

00860

UNIVERSIDAD NACIONAL AUTONOMA DE MEXICO

FACULTAD NACIONAL DE ECONOMIA

DIVISION DE ESTUDIOS DE POSTGRADO

DEPARTAMENTO DE MAESTRIA

ACUMULACION DE CAPITAL, CRISIS Y EXPANSIONISMO BRASILEÑO

RENATA A. PROSERPIO REGENSTEINER

**TESIS CON
FALLA DE ORIGEN**

TESIS PRESENTADA PARA LA OBTENCION
DEL GRADO DE MAESTRIA EN ECONOMIA,
BAJO LA ORIENTACION DEL
PROF. RUY MAURO MARINI.

México, D.F. Septiembre de 1980.



UNAM – Dirección General de Bibliotecas Tesis Digitales Restricciones de uso

DERECHOS RESERVADOS © PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL

Todo el material contenido en esta tesis está protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.

ACUMULACION DE CAPITAL, CRISIS Y EXPANSIONISMO BRASILEÑO

INDICE GENERAL

	PAGINA
INTRODUCCION	1
a) Objetivos	1
b) Presentación del Trabajo	5

PARTE I

CAPITULO 1 - MARCO TEORICO METODOLOGICO	13
1.1 - Introducción	13
1.2 - La Cepal	14
1.3 - Los "dependentistas"	15
1.3.1 - La cuestión del "subimperialismo"	16
1.4 - Los "ortodoxos"	26
1.5 - Los "neo-desarrollistas"	27
1.6 - Conclusiones	59

PARTE II

CAPITULO 2 - CONSIDERACIONES ACERCA DEL MODO DE REPRODUCCION DEL CAPITAL IMPLANTADO EN BRASIL DESDE EL 56	85
2.1 - Introducción	85
2.2 - La economía mundial	85
2.3 - Características del patrón de reproducción	90
2.4 - La crisis del 62-63	99
2.5 - El periodo post 64: agudización de las contradicciones	101

	PAGINA
CAPITULO 3 - CRISIS DEL 74 Y LA ACTUAL COYUNTURA	109
CAPITULO 4 - PERSPECTIVAS	140
 <u>PARTE III</u>	
CAPITULO 5 - LA INTENSIFICACION DEL EXPANSIONISMO BRASILEÑO	173
5.1 - Introducción	173
5.2 - Diversificación en las relaciones externas brasileñas	177
5.3 - Exportación de mercancías y de capital	180
5.3.1 - Exportación de mercancías	181
5.3.2 - Exportación de capital	201
CAPITULO 6 - EL EXPANSIONISMO MEDIADO POR EL ESTADO (I): LA NUEVA POLITICA EXTERNA	212
Introducción	212
6.1 - Antecedentes: el golpe militar y la "tesis de la interdependencia" o "diplomacia del alineamiento" (1964-67)	217
6.2 - Magalhães Pinto y la "diplomacia de la prosperidad" (1967-69)	228
6.3 - El "milagro brasileño" y la "diploma- cía del interés nacional" (1969- 74)	242
CAPITULO 7 - EL EXPANSIONISMO MEDIADO POR EL ESTADO (II): LA DIPLOMACIA DE LA CRISIS	254
7.1 - La crisis y el "pragmatismo respon- sable" de Azeredo da Silveira (1974- 79)	254

	PAGINA
7.1.1 - Introducción	254
7.1.2 - El "pragmatismo responsable"	258
7.1.3 - Relaciones con los Estados Unidos	259
7.1.4 - Relaciones con los demás países desarrollados	265
7.1.5 - Relaciones con América Latina y Africa	267
7.1.6 - Relaciones con el Medio Oriente y los países socialistas	271
7.2 - Figueiredo y el "universalismo" de Saraiva Guerreiro (1979 - ...). -- Tendencias actuales de la política exterior	274
7.2.1 - Introducción	274
7.2.2 - El "universalismo"	275
7.2.3 - Relaciones con Estados Unidos y países desarrollados	278
7.2.4 - Relaciones con América Latina y Africa	279
7.2.5 - Relaciones con el Medio Oriente y los países socialistas	288
7.3 - Perspectivas	294
CONCLUSIONES	297
APENDICES	301
BIBLIOGRAFIA	349

INDICE DE CUADROS

<u>No.</u>	<u>TITULO</u>	<u>PAGINA</u>
1	- Diferencial Salario Mínimo Real-Productividad 1947-1964	95
2	- Evolución de la Distribución del Ingreso - - 1960/70	104
3	- Huelgas en los principales países capitalis-- tas - 1965 - 1977	113
4	- Empresas: ganancias operacionales y no opera-- cionales	117
5	- Capacidad utilizada en la industria de trans-- formación - 1954-1975	119
6	- Evolución de las importaciones por sectores - 1966- 1979	121
7	- Evolución del salario mínimo y costo de la vi-- da - 1959-1978	126
8	- Evolución del producto interno bruto - 1966-- 1979	129
9	- Brasil: tasa de inflación 1955-1979	131
10	- Evolución del endeudamiento externo 1970-1979	133
11	- Brasil: evolución de la Balanza de Pagos - - 1970-1979	134
12	- Índice de producción de insumos básicos - - 1966-1979	147
13	- Evolución de las exportaciones por sectores - 1970-1979	149
14	- Indicadores de la producción nacional de bie-- nes de capital - 1974-1976	152
15	- Exportación de bienes de capital - 1970-1977	153
16	- Evolución de la producción en la rama de bienes de consumo suntuario - 1967-1979	159
17	- Química: número de empresas según control ac-- cionario - 1966-1975	162

<u>No.</u>	<u>TITULO</u>	<u>PAGINA</u>
18	- Metalurgia: número de empresas según control accionario - 1966-1975	162
19	- Brasil: distribución sectorial de las operaciones de financiamiento aprobadas por el BNDE - 1974-1978	165
20	- Proyectos aprobados por el CDI - 1970-1979	166
21	- CDI: inversiones previstas para los proyectos - aprobados en el periodo enero/marzo de 1978	167
22	- Evolución de las inversiones directas y reinversiones de capital extranjero en Brasil: total y principales países 1969-1979	170
23	- Composición por origen de la inversión directa y reinversión de capital extranjero en Brasil 1951-1970-1977	171
24	- Exportaciones: total y productos industrializados 1973- 1978	183
25	- Exportaciones de productos industrializados (por países) 1975-1977	184
26	- Evolución global y por países de la balanza comercial brasileña 1969-1979	186
27	- Evolución de las exportaciones brasileñas por bloques y países 1969-1979	187
28	- Gráfica: evolución de las exportaciones brasileñas por bloques de países 1969-1979	191
29	- Evolución de las importaciones brasileñas por bloques y países 1969-1979	192
30	- Comercio de Brasil con el este europeo 1972-77	190
31	- Efectivos militares en algunos países latinoamericanos 1975-1979	195
32	- América Latina: gastos militares en países seleccionados 1977-1979	195
33	- Inversiones directas, préstamos y financiamientos de Brasil al exterior 1971-1978	202
34	- Agencias del Banco do Brasil en el exterior,	

<u>No.</u>	<u>TITULO</u>	<u>PAGINA</u>
	por bloques de países 1979	205
35	- Banco do Brasil S.A.: préstamos vinculados a la exportación 1976-1978	207
36	- Banco do Brasil S.A.: préstamos de las agencias externas 1974-1978	208
37	- Banco do Brasil S.A.: participaciones internacionales 1978	210

INDICE DE LOS APENDICES

<u>No.</u>	<u>TITULO</u>	<u>PAGINA</u>
I	- Crecimiento de la producción por horas de trabajo en la industria manufacturera (promedio anual) - 1960-1975	301
II	- Participación de los principales países imperialistas en la exportación mundial de productos manufacturados 1964-1977	301
III	- Tasas de crecimiento de la productividad de la mano de obra en los principales países industrializados 1950-1976	302
IV	- Tasas de inversiones comparadas en % del PNB 1970-1977	303
V	- Alimentación esencial mínima y salario mínimo 1978	304
VI	- Evolución del empleo industrial 1970-1979	305
VII	- Criterio de clasificación de exportaciones e importaciones	306
VIII	- Criterio de clasificación de las importaciones según su destino final	312
IX	- Concentración del ingreso en Brasil 1960/70/76	318
X	- Exportaciones de Brasil a Africa en 1977 por orden de magnitud de exportaciones	319

<u>No.</u>	<u>TITULO</u>	<u>PAGINA</u>
XI	- Exportaciones brasileñas por bloques y países (FOB) - 1975-1980	320
XII	- Importaciones brasileñas por bloques y países (FOB) - 1975-1980	322
XIII	- Capacidad militar latino-americana	324
XIV	- Gastos militares en América Latina	325
XV	- Fuerzas navales en América Latina	326
XVI	- Equipos militares vendidos a América Latina 1945-1965	327
XVII	- Fuerzas aéreas en América Latina	328
XVIII	- Aviones militares vendidos a América Latina 1945-1965	329
XIX	- Asistencia militar de Estados Unidos a América Latina	330
XX	- Misiones militares de Estados Unidos en América Latina	331
XXI	- Distribución de la ayuda militar estadounidense a Latinoamérica	332
XXII	- Ayuda militar y económica de los Estados Unidos a violadores escogidos de los derechos humanos, años fiscales de 1973-1977	333
XXIII	- Ayuda de los Estados Unidos a las fuerzas políticas extranjeras bajo el programa de seguridad pública, años fiscales de 1961-1973	334
XXIV	- Programas de ayuda militar Estadounidense, 1946-1976	335
XXV	- Entrenamiento de personal militar extranjero por los Estados Unidos, años fiscales de 1950-1976	336
XXVI	- Programa de asistencia militar a América Latina 1946-1975	337
XXVII	- Entrenamiento de personal extranjero en la Escuela del Ejército de los Estados Unidos de las Américas, Zona del Canal de Panamá, años fiscales de 1970-1975	338

<u>No.</u>	<u>TITULO</u>	<u>PAGINA</u>
XXVIII	- Proveedores de armas mayores a países cono- sureños 1965-1974	339
XXIX	- Balance del contingente militar: Chile, Bra- sil, Perú, Bolivia y Argentina 1978	339
XXX	- Balance de algunos armamentos 1977	340
XXXI	- Fuerzas armadas en Brasil	341
XXXII	- Material bélico producido por el complejo in- dustrial brasileño 1979	344
XXXIII	- Producción bélica brasileña, por tipos de ar- mamentos, número de modelos en su correspon- diente fase de desarrollo y origen de las li- cencias de fabricación 1975	348

"ACUMULACION DE CAPITAL, CRISIS Y EXPANSIONISMO

BRASILEÑO"

INTRODUCCION

a) Objetivos

El objetivo central de esta investigación es analizar de qué forma las transformaciones recientes en la economía capitalista brasileña -determinadas en parte por las modificaciones - en el sistema capitalista mundial y en particular la crisis del 74- generan la necesidad de que se efectúen ciertos cambios en el patrón de reproducción del capital en Brasil, para contrarrestar la tendencia a la baja de la tasa de ganancia y restablecer las condiciones de valorización del capital. Dentro de esos "cambios" necesarios, analizaremos en particular, la tendencia a la intensificación del expansionismo brasileño.

Además de este objetivo principal, el desarrollo de la investigación tratará también de cubrir -aunque parcialmente, en la medida en que no constituyen el objetivo central de este trabajo- otros objetivos de carácter secundario, tales como:

1) Verificar la hipótesis de que la actual crisis de Brasil, se refleja el agotamiento del patrón de reproducción capitalista (implantado desde la segunda mitad de los 50's), impone modificaciones (1) en el mismo para asegurar una nueva fase expansiva mediante la recuperación de la tasa media de ganancia:

(1) Esas "modificaciones" necesarias para garantizar una nueva expansión significan, sobre todo, modificaciones de énfasis entre los diversos elementos que conforman ese patrón y no tanto, un cambio radical del patrón en sí. De hecho, tal cambio implicaría una modificación de la división internacional del trabajo actualmente vigente, lo cual no es muy factible en el corto plazo.

1a.) Tendencia al desplazamiento del eje del proceso de acumulación capitalista:

- a) Necesidad de desarrollar la rama productora de bienes de capital;
- b) Necesidad de impulsar mecanismos de plusvalía relativa (desarrollo de la agroindustria, ...)
- c) Decrecimiento de la importancia relativa de los sectores que producen bienes de consumo suntuario (electrodomésticos, automovilística, ...)

2a.) Intensificación del expansionismo brasileño

- 3a.) Aumento del grado explotación de la fuerza de trabajo.
- 4a.) Acentuación del proceso de concentración y centralización del capital.
- 5a.) Creciente intervención del Estado.

2. Rescatar los orígenes y peculiaridades de la crisis -- económica que se encuentra en la base de la actual crisis política de la dictadura brasileña, con el objetivo de clarificar - las posibilidades y perspectivas de este proceso a las diversas fuerzas sociales que allí actúan. Dicho análisis pasa, necesariamente, por un estudio de las particularidades y características actuales del proceso de reproducción del capital en la economía brasileña.

Tal preocupación se refiere al planteamiento marxista que nos señala la importancia de conocer y estudiar las condiciones objetivas, económicas de desarrollo de una sociedad para, de ahí, desprender una táctica correcta para la lucha del proletariado.

Según Marx: "Sólo considerando objetivamente el conjunto - de las relaciones mutuas de todas las clases, sin excepción, -- que forman una sociedad dada, y considerando, por lo tanto, el grado objetivo de desarrollo de esta sociedad(2) y sus relacio-

(2) El subrayado es nuestro.

nes con otras sociedades, podemos tener una base que nos permita trazar la táctica acertada de la clase de vanguardia".

3. Entender, para el caso concreto de Brasil, cómo la vigencia de la ley del valor se refleja en una tendencia inexorable a la crisis, que no es particular a un determinado patrón de reproducción sino que es inherente al modo de producción capitalista, debido a sus características intrínsecas:

- producción social de la riqueza y apropiación privada;
- anarquía de la producción capitalista;
- ley general de la acumulación capitalista: tendencia a aumentar la productividad (buscando la apropiación de plusvalía), la composición orgánica del capital y, por lo tanto, a reducir relativamente la única parte del capital que tiene la facultad de reproducirse y generar valor nuevo, a lo largo -- del proceso de producción: el capital variable. De este proceso se deriva la tendencia a la baja de la cuota media de ganancia;
- desproporcionalidad entre los sectores de la producción;
- condiciones antagónicas de distribución: plusvalía y salarios; tendencia a la sobreproducción de mercancías y al surgimiento de problemas de realización.

4. Verificar bajo qué formas se ha verificado, en Brasil, la "intensificación del expansionismo brasileño", principalmente a partir de los 70's.

5. Verificar cómo los cambios necesarios en las relaciones externas se reflejan en una nueva política internacional -- del Estado brasileño. O sea, verificar cómo los cambios a nivel de la estructura económica, y las nuevas necesidades de expansión y restablecimiento de las condiciones de valorización del capitalismo brasileño, se reflejaron en la definición de los objetivos y estrategias de acción de la cancillería brasileña, en los últimos años.

6. Denunciar la política exterior de la dictadura, acla--

rando la falsa imagen que tienen algunos -debido a la propaganda ideológica del gobierno brasileño, respaldada por las noticias -difundidas por la prensa burguesa- de que la política externa de la dictadura es "progresista" y fruto del proceso de "apertura" y "democratización" internos.

En realidad, lo que se tratará de mostrar es que los cambios en la política exterior así como la adopción de la política de "institucionalización" de la dictadura, responden a necesidades del capitalismo brasileño, de restablecer las condiciones de valorización del capital y contrarrestar la tendencia a la baja de la cuota media de ganancia, de encontrar nuevos canales de expresión para las pugnas interburguesas y responder a la nueva etapa de ascenso de la lucha de clases, que se abre en Brasil -- particularmente en la segunda mitad de los 70's.

En otras palabras, que el carácter más flexible u oportu--nista de la política externa de la dictadura que algunos consideran "progresista" se debe, de hecho, a las necesidades de expansión y valorización del capitalismo brasileño, bajo nuevas formas y nueva coyuntura, y no a un proceso de "democratización" -- del régimen.

Otros piensan que el expansionismo brasileño es una ficción, sueños de pobre, una exageración de algunos autores o un proyecto absurdo existente solamente en la cabeza de algunos militares. Lo que se tratará de probar, en este trabajo, es que el expansionismo brasileño, tal como será definido en esta investigación, es un proceso real y que se está desarrollando con creciente intensidad en los últimos años.

Finalmente, buscaremos dar al fenómeno del expansionismo una explicación más completa y, desde nuestro punto de vista, correcta de la que le dan los autores que entienden el expansionismo solamente como fruto de los sueños y proyectos megalómanos de ciertos sectores militares.

Nuestra hipótesis es la de que, dadas las necesidades de expansión del capitalismo brasileño hacia otros países -como forma de contrarrestar la tendencia a la baja de la tasa de ganancia-, la concepción de los militares del "Brasil Gran Potencia" y del "destino manifiesto", pasó a ser expresión, a nivel político, de las necesidades del capital. De esta manera, el proyecto expansionista, hoy día, no es sólo de los militares sino también de los empresarios y demás sectores cuyos intereses están de --- acuerdo con los objetivos de expansión del capital.

La categoría del "expansionismo" es entendida de este modo -como cualquier categoría marxista,- como una síntesis de lo económico y lo político: el proyecto expansionista brasileño responde a los intereses de expansión del capital pero ese proyecto se realiza en la lucha de clases, que incide sobre ese proyecto.

Finalmente, pretendemos que este trabajo actúe para alertar y denunciar esta forma absurda que toman los intereses del capital en Brasil (expansionismo hacia otros países dependientes), y que sirva, de este modo, como subsidio y ayuda a las --- fuerzas sociales de oposición -dentro de Brasil y a nivel internacional- en el proceso de denuncia y aislamiento de la dictadura.

b) Presentación del trabajo

La presente investigación está constituida de 3 partes:

La Parte I, compuesta de un único capítulo, es una tentativa de definir un "marco teórico metodológico" general a ser rescatado durante la investigación en concreto. En otras palabras, con ese capítulo se pretende definir un cuadro teórico, seleccionando solamente algunos temas que tienen incidencia directa con los asuntos desarrollados posteriormente, que permitan orientar la investigación siguiente.

Al desarrollar ese capítulo, nos vimos en la necesidad de retomar algunas concepciones sobre esos temas, ya desarrollados por ciertas corrientes de pensamiento latinoamericano, y ubicar las en su contexto histórico. A partir de la crítica o de la recuperación crítica de tales concepciones, intentaremos definir nuestro punto de vista teórico, que será utilizado para dirigir la investigación posterior.

La Parte II, constituye un análisis de las especificidades del modo de producción capitalista implantando en Brasil -- desde la segunda mitad de los 50's (Cap. 2); tal estudio es fundamental para comprender la actual dinámica capitalista brasileña, y las especificidades con que se manifiesta, en ese país, la crisis del 74, (Cap. 3). A partir de los análisis que constituyen los capítulos 2 y 3, en el capítulo 4 se busca desarrollar algunas hipótesis respecto a las modificaciones necesarias en el actual patrón de reproducción capitalista, para contrarrestar la tendencia hacia la baja de la tasa de ganancia y asegurar una nueva fase expansiva; dentro de esas hipótesis encontraremos la "intensificación del expansionismo brasileño" que será el tema propiamente dicho de la investigación empírica (Parte III).

Así, en la Introducción del capítulo 5, en la Parte III, - se analiza las determinaciones económicas del expansionismo brasileño, y el resto del capítulo se dedica a investigar las formas con que se está verificando, empíricamente, ese expansionismo (exportación de mercancías, de dinero, de tecnología, de servicios...). En el apartado dedicado a la investigación de la "exportación de mercancías" -(5.3.1)- se da particular atención al caso concreto de la industria bélica, cuyo desarrollo y expansión hacia otros países dependientes, constituye, desde nuestro punto de vista, cuestión de particular interés para el conjunto de los movimientos de oposición en esos países. La falta de datos, el secreto que mantienen las fuentes oficiales al respecto, las contradicciones, desorden y falta de sistematización de los únicos datos encontrados, dados a conocer por la prensa, la inexistencia de estudios en ese sentido en Brasil, nos obligan a ---

abordar el tema de forma muy incompleta e insuficiente; en realidad, el desarrollo del "caso de la industria bélica" constituye solamente un primer estudio aproximativo; con numerosas lagunas que serán llenadas en trabajos posteriores.

En los **caps. 6 y 7** se trata de verificar cómo los cambios en la dinámica capitalista brasileña que se reflejan en ciertos cambios en sus relaciones externas, son asumidas y direccionadas por el Estado, mediante ciertas modificaciones en la definición de la política exterior.

Las partes I y II proveen los elementos teóricos y analíticos para desarrollar el tema propiamente dicho de la investigación empírica que está en la Parte III. De este modo, las Partes I y II constituyen una especie de "introducción" a la Parte III y por lo tanto están bastante simplificadas en el sentido de que, dentro de los grandes temas que constituyen los titulados de los capítulos 1 a 4, escogimos solamente aquellos elementos fundamentales para el desarrollo de la Parte III.

Por último, verificamos que el presente ensayo contiene -- una serie de líneas de análisis, que no pudieron ser cubiertas -- en esa investigación, pero que deberían ser continuadas en trabajos futuros de otros compañeros.

Por otro lado, reconocemos una serie de limitaciones y lagunas importantes, que esperamos superar en trabajos posteriores:

1. En el primer capítulo, en el análisis de "algunas polémicas levantadas por el pensamiento económico latinoamericano", no pudimos analizar el conjunto de las obras de los autores citadas, sino más bien nos limitamos a ciertos textos, indicados en el trabajo. De la misma forma, no consideramos la totalidad de autores que componían cada corriente sino sólo algunos, dentro de los más representativos. Esa limitante se justifica, en buena medida, por la razón de que en este ensayo no pretendemos (Cf. - nota 4), hacer un análisis de las corrientes del pensamiento eco

nómico latinoamericano, sino sólo destacar algunos temas, debatidos por una o más corrientes, y cuya ubicación resulta necesaria en la formación de un cuadro teórico que oriente la investigación posterior.

2. El ensayo carece regularmente de un análisis integrado de la coyuntura política, de la dinámica de la lucha de clase en cada periodo; sin embargo, nos parece que apuntamos elementos importantes que nos dan los fundamentos para explicar tal coyuntura política.

3. Gran dificultad para desarrollar un análisis marxista, disponiendo de datos clasificados según esquemas no marxistas - (Cepal, ...); la solución encontrada fue la de "traducir" los cuadros, para una clasificación que, con grandes limitaciones, se aproximaría a la de los esquemas de reproducción del 2º Tomo de "El capital". Esa clasificación se encuentra en los Apéndices VII y VIII del presente ensayo, y fue extraída de cuadernos de la CIES No. 3, "Sector Externo", de A. Dabat, M.A. Rivera y E. Suárez, pág. 55 a 63.

4. Gran dificultad, o casi imposibilidad de conseguir desde el exterior, datos estadísticos sobre algunos temas importantes como los de la evolución de la industria bélica y nuclear. - Para el caso de la industria bélica, existe la dificultad adicional de que la dictadura conserva esos datos en secreto, y no constan en ningún balance oficial. Así, en los boletines oficiales los datos sobre exportación de tanques, blindados, etc... no existen. Los datos sobre exportación de armas, municiones, aviones vienen agregados con otros datos, no vinculados a la industria bélica: armas deportivas, de uso civil, aviones de uso civil y para la agricultura, etc. ...

5. En los capítulos 6 y 7. no es nuestro objetivo hacer un análisis de la política externa brasileña de post-guerra, sino sólo levantar algunos aspectos básicos para ilustrar la hipótesis del expansionismo brasileño y la política del Estado de impulsar esa tendencia, por medio de la cancillería. Sin embargo, pensamos --

que el estudio de la evolución de la política externa de la dictadura es una importante línea de análisis que hay que retomar - en otro trabajo.

6. Aunque hayamos investigado la política externa del período de los gobiernos civiles que antecedieron a las dictaduras (Kubitschek, Janio, Jango) resolvimos no incluirla en este trabajo para evitar que éste se torne muy descriptivo, cansador y poco novedoso.

7. En el capítulo 6 se analiza muy superficialmente, a título introductorio, la política externa de los gobiernos que antecedieron a Geisel (Castelo, Costa e Silva y Medici), subrayando los aspectos más importantes. Es a partir de Geisel que se -- profundiza más en los detalles de esa política externa, lo que -- obedece a nuestro intento de buscar y encontrar las tendencias -- actuales de tal política.

8. En el análisis del expansionismo, no se agota el estudio de las distintas formas que asume ese fenómeno, como por -- ejemplo el de la penetración e influencia cultural, ideológica y política de Brasil sobre otros países dependientes y en particular los latinoamericanos del cono Sur. Este es, indudablemente, una importante y poco estudiada línea de análisis a ser desarrollada en otra investigación.

9. No se realiza, en este trabajo, un estudio sistemático de las diferentes concepciones de los "teóricos de la geopolítica" (en particular Golbery y Travasos), que constituyeron los -- principales ideólogos de las teorías de "Brasil Gran Potencia", "destino manifiesto", etc. ... Tales teorías, constituyeron im-- portante punto de discusión de un sector de los militares brasileños, vinculados a la Escuela Superior de Guerra, teniendo como principal inspirador el General Golbery do Couto e Silva(3). Su

(3) Ver su libro "Geopolítica do Brasil", que tuvo gran influencia sobre sectores militares de derecha latinoamericana. Con sultamos para la investigación la segunda edición, de 1967, →

importancia reside en el hecho de que, como ya señalamos, a partir del golpe de 64, tales teorías se tornaron en la expresión política de las necesidades de expansión del capitalismo brasileño. Encontramos el análisis sistemático de los "teóricos de la geopolítica" en una numerosa cantidad de materias -razón por la que no repetimos ese esfuerzo en el presente ensayo- dentro de los cuales destacaríamos:

- MORADOR WETTSTEIN, Raquel. El Militarismo Brasileño y su proyección geopolítica -trabajo de grado para optar el título de Magister Scientiae- Mérida - Venezuela - octubre de 1978;
- SCHILLING, Paulo R. El expansionismo brasileño - El Cid Editor, Argentina, mayo de 1978;
- REVISTA ESTRATEGIA - Buenos Aires - varios números, y en particular:
 - Tcnel. (R), Florentino Díaz Loza, "Geopolítica del Brasil", no. 29;
 - "Geopolítica del Brasil", no. 19-20;
- GUGLIAMELLI, Gral. de Div. (R), Juan E. Argentina, Brasil y Bomba Atómica: Colección Proceso 12. Ed. Tierra Nueva-Rep. Argentina - 1976;
- NUÑEZ, Carlos. Brasil, satélite y gendarme. Ed. Aportes, Monte video, 1969;
- BRIGAGÃO, Clovis. Brazil's Foreign Policy: The military command, Itamaraty embellishes, multinationals gain. International Peace Research Institute, Oslo, agosto-septiembre 1978. (versión preliminar).

considerada definitiva por el autor: El Cid editor, impreso en Argentina, traducción y notas de Paulo Schilling.

10. Este trabajo no incluye un análisis sistemático de la dinámica económica mundial capitalista y de la política internacional, en el período en cuestión. Lo que se buscará hacer es - seleccionar aquellos aspectos de la dinámica económica y de la política mundial que tienen incidencia directa en el tema de análisis. Es así que entendemos, como se verá en el capítulo 1, la concepción de integrar los factores "externos" e "internos", en el análisis de una realidad en concreto.

11. En esta investigación utilizamos algunos conceptos o categorías polémicas como la del "país dependiente", "patrón de reproducción", "países socialistas", sin hacer un análisis de la validez o no de dichas categorías. La utilización de dichos conceptos tiene por objetivo facilitar la exposición.

El estudio se llevó a cabo con ayuda de bibliografía complementaria - debidamente citada en las notas e índice bibliográfico - y, en particular, utilizando algunos conceptos centrales desarrollados en la obra de K. Marx, "El Capital". Los análisis empíricos de las partes II y III fueron complementados -- con datos actuales extraídos de censos, estadísticas, documentos oficiales, periódicos, etc..., obtenidos en varias bibliotecas de la ciudad de México, - particularmente, el Centro de Estudios Brasileños, el Colegio de México y el Centro de Estudios del Tercer Mundo - y de materiales recientes enviados desde Brasil.

Las fuentes de datos utilizadas son casi todas primarias, particularmente en lo que se refiere a datos empíricos y tablas sobre aspectos macroeconómicos de Brasil (se utilizaron particularmente varios números del "Boletín del Banco Central") y sobre eventos y declaraciones en materia de política externa (fueron utilizados particularmente varios números de la "Resenha de Política Exterior", Órgano de divulgación oficial del Ministerio de Relaciones Exteriores).

Los textos citados en este trabajo que están originalmente

en lengua extranjera, fueron traducidos libremente por la autora.

Hago presente mi reconocimiento para innumerables personas que de una manera u otra han colaborado con sus conocimientos y buena voluntad dentro de la elaboración de este trabajo. A mi querida compañera Denise María Maia , coautora del proyecto de este ensayo: un agradecimiento especial.

PARTE ICAPITULO I - MARCO TEORICO METODOLOGICO1.1 Introduucción

El desarrollo de la presente investigación, que pasa por un análisis de la dinámica del desarrollo del capitalismo en Brasil, implica una toma de posición acerca de algunas cuestiones teórico-metodológicas importantes, que estuvieron y están en discusión entre diversas corrientes de interpretación sobre el desarrollo del capitalismo latinoamericano, y que nos servirán de guía, para el análisis posterior. (1).

Sin embargo, el objetivo de este capítulo no es el de hacer una revisión de las corrientes de interpretación del capitalismo latinoamericano, sino más bien señalar hasta que punto, - cada enfoque permite abrir el análisis para verificar la proyección de Brasil en el exterior, su expansionismo.

Así, dentro del breve análisis que desarrollaremos a seguir, le será dado particular énfasis a aquellas corrientes (y en especial, el neo-desarrollismo) cuyo enfoque nacional no permite que se aborde esa importante dimensión del capitalismo brasileño, que aquí queremos investigar: el expansionismo.

La importancia política de polemizar en contra de las corrientes de enfoque endogenista nos parece obvio en la medida - en que la estrategia política que se desprende de su análisis - es, como veremos a seguir, equivocada. De hecho, en la medida

(1) Dentro de los numerosos autores y cuestiones polémicas de ese amplio campo de estudio, escogeremos solamente algunos - autores y algunas polémicas que tienen incidencia sobre el análisis a ser desarrollado en las partes II y III. Claro está que el estudio exhaustivo de todas las polémicas y corrientes de autores del pensamiento económico latinoamericano, escapan a los objetivos de este trabajo.

en que el enfoque endogenista no ve al imperialismo como un sistema mundial, se tiende a sugerir que el principal enemigo es el capital extranjero (que es visto como una variable a más, sin -- ninguna relación con la economía mundial) y el Estado aparece como la solución última de los problemas que afectan la economía.

1.2 La Cepal (2)

Una de las primeras y principales fuentes de interpretación del desarrollo capitalista latinoamericano, que conformaron un cuerpo de análisis, fueron los estudios de la Cepal (2a mitad de los 40's) que responden a un momento histórico del desarrollo del capitalismo en el cual se vislumbró como posibilidad, que dicho desarrollo se llevara a efecto en forma autónoma, siempre y cuando se utilizara en forma correcta y en beneficio "nacional" el conocimiento originado de los países centrales.

La fundamentación acerca de la posibilidad del desarrollo nacional - autónomo de la Cepal, desmentía los supuestos de la teoría tradicional del comercio exterior (que asignaba a cada país un "papel" dentro de la división internacional del trabajo) y conducía a un análisis sobre el desarrollo del "capitalismo - periférico" que tendía a oponer los factores "externos" de los - "internos".

Es así que se desarrollan, a partir de la perspectiva nacional-burguesa de la Cepal, los esquemas que oponen el "Centro" a la "Periferia", los sectores "avanzados" a los "retrasados", - las "Naciones" entre sí, etc..., donde se atribuía especial énfasis a los factores "externos".

(2) Para el desarrollo de los tres apartados siguientes contamos con la ayuda de los compañeros Roberto Flores Lima y Juan José Muñoz.

1.3 Los "dependentistas"

La crisis de los 60s determina la bancarrota de las tesis de la Cepal, la negación en la práctica de los sueños burgueses de desarrollo nacional autónomo; a partir de mediados de los 60s, empiezan a surgir una serie de escritos que, a pesar de las diferencias significativas entre los análisis de sus diversos autores (Gunder Frank, R.M. Marini, F.H. Cardoso, Theotonio Dos Santos ...), tenían un punto en común: la negación de la tesis cepalina que planteaba la existencia de una burguesía nacional, con proyectos de desarrollo autónomo y, por lo tanto, antiimperialista(3). Esta nueva corriente, de composición muy diversificada -- por cierto, fue titulada con un solo rótulo: la "teoría de la dependencia".

El análisis crítico de las teorías de la Cepal, realizado por los dependentistas, incluyó planteamientos novedosos y válidos hasta la fecha. La importancia de rescatar esos planteamientos no fue reconocido por el conjunto de autores que escribieron posteriormente, habiendo corrientes (que, como veremos, será el caso de los neo-desarrollistas), que no logran incorporar totalmente en sus análisis, la crítica desarrollada por los "dependentistas".

De esta manera, mientras los análisis "dependentistas" van cobrando vigencia, y llamando la atención de los estudiosos del desarrollo del capitalismo en América Latina, la Cepal readeucía sus análisis frente a la crisis y acaba por formular tesis estancacionistas y a reivindicar la importancia de la acción "planifi

(3) La negación de la tesis de la existencia de una burguesía antiimperialista en nuestros países significaba a la vez, una dura crítica al reformismo, y en especial a las tesis de los PP.CC., que utilizaban el mismo análisis cepalino para fundamentar su estrategia de alianza con la burguesía "nacional" y "antiimperialista".

cadora" del Estado para llevar adelante el proceso de industrialización.

Por otro lado, y partiendo de caminos diferentes, los autores de la dependencia fundamentan la imposibilidad del desarrollo nacional autónomo, a partir de un análisis de la dinámica -- mundial del capital y cómo se expresa ésta en nuestros países, verificando la creciente internacionalización de nuestras economías y el creciente grado de asociación de nuestras burguesías - en condiciones de socio menor, del imperialismo.

Dentro de las diversas tesis planteadas por los "dependen-
tistas", nos interesa particularmente señalar, dado el interés de esta investigación, que el tipo de enfoque que desarrolla la dependencia permite -a diferencia de otras corrientes anteriores y posteriores- entrar a analizar la dimensión del expansionismo de Brasil (que ellos llaman "subimperialismo").

Dado el tema de nuestra investigación, esta es la cues-
tión de mayor importancia que quisiéramos reivindicar, de la "teoría de la dependencia". Veremos con mayor detenimiento, en el siguiente apartado, en qué consistía el análisis de la proyección de Brasil en el exterior -el "subimperialismo"- realizado por los dependentistas.

1.3.1 La cuestión del "subimperialismo"

En este apartado, nos limitaremos a presentar los principales argumentos en torno al "subimperialismo", tal como lo presentan sus autores(4); en las "conclusiones" de este capítulo intentaremos desarrollar un punto de vista personal respecto a dicha teoría.

(4) Reconocemos aquí las limitaciones de presentar, brevemente, lo esencial de la teoría del subimperialismo, de ciertos autores, desvinculándola -- del conjunto de su teoría y su obra. Sin embargo, ese esfuerzo aunque limitado, es necesario para comprender lo esencial que se ha escrito sobre dicha teoría.

En su libro, Subdesarrollo y Revolución(5) Ruy Mauro Marini define el subimperialismo como un proceso correspondiente al surgimiento de centros medianos de poder y a la integración de los sistemas de producción, a nivel mundial:

"El subimperialismo se define, por tanto:

a) a partir de la reestructuración del sistema capitalista mundial que se deriva de la nueva división internacional del trabajo, y

b) a partir de las leyes propias de la economía dependiente, esencialmente: la superexplotación del trabajo, el divorcio entre las fases del ciclo del capital, la monopolización extremada en favor de la industria suntuaria, la integración del capital nacional al capital extranjero o, lo que es lo mismo, la integración de los sistemas de producción (y no simplemente la internacionalización del mercado interno, como dicen algunos autores)." (pág. XIX).

"... se puede afirmar que el subimperialismo corresponde al surgimiento de puntos intermedios en la composición orgánica del capital a nivel mundial, a medida que éste progresa en la integración de los sistemas de producción, así como a la llegada de una economía dependiente a la fase del monopolio y del capital financiero. Igualmente se puede identificar a Brasil como la más pura expresión del subimperialismo en nuestros días". (pág. XX).

En varios planteamientos, el subimperialismo aparece identificado con el expansionismo comercial y con la necesidad del capitalismo brasileño de enfrentar sus problemas de realización, debido a la estrechez de su mercado interno:

"Prácticamente, esto se traduce en primer lugar, en el impulso de la economía brasileña hacia el exterior, en el afán de compensar con la conquista de mercados ya formados, principalmente en Latinoamérica, su incapacidad para ampliar el mercado interno. Esta forma de imperialismo conduce, sin embargo, a -

(5) Marini, Ruy M. Subdesarrollo y Revolución. Ed. Siglo XXI, 8a. edición, México, 1977.

un subimperialismo. En efecto, no le es posible a la burguesía brasileña competir en mercados ya repartidos por los monopolios norteamericanos, y el fracaso de la política externa independiente de Quadros y Goulart lo demuestra. Por otra parte, esa burguesía depende para el desarrollo de su industria de una tecnología cuya creación es privativa de dichos monopolios. No le queda, pues, sino la alternativa de ofrecer a éstos una sociedad en el proceso mismo de producción en Brasil, argumentando con las extraordinarias posibilidades de ganancia que la contención --- coercitiva de nivel salarial de la clase obrera contribuye a crear." (págs. 100-101).

"La expansión comercial deja de ser así una solución provisional y complementaria a la política reformista y se convierte en la alternativa misma de las reformas estructurales.

Lo que se planteó así fue la expansión imperialista de Brasil, en Latinoamérica, que corresponde --- en verdad a un subimperialismo o a una extensión indirecta del imperialismo norteamericano (no nos olvidemos que el centro de un tal imperialismo sería una economía brasileña integrada, a la norteamericana). Ese intento de integrar Latinoamérica, económica y militarmente, bajo el comando del imperialismo norteamericano, y con el apoyo de Brasil, ha sufrido posteriormente muchas vicisitudes y sigue siendo hoy una intención" (pág. 76).

"El eje del esquema subimperialista está constituido por el problema del mercado". (pág. 192).

En su Dialéctica de la Dependencia(6) el mismo autor retoma la historia del subimperialismo, vinculándola con el problema de la restricción del mercado interno:

"La absorción del progreso técnico en condiciones de superexplotación del trabajo acarrea la inevitable --- restricción del mercado interno, a lo cual se contrapone la necesidad de realizar masas siempre crecientes de valor (ya que la acumulación depende más de la masa que de la cuota de plusvalía). Esta contra---

(6) Marini, Ruy M. Dialéctica de la Dependencia, Serie Popular, Era, 4a. edición, México, 1979.

dicción no podría resolverse mediante la ampliación de la esfera alta de consumo en el interior de la -- economía, más allá de los límites establecidos por -- la superexplotación misma. En otros términos, no pudiendo extender a los trabajadores la creación de de manda para los bienes suntuarios, y orientándose antes hacia la compresión salarial, que los excluye de facto de ese tipo de consumo, la economía industrial dependiente no sólo debió contar con un inmenso ejér cito de reserva, sino que se obligó a restringir a -- los capitalistas y capas medias altas de realización de las mercancías de lujo. Ello planteará, a partir de un cierto momento (que se define nítidamente a me diados de la década de 1960), la necesidad de expan dirse hacia el exterior, es decir, de desdoblar nue vamente -- aunque ahora a partir de la base industrial -- el ciclo de capital, para centrar parcialmente la -- circulación sobre el mercado mundial. La exportación de manufacturas tanto de bienes esenciales como de -- productos suntuarios, se convierte entonces en la ta bla de salvación de una economía incapaz de superar los factores disruptivos que la afligen. Desde los proyectos de integración económica regional y subre gional hasta el diseño de políticas agresivas de com petencia internacional, se asiste en toda América La tina a la resurrección del modelo de la vieja econo mía exportadora.

En los últimos años, la expresión acentuada de -- esas tendencias en Brasil nos ha llevado a hablar de un subimperialismo." (págs. 74, 75, 76).

En ese mismo trabajo, el autor volverá a insistir en su definición del subimperialismo como un fenómeno que "vá más allá de la simple economía" o sea, como una categoría que, como cual quier categoría marxista, sintetiza lo económico y lo político:

"... la caracterización del subimperialismo va más allá de la simple economía, no pudiendo llevarse a -- cabo si no se recurre también a la sociología y a la política. Nos limitaremos a indicar que, en su dimen sión más amplia, el subimperialismo no es un fenóme no específicamente brasileño ni corresponde a una -- anomalía en la evolución del capitalismo dependiente. Es cierto que son las condiciones propias a la econo mía brasileña, que le han permitido llevar lejos su industrialización y crear incluso una industria pesa da, así como las condiciones que caracterizan a su so ciedad política, cuyas contradicciones han dado ori gen a un Estado militarista de tipo prusiano, las que dieron lugar en Brasil al subimperialismo, pero

no es menos cierto que éste es tan sólo una forma -- particular que asume la economía industrial que se desarrolla en el marco del capitalismo dependiente. En Argentina o en El Salvador, en México, Chile, Perú, la dialéctica del desarrollo capitalista dependiente no es esencialmente distinta de la que procuramos analizar aquí, en sus rasgos más generales." (pág. 76).

En el ensayo "La acumulación capitalista mundial y el subimperialismo" (7), Ruy Mauro Marini enfatiza el análisis del subimperialismo, como fruto del desarrollo capitalista mundial y -- producto de una nueva división internacional del trabajo:

"Como quiera que sea, la expansión y aceleración tanto de la circulación del capital productivo como de la circulación del capital dinero han ido configurando una nueva economía mundial capitalista, que reposa sobre un esquema de división internacional de trabajo bajo distinto al que regía antes de la crisis mundial que mencionamos inicialmente:" "...El resultado ha sido un reescalonamiento, una jerarquización de los países capitalistas en forma piramidal y, por consiguiente, el surgimiento de centros medianos de acumulación -que son también potencias capitalistas medianas-, lo que nos ha llevado a hablar de la emergencia de un subimperialismo. Este proceso de diversificación, que es simultáneamente un proceso de integración, sigue ostentando a su cabeza la superpotencia que la crisis mundial hizo surgir: los Estados Unidos de Norteamérica." (pág. 25)

Ya en ese ensayo, el autor diferencia el subimperialismo de la exportación de manufacturas, diciendo que el primero es un concepto más amplio:

"Se tiende muchas veces a confundir la exportación de manufacturas con el concepto de subimperialismo. Desde luego, éste implica la exportación de manufacturas, así como la lucha por mercados se encuentra también presente en el concepto de imperialismo. Sin embargo, el modo mismo mediante el cual se realiza la exportación de manufacturas, o sea la forma que

(7) En: Cuadernos Políticos, México, no. 12, abril-junio 1977.

asume el fenómeno, señala ya diferencias, que apuntan al hecho de que no basta exportar manufacturas para ser un país subimperialista." (pág. 28-29)

El concepto de subimperialismo de los escritos anteriores es retomado y precisado:

"Hemos definido, en otra oportunidad, al subimperialismo como la forma que asume la economía dependiente al llegar a la etapa de los monopolios y el capital financiero. El subimperialismo implica dos componentes básicos: por un lado, una composición orgánica media en la escala mundial de los aparatos productivos nacionales y, por otro, el ejercicio de una política expansionista relativamente autónoma, que no sólo se acompaña de una mayor integración al sistema productivo imperialista sino que se mantiene en el marco de la hegemonía ejercida por el imperialismo a escala internacional. Planteado en estos términos, nos parece que, independientemente de los esfuerzos de Argentina y otros países por acceder a un rango subimperialista, sólo Brasil expresa plenamente, en Latinoamérica, un fenómeno de esta naturaleza." (pág. 31)

"El subimperialismo brasileño no es sólo la expresión de un fenómeno económico. Resulta en una amplia medida del proceso mismo de la lucha de clases en el país y del proyecto político, definido por el equipo tecnocrático-militar que asume el poder en 1964, aunados a condiciones coyunturales en la economía y la política mundiales. Las condiciones políticas se relacionan con la respuesta del imperialismo al paso de la monopolaridad a la integración jerarquizada -- que ya mencionamos, y más específicamente su reacción ante la revolución cubana y el ascenso de masas registrado en América Latina en la década pasada; no nos detendremos ahora a analizar estas cuestiones. Las condiciones económicas se relacionan con la expansión del capitalismo mundial en los años sesenta y su particular expresión: el boom financiero." (pág. 31-32)

"Con ello, a su estilo dependiente y subordinado Brasil entraría en la etapa de exportación de capital, así como a la rapiña de materias primas y fuentes de energía en el exterior, como el petróleo, el hierro, el gas.

Es natural que sobre la base de esa dinámica económica Brasil ponga en práctica una política de potencia. Pero reducir el subimperialismo a esta dimensión

y pretender remplazar el concepto mismo de subimperialismo por el de subpotencia(8) no hace sino empujar la realidad compleja que tenemos ante nuestros ojos y no permite entender el papel que desempeña hoy día Brasil en el plano internacional. El subimperialismo brasileño implica una política de subpotencia; pero la política de subpotencia que practica Brasil no nos da la clave de la etapa subimperialista en que éste ha entrado." (pág. 32-33)

En El Capitalismo dependiente latinoamericano(9) Vania -- Bambirra, otra importante autora representativa de la corriente de la dependencia, enfatiza la contradicción que existe en los países latinoamericanos de desarrollo capitalista más avanzado, entre la necesidad burguesa de una política económica nacionalista y su "dependencia estructural". Según la autora esa contradicción se expresaría en algunos conflictos entre esos países -- (BrasilxArgentina, ChilexArgentina) que encubren el objetivo de lograr la hegemonía y el control de las riquezas y mercados del continente.

Dado el grado de internacionalización de sus economías, - la única salida que queda para esos países más desarrollados, para resolver esa contradicción -entre "los intereses del capitalismo encunto sistema nacional y su carácter estructuralmente dependiente"- es la participación, en condición de socio menor - de la hegemonía de algún país imperialista: eso es lo que la autora, llama subimperialismo. Donde los países "subimperialista" no sustituyen el liderazgo y hegemonía de los países imperialistas, sino sólo logran tener una participación minoritaria en la explotación de los mercados y de las riquezas latinoamericanas,

(8) Con relación al concepto de subpotencia Ruy M. Marini se refiere a Silva Michelena, J.A. Políticas y bloques de poder. Crisis en el sistema mundial. Ed. Siglo XXI, México, 1976, pp. 196 y ss.

(9) BAMBIRRA, Vania. El capitalismo dependiente latinoamericano. 4a. ed., Siglo XXI, México, 1977.

(u otros países dependientes) a cambio de implementar, en lo fundamental, la política que conviene al gran capital(10).

Después de los "dependentistas", numerosos fueron los autores que retomaron el concepto del subimperialismo en sus análisis, siendo que ese concepto variaba ligeramente de autor a autor, de acuerdo con las distintas interpretaciones y fines políticos(11):

Paulo Schilling(12), por ejemplo, nos sugiere que Brasil siempre fue expansionista. Sin embargo, según ese autor, aunque la "experiencia de Brasil como subimperio viene de lejos" -desde la participación de Brasil en la caída del gobierno nacionalista de Rosas, en Argentina y de Solano López, en el Paraguay- es solamente "después del golpe del 10. de abril de 1964, liquidada -la contradicción representada por el nacionalismo-popular, (que) el subimperialismo se tornó la estrategia oficial del Itamaraty".

(10) Esta argumentación está desarrollada en la obra citada, pp. 158 a 162.

(11) No nos cabe aquí analizar ciertas "críticas" muy infelices a la teoría del subimperialismo, como es el caso de:

"Las desventuras de la dialéctica de la dependencia" de José Serra y Fernando H. Cardoso, En: Rev. Mexicana de Sociología, año XL, Vol. XL, 1978. Y,

"Problemas y perspectivas de la teoría de la dependencia", de Agustín Cueva, En: Historia y Sociedad No. 3, Segunda -- Epoca, otoño 1974.- México.

Consideramos que dichas "críticas" ya fueron debidamente rebatidas por los propios autores; ver por ejemplo:

"Las razones del neo-desarrollismo (o por qué me ufano de - mi burguesía)" Ruy Mauro Marini, En Revista Mexicana de Sociología, año XL, vol. XL, 1978. Y,

Teoría de la dependencia: una anticrítica. Vania Bambirra, Ed. Era, México, 1978.

(12) SCHILLING, Paulo. El expansionismo brasileño, El Cid Editor, Argentina, 1978, pág. 180.

El mismo autor confunde las categorías de "subimperialismo" y -- "satélite privilegiado". El subimperialismo es entendido como el determinismo total de la política brasileña por parte de los Estados Unidos, como una correa de transmisión del capitalismo norteamericano (13). Así, para ese autor, el subimperialismo significa:

"Aceptar conscientemente la dominación yanqui y, a la vez, intentar imponerla a los demás países del -- hemisferio, participando de las ganancias de su dominio. Era la política del "satélite privilegiado", ya formulada por el general Golbery do Couto e Silva, en 1952, en su famoso libro "Geopolítica do Brasil"."

Según Helio Jaguaribe(14), teórico de la burguesía asociada, el subimperialismo también se resume a un "pacto implícito" con los Estados Unidos:

"Para otros países (la mayoría de los sudamericanos), Brasil presenta cada vez más la imagen de un país -- que ha establecido con Estados Unidos (y consolida día tras día) un pacto implícito de subimperialismo. Según ese presunto pacto, el gobierno brasileño habría abierto a Estados Unidos (con algunas raras --- excepciones, tipo Petrobrás) ilimitadas oportunidades de inversión y de negocios, al par que se había comprometido a seguir y apoyar, en el plano internacional, las posiciones norteamericanas. En contrapartida, habría recibido de Estados Unidos una delegación de poderes para actuar en América del Sur como agente ejecutivo de los intereses de un capitalismo internacional centrado en Washington, extrayendo de esa delegación todos los beneficios compatibles con la preservación de los intereses estratégicos de --- aquel país". (págs. 103-104)

Uno de los primeros autores a referirse a la existencia de un "imperialismo" en América Latina, el escritor uruguayo Vian Trías, en su obra Imperialismo y Geopolítica en América La-

(13) Esta concepción simplista, de identificar el subimperialismo como simple "satélite privilegiado" será criticada más adelante.

(14) Brasil: crisis y alternativas, Amorrortu editores, tr. Leandro Wolfson, Argentina, 1974.

tina editada en 1969, expresa:

"a) La integración económica de América Latina es -- una pieza maestra de la nueva política norteamericana en el Sur; b) Esa integración se concentra en el MCLA; c) El eje central del Mercado Común es el Brasil; por su potencial de recursos naturales, su grado de desarrollo industrial, su magnitud, su excepcional situación geográfica y su numerosa población; d) El control yanqui de las estructuras industriales brasileñas -y muy especialmente de las siderúrgicas- permite pensar en una expansión del capitalismo brasileño en el mercado latinoamericano y aprovechando recursos naturales de sus vecinos (gas y hierro bolivianos, potencial hidroeléctrico paraguayo, etc.), que, en rigor, será la cubierta de los monopolios de Wall Street; e) Ello significa una división del trabajo a escala continental, en la que el Brasil será el emporio industrial particularmente en la industria pesada. Es decir, un subimperialismo íntimamente conectado a los intereses supremos de los Estados Unidos".

El periodo del 72-73, tal vez a raíz del desenlace del -- proceso chileno, corresponde a un período en el cual se empiezan a diferenciar las posiciones que hasta ese momento estaban rotuladas bajo el título de la "teoría de la dependencia". Es interesante señalar que todas esas corrientes que surgen tratan de basarse en la Economía Política y se reivindican marxistas, aunque varias de ellas están bastante alejadas del marxismo.

Señalaremos algunas de esas posiciones, o bloque de posiciones, con el objetivo de polemizar con las que consideramos -- equivocadas -y que todavía están presentes en el pensamiento político latinoamericano- y, a la vez, tratar de aclarar nuestro punto de vista al respecto, que nos guiará en el análisis subsiguiente.

A partir de las críticas que se hicieron a la teoría de -- la dependencia, se pueden distinguir, desde nuestro punto de vis

ta, dos concepciones equivocadas(15):

1.4 Los "ortodoxos"

Primera. La que defiende los autores que llamaremos "ortodoxos": los que reivindican la "pureza" de la lectura de los textos clásicos del marxismo y no impulsan -y hasta no admiten en algunos casos- el estudio más concreto de las particularidades - con que se manifiestan las leyes del desarrollo capitalista en nuestros países, o sea, las formas concretas y peculiares que -- adopta ese desarrollo(16).

Pensamos que una posición dogmática de ese tipo (que defiende, por principio, la utilización de la teoría marxista "tal y cual", en el análisis) de hecho, impide la profundización y -- desarrollo de esta teoría a una realidad concreta; impide utilizar el marxismo "creativamente", utilizándolo como instrumento - de análisis privilegiado para la comprensión de un complicado y dialéctico cuadro, de una realidad concreta.

Nosotros, por nuestra parte, reivindicamos plenamente este esfuerzo -que, dicho sea de paso, es un mérito innegable de los "dependentistas"- como fundamental para la aprehensión, desde un punto de vista marxista, de la dinámica concreta y particular del desarrollo del capitalismo en nuestros países, comprensión ésta imprescindible en la orientación de la estrategia y -- táctica de los movimientos revolucionarios.

(15) Es importante subrayar, dado el tema de esta investigación, que ninguna de estas dos concepciones -dado su enfoque nacional- permite abrir el análisis para estudiar el fenómeno del expansionismo.

(16) Esa concepción la defienden ciertos sectores de la izquierda brasileña (y latinoamericana) que, aunque no llegan a -- conformar una "corriente", tienen una influencia política - no despreciable, dentro del conjunto del pensamiento económico y político latinoamericano. Por este motivo, dedicamos este apartado a explicitar nuestras divergencias con relación a tal concepción.

Los "ortodoxos" tienden a caer en el doctrinarismo, en la medida en que ven la realidad a través de principios y no buscan entender cuáles son las mediaciones que determinan la vigencia - de ciertos principios de la teoría marxista, a una realidad concreta. Las consecuencias de esta desviación en el plano teórico, son que "sus descripciones empíricas corren paralelamente al discurso teórico, sin fundirse con él"(17); en el plano político-estratégico, el doctrinarismo tiende a conducir a posiciones economicistas o izquierdistas, porque el análisis se encuentra desvinculado de la realidad, o sea, no hay una continuidad, una "fusión" entre el análisis teórico (que se limita a la reafirmación de los principios) y la definición de una táctica correcta que - debiera traducir la aplicación de los principios marxistas para una línea de actuación frente a una coyuntura concreta, en un país dado.

Finalmente, el doctrinarismo puede conducir al academicismo, a la elaboración de análisis teóricos que, aunque puedan reafirmar repetidamente los principios marxistas, no guían ninguna práctica de hecho, dada su generalidad.

1.5 Los "neo-desarrollistas"

Segunda. El segundo tipo de desvío, opuesto a los de los "ortodoxos", también parece ser consecuencia de una crítica inadecuada a las tesis de la Cepal y de la "Teoría de la Dependencia".

Esa concepción equivocada se expresa en autores que, aunque reivindicquen la aplicación de la teoría marxista a una realidad concreta, empiezan a formular "leyes" de funcionamiento del capitalismo particulares a nuestros países. De este modo, salen de los marcos de la teoría marxista, al no entender que "las leyes del desarrollo de la economía dependiente representan siempre una expresión particular de las leyes generales que rigen al

(17) Marini, Ruy M. - Dialéctica de la Dependencia, op. cit. pág. 13.

sistema en su conjunto" (18), o sea, que las particularidades internas del desarrollo capitalista de nuestros países -que deben, sin embargo, ser analizadas para cada caso particular, a un nivel más bajo de abstracción- deriven siempre, en gran medida, -- del desarrollo y de la lógica del desarrollo capitalista en su conjunto, a escala mundial.

Este tipo de desvío está presente en la corriente de autores, que también empieza a diferenciarse a principios de los 70's y que llamaremos de corriente "neo-desarrollista". Dedicaremos - el final de este apartado a un análisis crítico de la corriente neo-desarrollista. Para fines de nuestro análisis, consideramos importante polemizar con las concepciones centrales de esa corriente, por dos motivos básicos:

- a) Por la importancia que tiene actualmente en el pensamiento -- económico y político brasileño;
- b) porque este tipo de análisis no permite captar el tema que -- nos interesa en nuestra investigación: la proyección de Brasil en el exterior o el expansionismo brasileño.

Dentro de esa corriente destacaremos en particular el caso de tres autores brasileños, por ser bastante representativos de los principales planteamientos teóricos de ese bloque y también por la gran influencia que tienen actualmente sobre el pensamiento económico y político latinoamericano. Nos referimos a Maria da Conceição Tavares, Francisco de Oliveira y Celso Furtado (19).

(18) Marini, Ruy Mauro. Dialéctica de la Dependencia, op. cit. pág. 56.

(19) El análisis crítico de la corriente neo-desarrollista fue desarrollado con la ayuda de textos y discusiones con los compañeros: Alejandro D'Avila Flores, Lorenzo Serna Hernández, César Busatto y Nilson Araújo de Souza. Siguiendo el mismo criterio de los apartados anteriores, se buscará seleccionar aquellos aspectos de los trabajos de esos autores, que nos interesan a los fines de este ensayo.

I. MARIA CONCEIÇÃO TAVARES.

a) La polémica entre los factores "externos" e "internos":

La crítica que hacen esos autores a los planteamientos de la Cepal, cuyas explicaciones descansan (como ya vimos al inicio de este apartado) sobre la oposición entre Naciones -y, por lo tanto, sobre los "factores externos"- los hacen caer en el equívoco opuesto de desarrollar su análisis desde una óptica fundamentalmente nacional.

El análisis de Tavares, por ejemplo, privilegia exclusivamente el movimiento "endógeno" de la acumulación de capital, considerando que "se trata de analizar el potencial interno de acumulación y de diversificación de la estructura productiva y, a partir de esto, ver como se articula con las relaciones internacionales" (20).

b) ¿Retorno o superación de la problemática cepalina?

A través del análisis de los textos de los tres autores de la corriente neo-desarrollista verificamos que, aunque dichos autores quieren adoptar la postura teórica de opositores de la Cepal, frecuentemente, en sus escritos, retoman la perspectiva nacional-burguesa planteada por la Cepal como eje del análisis.

Es el caso, por ejemplo, del retorno a la perspectiva de -

(20) Tavares, Maria de Conceição. Acumulação de capital e industrialização no Brasil. Tesis de libre docencia presentada a la UFRJ, 1974, pág. 68-69; este será el texto básico a ser utilizado para analizar los actuales planteamientos de Tavares. Ver también: "...todas las teorías dinámicas requieren algún esquema 'endógeno' de movimiento, como soporte analítico, a partir del cual, su modo de funcionamiento, pueda ser 'abierto', o expandido a la totalidad del sistema, dependiendo del abordaje a los problemas a ser hecho desde el punto de vista del Centro o de la Periferia". Tavares, op. cit. pág. 67.

"desarrollo" y la "retomada" de las tesis subconsumistas(21).

Como mencionamos en el inicio de este capítulo, los análisis de la Cepal reflejaban los intereses de una burguesía nativa, con ilusiones de hegemónizar el control de las riquezas de su país, a través del "desarrollo nacional autónomo". De este modo, la problemática y el eje privilegiado de análisis evocados por la Cepal tenían un contenido ideológico perfectamente coherente con la clase que los impulsaba.

Así es que las tesis subconsumistas de la Cepal, al identificar en "la falta de un mercado interno" uno de los principales problemas de nuestras economías, llevaban a proponer medidas para desarrollar ese mercado interno (las "reformas de base", medidas fiscales, ...) lo que, en última instancia, respondería a los intereses de la misma burguesía nativa, productora de bienes de consumo interno. Y de la misma manera -y siguiendo la misma lógica (de representar los intereses de una clase)- es que la Cepal defiende la bandera del desarrollo, dentro del sistema capitalista, aunque le agregara los adjetivos de nacional y autónomo.

Una vez que tengamos claro el contenido ideológico y de clase de las principales tesis y problemáticas evocadas por la Cepal, entenderemos que un análisis que pretende representar -- los intereses de otras clases (que no sea la burguesía), que -- pretenda ser marxista, no puede retomar la problemática cepalina y tiene que cambiar el eje de su preocupación de la cuestión del "desarrollo" en abstracto, para otras cuestiones, como por ejemplo, las perspectivas de avance del movimiento obrero y popular, o hasta, dependiendo de las circunstancias, perspectivas de destrucción del Estado burgués, ...; de la misma manera, un análisis para ser marxista debe guiarse por el instrumental de

(21) Las observaciones de este apartado servirán también para ilustrar los elementos que inspiran el nombre dado a esa corriente de autores: "neo-desarrollistas".

análisis que nos brinda la crítica de la Economía Política.

En ese sentido, un análisis marxista debe ser guiado por una concepción marxista de la crisis, del Estado, del imperialismo, etc...

Tal no parece ser el caso de nuestros autores.

Como veremos más adelante el subconsumo no es causa sino consecuencia de la crisis, que la viene, por su vez, a realimentar. Explicar la crisis por la "falta de mercado" es una tarea que le cabe, pues, a los autores burgueses, interesados en distorsionar el panorama, trastocar causas y consecuencias, impulsando eventualmente un análisis que lleve a proponer la intervención estatal en la creación de mercado para sus productos... pero no corresponde a un análisis marxista.

Tal parece ser el caso de nuestros autores. Veamos ese tema, más detenidamente, a través del retorno de las tesis subconsumistas, por parte de M.C. Tavares:

En los trabajos de Tavares de los 70's, podemos notar, -- por detrás de una aparente crítica radical a las tesis de la Cepal(22), un retorno a la perspectiva desarrollista cepalina así como un replanteamiento de varias de sus tesis centrales (en particular, las tesis subconsumistas).

Como ya vimos, las tesis subconsumistas fueron primeramente desarrolladas por la Cepal (necesidad de ampliar el merca

(22) Ver en particular su crítica al modelo estancacionista de Furtado en "Más allá del estancamiento" en Lecturas No. 6 del F.C.E. Según G. Mathias: "Aunque reconociéndole un particular vigor crítico en relación a las tesis estancacionistas, se observará la prolongación, en el seno de esta investigación, de la problemática cepalina evocada anteriormente". G. Mathias, "Estado y Crisis Capitalista en América Latina" en Críticas de la Economía Política No. 2, pág. 64.

do interno para los productos industriales, a través de la re--
 forma agraria...,) y culminaron con las tesis del "estrangula--
 miento del mercado interno". A mediados de los 60's las tesis -
 subconsumistas eran aceptadas no sólo por los autores de la Ce--
 pal, sino también por la mayoría de los autores de "oposición".
 Aunque ese "estrangulamiento" fuera concebido de formas distin--
 tas (y de ahí las diferencias en las soluciones), esa casi una--
 nidad deja entrever la aceptación general de las tesis subcon--
 sumistas desarrolladas al principio del siglo por Rosa Luxembur--
 go, así como por varios autores que, desde distintos puntos de
 vista, procuraban hacer la crítica a los esquemas marxistas de
 reproducción.

Para el caso de Brasil, las tesis subconsumistas se basa--
 ban en el falso supuesto de que las clases populares consti--
 tuían el grueso del mercado consumidor, mientras en la realidad
 éste era formado, en gran medida, por la propia clase capitalis--
 ta (sea bajo la forma de demanda de bienes de producción, sea -
 bajo la forma de demanda de bienes de consumo durables) y por
 la franja de mayor poder adquisitivo de la clase media. En el -
 caso brasileño, fue justamente la gran concentración del ingre--
 so, señalado por varias interpretaciones (dentro de las cuales
 la de Furtado) como la "guillotina" del capitalismo en el país,
 lo que proporcionó, además de altas tasas de ganancia, las con--
 diciones para la creación de un reducido (en número) pero efi--
 ciente (en volumen de recursos) mercado consumidor de bienes de
 consumo durables.

Es interesante señalar que la propia M.C. Tavares escribe
 en 1963 un ensayo(23) donde también defiende la idea de que el
 estrechamiento del mercado interno es la barrera a la expansión
 del capitalismo. Así, en ese texto la autora argumenta que el -

(23) Tavares M.C. "Auge y declinación del proceso de sustitución
 de importaciones en Brasil" En: Da Substituição de Importa--
 ções ao Capitalismo Financeiro, Ed. Zahar, 1973.

estilo de desarrollo seguido por la economía brasileña,

"... además de traducir una desigualdad creciente extremadamente desfavorable a la población no incorporada al proceso, pone en riesgo el propio dinamismo del sector capitalista, una vez que el crecimiento - absoluto del mercado interno que eventualmente pueda tener lugar dentro del mismo sector es suficiente para garantizar la aceleración y la sustentación industrial reciente que se venía dando, en gran medida, con base en una reserva de mercado para la sustitución de importaciones". (pág. 113).

De esta manera, analizando la lógica de la producción capitalista a través de la teoría de la demanda efectiva Keynesiana, Tavares reduce el problema de la expansión capitalista a la mera cuestión del subconsumismo, confundiendo una visión ética ("sería bom que todos pudessen desfrutar das vantagens do desenvolvimento das forças produtivas") con las verdaderas barreras que se anteponen a la reproducción capitalista ampliada (y que tienen que ver, fundamentalmente, con la tendencia a la baja de la tasa de ganancia). En otras palabras, sustituye el análisis científico de la producción capitalista por el análisis "subjetivo" donde los conceptos, en última instancia, terminan siendo lo "bueno", lo "justo" y lo "deseable".

Es interesante señalar que, pasados siete años, en "Más allá del estancamiento" (1970) (24), Tavares se aproxima más de un análisis capaz de comprender el desarrollo desigual y combinado del capitalismo brasileño: "marginalidad, desempleo estructural, infraconsumo, etc., no constituyen en sí mismos, ni necesariamente, problemas fundamentales para la dinámica económica capitalista, lo contrario de lo que ocurre, por ejemplo, con los problemas relacionados con la absorción de ahorros, oportunidades de inversión, etc..."

(24) SERRA, José y Tavares, M.C.: "Más allá del estancamiento. Una discusión sobre el estilo de desarrollo reciente en -- Brasil". En: Desarrollo Latinoamericano. Lecturas, Ed. Fondo de Cultura Económica, México, 1974.

Sin embargo, en el texto del 70, las hipótesis subconsumistas que habían sustentado los diagnósticos estancacionistas, en lugar de ser sustituidas por otras más correctas, fueron simplemente reformuladas, de modo de adaptarse a las nuevas circunstancias. Así, en lugar de admitir que el error de las conclusiones estancacionistas residía justamente en una indebida disociación entre el proceso de producción y el de consumo (donde este último, en lugar de ser determinado por la producción, aparecía como "variable independiente") Tavares pasa a preocuparse en explicar como se había creado la demanda suplementaria que había auxiliado a sacar el "modelo" brasileño de la crisis del 62-67. Como es fácil observar, la "demanda efectiva" continuó siendo el parámetro privilegiado en la observación de las posibilidades y límites de la acumulación de capital.

En el texto del 74 se recuperan las tesis subconsumistas y la preocupación por los "problemas de realización" como objeto privilegiado del análisis:

"...Como se ve, no se trata de una explicación por las barreras del crecimiento por el lado de los recursos ni por el lado de la oposición salarios-ganancias, sino por el lado de los problemas de la realización y de la competencia intercapitalista" (25).

Y también:

"Por otro lado, aumentando la productividad de la fuerza de trabajo por sobre su costo de reproducción, el progreso técnico genera una "plusvalía" aumentada que, si bien permite aumentar el potencial de acumulación, termina por crear problemas de realización de las ganancias, con tendencias a crisis cíclicas de sobreproducción" (26).

(25) Tavares, M.C. Acumulação de capital e industrialização no Brasil, op. cit. pág. 30.

(26) Tavares, M.C. Acumulação de capital e industrialização no Brasil, op. cit. pág. 8.

Como es fácil observar, en todos los trabajos de Tavares desde los 60's, hasta 1975 -incluyendo el ensayo de crítica a la tesis estacionistas de la Cepal- la "demanda efectiva" sigue siendo el parámetro privilegiado en la observación de las posibilidades y límites de la acumulación de capital en el país; pero a partir de los 70's, los "nuevos" análisis subconsumistas se arman con una argumentación basada en los trabajos de Kalecki y Steindl que, si ya no era novedad en los países desarrollados, llegaba a los centros intelectuales de América Latina, --- (principalmente vía Escolatina de Santiago) por primera vez, solamente a fines de la década del 60 y mediados de los 70's.

La esfera de la distribución, en consecuencia, pasa a ser el centro de atención del analista, tomando la esfera de la producción prácticamente como un dato, lo que necesariamente conduce a tomar el límite de la realización (demanda efectiva) como instancia privilegiada(27) del análisis. La producción capitalista se transforma, en última instancia, en producción para el consumo y no, como lo que realmente es, producción para la producción misma, para la valorización del valor y la reproducción ampliada del plusvalor.

c) Concepción del Estado.

Despojado de la lucha de clases entre el trabajo y el capital desde la esfera fundamental de la producción social, el análisis de M.C. Tavares no logra captar lo político y, del mismo modo, tampoco al Estado, sino como una variable adicional autónoma, exógena a su modelo teórico. El Estado pasa a ser concebido como un aparato neutro, por encima de las clases, completa

(27) "Así el límite de la acumulación pasa a estar dado, no por las condiciones de "producción de plusvalía" sino por las condiciones de su realización dinámica en escala ampliada". Tavares, op. cit. pág. 21.

mente autónomo frente al movimiento real, objetivo, de la sociedad capitalista(28). Su contenido de Estado capitalista, subordinado en última instancia a la ley del valor, y, en consecuencia, al movimiento de reproducción ampliada del capital social global, es borrado en beneficio exclusivo de su forma, de su expresión a través de la política económica. Esta pierde su relación orgánica con el carácter capitalista del Estado y, si es perversa, esto se debe únicamente al hecho de que el aparato neutro del Estado está en manos de la burguesía. Se trataría entonces, de que los trabajadores tomaran bajo su control este aparato, para que su política económica pasara a producir la justicia social: aumento de la "participación de los trabajadores" (Kalecki), distribución igualitaria del ingreso, supresión del desempleo, ... ¿Para qué, entonces, la necesidad de la destrucción revolucionaria del Estado burgués y la implantación de la dictadura del proletariado como forma del "Estado" de transición al comunismo? Sería suficiente la toma pacífica, progresiva, del aparato estatal por el proletariado para que el "problema social" fuera resuelto. Aquí se encuentra, precisamente, la razón de la vigencia tan generalizada en la actual etapa histórica de esta concepción teórica, pues de hecho constituye el fundamento teórico del reformismo, con todas sus variantes (eurocomunismo, tránsito pacífico al socialismo, aumento de la "estatización" de la economía para que en un segundo momento el --

(28) Su concepción formalista y tecnicista del Estado influirá en su análisis. Según G. Mathias, Tavares se "...conformaría en el análisis económico -elemento autónomo que influye sobre la evolución de la demanda y la oferta globales- sin que su relación al movimiento necesario de reestructuración del capital pueda ser realizado en su integridad". "Tavares se ocupa, en un capítulo aparte, "de aclarar el dicho "carácter autónomo" de la inversión gubernamental y su capacidad de estabilizar un ciclo de expansión, impuesto por el crecimiento acelerado de las demandas sectoriales de los grandes oligopolistas, a menudo extranjeros" -G. Mathias, "Estado y crisis capitalista en América Latina" En: Críticas de la Economía Política, No. 2, Ed. El Caballito.

control del aparato estatal por el proletariado pueda asegurar el tránsito "en frío" al socialismo, control del aparato Estatal por el proletariado por la vía electoral y parlamentaria...).

De esta manera -y como consecuencia de un análisis como el de Tavares- cuya principal preocupación gira en torno al problema de la distribución del excedente y del desarrollo, se desprenden medidas de política económica e implicaciones políticas que sugieren: necesidad de aumentar el consumo de los trabajadores, aumentar sus salarios, mejorar la distribución del ingreso, aumentar la fuerza de los sindicatos, ... para garantizar la reproducción del sistema(29).

(29) "... No se puede desconsiderar las posibilidades abiertas al propio sector público de aprovechar los períodos de crisis para cambiar substancialmente el estilo de la política económica, en el sentido de reorientar los recursos productivos, distribuir más equitativamente la carga fiscal y encontrar alternativas distintas para el gasto público y sus mecanismos de financiamiento que conduzcan a una mejor distribución social de la renta". Tavares, M.C.. Acumulação de Capital e... op. cit. pág. 57. Y para un análisis más detallado sobre este punto véase Manteiga, Guido y Moraes, Maria. "A Economia Política Brasileira em questão, 1964-1975". Cadernos do Presente, 3a. ed., Ed. Aprte S/A, 1978, pág. 39:

"Con la expansión del sector de bienes de consumo capitalista, según el raciocinio de Tavares, habría un creciente antagonismo entre ganancias y salarios porque, ahora, la realización pasa a depender cada vez más del consumo capitalista, pudiendo precindir de la demanda de los asalariados. Pero en este caso, la contradicción salarios-ganancias asumiría el carácter de oposición entre el consumo de los trabajadores versus el consumo de los capitalistas pues, "el consumo de los capitalistas tiende a acelerarse a costa del ritmo de crecimiento del consumo de los trabajadores para mantener la misma tasa de acumulación" (Tavares-op.cit.pág. 51). Una vez más, Conceição Tavares corre el riesgo de negligenciar la contradicción salarios-ganancias (o las relaciones de clase que ésta expresa) en favor de una nueva contradicción (consumo de los asalariados versus consumo de los capitalistas) que, por lo que parece, expresaría la nueva tónica de las relaciones sociales. Así, en el límite, la lucha de clases puede reducirse a la lucha por el consumo, y bastaría elevar gradualmente el consumo de los trabajadores, para disolver los antagonismos de clase. Además, en el modelo analítico de Tavares eso es perfectamente exequible, notoriamente a partir del momento en que el progreso técnico eleva la productividad de modo de aumentar el "excedente" sin bajar o hasta mismo elevando los salarios.

En el caso de crecer la productividad a punto de permitir, al mismo tiem-

d) ¿Integración del análisis de la lucha de clases?

En los esquemas de Tavares, el movimiento de la sociedad capitalista es explicado esencialmente por las relaciones técnicas entre producto y capital, oferta y demanda, salarios, precios y ganancias(30). Estas relaciones, además de no trascender el nivel de la competencia (apariciencia), toman al proceso de producción capitalista únicamente como proceso de trabajo (técnico, ahistórico), y no como unidad contradictoria del proceso de trabajo y del proceso de valorización, en el que, el último, es el determinante en última instancia. Resulta de lo anterior que se toma por dada la producción de plusvalor, la explotación de la clase obrera por la burguesía (contradicción esencial del modo de producción capitalista), y al capital no se lo considera una

(←) po, una elevación de la tasa de explotación y de los salarios, seguramente tendremos un capitalismo más equipado para la cooptación de los trabajadores, una vez que las mejorías de sus condiciones de vida encubren el aumento de la explotación. Pero esa situación puede ser desenmascarada -- por la dinámica de la lucha de clases que, si es conducida de forma consciente, elevará la conciencia de los trabajadores de modo de redundar en una agudización de las contradicciones interclases. Por tanto, se torna peligroso analizar la lucha de clases por las relaciones de consumo, pues se puede llegar a la falsa impresión que los antagonismos disminuyeron -- frente a una elevación del consumo de los trabajadores, cuando en realidad estos han justamente aumentado, por lo menos potencialmente".

(30) De hecho el texto de Tavares es marcadamente economicista, -tecnicista y, por lo tanto, no marxista. Por ejemplo, y como consecuencia de las tesis subconsumistas y de su economicismo, los aumentos de sueldos aparecen siempre como reflejo de la preocupación del capital en garantizar un nivel de consumo, y no como resultado de la lucha de las clases trabajadoras llevan, a través de sus sindicatos, partidos, etc., constituyendo por lo tanto, conquistas de esta clase, que son cedidas, como es obvio, contra la voluntad de los capitalistas. "De hecho, fue apenas debido a la política salarial de los gobiernos de cuño populista que los salarios reales urbanos pudieron subir hasta 1959..." Tavares M.C. op. cit. pág. 96.

relación social de explotación, sino más bien como una masa de valores de uso de determinado tipo(31).

En el análisis de Tavares se identifican grupos o clases sociales, y sus intereses antagónicos, pero no existe una análisis de la explotación, producto de las relaciones sociales capitalistas. La propiedad privada por los medios de producción, fuente misma de la explotación capitalista, es dejada completamente de lado; es un dato del análisis. De este modo, la lucha de las clases entre el trabajo y el capital, entre el proletariado y la --burguesía, a partir de sus contradicciones antagónicas objetivas en la producción social, como motor revolucionario de transformación de la sociedad capitalista en una sociedad socialista, se trastrueca en una mera lucha económica subjetiva entre trabajadores y capitalistas por el reparto del ingreso nacional.

En resumen, pensamos que el esfuerzo de reinterpretación del proceso de industrialización, intentado por la autora, parte de un marco teórico-metodológico que toma por dato el modo de --producción capitalista (aunque proponga algunos cambios en su interior(32)) y, por lo tanto, se inscribe dentro de los marcos de la economía política burguesa. Eso claramente no significa que

(31) La relación capital-producto, por ejemplo, tan importante - en los análisis de la Cepal, y reiteradamente utilizada por la autora, identifica el capital como uno de sus componentes materiales, es decir, con la parte fija del capital constante.

(32) "El problema de la distribución de recursos y de escoger las técnicas (cuando es posible), sólo tiene sentido, en términos de política económica, cuando se planea y se controla - lo que se quiere producir. Vale decir, cuando se puede determinar una gama de productos prioritarios, o sea, una canasta de consumo básica y sus insumos correspondientes y, - por ahí, por el lado de la producción, influir en la estructura tecnológica, en la estructura de consumo y en la estructura de precios relativos, y por lo tanto en la distribución social del ingreso" Tavares, op. cit., pág. 42. Y también: "... lo que se requeriría en la actual etapa de la expansión mundial del capitalismo, sería una Nueva División Internacional del Trabajo, más funcional, que propiamente productiva, y sobre todo de tipo super-estructural". Tavares, op. cit. pág. 38.

el trabajo no tenga elementos importantes que hay que rescatar - críticamente a partir del marxismo.

II. FRANCISCO DE OLIVEIRA.

a) Enfoque endogenista:

El caso de Oliveira es bastante semejante al de Tavares - en el sentido de que su análisis parte de una óptica fundamentalmente nacional; sin embargo, se diferencia en relación a la Sra. Tavares -dentro de otras cosas- ya que incorpora, a diferencia de ésta, elementos sociales y políticos que, aunque ubicados --- erróneamente por el marco teórico utilizado, le dan una connotación menos tecnicista al problema de la acumulación que el que le da la Sra. Tavares. Estos dos aspectos se verifican en su artículo que pretende ser una crítica radical a las tesis de la Ce pal:

"Toda la cuestión del desarrollo fue enfocada desde el punto de vista de las relaciones externas, y el problema se transformó así en una oposición entre na ciones, pasando desapercibido el hecho de que, en -- vez de oposición entre naciones, el desarrollo o el crecimiento es un problemas que se refiere a la oposición entre clases sociales internas"(33).

b) El problema del retorno del dinero a la circulación internacional del capital y la desproporcionalidad

(33) OLIVEIRA, Francisco de. "Crítica de Razão Dualista", Estu-- dos Cebrap No. 2, São Paulo, Octubre de 1972 (el subrayado es nuestro). El hecho de haber agregado, al final de su jus to razonamiento, la palabra "internas" refleja su óptica na cional de análisis.

de sectores(34).

Tomando como marco teórico de referencia los esquemas de Kalecki, Oliveira pasa a analizar las diferencias fases de la acumulación de capital en Brasil. Como resultado de ese proceso - de acumulación de capital en la época contemporánea, se opera según el autor un cambio en el "perfil de la demanda" (se demandan más bienes de consumo de lujo), lo que, aunado al control de las clases populares por parte del Estado y a una redefinición de la división internacional del trabajo, hace viable el surgimiento - de un nuevo patrón de reproducción sobre la base de un crecimiento del departamento III como eje central de la acumulación.

