

2ei
112



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTONOMA DE MEXICO

FACULTAD DE ECONOMIA

LA REDISTRIBUCION DEL INGRESO EN MEXICO
DURANTE EL PERIODO 1982-1985.

UNA PROPUESTA DE PROYECTO DE SEGURIDAD
SOCIAL PARA MEJORARLA.

T E S I S

Que para obtener el título de:
LICENCIADO EN ECONOMIA
P R E S E N T A:
FERNANDO TREJO CRUZ

México, D. F.

Año 1986



Universidad Nacional
Autónoma de México



UNAM – Dirección General de Bibliotecas Tesis Digitales Restricciones de uso

DERECHOS RESERVADOS © PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL

Todo el material contenido en esta tesis está protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.

**LA REDISTRIBUCION DEL INGRESO EN MEXICO
DURANTE EL PERIODO 1982-1985**

**UNA PROPUESTA DE PROYECTO DE SEGURIDAD SOCIAL
PARA MEJORARLA**

I N D I C E

	PAGINA
INTRODUCCION.	
1. LA DISTRIBUCION DEL INGRESO EN EL CONTEXTO DEL ANALISIS ECONOMICO.	1
1.1. GENERALIDADES.	1
1.2. TEORIA ECONOMICA Y DISTRIBUCION DEL INGRESO.	5
1.2.1. ESCUELA CLASICA.	6
1.2.2. ESCUELA NEOCLASICA.	12
1.2.3. KEYNESIANISMO.	16

	PAGINA
1.2.4. MARXISMO.	21
1.2.5. NEOLIBERALISMO ORTODOXO.	25
1.3. DESARROLLO DE NUEVAS TEORIAS.	33
1.3.1. TEORIA DEL CAPITAL HUMANO.	33
1.3.2. TEORIAS DEL MERCADO DE TRABAJO.	35
1.4. SEGURIDAD SOCIAL COMO POSTULADO DE LA ECONOMIA PUBLICA.	37
1.4.1. SEGURIDAD SOCIAL.	42
1.4.1.1. ORIGENES	42
1.4.1.2. ECONOMIA Y SEGURIDAD SOCIAL.	44
1.4.1.2.1. LA INFLUENCIA DEL - INGRESO Y PRECIOS - EN LA DEMANDA DE - SERVICIOS DE SALUD.	51
1.4.1.3. ESTRUCTURA OPERATIVA DE LA SEGURIDAD SOCIAL EN MEXICO.	64
1.4.2. FINANCIAMIENTO DE LA SEGURIDAD SOCIAL.	69

	PAGINA
2. PROBLEMATICA DETECTADA.	72
2.1. DISTRIBUCION DEL INGRESO Y SUS DIFERENTES ENFOQUES.	77
2.2. ASPECTOS CONDICIONANTES Y DETERMINANTES DE LA DISTRIBUCION DEL INGRESO.	80
2.3. DIAGNOSTICO GENERAL DE LA DESIGUALDAD DISTRIBUTIVA EN MEXICO.	88
2.4. ASPECTOS GENERALES DE LA SALUD EN MEXICO.	135
2.4.1. ENTORNO Y ECOLOGIA.	137
2.4.2. MORBI-MORTALIDAD.	142
2.4.3. DEMOGRAFIA Y SALUD.	148
2.5. PRINCIPALES PROBLEMAS Y LIMITACIONES DEL SISTEMA NACIONAL DE SALUD.	152
2.5.1. MEDICAMENTOS Y SALUD.	160
2.5.2. DAÑO A LA INFRAESTRUCTURA HOSPITALARIA DEBIDO AL SISMO DE 1985.	166
2.5.3. TENDENCIAS DE LA ECONOMIA Y SEGURIDAD SOCIAL.	170

PAGINA

2.6. COROLARIO DE LA ORGANIZACION DE LA - SALUD A TRAVES DEL DESARROLLO ECONO- MICO DE MEXICO.	182
3. CONCLUSIONES.	197
4. RECOMENDACIONES. PROPUESTAS DE UN PROYEC TO DE REDISTRIBUCION DEL INGRESO A TRAVES DE LA SEGURIDAD SOCIAL.	209

I N T R O D U C C I O N

UNO DE LOS PRINCIPALES DEFECTOS DEL MUNDO ECONOMICO - EN QUE VIVIMOS ES SU ARBITRARIA Y DESIGUAL DISTRIBU-- CION DEL INGRESO Y LA RIQUEZA, ASENTADO KEYNES EN SU -- TEORIA GENERAL. ESTA ASEVERACION ALENTA LA INQUIETUD DE CONOCER LOS MECANISMOS MEDIANTE LOS CUALES SE CON-- FORMO Y SE ESTABLECIO EL ACTUAL ESQUEMA DISTRIBUTIVO-- DEL INGRESO Y LA RIQUEZA, MOTIVANDO TAMBIEN EL DESA-- RROLLO DE ESTE TRABAJO.

DE ACUERDO CON LO ANTERIOR, EL PROPOSITO DEL PRESENTE TRABAJO ES CONOCER LA EVOLUCION QUE HA TENIDO EL PA-- TRON DISTRIBUTIVO DEL INGRESO EN MEXICO, CENTRANDO EL ANALISIS MUY ESPECIALMENTE EN LOS ULTIMOS CUATRO AÑOS POR LO QUE HA RESULTADO NECESARIO OBSERVAR AUNQUE SEA EN FORMA MUY GENERAL ALGUNOS ANTECEDENTES QUE ABARCAN SOMERAMENTE DESDE LA EPOCA PRECOLONIAL. ESTE ANALI-- SIS SE BASA FUNDAMENTÁLMENTE EN LAS ACCIONES DE POLI-- TICA, ECONOMICA QUE EL ESTADO HA EJERCIDO EN CUANTO A SALARIOS, EMPLEO, TRIBUTACION Y EN GENERAL EN MATERIA-- REDISTRIBUTIVA.

CONSIDERANDO LO ANTES DICHO, EL ANALISIS TIENE COMO - PROPOSITO ESTABLECER LOS SIGNOS QUE INDICAN QUE EL IN

GRESO EN MEXICO NO SOLO SE HA INCLINADO HA DISTRIBUIR SE DESIGUALMENTE, SINO QUE ADEMAS TIENDE HA RECONCENTRARSE AUN MAS.

LA INEQUITATIVA DISTRIBUCION DEL INGRESO Y LA RIQUEZA BLOQUEAN EL AVANCE DEL DESARROLLO SOCIAL, QUEDANDO INSATISFECHAS NECESIDADES BASICAS COMO LA ATENCION A LA SALUD.

LA CAPACIDAD DE EXPANSION, DESARROLLO Y REPOSICION DE UNA SOCIEDAD TIENE COMO BASE LA SALUD DE SUS ELEMENTOS, POR LO QUE NO ES POSIBLE CONCEBIR UN AVANCE ECONOMICO REAL SI NO SE ATIENDEN LAS NECESIDADES BASICAS. SABEMOS QUE EXISTE UNA GAMA DE NECESIDADES INSATISFECHAS, PERO ESTE TRABAJO UNICAMENTE PRETENDE ENFOCAR EL ESPECTRO DE LA SALUD.

POR TODO ELLO LA CIENCIA ECONOMICA TIENE QUE BUSCAR NUEVOS CAUCES QUE PERMITAN LLEGAR AL ENCUENTRO DE UNA SOCIEDAD MAS IGUALITARIA, SIENDO NECESARIO URGAR EN LA TEORIA ECONOMICA LAS BASES QUE SUSTENTAN LA ACTUAL RED DE DISTRIBUCION DEL INGRESO, ASI COMO SU CONCEPCION AL RESPECTO, LO CUAL CONFORMA EL INICIO DE LA PRIMERA PARTE DE ESTE TRABAJO. RELACIONADO CON ESTO Y A CONTINUACION, SE PRESENTAN ALGUNAS TEORIAS QUE UTILIZANDO LA METODOLOGIA DE LA INVESTIGACION ECONOMICA, SE APARTAN DE LA TEORIA ECONOMICA CONVENCIONAL, LLEGANDO ASI A CONCLUSIONES BASADAS FUNDAMENTALMENTE EN ESTUDIOS EMPIRICOS.

FINALMENTE SE ABORDA A LA TEORIA DE LA ECONOMIA PUBLICA, CITANDO EN FORMA ESPECIAL SU OBJETIVO SEGURIDAD SOCIAL, DE DONDE EMANA LA PRESENTACION DE SU PERFIL EN EL CONTEXTO DE NUESTRO SISTEMA ECONOMICO.

NO SE HA QUERIDO HACER UNA SEPARACION TAJANTE DE ESTA PRIMERA PARTE CORRESPONDIENTE AL MARCO DE REFERENCIA, PROCURANDO ENLAZAR EL CUERPO TEORICO CON LAS PROPOSICIONES EMPIRICAS AHI ENUNCIADAS. LA SEGUNDA MITAD -- CONTIENE LA PROBLEMATICA DETECTADA, ASI COMO LA SITUACION ACTUAL DEL FENOMENO EN ESTUDIO. POR LO TANTO SE PENSO CONFORMAR LA ESTRUCTURA METODOLOGICA DEL TRABAJO EN ESTOS DOS GRANDES APARTADOS, QUE CON EL FIN DE NO ROMPER UN EQUILIBRIO COHERENTE Y CONTINUO RESPECTO DE LA PRIMERA MITAD, SE OPTO POR NO DIVIDIR LA SEGUNDA PARTE EN UN MAYOR NUMERO DE CAPITULOS.

EN LO QUE RESPECTA A LA PROBLEMATICA DETECTADA, SE CITAN EN PRINCIPIO LOS ENFOQUES METODOLOGICOS A TRAVES DE LOS CUALES SE HA SISTEMATIZADO Y ANALIZADO EL ESTUDIO DE LA DISTRIBUCION DEL INGRESO EN AMERICA LATINA INCLUYENDO MEXICO, SOBRESALIENDO LOS TRABAJOS QUE AL RESPECTO APORTO Y SIGUE APORTANDO LA ESCUELA ESTRUCTURALISTA; SE HACE TAMBIEN REFERENCIA A UN PROBLEMA QUE NO SIENDO INTRINSECO DE LA PROPIA DISTRIBUCION DEL INGRESO, SI SE CONSTITUYE COMO UN OBSTACULO PARA EL --- AVANCE DE UN MEJOR CONOCIMIENTO DEL PROBLEMA, ES DECIR, LA FALTA DE INFORMACION CONCRETA Y CONFIABLE EN LA MATERIA; ASI MISMO SE DESARROLLA UN DIAGNOSTICO GENERAL DE LA SITUACION DISTRIBUTIVA EN MEXICO, CENTRANDONOS EN LA ETAPA ACUTAL QUE COMPRENDE LOS ULTIMOS --

CUATRO AÑOS, LOS CUALES SE CARACTERIZAN POR LA PROFUNDA CRISIS DE LA ECONOMIA MEXICANA, CON TODAS LAS IMPLICACIONES QUE ESTO CONLLEVA, EN ESPECIAL RESPECTO DEL COMPORTAMIENTO DEL INGRESO Y SU DISTRIBUCION.

DICHA PROBLEMATICA SE COMPLEMENTA MEJOR PARA SU ANALISIS AL TOCAR UN PUNTO SUMAMENTE IMPORTANTE Y DIRECTAMENTE VINCULADO CON LA CONCENTRACION DEL INGRESO, ESTO ES, LA SITUACION GENERAL DE LA SALUD EN MEXICO, EN CUANTO A SUS PRINCIPALES PROBLEMAS Y LIMITACIONES, ASI COMO EL ROL QUE LA SEGURIDAD SOCIAL MANTIENE EN RELACION AL AMBITO MISMO DE LA SALUD Y EN TORNO A LAS TENDENCIAS DE LA ECONOMIA.

SE FINALIZA ESTA SEGUNDA PARTE CON UN PUNTO QUE TRATA DE EPILOGAR LO ENUNCIADO A LO LARGO DEL CAPITULO DESDE UNA PERSPECTIVA DE TIPO HISTORICO.

A MANERA DE CONCLUSIONES SE CITAN ALGUNAS REFLEXIONES NACIDAS EN EL TRANSCURSO DE LA REALIZACION DE ESTE TRABAJO, ASI COMO ALGUNAS EXPERIENCIAS COTIDIANAS RELACIONADAS CON EL PROPOSITO DEL MISMO.

EL CAPITULO FINAL NO SOLO BUSCA EL EXPRESAR ALGUNAS RECOMENDACIONES QUE PARECEN NECESARIAS CONDICIONANTES PARA EL DESARROLLO DE LA PROPUESTA DE PROYECTO PARA UNA MEJORIA REDISTRIBUTIVA A TRAVES DE LA SEGURIDAD SOCIAL, SINO QUE PRETENDE SER EL PUNTO DE PARTIDA DE FUTURAS INVESTIGACIONES, FUNDAMENTALMENTE EN TORNO A LA DISTRIBUCION DEL INGRESO Y LA RIQUEZA, SEGURIDAD SOCIAL Y SALUD.

LA PROPUESTA DE PROYECTO CONSTITUYE UN MODESTO PUNTO-
DE VISTA FRENTE A TODA LA GAMA DE POLITICAS E INSTRU-
MENTOS BIEN SEAN POTENCIALES O YA PUESTOS EN PRACTICA
EN PRO Y EN TORNO DE UNA MEJOR REDISTRIBUCION. LA --
MENCIONADA PROPUESTA DE PROYECTO SE ASIMILA CON EL --
SISTEMA DE ECONOMIA MIXTA PROPUGNADO EN LA ACTUALIDAD
PERMITIENDO ADEMAS, UNA MAYOR COBERTURA DE LOS SERVI-
CIOS DE SALUD, UNA MEJOR RACIONALIZACION DE LOS RECUR-
SOS HUMANOS, MATEIRALES Y FINANCIEROS CON LOS QUE ---
CUENTA TANTO EL SECTOR PUBLICO COMO PRIVADO EN MATE--
RIA DE SALUD, Y UNA ORGANIZACION DE TALES SERVICIOS,-
MAS ACORDE CON LA EPOCA Y CARACTERISTICAS DE LA SOCIE
DAD MEXICANA.

ES NECESARIO HACER PATENTE, ANTES DE TERMINAR ESTA IN-
TRODUCCION, MI AGRADECIMIENTO POR LOS CONSEJOS Y APO-
YO RECIBIDOS DE PARTE DE MIS AMIGOS AGUSTIN MEDINA Y-
LUIS TURCOTT. ASI MISMO MI GRATITUD A LA SRA. NATIVI-
DAD CABRERA, QUIEN PERSEVERANTEMENTE LLEVO A CABO LA-
VALIOSA LABOR MECANOGRAFICA DE ESTE TRABAJO.

1.

LA DISTRIBUCION DEL INGRESO EN EL CONTEXTO DEL ANALISIS ECONOMICO.

1.1.

GENERALIDADES:

PARA LOS PROPOSITOS DE ESTE TRABAJO SE CONSIDERARA -- QUE LA "DISTRIBUCION DEL INGRESO", VIENE A SER UNA CATEGORIA QUE ESTA ENGLOBADA EN OTRAS CATEGORIAS DE UN MAYOR GRADO DE GENERALIDAD, PERO QUE A SU VEZ, CONCATENA RANGOS PARTICULARES Y ESPECIFICOS.

EL ANALISIS DEL CONCEPTO "DISTRIBUCION DEL INGRESO", NOS CONDUCE A ENCONTRAR QUE EXISTEN CONCEPTOS QUE SON DERIVACIONES Y COMPONENTES DEL PROPIO FENOMENO, O DICHO EN OTRA FORMA, NIVELES PARTICULARES QUE SE CIRCUNSCRIBEN A LA ACCION DE DISTRIBUIR O REDISTRIBUIR.

LOS CONCEPTOS QUE A CONTINUACION SE CITAN, SERAN AUXILIARES EN LA ELABORACION ESQUEMATICA QUE UBIQUE EN EL CONTEXTO ECONOMICO EL FENOMENO EN ESTUDIO, ES DECIR, LA DISTRIBUCION DEL INGRESO, ASI COMO SU LINEA DE RELACION CON EL COMPONENTE SALUD.

CONCEPTOS'

DESARROLLO:

PROCESO DE INCORPORACION Y DE PROPAGACION DE NUEVAS -
TECNICAS QUE ENTRAÑAN MODIFICACIONES DE TIPO ESTRUCT-

TURAL, TANTO EN EL SISTEMA DE PRODUCCION, COMO LA DISTRIBUCION DEL INGRESO; LA FORMA EN QUE ESAS MODIFICACIONES SE HACEN EFECTIVAS, DEPENDE EN BUENA MEDIDA DEL GRADO DE FLEXIBILIDAD DEL MARCO INSTITUCIONAL, DENTRO DEL CUAL OPERA LA ECONOMIA.

RIQUEZA:

LA RIQUEZA ES UN INDICADOR DE LA PROSPERIDAD O DECADENCIA DE LAS NACIONES. EL CONCEPTO SE REFIERE EN FORMA DIRECTA AL POTENCIAL PRODUCTIVO DE UNA COMUNIDAD, QUE SE TRADUCIRIA EN AQUEL CONJUNTO DE BIENES QUE UN PAIS PUEDE OBTENER DADA LA NATURALEZA DE SU SUELO, SU CLIMA Y SU SITUACION, RESPECTO A OTROS PAISES (APORTE FUNDAMENTAL EN EL PENSAMIENTO DE LOS AUTORES CLASICOS).

PROGRESO:

ESTA LIGADO DIRECTAMENTE A LA APLICACION DE LA CIENCIA A LAS ACTIVIDADES PRODUCTIVAS, ES DECIR, QUE CONCEBE LA INOVACION TECNICA COMO FUERZA MOTRIZ DEL CAPITALISMO Y COMO UN FENOMENO INHERENTE A LA MECANICA DEL SISTEMA.

CRECIMIENTO:

VE EN EL DESARROLLO UN FENOMENO DE CRECIMIENTO CUANTITATIVO DE CIERTAS VARIABLES MACROECONOMICAS QUE PERMITEN MANTENER UN RITMO ALTO DE LA OCUPACION, INGRESO Y CAPACIDAD PRODUCTIVA.

NIVEL DE VIDA:

INDICA LAS CONDICIONES REALES DE EXISTENCIA DE UNA COLECTIVIDAD HUMANA, SE RELACIONA CON LA SATISFACCION - DE NECESIDADES Y EL LOGRO DE ASPIRACIONES MUY DIVER-- SAS QUE ABARCAN DESDE LAS PURAMENTE MATERIALES (BIE-- NESTAR FISICO, POSIBILIDADES DE CONSUMIR, ETC.) HASTA LAS DE CARACTER INMATERIAL, COMO LAS CULTURALES Y EDU CATIVAS.

LA DISTRIBUCION DEL INGRESO, ESTARIA ENMARCADA COMO - UNA CONDICION Y CONSECUENCIA DEL DESARROLLO ECONOMICO ES DECIR, PARA QUE EXISTA UNA DISTRIBUCION EQUITATIVA Y VALIDA ES NECESARIO QUE LA SOCIEDAD DE QUE SE TRATE SE ENCUENTRA EN CIERTO GRADO DE DESARROLLO QUE PERMI-- TA EL REPARTO DE LOS BENEFICIOS QUE LA PRODUCCION Y - NO EL REPARTO DE ATRASO Y MISERIA. AHORA BIEN, LA -- DISTRIBUCION O MEJOR AUN LA REDISTRIBUCION DE LA RI-- QUEZA SERIA UN CONDICIONANTE QUE PERMITIRIA LA CONTI-- NUIDAD DEL PROCESO DE DESARROLLO.

CONFORME A LA ANTERIOR CONCEPTUALIZACION EL ESQUEMA - PROPOSITIVO ESTARIA ESTRUCTURADO EN UN PRIMER NIVEL - POR LA CATEGORIA ECONOMICA MAS GENERAL, ESTO ES, EL - DESARROLLO ECONOMICO; LAS IMPLICACIONES DE ESTE PROCE-- SO REPRESENTARIAN EL SEGUNDO NIVEL INTEGRADO POR LA - RIQUEZA, EL PROGRESO Y EL CRECIMIENTO. DERIVADO DE - LOS ANTERIORES NIVELES SE ENCUADRA LA ACCION "DISTRIBUTIVA Y REDISTRIBUTIVA DE LA RIQUEZA" QUE A SU VEZ - DETERMINA EL NIVEL DE VIDA.

LOS COMPONENTES DEL NIVEL DE VIDA SON:

- SALUD Y ENTORNO ECOLOGICO
- SEGURIDAD SOCIAL
- ALIMENTACION Y NUTRICION
- EDUCACION
- CONDICIONES DE TRABAJO
- EMPLEO Y SUBEMPLEO
- CONSUMO Y AHORRO
- TRANSPORTE
- VIVIENDA E INSTALACION DOMESTICA
- VESTIDO, ESPARCIMIENTO

COMO SE OBSERVA, EL ENLACE, VINCULACION Y RELACIONES-
QUE EXISTE ENTRE DISTRIBUCION DEL INGRESO RESPECTO A-
LA SEGURIDAD SOCIAL Y SALUD ESTA DEFINIDO EN ESTE ES-
QUEMA.

1.2.

TEORIA ECONOMICA Y DISTRIBUCION DEL INGRESO.

A TRAVES DEL DESARROLLO DEL PENSAMIENTO ECONOMICO, LA DISTRIBUCION DEL INGRESO HA SIDO CONSIDERADA COMO UNA DERIVACION IMPLICITA AL FUNCIONAMIENTO DEL PROPIO SIS TEMA ECONOMICO EN VIGENCIA.

REMONTANDONOS DESDE LA EPOCA DE LOS PRECURSORES DE LA CIENCIA ECONOMICA Y VISUALIZANDO A LO LARGO DE ESTA, SE OBSERVA EL HECHO DE QUE LA "CUESTION DISTRIBUTIVA" VIENE A SER EL OBJETIVO FINAL Y RESULTADO, EN EL ME-- JOR DE LOS CASOS, DE UNA SERIA DE POLITICAS E INSTRUMENTOS ECONOMICOS QUE FUNCIONAN PARA LA CONSECUION Y LOGRO DE OTRAS METAS.

LA POLITICA FISCAL, MONETARIA Y CREDITICIA, LA DEL -- GASTO PUBLICO (POR CITAR ALGUNOS), TIENEN EN NUESTRO PAIS, EN FORMA DIRECTA METAS DEFINIDAS DE LAS CUALES SE ESPERA EMANE, EN LA MEDIDA DE LO POSIBLE, ALGUNA - FORMA DESTRIUTIVA DE LOS BENEFICIOS.

EN VIRTUD DE LO ANTES DICHO Y PARA LOS FINES DE ESTE TRABAJO, A CONTINUACION SE OBSERVARA EL PANORAMA GENE RAL QUE EL DESARROLLO DE LA CIENCIA ECONOMICA PRESENTA ANTE LOS PROCESOS CONDUCENTES A REDISTRIBUIR EL IN GRESO.

1.2.1.

ESCUELA CLASICA.

EL FUNDAMENTO DE LA ESCUELA CLASICA PRINCIPIA CON LA TEORIA DEL INTERES, EL AHORRO Y LA INVERSION Y QUE -- VIENE A SUPLIR LA INCONSISTENCIA PRACTICA QUE SE ENUN CIO EN ANTERIORES POSTULADOS, ES DEC LA LLAMADA -- LEY DE LOS MERCADOS DE SAY, ASI COMO LA ABSOLUTA FLE XIBILIDAD DE PRECIOS Y SALARIOS.

EL ECONOMISTA FRANCIS J. BAUTISTA SAY PERTENECE A LA EPOCA DEL SIGLO XIX, Y FUE EL QUE DISCURRIO Y DIFUN DIO LA "LEY DE LOS MERCADOS", MUY MENCIONADA EN LOS - TEXTOS DE ESE ENTONCES Y QUE REPRESENTA UNO DE LOS IN TENTOS INICIALES DE EXPLICAR EL FUNCIONAMIENTO DE LA ECONOMIA Y QUE EXPRESA SIMPLEMENTE QUE EN TODO ACTO - DE PRODUCCION HAY UNA GENERACION DE PODER ADQUISITIVO DE MAGNITUD SUFICIENTE PARA ABSORVER LA TOTALIDAD DE LOS BIENES PRODUCIDOS, O DICHO EN FORMA SINTETICA: LA OFERTA CREA SU PROPIA DEMANDA.

A DECIR VERDAD, EL ENUNCIADO ANTERIOR NO PRESENTA IN CONSISTENCIA LOGICA, PUES LA PRODUCCION DE ARTICULOS REPRESENTARAN PAGOS QUE INSRESARAN EN LA CORRIENTE -- ECONOMICA REDUNDANDO EN UNA CAPACIDAD DE COMPRA, APA RENTEMENTE DE IGUAL MEDIDA QUE EL PRECIO DE MERCADO - DEL ARTICULO, SIN EMBARGO, LA INCONSISTENCIA PRACTICA QUE SE MENCIONO ANTERIORMENTE ESTARIA DADA POR EL HE CHO DE QUE NO EXISTE LA SEGURIDAD DE UN CONSUMO TOTAL

DE LOS INGRESOS CREADOS EN EL PROCESO PRODUCTIVO, ES-
DECIR, QUE LA DEMANDA RESPONDA EN LA MISMA MEDIDA QUE
LO OFERTADO.

LO QUE IMPEDIRIA EL CONSUMO TOTAL Y PROVOCARIA LA DIS-
GREGACION ENTRE OFERTA Y DEMANDA, ADOPTANDO UN PAPEL-
DE ELEMENTO DESEQUILIBRADOR ES: EL AHORRO.

CON EL DESARROLLO DE LA ESCUELA CLASICA SE BUSCA SUB-
SANAR Y REFINAR EL PLANTEAMIENTO DE LA LEY DE LOS MER-
CADOS, MEDIANTE LA INCLUSION DEL AHORRO EN EL FUNCIO-
NAMIENTO DE LA ECONOMIA, ASI COMO LA OBSERVANCIA DE -
ALGUNOS SUPUESTOS QUE TEORICAMENTE PERMITIR AN EL EQUI-
LIBRIO ECONOMICO EN EL LARGO PLAZO.

LA CONDICION QUE LOS CLASICOS SEÑALARON PARA QUE EL -
AHORRO NO FUERA LA FUENTE DESEQUILIBRADORA, FUE EL --
QUE LA TOTALIDAD DE LOS AHORROS DEBEN REGRESAR AL SIS-
TEMA ECONOMICO EN FORMA DE NUEVAS INVERSIONES.

SI LOS EMPRESARIOS INVIRTIERAN EN IGUAL MAGNITUD QUE-
LA TOTALIDAD DEL AHORRO DE LOS INDIVIDUOS, SE LOGRA--
RIA COMPENSAR LA DIFERENCIA ENTRE EL GASTO DE CONSUMO
INDIVIDUAL Y SE DARIA UNA SITUACION DE EQUILIBRIO.

PARTIENDO DEL ESTABLECIMIENTO DE UN FLUJO CIRCULAR --
PRODUCCION INGRESO-GASTO, LOS CLASICOS PROPUSIERON --
UNA CONDICION MAS: EL GASTO DE CONSUMO DE LOS INDIVI-
DUOS, MAS EL GASTO DE INVERSION DE LAS EMPRESAS, TEN-
DRA QUE SER IGUALMENTE PROPORCIONAL A LA PRODUCCION -
TOTAL DE BIENES DE CONSUMO Y DE INVERSION.

EXISTIA UNA INTERROGANTE QUE CONSISTIA EN SABER EN -- QUE NIVEL LOS EMPRESARIOS ESTARIAN DISPUESTOS A MANTENER UN FLUJO DE INVERSIONES SUFICIENTEMENTE ALTO PARA ASEGURAR LA ABSORCION DE LA CORRESPONDIENTE PORCION - DEL AHORRO. EL MECANIZMO QUE BRINDABA LA SOLUCION Y - ASEGURABA EL EQUILIBRIO ENTRE AHORRO-INVERSION, CON-- SISTIRIA EN EL ESTABLECIMIENTO DE UN PAGO, ES DECIR, - UNA COMPENSACION AL SACRIFICIO DE NO CONSUMIR Y DESPOJARSE DEL DINERO Y ENTREGARLO A OTROS PARA SU INVER-- SION. ESTE INSTRUMENTO LO CONSTITUYE LA TASA DE INTE-- RES.

EN EFECTO, LOS CLASICOS SUPONIAN QUE LA OFERTA DE FON-- DOS MONETARIOS DEPENDIA DEL TIPO DE INTERES VIGENTE Y QUE EXISTIA UNA CORRELACION ENTRE AMBOS, DE TAL FORMA QUE A MAS ALTO TIPO DE INTERES ERA MAYOR EL ALICIENTE PARA EL AHORRO Y CON ESTO SE INCREMENTABA LA OFERTA - DE FONDOS MONETARIOS. ASIMISMO, DESDE EL PUNTO DE -- VISTA DE LA DEMANDA DE FONDOS MONETARIOS, EL TIPO DE - INTERES GUARDABA RELACION INVERSA, CUANTO MAS ALTO EL TIPO DE INTERES SE DEMANDARIA MENOS DINERO Y A LA IN-- VERSA.

ES ENTONCES EL LIBRE JUEGO ENTRE OFERTA Y DEMANDA DE - FONDOS LO QUE PERMITIRIA ESTABLECER UN NIVEL DE INTE-- RES SUFICIENTEMENTE CAPAZ DE EQUILIBRAR INVERSIONES Y AHORROS, PERO CON EL CONDICIONANTE QUE LA TASA DE IN-- TERES FLUCTUE CON ABSOLUTA FLEXIBILIDAD.

SEGUN LO HASTA AQUI DESCRITO, SE TIENE UN MODELO EN - EL QUE EL AHORRO Y LA INVERSION PUEDEN DOTAR AL SISTE

MA ECONOMICO DE UN NIVEL DE PRODUCCION QUE SE CORRESPONDA CON LA OCUPACION PLENA, LO QUE CONSTITUYE LA -- TEORIA DE LA OCUPACION CLASICA, QUE ADEMAS INSERTA UN SUPUESTO DE SUMA IMPORTANCIA: UN MERCADO EN DONDE LOS FACTORES DE LA PRODUCCION SON ABSOLUTAMENTE FLEXIBLES (HACIENDO ENFASIS EN LA ELASTICIDAD DEL FACTOR TRABAJO), CAPACES DE RESPONDER EN FORMA AUTOMATICA A TODO CAMBIO QUE EL SISTEMA ECONOMICO PRESENTE.

DE ESTA MANERA, LA OCUPACION PLENA SE CONSEGUIRIA CON EL FUNCIONAMIENTO DE UN MERCADO LIBRE EN EL CUAL LAS FUERZAS DE LA OFERTA Y DEMANDA DETERMINARIAN EL PRECIO DE LOS FACTORES PRODUCTIVOS, ASI COMO EL EQUILIBRIO EN LA UTILIZACION DE ELLOS. EN ESENCIA, LOS SUPUESTOS INDICAN QUE OFERTA Y DEMANDA DE TRABAJO DETERMINARIAN EL SALARIO QUE HA DE REGIR EN EL MERCADO; A UN DETERMINADO TIPO DE SALARIO SE TENDRIA UNA FUERZA DE TRABAJO CORRESPONDIENTE.

AHORA BIEN, HASTA ESTE PUNTO LA TEORIA CLASICA ASEGURA "AJUSTES AUTOMATICOS" PARA CUALQUIER DESEQUILIBRIO ECONOMICO, SIN EMBARGO, NO INCLUYE EN SU ESTRUCTURACION ALGUN MECANIZMO QUE GARANTICE EL QUE SE LLEVE ACABO UNA DISTRIBUCION DEL INGRESO QUE FAVOREZCA EL EQUILIBRIO A LARGO PLAZO QUE VISLUMBRA LA PROPIA TEORIA. MAS AUN, EL HECHO DE CONSIDERAR REDUCCIONES SALARIALES COMO FORMA DE AJUSTE, SEÑALA UNA GRAVE DESPROPORCION ENTRE EL FACTOR TRABAJO Y LOS RESTANTES FACTORES, PUES EL TRABAJO DESDE ESTE PUNTO DE VISTA TENDRIA QUE DESVALORIZARSE A EFECTO DE LOGRAR EL PLENO EMPLEO Y QUE LA PRODUCCION SE CONSUMA EN SU TOTALIDAD.

LA PREOCUPACION FUNDAMENTAL DE LOS CLASICOS NO FUE --
 PRECISAMENTE LA DISTRIBUCION DEL INGRESO, SINO LA OB-
 SERVANCIA DEL FUNCIONAMIENTO DE LA ECONOMIA QUE DEBE-
 RIA TENDER, SEGUN ELLOS A REALIZAR AUTOAJUSTES QUE DE
 RIVARAN EN EL EQUILIBRIO ECONOMICO DEL CUAL TODA LA -
 SOCIEDAD SE BENEFICIARIA. ASI LA BUSQUEDA DEL PERFEC
 TO EQUILIBRIO ERA SU OBJETIVO, EL CUAL POR CIERTO NO-
 SE LOGRO EN PLENITUD.

EL ARGUMENTO DE LA ECONOMIA CLASICA PERMITE INTUIR --
 QUE LA DISTRIBUCION DEL INGRESO ESTA DETERMINADA POR-
 EL LIBRE JUEGO DE LAS FUERZAS ECONOMICAS Y LA DESI---
 GUALDAD ES, EN ULTIMA INSTANCIA, UNA CONSECUENCIA DEL
 "ORDEN NATURAL". SOLO COMO UN DERIVADO EN EL ORDEN -
 DETERMINISTA, INFIRIERON LOS EFECTOS DEL PROCESO PRO-
 DUCTIVO SOBRE LA DISTRIBUCION DEL INGRESO. EN CONSE-
 CUENCIA, RESULTA OBVIO QUE LA ESCUELA CLASICA NO CON-
 CIBIERA LA DISTRIBUCION DEL INGRESO COMO UNA VARIABLE
 SUCEPTIBLE DE "MANIPULACION" CON PROPOSITOS DE BIENES
 TAR O EMPLEO¹.

POR SUPUESTO QUE DEBE RECONOCERSELE A ESTA ESCUELA EL
 HABER SIDO QUIEN SISTEMATIZO LOS CONOCIMIENTOS EMPIRI
 COS QUE DE LA ECONOMIA SE TENIAN AL MOMENTO, LO QUE -
 POSTERIORMENTE DARIA COMO RESULTADO EN ULTERIORES IN-
 VESTIGACIONES, EL RECONOCER LA IMPORTANCIA QUE LA DIS
 TRIBUCION DEL INGRESO TIENE EN CUALQUIER SISTEMA ECO-
 NOMICO.

¹ EL PERFIL DE MEXICO EN 1980. VOL. 1, EFIGENIA M.-
 DE NAVARRETE, MEXICO 4, SIGLO XXI P. 18.

LA FILOSOFIA DEL NACIENTE CAPITALISMO DE ENTONCES, DEBIA ESTAR EN COMUNION CON EL PENSAMIENTO E INTERPRETACION QUE DE LOS FENOMENOS ECONOMICOS Y SOCIALES SE TENIAN, LLEVADOS A CABO POR LOS PROPUGNADORES DE AQUEL-NUEVO ORDEN, Y SIN EMBARGO EL DESTACADO PSICOANALISTA ERICK FROM AFIRMA QUE LA PERSONALIDAD HUMANA NO PUEDE SER COMPRENDIDA A MENOS QUE CONSIDEREMOS AL HOMBRE EN SU TOTALIDAD, LO CUAL INCLUYE LA NECESIDAD DE HALLAR-UNA RESPUESTA AL PROBLEMA DEL SIGNIFICADO DE SU EXIS-TENCIA Y DESCUBRIR NORMAS CON LAS CUALES DEBE VIVIR.

EL HOMO PSYCHOLOGICUS DE FREUD ES UNA CONSTRUCCION --TAN IRREAL COMO LO FUE EL HOMO ECONOMICUS DE LA ECONOMIA CLASICA².

2

ETICA Y PSICOANALISIS EDIT. F.C.E. ERICK FROM.
PAG. 72.

1.2.2.

ESCUELA NEOCLASICA.

EL CUERPO TEORICO DE LA ESCUELA CLASICA ES ADOPTADO - POSTERIORMENTE POR UNA CORRIENTE DE ECONOMISTAS DENOMINADOS NEOCLASICOS QUIENES PROPONEN QUE EL EQUILIBRIO ECONOMICO PUEDE ALCANZARCE AL DEJAR LA ECONOMIA AL LIBRE JUEGO DE LAS FUERZAS DEL MERCADO, SIEMPRE Y CUANDO LAS MAGNITUDES DEL FACTOR TRABAJO Y CAPITAL, SE COMBINEN EN EL PROCESO PRODUCTIVO EN FORMA TAL QUE EL PRODUCTO, DERIVADO DE LA INTERACION DE DICHOS FACTORES, SEA DISTRIBUIDO EN FORMA PROPORCIONAL ENTRE ELLOS.

LA EXPRESION DEL MODELO CLASICO CONTEMPLA SUPUESTOS - QUE LO PRESENTAN COMO UN MODELO ESTATICO, TALES COMO: UNA TECNOLOGIA DADA CRECIENDO SUAVEMENTE AL RITMO MARCADO POR LA EXPANSION DEMOGRAFICA, EN DONDE LOS FACTORES PRODUCTIVOS ESTAN EMPLEADOS EN SU TOTALIDAD GRACIAS AL AJUSTE QUE PERMITE LA ABSOLUTA FLEXIBILIDAD - DEL TIPO DE INTERES ASI COMO DE LOS PRECIOS Y SALARIOS.

LOS NEOCLASICOS DESARROLLAN LA UTILIZACION DEL CALCULO MATEMATICO EN SU TEORIA, AL ESTABLECER UNA FUNCION GLOBAL DE PRODUCCION HOMOGENEA DE PRIMER GRADO QUE EXPRESA LA POSIBILIDAD DE SUSTITUCION ENTRE LOS FACTORES, COMO RESPUESTA A LA VARIACION DE SUS PRECIOS RELATIVOS, ES DECIR, UNA RELACION CAPITAL/TRABAJO ACORDE CON UNA RELACION SALARIO REAL/PRECIO REAL.

LA RENTA SE DISTRIBUIRÍA EN CONSUMO Y AHORRO GUIÁNDOSE SIEMPRE POR LOS MOVIMIENTOS DE LA TASA DE INTERES, Y LOS EMPRESARIOS OBSERVANDO LAS RELACIONES DE PRECIOS DE LOS FACTORES TENDRÍAN QUE VARIAR TAMBIÉN EL GRADO DE INTENSIDAD RELATIVA DE CAPITAL DE SUS PROCESOS PRODUCTIVOS. CLARO ESTÁ QUE AL IGUAL QUE LOS CLÁSICOS, EL MODELO EXIGE UNA POLÍTICA MONETARIA PERFECTA SIN LA EXISTENCIA DE OBSTÁCULOS MONETARIOS.

PARA AMPLIAR MÁS LO ANTERIOR CITAREMOS QUE ESTA CONSTRUCCIÓN TEÓRICA SIMPLEMENTE NOS DICE QUE SI EL PRODUCTO SE COMBINA CONFORME A LAS PRODUCTIVIDADES MARGINALES, AUMENTANDO LA INVERSIÓN CUANDO AUMENTA LA PRODUCTIVIDAD MARGINAL DEL CAPITAL Y AUMENTANDO EL EMPLEO CUANDO ES MAYOR LA PRODUCTIVIDAD MARGINAL DEL TRABAJO, EN COMPETENCIA PERFECTA SE DEBE LOGRAR QUE EL PRODUCTO SE DISTRIBUYA ENTRE SALARIO Y GANANCIA DE CONFORMIDAD CON LA PRODUCTIVIDAD MARGINAL DEL CAPITAL.

EL ALGORITMO MATEMÁTICO DE LA TEORÍA NEOCLÁSICA, COMO YA SE MENCIONÓ, CONSISTE EN UNA FUNCIÓN DE PRODUCCIÓN EN DONDE EL INGRESO (Y), ES FUNCIÓN DEL TRABAJO (L) Y EL CAPITAL (K), CONSIDERANDO K COMO VARIABLE EQUILIBRADORA EXPRESÁNDOSE ESTO POR: $Y = F(L, K)$.

DERIVÁNDOSE ESTA FUNCIÓN SE OBTIENEN DERIVADAS PARCIALES DE PRIMER ORDEN POSITIVAS (PRODUCTIVIDADES MARGINALES) Y DERIVADAS PARCIALES DE SEGUNDO ORDEN NEGATIVAS (LEY DE LOS RENDIMIENTOS DECRECIENTES CUANDO CAMBIAN LAS PROPORCIONES).

3 INFLACION, DESEMPLEO, DESEQUILIBRIO COMERCIAL EXTERNO, ANTONIO SACRISTÁN COLAS CIDE A982 P. 93.

EL PROBLEMA DE LA ESCUELA NEOCLASICA ES QUE PARTE, --
 TAL COMO SUPONIAN LOS CLASICOS, DE UN EQUILIBRIO PER-
 FECTO EN DONDE EL PRODUCTO SE DISTRIBUIRIA ENTRE SALA-
 RIO Y GANANCIA, ES DECIR, QUE LA REMUNERACION DE LOS-
 FACTORES PRODUCTIVOS FUERA EQUITATIVA, ENTONCES LOS -
 PRECIOS SERIAN CONSTANTES LOGRANDOSE LA ESTABILIDAD -
 DEL CRECIMIENTO ECONOMICO.

LUEGO ENTONCES, EXISTE EN EL ENUNCIADO NEOCLASICO AR-
 GUMENTOS FALACES, TODA VEZ QUE EL SALARIO Y LA GANAN-
 CIA NO GUARDAN PROPORCION; EL TRABAJO SE DESVALORIZA-
 PROGRESIVAMENTE Y SIN EMBARGO, ES ESTE LA FUENTE REAL
 DE LA PRODUCTIVIDAD.

ES EMPIRICAMENTE DEMOSTRABLE EL DECRECIMIENTO DEL SA-
 LARIO REAL, ADEMAS EL AUMENTO DE LA POBLACION PRESIO-
 NA LOS SALARIOS A LA BAJA (DE ACUERDO CON LA OFERTA Y
 DEMANDA), POR LO QUE ES CONTRADICTORIO QUE LOS NEOCLA-
 SICOS CONSIDERASEN UN SUAVE INCREMENTO POBLACIONAL; -
 ASI DE ESTA FORMA NO PUEDE HABER DISTRIBUCION EQUITA-
 TIVA NEOCLASICA, PUES LA TEORIA DE LAS PRODUCTIVIDA-
 DES MARGINALES TENDRIAN SIEMPRE QUE PARTIR DE LA DESI-
 GUALDAD RESPECTO AL SALARIO.

EL HECHO DE QUE LAS ECONOMIAS SOBREPLODADAS SON UNA -
 REALIDAD, ASI COMO EL DESEMPLEO, QUE EL MODELO NEOCLA-
 SICO NO PUEDE ADMITIR, NOS CONDUCE A PENSAR QUE ESTA-
 TEORIA SI BIEN REPRESENTA UN AVANCE EN EL DESARROLLO-
 DEL PENSAMIENTO ECONOMICO Y BRINDA LA PAUTA PARA LA -
 ELABORACION DE MODELOS ECONOMETRICOS MAS DESARROLLA-
 DOS, NO PROPORCIONA UNA SOLUCION PLAUSIBLE AL PROBLE-
 MA DE LA DISTRIBUCION DEL INGRESO. CABE RESALTAR QUE

DE ESTA LINEA DE PENSAMIENTO MARGINALISTA NEOCLASICA, SURGE LA CORRIENTE INDIVIDUALISTA, CUYO OBJETO Y UNIDAD DE ANALISIS ES EL INDIVIDUO Y TRATA DE EXPLICAR - LOS DIFERENTES INGRESOS EN BASE A LAS DIVERSAS CARACTERISTICAS INDIVIDUALES.

DESAFORTUNADAMENTE, EL COMPORTAMIENTO DE LOS SUJETOS-ECONOMICOS, QUE CONSIDERA LOGICOS LA TEORIA NEOCLASICA, NO SON COINCIDENTES CON LA REALIDAD Y QUIZA POCO-SUCEPTIBLES DE ANALIZARSE DESDE UN PUNTO DE VISTA Y - RIGOR MATEMATICO.

DESDE EL PUNTO DE VISTA ETICO, PARECIERA JUSTO EL HECHO PLANTEADO POR ESTA TEORIA, YA QUE A CADA FACTOR - LE CORRESPONDE LO QUE APORTA Y SU EFICIENCIA ES RECOM-PENSADA A LA VEZ QUE LA INEFICIENCIA CASTIGADA, SOLO-QUE, TRASLADANDONOS A LA ESFERA ECONOMICA ESTARIAMOS-ACEPTANDO LA COEXISTENCIA DE LA RIQUEZA Y LA MISERIA, EL DESARROLLO Y EL SUBDESARROLLO.

1.2.3.

KEYNESIANISMO.

CON EL ADVENIMIENTO DE LA TEORÍA KEYNESIANA, LOS GOBIERNOS DE LOS PAISES EN DESARROLLO (Y AUN LOS ECONOMISTAS DE LA EPOCA) RECONOCIERON QUE EL EMPLEO ES LA FUENTE PRINCIPAL DE INGRESOS, QUE EL INGRESO ES EL GENERADOR DEL CONSUMO Y QUE SIN CONSUMO NO HAY PRODUCCION.

KEYNES FORMULA QUE EL EMPLEO Y LA DEMANDA EFECTIVA -- PUEDEN ELEVARSE A NIVELES ACEPTABLES POR MEDIO DE LA INTERVENCION DEL ESTADO, JUGANDO ESTE UN PAPEL RELEVANTE DENTRO DE LA ACTIVIDAD ECONOMICA, TORNANDOSE DE SIMPLE ESPECTADOR A PROMOTOR ECONOMICO, CUYA IMPORTANCIA LE HA PERMITIDO CONTROLAR CASI LA TERCERA PARTE DEL PRODUCTO NACIONAL BRUTO PROMEDIO DE LOS PAISES CAPITALISTAS.

EL LIBERALISMO ECONOMICO PROPUGNADO POR LOS CLASICOS ES UNO DE LOS PRINCIPALES POSTULADOS QUE KEYNES REFUTA SUSTITUYENDOLO POR UNA POLITICA ECONOMICA PRACTICA MAS REALISTA, AL INSTRUMENTAR UN APARATO CONCEPTUAL NUEVO Y DANDO UN SENTIDO DINAMICO A ENFOQUES TRADICIONALES.

POR OTRA PARTE, PODEMOS AFIRMAR QUE TODO EL CUERPO TEORICO KEYNESIANO ES IMPORTANTE, SIN EMBARGO SE TRATARÁ DE ENFOCAR LO QUE MAS SE RELACIONE CON LA DISTRIBUCION DEL INGRESO, MENCIONANDO SIEMPRE LOS OTROS ELE

MENTOS INTERCONECTADOS CON ESTE.

LA HERRAMIENTA ANALITICA QUE SIN LUGAR A DUDAS NOS --
 CONDUCE A PRECISAR LA PROYECCION DE ESTA ESCUELA RES-
 PECTO A LA DISTRIBUCION DEL INGRESO, ES SIN DUDA, LA-
 TEORIA DEL CONSUMO QUE CONSTITUYE ADEMAS UNO DE LOS -
 INSTRUMENTOS MAS NOTABLES EN EL ESTUDIO DE LA RENTA -
 NACIONAL.

LOS FACTORES CON LOS QUE SE RELACIONA EL GASTO EN CON-
 SUMO SON: INGRESO, OCUPACION, DEMANDA TOTAL AGREGADA-
 Y AHORRO. PUESTO QUE EL GASTO DE CONSUMO ES FUNCION-
 DEL INGRESO TOTAL DISPONIBLE Y AQUEL FORMA PARTE DE -
 LA DEMANDA TOTAL AGREGADA, LAS FLUCTUACIONES EN LOS -
 NIVELES DE OCUPACION ESTAN VINCULADAS A LOS MOVIMIEN-
 TOS EN EL NIVEL DE INGRESO Y DE CONSUMO, ES DECIR, --
 LAS FLUCTUACIONES EN EL NIVEL DE INGRESO DISPONIBLE -
 AFECTARAN EL GASTO DE CONSUMO Y CON ELLO PUEDE AFEC-- W.
 TARSE EL NIVEL DE OCUPACION. EL NIVEL DE OCUPACION A
 CADA NIVEL DE PRODUCCION DEPENDE DE LA DEMANDA TOTAL-
 AGREGADA.

EL AHORRO POR SU PARTE DEPENDE DE LOS SIGUIENTES FAC-
 TORES ECONOMICOS:

- LA MAGNITUD DEL INGRESO DISPONIBLE
- LA DISTRIBUCION DEL INGRESO
- LA POLITICA FISCAL
- LA POLITICA SEGUIDA POR LA EMPRESA EN MATERIA DE
 DISTRIBUCION DE LOS BENEFICIOS
- EL ESTADO DE DESARROLLO DE LA SOCIEDAD.

LA PROPENSION AL AHORRO SE DETERMINA POR FACTORES OBJETIVOS Y SUBJETIVOS:

FACTORES OBJETIVOS

- CAMBIOS EN EL NIVEL DE PRECIOS Y SALARIOS
- CAMBIOS EN LA TASA DE AMORTIZACIONES DE LA DEPRECIACION
- GANANCIAS O PERDIDAS RESULTANTES DEL MERCADO ESPECULATIVO
- CAMBIOS EN LA POLITICA FISCAL
- CAMBIOS SUSTANCIALES EN LA TASA DE INTERES.

FACTORES SUBJETIVOS

- CREACION DE UNA RESERVA PARA ATENDER SITUACIONES FUTURAS IMPREVISTAS
- DESEO DE INVERSION COMO FONDO DE RIQUEZA FUTURA
- REALIZACION DE ACTIVIDADES FUTURAS EN FORMA INDEPENDIENTE DE LA POSICION ACTUAL (PROYECTOS COMERCIALES)
- ESPECULACION

A MAYOR INGRESO, MAYOR AHORRO (EN MENOR PROPORCION QUE EL CONSUMO). LA CAPACIDAD DE AHORRO DE LA SOCIEDAD QUEDA AFECTADA POR EL PATRON DE DISTRIBUCION DEL INGRESO; LA PROPENSION AL AHORRO SERA MAYOR CUANTO MAS DESIGUALMENTE ESTE DISTRIBUIDO EL INGRESO ENTRE LOS MIEMBROS DE UNA SOCIEDAD TODA VEZ QUE LAS PERSONAS DE INGRESOS BAJOS TENDERAN A CONSUMIR TODO (O CASI TODO) SU INGRESO, MIENTRAS QUE LAS PERSONAS DE ALTOS INGRESOS TENDERAN A AHORRAR UNA MAYOR PORCION DE SU RENTA.

CON LO ANTERIOR NO SE QUIERE SEÑALAR LO BENEFICO DE UNA MALA DISTRIBUCION PARA OBTENER UNA MAYOR CAPACIDAD DE AHORRO, POR EL CONTRARIO, SE TRATA DE PUNTUALIZAR QUE LA MALA DISTRIBUCION DEL INGRESO IMPIDE CONTAR CON UN MERCADO INTERNO, SANO Y SI UNA DEMANDA AGREGADA DEFICIENTE Y UN DESEMPLEO RAMPANTE. LOS AMPLIOS MARGENES DE AHORRO DE LAS MINORIAS FAVORECE EL CONSUMO Suntuario, LA ESPECULACION, LA FUGA DE DIVISAS Y LO QUE ES PEOR LA INJUSTICIA SOCIAL. NO ESTAMOS EN CONTRA DEL AHORRO, EL MECANIZMO DE AHORRO E INVERSION ES DE HECHO LA PALANCA DEL DESARROLLO ECONOMICO, PERO LO QUE HA SUCEDIDO EN NUESTRO PAIS DEMUESTRA QUE DEBE INCENTIVARSE EL CONSUMO DE BIENES NO Suntuarios Y NO PREMIAR CON ALTAS TASCAS DE INTERES A ESPECULADORES QUE EXIGEN DOLARES BARATOS PARA LLEVARSELOS. EMPERO, ESTA OPINION CONSTITUYE UNA PEQUEÑA DESVIACION DE NUESTRO ASUNTO POR LO QUE RETOMANDO A KEYNES CITAREMOS QUE EL ESPIRITU DE SU TEORIA CONTIENE EL RE DISTRIBUIR EL INGRESO Y COMO SE OPINO EN LINEAS ANTERIORES FOMENTAR EL CONSUMO.

SE QUIERE REITERAR COMO EL ESTADO A MERCED DEL CAMBIO DEL PENSAMIENTO ECONOMICO, VIENE A SER EL REMEDIO A LOS PROBLEMAS QUE AFLÍGAN A LOS PAISES CAPITALISTAS DURANTE LA GRAN DEPRESION AL FOMENTAR LA EXPANSION ECONOMICA Y LA OCUPACION; INSTRUMENTANDO POLITICAS QUE LE PERMITIESE FINANCIAR EL GASTO PUBLICO A TRAVES DE LOS IMPUESTOS, VIGILANDO EL FUNCIONAMIENTO DEL SISTEMA MONETARIO CON EL FIN DE EVITAR, EN LA MEDIDA DE LO POSIBLE LA INFLACION; IMPLEMENTANDO POLITICAS DE DESARROLLO SOCIAL CUYOS OBJETIVOS SERIAN ELEVAR EL NIVEL DE VIDA DE LA SOCIEDAD DOTANDOLOS DE: VIVIENDA,

EDUCACION, SEGURIDAD SOCIAL, TRANSPORTE, ETC.

LA TEORIA KEYNESIANA SIEN TA LAS BASES PARA EL DESARROLLO DE LA ECONOMIA PUBLICA, LA CUAL REPRESENTA EN ESTE TRABAJO EL PUNTO DE PARTIDA PARA LA OBSERVANCIA DE LA REDISTRIBUCION DEL INGRESO A TRAVES DEL DESARROLLO DE LA SEGURIDAD SOCIAL (EN FORMA ESPECIAL) Y DE LOS POSTULADOS DE LA PROPIA ECONOMIA PUBLICA.

SEGUN LO APUNTADO, ES MENESTER QUE EL ESTADO FOMENTE EL DESARROLLO SOCIAL, ADEMAS DE SER EL PROCURADOR DE LA REDISTRIBUCION DE LOS BENEFICIOS ASI COMO EL PROMOTOR DEL EMPLEO (EN FORMA DIRECTA O A TRAVES DE INCENTIVOS A LA INICIATIVA PRIVADA), RENGLO N MUY IMPORTANTE PUES EL DESEMPLEO ES EL VICIO CONTRA NATURA DE TODA ECONOMIA.

BASTE AGREGAR QUE, ES ESTA CORRIENTE DE PENSAMIENTO ECONOMICO LA QUE SE PRESENTA COMO LA MAS VIABLE PARA EL LOGRO DEL DESARROLLO DEL SECTOR SOCIAL Y QUE GRACIAS A ELLA SE LOGRO EN LOS PAISES SUBDESARROLLADOS COMO EL NUESTRO, SENSIBLES MEJORIAS, QUE AUNQUE NO FUERON PARA EL GRUESO DE LA POBLACION, REPRESENTAN UN MODESTO AVANCE EN ESTE CAMPO.

1.2.4.

MARXISMO.

SEGUN ALGUNOS TRATADISTAS, LA ESCUELA MARXISTA PUEDE-UBICARSE PARALELA A LOS CLASICOS EN CUANTO PRECURSORA DE UNA NUEVA ESCUELA DE PENSAMIENTO ECONOMICO, SIN EM BARGO, ES INTERESANTE DESTACAR COMO SIENDO CONTEMPORA NEO DE LOS INICIADORES DE LA TEORIA ECONOMICA, SE CON VIERTE EN SU MAS ACERTADO CRITICO, DESARROLLANDO UN - ANALISIS DEL SISTEMA CAPITALISTA QUE LO CONVIERTE EN- EL AUTOR DE UNA FILOSOFIA DE LA HISTORIA QUE PREDICE- LA INEVITABLE CAIDA DEL CAPITALISMO Y EL ADVENIMIENTO DEL SOCIALISMO.

MARX ELABORA UN CUERPO DE LEYES QUE EXPLICAN TODOS -- LOS FUNDAMENTOS Y CAUSAS EVOLUTIVAS DE LA SOCIEDAD ME DIANTE UNA INTERPRETACION MATERIALISTA DE LA HISTORIA LA CUAL SE FUNDAMENTE EN EL "MODO DE PRODUCCION", O - DICHO DE OTRA MANERA, LA FORMA PARTICULAR COMO UNA SO CIEDAD PRODUCE.

LA ESTRUCTURA GENERAL DEL ANALISIS DE MARX CONSISTE - EN UNA INTERPRETACION MATERIALISTA DE LA HISTORIA, -- QUE EXPLICA TODOS LOS FUNDAMENTOS Y CAUSAS EVOLUTIVAS DE TODA LA VIDA SOCIAL. PARA MARX, LA HISTORIA NO ES DE NINGUNA MANERA, SIMPLEMENTE UN CONJUNTO DE ACONTE- CIMIENTOS CASUALES. SIGUE LEYES DESCUBRIBLES QUE PRO DUCEN FORMAS SIEMPRE NUEVAS Y CAMBIANTES DE ORGANIZA- CION SOCIAL.

MARX DETERMINO CUATRO SISTEMAS SOCIALES EN LA HISTORIA.

- A) COMUNISMO PRIMITIVO
- B) ESCLAVISMO
- C) FEUDALISMO
- D) CAPITALISMO

AL ANTERIOR DE CADA SISTEMA DE PRODUCCION ENCONTRAMOS LOS COMPONENTES QUE PERMITEN EL DESENVOLVIMIENTO DEL PROPIO SISTEMA, ESTO ES: LA ORGANIZACION, DIVISION Y COOPERACION DEL TRABAJO; EL CONOCIMIENTO TECNICO QUE FACILITE EL APROVECHAMIENTO DE RECURSOS Y MATERIAS PRIMAS; EL DESARROLLO CIENTIFICO, ASI COMO DE SUS METODOS Y PROCEDIMIENTOS EN GENERAL.

ES PRECISAMENTE EN EL SISTEMA CAPITALISTA DONDE MARX CENTRA SU ANALISIS, ENCONTRANDO QUE EN DICHO SISTEMA SE HA LOGRADO AVANZAR ESPECTACULARMENTE AL DESARROLLARSE LA CIENCIA, LA TECNICA Y DIVISION DEL TRABAJO; COMO EN NINGUNO DE LOS ANTERIORES SISTEMAS Y ES JUSTAMENTE AQUI DONDE MARX PONE AL DESCUBIERTO COMO LA CLASE TRABAJADORA ES EXPLOTADA POR OTRA, A TRAVES DE APROVECHAR EL EXCEDENTE DE UNA JORNADA NORMAL DE TRABAJO, EXCEDENTE QUE RESULTA CUANDO EL TRABAJADOR HA PRODUCIDO LO NECESARIO PARA SU SUBSISTENCIA Y LA DE SU FAMILIA Y SIN EMBARGO CONTINUA SU JORNADA, O BIEN GRACIAS A LA TECNICA ES EXPLOTADO MERCED A INTENSIFICAR SU PRODUCTIVIDAD EN EL TRABAJO. A ESTE REMANENTE EN LA PRODUCCION (EL CUAL SE APROPIA EL CAPITALISTA) SE LE DENOMINA PLUSVALIA.

