alimentos en Africa.

De acuerdo al Ministro de Agricultura de Zimbabwe, Dennis - Norman, (44) la producción de alimentos por habitante del continente africano disminuyó 25% en el curso de los años de 1960, luego nuevamente 15% durante el decenio de 1970. Adebayo Adedeji, (45) Secretario Ejecutivo de la Comisión Económica para Africa, confirmó que la tendencia a la disminución era cada vez mayor, que las perspectivas de las cosechas eran mediocres para temporada 1984-1985 en Africa - Oriental y Austral donde, como consecuencia de las recientes malas cosechas, el déficit alcanzó casi 2.6 millones de toneladas -de las cuales 1.35 millones se obtuvieron como ayuda alimentaria-. No obstante, la gran mayoría de los 24 países de la ayuda alimentaria sufrieron un deterioro en sus condiciones sanitarias así como una desnutrición que día a día se agrava. Sin embargo la ayuda, muchas veces no está destinada a las esferas de la población más perjudicada por la hambruna. Los transportes y la distribución forman un cuello de botella que resulta difícil eliminar, especialmente en los 9 países sin litorales, así como en todos los lugares donde la infraestructura de los transportes es demasiado insuficiente.

Para satisfacer las crecientes necesidades de productos alimen

ticios importados, muchos países africanos tuvieron que reducir el nivel global de sus importaciones que para el conjunto del continente, disminuyeron un 13% en 1982 y posteriormente otro 13% en 1983. Si la disminución de las importaciones reduce el déficit comercial -exigencia del Banco Mundial y del Fondo Monetario Internacional para conceder cualquier crédito suplementario- también debilita la estructura económica, al frenar las importaciones de materias primas y bienes de capital muy necesarios. Debido al estancamiento económico asociado a un rápido aumento de la población, el ingreso promedio per cápita en muchos países africanos en la actualidad es inferior -al que existía hace 15 años-. El número de africanos que apenas dispone del mínimo fisiológico, o aún menos aumentó, no sólo en los cinturones de miseria sino también en las comunidades rurales que, anteriormente, eran ampliamente autosuficientes. Esto es, sólo un africano entre 4 dispone de agua potable libre de peligro. (46)

Las tasas de mortalidad infantil en algunos países africanos son las más altas del mundo -desde 100 a 200 por 1000 nacimientos- y casi la mitad de la mano de obra africana tiene empleo de medio tiempo. Además de las legiones que abandonan los campos hacia las regiones urbanas en busca de trabajo y mejores condiciones de vida, -el eterno espujismo- millones de africanos errantes recorren el continente africano igual que miles de refugiados quienes tuvieron que abandonar su país a causa de las guerras civiles o debido a las persecuciones étnicas. A la sequía, la hambruna, la guerra civil y los exodos masivos se han aünado las consecuencias de la recesión mundial y, posteriormente, de la disminución de la demanda de materias primas. En términos reales, los precios de los productos básicos en 1982, llegaron a su más bajo nivel de los últimos 40 años. El valor de las importaciones varió constantemente y a fines de 1983 su nivel era inferior en 32% al de 1980. Los términos de intercambio de los países africanos en vías de desarrollo sufrieron un deterioro de casi 50% entre 1977 y 1981, las cuentas de operaciones corrientes, estimadas en 13-15 mil millones de dólares en 1982 se volvieron deficitarias, tanto que a fines de 1983 el total de la deuda externa de esos países alcanzó 150 mil millones de dólares; el servicio de la deuda externa absorbía el 22.4% de las exportacio

nes de bienes y servicios, contra sólo 10.7% en 1980. (47)

El costo del servicio de la deuda se duplicó en 3 años, ello - no sólo se debió a la disminución de las exportaciones y a la caída de los precios de los productos básicos, sino también al hecho que la devaluación en su conjunto de las divisas africanas frente al do lar alcanzó el 74% en el transcurso de ese mismo período. Esto se debió en parte, a la devaluación automática en los países de la zona del franco que mantiene un tipo de cambio fijo entre su franco, el (CFA) y el franco francés, y en parte a la devaluación directa - a la que han acudido países como Ghana, donde el cedi fué devaluado 91% en octubre de 1983, y Zaire, que devaluó su moneda 79% un mes - después. (48)

Las exportaciones de minerales y combustibles, incluyendo el - petróleo, siempre representan más del 70% de las exportaciones tota les, mientras que las importaciones se dividen, aproximadamente, en tre los productos alimenticios (15%), los combustibles minerales -- (más de 8%) y los productos manufacturados (casi 65%). La estructu ra de los intercambios sigue siendo fundamentalmente la misma si se juzga por la naturaleza de sus socios comerciales dado que los paí ses industrializados occidentales con divisas fuertes representan - los principales destinatarios de las exportaciones africanas (86%) y los primeros proveedores de esta región (77.6%). Lejos de desarro llarse, los intercambios interafricanos retrocedieron y ello a pe ssa de la creación de la Comunidad Económica del África Occidental (CEAO) establecida en Cotonou en 1982. (49) Los intercambios efec tuados en el seno de la CEAO sólo representaban de 2 a 3% del comer cio total cuando se firmó el acuerdo y entonces sus miembros se com prometieron a no establecer nuevas barreras aduanales entre ellos. A partir de entonces, las medidas restrictivas han tendido más bien a multiplicarse, sin duda a causa de la lentitud administrativa, pero también y especialmente por que los países pobres no están prepara dos para tomar medidas de liberalización. La Comunidad Europea, -- que se había puesto en marcha bajo auspicios mucho más favorables, necesitó más de 2 años para imponer el libre intercambio a una li beralización total. (50)

Creada en diciembre de 1981, la zona comercial preferencial de los Estados de Africa Oriental y Austral ha sido transformada en un mercado común que reúne a 14 países, durante una ceremonia efectuada en Harare el 10. de julio de 1984. Su objetivo es reducir las barreras aduanales prohibitivas entre los países miembros y desarrollar los intercambios interafricanos que conservan una estructura aún muy marcada por el modelo colonial. La eficacia de esta nueva comunidad económica depende ampliamente del desarrollo de cada uno de sus miembros y de toda la comunidad.

Los progresos de la autonomía industrial dependen básicamente de la solución previa de los problemas fundamentales de Africa: la hambruna, los problemas de salud y la carencia de seguridad social y económica para millones de personas.

3.4 La Zona del Sahel.

La dependencia alimentaria cuya tendencia es aumentar, se agudiza a causa de la caída de las cosechas agrícolas. Según los informes pluviométricos que se remontan a 1941, la zona donde no llueve o lo hace cada vez menos, se extiende en forma progresiva al sur del Sahara. En un año, la vegetación se ha alejado entre 150 y 200 kilómetros más al Sur y un informe publicado por el Instituto Internacional para el Ambiente y el Desarrollo proporciona la cifra de 80 mil km.² de tierras invadidas por el desierto cada año. (51)

Esta sequía que debe ser considerado en los planes de desarrollo, agrava la precaria estructura de la producción agrícola y en general, de la economía. Zimbabwe, que hace algunos años exportaba su excedente de cereales a los países africanos, depende ahora de la ayuda alimentaria. La pérdida del ganado y la disminución de la producción agrícola en Lesotho provocan una caída del 30% de su Producto Interno Bruto, mientras que sus necesidades han sido evaluadas en 1.2 millones de toneladas, en sus últimas cosechas Senegal sólo produjo 515 mil toneladas, Sudáfrica también se vió afectada. (52)

En 14 países la peste bovina que casi había desaparecido, atacó a los rebaños. Mientras el precio de forraje sigue en constante

umento. En Mauritania, el 80% de los niños de las regiones orientales y meridionales sufren de parasitosis urinaria y el 30% de las madres tienen anemia. La desnutrición afecta a 1/5 de los habitantes del continente, es decir 72 millones de personas. Cada año, entre 4 y 5 millones de africanos mueren a causa del hambre, el promedio de vida que es de 75 años en Europa no supera los 45 años en -- Africa.

Para el conjunto de los países del Sahel (comprendida por Etiopía, Burkina Faso, (el antiguo Alto Volta), Cabo Verde, Chad, Gambia, Djibuti, Mali, Mauritania, Niger, la República Democrática -- Arabe Saharaui, Senegal, Somalia y Sudan), (ver anexo 5) la caída de la producción para el período 83-84 fué evaluada en 35%, el déficit cerealero de Africa, agravado por la extensión geográfica de la sequía, se elevó a 2.5 millones de toneladas. Guinea, Guinea Bisau y Nigeria han solicitado en su 6a. Cumbre (Febrero 1984) su adhesión al Comité Interestatal de Lucha Contra la Sequía en el Sahel -- (CILSS) debido a que cada día van penetrando más en la zona del -- Sahel. De acuerdo a un informe reciente de la FAO, de los 24 países más desfavorecidos por sus bajos ingresos y un déficit alimentario alarmante, 19 son africanos. Por lo que Africa ha ocupado el -- lugar de Asia como beneficiario principal de la ayuda alimentaria. Las economías africanas perjudicadas por el endeudamiento, el deterioro en los términos de intercambio y la recesión económica no pueden recurrir a la importación masiva. Puesto que, anteriormente -- ésta ya absorbía más del 40% --e incluso hasta el 100%- de sus recursos de exportación. En 1984, Africa había destinado 5.6 mil millones de dólares a comprar productos alimenticios y 11 mil millones -- para comprar armamentos.(53) La expansión de los cultivos de exportación en Africa afectan los cultivos de subsistencia. El 80% de -- las tierras agrícolas africanas se cultivan a mano. El 15% a tracción animal y 5% con máquinas motorizadas. Con una población de 30 millones de habitantes, siendo la agricultura el principal sector -- económico con una superficie cultivada de 13 millones de hectáreas, el Africa saheliana sólo representa el 0.7% trabajada con maquinaria.(54)

Al reiterar durante la 6a. Cumbre del CILSS (Niamey, febrero - 1984) su voluntad de trabajar en el marco de una cooperación regional, por su liberación de la ayuda alimentaria que mantiene y aumenta la dependencia económica y política, los países miembros reconocieron la no aplicación del programa de Lagos. Adoptado durante la 1a. Conferencia Económica de la Organización de la Unidad Africana (QUA) celebrada en abril de 1980 y basada en el Plan Alimentario Regional para Africa adoptado por la 10a. Conferencia Regional de la FAO, en 1978 en Arusha (Tanzania), el Programa de Lagos era muy ambicioso tenía como objetivo, entre otros una revaluación del modelo de desarrollo, el estudio de estrategias de intervención capaces de ayudar a enfrentar otras sequías, el impulso a los cultivos de autoconsumo, la seguridad y la autosuficiencia alimenticia, sin embargo, la política agroalimentaria no ha tenido prioridad, ya que no cuenta con los recursos necesarios. La perforación de un pozo en el -- Sahel, por ejemplo, costaba un millón de pesos mexicanos aproximadamente. La integración económica y la instrumentación de estrategias alimentarias no se han llevado a cabo; el CILSS ha acudido nuevamente a los países occidentales e islámicos, a los organismos de Naciones Unidas con el objeto de crear un fondo para el Sahel, a -- fin de ayudar a financiar sus proyectos, pero no se ha visto la verdadera voluntad política para resolver el problema agrario. La alternativa entre los cultivos de autoconsumo y los de exportación -- cuyo precio no ha cesado de disminuir durante los últimos 20 años -- está siempre en desventaja para los primeros. El desarrollo a través de la agricultura de subsistencia, heredado de la colonización, se perpetúa. De 22 programas financiados por el Banco Mundial, sólo 2 están relacionados con el aumento de la producción alimentaria y entre los 570 proyectos en Africa sólo 22, --es decir el 7%-- tienen como objetivo cultivos de autoconsumo. (55)

Mientras las poblaciones padecían hambre, Senegal, Alto Volta, Níger y Kenia emprendían el desarrollo de los cultivos fuera de temporada, destinados a ser exportados hacia Europa. En 1972, en el -- peor momento de la sequía, Senegal concedió tierras a una transnacional holandesa --que quebró en 1979-- para producir ejotes y melones -- destinados a la exportación. "...Las inversiones agrícolas en bene-

ficio de los cultivos de subsistencia son insignificantes y los recursos obtenidos a través de la agricultura son transferidos fundamentalmente a la industria. Por ello, la industrialización en África durante los años 70 decepcionó, según el Banco Mundial, la industria tendía a ser una carga y no un apoyo para la agricultura... (56)

De acuerdo a Zheghoul (57) la ayuda que proporcionaron los países y los organismos donantes fué desviada y sirvió para cubrir necesidades presupuestarias y déficit en las balanzas de pagos. Sólo una quinta parte de esta ayuda fué destinada a la agricultura. Los países del Sahel solicitaban una ayuda que les permitiera liberarse de toda dependencia, denunciando la falta de verdadera voluntad de los países donantes para verlos 'liberados'.

Las decisiones de la Conferencia Internacional sobre Reforma Agraria y Desarrollo Rural, organizada por la FAO (Roma 1979), que tomó en cuenta las reivindicaciones y el derecho de los campesinos a la tierra, a los medios de producción y a la educación, siguen sin respuesta. Las sociedades rurales se ven fragmentadas debido a su exclusión de las tecnologías introducidas en otras partes. La base productiva de las poblaciones es limitada. Los cultivos de subsistencia fueron abandonados y la política de precios castiga sus productos. La tasa nacional de escolaridad sólo alcanza el 15% en Chad. La sequía resulta desastrosa por que se desencadena sobre una economía agraria no reestructurada y degradada por la ruptura ecológica -- entre los hombres, sus actividades y su medio ambiente. En Costa de Marfil, los campos destruidos han disminuido las superficies de los bosques un 25% en 3 años. Para cada África de 20 árboles cortados, apenas tres son reemplazados. (58)

A pesar de que Africa es eminentemente agrícola, el continente en la actualidad importa grandes cantidades de alimentos. El volumen de sus exportaciones ha disminuido y las importaciones rápidamente han crecido ocasionando graves problemas en la balanza de pagos.

La problemática agraria y alimentaria actual no radica en la debilidad de los recursos naturales, ya que, numerosos estudios hidro-

lógicos realizados durante los últimos 30 años lo confirman. Estos recursos existen y podrían ser suficientes si fueran explotados para satisfacer las necesidades de los habitantes, sin que sufran los efectos del crecimiento demográfico.

El problema agrario también depende de una voluntad política, de administración racional de los recursos y de las técnicas.

NOTAS DE PIE DE PAGINA

- (1) Lancaster, Carol., "Africa's economic crisis", Foreign Policy, Otoño de 1983, p. 149
- (2) Idem.
- (3) Idem.
- (4) Ibidem, p. 150
- (5) Nobllo, Mario., "La evolución política y estratéjico militar en Africa", Política Internacional, 20-II-85, p. 26
- (6) Idem.
- (7) Ibidem, p. 29
- (8) Idem.
- (9) Ibidem, p. 31
- (10) Wasserman, Ursula., "La situation economique de l'Afrique, problèmes économiques", 16-I-85, p. 3
- (11) Ibidem, p. 6
- (12) Lancaster, Carol., "Africa's.... op. cit, p. 151
- (13) Castro, Josué de., The geopolitics of hunger, New York, (c 1977), p. 278
- (14) Idem.
- (15) Idem.
- (16) Lancaster, Carol., "Africa's.... op. cit, p. 157
- (17) Idem.
- (18) Wasserman, Ursula., "La situation.... op. cit, p. 8
- (19) Lancaster, Carol., "Africa's.... op. cit, p. 158
- (20) Idem.
- (21) Idem.
- (22) Ibidem, p. 160
- (23) Wasserman, Ursula., "La situation.... op. cit., p. 5
- (24) Idem.

- (25) Ibidem, p. 10
- (26) Idem.
- (27) Pomonti, Jean-Claude y otros., "La famine dans le -- monde", Le Monde, 14-XI-84, p. 12
- (28) Brisset, Claire., "Building a new Africa", World Press Review, p. 24
- (29) Idem.
- (30) Idem.
- (31) Idem.
- (32) Ibidem, p. 27
- (33) Wasserman, Ursula., "La situation.... op. cit, p. 29
- (34) Browne, S. Robert., exdirector ejecutivo del Fondo - de Desarrollo Africano, catedrático investigador principal del Programa de Estudios Africanos e Investigación de la Universidad de Howard.
- (35) Wasserman, Ursula., "La situation.....op. cit, p. 31
- (36) Idem.
- (37) Idem.
- (38) Nobilo, Mario., "La evolución pol.... op. cit, p. 32
- (39) Wasserman, Ursula., "La situation.... op. cit, p. 35
- (40) Lancaster, Carol., "Africa's.... op. cit, p. 165
- (41) Idem.
- (42) Ibidem, p. 168
- (43) Idem.
- (44) Adkins, Lynn., "Enough food for all", Dun's Review - (N.Y.), IV-88 p. 94
- (45) Gitelman, Sheldon J., "The African connections", -- Africa Report, (N.Y.), IX-X-81, p. 4
- (46) Idem.
- (47) Ibidem, p. 8
- (48) Idem.
- (49) Wasserman, Ursula., La situation... op. cit., p. 43

- (50) Idem.
- (51) Zbegboul, Khedidja., "La faim du monde", Algérie - -
Actualité, 23/29-11-85, p. 15
- (52) Idem.
- (53) Ibidem, p. 10
- (54) Cole, Norman., "Desastre Ecológico", Excelsior, - -
06-05-85, p. 13
- (55) Idem.
- (56) Zhegboul Khedidja., "La faim... op. cit, p. 18
- (57) Idem.
- (58) Lancaster, Carol., "Africa's... op. cit, p. 170

CAPITULO 4. CRISIS ALIMENTARIA EN ETIOPIA.

4.1 Geopolítica Etiópe.

El éxito en la producción agrícola es dependiente de la disponibilidad de una adecuada cantidad de lluvia. "...El Kiremt y Belg (lluvias) recibidas por las tierras altas de Etiopía especialmente en el suroeste y sureste -dos de las principales regiones fisiográficas del país-, al final se vierten hacia las áreas bajas en forma de caídas, limitando la producción de granos comestibles para más -del 75% de la población que se aglomera en las tierras altas de este país..."(1) La sobreproducción en estas áreas con todos sus problemas propios ha agravado todavía más la situación. A parte de -ésto, la topografía ha forzado a la población de las tierras altas a la agricultura de temporal. El alto deslave de las tierras altas ha hecho que la agricultura de riego sea casi imposible. Los problemas de la sequía que han afectado al país durante varios siglos, en parte emanan de estas razones.(2)

La ubicación del país cerca del Ecuador también permite alternar humedad abundante y evaporación, particularmente alta, que en parte explica porque la vida para la población agrícola es difícil. El país también sufre el problema del Africa continental, el avance del desierto. La ubicación del país cerca del Sahara que se expande a razón de 12 km. cada año, también ha afectado el patrón de lluvias en las tierras altas de Etiopía.(3)

Etiopía es también un país marítimo con una línea costera considerablemente extensa. Sin embargo, debido a las particularidades -de su circulación atmosférica, su topografía y el hecho de que la mayor parte de su vasto territorio se encuentra en tierra adentro, el mar afecta el medio ambiente natural sólomente sobre una reducida franja costera de tierra. Las diferentes condiciones naturales están, por lo tanto determinadas principalmente por el terreno montañoso del país y sobre todo por su gran altitud y no por su localización costera. Sus características naturales son diversas, debido a sus particularidades topográficas y geológicas, su localización -

en la unión de dos continentes, Europa y Asia y su área relativa-- mente grande. (4)

Etiopía, como la parte más elevada del Africa Nororiental, tie ne casi el 40% de su territorio situado más arriba de los 1,500 me tros sobre el nivel del mar. Es difícil encontrar una región en -- Africa que pueda compararse con Etiopía en su diversidad topográfi ca. Las depresiones más profundas que se encuentran en el continen te se localizan en este país, casi a lo largo de la cordillera de -- montañas gigantescas. Las tierras altas de Etiopía ocupan una par te importante del país con pendientes hacia el Oeste y el Sur, y por lo tanto, los valles de los ríos principales siguen la misma direc ción. El Valle Rift cruza toda Etiopía y forma la sección norte de la zona africana Este del Rift. Casi toda Etiopía está situada den tro de la zona subecuatorial y el clima es típicamente de (Kiremt) húmedo y (bega) seco. El terreno montañoso también tiene un efecto considerable sobre el clima del país que frecuentemente está influen ciado por el clima de la Península Árabe. La radiación solar se in crementa generalmente del Suroeste al Noreste, es decir, de las re giones constantemente húmedas a las semiáridas y áridas. La inten sidad promedio de la radiación solar es de 300-400 calorías/cm.² -- El país cubre una área considerable de Norte a Sur , pero la tempe ratura del aire en diferentes áreas depende en gran parte de la alti tud. Esto también causa variaciones considerables en la tempera tura anual promedio. La localización ecuatorial del país y su pre cipitación promedio sirve para nivelar las variaciones anuales de -- temperatura. (5)

En las estaciones de otoño -bega-, de octubre a marzo, el fren te de los vientos ecuatoriales del oeste cambia hacia el Sur para -- cruzar el Ecuador. La mayor parte del territorio etíope es llenado con aire tropical que fluye del área de alta presión en Arabia. La precipitación en las tierras altas etíopes decrece abruptamente, y de noviembre a febrero muchas regiones no tienen lluvia de uno a -- tres meses. (6)

En las regiones subecuatoriales, con niveles de temperatura ga rantizados, la cantidad, el promedio y la duración estacional de la

precipitación, humedad o aridez son de gran importancia para la agricultura. En Etiopía, en áreas con un nivel de precipitación anual de menos de 800 mm. la cría de ganado nómada y seminómada es de gran importancia. Se encuentran áreas de tierra irrigada, donde el azadón es el principal implemento. En áreas donde los niveles de precipitación anual exceden los 800 mm. y especialmente en los lugares donde excede los 1000 mm., la agricultura mixta que involucra el cultivo con arado y la cría de ganado es dominante.(7)

Otro factor agroclimático importante es la naturaleza y el promedio de precipitación. Lluvias fuertes, frecuentemente combinadas con granizo, son frecuentes. Durante la época de lluvias, sin embargo, intervalos de sequía pueden durar hasta diez días y lluvias ocasionales pueden ocurrir en la estación de sequía. Aún más serias son las anomalías prolongadas en el patrón de precipitación anual y las variaciones de gran tamaño en la cantidad total, que provoca la sequía, o por el contrario, la destrucción de los cultivos por exceso de humedad fuera de la estación. Cerca de la mitad del territorio etíope es semiárido y de hecho excluido de las actividades económicas, ya sea por falta de agua o por la imposibilidad del uso -- eficiente de los recursos hidrológicos. La utilización tradicional del agua está creciendo con el incremento de la población, y también como resultado de la migración gradual de los habitantes rurales a los lugares ubicados cerca de las fuentes hidrológicas siguiendo la erradicación de los focos locales de malaria.(8)

La erosión del suelo en Etiopía ha alcanzado niveles excesivamente peligrosos, especialmente en las regiones altas del país, donde casi no quedan tierras boscosas. Como resultado de la erosión del suelo, las áreas de tierra adecuadas para el cultivo, incluyendo pastizales, disminuyen año con año. "...Cerca del 60% de la tierra cultivada esta sujeta a una erosión constante e intensa, ha sido -- calculado que más de 500 millones de toneladas de suelo se pierden anualmente debido a la erosión, y que cerca de un quinto de ésta es deslavada por los ríos para ser depositada a grandes distancias más allá de las fronteras nacionales del país..."(9) Las causas principales de la erosión intensa en muchas áreas de Etiopía se deben a -

que el país cuenta con grandes extensiones de terreno montañoso, con altitudes pronunciadamente diferentes en los valles y en los ríos, así como la alta precipitación pluvial y períodos largos de alta humedad sobre las mesetas elevadas, deforestación particularmente sobre caídas de agua y técnicas de cultivo arcaicas y frecuentemente pobres.