Por otra parte, este proyecto es inviable según Oliveira dada la desproporcionalidad que se agudiza entre el departamento I y el departamento III, que se genera como consecuencia de la - expansión notable de este último, y la incapacidad del primero - para cubrir estos requerimientos. En consecuencia, el proyecto - implica según el autor: 1) restablecer las relaciones centro-pe- riferia, 2) recurrir al capital extranjero para financiar este - proceso, y, 3) impulsar una política inflacionaria para sostener el rol del estado como productor de insumos básicos baratos. En este contexto, la política económica del Estado se encaminó fun- damentalmente a sostener una política cambiaria liberal, una po- lítica fiscal conservadora en extremo y en consecuencia regresiva, y, una política monetaria y financiera de "insólita audacia".

Las consecuencias últimas de este proceso fueron para Oli- veira las siguientes:

(34) Se analizó aquí básicamente el artículo publicado en la re- vista Investigación Económica, No. 143, titulado: "Patrones de acumulación, oligopolios y estado en Brasil (1950-76)". Ver también el mismo artículo publicado en: Economía da De- pendencia Impefeita". Cap. 3, Ed. Graal. RJ-1977.

1) Una atrofia relativa del departamento I;

2) Un proceso de control oligopólico mediante el cual los aumentos en la productividad son transferidos a los sectores líderes y al departamento I de las economías centrales;

3) Una agravación de los aspectos negativos del poder adquisitivo de los salarios causada por la menor representatividad de las fuerzas populares en el nuevo gobierno, lo que se traduce en una ampliación de la brecha existente entre el incremento en la productividad y el incremento en los salarios;

4) Una agudización en la concentración del ingreso.

El tipo de análisis realizado por el autor, mediatizado - de partida por el marco teórico que utiliza, lo conduce irremediabilmente a no superar las concepciones estructuralistas cepalinas, ya que, la primera gran deficiencia que como resultado de la utilización del instrumental Kaleckiano se deriva en el estudio de Oliveira, es el hecho de que por estar los esquemas de reproducción Kaleckianos constituidos en términos de precios, dejan de lado de partida el problema del valor y su consecuente transformación o metamorfosis en precios de producción.

Lo anterior se puede apreciar con claridad meridiana desde el momento mismo en el que Oliveira, aun antes de iniciar su discurso teórico, pone al calce del título de su trabajo una nota que a continuación reproducimos:

"El eje central de este trabajo es entender la expansión reciente del capitalismo en Brasil desde el punto de vista de las articulaciones interdepartamentales y de las necesidades y las formas de funcionamiento que aquéllas imponen. No se discutirá propiamente, la cuestión de dónde y cómo se forma el valor: claro está que, en el período en estudio, es incuestionable que la generación del valor se dá por el --predominio del mundo de las mercancías, es decir, se trata de un modo de producción capitalista, cuya forma predominante es la extracción de plusvalía." (35)

(35) Oliveira, F. op. cit. pág. 173 (subrayado por el autor).

Al desplazar del análisis el problema de "cómo y dónde se forma el valor", Oliveira deja de lado el problema de la producción del valor y el plusvalor centrándose irremediabilmente en la esfera de la circulación y privilegiando los problemas de realización como eje explicativo del proceso de acumulación. Así el proceso de producción del valor y, por lo tanto, la explotación capitalista no es cuestionada; es tomada como un dato del análisis.

Otra característica importante a señalar, respecto a la concepción de crisis de Oliveira, es la de que desde la óptica - del autor, a diferencia del patrón de reproducción anterior, las crisis del nuevo tienen la siguiente manifestación: "...las crisis de ese patrón eran, en rigor, crisis de circulación internacional de mercancías. Hoy en día, bajo el nuevo patrón, las crisis son de circulación internacional del capital dinero" (36).

En lo que respecta al tratamiento que le da el autor al problema de la crisis capitalista, nos parece correcto lo señalado por el profesor Marini, en el sentido de que:

"En este sentido, es enfático en negar la posibilidad de crisis de realización en el mercado interno, convirtiendo el problema en la obtención de divisas para la repatriación de las ganancias ya realizadas en moneda nacional. Nos encontramos, pues, así con un problema de realización de plusvalía que no tiene que ver con su cambio de forma de mercancía a dinero, sino que se desdobra en el cambio de forma que el dinero mismo debe realizar, en la medida en que no es dinero mundial" (37).

Y continúa:

"Los dos problemas serios que presenta su análisis -

(36) Ibidem, pág. 182 (el subrayado es nuestro).

(37) Marini, R.M. Plusvalía Extraordinaria y Acumulación de Capital, mimeo, pág. 30.

son los supuestos, que él no pone jamás en su discusión, de que las ganancias del capital extranjero deben regresar al circuito internacional y que deben hacerlo bajo la forma de dinero mundial; para que esto fuera así, sería necesario que esas ganancias a ser remitidas se expresaran internamente como sobreacumulación de capital, es decir, como capital que no puede ser reinvertido en la propia economía nacional a una cuota de ganancia atractiva. Pero, en este caso, el problema no residiría en la realización (aunque fuera de dinero en dinero) sino en la acumulación misma, "cuya restricción estaría obligando al capital extranjero a salir al exterior, y tendría que afectar también al capital nacional, lo que atenúa la importancia de que el control de la producción sea o no extranjero".

c) Concepción del Estado

La perspectiva teórica de Oliveira nos hace ver al Estado como una instancia supraclasista en el cual existen posibilidades reales, a través de una mayor participación del proletariado en el mismo, de lograr una mayor participación en el producto social generado. Así nos encontramos con la siguiente afirmación de Oliveira:

"Durante el período, la política de salarios siguió la tónica anterior, aunque tal vez se agravaron los aspectos negativos sobre el poder adquisitivo de los salarios, dada la menor participación de las fuerzas políticas respaldadas por los trabajadores en la composición del gobierno: en tanto en el período de Vargas esa participación llegaba hasta la propia presidencia de la república, en el período de Kubitschek esa participación se situaba al nivel de la vicepresidencia, con influencia apenas nominal sobre la política de salarios, ya que la real politik era trazada por las autoridades hacendarias y por el núcleo de quienes controlaban las inversiones del Plan de Metas. Los salarios reales crecieron a un ritmo insignificante en el período" (38).

(38) OLIVEIRA, F.- Op. cit. pág. 183.

Por otra parte hay un exceso de determinismo nacional en la acción estatal. Al respecto es conveniente citar una nota - de Gilberto Mathias en la que, citando a Oliveira, señala:

"Oliveira dirá por ejemplo cuando explica la adopción del plan de metas (1956-1960) : "lo importante ... es que tales medidas fueron concebidas internamente por las clases dirigentes, como destinadas a ampliar y expandir su hegemonía sobre la economía - brasileña... Vale la pena hacer hincapié, una vez más que la conjuntura internacional era del todo desfavorable a las medidas internas" -op. cit. pág. 44 - (versión castellana, op. cit. pág. 448)" (39).

En ese contexto, es evidente la existencia de un alto -- grado de ingenuidad al considerar la política económica en abstracto, como cuando Oliveira señala:

"Al final del período analizado, varios factores convergen para dar al mismo la dimensión que la historia hoy registra: el uso indiscriminado de una política monetaria y financiera irresponsable, iniciada en la presidencia de Kubitschek, y que reducía radicalmente el poder adquisitivo de los salarios" (40).

¡como si la definición de la política económica obedeciera a la responsabilidad o irresponsabilidad del Estado y no a intereses de clases específicos !

d) ¿Integración de la lucha de clases?

Oliveira tiende a caer en un tipo de análisis parecido al de Tavares, aunque logre incorporar de vez en cuando, algunos aspectos "sociales" en su análisis.

Como ya vimos , Oliveira tiende a desplazar del análisis

(39) MATHIAS, G. Op. cit. pág. 76.

(40) OLIVEIRA, F. Op. cit. pág. 186.

el problema de "cómo y dónde se forma el valor", para centrarse básicamente en la esfera de la circulación. Eso trae como consecuencia que el eje central de sus preocupaciones está en los problemas de realización y circulación; por otra parte, cuando se deja de lado el problema de la producción, es imposible descubrir la forma en la que en el modo de producción capitalista funciona el capital en tanto que relación social de explotación del trabajador por el capital (y en consecuencia por el capitalista como propietario del mismo), restringiéndose a una relación meramente técnica que, en consecuencia, no permite ver las relaciones sociales de producción que se establecen en el régimen de producción capitalista, razón por la cual no hay cabida en estos enfoques para una teoría de la explotación y en consecuencia de la plusvalía. Lo anterior, como arriba se señala, deviene de una incomprensión total (en términos del análisis) del doble carácter del trabajo, en tanto trabajo abstracto y en tanto trabajo concreto.

Como consecuencia lógica del análisis anterior, la lucha de clases entre la burguesía y el proletariado se restringe a una lucha por el reparto del excedente, es decir, del ingreso neto, lo que implica una serie de reformas en el modo de producción capitalista, pero no su abolición.

Obviamente lo señalado arriba, se traduce en un total trastocamiento de la forma en la que se establecen las relaciones entre los dos polos de la contradicción (burguesía y proletariado) en el régimen capitalista de producción, en particular, la forma en que el obrero realiza la venta de su mercancía fuerza de trabajo, ya que en la venta de su fuerza de trabajo a cambio de un salario, el trabajador, a más de realizar un adelanto al capitalista (ya que se pagan sólo salarios devengados) renuncia a cualquier tipo de participación en el producto social generado, razón por la cual, la distribución de este producto social, es realizada con anterioridad incluso al proceso productivo, y está condicionada por las relaciones sociales de explotación

que se dan en el proceso de producción de valor y plusvalor. -
 Con esto no queremos negar la importancia que tienen para el proletariado las luchas por las reivindicaciones salariales, sino -
 que sólo queremos dejar en claro dos puntos importantes a fin de evitar desviaciones al análisis marxista.

1) La lucha salarial es una lucha que se establece entre el capitalista y el trabajador, y en el cual, el trabajador trata de vender en las mejores condiciones posibles su fuerza de -- trabajo.

2) Una vez determinado el precio de la fuerza de trabajo, el trabajador no tiene posibilidad de reclamar una participación en el producto social generado, ya que éste no le pertenece en - lo más mínimo desde el momento en que enajenó a cambio de un salario su fuerza de trabajo.

Si se es coherente con las implicaciones del discurso teórico en los términos Kaleckianos, (independientemente de las -- intenciones y de las posiciones políticas del autor), el sistema capitalista no es cuestionado radicalmente, por lo que se le supone como un dato. Habría en consecuencia una visión del modo de producción capitalista como un proceso histórico, ya que sólo basta con que el proletariado dentro de las relaciones sociales de producción capitalista, luche por mejoras salariales, reduciendo la lucha de clases a una suerte de lucha economicista por el excedente que no se plantea la expropiación de los medios de producción por parte del proletariado a fin de eliminar las relaciones sociales de producción capitalista que son las que establecen, en última instancia, las condiciones de explotación de la - fuerza de trabajo y en consecuencia, las condiciones de explotación del proletariado.

III CELSO FURTADO (41)

a) Concepción de la Economía Mundial:

En sus análisis, Celso Furtado excluye la teoría del imperialismo y la sustituye por una teoría de relaciones internacionales:

"...el conjunto de las economías capitalistas, constituido por economías nacionales que se articulan entre sí mediante formas varias de intercambio y en las cuales se ha difundido en diversos grados el modo capitalista de producción, observamos una considerable heterogeneidad estructural, reflejo de disparidades en los grados de acumulación y en la forma asumida por la misma". (42)

De este modo, verificamos en las obras de los tres autores, una total desconsideración del movimiento del capital a escala mundial, del sistema imperialista, y la economía mundial capitalista es tomada por la suma de las economías nacionales, cuya articulación no obedecería a cualquier ley objetiva, sino que sería más bien producto de las circunstancias históricas -- particulares de cada país. El proceso de acumulación del capital en las economías nacionales periféricas no estaría determinado en última instancia por las necesidades de la acumulación y de la reproducción ampliada del capital de los países imperialistas, sino solamente influenciado por ella. En consecuencia, el Estado en los países capitalistas periféricos dispondría así de una gran autonomía relativa frente al imperialismo. Las implicaciones políticas de este tipo de planteamiento no son de ninguna manera poco significativas, pues de allí a tomar el Estado capitalista nacional como aliado en la lucha antiimperia--

(41) Estas consideraciones se basan principalmente sobre el libro de Furtado escrito en 1976: Prefacio a Nova Economía Política. Ed. Paz e Terra, 2a.ed., Río de Janeiro, 1977.

(42) Furtado, C.- op. cit. pág. 72 (el subrayado es nuestro).

lista no hay más que un paso. Por esta vía, por lo tanto, nos deparamos, una vez más con las concepciones políticas centrales del reformismo latinoamericano, cuya matriz teórica no sólo adquiere vigencia creciente, sino que también está lejos de haber sido sometida a una crítica sistemática y profunda desde el ángulo del marxismo.

c) El problema del "excedente"

Furtado, ante el fracaso del modelo de acumulación cepali no adoptado en la postguerra por los países de América Latina, pretende crear y dirigir la formación de una nueva corriente de pensamientos económico latinoamericano, fuertemente impregnado de su retorno a los clásicos, especialmente David Ricardo y cuya característica fundamental es el desarrollo de un nuevo modelo de acumulación de "excedente" sobre la base de la especialización y división internacional del trabajo, que deberá conducir al desarrollo económico capitalista de América Latina.

No obstante, dicha posición no significa que realmente sea una superación del pensamiento de la CEPAL, pues insiste en la perspectiva del desarrollo autónomo capitalista, en las tesis subconsumistas y en privilegiar el análisis de los factores internos sobre los externos. De ahí el énfasis que pone en el nuevo estilo de acumulación para él es el medio del problema:

"Las ideas matrices de la economía política clásica .. parten de la simple evidencia de que los niveles e riqueza de las colectividades humanas varían considerablemente en el tiempo y en el espacio. Detrás de la idea de riqueza está la de acumulación, que para el economista asume una forma dual: la de un flujo (formación de capital: inversión), y la de un stock (capital ya acumulado: capacidad de producción)" (pág. 15).

Más adelante agrega que "... el concepto de acumulación ha sido poco elaborado por los economistas, particularmente en -

lo que se refiere a la acumulación de stock". (pág. 15) es decir, la acumulación de capital constante.

Este enfoque, que parte de la idea de riqueza formulada por Adam Smith, lleva necesariamente a Furtado a proponer el análisis del capitalismo a través de su resultado final, el "excedente", dejando de lado el análisis de la producción y de sus relaciones sociales. Vale decir, la construcción de un modelo de acumulación a partir del excedente y no de la ganancia, enfatiza el estudio del sistema capitalista al nivel de la circulación, de la realización y apropiación del excedente y no del funcionamiento contradictorio e integral del modo de producción capitalista.

En efecto, Furtado dice que: "El núcleo central del estudio de los cambios sociales que llamamos desarrollo económico - consiste, en el conocimiento de los procesos sociales por los cuales se definen la importancia relativa del excedente y la utilización de éste". (pág. 33).

Verlo así, es ver al modo de producción capitalista como un proceso ahistórico, desprovisto de una lucha de clases que le da forma y movimiento; en este sentido, el análisis conduce a la aprehensión de las apariencias del movimiento real del sistema capitalista y no al conocimiento del funcionamiento contradictorio del capitalismo.

El capital no es nunca visto como una relación social de explotación, sino como un excedente que es utilizado para apropiarse de otro excedente. Visto así, el capital es despojado de su contenido teórico en tanto que tendencia a la modificación de la composición orgánica del capital y a la baja tendencia de la tasa de ganancia. Además, le quita su especificidad como factor de explotación de los trabajadores. Esto se evidencia así, en palabras del mismo Furtado:

"El uso de un excedente como instrumento para la --
captación de otro excedente, consecuencia natural -

de las operaciones de intercambio, es la base de las formaciones sociales que llamamos genéricamente capitalismo". (pág. 49)

Y más adelante agrega:

"En las formaciones sociales capitalistas la estructura de poder se basa en el control del excedente -- que permanece incorporado a los procesos económicos de intercambio o directamente productivos. Por lo tanto, el control del capital remplace la coacción -- directa, base de apropiación en las otras formaciones sociales. Pero si observamos más de cerca... comprobamos sin dificultad que en el capitalismo desempeña un papel fundamental formas encubiertas de coacción ... Por lo tanto, el capitalismo debe ser entendido -- como una formación sociopolítica, es decir, como una estructura de poder que impone las relaciones sociales en las cuales el excedente se transforma en capital con más facilidad". (págs. 49-50).

Su concepción del capitalismo lo lleva a hacer énfasis en los factores técnicos y a negar la teoría del valor-trabajo. En efecto, Furtado dice que: "Conociendo la estructura técnica del sistema de producción y los precios relativos, la medición del producto social no presenta mayores dificultades. El problema adquiere otra dimensión cuando tratamos de medir los aumentos de la productividad social e identificar los factores responsables de ellos" (págs. 61-62). Para resolver este problema sostiene que lo fácil está en el uso de la teoría del valor de los economistas clásicos que ignoran la diferencia cualitativa entre trabajo individual y trabajo colectivo. Además, sostiene que: "Con el predominio del modo capitalista de producción el trabajo se transforma cabalmente en un proceso social... Sin embargo, para los fines de remuneración ese mismo trabajo es considerado como algo perfectamente divisible... Marx observó esa dicotomía al introducir la diferencia entre "trabajo abstracto" y "fuerza de trabajo". El trabajo abstracto sería la verdadera fuente-sustancia del valor, por lo tanto, de naturaleza social. Sin embargo, "al hacerlo homogéneo y divisible... tal vez sin percibirlo lo despojó, al trabajo abstracto, de su especifici--

dad social" (pág. 72). Y luego agrega:

"Sin embargo, el sistema de precios constituye un instrumento valioso para medir la apropiación del excedente" (pág. 72)

Como se ve, Furtado considera, a la manera de Piero Sraffa, que no existe un "patrón de medida invariable" para medir el valor; que Marx creyó hallar ese patrón en unidades de trabajo, pero tropezó con enormes dificultades para darle carácter operativo a esa medida; por lo tanto, en ausencia de un patrón estable de medida, Furtado considera adecuado usar el sistema de precios, al no entender la diferencia entre el trabajo abstracto y trabajo concreto y entre valor y valor de cambio.

Así, Furtado elude la explicación de una teoría de la explotación y sustituye las relaciones sociales de producción por relaciones técnicas de producción.

Su preocupación en analizar los aspectos cuantitativos de la acumulación capitalista (a la manera de Sraffa: medir el excedente,...) lo lleva a analizar el "excedente", considerado como "producto neto", en vez de estudiar el proceso de producción capitalista y la antinomia desarrollo de las fuerzas productivas y relaciones sociales de producción, para explicarse también los aspectos cualitativos del funcionamiento de las formaciones sociales capitalistas.

c) ¿Integración de las luchas de clases?

Para Furtado no existe la lucha de clases sino sólo una lucha de grupos y estratos sociales por la apropiación del excedente y de las reformas políticas y sociales.

Su interés básico en el análisis de los "cambios sociales" se debe a que considera que el conocimiento de los procesos sociales es necesario para determinar la importancia relati

va del excedente y la utilización final de éste. "Como esos procesos son resultado de la interacción de fuerzas antagónicas, - se comprende la importancia que tiene en el estudio de los as--pectos de la dinámica social el conocimiento de las diversas --formas de antagonismo entre grupos y clases". (pág. 33).

IV.¿ ANALISIS MARXISTA O RETORNO A LOS CLASICOS?

A partir de esta breve presentación crítica de tres autores de la corriente neo-desarrollista, intentaremos recoger las principales debilidades que hemos presentado y que son comunes a estos autores, tratando de puntualizar, a la vez, las críti--cas más importantes a la corriente neo-desarrollista para efec--tos de esta investigación:

1) Los trabajos de los autores citados, no logran mostrar el análisis de la dinámica de funcionamiento del capitalismo --brasileño, como particularidad dentro de un análisis de la diná--mica del capitalismo a nivel mundial. La falta de una teoría -del imperialismo, el análisis de tipo endogenista, sin integrar los "factores externos e internos", son una constante en sus tex:tos; este aspecto trae, de por sí, dado el alto grado de inter--nacionalización del capital, graves limitaciones y distorsiones a sus análisis (43).

(43) Según G. Mathias: "el rechazo categórico de las explicaciones que des--cansan sobre la oposición entre Naciones, conducirá a varios autores a privilegiar un enfoque que atribuye a los factores internos el papel --fundamental en el desarrollo capitalista latinoamericano. Esta vía pa--recía permitir una superación radical de los callejones sin salida teó--ricos a los cuales se enfrentaba el análisis cepalino. De hecho, se tra--taba más bien de una simple inversión de los términos de una misma pro--blemática -el predominio corresponde a los factores endógenos o a los --exógenos?- que de una efectiva superación crítica del cuadro de razona--miento heredado de la CEPAL. En efecto, ya sea bajo su variante más --tecnicista, que atribuye a la "estructura técnica y financiera del capi--tal ... los límites endógenos de su propia reproducción aumentada" (Ta--vares), o bajo una forma que incluye aspectos sociales y políticos (Oli--veira), la óptica fundamentalmente nacional a la cual se vinculan estos autores, les impedirá la comprensión de la reproducción local del capi--tal como una particularización del proceso de acumulación a escala mun--dial". Mathias, G. "Estado y Crisis..." op. cit. pág. 64.

Dado el tema de nuestro trabajo, nos interesa particularmente subrayar que el neo-desarrollismo, por su enfoque endogenista, no permite captar en su análisis ese importante elemento de la economía brasileña que es el expansionismo.

2) En segundo lugar, y como consciencia del error señalado anteriormente (o sea, el no analizar la dinámica capitalista en Brasil, como particularidad de la dinámica capitalista a nivel mundial) lleva los autores a descubrir ciertas "leyes inextinguibles de funcionamiento interno del capitalismo subdesarrollado" o sea, leyes de funcionamiento del capitalismo, específicas para el caso del "capitalismo subdesarrollado" (44).

Desde nuestro punto de vista, un buen análisis de este tipo debe intentar verificar cuáles son las especificidades con que se manifiestan las leyes generales de desarrollo del modo de producción capitalista, para una realidad histórico-concreta, y no descubrir "nuevas leyes".

3) Verificamos que en varias corrientes de interpretación del desarrollo latinoamericano contemporáneas -y en particular la neo-desarrollista- está ausente un factor fundamental para comprender la dinámica y evolución del capitalismo en nuestros países: el factor "lucha de clases".

Pensamos que lograr un análisis que consiga captar la dimensión "económica" de funcionamiento de una economía paralelamente a un análisis integrado de la lucha de clases en ese período, verificando como las dos instancias se determinan y se

(44) "La investigación que se requiere es esencialmente la de las leyes que comandan, que configuran el movimiento del sistema capitalista, pues es solamente por la investigación del movimiento que se puede descubrir la especificidad de la producción". F. de Oliveira, op. cit. pág. 2. (el subrayado es nuestro).

transforman mutuamente, es uno de los principales desafíos para las incipientes corrientes de interpretación del desarrollo latinoamericano que empiezan a surgir, reivindicando el enfoque teórico-metodológico definido por la crítica de la economía política marxista.

Dentro de los escritos recientes sobre el "subdesarrollo" o la "dependencia", notamos que, salvo raras y valiosas excepciones(45), existe una fuerte tendencia a hacer análisis economicistas, que dejan de lado totalmente el factor político, la influencia de la dinámica de la lucha de clases en el período, o en su caso, la introducen como algo "externo", que no logra integrarse con el conjunto del análisis; por otro lado, también -- existe la tendencia inversa de desarrollar un análisis de lo -- "político", sin considerar los elementos que nos permiten la observación de la lógica de funcionamiento del capital, que nos permitirían captar determinantes fundamentales de la dinámica de la lucha de clases.

Finalmente, existe un tercer equívoco de los autores que, al privilegiar su análisis en la esfera de la circulación, incorporan y reivindican la importancia de la lucha de clases en cuanto lucha por el reparto de la riqueza creada.

(45) El libro de R.M. Marini. Subdesarrollo y Revolución. Siglo XXI, México 1977. 8a edición, constituye un buen ejemplo de un esfuerzo bien logrado en ese sentido (integración de lo político con lo "económico").

Nos parece conveniente, en este punto de la exposición crítica de los planteamientos de los autores de la corriente que -- llamamos "neo-desarrollista" preguntarnos hasta qué punto esos -- autores, así como sus principales padres teóricos, no han revitalizado, quizás bajo formas más sofisticadas, algunas concepciones de la Economía Política burguesa (en particular Ricardo, y -- algunos consideran, Malthus), y que fueron vigorosamente combatidos por Marx, como por ejemplo:

4) En los textos neo-desarrollistas encontramos siempre -- como objeto privilegiado de estudio, el problema de la repartición del producto social (y no la producción de éste) y la realización; se analiza el problema de la distribución de las tasas -- de beneficio y no su formación; se enfatiza el análisis sobre -- cuestiones del tipo: la distribución del ingreso, la "demanda -- efectiva"...

Como ya fue sugerido anteriormente, la falta de un análisis que tenga como centro las relaciones sociales de producción, la falta de la teoría de la explotación, impiden a los textos de la corriente neo-desarrollista presentar una crítica radical al sistema capitalista. De esta manera, los textos acaban por defender reformas, modificaciones(46)..., al interior de la sociedad capitalista, no presentando una propuesta alternativa.

5) Incomprensión absoluta del doble carácter del trabajo (eje de comprensión de toda la crítica de la economía política, -- según Marx). En cuanto trabajo concreto, conservación del valor por su transferencia a la mercancía, producida; en cuanto trabajo abstracto (que es la categoría en Marx), creación de nuevo valor. La falta de la teoría del trabajo abstracto (categoría básica de la teoría del valor-trabajo marxista) los impide ver el -- capital como una relación social.

(46) Se enfatiza sobre todo propuestas que reivindiquen la planificación del Estado sobre las inversiones o sobre la política de distribución del ingreso o contra los monopolios extranjeros.

6) Concepción del Estado; como un simple instrumento, al margen de las clases.

7) La crisis es determinada por categorías ahistóricas:

Ricardo: productividad

Kalecki: por la relación entre capital fijo y circulante

Tavares: por problemas de realización(47)

Oliveira: por cuestiones técnicas (desproporcionalidad de sectores)

8) Tendencia a enfatizar la cuestión técnica, el progreso técnico, dejando a un lado la cuestión central de las relaciones sociales de producción.

9) Negación del concepto de capital, visto como una relación social entablada entre propietarios de medios de producción y vendedores de fuerza de trabajo. Con ello, el problema de la explotación capitalista aparece velado y se abre camino a los postulados fundamentales de la economía política vulgar, posteriormente desarrollados a partir de la economía política clásica: la armonía de la sociedad, donde cada quien aporta con lo que puede y recibe una retribución "justa", proporcional a su aporte; en esta teoría de los "componentes" es posible y deseable la conciliación de intereses entre el capital y el trabajo. El capitalismo se despoja de sus contradicciones fundamentales y pierde definitivamente su carácter histórico; pasa a ser la forma social incuestionable, tendencialmente igualitaria y democrática de producción social.

(47) En lo que se refiere a la crisis comenta Mathias (op. cit., pág. 73) respecto a Tavares: "(su análisis) pone de manifiesto las condiciones del mercado y nos remite al aspecto técnico del ajuste recíproco de las estructuras de la oferta y de la demanda -pudiendo ser el objeto, por ejemplo, de una planificación del Estado sobre las inversiones o sobre una política de los ingresos -sin que se pueda descubrir la mínima indicación del carácter necesario de los desequilibrios acumulativos que se manifestaron en esta época".

Como es fácil observar, el neorricardianismo (y en particular su versión neo-desarrollista) pone énfasis en las reformas (distribución del ingreso, aumento participación de los trabajadores, lucha contra de los monopolios(48)...) dentro del sistema capitalista, mientras el marxismo, aunque no niegue la importancia de la lucha económica de la clase obrera, pone su énfasis en la eliminación del modo de producción capitalista.

No es casual, por lo tanto, dado el objeto de preocupación del desarrollismo y del reformismo (dado que estos últimos no hacen un cuestionamiento radical al modo de producción capitalista, como lo hace la crítica de la economía política), que se verifiquen, en diferentes periodos históricos de América Latina, una gran aproximación entre esas dos corrientes(49).

No es casual también, por lo tanto, que verifiquemos actualmente en América Latina, una gran aproximación entre esos autores neo-ricardianos (Tavares, Kalecki, Steindl...) y el reformismo que, a través de sus partidos e instituciones tiende a revitalizar y utilizar a los primeros para fundamentar teóricamente su estrategia política.

(48) "La objeción, completamente plausible al parecer, equivale en realidad a una defensa más sutil, más velada (y por esto más peligrosa) de la conciliación con el imperialismo, pues una "lucha" contra la política de los trusts y de los bancos que deja intactas las bases de la economía de los unos y de los otros, es reformismo y pacifismo burgueses, no va más allá de los propósitos buenos e inofensivos" -Le nin, V.I.- El Imperialismo, Fase Superior del Capitalismo. Ed. Grijalbo S.A., México 1975, pág. 119.

(49) Véase, por ejemplo, el gran acercamiento entre la CEPAL y los Partidos Comunistas en la década del 50, comienzo de los 60's, en lo que se refiere a algunos de sus planteamientos centrales y comunes (necesidad de impulsar un desarrollo nacional autónomo, énfasis en la lucha anti-imperialista,...).

1.6 Conclusiones

Las críticas desarrolladas en los apartados anteriores - respecto a algunas polémicas entre ciertos autores del pensamiento económico latinoamericano involucran aspectos que apuntan hacia la definición de un marco teórico-metodológico alternativo, que nos servirá como guía para la investigación posterior, acerca de ciertos aspectos de la dinámica de acumulación capitalista en Brasil.

En este apartado trataremos de complementar ese cuadro teórico mediante la exposición de nuestro punto de vista personal respecto a los más importantes temas abordados y criticados en los autores mencionados en los apartados anteriores.

Desde nuestro punto de vista, los elementos básicos de ese enfoque alternativo han sido definidos por la Crítica de la Economía Política marxista y por los análisis que sobre el imperialismo han realizado fundamentalmente V.I. Lenin y Nicolai Bujarin; el materialismo histórico y dialéctico nos brinda el instrumental de análisis más adecuado en tanto guía para las investigaciones acerca de una realidad histórico-concreta.

En este contexto, las tareas que debemos abordar para la comprensión de las características de la acumulación de capital en nuestros países son en primera instancia la aprehensión de estos elementos teóricos, siguiéndolos hasta sus últimas consecuencias, para pasar posteriormente a ver las formas que asumen estas leyes generales en los países de América Latina, y descubrir el papel que juegan éstos en el proceso de acumulación de capital a escala internacional.

De acuerdo a lo definido anteriormente, un primer elemento importante en el análisis de la acumulación de capital en los países capitalista subdesarrollados es, considerar que, desde finales del siglo pasado y, fundamentalmente a inicios de la presente centuria, el sistema capitalista funciona como un proceso de valorización de capital en escala mundial, que las contradicciones propias de la acumulación de capital en los países

imperialistas hegemónicos hacen que este proceso de acumulación contradictorio supere los límites de las barreras nacionales, - haciendo que las contradicciones propias del sistema amplíen su escala de operancia, haciendo, en consecuencia, que la ley del valor amplíe también su ámbito de acción a nivel mundial.

Es definitivamente en este contexto general que tenemos que ubicar las características de la valorización del capital - en los países capitalistas subdesarrollados en general y de América Latina en particular. La afirmación anterior nos conduce a enfrentar problemas cuya resolución implica, entre otras cosas, resolver dos cuestiones fundamentales que de hecho las diferentes escuelas del pensamiento latinoamericano han buscado resolver de distintas maneras. Estos problemas son el de la articulación que se da entre nuestros países y los países imperialistas hegemónicos, y, el problema de la especificidad que asume - la acumulación y valorización del capital en nuestros países.

Como ya hemos sugerido anteriormente, el desarrollo del sistema capitalista y el avance del proceso de internacionalización del capital implica una cada vez mayor integración e interrelación entre la dinámica del capital de los diversos países; implica estudiar el imperialismo como un sistema mundial -y no como un fenómeno "externo"- e integrarlo como tal en nuestros análisis.

Sin embargo, estos análisis que dan cuenta de la dinámica del conjunto del capital deben ser complementados -para que salgan del plano puramente tecnicista y puedan orientar una --- práctica para el movimiento social de un país en concreto- por análisis histórico-concretos que den cuenta de las especificidades que asumen las leyes generales de funcionamiento del capital, en un país en particular.

Dentro de esta concepción, la polémica entre la mayor relevancia de los factores "internos" o "externos" pierde completamente significado; se trata más bien de integrar los dos fac-

tores en un todo único y, a partir de ahí, analizar algún aspecto en concreto de ese todo, viendo sus especificidades y sus determinaciones histórico-concretas, sin perder nunca de vista, - la visión de conjunto (50).

Así pues, creemos que para abordar correctamente los problemas de articulación y especificidad, hay que tener claro que en lo esencial, las leyes de la acumulación capitalista que operan en nuestros países son las mismas que las que operan en los centros imperialistas, aunque, como señalan correctamente Gilberto Mathias y Pierre Salama, estas contradicciones en nuestros países se presenten algunas veces de manera más aguda; sin embargo, en esencia éstas son las mismas que en los países centrales y en consecuencia, la contradicción fundamental en ambos casos es la que se da entre el trabajo y el capital, entre la burguesía y el proletariado, a pesar de que éstas, en nuestros países se presenten más abiertamente. Lo mismo ocurre con muchas otras contradicciones inherentes al modo de producción capitalista y que, por lo tanto, están presente -tal vez expresándose de forma diferenciada- en todos los países capitalistas, - como por ejemplo: la desproporcionalidad entre los sectores productivos, el carácter antagónico de las condiciones de la distribución, el distanciamiento entre la producción y las necesidades sociales, la contradicción entre el desarrollo de las fuerzas productivas (que implica en última instancia un incremento en la composición orgánica del capital) y las relaciones de producción, la tendencia decreciente de la tasa de la ganancia, - etc.

(50) En una investigación concreta, entendemos que seguir esa - concepción no implica necesariamente tener que desarrollar un análisis minucioso y específico del imperialismo y de la economía mundial en el periodo, sino más bien seleccionar aquellos aspectos de la dinámica capitalista mundial - que tienen incidencia directa sobre el fenómeno en estudio, e integrarlos en el análisis. Esa es la perspectiva que se guiremos en el desarrollo de las partes II y III de este - trabajo.

No se trata, por lo tanto, de determinar "nuevas leyes" de funcionamiento del capital para los países dependientes, sino de ver cómo se expresan éstas en cada país en particular.

El otro punto de referencia importante que nos guiará en la investigación posterior, es la concepción marxista de la crisis (o, por lo menos, sus principales elementos explicativos).

De hecho en el análisis de la crisis del 74 en Brasil (ver Cap. 3), trataremos de mantenernos equidistantes tanto de las concepciones de la crisis que encuentran su explicación en los "problemas de realización" o en el "subconsumo" (como es el caso de Tavares) (51), tanto como de las concepciones que explican la crisis por cuestiones técnicas (en particular, el desequilibrio de sectores(52), como es el caso de Oliveira).

Tenemos como guía de nuestra investigación una concepción de crisis donde es la acumulación capitalista misma -con sus implicaciones en términos de un incentivo constante al desarrollo de las fuerzas productivas- la que responde, en última instancia, por la tendencia a la baja de la tasa media de ganancia y por la crisis.

(51) Esta posición fue asumida por varios autores (dentro de los cuales destacaríamos a Rosa Luxemburgo) cuya lectura inadecuada del Cap. 15 del Tomo III de "El capital", de K. Marx, los llevó a una concepción incorrecta de las crisis. Este equívoco ha dirigido varios análisis políticos equivocados, dentro de los cuales, la previsión del "derrumbe" del capitalismo en el momento que llegara a su fase imperialista -- (Rosa Luxemburgo...)

(52) La corriente que trata de encontrar el mecanismo de explicación de la crisis en la desproporcionalidad de sectores tiene como su inspirador a Tugan Baranovski. Para un análisis más detallado sobre esas polémicas véase:
 ARAUJO DE SOUZA, Nilson. Crisis y lucha de clases en Brasil Tesis presentada para la obtención del grado de doctorado en Economía, México, UNAM, FNE, División de Estudios de Postgrado, 1980.

Los "problemas de realización", tienen una importancia decisiva en la medida en que son la manifestación última de las crisis y manifiestan las contradicciones del sistema capitalista: la desvinculación entre la producción y la circulación (o el consumo), y las condiciones antagónicas de distribución (o sea, que por la tendencia del capital variable hacia cero, la capacidad de consumo crece más lentamente que la capacidad de producción). Sin embargo, tanto el "subconsumo" como la "desproporcionalidad" son sólo manifestaciones de las crisis y nunca sus causas. En el caso del subconsumo, la separación entre producción y consumo crea la posibilidad de crisis pero sólo la posibilidad; la causa reside, como ya vimos, en la acumulación -- misma.

De esta manera, la crisis corresponde al estallido de todas las contradicciones que nacen del proceso de acumulación capitalista y aumento de la productividad y se manifiesta, al mismo tiempo, en el enlace de un conjunto de factores:

- desproporcionalidad entre sectores
- subconsumo o sobreproducción de mercancías
- baja de la tasa media de ganancia
- superacumulación de capital (y el capital excedente tiende a presionar la tasa de ganancia aún más a la baja).
- desvalorización de capital
- tendencia a la baja de los salarios como consecuencia de la desocupación o de la población obrera excedente que corresponde al capital excedente.

La función de la crisis del modo de producción capitalista es justamente la de hacer estallar sus contradicciones y depreciar brusca, violenta y forzosamente el capital; la crisis responde a la necesidad de destruir o depreciar parte del capital existente para que se de la readecuación de su valor. En otras palabras, con la destrucción de parte del valor del capital, se restablecen las condiciones de valorización del capital y se recupera la tasa media de ganancia.

De esta manera, entendemos la crisis como un movimiento cíclico de ajuste de las contradicciones del modo de producción capitalista.

Como veremos a continuación, el desarrollo de las Partes II y III de la investigación se guían por la hipótesis de que - la economía brasileña vive una crisis profunda (cuyo análisis - se realiza en el capítulo 3), y que las tendencias económicas, impulsadas por el Estado, apuntan hacia cambios necesarios para superar la crisis, restablecer las condiciones de valorización del capital y contrarrestar la tendencia a la baja de la tasa - media de ganancia. Esa hipótesis central nos guiará, como veremos, en el decurso de toda la investigación y en particular en el análisis del "expansionismo brasileño".

En el capítulo 3 buscamos explicar la crisis brasileña no sólo a través de los conceptos abstractos, sino también a través del análisis de sus manifestaciones concretas. Esta es, desde nuestro punto de vista, la manera correcta de utilizar el -- instrumental de análisis que nos brinda el materialismo histórico y dialéctico: no como una sucesión de "dogmas" y "principios" que serán repetidos tal y cual, para las diferentes coyunturas, sino como un cuadro teórico y conceptual a ser entendido creativamente para una realidad histórico-concreta.

Ahora bien, al mismo tiempo en que creemos que es fundamental el análisis de las tendencias económicas de una realidad en concreto -incluso en términos de entender las posibilidades de acción de las fuerzas sociales, para cada periodo en concreto- creemos que es equivocado caer en el determinismo economicista de "prever las tendencias del futuro", sólo en base al -- análisis económico.

Desde nuestro punto de vista, un buen análisis debe lo--

grar la integración de los aspectos puramente "económicos" con la lucha de clases, porque sólo así entendemos la economía política marxista, y tratamos de rescatar sus instrumentos de análisis: como la acción de tendencias económicas que se realizan a través de la lucha de clases. O sea que, en última instancia, el éxito o no de los diferentes planes de desarrollo capitalista es tarán siempre determinados por la evolución de la lucha de clases.

Este componente (lucha de clases) que nos parece fundamental en un análisis marxista, está ausente, como ya vimos, en la mayoría de los autores analizados en los apartados anteriores -- (particularmente María de Conceição Tavares, Oliveira, ...).

Sin embargo, realizar, en un análisis histórico-concreto, la integración con el factor "lucha de clases" no implica, necesariamente, tener que desarrollar un análisis sistemático de la coyuntura política del periodo, sino sólo rescatar aquellos elementos más importantes y que tienen incidencia directa sobre el aspecto que está siendo estudiado. Esta perspectiva metodológica es la que se intentará recuperar, quizás con algunas lagunas, en el desarrollo de las Partes II y III.

De la misma manera, además de realizar un análisis de las tendencias puramente "económicas" del capital para superar la crisis -verificando en particular cómo se está agudizando el expansionismo brasileño hacia otros países dependientes- trataremos de entender cómo esas tendencias, o esos cambios, están -- siendo mediatizados e impulsados por el Estado. (53)

(53) Ese análisis se da sobre todo al final del capítulo 4, cuando analizamos de qué forma el Estado está impulsando, mediante varias formas, las nuevas tendencias económicas y a lo largo de los caps. 6 y 7 que constituyen capítulos ilustrativos de cómo el Estado brasileño, a través de su cancillería, impulsa, complementa y potencializa las necesidades expansionistas del capital.

Así, desde nuestro punto de vista, el Estado capitalista, en cuanto sostén de una estructura de clases y unas relaciones de producción concretas, representa los intereses del conjunto del capital -y en particular del gran capital que esté en el poder-. Sus funciones principales son las de legitimar la dominación burguesa, garantizar condiciones de producción y valorización para el conjunto del capital y reprimir cualquier amenaza al modo de producción prevaleciente. En momentos de crisis, el Estado adquiere la importante función de "administrar las crisis", a través de medidas que impulsen el restablecimiento de las condiciones de valorización del capital: políticas gubernamentales anticíclicas, ataques a la conciencia de la clase proletaria para evitar la crisis creciente de las relaciones de producción capitalistas,....

En lo que respecta al rol del Estado en este proceso de acumulación y valorización de capital, nos parece que la cuestión debe ser entendida dialécticamente: o sea, por un lado se debe entender que el Estado brasileño es un Estado capitalista, representante de los intereses de la gran burguesía en el poder;(54) y que por lo tanto su papel está determinado por la subordinación global a la ley del valor, a la lógica de la acumulación capitalista y por su inserción en la cadena imperialista.

Por otro lado, (y una vez asumido lo anterior) se debe comprender también cómo el Estado puede adquirir cierto margen de maniobra "autónoma" aprovechando los hechos que surgen de las contradicciones interimperialistas, las que a su vez son un resultado de la dinámica capitalista mundial (es decir, de la ley del valor) y particularmente de la crisis que agudizan esas contradicciones.

(54) Y no como un Estado supraclasista como entienden algunos de los autores analizados en los apartados anteriores.

Esta será la concepción sobre el Estado que nos guiará en nuestros análisis en las Partes II y III de este trabajo. En particular nos parece importante entender esa concepción de la "autonomía relativa" del Estado, proveniente de las contradicciones interimperialista (agudizadas por la crisis), para comprender el margen de maniobra relativa que fue adquiriendo el Estado brasileño en la esfera internacional, y cuyos aspectos principales trataremos de analizar en los caps.6 y 7 la firma del acuerdo nuclear, la aproximación con ciertos países llamados socialistas, su rehusión en firmar el Tratado de No Proliferación, etc..

Otra importante cuestión teórico-metodológica que nos guiará en la investigación posterior (y que nos diferenciará de la mayoría de los autores analizados en los apartados anteriores), es respecto a la cuestión de los monopolios y la vigencia de la ley del valor; en esos aspectos, buscaremos mantenernos equidistantes de los "ortodoxos" (ver apartado 1.4) o "dogmáticos", que se contentan con declarar que no ha habido ningún cambio en la economía capitalista internacional desde la segunda guerra mundial, así como de los que parten en la premisa de que la regulación privada y estatal de la economía en el "capitalismo contemporáneo ha logrado eliminar o suspender las contradicciones económicas internas de este modo de producción.

En realidad, pensamos que este último tipo de concepciones excluye completamente una visión marxista y representa una expresión ideológica del capitalismo (55). Esta concepción su-

(55) "La supresión de las crisis por los carteles es una fábula de los economistas burgueses, los cuales ponen todo su empeño en embellecer el capitalismo" - El imperialismo... op. cit. - pág. 168.

giere que el capitalismo, en la etapa monopolista, ha dejado atrás las leyes de desarrollo definidas por el marxismo; que se refieren más bien a la etapa del "capitalismo competitivo" (56); que en la etapa del capitalismo monopolista, la regulación gubernamental de la economía y el "poder de los monopolios" cancelarían de forma duradera o definitiva la ley del valor y, por lo tanto, la tendencia a la nivelación de la tasa de ganancia y a la baja de la cuota media de ganancia.

Afirmar que sea posible que se hayan superado las contradicciones inherentes al modo de producción capitalista, implica aceptar que ya no rige la ley del valor y que, por lo tanto, la sociedad contemporánea ha dejado de ser capitalista. Si esto es así, entonces el curso de las economías no estaría ya determinado por las leyes objetivas del desarrollo de la producción capitalista que operan a espaldas de los hombres, sino por las decisiones conscientes planeadas o arbitrarias de los monopolios y el Estado (57). La ocurrencia de crisis y recesiones se explica así simplemente por errores subjetivos, técnicos, ahistóricos de la política del gobierno, o de la estrategia de los monopolios. Sería entonces, sólo cuestión de tiempo el que esos errores se rectificaran y se tomaran las medidas "adecuadas" para evitar las crisis.

-
- (56) Pareciera ser que tal tipo de concepción tuvo sus primeros ideólogos e inspiradores al comienzo de este siglo, con el surgimiento de los monopolios en Europa:
 "Hace medio siglo, cuando Marx escribió *El capital*, la libre competencia era para la mayor parte de los economistas una "ley natural". La ciencia oficial intentó aniquilar mediante la conspiración del silencio la obra de Marx, el cual había demostrado, con un análisis teórico e histórico del capitalismo, que la libre competencia engendra la concentración de la producción, y que dicha concentración, en un cierto grado de su desarrollo, conduce al monopolio. Ahora el monopolio es un hecho. Los economistas publican montañas de libros en los cuales describen las distintas manifestaciones del monopolio y siguen declarando a coro que "el marxismo ha sido refutado" Lenin, El imperialismo, fase superior del capitalismo, Ed. Grijalbo, México 1975, p. 28.
- (57) Ver esta concepción ilustrada en algunas partes -y criticada en el apartado 1.5- con relación a los textos de Tavares y Chico de Oliveira.

Pero si, según nuestra concepción, la "regulación de la economía" por los gobiernos y los monopolios es simplemente un intento de neutralizar y atenuar temporalmente, posponiendo los efectos de la ley del valor, entonces las operaciones de esta ley prevalecerán a fin de cuentas. Si éste es el caso, las crisis siguen siendo inherentes al sistema; la tendencia a la nivelación de la tasa de ganancia sigue vigente, aunque con fuertes contratendencias; la tendencia a la baja de la tasa de ganancia sigue vigente aunque con nuevos mecanismos contrarrestantes; la competencia capitalista sigue siendo la característica de este modo de producción aunque se dé a otros niveles y con nuevas formas (competencia intermonopólica que se da no solamente por la competencia de precios del "capitalismo de libre competencia" sino, sobre todo, por formidables "barreras de entrada", de tamaño, tecnología, volumen de capital, ...) (58). De este modo, el desarrollo a largo plazo de nuestras economías occidentales seguirá estando gobernado por las leyes del movimiento del modo de producción capitalista descubiertas por Marx, aunque esas leyes operen de manera modificada. El orden económico y social contemporáneo sigue siendo, indiscutiblemente, de naturaleza capitalista.

Este punto de referencia fundamental nos posibilita utilizar el cuadro teórico desarrollado por Marx en "El capital", para realizar el análisis de la dinámica capitalista brasileña, en las Partes II y III.

(58) "Los cárteles internacionales muestran hasta qué grado han crecido ahora los monopolios capitalista y cuáles son los objetivos de la lucha que se desarrolla entre los grupos capitalistas. Esta última circunstancia es la más importante, sólo ella nos aclara el sentido histórico-económico de los acontecimientos, pues la forma de lucha puede cambiar y cambia constantemente en dependencia de diversas causas, relativamente particulares y temporales, mientras que la esencia de la lucha, su contenido de clase no puede cambiar mientras subsistan las clases". - El imperialismo... - Lenin, op. cit. pág. 96. Y: "...los monopolios, que se derivan de la libre competencia, no la eliminan, sino que existen por encima de ella y al lado de ella, engendrando así contradicciones, rozamientos y conflictos particularmente agudos y bruscos". Ibid, págs. 113 y 114.

De la misma forma, ese análisis nos guiará en nuestra concepción del sistema imperialista, que nos servirá de apoyo en los análisis posteriores.

Entendemos el imperialismo como un sistema mundial (y no un "factor externo" como planteaba la Cepal), fruto del gran avance del proceso de acumulación capitalista a nivel mundial, y que comprende el conjunto de los países capitalistas. Dada esa interligación cada vez más fuerte entre los países del sistema capitalista, y dada la vigencia de la ley del valor a nivel mundial, la reproducción del capital en los países dependientes tiene que subordinarse siempre, en última instancia, a esa misma reproducción en los principales centros imperialistas.

Las características fundamentales del imperialismo son de finidas por Lenin: "El imperialismo es el capitalismo en la fase de desarrollo en que ha tomado cuerpo la dominación de los monopolios y del capital financiero, ha adquirido señalada importancia la exportación de capitales, ha empezado el reparto del mundo por los trusts internacionales y ha terminado el reparto de toda la tierra entre los países capitalistas más importantes" (59).

El proceso de concentración de la producción, fruto de la competencia capitalista llega a un grado tal de su desarrollo, que conduce al monopolio. Ese proceso de concentración de la producción y creación de monopolios es intensificado y agilizado por la concentración bancaria y su transformación en monopolios, que pasan a jugar, en la etapa imperialista, un papel fundamental a favor de la concentración.

(59) Lenin, V. I. El imperialismo ... op. cit. pág. 114, 115.

Dada la estrecha relación existente entre los bancos y la industria, la fase del imperialismo corresponde también a la fase de afirmación de la dominación del capital financiero(60).

Otra característica del capitalismo en la etapa en que impera el monopolio es la exportación de capital (a diferencia -- del capitalismo de la libre competencia caracterizado por la exportación de mercancías). El desarrollo desigual, a saltos, de los distintos países capitalistas y la competencia capitalista hacen con que el "excedente de capital" en los países más avanzados sea exportado hacia los países atrasados, tendiente al -- acrecentamiento de beneficios. Esa exportación de capital toma la forma de préstamos y/o inversiones.

Finalmente, el reparto del mundo por los trusts internacionales de los países capitalistas más avanzados conlleva a -- una división internacional del trabajo donde esos países se especializan en la producción de los sectores de "punta" de la producción.

Una vez aclarados cuáles serían, en rasgos generales, las principales características del sistema imperialista actual, -- que nos guiará en nuestra investigación posterior-- trataremos de elucidar cuál es nuestro punto de vista respecto a la concepción del "subimperialismo" (61).

En primer lugar, habría que aclarar que el proceso del expansionismo o "subimperialismo" brasileño es un proceso que se

(60) Entendemos el capital financiero, según la definición dada por Hilferding: "capital financiero es el capital que se halla a disposición de los bancos y que utilizan los industriales".

(61) Los planteamientos originales de los autores considerados "teóricos" del "subimperialismo" fueron expuestos en el -- apartado 1.3.1

encuentra todavía en fase embrionaria, pero en rápido desarrollo.

Ese proceso desde nuestro punto de vista, corresponde parcialmente al descrito por los autores del "subimperialismo", razón por la cual utilizaremos, en el transcurso de la investigación siguiente, el término "expansionismo brasileño", evitando así ambigüedades.

Las principales restricciones que tendríamos respecto al concepto de subimperialismo, tal como ha sido definido por los autores mencionados en el apartado 1.3.1, serían:

a) Como ya vimos, en los primeros escritos de R.M. Marini, el subimperialismo aparecía identificado con la exportación de mercancías y con la necesidad del capitalismo brasileño de enfrentar sus problemas de realización, debido a la estrechez de su mercado interno determinada por la estructura concentrada de la propiedad de la tierra, la "superexplotación" y la expansión imperialista al interior del país(62).

Claro está que no estamos de acuerdo con ese planteamiento. En primer lugar porque en la reproducción ampliada, el capital depende sobre todo del mercado industrial, del consumo productivo y no del consumo individual. Según insistió Lenin, en su polémica con los populistas rusos:

"En lo que concierne a la cuestión que nos interesa, la del mercado interno, la conclusión principal de la teoría de la realización de Marx es la siguiente: el crecimiento de la producción capitalista y en --

(62) Cf. pág. a . Y también: "Así, sea por su política de refuerzo de su alianza con el latifundio, sea por su política de integración al imperialismo, la burguesía brasileña no puede contar con un crecimiento del mercado interno en grado suficiente para absorber la producción creciente que resultará de la modernización tecnológica. No le queda otra alternativa que intentar expandirse hacia el exterior, y se le vuelve entonces necesario garantizar una reserva externa de mercado para su producción" Marini, Subdesarrollo... op. cit. pág. 75-76

consecuencia del mercado interno, no se lleva a cabo tanto en función de los objetos de consumo como de los medios de producción. En otras palabras, el crecimiento de los medios de producción rebasa el de los objetos de consumo" (63).

"...el crecimiento del mercado interno para el capitalismo es, hasta cierto punto, "independiente" del crecimiento del consumo individual, efectuándose más bien en función del consumo productivo." (64)

En segundo lugar, -y como se verá con mayor detenimiento en el siguiente capítulo- creemos que en el caso brasileño el propio proceso de acumulación creó su mercado capitalista. Este no está compuesto únicamente por los gastos de los trabajadores que se presentan en el mercado -después de haber vendido su fuerza de trabajo- en calidad de consumidores, sino sobre todo por el consumo productivo de las empresas, por la demanda del Estado, y por un mercado reducido (en términos de número de consumidores) pero amplio (en término de volumen de recursos) de consumidores de altos ingresos.

Así, como veremos en el cap. 2, el crecimiento de la rama que produce bienes de consumo duradero, apoyado en un mercado de consumo individual de altos ingresos, se desarrolló a la par con una expansión acelerada de la demanda inter-industrial y -- por un incremento del papel del Estado en calidad de consumidor.

El mercado interno no solamente existe, sino que se ha ampliado. Siempre está limitado desde el punto de vista de las necesidades de la inmensa mayoría del pueblo brasileño pero no está limitado desde el punto de vista del crecimiento capitalista.

(63) Lenin, V.I. El Desarrollo del Capitalismo en Rusia, "El proceso de la formación de un mercado interior para la gran industria". Ediciones de Cultura Popular, México, 1971, pág. 32.

(64) Idem, Ibidem, pág. 33.

En tercer lugar, si se está analizando el fenómeno del -- sub-imperialismo, sería bueno recordar que lo particular de la fase del imperialismo no es la exportación de mercancías sino -- la exportación de capital. Para el caso brasileño, el proceso -- de exportación de capital, aunque embrionario, ya es verifica-- ble empíricamente y su crecimiento es significativo (como vere-- mos en el capítulo 5, apartado 5.3.2). Identificar, por lo tan-- to, el subimperialismo con la exportación de mercancías nos pa-- rece una simplificación del fenómeno.

b) En la totalidad de los textos sobre el subimperialismo, no -- se menciona su papel fundamental en cuanto fruto del desarrollo capitalista brasileño, y de las necesidades de valorización del capital --contrarrestando la tendencia a la baja de la cuota de ganancia, mediante(65):

b.1) Economías de escala en la producción de ciertas mercancías-- particularmente bienes de producción --que son también utiliza-- das para consumo productivo interno; el efecto de las exporta-- ciones y economía de escala es abaratarse el capital constante(66);

b.2) Generación de divisas --mediante el incremento de las expor

(65) Eventualmente, alguno u otro de esos aspectos es levantado por uno u otro autor, pero sin hacer la vinculación de todos esos aspectos entre sí y las necesidades de valorización del capitalismo brasileño, cotrarrestando la tendencia a la baja de la cuota media de ganancia.

(66) "... el comercio exterior (...) actúa haciendo descender -- el valor del capital constante. En general, opera en ese -- sentido al permitir la ampliación de la escala de la pro-- ducción" (Marx, K. op. cit. vol. 6, cap. XIV, pág. 303) (el subrayado es nuestro). En esta cita Marx se refiere no sólo al abaratamiento de capital constante logrado por los países importadores mediante la importación de una mercancía a un precio menor de lo que costaría, si fuera producida localmente, sino también al abaratamiento de capital constante logrado por los países exportadores, mediante economías de escala y abaratamiento de los costos de produc-- ción.

taciones y la captación de recursos en el exterior(67) -que permiten la importación de bienes de equipo esenciales para la capitalización de la plusvalía extraída, y el pago de las deudas contraídas en el exterior (abaratando los costos financieros);

b.3) Búsqueda de fuentes estables y baratas de ciertas materias primas esenciales para la expansión capitalista brasileña (energía sobre todo: petróleo de Venezuela, México, Medio Oriente y otros países; hidroeléctrica de Itaipú, Paraguay; gas, Bolivia; cobre, Chile y Perú y otros minerales no-ferrosos de los cuales Brasil es bastante pobre; etc...);

b.4) Apropiación de una parte de la plusvalía producida en los países dependientes para los cuales se exporta capital de Brasil.

En otras palabras, verificamos que la necesidad de expansión del capitalismo brasileño no se debe únicamente a problemas de realización sino que también responde a las necesidades permanentes y crecientes de expansión y ampliación del área de actuación y valorización del capital. Entre los motivos mencionados, encontramos algunos que encuentran su explicación última en la esfera de la producción (como la "economía de escala", --por ejemplo).

c) Desde nuestro punto de vista no se puede hablar en abstracto del subimperialismo, como si fuera la tendencia y/o la intención del gobierno brasileño de actuar como "socio menor" de Estados Unidos, como una "extensión directa del imperialismo norteamericano". Si este planteamiento tenía alguna validez en la época -

(67) La penetración del capital financiero, así como la implantación de sucursales de bancos brasileños, en otros países, permite la ampliación y la diversificación de las fuentes de financiamiento de la dinámica capitalista en Brasil, a través de la captación de recursos en esos países.

en que Estados Unidos representaba el líder incontestable del mundo capitalista, hoy día, dado el debilitamiento relativo de esa potencia imperialista y el surgimiento de nuevos centros -- capitalistas de poder, podríamos decir que el expansionismo brasileño busca participar en la dominación y explotación de riquezas realizadas por varios centros imperialistas. Lo característico de la época actual, es justamente que el gobierno brasileño saca provecho de las contradicciones interimperialistas -fruto de la ley de desarrollo desigual del capitalismo que provoca cambios continuos en las relaciones de fuerza dentro del propio mundo capitalista- para mejorar su posición relativa dentro del conjunto de los países capitalistas y participar en el saqueo - que realizan un puñado de países dominantes sobre el conjunto - de los países capitalistas subordinados(68).

En cuanto directriz del gobierno brasileño, podríamos decir, pero con varias restricciones, que fue solamente en la época de Castelo Branco cuando había, hasta cierto punto, un proyecto de coadyuvar como socio menor de los Estados Unidos. Como veremos en el capítulo 6, en la medida en que ese proyecto no fue llevado a cabo en la práctica, tuvo que ser abandonado en la gestión siguiente.

Por otro lado, no compartimos con el análisis confuso de

(68) Este aspecto fue reconocido por Marini en su reciente trabajo "La acumulación capitalista...": "(componente básico del subimperialismo:) el ejercicio de una política expansionista relativamente autónoma, que no sólo se acompaña de una mayor integración al sistema productivo imperialista sino que se mantiene en el marco de la hegemonía ejercida por el imperialismo a escala internacional", op. cit., pág. 31. Sin embargo, en ese trabajo, subsiste una ambigüedad en el concepto de subimperialismo de Marini: por un lado, el subimperialismo es visto como una forma particular y específica del desarrollo brasileño; por otro lado, es visto como una fase del desarrollo capitalista brasileño.

Paulo Schilling al identificador el subimperialismo con la categoría de "satélite privilegiado" y al ver el subimperialismo como un proceso donde existe un determinismo total en Brasil por parte de los Estados Unidos. Como veremos a continuación, nuestra concepción de "expansionismo" es mucho más compleja y no se reduce a la idea del "satélite privilegiado".

d) Finalmente, pensamos que el término "subimperialismo" es poco adecuado porque da margen a muchas confusiones, como se ha visto a partir de escritos de varios autores que trataron de -- "criticar" el subimperialismo. Pensamos que es inadecuado porque, por un lado, conduce a confundir la categoría de país subimperialista, con la categoría de país imperialista(69) cosa -- que, aunque sea innecesario aclarar, conduce a graves equívocos(70).

Por otro lado llevan a hacer comparaciones absurdas entre ciertas características "comunes" de los países imperialistas y dependientes o a presumir que se tratan de potencias imperialistas menores o "sub"-desarrolladas(71).

(69) "Algunas pocas potencias imperialistas son los banqueros internacionales, centralizando gran parte del capital financiero mundial. Casi todo el resto del mundo ejerce, de una u otra forma funciones de deudor y tributario de esos países, banqueros internacionales, y "pilares" del capital financiero mundial". El imperialismo... Lenin, V.I., op. cit., pág. 78.

(70) Ver el libro de Jorge Castañeda y Enrique Hett, El Economismo Dependientista, Siglo XXI, México, 1979, 2a. ed., donde los países dependientes más desarrollados son considerados países imperialistas...

(71) Tampoco compartimos el análisis de Schilling que plantea -- que Brasil siempre fue expansionista, sin considerar las -- fases históricas y sin reconocer que el "expansionismo actual" es totalmente diferente de lo que pudiera ocurrir en otras épocas, porque es fruto de un proceso avanzado de -- desarrollo industrial, de un particular estadio de acumulación capitalista.

Ver la crítica de Lenin al respecto: "...Pero los razonamientos "generales" sobre el imperialismo, que olvidan o --

De esa manera, para evitar confusiones y ambigüedades preferiremos usar para nuestra conceptualización el término: expansionismo.

Consideramos importante subrayar que, en lo que se refiere al expansionismo, nuestra preocupación en el presente trabajo es analizar y verificar empíricamente esa dimensión del capitalismo brasileño. Por ese motivo, evitaremos entrar en la discusión profunda del concepto del expansionismo; nuestra preocupación es, más bien, retomar los aspectos de esa polémica que nos ayudarán en el análisis posterior.

De este modo, el expansionismo brasileño correspondería, - desde nuestro punto de vista, al avanzado ritmo de desarrollo - capitalista de Brasil, que ha demostrado - particularmente a partir de los 60's y en especial con la crisis del 74- la necesidad de expandirse en el mercado mundial, en el "plan externo" para atender a los requerimientos de valorización del capital, y contrarrestar la tendencia a la baja de la cuota media de ganancia.

Los mecanismos a través de los cuales el subimperialismo se torna la forma de contrarrestar, mediante el comercio exterior, la tendencia a la caída de la cuota media de ganancia, ya fueron expuestos en el punto b -y serán retomados en la introducción del capítulo 5- dentro de los cuales destacaríamos:

- a) Economías de escala/abaratamiento del capital constante;
- b) Garantía de mercados(72);
- c) Garantía y abaratamiento en el surtimiento de ciertas mate--

(←) relegan a segundo término la diferencia radical de las formaciones económico-sociales, se convierten inevitablemente en trivialidades vacuas o en jactancias, tales como la de comparar "la gran Roma con la Gran Bretaña"-El imperialismo..., Lenin, V.I.- op. cit. pág. 106.

(72) Este aspecto es, quizás, el único cuya importancia es resaltada por el conjunto de los autores que escribieron sobre el subimperialismo.

rias primas esenciales → abaratamiento del capital constante;

- d) Apropiación de una parte de la plusvalía producida en los países para los cuales se exporta capital brasileño;
- e) Ampliación y diversificación de las fuentes de financiamiento de la dinámica capitalista brasileña/ abaratamiento de los costos financieros, etc...

Por otro lado, retomamos y reivindicamos una parte de la concepción realizada, sobre el subimperialismo, por los autores mencionados en el apartado 1.3.1. Dentro los varios puntos tratados tenemos particular concordancia con los siguientes:

- que el expansionismo se define a partir de la reestructuración del sistema capitalista mundial que se deriva de la nueva división internacional del trabajo(73) y del proceso de integración de los sistemas de producción a nivel mundial(74);
- que el expansionismo, como cualquier categoría marxista, sintetiza aspectos económicos y políticos; por lo tanto la concreción histórica del expansionismo no es una cuestión meramente económica sino que es una tendencia que tiene que realizarse a través de la lucha de clases(75);
- que el expansionismo corresponde al "surgimiento de puntos intermedios en la composición orgánica del capital a nivel mundial, a medida que progresa la integración de los sistemas de producción, así como a la llegada de una economía dependiente a la fase del monopolio y del capital financiero" (76);

(73) Ver R. M. Marini, Subdesarrollo..., op. cit. pág. XIX.

(74) Idem, ibidem.

(75) Ver R.M. Marini, Subdesarrollo..., Dialéctica..., y, "La acumulación...", págs. XX, 76 y 31-32, respectivamente.

(76) R.M. Marini, Subdesarrollo..., pág. XX. Sugerencias también en ese sentido parecen haber sido planteadas por Lenin: "Puestos a hablar de la política colonial de la época del imperialismo capitalista, es necesario hacer notar que el capital financiero y la política internacional correspondiente, la cual se traduce en la lucha de las grandes potencias por el reparto económico y político del mundo, originan abundan-

- que el concepto del expansionismo es mucho más amplio que el de la exportación de manufacturas, o mismo, exportación de mercancías, como reconoce Marini en sus trabajos posteriores(77);
- que el expansionismo brasileño busca tener cierta "participación" en la explotación de los mercados y riquezas de los de más países dependientes, realizada por unos cuantos países imperialistas, a cambio de implementar, en lo fundamental, la política que conviene al gran capital(78);
- que las necesidades expansionistas del capitalismo brasileño encontraron su expresión política en la doctrina del "satélite privilegiado" adoptada por un sector de los militares y de las clases dominantes, encabezado por Golbery do Couto e Silva y expresa en su famoso libro "Geopolítica do Brasil" - de 1952(79).

De esta manera, creemos haber aclarado nuestra concordancia parcial con el concepto del subimperialismo, así como hemos definido nuestra concepción personal del "expansionismo brasileño" que será retomada en la investigación posterior.

Ahora bien, el análisis del expansionismo (o subimperia--

(←) tes formas transitorias de dependencia estatal. Para esta época son típicos no sólo los dos grupos fundamentales de países -los que poseen colonias y las colonias-, sino también las formas variadas de países dependientes que desde un punto de vista formal, político, gozan de independencia, pero que en realidad se hallan envueltos en las redes de la dependencia financiera y diplomática. Una de estas formas, la semicolonias, la hemos indicado ya antes. Modelo de otra forma es, por ejemplo, la Argentina" ... "Este género de relaciones entre grandes y pequeños Estados han existido siempre, pero en la época del imperialismo capitalista se convierten en sistema general, entran, como uno de tantos elementos, a formar el conjunto de relaciones que rigen el "reparto del mundo", pasan a ser eslabones en la cadena de operaciones del capital financiero mundial." El imperialismo... op. cit., -- pág. 110 y 111 .

(77) Ver R.M. Marini, "La Acumulación..." op. cit., pág. 28-29.

(78) Ver Bambirra, V. El capitalismo ... op. cit. pág. 158 a 162.

(79) En lo fundamental, el ideólogo de la Escuela Superior de Guerra ("Sor-

lismo) no puede ser llevado a cabo simplemente por medio del debate teórico; tales conceptos deben ser cuestionados también a la luz de una situación histórico-concreta y en movimiento. En nuestro caso, consideramos que los análisis desarrollados para el caso de Brasil (en particular los caps. 5 y 6) nos proveyeron de los elementos de ayuda para precisar el concepto de "expansionismo"

Constatamos, de ese modo, que el expansionismo no se da de manera uniforme a través del tiempo; sus formas van cambiando y adecuándose a las necesidades de la conyuntura brasileña e internacional. A nivel de la política exterior verificamos, asimismo, que ese expansionismo también se va expresando bajo formas y retóricas cambiantes(80).

(←) bonne") planteaba: "Las naciones pequeñas se ven de la noche a la mañana reducidas a la condición de estados pigmeos y ya se prevé su melancólico fin, bajo los planes de inevitables integraciones regionales; la ecuación de poder en el mundo se reduce a un pequeño número de factores, y en ella se perciben solamente pocas constelaciones feudales-estados barones- rodeados de estados satélites y vasallos (...) No hay otra alternativa para nosotros sino aceptarlos (los planes de integración del imperio) y aceptarlos conscientemente..."

Y el teórico de la Escuela Superior de Guerra añadía en defensa de su tesis:

"(...) Brasil parece estar en condiciones superiores, por su economía no competitiva con la economía de Estados Unidos, por su larga y comprobada posición de amistad y, sobre todo, por los recursos decisivos de que dispone, para una "bargaña (canje) leal" (...)" . Y proponía -- concretamente "una alianza que, por otro lado, traduzca el reconocimiento de la real estatura de Brasil en el Atlántico Sur, poniendo término a cualquier política bifrontal y acomodaticia con relación a nuestro país y a la Argentina..."

En resumen, según los geopolíticos de la "Sorbonne", Los Estados Unidos deberían reconocer el destino manifiesto de Brasil en América del Sur, eligiéndolo "satélite privilegiado": "También Brasil, puede invocar un destino manifiesto tanto más cuando que éste no choca, en el Caribe, con el de nuestros hermanos del Norte".

(80) Este aspecto será analizado en los capítulos 6 y 7.

A nivel de los medios por los cuales se realiza esa expansión verificaremos, en el capítulo 5, que la exportación de mercancías fue hasta ahora, el medio privilegiado, pero que la exportación de capitales viene presentando incrementos significativos.

Finalmente, no subestimamos la importancia político-estratégica del expansionismo brasileño, en cuanto reafirmación de la ideología, principios y consumismo capitalista, así como una forma de penetración, influencia y "control" de la situación política y de la lucha de clases en las más diferenciadas regiones del mundo.

Para concluir, si sabemos (gracias al materialismo histórico) que en el ámbito de las ciencias sociales no hay posibilidad de que exista la llamada "ciencia pura", sino que toda posición en este contexto implica una toma de posición política y - representa los intereses de determinada clase, nosotros pretendemos que este ensayo contribuya a la definición de la perspectiva política marxista en América Latina, o por lo menos contribuya a elevar el nivel de comprensión de ciertas fuerzas políticas respecto a la realidad en que se mueven.

De este modo debemos tener en cuenta como punto de partida y guía de estudios para comprender la dinámica de la sociedad brasileña en concreto, el "resultado general" de las investigaciones de Marx, enunciado en el Prólogo de 1859, que también le sirvió de guía en el curso de sus estudios. Se lo podría sintetizar como sigue: en el curso de su producción material los hombres contraen relaciones necesarias independientes de su voluntad y que corresponden a un grado determinado del desarrollo de las fuerzas productivas; en una fase determinada, estas relaciones de producción, expresadas en una superestructura jurídica, ideológica, militar, etc., contradicen el desarrollo de las fuerzas productivas, es decir, estas relaciones se convierten de formas evolutivas en traba del desarrollo; se abre entonces una época de transformación social, en la cual las

transformaciones habidas en las fuerzas productivas materiales transtorna, a través de la acciones de los hombres, toda la colosal superestructura.

Este punto de partida fundamental es, a la vez, esclarecedor y enigmático, en tanto, que comprenderlo en toda su plenitud ya plantea de por sí una serie de problemas teóricos que hay que dilucidar. Sin embargo, ya nos apunta algunos caminos hacia dónde debemos buscar las determinaciones esenciales de --nuestras sociedades(81).

Creemos que los marxistas de América Latina debemos luchar por suprimir las condiciones de explotación del hombre por el --hombre, lo que implica la destrucción de las relaciones sociales de producción capitalistas, es decir, la destrucción del --orden social vigente, lo que incluye la destrucción del aparato estatal burgués y la construcción del estado proletario.

Debemos a toda costa cuestionar posiciones, que independientemente de la buena voluntad que tengan los partidos o instituciones que las respalden, impliquen en última instancia posiciones equivocadas.

En este sentido, debemos evitar errores derivados de los análisis neodesarrollistas (para citar un ejemplo) y tener claro que lo que se pretende en última instancia es la destrucción de la ley del valor, no de la distribución, la destrucción del capital en tanto que implique relaciones sociales capitalistas de producción v no sólo cambios en la distribución del ingreso.

(81) Intentaremos analizar, por ejemplo, la modificación de los términos de la alianza burguesía industrial-oligarquía agrario exportadora en el 52, así como el golpe militar del 64 en Brasil, como fruto de la contradicción entre desarrollo de las fuerzas productivas y relaciones de producción. (Ver Parte II).

Debemos en consecuencia central nuestro análisis y nuestro ---
quehacer político en el contexto de las relaciones capitalistas
de explotación, y en la definición de las estrategias y tácticas
que nos permitirán abolir este modo de producción.

PARTE II

Cap. 2 CONSIDERACIONES ACERCA DEL MODO DE REPRODUCCION

DEL CAPITAL IMPLANTADO EN BRASIL DESDE EL 56

2.1 Introducción

En el decurso del presente capítulo buscaremos, por un lado, analizar las características del nuevo patrón de reproducción que se gesta en el período Kubitschek y, por otro lado, -- puntualizar cuáles serían las contradicciones internas de dicho patrón, que nos proporcionan la base objetiva a partir de la cual comprender la actual crisis.

De la misma manera, el análisis de los cambios en la estructura productiva en este período nos permite comprender cómo sus contradicciones sirvieron de base y apoyo a los diversos -- grupos envueltos en el golpe militar del 64, y cómo estos grupos trataron de utilizar y desarrollar dichas contradicciones, desde el punto de vista de los intereses de la clase que cada uno representaba..

2.2 La Economía Mundial

Hacia fines de los años 40, una vez terminada la segunda gran guerra imperialista, presenciamos, por un lado, el cambio en la correlación de fuerzas entre las potencias imperialistas, con el gran fortalecimiento de los EUA. Por otro lado, la expansión geográfica del mundo socialista, extraordinariamente -- destruído.

Dentro del mundo capitalista, se retoma el proceso de división internacional del trabajo donde los países dependientes

se especializan en la producción de materias primas y alimentos y los países imperialistas, de mayor desarrollo de las fuerzas productivas, en la producción de manufacturados. Sin embargo, ya existe un proceso de industrialización en algunos países dependientes.

En la inmediata postguerra, los capitales imperialistas, se desplazan de los países dependientes hacia Europa; una buena parte de esos excedentes son absorbidos por planes de "reconstrucción" (particularmente el Plan Marshall) de los países devastados por la guerra, con el objetivo de impedir el avance del socialismo en esos países. Ya a partir de los años 50, el capital extranjero vuelve a penetrar en América Latina, y pasa a escoger progresivamente a la industria como campo de inversión.

La expansión capitalista de postguerra, liderada por los EUA, estuvo basada esencialmente en un aumento considerable del grado de explotación de la fuerza del trabajo. De hecho, las derrotas de la clase obrera determinadas por la ascensión del nazi-fascismo y la guerra imperialista, la destrucción de capital, la expansión del mercado mundial y el rápido desarrollo de las fuerzas productivas en ese período, crearon las condiciones para esa fuerte expansión capitalista posterior.

Pasado el período inmediato de postguerra, la situación de América Latina dentro del conjunto del mundo capitalista, vuelve a deteriorarse. De hecho, sus exportaciones bajan, tanto en términos de volumen como por el abatimiento de los precios de las materias primas y productos primarios, a causa de los "precios de guerra" o de "alianza".

La baja en el comercio exterior aunada a la creciente necesidad (para la mayoría de los países de América Latina) de importar bienes de producción para alimentar el proceso de industrialización, determinan un ciclo vicioso y un empeoramiento de la situación relativa de América Latina dentro del bloque capi -

talista(1). El aumento de la dependencia económica de esos países resultaría, en algunos casos, en la redefinición del aparato estatal, con el agotamiento de los gobiernos "populistas". La crisis económica se transforma en crisis política.

En la gestación de la crisis política, nuevas clases o -- sectores van a cobrar fuerzas en el proceso: proletariado, clase media, intelectualidad. Empieza, entonces, un proceso de reacomodación de las burguesías (industrial, vinculada al capital financiero,...) en América Latina, con un sector vinculado al capital imperialista.

A partir de la década de los 60's se empiezan a configurar las nuevas potencias emergentes y se gesta el proceso que va a terminar en los 70's, en la era de los conflictos interimperialistas, con el surgimiento de nuevas potencias imperialistas -Alemania Federal y Japón- que empiezan a tener un nivel de productividad igual o superior al de los EUA y cuestionar, de esa manera, su hegemonía en el mundo capitalista.

Al mismo tiempo, la disminución estructural del ejército industrial de reserva en los principales países capitalistas y la creciente fuerza del proletariado en esos países, determina, a partir de los 60's, una tendencia a la baja de la tasa de -- ganancia que viene a exacerbar la competencia interimperialista e intermonopólica, en el mercado mundial de mercancías y de capitales.

(1) "Pasada la euforia de la postguerra, los países latinoamericanos vuelven a ser deudores de los metropolitanos; su balanza de comercio es deficitaria; su balanza de pagos lo es aún más. Sus estructuras más complejas necesitan el crédito aún más que de la etapa exportadora ... el FMI alcanza -- ahora gravitación decisiva, más que por sus propios aportes, por el papel estimulante que éstos tienen sobre los medrosos inversionistas privados" -Halperin D.T.- Historia Contemporánea de América Latina - Alianza Editorial - Madrid 1977- pág. 440.

Al final de los 60's, la ley del desarrollo desigual de las fuerzas productivas del capitalismo, que se expresó en la pérdida relativa de la hegemonía de los EUA, aunado con los demás factores, determina la crisis del sistema monetario internacional que vino a anunciar la crisis del sistema mundial imperialista, que se prolonga hasta la fecha. En agosto del 71, el dólar había dejado de funcionar como el "equivalente general" y el gobierno norteamericano se ve obligado a decretar el fin de la libre convertibilidad del dólar en oro, rompiendo así los fundamentos del sistema monetario acordado en 1944 en Bretton Woods.

La pérdida de hegemonía relativa de los EUA y el ascenso de las nuevas potencias imperialistas se refleja en América Latina, conformando un período de diversificación e incremento de las inversiones extranjeras, orientadas por intereses económicos y políticos específicos. En el proceso de expansión de las inversiones directas extranjeras, fueron particularmente "favorecidos" los países que ya contaban con un mercado interno bastante desarrollado (Brasil, México...), indispensable para la producción de las empresas transnacionales manufactureras.

Además, si antes de la fase de los conflictos imperialistas los monopolios norteamericanos tenían asegurados "mercados cautivos" en América Latina para sus productos, con la nueva -- conyuntura y la desaparición de éstos últimos, la forma más segura de garantizar los mercados pasa a sus máquinas y equipos para ser crecientemente la producción de los mismos al interior de -- las propias economías que los importaban.

Ahora bien, si bien es cierto que el proceso de expansión de las transnacionales, produciendo para el mercado interno, promovió un cierto crecimiento, a través de la rápida incorporación de "trabajo muerto", capitales, créditos, etc... de sus matrices, por otro lado, este mismo proceso viene a agravar ciertos problemas para la reproducción ampliada del capital en América Latina, que ya se delineaban en el período anterior:

- a) desincentivación a la acumulación interna de capital, a través de diversos expedientes usados por las empresas transnacionales para potencializar la acumulación de capital en las matrices: pago de royalties, patentes, remesa de interés, sobrefacturamiento en la compra de máquinas, equipo, etc, ... Esta "fuga de capitales" provoca un proceso de "desacumulación" interna, al mismo tiempo que agrava los problemas de sobreacumulación de capital en los países imperialistas;
- b) la entrada de empresas transnacionales en el proceso productivo, tiene varias consecuencias:
- quiebra de pequeñas y medianas empresas nacionales a causa de la competencia "desigual" y del funcionamiento de la ley del valor que determina la tendencia a nivelación de la cuota media de ganancia; incentivo al proceso de concentración/centralización de capital;
 - modificación en la composición del mercado interno, para adecuarse a la venta de sus productos;
 - incentivos a la concentración del capital y del ingreso para crear mercados a los productos manufacturados;
 - mayor "control" por parte de las potencias imperialistas, sobre el desarrollo del sistema económico y político brasileños como un todo;
- c) desarrollo desigual, dependiente, como característica inherente a la expansión del capitalismo en América Latina;
- d) como consecuencia de la falta de divisas necesarias para la importación de bienes de producción, se incrementa brutalmente el endeudamiento externo.

