

00661

5

2ej

**UNIVERSIDAD NACIONAL AUTONOMA DE MEXICO**  
**Facultad de Contaduría y Administración**  
**División de Estudios de Posgrado**

**Elementos sobre la eficacia y la eficiencia  
de la empresa pública mexicana**

Tesis que para optar por el grado  
de Maestro en Administración (Organizaciones)  
presenta Jorge Ruiz Dueñas

**TESIS CON  
FALLA DE ORIGEN**

Ciudad Universitaria 1980



Universidad Nacional  
Autónoma de México



## **UNAM – Dirección General de Bibliotecas Tesis Digitales Restricciones de uso**

### **DERECHOS RESERVADOS © PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL**

Todo el material contenido en esta tesis está protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.

## I N D I C E

### ELEMENTOS SOBRE LA EFICACIA Y LA EFICIENCIA DE LA EMPRESA PUBLICA MEXICANA.

INTRODUCCION	p. 1
I. EVOLUCION DE LOS CONTROLES Y SUS OBJETIVOS INMEDIATOS Y REMOTOS.	p. 4
a) La evolución de los controles del sector paraestatal.	p. 5
b) Objetivos inmediatos y remotos de los controles.	p. 14
II. CONCEPTUALIZACION DE LA EFICACIA Y LA EFICIENCIA PARA EL PROPOSITO DE CUMPLIMIENTO DE OBJETIVOS Y MEDICION DE METAS.	p. 18
a) La confusión conceptual.	p. 18
b) Conceptos de eficacia en función al cumplimiento de objetivos de las empresas públicas:	p. 44
i. Social.	p. 46
ii. Económica.	p. 46
iii. Funcional.	p. 47

c)	Conceptos de eficiencia en función a la medición de metas en las empresas públicas.	p. 48
i.	La eficiencia productiva.	p. 49
ii.	La eficiencia financiera.	p. 50
d)	Interrelación conceptual.	p. 51
III. ALGUNOS INDICADORES DE LA EFICACIA DEL <u>SEC</u> TOR PARAESTATAL.		p. 54
IV. COEFICIENTES DE EFICIENCIA DE 1970 A 1978 EN ALGUNAS EMPRESAS PUBLICAS INCORPORADAS PRESUPUESTALMENTE AL CONTROL DEL CONGRESO DE LA UNION.		p. 63
V.	CONCLUSIONES.	p. 104
ANEXO 1. Nota metodológica sobre relaciones, - indicadores y razones de eficiencia.		p. 107
ANEXO 2. Cuadros de coeficientes de eficiencia productiva y financiera de 1970 a - - 1978.		p. 128
INDICE DE CUADROS.		p. 157
NOTAS Y REFERENCIAS BIBLIOGRAFICAS.		p. 161
BIBLIOGRAFIA.		p. 163

I N T R O D U C C I O N

En la presente tesis se abordará la evolución de los controles del sector paraestatal mexicano: de un modelo centralizado a uno descentralizado. Se planteará asimismo la existencia de objetivos inmediatos en los controles que son de carácter axiológico y, por tanto, evalúan de acuerdo a la escala que el tipo de control propone; por otra parte, se considera el aseguramiento de la eficacia y la eficiencia como objetivos remotos de todo control, en virtud de su propósito teleológico. Se deslindará también el alcance de los términos eficacia y eficiencia, previo examen de la confusión técnica que impregna aún el debate ideológico; además se propondrán clasificaciones propias para la eficacia y la eficiencia en términos menos omnicomprensivos, pero señalando su interrelación. Se pretende, debido a las limitaciones del trabajo, hacer un comentario sobre la eficacia del sector paraestatal, particularmente a través de hechos relacionados con la eficacia social y económica; de la misma manera se intentará dar un diagnóstico muestral de la eficiencia productiva y financiera, acompañando a las diversas relaciones, indicadores y razones, de una breve glosa.

El objetivo general del tema es proporcionar alguna base de datos y convenciones terminológicas que permitan la mejor identificación de los problemas que giran alrededor --

de los resultados de las empresas públicas de México. Se observará como la imprecisión terminológica contribuye a la desorientación de la opinión pública mexicana, y favorece la polémica sobre la capacidad administrativa del Estado y su consecuente justificación como empresario. Asimismo, a partir de significados predefinidos de eficacia y eficiencia será factible apreciar niveles aceptables de eficacia en la empresa pública mexicana, sin embargo, aún mejorables; mientras que, para precisar los niveles correspondientes de eficiencia, se requiere determinar la estructura real de costos de la economía mexicana.

Los conceptos que se expondrán, aunque son proposiciones personales, se fundamentan en experiencias de alguna manera comunes a los interesados en el sector paraestatal mexicano. Las citas hemerográficas con que se ejemplifica el contexto de la empresa pública --en su acepción más amplia-- es una breve fracción de la crónica que el sustentante lleva a cabo para una década de polémica en la prensa nacional sobre la intervención del Estado mexicano en materia económica. La fuente financiera primordial utilizada es la Cuenta de la Hacienda Pública Federal, de 1970 a 1978; se seleccionaron de ésta, cerca de 6,048 datos con los que se llevó a cabo 8,505 procesos en dos etapas, para así conducir a la obtención de los diversos coeficientes y a la acumulación de una base de más de 14,500 datos disponibles,

sin incluir otros cálculos, las tablas con cifras absolutas que resultan de una mera compilación, ni los diversos ajustes sobre la información contable básica mencionados en la nota metodológica anexa. Debe señalarse que el levantamiento inicial y los diversos procesos se efectuaron manualmente, sujetándolos a varias comprobaciones; posteriormente, fue factible producir un programa para el procesamiento electrónico de los datos, mismo que aún requiere de diversos ajustes para un mejor desempeño; por ello, los resultados arrojados permitieron verificaciones sobre discrepancias en favor de los datos y coeficientes buscados, así como del programa mismo. En tales circunstancias, las múltiples confrontaciones han intentado incrementar la confiabilidad de la información generada, si bien, no está exenta de ciertos errores dado el volumen y el método empleado, así como por la inconsistencia histórica en la presentación de las cuentas públicas. Debe subrayarse, sin embargo, que no ha habido intención de privilegiar el examen cuantitativo, sino de darle un mínimo -- marco de referencia a los aspectos conceptuales sin los -- cuales resulta improbable un enfoque adecuado a los problemas de la eficacia y la eficiencia del sector paraestatal. En todo caso, este trabajo no aspira a establecer -- criterios o a evaluar gestiones, sino a llevar la atención sobre la necesidad de realizar mayores y, ciertamente, mejores investigaciones sobre la evidencia empírica de la -- empresa pública mexicana.

I. EVOLUCION DE LOS CONTROLES Y SUS OBJETIVOS INMEDIATOS Y REMOTOS.

Sólo del examen acucioso de la evolución de la empre sa pública mexicana se podrán derivar las causas políticas, económicas e ideológicas que determinaron - en diversos momentos históricos el surgimiento del - sector paraestatal, más allá de lo impronta de nuestra versión oficial. Independientemente de los móviles de la estatización de un sector inicialmente desarrollado por agregación, para impartir estabilidad al sistema bancario e impulsar la reforma agraria, - la necesidad de determinar los controles de su gestión fue evidente.



Para continuar con nuestra lógica de exposición debemos ahora describir la evolución histórica de tales controles. Para ello, hemos de desprender el planteamiento de Alejandro Carrillo Castro (1) sobre lo que ha llamado los modelos del control de las empresas -- públicas en México.

- a) La evolución de los controles del sector paraestatal.

Se afirma que es factible hablar de dos períodos diversos y determinarlos cronológicamente: el -- primero comprende de 1947 a 1976 y se caracteriza por ser un modelo de tipo centralizado; el segundo abarca de 1976 hasta nuestros días y se caracteriza por ser un modelo llamado descentralizado o sectorial.

La participación del Estado en la vida económica del país fue resultado de las circunstancias posteriores a 1917. Lo imperioso de satisfacer necesidades del sistema económico así como de proporcionar condiciones políticas adecuadas, requirió de la aparición de entidades paraestatales que con su creación trajeron consigo los problemas de coor-

dinación, control y vigilancia. Esto obligó al - Ejecutivo Federal, en 1947, a enviar una iniciativa de Ley con el fin de subsanar tal situación. Dicha ley resultó un modelo centralizado en el - que la Secretaría de Hacienda y Crédito Público (SHCP) ejercía esas funciones; por otro lado, la Secretaría de Bienes Nacionales e Inspección Administrativa se encargaba de todo lo relacionado con la adquisición de bienes muebles e inmuebles de las entidades paraestatales. Dicha iniciativa incluía a los fideicomisos a cargo de la SHCP pero quedaban al margen las instituciones de docencia y cultura y las empresas de participación estatal minoritaria.

La Secretaría de Hacienda para establecer dichos controles hacía uso de la solicitud de informes - financieros, la práctica de auditoría y la glosa de cuentas; asimismo, podría proponer al ejecutivo federal un plan de operaciones el cual, en caso de ser aprobado por el Presidente, sería un ordenamiento al que tendrían que ajustarse los organismos y empresas paraestatales. Fue imperioso -- promulgar nuevas normas para hacer factible tales disposiciones; así, el 27 de enero de 1948 se expidió el decreto que creó la Comisión Nacional

de Inversiones, mismo que limita la forma de regulación, inserta en la propia Ley, al ceñir y - establecer controles que anulan algunos de los - artículos de ésta. Nos se lograron los objetivos y el 6 de diciembre de 1949 se expidió un decreto derogatorio. Dicho decreto establece ya una - diferenciación entre el control de las instituciones nacionales de seguros con las demás empresas de participación estatal. Quedó a cargo de las - primeras, la Comisión Nacional Bancaria y de las segundas, la Comisión Nacional de Seguros; ambas se integraron posteriormente en la Comisión Nacional Bancaria y de Seguros.

Se afirma que el mencionado decreto expresa la -- primer modalidad del esquema centralizado en virtud de la diferenciación de entidades, que permitió paulatinamente a la Secretaría de Bienes Nacionales e Inspección Administrativa compartir -- funciones de vigilancia y control con la SHCP. -- Desde 1949 hasta de 1951 la Secretaría de Bienes Nacionales e Inspección Administrativa ejercería funciones de vigilancia y control sobre los Ferro carriles Nacionales de México y sobre la Comisión Federal de Electricidad.

Para 1953 el modelo centralizado de control de las empresas públicas se apartaba ya de su concepción original; la SHCP se marginó del proceso de vigilancia de las entidades paraestatales que no fuesen de tipo financiero; surgieron así los primeros atibos de la división sectorial.

Durante el régimen del Presidente Ruíz Cortínes - se intentó una mayor coordinación de las actividades económicas. Con tal fin el 27 de junio de 1953 se publicó un acuerdo que señalaba la obligación de proporcionar a la Secretaría de Hacienda y Crédito Público un programa de inversiones; debían cumplir con tal acuerdo las Secretarías y Departamentos Administrativos al igual que los organismos y empresas paraestatales, ésto dió origen más tarde a la creación de un Comité de Inversiones, que tampoco obtuvo resultados positivos. Así, -- este segundo fracaso propició la creación de una nueva Comisión de Inversiones el 17 de septiembre de 1954, que dependía de la Secretaría de la Presidencia.

En 1958 eran tres las dependencias responsables - de establecer mecanismos de regulación de las empresas públicas: las dos Secretarías y la Comisión de

Inversiones ya citadas. Los resultados obtenidos por esta tercera Comisión, respecto a jerarquización y coordinación de inversiones, mostró la necesidad de vincular todo lo anterior -- con una programación más detallada de actividades.

El 23 de diciembre de 1958, con varias innovaciones, se expide la nueva Ley de Secretarías y Departamentos de Estado. Surge la Secretaría de la Presidencia y se transforma la Secretaría de Bienes Nacionales e Inspección Administrativa en la de Patrimonio Nacional (SEPANAL); el modelo de control permanecía centralizado pero las funciones quedaron divididas en tres Secretarías: - Patrimonio, Hacienda y Presidencia. Las funciones de vigilancia y control de la primera, fueron ejercidas hasta 1965 por una Junta de Gobierno.

Con posterioridad, se expidió un acuerdo presidencial que señalaba la obligación de reunir a los Consejos de Administración de las empresas públicas una vez al mes como mínimo, además, se crearon los siguientes mecanismos que sirvieron de apoyo: Control de Importaciones, Regulación de las Instituciones Nacionales de Crédito,

Programa de Inversión, y Control de Endeudamiento.

Así, debido al nuevo proceso de organización y control, se hizo necesario actualizar la primera Ley de Control al finalizar el año de 1965. Las funciones de control derivadas de esta nueva Ley se ejercían a través de las Secretarías de Patrimonio Nacional, Hacienda y Crédito Público, y de la Presidencia, formalizando las facultades de regulación centralizada a cargo del llamado "triángulo de la eficiencia administrativa". Simultáneamente, desaparece en la SEPANAL la Junta de Gobierno para el Control de Organismos y Empresas y la - substituye la Dirección General de Control y Vigilancia de Organismos Descentralizados y Empresas de Participación Estatal, lo cual obliga a la - - creación de una Comisión Intersectorial para la - - Formulación de Planes Nacionales para el Desarrollo Económico y Social del País, con la intención de coordinar las funciones de las Secretarías de - Presidencia y de Hacienda y Crédito Público en relación a planeación y presupuesto.

En 1970 se expide una tercera Ley de Control la - cual sólo exceptuaba de la vigilancia y control a las instituciones nacionales de crédito, a las --

instituciones de seguros y fianzas, y a las instituciones docentes y culturales; esto corregía una deficiencia de la Ley de Control anterior - que había disminuido las entidades sujetas a -- control por la SENAPAL. Por otro lado, se controlaba por primera vez a las empresas de participación estatal minoritaria; también, el control se vio reforzado con la participación en - los consejos de administración de los funcionarios públicos. Es a partir de entonces - afirma Carrillo Castro - que el modelo de regulación - centralizada empezó a desdibujarse y se comenzó a perfilar un nuevo modelo: el descentralizado - o sectorial (2).

En 1971 se formó la Comisión Coordinadora y de Control del Gasto Público, a partir de la ampliación de los funcionarios de la Subcomisión de -- Inversión-Financiamiento. Al no funcionar la - comisión, el programa de inversión-financiamiento se guió de acuerdo al anterior mecanismo. A - partir de 1977 se dan cambios fundamentales en - la Administración Pública Federal, al establecer se los fundamentos del modelo descentralizado o sectorial, en cuya concepción del control sectorial

prevalece un criterio integral para concebir las funciones de coordinación, programación, control y vigilancia desarrolladas en tres niveles, el global, el sectorial y el institucional. En este esquema la vigilancia y el control, a diferencia del centralizado, se encuentran ligados al proceso de planeación programación y evaluación.

El primer nivel corresponde exclusivamente a la Secretaría de Programación y Presupuesto; el segundo, a cada una de las Secretarías de Estado y Departamentos Administrativos; el tercero está a cargo de los órganos de dirección y gobierno de cada entidad paraestatal.

La Secretaría de Programación y Presupuesto aglutina las funciones de planeación, programación, presupuestación, información y estadística, evaluación y control, y la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, la función global de financiamiento del Sector Público; a estas Secretarías se les considera "dependencias de orientación y apoyo global"; para coordinarles se formó la Comisión Gasto-Financiamiento. Por otra parte las dependencias coordinadoras de sector tienen facultades adecuadas para las entidades que agrupan. Todo -



ello, sin embargo, no implica la pérdida de facultades inherentes a las propias unidades económicas paraestatales. Debe considerarse que el modelo sectorial tiene particular cuidado con la evaluación de resultados para garantizar la eficacia y la eficiencia y con ésto el resultado es perado, sin que ello signifique una relación de dependencia entre los titulares de las empresas y los del ente coordinador.

Cabe hacer la aclaración que experiencias anteriores han sido tomadas en cuenta, por lo que se han podido integrar mecanismos o formas de control que funcionaron previamente. La modificación más relevante, sin duda, consiste en los sectores que propician una mayor coordinación, y que son relacionados a través de la programación y la consolidación en la SPP de las tareas de presupuestación y su respectivo control. "Si bien la naturaleza jurídica de la entidad paraestatal sigue siendo la misma, su función como pieza fundamental en los procesos de desarrollo económico y social, así como el crecimiento exponencial del sector paraestatal en los últimos veinte años, han llevado a la autoridad pública a replantear los esquemas de tutela administrativa existentes hasta ahora.

Dicha responsabilidad antes encomendada a un núcleo reducido de dependencias centralizadas se ha reformulado con base a un sistema integral, descentralizado por sectores, que establece distintos niveles de operación, vigilancia y control de las empresas públicas, buscando agilizar y hacer más eficientes, eficaces y congruentes sus actividades " -- (3).

b) Objetivos inmediatos y remotos de los controles

Es conveniente recurrir ahora al concepto de control, para abordar adecuadamente el examen propuesto de los objetivos inmediatos y remotos de los controles.

El propósito general de todo control es el de seguir la huella de diversas acciones que, medidos sus efectos en comparación con lo esperado, muestran la situación que guarda una entidad con relación a sus objetivos y metas; es decir, - permite evaluar los resultados parciales o totales en una unidad de tiempo determinada.

Todo control se produce atendiendo a los sujetos de la relación y a los ámbitos en que se establece: material, espacial y temporal. El control en sí

mismo cumple sus objetivos inmediatos, axiológicamente, en función a los sujetos y ámbitos casuísticamente dados. Así, al ejercerse el control -- por parte de alguno de los poderes de la Unión -- (sea genérico o específicamente definido, como adquisiciones, contratos, endeudamientos; de tipo - externo o interno; apriori o aposteriori; en materia financiera o administrativa, etc.) al precisarse la evaluación, la función se cumple y concluye, aunque intermitentemente, un ciclo. Lo -- anterior no agota, sin embargo, las funciones -- teleológicas de los controles, los fines últimos que se persiguen. En particular, en la materia - de control de las empresas públicas, conviene recordar que están presentes objetivos remotos que se expresan a través de los niveles de eficacia y eficiencia.

Los objetivos remotos implican cumplir objetivos y metas. Por una parte alcanzar estadios o condiciones endógenas y/o exógenas, que se traducen -- en posiciones coyunturales definibles más adecuadamente en términos y correlaciones políticas, -- así como en determinadas condiciones sociales; -- por otra, lo esperado también se expresa en términos de metas concretas, de aspiraciones defini-

das, objetivas, mensurables, econométricas, propias para el análisis económico.

Obviamente los resultados, producto de las mediciones que los controles fijan, deberán conducir a acciones correctivas, previo examen de los cursos de acción viables, del análisis de "árboles de decisión" y de la ponderación de los costos de oportunidad, tanto económicos como políticos y sociales.

El control en el proceso administrativo, es necesario convenirlo, es un elemento dependiente. Sin políticas, planes y programas que definan conjuntos plurales de objetivos y metas, escasearán los puntos de referencia, se medirá sin evaluar y, en el mejor de los casos, se obtendrán datos irrelevantes más no información útil. Asimismo, sin estructura precisa que establezca competencias - para fijar correctivos y dirección dispuesta y - capaz para ejecutarlos, el control contribuirá - marginalmente en la macroadministración así como en la correlativa gestión de las unidades para estales de producción y de servicio. Lo anterior, aunque es obvio no parece estar siempre presente en nuestro ánimo. Si bien los diversos controles --

establecidos para el sector paraestatal serán siempre perfectibles además de objeto de adaptaciones, no se puede afirmar, después del resumen histórico dado anteriormente, que se haya carecido de dichos instrumentos como de disposición política para hacerlos vigentes en toda su extensión.

## II. CONCEPTUALIZACION DE LA EFICACIA Y LA EFICIENCIA PARA EL PROPOSITO DE CUMPLIMIENTO DE OBJETIVOS Y MEDICION DE METAS.

Hemos confirmado que los objetivos remotos del control, desde una acepción teleológica, se manifiestan a través de la obtención de niveles predeterminados de eficacia y eficiencia; nos proponemos ahora sugerir la distinción de los dos vocablos mencionados al relacionar el primero con los objetivos previstos, al exterior y al interior de la empresa, en tanto que, al segundo lo vincularemos con las metas y los resultados deseados y eminentemente cuantificables. Es claro que la intención, al definir con ciertos contenidos estos términos tan indiscriminadamente usados en la literatura administrativa y económica, es meramente práctica; persigue establecer puntos de referencia desde cuya óptica -ciertamente arbitraria y discutible- se pueden dar algunos elementos de juicio sobre la empresa pública mexicana y por ende de los resultados que los controles han logrado.

### a) La confusión conceptual.

No parece necesario aportar mayores elementos de prueba para afirmar que existe en la literatura económico-administrativa una gran variedad de concep-

tos, difícilmente conciliables, respecto a la eficacia, la eficiencia y la productividad. Basta con -- asomarse a las obras sobre la materia para encontrar tantos términos como autores consultados. Resulta importante no tanto el discutir los significados naturales o gramaticales, sino convenir en el significado contextual que deseamos darle a los términos. En nuestro medio podemos afirmar que la ausencia de acuerdos terminológicos ha exacerbado la polémica entre los empresarios públicos o funcionarios, y la iniciativa privada. Si bien no es posible ignorar que un liberalismo económico a ultranza y la retórica institucional se confrontan frecuentemente en la difícil arena de la acción empresarial pública, la excesiva ideologización en las declaraciones de prensa de los hombres fuertes de la iniciativa privada, de los funcionarios públicos, de grupos de interés no patronales y, finalmente, de los editorialistas que reflejan el - pensamiento de diversos núcleos de la sociedad mexicana a la vez que se constituyen en líderes de opi-- nión, han confundido a la gran masa de lectores ur-- banos que se afilian a las ideas más próximas a su - intuición y sentimiento, careciendo de los más ele-- mentales datos para el examen del tema. Cabe decir que quizá por ello en México se cultivan dos mitos -

respecto a la empresa pública. El primero --- es el radicar el éxito de la operación del --- sector paraestatal en controles abrumadores --- y rígidos que restan autonomía de gestión; el segundo, es el considerar como válida la existencia de -- una relación entre la magnitud del sector paraestatal y la tendencia política del gobierno.

Haremos a continuación un repaso sobre las expresiones, vinculadas al tema, que se han vertido en la prensa mexicana: La nota dominante en las declaraciones de los voceros de los grupos de poder económico, es su reticencia para aceptar que el gobierno participe en la actividad económica del país; su -- aceptación eventual se debe a que reconocen que estas son parte ya de un aparato institucional que -- no puede modificarse fácilmente. Con la imprecisión de los conceptos que se manejan en los campos de la política económica y la administración, un destacado vocero del sector privado ha externado su idea -- de economía mixta, no sin antes advertir que el término es suficientemente amplio y vago. Identificamos por sistema de economía mixta, o de mercado intervenido --dice--, a aquel en que se respeta la libertad económica, pero dentro del cual se admite la -- adopción de medidas gubernamentales susceptibles de



influir en los procesos de oferta y demanda (cf. - Jorge Sánchez Mejorada, Presidente de la Confederación de Cámaras Industriales, Excélsior, 29.6.76).- Sin embargo, no ha desaprovechado ninguna oportunidad para señalar que los únicos abocados a la propiedad de las empresas son los miembros del sector empresarial privado. El talón de Aquiles de las empresas públicas se localiza en su ineficiencia, en su falta de productividad, que deriva en la constante inyección de fondos financieros mediante el mecanismo del subsidio. En el caso de empresas manejadas por el gobierno, apuntó el mismo Sánchez Mejorada, su eficiencia es muy cuestionable ya que tiene ventajas sobre las particulares como recursos extraordinarios, subsidios, créditos, exenciones.

En ningún momento se han destacado cuáles son los beneficios obtenidos de las empresas públicas y -- por supuesto que nunca presentan un análisis riguroso y bien fundamentado sobre el funcionamiento de las empresas, tanto públicas como privadas, dentro del aparato productivo mexicano. Los enfoques de la iniciativa privada son sentenciosos y doctrinarios; sin embargo, no gustan de la polémica abierta. En sus declaraciones los conceptos están sobreentendidos; no se precisa qué comprenden por eficiencia y -

productividad. Las empresas, afirman, deben ser rentables, pero este concepto de rentabilidad es absoluto, no presenta matices ni opciones. El estado es dispensioso y crea pesadas burocracias con sacrificio de la productividad (cf. José Pintado Rivera, - Presidente de la Asociación de Banqueros, Excélsior, 8.11.74). La mayor amenaza a la salud económica del país la localizan en la incapacidad de las empresas públicas para generar rendimientos. Luis Guzmán de Alba, Vicepresidente de la Concamin. (Excélsior, --- 28.6.75), acusó implícitamente de negligencia a los encargados de administrar las empresas públicas; y pidió que se revisará el índice de productividad de todas las empresas, sobre todo el de la Comisión Federal de Electricidad.

En la controversia destaca el tema de los subsidios: reflejo de su "ineficiente manejo". A mediados del -- año de 1975, sector privado y gobierno polemizaron - sobre la función y necesidad de los subsidios dentro de la muy peculiar estructura económica en la - que se mueven las empresas mexicanas. Jorge Sánchez Mejorada dijo que no todas las empresas del estado que funcionaban con números rojos "pierden por subsidiar a empresas privadas (...) sería cuestionable qué tanto es la pérdida de una determinada empresa

estatal que pueda atribuirse a esos subsidios y qué tanto pierde por tener costos demasiados elevados, por exceso de personal, hay un concepto social pero un beneficio para la empresa privada" (Excélsior, 12.6.75).

Los voceros del sector privado se niegan a reconocer los beneficios que les acarrea el funcionamiento de precios y tarifas de la empresa pública. En enero de 1977 se planteó la pregunta ¿a quién beneficia el subsidio? Juan Betanzos, Presidente de la Asociación Nacional de Importadores y Exportadores de la República Mexicana, expresó así su punto de vista: "Si se dice que las empresas del estado subsidian al sector privado debe también decirse que subsidian al resto de los habitantes que compran -- sus productos y servicios (...) El camino de las -- paraestatales es cambiar de actitud y trabajar igual que el sector privado, a base de eficiencia; que -- produzcan utilidades o cuando menos que no operen -- con pérdida y mantengan las fuentes de trabajo (...) El sector privado no tiene la culpa de que las em-- presas estatales estén mal manejadas y que desde -- siempre hayan sido operadas con un criterio de servicio y no con producción y utilidades (Excélsior, 12.6.75). Cabe mencionar que no todos los empresa--

rios privados muestran la misma actitud. Hay quienes reconocen la bondad de su existencia en ciertos renglones, por ejemplo, en el del beneficio social; pero aun aquí, señalan, la empresa debe trabajar con eficiencia y ser rentable. Luis Guzmán de Alba, cuando ocupaba la presidencia de la CONCAMIN, en otro -- clima político, criticó que se siguiera sosteniendo a las empresas que sufrían pérdidas graves y que no se les reintegraran las que estaban en situación de mejorar su eficiencia (El Día, 20.12.78).

Las palabras centrales en las declaraciones estudiadas de los voceros de la iniciativa privada, son, como ya se había apuntado, eficiencia y subsidios: dos términos que para ellos parecen estar en razón inversa. De sus declaraciones se desprende que la empresa pública debe responder a los mismos imperativos de la privada: los rendimientos de la inversión deben, en el peor de los casos, seguir a las tasas de interés ¿Cuál sería la reacción, de haber lucro? parece que hasta ahora ningún empresario privado ha reflexionado sobre este tema.

Eugenio Clarion Reyes, Presidente de la Asociación Nacional para el fomento de las Exportaciones Mexicanas, declaró en una ocasión que en la Comisión Fe

deral de Electricidad hay ineficiencia y que su problema no es económico sino político. Dijo que todas las paraestatales deben operar con eficiencia y rechazó que el subsidio que se otorga a través de sus productos o servicios, la haya colocado en una situación deficitaria. La energía eléctrica es 200% más cara ¿Dónde está el subsidio? se preguntó (Ex-célsior, 13.1.77).

Para los industriales de la zona de Vallejo las empresas paraestatales no producen como debieran, se subsidia a las improductivas lo que origina grandes desequilibrios presupuestales. En 1978, Héctor M. de Uriarte, Expresidente del Instituto Mexicano de Ejecutivos de Finanzas, hizo referencia al tema de la productividad y las empresas del sector público: "Es fácil apreciar en muchas dependencias y empresas descentralizadas una gran cantidad de empleados sin quehacer (...) Es absurdo abatir el desempleo a base de contratación innecesaria. Lo importante es lograr productividad, ya que en esta forma se obtendrán recursos para generar nuevas fuentes de trabajo, de otra forma, solamente repartiremos pobreza a través de la ineficiencia, lo que a la larga nos llevará a la ruina" (Ovaciones, 18.12.78).

En síntesis, podemos afirmar, apoyados en las declaraciones de los voceros del sector privado, recogidas por la prensa, que para éstos el concepto de empresa pública es tan vago como el de la economía mixta; no todos tienen claro como está formado el sector de empresas públicas y por qué el Estado se ha convertido, en algunos casos, en dueño de empresas que originalmente les pertenecían. Igualmente la falta de homogeneidad de las empresas públicas no la toman en cuenta en su crítica de la ineficiencia.

Las declaraciones a la prensa de los responsables de las empresas públicas, no siempre están motivadas por las opiniones hostiles de los voceros del sector privado. Es interesante notar el tono sutil de agresividad que adoptan los reporteros cuando interrogan a políticos y directores de empresas públicas. Las respuestas son defensivas y en todo momento buscan justificar la ineficiencia que tanto le señala el sector privado. Defienden la presencia de las empresas públicas, pero nunca definen con claridad cuál es su función y en qué se diferencian de las empresas privadas. No definen qué entienden por eficiencia, productividad y rentabilidad; recogen las palabras del sector privado para dar forma a sus respuestas y, replegados, tienen di

ficultades para ilustrar a la opinión pública sobre el papel de las empresas inscritas dentro del marco de funcionamiento del Estado.