De acuerdo a la Relief and Rehabilitation Commission (10), en los últimos 60 u 80 años, cerca del 40% del país estaba cubierto con bosques altos, pero como es común en los países subdesarrollados, los factores para la destrucción de los bosques han sido la expansión agrícola, el incremento de la demanda de madera para combustibles y construcción, el incremento del número de ganado que necesita pastizales, y el uso equivocado de los recursos forestales, así como los incendios. En el presente, los bosques que cubren al país son estimados en cerca del 3.5%. Esta disminución se debe en parte al establecimiento de comunidades en las áreas de ga y weinadega (tierras altas) áreas de (1,500 m., 3,300 m.) desmontando los bosques altos. Las áreas de tierra alta fueron las primeras en ser desmontadas por los nuevos colonizadores debido a que eran tierras nuevas y fértiles para la agricultura, además de ser un refugio forestal y de abastecimiento de madera para la construcción y para el combustible, por lo que resultaban ideales para colonizar. Esta práctica trajo como resultado una fuerte degradación de las áreas de tierras altas, la erosión del suelo y la consiguiente disminución de la producción agrícola. A parte de la seria degradación ecológica y la frecuente sequía, la demanda de madera para combustible y construcción se está convirtiendo cada vez más aguda en la mayor parte del país. El consumo total de madera es estimado en cerca de 1.15 metros cúbicos por persona por año, lo que viene a ser un total de cerca de 48.3 millones de metros cúbicos anuales. El total de la destrucción forestal causada por el cambio de cultivos, incendios, polvo, sobre utilización de la madera y otros factores, se estima en cerca de 20,000 hectáreas al año. (11)

Etiopía está considerada como la torre de agua del cuerno de Africa. Muchas corrientes crecen desde sus altas tierras y fluyen

hacia las regiones áridas de los países vecinos. Las direcciones de flujo de estos ríos están determinados por la topografía del país. Los ríos cuyas cuencas están localizadas en las tierras altas del Suroeste fluyen hacia el Oeste y los de las tierras altas del Sureste fluyen hacia el Océano Indico. Los ríos etíopes en general son ríos de tierras altas en la mayoría de sus cursos, forman numerosas cascadas y rápidos. Todos ellos tienen carácter estacional, -se inundan durante la estación de lluvias y llevan muy poca agua durante las estaciones secas-. El Nilo Azul, el río más grande del país obtiene la mayor parte del abastecimiento de su agua de numerosos tributarios, especialmente de aquellos que fluyen desde el banco occidental. Este es el tributario más grande del Nilo. Los ríos Awash y Omo son los ríos más grandes con un drenado interno. De estos dos, el Awash es el más explotado en el país, los ríos más grandes en las tierras altas del Sureste son el Wabe Shebelle, y el Ghenale que también desemboca en el Océano Indico. (12)

Etiopía cuenta con más de 14 lagos de cráter y no cráter, de los cuales 10 se encuentran en el Valle de Rift. El lago más grande, Tana, tiene cerca de 3,600 km.² de área. (13)

De acuerdo al censo de 1984, la población total de Etiopía es de 42,019,418 habitantes. La gran mayoría de la población vive en las regiones altas y el promedio de densidad de población en estas zonas es de 92 personas por kilómetro cuadrado. Por otro lado, la mayor parte de las regiones de tierras bajas están escasamente pobladas, su densidad de población no excede de 20-30 personas por kilómetro cuadrado.

Como es bien conocido, la población es un valor que puede ser utilizado efectivamente para explotar apropiadamente sus recursos naturales. Este factor puede ser ahora utilizado benéficamente para aumentar la producción agrícola en tierras que son fértiles en el Sur, Oeste y Noroeste del país.

Una explotación eficiente de este potencial ha sido obstaculizada por calamidades naturales y hechas por el hombre junto con una

tecnología que ha estado siempre atrasada. A pesar de estas restricciones tan grandes, Etiopía debe de unir sus esfuerzos para en caminarsse hacia el mejoramiento de su situación económica.

4.2 Situación Económico-Política de Etiopía.

Después de la revolución de 1974, en Etiopía el PIB creció - muy poco, las inversiones declinaron, la inflación fué demasiado - alta, el balance de recursos se deterioró y la entrada de capital extranjero declinó. La nacionalización de industrias, reformas -- agrícolas y otros cambios institucionales y estructurales que ocurrieron después de la revolución de 1974 fueron seguidos por un período de depresión económica. (14) Además de los problemas que se manifestaron durante la transición revolucionaria, los retos que se le presentaron al gobierno fueron considerables, en ambos lados, ex ternos y domésticos. Hubo conflictos armados en la región administrativa de Eritrea, luchas en las regiones Sur y Este incluyendo el Ogadén, una serie de sequías y más de dos millones de personas desplazadas a las que se tenía que atender. Al mismo tiempo, la economía se vió afectada adversamente por la inflación internacional y el rápido incremento de los precios de las importaciones petroleras, así como por la caída de los precios del café, -el principal producto de exportación de Etiopía-. (15)

Un punto sobresaliente para la economía etíope se dió a fines de 1978, cuando las hostilidades aminoraron y la situación de seguridad mejoró. El gobierno cambió y dirigió su atención hacia la re vitalización de su estructura económica. (16)

Después de varios años de un pequeño crecimiento en general y una pequeña declinación en la agricultura y la construcción, en -- 1977/1978, que resultó en una depresión económica, la producción de Etiopía se incrementó en los dos últimos años fiscales a un crecimiento anual que excede a un 5%. Esta recuperación se debió principalmente a un crecimiento en la agricultura (2.4% y 4.8% en 1978/1979 y 1979/1980 respectivamente) (esto en parte debido a las condiciones - climáticas favorables, particularmente en 1979. Y por otra parte,

a la reactivación de la actividad industrial en Asmara y al aumento de la capacidad en general, que llegó a un 27% de crecimiento en el valor agregado por manufacturas a gran escala en 1978/1979 (15% de las manufacturas totales).⁽¹⁷⁾ Este crecimiento fué la indicación de una recuperación de la economía y su adaptación a nuevas condiciones institucionales. Después de años de declinación, la producción de cereales y granos se incrementó en 1979/1980 y los déficits internos de granos alimenticios fueron solucionados. En esta época, la capacidad industrial fué totalmente utilizada virtualmente para todo, manufacturas, alimentos, textiles, bebidas y tabaco, donde la mayoría de las plantas trabajaron tres turnos.⁽¹⁸⁾ La utilización de la capacidad permaneció baja, tanto en la rama del cuero y del zapato, así como en los productos metálicos, de madera y aceites comestibles, debido a una demanda inadecuada y al déficit de materias primas.⁽¹⁹⁾

Los sistemas de transportes y distribución que habían sido obsoletizados por la situación conflictiva, también mejoraron para la distribución de productos, para el uso interno y de exportación. Este proceso de desarrollo económico fué iniciado a través de las campañas anuales de Desarrollo Nacional Revolucionario (Zemetchas), comenzaron en 1978/1979. La primera campaña fué un programa de acción de emergencia que fué de adición a los esfuerzos del gobierno. El presupuesto propuesto fué adicional al presupuesto del capital global y fué dirigido casi completamente a la agricultura. Campañas adicionales fueron integradas con el presupuesto normal al año siguiente. En 1979/1980, cerca de dos terceras partes del presupuesto planeado fué logrado con prioridad dada a transportes, comunicaciones, agricultura e industria.⁽²⁰⁾

Las campañas de desarrollo fueron más que programas anuales de inversiones. El objetivo fué el incrementar la producción agrícola industrial y mejorar el sistema de distribución a corto plazo. Metas anuales fueron fijadas para los principales sectores de productos, mientras que el sector público y la población fueron movilizados para los objetivos definidos por el Consejo Supremo de Planeación Central (CPSC). Y se obtuvo la reactivación del crecimiento -

económico, aún frente a restricciones crecientes de recursos; el gobierno empezó, en 1980, a bosquejar una estrategia de desarrollo y a preparar un programa de inversiones públicas a largo plazo. (21)

El impacto económico de las campañas anuales de desarrollo sobrepasó la aceleración del crecimiento en la producción. Los índices de inversiones fijas se incrementaron de un 7.5% del PIB en 1977/1978 a 10.5% en 1979/1980. La parte del sector público en inversión fija fué incrementada del 62% en 1977/1979 a 74% en 1979/1980. Este esfuerzo de inversión fué acompañado por un incremento en la movilización de recursos internos, (en parte mediante medidas de impuestos y mediante la generación de excedentes en empresas públicas). Los ahorros aumentaron permanentemente de 1.9% en 1977/1978 a 5.4% en 1979/1980. (22) Las importaciones se incrementaron de un 12% del PIB en 1977/1978 a cerca del 15% en 1979/1980. En los últimos tres años, el volúmen de exportaciones subió en cerca de un 50% mientras que los precios internacionales de la mayoría de los productos etíopes de exportación se deterioraron considerablemente. Como resultado de las restricciones de la importación y del mejoramiento de la disponibilidad interna de cereales, la brecha de recursos permaneció alrededor del nivel relativamente bajo del 5% del PIB. (23)

El déficit corriente en la cuenta externa de pagos, se incrementó del 4.5% al 6.9% del PIB. La deterioración en términos del comercio etíope ha sido considerable desde el año cafetalero en 1976/1977 (1976/1977 igual a 100% y 1980/1981 igual a 53.2%). En 1980/1981, la pérdida de la capacidad de importación debida a cambios en los precios internacionales puede estimarse en cerca de 86 millones de dólares (precios de 1979/1980) o 20% de las exportaciones. (24)

Un segundo elemento en la situación financiera fué el bajo nivel de desembolsos netos en préstamos a mediano y largo plazo. Esta entrada neta fué de 199 millones de birs (96 millones de dólares) en 1979/1980, hasta 69 millones de birs en dos años anteriores, pero un nivel muy bajo para los estándares internacionales. En adi--

ción a obtener un rápido incremento de desembolsos de los préstamos, Etiopía pudo mantener un alto nivel en asistencia (cerca de 110 a 120 millones en cada año en los últimos tres años). A pesar de estos esfuerzos, las entradas totales de capital fueron insuficientes, y Etiopía tuvo que utilizar recursos en moneda extranjera acumulada durante el auge cafetalero. En el período de cuatro años, que terminó en junio de 1981, Etiopía utilizó sus reservas internacionales por más de 600 millones de birs (alrededor de 300 millones de dólares) (ver anexo 6) (25)

Cuando la mayoría de los países del Tercer Mundo enfrentaban considerables dificultades fiscales, "...los déficits totales del presupuesto gubernamental se mantuvieron a niveles moderados 3.2% y 4.5% del PIB en 1978/1979 y 1979/1980 respectivamente..." (26) Este déficit fiscal fué contenido mediante restricciones en el gasto corriente e incrementos en ganancias, mientras que el gasto de capital creció muy rápidamente. La reducción en los gastos de cuenta corriente del 3% en 1978/1979 fué el resultado del recorte presupuestal en defensa y seguridad; pero durante tres años, los salarios del gobierno declinaron en términos reales y en el último cuarto de 1980/1981, el gobierno redujo drásticamente la cantidad de subsidios, principalmente a petróleo y fertilizantes; se esperó que declinaran de 130 millones de birs en 1979/1980 a cerca de 30 millones de birs en 1981/1982 (o 2% de los gastos corrientes). (27)

El gobierno exitosamente eliminó los déficits del presupuesto corriente experimentados en 1977/1978, además de obtener un excedente (relativamente pequeño) (ver anexo 7). En 1978/1979, el gobierno elevó el nivel de la mayoría de los impuestos dando como resultado que las ganancias impositivas aumentaran en 22%. Al año siguiente, "...las ganancias internas aumentaron a un nivel sin precedentes -- del 18.5% del PIB como ganancias fiscales, (principalmente de ganancias de negocios y ganancias de ventas) se incrementó a un 33.5%..." (28)

"...El índice de precios al consumidor se incrementó de un 12.5% a un 12.9% en 1978/1979..." (29) Contribuciones de empresas públicas llegaron a cerca de 136 millones de birs o sea 9% de las ganancias internas. Las ganancias totales, sin embargo, no pudieron llevar -

el paso con el incremento en los gastos de capital y el gobierno - tuvo que confiar en su sistema bancario para financiar cerca de la mitad de su déficit presupuestal total. La reducción fiscal comenzó a sentirse durante ese año, y al final de 1980 el gobierno pidió al FMI un préstamo adicional. (30)

Después de la revolución, tan luego como el nuevo gobierno implementó la reforma agraria y nacionalizó instituciones financieras, grandes empresas manufactureras y grandes extensiones de propiedades urbanas, la organización de la economía cambió rápida y sustancialmente. El último reporte económico bancario mencionó sobre 'los instrumentos de gerencia económica' con énfasis en las intenciones del gobierno "...para controlar, dirigir y manejar todos los aspectos de la economía etíope. Concluyó que el gobierno intervino más extensamente en la colocación de recursos, e incrementó su rol en la determinación de precios, usó métodos administrativos buscando influenciar los eventos económicos..." (31)

Etiopía está lejos de controlar su economía, el control de elementos productivos y localización de recursos no es del todo favorable. Existe racionamiento de varios productos importantes como: materiales de construcción, petróleo y llantas, en respuesta a una situación difícil, hay control de precios de algunos productos tales como: textiles, calzado, sal, jabón, leche enlatada, aceite comestible, azúcar y cerillos, tratando de minimizar los efectos adversos de los déficits y carencias y asegurando la disponibilidad de productos esenciales para los pobres y poco privilegiados, así como a los sectores prioritarios. (32)

Mientras que el gobierno mantiene el objetivo a largo plazo de establecer cooperativas, no existe la intención de presionar o eliminar agricultores individuales manufactureros y comerciantes, al menos a corto o mediano plazo. El gobierno reconoce que las amplias reformas que se dieron después de la revolución necesitan años para su consolidación, y que la tarea más importante e inmediata es incrementar la producción y ganancias externas para cumplir con las necesidades de la población. El objetivo es expandir la capacidad

económica sin presionar excesivamente la balanza de pagos; por lo tanto, enfatizar aquellas áreas claves de la producción como son: - alimentos esenciales, productos de consumo manufacturados, productos exportables y productos que sustituyen importaciones de energía. (33)

En lo que concierne a la agricultura, ésta representa cerca -- del 50% del PIB y cerca del 85% del empleo. Es operada por millones de agricultores individuales, los cuales poseen dos hectáreas o menos, constituyendo cerca del 95% de las casi 6 millones y medio de hectáreas cultivadas para productos alimenticios importantes como - cereales, legumbres y oleaginosas. (34) El café, el producto más importante de exportación, también crece casi completamente en pequeñas parcelas individuales en cerca de 500 mil hectáreas de las tierras altas. Los esfuerzos de desarrollo de la agricultura están -- ahora concentrados en este sector campesino, principalmente siguiendo las líneas del Proyecto del Paquete Mínimo financiado por la - AID, diseñado para proporcionar a los agricultores semillas mejoradas, fertilizantes, implementos agrícolas y otras entradas junto -- con servicios de extensión, a través de cooperativas. Existen aproximadamente 4,000 cooperativas de servicio. La mayor parte de estas cooperativas han dado prioridad al establecimiento de tiendas - cooperativas para vender a los campesinos algunos productos de consumo esencial (como aceite comestible, azúcar, sal, cerillos, alguna ropa y calzado) e implementos agrícolas. Estas cooperativas, -- que son elementos importantes en el futuro desarrollo institucional planeado por el gobierno, no se han comportado adecuadamente a sus otras actividades, es decir, desarrollo del uso de facilidades de - almacenamiento, proveer a los agricultores entradas a precios favorables, comercialización de los productos de los miembros y desarrollo de agroindustrias. (35)

Debido a los altos beneficios y ventajas de introducir prácticas agrícolas mejoradas, el gobierno fomenta el reforzamiento de -- servicios a campesino y cooperativas de productores que han dado -- prioridad de entradas mejoradas y servicios de extensión.

En adición a las cooperativas de servicio, existen 40 cooperativas de productores. El desarrollo de estas últimas 'descansa en base a la agricultura socialista'. Fué planeado en 1975, y su desarrollo paso a paso fué elaborado en 1979. El establecimiento de cooperativas elementales de productores (llamada Malba) requiere de la transferencia de toda la tierra privada (excepto de 1/5 de hectárea para cultivo individual) para tenencias comunitarias, mientras que los animales de labranza e implementos permanecen como propiedad privada. Para alcanzar el estado de la Malba (cooperativa avanzada de productores), toda la tierra (excepto 1/10 de hectáreas para cultivo individual) y todos los animales de labranza e implementos tienen que transferirse a las cooperativas. Un mínimo de tres agricultores pueden iniciar una Malba o directamente establecer una Malba, pero 30 se necesitan para obtener el registro. Mientras tanto sólomente 13 Malba y 27 Malba han sido registradas legalmente, y existen cerca de 400 cooperativas no registradas, y todas juntas producen menos del 2% del producto agrícola. (36) Las cooperativas no tienen status legal, al menos, que estén registradas (bajo la proclamación de sociedades cooperativas de 1978). La factibilidad para registro requiere del cumplimiento de todas las provisiones -- incluyendo aquellas que rigen los artículos de asociación, la propiedad colectiva de los medios de producción, y la distribución del ingreso. El gobierno da preferencia a las cooperativas de productores registrados en cuanto al abastecimiento de entradas (es decir, venta de urea a 70 birs por quintal contra 90 birs por quintal para otros) y crédito, además considera que, a largo plazo, tales incentivos y persuasiones serán suficientes para llevar al desarrollo de un movimiento de cooperativas más fuertes. Junto con esta política indirecta, no hay cuotas o metas fijas en ninguna región para el establecimiento de cooperativas de productores. (37) El gobierno se da cuenta de las dificultades para establecer cooperativas de productores y quiere evitar cualquier interrupción de la producción agrícola (en el proceso).

Además de las cooperativas de servicios y de producción, existen cerca de 25 mil asociaciones campesinas (con un promedio de 280 familias por asociación) que proveen una gama de servicios comunitarios y una incipiente administración y organización política. -

Mientras que el establecimiento de granjas del Estado ha tenido amplia publicidad y énfases, su importancia real ha sido mínima. (38)

El área de cultivo de las granjas del Estado se expansión rápidamente en 1978/79. Sin embargo, para 1980/1981 el área de cultivo fué planeada en (247 hectáreas). Fué menos de 4% del total del -- área cultivada; no se planeó mayor expansión excepto para hacer -- crecer algunas operaciones de granjas del Estado a un nivel económi co eficiente. En 1978/79 se dió más atención a las granjas estata les en comparación con la agricultura campesina. (39)

Aún después de permitir el desarrollo de las necesidades de -- subsistencia para las fuerzas armadas y para las ciudades, parece -- que las granjas estatales han sido un experimento costoso. Sus -- grandes pérdidas han sido financiadas por medio de préstamos del -- Banco de Desarrollo Agrícola e Industrial (AID BANK) que obtiene eg tos fondos del Banco Nacional de Etiopía. El 31 de diciembre de -- 1980, las granjas del Estado tuvieron vencimiento de pago de 140 -- millones de birs (capital más intereses) y un pago sobresaliente to tal (capital sólo) de 563 millones de birs. Algunas de estas pérdidas reflejan problemas temporales de flujo de dinero en efecti vo, debido al financiamiento de inversiones a largo plazo a través de préstamos a corto plazo. La reorientación en el tiempo de estas granjas altamente mecanizadas hacia cultivos agrícolas de exporta ción (café, oleaginosas y algodón) está siendo planeada por el go bierno. En contraste a la expansión de tierras de cultivo de los -- primeros años, el esfuerzoprincipal ahora es para consolidad eficiencia económica. (40)

En cuanto a las manufacturas, éstas tienen un sector público -- mucho más extenso a gran escala. El último estudio muestra que aun que la mayoría de las empresas son de propiedad privada (237 de 416), el sector público constituye más del 90% de la producción (cerca del 6% del PIB) y cerca del 87% del empleo.

Por otro lado, el sector a pequeña escala de artesanías es particularmente importante en Etiopía. Se ha estimado que ha crecido a un 10% en los años setentas. En 1979/80, contaba con cerca de la --

mitad de la producción manufacturera al costo.⁽⁴¹⁾ Estas industrias son virtualmente todas de propiedad privada. Existen aproximadamente 400 mil artesanías (cerca de la mitad en zonas urbanas) la mayor parte en tejido, sastrería, trabajos en metal, madero y cerámicas. Las industrias en pequeña escala son muy importantes en los aceites, harina, cuero y productos de papel.⁽⁴²⁾ Conciente de la importancia de este subsector, el gobierno está dando atención particular a las artesanías e industrias en pequeña escala, con el objeto de aumentar el abastecimiento de productos de consumo e instrumentos de agricultura simples. La Agencia de Desarrollo de las Artesanías e Industrias a Pequeña Escala (HASIDA) fué establecida con medios financieros y técnicos relativamente grandes para asistir al sector con información de mercado, ayuda técnica y estudios de factibilidad.

La deficiencia de materias primas -muchas de ellas importadas- son un problema mayor que enfrenta este subsector. Crédito es otra restricción mayor; los artesanos todavía se dirigen a prestadores de dinero privados para solicitarles créditos. Mientras que unas pocas cooperativas de productores de artesanos en áreas urbanas han sido establecidas. HASIDA está tratando de encontrar caminos y medios - para ayudar en forma efectiva a los operadores individuales -particularmente artesanos-.⁽⁴³⁾

En adición a la asistencia para la expansión de las industrias a pequeña escala, el gobierno está abierto a la inversión privada - en varios campos y acepta empresas conjuntas. El gobierno puede buscar activamente socios extranjeros para algunas industrias mayores y en minería. Los prospectos en este aspecto parecen estar relacionados con una resolución satisfactoria del problema de la compensación que apareció de la nacionalización de empresas extranjeras de 1935, y el establecimiento de un clima de confianza y buena voluntad. Desde finales de 1980, la Comisión de Compensación establecida por el gobierno inició negociaciones con reclamantes extranjeros.⁽⁴⁴⁾ La producción de empresas manufactureras a gran escala en el sector público creció sobre el 50% entre 1977/78 y 1979/80. Sus ganancias brutas se incrementaron y su confianza de producir u obtener ganancias ha sido mantenida en forma global. Las operaciones financieras de las empresas estatales están ahora bajo el escrutio-

nio del Ministerio de Finanzas, y cuentas detalladas estuvieron disponibles al término del año fiscal. Existen diferencias en el financiamiento entre corporaciones y algunas -tal como materiales de construcción, cuero y zapatos- tuvieron pérdidas, debido en gran parte a la subutilización de la capacidad y poca calidad del producto. Sobre todo, el sector público de manufacturas no es una carga en el presupuesto del gobierno o para el sistema bancario. En realidad, los pagos de capital y la plusvalía residual, representaron cerca del 90% de ganancias con impuestos (ésto hecho por empresas - del gobierno. (45) Las empresas públicas de manufactura están operando a través de 13 corporaciones (una por rama industrial bajo la supervisión del Ministerio de Industria y unas cuantas compañías -- compartidas que son fundamentalmente propiedad pública. Existen empresas controladas como todas las otras empresas públicas y agencias. Bajo estos lineamientos, cualquier inversión nueva y planes de expansión necesitan la aprobación del gobierno y tienen que ser consistentes con el Programa de Inversiones Públicas; las empresas con pérdidas serán investigadas cuidadosamente. Este requisito de - al menos salir a la par es consistente con la política para empresas públicas, la cual permite incremento de precios en respuesta a la elevación de precios. (46)

Los precios de un gran número de productos industriales pueden ser cambiados por las empresas con una base de no objeción en respuesta al incremento de los costos de materiales. Se ha dado consideración a la reducción de costos unitarios a través de la elevación de la productividad y minimización de desechos antes de permitir incrementos de precios. También consideraciones de equidad han sido importantes para determinar el precio de algunos productos esenciales. Mientras que tales limitaciones reducen la plusvalía potencial de las empresas públicas, el beneficio no llega completamente al consumidor, pero frecuentemente se queda con los comerciantes secundarios o intermediarios en forma de ganancias más altas. (47) El equipo y la maquinaria de muchas empresas públicas son viejos y necesitan ser remplazados; en estos casos, los costos industriales de capital fijo han sido amortizados y no se cargan grandemente los precios de salida. Con equipo nuevo o empresas nuevas la determinación de los precios de costo será más difícil, el costo por depreciación más

sustancial y las revisiones de los precios más controversiales. La comercialización de los productos agrícolas se hace a través de comerciantes privados, la comercialización de la sobreproducción de granos (trigo, maíz y sorgo) y otros productos alimenticios (algunas legumbres y oleaginosas) se estima que es del 20 al 25% de la producción total. De la parte comercializada del producto, los comerciantes privados manejaron al menos 2/3 partes en 1980/81. De hecho comercializan casi totalmente la sobreproducción en la mayor parte del país. (48)

Cuando el gobierno creó la Corporación de Comercialización Agrícola (AMC) tuvo que superar una crisis inmediata y comprar tanto grano como fuera posible para satisfacer las necesidades urbanas y del gobierno (hospitales y defensa) a precios estables y con ésto disminuir la especulación. Además de hacer compras directas del producto a las granjas estatales, el AMC fija cuotas de compra de granos (en 12 de las 14 regiones) de asociaciones campesinas y cooperativas de servicio a precios fijos de exgranjas idénticas, a través de todo el país. También hace compras a vendedores privados al mayoreo que venden al AMC, en centros de comercio, 50% de sus compras se realizan a un precio de 5 birr por quintal más altos que a los precios de exgranja. (49) Estos precios exgranja fueron elevados en 1980/81 para proporcionar incentivos de producción. Las operaciones del AMC se han expandido gradualmente en cuatro de las regiones de mayor sobreproducción como son (Shoa, Gondar, Arussi y Gojjam) de donde son hechas cerca del 80% de la AMC. Estas operaciones han distorsionado los precios y los mecanismos de distribución al crear un sistema de dos estados de precios a varios niveles. El funcionamiento del AMC ha sido, sin embargo, pobre en asegurar regularidad de abastecimiento y estabilidad de precios, en áreas urbanas es sólomente explicado en parte por falta de almacenamiento adecuado y facilidades de transporte. (50)

El AMC abastece granos sólomente en cuatro de las principales ciudades (Addis Abeba, Harrar, Assab y Asmara). El AMC vende granos a la Cooperación de Abastecimiento de Productos Básicos (BSC Basic Commodities Supply Corporation) que en cambio abastece tiendas aprobadas al menudeo. Sin embargo, hay un comercio considerable y ventas

a través de canales privados y mercados abiertos paralelos sobre los cuales el gobierno no ejerce ningún control; productores y precios al menudeo siguen relativamente la fuerza del mercado. Por lo tanto, el precio promedio obtenido por los productores para su producto comercial es considerablemente más alto que el precio fijo de garantía, ésto se debe a una proporción considerable de la sobreproducción comercial que es vendida a comerciantes a precios más altos. Existen grandes diferencias entre los precios oficiales de garantía y los del menudeo, con los mercados abiertos. (51)

El comercio con el extranjero, en su mayor parte, está controlado por el sector público. Los comerciantes privados manejan el 25% de las importaciones y el 35% de las exportaciones de legumbres, cuero y pieles, y otras exportaciones menores. Varias corporaciones públicas e industriales están directamente involucradas con el comercio exterior, tratando con el café, oleaginosas, azúcar, sal y cueros procesados y pieles. (52)

En lo que respecta a transporte, la flota de transporte privado (camiones de redilo) es aún bastante grande, pero opera a bajos precios y con regulaciones de carga comercial por las autoridades públicas.