ALGUNOS CONTEMPORANEOS, ESTUDIOSOS DEL MARXISMO, HAN ELABORADO TRABAJOS EN DONDE SOBRESALE EL CONFLICTO ENTRE LAS CLASES (EXPLOTADORES Y EXPLOTADOS), ASI COMO EL PAPEL DEL ESTADO Y LAS INSTITUCIONES FRENTE A DICHO CONFLICTO, CONSIDERANDO QUE EN ULTIMA INSTANCIA SIRVEN ESTOS COMO CONCILIADORES DE INTERESES, AMORTIGUADORES QUE PROPUGNAN LA ESTABILIDAD SOCIAL, CONTROLADORES DEL SISTEMA, DISTINGUIENDO DOS ETAPAS EN LA DETERMINACION Y DISTRIBUCION DEL INGRESO. PRIMERO, UN CONJUNTO COMPLEJO DE FUERZAS INDIVIDUALES, SOCIALES, ECONOMICAS Y TECNOLOGICAS, DETERMINAN LA PRODUCTIVIDAD DE UN TRABAJADOR INDIVIDUAL. SEGUNDO, EL PODER RELATIVO DE EMPLEADORES Y EMPLEADOS (TRABAJADORES) DETERMINA LA PORCION DEL PRODUCTO TOTAL DEL TRABAJADOR QUE SE LE PAGA EN FORMA DE SALARIOS⁴.

EL PENSAMIENTO DE MARX, NO CONCEBE LA DISTRIBUCION DE LOS BENEFICIOS (PLUSVALIA) EN EL MARCO DEL SISTEMA CAPITALISTA DESBORDANDO SU ANALISIS HACIA LA CREACION DEL SISTEMA SOCIALISTA, SISTEMA QUE PERMITIRIA, SEGUN MARX, EL QUE LOS EXCEDENTES ECONOMICOS SE DISTRIBUYAN ENTRE LA SOCIEDAD EN SU CONJUNTO Y NO SE ADUEÑEN DE ELLOS SOLO UNA CLASE MINORITARIA.

EL PENSAMIENTO MARXISTA ACERCA DEL REPARTO DE LA RIQUEZA SE ILUSTR MEJOR CON LOS SIGUIENTES PARRAFOS QUE SERVIRAN TAMBIEN COMO COROLARIO A ESTE APARTADO.

EL CONSUMO DE LA FUERZA DE TRABAJO, AL IGUAL QUE EL CONSUMO DE CUALQUIER OTRA MERCANCIA, SE OPERA AL MARGEN DEL MERCADO O DE LA ORBITA DE LA CIRCULACION. -- POR ESO, AHORA, HEMOS DE ABANDONAR ESTA RUIDOSA ESCE-

NA, SITUADA EN LA SUPERFICIE Y A LA VISTA DE TODOS PARA TRASLADARNOS, SIGUIENDO LOS PASOS DE POSEEDOR DE DINERO Y DEL POSEEDOR DE LA FUERZA DE TRABAJO, AL TALLER OCULTO DE LA PRODUCCION EN CUYA PUERTA HAY UN -- CARTEL QUE DICE: "NO ADMITTANCE EXCEPT ON BUSINESS".-- AQUI, EN ESTE TALLER, VEREMOS NO SOLO COMO EL CAPITAL PRODUCE, SINO TAMBIEN COMO SE PRODUCE EL MISMO, EL CAPITAL. Y SE NOS REVELARA DEFINITIVAMENTE EL SECRETO- DE LA PRODUCCION DE PLUSVALIA.

AL ABANDONAR LA ORBITA DE LA CIRCULACION SIMPLE O CAMBIO DE MERCANCIAS, A DONDE EL LIBRE CAMBISTA VULGARIS VA A BUSCAR LAS IDEAS, LOS CONCEPTOS Y LOS CRISTERIOS PARA ENJUICIAR LA SOCIEDAD DEL CAPITAL Y DEL TRABAJO-ASALARIADO, PARECE COMO SI CAMBIASE ALGO LA FISONOMIA DE LOS PERSONAJES DE NUESTRO DRAMA. EL ANTIGUO POSEEDOR DE DINERO ABRE LA MARCHA CONVERTIDO EN CAPITALISTA, Y TRAS EL VIENE EL POSEEDOR DE LA FUERZA DE TRABAJO, TRANSFORMANDO EN OBRERO SUYO; AQUEL, PISANDO RECIO Y SONRIENDO DESDEÑOSO, TODO AJETREADO; ESTE, TIMIDO Y RECELOSO, DE MALA GANA, COMO QUIEN VA A VENDER SU PROPIA PELLEJA Y SABE LA SUERTE QUE LE AGUARDA: -- QUE SE LA CURTAN⁴.

1.2.5.

NEOLIBERALISMO ORTODOXO.

AL LLEGAR A ESTE APARTADO, PUEDE OBSERVARSE QUE LA VI
SION GENERAL DE LAS DIVERSAS ESCUELAS DE PENSAMIENTO-
ENUNCIADAS CONSIDERAN A LA DISTRIBUCION DEL INGRESO,-
BIEN SEA COMO UN OBJETIVO DESEABLE O SIMPLEMENTE EN -
FORMA LATERAL. LA TEORIA DE LA DISTRIBUCION DA CARDI
NAL IMPORTANCIA A LA FORMA EN QUE SE REPARTA EL PRO--
DUCTO ENTRE LOS AGENTES ECONOMICOS Y ACEPTA CUAN RELE
VANTE ES LA ASIGNACION A CADA CUAL PERO, EL REPARTO -
EQUITATIVO NO ES PRECISAMENTE SU PUNTO DE ATENCION.

AL CONSIDERAR EL CONSUMO COMO PIEZA FUNDAMENTAL DE SU
ANALISIS, LA ESCUELA KEYNESIANA SOSTIENE LA IMPORTAN-
CIA DE LA DEMANDA Y SU NECESARIA EFECTIVIDAD Y PODER-
DE COMPRA DADOS POR UN AUMENTO SUSTANCIAL DEL INGRESO
Y SU REDISTRIBUCION.

SIGUIENDO CON TODO LO ANTERIOR, VEREMOS AHORA UNA CO-
RRIENTE DE PENSAMIENTO ECONOMICO QUE INSPIRADA EN LOS
POSTULADOS Y DESARROLLO DE LA ESCUELA CLASICA, HOY --
POR HOY SE PERFILA COMO LA GUIA DE LAS POLITICAS DE -
ALGUNOS GOBIERNOS DE PAISES DESARROLLADOS Y EN EL PEOR
DE LOS CASOS TAMBIEN DE LOS SUBDESARROLLADOS; ME RE--
FIERO AL LIBERALISMO ORTODOXO O NEOLIBERALISMO, CUYA-
CONCEPCION EN LO QUE SE REFIERE ESPECIALMENTE A LA --
DISTRIBUCION DEL INGRESO, RESULTA DE SINGULAR ENTENDI
MIENTO. NO ES POR DEMAS AGREGAR QUE AL FRENTE DE ES-
TA ESCUELA SE ENCUENTRA EL ECONOMISTA NORTEAMERICANO-
MILTON FRIEDMAN, DEL CUAL PUEDE DECIRSE ES EL TEORICO

INICIADOR DE ESTE CUERPO DE PENSAMIENTO.

ANTES DE INTRODUCIRNOS EN LA DESCRIPCION SUCINTA DE -
ESTA ESCUELA DE PENSAMIENTO, DE LA CUAL SE PRESTARÁ -
ESPECIAL ATENCION AL CRITERIO QUE MANTIENE RESPECTO A
LA DISTRIBUCION, BASTE DECIR QUE EN EL PAIS SURAMERI-
CANO DE CHILE, EL EXPERIMENTO NEOLIBERAL INICIALMENTE
ALENTADO POR GOBIERNO Y EMPRESARIOS, HA SIDO DE RESUL-
TADOS DESASTROZOS.

PUES BIEN, EL ANALISIS HISTORICO NEOLIBERAL ARGUMENTA
QUE LAS SOCIEDADES QUE CONFORMAN EL DESARROLLO HUMANO
HAN RESUELTO EL PROBLEMA FUNDAMENTAL DE PRODUCIR Y --
DISTRIBUIR ATENDIENDO A TRES FORMAS BASICAS DE ORGANI-
ZACION, ESTO ES: LA TRADICION, EL MANDO Y EL MERCADO.

LAS PRIMITIVAS SOCIEDADES ORGANIZADAS INCIPIENTEMENTE
SE ENFRENTAN A UN DESARROLLO ECONOMICO DE SUBSISTENCIA
CON EL CONSIGUIENTE PROBLEMA ACERCA DE LA DOTACION Y-
ASIGNACION DE BIENES. ESTE ULTIMO SE RESUELVE GRA---
CIAS A LA TRADICION TRANSMITIDA DE PADRES A HIJOS DE-
COMO PRODUCIR Y QUE PRODUCIR, DISTRIBUYENDO EL PRODUC-
TO SEGUN LA JERARQUIA ESTABLECIDA, ES DECIR, LO QUE -
CORRESPONDERIA AL JEFE, SACERDOTE, GUERRERO, BRUJO, -
ETC.

CABE MENCIONAR, EL RECONOCIMIENTO POR PARTE DE ESTA -
ESCUELA, QUE LA TRADICION SIGUE SIENDO LA RESPUESTA -
PARA GRANDES CONTINGENTES DE POBLACION MUNDIAL UBICA-
DO EN LOS PAISES DEL LLAMADO TERCER MUNDO.

SEGUN FRIEDMAN, EL MANDO ES UTILIZADO EN FORMA COERCITIVA POR LA MAXIMA AUTORIDAD, OCURRIENDO ESTO DESDE LA ANTIGUA SOCIEDAD ESCLAVISTA, HASTA LAS ACTUALES -- ECONOMIAS SOCIALISTAS, CENTRALMENTE DIRIGIDAS (REFIRIENDOSE CONCRETAMENTE AL ESCLAVISMO, FEUDALISMO Y SOCIALISMO) LO QUE HA PERMITIDO EL LOGRO DE OBRAS MAGNANIMAS TALES COMO LAS PIRAMIDES DE EGIPTO, LAS DE MEXICO, O BIEN LO QUE LLAMA "EL DRAMATICO INCREMENTO DE LA U.R.S.S. , A PARTIR DE LA REVOLUCION DE 1917.

AHORA BIEN, PARA REFERIRNOS A LA TERCERA FORMA DE ORGANIZACION, ES DECIR, EL MERCADO SE DEBE RECALCAR EL HECHO DE QUE ES ESTA CATEGORIA ESTRUCTURAL LA QUE EL LIBERALISMO CONSIDERA DE MANERA PRIMORDIAL Y ES DONDE CENTRA SU ANALISIS.

EL MERCADO, CONSIDERANDO ESTE EN SU ACEPTACION ECONOMICA ESTO ES, EL SISTEMA DE ORGANIZACION DE LA ACTIVIDAD ECONOMICA QUE IMPLICA LA EXISTENCIA DE UN GRAN NUMERO DE AGENTES ECONOMICOS (CONSUMIDORES Y PRODUCTORES) QUE POSEEN PRIVADAMENTE LOS MEDIOS DE PRODUCCION EN PROPORCIONES RELATIVAMENTE SIMILARES, DE TAL MANERA QUE NINGUNO POR SI MISMO, TIENE LA POSIBILIDAD DE INFLUIR SIGNIFICATIVAMENTE EN EL SISTEMA, ES POR EXCELENCIA LA SOLUCION ACTUAL AL PROBLEMA ECONOMICO DE LA PRODUCCION Y DISTRIBUCION.

LAS CARACTERISTICAS PROPIAS DEL MERCADO LO DOTAN DE "VIRTUDES" QUE LE PERMITEN DAR RESPUESTA AL QUE, COMO, CUANTO Y PARA QUIEN PRODUCIR. EL MERCADO REFLEJA LOS DESEOS DE LOS CONSUMIDORES QUE DEMANDAN QUE PRODUCTOS Y CUANTO DE ELLOS DESEAN QUE SE PRODUZCA, LO QUE A SU

VEZ TIENE SU CONTRAPARTE EN LOS PRODUCTORES PUES SERAN LOS MAS EFICIENTES QUIENES ATENDERAN Y ABASTECERAN AL MERCADO, RESOLVIENDO EL HECHO DE COMO PRODUCIR.

EN CUANTO A LA DISTRIBUCION DEL PRODUCTO, SE REALIZARA ATENDIENDO AL SISTEMA DE PRECIOS, ES DECIR, EL "VOTO MONETARIO" DEFINIRA LA RELACION DE OFERTA Y DEMANDA Y EL ESTABLECIMIENTO DE LOS CANALES DISTRIBUTIVOS. EFECTIVAMENTE, EL MERCADO INDICA A QUIEN SE DIRIJE EL PRODUCTO, QUIEN ES LO SUFICIENTEMENTE APTO PARA PRODUCIRLO Y, EN QUE CANTIDADES.

SIN EMBARGO, LA VIRTUD SOBRESALIENTE DEL MECANISMO DEL MERCADO Y LA QUE PERMITE SENTAR LAS PREMISAS DE LA FILOSOFIA DEL LIBERALISMO, ES PRECISAMENTE LA LIBERTAD INDIVIDUAL. DICHA LIBERTAD PERMITE QUE CADA QUIEN APORTE AL PROGRESO ECONOMICO, COOPERANDO VOLUNTARIA Y RESPONSABLEMENTE EN EL PROCESO PRODUCTIVO Y COMO AGENTE CONSUMIDOR. AL RESPECTO, FRIEDMAN DICE QUE LA FORMA SOCIAL QUE MAS SEMEJANZA TIENE CON EL SISTEMA DE MERCADO, EN SU FORMA PURA ES EL QUE EXISTIO EN ALGUNOS PAISES DE EUROPA OCCIDENTAL DURANTE EL PERIODO COMPRENDIDO ENTRE FINES DEL SIGLO XVII Y PRINCIPIOS DEL XX, COINCIDIENDO CON LAS PRIMERAS FASES DEL CAPITALISMO INDUSTRIAL. HOY EN DIA, CON DIFERENTES MODALIDADES, EL MERCADO ES LA FORMA PREDOMINANTE DE ORGANIZACION ECONOMICA DE LOS PAISES NO SOCIALISTAS. ENTONCES ENCONTRAMOS QUE EXISTE ANALOGIA ENTRE LA FILOSOFIA LIBERALISTA Y EL SISTEMA CAPITALISTA.

LA UNICA BARRERA DE LA LIBERTAD INDIVIDUAL, ES LA NE-

CESARIA INTERDEPENDENCIA CON LOS OTROS MIEMBROS DE LA SOCIEDAD, LO QUE MARCA EL LIMITE DE NO AFECTAR A OTROS CON NUESTRAS ACCIONES LIBERALES, FAVORECIENDO LA AC--TUACION DEL MECANISMO DEL MERCADO EL CUAL ASEGURA LA-CORRECTA PRODUCCION Y DISTRIBUCION DE LOS SATISFACTO-RES MATERIALES.

COMO PUEDE VERSE, ES EL MERCADO QUIEN RIGE LA TOTALI-DAD DE LOS HECHOS ECONOMICOS; RAZON DE SOBRA PARA NO-PERTURBAR SU FUNCIONAMIENTO, SIENDO NECESARIO EL IMPE-DIR CUALQUIER FORMA DE CONCENTRACION DE PODER, SEA PU-BLICA O PRIVADA.

EN EFECTO, EL LIBERALISMO NO TOLERA LOS MONOPOLIOS, -YA SEAN DE PODER POLITICO, O BIEN, DE PODER ECONOMICO, PUES CONSTITUYEN UN FRENO A LAS DECISIONES LIBRES Y -COOPERACION VOLUNTARIA DE LA SOCIEDAD. ASI, DE ESTA-FORMA EL PAPEL DEL GOBIERNO DEBE SER EL PRESERVADOR -DE LA LIBERTAD Y UN MEDIO PARA EJERCERLA, AUNQUE COMO CUALQUIER CONCENTRACION DE PODER REPRESENTA UNA AMENA-ZA A LA LIBERTAD.

EL GOBIERNO, DEBE REGULAR LAS LEYES, DIRIMIR CONTRO--VERSIAS Y SALVAGUARDAR EL ORDEN, PERO SIEMPRE DE ACUER-DO CON LA DINAMICA QUE LA PROPIEDAD PRIVADA Y LA COM-PETENCIA IMPONGAN, ES DECIR, DENTRO DE UN ESTRICTO --RESPETO AL SISTEMA DE MERCADO.

ADEMAS DE LO ANTERIOR, LA EXISTENCIA DEL GOBIERNO ES-PARA SUBSANAR AQUELLAS SITUACIONES EN LOS QUE EL MER-CADO NO PUEDE REALIZAR SATISFACRORIAMENTE SUS FUNCIO-NES, EN CUYO CASO ES DEBIDO A CONDICIONES QUE VAN MAS

ALLA DEL SISTEMA DE MERCADO, COMO POR EJEMPLO: MONOPO-
LIOS NATURALES, EXTERNALIDADES Y LA INDIVISIBILIDAD -
DE ALGUNOS BIENES PUBLICOS.

LAS RECOMENDACIONES DE POLITICA ECONOMICA QUE FRIED--
MAN POSTULA, PUEDEN DIVIDIRSE EN DOS GRANDES ENFOQUES,
PRIMERO, COMO YA SE ANOTO ANTERIORMENTE RESPECTO AL-
PAPEL DEL GOBIERNO SEÑALA QUE SUS RESPONSABILIDADES -
ESENCIALES SON: FUNGIR COMO MEDIO PARA ESTABLECER LAS
LEYES QUE REGULAN LAS RELACIONES ENTRE LOS HOMBRES; -
EL INTERPRETAR Y HACER RESPETAR DICHAS LEYES; SERVIR-
COMO CANAL PARA MODIFICARLAS DE ACUERDO A LAS NECESI-
DADES DE LA SOCIEDAD; EVITAR LA CONCENTRACION MONOPO-
LICA; RESOLVER PROBLEMAS DE "EFECTOS VECINALES"; PRO-
VEER BIENES SOCIALMENTE NECESARIOS E INDIVISIBLES. --
EN NINGUNA CIRCUNSTANCIA DEBEN DE CONTROLARSE LOS PRE-
CIOS, LA PRODUCCION, EL COMERCIO INTERNACIONAL O CUAL-
QUIER OTRA VARIABLE ECONOMICA EN DONDE EL MERCADO FUN-
CIONA POR SI MISMO.

SEGUNDO, RECOMIENDA LA PROVISION DE UN MARCO MONETA--
RIO ESTABLE COMO APOYO A LA ECONOMIA LIBRE, EN EL CUAL
EL INCREMENTO DE LA OFERTA MONETARIA SERIA A UNA TASA
CONSTANTE; LA DISMINUCION DEL DEFICIT PUBLICO DE TAL-
MANERA QUE ESTE NO ACTUE COMO ESTABILIZADOR, SINO UNI-
CAMENTE COMO PROVEEDOR DE LOS BIENES QUE EL GOBIERNO-
DEBE OTORGAR. LIBERALISMO DEL COMERCIO INTERNACIONAL
Y TIPOS DE CAMBIO FLOTANTES.

CUANDO NOS REFERIMOS, AL INICIO DE ESTE APARTADO, RES-
PECTO DE LA FORMA EN QUE ESTA CORRIENTE CONSIDERA LA
DISTRIBUCION DEL INGRESO Y BIENESTAR SOCIAL, SE AFIR-

MO QUE SU CONCEPCION AL RESPECTO ERA DE UN SINGULAR - ENTENDIMIENTO, PUES BIEN, ES EN ESTE PUNTO DONDE SE - ENCONTRARAN LAS MAYORES DISCREPANCIAS EN RELACION A - ESTA ESCUELA DE PENSAMIENTO. CON ESTO, NO SE QUIERE - NEGAR EL VALOR QUE PUEDAN TENER LOS POSTULADOS DE ES - TE CUERPO DOCTRINARIO PUES EXISTEN ALGUNAS RECOMENDA - CIONES QUE BIEN VALDRIAN PARA NUESTRO SISTEMA DE GO - BIERNO, MAS SIN EMBARGO, A CONTINUACION SE EXPRESAN - LOS PRINCIPIOS CON LOS QUE EXISTEN CONTROVERSA.

FRIEDMAN CONSIDERA QUE LA DISTRIBUCION DEL INGRESO SE EXPLICA ASI: A CADA QUIEN DE ACUERDO A LO QUE EL Y -- LOS INSTRUMENTOS QUE POSEE PRODUCAN. ADEMAS, LA DIS - TRIBUCION DEL INGRESO NO DEBE SER VISTA COMO UN OBJE - TIVO POR SI MISMA, SINO COMO LA CONSECUENCIA DE LA LI - BERTAD YA QUE, EL CAPITALISMO COMPETITIVO TIENDE A - REDUCIR LAS DESIGUALDADES EN EL TIEMPO.

LA CUESTION DISTRIBUTIVA VIENE DADA POR LA ASIGNA --- CION "SEMIAUTOMATICA" DEL PRODUCTO, PUES AL UTILIZAR - EFICIENTEMENTE LOS RECURSOS, EMPRESAS O INDIVIDUOS, - SE AUTODISTRIBUYEN LO QUE LES CORRESPONDE.

LA IMPOSICION PROGRESIVA Y EL GASTO PUBLICO, COMO ME - TODOS REDISTRIBUTIVOS, SON CONSIDERADOS "PERTURBADO -- RES" DEL MECANIZMO DE UNA ECONOMIA DE MERCADO Y SE -- AFIRMA QUE SU UTILIZACION HA PRODUCIDO EFECTOS CONTRA RIOS A LO QUE SE DESEABA. DE ACUERDO CON ESTO SE CON - SIDERA QUE EL INSTRUMENTO IDONEO PARA ELIMINAR LA PO - BREZA Y REDISTRIBUIR EL INGRESO SERIA LA CARIDAD PRI - VADA.

COMO PUEDE VERSE, ESTA CORRIENTE DE PENSAMIENTO ES LA CONTINUIDAD Y LA PENDIENTE APOLOGETICA QUE JUSTIFICA EL ORDEN SOCIAL CAPITALISTA, SOBRE TODO EN LOS PAISES DESARROLLADOS EN DONDE EL LIBRE FUNCIONAMIENTO DEL -- MERCADO RESULTA MAYORMENTE FACTIBLE QUE EN LOS SUBDESARROLLADOS PUES EN ELLOS LA INTERVENCION DEL ESTADO -- PUEDE DECIRSE ES NECESARIA.

AHORA MAS QUE NUNCA ES IMPERIOSO UN ESTADO CONSOLIDADO, QUE DIRIJA SUS OBJETIVOS AL BENEFICIO DE INTERESES NACIONALES Y PARTICULARMENTE HACIA AQUELLAS AREAS ESTRATEGICAS QUE DEBEN SALVAGUARDARSE COMO PATRIMONIO DE LA SOCIEDAD, ASI COMO A LAS QUE EL MECANISMO DEL -- MERCADO NO PODRIA OTORGAR UNA COBERTURA QUE ABARCARA -- A LA MAYORIA POSIBLE. TAL ES EL CASO DE LA SEGURIDAD SOCIAL.

PARA ESTA CORRIENTE LA SALUD PUBLICA, SANIDAD, ASISTENCIA SOCIAL Y EN GENERAL TODO EL ESPECTRO QUE LA SEGURIDAD SOCIAL, PUDIERA ABARCAR Y MEDIANTE LA CUAL ES POSIBLE AVANZAR EN LA REDISTRIBUCION DEL INGRESO ASI -- COMO EN ABATIMIENTO DE LA POBREZA, ESTARIA A CARGO DE LA MANO BENEVOLENTE DE LA CARIDAD PRIVADA.

1.3.

DESARROLLO DE NUEVAS TEORIAS.

A CONTINUACION SE EXPONDRAN ALGUNAS TEORIAS CONTEMPORANEAS QUE SOBRE LA DISTRIBUCION DEL INGRESO SE HAN DESARROLLADO, CONSIDERANDO FACTORES SOCIALES Y POLITICOS; CABE MENCIONAR QUE ESTOS ESTUDIOS TIENEN COMO FUNDAMENTO LAS TECNICAS Y METODOLOGIA DE ANALISIS ECONOMICO, PERO DESTACA EL HECHO DE QUE SE HA BUSCADO EN CONTRAR MODELOS CONCEPTUALES QUE SE ADAPTEN Y EXPLIQUEN LA CIRCUNSTANCIA DEL SUBDESARROLLO, ENFOCANDOSE DE UNA MANERA DISTINTA QUE LAS TEORIAS TRADICIONALES QUE SEGURAMENTE EXPLICAN MEJOR LA REALIDAD DE LOS PAISES DONDE NACERON Y QUE SE CIRCUNSCRIBEN AL AMBITO EXCLUSIVAMENTE ECONOMICO.

1.3.1.

TEORIA DEL CAPITAL HUMANO

ESTE ENFOQUE TIENE POR UNIDAD Y OBJETO DE ANALISIS A LOS INDIVIDUOS, SU PUNTO DE PARTIDA, RADICA EN CONSIDERAR LOS NIVELES EDUCATIVOS QUE ESTE HA CURSADO, ASI COMO LA CAPACITACION Y ADIESTRAMIENTO ADQUIRIDOS PARA EL DESEMPEÑO DE ALGUNA LABOR, COMO UNA INVERSION, ES DECIR, AFIRMA QUE LA EDUCACION ES UN FACTOR PRODUCTIVO.

TAL PUNTO DE VISTA EXPLICA QUE LAS DIFERENCIALES EN EL INGRESO ESTARIAN EN FUNCION DE LOS AÑOS DE ESTUDIO

CURSADOS; LUEGO ENTONCES LA DEMANDA DE SERVICIOS EDUCATIVOS RESPONDERIA A LOS COSTOS DIRECTOS E INDIRECTOS DE EDUCACION, ASI COMO A LA PERSPECTIVA DEL INDIVIDUO DE INCREMENTAR SU INGRESO MEDIANTE UN MAYOR NUMERO DE AÑOS DE ESTUDIO.

EL CAPITAL HUMANO ESTA ASOCIADO AL AUMENTO Y CALIDAD DE LA ESCOLARIDAD, PUES AL PERMITIR MEJORES NIVELES DE RENTA EXISTE LA TENDENCIA A REDISTRIBUIR DE UNA MANERA MAS IGUALITARIA EL INGRESO. ASIMISMO, OTROS FACTORES RELACIONADOS CON LOS NIVELES EDUCATIVOS DEL INDIVIDUO Y QUE CONSTITUYEN DETERMINANTES IMPORTANTES DEL INGRESO SON LA CAPACIDAD PERSONAL, LA OCUPACION DEL PADRE (DESDE EL PUNTO DE VISTA DE LA INCLINACION Y DESTREZA TRANSMITIDOS) Y EL ADIESIRAMIENTO EN EL TRABAJO. ESTA TEORIA CONLLEVA ALGUNOS ASPECTOS QUE NO DEBEN PASARSE POR ALTO, COMO ES EL HECHO DE CONSIDERAR EL DESARROLLO TECNOLOGICO COMO ESTABLE, SIENDO QUE ESTE ES UN FACTOR DINAMICO POR NATURALEZA, LO QUE SUGIERE AJUSTAR PERIODICAMENTE LOS RENGLONES DE CAPACITACION Y ADIESTRAMIENTO A LAS INOVACIONES TECNOLOGICAS, ASI COMO TENER PRESENTE QUE A MAYOR DESARROLLO TECNOLOGICO EXISTE UN CONSIDERABLE DESPLAZAMIENTO DE MANO DE OBRA ASOCIADO A UNA MAYOR CONCENTRACION DE LOS MEDIOS DE PRODUCCION, SITUACION QUE OBJETARIA UNA REDISTRIBUCION A TRAVES DE LA EDUCACION.

EXISTE TAMBIEN EL PROBLEMA DE CUANTIFICAR LAS TASAS DE RENDIMIENTO DE LA ESCOLARIDAD DESDE EL PUNTO DE VISTA PRIVADO Y SOCIAL ASI COMO EL HECHO DE SEPARAR DICHAS TASAS DE RENDIMIENTO AL INTERIOR DE LOS RENGLONES DEL P.I.B.

ESTA REFLECCION TEORICA QUE CONSIDERA LOS NIVELES ESCOLARES EN RELACION AL INDIVIDUO COMO UN FACTOR PRODUCTIVO CAPITALIZABLE, RESULTA NOVEDOSO Y APORTA UN IMPORTANTE PUNTO DE VISTA EN CUANTO AL PAPEL QUE EL SISTEMA EDUCATIVO DESEMPEÑA COMO REDISTRIBUIDOR DEL INGRESO, ADEMAS CONTRIBUYE A ENSANCHAR EL CAMINO EN LA BUSQUEDA DE UN MEJOR REPARTO AUNQUE, CIERTAMENTE, CONSTITUYE UN ENFOQUE PARCIAL DEL PROBLEMA.

1.3.2.

TEORIAS DEL MERCADO DE TRABAJO.

A DIFERENCIA DEL ANTERIOR APARTADO, ESTA TEORIA LLAMADA DE LA SEGMENTACION DEL MERCADO LABORAL, CONSIDERA COMO UNIDAD DE ANALISIS A LAS DIVERSAS CLASES QUE COMPONEN UNA SOCIEDAD Y SU POSICION RESPECTO AL MERCADO LABORAL, AUNQUE TAMBIEN INVOLUCRAN EL GRADO DE EDUCACION. SU INTERES SE ENFOCA A LA OBSERVANCIA DE LA CAPACIDAD DE MANIOBRA QUE LOS DINTINTOS GRUPOS SOCIALES POSEEN, ATENDIENDO A SU GRADO DE HABILIDAD Y DESTREZA FRENTE A LA DEMANDA DEL MERCADO DE TRABAJO.

DE ESTA MANERA, LOS DIVERSOS NIVELES SALARIALES ESTARIAN EN FUNCION DEL GRADO DE ESCOLARIZACION, PERO MAS IMPORTANTE AUN SERIA LA "CATEGORIA SOCIAL" A LA QUE PERTENECE.

COLATERAL A ESTA TEORIA ES LA DE LOS "MODELOS INSTITUCIONALES" QUE ES UNA EXTENCION REFINADA DE LA ENUNCIADA EN EL APARTADO ANTERIOR, EN LA QUE TAMBIEN SE INCLUYE PARA EL ANALISIS, EL NIVEL Y CALIDAD ESCOLAR CO

MO UN FACTOR CAPITALIZABLE, SOLO QUE EN DEPENDENCIA A LAS OPORTUNIDADES DE EMPLEO DEL MERCADO DE TRABAJO. - LA IDEA CENTRAL CONSISTE EN AFIRMAR QUE LA EDUCACION ES UN INSTRUMENTO QUE AUXILIA Y PERMITE SELECCIONAR - AL EMPLEADOR LOS RECURSOS HUMANOS IDONEOS. LA ESCOLARIDAD, LA CAPACITACION Y EL ADIESTRAMIENTO PODRIAN ENCONTRAR COMO LIMITANTES ASPECTOS TECNOLOGICOS Y OTROS MERAMENTE SOCIOLOGICOS COMO LA EDAD, EL SEXO O LA RAZA, LO QUE INVALIDARIA EN CIERTA FORMA EL MECANISMO REDISTRIBUTIVO A TRAVES DE LA EDUCACION.

EL PREMIO NOBEL DE ECONOMIA EN EL AÑO DE 1969, J. TINBERGEN, DESARROLLO UN INTERESANTE ENFORQUE BASADO EN UN MODELO ECONOMETRICO DE OFERTA Y DEMANDA, CUYAS ECUACIONES CONTIENEN LAS IGUALDADES QUE RELACIONAN AÑOS DE ESTUDIO REQUERIDOS POR LOS EMPLEADORES Y EL GRADO DE ESCOLARIDAD DISPONIBLE. ESTE MODELO CONSIDERA POR EL LADO DE LA OFERTA LA PROPORCION DE LA FUERZA DE TRABAJO QUE POSEE ESTUDIOS SUPERIORES, POR EL LADO DE LA DEMANDA, EL DETERMINANTE ES EL DESARROLLO TECNOLÓGICO INCORPORADO A UNA FUNCION DE PRODUCCION.

MEDIANTE ESTE MODELO, TINBERGEN LLEGA A LA CONCLUSION QUE EN PAISES DESARROLLADOS (CASO ESPECIFICO HOLANDA Y E.U.A.), EL NIVEL DE GRADUADOS DESPUES DE LA SEGUNDA GUERRA MUNDIAL, HA AUMENTADO EN PROPORCION MAYOR QUE SU DEMANDA, SITUACION QUE HA CONTRIBUIDO A DISMINUIR LA DESIGUALDAD DEL INGRESO LABORAL; ADEMAS ASEVERA TINBERGEN QUE INCREMENTANDO MODESTAMENTE LA EDUCACION EL NIVEL PROFESIONALES, DISMINUIRIA AUN MAS MUCHA DESIGUALDAD.

1.4.

SEGURIDAD SOCIAL COMO POSTULADO DE LA ECONOMIA PUBLICA.

REITERANDO LO MENCIONADO EN EL APARTADO CORRESPONDIENTE A LA ESCUELA KEYNESIANA, TENEMOS QUE, PRECISAMENTE ES ESTA CORRIENTE ECONOMICA LA QUE INFLUYE EN FORMA DECISIVA EN LA ECONOMIA PUBLICA, ENCONTRANDOSE AMBAS ESTRECHAMENTE VINCULADAS.

LA ECONOMIA PUBLICA PUEDE DEFINIRSE COMO LA RAMA DEL CONOCIMIENTO QUE SE OCUPA DE LA ASIGNACION DE RECURSOS (ECONOMICOS), POR MEDIO DEL GASTO E INGRESOS DEL ESTADO, DE LA DISTRIBUCION DEL INGRESO Y DE LA RIQUEZA MEDIANTE LOS IMPUESTOS Y LAS TRANSFERENCIAS (IMPUESTOS NEGATIVOS), DE MANTENER LA ESTABILIDAD ECONOMICA USANDO LAS POLITICAS PRESUPUESTAL Y DE DEUDA, DE LOS PROGRAMAS DE OBRAS PUBLICAS Y DE EMPRESAS DEL ESTADO⁵.

PODRA NOTARSE QUE ES DE GRAN INTERES EN NUESTRO TRABAJO LA PRESENCIA DE LA ECONOMIA PUBLICA, QUIEN FUNDAMENTARA NUESTRA DISERTACION ACERCA DE LO IMPORTANTE QUE RESULTA LA INTERVENCION DEL ESTADO EN LA DISTRIBUCION DEL INGRESO, MEDIANTE POLITICAS DE PROMOCION AL SECTOR SOCIAL Y EN FORMA ESPECIAL EL FOMENTO Y DESARROLLO DE LA SEGURIDAD SOCIAL, LA CUAL, COMO SE DETALLARA MAS ADELANTE SE COMPONE NO SOLO DE SERVICIOS DE SALUD SINO INCLUSO DE PROGRAMAS DE CAPACITACION.

⁵ INTRODUCCION AL ESTUDIO DE LA ECONOMIA PUBLICA, - BENJAMIN RETHKIMAN K. U.N.A.M. P. 13.

UNA CARACTERISTICA SOBRESALIENTE DE LA ECONOMIA PUBLICA CONVENIENTE DE SEÑALAR ES QUE SU CAMPO DE ACCION NO ABARCA CUESTIONES FINANCIERAS, PUES NO SE OCUPA DE DINERO, LIQUIDEZ O MERCADOS DE CAPITAL, SINO PRIMORDIALMENTE DE CUESTIONES DE ASIGNACION DE RECURSOS, DE DISTRIBUCION DEL INGRESO, DE EMPLEO PLENO DE ESTABILIDAD DEL NIVEL DE PRECIOS Y DE DESARROLLO⁶.

EN RELACION A LO ANTERIOR, LA ECONOMIA PUBLICA AL NO TRATAR EN FORMA DIRECTA CUESTIONES MONETARIA Y FINANCIERA PERMITE A LA ECONOMIA ENCONTRAR OTROS MECANISMOS QUE DEN ACCESIBILIDAD A SUS CANALES DISTRIBUTIVOS ES DECIR, SUBSANA LAS DEFICIENCIAS DEL MERCADO EN AQUELIAS AREAS EN QUE EL SECTOR PRIVADO NO SATISFACE LAS NECESIDADES DE LA SOCIEDAD, A TRAVES DE LA ELECCION DE ALTERNATIVAS QUE BRINDAN EL MAYOR BENEFICIO SOCIAL.

ENTRE LOS ASPECTOS FUNDAMENTALES EN QUE LA ECONOMIA PUBLICA DEBE OPERAR Y DONDE EL FUNCIONAMIENTO DEL MERCADO NO CUBRE LOS REQUERIMIENTOS MINIMOS QUE SATISFAGAN A LA SOCIEDAD ES, (SOBRE TODO EN PAISES SUBDESARROLLADOS) SIN LUGAR A DUDAS, EN LOS RENGLONES DE EDUCACION Y SEGURIDAD SOCIAL, PIEZAS FUNDAMENTALES EN LA LUCHA POR UNA MEJOR DISTRIBUCION DEL INGRESO Y DE LA RIQUEZA, ASI COMO EN LA ELIMINACION DE LAS TENDENCIAS A CONCENTRAR LOS BENEFICIOS EN UNA MINORIA.

NO DEBE PASARSE POR ALTO EL HECHO DE QUE LA ECONOMIA PUBLICA CONTEMPLA COMO OBJETIVO PROPIO Y EN FORMA PARTICULAR DE SUS OTROS OBJETIVOS, EL LOGRO DE LA EQUI-

DAD EN LA DISTRIBUCION DEL INGRESO. LA SEMANTICA DEFINE CON CIERTA PRECISION LA PALABRA EQUIDAD, PERO LA CONFUSION O BRUMOSIDAD APARECE CUANDO SE TRATA DE LA CIENCIA ECONOMICA, SIN EMBARGO Y PARA USAR UN SUBTERFUGIO, SE PUEDE ASEGURAR LO QUE NO ES EQUIDAD: QUE EL RICO LO SEA MAS Y QUE EL POBRE SEA MAS MISERABLE. EN TERMINOS ECONOMICOS, EQUIDAD SIGNIFICA QUE LA DISPERSION DE LA DISTRIBUCION DEL INGRESO DEBERA SER REDUCIDA, DE LO QUE SERIA SI LOS INGRESOS FUERAN DETERMINADOS SOLAMENTE POR LOS CUADROS DE LA PROPIEDAD DE LOS RECURSOS Y DEL PRECIO RELATIVO DE LOS MISMOS⁷.

EN UNA ECONOMIA COMO LA MEXICANA, DONDE GOBIERNO Y EMPRESARIOS SON LOS RESPONSABLES DE LA ASIGNACION DE -- LOS RECURSOS, LA DISTRIBUCION DEL INGRESO ATIENDE A -- DIVERSOS FACTORES, TALES COMO:

- LA POLITICA DE EMPLEO Y LA CAPACIDAD DEL SISTEMA PRODUCTIVO PARA BRINDARLO.
- LA FORMA EN QUE SE DIRIGE LA POLITICA FISCAL, -- INSTRUMENTO QUE SE CONSIDERA IDONEO PARA INFLUIR EN LA ESTRUCTURA DISTRIBUTIVA DEL INGRESO.
- EL GRADO DE DESARROLLO DE LA ORGANIZACION DEL -- MERCADO; ENTENDIENDOSE ESTO EN SU FORMA MAS AMPLIA, POR EJEMPLO: LA INFORMACION EN EL MERCADO DE TRABAJO DE MEJORES OPORTUNIDADES REPERCUTE EN EL NIVEL DE INGRESO; LA ADQUISICION DE INSUMOS -- EN GRANDES VOLUMENES Y MENORES COSTOS INFLUYE EN

EL NIVEL DE PRECIOS.

- LAS LEYES DE LA HERENCIA, ES DECIR, LA FORMA EN QUE LA ACUMULACION DE CAPITAL SE TRANSMITE DE -- UNA GENERACION A OTRA Y LA REGULACION LEGAL QUE EL ESTADO MANTIENE AL RESPECTO.
- LA CAPILARIDAD SOCIAL, QUE PERMITE INGRESOS MAS-ALTOS A TRAVEZ DEL DESARROLLO DE UNA ACTIVIDAD, - PROFESION Y OFICIO.
- LA AMPLITUD DE OPORTUNIDADES EDUCATIVAS, QUE FAVORECEN LA ESTRUCTURACION DE CUADROS TECNICOS MEJOR REMUNERADOS.
- LA SEGURIDAD SOCIAL QUE PROTEGE AL INDIVIDUO Y - SU FAMILIA DE LOS EVENTOS QUE ATENTAN CONTRA LA-SALUD Y LE PERMITE CONTAR CON UN INGRESO ECONOMI- CO UNA VEZ CUMPLIDA SU PARTICIPACION EN EL CICLO PRODUCTIVO.

ACERCA DE LA SEGURIDAD SOCIAL, ESTA ENCUADRA PERFECTA- MENTE NO SOLO COMO OBJETIVO DE LA ECONOMIA PUBLICA, - SINO TAMBIEN, COMO INSTRUMENTO REDISTRIBUIDOR DEL IN- GRESO, YA QUE PERMITE LA SATISFACCION DE NECESIDADES- COLECTIVAS A DIFERENTES ESTRATOS POBLACIONALES, SIEN- DO MAYORMENTE BENEFICIADOS AQUELLOS DE BAJOS INGRESOS.

LA SEGURIDAD SOCIAL NOS MUESTRA ENTONCES VARIAS FACE- TAS, PUES CONSTITUYE UN ASPECTO RELEVANTE DE LA ECONO- MIA PUBLICA, A LA VEZ QUE SE PRESENTA COMO UN INSTRU- MENTO REDISTRIBUIDOR DEL INGRESO, SIRVIENDO ADEMÁS DE

MEDIDA OBJETIVA QUE PERMITE CONOCER HACIA DONDE Y EN QUE CUANTIA SE DISTRIBUYE EL INGRESO, DEJANDO ATRÁS LA SUBJETIVIDAD QUE SUGIERE EVALUAR LOS BENEFICIOS ME DIANTE EL PRINCIPIO DEL BIENESTAR.

QUEREMOS DESTACAR EL RECONOCIMIENTO DE OTROS INSTRUMENTOS FUNCIONALES QUE COADYUVAN A DISMINUIR LA INEQUIDAD EN LA DISTRIBUCION DEL INGRESO, A SU VEZ QUE BUSCAN SOLUCIONAR OTROS PROBLEMAS RELACIONADOS (INFLACION, DESEMPLEO, IMPERFECCIONES DEL MERCADO, ETC.), PUDIENDO CITAR POR EJEMPLO: LA POLITICA IMPOSITIVA, LA DE SALARIOS MINIMOS, LOS PRECIOS DE GARANTIA LOS CONTROLES DE PRECIOS A LOS ARTICULOS BASICOS; SIN EMBARGO, NOS ENFOCAREMOS A LA SEGURIDAD SOCIAL, ABSTRAYENDOLA DEL CONJUNTO DE POLITICAS E INSTRUMENTOS QUE BRINDA LA ECONOMIA PUBLICA Y DE ESTA FORMA HACER SOBRESALIR DE QUE MANERA LA SEGURIDAD SOCIAL SE CONVIERTE EN UN ELEMENTO CLAVE EN LA BUSQUEDA DE UNA MEJOR REDISTRIBUCION.

1.4.1.

SEGURIDAD SOCIAL.

1.4.1.1.

ORIGENES.

CORRESPONDE A LA ALEMANIA DEL ULTIMO DECENIO DEL SIGLO PASADO SENTAR LAS BASES LEGALES Y PRACTICAS EN MATERIA DE SEGURIDAD SOCIAL, AL PRESENTARSE LAS CONDICIONES ECONOMICAS QUE FAVORECIERON LA CREACION DE UN SISTEMA QUE PROTEGIERAN AL ELEMENTO PRIMORDIAL DE LA PRODUCCION: EL SER HUMANO.

LA PUJANTE INDUSTRIALIZACION DE ESE PAIS, ASI COMO LA FIRME CONSOLIDACION DE UN ESTADO CAPITALISTA CONTRASTABA CON LAS DIFICILES CONDICIONES EN LAS QUE SE ENCONTRABA LA CLASE OBRERA ALEMANA, QUE AMENAZABA DESBORDAR LOS LIMITES DEL PROPIO ESTADO MEDIANTE IMPORTANTES MOVIMIENTOS OBREROS QUE APUNTABAN HACIA EL SOCIALISMO.

DE AQUI QUE, LA ESENCIA DE LA SEGURIDAD SOCIAL, PRESUPONE AL DESARROLLO DE LA ESTRUCTURAS ECONOMICAS DEL CAPITALISMO Y SU SOPORTE ECONOMICO SE BASA EN LAS APORTACIONES DE LAS PARTES SUSTANTIVAS QUE INTERVIENEN EN EL MODO DE PRODUCCION CAPITALISTA, ES DECIR, OBREROS Y EMPRESARIOS.

EN MEXICO, LA SEGURIDAD SOCIAL SE IMPLANTA COMO UNA NECESIDAD DE RESPONDER A LA MODERNIZACION DEL ESTADO-

FRENTE A LA ACTIVIDAD ECONOMICA, SIENDO EL 19 DE ENERO DE 1943, LA FECHA EN QUE SE PUBLICA EN EL DIARIO OFICIAL LA LEY DEL SEGURO SOCIAL.

LAS MODIFICACIONES, ADICIONES Y REFORMAS A LA LEY DEL SEGURO SOCIAL DESDE SU PROMULGACION HASTA LA FECHA -- HAN SIDO ABUNDANTES, BUSCANDO SIEMPRE CORREGIR Y ACTUALIZAR SU ACTUACION Y COBERTURA, POR LO QUE RESULTA ALENTADOR PENSAR EN LO SUCEPTIBLE QUE DICHA LEY ES A LOS CAMBIOS Y ADECUACIONES QUE LA DINAMICA IMPONE.

1.4.1.2.

ECONOMIA Y SEGURIDAD SOCIAL.

LA SEGURIDAD SOCIAL EJERCE SUS EFECTOS SOBRE LA ECONOMIA POR MEDIO DE LOS INGRESOS Y LOS EGRESOS DE SUS -- INSTITUCIONES, ASI COMO POR LOS SERVICIOS QUE PRESTA A SUS ASEGURADOS Y DERECHO-HABIENTES.

EN TERMINOS GLOBALES PUEDE DECIRSE QUE LOS INGRESOS- DE LA SEGURIDAD SOCIAL EJERCEN SUS EFECTOS SOBRE LA - ECONOMIA A TRAVES DEL SISTEMA DE PRECIOS. ASI, EL NI VEL DE PRECIOS SE INCREMENTA EN LA MEDIDA EN QUE LOS- PATRONES CARGAN LAS CUOTAS A LOS COSTOS DE SUS MERCAN CIAS Y A SU VEZ, ESTA ELEVACION DE LOS COSTOS PUEDE - INCIDIR NEGATIVAMENTE SOBRE LA PROPIA EMPRESA, AL EN- FRENTARSE A UNA POSIBLE CONTRACCION DE SU MERCADO, TE NIENDO QUE REDUCIR SUS PLANES DE EXPANSION Y DE INVER SION. OBTIAMENTE ESTO DEPENDE DE LA MAGNITUD DE LA - PROPIA EMPRESA, DE SU CAPACIDAD PARA RESISTIR ENTRE - ESTE Y OTROS IMPUESTOS. POR ELLO AL ESTABLECERSE -- LAS CUOTAS O AL MODIFICARLAS, DEBE TENERSE EN CUENTA- SUS EFECTOS, NO OLVIDANDO QUE ESTE NO ES EL UNICO COS TO QUE AFECTA A LA EMPRESA, SOBRE ELLAS INCIDEN OTROS GRAVAMENES FISCALES COMO POR EJEMPLO EL IMPUESTO SO-- BRE UTILIDADES EXCESIVAS O EL PAGO AL INFONAVIT; EL - PLANIFICADOR DE LA SEGURIDAD SOCIAL DEBE TENER MUY EN CUENTA QUE NO ES EL SUYO EL UNICO GASTO EMPRESARIAL.- EL CONJUNTO DE IMPUESTOS, ADEMAS PUEDE LOGRAR LO QUE- LA SEGURIDAD SOCIAL POR SI MISMA NO PODRIA: ALENTAR -

LA INFLACION Y TRABAR LOS PLANES DE INVERSION, LO QUE DA UNA IDEA DE LA NECESARIA COORDINACION ANTE LAS INS TITUCIONES PUBLICAS IMPLICADAS EN EL ASUNTO.

DESDE OTRO PUNTO DE VISTA, CONVIENE DIFERENCIAR ENTRE LAS PARTES CONSTITUTIVAS DE LA CUOTA, LO QUE EVIDENCIA QUE TANTO EL SECTOR LABORAL ASIMILA EL DESCUENTO DISMINUYENDO SU CONSUMO ACTUAL, LA CUOTA PATRONAL SE RECUPERA AL CARGARLA EN LOS COSTOS.

SE PUEDE PENSAR QUE EXISTEN DOS PARTES QUE PAGAN LA - SEGURIDAD SOCIAL: EL ASEGURADO COTIZANTE Y EL CONSUMI DOR, AMBOS A SU VEZ, LO HACEN ADEMAS EN SU CALIDAD DE CONTRIBUYENTES. LA CUOTA PATRONAL RECUPERADA VIA PRE CIOS Y LA APORTADA POR EL ESTADO, SE OBTIENEN DE LA - COLECTIVIDAD, FUNCIONANDO EN CONSECUENCIA COMO UN SUB SIDIO A LA EMPRESA PRIVADA, QUE SE AHORRA LOS ELEVA-- DOS COSTOS DE LAS PRESTACIONES CORRESPONDIENTES: MEDI CAS Y EN ESPECIE, ES DECIR, MEDICINA GENERAL OBSTETRI CA Y QUIRURGICA, ASI COMO INDEMNIZACIONES Y PENSIONES.

POR OTRA PARTE, SI BIEN EL OBRERO DISMINUYE SU CONSUMO ACTUAL Y TIENE LA ESPECTATIVA DE RECUPERAR SU IN-- GRESO, YA SEA AL HACER USO DE LAS PRESTACIONES EN ESPECIE O MEDICAS, TAL NO ES EL CASO DEL CONSUMIDOR, -- QUE VE DISMINUIDO SU CONSUMO, VIA IMPUESTOS EN FORMA-- GENERAL Y PERMANENTE CONSIDERANDO ADEMAS EL ALZA EN - EL NIVEL DE PRECIOS.

SI POR UN LADO LA SEGURIDAD SOCIAL ACTUA EN LA FORMA-- DESCRITA A TRAVES DEL SISTEMA DE PRECIOS, POR OTRO LA DO SUS EGRESOS PRODUCEN EFECTOS MULTIPLICADORES EN LA ECONOMIA, LOS CUALES SON SUJETOS DE PLANIFICACION.

EN EL CASO DE LAS REMUNERACIONES DE LOS TRABAJADORES-
DE LA SEGURIDAD SOCIAL, ESTOS CONSTITUYEN UN IMPORTAN
TE RENGLON DE PODER ADQUISITIVO QUE SE HA VENIDO A SU
MAR A LA DEMANDA EJERCIDA POR LOS SECTORES TRADICIONA
LES, ES DECIR, INDUSTRIA, SERVICIOS Y AGRICULTURA.

TAMBIEN Y ADEMAS EN FORMA CONCENTRADA LAS COMPRAS DE-
LAS INSTITUCIONES DE SEGURIDAD SOCIAL PRODUCEN UN ---
EFECTO MULTIPLICADOR QUE IMPACTA FUNDAMENTALMENTE A -
LA INDUSTRIA QUIMICO FARMACEUTICA, ASI COMO A LOS PRO
VEEDORES DE INSTRUMENTAL MEDICO QUIRURGICO, DE LABORA
TORIO, ARTICULOS DE OFICINA Y DE MANTENIMIENTO Y CON-
SERVACION (INDUSTRIALES). ES IMPORTANTE EL TENER PRE
SENTE QUE GRAN PARTE DEL EQUIPO MEDICO, ASI COMO ALGU
NOS INSUMOS QUIMICO FARMACEUTICOS SON DE PROCEDENCIA-
EXTRANJERA LO QUE INCIDE TAMBIEN EN LA BALANZA COMER-
CIAL.

LUGAR APARTE MERECE EL SECTOR CONSTRUCCION, TODA VEZ-
QUE CONSTITUYE UNO DE LOS RENGLONES FUERTES EN LA ERO
GACION DE LAS INSTITUCIONES DE SEGURIDAD SOCIAL, EL -
CUAL TIENE INDUDABLES EFECTOS MULTIPLICADORES, TANTO-
DE EMPLEO Y SALARIOS, COMO DE CONSUMO DE PRODUCTOS DE
DEMANDA DERIVADA.

UN FACTOR DE INDUDABLE INFLUENCIA EN EL SISTEMA ECONO
MICO ES EL MANEJO FINANCIERO DE LAS RESERVAS ACTUARIA
LES, LAS CUALES SE CANALIZAN AL MERCADO BURSATIL, ES-
TIMULANDO EL AHORRO INTERNO, LA INVERSION O BIEN EL -
FINANCIAMIENTO GUBERNAMENTAL.

SIN EMBARGO, LOS EFECTOS DE LA SEGURIDAD SOCIAL SOBRE

LA ECONOMIA NO SE AGOTAN EN SUS INGRESOS Y EGRESOS; -
LOS SERVICIOS QUE PRESTA A LA POBLACION ASEGURADA (EM-
PLEADO Y OBRERO), TIENE FUERTES EFECTOS EN LA PRODUC-
TIVIDAD, YA QUE EL MANTENIMIENTO DEL FACTOR TRABAJO -
EN CONDICIONES OPTIMAS, ES UNA DE LAS FINALIDADES DE-
LA SEGURIDAD SOCIAL.

DESDE EL PUNTO DE VISTA DEMOGRAFICO, ES DECIR, COMO -
INTERVENTORA ENTRE SOCIEDAD Y SALUD, LOS EFECTOS HAN-
SIDO TAMBIEN ENORMES Y AUNQUE RESULTA DIFICIL CUANTI-
FICARLOS, EL COMBATE DE LAS ENFERMEDADES GENERALES, -
EL INCREMENTO DE LA ESPERANZA DE VIDA Y EL ABATIMIEN-
TO DE LA MORTALIDAD SON PREMISAS QUE HAN MARCADO UN -
CAMBIO EN LA VIDA ECONOMICA DEL PAIS.

EN FORMA SIMILAR, EN COMBINACION CON LOS SERVICIOS GE-
NERALES DE SANIDAD PUBLICA (AGUA POTABLE, ALCANTARI--
LLADO, CAMPAÑAS DE VACUNACION, ETC.) LA SEGURIDAD SO-
CIAL ES TAMBIEN EN BUENA PARTE RESPONSABLE DE LA NUE-
VA COMPOSICION DE LA POBLACION ECONOMICAMENTE ACTIVA-
DE LA POBLACION MEXICANA, PUES HA HECHO VIRAR LA PIRA-
MIDE DE EDADES, PERMITIENDO UBICAR AL GRUESO DE LA PO-
BLACION EN LOS SEGMENTOS DE PERSONAS JOVENES Y EN ---
EDAD PRODUCTIVA.

VISTA DESDE OTRO ANGULO, LA PIRAMIDE DE EDADES COMO -
ASPECTO DEMOGRAFICO PARA LA SEGURIDAD SOCIAL, DETERMI-
NA LOS ESPECTROS DE ATENCION CURATIVA PARA LOS CASOS-
DE ENFERMEDAD GENERAL Y SERVICIOS DE MATERNIDAD, RU--
BROS A LOS QUE SE DERIVAN FUERTES CANTIDADES DE RECUR-
SOS.

AHORA BIEN, AVIZORANDO EL FUTURO. LA TENDENCIA DE AMPLIOS GRUPOS SENILES, REPRESENTARA UN PROBLEMA FINANCIERO PARA LAS INSTITUCIONES DE SEGURIDAD SOCIAL, PUES LAS PENSIONES DE VEJEZ COMPETIRAN COMO CONSUMIDORAS - DE RECURSOS CON LOS OTROS RUBROS DE GASTO.

SE HABLA DE QUE LAS INSTITUCIONES DE SEGURIDAD SOCIAL EJERCEN UN EFECTO REDISTRIBUIDOR EN EL INGRESO, CONSIDERADO NORMALMENTE POSITIVO; EL ASUNTO, SIN EMBARGO - NO ES DEL TODO CLARO; POR PRINCIPIO HABRIA QUE DISTINGUIR ENTRE REDISTRIBUCION HORIZONTAL Y VERTICAL.

EN CUANTO A LA PRIMERA, TEORICAMENTE EXISTEN POCAS DUDAS SOBRE SUS SIGNOS POSITIVOS, TODA VEZ QUE EN UN -- MISMO NIVEL DE INGRESOS Y COTIZACIONES NO TODOS DEMANDAN AL MISMO TIEMPO LA TOTALIDAD DE LOS SERVICIOS; -- RESPECTO A LA REDISTRIBUCION VERTICAL, EXISTEN DUDAS, YA QUE NORMALMENTE EL PORCENTAJE DE PARTICIPACION EN EL MONTO, ABSOLUTO DE COTIZACIONES ES MAYOR PARA LOS SALARIOS BAJOS QUE PARA LOS ELEVADOS, SIN QUE EXISTA LA CERTEZA DE QUE EL USO DE LOS SERVICIOS Y PRESTACIONES, SEA MAS INTENSA.

AL RESPECTO INTERVIENEN FACTORES DIVERSOS DENTRO DE -- LOS CUALES LOS SOCIOCULTURALES SON DE GRAN IMPORTAN-- CIA.

AL PARECER, CONFORME A CIERA ENCUESTA, LOS SECTORES-- DE INGRESOS MAS ALTOS HACEN POCO USO DE LA SEGURIDAD-- SOCIAL, EXCEPTO PARA ENFERMEDADES DE TRATAMIENTO ESPECIALMENTE CAROS, EN TANTO QUE LOS ESTRATOS DE INGRE--

SOS MAS BAJOS NO ACUDEN A ELLA; PREFIEREN POR EJEMPLO LAS COMADRONAS, CURANDERAS, ETC., BASICAMENTE LOS ESTRATOS SALARIALES INTERMEDIOS SON LOS USUARIOS POR EXCELENCIA.

CONJUNTAMENTE A LA SEGURIDAD SOCIAL DEBEN CONSIDERARSE LOS EFECTOS PROVOCADOS POR LAS EXTERNALIDADES, SOBRE ELLA MISMA; EFECTOS VECINALES COMO EL SECTOR MEDICO PRIVADO, LA CONTAMINACION O SENCILLAMENTE LA INFLACION Y EL CRECIMIENTO POBLACIONAL.

AL EFECTO CONVIENE PRECISAR QUE SI EL NUMERO DE ASEGURADOS CRECE, NO SERA ESTO DEBIDO UNICAMENTE AL CRECIMIENTO DE LA POBLACION, SINO TAMBIEN EN FUNCION DEL MONTO Y TIPO DE INVERSION, ASPECTOS RELACIONADOS A SU VEZ CON LA FUNCION PRODUCCION EMPRESARIAL, QUE ADECUA LA TECNICA Y EL FACTOR TRABAJO. EL TIPO DE EMPRESA DETERMINA A SU VEZ, LA INCIDENCIA EN LOS RIESGOS DE TRABAJO.

LOS SALARIOS POR SU PARTE, SON DETERMINANTES PARA LA ESTRUCTURA FINANCIERA INSTITUCIONAL, ASI COMO PARA "CLASIFICAR EL TIPO DE ASEGURADO", ES DECIR, EL PERFIL DEL TRABAJADOR DE CADA INDUSTRIA, ATENDIENDO AL GRADO DE RIESGO INHERENTE AL TIPO DE ACTIVIDAD DESEMPEÑADA.