Números negros y rojos, subsidios, eficiencia y desempleo son términos que con frecuencia se citan en las declaraciones de los funcionarios públicos. Cabe destacar que en su terminología siguen la pauta que les dicta el sector privado; más de una vez, éste ha acusado a las empresas del sector público de ser sólo agencias de empleos, y más de una vez, los funcionarios públicos han flaqueado al apuntar un enfoque economicista sobre las empresas a su cargo. El aspecto de los subsidios no está suficientemente aclarado. Por un lado, se entiende que son una -- necesidad, pero al mismo tiempo se les considera un lastre.

Cuando fue Subsecretario de Ingresos, Francisco Javier Alejo anunció que se modificaría el régimen de subsidios tanto para las empresas del sector público como para las del privado (Excélsior, 28.11.74), pero no aclaró cual era la naturaleza de los subsidios. Hace falta un estudio amplio y bien fundamentado que ponga en claro las precisas relaciones entre buena - administración, subsidios y objetivos políticos.

En el mismo año se entrevistó a Emilio Krieger Vázquez, a la sazón Director General del Combinado Industrial Sahagún, y defendió a las empresas estatales de los feroces ataques de la iniciativa privada que pugnaba, según él, por desaparecerlas, y señaló que eran factor importante en el desenvolvimiento de los países del tercer mundo; expresó en la misma entrevista que: "todos los sectores reaccionarios se lanzan -- contra las empresas del estado, calificándolas de -- honerosas e ineficaces, de corruptas, de promotoras de la inflación, etc., olvidando maliciosamente las funciones sociales que cumplen y destacando sus vicios reales o imaginarios". Insistió en que el Estado era un buen administrador (Excélsior, 13.12.74).

La vaguedad de los conceptos se convierte en un excelente recurso para salir al paso de los acosos de los enemigos y excépticos que, con cierta periodicidad, se hacen presentes en la prensa mexicana. Todo esto conduce a la confusión sobre la importancia, el peso específico y el verdadero papel que juegan dentro de la sociedad mexicana las empresas públicas. A propósito de la empresa paraestatal Teléfonos de México, su director de Finanzas y Administración -- declaró: es inaplazable elevar la productividad nacional y la empresarial, tanto en el sector privado



como en el paraestatal, lo que significa el uso óptimo de los recursos financieros, tecnológicos y humanos, de tal manera que se consiga fortalecer la estructura a través de un crecimiento menos dependiente de la inversión física y siempre en busca de su mejor aprovechamiento a través de una buena administración". (Excélsior, 6.8.75). Esta es una de las pocas declaraciones en que se aventura una tímida definición de conceptos.

En el Congreso sobre Presupuesto Público celebrado en 1975, Fernando Solana, que ocupaba entonces el cargo de subdirector de la CONASUPO, dio la pauta para un criterio de eficiencia al declarar que la descentralización presupuestal sería la base de la mayor eficiencia administrativa, lo que podría conseguirse con una reforma a fondo de la Ley de Egresos de la Secretaría de Hacienda (Excélsior, 6.8.75).

Dentro del sector público se pueden identificar dos tendencias bien definidas: una que propugna porque el Estado adquiera cada vez más control sobre el desenvolvimiento de la economía nacional; la subordinación para cumplir metas y planes dentro de proyectos macroeconómicos se considera imperativa en ciertos aspectos, como el financiero y el de distribu--

ción. La otra tendencia busca ajustarse más al juego conciliatorio que ha caracterizado al Estado mexicano frente a las distintas instancias de poder económico y político; busca apoyarse en la sugerencia indicativa y apela a ciertos valores morales.

Un conspicuo representante de la segunda tendencia es Mario Ramón Beteta, quién declaró en la entrevista que se le hizo con motivo de su nombramiento como Secretario de Hacienda, que creía en la economía mixta: "que es una combinación de actividades del -- sector público con el privado. Por ello el sector público tienen que pugnar porque sus empresas y la actividad general del sector público sea eficiente, rendidora y capaz de darle al país suficiencia en -- los aspectos esenciales de la producción, en los -- transportes, en la petroquímica, en el acero, en los fertilizantes, en los alimentos" (Excélsior, 27.9.75).

La actitud de los funcionarios públicos sobre las -- empresas que dirigen y que han sido calificadas de no lucrativas, siempre es optimista. Eugenio Mendez Docurro, Secretario de Comunicaciones durante el se xenio de Luis Echeverría, declaró en cierta ocasión a propósito de la compañía aérea Aeroméxico: "Se tie ne que enfrentar a los problemas de alza de precios

en los carburantes y a los fenómenos de contracción de turismo. Pero en cuanto a la administración puedo decir que es sana" (Excelsior, 8.11.75). Por su parte Luis Gómez Zepeda siempre ha tenido dificultades para justificar el enorme déficit que caracteriza la administración de los Ferrocarriles Nacionales. En 1975 se le atribuyó un déficit de 3,333 millones; él defendió la cifra de 500 millones en una entrevista de ese mismo año en la que se le exigió - que explicará cual era, según su punto de vista, la situación que guardaban los ferrocarriles, ya que durante una reunión en la campaña presidencial de López Portillo se había calificado a esta empresa de desastre nacional. En esa ocasión se citaron las palabras de este último, quién sobre los subsidios dijo: "El Estado tiene en ocasiones no sólo el derecho sino la obligación de establecer una política de subsidios orientados a ciertos estímulos. Pero no disimulemos el subsidio ni hagamos que lo reporte el organismo que proporcione el servicio porque así se va enfermando la administración pública. Esa es una política equivocada que ha dado una imagen muy defectuosa del sector descentralizado y de la participación es total: quien debe otorgar el subsidio es la entidad que representa el interés general, que no puede ser más que el Estado. Es el Estado en sí y por sí el -

que debe resolver en primer lugar, racionalmente, - en donde y para qué se va a otorgar el subsidio y no imputárselo a la entidad que proporciona el servicio sino reconocerlo en su fondo común como una carga general de la sociedad que requiere estimular -- las actividades en su propio beneficio. De otra manera no se explica el subsidio (...) esto nos permitirá llevar claras las cuentas del sector descentralizado y entonces calificar con realidad la eficiencia de los organismos correspondientes. ¿Cómo preguntó- podemos calificar la eficiencia de Petróleos Mexicanos? ¿Cómo podemos calificar la eficiencia - de los Ferrocarriles Nacionales de México? si hay - una situación de subsidios ocultos, indiscriminados, en muchas ocasiones sin destino cierto ni claro. En cambio, si orientamos el subsidio hacia un propósito específico estaremos controlando nuestra economía y manejando los estímulos como una formula de -- lograr efectos de planeación democrática."

Sobre las compañías aéreas Aeroméxico, de propiedad - estatal, y Mexicana de participación estatal minoritaria, el entonces candidato José López Portillo, - declaró que la separación de ambas empresas rayaba en el absurdo: "Una y otra son ineficientes, con -- una ineficiencia que se incrementa", afirmó (Excé-

sior, 12.11.75).

Francisco Javier Alejo, que ocupó posiciones destacadas durante el sexenio de Echeverría, se identificó con la tendencia de los funcionarios públicos que consideran al Estado como máxima instancia rectora de la economía nacional. Desde su puesto de Secretario del Patrimonio Nacional declaró: "en el futuro debe evitarse la adquisición de empresas improductivas o que no respondan a los programas de expansión e integración de la industria nacional; es indispensable mejorar la administración de las empresas, eliminar subsidios y estimular la eficiencia, al mismo tiempo que se fomente el crecimiento de una inversión del ingreso y de una equitativa distribución de los beneficios. No es justa la política de subsidios, porque dichos subsidios no llegan a los sectores -- que deberían; en la economía mixta no debe ser un mecanismo para que las mayorías sufran costos altos" (El Día, 12.3.76).

Alfonso Cebreros Murillo, que en 1976 ocupaba el -- puesto de Subsecretario del Patrimonio Nacional, en el segundo Congreso Nacional de Presupuesto justificó la presencia del Estado en la vida económica del país y dio una de las mejores definiciones del pa--

pel del Estado en la economía en países de economías subdesarrolladas. Las empresas paraestatales tienen, dijo, la función de regular los mercados y por eso no pueden guiarse por criterios de eficiencia como se entiende ésta por la empresa privada; en una parte de su intervención afirmó: "La maximización de las utilidades no necesariamente indica la medida de eficiencia de la empresa pública, pues ésta tiene objetivos que no son medibles con criterios cuantitativos simples, como son la reafirmación de la soberanía del país, evitar la explotación de grupo sociales" (Excélsior, 27.8.76).

Las declaraciones de los funcionarios en el sexenio de Echeverría se caracterizan por el tono enérgico que adoptaron cuando se referían al sector privado. La polémica sobre las empresas públicas llevó a la anatematización mutua; como ejemplo de declaración en el sexenio pasado, aunque no de las más asperas, José Campillo Sainz, Secretario de Industria y Comercio, afirmó: "el Estado no financiará la ineficacia del sector privado para que éste construya grandes fincas de recreo" (Excélsior, 22.10.76).

Una de las características de las declaraciones de los funcionarios públicos sobre las empresas paraes

tatales en el presente sexenio, es su preocupación por destacar que las empresas paraestatales deben obtener rendimientos de todo tipo. El actual Secretario del Patrimonio y Fomento Industrial, José Andrés de Oteyza, declaró: "Las empresas estatales tienen una amplitud de miras mayor que las empresas -- privadas. Las empresas privadas generalmente se mueven por la obtención de un lucro; es el móvil tradicional de la inversión privada. Creo también este -- móvil debe estar presente en las empresas públicas, en las empresas del estado (...) Pero las empresas públicas tienen otros elementos adicionales que se deben considerar: tienen que atender al desarrollo nacional en su sentido más amplio, sin perder el objetivo de la capitalización (...) porque si no hay excedentes no hay posibilidad de capitalizarlos. -- Las empresas públicas pueden en un momento dado, -- atender en esta política de estímulos, de apoyos, de subsidios transitorios, a ciertos grupos de industriales o en aras del interés nacional (...). -- Sin embargo, estos deben ser criterios transitorios, no permanentes, y además cuando así ocurra debe hacerse explícito, debe separarse con claridad este tipo de apoyos, de ayudas o de estímulos, para no confundirlos con la ineficiencia que pueda darse en la operación de las empresas" (Excélsior, 6.1.77).-

Dentro de este contexto político, Hugo Cervantes -- del Río, actual Director de la Comisión Federal de Electricidad, aseguró que la generación de energía eléctrica no necesita ya subsidios y que "requerimos en forma paulatina que las tarifas correspondan a los costos" (Excélsior, 7.1.77).

En el presente sexenio, la Reforma Administrativa -- busca establecer una coordinación en los actos admnistrativos de todas las dependencias gubernamentales, cualesquiera que sea el sector a que pertenezcan. En una de sus primera declaraciones, Alejandro Carrillo Castro, Coordinador General de Estudios -- Administrativos de la Presidencia de la República, -- afirmó: "vamos a poner en orden al país", refiriéndose a la necesidad de una organización seria del -- sector paraestatal "esta medida -dijo- tiende a racionalizar el gasto público y mejorar la productividad y eficiencia de las entidades con que cuenta el Estado, a fin de que se cumpla con los fines encomendados, que deben estar dirigidos al beneficio de la nación (...) lo que queremos ahora es aumentar -- la productividad y eficiencia de esas empresas". En otra parte de sus declaraciones se refirió a los subsidios en los siguientes términos: "El Estado en -- ocasiones ha tenido que subsidiar actividades de em



presas estatales o de organismos como CONASUPO y - la C.F.E., porque su creación obedece no a que tengan ganancias sino a que cumplan una función pública" (El Día, 19.1.77).

Durante el presente sexenio han sido frecuentes en la prensa las declaraciones de empresarios públicos y privados sobre la conveniencia de que el - Estado siga siendo dueño de ciertas empresas. José Andrés de Oteysa, durante una conferencia de prensa afirmó: "No creo que la mera venta de empresas fuera a mejorar la situación (...) no creemos que si - no son rentables vayan a serlo por el hecho de cambiar de propietarios (...) somos un mismo país y -- con un mismo grado de eficiencia" (El Día, 20.1.77). Por su parte Carrillo Castro, en sus declaraciones, ha insistido en que la Reforma Administrativa tiene entre sus objetivos "eliminar aquellas entidades -- cuya eficiencia tenga algún problema o que esté impidiendo la realización más eficiente y eficaz de las tareas que correspondan a cada sector" (Universal, 23.7.77). En otra declaración señaló que la Segunda Etapa de la Reforma Administrativa comprendería la reorganización de las empresas estatales y fidei comisos que irá desde el fortalecimiento de unas, - fusiónamiento de otras y, de ser necesario, su desa-

parición (El Día, 8.8.77). El Secretario de Programación y Presupuesto habló sobre la responsabilidad del gobierno para dictar políticas que redunden en obtener la máxima eficacia de las empresas (Excélsior 8.9.77), pero no explicó cuáles eran esas políticas.

Mario Ramón Beteta, ya como Director de Somex, se -- pronunció por la eficacia de la empresa, al comentar: "La eficacia debe ser compartida tomando muy -- en cuenta el interés común con base en la justicia social, no una eficacia cruel y ciega como podría -- ser la de una empresa que quiera producir bien y efi -- cientemente a cualquier precio sin pagar inclusive, el salario mínimo o el seguro social (Excélsior, -- 22.10.78).

La mayor parte de las declaraciones efectuadas desde el año de 1978 hasta la fecha han abundado sobre el tema de los déficit crónicos de las paraestatales, de la posibilidad de cancelarles subsidios -- cuando no obtengan excedentes. Por su parte, el Director de Auditoría Fiscal de la Secretaría de Hacienda analizó los conceptos de utilidad y eficiencia en las empresas públicas y privadas. Preciso que el concepto de "utilidad aritmética" manejado en los registros contables "no es comparable --

entre empresas del sector privado y organismos estatales", pues los negocios privados tienen como objetivo fundamental la mayor utilidad económica posible, en el menor tiempo y en la menor cantidad. La empresa pública por su parte, también busca ser rentable pues no deja de ser un ente con vida propia, y su fortalecimiento económico redunda en las economías nacionales. Sin embargo, aquí el énfasis de la utilidad es distinto. Y señaló que la "utilidad social" representa un concepto obligado para la empresa pública. (Uno más Uno, 8.11.78).

Jesús Puente Leyva en otra defensa de las paraestatales, precisó "que no debe ser preocupante el hecho de la deficitaria situación económica de las paraestatales, si el Estado tiene habilitado un sistema global de captación fiscal y no fiscal que le permitirá cubrir sus costos" (El Heraldó, 2.12.78). En 1980 las declaraciones de los funcionarios públicos dejan entrever la preocupación por cancelar la imagen desfavorable de las empresas públicas. La nueva generación de funcionarios públicos ha tenido problemas para conciliar sus proyectos técnicos, mejor fundamentados y más meditados que antes, con las necesidades políticas del sistema al que pertenecen.

Las declaraciones de personas no vinculadas expresamente ni al poder público ni a la iniciativa privada sobre las empresas públicas no representan enfoques diferentes de la controversia. La mayoría de ellos son investigadores de temas económicos o políticos; se esperaría, por lo tanto, que contribuyeran a despejar la confusión terminológica. Sin embargo algunos se concretan a aportar cifras sobre la monumentalidad del dispendio que representan algunas empresas públicas. En ocasiones menudean las declaraciones sobre la ineptitud de los funcionarios (Excélsior, 3.11.75). El presidente de la asociación de ingenieros electromecánicos de Guadalajara responsabilizó al Director de la C.F.E., Arsenio Farrell, de la crisis de la empresa (Excélsior, ---- 18.5.75); por su parte el líder electricista Rafael Galván aportó el dato de que la magnitud del déficit del sector eléctrico lo imposibilitaba para cumplir con la recomendación del Banco Mundial para financiar con recursos internos por lo menos un 25 % de las nuevas inversiones (Excélsior, 31.7.75).

El Director de la División de Estudios Económicos del IPN señaló que "la mala planeación económica -- por la que atraviesa el país mantiene un permanente subsidio a las clases pudientes, dueñas del capital,

a través de Conasupo, Pemex" y todas las empresas descentralizadas y pidió que ya no se actuará con - la limitante: "no es aparato de lucro" (Excélsior, - 4.1.77). El Director del Instituto de Investigaciones de la UNAM, Arturo Bonilla, aportó su opinión - sobre el tema de los subsidios y las empresas públi- cas, al decir que: "los representantes del sector priva- do critican la ineficiencia de las empresas descen- tralizadas (...) pero no dicen que gran parte de -- esa ineficiencia obedece a una política de subsi--- dios que sólo a ellos beneficia" (Excélsior, 5.1.77).

Armando Labra, Presidente del Colegio Nacional de - Economistas, en un análisis sobre el "contexto de - la empresa pública en una economía subdesarrollada y dependiente", comenta que: "la empresa pública ha devenido en insuficiencia creciente -y en casos --- irreversible-, al subsidiar por largos períodos al capital, a costa de su propia capitalización y a -- fin de cuentas, del erario que la sustenta" (Univer- sal, 15.3.78).

No es necesario abundar sobre el hecho de que los - editorialistas a pesar de su voluntad de ser objeti- vos, representan tendencias ideológicas que se ha-- cen manifiestas en sus opiniones.

Los editorialistas tampoco hacen aportaciones conceptuales sobre eficacia y eficiencia; algunos de ellos con un sólido conocimiento de la economía, destacan por ser acerbos críticos de los funcionarios públicos a quienes señalan a menudo las inconsistencias en las que incurren en sus declaraciones a la prensa (cf. Excélsior, 14.5.75 y 5.11.75). Podría decirse que la debilidad de algunos periodistas es considerar sólo los aspectos técnicos del problema sin elementos conceptuales para el debate. Así, en algunos de los periódicos más conservadores del país, se han citado cifras proporcionadas por voceros de la iniciativa privada para destacar la supuesta ineficiencia de PEMEX (cf. El Heraldo, 29.6.76).

Uno de los más sobresalientes editorialistas de la corriente marxista es sin duda Raúl Olmedo, quien ha dedicado una serie de artículos a las empresas públicas y a los reclamos del sector privado sobre éstas. Según él, los conceptos de rentabilidad y de utilidad "son diferentes para el capital privado y para el capital del Estado" (...) "Si en algún momento las empresas del Estado logran obtener una rentabilidad y una utilidad para sí, esto es secundario frente a la rentabilidad y utilidad que el conjunto del capital privado recibe de ellas, gra-

cias a los bienes y servicios baratos que hacen posible disminuir los costos de producción, y fundamentalmente el costo de producción de la fuerza de trabajo (...). El capital privado exige al Estado -- que antes de transmitir sus empresas a los empresarios privados realice, por un lado, una 'limpia' -- que las haga más productivas, es decir, que disminuya al máximo la cantidad de trabajadores que laboran en ellas aumentando al mismo tiempo los rendimientos y por otro lado, que los precios de los bienes y servicios que producen se eleven al nivel adecuado para que el capital invertido obtenga ganancias suficientes" (Excélsior, 12.1.77). En otro artículo establece una relación entre ineficiencia y empresa pública cuando escribe: "De lo que se acusa hoy a las empresas estatales es de ineficacia. Esta ineficacia, es preciso decirlo, no es resultado propiamente de lo económico, sino de lo político. Mejor dicho: la ineficacia económica de las empresas estatales es simultáneamente la contrapartida de su eficacia política para resolver situaciones embarazosas para el capital privado en su conjunto (...). Si las empresas estatales funcionaran con eficiencia económica, con rentabilidad al estilo de la empresa privada, con utilidades y ganancias, perderían su eficacia política. Y la eficacia política es lo esencial de la empresa estatal, no la eficacia económica" (Excélsior, 17.1.77).

b) Concepto de eficacia en función al cumplimiento de objetivos de las empresas públicas.

Ya hemos reconocido el panorama confuso que la terminología acarréa, agravando la polémica no sólo - técnica sino ideológica. Abordar el contenido de - la eficacia de la empresa pública en función al -- cumplimiento de los objetivos fijados a la empresa pública mexicana, implica determinarlos mediante - una homogénea agrupación de los mismos; por su parte, los objetivos particulares se advierten solamente en los decretos o actas constitutivas respectivas. Para atender a lo primero, podemos mencionar algunos objetivos fundamentales de la empresa pública mexicana ( 4 ) -no necesariamente expresos y públicos- entre otros:

- . Prestar un servicio público
- . Promover el desarrollo industrial
- . Fungir como intermediaria del crédito
- . Suplir la inacción de la iniciativa privada en - rubros de alto riesgo y/o baja rentabilidad.
- . Controlar el mercado de satisfactores de primera necesidad
- . Subsidiar la economía nacional
- . Redistribuir vía precios el ingreso per capita de las mayorías
- . Ampliar la cobertura del bienestar social



- . Amortiguar la inconformidad social
- . Realizar actividades reservadas al dominio nacional .
- . Mantener o ampliar las fuentes de ocupación
- . Explotar recursos estratégicos
- . Corregir distorsiones del mercado
- . Redistribuir la riqueza

En nuestro concepto encontramos al menos tres diversas formas de la eficacia que revisten características complementarias y no excluyentes; estas son la eficacia social, la económica y la funcional. Las dos primeras las referimos a un ámbito externo y se relacionan con el proceso macroeconómico tanto global como sectorial. Por su parte, a la eficacia funcional le damos un ámbito interno y microadministrativo, ya que se vincula a la gestión de la empresa pública y sus efectos son reflexivos aunque eventualmente relacionados con los sectores administrativo y económico a los que pertenece. La eficacia, es conveniente recordarlo, se refiere a la adecuada pertinencia de las decisiones, más que a los resultados incrementalistas de éstas.

Los objetivos, que en una empresa pública son múltiples y variados, de acuerdo a su grado de consecución

sión logran determinados niveles de eficacia. Los objetivos deben cumplir con diversas misiones de política social y de política económica, asimismo, deben, al cumplirse satisfacer las funciones básicas de la gestión.- De ahí pues nuestras convenciones propuestas de eficacia social, económica y funcional.

1. La eficacia social se refiere a las necesidades de la colectividad que el sistema económico social -- considera prioritarias. Son por lo tanto no sólo demandas que el Estado requiere satisfacer en virtud de la ideología inmersa en sus fundamentos, si no condiciones necesarias para sostener su equilibrio y la correlación de las fuerzas sociales.

Implica opciones sociales y se relaciona con el modelo de 'beneficio-costo social', predeterminado más allá del sistema de precios de mercado. La eficacia social implica un criterio de evaluación de las -- consecuencias en la sociedad de la actividad de - la empresa pública.

- ii. La eficacia económica está íntimamente relacionada con la eficacia social, pero sus criterios de evaluación se definen en términos de política económica, todo ello referido desde la óptica de la empresa pública. Así, será influida por la orientación de la política de empleo; la progresividad y pro-

porcionalidad de la política fiscal; la corrección de distorsiones del mercado; la externalización de las economías públicas; los niveles y tipos de endeudamiento, etc. Lo anterior implica - que no entendemos como fin de la política económica la simple maximización del producto nacional, sino los fines y medios para influir sobre él. Como ya se ha hecho notar, los términos insertos en el entorno político y económico de la empresa pública; existen intenciones precisas de interactuar sobre dicho entorno y ello se expresa en los objetivos explícitos e implícitos de la entidad.

- iii. Al interior de la empresa pública la pertinencia en la toma de decisiones merecerá determinadas - calificaciones de eficacia funcional, implicando la calidad de la gestión, la capacidad gerencial, la eventual certeza de la función directriz. Componen el complejo sistema de la organización: la planeación, la estructuración, la dirección, el - control -desde la perspectiva endógena- lo que se multiplica en forma matricial en cada una de las áreas funcionales. La auditoría administrativa es el instrumento propio y adecuado para evaluar la eficacia funcional. Por otra parte, ya que la dirección es la función por antonomasia de la ges-

tión y considerando ésta como una cadena - de decisiones fundamentada en un sistema de información, la auditoría operacional, dada su naturaleza, resulta ser el método más completo para someter tales decisiones a comprobaciones a posteriori de eficacia.

- c) Conceptos de eficiencia en función a la medición de metas en las empresas públicas.
- Hemos de examinar ahora lo concerniente a la eficiencia, como un concepto que permite la medición de resultados relacionados con las metas previstas en función a los insumos aplicados. Este término para nosotros pretende reflejar situaciones eminentemente cuatificables; es propio de la economía de mercado e implica un criterio de rentabilidad clásica para decidir precios e inversiones; por tal motivo, resulta inadecuado evaluar a las empresas públicas en función exclusiva de ese concepto ya que no son los análisis costo-beneficio, ni las funciones incrementalistas de utilidades, las que orientan los objetivos y las misiones confiadas a ellas. Tan poco se debe cancelar la posibilidad de fijar la posición comparada de estas entidades públicas, pero es recomendable matizar y no convertirla en índice capital pues el lucro no es su móvil propio. Una ventaja de estimar los resultados

de la eficiencia, y que nosotros dividimos en productiva y financiera, es propiciar el análisis comparativo y observar los efectos de las transferencias al sistema económico general y a la empresa privada, -- sin pasar por alto el riesgo de que tal justificación de lucros bajos pudiera encerrar además ineficiencia funcional.

- i. La eficiencia productiva implica la maximización de bienes o servicios al mínimo costo. La noción más común implica relacionar el trabajo humano aplicado a la unidad producida; igualmente, la fuerza de trabajo se suele relacionar con el capital empleado, se trata -- en este caso del mayor o menor uso de capital requerido en función de cierta cuota de trabajo empleado para la obtención de un producto o servicio. Otra forma es el coeficiente resultante del capital aplicado a cada -- unidad producida. Alrededor de estos conceptos existe el de productividad marginal, mismo que se define como el aumento del producto resultante de aplicar la última unidad de alguno de los factores de la producción y que -- tiende a ser decreciente. Como se puede observar las medidas resultantes son comparables

con la rama industrial correspondiente, in dependientemente de quién sea el propietario de los medios y, en términos generales, refleja una parte importante del papel que el estado patrón desea jugar en el ámbito económico y político. En nuestro contexto la actitud del Estado hacia temas correlacionados con este tipo de eficiencia productiva, tales como la reducción (48 a 40 hrs.) de la jornada semanal, los convenios sindicales para incrementar los días de --descanso según coyuntura del calendario, -- los incentivos sobre cuotas y calidad del trabajo, etcétera, manifiestan no sólo opciones para orientar la productividad nacional sino también mecanismos de negociación política. Por otro lado, definirse eventualmente en algunos campos por el uso intensivo del capital, puede implicar políticas concretas hacia problemas macroeconómicos como lo es el del empleo.

- ii. La eficiencia financiera refleja el nivel de las utilidades, montos de transferencia vía precios y tarifas, subsidios a determinados sectores, nivel de autofi-

nanciamiento y, en términos generales, representa una cuantificación de la eficacia funcional financiera; nuevamente nos encontramos con la necesidad de referir la eficiencia al contexto propio de la empresa pública, combinándolo con otros factores de medición. Por otra parte, la medición que se lleva a cabo a través de una serie de -- coeficientes aporta información sobre la gestión de las funciones técnicas, comerciales y financieras de la empresa pública, de gran utilidad tanto por el contexto inflacionario mexicano, como para constatar algunas repercusiones de la devaluación.

d) Interrelación conceptual.

Conforme a las exposiciones previas respecto a la eficacia y la eficiencia, se puede colegir -- que la evaluación de la empresa pública, la apreciación sobre el grado de cumplimiento de los objetivos y de las misiones encomendadas, así como la adecuada cobertura de controles idóneos, es algo más complicado de lo que comunmente se acepta. Es ya una tendencia clara en los economistas mexicanos (5) el pronunciarse contra las pérdidas y la inoperancia de las empresas públicas en nombre de los objetivos de política social. Por ---

ello, se deben definir con toda precisión los objetivos y metas globales, sectoriales y de empresa, que permitan exigir niveles de actuación precisos de acuerdo a los diversos tipos de eficacia y eficiencia propuestos. De este conjunto de elementos evaluatorios se debe pretender la mayor eficacia al menor costo; es decir, las metas de eficiencia, sobre todo financieras, de la empresa pública no deben encuadrarse en la maximización de utilidades sino en la mínima disfuncionidad económica necesaria para alcanzar los objetivos de política social y política económica. Por otra parte, ya hemos advertido la estrecha --vinculación de los conceptos de eficacia entre sí, al igual que los de eficiencia; más aún, si bien la eficacia social y económica remiten a un ámbito macroeconómico y la eficiencia productiva y financiera a un ámbito de economía de empresa relacionado con el sector, la eficacia funcional al ser una medida de la gestión sobre las funciones microadministrativas de producción y abastecimientos, relaciones industriales, comercialización, y finanzas, refleja la situación general -de los demás conceptos.

No debemos quedarnos sólo con la idea de la sim



ple interrelación conceptual; puede concluirse que la medida fundamental de la operación de las empresas públicas -conforme al esquema conveni-- do- es la eficacia en sus tres dimensiones, la - que debe obtenerse con el menor sacrificio de re cursos; ello implicará que el costo mínimo de -- las disfuncionalidades económicas de las diver-- sas expresiones de la eficiencia no significan - un ejercicio de minimización de desutilidades, - en su caso, sino la optimización de las disfun-- cionalidades económicas a través de una combinación óptima de las diversas metas de eficiencia, natu ralmente éste será el caso de las empresas públi cas dispuestas a externalizar sus economías al - sector privado o a determinados grupos sociales; de lo contrario, si satisfechos los objetivos de la eficacia se puede generar acumulación, o bien si tal fue la variable dependiente esperada, no habrá razón alguna para que las eficiencias no - resulten convergentes con los índices del ramo.