En ese período se desarrollan también diversos mecanismos institucionales, creados por las potencias imperialistas, con el objetivo de impedir la expansión del socialismo en América

Latina:

la Alianza para el Progreso, la OEA, la campaña ideológica contra los países socialistas, la ficción jurídica de la "defensa de los elementos extraños, no continentales", el sistema militar de defensa, la doctrina intervencionista de EUA,...

La Revolución Cubana, primera experiencia socialista en América Latina, tiene el efecto de polarizar la situación política:

por un lado, sirvió como un nuevo ejemplo y estímulo para la defensa de las fuerzas de oposición latinoamericanas; por otro lado, tuvo el efecto de intensificar la campaña contrarrevolucionaria e intervencionista de EUA, ahora reforzada con la adhesión y apoyo de elementos de las clases medias y pequeña burguesía, antes vacilantes.

Una vez planteados los principales aspectos de la dinámica capitalista mundial, en esa época -de la cual la economía -- brasileña hace parte- y analizados sus repercusiones para los países miembros de América Latina, pasaremos a ver, para el caso concreto de Brasil, cuáles son las características de su patrón de reproducción del capital, y qué contradicciones contiene, elementos que nos ayudarán a comprender la crisis del 74 - (tema del próximo capítulo).

2.3 Características del patrón de reproducción

El análisis del patrón de reproducción impuesto en el período Kubitschek nos revela, como una de sus características -- centrales, una peculiar composición industrial:

- a) Crecimiento desmesurado del sector productor de bienes de -- consumo durable (automotriz, electrodomésticos ...)

... (2), predominantemente de propiedad extranjera; el consumo de estos bienes estaba asegurado por el carácter concentracionista del patrón de reproducción (que será analizado a continuación) y por la creación de nuevas ocupaciones, que demandaban mano de obra especializada para llenar las necesidades de la nueva estructura productiva; esos cargos van a ser generalmente por elementos provenientes de la clase media, que se verán indirectamente beneficiados por el nuevo modelo económico.

b) Crecimiento insignificante de los llamados sectores "tradicionales", productores de bienes de consumo no durable (textil, alimentos, zapatos, ...) de propiedad predominantemente nacional, motivado por el bajo nivel relativo de rentabilidad y por el deterioro de los salarios reales de las clases trabajadoras urbanas; de hecho, en la medida que el crecimiento de este sector dependía, en gran medida, de la demanda de las clases de más bajo ingreso, el carácter concentracionista de la expansión del capital, lo llevó a tener -- los llamados "problemas de realización", que obstaculizan su crecimiento.

(2) Para facilitar el análisis consideraremos que este sector corresponde, aunque groseramente, al productor de bienes de consumo de lujo que Marx llamó IIB y que nosotros llamaremos Sector o Departamento III. La gran expansión, desproporcional, de ese sector se explica por el hecho de ser el único que tiende a mantener la plusvalía extraordinaria generada, en ese sector, por el hecho de que las mercancías allí producidas, no afectan el valor de la fuerza de trabajo, y por lo tanto la elevación de la productividad no se generaliza para el conjunto de la economía. Así, la plusvalía extraordinaria generada con mayor facilidad en ese sector puede realizarse, en el mercado, como ganancia extraordinaria.

Esas circunstancias tienden a generar un mayor desarrollo de las fuerzas productivas en ese sector y por lo tanto, aumentar aún más su rentabilidad y atraer más capital.

Para una explicación más detallada sobre este punto, véase Marini, R.M. -Plusvalía extraordinaria y acumulación de capital, mimeo, DESFE - UNAM, 1979

c) Insuficiente crecimiento del sector productor de bienes de producción(3) (bienes de capital y bienes intermedios) que fue relativamente poco afectado por el impulso generado por el crecimiento del Departamento III (bienes de consumo sustrario). De hecho, el desarrollo del Departamento I (bienes de producción) necesario para suplir las demandas del Departamento III, en franca expansión, necesitaría altas inversiones de capital y tecnología, que la incipiente acumulación capitalista del país, en aquella época, no podía subsidiar. La solución encontrada fue el recurso a la importación de -- bienes de capital, con lo que no se internalizó totalmente el impulso generado por el crecimiento del Departamento III. Además, el recurso a las importaciones creó la necesidad de aumentar las exportaciones, necesarias para generar las divisas para la compra de los bienes de capital para el Depto. III, sin lo cual se obstaculizaría el crecimiento de dicho sector. Esta contradicción, generada por la asimetría entre el D_I y D_{III} tendrá consecuencias negativas más evidentes en el período del "milagro" (1968-73) y será un factor importante para comprender la crisis actual del capitalismo brasileño(4).

(3) En este punto hay que abrir algunas excepciones para ciertas industrias de bienes intermedios que tuvieron un desarrollo significativo en el período, como es el caso de la industria del acero y del vidrio.

(4) Como vimos en el capítulo 1 (y como retomaremos en el capítulo 3), no consideramos que la desproporcionalidad de sectores sea la causa de la crisis sino más bien una de sus manifestaciones importantes; como vimos, la crisis encuentra su explicación, en última instancia, en el proceso de acumulación capitalista mismo. El eje fundamental a ser retomado para el análisis de la crisis no será la desproporcionalidad de sectores sino más bien la tendencia hacia la baja de la tasa de ganancia.

Consolidando esta composición industrial, el "Plan de Metas" del período Kubitschek va a impulsar una estrategia de rápida aceleración de la economía, que se traduce en una osada performance del Estado que se lanza en un amplio programa de -- gasto público en infraestructura, carreteras, energía eléctrica..., subsidiando así, partes de los costos del sector industrial que se pretendía estimular (D III). Por otro lado, el coeficiente de inversiones de la economía, se eleva en un 25% en el período 56-61.

Frente a la limitada acumulación capitalista nacional, - en ese período, el financiamiento del exagerado crecimiento se va a dar, por medio de, básicamente tres soluciones:

a) Asociación con el capital extranjero: condición -- "sine qua non" para el crecimiento de la economía, en la medida en que ésta necesitaba de una cierta "acumulación previa" en términos de capital, y, principalmente, de tecnología (bienes de capital, "Know-how",...) que no podía disponer a corto plazo. La solución encontrada, en términos de importación de tecnología y bienes de capital, viene a desestimular el crecimiento del D I, así como, la investigación y desarrollo tecnológico nacional.

Sin embargo, la asociación con el capital extranjero viene a garantizar el proceso de acumulación y reproducción del capital: la incorporación de técnicas modernas genera súbitos -- saltos en la productividad, y, por lo tanto, ganancias extraordinarias para el sector; por otro lado, el aumento en la productividad, va a concentrar aún más el ingreso y el capital.

Por último, en la medida en que el capital extranjero participa, predominantemente, en los llamados sectores "dinámicos" de la economía (D III), logra también tener un mayor "control" sobre la expansión capitalista del sistema como un todo.

b) Aumento de la tasa de explotación de la fuerza de - trabajo: logrado a través del aumento de la plusvalía absoluta

y relativa que constituyó, sin duda alguna, un importante mecanismo de financiamiento del desarrollo industrial alcanzado en el -- periodo. El plusvalor generado de esa forma, una vez capitalizado, potencializaba la acumulación de capital. La intensa movilidad social campo-ciudad en el periodo viene a ampliar el ejército industrial de reserva, presionando hacia abajo el precio de la fuerza de trabajo.

El financiamiento de la acumulación de capital, generado -- por el diferencial salario real-productividad, puede ser demostrado empíricamente por el cuadro 1 que nos señala la tendencia decreciente de los salarios reales, a partir de 1957, que corresponde a un periodo de intenso aumento en la productividad y crecimiento industrial.

C U A D R O 1DIFERENCIAL SALARIO MINIMO REAL - PRODUCTIVIDAD1947 - 1964

SALARIO MINIMO REAL			PRODUCTIVIDAD		
AÑO	.INDICE (BASE: 1944=100)	.VARIACION ANUAL	AÑO	INDICE	VARIA CION ANUAL
1947	53.8	---	1947	81.5	---
1948	49.6	- 17.8	1948	90.7	+ 11.3
1949	50.4	+ 16	1949	100.0	+ 10.0
1950	47.9	- 5.0	1950	111.3	+ 11.3
1951	53.0	+ 10.6	1951	118.4	+ 6.4
1952	124.8	+ 135.5	1952	124.3	+ 5.0
1953	101.7	- 18.5	1953	135.1	+ 8.7
1954	138.3	+ 36.0	1954	146.8	+ 8.7
1955	139.3	+ 0.7	1955	162.4	+ 10.6
1956	147.0	+ 5.5	1956	173.6	+ 6.9
1957	153.8	+ 4.6	1957	183.5	+ 5.7
1958	133.3	- 13.3	1958	213.2	+ 16.2
1959	101.7	- 23.7	1959	238.5	+ 11.9
1960	130.8	+ 28.6	1960	261.4	+ 9.6
1961	146.2	+ 11.8	1961	289.2	+ 10.6
1962	123.9	- 15.3	1962	311.8	+ 8.0
1963	114.5	- 7.6	1963	312.4	+ 0.2
1964	116.3	+ 1.6	1964	329.5	+ 5.2

FUENTES: -Conjuntura Económica FGV, vol. 25, 1971, Cuadro 11.

-Anuario Estatístico do Brasil, IBGE, 1977.

NOTA: Los índices son deflacionados. El índice de evolución del salario mínimo real es referente a São Paulo; el índice - de evolución del producto real se refiere al país como un todo.

El análisis del cuadro 1, nos revela también que la tendencia a la deterioración de los salarios, iniciada marcadamente a partir de 1957, se mantiene en los años post-64, siendo contrarrestada recién en el año 1961, coincidiendo con el inicio del gobierno de João Goulart cuando existe una presión política indudable por parte de la clase trabajadora.

En ese sentido, juega también un importante papel en el proceso de acumulación de la industria, la reglamentación del "salario mínimo" en la medida en que éste permite que se fije los demás salarios teniendo como punto de referencia el "mínimo", y evitando, de esa manera, la excesiva alza de los sueldos referidos a la escasa mano de obra semicualificada.

Utilízanse, también, en esa época, todos los expedientes históricamente conocidos, para presionar hacia abajo el precio de la fuerza de trabajo: incorporación del ejército industrial de reseva "latente" (mano de obra rural); ensanchamiento del ejército industrial de reserva a través de la quiebra de los pequeños propietarios y artesanos; aumento del número de miembros de la familia obligados a participar del proceso productivo industrial (con la incorporación de mujeres y niños),...

El aumento del diferencial salario real-costo de reproducción de la fuerza de trabajo, se ve todavía agravado por la incidencia de dos fenómenos paralelos que vienen a elevar el costo de reproducción de la fuerza de trabajo:

por un lado, el intenso proceso de industrialización mercantiliza ciertos productos, componentes de la canasta de bienes que conforman el valor de la fuerza de trabajo, que antes eran producidos en la esfera doméstica; por otro lado, el proceso de desarrollo de las fuerzas productivas y desarrollo de la vida urbana crea nuevas necesidades acrecentando, al valor de esta fuerza de trabajo, componentes de orden "histórico moral (educación, salud, radio, ...).

c) Inflación: la fuerte inflación desencadenada por el período Kubitschek, en detrimento de las clases de más bajos ingresos, nos ayuda a comprender otra importante fuente de financiamiento del gasto público y acumulación privada de capital.

El Estado utiliza ampliamente, en este período, la práctica de emisión de numerario para financiar el gasto público, destinado a subsidiar la acumulación de capital en el sector industrial. Con una estructura fiscal primitiva y regresiva, recurre también al expediente de elevar, hasta un límite máximo, su deuda interna.

Por otro lado, la inflación, en la medida en que crece -- más que los salarios nominales, juega un importante papel en -- cuanto forma de aumentar la explotación y financiar la acumulación de capital.

Los precios de los productos industriales crecen mucho -- más que los precios de los productos agrícolas, transmitiendo a éstos últimos, indirectamente, efectos inflacionarios que vienen a elevar el costo de reproducción de la fuerza de trabajo y disminuir "pro tanto" los salarios reales. Este mecanismo viene a estimular la acumulación en la industria en detrimento de la agricultura, y, especialmente, de las clases populares.

Resulta claro, entonces, que el patrón de reproducción aquí analizado corresponde a una concentración creciente del capital y del ingreso, como presupuestos de su continuación. De la misma manera, existe una estrecha correlación entre el carácter concentracionista del sistema y el tipo de industrias "elegidas" para ser las "dinámicas": departamento de bienes de consumo durable, cuya expansión depende, básicamente, de la demanda de las clases de altos y medianos ingresos, que constituyen un mercado estrecho, en términos de porcentaje de la población total, pero grande en términos de ingreso disponible para consumo; el carácter concentracionista del sistema viene a garan-

tizar, por tanto, un mercado consumidor para las industrias dinámicas, eliminando, de esta manera, las tendencias a crisis de realización, en el D III.

Hay que señalar además que, para los objetivos de la política económica del período Kubitschek, de altas inversiones y -- crecimiento industrial, la coyuntura mundial, como ya vimos, no era favorable; de hecho, nos encontrábamos en una época de diversificación del poder económico entre las naciones imperialistas, con el auge del Mercado Común Europeo. Por otro lado, existe una gran dificultad para incrementar las exportaciones, en una época de crecientes importaciones para suplir las necesidades de bienes de capital de las industrias "dinámicas".

Como resultado, aumentan las presiones sobre la balanza de pagos, situación ésta agravada por el recurso al creciente endeudamiento externo privado. Por otro lado, dentro de la antigua-división internacional del trabajo -donde Brasil surgía como -- productor de productos primarios para la exportación- el desarrollo de algunos sectores industriales (D I) dependía y, a la vez, chocaba con los intereses de monopolios imperialistas que detentaban la tecnología.

Claro está que aunque el sector externo tuvo influencias significativas sobre el desarrollo del capitalismo en Brasil, - su expansión fue, más bien, el resultado del tipo y dinámica del patrón de reproducción del capital, que un mero reflejo de las condiciones imperantes en el capitalismo mundial. La elaboración del "Plan de Metas", es reflejo de una dinámica interna -- donde se configura, una clase hegemónica que quiere impulsar, - de manera rápida, la industrialización del país, dando prioridad a ciertos renglones del sector industrial, garantizando así, la ampliación y expansión de su hegemonía en el conjunto de la economía brasileña(5).

(5) Véanse algunos de los objetivos llevados a la práctica por el Plan de Metas: prioridad para la industria automotriz, de construcción naval, side rúrgica; reforma de la legislación tarifaria, conceción de cambios de -- costo para la importación de equipos...

2.4 La crisis del 62-63

El análisis del patrón de reproducción que se gesta en el período Kubitschek nos revela cómo dicho patrón ya contiene - las contradicciones y elementos que apuntan hacia la crisis que se gesta en ese período, que se acelera en los años 62-63 y que culmina con el golpe militar en 1964.

Ese conjunto de factores, sumados al rápido proceso de acumulación capitalista en el período, determina una baja en la tasa de ganancia, lo que se manifiesta en un desincentivo a las inversiones, baja en el nivel de empleo y desaceleración de la economía.

La crisis económica expresa la tendencia y la necesidad - de aumentar la tasa de explotación como mecanismo de restablecer las condiciones de valorización del capital. Tal tendencia lleva a la intensificación de la lucha obrera y desencadena la crisis política que viene a presionar aún más la tasa de ganancia hacia la baja. En otras palabras, la capacidad de respuesta de la clase obrera, organizada en sus sindicatos y asociaciones, es el elemento adicional que va a precipitar la crisis.

Veamos, con mayor detenimiento, como se da ese proceso.

Ya hemos señalado una de las principales contradicciones - inherentes a la estructura productiva, que se va a reflejar en el plan de las relaciones de producción, desencadenando la crisis política: el gran desfase entre la expansión del sistema y la declinación de los salarios reales.

Esta contradicción, ya existente en la esfera de la producción chocará también, en el plano político, con el "pacto -- populista" que predicaba una "alianza" de intereses entre la -- clase trabajadora y la burguesía industrial, con vistas a la aceleración industrial del sistema económico. El "pacto populista", que se gesta en los años 30, fue originariamente, la forma

por la cual la naciente burguesía industrial utiliza el apoyo de la clase trabajadora urbana, para combatir políticamente a las antiguas clases terratenientes. A cambio de este apoyo, la burguesía industrial imponía una legislación de trabajo, cuyo objetivo era establecer nuevas formas de relación entre trabajo y capital, que permitiese la creación de nuevas fuentes internas para la acumulación de capital; paralelamente, se crea desde arriba, la organización de la clase obrera, de tipo corporativista, y se establecían las "reglas" de su participación política.

De este modo, la contradicción existente en la esfera de la producción, viene a manifestarse en el plan político: las masas trabajadoras denuncian el "pacto populista" ya que, con esa alianza, no sólo no participaban de los beneficios de la expansión del sistema, sino que veían deteriorarse su propio nivel de participación en el ingreso nacional, que ya habían conquistado en períodos anteriores.

El sistema se encuentra, entonces, en un impase, fruto de la contradicción entre desarrollo de las fuerzas productivas y relaciones de producción, que viene a precipitar el golpe militar del 64: por un lado, las clases trabajadoras presionan al Estado, a través de sus organizaciones, reivindicando mayor participación en los beneficios de la expansión del sistema, como lo prometía el "pacto populista" (expresión de las relaciones de producción); por otro lado, el presupuesto de mantenimiento y expansión del sistema económico existente, bajo la hegemonía de la burguesía industrial aliada al capital imperialista, consistía en su carácter excluyente y concentracionista, sin el cual como ya señalamos, se veían peligrosamente limitadas las fuentes internas para la acumulación de capital dentro de tal patrón de reproducción (necesidad de desarrollar las fuerzas productivas).

Los primeros años de la década del 60, corresponden a un -

período de intensa movilización popular, donde la clase trabajadora toma la iniciativa, unifica y amplía sus luchas reivindicativas. Las contradicciones inherentes al "pacto de clases" salen a la superficie y, por primera vez, se polarizan nítidamente los intereses históricamente opuestos de capital y trabajo.

En ese período de agitación social, las inversiones bajan aceleradamente, agravando la crisis económica. Resulta claro la incapacidad del Estado "populista" de estabilizar el clima institucional y mediatizar el conflicto entre las dos clases antagónicas, de una de las cuales (clases populares) se decía portavoz. Juntamente a la crisis económica, se suma la crisis política que viene a precipitar el golpe militar del 64.

2.5 El período post-64: agudización de las contradicciones

El golpe militar del 64 no cambia, en sus elementos fundamentales, el patrón de reproducción ensayado en el período Kubitschek, sino que lo profundiza y crea los mecanismos institucionales necesarios para su mejor funcionamiento. De este modo se agudizan también las contradicciones inherentes a ese sistema económico que apuntan hacia la crisis.

Una de las primeras medidas del gobierno militar fue eliminar los obstáculos a la acumulación interna de capital y "resolver" la contradicción entre desarrollo de las fuerzas productivas y las relaciones de producción -contrarrestando la tendencia a la baja de la tasa de ganancia y restableciendo las condiciones de valorización del capital- vía aumento de la tasa de explotación de la fuerza de trabajo: la resistencia de los trabajadores fue brutalmente reprimida y se impidió su organización y participación política; los sindicatos pierden el poder de reivindicación salarial, y son obligados a aceptar el patrón de salarios y los reajustes impuestos por las "Secretarías de --

Trabajo" de acuerdo con los objetivos de la política económica - del gobierno; las nuevas medidas en la legislación del trabajo garantizan un clima de seguridad para las inversiones y favorecen la acumulación de capital, a través de instrumentos como - el FGTS (Fondo de Garantía por Tiempo de Servicio) y PIS (Pro- - grama de Integración Social); que contribuyen al aumento del e- - jército industrial de reserva y de la tasa de explotación.

La represión policíaca y la supresión de los partidos y - grupos de oposición, favorecen a crear el clima de "estabilidad" institucional necesario para el aumento de las inversiones pú - blicas y privadas. Estas últimas se encontraban todavía estan - cadas debido al desequilibrio monetario, o sea, la inflación.

El plan económico del gobierno, PAEG, expresa como objeti - vo, el combate a la inflación a través de medidas destinadas a - contener la demanda: contención de los medios de pago, reduc - ción del gasto público,..

El resultado de tales medidas fue un fuerte período de re - cesión que se prolonga hasta 1967. A partir de ese año cambia la estrategia gubernamental respecto a la inflación: ya no se - trata de contener globalmente la demanda, sino de seleccionar - las clases sociales que deberían sufrir el peso del "combate" a la inflación, privilegiando las necesidades de la reproducción ampliada del capital; la política implantada tiene como objetivo el aumento de los créditos , de los gastos públicos,... incenti - vando la demanda a través de la reforma fiscal, de un control - salarial más rígido y de una restructuración en el mercado de - capitales, que permitiese un mayor dinamismo para los exceden - tes económicos situados al margen del proceso productivo (capta - ción del ahorro de familias, pequeñas empresas,...)

De esta manera, la política de combate a la inflación vie - ne a ser un elemento más que propiciará la mayor concentración del ingreso -trasfiriendo a las clases populares el onus de es-

ta política--rebajando el costo de reproducción de la fuerza de trabajo y, al mismo tiempo que suben los precios de los productos industrializados, manteniendo un nivel inflacionario que estimula la acumulación de capital.

Por otro lado, la circulación del valor no se ve afectada por el aumento de los precios de los productos industrializados porque el carácter concentracionista del sistema(6) garantiza - un mercado de altos ingresos, conformado por la burguesía y las clases medias altas. De este modo el crecimiento del sistema - como un todo, basado en la expansión de las industrias "dinámicas", no se ve perjudicado por la distribución extremadamente - desigualitaria del ingreso, en la medida que el mercado para -- sus productos estaba asegurado .

El cuadro 2 nos muestra la estructura de la distribución del ingreso para el período del 60 y del 70, evidenciando su -- progresiva concentración para el post-64.

(6) El carácter concentracionista del sistema no se ve contrarrestado por ninguno de los factores, señalados por Marx, - que pueden presionar por una elevación de los salarios: por un lado, la oferta de fuerza de trabajo -y el ejército industrial de reserva- es abundante; por otro lado, la capacidad de presión política de la clase trabajadora, organizada en sus sindicatos y partidos, se ve deteriorada por la - legislación y la actuación de los aparatos represivos, ya mencionados.

C U A D R O 2EVOLUCION DE LA DISTRIBUCION DEL INGRESO1960/1970

1 9 6 0				1 9 7 0			
POBLACION		INGRESO		POBLACION		INGRESO	
%	%	%	%	%	%	%	%
POBLA- CION	ACUMULA- DA	APROPIA- DA	ACUMULA- DA	POBLA- CION	ACUMULA- DA	APROPIA- DA	ACUMU- LADA
30	30	6.37	6.37	40	40	9.05	9.05
10	40	4.83	11.20	10	50	4.69	13.74
10	50	6.49	17.69	10	60	6.25	19.99
10	60	7.49	25.18	10	70	7.20	27.19
10	70	9.03	34.21	10	80	9.63	36.82
10	80	11.31	45.52	10	90	14.83	51.65
10	90	15.61	61.13	10	100	48.35	100.00
10	100	38.87	100.00				
5% Su- perio- res.		27.35		5% su- perio- res.		36.25	
1% su- perio- res.		11.70		1% su- perio- res.		17.77	

FUENTE: DUARTE, João-Carlos
Aspectos da Distribuição da Renda no Brasil em 1970, -
mimeo, Piracicaba, 1971, Cuadros 10 y 11.

El aumento de la tasa de explotación de la fuerza de trabajo, mecanismo utilizado para financiar internamente la acumulación de capital, a través de la plusvalía absoluta y relativa, es profundizado en el post-64 sirviendo para contrarrestar la tendencia a la baja de la tasa de ganancia, debido al aumento de la composición orgánica del capital (principalmente en las industrias "dinámicas") y reponer las condiciones de valorización del capital que permitieran la expansión del sistema capitalista.

Otra característica de la expansión capitalista en Brasil, en el período post-64 es la aceleración del proceso de concentración y centralización del capital. En efecto, la implantación de empresas que, según F. de Oliveira, "requieren una homogeneidad monopolística de la economía como condición sine qua non de su expansión" (7), en los sectores "dinámicos", data del período Kubitschek. En el período post-64, el Estado, a través de medidas destinadas a mantener la tasa de ganancia elevada y a subsidiar la acumulación de capital, va a promover el proceso de expansión de las empresas monopólicas en nuevas ramas y/o sectores (8).

En la medida en que dicha expansión monopólica se da, sobre todo, en los sectores "dinámicos" donde es significativa la presencia de grandes conglomerados multinacionales o empresas asociadas al capital extranjero, resulta evidente el mayor "control" que este último va adquiriendo sobre la expansión del sistema como un todo. Por otro lado, la clara desventaja que encuentran las medianas y pequeñas empresas nacionales, en términos de acceso a financiamientos (de fuentes internas y externas) así como en términos de incorporación de trabajo muerto (tecnología) en su proceso productivo, hace con que éstas se vean paulatinamente marginadas (en términos proporcionales) en la participación del grueso de los beneficios de la expansión monopólica del sistema.

(7) Oliveira, Francisco de. "Crítica de razão dualista", Estudos Cebrap, No. 2, S. Paulo, Octubre de 1972, pág. 66.

(8) Podrán ser citadas algunas medidas ilustrativas del incentivo dado por el Estado, a la expansión monopólica: incentivos a la obsolescencia precoz del capital; reevaluación de activos; subsidios al capital en el área de la Sudene, Sudam, Embratur, IBDF, Sudepe, ...; mantenimiento de una estructura de protección tarifaria extremadamente alta; discriminación en la cesión de créditos; incentivos al mercado de capitales con el objetivo de captar el excedente marginado del proceso productivo (ahorro de familias y empresas) para el financiamiento de la acumulación y expansión de las empresas monopólicas.

Por otro lado, el crecimiento asimétrico de los departamentos 1 y 2, dio como resultado una demanda de bienes de producción por parte del D III mucho mayor (en términos cuantitativos y cualitativos) de la que podría suplir la capacidad productiva del D I. Como consecuencia, el sistema tiene que recurrir al comercio exterior (importaciones de bienes de producción) (9).

Este crecimiento asimétrico entre los dos departamentos se torna más visible a partir de 67: de hecho, a partir de los años del "milagro", la creciente necesidad de bienes de producción por parte del sector "dinámico" (productor de bienes de consumo durable), una vez ocupada la capacidad ociosa generada en los años de recesión económica (62-67), va a estimular el crecimiento del Departamento I. Sin embargo, la capacidad productiva del D_I no se incrementa significativamente.

Como consecuencia, el crecimiento del sistema se ve condicionado por las posibilidades de importar bienes de capital: "entre 1966 y 1970, las importaciones de bienes de capital destinados a la inversión interna pasaron de US\$ 405, 6 millones para US\$ 1.073,9 millones, o sea, crecieron 1,6 veces, velocidad mucho mayor que la del crecimiento del PNB y que el crecimiento del propio producto del sector industrial como un todo" (10).

Frente a la necesidad de ampliar la escala de acumulación, y secundariamente generar divisas para atender a la creciente demanda de importaciones de bienes de producción, el Estado implementa políticas de subsidio a las exportaciones.

(9) "...Pero el comercio exterior, en la medida en que no se limita a reponer elementos (también en lo que respecta al valor) no hace más que desplazar las contradicciones a una esfera más amplia, abriéndoles un campo de acción más dilatado", K. Marx, El capital, Ed. Siglo XXI, México, 1976, Vol. V, cap. XX, pág. 571.

(10) F. de Oliveira, op. cit., pág. 68.

Subsidios especiales son otorgados al departamento que produce bienes salario (D_{II}) (manufacturas, textiles, calzados,...) por ser un sector cuyo crecimiento depende de la demanda de las clases populares, siempre decreciente, debido a la política de compresión salarial; sin el recurso del subsidio a la exportación, dicho sector encontraría, probablemente, problemas de "realización", o, en lo mejor de los casos, se estancaría frente al decremento de la demanda para sus productos. Subsidios a la exportación son otorgados también a otros sectores.

La creciente necesidad de ampliar la escala de acumulación e importar bienes de producción para atender al "dinamismo" del D_{III} , paralelamente a las dificultades de incrementar las exportaciones, debido a la situación del comercio internacional, impulsa al gobierno a recurrir al crédito externo para mantener alta la tasa de ganancia, necesaria a la expansión monopolística de la economía. De este modo, se agrava la ya difícil situación de la Balanza de Pagos.

La acción conjunta de todos esos elementos del patrón de reproducción analizados en este capítulo, permitieron la expansión económica acelerada a partir del 68 y, al mismo tiempo, determinaron que ese patrón de reproducción entrara en crisis a partir del 74.

Así, de 1968 a 1973, Brasil vive una fase de intenso crecimiento económico basado en la penetración imperialista: es la época del "milagro económico".

Esa expansión se da conjuntamente con una profundización muy aguda de la internacionalización de la economía brasileña bajo las formas de inversiones directas extranjeras, endeudamiento externo e integración al mercado mundial.

A partir del 74, una serie de factores que impulsaron el auge económico del 68-73 se trocaron en sus contrarios y las -

contradicciones del rápido proceso de acumulación y desarrollo capitalistas de la época del "milagro", se agudizan y determinan la irrupción de la crisis económica. Ese será el tema del próximo capítulo.

CAPITULO 3 - LA CRISIS DEL 74 y LA ACTUAL COYUNTURA

El análisis del actual patrón de reproducción, impuesto - desde la segunda mitad de los 50's nos reveló, como su contradicción principal, la tendencia hacia la baja de la cuota media de ganancia, El periodo del "milagro", al mismo tiempo que intensifica y agiliza el desarrollo capitalista, agudiza las contradicciones intrínsecas a dicho patrón y aumenta las presiones -- por la baja de la tasa de ganancia. El alto grado de internacionalización de la economía, así como algunas características propias del patrón de reproducción, ayudan a agudizar dicha tendencia.

De hecho, como ya verificamos en el capítulo anterior, en ese patrón el crecimiento desmesurado del sector que produce -- bienes de consumo durable (predominantemente de propiedad extranjera) se da paralelamente a un insuficiente crecimiento del sector de bienes de producción. Esto, sobre la base de un nivel elevado (y creciente) de explotación de la fuerza de trabajo corresponde una concentración creciente de capital y del ingreso, como presupuestos de su continuación. Por otro lado, en la medida en que la acumulación interna de capital se da básicamente - en el sector que produce bienes de consumo durable y que su producción está volcada fundamentalmente al mercado interno, existe una gran dificultad en la generación de las divisas necesarias para pagar las importaciones de bienes de capital, lo que en parte se expresa a través de la Balanza de Pagos y en el creciente endeudamiento externo.

Hay que mencionar además, como características de este pa

trón de reproducción, la utilización masiva del capital extranjero, su rápido proceso de expansión monopólica y la creciente intervención del Estado en la economía en el sentido de garantizar la reproducción ampliada del capital.

Partiendo de ese breve análisis anterior, se puede comprender la crisis que vive la economía brasileña, a partir de 1974, como una combinación de fenómenos de diversa naturaleza:

a) la dinámica de la economía brasileña se encuentra frecuentemente influida por los movimientos de la economía internacional, debido a la fuerte participación de esta última en la esfera de la producción particularmente en lo que se refiere a inversiones de capital (directas y/o indirectas) y desarrollo fuerzas productivas (avances tecnológicos) (1). Así, ésta se ve afectada, a partir del 74, por los efectos negativos de la crisis del capitalismo internacional cuya acción -dado el alto grado de internacionalización de la economía brasileña- es internalizada en esa economía; por su vez, brevemente señalaríamos que, la crisis del capitalismo internacional es fruto de la combinación de dos fenómenos principales:

a1) una recesión coyuntural que refleja la clásica crisis de sobreproducción de capital inherente a la economía capitalista; desde este punto de vista la recesión es resultado de la baja en la tasa media de ganancia, que provoca una baja pronunciada en las inversiones en todos los países imperialistas;

(1) "En los países dependientes, la esfera de la producción se encuentra estrechamente articulada con el flujo circulatorio de capital dinero y de capital mercancía (bajo la forma de medios de producción), originado en los países capitalistas avanzados". Marini, R.M. "Estado y Crisis en Brasil." En: Cuadernos Políticos No. 13, México, Ed. Era, jul. sep. 1977, pág. 79.

- a2) el regreso del movimiento de larga duración de la economía capitalista internacional, o lo que algunos autores llamarían una nueva "onda larga" con "tonalidad estancacionista" que surge desde los finales de los años 60's(2).

De hecho, pareciera que varios factores que actuaron en la post-guerra en el sentido de impulsar la expansión capitalista, empiezan a trocarse en sus contrarios a partir de los años 60's; así, en ese periodo tenemos:

- baja en el ejército industrial de reserva de los principales países imperialistas, que determina un cambio en la correlación de fuerzas inter-clases, en favor de la clase obrera, particularmente a partir del ascenso del movimiento obrero del 68; tal factor determina una tendencia al aumento de los salarios y al estancamiento o baja de la tasa de plusvalor, uno de los principales factores contrarrestantes de la baja de la tasa de ganancia(3);
- escasez relativa de materias primas en el mercado mundial, que determina el brusco aumento de sus precios(4) y, por lo

(2) Ver Mandel, E. "La recesión generalizada 1974-1976 en la economía capitalista internacional", En Críticas de la Economía Política, No. 3, El Caballito, México, abril-junio, 1977, pág. 46.

(3) "la desactivación de uno de los mecanismo fundamentales de la expansión capitalista de post-guerra, el crecimiento de la tasa de plusvalor, está en la base de la crisis actual del imperialismo y de la transición del ciclo largo expansivo de las dos décadas siguientes a la 2da. Guerra Mundial al ciclo largo recesivo a partir de los años 1966-67. Su causa fundamental, más allá de una incorporación más lenta de progreso técnico en el proceso de trabajo capitalista, es la reducción del ejército industrial de reserva en los principales países imperialistas en los años 60's y la creciente combatividad del movimiento obrero para defenderse del aumento de su grado de explotación". Busatto, César A. La crisis del imperialismo y sus consecuencias sobre la reproducción del capital y la inserción mundial de la economía brasileña. Tesis presentada para la obtención del grado de maestría en economía, México, UNAM, FNE, Jul. /1979.

(4) Sin embargo, "...esta alza del precio del petróleo no es ni la causa ni aun el detonador inmediato de la recesión. Es a lo sumo un factor adicional que amplía la gravedad de la crisis", Mandel, E. La crisis 1974-1980, Ed. Era, México, 1980, pág. 46.

tanto, de la composición orgánica media del capital de los principales países imperialistas importadores; tal factor, aunado al aumento de salarios y a la baja de la tasa de explotación, viene a presionar aun más la tasa de ganancia a la baja.

Así, los factores a_1 y a_2 se combinan e interactúan con el ascenso de las luchas obreras en varios países imperialistas(5) y con la crisis de las relaciones de producción capitalistas profundizando y agravando ciertos aspectos de la recesión coyuntural.

-
- (5) "La lucha de clases y conflicto político se reflejan en -- las tasas de beneficios, de salarios, de desempleo y de -- huelgas (sobre las cuales por desgracia, es difícilísimo -- conseguir datos fidedignos, presumiblemente debido a que -- son políticamente sensibilizadoras). Observamos al hablar antes del tema que la tasa de beneficio ha tendido a disminuir desde mediados de los años sesenta. Durante la primera parte de este periodo, tal disminución de los beneficios fue acompañada y hay quien defiende que fue total o parcialmente causada) por el simultáneo aumento de la militancia obrera, que se refleja en el índice de huelgas, y de la tasa salarial, que en parte (hay quien defiende que completamente) fue elevada por esta militancia." Gunder Frank A. La Crisis Mundial, Ed. Bruquera, Barcelona, 1979, Tomo I, pág. 151.

El cuadro 3 nos muestra que las huelgas aumentaron en los siete principales países industriales capitalistas de 48 - millones de días de trabajo anuales en 1965 y 1966 a 128 - millones en 1967-1969. Considerados independientemente en casi todos los países las huelgas aumentaron, comenzando con la recesión de 1967 y sobre todo en Francia e Italia.

C U A D R O 3HUELGAS EN LOS PRINCIPALES PAISES CAPITALISTA1965 - 1977

(Días de trabajo perdidos en huelgas y "lockouts" en siete países industriales, en millones de días por año).

PAIS	1965 -66	1967 -69	1970 -72	1973	1974	1975	1976	1977
EE.UU.	24.3	44.7	47.0	27.9	48.0	31.0	38.0	36.0
CANADA	3.7	5.6	5.7	5.8	9.3	10.9	11.7	3.5(e)
INGLATERRA	2.7	4.8	16.1	7.2	14.7	6.0	3.3	10.0
FRANCIA	1.8	52.0	3.3	3.9	3.4	3.9	5.0	3.0(e)
ITALIA	10.7	18.5	18.4	23.4	19.5	23.7(e)	22.1(e)	13.8(e)
ALEMANIA	-	0.3	1.5	0.5	1.0	-	-	-
JAPON	4.4	2.7	5.0	4.6	9.6	10.0(e)	4.0(e)	-
TOTAL	47.3	128.6	97.0	73.3	105.0	85.5	84.1	66.3

NOTAS Y FUENTES: 1965-1974 ILO Yearbook of Labour Statistics 1975 excepto Francia 1967-69 procedentes de la OECD Main Economic Indicators, Historical Statistics, que da 150 millones para mayo-junio, 1968.

1975-77, OECD Main Economic Indicators, abril 1978(e), significa estimaciones del autor (AGF) para Canadá y Francia en 1977, a partir de los datos mensuales que no incluyen diciembre; para Italia, dividiendo la cifra total de horas perdidas por 8, duración aproximada de la jornada laboral. El total de 1977 no incluye Japón ni Alemania, esta última con poca influencia sobre las cifras totales.

(-) significa desdeñable.

Cuadro extraído de Gunder Frank, op. cit., pág. 152

Al mismo tiempo, en ese periodo se intensifican los cambios en la correlación de fuerzas entre los tres principales centros imperialistas -EUA, Alemania Federal y Japón- fruto del ritmo desigual de desarrollo de las fuerzas productivas, lo que viene a agudizar las contradicciones interimperialistas y la -

competencia capitalista en el mercado mundial, en la última década(6). Sin embargo, dado el avance y la consolidación del -- campo socialista en la postguerra así como el grado de organiza-- ción y combatividad de la clase obrera en los principales paí-- ses imperialistas (particularmente a partir del 68), la políti-- ca internacional de los Estados imperialistas se caracteriza -- por la búsqueda de formas de negociación y regulación interes-- tatal(7). De esta manera, la agudización de las contradicciones intermonopólicas no han conducido a la polarización entre blo-- ques de naciones en conflicto, sino más bien a una nueva situa-- ción de equilibrio inestable.

La agudización de las contradicciones interimperialistas, por su vez, tiende a aumentar el poder de negociación de los - Estados de las economías capitalistas dependientes frente a los diferentes monopolios y países imperialistas y contribuye a me-- jorar las condiciones de su integración al sistema imperialista mundial. Particularmente favorecidos por esta situación se en-- cuentran los países productores de ciertas materias primas es--

(6) Los apéndices I a IV, nos dan una evidencia de cómo y en -- qué período se dio ese cambio en la correlación de fuerzas entre las principales potencias imperialistas.

(7) Un buen ejemplo de los intentos de superar la crisis capita-- lista con acuerdos inter-nacionales, nos da la Trilateral, que representa una tentativa de unificar el centro imperia-- lista (EUA + RFA + Japón) en contra del campo socialista y en contra de los conflictos en los países dependientes. La Trilateral busca también unificar criterios en la política mundial y garantizar la reproducción ampliada del capital como un todo. "Tales acuerdos, sin embargo, son dificultados por la misma acción del desarrollo desigual que progresivamente distribuye desigualmente el poder económico y exige constantes rectificaciones de los acuerdos multinacionales. Su vigencia es aún más difícil en un momento de crisis"- Araujo de Souza, N. -Crisis y lucha de clases en Bra-- sil- tesis presentada para la obtención del grado de Docto-- rado en Economía. México, UNAM - FNE - División de Estu-- dios de Postgrado, 1980, pág. 185.

tratégicas -y en particular el petróleo- cuyo proceso de carte-
lización, ha permitido un gran aumento de su participación en -
la apropiación de la masa mundial de plusvalor extraída de la -
clase obrera mundial, así como los países con un grado de indus-
trialización ya bastante avanzado como es el caso de Brasil, -
México, Argentina, etc.

b) No obstante, es imposible entender la crisis de la economía bra-
sileña como un mero reflejo de la crisis del capitalismo inter-
nacional; de hecho, la crisis mundial brinda las condiciones
para la crisis interna; sin embargo, dependerá de la situa-
ción concreta interna que esa posibilidad se convierta en rea-
lidad. Así, a la influencia de la crisis internacional del
del capitalismo se suman, a partir del 74, ciertos fenómenos
que se refieren a la dinámica interna brasileña y que pare-
cen apuntar al agotamiento del patrón de reproducción capita-
lista que se implementa en Brasil a partir del 56 y que al-
canza su auge en la expansión del 68-73 (ver caracterización
de ese "modelo" en el segundo capítulo de este ensayo).

El rasgo central de la economía brasileña post 74, que de-
be gobernar la explicación de la crisis tanto como de las diver-
sas tentativas de su superación, es la tendencia decreciente de
de la tasa media de ganancia. De hecho, tal tendencia y las --
crisis que son inherentes al funcionamiento del modo de produc-
ción capitalista(8) debido al progresivo desarrollo de la fuer-
za productiva social del trabajo y, por consiguiente, de la pro-
gresiva elevación de la composición orgánica del capital social

(8) "La tendencia progresiva de la tasa general de ganancia a -
la baja sólo es, por tanto, una expresión, peculiar al modo
capitalista de producción, del desarrollo progresivo de la
fuerza productiva social del trabajo" -K.Marx, El Capital,
op. cit., Vol. 6, Cap. XIII. pág. 271 (los subrayados son
del autor).

en su promedio, se expresa, para el caso brasileño, por el enlace de diversos factores, que consideraremos a continuación.

1) Sobreacumulación de capital

De hecho, como ya vimos en el primer capítulo (apartado 1.6), las crisis corresponden al estallido de todas las contradicciones del modo de producción capitalista; luego, es la acumulación misma la que responde, en última instancia, por las crisis en la medida en que se refleja en el aumento de la productividad del trabajo (que lleva a la baja de la tasa de ganancia).

La sobreacumulación relativa de capital, elemento interregional necesario de la crisis, se manifestaría, para el caso -- concreto de Brasil, en el aumento violento de la especulación financiera y de la capacidad ociosa en los mercados de valores, en los últimos años.

Según investigaciones realizadas por la Gazeta Mercantil de las cuatrocientas mayores empresas del país, una de cada tres presenta ganancias no-operacionales superiores a las ganancias operacionales (ver cuadro 4).

C U A D R O 4

EMPRESAS: GANANCIAS OPERACIONALES Y NO OPERACIONALES

			GANANCIA OPERACIONAL (a)	GANANCIA NO OPERACIONAL (b)	GANANCIA LIQUIDA	(b/a) %	
E M P R E S A S (En Cr\$ millones)	EXTRANJERAS	Volkswagen	9.5	573.0	582.6	5.931	
		Mercedes-Benz	938.8	1.242.8	2.181.7	32	
		Ford	- 703.6	336.2	- 482.4	131	
		General Motors	-1.454.9	163.4	-1.291.6	111	
		Caterpillar	349.4	82.9	- 266.5	123	
		Fiat	-1.433.3	241.9	-1.241.4	116	
		Johnson & Johnson	102.9	110.6	213.5	7	
		Siemens	- 339.8	377.5	25.7	211	
		Olivetti	11.1	77.5	82.6	598	
		Ishibrás	89.3	124.3	167.1	39	
		Dow Química	- 691.6	51.2	- 640.5	107	
		Chrysler	- 194.4	56.2	- 138.1	128	
		Motores Perkins	- 28.3	18.1	10.1	163	
		Standard Eletrica	- 79.8	329.3	234.8	512	
		Sears Roebuck	- 37.7	122.8	66.3	425	
		Copebrás	- 147.3	14.8	- 132.7	110	
		Stockler Exportadora	- 5.1	12.9	7.8	352	
		AEG Telefunken	- 26.1	26.4	- 0.3	201	
		Fumos Sta. Cruz	- 63.6	18.0	- 45.6	128	
		Basf	87.1	118.3	173.7	35	
		Shell Quimica	3.5	5.8	5.5	65	
		Fiat Allis Tratores	- 101.4	2.8	- 98.6	102	
		NACIONALES	Copersucar	- 1.5	1.6	0.1	206
			Petróleo Ipiranga	109	129	200	18.3
			Coopercotia	- 174	262	88	250
			IRF Matarazzo	1	309	310	30.800
			Confab Industrial	- 65	64	- 1.5	198
Antártica	120		165	251	37		
Riachuelo Othon	- 151		163	12	207		
Veplan	141.5		141	266	-		
Hansen Industrial	158.1		160	230	1.2		
Cofap	1.2		43.2	34	3.500		
Klabin	82.2		179.9	182.6	118		

FUENTE: Balanço Anual 1977 / Em Tempo 23/10/78.

Esto significa que las inversiones en los mercados de valores están permitiendo que, en esta conjuntura de crisis, las grandes empresas puedan cubrir sus déficits operacionales con ganancias especulativas, lo que viene a agravar todavía más la inflación. Claro está que, en última instancia, quien subvenciona la tasa de ganancia en el mercado financiero es el Estado.

De esta manera, en la crisis brasileña post 74, la sobreaacumulación de capital se manifiesta con efectos contradictorios: por un lado, hay excedente de capital y una tasa de ganancia operacional baja, lo que lleva a las grandes empresas (extranjeras, nacionales y estatales) a invertir en los mercados de valores; por otro lado, la situación negativa de las cuentas externas (este aspecto será analizado más adelante) obligan al país a seguir pidiendo capitales prestados del exterior; como la tasa de ganancia operacional interna es baja, el Estado procura atraer esos capitales subvencionando una tasa de ganancia especulativa "atractiva"; la entrada de esos capitales del exterior aumenta la plétora de capital ocioso en el país y presiona todavía más la tasa media de ganancia a la baja.

La sobreacumulación de capital, se expresó también en el aumento de la capacidad ociosa. De hecho, a la existencia de una masa de capital excedente en épocas de crisis, corresponde a una masa de capital productivo excedente, o sea, ocioso.

Observando los datos del cuadro 5, verificaremos que la capacidad ociosa ha aumentado a partir de 1973.

CUADRO 5 : CAPACIDAD UTILIZADA EN LA INDUSTRIA DE

TRANSFORMACION - 1954-1975

AÑOS	% CAPACIDAD UTILIZADA (*)	
	Y/Y ^x	Y/Y ^{xx}
1954	-	92
1955	80	94
1956	80	90
1957	81	88
1958	89	94
1959	94	97
1960	96	98
1961	98	100
1962	97	99
1963	87	91
1964	85	87
1965	76	76
1966	80	79
1967	76	73
1968	83	78
1969	85	79
1970	89	82
1971	93	86
1972	100	93
1973	100	99
1974	94	98
1975	84	93

(*) Para el cálculo de la "capacidad utilizada" fueron usados dos criterios distintos, utilizando un determinado año base para cada una de las columnas.

FUENTE: cuadro sacado de BONELLI, Regis y MALLAN, Pedro S. "Os limites do possivel: notas sobre o balanço de pagamentos e industrias nos anos 70", in : Revista Pesquisa e Planejamento Economico, Rio de Janeiro, IPEA, agosto de 1976, pág. 379, citado in ARAUJO DE SOUZA, Nilson, Crisis y lucha de clases..., op, cit. cuadro 4.

2) Desproporcionalidad entre los sectores de la producción

Este factor se ve agravado, en el caso concreto de Brasil, por el tipo de reproducción adoptado que, como ya vimos, implicó un importante desarrollo del sector que produce bienes de -- consumo durable, paralelo a una atrofia relativa del sector de bienes de producción y de bienes salario.

Las consecuencias directas de la atrofia relativa del -- sector que produce bienes de producción, son:

1a) Necesidad de aumentar paralelamente al proceso de acumulación de capital, las importaciones de bienes de producción lo que viene a elevar aún más la proporción del capital constante respecto al capital variable y, por lo tanto, a elevar la -- composición orgánica media del capital. Así es que el desarrollo de las fuerzas productivas "internacionales" viene a aumentar la composición orgánica media nacional y presionar hacia abajo la tasa media de ganancia.

Observando los datos del cuadro 6, verificaremos que las importaciones de bienes de producción aumentaron su participación porcentual sobre el total de importaciones, del 69% en --- 1966, al 77% en 1979.

C U A D R O 6

EVOLUCION DE LAS IMPORTACIONES POR SECTORES

1966-1979

(VALOR EN US\$ MILLONES)

SECTORES Y RAMAS DE LA INDUSTRIA	1966		1967		1968		1969		1970	
	VALOR	%	VALOR	%	VALOR	%	VALOR	%	VALOR	%
<u>I - MEDIOS DE PRODUCCION</u>	900.2	69.0	956.8	66.3	1065.2	64.6	1450.5	77.7	1709.8	68.2
a) <u>Mat. Primas y Mat. Aux.:</u>	549.2	42.1	520.9	36.1	461.3	27.9	738.4	37.0	946.0	37.7
Combustibles y Lubricantes	191.4	14.6	178.0	12.3	22.9	1.4	236.7	11.8	281.1	11.2
Fertilizantes	22.0	1.6	31.3	2.1	38.5	2.3	41.7	2.0	55.9	2.2
Prod. Químicos Orgánicos	83.2	6.3	80.6	5.6	96.9	5.8	105.5	5.3	142.2	5.6
Hierro Fundido y Acero	74.3	5.7	79.3	5.5	83.1	5.0	110.7	5.5	159.7	6.3
Metales no-ferrosos	108.8	8.3	75.8	5.2	100.7	6.1	126.7	6.3	144.7	5.7
Prod. Químicos Inorgánicos	31.4	2.4	27.8	1.9	38.4	2.3	34.1	1.7	51.3	2.0
Mat. Plásticos Artificiales	11.4	0.8	14.7	1.0	28.2	1.7	30.1	1.5	47.1	1.8
Caucho	11.8	0.9	11.1	0.7	17.1	1.0	19.7	0.9	22.9	0.9
Papel, cartón	14.5	1.1	22.0	1.5	35.1	2.1	32.8	1.6	40.7	1.6
b) <u>Máquinas y Equipo:</u>	350.9	26.9	435.8	30.2	603.9	36.6	712.1	35.7	907.6	36.2
Calderas, Máq. y Ap. Mecánicos	198.1	15.2	235.4	16.3	327.8	0.2	400.1	20.0	531.1	21.1
Máq. y Apar. Eléctrico	70.2	5.3	84.1	5.8	116.7	7.0	140.5	7.0	181.5	7.2
Mat. de transporte	82.6	6.3	116.2	8.0	159.3	9.6	171.5	8.6	194.9	7.7
<u>II - MEDIOS DE CONSUMO</u>	403.1	30.9	484.4	33.6	582.8	35.3	542.7	27.2	653.2	26.0
a) <u>Necesarios:</u>	149.2	11.4	161.0	11.1	162.2	9.8	143.8	7.2	111.7	4.4
Cereales	149.2	11.4	161.0	11.1	162.2	9.8	143.8	7.2	111.7	4.4
b) <u>Suntuario:</u>	253.9	19.4	323.3	22.4	420.6	25.5	398.8	20.0	541.5	21.6
Ap. e Instrumentos Opticos	25.4	1.9	30.1	2.0	45.6	2.7	54.9	2.7	77.6	3.1
Otros	228.4	17.5	293.1	20.3	374.9	22.7	343.8	17.2	463.8	18.5
<u>T O T A L</u>	1303.3	100%	1441.2	100%	1855.1	100%	1993.2	100%	2506.8	100%

FUENTE: Banco Central do Brasil, Boletim, varios números.

(continúa en la siguiente página)

EVOLUCION DE LAS IMPORTACIONES POR SECTORES

1966-1979

CONTINUACION DEL CUADRO 6.

(VALOR EN US\$ MILLONES)

SECTORES Y RAMAS DE LA INDUSTRIA	1971		1972		1973		1974		1975		1976		1977		1978		1979	
	VALOR	%	VALOR	%	VALOR	%	VALOR	%	VALOR	%	VALOR	%	VALOR	%	VALOR	%	VALOR	%
I - <u>M. DE PROD.</u>	2454.4	75.5	3207.2	75.8	4511.9	69.5	9200.4	78.3	10125.9	82.9	10057.7	81.1	9884.3	82.2	10757.6	78.6	13878.9	77.3
a) <u>Mat. P. y A.:</u>	1215.5	37.4	1473.1	34.8	2369.4	36.5	6081.3	51.7	6192.3	50.7	6439.2	51.9	6782.8	56.4	7205.0	52.7	10246.7	57.0
<u>Comb. y Lub.</u>	377.9	11.6	969.3	11.0	769.4	11.8	2061.8	17.5	3100.0	25.3	3841.5	31	4081.2	33.9	4492.6	32.8	6697.8	37.3
<u>Fertilizant.</u>	58.6	1.8	129.9	3.0	138.4	2.1	405.2	3.4	304.4	2.4	203.6	1.6	300.6	2.5	308.9	2.3	422.4	2.4
<u>Prod. Q. Or.</u>	165.9	5.1	212.7	5.0	340.5	5.2	636.2	5.4	530.9	4.3	714.9	5.7	640.2	5.3	726.4	5.3	983.3	5.5
<u>Hie. Mun. y A.</u>	256.4	7.9	254.6	6.0	493.3	7.6	1535.9	13.0	1261.1	10.3	579.5	4.6	579.1	4.8	476.0	3.5	486.0	2.7
<u>Met. no-ferr.</u>	145.9	4.4	172.8	4.0	287.8	4.4	592.7	5.0	371.2	3.0	417.6	3.3	503.9	4.1	434.9	3.2	662.8	3.7
<u>Prod. Q. Inor.</u>	66.3	2.0	72.2	1.7	98.9	1.5	236.0	2.0	250.2	2.0	242.3	1.9	253.0	2.1	299.9	2.2	402.2	2.2
<u>Mat. Pl. Art.</u>	61.6	1.9	65.9	1.5	95.6	1.4	300.0	2.5	147.2	1.2	211.6	1.7	175.7	1.4	202.3	1.5	254.6	1.4
<u>Caucho</u>	32.7	1.0	34.3	0.8	63.1	0.2	121.9	1.0	105.4	0.8	92.0	0.7	111.0	0.9	139.0	1.0	171.2	1.0
<u>Papel, cartón</u>	49.9	1.5	61.1	1.4	82.0	1.2	191.1	1.6	121.4	0.9	135.8	1.1	137.9	1.5	139.3	1.0	163.4	0.9
b) <u>Máq. y Equipo</u>	1238.8	38.1	1734.1	40.9	2142.4	33.0	3119.1	26.5	3933.6	32.2	3618.5	29.2	3101.4	25.8	3552.6	26.03	3732.1	20
<u>Cal. Maq. y A.M</u>	751.5	23.1	1069.9	25.2	1232.1	18.9	1772.2	15.0	2337.2	19.1	2144.3	17.3	1728.0	14.4	1928.3	14.1	2241.6	12.5
<u>Máq. y A. Eléc.</u>	210.4	6.4	321.0	7.5	475.9	7.3	711.9	6.0	894.3	7.3	926.9	7.5	840.8	7.0	910.5	6.7	1036.4	5.8
<u>Mat. Transpor.</u>	276.8	8.5	343.1	8.1	434.3	6.6	634.8	5.4	702.0	5.7	577.5	4.7	532.6	4.4	659.3	4.8	454.1	2.5
II - <u>M. CONSUMO</u>	793.8	2.4	1024.0	24.2	1908.2	30.5	2540.7	21.6	2084.3	17.0	2325.1	18.7	2139.0	17.7	2925.3	21.4	3882.4	22.2
a) <u>Necesarios:</u>	113.7	3.5	131.9	3.1	349.8	5.3	486.0	4.1	372.2	3.0	532.9	4.3	279.4	2.3	701.8	5.1	985.1	5.5
<u>Cereales</u>	113.7	3.5	131.9	3.1	349.8	5.3	486.0	4.1	372.2	3.0	532.9	4.3	279.4	2.3	701.8	5.1	985.1	5.5
b) <u>Suntuario:</u>	680.1	20.9	892.1	21.0	1630.4	25.1	2054.7	17.5	1712.0	14.0	1792.2	14.4	1859.6	15.4	2223.5	16.2	2997.3	16.7
<u>Ap. e Ins. O.</u>	99.7	3.0	139.9	3.3	185.2	2.8	241.8	2.0	283.7	2.3	277.0	2.2	296.2	2.4	346.2	2.5	432.4	2.4
<u>Otros</u>	580.3	17.8	752.2	17.7	1445.1	22.2	1812.8	15.4	1428.3	11.7	1515.2	12.2	1563.3	13	1877.3	13.7	2564.9	14.3
<u>TOTAL</u>	3247.3	100%	4232.3	100%	6192.2	100%	12641.3	100%	12210.3	100%	12392.9	100%	12023.4	100%	13683.1	100%	17961.3	100%

FUENTE: Banco Central do Brasil, Boletim, varios números.

Por otro lado, se verifica aquí también el "efecto hifa - cético" (9) del desarrollo de las fuerzas productivas: las mismas circunstancias que determinan la dependencia de Brasil respecto a la importación de medios de producción de los países imperialistas, determinan el atrofiamiento del sector de bienes de producción lo que dificulta el desarrollo de la productividad interna y la incorporación de técnicas más productivas (lo que contrarresta, en parte, la baja de la tasa de ganancia.).

2a) Dificultad en el funcionamiento de un importante mecanismo para contrarrestar la baja de la tasa de ganancia, o sea, el abaratamiento del capital constante aprovechando el desarrollo de las fuerzas productivas en el sector de bienes de producción; para el caso brasileño, la atrofia relativa de ese sector implica en él no funcionamiento (o casi) del mecanismo contrarrestante.

Por otro lado, la consecuencia directa del estancamiento relativo prolongado del sector que produce bienes salariales es - el de frenar los mecanismos de plusvalía relativa, o sea, abaratamiento del valor de la fuerza de trabajo, mediante el desarrollo de la productividad en ese sector. Este elemento viene, de por sí, a dificultar el aumento del grado de explotación del trabajo, aumento que debe acompañar la acumulación de capital. Sin embargo, como señala G. Mathias y otros autores "en lo inmediato y bajo ciertas condiciones sociopolíticas, esta dificultad puede ser provisionalmente contorneada por una sobreexplotación de la fuerza de trabajo" (10).

(9) "... la misma causa que genera la tendencia a la baja de la tasa de ganancia origina un contrapeso a esta tendencia, el cual paraliza sus efectos en mayor o menor grado". -K. Marx, op. cit.- Vol. 6 -- Cap. XIV - pág. 303.

(10) Mathias, G.- "Estado y crisis capitalista en América Latina"- En : Críticas de la Economía Política N°2- México, El Caballito, ene-mar 1977. pág. 70.

Finalmente, verificamos que la gran expansión y el desarrollo de las fuerzas productivas en el sector que produce bienes de consumo durable(11), no determina para nada un abaratamiento del valor de la fuerza de trabajo, ni mucho menos del valor del capital constante.

Por otro lado, sabemos también que el desarrollo de las fuerzas productivas en ese sector no afecta tampoco la tasa de ganancia general de la economía; esto genera la posibilidad de la existencia de plusvalía extraordinaria en ese sector, lo que explica, en buena medida, el gran movimiento de capitales hacia él, y su crecimiento desproporcionado en la última década.

La posibilidad de mantener plusvalía extraordinaria en ese sector por su vez, tiene un efecto depresivo sobre la tasa de ganancia media del conjunto de la economía.

Según Marini:

"... la plusvalía extraordinaria que allí se produce no altera la cuota general de plusvalía en el sistema y, más bien, al drenar hacia sí una mayor parte de la plusvalía social, deprime la cuota de ganancia en los demás sectores, como ya vimos (esto pasa también porque a la producción de plusvalía extraordinaria corresponde una elevación de la composición orgánica en el sector III). Más que solucionar problemas el desarrollo del sector III los crea ; y lo que aparece como un problema de realización no es, en su origen, sino un problema de producción y acumulación de plusvalía"(12).

(11) Según la clasificación de la Cepal; en la clasificación -- Marxista, dicho sector podría ser considerado, por aproximación, como productor de bienes de consumo suntuario (metal mecánico, mat. eléctrico...)

(12) Marini, R.M.- Plusvalía extraordinaria y acumulación de capital, mimeo, DESFE - UNAM -1979.

3) Condiciones antagónicas de distribución; alejamiento entre producción y necesidades sociales.

"Pero la contradicción de este modo capitalista de -- producción consiste precisamente en su tendencia ha-- cia el desarrollo absoluto de las fuerzas productivas, la cual entra permanentemente en conflicto con las -- condiciones específicas de producción dentro de las - cuales puede moverse.

No se producen demasiados medios de subsistencia en proporción a la población existente; por el contra-- rio se producen demasiado pocos como para satisfacer decente y humanamente el grueso de la población" (13).

"La ingente fuerza productiva, en proporción a -- la población, que se desarrolla dentro del modo capi-- talista de producción, y el crecimiento aunque no en la misma proporción, de los valores de capital, (no -- sólo de su sustrato material), que crecen con mucha mayor celeridad que la población, contradice a la ba-- se-que, en relación con el crecimiento de la riqueza, se torna cada vez más estrecha-para la cual opera es-- ta inmensa fuerza productiva, y a las relaciones de -- valorización de este capital en expansión. De ahí -- las crisis" (14).

Estas citas nos sugieren que uno de los importantes lími-- tes del proceso de valorización del capital, en el modo de pro-- ducción capitalista, es el hecho de que la capacidad de consumo crezca más lentamente que la capacidad de producción, debido a las "condiciones antagónicas de distribución", que tienden a redu-- cir el consumo de la gran masa de la sociedad a un mínimo (ten-- dencia capital variable $\rightarrow 0$).

(13) En este punto el autor expresa, con otras palabras, la prin-- cipal contradicción del modo de producción capitalista, ya señalada en el "Prólogo del 1859" (Ver el Marco Teórico de este ensayo): contradicción entre desarrollo fuerzas pro-- ductivas y relaciones de producción. K. Marx- op, cit.- Vol. 6 - Cap. XV - Pág. 330.

(14) K. Marx - op, cit. - Vol. 6-Cap. XV - pág. 341.

Para el caso histórico concreto aquí analizado, este factor se ve agravado por el hecho de que, el sector que ha presentado mayor desarrollo de la productividad social es el que produce bienes de consumo suntuario, y por la fuerte concentración del ingreso (Ver cuadro 2). Resulta evidente entonces, para el caso de Brasil, el "alejamiento de la producción de las necesidades sociales".

La "escasez relativa de medios de subsistencia" (fruto de la atrofia relativa del sector que produce bienes salario) parece estar expresado en el cuadro 7 donde se observa el fuerte aumento del costo de la vida, principalmente a partir del 73. Por otro lado, en el mismo cuadro se observa la tendencia declinante del salario mínimo, con un ligero incremento a partir del 75.

CUADRO 7

EVOLUCION DEL SALARIO MINIMO Y COSTO DE LA VIDA 1959-1978

AÑO	SALARIO MINIMO (Cr\$/Mes)	SALARIO REAL (Indice)	COSTO DE LA VIDA (Indice)
1959	6,00	121	12
1960	9,70	113	20
1961	13,44	114	28
1962	13,44	75	42
1963	21,00	105	48
1964	42,00	100	100
1965	76,00	83	190
1966	84,00	69	288
1967	105,00	70	357
1968	129,70	64	480
1969	156,00	68	548
1970	187,20	66	671
1971	225,60	65	818
1972	268,80	67	958
1973	312,00	68	1087
1974	376,80	65	1384
1975	532,80	73	1576
1976	768,00	74	2481
1977	1.106,40	74	3581
1978	1.560,00	74	4978

(Indice: 1964=100)

Dado el carácter mismo del modelo de reproducción del capital vigente, que dificulta el aumento del grado de explotación a través del mecanismo de la plusvalía relativa (abaratamiento del valor de la fuerza de trabajo), lo que implicaría significativos aumentos de productividad y expansión en el sector de bienes salario. lo que es totalmente incompatible con el "modelo" la acumulación de capital se dio sobre todo recurriendo al mecanismo de la sobreexplotación de la fuerza de trabajo (15), que permitió el aumento de la masa de plusvalía, contrarrestando la tendencia a la baja de la tasa media de ganancia y garantizando, por lo tanto, la reproducción ampliada del capital.

El desarrollo del capitalismo tiene como requisito el aumento paralelo del grado de explotación de la fuerza de trabajo. Sin embargo, a mediano o largo plazo, existen límites objetivos y subjetivos para la utilización del mecanismo de superexplotación como tal.

De hecho, algunos datos recientes nos parecen sugerir el agotamiento relativo del mecanismo de la superexplotación: los datos del cuadro 7 nos muestran que la tendencia regresiva del salario mínimo real se ha mantenido en los años post 64 (principalmente a partir del 66 cuando empiezan los años del "arrocho (garrote) salarial"). Sin embargo, el mantenimiento de esta tendencia a largo plazo se ve obstaculizada, por un lado, por el límite objetivo dado por el nivel de subsistencia del obrero --

(15) Este punto ya está suficientemente analizado y demostrado para el caso de Brasil, en Marini R. M. -"Las razones del Neodesarrollismo (o por qué me ufano de mi burguesía)". In: Revista Mexicana de Sociología número extraordinario, año XL, México, UNAM, IIS, 1978.

(valor de su fuerza de trabajo) (16) y, por otro lado, por el aumento del grado de organización, fuerza numérica y calificativa de la clase obrera y por el ascenso del movimiento obrero y popular a partir del 74 (Ver al respecto, el final de este capítulo).

Nuestra hipótesis (que desarrollaremos más adelante) es que ese "agotamiento relativo" (17) del mecanismo de superexplotación, apunta hacia la necesidad de impulsar, paralelamente a la superexplotación, mecanismos de plusvalía relativa (abaratamiento de los bienes salario).

Resumiendo lo que fue dicho hasta aquí, tendríamos que la crisis en Brasil corresponde al estallido de una serie de contradicciones, que son inherentes al modo de producción capitalista (y por lo tanto no son exclusivas de Brasil), pero que son agudizadas por ciertos rasgos específicos de ese país, o sea:

- a) sobreacumulación de capital;
- b) desproporcionalidad entre sectores;
- c) condiciones antagónicas de distribución; alejamiento entre producción y necesidades sociales;

(16) El análisis citado en la nota anterior (Marini -Revista Mexicana de Sociología E/1978 y los datos del Apéndice V - nos sugieren el hecho de que los salarios en Brasil están por debajo del valor de fuerza de trabajo.

(17) Decimos que ese agotamiento es sólo "relativo" porque existe una serie de mecanismos contrarrestantes como son, por ejemplo, el gran ejército industrial de reserva (Ver Apéndice VI), que permite la presión sobre el precio de la fuerza de trabajo, la agricultura de subsistencia, la fuerte represión sobre la clase obrera,...

d) contradicción entre:

necesidad de desarrollar fuerzas productivas (aumento de composición orgánica) baja de la tasa de ganancia: dificultad en el funcionamiento de importantes mecanismos "contrarrestantes":

- abaratamiento del capital constante;
- abaratamiento del valor de la fuerza de trabajo.

CUADRO 8:

EVOLUCION DEL PRODUCTO INTERNO BRUTO

1966-1979

AÑO	PIB (EN US\$ MILLONES DE 77)	TASAS DE VARIACION ANUAL DEL PIB %						PIB PER
		DEFLECTOR IMPLICITO	VAR. REAL AGRICUL- TURA	VAR. REAL INDUS- TRIA	VAR. REAL COMER- CIO.	VAR. REAL TRANSP. Y COMUNIC.	TOTAL	CAPITA (TERMINOS REALES) VAR. ANUAL %
1966	53.315	38.6	-14.6	9.8	7.4	6.6	3.8	--
67	55.918	28.8	9.2	3.0	4.2	7.8	4.8	1.9
68	62.164	27.8	4.5	13.3	12.5	8.9	11.2	8.1
69	68.336	20.3	3.0	12.1	9.3	11.6	10.0	6.8
70	74.359	18.2	1.0	10.4	10.3	10.5	8.8	5.8
71	84.249	17.3	11.4	14.3	14.1	7.4	13.3	10.2
72	94.138	17.4	4.1	13.4	12.7	11.9	11.7	8.7
73	107.225	20.5	3.5	15.8	14.8	17.1	14.0	10.8
74	117.710	31.5	8.5	9.9	9.3	12.7	9.8	6.8
75	124.402	32.7	3.4	6.2	3.5	11.8	5.6	2.8
76	135.854	41.3	4.2	10.9	8.8	7.5	9.2	6.3
77	144.928	42.7	9.6	3.9	3.5	4.1	4.7	1.9
78	3410.919*	38.5	- 1.7	8.1	5.9	6.8	6.0	3.1
79	5511.654*	51.9	3.2	6.9	6.3	10.1	6.2	3.5

FUENTE: -BANCO CENTRAL DO BRASIL, Relatorio, varios números.

-Análise Abriltec 1977/78.

* PIB a precios corrientes - cr\$ millones de 1980.

Una vez entendida la crisis post 74 a la luz de la cuota media de ganancia, resulta más fácil comprender las diversas formas de manifestación concretas de esa crisis:

- a) Caída de las tasas de crecimiento de producción e inversión como reflejo de la baja en la cuota media de ganancia.

De hecho, el análisis del Cuadro 8 nos revela una tendencia declinante de las variaciones anuales del PIB a partir del 73. Del 73 al 74, la tasa de variación anual del PIB baja del 14% (en 73) al 9.8% (en 74), fluctuando en torno a la media de los 5%, al final de la década.

- b) Recrudescimiento de la inflación, importante mecanismo para aumentar la tasa de explotación, vía disminución de los salarios reales, contrarrestando la tendencia a la baja de la cuota de ganancia; así, la inflación funciona también como medio para transferir el poder de compra de la esfera baja -- de consumo para la alta, evitando así, en parte, posibles -- problemas de realización del producto(18). La inflación también fue agudizada por el aumento del precio de las materias primas a nivel internacional a partir de 1972 y particularmente en 1973.

(18) Además de reflejar la lucha de clases entre asalariados y burguesía, la inflación refleja la pugna interburguesa: cuando baja la tasa de ganancia y la masa de plusvalía, - la inflación representa un medio por el cual cada capitalista (o grupo de capitalistas) luchan por la apropiación de la mayor parte del excedente, ahora reducido, y en contra de su tasa de ganancia individual.

CUADRO 9BRASIL: TASA DE INFLACION (1)1955-1979

<u>AÑO</u>	<u>TASA DE INFLACION</u> <u>%</u>
1955	12.4
1956	24.4
1957	7.0
1958	24.3
1959	39.5
1960	30.5
1961	47.7
1962	51.3
1963	81.3
1964	91.9
1965	34.5
1966	38.8
1967	24.3
1968	25.4
1969	22.0
1970	19.2
1971	19.8
1972	15.5
1973	15.7
1974	34.5
1975	29.4
1976	46.3
1977	38.8
1978	40.8
1979 (2)	77.2

FUENTE: 1955/77 - Revista Visão, "Quem é Quem na Economia Brasileira", 28 de agosto de 1978, pp. 14/15, Cuadros I y II.

1978/79 - Banco Central do Brasil. Boletim, vol. 16, n.3, marzo 1980, p. 100.

Cuadro extraído de ARAUJO DE SOUZA, Nilson, op. cit., Cuadro 2.

- (1) La tasa de inflación es dada por el índice general de precios (Disponibilidad interna, Columna 2, Cojuntura Económica, FGV) de diciembre de cada año dividido por el índice de diciembre del año anterior.
- (2) En 1979, los productos agrícolas aumentaron sus precios en 80.5%, los industriales en 78.8% y los géneros alimenticios en 84.8% (Cf. Boletim do Banco Central citado, p. 100).

El análisis del cuadro 9 muestra claramente el recrudecimiento de la inflación a partir del 74 (los datos del 73 fueron reconocidamente manipulados por el gobierno con el propósito de minimizar el problema). Si asociamos estos datos con los del cuadro 7, tenemos algunos elementos más para entender la transferencia del poder de compra mencionada arriba..

c) Dificultad en generar, a través de las exportaciones, las divisas necesarias para cubrir las crecientes necesidades de importación de bienes de producción (ver cuadro 6).

En un período de recesión generalizada de la economía mundial, tal dificultad se ve agravada por varios motivos:

- por un lado, la retracción del mercado internacional,-- fruto de la crisis mundial del 74, reduce bruscamente el ritmo de crecimiento de las exportaciones brasileñas (ver cuadro 26, cap. 5, pág.);
- por otro lado, el aumento de los precios de las materias primas y otras mercancías importadas, amplía el déficit de la balanza de pagos.

Tal situación se expresará en el creciente endeudamiento externo del país, lo que viene a agravar aún más la situación de su Balanza de Pagos, por el importante peso negativo del rubro "servicios".

CUADRO No. 10:

EVOLUCION DEL ENDEUDAMIENTO EXTERNO (SITUACION AL FINAL DEL PERIODO, DICIEM)

1970-1979

(EN US\$ MILLONES)

	1970		1971		1972		1973		1974		1975		1976		1977		1978		1979	
	VALOR	%	VALOR	%	VALOR	%	VALOR	%	VALOR	%	VALOR	%	VALOR	%	VALOR	%	VALOR	%	VALOR	%
Préstamos																				
Compensator.	381,5	7,20	300,6	4,54	240,9	2,53	203,3	1,62	168,6	0,98	137,4	0,65	106,2	0,41	75,0	0,23	43,8	0,10	18,8	0,04
• F.M.I.	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
• Acuerdos d' Consolid.																				
Europeos	26,0	0,49	7,0	0,11	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Gobierno Amer.(1)	313,9	5,93	269,1	4,06	231,3	2,43	199,9	1,59	168,6	0,98	137,4	0,65	106,2	0,41	75,0	0,23	43,8	0,10	18,8	0,04
Acreedor. Particul.																				
(Amer. y Canadá)	11,1	0,21	4,0	0,06	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Japón	30,5	0,58	20,5	0,31	9,6	0,10	3,4	0,03	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
USAID	603,6	11,4	622,8	9,4	617,8	6,4	614,5	4,9	610,4	3,5	600,5	2,8	585,8	2,2	569,8	1,7	551,4	1,2	531,0	1,0
Préstamos-Bonos	-	-	-	-	60,0	0,63	142,2	1,13	172,1	1,00	160,8	0,76	288,7	1,11	1222,4	3,82	2380,3	5,47	2965,9	5,94
Financiamientos e Import.(2)	1709,3	32,28	2201,5	33,25	2783,8	29,24	3486,8	27,74	4741,3	27,62	5464,0	25,81	6577,6	25,31	8422,3	26,29	10829,8	24,89	11571,7	23,15
Deuda Públ.Ex. Consolidada	15,0	0,28	13,9	0,21	12,2	0,13	10,4	0,08	9,4	0,05	7,3	0,03	5,4	0,02	4,7	0,01	4,7	0,01	4,5	0,01
Préstamos en Moneda	2284,6	43,14	3193,0	48,22	5528,3	58,06	7848,5	62,43	11210,7	65,31	14561,1	68,78	18194,0	70,02	21528,4	67,20	29499,7	67,80	34625,4	69,31
Prést.Divers.	301,2	5,69	289,8	4,38	278,0	2,92	265,8	2,11	253,2	1,48	240,3	1,14	227,7	0,88	214,6	0,67	201,0	0,46	186,9	0,37
TOTAL	5295,2	100%	6621,6	100%	9521,0	100%	12571,5	100%	17165,7	100%	21771,4	100%	25985,4	100%	32037,2	100%	43510,7	100%	49904,2	100%

FUENTE: Banco Central do Brasil, Boletim - varios números.

(1) Excluye USAID - Préstamos "Programa"

(2) Comprende entidades internacionales (Banco Mundial, BID y Corporación Financiera Internacional) y Agencias gubernamentales.

CUADRO No. 11: BRASIL: EVOLUCION DE LA BALANZA DE PAGOS 1970-1979
(EN U\$ MILLONES)

	1970	1971	1972	1973	1974	1975	1976	1977	1978	1979
A - Balanza Comercial: (Saldo)	232	- 341	- 244	7	- 4690	- 3514	- 2255	97	- 1024	- 2717
Exportación (F.O.B.)	2739	2904	3991	6199	7951	8655	10128	12120	12658	15244
Importación (F.O.B.)	2507	3245	-4235	6192	12641	12169	12383	12023	13683	17961
B - Servicios: (Saldo)	- 815	- 980	-1250	-1722	- 2433	- 3238	- 3763	- 4019	- 6037	- 7778
Ingreso	378	421	557	944	1558	1388	1321	1551	2017	2731
Egreso	1193	1401	1807	2666	3998	4566	5085	5571	8054	10509
. Viajes internacionales	- 130	- 135	- 178	- 205	- 249	- 313	- 304	- 174	- 186	- 234
. Transportes	- 185	- 277	- 338	- 618	- 1066	- 917	- 969	- 857	- 1100	- 1398
. Seguros	- 13	7	- 13	- 18	13	2	- 21	- 15	68	41
. Renta de capitales	353	- 420	- 520	- 712	- 900	- 1674	- 2189	- 2559	- 4232	- 5461
- Intereses	- 234	- 302	- 359	- 514	- 652	- 1439	- 1809	- 2103	- 2696	- 4104
- Ganancias y divid.	- 119	- 118	- 161	- 198	- 248	- 235	- 379	- 455	- 560	- 1636
. Gubernamentales	- 69	- 85	- 120	- 123	- 116	- 237	- 69	68	- 74	- 65
. Servicios diversos	- 65	- 70	- 81	- 45	- 87	- 99	- 211	- 347	- 512	- 661
C - Mercancías y Servicios (A + B)	- 583	-1321	-1494	-1715	- 7123	- 6752	- 6018	- 3923	- 7061	-10495
D - Transferencias unilaterales	21	14	5	27	0.5	0.4	4	6	71	17
E - Transacciones corrientes (C + D)	- 562	-1307	-1489	-1688	- 7122	- 6751	- 6013	- 3917	- 6990	-10478
F - Capitales: (Saldo)	1015	1846	3492	3512	6254	5913	6651	4863	11891	6194
. Inversiones extranjeras	146	169	337	977	945	1005	1145	935	1196	1697
. Inversiones Brasileñas	- 14	- 1	- 19	- 37	- 57	- 116	- 183	- 94	- 125	- 192
. Préstamos y financiamientos	1433	2037	4299	4495	6891	6759	7761	8231	13810	10924
. Amortizaciones	- 672	- 850	-1202	-1672	- 1920	- 2149	- 2992	- 4053	- 5323	- 6356
. Préstamos	77	486	21	- 197	464	424	1113	- 43	1578	- 441
. Otros (Líquido)	45	5	56	- 53	- 68	- 12	- 193	- 113	- 220	- 759
G - Errores y Omisiones	92	- 9	436	354	68	- 111	554	316	- 639	1066
Superávit o Déficit	545	530	2439	2179	- 936	- 950	1192	630	4262	- 3218

FUENTE: Banco Centro do Brasil, Boletín, Varios Números.

A partir de este breve análisis y observando los datos - del cuadro 11, nos parece claro que, a partir de la crisis, - la causa fundamental del empeoramiento de las cuentas externas del país radica no tanto en la cuenta de mercancías (Balanza Comercial) sino, principalmente, en la cuenta de servicios (interés, amortizaciones, remesa de ganancias,...). Los datos del año pasado (1979), por ejemplo, nos indican que el principal responsable del déficit es en saldo de la Balanza de Pagos fue la cuenta de servicios -que presentó el impresionante déficit anual de \$7,778 millones de dólares- seguido por la cuenta de mercancías (Balance Comercial), que presentó un déficit de \$2,717 millones de dólares. Dentro del déficit en la cuenta - de servicios, solamente el pago de "interés" representó una suma de \$4,104 millones de dólares.

A partir de la observación de los cuadros 10 y 11, verificamos que el endeudamiento brasileño se incrementó de 1970 a 1979, en 842%.

En el análisis de la evolución de la Balanza de Pagos, se percibe la existencia de un fuerte déficit comercial, en casi todos los años post 73, en virtud, principalmente, del aumento del precio del petróleo.

Paralelamente, la reducción de la liquidez en el mercado financiero internacional, la crisis del sector bancario en los países imperialistas que empieza en ese período (y que tiene como consecuencia incrementos en las tasas de interés y tasa de riesgo) determinan aumentos anuales en los costos financieros del Brasil, gran receptor de préstamos.