En el sector moderno de construcción las tres agencias públicas "...Departamento Etíope de Construcción de edificios (EBCA), el Departamento Etíope de Construcción de Transporte (ETCA), y el Departamento de Irrigación y Aguas (IMA) han sido recientemente reagrupadas bajo el Ministerio de Construcción, mientras que varios ministerios manejan directamente pequeños proyectos..." (53) El rol del sector público cada vez crece más. Gran parte de la construcción de edificios está hecha por las brigadas de trabajo del (EBCA); todavía en 1980/81 cerca del 30% de la construcción de edificios -- fué hecha por contratistas privados y otro 20% por autofinanciamiento privado. Si el sector rural no organizado se toma en cuenta, entonces, aún, en la construcción la parte que corresponde al sector público no aparece como muy importante. Sin embargo, dada la importancia de la construcción en todo tipo de proyectos y programas de

desarrollo, el papel de los contratistas de construcción privados - necesita ser revisado y aclarado. (54)

Finalmente, durante los últimos años el gobierno ha establecido un aparato de planeación bajo un Consejo Supremo regido por el - Jefe de Estado e incluyendo a los principales ministros de la economía. Este Consejo Supremo de Planeación Central (CPSC) juega un papel económico importante en "...(i) proveer un foro donde las estrategias y objetivos generales son discutidos; (ii) asegurar la coordinación de las políticas económicas; y (iii) preparar las decisiones del gobierno que conciernen a inversiones y presupuesto..." (55) La planeación fué vista en gran parte como un objetivo más que como un ejercicio de localización de recursos. Esto fué verdad para campañas económicas de un año donde objetivos cualitativos y cuantitativos fueron dados para producción sectorial e inversión. Por otra parte, el gobierno está llevando a cabo la preparación de un plan a 10 años que delineará programas de prioridades de inversiones, así como objetivos a largo plazo y servirá como base para la nacionalización y localización de recursos. (56)

A principios de 1980, el gobierno inició trabajos en un plan - cualitativo de 10 años que estaría listo en junio de 1982. Un programa de inversiones fué presentado a la Conferencia de las Naciones Unidas de los países menos desarrollados, que se llevó a cabo - en París, en 1981. Este manuscrito fija objetivos que han sido -- aprobados por el gobierno.

Los objetivos a largo plazo son: "...mejorar los niveles de vida, la transformación estructural de la economía hacia un desarrollo autosuficiente, estableciendo las bases para la construcción -- del socialismo, conservando los recursos naturales, creando oportunidades de trabajo, llegar a una distribución más equitativa de los beneficios del desarrollo y fortaleciendo la capacidad de intercambio en el extranjero..." (57) Las metas cuantitativas que apoyan estos objetivos son "...(i) un 55% en el incremento per cápita del -- PIB a 200 dólares en 1990. (ii) un índice de inversiones de 21% al final de la década; y (iii) un nivel anual de ayuda de 800 millones de dólares americanos a precios de 1979, o cerca de 20 dólares per

cápita en promedio para los LCDs -países menos desarrollados a fines de los setentas... (58) Sin embargo, el gobierno etíope ha demostrado reservas para fijar estas metas.

4.3 Sequía y Hambruna.

La larga historia de Etiopía, aunque llena de logros brillantes, también ha estado marcada por retrasos provocados por la sequía y la hambruna. La hambruna ha sido un fenómeno constante en la historia de Etiopía y usualmente estuvo acompañada por epidemias de todas las clases. El primer antecedente registrado de la hambruna en Etiopía data del siglo IX, aunque ha sido comprobado que han habido ocurrencias de hambruna antes de este período. De acuerdo a algunas evidencias, al menos siete hambrunas es sabido que brotaron en el siglo XIII, cuatro en el siglo XIV, once en el XVII, cinco en el XVIII y algunas más en los siglos XIX y XX. (59)

La cuenta anterior de ocurrencias de sequía en Etiopía claramente muestra que la sequía ha ocurrido cíclicamente en períodos de 13 a 14 años durante aproximadamente 600 años. Parece sin embargo, que este patrón cíclico se ha acelerado en la media del presente siglo en cerca de 50%. De acuerdo a un estudio del clima en 1982, el comportamiento de los últimos 30-40 años "...las condiciones de sequía parecen recurrir cada siete u ocho años y se extiende de dos a tres años..." (60)

La mayor parte de las hambrunas ocurrieron en las regiones de las tierras altas de Etiopía. Las tierras altas del Norte han sido asentamientos de poder desde la antigüedad y siempre densamente pobladas. La agricultura con arado fué practicada en esta zona antes del nacimiento de Cristo. El sistema del uso de la tierra era tan primitivo que la tierra fué permanentemente destruída durante muchas eras. La actividad humana incontrolada taló los recursos forestales de la región llevando finalmente la tierra a la desertificación, además intensificando la erosión del suelo y la degradación de la tierra. (61)

Es verdad que en el pasado la agricultura de arado, aunque re-

trasada habilitó al campesino a producir una sobreproducción, la cual se rendía a su señor feudal en la forma de tributo. La miseria del campesino, además, fué agravada por las tropas aguardadas por la fuerza en su casa durante su marcha a través de su región como resultado de las frecuentes guerras en el país. Las regiones Norte y Centro fueron el escenario de una prolongada violencia civil como un resultado de la rivalidad por el poder entre los príncipes locales y los señores feudales durante toda la era feudal. Estas frecuentes guerras civiles expusieron al campesino a pillajes de los ejércitos de los 'señores feudales' y por bandidos, además de el hecho de que el Estado en turno les exprimía tanto como podía. Por lo que, al final de su cosecha, la dejaban escasamente para su subsistencia y para almacenar parte de su producción, además, la llegada de la sequía casi siempre significaba el principio de la hambruna. (62)

Frente a la hambruna, ningún trabajo de alivio permanente fué llevado a cabo por los gobernantes. Usualmente estaba limitado a la repartición caritativa de pequeñas cantidades de alimento. Como lo narró un cronista del Emperador Menelik II "...la gente viene de los cuatro puntos cardinales del país. Un corredor enorme fué contraído sobre el lado derecho de la Iglesia de Santa María. El pobre fué traído a él....Entonces los sirvientes distribuían Ingera (una clase de pan tipo panque) hecho migajas mezclado con carne picada..." (63) A pesar de ésto, el número de aquellos que murieron sobrepasa aquel de los sobrevivientes. La cita anterior se refiere a la hambruna de 1888-1892, conocida como la 'Gran Hambruna'. Se estima que 1/3 de la población de las regiones afectadas por la hambruna murieron durante este período. La pérdida de ganado fué total y mucho mayor.

Los principios de la modernización del siglo XX no transformaron sustancialmente la condición del campesino. Cuando las hambrunas brotaron consecutivamente, el campesino no tenía manera de combatirlas y la única solución era emigrar a regiones ecológicamente estables del país. (64)

La migración de la población en un principio también fué una -

tendencia cíclica en el último siglo de la historia etíope. El flujo ha sido mayor hacia las regiones Sur del país, donde los potenciales agrícolas son infinitamente mayores, además del hecho de que estas regiones han sido y todavía están dispersamente pobladas. Esta tendencia de la migración hacia el Sur ha continuado ininterrumpidamente hasta nuestros días. (65)

Entre 1957 y 1974, un número de severas hambrunas aparecieron al principio de las situaciones de sequía recurrente. En las regiones del Norte de Tigre y Eritrea, una hambruna devastadora fué primeramente reportada en 1958, pero el gobierno no quiso darla a conocer hasta que asumió serias proporciones en 1959. Fuentes del gobierno en ese tiempo estimaron que la población afectada fué de un millón. Para 1961, cien mil personas habían muerto al menos mientras que miles de ellas físicamente capacitadas emigraron a otras partes del país. (66)

Otra gran hambruna fué reportada en el Waq-Lasta Awrajas (provincias) de la región administrativa de Wollo en 1966. Esta catástrofe, exactamente como la anterior, se mantuvo en secreto por el gobierno hacia la población etíope, así como hacia la comunidad internacional. La hambruna, que azotó, aunque en una menor escala a otras awrajas (provincias) de la misma región, está generalmente considerada como la precursora de la gran hambruna de 1972-1974. Las autoridades del gobierno habían sido informadas del desastre a tiempo, en 1965, por las autoridades locales, pero virtualmente nada se hizo para combatirla hasta 2 años después. Tampoco se hizo nada para hacer público el problema o para pedir ayuda internacional. La situación empeoró y la cantidad de víctimas continuó aumentando. La hambruna de 1972-1974 explotó en toda su magnitud antes de que la gente se hubiera recuperado de las consecuencias de la anterior. (67)

Información sobre los efectos de esta sequía empezaron a llegar a las autoridades del gobierno en Addis-Abeba en julio de 1971. La magnitud del problema fué enorme. Los primeros reportes provienen de la región administrativa de Wollo. Entonces la hambruna comenzó a extenderse a las áreas aledañas eventualmente abarcando partes de las nueve regiones de las catorce regiones administrativas

del país. Se ha estimado que doscientas mil personas perecieron en esta catástrofe, pero esta cifra parece ser una subestimación. De cualquier manera, un estudio reciente sobre la hambruna indica que "...entre los años 1957-1974 alrededor de 700,000 a un millón 100 mil personas debieron haber muerto. Por otra parte de 1973 hasta abril de 1974, se estima que el 93% de los barregos, 90% de los camellos, 60% de los asnos y 95% de las mulas murieron en 5 provincias..."(68) En otro reporte se estableció que "...el 66% del ganado, 11% de las ovejas y cabras y 72% de los camellos murieron en un lapso de seis meses entre septiembre de 1974 y febrero de 1975..."(69)

Por otra parte, la revista Africa Now afirma que "...En el Norte de Etiopía, el hambre que matara a miles de personas en 1958 y 1973, continúa en las regiones golpeadas por la sequía, avivando la controversia política. De acuerdo a esta revista las regiones más castigadas son aquellas donde los rebeldes organizados desafían a la autoridad del gobierno central y crecen las sospechas de que los alimentos se han convertido en una arma política para someter a los disidentes..."(70) El Sunday Times de Londres argumenta que "...los alimentos que provienen del occidente han sido desviados al ejército etíope y, más aún, exportados a la Unión Soviética. El silencio respecto a la hambruna mantenido por los medios de comunicación etíopes, controlados por el gobierno trae irónicamente a la memoria el encubrimiento de la catástrofe de 1973, que precipitara la caída del emperador Haile Selassie y sirviera de plataforma al actual régimen militar de Mengistu Haile Mariam..."(71)

De acuerdo al coronel Hugh Mackay, Director del Departamento del Fondo de Ayuda para los Niños Extranjeros predice que "...el ciclo de hambruna en Etiopía continuará porque las causas básicas --sobre población, erosión y monocultivo-- permanecen sin resolver. Mackay y otros observadores culpan al régimen militar de haber fallado en la distribución de los ingresos que por concepto de impuestos tiene Etiopía y en el uso de su capacidad de transporte aéreo, para detener la extensión del hambre en el remoto Noroeste del país..."(72)

Ante esta situación, el gobierno militar provisional heredó --

una población demasiado grande azotada por la hambruna, una infraestructura extremadamente débil, una agricultura de subsistencia y un sector de manufactura demasiado pequeño. El primero y más significativo paso hacia un cambio estructural fué la introducción de una reforma agraria la cual restituyó la tierra al campesino -su legítimo propietario-. Otra medida importante fué el establecimiento de la Comisión de Ayuda y Rehabilitación (RRC), creada específicamente con el objeto de coordinar la asistencia de ayuda y rehabilitación de las víctimas de la sequía en el país. (73)

4.4 Esfuerzos para Combatir los Efectos de la Sequía.

La sequía de Etiopía, de 1972 a 1974 llegó en el momento en que el país estaba poco preparado para encarar sus retos. Esta sequía - como se indicó anteriormente fué una de las más severas en la historia actual. Así la sequía combinada con otros problemas sociales contribuyó al brote de la revolución etíope de febrero de 1974. La primera institución organizada para combatir los efectos de la sequía y la hambruna surgió entre toda esta agitación social. (74)

Después de que las noticias de la sequía se convirtieron en una cuestión interna, la gente tomó la iniciativa de ayudar a sus compatriotas en todas las formas posibles. Los etíopes inmediatamente establecieron comités para obtener fondos y recolectar asistencia material para las víctimas de la sequía en Wollo, Tigre y Shoa del Norte. Como el trabajo de estos comités era más bien desorganizado, una considerable cantidad de recursos fueron desperdiciados, allí se vió la necesidad de crear una institución que fuese completamente independiente del control de la maquinaria del Estado; por lo que se estableció la Comisión de Ayuda y Rehabilitación (RRC). El resultado inmediato del establecimiento de la Comisión, la cual comenzó a trabajar con 6 personas fué la dirección de actividades de los hasta entonces Comites Populares Espontáneos. (75)

Una nueva forma institucional encontró entonces expresión en el establecimiento de la Comisión de Ayuda y Rehabilitación. A través de los instrumentos de la nueva organización, las noticias -alguna vez suprimidas- de la hambruna se les dió mayor publicidad a nivel -

interno. El esfuerzo planeado de la RRC complementado por la asistencia del público internacional y otras organizaciones humanitarias ayudaron a mitigar la situación. Consecuentemente la muerte en masa que era la orden del día fué lentamente verificada.

El gobierno creó, mientras tanto, la capacidad institucional necesaria y la experiencia para atacar la situación en una forma más organizada y eficiente. De acuerdo a la Resolución 93 de 1974, se estableció formalmente la Comisión de Ayuda y Rehabilitación (RRC) y claramente definió sus deberes y responsabilidades por primera vez. Parte del presupuesto del gobierno fué asignado así como el personal necesario fué ubicado a través de la transferencia desde otras organizaciones gubernamentales y parte por medio del reclutamiento. La mitigación y prevención de los efectos de la sequía y la hambruna se convirtieron entonces en una tarea prioritaria del gobierno. Se movilizó al público a participar activamente en los esfuerzos para combatir los efectos de la sequía. (76)

Además de las asignaciones del presupuesto, el gobierno también asignó un Fondo Especial de Ayuda para cubrir los altos costos de operación. El gobierno asignó más de 400 millones de Birr en efectivo (USA \$1.00 equivale a 2.50 birr) para la RRC entre el último cuarto de 1974 y 1983. Alimentos y artículos alimenticios por cientos de miles de toneladas métricas también fueron abastecidos a la Comisión. (77)

Todos los artículos de ayuda destinados a las víctimas de la sequía quedaron libres de impuesto y se dieron prioridades a la Comisión para el uso de los servicios portuarios. Además, todos los ministerios y las agencias del gobierno recibieron instrucciones de proporcionar la mayor atención a la mitigación de los efectos desastrosos de la sequía. La Comisión fué dotada de mayor poder por la nueva declaración de hacer uso de propiedades muebles e inmuebles del gobierno para sus operaciones de ayuda. Los sistemas de transporte pertenecientes y operados por el gobierno, incluyendo vehículos militares, aviones y vehículos anfíbios fueron puestos al servicio de la Comisión, así como todos los servicios de almacenamiento del gobierno. También se dieron amplias facilidades para utilizar

personal del gobierno para proporcionar sus servicios cuando fuera necesario. Recursos humanos fueron transferidos masivamente a la - RRC temporalmente para satisfacer la brecha creada por la falta de empleados permanentes. (78)

"...El resultado de la movilización masiva por parte del gobier no fué enfrentar la devastación de la calamidad..." (79)

La RRC con la asistencia de organizaciones gubernamentales como la Comisión de Recursos Hidráulicos, el Ministerio de Salud y el Departamento Etíope de Implementación de Proyectos del Ministerio de Agricultura empezaron programas de rehabilitación junto con las operaciones de ayuda. Miles de pozos de agua fueron perforados, clíni cas y centros de salud fueron construídos, servicios médicos móvi-- les fueron establecidos, semillas, arados tradicionales y otros im-- plementos agrícolas, pesticidas e insecticidas fueron distribuidos a la población afectada. La RRC en cooperación con el Ministerio - de Agricultura estableció las Quickfarms (granjas rápidas) con el ob jeto de obtener la producción de granos de ayuda en las mismas áreas problemáticas y en otros lugares. (80)

Las contribuciones públicas tanto en la ayuda como en medidas de mejoramiento fueron considerables, generando alrededor de 40.5 - millones de birr en efectivo de 1974 a 1983. Alrededor de 74 milló nes de birr, también se recibieron en la Comisión de Ayuda y Rehabi litación (RRC) de algunas otras fuentes locales durante el mismo pe ríodo. Los etíopes en el extranjero también donaron más de un mi llón de birr para el mismo propósito. El sobre impuesto recolectá do por el gobierno para el esfuerzo nacional de todos los ciudada-- nos, que ganaban un salario mensual de 250 birr y más, dejó cerca - de 60 millones de birr. La suma total de la colecta fué de - - - 175,800,000 birr (81)

Además de la aportación de fondos y material de asistencia, la participación del pueblo directamente en las operaciones de campo - fueron impresionantes por sus acciones sin reserva en los programas de alimentación, al proveer alimentos elaborados en los albergues - temporales y distribuir granos en lugares estratégicos de las áreas

afectadas. El esfuerzo del gobierno y de la población para mitigar los efectos de la sequía fué complementado por la asistencia de la Comunidad Internacional, organismos internacionales, fuentes bilaterales y agencias de voluntarios, así como organizaciones humanitarias han realizado esfuerzos locales para mitigar el problema de la sequía en el país.

El sistema de Naciones Unidas, específicamente la Asamblea General y el Consejo Económico y Social (ECOSOC) han hecho un llamado a las grandes potencias donadoras y a otras organizaciones a -- proveer asistencia a Etiopía en favor de la ayuda y rehabilitación del pueblo en las áreas azotadas por la sequía. (82)

Varias comisiones inter-agencias fueron realizadas por los organismos de Naciones Unidas para tener información de primera mano y una evolución de la población afectada, así como desplazada en el país. La Asamblea General pidió asignar organismos especializados para cooperar con el gobierno etíope y extender su asistencia hacia la ayuda y rehabilitación de los víctimas de desastres naturales y creados por el hombre. Coordinadamente organismos importantes de la Organización de Naciones Unidas principalmente el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), Departamento de Naciones Unidas para Socorros en Casos de Catástrofe (UNDRO), la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO), el Programa Mundial de Alimentos (PMA), el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), el Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (UNHCR), han participado en varias actividades de ayuda de emergencia y asistencia en rehabilitación. (83)

La asistencia del PNUD fué principalmente dirigida a la rehabilitación, al apoyo de proyectos agrícolas, asesoramiento de emergencia y asesoramiento técnico. La asistencia del PMA se enfocó al suplemento de proyectos de granos para emergencia y alimentos por trabajo. La asistencia proporcionada por UNICEF fué principalmente en el área de nutrición y la provisión de servicios básicos integrados y de emergencia. La asistencia de UNHCR fué primordialmente dirigida hacia proyectos de ayuda, reabastecimiento y reubicación para refugiados y repatriados. Y la asistencia de la UNDRO fué dirigida a

subsidiar los transportes de emergencia. (B6)

El número total de proyectos de los organismos de las Naciones Unidas y de Etiopía en los últimos años incluyendo aquellos actualmente en desarrollo, se consideran en cerca de 500 millones de birr.

Etiopía debería de ser una de las naciones agrarias más ricas del continente africano, pero en realidad es una de las más pobres.

Desde que tomó el poder el Coronel Mengistu Haile Mariam se han implementado reformas agrarias y nacionalizado instituciones financieras, así como grandes empresas manufactureras y propiedades urbanas, la economía etíope cambió rápida y sustancialmente llevando a Etiopía a crear cooperativas de servicio que son elementos importantes en el futuro desarrollo institucional planeado por el gobierno, para fomentar el reforzamiento de servicios a campesinos.

El hambre en Etiopía continuará porque sus causas básicas: déficit de la balanza de pagos, erosión y monocultivo permanecen sin resolverse. Sin embargo, Etiopía recibe asistencia de la comunidad internacional, de organismos internacionales, fuentes bilaterales y agencias de voluntarios que han realizado esfuerzos para mitigar el problema de la sequía y del hambre en el país.

- (1) Relief and Rehabilitation Commission., Combatting the Effects of Ciclical Drought in Ethiopia, January 1985, Addis Ababa Ethiopia, p. 5
- (2) Idem.
- (3) Ibidem, p. 7
- (4) Idem.
- (5) Ibidem, p. 10
- (6) Lipsky, George Arthur., 1912 Ethiopia: its people, its society, its culture, New Haven HRAF Press, (1962), p. 20
- (7) Idem.
- (8) Bucholzar, John., Le Pays des Visages Brutes Etiopie, Paris, R. Julliard C. 1955, p. 23
- (9) Eshete, Aleme., "The Cultural Situation in Socialist - Ethiopia", Paris, UNCSO, 1982, p. 56
- (10) Relief and Rehabilitation, Combatting... op. cit, p. 15
- (11) Idem.
- (12) Greenfield, Richard., Ethiopia a new political history, - New York, 1965, p. 27
- (13) Idem.
- (14) Economic Memorandum on Ethiopia, Report No. 2609a-ET, dated April 22, 1980, p. 2
- (15) Ibidem, p. 3
- (16) Idem.
- (17) IMF, Ethiopia - "Recent Economic Developments SM/81/6, - March 18, 1981; and Ethiopia"- Request for stand-by - - Arrangement, EBS/81/98. April 23, 1981, p. 5
- (18) Idem.
- (19) Ibidem, p. 6
- (20) Economic Memorandum... op. cit, p. 8
- (21) Ibidem, p. 10
- (22) Ethiopia's fiscal year is from July 8 to July 7, p. 15

- (23) Idem.
- (24) Ibidem, p. 17
- (25) Ibidem, p. 20
- (26) Idem.
- (27) "Manpower and Housing Sample Surveys for 17 Major towns; Housing Census of Addis Ababa", Central Statistical - - Office, 1979, p. 6
- (28) Idem.
- (29) Idem.
- (30) Ethiopia's fiscal year... op. cit., p. 19
- (31) Economic Memorandum on Ethiopia... op. cit., p. 14
- (32) Idem.
- (33) Ibidem, p. 16
- (34) Quotations in this section are from: "Ten-Year Investment Programme", 1980/81-1989/1990, Provisional Military Government of Socialist Ethiopia, 2 volumes, Addis Ababa, March 1981, p. 26
- (35) Idem.
- (36) Idem.
- (37) Ibidem, p. 28
- (38) Idem.
- (39) Economic Memorandum... op. cit., p. 18
- (40) Idem.
- (41) IMF, Ethiopia -Recent Economic... op. cit., p. 10
- (42) Idem.
- (43) Idem.
- (44) Ibidem, p. 12
- (45) Quotations in this section are from... op. cit., p. 32
- (46) Idem.
- (47) Ibidem, p. 38

- (48) Ten Year Investment Programme, Government of Ethiopia, March 1981, and Mission's estimates. p. 30
- (49) Idem.
- (50) Idem.
- (51) Economic Memorandum on Ethiopia... op. cit, p. 22
- (52) Idem.
- (53) Level of Urbanization and Assessment of Housing Needs and Demands of Urban Centers of Ethiopia, Ministry of Urban Development and Housing and CSO, Jan, 1980 p. 9
- (54) Idem.
- (55) Quotations in this section are from... op. cit, p. 40
- (56) Idem.
- (57) Ibidem, p. 42
- (58) Ibidem, p. 45
- (59) Tesfai, Alemseged., "Communal Land Ownership in Nother Ethiopia and its implications for goverment development policies", Madison Wis University of Wisconsin. 1973, - p. 30
- (60) Idem.
- (61) Pankhurst, Richard Keir Pethick, 1927., An Introduction to the Economic History of Ethiopia from early times to 1800. London, 1961. p. 29
- (62) Idem.
- (63) Idem.
- (64) Lipsky, George Arthur, 1912. Ethiopia:...op. cit, p. 23
- (65) Idem.
- (66) Relief and Rehabilitation, Combatting... op. cit, p. 20
- (67) Idem.
- (68) Ibidem. p. 27
- (69) International Bank for Reconstruction and Development. "Economic Memorandum on Ethiopia", (s.i.) World Bank, Eastern Africa Regional Office 1977, p. 45
- (70) "Africa Now"., Publicaciones mensuales editada en Londres

- (48) Ten Year Investment Programme, Government of Ethiopia, March 1981, and Mission's estimates. p. 30
- (49) Idem.
- (50) Idem.
- (51) Economic Memorandum on Ethiopia... op. cit., p. 22
- (52) Idem.
- (53) Level of Urbanization and Assessment of Housing Needs and Demands of Urban Centers of Ethiopia, Ministry of Urban Development and Housing and CSO, Jan, 1980 p. 9
- (54) Idem.
- (55) Quotations in this section are from... op. cit., p. 40
- (56) Idem.
- (57) Ibidem, p. 42
- (58) Ibidem, p. 45
- (59) Tesfai, Alemseged., "Communal Land Ownership in Nother Ethiopia and its implications for goverment development policies", Madison Wis University of Wisconsin. 1973, - p. 30
- (60) Idem.
- (61) Pankhurst, Richard Keir Pethick, 1927., An Introduction to the Economic History of Ethiopia from early times to 1800. London, 1961. p. 29
- (62) Idem.
- (63) Idem.
- (64) Lipsky, George Arthur, 1912. Ethiopia:...op. cit., p. 23
- (65) Idem.
- (66) Relief and Rehabilitation, Combatting... op. cit., p. 20
- (67) Idem.
- (68) Ibidem, p. 27
- (69) International Bank for Reconstruction and Development. "Economic Memorandum on Ethiopia", (s.i.) World Bank, Eastern Africa Regional Office 1977, p. 45
- (70) "Africa Now"., Publicaciones mensuales editada en Londres

por periodistas de origen africano y especializados en Africa Negra, p. 28

- (71) Idem.
- (72) Idem.
- (73) Relief and Rehabilitation., Combatting... op. cit, p. 26
- (74) Africa Now., Publicaciones... op. cit, p. 37
- (75) Idem.
- (76) Ibidem, p. 40
- (77) Relief an Rehabilitation., Combatting... op. cit, p. 28
- (78) Idem.
- (79) Ibidem, p. 35
- (80) Idem.
- (81) Ibidem, p. 43
- (82) International Bank for Reconstruction... op. cit, p. 52
- (83) Idem.
- (84) Ibidem, p. 55

TERCERA PARTE.