### III. ALGUNOS INDICADORES DE LA EFICACIA ECONOMICA Y SOCIAL DEL SECTOR PARAESTATAL.

Es conveniente tener algunos puntos de relación sobre el grado de eficacia, social y económica, del sector paraestatal mexicano que permitan conjuntamente con la visión microeconómica más tarde aportada, con base en los datos de eficiencia productiva y financiera, configurar un panorama de conjunto sobre el cual se puedan emitir juicios, tanto sobre los resultados como sobre los controles que, en todo caso, mostrarán ahí un importante aspecto de su debilidad o fuerza. Por otra parte, no entraremos al examen de la eficacia funcional ya que al requerir del instrumento de la auditoría administrativa, la tarea sale de nuestro alcance. Baste decir que el proyecto de Ley sobre Auditoría y Fiscalización Central y Paraestatal incorporaría, en el evento de su aprobación y promulgación, técnicas de control de gestión apropiadas para determinar la eficacia funcional de las entidades públicas. Deberá, sin embargo, para que sea una aportación al conocimiento de la gestión paraestatal, establecerse un tipo de auditoría no sólo financiera, que de hecho está cubierta, sino fundamentalmente administrativa.

Podemos deducir el impacto en la economía mexicana -- del heterogéneo conjunto de organismos descentralizados y empresas de participación estatal, mayoritarias y minoritarias, de la observación de veinte entidades, incluidas entre las 500 más grandes empresas de América Latina (véase Cuadros I y II). No debe olvidarse que la estrategia de desarrollo de estas unidades económicas de producción y servicio, son fundamentalmente determinadas por el Estado y no tienen por eso una expansión o diversificación espontánea; ello puede ejemplificarlo PEMEX que aparece entre el tercero y cuarto lugar en el cuadro arriba mencionado, pero con mayores activos para 1978 que la suma de PETROBRAS Y PETROBRAS DISTRIBUIDORA, primero y cuarto lugar en 1978, respectivamente; esto responde probablemente a una política de exploración continua pero con una plataforma de explotación definida, así como al largo plazo de maduración de las inversiones públicas en México.

Es conveniente recordar, al confrontar los diversos indicadores de eficacia económica, la correlación que existe con la eficacia social para lograr ponderar y conseguir una perspectiva más adecuada del fenómeno paraestatal. Habría que reflexionar, a guisa de ejemplos, en los precios de los hidrocarburos de PEMEX -- que durante muchos años se mantuvieron sin variacio--

**EMPRESAS ESTATALES INTEGRADAS AL CONTROL PRESUPUESTAL  
DENTRO DE LAS PRIMERAS 500 EMPRESAS EN AMÉRICA LATINA**

CUADRO I \*

POSICION			EMPRESA	EN MILLONES DE DOLARES						NUMERO DE EMPLEADOS
				VENTAS			ACTIVOS			
76	77	78		76	77	78	76	77	78	78
3	3	4	PEMEX	2.017,7	3.393,1	4.449,1	1.954,4	7.564,3	15.348,1	93.762
10	16	9	CONASUPO	1.091,0	889,2	1.284,6	977,0	933,4	1.237,5	1.695
18	19	14	C.F.E.	655,3	836,4	967,8	5.232,2	7.422,0	10.289,7	37.335
71	18	69	Ferrocarriles Nales. de Méx.	222,6	840,0	359,5	288,3	5.232,2	1.483,9	62.493
91	119	79	DINA	193,6	216,6	319,3	288,3	376,7	397,2	6.493
93	89	82	FERTIMEX	190,4	264,9	318,5	264,0	577,4	677,3	
	148	130	Prod. Pesq. Mex.		180,4	234,8		190,0	196,7	7.529
		218	CONASUPO			154,6			159,3	3.278
		288	SICARTSA			118,1			987,4	7.080
332		352	PIPSA	73,6		99,0	70,9		85,8	463
176	150		AEROMEXICO	125,5	179,2		154,8	157,8		
	155		Ferrocarril del Pacífico		176,8					
300	339		CONCARRIL	78,0	92,7		139,7	177,2		

\*\* Listada dos veces.

**EMPRESAS ESTATALES NO INTEGRADAS AL CONTROL PRESUPUESTAL  
DENTRO DE LAS PRIMERAS 500 EMPRESAS EN AMÉRICA LATINA**

CUADRO II \*

POSICION			EMPRESA	EN MILLONES DE DOLARES						NUMERO DE EMPLEADOS
				VENTAS			ACTIVOS			
76	77	78		76	77	78	76	77	78	78
40	42	31	TELMEX	320,1	472,2	605,8	1.825,3	2.163,5	2.426,7	24.870
56	53	34	AHMSA	264,8	384,4	579,0	1.525,6	1.730,0	1.832,7	26.220
183	143	124	Mexicana	118,8	189,6	240,9	107,6	135,6	205,9	8.047
240	238	190	Avíos de Acero	93,6	122,2	175,0	11,1	24,0	34,1	560
351	360	265	V.A.M.	69,6	88,4	128,0	58,3	63,9	76,2	1.753
268	306	267	Op. de Teatros	86,3	100,2	127,7	69,8	65,5	87,9	8.362
		318	TABAMEX			109,0			43,3	7.212

\* Fuente: Revista Progreso. Enero-Febrero, 1980. pp. 33-53

nes sustanciales y que, aún hoy, representan un importante subsidio a la industria nacional. Bastaría quizá para destacar la acción social de esta empresa, mencionar su relación con la industria química, particularmente con la producción de fertilizantes y el apoyo al sector primario a través de los precios del amoniaco a FERTIMEX. El caso del sector eléctrico lleva a una conclusión semejante, tanto por su aportación propia reflejada en las tarifas diferenciales, como por el insumo barato de hidrocarburos que reciben sus termoelectricas, beneficiando de esta manera ambas empresas los consumos populares, directa o indirectamente. Debe también subrayarse el hecho de que prácticamente la totalidad de la investigación aplicada se lleva a cabo en el sector industrial paraestatal, con frecuencia asociado a las instituciones de educación superior del Estado. Por lo que corresponde a la empresa relacionada con la transportación aérea, AEROMEXICO en adición a la función de comunicación que brinda en rutas comercialmente no favorables, -- apoya la actividad turística en forma determinante. El sector ferrocarrilero por su parte significa no sólo transporte económico para innumerables puntos de la geografía nacional, sino un subsidio al comercio que para 1975 movilizó 32,542 millones de toneladas-kilómetro.

Las empresas públicas mexicanas no sólo desarrollan actividades de fomento económico, sino que se abocan a la regulación de precios, atemperan la inflación en los precios al consumidor y aseguran el abastecimiento de productos de primera necesidad; tales son los casos de CONASUPO e INMECAFE. La prioridad reconocida por el gobierno federal a las funciones descritas se estima a través de la asignación de subsidios y -- transferencias de apoyo (véase Cuadro III).

De acuerdo a las cifras del X Censo Industrial, con datos de 1975, en 247 establecimientos censados correspondientes a empresas de participación estatal y a organismos descentralizados, en el año mencionado trabajaron 131,246 empleados y obreros que percibieron 8,481 millones de pesos (antes de la devaluación) por concepto de remuneraciones; su producción bruta fue de cerca de 47 mil millones de pesos, con un valor agregado censal bruto de más de 17 mil millones de pesos (6).

No se ha presentado hasta ahora una información cabalmente estructurada en este punto ya que, con posterioridad a los datos publicados para 1975 inclusive, resulta un tanto compleja la confirmación y cruce de cifras actuales; sin embargo, datos confiables sobre --

ORGANISMO DESCENTRALIZADOS Y EMPRESAS DE PROPIEDAD FEDERAL  
Asignación de Subsidios y Transferencias de Apoyo  
(Ejercicio 1978)

	Millones de pesos	%
Total	21,134	100.0
Entidades con funciones reguladoras de precios	<u>11,047</u>	52.3
Conasupo	10,531	
Inmecafé	<u>526</u>	
Entidades de servicio prioritario que operan con limitaciones tarifarias	5,791	27.4
Ferrocarriles Nacionales de México	3,829	
Ferrocarriles Del Pacífico	978	
Ferrocarril Distribuidora del Pacífico	440	
Ferrocarril Unidad del Sureste	353	
Ferrocarril S. Baja California	<u>191</u>	
Entidades que satisfacen demanda de productos de alta prioridad	2,273	10.8
Fertimex	1,173	
Sicartsa	<u>1,100</u>	
Otras entidades, (para propósitos diversos)	<u>2,014</u>	9.5
Pemex	600	
Forestal Vicente Guerrero	125	
Aeropuertos y Servicios Auxiliares	180	
Aeronaves	700	
Indeco	409	

Fuente: Diario de los Debates de la Cámara de Diputados del Congreso de los Estados Unidos Mexicanos.  
I Legislatura, 1979.

1978 (7), en adición a otros indicadores pertinentes, calculados o citados, resultan útiles para el propósito del inciso. Así encontramos que la tasa de crecimiento promedio del PIB en relación a la correspondiente para el sector paraestatal, a precios corrientes, para el periodo 1970 a 1975, mostraba una tendencia de expansión más que proporcional del sector; --- mientras el total de la economía tuvo el 18.8% de crecimiento promedio, el del sector fue de 26%. Por -- otro lado la participación del sector en el PIB se -- proyectó en 1970 de un 12.8% al 17.8 en 1978.

En cuanto a la inversión, tenemos que la aportación al total nacional significó un 14.2% en 1970 y se incrementó hasta un 29.8% en 1978. Su tasa promedio -- anual de crecimiento fue de un 17% en relación al de la inversión general equivalente sólo al 5.7%.

Por lo que toca a la participación del sector paraestatal en los ingresos tributarios, en 1970 fue de - - 7.8% y de 14.8% en 1978. Durante el lapso en cuestión el promedio anual de crecimiento del total de los ingresos tributarios fue del 10.7% en tanto que el del sector ascendió a 21.9%.

Ahora bien, son las importaciones uno de los rubros - que requieren de mayor atención ya que han contribui-



do al desequilibrio de la balanza comercial. En el período 1970 a 1975 la participación del déficit se elevó del 33.9 a 42.1%. Así, para 1980, el 60% del total de las importaciones programadas del sector público serán adquiridas por siete empresas paraestatales (8). Los datos más significativos, (excluyendo a la Impulsora del Pequeño Comercio cuyas compras por un monto de 10,549 millones de pesos en su mayoría serán hechas en el país) son los siguientes:

CUADRO IV

* COMPRAS	NACIONALES	IMPORTADAS
Pemex	34,096	32,920
C F E	21,507	8,700
Conasupo	13,767	12,723
A H M S A	11,302	7,000 +
Fertimex	11,440	4,000
Ferronales	7,238	4,363

\* (Miles de millones de pesos).

+ (Aproximadamente).

Sin embargo el mayor control de las importaciones del sector público en los últimos años pretende corregir esta situación aunado a una mejor posición de las exportaciones del sector, fundamentalmente en virtud de las ventas de hidrocarburos al exterior. En 1970 las exportaciones del sector significaban un 13% del to--

tal nacional; para 1978 la participación ascendió al 46.1%

En cuanto a la generación de empleo del sector, la tasa media anual (70-78) es del 10.1% en comparación al 4.1% de la economía en general. Debe hacerse notar - sin embargo, que el promedio de participación de 1970 a 1975 es sólo del 3.56%.

IV. COEFICIENTES DE EFICIENCIA DE ALGUNAS EMPRESAS PÚBLICAS INCORPORADAS PRESUPUESTALMENTE AL CONTROL DEL CONGRESO DE LA UNIÓN.

Hemos tomado una muestra de 21 empresas públicas, del total de 27 que están incorporadas presupuestalmente al control del Congreso de la Unión, y se ha hecho el cálculo de diversos coeficientes de una serie de nueve años (1970-1978) no siempre continua por carecerse de los datos necesarios, o bien por no estar integrados con anterioridad. Como se define en la nota metodológica, el conjunto seleccionado considera las entidades más representativas de los sectores industrial, transporte, comercio y servicios, incluidos en la cuenta pública. No se tomó del Sector Administrativo a la Lotería Nacional; del Sector Salud, al Instituto Mexicano del Seguro Social y al Instituto de Seguridad y Servicios Sociales de los Trabajadores del Estado; del Sector Industrial, a Productora e Importadora de Papel, S. A.; del Sector Comercio, al Instituto Mexicano de Comercio Exterior; y del Sector Asentamientos Humanos, al Instituto Nacional para el Desarrollo de la Comunidad Rural y de la Vivienda Popular.

Por otra parte, debe señalarse que las principales --

empresas seleccionadas, además del Instituto Mexi--  
cano del Seguro Social (IMSS) y el Instituto de Segu-  
ridad y Servicios Sociales de los Trabajadores del -  
Estado (ISSSTE), significan una elevada concentración  
del gasto del sector paraestatal de alrededor del --  
90%. De la muestra en cuestión, sólo las entidades -  
industriales representan el 61.5% del presupuesto del  
sector en 1979, seguidas por las entidades de salud y  
seguridad social excluidas con un 17.5% del total.-  
Adicionalmente debe decirse que de los 155 mil millo-  
nes de pesos del presupuesto del sector para 1979, -  
para formación de capital, el 86.3% fue asignado a -  
las empresas industriales de la muestra. La magnitud  
relativa del total de las entidades integrada al con-  
trol presupuestal, en el presupuesto de egresos de la  
Federación en 1979, fue del orden del 66.4% del total.

No debe olvidarse, sin embargo, que muchos de los --  
coeficientes que se verán más adelante resultan de -  
simples fórmulas que no pueden considerar las trans-  
ferencias, vía precios y tarifas, a que se somete a mu-  
chas empresas públicas; igualmente se debe tener pre-  
sente el impacto de los subsidios en los resultados  
de las empresas públicas, en términos no siempre com-  
pensatorios del déficit (9). Por su parte, el sector  
privado, que influye determinadamente en los índices

generales o de rama de la industria -mismos que debemos usar para establecer algunas comparaciones-, al te ra sus verdaderos resultados de eficiencia en la medi da en que influyen, directamente o indirectamente, en la economía de la empresa privada las tarifas y -- precios que provienen de entidades públicas, sin olvi dar la política fiscal y, en general, el proteccionis mo industrial, que aún en buena parte está vigente en la economía nacional. Horacio Flores de la Peña (10) menciona para años recientes, previos a una mayor fle xibilidad de los precios de las empresas públicas, -- que las transferencias por esa vía significaron aproximadamente el equivalente al 15% de la inversión bru ta, al 30% de la inversión privada y al 40% de la inversión pública total. El caso de las empresas ferro carrileras es aleccionador; sus costos medios son de 41.8 centavos por tonelada kilómetro y sus tarifas só lo de 24.8 centavos; de la misma manera en 1977, la tarifa tonelada kilómetro del maíz fue de 16.8 centa vos, y la del mineral de hierro para las plantas side rurgicas de HYLSA de 10.4 centavos (11). Todo lo anterior significa, en cuanto a la eficiencia financiera, no olvidando la prelación de la eficacia social y económica, que algunos resultados para ser compara bles requerirían un previo ajuste de cifras, lo que implica la determinación de la estructura real de cos

tos de la economía y, por ello, un preciso conocimiento de las relaciones intersectoriales que lleven a determinar los "costos de oportunidad" de la economía mexicana. Sean pues, los datos mencionados y las consideraciones expuestas, explicaciones necesarias respecto a la composición del grupo y de los resultados analizados a continuación; disfuncionalidades económicas que, en muchos casos, están disueltas en utilidades, - apropiaciones, o ventajas económicas para el sistema.

Por otra parte, para un análisis contable y financiero correcto, de las empresas públicas, deben tomarse en cuenta las siguientes consideraciones:

- . El tipo de actividad de cada una de las empresas, pues las estructuras de inversión y financiera obedecen a condiciones particulares.
- . Las prácticas contables deben ser semejantes entre empresas comparadas ya que, pueden existir diferencias importantes con respecto a la revaluación de activos, el régimen de las reservas de jubilación, la determinación de costos, etc.
- . Los precios de los artículos o servicios pueden estar limitados por tarifas bajas o precios congelados lo que viene a reflejarse en el ingreso y -

en los resultados como se ha mencionado repetidamente.

. Los contratos de financiamiento son expresamente aprobados por las autoridades hacendarias y con frecuencia establecen cargos por intereses en -- porcentajes superiores al rendimiento sobre la -- inversión; ésto resulta en detrimento de los resultados netos.

Salvo comentario ex profeso la serie estudiada para -- las entidades integradas presupuestalmente corresponde a 1970-1978; en tanto que los promedios de otras -- empresas minoritarias del Estado o bien privadas, se circunscriben al lapso 1975-1978. (Veanse cuadros del V al XXXI).

### Aeronaves de México.

En cuanto a la productividad se observa un de  
terioro en la relación Trabajo/Producto (T/P), ya  
 que a partir de 1976 el coeficiente ascendió --  
 arriba de su promedio 0.44; lo que implica una  
 mayor aportación de trabajo por unidad de servi-  
cio. En cuanto a Capital/Producto (K/P), cae -  
 abajo del promedio 0.63 en 1976 y se rompe una  
 tendencia favorable; al llegar en 1978 a 0.24,  
 se recupera un mejor uso del capital en cuanto  
 a unidad de servicios prestados. En Capital/  
 Trabajo (K/T), se observa una declinación agudi  
zada a partir de 1977. En general la tendencia  
 a una mejor productividad parece afectada no -  
 sólo por la competitividad propia del mercado de  
 servicios de transporte aéreo y por la gran -  
 elasticidad de la demanda, sino por la presión  
 de los salarios en el proceso inflacionario.

La tendencia de crecimiento del ahorro corrien-  
te es oscilante en pesos corrientes, pero decre  
ciente si se deflaciona. 1978 marca un signifi-  
 cativo ascenso tres veces arriba del promedio -  
 (calculado en pesos corrientes); se acusa por -  
 ello en los últimos años una mayor dependencia  
 para la operación de transferencias del gobier-  
no federal. Después de un "columpio" de 1974



a 1976, los excedentes, previo autofinanciamiento, son positivos con un coeficiente de 3.04 para 1978, pero abajo del promedio 70-78 que es de 4.01. El endeudamiento para la inversión y para la amortización de la deuda ha sido particularmente agudo en los últimos años, sin embargo, su pérdida neta tiende a disminuir sensiblemente. En 1978 el crecimiento se financió con endeudamiento sin nuevas aportaciones patrimoniales y sin subsidios de operación.

Las razones de circulante y de liquidez tienden a mejorar después de los tropiezos de 1976, sin que aún puedan considerarse aceptables; en comparación con Mexicana de Aviación, que tiende a perder liquidez, todavía se encuentra en desventaja. Su razón de endeudamiento, 0.84 para 1978 con un promedio de 1.29 en el período 70-78, es desfavorable respecto a Mexicana que mantiene un promedio de 0.80, con 0.78 para 1978; ello significa para el último año de la serie que -- Aeroméxico de cada peso de sus activos, 0.84 -- ctvs. provienen de acreedores y que el efecto -- en resultados de una razón de apalancamiento -- tan alta, conduce a aumentar las pérdidas por el alto costo fijo de los intereses anuales de la deuda. Tanto las relaciones de capital conta-

ble sobre activo total, como sobre pasivo total, son notoriamente favorables a su competidora; - sin embargo, en ambas se observa un alto índice de endeudamiento y por lo tanto, poca aportación patrimonial. Dicha estructura de capital conduce a efectos sumamente favorables en Mexicana, - ya que el trabajar con números positivos y un índice de apalancamiento tan alto conlleva a un -- aceleramiento de las utilidades; ahora bien, el efecto del apalancamiento en Aeroméxico, teniendo números negativos en resultados, conduce a acelerar la pérdida. En virtud de lo bajo de los inventarios en esta actividad, se manifiesta una - correcta rotación de los mismos, de 24.01 como - promedio y de 23.76 para el período 75-78; Mexicana supera la relación para el último lapso con un promedio de 80.61. Igualmente la rotación de - cuentas por cobrar de 3.25 como promedio, es inferior a la media de 75-78 de Mexicana que es de 6.20, más aún, la tendencia de crecimiento de -- deudores en la empresa estudiada, se había mantenido con cierta constante, sin embargo, nos encontramos en 1978 con el índice de rotación más bajo: del período estudiado: 2.80, y se encuentra por abajo de su promedio. La rotación del activo circulante, tanto en el promedio de la

serie de nueve años como en el lapso 75-78, son inferiores a la empresa competidora, sin embargo, la rotación del activo fijo es superior en Aeroméxico con un promedio de 2.25 y para Mexicana de 1.87; es decir, que emplea menos activos fijos por peso de ventas que su competidora. Esto implica que el índice de rotación de operaciones para Aeroméxico sea de 1.05 y para Mexicana de 1.18, significando una utilización aceptable de sus recursos totales. Ya que el promedio de rentabilidad sobre la inversión total, para el sector de los servicios en el lapso 75-78, es de 0.035, Aeronaves se encuentra sumamente alejado de él, básicamente por tener un índice de rentabilidad sobre ventas negativo mientras que el índice de utilización de activos es aceptable. Aeroméxico tiene un coeficiente negativo para el ROI de (0.10), así como para la rentabilidad sobre ventas que da un promedio de (0.10), mientras que Mexicana tiene coeficientes de 0.048 y 0.04, respectivamente. Por último, la rentabilidad sobre capital contable, sobre activo fijo y sobre pasivo circulante, es negativa crónicamente en Aeroméxico, pero los promedios del cuatrienio de Mexicana son de -- 0.24, 0.08 y 0.12, respectivamente.

ASA, y Caminos y Puentes Federales (C y P).

Se trata de entidades difícilmente comparables, así como ineludibles en el contexto nacional -- del transporte. Las relaciones de productivi-- dad son mejores en ASA que en C y P, sin embar-- go, en términos generales en ambas son acepta-- bles. En C y P, T/P tiene un promedio de 0.27, esto significa por cada unidad de producto sólo 0.27 unidad de trabajo; en cuanto a ASA, su pro-- medio es de 0.48 y se observa un notable dete-- rioro en particular en 1978 que está más de una vez arriba del promedio de los nueve años, al -- llegar a 0.69. Los promedios de K/P son de -- 9.62 para C y P, y de 8.67 para ASA; obviamente aquí se hace notar la gran cantidad de capital requerido pues el índice significa las veces -- que se requiere de capital por cada unidad pro-- ducida. Para ambas entidades 1978 se manifies-- ta en esta relación como un año de peor tenden-- cia, ya que ambas se encuentran abajo de su pro-- medio. El uso intensivo del capital sobre el -- trabajo, en ambas empresas, es notable en la -- relación K/T, ya que mientras ASA tiene un pro-- medio para los 9 años de 20.07, C y P lo tiene de 38.87; debe, sin embargo, hacerse notar que la tendencia a aumentar el factor trabajo se -

inicia a partir de 1974, mostrando en 1978 relaciones menos favorables de 6.53 para ASA y de 17.15 para Caminos y Puentes.

En cuanto al ahorro corriente, podemos decir -- que ASA tiene una tendencia estable que le da un promedio de cerca de \$ 192 millones de pesos corrientes, significándose durante los dos últimos años de la serie con ahorro corriente superior al promedio; en cuanto a Caminos y Puentes, el promedio en pesos corrientes es de casi \$ 333 millones, y también en 1977 y en 1978 el ahorro corriente duplica el promedio con \$ 654 y \$ 684 millones, respectivamente. Las dos empresas -- muestran excedentes después de autofinanciar la inversión, tanto en su promedio como en los últimos años. Por otra parte, para 1978 ambas muestran superávit de la cuenta de capital; es particularmente importante el de C y P que ascendió al doble de ASA, con cerca de \$ 323 millones. -- Por otra parte las dos entidades recurren básicamente en sus empréstitos a los recursos nacionales, con índices muy favorables.

Desde 1974 para Caminos y Puentes la razón de liquidez no es adecuada y desciende de manera peligrosa en 1978 a 0.32, significa esto que --

sólo 32 centavos líquidos respaldan un peso de pasivo corriente. Esta situación no se da en ASA que si bien ha visto disminuir su anterior tendencia, extraordinariamente buena, aún tiene para los dos últimos años de la serie índices superiores a la unidad, de 1.31 y 1.57, respectivamente, que significa por cada 1.31 pesos o 1.57 pesos líquidos, respaldar uno del pasivo corriente. En el caso de C y P las razones de autonomía se han visto deterioradas en los últimos años, más allá de lo conveniente; no así en el caso de ASA que se mantiene con una adecuada razón de endeudamiento, así como de capital contable sobre activo total y de capital contable sobre pasivo total. Ahora bien, el hecho de -- que ASA presente una estructura de capital tan conservadora suaviza la carga por intereses de la deuda y lleva a tener números rojos menos -- gravosos. En cambio, C y P puede asumir el -- riesgo del alto índice de endeudamiento, ya que el hecho de operar con utilidades conlleva un incremento de las mismas por el efecto del apalancamiento financiero. Las razones de eficiencia financiera en sentido estricto se muestran en general satisfactorias. Lo bajo de los inventarios, como debe de ser en ambas entidades

da relaciones más que satisfactorias; la rotación - de cuentas por cobrar para C y P es para 1978 - de 24.66 y significa una tendencia ascendente - que se corresponde con el sistema de cobro del servicio; en cambio ASA, tiende a disminuir su relación de rotación de cuentas por cobrar -- en 1978, ésta disminuyó por abajo del promedio de 4.06 a 3.32. La rotación de activo circulante de C y P denota un uso eficiente del activo mencionado; en 1978 su coeficiente fue de 4.40 arriba de su propio promedio, igual a 3.15; la misma rotación no es igualmente favorable para ASA ya que su coeficiente tiende a disminuir y, en 1978, por cada 1.58 pesos de venta, requiere de uno de activo circulante. La misma tenden-- cia se manifiesta en la rotación de activo fijo, pues ASA por cada 18 centavos de ventas requie-- re un peso de activo fijo, y C y P por cada 22 centavos de ventas, requiere un peso de activo fijo; ambas cifras en función del promedio - -- 70-78. La relación de rotación de operaciones sólo viene a confirmar lo antes dicho; las razones financieras de rentabilidad coinciden con - los resultados netos que para C y P han sido -- expresados tradicionalmente en números negros, con un promedio cercano a 85 millones pesos co-

rrientes anuales promedio, y una cifra de \$ 172 millones para 1978, ambas cifras como utilidad neta. En cambio ASA, a partir de 1976 ha arrojado pérdidas netas que han sido disminuidas en 1978 hasta un pérdida bruta de casi \$ 113 millones. De la misma manera, las diversas razones de rentabilidad se observan favorables para C y P, en tanto que para ASA se notan desfavorables a partir de 1976 acusando, sin embargo, síntomas de tender a mejorar su situación.



Comisión Federal de Electricidad (CFE) y Compañía de Luz y Fuerza del Centro (CLFC).

En la relación T/P la CFE manifiesta un promedio de 0.37 y en CLFC de 0.24. Ello quiere decir que se requiere de 37 centavos de aportación laboral por cada peso de producto en CFE y de 24 centavos de aportación laboral por cada peso de producto en CLFC; sobre esta relación, sólo debe anotarse que para 1978 se nota un crecimiento superior al promedio de la relación -- que no es igualmente favorable y que corresponde a 0.98 para CFE y 0.57 para CLFC. No se observa que se mantengan iguales los coeficientes promedio para la relación K/P, donde se nota -- más requerimientos de capital en la CFE, que en CLFC; de ahí, que mientras la CFE tiene un promedio de \$ 15.96 de capital por cada peso producido, CLFC requiere sólo de \$ 2.14. Por ello la relación K/T para la CFE da un índice alto que, si bien decae en 1978, significa un promedio de 22.79, en tanto que para la CLFC es de 6.95; es notable, sin embargo como decaen en su relación en 1978, requiriendo CFE \$ 16.32 de capital por cada peso de aportación de sueldos y salarios, y CLFC, \$ 3.76 de capital por cada peso de aportación laboral. Como puede observarse ambos -

índices están muy por debajo de su promedio; -- sin embargo, las empresas públicas eléctricas - tienen necesidad de un incremento sistemático - de inversiones para atender la creciente deman- da del país, ya que estos servicios son indis- pensables para el desarrollo económico y no pue- de detenerse su aplicación. Las nuevas inver- siones son cuantiosas y exigen un largo período para su terminación; ésto requiere un capital - temporalmente improductivo que, en la mayoría - de los casos, proviene de créditos dada la limi- tación del gobierno para proporcionar los recur- sos.