ES OBYIO QUE AQUI SOLO SE HAN TRATADO LOS ASPECTOS SOBRESALIENTES ENTRE SEGURIDAD SOCIAL Y ECONOMIA SIN PRETENDER PROFUNDIZAR MAS. POR EJEMPLO PODRIA ELABORARSE UN ANALISIS MAS DETALLADO ACERCA DE LOS EFECTOS

DE LA REGIONALIZACION ECONOMICA SOBRE LOS SERVICIOS - INSTITUCIONALES DE SEGURIDAD SOCIAL, ASI COMO SUS IMPLICACIONES RESPECTO AL GRADO DE CONCENTRACION GEOGRAFICA DE LOS MISMOS.

OTRO PUNTO IMPORTANTE SERIA LA CONTRAPOSICION CAMPO-- CIUDAD, QUE ELEVA EN EL MEDIO RURAL DEBIDO A LA DISPERSION DE LA POBLACION, FRENTE AL CONGESTIONAMIENTO-- DE LOS SERVICIOS EN LOS GRANDES CENTROS URBANOS.

OTRO PUNTO QUE SERIA MUY CONVENIENTE ESTUDIAR, Y QUE-- EN CIERTA FORMA SE RELACIONA CON EL PRESENTE TRABAJO, ES EL DE ESTABLECER LOS EFECTOS QUE SOBRE LA CALIDAD-- DE LOS SERVICIOS EJERCE EL CARACTER OLIGOPOLICO DE LA SEGURIDAD SOCIAL Y EN UN NIVEL NO MENOS ECONOMICO E -- IMPORTANTE, LOS EFECTOS QUE SOBRE ESOS SERVICIOS GENE-- RA LA CONCENTRACION DE RECURSOS ADMINISTRADOS POR EL-- APARATO ESTATAL, MEDIANTE ORGANISMOS PARAESTATALES EN DEPENDENCIA DIRECTA DE EL, POR MEDIO DE LAS CUALES SE TOMAN DECISIONES QUE SI BIEN AFECTAN A LOS COTIZAN-- TES QUE SON LA BASE FINANCIERA DE ESTAS INSTITUCIONES, NO SE INSTRUMENTAN MEDIANTE UN PROCEDIMIENTO DE CON-- SULTA POR MEDIO DEL CUAL SE INTERCAMBIAN EXPERIENCIAS Y PETICIONES QUE HAGAN MAS DEMOCRATICO EL SERVICIO -- MAS ACCESIBLE, MAS EFICIENTE.

TAL VEZ LO QUE SE REQUIERE ES AMPLIAR EL UNIVERSO DE-- LA SEGURIDAD SOCIAL, CON TODAS LAS IMPLICACIONES QUE-- ESTO OCASIONE, E INSTRUMENTAR UN NUEVO MODELO DE SA-- LUD QUE DE ACCESO A TODA LA POBLACION MEXICANA Y QUE-- APROVECHE TODA LA CAPACIDAD DE LOS SERVICIOS DE SALUD EXISTENTES, INCLUYENDO LOS PRIVADOS.

1.4.1.2.1.

LA INFLUENCIA DEL INGRESO Y PRECIOS EN LA DEMANDA DE SERVICIOS DE SALUD.

LA EXPOSICION ACERCA DE LA INFLUENCIA DE LA SEGURIDAD SOCIAL EN LA ECONOMIA, LA CUAL SE HA PRESENTADO A UN NIVEL MACROECONOMICO, QUEDA COMPLEMENTADO AL OBSERVAR UN ASPECTO EXTERNO PERO RELACIONADO A LA SEGURIDAD SOCIAL VISTO DESDE UN ENFOQUE MICROECONOMICO, ESTO ES LA INFLUENCIA QUE INGRESO Y PRECIOS MANTIENEN EN TORNO A LOS SERVICIOS DE SALUD PRIVADOS.

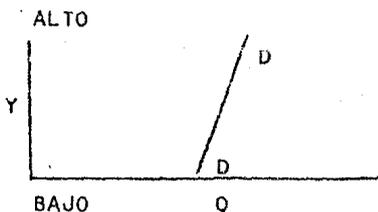
LA MANERA EN QUE LA POBLACION CONJUNTAMENTE ACTUA EN SU DEMANDA DE SERVICIOS DE SALUD PRIVADOS, TIENE REPERCUSIONES EN LOS COSTOS QUE LA MEDICINA INSTITUCIONAL TIENE QUE AFRONTAR.

INGRESO Y DEMANDA DE SERVICIOS PARA PRESERVACION DE LA VIDA.

LA INFLUENCIA DEL INGRESO SOBRE LA DEMANDA DE SERVICIOS MEDICOS PARA TRATAR ENFERMEDADES GRAVES SE SITUA DENTRO DE UN ESPECTRO QUE VA DE ARRIBA A ABAJO. DECIMOS QUE ES ALTA LA INFLUENCIA DEL INGRESO, CUANDO UN AUMENTO AGREGADO EN EL INGRESO CONDUCE A UN AUMENTO MAS QUE PROPORCIONAL EN LA DEMANDA DE ESTOS SERVICIOS. EN FORMA INVERSA, SI SOLO SE REGISTRA UN LIGERO AUMENTO EN LA DEMANDA CON UN INCREMENTO EN EL INGRESO, ES BAJA LA INFLUENCIA DEL INGRESO. USANDO UNA GRAFICA -

CUYO EJE VERTICAL MIDA EL INGRESO (Y), Y CUYO EJE HORIZONTAL MIDA LA CANTIDAD DE ESTOS SERVICIOS SOLICITADOS (Q), LA CURVA DE LA DEMANDA DE SERVICIOS DE SALUD PARA SOSTEN DE LA VIDA PROBABLEMENTE APARECERIA DE LA SIGUIENTE MANERA:

FIGURA 1. DEMANDA DE SERVICIOS DE SALUD PARA PRESERVACION DE LA VIDA EN FUNCION DEL INGRESO.



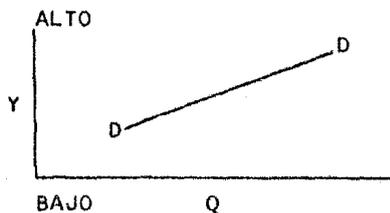
LA CURVA DE LA DEMANDA DD REFLEJA UNA INFLUENCIA RELATIVAMENTE PEQUEÑA DEL INGRESO EN LA DEMANDA DE SERVICIOS PARA EL TRATAMIENTO DE EMERGENCIAS Y ENFERMEDADES GRAVES. EN OTRAS PALABRAS, EL NIVEL DE INGRESO PUEDE NO REPRESENTAR UN PAPEL PRINCIPAL EN LA DEMANDA DE TALES SERVICIOS, EXCEPTO EN EL SENTIDO DE QUE A UN MAYOR INGRESO PUEDE CORRESPONDER UN MAYOR ACCESO A LAS INSTITUCIONES Y AL PERSONAL QUE PRODUCE LOS SERVICIOS RELATIVOS. SIN EMBARGO, DEBE OBSERVARSE QUE LOS ATAQUES CARDIACOS, LOS ACCIDENTES AUTOMOVILISTICOS, LOS INFARTOS Y LAS APENDICITIS CASI CON LA MISMA FRECUENCIA ATACAN A RICOS Y A POBRES. ADEMAS EN TEORIA EL SISTEMA POR EL QUE SE PRESTA LA ATENCION MEDICA RA

RAMENTE CIERRA SUS PUERTAS A LAS PERSONAS QUE NECESITAN LOS SERVICIOS, AUNQUE NO CUENTEN CON EL INGRESO PARA PAGARLOS. LA GENTE CON PROBLEMAS MEDICOS DE EMERGENCIA O EN LOS QUE LA VIDA SE VE AMENAZADA PUEDE INGRESAR EN EL SISTEMA DE ATENCION MEDICA EN UNA U OTRA FORMA, SIN QUE PRIMERO SE TOMEN EN CUENTA LOS RECURSOS PARA PAGAR. ELLOS TIENEN LA NECESIDAD VITAL E INMEDIATA, SE LES ACEPTA EN TRATAMIENTO; POSTERIORMENTE SE CONSIDERA SU INGRESO. ESTA OPORTUNIDAD DE RECIBIR CIERTA ATENCION COINCIDE CON LA PARTE DE LA ETICA MEDICA, QUE AFIRMA: A NINGUN PACIENTE SE LE NEGARA EL ACCESO A LA ATENCION MEDICA SI SE ENCUENTRA EN UNA NECESIDAD REAL. CON TODA SEGURIDAD Y ESTO REVISTE MUCHA IMPORTANCIA, LA ATENCION QUE RECIBE EL POBRE NO ES DE LA MISMA CALIDAD QUE LA PRESTADA AL PACIENTE MAS RICO, PERO EN GENERAL SE OFRECE CIERTA ATENCION. OBTIENIENDO, CONFORME PASA EL TIEMPO Y CRECE LA POBLACION, AUMENTA LA DEMANDA EN EL TRATAMIENTO DE EMERGENCIA Y ENFERMEDADES GRAVES. PERO NORMALMENTE ESA DEMANDA NO ESTA EN FUNCION DIRECTA DEL INGRESO DEL INDIVIDUO EN NINGUN PUNTO PARTICULAR DEL TIEMPO. ASI PUES, SE CONSIDERA QUE LA DEMANDA DE ESTOS SERVICIOS NO AFECTA PARTICULARMENTE EL INGRESO DEL PACIENTE.

EL INGRESO Y LA DEMANDA DE OTROS SERVICIOS CURATIVOS.

VOLVIENDO A LA INFLUENCIA DEL NIVEL DEL INGRESO SOBRE LA DEMANDA DE SERVICIOS CURATIVOS PARA EL TRATAMIENTO DE LOS PROBLEMAS EN LOS QUE LA VIDA NO SE VE AMENAZADA, DEBEMOS CONSIDERAR UN CONJUNTO DE RELACIONES, DE LA SIGUIENTE MANERA:

FIGURA II DEMANDA DEL CONSUMIDOR DE SERVICIOS DE SALUD PARA REMEDIAR PROBLEMAS MENORES- DE SALUD EN FUNCION DEL INGRESO.



LA CURVA DE LA DEMANDA DD REFLEJA UNA IMPORTANTE INFLUENCIA DEL INGRESO SOBRE LA DEMANDA DE ESTOS SERVICIOS. LA EXPLICACION DE ESTAS RELACIONES SE BASA EN DOS PUNTOS: 1) LA NATURALEZA SUPERIOR DE LOS SERVICIOS MEDICOS CON RESPECTO A LA MAYOR PARTE DE LOS DEMAS BIENES Y SERVICIOS Y 2) EL HECHO DE QUE CON INGRESOS MAYORES, LA UTILIDAD MARGINAL DE LOS DEMAS BIENES Y SERVICIOS QUE PODRIA HABER SIDO MUY ALTA CUANDO FUERAN BAJOS LOS INGRESOS, AHORA DISMINUYE RAPIDAMENTE Y LOS SERVICIOS MEDICOS PRODUCEN UNA UTILIDAD RELATIVAMENTE MAYOR. OBTIENEMOS TAMBIEN QUE ES MUY FUERTE EN NEXO ENTRE LA EDUCACION Y EL NIVEL DE INGRESOS. POR LO TANTO, OTROS FACTORES QUE EXPLIQUEN EL AUMENTO EN LA DEMANDA DE SERVICIOS QUE REMEDIA ESTAS ENFERMEDADES GRAVES PERO NO MORTALES, PUEDEN RELACIONARSE CON UN CONJUNTO DIFERENTE DE VALORES, O CON LA POSESION DE MAYOR INFORMACION QUE CONDUCE A UNA MAYOR RACIONALIDAD EN LA DISTRIBUCION DEL INGRESO PERSONAL⁸.

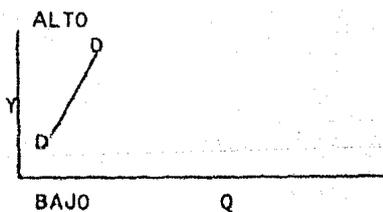
⁸ EN UN CAPITULO POSTERIOR SE DESCRIBE ESTE CONCEPTO.

DEBE SEÑALARSE QUE LA COBERTURA DE ESTOS SERVICIOS, - DE ACUERDO CON PROGRAMAS PUBLICOS O CONTRATOS DE SEGURO PRIVADO, TRAE COMO RESULTADO UN PEQUEÑO AUMENTO EN EL INGRESO INDIVIDUAL QUE, SIN EMBARGO, SOLO PUEDE -- GASTARSE DE UNA SOLA MANERA: LA COMPRA DE SERVICIOS - MEDICOS.

INGRESO Y DEMANDA DE SERVICIOS PREVENTIVOS.

AHORA NOS REFERIREMOS A LA INFLUENCIA DEL NIVEL DE INGRESOS SOBRE LA DEMANDA DE SERVICIOS PREVENTIVOS DE - SALUD. CONCEPTUALMENTE, ESTA DEMANDA PUEDE DESCRIBIRSE DE LA SIGUIENTE MANERA:

FIGURA III DEMANDA DEL CONSUMIDOR DE SERVICIOS -- PREVENTIVOS DE SALUD EN FUNCION DEL INGRESO.



EN ESTE CASO, VEMOS QUE ES BAJA EN TODOS LOS NIVELES- DE INGRESO LA CANTIDAD TOTAL DE TALES SERVICIOS SOLI- CITADOS (LA CURVA SE ACERCA AL EJE VERTICAL), REGIS--

TRANDOSE QUIZA CIERTA MAYOR PROPENSION A CONSUMIR ESTOS SERVICIOS EN LOS NIVELES SUPERIORES DE INGRESO. - A ESTE RESPECTO, CABRIA PREGUNTAR ¿POR QUE PARECE TAN BAJO LA DEMANDA DE ESTOS SERVICIOS? LA RESPUESTA APARENTE SE ENCUENTRA PRECISAMENTE EN LA INCERTIDUMBRE - DEL CONSUMIDOR CON RESPECTO AL VALOR DE TALES SERVICIOS DESDE EL PUNTO DE VISTA MEDICO Y, EN CONSECUENCIA, SU VALOR MONETARIO. EL GASTO DE X PESOS EN UNA SERIE DE PRUEBAS QUE, INTERPRETADOS POR EL MEDICO, -- MUESTRAN QUE EL PACIENTE SE ENCUENTRA EN BUENAS CONDICIONES DE SALUD, SIMPLEMENTE CONFIRMAN LO QUE LA PERSONA YA CONSIDERABA VERDADERO. EN EL CASO DE UNA PERSONA CON INGRESOS ALTOS, ESA X CANTIDAD PUEDE REPRESENTAR UN PRECIO BAJO POR TENER UNA SEGURIDAD; SIN EMBARGO, SE PUEDE DAR MAYOR UTILIDAD A LA COMPRA DE --- OTROS BIENES Y SERVICIOS QUE PROPORCIONAN UNA GRATIFICACION MAS INMEDIATA.

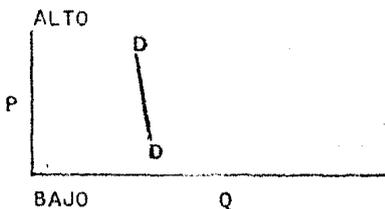
INFLUENCIA DEL PRECIO EN LA DEMANDA DE SERVICIOS DE - SALUD.

EN LAS SIGUIENTES TRES GRAFICAS, DESCRIBIMOS LA IN--- FLUENCIA DEL PRECIO (P) SOBRE LA CANTIDAD AGREGADA SO LICITADA (Q) DE CIERTOS SERVICIOS DE SALUD.

PRECIO Y DEMANDA DE SERVICIOS PARA PRESERVACION DE LA VIDA.

SI SE APLICA ESTE CONCEPTO A LA DEMANDA DE SERVICIOS- DE EMERGENCIA/GRAVEDAD, SE TIENE COMO RESULTADO LA -- GRAFICA QUE APARECE EN LA FIGURA IV.

FIGURA IV DEMANDA DE SERVICIOS DE SALUD PARA PRESERVACION DE LA VIDA EN FUNCION DEL PRECIO.



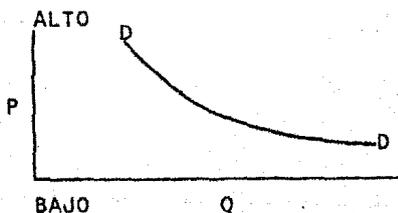
EN ELLA VEMOS QUE LA CANTIDAD SOLICITADA RELATIVAMENTE NO REACCIONA ANTE EL PRECIO DEL SERVICIO. UNA VEZ MAS, LA RAZON ES QUE GENERALMENTE ESTOS SERVICIOS NO SON CONSUMIDOS EN LO QUE PODRIAN LLAMARSE "CIRCUNSTANCIAS AGRADABLES". POR LO TANTO, EL PRECIO NO ACTUA COMO IMPEDIMIENTO NI COMO ESTIMULO. OBTIENIENDO, SERIA UN ERROR SUPONER QUE EL PRECIO NO INFLUYE EN LA DEMANDA DE ESTOS SERVICIOS: TOMESE EN CUENTA LA INFLUENCIA DE LA COBERTURA DE SEGURO DE GASTOS HOSPITALARIOS EN EL USO DE HOSPITALES. EN ESTE CASO, EL SEGURO DISMINUYE EL COSTO EROGADO DE LOS SERVICIOS MEDICOS Y HOSPITALARIOS POR DEBAJO DEL PRECIO DE MERCADO ESTABLECIDO. ASI, UN PRECIO MENOR PUEDE TRAER COMO RESULTADO UN CAMBIO DE LAS UTILIDADES MARGINALES ENTRE LOS DIFERENTES BIENES Y SERVICIOS ALTERNATIVOS. PERO TAMBIEN EN ESTE TERRENO ABUNDA LA CONFUSION. SI ES VERDADERAMENTE GRAVE EL PROBLEMA MEDICO, LA POSSESION DE SEGURO HOSPITALARIO SIMPLEMENTE ADELANTE EL

USO DEL SERVICIO -QUIZA LA TRANSACCION NO SE APLACE - HASTA QUE NO QUEDA OTRA ALTERNATIVA QUE LA HOSPITALIZACION-. TAMBIEN PUEDE SER VERDAD QUE MUCHOS DE LOS MOTIVOS MEDICOS PARA HOSPITALIZAR NO SON PARA EL TRATAMIENTO DE CONDICIONES DE EMERGENCIA/GRAVEDAD. PUEDEN SURGIR CIERTOS PROBLEMAS AL CLASIFICAR EL PROBLEMA MEDICO, DE TAL MANERA QUE EL COSTO DE LA ATENCION PUEDA TRASLADARSE DEL PACIENTE A LA COMPAÑIA ASEGURADORA. EN POCAS PALABRAS UNA OBSERVACION OCASIONAL DE LA INFLUENCIA DEL PRECIO SOBRE LA DEMANDA DE SERVICIOS MEDICOS DE EMERGENCIA, PUEDE INDICAR UNA RELACION MAS BIEN ESTRECHA, PERO SI SE EXAMINA MAS DE CERCA LA NATURALEZA DE ESTOS SERVICIOS Y PARA LO QUE SIRVEN, APARECE LA DUDA DE QUE EL PRECIO SEA UN FACTOR TAN IMPORTANTE COMO SE HA SUPUESTO.

PRECIO Y DEMANDA DE OTROS SERVICIOS CURATIVOS.

COMO APARECE EN LA FIGURA V, PROBABLEMENTE ES MUY GRANDE LA INFLUENCIA DEL PRECIO SOBRE LA DEMANDA DE SERVICIOS MEDICOS CURATIVOS NO GRAVES.

FIGURA V DEMANDA DE SERVICIOS DE SALUD PARA REMEDIAR PROBLEMAS MENORES DE SALUD EN FUNCION DE PRECIO.



EN ESTE CASO, LA BAJA DEL PRECIO TRAE COMO RESULTADO UN AUMENTO SUBSTANCIAL DE LA DEMANDA. SE PUEDEN PRESENTAR VARIAS EXPLICACIONES.

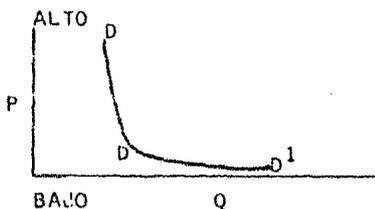
- 1.- UN PRECIO MENOR HACE QUE DETERMINADO SERVICIO -- SEA MAS ATRACTIVO CON RESPECTO A OTRAS COMPRAS - ALTERNATIVAS. HAY MUCHOS PRODUCTOS SUBSTITUTOS- QUE COMPITEN CON LOS SERVICIOS MEDICOS CUANDO EL CONSUMIDOR TRATA DE REMEDIAR UN PROBLEMA NO GRAVE: DIFERENTES MEDICAMENTOS PATENTADOS, REMEDIOS CASEROS, EL ALCOHOL, ETC. SI SE DISMINUYE EL -- PRECIO DE LOS SERVICIOS MEDICOS, LAS ANTERIORES- ALTERNATIVAS SE VUELVEN MENOS ATRACTIVAS Y, POR- LO TANTO, SE BUSCAN MAS LOS SERVICIOS MEDICOS.
- 2.- FUNDAMENTALMENTE, LA COBERTURA DE UN SEGURO PUE- DE BAJAR LITERALMENTE A CERO EL PRECIO DE UN SER- VICIO DETERMINADO LO CUAL ELIMINA LOS OBSTACULOS ECONOMICOS PARA SU USO.
- 3.- LA BAJA DEL PRECIO HACE QUE EL SERVICIO SE OFREZ- CA A UN MERCADO MAS AMPLIO, DE TAL MANERA QUE IN- GRESEN EN EL LOS CONSUMIDORES QUE NUNCA HABIAN - CONSIDERADO EL SERVICIO COMO UNA COMPRA POSIBLE, REGISTRANDOSE UNA EXPANSION DE LA DEMANDA TOTAL.

COMO ANTERIORMENTE SE OBSERVO, ALGUNOS DE ESTOS SERVI- CIOS PUEDEN SER PROPORCIONADOS AL PACIENTE MIENTRAS - SE ENCUENTRA EN EL HOSPITAL AUNQUE GENERALMENTE EXIS- TAN OPCIONES PARA PRODUCIR SERVICIOS FUERA DEL MISMO..

PRECIO Y DEMANDA DE SERVICIOS PREVENTIVOS.

POR ULTIMO, EXAMINEMOS LA INVLUENCIA DEL PRECIO EN LA DEMANDA DE SERVICIOS MEDICOS PREVENTIVOS. LA FIGURA-VI ILUSTR A LO ANTERIOR.

FIGURA VI DEMANDA DE SERVICIOS PREVENTIVOS DE SA LUD EN FUNCION DEL PRECIO.



EL SEGMENTO DE LA CURVA DE LA DEMANDA DD INDICA QUE - POCOS CONSUMIDORES COMPRAN ESTOS SERVICIOS A PRECIOS- ALTOS Y UN NUMERO UN POCO MAYOR COMPRA ESTOS SERVI- CIOS CONFORME DISMINUYE EL PRECIO. EN SU CONJUNTO, - RELATIVAMENTE HAY POC A DEMANDA. COMO SUCEDE CON NUES TRA EXPLICACION DE LA INFLUENCIA DEL INGRESO SOBRE LA DEMANDA DE ESTOS SERVICIOS, PARECE QUE SI ES ALTO EL- PRECIO DE LOS SERVICIOS PREVENTIVOS, MUY POCOS CONSU- MIDORES CONSIDERARAN RACIONAL LA COMPRA; LA INCERTI- DUMBRE DEL BENEFICIO O INCLUSO QUIZA AL TEMOR DE SA- BER ALGO QUE NO SE DESEA CONOCER, SERVIRAN PARA QUE - EL ALTO COSTO SEA UN OBSTACULO. CON PRECIOS MENORES, PUEDE GENERARSE UNA MAYOR DEMANDA DE SERVICIOS PREVEN

TIVOS, AL TIEMPO QUE DISMINUYE EL PRECIO DE LA INCERTIDUMBRE. PERO, A MENOS QUE SE DISMINUYA EL PRECIO - CASI HASTA CERO, ES POCO PROBABLE QUE LA DEMANDA DE - ESTOS SERVICIOS PUEDA SER ESTIMULADA A TRAVES DE LOS INCENTIVOS REGULARES DE MERCADO (PRECIO). MAS BIEN, - PUEDE SUBSTITUIR EL PROBLEMA DE AUMENTAR EL CONSUMO - DE TALES SERVICIOS PORQUE, APARTE DEL COSTO EN DINERO, SON INEVITABLES CIERTA INCOMODIDAD Y EL GASTO DE ALGUNAS HORAS DEL TIEMPO DEL PACIENTE -Y EL TIEMPO ES VALIOSO-. CAMBIAR LA DEMANDA DE ESTOS SERVICIOS TODAVIA MAS A LA DERECHA (AUMENTAR EL CONSUMO TOTAL), COMO APARECE EL SEGMENTO DD^1 DE LA CURVA DE LA DEMANDA, PROBABLEMENTE REQUIERE UN ESFUERZO SUBSTANCIAL EN LA EDUCACION Y MEJORAS EN LAS TECNICAS DE PRACTICA PARA DISMINUIR LA INCERTIDUMBRE INCORPORADA AL VALOR DE -- ESOS SERVICIOS. UNA REDUCCION SUBSTANCIAL DE LOS PRECIOS (BAJAR LA CURVA DD) PODRIA TRAER UN AUMENTO REPENTINO EN LA DEMANDA POR PARTE DE LA GENTE QUE TIENE PREDISPOSICION EN ESTE SENTIDO. MAS ALLA DE ESO, PROBABLEMENTE SE NECESITARIAN ESFUERZOS ESPECIALES PARA AUMENTAR EL CONSUMO (CURVA DD^1); PERO, OBIAMENTE, -- CUALQUIER ESFUERZO PARA BAJAR EL PRECIO DE TALES SERVICIOS CERCA DE CERO EXPERIMENTARIA UNA GRAN ATRACCION AL CONSUMO ADICIONAL.

LA DEMANDA SENSIBLE A LOS FACTORES ECONOMICOS.

RESUMIENDO ESTA PARTE DEDICADA A LA DEMANDA DEL CONSUMIDOR DE SERVICIOS MEDICOS, DEBE PONERSE ENFASIS EN - QUE, SALVO LA DEMANDA DE ATENCION DE EMERGENCIA Y VITAL -QUE NO ES MUY SENSIBLE EL PRECIO O EN INGRESO- -

LA DEMANDA DE OTROS SERVICIOS ES MUY SENSIBLE A LOS FACTORES NETAMENTE ECONÓMICOS. LA DEMANDA DE SERVICIOS PREVENTIVOS MUESTRA CIERTA RELACION CON LOS NIVELES DE INGRESO Y DE PRECIO, PERO PARA GENERAR AUMENTOS SUBSTANCIALES EN LA DEMANDA, SE NECESITAN ESFUERZOS EDUCACIONALES CONJUGADOS CON CAMBIOS EN LOS PRECIOS. ACEPTANDO LA TESIS DE QUE LOS CONSUMIDORES SON BASICAMENTE RACIONALES EN SUS DECISIONES CON RESPECTO A LOS GASTOS PROBABLES (LIMITADOS ANTE TODO POR EL CONOCIMIENTO DE LOS BENEFICIOS PROCEDENTES DE DIFERENTES SERVICIOS MÉDICOS), PODEMOS COMPRENDER MEJOR LA RAZÓN DE QUE ALGUNOS SERVICIOS SEAN AMPLIAMENTE BUSCADOS AUNQUE NO RECIBAN LA MEJOR ESTIMACIÓN DE LOS MÉDICOS, MIENTRAS QUE SE COMPREN OTROS SERVICIOS, AUNQUE LOS PROFESIONALES DE LA SALUD NO DEN GRAN PRIORIDAD A ESE CONSUMO. LA INCERTIDUMBRE CONSTITUYE UN FACTOR MUY IMPORTANTE EN LA TOMA DE DECISIONES DEL CONSUMIDOR Y CUANDO ESTA PRESENTE, LOS CÁLCULOS INDIVIDUALES DE LA UTILIDAD QUE SE OBTIENE DE UN GASTO DETERMINADO, PUEDEN TRAER COMO CONSECUENCIA COMPRAS QUE NO APROVECHAN AL MÁXIMO EL MEJOR INTERÉS DE LA PERSONA. PERO, ¿SE PUEDE CULPAR AL CONSUMIDOR POR ESE DESCONOCIMIENTO? PUEDE SUCEDER QUE MUCHOS SERVICIOS DE SALUD NO SE PAREZCAN A LOS DEMÁS BIENES Y SERVICIOS. DE ALLÍ QUE SE CONFIE EN LOS PROCESOS DE MERCADO PARA GENERAR UN NIVEL ÓPTIMO Y QUE LA MEZCLA DE LA DEMANDA PUEDA CONDUCIR A CIERTAS ASIGNACIONES DE RECURSOS INDESEABLES.

**COMPARACION DE LA OFERTA DE LA MEDICINA Y
LA INDUSTRIA**

M E R C A D O S		
	MEDICINA	INDUSTRIA
PRECIOS	CONVENCIONAL, ESTABLECIDO POR EL OFERENTE	SE ESTABLECEN POR INTERACCION DE LA OFERTA Y LA DEMANDA
COMPETENCIA DE PRECIOS	ES DESAPROBADA Y -- CONSIDERADA NO-ETICA	SE UTILIZA PARA -- ATRAER MAYOR NUMERO DE CLIENTES
CARACTERISTICAS DEL PRODUCTO O SERVICIO OFRECIDO	HETEROGENEO (CUIDADOS INDIVIDUALES)	EL PRODUCTO QUE SALE A LA VENTA GENERALMENTE ES HOMOGENEO
CONDICIONES DE COMPRA	EL CONSUMIDOR NO ES BIEN INFORMADO. SE LECCIONA EL SERVICIO CON BASES SUBJETIVAS (COMENTARIOS O RECOMENDACIONES). NO TIENE POSIBILIDAD DE VARIAR EL -- PRECIO	EL CONSUMIDOR ES -- INFORMADO CONSIDERABLEMENTE Y TIENE POSIBILIDAD DE OBTENER EL MEJOR PRECIO
FACILIDADES DE INGRESO	HAY NUMEROSAS BARRERAS, PRINCIPALMENTE ESTRATOS SOCIEDADES MEDICAS Y STAFFS -- HOSPITALARIOS	RELATIVAMENTE FACIL

1.4.1.3.

ESTRUCTURA OPERATIVA DE LA SEGURIDAD SOCIAL EN MEXICO.

LA SEGURIDAD SOCIAL EN MEXICO DEBE ENTENDERSE NO SOLO COMO LA OTORGANTE DE PRESTACIONES MEDICAS TODA VEZ -- QUE EXISTEN OTRAS DOS GRANDES RAMAS DE COBERTURA Y -- TAMPOCO DEBIERA ESTABLECERSE ANALOGIA ENTRE SEGURIDAD SOCIAL E INSTITUTO MEXICANO DEL SEGURO SOCIAL YA QUE EL CONCEPTO ES MUCHO MAS AMPLIO Y SI BIEN ES CIERTO -- QUE ES DICHA INSTITUCION LA PIONERA DEL SEGURO SOCIAL EN NUESTRO PAIS, SUCEDE QUE EXISTEN OTROS ORGANISMOS -- QUE OTORGAN PRESTACIONES SIMILARES, Y OTRAS NO OFRECIDAS POR EL MENCIONADO INSTITUTO.

PODEMOS PENSAR ENTONCES, QUE LA SEGURIDAD SOCIAL SE EFECTUA EN MEXICO, MEDIANTE DIVERSAS INSTITUCIONES -- QUE CUBREN DISTINTOS ESTRATOS POBLACIONALES, SIENDO -- EL I.M.S.S. LA INSTITUCION MAS REPRESENTATIVA CUYO -- MARCO OPERATIVO HA CONSTITUIDO LA BASE PARA LA EXTENSION DEL SEGURO SOCIAL EN NUESTRO PAIS.

LA COBERTURA BASICA DEL SEGURO SOCIAL COMPRENDE: PRESTACIONES MEDICAS, PRESTACIONES ECONOMICAS Y PRESTACIONES SOCIALES.

ESTAS PRESTACIONES SE OTORGAN AL COTIZANTE ASEGURADO -- QUE DEFINIMOS COMO LA PERSONA FISICA INSCRITA EN EL -- REGIMEN DE SEGURIDAD SOCIAL QUE DEBE CUBRIR CUOTAS AL I.M.S.S.

SE INDICA A CONTINUACION CUANDO LAS PRESTACIONES AL--
CANZAN A BENEFICIAR A LOS FAMILIARES DIRECTOS (ESPOSA,
HIJOS Y ALGUNOS CASOS PADRES). CABE MENCIONAR QUE CO
TIZANTES ASEGURADOS (BENEFICIARIOS DIRECTOS) Y FAMI--
LIARES, FORMAN EL UNIVERSO DE LOS DERECHOHABIENTES.

PRESTACIONES MEDICAS.

SE OTORGAN AL ASEGURADO (COTIZANTES) ASI COMO A SUS FAMILIARES DIRECTOS (LOS PADRES GOZAN DE ESTA PRESTACION CUANDO CONVIVEN CON EL ASEGURADO Y DEPENDEN ECONOMICAMENTE DE EL). SU AMBITO CUBRE LOS ASPECTOS DE MEDICINA PREVENTIVA, MEDICINA FAMILIAR, MEDICINA POR ESPECIALIDADES, CIRUGIA, ATENCION GINECO-OBSTETRICIA (UNICAMENTE PARA LA ESPOSA O CONCUBINA DEL ASEGURADO), ABASTO FARMACEUTICO.

PRESTACIONES ECONOMICAS.

EL CARACTER RETRIBUIDOR DE ESTE RENGLON CONSTITUYE --
UNA PARTE IMPORTANTE DE UN POSTERIOR CAPITULO. BASTE
MENCIONAR EN FORMA AMPLIA LOS RIESGOS ⁹ QUE ABARCA EL
SEGURO SOCIAL EN CUANTO A PRESTACIONES ECONOMICAS SE-
REFIERE CONSISTENTES EN: SEGURO EN CASO DE ACCIDENTES
DEL TRABAJO Y ENFERMEDADES PROFESIONALES.

MATERNIDAD Y ENFERMEDADES NO PROFESIONALES, INVALIDEZ,
VEJEZ, CESANTIA INVOLUNTARIA EN EDAD AVANZADA Y MUER-
TE.

9

ES TODO ACONTECIMIENTO FUTURO Y POSIBLE, QUE UNA
VEZ REALIZADO, PRODUCE UNA PERTURBACION, UN DAÑO;
UN SINIESTRO.

PRESTACIONES SOCIALES.

EL ALCANCE DE ESTA AREA CUBIERTA POR EL SEGURO SOCIAL, PUEDE APARENTEMENTE, HOMOGENEIZARSE CON EL AMBITO DE LAS PRESTACIONES ECONOMICAS, SIN EMBARGO, ES POSIBLE DIFERENCIARSE MEDIANTE LA EVALUACION DE SUS BENEFICIOS, ES DECIR, ESTE TIPO DE PRESTACIONES TRASCIENDE MAS ALLA DE LOS EFECTOS QUE GENERAL INGRESOS Y EGRESOS¹⁰.

LAS PRESTACIONES EN ESTE RENGLON CONSISTEN EN: CREACION DE CENTROS DE SEGURIDAD SOCIAL Y CAPACITACION TECNICA (DONDE SE BRINDAN DIVERSOS PROGRAMAS DE CAPACITACION PARA EL TRABAJO), CONSTRUCCION DE UNIDADES HABITACIONALES; CONSTRUCCION DE CENTROS RECRETIVOS VACACIONALES; GUARDERIAS, SERVICIOS DE VELATORIO.

10

POR SUPUESTO QUE ESTA EVALUACION SE RELACIONA CON LA TEORIA DEL COSTO BENEFICIO, SIN EMBARGO, ADMITIREMOS QUE EXISTEN. PARA LA ECONOMIA PUBLICA FORMAS DE MEDICION NO CUANTIFICABLE.

1.4.2.

FINANCIAMIENTO DE LA SEGURIDAD SOCIAL.

EN NUESTRO PAIS LA SEGURIDAD SOCIAL ES FINANCIADA MEDIANTE UN SISTEMA DE PAGOS TRIPARTITA DE ACUERDO CON LA LEY DEL SEGURO SOCIAL EN DONDE SE ESTIPULA QUE EMPRESARIOS, GOBIERNO Y TRABAJADORES APORTARAN.

AL RESPECTO EL ARTICULO 176 DE LA MENCIONADA LEY DICE... "LOS RECURSOS NECESARIOS PARA CUBRIR LAS PRESTACIONES Y LOS GASTOS ADMINISTRATIVOS DEL SEGURO DE INVALIDEZ, DE VEJEZ, DE CESANTIA EN EDAD AVANZADA Y POR MUERTE, ASI COMO LA CONSTITUCION DE LAS RESERVAS TECNICAS, SE OBTENDRAN DE LAS CUOTAS QUE ESTAN OBLIGADOS A CUBRIR LOS PATRONES, LOS TRABAJADORES Y DEMAS SUJETOS Y DE LA CONTRIBUCION QUE CORRESPONDA AL ESTADO".

ESTE REGIMEN FINANCIERO HA SIDO CONSIDERADO COMO EL MAS AD HOC PARA LA SOCIEDAD MEXICANA Y EL QUE PERMITE SATISFACER LAS NECESIDADES DE QUIENES VIVEN UNICAMENTE DE SU FUERZA DE TRABAJO Y EN FORMA COLATERAL, CONTRIBUIR A UNA MAS JUSTA DISTRIBUCION DEL INGRESO Y LA RIQUEZA.

POR OTRO LADO, EL PAGO DE LOS PATRONES, DESDE LA IMPLANTACION DEL SEGURO SOCIAL, HA FORMADO PARTE DEL COSTO DE LA MANO DE OBRA, INCORPORANDOSE AL PRECIO DE LOS PRODUCTOS Y TRASLADADO AL CONSUMIDOR QUIEN ES EL QUE RECIBE EL IMPACTO FINAL, SIN EMBARGO, ES INTERESANTE DESTACAR QUE LAS APORTACIONES EMPRESARIALES PROBABLEMENTE NO SEAN CUBIERTAS EN SU TOTALIDAD POR EL

PATRON.

A PARTIR DE LA OBSERVANCIA DEL REGIMEN FINANCIERO DE LA SEGURIDAD SOCIAL ES POSIBLE ESTABLECER LA INCIDENCIA QUE LAS RESERVAS TECNICAS O FONDO DE RESERVA, TIENEN EN LA ECONOMIA NACIONAL, ES DECIR, CONFRONTAR LOS GASTOS DE LA SEGURIDAD SOCIAL EN RELACION CON LA RENTA NACIONAL.

EL TRATADISTA EN MATERIA DE SEGURIDAD SOCIAL, ALBERT-THOMAS¹¹ DESDE 1928 AFIRMABA QUE: "SE ASIMILAN MUY FACILMENTE LOS GASTOS DE LOS SEGUROS SOCIALES EN PERDIDAS Y CARGAS ESTERILES. SE LES CLASIFICA, SIN DUDA COMO UN DEFICIT EN LA BALANZA DE LAS CUENTAS SOCIALES DE UN PAIS, ERROR GRAVE PUESTO QUE NO SOLO LOS GASTOS DE LOS SEGUROS SOCIALES SON, EN GRAN MEDIDA LOS GASTOS DE RECUPERACION QUE NECESARIAMENTE DEBERAN SER HECHOS AUNQUE EL SEGURO NO EXISTIERA, SINO QUE ESTAN EN PRIMER LUGAR, LOS GASTOS PRODUCTIVOS. ESTOS SON RESTITUIDOS COMPLETAMENTE A LA ECONOMIA NACIONAL BAJO LA FORMA DE UN CRECIMIENTO DE LA CAPACIDAD DE GANANCIA Y DE CONSUMO DE LOS ASEGURADOS Y DE UN MEJORAMIENTO DE LA SALUD Y DE LA CAPACIDAD DE PRODUCCION DE LOS TRABAJADORES. EL SEGURO SOCIAL ES UNA INVERSION A LARGO PLAZO, SOSTENIDO POR LOS RESULTADOS DE LA ACTIVIDAD PROFESIONAL Y DEL RENDIMIENTO DE LAS GENERACIONES DE LOS ASEGURADOS QUE RESTITUYEN EN SALUD Y EN TRABAJO OTRO TANTO, O MAS DE LO QUE HAN RECIBIDO. Y EN DEFINITIVA, EL SEGURO SOCIAL, CONDUCE, SOBRE TODO A UNA -

¹¹ CUARENTA AÑOS AL SERVICIO DE LA SEGURIDAD SOCIAL-1927-1967, ASOC. INTERNACIONAL DE LA SEGURIDAD SOCIAL.

MODIFICACION, Y EN MI OPINION A UNA MEJOR DISTRIBU---
CION DEL INGRESO NACIONAL PARA EL MAYOR BENEFICIO DE-
CADA PAIS.

EN ESTE PUNTO, PODEMOS ASERVERAR YA LO IMPORTANTE QUE
ES PARA UNA ECONOMIA EN DESARROLLO LA SEGURIDAD SO---
CIAL, PUESTO QUE ES PRECISAMENTE EN ESTE TIPO DE ECO-
NOMIAS (COMO LA NUESTRA) EN LAS QUE EL POTENCIAL HUMA
NO REPRESENTA UNA ABUNDANTE RIQUEZA QUE DEBE SALVA---
GUARDARSE Y NO SOLO DESDE UN PUNTO DE VISTA ETICO, SI
NO ADEMAS COMO UN RECURSO ECONOMICO REAL.

SIN IGNORAR LOS INSTRUMENTOS QUE LA POLITICA FISCAL --
UTILIZA EN LA CONSECUION DE UNA MEJOR REDISTRIBUCION
DEL INGRESO, CONSIDERAMOS QUE LA SEGURIDAD SOCIAL ES-
UN PODEROSO VEHICULO TENDIENTE A LOGRAR LA MENOR AFEC
TACION A LAS RETRIBUCIONES DE LOS EMPLEADOS QUE NECE-
SARIAMENTE PARTICIPAN EN EL FINANCIAMIENTO DEL SEGURO
SOCIAL, SIN OMITIR EL DESACUERDO U OPOSICION QUE GUAR
DAN LOS MISMOS TRABAJADORES RESPECTO A SUS APORTACIO-
NES.

2.

PROBLEMATICA DETECTADA.

UNA VEZ YA EXPUESTAS LAS DIFERENTES HIPOTESIS QUE DIVERSAS TEORIAS GUARDAN EN TORNO A LA DISTRIBUCION DEL INGRESO, CON EL FIN DE COMPRENDER MEJOR SU MECANICA, SE SEÑALARAN ALGUNOS ASPECTOS METODOLOGICOS QUE DESCRIBEN DIFERENTES PUNTOS DE VISTA DE COMO ANALIZARLA; ASIMISMO, SE EXPONDRAN DIVERSOS ELEMENTOS QUE CONFORMAN EL MODELO DE DISTRIBUCION ACTUAL Y SU FORMA DE INTERACCION.

POSTERIORMENTE, SE PRESENTARA EN FORMA ESCUETA ALGUNOS ESTUDIOS QUE SOBRE EL FENOMENO SE HAN ELABORADO PARA EL CASO DE MEXICO, LO CUAL SERVIRA PARA EXPLICAR MEJOR LA SITUACION ACTUAL DE LA DESIGUALDAD DISTRIBUTIVA. UNA VEZ SEÑALADAS LAS PAUTAS DE LA DISTRIBUCION PRIMARIA, SE OBSERVARA COMO LOS INTENTOS DE MODIFICAR EL PROCESO DE REDISTRIBUCION NO HAN SIDO LO SUFICIENTEMENTE EFICACES, DEBIDO SEGURAMENTE HA QUE SEGUIARON POR PRINCIPIOS DE EFICIENCIA ECONOMICA, DESCUIDANDO LA DETERMINACION QUE EL PODER POLITICO EJERCE EN TORNO A DICHO PROCESO.

EN VIRTUD DE QUE EXISTE LA LIMITANTE DE UNA INFORMACION POCO CONFIABLE RESPECTO DE LA DISTRIBUCION FAMILIAR, PERSONAL, FUNCIONAL, DEL INGRESO, SE HA PENSADO EN MOSTRAR LA SITUACION DISTRIBUTIVA DE ACUERDO CON LOS NIVELES DE EMPLEO Y SALARIOS, (FUENTES GENERADORAS DE INGRESO) - SU DETERIORO, SU EXPANSION, SU PARTICIPACION EN EL P.I.B., -

SU INCREMENTO, ETC. ASI COMO A TRAVES DE LA OBSERVAN-
CIA DE LA POLITICA FISCAL EN LO QUE SE REFIERE EXCLUSIVAMENTE A
LAS TASAS IMPOSITIVAS APLICADAS AL INGRESO.

FINALMENTE SE HARA UN ESPECIAL SEÑALAMIENTO DE LA PRO-
BLEMÁTICA QUE SE VIVE EN EL RENGLO SALUD, COMO REFLEJO DE UNA-
DEFICIENTE POLITICA REDISTRIBUTIVA, ASI COMO POR UNA-
SERIE DE FACTORES QUE LIMITAN, DEFORMAN Y VUELVEN ANACRONICAS
LA ADMINISTRACION Y ECONOMIA DE LA SALUD.

LAS DIFERENTES PERSPECTIVAS TEORICAS QUE HAN DADO LU-
GAR A ESTUDIOS EMPIRICOS DE LA DISTRIBUCION DEL INGRESO, HAN TE-
NIDO QUE SOPORTARSE EN DIVERSAS POSICIONES Y ESTRUCTU-
RAS METODOLOGICAS QUE EXPLIQUEN LA CONFORMACION Y DI-
NAMICA DEL FENOMENO DISTRIBUTIVO. EN TAL VIRTUD, PUE-
DEN SEÑALARSE TRES AMPLIAS DIMENSIONES QUE DESCRIBEN LA MANERA-
EN QUE ES POSIBLE CLASIFICAR EL INGRESO Y SU DISTRIBU-
CION SIENDO ESTAS: LA DISTRIBUCION FUNCIONAL DEL IN-
GRESO; LA DISTRIBUCION PERSONAL O FAMILIAR; LA DISTRIBU-
CION POR CATEGORIAS SOCIOECONOMICAS.

DE LA PRIMERA DE ELLAS ENCONTRAMOS QUE ANALIZA LAS --
FUENTES DEL INGRESO NACIONAL Y OTROS FACTORES ADYACEN-
TES; EL INTERES BANCARIO, LAS UTILIDADES EMPRESARIA--
LES, LA INVERSION GUBERNAMENTAL, LA RENTA DE LA TIE--
RRA Y EN GENERAL LOS FACOTRES CONDICIONANTES DEL IN-
GRESO A NIVEL SOCIAL.

LA SIGUIENTE CLASIFICACION PERMITE SISTEMATIZAR LOS -
DIFERENTES NIVELES DE INGRESO ENTRE INDIVIDUOS O FAMI-
LIAS, AGRUPANDOS EN RANGOS QUE VAN DESDE LOS INGRE-
SOS BAJOS HASTA LOS MAS ALTOS, OBSERVANDOSE EN CANTI-
DADES RELATIVAS LA POSICION QUE SE GUARDA RESPECTO AL

INGRESO Y TRATANDO DE EXPLICAR QUE VARIABLE SOCIOECONOMICA INFLUYE EN LA DESIGUALDAD DISTRIBUTIVA (NIVEL DE ESCOLARIDAD, NIVEL DE SALUD, EDAD, SEXO).

RESPECTO DE LA ULTIMA, TENEMOS QUE CLASIFICA LOS NIVELES DE INGRESO ACORDE CON LA ACTIVIDAD DE LOS DIFERENTES GRUPOS SOCIOECONOMICOS QUE CONFORMAN LA POBLACION ECONOMICAMENTE ACTIVA, ES DECIR, CONFORME A SU PROFESION, OFICIO O ACTIVIDAD.

CABE AGREGAR QUE ESTAS TRES CLASIFICACIONES PERTENECEN A LA CORRIENTE ESTRUCTURALISTA¹² Y HAN SERVIDO PARA EL DESARROLLO DE ALGUNOS ESTUDIOS CUYA ESENCIA TEORICA ES (NEO)MARXISTA O PURAMENTE ESTRUCTURALISTA.

POR OTRA PARTE EXISTE OTRA SERIE DE CLASIFICACIONES QUE ADOPTAN OTRO PUNTO DE VISTA MAS PARTICULAR EN CUANTO A LA ORDENACION DE LA DISTRIBUCION DEL INGRESO:

- CORTE HORIZONTAL O ESTRATIFICACION, QUE SE OCUPA DE LA DISTRIBUCION DEL INGRESO DE ACUERDO CON LA POSICION QUE GUARDEN LAS DIFERENTES CAPAS SOCIALES RESPECTO DE LOS FACTORES PRODUCTIVOS (PROPIETARIOS O NO). DE ESTA MANERA TENDRIAMOS POR UN LADO A LOS LATIFUNDISTAS, EMPRESARIOS, BANQUEROS Y POR OTRO A LOS ASALARIADOS.
- LA SEGMENTACION VERTICAL, REFERIDA A LA PARTICIPACION DE LOS SECTORES PRODUCTIVOS EN EL INGRESO (ASPECTO FUNCIONAL) Y QUE PUEDE SUBCLASIFICARSE EN:

12

REFIRIENDOSE A LA ESCUELA DE LA CEPAL, QUIEN HA DESARROLLADO UNA SERIE DE ESTUDIOS ACERCA DE LA DISTRIBUCION DEL INGRESO EN A.L.

- A) SEGMENTOS SECTORIALES QUE CUANTIFICA EL INGRESO EN RELACION AL TIPO DE SECTOR PRODUCTIVO - QUE SE TRATE, TURISMO, INDUSTRIA, SERVICIOS, - AGRICULTURA, ETC.
- B) DISTRIBUCION GEOGRAFICA, QUE LOCALIZA LAS --- AREAS ESPECIFICAS DONDE SE CONCENTRA EL INGRESO COMPARANDOLAS CON AQUELLAS DE RECURSOS EXI- GUOS; POR EJEMPLO, REGIONES QUE SON POLOS DE- DESARROLLO RESPECTO A ZONAS MARGINADAS.

LA DISTRIBUCION GEOGRAFICA DA LUGAR A PARTICULARIZAR- EN FORMA MAS PROFUNDA LA DISTRIBUCION DEL INGRESO DE- ACUERDO A LOS GRADOS DESIGUALES DE DESARROLLO QUE UN- PAIS, AREA O REGION HAYAN ALCANZADO, LO QUE DA LUGAR- A DOS SUBCLASIFICACIONES; LA PRIMERA ATENDERIA LA DIS- TRIBUCION DEL INGRESO SEGUN EL GRADO DE DESARROLLO DE LOS SECTORES PRODUCTIVOS (NIVELES DE PRODUCTIVIDAD) - PUDIENDO DETERMINARSE FACTORES DE LOCALIZACION QUE -- PREDISPOENEN O INHIBEN EL PROCESO DE DESENVOLVIMIENTO- Y MODERNIZACION DE RAMAS ECONOMICAS Y EMPRESAS.

LA OTRA SUBCLASIFICACION TENDRIA QUE TOMAR EN CUENTA - TAMBIEN, EL O LOS GRADOS DE DESARROLLO DE UNA AREA O- REGION PARA ESPECIFICAMENTE CENTRAR SU ATENCION EN EL NIVEL DE PRODUCTIVIDAD DE LA ACTIVIDAD CON MAYOR DINA MISMO, QUE TENDRIA QUE SER LA MEJOR REMUNERADA.

- SEGMENTOS ESTADISTICOS O GRUPOS DE INGRESO, PARA LOS CUALES NO SE CONSIDERA SU OCUPACION, PRODUC- TIVIDAD O PROFESION, PERO QUE PERMITE UNA AGRUPA

CION (GENERALMENTE EN DECILES) QUE PRESENTA UNA-
PANORAMICA GENERAL DE LA DISTRIBUCION PERSONAL -
O FAMILIAR DEL INGRESO.

2.1.

DISTRIBUCION DEL INGRESO Y SUS DIFERENTES ENFOQUES.

TODOS LOS ESTUDIOS SOBRE DISTRIBUCION Y CONCENTRACION DE LA RIQUEZA EN MEXICO COMIENZAN CON UNA SERIA LIMITANTE: LA FALTA DE INFORMACION FIDEDIGNA Y OPORTUNA.- LOS ESTUDIOS MAS ACUCIOSOS SOLO DESCRIBEN LA SITUACION DISTRIBUTIVA HASTA EL TERMINO DE LA DECADA DE -- LOS SETENTAS, PROVABLEMENTE PORQUE EL TEMA ES DE UN TRATAMIENTO DELICADO, QUE EN OCASIONES SE VUELVE PROHIBIDO COMO EN EL CASO DE ALGUNOS PAISES LATINOAMERICANOS, LO QUE PROVOCA UN ATRAZO EN EL INTERCAMBIO DE -- IDEAS Y DESARROLLO DE NUEVOS ENFOQUES.

EL ESTUDIO PRECURSOR EN MEXICO LO HIZO IFIGENIA MARTINEZ EN EL AÑO DE 1960, AUNQUE YA HABIAN TRABAJOS ANTERIORES PERO SOLO EN MIMED; DICHO ESTUDIO ANALIZO Y -- EVALUO LA DISTRIBUCION FUNCIONAL DEL INGRESO PARA LAS DOS DECADAS ANTERIORES A LA INVESTIGACION, ENCONTRANDO QUE EL INGRESO MARCABA UNA AGUDA TENDENCIA A CONCENTRARSE TODA VEZ QUE EN EL LAPSO, LOS ASALARIADOS -- TRANSFIRIERON INGRESO A LA CLASE CAPITALISTA, REDUCIENDOSE ASI LA PARTICIPACION DE LA CLASE TRABAJADORA EN EL PRODUCTO Y CONCLUYENDO QUE EN EFECTO, EL PROCESO DISTRIBUTIVO EN MEXICO HABIA ENCONTRADO SU ENCLAVE, CUANDO LOS GRANDES CONTINGENTES CAMPESINOS NO HABIAN SIDO LOS BENEFICIADOS CON LA EXPANSION DEL SECTOR, SI NO LOS GRANDES LATIFUNDISTAS Y PROPIETARIOS DEL CAPITAL Y QUE LA TENDENCIA A INDUSTRIALIZAR LA ECONOMIA -- ACELERARIA LAS DESIGUALDADES.

A PARTIR DE ESTE TRABAJO, QUE EN 1970 REVISO NUEVAMENTE IFIGENIA MARTINEZ, SE SUSCITARON UNA SERIE DE ENSAYOS QUE CON DIFERENTES TECNICAS ESTADISTICAS, PRETENDIERON ESTABLECER NUEVAS PROYECCIONES, PERO QUE SIN EMBARGO ACEPTAN COMO ALTAMENTE PROVABLE LA TENDENCIA HACIA LA CONCENTRACION DEL INGRESO. TRABAJOS REALIZADOS A NIVEL POST GRADO EN EL EXTRANJERO, HAN APORTADO ELEMENTOS DE ANALISIS QUE PERMITAN MEJORES PERSPECTIVAS; SINGER EN 1969, DESARROLLO UN ESTUDIO A CERCA DEL CRECIMIENTO Y EQUIDAD EN LA EXPERIENCIA MEXICANA, AL ANALIZAR MEDIANTE EL ENFOQUE SECTORIAL Y REGIONAL LA SITUACION DISTRIBUTIVA, TENIENDO COMO MARCO DE REFERENCIA A LAS PREMISAS SENTADAS A PARTIR DE LA REVOLUCION MEXICANA.

EXISTEN OTROS ESTUDIOS QUE UTILIZANDO REFINADAS TECNICAS ESTADISTICO MATEMATICAS BUSCAN ENCONTRAR LOS ESQUEMAS DE LA DISTRIBUCION PERSONAL Y FUNCIONAL DEL INGRESO Y AUNQUE SURGEN EN ESTOS TRABAJOS ALGUNAS DISCREPANCIAS METODOLOGICAS, TODAS CONCUERDAN QUE EN LA ETAPA POSTERIOR A LA SEGUNDA GUERRA EN MEXICO EXISTIA UNA MARCADA CONCENTRACION DEL INGRESO. ESTOS TRABAJOS INCORPORARON ALGUNAS VARIABLES NOVEDOSAS EN EL ANALISIS, COMO EL PAPEL DEL SISTEMA EDUCATIVO EN EL CONTEXTO REDISTRIBUIDOR, ASI COMO EL RAPIDO CRECIMIENTO DEMOGRAFICO, EL DETERIORO DEL SECTOR AGRICOLA Y LAS DISTORSIONES EN EL PRECIO RELATIVO DEL TRABAJO Y EL CAPITAL.

TODOS ESTOS ESTUDIOS COMPARTEN LA CARACTERISTICA DE TENER COMO SUSTENTACION DE ANALISIS LA HIPOTESIS DE KUZNETS O CURVA U. (YA MENCIONADA) QUE RELACIONA LOS-

GRADOS DE DESARROLLO ECONOMICO CON LOS CAMBIOS CUALITATIVOS Y CUANTITATIVOS DE LA DISTRIBUCION DEL INGRESO.

EN 1980, JESUS REYES HERODES, PRESENTA UN TRABAJO QUE EXPLORA UN ASPECTO PARTICULAR DE LA PROBLEMATICA DEL BIENESTAR EN MEXICO: LOS EFECTOS DE LA POLITICA MACROECONOMICA DEL CORTO PLAZO. EN ESTE ESTUDIO, SI SE INCLUYE LA POSICION ECONOMICA DE LOS TRABAJADORES FRENTE AL MERCADO DE TRABAJO Y A PARTIR DEL ANALISIS DEL SECTOR AGRICOLA, DERIVA POLITICAS MACROECONOMICAS QUE OFRECEN UNA VIABILIDAD REDISTRIBUTIVA.

OTRO ESTUDIO, QUE ORIGINALMENTE FUE UN INFORME PREPARADO POR LA ORGANIZACION MUNDIAL DEL TRABAJO, DESARROLLA UN ANALISIS A PARTIR DE LAS IMPLICACIONES DEL CRECIMIENTO ECONOMICO EN UN PAIS SUBDESARROLLADO COMO MEXICO Y BUSCA ESTABLECER LAS DESIGUALDADES, ATENDIENDO A FACTORES DE ORDEN POLITICO Y SOCIAL, ADEMAS DEL ECONOMICO, TENIENDO COMO UNIDAD DE ANALISIS EL GRUPO SOCIAL AL QUE PERTENECE.

ESTOS ESTUDIOS Y ENSAYOS SEÑALADOS, SI BIEN NO CONSTITUYEN TODO EL ACERVO BIBLIOGRAFICO SOBRE EL TEMA, SI BRINDAN UNA PAUTA SUSTENTADORA DE UNA PROBLEMATICA REAL: EL INGRESO EN MEXICO, MOTIVANDO POR UNA AMPLIA VARIEDAD DE FACTORES, HA CRECIDO DE MANERA INEQUITATIVA, TENDIENDO A CONCENTRARSE CONFORME SE AGUDIZAN LAS CON-- TRADICCIONES ESTRUCTURALES DE LA ECONOMIA MEXICANA.

2.2.

ASPECTOS CONDICIONANTES Y DETERMINANTES DE LA DISTRIBUCION DEL INGRESO.