CONSECUENCIAS DE LA HAMBRE-
NA.

TERCERA PARTE.

CONSECUENCIAS DE LA HAMBRUNA.

CAPITULO 5. REFUGIADOS, REPATRIADOS Y REHABILITADOS.

5.1 Situación de los Refugiados en Africa.

El primer programa internacional, en gran escala, de asistencia a los refugiados se inició a fines del decenio de 1950 cuando, como resultado de la guerra de independencia de Argelia 200,000 argelinos se refugiaron en Túnez y Marruecos. Esa operación concluyó con éxito, cuando, una vez obtenida la independencia de Argelia, todos los refugiados volvieron a su país. Es éste un ejemplo típico de la manera en que se han resuelto desde entonces muchos problemas de refugiados en Africa. Durante todo el decenio de 1970, cientos de miles de exrefugiados volvieron a sus países de origen en virtud de importantes programas de repatriación y rehabilitación coordinados por el ACNUR. Los ejemplos más destacados son los siguientes: regreso de los refugiados sudaneses (1972-1973) a raíz del Acuerdo de Addis-Abeba por el que, tras muchos años de conflictos, se restableció la paz en el Sudán, regreso de cientos de miles de personas a Guinea-Bissau (1974-1975) y a Mozambique y Angola (1975-1976), después de que estos países alcanzaron la independencia, de nacionales de Zaire procedentes de Angola en (1978-1979) de nacionales de Uganda procedentes de países vecinos en (1979) y, muy recientemente, - regreso de personas naturales de Zimbabwe después de que este país obtuvo la independencia. Sin embargo, pese al regreso voluntario de estos cientos de miles de refugiados a sus países de origen, el número de refugiados en Africa ha aumentado. En 1970, ese número se cifraba en 750 000, pero hoy el número de refugiados es de unos cinco millones. (1)

Desde que han comenzado a plantearse los problemas de refugiados en Africa, los gobiernos del continente han venido dedicando -- progresivamente una proporción cada vez mayor de sus escasos recursos al mejoramiento de la situación de esos refugiados. El ACNUR,

como coordinador del Sistema Internacional de Protección y Asistencia a los Refugiados, con el apoyo financiero de la Comunidad Internacional y la coparticipación de los gobiernos de Africa, los organismos de las Naciones Unidas y distintas organizaciones no gubernamentales han procurado atenuar los sufrimientos de los refugiados. (2)

La reacción de los pueblos de Africa y de sus gobiernos ante el problema de los refugiados ha sido, casi siempre, conforme a su larga tradición de hospitalidad. Con la adopción de la Convención de la OUA sobre los refugiados de 1969, los gobiernos de Africa han permitido abordar jurídica e institucionalmente el problema de los refugiados, lo que se ha confirmado en la Conferencia sobre la situación de los refugiados en Africa, celebrada en Arusha, República Unida de Tanzania, del 7 al 17 de mayo de 1979, la situación de los refugiados ha sido también una de las principales preocupaciones de la Organización de la Unidad Africana desde su creación de 1963. -- La OUA ha apoyado siempre las actividades del ACNUR en Africa; precede esta cooperación constructiva una serie de acontecimientos importantes, como la Conferencia de 1967 sobre los aspectos jurídicos económicos y sociales de los problemas de los refugiados africanos, la citada Convención de la OUA sobre los Refugiados de 1969, el acuerdo oficial, celebrado en 1969, por el que se prevé una cooperación estrecha y consultas regulares entre la OUA y el ACNUR, el establecimiento de la Oficina para la Colocación e Instrucción de Refugiados Africanos de la OUA (OCIR) y la Conferencia de Arusha de 1979. La cooperación activa entre la OUA y el ACNUR facilitó la creación por el ACNUR, en 1966, de una Oficina Regional en Addis-Abeba, encargada del enlace entre la OUA y la CEPA. (3)

En los últimos años, el Consejo Económico y Social de las Naciones Unidas ha reconocido que los problemas crecientes que plantea la situación de los refugiados en Africa, exigen que el sistema de las Naciones Unidas en su conjunto haga un esfuerzo concertado, para apoyar y facilitar recursos a fin de complementar las actividades que el ACNUR coordina y ejecuta. Por esa razón, son varios los organismos de las Naciones Unidas que participan activamente en programas relacionados con los refugiados en Africa, cada uno de ellos en su esfera de competencia respectiva. Por otra parte, ha aumentado el

número de organizaciones no gubernamentales y de ayuda voluntaria que prestan una asistencia vital a los refugiados en Africa. Estas organizaciones cumplen una función indispensable en situaciones de urgencia relacionadas con los refugiados y, muy especialmente, como organismos de ejecución en proyectos destinados a lograr soluciones duraderas. (4)

Con la apertura de la Conferencia de Arusha de 1979, el Presidente Nyerere de Tanzania dijo que "...los refugiados de Africa son principalmente un problema y una responsabilidad de los africanos..". En uno de los párrafos del preámbulo de la Convención de la OUA sobre los refugiados en 1969, se afirma que "...los problemas de nuestro continente deben resolverse con arreglo al espíritu de la carta de la Organización de la Unidad Africana y en el ámbito de Africa..." (5) De conformidad con este espíritu, los estados africanos, mediante varias iniciativas, han establecido siempre el marco administrativo, político, jurídico, social y material necesario para abordar con un criterio positivo y constructivo el problema de los refugiados en Africa. Ya en 1964, el Consejo de Ministros de la OUA creó una Comisión Especial sobre los Problemas de los Refugiados en Africa, que formuló una serie de 'principios rectores' para resolver el problema de los refugiados del continente. Los más importantes de estos principios guardan relación con :

- i) el fomento del regreso voluntario a los países de origen;
- ii) el asentamiento de los refugiados lejos de las fronteras de los países de origen;
- iii) la prohibición de actividades subversivas por parte de los refugiados y el reconocimiento de que la concesión de asilo no constituye un acto de enemistad del país asilante hacia el país de origen;
- iv) el fomento de las negociaciones bilaterales entre las partes, con objeto de resolver el problema por medios pacíficos. (6)

En 1967, la OUA, la Comisión Económica para Africa la (CEPA) y la Fundación Dag Hammarskjöld patrocinaron conjuntamente la Conferen

cia de Addis-Abeba sobre los aspectos jurídicos, económicos y sociales de los problemas de los refugiados africanos. Esta conferencia, que fué la primera tribuna internacional en que se examinaron exclusivamente asuntos relativos a los refugiados de Africa, aprobó una serie de recomendaciones detalladas y de gran alcance, destinadas a resolver los problemas de los refugiados y aliviar la carga impuesta a los países de asilo. Estas recomendaciones, que en gran parte constituyeron el criterio adoptado a finales del decenio de 1960 y en todo el decenio de 1970 para abordar la situación de los refugiados africanos, versaban sobre las cuestiones principales siguientes:

"...La función de los gobiernos y las organizaciones; definición de la palabra 'refugiados' con referencia a la situación concreta de Africa; cuestión del asilo; repatriación voluntaria y rehabilitación subsiguiente; documentos de viaje; derechos sociales; ayuda de urgencia; asentamientos; planificación zonal para la integración de los refugiados; enseñanza y capacitación de la mano de obra integrada por refugiados africanos; reasentamiento y colocación de ciertos refugiados..."(7)

La Conferencia de 1967 tuvo dos resultados directos e inmediatos:

- a) el establecimiento por la OUA de la Oficina para la Colocación e Instrucción de los Refugiados Africanos de la OUA (OCIR) en mayo de 1968, y
- b) la adopción, en septiembre de 1969 de la Convención de la OUA que rige los aspectos inherentes a los problemas de los refugiados de Africa.

La OCIR, establecida bajo los auspicios de la OUA en Addis-Abeba, se concibió como un sistema continental de colocación que permitiría a los estados miembros de la OUA compartir la carga del reasentamiento. La Convención de la OUA que entró en vigor en noviembre de 1973, después de haberse depositado el 14º instrumento de ratificación, se estableció con objeto de atender los problemas

especiales que plantea la cuestión de los refugiados africanos. Como tal, es el complemento jurídico regional de la Convención de 1951 sobre el Estatuto de los Refugiados y del Protocolo de 1967. La Convención de la OUA amplía las categorías de personas a quienes se ha de conceder el estatuto de refugiados al incluir a las personas que buscan refugio contra la violencia o cualquier tipo de ocupación extranjera. El instrumento contiene además disposiciones expresas sobre la cuestión del asilo que en la Convención de 1951 sólo se aborda de manera indirecta, así como disposiciones sobre la prohibición de que los refugiados desarrollen actividades subversivas y sobre la repatriación voluntaria. (8)

La conferencia sobre la situación de los refugiados en Africa celebrada en Arusha, República Unida de Tanzania, del 7 al 17 de mayo de 1979, fué la última de la serie de iniciativas destinadas a resolver el problema de los refugiados en Africa dentro del contexto africano. En cierto modo, fué la sucesora de la Conferencia de 1967 y sus copatrocinadores fueron la OUA, la CEPA y el ACNUR. Teniendo en cuenta que la situación de los refugiados en Africa empeoraba constantemente, el propósito de la Conferencia de Arusha fué hacer un balance de lo realizado hasta 1979 y, sobre esta base establecer una estrategia para seguir abordando los problemas con un criterio constructivo. Las recomendaciones de la conferencia suscritas en julio de 1979 por el Consejo de Ministros de la OUA en su 33^o período de sesiones celebrado en Monrovia, y por la Asamblea General de las Naciones Unidas en noviembre de 1979 (resolución 34/61), han resultado ya de gran utilidad práctica en el caso de las actividades relacionadas con los refugiados en Africa. Cabe mencionar; entre las recomendaciones más importantes, la relativa al principio de la solidaridad internacional y de la 'repartición de la carga'; la aplicación en los distintos países de los instrumentos regionales o internacionales sobre los refugiados; la armonización de los procedimientos de asilo y la determinación del estatuto de refugiados en casos particulares y en el de ciertos grupos; el establecimiento de servicios de asesoramiento apropiados; la adopción de procedimientos adecuados de reasentamiento; la integración de los refugiados en la estructura económica de los países huéspedes; y el fomento de la repatriación voluntaria. (9)

La conferencia estimó que la aplicación de las recomendaciones de Arusha 'incumbía principalmente a la OUA, en estrecha cooperación con el ACNUR, de conformidad con lo dispuesto en el acuerdo de cooperación celebrado entre ambas organizaciones'. Un grupo de trabajo OUA/ACNUR, cuya principal función es coordinar las actividades relacionadas con la aplicación de las decisiones de la Conferencia de Arusha, ha preparado planes para la adopción de las medidas necesarias a este respecto y, sobre esta base, se dió efecto a varias recomendaciones. Al mismo tiempo, visitaron diversos países africanos varias delegaciones de alto nivel del Comité de los 15 sobre los Refugiados Africanos, creado por el Consejo de Ministros de la OUA en 1964, inicialmente como un Comité compuesto de 10 estados miembros de la OUA y cuyo número se ha incrementado actualmente a 15, a fin de examinar el problema de los refugiados en Africa; el objeto de esas visitas es fomentar el cumplimiento de las decisiones de la Conferencia de Arusha y, en particular, del principio de la 'repartición de la carga'. Por último, en el curso de sus actividades normales y por la naturaleza de sus funciones, el ACNUR ha intervenido constantemente en la aplicación práctica de los principios de Arusha. (10)

5.2 Medidas Propuestas en la Conferencia Internacional sobre Asistencia a los Refugiados en Africa (GIARA I).

Pese a los esfuerzos realizados durante dos decenios por los gobiernos y la población de Africa y por la Comunidad Internacional en su conjunto, el número de refugiados no ha disminuído. En muchos aspectos, los problemas se han complicado. La solución ideal a cualquier problema de refugiados es la repatriación voluntaria. Si la repatriación resulta imposible, se debe de encontrar una solución duradera mediante el asentamiento local de los refugiados. En todas las tensiones creadas por las crisis de refugiados, los países africanos han respetado siempre el principio de que la concesión de asilo es un acto pacífico y humanitario que ningún Estado miembro debe considerar como un gesto de enemistad. A fin de que la ejecución de los programas de asentamiento local sean un factor positivo más que una carga para el país huésped, el asentamiento de los refugiados, tanto en las zonas rurales como urbanas, debe estar

vinculado, cuando sea posible, con los planes de desarrollo económico y social de las regiones o zonas de que se trate, lo que beneficiaría a los refugiados y al mismo tiempo elevaría el nivel de vida y las perspectivas de desarrollo de la población local. (11)

La mayoría de los países de asilo de Africa pertenecen al grupo de los países menos adelantados, y todos ellos están comprometidos con la ardua tarea del desarrollo y la construcción nacional. Sus recursos son insuficientes para mantener su economía, incluso sin la carga de los refugiados. En consecuencia, se requiere una asistencia proporcional a la magnitud del problema. Debe intensificarse la cooperación entre los organismos y programas de las Naciones Unidas, cuyas actividades deberían coordinarse con otras organizaciones intergubernamentales y no gubernamentales competentes para proseguir esos programas de desarrollo multidimensional. De acuerdo al testimonio ofrecido por Africa en cuanto al asentamiento en el primer país de llegada de los refugiados, la necesidad de reasentamiento en un tercer país se da con muy poca frecuencia. La presencia del 90% de los refugiados en sólo 18 países de los 50 estados miembros de la OUA complica aún más el problema de la repartición de la carga. Además, en los casos excepcionales en que no pueden encontrarse soluciones dentro del contexto africano, la comunidad internacional debería estar dispuesta a recibir a refugiados con la misma generosidad que lo ha hecho respecto de los que proceden de otros continentes. (12)

Las necesidades creadas en Africa por los refugiados (13) o los repatriados (14) son muchas y urgentes. Los programas de asistencia que el Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados en Africa (ACNUR) ejecuta en colaboración con el PMA, la OMS, el UNICEF y otros organismos han permitido obtener importantes resultados con los fondos disponibles. Aunque en los programas en curso y de urgencia se trata de satisfacer las necesidades básicas de supervivencia y el objetivo es encontrar soluciones a los problemas de los refugiados, cabe mencionar que las necesidades generadas por ese tipo de situaciones con frecuencia exceden del ámbito de los programas previstos especialmente en lo que se refiere a la infraes

estructura y los servicios nacionales. (15)

Es importante tener en cuenta que el tipo de asistencia necesaria depende en gran medida de las características de la situación - de los refugiados de que se trate. Cuando la afluencia de refugiados empezó hace algún tiempo, pero continua, la asistencia necesaria será, lógicamente, una combinación de medidas de urgencia para los recién llegados y de disposiciones encaminadas a lograr a largo plazo la autosuficiencia de los refugiados que llegaron en etapas anteriores. Por otra parte, cuando una situación de refugiados es relativamente estable, pero no existe la posibilidad de una repatriación voluntaria, la asistencia necesaria se orientará a consolidar o completar las soluciones a largo plazo ya iniciadas para su asentamiento local. En algunos países, el carácter poco favorable del medio ambiente exige la movilización de más recursos que en las zonas donde existen condiciones ambientales más benignas. Algunas de las peticiones de asistencia se han presentado teniendo en cuenta, en particular, la posibilidad de una repatriación voluntaria en gran escala. La viabilidad de la repatriación forma parte, en gran medida, - de las soluciones políticas y no es posible cuantificarle en esta etapa. Sin embargo, cuando ciertos factores importantes por ejemplo, la futura repatriación voluntaria en gran escala pueden afectar los parámetros de una situación determinada, se parte del supuesto de - que habría que adoptar las peticiones de asistencia del país de asilo del que los refugiados podrían retornar, con el fin de tener en cuenta una situación de esa índole. (16) A menudo es difícil darse cuenta de la enorme presión que la llegada masiva de refugiados representa para los sistemas sociales y la infraestructura nacionales. Cuando se produce una afluencia en gran escala de refugiados hacia zonas urbanas, los problemas que de ellos se derivan son, en cierto sentido, aún más patentes. El suministro de agua potable a las zonas urbanas, que suele ser escaso y necesita mejoramiento, puede - disminuir hasta un nivel incompatible con las normas de salud pública. Los hospitales y ambulatorios que fueron construídos hace algún tiempo, y que frecuentemente no reúnen las condiciones para satisfacer las necesidades de la población, aún a nivel local o provincial, reciben una afluencia masiva de refugiados que padecen se-

miinación, deshidratación, tuberculosis y trastornos gástricos -- muy frecuentes en los grandes movimientos de refugiados. Los centros sanitarios del país de asilo se ven rápidamente desbordados -- por la demanda de los refugiados, y de ello se resienten inevitablemente los nacionales. Incluso el suministro de fármacos y de antibióticos puede agotarse en poco tiempo por esa misma demanda. En cuanto a la educación, pocos países de Africa disponen de instalaciones suficientes para satisfacer las necesidades de sus propios nacionales, y los refugiados, especialmente los procedentes de zonas urbanas que han interrumpido sus estudios, necesitan reanudarlos lo antes posible. Las escuelas primarias y secundarias de los países -- de asilo alcanzan pronto un grado de saturación, y la presión derivada del aumento del número de solicitudes de admisión en centros -- más especializados, como las escuelas técnicas o profesionales, resulta pronto intolerable. También disminuye la posibilidad de obtener vivienda y empleo. Por último, cuando el número de refugiados es excesivo, es necesario reajustar los planes y los programas nacionales para tener en cuenta el aumento de las necesidades, y para ello se necesita más personal especializado, en todos los sectores de la economía. (17)

Aunque en los últimos años ha aumentado en Africa el número de refugiados procedentes de zonas urbanas, la mayoría de los refugiados en el continente siguen siendo de origen rural. Grandes grupos de población tienden a cruzar fronteras en regiones relativamente -- deshabitadas y a asentarse en distritos en los que no existen ni los servicios ni la infraestructura necesaria para la buena ordenación de la asistencia a los refugiados. Para aplicar un programa de urgencia destinado a atender las necesidades básicas tales como la vivienda, la salud, los medicamentos y los alimentos, suele ser necesario que el país de asilo haga una aportación considerable de recursos. La comunidad internacional hace contribuciones generosas -- en efectivo y en especie, en situaciones de ese tipo, pero la repercusión de tales necesidades de servicios administrativos, --que ya -- son insuficientes-- es más que considerable. Es preciso ubicar, explorar y despejar inmediatamente lugares para el asentamiento --aunque sean temporales--, teniendo en cuenta factores como el abasteci-

miento de agua, las posibilidades agrícolas y su viabilidad en el marco de la provincia o el distrito de que se trate. En situaciones de urgencia casi siempre se plantean importantes problemas de comunicaciones y de intendencia. Con frecuencia las vías de acceso a los lugares de asentamiento necesitan reparaciones inmediatas para hacer llegar y distribuir los suministros de socorro, incluso cuando la mera supervivencia de los refugiados está asegurada, es necesario hacer planes a largo plazo. Si no es posible la repatriación, es preciso tomar medidas para un asentamiento duradero, que abarcan la ubicación de los asentamientos, la vivienda, escuelas, ambulatorios, suministro de agua y los servicios administrativos sobre el terreno necesario para que el asentamiento sea viable. (18)

En el plano general de los recursos y la infraestructura nacionales la presencia y las necesidades de gran número de refugiados se dejan sentir con tal fuerza que en muchos casos perjudican los intereses de los nacionales del país. De ello se desprende que si los suministros para un importante programa de refugiados pueden exigir la utilización de quizás el 40% de las instalaciones de un puerto o el 25% de los servicios de transporte por carretera o ferrocarril de un país, los efectos en la economía nacional y en el potencial infraestructural son directamente proporcionales. Importaciones muy necesarias para el país quedan bloqueadas, se demoran las exportaciones y se desorganiza el movimiento normal de mercancías (que en la mayoría de los casos ejerce ya una presión excesiva en los sistemas existentes). Los países del Cuerno de Africa y el Sudán son ejemplos de una desorganización y de tensiones de ese tipo. Los recursos nacionales en esa zona se ven sometidos a tensiones extremas y las existencias nacionales y la capacidad financiera para importar bienes esenciales están prácticamente exhaustas. Pese a ello, los refugiados son recibidos con solidaridad y se les ayuda. En el contexto actual no es posible ni conveniente prever lo que podría ocurrir en el Africa Austral y los movimientos de refugiados que podrían surgir en esa región. Es evidente, que la actual situación de conflicto en esa zona es una fuente potencial de graves problemas de refugiados, que requerirán un gran esfuerzo tanto de los países de asilo como de la Comunidad Internacional. (19)

El costo estimado de las medidas de asistencia de urgencia para atender a las necesidades básicas de supervivencia de los refugiados, particularmente en los países donde ha llegado un número considerable de refugiados, en los últimos meses o semanas, con posterioridad a la aprobación de los diversos programas previstos para 1981. "...Se requirió una cantidad de 69,211,200 dólares para suministrar alimentos, vivienda y demás ayuda a los refugiados. Constantemente se presentan nuevas necesidades de urgencia y se están haciendo esfuerzos para determinar esas necesidades, lo que se pondrá en conocimiento de la conferencia. Utilizando los recursos del Fondo de Emergencia aprobado por su Comité Ejecutivo, el ACNUR ha puesto en marcha programas limitados para hacer frente a las situaciones de urgencia, pero el total de las necesidades supera los recursos disponibles, especialmente si se toman en cuenta las necesidades básicas en materia de alimentos (suministradas normalmente por el PMA)..."(20)

La asistencia adicional directa a los refugiados pedida por los gobiernos afectados requirió "...425,257,477 dólares, con propuestas cuyos rubros principales se dividen en los siguientes sectores: educación, (93,914,082 dólares), salud y saneamiento - - - (92,358,342 dólares), desarrollo agrícola (72,133,271 dólares), vivienda (43,558,002 dólares), bienestar social (24,848,859 dólares), construcción (21,932,000 dólares), y vehículos, con inclusión de los gastos de transporte (25,632,961 dólares)..."(21)

La asistencia adicional directa a los repatriados, pedida por los gobiernos, requirió "...85,992,555 dólares. Los principales rubros de la asistencia propuesta son: desarrollo agrícola (17,093,100 dólares), alimentos (17,500,000 dólares), educación (10,220,800 dólares), necesidades domésticas (10,170,800 dólares), vivienda - - (8,657,155 dólares), y salud y saneamiento (5,720,000 dólares)..."(22)

Los proyectos de apoyo a la infraestructura propuestos por los gobiernos teniendo en cuenta la presión sobre los recursos nacionales que crea la presencia masiva de refugiados requirieron - - - "...312,735,560 dólares..."(23)

El costo estimado de los programas aprobados fué de 260,853,500 dólares en 1981. Este cálculo sintetiza los objetivos de los programas de los países que figuran en la lista del ACNUR y demás organismos que cooperan en la labor de asistencia a los refugiados, - tales como el PMA y el UNICEF. Si bien los organismos de que se -- trata comenzaron la ejecución de los programas con las contribuciones que se pusieron a su disposición, se necesita un monto considerable de nuevos fondos o contribuciones en especie para poder alcanzar los objetivos de los programas..."(24)