Las transferencias del Gobierno Federal para la operación de CFE mantienen una tendencia que -- equivale a requerir 47 centavos de transferen- cia por cada peso de ingresos corrientes, lo -- que no sucede con CLFC que durante el último -- ejercicio no obtuvo apoyo mediante subsidios de operación. En los últimos años de la serie la Compañía tiende a mantener un equilibrio entre su ahorro corriente más sus ingresos de capital sobre las inversiones, en tanto que CFE, acude con más frecuencia al financiamiento. De esta - manera la CFE contrajo un endeudamiento neto -

de fuentes nacionales de casi 15 mil millones, arriba de lo previsto, sin acudir a fuentes externas, por alrededor de 14.5 millones, que estaban originalmente considerados. Las razones de circulante y de liquidez son más favorables para la Compañía que para CFE; de esta manera, para 1978 la razón de circulante de CLFC es de 2:1 en tanto que, para la CFE, es de 0.52:1; la prueba ácida da a CLFC un relación de 2.43:1 -- que es muy favorable, contra una relación de -- 0.80: 1 para la CFE. En este sentido la tendencia de recuperación de la CLFC es notable, - mientras que el deterioro de CFE se va atenuando lo que implica un poco de mayor capacidad para respaldar las obligaciones a corto plazo en relación a los años 1976 y 1977. Sin embargo, debe destacarse que el promedio general de la industria entre 1975 - 1978, para la razón de liquidez es de 0.85 a 1 lo que proporcionalmente parece significar una tendencia muy similar a la de CFE y subraya la prueba ácida en 1978 - para CLFC, que es cerca de 2 veces superior a la del promedio general de la industria. La -- autonomía de ambas empresas ha disminuido, pues sus relaciones quedan por abajo de los promedios generales de la industria; debe señalarse que -

para CLFC ésto es particularmente grave; en tanto que para CFE, la razón de endeudamiento, si bien no es tan favorable como la de la industria, es casi aceptable en 1978 ya que es muy similar al promedio, o sea de 0.63; la relación de capital contable sobre activo total tiende a subir hasta 1978 con un resultado de 0.36, superior al promedio de 0.32 y algo inferior al del promedio de la industria, que es de 0.43; ésto último, significa una disminución de recursos propios para la adquisición del activo total. El financiamiento principal de CLFC lo ha proporcionado CFE; en estas circunstancias el pasivo de CLFC se encuentra consolidado en una cuenta cuyo monto es creciente, y, por tal motivo, su saldo del pasivo a corto plazo casi no tiene relevancia. El monto de estos créditos provienen de la energía entregada a CLFC para su distribución, así como de diversas operaciones entre ambas empresas del sector. En cuanto a la eficiencia financiera en sentido estricto, a través de las relaciones de rotación, la de inventarios muestra en el caso de la CFE una tendencia al incremento; en 1978 dicha relación fue de 2.42 y significa una mejoría contra el promedio de 1.71; pero, para este tipo de indus

tria, sobre todo comparado con la CLFC, no parece favorable, puesto que en 1978, y como promedio, CLFC arrojó 10.31 y 14.34, respectivamente. La rotación de cuentas por cobrar es mejor en CFE que en CLFC pero con un promedio inferior al general de la industria; por su parte, la utilización del activo circulante se muestra mejor en el caso de la CLFC que en el de la CFE, al igual que la rotación de activo fijo y la rotación de operaciones en la que se muestra una tendencia uniforme con un promedio de 0.11 para CFE y de 0.36 para CLFC. Lo anterior se podría explicar en el sentido de que el sector eléctrico tiene una secuencia operativa entre CFE y CLFC; el 85% de la energía eléctrica que vende CLFC es generada por CFE, lo cual lleva a la CFE a inversiones elevadas con una estructura de activo y de capital diferente. Destinadas al servicio público, estas empresas, su rentabilidad no aparece satisfactoria desde el punto de vista del lucro, esto es previsible por los resultados de pérdida neta para CLFC y las escasas utilidades para CFE en relación a su dimensión. Debe hacerse notar, por lo que toca a CLFC, que si bien sufrió un deterioro en su autonomía financiera, durante 1978 no recibió apoyos de subsidios de operación.

CONASUPO e Instituto Mexicano del Café (INMECAFE) Las relaciones T/P de estas dos empresas son -- las más favorables de la muestra. Corresponde a CONASUPO un promedio sostenido de 0.02, y a -- INMECAFE el de 0.10 para el período 74-78; estos índices significan dichas cantidades en centavos, como representación del trabajo, por cada peso -- de producto. La relación K/P también es muy favorable a las dos. Sus relaciones para 1978 fueron de 0.16 y de 0.03, respectivamente, ambas -- muy por abajo de su promedio lo que es síntoma -- de una mayor productividad. En cuanto a K/T los resultados no son igualmente favorables, sobre -- todo en el caso de INMECAFE que tiende a descender para lograr en 1978 un coeficiente de 0.72 -- cuya expresión en centavos significa la aporta-- ción de capital sobre trabajo, que en este caso no es adecuado; igualmente, aunque sin el mismo deterioro, la tendencia en CONASUPO desciende y al invertir se llega en 1978 a 9.56 contra su -- promedio anual de 15.33.

Por lo que toca al ahorro corriente, las dos -- instituciones han logrado incrementos que en -- 1978 para CONASUPO ascienden a más de \$ 8,920 -- millones y en INMECAFE, a más de \$ 1,261 millo-- nes. Las transferencias corrientes netas menos

los impuestos tienden, en el caso de CONASUPO, a establecerse en un promedio de 0.33, mientras que en INMECAFE la trayectoria de la relación es más errática con un promedio 74-78 de 0.09 y un resultado para 1978 de 0.22. En ambos casos el ahorro corriente más ingresos de capital sobre inversiones, muestran aparentes excedentes después del autofinanciamiento. Así el superávit de la cuenta de capital ha tendido a aumentar en pesos corrientes de manera sustancial para CONASUPO, en 1977 y en 1978; por lo que -- respecta a INMECAFE, 1978 significa cifras negras por más de \$ 820 millones. Las dos empresas muestran razones de liquidez inferiores al promedio del comercio, que reporta una relación de 1.18; en el caso de estas empresas corresponde a CONASUPO un promedio de 0.73, en tanto que el de INMECAFE es de 0.47, sin embargo, esto -- significa en comparación a Aurrerá (empresa privada de almacenes de autoservicio) con 0.38, -- una situación significativamente superior considerando que ésta última se encuentra entre las 500 empresas más grandes de América Latina. Las dos empresas públicas analizadas, muestran haber acudido al endeudamiento para solucionar -- sus problemas financieros; la exigibilidad de -

la deuda titulada en caso de CONASUPO no es adecuada ya que, para 1978, los vencimientos a un año representaron el 63.3% de su deuda. Ahora bien, el promedio de la industria de 40.6% en la razón de endeudamiento nos indica que no se requiere alto riesgo para manejar este sector; y sin embargo, tanto CONASUPO como INMECAFE están operando con una estructura de capital riesgosa y costosa, ya que el tener un alto índice de endeudamiento significa pagar altos gastos financieros y tener mayores pérdidas. Por lo que toca a la rotación de inventarios, las relaciones de estas empresas son inferiores al promedio del comercio con 9.33, y al de Aurrerá -- que tuvo 11.59; mientras que, para CONASUPO resulta de 2.67 y para INMECAFE de 2.09. La rotación de cuentas por cobrar tiende a ser más baja que el promedio del comercio en las dos empresas, en CONASUPO es de 6.97, en INMECAFE es de 2.89 y el del comercio de 8.96. La tendencia no especulativa de ambas empresas, se nota en la rotación de operaciones con una tendencia estable, al igual que la rotación de activo circulante y de activo fijo.

Como ya se ha comentado estas instituciones no



tienen carácter lucrativo, lo que se traduce en constantes números rojos aún después de los subsidios en virtud de las enormes transferencias que a través de los precios hacen a la economía general. Esto ha significado para INMECAFE -- arrojar en 1978 un saldo rojo después de los -- subsidios de \$ 699 millones que, previo a subsidios, era de \$ 1,255 millones, por lo que toca a CONASUPO su saldo rojo fue de \$ 2,578 millones como pérdida neta después de los subsidios, mismo que previamente era de \$ 9,978 millones.

### Fertilizantes Mexicanos (FERTIMEX)

La tendencia de la relación T/P para FERTIMEX es estable, su promedio es de 0.13 para el período 74-78. Ello significa 13 centavos de aportación de sueldos y salarios, por cada peso de producto arrojado. La productividad medida como K/P significa para esta empresa un promedio de 0.65 en el lapso antes mencionado; esta relación perdió su tendencia favorable y en 1977 se recupera, dando por resultado en 1978 un coeficiente de 55 centavos de capital necesario para producir un peso. Finalmente, después de una buena tendencia en la relación K/T en 1978 ésta se desploma con un resultado de 2.93 contra el promedio de 3.57.

Por lo que toca al ahorro corriente, la empresa ha demostrado una tendencia satisfactoria que en 1977 se manifiesta en más de \$ 3,692 millones. Las transferencias corrientes netas menos impuestos, demuestran una dependencia de 0.27 centavos por cada peso de ingresos corrientes en los últimos años, lo que nos da la proporción real en que la empresa depende para su operación de transferencias del Gobierno Federal. De 1973 a 1978 la cuenta de capital se muestra errática en cuanto a sus resultados, así para

1977 manifestaba un superávit de más de \$ 2,481 millones mientras que, en 1978, se tradujo en un déficit de más de \$ 65 millones. En términos generales, salvo 1975 y 1977, no se manifiestan excedentes después de autofinanciamiento. La empresa ha recurrido a préstamos internos y externos para financiar su inversión; la amortización sobre los préstamos brutos, aunque tiende a deteriorarse, aún no cobra una proporción que de mande recurrir al endeudamiento para el pago de deudas previas.

La razón de liquidez no es cabalmente satisfactoria para esta empresa, no sólo por ser inferior a uno con un promedio de 0.52, sino que este promedio es muy inferior al de la industria que se mantiene adecuadamente en 1.06 para el período 75-78. La razón de endeudamiento se ha mantenido equilibrada con un promedio de 0.737, tendencia que se observa hasta 1978 con un índice de 0.766; su alto grado de apalancamiento financiero incrementa las utilidades, fenómeno que se observa en sus resultados positivos desde 1974 a la fecha.

En cuanto a las rotaciones, de inventarios, que es igual a 1.64, resulta superior a la del pro-

medio de la industria fijada en 0.06; sin embargo, la de cuentas por cobrar es ligeramente inferior, correspondiéndole 3.06 como promedio para 73-78, en tanto que la industria tiene una de 4.3 para el período 75-78. Por lo que toca a la rotación de activo circulante, ésta es inferior en la empresa que en la industria, con índices de 0.92 y 2.16 respectivamente; igualmente, la de rotación de operaciones, resulta más adecuada en la industria por alrededor de un 55%. Los resultados de esta empresa se ven afectados tanto por los subsidios recibidos, como por las transferencias que la misma hace hacia el campo.

### Petroleos Mexicanos (PEMEX)

Las relaciones de productividad en esta empresa son sumamente satisfactorias. En cuanto a T/P el promedio 70-78 resulta declinante, lo que es favorable, y es de 0.28, ello significa una - - aportación de 28 centavos de salarios y sueldos por cada peso producido. Históricamente la relación K/P de 1970 a 1978 arroja un promedio de 2.41, sin embargo en 1978 presenta un índice superior al promedio de 3.76. En cuanto a la relación K/T, ésta tiene un promedio para la serie de 5.50, mismo que fue superado en 1978 con 14.60 que significa las aportaciones de capital por cada aportación de trabajo.

Durante 1978, PEMEX entregó al Gobierno Federal un total de \$ 30,294 millones por concepto de - impuestos, lo que significa un 9.8% del total - de los ingresos ordinarios federales. Asimismo, esta cifra significó el 10.9 de los ingresos -- fiscales de fuente impositiva del Gobierno Federal; todos los subsidios recibidos por los organismos y empresas paraestatales, significan apenas un 57% de lo que esta empresa ha cubierto - por concepto de impuestos. Conviene pues recordar que la carga fiscal específica de la em

presa, representa ya 73 veces su utilidad. El ahorro corriente se ha ido duplicando a partir de 1975; para 1978 éste ascendió a más de - - - \$ 36,183 millones. Por otra parte, 0.56 es la relación que para 1978 se manifiesta como la -- proporción de la inversión realizada con recursos propios; el promedio para los 9 años fue de 0.78. Por lo que corresponde a la cuenta de capital, ésta a partir de 1973 denota un fuerte - déficit que llega a \$ 32,149 millones; en cuanto a los recursos para la inversión PEMEX denota utilizar preferentemente los recursos externos. Su amortización sobre préstamos brutos, - tiene una tendencia poco recomendable de crecimiento.

La razón de liquidez de PEMEX se sitúa en 0.54 como promedio de la serie estudiada y contrasta con el 0.85, de suyo difícil, de la industria - en general. En cuanto a la autonomía de la empresa la razón de endeudamiento, sin embargo, - manifiesta un promedio adecuado que la protege hasta ahora contra acreedores. La relación de capital contable sobre activo total, desde 1970 se ha mantenido alrededor del promedio que es - 0.47 con excepción de 1978 que aumentó a 0.54 -

por disminución del pasivo; sin embargo, la relación del capital contable sobre pasivo total se ha ido estimulando, con excepción del bienio 76-77. La rotación de inventarios de PEMEX da un promedio de 4.48 muy similar al promedio general de la industria con 4.55 en cuanto a la rotación de cuentas por cobrar la de PEMEX es casi dos veces más favorable que el promedio general de la industria. La rotación de activo circulante ha tendido a crecer en el caso de la entidad estudiada, hasta llegar a 1978 a una relación de 3.04 que representan las ventas sobre el activo circulante y que es, aproximadamente, 54% mejor que la del promedio general de la industria. La magnitud de las inversiones de la empresa se demuestran en la rotación de su activo fijo; la industria en general tuvo un promedio de 0.90 mientras que PEMEX llega al 0.67. De igual manera esto se manifiesta en la rotación de operaciones, ventas sobre activos totales, que en PEMEX da un promedio para la serie estudiada de 0.51, contra 0.60 como promedio general de la industria. El propósito no lucrativo de PEMEX reporta una utilidad neta ascendente, pero discreta, que en 1978 asciende a más de \$ 387 millones; lo anterior en términos de -

retorno de la inversión, implica un índice promedio de 0.060 y significa la utilidad neta sobre el activo total; ésto es igualmente cierto para las relaciones de rentabilidad sobre ventas, como para las de rentabilidad sobre pasivo circulante, sobre activo fijo, y sobre capital contable.



### Productos Pesqueros Mexicanos.

La productividad de Productos Pesqueros Mexicanos en sus tres manifestaciones, tiende a ser adecuada; así, la relación T/P mantuvo un promedio de alrededor de 0.13 de 74 a 77. De igual manera, la relación K/P tiende a disminuir adecuadamente, con un promedio de 0.381, lo que -- significa para 1978, \$ 0.34 de capital por cada unidad producida. Por lo que toca a la relación K/T, ésta también se manifiesta en forma conveniente con un promedio de 2.49.

La serie 1973 a 1978 muestra una oscilación en ahorro o en déficit corriente; el promedio para este lapso es de más de \$ 357 millones por año, sin embargo, 1978 reportó \$ 1,083 millones de ahorro corriente. Por otra parte, las transferencias corrientes netas menos los impuestos -- son de 0.17, contra los ingresos corrientes que son igual a 1.43. Sin que sea una tendencia constante, el promedio de 73 a 78 aparenta un excedente después de autofinanciamiento. Esta situación inestable también se da en la cuenta de capital, que tiene un promedio para los años ya mencionados de más de \$ 85 millones por año, sin embargo, 1978 arrojó un superavit en la --

cuenta de capital de más de \$ 1,122 millones. Esta empresa por lo que atañe a los empréstitos para la inversión, recurre tres veces más a los recursos externos que a los internos. La amortización de la deuda ha ido deteriorando la situación financiera de la empresa por lo que en 1978 acude a una proporción considerable de recursos para el pago de deudas previas.

La razón ácida tampoco le resulta favorable ya que está muy por abajo de lo recomendable; en cuanto a la razón de endeudamiento presenta una relación elevada sobre todo si se encuentra operando con pérdida. Salvo la rotación de inventarios que es conveniente, las de activo circulante, activo fijo y de operaciones son particularmente bajas. A pesar de las desutilidades y de la pérdida neta, hay que abonar en favor de esta empresa que en 1978 no recibió apoyo del Gobierno Federal a través de subsidio de operación y que, en su integración, le fueron incorporadas no sólo entidades sin problemas sino empresas crónicamente perdedoras.

Siderúrgica Lázaro Cardenas (SICARTSA)

Por lo reciente de su creación esta empresa no cuenta aún con suficientes resultados, que históricamente pudieran determinar una tendencia; sin embargo, durante 77 y 79 tanto la relación T/P como la de K/P fueron sumamente adecuadas y manifiestan una buena productividad. Lo mismo se puede colegir de la relación K/T de 1975 a 1978.

Los ingresos corrientes menos los gastos corrientes no manifiestan una tendencia uniforme, sin embargo, el promedio anual en operaciones podemos manifestarlo como un ahorro corriente cercano a 764 millones de pesos, correspondiendo a 1978 un ahorro corriente de 1,511 millones de pesos. Esta empresa por encontrarse en desarrollo, aún recibe transferencias corrientes netas del Gobierno Federal. Por lo que toca a los endeudamientos para la inversión, acude tanto a los recursos internos como a los recursos externos.

Por otra parte, la prueba ácida no es favorable a la empresa en su promedio, ya que es de 0.56 mientras que para el promedio de la industria metalúrgica es de 1.63; en SICARTSA se nota la falta de respaldo para hacer frente a las obligaciones a corto plazo. Sin embargo, la situación

se observa homogénea en cuanto a la razón de -- endeudamiento ya que la razón para la industria es de 0.55 contra 0.54 de la empresa. Por otra parte, la relación de capital contable sobre activo total, implica una tendencia al crecimiento del pasivo.

La rotación de inventarios va a la alza, teniendo en 1978 un índice de 1.20 contra el promedio de la industria metalúrgica de 2.81; sin embargo, la rotación de cuentas por cobrar para 1978 es mejor en la empresa que en la industria del ramo con índices de 5.33 y 4.31 respectivamente. No son, sin embargo, favorables las rotaciones - del activo circulante, del activo fijo, y la de operaciones.

Consolidado Ciudad Sahagún.

Se integra en este consolidado a Constructora - de Carros de Ferrocarril, Diesel Nacional y Siderúrgica Nacional. La relación T/P de 1974 a 1978 se muestra estable, situada en un promedio de 0.21, lo que significa que esta cifra en centavos es la aportación del trabajo necesario para cada peso de producto. La relación K/P en 1978 mejoró notablemente en relación al año precedente, sin embargo abajo del promedio general, no así en K/T en que en dicho año coincide con el promedio. De la muestra, este consolidado se significa por las más bajas relaciones.

La Constructora Nacional de Carros de Ferrocarril, dentro de este consolidado, registra un promedio anual de ahorro corriente equivalente a más de 86 millones de pesos, mientras que en el año 1977 lo tuvo por más de 527 millones de pesos; sin embargo, el consolidado en su conjunto manifiesta tendencia negativa que da como promedio un déficit corriente anual de 66.5 millones de pesos para la serie 1973-1978. Para el período 73-78 sólo Siderúrgica Nacional (SIDENA) registra un superávit de la cuenta de capital de más de 78 millones promedio anual, en tanto que el promedio para el mismo período

del consolidado es negativo por 263.7 millones de pesos. La prueba ácida en el consolidado Ciudad Sahagún, en los últimos años de la serie, no es favorable; su promedio es de 0.62 -- contra el general de la industria que se establece en 0.85. Por su parte SIDENA para ese -- mismo período tiene un promedio 0.53 en tanto -- que la industria de autopartes la tiene de 0.62. Por lo que respecta a la autonomía de la empresa, la razón de endeudamiento se ve inadecuada tanto para el consolidado en su conjunto como -- para todas las empresas que lo componen. Las -- relaciones de autonomía correspondientes al capital contable sobre activo total, y capital -- contable sobre pasivo total, son igualmente desfavorables en relación con el promedio general de la industria.

La rotación de inventarios es adecuada y superior a la del promedio general de la industria, tanto para el consolidado como para cada una de las empresas; no se puede decir lo mismo de la rotación de cuentas por cobrar, de activo circulante, de activo fijo y de operaciones. Las -- contradicciones e inadecuada operación de este grupo se manifiestan claramente, tanto en las

distintas razones de rentabilidad, como en los números tradicionalmente rojos del consolidado desde 1973.

Consolidado Forestal.

La relación T/P en este conjunto muestra la participación más activa del factor trabajo con un promedio de 0.35; este promedio es prácticamente común para las dos empresas. Por otra parte, en cuanto a la relación K/T las dos empresas muestran una tendencia favorable que en 1978 se convierte para la Forestal "Vicente Guerrero" en un coeficiente de 0.81, y para PROFORMEX en 0.34. - Los requisitos de este sector de mano de obra, - se reflejan en el coeficiente K/T.

La obtención de ahorro corriente es una tendencia constante en las dos empresas, mismas que registran en su conjunto un ahorro corriente de -- más de 387 millones en el año de 1978, asimismo el superávit de la cuenta de Capital de ambas - empresas en el mismo año es de casi 370 millones de pesos.

Tanto la razón de circulante como la razón de - liquidez de ambas son particularmente favorables en sus promedios, asimismo la razón de endeudamiento se encuentra por abajo de 0.5 lo que les da un gran respaldo en sus obligaciones a corto plazo. La rotación de inventarios es sumamente favorable para la PROFORMEX, en relación con -



el coeficiente general de la industria, no así, el de rotación de cuentas por cobrar que para las dos es cerca del doble más bajo que el promedio general de la industria.

### Consolidado de Ferrocarriles.

Se integra en este consolidado el ramo ferrocarrilero. Históricamente la relación T/P es favorable tanto para cada una de las empresas, como para el consolidado en su promedio general y en su promedio anual. Son, sin embargo, Ferrocarriles Unidos del Sureste y Ferrocarril Chihuahua-Pacífico, los que mejor comportamiento tienen en este coeficiente. Sin embargo, la relación K/P acusa una gran aportación de capital en relación con la producción de servicios; la relación K/T lo confirma al mostrar índices altos que, en el caso de Ferrocarriles Unidos del Sureste, manifiestan un uso particularmente intensivo del capital de 1974 a 1976 en relación con el factor trabajo.

El ahorro corriente promedio anual del consolidado llega a \$ 899 millones; destaca singularmente la aportación de Ferrocarriles Nacionales de México, mismo que obtuvo, en 1978, \$ 7,198 millones de ahorro corriente. El consolidado y cada una de las empresas muestran aceptables razones de circulante así como de liquidez, las que ha sostenido históricamente desde 1970 en forma adecuada. Por otra parte, la razón de endeudamiento en todas las empresas, así como en

el consolidado, se muestra muy conveniente. En cuanto al capital contable sobre el activo total, el promedio anual consolidado es 0.67; Ferrocarriles Unidos del Sureste manifiesta una tendencia histórica favorable y un promedio de 0.77 seguido del Ferrocarril Chihuahua Pacífico cuyo promedio es de 0.76. La rotación de operaciones, sin embargo, en virtud de la gran cantidad de activos totales, está muy por abajo del promedio del sector de los servicios, el que es igual a 29.75. En cuanto a la rentabilidad sobre la inversión total, es Ferrocarriles Unidos del Sureste la excepción al obtener índices con números negros, mismos que como promedio para el período 1975-1978 arrojan una tasa de 0.02, notablemente inferior al promedio para el mismo lapso en el sector de servicios que es de 3.4; esto, naturalmente, está relacionado con la utilidad neta que esta empresa mantiene históricamente y que, en 1978, fue de cerca de 230 millones de pesos.

## V. CONCLUSIONES

Se han presentado, a través de la exposición del tema, una serie de conclusiones secundarias, en adición a las que las hipótesis sugeridas proponían como importantes.

A continuación se enuncian, de manera sumaria, las reflexiones que pueden proporcionar una visión conclusiva sobre las páginas precedentes:

- . Se ha presentado la idea de que los controles se proponen objetivos diversos y, tratándose de las empresas públicas, que existe una finalidad remota traducida en la búsqueda de eficacia y eficiencia como medida del cumplimiento de objetivos y metas.
- . Se confirmó que los conceptos de eficacia y eficiencia tienen significados difusos no sólo en la terminología técnica sino en la acepción común.
- . Fue observado como la polémica sobre la eficiencia y eficacia de las empresas públicas se ha polarizado en los años recientes, sobreponiéndose al necesario análisis argumentos no siempre obje

tivos. Este es el motivo por el cual la opinión pública se encuentra desorientada y confundida. Por su parte las opiniones del sector privado se muestran, en términos generales, poco comprensivas con el sistema socioeconómico adoptado por el Estado mexicano que históricamente les ha sido indulgente y benigno. Los directores de las empresas del sector paraestatal y en general los funcionarios, también manifiestan severas dificultades para justificar ocasionalmente su gestión al argumentar a partir de concepciones no siempre dispuestas a aceptar la intervención del Estado contemporáneo en materia económica; esta actitud del sector oficial parece que se ha debido a la elasticidad de nuestro concepto de economía mixta y a la insuficiente definición jurídico-política del término, así como a falta de congruencia entre los diversos planes y programas, sin que por ello olvidemos también la ausencia de controles específicos para verificar el cumplimiento de lo planeado.

Los resultados generales y particulares del sector paraestatal y de las empresas que lo componen, muestran a través de la muestra explorada niveles de eficacia social, económica, de actuación gerencial, y por ende de control, congruentes con las condiciones del desenvolvimiento na-

cional; sin embargo, aún debe dilucidarse el -- grado de integración de los técnicos y administradores públicos profesionales con los políticos -que no necesariamente son técnicos o administradores- en una combinación armoniosa que - subordine los primeros a los segundos, pero que asegure pronósticos sobre los efectos de las decisiones.

No se puede asegurar que la eficiencia y en particular la productividad del sector paraestatal, se encuentren abajo de los niveles de la empresa privada, ya que el conjunto de entradas y sali-- das en los procesos productivos y la compleja interrelación sectorial, producen efectos en el -- sistema total. La medición precisa de la efica-- cia de la empresa pública, sobre todo la finan-- ciera, previa definición de la estructura real - de los costos del país, develaría cuánto de la - eficiencia privada surge del conjunto paraesta-- tal; por ello, a la empresa pública debe exigírsele la eficacia al mínimo costo de su eficiencia. - Mientras tanto, como en alguna ocasión señaló un notable economista y funcionario mexicano: en -- vez de tolerar la ineficiencia del sector priva-- do, es preferible integrar el sector de empresas públicas.

A N E X O 1

NOTA METODOLOGICA SOBRE RELACIONES Y RAZONES DE EFICIENCIA

A N E X O 1

## NOTA METODOLOGICA SOBRE RELACIONES Y RAZONES DE EFICIENCIA

## OBJETIVO.

El objetivo central del inciso es tratar de determinar la eficiencia de algunas empresas públicas en dos niveles: - eficiencia productiva y eficiencia financiera. En la medida de lo posible se efectúan comparaciones con otras empresas paraestatales, privadas o sectores en general.

## LIMITES.

Nos restringimos a las empresas que están bajo control en la cuenta pública, tomando las más importantes de los sectores industrial, transporte, comercio y servicios. Las cifras consolidadas eventualmente, son agrupaciones arbitrarias.

## TIPOLOGIA.

A) Eficiencia productiva: Entendemos este concepto como el grado de aprovechamiento de los recursos. Utilizamos los datos disponibles para determinar algunos coeficientes que en forma indirecta nos dan idea de la eficiencia. Las relaciones que consideramos adecuadas se detallan a continuación.

- i. Trabajo/Producto: Esta relación nos indica la cantidad de trabajo que es necesario para cada unidad de producto, expresados en valor monetario. Tal relación deberá ser



siempre menor que la unidad; a medida que se reduce implica la obtención de una mayor productividad del trabajo.

ii. Capital/Producto: Esta relación es la cantidad de medios de producción necesarios para obtener una unidad de producto. La interpretación de este coeficiente requerirá de tomar en cuenta el monto de la inversión, el tiempo de rotación -- del capital y el tipo de industria. Una reducción en el coeficiente indicará un aumento en la productividad del trabajo.

iii. Capital/Trabajo: Esta relación expresa la proporción en que los factores de la producción -- participan; históricamente el aumento más que -- proporcional del capital (medios de producción) en relación a los aumentos del trabajo (salarios y sueldos de la fuerza de trabajo) implica incrementos en la productividad del mismo, manifestándose en crecimiento del coeficiente.

B) Eficiencia financiera: El objetivo no fue determinar en forma utilitarista las "ganancias" de las empresas, sino, a partir de cierto análisis financiero, determinar, por un lado, parte de los montos que el sector productivo estatal requiere del gobierno fede - - -

ral a través de transferencias para su funcionamiento y, por otro, cuánto se transfiere mediante precios como subsidios a otros sectores económicos y sociales.

Sin embargo, hemos dividido en dos partes el análisis, tanto a través de indicadores globales como con razones financieras, dado que existen ciertas empresas en las que por lo insignificante de las transferencias y subsidios, su análisis financiero es conveniente hacerlo en sentido estricto, advirtiéndose -- que no fue nuestro propósito profundizar al respecto.

i. Indicadores globales: Son índices generales que muestran, sin mayor detalle, el funcionamiento de la empresa en lo que respecta al autofinanciamiento de sus gastos corrientes, la dependencia de las transferencias del gobierno federal, el financiamiento de sus inversiones y el manejo de sus deudas.

- Ahorro corriente o déficit corriente = ingresos corrientes - gastos corrientes.

El grado en que los ingresos corrientes superen a los gastos corrientes, indicará -- las posibilidades de la empresa para destinar recursos propios para inversión dentro

de su cuenta de capital o bien para la --  
amortización de los financiamientos obtenido  
dos.

- Transferencias corrientes netas menos im--  
puesto / ingreso corriente (sin transferenci  
cias) = proporción real en que la empresa  
depende para su operación de transferencias  
del gobierno federal.

- Ahorro corriente + ingresos de capital / -  
inversiones = proporción de la inversión -  
realizada con recursos propios.  
Más de 1 significa excedentes después de  
autofinanciar la inversión.

- Superávit o déficit de la cuenta de capital  
= recursos para la inversión - inversiones.

Lo anterior es un indicador de la capacidad  
de la empresa para invertir con recursos --  
propios o ajenos.

- Financiamiento del déficit:

- . Recursos internos (nacionales) / inversión.
- . Recursos externos (extranjeros) / inversión.
- . Recursos (internos + externos) / inversión.

Es la proporción de recursos (tanto internos como externos) a los que la empresa recurre para financiar su inversión.

- Amortización / préstamos brutos.

Proporción de gastos de la empresa para pago de su financiamiento; una mayor proporción de la relación reduce las posibilidades del uso de los recursos para la inversión. Cuando la proporción tiende a 1 la empresa ya recurre a severos endeudamientos para pagar sus deudas previas.

ii. Razones financieras: Índices cuantitativos que sirven para conocer y analizar la posición financiera de una empresa.