De hecho, a partir del 74 se torna evidente el incremento acelerado de la participación relativa de los rubros "interés" y "amortizaciones": los primeros se incrementan en 529% de 1974 a 1979 y las amortizaciones en 231%.

Los préstamos y financiamientos, que venían creciendo aceleradamente desde 1970, presentan incrementos menos significativos en el período que va del 74 al 77, volviendo a aumentar rápidamente en los últimos dos años.

Las inversiones extranjeras y brasileñas en el exterior, también presentan una tendencia constante al aumento (los segundos particularmente a partir del 74).

d) "Toda crisis de sobreproducción constituye siempre una agresión masiva del capital contra el trabajo asalariado" (19).

De hecho, la crisis brasileña no constituyó, en este caso tampoco, una excepción a la regla. Las evidencias más recientes de esa ofensiva del capital contra el trabajo asalariado -- nos fueron dadas por la brutal represión policiaca dirigida por la dictadura contra de los movimientos huelguísticos de los obreros metalúrgicos de São Paulo, en el 79 y el 80 y, por otro lado, las recientes declaraciones del "super-ministro" Delfin Netto, que pasa a asumir públicamente que "es necesaria la contención salarial" para superar la crisis. Sin embargo, el elemento nuevo y más importante de la actual conjuntura, es que esa ofensiva del capital se ve contrarrestada por el creciente grado de organización y combatividad de los obreros y del pueblo -- en general, lo que dificulta al régimen la superación de la crisis por medio de la intensificación del mecanismo de la explotación.

Como ya señalamos, el período 1964-1967 correspondió a un período de gran represión y relativa inmovilidad de la clase obrera y de las organizaciones populares en general. De hecho, la intervención de los sindicatos, la censura a la prensa, la activación de la represión policiaca sobre las organizaciones -- de izquierda, la legislación represiva, la eliminación de mandatos ("cassação") de parlamentarios, ... y tantas otras medidas --

(19) Mandel, E.- La crisis... op, cit. pág. 258.

que caracterizaron los primeros períodos de la dictadura, lograron callar y desorganizar el movimiento de oposición. Con excepción de algunos intentos dispersos de oposición a la dictadura y su política económica (donde destacaríamos las huelgas de Osasco y Contagem, el ascenso del movimiento estudiantil del 68, la actuación de las organizaciones de izquierda,...) que fueron pronta y brutalmente aplastados por la represión, diríamos que durante ese período la dictadura logró victorias considerables en el sentido de callar la oposición y disciplinar la clase obrera para sufrir la superexplotación necesaria a la viabilización del modelo económico y el "milagro" del 68-73.

Sin embargo, a partir del 73, el movimiento obrero se reanima mediante formas simples de lucha, tales como el "tortuguismo", pequeños paros en el trabajo, protestas, huelgas parciales, etc... En los comicios legislativos de 1974 el partido de oposición MDB (Movimiento Democrático Brasileño), sale victorioso. La importancia de dicha victoria residía en el hecho de que representaba un plebiscito en contra de la dictadura, una manifestación popular contra el deterioro de sus condiciones de vida y contra la represión: tal era la propaganda de los candidatos -- más consecuentes del MDB, los llamados "auténticos". La reanimación del movimiento obrero se profundiza y se suma a varias manifestaciones de descontento de otros sectores de la pequeña -- burguesía, particularmente de los estudiantes, y del pueblo en general.

En 1977, ya el nivel de politización y organización de la clase obrera es muy significativo; en ese año se denuncia públicamente la falsificación de los índices salariales del 73, por parte del gobierno (robo reconocido públicamente por este último). Así, las campañas salariales de ese año toman un carácter distinto, aumentando la combatividad de los obreros que pasan a exigir masivamente la reposición del salario perdido por la falsificación de los índices del 73. La campaña por la "reposición

salarial" determina un aumento significativo de la participación de los obreros en las asambleas y de su nivel de organización y combatividad.

Junto al movimiento obrero, en 1977, se reactivan las luchas de los estudiantes, que pasan a manifestarse públicamente contra el régimen y por "libertades democráticas", a través de actos públicos; se fortalece el movimiento por la "amnistía amplia, general e irrestricta" a todos los presos y perseguidos políticos, que tiene un importante papel en cuanto lleva a una gran movilización de la pequeña burguesía y, a la vez, a una amplia denuncia de los crímenes de la dictadura; las luchas en los barrios y las luchas populares se profundizan significativamente, adquiriendo particular importancia el Movimiento del Costo de la Vida, en contra de la carestía, que se amplía a nivel nacional; se dinamiza la participación de la Iglesia en apoyo a las manifestaciones populares y las luchas de los trabajadores agrícolas.

A principios del 78, estalla la primera huelga metalúrgica después del 68, en el cordón industrial del ABC (Santo André, São Bernardo y São Caetano) en São Paulo, el mayor del país, -- por reivindicaciones salariales. A partir de entonces, el movimiento huelguístico empieza a extenderse a otras regiones del país y otras categorías de asalariados, determinando un salto cualitativo en el nivel de organización de la oposición y enfrentamiento popular al régimen. Las huelgas se extienden durante casi todo el año 1978.

En marzo del 79, 210 mil metalúrgicos del ABC paulista entran en huelga, que dura 14 días y termina con la intervención del sindicato y la dimisión de los líderes sindicales... Sin embargo, después de varias negociaciones los obreros logran un incremento salarial y el fin a la intervención de su sindicato. La lucha del sector obrero y otras categorías de asalariados, -- así como los movimientos populares, se intensifican en todo el --

año 1979.

En abril del 80 se organiza en el ABC paulista, otra gran huelga metalúrgica, decidida en una asamblea de 80,000 participantes, y que cuenta de la participación de cerca de 250 mil metalúrgicos. Sus reivindicaciones básicas eran:

- aumentos salariales;
- estabilidad en el empleo;
- liberación de sus líderes presos;
- fin a la intervención de sus sindicatos.

En esa huelga, se evidencia el carácter represivo-policial del régimen -y la farsa del proceso de "democratización" o "apertura"- el cual, después de negarse sistemáticamente a negociar las reivindicaciones de los huelguistas, decreta la ilegalidad de la huelga, elimina los mandatos de la dirigencia sindical, arresta 25 de los principales líderes e interviene en los sindicatos dejando interventores nombrados por el Ministerio del Trabajo.

Así, como decíamos al principio, la crisis, al mismo tiempo que ofrece condiciones propicias para el ascenso del movimiento obrero y popular (en la medida en que debilita el proyecto y bloque burgués), genera la necesidad de que se profundicen las "agresiones del capital contra del trabajo asalariado". La agudización de ese enfrentamiento, de la lucha de clases, es lo que caracteriza la conyuntura actual. La superación de la crisis, así como la evolución de esa conyuntura, estarán, pues, determinados, en última instancia, por la evolución de la lucha de clases en ese período.

CAPITULO 4.- PERSPECTIVAS.

"Pero precisamente porque las prácticas "anticrisis" lograron una vez más limitar -menos que en el pasado, pero no obstante limitar- la duración y la profundidad de la recesión de 1974-1975; precisamente porque el Estado burgués sacó de apuros a numerosos bancos, compañías financieras y grandes trusts que se hallaban al borde de la quiebra, la recesión no pudo desempeñar el papel objetivo de "saneamiento" de la economía capitalista que las crisis capitalistas han ejercido tradicionalmente. Por eso es que no desembocará en un nuevo boom". (1).

La cita anterior nos sugiere que la economía mundial, sumergida actualmente de una importante crisis, que deberá durar varios años más, no conocerá en el corto o mediano plazo una reactivación seria de la tasa promedio de ganancia, en virtud de que la recesión mundial del 74 no ha provocado una desvalorización masiva de los capitales, precondition para dicha reactivación. Lo que sí se puede esperar es que -como fruto de la ley de desarrollo desigual del capitalismo y la crisis generalizada que tuvo efectos diferenciados en los varios países capitalistas-, habrá un nuevo reacomodo de las diversas potencias imperialistas, fruto de la nueva correlación de fuerzas, así como entre los países capitalistas de desarrollo medio (2).

(1) Mandel, E. La crisis 1974-1980. Ed. Era. México, 1980, pág. 94.

(2) En ese sentido, Mandel apunta que en 1959, en once de las trece ramas principales de la industria manufacturera y de los bancos, una firma norteamericana se colocaba a la cabeza en el plano mundial; en 1974, ese número de ramas había caído a siete. En 1959, el 63% de las 156 firmas más importantes mundialmente, en esas trece ramas eran norteamericanas; en 1974, ese porcentaje había caído a un 43%, mientras que para las transnacionales europeas era un 36.5% y para las transnacionales japonesas un 20%. Entre las cincuenta primeras firmas mundiales en 1977, 22 son norteamericanas, 21 europeas, 5 japonesas y 2 latinoamericanas. Entre los 20 mayores bancos del mundo al final de 1976, 10 son europeos, solamente 4 norteamericanos (es cierto que cuentan aún con los números 1, 2 y 4), 5 japoneses y uno brasileño-Mandel, E.- La crisis..., -op. cit.- pág. 61 (los subrayados son nuestros).

De este nuevo reacomodo es de esperar que se consolide la tendencia hacia una nueva división del trabajo a nivel internacional.

Pareciera que tal tendencia, aunque embrionaria, ya es verificable, en la práctica, actualmente. De hecho, ciertas industrias -sobre todo la industria textil, la industria de montaje de aparatos electrónicos o eléctricos simples que necesitan relativamente mucha mano de obra- se desplazan hacia países menos desarrollados, mientras los países de desarrollo capitalista medio van asumiendo la producción de ciertos productos menos complejos del sector I (bienes de capital menos sofisticados,..) (3) y, en el seno de los estados imperialistas, el centro de gravedad de la industria se desplaza cada vez más hacia los sectores de punta de bienes de capital y medios de transporte.

Las modificaciones tendientes a la conformación de una nueva división internacional del trabajo se dan paralelamente a varios esfuerzos de reestructuración del mercado mundial, que abarcan tanto una nueva distribución de los antiguos mercados - como la búsqueda de nuevas salidas, de conformidad con las relaciones de fuerzas modificadas entre trusts, potencias imperialistas y potencias capitalistas medias emergentes. Tales modificaciones tienden a agudizar aún más las pugnas interburguesas a nivel mundial.

Para el caso de las potencias capitalistas de desarrollo mediano, como es el caso de Brasil, su expansión en el mercado

(3) Así, la tendencia a la expansión del sector I en Brasil, analizada en este capítulo, responde no sólo a las necesidades de valorización del capital a nivel interno, sino también a los nuevos requerimientos de la nueva división del trabajo a nivel internacional.

mundial se da juntamente con la expansión de su capital financiero, parcialmente autónomo, que actúa independientemente de los intereses de los trusts imperialistas, y a veces en oposición a ellos. En Brasil, es el caso de los siguientes grupos financieros: Banco do Brasil, Matarazzo, Banco Itau, Bradesco y Aços Villares(4).

La débil reactivación económica mundial del 76 se reflejó en la situación económica de Brasil, que tuvo una tasa de crecimiento del Producto Nacional Bruto de aproximadamente 9% en 1976. Sin embargo, ese ritmo de crecimiento se aminora en los siguientes años lo que revela la fragilidad de tal reactivación, empujada además por las fuertes medidas proteccionistas del conjunto de los países capitalistas en crisis, así como por la baja en las cotizaciones de las materias primas en el mercado mundial, a partir del 77.

De este breve exámen de la conyuntura económica internacional, pareciera ser que las perspectivas para el conjunto del mundo capitalista no son promisorias. Por un lado, el "saneamiento" de la crisis del 74 no fue suficiente como para abrir la posibilidad de una reactivación económica acelerada que desembocaría en un nuevo boom. De modo que "el rasgo distintivo de todo el decenio próximo es, por tanto, el de un período de crecimiento lento, léase de estancamiento, interrumpido por recesiones graves y reactivaciones vacilantes. Se sucederán las crisis económicas, sociales, políticas y militares"(5). Por otro lado, las posibilidades de un cambio cualitativo de esas perspectivas en función de un aumento substancial de la tasa de plusvalía y la derrota aplastante del proletariado y/o del movimiento de masas en algunos países capitalistas importantes, es muy po-

(4) Mandel, E. La Crisis ...op. cit. pág. 162.

(5) Mandel, E. La Crisis... op. cit. pág. 226.

co factible(6), dada la actual correlación de fuerzas y la crisis de las relaciones sociales capitalistas.

Para el caso concreto de Brasil las perspectivas sombrías de la economía capitalista mundial influirán en el sentido de dificultar aún más la reanimación económica, ya bastante dificultada por el ascenso del movimiento obrero y popular, por el fraccionamiento del bloque burgués y por la crisis política de la dictadura. Sin embargo, varios intentos serán llevados a cabo en el sentido de superar la crisis que vive hoy día la economía brasileña -que parece reflejar el agotamiento del patrón de reproducción capitalista (implantado desde el 56)- imponiendo -modificaciones en el mismo, para impulsar una nueva fase expansiva mediante la recuperación de la tasa media de ganancia.

Según Marini: "Los ciclos expansivos y recesivos de la economía brasileña no expresan simples variaciones conyunturales sino que apuntan a cambios estructurales en el modelo mismo de reproducción de capital prevaliente en el país. En este sentido, las crisis que allí se verifican tanto cuestionan y destruyen elementos integrantes de ese modelo, que corresponden a la fase anterior, cuanto hacen surgir los nuevos elementos que determinarán su modificación en la fase posterior" (7).

Ahora bien, ¿cuáles serían esos "nuevos elementos" que determinarán la modificación del modelo de reproducción que permita superar la crisis?

(6) Sin embargo, esa ofensiva de la clase capitalista contra la clase obrera, vía el reforzamiento de la política de austeridad, ya es verificable en varios países europeos, y particularmente Inglaterra e Italia.

(7) Marini. R.M. "Estado y crisis en Brasil". In: Cuadernos Políticos N°- 13, México, Ed. Era, Jul.- sept. 1977, pág. 78.

El análisis del actual ciclo recesivo de la economía brasileña y sus causas, así como de algunos indicadores de conjuntura, nos permitirán formular 6 líneas de análisis a partir de un planteamiento central: la necesidad de redefinir un nuevo patrón de reproducción que contenga elementos contrarrestantes de la tendencia declinante de la tasa media de ganancia y que, por otro lado, responda a las necesidades impuestas por las nuevas tendencias de la dinámica de la economía capitalista a nivel mundial.

Respecto de los "elementos nuevos" del patrón de reproducción, el análisis nos llevó a sugerir y desarrollar seis líneas de análisis, complementarias entre sí, que sugieren un desplazamiento del eje de acumulación:

- 1) Necesidad de desarrollar la rama productora de bienes de producción.

El análisis de la actual crisis nos señaló la necesidad de desarrollar y expandir internamente el sector productor de medios de producción, como forma de contrarrestar la baja de la tasa media de ganancia mediante el abaratamiento del capital constante (disminución composición orgánica media). De la misma forma, la dificultad en la generación de divisas para pagar los crecientes costos de importación de medios de producción, así como la situación de endeudamiento externo del país, parecen apuntar a la misma salida: expansión de la producción y de las exportaciones en la rama de bienes de producción.

Algunos datos recientes(8) parecen indicar que esa expan-

(8) Creación de subsidiarias del BNDE para incentivar la expansión de la rama de insumos básicos (Embramec, Fibase, Ibrasa) incentivos a este sector contenidos en el II PND, los cuadros (presentados a continuación) sobre producción, exportación, importación en esa rama, las inversiones estatales,..

si3n del sector de medios de producci3n se dar3 principalmente en la rama de insumos b3sicos, por las menores exigencias "tecnol3gicas" en este sector, respecto al de equipos y maquinaria (aquí tambi3n llamados "bienes de capital", para facilitar la exposici3n), cuya expansi3n est3 limitada por los intereses de los monopolios imperialistas que controlan la tecnologíay en general, tambi3n, las fuentes de financiamiento para la realizaci3n de inversiones de montos tan elevados. Adem3s, para la rama de bienes de capital parece valer la relaci3n de "que dicho paísdé mayor cantidad de trabajo objetivado in natura (en especie) que el que recibe, y que de esa manera, no obstante, obtenga la mercancía más barata de lo que él mismo podría producirla"(9).

Tambi3n, la acumulaci3n del perío do anterior va a provocar una escasez relativa de materias primas en los años 72-73 que provoca, a su vez, una alza extraordinaria de los precios y una reorientaci3n de las inversiones hacia ese sector(10).

Finalmente hay que mencionar el énfasis de la política económica del régimen militar hacia el desarrollo del sector de la

(9) Marx, K. El Capital. Siglo XXI, México, 1976. Vol. 6 - Cap. XIV- pág. 304. (los subrayados son nuestros).

(10) Según Marx: "...cuanto más desarrollada esté la producci3n capitalista, y cuanto mayores sean, por ende, los medios - para un aumento súbito y sostenido de la parte del capital constante integrada por maquinaria, etc., cuanto más rápida sea la acumulaci3n (como ocurre principalmente en tiempos de prosperidad), tanto mayor será la sobreproducci3n - relativa de maquinaria y del restante capital fijo, y tanto más frecuente será la subproducci3n relativa de las materias primas vegetales y animales, tanto más intenso será el anteriormente descrito ascenso de su precio y la reacci3n correspondiente a dicho aumento". Marx, K. El Capital. op. cit. Vol. 6 Cap. VI. pág. 147.

industria nuclear y el de la industria bélica(11).

Así, nuestra hipótesis es de que la expansión del sector I es una exigencia del patrón de reproducción para restablecer -- las condiciones de valorización del capital. Esa expansión, -- desde nuestro punto de vista, debe ocurrir, pero encontrando en su camino una serie de obstáculos y contratendencias determinados por la lucha de clases y por la lucha interburguesa. De es te modo, como veremos a continuación, la verificación de esa ten dencia en al práctica, con los datos empíricos, se da muy limi tadamente.

El análisis del cuadro 12 nos revela que ha habido una - importante expansión en el sector de insumos básicos, que se ha visto detenida por la crisis de los años post 74, cuando los ín dices de variación media anual pasan del 63% (1974) al 29% (75) 12% (76), -23% (77). Sin embargo, los datos obtenidos para los dos últimos años (1978-79), apuntan hacia una importante recupe ración y desarrollo en ese sector, con un índice de crecimiento medio anual de 45%, para los dos años. Entre los productos, se destaca el crecimiento de la producción de mineral de hierro y, secunda riamente, la de cemento, caucho y acero.

(11) Algunos datos sobre este asunto se encuentran en "Estado y crisis en Brasil".- op. cit. -págs. 81, 82; y en el capítu lo 5 de este ensayo se buscará desarrollar un estudio a--- proximativo respecto a la expansión de la industria bélica brasileña.

C U A D R O No. 12:

INDICES DE PRODUCCION DE INSUMOS BASICOS

1966-1979

(BASE: 1964 = 100)

AÑO (Final del Periodo)	PETROLEO		MINERAL DE HIERRO	MANGANESO	CEMENTO	CAUCHO	ACERO (ingotés)	MEDIA DE LOS INDIC.	VARIA- CION A NUAL %
	Produc- ción	Refinado							
1966	156	115	131	59	114	153	135	123	--
1967	179	123	129	92	120	98	138	125	2
1968	201	151	145	0	137	172	159	138	13
1969	104	163	185	95	155	159	179	148	10
1970	188	174	280	16	182	192	187	174	26
1971	193	173	185	100	196	199	209	179	5
1972	187	259	237	64	224	239	233	206	27
1973	182	282	330	54	263	246	256	230	24
1974	203	271	693	78	282	278	245	293	63
1975	191	313	748	50	336	321	298	322	29
1976	186	315	761	46	356	347	329	334	12
1977	186	310	590	2	402	290	401	311	-23
1978	179	378	607	11	433	421	462	356	45
1979	203	344	804	18	476	463	486	400	44

FUENTE: Banco Central do Brasil, Boletín, varios números.

El análisis de la evolución de las importaciones de la economía brasileña por sectores (cuadro 6, cap. 3; pág.121), nos revela el fuerte peso que tiene el sector productor de medios de producción, y, particularmente el de insumos básicos (materias primas y materiales auxiliares), en el valor total importado. De hecho, notamos que la participación relativa del rubro "mat. primas y auxiliares" se mantuvo, hasta 1973, alrededor del 37%, aumentando bruscamente a partir del 74 (a causa de la "crisis del petróleo", que aumenta la composición orgánica media), a más del 50% y antingiendo, en 1979, el 57% del total importado. En el mismo cuadro se destaca el decremento de la participación relativa del rubro "máquinas y equipos" y "medios de consumo", principalmente a partir del 74.

Por otro lado, el análisis de la evolución de las exportaciones por sectores (cuadro 13) nos revela la creciente importancia de los productos industriales en el total de los productos exportados, cuya participación crece del 24% sobre el total de los productos exportados, cuya participación crece del 24% sobre el total en 1970, a 56% en 1979. La gran expansión de las exportaciones de ese rubro se debe, básicamente, al fuerte aumento de las exportaciones de la rama designada "metalurgia" y en especial al rubro "máquinas y equipos" (12), cuya participación sobre el total exportado creció %, en 1970, al 19.3% en 1979.

Considerando el total del ítem "metalurgia" verificamos que su participación creció del 7% sobre el total exportado en 1970, a 22% en 1979.

El mismo cuadro nos revela la tendencia decreciente (relativa) de las exportaciones de productos agropecuarios, cuya participación relativa cae de 62% (en 1970) a 32.4% (en 1979).

(12) Como se observará en la nota 13, ese rubro que tuvo tan destacada expansión en sus exportaciones en el periodo, se compone de los siguientes productos: máquinas y aparatos eléctricos; máquinas y aparatos de oficina; máquinas para extracción y roturación de la tierra; máquinas herramientas; máquinas calderas; instrumentos mecánicos; material de transporte...

Y PAMAS INDUSTRIA	1970		1971		1972		1973		1974		1975		1976		1977		1978		1979	
	VALOR	%	VALOR	%	VALOR	%	VALOR	%	VALOR	%	VALOR	%	VALOR	%	VALOR	%	VALOR	%	VALOR	%
BASICOS:	2056.9	75.1	1997.1	68.7	2738.0	68.6	4127.6	66.5	4860.0	61.1	5231.7	60.3	6181.6	61	7035.6	57.9	6009.4	47.4	6537.5	42.8
ecuarios:	1700.0	62	1626.1	56	2359.9	59.1	3568.9	57.5	4047.4	50.9	3960.2	45.6	4881.5	48.2	5834.1	48	4729	37.3	4945.8	32.4
Alimentos	1515.6	55.3	1447	49.8	2119.2	53.1	3230.2	52.1	3788.0	47.6	3783.7	43.6	4793.3	47.3	5690.3	46.8	4581.2	36.1	4837.6	31.7
Mat. Primas y Auxiliares	184.4	6.7	179.1	6.1	240.7	6	338.7	5.4	259.4	3.2	176.5	2.0	88.2	0.8	143.8	1.1	147.8	1.1	108.2	0.7
ales:	264.1	9.6	297.5	10.2	290.0	7.2	415.0	6.6	671.0	8.4	1096.9	12.6	1118.3	11	971.0	8	1095.0	8.6	1378.2	9.0
Mat. Prim. y Auxiliares	263.5	9.6	289.8	9.9	274.0	6.8	399.3	6.4	641.1	8	1021.6	11.7	1082.1	10.6	963.7	7.9	1095.0	8.6	1378.2	9.0
Combustible	0.6	0.02	7.7	0.2	16.0	0.4	15.7	0.2	29.9	0.3	75.3	0.8	36.2	0.3	7.3	0.06	-	-	-	-
	92.8	3.3	73.5	2.5	88.1	2.2	143.7	2.3	141.6	1.7	174.6	2.0	181.8	1.7	230.5	1.9	185.4	1.4	213.5	1.4
INDUSTRIALES:	657.2	24	813.2	28	1208.3	30.2	1910.4	30.8	2896.4	36.4	3229.6	37.2	3565.6	39.2	4827.1	39.7	6471.4	51.1	8547.9	56.0
t. Livianas:	358.8	13.1	493.8	17	700.2	17.5	1148.9	18.5	1526.1	19.1	1492.8	17.2	1793.4	17.7	2235.9	18.4	2995.2	23.6	3598.8	23.6
Alim. y bebid.	194.0	7	273.8	9.4	349.3	8.7	543.5	8.7	757.1	9.5	735.3	8.4	1028.9	10.1	1350.4	11.1	1799.9	14.2	2002.3	13.1
Text. y vestid.	31.7	1.1	67.6	2.3	160.8	4	351.0	5.6	468.7	5.8	463.2	5.3	467.5	4.6	541.7	4.4	701.3	5.5	887.7	5.8
Otros	133.1	4.8	152.4	5.2	190.1	4.7	254.4	4.1	300.3	3.7	294.3	3.3	297.0	2.9	343.8	2.2	494.0	3.9	708.8	4.6
Industrias Pesad.	210.1	7.6	216.6	7.4	352.2	8.8	501.4	8	941.0	11.8	1239.0	14.2	1286.9	12.7	1777.9	14.6	2663.6	21.0	3684.6	24.1
Metalurgia	192.0	7	192.3	6.6	307.2	7.7	416.5	6.7	836.7	10.5	1114.8	12.8	1207.0	11.9	1684.2	13.8	2506.4	19.8	3354.1	22.0
M. Insumos	41.1	1.5	29.5	1.0	52.3	1.3	52.9	0.8	72.5	0.9	69.5	0.8	204.5	2.0	233	1.9	338.1	2.6	437.3	2.8
M. Maq. y Eq.	83.8	3.0	119.5	4.1	193.5	4.8	273.4	4.4	616.6	7.7	845.7	9.7	1036.8	10.2	1494	12.3	2168.3	17.3	2916.8	19.3
Química y otr.	18.1	0.6	24.3	0.8	45.0	1.1	84.9	1.3	104.3	1.3	124.2	1.4	79.9	0.7	93.7	0.7	157.2	1.2	330.5	2.1
s	88.3	3.2	102.8	3.5	155.9	3.9	260.1	4.2	429.3	5.4	497.8	5.7	485.3	4.7	813.3	6.7	812.6	6.4	1264.5	8.2
ESPECIALES	24.7	0.9	93.6	3.2	44.9	1.1	161.2	2.6	194.6	2.4	208.6	2.4	381.1	3.7	277.9	2.2	177.3	1.4	159.0	1.0
	2738.8	100%	2903.9	100%	3991.2	100%	6199.2	100%	7951.0	100%	8669.9	100%	10128.0	100%	12140.6	100%	12658.9	100%	15244.4	100%

FUENTE: Banco Central do Brasil, Boletim, varios números.(13) Cuadro montado a partir de la fuente citada, tomando como marco de referencia para la clasificación de los sectores,
(continúa sig. página)

(←)

el estudio de A. Dabat, M.A. Rivera, F. Suárez A., "Clasificación de las exportaciones conforme su origen productivo", Material didáctico: CIFS, No. 3, Fac. de Economía UNAM, Oct. 1978, págs. 55 a 58. (Ver apéndices VII y VIII).

Sin embargo, algunas modificaciones fueron hechas para adaptar la clasificación y composición de los sectores, a los datos referentes a Brasil, a saber:

I. Productos básicos (1+2+3)

1. Agropecuarios:

- 1.1. Alimentos: café, azúcar, cocoa, cacahuate, arroz, banano, camarones, carne bovina, carne equina, castaña do Brasil, castaña caju, té en hojas, hierba mate, farelo y torta de cacahuate, farelo y torta de maíz, farelo y torta de soya, frutas frescas, tabaco en hojas, langosta, melaza, maíz en grano, pimienta, soya en grano, ...
- 1.2. Materias Primas y Auxiliares: algodón, lana, sisal.

2. Minerales

- 2.1. Materias primas y auxiliares: mineral de hierro, mineral de manganeso, otros minerales.
- 2.2. Combustible: óleo bruto de petróleo.

3. Otros.

II. Productos Industriales (1+2+3)

1. Industria Liviana

- 1.1. Alimentos y bebidas: café (soluble), azúcar refinado, mantequilla de cocoa, aceite de cacahuate, aceite de babucu, óleo de mamona, óleo de soya, aceites vegetales, carne bovina industrializada, extracto de carne, mentol, aceites esenciales, jugos de frutas.
- 1.2. Textiles y vestimentas: calzados, hilos de algodón, hilos sintéticos, ropa de cama y mesa, toallas, etc..., tejidos de algodón, sintéticos ..., vestimentas, hilos de seda.
- 1.3. Otros: madera serrada, pieles y cueros, caucho manufacturados, cutelaria y cubiertos comunes, joyas, maderas laminadas, vidrios, cuerdas, cables de sisal, manufacturas de cuero (excepto calzados), piedras preciosas y semipreciosas.

2. Industrias pesadas:

- 2.1 Metalurgia:
 - 2.1.1 Insumos: Estaño en bruto, hierro y acero en piezas, hierro fundido en bruto, hierro-liqas en bruto, prod. siderúrg. semimanuf.
 - 2.1.2 Máquinas y Equipos: Herramientas, máquinas y aparatos eléctricos, de oficina, maquinaria para extracción y roturación de tierra máquinas herramientas, maquinaria calderas, aparatos e instrumentos mecánicos, material de transporte, productos siderúrgicos manufacturados.
- 2.2 Química y otros: pasta para la fabricación de papel, aceites combustibles de petróleo, papel.

3. Otros: Los demás productos manufacturados y semimanufacturados.

III. Transacciones especiales.

TOTAL:= I + II + III.

Finalmente, aunque señalamos las dificultades para la implantación y expansión de una industria de máquinas y equipos en -- Brasil, observamos que, más recientemente, la política económica del gobierno ha creado una serie de estímulos a la producción en el sector.

Destácase en ese sentido la resolución N° 9 del Consejo de Desarrollo Económico (CDE) de noviembre de 1976, que define una política de "defensa de la industria de base", a través de la cual se dispone que(14):

- a) los órganos y empresas gubernamentales sólo deben realizar importaciones de máquinas y equipos cuando no hubiere similar nacional;
- b) realizar un esfuerzo de progresiva nacionalización de componentes;
- c) el apoyo del gobierno a la mayor participación de la empresa privada nacional en el desarrollo de sectores industriales dinámicos se haría, prioritariamente, en los sectores de bienes de capital, insumos básicos y minería.

En septiembre de 1977, según la resolución 433 de la Banca Central(15), se excenta del "Depósito Compulsorio Restituible" las importaciones de materias primas y componentes destinadas a la fabricación de máquinas y equipos, necesarios para el cumplimiento de contratos celebrados con base a concurrencias internacionales.

A partir de 77, notamos una disminución de los incentivos dados por el gobierno a ese sector, debido a la profundización

(14) Véase al respecto Banco Real, Boletín Económico, de noviembre de 1977.

(15) Véase al respecto Banco Central do Brasil, Relatorio, Vol. 14, N°4, abril 1978.

de la crisis que agudiza las pugnas inter-burguesas, y las presiones de los demás sectores de la burguesía (en particular del Sector III) por recibir una mayor parte del pastel.

El análisis del cuadro 14 parece confirmar la hipótesis señalada respecto a la expansión del sector de bienes de capital (subsector de la rama de bienes de producción). De hecho, observamos que para los diez ítems mencionados, componentes de la rama, la producción crece a un promedio del 60% del 74 al 76.

CUADRO No. 14:

INDICADORES DE LA PRODUCCION NACIONAL DE BIENES DE CAPITAL

1 9 7 4 - 1 9 7 6

(valor de la produc. en US\$ Mill)

	1974	1975	1976
1. Máquinas mecánicas	148.1	229.9	258.2
2. Calderas	204.1	265.6	279.8
3. Equipos Industriales	145.5	243.7	213.9
4. Motores, generadores eléctricos	33.7	53.7	58.9
5. Transformadores, cuadros eléctricos	116.5	154.8	170.1
6. Cables eléctricos	41.2	39.4	45.0
7. Estructuras metálicas	45.5	88.5	69.7
8. Componentes y materiales	94.6	145.1	161.0
9. Ferroviario	88.2	166.3	189.9
10. Naval	206.7	266.2	348.4
TOTAL	1124.1	1653.2	1794.9
Indice de crecimiento (base: 1974 = 100)	100	147	160

Por otro lado, los datos de los cuadros 6 (cap. 3, pág. 121), 13 (cap. 4, pág. 149) y 15 confirman la expansión de la producción y de las exportaciones en el sector.

Según el cuadro 6, observamos que las importaciones de bienes de capital que en 1972 representaban el gran onus para la balanza comercial, constituyendo 40.9% del total importado, tendieron a bajar relativamente, y en 1979 representaron apenas el 20% del total importado.

Los cuadros 13 y 15 nos dan una buena evidencia del aumento de las exportaciones de bienes de capital que pasaron del 3% del total exportado en 1970, con una suma de \$ 83.8 millones de dólares, a 19.3% del total exportado en 1979, representando la suma de \$2,916.8 millones de dólares.

CUADRO 15:

EXPORTACION DE BIENES DE CAPITAL

1970-1977

EXPORTACIONES DE BIENES DE CAPITAL			
INDICES DE QUANTUM			
AÑO	INDUSTRIA	TRANSPORTE	TOTAL
1970	100	100	100
1971	111	122	109
1972	205	259	155
1973	204	275	186
1974	345	900	380
1975	452	1395	474
1976	454	1712	476
1977	---	----	654

EXPORTACIONES DE BIENES DE CAPITAL
INDICES DE PRECIOS

AÑO	INDUSTRIA	TRANSPORTE	TOTAL
1970	100	100	100
1971	100	82.8	98.9
1972	77.4	104	101
1973	77.0	106	112
1974	91.9	118	132
1975	102	137	147
1976	98.8	156	155
1977	-----	---	165

Fuente: Conjuntura Económica- F6V- Vol 32- N°8 - agosto de 1978- págs. 246, 247.

Sin embargo, es importante señalar que con la hipótesis -- aquí desarrollada, que reconoce la significativa expansión del sector de bienes de capital, no estamos sugiriendo la independencia o autosuficiencia (presente o futura) de Brasil en esa rama, lo que sería absurdo; pensamos que dentro del modo de producción capitalista es imposible completar la "substitución de importaciones" en esa rama porque, como ya señalamos, existe la presión contraria por parte de los intereses de los monopolios imperialistas que controlan la tecnología.

Por otro lado, nos parece importante analizar las causas de esa expansión del sector de bienes de capital en Brasil, y, -- principalmente, estudiar las implicaciones que tiene en la relación de Brasil con los demás países dependientes: lo que nos remite a la segunda hipótesis.

2) Intensificación del expansionismo brasileño.

Esa hipótesis, que debe ser entendida dentro del marco general otorgado por la Parte II de este trabajo -- o sea, en -- cuanto uno de los mecanismos impulsados por el gobierno brasileño para contrarrestar la tendencia a la baja de la tasa de ga--

nancia- constituye tema de interés especifico de la presente investigación, y por lo tanto, será desarrollada en los capítulos 5 6 y 7 (Parte III).

3) Aumento del grado de explotación de la fuerza de trabajo.

El avance del proceso de acumulación de capital presupone - un aumento paralelo del grado de explotación de la fuerza de -- trabajo; por otro lado, también el proceso de desplazamiento -- del eje del patrón de reproducción, bosquejado en este ensayo, presupone, como una de las formas de financiamiento de la im---plantación de los nuevos sectores "dinámicos", el aumento del - grado de explotación.

Ahora bien, una vez señalada (en otra parte de este ensayo), los límites para aumentar la tasa de plusvalía mediante el au--mento de la plusvalía absoluta y/o disminución del salario real y/o aumento de la intensidad, con vistas a contrarrestar la tendencia declinante de la tasa de ganancia, nos queda todavía la posibilidad de aumentar el grado de explotación, mediante el abaratamiento del valor de la fuerza de trabajo (plusvalía relativa).

Para el caso actual de Brasil, esta hipótesis puede ser impulsada desde dos vertientes:

a) Abaratamiento del valor de ciertos bienes salarios que pro--vienen básicamente de la agricultura, mediante estímulos al desarrollo de las fuerzas productivas en ese sector. De hecho, - el proyecto de dinamización del capitalismo en el campo (agro--industria), a través de capitales europeos y japoneses, que es sistemáticamente enfatizado en el programa del gobierno Figueiredo, parece responder por un lado, a las necesidades de abaratar el valor de la fuerza de trabajo (contrarrestando la ba-

ja en la tasa de ganancia), y, por otro lado, responder a las exigencias del capital financiero internacional (mediante un aumento de las exportaciones en ese sector), en cuanto a su situación de "insolvencia".

Por otro lado, el desarrollo de la agroindustria parece responder a las necesidades de aumentar la oferta y desarrollar la productividad en ciertas ramas de bienes salario que, en los últimos años, han presionado hacia el aumento del índice del costo de la vida. De esa manera el proyecto de la agroindustria responde a las necesidades mismas de reproducción del capital: por un lado, abaratamiento del valor de la fuerza de trabajo; por otro, generando posibilidades de exportar en ese sector; en ambos casos, respondiendo a las necesidades impuestas por la producción y valorización del capital.

En el discurso de presentación de su plan de gobierno, el Gral. Figueiredo enfatizó:

"Quiero reafirmar que considero la agropecuaria, el sector de nuestra economía que responde mejor y más rápidamente y en volúmenes inmediatamente apreciables a estímulos e inversiones. Así, además de proveer alimentos más baratos para nuestra gente es capaz de producir grandes excedentes para la exportación. Recomiendo por lo tanto que a las actividades rurales se destine parte mayor de los recursos disponibles en términos de crédito..." y así sigue. Y más adelante: "Vamos a intentar resolver también las cuestiones fundiarias que obstaculizan la producción y desaniman al productor en tantas regiones. Hay que convencer a los empresarios de que la agroindustria es una solución viable e inteligente para alivianar la presión de los migrantes sobre la estructura de servicios de las ciudades" (16).

Vania Bambirra, en su libro Capitalismo dependiente latinoamericano, nos sugiere que la "agroindustria" es una alternativa burguesa para mediar una de las "contradicciones principales del capitalismo dependiente": por un lado, la necesidad intrín-

(16) Extraído del discurso del Gral. Figueiredo de 19/1/79, publicado en el periódico Correio Braziliense de 20/1/79 (los subrayados son nuestros).

seca del capitalismo de promover la apertura de nuevos mercados a nivel nacional, de expandir la industrialización para la zona rural (para aumentar la demanda de bienes de consumo industriales, de bienes de producción) y abaratar el valor de la fuerza de trabajo urbana; por otro lado, la imposibilidad de cuestionar radicalmente la estructura agraria, de realizar una efectiva reforma agraria, a causa del compromiso existente entre oligarquías terratenientes y la burguesía industrial.

De la misma manera:

"aunque se demuestre teóricamente que la abolición completa de la propiedad privada de la tierra corresponde a los más consecuentes intereses del desarrollo capitalista, ésta jamás se ha realizado en ningún país bajo el sistema capitalista. Esto porque tal solución trae en sí una profunda contradicción, en la medida en que consistiría en cuestionar profundamente la propiedad privada en un sistema cuya característica fundamental es la existencia de propietarios privados" (17).

Luego, la solución de la "expansión de la agroindustria" - es la situación intermedia adecuada porque, por un lado, corrige las distorsiones señaladas del sistema donde predominan los latifundios y, por otro lado, no cuestiona sino incentiva el régimen de propiedad privada.

b) Necesidad de impulsar cierto desarrollo en las llamadas ramas "tradicionales", productoras de bienes de salario: frente a la dificultad de la expansión de ese sector (D II) cuyo crecimiento depende, en buena medida, del incremento de los ingresos de las clases populares; dada la necesidad de mantener una redistribución regresiva del ingreso (ver apéndice IX), en favor de la clase capitalista y de las capas medias, como consecuencia del mantenimiento de la tasa de plusvalía, nos parece entonces que la hipótesis probable es el aumento de la participación

(17) Bambilra V.- El capitalismo dependiente latinoamericano - Siglo XXI.- México 1977. pág. 144.

del Estado, en el fomento de las exportaciones de dicho sector, para compensar la estrechez de su mercado interno, en términos de su poder adquisitivo(18).

Al mismo tiempo, ese incentivo a la exportación del D II - determina un aumento en la escala de producción y en la productividad en ciertas ramas productoras de bienes salario (calzados, textiles,...), impulsando así la baja del valor interno de esos productos y, en consecuencia, el abaratamiento del valor - de la fuerza de trabajo.

4) La hipótesis recién desarrolladas, así como el análisis de algunos datos de conyuntura, nos llevan a plantear la necesidad del desplazamiento del eje de la reproducción del capital - de la economía, y, por lo tanto, apuntar al decremento de la importancia relativa del sector que produce bienes de consumo suntuario.

"El consumo suntuario no desaparecerá; se mantendrá para los grupos de altos ingresos y deberá incluso dinamizarse otra vez, en el marco de una eventual recuperación, aunque sobre una base más estrecha; pero habrá revelado sus límites y será inadecuado para la creación de la demanda requerida por los nuevos sectores dinámicos"(19).

(18) "Por una política generosa de subsidios a la exportación (que representa, en ocasiones, hasta el 50%) el Estado asegura por al mediación con el mercado internacional, no solamente a la reproducción de una parte del capital condenado antes a la desaparición, sino también, cosa muy importante, un flujo creciente de divisas, indispensable para enfrentar la amortización de la deuda, y para garantizar el ritmo de las importaciones así como el envío de beneficios al exterior, todas esas cargas - agravando cada vez más la situación de la balanza de pagos". Fernández A. "Imperialismo y Crisis del Capitalismo Brasileño". En: "Críticas de la Economía Política, N°1, México, Oct/Dic. de 1976, pág. 98.

(19) Marini, R. M.: "Estado y Crisis en Brasil". En: "Cuadernos Políticos,- N°13, México, Ed. Era, Jul/Sep. 1977, pág. 83.

El análisis del cuadro 16 nos muestra variaciones anuales decrecientes de la producción a partir del 74 (para la industria de electrodomésticos) y 75 (para la industria automovilística) que parece reflejar (vía disminución de las inversiones) la tendencia a la baja de la cuota media de ganancia en esa rama (debido entre otras cosas, a su elevada y creciente composición orgánica de capital en el período anterior).

CUADRO No. 16

EVOLUCION DE LA PRODUCCION EN LA RAMA DE BIENES DE CONSUMO Suntuario (II b)

(PRODUCCION ANUAL POR UNIDADES)

1967 - 1979

AÑO (final del período)	IND. AUTOMOVILIS		APARATOS ELECTRODOMESTICOS				TOTAL	VARIAC. ANUAL %	TOTAL	VARIAC. ANUAL MED. %
	AUTOS	VARIAC. ANUAL %	ELECTRO DOMEST.	ELECTRONICO DOMESTICOS	TOTAL	VARIAC. ANUAL %				
1967	--	--	162.915	167.000	329.915	--	--	--	--	
1968	--	--	188.694	216.000	404.684	23	--	--	--	
1969	18.141	--	197.598	241.000	438.598	8	456.739	--	--	
1970	21.479	18	232.620	315.000	547.620	25	569.099	25	25	
1971	29.181	36	275.893	360.000	635.893	16	665.074	17	17	
1972	34.951	20	299.638	462.000	761.638	20	796.589	20	20	
1973	36.835	5	346.445	479.000	825.445	8	862.280	8	8	
1974	45.847	24	355.604	362.000	717.604	-15	763.451	-13	-13	
1975	35.559	-28	470.364	462.000	932.364	30	967.923	27	27	
1976	40.383	13	451.495	466.000	917.495	- 2	957.878	- 1	- 1	
1977	41.008	1	431.879	517.000	948.879	3	989.887	3	3	
1978	43.691	6	519.919	707.000	1226.919	29	1270.610	28	28	
1979	44.057	0	477.666	670.000	1147.666	- 6	1191.723	- 6	- 6	

FUENTE: Banco Central do Brasil, Boletim, varios números

Si consideramos la industria bélica como integrante del -- Sector III, podemos suponer que dada la fuerte expansión de esta última, el Sector III vendría también a desarrollarse, pero - bajo nuevas bases. Sin embargo, se acentuaría aún más el dis-- tanciamiento entre el desarrollo de ese sector y las necesida-- des de consumo de la masa.

5) Acentuación del proceso de concentración, centraliza--- ción de capital y de expansión monopólica en nuevos sectores, - como resultado de la crisis y, a la vez, como un importante me-- canismo que viene siendo utilizado para contrarrestar la tenden-- cia a la caída de la tasa de ganancia(20).

Como veremos más adelante, el Estado juega aquí un impor-- tante papel en el fomento de la expansión monopólica.

6) Importancia creciente del papel del Estado en la econo-- mía, que pasa a jugar un rol central en la implementación de -- las nuevas líneas de desarrollo, bosquejadas en este ensayo.

La importancia de la intervención estatal para la salida - de la crisis y garantización del nuevo ciclo expansivo, se ex-- presará en diversas vertientes:

(20) "Si cada hombre de una clase nunca pudiese tener más que u na porción dada o una parte alícuota de las ganancias y las posesiones del conjunto, se uniría de buena gana para ele-- var las ganancias: eso es el monopolio. Pero si cada cual piensa que de cualquier modo puede aumentar el monto abso-- luto de su propia parte, aunque sea en virtud de un proce-- so que haga descender el monto total, a menudo lo hará: e-- so es la competencia".
Marx, K. op, cit. Vol. 6 -Cap. X, cita 32. pág. 245.

a) Importancia del Estado en la implementación de un sector de bienes de producción dinámico y su expansión: a través de las inversiones estatales, sistemas de incentivo, contratos de financiamiento, búsqueda de nuevos mercados (externos) para ese sector, que le permitan la producción en mayor escala y, por lo tanto, el abaratamiento del capital constante.

Hay que señalar también la influencia de la intervención -- del Estado en la distribución de la plusvalía en la sociedad: - la actuación de las empresas públicas en ramas de infraestructura, trabajando con precios de mercado por debajo de los precios de producción, cuya tasa de ganancia no interfiere en el proceso de nivelación de la tasa de ganancia media de la sociedad, tiene un efecto contradictorio: por un lado, la venta de sus pro-- ductos por debajo del precio de producción (además de subsidiar aquellos sectores industriales que compran productos de esa rama) tiende a desvalorizar permanentemente el capital constante, contrarrestando la subida de la composición orgánica media y, - por lo tanto, la caída de la tasa de ganancia media; por otro - lado, la misma intervención, en la medida que favorece la tasa de ganancia en el sector privado, tiende a agravar la sobreacumulación de capital.

Esta contradicción no es más que un reflejo de que el Estado capitalista no puede impedir la vigencia de las leyes que ri gen tal modo de producción; la acción del Estado puede hasta -- cierto punto, contrarrestar algunos de sus efectos pero no cuestionar la vigencia de dichas leyes.

El análisis de algunos datos de conyuntura nos permitió ve rificar la tendencia general a una participación creciente del Estado en las ramas que sirven de soporte a la reproducción del capital y que no ofrecen niveles muy elevados de rentabilidad, como es el caso del sector de insumos básicos, en especial la - Química y la Metalurgia (especialmente la Siderurgia).

CUADRO 17QUIMICA: NUMERO DE EMPRESAS SEGUN CONTROL ACCIONARIO
1966-1975

AÑO	ESTATALES		EXTRANJERAS		NACIONALES PRIV.	
	N°	% Sobre PN	N°	% sobre PN	N°	% sobre PN
1966	3	38.0	47	34.0	100	28.0
1968	7	48.0	58	27.0	142	25.0
1970	7	49.0	71	25.0	152	26.0
1972	7	51.0	78	23.0	208	26.0
1973	12	51.1	108	26.9	197	22.0
1974	13	54.9	105	23.3	224	21.8
1975	21	59.0	106	23.0	238	18.0

Fuente: Banco Central do Brasil, Boletín, varios números.

CUADRO 18:METALURGIA: NUMERO DE EMPRESAS SEGUN CONTROL ACCIONARIO
1966-1975

AÑO	ESTATALES		EXTRANJERAS		NACIONALES PRIVADAS	
	N°	% sobre P. Neto	N°	% sobre P. Neto	N°	% sobre P. Neto
1966	5	33.2	13	15.0	78	51.8
1968	9	44.1	25	11.2	152	44.7
1970	7	41.5	32	12.0	166	46.5
1972	6	24.0	47	12.0	236	64.0
1973	8	36.9	46	11.3	254	51.8
1974	9	33.7	49	12.3	307	54.0
1975	12	35.2	51	10.6	317	54.2

Fuente: Banco Central do Brasil, Boletín, varios números.

El análisis del cuadro 17 nos permite concluir que en el período 1966-75, el Estado expande no sólo el número de empresas en la rama Química, sino también su participación en el producto total, en detrimento de las empresas extranjeras y nacionales.

En lo que se refiere a la rama de "metalurgia" (cuadro 18) notamos que el aumento de la participación de las empresas estables, también se dió en detrimento de las extranjeras y nacionales las cuales, sin embargo, siguen aumentando el número de -- sus empresas (aunque baje su participación relativa).

b) Garantizar la tendencia regresiva del ingreso en favor de la clase capitalista y las capas medias, vía medidas de contención salarial, para asegurar la rentabilidad del capital.

c) Subvenciones y créditos del Estado para fomentar la expansión del D II (en especial la agroindustria), principalmente en lo -- que se refiere a sus exportaciones (por lo motivos ya señalados).

Hay que señalar la creciente dificultad de continuar subsidiando las exportaciones de bienes salario (particularmente textiles y calzado) para los países desarrollados, que vienen sistemáticamente denunciando, en las reuniones del GATT, la política proteccionista brasileña y tomando medidas de reducción de -- las importaciones brasileñas:

"El Secretario Adjunto del Tesoro de los Estados Unidos, encuentra las tarifas aduaneras brasileñas extremadamente elevadas.

Finalmente, agregó que el Brasil "aplica estímulos a las exportaciones, frecuentemente de gran magnitud, en varios de sus productos manufacturados" algunos de los -- cuales entran directamente en conflicto con los derechos aduaneros compensadores en los EUA y en otros países". Concluía diciendo: "Las prácticas actuales no pueden ser eliminadas de un día para otro. Y la situación no llegó al punto de crisis. Mientras tanto, estamos profundamente preocupados ya que el mantenimiento de dichas políticas llevará a las situaciones temidas

con razón por el Brasil y que serían tan perjudiciales a sus propios intereses vitales... Sería, tal vez, sensato que Brasil, brevemente, se decidiese por la delimitada y declarada reducción -y, posteriormente eliminación- de sus subsidios a la exportación y por la liberación de sus restricciones a las importaciones." (21).

d) Importancia del papel del Estado en el incentivo a la expansión monopólica en nuevos sectores (política monetaria propiciando la quiebra en ciertos sectores, destruyendo capital, política del "enfriamiento económico" -control monetario y crédito sugerido por el FMI, ...).

e) Importancia del Estado como agente económico, garantizando la reproducción ampliada del capital y ayudando a impulsar las nuevas líneas de desarrollo: a través del gasto público, subvenciones directas, encomiendas públicas, exenciones de impuestos a los exportadores de manufacturas, inversiones estatales en --infraestructura y servicios básicos (ver cuadros 17 y 18).

Para el año 1978, los proyectos aprobados por el Sistema de financiamiento BNDE (Banco Nacional del Desarrollo Económico) con sus subsidiarias Fibase, Finame, Embramec e Ibrasa, sumaron Cr. \$73,837 millones (ver cuadro 19). Se verifica que la prioridad continúa siendo dada a los sectores de bienes de capital e insumos básicos, que absorbieron más del 50% del total desembolsado.

(21) Banco Real, Boletín, Marzo 1978, pág. 3.

C U A D R O No. 19.

BRASIL: DISTRIBUCION SECTORIAL DE LAS OPERACIONES DE FINANCIAMIENTO APROBADAS POR EL BANCO NACIONAL DE DESARROLLO

ECONOMICO

1 9 7 4 - 1 9 7 8

S E C T O R E S	1 9 7 4		1 9 7 5		1 9 7 6		1 9 7 7		1 9 7 8	
	VALOR(1)	%	VALOR(1)	%	VALOR(1)	%	VALOR(1)	%	VALOR(1)	%
Medios de Producción(2)	3,700	18.5	10.200	24.6	12.326	23.6	15.226	46.6	15.253	20.7
Medios de Producción(3)	10,900	54.5	14.600	35.3	23.616	45.2	9.114	27.9	22.112	29.9
Otras finalidades(4)	5,400	27.0	16.000	40.1	16.315	31.2	8.354	25.5	36.472	49.4
TOTAL	20,000	100.0	41.400	100.0	52.257	100.0	32.694	100.0	73.837	100.0

(1) En CR\$ Millones

(2) Maquinaria y Equipo

(3) Materias Primas y Bienes Intermedios

(4) Incluye: Operaciones con Agentes (FIBASE, EMBRAMEC, IBRASA), Infraestructura, Capitalización de Empresas y Otros.

FUENTE: Conjuntura Economica, FGV, Febrero de 1975 y febrero de 1976; Banco Central do Brasil, Relatorios Anuales de 1977 y 1978.

Datos de 1974 a 1977 sacados de: BUSATTO, Cesar Augusto, op. cit. en el Cuadro 108, p. 275; datos de 1978 levantados por el autor.

Cuadro extraído de ARAUJO de SOUZA, Nilson. Crisis y lucha de clases en Brasil. Tesis presentada para la obtención del grado de doctorado en Economía. México, UNAM, FNE, División de Estudios de Postgrado, 1980. Cuadro 109.

El análisis de los cuadros 20 y 21 (Proyectos aprobados por El Consejo de Desarrollo Industrial -órgano gubernamental que coordina y aprueba proyectos de desarrollo en el área industrial - reitera la constatación de la prioridad de las inversiones dada a los sectores de bienes de capital e insumos básicos, con una decreciente participación relativa de los proyectos en la rama de bienes de consumo (automotriz y otros).

CUADRO No. 20: PROYECTOS APROBADOS POR EL CONSEJO DE DESARROLLO INDUSTRIAL (CDI)
(en cr\$ millones)

CACION	1 9 7 1		1 9 7 2		1 9 7 3		1 9 7 4		1 9 7 5		1 9 7 6		1 9 7 7		1977/78	
	Val.	%	Valor	%	Valor	%	Valor	%	Valor	%	Valor	%	Valor	%	Valor	%
Objeto:	6019	100	12877	100	22044	100	31359	100	20990	100	96397	100	48825	100	48825	100 - 49.4
Equipos:	3882	64	10624	83	14347	65	18720	60	14386	69	48779	51				
Capital:	1608	41	3295	31	5214	36	8266	44	7507	52	27828	57				
Insumos:	2274	59	7329	69	9133	64	10454	56	6879	48	20951	43				
Otros:	2137	36	2253	17	7657	35	12639	40	6604	31	47618	45				
Bienes de Capital:	159	3	829	6	1105	5	2661	8	4208	20	1947	2	7350	15	7350	277.5
Bienes de Consumo:	614	10	6191	48	4898	22	7260	23	5147	15	75939	79				
Bienes de Inversión:	1458	24	868	7	2512	11	6567	21	3599	17	14495	15	36015	74	36015	61.1
Bienes de Consumo:	916	15	1306	10	2205	10	7222	23	2663	13	2062	2				
Bienes de Consumo:	1655	27	1734	13	6710	30	2484	8	3923	19	729	1	2619	5	2619	259.8
Otros:	1217	20	1949	15	4574	21	5165	16	3450	16	1225	1	2841	5	2841	131.9

S: Ministerio de Industria y Comercio.

CUADRO No. 21:CDI - INVERSIONES PREVISTAS PARA LOS PROYECTOS APROBADOSEN EL PERIODO ENERO/MAYO DE 1978

GRUPOS SECTORIALES	MAQUINAS Y EQUIPO		INVERSION FIJA	PARTICIPACION PERCENTUAL
	NACIONALES (cr\$ 1000)	EXTRANJERAS (US\$ 1000 FOB)		
Ind. de bienes de capital	265001	30417	1067230	11.3
Ind. Metalúrgicas Básicas y de Prod. Interm. Metál.	925026	24925	1956235	20.7
Ind. Químicas, Petroquím. y Farmacéuticas	541984	15847	1834061	19.4
Ind. de Prod. Interm. no metálicos y Ind. de Papel, Cemento y Celulosa	1072654	34730	3427855	36.3
Ind. Automotriz y sus com ponentes.	326414	19431	1014915	10.7
Ind. de Bienes de Consumo	46220	3175	151904	1.6
TOTAL	3177299	128525	9452200	100%

FUENTE: CDI - Ministerio de la Industria y Comercio.

Los sectores de bienes de capital e insumo básicos, en 1977, representarán el 88.9% de las inversiones aprobadas por el CDI, porcentaje inferior del 98% de 1976, año en que fue implantado el II Plan Siderúrgico Nacional, con aprobación de 4 grandes proyectos.

Todos esos resultados reflejan un cambio de la política del CDI y, en última instancia, un proceso de desplazamiento del eje de acumulación de capital:

"El CDI viene a lo largo de los años, pasando por reformulaciones de criterios selectivos de proyectos, en función de las características conyunturales del desarrollo industrial brasileño. Al presente, dadas las dificultades originarias del sector externo, el órgano pasó a privilegiar más específicamente los sectores de bienes de capital e insumos básicos.

Los criterios adoptados por el CDI para aprobación de los proyectos a él sometidos requieren que: objetivamente la mayor utilización de máquinas y equipos nacionales; se propongan producir máquinas, equipos y productos de alto patrón tecnológico; se destinen a exportar productos; concurren a la descentralización industrial" (22).

f) En un período de ascenso del movimiento obrero y popular, importancia creciente del papel del Estado en cuanto regulador de las relaciones entre capital y trabajo (23).

g) De todos esos factores cabe destacar el papel central que jugará el Estado en la conformación de los sectores que se

(22) Conjuntura Económica. FGV. Vol. 32. N°8 08/78. pág. 65.

(23) En el capítulo anterior, fue brevemente analizado cómo se está dando ese ascenso del movimiento obrero, y la importancia del papel del Estado buscando contrarrestar ese ascenso a través de medidas de contención salarial, represión policiaca a movimientos huelguistas, intervención de sindicatos, incentivos a los sindicatos charros,...

convertirán en los centros dinámicos del nuevo ciclo expansivo. De hecho, la hipótesis aquí bosquejada del desplazamiento del eje de acumulación implica cambios en el pacto de dominación actual que se expresa en el Estado. Pensamos que el gran capital continuará manteniendo su hegemonía, consolidada a partir del 64, pero las modificaciones en el aparato productivo necesarias para superar la crisis, así como la diversificación de las relaciones de dependencia del Estado brasileño (punto que será desarrollado más adelante), tienden a acentuar los conflictos interburgueses en el país. El Estado, en cuanto expresión de la clase dominante hegemónica, tiende a jugar un papel importante en cuanto mediador de esos conflictos.

h) Frente a la crisis, el Estado brasileño se sirve de las contradicciones interimperialistas y de la multipolaridad de apoyos para expandir su margen de maniobra y renegociar la posición del capitalismo brasileño con relación al capitalismo internacional. Este fenómeno se ve expresado concretamente en la actuación del Estado brasileño, en múltiples formas:

- h.1) Variaciones en la política exterior brasileña (este aspecto será analizado en los capítulos 6 y 7).
- h.2) La observación de los cuadros 22 y 23 nos sugiere que el desarrollo de los nuevos sectores dinámicos estará basado en capitales europeos y japoneses, y no norteamericanos como en el período anterior.

Al mismo tiempo y como reflejo de los cambios recientes de la dinámica del capitalismo mundial, se verifica la caída de la importancia relativa del capital norteamericano en la economía, en relación al capital europeo y japonés(24).

(24) Para un análisis detallado sobre este punto véase Busatto, César A. La crisis del imperialismo y sus consecuencias sobre la reproducción del capital y la inserción mundial de la economía brasileña. Tesis presentada para la obtención del grado de Maestría en Economía, México, UNAM-FNE- División de Estudios de Postgrado, 1979, particularmente capítulo III.

CUADRO No. 22:

EVOLUCION DE LAS INVERSIONES DIRECTAS Y REINVERSIONES DE CAPITAL EXTRANJERO EN BRASIL: TOTAL

Y PRINCIPALES PAISES

1969 - 1979

(En US\$ Miles de Millones)

AÑO	TOTAL(1)			E. U. A.				ALEMANIA				JAPON			
	Inv.	Reinv.	Total	Inv.	Reinv.	Total	%	Inv.	Reinv.	Total	%	Inv.	Reinv.	Total	%
1969	1.2	0.5	1.7	0.4	0.4	0.8	47.06	0.2	-	-	-	0.1	-	0.1	05.88
1970	1.5	0.8	2.3	0.5	0.5	1.0	43.48	-	-	0.2	8.70	0.1	-	0.1	04.35
1971	1.8	1.1	2.9	0.5	0.6	1.1	37.93	0.2	0.1	0.3	10.34	0.1	-	0.1	03.45
1972	2.1	1.3	3.4	0.7	0.6	1.3	38.24	0.3	0.1	0.4	11.76	0.2	-	0.2	05.88
1973	2.9	1.7	4.6	1.0	0.7	1.7	36.96	0.3	0.2	0.5	10.87	0.3	-	0.3	06.52
1974	3.9	2.1	6.0	1.2	0.8	2.0	33.33	0.5	0.2	0.7	11.67	0.6	-	0.6	10.00
1975	4.9	2.4	7.3	1.5	0.8	2.3	31.51	0.7	0.2	0.9	12.33	0.8	-	0.8	10.96
1976	6.2	2.8	9.0	1.8	1.1	2.9	32.22	0.8	0.3	1.1	12.22	1.0	-	1.0	11.11
1977	7.5	3.7	11.2	2.1	1.3	3.4	30.36	1.1	0.4	1.5	13.39	1.1	0.1	1.2	10.71
1978	8.9	4.8	13.7	2.3	1.5	3.8	27.74	1.5	0.6	2.1	15.32	1.3	0.1	1.4	10.22
1979	10.6	5.4	16.0	2.7	1.7	4.4	27.50	1.7	0.8	2.5	15.63	1.4	0.1	1.5	9.38

FUENTE: 1969-78 Banco Central do Brasil, Relatorios Anuales. Varios números.

1979: Banco Central do Brasil, Boletim, vol. 16, No. 3, Marzo 1980.

(1) Incluye todos los países que tienen inversiones directas en Brasil.

Cuadro extraído de ARAUJO de SOUZA, Nilson. Crisis..., op. cit. Cuadro 87.

C U A D R O No. 2 3:

COMPOSICION POR ORIGEN, DE LA INVERSION DIRECTA Y REINVERSION

DE CAPITAL EXTRANJERO EN BRASIL: 1951, 1970 y 1977.

(1) En cr\$ millones

(2) En US\$ millones

1 9 5 1			1 9 7 0			1 9 7 1		
PAISES	VALOR(1)	%	PAISES	VALOR(2)	%	PAISES	VALOR(2)	%
E.U.A.	12.7	43.9	E.U.A.	986	42.0	E.U.A.	3418	30.4
CANADA	8.8	30.3	CANADA	260	11.1	CANADA	520	4.6
INGLATERRA	3,5	12.1	INGLATERRA	208	8.9	INGLATERRA	547	4.9
FRANCIA	0.9	3.3						
URUGUAY	0.9	3.1						
PANAMA	0.7	2.3						
			ALEMANIA OC.	253	10.8	ALEMANIA OC.	1534	13.7
			SUIZA	132	5.6	SUIZA	1202	10.7
			JAPON	105	4.5	JAPON	1203	10.7
OTROS	1.5	5.0	OTROS	403	17.1	OTROS	2804	25.0
TOTAL	29.0	100.0	TOTAL	2347	100.0	TOTAL	11228	100.0

FUENTES: 1951 - Banco Central do Brasil. Elaboración IPEA.

1970 y 1977 - IBGE. Anuario Estadístico.

Como se puede observar en el cuadro 22, la participación - relativa de los EUA, sobre el total de las inversiones directas y reinversiones de capital extranjero en Brasil, cae de 47% en 1969 a 27.5% en 1979, mientras Alemania pasa de 5.8% en 1969 a 9.3% en 1979.

Tales parecen ser las hipótesis respecto de las perspectivas futuras de la reproducción ampliada del capital (que dependerán, en buena medida, de la evolución de la crisis a escala - internacional) que desprendemos del análisis del agotamiento -- del actual patrón de reproducción.

Finalmente, hay que recordar que la lógica económica de por sí no nos puede decir qué es lo que va a pasar en el futuro; que ese abanico de posibilidades depende de la lucha de clases, -- pues la lógica económica se va a realizar a través de esta última; y que el ciclo de la lucha de clases sólo está determinado en último análisis, por las leyes de desarrollo del modo de producción capitalista. Es el aguzamiento de las contradicciones interburguesas -que abre una brecha importante que puede y debe ser aprovechada por la clase obrera- y principalmente, el ascenso -- del movimiento obrero y popular, el nivel de organización y combatividad de la clase obrera, lo que va a determinar el éxito o no del plan estratégico del capital para superar la crisis.

PARTE III

CAPITULO 5.- LA INTENSIFICACION DEL EXPANSIONISMO BRASILEÑO

5.1.- INTRODUCCION:

Entre las líneas de análisis desarrolladas en el capítulo 4, con relación a los cambios en el patrón de reproducción necesarios para restablecer las condiciones de valorización del capital en Brasil, encontramos la hipótesis de la "intensificación del expansionismo brasileño", que será tema de un análisis más profundo en esta Parte III. Esa intensificación del expansionismo brasileño debe ser interpretado dentro de un marco teórico más amplio, o sea, el que reconoce la importancia del comercio exterior(1) para garantizar la reproducción ampliada del capital así como, para contrarrestar la tendencia a la baja de la tasa de ganancia.

Así, el propio expansionismo constituye un medio para contrarrestar, mediante el comercio exterior, la caída de la tasa de ganancia. Según Marx:

"Los capitales invertidos en el comercio exterior pueden arrojar una tasa de ganancia superior porque, en primer lugar, en este caso se compite con mercancías producidas por otros países con menores facilidades de producción, de modo que el país más avanzado vende sus mercancías por encima de su valor, aunque más baratas que los países competidores"(2).

(1) "... la expansión del comercio exterior, aunque en la infancia de la producción capitalista constituye la base de ésta, se ha convertido en el curso de su evolución, en su propio producto, en virtud de la necesidad intrínseca de ese modo de producción de su necesidad de un mercado cada vez más extenso" Marx, K., El Capital -Siglo XXI- México, 1976, Vol. 6, pág. 329.

(2) Marx, K., op. cit. -Vol. 6, Cap.XIV- pág. 304.

Por otro lado, según el mismo Marx, el comercio exterior no puede impedir o resolver la crisis; su función es únicamente la de ampliar las contradicciones inherentes al país capitalista, a una esfera más amplia.

Trataremos entonces de entender el expansionismo como fruto del significativo desarrollo capitalista de Brasil, del importante desarrollo de sus fuerzas productivas y como un medio de contrarrestar, mediante el comercio exterior, la caída de la tasa de ganancia. De esa forma, pensamos que las tendencias actuales del expansionismo brasileño deben ser entendidas en estrecha vinculación con la crisis actual de la economía brasileña (analizada en el capítulo 3) y como parte de las iniciativas impulsadas en el sentido de superar la crisis y restablecer las condiciones de valorización del capital.

Así, el objetivo general de este capítulo es, por un lado, analizar la necesidad de ese expansionismo, en función de la dinámica de la estructura económica, y, por otro lado, verificar cómo se manifiesta en concreto ese expansionismo, a través del análisis de los datos empíricos.

Ese análisis a su vez, sólo puede ser realizado una vez clarada cuál es nuestra concepción teórica sobre el expansionismo (ver conclusiones del capítulo 1), y una vez analizado el patrón de reproducción del capital (cap. 2) en Brasil, la crisis del 74 (cap. 3) y las tentativas impulsadas en el sentido de restablecer las condiciones de valorización del capital (cap. 4). De la misma forma, consideramos como importante requisito para el análisis empírico de este capítulo, el breve análisis de aquellos aspectos de la dinámica capitalista mundial y de la lucha de clases, que tienen incidencia directa sobre el tema en estudio (ese esfuerzo fue desarrollado en los capítulos 2, 3 y 4).

El proceso de expansión del sector de bienes de producción

(analizado en el capítulo 4), impulsado dentro del objetivo de abaratar los elementos del capital constante y, por lo tanto, de contrarrestar la tendencia a la caída de la tasa media de ganancia, tiende, en un primer momento, a elevar la composición orgánica media debido a los voluminosos gastos en instalaciones, grandes plantas, compra de medios de producción... necesarios para la instalación de ese sector, (D_I). Claro está que el financiamiento de la instalación del D_I recargaría, en un primer momento, las cuentas externas del país.

Dado que los costos de producción son altos y que la demanda local de bienes de producción es limitada se revela premente la necesidad de aumentar las exportaciones brasileñas, principalmente para otras economías dependientes(3): por un lado, ese aumento en las exportaciones respondería a las exigencias impuestas por la grave situación de las cuentas externas, garantizando la generación de divisas necesarias para el pago de deudas contraídas en el exterior; por otro lado, ayudaría a abaratar los costos de producción del D_I (permitiendo la ampliación de la escala de producción) así como a generar las divisas necesarias para amortiguar las deudas contraídas para la implementación de ese sector.

-
- (3) La exportación de bienes de producción hacia los países desarrollados se ve dificultada por el fuerte proteccionismo que salvaguarda los intereses de los monopolios imperialistas y por la desventaja tecnológica; frente a otros países dependientes, Brasil aprovecha por un lado, las débiles tendencias proteccionistas de estos países y por otro lado, sus "ventajas comparativas" respecto a ellos: "particularmente la conjunción de los débiles costos salariales, de la disponibilidad de recursos naturales y de la presencia de un sector industrial y de una infraestructura substancialmente desarrollados"

Fernández, A., "Imperialismo y Crisis del Capitalismo Brasileño". En: Críticas Economía Política N°1, México., Oct. 1976, pág. 115.

"En la medida en que el comercio exterior abarata en parte los elementos del capital constante, en parte los medios de subsistencia necesarios en los que se transforma el capital variable, actúa haciendo aumentar la tasa de ganancia al elevar la tasa de plusvalor y haciendo descender el valor del capital constante. En general, opera en ese sentido al permitir la ampliación de la escala de la producción"(4)

Así, vemos que una de las formas por las cuales el expansionismo ayuda a contrarrestar la tendencia a la caída de la tasa media de ganancia, es en la medida en que permite el aumento de al escala de producción y por consiguiente, el abaratamiento del capital constante.

Por otro lado, hay varias otras formas de expresión del expansionismo, que juegan un importante papel en el sentido de contrarrestar la tendencia a la baja de la tasa media de ganancia:

- a) en cuanto conquista de mercados, necesarios para que se garantice la realización de los productos de los nuevos sectores - dinámicos;
- b) en la medida en que la penetración en ciertos mercados, permite una intensificación de las relaciones comerciales con esos países y, por consiguiente, garantiza el suprimiendo de ciertos productos (en particular ciertas materias primas) escasos y/o a un precio más ventajoso;
- c) la penetración de capital brasileño (financiero o inversiones productivas en otros países dependientes permite que éste -

(4) Marx, K., op. cit., vol. 6, cap. XIV, pág. 303, Como señalamos en el capítulo 1 (marco teórico metodológico, pág. 76,) en esta cita Marx se refiere no sólo al abaratamiento del capital constante logrado por los países importadores mediante la importación de una mercancía a un precio menor de lo que costaría si fuera producida localmente, sino también al abaratamiento de capital constante logrado por los países exportadores, mediante economías de escala y abaratamiento de los costos de producción.

se apropie de una parte de plusvalía producida en ese país.

d) la penetración del capital financiero brasileño en otros países permite la ampliación y la diversificación de las fuentes de financiamiento de la dinámica capitalista en Brasil, a través de la captación de recursos en esos países.

Como podemos observar, todos esos aspectos del expansionismo, tienden directa o indirectamente, a contrarrestar la tendencia a la baja de la tasa media de ganancia en Brasil. (5).

De esta forma, la reafirmación de la tendencia expansionista brasileña parece responder a las nuevas necesidades que se generan con el crecimiento y diversificación del aparato productivo, la crisis y la necesidad de crecientes exportaciones. Esta constituye también, en parte, la estrategia utilizada por la economía dependiente brasileña, en la etapa monopólica, para renegociar su posición relativa frente al capitalismo internacional y sus nuevas tendencias.

5.2 Diversificación en las relaciones externas brasileñas

El análisis de los datos empíricos respecto al intercambio comercial (que será desarrollado en el aparato 5.3) así como a la evolución de la política externa (caps. 6 y 7) apuntan hacia la diversificación reciente en las relaciones externas de Brasil.

De hecho, se notará una tendencia hacia la intensificación de sus relaciones externas con los países llamados "dependien-

(5) Aunque nuestro análisis, dado el tema escogido, enfatiza -- particularmente los aspectos económicos del expansionismo, no subestimamos su importancia político-estratégica, en cuanto reafirmación de la ideología capitalista y en cuanto penetración y control de la situación política y de la lucha de clases en los países por los cuales se expande.

tes", y secundariamente con los países de economía planificada, y tendencia a disminuir (proporcionalmente) sus relaciones externas con los países desarrollados (particularmente con los Estados Unidos).

Nuestra hipótesis es de que esas modificaciones se explican por dos órdenes de factores, complementarios entre sí:

- a) La crisis mundial del 74 y su expresión en Brasil determina un agotamiento en el patrón de reproducción vigente desde el 56(6) y la necesidad de ciertos cambios en éste para mantener las condiciones de valorización del capital. Este factor, como ya vimos, agudizará la necesidad del país de expandirse hacia el exterior y particularmente hacia otros países dependientes -a causa de sus débiles tendencias proteccionistas y por las "ventajas comparativas" (ver nota 3)- lo que implica una tendencia hacia el aumento de las relaciones externas--- con los países dependientes, relativamente mayor que con los países desarrollados.
- b) Las modificaciones en la coyuntura capitalista mundial, particularmente a partir de la crisis del 74, determinaron ciertos cambios en las relaciones externas de Brasil:
 - b.1) La diversificación de los polos hegemónicos del sistema capitalista, con el debilitamiento relativo de los Estados Unidos y el ascenso de Japón y RFA, determina un aumento - en las relaciones brasileñas con estos últimos, más proporcional que las existentes con el primero;
 - b.2) el aumento del precio de ciertos insumos básicos, particularmente el petróleo, determina un brusco aumento de las relaciones externas con los países productores de esas materias y en especial con los países miembros de la OPEP;

(6) En realidad, como vimos en el capítulo 2, ese patrón se con-
figura más propiamente en 1964 y se afirma a partir de ---
1967.

b.3) el debilitamiento del sistema capitalista mundial, a partir de la crisis generalizada del 74, impulsa el gobierno brasileño a buscar expandir sus relaciones para aquellos mercados menos afectados por los efectos negativos de la crisis: los países de economía planificada.

Frente a ese panorama, el Estado brasileño busca implementar las nuevas líneas de desarrollo, reafirmando una tendencia siempre presente en el desarrollo capitalista brasileño: el Estado se sirve de las contradicciones imperialistas (agudizadas de la crisis) y de la multipolaridad con apoyos para expandir su margen de maniobra y renegociar la posición del capitalismo brasileño con relación al capitalismo internacional(7).

Este fenómeno se expresa concretamente, a nivel de la actuación del Estado, de múltiples formas:

- a) Cambios significativos en la orientación de la política exterior(8) que lleva al gobierno a cambiar su política de alineamiento incondicional de Brasil con los Estados Unidos, a una política de "múltiples acercamientos" ("pragmatismo responsable" y el "universalismo") con las distintas fuerzas mundiales;
- b) La observación de los cuadros 22 y 23 nos sugiere que el desarrollo de los nuevos sectores dinámicos estará basado en capitales europeos y japoneses, y no norteamericanos como en el periodo anterior. Al mismo tiempo, y como reflejo de los

(7) "Brasil no superará de este modo, la dependencia; pero, al diversificar su articulación con la economía capitalista mundial, se abrirá espacio para llevar adelante su proyecto de desarrollo industrial y, sobre la base de éste, su afirmación como potencia media en el esquema mundial de reparto del poder. En otros términos el Estado brasileño se sirve de las contradicciones interimperialistas para garantizar la realización de su proyecto subimperialista" - Marini, - Ruy M.- "Estado y Crisis en Brasil". En: Cuadernos Políticos, México, No. 12, Ed. Era, abril, junio 1977, pág. 82.

(8) Esos cambios serán analizados con detenimiento en los capítulos 6 y 7.

cambios recientes en la dinámica del capitalismo mundial, se verifica la caída de la importancia relativa del capital norteamericano en la economía, en relación al capital europeo y japonés.

Como ya señalamos, las necesidades objetivas impuestas -- por el curso del nuevo patrón de reproducción (necesidad de --- crear mercados para los nuevos centros dinámicos, de aumentar exportaciones para pagar las importaciones necesarias a la im-- plementación de dichos sectores, aumento del expansionismo, ...) parecen apuntar a la entrada de Brasil en mercados cerrados --- y, con eso, aumentar los conflictos con algunas potencias imperialistas lo que generará la necesidad de nuevo acomodo y rene-- gociación. De esto se puede tal vez desprender que el expansio-- nismo, al mismo tiempo que es fruto de la competencia capitalis-- ta internacional, acentúa dicha competencia(9).

5.3 Exportación de mercancías y de capital.

Una vez teniendo claro nuestra concepción sobre el expansionismo y su vinculación con la crisis, veamos, en este apartado, como se manifiestan empíricamente las tendencias actuales -

-
- (9) "En el seno de los países semi-coloniales, surgirán países semi-industrializados como Brasil, Argentina, México, India y sin duda mañana, Iran, Kuwait y Arabia Saudita, cuya clase dominante está en posesión de un capital financiero autónomo y que, aún permaneciendo fundamentalmente dependiente de las metrópolis imperialistas, dispone de un grado de autonomía sensiblemente superior a aquél de los países menos industrializados. Esto implica una redistribución de la plusvalía sustraída -- al proletariado mundial en favor de las clases poseedoras -- de estos países y a costa de la burguesía imperialista, --- ciertamente, redistribución aún marginal pero que acentúa -- la avidez de la lucha de clases en el seno de las naciones imperialistas, al igual que agrava la violencia de la competencia capitalista internacional" - Mandel., E. - "La recesión generalizada 1974-1976 en la economía capitalista internacional"- En: Críticas de la Economía Política, n. 3, México, abril-junio 1977, pág. 63.

del expansionismo brasileño, bajo las formas de la exportación de mercancías y de capital(10).

Verificaremos que es bajo la forma de exportación de mercancías que el expansionismo es manifestado más significativamente. Los datos referentes a la exportación de capital son más difíciles de obtener en la medida en que las fuentes consultadas (relatorios del Banco Central y del Banco do Brasil) no desagregan los datos referentes a inversiones en las distintas regiones, créditos otorgados a empresas brasileñas en el exterior, y dentro de Brasil, etc... De la misma manera, es casi imposible conseguir datos con relación a la expansión de la empresa privada en el exterior(11) (capital productivo comercial), así como de ciertas estatales importantes como es el caso de la Petrobrás.

Sin embargo, y a pesar de todas esas limitaciones es posible observar que la exportación de capitales, aunque embrionaria, está teniendo una expansión significativa.

5.3.1 Exportación de mercancías

En este aparato analizaremos la forma más común -y más verificable empíricamente- del expansionismo brasileño: la exportación de mercancías.

(10) Existen indudablemente otras importantes formas de expansión o "penetración" del capitalismo brasileño en otros países dependientes como son, la penetración cultural, ideológica, etc... Esas formas complementan y potencializan la expansión económica y constituyen importantes líneas de análisis a ser continuadas en otro trabajo. Ver al respecto Morador Wettstein, R., El militarismo brasileño y su proyección geopolítica-trabajo de grado para obtener el título de Magister Scientia, Mérida-Venezuela-Octubre de 1978.

(11) Particular importancia tendría en este punto analizar la expansión del capital comercial privado en el exterior, y en especial de ciertas cadenas de supermercados como "Pão de Açúcar".

El análisis de los cuadros anteriores (cuadro 13 y 15) -- nos permitió observar el aumento de las exportaciones de insumos básicos y de bienes de capital menos complejos(12) (tornos, motores...) y un decremento relativo de la participación de los productos "tradicionales" (agropecuarios y minerales) en el total de exportaciones(13).

El primer aspecto de ser destacado en este análisis es, -- por lo tanto, la diversificación del tipo de mercancías exportada, diversificación ésta que obedece a la conformación de un orden internacional y una nueva división internacional del trabajo (analizada en el capítulo 4), donde las potencias imperialistas de desarrollo mediano se especializarían en la producción de ciertos bienes manufacturados y bienes de capital menos complejos.