LOS ESTUDIOS FORMULADOS ACERCA DE LA DISTRIBUCION DEL INGRESO HAN COINCIDIDO EN LA EXISTENCIA DE CIERTOS RASGOS CONDICIONANTES Y DETERMINANTES COMUNES PARA LOS PAISES SUBDESARROLLADOS; A PARTIR DE LA OBSERVANCIA DE ELLOS, ES POSIBLE ESTRUCTURAR UN MARCO DE CONOCIMIENTO QUE CONTENGA UNA MAYOR CONFIABILIDAD CIENTIFICA Y DE ESTA FORMA DERIVAR ESTRATEGIAS Y POLITICAS EN PRO DE UNA REDISTRIBUCION QUE REALMENTE IMPACTE EL PROCESO ECONOMICO DE ESTOS PAISES. MEXICO COMO PAIS SUBDESARROLLADO Y DE ACUERDO CON SU PROPIO PROCESO, COMPARTE CIERTOS CONDICIONANTES Y DETERMINANTES QUE HAN CONFORMADO SU ACTUAL SITUACION DISTRIBUTIVA.

PARA EL CASO PARTICULAR DE NUESTRO PAIS, SE CONSIDERAN COMO CONDICIONANTES AQUELLOS FACTORES QUE OBEDECEN A SITUACIONES VINCULADAS CON LA NATURALEZA MISMA, O BIEN RASGOS ESTRUCTURALES INCERTOS A TRAVES DEL DESENVOLVIMIENTO DEL SISTEMA. LOS DETERMINANTES POR SU PARTE, SE ESTABLECEN COMO FACTORES DERIVADOS DE LAS INTERRELACIONES ECONOMICAS, POLITICAS Y SOCIALES DEL SISTEMA VIGENTE.

UN CONDICIONANTE DE PRIMER ORDEN ES LA LOCALIZACION GEOGRAFICA DE LOS RECURSOS NATURALES, PUES SU CANTIDAD Y CALIDAD, ASI COMO SU FORMA DE PROPIEDAD Y EXPLOTACION PREDISPONEN UNA DETERMINADA DISTRIBUCION DE LA RIQUEZA.

LA FORMA DE PROPIEDAD DE LA TIERRA, ELEMENTO ESTRUCTURAL QUE SE CONFORMO SEGUN LAS MODALIDADES EXISTENTES- A PARTIR DEL COLONIAJE Y AL TRAVES DEL PROCESO HISTORICO DEL SUBDESARROLLO, SE PRESENTA HOY EN DIA COMO - UN POSIBLE IMPORTANTE FACTOR REDISTRIBUIDOR.

CONDICIONANTE ESTRUCTURAL REDISTRIBUTIVO, ES ASI MISMO EL TIPO DE EXPLOTACION AGROPECUARIA PREVALECIENTE, QUE SE PRESENTA COMO UN SECTOR "TRADICIONAL", EL CUAL PADECE UN ANACRONISMO QUE ABARCA DESDE SU EXPLOTACION HASTA LA COMERCIALIZACION DE SUS PRODUCTOS, ORIENTADOS A LA EXPORTACION, PERO QUE POR SU NATURALEZA SON DE BAJA DENSIDAD ECONOMICA, SUJETOS ADEMAS A LAS CA-PRICHOSAS FLUCTUACIONES DEL MERCADO INTERNACIONAL, -- PROVOCANDO EN CIERTA FORMA EL DESABASTO DEL MERCADO - INTERNO DE ESTOS PRODUCTOS.

CONDICION BASICA Y DETERMINANTE ESPECIFICO DE LA DISTRIBUCION DEL INGRESO, DESDE UNA PERSPECTIVA HISTORICA Y ESTRUCTURAL ES EL DESARROLLO ECONOMICO. LOS ASPECTOS DE SU FUNCIONAMIENTO EN LA ECONOMIA, ASI COMO SU COMPORTAMIENTO CICLICO LO SITUAN EN UN LUGAR ESPECIAL. UN PRIMER ASPECTO CONTEMPLA EL GRADO DE DESARROLLO LOGRADO POR UN PAIS, ZONA ECONOMICA, SECTOR -- PRODUCTIVO, (U OTRO TIPO DE DESGLOCE METODOLOGICO), - MEDIDO POR LOS VARIABLES MACROECONOMICAS CONOCIDAS. - A LA PAR QUE EL GRADO DE DESARROLLO SE ENCUENTRA LA - TASA Y CICLO DEL MISMO, QUE INDICA DESDE EL PUNTO DE- VISTA TEMPORAL EL COMPORTAMIENTO DE ESTE.

OTRO ASPECTO DEL DESARROLLO ECONOMICO AL CUAL SE DEBE

SU CALIDAD DUAL DE CONDICIONANTE Y DETERMINANTE ES LA FORMA COMO SE PROCESA; EL ESTADO, LAS INSTITUCIONES, EL SECTOR EMPRESARIAL, INCLUSO LA IDIOSINCRACIA, SON ALGUNOS DE LOS AGENTES QUE INTERVIENEN EN EL ENCAUCE DEL CRECIMIENTO, INTENSIDAD Y AUN LOCALIZACION DEL DESARROLLO ECONOMICO, PUDIENDO OCASIONAR REGIONES O SECTORES DESIGUALES ECONOMICAMENTE HABLANDO, O BIEN ACELERAR O FRENAR EL PROCESO.

SIN EMBARGO, RESULTA EMPIRICAMENTE DEMOSTRABLE, QUE EL GRADO DE CRECIMIENTO Y DESARROLLO CONSTITUYE EL ASPECTO MAS DINAMICO, TODA VEZ QUE AL MODIFICARSE EN FORMA ASCENDENTE, ES DECIR, AL OBTENERSE TASAS MAS ALTAS, EL PERFIL DE LA DISTRIBUCION DEL INGRESO VARIA NOTABLEMENTE, EQUIPERANDOSE CON EL EFECTO MULTIPLICADOR DE LA INVERSION.

LA MULTIVARIEDAD DE PROCESOS Y ESTRUCTURAS PRODUCTIVAS, ES TAMBIEN OTRO RASGO CONDICIONANTE, TODA VEZ QUE DICHA HETEROGENIDAD, LA CUAL PRIVA TANTO EN LOS DIFERENTES SECTORES ECONOMICOS COMO EN EL INTERIOR DE LAS DIVERSAS RAMAS DE LA PRODUCCION, TRAE CONSIGO DIFERENTES NIVELES DE PRODUCTIVIDAD Y CONSECUENTEMENTE DIFERENTES NIVELES DE INGRESO.

AL INTERIOR DE UNA MISMA RAMA PRODUCTIVA, LOS CAMBIOS TECNOLOGICOS MARCAN DESNIVELES DE PRODUCTIVIDAD QUE PUEDEN OCASIONAR SITUACIONES CON CARACTERISTICAS OLIGOPOLICAS, FAVORECIENDOSE ASI LA CONCENTRACION Y DOMINIO DEL MERCADO, EL MANEJO DE LOS PRECIOS, REDUCCIONES EN EL EMPLEO DE MANO DE OBRA Y UNA DEBIL CAPACIDAD DE MANIOBRA PRO PARTE DE LA CLASE TRABAJADORA PARA OBTENER MEJORES NIVELES ABSOLUTOS DE SALARIOS.

RESULTA DE CARDINAL IMPORTANCIA EL TENER PRESENTE QUE EL MODELO TECNOLÓGICO ES CONDICIONANTE DEL EMPLEO Y - POR ENDE LOS DESNIVELES ESTRUCTURALES DEL HORIZONTE - PRODUCTIVO OCASIONAN, EN UN PAIS COMO MEXICO, DESEQUI- LIBRIOS EN LA TASA DE OCUPACION, EN EL RITMO DE CRECI- MIENTO SALARIAL Y EN LA DISTRIBUCION PERSONAL (DE LOS ECONOMICAMENTE ACTIVOS) DEL INGRESO.

AHORA BIEN, HASTA AQUI SE HAN MENCIONADO LOS RASGOS - CONDICIONANTES MAS GENERALES QUE SE ADAPTAN AL ANALI- SIS DEL CASO MEXICANO, SIN EMBARGO LOS DETERMINANTES- QUE A CONTINUACION SE MENCIONAN, SERAN EL COMPLEMENTO QUE EXPLIQUE EL FUNCIONAMIENTO DE AMBOS, YA QUE CONDI- CIONANTES Y DETERMINANTES SON UNA UNIDAD SEPARADA UNI- CAMENTE PARA FINES ANALITICOS. CABE RECORDAR QUE LOS DETERMINANTES SE ESTABLECEN COMO FACTORES DERIVADOS - DE LAS INTERRELACIONES ECONOMICAS, POLITICAS Y SOCIA- LES DEL SISTEMA VIGENTE, Y QUE DICHAS RELACIONES SON- SUCEPTIBLES DE MANIPULACION. EN EFECTO, EL LOGRO DE- UNA MEJOR REDISTRIBUCION EN TERMINOS ESTRICTOS, TEN-- DRIA QUE BASARSE EN PODER MIRAR EL COMPLEJO FUNCIONA- MIENTO DE LAS YA MENCIONADAS INTERRELACIONES; ESTO -- PUEDE ENTERDERSE MEJOR AL UBICAR LA DISTRIBUCION DEL- INGRESO COMO UN COMPONENTE GENERAL DEL MISMO SISTEMA, MEDIANTE EL CUAL SE ESTABLECEN LOS LINEAMIENTOS GENE- RALES ASIGNADORES DEL INGRESO, ASI COMO LOS MECANIS-- MOS INSTITUCIONALES QUE VALIDAN DICHAS FORMAS DE DIS- TRIBUCION (APARATO JURIDICO, PRESENCIA DEL ESTADO DE- LA ECONOMIA, ETC.), GRACIAS A LOS CUALES PUEDE COEXIS- TIR, POR EJEMPLO, LA PROPIEDAD PRIVADA DE LOS MEDIOS- DE PRODUCCION CON EL TRABAJO ASALARIADO.

UN DETERMINANTE ESTRECHAMENTE RELACIONADO CON LO ANTERIORMENTE SEÑALADO ES LA ESTRUCTURA DE PODER VIGENTE, EL CUAL JUNTO CON EL DESARROLLO ECONOMICO, SE PRESENTA COMO EL FACTOR CLAVE QUE PERMITA MODIFICAR EL PROCESO DE DISTRIBUCION SECUNDARIA. DEBE ADVERTIRSE QUE ESTE DETERMINANTE PUDIERA ENFOCARSE HACIA UN ANALISIS MERAMENTE POLITICICO, SIN EMBARGO, LA RELACION QUE -- GUARDA CON LA CATEGORIA SOCIOECONOMICA ES TAN ESTRE-- CHA, QUE NO DEBIERA ANALIZARSE SEPARADAMENTE. SI SE ADVIERTE QUE POR DEBAJO DE LA DISTRIBUCION DEL INGRESO SUBYACE LA ESTRUCTURA DE PODER, QUE LA DINAMICA DE LA ASIGNACION DEL INGRESO SE CORRESPONDE MUY DE CERCA CON EL SISTEMA DE EXPLOTACION VIGENTE. QUE ALGUNOS DE LOS MAS IMPORTANTES MECANISMOS QUE PUEDEN MODIFICAR -- DELIBERADAMENTE LAS PAUTAS DE LA DISTRIBUCION DEL INGRESO SON DE NATURALEZA POLITICA, PUES ESTAN INCRUSTADAS EN LOS GRANDES CENTROS DE DECISION DE LA SOCIEDAD, NO PUEDE CABER DUDA QUE ESTE ES UNO DE ESOS GRANDES -- PROBLEMAS CONFLICTUALES SOBRE LOS QUE SE EXTIENDE HABITUALMENTE UNA PROTECTORA ZONA DE SOMBRA, FORMADA DE VERDADES A MEDIAS, DE SOBREENTENDIDOS Y AFIRMACIONES- DOGMATICAS¹³.

EL PODER, LA RIQUEZA Y SU DISTRIBUCION CONSTITUYEN, -- TANTO DESDE UN PUNTO DE VISTA ECONOMICO COMO POLITICO LAS FACETAS DE UN MISMO FENOMENO. LA ESTRUCTURA DE -- PODER TIENDE A MANTENER E INCREMENTAR LA RIQUEZA DELGRUPO DOMINANTE, PARA LO CUAL DEBE MANTENER UNA POSICION RESPECTO A LA FORMA EN QUE SE DISTRIBUYA LA RI-- QUEZA.

¹³ FOXLEY, ALEJANDRO. DISTRIBUCION DEL INGRESO. F.C.E.P. PAG. 260.

LA DEFINICION DE MAX WEBER¹⁴, ES DE GRAN AYUDA PARA -
 COMPRENDER LO ANTERIOR; EL PODER DICE, ES LA PROBABI-
 LIDAD QUE TIENE UN HOMBRE O UNA AGRUPACION DE HOMBRES,
 DE IMPONER SU PROPIA VOLUNTAD EN UNA ACCION COMUNITA-
 RIA, INCLUSIVE CONTRA LA OPOSICION DE LOS DEMAS MIEM-
 BROS.

EL CONCEPTO QUE RELACIONA PODER Y DISTRIBUCION DEL IN-
 GRESO SERIA LA RIQUEZA, QUIEN SE CONVIERTE EN VINCULO
 AL SER EL PUNTO CENTRAL SOBRE EL QUE CONVERGEN LAS --
 DECISIONES DE PODER RESPECTO A SU FORMA DE APROPIA--
 CION. LA RIQUEZA SE ENTENDERA COMO EL CAPITAL FISICO
 Y HUMANO QUE DETENTA UN INDIVIDUO O GRUPO, ESTO ES DI-
 NERO Y ACTIVOS PRODUCTIVOS, ES DECIR, RECURSOS NATURA-
 LES, BIENES RAICES, EQUIPO, INVENTARIOS, ETC., ASI CO-
 MO, GRADOS DE ESCOLARIDAD, CAPACITACION, DESTREZA PER-
 SONAL Y TODO LO RELACIONADO CON EL INTANGIBLE CAPITA-
 LIZABLE EN UN INDIVIDUO POR MEDIO DE LA EDUCACION E -
 INSTRUCCION FORMAL.

PUEDE AFIRMARSE QUE LA ESTRUCTURA DE PODER EN MEXICO-
 HA TENDIDO Y TIENDE HA FAVORECER AQUELLAS CLASES SO--
 CIALES QUE A PARTIR DE LA REVOLUCION MEXICANA, PERTE-
 NECEN A UN GRUPO POLITICO DOMINANTE, ASI COMO A LOS -
 PROPIETARIOS DEL CAPITAL Y EN ORDEN DESCENDENTE AQUE-
 LLOS GRUPOS UBICADOS EN SECTORES, LIGADOS A LOS INTE-
 RESES DE LOS POSEEDORES DEL CAPITAL (BUROCRATAS, PRO-
 FERIONISTAS, OBREROS); DEJANDO A UN LADO LOS SEGME--
 TOS MENOS ORGANIZADOS Y MENOS PRODUCTIVOS, CONCRETA--
 MENTE AL CAMPESINADO.

LA CATEGORIA MAS AMPLIA Y GENERAL QUE CONSTITUYE LA -
ESENCIA MISMA DE LA ESTRUCTURA DE PODER Y DEL PROPIO-
PROCESO POLITICO ES EL ESTADO.

A PARTIR DE UNA MAYOR Y DECISIVA INTERVENCION ESTATAL
EN LA VIDA ECONOMICA DE LOS PAISES CAPITALISTAS, DESA
RROLLADOS O NO, SE HAN GENERADO UNA SERIE DE DETERMI-
NANTES, LOS CUALES CONSTITUYEN EL REFLEJO DE LAS AC--
CIONES ESTATALES PERO QUE POR SI MISMOS GENERAN UNA -
MULTIPLICIDAD DE ACCIONES Y REACCIONES EN EL SISTEMA-
ECONOMICO QUE PODRIAN DAR LUGAR A OTRO ESTUDIO.

TAL ES EL CASO DE LA INFLACION, FENOMENO ECONOMICO --
QUE ES EL ENEMIGO NUMERO UNO DE CASI TODOS LOS GOBIER
NOS DEL MUNDO, Y DEL CUAL TIENE GRAN RESPONSABILIDAD-
EL ESTADO, QUE HA TRATADO DE UTILIZARLO COMO VEHICULO
REDISTRIBUTIVO VIA AUMENTOS SALARIALES, PERO QUE AL -
NO CONTAR CON UN APARATO PRODUCTIVO SANO, SE CONVIER-
TE EN UN INMENSO PROBLEMA.

EXPEDIENTE REDISTRIBUTIVO TAMBIEN, E IMPORTANTE CONDI
CIONANTE ES EL MONTO Y LOCALIZACION DE LA INVERSION -
PUBLICA, ALREDEDOR DE LA CUAL GRAVITAN, EN GRAN MEDI-
DA LAS DESCISIONES DE INVERSION PRIVADA (FINANCIERAS-
Y GEOGRAFICAS); DANDO LUGAR ADEMAS A LA OCUPACION DE-
IMPORTANTES CONTINGENTES DE MANO DE OBRA, ASI COMO A-
LA GENERACION DE POLOS DE DESARROLLO.

ENTRE LOS PUNTOS DE LA POLITICA ECONOMICA QUE RESALTA
COMO PROMOTOR Y CONDICIONANTE REDISTRIBUTIVO ES LA PO
LITICA FISCAL, A LA CUAL SE LE HA CONSIDERADO INSTRU-
MENTO REDISTRIBUTIVO POR EXCELENCIA, PERO DADAS LAS -

LIMITACIONES PROPIAS DE SU AMBITO DE OPERACION (APLICACIONES IMPOSITIVAS AL CAPITAL, TRABAJO Y CONSUMO), PARECE OSCURECERSE SU AUTENTICO PROPOSITO. AUN ASI, EL SISTEMA IMPOSITIVO MEXICANO, EN CUANTO A OBTENCION Y CANALIZACION DE RECURSOS, CONSTITUYE LA COLUMNA VERTEBRAL EN EL FUNCIONAMIENTO DEL SISTEMA FINANCIERO Y ES INDUDABLE SU INFLUENCIA EN LA DISTRIBUCION DEL INGRESO.

ANTES DE MENCIONAR EL SIGUIENTE PUNTO, ES IMPORTANTE ACLARAR QUE SE HAN QUERIDO RESALTAR AQUELLOS COMPONENTES DE POLITICA ECONOMICA QUE INFLUYEN NEGATIVA Y POSITIVAMENTE COMO DETERMINANTES DE LA ESTRATEGIA REDISTRIBUTIVA, PUES RESULTARIA OCIOSO ADUCIR QUE CON SOLO ORIENTAR LA POLITICA ECONOMICA, EN SU CONJUNTO, HACIA OBJETIVOS DE REDISTRIBUCION, ESTA SE LOGRARIA AUTOMATICAMENTE.

UN PUNTO CRUCIAL EN LA ECONOMIA NACIONAL Y SEGURAMENTE IMPORTANTE DETERMINANTE, ES LA NUEVA POLITICA EN MATERIA DE COMERCIO INTERNACIONAL EN LA QUE VIRTUALMENTE ESTA INSERTA NUESTRA NACION. LA PLANTA PRODUCTIVA NACIONAL, AL DEJAR DE SER PROTEGIDA POR CONTROLES ADUANALES, TENDRA QUE ENFRENTARSE A SERIOS CAMBIOS ESTRUCTURALES AL TENER QUE COMPETIR CON NUEVOS NIVELES DE PRODUCTIVIDAD, PRECIOS COMPETITIVOS Y REAJUSTAR PRECIOS Y SALARIOS, IMPORTANTES ASPECTOS EN EL COMPLEJO DISTRIBUTIVO DEL INGRESO.

2.3.

DIAGNOSTICO GENERAL DE LA DESIGUALDAD DISTRIBUTIVA EN MEXICO.

NO ES MUY AVENTURADO AFIRMAR QUE LA CONCENTRACION DEL INGRESO HA SIDO EL PATRON DE COMPORTAMIENTO ECONOMICO CARACTERISTICO EN NUESTRO DESARROLLO. SIN PRETENDER-ELABORAR UN ANALISIS HISTORICO DE LAS RAICES ESTRUCTURALES DE LA DESIGUAL DISTRIBUCION DEL INGRESO, ES POSIBLE MENCIONAR TAL AFIRMACION CONSIDERANDO LAS INVESTIGACIONES QUE AL RESPECTO SIRVEN DE BASE Y QUE SE --UBICAN EN LOS INICIOS DEL SIGLO XIX PERMITIENDO ESTABLECER ALGUNOS PARAMETROS. DE TAL FORMA, LA SOCIEDAD PREHISPANICA NO MANTENIA UN REPARTO DE LA RIQUEZA ---EQUITATIVO, SIN EMBARGO, Y POSTERIOR A LA CONQUISTA,--ALGUNOS AÑOS ANTES DE LA GUERRA DE INDEPENDENCIA ----(1800), SE TIENE CONOCIMIENTO QUE EL INGRESO POR HABI--TANTE EN MEXICO ERA MUY SIMILAR AL DE ESTADOS UNIDOS--Y GRAN BRETAÑA. ESTA MEDICION DEL INGRESO PER CAPITA, SIN EMBARGO REFLEJA UNA PARTE DE LA SITUACION REAL AL SER UN COEFICIENTE QUE RELACIONA INGRESO TOTAL ENTRE--HABITANTES. SI BIEN ES CIERTO QUE LA MINERIA, (EN --AQUEL ENTONCES EL SECTOR MAS DINAMICO), PROVEIA DE MAGNIFICOS INGRESOS A LOS PROPIETARIOS DE MINAS, ES CIER--TO TAMBIEN QUE NO TODO EL GRUESO DE LA POBLACION PAR--TICIPABA DE SUS BENEFICIOS.

DEBIDO A LAS DIVERSAS CONVULSIONES SOCIALES QUE PADE--CIO MEXICO DESPUES DE LA GUERRA DE INDEPENDENCIA, ES--

HASTA EL PORFIRIATO CUANDO EMPIEZA A SENTIRSE UNA MEJORIA EN LOS NIVELES DE PRODUCCION, SE ESTIMA QUE DE 1877 A 1910 EL INGRESO POR HABITANTES CRECIO A UNA TASA MEDIA ANUAL DE 2.3%¹⁵, EMPERO EL COSTO DE LA VIDA SIGUIO EN ASCENSO TAL COMO SE ILUSTR A CONTINUACION:

§

1900	94.8	1907	106.1
1901	94.6	1908	107.6
1902	97.8	1909	112.2
1903	100.0	1910	120.5
1904	86.3	1911	134.8
1905	100.3	1912	141.8
1906	99.7		

ESTE INDICE DE PRECIOS COMPRENDE SEIS ARTICULOS ALIMENTICIOS DE ALTO CONSUMO POPULAR: MAIZ, FRIJOL, ARROZ TRIGO, AZUCAR Y CAFE. (TOMADO DE: UN SIGLO DE DEVALUACIONES DEL PESO MEXICANO. TORRES GAYTAN, RICARDO-EDIT. SIGLO XXI. P. 99).

RESULTA OBVIO QUE DURANTE EL PERIODO REVOLUCIONARIO, LA PRODUCCION Y EL EMPLEO SE DESPLOMARON (LA MINERIA- POR EJEMPLO SE REDUJO 40%) Y NO ES SINO HASTA PASADA LA LUCHA ARMADA QUE LENTAMENTE SE RECUPERAN LOS RITMOS DE CRECIMIENTO.

CON EL ADVENIMIENTO DE LAS ADMINISTRACIONES POST REVOLUCIONARIAS, SE LOGRA LA REANIMACION DE LA ECONOMIA MUNDIAL, EMPERO, SI BIEN ENTRE 1921-1929 EL P.I.B. SE INCREMENTO 14.5%, EL INGRESO REAL POR HABITANTE NO TU

¹⁵ ESTADISTICAS HISTORICAS DE MEXICO, S.P.P. TOMO I, - 1985.

VO UNA DINAMICA REAL DE CRECIMIENTO QUE INDIQUE UNA - CABAL REDISTRIBUCION DE LA RIQUEZA A PARTIR DE LA NUEVA ESTRUCTURA PLANTEADA MEDIANTE LA INCORPORACION DE NUESTRA SOCIEDAD A LA ORBITA DEL PLENO CAPITALISMO.

MEXICO AL IGUAL QUE OTROS PAISES CAPITALISTAS DEL ORBE RESIENTEN LAS CONSECUENCIAS DE LA GRAN DEPRESION - MUNDIAL, MARCANDO UN PRODUNDO DESCENSO DEL PRODUCTO - NACIONAL, EN EL AÑO DE 1932, ESTE FUE INFERIOR AL DE 1910.

SUMADO A LOS PROBLEMAS QUE AFRONTABAN LA ECONOMIA MUNDIAL EN SU CONJUNTO, LA ESTRUCTURA INTERNA DEL PAIS - FAVORECIA TAMBIEN LA PROFUNDIZACION DE LA CRISIS. SE CONTABA CON UNA INDUSTRIA INCIPIENTE, BASICAMENTE EXTRACTIVA Y VIRTUALMENTE POCO REDITUABLE EN TERMINOS SOCIALES (LOS DUEÑOS DE TALES INDUSTRIAS ERAN EXTRANJEROS Y LOS SALARIOS PAGADOS POR ELLOS MUY BAJOS). -- EXISTIA UNA IMPORTANTE CANTIDAD DE TIERRAS CULTIVABLES OCIOSAS Y SIN REPARTIR, SITUACION QUE FORZABA AL CAMPESINO A EMPLEARSE COMO JORNALERO.

EN 1933 EL PESO MEXICANO COMO CONSECUENCIA DE LAS CONDICIONES ECONOMICAS PREVALECIENTES ES DEVALUADO, ESTABLECIENDOSE UNA PARIDAD DE 3.60 PESOS POR DOLAR A CAMBIO DE LA ANTERIOR DE 2 PESOS POR DOLAR.

POSTERIOR A LA GRAN DEPRESION, EXISTE UN PERIODO DE - RELATIVA ESTABILIDAD ECONOMICA, ANTE UN CAMBIO EN LA POLITICA ECONOMICA DE LOS GOBIERNOS DEL MUNDO, ES DECIR, EL ADVENIMIENTO DEL KEYNESIANISMO. NUESTRO PAIS,

EXPERIMENTA UNA LEVE RECUPERACION Y SE ESCENIFICAN IMPORTANTES CAMBIOS EN LA ORGANIZACION PRODUCTIVA, ASI-COMO EN EL TERRENO POLITICO, DE ENTRE LO QUE DESTACA-LA EXPROPIACION PETROLERA.

EN EFECTO CON LA ADMINISTRACION DEL GENERAL CARDENAS-(1934-1940), SE IMPLEMENTO UN PROGRAMA DE GOBIERNO -- QUE NACIONALIZO NO SOLO EL PETROLEO SINO TAMBIEN LOS-FERROCARRILES, PROCURO LA ELEVACION DE LA EDUCACION A TODOS LOS NIVELES, IMPULSO LA DEMANDA NACIONAL Y LA -PRODUCCION, INCREMENTO LOS NIVELES REALES DE INGRESO-MEJORANDO LA DISTRIBUCION DEL MISMO. DURANTE ESTE SE-XENIO EL INGRESO PER CAPITO AUMENTO 18% Y LOS SALARIOS EN LAS CIUDADES UN 33%.

EN LOS UMBRALES DE LA SEGUNDA CONFLAGRACION MUNDIAL,- LOS INDICES INFLACIONARIOS EMPEZARON SU MOVIMIENTO AL-CISTA. DURANTE EL PERIODO BELICO LA ECONOMIA NACIO--NAL EXPERIMENTO UN AUMENTO IMPORTANTE EN EL INGRESO -DE LOS FACTORES, UNA ESCASEZ DE BIENES, ASI COMO UN -IMPORTANTE FLUJO DE CAPITALES. LA PRODUCCION SE ORIEN-TO A LA MANUFACTURA DE ARTICULOS BELICOS ASI COMO A -LA DE BIENES DE CONSUMO QUE NO SE PRODUCIAN, DEBIDO A LA CONTIENDA, EN LOS PAISES PARTICIPANTES.

EN EL PERIODO COMPRENDIDO ENTRE 1940-1945, LOS PRE---CIOS AL MAYOREO SE ELEVARON DE UN 137.7% AL 266.9%, -ES DECIR, UNA INFLACION PROMEDIO DE 91.4%; LA GUERRA DE JO COMO LEGADO UNA FUERTE INFLACION Y CONSECUENTES DE VALUACIONES OCASIONADAS EN 1948, 1949 Y 1954.

LA DEVALUACION DE 1954, GENERO LA FUGA DE CAPITALES - QUE BUSCADAN PROTEGERSE DEL CAMBIO DE PARIDAD MEDIANTE LA ESPECULACION; INCREMENTO DE LOS PRECIOS DEBIDO A LA ENORME DEPENDENCIA EXTERNA Y LA CONSECUENTE IMPORTACION DE BIENES; DETERIORO DEL SALARIO REAL Y UNA MAYOR CONCENTRACION DEL INGRESO.

DADA LA SITUACION ANTERIOR, FUE NECESARIO INSTRUMENTAR UNA POLITICA QUE ESTABILIZARA LOS DESLIZAMIENTOS-CAMBIARIOS, FRENARA EL INCREMENTO DE LOS PRECIOS, GARANTIZAR A UN SOLIDO FINANCIAMIENTO PARA EL DESARROLLO Y PERMITIRIA UN INCREMENTO CONSTANTE DEL P.I.B. - DE ENTRE EL 6 Y 7% ANUAL, TAL POLITICA, CONSISTIO EN EL LLAMADO DESARROLLO ESTABILIZADOR.

SI BIEN LOS OBJETIVOS PRIMORDIALES DE ESTABILIZACION, DESDE EL PUNTO DE VISTA DE POLITICA MONETARIA, SE LOGRARON EN ESTE PERIODO DE APROXIMADAMENTE 16 AÑOS, -- TAMBIEN ES CIERTO QUE SE ORIGINO UNA EFECTIVA ACUMULACION DE CAPITAL EN FAVOR DE LA GANANCIA PERO A COSTA DEL SALARIO Y DE UNA MAYOR DESIGUALDAD DE LA RIQUEZA.

EL DESARROLLO ESTABILIZADOR NO TUVO COMO OBJETIVO --- ESENCIAL LA BUSQUEDA DE UNA MEJOR DISTRIBUCION DE INGRESO, INCUBO LA INFLACION DE AÑOS POSTERIORES MEDIANTE EL DEFICIT PRESUPUESTAL, EMISION MONETARIA, UNA POLITICA FISCAL REGRESIVA UN CRECIENTE DESEQUILIBRIO EXTERNO Y EL MANTENIMIENTO ARTIFICIAL DE LA PARIDAD CAMBIARIA.

A TRAVES DEL DESARROLLO ESTABILIZADOR SE LLEGO A PENSAR QUE GENERANDOSE ALTAS TASAS DE CRECIMIENTO, LOS PROBLEMAS, AUN DE TIPO ESTRUCTURAL, SE IRIAN RESOLVIENDO EN EL LARGO PLAZO. ASI LA DEPENDENCIA EXTERNA, EL EMPLEO Y LOS SALARIOS ENTRE OTROS NO TUVIERON PAUTAS-DELIBERADAS DE POLÍTICA ECONOMICA TENDIENTES A EVITAR EL QUE SUFRIERAN UN PROCESO DEGENERATIVO.

DE ESTA MANERA EMPLEO Y SALARIOS QUEDARON A LA ZAGA - RESPECTO AL PROCESO DE ACUMULACION DE CAPITAL, EL CUAL GRAVITO PRECISAMENTE ALREDEDOR DEL DESARROLLO INDUSTRIAL, DADAS LAS POLITICAS FINANCIERAS, FISCALES Y COMERCIALES QUE PROMOVIERON EL USO INTENSIVO DE CAPITAL.

AL INICIO DE LA DECADA DE LOS SETENTAS LA SOCIEDAD MEXICANA AFRONTABA UN DESEMPLEO DE APROXIMADAMENTE 30% EN RELACION CON LA POBLACION ECONOMICAMENTE ACTIVA; - EL CRECIMIENTO DE LA ECONOMIA NO HABIA SIDO CAPAZ DE ABSORVER LA OFERTA DE TRABAJO. SI BIEN EL SECTOR INDUSTRIAL PARTICIPO CON UN INCREMENTO DEL 20 AL 34% -- DEL P.I.B., EL EMPLEO SOLO AUMENTO UN 8% AL PASAR DE UN 16 A UN 23% RESPECTO DE LA P.E.A.

DADO EL SERIO CUESTIONAMIENTO QUE DEL MODELO ESTABILIZADOR SE EMPEZO A LLEVAR A CABO, FUE NECESARIO REPLANTEAR LA ESTRATEGIA DE CRECIMIENTO SUSTITUYENDOLA POR-ALGUN OTRO MODELO QUE CORRIGIERA LAS DESVIACIONES QUE AFECTABAN EL DESENVOLVIMIENTO DE LA ECONOMIA MEXICANA.

DE ESTA MANERA SE ELABORO UN ESBOZO QUE CONTENIA LO -
QUE PARECIA MAS URGENTE SOLUCIONAR¹⁶.

- AUMENTO DEL EMPLEO
- MEJOR DISTRIBUCION DEL INGRESO
- REDUCCION DE LA DEPENDENCIA EXTERIOR
- MEJORAMIENTO EN LA CALIDAD DE VIDA
- MAYOR SOBERANIA Y UN MAYOR APROVECHAMIENTO DE --
LOS RECURSOS NATURALES DISPONIBLES.

CONFORME SE DESARROLLO EL SEXENIO 70-76 SE CONFIGURO-
EL LLAMADO MODELO DE DESARROLLO COMPARTIDO, CUYA CA--
RACTERISTICA SOBRESALIENTE CONSISTIO EN UTILIZAR EL -
GASTO PUBLICO COMO INSTRUMENTO PRIMORDIAL EN LA EJE-
CUCION DE POLITICAS TENDIENTES A SUBSANAR LOS DESEQUI-
LIBRIOS EXISTENTES, ABANDONANDO COMO OBJETIVO PRINCI-
PAL DE CRECIMIENTO DEL P.I.B., OTORGANDO MAYOR ATEN--
CION A LA AREAS DE DESARROLLO SOCIAL.

EN LOS TRES PRIMEROS AÑOS DEL GOBIERNO ECHEVERRISTA, -
EL GASTO EJERCIDO EN DESARROLLO SOCIAL TUVO EL SEGUN-
DO LUGAR EN ORDEN DE IMPORTANCIA PRECEDIDO POR EL DES-
TINADO AL SECTOR INDUSTRIAL. YA PARA ENTONCES, EL --
CRECIENTE DEFICIT EN EL GASTO PUBLICO ALENTABA PRESIO-
NES INFLACIONARIAS QUE CONDUCIRIAN A LA ADOPCION DE -
UN PLAN PARA COMBATIR LA INFLACION Y ESTABILIZAR LA -
ECONOMIA, MEDIANTE EL ESTIMULO A LA PRODUCCION Y EL -
CONSECUENTE CRECIMIENTO DE LA OFERTA.

¹⁶ BUENO M. GERARDO, OPCIONES DE POLITICA ECONOMICA EN
MEXICO, PP. 31.

EL COMPORTAMIENTO DE LOS PRECIOS FUE DE LA SIGUIENTE-MANERA:

	PROMEDIO				DICIEMBRE A DICIEMBRE			
	1970	1971	1972	1973	1970	1971	1972	1973
PRECIOS AL CONSUMIDOR	5.1	5.4	4.9	12.1	4.9	4.4	5.6	21.4
BIENES NO DURADEROS ALIMENTOS	4.5	4.6	4.1	14.7	3.8	3.5	5.6	27.0
	5.2	4.7	4.6	15.8	-	3.0	5.2	27.5
BIENES DURADEROS	3.3	3.5	3.5	9.3	3.6	3.3	5.3	15.2
SERVICIOS	5.8	7.0	6.3	8.6	5.7	7.4	5.5	13.9

FUENTE: SECRETARIA DE PROGRAMACION Y PRESUPUESTO, BOLETIN MENSUAL..., OP. CIT.

COMO PUEDE OBSERVARSE, EN DICIEMBRE DE 1973 EL CRECIMIENTO DE LOS PRECIOS AL CONSUMIDOR HABIA ALCANZADO - EL 121.4%, MIENTRAS QUE EL SALARIO MINIMO REAL EQUIVALIA AL 92.5%. LA DESCAPITALIZACION DE LA ECONOMIA ERA PATENTE, CALCULANDOSE PARA ESE AÑO UNA FUGA DE TRESCIENTOS SETENTA Y OCHO MILLONES DE DOLARES.

AUNQUE EL NIVEL DE EMPLEO SE MANTENIE ESTABLE, SIN LOGRAR DAR CABIDA A EL GRUESO DE LA OFERTA DISPONIBLE, - EL SALARIO REAL CONTINUABA SU DETERIORO.

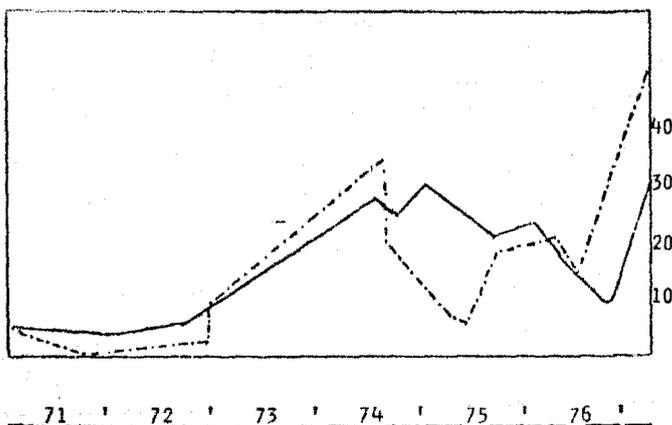
	1972	1973			1974		
	ENE	SEP	OCT	DIC	ENE	JUN	SEP
SALARIO MINIMO URBANO ^A	100.0	100.0	118.0	118.0	136.7	136.7	136.7
PRECIOS AL CONSUMIDOR	100.0	119.8	121.0	127.6	132.1	137.8	145.6
SALARIO MINIMO REAL	100.0	83.5	97.5	92.5	103.5	99.2	93.9

^A INDICE CALCULADO CON BASE EN PROMEDIO NACIONAL DE SALARIOS NOMINALES MINIMOS URBANOS.

FUENTE: COMISION NACIONAL DE SALARIOS MINIMOS Y BANCO DE MEXICO, S.A.

DIVERSOS FACTORES COYUNTURALES A NIVEL INTERNACIONAL-AFECTARON EL CURSO DE LA ECONOMIA NACIONAL (DESACELE-RACION DE LAS ECONOMIAS ACCIDENTALES, ABANDONO DEL PA-TRON ORO POR PARTE DE E.U.A., ENTRE OTROS), ASI DE ESTA -FORMA EL ALZA DE LOS PRECIOS INTERNOS CONTINUO. EL -COMPORTAMIENTO DE LOS PRECIOS TUVO EN GENERAL LA SI--GUIENTE DINAMICA:

VARIACIONES PORCENTUALES RESPECTO AL MISMO MES DEL --AÑO ANTERIOR¹⁷.



--- INDICE DE PRECIOS AL MAYOREO EN LA CD. DE MEXICO 210 ARTI-
CULOS.

— INDICE NACIONAL DE PRECIOS AL CONSUMIDOR.

LA PRODUCCION INDUSTRIAL POR SU PARTE, MOSTRO UNA NOTABLE DESACELERACION EN SU RITMO DE CRECIMIENTO: 2.6- POR CIENTO EN 1976 EN COMPARACION CON 4.2 POR CIENTO- EN 1975 Y 6.7 POR CIENTO EN 1974.

EN RESUMEN, EL DESARROLLO COMPARTIDO, AL TENER QUE FI NANCIARSE POR MEDIO DE ENDEUDAMIENTO EXTERNO Y DEFICITS PRESUPUESTALES (CUBIERTOS POR EMISION PRIMARIA), - TRAJO CONSIGO UNA MAYOR PROFUNDIZACION EN EL DESEQUILIBRIO DE CAPITAL Y TRABAJO Y UNA CONSECUENTE CONCENTRACION DEL INGRESO Y LA PROPIEDAD DE LA RIQUEZA.

DE ESTA FORMA Y TRAS DE VEINTIDOS AÑOS DE ESTABILIDAD CAMBIARIA, EN AGOSTO DE 1976 EL TIPO DE CAMBIO FIJO - DE 12.50 PESOS POR DOLAR SE DEJA A LA FLOTACION.

LAS CAUSAS DE LA DEVALUACION SON VARIADAS Y EN REALIDAD SE INCUBARON A TRAVES DEL PERIODO EN QUE SE MANTUVO FIJO EL TIPO DE CAMBIO, AGUDIZANDOSE EN EL LAPSO - EN QUE SE DESENVOLVIO EL CITADO DESARROLLO COMPARTIDO, SIN EMBARGO, RESULTA DE VITAL IMPORTANCIA CONOCERLAS, ASI COMO PUNTUALIZAR QUE A PARTIR DEL ESTABLECIMIENTO DE TIPOS DE CAMBIO FLOTANTES, LA ECONOMIA MEXICANA SE ENFRENTARIA CON NUEVOS Y ABRUPTOS CAMBIOS, NO PORQUE - LA FLOTACION SEA LA CAUSA DE ELLO, SINO PORQUE ES EL RESULTADO DE TODA UNA SERIE DE CONTRADICCIONES Y DESE- QUILIBRIOS.

UNA DE LAS CAUSAS DE LA CITADA DEVALUACION QUE PARECE SER LA MAS NOTORIA, ES LA PRESENCIA DE LA DEPENDENCIA EXTERNA EN EL FUNCIONAMIENTO DEL SISTEMA ECONOMICO. - ESTO SE EXPLICA A TRAVES DE OBSERVAR COMO EL CRECIMIENTO DEL P.I.B. DURANTE EL PERIODO 70-76 TUVO QUE FINCARSE EN UN CRECIENTE VOLUMEN DE IMPORTACIONES TANTO DE BIENES COMO DE SERVICIOS (TECNOLOGIA PRINCIPALMENTE).

EL FINANCIAMIENTO DEL DESARROLLO, TAMBIEN ENCONTRO SU ENCRUCIJADA; TENIENDO QUE SEGUIR EL CAMINO DEL ENDEUDAMIENTO EXTERNO PARA PODER PROSEGUIR CON LAS GIGANTESCAS OBRAS DE INFRAESTRUCTURA E INDUSTRIAS ESTRATEGICAS (SIDERURGICA, ELECTRICIDAD, PETROLEO) LLEVADAS A CABO POR EL GOBIERNO EHEVERRISTA, AL FINALIZAR EL SEXENIO LA DEUDA PUBLICA Y PRIVADA CON EL EXTERIOR FUE DE 24 MIL MILLONES DE DOLARES.

LA AUSENCIA DE UNA INTEGRACION INDUSTRIAL PROPIA Y EL ABULTADO ENDEUDAMIENTO EXTERNO SE UNIERON A LA TERCERA CAUSA DEVALUATORIA, ES DECIR, EL SOSTENIMIENTO DEL 6-7% DEL P.I.B. QUE OCASIONO EL SOBRECIENTAMIENTO DE LA ECONOMIA, LO CUAL REDUNDO EN LAS OTRAS CAUSAS QUE PROVOCARON EL ABANDONO DE LA PARIDAD FIJA: EL DEFICIT PRESUPUESTAL, INFLACION INTERNA Y FUGA DE CAPITALES.

EN EFECTO, LAS CAUSAS ASOCIADAS QUE COMPONEN EL MECANISMO DEVALUATORIO, MANTIENEN UNA ESTRECHA CORRELACION ENTRE SI, Y CONSTITUYEN EN SI MISMAS LA REPRESENTACION DE LOS DESEQUILIBRIOS ESTRUCTURALES QUE NO

HAN SIDO CORREGIDOS EN EL PASADO Y QUE SE AGUDIZAN --
CONFORME LA ECONOMIA SIGUE SU DESARROLLO.

LAS CAUSAS GENERADORAS DE LA DEVALUACION, ASI COMO LA
DEVALUACION MISMA, HAN TENIDO INDUDABLES EFECTOS EN -
LA SITUACION DISTRIBUTIVA Y ES MUY PROBABLE QUE A PAR
TIR DE LA MULTICITADA DEVALUACION LA CONCENTRACION DE
LA RIQUEZA SE HAYA AGUDIZADO, CONSTRIÑENDOSE AUN MAS--
EL NIVEL DE VIDA DE LAS MAYORIAS.

EN ESTE PUNTO, RESULTA PERTINENTE PRESENTAR LOS RESUL
TADOS ESTADISTICOS QUE SOBRE DISTRIBUCION DEL INGRESO
SE HAN ELABORADO PARA EL CASO DE MEXICO LOS CUALES, -
DESASFORTUNADAMENTE, SOLO COMPRENDEN HASTA EL AÑO DE -
1977.

COMO SE PODRA OBSERVAR EN EL CUADRO SIGUIENTE, SE IN-
DICA QUE EL INGRESO SE CONCENTRA EN LOS ULTIMOS DECI-
LES SIENDO MAYOR LA CONCENTRACION EN 1970, MEJORANDO-
SE LEVEMENTE PARA 1977, ASIMISMO RESALTA EL HECHO QUE
LA CONCENTRACION EN EL MEDIO RURAL ES MAS ACENTUADO -
RESPECTO AL INGRESO URBANO.

PARTICIPACION PORCENTUAL EN EL INGRESO POR DECIL DE ACUERDO CON LA
UBICACION REGIONAL.

DECILES TOTALES	INGRESO TOTAL			RURALES	INGRESO RURAL			URBANOS	INGRESO URBANO		
	1958	1970	1977		1958	1970	1977		1958	1970	1977
I	2.32	1.42	.83	I	3.07	2.24	2.43	I	2.27	1.78	.77
II	4.32	2.34	2.04	II	4.80	3.27	2.43	II	3.50	3.12	2.12
III	4.06	3.49	3.10	III	4.91	4.19	2.43	III	4.25	3.75	3.21
IV	4.98	4.54	4.34	IV	5.70	5.11	4.36	IV	5.61	5.65	4.47
V	6.02	5.46	5.82	V	6.6	6.99	5.97	V	5.61	6.24	6.00
VI	7.49	8.24	7.38	VI	8.35	7.52	8.15	VI	7.81	6.31	7.99
VII	8.29	8.24	9.51	VII	10.06	9.89	9.40	VII	9.22	8.35	9.98
VIII	10.73	10.44	12.50	VIII	11.32	14.35	11.30	VIII	12.72	10.63	13.08
IX	17.20	16.61	17.74	IX	14.30	15.05	15.85	IX	13.78	16.57	17.96
X _A	10.24	11.52	12.75	X _A	11.12	10.90	11.57	X _A	11.26	13.12	13.36
X _B	25.46	27.69	23.94	X _B	19.71	19.78	26.11	X _B	23.97	24.46	21.06
TOTAL	100	100	100	TOTAL	100	100	100	TOTAL	100	100	100

FUENTE: REVISTA ECONOMIA MEXICANA. CIDE PP. 117
NUMERO 3.

EL DESARROLLO COMPARTIDO LEGO AL NUEVO GOBIERNO LOPEZ PORTILLISTA, UNA SERIE DE DIFICULTADES ECONOMICAS QUE COLOCARON A LA ECONOMIA EN LA NECESIDAD DE AJUSTARSE A UNA SERIE DE MEDIDAS QUE PERMITIERAN DAR SOLUCION A LOS PROBLEMAS SURGIDOS. RESULTABA NECESARIO REACTIVAR LA ACTIVIDAD ECONOMICA Y DETENER EL PROCESO INFLACIONARIO QUE ELEVO EL INDICE DE PRECIOS AL CONSUMIDOR EN DICIEMBRE DE 1976 A 27.2%, CON LA CONSECUENTE CONTRACCION DE LA DEMANDA AGREGADA Y LA BRUSCA REDUCCION DEL INGRESO REAL DE LA COMUNIDAD; ASIMISMO, EL DESEMPLEO (PESE A LA ALTA INFLACION) AUMENTO CONSIDERABLEMENTE Y EL PRODUCTO PER CAPITA EN CAMBIO SE REDUJO.

EN GENERAL LA REDUCCION DE LA EXPANSION ECONOMICA SE DEBIO PRIMORDIALMENTE A LA RESTRICCION DEL PROCESO DE INVERSION INTERNA TANTO DEL GOBIERNO COMO DE LOS PARTICULARES; EL SECTOR BANCARIO REDUJO SU FINANCIAMIENTO Y PRESTO LAS RESERVAS DEL BANCO CENTRAL, AL TENER QUE CUBRIR LA DEMANDA DE INVERSIONISTAS Y AHORRADORES QUE BUSCABAN MAYOR RENTABILIDAD EN ACTIVOS EXTRANJEROS. SIN EMBARGO, EL PROCESO DESCRITO TUVO COMO BASE UN HECHO DE FUNDAMENTAL IMPORTANCIA: LA PERDIDA DE LA CONFIANZA.

EN EFECTO, LOS PRIMEROS LINEAMIENTOS DE POLITICA ECONOMICA DEL NUEVO GOBIERNO SE ENCAMINARON A RESTAURAR LA CREDIBILIDAD DE AHORRADORES E INVERSIONISTAS, QUE SE OPACO COMO RESULTADO, PRINCIPALMENTE, DE LA DEVALUACION DE SEPTIEMBRE DE 1976. EL PRIMER AÑO DE GOBIERNO LOPEZPORTILLISTA, TUVO UN INCREMENTO REAL DE -3.2% EN EL PIB, A DIFERENCIA DE LOS AÑOS 72 Y 73, EN-

LOS QUE ESTE MISMO CRECIO 7.5% EN PROMEDIO, LO QUE INDICA EL DESALIENTO EN LA INVERSIÓN. AL RESPECTO, UNREGLON QUE TRADICIONALMENTE SE VE PRIMERAMENTE AFECTADO CON EL RETRAIMIENTO DE LA INVERSIÓN COMO LO ES EL DE LA CONSTRUCCIÓN, SUFRIO EN EL MISMO 1977 UNA CONTRACCIÓN DEL -2.0% EN SU PIB.

GRACIAS A LA DECISIÓN DE EXPANDIR NUEVAMENTE EL GASTO PÚBLICO, A PARTIR DE 1978 Y 1979, EL PIB, CRECIO 7.3% Y 8% RESPECTIVAMENTE; LAS INVERSIONES PÚBLICAS REALIZADAS EN FORMA ESPECIAL EN EL CAMPO DE LOS ENERGÉTICOS, COADYUVARON DE MANERA SIGNIFICATIVA A ESTIMULAR EL GASTO PRIVADO. LA INFLACIÓN PARA LOS MISMOS AÑOS, TUVO UNA DEACELERACIÓN, SIENDO PARA LOS AÑOS YA MENCIONADOS DEL 20% Y 16% RESPECTIVAMENTE.

DE FORMA GENERAL PUEDE DECIRSE QUE EN LOS PRIMEROS TRES AÑOS DEL SEXENIO EN MENCIÓN, LA POLÍTICA ECONÓMICA SE ORIENTO A LA RECUPERACIÓN DE LA ECONOMÍA Y CONTENER LA INFLACIÓN, SOLO QUE A COSTA DE PERMITIR UN PROCESO QUE RESTABA IMPORTANCIA A LA DIVERSIFICACIÓN DE LAS EXPORTACIONES, ASÍ COMO A UNA CAÍDA DE LOS SALARIOS REALES.

SIN EMBARGO, PARECE SER QUE PARA EL AÑO DE 1980, EL AUMENTO DEL EMPLEO LOGRA REDUCIR EL DESEMPLEO REZAGADO EN AÑOS ANTERIORES, AL SITUARSE POR ENCIMA DE LA FUERZA DE TRABAJO, INCREMENTÁNDOSE SUSTANCIALMENTE LA DEMANDA DE MANO DE OBRA INDUSTRIAL, LA CUAL INCLUYE EL USO DE PERSONAL NO CALIFICADO Y UTILIZADO EN FORMA

INTENSIVA, COMO ES CONCRETAMENTE LA RAMA DE LA CONSTRUCCION.

SIN EMBARGO, A PESAR DEL INCREMENTO DEL EMPLEO Y UN AUMENTO REAL MODERADO DE 3.4% PROMEDIO EN LA MASA SALARIAL, ALGUNOS INDICIOS SUGIEREN QUE EL COMPORTAMIENTO SEGUIDO POR LA DISTRIBUCION DEL INGRESO FUE DE CONCENTRACION, TODA VEZ QUE, A PARTIR DE LA FAVORABLE DINAMICA QUE REGISTRARON LAS UTILIDADES, LOS GRUPOS DE MAS ALTOS INGRESOS VIERON AUMENTADA SU PARTICIPACION RESPECTO DEL TOTAL DEL INGRESO; POR EL CONTRARIO, LOS GRUPOS ASALARIADOS QUE SE ACERCARON MAS AL PROMEDIO DEL MINIMO, TUVIERON QUE HABER PERDIDO PARTICIPACION EN EL PRODUCTO, DADA LA INTERRELACION UTILIDADES SALARIOS. LOS GRUPOS SALARIALES PERTENECIENTES A SINDICATOS POLITICAMENTE FUERTES Y DE AQUELLOS SECTORES MAS DINAMICOS (PETROLEROS, ELECTRICISTAS, POR EJEMPLO) ES MUY PROBABLE QUE HAYAN LOGRADO UN AUMENTO EFECTIVO DE SU PODER ADQUISITIVO.

ESTE COMPORTAMIENTO, RESPECTO DE LA DISTRIBUCION DEL INGRESO EN EL AÑO EN QUE RESURGE LA ECONOMIA MEXICANA, PARECE SER UN IMPORTANTE INDICADOR DE TODO EL SEXENIO LOPEZPORTILLISTA, EN VIRTUD DE QUE LOS SIGUIENTES Y ULTIMOS DOS AÑOS DE SU ADMINISTRACION FUERON DE FRANCO DECAIMIENTO.

ESTE SEXENIO CONSTITUYO UN PARENTESIS ENTRE LA CRISIS DE FINALES DE 1976 Y LA OCASIONADA EN 1982; EN AQUEL ENTONCES EL RECURSO QUE APARENTEMENTE COLOCABA A LA ECONOMIA NACIONAL FUERA DE PELIGRO ERA EL PETROLEO; -

EN 1982 ESTE MISMO RECURSO PARECIO SER EL ELEMENTO CA PAZ DE DISTORSIONAR TODA LA ECONOMIA MEXICANA.

EFFECTIVAMENTE, EL PETROLEO FUE A PRINCIPIOS DEL GO--- BIERNO LOPEZPORTILLISTA EL ARGUMENTO QUE LOGRO ESQUIVAR LAS POLITICAS CONTRACCIONISTAS Y DE AUSTERIDAD -- DICTADAS POR EL F.M.I., SIRVIENDO A LA VEZ COMO AVALPARA CONTRATAR NUEVOS EMPRESTITOS Y PERMITIR QUE LA ECONOMIA NACIONAL CONTINUARA SU CRECIMIENTO, EMPERO -- EL NO HABERLO UTILIZADO PARA CAMBIAR NUESTRA ECONOMIA MONOEXPORTADORA, ASI COMO EL QUE LOS BENEFICIOS DERIVADOS DE LAS EXPORTACIONES DE LOS HIDROCARBUROS NO HAYAN LLEGADO EN FORMA GENERALIZADA A LA POBLACION Y SI EN CAMBIO SE ENCAUZARAN A RENGLONES QUE NO PREPARARON A UN CRECIMIENTO MAS FIRME (INCLUSO SE PERMITIO LAS -- IMPORTACIONES DE BIENES Suntuarios) NOS INDICA QUE NO FUE EL PETROLEO, SINO SU ADMINISTRACION LA QUE ARROJO INTENTOS FALLIDOS DE REDISTRIBUCION COMO EL SAM Y COPLAMAR, ORGANISMOS TENDIENTES A ELEVAR EL NIVEL DE VIDA DE LAS CLASES MAYORMENTE MARGINADAS.

A PARTIR DE 1982, LA ECONOMIA MEXICANA SE CONDUCE POR UN CRITICO DERROTERO, SIENDO ESTE AÑO EL INICIO DE -- UNA SERIE DE SITUACIONES QUE COLOCAN AL ASALARIADO Y AUN A LOS OTORA FAVORECIDOS MILITANTES SINDICALISTAS BIEN ORGANIZADOS Y QUE POR MUCHO TIEMPO LLEVARON LA SUPREMACIA DE SUELDOS Y PRESTACIONES, EN UN FRANCO -- DESCENSO DE SU INGRESO REAL.

ENTRE LOS AÑOS DE 1982 Y 1984, LA PARTICIPACION DEL CAPITAL EN EL PIB, ASCENDIO DE 49% A 55.1%, MIENTRAS--

QUE LA PARTICIPACION DE LOS ASALARIADOS DISMINUYO DE 37.4% A 28.8%. SE HA PLANTEADO QUE EN EL MISMO PERIODO EL PODER ADQUISITIVO CAYO HASTA EN UN 60% MIENTRAS QUE LAS UTILIDADES SE MOVIERON DE 53.7% HACIA UN 62.3%.

POR OTRA PARTE, ALGUNOS PARTIDOS POLITICOS DE OPOSICION EXPLICAN LA PERDIDA DEL PODER ADQUISITIVO EN RELACION A LA INFLACION (SEGUN SUS CIFRAS) Y LOS AUMENTOS SALARIALES QUE SE HAN LLEVADO A CABO A PARTIR DE 1982 DE LA SIGUIENTE MANERA:

AÑO	INFLACION (%)	AUMENTOS DE SALARIO (%)
1982	98.8	63.8
1983	80.8	40.4
1984	59.2	50.5
1985	63.7	46.6

APARTE DE LA AGOBIANTE INFLACION, UNO DE LOS FENOMENOS MAS PREOCCUPANTES ES EL DESEMPLEO. EL DESEMPLEO ABIERTO PASO DE UNA TASA DE 8% EN 1982 A 15.8% EN 1985, LO QUE EQUIVALE A DECIR QUE EN SOLO TRES AÑOS SE HAN SUPRIMIDO APROXIMADAMENTE 2 MILLONES DE PUESTOS DE TRABAJO, ASI COMO EL NO COLOCAR 2 MILLONES 400 MIL NUEVOS DEMANDANTES. ESTE FENOMENO ES EN REALIDAD UNO DE LOS MAS GRAVES QUE HA OCASIONADO LA CRISIS Y SE LE ASOCIA CON LA CAIDA DEL SALARIO, LA CONTRACCION DEL APARATO PRODUCTIVO Y LA FALTA DE INVERSION EN LOS

SECTORES PUBLICO Y PRIVADO.

ES NECESARIO LA CREACION ANUAL DE 800 MIL NUEVAS EMPLEOS, SIN CONSIDERAR QUE ESTO SE REFIERE AL EMPLEO FORMAL, NO TOMANDO EN CUENTA LOS SUBEMPLEADOS O EMPLEO DISFRAZADO, LAS JORNADAS REDUCIDAS, LAS DE TEMPORAL (EN EL CAMPO PRINCIPALMENTE) QUE CONSERVADORAMENTE HARIAN PENSAR QUE SE REQUIERE EL DOBLE DE LO ANTES MENCIONADO.

LA RECESION GENERAL DE LA ECONOMIA DEL PAIS HA COMPRIMIDO TAMBIEN EL PRODUCTO INTERNO BRUTO POR HABITANTE, EL CUAL EN 1981 (CONSIDERANDO PESOS CONSTANTES DE 1970) FUE DE 12,750 PESOS, REDUCIENDOSE PARA 1984 EN 11,120 PESOS, PASANDO A SER DE 11,630 PESOS.