- La liquidez: Es la capacidad financiera de una empresa para hacer frente a sus obliga

ciones con vencimiento a corto plazo.

- . Razón de circulante = activo corriente / pasivo corriente.

Se mide así la capacidad de la empresa - para cumplir sus obligaciones a corto plazo. Una relación 2:1 se considera satisfactoria, ya que cada unidad del pasivo circ<sup>u</sup>lante está respaldada por 2 del activo circulante; de lo contrario la empresa no tendría suficiente capacidad para respaldar sus obligaciones a corto plazo.

- . Razón de liquidez = activo corriente-in--ventarios / pasivo corriente.

Esta es una medición más estricta de la - capacidad de la empresa para cumplir sus obligaciones a corto plazo, excluyendo la parte menos líquida del activo circulante que son los inventarios. Tiene que ser -- igual o mayor que uno por la misma razón anterior. Esta razón también es conocida como la "prueba del ácido".

- La Autonomía: Es la magnitud en que la em--presa se ha financiado por medio de -- deuda; se busca medir la utilización del -

capital contable para asegurar el control - de la empresa.

. Razón de endeudamiento = pasivo total / activo total.

Mide el porcentaje de fondos totales que han sido proporcionados por los acreedores. Esta razón tiene que ser igual o menor de .5 , ya que si excede de éste la empresa está menos protegida contra los acreedores.

. Capital contable / activo total.

Mide la relación que la empresa ha destinado de sus recursos propios para la adquisición de activo total.

. Capital contable / pasivo total.

Mide la relación de la aportación del capital contable en comparación a las aportaciones de los acreedores, para el funcionamiento de la empresa.

- La eficiencia (strictu sensu): Es el grado de acierto con que la empresa emplea sus -- recursos.

. Rotación de inventarios = ventas / inventarios.

Mide la rapidez con que se mueven los in--

ventarios durante un período determinado, indicando la eficiencia de las ventas. - Tiene que ser mayor que 1, si no lo es, quiere decir que hubo adquisiciones - de inventarios en exceso o estancamiento de operaciones.

- . Rotación de cuentas por cobrar =  $\frac{\text{ventas}}{\text{cuentas por cobrar}}$ .

Nos permite ver la frecuencia de cobro de las ventas en un período determinado. Va a depender de las políticas de venta de la empresa respecto a sus plazos para ventas a crédito. Es saludable que la rotación de la empresa sea mayor que la de la industria.

- . Rotación de activo circulante =  $\frac{\text{ventas}}{\text{activo circulante}}$ .

Mide la eficiencia en la utilización de - activo circulante.

- . Rotación de activo fijo =  $\frac{\text{ventas}}{\text{activo fijo}}$ .

Mide la eficiencia en la utilización de - los activos operativos para generar ingresos.

- . Rotación de operaciones.

Rotación del activo total =  $\frac{\text{ventas}}{\text{activo total}.$

Mide la capacidad de utilización del activo total para generar ventas. Mientras más alta sea la rotación del activo, más eficientemente se ha utilizado éste.

- La rentabilidad: Es el grado de aprovechamiento de los recursos de la empresa, demostrada por las utilidades obtenidas de las ventas y la inversión. Estas razones proporcionan respuestas finales en cuanto a la lucratividad de la entidad económica.

. Rentabilidad neta sobre ventas = utilidad neta / ventas netas.

Determina el porcentaje que queda en cada venta después de deducir todos los gastos incluyendo impuestos. Es mejor mientras más alto sea el margen de utilidades netas.

. Rentabilidad sobre la inversión total - - (ROI) = utilidad neta / activo total.

Determina el grado de rendimiento neto de la inversión total en la entidad económica. Cuando se mezclan la rotación del activo total con la rentabilidad neta sobre ventas se obtiene de igual manera el ROI. Ni el margen de utilidad neta, ni el índi



ce de rotación por sí mismos suministran una medida adecuada de la eficiencia en la operación de la empresa. La rentabilidad neta sobre ventas no considera la utilización de activos y el índice de rotación ignora la rentabilidad en ventas. El ROI elimina estas limitaciones. Resultará una mejoría en el poder para generar ganancias (en el ROI) si hay un aumento en la rotación de los activos, un aumento en la rentabilidad neta sobre ventas, o en ambos. Tiene que ser mayor o igual que el promedio existente en la industria.

- . Rentabilidad sobre capital contable = utilidad neta / capital contable.

Muestra el rendimiento de la inversión dada por las aportaciones. Tiene que ser mayor o igual que el promedio existente en la industria.

- . Rentabilidad sobre el activo fijo = utilidad neta / activo fijo.

Mide el rendimiento de la inversión dada por el activo fijo. Tiene que ser mayor o igual que el promedio existente en la industria.

- . Rentabilidad sobre el pasivo circulante =

utilidad neta / pasivo circulante.

Mide el rendimiento de la inversión dado por el pasivo circulante. El rendimiento es comparable con el promedio existente en la industria.

**FUENTE:**

- . Los cuadros fueron calculados a partir de los datos de la cuenta de la Hacienda Pública Federal de 1970 a 1978, sin considerar "raxones" incluidas en ellas.
  - a) Estado Analítico de Ingresos.
  - b) Detalle del Presupuesto de Egresos.
  - c) Ejercicio de Aportaciones y Subsidios.
  - d) Estado de Posición Financiera.
  - e) Estado de Resultados.
- . Comparaciones con coeficientes de algunas empresas - paraestatales o privadas, o sectores de la economía, calculados a partir de: Información financiera de - empresas mexicanas 1975-1978. México: SPP, 1979.

**DEFINICIONES Y METODOS DE CALCULO A PARTIR DE LOS DATOS DE LA CUENTA PUBLICA.**

- A) Ingresos Corrientes: Ingresos que una empresa - obtiene en un año determinado, básicamente por concepto de la venta de su producción de mercancía y/o servicios. Se calculan a partir de la suma de:

- . Venta de bienes y servicios; más,
  - . Otros ingresos corrientes (se obtiene de las sumas de los siguientes rubros del Estado - Análítico de Ingresos: "Ingresos diversos", - más "Ingresos por cuenta de terceros"); más,
  - . Transferencias corrientes instituidas (se toma del Ejercicio de Aportaciones y Subsidios, el cual mantiene esta nomenclatura, excepto - en el año de 1975 en que aparece bajo el nombre de Fondos Federales entregados a Organismos Descentralizados y Empresas propiedad del Gobierno Federal).
- i. Ventas de bienes y servicios: Son los ingresos que la empresa recibe por las ventas de mercancías y servicios que produce.
  - ii. Otros ingresos corrientes: Son los ingresos que se integran a la empresa por una actividad no fundamental.
  - iii. Transferencias corrientes instituidas: Se refieren a los recursos que el gobierno federal aporta a las empresas públicas para cubrir su operación.

B) Egresos corrientes: Erogaciones en que una empresa incurre durante el año comercial para lle

var a cabo su actividad productiva incluyendo - pagos por sueldos, salarios, y compra de bienes y servicios que serán consumidos durante el año.

- . Sueldos y salarios (aparece en el Detalle del Presupuesto de Egresos, como "Servicios personales de operación"); más,
- . Compra de productos y servicios (aparece en el Detalle del Presupuesto de Egresos, como "Adquisiciones de bienes de operación"); más,
- . Pagos por interés (aparece en el Detalle del Presupuesto de Egresos, como "Intereses con cargo a la operación"); más,
- . Impuestos (aparece en el Detalle del Presupuesto de Egresos, como "Impuestos Federales"); más,
- . Otros egresos (se obtiene de la suma de los siguientes rubros del Detalle del Presupuesto de Egresos: "Otras erogaciones de operación", más "Otras erogaciones derivadas por cuenta de terceros").

C) Ingresos de capital: Son ingresos de efectivo - que se obtienen por la venta de activos y valores financieros. Se calculan a partir de la suma de ingresos por erogaciones recuperables y - venta de inversiones.

- D) Ahorro Corriente: Se obtiene de la diferencia de los Ingresos corrientes menos los Egresos - corrientes.
- E) Recursos para inversión: Ingresos que la empresa puede obtener para destinarlos a adquirir maquinaria, equipo, instalaciones, etc. Se obtiene de la suma del Ahorro corriente más los Ingresos de capital que está integrado por la suma de: "Ingresos derivados por erogaciones recuperables" más, "venta de inversiones"; estas cuentas se obtienen directamente del Estado Analítico de Ingresos).
- F) Inversiones: Erogaciones destinadas a ampliar - la planta productiva y que comprende maquinaria, equipo, instalaciones y bienes de tipo financiero. Se obtiene de la suma de
- . Formación de capital bruto (aparece en el Detalle del Presupuesto de Egresos, como "Adquisición de bienes de inversión"); más,
  - . Inversión Financiera; más,
  - . Otras erogaciones (se obtiene de la suma de - los siguientes rubros del Detalle del Presupuesto de Egresos: "Servicios personales con cargo a la inversión", "Erogaciones recuperables", "Conservación de bienes muebles e in--

muebles", "Otras erogaciones de inversión", -  
"Intereses con cargo a la inversión").

- i. Formación de capital bruto: Es la inversión total de maquinaria, equipo e instalaciones.
  - ii. Inversiones financieras: Son egresos aplicados a la compra de activos financieros de largo plazo.
  - iii. Otras erogaciones: Son aquéllas por concepto de pago de servicios personales para inversión, conservación de bienes muebles e inmuebles y en general para cubrir todos aquellos gastos de inversión que no están previstos.
- G) Superávit o Déficit de la Cuenta Capital: Es la diferencia entre: Recursos para la inversión menos Inversiones.
- H) Financiamiento del déficit: Este rubro se refiere a los recursos externos a la empresa que se utilizan para financiar las erogaciones que no pueden cubrirse con recursos propios. Las fuentes de financiamiento a que se recurre son pré-

tamos de carácter nacional y extranjero.

- I) Préstamos internos (neto): Es la diferencia entre Préstamos brutos (aparece en el Estado Analítico de Ingresos como "Financiamientos internos"); menos, Amortización (aparece en el Detalle del Presupuesto de Egresos como "Liquidación de pasivo interno").
- J) Préstamos externos (neto): Es la diferencia entre Préstamos brutos (aparece en el Estado Analítico de Ingresos, como "Financiamiento externo"); menos, Amortización (aparece en el Detalle del Presupuesto de Egresos, como "Liquidación de pasivo externo").

Los datos tomados del Detalle del Presupuesto de Egresos y del Ejercicio de Aportaciones y Subsidios son de la columna de "Ejercicio". Los datos tomados del Estado Analítico de Ingresos son de la columna de "Recaudación en efectivo".

- K) Trabajo (T): Se toma del Detalle del Presupuesto de Egresos directamente del rubro "Servicios personales de operación".

- L) Capital (K): Convencionalmente se considera así a la diferencia del "Activo Fijo" menos las -- "Obras en proceso" (tomadas del Estado de Posición Financiera). Se puede considerar como inversiones fijas debido a que no se toma en cuenta el activo circulante.
- M) Valor de la Producción (P): Es la suma del -- "Costo de ventas" (tomado del Estado de Resultados) más la diferencia entre el "Inventario final", menos el "Inventario inicial" de cada año. (Las cifras de los inventarios son tomadas del Estado de Posición Financiera). Para 1970, por carecerse de inventario inicial, se consideró para estos efectos sólo el "Costo de ventas", -- por lo que el valor de P en tal año no debe considerarse válido.
- N) Producción Bruta Total. Es el valor, a precio de venta, de los productos que el establecimiento elaboró en 1975, incluida la variación ( $\pm$ ) -- de inventarios de productos en proceso; lo cobrado por servicios de maquila, reparación y -- mantenimiento; el valor del activo fijo producido por el establecimiento para su propio uso; -- el margen bruto por compraventa de mercancías, y otros ingresos brutos (tomada de: X Censo --



Industrial 1976. Datos de 1975. Empresas de participación estatal y organismos descentralizados. México: SPP, 1979. p. 123.

- 0) Valor agregado Censal Bruto: Es el valor que resulta de restar los insumos a la producción bruta total (tomada de: X Censo Industrial. 1976 Datos de 1975. Empresas de participación estatal y organismos descentralizados. México: SPP, 1979. p. 126.

#### OBSERVACIONES SOBRE LA INFORMACION CONTABLE

Existe una diversidad de criterios en la presentación de los estados financieros a través de los años examinados, lo que demandó ajustes diversos tendientes a homogeneizar los datos. Las consideraciones más relevantes son las siguientes:

- i) Durante el período 1970 - 1974, en el balance general de algunas empresas aparecen subcuentas de reservas del activo consignadas en el pasivo. Con objeto de mantener la mayor consistencia y continuidad en el análisis de la información, en casos como los mencionados, se restaron las reservas pertinentes a los activos correspondientes, disminuyendo así el pasivo en la misma proporción.

- ii) Se observaron casos de inconsistencia en la información financiera y en los rubros presentados en los estados financieros comparativos de 1977 y 1978, de suerte que en los resultados consignados en dicho estado comparado algunas empresas reflejan variaciones significativas respecto a la información suministrado en su oportunidad para 1977, sin que se cuente -- con comentarios que precisen las causas de las diferencias. En tales circunstancias, dado que las tendencias se ven afectadas, se optó por clasificar esos datos como "no disponibles" para 1978.
- iii) En el rubro de activo fijo se consideró saldo neto, - después de deducir subcuentas tales como "actualiza-- ción de valores", "depreciación", "amortización", etc.
- iv) Por considerarlo adecuado para el cálculo de la rotación de cuentas por cobrar, en el rubro de "cuentas - por cobrar", sólo se consideraron las consignadas en el activo circulante, más los "documentos por cobrar"; asimismo las "reservas para cuentas incobrables" no - se adicionaron al rubro.
- v) En el rubro de "inventarios", no se consideró la disminución por reservas de obsolescencia para castigar la rotación de inventarios.

## UNIVERSO:

Se consideraron las siguientes empresas integradas presupuestalmente al control de la cuenta pública:

Aeronaves de México, S. A. (AEROMEXICO)

Aeropuertos y Servicios Auxiliares. (ASA)

Camino y Puentes Federales de Ingresos y Servicios Conexos. (C. y P.F.I.S.C.)

Comisión Federal de Electricidad. (CFE)

Compañía Nacional de Subsistencias Populares. (CONASUPO)

Compañía de Luz y Fuerza del Centro, S. A. y Asociados -- (en liquidación).

Constructora Nacional de Carros de Ferrocarril, S. A. -- (CONCARRIL)

Diesel Nacional, S. A. (DINA)

Ferrocarril de Chihuahua al Pacífico, S. A. de C. V.

Ferrocarriles del Pacífico, S. A. de C. V.

Ferrocarril Sonora Baja California, S. A. de C. V.

Ferrocarriles Nacionales de México. (FERRONALES)

Ferrocarriles Unidos del Sureste, S. A. de C. V.

Fertilizantes Mexicanos, S. A. (FERTIMEX) (antes GUANOMEX)

Forestal "Vicente Guerrero".

Instituto Mexicano del Café. (INMECAFE)

Petróleos Mexicanos. (PEMEX)

Productos Forestales Mexicanos. (PROFORMEX)

Productos Pesqueros Mexicanos, S. A. de C. V.

Siderúrgica Lázaro Cárdenas - Las Truchas, S.A. (SICARTSA)

Siderúrgica Nacional, S. A. (SIDENA)

A N E X O 2

CUADROS DE COEFICIENTES DE EFICIENCIA PRODUCTIVA Y FINANCIERA

CUADRO V

TRABAJO SOBRE PRODUCTO	1970	1971	1972	1973	1974	1975	1976	1977	1978	Promedio
Aeronaves de México (Aeroméxico)	0.469	0.421	0.438		0.349	0.378	0.479	0.555	0.428	0.440
Aeropuertos y Servicios Auxiliares (A.S.A.)	0.562	0.276	0.300		0.411	0.502	0.532	0.577	0.696	0.482
Caminos y Puentes Fed. de Ing. y Serv. Conexos	0.201	0.242	0.220		0.247	0.309	0.305	0.341	0.302	0.271
Comisión Federal de Electricidad (C.F.E.)	0.348	0.330	0.294		0.309	0.197	0.221	0.247	0.978	0.366
Compañía de Luz y Fuerza del Centro	0.109	0.192	0.293		0.276	0.298	0.230	0.242	0.568	0.245
CONASUPO		0.021	0.021		0.007	0.010	0.024		0.017	0.017
Fertilizantes Mexicanos (FERTIMEX)					0.089	0.142	0.136	0.109	0.188	0.133
Instituto Mexicano del Café (INMECAFE)					0.050	0.111	0.120	0.170	0.043	0.099
Petróleos Mexicanos (PEMEX)		0.357	0.335		0.219	0.300	0.253	0.273	0.258	0.285
Productos Pesqueros Mexicanos					0.133	0.136	0.106	0.132		0.126
Siderúrgica Lázaro Cárdenas (SICARTSA)						0.664	0.375	0.043	0.291	0.343
Constructora Nacional de Carros de Ferrocarril					0.228	0.134	0.232	0.303	0.359	0.251
Diesel Nacional (DINA)					0.128	0.304	0.126	0.194	0.148	0.180
Siderúrgica Nacional (SIDENA)					0.278	0.211	0.357	0.646	0.583	0.415
CONSOLIDADO CIUDAD SAHAGUN					0.168	0.209	0.174	0.264	0.229	0.209
Forestal "Vicente Guerrero"					0.574	0.108	0.265	0.280	0.572	0.360
Productos Forestales Mexicanos (PROFORMEX)					0.632	0.457	0.349	0.189	0.167	0.359
CONSOLIDADO FORESTAL					0.595	0.269	0.304	0.230	0.368	0.353
Ferrocarril Chihuahua Pacífico	0.449	0.453	0.411		0.187	0.117	0.095	0.085	0.082	0.235
Ferrocarriles del Pacífico	0.761	0.589	0.561		0.448	0.496	0.363	0.344	0.354	0.489
Ferrocarriles Nacionales de México	0.526	0.480	0.447		0.317	0.097	0.327	0.266	0.332	0.349
Ferrocarril Sonora Baja California					0.641	0.166	0.131	0.318	0.539	0.359
Ferrocarriles Unidos del Sureste	0.492	0.291	0.219		0.061	0.011	0.009	0.232	0.333	0.206
CONSOLIDADO DE FERROCARRILES	0.549	0.488	0.454		0.326	0.146	0.306	0.267	0.317	0.478

Cuadros en blanco: entidades anteriormente existentes o no integradas propiamente, o dato no disponible.

CUADRO VI

CAPITAL SOBRE PRODUCTO	1970	1971	1972	1973	1974	1975	1976	1977	1978	Promedio
Aeronaves de México (Aeroméxico)	1.246	0.868	0.641	0.500	0.574	0.535	0.599	0.447	0.245	0.628
Aeropuertos y Servicios Auxiliares (A.S.A.)	27.820	9.817	8.346	6.927	5.094	4.615	5.159	5.722	4.541	8.671
Caminos y Puentes Fed. de Ing. y Serv. Conexos	16.637	15.732	11.256	9.698	6.984	6.401	7.615	7.083	5.178	9.620
Comisión Federal de Electricidad (C.F.E.)	11.004	8.805	7.660	7.587	6.030	3.321	4.909	5.704	15.965	7.887
Compañía de Luz y Fuerza del Centro	0.939	1.872	1.923	2.131	1.693	1.531	1.653	2.029	2.137	1.764
CONASUPO		0.322	0.231	0.627	0.097	0.181	0.328	0.175	0.165	0.266
Fertilizantes Mexicanos (FERTIMEX)				1.617	0.332	0.396	0.350	0.633	0.552	0.647
Instituto Mexicano del Café (INMECAFE)				0.128	0.112	0.081	0.121	0.135	0.031	0.101
Petróleos Mexicanos (PEMEX)		1.418	1.233	8.279	0.726	0.901	1.549	1.426	3.762	2.412
Productos Pesqueros Mexicanos				0.631	0.318	0.382	0.235	0.340		0.381
Siderúrgica Lázaro Cárdenas (SICARTSA)					1.857	5.885		7.729	9.189	6.165
Constructora Nacional de Carros de Ferrocarril				0.056	0.026	0.031	0.069	0.496	0.095	0.129
Diesel Nacional (DINA)				0.137	0.098	0.340	0.121	0.391	0.243	0.218
Siderúrgica Nacional (SIDENA)				0.444	0.278	0.278	0.294	0.365	0.320	0.330
CONSOLIDADO CIUDAD SAHAGUN				0.160	0.097	0.186	0.126	0.410	0.215	0.199
Forestal "Vicente Guerrero"				1.205	1.230	1.939	1.164	0.829	0.815	1.197
Productos Forestales Mexicanos (PROFORMEX)		1.681	2.142	0.505	0.783	0.722	0.465	0.293	0.349	0.868
CONSOLIDADO FORESTAL				0.895	1.066	1.377	0.842	0.538	0.581	0.883
Ferrocarril Chihuahua Pacífico	6.107	6.148	5.075	4.845	3.786	5.075	4.838	3.643	1.582	4.567
Ferrocarriles del Pacífico	4.852	3.704	3.804	3.581	2.919	2.782	2.309	2.433	2.193	3.175
Ferrocarriles Nacionales de México	4.659	4.519	4.055	3.782	3.275	2.921	3.510	3.086	4.055	3.762
Ferrocarril Sonora Baja California				1.081	5.357	3.793	2.795	6.362	3.999	3.898
Ferrocarriles Unidos del Sureste	9.379	8.016	28.589	6.907	5.930	4.880	4.688	4.648	3.389	8.491
CONSOLIDADO DE FERROCARRILES	4.905	4.597	4.865	3.861	3.373	3.079	3.401	3.112	2.370	3.733

Cuadros en blanco: entidades anteriormente inexistentes o no integradas presupuestalmente, o dato no disponible.

CUADRO VII

CAPITAL SOBRE TRABAJO	1970	1971	1972	1973	1974	1975	1976	1977	1978	Promedio
Aeronaves de México (Aeroméxico)	2.659	2.063	1.464		1.644	1.418	1.251	0.806	0.573	1.485
Aeropuertos y Servicios Auxiliares (A.S.A.)	49.472	35.548	27.796		12.396	9.195	9.694	9.918	6.529	20.069
Caminos y Puentes Fed. de Ing. y Serv. Conexos	82.977	65.010	51.087		28.263	20.729	24.989	20.764	17.149	38.871
Comisión Federal de Electricidad (C.F.E.)	31.600	26.671	26.011		19.533	16.858	22.230	23.106	16.317	22.791
Compañía de Luz y Fuerza del Centro	8.650	9.772	6.553		6.143	5.141	7.193	8.381	3.757	6.949
CONASUPO	26.369	15.527	11.242		12.894	17.806	13.910		9.560	15.330
Fertilizantes Mexicanos (FERTIMEX)					3.723	2.791	2.576	5.818	2.934	3.568
Instituto Mexicano del Café (INMECAFE)					2.233	0.729	1.007	0.798	0.721	1.098
Petróleos Mexicanos (PEMEX)	4.097	3.978	3.677		3.311	3.008	6.122	5.217	14.601	5.501
Productos Pesqueros Mexicanos					2.388	2.802	2.218	2.570		2.495
Siderúrgica Lázaro Cárdenas (SICARTSA)						8.867	100.994	180.097	31.588	80.387
Constructora Nacional de Carros de Ferrocarril					0.113	0.229	0.297	1.639	0.266	0.509
Diesel Nacional (DINA)					0.689	1.117	0.958	1.959	1.645	1.274
Siderúrgica Nacional (SIDENA)					0.998	1.317	0.822	0.565	0.549	0.850
CONSOLIDADO CIUDAD SAHAGUN					0.577	0.890	0.723	1.554	0.937	0.936
Forestal "Vicente Guerrero"					2.142	17.965	4.396	2.962	1.426	5.778
Productos Forestales Mexicanos (PROFORMEX)					1.240	1.581	1.334	1.552	2.087	1.559
CONSOLIDADO FORESTAL					1.790	5.120	2.774	2.336	1.577	2.719
Ferrocarril Chihuahua Pacífico	13.611	13.559	12.353		20.236	43.227	50.690	43.076	19.191	26.993
Ferrocarriles del Pacífico	6.377	6.294	6.784		6.519	5.608	6.362	7.064	6.180	6.399
Ferrocarriles Nacionales de México	8.854	9.421	9.062		10.333	30.192	10.732	11.608	7.240	12.180
Ferrocarril Sonora Baja California					8.352	22.862	21.271	20.023	7.416	15.985
Ferrocarriles Unidos del Sureste	19.048	27.509	130.657		96.994	438.973	535.965	20.075	10.191	159.927
CONSOLIDADO DE FERROCARRILES	8.938	9.424	10.726		10.337	21.027	11.112	11.653	7.463	11.335

Cuadros en blanco: entidades anteriormente inexistentes o no integradas presupuestalmente, o dato no disponible.

**CUADRO VIII**  
Cifras en miles de pesos

<b>AHORRO CORRIENTE O DEFICIT CORRIENTE</b>	<b>1970</b>	<b>1971</b>	<b>1972</b>	<b>1973</b>	<b>1974</b>	<b>1975</b>	<b>1976</b>	<b>1977</b>	<b>1978</b>	<b>Promedio</b>
Aeronaves de México (Aeroméxico)	130,219	1'148,680	683,644	1'576,898	401,350	587,410	157,801	582,863	1'551,431	757,810
Aeropuertos y Servicios Auxiliares (A.S.A.)	125,223	206,957	200,043	221,376	135,497	275,113	97,870	197,297	272,052	192,380
Caminos y Puentes Fed. de Ing. y Serv. Conexos.	189,699	180,857	237,607	278,249	244,707	275,233	251,770	654,308	684,443	332,985
Comisión Federal de Electricidad (C.F.E.)	3'329,622	2'920,877	1'589,917	280,917	3'608,866	10'173,343	7'125,901	6'044,046	4'126,613	4'355,566
Compañía de Luz y Fuerza del Centro	412,181	512,614	192,508	(19,424)	87,570	3'573,508	(707,044)	3'592,824	3'867,084	1'279,091
CONASUPO	377,246	570,759	1'038,653	457,374	533,713	5'290,394	3'081,329	3'544,615	8'920,570	2'646,072
Fertilizantes Mexicanos (FERTIMEX)				(168,194)	237,076	488,242	(439,379)	3'692,888	1'267,471	846,350
Instituto Mexicano del Café (INMECAFE)				(363,682)	551,208	23,929	1'349,538	(426,758)	1'261,283	399,253
Petróleos Mexicanos (PEMEX)	3'010,411	3'894,317	4'096,059	7'448,280	8'775,389	9'952,115	17'957,529	18'686,446	36'183,823	12'222,707
Productos Pesqueros Mexicanos				(42,579)	381,949	1'101,595	(454,227)	73,313	1'083,446	357,249
Siderúrgica Lázaro Cárdenas (SICARTSA)				1,709	1'283,300	2'041,920	188,703	(442,652)	1'511,000	763,996
Constructora Nacional de Carros de Ferrocarril				52,396	(478,865)	295,486	(121,957)	527,874	243,593	86,421
Diesel Nacional (DINA)				(359,019)	(1'464,217)	1'745,642	(902,106)	(1'090,536)	(42,844)	(352,180)
Siderúrgica Nacional (SIDENA)				(13,685)	(112,123)	392,729	(151,866)	264,172	17,491	66,119
<b>CONSOLIDADO CIUDAD SAHAGUN</b>										(66,546)
Forestal "Vicente Guerrero"				33,662	50,933	120,637	313,081	186,524	239,969	157,467
Productos Forestales Mexicanos (PROFORMEX)	7,349	11,866	13,598	21,936	24,721	202,421	112,353	117,818	147,454	73,279
<b>CONSOLIDADO FORESTAL</b>										115,373
Ferrocarril Chihuahua Pacífico	69,175	79,030	96,102	92,416	132,647	203,942	265,123	437,540	453,129	203,233
Ferrocarriles del Pacífico	248,525	242,687	244,282	328,460	416,101	613,565	762,357	985,984	988,298	536,695
Ferrocarriles Nacionales de México	1'743,746	1'972,122	62,120	2'083,801	2'704,365	3'637,284	3'655,103	6'251,368	7'198,228	3'256,459
Ferrocarril Sonora Baja California				115,329	(8,393)	60,278	132,573	262,673	147,243	118,283
Ferrocarriles Unidos del Sureste	135,018	1'364,182	189,622	161,704	159,712	360,337	301,444	405,656	346,383	380,450
<b>CONSOLIDADO DE FERROCARRILES</b>										899,024

Cuadros en blanco: entidades anteriormente inexistentes o no integradas presupuestalmente, o dato no disponible.