Se considera que dentro del valor total de 1,153,980,292 dólares presentado a la Conferencia hay algunos elementos que tienen un carácter más urgente que otros en el sentido de que las medidas propuestas tuvieron que aplicarse en 1981 o 1982. Dentro de este marco, se calculó en 450 millones de dólares, aproximadamente, la cifra necesaria para atender las necesidades prioritarias de los refugiados.(25)

5.3 Asistencia a los Refugiados Etiópes.

Etiopía tiene una superficie de aproximadamente 1.2 millones de kilómetros cuadrados y una población de 42,019,418 de habitantes. - De los cuales casi el 90% vive en las zonas rurales. La sequía y - la guerra causaron la pérdida generalizada de servicios y recursos públicos, junto con el desplazamiento de unos: 2,4 millones de habitantes de las zonas rurales, la correlativa destrucción de viviendas, reservas alimentarias y recursos de pastoreo, en particular en las regiones administrativas de Sidamo, Bale y Harrarghe. El país tiene una historia reciente de hambre y escasez de alimentos y la - combinación de la guerra y la sequía ha hecho que al gobierno le resulte difícil dedicar completamente sus esfuerzos y sus recursos financieros al desarrollo.(26)

El número de refugiados en Etiopía, la mayoría de origen sudanés, ha permanecido relativamente constante y cercano a once mil -- personas. Unos 5,500 sudaneses meridionales han vivido varios años en la zona de Gambela y ya no necesitan asistencia del ACNUR. Otros

refugiados sudaneses, en su mayoría hombres de origen rural, residen en campamentos en Ganduar. Desde su llegada a Etiopía 1971-1972 han recibido servicios y medios de subsistencia del ACNUR y suministros del PMA. (27)

Desde hace mucho tiempo, los refugiados de diversos orígenes - que viven en Addis Abeba han sido un motivo de preocupación debido a sus precarias condiciones de vida y sus limitadas perspectivas de empleo. En cooperación con la ONUDI y la OIT; se ha estudiado la realización de un proyecto industrial en pequeña escala, en el que podrían emplearse varios refugiados de la capital y sus alrededores. Además, varios refugiados de las zonas urbanas han iniciado cursos de capacitación con miras a mejorar sus oportunidades de empleo. En 1978, el ACNUR comenzó un programa de asistencia a las personas desplazadas en Etiopía y, para junio de 1980, había asignado 7.2 millones de dólares para la provisión de vehículos, artículos domésticos, ropa, semillas y herramientas. (28)

Actualmente, hay grandes cantidades de refugiados provenientes de Etiopía que residen en Somalia, en Sudán y Djibouti como resultado de los acontecimientos producidos en los últimos años. Uno de los problemas de cualquier programa importante de repatriación voluntaria es la falta de centros de recepción adecuados para seleccionar a los repatriados y hacer los trámites iniciales correspondientes y la carencia de financiación suficiente para atender a las necesidades materiales básicas de aquellos. El ACNUR preparó (con carácter experimental y en colaboración con la Comisión Etíope de Socorro y Rehabilitación) un proyecto inicial con un valor de 1,3 millones de dólares, para contribuir a la instalación de la infraestructura de cinco centros de recepción, cada uno de ellos con capacidad mínima para recibir simultáneamente a 1000 repatriados, o un total de hasta 10,000 repatriados en los cinco centros. (29)

El gobierno etíope proyecta el traslado y reasentamiento de unos 5,000 refugiados ansares de Sudán en un asentamiento organizado en Sanjar, en la región de Gondar, con un costo total de 3,852,300 dólares, durante un período de tres años. El gobierno --

identificó en el subdistrito de Lai Amachiche, de la región de Gondar, un lugar adecuado para este asentamiento. Se pidió una suma de - 20,000 dólares para financiar un estudio de viabilidad. Se planeó construir albergues para los refugiados utilizando materiales disponibles en el lugar y la mano de obra de los refugiados. El Organismo de Proyectos Rurales de Etiopía también planeó construir instalaciones comunales, alojamientos temporales para el personal de proyectos, oficinas y locales de comercio. El gobierno calculó que el costo de la construcción sería de 600,000 dólares (ver anexo 8). A su llegada se entregarían a los colonos frazadas, ropas usadas, jabón y un juego de utensilios domésticos, con un costo de 170,000 dólares. Se necesitaría asistencia alimentaria durante un período de tres años, transcurrido el tiempo el grupo se mantendría asimismo - con actividades agrícolas. Se contó con que el PMA proporcione ayuda alimentaria suministrando raciones normales completas durante -- unos 18 meses, medias raciones durante los 12 meses siguientes, y - cuartos de ración durante los últimos 6 meses. Las necesidades estimadas serían de 1,912,005 toneladas de cereales y 76,5 toneladas de aceite comestible, cuyo costo sería de 290,000 dólares, según los precios actuales. Se necesitaría un importe adicional de 325,000 - dólares, principalmente para adquirir alimentos complementarios. (30)

El asentamiento propuesto en Sanja se emplazaría cerca de un río de caudal permanente y se establecería una bomba y tuberías para conducir el agua hasta el asentamiento, para su distribución en puntos de depuración, se calculó que el costo de la instalación de un sistema de suministro de agua costaría 100,000 dólares y que los gastos de operación ascenderían a 7,500 dólares por un período de - tres años, lo que representa una petición sectorial total de aproximadamente 107,500 dólares. En el asentamiento habría una clínica - gubernamental de tipo corriente para una población de 5,000 personas, a fin de atender a las necesidades sanitarias del grupo. Se - proporcionaría la construcción básica, el equipo inicial y una ambulancia, con un costo que se calculó en 120,000 dólares. (31)

Dado que el lugar está a unos 5 kilómetros del camino secundario que une a Humera y Gondar, sería necesario construir un camino

para proporcionar fácil acceso al asentamiento. Para facilitar la comunicación con las autoridades regionales de Gondar, se propuso la adquisición de un pequeño sistema de radio para el asentamiento. Sería necesario transportar a los refugiados y sus pertenencias -- desde sus campamentos actuales hasta el nuevo lugar, a una distancia de unos 200 kilómetros. Además, el gobierno pidió la adquisición de tres vehículos Land Rovers, para su utilización por el director del proyecto, el personal de divulgación agrícola, el oficial sanitario y el personal de apoyo. El costo total de mejoramiento de las comunicaciones y los servicios de transporte ascendería a -- 585,000 dólares. El asentamiento propuesto abarca unas 20,000 hectáreas, de las cuales 10,000 tras obras limitadas de desbrozo de la tierra, se cultivarían inicialmente con sésamo, sorgo y legumbres. Se proporcionarían herramientas agrícolas y se comprarían 500 yuntas de bueyes. A fin de acelerar las labores de preparación de la tierra, el gobierno facilitaría al asentamiento cinco tractores -- equipados con arados y rastras. También se solicitó financiación para la adquisición de semillas, fertilizantes y pesticidas. Inicialmente, se proporcionarían servicios de trabajadores de divulgación agrícola y posteriormente el asentamiento recurriría a los servicios de las dependencias regionales de divulgación. El desarrollo de la agricultura en el asentamiento costaría 750,000 dólares, durante un período de dos años. (32)

A fin de que los refugiados adquirieran algunos conocimientos prácticos, el gobierno pidió fondos para establecer dos pequeños centros de artesanía para confección de ropa e hilado. Se emplearía a un trabajador social a fin de que ayude a los refugiados en el asentamiento. Muchos refugiados residentes en Addis Abeba no han podido obtener empleo debido a que las posibilidades son generalmente limitadas y también debido a su falta de capacitación o educación en las esferas en que hay oportunidades de empleo. Se propuso establecer una empresa en pequeña escala para unos cien refugiados a los que se emplearían en la confección de ropa para niños, tras un período de capacitación de seis meses. Los recursos totales solicitados para este sector ascendieron a 433,800 dólares. Los servicios de apoyo administrativo costarían 156,600 dólares, con una --

asignación de 286,000 dólares para gastos imprevistos.

5.4 Asistencia a los Repatriados Etiópes.

El gobierno etíope propuso la creación de centros de tránsito y recepción en 13 localidades, en su mayoría cerca de las principales rutas de viaje desde el Sudán o en Djaden (región de Harrarghe) cerca de pequeñas aldeas. El gobierno también pidió fondos para la construcción de centros de residencia y capacitación en Asmara y Addis Abeba. Se otorgó financiación limitada para un proyecto experimental relativo a cinco centros y 10,000 repatriados. Los planes gubernamentales prevén que todos los centros de tránsito tendrán una capacidad mínima para alojar simultáneamente a 2,000 repatriados o sea, un total de hasta 26,000 repatriados en los 13 lugares. La permanencia media en los centros de recepción será de 3 meses. Se construirán albergues con los materiales disponibles en el lugar (en la medida de lo posible), y sobre la base de 'alimentos a cambio de trabajo'. En cada lugar también se construirán un comercio y una oficina con alojamiento para el personal y se instalará un generador portátil. El gobierno propuso que en cada centro de recepción se construyera un molino harinero. (33)

Se necesitarán fondos para suministrar materiales para la reconstrucción de las unidades de vivienda dañadas o para construir otras nuevas. Se prevé una suma de 100 dólares por familia para los asentamientos rurales de Melema, Humera, Aliguidar y Eloburad, con una población de 67,000 repatriados (aproximadamente 340 familias). Además, se planea la construcción de alojamiento y oficinas para el personal de dos molinos harineros en cada asentamiento. El costo total de las actividades en el sector de la vivienda será de 2,930,000 dólares. (34)

En general, los repatriados llegan a los centros de tránsito y recepción virtualmente sin ninguna pertenencia. En consecuencia, el gobierno tiene la intención de proporcionar un equipo de utensilios domésticos a cada repatriado o a cada familia, a su llegada al centro de recepción. El costo de la atención de estas necesidades

básicas de 268,000 repatriados ascenderá a 6,860,000 dólares. En los centros de recepción se proporcionarán alimentos hasta que los repatriados vuelvan a sus aldeas o vayan a nuevos asentamientos, en un lapso no superior a 3 meses. Con el objeto de atender a esas necesidades, el gobierno solicitará la asistencia del PMA. El gobierno propone que se proporcionen alimentos durante un período de 18 meses a los refugiados que se establezcan en nuevos asentamientos. Se espera que esta ayuda alimentaria se proporcione con ración normal completa durante 12 meses y media ración durante los 6 meses siguientes. Al concluir el período, los proyectos deberán estar en plena ejecución y los repatriados deberán ser autosuficientes. El costo del componente alimentos se calculó en más de 17 millones de dólares. (35)

Una de las principales dificultades -particularmente en la región árida y semidesierta de Ogadén, en Harrarghe-, es el abastecimiento de agua potable en los centros de recepción y los asentamientos. Los fondos solicitados por el gobierno se utilizarán para -- construir o ampliar las instalaciones de abastecimiento de agua. En cada centro de recepción de Harrarghe se necesitará al menos un pozo. Los centros de recepción y los asentamientos en Eritrea y Gondar se ubicarán cerca de fuentes de agua existentes y, en muchos casos, requerirán bombas, cañerías, tanques de almacenamiento y otros materiales. La Dirección de Recursos Hídricos de Etiopía, que ha llevado a cabo amplios estudios sobre los recursos potenciales de agua de todas las zonas pertinentes, tendrá a su cargo la labor de ejecución en este sector. Además, el gobierno solicita dos tanques de agua para cada uno de los centros de recepción de Ogadén. El costo total del sistema de abastecimiento de agua para los centros de recepción y los 4 asentamientos ascenderá a 860,000 dólares. (36)

En cada lugar se establecerá una clínica pública estándar. El equipo inicial incluirá un refrigerador, una mesa de exámenes, armarios, equipo médico, vacunas y medicamentos. Se necesitará una ambulancia para cada asentamiento, que permita el transporte del personal médico y los pacientes a los hospitales cercanos, cuando sea necesario. El monto total solicitado para el sector salud asciende a 900,000 dólares, incluidos los gastos de funcionamiento durante 3 -

años. Se requerirá financiamiento para la reparación o la construcción de escuelas primarias en los 4 asentamientos. Se proporcionarán a los asentamientos materiales didácticos para la enseñanza primaria y de adultos y los programas de alfabetización durante 3 años. En los centros de recepción proyectados en Asmara y Addis Abeba, el gobierno ha pedido la construcción de instalaciones de capacitación para los repatriados de origen urbano. Se proyecta que cada centro de capacitación tenga la capacidad necesaria para impartir enseñanza a 100 personas por año. El costo total de la asistencia al sector educación fué de 840,000 dólares. (37)

Con el objeto de llevar a los repatriados desde los puntos de ingreso hasta sus asentamientos finales y de transportar los suministros y el equipo necesarios, se debe contar con suficientes medios de transporte. Los vehículos de que se dispone en la actualidad no estarían en condiciones de cumplir adecuadamente con esta tarea. En consecuencia, se ha solicitado financiamiento para adquirir camiones adicionales de tonelaje intermedio. El gobierno propone que se compren unos 50 camiones de 4 a 5 toneladas de capacidad. También se proporcionará financiamiento para el combustible y el mantenimiento de los camiones. El gobierno también ha pedido el suministro de 15 vehículos Land Rover, o sea uno por asentamiento, para el transporte local del personal administrativo y materiales livianos. El monto total de los recursos solicitados para este sector fué de 1,725,000 dólares en concepto de transporte y 2,150,000 dólares en concepto de vehículos. (38)

Dado que aproximadamente la mitad de los repatriados que se espera que regresen habrán trabajado antes en la agricultura y otro 45% en ganadería, la piedra angular de su rehabilitación con éxito tras su regreso será el desarrollo agropecuario. En consecuencia, se prevén asentamientos agropecuarios en 4 lugares: Aliguidier y Elaburad en Eritrea, y Metema y Humera en Gondar. El proyecto de riego de Aliguidier abarcaba originalmente unas 7,000 hectáreas y en el asentamiento se cultivaban algodón, sorgo, sésamo y hortalizas. Se proyecta asentar en Aliguidier a unas 22,500 personas que cultivarían inicialmente unas 9,000 hectáreas. Entre las actividades previstas se incluiría la reparación del sistema de riego, la adquisi-

ción o el reemplazo de maquinaria agrícola y el financiamiento de los gastos de funcionamiento durante 3 años. Elaborad era originalmente un complejo agroindustrial ubicado en el camino Asmara-Kerem a unos 80 kilómetros de Asmara, que producía y elaboraba uvas, tomates, pimientos y productos lácteos. Pese a que la zona abarca unas 2,000 hectáreas, en el pasado únicamente se utilizaron para cultivos 300 hectáreas. El agua provenía del río Gash. En la actualidad, los edificios están sumamente dañados y durante la guerra la maquinaria de granja y los vehículos fueron confiscados. Los planes del gobierno prevén el cultivo de la totalidad de las 2,000 hectáreas. (39)

Las zonas de Humero y Metema, ubicadas en los principales puntos de cruce de la frontera entre Etiopía y el Sudán, son particularmente fértiles y adecuadas para cultivos comerciales, incluidos algodón y sésamo. En cada localidad se propone asentar a unos - - 20,000 repatriados. Se espera que el costo total del desarrollo agropecuario sea de 13,713,010 dólares. A cada familia que regrese a su aldea de origen se le proporcionará un equipo de autosuficiencia: los agricultores recibirán aperos agrícolas, semillas, fertilizantes e insecticidas; los pastores recibirán ganado y los comerciantes enseres de su ramo, por ejemplo, máquinas de coser. Para que los colonos diversifiquen las actividades en los asentamientos y atiendan a determinadas necesidades concretas, el gobierno pide financiación para el fomento de pequeñas artesanías, por ejemplo, la carpintería y el hilado. El total pedido para las actividades de autosuficiencia es de aproximadamente 4,930,000 dólares. Se reservarán 3,489,000 dólares, a fin de sufragar gastos administrativos y gastos imprevistos. (40)

En el programa del ACNUR para 1981 se aprobó una asignación de 1,060,000 dólares para atender las necesidades permanentes de asistencia y los gastos relacionados con la transferencia de los refugiados Ansar a asentamientos rurales, de modo que puedan lograr la autosuficiencia dentro de un lapso razonable. Se preparó un proyecto de ayuda complementaria y asentamiento local para proporcionar asistencia a refugiados en estado de extrema necesidad que viven -- principalmente en Addis Ababa. Para 1981 se propuso una suma de -

57,000 dólares con el objeto de ayudar a ese grupo, al mismo tiempo, mediante asesoramiento y orientación, se está ayudando a numerosos refugiados para que sigan cursos de recapitación a fin de mejorar sus perspectivas de tener empleo. En noviembre de 1980 se firmó un acuerdo por 1,3 millones de dólares para la ejecución del proyecto inicial en beneficio de unos 10,000 repatriados. Con él se contribuirá a la construcción, antes del 15 de marzo de 1981, de la infraestructura de cinco centros de recepción en Tessene, Keren, Dewele, Dire Dawa y Genele. (41)

5.5 Medidas Propuestas en la Conferencia Internacional sobre - Asistencia a los Refugiados en Africa (CIARA II)

Debido a la situación de los refugiados en Africa, muchos países han suministrado fondos para la asistencia, por conducto de varias organizaciones. Esta asistencia se ha concentrado en actividades para superar los problemas iniciales causados por la súbita huida en busca de asilo y en actividades que permitan a los refugiados llegar tan pronto como sea posible a niveles de subsistencia comparables a los de los nacionales del país en que se encuentran.

El objetivo de CIARA II es mantener el apoyo a las necesidades esenciales y concentrarse al mismo tiempo en nuevas actividades en dos esferas en particular: primero ampliar la ejecución de programas encaminados a encontrar soluciones, especialmente mediante la repatriación voluntaria y el asentamiento en los países de asilo; en --segundo lugar, prestar asistencia para fortalecer la infraestructura de los países afectados.

Para 1984, los gastos totales de la Oficina del ACNUR en Africa se proyectaron en 155 millones de dólares, incluyendo tanto los programas generales, como los programas especiales. Con particular referencia al párrafo 5) de la resolución 37/197 de la Asamblea General (la resolución relativa a CIARA II), los programas generales para 1984 de la Oficina del ACNUR aprobados para Africa ascendieron a 125 millones de dólares, lo que representó un aumento respecto de los 113 millones de dólares autorizados para 1983. El aumento obedeció a un crecimiento del elemento relacionado con el logro de solu-

ciones, es decir, desde el 45.5% de los programas generales en 1983 hasta el 52% en 1984, de conformidad con el tema de la CIARA II: - tiempo para soluciones, y en el espíritu de prestar asistencia adicional a los refugiados africanos. El resto de los gastos proyectados para 1984, es decir, aproximadamente 30 millones de dólares correspondió a programas especiales de asistencia a repatriados voluntarios y a estudiantes refugiados, así como a gastos de apoyo a los programas, incluida la continuación de las actividades complementarias de la Conferencia de Arusha en 1979.(42)

En respuesta directa al párrafo 5b) de la resolución 37/197 de la Asamblea General, la Oficina del ACNUR, identificó necesidades adicionales de asistencia por un valor de 10,9 millones de dólares que estarían disponibles para 1984 o comienzos de 1985. La ejecución de programas para atender a esas necesidades permitirán la consolidación de los resultados logrados en varios proyectos que en esa época fueron adversamente afectados por difíciles condiciones económicas y sociales. Los niveles de los programas de la Oficina del ACNUR para 1985 y 1986 no se pudieron determinar con precisión dado que dependían de acontecimientos que pudiesen requerir programas de emergencia, así como del ritmo para encontrar soluciones.(43)

En cuanto a la asistencia para fortalecer la infraestructura social y económica de los países de asilo en Africa. Se invitó a 22 países africanos que tropiezan con problemas de refugiados y repatriados a que presentaran propuestas de proyectos siguiendo las directrices preparadas por el Secretario General. Esos proyectos debían tratar de los refugiados y los repatriados y debían ajustarse a planes y prioridades de desarrollo y complementar la asistencia en curso y proyectada de la Oficina del ACNUR a los refugiados y repatriados, además, los proyectos debían ser técnicamente factibles y suficientemente convincentes como para obtener la atención y el apoyo de la comunidad de donantes.

Hubo 14 países que comunicaron que deseaban presentar sus necesidades a la CIARA II. Un equipo técnico, con representantes de las Naciones Unidas, el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), la Oficina del ACNUR y la organización de la Uni-

dad Africana (OUA), visitó cada uno de los 14 países y celebró consultas con los gobiernos sobre sus necesidades. El equipo intercambió opiniones sobre las necesidades de los gobiernos relativas al fortalecimiento de su infraestructura social y económica para poder asumir la carga que les imponían los refugiados y los repatriados. Se identificaron 128 proyectos de infraestructura relativos a la presencia de los refugiados y los repatriados (ver anexo 9). La ejecución de esos proyectos requerirá que se cuente con asistencia externa para el desarrollo por un importe de 362 millones de dólares. Los principales objetivos de los proyectos son de tres tipos:

"...a) desarrollar los recursos humanos mediante la enseñanza básica, la capacitación en conocimientos especializados y el suministro de instalaciones sanitarias y de saneamiento.

b) fortalecer la base física y técnica para el mejoramiento de la agricultura y esferas conexas, a fin de aumentar la productividad;

c) mejorar la infraestructura de transporte..."(44)

La asistencia externa precedentemente indicada, por un importe de 362 millones de dólares, se desembolsará en correspondencia con la duración de los proyectos, que por lo general oscila entre tres y cinco años. En consecuencia, la financiación de estos 128 proyectos de infraestructura requerirá entre 80 y 100 millones de dólares anuales. Dado que esos importes son equivalentes a un 3% del nivel agregado de la asistencia oficial para el desarrollo a los 14 países en 1982, puede considerarse que esta magnitud está dentro de límites razonables, particularmente cuando se señala que además de los refugiados y los repatriados también los nacionales de esos países se beneficiaron con dichos proyectos.(45)

Se analizaron con los respectivos gobiernos las consecuencias de los proyectos en materia de gastos periódicos. En varios casos, los gobiernos manifestaron que tratarían de incorporar esos gastos a sus presupuestos. En otros casos, los gobiernos señalaron los problemas que enfrentarían en vista de su ya difícil situación presupuestaria. En consecuencia, los donantes deberían examinar seriamente la posibilidad de prestar apoyo por etapas, durante un lapso

razonable, a los gastos periódicos concomitantes de los proyectos - que convengan en financiar, en particular, dado que dos terceras -- partes de estos países están en el grupo de países menos adelanta-- dos y que estos países, como los demás, enfrentan graves dificulta-- des económicas.

Etiopía presentó 14 proyectos a CIARA II de infraestructura, - en los cuales figura el costo y la duración de cada proyecto, así - como la financiación externa que necesita este país. Estos proyec-- tos son:

- Fomento de la agricultura en Metema en la Región Administrativa de Gondar (1,400,000 dólares, de dos a tres años).
- Fomento de las pesquerías, Assab (1,300,000 dólares, tres años).
- Mejoramiento de la infraestructura sanitaria en zonas de refugia-- dos y repatriados (4,960,000 dólares, tres años).
- Construcción de instalaciones centrales de almacenamiento para - insumos y productos agrícolas; Dire Dawa (700,000 dólares, un -- año).
- Aprovechamiento de la tierra, incluido un sistema de riego para Gambella, en la Región Administrativa de Illubabor (2,600,000 dó-- lares tres años).
- Aprovechamiento de la tierra para fines agrícolas en Humera, Re-- gión Administrativa de Gondar (5,600,000 dólares, de tres a cua-- tro años).
- Aprovechamiento de la tierra en el Valle de Dakata, Región Admi-- nistrativa de Hararge (3,200,000 dólares, tres años).
- Infraestructura vial entre Gondar y Humera y entre Humera y Me-- tema, en el distrito de Begemder (4,600,000 dólares, tres años).
- Apoyo a la cría de ovejas en Jijiga (300,000 dólares, tres años).
- Construcción de carreteras y suministro de un transbordador, zona de Gambella (3,620,000 dólares, tres años).

- Mejoramiento de la infraestructura vial en la zona de Dire Dawa Valle de Dakata y Valle del Río Wabi Shebelle, en la región administrativa de Hararge (4,200,000 dólares, tres años).
- Aprovechamiento de la tierra, incluido un sistema de riego, en Gode y Mustahil, región administrativa de Hararge (4,300,000 dólares, tres años).
- Construcción y mejoramiento de escuelas primarias en Humera y Me tema, región administrativa de Gondar (210,000 dólares dos años).
- Mejoramiento de redes de abastecimiento de agua en los asentamientos de repatriados del Valle de Dakata y de Jijiga, en la región administrativa de Hararge (3,100,000 dólares dos años). (46)

El gobierno de Etiopía atribuye idéntica prioridad a estos 14 proyectos. El financiamiento externo total de los 14 proyectos fué de 40,090,000 dólares.