ANTE LA PANORAMICA GENERAL QUE LOS INDICADORES ANTES-EXPUUESTOS MUESTRAN, ES POSIBLE INFERIR QUE EL PROCESO DE CONCENTRACION DEL INGRESO SE HA AGUDIZADO A CONSECUENCIA DE LA CRISIS, POR LO CUAL RESULTA INTERESANTE ABORDAR DICHOS INDICADORES, TRATANDO DE PROFUNDIZAR EN EL GRADO DE RECONCENTRACION DEL INGRESO EN MEXICO.

COMO SE MUESTRA EN EL SIGUIENTE CUADRO, EL DETERIORO-
DE LA PARTICIPACION DEL TRABAJO EN EL PRODUCTO TOTAL-
VIRO DE 39.2% EN 1977 AUN 27.6% EN 1984, MIENTRAS QUE
LA TASA MEDIA DE TRIBUTACION SE INCREMENTO 51.8%, LO-
QUE MUESTRA QUE LA NECESIDAD DE REDUCIR EL DEFICIT --
DEL GOBIERNO, LA DEUDA INTERNA Y CUBRIR LOS PAGOS DE-
LA EXTERNA, SE HA TRATADO DE LLEVAR A CABO MEDIANTE -
UNA TRANSFERENCIA DE LOS GRUPOS ASALARIADOS HACIA EL-
SECTOR FISCAL GUBERNAMENTAL.

EL SECTOR PRIVADO POR SU PARTE INCREMENTO SU PARTICI-
PACION EN EL INGRESO NACIONAL PASANDO DE 51.6% EN ---
1977 A 61.2% EN 1983 Y ESTIMANDOSE UN 63.6% PARA 1984.

DEBE AGREGARSE A LO ANTERIOR, QUE LA PERDIDA DEL PO--
DER ADQUISITIVO REAL, PARECE ESTAR MAS RELACIONADO --
CON LA BAJA EN LA PRODUCTIVIDAD QUE CON EL EMPLEO. LA
PRODUCTIVIDAD INFLUYE DIRECTAMENTE EN EL RITMO DE CRE-
CIMIENTO DEL EMPLEO SI AQUELLA QUE CONSIGUE A TRAVES-
DE UTILIZAR UN PATRON TECNOLOGICO DESPLAZADOR DE MANO
DE OBRA. LA BAJA EN EL SALARIO REAL PUEDE ATRAER UN-
DESALIENTO EN LOS CUADROS TECNICOS CALIFICADOS LO QUE
PUEDE INDUCIR A LA VEZ EN UNA BAJA DE LA PRODUCTIVI--
DAD.

POR OTRA PARTE, LA RELACION EMPLEO SALARIOS PUEDE NO-
TENER UNA CONCORDANCIA MUY ESTRECHA, CONFORME ALGUNOS
RESULTADOS EMPIRICOS QUE INDICAN QUE AUN CON UNA CON-
TENCION DE SALARIOS, LA TASA DE CRECIMIENTO DEL EM---
PLEO NO SE ESTIMULA.

DISTRIBUCION FUNCIONAL DEL INGRESO EN MEXICO
1977 - 1984

AÑO	PARTICIPACION EN EL PIB ^A			PARTICIPACION EN EL INGRESO NACIONAL	
	TRABAJO	CAPITAL	TASA MEDIA DE TRIBUTACION ^B	TRABAJO	CAPITAL
1977	39.2	46.9	10.8	45.4	51.6
1978	38.2	47.9	11.4	44.2	55.8
1979	37.9	47.0	12.3	44.4	55.6
1980	36.2	47.3	14.1	43.3	56.7
1981	37.4	45.5	13.7	45.1	54.9
1982	35.9	42.5	14.9	45.6	54.4
1983	29.2	45.9	16.7	38.8	61.2
1984	27.6	47.3	16.4	36.4	63.6

^A LA SUMA ANUAL DE LA PARTICIPACION DE LOS FACTORES EN CUANTO AL PIB, NO SE IGUALA A 100, DEBIDO A QUE NO SE CONSIDERA EL SALDO NETO DE LA BALANZA DE PAGOS, NI LA-DEPRECIACION.

^B INCLUYE IMPUESTOS INDIRECTOS NETOS MAS LOS DIRECTOS.

FUENTE: EL ECONOMISTA MEXICANO NUM. 1, NUEVA EPOCA.

POR TANTO RESULTA MEJOR ENFOCAR EL PROBLEMA DEL DESEM-
PLEO A TRAVES DE LA OBSERVANCIA DE OTROS FACTORES CO-
MO LO SON: LA INVERSION INSUFICIENTE (TANTO PUBLICA -
COMO PRIVADA), UN MERCADO INTERNO REDUCIDO QUE NO ---
ALIENTA LA AMPLIACION DE LA OFERTA, LA DISCORDANCIA -
QUE PROVOCA LA IMPLANTACION DE UNA TECNOLOGIA QUE NO-
SE ADAPTA A UN CIERTO PATRON DEMOGRAFICO, LOS ANACRO-
NISMOS Y DEFICIENCIAS DE LA PLANTA PRODUCTIVA Y LA NU-
LA O MUY ESCASA CAPACITACION DE LA MANO DE OBRA.

POR TANTO, LA DESIGUAL DISTRIBUCION DEL PRODUCTO APA-
RECE MEDIANTE LA PERDIDA REAL DEL PODER DE COMPRA DE-
LOS SALARIOS, PERO ADEMAS, RESPECTO DE LA PRODUCTIVI-
DAD GENERADA EN UN DETERMINADO SECTOR O EN LA ECONO-
MIA EN GENERAL, LA CUAL SE CONVIERTE EN UN AUMENTO DE
LAS UTILIDADES EMPRESARIALES.

LA RECONCENTRACION DEL INGRESO TIENDE A POLARIZAR LAS-
CLASES, EXTINGUIENDO A LA CLASE MEDIA Y CREANDO DOS -
EXTREMOS SOCIALES. ASI DE ESTA MANERA LOS SECTORES -
LABORALES QUE TRADICIONALMENTE HAN SIDO RESPALDADOS -
POR SINDICATOS DE CARACTER OFICIAL, Y CUYOS INTEGRAN-
TES HAN CONFORMADO LA CLASE MEDIA MEXICANA TAMBIEN --
HAN SENTIDO EN FORMA ABRUPTA EL DESCENSO DE SUS INGRE-
SOS REALES Y LA CAIDA DE SU NIVEL DE VIDA.

DE ACUERDO CON DIFERENTES DECLARACIONES DE DIRIGENTES
SINDICALES, CENTRALES OBRERAS E INSTITUCIONES DE IN-
VESTIGACION ECONOMICA QUE HAN ANALIZADO ALGUNOS SECTO-
RES REPRESENTATIVOS, LOS MAS AFECTADOS POR LA CRISIS-
SON LOS DOS MILLONES, APROXIMADAMENTE DE BUROCRATAS -

DE BASE QUE DEBIDO A QUE SON TRABAJADORES DEL MAS --- GRANDE EMPLEADOR QUE ES EL GOBIERNO (Y DADOS LOS PROPOSITOS DE RACIONALIZACION DE SU GASTO CORRIENTE) SE LE APLICA A PARTIR DE ESTE PRESENTE SEXENIO, UNA NUEVA MODALIDAD DE AUMENTOS EN CANTIDADES ABSOLUTAS FIJAS. EN COMPARACION CON EL SALARIO MINIMO LOS SUELDOS DE LA BUROCRACIA TUVIERON UN DETERIORO DEL 60% (1982-1985) ABRIENDO UN ABISMO DE 117% ENTRE LOS BASIFICADOS Y LOS MANDOS MEDIOS. POR ESTAS NUEVAS ESCALAS SALARIALES EL ESTADO PUDO HABERSE AHORRADO EN 1985, --- 169 MIL 800 MILLONES DE PESOS. EL INCREMENTO PROMEDIADO POR TRABAJADOR FUE DE 8 MIL 44 PESOS, TENIENDO -- RESPECTO AL MINIMO UNA DIFERENCIA DE 2 MIL 176 PESOS-- QUE EN PORCENTAJES REPRESENTA 50% MENOS.

LOS TRABAJADORES DE LA EDUCACION HAN PERDIDO 55% DE -- SU SALARIO REAL ENTRE 1982 Y 1985 Y COMO EJEMPLO PUEDE CITARSE EL SUELDO DE UN PROFESOR ASOCIADO CUYO --- SUELDO REAL (PESOS DE 1980) ES DE 4 MIL 142 PESOS EN EL 85.

QUIZA LOS SECTORES QUE DESTAQUEN EN LA ACTUAL SITUA-- CION, TODA VEZ QUE HAN SIDO SECTORES PRIVILEGIADOS Y-- DE UNA AMPLIA ORGANIZACION SINDICAL, SON LOS TELEFO-- NISTAS Y PETROLEROS.

EL SALARIO DE LOS TELEFONISTAS DESCIENDEN ENTRE 82-85 DE UN INGRESO REAL DEL 18.23% AL DE UN 13.23 (TOMANDO COMO BASE 1976 = 100), PARA RECUPERAR EN 1986 SU PO-- DDER DE COMPRA IGUAL AL DE 1976 SERIA NECESARIO INCRE-- MENTAR SUS SUELDOS EN UN 90%.

LOS PETROLEROS (SECTOR DIRECTAMENTE BENEFICIADO CON EL AUGE PETROLERO DE PRINCIPIOS DE LOS OCHENTAS), HAN TENIDO QUE ENFRENTAR, TOMANDO COMO REFERENCIA EL AÑO DE MAYOR AUGE (1980) PARA EL 81 UN DESCENSO DE 19 PUNTOS, EN SUS SALARIOS; 35 PUNTOS EN 1982, 50 PUNTOS EN 1983 Y 57 PUNTOS EN 1984; LO ANTERIOR COMPARADO CON EL MINIMO REPRESENTA UNA CAIDA DE NUEVE PUNTOS MAS ABAJO. ADEMAS HAN TENIDO QUE AFRONTAR UNA SERIE DE AJUSTES QUE REDUCEN SU ABANICO SALARIAL EQUIPARANDOSE VIRTUALMENTE LOS SUELDOS DE EMPLEADOS DE CONFIANZA (TRADICIONALMENTE MUCHO MAS ALTOS) CON LOS DE BASE.

EL DETERIORO DEL NIVEL DE VIDA PUEDE TAMBIEN OBSERVARSE AL COMPARAR EL SALARIO MINIMO Y EL PRECIO DE LA CANASTA MINIMA DE ALIMENTOS (CANASTA BASICA) NECESARIO PARA UNA FAMILIA OBRERA:

A Ñ O	SALARIO DIARIO MINIMO (PESOS)	COSTO DIARIO DE LA CANASTA (PESOS)	DIFERENCIA %
1981	210	218.0	3
1984	816	1168.0	43
(ENE) 1985	1600	1904.0	19
(MAY) 1985	1600	2144.0	34
(OCT) 1985	1250	1766.0	45
(DIC) 1985	1250	2249.0	80

SI TOMAMOS EN CUENTA UNA CANASTA BASICA, CON PRODUCTOS ALIMENTARIOS QUE NO SEAN LOS QUE SE CONSIDERAN PA

RA FINES ESTADISTICOS, SINO LOS QUE REALMENTE REUNAN LOS REQUISITOS MINIMOS DE CALIDAD Y DE VALOR ALIMENTICIO, LOS PRECIOS ANTES SEÑALADOS DEBEN SER MAS ALTOS. (VER CUADRO DE COMPORTAMIENTO DE LA CANASTA BASICA RECOMENDABLE).

COMPARANDO LA MASA SALARIAL PERCIBIDA POR EL FACTOR - TRABAJO EN RELACION AL CAPITAL, EL SALARIO A DICIEMBRE DE 1985, REPRESENTA EN PESOS CONSTANTES EL 12% DE LO QUE SE PERCIBIO EN 1976 (AÑO BASE).

LOS TRABAJADORES TRANSFIRIERON EL EQUIVALENTE DE 61 DIAS DE SALARIO EN 1983, EN 1984 FUERON 94 DIAS Y EN 1985 AUMENTO A 97 DIAS; ESTO ES UN TOTAL DE 252 EN TRES AÑOS, A RAZON DE 84 DIAS PROMEDIO POR AÑO.

NO DEBE PASARSE POR ALTO QUE LA CARGA IMPOSITIVA POR CONCEPTO DEL IMPUESTO SOBRE LA RENTA, COBRADO ESTE A TODO PERCEPTOR QUE SU UBICA POR ENCIMA DEL SALARIO MINIMO, TAMBIEN EROSIONA EL INGRESO PERSONAL (INGRESO NACIONAL, MENOS IMPUESTOS DIRECTOS) Y REPRESENTA UNA TRANSFERENCIA) HACIA EL GOBIERNO.

CONFORME A LO ANTERIOR A CONTINUACION SE PRESENTA UN CUADRO QUE EXPLICA LOS MONTOS QUE POR CONCEPTO DE IMPUESTOS SE HA CUBIERTO, DE ACUERDO CON LAS VECES EN QUE UNA PERSONA FISICA PERCIBIO EL SALARIO MINIMO. (VER CUADRO DE TRANSFERENCIA ACUMULADA TOTAL).

TRANSFERENCIA ACUMULADA TOTAL AL GOBIERNO DEBIDO
AL AUMENTO DE LA TARIFA DE ISR A PARTIR DE 1 9 7 8 POR
ESTRATOS DE INGRESOS
1978 - 1984
(PESOS CORRIENTES)

NVSM* MONTO ACUMULADO	NVSM MONTO ACUMULADO	NVSM MONTO ACUMULADO	NVSM MONTO ACUMULADO
1. 32 978	22. 1 828 380	43. 1 029 999	64. 189 715
2. 45 800	23. 1 801 196	44. 987 524	65. 175 145
3. 147 282	24. 1 772 130	45. 944 524	66. 154 541
4. 121 045	25. 1 742 031	46. 900 974	67. 132 233
5. 165 458	26. 1 712 404	47. 857 543	68. 113 023
6. 218 656	27. 1 681 417	48. 813 277	69. 95 164
7. 254 987	28. 1 644 979	49. 770 918	70. 79 215
8. 296 032	29. 1 608 111	50. 726 917	71. 60 260
9. 323 770	30. 1 570 304	51. 685 095	72. 43 285
10. 353 381	31. 1 532 308	52. 641 418	73. 25 816
11. 373 133	32. 1 493 010	53. 597 661	74. 7 851
12. 398 366	33. 1 452 910	54. 553 934	
13. 399 285	34. 1 411 270	55. 514 908	
14. 407 453	35. 1 371 090	56. 475 739	
15. 488 992	36. 1 332 425	57. 439 643	
16. 476 367	37. 1 290 108	58. 399 610	
17. 1 883 603	38. 1 246 481	59. 364 036	
18. 1 884 065	39. 1 203 039	60. 326 007	
19. 1 887 280	40. 1 159 600	61. 288 317	
20. 1 863 713	41. 1 115 822	62. 250 543	
21. 1 849 108	42. 1 071 400	63. 224 140	

* NUMERO DE VECES EL SALARIO MINIMO.

LA POLITICA FISCAL SEGUIDA POR EL GOBIERNO A PARTIR -
DE 1982, HA CONSISTIDO EN ELEVAR LA TASA IMPOSITIVA -
HASTA UN CIERTO NIVEL, MEDIDO SEGUN EL NUMERO DE VE--
CES EL SALARIO MINIMO, PARA POSTERIORMENTE DISMINUIR--
LO HASTA EL PERCEPTOR MAS ALTO (74 VECES EL MINIMO DE
ACUERDO CON EL CUADRO ANTERIOR). ESTA SITUACION ES--
CLARECE LA REGRESIVIDAD DE LA ESTRUCTURA IMPOSITIVA,-
QUE TIENDE A SUBSIDIAR LOS PERCEPTORES DE MAS ALTOS -
INGRESOS.

DEBE AGREGARSE A LO ANTERIOR, QUE LOS PERCEPTORES DE-
INGRESOS MEDIOS SON CAUSANTES CAUTIVOS Y ADEMAS CONSU-
MIDORES, QUE TAMBIEN VEN REDUCIDO SU INGRESO PERSONAL
POR MEDIO DE LOS INEVASIBLES IMPUESTOS AL CONSUMO, --
LOS CUALES EN EL PERIODO 1977-1984, REPRESENTARON EL-
12% DE LOS SALARIOS PROMEDIO DE LOS TRABAJADORES OCU-
PADOS.

TRANSFERENCIA NETA DE RECURSOS DE LOS TRABAJADORES
AL GOBIERNO FEDERAL POR IMPUESTOS ESPECIAL-
LES 1977-1984.

AÑOS	SALARIO ME- DIO ANUAL POR TRABA- JADOR (MI- LLONES DE PESOS CO- RRIENTES)	NUMERO DE TRABAJADO- RES (MI- LLONES DE PERSONAS)	MONTO TOTAL ANUAL DE SA- LARIOS ME- DIOS (MILES DE MILLONES DE PESOS)	IVA	IMPUESTO A LA PRODUCC- ION, EL TRABAJO Y OTROS	TOTAL (MI- LES DE MI- LLONES DE PESOS)	TOTAL (%) DEL SALARIO MINIMO
	(1)	(2)	(1)X(2) = (3)	(4)	(5)	(4)+(5) = (6)	(6)÷(3)X 100 = (7)
1977	44,6	16,238	724,215	21,4	44,4	65,8	9,1
1978	53,0	16,844	892,732	27,6	55,1	82,7	9,3
1979	65,8	17,676	1 163,081	40,1	65,3	105,4	9,1
1980	82,3	18,795	1 546,828	120,5	99,9	220,4	14,2
1981	109,7	20,043	2 198,717	173,7	118,7	292,4	13,3
1983	170,3	19,863	3 382,669	217,0	237,6	454,6	13,4
1983	260,4	19,555	5 092,122	529,3	474,0	1 003,3	19,7
1984	399,0	20,029	7 991,571	860,3	873,9	1 734,2	21,7

FUENTE: EL ECONOMISTA MEXICANO NUM. 1, NUEVA EPOCA.

A TRAVES DE ESTE DIAGNOSTICO GENERAL, SE HA ESTABLECIDO LA EXISTENCIA DE UNA TENDENCIA HACIA LA CONCENTRACION DEL INGRESO Y LA RIQUEZA EN LA SOCIEDAD MEXICANA. ES CLARO QUE LAS MENORES OPORTUNIDADES DE EMPLEO Y SU BAJA REMUNERACION, LA PERDIDA DEL PODER ADQUISITIVO, LA MENOR PARTICIPACION DEL FACTOR TRABAJO EN EL PRODUCTO, LA TRANSFERENCIA DEL INGRESO REAL VIA IMPUESTOS, EL AUMENTO DE LA PRODUCTIVIDAD NO DISTRIBUIDO, SON CLAROS SIGNOS QUE A PARTIR DE 1982 LA REDISTRIBUCION DEL INGRESO TUVO UNA TENDENCIA NEGATIVA.

LAS CAUSAS DE ESTE RECONCENTRACION DEL INGRESO EN UNA EPOCA CRITICA, FUERA DE EXPLICARSE POR EL HECHO MISMO, ES DECIR, DEBIDO A LA CRISIS, RESALTAN LAS PROFUNDAS CONTRADICCIONES NO SOLO DEL SISTEMA ECONOMICO, SINO DEL SISTEMA POLITICO. DICHAS CAUSAS PUEDEN SER ENUNCIADAS EN TRES GRANDES APARTADOS QUE ENGLOBALAN FACTORES MAS ESPECIFICOS LOS CUALES FUERON MENCIONADOS EN EL ANTERIOR SUBCAPITULO.

EL PRIMERO DE ELLOS SE REFIERE A LA POLITICA ECONOMICA SEGUIDA POR EL ESTADO QUE HA BASADO EL CRECIMIENTO ECONOMICO, LA ACUMULACION DE CAPITAL ASI COMO SU INSERCIÓN Y DESENVOLVIMIENTO EN EL SISTEMA CAPITALISTA, A COSTA DEL FACTOR TRABAJO, SUPONIENDO QUE LOS SECTORES EMPRESARIALES AL VERSE PROTEGIDOS Y SOLIDAMENTE CONSOLIDADOS, LLEVARIAN A CABO EL DESARROLLO DE LA PLANTA PRODUCTIVA DE TAL FORMA QUE SE LOGRARIA UNA ECONOMIA DIVERSIFICADA COMPETITIVA INTEGRADA Y CAPAZ DE PROPORCIONAR MAYOR BIENESTAR A LA SOCIEDAD EN SU

CONJUNTO. ADEMÁS EL ESTADO PERMITIÓ EL INCONTROLADO-ENDEUDAMIENTO TANTO INTERNO COMO EXTERNO, SIN QUE HAYAN SERVIDO PARA UN DESARROLLO MÍNIMO ASEGURABLE EN EL LARGO PLAZO.

EL SEGUNDO SE REFIERE AL SECTOR PRIVADO, EL CUAL NO SUPO APROVECHAR LOS LARGOS AÑOS DE PROTECCIONISMO BRINDADOS POR EL ESTADO, TENIENDO COMO RESULTADO UNA INDUSTRIA DEPENDIENTE, INCONEXA, EN SUS PROCESOS PRODUCTIVOS Y POCO COMPETITIVA; ADEMÁS UNA IDEOLOGÍA POCO NACIONALISTA, QUE HA PREFERIDO LA ESPECULACIÓN, SIN CONSIDERAR LO NECESARIO QUE RESULTAN SUS INVERSIONES EN EL PROPIO PAÍS.

EL TERCERO SE RELACIONA CON LAS RAÍCES HISTÓRICAS ESTRUCTURALES DE LA SOCIEDAD MEXICANA, QUE HAN CONFIGURADO UNA ESTRUCTURA ECONÓMICA QUE CONTIENE COMO AXIOMA LA DESIGUALDAD DISTRIBUTIVA.

ES NECESARIO AGREGAR QUE ESTE DIAGNÓSTICO NO HA INCLUIDO LA SITUACIÓN LACERANTE DEL AGRO MEXICANO, DEBIDO A SU GENERALIDAD, FALTA DE ESTADÍSTICAS CONFIABLES Y AL HECHO DE ESTIMAR EL DESEMPLEO Y LOS SALARIOS MÍNIMOS COMO PARÁMETROS SUFICIENTES PARA INFERIR LA DIAGNÓSTIS DE QUE LA CONCENTRACIÓN DEL INGRESO Y LA RIQUEZA SE HA AGUDIZADO EN LOS ÚLTIMOS TRES AÑOS.

CONCLUIREMOS ESTE PUNTO PRESENTANDO UN PRONÓSTICO DEL COMPORTAMIENTO DEL SALARIO MÍNIMO REAL PARA LOS AÑOS 1986-1988, BASÁNDOSE EN LA PERDIDA DEL PODER ADQUIRSITIVO DE LOS ÚLTIMOS AÑOS.

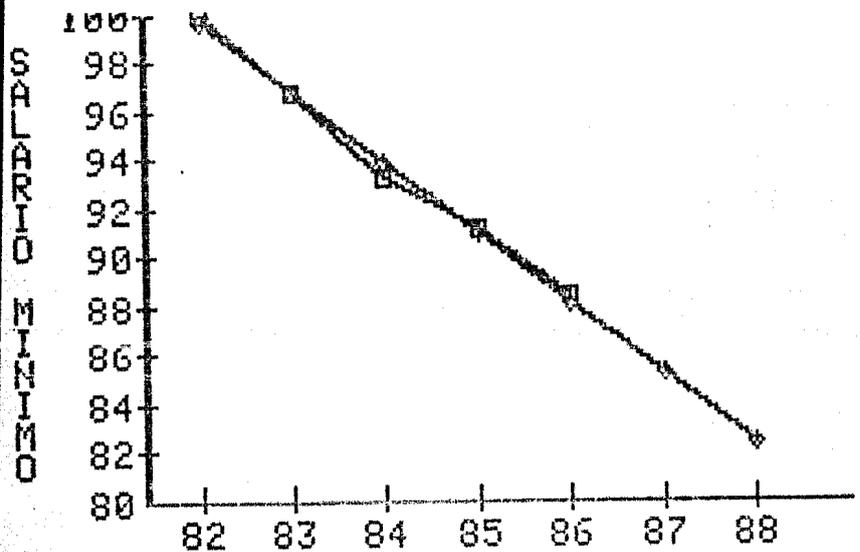
ANALISIS DEL COMPORTAMIENTO DE SALARIOS

ANO	INFLACION	INDICE DE SALARIOS	SALARIO DEFLACTADO	SALARIO BASE 100	DECREMENTOS ANUALES
82	73.9	244.83	244.83	100	
83	93.8	459.01	236.8473	96.73948	-3.26052
84	62.7	719.02	441.9299 228.0340	93.13974	-3.59974
85	57.6	1107.64	702.6173 431.9713 222.8954	91.04088	-2.09886
86	101.4	2165	1074.975 682.0908 419.2322 216.3221	88.35604	-2.68484

METODO DE PRONOSTICO:

DEFLACTACION APLICANDO TASA INTERNA DE RETORNO.

PRONOSTICO DE SALARIOS BASE 100 (1982)



1988

PRONOSTICO 1987 - 1988

PERDIDAS DE SALARIOS Y SERVICIOS DE LA DEUDA

	1977	1978	1979	1980	1981	1982	1983	1984
SALARIO (MILES DE MILLONES DE \$)	719	886	1157	1542	2194	3372	4932	8037
SALARIO RESPECTO DEL 40% DEL PIB	740	935	1227	1711	2350	3769	6857	11776
PERDIDAS DE SALARIO	21	49	70	169	156	397	1925	3739
TOTAL DE PERDIDAS ACUMULATIVO (MILES DE MILLONES - DE DOLARES)	0.94	3.11	6.17	13.51	19.86	26.80	42.57	62.78
TOTAL ACUMULATIVO DE PAGOS DE INTERESES DE LA DEUDA EXTERNA	1.54	3.56	6.45	10.41	15.89	24.30	31.65	41.13
TOTAL ACUMULATIVO DE AMORTIZACION	2.30	6.57	13.85	17.57	22.37	27.63	32.22	34.46
TOTAL ACUMULATIVO DEL SERVICIO DE LA DEUDA	3.84	10.13	20.30	27.98	38.26	51.93	63.87	75.59

FUENTE: CENTRO DE DOCUMENTACION Y ESTUDIO SINDICALES AC,
CON DATOS DE SPP, INEGI Y BANCO DE MEXICO.

DISTRIBUCION DEL INGRESO EN MEXICO

(PARTICIPACION PORCENTUAL)

AÑO	PARTICIPACION EN EL PIB**			PARTICIPACION EN EL INGRESO N	
	TRABAJO	CAPITAL	TASA MEDIA DE TRIBUTACION	TRABAJO	CAPITAL
1977	39.2	46.9	10.8	45.4	51.6
1978	38.2	47.9	11.4	44.2	55.8
1979	37.9	47.0	12.3	44.4	55.6
1980	36.2	47.3	14.1	43.3	56.7
1981	37.4	45.5	13.7	45.1	54.9
1982	35.9	42.5	14.9	45.6	54.4
1983	29.2	45.9	16.7	38.8	61.2
1984	27.0	47.3	16.4	36.4	63.6

** LA SUMA ANUAL DE LA PARTICIPACION DE CADA SECTOR EN EL PIB, PUEDE NO IGUALARSE A 100, COMO CONSECUENCIA DE -- OMITIR LA BALANZA NETA DE LOS FACTORES Y LA DEPRECIACION.

FUENTE: EL ECONOMISTA MEXICANO NUM. 1, COLEGIO NACIONAL DE ECONOMISTAS.

INDICADORES SELECCIONADOS DE LA DISTRIBUCION DEL INGRESO
EN MEXICO

CONCEPTO	1968	1970	1975	1977
COEFICIENTE DE GINI	0.526	0.496	0.570	0.496
INGRESO MEDIO FAMILIAR MENSUAL (PESOS 1958)	1,312.35	1,163.88	1,171.73	1,191.46
INGRESO PER CAPITA ANUAL (PESOS 1958)	2,863.31	2,539.37	2,556.50	2,579.94
POCIENTO DE FAMILIAS CON INGRESO MEDIO INFERIOR AL MEDIO NACIONAL	70	70	70	70
RELACIONES DE INGRESO MEDIO				
XB I	44.88	39.00	92.60	47.26
X/O-40	20.32	18.79	30.05	18.62
MEDIO/I	8.26	7.04	15.09	9.28
MEDIO/O-40	3.74	3.39	4.90	3.66

FUENTE: ECONOMIA MEXICANA NUM. 3, CIDE 1981.

DISTRIBUCION DEL INGRESO EN MEXICO POR DECILES AGRUPADOS

GRUPO	1958	1963	1968	1970	1977
I-III	9.59	7.08	6.46	7.25	6.52
IV-III	37.5	34.87	35.43	36.92	38.39
IX-X	52.90	58.08	58.11	55.82	55.08
T O T A L	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00

FUENTE: ECONOMIA MEXICANA NUM. 3, CIDE 1981.

PERDIDA SALARIAL ACUMULADA POR CADA PERCEPCION
DEL SALARIO MINIMO EN EL DISTRITO FEDERAL

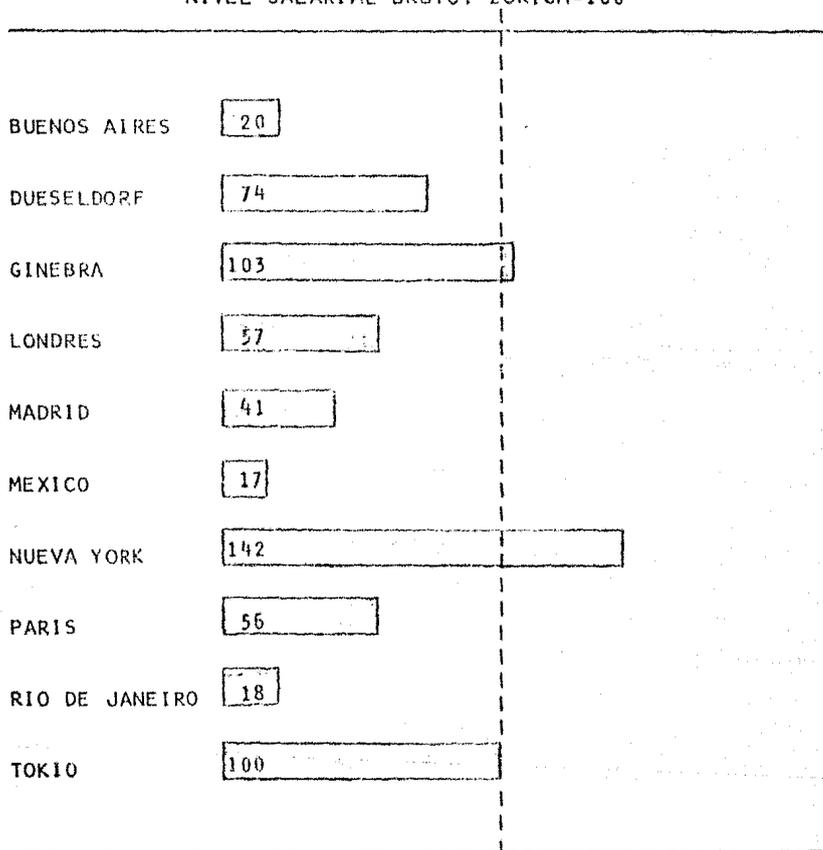
1977 - 1984

PERIODO	PERDIDA ACUMULADA		PERDIDA ACUMULADA MAS INTERESES* PESOS DE 1980
	PESOS DE 1977	PESOS DE 1984	
ENERO DE 1984-DICIEMBRE DE 1984	8,695.50	273,504.08	382,522.80
ENERO DE 1983-DICIEMBRE DE 1984	16,866.00	454,591.64	1'382,447.60
ENERO DE 1977-DICIEMBRE DE 1984	40,444.50	593,280.37	19'014,336.00

* CAPITALIZACION MENSUAL DE LA PERDIDA EN PESOS CORRIENTES
A LA TASA DE INTERES MEDIA VIGENTE EN CADA AÑO.

NIVEL SALARIAL
EN 10 CIUDADES 1 9 8 5**

NIVEL SALARIAL BRUTO. ZURICH=100



** SALARIO HORARIO EFECTIVO DE 12
PROFESIONES, PONDERADO SEGUN
LA DISTRIBUCION PROFESIONAL

LOS ESTADUNIDENSES GOZAN DE LOS SALARIOS MAS ELEVADOS DE TODO EL MUNDO. EL ESTIPENDIO BRUTO DE 12 PROFESIONES ES SUPERIOR - 42% EN NUEVA YORK, RESPECTO DE LOS DE ZURICH. ESTE ES EL RESULTADO OBTENIDO POR LA UNION DE BANCOS SUIZOS EN UN TOTAL DE 49 CIUDADES DEL MUNDO. LOS SALARIOS SON RELATIVAMENTE BAJOS EN RIO DE JANEIRO Y BUENOS AIRES.

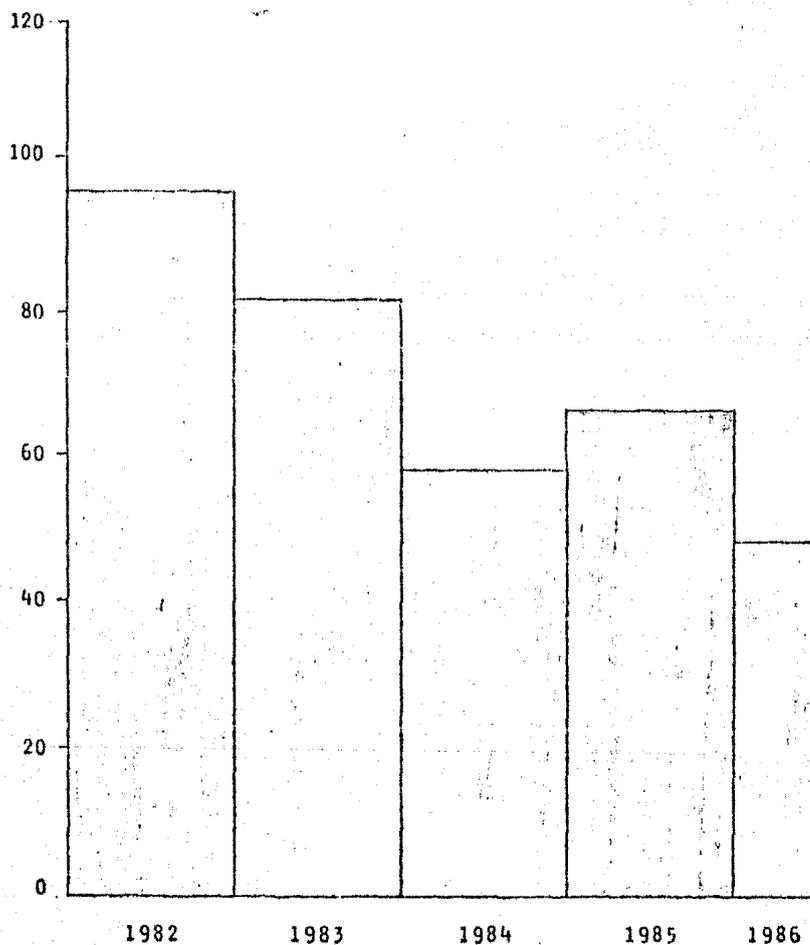
DETERIORO DEL SALARIO MINIMO REAL DIARIO EN
EL DISTRITO FEDERAL 1977-1984
(PORCENTAJES/BASES: ENERO DE 1977=100)

	1977	1978	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1985
ENERO*	100.0	96.1	97.6	96.2	97.0	115.7	97.4	81.6	80.1
ENERO***	98.3	93.7	94.4	91.6	93.6	110.4	87.8	76.7	
FEBRERO	97.5	92.8	92.9	89.3	91.4	106.2	83.1	72.9	
MARZO	96.0	91.9	91.5	87.5	87.2	103.3	79.4	70.3	
ABRIL	95.1	90.9	90.8	96.2	87.0	97.8	75.0	67.7	
MAYO	94.3	90.3	89.9	84.9	85.3	92.3	72.0	65.7	
JUNIO	93.1	89.3	89.1	83.3	84.1	87.9	69.5	76.0	
JULIO	92.0	87.8	88.1	80.3	82.7	83.6	76.5	73.7	
AGOSTO	89.9	86.8	86.8	79.2	81.2	75.8	73.9	71.8	
SEPTIEMBRE	88.5	86.2	85.6	72.5	79.9	72.3	71.6	69.8	
OCTUBRE	87.3	85.3	84.2	77.4	78.2	68.7	69.4	67.5	
NOVIEMBRE	86.2	84.0	82.9	76.1	76.7	73.7	65.6	65.1	
DICIEMBRE	85.4	83.3	81.5	74.3	74.5	66.8	62.8	63.2	

* INDICE DEL SALARIO REAL AL PRIMERO DE ENERO DE CADA AÑO.

*** INDICE DEL SALARIO REAL AL 31 DE ENERO DE CADA AÑO. TODOS LOS
DEMÁS DATOS SE REFIEREN AL DÍA ULTIMO DE CADA MES.

INFLACION ANUAL EN MEXICO
1982 - 1985
Y PRIMER SEMESTRE DE 1986



VARIACION RELATIVA (%) DEL SALARIO
MINIMO GENERAL PROMEDIO DE LOS
ESTADOS UNIDOS MEXICANOS

PERIODO	PESOS	VARIACION RESPECTO AL PERIODO ANTERIOR
1980	140.69	
1981	183.05	30.1
1982 ^A	244.83	33.8
1982 ^B	318.28	30.0
1983 ^C	398.09	25.1
1983 ^D	459.01	15.3
1984 ^E	598.86	30.4
1984 ^F	719.02	20.1
1985 ^G	938.81	30.6
1985 ^H	1,107.64	18.0

^A DEL 1°. DE ENERO AL 31 DE OCTUBRE DE 1982.

^B DEL 1°. DE NOVIEMBRE AL 31 DE DICIEMBRE DE 1982.

^C DEL 1°. DE ENERO AL 13 DE JUNIO DE 1983.

^D DEL 14 DE JUNIO AL 31 DE DICIEMBRE DE 1983.

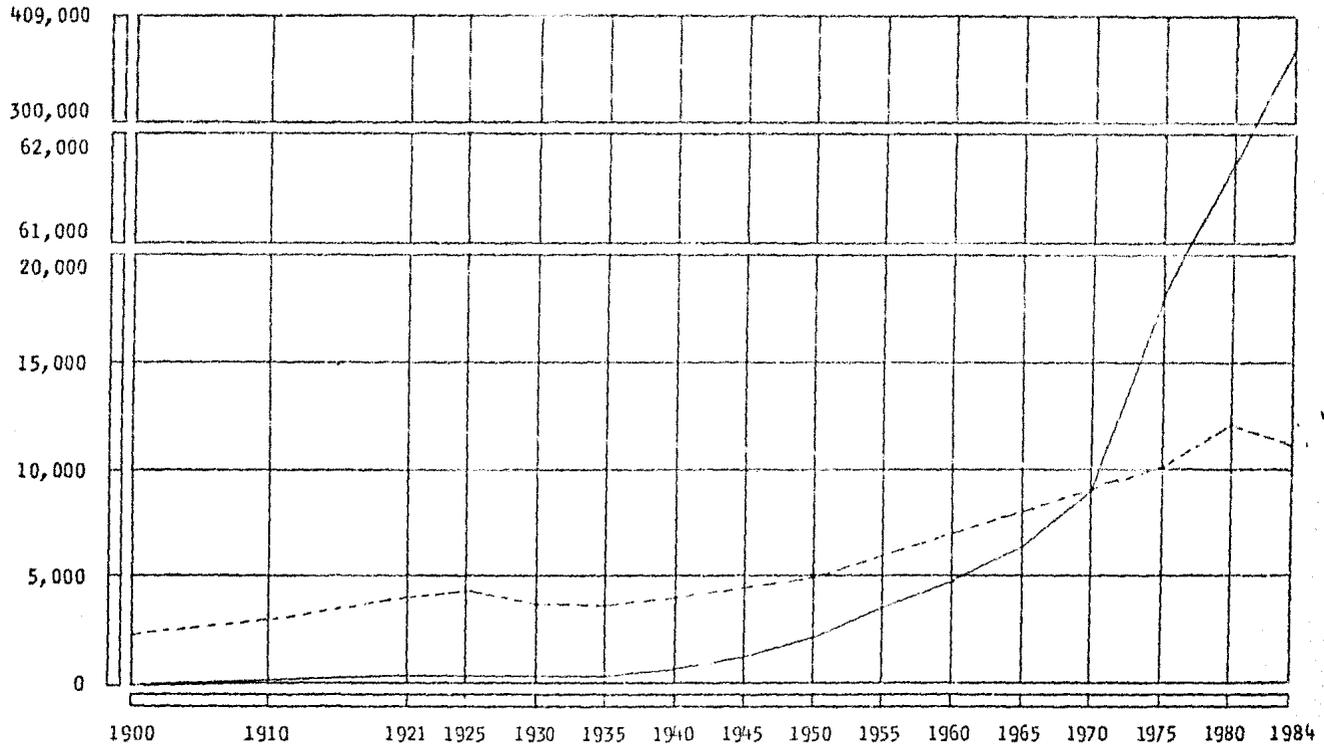
^E DEL 1°. DE ENERO AL 10 DE JUNIO DE 1984.

^F DEL 11 DE JUNIO AL 31 DE DICIEMBRE DE 1984.

^G DEL 1°. DE ENERO AL 3 DE JUNIO DE 1985.

^H DEL 4 DE JUNIO AL 31 DE DICIEMBRE DE 1985.

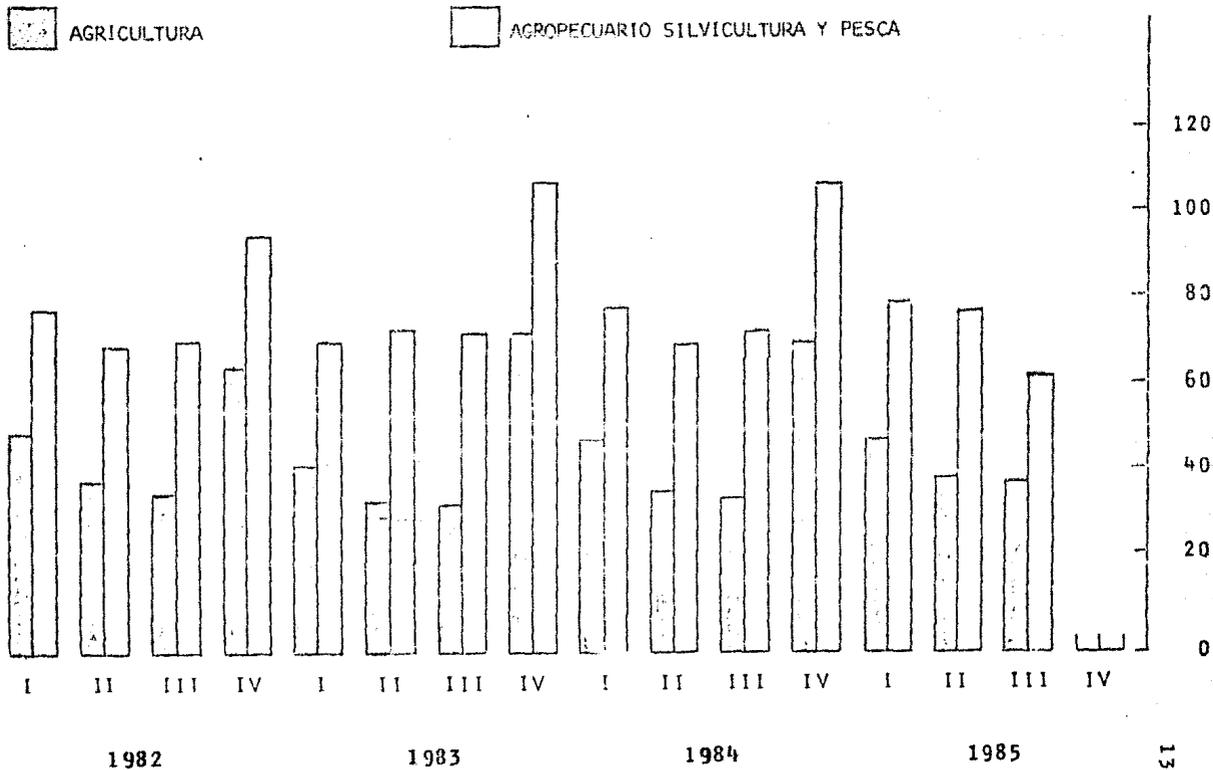
PRODUCTO INTERNO BRUTO POR HABITANTE



----- PESOS DE 1970
 _____ PESOS CORRIENTES

PRODUCTO INTERNO BRUTO

MILES DE MILLONES DE PESOS A PRECIOS DE 1970.



EVOLUCION DE LA PEA DEMANDANTE DE EMPLEO DE LA PEA DESO
CUPADA ABIERTA Y DE LA PEA OCUPADA EN EL SECTOR
FORMAL 1982-1985 Y ESTIMACIONES 1986
(MILES DE PERSONAS)

	PEA DEMANDANTE DE EMPLEO <u>1/</u>	PEA EN DESOCUPACION ABIERTA % DE (A) <u>2/</u>	NUMERO DE PERSONAS	PEA OCUPADA EN EL SECTOR FORMAL % DE (A)	NUMERO DE PERSONAS
1980	21 231	4.4	934	88.5	18 795
1981	21 972	4.1	901	91.2	20 043
1982	22 732	4.6	1 046	87.4	19 863
1983	23 573	5.0	1 179	83.0	19 572
1984	24 445	5.8	1 418	81.5	19 915
1985	25 350	3.4	862	80.4	20 393
1986:					
A MARZO	26 288	4.1 <u>3/</u>	1 078	76.8	20 189
A DICIEMBRE	26 288	5.9	1 551	76.0	19 985

1/ CIFRAS ESTIMADAS A PARTIR DE LA INFORMACION DEL X CENSO GENERAL DE POBLACION Y VIVIENDA (1980) Y DE LAS ESTADISTICAS MAS ACTUALIZADAS DE NAFINSA Y WHARTON EFA.

2/ PORCENTAJES OFICIALES PUBLICADOS POR EL INEGI.

3/ PROMEDIO ENERO-MARZO.¹

FUENTE: SECRETARIA DE PROGRAMACION Y PRESUPUESTO, INEGI.

COMPOSICION DE LA POBLACION ECONOMICAMENTE ACTIVA

1980 - 1982 (MILES DE PERSONAS)

AÑO	P.E.A.	TASA MEDIA DE CRECIMIENTO ANUAL	POBLACION OCUPADA	TASA MEDIA DE CRECIMIENTO ANUAL	DESEMPLEO ABIERTO	TASA DE DESEMPLEO ABIERTO
1980	18,792.8	3.8**	17,627.7	4.1**	1,165.1	6.2
1981	19,509.9	3.8	18,358.7	4.1	1,151.2	5.9
1982	20,289.4	4.0	19,173.5	4.4	1,115.9	5.5

** CON RESPECTO A 1979. S.T.P.S.

2.4.

ASPECTOS GENERALES DE LA SALUD EN MEXICO.

UNO DE LOS RESULTADOS DE LA CONCENTRACION DEL INGRESO DADA LA ESTRUCTURA SOCIOPOLITICA Y PRODUCTIVA PREVALENTE, ES EL REZAGO EN MATERIA DE SALUD EN EL QUE VIVEN MILLONES DE MEXICANOS, LO QUE PUEDE TRADUCIRSE EN LA INSATISFACCION DE UNA NECESIDAD ESENCIAL A LO QUE SEGUN LA CONSTITUCION POLITICA DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS, ASI COMO OTRAS LEYES EMANADAS DE LA MISMA, TODO MEXICANO TIENE INDISCUTIBLE DERECHO A SER SATISFECHO.

APOYANDO LO ANTERIOR, PUEDE CITARSE QUE EN 1981, AÑO EN EL QUE EL BOOM PETROLERO PRESENTABA SUS MAS ALTOS NIVELES Y EN EL QUE YA SE CONTEMPLABAN IMPORTANTES REFORMAS A LA LEY DEL SEGURO SOCIAL QUE PERMITIERAN UNA MAYOR COBERTURA POBLACIONAL -- UNICAMENTE EL 7% DE LOS ASEGURADOS DEL I.M.S.S. CORRESPONDIAN AL MEDIO RURAL.

EL PANORAMA DE LA SALUD EN MEXICO PRESENTA IMPORTANTES CARACTERISTICAS GENERALES, COMO PARTE DEL PROCESO DE SALUD-ENFERMEDAD UNA DE ELLAS ES LA ELEVADA MORBI-MORTALIDAD EN NIÑOS MENORES DE CUATRO AÑOS, LA CUAL AL INICIAR EL PERIODO PRESIDENCIAL DE 1976-1982 ERA DE ; SEGUNDO, EL DECREMENTO NO SOSTENIDO EN LA MORBILIDAD DE ENFERMEDADES TRANSMISIBLES, LAS CUALES HAN PRESENTADO BROTES EPIDEMICOS DURANTE EL PRESENTE QUINQUENIO (COMO POR EJEMPLO EL PALUDISMO O LA TIFOIDEA), ASI COMO UNA TENDENCIA EN AUMENTO, HA CIERTO TIPO DE ENFERMEDADES DERIVADAS DE LA AVITAMINOSIS Y OTRO TIPO

DE DEFICIENCIAS NUTRICIONALES, LAS CUALES FIGURAN JUNTO A OTRAS DENTRO DEL PORCENTAJE MAS ALTO (34.9 DEL TOTAL DE LA MORTALIDAD PROPORCIONAL POR CAUSAS DE ORIGEN, EN EL PERIODO 1970-1978, ES IMPORTANTE RESALTAR QUE EL COMUN DENOMINADOR DE LA MORBI-MORTALIDAD ES EL BAJO INGRESO DE LA POBLACION QUE LA PADECE, ASI COMO LA CARENCIA DE SERVICIOS DE AGUA POTABLE, DRENAJE Y VIVIENDA ADECUADOS; LA CUARTA CARACTERISTICA GENERAL ESTA REPRESENTADA POR LA BAJA INVERSION EN BIENESTAR SOCIAL POR PARTE DEL ESTADO, QUE REPERCUTE DE ESPECIAL FORMA EN EL SECTOR SALUD Y SU CONSECUENTE REZAGO COMO PROMOTOR DE LA REDISTRIBUCION DEL INGRESO.

CON EL FIN DE AHONDAR EN EL PANORAMA DE LA SITUACION DE LA SALUD EN MEXICO, RESULTA CONVENIENTE PRESENTAR ALGUNOS ASPECTOS EN FORMA MAS DETALLADA, QUE SI BIEN DERIVAN DE LA ESTRUCTURA SOCIOECONOMICA DE NUESTRO PAIS, EJERCEN TAMBIEN PODEROSA INFLUENCIA EN EL FENOMENO SALUD, AL CONFIGURARSE COMO FACTORES FUNDAMENTALES QUE DETERMINAN LOS INDICES DE MORBILIDAD, MORTALIDAD Y EVENTOS DEMOGRAFICOS.

2.4.1.

ENTORNO Y ECOLOGIA.

LAS CONDICIONES AMBIENTALES DE NUESTRO PAIS ESTAN EN RELACION DIRECTA CON LA INFRAESTRUCTURA DE SERVICIOS-BASICOS DE AGUA POTABLE, ALCANTARILLADO, ASI COMO CON LOS DIVERSOS AGENTES CONTAMINANTES QUE RESULTAN DE -- NUESTRO PROCESO DE PRODUCCION Y CONSUMO.

LAS AREAS RURALES SON, SIN DUDA, QUIENES SUFREN GRANDES CARENCIAS EN MATERIA DE SANEAMIENTO BASICO, SIN EMBARGO, PESE A QUE LAS CIUDADES MAS DENSAMENTE POBLADAS DEL PAIS Y EN ESPECIAL LA CD. DE MEXICO, SE HAN VISTO FAVORECIDAS CON PROGRAMAS DE ALCANTARILLADO, AGUA POTABLE Y PAVIMENTACION, SON ACECHADAS POR LA PELIGROSA CONTAMINACION QUE INFICIONA LOS MANTOS ACUIFEROS, BOSQUES, CIELOS Y TERRENOS FERTILES.

DE ACUERDO CON EL CENSO GENERAL DE POBLACION DEL AÑO-1970, EL 59% DEL TOTAL DE VIVIENDAS CENSADAS, QUE CORRESPONDIAN A LA HABITACION DE 29 MILLONES DE PERSONAS, CARECIA DE INSTALACION DE DRENAJE INTRODOMICILIARIO, PARA EL MANEJO DE DESECHOS. -- CABE APUNTAR QUE EL TOTAL DE VIVIENDAS CENSADAS ASCENDIO A ---- 8'286,000 DE LAS CUALES 3'200,000 CONTABAN CON AGUA ENTUBADA EN SU INTERIOR, 881,000 EN FORMA EXTERNA Y 964,000 MEDIANTE TOMAS COLECTIVAS; EL RESTO DE VIVIENDAS, ES DECIR --- 3'230,000 NO CONTABAN CON AGUA POTABLE, QUEDANDO 18.5 MILLONES DE PERSONAS (39% DE LA POBLACION TOTAL) A -- MERCED DE UN ABASTECIMIENTO DE AGUA POR MEDIO DE ACARREO, OBTENIDA DE MONTOS DE AIRE LIBRE EXPUESTOS A --

ESCRETAS PULVERIZADAS EN EL AMBIENTE Y SIN NINGUN TRATAMIENTO POTABILIZADOR.

LAS CIFRAS PRELIMINARES DEL CENSO DE 1980¹⁸, NOS MUESTRAN COMO A LO LARGO DE DIEZ AÑOS, ES DECIR, ENTRE EL IX CENSO Y EL QUE SE INDICA, LAS CONDICIONES SANITARIAS DE LAS GRANDES AREAS DE NUESTRO PAIS, NO HAN CAMBIADO, SINO MAS BIEN EMPEORADO, DADA LA INSUFICIENTE-INVERSION EN INFRAESTRUCTURA BASICA.

AL RESPECTO ENCONTRAMOS QUE EN LOCALIDADES DE 450 VIVIENDAS A MENOS, DADA SU DISPERSION POBLACIONAL Y POR SER AREAS TRADICIONALMENTE PAUPERIZADAS, EXISTE UNA CARENCIA GRAVE DE SERVICIOS DE SANEAMIENTO. EL TOTAL DE LOCALIDADES QUE SE CLASIFICARON DE ACUERDO A ESTERANGO, FUE DE 110,155, DE LAS CUALES SOLO EL 1% CONTABAN CON DRENAJE PLUVIAL Y EL 5% CON UN CENTRO DE SALUD O DISPENSARIO.

COMO EJEMPLO PUEDE CITARSE UNO DE LOS ESTADOS EN EL QUE EL ATRAZO Y LA MISERIA SON HECHOS CONSUMADOS: GUERRERO. ALLI, DEL TOTAL DE LOCALIDADES CLASIFICADAS DE ACUERDO AL ANTERIOR PARRAFO (4,246 EN TOTAL), UNICAMENTE EL 1% CUENTA CON SISTEMA DE DRENAJE PLUVIAL, ES DECIR, 49 LOCALIDADES.

AUN EN EL DISTRITO FEDERAL, PARA EL AÑO DE 1980¹⁹, -- DEL TOTAL DE VIVIENDAS PARTICULARES ENCUESTADAS, EL 12% CARECIA DE AGUA CORRIENTE PARA EXPULSION DE ESCRE

¹⁸ CENSO GENERAL DE POBLACION Y VIVIENDA. S.P.P. ENUMERACION DE VIVIENDAS Y EDIFICIOS EN AREAS RURALES.

¹⁹ X CENSO GENERAL DE POBLACION Y VIVIENDA. S.P.P. - DISTRITO FEDERAL, VOLUMEN I, TOMO 9, MEXICO 1984.

TAS, LO QUE EQUIVALE A QUE EL 40% DE LA POBLACION OCUPANTE DE VIVIENDAS PARTICULARES QUE ERA DE 8'773,395-HABITANTES, SE VEN EN LA NECESIDAD DE UTILIZAR FOSAS-SEPTICAS EN EL MEJOR DE LOS CASOS, O BIEN DEFECAR AL-AIRE LIBRE. AL RESPECTO SE CONSIDERA QUE ACTUALMENTE EN EL VALLE DE MEXICO, PROVINIENTES DE LOS CINTURONES DE MISERIA Y ZONAS A LAS QUE NO HA LLEGADO LA URBANI-ZACION, SE DEPOSITAN EN SU ATMOSFERA DOS MIL TONELA--DAS DE POLVO FECAL.

PERO NO SOLO EN DISTRITO FEDERAL, SINO TAMBIEN EN ---OTRAS GRANDES CIUDADES DEL PAIS, EXISTEN ELEMENTOS --CONTAMINANTES QUE CIRCULAN EN LA ATMOSFERA, DANANDO -ZONAS DONDE APARENTEMENTE NO EXISTE POLUSION; ELEMEN-TOS FISICO QUIMICOS, COMO LAS NUBES TOXICAS EMANADAS-DE LAS INDUSTRIAS, EL TETRAETILO (PLOMO) GENERADO ---PRINCIPALMENTE POR LOS MOTORES DE COMBUSTION, AMONIA-CO, ALDEHIDOS, OXIDO NITROSO, ACIDOS ORGANICOS, ASI -COMO EL OXIDO DE AZUFRE, CAUSANTE DE LA "LLUVIA ACIDA" QUE EN LOS ESTADOS UNIDOS DE NORTEAMERICA Y EN LA ZO-NA INTENSAMENTE INDUSTRIALIZADA DE LA EUROPA CENTRAL, HA COMENZADO A ENVEJECER PREMATURAMENTE ALGUNAS ESPE-CIES DE ARBOLES, ASI COMO SER CAUSA DE LA DESAPARI---CION DE ESPECIES ACUATICOS DE ALGUNOS LAGOS, LLUVIA -QUE SEGUN INVESTIGADORES ECOLOGOS, EMPIEZA A CAUSAR -ESTRAGOS EN LA MEZETA CENTRAL DEL PAIS²⁰.

LA INDUSTRIA EN GENERAL, PERO EN ESPECIAL LA RAMA PE-TROLERA, ES UNA GRAN DEPREDADORA DEL AMBIENTE, QUE HA DETERIORADO EL ENTORNO DE LAS REGIONES POR DONDE HA -REALIZADO SUS ACTIVIDADES.

²⁰ VER REVISTA DE COMERCIO EXTERIOR, VOL. 36, NO. 2, MEX. FEBRERO DE 1986.

SE HA ESCRITO QUE "CADA FORMACION SOCIAL CREA SU PROPIA PATOLOGIA²¹" Y ESTO PUEDE CORROBORARSE SI SE OBSERVA QUE EN LOS PAISES INDUSTRIALIZADOS EL 30% DE LA POBLACION LABORAL SUFRE DE ALGUNAS MANIFESTACIONES -- NERVIOSAS PATOLOGICAS. EL AMBIENTE EMOCIONAL DONDE - SE DESARROLLA LA PERSONALIDAD ESTA CONDICIONADO, EN - LA SOCIEDAD CAPITALISTA, POR LA INSEGURIDAD Y LA TENSI-- ON QUE CARACTERIZAN LAS CRISIS ECONOMICAS, CRISIS - QUE MOTIVAN EL DESEMPLEO, LA EMIGRACION, LA COMPETEN-- CIA, LA PRESTON DEL TIEMPO, LA RUPTURA DE LA COMUNI-- DAD, EL AISLAMIENTO DEL INDIVIDUO, LA DIFICULTAD EN - EL TRANSPORTE, LAS LARGAS HORAS DE JORNADA DE TRABAJO, LA NECESIDAD PSIQUICA DE CONSUMIR, Y MUCHOS OTROS AS-- PECTOS PATOGENICOS QUE DEBEN ENFRENTARSE EN LA VIDA - MODERNA DE LOS PAISES INDUSTRIALIZADOS²².