Los datos del cuadro 24, nos muestran que las exportaciones brasileñas de productos manufacturados crecieron más que -- proporcionalmente que la media general. Dentro de ese rubro, -- las ventas externas de máquinas y aparatos eléctricos llegaron al nivel de US \$ 280 y US \$ 315 millones en 1977 y 1978 respectivamente. El rubro calderas, aparatos e instrumentos mecánicos llegó en 1977 y 1978 a US \$ 423 y 566 millones de dólares respectivamente. En 1978 el item material de transporte sumó los US \$ 828 millones, que corresponde al 6.5% del valor global de las exportaciones de ese año. El principal componente de ese item (material del transporte) es el de "vehículos" (industria - automovilística) que tiene en los países de África y América -- del Sur sus principales compradores(14).

(12) Debido a las tendencias proteccionistas de los monopolios imperialistas que controlan los mejores mercados y las exportaciones de la tecnología de punta.

(13) Los datos de la tabla 13 nos muestran que la participación de los productos básicos (agropecuarios y minerales) bajó de 75.1% del total exportado en 1970 a 42.9% en 1979.

(14) Ver Relatorio del Banco Central - Vol. 15, No. 3, Marzo de 1979.

CUADRO No. 24:EXPORTACIONES - TOTAL Y PRODUCTOS INDUSTRIALIZADOS - FOB

1973 - 1978

(US\$ millones)

AÑO	T O T A L		PRODUCTOS INDUSTRIALIZADOS						Partic. percen.	
			TOTAL		Semimanufact.		Manufactur.			
	VALOR A	VARIAC. EN EL AÑO %	VALOR B	VARIAC. EN EL AÑO %	VALOR	VARIAC. EN EL AÑO %	VALOR C	VARIAC. EN EL AÑO %	B/A	C/A
1973	6199	55,3	2008	54,7	574	43,5	1434	59,7	32,4	23,1
1974	7951	28,3	3180	58,4	917	59,8	2263	57,8	40,0	28,5
1975	8670	9,0	3434	8,0	849	- 7,4	2585	14,2	39,6	29,8
1976	10128	16,8	3618	5,4	842	- 0,8	2776	7,4	35,7	27,4
1977	12120	19,7	4884	35,0	1044	24,0	3840	38,3	46,3	31,7
1978	12651	4,4	6500	33,1	1416	35,6	5084	32,4	51,4	40,2

FUENTE: Banco Central do Brasil, Relatório, vol. 15, no. 3, marzo 1979.

El cuadro 25 nos muestra que del total de las exportaciones de productos industrializados en 1977, 22.4% se dirigen a - América Latina (mientras la participación de América Latina sobre el total de exportaciones para el mismo año es de apenas 12.2%) (15)

(15) Ver Cuadro 27.

C U A D R O No. 25

EXPORTACION DE PRODUCTOS INDUSTRIALIZADOS - FOB (POR PAISES)

1975 - 1977

(US \$ Millones)

P A I S E S	Industrializados						Semimanufact. + Manufacturad.					
	1977	1976	1975	1977	1976	1975	1977	1976	1975	1977	1976	1975
TOTAL	4883	100	3618	100	3434	100	1044	842	848	3839	2776	2585
Estados Unidos	1243	25.2	854	23.6	634	18.4	211	144	98	1032	710	536
Canadá	130		114		106		24	18	13	106	96	93
Japón	126		102	2.8	90	2.6	32	21	14	94	81	76
ALALC	1094	22.4	784	21.6	946	27.5	121	86	126	973	698	820
Argentina	185		106		237		40	12	66	145	94	171
Bolivia	139		98		120		2	2	1	137	96	119
Chile	120		65		76		12	8	5	108	57	71
Colombia	61		32		27		8	8	2	53	24	25
Ecuador	21		14		27		0	0	1	21	14	26
México	84		114		99		1	7	4	83	107	95
Paraguay	177		125		112		0	0	0	177	125	112
Perú	53		61		89		5	11	18	48	50	71
Uruguay	82		63		53		16	5	6	66	58	47
Venezuela	172		106		106		37	33	23	135	73	83
CEE	1094	22.4	849	23.4	651	18.9	250	303	172	844	546	479
Alemania Oc.	334		264		220		42	49	24	292	215	196
Bélgica-Luxemb.	35		31		26		10	10	3	25	21	23
Dinamarca	18		17		10		4	6	3	14	11	7
Francia	103		97		49		25	36	17	78	61	32
Irlanda	10		8		4		2	4	1	8	4	3
Italia	111		82		54		26	51	11	85	31	43
Países Bajos	239		189		148		96	82	63	143	107	85
Reino Unido	244		161		140		45	65	50	199	96	90
Asia, Ote. Med. excl.												
Japón y China Cont.	376	7.7	267	7.3	304	8.8	223	106	160	153	161	144
China Taiwan	11		1		4		9	0	0	2	1	4
Hong Kong	15		9		6		1	1	0	14	8	6
Israel	7		9		50		1	0	18	6	9	32
Paquistán	1		15		10		0	14	6	1	1	4
Otros	342		233		234		212	91	136	130	142	98
Africa	314	6.4	196	5.4	297	8.6	39	28	126	275	168	171
Argelia	48		53		94		13	0	84	35	53	10
Marruecos	17		12		26		14	12	24	3	0	2
Sudão	12		2		6		3	-	-	9	2	6
Sul Africana, Rep.	22		28		32		7	11	8	15	17	24
Tunisia	6		6		17		0	2	10	6	4	7
Otros	209		95		122		2	3	0	207	92	122
Europa Oriental	137	2.8	92	25	85	2.4	27	38	30	110	54	55
Alemania Oriental	13		9		6		2	3	3	11	6	3
Bulgaria	15		6		1		-	-	1	15	6	0
Hungria	19		16		10		2	4	1	17	12	9
Polonia	29		15		15		3	4	3	26	11	12
Rumanía	12		7		12		5	6	11	7	1	1
Checoslovaquia	7		3		1		1	2	0	6	1	1
URSS	42		36		40		14	19	11	28	17	29
AELC	106	2.1	97	26	101	2.9	28	34	33	78	63	68
Austria	11		6		5		2	1	0	9	5	5
Noruega	18		25		31		13	21	28	5	4	3
Portugal	17		12		9		6	2	1	11	10	8
Suecia	33		34		23		5	8	4	28	26	19
Suiza	27		20		33		2	2	0	25	18	33
Otros de Eu. Occid.	95		81		99		35	40	65	60	41	34
Otros de América(inc.												
SIECA,												
CARICOM y Ot.Am.L.	86		144		93		8	14	4	78	130	89
China Continental	54		3		6		43	3	6	11	0	0
Oceanía	28		35		22		3	7	2	25	28	20
No declarados	0		0		0		0	0	0	0	0	0

FUENTE: Banco Central do Brasil, Relatorio, vol. 15, no. 3, marzo 1979.

Los cuatro cuadros anexos (26, 27, 28 y 29), que reflejan como ha evolucionado la relación de Brasil con los demás países y bloques de países, parecen confirmar plenamente su tendencia expansionista.

Para el análisis de los cuadros 27, 28 y 29, hemos agrupado los países en tres bloques, a saber:

BLOQUE A: Países desarrollados

BLOQUE B: Países dependientes

BLOQUE C: Países de economía planificada.

El análisis de la evolución de las exportaciones brasileñas por bloques y países (cuadro 27) nos revela varias tendencias:

BLOQUE A:

- a) participación declinante de E.U.A., que pasa de 26.4% del total de las exportaciones (en 1969) a 19.3% (en 1979);
- b) participación declinante de Europa, principalmente a partir de la crisis mundial (1974); de 1973 a 1974, la participación relativa de Europa cae de 41.7% a 34.4%, respectivamente.

sigue cuadro 26. →

CUADRO No. 26:

EVOLUCION GLOBAL Y POR PAISES DE LA BALANZA COMERCIAL BRASILEÑA 1969 - 1979 (FOB)

(US\$ MILES DE MILLONES)

PAISES Y BLOQUES DE PAISES	1969			1970			1971			1972			1973			1974			1975			1976			1977			1978			1979			
	EXP	IMP	SAL	EXP	IMP	SAL	EXP	IMP	SAL	EXP	IMP	SAL	EXP	IMP	SAL	EXP	IMP	SAL																
E.U.A.	0,6	0,6	-	0,7	0,8	-0,1	0,8	1,0	-0,2	0,9	1,2	-0,3	1,1	1,8	-0,7	1,8	3,1	-1,3	1,3	3,1	-1,8	1,8	2,8	-1,0	2,2	2,4	-0,2	2,9	2,9	-	2,9	3,2	-0,3	
CEE	0,7	0,5	0,2	0,8	0,6	0,2	0,8	0,8	-	1,1	1,1	-	2,3	1,7	0,6	2,4	3,1	-0,7	2,4	3,1	-0,7	3,1	2,5	0,6	3,9	2,3	1,6	3,7	2,6	1,1	4,5	3,2	1,3	
Alemania Oc.	0,2	0,2	-	0,2	0,3	-0,1	0,2	0,4	-0,2	0,3	0,6	-0,3	0,5	0,8	-0,3	0,6	1,6	-1,0	-0,7	1,3	-0,6	0,9	1,1	-0,2	1,1	1,0	0,1	1,1	1,1	-	1,1	1,3	-0,2	
Otros	0,5	0,3	0,2	0,6	0,3	0,3	0,6	0,4	0,2	0,8	0,5	0,3	1,8	0,9	0,9	1,8	1,5	0,3	-1,7	1,8	-0,1	2,2	1,4	0,8	2,8	1,3	1,5	2,6	1,5	1,1	3,4	1,9	1,5	
JAPON	0,1	0,1	-	0,1	0,2	-0,1	0,2	0,3	-0,1	0,2	0,3	-0,1	0,5	0,5	-	0,6	1,1	-0,5	0,7	1,1	-0,4	0,6	0,9	-0,3	0,7	0,9	-0,2	0,7	1,2	-0,5	0,9	1,1	-0,2	
ALALC	0,3	0,2	0,1	0,3	0,3	-	0,4	0,3	0,1	0,4	0,4	-	0,6	0,6	-	0,9	0,9	-	1,2	0,7	0,5	1,2	1,2	-	1,5	1,3	0,2	1,6	1,4	0,2	2,5	2,2	0,3	
MCCA	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
AFRICA	-	0,1	-0,1	0,1	0,1	-	0,1	0,1	-	0,1	0,2	-0,1	0,2	0,2	-	0,4	0,7	-0,3	0,4	0,5	-0,1	0,4	0,5	-0,1	0,5	0,5	-	0,6	0,5	0,1	0,7	0,5	0,2	
MEDIO ORIENTE	-	0,1	-0,1	-	0,1	-0,1	-	0,2	-0,2	0,1	0,2	-0,1	0,2	0,5	-0,3	0,3	2,1	-1,8	0,4	2,3	-1,9	0,3	3,0	-2,7	0,3	3,2	-2,9	0,4	3,7	-3,3	0,5	5,7	-5,2	
SOCIALISTA (1)	0,1	0,1	-	0,1	0,1	-	0,1	0,1	-	0,2	0,1	0,1	0,3	0,1	0,2	0,4	0,2	0,2	0,8	0,2	0,6	0,9	0,2	0,7	0,9	0,2	0,7	0,9	0,2	0,7	0,2	0,5	1,0	0,8
OTROS																																		
TOTAL	2,3	2,0	0,3	2,7	2,5	0,2	2,9	3,2	-0,3	4,0	4,2	-0,2	6,2	6,2	-	8,0	12,6	-4,6	8,7	12,2	-3,5	10,1	12,3	-2,2	12,1	12,0	0,1	12,7	13,7	1,0	15,2	18,0	-2,8	

FUENTE: Banco Central do Brasil, Boletim, varios números.
(1) Excluye China y los países socialistas de Africa.

CUADRO No. 27:

EVOLUCION DE LAS EXPORTACIONES BRASILEÑAS POR BLOQUES Y PAISES*

1969 - 1979 (PARTICIPACION RELATIVA DE CADA PAIS - %)

PAISES	1969	1970	1971	1972	1973	1974	1975	1976	1977	1978	1979
TOTAL	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%
CANADA	1,2	1,5	1,5	1,3	1,1	1,2	1,6	1,4	1,2	1,2	1,3
ESPAÑA	2,9	3,9	3,3	3,6	3,4	3,8	4,2	4,4	4,0	2,3	2,1
ESTADOS UNIDOS (1)	26,4	24,1	26,2	23,3	18,1	21,8	15,4	17,9	17,7	22,7	19,3
EUROPA	41,0	40,2	37,6	39,9	41,7	34,4	31,4	34,9	36,8	33,5	32,9
.As.Eur.Libre Com(2)	11,4	12,1	10,3	11,6	4,6	3,8	3,6	4,5	4,6	4,0	3,3
Com. Econ. Europ(3)	29,6	28,1	27,3	28,3	37,1	30,6	27,8	30,4	32,2	29,5	29,6
JAPON	4,6	5,3	5,5	4,5	6,9	7,0	7,8	6,3	5,6	5,1	5,8
<u>TOTAL BLOQUE A</u>	76,1	75,6	74,1	72,6	71,2	68,2	60,4	64,9	65,3	64,8	61,4
ALALC (5)	11,0	11,1	12,2	10,2	9,0	11,5	13,8	11,8	12,2	12,8	16,2
MCCA(6)	0	0,1	0	0,1	0,1	0,2	0,2	0,2	0,3	0,5	0,4
ORIENTE MEDIO(7)	0,9	0,6	1,2	1,3	2,8	4,2	5,2	2,7	2,7	2,8	3,4
AFRICA(8)	1,0	2,1	2,4	2,0	3,0	5,2	4,6	3,8	4,4	5,0	4,3
ASIA Y OCEANIA(9)	2,7	3,0	2,5	3,2	3,2	1,6	1,6	1,9	2,9	3,7	3,8
RESTO DEL MUNDO	2,7	2,9	3,2	3,4	4,2	3,9	4,6	5,6	3,8	3,6	3,3
<u>TOTAL BLOQUE B</u>	18,3	19,8	21,5	20,2	22,3	26,6	30,0	26,0	26,3	28,4	31,4
Cons.de Asist.Ec.Mútua ⁽¹⁰⁾	5,6	4,5	4,4	5,4	5,5	5,0	8,8	9,0	7,1	5,8	6,4
CHINA POPULAR	0	0,1	-	1,8	1,0	0,2	0,8	0,1	1,3	1,0	0,8
<u>TOTAL BLOQUE C</u>	5,6	4,6	4,4	7,2	6,5	5,2	9,6	9,1	8,4	6,8	7,2

FUENTE: BANCO CENTRAL DO BRASIL, BOLETIM, Varios números.

* El análisis de este cuadro debe ser paralelo al análisis del cuadro 26, donde se encuentran los valores absolutos. La fuente completa de este cuadro se encuentra en el apéndice XI.

- (1) Incluye Puerto Rico.
- (2) Integrada por los siguientes países: Austria, Dinamarca(3), Noruega, Portugal, Reino Unido(3), Suecia, Suiza.
- (3) Los datos relativos a dinamarca y Reino Unido, a partir de 1973, figuran bajo el rubro Comunidad Económica.
- (4) Integrada por los siguientes países: Alemania Federal, Bélgica-Luxemburgo, Dinamarca(3), Francia, Irlanda, Italia, Países Bajos, Reino Unido (3).
- (5) Asociación Latinoamericana de libre comercio, que integra los siguientes - países: Argentina, México, Paraguay,Uruguay, Venezuela, Grupo Andino: Bolivia, Chile, Colombia, Ecuador, Perú.
- (6) Mercado Común Centro Americano.
- (7) Incluye los siguientes países: Arabia Saudita, Kuwait, Irán, Iraque, Israel Líbano, República Arabe del Egipto, otros.
- (8) Aquí se incluyen los siguientes países: Africa del Sur, Argelia, Libia, Marruecos, Nigeria, Tunisia, Zambia, otros (incluso países socialistas africa

→

(←) nos).

(9) Excluye Japón y Oriente Medio, incluye: Australia, China(Taiwan), Hong Kong, Malasia, Tailandia, Vietnam del sur, Indonesia, otros.

(10) Integra los países del bloque socialista(8): Albania, Alemania Oriental, Bulgaria, Hungría, Polonia, Romenia, Tcheco-Eslovaquia, Unión Soviética.

BLOQUE B

- c) tendencia a incrementar la participación de Latinoamérica (ALALC), principalmente a partir de 1974 (16) llegando al 16.2% en 1979;
- d) tendencia a aumentar la participación de Oriente Medio;
- e) tendencia a incrementar la participación relativa de Africa (principalmente a partir de 1974) que pasa de 1% (en 1969) a 4.3% (en 1979). En este caso, no sólo se incrementa la participación relativa de cada país africano, sino que también aumenta el número de países con los cuales Brasil mantiene flujo de comercio exterior. Se destaca dentro de ese rubro el gran aumento de las exportaciones para Nigeria (uno de los grandes productores africanos de petróleo (17)).

BLOQUE C

- f) tendencia a aumentar la participación relativa de las exportaciones hacia los países de economía planificada, principalmente a partir del 1975 (18).

Actualmente, merece especial interés destacar el incremento de relaciones comerciales con Polonia.

En resumen la gráfica 28 nos muestra claramente una tendencia declinante de la participación de las exportaciones hacia los países desarrollados (BLOQUE A), ascendente respecto a las exportaciones hacia los países dependientes, y ligeramente ascendente respecto a los países de economía planificada (19).

(16) Se destaca en este caso, el incremento de relaciones con Argentina que llega al 5% de las exportaciones totales de Brasil en 1979. Para un análisis más detallado de la evolución de las relaciones de Brasil con los diversos países de América Latina véase América Latina- Informe semanal. 11 de enero de 1980.

(17) Ver apéndice X.

(18) Ver en la pág. siguiente.

(19) Las consecuencias políticas de esas nuevas tendencias en términos de política internacional brasileña, serán analizadas al final de este ensayo.

- (18) Ese gran incremento en las relaciones comerciales con el - este europeo, alcanzando en el trienio 74-76 de la gestión de Geisel, presenta una ligera declinación en 77-78 debido a la falta de reciprocidad en las compras de esos países (ver cuadro 30) por parte de Brasil, aunado con el déficit comercial de esos países en ese periodo;

CUADRO 30:

COMERCIO DE BRASIL CON EL ESTE EUROPEO 1972 - 1977

(US \$ millones)

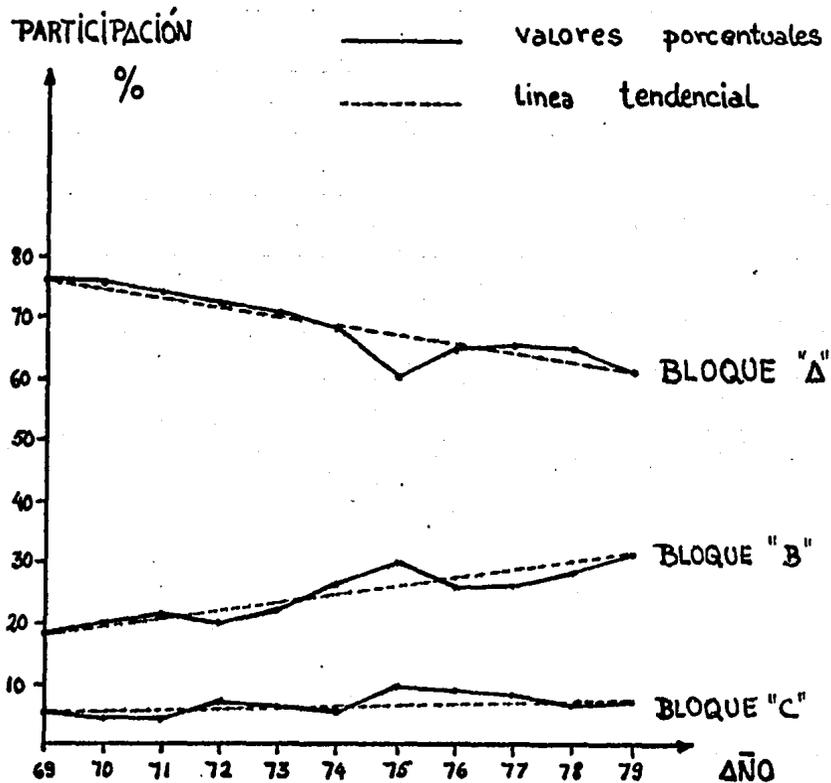
Año	Exportación	Importación
1972	214.2	81.5
1973	339.4	86.5
1974	395.9	157.1
1975	761.5	202.6
1976	910.0	218.8
1977 (Jan/Jul)	554.0	138.6

FUENTE: Banco Central.

En realidad esa baja en la tasa de crecimiento del comercio entre Brasil y los países del este europeo no fue un fenómeno particular de ese país. De hecho, a nivel de la economía mundial, la tasa de crecimiento del comercio Este-Oeste cae de 49% en 1973 a 43% en 1974, a 12% en 1975 y, tan sólo a 2.3% en 1976.

CUADRO No. 28:

GRAFICA DE LA EVOLUCION DE LAS EXPORTACIONES BRASILEÑAS POR BLOQUES DE PAISES. 1969 - 1979



FUENTE: Gráfica montada por la autora a partir de los datos del Cuadro 27.

CUADRO No. 29:EVOLUCION DE LAS IMPORTACIONES BRASILEÑAS POR BLOQUE Y PAISES(*)1969-1979 (PARTICIPACION RELATIVA DE CADA PAIS - %)

PAISES	1969	1970	1971	1972	1973	1974	1975	1976	1977	1978	1979
TOTAL	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%
CANADA	1,7	2,4	2,7	2,1	1,8	3,2	1,7	2,5	2,2	2,6	1,9
ESPAÑA	1,0	1,1	1,4	1,6	1,2	1,0	0,8	0,8	0,9	0,7	0,8
ESTADOS UNIDOS (1)	30,8	32,9	29,4	28,6	29,4	24,4	25,3	22,9	20,0	21,2	17,9
EUROPA	36,6	35,2	36,5	38,1	34,9	29,5	30,6	25,1	23,2	22,5	21,6
.Asoc.Euro.Libre Comer. (2)	13,7	12,3	12,4	11,6	6,4	4,6	5,6	4,3	3,9	3,8	3,5
.Comunidad Econ. Euro(4)	22,9	22,8	24,1	26,5	28,5	24,9	25,0	20,3	19,3	18,7	18,1
JAPON	4,7	6,3	7,1	7,6	7,9	8,7	9,1	7,0	7,0	9,1	6,0
<u>TOTAL BLOQUE A</u>	74,8	77,8	77,1	78,0	75,2	66,8	67,5	58,3	53,3	56,0	48,2
ALALC (5)	12,1	10,5	8,3	8,3	9,0	7,5	5,9	9,5	11,2	10,4	12,5
MCCA (6)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0,1
ORIENTE MEDIO (7)	4,6	4,2	5,3	5,8	8,5	16,5	19,0	24,6	27,0	26,8	31,7
AFRICA (8)	2,8	2,9	3,2	3,6	2,7	5,3	4,1	3,7	4,6	3,5	2,6
ASIA Y OCEANIA (9)	0,5	0,8	0,6	0,6	1,1	1,1	0,9	0,6	0,7	0,8	1,9
RESTO DEL MUNDO	2,1	1,7	2,4	1,8	2,1	1,6	1,0	1,4	1,3	1,1	1,2
<u>TOTAL DEL BLOQUE B</u>	22,1	20,1	19,8	20,1	23,4	32,0	30,9	39,8	44,8	42,6	50,0
Cons.de Asist.Ec.Mútda (10)	3,1	2,1	3,1	1,9	1,4	1,2	1,6	1,8	1,9	1,4	1,3
CHINA POPULAR	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
<u>TOTAL BLOQUE C</u>	3,1	2,1	3,1	1,9	1,4	1,2	1,6	1,8	1,9	1,4	1,3

FUENTE: BANCO CENTRAL DO BRASIL, BOLETIM, varios números(*) Véanse las notas del Cuadro 27. La fuente completa del Cuadro 29 se encuentra en el Apéndice XII.

El análisis de la evolución de las importaciones brasileñas por bloques y países (Cuadro 29) nos revelan conclusiones similares:

- participación decreciente de E.U.A. de 30.8% en 1969 llega a 17.9% en 1979;
- participación decreciente de Europa entre 1969 y 1979, de 36.6% a 21.6%, respectivamente;
- tendencia creciente de las importaciones japonesas (4.7% en 1969 a 9% en 1978) reflejando la nueva correlación de fuerzas entre los países imperialistas;

- d) fuerte aumento de las importaciones de Oriente Medio (de 4.6% en 1969 a 31.7% en 1979) a causa del aumento de los precios - del petróleo;
- e) tendencia a aumentar la participación africana (de 2.8% en -- 1969 a 4.6% en 1977).

En suma, existe una tendencia declinante de la participación relativa de las importaciones de los países desarrollados (BLOQUE A), que pasa de 74.8% en 1969 a 48.2% en 1979; una tendencia ascendiente de la participación de las importaciones de los países dependiente (BLOQUE B) (principalmente a causa de la "crisis del petróleo"), que aumentan de 22.1% en 1969 a 50% en 1979; tendencia declinante de las importaciones de los países -- del BLOQUE C.

Otro punto de destaque dentro de este item es la impresionante expansión de las exportaciones de la industria bélica brasileña, principalmente hacia América Latina, Norte de Africa(20) y Cercano Oriente, lo que constituye otra faceta del expansionismo de Brasil(21).

La industria bélica en Brasil se inició propiamente en la década del 60, con la implantación de la industria automovilística y los pasos pioneros de las industrias naval y aeronáutica.

(20) Ver Isto É, de 7/11/79, pág. 100.

(21) El análisis que hacemos a continuación no pretende ser un estudio completo respecto a la industria bélica brasileña, sino solamente un breve estudio aproximativo respecto a la dimensión y la expansión de dicha industria en los últimos años. Como ya mencionamos en la introducción de este trabajo, la dificultad de conseguir datos estadísticos es muy grande en la medida en que la dictadura mantiene en secreto esta información, y por lo tanto, no aparece en los boletines oficiales, o si aparece, los productos vienen agregados con otros productos de uso civil. La información en la cual nos basamos para desarrollar este estudio aproximativo fue recogida básicamente de periódicos y boletines publicados en el extranjero.

La gran expansión que tuvo tal industria, expansión ésta que fue particularmente impulsada a partir de la militarización del régimen en el 64, se dio paralelamente a una fuerte intensificación del gasto militar y de la capacidad militar de Brasil, que contó con el apoyo decisivo de los EUA.

Las tablas contenidas en los apéndices de XIII a XX, divulgadas por un documento del Senado norte-americano(22) nos muestran el gran desarrollo de la capacidad militar de Brasil, relativamente a América Latina, en la segunda mitad de los 60's, así como el significativo apoyo y asistencia militar norte-americana a Brasil(23). Los datos contenidos en los apéndices de XXI a XXXI, divulgados por una publicación reciente de CIDE(24), se refieren a un período más reciente, pero nos muestran la intensificación de la tendencia en el mismo sentido: gran desarrollo de la capacidad y gasto militares de Brasil, impulsados por un fuerte apoyo por parte de los EUA.

Observando los datos más recientes de los Cuadros 31 y 32 que incluyen datos hasta 1979, verificamos que el conjunto de América Latina no ha cesado de incrementar su arsenal bélico, - tanto en la sofisticación de sus armamentos como en las cantidades gastadas en adquirirlos. Como se observa en el Cuadro 32, - dentro del conjunto de América Latina, los contingentes militares de Brasil y Argentina son los más desarrollados. Para el caso de Brasil, verificamos que mientras en 1963 su presupuesto militar bordeaba los 500 millones de dólares, en 1979 se acerca a los 2 mil millones de dólares.

-
- (22) USA Senate - The Latin American Military, Survey of the -- Alliance for Progress, U.S. Government Printing Office, -- Oct. 1967.
- (23) El apéndice XIX, nos muestra que del 53 al 66, Estados Unidos gastó en "asistencia militar" a Brasil, 374.1 millones de dólares.
- (24) CIDE, La dependencia militar latinoamericana, Estados Unidos, perspectiva latinoamericana, cuadernos semestrales, No. 4, 2º semestre 1978.

CUADRO 31:EFFECTIVOS MILITARES EN ALGUNOS PAISES LATINOAMERICANOS1975 - 1979

(en miles de hombres)

PAIS	1975	1979	1 9 7 9			
			EJERCITO	MARINA	AVIACION	PARAMI- LITARES
Argentina	133,5	132,9	80,0	32,9	20,0	42,0
Brasil	254,5	281,0	182,0	49,0	50,0	200,0
Colombia	64,3	67,5	55,0	8,0	4,5	50,0
Cuba	117,0	189,0	160,0	9,0	20,0	113,0
México	82,5	100,0	80,0	15,0	5,0	n.d.
Perú	56,0	92,0	70,0	12,0	10,0	20,0
Venezuela	44,0	41,5	28,0	8,0	5,5	10,0

FUENTE: The Military Balance 1979-1980CUADRO 32:AMERICA LATINA: GASTOS MILITARES EN PAISES SELECCIONADOS1977 - 1979

PAIS	US\$m.		US\$ per cáp.		Porc. Gasto Fisc.		Porc. del PGB	
	1977	1979	1977	1979	1977	1979	1977	1978
Argentina	1.415	1.500	54	56	14,7	n.d.	1,9	3,3
Brasil	2.071	2.088	18	18	9,4	8,9	1,1	1,0*
Colombia	118	215	5	8	7,0	7,8	0,6	1,0
Cuba	n.d.	1.168	n.d.	118	n.d.	8,9	n.d.	8,3
México	351	519	5	7	5,5	7,1	0,5*	0,5
Perú	406	n.d.	24	n.d.	13,5	n.d.	3,1	n.d.
Venezuela	512	706	40	52	6,1	6,5	1,4	n.d.

*Porcentaje del PIB a precios de mercado.

FUENTE: LATIN AMERICA INFORME SEMANAL 7 de sep. de 1979, vol. 1
n. 15, pág. 175.

La producción bélica en Brasil está controlada y dirigida por un organismo estatal fundado en 1976, la Industria Brasileña de Material Bélico (IMBEL), nacida como una respuesta a la suspensión de la ayuda militar de Estados Unidos, resuelta por la administración Carter como instrumento de protesta y presión sobre el régimen de Ernesto Geisel, ante las denuncias sobre persistencia de violación de los derechos humanos en Brasil.

La industria bélica brasileña está ligada al ministerio de las fuerzas armadas, no sólo en cuanto a los suministros internos, sino en función de la política de exportaciones.

Según datos divulgados por la prensa en marzo de 80(25), la industria de armamentos de Brasil es actualmente la mayor del Tercer Mundo y la séptima a nivel mundial. Esa industria está compuesta por más de 350 empresas, que emplean a unas 100,000 personas y una producción cifrada por el ministerio del ejército en 4800 millones de dólares. Los tanques ligeros y camiones militares constituyen la punta de lanza de esa industria y representaron por sí solos casi un 70% de las exportaciones brasileñas de armamentos.

Las principales empresas de la industria bélica brasileña actualmente son la Engesa (Engenheiros Especializados SA), fabricante de vehículos blindados y la EMBRAER (Empresa Brasileira de Aeronáutica), en el sector aeronáutico.

Actualmente Engesa ostenta la plusmarca mundial de producción de blindados a razón de 4 unidades diarias. En sus tres fábricas trabajan actualmente cerca de 2200 empleados, con un facturamiento estimado para el año 1979 de cr\$2.5 millones(26).

(25) Uno más Uno, del 16 de Marzo de 1980, México.

(26) Datos extraídos de O Globo, de 15/10/70. Según la misma fuente, los principales clientes de Engesa son Libia, Chile, Bolivia, Siria, Uruguay, Paraguay e Irak.

En el sector aeronáutico EMBRAER ocupa el primer lugar en producción, suministrando pequeños aviones de combate a la mayoría de los países latinoamericanos.

En enero de 80, EMBRAER celebró la fabricación de su avión número 2000, ubicándose como la mayor industria aeronáutica del mundo occidental, fuera de Estados Unidos, en número de aviones producidos(27). En 1979, sus ventas en el mercado internacional le produjeron un ingreso de 60 millones de dólares aproximadamente.

Además de la Engesa y la Embraer, la industria bélica brasileña cuenta con varias otras importantes empresas como son la Bernardini Industria y Comercio (productora de tanques y blindados), la Avibrás (productora de misiles y cohetes), la Tecnasa (productora de Transmisores de VOR e instrumentos de auxilio a la radionavegación), la Eletro Metal Aços Finos (especializada en la producción de tubos de alta resistencia para cañones), etc.

-
- (27) Naturalmente, del total de aviones producidos no todos se destinan a la industria bélica; ver al respecto artículo de Gregorio Selser, publicado en El Día de 18/3/80:

"Del total de aeronaves producidas, hay 15 prototipos diferentes, entre ellos modelos de porte exiguo, como el monomotor EMB-712 Tupi, el bimotor EMB-820 Navajo, el jet militar EMB-326 gb Xavante, el monomotor agrícola EMB-201a Ipanema y los turbohélicos EMB-110 Bandeirante y EMB-121 Xingu, este último el primer avión presurizado producido en Brasil. La empresa cuenta hoy con unos 5 mil empleados y concertó contratos de cooperación industrial con más de 100 proveedores nacionales de aeropiezas y firmas subcontratadas, así como con las más importantes industrias aeronáuticas internacionales. Por cuenta aparte, creó el Núcleo de Articulación Industrial (NAI), que está encargado de activar e incrementar los programas de nacionalización de elementos importados, para poder prescindir de su dependencia externa tanto en sus componentes e insumos, como para los repuestos, con el no disimulado propósito de alcanzar, en lo posible, el autoabastecimiento".

Actualmente, la industria bélica brasileña se expande fuertemente, diversificando sus productos(28) y, aprovechando la política de "diversificación de apoyos", para diversificar sus --- fuentes de abastecimiento de tecnología(29).

El gran desarrollo de la industria bélica de Brasil, aunado al hecho de ser un país del "Tercer Mundo", le ha posibilitado a ese país un gran suceso en cuanto exportador de armas a --- otros países dependientes. Según el boletín anual del SIPRI de 1978, entre 1970 y 1976, Brasil fue el segundo exportador de armamentos del Tercer Mundo (el primero fue Israel). De entre los productores y re-exportadores de armamentos, Brasil fue considerado el 5º suplantado apenas por Israel, Irán, Jordán y Libia.

La industria bélica brasileña abastece, con cierta regularidad, a 32 países de 4 continentes en una estrategia comercial, que propone que -dentro del marco más general del "pragmatismo responsable" y del "universalismo"- las ventas sean desvinculadas del aspecto político.

Según datos de la CACEX (Cartera de Comercio Exterior), --- las cifras correspondientes a la exportación de armas y municiones durante los primeros 10 meses de 1979 fueron de 1,887 toneladas, por un valor de 34 millones 535 mil dólares(30). Para el -- mismo periodo del año anterior, las cifras respectivas fueron de 937 toneladas exportadas, y su valor 15 millones 87 mil dólares.

(28) En el anexo XXXII encontraremos la relación de los principales ítems producidos por el complejo industrial bélico brasileño; verificamos a través de ese análisis, que los principales productos los constituyen los blindados, aviones y misiles.

(29) Véase al respecto la tabla contenida en el apéndice XXXIII.

(30) Esa cifra se refiere solamente al ítem "armas y municiones"; la cifra correspondiente al total de las exportaciones de la industria bélica para 1979, gira en torno de los 400 millones de dólares.

En ambos casos, más que se duplicaron los montos. Aunque no sean divulgados mayores detalles sobre la naturaleza del material exportado ni sobre los países adquirentes, fuentes de la prensa sugieren que los principales compradores de "armas y municiones" serían América del Sur y Medio Oriente.

Así, en 1979, Brasil se convierte en el sexto exportador mundial de material bélico por un monto de cerca de 400 millones de dólares.

Según datos de la prensa brasileña(31), las tendencias de expansión de la industria bélica en 1980, una vez cubiertos los mercados de América del Sur, África y Medio Oriente, serían de expandirse hacia el mercado Asiático. Así, en febrero de 1980, una misión del gobierno de China llega a Brasil, interesada en la adquisición de 3 modelos blindados ligeros producidos por la Engesa -el Cascavel, el Urutu, y el Jararaca,- y en el fusil automático FAL 762 fabricado por el ejército. Según la misma fuente:

En Asia, además de China, la empresa (Engesa) mantiene entendimientos con importadores de 4 otros países: Tailandia, Singapur, Indonesia y Malasia. En América del Sur hay negociaciones en curso con Ecuador, Colombia y Venezuela. Los mayores compradores, sin embargo, han sido los árabes -Irak y Libia, que ya adquirieron casi 800 blindados".

En marzo de 1980, numerosas delegaciones de varios países visitaron el parque bélico brasileño, dentro de la nueva política con que el gobierno brasileño pretende orientar su participación en el mercado internacional de armamentos:

"Una política concebida en los gabinetes del Estado-Mayor de las Fuerzas Armadas con el objetivo de crear una coordinación central del sector de producción y ventas, de forma de permitir exportaciones sistemáticas a punto de transformar el comercio de material bélico en un importante ítem del equilibrio de la balanza comercial"(32).

(31) Isto É - No. 165, de 20/2/80 - pág. 71.

(32) Folha de São Paulo -30/3/80, pág. 8.

Las tendencias actuales de la industria bélica brasileña son de desarrollarse hacia sectores más sofisticados de cohetes teleguiados (como es el caso del Roland)(33) y de la aerospacial.

Los proyectos del gobierno brasileño apuntan hacia el desarrollo de una fuerte industria bélica(34) -nuclear de exportación para los próximos años.

El aspecto negativo de ese desarrollo de la industria bélica brasileña, para el movimiento popular de América Latina, es evidente, en la misma medida en que son los países latinoamericanos, y en particular las dictaduras del cono sur, los mayores -- clientes de tal industria(35).

(33) Ver Latin America Economic Report - "Brazilians ready to start on missile production" - 4 de marzo de 1977 - vol. V-No. 9.

(34) "A fines de 1979, el almirante Ibsen Gusmão, en un discurso pronunciado en Brasilia, defendió la necesidad de exportación de material bélico, afirmando que no se trataba de un hecho aislado o una mera coincidencia, sino de un pensamiento generalizado en las fuerzas armadas y, advirtiendo de paso sobre la eventualidad de ventas en Africa y Medio Oriente" - El Día - 18/3/80.

(35) "...el grueso de la producción y coproducción brasileña está siendo adquirido por los países latinoamericanos y africanos, sin contar con el uso obvio interno de las fuerzas armadas brasileñas.

Por no citar sino un ejemplo, el del ya mencionado jet EMB-326 gb, que desarrolla 750 km por hora y puede transportar 3500 kg de bombas o cohetes, la FAB tiene en funcionamiento 120 unidades; pero en vista de sus excelencias, Chile ha adquirido un número no especificado de ese modelo." - El Día, 18/3/30.

"...La misión argentina se interesó más por el Xavante (jet de entrenamiento militar), el Ipanema y el Bandeirante (...). El Presidente de la Embraer, coronel Ozires Silva, confirmó que "están madurando las negociaciones entre los dos países". - Gazeta Mercantil 7/2/80.

5.3.2 Exportación de capital

Otro aspecto del expansionismo brasileño que se puede verificar empíricamente(36) y que, aunque todavía incipiente, se está desarrollando de una manera significativa, es la exportación de capitales. Ese proceso corresponde a un grado de desarrollo de las fuerzas productivas y del capitalismo brasileño ya bastante avanzado, que crea la necesidad de exportar sus capitales bajo la forma de mercancía y dinero.

Por un lado, la misma exportación de mercancías, determinada por la necesidad de expansión del capitalismo brasileño, impone la necesidad de exportación de capitales. Dada la competencia en el mercado internacional, una forma de garantizar o expandir el mercado es mediante el financiamiento de parte de las mercancías vendidas(37). Por otro lado, esa acentuación del expan-

(36) Como ya señalamos en la introducción del apartado 5.3, --- existen serias limitaciones para reunir datos respecto al movimiento de la exportación de capitales de las empresas privadas -capital comercial y productivo- así como de algunas estatales importantes, como es el caso de la Petrobrás. Sin embargo, considerando que durante la década de los 70's la exportación de capitales ha sido realizada básicamente por el capital estatal y que disponemos de datos recientes - del Banco Central y Banco do Brasil, nos sentimos en condiciones de hacer un estudio aproximativo sobre la exportación de capital en Brasil. Este estudio deberá ser completado y profundizado en trabajos posteriores.

(37) Juegan ese papel de forma cada vez más acentuada no sólo las inversiones directas sino también los préstamos. Este expediente parece ser muy común y viejo entre los países - exportadores de capital; conforme escribía Lenin, ya a comienzos de este siglo:

"Es muy corriente que entre las cláusulas del empréstito - se imponga la inversión de una parte del mismo en la compra de productos al país acreedor, particularmente de armamentos, barcos, etc. (...) La exportación de capitales pasa a ser un medio de estimular la exportación de mercancías. Las transacciones que se efectúan en estos casos entre las más grandes empresas tienen un carácter tal, que, según el eufemismo de Schilder, "lindan con el soborno". Lenin, V.I. El Imperialismo Fase Superior del Capitalismo. Ed. Grijalbo, SA. México 1975, pág. 84; (el subrayado es nuestro).

sionismo brasileño mediante el aumento de la exportación de capitales está estrechamente relacionado con la creciente integración del capitalismo brasileño en la órbita del capital financiero internacional, del cual se origina la mayor parte de los recursos que redistribuye a los demás países dependientes, sobre todo en la forma de inversiones directas y financiamiento de sus exportaciones industriales a esos países.

Observando el Cuadro 33 se verifica un gran crecimiento de las exportaciones de capital de la economía brasileña en los años 70's, que entre 1971 y 1978 tuvieron un aumento de 1078% (38).

CUADRO 33:

INVERSIONES DIRECTAS, PRESTAMOS Y FINANCIAMIENTOS (1)

DE BRASIL AL EXTERIOR

1971-1978

(en US\$ millones)

AÑO	PRESTAMOS Y FINANCIAMIENTOS					INVERS. DIRECTAS		DIREC.	TASA DE CRECIM. %
	BANCO CENT.	FINANC. DE LAS EXPORT.	OTROS	TOTAL		VALOR	%	TOTAL	
				VALOR	Δ%				
1971	8	25	-	33	-	8	-	41	-
1972	23	52	-	75	127	23	187	98	140
1973	15	45	1	61	-23	38	65	99	1
1974	69	99	1	169	177	67	76	236	138
1975	-	194	4	198	17	128	91	326	138
1976	31	200	4	235	19	196	53	431	132
1977	-	-	-	249	6	164	-19	413	-4
1978	-	-	-	348	40	135	-21	483	17

(1) Excluye amortizaciones e intereses.

FUENTE: ARAUJO de SOUZA, Nilson. Crisis y lucha de clases en Brasil, op. cit. Cuadro 91.

(38) Los datos del cuadro 33 nos muestran que, aunque el volumen de esa exportación de capital es todavía reducido, las tasas de crecimiento de esa exportación son muy significativas.

Las inversiones directas realizadas en el exterior, que - tuvieron entre 1971 y 1973 un crecimiento de 1587%, se destinan fundamentalmente a obtener fuentes seguras y baratas de materias primas y energía escasas en el país, a obtener economías de escala, a favorecer la expansión de los mercados a productos industriales brasileños, a captar recursos externos(39) y a apropiarse de parte de la plusvalía generada en esos países.

Una importante evidencia de la expansión internacional -- del capitalismo brasileño, bajo la forma de exportación de capitales, es la enorme expansión de las actividades del Banco do Brasil(40), con un aumento del número de sus filiales, en casi -- todo el mundo. Las actividades del Banco do Brasil en el exte--- rior se destinan principalmente a financiar las exportaciones de productos brasileños(41) y a captar recursos externos (42), j^ugan

(39) Busatto, Cesar. La crisis del imperialismo y sus consecuencias sobre la reproducción del capital y la inserción mundial de la economía brasileña. Tesis presentada para la obtención del grado de maestría en economía, en julio de 1979. Universidad Nacional Autónoma de México, México D.F.

(40) El Banco do Brasil, persona jurídica de derecho privado, es una sociedad de economía mixta (sociedad anónima de capital abierto), siendo -- que el Tesoro Nacional (Gobierno Federal) es el accionista mayoritario, con 57% de las acciones.

(41) "Las expansión de nuestro universo político favorece la penetración de productos y servicios brasileños en mercados geográficamente diversificados y, hasta entonces, inaccesibles. Sin embargo, el apoyo político, de por sí, no es suficiente; la conquista de nuevos mercados para productos no-tradicionales requiere también esquemas de financiamiento y comercialización capaces de superar la falta de tradición del producto y de establecer condiciones de competitividad para su exportación".
"...Cuanto al aspecto financiero, es auspicioso constatar que el Gobierno, a través del Banco do Brasil, no sólo perfeccionó, en menos de una década, un sistema de incentivos fiscales y financiamiento a los exportadores brasileños, sino también expandió mecanismos de crédito bilateral, que responden, actualmente, por una parcela ya considerable del crecimiento de nuestras exportaciones de productos manufacturados.

Ese trabajo bien articulado del Banco do Brasil tuvo como una de -- sus importantes consecuencias la de financiar exportaciones brasileñas para países en desarrollo, transformándolos en compradores tradicionales de nuestras manufacturas. Pasa Brasil, progresivamente, de su condición de país receptor de ahorros externos a la de parceros, actuante, en pro del progreso económico y social de los demás países en desarrollo, sobre todo en América Latina, a través tanto de la canalización de inver

do, de ese modo, un importante papel dentro de la estrategia más global del gobierno brasileño de impulsar el expansionismo comercial y financiero. Según palabras del canciller brasileño:

"El trabajo de Itamaraty, en el sentido de crear, bilateral y multilateralmente, condiciones políticas propicias a las iniciativas de cooperación económica y de promoción comercial, está interligado con los esfuerzos del Banco do Brasil en el sentido de captar recursos externos y posibilitar la expansión continuada de productos brasileños a través de mecanismos de financiamiento y de crédito"... "En ese contexto, es significativa la presencia creciente de la red bancaria brasileña en el exterior, sobre todo la del Banco do Brasil, hoy con 48 dependencias, entre agencias y escritorios, localizados en 16 países, dispersos por los 5 continentes, además de la participación en 12 organismos internacionales, entre ellos los bancos multinacionales en Europa, Asia, Africa y América Latina"(43).

Observando los datos del cuadro 34 notaremos que la mayor concentración de agencias del Banco do Brasil se encuentra en América Latina particularmente Uruguay, Chile y Bolivia -seguido por Europa-. Sin embargo, se nota una dispersión muy grande de esas agencias, distribuidas por la casi totalidad del globo.

En febrero de 1979, el Banco do Brasil inicia su expansión hacia los países africanos, a través de la inauguración de su agencia de Abidjan, (sigue)→

(←) siones, cuanto de la concesión de préstamos y financiamientos" -Azeredo da Silveira, Discurso pronunciado en ocasión del VI encuentro de Administradores del Banco do Brasil. Resenha de Política Exterior Do Brasil. M.R.E., no. 18, sept. de 1978, pág. 47.

(42) "La captación de recursos externos, en forma de capital, tecnología y capacidad empresarial y técnica, es esencial para complementar el ahorro y los esfuerzos internos indispensables a la continuación del ambicioso programa de inversiones que Brasil desarrolla en todos los sectores de la actividad económica". Azeredo da Silveira, op. cit. pág. 49.

(43) Azeredo da Silveira, op. cit. pág. 48.

capital de Costa de Marfil(44). Esa agencia consituye la 50a del Banco do Brasil en el exterior, y la primera en Africa.

CUADRO 34:

AGENCIAS* DEL BANCO DO BRASIL EN EL EXTERIOR, POR BLOQUES DE PAISES - 1979

AMERICA LATINA	EUROPA	E.E.U.U.	AFRICA	OTROS
TOTAL: 21	TOTAL: 15	TOTAL: 5	TOTAL: 2	TOTAL: 7
<u>Chile</u>	Amsterdam (Holanda)	Sn. Francisco	Abidjan	Sydney(Australia)
<u>Santiago</u>	Roterdam (")	Los Angeles	Nigeria	Bahrain (Irán)
<u>Antofagasta</u>	Londres (Inglaterra)	Chicaco		Canadá(Toronto)
<u>Concepción</u>	Roma (Italia)	Washington		Teherán(Irán)
<u>Valparaiso</u>	Milán (")	New York		Tokio(Japón)
<u>Uruguay</u>	Lisboa (Portugal)			Singapur
<u>Montevideo</u>	Estocolmo (Suecia)			Lagos
<u>Paysandú</u>	Ginebra (Suiza)			
<u>Ciudad Vieja</u>	Madrid (España)			
<u>Rivera</u>	Frankfurt (RFA)			
<u>Bolivia</u>	Hamburgo (RFA)			
<u>La Paz</u>	Bruselas (Bélgica)			
<u>Cochabamba</u>	Zurich (Suiza)			
<u>Sta. Cruz de la S.</u>	Viena(Austria)			
<u>Paraguay</u>	París (Francia)			
<u>Asunción</u>				
<u>Pto. Pres. Stroessner</u>				
<u>Panamá</u>				
<u>Panamá</u>				
<u>Colón</u>				
<u>Bs. Aires (Argentina)</u>				
<u>Bogotá (Colombia)</u>				
<u>Quito (Ecuador)</u>				
<u>México DF (México)</u>				
<u>Lima (Perú)</u>				
<u>Caracas (Venezuela)</u>				

FUENTE: Cuadro montado a partir de las informaciones suministradas por el Relatorio Anual do Banco do Brasil, 1978.

* En realidad, lo que se generaliza por el nombre de "agencias" del Banco do Brasil, constituyen unidades operativas, distribuidas entre agencias, sub-agencias y oficinas de representación .

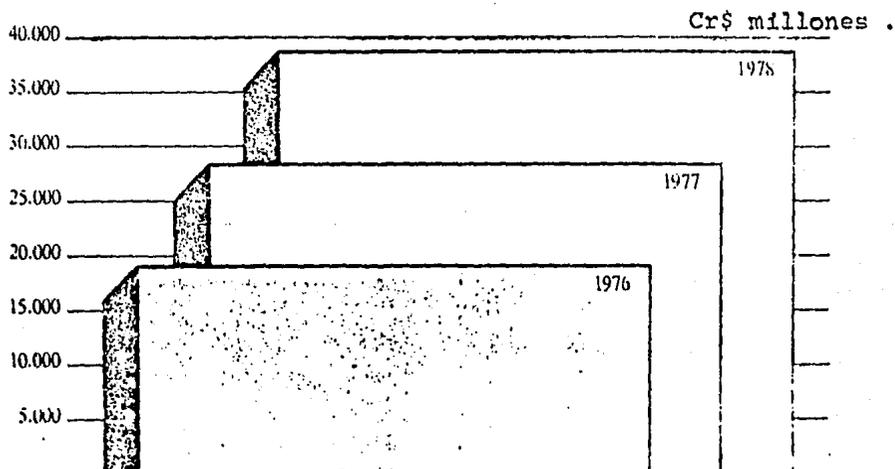
(45) La opción de la Costa de Marfil, como primer país receptor de una agencia del Banco do Brasil, se explica por varios factores: es el país de mayor renta per capita de Africa (cerca de 800 dólares anuales), con una gran influencia política y económica sobre Africa Occidental y uno de los pocos países africanos con superávit comercial. Esos factores le -- otorgan a Costa de Marfil, condiciones óptimas para los objetivos de capacitación de recursos y expansión comercial y financiera del Banco do Brasil hacia Africa. Ver también al respecto, artículo publicado en Isto É de 14/2/79, pág. 92: "O Banco do Brasil põe un pé na Africa".

Según relatorio del Banco do Brasil de 1978, entre las actividades realizadas por ese banco, se destacó su política de -- apoyo -mediante financiamientos y créditos- a las exportaciones de productos brasileños(45). En 1978, fueron autorizados, a través de la CACEX, operaciones de financiamiento a la exportación en el valor de US\$ 817 millones. Los datos del cuadro 35 nos permiten verificar la dimensión y la tasa de incremento de esos estímulos en los últimos años.

(45) "Están disponibles créditos para adquisición de bienes para la exportación, producción, promoción en el exterior, exportación en consignación, venta de estudios y proyectos técnico-económicos y de ingeniería, ejecución de obras y servicios en el exterior, inversiones, comercialización, financiamientos a bancos y a instituciones financieras extranjeras y para entrepostaje". Relatorio Anual do Banco do Brasil, 1978. "El apoyo financiero de la red externa al intercambio comercial brasileño en 1978, fue de US \$3,8 billones". Ibid.

CUADRO 35:BANCO DO BRASIL S.A.: PRESTAMOS VINCULADOS A LA EXPORTACION1976 - 1978

ESPECIFICACIONES	SALDOS EN CR\$ MILL.			VARIACION	
	Dic/76	Dic/77	Dic/78	ABSOLUTA Dic/78-Dic/77	POR CENTUAL Dic/78.Dic/77
Operaciones Normales CACEX	1921	3047	3823	776	25.5
Anticipos s/ Contrato de Camb.	2918	4243	5860	1.617	38.1
Fondo de Financ. a la exportac.					
FINEX	7820	12721	20371	7.650	60.1
Programa Especial de Estímulo a la Export. PROEX (Res. 353 y 398 de BACEN)	835	1350	1888	538	39.9
Empr. Com. Prod. Ind. para Ex.	2446	6499	6612	113	1.7
TOTAL	15940	27860	38554	10694	38.4



FUENTE: DFPLA. COTEC. Cuadro extraído de Banco do Brasil, Relatorio Anual, 1978,
pág. 3

El análisis de los datos del Cuadro 36 nos permite observar la magnitud del intercambio financiero, bajo la forma de préstamos, de las agencias externas del Banco do Brasil, en los últimos años.

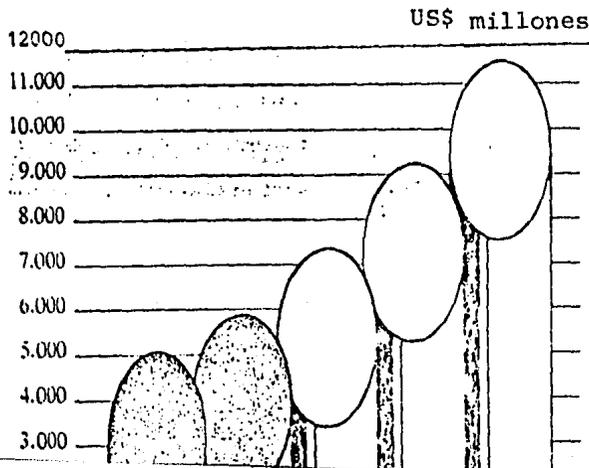
C U A D R O 3 6

BANCO DO BRASIL SA:
Préstamos de las Agencias Externas
 (Saldos en fines del período - US \$ millones.)

1974 - 1978

Especificación	1974	1975	1976	1977	1978	Variación Porcentual 78/74
Crédito Interno	183	255	255	189	238	30.1
Comercio Exterior	487	380	849	1,318	1,428	193.2
Interbancário	2,043	1,561	1,239	1,879	2,630	28.7
Crédito Externo	2,348	3,782	5,090	5,890	7,309	211.3
Total	5,061	5,978	7,433	9,276	11,605	129.3

FUENTE: DIRIN.COTEC. Cuadro extraído de Banco do Brasil, Relatorio Anual, 1978, pág. 44.



El crédito interno, que es una modalidad de crédito prevista por las agencias del Banco do Brasil en el exterior con el fin de financiar las empresas locales, presentó un incremento de casi US\$ 50 millones, entre 1977 y 1978.

Los financiamientos al comercio exterior presentaron un incremento de US \$ 10 millones en 1978, conformando el total de 1428 millones de dólares.

El mercado interbancario, las "aplicaciones, que tienden principalmente la obtención de reciprocidad", tuvieron una evolución próxima a los US \$ 751 millones.

Los préstamos en la modalidad de crédito externo, llegaron al monto de US \$ 7309 millones.

"Están computados en ese expresivo volumen los financiamientos de largo plazo realizados con firmas brasileñas, beneficiando proyectos de infra-estructura y con firmas extranjeras. Incluye también los registros de las relaciones inter-departamentales desarrollados por las filiales externas" (46).

Claro está que, de entre los recursos destinados a préstamos y financiamientos, encontramos valores obtenidos en el país y valores captados en el exterior, por la red externa.

En 1978, los depósitos captados por la red externa totalizaron US \$ 11, 6 billones, aumentando US \$ 2325 millones en relación a 1977. En términos de valores absolutos, en el decurso de 4 años (1974/78), ese incremento fue de US \$ 6,6 billones, equivalente a 130%.

La ganancia bruta transferida por las agencias en el exterior en 1978 fue de US \$ 90 millones, 19% mayor de la de 1977. La ganancia neta fue de US \$ 81515 millones, 25% mayor de la de 1977.

La expansión internacional del Banco do Brasil, que promueve la integración cada vez más acentuada del capitalismo financiero brasileño con el capitalismo financiero internacional, se expresa, además de la actuación de las agencias externas, en la participación en 12 organizaciones financieras internacionales, como se puede observar en el Cuadro 37:

CUADRO 37:

BANCO DO BRASIL S.A. : PARTICIPACIONES INTERNACIONALES

1978

INSTITUCIONES	SEDE
Arab Latinamerican Bank - ARLABANK	Lima
Banco de Desarrollo del Paraguay S.A. COMDESA	Assuncion
Banco Latinoamericano de Exportaciones S.A. BLADEX (en formación)	Panamá
Banco Unido de Fomento - BUF	Santiago
Banque Arabe et Internationale d'Investissement-BAII	Paris
Banque Internationale pour l'Afrique Occidentale - BIAO	Paris
Brasilian American Merchant Bank - BAMB	Georgetown
BFIC - Brasilian Finance and Investment Corporation	Toronto
Compagnie Arabe et Internationale d'Investissement CAII	Luxemburgo
Euro-Latinoamerican Bank Limited-EULABANK	Londres
European Brasilian Bank Limited - EUROBRAZ	Londres
Kuwait Pacific Finance Company - KPFC	Hong Kong

FUENTE: DIRIN
COTEC.

Cuadro extraído de Banco do Brasil - Relatorio Anual - 1978, pág. 46.

En resumen, se hace evidente que el capitalismo brasileño, como fruto de la crisis, -o sea, de la necesidad de restablecer las condiciones de valorización del capital- y de los cambios en la economía capitalista mundial, tiende a agudizar su expansionismo hacia otros países dependientes, principalmente de América Latina y Africa.

Este fenómeno es más fácilmente verificable con los datos que se refieren a la exportación de mercancías, donde se verificó la tendencia a aumentar las exportaciones hacia los países dependientes más que proporcionalmente que hacia los países desarrollados. Pero se afirma, también la tendencia a intensificar fuertemente un proceso que todavía se encuentra en su etapa inicial: la exportación de capitales.

CAPITULO 6.- EL EXPANSIONISMO MEDIADO POR EL ESTADO (I):
LA NUEVA POLITICA EXTERNA

INTRODUCCION

En el capítulo anterior vimos cómo la reafirmación de la tendencia expansionista brasileña responde a las nuevas necesidades que se generan con el crecimiento y diversificación del aparato productivo, y la necesidad de creciente apertura hacia el exterior, como forma de contrarrestar la baja de la tasa de ganancia. Vimos también cómo esa tendencia constituye además, - la estrategia utilizada por la economía dependiente brasileña, en la etapa monopólica, para negociar su posición relativa frente al capitalismo internacional y sus nuevas tendencias.

El objetivo de los capítulos 6 y 7 es verificar cómo los cambios que se están gestando en el patrón de reproducción (analizados en el capítulo 3 y 4), así como las relaciones económicas externas brasileñas (ver cap. 5), se reflejan en una nueva política externa. En otras palabras, en este capítulo veremos - cómo el expansionismo que surge el propio movimiento y necesidades de valorización del capital (según fue señalado en los capítulos anteriores) -es una tendencia que se lleva a cabo mediada por el Estado.

Eso implica verificar como ha evolucionado la actitud del Estado Brasileño con relación a los demás Estados y la situación internacional, por medio de su política externa. Nuestro - objetivo, aquí, será el de mostrar, no a través de un análisis sistemático exhaustivo, sino sólo a través de breves consideraciones ilustrativas, cómo el Estado ha venido cambiando su política exterior y adecuándola a las nuevas necesidades y cambios en el sentido de restablecer las condiciones de valorización del capital (esos cambios a nivel económico interno,

ya fueron analizados en el capítulo 4) (1).

Esto no quiere decir, como plantean ciertos autores como Carlos Estevão Martins, que hubo "cambios radicales" en la política exterior de la dictadura(2). En realidad, pensamos que, en lo fundamental, es la misma clase dominante que se mantiene en el poder, y por eso la política exterior tiende a los mismos objetivos de valorización y expansión del capital a lo largo de este periodo. Lo que sí ocurre es que la política exterior fluctúa, por acción de una serie de variables, en torno a una tendencia básica que se mantiene; o sea, que los cambios en la coyuntura internacional y en la coyuntura económico-política brasileña, determinan cambios en los métodos, instrumentos, retórica y formas de expresión de los mismos objetivos de la política exterior, desde los tiempos de Castelo Branco, hasta hoy.

Al mismo tiempo, en la medida en que consideramos la categoría del expansionismo como una síntesis de lo económico y lo político, trataremos de ver el proyecto expansionista brasileño, impulsado por la política exterior del Estado, como respuesta a los intereses de expansión del capital, pero sin perder de vista que ese

-
- (1) Insistimos de este modo, en la relación existente entre la crisis brasileña, la situación internacional, los cambios necesarios para restablecer las condiciones de valorización del capital (entre los cuales encontramos la necesidad de intensificar el expansionismo brasileño) y el actual direccionamiento de la política exterior. Esta relación expresa, en última instancia, la relación entre lo económico y lo político, siempre presente en los análisis marxistas. Consideramos que es la relación entre esas variables recién citadas que caracteriza la unidad orgánica del presente trabajo.
- (2) Martins, C.E.: "A evolução da política externa brasileira na década 64/74" Estudos Cebrap Nº12. junio 1975. Pensamos que el error fundamental del análisis de ese autor, que lo hace caer en la trampa de los "cambios radicales" en la política exterior, es considerar que cada período de la dictadura representó los intereses de un sector de la clase dominante y que por lo tanto la política del Estado registró "cambios radicales" en cada período, dependiendo de los intereses que representaba. Así, según Martins (op. cit. pág. 57 y 58), en el período Castelo Branco, la política externa obedecía a los intereses de la burguesía internacionalizada; en el período Costa e Silva, a los intereses de la burguesía nacional; y en período Medici, la política externa tenía como principal fundamento los intereses de la burguesía estatal.

proyecto sólo se realiza a través de la lucha de clases, que in ci de sobre ese proyecto. Así, en el decurso del análisis se -- buscará visualizar como el nuevo carácter de la política externa brasileña es fruto, por un lado, de las necesidades impuestas -- por la actual inserción de la economía de Brasil dentro de la di n á m i c a capitalista mundial; y por otro, su determinación por el fuerte ascenso del movimiento democrático y popular, particularmente a partir del 74 (capítulo 7), que otorga nuevos rumbos a la situación política del país, obligando al gobierno a ceder - frente a ciertas reivindicaciones de ese movimiento, así como a adoptar una nueva retórica, como la política da "apertura" y - "distensión", que es una tentativa desesperada de la dictadura de institucionalizarse sobre nuevas bases. Con esa política, - la dictadura pretende llevar a cabo, bajo nuevas condiciones, su original proyecto de "legitimación", fuertemente cuestionado por el movimiento popular.

En otras palabras, en el breve análisis de las políticas externas de los diversos gobiernos del póst-56, se verificará -- una estrecha correlación entre la defensa de la política exterior puesta en práctica y el apoyo al proyecto de institucionalización del modelo político vigente.

En realidad, lo que se tratará de mostrar es que los cambios en la política exterior, tanto como la adopción de la política de "institucionalización" de la dictadura, responde a la - necesidad del capitalismo brasileño de restablecer las condiciones de valorización del capital y contrarrestar la tendencia a - la baja de la cuota de ganancia, de encontrar nuevos canales de expresión para las pugnas interburguesas y responder a la nueva etapa de ascenso de la lucha de clases, que se abre en Brasil particularmente en la segunda mitad de los 70's. En otras palabras, el carácter más flexible u oportunista de la política externa de la dictadura que algunos consideran "progresista", se debe de hecho a las necesidades de expansión y valorización -

del capitalismo brasileño, bajo nuevas formas y nueva coyuntura, y no a un proceso de "democratización" del régimen.

Finalmente, plantearemos la hipótesis de que dadas las necesidades de expansión del capitalismo brasileño hacia otros países, la concepción de los militares del "Brasil Gran Potencia" y del "destino manifiesto" pasó a ser expresión, a nivel político, de las necesidades del capital.

De este modo, no se hará un análisis riguroso y sistemático de la evolución de la política externa brasileña a partir de la post-guerra, ni mucho menos de un balance de cada período, - lo que no constituye el objetivo del presente capítulo, sino sólo se destacarán algunos de los principales aspectos de la evolución de esa política en el tiempo, que nos permitan comprender el papel que ella juega, actualmente, dentro del fenómeno - más general en análisis, el expansionismo brasileño.

En el breve examen de algunos de los aspectos más impor--tantes de la política exterior de la dictadura que presentare--mos a continuación, se verá ilustrado cómo, a través de su ac--tuación diplomática internacional, el gobierno brasileño viene impulsando el "pragmatismo"-u "oportunismo"- con el fin de renegociar su posición relativa dentro del mundo capitalista, impulsando el expansionismo y el restablecimiento de las condiciones de valorización del capital, por intermedio de los diversos expedientes ya mencionados en el capítulo 5:

- búsqueda de nuevos mercados;
- abaratamiento de los costos de producción;
- búsqueda de nuevas y más baratas fuentes de materias -- primas;
- etc...

Dado el interés del presente trabajo -que comprende el estudiar de las formas actuales del expansionismo brasileño- limi

taremos la exposición de los principales aspectos de la política exterior al período de la dictadura (aunque hemos desarrollado, en otro trabajo, un estudio de la política externa del período anterior, que nos proveyó de elementos para el presente ensayo).

Para efectos de exposición resolvimos dividir el análisis del "expansionismo mediado por el Estado" en dos capítulos (6 y 7), tomando como punto de referencia para la división de los capítulos, el año de 1974.

Esa separación se justifica en la medida en que, a partir del 74, ocurren una serie de factores que caracterizan un nuevo período en la vida política brasileña, y que están presentes -- hasta la actual fecha: la crisis que empieza a partir del 74, -- el movimiento de ascenso de la lucha de clases, la vigencia -- del proyecto gubernamental de "apertura", la instauración de representantes de la "línea blanda" en la cúpula del ejecutivo,...

De este modo, en el capítulo 6 trataremos de mostrar, lo más brevemente posible, los principales antecedentes de la política externa de la dictadura, de Castelo a Médici. En el capítulo 7--donde se analiza el período de 74 en adelante-- se buscará profundizar y detallar el análisis, destacando la evolución de la política externa hacia los países dependientes, así como los eventos más ilustrativos del expansionismo de Brasil -- hacia esos países(3).

De la misma manera, en el capítulo 7, trataremos de verificar, a través del análisis de los actuales rumbos de la política externa brasileña, cuáles son sus perspectivas de direccionamiento en el corto plazo.

(3) Insistimos en la aclaración de que no haremos una reseña -- de todos los actos, acuerdos y movimientos de la política exterior, en ese período, sino que nos referiremos solamente a los hechos más notables y que tienen incidencia más -- directa sobre el tema que nos interesa investigar, el expansionismo.

Para el desarrollo de este capítulo fueron utilizadas básicamente fuentes primarias en edición oficial; también fueron utilizadas algunas fuentes bibliográficas adicionales, citadas en el decurso del análisis, así como periódicos y revistas de varios países de América Latina.

6.1 ANTECEDENTES: EL GOLPE MILITAR Y LA "TESIS DE LA INTERDEPENDENCIA" O "DIPLOMACIA DE ALINEAMIENTO" (1964-67)

Como ya vimos en los capítulos anteriores, el golpe del 64, fruto de la necesidad de desarmar y destruir las formas de organización de las clases populares que se habían constituido en la etapa populista anterior, representó un duro golpe para éstas y para la oposición en general.

El dictador de turno, General Castelo Branco, era un conocido representante de la "línea blanda", grupo de militares liderados por el General Golbery do Couto e Silva y aglutinados en torno a la Escuela Superior de Guerra (la "Sorbonne" brasileña), que le disputaban el poder a la llamada "línea dura" (4).

(4) Hasta hoy día, prevalecen las pugnas entre esas dos concepciones, dentro de los altos escalones militares brasileños: -los de la "línea blanda", reunidos en torno a la Escuela Superior de Guerra y actualmente capitaneados por Geisel y Figueiredo, defienden el proyecto de la "institucionalización de la dictadura", o sea, un proyecto que prevé ciertas alteraciones en el régimen militar, tendientes a crear canales de expresión para el juego político de las clases dominantes, pero preservando el centro del poder en manos de los altos mandos militares. Estos seguirían vertebrando el sistema de dominación, pero apoyándose en una base política y social más amplia, y contando con estructuras políticas de sustentación más complejas y flexibles. Con ese proyecto, por un lado, se aseguraría una unidad superior del blo-

(continúa)

El golpe del 64 como ya sabemos, contó con el reconocido apoyo del gobierno norteamericano:

"Cuando vino el golpe en marzo de 1964, Estados Unidos no sólo lo conocía por anticipación ("had foreknowledge of it") sino también se preparó para ofrecer ayuda si fuere necesario. El reconocimiento fue caluroso e inmediato cuando el gobierno cayó sin luchar. Cincuenta millones de dólares en fondos contingenciales de AYUDA fueron entregados, una pequeñez respecto a lo que seguiría... (durante el gobierno de Castelo Branco) más de US\$ 900 millones fueron cedidos, la ma

(←) que dominante, bajo la hegemonía de la gran burguesía industrial y financiera (íntimamente asociada al imperialismo) y por otro lado, se neutralizaría la pequeña burguesía, frenando su desplazamiento hacia la oposición, y, principalmente, se mantendría y consolidaría el aislamiento político de la clase obrera y del pueblo, -El sector de la "línea dura", agrupado en torno a la ESAO (Escuela Superior de Perfeccionamiento de Oficiales), cuyos principales exponentes han sido Silvio Frota, Costa e Silva, Medici, propone actualmente un proyecto que garantice la permanencia del régimen militar y la hegemonía de la gran burguesía en el bloque dominante a través de una centralización todavía mayor de las decisiones de los altos mandos, sosteniendo que el camino propuesto por Geisel y la "línea blanda" llevaría a una multiplicación de los problemas de la dictadura militar y a la apertura de brechas para la irrupción del movimiento de masas. En ese sentido, la respuesta del sistema frente a la actual conjuntura debería estar marcada por una ofensiva -- contra las presiones de los liberales, por la represión a las protestas de la pequeña burguesía y por una política de terror salvaje contra del movimiento obrero y popular.

yoría en programas flexibles de préstamos" (5).

La principal fuente de inspiración de la política externa del gobierno Castelo Branco fue la concepción de que la "guerra fría" constituía el fenómeno más importante de la dinámica capitalista contemporánea; o sea, el gobierno definía la situación mundial partiendo de la idea de que el mundo se encontraba dividido en dos bloques antagónicos e irreconciliables: de un lado, los países capitalistas y democráticos que constituían el "mundo libre"; del otro, los países comunistas y totalitarios. De este modo, las directrices de la política exterior deberían ser guiadas por la alineación con uno de los dos bloques antagónicos, y

- (5) Fishlow, Albert.- "Flying down to Rio: Perspectives on U.S.-Brazil Relations"- in Foreign Affairs - winter 78/79 pág. 392, ver también in Domingo Laino- Fronteiras e Penetração Brasileira. Ed. Global, São Paulo, 1979., págs. 24 y 25.

"Un análisis de la organización "quaker" "American -- Friends Comitee of Philadelphia" demuestra que en Brasil en 1964 la política de los EUA fue muy semejante a la adoptada en Chile durante el régimen del presidente Salvador Allende. "Estados Unidos participó con diversas medidas en la campaña para debilitar el régimen de Goulart". Las medidas citadas son (despacho - AFP de Washington. Periódico "ABC", 31 de diciembre - de 1976):

Suspensión, debido a la influencia de los EUA, de toda ayuda al Brasil por el Banco Mundial;

Al mismo tiempo que los EUA suspendieron su ayuda al gobierno central de Brasil, Washington proporcionó más de 100 millones de dólares a gobernadores pro norteamericanos y anti-Goulart;

La CIA (Agencia Central de Espionaje Norteamericano) - invirtió unos 12 millones de dólares en las elecciones de 1962 y, durante los últimos días del gobierno Goulart, financió demostraciones contra el presidente;

En el Nordeste de Brasil la estrategia de Washington era ir contra la política de la SUDENE; organización del gobierno considerada por los Estados Unidos como demasiada "radical".

El Instituto Norteamericano para el Desarrollo de los Movimientos Sindicales, dió cursos de entrenamiento a dirigentes sindicales brasileños, "van gloriándose" más tarde que esos dirigentes habían participado en el golpe".

tener el sentido de reforzar el conjunto del bloque capitalista llevando una política de cooperación hacia sus miembros que presentaban una interdependencia cada vez más fuerte. El enemigo principal estaba claramente identificado -el bloque "comunista y totalitario", con sus vínculos e influencias sobre América Latina y demás países- y se trataría entonces de dar prioridad a -- los criterios de "seguridad" contra los países comunistas y de -- "cooperación e interdependencia" hacia el Occidente capitalista, liderado por los EUA.

De hecho, esta es la época en que se reafirma y se profundiza el "alineamiento" con los EUA(6), aunque no deja de haber ciertos puntos de conflicto, con este país, como el referente a la cuestión nuclear(7). La superioridad militar del Occidente, garantizada sobre todo por el fuerte desarrollo de las fuerzas productivas de EUA en ese sector, garantizaba a los demás países del bloque occidental, según estos últimos, de un ataque nuclear

(6) "Brasil presta especial importancia a sus relaciones con los EUA, en quien reconoce al líder del Mundo Libre y principal guardián de los valores fundamentales de nuestra civilización. Entiendo que esas relaciones, que tuve el placer de ver fortalecidas a partir de abril de 1964, deben ampliarse y profundizarse permanentemente, en un alto nivel de confianza, amistad y respeto recíprocos" -fragmento del discurso de Juracy Magalhães al asumir el cargo de Ministro de Relaciones Exteriores en enero de 1966. Cita extraída del documento del Ministerio de Relaciones Exteriores (MRE): A política exterior da Revolução Brasileira. M. R.E. 1966.

(7) Respecto a la cuestión nuclear, el gobierno brasileño tenía claro la importancia de desarrollar dicho instrumento y esperaba contar con la colaboración del gobierno norteamericano en el desarrollo nuclear brasileño. En la medida en que tal colaboración nunca se concretizó, la búsqueda de una "política nuclear independiente" se convirtió en una de las contradicciones del gobierno de Castelo con los EUA.

por parte de la Unión Soviética y reforzaba el liderazgo de los Estados Unidos en la región.

Sin embargo, la defensa en el frente externo debería ser complementada por la defensa en el plan interno, contra las nuevas formas de penetración e invasión del "enemigo": las "guerras subversivas", de "liberación nacional", etc... de las cuales el caso de Cuba, Corea, Indochina, Argelia y Brasil de João Goulart eran buenos ejemplos. En consecuencia, para combatir esas amenazas del enemigo, según la dictadura, había que, por un lado, reforzar la doctrina de "Seguridad Nacional" en el plan interno, mediante una brutal represión contra cualquier manifestación de oposición o descontento con el régimen; y, por otro lado, constituir un esquema de defensa colectiva interamericano - contra los posibles ataques del enemigo, como sería la constitución de una Fuerza Interamericana de Paz.

Dentro de esta perspectiva, el gobierno empieza a crear - el "orden interno" necesario para que se lleven a cabo esos cambios: la movilización del aparato represivo, la intervención de los sindicatos, etc... logra callar la oposición popular y el movimiento obrero(8); el combate a la inflación se daba, por un lado, por el "garrote salarial" que disminuía los costos del capital variable y, por otro lado, por las fuertes restricciones crediticias; se promulgan nuevas leyes que facilitan el movi---miento de capitales extranjeros, dándoles condiciones óptimas - de actuación, en términos de remesa de ganancias, créditos con - intereses bajos, estabilidad para las inversiones, etc...

(8) Además en ese período se suspenden los derechos de ciertos - parlamentarios y gobernantes del período anterior, se eliminan los partidos políticos existentes (Acta Institucional N°2), se establecen las elecciones indirectas para gobernadores de Estado (Acta Institucional N°3)... entre otras medidas, que van evidenciando el carácter cada vez más autoritario, antipopular y represivo del régimen.

Por otro lado, se define una política externa que en general apoyaba las directrices trazadas por los EUA.

La dictadura esperaba recibir, a cambio de la cooperación brasileña en los campos político, militar e ideológico, nuevos flujos de préstamos, inversiones productivas así como ayuda técnica por parte de los EUA. En otras palabras, el gobierno esperaba que, llevando una política "alineada" y subordinada a los EUA, pudiese actuar como socio menor de la gran potencia, y conseguir beneficiarse, por lo menos en parte, del gran desarrollo de las fuerzas productivas de EUA, así como conseguir una participación minoritaria en la explotación de las riquezas y mercados de América Latina(9).

En ese sentido que el canciller Juracy Magalhães sustenta que su famosa frase: "lo que es bueno para los Estados Unidos - es bueno para Brasil" no podría ser interpretada como "significando una adhesión incondicional de Brasil a "aquel país"; de una cierta forma, "la recíproca era igualmente verdadera"(10).

O sea, lo que había de fondo en la política de alineamiento con los EUA era la expectativa de incrementar la tasa media

-
- (9) Según Carlos Estevam Martins, : "se esperaba básicamente de los norteamericanos tres tipos de providencias:
 a) alteración en los términos de las relaciones de intercambio, de modo a que se constituyera una estructura de precios más compensadora para el comercio brasileño;
 b) retroceso relativo de las matrices, de modo de garantizar para las filiales mayores rebanadas del mercado latinoamericano;
 c) apertura del país central no sólo a las exportaciones tradicionales, sino también a las exportaciones modernas - del país receptor del capital extranjero, de tal modo que el mercado norteamericano tuviera que asumir el onus de absorber una parte significativa de la propia producción norteamericana generada en el exterior" - C.E. Martins, op. cit. pág. 61.
- (10) Magalhães, J. Minha experiencia diplomática. Ed. José Olimpio.- S. Paulo, 1971. pág. 275.

de ganancia de Brasil y este proyecto, aunque con algunas diferencias de grado, unificaba en torno a sí a la burguesía en su conjunto, en la medida en que favorecía al conjunto del capital (11).

Otra característica de la política externa brasileña en ese período, bajo la misma perspectiva de alineamiento con los EUA, fue el rompimiento del concepto de "soberanía nacional". De hecho, la posición tradicional de Brasil, favorable a la autodeterminación de los pueblos, la no intervención y el respeto a la soberanía nacional, se tornaba totalmente incompatible con la política de alineamiento a los EUA, con las propuestas de seguridad colectiva, y con el combate al comunismo.

En consecuencia, el gobierno argumenta que dada la nueva premisa de la "guerra fría", hay que sustituir el concepto de "soberanía nacional" por "interdependencia". Según el canciller brasileño:

"...convencido de que la humanidad vive en una fase de transición y que (...) avanzamos hacia el establecimiento de un nuevo orden, de base internacional, en el cual la conciencia de la interdependencia de los pueblos sustituirá el concepto de soberanía nacional y en el cual los intereses generales prevalecerán so--

(11) No nos olvidemos que fue justamente la incapacidad de unificar a la burguesía en torno a un proyecto común, así como la incapacidad de golpear el movimiento obrero y popular que determinó la caída de Janio y Jango. Los militares y la burguesía aprendieron mucho a partir de esas dos gestiones y en la gestión Castelo Branco, el gobierno propone medidas que busquen favorecer a la burguesía en su conjunto (aunque particularmente a su facción hegemónica, el gran capital financiero e industrial, íntimamente asociado al imperialismo), para garantizar la unidad.

bre los especiales" (12). Y también :

"No hay soberanía, hay libertad de los Estados" y "aquella libertad es esencialmente contingente; se restringe en la proporción de los progresos de la solidaridad" (13). Y la expresión de esa solidaridad en el cuadro hemisférico sería la creación de una Fuerza Interamericana permanente.