5.6 Principales Centros de Recepción.

Korem es uno de los centros de albergue que existen a través de toda Etiopía para ayudar a las víctimas de la sequía que aniquila a 11 de las 14 provincias del país, (ver anexo 10). Las más perjudicadas son Wollo, Tigre y Eritrea. Pero, en este campamento - abierto en el que cada uno se instala donde puede; ya sea en pequeñas chozas circulares de paja donde duermen 6 personas, sobre 1.20 metros de diámetro, en hoyos en la tierra - cavado y ocupado en seguida - o en una tienda de campaña donde se alojan los niños más enfermos, tendidos en 60 camas - pequeños troncos de madera dispuestos en cuadro en medio de los cuales se puso tierra-, estos 'hospitalizados' -que son casi 200- tienen que compartir con tres o cuatro personas el mismo lecho. El peso promedio de un adulto es de 34 kilos. Todo tipo de enfermedades se manifiestan en estos organismos tan débiles: el tifo, la disentería, la malaria, la pulmonía, las fiebres recurrentes y, para los niños, la rubeola o la varicela. (47)

Los bebés son alimentados con sonda naso-gástrica y los tubos les cubren la mitad del rostro, dos auxiliares etíopes distribuyen -

medicinas y tienen dificultades para que las traguen, ya que el menor esfuerzo resulta enorme para muchos. La Comisión Gubernamental Etíope de Ayuda y Rehabilitación (RRC) es la única encargada de la distribución de víveres en esta zona. La Comisión proporciona 20 kilos por familia y por mes, cuando llegan los granos y 10 kilos si las reservas son menores. Una cantidad que apenas permite sobrevivir. La deficiencia de alimentos, en octubre de 1984, tuvo como consecuencia, en Korem, 1,800 muertos; en noviembre, después de la llegada de los víveres, 900 personas murieron. En 1985, el promedio fué de 15 a 20 muertes diarias. Sin embargo, las organizaciones internacionales aseguraron sólo la atención médica en los campamentos -es el caso de 'médicos sin fronteras'-, donde la distribución de víveres era para los enfermos y los niños admitidos en dos categorías, según su peso, fuera inferior o superior al 70% de lo normal. (48)

Más al sur, en Kobo, se instaló un centro de distribución de alimentos para los niños; el cual funciona en estrecha colaboración con 'médicos sin fronteras', quiénes garantizan la atención profesional y, Save The Children Fund, que distribuye los víveres a los niños hasta los 5 años. Están registrados 1,500, más mil madres y mil hermanos y hermanas que se acercan a los albergues durante la distribución. (49)

En Bati hay otro campamento, rodeado por alambradas. Este campamento, que fué abierto el 28 de octubre de 1984 por la Cruz Roja Etíope; en tiendas de campaña reúne a más de 20,000 personas, entre ellas a 13,000 niños. Entre el 24 de diciembre y el 10. de enero de 1985, murieron 3,200. Sin embargo, afirma Getachew Wolde Coordinador de la Cruz Roja "...que la situación está mejorando. Las dos primeras semanas teníamos 120 muertos diarios, hoy unos 30..." (50)

En Harbo, al principio del campamento de tránsito, al Sur de la provincia de Wollo, existen 6,000 refugiados. Doscientas ochenta tiendas de campaña con la estrella de David y la inscripción - 'Desde Jerusalem con amor' se encuentran perfectamente alineadas. Este campamento, apenas reinstalado, fué arrasado por las inundaciones. En dos meses, murieron 2,000 personas y posteriormente 14 días. (51)

Wad Kowli, (Este de Sudán), es un campamento improvisado que se localiza a unos 40 kilómetros de la frontera etíope, refleja - la miseria que se abate sobre los pueblos del Cuerno de Africa. - Guerras y sequías se conjugan para reducir a los hombres al estado más ínfimo. En este campamento los refugiados hacen fila hasta tres días para obtener una ración de harina de trigo o para llevar a un lactante, a veces casi muerto, hasta la mesa. La COR (Comisión Sudanesa para Refugiados), responsable de los campamentos, censó 152 mil refugiados el sábado 5 de enero de 1984. Llegaron otros 4,474 la noche siguiente. El miércoles 9 de ese mismo mes, la COR registró 60,000. En la parte etíope de la frontera, controlada por el Frente Popular de Liberación de Tigre (FLTP); 100,000 hambrientos ya se encontraban en camino hacia el exilio. El ACNUR previó 75 - mil llegadas suplementarias hasta fines de enero y la misma cantidad en febrero. Medio millón de refugiados, -los antiguos-, estaban asentados al Este de Sudán a principios de 1984, entre ellos - 128 mil en campamentos, algunos instalados en centros de producción agrícola. Los nuevos refugiados sumaban un total de más de 140 mil. La ventaja que ofrece Wad Kowli es el hecho de estar situado sobre el Río Atbara, último afluente del Nilo; donde un ingeniero militar de Estados Unidos emprendió la perforación de 6 pozos, que dotados con un sistema de bombeo podrían surtir a 150 grifos para ayudar a una población eventual de 100 mil refugiados. Además, dos equipos de - 'médicos sin fronteras' se instalaron en dicho campamento. (52)

A treinta minutos de la Ciudad de Kassala y a menos de 10 kilómetros de la frontera etíope, Tukulbab es un campamento donde -- las condiciones son completamente adversas. No hay agua. Cadenas de picos rocosos de 200 a 300 metros de altura destacan en un paisaje semidesértico, cubierto sólo por espinos. Los refugiados, -- también los de Tigre, utilizan estos arbustos sin hojas como refugio, enganchando en ellos las esteras o un pedazo de tela. Otros se esconden entre las rocas para protegerse del frío nocturno y -- del intenso calor diurno. Descalzos, enfermos, sin nada propio, - esperan una cobija y un poco de harina, para hacer cocer su galleta de 'injira'. en este centro las enfermedades como la disentería, paludismo, tuberculosis, agotamiento, se hicieron presentes. Los - niños menores de 5 años fueron vacunados contra la rubeola. Sin -

embargo, creyeron que la epidemia estaba erradicada cuando algunos días después atacó a niños entre 5 y 12 años. Tukulbab representa lo insoportable y, desde principios de enero de 1984 la mortalidad se hace presente, docenas de miles de refugiados en Fau a 250 kilómetros de la frontera sobre el canal de Rhad, donde le siguieron 25 mil de Tigre que se quedaron rezagados del otro lado de este canal, que se alimenta del Nilo Azul, 200 mil hectáreas de tierra son -- irrigables. Fau forma un conjunto de 3 campamentos previstos para 400 mil personas.

Fau es millones de moscas que se pegan por todas partes. Del 27 al 29 de diciembre de 1984, una epidemia de disentería causó 50 muertos. Este nuevo flujo de refugiados en el Este del Sudán, región que también sufre una severa sequía, no constituye un secreto. La Sociedad de Beneficiencia de Tigre (REST) explica que muchos refugiados llegan a destino, cueste lo que cueste. Pero su estado de salud empeora después de su llegada, debido a que la CDR está excedida en su capacidad. Ya no existen prioridades, porque todo es -- prioritario. En la mayoría de los nuevos campamentos, las raciones alimentarias son insuficientes. En Tukulbab, el abastecimiento de -- agua, por camión, es tan insignificante que los refugiados no pueden bañarse. Los sacos de harina y los montones de ropa son acumulados en Wad-Kowli, pero se necesita tiempo para repartirlos y los refugia-- dos a veces esperan 3 días antes de poder comer y protegerse del -- frío. (53)

En el campamento de Wad-Sherife, -5000 antiguos refugiados y - 23,000 nuevos, todos de Eritrea- situados cerca de Kassala, cuenta -- con un promedio diario de 20 fallecimientos. Este nuevo flujo de re-- fugiados eritreos y tigres aumentó la catástrofe de Sudán. Más de - 100 mil chadianos invadieron el Oeste del país y la sequía empeoró -- por doquier, obligando a campesinos y nómadas a liquidar su rebaño a precios ridículos mientras que los especuladores almacenaban el gra-- no para que los precios aumentaran. (54)

El ACNUR, con toda la ayuda que pudieron proporcionarle las au-- toridades sudanesas lanzó un amplio programa de emergencia. Uno de

los problemas más graves de las fases iniciales fué el logístico. - Sudán es un país muy grande, y apenas un 2% de sus carreteras, incluyendo las de las zonas urbanas, están alquitranadas. Como las personas desplazadas se hallaban muy dispersas por las regiones don de haber llegado, inmediatamente quedó claro que el transporte de víveres presentaría grandes dificultades, debido, a la escasa información existente en torno a qué se necesitaba y dónde. En un principio no se sabía cuantas personas llegaban a cada uno de los campos, no se sabía si se quedarían o se les trasladaría a otra parte; por consiguiente, hubo que mejorar rápidamente el sistema de transmisión de informaciones y racionalizar las decisiones referentes al traslado de refugiados y personas desplazadas de un campo a otro. (55)

Se crearon nuevos campos, en especial los tres campos de Fau y los de Shagarah, cercanos al lago Girba, para que absorvieran el exceso de población de Wad Sherife y Wad Kowli donde habían sido alojados la mayoría de los traslados desde Tukulubab -apodado el campo cementerio- cuando éste fué evacuado. También se efectuaron traslados a los antiguos centros de acogida, tales como Khashm-el-Girba, Um Garpur, Karkura y Kilo 26 (ver anexo 1) (56) El ACNUR junto con otras organizaciones de ayuda tuvieron que adaptar o cambiar sustancialmente los programas de emergencia en algunos campamentos, debido a que, en Wad Sherife, donde se pretendía acoger inicialmente a 50,000 refugiados, aloja actualmente a 128,000 individuos, constituyendo uno de los campos de refugiados más grande del mundo. En junio de 1985 se dijo que Wad Kowli permanecería como campo de tránsito para 15,000 personas, y en la actualidad es una pequeña ciudad de 35,000 habitantes. Hubo que adaptar los campos a las cifras, se emprendieron varios proyectos en Wad Kowli, donde la principal preocupación era la escasez de agua. En Wad Sherife, donde es posible que se encuentre agua en el subsuelo, UNICEF y un equipo técnico enviado por el gobierno holandés, con la colaboración de la agencia británica OXFAM, han procedido a la excavación de pozos. En las diversas secciones del campo se ha creado todo un sistema de ayuda de emergencia -dispensarios, almacenes y centros de alimentación complementaria-. La preocupación de los nuevos campos había sido efec

tuada antes de los traslados de refugiados, y fueron asimismo, equi
pados para hacer frente a las necesidades.(57)

La desorganización del período inicial se ha superado. El sis
tema funciona perfectamente, y, en la actualidad, la situación esta
bajo control. Se movilizaron recursos a gran escala. Las mercan-
cías se depositan en los almacenes prefabricados construídos en ca-
da campo. La agencia americana CARE ha enviado 15 especialistas a
la zona y ha puesto en práctica un sistema de distribución de vive
res cada diez días. De esta forma, cada mes se distribuyen 6,630 -
toneladas de alimentos básicos (cereales, aceite, azúcar, alubias).
Los ordenadores instalados en Port-Sudán y Showak determinan las -
tendencias globales y evalúan las necesidades. El ACNUR, que ha -
enviado a Jartum y a la región Este de Sudán a más de 50 funciona--
rios internacionales, ha instalado recientemente en Showak su ofici
na central para la región Este de Sudán en locales prefabricados.
Este centro sirve también de -parque automovilístico- para el progra
ma de emergencia. Este cuenta en la actualidad con unos 200 vehicu
los (incluyendo 18 camiones-cisterna y 15 camiones completamente -
nuevos que han sido enviados por el gobierno de Alemania Occidental).
Como con frecuencia se presentan averías y accidentes se ha creado
un taller de reparaciones bajo la supervisión de los cuerpos suizos
de ayuda en caso de catástrofe.(58)

Además del ACNUR, el PMA, la UNICEF y la CEE, repartidas entre
los diferentes campos se encuentran más de 30 organizaciones inter-
gubernamentales y no gubernamentales dispuestas a prestar ayuda a -
los refugiados.(59)

En respuesta a sus sucesivas solicitudes de fondos para la fi-
nanciación de su programa de emergencia (más de 80 millones de dóla
res) para Sudán Oriental, y tras diversas donaciones independientes,
el ACNUR había recibido a finales de 1985 un total de 76,6 millones
de dólares para el Este de Sudán. En esta misma fecha, el Alto Co-
misionado efectuó una nueva solicitud de 10,7 millones de dólares -
destinados a asistir a los etíopes en el Este del Sudán, hasta mar-
zo de 1986. Una a una las epidemias fueron vencidas. Ha descendi-

do considerablemente el índice de mortalidad. En algunos campos, como en Sharagarab y Wad Sherife, las autoridades del campo informaron que el índice de mortalidad descendió de 7 muertes diarias - por cada 10,000 personas a principios de 1985 a 0,3 hasta marzo de 1986.

La preocupación principal es la tuberculosis, que es actualmente la enfermedad más extendida. Aunque el índice de natalidad aumenta constantemente, los niños que padecen desnutrición grave y necesitan alimentación complementaria sólo representan el 1,4% del total, mientras que en septiembre de 1985 eran el 9%.⁽⁶⁰⁾ En la actualidad ni las personas desplazadas ni los refugiados permanecen ociosos, y aumenta el número de hombres en busca de trabajo. A pesar de que no se ha organizado un sistema educativo formal para los recién llegados, muchos niños asisten a clase en los colegios locales, y en algunos campos se han improvisado escuelas. En Sharagarab, por ejemplo, se ha abierto para las mujeres un taller de tejido de cestas tradicionales etíopes, y la agencia CONCER ha organizado un programa de rehabilitación y de ejercicios físicos para los niños más debilitados. En otros lugares, los mismos refugiados han organizado sesiones de gimnasia en grupos para hombres, mujeres y niños.⁽⁶¹⁾

A finales de enero se hablaba mucho en Sudán del retorno a Tigre de personas que se hallaban en Fau y en Wad Kowli. 15,000 individuos habían firmado ya para regresar, pero se comentaba que la cifra llegaría a 70,000 y 80,000. El primero de febrero, los primeros 3,000 partieron de Wad Kowli hacia Tigre. Varios miles de hombres - que habían regresado a Tigre a finales de 1985, para evaluar la situación, regresaron a Sudán para recoger a sus familias. Hay que preparar las tierras en su patria nativa antes de que lleguen las lluvias, a fin de crear las condiciones más favorables para la siembra y el cultivo de sus cosechas.⁽⁶²⁾

Aunque la situación de los refugiados parece estabilizarse, están surgiendo otros problemas, en especial la creciente impaciencia de la población local hacia los refugiados - los sudaneses aceptaron

a los refugiados amablemente pensando que esta situación sería provisional, pero al comprender que es permanente su actitud ha cambiado. Además, los refugiados dan origen a numerosos problemas-, de acuerdo a Mohammed Elmahadi Osman, gobernador de la región oriental de Sudán "...hay problemas en materia de educación, entre 9,000 y 10,000 niños refugiados asisten a clases a escuelas sudanesas, y -- también en lo referente a la sanidad y el alojamiento. El precio de los alquileres ha aumentado considerablemente, en algunos casos de 70 a 400 libras sudanesas al mes. Además, cada una de las ciudades de Sudán Oriental alberga actualmente a unos 60,000 refugiados urbanos. En lo sucesivo, nuestra política estará dirigida a evitar que los recién llegados se instalen en las zonas urbanas..."(63)

Las autoridades de Kassala también se quejan de que los refugiados del campo de Wad Sherife, cuando se les sugirió, se mostraron poco dispuestos a ayudar en la recolección del algodón hasta finales de abril en Halfa, a unos 80 kilómetros de distancia. Sin embargo, los residentes de los campos de Wad Kowli y Fau deseaban ayudar. Los recién llegados a la región de Damazín, situada más al Sur son también causa de preocupación. Según las autoridades sudanesas, este grupo lo integran entre 500 y 1500 personas. Llegan en muy deficientes condiciones físicas, dice Hassan Attiya, Comisionado sudanés para los Refugiados. Según los primeros informes, sus miembros son tigreses recientemente reasentados en el Sur del país por las autoridades etíopes.

El señor Gwyar Consejero Económico de la Comisión Económica -- Europea, en Jartum, opina "...En 1986 tenemos la intención de reforzar aquellas instituciones cuya función sea la de crear sistemas de alerta para detener los primeros síntomas de una nueva crisis, hay que ayudar también a Sudán para que pueda hacer frente a la carga impuesta por los refugiados y las personas desplazadas.(64)

Desde enero de 1986, 65,000 refugiados etíopes han regresado voluntariamente a su país de origen. Etiopía es, asimismo, país de acogida para 110,000 refugiados sudaneses, llegados a la región de Kéffa, cuyo número se estima entre 5,000 y 7,000 personas.

En Etiopía, dice Nicolás Bwakira, Delegado Regional del ACNUR en Africa, en Addis-Abeba "...se lleva a cabo una repatriación organizada desde Djibouti en 1984 y, desde entonces, cerca de 400,000 - refugiados han entrado espontáneamente desde el Este de Sudán hasta Tigre y algunos miles lo han hecho hacia Eritrea. El Gobierno Etíope desea que el Alto Comisionado continúe promoviendo el proceso de repatriación y que debería dar a conocer a la Comunidad Internacional, la voluntad de los países de la zona como el gobierno de Sudán y el gobierno de Somalia que están dispuestos a favorecer la repatriación..."(65) Asimismo, el ACNUR suministra víveres en la región de Hararqhe, que es una región vecina de Somalia, esta región es desértica, y uno de los problemas más importantes es el aprovisionamiento de agua potable. Estas poblaciones están, en su mayoría, dedicadas al pastoreo, a la ganadería, y necesitan agua para su cabaña. Las del sur se dedican sobre todo, a la agricultura y es preciso que dispongan asimismo de agua para poder regar sus campos y cultivarlos. Las estructuras de servicios sociales, especialmente las sanitarias, fueron destruidas en el transcurso de la guerra etíope-somalí, que se prolongó desde 1967 a 1978, resultando importante estimular la repatriación, la reconstrucción de estas estructuras sanitarias. Sin ellas no se puede concebir que los refugiados regresen masivamente. Se considera que miles de personas podrán regresar desde Djibouti si se prosigue con el programa de repatriación. Durante su misión en Somalia, el Alto Comisionado se enteró que entre 12 y 20 mil refugiados más, que están actualmente en la región de Gedo podrán regresar a las provincias del Sur de Etiopía. Es preciso que ahí se reanude también un programa que se puso en marcha en 1985. Se repatriaron entonces por vía aérea a 600 refugiados que se hallaban al sur de Mogadiscio.(66) Cuando se dió a conocer esta noticia, en la región de Gedo, muchos más expresaron su deseo de regresar a sus hogares.

La política del gobierno etíope siempre ha mantenido una postura de puertas abiertas, permitiendo no sólo a los funcionarios de las Naciones Unidas y el ACNUR, así como a representantes y diplomáticos de los países donantes, que viniesen a comprobar las condiciones de vida de los repatriados y controlar además como se distribuían

las ayudas materiales que suministraba la Comunidad Internacional.(67)

En Tigre y Eritrea, las condiciones climáticas han mejorado - por lo que deberían permitir a varios miles de refugiados el regreso. En Etiopía, últimamente ha llovido mucho más que en 1985. Varias regiones se han reverdecido, contrariamente a 1985, -cuando só lo se veían campos desolados por la sequía-. Aunque sigan existiendo todavía por un tiempo los centros de distribución, las poblaciones víctimas de la sequía acudirán a recibir sus víveres y regresarán luego a sus poblados, a fin de ocuparse en sus actividades habituales, labrar la tierra. Se espera que estas poblaciones obtendrán cosechas mucho más importantes que en 1985.(68)

Por otra parte, en la región de Illubabor del distrito de Gambela, se hallan alrededor de 110,000 refugiados que llegaron en número creciente a partir de finales de 1983. Estos refugiados se benefician de la asistencia alimentaria del ACNUR, del Programa de Salud y de un Proyecto Agrícola piloto. Por el momento, se trata de proveerles de auxilio de emergencia. En Gambela, un servicio médico puesto en marcha por la Cruz Roja etíope ha llevado a cabo una labor bastante buena. Un nuevo grupo de 5,000 a 6,000 refugiados - llegó a la región situada al Sur de Keffa. Son refugiados de la región ecuatorial, en el Sur de Sudán. Es necesario aportarles ayuda de emergencia rápidamente y ésto planteó grandes dificultades, dado que no hay carreteras accesibles hasta ellos. La carretera que parte de la Jima llega hasta un pequeño poblado llamado Amán. Desde Amán hasta el río Akobo donde se hallan los refugiados, no hay acceso. Debido a que en la época de lluvias es imposible cruzar el río Akobo, por lo que será preciso abastecer a estos refugiados mediante un puente aéreo. Una vez que hayan pasado las lluvias habrá -- que sacarlos de allí para llevarlos a otro sitio. Los refugiados de este centro se hallan en unas condiciones físicas deplorables. Muchos de ellos han caminado durante dos meses para llegar a donde están, y muchos están desnudos o casi desnudos, por que han tenido que vender sus ropas a cambio de algo de comer para poder sobrevivir. Unas 50 personas han muerto de hambre.(69)

Tug Wajale situado al Noroeste de Somalia alberga entre 40,000 y 70,000 refugiados. El campo está situado sobre un terreno en pendiente al borde de un acantilado, del cual se recogen copiosas cantidades de agua cada vez que llueve. El agua corre a torrentes, introduciéndose en las tiendas de aquellos que no han tenido la fuerza o el ingenio para cavar las zanjias adecuadas. En algunos lugares, el agua de la lluvia forma verdaderos lagos que se evaporan progresivamente con el calor del sol. Creándose grandes extensiones lodosas, que se transforman en seguida en una polvadera que lo invade todo. (70)

La cuestión de saber cuándo y cómo se producirá el cambio no tiene respuesta por el momento. Uno de los equipos del ACNUR trabaja durante las horas del día y de la noche para tratar de asegurar que los refugiados reciban al menos la ayuda mínima que les pueda enviar la Comunidad Internacional. El sitio no fué considerado nunca como una zona de instalación permanente (ver anexo 12). Cada día debe transportarse el agua desde pozos situados a más de 50 kilómetros de distancia. Se debe conducir los alimentos y todo el material necesario, desde tiendas y mantas a almacenes desmontables y cisternas desde el puerto de Berbera, a 250 kilómetros de allí. El campamento se encuentra prácticamente en la frontera. (71)

El ACNUR trata, por todos los medios, de convencer al gobierno somalí para que ponga a su disposición un lugar que se preste mejor para una residencia duradera, en donde sea accesible proporcionarles todos los servicios.

Los refugiados son consecuencia de la inestabilidad. El concepto de refugiados tiende a incluir cada vez más a aquellas personas que huyen, no sólomente de la persecución política sino también de la violencia, de los conflictos armados, e incluso, de los desastres económicos y ecológicos. Hoy en día, las situaciones en que viven los refugiados son parte importante de los principales problemas políticos a los que se enfrentan los Estados.

Al ser cada vez más difícil hallar solución para estas situa--

ciones, se corre el riesgo de que se institucionalicen, lo que puede conducir a que crezca la frustración entre los mismos refugiados, y como consecuencia de ello, a que surja la violencia. Por tal motivo cada Estado adopta medidas restrictivas con la finalidad de -- disminuir el número de personas que llegan a su respectivo país.

Si bien es cierto que CIARA I enfocó su atención primordialmente a la ayuda de emergencia a los refugiados, CIARA II ligó en forma efectivo la ayuda humanitaria a los refugiados, con la necesidad de ayudar a los países huéspedes a desarrollar la infraestructura social y económica, pero no recibió tantas promesas para los proyectos propuestos como pudiera haberse esperado.

El objetivo principal de CIARA II fué proporcionar ayuda a -- tres niveles: la ayuda de emergencia necesaria; la atención y mantenimiento; las soluciones de largo plazo mediante la repatriación voluntaria de refugiados o su reasentamiento en los países de asilo y la ayuda técnica y financiera a los países de asilo o a los que recibieran a los refugiados de regreso.