CUADRO IX

TRANSFERENCIAS CORRIENTES MENOS IMPUESTOS SOBRE INGRESOS CORRIENTES MENOS TRANSFERENCIAS	1970	1971	1972	1973	1974	1975	1976	1977	1978	Promedio
Aeronaves de México (Aeroméxico)	(0.004)	(0.002)	(0.002)	0.990	0.087	0.124	(0.003)	(0.012)	0.108	0.143
Aeropuertos y Servicios Auxiliares (A.S.A.)	(0.002)	(0.001)	(0.002)		(0.016)	0.067	(0.012)	0.115	0.124	0.034
Caminos y Puentes Fed. de Ing. y Serv. Conexos	(0.002)	(0.003)	(0.003)		(0.003)	(0.003)	(0.005)	(0.004)	(0.003)	(0.003)
Comisión Federal de Electricidad (C.F.E.)	0.408	0.288	0.317	0.240	0.402	0.990	0.570	0.543	0.478	0.471
Compañía de Luz y Fuerza del Centro	(0.008)	(0.010)	(0.009)		(0.007)	(0.006)	(0.007)	(0.004)	(0.005)	(0.007)
CONASUPO	0.328	0.329	0.286	0.243	0.167	0.753	0.237	0.266	0.391	0.333
Fertilizantes Mexicanos (FERTIMEX)					0.139	0.078	(0.034)	0.278	0.275	0.147
Instituto Mexicano del Café (INMECAFE)				0.011	0.474	0.114	(0.017)	(0.238)	0.224	0.095
Petróleos Mexicanos (PEMEX)	(0.086)	(0.075)	(0.073)	0.211	(0.087)	(0.148)	(0.125)	(0.247)	(0.256)	(0.098)
Productos Pesqueros Mexicanos				0.052	0.256	0.388	0.145	0.041	0.164	0.174
Siderúrgica Lázaro Cárdenas (SICARTSA)					2.007	1.806		(0.048)	0.310	1.019
Constructora Nacional de Carros de Ferrocarril					(0.111)	0.140	(0.065)	0.136	(0.042)	0.012
Diesel Nacional (DINA)					(0.454)	0.237	(0.078)	(0.062)	(0.038)	(0.079)
Siderúrgica Nacional (SIDENA)					(0.021)	0.995	(0.018)	(0.023)	(0.031)	0.180
CONSOLIDADO CIUDAD SAHAGUN					(0.332)	0.271	(0.070)	0.003	(0.038)	(0.033)
Forestal "Vicente Guerrero"					5.204	1.374	0.954	1.568	1.366	2.093
Productos Forestales Mexicanos (PROFORMEX)	9.793	9.150	3.720	2.256	0.594	0.525	1.753	0.973	0.894	3.295
CONSOLIDADO FORESTAL					1.854	0.801	1.142	1.277	1.149	1.244
Ferrocarril Chihuahua Pacífico	0.415	0.548	0.532	0.461	0.532	0.685	0.750	0.915	0.913	0.639
Ferrocarriles del Pacífico	0.317	0.303	0.326	0.450	0.404	0.479	0.520	0.392	0.445	0.404
Ferrocarriles Nacionales de México	0.439	0.531	0.514	0.547	0.536	0.328	0.546	0.605	0.593	0.515
Ferrocarril Sonora Baja California				0.477	0.069	0.359	0.653	0.659	0.454	0.445
Ferrocarriles Unidos del Sureste	1.046	11.035	1.080	0.838	0.562	1.100	1.239	0.720	0.507	2.014
CONSOLIDADO DE FERROCARRILES	0.436	0.796	0.504	0.537	0.503	0.383	0.572	0.589	0.575	0.544

Cifras en itálica: actividades anteriormente existentes o no integradas presupuestalmente, o dato no disponible.

CUADRO X

AHORRO CORRIENTE MAS INGRESOS DE CAPITAL SOBRE INVERSIONES	1970	1971	1972	1973	1974	1975	1976	1977	1978	Promedio
Aeroneves de México (Aeroméxico)	2.111	14.789	5.815	5.548	0.704	2.448	0.535	1.138	3.039	4.014
Aeropuertos y Servicios Auxiliares (A.S.A.)	1.015	2.349	1.052	1.469	0.503	1.005	0.416	1.422	2.260	1.277
Caminos y Puentes Fed. de Ing. y Serv. Conexos	0.543	1.804	0.126	0.457	0.724	1.028	0.726	2.700	1.871	1.109
Comisión Federal de Electricidad (C.F.E.)	1.018	0.900	0.479	0.080	0.594	1.221	0.769	0.911	0.255	0.692
Compañía de Luz y Fuerza del Centro	0.786	0.539	0.365	0.128	0.225	1.785	(0.048)	1.040	1.015	0.648
CONASUPO	3.708	9.578	28.679	0.471	1.254	6.377	7.493	7.221	16.891	9.075
Fertilizantes Mexicanos (FERTIMEX)				(0.103)	0.794	1.165	(0.264)	2.784	0.969	0.891
Instituto Mexicano del Café (INMECAFE)				0.365	2.694	0.194	3.012	(2.307)	2.683	1.107
Petróleos Mexicanos (PEMEX)	1.126	1.043	0.870	0.582	0.968	0.488	0.723	0.673	0.558	0.781
Productos Pesqueros Mexicanos				0.004	1.611	3.404	0.033	0.897	2.611	1.427
Siderúrgica Lázaro Cárdenas (SICARTSA)				0.835	1.178	0.515	0.108	(0.433)	10.491	2.116
Constructora Nacional de Carros de Ferrocarril				0.173	(8.585)	1.747	(0.717)	5.128	3.607	0.226
Diesel Nacional (DINA)				(0.521)	(4.220)	1.303	(0.953)	(0.040)	0.324	(0.685)
Siderúrgica Nacional (SIDENA)				(0.349)	(6.676)	11.458	(2.727)	14.167	0.453	2.721
CONSOLIDADO CIUDAD SAHAGUN				(0.261)	(4.830)	1.572	(1.044)	0.784	1.039	(0.457)
Forestal "Vicente Guerrero"				2.088	1.042	3.616	26.517	19.085	7.117	9.911
Productos Forestales Mexicanos (PROFORMEX)	25.171	242.184	3400.500		1917.000	1984.569	17.400	66.913	37.719	961.432
CONSOLIDADO FORESTAL					1.424	7.039	23.352	26.103	10.053	13.994
Ferrocarril Chihuahua Pacifico	12.155	2.193	3.880	2.337	3.389	1.357	3.642	3.637	1.551	3.793
Ferrocarriles del Pacifico	22.185	3.532	3.827	1.870	5.360	1.450	1.665	2.504	1.456	4.872
Ferrocarriles Nacionales de México	15.856	3.172	0.262	5.746	4.394	0.759	3.020	1.910	2.365	4.165
Ferrocarril Sonora Baja California				4.042	(0.385)	1.528	1.163	30.500	0.718	6.261
Ferrocarriles Unidos del Sureste	28.114	82.343	6.350	1.947	3.764	3.314	2.646	2.525	1.031	14.670
CONSOLIDADO DE FERROCARRILES	16.659	4.888	1.068	4.027	4.289	0.883	2.594	2.109	2.004	4.280

Cuadros en blanco: estadísticas anteriormente inconsistentes o no integradas presupuestalmente, o dato no disponible.

CUADRO XI  
Cifras en miles de pesos

SUPERAVIT O DEFICIT DE LA CUENTA DE CAPITAL	1970	1971	1972	1973	1974	1975	1976	1977	1978	Promedio
Aeronaves de México (Aeroméxico)	69,091	1'072,221	568,004	1'301,291	(169,927)	348,894	(143,559)	72,167	1'047,416	462,844
Aeropuertos y Servicios Auxiliares (A.S.A.)	1,941	138,953	10,484	70,806	(134,063)	1,860	(144,049)	58,828	153,375	17,570
Caminos y Puentes Fed. de Ing. y Serv. Conexos.	(180,013)	81,353	(5'529,000)	(358,583)	(97,448)	8,042	(98,265)	419,838	322,890	10,253
Comisión Federal de Electricidad (C.F.E.)	66,366	(351,224)	(2'252,290)	(7'178,440)	(2'838,359)	2'087,646	(2'772,241)	(643,296)	(13'840,017)	(3'081,317)
Compañía de Luz y Fuerza del Centro	(236,337)	(682,087)	(881,753)	(1'899,299)	(1'554,445)	1'765,389	(2'491,363)	160,015	74,700	(749,464)
CONASUPO	309,973	557,658	1'041,495	(557,480)	158,757	4'605,247	3'268,598	4'781,068	8'818,255	2'553,730
Fertilizantes Mexicanos (FERTIMEX)				(1'795,790)	(65,881)	71,431	(1'111,220)	2'481,072	(65,340)	(80,954)
Instituto Mexicano del Café (INMECAFE)				(130,905)	346,565	(180,257)	927,936	(569,934)	820,013	202,236
Petróleos Mexicanos (PEMEX)	345,813	160,308	(628,965)	(5'432,875)	(304,057)	(10'431,215)	(7'483,794)	(16'367,477)	(32'149,493)	(8'032,417)
Productos Pesqueros Mexicanos				(1'217,763)	297,112	1'014,597	(635,068)	(69,363)	1'122,400	85,319
Siderúrgica Lázaro Cárdenas (SICARTSA)				(62,256)	202,927	(1'963,005)	(3'025,016)	(1'464,596)	2'037,800	(712,357)
Constructora Nacional de Carros de Ferrocarril				(307,606)	(451,843)	139,946	(143,551)	446,766	255,241	(10,174)
Diesel Nacional (DINA)				(922,772)	(1'744,731)	426,437	(1'421,781)	(1,254,791)	(206,656)	(859,049)
Siderúrgica Nacional (SIDENA)				(52,329)	(126,721)	365,284	(206,615)	515,733	(30,559)	77,965
CONSOLIDADO CIUDAD SAHAGUN										(263,752)
Forestal "Vicente Guerrero"				17,619	2,719	97,228	309,802	185,298	225,784	139,741
Productos Forestales Mexicanos (PROFORMEX)	7,058	11,818	13,598	21,940	24,908	202,324	105,896	116,138	143,828	71,945
CONSOLIDADO FORESTAL										105,843
Ferrocarril Chihuahua Pacifico	72,583	44,996	72,900	53,625	96,563	53,946	194,311	323,469	162,703	119,459
Ferrocarriles del Pacifico	248,626	182,715	191,726	163,238	347,889	194,088	315,858	603,365	315,486	284,776
Ferrocarriles Nacionales de México	1'676,573	1'372,114	(381,810)	1'784,641	2'132,492	(1'183,846)	2'506,412	3'015,519	4'201,864	1'680,439
Ferrocarril Sonora Baja California				86,852	(27,255)	21,950	19,614	257,326	(59,483)	49,834
Ferrocarriles Unidos del Sureste	130,418	1'348,337	160,855	79,506	120,822	253,880	190,157	245,022	10,398	282,155
CONSOLIDADO DE FERROCARRILES										483,332

Cuadros en blanco: entidades anteriormente inexistentes o no integradas presupuestalmente, o dato no disponible.

CUADRO XII

RECURSOS INTERNOS (NACIONALES) SOBRE INVERSION	1970	1971	1972	1973	1974	1975	1976	1977	1978	Promedio
Aeronaves de México (Aeroméxico)	1.842	4.345	2.227	0.835	0.230	1.218	0.289	0.205	0.057	1.250
Aeropuertos y Servicios Auxiliares (A.S.A.)							0.403	2.432	0.740	1.192
Caminos y Puentes Fed. de Ing. y Serv. Conexos	0.457	0.282	0.016	0.610	0.642	0.600	0.892	1.088	0.860	0.605
Comisión Federal de Electricidad (C.F.E.)		0.603	0.795	0.282	0.504	1.480	1.100	2.473	1.523	1.095
Compañía de Luz y Fuerza del Centro	0.437	0.836	0.970	0.815	1.071	1.799	1.498			1.061
CONASUPO	6.624	13.843	7.973	0.247	1.143	1.524	1.412	2.604	4.186	4.395
Fertilizantes Mexicanos (FERTIMEX)				1.110	5.651	4.913	2.682	3.263	1.925	3.257
Instituto Mexicano del Café (INMECAFE)				0.663	4.832	7.818	5.767	18.419	0.929	6.405
Petróleos Mexicanos (PEMEX)	0.333	0.733	0.523	0.018	0.209	0.073			0.48	0.277
Productos Pesqueros Mexicanos				0.297	1.788	1.883	0.944	0.615	1.375	1.150
Siderúrgica Lázaro Cárdenas (SICARTSA)					0.613	0.481	0.580	1.035	1.219	0.786
Constructora Nacional de Carros de Ferrocarril				0.816	15.799	4.934	1.691	5.331	4.177	5.458
Diesel Nacional (DINA)				5.487	2.229	0.288	1.886	2.293	2.126	2.385
Siderúrgica Nacional (SIDENA)				1.704	9.389	2.700	4.884		2.250	4.185
CONSOLIDADO CIUDAD SAHAGUN				3.636	4.106	0.874	2.059	2.470	2.578	2.621
Forestal "Vicente Guerrero"				1.614	1.250	0.457			0.365	0.922
Productos Forestales Mexicanos (PROFORMEX)	0.997	0.997							0.511	0.835
CONSOLIDADO FORESTAL				2.150	1.250	0.456			0.379	1.056
Ferrocarril Chihuahua Pacífico		0.165	0.963	0.846	0.975	0.695	0.631	0.575	0.681	0.691
Ferrocarriles del Pacífico		0.545	0.932	0.557	0.687	0.625	0.312	0.875	0.821	0.669
Ferrocarriles Nacionales de México		0.694	0.454	0.864	0.845	0.200	1.365	0.739	0.584	0.718
Ferrocarril Sonora Baja California				0.832	1.169	1.263	0.286		0.997	0.909
Ferrocarriles Unidos del Sureste		0.506	1.215	0.698	0.286	0.509	0.774	0.713	0.822	0.690
CONSOLIDADO DE FERROCARRILES		0.649	0.561	0.762	0.814	0.259	0.994	0.745	0.662	0.681

Cuadros en blanco: entidades anteriormente inexistentes o no integradas presupuestalmente, o dato no disponible.

CUADRO XIII

RECURSOS EXTERNOS (EXTRANJEROS) SOBRE INVERSIÓN	1970	1971	1972	1973	1974	1975	1976	1977	1978	Promedio
Aeronaves de México (Aeroméxico)					0.687	0.029				0.358
Aeropuertos y Servicios Auxiliares (A.S.A.)										
Caminos y Puentes Fed. de Ing. y Serv. Conexos	0.133	0.016	0.023	0.003						0.044
Comisión Federal de Electricidad (C.F.E.)	0.620	0.380	0.501	0.855	0.938	0.343	0.293	2.156	1.635	0.858
Compañía de Luz y Fuerza del Centro	0.598	0.253								0.426
CONASUPO		5.215	15.946	1.591	3.221	7.941	7.557	8.804	19.968	8.780
Fertilizantes Mexicanos (FERTIMEX)				0.430	0.821	2.220	1.024	1.463	1.885	1.307
Instituto Mexicano del Café (INMECAFE)										
Petróleos Mexicanos (PEMEX)	1.952	1.493	0.808	0.741	0.397	0.762	0.786	0.969	1.053	0.996
Productos Pesqueros Mexicanos				0.782	3.125	3.731	3.233	6.650	4.163	3.614
Siderúrgica Lázaro Cárdenas (SICARTSA)				0.165		0.349	0.314	1.023	0.642	0.499
Constructora Nacional de Carros de Ferrocarril				0.019		0.124	0.375		2.995	0.878
Diesel Nacional (DINA)				1.002	2.075	0.891	2.188	0.911	4.743	1.968
Siderúrgica Nacional (SIDENA)						0.628	0.764			
CONSOLIDADO CIUDAD SAHAGUN				0.604	1.748	0.797	1.922	0.812	3.795	1.613
Forestal "Vicente Guerrero"										
Productos Forestales Mexicanos (PROFORMEX)										
CONSOLIDADO FORESTAL										
Ferrocarril Chihuahua Pacífico		0.784				0.298		0.406	0.271	0.440
Ferrocarriles del Pacífico		0.337		0.468		0.304	0.533		0.046	0.338
Ferrocarriles Nacionales de México		0.356	0.002	0.073	0.068	0.478	1.261	0.333	0.164	0.342
Ferrocarril Sonora Baja California						0.003	0.566			0.285
Ferrocarriles Unidos del Sureste		0.338				0.300		0.244	0.120	0.251
CONSOLIDADO DE FERROCARRILES		0.375		0.161		0.453	0.931	0.298	0.143	0.393

Cuadros en blanco: entidades anteriormente inexistentes o no integradas presupuestalmente, o dato no disponible.

CUADRO XIV

RECURSOS (INTERNOS MAS EXTERNOS) SOBRE INVERSION	1970	1971	1972	1973	1974	1975	1976	1977	1978	Promedio
Aeronaves de México (Aeroméxico)	1.842	4.345	2.227	0.835	0.917	1.247	0.289	0.205	0.057	1.329
Aeropuertos y Servicios Auxiliares (A.S.A.)							0.403	2.432	0.740	1.192
Caminos y Puentes Fed. de Ing. y Serv. Conexos	0.590	0.299	0.025	0.613	0.642	0.600	0.892	1.088	0.860	0.623
Comisión Federal de Electricidad (C.F.E.)	0.620	0.983	1.296	1.138	1.442	1.824	1.393	4.629	3.158	1.831
Compañía de Luz y Fuerza del Centro	1.035	1.090	0.970	0.815	1.071	1.799	1.498			1.183
CONASUPO	6.624	19.058	23.918	1.838	4.365	9.465	8.969	11.408	24.154	12.200
Fertilizantes Mexicanos (FERTIMEX)				1.540	6.472	7.133	3.707	4.726	3.810	4.565
Instituto Mexicano del Café (INMECAFE)				0.663	4.832	7.818	5.767	18.419	0.929	6.405
Petróleos Mexicanos (PEMEX)	2.285	2.226	1.331	0.759	0.605	0.835	0.786	0.969	1.100	1.211
Productos Pesqueros Mexicanos				1.080	4.912	5.613	4.177	7.265	5.537	4.764
Siderúrgica Lázaro Cárdenas (SICARTSA)				0.165	0.613	0.831	0.894	2.057	1.861	1.070
Constructora Nacional de Carros de Ferrocarril				0.834	15.799	5.058	2.066	5.331	7.172	6.043
Diesel Nacional (DINA)				6.489	4.304	1.179	4.074	3.204	6.869	4.353
Siderúrgica Nacional (SIDENA)				1.704	9.389	3.328	5.648		2.250	4.464
CONSOLIDADO CIUDAD SAHAGUN				4.240	5.854	1.671	3.981	3.281	6.372	4.233
Forestal "Vicente Guerrero"				1.614	1.250	0.457			0.365	0.922
Productos Forestales Mexicanos (PROFORMEX)	0.997	10.000							0.511	0.835
CONSOLIDADO FORESTAL										
Ferrocarril Chihuahua Pacífico		0.949	0.963	0.846	0.975	0.993	0.631	0.981	0.952	0.911
Ferrocarriles del Pacífico		0.882	0.932	1.026	0.687	0.929	0.845	0.875	0.867	0.880
Ferrocarriles Nacionales de México		1.049	0.456	0.937	0.913	0.678	2.625	1.072	0.749	1.060
Ferrocarril Sonora Baja California				0.832	1.169	1.266	0.852		0.997	1.023
Ferrocarriles Unidos del Sureste		0.844	1.215	0.698	0.286	0.808	0.774	0.957	0.942	0.816
CONSOLIDADO DE FERROCARRILES		1.024	0.562	0.923	0.866	0.712	1.924	1.043	0.805	0.982

Cuadros en blanco: entidades anteriormente inexistentes o no integradas presupuestalmente, o dato no disponible.

CUADRO XV

AMORTIZACION SOBRE PRESTAMOS BRUTOS	1970	1971	1972	1973	1974	1975	1976	1977	1978	Promedio
Aeronaves de México (Aeroméxico)	1.596	0.746	0.892		0.270	0.730	2.410	1.301	9.644	2.199
Aeropuertos y Servicios Auxiliares (A.S.A.)									1.207	
Caminos y Puentes Fed. de Ing. y Serv. Conexos	0.149	1.655	2.082		0.668	0.996	0.964	2.006	2.467	1.373
Comisión Federal de Electricidad (C.F.E.)	0.324	0.261	0.406		0.344	0.276	0.335	0.650	0.581	0.397
Compañía de Luz y Fuerza del Centro	0.727	0.473	0.323		0.249	0.395	0.353			0.420
CONASUPO	0.274	0.610	1.056		0.513	0.577	1.025	0.776	0.855	0.711
Fertilizantes Mexicanos (FERTIMEX)					0.708	0.803	0.755	1.044	0.739	0.810
Instituto Mexicano del Café (INMECAFE)					0.846	0.698	1.166	0.787	0.758	0.851
Petróleos Mexicanos (PEMEX)	1.052	0.851	0.833		0.787	0.238	0.576	0.715	0.589	0.705
Productos Pisuqueros Mexicanos					0.898	0.969	0.638	0.936	1.016	0.891
Siderúrgica Lázaro Cárdenas (SICARTSA)							0.003	0.140	2.824	0.989
Constructora Nacional de Carros de Ferrocarril					0.397	0.668	0.953	0.836	1.274	0.826
Diesel Nacional (DINA)					0.413	0.499	0.581	0.551	1.019	0.613
Siderúrgica Nacional (SIDENA)					0.100	0.103	0.388		0.854	0.361
CONSOLIDADO CIUDAD SAHAGUN					0.388	0.541	0.582	0.599	1.073	0.637
Forestal "Vicente Guerrero"									0.072	
Productos Forestales Mexicanos (PROFORMEX)									1.000	
CONSOLIDADO FORESTAL									0.192	
Ferrocarril Chihuahua Pacifico			0.011		0.325			0.072	0.019	0.107
Ferrocarriles del Pacifico		0.329	0.147		0.006			0.103	0.002	0.117
Ferrocarriles Nacionales de México		0.171	0.108							
Ferrocarril Sonora Baja California					0.171				0.034	
Ferrocarriles Unidos del Sureste		0.286	0.098		2.030	0.198		0.080	0.034	0.454
CONSOLIDADO DE FERROCARRILES		0.178	0.107		0.060			0.014	0.007	0.730

Cuadros en blanco: entidades anteriormente existentes o no integradas presupuestalmente, o dato no disponible.

CUADRO XVI

RAZON DE CIRCULANTE	1970	1971	1972	1973	1974	1975	1976	1977	1978	Promedio
Aeronaves de México (Aeroméxico)	0.226	0.245	0.187	0.723	0.668	0.653	0.596	0.587	0.785	0.519
Aeropuertos y Servicios Auxiliares (A.S.A.)	64.093	23.582	25.119	21.951	15.730	4.155	0.737	1.379	1.780	17.614
Carinos y Puentes Fed. de Ing. y Serv. Conexos	1.208	1.152	0.994	1.049	0.485	0.529	0.576	0.569	0.380	0.771
Comisión Federal de Electricidad (C.F.E.)	2.593	2.581	2.487	1.629	1.377	1.439	0.171	0.154	0.517	1.439
Compañía de Luz y Fuerza del Centro	5.262	4.631	4.201	4.065	2.465	0.785	0.605	0.628	2.001	2.738
CONASUPO	2.387	2.411	2.347	1.878	1.651	1.431	1.710	1.527	1.790	1.904
Fertilizantes Mexicanos (FERTIMEX)				1.180	1.281	1.256	0.810	1.331	1.165	1.171
Instituto Mexicano del Café (INMECAFE)				0.914	1.135	0.903	0.797	0.727	0.816	0.882
Petróleos Mexicanos (PEMEX)	0.881	1.213	1.438	1.415	1.777	1.674	0.701	0.851	0.524	1.163
Productos Pesqueros Mexicanos				0.876	0.925	1.763	1.339	1.078		1.196
Siderúrgica Lázaro Cárdenas (SICARTSA)				2.091	1.691	0.907	0.645	0.746	0.828	1.151
Constructora Nacional de Carros de Ferrocarril				1.837	1.298	1.023	0.746	1.461	1.128	1.249
Diesel Nacional (DINA)				2.009	2.118	1.995	1.350	0.996	0.751	1.537
Siderúrgica Nacional (SIDENA)				1.837	2.095	1.922	0.989	0.836	0.521	1.367
CONSOLIDADO CIUDAD SAHAGUN				1.962	1.873	1.638	1.035	1.071	0.802	1.405
Forestal "Vicente Guerrero"				5.629	2.768	1.084	1.211	2.035	1.358	2.348
Productos Forestales Mexicanos (PROFORMEX)	3.905	5.814	5.199	2.452	2.242	9.960	8.248	9.900	4.043	5.751
CONSOLIDADO FORESTAL				4.442	2.747	1.268	1.492	2.737	1.826	2.418
Ferrocarril Chihuahua Pacífico	1.285	0.914	2.364	1.321	1.657	2.783	3.528	3.783	1.668	2.145
Ferrocarriles del Pacífico	2.391	2.574	1.250	1.139	0.808	0.862	0.770	1.030	0.932	1.306
Ferrocarriles Nacionales de México	1.464	1.842	1.732	1.535	1.684	1.882	1.546	2.435	0.467	1.621
Ferrocarril Sonora Baja California				2.055	0.779	2.157	3.333	1.434	1.143	1.817
Ferrocarriles Unidos del Sureste	1.617	2.394	1.433	1.434	2.310	3.472	1.484	1.371	1.984	1.944
CONSOLIDADO DE FERROCARRILES	1.583	1.892	1.641	1.436	1.414	1.685	1.421	1.930	0.638	1.516

Cuadros en blanco: entidades anteriormente existentes o no integradas presupuestalmente, o dato no disponible.



CUADRO XVII

RAZON DE LIQUIDEZ	1970	1971	1972	1973	1974	1975	1976	1977	1978	Promedio
Aeronaves de México (Aeroméxico)	0.190	0.214	0.162	0.631	0.554	0.570	0.538	0.533	0.726	0.458
Aeropuertos y Servicios Auxiliares (A.S.A.)	62.536	22.852	24.625	21.463	15.248	3.834	0.687	1.318	1.567	17.126
Caminos y Puentes Fed. de Ing. y Serv. Conexos	1.163	1.112	0.943	0.991	0.430	0.491	0.519	0.530	0.324	0.723
Comisión Federal de Electricidad (C.F.E.)	1.161	1.619	1.668	0.926	0.823	0.620	0.072	0.064	0.252	0.801
Compañía de Luz y Fuerza del Centro	4.755	4.210	3.875	3.605	2.071	0.677	0.522	0.511	1.605	2.426
CONASUPO	0.551	0.397	0.794	1.524	0.365	0.283	0.783	0.804	1.043	0.727
Fertilizantes Mexicanos (FERTIMEX)				0.588	0.565	0.518	0.297	0.562	0.584	0.519
Instituto Mexicano del Café (INMECAFE)				0.397	0.723	0.487	0.433	0.389	0.372	0.467
Petróleos Mexicanos (PEMEX)	0.243	0.381	0.557	0.673	0.874	1.046	0.380	0.475	0.269	0.544
Productos Pesqueros Mexicanos				0.407	0.403	0.837	0.441	0.480		0.513
Siderúrgica Lázaro Cárdenas (SICARTSA)				1.415	0.671	0.479	0.324	0.218	0.253	0.560
Constructora Nacional de Carros de Ferrocarril				1.222	0.826	0.248	0.307	0.663	0.596	0.644
Diesel Nacional (DINA)				0.916	0.983	0.794	0.515	0.445	0.254	0.651
Siderúrgica Nacional (SIDENA)				0.793	0.920	0.738	0.142	0.299	0.288	0.530
CONSOLIDADO CIUDAD SAHAGUN				0.966	0.932	0.592	0.407	0.475	0.327	0.617
Forestal "Vicente Guerrero"				4.223	2.518	0.817	0.980	1.479	0.972	1.832
Productos Forestales Mexicanos (PROFORMEX)	3.700	5.504	4.990	2.169	1.139	8.500	7.242	8.055	2.913	4.912
CONSOLIDADO FORESTAL				3.456	2.463	0.976	1.230	2.066	1.311	1.917
Ferrocarril Chihuahua Pacífico	0.641	0.531	1.362	0.745	0.819	1.518	2.950	2.358	1.070	1.333
Ferrocarriles del Pacífico	1.017	1.583	0.444	0.500	0.325	0.387	0.363	0.521	0.373	0.613
Ferrocarriles Nacionales de México	0.027	0.123	0.120	0.009	0.154	0.535	0.319	0.934		0.277
Ferrocarril Sonora Baja California				2.034	0.732	1.155	1.120	8.851	0.718	1.102
Ferrocarriles Unidos del Sureste	1.143	1.578	1.148	1.094	1.630	2.473	0.979	1.051	1.410	1.390
CONSOLIDADO DE FERROCARRILES	0.249	0.501	0.338	0.330	0.329	0.586	0.454	0.865		0.456

Ceros en blanco: entidades anteriormente inexistentes o no integradas presupuestalmente, o dato no disponible.