Es así que, durante la gestión Castelo Branco, el gobierno brasileño rompe relaciones diplomáticas con Cuba, participa directamente de la invasión militar norteamericana en la República Dominicana, y se define en "favor de la constitución de un mecanismo eficiente para la defensa de la seguridad colectiva de las Américas". De la misma manera, Brasil adopta en la OEA una posición militante pro-EUA y restringe sus relaciones con México y Venezuela.

La concepción de política externa defendida después del golpe hecha por tierra la idea de "política externa independiente", lema de los dos gobiernos anteriores, sustituyéndola por el concepto de interdependencia entre naciones (14).

(12) Magalhães, J. "Saudações" na I Conferencia Interamericana dos Companheiros da Aliança, 10 de junio de 1965, El concepto de "interdependencia" ya había sido usado por el canciller Vasco Leitão de Cunha en períodos anteriores.

(13) Magalhães, J. "Conferencia" no Instituto Rio Branco, el 21 de Nov. de 1966.

(14) En su discurso de 31 de Julio de 1964, en el Instituto Rio Branco, el nuevo presidente Castelo Branco exprime una serie de conceptos que servirán de guía para la política externa formulada posteriormente:

"En el presente contexto de una confrontación de poder bipolar, con radical divorcio político-ideológico entre los dos respectivos centros, la preservación de la independencia presupone la aceptación de un cierto grado de interdependencia, sea en el campo militar, sea en el económico, sea en el político... El interés de Brasil coincide, en muchos casos, en círculos concéntricos, con el de América Latina, del Continente Americano y de la comunidad occidental. Siendo independientes, no tendremos miedo de ser solidarios. Dentro de esta independencia y de esta solidaridad, la política exterior será activa, actual y adaptada a las condiciones de nuestro tiempo, así como a los problemas de nuestros días. Será ésta la política externa de la Revolución" (los subrayados son nuestros).

Es también a partir de esa perspectiva de alineamiento en condiciones de socio menor de los Estados Unidos, que empieza a surgir en Brasil, principalmente en ciertos sectores de las Fuerzas Armadas, las aspiraciones de sub-lideranza de Brasil en América Latina, especialmente en el cono sur.

De hecho, como vimos en el apartado anterior, dadas las necesidades de expansión del capitalismo brasileño hacia otros países -como forma de contrarrestar la tendencia a la baja de la tasa de ganancia y de renegociar su dependencia- la concepción geopolítica de los militares del "Brasil Gran Potencia" y del "destino manifiesto", pasó a ser expresión, a nivel político, de las necesidades del capital.

Los principales planteamientos de esa concepción geopolítica de los militares están contenidos en el libro "Geopolítica - do Brasil", que es una compilación de varios ensayos escritos a partir de 1952 por Golbery do Couto e Silva(15). La geopolítica fundamenta en la geografía la idea expansionista del "destino manifiesto" de Brasil, destino que se deriva de su extensión territorial y de su excelente posición geográfica, y le cabe por lo tanto, al gobierno brasileño realizar los designios de la historia. La mentalidad de esa geopolítica conduce, en consecuencia, a una política tendiente a fortalecer el Estado brasileño frente a los demás y a expandirse hacia otros países dependientes.

En lo que se refiere a la política exterior, la mentalidad geopolítica se casaba perfectamente con los conceptos de "interdependencia" y "defensa colectiva" (ya analizados), y con

(15) Esta parte fue desarrollada en base al trabajo de Pedro -- Fernando Castro Martínez: Fronteras Abiertas: expansionismo y geopolítica en Brasil contemporáneo, Siglo XXI, México, Sep. 1980.

el de las "fronteras ideológicas" (16) conformando las principales directrices de la política internacional brasileña para el período.

Como vimos, la concepción de la interdependencia y de la defensa colectiva atribuía a los Estados Unidos el liderazgo su premo e incuestionable. Sin embargo, cabría a las potencias medias en la región, especialmente Brasil, Argentina y México, asumir, la parcial sustitución de los Estados Unidos, una parte mayor de las responsabilidades por el mantenimiento del orden continental. Es así que el canciller J. Magalhães, frecuentemente hacía uso de la siguiente declaración de Jefferson de 1787:

"Como americano del norte, creo firmemente que mi país no sólo desea, sino necesita, un Brasil independiente, fuerte y amigo, para llevar a cabo, en la parte sur del hemisferio, la misión que a nosotros cabe en el norte. Nuestras dos naciones, unidas por una amistad sincera no sólo mantendrían la paz en el Hemisferio Occidental, sino formarían, con los demás países de América, un bloque capaz de resistir a cualquier agresión" (17).

Es dentro de esa perspectiva que en 1964, el Gobernador Lacerda, determina el arresto de nueve miembros que componían una misión comercial china, que venía con la intención de intensificar el intercambio comercial iniciado por Quadros en 1961, . . . A partir de ese episodio, el mercado chino se cierra totalmente

(16) Según esa misma concepción de la "interdependencia" Itamaraty consideraba que el concepto de fronteras nacionales estaba superado y que ahora se trataría de respetar las "fronteras ideológicas", entre los países o bloque de países.

(17) Magalhães, Juracy - "Discurso" na Univesidad John Hopkins, en 22 de enero de 1965.

para los productos brasileños y se deterioran drásticamente las relaciones entre los dos países.

Es también dentro del mismo espíritu que, respecto de África, se anula el pionerismo de Quadros en el sentido de luchar contra el colonialismo; la posición de Brasil vuelve a ser favorable a Portugal y al colonialismo, llegando a tener participación directa en operaciones combinadas con Portugal y la Unión Sur Africana en el Atlántico Sur. El lado africano era visto por el gobierno brasileño como terreno infiltrado por el comunismo internacional y obligado a buscar apoyo en el bloque socialista. Así es que se expulsan los representantes del MPLA, FRELIMO y PAIGCC y se dobla el control sobre los representantes de Argelia.

De esta manera, vemos que aunque la política externa fuera usada como una función del proyecto de desarrollo económico del nuevo gobierno militar, y por lo tanto, tuviera como su principal fundamento los intereses de la burguesía internacionalizada y los grupos nacionales asociados a las inversiones extranjeras o al sector externo, diversas veces los intereses económicos directos de esa burguesía tuvieron que someterse al concepto de seguridad colectiva y de las "fronteras ideológicas".

En resumen, diríamos que en lo fundamental la política externa llevada a cabo por la dictadura coincidía perfectamente con los intereses primordiales del gran capital brasileño, dada la situación interna del país y la coyuntura mundial.

De hecho, uno de los grandes objetivos que perseguía la dictadura con tal política era de renegociar la situación de dependencia de Brasil dentro del conjunto del mundo capitalista, y afirmarse como centro mediano de poder, participando de la explotación de las riquezas del continente que realizaba el principal país imperialista y dividiendo con éste las áreas de influencia.

Fue en función de esos objetivos básicos que se desarrollaron las teorías de la "interdependencia", "defensa colectiva" (con el impulso al proyecto de formación de una Fuerza Interamericana de Paz) y las "fronteras ideológicas", etc...

6.2 Magalhães Pinto y la "Diplomacia de la Prosperidad" (1967-69)

A partir de 1967, la llamada "línea dura" militar logra imponer a uno de sus representantes como mandatario del segundo gobierno militar, el General Artur da Costa e Silva.

La retórica inicial de la primera fase de dicho gobierno (de abril del 67 hasta abril del 68), fue de que se retomaría el camino democrático y el diálogo, pues ya estaba superada la fase punitiva. En ese sentido se intenta crear una alianza entre las fuerzas armadas y el empresariado nacional y las clases medias, en el llamado Frente Amplio. Esa iniciativa, fomentada por el gobierno de Costa e Silva, buscaba aumentar el poder de los "duros" y contrarrestar la oposición de los castelistas (línea "blandá") a la política estatizante del gobierno.

La segunda fase del gobierno Costa e Silva (de abril hasta diciembre de 1968) corresponde a una etapa de amplia y ascendente movilización popular. En el movimiento obrero estallan las dos primeras huelgas después del golpe, en Osasco y Contagem, que fueron duramente reprimidas; al mismo tiempo, se busca constituir un Movimiento Inter-Sindical Anti-Arrocho.

Como en varios otros países del mundo capitalista, en ese año también en Brasil el movimiento estudiantil presenta un importante ascenso, cuestionando la legitimidad del régimen y los acuerdos MEC-USAID (Ministerio de la Educación y Cultura y), responsables por una reforma universitaria que implicaba la tecnificación de la enseñanza, adopción de

modelos norteamericanos de aprendizaje, etc.

El enfrentamiento entre estudiantes y policías culmina -- con el asesinato de un estudiante secundario, por la represión, en Río de Janeiro, lo que provoca una manifestación de protesta donde participaron 100,000 personas. La represión se recrudece llevando a la invasión de la Universidad de Brasilia por fuer-- zas policiales y la prisión de los principales líderes de la -- UNE (Unión Nacional de Estudiantes).

En ese período, también la iglesia juega un importante pa pel de denuncia de las arbitrariedades del régimen y pasa a ser igualmente víctima de violenta represión.

El único partido de "oposición" consentido por el gobier no, el Movimiento Democrático Brasileño (MDB), obtiene cierta - expresión buscando controlar las actividades gubernamentales a través de la implantación de las Comisiones Parlamentarias de - Inquerito (CPI) y pasando a defender las banderas de la amnistía derogación de la Ley de Seguridad Nacional, elecciones directas, etc...

Como respuesta a ese amplio proceso de movilización popu lar, el gobierno promueve el recrudecimiento de la represión.

A partir de diciembre de 1968, el gobierno cierra el Fren te Amplio, crea la Secretaría de Seguridad Nacional (con el ob jeto de coordinar sus actividades políticas, represivas y admi nistrativas) e impone la represión generalizada sobre el movi miento obrero, estudiantil, iglesia,...

En diciembre de 1968, el régimen decreta el Acta Institu cional N°5 (AI 6) que implicaba un fortalecimiento del ejecuti vo sin precedentes, la posibilidad de que éste derogara los de rechos políticos de civiles y los mandatos parlamentarios, el - final del habeas corpus en caso de "crímenes contra la seguri-- dad nacional", la suspensión de la Constitución y el cierre del

Congreso.

Esa respuesta política fue acompañada, en el plan económico, -como ya vimos en los capítulos anteriores- de la intensificación de la explotación de los trabajadores.

En el gobierno de Costa e Silva, se generaliza e institucionaliza la violencia policial y se fomentan las actividades de las organizaciones para-militares (particularmente impulsadas por la "línea dura"): CCC (Comando de Caza a los Comunistas) Para-Sar, etc,...

En el terreno de la política exterior, con el segundo gobierno militar, ya se habían tornado evidentes las limitaciones de la ayuda que los Estados Unidos podía brindar y se tornaba claro el hecho de que las aspiraciones de hegemonía en el cono sur, de "Brasil Gran Potencia", como socio menor de los Estados Unidos, eran meras ilusiones(18).

(18) Según Carlos E. Martins:

"...la principal fragilidad de la política exterior del gobierno Castelo Branco consistía en la fe ingenua que depositaba en la fraternidad de los Estados Norteamericanos... Con el avance de los años 60's, esas piadosas expectativas fueron siendo desmentidas por la realidad. Los capitales extranjeros no afluirán en las proporciones previstas; la zafra de técnicos y especialistas a ser agenciados por la USAID se reveló una burla; las estructuras del comercio internacional permanecieron lesivas a los países periféricos; las resistencias encontradas por la ALAJC para funcionar como instrumento de una expansión económica subimperialista) sumáranse; la tecnología no dejó de ser importada en condiciones desfavorables; la soñada rebanada cautiva del mercado norteamericano se había transformado en su opuesto; la esperada cooperación de la Argentina evolucionó hacia rivaldades y luchas que reducirán a polvo el proyecto de creación de la unión aduanera; el puente lanzado por la Alianza para el Progreso, en lugar de disminuir, contribuyó a aumentar la distancia que nos separaba del mundo desarrollado. En fin, los nacionalismos tendían a -- existir y el imperialismo no dejara de funcionar a plenos pulmones(...) Porque el pacto subimperialista no existió sino en la imaginación, la estrategia de defensa colectiva e integral no generó una política hemisférica interdependiente, sino, pura y simplemente, una política externa dependiente. Tal frustración era inevitable, en la medida en que, con los primeros síntomas de la "detente", la propia concepción bipolar se iba convirtiendo en una curiosidad de museo".-C.E.Martins, op. cit. págs. 67 y 68.

La nueva coyuntura mundial, marcada por el inicio de la "detente" determina que el gobierno vaya, paulatinamente, abandonando su concepción bipolar del mundo, dividido en dos bloques antagónicos, concepción ésta que, como ya vimos en el apartado anterior, daba las bases para la definición de la política externa alineada con los Estados Unidos, de los tiempos de Castelo.

Ahora, era necesario definir una nueva política externa, basada en nuevas directrices porque, por un lado, no se había conseguido, por parte de los Estados Unidos, la reciprocidad esperada con la política de "alineamiento" y, por otro lado, la evolución de la coyuntura internacional apuntaba al final de la "Guerra Fría" y por lo tanto, de las concepciones que habían nortado la política externa de la gestión anterior.

Así, en el gobierno de Costa e Silva, se va tornando evidente que la coyuntura internacional anterior marcada por el "conflicto Este-Oeste", va tendiendo al policentrismo. Por un lado, ese conflicto se va aparentemente atenuando, lo que se evidencia por el entendimiento entre los EUA y la URSS respecto de la no proliferación nuclear y por la intensidad de la cooperación económica y técnica entre los países de Europa Occidental y Oriental, y mismo entre las dos grandes potencias; por otro lado, en el nuevo contexto mundial, se va salientando el conflicto Norte-Sur como una de las cuestiones centrales a ser planteadas en los siguientes años, en el ámbito de la política internacional (19).

(19) "En el análisis objetivo de la situación internacional, se verifica que dos hechos, -estrechamente relacionados entre sí- tienen marcada la evolución del proceso histórico en los últimos años: la gradual atenuación del conflicto Este Oeste, y la pérdida de cohesión interna en los dos bloques en que parecía dividido el mundo, el Occidente democrático y el Oriente comunista.

De este modo es cuestionada y posteriormente abandonada - la política de "alineamiento automático" a los Estados Unidos; en la medida en que se atenúan los conflictos Fst-o-Oeste se recrudescen los conflictos entre países desarrollados y dependientes, integrantes del mismo bloque; y el final de la guerra fría determina el fin de los criterios de "defensa colectiva", "seguridad" y "soberanía limitada" como prioridades de la política externa.

Sin embargo, estos cambios no significan que hubieran desaparecido las aspiraciones o tendencias expansionistas de la política del gobierno brasileño. Lo que realmente ocurre, es que, frente a la nueva coyuntura internacional y las nuevas necesidades requeridas por la política externa, tales tendencias adoptan nuevas formas, más adecuadas a los nuevos tiempos. Es por eso que pensamos que el análisis de las tendencias expansio

-
- (←) La necesidad de sobrevivir llevó a las dos Superpotencias, Estados Unidos y Unión Soviética, a pasar gradualmente de la confrontación abierta a una etapa de tolerancia recíproca, y mismo, en algunos casos, de entendimiento, de lo que es ejemplo el Tratado de No Proliferación de Armas Nucleares.

La división Este-Oeste perdería el carácter rígido de que se revestía en la fase de la "Guerra Fría". "...Se evidenció la existencia de otra división que separaba a las naciones: la división en el sentido Norte-Sur, entre países que alcanzan niveles cada vez más elevados de riqueza y de poder y países cuyas poblaciones subsisten, en su mayor parte, en condiciones sub-humanas." "...En esa compleja tesitura de relaciones internacionales, ya no se torna posible hablar y tomar medidas en términos de alineamientos automáticos. La diversidad de los intereses de los participantes del juego internacional, y la constante alteración de la propia relación de fuerzas entre los protagonistas, tornan fluida y dinámica la situación mundial, contribuyendo a la rápida erosión de las alianzas formadas en la inmediata post-guerra, en función de una confrontación entonces predominantemente ideológica. Al mismo tiempo que disminuye el área de convergencia entre aliados, aumenta el grado de entendimiento entre adversarios.

El único alineamiento posible es, por lo tanto, el alineamiento con el interés nacional. Fragmento de discurso pronunciado por el canciller Magalhães Pinto, en Octubre de 1969-Relatorio Ministerio Relaciones Exteriores, pág.2 (los subrayados son nuestros).

nistas brasileñas sólo pueden ser estudiadas dentro de su contexto geográfico y temporal, porque esas tendencias se han manifestado de formas muy distintas a lo largo del tiempo, cambiando de acuerdo con la coyuntura internacional y la situación interna del país.

Es así que, si bien anteriormente la política externa brasileña se definía como "occidental" y alineada a los EUA (o llamado "mundo libre") en contra del "bloque totalitario", y buscaba expandirse hacia otros países dependientes, como socio menor de los Estados Unidos (20), ahora, con la nueva coyuntura, la política externa plantea como su preocupación central el agravamiento de las distancias entre Norte y Sur, y pasa a presentar Brasil, en el plano internacional, como defensor y portavoz del Tercer Mundo... (21) y proponer nuevas formas de "cooperación económica", intercambio financiero y comercial, entre los países subdesarrollados. O sea, frente a la nueva coyuntura, el ex-

(20) Como ya vimos, este proceso se daba de diversas formas: impulsando, por ejemplo, la apertura de los mercados latinoamericanos a la producción de empresas subsidiarias controladas por el capital norteamericano, defendiendo, en general, una política coincidente ("alineada") con los intereses del capital norteamericano y esperando recibir a cambio, de los EUA, ciertas ventajas en términos de partes de mercado, ayuda técnica y financiera. Estas expectativas, como ya fue analizado, se vieron frustradas.

(21) Según palabras del representante de Brasil, en la I. Reunión Ministerial del Grupo de los 77: "el punto crucial y el denominador común que nos une es la condición misma de subdesarrollo"... "eso quiere decir que nuestra solidaridad no parte de contingencias geográficas. Algo de más permanente hará de nosotros un grupo homogéneo: la identificación de estructuras sociales y económicas (...). La política del Tercer Mundo debe ser proyección y reflejo de su situación socio-económica (...) una política basada, en las necesidades del Tercer Mundo (...). Esa es nuestra tarea histórica: establecer colectivamente la "diplomacia de la prosperidad", olvidando las divergencias extrañas a nuestros objetivos"-citado en Newton Carlos, Opinião, 22 de Jul. 1974.

ansionismo brasileño cambia su forma y, de socio menor de los EUA, pasa a buscar la expansión comercial y financiera hacia otros países del "Tercer Mundo" mediante la integración económica(22). El mayor desarrollo relativo de las fuerzas productivas de Brasil, respecto a los otros países del Tercer Mundo (particularmente América Latina), garantizaría que, por medio del intercambio comercial y financiero, se diera una transferencia de plusvalía de esos países hacia Brasil.

Como se puede observar, la retórica de la política externa acompaña estrechamente los cambios de forma del expansionismo brasileño y sus necesidades: si antes la estrategia era de expandirse disfrutando las ventajas de la superioridad del desarrollo capitalista norteamericano y actuar conjuntamente, la política externa enfatizaba el liderazgo y la amistad con los Estados Unidos; ahora, la estrategia es buscar expandirse hacia otros países dependientes, por la vía de la "cooperación económica", la retórica de la política externa pasa a enfatizar los intereses comunes y la solidaridad entre los países del Tercer Mundo.

(22) Dicho sea de paso, las intenciones expansionistas del gobierno brasileño, nunca aparecen por supuesto, abiertamente en los discursos oficiales, sino sólo indirectamente: (sobre la integración latinoamericana) "Tenemos, sin embargo, la entera conciencia de que nuestra participación es indispensable al proceso de que del mismo podremos sacar -- provechos tanto de orden económico como de orden político, al sumar esfuerzos al de los países hermanos del continente". Y: "Dentro de ese espíritu realista, propugnamos, con éxito, que la integración se realice teniendo como centro la empresa latinoamericana, de manera de crear condiciones competitivas para los industriales y empresarios de los países que formarán el nuevo mercado común" -fragmentos del discurso del canciller Magalhães Pinto, el 10 de Mayo de 1967. Relatorio Ministerio Relaciones Exteriores.- pág. 20 (los subrayados son nuestros).

Así, la nueva política, denominada "Diplomacia de la Prosperidad" buscaba la "colaboración externa necesaria a la aceleración de nuestro progreso económico y social" pero, al mismo tiempo, se orientaba "a una actuación solidaria en el plano internacional con vistas a reducir o eliminar (...) el retraso y la miseria que afligen a las 2/3 partes de la humanidad"; la "Diplomacia de la Prosperidad" se fundaba en la decisión nacional de progresar aceleradamente a fin de reducir, en términos absolutos y relativos, la distancia económica, social y tecnológica que separa a Brasil del mundo desarrollado" (23).

Es también como fruto de la frustración de las expectativas de progreso y desarrollo, bajo la orientación norteamericana, que el gobierno brasileño modifica su política externa, enfatizando ahora los "intereses nacionales", o sea, del conjunto del capital internalizado y nacional, como determinantes principales de la nueva política exterior; es así que se sustituyen los conceptos de "defensa colectiva" y "soberanía limitada" por los conceptos de "seguridad nacional" y "soberanía nacional". Una importante manifestación de esa nueva política fue la actitud del gobierno brasileño, frente a la cuestión nuclear que lo llevó a no firmar el Tratado de No-Proliferación de Armas Nucleares, en 1968.

La política nuclear del período de la dictadura ha venido fluctuando en torno de un objetivo estable: la búsqueda de un poder nuclear propio. Desde el principio de los mandatos militares, fuentes gubernamentales señalaban la importancia de la tecnología nuclear para impulsar el desarrollo de las fuerzas productivas del país, para adquirir mayor flexibilidad de acción en el plano internacional por su mayor capacidad energética, y

(23) Pinto, Magalhães -discurso pronunciado en octubre de 1967- Relatorio Ministerio Relaciones Exteriores, pág. 28.

menor dependencia de los países imperialistas, particularmente los EUA, en un sector llave de ese desarrollo, -ya que, como ya se había constatado, la cooperación económica, técnica y militar que podrían brindar los EUA no estaba a la altura de las expectativas(24). Por otro lado, el desarrollo de la capacidad -nuclear significaba también mayor independencia y capacitación en el plano militar.

Los acontecimientos en Tlatelolco evidenciaron que la política o la concepción que norteaba el comportamiento de la diplomacia brasileña era la de asegurar para sí espacio para desarrollar el área nuclear, sin limitaciones(25). Sin embargo, para compatibilizar su posición en favor del libre acceso de los países subdesarrollados al campo nuclear, con su retórica en --pro del desarme y de la "paz mundial", el gobierno brasileño fir

-
- (24) En lo que respecta al plano militar, la invasión de la Unión Soviética a Checoslovaquia, se presentaba al gobierno brasileño, como un evidente y reciente ejemplo de las limitaciones del Tratado de No-Proliferación Nuclear en impedir las "invasiones del comunismo internacional" así como de la incapacidad y/o falta de iniciativa por parte de los Estados Unidos y Gran Bretaña en defender el país invadido.
- (25) Como veremos más adelante, el desarrollo de la capacidad -nuclear brasileña refuerza, por su vez, las tendencias expansionistas en la medida en que genera la necesidad de ampliar la base para esa industria nuclear.

ma el Tratado de Tlatelolco en 68, y se rehusa a firmar el Tratado de No-Proliferación de Armas Nucleares(26). Esta actitud del gobierno brasileño significaba, indubitavelmente, una afronta a las líneas generales trazadas por el gobierno norteamericano que buscaba restringir el monopolio de la capacidad nuclear a los pocos países que ya lo poseían, así como limitar la difusión de las armas nucleares.

De esta manera, la negativa en firmar el Tratado de No-Proliferación representaba una de las primeras y más evidentes manifestaciones de que la era del "alineamiento automático" se había acabado. Ahora se reconocía el "policentrismo", o sea la existencia de otros polos hegemónicos emergentes, y se buscarían ventajas en el juego internacional, de un relacionamiento diversificado con ese conjunto de fuerzas. Esta orientación esbozada en el gobierno Costa e Silva, va a ser profundizada en períodos posteriores, como veremos más adelante.

(26) "En lo que dice respecto a la energía nuclear, el Gobierno de Brasil adoptó dos posiciones de relieve. Fieles a nuestra tradicional preferencia por la solución pacífica de las controversias internacionales, firmamos ayer en México, el Tratado de Prescripción de Armas Nucleares en América Latina. Dimos, así, una clara indicación de nuestro repudio al armamento nuclear y de nuestra conciencia de los riesgos que de su diseminación podrían decurrir para la paz mundial. Al mismo tiempo, consagramos, en forma del artículo 18 del Tratado, el derecho a la libre utilización, bajo todas sus formas, de energía nuclear para fines pacíficos de acuerdo con la orientación establecida por el Excelentísimo Señor Presidente de la República.

Estamos persuadidos de que sólo lograremos reducir la distancia que nos separa de las naciones industrializadas si nos involucramos en un programa intensivo de aplicación de la ciencia y de la tecnología, dentro del cual la energía nuclear es pieza-llave. Para enfatizar la firmeza de nuestra intención, designé el Secretario General del Itamaraty, Embajador Sergio Correa da Costa, para que, en Ginebra, en el Comité de Desarmamiento de las Naciones Unidas, declare que Brasil no aceptará compromiso, en materia de no-proliferación nuclear, que implique nuestra condenación a una nueva forma de dependencia". Fragmento de la declaración pronunciada por el canciller Magalhães Pinto, el 10 de Mayo de 1967. -Relatorio Ministerio Relaciones Exteriores. pág. 24.

Otro importante cambio en términos de política exterior - del gobierno de Costa e Silva, y que constituye también una manifestación del cambio más general de la política del "alineamiento" a los Estados Unidos fue el cambio de los conceptos de "defensa colectiva" por el concepto de "seguridad nacional".

En otras palabras, si en los tiempos de Castelo Branco la política exterior enfatizaba las iniciativas de defensa colectiva, tanto en el plano continental (a través de la Fuerza Interamericana de la Paz) cuanto dentro del conjunto del bloque occidental, los nuevos cambios en la coyuntura internacional determinaron que el segundo gobierno militar se pasara a preocupar - en reforzar un esquema "nacional" de seguridad y defensa. De esta manera, en febrero de 1967, Brasil se adhiere a la resolución de Buenos Aires según la cual fue formalmente rechazada la propuesta de institucionalización de los mecanismos de seguridad continental.

Por otro lado, una vez admitida la prioridad del conflicto Norte-Sur, y dadas las necesidades del expansionismo brasileño por la vía de la integración económica, la política externa brasileña pasa adoptar una postura integracionista militante - en favor de los países "pobres", en particular de los países latinoamericanos. Así, en 1967 el gobierno de Costa e Silva se declaraba "dispuesto a participar activamente de la integración latinoamericana" y añadía que, dentro de la orientación adoptada "Brasil tuvo actuación decisiva en Punta del Este y, más recientemente, en Viña del Mar, en el sentido de caracterizar como exclusivamente latinoamericanas las decisiones sobre el tiempo y la forma de integración(27).

Posiciones análogas fueron sostenidas a nivel mundial.

(27) Batista, Paulo Nogueira -op. cit. pág. 21.

En los organismos internacionales la diplomacia brasileña denunciaba los privilegios referentes a la división internacional del trabajo y criticaba abiertamente las políticas discriminatorias de los países industrializados. En 1968 fue considerada tan -- "progresista" la actuación del Embajador Azeredo Silveira en la II Conferencia de Comercio y Desarrollo de la ONU, en defensa - de los intereses del Tercer Mundo, que terminó por ser elegido como presidente del "Grupo de los 77" (28). Brasil fue uno de - los promotores de la I Reunión Ministerial de los 77, realizada en Argel, con el objetivo de luchar por la "defensa de los derechos económicos y sociales de los pueblos subdesarrollados".

Claro está que esta nueva postura tercermundista de Bra-- sil implicaba un cierto confrontamiento con los países imperia-- listas, particularmente Estados Unidos, y conducía a la necesi-- dad de una redefinición de las relaciones con esos países. En esa redefinición se priorizó la "unidad latinoamericana" sobre las relaciones con Estados Unidos. Por aquella época, la cri-- sis de la Balanza de Pagos de los EUA, su desgaste con la inva-- sión en Vietnam, sugerían la perspectiva de que no se podría es-- perar una colaboración significativa por parte de los EUA, y re-- forzaba el proyecto de la "unidad latinoamericana".

Esta línea de relativo apartamiento político y casi con-- frontación con los EUA se manifestó en una serie de episodios, como la negación a firmar el Tratado de No-Proliferación, la -- participación activa de Brasil en la creación de la Comisión Es-- pecial de Coordinación Latinoamericana (CECLA), cuyo objetivo era organizar un foro exclusivamente latinoamericano, al margen de la OEA, para excluir los EUA, demandas de mayores ventajas -

(28) El "Grupo de los 77", es una institución con el objetivo - de orientar la acción común de los países subdesarrollados.

para Brasil en el flujo financiero, etc. (29).

Sin embargo, ese cambio en la política exterior no significó que Brasil llegara a adoptar una política nacionalista o independiente. Varios factores determinaban la imposibilidad de llevar adelante una política de ese tipo entre los cuales -- destacaríamos: el grado de internacionalización de la economía, el alto nivel de intereses comunes a que habían llegado ambas burguesías, los intereses del capital extranjero internalizado, la dependencia técnica y financiera de los Estados Unidos, así como el hecho de que la dinámica de la economía brasileña estaba profundamente marcada por la dinámica del capitalismo a nivel mundial, en el cual los EUA seguían teniendo el liderazgo incontestable.

Ese conjunto de factores determinaban que todas las tentativas hechas en el gobierno de Costa e Silva de definición de una política externa que pretendía atender exclusivamente a los "intereses nacionales de desarrollo", independientemente de las ideologías, no pasaran de vanas ambigüedades (30).

(29) "Leyes regulando la inversión extranjera fueron reforzadas y conflictos con los Estados Unidos fueron ampliados: ellos (gobierno brasileño) pedían más concesiones comerciales por parte de los EUA (en muchos bienes de exportación), reclamaban sobre la insuficiencia de la ayuda militar y en tercer lugar, ellos retiraron el apoyo a la Fuerza Interamericana de "Paz". -Brigagão, Clovis. Brazil's Foreign Policy: The military command, Itamaraty embellishes, multinationals gain.- International Peace Research Institute, Oslo, agost. sept. 1978 (versión preliminar), pág. 17.

(30) Según Carlos Estavam Martins: "lo típico en el gobierno de Costa e Silva fue la agresividad divorciada de la consecuencia". Y: "En cualquier de sus fases, el pacto nacional propuesto por el gobierno de Costa e Silva no lograba disfrazar su fundamental ambigüedad. La alianza tercermundista fue comprometida por la exclusión de numerosas naciones subdesarrolladas (China, Corea, Vietnam, Colonias portuguesas, Cuba, etc...). La defensa de la empresa nacional se mezclaba a

(←) una política de cooperación sin reservas con el FMI y los Estados Unidos en el plan monetario y financiero. La resistencia opuesta por el Ministro Magalhães Pinto a la propuesta de firmar un pacto militar, hecha por Marcelo Caetano, con vistas a la defensa del Atlántico Sur, era compensada por el fiel apoyo que brindábamos a Portugal en el ámbito de las Naciones Unidas. La lucha contra el "colonialismo tecnológico" dió origen a la "Operación Retorno" que, en contraste con la política castelista, se orientaba a traer de regreso los científicos y técnicos brasileños radicados en el exterior; sin embargo, en lugar del regreso de los cerebros, lo que se promovió fue la idea de millares de dólares absorbidos por el inocuo funcionamiento de la Oficina del Agregado Científico creada en Washington" Martins, C.E.- Op. cit. -pág.76.

6.3 EL "MILAGRO BRASILEÑO" Y LA "DIPLOMACIA DEL INTERES NACIONAL" (1969-1974).

El período que va del 68 al 73 correspondió a la fase del "milagro brasileño" que significó, en realidad, como ya fue señalado en el capítulo 2, un incremento din precedentes del grado de explotación de la mano de obra y un aumento brutal de la represión sobre toda y cualquier manifestación de la oposición. Tales fueron las características principales del gobierno del dictador en turno, el General Emilio Garrastazu Medici, un fiel representante de la "línea dura".

El gobierno Medici corresponde al período de mayor consolidación de los intereses de los distintos sectores burgueses, unificados en torno al proyecto político de la dictadura, legitimada frente a éstos por la euforia desarrollista creada por el "milagro económico". El brutal aumento de la tasa de explotación de la clase obrera, la existencia de un significativo -- sector productivo de base a infraestructura creado por las gestiones anteriores, el control total sobre el movimiento obrero, las facilidades al capital extranjero y otros factores (ya analizados en el segundo capítulo) permitían e impulsaban al alto nivel de valorización del capital, y por consiguiente, la unión y la fuerza del bloque burgués.

Al mismo tiempo, el gobierno Medici se caracteriza por ser el período de agudización máxima de la represión, censura, control de los movimientos de oposición, pleno uso del AI 5. Como respuesta al recrudecimiento de la represión que se abatía sobre las movilizaciones obreras y populares del período anterior, a partir del 69 adquieren plena vigencia las acciones armadas (que ya habían empezado desde finales del 67) impulsadas por las varias organizaciones de la izquierda revolucionaria, y que son combatidas de manera brutal por la dictadura, que crea un clima de "guerra antisubversiva": la represión a la izquierda

y sectores populares genera un número elevado de asesinatos, torturas, desaparecidos. La profundización del régimen autoritario, creado en el periodo de máxima hegemonía de la "línea dura", provo-ca un alejamiento y denuncia crecientes del régimen por parte de la opinión pública, la prensa, la iglesia. Los militares pa--san a ser identificados con la arbitrariedad y la violencia, lo que provoca ciertas reacciones contrarias por parte de sectores liberales, castelistas de las Fuerzas Armadas (como Cordeiro de Farias, Eduardo Gomes) que logran imponer a uno de sus representantes (Geisel) como mandatario de la gestión posterior.

En lo que se refiere a la política exterior, en el gobierno Medici se trató de profundizar algunas líneas trazadas en el periodo anterior; o sea, se trataría de tomar las medidas más -- racionales y más efectivas dentro del objetivo básico de acele--rar el crecimiento de la economía, potencializar y proyectar el "poder nacional". El recrudecimiento de la represión sobre el -- sector obrero, los movimientos populares y la izquierda en general, garantizaba las condiciones "internas" para la valorización del capital; se trataría en el plan "externo" de completar los - requisitos para un rápido desarrollo de la economía y para un alto grado de valorización del capital, en términos de recursos -- técnicos y financieros, mercados, etc... De esta manera, la nueva política externa llamada de "diplomacia del interés nacional", reafirma su aproximación con el mundo "occidental", y busca ex--pandirse hacia América Latina y Africa, esta última particular--mente a partir del 72.

Los principios que norteaban la retórica(31) que justificaría esa expansión serían los mismos utilizados en la gestión anterior, y que se mantendrían hasta la actual fecha: autodeterminación de los pueblos; no intervención; soluciones pacíficas para conflictos; expansión de Brasil hacia otros países en pro del

(31) Como veremos, estos principios sólo se mantuvieron a nivel de retórica, siendo sistemáticamente desobedecidos en la -- práctica.

del "beneficio colectivo"; eliminación de las desigualdades. Respecto al orden internacional vigente se mantuvo la concepción -- del periodo anterior, de que la época de los "dos bloques antagónicos" estaba superada, y que la etapa actual estaba marcada por la creciente aproximación entre los Estados Unidos y la URSS.

Sin embargo, frente a una misma visión de la coyuntura internacional, era distinta la estrategia de expansión que se planteaba la cancillería brasileña: ya no se trataba de poner el énfasis de la política externa en el conflicto Norte-Sur, en el creciente distanciamiento entre esos dos grupos de países, y presentarse como el "defensor del Tercer Mundo". Pareciera que el desarrollo del capitalismo en Brasil, el alto grado de internacionalización de su economía, y el comienzo del "milagro económico", a partir del 68, que apuntaban indubitadamente, hacia una fuerte expansión económica en los siguientes años -expansión ésta que se estaba dando a un alto nivel de asociación e interacción con el capital imperialista- brindaba a los dirigentes del gobierno la conciencia intuitiva de que el imperialismo constituye un fenómeno intrínsecamente vinculado al propio proceso de desarrollo del capitalismo en Brasil y a escala mundial, y por lo tanto, hacer una alianza del Tercer Mundo contra los países desarrollados constituía una estrategia equivocada para los fines de valorización del capital.

Así, el Ministro de Relaciones Exteriores Mario Gibson Barbosa, llega a clasificar de "concepción ilusoria" y de "mito de la sub-historia", la idea de que pudiese ser atribuido al Tercer Mundo cualquier papel positivo como fuerza política autónoma en la escena internacional. Y añadía:

"Los activistas del Tercer Mundo intentan perpetuar una división extraña e inaceptable entre los pueblos -- que hacen la Historia y aquellos que la sufren. Brasil no pertenece a ese grupo y no cree en la existencia de un Tercer Mundo" (32).

(32) Barbosa, Ministro Mario Gibson -citado en Newton Carlos,....

Sin embargo, en la práctica, el gobierno brasileño continuaba oficialmente su apoyo a las plataformas de lucha contra la dominación del mundo por las grandes potencias, a prestigiar los propósitos de integración regional y portarse como un miembro solidario y coherente con los intereses de los países latinoamericanos (foros del tipo CECLA) y de otros países dependientes (foros del tipo UNCTAD) (33).

De esta manera, el gobierno brasileño profundiza aún más una concepción de la política exterior, bosquejada en la gestión anterior y que, como veremos, será desarrollada en los gobiernos Geisel y Figueiredo: la concepción de los "acercamientos múltiples" determinaría que la política debería tener una flexibilidad tal, de modo de presentarse solidaria hacia todos los bloques de países, garantizando, de esa manera, mayor aproximación económica con todos ellos y una más amplia expansión y poder de regateo internacional.

Es así que se entiende porque el gobierno brasileño, por un lado, se declara contra de la concepción del Tercer Mundo y,

(←) Opinião, 22 de julio de 1974. Ver también la declaración de Roberto Campos: "Debemos moderar nuestra solidaridad romántica con los países del Tercer Mundo, pues en verdad, tanto por el nivel de industrialización que ya alcanzamos, como por nuestra oposición a los modelos socialistas y estatizantes, estamos mucho más cerca de los países industrializados de Europa Occidental y de los Estados Unidos que del confuso y atormentado Tercer Mundo..." -Roberto Campos, ministro de Planeación del gobierno de Castelo Branco y actual embajador de Brasil en Londres- in O Estado de São Paulo, del 8 de marzo de 1972.

(33) Ver también al respecto, el voto de Brasil en la OEA contra la proposición de los Estados Unidos de limitar la transferencia de armas hacia América Latina; ver también la propuesta brasileña en el forum de la ONU de formar un Sistema de Seguridad Económica Colectiva, propuesta esa que implicaba una nueva discusión sobre el orden económico internacional vigente, y que recibió fuerte oposición por parte de la delegación norteamericana y del apoyo de México, Argentina, Venezuela, Africa, Asia y Chile (gobierno de Allende).

por otro lado, se presenta solidario con los países dependientes y, en el ámbito internacional, tiene una posición combativa en contra de todos los esfuerzos de las grandes potencias de -- "congelar la estratificación mundial del poder". De hecho, en ese período el canciller brasileño repudia la Carta de las Naciones por su finalidad de "tornar inmóvil y estático el cuadro político-energético"; se reafirma la intención de no firmar el Tratado de No-Proliferación; se reafirma la crítica a la tesis de la "interdependencia" del gobierno de Castelo.

La "diplomacia del interés nacional" estaba estrechamente vinculada al proyecto de "Brasil Gran Potencia" de la dictadura, y la creencia de las posibilidades de desarrollo individual de Brasil, que le permitió el abandono de las concepciones tercermundistas. O sea, que la situación económica e interna del país, en plena época del "milagro", le permitía al gobierno apostar a la alternativa de desarrollo por la "vía separada", que le permitía realizar, al mismo tiempo, dos objetivos que, de otro modo, se presentarían como mutuamente excluyentes: la superación del subdesarrollo y la simultánea defensa de las leyes estructurales de la acumulación capitalista a escala mundial.

La versión oficial del proyecto de un "Brasil Gran Potencia", presentada en 1970 en el programa de "Metas y Bases para la Acción del Gobierno", planteaba que la política interna y externa debería ser formulada "sin recurso a soluciones extremadas, ni prejuicios contra la colaboración procedente del exterior"; pero, al mismo tiempo se buscaría aumentar la "capacidad de maniobra que tendrá Brasil para establecer (...) el volumen, la forma y la oportunidad de dicha colaboración."

Entre los objetivos nacionales, se definía como objetivo-síntesis "el ingreso de Brasil al mundo desarrollado. Hasta el final del siglo (...) se construiría en el país una sociedad -- efectivamente desarrollada, democrática y soberana, asegurando la viabilidad económica, social y política del Brasil como una

gran potencia" (34). O sea, la diplomacia del interés nacional - planteaba la posibilidad de que Brasil superara el estado de -- "subdesarrollo", mediante un rápido proceso de desarrollo capitalista del país (35), sin necesidad de cambiar las relaciones - de explotación y dominación entre países desarrollados y dependientes, relaciones estas necesarias e intrínsecas al sistema - capitalista del cual Brasil es miembro y defensor.

"En otras palabras, se trataba de cultivar el oportunismo (también llamado "pragmatismo") en el convivio con las demás naciones, evitando los extremos de la - prepotencia y el servilismo, contorneando las situa- ciones tendientes a desembocar en conflictos agudos, explotando las oportunidades disponibles de movilidad ascendente en las escalas del poder o de prestigio in ternacional, para ir así, poco a poco, sumando condi- ciones previas para futuros ejercicios de la voluntad nacional. Se trataba, en resumen, de buscar sacar el mejor provecho posible, de las brechas, desequilibrios y anomalías que, por ventura, fueran surgiendo en el sistema centro periferia" (36).

Esa flexibilidad, u oportunismo en la relación con los de más países será ampliamente desarrollado en los gobiernos poste riores de Geisel y Figueiredo, con las concepciones del "pragma tismo" y del "universalismo", respectivamente.

(34) Según Carlos Estevam Martins: "La política externa del go- bierno Medici debería decorrer, así, de aquello que el go- bierno de Costa e Silva no tuviera ojos para ver: la intui- ción de que nada necesitaba ser alterado en el orden mun- dial establecido, con excepción de la posición relativa -- que en ella Brasil estaba ocupando". C.E. Martins, op. cit. pág. 84.

(35) Nosotros planteamos aquí la hipótesis de que el gobierno - Medici sólo pudo vislumbrar esa alternativa porque se esta- ba, de hecho, viviendo un periodo de rápido desarrollo capi- talista (estamos en pleno periodo del "milagro" que empezó desde el 68); o sea, que las condiciones materiales, econó- micas de Brasil determinaron el surgimiento de la concep- ción de la política externa "separada" y del "interés na- cional"; es también sintomático que durante los tiempos de Costa e Silva, con una situación económica depresiva, se - optara por la vía "integracionista" y "tercermundista".

(36) C.E. Martins, op. cit., pág. 85.

Esta postura se fue consolidando con la declinación relativa de los Estados Unidos y el surgimiento de nuevos centros -hegemónicos en el mundo capitalista y reafirmandose a partir de la doctrina de "low profile" de Nixon, en 1969. En pocas palabras, en la medida en que Brasil flexibilizaba su política externa, multiplicando sus puntos alternativos de apoyo para respaldar sus demandas y pretensiones, aumentaba su poder de regateo a escala internacional y su capacidad para funcionar como un --centro relativamente autónomo de decisiones.

El específico de las relaciones con los Estados Unidos en el gobierno Médici consistió en un término medio entre la política de "alineamiento automático" de la gestión de Castelo y la confrontación del periodo Costa e Silva. El gobierno de Médici buscaba, de parte de los EUA el "respeto a la soberanía de Brasil", en cuestiones secundarias(37), sin nunca tocar o cuestionar lo principal de los intereses norteamericanos en el país, -ni mucho menos su fe en el sistema capitalista occidental, y en el papel redentor desempeñado por el capital extranjero en todas las partes del mundo. Esa política con relación a los EUA -fue denominada "política de asociación madura".

En el plan político-estratégico, la línea adoptada por los gobiernos republicanos de Nixon y Ford fue de apoyo abierto a la dictadura. En 1972, una misión de Amnesty International visita Brasil sin recibir ninguna cooperación por parte del go---bierno. En su informe final este grupo señaló que había comprobado el uso sistemático de la tortura y describió detalladamente los métodos que más permanentemente se utilizaron entre diciembre de 1968 y julio de 1972. El hecho de que en su contenido y conclusiones el informe indicara que la ayuda norteamericana a Brasil había sido decisiva en la formación de los equipos

(37) Como fue la decisión de ampliar para 200 millas los límites del mar territorial, que, si bien crearía ciertos conflictos con el gobierno norteamericano, no llegaba a tocar lo esencial de los intereses norteamericanos en el país.

de represión y tortura a través de los programas de entrenamiento militar, provocó considerable conmoción interior en Estados Unidos y crea condiciones para una presión mayor con relación a los derechos humanos en Brasil. Sin embargo, el Departamento de Estado defiende activamente al gobierno brasileño, y tiene una participación decisiva para evitar la aplicación de cualquier medida que los militares pudiesen considerar un acto de intervención en las prácticas políticas internas de Brasil.

En la segunda mitad del gobierno Médici, la diversificación de intercambios y apoyos de Brasil, que pasa a buscar otras potencias emergentes como Europa y Japón (38), determina una menor dependencia de Brasil respecto a los EUA y reafirma la política anterior.

Por otro lado, la Doctrina Nixon reservaba un "lugar especial" para Brasil en su política de alianzas y reforzaba las pretensiones hegemónicas de algunos sectores militares.

En 1971, durante la visita del General Medici a Washington, el presidente Nixon sostiene que corresponde un papel rector a Brasil en la región y afirma que "a donde vaya Brasil, irá América Latina".

Con relación a América Latina la política externa brasileña buscaba, por un lado, profundizar su expansión e influencia comercial y financiera de la cual podría lucrar debido a la superioridad de sus fuerzas productivas; por otro lado, se evitaban tentativas de acuerdos en el plan multilateral que llevaran Brasil a perder su flexibilidad en la "diplomacia del interés nacional". Así, las tendencias expansionistas brasileñas se reafirman en el gobierno Médici, bajo la forma de expansión comer-

(38) Ver a este respecto los datos del capítulo 5.

cial y financiera realizada en el marco bilateral (39).

Es así que, en esa época, se intensifica el intercambio - con todos los países latinoamericanos, independientemente de su situación política (con excepción de Cuba), se abren líneas de crédito vinculadas a la adquisición de productos brasileños, se crean programas de cooperación técnica con los países menos desarrollados. Las inversiones brasileñas en América Latina se incrementan significativamente. Con la visita del Ministro Gibson Barbosa a los países de América Central, surge la idea de que - Brasil podría constituir una alternativa ventajosa a los países imperialistas, en el plan comercial y de asistencia técnica y - financiera a América Central.

En el plan político-estratégico prevaleció también, en el gobierno Medici, la concepción bilateral, o sea, de que sea --- cual fuere la situación política de un país, hay siempre dentro o fuera del gobierno, fuerzas garantizadoras del orden capitalista, que el gobierno brasileño se encargaría de reforzar, mediante instrumentos bilaterales de ayuda y apoyo.

Es así que, por medio de un bilateralismo dinámico y persistente, se ofrece a las fuerzas más reaccionarias de Bolivia, juntamente con otras formas de ayuda, un crédito de 10 millones de dólares durante la presidencia hostil (40) del General Juan -

(39) Según palabras del Embajador de Brasil en Washington: "La hegemonía, como sub-producto del poder económico, es accidente inevitable; como objetivo de política, es irritante, dispensable (...) Como acción positiva nos cabe ayudar los países de menor desarrollo relativo (por medio de): a) integración por vía comercial y b) integración por medio de proyectos de inversión". Campos, Roberto. O Estado de São Paulo, 29 de mayo de 1974; el subrayado es nuestro.

(40) Respecto al gobierno de Torres, declaraba el general brasileño Hugo Bethlem: "En Bolivia se instaló ahora, con la complicidad del gobierno ilegítimo, el primer soviet del continente, con la orientación directa de la URSS. Es una operación que se desarrolla a nuestras espaldas, amenazando los "espacios brasileños". En: Jornal do Brasil de 21/6/71.

José Torres(41).

Instrumentos similares de "ayuda" y boicot fueron utilizados para impulsar, juntamente con el gobierno norteamericano, - la caída del gobierno popular de Salvador Allende, en Chile de 1973(42).

De la misma manera, según Latin America Political Report (6 de abril de 1979, vol. XIII, no. 14):

" ... el ejército brasileño preparaba planes para una invasión de gran escala, en Uruguay en 1971, si el -- Frente Amplio ganaba las elecciones uruguayas";
 "...sería. una impresionante operación militar, con - participación de 40000 soldados, la mayoría del ejército pero con algún apoyo aéreo y naval. Debería haber tomado solamente dos días. El ejército uruguayo - conocía los planes y había dado su autorización, de - modo que la invasión no sería una guerra, sino sólo - un golpe llevado a cabo por las fuerzas brasileñas. - Los planes planteaban una invasión llevada a cabo por cuatro columnas de tropas, paracaidistas y un aterrizaje naval. Con la cooperación del ejército uruguayo, el proyecto no necesitaba ser muy ambicioso"... "El -- planteamiento fue realizado por el tercer cuerpo del

(41) La ayuda brasileña al golpe de Bolivia no se limitó a la ayuda financiera: "El ex ministro de Defensa boliviano, - general Luis Reque Terán, confirma la entrega de armas -- brasileñas: "El 19 de agosto, el mismo día que Banzer pro - palabra su proclama insurreccional desde radio Santa Cruz, en esa ciudad, único centro en poder de los rebeldes, ate - rrizaba un Globe Master de la aviación militar brasileña. En los días siguientes ocho aviones más llevaron a Santa Cruz y al aeropuerto de El Alto 15000 fusiles, 500 ametralladoras, bombas y municiones varias" (cable de AP, 7/3/ 72).
 Agregaba Reque Terán: "Después de la caída de Torres, los aviones brasileños siguieron llegando, pero ya no bajaron armas de ellos sino hombres de negocios..." -Schilling, Paulo. "Bolivia: Protectorado Brasileño". En: El expansión - nismo brasileño. El Cid Editor, Argentina. 1978. págs. 72 y 73.

(42) Véase al respecto Pedro Fernando Castro, op. cit., págs. 155, 156 y 210, y también "Chile: el informe de Amnesty", publicado en Marcha, 25 de enero de 1974, n. 1650 pág. 6 y el informe del Washington Post firmado por la periodista Marlise Simons, del 8 de enero de 1974.

ejército con base en Rio Grande do Sul, comandado en ese tiempo por el General Breno Borges Freitas. Tenía el apoyo de algunos servicios federales pero también la oposición de algunos oficiales, incluso algunos de la fuerza aérea" ... "En el evento, el cómputo oficial de las elecciones dio al Frente Amplio menos del 20% de los votos y la invasión no fue necesaria. El episodio, sin embargo, aumentó la confianza de los militares uruguayos, para su eventual "auto-golpe" en 1973" (43).

También existen fuentes denunciando la participación indirecta del ejército brasileño, en el golpe militar uruguayo del 73.

Con relación a Africa, la política externa brasileña del gobierno Médici va adquiriendo cada vez mayor libertad de movimientos, partiendo de una posición de apoyo pasivo a las tesis portuguesas, en el ámbito internacional, pasando por posiciones abstencionistas y culminando con posiciones favorables a los países africanos como el reconocimiento de la República de Guinea-Bissau, sin el consentimiento previo de Portugal.

Paralelamente, el gobierno brasileño desarrolla su estrategia de expandirse hacia los mercados africanos. Así, entre las inversiones brasileñas en Africa, todavía incipientes en ese periodo, se destacan los esfuerzos de la Petrobrás orientado a la realización de planes conjuntos para la prospección y extracción del aceite crudo en Nigeria, Libia, Egipto, Argelia, República Malgache y Medio Oriente.

De la misma forma, Brasil se presenta como el "parcero de sarrollista" de Africa, ofreciendo préstamos y asistencia técnica, y estrechando el intercambio.

(43) Para un análisis más detallado del "Operativo Treinta Horas" -rótulo con el que se conoce en esferas castrenses -- brasileñas el plan de invasión, dado que éstas concluyeron que bastan 30 horas a Brasil para ocupar el suelo uruguayo y aplastar toda resistencia- Ver: Paulo Schilling, op. cit. págs. 65 a 69: "Operativo Treinta Horas".

Con relación al Medio Oriente, Brasil pasa de una posición simpatizante a Israel, en el conflicto árabe-israelí, a una "neutral", y finalmente a una de apoyo a las reivindicaciones de la Liga Árabe.

Respecto a los países socialistas, en el gobierno Médici, se empiezan a incrementar, aunque de una forma todavía incipiente, los esfuerzos de reaproximación y mayor intercambio comercial.

Todas esas tendencias -como veremos en los siguientes apartados responden a las necesidades impuestas por una determinada coyuntura económica y política y serán reformadas y desarrolladas en las gestiones posteriores.

CAPITULO 7 - EL EXPANSIONISMO MEDIADO POR EL ESTADO (II):
LA DIPLOMACIA DE LA CRISIS.

7.1 LA CRISIS Y EL "PRAGMATISMO RESPONSABLE" DE AZEREDO
DA SILVEIRA (1974 - 1979).

7.1.1 INTRODUCCION.

Los dos factores más importantes del gobierno Geisel, estrechamente vinculados, y que determinaron la configuración final de la política externa de ese período fueron la crisis mundial y el ascenso del movimiento obrero y popular.

La profunda crisis económica por la que atraviesa el sistema capitalista internacional a partir del 73, ha provocado variaciones importantes en los términos de las relaciones diplomáticas entre los países imperialistas y los dependientes. Para el caso de Brasil, el grado de diversificación económica que había experimentado durante la postguerra lo obligaba a llevar a cabo una reorientación de sus objetivos de política exterior ante la presencia de la crisis. Por otro lado, la necesidad de efectuar algunos cambios en su patrón de reproducción (cambios ya analizados en el capítulo 4) para restablecer las condiciones de valorización del capital de terminaron un nuevo papel a ser jugado por la política exterior para impulsar y complementar esos cambios necesarios frente a la crisis.

En el capítulo anterior verificamos como esos cambios determinan una tendencia hacia la agudización del expansionismo brasileño, por las necesidades de contrarrestar la tendencia a la baja de la tasa de ganancia, mediante el sector externo:

- necesidad de abaratar los costos de producción de ciertos sectores (DI) (economías de escala);
- garantía de mercados y fuentes seguras de materias primas escasas;
- necesidad de mejorar la situación de las cuentas externas y generar divisas para pago de deudas;
- necesidad de aprovechar las "ventajas comparativas" del mayor desarrollo de las fuerzas productivas de Brasil respecto a -

los demás países dependientes.

Al analizar, en el capítulo anterior, cada uno de esos factores, tratábamos de caracterizar el expansionismo brasileño como un medio de contrarrestar, mediante el comercio exterior, la caída de la tasa de ganancia. O sea, que con el advenimiento de la crisis, y la baja de la tasa de ganancia, la política exterior - tiene un papael reforzado en cuanto búsqueda de contrarrestar, mediante el sector externo, esa caída.

Por otro lado, el ascenso del movimiento obrero y popular -- - aunado con la crisis estructural que provoca conflictos y contradicciones dentro del bloque burgués, cuyos sectores empiezan a pelear entre sí por el reparto del pastel disminuido - determinaría, como ya fue analizado, la necesidad de ciertos cambios a nivel de la política gubernamental para mantener lo esencial de su dominación. Así, la subida del General Geisel al poder y de su corriente (la llamada "línea blanda"), determina la vigencia de los proyectos de legitimación de la dictadura. Como ya vimos, en el período Geisel, se intenta llevar a cabo esa legitimación mediante la política de "apertura lenta, gradual y segura".

La "apertura" es totalmente coherente con el proyecto político más amplio de la "línea blanda", de "institucionalización" de la dictadura, cuyo objetivo es -según ya fue señalado al comienzo del apartado 6.1 promover ciertas alteraciones en el régimen militar, con el objeto de crear canales de expresión para el juego político del bloque burgués, pero preservando el centro del poder en las manos del gran capital.

Así, al mismo tiempo que, en el gobierno Geisel, el movimiento obrero y popular logra obtener, gracias a su avance, ciertas victorias importantes, como la conquista en la práctica del derecho de huelga, mayor libertad de expresión y organización, la dictadura se empeña a consolidar lo fundamental de su dominación.

A pesar de verse obligado a ceder en ciertos aspectos, el gobierno Geisel mantiene intacto su aparato represivo y adopta medidas francamente autoritarias:

del capital, e independientemente de la situación política - interna de los países. Este factor ayudará a incrementar las relaciones de Brasil con los países socialistas y con algunos regímenes populares de América Latina y Africa, como veremos a continuación, así como adoptar, de acuerdo con las circunstancias e intereses en juego, actitudes "progresistas" de colaboración y ayuda a esos regímenes. Hay que recordar que esta posición parte de una premisa diametralmente opuesta de la que orientó la política externa de los tiempos de Castelo Branco.

La coyuntura mundial era vista por el gobierno de forma - similar a las tres gestiones anteriores en el sentido de la - no vigencia de los dos bloques antagónicos, sino de una tenden-cia al entendimiento cada vez mayor entre URSS y EUA, en pleno período de la "distensión". La emergencia de otros centros imperialistas, como Alemania Occidental y Japón y el descenso - relativo del poderío norteamericano, apuntaba hacia la necesidad de una mayor flexibilidad en el juego de la política externa con las principales potencias imperialistas. Por otro lado, la crisis generalizada sufrida -aunque de forma diferenciada- por el conjunto de los países capitalistas, sugería la necesidad de buscar los mercados que se encuentran relativamente in-munes a los drásticos efectos de la recesión; los países socialistas.

Finalmente, la crisis en los países desarrollados provoca, por un lado, fuerte aumento del proteccionismo y, por otro, - disminuye su capacidad de apoyo y transferencia de recursos - técnicos y financieros hacia los países dependientes. De este modo, para países de desarrollo industrial bastante avanzados como Brasil se refuerza la necesidad de incrementar sus relaciones externas con otros países dependientes, buscando restablecer las condiciones de valorización del capital, mediante - economías de escala, búsqueda de mercados y de materias primas escasas. Este último factor, agravado con la "crisis" y escacez de petróleo determina la búsqueda de aproximación entre -

- el AI 5 es usado 65 veces;
- dado el saldo político negativo para la dictadura, de las elecciones del 74, que permitieron la amplia denuncia política y la victoria del partido de oposición (MDB), el gobierno decreta la "Ley Falcão" que prohíbe la divulgación de las propagandas del partido político de oposición en los medios de divulgación masivos;
- valiéndose del AI 5 la dictadura decreta el "Paquete de Abril", que modifica los dispositivos que regulaban los procedimientos electorales:
- se ratifica las elecciones indirectas para presidente y gobernadores;
- se determina que 1/4 de los senadores (llamados por la prensa "biónicos") serían indicados por la presidencia;
- se amplía el mandato presidencial a 6 años;
- se amplía el Colegio Electoral;
- se realizan cambios en la legislación que permiten la "institucionalización" del AI 5, Estado de Emergencia, Estado de Sitito, y otras medidas arbitrarias.

Al mismo tiempo, para llevar adelante el proyecto de "institucionalización", Geisel es obligado a combatir y neutralizar a los "duros", promoviendo algunas medidas de combate a la represión dentro del propio sistema, como fue el caso de las sanciones adoptadas contra los generales Ednardo y Frota.

La política de "apertura" se refleja a nivel de la política exterior (1) en la necesidad de ser más "progmáticos" en sus relaciones exteriores, o sea, de implementar las medidas de "interés nacional", de acuerdo con las necesidades de valorización

(1) "Yo creo que el Presidente Geisel concordó conmigo en muchas cosas porque él siempre estuvo dentro de su programa de Gobierno y democratización del país. Las dos cosas, una tiene influencia sobre la otra. Pero como los tiempos -tiempo- en sentido del timing americano- son distintos, fue posible una planeación de política exterior que se esposó perfectamente con la apertura democrática. Puede hasta ser que haya antecedido un poco este movimiento y haya contribuido para que el se diera de forma más viable"- Azeredo de Silveira, diciembre 1978- In: Resenha Política Exterior do Brasil, - - M.R.E., No. 19, 78, pág. 88; (el subrayado es nuestro).

Brasil y los productores de esa materia prima básica (2).

7.1.2. EL "PRAGMATISMO RESPONSABLE"

Así, dados esos cambios, dictados por la situación interna del país y por la coyuntura mundial -marcada por la crisis y la diversificación de los polos hegemónicos- se reafirma la necesidad de una política externa más flexible y "pragmática" que busque, a través de la "diversificación de apoyos", maximizar la efectividad y dinámica de la acción en el plan externo, para contrarrestar la tendencia a la baja de la tasa de ganancia. Tal política, bosquejada en la "diplomacia del interés nacional" de Médici, obtiene su status definitivo en la época del "pragmatismo responsable" -definido como la habilidad de emplear los recursos y alternativas disponibles y utilizarlas de acuerdo con los "intereses prácticos" del país-del gobierno Geisel.

Así, en octubre de 1975, el ministro de Relaciones Exteriores brasileño, Antonio da Silveira, expresaría claramente durante discurso pronunciado en Chatham House, Londres, las razones que fundamentaban el nuevo enfoque de la política exterior brasileña -diciendo que el esquema internacional que había prevalecido durante la posguerra no operaría en el último cuarto de siglo, y añadiendo que "una potencia emergente, con una amplia variedad de intereses en muchos campos, no puede permitir una rígida alineación enraizada en el pasado, que limite su acción en la escena mundial". (3)

-
- (2) Brasil importa aproximadamente el 80% del total de petróleo que consume; los pagos anuales por estas importaciones pasan de aproximadamente 700 millones de dólares en 1973 a cerca de 300 millones en 1975 y 6500 millones en 1979.
- (3) Según palabras del Presidente Geisel, en 1976: "Atraviesa -Brasil, en sus relaciones internacionales, una fase de transición. Las superpotencias vienen buscando encontrar áreas específicas de convergencia, en un proceso que, un tanto simplificado, se viene caracterizando como de distensión. Una de las consecuencias del proceso es la apertura para un sistema de poder menos bipolarizado, que torne posible el relajamiento de los alineamientos automáticos de la post-guerra. La rehusión al automatismo de los alineamientos no significa, sin embargo, el abandono de los valores tenidos en común con otras Naciones. Significa, simplemente, que la libertad de acción, en la esfera internacional, debe ser condicionada por el interés nacional". Geisel, Ernesto -fragmento de la Mensagem do Presidente ao Congresso- 1977, pag. 151.

Finalmente, durante el gobierno Geisel, Brasil buscará renegociar su posición dentro del conjunto de países capitalistas, insistiendo para el establecimiento de un "nuevo orden económico internacional", donde el pueda participar en las "grandes decisiones" respecto a la política y economía que afectan el conjunto de los -países capitalistas (4).

7.1.3 RELACIONES CON LOS ESTADOS UNIDOS.

Esta postura de por sí, como ya fue indicado en el análisis de la gestión anterior, implicaba algún nivel de conflicto con la política norteamericana.

Además, la ascensión de un demócrata, James Carter, al cargo de la Presidencia, traía algunos conflictos adicionales. De hecho, mientras los gobiernos de Nixon y Ford (republicanos) dieron apoyo abierto a los militares brasileños y definieron una "relación especial" frente a éstos, los demócratas se han preocupado por anular la imagen de un Brasil que se constituye en el interlocutor latinoamericano preferido de la Casa Blanca.

Como ya fue señalado en los apartados anteriores, el golpe -militar del 64 -visto como una respuesta a la Revolución Cubana- y las dictaduras militares que lo siguieron, siempre contaron con un abierto apoyo por parte del gobierno norteamericano. Esta postura -es profundizada con la visita de Kissinger a Brasil, en 1976, el -cual dió el tratamiento de "potencia emergente" al país sudamericano y suscribió con el canciller Azeredo da Silveira el acuerdo político por medio del cual Washington se comprometía a efectuar consultas con Brasil antes de adoptar cualquier acción de importancia

(4) "... el pleno reconocimiento de la presencia internacional -de Brasil choca con una red de tradiciones diplomáticas y de intereses establecidos. Las grandes decisiones, que afectan el destino de la comunidad como un todo, continúan a ser tomadas por un club cerrado de países, refractarios a la admisión de nuevas naciones, que, como Brasil, puedan alterar sus situaciones de privilegio, ni siempre autorizadas por las circunstancias de poder real" -fragmento de discurso de Azeredo da -Silveira, en octubre 77- In: Resenha de Política Exterior do Brasil- No. 15 - dez. 1977. pág. 85.

en el ámbito internacional. Ese acuerdo fue criticado por el entonces candidato a la presidencia, J. Carter. (5)

En los últimos años de la gestión Ford la oposición democrática del Congreso norteamericano introduce la preocupación por los derechos humanos como un criterio determinante de la calidad de las relaciones que Estados Unidos debería mantener con otros países; paulatinamente, a partir del 74, la temática de la fiscalización de los derechos humanos se consolida como un punto central de la oposición demócrata del Congreso frente a los lineamientos de la política de Kissinger.

Es importante recordar, que desde un primer momento, la retórica de los "derechos humanos" estaba dirigida tanto en contra de los regímenes autoritarios del mundo, capitalista, como y principalmente- en contra de los países del bloque socialista. De hecho, una vez pasado el período de la "Guerra Fría", esa retórica aportaba la justificación para llevar a cabo un boicot a los países socialistas e intentar reafirmar su reputación perante la opinión pública americana y mundial, de defensor de la democracia y la libertad, reputación ésta tan en descrédito después de los episodios

-
- (5) Carter: "El Acuerdo Estados Unidos-Brasil, firmado recientemente por el Secretario de Estado es un buen ejemplo de lo peor de nuestra política actual. Las afirmaciones hechas por Kissinger durante su visita, en el sentido de que "no existen dos pueblos más preocupados en la vida diaria por la dignidad humana y los valores básicos del hombre que Brasil y Estados Unidos", únicamente pueden ser interpretados como una bofetada a todos los norteamericanos que desean una política exterior que encarne nuestros ideales, y no que los subvierta". J. Carter -fragmento del discurso pronunciado ante el Consejo de Relaciones Exteriores de Chicago, en marzo de 1976.

de Vietnam y Watergate (6).

En 1976, la mayoría demócrata del Congreso consagra en el Acta de Asistencia y Seguridad Internacional la obligación de que el Departamento de Estado les enviara, anualmente, un informe sobre la situación de los "derechos humanos" de cada uno de los países propuestos como beneficiarios de la asistencia norteamericana de seguridad. A estas alturas, Jimmy Carter, convertido en candidato presidencial, toma el problema de los derechos humanos como un trópico central de su campaña. En 1977, con la instalación de su gobierno, es encargada a Warren Christopher, el segundo hombre del Departamento de Estado y miembro de la Comisión Trilateral, la coordinación de la totalidad de la política norteamericana de derechos humanos.

La retórica de los "derechos humanos" obliga a la administración Carter a entrar en algún nivel de divergencia con el gobierno brasileño al condicionar algunos aspectos de la ayuda norteamericana en materia económica a la garantización de éstos. Así, a principios de 1977 la embajada norteamericana en Brasil entregó a la cancillería brasileña el informe sobre la situación de los derechos humanos en ese país, que el Departamento de Estado tenía la obligación legal de presentar al Congreso, a objeto de conocer las sugerencias de los diplomáticos brasileños antes de su publicación. La reacción brasileña frente a la sola existencia de este informe fue enérgica; el gobierno argumentó que el condicionamien

-
- (6) "La primera acción legislativa en cuanto a derechos humanos, fue la enmienda "Jackson-Vanik", de 1974 que modificó la Ley de Comercio para disponer que si la URSS o cualquier otra nación del bloque oriental deseaba recibir ayuda comercial y concesiones del gobierno de Estados Unidos, tendría que corregir su política frente a la emigración judía, y que, en caso contrario, toda ayuda les sería denegada. Simultáneamente, se aprobaron otras diversas enmiendas, como la que en 1974 fijó un límite a la asistencia militar a Corea del Sur para el año fiscal 1975, hasta que el Presidente rindiera un informe completo al Congreso, en el que declarara qué progresos estaba realizando el gobierno de ese país, en relación al respeto de los derechos humanos" CIDE. Estados Unidos. Perspectiva latinoamericana. Vol. 3. No. 10 -Octubre 1978. pág. 110.

to existente para otorgar la ayuda exterior norteamericana constituía un acto abierto de intervención en sus asuntos propios (7). Por ello, rechazó la ayuda en programas de seguridad que le había sido otorgada para el año fiscal 1977-78 y denunció el tratado bilateral de ayuda militar suscrito con Estados Unidos en 1952. (8).

Para el General Geisel el rompimiento del acuerdo de ayuda militar tenía una significación particular: "Era la demostración que teníamos que dar de nuestro grado de independencia. Brasil no podría quedar, en esa materia, en dependencia del Senado norteamericano o de informes que le fuesen enviados" (9).

Paralelamente, con el avance del movimiento obrero y popular en Brasil, las fuerzas de oposición -y particularmente la oposición liberal- pasan también a adoptar la bandera de los "derechos humanos" para hacer fuertes críticas al régimen vigente. En Washington empiezan a surgir por parte de diversos oficiales del Departamento de Estado ligados al Partido Demócrata, algunas manifestaciones de simpatía a ciertos sectores opositores al gobierno Geisel, en particular, de la oposición libera, así como a sectores disidentes del bloque gubernamental como Magalhães -

-
- (7) "Yo no condeno, de ninguna forma, la campaña del Presidente Carter en favor de los derechos humanos. Creo que es justa, razonable, necesaria mismo. Lo que nosotros no aceptamos es la interferencia externa en ese problema en Brasil. Cabe a nosotros brasileños, tratar de los derechos humanos de los brasileños..." General Geisel: In. Resenha de Política Exterior do Brasil - MRE No. 16, marzo 78, pág. 118.
- (8) Ver al respecto el artículo publicado en Veja de 16 de marzo de 1977, (págs. 20 a 27), sobre la denuncia del acuerdo de 1952 y el relatorio sobre los derechos humanos del 76, en Brasil, preparado por el Departamento de Estado norteamericano. Ese artículo revela, entre otras cosas, la diversificación de contactos que viene realizando Brasil, en lo que se refiere a abastecimientos para su industria bélica (particularmente con Europa,) y resalta que el acuerdo militar del 52 "iba mucho más allá de los intereses puramente militares, porque obligaba a las partes contratantes hasta a cooperar entre sí en la "adopción y aplicación de medidas de defensa económica y controles comerciales destinadas a proteger el hemisferio occidental de las amenazas de cualquier nación". - "El preveía también el envío de misiones americanas para participar del adiestramiento de las Fuerzas Armadas Brasileñas..."
- (9) General Geisel Resenha de Política Exterior do Brasil - MRE No. 16, - marzo 78 - pg. 118.

Pinto y General Euler Bentes Monteiro; de la misma forma, se empiezan a evidenciar por parte de sectores del gobierno Carter - ciertas presiones favorables a la liberalización y apertura del régimen.

Los desacuerdos en el área propiamente económica entre los gobiernos de Brasil y Estados Unidos a raíz de la política del "pragmatismo", empiezan a tornarse evidentes a partir de junio - de 1975, cuando Brasil firma un Acuerdo Nuclear con la República Federal de Alemania, por medio del cual se instalarían en su territorio 8 estaciones nucleoelectricas, incluyéndose además la - transferencia del ciclo completo del combustible nuclear y, con éste, la posibilidad de llegar a fabricar armas nucleares. (10).

(10) Este acuerdo, con un costo total de 10 billones de dólares, fue considerado la mayor transacción comercial en materia - nuclear que se haya realizado entre cualquier potencia nuclear y un país dependiente; por este motivo fue llamado por algunos expertos el "negocio del siglo"

En realidad, la firma del Acuerdo no fue precedida por un - balance de las posibilidades existentes en el país en términos de recursos hidroeléctricos, ni mucho menos, por la consulta a los científicos, técnicos, institutos del país vinculados al campo nuclear (para no hablar de una consulta a la población - práctica totalmente inusitada bajo la dictadura militar).

Esos y varios otros factores generaron un movimiento muy - fuerte de crítica y oposición al Acuerdo Nuclear, que se vino a sumar con el resto de las movilizaciones de masa, ampliando y reforzando la oposición popular al régimen militar. Por otro lado, el acuerdo nuclear viene a reforzar las - tendencias expansionistas del capitalismo brasileño en la medida que incrementa la necesidad de contar con una mayor base, en términos de mercado, que le permita ampliar la escala de producción nuclear y tornar el proyecto de desarrollo de una industria nuclear, costeable.

Iniciativas en ese sentido parecen haber sido aprobadas en - la reciente firma de acuerdo nuclear con Irak y Argentina.

Después de pasados los peores momentos de conflicto entre Brasil y Estados Unidos, en los primeros períodos de la administración Carter, respecto a la cuestión nuclear y de los "derechos humanos", empieza, a partir del 78, una nueva fase, de "calma diplomática". En marzo de 1978, en su visita a Brasil, Carter buscaría de ese país, dada su considerable influencia regional, el apoyo necesario para sus planteamientos internacionales (11). O sea, en esa gira se buscaba destacar en última instancia la coincidencia de intereses de esos países con los objetivos de la diplomacia norteamericana, especialmente en lo que se refiere al mantenimiento de una "economía mundial sana y abierta". De ese modo, Carter evita en sus conversaciones oficiales con Geisel el tema de la no proliferación y los derechos humanos. Por otro lado, en conferencias de prensa plantea que ninguno de esos problemas era tan importante como para causar un alejamiento definitivo entre los dos países (12).

El significado de esa postura defensiva de Carter era la aceptación implícita por parte de Estados Unidos, de las variaciones que fueron impuestas en sus relaciones con Brasil, por la coyuntura internacional. O sea, Carter se veía obligado a aceptar que Brasil pasaría a tener en la escena internacional posiciones frecuentemente divergentes de las del gobierno norteamericano; y, por otro lado, que sería más oportuno frenar la insistencia sobre los "derechos humanos" y la "no-proliferación" con relación a Brasil, y pasar a defender esas mismas banderas de

(11) Ver el reportaje en la Revista Veja, de 29 de marzo de 1978, sobre el desinterés del gobierno Geisel con relación a la visita de Carter, pgs. 20 a 24.

(12) Fragmento de la entrevista al consejero del presidente Carter para Asuntos de Seguridad Nacional, Zbigniew Brzezinski, publicada en Veja de 29 de marzo de 78, pgs. 24 a 26: "(Veo el futuro de las relaciones brasileño-americanas) de forma muy positiva. Tenemos ciertas preocupaciones comunes. Preferimos un mundo de pluralismo en lugar de un mundo colorido apenas por un patrón ideológico. Estamos ambos preocupados con el relacionamiento norte-sur y reconocemos la necesidad de mudanzas. Creo que esas preocupaciones fundamentales establecen una cierta complementaridad básica, entre los dos países".

forma más adecuada (13).

7.1.4. RELACIONES CON LOS DEMAS PAISES DESARROLLADOS.

Como ya fue señalado anteriormente, el debilitamiento relativo de los Estados Unidos y la emergencia de nuevos centros capitalistas hegemónicos, como es el caso de la RFA y Japón, aunado con la política de "diversificación de apoyos" (o pragmatismo) - del gobierno brasileño, determina un cierto cambio en la política externa, pasando ésta a dar especial atención a estas potencias emergentes, y particularmente a la RFA.

Con esta última, como ya vimos, el gobierno brasileño firma en 1975, el Acuerdo Nuclear que viene a reforzar los lazos entre los dos países. Por otro lado, el rápido desarrollo de las fuerzas productivas en Alemania, el aumento de sus inversiones en Brasil (fenómeno este que se da también con relación a Japón, como ya fue visto en el capítulo 4), su necesidad de penetrar en nuevos mercados, así como la necesidad brasileña de "diversificar" sus fuentes de ayuda técnica y financiera, ayudan a intensificar los vínculos económicos y políticos entre los dos países.

(13) Según la revista Veja: "Hoy el empeño del presidente Carter en evitar la proliferación de armas atómicas no es menor que en enero de 1977. Pero la Casa Blanca parece haber aprendido una nueva estrategia (...). Gracias a los pacientes esfuerzos de Washington, Brasil aceptó participar, junto con 40 otros países, del estudio sobre el llamado "ciclo del combustible nuclear". Los americanos creen que los resultados de ese estudio podrá mostrar a los brasileños alternativas tecnológicamente más atractivas - y más seguras desde el punto de vista de la no-proliferación - que reprocesar uranio y formar stocks de plutonio, la materia prima de la bomba atómica. Además, con Carter dirá a Geisel, sigue vigente la oferta de cooperación para investigaciones conjuntas sobre el uso del torio como combustible en reactores nucleares destinados a la producción de la energía eléctrica" - Revista Veja - 29/3/78, pg. 24.

En los numerosos contactos entre los altos funcionarios del gobierno brasileño y alemán, durante la gestión de Geisel - que incluyó una visita de este a la R F A en marzo de 78 - fue repentinamente subrayada la importancia que ese gobierno atribuye a Brasil, dentro de su estrategia política mundial: "El peso de los países de América Latina, particularmente de Brasil, esta - creciendo permanentemente. Dificilmente se podra superestimar - la importacia de América Latina como elemento estabilizador en la política mundial. La armonía, la fuerza y la independencia de la región, así como sus vínculos con la comunidad de pueblos - occidentales y, al mismo tiempo, con el Tercer Mundo, capacitan a América Latina a un equilibrio - tal ves hasta tornarse un - puente entre el Norte y el Sur. En ese contexto, Brasil - como mayor país de América Latina, en el limiar de país industrializado - desempeña un papel decisivo" (14).

Al mismo tiempo, durante la visita de Geisel a la RFA, representantes del capitalismo alemán refuerzan ante el Presidente brasileño la necesidad de que se mantenga un "clima político" - estable en Brasil - y la superexplotación del trabajador - para la continuación del flujo de capitales, asistencia técnica y financiera. Así, según palabras del presidente de la Confederación de las Industrial Alemanas, Nikolaus Fasolt, cuando la visita de Geisel:

"Sabemos que ningún proceso de desarrollo duradero se puede construir sin la indispensable estabilidad de las instituciones políticas y de las reglas del juego económico ... Para terminar, permitanme citar todavía una razón por la - - cual tantos inversionistas tuvieron suceso en la participación en Brasil: el clima de estabilidad política que reina

(14) Fragmento de discurso del Ministro de Negocios Extranjeros de la RFA, Hans Dietrich Genscher - In : Resenha de política Exterior do Brasil , MRE No. 16, marzo 1978, pg. 99.

en ese importante país, aunado a la primacía atribuida a la eficacia con que grandes tareas y pequeños problemas de todos los días son resueltos. Eso nos da a nosotros, empresarios, la certidumbre de que podemos tener confianza en el futuro. Además también la amabilidad y la tolerancia del pueblo brasileño (!) hacen que el extranjero se sienta bien - venido, no solo como empresario, creador de empleos, sino también como persona humana" (15).

Durante la gestión Geisel, y dentro de la perspectiva de "diversificación de apoyos", lazos económicos y diplomáticos fueron estrechados con otros países capitalistas desarrollados. Así, en 1976, Geisel viaja a Francia, Reino Unido y Japón; en 1978, Geisel visita la RFA, recibe la visita del Príncipe Heredero del Japón, Akihito y de los Presidentes de EUA, Portugal y Francia.

7.1.5. RELACIONES CON AMERICA LATINA Y AFRICA.

Dentro de la política externa "pragmática" y la estrategia expansionista hacia otros países dependientes, América Latina y Africa juegan, como ya vimos, el papel de destaque. Varios son los motivos apuntados por el gobierno para justificar la gran ofensiva de aproximación económica y política con los países de esos dos continentes (16), incrementada particularmente a partir de la gestión Geisel; pero sabemos que lo que hay detrás de dicha ofensiva son las necesidades del capitalismo brasileño de

(15) In: Resenha de política Exterior do Brasil - MRE No. 16 - mar. 78, pg. 82 (los subrayados son nuestros).