- (1) Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados., Informe 3a. Comisión, Nov. 1979, p. 2
- (2) Informe Anual del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados. Julio, 1964, p. 4
- (3) Report of the Conference on the situation of Refugees - in Africa, Arusha, Tanzania, May 1979, (Submitted by the High Commissioner for information), p. 3
- (4) Idem.
- (5) Idem.
- (6) Ibidem. p. 5
- (7) Report on the resettlement of refugees. (submitted by the High Commissioner). Aug. 1971, p. 2
- (8) Idem.
- (9) Report of the Conference... op. cit. p. 5
- (10) Idem.
- (11) The refugees situation in Africa: Assistance measures - proposed Conference. Sin fecha, p. 1
- (12) Idem.
- (13) Refugiados: personas definidas como tales por los correspondientes instrumentos jurídicos internacionales (Convención de 1951, Protocolo de 1967, Convención de 1969 - de la OUA).
- (14) Repatriado: personas que han cruzado una frontera internacional como refugiados o personas desplazadas a un país extranjero que han regresado a su país de origen o a su residencia habitual voluntariamente.
- (15) Foro de Desarrollo DESI/ONU. 'La Crisis en Africa', New York, 1985, p. 3
- (16) Idem.
- (17) Conferencia Internacional sobre Asistencia a los Refugiados en Africa, Naciones Unidas. Feb. 1981, p. 5
- (18) Idem.
- (19) Foro de Desarrollo DESI/ONU... op. cit. p. 4

- (20) Conferencia Internacional Sobre... op. cit, p. 6
- (21) Idem.
- (22) Idem.
- (23) Ibidem, p. 7
- (24) Idem.
- (25) Idem.
- (26) Assistance to displaced persons in Ethiopia, 3-Feb.1981,
p. 8
- (27) Idem.
- (28) Conferencia Internacional sobre... op. cit, p. 7
- (29) Idem.
- (30) Idem.
- (31) Ibidem, p. 9
- (32) Idem.
- (33) Ibidem, p. 10
- (34) Idem.
- (35) Ibidem, p. 12
- (36) Idem.
- (37) Idem.
- (38) Ibidem, p. 15
- (39) Idem.
- (40) Ibidem, p. 18
- (41) Idem.
- (42) Report of the Conference... op. cit, p. 23
- (43) Conferencia Internacional Sobre Asistencia a los Refu--
giados en Africa (CIARA II), Naciones Unidas, Julio 1984,
p. 3
- (44) Idem.
- (45) Ibidem, p. 4
- (46) Ibidem, p. 6

- (47) Françoise Chipaux y Claude-Pomonti, "Voyage au bout de la faim". Le monde, 15-Enero-85, p. 1
- (48) Idem.
- (49) Ibidem, p. 5
- (50) "Human Element not drought, causes famine. U.S. New and World Report, 25-11-85, p. 72
- (51) Idem.
- (52) Ibidem, p. 73
- (53) Françoise Chipaux y Claude-Pomonti... op. cit. p. 8
- (54) Idem.
- (55) Billard, Annik. "Sudán Oriental; los grandes esfuerzos han tenido éxito". Refugiados. ACNUR No. 15, Marzo 1986 p. 20
- (56) Idem.
- (57) Michel S. Barton. "Etiopía. Fin de la repatriación organizada desde Djibouti". Refugiados. ACNUR No. 19, - - Julio 1986, p. 15
- (58) Idem.
- (59) Ibidem, p. 17
- (60) Idem.
- (61) Idem.
- (62) Billard, Annik. Sudán Oriental... op. cit. p. 27
- (63) Ibidem. p. 29
- (64) Idem.
- (65) Margolin, Francois. "Refugiados y Repatriados en Etiopía". Refugiados. ACNUR. No. 21, Septiembre 1986, p. 9
- (66) Idem.
- (67) Ibidem, p. 10
- (68) Idem.
- (69) Ibidem. p. 11
- (70) Thompson Day, Michel. "Tug Wajale: siempre en emergencia Somalia". Refugiados, ACNUR No. 18, Junio 1986, p. 13
- (71) Ibidem. p. 14

CONCLUSIONES.

La crisis alimenticia mundial es una de las manifestaciones más dramáticas de la crisis del sistema capitalista mundial, sobre todo por las consecuencias que ésta provoca sobre los países más pobres - del Tercer Mundo - caso específico Etiopía-. Los desajustes sufridos en los mercados de alimentos mundiales en los últimos años, exacerba ron tendencias a más largo plazo, contribuyendo a demostrar que la crisis alimenticia tenía mucho que ver con el funcionamiento del sistema económico internacional en su conjunto. En ese sentido, el desarrollo de un mercado auténticamente mundial de alimentos, y la internacionalización del capital en lo concerniente a su producción y distribución no han estabilizado las perspectivas de solución a esa crisis, sino que se han agravado aún más.

La persistencia de una crisis alimenticia está asociada a una estructura de poder y dominación que prevalece a nivel internacional y que incide en la dinámica de desarrollo del sistema capitalista. En ese contexto, los sistemas alimenticios mundiales son dominados - crecientemente por las transnacionales. Por una parte, el comercio mundial de granos controlado por esas empresas, sirve a los intereses más desarrollados por cuanto contribuye a canalizar su producción excedente en gran medida hacia los países del Tercer Mundo. Los países que aligen estas firmas para instalarse no se caracterizan por la existencia de sindicatos organizados ni por la amplitud de derechos sociales garantizados a los trabajadores. La alimentación es monopolizada no sólo por las firmas sino también por los Estados, que han encontrado, cuando poseen alimentos en abundancia, el medio de ejercer una especie de control y chantaje político sobre los países que se hallan en una situación de dependencia para su abastecimiento en productos agrícolas básicos. 'El arma alimentaria' también tomó un lugar preferente junto a las fuerzas de choque en el arsenal de los medios de disuasión de que disponen las naciones. A partir de tales prácticas resulta difícil la construcción de un Nuevo Orden Económico Internacional y la constitución de stocks de reservas alimentarias preconizadas por las organizaciones internacionales que luchan contra el hambre. Por otra parte, la agricultura

ra de los países del Tercer Mundo está siendo penetrada en forma -- creciente por el 'agrobussines' proveedora de insumos, maquinaria y tecnología y controla cada vez más sus circuitos financieros y sus complejos productivos y de distribución. Como consecuencia, la producción agrícola tiende preferentemente a cubrir las necesidades de los países industrializados y de los estratos de ingresos más altos en los países del Tercer Mundo. Todos estos factores agravan los - desequilibrios de producción y distribución de los alimentos básicos a nivel internacional. Y acentúan la dependencia de los países subdesarrollados, al disociar sus procesos productivos de las demandas alimenticias básicas de la mayoría de sus poblaciones.

Es necesario reconocer que la crisis alimenticia es un problema de carácter internacional, el cual sólo puede ser resuelto mediante la acción y la cooperación entre las distintas naciones. Los -- países del Tercer Mundo deben de elaborar y desarrollar políticas - alternativas en materia alimenticia. Sólo así podrá reorientarse - la producción alimenticia hacia los requerimientos básicos de sus - naciones. Considerando todos estos factores, no resulta difícil -- comprender por qué el Consejo Económico y Social de las Naciones Unidas donde se expresan las opiniones del conjunto de las naciones, - no pudo encontrar la menor solución para la actual crisis de Africa. La mayoría de los países africanos sólo lograron su independencia - en el transcurso de los últimos tres decenios y se esperaba que en un tiempo tan breve cumplieran lo que otras regiones del mundo realizaron en varios siglos y ello, bajo condiciones climáticas, económicas y sociales mucho más favorables.

Muchos críticos de la actual política de los africanos atacan en realidad medidas que ellos mismos propusieron hace 20 años. Esto es que para desarrollar los cultivos de exportación, debieron introducir las desastrosas costumbres alimentarias de los países occidentales, - en lugar de desarrollar el cultivo de productos tradicionales -sorgo, mijo, ñame, mandioca y el plátano- y explotar los ríos y las costas del continente. Actualmente muchos africanos viven -cuando los circuitos de distribución lo permiten- de arroz, trigo y salmón en conserva importados. El desarrollo de los cultivos rentables en las re

giones antes dedicadas a los cultivos de subsistencia prácticamente ha institucionalizado la hambruna. Ahora hasta el Banco Mundial - alienta la producción de alimentos. Sin embargo, en la mayor parte de los casos resulta mucho más difícil regresar las tierras al cultivo de subsistencia, cuando ya fueron perjudicadas por la erosión y la deforestación, por haber sido sobreexplotadas en beneficio de cultivos de exportación.

El contacto cada vez más estrecho con la forma de vida de los occidentales ha empobrecido a una gran capa de la población en África. Cuando casi la mitad de la población vive marginada y padece - malas condiciones sanitarias y alimentarias, el crecimiento económico no sólo es deseable; representa una condición para sobrevivir. - Sin embargo, parece dudoso que el modelo occidental, en el cual la - satisfacción profesional se sacrifica muy a menudo ante el consumismo, constituya una respuesta satisfactoria para la crisis de África.

En Etiopía la situación es mucho más dramática, pues además de tener una gran sequía, el problema del hambre se agudiza más con la guerra de Eritrea y Tigre en el norte del país, agravando aún más la situación, ya que la población además de huir del hambre tiene que - huir de la guerra, provocando con ésto problemas económicos, políticos y sociales en los países donde éstos llegan en calidad de refu-- giados, los cuales surgen como consecuencia de las continuas hambrunas.

Las situaciones de los refugiados son parte integrante de los - acontecimientos políticos, económicos y sociales de nuestro mundo y, por tanto, no se pueden considerar de forma aislada. Existe la urgente necesidad de dar mayor prioridad a los refugiados, tanto a nivel nacional como internacional.

Es necesario encontrar soluciones que favorezcan el retorno voluntario de los refugiados hacia sus países de origen, su asentamiento provisional en países de primer asilo y/o su asentamiento en terceros países.

La asistencia se debería centrar en proporcionar mayores oportu

nidades de capacitación y empleo a los refugiados, así como en asegurar un mayor nivel de autosuficiencia. Se debería otorgar mayor prioridad a las necesidades específicas de las refugiadas. Los programas de desarrollo deberían tener más en cuenta las situaciones de los refugiados, tanto su origen como su manifestación. Por tanto, se debería de hacer un llamado a los Estados para que muestren su voluntad de cooperación con el Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los refugiados en Africa.

ANEXO No. 1.

INCREMENTO DE LA PRODUCCION DE GRANOS

Año	Población (Miles de Millones)	Producción de Granos	
		Total (Millones de tonelada das métricas)	Por Persona (kg.)
1950	2.51	631	251
1960	3.03	863	285
1970	3.68	1137	309
1971	3.75	1237	330
1972	3.82	1197	314
1973	3.88	1290	332
1974	3.96	1256	317
1975	4.03	1275	316
1976	4.11	1384	337
1977	4.18	1378	330
1978	4.26	1494	351
1979	4.34	1437	331
1980	4.42	1432	324

Fuente: Brown R. Lester (Building a Sustainable Society).

ANEXO No. 2.

INDICE DE SEGURIDAD ALIMENTARIA MUNDIAL, 1960 a 1980.

Año	Reservas de grano (millones) de toneladas métricas.	Equivalente a granos de tierra no productiva en EUA (millones de toneladas métricas)	Reservas totales (millones de toneladas métricas)	Reservas en días de consumo mundial.
1960	198	36	234	102
1965	143	70	213	80
1970	165	71	236	77
1971	183	46	229	73
1972	142	78	220	66
1973	147	25	172	51
1974	132	4	136	40
1975	138	3	141	40
1976	192	3	195	55
1977	191	1	192	51
1978	218	21	239	62
1979	191	15	206	51
1980	151	0	151	40

Fuente: Brown R. Lester (Building a Sustainable Society)

ANEXO No. 3.

PAISES DEPENDIENTES DE LA PRODUCCION DE GRANOS DE LOS ESTADOS UNIDOS.

Región	1934 a 1938	1948 a 1952	1960	1970	1980
Norteamérica	+5	+23	+39	+56	+131
América Latina	+9	+1	0	+4	-10
Europa Occidental	-24	-22	-25	-30	-16
Europa Oriental y la URSS	+5	0	0	0	-46
Africa	+1	0	-2	-5	-15
Asia	+2	-6	-17	-37	-63
Australia y Nueva Zelanda	+3	+3	+6	+12	+19

Fuente : Brown R. Lester (Building a Sustainable Society)

ANEXO No. 4

LAS 100 PRIMERAS FIRMAS AGROALIMENTARIAS MUNDIALES.

Nombre de la firma	Orden	País de Origen	Número de países extranjeros de instalación	Número de asalariados	Cifra de negocios libre de impuestos (en miles de millones de dólares)
Unilever	1	GB-NL	70	357,000	13,666,667
Nestlé Alimentaria	2	Suiza	47	138,908	5,603,155
Swift (Esmark)	3	USA	10	33,500	4,615,715
Kraftco	4	USA	16	50,410	4,471,427
Beatrice Foods	5	USA	28	65,000	3,541,216
Greyhound (Armour)	6	USA	12	54,482	3,458,336
Borden	7	USA	25	46,700	3,264,502
Ralston Purina	8	USA	28	51,000	3,073,210
General Foods	9	USA	18	47,000	2,986,692
CPC Internacional	10	USA	41	42,500	2,570,273
Associated British Foods	11	GB	6	77,663	2,525,521
Coca Cola	12	USA	14	31,755	2,522,150
Taiyo Fishery	13	Japón	8	24,209	2,489,517
Consolidated Foods	14	USA	3	50,000	2,379,862
United Brands (AMK)	15	USA	16	71,000	2,230,106
Pepsico	16	USA	20	49,000	2,080,759
Gervais-Danone	17	Francia	12	67,785	2,035,037
General Mills	18	USA	21	46,598	2,000,103
Carnation	19	USA	20	21,709	1,886,828
Nabisco	20	USA	20	47,000	1,793,049
Central Soya	21	USA	13	9,713	1,749,304
CSR Colonial Sugar Refining	22	Austra- lia	2	13,000	1,679,855
Ranks Hovis Mc Dougall	23	GB	13	64,339	1,652,112
Standard Brands	24	USA	31	21,000	1,647,939
Norton Simon	25	USA	1	28,000	1,599,831
Tate and Lyle	26	GB	25	23,000	1,551,876
Archer-Daniels-Midland	27	USA	-	4,052	1,551,289
Iowa Beef Processors	28	USA	-	5,790	1,537,198
Canada Packers	29	Canadá	4	15,000	1,479,492
Campbell Soup	30	USA	7	32,921	1,468,199
Heinz	31	USA	12	32,206	1,438,251
Oetker Grupp	32	RFA	-	--	1,423,630
Associated Milk Producers	33	USA	-	3,561	1,416,298
Anheuser-Busch	34	USA	-	12,205	1,413,091
Union International	35	GB	-	17,431	1,405,392
Cavenham Ltd.	36	GB	1	41,100	1,390,000
J. Lyons	37	GB	9	45,000	1,366,004
Cadbury Schwepes	38	GB	20	45,000	1,299,088
Quaker Oats	39	USA	11	25,400	1,227,345
Unigate	40	GB	11	39,000	1,145,308
National Distillers	41	USA	9	14,345	1,088,557
Spillers	42	GB	5	32,082	1,057,828

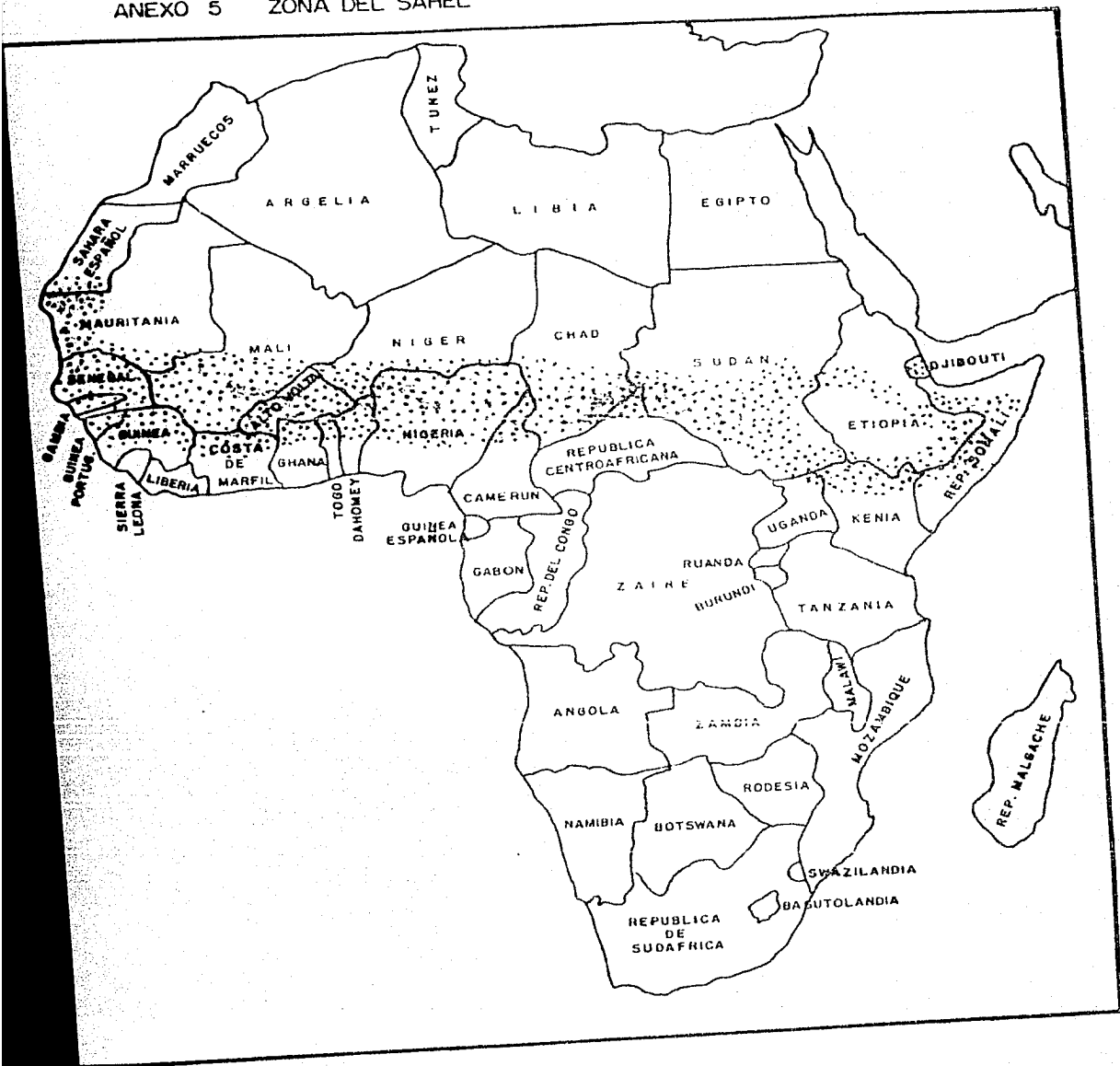
Nombre de la firma	Orden	País de Origen	Número de países extranjeros de instalación	Número de asalariados	Cifra de negocios libre de impuestos (en miles de millones de dólares)
Amstar Corporation	43	USA	1	--	1,046,820
Groupe Coopératif GAMMA	44	Francia	-	6,538	1,046,120
Del Monte	45	USA	21	32,100	1,042,608
Beecham	46	GB	2	16,523	1,035,053
Svenska M. Riskforening	47	Suecia	-	--	1,029,160
Snow Brand Milk Products	48	Japón	-	10,093	1,012,339
Kellogg	49	USA	19	17,000	1,009,818
Pillsbury	50	USA	12	26,300	1,004,231
Oscar Mayer and Co.	51	USA	2	13,329	972,438
Groupe Coopératif Mac Mahon	52	Francia	-	--	970,024
Heublein Inc.	53	USA	3	18,123	967,700
Geo A. Hormel and Co.	54	USA	-	8,698	943,163
Kirin Brewery	55	Japón	-	16,254	934,707
Brooke Bond Liebig	56	GB	24	100,000	904,847
American Beef Packers	57	USA	-	3,104	896,904
Distillers	58	GB	8	20,600	888,570
Seagram Ltd.	59	Canadá	11	17,500	885,678
Ajinomoto	60	Japón	2	5,910	885,366
Pet Inc.	61	USA	8	17,700	883,238
Anderson Clayton and Co.	62	USA	2	19,000	878,999
Bass Charrington	63	GB	5	75,475	851,634
Allied Breweries	64	GB	9	58,000	840,068
Jos. Chlitz Brewing Co.	65	USA	2	6,900	814,524
Reckitt and Colman	66	GB	38	26,000	781,965
United Biscuits	67	GB	-	--	765,620
Castle and Cook	68	USA	2	23,308	753,131
International Multifoods Corp.	69	USA	6	7,891	751,926
Missouri Beef Packers	70	USA	-	2,500	727,051
Molson Industries	71	Canadá	2	10,928	708,000
Compagnie Financière Lesieur	72	Francia	4	--	691,270
Beghin Say	73	Francia	2	10,374	688,176
Nisshin Flour	74	Japón	-	3,943	677,569
Booker Mac Connel	75	GB	-	34,200	671,261
Meiji Milk Product	76	Japón	1	6,297	661,526
Kane Miller Corp.	77	USA	-	5,168	660,901
Union Laitiere Normande	78	Francia	-	--	650,690
Arthur Guinness	79	GB	16	9,078	641,492
Liggett and Myers	80	USA	3	6,700	627,348
Koninklijke Wessanen	81	P. Bajos	-	--	621,620
Sodima Yoplait	82	Francia	13	--	620,828
Rumasa	83	España	-	--	607,420
Rowntree Mackintosh	84	GB	9	31,000	592,090
Campbell Taggart	85	USA	1	15,522	590,171
Burns Foods	86	Canadá	-	5,264	581,777
Mjolkcentralen	87	Suecia	-	--	549,840
Morinaga Milk Industry	88	Japón	1	5,073	523,804

Nombre de la firma	Orden	País de Origen	Número de países extranjeros de instalación	Número de asalariados	Cifra de negocios libre de impuestos (en miles de millones de dólares)
Pernod Ricard	89	Francia	1	4,400	514,737
Hershey Foods Corp.	90	USA	1	7,200	513,999
Di Giorgio Corp.	91	USA	-	6,000	507,986
Heineken N.V.	92	P. Bajos	11	--	491,460
Scottis Newcastle Breweries	93	GB	-	--	484,264
Withbread	94	GB	-	29,263	484,032
Mars	95	GB	-	--	475,820
Ward Foods	96	USA	2	8,304	472,820
Hygrade Foods	97	USA	6	3,600	471,497
Perrier	98	Francia	-	--	465,901
Libby Mc Neill and Libby	99	USA	13	6,190	464,710
Hiram-Walker Gooderham					
Worts	100	Canadá	3	--	455,269

- : Datos nulos o no disponibles.

Fuente : Fichero AGRUDATA-Rastoin.

ANEXO 5 ZONA DEL SAHEL



FINANCIAMIENTO DE LA CUENTA EXTERNA
(PRECIOS CORRIENTES, MILLONES DE BIRR)

	1977/78	1978/79	1979/80	1980/81 (Estimate)
Balance de Recursos	-405.1	-425.3	-429.8	-621
Balance de la Cuenta Corriente	<u>-383.6</u>	<u>-382.4</u>	<u>-380.9</u>	<u>-606</u>
Transferencias Oficiales	110.1	123.5	119.0	143
Capital prestado, neto	68.7	151.3	199.1	155
Otros	-55.7	12.9	-18.2	166/a
Cambio de Reservas	260.5	94.7	81.0	192

Fuente: Documento del FMI

SUMARIO DE FINANZAS DEL GOBIERNO CENTRAL
(MILLONES DE DIRR)

	1974/75	1975/76	1976/77	1977/78	1978/79	1979/80
Ganancias Corrientes	711.4	781.1	1043.6	1192.2	1383.8	1556.2
Ganancias Domésticas	711.4	781.1	1011.2	1185.7	1383.8	1556.2
	0.0	0.0	32.4	6.5	0.0	0.0
Gastos Corrientes	731.3	858.2	980.2	1330.7	1290.6	1544.2
Exceso/Déficit Corriente	-19.9	-77.1	-63.4	-138.5	-93.2	-12.0
Gastos de Capital	205.6	247.6	295.9	267.3	332.9	389.7
Déficit y Financiamiento Global	-225.5	-324.7	-232.5	-405.8	-239.7	-377.7
Préstamos Extranjeros (neto)	-91.6	-104.3	-87.9	-71.6	-164.4	-132.2
Préstamos y Créditos Reembolsados	107.6	121.9	105.2	87.5	179.4	148.1
	-16.0	-17.6	-17.3	-15.9	-15.0	-15.9
Préstamos Domésticos (neto)	-133.9	-220.4	-144.6	-334.2	-75.3	-245.5
Producto Interno Bruto Precios de Mercado - Corrientes						
Ganancias Domésticas	12.9	13.0	14.8	16.4	17.4	18.5
Gastos Corrientes	13.2	14.3	14.4	18.4	16.2	18.3
Gasto de Capital	3.7	4.1	4.3	3.7	4.2	4.6
Gasto Total	17.0	18.4	18.7	22.1	20.4	22.9
Déficit Global	4.1	5.4	3.4	5.6	3.0	4.5

Fuente: Ministerio de Finanzas.

ANEXO No. 8.

CONFERENCIA INTERNACIONAL SOBRE ASISTENCIA A LOS REFUGIADOS
 EN AFRICA. RESUMEN DE ESTIMACIONES (ETIOPIA)
 (EN DOLARES E.E.U.U.)

ASISTENCIA	REFUGIADOS	REPATRIADOS	TOTAL
I. PEDIDO GOBERNAMENTAL DE ASISTENCIA ADICIONAL			
A. <u>Asistencia Directa</u>			
1. Vivienda	600,000	2,930,000	
2. Necesidades domésticas.	170,000	6,860,800	
3. Alimentos			
- básicos	290,000	17,000,000	
- complementarios	325,000		
4. Abastecimiento de agua	107,500	860,000	
5. Salud/saneamiento	120,000	900,000	
6. Educación		840,000	
7. Transporte	585,000	1,725,000	
8. Vehículos		2,150,000	
9. Desarrollo agrícola	759,000	13,703,100	
10. Actividades de autosuficiencia	433,800	4,930,000	
11. Estudios de viabilidad	20,000		
12. Apoyo admvo.	442,000	3,489,900	
Total parcial	3,852,300	55,308,000	59,241,100
II, PROGRAMA EN CURSO APROBADO PARA 1981	1,060,200	1,300,000	2,360,200
TOTAL	4,912,500	56,688,800	61,601,300

Fu. : CIARA I

CARGA DE GRANDES CANTIDADES DE REFUGIADOS Y REPATRIADOS, RESUMEN POR PAIS Y POR
SECTOR (MILES DE DOLARES EE. UU.)