MEXICO NO ES AJENO AL MODELO DE INDUSTRIALIZACION Y - CONSUMO DE LOS PAISES DESARROLLADOS, ANTES AL CONTRA-- RIO, SE SUMAN A LOS PROBLEMAS DERIVADOS DE DICHO MODE-- LO, LA FALTA DE RECURSOS PARA BRINDAR A LA POBLACION-- MEDIDAS DE SANEAMIENTO BASICO E INFRAESTRUCTURA SANI-- TARIA, ASI COMO ELEMENTOS TECNOLOGICOS Y ORGANIZATI-- VOS TENDIENTES A DISMINUIR O DETENER AL MENOS, EL PRO-- CESO DE DESEQUILIBRIO ECOLOGICO QUE CONSTITUYE, YA PA-- RA MUCHOS ESPECIALISTAS UNA VERDADERA TRAGEDIA, EXA-- CERBADA DIA CON DIA, POR LOS HUMOS QUE INFECTAN LOS - AIRES, EL RUIDO Y LA CONTAMINACION BIOLOGICA DE ALI-- MENTOS Y AGUA.

²¹ LOS MITOS DE MILTON FRIEDMAN, EDIT. NUEVA IMAGEN, GREEN, ROSARIO.

²² OP. CIT. PAG. 142.

EL ENTORNO ECOLOGICO DE LA SALUD EN MEXICO, ENMARCA -
UN PANORAMA DE MISERIA Y ENFERMEDAD, DADA LA PROFUNDA
DESIGUALDAD EN LA DISTRIBUCION DE LOS RECURSOS PARA -
PROVEER DE UNA VIVIENDA ADECUADA Y SANEAMIENTO BASICO
A LAS GRANDES ZONAS MARGINADAS DEL CAMPO Y LA CIUDAD.

2.4.2.

MORBI-MORTALIDAD.

EL TERMINO MORBI-MORTALIDAD HA SIDO EL RESULTADO DE --
 FUNCIONAR LOS CONCEPTOS MORBILIDAD²³ Y MORTALIDAD, --
 LOS CUALES PARA EFECTOS ESTADISTICOS ES CONVENIENTE --
 PRESENTAR POR SEPARADO, PERO QUE SIN EMBARGO CONSTITU
 YEN, EN CONJUNTO, UN MISMO PROCESO.

PARA PODER ESTABLECER LA RELACION EXISTENTE ENTRE MOR
 BI-MORTALIDAD Y EL PROCESO SALUD ENFERMEDAD DE UN ---
 PAIS, ES CONVENIENTE CONOCER, SU ORGANIZACION SOCIAL,
 ECONOMICA, POLITICA Y CULTURAL.

POR OTRO LADO Y COMO YA SE MENCIONO EN EL APARTADO AN
 TERIOR, LA MORBI-MORTALIDAD ESTA DIRECTAMENTE ASOCIA
 DA CON LAS CONDICIONES SANITARIAS, AMBIENTALES Y NU--
 TRICIONALES QUE PREVALECN EN LAS LOCALIDADES Y REGIO
 NES DEL PAIS. LA SALUD DE UN INDIVIDUO Y DE LA COMU
 NIDAD, ESTAN DIRECTAMENTE RELACIONADAS CON EL NIVEL Y
 GENERO DE VIDA DE LA POBLACION, DETERMINADOS PRINCI--
 PALMENTE POR LA ALIMENTACION, LA VIVIENDA, EL TRABAJO,
 EL AMBIENTE Y LA EDUCACION²⁴.

LA MORTALIDAD GENERAL EN MEXICO PARA EL AÑO DE 1975, --
 TUVO SU MAYOR EXPRESION EN EL GRUPO DE EDAD QUE COM--
 PRENDIO A LOS MENORES DE UN AÑO (27.3%), SIN TOMAR EN
 CUENTA LOS DECESOS DEL GRUPO ENTRE LOS 65.74 AÑOS, --

²³ PORCION DE ENFERMOS EN LUGAR Y TIEMPOS DETERMINA
 DOS.

²⁴ GREEN, ROSARIO. OP. CIT. P. 137.

QUE DEBEN CONSIDERARSE DEFUNCIONES NATURALES, ES DECIR, CONSECUENTES AL CICLO BIOLÓGICO HUMANO. SOBRESALE EL HECHO DE QUE ALREDEDOR DE UN 40% DEL TOTAL DE DEFUNCIONES (QUE FUE DE 435,888) ESTAN REGISTRADAS EN LOS GRUPOS DE MENORES DE 15 AÑOS.

EN 1980²⁵, LAS DEFUNCIONES DE INFANTES MENORES DE UN AÑO, FUERON 94,238 CON LA TASA DE MORTALIDAD MAS ALTA DE TODOS LOS GRUPOS, ES DECIR, 38.81% (SIN CONTAR EL GRUPO SENIL DE 65 AÑOS Y MAS CUYA TASA FUE DE 51.02%).

DEL TOTAL DE DEFUNCIONES PARA EL MISMO AÑO (434,465)- EL 32% CORRESPONDIA A MENORES DE 14 AÑOS, CIFRA QUE SE DECREMENTO EN RELACION A LA REGISTRADA EN EL QUINQUENIO ANTERIOR.

ALGUNAS DE LAS CAUSAS QUE LLEVAN IMPLICITA LA MORBIMORTALIDAD INFANTIL SON LOS BAJOS INGRESOS FAMILIARES QUE REDUCEN LA CALIDAD Y CANTIDAD DE LA DIETA, EL ACCESO A FACILIDADES MEDICAS Y LA NECESIDAD DE LAS MADRES DE TENER QUE TRABAJAR FUERA DE CASA, DISMINUYENDO ASI LA ATENCION Y EL CUIDADO DE LOS NIÑOS. ES UN HECHO QUE EL NIVEL DE INGRESO Y DE EDUCACION TIENEN UNA ALTA CORRELACION NEGATIVA CON LA INCIDENCIA DE LA MORTALIDAD INFANTIL Y GENERAL.

LAS TRES PRINCIPALES CAUSAS DE MUERTE GENERAL EN 1980, ENFERMEDADES INFECCIOSAS INTESTINALES, NEUMONIA, ASI COMO AFECCIONES ORIGINADAS EN EL PERIODO PERINATAL, REFLEJAN LA AGUDIZACION DE LAS CONDICIONES ADVERSAS

25

INFORMACION ESTADISTICA SECTOR SALUD Y SEGURIDAD SOCIAL. CUADERNO NUM. 3, INEGI S.S.A.

DEL QUINQUENIO ANTERIOR.

UNIDAS AL GRUPO DE ENFERMEDADES DE ORIGEN BIOLÓGICO, SE ENCUENTRAN LAS ENFERMEDADES OCASIONADAS POR UN MEDIO AMBIENTE ADVERSO, RUIDO, CONTAMINACION Y EN GENERAL FACTORES QUE EMANAN DEL MODO DE PRODUCIR; ENFERMEDADES QUE NO SOLO ATANCAN LAS FISIOLÓGIA DEL INDIVIDUO SINO A SU VEZ, SU ESTABILIDAD PSÍQUICA.

PARA VIVIR EL CAPITALISMO TIENE QUE MATAR, EN SU ACCION IRRACIONAL, SUS REPRESENTANTES SE VEN OBLIGADOS A DESTRUIR LA PARTE SENSIBLE DEL INDIVIDUO, DE LA SOCIEDAD, DE LA NATURALEZA, PARA UTILIZARLOS COMO MEDIOS DE PRODUCCION²⁶.

LAS ENFERMEDADES DE UNA SOCIEDAD SEMI INDUSTRIALIZADA, CON CARACTERÍSTICAS INEQUIVOCAS DEL SUBDESARROLLO (COMO LA NUESTRA) TIENEN LA COMPLEJIDAD QUE LAS SOCIEDADES MAS AVANZADAS, PERO QUIZA MENOS ELEMENTOS PARA ENFRENTARLAS.

DE LAS ENFERMEDADES FISIOLÓGICAS CUYA CAUSA ES ATRIBUIBLE A CIERTAS INDUSTRIAS Y SOBRESALE POR SU INCURABILIDAD, ES EL CANCER. COMO EJEMPLO PUEDE CITARSE QUE EN LOS ESTADOS UNIDOS, PAIS DONDE LAS ESTADÍSTICAS RELACIONAN LA MORBI-MORTALIDAD CON CAUSAS PROVIENTES DE LOS PROCESOS PRODUCTIVOS, SE ENCONTRO UNA MORTALIDAD POR CANCER EN EL 50% DE LOS TRABAJADORES QUE LABORAN EN LA MANUFACTURA DE ASBESTO.

26 OP. CIT. P. 143.

EN LO QUE CONCIERNE A LAS ENFERMEDADES PSIQUICAS PUEDEN CITARSE LAS ADICIONES Y LA VIOLENCIA (PATOLOGIAS DE LA CONDUCTA) QUE SE DESARROLLAN CON MAYOR FACILIDAD EN EL MEDIO URBANO, DONDE SE ASIENTAN EN ESPACIOS REDUCIDOS UN GRAN NUMERO DE PERSONAS QUE PREFIEREN EL HACINAMIENTO QUE LAS POCAS ESPERANZAS QUE BRINDA EL CAMPO MEXICANO.

ALGUNOS ESTUDIOS REVELAN QUE NO SON LAS SUSTANCIAS -- ENHERVANTES QUE EN SU TOTALIDAD POR SI MISMAS PROMUEVEN LA ADICCION, SINO LAS CONDICIONES DE VIDA INESTABLES Y CARENTES DE SEGURIDAD QUE DESARROLLAN COMPORTAMIENTOS AUTODESTRUCTIVOS COMO EL ALCOHOLISMO.

EN 1980, SE DETERMINO COMO PRIMERA CAUSA PRINCIPAL DE MUERTE ENTRE INDIVIDUOS DE 35 A 44 AÑOS DE EDAD, LA CIRROSIS Y OTRAS ENFERMEDADES CRONICAS DEL HIGADO, PADECIMIENTOS ESTRECHAMENTE VINCULADOS AL CONSUMO EXCESIVO DEL ALCOHOL.

LAS CIRCUNSTANCIAS DIFICILES EN LAS QUE SE HA DESARROLLADO LA SOCIEDAD MEXICANA, AUNADAS A LA ALINEACION DEL CONSUMO CAPITALISTA QUE PREDISPONE A LA COMPETENCIA FERROZ, HAN ORIGINADO QUE LA SEGUNDA CAUSA DE MUERTE DE LOS HABITANTES DE MEXICO EN 1980, HAYA SIDO EL HOMICIDIO ENTRE INDIVIDUOS DE 35 A 44 AÑOS.

POR OTRO LADO, ENTRE LOS VEINTE PRINCIPALES PADECIMIENTOS NOTIFICADOS COMO ENFERMEDADES TRANSMISIBLES DE 1980 A 1982, LOS TRES PRIMEROS LUGARES SE REPARTEN, LAS ENFERMEDADES RESPIRATORIAS AGUDAS, ENTERITIS Y --

OTRAS ENFERMEDADES DIARREICAS, PARASITOSIS INTESTINALES Y AMIBIASIS. ESTE TIPO DE ENFERMEDADES ESTAN EN CORRESPONDENCIA CON LAS CONDICIONES SANITARIAS DE HIGIENE Y DE SALUBRIDAD GENERAL QUE PRIVAN EN EL PAIS Y QUE COMO YA SE DIJO, PREDISPONEN A ESTE TIPO DE ENFERMEDADES TRANSMISIBLES.

ES NECESARIO MENCIONAR QUE ENFERMEDADES ENDEMICAS EN OTRAS ETAPAS DE NUESTRO DESARROLLO, HAN PASADO A OCUPAR OTRO LUGAR EN ORDEN DE IMPORTANCIA DENTRO DE LOS PADECIMIENTOS TRANSMISIBLES. EN 1982 EL PALUDISMO QUE FUE UNA DE LAS GRANDES PREOCUPACIONES EN ADMINISTRACIONES PASADAS, LE CORRESPONDIÓ EL SEPTIMO LUGAR DEL TOTAL.

ENTRE 1980-1981, LAS VEINTE CAUSAS DE MORBILIDAD HOSPITALARIA FUERON ENCABEZADAS POR:

PARTO NORMAL, CAUSAS OBSTETRICAS DIRECTAS; ESTO ES UN REFLEJO DE LA DINAMICA DEMOGRAFICA DE MEXICO ANTE LA ABUNDANCIA DE NACIMIENTOS.

EN CUANTO A LAS ENFERMEDADES DE TRABAJO ENCONTRAMOS QUE DE 1980 A 1982, DISMINUYERON EN 21%, SIENDO LAS TRES PRINCIPALES CAUSAS:

LA DERMATOSIS, EFECTOS TOXICOS DEL PLOMO (SATURNISMO) Y LA NEUMOCONIOSIS POR SILICE O SILICATOS.

AHORA BIEN, ES CIERTO QUE SE HA AVANZADO EN EL CONTROL DE ENFERMEDADES TRANSMISIBLES, ASI COMO EN EL

CAMPO DE LA SEGURIDAD E HIGIENE INDUSTRIAL, PERO DESA
FORTUNADAMENTE ESTO ES LO QUE INDICAN LAS ESTADISTI--
CAS OFICIALES, DEJANDO A UN LADO GRANDES GRUPOS POBLA
CIONALES NO INCORPORADOS A NINGUN REGIMEN DE SEGURI--
DAD SOCIAL Y QUE TAMPOCO TIENEN ACCESO A OTRO TIPO DE
ATENCION, YA SEA OFICIAL O PRIVADA.

2.4.3.

DEMOGRAFIA Y SALUD.

LA ESTRUCTURA Y DINAMICA POBLACIONAL TIENEN PROFUNDA-RELEVANCIA EN EL AMBITO DE LA SALUD, YA QUE ES PRECISAMENTE LA POBLACION EL CENTRO DE INTERES DEL PROCESO SALUD-ENFERMEDAD Y PREDISPONE LAS ACCIONES ORGANIZATIVAS QUE DEBEN LLEVARSE A CABO PARA ATENDER LOS DIVERSOS PROBLEMAS Y NECESIDADES DE LA SOCIEDAD EN LA MATERIA.

LOS ASPECTOS RELEVANTES QUE DENOTA EL FENOMENO DEMOGRAFICO, PUEDEN CONSIDERARSE VARIABLES SUJETOS A MODIFICACION O MANIPULACION CUANDO EXISTE LA INTERVENCION INTENCIONADA POR PARTE DE ALGUNA AGENTE VIABLE, COMO EL ESTADO. DICHA CONSIDERACION SE REAFIRMO EN 1984, CON LA REALIZACION DE LA CONFERENCIA INTERNACIONAL DE POBLACION, EN LA CIUDAD DE MEXICO.

EL INTERES, DE DIVERSOS PAISES POR REUNIRSE CON EL FIN DE ACORDAR ACCIONES MULTIPLES EN MATERIA POBLACIONAL ES UN RECONOCIMIENTO HACIA LA IMPORTANCIA QUE GUARDAN LOS MOVIMIENTOS DEMOGRAFICOS RESPECTO A LA ECONOMIA. EN EFECTO, LA PASADA Y PRESENTE DECADAS HAN MANIFESTADO IMPORTANTES CAMBIOS EN LA COMPOSICION DE LA POBLACION MUNDIAL, LA CUAL AUMENTO DE 3,990 MILLONES EN 1974, A 4,760 MILLONES DIEZ AÑOS DESPUES. LA TASA ANUAL DE CRECIMIENTO, SIN EMBARGO, BAJÓ DE 2.02% EN 1974, AL 1.6% EN 1984; ESTA TENDENCIA DESCENDENTE EN EL CRECIMIENTO GLOBAL DE LA POBLACION DEBE -

JUZGARSE CON CAUTELOSO OPTIMISMO, PUES A PESAR DE --- ELLO EL AUMENTO ANUAL DE LA POBLACION MUNDIAL SE MANTUVO CONSTANTE EN 78 MILLONES DURANTE EL DECENIO Y SE ESPERA QUE LLEGUE A 89 MILLONES EN EL ULTIMO QUINQUE-- NIO DEL SIGLO. LA DESACELERACION DE LA TASA DE CRECI-- MIENTO DE LA POBLACION HA SIDO LENTA Y HAY INDICACIO-- NES DE QUE A MENOS QUE PERSISTA LA REDUCCION DE LA FE-- CUNDIDAD EN LOS PAISES EN DESARROLLO, LA TASA DE CRE-- CIMIENTO DEMOGRAFICO PODRIA AUMENTAR EN LO QUE RESTA-- DEL SIGLO²⁷.

ACERCA DE LAS VARIABLES QUE SE SEÑALAN LINEAS ANTERIO-- RES, EMPEZAREMOS POR MENCIONAR EL PROBLEMA DE LA DIS-- TRIBUCION URBANO RURAL DE LA POBLACION EN LOS CONGLO-- MERADOS HABITACIONALES, A PARTIR DE DONDE SE GENERA -- EL FENOMENO DISPERSION Y CONCENTRACION; PARA MEXICO, -- ESTE PROBLEMA OCASIONA FUNDAMENTALMENTE DOS SITUACIO-- NES, EL NO PODERSE APROVECHAR LAS EXTERNALIDADES DE -- LA INDUSTRIALIZACION, O LAS ECONOMIAS DE ESCALA PROVI-- NIENTES DE LA DOTACION DE INFRAESTRUCTURA. ESTAS SI-- TUACIONES SE ILUSTRAN SEÑALANDO LO DICHO AL PRINCIPIO DE ESTE CAPITULO, CUANDO SE INDICO QUE LAS LOCALIDA-- DES RURALES DE MENOS DE 2,500 HABITANTES CARECIAN DE-- ELEMENTALES SERVICIOS DE SANEAMIENTO Y DE OTRO TIPO -- (COMUNICACIONES, HOSPITALES, ETC.) PRECISAMENTE POR -- LA ALTA DISPERSION POBLACIONAL. ASIMISMO, NO ES DIFI-- CIL ENTENDER LOS INMENSOS PROBLEMAS QUE GENERAN LAS -- CONURBACIONES; COMO EJEMPLO PUEDE MENCIONARSE QUE --- MIENTRAS EL ESTADO DE CAMPECHE CON 249,100 HABITANTES EN 1982, REPRESENTABA EL 0.3% DE LA POBLACION TOTAL --

27 REVISTA DE COMERCIO EXTERIOR. VOL. 34, NUM. 7 MEX. JULIO DE 1984, P. 609.

CON 5 HABITANTES POR KM² (2.6% DEL TOTAL DEL TERRITORIO NACIONAL), EL D.F. CON 10'060,000 HABITANTES, REPRESENTO EL 14% DE LA POBLACION TOTAL CON 6,802 HABITANTES POR KM² (0.1% DEL TOTAL DEL TERRITORIO NACIONAL) EN EL MISMO AÑO.

DE LO ANTERIOR SE DESPRENDE OTRO PROBLEMA QUE ES EL - DE FLUJOS MIGRATORIOS INTERNOS, QUE REFUERZAN EL FENOMENO DISPERSION CONCENTRACION.

ES UN HECHO QUE EL CRECIMIENTO DE LA POBLACION MEXICANA HA SIDO DE ENTRE LOS MAS ALTOS DEL MUNDO Y ES ESTA VARIABLE (CRECIMIENTO NATURAL) LA QUE LOS PROGRAMAS - DE CONTROL NATAL HAN TRATADO DE MANIPULAR. LOS FACTORES QUE DECIDEN EL COMPORTAMIENTO DE DICHA VARIABLE, - SON POR UN LADO EL ABATIMIENTO DE LA MORTALIDAD GENERAL Y POR OTRO LAS ALTAS TASAS DE FECUNDIDAD.

LAS MIGRACIONES EXTERNAS HAN INFLUIDO AUNQUE NO EN -- FORMA PREPONDERANTE.

DE LOS FACTORES MENCIONADOS, RENGION APARTE MERECE LA TASA DE FECUNDIDAD PUES ES REALMENTE SOBRE ELLA QUE - GIRAN LAS POLITICAS DE CONTROL NATAL; POR OTRO LADO, - LA TASA GENERAL DE FECUNDIDAD EXPRESA EL NUMERO DE NACIMIENTOS OCURRIDOS EN UN AÑO EN RELACION CON EL NUMERO DE MUJERES EN EDAD FERTIL, ES DECIR, MUJERES ENTRE LOS 15 Y 44 AÑOS DE EDAD QUE ES PRECISAMENTE EL RANGO EN DONDE SE UBICA EL GRUESO DE LA POBLACION FEMENINA-MEXICANA.

LA ESTRUCTURA DE LA POBLACION POR EDADES Y SEXO SE --

ILUSTRAR MEJOR AL OBSERVARSE LA PIRAMIDE QUE AL RESPECTO SE ELABORO PARA EL AÑO DE 1980.

LAS PROYECCIONES EN MATERIA DE POBLACION, ELABORADAS POR EL O.M.S., ASI COMO LA DIRECCION GENERAL DE ESTADISTICA, INDICAN QUE SI NO OCURRE UNA MODIFICACION EN LA TASA DE FECUNDIDAD, LA POBLACION EN EL AÑO 2000 -- LLEGARA A 153 MILLONES; SI AQUELLA SE REDUCE 5% ANUAL DE 1980 A 1990 Y UN 10% DE 1991 AL AÑO 2000 SEREMOS -- 140.7 MILLONES; SI DISMINUYE LA TASA BRUTA DE REPRODUCCION DEL 3.2 A 2.4, SIN CONSIDERAR UN PROGRAMA DE PLANEACION FAMILIAR, PERO SI UN CAMBIO DE ACTITUD LOS HABITANTES SUMARAN 154.4 MILLONES; Y SI LA TASA DE REPRODUCCION SE ABATE AL 1.6, EL NUMERO DE MEXICANOS AL EMPEZAR EL SIGLO XXI SERA DE 126.1 MILLONES.

2.5.

PRINCIPALES PROBLEMAS Y LIMITACIONES DEL SISTEMA NACIONAL DE SALUD.

LA PROBLEMÁTICA GENERAL DEL SECTOR SALUD SE ENCUADRA EN TRES ASPECTOS BÁSICOS: EL ORGANIZATIVO; LA POLÍTICA QUE EN LA MATERIA SE HA LLEVADO A CABO; EL DE LA PROPIA CIENCIA MÉDICA DESDE EL PUNTO DE VISTA DE SU DESENVOLVIMIENTO Y PERSPECTIVAS.

LOS FACTORES QUE DESDE EL PUNTO DE VISTA ORGANIZATIVO RESTRINGEN LA INTEGRACIÓN Y DESARROLLO DEL SECTOR SALUD SE PUEDEN RESUMIR EN LOS SIGUIENTES PUNTOS.

DIFERENTES DISPOSICIONES CONSTITUCIONALES, LEGALES Y REGLAMENTARIAS, QUE REGULAN A LAS INSTITUCIONES DE SALUD Y LOS SEGUROS SOCIALES DEL SECTOR PÚBLICO.

DIVERSIFICACIÓN DE ESTRUCTURAS, NORMAS Y SISTEMAS DE REGULACIÓN Y OPERACIÓN APLICADOS A UNIVERSOS ESPECÍFICOS.

HETEROGENEIDAD EN LOS SISTEMAS FORMALES DE FINANCIAMIENTO, QUE DIFERENCIA AL TIPO DE SERVICIO A LA POBLACIÓN Y SU COBERTURA.

DIFERENTES SISTEMAS DE PRESTACIONES SOCIALES Y ECONÓMICAS A LOS TRABAJADORES DE LAS INSTITUCIONES DE SALUD.

GRAN DIVERSIDAD EN LOS SISTEMAS ADMINISTRATIVOS, FINANCIEROS JURIDICOS, TECNICOS Y ACTUARIALES QUE EMPLEAN LAS INSTITUCIONES DE SALUD PARA LA ATENCION Y CONTROL DE SU RESPECTIVA POBLACION DERECHOHABIENTE. CUESTION DE GRAN IMPORTANCIA, SI SE ATIENDE A LOS DERECHOS YA-GENERADOS Y ADQUIRIDOS POR LOS MISMOS Y QUE NO PODRAN SER AFECTADOS.

DEFICIENTE COORDINACION INTERINSTITUCIONAL EN LA PLANEACION, PROGRAMACION, NORMAS, INFORMACION, ESTADISTICAS VITALES, EVALUACION Y CONTROL DE LA ATENCION DE LA SALUD.

DEFICIENTE OPTIMIZACION DE LOS RECURSOS HUMANOS EN SU UTILIZACION, CAPACITACION Y FUNCIONES. SUBUTILIZACION DE LA CAPACIDAD INSTALADA Y DE RECURSOS TECNOLOGICOS.

DIFERENCIAS SUBSTANCIALES EN LAS POLITICAS Y NORMAS, QUE REGULAN LOS ASPECTOS LABORALES ENTRE LAS INSTITUCIONES DE SALUD Y SUS TRABAJADORES.

DIFERENTES SISTEMAS OPERATIVOS, QUE RESTRINGEN LA ARTICULACION DE LOS SERVICIOS MEDICOS EN LOS TRES NIVELES DE ATENCION DE LA SALUD. SEVERAS LIMITANTES TECNICAS PARA ASEGURAR LA ATENCION ESPECIALIZADA DE LA SALUD EN LAS DISTINTAS REGIONES.

DIVERSIDAD DE MODELOS DE ATENCION PARA LA SALUD DE LA POBLACION EN ZONAS DEPRIMIDAS Y AREAS MARGINADAS, NO-COORDINADAS ENTRE SI, QUE LIMITAN SU EXTENSION Y PRO-

PICIAN GRAVES DESIGUALDADES EN EL TIPO DE SERVICIOS - QUE OTORGAN Y LAS ESPECTATIVAS LIMITADAS DE SOLUCION- INTEGRAL A LOS PROBLEMAS DE SALUD.

LA POLITICA GENERAL EN MATERIA DE SALUD QUE EL ESTADO HA SEGUIDO TRAS DE HABERSE INSTITUIDO LA SEGURIDAD SOCIAL Y QUE PUEDE APRECIARSE MEJOR A PARTIR DE LA ULTIMA DECADA, DADA LA AGUDIZACION DE DIVERSOS PROBLEMAS- EN DICHA AREA, PRESENTA LAS SIGUIENTES CARACTERISTICAS.

POR PRINCIPIO, UNA COBERTURA PARCIALIZADA, QUE HA PROTEGIDO EN PRIMERA INSTANCIA A LA BUROCRACIA, TRABAJADORES URBANOS Y TRABAJADORES ASALARIADOS, DEJANDO DE LADO LAS AMPLIAS AREAS RURALES Y A LOS TRABAJADORES Y COMERCIANTES LIBRES. ESTA CONCENTRACION DE RECURSOS- HUMANOS FINANCIEROS Y MATERIALES, IMPIDE LA ACCESIBILIDAD FISICA A LOS SERVICIOS MEDICOS, FAVORECIENDOSE- EL MODELO DE SALUD "MEDICALIZADO", (YA MENCIONADO) -- CON LA CONSECUENTE EXPANSION DE COSTOS.

A PROPOSITO DEL MODELO MEDICALIZADO, HEMOS DICHO Y SE QUIERE AMPLIAR, QUE ESTE MODELO RESULTA MAS APTO PARA PAISES QUE HAN SUPERADO PROBLEMAS BASICOS DE SANIDAD- Y NIVEL DE VIDA. LOS MEDIOS DE DIAGNOSTICO SOFISTICADOS, UTILIZADOS EN LAS INSTITUCIONES DE SEGURIDAD SOCIAL FAVORECE LA DEPENDENCIA DE INSUMOS Y RECURSOS -- (MATERIAL Y EQUIPO) IMPORTADOS, VOLVIENDO ONEROSO EL- TRATAMIENTO MEDICO Y DESPERSONALIZANDO LA RELACION PACIENTE-MEDICO EN DONDE ESTE ULTIMO ES EL FACTOR PRINCIPAL TERAPEUTICO, DEJANDO A UN LADO LA CONJUNCION --

QUE DEBIERA EXISTIR ENTRE AMBOS.

LOS PROGRAMAS PREVENTIVOS INSERTOS EN LAS POLITICAS - DE SALUD, SE HAN ORIENTADO A INMUNIZACIONES MASIVAS, - SIN CONSIDERAR TODO EL ESPECTRO DE RECURSOS PREVENTI- VOS TALES COMO, PLANES DE AUTOREALIZACION DE OBRAS PU Blicas DE SANIDAD (DONDE LA MANO DE OBRA LA APORTA LA POBLACION), LA EDUCACION PARA LA SALUD, QUE DEBE IN- CLUIRSE EN LOS LIBROS DE TEXTO, CONTROLES MEDICOS REA LES A TODA PERSONA CON LICENCIA PARA MANEJAR, VIGILAN CIA EPIDEMIOLOGICA Y NUTRICIONAL. LAS CAMPAÑAS DE -- PREVENCIÓN Y DETECCIÓN, SOLUCIONAN UNA PARTE DEL PRO- BLEMA PUES POCO PREVIENEN (SOBRE TODO PARA ALGUNAS EN FERMEDADES COMO EL PALUDISMO, QUE SU VECTOR TRANSMI-- SOR, EL MOSQUITO HA DESARROLLADO RESISTENCIA), Y DE-- TECTAN LA ENFERMEDAD YA PRESENTE.

PRECISAMENTE, SON LAS CAMPAÑAS DE VACUNACION UN BUEN- EJEMPLO QUE EXPLICA COMO LAS POLITICAS DEL SECTOR SA- LUD HAN TENIDO EXITOS PARCIALES Y ERRATICOS, DEBIDO A LA COHERENCIA INEXISTENTE DE PLANES, PROGRAMAS Y AC-- CIONES ENTRE LAS INSTITUCIONES DEL SECTOR SALUD, DEBI DO ESTO EN GRAN MEDIDA A LA DISPERSION DE LOS SERVI-- CIOS ASI COMO A LA MULTITUD DE ENFOQUES E INICIATIVAS SOBRE UN MISMO PROBLEMA.

HASTA FECHAS MUY RECIENTES, EL PROBLEMA ECOLOGICO HA- SIDO TOMADO EN CUENTA DE MANERA LATERAL, ES NECESARIO QUE EL SECTOR SALUD INTERVENGA DE MANERA MAS DIRECTA- Y PROFUNDA EN ESTA IMPORTANTE AREA DE SALUD PUBLICA Y QUE SE UTILICEN TODOS LOS MEDIOS EXISTENTES, ES DECIR,

LOS MEDIOS MASIVOS DE COMUNICACION, LAS ESCUELAS, LOS CENTROS DE TRABAJO, PARA LA PROMOCION DEL DESARROLLO DE LA SALUD PUBLICA.

ESTA SERIE DE PROBLEMAS Y LIMITANTES TIENE UN ASPECTO MUY IMPORTANTE QUE PUDIERA PENSARSE QUE ES LA BASE DE LA PIRAMIDE DE TODOS LOS ANTES MENCIONADOS, ESTO ES, - EL GASTO PUBLICO EN SALUD, QUE A RESERVA DE AMPLIARLO MAS, PUEDE DECIRSE QUE HA SIDO INSUFICIENTE, ORIENTADO A LA INVERSION DE INFRAESTRUCTURA EN ZONAS URBANAS, A EXPENSAS DE OTROS RUBROS.

EN FORMA SINTETICA, LAS POLITICAS EN MATERIA DE SALUD, HAN FAVORECIDO A GRUPOS POBLACIONALES DEFINIDOS, NO HAN ALCANZADO UNA COBERTURA UNIVERSAL, NO HAN PERMITIDO LA ACTUALIZACION DE LA LEGISLACION EN LA MATERIA - (CODIGOS OBSOLETOS, AUDITORIAS MEDICAS INOPERANTES) Y HAN PUESTO AL MODELO DE ATENCION A LA SALUD AL BORDE DEL AGOTAMIENTO; TENGANSE PRESENTES LAS NULAS MEDIDAS QUE SE TIENEN PARA CATASTROFES NATURALES Y QUE SALIERON A FLOTE CON EL TERREMOTO EN LA CIUDAD DE MEXICO.

PARALELO A LAS POLITICAS DE SALUD EN MEXICO, SE ENCUENTRA EL PROBLEMA QUE NACE DE LA CIENCIA MEDICA EN SI MISMA, SU ENSEÑANZA, SU DESARROLLO, SU INVESTIGACION, EL APROVECHAMIENTO DE LOS RECURSOS HUMANOS, SU REMUNERACION Y SU PROYECCION ANTE LA SOCIEDAD.

EL ESTUDIANTE DE MEDICINA DESDE ASPIRANTE A SERLO, SE ENCUENTRA QUE LA CARRERA ESTA SOBRESATURADA Y AL TERMINARLA, CONTANDO CON UNA REMUNERACION ADECUADA; SI -

SU DESEO ES ESPECIALIZARSE, TENDRA QUE POSEER RECURSOS ECONOMICOS QUE LE PERMITAN SEGUIR ESTUDIANDO EN ALGUNA DE LAS INSTITUCIONES GUBERNAMENTALES COMO RESIDENTE DONDE RECIBIRA EMOLUMENTOS SIMBOLICOS, O BIEN IRSE AL EXTRANJERO. DE ESTA SITUACION PUEDEN DESPRENDERSE DOS IMPORTANTES PROBLEMAS: UNA GRAN MAYORIA DE MEDICOS GENERALES FUERA DE LA MEDICINA INSTITUCIONAL Y HOSPITALES PRIVADOS, CUYOS RECURSOS ECONOMICOS NO CORRESPONDEN A SU GRADO ACADEMICO; ESCASEZ Y ENCARECIMIENTO DE ESPECIALISTAS.

LA ENSEÑANZA DE LA CIENCIA MEDICA EN LA U.N.A.M. (QUE ES DONDE EGRESAN MAYOR NUMERO DE MEDICOS) ES EMINENTEMENTE VERBALISTA, CON TENDENCIA AL MODELO NORTEAMERICANO CUYO SUSTENTO ES EL LABORATORIO Y APARATOS DE DIAGNOSTICO, LO QUE COMO YA SE MENCIONO CONVIERTE AL ENFERMO EN UN NUMERO O UNA CLAVE, IGNORANDO QUE ES UN SER VIVIENTE Y PENSANTE. EL MEDICO HA SUSTITUIDO SU LABOR DE SINTESIS CLINICA, FUNDANDO SU DIAGNOSTICO EN RESULTADOS PROCESADOS POR EQUIPOS ESTANDARIZADOS, LO QUE ACARREA DIAGNOSTICOS FALSOS Y UN ENCARECIMIENTO DE LOS SERVICIOS MEDICOS PUES DICHS ESTUDIOS DE APOYO SON CAROS Y REPRESENTAN UN PAGO ADICIONAL.

LA CLASE MEDICA ES UNA GRAN PIRAMIDE SOCIAL; EN SU AMPLIA Y ROBUSTA BASE SE ENCUENTRA EL MEDICO GENERAL DE CONOCIMIENTOS MUY LIMITADOS, POBRE ECONOMICAMENTE Y DISEMINADO EN LOS BARRIOS DE LAS GRANDES URBES Y EN LA PROVINCIA DEL PAIS; LA RUTA DEL ESPECIALISTA ES LARGA, CUATRO O CINCO AÑOS ADICIONALES A LOS SEIS DE LA CARRERA, EL ESPECIALISTA SE ENCUENTRA EN LA CUSPI-

DE DE LA PIRAMIDE, SUJETO A LA LEY DE LA OFERTA Y LA-
DEMANDA, SU ESCASEZ LO HA ENCARECIDO DEMASIADO, LO --
QUE OCASIONA QUE PERSONAS DE BAJOS INGRESOS NO TENGAN
ACCESO A LA MEDICINA ESPECIALIZADA QUE SE ORIENTA MAS
BIEN AL SERVICIO DE LAS CLASES ACAUDALADAS.

EN REALIDAD, EL MEDICO GENERAL ES UN ELEMENTO VALIOSI
SIMO DENTRO DE LA SOCIEDAD, PUES ES QUIEN CANALIZA AL
PACIENTE CON EL ESPECIALISTA IDONEO, PERO ADEMAS DEBE
ATENDER LAS ENFERMEDADES QUE PRESENTAN UNA ALTA MORBI
LIDAD.

AHORA BIEN, CABE ESTABLECER QUE SUMADO A LA PROBLEMA-
TICA DEL PROFESIONISTA MEDICO, SE HALLA EL DE LOS RE-
CURSOS HUMANOS PARAMEDICOS. ESTOS PROFESIONALES Y --
TECNICOS DE LA SALUD PADECEN TAMBIEN UNA DESCONEXION-
CON LAS NECESIDADES REALES DE PERSONAL DE LAS DIVER--
SAS INSTITUCIONES DE SALUD; EXISTE UN SOBRENUMERO DE-
ESTUDIANTES DE MEDICINA ANTE LA ESCACEZ DE ESTUDIAN--
TES DE ENFERMERIA Y CARRERAS TECNICAS RELACIONADAS. -
EL NUMERO DE ESTUDIANTES DE MEDICINA PARA EL AÑO 1985
ERA DE 43,000 EN INSTITUCIONES PUBLICAS Y EL NUMERO
DE PARAMEDICO (ENFERMERAS Y OTROS) FUE DE 12,190 ----
LA EDUCACION DE ENFERMERIA NO PADECE EL CRECIMIENTO -
DESMESURADO DE LA EDUCACION MEDICA, PERO MUESTRA UNA-
PROFUNDA CENTRALIZACION EN LAS ZONAS URBANAS TIPICAS-
DE MAYOR DESARROLLO.

LA CIENCIA MEDICA EN MEXICO CUENTA DESDE SU ENSEÑANZA
CON UNA SERIE DE DIFICULTADES QUE DESEMBOCA EN SER --
UNO DE LOS PRINCIPALES PROBLEMAS DE LA SALUD, PUES CO

MO SE HA VISTO, OCASIONA DESDE DISTORSIONES EN EL MERCADO DE TRABAJO, HASTA EL ESCASO AVANCE DE LA CIENCIA EN SI.

EN EFECTO, LA MALA PLANEACION DE LA FORMACION DE LOS RECURSOS HUMANOS HA OCASIONADO QUE LA INVESTIGACION EN SALUD SIGA UNA LINEA DE DEPENDENCIA CADA VEZ MAS PROFUNDA. LA INVESTIGACION EN SALUD SE ENFOCA EN MAYOR MEDIDA A LA DE TIPO CLINICO, DESCUIDANDO LA INVESTIGACION DE SALUD PUBLICA Y SIGUIENDO CON EL MODELO TECNOLÓGICO MEDICO DE LOS PAISES DESARROLLADOS.

DEL PRESUPUESTO DEL I.M.S.C., EJERCIDO EN 1984-1985, SE OBSERVA EN SUS ANEXOS DE INGRESOS Y GASTOS COMPARATIVO, CUENTA DE ACTIVIDADES SOCIALES Y DE PREVENCIÓN QUE LA SUBCUENTA INVESTIGACION CIENTIFICA Y TECNOLÓGICA TUVO UN GASTO CERO²⁸. EN CAMBIO LA CUENTA DE ACTIVIDADES CULTURALES, SOCIALES Y DE PREVENCIÓN EN LA SUBCUENTA FEDERACION DEPORTIVA-JUECEOS Y ARBITRAJES, SE TUVO UN GASTO EN 1985 DE \$47'697,367.48.

2.5.1.

MEDICAMENTOS Y SALUD.

AUNADOS AL SISTEMA DE ATENCION A LA SALUD COMO ASPECTOS CORRELATIVOS DE LA PROBLEMATICA QUE SE PADECE, SE ENCUENTRAN LA SELECCION ABASTECIMIENTO Y COSTO DE LOS MEDICAMENTOS.

SI BIEN ES CIERTO QUE LA INDUSTRIA QUIMICO FARMACEUTICA REPRESENTA POR SI MISMA UN FENOMENO CUYAS CARACTERISTICAS, ESTRUCTURA Y FUNCIONAMIENTO MERECE UN ESTUDIO APARTE, TAMBIEN LO ES EL HECHO QUE TAL FENOMENO INFLUYE ESTRATEGICAMENTE EN EL CAMPO DE LA SALUD POR LO QUE EL ESCENARIO MUNDIAL EN EL QUE SE DESENVUELVE DEBE BRINDARNOS LA PAUTA PARA OBSERVAR AUNQUE SEA EN FORMA SOMERA LA INFLUENCIA QUE TIENE EN NUESTRO PAIS.

EL CONSUMO ANUAL PER CAPITA DE FARMACOS EN LOS PAISES DESARROLLADOS SE ESTIMA EN MAS DE 50 DOLARES, MIEN---TRAS QUE EL DE LOS PAISES EN DESARROLLO APENAS LLEGA A 6 DOLARES; EL 75% DEL CONSUMO MUNDIAL CORRESPONDE A LOS PRIMEROS Y SOLO EL 25% RESTANTE A LOS SEGUNDOS --SIENDO ESTOS LOS PAISES EN DONDE SE LOCALIZA EL MAYOR CONTINGENTE POBLACIONAL.

PUEDE CONSIDERARSE A GROSSO MODO QUE EN 1980 LOS PAISES DESARROLLADOS GASTARON 100,000 MILLONES DE DOLARES (LA SEXTA PARTE DE SU GASTO TOTAL EN SALUD) MIEN---TRAS QUE LOS SUBDESARROLLADOS GASTARON ENTRE 17,000 Y 20,000 MILLONES DE DOLARES (APROXIMADAMENTE LA TERCE-

RA PARTE DEL GASTO TOTAL EN SALUD).

DADAS LAS CONDICIONES DE SALUD QUE PRIVAN EN LOS PAISES SUBDESARROLLADOS Y EL PROCESO DE INFLACION CRONICA QUE VIVEN, SE ESTIMA QUE PARA EL AÑO 2000 SERA NECESARIO INVERTIR EN LA ADQUISICION DE PRODUCTOS FARMACEUTICOS MAS DE 200,000 MILLONES DE DOLARES²⁹.

CONSIDERANDO UNA INDUSTRIA QUIMICO FARMACEUTICA INCAPAZ DE AUTOABASTECER EL MERCADO DOMESTICO DE LOS PAISES NO DESARROLLADOS, SE PUEDE PENSAR EN UN DEFICIT GLOBAL EN SUS BALANZAS DE PAGOS DE 50,000 MILLONES ANUALES DE SIGLO, SIEMPRE Y CUANDO SE LOGRARA SOSTENER EL RITMO DE IMPORTACIONES POR ESTE CONDUCTO.

AUNQUE EL MERCADO FARMACEUTICO LATINOAMERICANO REPRESENTAN SOLO EL 6% DEL TOTAL (LOS PAISES SUBDESARROLLADOS REPRESENTAN EN CONJUNTO EL 15%) ESTO SI BIEN NO LA EXCLUYE DE LA DINAMICA DE LA INDUSTRIA FARMACEUTICA, POR EL CONTRARIO LA VUELVE MAS VULNERABLE A LAS CONDICIONES OLIGOPOLICAS Y DE CARACTERISTICAS TRANSNACIONALES (MATRIZ-FILIALES) EN EL QUE SE DESARROLLA DICHA INDUSTRIA.

ES PRECISAMENTE UNA DE LAS CATERISTICAS DE COMO SE DESENVUELVEN LAS INDUSTRIAS TRANSNACIONALES (QUIZA LA MAS IMPORTANTE) LA QUE TRAE CONSIGO EL QUE LOS PAISES SUBDESARROLLADOS NO CUENTEN CON UNA INDUSTRIA FARMACEUTICA BIEN CONSTITUIDA; NOS REFERIMOS A LA TRANSFERENCIA Y DESARROLLO DE TECNOLOGIA.

29 DOCUMENTO UNCTAD/TT/49 GUIDELINES ON TECHNOLOGY - ISSUES IN THE PHARMACEUTICAL SECTOR IN THE DEVELOPING COUNTRIES.

LA COMERCIALIZACION DE TECNOLOGIA EN LA INDUSTRIA DE FARMACOS SE LLEVA A CABO A TRAVES DE UNA GAMA DE MECANISMOS: LICENCIAS DE PATENTE, INGENIERIA Y DISEÑO DE ENVASES, MAQUINARIA, EQUIPO, PRODUCTOS INTERMEDIOS O BIEN MEDIANTE SERVICIOS MUY ESPECIALIZADOS, PERACION- DE ADQUISICION ALMACENAMIENTO, DISTRIBUCION, PRODUC- CION, COMERCIALIZACION DE PRODUCTOS, FINANCIAMIENTO, - ETC.

LA FORMA EN QUE SE COMERCIALIZAN LOS MEDICAMENTOS, HA TORNADO QUE SU SELECCION TANTO POR PARTE DE LA MEDICI NA INSTITUCIONAL COMO LA PRIVADA SEA CONFUSA. EXIS-- TEN EN EL MERCADO UNA MULTIPLICIDAD DE MEDICAMENTOS - QUE EN REALIDAD CONTIENEN LAS MISMAS SUSTANCIAS Y COM PUESTOS, SOLO QUE PERTENECEN A DIFERENTES LABORATO--- RIOS QUE UTILIZAN EL PRINCIPIO DE DIFERENCIACION DEL- PRODUCTO A TRAVES DE DISTINTOS EMPAQUES Y NOMBRES. - SE CALCULA EN PROMEDIO MAS DE 70 NOMBRES POR FARMACO.

LA ORGANIZACION MUNDIAL DE LA SALUD HA CONFIRMADO QUE CON UNA CANTIDAD RELATIVAMENTE REDUCIDA, DE ALREDEDOR DE 200 COMPUESTOS QUIMICOS O FARMACOS GENERICOS BIEN- ESTABLECIDOS, EN UN NUMERO LIMITADO DE PREPARADOS, CU BRIRA MAS DE 90% DE LOS REQUERIMIENTOS FARMACEUTICOS- DE LOS PAISES EN DESARROLLO, INCLUYENDO TANTO LAS NE- CESIDADES DE PREVENCION COMO LAS DE TRATAMIENTO³⁰.

UNA DE LAS VIRTUDES QUE CONTIENE EL ESTABLECER UNA -- LISTA BASICA DE MEDICAMENTOS, APARTE DE UNA MEJOR OR- GANIZACION CONTABLE DE COSTOS, ALMACENAMIENTO Y CON-- TROL DE INVENTARIOS, ES LA REDUCCION DE COSTO POR FLE

30 CIESS. MEMORIA DE LA CONFERENCIA SELECCION ESEN- CIAL DE DROGAS. 1980.

TES TRANSPORTE Y DISTRIBUCION.

UBICANDONOS EN NUESTRA PROBLEMATICA NACIONAL, ENCON--
TRAMOS QUE, EN EFECTO, APARTE DE EXPERIMENTAR LAS CA--
RACTERISTICAS Y DINAMICA DE LA INDUSTRIA FARMACEUTICA
ANTES DESCRITA EXISTE UNA DISTRIBUCION INADECUADA QUE
CONCENTRA PRINCIPALMENTE EL ABASTO DE MEDICAMENTOS EN
LAS GRANDES CIUDADES, DEJANDO PRACTICAMENTE DESCUBIER
TAS LAS AREAS RURALES EN DONDE LOS MEDICAMENTOS BASI--
COS SON VIRTUALMENTE INEXISTENTES.

DE ESTA DISTRIBUCION, COMERCIALIZACION E IMPORTACION--
DE COMPUESTOS QUIMICOS SURGE EL INCREMENTO DE LOS COS
TOS. EL CUADRO SIGUIENTE ILUSTR A MEJOR DICHA SITUA--
CION:

LA ESTRUCTURA DE COSTOS DE LOS
PRODUCTOS FARMACEUTICOS

COMPONENTES	PORCENTAJE DEL COSTO EX FABRICA
COSTO DE MANUFACTURA	40.5
DISTRIBUCION Y PROMOCION	17.0
REGALIAS, MARCAS REGISTRADAS Y PATENTES	2.2
ADMINISTRACION GENERAL	9.9
INVESTIGACION Y DESARROLLO	9.7
UTILIDADES, ANTES DEL PAGO DE INTERESES E IMPUESTOS	20.7
T O T A L	100.0

EL COSTO DE MANUFACTURA LO CONTALIBIZA LA MATRIZ, Y - SE REPERCUTE EN EL PAIS QUE IMPORTA EL COMPUESTO QUIMICO; TAL ES EL CASO DE MEXICO.

DE ACUERDO CON EL CRITERIO DE ESTABLECER UNA LISTA BASICA DE MEDICAMENTOS, LA INDUSTRIA FARMACEUTICA NACIONAL TIENE PARA CUBRIR EL 98% DEL CONSUMO INTERNO, SIN EMBARGO SE IMPORTA MAS DEL 50% DE LA CANASTA BASICA - DE MEDICAMENTOS. PARA EL AÑO DE 1985, LA BALANZA EN EL SECTOR FUE DEFICITARIA EN MAS DE 100 MILLONES DE DOLARES.

LOS INDUSTRIALES DEL RAMO AFIRMAN QUE LAS POLITICAS - DE DISTRIBUCION Y COMERCIALIZACION DICTADAS POR LA SECRETARIA DE COMERCIO Y FOMENTO INDUSTRIAL (SECOFI) NO SON ACORDES CON LA REALIDAD; ASIMISMO LAS APORTACIONES DE ELEMENTOS TECNICOS PARA LA IMPORTACION DE INSUMOS EMITIDOS POR LA SECRETARIA DE SALUD, DICEN QUE SON INOPERANTES.

LA REGULACION, FIJACION Y CONTROL DE PRECIOS ES QUIZA LA PUNTA DE LANZA DE LA PROBLEMATICA FARMACEUTICA, PUES ES ESTA LA QUE ENFRENTAN DIRECTAMENTE LOS CONSUMIDORES Y ES TAMBIEN LA QUE OSCURECE LA COMPRENSION DE QUE SUCEDE EN EL INTERIOR DE LA INDUSTRIA. TOMANDO COMO MUESTRA EL CONCEPTO ANTICONCEPTIVOS, DEL CUADRO QUE A CONTINUACION SE PRESENTA, PUEDE OBSERVARSE COMO EN UN AÑO (MARZO DE 1985 A MARZO DE 1986) SE INCREMENTARON UN 139.4%.

INDICE NACIONAL DE PRECIOS AL CONSUMIDOR

VARIACIONES PORCENTUALES
(BASE 1978=100)

CONCEPTO	MAR-85	MAR-86	MAR-85	MAR-85	MAR-85	MAR-86	ENE-MAR	ENE-MAR
	FEB-85	FEB-86	DIC-84	DIC-85	MAR-84	MAR-85	85 ENE-MAR 84	86 ENE-MAR 85
SALUD	2.6	5.2	19.2	24.1	58.3	66.6	57.0	65.6
MEDICAMENTOS	3.3	12.1	8.0	25.2	63.3	73.8	63.2	63.2
ANALGESICOS	.3	6.6	9.4	29.2	76.6	68.7	75.9	63.4
ANTIBIOTICOS	.9	9.9	4.7	17.6	60.0	70.8	63.4	59.6
ANTIGRIPALES	3.8	16.7	9.5	25.0	53.1	68.8	50.8	56.9
JARABE CONTRA LA TOS	.5	9.2	4.1	16.2	65.8	63.8	69.3	54.8
ANTIDIARREICOS	1.4	13.0	4.3	23.4	70.0	64.6	69.6	52.3
ANTI CONCEPTIVOS	1.3	26.6	3.9	59.1	33.0	139.4	36.3	96.2
VITAMINAS	14.1	10.4	10.3	23.8	83.9	61.3	73.9	64.1
SERVICIOS MEDICOS	2.4	2.7	23.9	23.6	56.5	63.9	54.7	66.5

FUENTE: BANCO DE MEXICO

2.5.2.

DAÑO A LA INFRAESTRUCTURA HOSPITALARIA DEBIDO AL SIS-
MO DE 1985.

A LA YA DE POR SI DRAMATICA SITUACION EN LA QUE SE EN-
CUENTRA EL SECTOR SALUD, DEBEMOS INSERTAR LOS DAÑOS -
QUE EL DESASTRE NATURAL DE 1985 OCASIONO AL SISTEMA -
DE SALUD. ES VERDAD QUE MUCHOS DE LOS PROBLEMAS QUE-
PARECIESEN PRODUCIDOS POR EL TERREMOTO SOLO RESURGIE-
RON Y SE SITUARON EN LA SUPERFICIE AGUDIZANDOSE AUN -
MAS, COMO ES CIERTO TAMBIEN QUE ANTE UN FENOMENO DE -
TAL MAGNITUD EXISTE IMPOTENCIA, EMPERO, LA TRASCENDEN-
CIA QUE REGISTRA ESTE CHECHO ES INEGABLE, CONSTITUYEN-
DOSE POR MUCHO TIEMPO COMO UN SERIO PROBLEMA QUE DEBE
RA AFRONTAR EL SECTOR REPERCUTIENDO INDUDABLEMENTE EN
LA POBLACION.

CON EL MOVIMIENTO TELURICO DE 19 DE SEPTIEMBRE DE ---
1985, EL SISTEMA NACIONAL DE SALUD PERDIO EN LA CIU--
DAD DE MEXICO (LA ZONA DE MAYOR CONCENTRACION HOSPITA-
LARIA), 4,387 CAMAS, LO QUE INCIDE EN UNA REDUCCION -
DE SU OFERTA HOSPITALARIA EN UN APROXIMADO 25% DIA CA-
MA. LA SECRETARIA DE SALUD ACEPTA QUE PERDIO 45% DE -
SU CAPACIDAD INSTALADA' EL I.M.S.S. RECONOCE UN 28% Y
EL I.S.S.S.T.E. 21%.

ANTES DE LOS SISMOS LA ENTONCES SECRETARIA DE SALUBRI-
DAD Y ASISTENCIA CUBRIA 30% DE LA POBLACION DEL DIS--
TRITO FEDERAL OPERANDO CON UN DEFICIT DE 7175 CAMAS.-

DESAFORTUNADAMENTE SE PRETENDE SUPLIR LAS 2158 CAMAS-
 PERDIDAS CON 1296, ES DECIR 862 CAMAS MENOS. ESTA SI
 TUACION SE ILUSTR MEJOR DE ACUERDO CON LO SIGUIENTE:

ANTES DE LOS SISMOS DE SEPTIEMBRE:	POSTERIOR A LOS SISMOS DE SEPTIEMBRE:
CAMAS REQUERIDAS: 10,250	CAMAS PERDIDAS: 2,158
CAMAS DISPONIBLES: 3,075	DEFICIT: 9,333
DEFICIT CAMAS: 7,175	CAMAS PROYECTADAS: 1,296
DEFICIT TOTAL %: 69	DEFICIT TOTAL %: 78

ASIMISMO, LA ACCESIBILIDAD A SERVICIOS MEDICOS DE AL-
 TA ESPECIALIDAD SE HA VISTO PERTURBADA COMO CONSECUEN-
 CIA DE LOS DERRUMBES QUE SUFRIO EL CONJUNTO HOSPITALA-
 RIO DEL CENTRO MEDICO NACIONAL PERTENECIENTE AL I.M.-
 S.S., QUE ALBERGABA 1600 CAMAS, 14 LABORATORIOS, UNA-
 CENTRAL DE INVESTIGACION BIOMEDICA, ADEMAS DE UNA SE-
 RIE DE EDIFICIOS DEDICADOS A LA ENSEÑANZA MEDICA Y PA-
 RAMEDICA.

TAMBIEN EL HOSPITAL JUAREZ, DEPENDIENTE DE LA ACTUAL-
 SECRETARIA DE SALUD Y CONSIDERADO COMO UNO DE LOS PI-
 VOTES DEL SISTEMA DE ATENCION MEDICA ORIENTADA A LA -
 POBLACION NO PROTEGIDA BAJO ALGUNA FORMA DE SEGURIDAD
 SOCIAL, AL DERRUMBARSE, DEJO A ESTA LLAMADA POBLACION
 ABIERTA EN UN DESAMPARO ANGUSTIOSO; ENTRE CONSULTA EX

TERNA. ATENCION GINECO OBSTETRICIA Y HOSPITALIZACION, SE HABIA ATENDIDO HASTA SEPTIEMBRE DE 1985, UNA POBLACION DE APROXIMADAMENTE DOS MILLONES.

APARTE DE LA DISMINUCION EN LA OFERTA DE SERVICIOS MEDICOS CON SUS CONSECUENTES PROBLEMAS, PUEDE COMPENDERSE, AUN SIN CONTAR CON CIFRAS OFICIALES, QUE EL SISTEMA DE ENSEÑANZA MEDICA, ASI COMO LAS AREAS DE INVESTIGACION Y DESARROLLO, HAN RESENTIDO UN RETRAZO EN SUS PROYECTOS Y PROGRAMAS TODA VEZ QUE AULAS, MATERIAL DIDACTICO Y EQUIPO DE APOYO, SE PERDIO EN SU TOTALIDAD O NO ESTA DISPONIBLE, ASI MISMO Y DE FORMA MUY LAMENTABLE EL FACTOR HUMANO CONSTITUIDO POR EMINENTES MEDICOS, JOVENES ASPIRANTES A SERLO Y AUXILIARES PARAMEDICOS, SE VIO SENSIBLEMENTE AFECTADO POR EL SISMO.

SE ESTIMA QUE LA INFRAESTRUCTURA DEL SECTOR SALUD, EN CUANTO HA DAÑOS Y REPOSICION REQUIERE DE ALREDEDOR DE \$160,000 MILLONES DE PESOS Y, SI TOMAMOS EN CUENTA LOS EFECTOS DE LA INFLACION QUE SEGURAMENTE COEXISTIRA A LO LARGO DEL PROGRAMA DE RECONSTRUCCION EL CUAL CONTEMPLA UN HORIZONTE DE HASTA 1988, LA CIFRA ANTESCITADA PUEDE DUPLICARSE. EL PROGRAMA DE RECONSTRUCCION SE FINANCIA ACTUALMENTE CON APORTACIONES VOLUNTARIAS (CALCULADAS EN \$42,000 MILLONES DE PESOS); LA LOTERIA NACIONAL ESTA APORTANDO CANTIDADES VARIABLES; Y TAMBIEN MEDIANTE UNA MODESTA PARTIDA AUTORIZADA POR LA CAMARA DE DIPUTADOS, LLAMADA RAMO XXXI DEL PRESUPUESTO, QUE SE CONSTITUYE A BASE DE TASAS IMPOSITIVAS ESPECIALES.

LA INFRAESTRUCTURA HOSPITALARIA PRIVADA RESULTO TAMBIEN AFECTADA A CONSECUENCIA DEL FUERTE MOVIMIENTO -- DEL 19 DE SEPTIEMBRE; NO SOLO HOSPITALES SINO TAMBIEN CONSULTORIOS DE MEDICOS GENERALES Y ESPECIALISTAS SE DAÑARON. OFICIALMENTE NO SE DIERON A CONOCER CIFRAS, PERO EXTRAOFICIALMENTE LA ESCUELA DE SALUD, MANEJA -- UNA CANTIDAD QUE OSCILA ALREDEDOR DE LOS \$1,200 MILLONES DE PESOS. EJEMPLOS SOBRESALIENTES LO ILUSTRAN, LA AFECTACION DE LA CENTRAL QUIRURGICA, ASI COMO LAS COSTOSAS REPARACIONES QUE HA LLEVADO A CABO EL HOSPITAL-METROPOLITANO.