(16) "Sin dejar de ser ecuménica, en el sentido de no proceder a exclusiones apriorísticas, la política externa brasileña reconoce la existencia de áreas prioritarias en consecuencia de factores tales como afinidades históricas y situación geográfica. Así, América Latina y Africa mantienen lugar destacado en las relaciones externas de Brasil..."
- Geisel, E. Mensagem ao Congresso Nacional - 1977 pg. 221.

valerse del "plano externo" para contrarrestar la tendencia a la baja de la tasa de ganancia y restablecer las condiciones de valorización del capital en Brasil.

En ese sentido, las condiciones ofrecidas por ciertos países de América Latina y África son muy propicias: mano de obra barata, menor grado de desarrollo de las fuerzas productivas relativamente a Brasil, mercados en expansión, disponibilidad de recursos naturales y en particular ciertas materias primas escasas y de las cuales Brasil es gran consumidor (como el petróleo), débiles tendencias proteccionistas, presencia de un sector industrial desarrollado (por lo menos en términos de infraestructura),...

Así, la presencia de Brasil en América Latina y África se amplía considerablemente, cubriendo incluso áreas anteriormente desconocidas por la diplomacia brasileña, a través de misiones comerciales, créditos (con vistas a impulsar la exportación de productos y servicios brasileños), "joint-ventures" e inversiones bi-nacionales, apertura de oficinas diplomáticas, prestaciones de servicios y asistencia técnica, etc. Esta presencia se expresa simultáneamente en el plan político a través del incremento de la interferencia política, propaganda, asistencia militar y venta de armas (particularmente a Paraguay, Uruguay, Bolivia y Chile).

Para efectivizar esa política de aproximación y penetración en los distintos países de América Latina y África, cuyos regímenes políticos son muy diversificados, se implementa en profundidad el "pragmatismo responsable".

Así, en noviembre de 1975, Brasil fue el primer país no-africano a reconocer el gobierno popular establecido en Angola por el Movimiento Popular de Liberación de Angola (MPLA) aún cuando la Agencia Central de Inteligencia continuaba apoyando activamente la oposición al mismo (17). La principal razón de fondo que estaba detrás de esa decisión parece referirse a la estrategia expansionista más general de Brasil con relación a África y al hecho de que Petrobrás negociaba desde años atrás con el gobierno portugués, concesiones para explotar territorio

angoleño en búsqueda de hidrocarburos. El reconocimiento que se otorgada al nuevo gobierno facilitaría la penetración de Petrobrás

(17) "Fuimos de los primeros países a reconocer el Gobierno de Angola, que es un país de lengua portuguesa y muy próximo de Brasil, cultural e históricamente. Cuanto al reconocimiento, éste está basado estrictamente en el principio de no-intervención, que es esencial a la política externa brasileña. - Nosotros teníamos, antes mismo de la independencia, una representación en Angola, junto al Gobierno de transición. - Fuimos invitados a establecer la representación por los tres movimientos. Cuando se completó el proceso de independencia, la actitud brasileña, siempre basada en la no-ingerencia, - fue la de reconocer el país, y mantener en Luanda nuestra representación (con status diferente). Me acuerdo que el Presidente Agostinho Neto invitó al presidente Geisel a asistir a las conmemoraciones de la independencia lo que no pudo hacer... Desde la independencia de Angola, el comercio y la cooperación entre los dos países ha crecido de manera significativa" - fragmentos de la entrevista al canciller Azeredo de Silveira a la Televisa de México, en enero de 1978 - In: Resenha de Política Exterior do Brasil - no. 16 marzo 1978 - MRE - pg. 39. Por otro lado, según el periódico mexicano Uno más Uno, de 18/5/78:

Las Fuerzas Armadas de Brasil presentaron asistencia militar entre 1975 y 1976 al grupo anticomunista Frente de Liberación Nacional de Angola (FNLA), para combatir contra el Movimiento Popular de Liberación de Angola (MPLA), según denunció el exagente de la CIA John Stockwell.

Por lo menos dos oficiales del ejército brasileño participaron en el ataque contra la ciudad de Luanda, capital de Angola en poder del MPLA, cuando fuerzas de Sudáfrica y Zaire, elementos del FNLA y mercenarios, intentaron tomar la ciudad".

en la Angola independiente... (18).

Por otro lado, el gobierno Geisel reitera su solidaridad y cooperación con la dictadura de Alfredo Stroessner, en el Paraguay (19) y apoya el golpe militar de derecha, en Argentina de 1976.

Durante la gestión Geisel fue intenso el intercambio diplomático entre Brasil, América Latina y Africa: en diciembre de 1975, Geisel crea 6 nuevas embajadas en Africa (Mozambique, Angola, Lesotho, Sao Tomé y Príncipe, Guinea Ecuatorial y Alto Volta); en 1977, Geisel recibe la visita de los presidentes Aparicio Mendez (Uruguay), Hugo Banzer (Bolivia), Carlos Andres Pérez (Venezuela) y Léopold Sédar Senghor (Senegal); en julio del 78, Brasil firma, juntamente con Bolivia, Colombia, Ecuador, Guyana, Perú, Surinam y Venezuela el Tratado de Cooperación Multilateral en el Amazonia (el llamado "Pacto Amazónico"); en ese mismo año Geisel visita Uruguay, México, y el canciller brasileño firma el tratado de la Cuenca de Laguna Merim, estable---

(18) "En un intento desesperado por borrar el hecho de haber sido el principal sostén del colonialismo lusitano, el régimen militar brasileño fue el primer gobierno en reconocer la independencia de Guinea-Bissau.

En relación a Mozambique, el pragmatismo de Azeredo da Silveira, el discípulo brasileño de Kissinger, no resultó. Entre las muchas virtudes que debe tener Zamora Maciel debe ser incluida la buena memoria. El líder revolucionario mozambiqueño no se olvidó de la posición procolonialista del régimen militar brasileño, solamente modificada a partir del boicoteo árabe a los países racistas colonialistas. Brasilia no fue invitada a las celebraciones de la independencia de Mozambique".

Schilling, Paulo - op. cit. - pgs. 281 y 282.

(19) Ver al respecto, la firma del Tratado de Amistad y Cooperación Brasil-Paraguay, In: Resenha de Política Exterior do Brasil - no. 7, dez 75 - MRE pg. 3 Ver también el libro del paraguayo Domingo Laino, op. cit.

ciendo mecanismos operativos en ese ámbito (20).

Acorde con el "pragmatismo" (y los intereses de Brasil en - África), la política con relación a ese continente - aprovechando el nuevo nacionalismo y espíritu de liberación africano - - estuvo marcada por la condena al colonialismo, a la discriminación racial y apoyo a las naciones africanas. En 1977, Brasil - participa de la Conferencia Internacional de Apoyo a los Pueblos de Zimbabwe y Namibia, en Maputo, y de la Conferencia Mundial de Acción contra el Apartheid, en Lagos. En el Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas Brasil, en nombre de - América Latina, manifiesta su condena a las agresiones practicadas contra mozambique por tropas rodesianas (21).

7.1.6. RELACIONES CON EL MEDIO ORIENTE Y LOS PAISES SOCIALISTAS.

De la misma forma, dentro de la política del "pragmatismo" la diplomacia brasileña buscará una mayor aproximación con el "Este europeo" y con los países del Medio Oriente.

De hecho, el advenimiento de la crisis, por un lado, refuerza la necesidad de penetrar en mercados prácticamente inmunes a los efectos negativos de la recesión (países socialistas) y, por otro, el encarecimiento de ciertas materias primas básicas, particularmente el petróleo, de las cuales Brasil es un gran importador (80% de su consumo) refuerza la necesidad de estrechar vín

(20) Para un exámen más detallado de la política externa de Brasil en ese período, con relación a América Latina y África, ver "América Latina y África, áreas prioritarias da diplomacia brasileira" -In: Resenha de política Exterior do Brasil - MRE - No. 16 - mar. 1978 - pg. 7.

(21) El 24/7/76 la prensa brasileña anunció que Itamaraty había condenado la política racista de África del Sur, su presencia en Agrica sudoccidental y que había reconocido oficialmente a la Organización del Pueblo de África del Sudoeste - (SWAPO), organización guerrillera de Namibia.

culos diplomáticos y comerciales (22) con los principales abastecedores (Medio Oriente), con vistas a garantizar el suministro y a costos los más bajos posibles. Además, ambos grupos de países constituyen piezas importantes dentro de la reorientación de la estrategia comercial en búsqueda de nuevos mercados para las manufacturas brasileñas.

Así, en diciembre de 1975, en la sesión plenaria de la -- Asamblea General de las Naciones Unidas, Brasil votaría afirmativamente la resolución que equiparaba al sionismo con movimientos racistas y discriminatorios (23). El hecho de que países -- árabes como Irak y Arabia Saudita sean sus principales proveedores de petróleo (con 31% y 27% respectivamente del total de importación de petróleo de Brasil) seguramente significó un dato -- importante para Brasil al momento de considerar el voto de condena al sionismo...

Con los países socialistas, particularmente los del Este -- europeo y China, se intensificaron significativamente los vínculos diplomáticos y comerciales. En agosto de 74, el gobierno Geisel -- anuncia el establecimiento de su embajada en la República Popular de China; el comunicado oficial resalta que: "El establecimiento de relaciones diplomáticas a nivel de Embajada con la República Popular de China no es una medida aislada, sino hace parte del -- cuadro global de la nueva política exterior brasileña. Nuestra -- aproximación con China es una consecuencia natural de las nuevas

(22) "... Como resultado de esos -- contados (con los países árabes), se abrieron posibilidades a la participación de empresas brasileñas en proyectos de desarrollo en algunos de esos países"... "Dignas de mención también, fueron los descubrimientos, por la Braspetro, de importantes fuentes de petróleo en Irak y en Argelia" --E. Geisel-- fragmentos de la Mensagem ao Congresso Nacional - 1977 - pg. 211 y 222.

(23) "El gobierno brasileño reconoce los legítimos e inalienables derechos del pueblo palestino a la autodeterminación y a la soberanía"... "La Delegación de Brasil votó a favor del proyecto de resolución que declara el sionismo una forma de racismo y de discriminación racial"... "El Estado de Israel -- fue creado casi 30 años. El sionismo, por lo tanto, aún considerado como un movimiento de liberación nacional, esta históricamente agotado" -- fragmentos de la declaración de voto del Jefe de la Delegación de Brasil a la XXX Sesión de la Asamblea General de las Naciones Unidas, 10 de noviembre de 1975, sobre el sionismo -- In: Resenha de Política Exterior do Brasil - MRE - no. 7 - dez. 75 - pg. 79.

directrices impuestas por el Gobierno brasileño, que definió, desde el inicio, su política exterior como "ecuménica y pragmática". Sin embargo, en discurso pronunciado al Vice-Ministro de Comercio Exterior de China, Chen Chieh, en agosto del 74, el canciller brasileño deja claro el requisito fundamental de dicha aproximación: "Tienen ambos países proclamado, pública y reiteradamente, lo que no cesamos de proclamar ser la piedra-de-toque de la cooperación entre las naciones - la disposición integral de no interferir en los asuntos internos de otros países" (24). Los resultados de la aproximación Brasil-China fueron muy positivos para Brasil (25). En los últimos meses de su mandato, el Ministro de Relaciones Exteriores, Azeredo da Silveira pasa a sugerir los principales lineamientos de la política externa del futuro gobierno, que, como veremos, constituirá una continuidad y profundización del pragmatismo ecuménico" y "responsable: el "universalismo" (26).

- (24) Resenha de Política Exterior do Brasil - Año 1 No. II - MRE - 1974 pgs. 17 a 20 (los subrayados son nuestros).
- (25) Pasados 4 años del establecimiento de las relaciones diplomáticas, señalaría E. Geisel: "Las relaciones con la República Popular de China se presentaron igualmente satisfactorias, casi únicamente por el aumento de las exportaciones brasileñas" - In: Resenha de Política Exterior do Brasil - MRE - No. 16 - marzo 1978 - pg. 15.
- (26) "El canciller Azeredo de Silveira defendió, ayer, la necesidad de la universalización de la política exterior brasileña, citando el establecimiento de relaciones diplomáticas con Vietnam como un paso a ser dado en un futuro próximo"... "En el Gobierno Geisel - dijo el Ministro - se pretendió, principalmente, dar una configuración actualizada a la política externa brasileña tornandola más universal - en el sentido hasta de establecer relaciones, si posible, con todos los países del mundo". Y según Azeredo de Silveira: "Pienso que lo importante es que la política exterior tenga continuidad, confío en el General Figueiredo en cuanto a esto. Y para tener continuidad es necesario que ella siga las mismas líneas operativas" - In: Resenha de política Exterior do Brasil - MRE - No. 19 - dez. 78 - pgs. 87 y 90 (los subrayados son nuestros).

7.2. FIGUEIREDO Y EL "UNIVERSALISMO" DE SARAIVA GUERREIRO (1979 - . . .). TENDENCIAS ACTUALES DE LA POLITICA EXTERIOR.

7.2.1 INTRODUCCION

Pasado solamente un año de vigencia del gobierno Figueiredo resulta difícil hacer una evaluación general de la política externa en ese período. Sin embargo, intentaremos analizar algunas de las líneas generales que plantea el actual gobierno brasileño como direccionadoras de esa política, así como, los principales eventos de la actuación de Brasil en el plano externo, con el intento de determinar las tendencias actuales de la política externa.

Como ya sabemos, el primer año del gobierno Figueiredo correspondió a una intensificación del movimiento obrero y popular, con la generalización y ampliación de las huelgas, y con la conquista de algunas victorias por parte de ese movimiento, como fueron: la amnistía parcial (agosto del 79), reafirmación de la conquista en la práctica del derecho de huelga, conquista de mayor libertad de expresión y organización, algunas victorias económicas en términos de incremento de salarios, etc... Por su parte el General Figueiredo, que desde sus primeros discursos "jura hacer de ese país una democracia", sigue con la política de "legitimización" de la dictadura, a través de la "apertura política" controlada desde arriba. De este modo, promulga la Enmienda Constitucional no. 11, reformulando la legislación partidaria y eliminando los partidos existentes, y decreta la - - amnistía parcial.

Al mismo tiempo, los actos de la dictadura y el ascenso del movimiento de oposición a ella, van revelando y denunciando la farsa de la "apertura" y el carácter represivo-autoritario del régimen: el aparato y la legislación represivos permanecen intactos y permiten el recrudecimiento de los actos de las organizaciones para-militares (que ya provocaron 46 atentados terroristas de enero a agosto de 1980), la brutal represión a la huelga de los metalúrgicos del ABCD (mayor cordón industrial de São Paulo), que duró 41 días enfrentándose con la represión policíaca a sus asambleas, prisión de sus líderes e intervención en sus sindicatos, etc... Sin embargo, -y a pesar de todo eso-el movimiento de oposición crece y se amplía.

Por otro lado, el agravamiento de la crisis, agudiza las contradicciones inter-burguesas y la crisis de la dictadura. Cada vez se torna más necesaria, aunque más difícil, implementar la política de "legitimación", para ampliar su base de apoyo.

La crisis económica impone cada vez con más premura, los cambios (ya analizados en el capítulo 4), para restablecer las condiciones de valorización del capital; de este modo, se refuerza la necesidad del capital de expandirse hacia otros países dependientes.

7.2.2 EL "UNIVERSALISMO"

La política externa, reflejando las necesidades determinadas por la base económico-social, pasa a defender una concepción que representa, en realidad, una profundización del "pragmatismo": el universalismo.

El "universalismo", reflejando la necesidad de incrementar el expansionismo brasileño frente al agravamiento de la crisis, defiende la intensificación de las relaciones de Brasil con el conjunto de países de "todos los cuadrantes del mundo" (26). En realidad, la "continuidad" de las principales líneas rectoras de la política externa de Guerreiro, respecto a la de Azeredo, es un reflejo de la "continuidad" que se verificó a nivel de la política más general de "legitimación" y "diversificación de apoyos" de los gobiernos de Geisel y Figueiredo.

Por su vez, esa continuidad a nivel de la política más general de los dos gobiernos refleja el hecho de que no hubo -por lo menos hasta la presente fecha- cambios muy significativos a nivel de las tendencias de la economía mundial y de la forma como el gobierno brasileño entendía esas tendencias. El único cambio significativo reconocido por el nuevo gobierno fue, el agravamiento de las tensiones entre las superpotencias que lo lleva a la necesidad de defender una posición tercer-mundista.

Lo que sí ocurrió es que algunos principios, planteados tímidamente por Azeredo da Silveira, pasaron a hacer parte de la re-

(26) "En los próximos años, perseveraremos en la apertura de nuevos caminos para el entendimiento y la cooperación con naciones de todos los cuadrantes del mundo" -fragmento del discurso de apertura del canciller Ramiro Saraiva Guerreiro- In: Jornal do Brasil - 25/9/79. Ver - - también nota 28.

tórica oficial particularmente enfatizada, de Guerreiro, como la defensa del Acuerdo Nuclear , de la necesidad de que la política externa tenga como soporte el "consenso nacional" (27), de la necesidad de estrechar el intercambio con el "conjunto" de las naciones, independientemente de sus "posiciones ideológicas", aunque, se reafirme la pertenencia "simultánea de Brasil al Occidente y al Tercer Mundo".

(27) De hecho, la continuidad de la línea de "legitimación" - de la dictadura, por medio de la política de "apertura" se reflejó en la retórica del nuevo canciller sobre la política exterior:

"El momento brasileño es, felizmente, de diálogo y, consecuentemente, será dedicada especial atención al perfeccionamiento de los canales de comunicación de Itamaraty con el Congreso Nacional y sus miembros. Itamaraty estará igualmente preparado para estrechar sus contactos con la prensa, con las universidades y con cada sector de la sociedad que revele, con ánimo patriótico, genuino interés en el campo de las relaciones exteriores"... "Es parte de nuestro tiempo que los asuntos diplomáticos, con reserva de los aspectos de naturaleza secreta, sean tratados públicamente, y que, para su encaminamiento político, dependan del respaldo de la opinión nacional" - discurso de toma de posesión del canciller Guerreiro - in O Globo, 16/3/79. Creemos innecesaria la aclaración de que tal posición de búsqueda del "respaldo de la opinión pública nacional" no pasa de la retórica gubernamental.

Dentro de la perspectiva "universalista", el nuevo gobierno define como áreas prioritarias del Itamaraty, América Latina y - Africa (28), y, reconociendo el agravamiento de las tensiones entre las superpotencias, tiende a retomar una política de apoyo y cooperación con el "Tercer Mundo", muchas veces en contradic_ ción con los intereses de las principales potencias imperialistas.

Así, en la V Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo (V UNCTAD), realizada en julio del 79 en Filipinas, Brasil se alinea con el Grupo de los 77 que votan en favor de una lucha en favor de un nuevo orden económico internacional.

7.2.3. RELACIONES CON ESTADOS UNIDOS Y PAISES DESARROLLADOS

La política con relación al conjunto de países desarrollados, siguió la tendencia de los años anteriores hacia la "diversifica_ ción de apoyos", o sea, incrementándose las relaciones con las -

(28) Además Itamaraty busca priorizar una política permanen_ te de apertura de nuevos mercados. En la gestión Figueiredo, según fuentes de Itamaraty, "Africa Oriental, Sudeste Asiáti_ co y Oceanía componen las nuevas fajas de mercado por las - que debería caminar el esfuerzo pionero de la diplomacia co_ mercial brasileña". Y : "En la escalada que esta siendo pre_ parada por Itamaraty se destacan entre otros, los siguientes mercados: Kenya, Zambia, Mozambique, Tanzania, Zaire - en - Africa; Paquistán, India, Bangladesh, Birmania, Tailandia, - Cambodiaa, Malasia, Indonesia, Filipinas, República Popular de China, Hong Kong; Corea del Sur, del Norte- en Asia; Aus_ tralia y Nueva Zelandia, en Oceanía.

La necesidad de diversificar, según informa Itamaraty, no es solo de los mercados en sí, sino también de los productos y hasta de las empresas exportadoras. Hay, sin embargo, el - objetivo central de expandir cada vez más las ventas brasile_ ñas de manufacturados, material de transporte, máquinas, - equipos y productos de base" - O Globo - 25/6/79.

nuevas potencias capitalistas emergentes (en particular Alemania y Japón) y disminuyendo relativamente el nivel de intercambio y entendimiento con los Estados Unidos.

De hecho, viejos puntos de divergencia con los EUA (como el del Acuerdo Nuclear y la política comercial (29) fueron mantenidos y nuevas divergencias -resultantes de la posición de Brasil en los foros internacionales, alineada al "Tercer Mundo" y favorable a un "nuevo orden económico internacional"-surgieron.

7.2.4. RELACIONES CON AMERICA LATINA Y AFRICA.

Según Itamaraty, "los resultados más importantes de la política externa brasileña están concentrados sobre América Latina y, en segundo lugar, África", consideradas "áreas prioritarias de la diplomacia brasileña". No nos debemos olvidar que éstas son también las áreas privilegiadas, como ya fue analizado, para la intensificación del expansionismo brasileño.

En el análisis del capítulo 5, ya señalamos como se aceleran las relaciones comerciales entre Brasil y América Latina y África, particularmente la exportación de manufacturados.

(29) Los desacuerdos entre Brasil y los EUA sobre la política comercial ya datan, como vimos, de muchos años: Brasil lucha contra el proteccionismo en los mercados norteamericanos, y los EUA reclaman contra los fuertes subsidios a los manufacturados brasileños. En las recientes reuniones del GATT en Ginebra, Fred Bergsten, Secretario-asistente del Tesoro norteamericano alertó que el hecho de "Brasil exportar subsidios e importar impuestos podría tornarse una importante fuente de conflictos entre las relaciones comerciales de Brasil y los Estados Unidos y de hecho, para el conjunto de las relaciones entre -- los dos países" -citado in Latin America Economic Report - 2 de junio de 1978 -volumen VI - No. 2.

Por otro lado, las relaciones diplomáticas entre Brasil, América Latina y África se intensifican significativamente.

Por decisión del gobierno, la primera visita del nuevo mandatario se daría, necesariamente a un país latino-americano. Considerando la nueva política de "apertura", la reciente promulgación de la amnistía parcial (y la apremiante necesidad de petróleo..), fue escogida Venezuela, cuyo régimen democrático-burgués había roto en 1964 con el régimen militar de Brasil. Se esperaba que, con la nueva política de "apertura" y la visita, el gobierno brasileño podría reconquistar la confianza venezolana, cada día más necesaria, dicho sea de paso, dadas las crecientes necesidades de abastecimiento de petróleo, por parte de Brasil...

Entre los principales saldos positivos para Brasil, resultantes de esa visita, están la firma de contratos con la Petroven, ampliando de 26 a 50 mil barriles diarios las compras brasileñas del producto y la firma de un Memorandum de cooperación nuclear entre los dos países.

El otro gran acontecimiento en el área latino-americana fue el acuerdo con Argentina en torno de la cuestión de Itaipu-Corpus -- (30) obtenido finalmente por el canciller Guerreiro, en octubre de 1979.

(30) La usina hidroeléctrica de Itaipú-Corpus - la más grande del mundo con una potencia prevista de 12 millones de kilowatts y 18 turbinas- es un proyecto que envuelve a Argentina, Paraguay y Brasil, cuyos gobiernos ya tienen años de negociaciones frustradas. Para mayores detalles sobre los distintos episodios que antecedieron la firma del acuerdo, ver el artículo publicado en Isto É de 24/10/79, pg. 24, 25 y 26.

Para un análisis de las relaciones Brasil-Paraguay sobre el acuerdo de Itaipú, ver Domingo Laino, op.cit., pgs.32 33 y de la 38 a la 50.

"... Considerando el análisis y las cifras resultantes y las características leoninas contrarias a los intereses del Paraguay, podemos afirmar sin temor a equívocos que este contrato de préstamo realizado entre la Eletrobrás e Itaipú (por un valor de 50 millones de dólares) representa uno de los mejores negocios que Brasil concretizó - en este siglo" op. cit.-pg 38. Ver también el interesante análisis sobre el Tratado de Itaipú en Paulo Schilling, op. cit. pgs.130 a 158: "Itaipú: energía y geopolítica".

También en el cuadro de América Latina el gobierno Figueiredo se vería obligado a demostrar su "universalismo", y su obediencia a los principios de no-intervención y solidaridad con los países dependientes (así como a los intereses del gran capital brasileño), frente a la crisis de la dictadura nicaraguense. Sobre esa cuestión es interesante notar el cambio de actitud de la diplomacia brasileña, o del tono de su retórica, a través del tiempo, de acuerdo con las distintas fases por las que pasó la crisis nicaraguense. No sería absurdo considerar la hipótesis de que lo que estaba por detrás de esa flexibilidad del gobierno brasileño sería su necesidad de mantener vínculos de amistad y cooperación con el gobierno nicaraguense, dentro de la perspectiva de penetrar y expandirse hacia el mercado centro-americano, abastecedor, entre otras cosas, de petróleo. Veamos los hechos:

En marzo de 1978, Latin America Economic Report publicaba en su primera página una noticia de que una misión comercial brasileña visitaba Managua, con la intención de abastecer de armas y material bélico a la Guardia Nacional de Anastacio Somoza. El artículo señala que: "La presencia de la misión (en Managua) enfatiza la disposición de Brasil de vender armas donde abastecedores no pueden vacilar por temor a las repercusiones políticas" (31).

En junio de 79, Saraiva Guerreiro no excluía la posibilidad de una intervención por parte de algún organismo internacional, para evitar la "internacionalización del conflicto": "El ministro de Relaciones Exteriores, Ramiro Saraiva Guerreiro, afirmó ayer que, a pesar de contrario a la intervención de fuerzas internacionales en Nicaragua, Brasil cooperará con la OEA, si existe un esfuerzo para que se encuentre una solución que evite mayores sufrimientos para la población de aquel país. Saraiva Guerreiro, que dijo temer por la internacionalización del conflicto "en función de la emoción que está despertando y de la agudización de los confrontamientos", admitió que "parece aproximarse el momento en que la repercusión externa es de tal orden que se torna imposible permanecer ajeno". El --

canciller explicó que la palabra intervención es inadecuada, porque tiene sentido muy específico, pero es probable que haya un esfuerzo, por parte de la OEA, para que se logre la pacificación y se permita una solución para una transición más ordenada" (32).

Ya en julio del mismo año, el canciller afirmaría que "Brasil - está dispuesto a conceder ayuda financiera al nuevo gobierno que se constituya en Nicaragua, como contribución para reducir el sufrimiento de la población local" (33). Este cambio de postura se dió a partir de evaluaciones de diplomáticos brasileños en Managua que llegaron a la conclusión de que Somoza no podría permanecer mucho más tiempo en el gobierno, aunque ellos no creían que la ofensiva - militar Sandinista tendría suceso. La postura sugerida por Itamaraty a partir de entonces (julio 79) fue de que el gobierno brasileño - - adoptara una política de clara no-identificación con Somoza, sin llegar a hacerle una oposición frontal.

En la Organización de los Estados Americanos, Brasil tomó posición al lado de los países que trabajaron por una resolución capaz de decretar la ilegalidad del régimen de Somoza, apoyar su sustitución inmediata y defender una composición política regional, condenando cualquier intento de intervención militar externa. Brasil, en la OEA, dió el 17º voto favorable a esa resolución y la Argentina - completó los 18 necesarios para la mayoría absoluta.

La decisión del gobierno brasileño de suspender las relaciones diplomáticas con Somoza se dió finalmente cuando el partido de oposición MDB y los movimientos populares comenzaron una ofensiva política de denuncias del apoyo gubernamental al dictador y el recuerdo de que la aeronáutica había estado proveyendo de armas al régimen - nicaraguense.

A raíz de la aplastante victoria del Frente Sandinista de Libe

(32) O Globo, periódico de la burguesía, publicado en Rio de Janeiro-11 de junio de 79.

(33) O Globo, 3 de septiembre de 79

ración Nacional, apoyado por el conjunto del pueblo, el gobierno brasileño fue uno de los primeros a reconocer la Junta de Reconstrucción Nacional. De esta manera, se garantizaba la posibilidad de Brasil, a mediano plazo, penetrar en el mercado centro-americano...

Otro importante episodio del gobierno Figueiredo, con relación a América Latina, fue la visita del Presidente peruano, - - Francisco Morales Bermúdez, en octubre del 79. Los principales saldos de esa visita fueron la firma del Acta de Brasilia, que vincula el país al Pacto Andino: contratos de financiamientos de 89 millones de dólares, prestados por el Banco del Brasil a la Cofide Electroperu para la ejecución, por una empresa constructora brasileña, de obras civiles y de infra-estructura de la hidroeléctrica de Charcaní: reinicio de las ventas de petróleo a Brasil, además de estudiarse la posibilidad de la Braspetro - participar, bajo contrato de asociación con la Petroperu, de la prospección y de la explotación petrolífera en la plataforma continental peruana.

Con el Acta de Brasilia, Brasil se comprometió a intensificar sus relaciones con los países del Pacto Andino. De hecho, en noviembre del 79, el porta-voz del Grupo Andino y embajador de la Venezuela, se reunió con varios empresarios brasileños, en la Federación de las Industrias del Estado de São Paulo (FIESP), - explicando las condiciones para la realización de inversiones - brasileñas en países del Grupo Andino, particularmente en las ramas automovilística, mecánica, autopartes, metal, química y petroquímica.

En noviembre del 79, Saraiva Guerreiro recibe la visita del canciller de México, Jorge Castañeda, "buscando fortalecer lazos comerciales y económicos entre los dos países" (34). El hecho de que México sea un gran productor latino americano de petróleo, lo transforma en un país prioritario para la diplomacia brasileña. Los principales resultados de esa visita fueron un compromi-

(34) Uno más uno. México. 12/11/79.

so para la adquisición, por parte de Brasil, de 20 mil barriles de petróleo por día de México y la preparación de la visita del presidente mexicano, José López Portillo, en julio de 1980.

En marzo 1980, durante la toma de la Embajada Dominicana en Colombia, por guerrilleros del M-19, dentro de la cual se encontraba también el embajador brasileño Geraldo Eulálio de Nascimento e Silva, el canciller brasileño Saraiva Guerreiro mantiene una actitud crítica ante la negativa del gobierno colombiano de aceptar las exigencias del M-19 (35). Por otro lado, el embajador brasileño actúa como intermediario hasta el final de las negociaciones entre el gobierno de Turbay Ayala y el M-19. En abril del 80, el Presidente Figueiredo llega a la capital paraguaya, Asunción, - iniciando otra serie de viajes por el Cono Sur (que incluirá también a Argentina y Chile). El principal punto de conversaciones con el dictador Stroessner se dió respecto a la realización de la interconexión paraguaya con la "ferrovía de la soya", que unirá cuando sea terminada a Asunción con el puerto de Paranaguá (Brasil). Claro está que tal ferrovía jugará un papel estratégico dentro de los planes expansionistas de Brasil para aumentar las exportaciones brasileñas y su penetración (36) en Paraguay.

En ese momento, respondiendo a ciertas reacciones de sectores de la oposición contra la "ruta de tortura" de Figueiredo, - Itamaraty declara, recuperando su retórica "universalista":

"Brasil no tiene un mandato divino para decir a los países lo que es cierto o equivocado en sus asuntos internos... Paraguay es una pieza importante en la estrategia latino-americana de Brasil. Nuestras buenas relaciones prueban que -

(35) "Al comparecer ayer ante la comisión de Relaciones Exteriores del Senado, el canciller Saraiva Guerreiro afirmó que - "ningún gobierno puede invocar el orden jurídico interno de su país a fin de excusarse de encontrar una solución para casos como el secuestro de diplomáticos, ocurrido en Bogotá" - Folha de São Paulo - 28/3/80.

(36) La "penetración brasileña" en Paraguay se constituye de numerosas facetas, que van desde la ocupación de territorio paraguayo por latifundistas brasileños, pasando por la invasión de los productos brasileños (que van desde los cerillos hasta los coches) y de los bancos (principalmente Banco do Brasil, Banespa y Banco Real).

Brasil lleva en serio su política de no-intervención y estricto respeto a los regímenes políticos, defendiendo que América Latina debe mantenerse unida, a pesar de la orientación política entre los regímenes vigentes" (37)... "está de esta forma probado que la diplomacia brasileña desea ser un puente de unión entre el Norte democrático y el Sur autocrático" (38).

Sin embargo, la penetración de capital y productos brasileños en Paraguay, así como la visita cordial de Figueiredo, constituyen de hecho un aval y un apoyo en contra de las tentativas de la oposición de aislar la vieja dictadura de Stroessner.

En mayo del 80, Brasil, juntamente con Argentina, México, Paraguay, Chile y Uruguay, unieron sus fuerzas para reflatar la vieja ALALC, contraponiendo sus tesis del libre comercio, eliminación del proteccionismo y defensa del bilateralismo en las relaciones económicas, frente a los países andinos. Esas iniciativas, por supuesto, responden a las perspectivas y necesidades de expansión del capitalismo brasileño, hacia los países latinoamericanos.

En mayo del 80, Figueiredo visita Argentina abriendo una nueva etapa de intercambio y cooperación entre los dos países. Según palabras del ministro de economía argentino, José A. Martínez de Hoz: "Ahora no somos más rivales sino socios" (39). De los acuerdos firmados se revela una tendencia al aumento del intercambio y aproximación entre los dos países. Sin embargo, como ya señalamos en los análisis anteriores, tal aproximación se da en el marco bilateral. Pensamos que es poco probable la hipótesis formulada por algunos autores, y de que, Brasil formalice un bloque de solidaridad con Argentina o con Chile, o menos un "pacto del Cono Sur". De hecho, pensamos que es posible que la política brasileña efectue alguna política de bloque sobre algún asunto específico con esos países, pero la formalización de tal bloque es poco probable en la medida en que implicaría que Brasil perdiera su flexibi

(37) La falsedad de esa retórica se evidencia en la práctica por el hecho de que continúan cortadas las relaciones diplomáticas con Cuba, que también es un país miembro de América Latina...

(38) Movimiento - 14 a 20 de abril de 1980 - pg. 24.

(39) Uno más uno. México - 20/5/80 - pg. 14.

lidad de actuación "universalista" (= oportunista) a nivel internacional.

Para fines de 1980, se prepara la visita de Figueiredo a Chile.

Como pudimos observar, en ese breve análisis, es impresionante la intensificación de las relaciones económicas y diplomáticas entre Brasil y el resto de América Latina. Lo que está detrás de esa "ofensiva diplomática", como ya vimos, son las necesidades expansionistas del capitalismo brasileño.

Lo mismo ocurre, aunque tal vez en menor escala, con relación a Africa, otra área prioritaria del expansionismo brasileño.

Hasta marzo del 80 el presidente Figueiredo había recibido la visita de los presidentes Kenneth Kaunda de Zambia y Sekou - - Touré de Guinea, ambos incluidos dentro de los grandes líderes de la liberación de Africa; recibió también la visita del presidente de la Guinéa-Bissau, Luis Cabral, un líder de la nueva generación.

Como ya vimos, las necesidades de penetración en Africa - - obligan al gobierno brasileño tomar actitudes "progresistas" de apoyo a gobiernos populares africanos y a la causa de la liberación de Africa (40).

En junio del 79, el gobierno brasileño anunció la sustitución del vuelo regular de Varig, Río de Janeiro-Johannesburg por un vuelo Río-Angola, con una parada en Costa de Marfil. "La decisión fué enunciada por el gobierno como una protesta en contra - del apartheid pero ese gesto político no representa sacrificio - económico alguno debido a que los vuelos a Johannesburg dejaron una pérdida de US \$ 25 millones durante el año anterior. Deben - haber existido también fuertes razones comerciales detrás de - - esas medidas radicales de Brasil hacia Africa" (41).

(40) En su discurso de apertura, el canciller Saraiva Guerreiro residente la muerte del presidente angolano Agostinho Neto, defiende "una Africa enteramente libre de la dominación político-económica y de la injusticia social" y "la continuación de la lucha por la autodeterminación y por la independencia de Zimbabwe y de Namibia y por la eliminación del - apartheid" In: Jornal do Brasil, 25/9/79.

(41) Latin America Economic Report - 22 June 1979-vol. VII No. 24 pg. 186.

De hecho, en mayo del 79, un pacto sobre abastecimiento de petróleo fue firmado con Angola, de acuerdo con el cual Brasil recibiría de 15 000 a 20 000 barriles por día. El acuerdo también otorga a Braspetro, el ramo internacional de Petrobrás, el derecho de prospección de petróleo en tierra y mar angolese. - En los casos de descubrimiento de petróleo, se establecerá una "joint venture" entre los dos países.

En enero del 80, Angola establece relaciones diplomáticas plenas con Brasil y su Ministro de Relaciones Exteriores señala que, durante ese mismo año, abrirá su embajada en Brasilia. Por otro lado, Brasil es el único país con entrada en Angola, en el mundo occidental (42).

Como vimos en el capítulo anterior, a pesar de las fuertes importaciones brasileñas de petróleo, la balanza comercial con Africa en los últimos años, tiene saldo positivo. Las principales ventajas se dan con el comercio con Nigeria en el intercambio de petróleo (Nigeria abastece 80 000 barriles - por día), por alimentos de Brasil, particularmente azúcar y soya.

En marzo del 79, el Banco do Brasil abre una nueva agencia en Costa de Marfil, en Abidjan: "el gobierno espera transformar esa agencia en una "camara de comercio" que brindará asistencia para empresas brasileñas en el Africa Occidental" (43).

(42) El interés de Brasil sobre Angola se da particularmente con relación al petróleo y los minerales preciosos -oro y diamantes; según el ministro de Petróleos de Angola, Jorge Moraes, "su país tiene especial interés en adquirir productos industrializados brasileños en las áreas de transporte, higiene y alimentación, además de buscar asesoría en generación de energía eléctrica" - Uno más Uno. México. 10/10/79. Las dos principales empresas brasileñas que operan directamente en Angola son los supermercados Pão de Açúcar - Jumbo y la Sisal Angola, "contratada por 2 millones de dólares - para la construcción, recuperación y administración, por cinco años, de varios hoteles, en Luanda, Benguela y Lobito, además de la formación de cuadros de hotelería. Ya están - allá 70 funcionarios brasileños de la Sisal, y al final de un año ese número deberá subir para cerca de mil incluyendo - hasta albañiles especializados" - Isto É. 10/10/79. pg. 44.

(43) *Ibidem*.

En junio de 1980, el canciller Saraiva Guerreiro realiza un viaje de "apertura diplomática" por los países más progresistas de Africa: Angola, Mozambique, Zimbabwe, Zambia y Tanzania.

En el comunicado conjunto firmado con el gobierno de Luanda, el canciller Guerreiro considera la SWAPO (Organización Guerrillera de Namibia) "la única legítima representante de su pueblo".

Al mismo tiempo, se reafirma el apoyo de Brasil a la causa de liberación de los países africanos y en contra del "apartheid". En ese viaje, el canciller avanza los preparativos para el viaje de Figueiredo a esos países, programado para 1981.

7.2.5. RELACIONES CON EL MEDIO ORIENTE Y LOS PAISES SOCIALISTAS.

Las crecientes necesidades de mayores y más baratos abastecimientos de petróleo, el debilitamiento relativo de los Estados Unidos, así como la necesidad de expandirse hacia mercados no tan fuertemente perjudicados por la crisis económica del 73, lleva al nuevo gobierno brasileño a estrechar sus vínculos con los países del Medio Oriente y los socialistas. La aproximación con esos países complementaría la estrategia del "universalismo" - propuesta por la actual cancillería.

Así, no por casualidad ya en su discurso de apertura, demostraba Saraiva Guerreiro ciertas simpatías hacia los países árabes en la cuestión del Medio Oriente:

"Con las naciones del Medio Oriente, Brasil forjó firmes lazos de amistad, entendimiento y cooperación"... "Algunos insisten en cerrar sus ojos al hecho básico de que no habrá paz en el área hasta que todos los territorios tomados por la fuerza sean desocupados y hasta que los derechos del pueblo palestino - sus innegables derechos a la autodeterminación independencia y soberanía en Palestina, de acuerdo con la Carta de las Naciones Unidas - sean debidamente reconocidos e implementados. No se puede prever, igualmente, éxito real en negociaciones de paz si la participación de la Organización de la Liberación de la Palestina, que es uno de -

los autores relevantes del cuadro político de la región" (44).

Durante el gobierno de Figueiredo se consolida una sólida relación con Irak, que provee de casi el 50% del petróleo importado por Brasil (45). Varias misiones iraquíes estuvieron en Brasilia para comprar productos brasileños y para garantizar, - que Brasil tendrá el petróleo que necesita a precios OPEP.

En mayo de 79, el Vice-Presidente de Irak, Taha Ma'Aruf, visita Brasil y declara su apoyo a la petición de los palestinos en favor de la apertura de una oficina de su organización (la OLP) en Brasil. Tal episodio fue interpretado por algunas fuentes gubernamentales y por la prensa como una forma de presión del gobierno iraquí sobre el gobierno brasileño, utilizando el arma del petróleo, para que este último abriera en Brasilia, una oficina de la OLP (46).

En noviembre de 79, el ministro de planeación, Delfim Netto visita los países árabes (Irak, Arabia Saudita e Irán) con la intención de garantizar mayores y más estables suministros de petróleo, y aumentar las exportaciones de Brasil (principalmente máquinas, coches, alimentos e industria bélica) hacia esos países (47). Como resultado de esa visita se firman contratos de -

-
- (44) Jornal do Brasil - 25/9/79. El reconocimiento de la OLP ya se había dado en la gestión Geisel.
- (45) Más de 20 empresas brasileñas operan en Irak, como Mendes Junior y la Petrobrás. Esta última se dispuso a invertir 1 billón de dólares para poner en producción comercial el campo petrolífero que encontró en Irak-Majnoon, el mayor descubrimiento en el Medio Oriente de los últimos tiempos. Ver al respecto art. en Isto É de 14/11/79 - pg. 98.
- (46) "Al final de la visita del Vice-Presidente de Irak, un comunicado conjunto fue divulgado donde se planteaba: "Ambos países reconocen la OLP como la única representante legítima del pueblo palestino". Esta posición conciliatoria y no esperada de Brasil esta relacionada con su pesada dependencia de Irak de abastecimientos de petróleo" - Latin America Political report - 25 mayo de 79.
- (47) Las importaciones de Irak a Brasil fueron, en 1979, de 3,2 billones de dólares en petróleo, contra 200 millones de exportaciones de Brasil.

venta de armamentos brasileños a Irak y se proyecta la creación de una banca y una compañía de seguros brasileño-iraquí.

A partir de noviembre del 79, a las presiones árabes en favor de la apertura de la oficina de la OLP en Brasil, se suman presiones de Irak sobre el gobierno brasileño en el sentido de conseguir tecnología nuclear a cambio de petróleo (48).

En diciembre del 79, ya es notorio el apoyo de Brasil a los intereses árabes en la esfera internacional. En el ámbito de la ONU, Brasil vota a favor de una amplia investigación internacional para verificar si Israel esta recurriendo a "todos los medios, incluso piratería y hurto, para fabricar la bomba atómica" y también vota a favor de la exigencia de que la OLP participara de todas las negociaciones referentes al Medio Oriente, en el ámbito de la ONU.

A fines del 79, al mismo tiempo en que ya es casi segura la apertura de la oficina de representación de la OLP en Brasilia, ya con el aval del Itamaraty, el representante de la OLP en Brasil, Farid Sawan, asegura que "podrá interceder por Brasil junto a los países árabes" (49). El 30 de noviembre, más de 50 diputados envían una carta al Presidente Figueiredo pidiendo autorización para la apertura de la oficina de representación de la OLP en Brasil.

En enero de 1980, Brasil firma dos acuerdos con Irak que le permiten acceder al hermético club de exportadores de tecnología nuclear y asegurar su aprovisionamiento de petróleo durante 13 años. A cambio de esa provisión de petróleo, Brasil deja de tener responsabilidad de los numerosos pozos de Majnoon y Nahr Umr que la Braspetro había descubierto. Según la prensa brasileña ese retroceso de Brasilia se explica por la existencia de un "proyecto de vasto pacto político-comercial que prevé la cooperación nuclear, la venta de armas y la apertura de una representación de la OLP en Brasilia".

(48) Ver al respecto, Estado de São Paulo, de 13/11/79 y Uno más Uno de 2/12/79: "Con la amenaza de cortar el abastecimiento o subirle los precios del petróleo, Irak está presionando a Brasil para que le dé acceso a su tecnología nuclear"

(49) Isto É - 5/12/79 - pg. 17.

En la crisis entre los Estados Unidos e Iran, el gobierno brasileño busca evitar tomar posición en favor de uno y otro lado, dados los fuertes intereses económicos que Brasil tiene con ambos países. Así, su posición en el Consejo Permanente de la OEA puede ser sintetizada por: "Brasil apoya el principio de las inmunidades diplomáticas, pero no pretende opinar sobre las motivaciones de la crisis actual entre los Estados Unidos e Iran" (50).

Esa política de "low profile" se explica por el hecho de que Brasil, siendo importador del petróleo de Irán, es relativamente vulnerable a represalias en el caso de que adoptase una posición contraria a Irán; por consiguiente, el principio del "pragmatismo" se hace valer...

Con relación a los países socialistas, el primer año de la gestión Figueiredo ha mostrado una tendencia hacia el estrechamiento e intensificación de los vínculos diplomáticos y comerciales con Brasil. Al mismo tiempo la diplomacia brasileña ha mostrado su gran característica actual de "jugar varios juegos, en diferentes tableros". Así, al mismo tiempo que Brasil, por razones económicas, estrecha sus vínculos con el bloque socialista, reafirma su adhesión y solidaridad al "mundo occidental".

En 1980, durante la crisis de Afganistán, Brasil vota en la ONU a favor de la resolución que condena la intervención soviética en Kabul. Por otro lado, el asumir esa posición no implicó un alineamiento con los Estados Unidos. Por lo contrario, Brasil se niega a adherir al boicot cerealero propuesto por los EUA, contra la URSS.

La propuesta del boicot fue encaminada en enero de 1980, - por medio de un enviado especial de Carter, el general Goodpaster, quien mantuvo conversaciones con Figueiredo y Saraiva Guerreiro, explicando los motivos del boicot cerealero impuesto por Washington a la Unión Soviética, a raíz de su intervención en Afganistán. Brasil, por ser el segundo productor mundial de soya se convirtió en uno de los blancos privilegiados de la ofensiva -

diplomática de la Casa Blanca en torno al problema afgano. Claro está que por detrás de la rehusión a sumarse al boicot cerealero, están las esperanzas del gobierno brasileño de beneficiarse del bloqueo estadounidense, mediante el aumento de sus exportaciones de soya a la URSS.

En febrero del 80, es recibido en Rio de Janeiro el vicedirector de la agencia soviética compradora de granos Export-Khleđ, Alexander Naumov, que viene a evaluar las posibilidades de comprar azúcar, forrajes y soya brasileños (51). Frente a esos acontecimientos, el general Goodpaster regresa a Washington "frustrado: lo máximo que consiguió fue una vaga promesa de que Brasil no aumentaría sus exportaciones a la Unión Soviética, manteniendo el mismo índice de 1979" (52). Sin embargo, en marzo del 80, la cancillería japonesa anuncia que: "El aumento en las ventas de granos de Argentina y Brasil ha compensado en su mayor parte la pérdida para la Unión Soviética del grano bloqueado por los Estados Unidos después de la intervención en Afganistán" (53).

Con relación a Cuba, uno de los pocos países con los cuales Brasil no sostiene relaciones diplomáticas, la gestión de Figueiredo presenta algunos cambios significativos. En sus primeras declaraciones como canciller, Saraiva Guerreiro afirma que la "reaproximación de Brasil con Cuba es apenas una cuestión de tiempo" (54). En marzo del 79, el portavoz de Itamaraty, Bernardo Pericás anuncia que el gobierno brasileño enviaría por primera vez desde 1964, cuando se cortan relaciones con el gobierno de Fidel Castro - una misión diplomática a Cuba, para representar Brasil en la Conferencia de los Países No Alineados, que se realiza en la Habana, en septiembre de 1979, según el periódico O Globo: "Angola, principal parceiro cubano, deberá servir de intermediario para una posible reaproximación de Brasil con Cuba" (55).

(51) Uno más Uno - 3/2/80

(52) Uno más Uno - 20/2/80

(53) Uno más Uno - 27/3/80 (los subrayados son nuestros).

(54) O Globo - 20/5/80.

(55) O Globo - 16/5/79.

Las relaciones comerciales con China, se incrementan significativamente desde el 74, cuando se restablecen relaciones diplomáticas entre los dos países.

Las relaciones comerciales con el Este europeo, como ya vimos en el capítulo anterior, tendieron a decrecer debido a las medidas tomadas por esos países en el sentido de disminuir el déficit en sus balanzas comerciales. Sin embargo, a partir del gobierno Figueiredo, la diplomacia brasileña empieza a tomar varias medidas buscando recuperar el espacio perdido en esos mercados.

7.3 PERSPECTIVAS.

El breve análisis realizado en los apartados anteriores sobre los principales eventos de la política exterior de la dictadura así como la descripción pormenorizada de los actos más importantes y más ilustrativos de la actuación de Itamaraty durante el primer año del gobierno Figueiredo, nos permiten plantear algunas hipótesis con relación a las tendencias actuales de la política exterior. Tales hipótesis, que parecen haber sido comprobadas por el análisis desarrollado hasta este momento, buscan integrar los aspectos económico y político de la actual coyuntura - - brasileña y dar una explicación más completa de las actuales formas que toma el expansionismo brasileño y la política exterior.

Pensamos que las perspectivas futuras de la política del gobierno brasileño consistirán en la profundización de las tendencias actuales, verificadas en el decurso del análisis de este capítulo, y que resumiremos a seguir:

- 1) El debilitamiento del sistema capitalista mundial, particularmente a partir de la crisis del 74, y la diversificación de los polos hegemónicos determinan un cambio radical en la política externa brasileña: de la política del "alineamiento automático" a los EUA, a una política de "diversificación de apoyos" o "acercamientos múltiples" (que tiene su mejor expresión en la diplomacia del "pragmatismo responsable" y el "universalismo" de los últimos dos gobiernos). El significado verdadero de esa política es el de que el Estado brasileño se sirve de las contradicciones interimperialistas (agudizadas a partir de la crisis del 74) para expandir su margen de maniobra y renegociar la posición del capitalismo brasileño con relación al capitalismo internacional.
- 2) El debilitamiento relativo de EUA respecto a otras potencias imperialistas (como Alemania Occidental y Japón) hace que la política externa brasileña, por un lado, tome iniciativas que si bien tienden a reforzar y garantizar el buen funcionamiento del sistema capitalista como un todo (apoyo al llamado "mundo libre, democrático y occidental" contra el "mundo comunista"), se expresan muchas veces en posiciones que van en contra de los -

intereses del gobierno norte-americano; por otro lado, se estrechan los vínculos e intercambios comerciales y de cooperación con las otras potencias imperialistas emergentes (particularmente Alemania Occidental y secundariamente Japón).

3) El aumento del precio de ciertos insumos básicos, particularmente el petróleo, determina un brusco cambio en la política externa brasileña hacia los países productores de esas materias primas, y particularmente hacia los países miembros de la OPEP. Es dentro de esa perspectiva de análisis que se comprende la trayectoria de Brasil, aparentemente contradictoria, desde el apoyo a la política llevada a cabo por Israel, y respaldada por los EUA en la década de los 60's hasta el apoyo y reconocimiento de la Organización por la Liberación de la Palestina (OLP) durante el gobierno Geisel. Las tendencias actuales parecen apuntar hacia una aproximación cada vez mayor, en los terrenos económico y político, entre Brasil y los países árabes.

4) La crisis del 74 que determina un agotamiento en el patrón de reproducción vigente desde el 56, y la necesidad de ciertos cambios en éste para mantener las condiciones de valorización del capital, agudizaron la necesidad del país de expandirse hacia el exterior, y particularmente hacia otros países dependientes: el gran aumento, reciente, de sus relaciones externas con otros países dependientes, determina cambios en su política externa, con el objeto de una mayor aproximación e influencia. Es en ese contexto que Brasil enfatiza su retórica de país miembro del tercer mundo, y defensor de sus intereses, para incrementar su expansión en esos países a través de acuerdos y tratados concertados entre los países del Tercer Mundo. Verificamos que entre el conjunto de países dependientes, el expansionismo brasileño ha concertado su búsqueda de influencia particularmente hacia América Latina y Africa, "áreas prioritarias de la diplomacia brasileña" (56). Dada la gran diversidad de regímenes políticos

(56) Esta frase constituye el título del mensaje, divulgado por el Ministerio de Relaciones Exteriores, pronunciado por el presidente Geisel, dirigido al Congreso Nacional, en la apertura de la Sesión Legislativa, el 1.º de marzo 1978.

presentes en los diversos países de esos continentes (que va desde las dictaduras más sangrientas, como es el caso de Chile, hasta países socialistas como Angola), la búsqueda de influencia, simultánea, en esos varios países sólo puede ser lograda, a través de una política externa más flexible que la de los "alineamientos automáticos", o sea, una retórica de política externa "pragmática" o "universalista". Las perspectivas de continuación y agravamiento de la crisis así como el afán del gobierno brasileño en afirmarse como un centro mediano de poder, apuntan hacia la intensificación del expansionismo hacia los países dependientes, y en particular América Latina y África. Ese expansionismo se profundizará con el incremento de las relaciones comerciales y la exportación de capital. Eventualmente, la forma por la cual se dará el expansionismo, podrá cambiar a lo largo del tiempo, dependiendo de las necesidades coyunturales impuestas por la valorización del capital.

5) Es con esa misma bandera, del "pragmatismo" de la política exterior, que se empieza a explorar un grande y provisor mercado para los productos brasileños, relativamente poco afectado por los efectos negativos de la crisis mundial: los países socialistas. Esa nueva directriz implica un cambio en la política externa hacia esos países, buscando mayor aproximación y cooperación con ellos, muchas veces contrariando los intereses de una u otra potencia imperialista (57).

6) Dadas las modificaciones que se están operando en la estructura productiva (analizadas en los capítulos 3 y 4) se espera que las exportaciones brasileñas se concentren cada vez más en el sector de manufacturados.

7) Junto al expansionismo económico se intensificará la influencia y "control" político de Brasil sobre las áreas donde penetra. Dado el carácter del régimen brasileño, la política exterior, no dejará de, en lo fundamental, apoyar los intereses del gran capital industrial y financiero internalizado en Brasil, muchas veces mediante el apoyo a golpes y regímenes militares de derecha, principalmente en el cono sur.

CONCLUSIONES

El análisis desarrollado en éste ensayo nos permitió llegar a algunas conclusiones importantes que confirman las hipótesis - planteadas en la introducción.

De hecho, partiendo de un análisis del actual patrón de reproducción vigente en Brasil verificamos que las transformaciones recientes en la economía capitalista brasileña - determinadas en parte por las modificaciones en el sistema capitalista mundial y en particular la crisis del 74 - generen la necesidad de que se efectúen cambios en ese patrón para restablecer las condiciones de valorización del capital. Esos cambios corresponden a una - nueva inserción de Brasil en la cadena capitalista mundial.

En el capítulo 4, concluimos cuáles serían esas modificaciones que se están efectuando en el actual patrón de reproducción, y que se manifiestan todavía de forma limitada, como tendencias a ser realizadas o no, en mayor y menor grado, de acuerdo con el avance de la lucha de clases:

1) Tendencia al desplazamiento del eje del proceso de acumulación capitalista:

- a) Necesidad de desarrollar la rama productora de bienes de capital;
- b) Necesidad de impulsar mecanismos de plusvalía relativa;
- c) Decrecimiento de la importancia relativa de los sectores que producen bienes de consumo suntuario;

2) Tendencia a la intensificación del expansionismo brasileño;

3) Tendencia al aumento del grado de explotación de la fuerza de trabajo;

4) Tendencia a la acentuación del proceso de concentración y centralización del capital;

5) Tendencia a la creciente intervención del Estado.

En el capítulo 5 concluimos, a través de la observación de datos empíricos que el expansionismo brasileño es un fenómeno - presente en el desarrollo capitalista brasileño, y que se está expresando con creciente intensidad en los últimos años, principalmente hacia los países de América Latina y África. Concluimos que este expansionismo, a nivel económico, se da principalmente a través - de la exportación de mercancías pero exis--

te un significativo incremento en la exportación de capitales, en los últimos años.

Finalmente, en el capítulo 6, verificamos como el expansión es un proceso que se da, mediado por el Estado; o sea, observamos como los cambios a nivel de la estructura económica, - y las nuevas necesidades de expansión y restablecimiento de las condiciones de valorización del capitalismo brasileño, se reflejaron en la definición de los objetivos y estrategias de la política exterior brasileña que ha sufrido cambios desde el - - "alineamiento automático" a los Estados Unidos, en los primeros años del golpe, hasta el "universalismo" (u oportunismo) de la gestión actual.

Verificamos con estos cambios están estrechamente vinculados con la adopción de la política de "institucionalización" de la dictadura, y responden a las necesidades de restablecer las condiciones de valorización del capital y contrarrestar la crisis, de encontrar nuevos canales de expresión para las pugnas interburguesas y responder a la nueva etapa de ascenso de la lucha de clases.

De la misma forma que señalábamos los estrechos límites del proceso de "apertura" -evidenciados últimamente por la actuación a todos los niveles de los órganos represivos- observábamos los límites del universalismo de la política exterior brasileña y - su carácter esencialmente reaccionario e intervencionista: numerosos fueron los episodios analizados, de esos 16 años de dictadura, que han marcado su política externa en el sentido de, - en lo fundamental, resguardar los intereses esenciales del gran capital internacional, por medio del apoyo a los golpes de estado y a los regímenes dictatoriales que buscan imponerse, particularmente en los países fronterizos: empezando por la participación de tropas brasileñas en la invasión de la República Dominicana en 65, pasando por la tentativa de invasión en el Uruguay cuando la participación del Frente Amplio en las elecciones, -- bien como el apoyo material y/o moral a los golpes en Uruguay, Argentina, Chile y actualmente Bolivia.

A lo largo del trabajo buscamos dejar claro que todas las "hipótesis" o pronósticos en términos de perspectivas, que deco-

ren de nuestro análisis de la lógica económica, están supeditados, en última instancia por la evolución de la lucha de - - clases. De la misma forma, la categoría del expansionismo es - entendida - como cualquier categoría marxista - como una sín-- tesis de lo económico y lo político: el proyecto expansionista brasileño responde a los intereses de expansión del capital - pero ese proyecto se realiza a través de la lucha de clases, - que incide sobre ese proyecto.

En ese sentido pensamos que es necesario que se divulgue y denuncie ampliamente esa forma absurda que asume los intereses del capital en Brasil - el expansionismo - y que las fuerzas - sociales progresistas asuman su puesto de lucha en contra del régimen que pretende transformar nuestra pátria en una potencia agresivamente expansionista. Y que la denuncia del expansio-- nismo - intentada en este trabajo - sirva como subsidio y ayuda a las fuerzas sociales de oposición - dentro de Brasil y a nivel internacional - en el proceso de denuncia y aislamiento de la dictadura.

La necesidad de que se estudie y se divulgue el tema del - expansionismo es tanto más necesaria en la medida en que, una - vez dado el expansionismo, los pueblos hermanos de América Latina (y particularmente del cono sur), tienden a ver el pueblo - brasileño como el agresor. Tal equívoco es incentivado a ver el pueblo brasileño como el agresor. Tal equívoco es incentivado - por la prensa burguesa a la propaganda ideológica de la dictadura que se presenta como portavoz y representante de ese pueblo. Cabe entonces a las fuerzas de oposición latinoamericanas, divulgar y aclarar ampliamente que el pueblo brasileño no es - el enemigo; que es igualmente víctima (como los demás hermanos latinoamericanos) del fanatismo y la brutalidad de la dictadura brasileña a servicio del gran capital .

En resumen, pensamos que cabe a las fuerzas de oposición de América Latina aclarar y denunciar, lo más ampliamente posible, ese aspecto absurdo que toman los intereses del gran capital brasileño representados por la dictadura - el expansionismo- para evitar errores de apreciación: la actual política exterior impulsa el expansionismo brasileño bajo nuevas formas,

y atiende, en lo fundamental, los anseos del gran capital industrial y financiero, y no es fruto - como lo quiere presentar la dictadura, respaldada por la prensa burguesa - de un proceso de apertura o democratización internos.

Los recientes acontecimientos en la política brasileña - reconocimiento del gobierno anti-popular y represivo en Bolivia y la promulgación de la "ley de extranjeros", para cercenar los derechos de los latinoamericanos residentes en el país - parecen confirmar este análisis y muestran la falsedad de la "apertura" o "universalismo" de la política exterior, su carácter - esencialmente reaccionario, y nos reafirma el hecho de que la - solidaridad entre las dictaduras en el cono sur sigue intacta y actuante, y se expresa en los más diversos niveles. (1).

Para hacer frente a ella, la única alternativa posible es que se forje el más amplio movimiento de solidaridad entre las distintas fuerzas de oposición latino americanas.

- (1) "El senador opositor Franco Montoro acusó al gobierno de haber atendido "los pedidos de cinco dictaduras del Cono - Sur", para presentar el proyecto de la ley de extrajeros..." - Uno más Uno , 7 de agosto de 1980.

Por otro lado, es conocido los casos de los uruguayos presos en Brasil - como es el caso de Gumercindo Días y Lillian Celiberti, entre otros - y enviados a las cárceles uruguayas:

"Las acusaciones reiteradas en el sentido de una estrecha cooperación policiaca entre Brasil y Uruguay desde hace - más de una década se comprobó con el reconocimiento por el gobernador de Río Grande Do Sul de que la policía brasileña había participado en el secuestro de cuatro ciudadanos uruguayos en Porto Alegre, en noviembre de 1978. Los uruguayos - un hombre, una mujer y sus dos hijos - fueron pasados en forma clandestina a su país de origen, donde los mayores ingresaron a la cárcel, mientras que los menores - fueron dejados bajo la custodia de sus abuelos" - Facts on File v. 39, n. 1996, febrero 9, 1979, pg. 25.

A P E N D I C E S

APENDICE I: Crecimiento de la producción por hora de trabajo en la industria manufacturera

(Promedio anual) 1960 - 1975

	E.U (%)	Japón (%)	RFA (%)	Francia (%)	Italia (%)	Gran Bre- taña (%)
1960-1975	2.7	9.7	5.7	5.6	6.2	3.8
1970-1975	1.8	5.4	5.4	3.4	6.0	3.1

Fuente: US Department of Labour, Bureau of Labor Statistics: Comparative Growth in Manufacturing Productivity and Labor Costs in Selected Industrialized Countries, Boletín 1958, 1977, P.6

Cuadro tomado de Mandel, E. La crisis ... - op. cit. - pg 129.

APENDICE II: Participación de los principales países imperialistas en la exportación mundial de productos manufacturados. 1964-1977

	EE.UU (%)	R.F.A. (%)	Japón (%)	Francia (%)	Gran Bre- taña (%)	Italia (%)
1964	21.5	19.3	8.1	8.7	14.4	6.3
1968	20.1	19.4	10.6	8.2	11.6	7.3
1970	18.5	19.8	11.7	8.7	10.8	7.2
1972	16.1	20.2	13.2	9.3	10.0	7.6
1974	17.2	21.7	14.5	9.3	8.8	6.7
1976	17.2	20.5	15.6	9.7	8.8	7.1
1977	15.5	20.7	15.4	9.9	9.4	7.6
1er. trimestre 1978	14.4	20.9	16.8	9.5	9.9	6.6
2° trimestre 1978	15.1	20.8	16.0	9.7	9.2	7.8
3er. trimestre 1978	16.1	20.8	15.8	10.1	9.9	7.2

Fuente: National Economic Review, noviembre de 1978.

Cuadro tomado de Mandel, E. La crisis... op cit - pag 203.

APENDICE III: TASAS DE CRECIMIENTO DE LA PRODUCTIVIDAD
DE LA MANO DE OBRA EN LOS PRINCIPALES
PAISES INDUSTRIALIZADOS.

1 9 5 0 - 1 9 7 6

(En tantos por ciento anuales y aumentos totales
en diversos períodos entre 1950 y 1976)

	1	2	3	4	5
	1950	1960	1963	1969	1970
	-64	-69	-69	-73	-76
	Econ.	Econ. Ind.	Econ.	Econ. Ind.	Econ.
Estados Unidos	2,4	2,6	2,9	1,4	3,4
Inglaterra	2,2	2,3	3,3	1,7	3,9
Francia	4,6	4,9	5,2	4,4	5,0
Alemania Oc.	5,4	4,8	5,2	3,4	4,4
Japón	7,8	8,9	9,1	7,2	8,1

Notas y fuentes:

1. Tasas anuales, Dos Santos, 1978: 159, procedentes de los datos del Departamento de Comercio de Estados Unidos.
2. Tasas anuales, McCracken, 1977: 147.
3. Aumento total, Bush et. al., 1971: 79.
4. Tasas anuales, McCracken, 1977: 147.
5. Aumento total, IHT, 30-31 julio 1977.

Cuadro tomado de Gunder Frank; op. cit. pág. 67

APENDICE IV :

TASAS DE INVERSIONES COMPARADAS EN % DEL PNB.

1970 - 1977.

PAISES	PROMEDIO ANUAL 1970 - 1974 (%)	1975 (%)	1976 (%)	1977 (ESTIMACION) (%)
Estados Unidos	18.8	15.6	17.1	18.4
RFA	24.9	20.8	20.8	21.1
Japón	34.9	30.8	29.9	32.3
Francia	23.8	23.3	23.1	22.7
Italia	20.9	20.8	20.3	20.2
Gran Bretaña	19.1	19.9	19.0	17.9
Bélgica	21.8	20.7	21.4	20.9
Holanda	24.0	21.3	19.8	20.6
Suecia	22.0	20.9	20.5	19.9
Austria	28.1	26.7	26.0	26.5

FUENTE: Noticias económicas de la Unión de Bancos Suizos, noviembre de 1977.

Cuadro tomado de Mandel, E. La crisis Op. Cit.- Pg. 130.

APENDICE V: Alimentación esencial mínima y salario mínimo

(Tiempo de trabajo mensual necesario para que el obrero cubra solamente el rubro "alimentación" del valor de su fuerza de trabajo)

São Paulo - 03/78.

PRODUCTOS	Cantidad por mes	Precio medio por unidad	Cantidad X Precio	Tiempo de trabajo mensual
Carne	6,000 Kg	38,90	233.40	50 h 38 min
Leche	7,500 Kg	4,00	30.00	30 h 06 min
Frijol	4,500 Kg	11,17	50.27	10 h 54 min
Aroz	3,000 Kg	9,11	27.33	05 h 56 min
Harina de Trigo	1,500 Kg	4,26	6.39	01 h 23 min
Papa	6,000 Kg	6,28	37.68	08 h 10 min
Jitomate	9,000 Kg	9,55	85,95	18 h 39 min
Pan	6,000 Kg	10,00	60,00	13 h 01 min
Cafe (Polvo)	0,600 Kg	64,80	38,88	08 h 26 min
Platano	7,500 Kg	5,15	38,63	08 h 23 min
Azucar	3,000 Kg	5,50	16,50	03 h 35 min
Banha (Grasa)	0,750 Kg	22,55	16,91	03 h 40 min
Mantequilla	0,750 Kg	49,08	36,81	07 h 49 min
TOTAL			678.75	147 h 14 min

Fuente: Productos y cantidades -alimentación esencial: Decreto lei n° 399

Precios: DIEESE

de 30/04/78.

Publicado en ISTO É en 10/05/78.

APENDICE VI : EVOLUCION DEL EMPLEO INDUSTRIAL

1979 - 1979 (DATOS REFERENTES A SÃO PAULO).

ANO	INDICE DE EMPLEO INDUSTRIAL (1)	INDICE DE OFERTA DE EMPLEO (1)	DESEMPLEO (% POBLACION ECONOMICAMENTE ACTIVA).
1970	100	169	
1971	107	268	
1972	117	355	
1973	132	402	
1974	134	422	
1975	138	396	
1976	145	442	
1977	146	348	
1978	151	344	7.5
1979	156	249	

FUENTE: Banco Central de Brasil, Boletim, varios números.

(1) Los indices coresponden al mes de diciembre de cada año.

APENDICE VII.

(extraído de Dabat, A , M. A. Rivera, E. Suárez
 A. "Sector externo" Cuadernos del Cies N°3,
 Fac. Economía U.N.A.M. oct. 1978, Pg. 55 a 58)

CRITERIO DE CLASIFICACION DE EXPORTACIONES E IM--
 TACIONES:

"CLASIFICACION DE LAS EXPORTACIONES CONFORME SU -
ORIGEN PRODUCTIVO"

(Los números colocados entre paréntesis corresponden a las ca-
 tegorías de la clasificación uniforme del comercio internacio--
 nal CUCI)

B. PRODUCTOS BASICOS

1. Agropecuarios (incl. pesca y silvicultura)

1.1 ALIMENTOS

1.1.1 AGRICULTURA tropical

Bananos (051.3)

Azúcar (061) (*)

Café verde o tostado. (0.71.1) (072.1)

Cacao en grano (072.1)

Té (74)

Especies (05)

Tabaco (121)

Oleaginosas (22)

1.1.2 AGRICULTURA templada

Cereales (41; 042.1; 043; 044 (a); 045.9) (b)

Frutas frescas y nueces (051; 054)

1.1.3 GANADERIA

Animales vivos (00) (c)

Carnes frescas (0011) (*)

Lácteos y huevos (02)

1.1.4 PESCA

Pescado fresco (0 31)

1.2 MATERIAS primas y auxiliares

(a) El maíz es importado generalmente como alimento de animales. Se le clasifica como alimento humano por su uso en México -- y otros países de América Latina.

(b) El detalle del renglón CEREALES es el siguiente: trigo --- (041), arroz (042.1); cebada (0.13 centeno (045.1) y otros -- (045.9).

(c) Se incluyen animales que no son destinados a la alimenta -- ción por razones de simplificación.

Alimentos para animales (044; 045.2 ; 08)

Fertilizantes naturales animales o veg. (271.1)

Cueros y pieles (21);

Caucho natural (231.1)

Fibras textiles (261 a 265) (d)

Materiales varios animales o veg. (29)

Madera y corcho (242 y 244)

1.3 COMBUSTIBLES

Leña y carbón vegetal (241)

2. MINERALES

2.1 Materias primas y auxiliares

2.1.1 No metálicos

Minerales brutos (271.2 a 271.4)

Materiales de construcción (273 y 276) (e)

(d) Incluye seda (261); lana (262); algodón (263); yute (264); y otras (265)

(e) Incluye la sal comestible (276.3), que no se separó por su escasa significación.

2.1.2 Metálicos

Hierro (281)

No ferrosos (283)

Plata y platino (283) (f)

Metales no ferrosos manufacturados (68; excl. 681) (*)

2.2 COMBUSTIBLE

Carbón (32)

Petróleo crudo y parcialmente refinado (331)

Gas natural (341.1)

Uranio y torio (286)

I. PRODUCTOS INDUSTRIALES

1. Industrias livianas

1,1 Alimentos y bebidas

Conservas animales (012, 013, 032)

Arroz elaborado (042.2)

Harinas (046, 047, 048)

Conservas de frutas y legumbres (052, 053, 055)

Dulces (062)

Prep. de café y cacao (071.3, 072.2; 072.3)

Otros preparados alimenticios (081. 214; 09)

(f) Incluye cobre (283.6); níquel (283.2) Bauxita (283.3); plomo (283.4); zinc (283.5); estaño (283.6); manganeso (283.7) y otros (283.9).

Bebidas (11)

Manufacturas de tabaco (112)

Aceites y grasas (4)

1.2 Textiles y vestidos

Fibras sintéticas (266 y 267)

Hilados y telas (65)

Calzado y artículos de cuero (61 y 65)

Materiales de viaje (83)

1.3 Otras industrias livianas

Artículos de madera (243; 63; 82)

Artículos de caucho (62)

Manufacturas ligeras diversas (89) (i)

2 Industrias pesadas

2.1 Metalurgia

Siderurgia (67)

Aluminio (684)

productos metalurgicos varios (69; 81; 86)

Maquinarias y equipo de transporte (7)

Armamentos (651 más parte de 73) (b)

2.2 Química

Caucho sintético (251 2/4)

Grueso de los productos químicos (5)

2.3 Otras industrias pesadas

papel y anexos (251 y 64)

productos de petróleo (332) (b) gas artificial (341.2)

productos minerales no metálicos (66) (c)

(a) Comprende equipo de sonido (891), productos gráficos (892), de plástico (893), de juego y deportivos (894), de oficina (995), obras de arte (196), joyas (897) y varios (899).

(b) Para detalle desagregado de armamento ver cuadro de importaciones.

(c) La ONU (Estudio sobre el Comercio de Manufactura de los países en Desarrollo) diferencia los productos trabajados de los no trabajados.

(d) Desechos industriales.

APENDICE VIII:

(Extraído de DABAT, A, RIVERA, M. A.; SUAREZ,
E.- Op. Cit - Pgs. 59 a 63):

CRITERIOS DE CLASIFICACION DE LAS IMPORTACIONES SEGUN
SU DESTINO FINAL.

P. MEDIOS DE PRODUCCION

1. Objeto de trabajo

1.1. Materiales no elaborados

1.1.1. Materias primas Industriales

Cueros y pieles (21)

Aleoginosas (22.15 y 221.7)

Caucho natural (23.1.1.)

Madera (242 y 244)

Fibras textiles (26, excl. 266)

Minerales no metálicos (27, excl. 271)

Minerales metálicos (28)

Mat. animales y vegetales varios (29)

1.1.2. Insumos agricolas

Alimentos para animales (044; 045.2; 081.1/2 y 081.9)

Abonos minerales (271)

Combustibles

Carbón y leña (241)

Carbón y mineral (32)

Petróleo crudo o semirrefinado (331)

Gas natural (341.1)

1.2. Materiales Elaborados

(Insumos intermedios)

1.2.1. Insumos industriales

Prod. de cuero (611 y 612)

Prod. de caucho (231.2 a 231.4; 62) (a)

Prod. de madera (243; 63, excl. 632.7)

Pulpa de papel y papel (251; 64)

Fibras textiles sintéticas (266) e hilados textiles (651)

Grasas y aceites (411.3; 422; 431)

Productos químicos (51; 52; 53; 58 y 59)

Vidrio (664)

Hierro y acero (67)

Metales no ferrosos (68, excl. 688)

Productos metalúrgicos (69, excl. 697)

Mat. de construcción (661; 662; 81)

Otros (663; 861.1/2)

1.2.2. Insumos agrícolas

Alimentos para animales (081.3/4)

Abonos manufacturados (56)

Plaguicidas (599.2)

1.2.3. Combustibles

Productos del Petróleo (332)

Gas manufacturado (341.2)

Electricidad (35)

Uranio y torio (688) (b)

2. Medios de trabajo

2.1. Maquinaria y equipo

Maq. Generadora de energía (711) (c)

Maq. Industrial (715; 717; 718 y 719)

Maq. Agrícola (712)

Maq. de Oficina (714; 895)

Maq. y equipo eléctrico para energía y comunicación (722; 723;
724.9)

Otra maq. eléctrica (729.5 (d) a 729.9; 729.3)

Instrumental científico y medición y control (726; 861, -----
excl. 861.4 a 861.6; 864.2)

Otro tipo de equipo (861.5)

(a) Incluye el caucho sintético (231.2) y el reconstituido
(231.3)

Dentro de la división 62 se destaca ampliamente el grupo-
629.1 (Cubiertas para automoviles y aviones)

(b) El uranio y el torio no figuran en la clasificación de la
ONU, "Grandes categorías Económicas" (GCE) como combus-
tibles. Pero se la clasifica así por su creciente utili-
zación como combustible nuclear.

2.2 Equipo de transporte

Ferrovirario (731)

Automotores (732.2 a 732.5)

Naval (735, excl. 735.1)

Estructuras de automotores (732.6 a 732.8)

C. MEDIOS DE CONSUMO PERSONAL

5.1. Consumo necesario

Alimentos (0, excl. 075, 221.1/4; 221.7; 2219; 411.1 y 421) (e)

Productos médico-farmacéuticos (54)

Textiles (65, excl. 651, 653.1; 654; 657)

Vestido y calzado (83; 841; 85)

Material gráfico (892)

Bicicletas y motocicletas (733.1 y 732.9)

Otros (571.3/4; 729.2; 863; 864.1; 893)

(c) Incluye motores de combustión interna, para aviación ----
(711.4) y para otros usos (711.5). No desagregamos en
el cuadro por razones de simplificación.

(d) Incluye baterías y acumuladores (729.1) y equipo eléctrico automotor (729.4), que tampoco desagregamos por las mismas razones que damos en la nota anterior.

5.2 (*) Consumo Suntuario

Alimentos y bebidas (031.3; 032.02; 075; 111; 122;)

Textiles e indumentaria (613; 651.1; 651.23; 653.1; 675; 842)

Mat. decorativa y mobiliario (632.7; 82)

Cristaleria y céramica (665; 666)

Automoviles (732.1)

Ap. domésticos durables (697; 719.4; 724.1; 725; 891) (f)

Equipo fotográfico (861.4; 861.6; 862) (g)

Perfumería y cosméticos (55)

Jugetería y deportivos (894)

Joyería y mat. de joyería (667; 897)

Obras de Arte y antiguedades (896)

Otros (571.3/4; 899)

A. Medios de destrucción.

(Armamentos)

Explosivos (571.1 y 571.2)

Aviones Militares (735.1) (h)

Buques de guerra (735.1)

Ap. de lanzamiento (899.99)

Blindados y armas de guerra (951)

- (e) Este rubro puede desglosarse en alimentos no elaborados y elaborados. El desglose daría los dos siguientes rubros:
Alimentos no elaborados: 00; 011; 025; 031; 041; 042. A1; 043/045; 051; 051.5; 061; 071; 121; 22, excl. 051.5 Alimentos elaborados: 012; 013; 032; 045; 047; 048; 052; --- 053; 055; 062; 071.3; 091; 099; 4, excl. 032.02 y 421.5.
- (f) Este rubro está compuesto de muebles, accesorios y equipo doméstico varios (697.4 y 719.4), ap. de televisión -- otro eq. eléctrico (275) y equipos musicales (891). -- Dentro de este último rubro también se incluye a los instrumentos musicales (891.4 y 891.8) por razones de simplificación.
- (g) Se incluye también eq. ap. y suministros cinematográficos que no son desglosables de los subgrupos 861.6 y 862.
- (h) La CUCI no discrimina entre aviones civiles y militares englobando a todo tipo de aviones dentro del grupo 734.- Ante la imposibilidad de desagregar, procedemos a englobar todo el grupo 734 como aviones militares considerando que casi las dos terceras partes del comercio internacional de aviones está compuesto por ventas de aviones militares.
- (*) La mayoría de los renglones comprendidos en la categoría no deben considerarse "suntuarios" para los países capitalistas avanzados. Por eso se recomienda utilizar clasificación para países "en desarrollo".

APENDICE IX.

CONCENTRACION DEL INGRESO EN BRASIL - 1960/70/76

CAMADAS DE LA POBLACION	1960	1970	1976
50% más pobres	17.71	14.91	11.8
30% siguientes	27.92	22.85	21.2
15% siguientes	26.66	27.38	28.0
5% más ricos	27.69	34.86	39.0

Fuentes: IBGE y Carlos Geraldo Langoni: "Distribución del ingreso en Brasil" - extraído de O Globo de 21/07/78.

APENDICE X.EXPORTACIONES DE BRASIL A AFRICA EN 1977.POR ORDEN DE MAGNITUD EN EXPORTACIONES.

(US \$1.000)

NIGERIA.....	115.243
SUDAFRICA.....	27.500
ANGOLA.....	26.184
LIBERIA.....	16.513
COSTA DE MARFIL.....	14.304
SUDAN.....	11.462
MOZAMBIQUE.....	10.215
GHANA.....	8.592
TANZANIA.....	7.868
MADAGASCAR.....	7.282
ZAIRE.....	5.408
KENIA.....	5.365
CONGO.....	5.138
SENEGAL.....	4.462
MAURITANIA.....	3.129
SOMALIA.....	2.448
GAMBIA.....	1.911
CAMERUN.....	1.622
ISLA MAURICIO.....	1.502
GABON.....	1.236
UGANDA.....	1.076
OTROS PAISES.....	4.307
TOTAL.....	282.767

FUENTE: Banco Real, Boletim econômico

Octubre 1978.