País	Todos los Sectores		Sectores Individuales		
	Núm. de proyectos	Importe total de la asistencia financiera externa requerida	carinos, puentes instalaciones por tuarias, energía	Agricultura zivicultura, pesca	Enseñanza y capacit.
Angola	4	8,450	-	3,500	3,950
Botswana	5	4,140	-	630	-
Burundi	5	10,100	4,600	1,700	3,800
Etiopía	14	40,090	12,420	19,400	210
Kenya	3	840	-	-	700
Lesotho	5	2,500	-	-	1,800
Rep. Unida de Tanzania	8	28,140	9,000	1,440	7,300
Rwanda	10	8,590	160	4,250	2,470
Somalia	14	79,900	23,350	16,550	9,000
Sudán	30	92,600	25,000	17,600	27,260
Swazilandia	2	1,420	-	780	640
Uganda	12	35,850	11,000	7,150	5,600
Zaire	11	38,200	11,000	12,700	6,000
Zambia	5	10,740	3,000	1,000	4,840
T o t a l	128	362,260	99,530	86,700	73,770
Desglose de los porcentajes	-	100	28	24	20

Fuente: CIARA II p. 10

ANEXO No. 9

CARGA DE GRANDES CANTIDADES DE REFUGIADOS Y REPATRIADOS, RESUMEN POR PAIS Y POR SECTOR (MILES DE DOLARES EE. UU.)

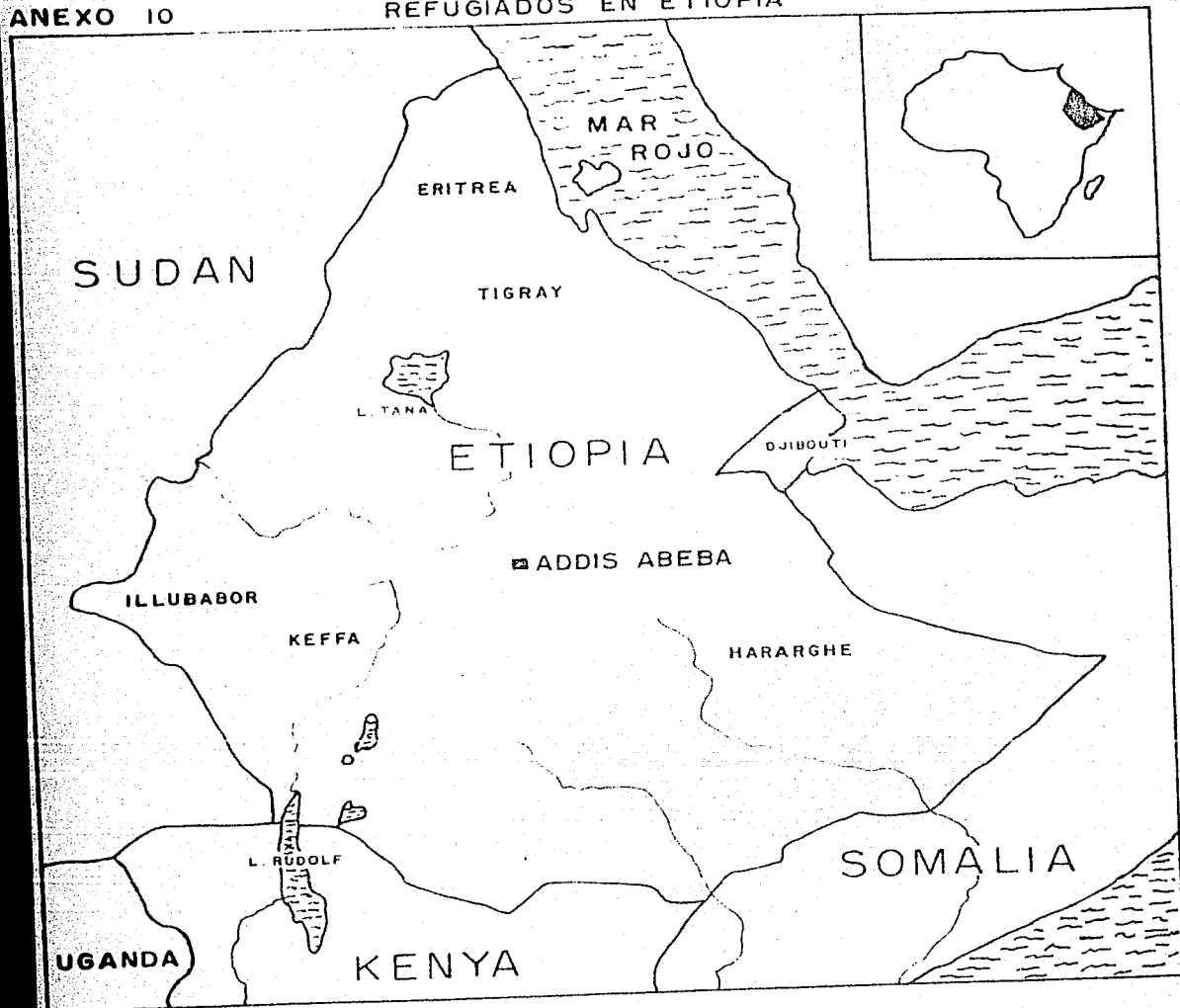
País	Todos los Sectores		Sectores Individuales		
	Núm. de proyectos	Importe total de la asistencia financiera externa requerida	carinos, puentes instalaciones por tuarías, energía	Agricultura sivicultura, pesca	Enseñanza y capacit.
Angola	4	8,450	-	3,500	3,950
Botswana	5	4,140	-	630	-
Burundi	5	10,100	4,600	1,700	3,800
Etiopía	14	40,090	12,420	19,400	210
Kenya	3	840	-	-	700
Lesotho	5	2,500	-	-	1,800
Rep. Unida de Tanzania	8	28,140	9,000	1,440	7,300
Rwanda	10	8,690	160	4,250	2,470
Somalia	14	79,900	23,350	16,550	9,000
Sudán	30	92,600	26,000	17,600	27,260
Swazilandia	2	1,420	-	780	640
Uganda	12	35,650	11,000	7,150	5,800
Zaire	11	38,800	11,000	12,700	6,000
Zambia	5	10,740	3,000	1,000	4,840
T o t a l	128	362,260	99,530	66,700	73,770
Desglose de los porcentajes	-	100	28	24	20

Fuente: CIARA II p. 10

ANEXO No. 9

ANEXO 10

REFUGIADOS EN ETIOPIA



DISTRIBUCION DE REGION LLEGADOS
DESDE MEDIADOS DE 1964

WAD SHERIFE	126 000
WAD KOWLI	35 200
SHAGARAB I, II y III	31 600
HILAT MAKUMA I y II	28 200
DISTRITO DEL SUR DE TOKAR	
TOKAR	23 000
FAU I, II y III	20 700
UM RAKOBA	16 700
WAD HILEAU	12 800
KILO 26	9 400
KARKORA	7 400
KASHM-EL-GIRBA	3 900
TOTAL	315 900

Cifras al 25 de Enero de 1966

Port-Sudan

MAR ROJO

Tokar

Distrito del sur de Tokar

SUDAN

ETIOPIA

Jartum

KASSALA

WAD SHERIFE

KILO 26

KASHM-EL-GIRBA

Loc Girba

SHAGARAB

KARKORA

UM GARGUR

SHOWAK

WAD HILEAU

WAD MEDANI

GEDAREF

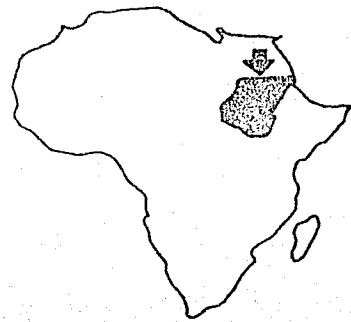
HILAT MAKUMA

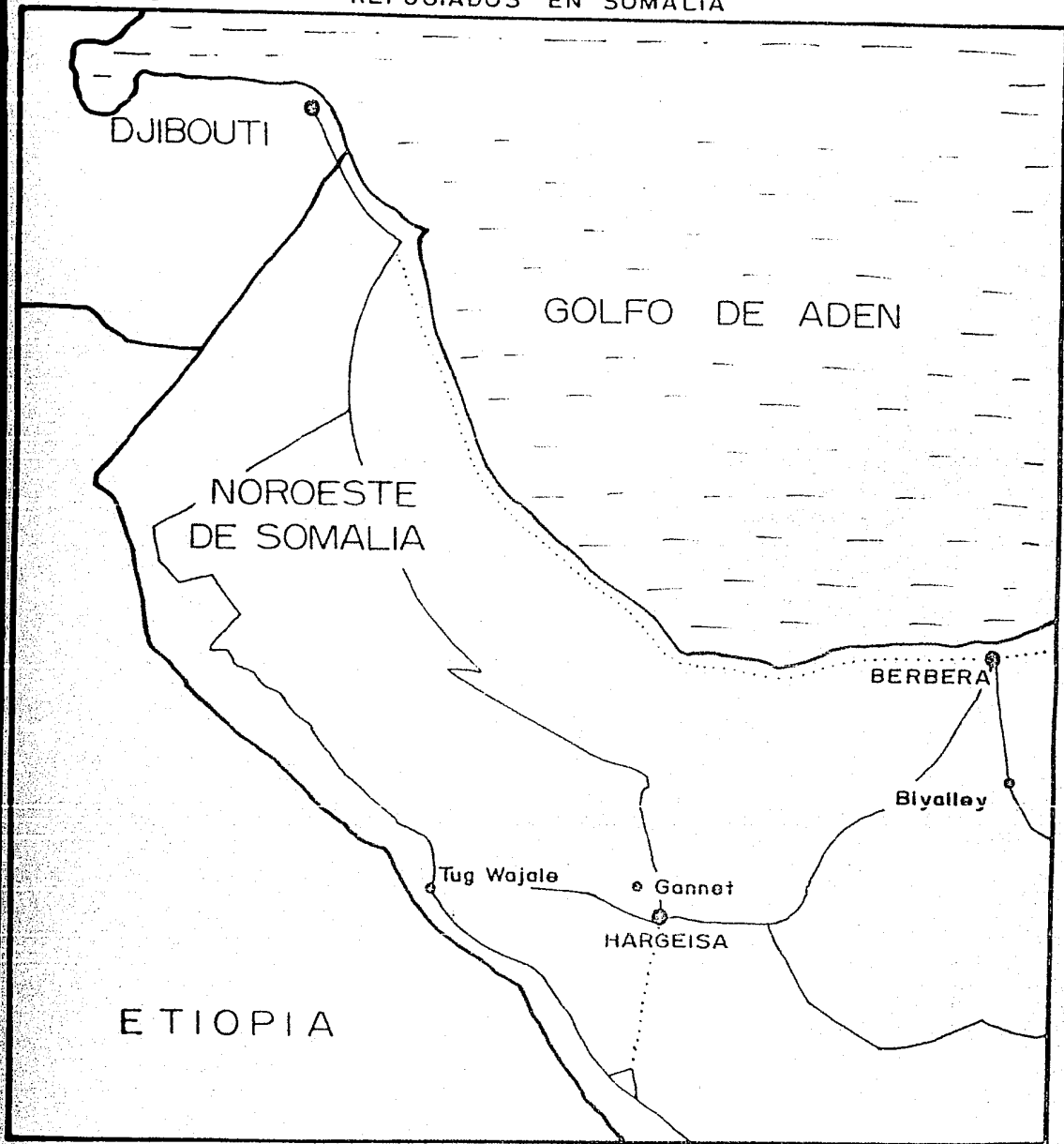
FAU

UM RAKOBA

WAD KOWLI

DAMAZIN





BIBLIOGRAFIA GENERAL.

- 1) Adkins, Lynn., "Enough Food for All", *Dun's Review* (New York), IV-81, p.p. 94 - 102
- 2) "Africa Now"., Publicaciones mensuales editadas en Londres por periodistas de origen africano y especializados en Africa Negra.
- 3) Aguilar, Rigoberto., Estudios sobre las avitaminosis y las perturbaciones del crecimiento en los niños avitaminósicos, México, 1964.
- 4) "Assistance to displaced persons in Ethiopia", 3 Feb., 1981.
- 5) Baker, Borsodi y Wilson., Agriculture in Modern Life, Washington, 1939.
- 6) "Basic documents of the Ethiopian Revolution". Addis Ababa, - Provisional Office for Mass Organizational Affairs, agitation, propaganda and educational committee, 1977.
- 7) Beeson, Kenneth C., The mineral composition of crops with particular reference to soils in wich they were grown, - - Washington, 1941.
- 8) Billard, Annik., "Sudán Oriental: los grandes esfuerzos han tenido éxito", *Refugiados*, ACNUR, No. 15, Marzo 1986.
- 9) Black, J., y Kiefer, M., Future food and agriculture policy, - 1948.
- 10) Borgstrom, George A., "El doble reto de la salud y el hambre -- una crisis mundial", Bogotá, Population, Reference Bureau, 1970.
- 11) Bosquet, Michel., "Le multinationales de la faim", *Le nouvel observateur*, (París), 6/VI/81.
- 12) Brisset, Claire., "Building a New Africa", *World Press Review*.
- 13) Brown, Lester R., "Building a Sustainable Society", New York, - 1982.
- 14) Bucholzar, John., Les pays de visages brutes ethiophie, traduit du danois par Jacques Sorlects, París, R. Julliard c, 1955.
- 15) Bueno, Gerardo., Un nuevo orden en las relaciones financieras y tecnológicas con el Tercer Mundo, Siglo XXI, Tomo III, México, 584 p.
- 16) Castro Josué de., La Alimentación en los Trópicos, México, 1946.
- 17) Castro Josué de., The geopolitics of hunger, New York, (c 1977), p. 405

- 18) Cole, Norman"., "Desastre Ecológico", Excelsior, 06/05/85
- 19) Conferencia Internacional sobre Asistencia a los Refugiados - en Africa, Naciones Unidas, Feb. 1981
- 20) Conferencia Internacional sobre Asistencia a los Refugiados - en Africa, (CIARA II), Naciones Unidas, Julio, 1984.
- 21) "Conflicts in Africa", London, International Institute for - Strategic Studies, 1972.
- 22) Doresse, Jean., Histoire sommaire de la carne orientale del - Afrique, Paris, France, Librairie Orientaliste P. Geuthner, c, 1971.
- 23) Drummond, Jack., Problems of mal nutrition and starvation -- during the war, Nottingham, 1946, 250 p.
- 24) Economic Memorandum on Ethiopia, Report No. 2609a-ET, dated - April 22, 1980.
- 25) "El derecho del hombre a liberarse del hambre", Manifiesto, 14 de marzo de 1963, Roma, FAO.
- 26) Enciclopedia Mundial de Relaciones Internacionales y Naciones Unidas, Fondo de Cultura Económica, 650 p.
- 27) Erlich, Haggai., "The struggle over Eritrea, 1962-1978; war - and revolution in the born of Africa", Stanford, California, Stanford University, Hoover Institute, c 1983, 155 p.
- 28) Eshete, Alome., "The cultural situation in Socialist Ethiopia", Paris, UNFSCO, 1982.
- 29) "Ethiopia's fiscal year"., is from july 8 to july 7.
- 30) Ethiopian Revolution Information Center, Addis Ababa, Ethiopia in revolution, 1977, 55 p.
- 31) Etiopía, Embajada México, Etiopía, (s.p.i.), 39 p.
- 32) Etiopía, Ministry of information., "Ethiopia, liberation silver juleilu 1941-1966", Addis Ababa, Ethiopia, Published by the - Publications and Foreign Languages Press Department, Ministry of Information, 1966, 376 p.
- 33) FAO, "World Food Survey"., Washington, 1946, 140 p.
- 34) Febvre, Lucien., "La terre et l'evolution humaine", Paris, 1960.
- 35) Food and Agriculture Organization of the United Nations., "El hombre y el hambre", Edición revisada, Roma, Organización de - las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación, - 1961, 64 p.

- 36) Food and Agriculture Organization of the United Nations., - -
"La campaña mundial contra el hambre, lo que significa", Roma,
Italia, 1960.
- 37) Food and Agriculture Organization of the United Nations., - -
"Seis mil millones de bocas", Roma, Italia, 1963, 44 p.
- 38) "Food as a human right"., edited by Asbjorn Eide (et al), --
Tokyo, United Nations University, (c 1984), 289 p.
- 39) Foro de Desarrollo DESI/Onu, "La crisis en Africa", New York,
1985.
- 40) Francoise Chipaux y Claude - Pomonti, "Voyage au bout de la
faim", Le Monde, 15-1-85.
- 41) Freud, S., Stotem y Tabú en Obras Completas, Vol. III, Buenos
Aires, 1924, 210 p.
- 42) Garreau, Gerard., El negocio de los alimentos. Las multina-
cionales de la desnutrición, 1980
- 43) George, Susan., An issues paper; contributed by the food --
study group of the GPIID project, Tokyo, Japan, United Nations,
Project on Goals, Processes and Indicators of Development, -
c 1979.
- 44) George, Susan., Feeding the few; corporate control of food, -
Institute for Policy Studies, 1981, 79 p.
- 45) George, Susan., How the other half dies, the real reasons for
world hunger, Montclair, N.Y., Allanheld, Osmun (1981, c 1977),
308 p.
- 46) George, Susan., The hunger problematique and a critique of --
research, Tokyo, Japan, United Nations University, Project on
Goals, Processes and Indicators of Development, c 1980.
- 47) Getelman, Sheldon J., "The African Connections", Africa Report
(N.Y.), 1X-X-81.
- 48) Greenfield, Richard., Ethiopia a new political history, New -
York, 1965.
- 49) Gunder Frank, Andre., "Reflexiones sobre la revolución verde,
roja y blanca", Comercio Exterior, México, abril 1973, 366 p.
- 50) Haile, Daniel., "Law and population growth in Ethiopia" (by)
and Erku Yimer (Midford, Mass, Law and Population Programme,
the Fletcher School of Law and Diplomacy, 1976) 52 p.
- 51) "Human element, nor drought, causes famine", u.s , New and -
World Report, 25-11-85, p. 72-77

- 52) IMF, Ethiopia., "Recent Economic Developments", SM/81/6, - - April 23, 1981.
- 53) Informe Anual del Alto Comisionado de las Naciones Unidas -- para los Refugiados, Julio, 1964.
- 54) International Bank for Reconstruction and Development., "Economic Memorandum on Ethiopia" (S.i) World Bank Eastern Africa Regional Office, 1977.
- 55) International Finance Corporation., "IFCT 162, Appraisal -- Report of Bud Senegal", 24 de febrero de 1976.
- 56) J. Amuzegar., "A réquiem for the North-South Conference", In Foreign Affairs, enero de 1978.
- 57) Jesmán, Czeslaw., "La paradoja etiope", Buenos Aires, Editorial Universitaria (1965), 109 p.
- 58) Lancaster, Carol., "Africa's Economic Crisis", Foreign - - Policy, otoño de 1983.
- 59) Lappé, Frances Moore y Collins Joseph., Comer es primero, -- México, 1982.
- 60) Lappé, Frances Moore., "World hunger; ten myths" (by) Joseph Collins, Revised edition (San Francisco California), Institute for Food and Development Policy (1978, c. 1977).
- 61) Lars Bundestam., Notes on Foreign investments in Ethiopia, Scandinavian.
- 62) Lefort, René., "Ethiopia; an heretical revolution", translated by A.M. Berrett, London, Zed (1983, c 1981), 301 p.
- 63) Level of Urbanization and Assesment of Housing Needs and Demands of Urban Centers of Ethiopia, Ministry of Urban - - Development and Housing and CSD, Jan. 1980.
- 64) Lipsky, George Arthur., 1912 Ethiopia: its people, its culture, New Have, BRAC Press (1962).
- 65) Luther, Ernest W., "Ethiopia Today", London, Oxford University, Press, Stanford, Stanford University press, 1958.
- 66) Makonnen, Atnaju; "Ethiopia Today", prepared and compiled - by Tokyo. Radio Press, 1960.
- 67) "Manpower and Housing Sample Surveys for 17 mayors towns; -- Housing Census of Addis Ababa", Central Statistical Office, 1979.
- 68) Marcus, Harold G., The modern history of Ethiopia and the -- born of Africa; a sebit and annotated bibliography, Stanford, Calif., Stanford University, Hoover Institution (c 19720, - 641 p.

- 69) Margolin, Francois., "Refugiados y Repatriados en Etiopía", Refugiados ACNUR, No. 21, Septiembre 1986, 45 p.
- 70) Markakis, John., "Ethiopia, anatomy of a traditional policy", (New York) Clarendon, 1974, 400 p.
- 71) Martínez Osvaldo., Productos básicos y el Nuevo Orden Económico Internacional, El Comercio Exterior de México, Siglo -- XXI, Tomo II, 1982, 532 p.
- 72) M. Bedjaoui., "Pour une Nouvel Ordre Economique International", UNESCO, París, 1978.
- 73) Mc Clendon, Gerald F., Iodine in the Incidence of Goitre, - - Minneapolis, 1939.
- 74) Michel S. Barton., "Ethiopia. Fin de la repatriación organizada desde Djibouti", Refugiados, ACNUR, No. 19, Julio 1986, -- 46 p.
- 75) Morgulis, Sergius., Fasting and Undernutrition, N.Y., 1923.
- 76) Nicholas Wade., "Green Revolution", (II) problems of - - - adapting a Western Technology. Science 186, 27 de diciembre - de 1974.
- 77) Nobilo, Mario., "La Evolución Política y Estratégico-Militar en Africa", Política Internacional, 20-II-85, 26 p.
- 78) Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas, Informe, 3a. Comisión, Nov. 1979.
- 79) Pace, Giovanni Maria., "Chi ha rubato i semi del monde", - - L'Espresso (Roma), 19/IV/81 p. 63-71
- 80) Pankhurst, Richard Keith Felthick., An Introduction to the - - economic history of Ethiopia from early times to 1800, London, 1961.
- 81) Pierre, Clero Jean., "América Latina: zonas circunscritas", - París, 1985.
- 82) Pomonti, Jean-Claude y otros. "La famine dans le monde", Le Monde, 14-XI-84, 12 p.
- 83) Quartim, Joao., "Le chantage a la faim", L'Economiste du tiers Monde, (París), III/80.
- 84) "Quotation in this section are from: Ten-Year Investment - - Programme, 1980/81-1989/1990", Provisional Military - - - Government of Socialist Ethiopia, 2 volúmenes, Addis Ababa, - March 1981.
- 85) Randoin, Lucie y Henri Simonnet., "Les données et les - - - inconnues du probleme alimentaire", París, 1937.

- 86) Relief and Rehabilitation Commission., Combating the effects of cyclical drought in Ethiopia, New York, 1985, 56 p.
- 87) Report of the Conference on the situation of Refugees in -- Africa, Arusha, Tanzania, May 1979 (Submitted by the High - Commissioner for information).
- 88) Report on the resettlement of refugees (Submitted by the -- High Commissioner) August, 1971.
- 89) Royal Famine Commission., "Report on Bengala, Delhi", publicación del Gobierno de la India, 1945, 48 p.
- 90) Silberman, Leo., "Ethiopia: power of moderation". (S.P.i) -- p. 141-152.
- 91) Sorokin, P., Man and Society in Calamity, New York, 1942.
- 92) Suavy, Alfred., Richesse et population, Paris, 1944, 120 p.
- 93) Sudhir, Sen., "El Espectro del Hambre", 60 p.
- 94) Sukbatme, Pandurans, Vasudeo; El hambre en el mundo y las -- futuras necesidades de suministros de alimentos. Conferencia - pronunciada ante la Royal Statistical Society en la reunión - celebrada el 17 de mayo de 1961 bajo la presencia del profesor M. G. Kendall, Presidente de la R.S.S. Roma, Italia, FAD. - - 1962, 92 p.
- 95) Tesfai, Alemseged., "Communal land ownership in ether Ethiopia and its implication for government development policies", - - Madison wis University of Wisconsin, 1973.
- 96) Teubal, Miguel., "Elementos para una economía política del hambre", México, 1980.
- 97) Teubal, Miguel., "La crisis alimentaria y el Tercer Mundo: una perspectiva latinoamericana", Centro de Investigaciones y Docencia Económica, A. C. (CIDE), marzo 1979, No. 2, p. 61-80.
- 98) "The refugee situation in Africa", assistance meassures proposed Conference, sin fecha.
- 99) Thompson Day, Michel, Tug Wajale., "Siempre en emergencia Somalia", Refugiados, ACOMR, No. 18, Junio 1986, 45 p.
- 100) Valdés Divo, Raúl, Etiopía, La Revolución Desconocida, la Habana, Ciencias Sociales, 1977, 147 p.
- 101) W. Lontieff, A. P. Carter y P. Pietri., "The food of the world economic", New York, 1978.
- 102) Wasserman, Ursula., "La Situación Economique de l'Afrique", -- Problemas Economicos, 16-I-85.

- 103) Westlake, Melvyn., "Une Dependence Croissante vis-a-vis des Etats - Unies", Le Monde, 14/XI/80.
- 104) Zheghoul, Khedidja., "La faim du monde", Algerie Actualité, 23/29-11-85.