LA SELECTIVA Y RESTRINGIDA OFERTA DE LOS SERVICIOS MEDICOS PRIVADOS SE HA REDUCIDO AUN MAS, TODA VEZ QUE -- LA ESCASEZ DEL TERRENO URBANO Y LOS CRECIENTES COSTOS DE LOS MATERIALES DE CONSTRUCCION HARAN LENTA LA REPOSICION DE LA INFRAESTRUCTURA MEDICA DE CARACTER PRIVADO. ESTA REDUCCION DE LA OFERTA TRAERA CONSIGO LA -- ELEVACION EN EL PRECIO DE DICHSO SERVICIOS Y EL QUE -- UN NUMERO MENOR DE PERSONAS TENGAN ACCESO A ELLOS. -- EN PROMEDIO, LOS HONORARIOS DE UN ESPECIALISTA SE INCREMENTARON DE SEPTIEMBRE DE 1985 A MAYO DE 1986 EN -- UN 50%³¹.

QUIZA LO POSITIVO QUE PODRIA OBTENERSE DE ESTE ABRUPTO CAMBIO OCASIONADO POR EL TERREMOTO, ES LA FORMA -- DESCONCENTRADA COMO PIENSAN EDIFICARSE LOS FUTUROS -- HOSPITALES DEL SECTOR OFICIAL, QUE SUSTITUIRAN A LOS-DESTRUIDOS Y DAÑADOS.

31 ESTE TIPO DE INFORMACION SE OBTUVO A TRAVES DE EN TREVISTAS CON MEDICOS QUE LABORAN TANTO EN LA MEDICINA OFICIAL COMO PRIVADA.

2.5.3.

TENDENCIAS DE LA ECONOMIA Y SEGURIDAD SOCIAL.

A PARTIR DE LAS ESTADISTICAS CONCERNIENTES A LA SEGURIDAD SOCIAL Y DADA LA ESTRECHA RELACION DE ESTA CON LA ECONOMIA, ES POSIBLE INFERIR EL COMPORTAMIENTO DE ALGUNAS VARIABLES QUE CONFORMAN JUNTO CON OTRAS, LA DINAMICA DE LA SITUACION ECONOMICA NACIONAL.

UN INDICADOR IMPORTANTE LO CONSTITUYE LA RELACION --- EXISTENTE ENTRE POBLACION ECONOMICAMENTE ACTIVA (PEA) Y NUMERO DE ASEGURADOS. SE HA SELECCIONADO UN PERIODO DE SEIS AÑOS CON DICHA RELACION, LA CUAL MUESTRA RESULTADOS INTERESANTES.

AÑO	PEA	INCREMENTO RELATIVO %	NUMERO DE ASEGURADOS	INCREMENTO RELATIVO %
1980	23'687,684	-	6'368,936	-
1981	25'519,740	7	7'112,457	12
1982	27'102,598	6	7'036,539	- 2
1983	28'428,272	5	7'059,122	.3
1984	30'206,433	6	7'630,396	8
1985	32'045,816	6	7'954,692	4

PODRA OBSERVARSE QUE HASTA LA PRIMERA MITAD DE LA DECADA DE LOS OCHENTAS, EL INCREMENTO RELATIVO DE LA --- PEA, FUE EN PROMEDIO DE UN 6% ANUAL, LO CUAL INDICA -

QUE LA ESTRUCTURA POBLACIONAL APUNTA UNA COMPOSICION DE GENTE JOVEN CUYA DINAMICA DE CRECIMIENTO PRESIONA RA SOBRE EL EMPLEO' EL NUMERO DE PERSONAS QUE TUVIERON UN EMPLEO FORMAL Y QUE POR LEY SE INCORPORARON - AL ESQUEMA DE SEGURIDAD SOCIAL, MANTUVIERON UN COM-- PORTAMIENTO ERRATICO, QUE SIN LUGAR A DUDAS FLUCTUO-- EN RAZON A LA DEMANDA DE EMPLEO Y A LA SITUACION GE-- NERAL DE LA ECONOMIA. RESULTA NOTABLE EL HECHO DE - QUE EN EL AÑO DE 1982, LA CONTRACCION DEL NUMERO DE-- ASEGURADOS DEMUESTRA UNA TENDENCIA NEGATIVA EN LA -- CREACION Y CONSERVACION DE EMPLEOS, HECHO QUE CORRO-- BORA COMO LA AGUDIZACION DE LOS DESEQUILIBRIOS ES--- TRUCTURALES DE LA ECONOMIA AFECTAN EL EMPLEO, ASI CO-- MO EL NUMERO DE ASEGURADOS. RECORDEMOS QUE FUE EN -- 1982, EL AÑO EN QUE SURGEN DE MANERA ABRUPTA INDI--- CIOS CLAROS DE UNA PROFUNDA RECESION CON ESCASAS PO-- SIBILIDADES DE SUPERARLA EN EL CORTO Y AUN EN EL ME-- DIANO PLAZO.

DESTACA TAMBIEN QUE, EN EL PERIODO DE REFERENCIA SO-- LO UN 26% PROMEDIO DE LA PEA, ESTUVO INCORPORADA A - LOS BENEFICIOS DE LA SEGURIDAD SOCIAL, PUDIENDO SUPO-- NERSE QUE EL OTRO 74% FUE SUBEMPLEADO, O SIN CUBRIR-- LOS REQUISITOS ESTABLECIDOS PARA OBTENER EL DERECHO-- A SER ASEGURADO; INCORPORADO A OTRO TIPO DE COBERTU-- RA (ISSSTE, ISFAM, FERRONALES, PEMEX) LO QUE EQUIVAL-- DRIA A UN POCENTAJE SIMILAR RESPECTO AL NUMERO DE -- ASEGURADOS EN EL IMSS; O FRANCAMENTE DESEMPLEADOS.

LA SIMA EN QUE SE ENCUENTRA LA ECONOMIA MEXICANA A -

PARTIR DE 1982, COMO SE APUNTO ANTERIORMENTE, HA OCA--
SIONADO EL AGRAVAMIENTO DEL DESEMPLEO Y DEL SUBEMPLEO
CON TODAS SUS CONSECUENCIAS NEGATIVAS, PERO CABE RE--
SALTAR QUE TAMBIEN HA PROVOCADO EL QUE MILLONES DE --
PERSONAS SE ENCUENTREN DESAMPARADOS DE SERVICIOS MEDI
COS Y ANTE LA VIRTUAL IMPOSIBILIDAD DE RECURRIR A UNA
ATENCION MEDICA ALTERNA; TENGASE PRESENTE QUE POR CA--
DA DERECHOHABIENTE COTIZANTE, EXISTEN EN PROMEDIO 4 -
DEPENDIENTES DIRECTOS.

EL ESTADO POR SU PARTE SE HA VISTO OBLIGADO A REDUCIR
SUS APORTACIONES A LA SEGURIDAD SOCIAL COMO UNA FORMA
DE ATACAR SU DEFICIT Y CONTROLAR SU GASTO. DESAFORTU
NADAMENTE ESA DISMINUCION SIGNIFICA, NO YA MANTENER -
LOS RECURSOS HUMANOS Y MATERIALES CON LOS QUE SE CUEN
TAN, SINO RETROCEDER.

EN EFECTO SI SE OBSERVAN LAS APORTACIONES QUE EL ESTA
DO HA DESTINADO A LA SEGURIDAD SOCIAL, PUEDE NOTARSE--
QUE ESTAS NO HAN TENIDO UN INCREMENTO SUSTANCIAL Y --
QUE DEBIDO A LA INFLACION NO CONSTITUYEN UN INCREMEN
TO REAL.

APORTACIONES DEL GOBIERNO AL IMSS
(MILLONES DE PESOS)

AÑO	MONTO	% DE INCREMENTO	MONTO A PRECIOS CONSTANTES..
1982	24,283.3	100	24,283.3
1983	37,539.1	55	6,124.8
1984	61,824.7	65	6,096.5
1985	61,343.6	- 1	3,834.7

ESTIMACION PROPIA TOMANDO COMO BASE EL INDICE GE--
NERAL DE PRECIOS: 1978=100.

POR CONTRAPARTIDA, SE HA TENIDO QUE BUSCAR LA FORMA -
DE MANTENER EL INGRESO NECESARIO PARA EL SOSTENIMIEN-
TO DE LA SEGURIDAD SOCIAL A TRAVES DEL INCREMENTO DE-
LAS APORTACIONES PATRONALES COMO A CONTINUACION SE IN-
DICA:

APORTACIONES PATRONALES AL IMSS
(MILLONES DE PESOS)

AÑO	MONTO	% DE INCREMENTO
1982	146,053.9	100
1983	214,706.4	47
1984	343,639.1	60
1985	520,428.5	51

NOTESE QUE LAS APORTACIONES PATRONALES SE HAN INCRE-
MENTADO MAS, RESPECTO DE LAS GUBERNAMENTALES, LO CUAL
PODRIA SER SANO TODA VEZ QUE LA GANANCIA EMPRESARIAL-
PUEDE CUBRIR ESTE COSTO, SOLO QUE CON TODA CERTEZA, -
LOS PATRONES CARGAN DICHO COSTO AL PRECIO FINAL DE --
SUS BIENES Y SERVICIOS, LO QUE CONLLEVA A CONCLUIR --
QUE LA SEGURIDAD SOCIAL TIENE COMO FUENTE INDIRECTA -
DE INGRESOS AL CONSUMIDOR, QUIEN ES EL QUE RECIBE EL-
IMPACTO FINAL DE LA TRASLACION QUE REALIZA EL PATRON.

APARTE DE LA NECESIDAD DE ABATIR SU DEFICIT PRESUPUES-
TAL, EL GOBIERNO A TRAVES DE LAS INSTITUCIONES QUE --

BRINDAN SERVICIOS MEDICOS, LAMENTABLEMENTE, HA RESENTIDO TAMBIEN LOS EFECTOS INFLACIONARIOS DE LA ECONOMIA, HECHO QUE REPRESENTA UN DOBLE PROBLEMA. COMO EJEMPLO PUEDE CITARSE QUE DE 1982 A 1985, EL SOLO TRES AÑOS, EL INCREMENTO EN EL GASTO DE MEDICAMENTOS PARA EL I.M.S.S. FUE DE 963%.

LA INSUFICIENCIA PRESUPUESTAL HA ORIGINADO QUE LA ASIGNACION A LAS DIFERENTES PARTIDAS DEL GASTO SEAN MODIFICADAS, DE LO QUE CABRIA ANALIZAR SI AQUELLOS RENGLOES BASICOS Y OTROS QUE NO LO SON TANTO, HAN RESENTIDO DICHO CAMBIO. A MANERA DE EJEMPLO SE ELIGIERON ALGUNOS RENGLOES DEL GASTO PROGRAMATICO EJERCIDO POR EL I.M.S.S. PARA LOS AÑOS 1984-1985:

PROGRAMA O SUBPROGRAMA

-FORMACION Y DESARROLLO DE RECURSOS HUMANOS PARA LA SALUD.

1984

1985

13,945 MILLONES DE PESOS. ESTE RENGLO FUE DESTINADO A SUELDOS DEL PERSONAL DOCENTE, CAPACITADORES Y REMODELADORES DE INMUEBLES RELATIVOS A LA ENSEÑANZA.

8,695 MILLONES DE PESOS. EL GASTO EN RELACION CON EL AÑO ANTERIOR DISMINUYO EN DEMERITO DE UN PERSONAL MEJOR CAPACITADO.

-INVESTIGACION BASICA EN EL SECTOR SALUD.

1,155 MILLONES DE PESOS.
ESTE SUBPROGRAMA CONSTITUYE LA BASE PARA CONTAR -- CON UNA TECNOLOGIA PROPIA REFERENTE AL AMBITO DE LA SALUD.

1,016 MILLONES DE PESOS.
LA DISMINUCION E INSUFICIENCIA EN SU MONTO RESPECTO A 84, REVELA EL REZAGO QUE TIENE LA INVESTIGACION Y DESARROLLO.

-RELACIONES PUBLICAS Y PRENSA.

1,386 MILLONES DE PESOS.
PARECE SER UN MONTO DEMASIADO ELEVADO PARA UNA ACTIVIDAD NO FUNDAMENTAL EN LA ATENCION A LA SALUD.

808 MILLONES DE PESOS.
SU DISMINUCION EN RELACION A 84, PLANTEA QUE EFECTIVAMENTE SE PUEDE RACIONALIZAR EL GASTO, SOBRE TODO EN ESTE TIPO DE SUBPROGRAMAS.

-PRESTACIONES ECONOMICAS.

SUBSIDIOS, PENSIONES Y JUBILACIONES.

123,397 MILLONES DE PESOS.
EL CARACTER REMUNERADOR DE ESTA PRESTACION CONSTITUYE UNO DE LOS PILARES DE LA SEGURIDAD SOCIAL

179,075 MILLONES DE PESOS.
A PESAR DE SU INCREMENTO RESPECTO A 84, LA INFLACION EROSIONO SOBRE TODO LOS CONCEPTOS, PENSIONES Y JUBILACIONES.

COMO YA SE MENCIONO, UNA DE LAS CONSECUENCIAS MAS LAMENTABLES DE LA CRISIS QUE HA EMPANTANADO A LA ECONOMIA MEXICANA EN LOS ULTIMOS CUATRO AÑOS, ES LA INSUFICIENTE INVERSION EN EL SECTOR SOCIAL Y EN PARTICULAR EN EL RENGLON SALUD. Y SI NO SOLO HA DISMINUIDO EN TERMINOS NOMINALES, CONSIDEREMOS QUE DADOS LOS INDICES INFACIONARIOS, HA DISMINUIDO EN TERMINOS REALES, LO QUE PUEDE INTERPRETARSE COMO UNA DESINVERSION, EN EL SENTIDO DE QUE SI COMPARAMOS EL GASTO TOTAL POR PROGRAMAS EJERCIDO EN 1984, POR EL I.M.S.S., QUE FUE DE 518,083 MILLONES DE PESOS, REPRECTO AL DE 1985, CUYA CIFRA TUVO UN TOTAL DE 481,962 MILLONES DE PESOS, PODRA PENSARSE QUE ESTE MONTO SI BIEN APENAS SIRVIO PARA MANTENER LA INFRAESTRUCTURA Y PROGRAMAS DE LA INSTITUCION EN SU FORMA MINIMA, NO SERA SUFICIENTE PARA INCREMENTAR LOS ELEMENTOS HUMANOS Y MATERIALES QUE LA CRECIENTE DEMANDA REQUERIRA EN EL CORTO Y MEDIANO-PLAZO.

NO DEBE PASAR DESAPERCIBIDO QUE LA COBERTURA DE SOLIDARIDAD SOCIAL OTORGADA HACIA AQUELLOS GRUPOS MARGINADOS DEL SECTOR RURAL, HA RESENTIDO TAMBIEN UNA SENSIBLE DISMINUCION EN SU GASTO. EN 1984, LA COORDINACION I.M.S.S.-COPLAMAR, EJERCIO EN EL TOTAL DE SUS PROGRAMAS 13,867 MILLONES DE PESOS, DISMINUYENDO A 13,511 MILLONES DE PESOS EN 1985.

PODEMOS CONCLUIR A PARTIR DE LAS OBSERVACIONES ANTEREXPUESTAS, QUE LAS TENDENCIAS DE LA ECONOMIA CONDICIONAN EL COMPORTAMIENTO DE LA SEGURIDAD SOCIAL Y EN ESPECIAL SU FUNCION REDISTRIBUIDORA DEL INGRESO, PUES -

COMO YA SE VIO A MENOR EMPLEO, MENOR NUMERO DE ASEGURADOS, A MAYOR INFLACION, MAYORES NECESIDADES DE GASTO, PERO UNA NECESARIA DISMINUCION EN EL DEFICIT PRESUPUESTAL CON EL CONSECUENTE DECREMENTO DE LA INVERSION EN SALUD.

A MANERA DE EPILOGO PARA ESTE APARTADO Y CON OBJETO DE ACTUALIZAR UN POCO MAS LA INFORMACION ESTADISTICA, A CONTINUACION SE MUESTRA EL INCREMENTO DE LOS ASEGURADOS EN EL PRIMER CUATRIMESTRE DEL AÑO.

	N U M E R O D E A S E G U R A D O S		
	TOTAL SISTEMA	VALLE DE MEXICO	DELEGACIONES ESTATALES
1985 ABR	6'547,565	2'079,781	4'467,784
DIC	6'700,421	2'105,792	4'594,629
1986 ABR	6'734,109	2'090,317	4'643,792

	V A R I A C I O N E S					
	ABSOLUTAS	RELATIVAS	ABSOLUTAS	RELATIVAS	ABSOLUTAS	RELATIVAS
ABR 86/DIC 85	33,688	0.50	-15,475	-0.73	49,163	1.07

SECTOR SALUD Y SEGURIDAD SOCIAL

POBLACION OCUPADA

1979-1982 (STPS)

-PERSONAS-

	1979	1980	1981	1982	TMCA	GENERACION DE EMPLEO 1980 1982
TOTAL	305,150	337,679	372,725	406,022	10.0	100,872
DIRECTO	277,409	306,981	338,841	369,111	10.0	91,702
INDIRECTO	27,741	30,698	33,884	36,911	10.0	9,170

GASTO EJERCIDO EN EL SECTOR SALUD DE LAS PRINCIPALES INSTITU
CIONES Y SU RELACION CON EL TOTAL DEL SECTOR
1976 - 1982

AÑO	TOTAL DEL SECTOR MILES DE PESOS	S. S. A.		I. M. S. S.		I. S. S. T. E.	
		MILES DE PESOS	% RES- PECTO TOTAL SECTORIAL	MILES DE PESOS	% RES- PECTO TOTAL SECTORIAL	MILES DE PESOS	% RES- PECTO TOTAL SECTORIAL
1976	60'668,500	6'236,700	10.2	35'270,900	58.2	19'160,900	31.6
1977	85'475,200	9'493,800	11.1	45'597,100	58.0	26'384,300	30.9
1978	104'025,000	12'460,400	12.0	56'684,000	54.5	34'880,600	33.5
1979	132'406,000	16'030,000	12.1	74'857,000	56.5	41'519,000	31.4
1980	144'184,000	18'820,000	13.1	104'491,000	56.7	60'067,000	32.6
1981		28'468,000					
1982		45'313,000					

POBLACION ASEGURADA EN EL INSTITUTO MEXICANO DEL
SEGURO SOCIAL 1974-1985
MILES DE PERSONAS

AÑO	TOTAL	CAMPO	CIUDAD	PERMA- NENTES	CAMPO	CIUDAD	EVEN- TUALES	CAMPO	CIUDAD
1974	4,020	451	3,569	3,361	259	3,102	659	192	467
1975	4,305	510	3,795	3,642	319	3,323	663	191	472
1976	4,338	483	3,855	3,757	315	3,442	581	168	413
1977	4,554	532	4,022	3,869	331	3,538	685	201	484
1978	5,157	559	4,598	4,204	259	3,845	953	200	753
1979	5,500	556	4,944	4,662	345	4,317	838	211	627
1980	6,369	562	5,807	5,166	348	4,818	1,203	214	989
1981	7,112	647	6,485	5,825	438	5,387	1,287	209	1,078
1982	7,037	629	6,408	5,793	445	5,348	1,244	184	1,060
1983	7,059	628	6,431	5,935	428	5,507	1,124	200	924
1984	7,615	635	6,980	6,429	432	5,997	1,186	203	983
1985	8,148	630	7,518	6,700	423	6,277	1,448	207	1,241

FUENTE: INSTITUTO MEXICANOS DEL SEGURO SOCIAL, INFORME MENSUAL DE LA POBLACION DERECHOHABIENTE.

2.6.

COROLARIO DE LA ORGANIZACION DE LA SALUD A TRAVES DEL DESARROLLO ECONOMICO DE MEXICO.

LA AMERICA LATINA, DE ACUERDO CON LAS CARACTERISTICAS DE SUBDESARROLLO QUE ACTUALMENTE PRESENTA, NOS REVELA UN PROCESO DE DESENVOLVIMIENTO CON ASPECTOS MARCADA-- MENTE DIFERENTES RESPECTO A LAS QUE PRESENTO LA INDUS TRIALIZACION DE LOS PAISES DESARROLLADOS, ES DECIR, - EL MODELO DE INDUSTRIALIZACION VIGENTE DURANTE EL SI-- GLO XIX Y COMIENZOS DEL XX BASADO EN LA DIVISION IN-- TERNACIONAL DEL TRABAJO, TENIENDO COMO MOTOR DINAMICO LA INDUSTRIA Y LA EXPANSION DEL MERCADO INTERNACIONAL QUE PERMITIERON CAMBIOS EN LA ESTRUCTURA PRODUCTIVA Y OCUPACIONAL, ADEMAS DE ELEVAR EN FORMA CONSTANTE EL - NIVEL DE VIDA Y BIENESTAR SOCIAL.

MEXICO COMO PARTE DEL AREA Y AUNQUE CON CARACTERISTI-- CAS PROPIAS, NO SE ESCAPA AL ESQUEMA GENERAL EN EL -- QUE SE ENCUENTRAN INSERTOS LOS PAISES LATINOAMERICA-- NOS, ESTO ES, UNA MALA DISTRIBUCION DE LA RIQUEZA, IN FIMOS NIVELES DE VIDA EN ALGUNAS REGIONES, QUE SE CON TRASTAN CON OTRAS EN DONDE LOS BENEFICIOS DEL CAPITA-- LISMO SI HAN LLEGADO; ESTANCAMIENTO ECONOMICO, POTEN-- CIALIDADES PRODUCTIVAS DESAPROVECHADAS; DEPENDENCIA - ECONOMICA, CULTURAL, POLITICA, TECNOLOGICA, DESEQUILI BRIOS SECTORIALES.

A PARTIR DEL MARCO DEL DESENVOLVIMIENTO ECONOMICO AN-

TES ESBOZADO, RESULTA INTERESANTE DESCRIBIR LA SITUACION ESPECIFICA QUE EL FENOMENO SALUD, COMO REFLEJO DE LA DISTRIBUCION DEL INGRESO Y PARTE INTEGRANTE DEL NIVEL DE VIDA, HA GUARDADO A TRAVES DEL DEPENDIENTE - DESARROLLO DE LA SOCIEDAD MEXICANA.

LA FORMACION SOCIAL DE LA EPOCA PREHISPANICA CONCEBIDA EN UNA ESTRUCTURA CLACISTA DA LUGAR A INTUIR QUE EL REPARTO DEL PRODUCTO NO ERA EQUITATIVO, SIN EMBARGO EL INSTINTO NATURAL DE AUTOCONSERVACION Y REPRODUCCION FAVORECIERON EL DESARROLLO DEL BIENESTAR SOCIAL Y LA CONSECUENTE MEJORIA REDISTRIBUTIVA. DE ACUERDO CON ESTO, LA SALUD PUBLICA ERA CONSIDERADA, INDUDABLEMENTE COMO FACTOR RELEVANTE Y PARTE ESENCIAL DEL BIENESTAR MATERIAL DE LA SOCIEDAD PREHISPANICA.

TESTIMONIOS DE CRONICAS QUE NOS HABLAN DE DIVERSAS -- OBRAS PUBLICAS TENDIENTES A BRINDAR A LA COLECTIVIDAD UN AMBIENTE DE SANIDAD, NOS PERMITEN VISUALIZAR ESTA SITUACION. LOS CONQUISTADORES ENCONTRARON UNA EFICAZ ORGANIZACION DE LOS SERVICIOS DE LIMPIA Y RECOLECCION DE DESECHOS, ASI COMO LUGARES DEDICADOS A LA ATENCION DE ENFERMOS.

POR SUPUESTO Y COMO YA SE DIJO ANTES ESTAS OBRAS Y -- DISPOSICIONES SANITARIAS ATENDIAN AL ASPECTO NATURAL DE CONSERVACION BIOLOGICA QUE ES PARTE DE LA EVOLU--- CION SOCIAL. DEBIDO A ESTO, FUE SEGURAMENTE QUE SE -- LOGRARON DESARROLLAR CONOCIMIENTOS TERAPEUTICOS EMPIRICOS, CUYA SUSTENTACION PRACTICA FUE EL MANEJO DE -- HIERBAS (BOTANICA MEDICA), ASI COMO OTRO TIPO DE REME

DIOS QUE SE PRACTICABAN BAJO LA CONCEPCION MAGICO RELIGIOSA (TAN IMPORTANTE EN LA ORGANIZACION SOCIAL DE ESA EPOCA) TALES COMO: SANGRIAS, MASAJES, BAÑO TERMAL, DIETAS Y ALGUNAS FORMAS DE CIRUGIA³².

A PARTIR DEL DOMINIO ESPAÑOL, LOS NATURALES SON UTILIZADOS EN LAS DIFERENTES TAREAS CONVENIENTES AL CONQUISTADOR, APROVECHANDO EN PARTE LA ORGANIZACION SOCIAL EXISTENTE ANTES DE LA COLONIZACION; ESTA FORMA DE ORGANIZACION DESPOTICO-TRIBUTARIA RESULTA EN UN PRINCIPIO EFICAZ, SIN EMBARGO, UNA VEZ ESTABLECIDO EL COLONIAJE Y LA INCORPORACION DEL MESTIZO A LA SOCIEDAD COLONIAL, SE HACE NECESARIA LA IMPLANTACION DEL MODO DE PRODUCCION FEUDAL COLONIAL Y QUE SE CONSIDERA COMO LA SEMILLA DEL INCIPIENTE CAPITALISMO FUTURO.

ES A TRAVES DE LA CONQUISTA QUE LA NUEVA ESPAÑA SE CONFORMA COMO SATELITE DE LOS PAISES MAS DESARROLLADOS, ESTANDO DE POR MEDIO ESPAÑA Y SIRVIENDO A LA CREACION DE LAS FUENTES PRIMITIVAS DE LA ACUMULACION, CON LA CONSIGUIENTE DESCAPITALIZACION DE LA ECONOMIA DOMESTICA Y LA INCUBACION DEL FUTURO SUBDESARROLLO.

SI BIEN ES CIERTO QUE LA FORMA DE EXPLOTACION UTILIZADA EN PRINCIPIO POR LOS COLONIZADORES PARA LOGRAR EL EXCEDENTE ECONOMICO FUE LA IMPOSICION DEL TRIBUTO A LA COMUNIDAD INDIGENA PRONTO ESTE TIPO DE ORGANIZACION FUE SUSTITUIDA POR LA ENCOMIENDA, LA CUAL CONSISTIO EN CONCENTRAR TIERRAS Y MANO DE OBRA INDIGENA A CARGO DE UN "ENCOMENDERO", QUIEN EXPLOTO DESMEDIDAMENTE

³² COPLAMAR. NECESIDADES ESSENCIALES EN MEXICO. SXXI P. 113

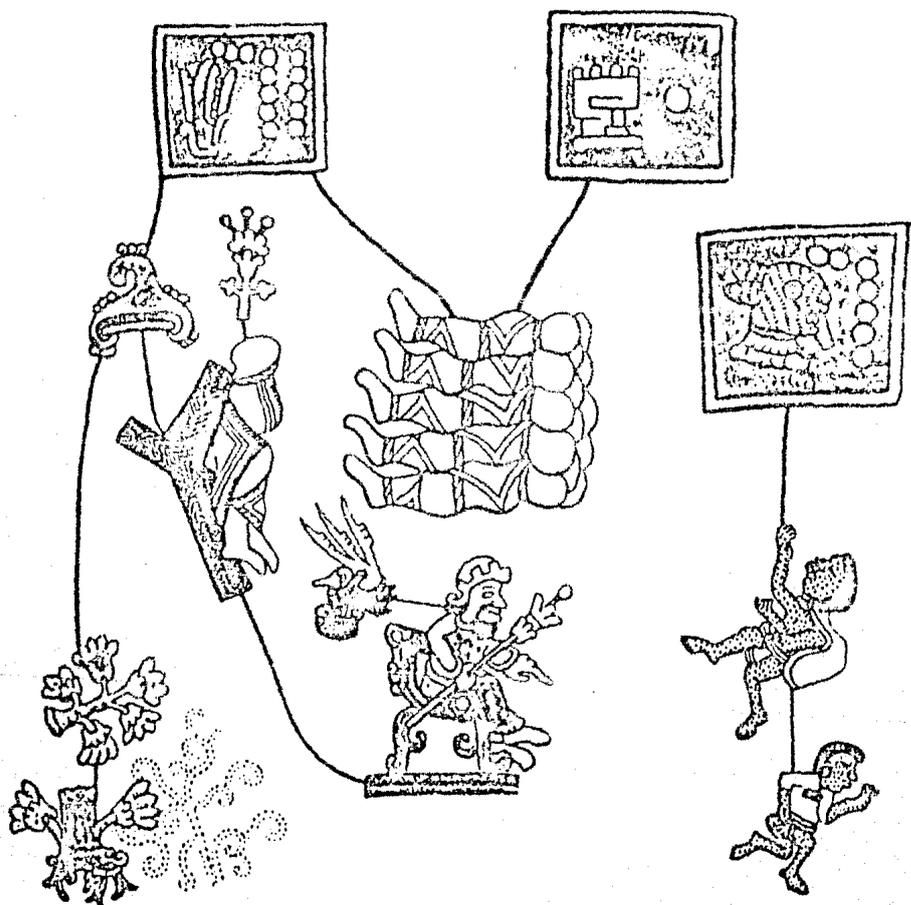
TE A LA POBLACION NATIVA EN TODO TIPO DE TRABAJOS MANUALES, TALES COMO CONSTRUCCION, AGRICULTURA, MINERIA, OBRAJES Y AUN EN EL TRASLADO DE LOS PRODUCTOS ENTRE EL CAMPO, POBLADOS Y CIUDADES. ESTE MODO DE PRODUCCION FEUDAL COLONIAL TUVO SU AUGE DURANTE EL PRIMER TERCIO DEL SIGLO XVI DECLINANDO A MEDIADOS DEL MISMO. UNO DE LOS FACTORES QUE CONTRIBUYERON A LA DECADENCIA DE LA ENCOMIENDA FUE EL HECHO DE QUE LA POBLACION INDIGENA SE VIO DIEZMADA AL PADECER VARIADAS EPIDEMIAS. SE TIENE CONOCIMIENTO QUE DEBIDO A LA INTERACCION DE LA RAZA DOMINANTE Y LA CONQUISTADORA, ESTA ULTIMA PADECE DE NUEVAS ENFERMEDADES NUNCA ANTES CONOCIDAS; LA NUEVA PATOLOGIA PRODUCE GRANDES Y RADICALES CAMBIOS EN MATERIA DE SALUD, PUES RESULTA CLARO QUE PARA ENFRENTAR ESTOS AGENTES INFECCIOSOS DESCONOCIDOS POR LOS NATIVOS Y TAN TEMIDOS POR EL CONQUISTADOR, FUE NECESARIO QUE SE TOMARAN MEDIDAS QUE EN EL MOMENTO RESULTARON RESPONSABILIDAD DE LOS ESPAÑOLES.

HERNAN CORTES FUNDO EN 1524 EL PRIMER HOSPITAL DE LA NUEVA ESPAÑA LLAMADO JESUS DE NAZARENO; EN 1566 SE CREA EL HOSPITAL DE SAN HIPOLITO Y EN 1572 EL DE SAN LAZARO.

POR OTRA PARTE, CON LA IMPLANTACION DEL "REPARTIMIENTO", SE LOGRA LA REMUNERACION DE LAS DIVERSAS TAREAS QUE LOS INDIOS ENCOMENDADOS REALIZABAN, OCASIONANDOSE LA MONETIZACION DE LAS RELACIONES LABORALES Y DANDO PASO A UNA PROLETARIZACION EMBRIONARIA.

EN EL SIGLO XVI, LA POBLACION INDIGENA SUFRE DIVERSAS EPIDEMIAS DE LAS QUE DESTACAN LAS SIGUIENTES³³.

³³ GIBSON, CHARLES. LOS AZTECAS BAJO EL DOMINIO ESPAÑOL 1519-1810, SIGLO XXI. PP. 460-463



DESCRIPCION DE LA EPIDEMIA
DE VIRUELA EN MEXICO, 1538
REPRESENTADO POR DIBUJOS AZTECAS

- 1520-21 VIRUELAS, HUEYZAHUATL, TRAJIDA POR UN CARGADOR NEGRO; ACOMPAÑADA DE LEPRO Y SARNA.
- 1545-48 GRAN PESTE, COLOLIZTLI, CON ALTA MORTALIDAD; HEMORRAGIAS DE LA NARIZ Y LOS OJOS.
- 1576-81 GRAN COCOLIZTLI, QUE AFECTO A TODA LA POBLACION INDIGENA, PERO SOLO A UNOS CUANTOS ESPAÑOLES.
- 1595-97 SARAMPION, PAPERAS, TABARDILLO; ENFERMEDAD-EXTENDIDA HASTA GUATEMALA, PERO CON RELATIVAMENTE POCAS MUERTES; DE DIFERENTE DURACION EN LOS DIVERSOS PUEBLOS.

COMO RESPUESTA A LA NECESIDAD DE HACER FRENTE AL PROBLEMA DE LA MORBILIDAD Y MORTALIDAD, EL VIRREINATO -- INSTRUMENTO UNA VARIEDAD DE MEDIDAS CONDUCENTES A ELEVAR LAS CONDICIONES DE SALUD.

EN 1579, SE ABRIÓ LA PRIMERA CATEDRA DE MEDICINA EN LA UNIVERSIDAD Y EN 1628, EL CONSEJO DE INDIAS EXPIDIÓ LA REAL CEDULA, QUE CREÓ LA JUNTA DE PROTOMEDICATO, ORGANO QUE TENIA LA FACULTAD DE EXAMINAR EL GRADO DE CAPACIDAD DE LOS MEDICOS Y CIRUJANOS, ASI COMO LA VIGILANCIA DE LA CALIDAD DE LOS PRODUCTOS MEDICINALES. EN LOS CASOS DE VIOLACION A LAS DISPOSICIONES CONCERNIENTES A LA SALUBRIDAD GENERAL, LA CITADA JUNTA SE CONSTITUIÓ EN TRIBUNAL DE PROTOMEDICATO QUE APLICABALAS SANCIONES RESPECTIVAS.

LA ENCOMIENDA A PRINCIPIOS DEL SIGLO XVII, ESTA DE HE

CHO EXTINTA, DADO PASO A LA FORMACION DE LA HACIENDA. ESTA FORMA DE ORGANIZACION DEL TRABAJO, SE VIO FAVORECIDA POR FACTORES DIVERSOS TALES COMO EL DEBILITAMIENTO DE LA MINERIA, LA CONSECUENTE ESCASEZ DE PLATA Y LA BAJA EN EL INTERCAMBIO COMERCIAL CON ESPAÑA, ASI COMO EL DECREMENTO DE LA POBLACION INDIGENA EN RELACION CON EL AUMENTO DE LA POBLACION ESPAÑOLA Y MESTIZA.

CON LA ESCASEZ DE LOS PRODUCTOS ESPAÑOLES, DEBIDO EN GRAN PARTE AL EXCESIVO PROTECCIONISMO EJERCIDO POR LA CORONA ESPAÑOLA, SE DESARROLLA UN RASGO SOBRESALIENTE DE LA HACIENDA, ES DECIR, SU CARACTER AUTARQUICO, LLEGANDO A CONTROLAR LAS ACTIVIDADES GANADERAS, AGRICOLAS, ARTESANALES Y COMERCIALES.

LA FORMA SINGULAR Y BIEN CONOCIDA EN QUE LA HACIENDA SE APROVISIONABA DE MANO DE OBRA INDIGENA ERA A TRAVES DEL ENDEUDAMIENTO; LOS PEONES PEDIAN A CUENTA DE SU JORNAL, GASTANDOLO ANTES DE GANARLO, TENIENDO QUE PERMANECER DE POR VIDA TRATANDO DE CUBRIR SU DEUDA.

LO ANTERIOR SE EXPLICA MEJOR AL CONOCER EL EXIGUO SALARIO DE UN PEON Y EL GASTO UTILIZADO EN SATISFACER SUS NECESIDADES MINIMAS.

TENIENDO UN INGRESO PROMEDIO DE NUEVE REALES SEMANALES, SU GASTO DE SUPERVIVENCIA SERIA: TRES REALES DE MAIZ, MEDIO DE CHILE, MEDIO DE SAL, CAL Y VELA Y OCOOTE, MEDIO DE JABON; DE LOS CUATRO Y MEDIO REALES SOBREVIVIENTES, TENDRIA QUE ABONAR A UN ADEUDO ANTERIORMENTE

CONTRAIDO CON EL PATRON, RESTANDOLE UNICAMENTE MEDIO-
REAL PARA AFRONTAR CUALQUIER OTRA NECESIDAD BASICA.

LA EXIGUA DISTRIBUCION DE LA RIQUEZA DE AQUELLA EPOCA
SE ILUSTR MEJOR EN UNA CITA QUE HICIERE EL BARON DE-
HUMBOLDT EN SU ENSAYO POLITICO SOBRE EL REINO DE LA -
NUEVA ESPAÑA³⁴.

"SI EN EL ESTADO ACTUAL DE COSAS, LA CASTA DE LOS --
BLANCOS ES EN LA QUE SE OBSERVA CASI EXCLUSIVAMENTE
EL DESARROLLO INTELECTUAL, ES TAMBIEN ELLA CASI SO-
LA, LA QUE POSFE GRANDES RIQUEZAS, LAS CUALES, POR-
DESGRALIA, ESTAN REPARTIDAS AUN CON MAYOR DESIGUAL-
DAD EN MEXICO, QUE EN LA CAPITANIA GENERAL DE CARA-
LAS, LA HABANA Y PERU.

EN CARACAS, LOS MAS RICOS JEFES DE FAMILIA TIENEN -
COSA DE DIEZ MIL PESOS DE RENTA; EN LA ISLA DE CUBA
SE ENCUENTRAN QUIENES TIENEN MAS DE 30 A 35,000 PE-
SOS DE RENTA. EN LIMA HAY POCOS QUE JUNTEN ARRIBA-
DE 4,000 PESOS DE RENTA. NO CONOZCO EN EL DIA NIN-
GUNA FAMILIA PERVANA QUE GOCE DE UNA RENTA FIJA Y -
SEGURA DE 6,500 PESOS. POR EL CONTRARIO EN NUEVA -
ESPAÑA, HAY SUJETOS QUE, SIN POSEER MINAS, JUNTAN -
UNA RENTA ANUAL DE 200,000 PESOS FUERTES. LA FAMI-
LIA POR EJEMPLO DEL CONDE DE LA VALENCIANA, POSEE -
FINCAS EN EL LOMO DE LA CORDILLERA POR VALOR DE MAS
DE 5 MILLONES DE PESOS, SIN CONTAR LA MINA DE LA VA
LENCIANA, CERCA DE GUANAJUATO ..."

³⁴ TOMADO DE: LOPEZ GALLO, MANUEL. ECONOMIA Y POLITI
CA EN LA HISTORIA DE MEXICO. P. 51

LA HACIENDA SOBREVIVE POR CERCA DE 300 AÑOS DURANTE -
LOS CUALES TUVO GRAN IMPORTANCIA Y FUERZA, PERO DESA-
FORTUNADAMENTE FUE LA ORGANIZACION QUE SIRVIO DE VEHI-
CULO AL ATRAZO ECONOMICO, ASI COMO A LA INJUSTA DIS-
TRIBUCION DEL INGRESO.

EN LA EPOCA POS INDEPENDIENTE, LA SALUD DE LA POBLA-
CION SE ENFRENTA A CONDICIONES DIFICILES DEBIDO AL --
ATRAZO DE LA CIENCIA MEDICA, LA ESCASEZ DE HOSPITALES
ASI COMO LA CARENCIA DE UNA POLITICA REAL Y CONCIENTE
POR PARTE DEL ESTADO EN DICHA MATERIA. NO FUE SINO -
HASTA EL AÑO DE 1833, QUE EL GOBIERNO DE GOMEZ FARIAS,
ACTUALIZA LA ENSEÑANZA MEDICA AL CREAM LA ESCUELA DE-
CIENCIAS MEDICAS.

SIN EMBARGO, LA DESNUTRICION, LA INSALUBRIDAD, LA MOR-
TALIDAD INFANTIL, LA ENFERMEDADES ENDEMICAS, LA BAJI-
SIMA ESPERANZA DE VIDA, SON SITUACIONES COMUNES PARA-
EL GRUESO DE LA POBLACION DEL SIGLO XIX.

LA FORMA DE PRODUCCION CAPITALISTA ENCUENTRA COMO ---
PRINCIPALES OBSTACULOS QUE IMPIDEN SU DESARROLLO, SI-
TUACIONES TALES COMO LA FALTA DE DIVERSIFICACION DE -
LAS ACTIVIDADES ECONOMICAS (CONCENTRADAS EN LA MINE--
RIA, AGRICULTURA Y GANADERIA), LA RETENCION DE LA MA-
NO DE OBRA EN LAS COMUNIDADES INDIGENAS MAS APARTADAS,
LAS DEFICIENTES COMUNICACIONES INTERNAS, LA REGIONA-
LIZACION DE LA ECONOMIA, LA EXISTENCIA DE MANO DE ---
OBRA OCUPADA EN LAS HACIENDAS, ASI COMO LA NO EXISTEN-
CIA FORMAL DE CIERTO GRADO DE INDUSTRIALIZACION.

DURANTE LA EPOCA PORFIRISTA, LAS CUATRO QUINTAS PARTES DE LA POBLACION MEXICANA, VIVIA EN AREAS RURALES, PRIVADA CASI POR COMPLETO DE ATENCION MEDICA, DERIVADA ESTA AL SERVICIO DE ACADEMICOS NACIONALES Y EXTRANJEROS RADICADOS. AUN EN LAS CIUDADES, LA MORBILIDAD DE ALGUNAS ENFERMEDADES ERA ALTA, DEBIDO EN GRAN PARTE A LA DEFICIENTE INFRAESTRUCTURA DE AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO, LA CUAL ESTABA ATRAZADA 30 AÑOS, RESPECTO A EUROPA, EN LAS AREAS RURALES RESULTA FACIL PENSAR QUE LAS CONDICIONES SANITARIAS ERAN PRACTICAMENTE NULAS.

CON EL TRIUNFO DE LA REVOLUCION MEXICANA, INICIADA EN 1910, EL PAIS ENTRA EN LA ETAPA DEL CAPITALISMO INDUSTRIAL; ASI MISMO, EL DESARROLLO DEL SECTOR SOCIAL SE CONVIERTE EN UNA NECESIDAD PRIORITARIA, DENTRO DE LO QUE DESTACA LA ELEVACION DEL PRECARIO NIVEL DE SALUD.

EN EL AÑO DE 1922 SE CREA LA OFICINA DE EDUCACION HIGIENICA; EN EL REGIMEN DEL PRESIDENTE CALLES, SE FUNDA LA ESCUELA DE SALUBRIDAD E HIGIENE, EN EL MISMO AÑO DE 1925, SE PROMULGA EL NUEVO REGLAMENTO DE SALUBRIDAD PUBLICA.

EN LA SEGUNDA MITAD DE LA DECADA DE LOS TREINTAS, LOS FACTORES QUE DAN PASO A UN CRECIMIENTO CAPITALISTA A LARGO PLAZO SE CONSOLIDA. EL NACIONALISMO DEL PERIODO CARDENISTA REPRESENTADO POR LA EXPROPIACION PETROLERA, LA NACIONALIZACION DE OTRO SEGMENTO DE LA RED FERROVIARIA, ASI COMO LA CREACION DE LA COMISION FEDERAL DE ELECTRICIDAD, DAN AL ESTADO UN PAPEL DECISIVO-

Y ESTRATEGICO EN EL FOMENTO Y DESARROLLO DE LA INDUSTRIA.

CON EL ADVENIMIENTO DE LA INDUSTRIALIZACION COMO EJE PRINCIPAL DEL DESARROLLO ECONOMICO DEL PAIS, LA CLASE OBRERA TOMA CRECIENTE IMPORTANCIA EN LA VIDA POLITICA DE MEXICO, PASANDO A ENGROSAR LAS FILAS DEL PARTIDO OFICIAL A TRAVES DE LOS SINDICATOS, LO QUE LE DA MARGEN PARA LUCHAR POR REIVINDICACIONES DE DIVERSA INDOLE, LOGRANDO QUE SE CONSIDERE EL RENGLON SALUD COMO ALGO ESENCIAL.

DURANTE EL REGIMEN DEL PRESIDENTE CARDENAS, EL ESTADO PROMUEVE EL MEJORAMIENTO DE LA SITUACION GENERAL DE SALUD DEL PAIS BASTE DECIR QUE AL CONCLUIR SU SEXENIO, EL PRESUPUESTO EN MATERIA DE SALUD SE HABIA DUPLICADO; EN 1937, CREA LA SECRETARIA DE ASISTENCIA, LO QUE FAVORECIO LA ORGANIZACION PARA EL COMBATE DE AQUELLAS ENFERMEDADES ENDEMICAS QUE PRESENTABAN UNA ELEVADA MORBILIDAD Y ALTAMENTE TRANSMISIBLES.

EN 1938 SE FUNDA EL INSTITUTO DE SALUBRIDAD Y ENFERMEDADES TROPICALES, A LA PAR QUE LA OFICINA GENERAL DE HIGIENE SOCIAL Y MEDICINA EJIDAL. ES PRECISAMENTE EN 1938 QUE SE LLEVA A CABO LA ELABORACION DEL PROYECTO DE ESTABLECER EL REGIMEN DE LEY DEL SEGURO SOCIAL, PROYECTO QUE MAS TARDE CRISTALIZARIA CON LA CREACION DEL INSTITUTO MEXICANO DEL SEGURO SOCIAL.

COMO PUEDE VERSE CON LA GERMINACION DEL CAPITALISMO, SE VUELVE NECESARIA LA PRESERVACION Y REPRODUCCION DE LA FUERZA DE TRABAJO, COMO BASE Y ESTRUCTURA QUE RE--

PRESENTA EN LA INDUSTRIALIZACION SOSTENIDA DE LA NAC--
CION.

POR OTRA PARTE, EL SISTEMA FINANCIERO POST CARDENISTA, CON EL FIN DE PROMOVER LA PRODUCCION, DISTRIBUCION Y LA FORMACION DE CAPITALES FAVORECE LOS FLUJOS DE IN--
VERSION EXTRANJERA, QUE UNIDOS A LA ACCION ESTATAL EN SU AFAN DE LOGRAR EL DESARROLLO INDUSTRIAL ACELERADO, DAN LUGAR A LA CREACION DE MONOPOLIOS, CENTRALIZANDO--
SE Y CONCENTRANDOSE LA PRODUCCION, EL EMPLEO Y EL CA--
PITAL. LOS SALARIOS DE LA CLASE TRABAJADORA, A PAR--
TIR DE LOS AÑOS CUARENTA, RESULTAN REZAGADOS RESPECTO A LA PRODUCTIVIDAD PROMEDIO DE LA INDUSTRIA, ASI COMO EN RELACION A LAS GANANCIAS MONOPOLICAS DE ALGUNAS RA--
MAS.

CON LA SEGUNDA GUERRA MUNDIAL, LA DEMANDA DE BIENES -
INTERMEDIOS AUMENTA SOBRE TODO POR PARTE DE LOS E.U.A. FACTOR QUE PREDISPONE AL HECHO DE QUE AL FINALIZAR LA CONTIENDA, NUESTRO PAIS PERMITA LA ENTRADA DE BIENES--
DE CAPITAL, QUE SI BIEN SE ENCONTRABAN EN FRANCA DE--
PRECIACION RESPECTO A LOS PROCESO DE PRODUCCION DEL -
VECINO PAIS DEL NORTE SE LOGRA, GRACIAS A ELLOS, LA -
ELEVACION DE LA PRODUCTIVIDAD.

LA INCORPORACION DE NUEVAS MAQUINARIAS Y EL CONSECUEN--
TE CAMBIO EN LOS PROCESOS DE PRODUCCION DOMESTICOS, -
MOTIVA A SU VEZ UN CAMBIO EN EL PROCESO DE SALUD EN--
FERMEDAD, AL AUMENTAR LOS ACCIDENTES DE TRABAJO Y VI--
RANDO LAS CONDICIONES AMBIENTALES NO SOLO DE LOS LUGA--

RES DE TRABAJO, SINO DE TODA LA CADENA ECOLOGICA DEL PAIS.

YA ESTABLECIDAS PLENAMENTE ALGUNAS INSTITUCIONES Y --
 NORMAS NECESARIAS PARA LA CONSERVACION DE LA SALUD, EL
 ESTADO SE VE EN LA NECESIDAD DE DEFINIR SU POSICION --
 RESPECTO A LA REPRODUCCION DE LA FUERZA DE TRABAJO; --
 SU GESTION EN MATERIA DE SALUD SE ORIENTA HACIA LOS --
 GRUPOS ORGANIZADOS TALES COMO BUROCRATAS, OBREROS, EM--
 PRESARIOS, CUYA LOCALIZACION ES EMINENTEMENTE E INDI--
 GENAS, ASI COMO A LOS GRUPOS URBANOS DE INMIGRANTES --
 DEL CAMPO A SECTORES NO ORGANIZADOS.

LA INFRAESTRUCTURA HOSPITALARIA HOSPITALARIA SE UBICA
 EN LAS PRINCIPALES ZONAS URBANAS, CONCENTRANDOSE DE --
 MANERA ESPECIAL EN EL DISTRITO FEDERAL, DESARROLLANDO
 SE UN MODELO DE ATENCION MEDICA COPIADO DEL EXTRANJE--
 RO. DESAFORTUNADAMENTE, ESTE SISTEMA DE ATENCION MEDI--
 CA, ADEPTADO DEL CASO NORTEAMERICANO, SE CONTRAPONA --
 CON LAS NECESIDADES REALES DE LA SOCIEDAD MEXICANA, --
 QUE REQUIERE EN PRINCIPIO SERVICIOS COLECTIVOS DE SA--
 LUD PUBLICA.

SIGUIENDO CON LA TONICA ANTERIOR, SE TIENE QUE, EN --
 1943 SE FUNDA EL HOSPITAL INFANTIL; PARA EL AÑO 1944--
 SE CREA EL INSTITUTO NACIONAL DE CARDIOLOGIA, EN EL --
 MISMO AÑO EL I.M.S.S., INICIA SUS ACTIVIDADES; EN ---
 1946 SE INAUGURA EL INSTITUTO NACIONAL DE LA NUTRI---
 CION. CON ESTA INFRAESTRUCTURA HOSPITALARIA SE AFRON--
 TA DE LA SALUD DESDE EL PUNTO DE VISTA CURATIVO, A --
 TRAVES DEL CUAL SE DESCUIDAN LOS ASPECTOS RELATIVOS --

AL ORIGEN DE LAS ENFERMEDADES (MEDICINA BIOLÓGICO-POSITIVA).

LOS DIFERENTES NIVELES DE INGRESO FACTOR DETERMINANTE EN EL PATRÓN DE CONSUMO ALIMENTICIO, PUEDEN CORRELACIONARSE CON LOS NIVELES DE MORBI-MORTALIDAD, LOS CUALES GUARDAN UNA RELACION DIRECTA RESPECTO DE LA CLASE SOCIAL A LA QUE SE PERTENECE. ESTA AFIRMACION SE PUEDE VERIFICAR AL OBSERVARSE COMO A PARTIR DE LOS AÑOS CUARENTA, SI BIEN LA TASA BRUTA DE MORTALIDAD DESCENDE A MAS DE LA MITAD, DEBIDO EN GRAN PARTE A UNA MAYOR DISPONIBILIDAD Y CONSUMO DE ALIMENTOS, LOS GRANDES GRUPOS POBLACIONALES DEL AREA RURAL DEL PAIS SIGUEN PADECIENDO ANCESTRALES ENFERMEDADES, ASI COMO UNA CONSIDERABLE TASA DE MORTALIDAD INFANTIL.

DE ESTA FORMA SE PRESENTA EL PANORAMA GENERAL DE LA EVOLUCION EN MATERIA DE SALUD PARA EL CASO DE MEXICO; COMO SE PUEDE VER, EL PROCESO DE SALUD ENFERMEDAD SE ENCUENTRA INTIMAMENTE LIGADO AL MODO DE PRODUCCION DOMINANTE Y DETERMINADO EN GRAN MEDIDA POR LA FORMA EN QUE SE DISTRIBUYE EL PRODUCTO, ASI COMO POR LA PERTENENCIA A UNA CLASE SOCIAL.

NO SE DEBE OLVIDAR QUE LA PRODUCCION, REPRODUCCION Y CONSERVACION DE LA FUERZA DE TRABAJO FAVORECE LA ACUMULACION CAPITALISTA Y QUE LA REALIZACION DE ESTAS TRES FASES DEL CICLO ES CONDICION INSOSLAYABLE PARA EL SISTEMA Y ES PRECISAMENTE POR ESTO QUE EL ESTADO FAVORECE A LOS GRUPOS ORGANIZADOS MEDIANTE LA COBERTURA DE LA SEGURIDAD SOCIAL, SIN EMBARGO, LA DESIGUAL -

DISTRIBUCION DEL INGRESO, NO PERMITE QUE DICHA COBERTURA LLEGUE A TODA LA POBLACION IMPOSIBILITANDO INCLUSO EL AUMENTO DE LOS NIVELES DE BIENESTAR COMO LA ALIMENTACION, VIVIENDA, VESTIDO, DESCANSO Y RECREACION, ETC.

LOS INCREMENTOS EN LOS NIVELES DE SALUD EXPERIMENTADOS EN MEXICO, DURANTE LOS ULTIMOS CINCUENTA AÑOS, SI BIEN HAN BENEFICIADO A LA CLASE TRABAJADORA, LA CLASE DOMINANTE HA OBTENIDO EL PRINCIPAL PROVECHO DE ELLO - AL ASEGURARSE LA CONTINUIDAD DE LA EXISTENCIA DE UN EJERCITO DE MANO DE OBRA ABUNDANTE EN DONDE LA CLASE TRABAJADORA QUEDA EN UN NIVEL DE SALUD MAS BAJO QUE EL DE DICHA CLASE DOMINANTE.

ASIMISMO, ES PRESUMIBLE QUE EN LA SOCIEDAD MEXICANA, LA MORBI-MORTALIDAD ES MAS ALTA EN LA POBLACION CAMPESINA Y DE LAS AREAS MARGINADAS URBANAS, RESPECTO DE LOS CONGLOMERADOS URBANOS CON ACTIVIDADES QUE GIRAN PRINCIPALMENTE ALREDEDOR DEL SECTOR SERVICIOS E INGRESOS MEDIOS Y ALTOS; ASI MISMO EXISTEN INDICIOS QUE AUN EN LOS ESTRATOS DE LA CLASE ALTA EXISTEN DIFERENTES NIVELES DE MORBI-MORTALIDAD.

3.

CONCLUSIONES.

-SI BIEN EL ANALISIS ECONOMICO CLASICO DIO ORIGEN AL ESTUDIO CIENTIFICO DE LOS HECHOS ECONOMICOS QUE SUSTENTAN EL DESARROLLO DE LA SOCIEDAD, LAS CONSIDERACIONES QUE REALIZAN EN TORNO A LA DISTRIBUCION DEL INGRESO UNICAMENTE CONSTITUYEN INFERENCIAS DERIVADAS DE LA EXPLICACION QUE HACEN RESPECTO AL FUNCIONAMIENTO Y MECANISMOS DE LA ECONOMIA. LOS AJUSTES AUTOMATICOS QUE SE OCASIONAN EN LA ECONOMIA ENTRE EMPLEO, SALARIOS Y PRECIOS SEGUN LOS CLASICOS, NO NECESARIAMENTE ASEGURAN QUE LA DISTRIBUCION DEL INGRESO SE DE TAMBIEN EN FORMA AUTOMATICA, EN VIRTUD DE QUE EL LIBRE MERCADO - EN EL QUE SE INCERTAN ESTAS TRES VARIABLES ANTES MENCIONADAS, TIENE NECESARIAMENTE QUE SUFRIR PERTURBACIONES ORIGINADAS POR EL DESARROLLO DEL MISMO SISTEMA CAPITALISTA.

LA LIBRE Y CABAL INTERACCION DE LA OFERTA Y DEMANDA, - SEGURAMENTE FUE MUY VALIDA PARA UN SISTEMA CAPITALISTA NACIENTE, PERO NO NECESARIAMENTE PARA UNA FASE POSTERIOR, EN DONDE EXISTEN UNA DIVERSIDAD DE FACTORES - QUE OBSTACULIZAN EL LIBRE MERCADO. ESTRUCTURAS OLIGOPOLICAS Y SINDICATOS, SON ALGUNOS FACTORES QUE VUELVEN INOPERANTES LOS POSTULADOS CLASICOS. EN TODO CASO, INCERTAR LA DISTRIBUCION DEL INGRESO EN EL ESQUEMA CLASICO EN CONSIDERARLA COMO UNA VARIABLE SUJETA A LA "MANO INVISIBLE" QUE DE ACUERDO CON LOS CLASICOS, - REGIA LA ECONOMIA.

-LA CONSTRUCCION TEORICA NEOCLASICA DE LAS PRODUCTIVIDADES MARGINALES QUE SUGIERE UNA EQUITATIVA DISTRIBUCION ENTRE SALARIOS Y GANANCIAS, DE ACUERDO CON LO QUE CADA FACTOR APORTA A LA GENERACION DEL PRODUCTO, DETERMINA QUE A CADA FACTOR LE CORRESPONDE LO QUE ES DEBIDO Y NO SE JUSTIFICARIA EL QUE ALGUNO DE ELLOS SE LE ASIGNARA UNA PARTE ADICIONAL. ESTA HIPOTESIS QUE PARECIESE MARCA UNA JUSTA DISTRIBUCION, DESDE UN PUNTO DE VISTA ECONOMICO, SE CONTRAPONA HISTORICAMENTE CON LA REALIDAD, PUES A LO LARGO DEL DESARROLLO CAPITALISTA Y ATENDIENDO A LA PRODUCTIVIDAD, NO HA MARCHADO A LA PAR TRABAJO Y CAPITAL.

LA NEOCLASICA TIENE ESENCIALMENTE LAS MISMAS LIMITANTES QUE LA ESCUELA CLASICA, ADICIONANDOLE EL HECHO DE QUE CONSIDERA EN SU ESTRUCTURA UNA CONDICIONANTE BASICA QUE CONSISTE EN UNA POLITICA MONETARIA ABSOLUTAMENTE FLEXIBLE, SITUACION QUE NO OPERA EN LA REALIDAD.

LA TEORIA NEOCLASICA, UTILIZA PARA SU ANALISIS INSTRUMENTOS MATEMATICOS DE INDUDABLE VALOR CIENTIFICO Y -- CONSTITUYE UN INEGABLE AVANCE EN EL CAMPO DE LA TEORIA ECONOMICA, SIN EMBARGO AL EMNARCAR EL REPARTO DEL PRODUCTO EN UN TEOREMA MATEMATICO QUE NO NECESARIAMENTE DEMUESTRA EQUIDAD ENTRE SUS VARIABLES COMPONENTES, PARECE JUSTIFICAR LA EXISTENCIA DE LA DESIGUAL DISTRIBUTIVA.

-LA TEORIA KEYNESIANA TIENE COMO POSTULADO PARA SU -- ANALISIS EL HECHO DE QUE LA SOCIEDAD CAPITALISTA SE -- CARACTERIZA POR UNA PROFUNDA DESIGUALDAD DE LA RIQUEZA.