CUADRO XVIII

RAZON DE ENDEUDAMIENTO	1970	1971	1972	1973	1974	1975	1976	1977	1978	Promedio
Aeronaves de México (Aeroméxico)	1.647	1.833	2.419	0.843	0.972	1.011	0.955	1.062	0.836	1.286
Aeropuertos y Servicios Auxiliares (A.S.A.)	0.002	0.007	0.006	0.009	0.011	0.018	0.093	0.154	0.380	0.076
Caminos y Puentes Fed. de Ing. y Serv. Conexos	0.693	0.649	0.657	0.681	0.703	0.694	0.785	0.786	0.761	0.712
Comisión Federal de Electricidad (C.F.E.)	0.574	0.606	0.629	0.663	0.700	0.738	0.723	0.616	0.635	0.654
Compañía de Luz y Fuerza del Centro	0.646	0.690	0.748	0.780	0.886	1.018	1.148	1.177	1.192	0.921
CONASUPO	0.387	0.392	0.407	0.580	0.655	0.653	0.731	0.730	0.746	0.587
Fertilizantes Mexicanos (FERTIMEX)				0.617	0.721	0.674	0.883	0.764	0.766	0.737
Instituto Mexicano del Café (INMECAFE)				0.962	0.799	1.014	0.958	1.296	1.150	1.030
Petróleos Mexicanos (PEMEX)	0.500	0.502	0.514	0.500	0.451	0.495	0.647	0.668	0.462	0.527
Productos Pesqueros Mexicanos				0.766	0.795	0.574	0.758	0.807		0.740
Siderúrgica Lázaro Cárdenas (SICARTSA)				0.162	0.391	0.608	0.643	0.706	0.731	0.540
Constructora Nacional de Carros de Ferrocarril				0.711	0.823	0.863	0.997	0.892	0.971	0.876
Diesel Nacional (DINA)				0.829	0.901	0.861	1.165	1.247	1.327	1.055
Siderúrgica Nacional (SIDENA)				0.608	0.771	0.633	0.948	1.443	1.482	0.981
CONSOLIDADO CIUDAD SAHAGUN				0.784	0.872	0.843	1.101	1.153	1.230	0.997
Forestal "Vicente Guerrero"				0.560	0.739	0.666	0.574	0.348	0.333	0.537
Productos Forestales Mexicanos (PROFORMEX)	0.067	0.088	0.102	0.143	0.066	0.032	0.058	0.100	0.107	0.085
CONSOLIDADO FORESTAL				0.434	0.646	0.527	0.450	0.270	0.251	0.429
Ferrocarril Chihuahua Pacífico	0.064	0.073	0.087	0.069	0.155	0.193	0.337	0.339	0.366	0.187
Ferrocarriles del Pacífico	0.144	0.152	0.186	0.219	0.247	0.305	0.430	0.460	0.527	0.297
Ferrocarriles Nacionales de México	0.183	0.183	0.189	0.227	0.296	0.403	0.563	0.549	0.544	0.349
Ferrocarril Sonora Baja California				0.305	0.139	0.191	0.369	0.345	0.419	0.295
Ferrocarriles Unidos del Sureste	0.100	0.088	0.133	0.196	0.208	0.243	0.348	0.392	0.388	0.233
CONSOLIDADO DE FERROCARRILES	0.166	0.167	0.179	0.209	0.273	0.362	0.517	0.512	0.519	0.323

Cifras en blanco: entidades anteriormente existentes o no integradas presupuestalmente, o dato no disponible.

CUADRO XIX

CAPITAL CONTABLE SOBRE ACTIVO TOTAL	1970	1971	1972	1973	1974	1975	1976	1977	1978	Promedio
Aeronaves de México (Aeroméxico)	(0.647)	(0.833)	(1.419)	0.157	0.028	(0.011)	0.045	(0.062)	(0.070)	(0.312)
Aeropuertos y Servicios Auxiliares (A.S.A.)	0.998	0.993	0.994	0.994	0.989	0.982	0.907	0.846	0.810	0.946
Caminos y Puentes Fed. de Ing. y Serv. Conexos	0.307	0.310	0.343	0.319	0.297	0.306	0.215	0.214	0.239	0.283
Comisión Federal de Electricidad (C.F.E.)	0.426	0.394	0.371	0.337	0.300	0.262	0.194	0.237	0.365	0.321
Compañía de Luz y Fuerza del Centro	0.354	0.310	0.252	0.220	0.114	(0.018)	(0.148)	(0.177)	(0.192)	0.079
CONASUPO	0.613	0.608	0.593	0.317	0.345	0.347	0.269	0.270	0.254	0.402
Fertilizantes Mexicanos (FERTIMEX)				0.382	0.279	0.326	0.117	0.236	0.264	0.267
Instituto Mexicano del Café (INMECAFE)				0.038	0.201	(0.014)	0.042	(0.211)	(0.150)	(0.016)
Petróleos Mexicanos (PEMEX)	0.497	0.497	0.486	0.500	0.549	0.505	0.353	0.332	0.538	0.473
Productos Pesqueros Mexicanos				0.234	0.207	0.426	0.242	0.193		0.260
Siderúrgica Lázaro Cárdenas (SICARTSA)				0.824	0.609	0.410	0.357	0.294	0.269	0.461
Constructora Nacional de Carros de Ferrocarril				0.289	0.177	0.137	(0.045)	0.108	0.029	0.116
Diesel Nacional (DINA)				0.171	0.099	0.139	(0.165)	(0.247)	(0.327)	(0.055)
Siderúrgica Nacional (SIDENA)				0.436	0.229	0.367	0.052	(0.443)	(0.482)	0.027
CONSOLIDADO CIUDAD SAHAGUN				0.221	0.128	0.157	(0.115)	(0.153)	(0.230)	0.001
Forestal "Vicente Guerrero"				0.440	0.261	0.334	0.426	0.652	0.667	0.463
Productos Forestales Mexicanos (PROFORMEX)	0.933	0.912	0.898	0.857	0.934	0.968	0.940	0.900	0.893	0.915
CONSOLIDADO FORESTAL				0.566	0.354	0.473	0.550	0.730	0.749	0.570
Ferrocarril Chihuahua Pacífico	0.936	0.927	0.913	0.480	0.845	0.807	0.663	0.661	0.634	0.763
Ferrocarriles del Pacífico	0.856	0.848	0.814	0.781	0.753	0.695	0.570	0.540	0.473	0.703
Ferrocarriles Nacionales de México	0.817	0.817	0.811	0.773	0.704	0.594	0.436	0.451	0.456	0.651
Ferrocarril Sonora Baja California				0.695	0.862	0.809	0.631	0.655	0.581	0.706
Ferrocarriles Unidos del Sureste	0.900	0.912	0.867	0.804	0.789	0.764	0.652	0.608	0.612	0.768
CONSOLIDADO DE FERROCARRILES	0.834	0.833	0.821	0.748	0.726	0.636	0.483	0.488	0.481	0.672

Cuadros en líneas o: enclavados anteriormente; inexistentes o no integrados presupuestalmente, o dato no disponible.

CUADRO XX

CAPITAL CONTABLE SOBRE PASIVO TOTAL	1970	1971	1972	1973	1974	1975	1976	1977	1978	Promedio
Aeronaves de México (Aeroméxico)	(0.393)	(0.455)		0.187	0.029	(0.011)	0.047	(0.058)	(0.083)	(0.099)
Aeropuertos y Servicios Auxiliares (A.S.A.)	598.129	151.053	165.359	107.079	92.290	55.918	9.737	5.491	2.134	131.910
Caminos y Puentes Fed. de Ing. y Serv. Conexos	0.444	0.478	0.521	0.469	0.423	0.441	0.274	0.273	0.313	0.404
Comisión Federal de Electricidad (C.F.E.)	0.742	0.650	0.591	0.508	0.429	0.356	0.269	0.386	0.574	0.501
Compañía de Luz y Fuerza del Centro	0.547	0.450	0.337	0.282	0.129	(0.018)	(0.129)	(0.151)	(0.161)	0.143
CONASUPO	1.581	1.548	1.458	0.548	0.527	0.532	0.368	0.370	0.340	0.808
Fertilizantes Mexicanos (FERTIMEX)				0.619	0.387	0.483	0.133	0.309	0.358	0.381
Instituto Mexicano del Café (INMECAFE)				0.040	0.251	(0.014)	0.044	(0.163)	(0.131)	0.005
Petróleos Mexicanos (PEMEX)	0.994	0.990	0.947	0.999	1.215	1.021	0.545	0.497	1.164	0.930
Productos Pesqueros Mexicanos				0.305	0.261	0.742	0.320	0.240		(0.373)
Siderúrgica Lázaro Cárdenas (SICARTSA)				5.090	1.555	0.674	0.554	0.416	0.368	1.443
Constructora Nacional de Carros de Ferrocarril				0.407	0.214	0.159	(0.045)	0.122	0.030	0.148
Diesel Nacional (DINA)				0.206	0.110	0.161	(0.142)	(0.193)	(0.246)	(0.018)
Siderúrgica Nacional (SIDENA)				0.717	0.298	0.581	0.054	(0.307)	(0.325)	0.170
CONSOLIDADO CIUDAD SAHAGUN				0.282	0.146	0.187	(0.104)	(0.132)	(0.187)	0.032
Forstal "Vicente Guerrero"				0.786	0.353	0.501	0.743	1.876	2.000	1.043
Productos Forestales Mexicanos (PROFORMEX)	14.032	10.314	8.821	5.973	14.257	30.372	16.266	9.016	8.348	13.044
CONSOLIDADO FORESTAL				1.302	0.549	0.897	1.222	2.701	2.986	1.609
Ferrocarril Chihuahua Pacífico	14.668	12.630	10.464	6.968	5.436	4.194	1.965	1.947	1.730	6.667
Ferrocarriles del Pacífico	5.927	5.578	4.371	3.573	3.042	2.284	1.327	1.174	0.896	3.130
Ferrocarriles Nacionales de México	4.463	4.456	4.300	3.410	2.380	1.477	0.775	0.823	0.840	2.547
Ferrocarril Sonora Baja California				2.280	6.219	4.234	1.707	1.895	1.389	2.954
Ferrocarriles Unidos del Sureste	9.015	10.385	6.519	4.098	3.795	3.140	1.871	1.550	1.580	4.661
CONSOLIDADO DE FERROCARRILES	5.017	4.989	4.593	3.570	2.657	1.755	0.936	0.955	0.925	2.822

Cuadros en blanco: entidades anteriormente existentes o no integradas proporcionalmente, o dato no disponible.

CUADRO XXI

ROTACION DE INVENTARIOS	1970	1971	1972	1973	1974	1975	1976	1977	1978	Promedio
Aeronaves de México (Aeroméxico)	24.235	26.434	30.284	23.402	16.724	20.521	23.438	24.693	26.392	24.014
Aeropuertos y Servicios Auxiliares (A.S.A.)	36.068	25.707	47.921	39.432	38.188	36.884	40.097	32.918	13.196	34.490
Caminos y Puentes Fed. de Ing. y Serv. Conexos	61.426	74.073	47.930	47.786	31.288	54.563	32.037	47.630	29.741	47.386
Comisión Federal de Electricidad (C.F.E.)	1.535	1.811	1.880	1.907	2.370	1.277	1.029	1.190	2.424	1.714
Compañía de Luz y Fuerza del Centro	16.422	16.807	20.240	13.694	16.439	13.031	12.446	9.669	10.307	14.339
CONASUPO	2.193	1.960	3.541	7.447	1.661	1.207	1.674	1.904	2.471	2.673
Fertilizantes Mexicanos (FERTIMEX)				1.075	1.761	1.790	1.574	1.824	1.804	1.638
Instituto Mexicano del Café (INMECAFE)				1.341	1.826	1.651	3.300	2.944	1.467	2.088
Petróleos Mexicanos (PEMEX)	3.314	3.799	4.082	3.732	4.532	4.698	4.324	5.625	6.253	4.484
Productos Pesqueros Mexicanos				3.027	2.301	3.803	2.123	2.348		2.720
Siderúrgica Lázaro Cárdenas (SICARTSA)								0.221	1.197	0.709
Constructora Nacional de Carros de Ferrocarril				2.556	2.604	0.855	1.258	1.626	1.775	1.779
Diesel Nacional (DINA)				1.522	1.563	1.386	1.282	1.381	1.764	1.483
Siderúrgica Nacional (SIDENA)				2.514	2.417	1.709	1.318	1.720	2.309	1.998
CONSOLIDADO CIUDAD SAHAGUN				1.728	1.792	1.266	1.279	1.464	1.797	1.554
Forestal "Vicente Guerrero"				0.028	2.766	2.051	2.349	2.182	3.524	2.150
Productos Forestales Mexicanos (PROFORMEX)		0.879	3.419	5.568	13.571	14.582	10.573	6.015	3.962	7.321
CONSOLIDADO FORESTAL				0.621	4.445	3.350	3.609	3.123	3.691	3.139
Ferrocarril Chihuahua Pacífico	3.758	4.160	3.357	4.096	3.172	3.083	5.829	2.881	2.074	3.601
Ferrocarriles del Pacífico	3.290	3.471	3.371	3.267	2.928	3.041	2.704	3.178	2.253	3.056
Ferrocarriles Nacionales de México	2.736	2.805	2.733	2.863	2.878	2.577	2.362	3.021	2.365	2.704
Ferrocarril Sonora Baja California				109.606	51.927	2.750	0.760	1.602	2.424	28.178
Ferrocarriles Unidos del Sureste	3.607	2.351	2.701	2.133	1.945	2.246	1.909	3.257	2.846	2.555
CONSOLIDADO DE FERROCARRILES	2.860	2.926	2.832	3.004	2.925	2.638	2.347	2.992	2.354	2.764

Cuadros en blanco: entidades anteriormente inexistentes o no integradas presupuestalmente, o dato no disponible.

CUADRO XXII

ROTACION DE CUENTAS POR COBRAR	1970	1971	1972	1973	1974	1975	1976	1977	1978	Promedio
Aeronaves de México (Aeroméxico)	3.507	3.240	3.514	2.978	3.609	2.858	3.696	3.096	2.799	3.255
Aeropuertos y Servicios Auxiliares (A.S.A.)	4.526	3.993	3.909	4.803	3.106	4.820	5.273	2.806	3.322	4.062
Caminos y Puentes Fed. de Ing. y Serv. Conexos	63.091	18.913	14.295	15.580	15.157	16.783	17.531	27.100	24.665	23.679
Comisión Federal de Electricidad (C.F.E.)	5.556	4.430	4.042	3.806	4.280	3.369	3.511	4.272	3.339	4.067
Compañía de Luz y Fuerza del Centro	3.988	3.485	3.705	2.813	4.161	4.212	4.309	4.639	2.781	3.788
CONASUPO	13.753	7.124	7.632	8.600	7.045	4.536	6.533	1.934	5.602	6.973
Fertilizantes Mexicanos (FERTIMEX)				3.611	2.382	3.210	3.321	3.888	1.955	3.061
Instituto Mexicano del Café (INMECAFE)				2.779	1.108	2.429	3.933	4.219	2.879	2.891
Petróleos Mexicanos (PEMEX)	12.894	13.118	12.538	12.450	8.669	6.606	7.412	5.812	8.083	9.731
Productos Pesqueros Mexicanos				3.619	4.100	5.501	4.215	2.923		4.071
Siderúrgica Lázaro Cárdenas (SICARTSA)								0.563	5.331	2.947
Constructora Nacional de Carros de Ferrocarril				1.861	1.510	3.288	1.774	2.348	1.765	2.091
Diesel Nacional (DINA)				6.647	2.027	2.293	4.386	2.346	4.361	3.677
Siderúrgica Nacional (SIDENA)				4.926	4.571	3.144	5.644	6.426	4.206	4.820
CONSOLIDADO CIUDAD SAHAGUN				4.432	2.009	2.494	3.233	2.467	3.267	2.984
Forestal "Vicente Guerrero"				0.065	1.952	2.230	4.100	2.743	2.687	2.296
Productos Forestales Mexicanos (PROFORMEX)						3.669	2.045	2.559	2.512	2.696
CONSOLIDADO FORESTAL						2.709	2.826	2.653	2.612	2.700
Ferrocarril Chihuahua Pacífico	5.016	5.241	6.449	5.008	5.689	6.792	2.379	5.208	4.944	5.192
Ferrocarriles del Pacífico	5.775	6.342	6.992	5.091	4.847	5.030	3.901	4.569	4.085	5.181
Ferrocarriles Nacionales de México	7.230	8.612	8.371	10.420	10.335	7.286	7.672	6.337	4.519	7.865
Ferrocarril Sonora Baja California				1.996	4.601	4.743	2.754	3.450	2.254	3.300
Ferrocarriles Unidos del Sureste	2.334	1.973	2.365	2.892	3.444	3.775	3.134	2.702	2.235	2.762
CONSOLIDADO DE FERROCARRILES	6.584	7.492	7.676	7.745	8.218	6.683	5.992	5.680	4.189	6.695

Cuentas en blanco: entidades anteriormente inexistentes o no integradas presupuestalmente, o dato no disponible.

CUADRO XXIII

ROTACION DE ACTIVO CIRCULANTE	1970	1971	1972	1973	1974	1975	1976	1977	1978	Promedio
Aeronaves de México (Aeroméxico)	3.821	3.281	4.035	2.973	2.852	2.607	2.276	2.280	1.961	2.898
Aeropuertos y Servicios Auxiliares (A.S.A.)	0.876	0.796	0.943	0.877	1.170	2.849	2.721	1.456	1.576	1.474
Caminos y Puentes Fed. de Ing. y Serv. Conexos	2.287	2.588	2.468	2.650	3.585	3.935	3.168	3.277	4.405	3.151
Comisión Federal de Electricidad (C.F.E.)	0.848	0.675	0.619	0.823	0.953	0.727	0.596	0.694	1.241	0.797
Compañía de Luz y Fuerza del Centro	1.582	1.527	1.570	1.550	2.624	1.789	1.712	1.810	2.041	1.801
CONASUPO	1.687	1.637	2.342	1.400	1.294	0.969	0.907	0.901	1.031	1.352
Fertilizantes Mexicanos (FERTIMEX)				0.539	0.984	1.052	0.997	1.054	0.899	0.921
Instituto Mexicano del Café (INMECAFE)				0.758	0.663	0.761	1.509	1.369	0.798	0.976
Petróleos Mexicanos (PEMEX)	2.401	2.606	2.501	1.956	2.304	1.763	1.983	2.488	3.042	2.338
Productos Pesqueros Mexicanos				1.621	1.299	1.997	1.425	1.303		1.529
Siderúrgica Lázaro Cárdenas (SICARTSA)								0.157	0.831	0.494
Constructora Nacional de Carros de Ferrocarril				0.855	0.947	0.647	0.741	0.888	0.837	0.819
Diesel Nacional (DINA)				0.828	0.838	0.834	0.793	0.763	1.167	0.871
Siderúrgica Nacional (SIDENA)				1.429	1.355	1.053	1.129	1.105	1.034	1.184
CONSOLIDADO CIUDAD SAHAGUN				0.877	0.901	0.808	0.799	0.814	1.063	0.877
Forestal "Vicente Guerrero"				0.007	0.250	0.506	0.448	0.596	1.000	0.468
Productos Forestales Mexicanos (PROFORMEX)		0.047	0.138	0.642	6.674	2.138	1.289	1.121	1.108	1.645
CONSOLIDADO FORESTAL				0.138	0.459	0.772	0.634	0.766	1.041	0.635
Ferrocarril Chihuahua Pacífico	1.883	1.742	1.423	1.786	1.605	1.402	0.955	1.085	0.744	1.403
Ferrocarriles del Pacífico	1.891	1.336	2.173	1.833	1.749	1.674	1.428	1.570	1.352	1.667
Ferrocarriles Nacionales de México	2.686	2.617	2.544	2.847	2.614	1.844	1.874	1.862	2.442	2.370
Ferrocarril Sonora Baja California				1.112	3.141	1.278	0.505	0.652	0.901	1.265
Ferrocarriles Unidos del Sureste	1.059	0.801	0.538	0.506	0.573	0.646	0.649	0.760	0.823	0.706
CONSOLIDADO DE FERROCARRILES	2.411	2.151	2.249	2.315	2.245	1.720	1.597	1.651	1.838	2.020

Cuadros en blanco: entidades anteriormente inexistentes o no integradas presupuestalmente, o dato no disponible.

CUADRO XXIV

ROTACION DE ACTIVO FIJO	1970	1971	1972	1973	1974	1975	1976	1977	1978	Promedio
Aeronaves de México (Aeroméxico)	1.142	1.526	2.019	2.571	1.948	2.134	1.972	2.986	4.010	2.256
Aeropuertos y Servicios Auxiliares (A.S.A.)	0.104	0.146	0.167	0.197	0.212	0.224	0.164	0.160	0.211	0.176
Caminos y Puentes Fed. de Ing. y Serv. Conexos	0.139	0.168	0.199	0.208	0.226	0.268	0.202	0.263	0.307	0.220
Comisión Federal de Electricidad (C.F.E.)	0.153	0.153	0.153	0.139	0.157	0.149	0.123	0.127	0.120	0.142
Compañía de Luz y Fuerza del Centro	0.541	0.496	0.479	0.479	0.470	0.486	0.437	0.421	0.415	0.469
CONASUPO	2.829	2.776	3.663	1.177	4.887	2.731	3.173	5.059	5.624	3.247
Fertilizantes Mexicanos (FERTIMEX)				0.691	2.122	2.386	1.673	0.900	1.038	1.468
Instituto Mexicano del Café (INMECAFE)				9.758	8.796	9.599	9.687	10.693	13.049	10.264
Petróleos Mexicanos (PEMEX)	0.638	0.689	0.691	0.707	0.932	0.861	0.538	0.619	0.331	0.667
Productos Pesqueros Mexicanos				1.499	2.429	2.983	3.613	3.114		2.727
Siderúrgica Lázaro Cárdenas (SICARTSA)								0.031	0.155	0.093
Constructora Nacional de Carros de Ferrocarril				18.751	33.969	18.003	14.004	2.113	10.386	16.204
Diesel Nacional (DINA)				7.394	5.610	5.679	5.217	2.565	4.093	5.091
Siderúrgica Nacional (SIDENA)				2.256	3.203	2.616	2.141	1.986	2.664	2.478
CONSOLIDADO CIUDAD SAHAGUN				6.358	6.183	5.755	5.419	2.372	4.531	5.103
Forestal "Vicente Guerrero"				0.011	0.727	0.478	0.578	0.862	1.057	0.619
Productos Forestales Mexicanos (PROFORMEX)		0.131	0.456	0.795	1.822	1.256	1.473	1.973	1.839	1.218
CONSOLIDADO FORESTAL				0.197	1.017	0.664	0.794	1.174	1.281	0.854
Ferrocarril Chihuahua Pacífico	0.111	0.108	0.114	0.133	0.124	0.099	0.111	0.135	0.169	0.123
Ferrocarriles del Pacífico	0.208	0.189	0.177	0.197	0.215	0.249	0.236	0.299	0.266	0.226
Ferrocarriles Nacionales de México	0.153	0.146	0.157	0.164	0.180	0.232	0.187	0.244	0.223	0.187
Ferrocarril Sonora Baja California				0.684	0.130	0.128	0.141	0.192	0.181	0.243
Ferrocarriles Unidos del Sureste	0.044	0.044	0.013	0.048	0.068	0.095	0.092	0.144	0.197	0.083
CONSOLIDADO DE FERROCARRILES	0.150	0.143	0.130	0.162	0.174	0.215	0.182	0.238	0.222	0.180

Cuadros en blanco: entidades anteriormente inexistentes o no integradas presupuestalmente, o dato no disponible.



CUADRO XXV

ROTACION DE OPERACIONES	1970	1971	1972	1973	1974	1975	1976	1977	1978	Promedio
Aeronaves de México (Aeroméxico)	0.752	0.921	1.316	1.310	1.105	1.131	0.887	1.137	0.917	1.053
Aeropuertos y Servicios Auxiliares (A.S.A.)	0.093	0.123	0.142	0.161	0.179	0.208	0.154	0.144	0.184	0.154
Caminos y Puentes Fed. de Ing. y Serv. Conexos	0.131	0.149	0.179	0.182	0.196	0.237	0.187	0.243	0.281	0.198
Comisión Federal de Electricidad (C.F.E.)	0.127	0.122	0.121	0.117	0.131	0.122	0.093	0.091	0.094	0.113
Compañía de Luz y Fuerza del Centro	0.401	0.372	0.362	0.355	0.383	0.373	0.342	0.337	0.323	0.361
CONASUPO	1.057	1.029	1.428	1.056	1.022	0.714	0.704	0.764	0.871	0.961
Fertilizantes Mexicanos (FERTIMEX)				0.293	0.641	0.697	0.555	0.465	0.416	0.511
Instituto Mexicano del Café (INMECAFE)				0.667	0.602	0.697	1.153	1.204	0.749	0.845
Petróleos Mexicanos (PEMEX)	0.503	0.544	0.540	0.528	0.671	0.576	0.422	0.494	0.293	0.508
Productos Pesqueros Mexicanos				0.769	0.818	1.144	0.945	0.831		0.901
Siderúrgica Lázaro Cárdenas (SICARTSA)								0.025	0.128	0.077
Constructora Nacional de Carros de Ferrocarril				0.652	0.755	0.490	0.578	0.523	0.525	0.587
Diesel Nacional (DINA)				0.701	0.698	0.698	0.654	0.575	0.804	0.688
Siderúrgica Nacional (SIDENA)				0.818	0.903	0.736	0.716	0.704	0.690	0.761
CONSOLIDADO CIUDAD SAHAGUN				0.704	0.729	0.651	0.637	0.567	0.710	0.666
Forestal "Vicente Guerrero"				0.004	0.175	0.232	0.238	0.327	0.395	0.229
Productos Forestales Mexicanos (PROFORMEX)		0.015	0.057	0.219	0.981	0.679	0.614	0.646	0.479	0.461
CONSOLIDADO FORESTAL				0.069	0.287	0.330	0.329	0.427	0.425	0.268
Ferrocarril Chihuahua Pacífico	0.104	0.101	0.104	0.066	0.112	0.087	0.084	0.105	0.129	0.099
Ferrocarriles del Pacífico	0.183	0.168	0.160	0.169	0.181	0.210	0.195	0.251	0.222	0.193
Ferrocarriles Nacionales de México	0.143	0.137	0.146	0.151	0.166	0.204	0.169	0.211	0.190	0.169
Ferrocarril Sonora Baja California				0.401	0.124	0.117	0.110	0.148	0.150	0.175
Ferrocarriles Unidos del Sureste	0.042	0.041	0.041	0.042	0.057	0.078	0.073	0.110	0.152	0.071
CONSOLIDADO DE FERROCARRILES	0.139	0.132	0.139	0.140	0.157	0.188	0.159	0.201	0.187	0.160

Cuadros en blanco: entidades anteriormente inexistentes o no integradas presupuestalmente, o dato no disponible.

CUADRO XXVI

RENTABILIDAD SOBRE VENTAS	1970	1971	1972	1973	1974	1975	1976	1977	1978	Promedio
Aeronaves de México (Aeroméxico)	(0.108)	(0.148)	(0.155)	(0.050)	(0.063)	(0.031)	(0.214)	(0.095)	(0.031)	(0.099)
Aeropuertos y Servicios Auxiliares (A.S.A.)	0.180	0.333	0.310	0.270	0.050	0.090	(0.282)	(0.229)	(0.147)	0.063
Caminos y Puentes Fed. de Ing. y Serv. Conexos	0.119	0.197	0.236	0.140	0.008	0.027	(0.003)	0.089	0.088	0.100
Comisión Federal de Electricidad (C.F.E.)	0.118	0.168	0.138	(0.036)	(0.084)	(0.110)	(0.223)	0.055	0.074	0.011
Compañía de Luz y Fuerza del Centro	0.036	0.018	(0.042)	(0.002)	(0.205)	(0.309)	(0.397)	(0.246)	(0.408)	(0.173)
CONASUPO	0.019	0.015	(0.014)	(0.035)	(0.014)	(0.089)	(0.074)	(0.018)	(0.092)	(0.034)
Fertilizantes Mexicanos (FERTIMEX)				(0.048)	0.033	0.043	0.126	0.019	0.049	0.037
Instituto Mexicano del Café (INMECAFE)				(0.010)	0.026	(0.182)	0.036	(0.252)	(0.183)	(0.094)
Petróleos Mexicanos (PEMEX)	0.007	0.001	0.004	0.474	0.410	0.007	0.007	0.005	0.004	0.102
Productos Pesqueros Mexicanos				(0.042)	(0.191)	(0.084)	(0.139)	(0.088)		(0.108)
Siderúrgica Lázaro Cárdenas (SICARTSA)								(6.080)	(0.744)	(3.412)
Constructora Nacional de Carros de Ferrocarril				0.031	0.008	(0.109)	(0.212)	(0.077)	(0.125)	(0.081)
Diésel Nacional (DINA)				(0.024)	(0.068)	(0.046)	(0.424)	(0.325)	(0.133)	(0.170)
Siderúrgica Nacional (SIDENA)				(0.025)	(0.089)	(0.249)	(0.365)	(0.664)	(0.178)	(0.262)
CONSOLIDADO CIUDAD SAHAGUN				(0.014)	(0.054)	(0.077)	(0.365)	(0.282)	(0.134)	(0.154)
Forestal "Vicente Guerrero"				(5.193)	(0.715)	(0.140)	(0.563)	(0.171)	(0.311)	(1.182)
Productos Forestales Mexicanos (PROFORMEX)		2.667	1.000	0.459	(0.123)	(0.002)	(0.436)	(0.260)	(0.146)	0.395
CONSOLIDADO FORESTAL				0.229	(0.434)	(0.078)	(0.506)	(0.213)	(0.243)	(0.207)
Ferrocarril Chihuahua Pacífico	(0.565)	(0.072)	(0.457)	(0.291)	(0.418)	(0.269)	(0.407)	(0.207)	(1.337)	(0.447)
Ferrocarriles del Pacífico	(0.074)	(0.105)	(0.203)	(0.109)	(0.251)	(0.042)	(0.498)	(0.147)	(0.785)	(0.246)
Ferrocarriles Nacionales de México	(0.540)	(0.169)	(0.154)	(0.150)	(0.141)	(0.113)	(0.406)	(0.088)	(0.226)	(0.221)
Ferrocarril Sonora Baja California				(0.367)	(0.582)	(0.261)	(0.788)	(0.035)	(0.281)	(0.386)
Ferrocarriles Unidos del Sureste	(1.740)	0.270	0.937	0.074	0.106	0.493	0.184	0.351	0.632	0.145
CONSOLIDADO DE FERROCARRILES	(0.488)	(0.146)	(0.154)	(0.151)	(0.171)	(0.098)	(0.412)	(0.087)	(0.313)	(0.224)

Cifras en Itálica: entidades anteriormente inexistentes o no integradas presupuestalmente, o dato no disponible.