APENDICE XI: EXPORTACIONES BRASILEÑAS POR BLOQUES Y PAISES (FOB)

1975 - 1980

US\$ millones

Denominación	Nº	1975		1976		1977		1978		1979		1980 - Jan. Fev.	
		Valor	%	Valor	%	Valor	%	Valor	%	Valor	%	Valor	%
TOTAL	T	8 669,9	100,0	10 128,3	100,0	12 130,2	100,0	12 658,9	100,0	15 244,4	100,0	2 675,0	100,0
CANADÁ	1	136,2	1,6	136,9	1,4	142,0	1,2	152,4	1,2	199,3	1,3	35,4	1,3
ESPAÑA	2	364,4	4,2	441,1	4,4	485,5	4,0	294,9	2,3	323,8	2,1	43,0	1,6
ESTADOS UNIDOS Inclui PORTO RICO	3	1 337,3	15,4	1 842,9	17,9	2 148,7	17,7	2 869,3	22,7	2 941,0	19,3	517,0	19,3
ASSOCIAÇÃO EUROPEIA DE LIVRE COMÉRCIO	4	310,2	3,6	455,0	4,5	559,8	4,6	510,2	4,0	599,5	3,3	75,4	2,8
Austria	4A	27,7	0,3	61,0	0,6	63,6	0,5	49,2	0,4	62,8	0,4	5,2	0,2
Suecia	4B	77,4	0,9	107,3	1,1	79,7	0,7	113,7	0,9	106,6	0,7	11,9	0,4
Portugal	4C	61,3	0,7	40,4	0,4	112,0	1,0	63,8	0,5	71,5	0,5	24,7	0,9
Alemania	4D	82,8	1,0	186,0	1,8	150,0	1,2	171,3	1,4	176,1	1,1	19,0	0,7
Suiza	4E	61,0	0,7	60,3	0,6	144,5	1,2	102,2	0,8	92,5	0,6	14,6	0,5
ASSOCIAÇÃO LATINO-AMERI- CANA DE LIVRE COMÉRCIO	5	1 197,5	13,8	1 202,4	11,8	1 480,4	12,2	1 619,3	12,8	2 474,8	16,2	492,7	18,4
Argentina	5A	383,1	4,4	331,1	3,3	373,0	3,1	348,9	2,8	318,4	4,7	141,6	5,3
México	5B	128,6	1,5	142,2	1,4	108,8	0,9	178,0	1,4	291,9	1,9	1,3	2,7
Paraguay	5C	118,4	1,4	132,1	1,3	185,2	1,5	224,3	1,8	324,4	2,1	56,2	2,1
Uruguay	5D	87,0	1,0	162,6	1,6	205,2	1,7	133,2	1,0	208,1	1,4	60,9	2,3
Grupo Andino	5E	479,8	5,5	434,4	4,2	610,2	5,0	731,9	5,8	932,0	6,1	160,7	6,0
Bolivia	5E1	121,7	1,4	100,5	1,0	140,8	1,2	133,8	1,1	126,8	0,8	21,4	0,8
Chile	5E2	99,9	1,1	81,6	0,8	130,3	1,1	191,1	1,5	362,8	2,4	65,8	2,5
Colombia	5E3	28,6	0,3	32,7	0,3	61,8	0,5	113,3	0,9	165,3	1,1	21,9	0,8
Ecuador	5E4	27,1	0,3	14,0	0,1	21,3	0,2	43,9	0,3	34,9	0,2	10,4	0,4
Peru	5E5	93,0	1,1	80,2	0,8	56,3	0,4	34,2	0,3	41,8	0,3	15,8	0,6
Venezuela	5E6	109,5	1,3	125,2	1,2	191,7	1,6	218,6	1,7	198,4	1,3	25,3	0,9
CONSELHO DE ASSISTÊNCIA ECONOMICA MISTA	6	762,1	8,8	910,1	9,0	858,7	7,1	728,8	5,8	975,8	6,4	214,3	8,0
Albania	6A	0,5	0	0,3	0	0,9	0	0,7	0	0,9	0	-	-
Alemanha Oriental	6B	59,9	0,6	78,7	0,8	121,0	1,0	74,6	0,6	92,6	0,6	13,2	0,5
Bulgaria	6C	23,4	0,3	32,1	0,3	42,3	0,3	25,8	0,2	17,8	0,1	3,4	0,1
Hungria	6D	42,3	0,5	106,9	1,1	75,8	0,6	72,4	0,6	37,6	0,5	7,2	0,3
Polonia	6E	134,3	1,5	156,5	1,5	240,7	2,0	247,8	2,0	434,2	2,9	64,6	2,4
Roménia	6F	66,8	0,8	71,5	0,7	56,4	0,5	57,0	0,4	56,9	0,3	22,4	0,8
Tcheco-Eslovacia	6G	46,6	0,5	53,3	0,5	43,4	0,4	71,6	0,6	35,7	0,5	4,0	0,2
União Soviética	6H	397,3	4,6	411,1	4,1	277,6	2,3	178,9	1,4	227,1	1,5	99,7	3,7

FUENTE: Banco Central do Brasil, Boletim, vol. 16, no. 5, mayo de 1980

(CONTINUA)

APENDICE XI (CONTINUACION): EXPORTACIONES BRASILEÑAS POR BLOQUES Y PAISES (FOB)

1975 - 1980

US\$ millones

Destinatario	País	1975		1976		1977		1978		1979		1980 - Jan Fev	
		Valor	%	Valor	%	Valor	%	Valor	%	Valor	%	Valor	%
MERCADO COMUM CENTRO AMERICANO	7	18,2	0,2	20,8	0,2	35,1	0,3	63,5	0,5	55,3	0,4	9,4	0,4
COMUNIDADE ECONOMICA EUROPEIA	8	2 411,9	27,8	3 081,3	30,4	3 886,7	32,1	3 735,4	29,5	4 505,4	29,6	1091,4	25,8
Alemanha Federal	8A	701,8	8,1	918,9	9,1	1 066,4	8,8	1 052,1	8,4	1 114,9	7,3	178,3	6,7
Bélgica-Lusemburgo	8B	116,3	1,3	122,7	1,2	154,2	1,3	184,6	1,5	236,8	1,6	335,6	1,3
Dinamarca	8C	17,4	0,9	154,3	1,5	141,7	1,2	142,1	1,1	129,7	0,9	138,8	0,5
Francia	8D	247,9	2,9	331,9	3,4	405,0	4,1	529,3	4,2	594,2	3,9	130,2	4,9
Irlanda	8E	6,4	0,1	12,3	0,1	13,7	0,1	12,6	0,1	24,4	0,2	4,0	0,1
Italia	8F	360,2	4,1	419,8	4,2	660,9	5,4	599,3	4,0	760,3	4,9	95,9	3,5
Países Bajos	8G	561,8	6,5	722,9	7,1	933,6	7,7	782,5	6,2	912,0	6,5	180,6	5,6
Reino Unido	8H	360,1	3,9	386,8	3,8	421,2	3,5	512,9	4,0	708,2	4,6	84,9	3,2
ORIENTE MEDIO	9	445,8	5,2	272,6	2,7	331,7	2,7	356,8	2,8	517,9	3,4	181,4	4,9
Arabia Saudita	9A	14,4	0,2	15,0	0,1	17,5	0,1	25,7	0,2	41,0	0,3	9,1	0,3
Cuwait	9B	15,6	0,2	16,3	0,2	19,7	0,1	13,7	0,1	17,5	0,1	7,1	0,3
Egipto	9C	76,0	0,9	77,2	0,8	65,7	0,8	121,1	1,0	71,6	0,5	22,0	0,8
Irán	9D	178,7	2,1	49,8	0,5	95,2	0,8	85,0	0,7	239,6	1,6	48,9	1,9
Irak	9E	53,8	0,6	10,5	0,1	13,1	0,1	19,4	0,2	23,9	0,1	5,5	0,2
Israel	9F	17,8	0,2	2,2	0	20,5	0,2	18,3	0,1	27,0	0,2	3,0	0,1
Líbano	9G	7,9	0,1	47,2	0,5	34,8	0,3	29,3	0,2	42,0	0,3	14,3	0,5
República Árabe de Egipto	9H	81,6	0,9	54,4	0,5	35,2	0,3	44,3	0,3	55,3	0,3	20,6	0,8
Outros													
AFRICA	10	399,4	4,6	383,0	3,8	536,1	4,4	635,2	5,0	650,9	4,3	135,2	5,1
África del Sur	10A	36,3	0,4	33,4	0,3	27,5	0,2	37,3	0,3	53,5	0,4	16,3	0,6
Argelia	10B	169,5	2,0	143,0	1,4	180,8	1,5	106,1	0,8	33,7	0,2	10,6	0,6
Egipto	10C	99,9	0,3	17,7	0,2	19,1	0,2	63,5	0,5	14,8	0,1	0,1	0
Libia	10D	35,8	0,4	21,5	0,2	30,5	0,2	15,2	0,1	29,1	0,2	20,5	0,4
Marruecos	10E	57,2	0,2	86,7	0,9	115,1	0,9	10,6	0,1	16,2	0,1	36,3	1,4
Nigeria	10F	21,2	0,2	15,6	0,2	23,1	0,2	0,1	0	0	0	13,8	0,5
Tunisia	10G	0,2	0	0,1	0	0	0	165,9	1,3	366,1	2,4	34,8	1,3
Zambia	10H	49,3	0,6	69,0	0,6	149,0	1,2						
Outros													
ASIA Y EUROPA OCCIDENTAL Incl. China Cont.	11	884,8	10,2	840,9	8,3	1 145,0	9,9	1 242,1	9,8	1 590,9	10,4	232,4	8,7
Australia	11A	21,4	0,2	37,7	0,4	31,3	0,3	69,6	0,6	65,0	0,4	9,3	0,4
China Popular	11B	67,4	0,8	9,0	0,1	162,9	1,3	129,2	1,0	118,3	0,8	3,8	0,1
China (Taiwan)	11C	8,9	0,1	5,1	0	18,9	0,2	22,0	0,2	34,3	0,2	2,1	0,1
Hong-Kong	11D	32,1	0,4	12,8	0,1	21,1	0,2	29,9	0,2	32,1	0,2	5,8	0,2
Japón	11E	671,9	7,8	639,2	6,3	864,7	7,8	650,4	5,2	888,9	5,8	173,2	6,5
Malasia	11F	4,3	0	1,4	0,1	3,7	0	7,2	0,1	7,3	0,1	4,9	0,2
Tailandia	11G	9,6	0,1	9,2	0,1	19,8	0,2	16,1	0,1	19,3	0,1	4,0	0,1
Vietnam del Sur	11H	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Outros	11I	69,2	0,8	126,5	1,2	252,6	2,1	317,7	2,5	427,2	2,8	29,3	1,1
RESTO DEL MUNDO	12	402,1	4,6	541,3	5,6	459,9	3,8	461,0	3,6	492,8	3,3	97,8	3,7

1) Excluye Oriente Medio. Incluye Indonesia.

APENDICE XII: IMPORTACIONES BRASILEÑAS POR BLOQUES Y PAISES (FOB)

1975 - 1980

US\$ millones

Denominación	N.º	1975		1976		1977		1978		1979		1980 - 2do Tr.	
		Valor	%	Valor	%	Valor	%	Valor	%	Valor	%	Valor	%
TOTAL	T	12 210,3	100,0	12 383,0	100,0	12 023,4	100,0	13 683,1	100,0	17 961,3	100,0	3 586,2	100,0
CANADÁ	1	202,9	1,7	310,7	2,5	266,9	2,2	357,2	2,6	345,0	1,9	89,6	2,5
ESPAÑA	2	102,5	0,8	101,6	0,8	107,1	0,9	92,1	0,7	135,5	0,8	59,4	1,7
ESTADOS UNIDOS Inclui Porto Rico	3	3 086,2	25,3	2 829,2	22,9	2 401,4	20,0	2 888,9	21,1	3 217,2	17,9	597,0	16,7
ASOCIACIÓN EUROPEA DE LIVRE COMERCIO	4	699,8	5,6	589,2	4,8	475,4	3,9	513,9	3,8	625,3	3,5	110,3	3,1
Austria	4A	24,1	0,2	24,4	0,2	33,4	0,3	27,2	0,2	27,9	0,2	3,4	0,1
Noruega	4B	65,9	0,5	52,1	0,4	69,1	0,5	84,9	0,6	82,1	0,5	15,0	0,4
Portugal	4C	29,3	0,3	18,8	0,1	22,0	0,2	26,5	0,2	36,4	0,2	5,1	0,2
Suecia	4D	317,1	2,6	240,2	2,0	167,9	1,4	118,2	0,9	126,7	0,7	26,8	0,8
Suecia	4E	248,4	2,0	253,7	2,1	183,0	1,5	257,1	1,9	350,2	1,9	57,8	1,6
ASOCIACIÓN LATINO- AMERICANA DE LIVRE COMERCIO	5	718,4	5,9	1 173,4	9,5	1 342,8	11,2	1 422,3	10,4	2 242,3	12,5	473,5	13,3
Argentina	5A	238,7	2,0	429,3	3,5	453,2	3,8	544,4	4,0	806,6	5,0	207,9	5,8
México	5B	104,5	0,9	184,2	1,5	208,0	1,7	196,3	1,4	246,2	1,4	44,5	1,3
Paraguay	5C	27,3	0,2	37,0	0,3	33,2	0,3	46,5	0,3	71,0	0,4	8,7	0,3
Uruguay	5D	63,6	0,5	81,2	0,6	93,2	0,8	130,2	1,0	185,3	1,0	17,3	0,5
Grupo Andino	5E	284,3	2,3	451,7	3,7	555,2	4,6	504,9	3,7	843,2	4,7	195,1	5,5
Bolivia	5E1	17,1	0,1	15,7	0,1	23,4	0,2	35,9	0,3	58,6	0,5	9,1	0,3
Chile	5E2	103,1	0,9	206,9	1,7	311,4	2,6	264,7	2,0	411,8	2,3	62,5	1,8
Colombia	5E3	11,8	0,1	10,3	0,1	4,9	0	4,1	0	6,9	0	1,3	0
Ecuador	5E4	5,7	0	5,9	0	4,9	0	15,3	0,1	7,0	0	0,8	0
Peru	5E5	41,9	0,3	56,3	0,5	64,8	0,6	58,5	0,4	101,1	0,6	18,8	0,5
Venezuela	5E6	104,7	0,9	96,6	0,8	145,8	1,2	126,3	0,9	227,8	1,3	102,0	2,9
CONSELHO DE ASSISTÊN- CIA ECONÔMICA MULTLA	6	191,9	1,6	226,0	1,8	226,3	1,9	191,5	1,4	236,8	1,3	44,8	1,2
Albânia	6A	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Alemania Oriental	6B	33,3	0,3	25,9	0,2	30,0	0,3	33,3	0,2	44,3	0,2	11,1	0,3
Bulgaria	6C	0	0	0,2	0	0,8	0	0	0	0	0	0	0
Hungria	6D	1,7	0,01	6,1	0	5,4	0	1,1	0	9,7	0	2,2	0,1
Polonia	6E	15,7	0,1	6,1	0	3,4	0	16,3	0,1	17,5	0,1	1,1	0,1
Rumania	6F	77,5	0,6	107,0	0,9	101,5	0,8	89,0	0,7	84,3	0,5	9,1	0,2
Yugoslavia	6G	18,1	0,2	49,9	0,4	51,0	0,4	6,7	0,1	46,2	0,2	5,2	0,1
Tcheco-Eslováquia	6H	23,6	0,2	18,3	0,1	32,5	0,3	29,1	0,2	19,3	0,1	9,2	0,3
Unión Soviética	6I	22,0	0,2	18,6	0,2	21,1	0,1	17,0	0,1	35,5	0,2	8,9	0,2

FUENTE: Banco Central do Brasil, Boletim, vol. 16, no. 5, mayo de 1980

(CONTINUA)

APENDICE XII (CONTINUACION): IMPORTACIONES BRASILEÑAS POR BLOQUES Y PAISES (FOB)
1975 - 1980 US\$ millones

Destino	Sigla	1975		1976		1977		1978		1979		1980 - Jan. Fev.	
		Valor	%	Valor	%	Valor	%	Valor	%	Valor	%	Valor	%
MERCADO COMUM CENTRO AMERICANO	7	1,4	0	8,0	0,1	0,2	0	0,3	0	8,4	0,1	2,3	0,1
COMUNIDADE ECONOMICA EUROPEIA	8	3 050,6	25,0	2 513,4	20,3	2 325,9	19,3	2 552,4	18,7	3 249,1	18,1	261,9	15,8
Alemanha Federal	8A	1 317,2	11,0	1 088,6	8,8	1 035,7	8,6	1 116,7	8,2	1 349,4	7,5	261,7	7,3
Bélgica Luxemburgo	8B	229,4	1,9	132,5	1,1	90,5	0,7	110,6	0,8	154,0	0,9	29,0	0,8
Dinamarca	8C	45,3	0,4	33,3	0,3	30,3	0,2	28,5	0,2	38,6	0,2	4,6	0,1
França	8D	341,8	2,8	338,0	2,7	355,6	3,0	425,2	3,1	570,0	3,2	99,2	2,8
Irlanda	8E	5,5	0	6,0	0	20,5	0,2	12,6	0,1	12,3	0,1	19,1	0,1
Italia	8F	566,1	4,6	468,5	3,7	301,6	2,5	304,1	2,2	292,4	1,6	466,4	4,0
Países Baixos	8G	194,4	1,6	193,0	1,6	227,0	1,9	197,1	1,5	383,1	2,1	38,5	1,1
Reino Unido	8H	310,9	2,7	313,5	2,5	264,7	2,2	355,6	2,6	458,3	2,5	70,7	2,0
ORIENTE MÉDIO	9	2 324,0	19,0	3 049,8	24,6	3 201,7	27,0	3 670,9	26,8	5 608,8	31,7	1 265,9	35,5
Arábia Saudita	9A	975,9	8,0	1 086,6	8,8	1 273,1	10,6	1 368,7	8,8	1 763,3	9,8	367,4	11,1
Covete	9B	316,7	2,6	469,3	3,8	441,6	3,7	477,0	3,5	290,2	1,6	95,1	2,7
Irã	9C	147,4	1,2	331,6	2,7	370,0	3,2	518,8	3,8	826,4	4,6	190,0	5,0
Irake	9D	286,6	6,4	1 054,0	8,5	1 045,7	8,7	1 209,2	8,8	2 550,0	14,2	594,8	16,7
Israel	9E	14,1	0,1	7,2	0	11,7	0,1	13,2	0,1	15,1	0,1	6,4	0,2
Líbano	9F	0,3	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
Líneo	9G	12,0	0,1	11,2	0,1	2,5	0	0,5	0	0,6	0	0	
República Árabe do Egito	9H	74,8	0,6	92,9	0,7	86,5	0,7	83,5	0,6	253,2	1,4	63,0	1,8
Outros	9I	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
ÁFRICA	10	491,0	4,1	458,8	3,7	540,9	4,6	484,1	3,5	463,0	2,6	73,4	2,0
África do Sul	10A	26,6	0,2	34,2	0,3	109,6	0,9	102,1	0,7	149,7	0,8	22,3	0,6
Argélia	10B	73,1	0,6	89,0	0,5	69,9	0,6	54,4	0,4	22,2	0,1	—	—
Líbia	10C	199,5	1,6	141,1	1,2	149,6	1,2	82,6	0,6	25,5	0,2	—	—
Marrocos	10D	18,6	0,1	30,3	0,2	32,3	0,3	18,6	0,1	35,3	0,2	—	—
Níger	10E	0	0	77,9	0,6	90,4	0,8	67,6	0,5	33,2	0,2	18,9	0,5
Tunísia	10F	8,3	0,1	5,4	0	5,2	0	6,8	0,1	0,3	0	0,1	0,1
Zâmbia	10G	19,1	0,2	0,8	0	—	—	—	—	0	0	2,5	0,1
Outros	10H	153,8	1,3	106,2	0,9	164,9	1,4	152,0	1,1	191,5	1,1	25,7	0,7
ÁSIA 1/ E OCEÂNIA (Incl. China Continental)	11	1 229,3	10,0	947,2	7,6	928,1	7,7	1 353,3	9,9	1 512,6	8,4	299,4	7,3
Austrália	11A	46,9	0,4	15,5	0,1	9,9	0,1	14,3	0,1	26,1	0,1	5,1	0,1
China Popular	11B	1,0	0	0,3	0	0,4	0	4,0	0	83,8	0,5	35,1	1,0
Hong-kong	11C	9,8	0	4,2	0	3,1	0	5,5	0	9,2	0,1	4,5	0,1
Japão	11D	9,7	0,1	6,9	0,1	7,9	0,1	12,6	0,1	13,6	0,1	—	—
Malásia	11E	1 105,2	9,1	871,9	7,0	844,5	7,0	1 241,2	9,1	1 085,4	6,0	174,2	4,4
Tailandia	11F	2,5	0	2,7	0	4,0	0	3,6	0	5,7	0	1,1	0
Vietname do Sul	11G	1,1	0	0,1	0	0,3	0	0,1	0	89,6	0,5	0,5	0
Outros	11H	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Outros	11I	46,1	0,4	45,6	0,4	58,0	0,5	72,0	0,6	199,2	1,1	86,4	1,1
RESTO DO MUNDO	12	123,3	1,0	167,7	1,4	158,7	1,3	156,2	1,1	225,3	1,2	28,7	0,8

APENDICE XIII: CAPACIDAD MILITAR LATINOAMERICANA

(Miles de Hombres)

Pais	Ejercito	Marina	Fuerza Aerea	Fuerzas Armadas Total	Porcentaje Población	Porcentaje Fuerza de trabajo
Argentina.....	97.0	25.0	15.0	137.0	0.6	3.0
Bolivia.....	13.5	.....	1.5	15.0	.4	2.0
Brasil.....	120.0	44.4	30.0	194.4	.2	1.0
Chile.....	38.0	14.0	8.0	60.0	.6	3.0
Colombia.....	35.5	7.0	6.0	48.5	.3	1.5
Costa Rica.....	1.2	.....	.....	1.2	.1	.5
República Dominicana...	12.0	3.8	3.5	19.3	.5	2.5
Ecuador.....	12.8	3.7	3.5	20.0	.4	2.0
El Salvador.....	4.5	.1	1.0	5.6	.2	1.0
Guatemala.....	7.8	.2	1.0	9.0	.2	1.0
Haiti.....	5.0	.3	.3	5.6	.1	.5
Honduras.....	3.5	.....	1.2	4.7	.2	1.0
México.....	54.0	8.5	6.0	68.5	.2	1.0
Nicaragua.....	5.4	.2	1.5	7.1	.4	2.0
Panama.....	3.4	.....	.....	3.4	.3	1.5
Paraguay.....	17.5	1.9	.8	20.2	1.0	5.0
Peru.....	35.5	10.2	9.0	54.7	.5	2.5
Uruguay.....	12.0	1.8	1.6	15.4	.6	3.0
Venezuela.....	15.0	6.5	9.0	30.5	.3	1.5
Total.....	493.6	127.6	98.9	720.1	.3	1.5

Fuente: Compiled from David Wood, "Armed Forces in Central and South America" Adelpi Papers No 34, April 1967 (Institute for Strategic Studies, London.1967) pp.8-24.

Cuadro extraído de U.S.A. Senate. The Latin American Military Survey of the Alliance for -- Progress - U.S. Government Printing Office - oct. 1967, pg.33

APENDICE XIV: GASTOS MILITARES EN AMERICA LATINA

1965

(Millones de dólares)

País	Presupues to de de fensa	Presupues to total	Como porcenta je del PNB	Asisten cia-Nor teamericana	Como porcen taje del -- presupuesto de defensa
Argentina.....	258	15.3	2.1	6.7	2.2
Bolivia.....	16	13.4	2.0	2.7	16.9
Brasil.....	485	16.2	3.2	24.6	5.1
Chile.....	104	10.8	2.5	9.0	8.8
Colombia.....	69	12.7	1.3	9.0	13.0
Costa Rica.....	2	1.9	.4	.1	5.0
Republica Dominicana..	34	18.9	3.9	1.8	5.3
Ecuador.....	23	8.7	2.0	5.5	23.9
El Salvador.....	10	8.4	1.2	.7	7.0
Guatemala.....	13	10.7	.9	1.3	10.0
Haiti.....	7	25.0	2.1	.....	.....
Honduras.....	6	9.5	1.2	.9	15.0
México.....	153	9.6	.8	.2	.1
Nicaragua.....	9	12.1	1.6	1.2	13.3
Panama.....	1	.6	.1	.4	40.0
Paraguay.....	9	18.4	2.1	1.0	11.1
Peru.....	114	11.8	3.1	10.1	8.9
Uruguay.....	21	7.2	1.5	2.7	12.9
Venezuela.....	172	9.8	2.2	8.8	5.1
Total.....	1,516	13.2	2.4	86.8	5.7

(1) David Wood, "Armed Forces in Central and South America," p.24; app.G.

APENDICE XV: FUERZAS NAVALES EN AMERICA LATINA

(Operacional en 1966)

País	Cruisers	Carriers	Destroyers	Submarines	Other	Total
Argentina.....	3	1	9	2	75	90
Brazil.....	2	1	17	4	68	92
Chile.....	2	.....	9	2	33	46
Colombia.....	.....	.....	3	.....	33	36
Dominican Republic...	.....	.....	5	.....	23	28
Ecuador.....	.....	.....	3	.....	15	18
El Salvador.....	.....	.....	.....	.....	2	2
Guatemala.....	.....	.....	.....	.....	5	5
Haiti.....	.....	.....	.....	.....	7	7
Honduras.....	.....	.....	.....	.....	3	3
México.....	.....	.....	.....	.....	56	56
Nicaragua.....	.....	.....	.....	.....	6	6
Paraguay.....	.....	.....	.....	.....	8	8
Peru.....	2	.....	5	4	30	41
Uruguay.....	.....	.....	2	.....	7	9
Venezuela.....	.....	.....	9	2	30	41
Total	9	2	62	14	401	488

*Source: Compiled from David Wood, "Armed Forces in Central and South America", pp.10-19

Cuadro extraido de U.S.A. Senate- op.cit. pg 34

APENDICE XVI: EQUIPOS MILITARES VENDIDOS A AMERICA LATINA

1945-65

(ICV-Aircraft carriers;C-Cruisers; DD-Destroyers and destroyer escorts;SS-Submarines)

País	<u>United States</u>			<u>Great Britain</u>			<u>Canada</u>	<u>Sweden</u>	<u>Italy</u>	<u>Total</u>
	<u>C</u>	<u>DD</u>	<u>SS</u>	<u>CV</u>	<u>C</u>	<u>DD</u>	<u>DD</u>	<u>DD</u>	<u>DD</u>	
Argentina.....	2	5	2	1	1	.....	.....	.....	.....	11
Brazil.....	2	10	4	1	.....	.....	.....	.....	.....	17
Chile.....	2	2	2	.....	.....	2	3	.....	.....	11
Colombia.....	.....	4	.....	.....	.....	.....	.....	2	.....	6
Dominican Republic.....	.....	2	.....	.....	.....	2	1	.....	.....	5
Ecuador.....	.....	1	.....	.....	.....	2	.....	.....	.....	3
Peru.....	.....	5	4	.....	2	2	.....	.....	.....	13
Uruguay.....	.....	2	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	2
Venezuela.....	.....	.....	2	.....	.....	3	.....	.....	6	11
Total.....	6	31	14	2	3	11	4	2	6	79

¹Source:Sutton and Kemp, "Arms to Developing Countries, 1945-65," p.40

Cuadro extraído de U.S.A Senate - op. cit. - pg 34.

APENDICE XVII: FUERZAS AEREAS EN AMERICA LATINA

(Plan Operacional en 1966)

Pais	Fighters (1)	Bombers	Trans-ports	Trai-ners	Helicop-ters	Other	Total
Argentina.....	(2)70	10	60	190	40	15	375
Bolivia.....	4	.....	16	50	.....	.....	70
Brazil.....	40	25	150	300	75	35	625
Chile.....	(3)41	32	30	90	25	3	221
Colombia.....	6	.....	30	77	20	17	150
Dominican Republic...	40	7	20	30	4	9	110
Ecuador.....	18	5	7	25	3	2	60
El Salvador.....	6	.....	4	30	.....	.....	40
Guatemala.....	15	8	6	10	.....	1	40
Haiti.....	4	.....	5	15	.....	1	25
Honduras.....	20	.....	7	23	.....	.....	50
México.....	30	.....	20	110	15	25	200
Nicaragua.....	19	.....	14	20	.....	17	60
Paraguay.....	.....	.....	13	14	8	.....	35
Peru.....	70	32	60	55	10	23	250
Uruguay.....	10	.....	6	30	.....	14	60
Venezuela.....	60	15	45	90	30	.....	240
Total.....	453	134	493	1,170	230	199	2,611

(1) Includes fighter-bombers.

(2) Includes 25 A-48 jets to be delivered by United States during 1967.

(3) Includes 21 "Hunter" jets ordered from Great Britain.

Source: Compiled from Wood, "Armed Forces in Central and South America" pp.10-19.

Cuadro extraído de U.S.A. Senate - op. cit. pg 35.

APENDICE XVIII: AVIONES MILITARES VENDIDOS A AMERICA LATINA

1945-65

País	Supplier, 1945-55		Supplier, 1955-65			Total	On hand, 1966
	United States	Great Britain	United States	Great Britain	France		
Argentina.....	.....	100	55	.....	50	205	130
Brazil.....	.....	70	50	.....	30	150	100
Chile.....	.....	5	55	.....	.....	60	45
Colombia.....	6	.....	26	.....	.....	32	20
Dominican Republic....	.....	50	.....	17	.....	67	50
Ecuador.....	.....	18	27	.....	.....	45	36
México.....	.....	.....	20	15	.....	35	30
Nicaragua.....	.....	.....	4	.....	.....	4	4
Peru.....	20	.....	20	24	.....	64	51
Uruguay.....	.....	.....	20	.....	.....	20	14
Venezuela.....	6	12	22	52	.....	92	68
Total.....	32	255	299	108	80	774	548

1 Source: Suttan and Kemp, "Arms to Developing Countries," p. 37

Cuadro extraído de U.S.A. Senate - op. cit - pg 35.

APENDICE XIX: ASISTENCIA MILITAR DE ESTADOS UNIDOS A AMERICA LATINA

(millones de dólares)

País	Cumulativo, fiscal 1953-66						Fiscal 1966			
	MAP grants	Naval Vessels	Excess stocks	Credit assistance	Repayments	Total	MAP grants	Excess stocks	Credit assistance	Total
Argentina -----	36.3	37.0	1.6	18.9	6.2	87.6	6.4	.3	-----	6.7
Bolivia -----	15.0	-----	2.6	-----	-----	17.6	2.4	.3	-----	2.7
Brazil -----	205.6	57.1	75.7	35.9	.2	374.1	9.5	2.0	13.1	24.6
Chile -----	87.8	29.9	23.3	3.2	.8	143.4	8.4	.5	.1	9.0
Colombia -----	74.9	14.5	12.9	-----	-----	102.3	8.3	.8	-----	9.1
Costa Rica -----	-----	1.9	.1	-----	-----	2.0	.1	-----	-----	.1
Dominican Republic	16.1	1.0	2.5	-----	-----	19.6	1.7	.1	-----	1.8
Ecuador -----	34.8	10.0	8.1	-----	-----	52.9	3.9	1.6	-----	5.5
El Salvador -----	4.8	-----	.5	-----	-----	5.3	.7	-----	-----	.7
Guatemala -----	11.0	-----	2.3	.1	-----	13.4	1.2	.1	-----	1.3
Honduras -----	5.3	-----	.8	-----	-----	6.1	.7	.2	-----	.9
México -----	1.6	4.4	.1	5.4	4.8	6.7	.2	-----	-----	.2
Nicaragua -----	8.8	-----	.6	-----	-----	9.4	1.0	.2	-----	1.2
Panamá -----	2.3	-----	-----	-----	-----	2.3	.4	-----	-----	.4
Paraguay -----	5.8	1.4	.9	.2	-----	8.3	1.0	-----	-----	1.0
Perú -----	82.5	32.8	17.4	20.1	18.5	134.3	7.3	.3	2.5	10.1
Uruguay -----	37.3	.1	7.1	-----	-----	44.5	2.5	.2	-----	2.7
Venezuela -----	5.8	11.3	.3	86.8	37.4	66.8	1.0	-----	7.8	8.8
Cuba -----	10.6	-----	5.5	-----	-----	16.1	(2)	(2)	(2)	(2)
Haiti -----	3.2	1.1	.2	-----	-----	4.5	(3)	(3)	(3)	(3)
Regional -----	18.6	-----	-----	-----	-----	18.6	3.3	-----	-----	3.3
Total -----	668.1	202.5	162.5	170.6	67.9	1,135.8	60.0	6.6	23.5	90.1

Compiled from U. S. Department of State, AID, Statistics and Reports Division. "U.S. Overseas Loans and Grants" (special report prepared for the House Foreign Affairs Committee, Mar. 17, 1967) pp. 26-52.

(2) No assistance since 1961.

(3) No assistance since 1963.

Cuadro extraído de U.S.A. Senate - op cit - Pg. 36

APENDICE XX: MISIONES MILITARES DE ESTADOS UNIDOS EN AMERICA LATINA

1965

País	Officers	Enlisted	Civilian	Total	Army sission	Navy mission	Air mission
Argentina ---	33	26	2	61	Yes -----	Yes -----	Yes.
Bolivia -----	26	22	2	50	Yes -----	No -----	Yes.
Brazil -----	53	54	12	119	Yes -----	Yes -----	Yes.
Chile -----	2	21	1	45	Yes -----	Yes -----	Yes.
Colombia ---	34	29	1	64	Yes -----	Yes -----	Yes.
Costa Rica ---	3	7	-----	10	Yes -----	No -----	Yes.
Dominican Republic	27	15	-----	42	Yes -----	Yes -----	Yes.
Ecuador -----	31	34	-----	65	Yes -----	Yes -----	Yes.
El Salvador --	11	9	-----	20	Yes -----	No -----	Yes.
Guatemala ---	13	12	-----	25	Yes -----	Yes -----	Yes.
Honduras ---	10	10	-----	20	Yes -----	No -----	Yes.
Nicaragua ---	7	12	-----	19	Yes -----	No -----	Yes.
Panamá -----	2	2	-----	4	Yes -----	No -----	No.
Paraguay ---	12	10	-----	22	Yes -----	No -----	Yes.
Perú -----	32	33	1	66	Yes -----	Yes -----	Yes.
Uruguay -----	15	13	1	29	Yes -----	Yes -----	Yes.
Venezuela ---	36	40	-----	76	Yes -----	Yes -----	Yes.
Total -	<u>368</u>	<u>349</u>	<u>20</u>	<u>737</u>	<u>17</u>	<u>10</u>	<u>16</u>

APENDICE XXI: DISTRIBUCION DE LA AYUDA MILITAR

ESTADOUNIDENSE A LATINOAMERICA

<i>País</i>	<i>Fuerzas militares (TMF) 1970</i>	<i>Profesionalismo^a</i>	<i>Adiestrados estadounidenses TMF 1946-1975 (por mil)</i>	<i>Entrenados USARSA TMF 1946-1976 (por mil)</i>	<i>Total fondos del MAP 1946-1975 (dólares)</i>
Brasil	225,000	Alto	38	2	\$ 480 millones
Argentina	144,000	Alto	26	4	\$ 191
México	71,000	Moderado	10	4	\$ 12
Chile	64,000	Moderado	99	33	\$ 168
Colombia	55,000	Moderado	113	41	\$ 141
Perú	50,000	Alto	135	49	\$ 153
Venezuela	31,000	Moderado	172	97	\$ 146
Rep. Dominicana	19,000	Bajo	195	55	\$ 32
Bolivia	17,000	Bajo	233	180	\$ 51
Ecuador	17,000	Bajo	528	406	\$ 16
Uruguay	16,000	Moderado	159	51	\$ 71
Paraguay	13,000	Bajo	268	145	\$ 47
Guatemala	9,000	Bajo	110	70	\$ 18
El Salvador	6,000	Bajo	337	170	\$ 35
Honduras	5,000	Bajo	280	174	\$ 14

^a Basado en el número de revistas militares publicadas con regularidad y en los gastos de 1970 por soldado.

Fuentes: United States Arms Control and Disarmament Agency, *World Military Expenditures 1971* (Washington, D. C.: Bureau of Economic Affairs, 1971) pp. 11-13, 19, 35; North American Congress of Latin Americanists, "U.S. Training Programs for Foreign Military Personal: The Pentagon's Proteges", *Latin America and Empire Report* 10, No. 1 (January, 1976): 24-28; U.S. Army School for the Americas, *Course Catalogue 1976* (Rort Gulick, Canal Zone: USARSA, 1976), p.vi; y Solin Samuel Fitch, *The Military Coup d'Etat*, p. 89.

Cuadro extraído de CIDE, La dependencia militar latinoamericana - Estados Unidos - perspectiva latinoamericana - cuadernos semestrales no. 4, 2o. semestre, 1978, pág. 186.

APENDICE XXII: AYUDA MILITAR Y ECONOMICA DE LOS ESTADOS UNIDOS

A VIOLADORES ESCOGIDOS DE LOS DERECHOS

HUMANOS.

1973 - 1977

(Dólares actuales, en millones)

<u>País</u>	<u>Concesión de ayuda militar ^{1, 3}</u>	<u>Créditos para ventas militares ¹</u>	<u>Ventas de armas totales ^{1, 4}</u>	<u>Total de ayuda económica ^{1, 5}</u>	<u>Número de entrenados militares ¹</u>	<u>Febrero 1978 ayuda militar propuesta (concesiones y créditos) ^{1, 6}</u>
Argentina	2.2	134.0	98.6	—	689	15.7
Brasil	3.4	230.7	258.3	93.3	1,062	50.1
Chile	2.5	27.4	146.6	226.7	1,391	—
Etiopía	53.2	46.0	200.6	111.0	736	12.1
Indonesia	107.9	54.7	91.8	634.2	1,272	58.4
Irán	0.3	—	15,677.3	5.4	—	—
Filipinas	124.4	60.0	194.7	583.5	1,460	41.4
Corea del Sur	601.1	552.4	1,333.1	487.0	2,741	280.4
Tailandia	229.4	74.7	220.3	91.4	2,635	40.5
Uruguay	9.0	12.0	16.9	22.8	717	—
Totales:	1,133.4	1,191.9	18,238.2	2,055.3	12,723	498.6

¹ Fuente: Datos 1973-1976: U.S. Department of Defense, *Foreign Military Sales and Military Assistance Facts* (Washington, 1976); datos 1977-1978: U.S. Department of Defense, *Security Assistance Program, Presentation to Congress*, Año Fiscal de 1978 (Washington, 1977).

² Fuente: U.S. Agency for Development, *U.S. Overseas Loans and Grants, July 1, 1945-june 30, 1975* (Washington, 1976) y cuadros adicionales proporcionados por USAID.

³ Incluye entregas de artículos defensivos excedentes y de costos de entrenamiento bajo el Programa de Entrenamiento y Educación Militar Internacional.

⁴ Incluye las Ventas Militares al Extranjero y los Programas de Ventas Comerciales.

⁵ Incluye la ayuda económica (préstamos y concesiones), Alimentos para la ayuda de Paz, Ayuda de Complemento para la Seguridad y otras pequeñas partidas.

⁶ Incluye concesiones M.A.P., costos de entrenamiento, artículos defensivos excedentes, y créditos F.M.S.

Cuadro extraído de CIDE, op. cit., pág. 91.

APENDICE XXIII: AYUDA DE LOS ESTADOS UNIDOS A LAS FUERZAS
POLITICAS EXTRANJERAS BAJO EL PROGRAMA DE
SEGURIDAD PUBLICA.

1961 - 1973

(Dólares actuales, en miles)

<i>Región y País</i>	<i>Total de gastos: ^a</i>	<i>Estudiantes entrenados en Estados Unidos: ^a</i>	<i>Asesores en seguridad pública de Estados Unidos: ^b</i>
LATINO AMÉRICA			
Argentina	120	78	—
Bolivia	2,325	64	2
Brasil	8,612	570	1
Chile	2,386	163	—
Colombia	6,944	448	5
Costa Rica	1,921	160	4
República Dominicana	4,193	204	3
Ecuador	3,915	160	3
El Salvador	2,092	168	1
Guatemala	4,855	377	7
Guayana	1,299	53	—
Honduras	1,741	105	3
Jamaica	780	92	1
México	745	34	—
Nicaragua	315	81	2
Panamá	2,148	202	3
Paraguay	—	23	—
Perú	4,142	110	—
Uruguay	2,209	173	4
Venezuela	3,625	541	4
Otros/Regionales	2,239	36	—
Total	56,606	3,842	43
CERCANO ORIENTE Y ASIA DEL SUR			
Egito (U.R.A.)	312	99	—
Grecia	129	18	—
Irán	1,712	179	—
Jordania	2,536	73	—
Líbano	149	6	—
Pakistán	8,553	116	1
Arabia Saudita	—	126	7
Turquía	200	24	—
Otros/Regionales	423	74	—
Total	14,014	715	8

FUENTE: CIDE, op. cit., pág. 103.

APENDICE XXIV: PROGRAMAS DE AYUDA MILITAR ESTADOUNIDENSE

1946 - 1976

(Por años fiscales. Dólares actuales en millones)

<i>Región y País</i>	<i>Concesiones M.F.P. 1950-1976</i>	<i>Créditos F.M.S. 1950-1976</i>	<i>Artículos excedentes 1950-1976</i>	<i>Concesiones IMETP 1950-1976</i>	<i>Sec. ayuda de apoyo 1946-1976</i>	<i>Total 1946-1976</i>
ASIA ORIENTAL, Total *	28,502.7	1,283.8	3,737.3	792.7	11,259.3	45,375.8
Australia	—	115.5	—	—	—	115.5
Birmania	72.1	—	12.2	4.3	9.0	97.6
Cambodia	1,231.5	—	85.6	15.4	543.3	1,875.8
Indochina	709.0	—	21.9	0.6	823.6	1,555.1
Indonesia	163.7	21.6	35.9	21.1	63.0	317.3
Japón	610.2	34.8	175.0	44.7	—	1,064.7
Laos	1,480.5	—	97.8	42.9	774.0	2,375.2
Malasia	—	76.8	—	2.3	—	79.1
Filipinas	311.2	40.0	98.1	32.5	195.3	877.1
Singapur	—	19.0	—	—	—	19.0
Corea del Sur	4,850.9	432.0	937.8	152.0	2,332.0	8,704.7
Vietnam del Sur	14,804.7	—	1,100.5	302.3	5,376.8	21,584.3
Tailandia	1,155.3	44.7	225.6	72.3	414.9	1,892.8
Taiwán	2,331.6	489.4	946.9	102.3	727.4	4,817.6
AFRICA, Total	307.4	293.4	56.8	53.5	448.5	1,159.6
Etiopia	191.7	36.0	30.0	22.9	3.3	283.9
Costa de Marfil	0.1	—	—	0.1	0.3	0.5
Kenia	—	35.0	—	1.1	—	36.1
Liberia	5.3	6.6	0.4	3.4	—	15.7
Libia	12.6	—	2.2	2.8	21.8	39.4
Mali	1.9	0.5	0.2	1.0	3.5	7.1
Marruecos	29.6	116.5	11.9	11.5	71.1	240.6
Nigeria	—	0.3	—	1.5	75.0	76.8
Senegal	2.6	—	—	0.2	0.1	2.9
Sudán	—	1.5	—	0.7	—	2.2
Túnez	40.2	37.5	6.9	3.5	11.6	99.7
Zaire	23.3	57.5	5.2	4.3	263.8	354.1
Otros b	0.1	2.0	—	0.5	—	2.6
LATINO AMÉRICA, Total	665.3	883.0	230.4	175.5	694.5	2,568.7
Argentina	34.0	177.6	4.4	12.2	19.9	248.1
Bolivia	30.2	17.0	10.0	12.6	164.1	233.9
Brasil	201.9	272.1	85.1	16.9	75.7	635.7
Chile	80.5	62.5	24.0	16.8	—	183.8
Colombia	63.2	41.8	18.0	13.1	31.5	187.6
Costa Rica	0.9	—	0.1	0.9	—	1.9
Cuba	8.6	—	5.5	2.0	—	16.1
Rep. Dominicana	21.7	1.5	3.9	9.1	209.2	245.4
Ecuador	32.0	10.6	10.4	11.1	21.9	86.0
El Salvador	4.9	3.5	2.5	5.4	—	16.3
Guatemala	16.4	10.9	6.7	7.1	35.5	74.6
Haití	2.4	—	0.2	0.9	47.7	51.2
Honduras	5.6	5.5	1.9	7.0	1.6	21.6
Jamaica	1.1	—	—	—	—	1.1
México	—	4.3	0.1	2.3	1.2	7.9
Nicaragua	7.6	5.5	5.3	10.7	—	29.1
Panamá	4.3	0.5	1.8	3.5	27.0	37.1
Paraguay	9.1	1.2	11.4	5.8	—	27.5
Perú	74.9	75.0	20.3	17.4	1.7	189.3
Trinidad y Tobago	—	—	—	—	29.7	29.7
Uruguay	41.0	18.3	20.5	6.8	—	86.6
Venezuela	—	125.2	0.3	13.9	—	139.4

FUENTE: CIDE, op. cit., pág. 113.

APENDICE XXV: ENTRENAMIENTO DE PERSONAL MILITAR EXTRANJERO

POR LOS ESTADOS UNIDOS

1950 - 1976

(Estudiantes entrenados bajo el Programa de Ayuda Militar y el Programa de Entrenamiento y Educación Militar Internacional)

<i>Mundial</i>		483 019	
Afganistán	453	Libano	1 521
Argentina	3 877	Liberia	624
Austria	425	Libia	567
Bélgica	5 118	Luxemburgo	157
Benin	16	Malasia	552
Bolivia	4 249	Mali	67
Brasil	8 657	México	830
Birmania	878	Marruecos	2 264
Cambodia	67 464	Nepal	51
Camerún	6	Holanda	6 506
Chile	6 883	Nicaragua	5 167
China (Taiwán)	25 357	Niger	4
Colombia	7 030	Nigeria	472
Costa Rica	696	Noruega	5 501
Cuba	523	Pakistán	4 699
Dinamarca	4 657	Panamá	4 389
República Dominicana	3 945	Paraguay	1 774
Ecuador	4 815	Perú	7 201
El Salvador	1 925	Filipinas	16 008
Etiopía	3 874	Portugal	3 193
Finlandia	43	Arabia Saudita	1 425
Francia	14 399	Senegal	17
Ghana	227	Corea del Sur	33 844
Grecia	14 264	Vietnam del Sur	47 743
Guatemala	3 213	España	10 238
Guinea	4	Sri Lanka	39
Haití	593	Sudán	134
Honduras	2 888	Siria	20
India	580	Tailandia	17 596
Indochina	434	Túnez	753
Indonesia	4 998	Turquía	19 150
Irán	11 025	Reino Unido	3 970
Irak	406	Alto Volta	16
Italia	9 622	Uruguay	2 807
Costa de Marfil	50	Venezuela	5 498
Jamaica	11	Alemania Occidental	1 532
Japón	15 681	Yemen	18
Jordania	1 241	Yugoslavia	843
Kenia	30	Zaire	713
Laos	44 497	General, Regional y Otros	62

Fuente: U.S. Defense Security Assistance Agency, *Foreign Military Sales and Military Assistance Facts* (Washington, 1977), pp. 30-1.

Cuadro extraído de CIDE, op. cit., pág. 117.

APENDICE XXVI: PROGRAMA DE ASISTENCIA MILITARA AMERICA LATINA1946 - 1975.

(Millones de dólares)

Argentina	45.9	Guatemala	22.8
Bolivia	39.1	Haiti *	3.2
Brasil	223.7	Honduras	11.4
Chile	97.3	México	2.3
Colombia	95.3	Nicaragua	17.4
Costa Rica	1.8	Panamá	7.0
Cuba (1946-1960)	10.6	Paraguay	13.8
Rep. Dominicana	30.0	Perú	91.3
Ecuador	42.6	Uruguay	47.0
El Salvador	9.2	Venezuela	13.8

* Sin donaciones desde 1963.

Fuente: *NACLAS Latin America and Empire Report*, Vol. X, N° 1, January, 1976 pp. 25-26.The Politics of USA Arms Sales to Latin America". *NACLA*, vol. 9, No. 2, March, 1973, p. 4

Donaciones directas de equipo militar y servicios incluido entrenamiento bajo el Programa de Asistencia Militar.

Datos proporcionados en *NACLAS Latin American and Empire Report*, vol. 11, No. 6 July-August, 1977, p. 22Cuadro extraído de CIDE, op. cit., pág. 149.

APENDICE XXVII: ENTRENAMIENTO DE PERSONAL EXTRANJERO EN LA
ESCUELA DEL EJERCITO DE LOS ESTADOS UNIDOS
DE LAS AMERICAS, ZONA DEL CANAL DE PANAMA.
1970-1975

(Cursos escogidos)

	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19			
Argentina		4		11	7	3	7	2			13							6	5			
Bolivia		9	10		10	2	3			5		4		436				1	4	6		
Brasil					2		8					3							5	5		
Chile			7	8	43		1		1126	7										8		
Colombia	1	21		11	14	1	8				2									2		
Rep. Dominicana	10	24	7	31	31	10	11		8	28	2		87					9	6	4		
Ecuador		2		4	14						10											
El Salvador	14	4	7		9	1	14			8		2		124	108			1		4		
Guatemala	13	11		5	10	3	8							71	32					4		
Honduras	57	23		16	13	6	4	150		5	15	4	134							12	14	
México	2	3		9	3	1	2			2												
Nicaragua	14	10		16	9	22	12			4	27	5	148							5	22	9
Panamá	23	3	2	46	9	3	18	20		16	282	4								6	14	42
Paraguay	4	4		4	1	7			1	2										2	3	
Perú	2	5		6	1	7				1	50	2	88		278	631	16	7	10			
Uruguay		3		19	13	10				1			29			197	5	7	10			
Venezuela	11	42	1	14	9	14	25	1			6									4	14	20
Total	153	173	27	171	212	81	145	173	1137	79	410	21	486	631	418	828	47	101	146			

Fuente: Cuadros presentados al autor por el Ejército de los Estados Unidos bajo el Acta de Libertad de Información.

- 1 Oficial de Armas de Combate
- 2 Personal de Cuartel General y de Comando
- 3 Desarrollo interno Acción Civil
- 4 Operaciones de contra insurgencia
- 5 Contra insurgencia urbana
- 6 Oficial de Policía Militar
- 7 Oficial de Inteligencia Militar
- 8 Oficial de Infantería Básica
- 9 Orientación del Oficial Básico
- 10 Operaciones de contra insurgencia urbana
- 11 Operaciones en la selva
- 12 Explosivos y Detonadores Militares
- 13 Requisitos para pasar a ser Oficial Básico
- 14 Preparación del Oficial Básico
- 15 Fundamentos del combate y de la contra insurgencia
- 16 Operaciones de Seguridad Interna (Cadetes)
- 17 Policía Militar. Suboficial
- 18 Intercambiador de Inteligencia Militar
- 19 Suboficial de Inteligencia Militar

Cuadro extraído de CIDE, op. cit., pág. 118

APENDICE XXVIII: PROVEEDORES DE ARMAS MAYORES A PAISESCONOSUREÑOS

1965-1974

(millones US \$)

<i>País</i>	<i>Total general</i>	<i>EE.UU.</i>	<i>URS</i>	<i>Franc.</i>	<i>R. Unido</i>	<i>Canadá</i>	<i>RFA.</i>
Argentina	293	123	—	73	17	4	43
Bolivia	41	35	—	—	—	2	—
Brasil	475	230	—	110	39	49	9
Chile	213	74	—	12	89	1	2
Perú	390	45	30	73	59	78	62
Total	1,512	507	30	268	204	134	116

Fuente: U.S. Arms Control and Disarmament Agency, 1976.

Cuadro extraído de CIDE, op. cit., pág. 242.APENDICE XXIX: BALANCE DEL CONTINGENTE MILITAR.CHILE, BRASIL, PERU, BOLIVIA Y ARGENTINA.1978

<i>País</i>	<i>Contingente F.F.A.A.</i>	<i>F.F.P.P.* y reservistas</i>	<i>Total potencial</i>	<i>Población (en miles de hab.)</i>	<i>Proporción hombres en armas 1.000**</i>
Chile	79.600	190.000	269.600	10.700	25.2
Brasil	257.200	700.000	957.200	110.160	8.6
Perú	63.000	140.000	203.000	16.380	12.3
Bolivia	22.000	49.000	71.000	5.760	12.3
Argentina	132.800	270.000	402.800	27.710	14.5
Totales	554.600	1,349.000	1,903.600	170.710	11.1

* FFPP: Fuerzas paramilitares y policiales.

** Para el cálculo se han considerado los totales generales, incluyendo las fuerzas paramilitares y las reservas. Las cifras de población utilizadas son de 1976.

Cuadro extraído de CIDE, op. cit., pág. 236

APENDICE XXX: BALANCE DE ALGUNOS ARMAMENTOS
(Países del Cono Sur de América)

1977

Tipo	País				
	Chile	Brasil	Argentina	Perú	Bolivia
Tanques	276	500	240 ^a	410	20
Tanquetas	---	---	---	50	---
Submarinos	3	8	4	8	---
Portaviones	---	1	1 ^b	---	---
Cruceros	3	1	2	3	---
Destructoros	6	14	9	4	---
Corbetas y fragatas	2	10	---	2	---
Patrulleras, lanchas, cañoneras, dragadores, aux.	11	19	24	18	15
Aviones de combate de la Fuerza Aérea ^c	85	169	115 ^a	92 ^d	58

^a No se contemplan las últimas adquisiciones y la producción nacional.

^b No se contempla un portaviones antiguo, actualmente en operación (ex USA).

^c No se contempla los aviones de la Aviación Naval y la Aviación del Ejército.

^d No se contemplan los SU-22 soviéticos.

Cuadro extraído de CIDE, op. cit., pág. 236.

APENDICE XXXI; FUERZAS ARMADAS EN BRASIL

POBLACION: 110 160 000 habitantes

SERVICIO MILITAR: 1 año

EFFECTIVOS EN LAS FUERZAS ARMADAS: 257 200 hombres

PARQUE DE DEFENSA: 1 780 millones de dólares

EJERCITO

Efectivos; 170 000 (incluidos 52 000 reclutas)

- 8 divisiones (con 4 brigadas de infantería blindada, mecanizada o motorizada)
- 3 Brigadas de infantería independiente
- 5 Batallones de infantería ligera jungla
- 1 Brigada de paracaidistas y 1 en formación

ARMAMENTO

- 150 Tanques medianos (M-4)
- 450 Tanques ligeros (M-3 A1 "Stuart" y M-41)
- 120 Vehículos blindados (EE-9 "Cascabel")
- APC = EE-11 "Urutu", M-314, M-4, M-8, M-59 y 600 M-113
- 1 040 Obuses de 75, 105 y 90 mm. (algunos autopropulsados)
- Lanza-rockets 108-R y de 114 mm.
- Cañones S/R de 106 mm.
- Cañones antiaéreos de 40 y 90 mm.

- Missiles SAM "Hawk"

(Encargados: carros antitanques "Cobra" y SAM "Roland")

MARINA

Efectivos: 45 8000 hombres (incluidos 13 500 de la Aviación Naval, Infantes de Marina y Cuerpos Auxiliares)

- 8 Submarinos ("Oberon" y "Guppy" II/III)

- 1 Portaaviones

- 1 Crucero (con 1 helicóptero)

- 4 Destruyores

-10 Barcos de salvataje (corbetas)

- 5 Patrulleras de costa

- 1 Monitor costero

- 6 Cañoneras

- 6 Dragadoras

- 2 Barcos costeros auxiliares

- 2 Escampavías de desembarco

(Encargados: 2 submarinos "Oberon" y 6 fragatas)

- Aviación naval: 1 escuadrón de lucha antisubversiva, 1 escuadrón de transporte y 1 escuadrón de entrenamiento.

FUERZA AEREA

Efectivos: 41 400 hombres y 169 aviones de combate

- 1 Escuadrón de intercepción (Mirage III EBR y DBR

- 2 Escudrones de cazas (FS B/E)
 - 7 Escadrones COIN (AT-26 "Xavante", T-6, 10 helicópteros)
 - 1 Escuadrón de lucha antisubmarina (S-2 A y S-2 E)
 - 1 Escuadrón de reconocimiento marítimo (incluido en la Marina)
 - 1 Escuadrón de búsqueda y salvataje (SA-16 "Albatros" y RC-130 E)
 - Aviones de observación (110 L-42 "Regente", incluidos en el ejercito)
 - 7 Escuadrones de transportes (entre los que se incluyen sobre 40 C-95 "Bandeirante")
 - 105 Helicópteros (Bell 47, Bell 206 A, UH-4)
 - 312 Aviones de entrenamiento (F-5 B, T-33 "Virapuru", T-25 "Universal", Cessna T-37 C y T-6)
- Encargados : 40 C-95, 12 aviones de reconocimiento marítimo ---
EMB-III y 2 transportes Boeing 737.

FUERZA PARA MILITARES

- 200 000 Hombres de la seguridad pública
- Reservistas (número no conocido)

RESUMEN CONTINGENTE FUERZAS ARMADAS BRASILERAS

Ejército	= 170 000	hombres
Marina	= 45 800	" " "
Fuerza Aérea	= 41 400	" " "
	257 200	" " "
Reservas	= 500 000	(aprox.)
Fuerzas Para Militares	= 200 000	
	700 000	
Total general:	957 200	hombres

Fuente: Cuadro extraído de CIDE, op. cit., pag. 242.

APENDICE XXXII: MATERIAL BELICO PRODUCIDO POR EL COMPLEJO
INDUSTRIAL BRASILEÑO.

1979

(extraído de Jornal do Brasil, de 25 de mayo de 1979)

"De misiles y aviones sofisticados a los blindados sobre llantas y pesados tanques de estera, es este el material bélico que el complejo industrial brasileño puede suplir, tanto al mercado interno como para exportación, incluyendo algunos productos en proyecto que serán concretizados en el corto plazo:

Aviones

Xavante, Emb- 326 GB - jet fabricado por la Embraer desde el 1972, bajo licencia de la empresa italiana Aermacchi. Alcanza 750 km/h y puede transportar 3 mil 500 kg de bombas y cohetes, además de ametralladoras e cañones. Más de 120 unidades de ese jet ya operan en esquadrillas de la FAB (Fuerza Aerea Brasileña), juntamente con los Mirage y Tiger F-5E.

Bandeirante, Emb 111 - turboélice de patrulla marítima, búsqueda y salvamento. Además de sofisticado equipo electrónico, como radares de búsqueda, farol para localización de navios por la noche, aparatos de dispersión de ondas de radar, el posee la misma tecnología y equipo del Emb-110 Bandeirante. Fue desarrollado para patrullar las 200 millas del mar territorial brasileño. Ya está siendo exportado y Chile, el primer comprador, adquirió seis unidades.

Emb-110 K - carguero militar para transporte de para-caidistas, desarrollado por solicitud de la FAB y ya en operaciones en diversas bases.

T-27 - turboélice biplace para entrenamiento y combate que alcanza un techo de 10 mil metros y puede ejecutar maniobras acrobáticas. Opera también como apoyo táctico y combate a la guerrilla. Fue encomendado en el final del año pasado por la
(Cont.)→

APENDICE XXXII (Continuación)

FAB y los tres primeros protótipos estarán listos hasta el final de este año.

CX - bimotor turboélice, posiblemente con turbinas Rolls-Royce, para transporte de soldados y armamientos pesados. Proyecto en desarrollo para producción a partir de 1980.

Misiles

SBAT-27 y SBAT-37 - cohetes aire-tierra producidos por la Aviabrás, destinados a ejercicios militares. Sirven también como primero estagio del cohete Sonda-1 y sustituyen el obsoleto HVAR-5. El SBAT-37 es desarrollado en colaboración con el Centro Técnico Aeroespacial, con vistas al eventual uso del SBAT-70, similar a los misiles que fueron usados en larga escala en el conflicto del Vietnam. Ambos tienen poder de destrucción idéntico a los similares extranjeros: menor de que un cañón 105 mm y mayor de que un proyectil de mortero de 60 mm. Usan propelentes sólidos.

X-20 y X-40 - motores-cohetes, el primero proyectado por el Instituto de Investigaciones y Desarrollo (Pesquisas e Desenvolvimento) del Ejército y por el CTA y el segundo proyectado por el IME (Instituto Militar de Engenharia), ambos fabricados por la Aviabrás. El primero lleva una ogiva de 40 kilos a 60 km de distancia y el segundo una de 150 kilos a la misma distancia. Ellos equipan los blindados lanza-misiles de la Engesa y Bernardini.

Blindados

Urutu EE-11 - anfibio de transporte de tropa, reconocimiento y combate, cuyo prototipo quedó listo en julio de 1970, producido por la Engesa. La versión fabricada actualmente es el Urutu III. Desarrolla 95 km/h, tiene autonomía de 600 km, blindaje mista, tracción en las 4 ruedas, llantas antiinflamables, motor diesel turbinado de 174 HP. Puede ser equipado con un cañón de 16 mm, otro de 20 mm y dos ametralladoras. En otra versión, es dotada de plataforma quintupla para lanzamiento de misiles.

(Cont.) →

APENDICE XXXII (Continuación)

Sucuri, EE-17 - con 18.5 toneladas. Es el más pesado blindado sobre ruedas del mundo. Equipado con motor Detroit Diesel 6V53T de seis cilindros, turbinado, de 300 HP, desarrolla 110 km/h y tiene autonomía de 600 km. Tiene torre giratoria de 360 grados con cañón de 150 mm y atinge con eficiencia un otro blindado de hasta 2 mil 700 metros. Tiene todavía una ametralladora coaxial, 7.62 mm, tripulación de 4 hombres y transporta munición para 43 tiros de cañón.

Cascavel, EE-9 - Igualmente de la Engesa, es un blindado de tracción en las 6 ruedas, de grande movilidad, desarrolla hasta 100 km/h y tiene autonomía de 750 km. Motor diesel OM-350A de seis cilindros, turbinado, de 174 HP. Su torre ET-90-I es dotada de cañón de 90 mm y una ametralladora coaxial 7.62 mm, que puede ser operada por control remoto de dentro del tanque. Sube rampas de 70% y puede traspasar fosos de hasta 1m50cm. Con 11 toneladas, es más rápido que cualquier otro vehículo sobre lagartas. Tripulación de 3 hombres. La versión en producción es el Cascavel IV. Todos los blindados de la Engesa son dotados de equipo de visión nocturna, pudiendo recibir telemetro de rayos laser.

Jararaca, EE-3 - de 4 toneladas. Es uno de los más recientes productos de la Engesa. Se destina a misiones especiales de reconocimiento y transporte de tropas, sirviendo también como ambulancia. Fue concebido para sustituir los tradicionales jeeps militares. Agil, gran movilidad y autonomía, ese blindado posee como armamento ametralladoras P-30 y P-50 y todavía mortero de 60 mm. Además del blindaje especial y mucho resistente, los carros de la Engesa son dotados de transmisión sistema Boomerang y suspensión independiente en las seis ruedas, lo que posibilita excepcional performance en cualquier tipo de terreno. La Engesa fabrica también camiones para transporte de tropas modelos EE-15 y EE-25.

X1-A2 - Blindado de esteras fabricado por la Bernardini, es una versión avanzada del antiguo X1, que fue desarrollado para sustituir los antiguos M-3 del Ejército brasileño, con 19 toneladas, tres tripulantes, motor Scania, turbinado de 6 cilindros, 322 HP, consume 1 litro de aziete diesel por km y tiene autonomía para 650

(Cont.)→

km o 10 horas de combate. Lagartas de patines metálicos, revestidos por almohadas de hule, desarrolla hasta 55 km/h , sube rampas de 68% y atraviesa fossos de 2m10cm. Torre giratoria de 360 grados equipada con cañon de 90 mm, ametralladora antiaérea P-50, ametralladora coaxial 7.62, tres ametralladoras y seis lanzadores de granadas fumigenas. LLeva munición para 66 tiros de cañon, 750 de ametralladora P-50, 2 mil 500 de P-30 y 18 granadas de humo. Cinco periscopios, equipo pasivo de visión nocturna y telemetro laser. La Bernardini está detallando el proyecto de nuevo tanque de 30 t para ser producido comercialmente en 24 meses.

XLF-40 - es una versión del X1-A2, con plataforma tripla de lanzamiento de misiles X-40, con ogiva de 150 kg y alcance de 60 km. Ya esta siendo producido en serie, el mismo ocurriendo con el XLP-10, blindado de lagartas lanzador de pontes de aluminio de 10 m de largo. Este es um equipo nuevo en el mundo. Solo siete países lo poseen. Está siendo desarrollado un proyecto de un nuevo lanzador de puentes de 20 m (pesando 32 t). La operación de lanzamiento es automatica y dura tres minutos. Después del pasaje de las tropas y de todas las viacturas y blindados, el XLP-10 recoge también automaticamente la puente."

APENDICE XXXIII :PRODUCCION BELICA BRASILEÑA, POR TIPOS DE ARMAMENTOS, -
NUMERO DE MODELOS EN SU CORRESPONDIENTE FASE DE DESA -
ROLLO Y ORIGEN DE LAS LICENCIAS DE FABRICACION, 1975.

TIPO DE ARMAMENTO	PROYECTO	PRODUCCION	ORIGEN
Aviones de combate, entrenamiento y - transporte.....	12	5	USA, Can, It, Ingl.
Helicópteros.....	—	—	It. (1).
Cohetes y misiles..	3	5	RFA, Fr.
Barcos pesados.....	—	1	Ingl.
Vehículos blindados	2	1	Fr. (2)
Submarinos.....	1	—	Ingl.

FUENTE: SIPRI Yearbook 1976

- (1) La producción de helicópteros se pondrá en marcha este año, en colaboración con Francia, como se ha indicado.
- (2) Se conocen, actualmente, por lo menos dos tipos de vehículos blindados producidos en serie: "URUTU", "CASCAVEL" y "SUCURI".

FUENTE: Marini, R. M.- " Las razones de neo-desarrollismo (o-
por fué me ufano de mi burguesia)"-In: Revista Mexicana
de Sociología - año XL, vol. XL, 1978.

B I B L I O G R A F I A

- AMIN, Samir y Otros. La crisis imperialista. Barcelona, Fontanella, 1975.
- APECÃO 1977 - Apec.
- ARAUCO, Fernando. Observaciones en torno a la dialéctica de la dependencia, Mimeo, México, 1974.
- ARAUJO DE SOUZA, Nilson. Crisis y lucha de clases en Brasil, Tesis presentada para la obtención del grado de doctorado en Economía. México, UNAM-FNE-División de Estudios de Postgrado, 1980.
- BAMBIRRA, Vania. El capitalismo dependiente latinoamericano, 4a. ed., Siglo XXI, México 1977.
- _____. Teoría de la dependencia: una anticrítica, Ed. Era, México, 1978.
- BANCO CENTRAL DO BRASIL. Relatorios anuales, varios números; Boletines trimestrales, varios números.
- BANCO REAL, Boletín Económico, varios números.
- BASBAUM, Leoncio. Historia Sincera da República, mimeo.
- BRIGAGÃO, Clovis. Brazil's Foreign Policy: The military command, Itamaraty embellishes, multinationals gain. International Peace Research Institute, Oslo, Agosto-Sept. 1978 (versión preliminar).
- BRIONES, Alvaro y Orlando Caputo. América Latina: "Nuevas modalidades de acumulación y fascismo dependiente", Mimeo. México, 1978.
- BOLETIM DO COMERCIO EXTERIOR. Ministerio de Fazenda - Brasilia- v. nrms.
- BOTELHO GOSÁLVEZ, Raúl. Proceso del subimperialismo brasileño. Ed. Universitaria de Buenos Aires, 1974.
- BUSATTO, Cesar. La crisis del imperialismo y sus consecuencias sobre la reproducción del capital y la inserción mundial

- de la economía brasileña. Tesis presentada para la obtención del grado de maestría en Economía. México, UNAM, FNE, División de Estudios Superiores, 1979.
- CALMON, Pedro. Historia diplomática do Brasil. M.R.E. DCT-R. Janeiro, 1939.
- CARDOSO, F.H. y Enzo Faletto. Dependencia y desarrollo en América Latina. Siglo XXI, México, 1969.
- CASANOVA, P.G. Imperialismo y liberación en América Latina. Siglo XXI, México, 1978.
- CASTAÑEDA, Jorge y Enrique Hett. El economismo dependientista. Siglo XXI, México, 1979. 2da. Ed.
- CASTELLS, Manuel. La Teoría Marxista de las Crisis Económicas y las Transformaciones del capitalismo. Trad. de Juan - Bueno, México, Siglo XXI, 1978.
- CASTRO MARTINEZ, Pero Fernando. Fronteras abiertas: expansionismo y geopolítica en Brasil contemporáneo. Siglo XXI, México, sept. 1980.
- CIDE. Cuadernos Semestrales, varios números.
- COMUNIDAD DE BRASILEÑOS EN MEXICO POR LA AMNISTIA AMPLIA, GENERAL E IRRESTRICTA Y POR LAS LIBERTADES DEMOCRATICAS EN - BRASIL, Boletim, varios números.
- Dossier: la otra cara de la "apertura". México, Agosto 1980.
- COUTO E SILVA, Golbery. Geopolítica del Brasil. Ed. Cid, Editor, Tr. Paulo R. Schilling, Buenos Aires, 1978.
- CUEVA, Agustín. "Problemas y perspectivas de la teoría de la dependencia" En: Historia y Sociedad, no. 3, segunda época, México, Otoño 1974.
- El Desarrollo del capitalismo en América Latina, Siglo XXI, México, 1977.
- DABAT, A., M.A. Rivera y E. Suárez. "Sector Externo" En: Cuadernos del CIES, no. 3, Fac. Economía, UNAM, octubre 1978.

- DOELLINGER, Carlos Von. A study in International Economic Relations, mimeo. Jan. 79.
- DOS SANTOS, Theotonio. Imperialismo y Dependencia. Ed. Era, México, 1978.
- _____ "La Crisis Capitalista: carácter y perspectivas", SEPLA, México, Junio de 1977.
- DUARTE, João Carlos. Aspectos da Distribuição de Renda no Brasil em 1970, mimeo. Piracicaba, 1971.
- EDITORA ABRILTEC. Análise 77/78.
- FERNANDES, A. "Imperialismo y Crisis del Capitalismo Brasileño". En: Críticas de la Economía Política, no. 1, México, El Caballito, octubre-diciembre de 1976.
- _____ "Estado e capital: notas sobre un debate reciente" En: Contraponto, no. 2, año II, Rio de Janeiro, noviembre de 1977.
- FISHLOW, A. "Flying down to Rio: Perspectives on U.S.-Brazil Relations" In: Foreign Affairs, winter 78/79.
- FUNDAÇÃO, Getulio Vargas (FGV). Conjuntura Econômica, Rio de Janeiro, varios números.
- FURTADO, Celso. La economía latinoamericana. Siglo XXI, México 1976.
- _____ Formación económica del Brasil. Fondo de Cultura Económica, México, 1962.
- _____ Prefacio a Nova Economía Política. Ed. Paz e Terra, 2da. Ed., Rio de Janeiro, 1977.
- GUGLIALMELLI, Gral. de Div. (R) Juan E. Argentina, Brasil y la Bomba Atómica. Col. Proceso 12, Ed. Tierra Nueva, Rep. Argentina, 1976.
- GUNDER, Frank Andre. La crisis mundial. Tomo I: Occidente, países del este y sur. Ed. Bruquera, Barcelona, 1979.
- HALPERIN DONGHI, Tulio. Historia contemporánea de América Lati-

- na, Alianza Editorial, Madrid, 1977.
- IBGE. Anuario Estadístico do Brasil, varios números.
- JAGUARIBE, Helio. Brasil: crisis y alternativas, Amorrortu editores, Buenos Aires, 1974.
- LAINO, Domingo. Fronteiras e Penetracao brasileira, Ed. Global, São Paulo, 1979.
- LATIN AMERICA ECONOMIC REPORT, varios números.
- LATINOAMERICA, INFORME SEMANAL, varios números.
- LATIN AMERICA POLITICAL REPORT, varios números.
- LENIN, V.I. El Imperialismo Fase Superior del Capitalismo, Ed. Grijalbo, S.A., México, 1975.
- _____ "Dos tácticas de la socialdemocracia en la revolución democrática" En: LENIN, V.I. Obras Escogidas, Moscú, Progreso, Tomo I.
- LICHTENSZTEJN, Samuel. Historia política y teoría del FMI, mimeo, México, 1978.
- MAGALHÃES, Juracy. Minha experiencia diplomática, Ed. José Olimpio, S. Paulo, 1971.
- MAIA, Denise y Renata Regensteiner. Algunas consideraciones acerca de la reproducción del capital en la economía brasileña post-73, Trabajo presentado en la DESFE, UNAM, México, marzo de 1979. Taller de Economía Política, segundo semestre.
- MAIDANIK, K. La crisis sociopolítica en América Latina y sus perspectivas de superación, mimeo.
- MALAN, Pedro. Las relaciones económicas internacionales del Brasil: notas para una agenda de investigación, mimeo, dic. 78.
- MANDEL, Ernest. La crisis 1974-1980, Ed. Era, México, 1980.
- _____ "La recesión generalizada 1974-1976 en la economía capitalista internacional". Tr. M. Alba, En: Críticas de la Economía Política; Las crisis, no. 3, México, El Caballito abril-junio, 1977.

MANDEL, Ernest. El capitalismo tardío, Ed. Era, México, 1979.

_____ "L'urgence d'un nouveau capital financier arabe et irarien" En: Critiques de l'economie politique, no. 22, oct. dic. 1975.

_____ "Encore une fois: sur l'urgence d'un capital financier autonome dans plusieurs pays coloniaux" In: Critiques de l'economie politique, no. 22, oct-dic. 1975.

MANTEIGA, Guido y María Moraes. "Tendencias Recentes do Capitalismo brasileiro", Contraponto, no. 3, Rio de Janeiro, Sep de 1978.

_____ "A Economia Política Brasileira em questão. 1964-1975", Cadernos do Presente, 3ra. ed., Ed. Aparte S/A, 1978.

_____ Expansão e crise na economia brasileira: o papel de capital estrangeiro, Cebrap, São Paulo, 1976.

MARINI, Ruy Mauro. Dialéctica de la Dependencia, Ed. Era, México 1979.

_____ "Estado y crisis en Brasil" En: Cadernos Políticos, no.13, México, Ed. Era, Julio-septiembre, 1977.

_____ "La acumulación capitalista mundial y el subimperialismo" En: Cadernos Políticos, México, no. 12, Ed. Era, Abril-Junio, 1977.

_____ "Las razones del neodesarrollismo (o por qué me ufano de mi burguesía)" En: Revista Mexicana de Sociología, número extraordinario, año XL, vol. XL, México, UNAM, 115, 1978.

_____ Plusvalía extraordinaria y acumulación de capital, mimeo, DESFE, UNAM, 1979.

_____ Subdesarrollo y Revolución, Siglo XXI, México, 1977, 8a. edición.

MARTINS, C.E. "A evolução de politica externa brasileira na década 64/74", Estudos Cebrap, no. 12, junio 1975.

MARX, Karl. El capital: Crítica de la economía política, 4a. ed., de Pedro Scarón, Tr. de León Mames, Siglo XXI, México, 1976.

Contribución a la Crítica de la Economía Política, Prólogo del 1859. Ed. Quinto Sol, S.A. - México, 1978.

MATHIAS, Gilberto. "Estado y crisis capitalista en América Latina" En: Críticas de la Economía Política: El Estado y la Economía, no. 2, México, El Caballito, enero-marzo, 1977.

"État, firmes multinationales et procès de travail en Amérique Latine" En: Critiques Economie Politique, no. 6, Paris.

y Philippe Messine. "Spécificités de l'imperialisme français en Amérique Latine" In: Critiques Economie Politique no. 6, Paris.

MEIRA, PENNA, J.O. Política Externa - Segurança e desenvolvimento, Agir Editora, São Paulo, 1967.

MENSAGEN DO PRESIDENTE AO CONGRESSO NACIONAL, varios números.

MINISTERIO DE RELACIONES EXTERIORES. A política externa da Revolução brasileira", M.R.E., 1966.

MINISTERIO RELAÇÕES EXTERIORES (MRE), Resenha de Política Exterior do Brasil, varios números.

Resenha Internacional, publicada por la Secretaria de Informaciones del gabinete, con materia de la prensa internacional, varios números.

Relatorios do MRE, varios números.

MIROW, Kurt. A ditadura dos cartéis.

MORADOR WETTSTEIN, Raquel. El Militarismo Brasileño y su proyección geopolítica; trabajo de grado para optar el título de Magister Scientiae, Mérida, Venezuela, Octubre de 1978.

NÚÑEZ, Carlos. Brasil, satélite y gendarme. Ed. Aportes, Monte-

video, 1969.

OLIVEIRA, Francisco de. A Economía de Dependencia Imperfeita, Ed. Graal, Rio de Janeiro, 1977.

_____ "Crítica a Razão Dualista", Estudos Cebrap, no. 2, São Paulo, Octubre de 1972.

PAIVA LEITE, Cléantho de. "Constantes et variables de la politique étrangère du Brésil" En: Politique Étrangère, no. 1, Paris, 1969.

PERIODICOS. Movimiento, S. Paulo; Em Tempo, S. Paulo; Uno más Uno, México; El Día, México; Folha de São Paulo, S. Paulo; O Estado de São Paulo, S. Paulo; Gazeta Mercantil, S. Paulo; Hora do Povo, Rio de Janeiro; Correio Brasileiro, Brasília; Opinião, S. Paulo; Jornal do Brasil, Rio de Janeiro; O Globo, Rio de Janeiro; Granma, Habana.

POULANTZAS, N. "Las transformaciones actuales del Estado, la crisis política y la crisis del Estado" En: El marxismo y la crisis del Estado, Universidad Autónoma de Puebla, México, 1977.

REVISTAS. Isto É, São Paulo; Veja, São Paulo; Banas, São Paulo; Visão, São Paulo; Foreign Affairs, Nueva York; Politique Étrangère, Paris; Relações Internacionais, Brasília; Revista do Comercio Exterior, Brasília; Revista Brasileira de Política Internacional, Brasília; Foreign Policy, Nueva York; Estrategia, Buenos Aires.

SCHILLING, Paulo R. El expansionismo brasileño, Ed. Cid. Editor, Argentina 1978.

SERRA, José y María C. Tavares. "Más allá del estancamiento. Una discusión sobre el estilo de desarrollo reciente en Brasil" En: Desarrollo Latinoamericano, ensayos críticos. Selección de José Serra. Lecturas. Ed. Fondo de Cultura Económica, México, 1974.

_____ y Fernando H. Cardoso. "Las desventuras de la dialéctica de la dependencia" En: Revista Mexicana de Sociología,

- México, UNAM, IIS, año XL, vol. XL, número extraordinario, 1978.
- SPAGNOLO, Alberto. Sobre el Comercio Exterior, mimeo, DESFE, - UNAM.
- SODRE', Nelson Werneck Introdução Revolução Brasileira.
- SUNKEL, Oswald y Pedro Paz. Um ensaio de interpretação do desenvolvimento latinoamericano, Forum Editora Ltda, Rio de Janeiro, 1975.
- SVIRSKY, Enrique. Brasil, subimperialismo y hegemonía, 1974-1979, Trabajo final presentado para la materia: Orientaciones actuales del pensamiento latinoamericano, mimeo, FLACSO, diciembre de 1979.
- TAVARES, María da Conceição. A acumulação de capital e industrialização no Brasil. Tesis de libre docencia presentada en UFRS, Rio de Janeiro, 1974 (mimeo por UFRGS-FCE-DAECA).
- Da substituição de importações ao capitalismo financeiro. Rio de Janeiro, Zahar, 1973.
- TIAGO DANTAS, São. Política Externa Independente. Ed. Civilização brasileira S.A., 1962.
- TROTSKY, Leon. "La curva del desarrollo capitalista" En: Críticas de la Economía Política, no. 3.
- UNITED STATES SENATE. Survey of the Alliance for progress U.S. Government Printing Office: "Insurgency in Latin America", Jan. 1968.
- "The political aspects", sept. 1967.
- "The Latin American military", oct. 1967.
- UN. ST. SENATE. Staff Study prepared for the use on the Committee On Foreign Relations United States Senate, Jan. 1967, "Arms sales and foreign Policy".
- VAINER, . "Superexplotación" y "dependencia": una crítica a las tesis de Marini, Mimeo, México.
- VALERO BECERRA, Ricardo. Fundamentos y tendencias de la política

exterior brasileña, mimeo.

VARIOS AUTORES. "Una situación explosiva: la cuenca del Plata",
Colección Proceso 2, Rep. Argentina, Ed. Tierra Nueva,
1974.

VENERONI, Horacio. Estados Unidos y las Fuerzas Armadas de América Latina, Ed. Periferia, 1971.

VIANA, Helio. Historia diplomática do Brasil. Fd. Melhoramentos,
Sao Paulo, 1951.