CUADRO XXVII

RENTABILIDAD SOBRE LA INVERSION TOTAL (R O I)	1970	1971	1972	1973	1974	1975	1976	1977	1978	Promedio
Aerovoes de México (Aeroméxico)	(0.081)	(0.137)	(0.204)	(0.065)	(0.070)	(0.035)	(0.190)	(0.107)	(0.028)	(0.102)
Aeropuertos y Servicios Auxiliares (A.S.A.)	0.017	0.041	0.004	0.043	0.009	0.019	(0.043)	(0.033)	(0.027)	0.003
Caminos y Puentes Fed. de Ing. y Serv. Conexos	0.016	0.029	0.042	0.026	0.002	0.006	(0.001)	0.022	0.025	0.019
Comisión Federal de Electricidad (C.F.E.)	0.015	0.021	0.017	(0.004)	(0.011)	(0.013)	(0.021)	0.005	0.007	0.002
Compañía de Luz y Fuerza del Centro	0.015	0.007	(0.015)	(0.001)	(0.079)	(0.015)	(0.136)	(0.083)	(0.132)	(0.060)
CONASUPO	0.020	0.015	(0.021)	(0.037)	(0.014)	(0.064)	(0.052)	(0.014)	(0.081)	(0.028)
Fertilizantes Mexicanos (FERTIMEX)				(0.014)	0.021	0.030	0.070	0.009	0.020	0.023
Instituto Mexicano del Café (INMECAFE)				(0.006)	0.016	(0.126)	0.042	(0.304)	(0.137)	(0.086)
Petróleos Mexicanos (PEMEX)	0.004	0.001	0.002	0.250	0.275	0.004	0.003	0.002	0.001	0.060
Productos Pesqueros Mexicanos				(0.032)	(0.156)	(0.096)	(0.132)	(0.073)		(0.097)
Siderúrgica Lázaro Cárdenas (SICARTSA)								(0.151)	(0.096)	(0.124)
Constructora Nacional de Carros de Ferrocarril				0.020	0.006	(0.054)	(0.122)	(0.040)	(0.066)	(0.043)
Diesel Nacional (DINA)				(0.017)	(0.047)	(0.032)	(0.277)	(0.187)	(0.107)	(0.111)
Siderúrgica Nacional (SIDENA)				(0.020)	(0.080)	(0.183)	(0.262)	(0.467)	(0.123)	(0.189)
CONSOLIDADO CIUDAD SAHAGUN				(0.010)	(0.039)	(0.050)	(0.233)	(0.160)	(0.095)	(0.098)
Forestal "Vicente Guerrero"				(0.021)	(0.125)	(0.032)	(0.134)	(0.056)	(0.123)	(0.082)
Productos Forestales Mexicanos (PROFORMEX)	(0.844)	0.041	0.057	0.100	(0.120)	(0.001)	(0.268)	(0.168)	(0.070)	(0.141)
CONSOLIDADO FORESTAL				(0.016)	(0.124)	(0.026)	(0.166)	(0.091)	(0.103)	(0.048)
Ferrocarril Chihuahua Pacífico	(0.059)	(0.007)	(0.048)	(0.019)	(0.047)	(0.023)	(0.034)	(0.022)	(0.172)	(0.048)
Ferrocarriles del Pacífico	(0.014)	(0.018)	(0.033)	(0.019)	(0.045)	(0.009)	(0.097)	(0.037)	(0.174)	(0.050)
Ferrocarriles Nacionales de México	(0.077)	(0.023)	(0.023)	(0.023)	(0.023)	(0.023)	(0.068)	(0.019)	(0.043)	(0.035)
Ferrocarril Sonora Baja California				(0.147)	(0.072)	(0.030)	(0.087)	(0.005)	(0.042)	(0.064)
Ferrocarriles Unidos del Sureste	(0.072)	0.011	0.038	0.003	0.006	0.039	0.013	0.039	0.096	0.019
CONSOLIDADO DE FERROCARRILES	(0.068)	(0.019)	(0.021)	(0.021)	(0.027)	(0.018)	(0.065)	(0.017)	(0.059)	(0.035)

Cuadros en blanco: entidades anteriormente existentes o no integradas presupuestalmente, o data no disponible.

CUADRO XXVIII

RENTABILIDAD SOBRE CAPITAL CONTABLE	1970	1971	1972	1973	1974	1975	1976	1977	1978	Promedio
Aeronaves de México (Aeroméxico)	(0.126)	(0.164)	(0.144)	(0.415)	(2.504)	(3.331)	(4.244)	(1.744)	(0.406)	(1.453)
Aeropuertos y Servicios Auxiliares (A.S.A.)	0.017	0.041	0.044	0.044	0.009	0.019	(0.048)	(0.039)	(0.033)	0.006
Caminos y Puentes Fed. de Ing. y Serv. Conexos	0.051	0.095	0.124	0.080	0.006	0.021	(0.003)	0.101	0.104	0.064
Comisión Federal de Electricidad (C.F.E.)	0.035	0.052	0.045	(0.013)	(0.037)	(0.051)	(0.107)	0.021	0.019	(0.004)
Compañía de Luz y Fuerza del Centro	0.041	0.021	(0.060)	(0.004)	(0.689)	(6.306)	(0.915)	(0.468)	(0.687)	(1.012)
CONASUPO	0.033	0.025	(0.035)	(0.116)	(0.041)	(0.183)	(0.193)	(0.051)	(0.318)	(0.098)
Fertilizantes Mexicanos (FERTIMEX)				(0.037)	0.075	0.091	0.599	0.037	0.077	0.140
Instituto Mexicano del Café (INNECAFE)				(0.168)	0.078	(9.105)	0.996	(1.443)	(0.911)	1.758
Petróleos Mexicanos (PEMEX)	0.007	0.001	0.004	0.501	0.501	0.008	0.008	0.007	0.002	0.115
Productos Pesqueros Mexicanos				(0.137)	(0.754)	(0.225)	(0.543)	(0.377)		(0.407)
Siderúrgica Lázaro Cárdenas (SICARTSA)								(0.515)	(0.355)	(0.435)
Constructora Nacional de Carros de Ferrocarril				0.069	0.035	(0.391)	(2.709)	(0.373)	(2.287)	(8.954)
Diesel Nacional (DINA)				(0.098)	(0.476)	(0.231)	(1.679)	(0.754)	(0.327)	(0.594)
Siderúrgica Nacional (SIDENA)				(0.047)	(0.351)	(0.499)	(5.075)	(1.055)	(0.254)	(1.213)
CONSOLIDADO CIUDAD SAHAGUN				(0.046)	(0.307)	(0.317)	(2.023)	(1.049)	(0.416)	(0.693)
Forestal "Vicente Guerrero"				(0.047)	(0.479)	(0.097)	(0.315)	(0.086)	(0.184)	(0.201)
Productos Forestales Mexicanos (PROFORMEX)	(0.904)	0.045	0.064	0.117	(0.129)	(0.001)	(0.285)	(0.187)	(0.078)	(0.151)
CONSOLIDADO FORESTAL	(0.904)	0.045	0.064	0.028	(0.351)	(0.054)	(0.303)	(0.125)	(0.138)	(0.193)
Ferrocarril Chihuahua Pacífico	(0.063)	(0.008)	(0.052)	(0.040)	(0.055)	(0.029)	(0.052)	(0.033)	(0.271)	(0.067)
Ferrocarriles del Pacífico	(0.016)	(0.021)	(0.040)	(0.024)	(0.060)	(0.013)	(0.170)	(0.069)	(0.369)	(0.087)
Ferrocarriles Nacionales de México	(0.095)	(0.028)	(0.028)	(0.029)	(0.033)	(0.039)	(0.157)	(0.041)	(0.094)	(0.060)
Ferrocarril Sonora Baja California				(0.212)	(0.084)	(0.038)	(0.138)	(0.008)	(0.072)	(0.092)
Ferrocarriles Unidos del Sureste	(0.080)	0.012	0.044	0.004	0.008	0.051	0.021	0.064	0.157	0.031
CONSOLIDADO DE FERROCARRILES	(0.081)	(0.023)	(0.026)	(0.028)	(0.037)	(0.029)	(0.135)	(0.036)	(0.122)	(0.007)

Cifras en blanco: estadísticas anteriormente inexistentes o no integradas presupuestalmente, o dato no disponible.

CUADRO XXIX

RENTABILIDAD SOBRE ACTIVO FIJO	1970	1971	1972	1973	1974	1975	1976	1977	1978	Promedio
Aeronaues de México (Aeroméxico)	(0.123)	(0.226)	(0.313)	(0.128)	(0.124)	(.067)	(0.423)	(0.282)	(0.124)	(0.201)
Aeropuertos y Servicios Auxiliares (A.S.A.)	0.019	0.049	0.052	0.053	0.011	0.020	(0.046)	(0.037)	(0.031)	0.010
Caminos y Puentes Fed. de Ing. y Serv. Conexos	0.016	0.033	0.047	0.029	0.002	0.007	(0.001)	0.023	0.027	0.020
Comisión Federal de Electricidad (C.F.E.)	0.013	0.026	0.021	(0.005)	(0.013)	(0.016)	(0.028)	0.007	0.009	0.002
Compañía de Luz y Fuerza del Centro	0.020	0.009	(0.020)	(0.001)	(0.096)	(0.150)	(0.174)	(0.104)	(0.169)	(0.076)
CONASUPO	0.054	0.040	(0.053)	(0.041)	(0.069)	(0.244)	(0.234)	(0.091)	(0.520)	(0.129)
Fertilizantes Mexicanos (FERTIMEX)				(0.033)	0.070	0.0102	0.0211	0.017	0.051	0.070
Instituto Mexicano del Café (INMECAFE)				(0.094)	0.228	(1.743)	0.350	(2.697)	(2.386)	(1.057)
Petróleos Mexicanos (PEMEX)	0.005	0.001	0.003	0.335	0.382	0.006	0.004	0.003	0.001	0.082
Productos Pesqueros Mexicanos				(0.063)	(0.464)	(0.249)	(0.503)	(0.273)		(0.370)
Siderúrgica Lázaro Cárdenas (SICARTSA)								(0.187)	(0.116)	(0.152)
Constructora Nacional de Carros de Ferrocarril				0.575	0.281	(1.967)	(2.964)	(0.164)	(1.301)	(0.923)
Diesel Nacional (DINA)				(0.177)	(0.379)	(0.260)	(2.212)	(0.832)	(0.543)	(0.734)
Siderúrgica Nacional (SIDENA)				(0.056)	(0.286)	(0.652)	(0.782)	(1.319)	(0.474)	(0.595)
CONSOLIDADO CIUDAD SAHAGUN				(0.091)	(0.332)	(0.441)	(1.977)	(0.669)	(0.609)	(0.687)
Forestal "Vicente Guerrero"				(0.055)	(0.520)	(0.067)	(0.325)	(0.147)	(0.329)	(0.241)
Productos Forestales Mexicanos (PROFORMEX)	(3.942)	0.349	0.456	0.364	(0.233)	(0.002)	(0.643)	(0.514)	(0.268)	(0.491)
CONSOLIDADO FORESTAL				0.045	(0.441)	(0.052)	(0.402)	(0.250)	(0.311)	(0.235)
Ferrocarril Chihuahua Pacífico	(0.062)	(0.008)	(0.052)	(0.039)	(0.052)	(0.027)	(0.045)	(0.028)	(0.225)	(0.060)
Ferrocarriles del Pacífico	(0.015)	(0.020)	(0.036)	(0.022)	(0.054)	(0.010)	(0.118)	(0.044)	(0.209)	(0.059)
Ferrocarriles Nacionales de México	(0.083)	(0.025)	(0.024)	(0.025)	(0.025)	(0.026)	(0.076)	(0.022)	(0.050)	(0.039)
Ferrocarril Sonora Baja California				(0.251)	(0.076)	(0.033)	(0.111)	(0.007)	(0.051)	(0.088)
Ferrocarriles Unidos del Sureste	(0.077)	0.012	0.012	0.004	0.007	0.047	0.017	0.051	0.125	0.022
CONSOLIDADO DE FERROCARRILES	(0.073)	(0.021)	(0.020)	(0.024)	(0.030)	(0.021)	(0.075)	(0.021)	(0.070)	(0.039)

Quedan en blanco: entidades anteriormente inexistentes o no integradas presupuestalmente, o dato no disponible.

CUADRO XXX

RENTABILIDAD SOBRE PASIVO CIRCULANTE	1970	1971	1972	1973	1974	1975	1976	1977	1978	Promedio
Aeronaves de México (Aeroméxico)	(0.093)	(0.119)	(0.117)	(0.107)	(0.121)	(0.053)	(0.291)	(0.127)	(0.047)	(0.119)
Aeropuertos y Servicios Auxiliares (A.S.A.)	10.113	6.242	7.361	5.190	0.925	1.064	(0.567)	(0.461)	(0.413)	3.272
Caminos y Puentes Fed. de Ing. y Serv. Conexos	0.328	0.587	0.580	0.391	0.015	0.056	(0.006)	0.166	0.148	0.252
Comisión Federal de Electricidad (C.F.E.)	0.259	0.294	0.213	(0.049)	(0.111)	(0.115)	(0.023)	0.006	0.048	0.058
Compañía de Luz y Fuerza del Centro	0.302	0.126	(0.275)	(0.014)	(1.326)	(0.434)	(0.411)	(0.280)	(1.666)	(0.442)
CONASUPO	0.077	0.057	(0.079)	(0.091)	(0.030)	(0.124)	(0.114)	(0.025)	(0.171)	(0.056)
Fertilizantes Mexicanos (FERTIMEX)				(0.031)	0.041	0.056	0.102	0.026	0.051	0.041
Instituto Mexicano del Café (INMECAFE)				(0.007)	0.020	(0.125)	0.043	(0.251)	(0.119)	(0.073)
Petróleos Mexicanos (PEMEX)	0.015	0.004	0.014	1.312	1.677	0.020	0.009	0.010	0.006	0.341
Productos Pesqueros Mexicanos				(0.059)	(0.229)	(0.294)	(0.266)	(0.123)		(0.194)
Siderúrgica Lázaro Cárdenas (SICARTSA)								(0.711)	(0.512)	(0.612)
Constructora Nacional de Carros de Ferrocarril				0.048	0.010	(0.072)	(0.205)	(0.100)	(0.118)	(0.173)
Diesel Nacional (DINA)				(0.040)	(0.120)	(0.076)	(0.454)	(0.247)	(0.116)	(0.176)
Siderúrgica Nacional (SIDENA)				(0.065)	(0.253)	(0.504)	(0.407)	(0.613)	(0.096)	(0.323)
CONSOLIDADO CIUDAD SAHAGUN				(0.025)	(0.091)	(0.101)	(0.381)	(0.246)	(0.114)	(0.159)
Forestal "Vicente Guerrero"				(0.207)	(0.494)	(0.077)	(0.306)	(0.206)	(0.422)	(0.286)
Productos Forestales Mexicanos (PROFORMEX)	(25.042)	0.729	0.716	0.722	(1.834)	(0.042)	(4.637)	(2.891)	(0.652)	(3.659)
CONSOLIDADO FORESTAL				0.140	(0.547)	(0.076)	(0.479)	(0.447)	(0.462)	(0.311)
Ferrocarril Chihuahua Pacífico	(1.366)	(0.114)	(1.538)	(0.686)	(1.113)	(1.049)	(1.372)	(0.850)	(1.658)	(1.083)
Ferrocarriles del Pacífico	(0.336)	(0.361)	(0.551)	(0.228)	(0.355)	(0.060)	(0.547)	(0.238)	(0.989)	(0.407)
Ferrocarriles Nacionales de México	(2.125)	(0.814)	(0.681)	(0.654)	(0.621)	(0.393)	(1.178)	(0.401)	(0.258)	(0.851)
Ferrocarril Sonora Baja California				(0.838)	(1.425)	(0.718)	(1.326)	(0.032)	(0.289)	(0.771)
Ferrocarriles Unidos del Sureste	(2.979)	0.517	0.722	0.053	0.141	1.107	0.177	0.366	1.033	0.126
CONSOLIDADO DE FERROCARRILES	(1.865)	(0.594)	(0.567)	(0.501)	(0.542)	(0.283)	(0.080)	(0.276)	(0.367)	(0.564)

Cuadros en blanco: entidades anteriormente inexistentes o no integradas presupuestalmente, o dato no disponible.

CUADRO XXXI  
Cifras en miles de pesos

UTILIDAD O PERDIDA NETA	1970	1971	1972	1973	1974	1975	1976	1977	1978	Promedio
Aeronaves de México (Aeroméxico)	(87,775)	(149,217)	(183,154)	(66,197)	(114,870)	(71,133)	(605,686)	(381,274)	(152,906)	(201,356)
Aeropuertos y Servicios Auxiliares (A.S.A.)	34,040	81,629	97,648	99,010	21,017	46,708	(141,427)	(138,819)	(112,881)	(1,452)
Caminos y Puentes Fed. de Ing. y Serv. Conexos.	51,719	102,024	149,558	105,765	7,296	28,229	(3,724)	150,580	172,238	84,853
Comisión Federal de Electricidad (C.F.E.)	463,792	734,859	672,366	(203,297)	(628,118)	(977,594)	(2'671,241)	977,284	1'623,000	(994)
Compañía de Luz y Fuerza del Centro	79,497	42,128	(111,033)	(6,681)	(753,827)	(1'301,237)	(2'181,870)	(2'008,421)	(3'549,000)	(1'087,827)
CONASUPO	55,423	42,531	(52,892)	(183,294)	(134,332)	(979,101)	(1'054,515)	(357,802)	(2'578,100)	(582,453)
Fertilizantes Mexicanos (FERTIMEX)				(42,521)	89,447	145,033	577,488	112,268	310,597	198,718
Instituto Mexicano del Café (INMECAFE)				(5,474)	22,074	(211,516)	79,748	(665,109)	(699,000)	(246,546)
Petróleos Mexicanos (PEMEX)	97,794	18,176	64,069	9'270,421	12'991,689	266,425	302,598	348,823	387,400	2'638,599
Productos Pesqueros Mexicanos				(48,113)	(309,137)	(212,247)	(457,998)	(355,704)		(276,619)
Siderúrgica Lázaro Cárdenas (SICARTSA)								(3'297,800)	(1'987,000)	(2'642,400)
Constructora Nacional de Carros de Ferrocarril				13,487	6,847	(104,714)	(356,624)	(165,052)	(290,813)	(149,478)
Diesel Nacional (DINA)				(41,557)	(172,012)	(174,692)	(1'847,663)	(1'616,635)	(959,608)	(802,027)
Siderúrgica Nacional (SIDENA)				(7,296)	(39,904)	(124,656)	(206,029)	(392,731)	(130,832)	(150,241)
<b>CONSOLIDADO CIUDAD SAHAGUN</b>										(367,248)
Forestal "Vicente Guerrero"				(1,184)	(31,722)	(10,235)	(49,516)	(17,432)	(46,000)	(26,014)
Productos Forestales Mexicanos (PROFORMEX)	(4,758)	408	848	2,467	(4,911)	(119)	(31,236)	(23,817)	(15,000)	(8,457)
<b>CONSOLIDADO FORESTAL</b>										(17,235)
Ferrocarril Chihuahua Pacífico	(68,529)	(8,680)	(58,020)	(42,747)	(56,921)	(50,356)	(88,433)	(59,353)	(454,898)	(98,659)
Ferrocarriles del Pacífico	(32,643)	(43,799)	(83,759)	(52,386)	(136,658)	(30,783)	(397,982)	(171,090)	(935,485)	(209,398)
Ferrocarriles Nacionales de México	(1'154,815)	(349,679)	(353,026)	(374,238)	(428,719)	(507,999)	(1'884,431)	(583,979)	(1'444,196)	(787,342)
Ferrocarril Sonora Baja California				(26,611)	(49,978)	(22,241)	(88,034)	(5,664)	(55,316)	(41,307)
Ferrocarriles Unidos del Sureste	(87,137)	13,646	52,207	4,512	8,889	61,995	25,895	86,477	230,471	44,106
<b>CONSOLIDADO DE FERROCARRILES</b>										(440,742)

Cuadros en blanco: entidades anteriormente inexistentes o no integradas presupuestalmente, o dato no disponible.

CUADRO XXXII  
Cifras en miles de pesos

TRANSFERENCIAS CORRIENTES INSTITUIDAS	1970	1971	1972	1973	1974	1975	1976	1977	1978	Promedio
Aeronaves de México (Aeroméxico)	000	000	000	1'541,088	176,808	338,449	000	000	700,000	306,260
Aeropuertos y Servicios Auxiliares (A.S.A.)	000	000	000	000	000	58,000	000	106,800	180,000	38,311
Caminos y Puentes Fed. de Ing. y Serv. Conexos.	000	000	000	000	000	000	000	000	000	000
Comisión Federal de Electricidad (C.F.E.)	1'950,121	1'549,618	1'597,785	1'620,002	3'823,993	11'261,181	8'833,758	10'392,250	10'668,930	5'744,182
Compañía de Luz y Fuerza del Centro	000	000	000	000	000	000	000	000	000	000
CONASUPO	938,771	1'015,072	1'048,950	1'280,960	1'554,085	7'956,240	3'291,900	5'494,595	11'030,813	3'734,598
Fertilizantes Mexicanos (FERTIMEX)				000	500,000	403,819	000	1'970,000	2'086,694	826,752
Instituto Mexicano del Café (INMECAFE)				5,674	489,000	212,000	497,800	39,657	1'066,496	385,104
Petróleos Mexicanos (PEMEX)	000	000	000	3'921,277	1'086,656	3'162,131	1'807,000	595,000	600,000	1'241,340
Productos Pesqueros Mexicanos			000	90,621	501,640	1'024,764	462,043	254,861	901,786	539,285
Siderúrgica Lázaro Cárdenas (SICARTSA)				000	875,700	1'421,210	000	000	1'100,000	566,152
Constructora Nacional de Carros de Ferrocarril				000	000	318,300	000	454,700	000	128,833
Diesel Nacional (DINA)				000	110,000	1'140,300	000	000	000	208,383
Siderúrgica Nacional (SIDENSA)				000	000	480,500	000	000	000	68,083
<b>CONSOLIDADO CIUDAD SAHAGUN</b>										135,099
Forestal "Vicente Guerrero"				40,236	87,444	111,274	191,970	186,022	216,785	138,955
Productos Forestales Mexicanos (PROFORMEX)	7,237	11,492	11,939	19,401	27,860	89,634	111,405	112,241	125,384	57,399
<b>CONSOLIDADO FORESTAL</b>										98,177
Ferrocarril Chihuahua Pacifico	70,486	92,639	96,796	83,248	124,178	196,908	253,036	414,084	440,116	196,832
Ferrocarriles del Pacifico	233,543	225,760	244,007	352,728	409,002	590,480	726,370	854,800	977,926	512,735
Ferrocarriles Nacionales de México	1'511,625	1'807,791	1'944,651	2'155,363	2'712,131	2'555,742	3'996,343	6'200,864	6'872,589	3'306,344
Ferrocarril Sonora Baja California				83,247	14,257	65,663	132,750	231,076	190,690	119,614
Ferrocarriles Unidos del Sureste	130,951	1'361,154	165,344	138,291	122,761	304,041	315,465	360,467	352,546	361,224
<b>CONSOLIDADO DE FERROCARRILES</b>										899,350

Cuadros en blanco entidades anteriormente inexistentes o no integradas presupuestalmente, o dato no disponible.



INDICE DE CUADROS

- CUADRO I                    Empresas Estatales integradas al Control -  
Presupuestal dentro de las primeras 500 em-  
presas en América Latina.
- CUADRO II                    Empresas Estatales no integradas al Control  
Presupuestal dentro de las primeras 500 em-  
presas en América Latina.
- CUADRO III                    Organismos Descentralizados y Empresas de -  
Propiedad Federal. Asignación de Subsidios  
y Transferencias de Apoyo. (Ejercicio 1978).
- CUADRO IV                    Compras (nacionales e importadas) de las --  
Empresas Estatales.
- CUADRO V                    Relación Trabajo sobre Producto.
- CUADRO VI                    Relación Capital sobre Producto.
- CUADRO VII                    Relación Capital sobre Trabajo.
- CUADRO VIII                    Ahorro corriente o déficit corriente.
- CUADRO IX                    Transferencias corrientes netas menos impues-  
tos sobre ingreso corriente menos transferen-  
cias.

CUADRO X	Ahorro corriente más ingresos de capital - sobre inversiones.
CUADRO XI	Superávit o déficit de la cuenta de capital.
CUADRO XII	Recursos internos (nacionales) sobre inver- sión.
CUADRO XIII	Recursos externos (extranjeros) sobre inver- sión.
CUADRO XIV	Recursos (internos más externos) sobre inver- sión.
CUADRO XV	Amortización sobre préstamos brutos.
CUADRO XVI	Razón de Circulante.
CUADRO XVII	Razón de Líquidez.
CUADRO XVIII	Razón de Endeudamiento.
CUADRO XIX	Capital Contable sobre activo total.
CUADRO XX	Capital Contable sobre pasivo total.
CUADRO XXI	Rotación de Inventarios.
CUADRO XXII	Rotación de Cuentas por Cobrar.

CUADRO XXIII	Rotación de Activo Circulante.
CUADRO XXIV	Rotación de Activo Fijo.
CUADRO XXV	Rotación de Operaciones.
CUADRO XXVI	Rentabilidad sobre ventas.
CUADRO XXVII	Rentabilidad sobre la inversión. Total (ROI).
CUADRO XXVIII	Rentabilidad sobre capital contable.
CUADRO XIX	Rentabilidad sobre activo fijo.
CUADRO XXX	Rentabilidad sobre pasivo circulante.
CUADRO XXXI	Utilidad o pérdida neta.
CUADRO XXXII	Transferencias corrientes instituidas.
CUADRO XXXIII	Proyección de la Relación Trabajo sobre - Producto.
CUADRO XXXIV	Proyección de la Relación Capital sobre - Producto.
CUADRO XXXV	Proyección de la Relación Capital sobre - Trabajo.

CUADRO XXXVI	Proyección de Razón de Endeudamiento.
CUADRO XXXVII	Proyección de Rotación de Operaciones.
CUADRO XXXVIII	Proyección de rentabilidad sobre ventas.
CUADRO XXXIX	Proyección de rentabilidad sobre la inversión total (ROI).

## NOTAS Y REFERENCIAS BIBLIOGRAFICAS

- (1) Carrillo Castro, Alejandro. "La regulación jurídico-administrativa de la empresa pública en México". Seminario Internacional sobre Regulación de las Empresas Públicas. -- Instituto de Investigaciones Jurídicas. UNAM. 14 a 16 de noviembre de 1979.
- (2) Ibid., p. 31.
- (3) Ibid., p. 41.
- (4) José Francisco Ruíz Massieu menciona 93 objetivos específicos de la empresa pública mexicana, en su obra La empresa pública. Un estudio de Derecho Administrativo sobre la experiencia mexicana. México: INAP (En prensa).
- (5) Cf. Flores de la Peña, Horacio. Teoría y práctica del desarrollo, México: FCE, 1976; y Villareal René y Norma Rocio, "Las empresas públicas como instrumento de política económica", en Bueno, Gerardo, et al., Opciones de política económica en México después de la devaluación. México: Edit. Tecnos, 1977.
- (6) Cf. X Censo Industrial. 1976. Datos de 1975. Empresas de participación estatal y organismos descentralizados. México: SPP, 1979.

- (7) García Ramírez, Sergio. "Panorama sobre la empresa pública en México". Seminario Internacional sobre Regulación de -- las Empresas Públicas. Instituto de Investigaciones Jurídicas. UNAM. 14 a 16 de noviembre de 1979. Salvo aclaración en contrario las cifras proporcionadas para 1978 en lo sucesivo del inciso se basan en este documento, mismo que -- reviste particular importancia si consideramos que se trata del Subsecretario de Industria Paraestatal. Se hace notar que existen discrepancias respecto a lo manifestado para -- 1970 por el mismo funcionario y los datos que aportó la Se -- cretaría de Patrimonio Nacional en su Memoria de Labores, de 1975 a 1976, posiblemente por el tipo de entidades in-- cluidas.
- (8) Celis, Neftali. Uno más uno, 14 de enero de 1980.
- (9) Cf. Cuadro de impacto de los subsidios en los resultados de los organismos y empresas. Diario de los Debates. Cámara de Diputados. Tomo 1, No. 40. Nov. 22 y 26, 1979, -- p. 63.
- (10) Flores de la Peña, op. cit., p. 189.
- (11) Campa, Valentin. Excélsior, 29 de mayo de 1980.

B I B L I O G R A F I A

- (1) Cámara de Diputados. Diario de los Debates. Tomos correspondientes a la discusión de las cuentas públicas de 1971 a 1979. México.
- (2) Carrillo Castro, Alejandro. "La regulación jurídico-administrativa de la empresa pública en México". Seminario Internacional sobre Regulación de las Empresas Públicas. Instituto de Investigaciones Jurídicas. UNAM 14 a 16 de noviembre de 1979.
- (3) Diarios: El Día; El Heraldó; El Universal; Excélsior; Ovaciones; Uno más Uno. Los números pertinentes de 1970 a - - 1980. México.
- (4) Flores de la Peña, Horacio. Teoría y práctica del desa- - rrollo, México: FCE, 1976.
- (5) García Ramírez, Sergio. "Panorama sobre la empresa públi- ca en México". Seminario Internacional sobre Regulación de las Empresas Públicas. Instituto de Investigaciones - Jurídicas. UNAM. 14 a 16 de noviembre de 1979.
- (6) Secretaría de Hacienda y Crédito Público. Cuenta de la - Hacienda Pública Federal 1970 (a 1975). México, 1971 - - (a 1976).

- (7) Secretaría de Programación y Presupuesto. Cuenta de la Hacienda Pública Federal 1976 (a 1978). México, 1977 - (a 1979).
- (8) Secretaría de Programación y Presupuesto. Información Financiera de empresas mexicanas 1975 - 1978. México: 1979.
- (9) Secretaría de Programación y Presupuesto. X Censo Industrial. 1976. Datos de 1975. Empresas de participación estatal y organismos descentralizados. México: 1979.
- (10) Villareal René y Norma Rocio, "Las empresas públicas como instrumento de política económica", en Bueno, Gerardo, et al., Opciones de política económica en México después de la devaluación. México: Edit. Tecnos, 1977.