ZA Y EL INGRESO, EN DONDE UNA MINIMA PARTE DE LA SOCIEDAD TIENE MAS RENTA DE LO QUE UTILIZA Y DESEA PARA SU CONSUMO, MIENTRAS QUE LA GRAN MAYORIA, DEBIDO A SU BAJO INGRESO, TIENE ENORMES RESTRICCIONES EN LA ADQUISICION DE BIENES. DE LA RENTA NO CONSUMIDA SURGE UN EXCEDENTE QUE CANALIZADO DEBIDAMENTE SE CONVIERTE EN INVERSION (DESTINADA A LA CONSTRUCCION, AMPLIACION O MODERNIZACION DE PLANTAS INDUSTRIALES E INFRAESTRUCTURA NECESARIA PARA EL PROCESO PRODUCTIVO), DE LA CUAL DEPENDE UN ELEMENTO VITAL DEL ANALISIS KEYNESIANO, -- ASI COMO UN FACTOR DETERMINANTE PARA UNA JUSTA DISTRIBUCION, ES DECIR, EL EMPLEO.

EL EMPLEO SE GENERA GRACIAS A LA INVERSION, QUE DARA PASO A NUEVAS INDUSTRIAS, PERO A SU VEZ, LOS EMPLEADOS EN ESTE SECTOR DEMANDARAN PRODUCTOS DE LAS FACTORIAS QUE YA ESTAN OPERANDO, LO QUE DOTA DE EMPLEO A LOS TRABAJADORES QUE COMPONEN ESTE SECTOR.

AHORA BIEN, SI LOS SECTORES DE ALTOS NIVELES DE INGRESOS NO EMPLEAN A ESTE TOTALMENTE EN CONSUMO, Y LOS -- PERCEPTORES DE BAJOS INGRESOS NO SON SUCEPTIBLES DE SER GRANDES CONSUMIDORES ENTONCES EXISTE UNA GRAN PORCION DE PRODUCCION POTENCIAL QUE PERMANECERA ESTATICA HASTA QUE NO SEA PUESTA EN MARCHA A TRAVES DE LA INVERSION Y EL EMPLEO, POR LO QUE ES CLARO PENSAR QUE -- LA CONCENTRACION DE LA RIQUEZA Y EL CONSUMO INSUFICIENTE (POR LAS RAZONES EXPUESTAS) OCASIONAN EL DESEMPLEO. LA DESIGUAL DISTRIBUCION QUE FAVORECE BAJOS NIVELES DE CONSUMO CONVIERTEN A LA INVERSION EN UN FAC-

TOR PREPONDERANTE DEL EMPLEO, EL CUAL NO PUEDE OBTENERSE A TRAVES DE UN INEXISTENTE MERCADO CON ALTOS NIVELES DE CONSUMO Y CONSECUENTEMENTE DEMANDANTE DE EMPLEO SINO BASICAMENTE A TRAVES DE LA INVERSION.

LA TEORIA KEYNESIANA TIENE LA CUALIDAD DE CONSIDERAR DOS REQUISITOS FUNDAMENTALES PARA EL LOGRO DE UNA MEJOR SOCIEDAD: LA NO EXISTENCIA DE DESEMPLEO MASIVO Y UNA DISTRIBUCION MAS EQUITATIVA DE LA RIQUEZA Y EL INGRESO, LOGRANDOSE ASI UN AUTENTICO DESARROLLO ECONOMICO.

NO DEBE PASARSE POR ALTO QUE EXISTEN OTROS COMPONENTES DE LA TEORIA KEYNESIANA QUE LA CONVIERTEN EN UN PROPUGNADORA DE UN SISTEMA MAS JUSTO, ES DECIR, EL ENFOQUE DE UN ESQUEMA FISCAL PROGRESIVO QUE GRAVE AL -- QUE MAS POSEE, PARA UTILIZAR PARTE DE ESTE INGRESO EN BIENESTAR SOCIAL QUE ASEGURE UN NIVEL MINIMO DE VIDA QUE SATISFAGA LAS NECESIDADES BASICAS.

-EXISTEN ALGUNOS ELEMENTOS DE JUICIO DEL ANALISIS MARXISTA QUE SON VALIDOS PARA ENTENDER POR QUE EL SISTEMA CAPITALISTA TIENE COMO CARACTERISTICA UNA DESIGUAL DISTRIBUCION DEL INGRESO. AL CONSIDERAR LA INTERACCION ENTRE EL CAPITAL Y EL TRABAJO EN LA DETERMINACION DEL PRODUCTO, SE PUEDE OBSERVAR QUE EN UN MOMENTO DADO, NO ES TANTO LA PRODUCTIVIDAD LO QUE DICTA LA PROPORCION JUSTA QUE HA CORRESPONDER A SENDOS FACTORES, SINO OTRO TIPO DE VALORES QUE ABARCAN DESDE LO ETICO HASTA LO POLITICO. EN EFECTO, LA LUCHA DE CLA-

SES ES EL MOTOR QUE ORIENTA LA INFLUENCIA RECIPROCA - ENTRE CAPITAL Y TRABAJO, MEDIANTE LO CUAL SE RIGE EL REPARTO DEL INGRESO Y DE LA RIQUEZA.

HISTORICAMENTE EL ANALISIS MARXISTA DEMUESTRA QUE --- EXISTEN EXPLOTADOS Y EXPLOTADORES Y DE ACUERDO CON EL CONJUNTO COLECTIVO DE IDEAS, NORMAS, ESTRUCTURA LEGAL, POLITICA, RELIGION (A LO CUAL MARX, LLAMA SUPER ESTRUCTURA) SE DETERMINA CUANTO ES LO "EQUITATIVO" QUE CORRESPONDA A TRABAJO Y CAPITAL.

-LAS CRISIS RECURRENTES QUE HA PADECIDO EL SISTEMA CAPITALISTA, HAN FORZADO A LA CIENCIA ECONOMICA EN LA BUSQUEDA DE NUEVAS HIPOTESIS QUE EXPLIQUEN EL PORQUE Y LA SOLUCION DE DICHAS CRISIS; LA ESCUELA NEOLIBERAL MONETARISTA O LIBERALISTA ORTODOXA SE PRESENTA EN LA ACTUALIDAD COMO EL REMEDIO AL ESTANCAMIENTO ECONOMICO DE LAS NACIONES CAPITALISTAS (SUBDESARROLLADAS O NO). SIN EMBARGO, ESTA CORRIENTE QUE TRATA DE BASARSE EN ARGUMENTOS QUE LE DEN CARACTER CIENTIFICO, COMO ES EL ANALISIS MONETARIO Y DEL MERCADO, EN REALIDAD PERSI--GUE SALVAR EL SISTEMA CAPITALISTA, A TRAVES DE LA CENTRALIZACION DEL CAPITAL Y LA CONCENTRACION DE LA PRODUCCION, TANTO A NIVEL INTERNACIONAL, DELIMITANDO Y ENMARCANDO A LOS PAISES SUBDESARROLLADOS DOMINADOS EN RAZON DE LOS DESARROLLADOS DOMINANTES, ASI COMO AL INTERIOR DE LAS NACIONES, FAVORECIENDO LA DESAPARICION DE EMPRESAS DOMESTICAS (PEQUEÑAS Y MEDIANAS) PARA DAR PASO A LOS GRANDES HOLINGS. ASIMISMO, BUSCA DILUIR EL PODER POLITICO Y ECONOMICO DEL FACTOR TRABAJO, SOMETIENDOLO AL "PERFECTO FUNCIONAMIENTO DEL MERCADO".

TODO LO ANTERIOR, A TRAVES DE LOGRAR UN CAMBIO RADICAL DE LA PARTICIPACION DEL ESTADO EN EL FUNCIONAMIENTO DE LA ECONOMIA, PROVOCANDO UN MANEJO DIFERENTE DE LAS ASIGNACIONES DEL GASTO PUBLICO QUE APUNTALEN EN FORMA DECISIVA A LA INVERSION PRIVADA.

LA CORRIENTE MONETARISTA PUGNA POR VIRAR DRAMATICAMENTE LOS RECURSOS DIRIGIDOS AL BIENESTAR SOCIAL, SUGIRIENDO INCLUSO EL DESMANTELAMIENTO DE LOS SISTEMAS DE SEGURIDAD COLECTIVOS.

DE ACUERDO CON LO ANTERIOR RESULTA OBVIO QUE ESTA CORRIENTE, LA CUAL BASA EL PRINCIPIO DE LA DISTRIBUCION DEL INGRESO DE ACUERDO A UN "ORDEN NATURAL" QUE PERMITE AL MEJOR DOTADO SOBRESALIR GRACIAS A SUS APTITUDES INNATAS Y A LA EQUIDAD DISTRIBUTIVA EN LA CARIDAD NO PUEDE SER TOMADA COMO UN AVANCE REAL DE LA TEORIA ECONOMICA EN PRO DE UNA MEJOR DISTRIBUCION DEL INGRESO Y LA RIQUEZA, PUNTUALIZANDOSE QUE SU APLICACION RIGUROSA, CONDUCCIRA SIN LUGAR A DUDAS HACIA CONFLICTOS SOCIALES.

-DENTRO DEL VASTO DESARROLLO DE LA CIENCIA ECONOMICA, SE ENCUENTRA LA PARADOJA DE NO HABERSE VERIFICADO SUS POSTULADOS, RESPECTO DEL PROCESO MEDIANTE EL CUAL SE OBTENDRIA PRECISAMENTE EL OPTIMO DISTRIBUTIVO. LAS TEORIAS QUE HAN ANALIZADO EL PROBLEMA, APARTANDOSE DE LA OPTICA DE LAS TEORIAS TRADICIONALES, HAN LOGRADO UN RELEVANTE AVANCE EN EL ANALISIS.

EN VIRTUD DE HABER UTILIZADO LA METODOLOGIA DEL ANALISIS ECONOMICO Y DE HABER LOGRADO VERIFICAR SU HIPOTESIS (AUN EN FORMA PARCIAL) EN LA REALIDAD, ESTE TIPO DE ESTUDIOS REQUIEREN MAYOR ATENCION POR PARTE DE TODOS LOS INTERESADOS EN EL FENOMENO DISTRIBUTIVO. SIN EMBARGO, UN PASO ANTERIOR LA CONSTITUYE EL LUCHAR POR OBTENER UNA MEJOR INFORMACION (ESTADISTICA Y DOCUMENTAL) SOBRE EL COMPORTAMIENTO DE LA DISTRIBUCION DEL INGRESO, ASI COMO DEL CUMPLIMIENTO DE LOS OBJETIVOS DE POLITICA ECONOMICA EN LA MATERIA.

-CONSIDERANDO QUE UNO DE LOS POSTULADOS PRINCIPALES -- QUE ESTRUCTURAN LA TEORIA DE LA ECONOMIA PUBLICA, ES LA SEGURIDAD SOCIAL, DICHA TEORIA SE CONSTITUYE COMO UN ASPECTO SOBRESALIENTE PARA ESTABLECER UNA AUTENTICA ESTRATEGIA DE POLITICA ECONOMICA EN FAVOR DE UN -- PROCESO REDISTRIBUTIVO MAS JUSTO.

ES INDUDABLE QUE LA SEGURIDAD SOCIAL ES UN PODEROSO -- INSTRUMENTO QUE POSEE EL ESTADO, AL GRADO DE HABER INFLUIDO DECISIVAMENTE EN LAS ASIGNACIONES PRESUPUESTALES TANTO DE INGRESOS COMO DE EGRESOS, ASI COMO EN -- LAS METAS DE BIENESTAR SOCIAL Y DISTRIBUCION DEL INGRESO.

LA SEGURIDAD SOCIAL MANTIENE UNA ESTRECHA INTERRELACION CON EL SISTEMA ECONOMICO A TRAVES DE SUS INGRESOS (CUOTAS) EGRESOS (SERVICIOS), INVERSIONES, EMPLEO, ETC., ASI COMO CON LA SOCIEDAD EN SU CONJUNTO, POR MEDIO DE LA CONSERVACION DE LOS NIVELES DE SALUD, EL INCREMENTO DE LA ESPERANZA DE VIDA, Y A TRAVES DE SUS --

PROGRAMAS DE PRESTACIONES SOCIALES MEDIANTE LOS CUALES SE OTORGA DESDE CAPACITACION PARA EL TRABAJO, HASTA ESPARCIMIENTO Y RECREACION (IMPORTANTES REGLONES DEL NIVEL DE VIDA).

-TODA VEZ QUE LA TEORIA ECONOMICA ADOLECE DE LIMITANTES QUE IMPIDEN SU APLICACION COMO RECTORA DE UN PROCESO REDISTRIBUTIVO MAS EQUITATIVO DEL INGRESO Y LA RIQUEZA, ES SUMAMENTE IMPORTANTE BUSCAR A LA LUZ DE LA METODOLOGIA ECONOMICA, ALTERNATIVAS QUE ORIENTEN DICHO PROCESO. COMO YA SE MENCIONO LA ECONOMIA PUBLICA REPRESENTA UN BUEN INICIO DE POLITICA REDISTRIBUTIVA A TRAVES DE LA SEGURIDAD SOCIAL.

POR LO TANTO, ES RELEVANTE LA CONCLUSION QUE ALGUNOS ESTUDIOS EMPIRICOS HAN REVELADO, EN EL SENTIDO DE QUE LA DISTRIBUCION DEL INGRESO EN MEXICO MUESTRA UN COMPORTAMIENTO DE MARCADA CONCENTRACION, LA CUAL SE AGUDIZA CONFORME SE PROFUNDIZAN LAS CONTRADICCIONES ESTRUCTURALES DE LA ECONOMIA MEXICANA.

DESAFORTUNADAMENTE, LA CONCENTRACION DISTRIBUTIVA SIGNIFICA DAR MARCHA ATRAS A LO YA REDISTRIBUIDO, MARCAN DOSE A SU VEZ UN RETRAZO DEL PRECARIO DESARROLLO EXPERIMENTADO POR LA SOCIEDAD MEXICANA A PARTIR DE LA REVOLUCION Y SIN CONTAR A CORTO PLAZO CON UN PROYECTO SOLIDO QUE GARANTICE UNA MEJORIA AL RESPECTO, TODA VEZ QUE LA ECONOMIA MEXICANA HA FRENADO SU RITMO DE DESARROLLO Y ES PRECISAMENTE ESTE EL CONDICIONANTE FUNDAMENTAL DE LA DISTRIBUCION DEL INGRESO Y LA RIQUEZA, DESDE UNA PERSPECTIVA ESTRUCTURAL E HISTORICA.

ASIMISMO, LA MODIFICACION DEL PATRON DISTRIBUTIVO DEL INGRESO, CONSTITUYE UNA DE LAS PRINCIPALES CONDICIONES PARA LOGRAR EL DESARROLLO ECONOMICO.

LO ANTERIOR DEBE INTERPRETARSE COMO AMBAS CARAS DE UN MISMO PROCESO, TODA VEZ QUE SIN DESARROLLO ECONOMICO NO PUEDE EXISTIR PROYECTO REDISTRIBUTIVO Y A LA VEZ, EL DESARROLLO ECONOMICO SE ESTANCA CUANDO LA CONCENTRACION DE LA RIQUEZA Y LA DESIGUALDAD DEL INGRESO SE UBICA EN LOS NIVELES QUE IMPIDEN EL PROGRESO DE LA SOCIEDAD EN SU CONJUNTO.

LA DISTRIBUCION DEL INGRESO EN MEXICO SE COMPONE DE UNA SERIE DE CONDICIONANTES Y DETERMINANTES (TENENCIA DE LA TIERRA, ACCESO A MAYORES NIVELES DE ESCOLARIDAD, MEJORIAS SALARIALES, UNA SEGURIDAD SOCIAL MAS EXTENSIVA, POR MENCIONAR ALGUNAS) QUE ES NECESARIO VIRAR, SI ES QUE SE QUIERE REALMENTE MEJORAR EL PATRON DISTRIBUTIVO; EL GRADO DE DESARROLLO DEBE CONJUGARSE CON EL APOYO Y CONSENSO POLITICO DE LOS GRUPOS DOMINANTES EN PRO DE UNA DISTRIBUCION MAS JUSTA.

AUNQUE PARECIERA QUE EL ANALISIS ECONOMICO DEBIERA CIRCUNSCRIBIRSE A CUESTIONES MERAMENTE ECONOMICAS, ES SUMAMENTE IMPORTANTE CONSIDERAR EN EL ESTUDIO DE LA DISTRIBUCION DEL INGRESO, LA DIMENSION QUE OCUPA EL ASPECTO POLITICO.

-COMO RESULTADO DE LA INTERRELACION ENTRE FACTORES MERAMENTE ECONOMICOS, TALES COMO EL SISTEMA DE PRODUC--

CION VIGENTE, CONDICIONES MATERIALES DE VIDA, PATRON-DISTRIBUTIVO DE LA RIQUEZA Y EL INGRESO, ASI COMO --- OTROS FACTORES DE INDOLE BIOLOGICO, SE CONFORMA EL PA TRON DE SALUD-ENFERMEDAD EN NUESTRO PAIS.

UNA DE CONSECUENCIAS MAS LACERANTES DE LA INIQUIDAD -DISTRIBUTIVA ES LA ELEVACION DE LOS NIVELES DE MORBI-MORTALIDAD EN NUESTRA SOCIEDAD, SOBRE TODO EN AQUE---LLAS ZONAS MAS ALEJADAS DE LOS POLOS DE DESARROLLO, -EMPERO, LAS GENTES QUE HABITAN ZONAS URBANAS E INTEN-SIVAMENTE INDUSTRIALIZADAS PADECEN TAMBIEN ENFERMEDA-DES TANTO FISICAS COMO EMOCIONALES, PROPIAS DEL "CRE-CIMIENTO ECONOMICO".

EL DETERIORO DE LA ATENCION A LA SALUD QUE EXPERIMEN-TA LA SOCIEDAD MEXICANA, DEBIDO A LA SIMA EN QUE SE -ENCUENTRA SU ECONOMIA, TIENE COMO GENERADORES PARTICU-LARES, EL BAJO PRESUPUESTO GUBERNAMENTAL EN LA MATE--RIA, UNA DESARTICULACION DE FUNCIONES EN EL SECTOR SA-LUD, ASI COMO UN ESQUEMA DE ATENCION QUE VA TORNANDO-SE OBSOLETO.

-LOS PRINCIPALES PROBLEMAS FUNCIONALES QUE AQUEJAN AL-SECTOR SALUD ENCUENTRA SOLUCION MEDIANTE LA APLICA---CION DE UNA PLANEACION INTEGRAL QUE ABARQUE DESDE LA-FORMACION, RECLUTAMIENTO Y SELECCION DE RECURSOS HUMA-NOS, INCLUYENDO LA INVESTIGACION Y DESARROLLO, HASTA-LA UNIFICACION DEL SECTOR EN UN SOLO UNIVERSO.

-UN ASPECTO MARCADAMENTE IMPORTANTE EN EL ACTUAL CON--TEXTOS DISTRIBUTIVO, ES LA OBSERVANCIA DE LA POLITICA-

ECONOMICA SEGUIDA POR EL ESTADO, POR LO MENOS A PARTIR DEL DESPEQUE INDUSTRIAL DE LA NACION, DE MANERA FORMAL. ASI TENEMOS QUE, EL LLAMADO MODELO DE DESARROLLO ESTABILIZADOR CUMPLIO CON LAS METAS DE CRECIMIENTO DEL P.I.B., ESTABILIZACION CAMBIARIA, MODERACION DE CRECIMIENTO SALARIAL, ALENTAR UN CLIMA PROPICIO PARA LA INVERSION DOMESTICA Y EXTRANJERA, ACELERACION DEL CRECIMIENTO INDUSTRIAL; SIN EMBARGO, FOMENTO DESEQUILIBRIOS SECTORIALES AL ASENTUAR, POR EJEMPLO, EL DESARROLLO DESIGUAL ENTRE CAMPO Y CIUDAD, PALIO LOS PROBLEMAS ESTRUCTURALES LA DE ECONOMIA AL MANTENER ENTRE OTRAS COSAS, UN TIPO DE CAMBIO ARTIFICIAL, FAVORCIO LA DEPENDENCIA EXTERNA AL ESTRUCTURAR LA PLANTA PRODUCTIVA CON ALTOS INDICES DE INTEGRACION NACIONAL, PERMITIO LA IMPLEMENTACION DE UN MODELO TECNOLÓGICO DESPLAZADOR DE MANO DE OBRA DESFAZO EL CRECIMIENTO ECONOMICO RESPECTO DEL DESARROLLO SOCIAL Y FAVORECIO LA ACUMULACION DE CAPITAL A COSTO DEL FACTOR TRABAJO, LO QUE ACARREO LA AMPLIACION DE LA DESIGUALDAD EN EL INGRESO Y LA CONCENTRACION DE LA RIQUEZA.

-AL INICIO DE LA DECADA DE LOS SETENTAS, LA ECONOMIA INTERNACIONAL AFRONTABA UNA PROFUNDA RECESION CUYOS SIGNOS PRINCIPALES FUERON EL DESEMPLEO, LA INFLACION Y UN LENTO CRECIMIENTO ECONOMICO, LO CUAL SUMADO A LOS PROBLEMAS INTERNOS FORZARON A UN REPLANTEAMIENTO EN LA CONDUCCION DE LA ECONOMIA NACIONAL, MEDIANTE LA INSTRUMENTACION DEL MODELO DE DESARROLLO COMPARTIDO A TRAVES DEL CUAL SE LOGRARON MODESTOS AVANCES EN EL RITMO DE EMPLEO, NIVEL DE VIDA Y DESARROLLO DEL SEC--

TOR SOCIAL, EMPERO, LAS PRESTIONES INFLACIONARIAS SE -
ACENTUARON, DEBIDO EN GRAN MEDIDA, AL DEFICIT DEL SEC
TOR PUBLICO UTILIZADO COMO INSTRUMENTO PRIMORDIAL PA-
RA EL FINANCIAMIENTO DE LAS ACCIONES EMPRENDIDAS, ASI
COMO POR EL ABANDONO DE LA PARIDAD CAMBIARIA FIJA A -
MEDIADOS DE LOS SETENTAS, QUE ELEVO LOS COSTOS DE ---
AQUELLOS VIENES IMPORTADOS NECESARIOS PARA EL FUNCIO-
NAMIENTO DE LA PLANTA PRODUCTIVA; ASIMISMO, SE INCRE-
MENTO EL ENDEUDAMIENTO EXTERNO QUE SITUO A MEXICO EN-
UNA SITUACION QUE NO PERMITIA GRAN MARGEN DE NEGOCIA-
CION TORNANDOLO VULNERABLE A LOS REQUERIMIENTOS DE -
LOS ORGANISMOS FINANCIEROS INTERNACIONALES.

EN ESTE VERTIENTE ECONOMICA, LA ECONOMIA NACIONAL RE-
GISTRO UNA SENSIBLE MEJORIA EN CUANTO A LA SITUACION-
DISTRIBUTIVA RESPECTO A LAS DOS DECADAS ANTERIORES, -
PERO AL MISMO TIEMPO INCUBO LOS PROBLEMAS QUE MAS TAR
DE TRANSORNARIAN PROFUNDAMENTE LA ECONOMIA MEXICANA.

EN LA ACTUALIDAD, LA APLICACION DE UNA POLITICA ECONO
MICA DICTADA DESDE EL EXTERIOR (VIA F.M.I.), SOLO CON
DUCIRA A UNA AGUDIZACION MAS PROFUNDA DE LOS PROBLE--
MAS ESTRUCTURALES DE MEXICO, ACOMPAÑADA POR UNA MAYOR
INJUSTICIA EN MATERIA DISTRIBUTIVA.

4.

RECOMENDACIONES. PROPUESTA DE UN PROYECTO DE POLITICA REDISTRIBUTIVA A TRAVES DE LA SEGURIDAD SOCIAL.

DE LO ENUNCIADO A LO LARGO DE ESTE TRABAJO PUEDE NOTARSE QUE EXISTEN TODA UNA SERIE DE ACCIONES NECESARIAS DE EFECTUAR, PARA PODER OBTENER UN DESARROLLO MAS ARMONICO DE LA SOCIEDAD MEXICANA, LOGRAR UNA EFECTIVA REDISTRIBUCION DEL INGRESO Y EVITAR EL AVANCE DE LA CONCENTRACION DE LA RIQUEZA.

SIN EMBARGO, QUISIERA SUGERIRSE LO QUE PARECE DESTACAR POR SU IMPORTANCIA. TAL ES EL HECHO DE CONSIDERAR QUE MEDIANTE UN SOLIDO CONOCIMIENTO DE LA TEORIA ECONOMICA ES NECESARIO ELABORAR UN ANALISIS CRITICO DE LOS POSTULADOS QUE LA PROPIA TEORIA HA ESGRIMIDO PARA EXPLICAR EL SISTEMA DISTRIBUTIVO DEL INGRESO, LA ACUMULACION DE CAPITAL Y CONCENTRACION DE LA RIQUEZA. POR ELLO RESULTA NECESARIO OTORGAR UN MAYOR ESPACIO EN LOS PROGRAMAS DE LA LICENCIATURA EN ECONOMIA A LA ENSEÑANZA DE LA TEORIA ECONOMICA, COMPLEMENTANDOLA CON PRACTICAS APLICADAS A LA REALIDAD ECONOMICA CIRCUNDANTE, DESDE EL PUNTO DE VISTA DEL DESARROLLO DE LA INVESTIGACION ECONOMICA, ES RECOMENDABLE CONTINUAR CON LOS ESTUDIOS DE LA DISTRIBUCION DEL INGRESO EN MEXICO, TODA VEZ QUE DICHS ESTUDIOS EXIGEN LA OBSERVANCIA DE UN SINNUMERO DE VARIABLES INTERRELACIONADAS, LO CUAL CONSTITUYE LA POSIBILIDAD DE ABRIR PASO A NUEVAS INVESTIGACIONES.

AL RESPECTO DE LA INVESTIGACION, DADOS LOS RESULTADOS QUE HA TENIDO LA APLICACION DE LA TEORIA LIBERAL MONE-
TARISTA EN LA POLITICA ACTUAL DEL PAIS, SERIA ACONSE-
JABLE QUE LOS CENTROS DE INVESTIGACION ECONOMICA PRE-
SENTEN UNA ALTERNATIVA CONSISTENTE Y DE APLICACIONES-
PRACTICAS PARA SOLUCIONAR LA CRISIS ACTUAL.

AHORA BIEN, LAS INVESTIGACIONES EN TORNO AL INGRESO Y
RIQUEZA BIEN PODRIAN INCLUIR LA OBSERVANCIA DE LA SE-
GURIDAD SOCIAL COMO INSTRUMENTO REDISTRIBUIDOR, EVA--
LUANDOLA Y RETROALIMENTANDO LOS RESULTADOS CON EL FIN
DE ENRIQUECER SU FUNCIONAMIENTO Y OPERABILIDAD.

LA SEGURIDAD SOCIAL COMO FIGURA ECONOMICO-JURIDICA, -
MUESTRA UNA NATURALEZA DINAMICA AL CAMBIO, QUE LO CON-
VIERTE EN ELEMENTO SUJETO DE PERFECCION. EN MEXICO -
LA SEGURIDAD SOCIAL REQUIERE SER VISTA BAJO NUEVOS EN-
FOQUES ACTUALIZANDOLA Y PERMITIENDOLE INOVARSE EN SU-
ESTRUCTURA, FUNCIONAMIENTO, APLICACION Y COBERTURA, -
CONVIERTIENDOSE ASI EN PODEROSO INSTRUMENTO REDISTRIBU-
TIVO DEL INGRESO.

DE ACUERDO CON LO ANTERIOR SE FORMULARA LA PROPUESTA-
DE UN PROYECTO DE POLITICA ECONOMICA A TRAVES DE LA -
SEGURIDAD SOCIAL CONSIDERANDO PREVIAMENTE ALGUNAS CIR-
CUNSTANCIAS:

- UNA REFORMA FISCAL INTEGRAL QUE NO CONTINUE ESTRAN-
GULANDO AL CAUSANTE CAUTIVO, INTEGRANDO AQUELLAS PER-
SONAS FISICAS O MORALES QUE PERCIBIENDO ALGUN INGRESO
NO LO DECLARAN; NI EXISTEN LOS MECANISMOS DE RECAUDA-

CION QUE PERMITAN SU INGRESO A LAS ARCAS DE LA NACION.

TAL ES EL CASO DE LA LLAMADA ECONOMIA SUBTERRANEA CUYO EJEMPLO CLARO, SON LOS PRESTAMOS INTEREMPRESARIA--LES QUE NO SON REGISTRADOS POR NINGUNA AUTORIDAD HACENDARIA O MEDIANTE LA INTERVENCION DE ALGUNA INSTITUCION BANCARIA O FINANCIERA. LA SUBFACTURACION O LA TOTAL AUSENCIA DE REGISTROS CONTABLES EN LA COMPRA DE EQUIPO Y COMPONENTES, LO QUE IMPIDE A LAS AUTORIDADES HACENDARIAS AUDITAR CABALMENTE A LAS EMPRESAS. LOS PRESTADORES DE SERVICIOS QUE NO ENTREGAN NOTAS O COMPROBANTES POR EL COBRO DE LOS MISMOS. Y UN BUEN NUMERO DE ACTIVIDADES ILICITAS, PERO TOLERADAS POR LAS AUTORIDADES QUE NO VIENE AL CASO MENCIONAR.

- SEA CUAL FUERA LA NEGOCIACION PARA EL TRATAMIENTO DE LA DEUDA EXTERNA, DESTINAR UN DETERMINADO MONTO O PORCENTAJE DEL PAGO DE SUS AMORTIZACIONES Y SERVICIO A LA CONSTRUCCION DE INFRAESTRUCTURA BASICA (AGUA ENTUBADA, ALCANTARILLADO, PAVIMENTACION, ETC.) PARA --- AQUELLAS ZONAS RURALES MAS DEPRIMIDAS ELEVANDOSE ASI LA CALIDAD DEL MEDIO AMBIENTE Y POR ENDE DE LA SALUD. EL BID PODRIA SER EL ORGANISMO INTERVENTOR ENTRE ENTIDADES FINANCIEROS ACREEDORES Y LAS AUTORIDADES NACIONALES EVALUANDO PERIODICAMENTE LOS RESULTADOS DE DICHAS OBRAS.

- UNA PLANEACION INTEGRAL DE LA SALUD, LLEVADA A CABO POR UNA COMISION O GABINETE INTERSECRETARIAL (CON ESTO SE REFIEREN TODAS LAS SECRETARIAS DE ESTADO) QUE -

CONTEMPLA FORMACION Y PREPARACION DEL RECURSO HUMANO, MEDICO Y PARAMEDICO. TECNOLOGIA, INVESTIGACION, EDUCACION PARA LA SALUD, ECOLOGIA, VIVIENDA, INFRAESTRUCTURA BASICA Y LO QUE ES MUY IMPORTANTE RECURSOS FINANCIEROS.

- DE ENTRE LOS PRINCIPALES OBSTACULOS CON QUE PUEDE ENCONTRARSE LA REALIZACION DE UNA POLITICA REDISTRIBUTIVA, ES EL HECHO CONTENIDO EN LA HIPOTESIS QUE ASEVERA LA REVERSIBILIDAD DE LA REDISTRIBUCION DEL INGRESO EN UN HORIZONTE DE AL MENOS EL MEDIANO PLAZO; SEGUN DICHA HIPOTESIS EL OBJETIVO REDISTRIBUIDOR NO PUEDE FUNCIONAR EN FORMA LIBRE SIN TRASTORNAR SERIAMENTE EL PROCESO ECONOMICO DE UN PAIS, GENERANDOSE TAMBIEN MECANISMOS DEL PROPIO SISTEMA QUE AUTOCONDUCTIRIAN LA REDISTRIBUCION A SU PUNTO INICIAL.

POR LO TANTO, RESULTA NECESARIO ASEGURAR LA IRREVERSIBILIDAD DE LOS EFECTOS REDISTRIBUIDORES MEDIANTE EL DISEÑO E INSTRUMENTACION DE UNA POLITICA ECONOMICA³⁵ EFICIENTE, LA CUAL DEBERA BASARSE EN UN SOLIDO APOYO POLITICO Y SOCIAL.

EL ESTADO Y EL GRUPO DOMINANTE COMO AGENTES DETERMINANTES EN LA ELECCION DE INSTRUMENTOS Y MEDIOS DE ACCION, ASI COMO PROTAGONISTAS DE LOS OBJETIVOS ECONOMICOS DE UNA SOCIEDAD, TIENEN QUE SER LOS PRIMEROS REALIZADORES DE UN VERDADERO PROCESO REDISTRIBUIDOR, DE UNA VIABILIDAD TAL QUE OBTENGA EL CONSENSO SOCIAL.

³⁵ SE PUEDE DEFINIR A LA POLITICA ECONOMICA COMO LA INTERVENCION DELIBERADA DEL GOBIERNO EN LA ECONOMIA PARA ALCANZAR DETERMINADOS OBJETIVOS.

SIN AHONRAR DETALLADAMENTE EN SU INSTRUMENTACION, DES DE EL PUNTO DE VISTA ADMINISTRATIVO Y FINANCIERO LA - PROPUESTA DEL MODELO ES LA SIGUIENTE:

JUSTIFICACION Y OBJETIVOS.

EL DERECHO A LA SALUD A TRAVES DE LA SEGURIDAD SOCIAL ESTA CONTENIDO EN EL ARTICULO 123, CONSTITUCIONAL EN-SU APARTADO A FRACCION XXXIX Y EL APARTADO B, FRACCION XI' LA LEY DEL SEGURO SOCIAL CONTEMPLA LA AMPLIACION- DE SU COBERTURA Y ESTABLECE LOS LINEAMIENTOS PARA MO- DIFICAR SU ESQUEMA DE ATENCION.

EXISTEN NUMEROSOS GRUPOS DE PERSONAS PERTENECIENTES A DIVERSOS ESTRATOS SOCIOECONOMICOS QUE ESTAN PRACTICA- MENTE DESPROTEGIDOS DE ALGUN TIPO DE ATENCION MEDICA. PERSONAS NO SOLO DEL MEDIO RURAL, SINO INCLUSO DEL AM BITO URBANO, QUE PODRIAN SER SUJETOS DE ASEGURAMIENTO MEDIANTE UN NUEVO ENFOQUE OPERACIONAL DE LA SEGURIDAD SOCIAL DE TAL FORMA QUE SE LOGRARA"

-UNA REDISTRIBUCION DEL INGRESO, AL OTORGAR ATENCION - MEDICA HACIA AQUELLOS GRUPOS ACTUALMENTE DESPROTEGI-- DOS E INCORPORAR A OTROS QUE TIENEN QUE DERIVAR GRAN- PARTE DE SU INGRESO PARA SALUD Y CUIDADO PERSONAL A - UN NUEVO ESQUEMA DE SEGURIDAD SOCIAL QUE LES PERMITA- TENER ACCESO A TODO TIPO DE ATENCION MEDICA.

-UNA COBERTURA DE SEGURIDAD SOCIAL UNIVERSAL.

- EL ESTABLECIMIENTO DE UNA ENTIDAD QUE DIRIJA TODAS LAS ACCIONES EN MATERIA DE SALUD.
- LA APERTURA DE LOS SERVICIOS MEDICOS PRIVADOS A UN MAYOR NUMERO POSIBLE DE PERSONAS.
- UNA RACIONALIZACION DEL GASTO TANTO PERSONAL COMO INSTITUCIONAL EN MATERIA DE SALUD.
- EL INCREMENTO DE LA PRODUCTIVIDAD SOCIAL, AL CONTARSE CON UN MEJOR NIVEL DE SALUD FISICO Y MENTAL.

FORMULACION:

LOS DIFERENTES ESTRATOS DE LA SOCIEDAD MEXICANA, PUEDEN CUBRIR SUS REQUERIMIENTOS DE ATENCION MEDICO HOSPITALARIA, MEDIANTE UN SEGURO SOCIAL DE REGIMEN OBLIGATORIO, DE COBERTURA O MODALIDADES EN FUNCION DEL INGRESO DE LA PERSONA O GRUPO SOCIAL.

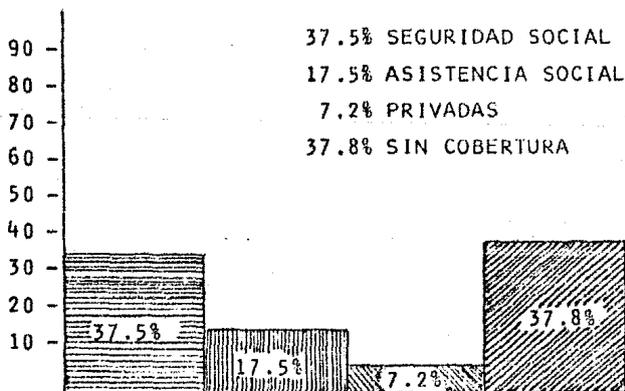
ASI DE ESTA FORMA, EMPRESARIOS, BUROCRACIA ALTA (MANDOS MEDIOS Y SUPERIORES DE LAS DIVERSAS SECRETARIAS, DIRECTIVOS DE PARAESTATALES, BANCOS, ETC.) Y TODA AQUELLA PERSONA FISICA QUE REBASE CINCO VECES EL SALARIO MINIMO, ESTARIAN ASEGURADOS POR UNA POLIZA DE GASTOS MEDICOS, CUBIERTA MEDIANTE APORTACIONES REALIZADAS POR LOS PROPIOS BENEFICIARIOS, EL ESTADO Y UN DEDUCIBLE EN EL CASO DE LA OCURRENCIA DE UN EVENTO Y LA CONSECUENTE UTILIZACION DE LOS SERVICIOS MEDICOS (RANGO I).

LOS PROFESIONISTAS, LA BUROCRACIA ESCALAFONARIA, OBREROS, PRESTADORES DE SERVICIOS POR CUENTA PROPIA, COMERCIANTES, MAESTROS, ARTISTAS, SERIAN CUBIERTOS MEDIANTE UNA POLIZA DE GASTOS, CUYO PAGO ESTARIA CONSTITUIDO POR APORTACIONES DEL ESTADO, CUOTAS DE LOS BENEFICIARIOS Y UN DEDUCIBLE (RANGO II).

TODAS AQUELLAS PERSONAS NO INCORPORADAS A UN EMPLEO FORMAL (SUBEMPLEADOS Y DESEMPLEADOS) TENDRIAN TAMBIEN ACCESO A SERVICIOS MEDICOS CON SUS CORRESPONDIENTES MODALIDADES (RANGO III).

LA IMPLANTACION DE UN NUEVO ESQUEMA DE SEGURIDAD SOCIAL REQUIERE EL ESTABLECIMIENTO DE LA COBERTURA ACTUAL DE SERVICIOS PARA LA ATENCION DE LA SALUD, ASI COMO LA ESTIMACION DE LAS NECESIDADES FUTURAS.

COBERTURA DE LAS INSTITUCIONES
DE ATENCION A LA SALUD 1 9 8 5



PROYECCION DE COBERTURA DE LAS INSTITUCIONES DE SEGURIDAD SOCIAL EN MEXICO³⁶ (MILES DE HABITANTES).

AÑOS	POBLACION CUBIERTA	% RESPECTO DE LA POBLACION TOTAL	POBLACION DESCUBIERTA	% RESPECTO A LA POBLACION TOTAL
1990	45,962	51.7	42,882	48.3
2000	61,123	59.7	44,047	40.3

ESTA PROYECCION CONSIDERA UNA DISMINUCION EN LAS TASAS DE FECUNDIDAD DEL 3.5% A 2% ANUAL. ADEMÁS PARA LOS AÑOS 1990 Y 2000 SE PRONOSTICA LA EXISTENCIA DE 9781 Y 10501 ESTABLECIMIENTOS PARA LA ATENCION DE LA SALUD, ENTRE INSTITUCIONALES Y PARTICULARES, CON UN DEFICIT POTENCIAL DEL 13.4% Y 45.9% DE MEDICOS, RESPECTIVAMENTE PARA LOS AÑOS EN CUESTION.

ESTE DEFICIT PUEDE REDUCIRSE SI SE INCORPORARAN AL SISTEMA INSTITUCIONAL DE SALUD, LOS RECURSOS CON LOS QUE ACTUALMENTE CUENTAN LOS SERVICIOS PRIVADOS DE SALUD Y AMBOS SE COORDINARAN CON LOS DE ASISTENCIA SOCIAL.

FASES DEL PROYECTO.

UNA VEZ DETERMINADOS LOS OBJETIVOS DEL PROYECTO Y SU-

³⁶ NECESIDADES ESENCIALES EN MEXICO. NUM. 4 SALUD. EDIT. SIGLO XXI OP. 196.

FORMULACION, SE ENUNCIARAN LAS FASES QUE DEBE CONTE--
NER, CON EL FIN DE QUE SU IMPLANTACION SE REALICE ACOR--
DE CON LAS CONDICIONES OBJETIVAS EN LAS QUE SE ENCUEN--
TRA AL SECTOR SALUD, PERO EN UN PERIODO QUE NO VAYA -
MAS ALLA DEL MEDIANO PLAZO. AL MENCIONAR CONDICIONES
OBJETIVAS, NOS REFERIMOS EN PARTICULAR A LA CAPACIDAD
ADMINISTRATIVA DEL SECTOR PARA REORGANIZAR SUS RECUR--
SOS FISICOS, HUMANOS Y FINANCIEROS.

CONSIDERANDO LO ANTERIOR PODEMOS IDENTIFICAR LAS SI--
GUIENTES FASES:

-PUBLICIDAD Y SENSIBILIZACION MEDIANTE LA CUAL SE EX--
PLICARIA Y MOTIVARIA ACERCA DEL PROYECTO, AL SECTOR -
DE SERVICIOS MEDICOS PRIVADOS, EN PRIMER PLANO, ASI -
COMO A LA POBLACION EN GENERAL.

-IMPLANTACION DE UN PLAN PILOTO EN UNA AREA GEOGRAFICA
DETERMINADA, O BIEN EN UN SECTOR SOCIO ECONOMICO ESPE--
CIFICO (POR EJEMPLO PRESTADORES DE SERVICIOS POR CUEN--
TA PROPIA).

-EVALUACION DEL PLAN PILOTO, PARA RETROALIMENTAR RESUL--
TADOS Y ESTABLECER CORRECTIVOS A POSIBLES DESVIACIO--
NES.

-ELABORACION DE UN CATALOGO, QUE CONTENGA LA TOTALIDAD
DE MEDICOS GENERALES, ESPECIALISTAS Y PROFESIONISTAS--
AFINES, SU UBICACION GEOGRAFICA Y SU CAPACIDAD DE CO--
BERTURA (DE ACUERDO CON LOS RECURSOS MATERIALES, ESPA--
CIO FISICO, CAMAS HOSPITALARIAS, ETC. QUE POSEA).

FINANCIAMIENTO.

LA APERTURA DE UNA POLIZA GLOBAL QUE CUBRA GASTOS MEDICOS MAYORES, VENDRIA A FINANCIARSE EN UN PRINCIPIO POR EL ESTADO, Y SU SOSTENIMIENTO A TRAVES DEL TIEMPO SE COMPATIRIA CON TRABAJADORES Y PATRONES.

PARA EL RANGO I, EL COSTO DE LA POLIZA SERIA PAGADO - EN UN 95% POR EL ESTADO Y EL 5% RESTANTE SERIA PRORR~~A~~ TEADO ENTRE LOS QUE COMPONEN ESTE RANGO, PAGADERO EN- DOS AÑOS; POSTERIORMENTE (ES DECIR, A PARTIR DEL TER- CER AÑO DE IMPLANTADO EL PROYECTO) UNICAMENTE SE CU- BRIRIAN POR PARTE DE LOS ASEGURADOS LAS PRIMAS MENSUA LES Y SU CORRESPONDIENTE DEDUCIBLE.

PARA EL RANGO II LA APERTURA DE LA POLIZA CORRERIA -- POR CUENTA DEL ESTADO Y LAS PRIMAS MENSUALES POR TRA- BAJADORES Y PATRONES; EL DEDUCIBLE DE ESTE SEGURO SE- RIA MINIMO (EL OBRERO CON SALARIO MINIMO NO PAGARIA - DEDUCIBLE).

EN EL CASO DEL RANGO III, LOS SERVICIOS MEDICOS SE--- RIAN COMPLETAMENTE GRATUITOS (CON SUS CORRESPONDIENTE-- TES MODALIDADES).

LA MECANICA FINANCIERA SE BASARIA EN LA ESTRUCTURA AC TUAL DE COTIZACIONES DEL I.M.S.S. LA CUAL MUESTRA A - CONTINUACION:

RAMAS DE SEGURO

ENFERMEDAD Y MATERNIDAD			I. V. C. M.			TOTAL		
DEL PA-TRON	DEL ASEGURADO	CUOTA OBRERO PATRONAL	DEL PA-TRON	DEL ASEGURADO	CUOTA OBRERO PATRONAL	PA-TRON	ASEGURADO	SUMA
6.30%	2.250%	8.55%	4.2%	1.500%	5.7%	10.5%	3.750%	14.25%

EL ESTADO APORTARIA EL PRIMER AÑO PARA LA ADQUISICION DE LA POLIZA UN 12.857% (EQUIVALENTE A 78,000 MILLO--NES DE PESOS APROXIMADAMENTE) DE UN TOTAL DEL 20%; EL 7.143% RESTANTE, SERIA DIRIGIDO A EL SOSTENIMIENTO -- INSTITUCIONAL. A PARTIR DEL TERCER AÑO (CUANDO YA SE HUBIERE LIQUIDADO EL COSTO DE LA POLIZA) EL 12.857%, -- SE DERIVARIA A LAS INSTITUCIONES EN GENERAL YA FUSIO--NADAS.

PARA LAS RAMAS DE IVCM³⁷, LAS CUOTAS PERMANECERIAN -- IGUAL, PARA EL CASO DE ENFERMEDAD Y MATERNIDAD, PERMA--NECERIAN IGUAL PARA LOS PERCEPTORES DEL SALARIO MINI--MO Y PARA AQUELLOS QUE PERCIBIERAN DOS O MAS VECES EL MINIMO (HASTA CINCO VECES) SE REDICIRIA 1/2% PUESTO -- QUE SE TENDRIA QUE PAGAR UN DEDUCIBLE. LAS CUOTAS PA--TRONALES PERMANECERIAN IGUAL.

37 INVALIDES, CESANTIA EN EDAD AVANZADA Y MUERTE.

INPLANTACION Y OPERACION DEL MODELO.

EL PRIMER GRUPO O RANGO POBLACIONAL (I), FUNCIONARIA-
DE ACUERDO CON EL SIGUIENTE EJEMPLO HIPOTETICO:

COSTO DE LA POLIZA DURANTE LOS PRIMEROS DOS AÑOS, EN-
RELACION A LA EDAD Y EL NUMERO DE HIJOS; \$2,000,000.00
(PUDIENDO VARIAR).

PAGO MENSUAL (5% DEL COSTO) \$4,166.00
PRIMA MENSUAL (EN FUNCION DEL SUELDO) 9,375.00
DEDUCIBLE 10% DE LOS GASTOS TOTALES (EN CASO DE LA --
OCURRENCIA DE UN EVENTO).

PARA EL GRUPO O RANGO II, EL COSTO DE LA POLIZA PO---
DRIA VARIAR TAMBIEN EN CUANTO AL NUMERO DE HIJOS Y --
EDAD DEL CONTRATANTE, SOLO QUE EN ESTE CASO EL ESTADO
ABSORVERIA TODO EL COSTO. EL COTIZANTE SEGUIRIA APO--
R TANDO NORMALMENTE PERO SI PAGARIA UN DEDUCIBLE DEL --
10% EN CASO DE UTILIZAR ALGUN SERVICIO MEDICO (LOS --
PERCEPTORES DEL SALARIO MINIMO NO LO PAGARIAN).

EN EL CASO DEL RANGO III, DEBE CONSIDERARSE EL QUE --
AQUI SE UBICAN PERSONAS, QUE VIRTUALMENTE NO PUEDEN --
COTIZAR; POR LO CUAL TENDRIA QUE ESPERARSE UN PROCESO
DE MADURACION, DURANTE EL CUAL LA LIBERACION DE RECUR-
SOS DEL RANGO I Y II, LLEGARIAN EN CASCADA. PRIMERA-
MENTE, SE LIBERARIAN LOS RECURSOS DEL RANGO I, PUESTO
QUE A PARTIR DEL SEGUNDO AÑO, ESTOS SE AUTOFINANCIA--
RIAN. LOS QUE COMPONEN EL RANGO II, CANALIZARIAN EL-
1/2% MENOS A PAGAR AL RANGO III.

DADO QUE FINANCIERAMENTE RESULTA CASI IMPOSIBLE OTORGAR SERVICIOS MEDICOS HACIA UN GRUPO QUE NO PRESENTA UNA APORTACION, SE EMPEZARIA ATENDIENDO UNICAMENTE TO DOS AQUELLOS NIÑOS O ADOLECENTES, QUE ESTANDO INCORPORADOS EN EL SISTEMA EDUCATIVO NACIONAL, NO ESTEN PROTEGIDOS POR LOS ESQUEMAS ANTERIORES.

LOS COTIZANTES Y DERECHOHABIENTES DEL RANGO I, FORZOSAMENTE TENDRIAN QUE ACUDIR A LOS SERVICIOS MEDICOS - PRIVADOS Y SOLO EN CASO DE PRESCRIPCION PODRA SER --- ATENDIDO EN LOS HOSPITALES INSTITUCIONALES. LOS COSTOS QUE SE ORIGINEN POR LA UTILIZACION DE ALGUN SERVICIO SERAN CUBIERTOS AL MOMENTO DE SER DADO DE ALTO O POSTERIOR A ALGUNA CONSULTA MEDICA, LO CUAL SE LE --- REEMBOLSARA A LOS 30 DIAS, PREVIO DESCUENTO DE SU DEDUCIBLE.

POR LO QUE TOCA AL RANGO II, LOS QUE LO COMPONEN PODRAN DIRIGIRSE A CUALQUIER MEDICO INSCRITO EN EL PADRON DEL SEGURO SOCIAL O BIEN A LAS INSTITUCIONES YA EXISTENTES (CLINICAS, HOSPITALES, ETC.). SUS GASTOS NO TENDRAN QUE CUBRIRSE INMEDIANTAMENTE Y SU DEDUCIBLE SE PAGARA A LOS 30 DIAS POSTERIORES A USO DE ALGUN SERVICIO.

EN AMBOS RANGOS, PROTESIS (DENTALES, AUDITIVAS, OCULARES, ETC.) Y MEDICAMENTO SERAN CUBIERTOS DE ACUERDO - CON LAS MODALIDADES ESTABLECIDAS.

LOS SERVICIOS DIRIGIDOS AL RANGO III, DEBERAN SER LLE

VADOS A CABO EN INSTITUCIONES DESIGNADAS PARA TAL --- EFECTO (PEDIATRICAS Y DE MEDICINA INTERNA) CUYOS CUADROS ADMINISTRATIVOS, TENDRAN QUE ACUDIR A LOS CENTROS ESCOLARES PARA ESTABLECER LOS POSIBLES INTEGRANTES DE ESTE RANGO.

GASTOS CUBIERTOS PARA LOS RANGOS I Y II

- 1.- HONORARIOS DE MEDICOS Y CIRUJANOS.
- 2.- GASTOS DE HOSPITAL O SANATORIO, REPRESENTADOS -- POR EL COSTO DE LA HABITACION Y ALIMENTOS, ASI - COMO MEDICINAS CONSUMIDAS EN EL MISMO POR EL ASE GURADO.
- 3.- GASTOS DE SALA DE OPERACIONES O DE CURACIONES.
- 4.- GASTOS DE ANESTESIA Y HONORARIOS DE ANESTESISTA.
- 5.- HONORARIOS DE ENFERMERA.
- 6.- MEDICAMENTOS ADQUIRIDOS FUERA DEL HOSPITAL O SA- NATORIO, SIEMPRE QUE SEAN PRESCRITOS POR LOS ME- DICOS TRATANTES Y SE ACOMPAÑEN EL RECIBO DE LA - FARMACIA CON LA RECETA.
- 7.- GASTOS DE ANALISIS DE LABORATORIO O DE ESTUDIOS- DE RAYOS X, ISOTOPOS RADIOACTIVOS, DE ELECTROCAR- DIOGRAFIA, ENCEFALOGRAFIA O DE CUALESQUIERA ----

OTROS INDISPENSABLES PARA DIAGNOSTICO O TRATA---
MIENTO DE ACCIDENTE O ENFERMEDAD.

- 8.- GASTOS POR TRANSFUSIONES DE SANGRE, APLICACION -
DE PLASMA, SUEROS Y OTRAS SUSTANCIAS SEMEJANTES.
- 9.- GASTOS ORIGINADOS POR CONSUMO DE OXIGENO.
- 10.- GASTOS ORIGINADOS POR LA RENTA DE MULETAS, SI---
LLAS DE RUEDA, CAMAS ESPECIALES PARA EMFERMOS, -
PULMON ARTIFICIAL U OTROS APARATOS SEMEJANTES.
- 11.- GASTOS ORIGINADOS POR TRATAMIENTO CON RADIO O DE
TERAPIA RADIOACTIVA.
- 12.- LOS GASTOS QUE RESULTEN DE APARATOS DE PROTESIS-
DENTAL NECESARIOS A CONSECUENCIA DE ACCIDENTE, -
OJOS O MIEMBROS ARTIFICIALES Y LOS APARATOS ORTO
PEDICOS QUE SE REQUIERAN A CAUSA DE ACCIDENTE O-
ENFERMEDAD.
- 13.- GASTOS DE TRANSPORTE EN AMBULANCIA.
- 14.- GASTOS ORIGINADOS POR INTERVENCIONES DE CIRUGIA-
CORRECTIVA EN MALFORMACIONES CONGENITAS DE HIJOS
DEL ASEGURADO.
- 15.- GASTOS DERIVADOS DE LAS SIGUIENTES COMPLICACIO--
NES DEL EMBARAZO Y DEL PARTO:

- A) LAS INTERVENCIONES QUIRURGICAS REALIZADAS CON MOTIVO DE EMBARAZO EXTRAUTERINOS.
- B) LOS ESTADOS DE FIEBRE PUERPERAL.
- C) LOS ESTADOS DE ECLAMPسيا Y TOXICOSIS GRAVIDICA.
- D) LA OPERACION CESAREA POR UNA SOLA VEZ SIEMPRE QUE ESTA SEA LA PRIMERA QUE SE PRACTIQUE A LA ASEGURADA.

BENEFICIOS.

- REDISTRIBUIR EL INGRESO MEDIANTE UNA AMPLIACION POBLACIONAL CON ACCESO A SERVICIOS MEDICOS.
- UNA MEJOR ATENCION AL EVITAR LOS CONGESTIONAMIENTOS DE SERVICIOS MEDICOS, MEDIANTE LA AMPLIACION DEL UNIVERSO DE LA MEDICINA INSTITUCIONAL.
- UN MEJOR CONTROL DE LOS RECURSOS, PUES EL PACIENTE ACUDIRIA CUANDO EN VERDAD LO NECESITA Y LOS MEDICAMENTOS PRESCRITOS SERIAN EN LA CANTIDAD NECESARIA, EVITANDO LA ENTREGA DE DOSIS MASIVAS.
- UNA CAPTACION MAYOR DE RECURSOS, AL INCORPORARSE AQUELLOS ESTRATOS QUE TIENEN LA CAPACIDAD POTENCIAL DE APORTAR, PERO QUE NO HAN SIDO INCLUIDOS EN EL ESQUEMA ACTUAL.

- FOMENTAR LA COMPETENCIA ENTRE LOS PRESTADORES DEL SERVICIO MEDICO, PUES SERIAN SOLICITADOS LOS MEJORES, AL CONVERTIRSE LA MEDICINA PRIVADA EN UN BIEN ACCESIBLE.
- LA APERTURA DE NUEVAS FUENTES DE TRABAJO PARA LA PROFESION MEDICA.
- UN MEJOR NIVEL DE SALUD GENERAL DE LA POBLACION, AL NO VERSE SOMETIDOS A LA RIGIDEZ DE LA MEDICINA INSTITUCIONAL.

ESTE ESBOZO DE PROYECTO, MEDIANTE UNA ADECUADA ORGANIZACION, COORDINARIA AUNQUE SEA EN FORMA PARCIAL, A REDISTRIBUIR EL INGRESO EN MEXICO, EL CUAL COMO HEMOS VISTO SE RECONCENTRA EN FORMA PELIGROSA, PONIENDO EN DUDA LA CAPACIDAD INSTITUCIONAL DE LA NACION; EVITANDO EL DERECHO NATURAL Y SOCIAL A QUE TODO INDIVIDUO GOCE DE UNA CABAL SALUD, EN DETERIORO DE SU PRODUCTIVIDAD, FOMENTANDO EL QUE SE VIVA CON TEMOR A LA VIDA Y NO CON AMOR A ELLA.

B I B L I O G R A F I A

AGUILAR, HECTOR (COMP.)
EL DESAFIO MEXICANO
MEXICO. EDICIONES OCEANO, 1982
319 PP.

BARAN, PAUL
LA ECONOMIA POLITICA DEL CRECIMIENTO
MEXICO, F.C.E., 1975
337 PP.

COYUNTURA
LIC. SERGIO ROSAS ROMERO
TRIMESTRAL
MEXICO, D.F., ENEP-ARAGON
ENERO-MARZO 1984
241 PP.

DILLARD, DUDLEY
LA TEORIA ECONOMICA DE J. MAYNARD KEYNES
TRADUC. JOSE DIAZ GARCIA
9A. ED.
ESPAÑA, AGUILAR 1977
345 PP.

E.U.A. ORGANIZACION PANAMERICANA DE LA SALUD
SALUD PARA TODOS EN EL AÑO 2000, ESTRATEGIAS
DOCUMENTO OFICIAL NO. 173
E.U.A. O.M.S. 1980
392 PP.

FLORES, HORACIO
TEORIA Y PRACTICA DEL DESARROLLO
MEXICO, F.C.E., 1975
191 PP.

FOXLEY, ALEJANDRO (COMP.)
DISTRIBUCION DEL INGRESO
MEXICO, F.C.E., 1974
NO. 7
478 PP.

FURTADO, CELSO
LA ECONOMIA LATINOAMERICANA, FORMACION HISTORICA Y --
PROBLEMAS CONTEMPORANEOS
TRADUCS.: ANGELICA GIMPEL SMITH, STELLA MASTRANGELO.
MEXICO, SIGLO VEINTIUNO EDITORES, 1977
362 PP.

GINNEKEN, WOUTER
LOS GRUPOS SOCIOECONOMICOS Y LA DISTRIBUCION DEL IN--
GRESO
TRADUC. EDUARDO L. SUAREZ
1A. ED.
MEXICO, FONDO DE CULTURA ECONOMICA 1985
254 PP.

GREEN ROSARIO
2A. ED.
LOS MITOS DE MILTON FRIEDMAN
MEXICO, EDITORIAL NUEVA IMAGEN Y CEESTM, 1983
242 PP.

IBARRA, DAVID AT. A.
EL PERFIL DE MEXICO EN 1980
VOL. 1, 11A. ED.
MEXICO, SIGLO VEINTIUNO EDITORES, 1980
190 PP.

LOPEZ, DANIEL
LA SALUD DESIGUAL EN MEXICO
4A. ED.
MEXICO, SIGLO VEINTIUNO EDITORES, 1982
246 PP.

MEIER, GERALD, BALDWIN, ROBERT
DESARROLLO ECONOMICO
TRADUC. JAVIER IRASTORZA REVUELTA
2A. REIMP.
ESPAÑA, AGUILAR, 1973
572 PP.

MEXICO, PRESIDENCIA DE LA REPUBLICA. COPLAMAR
NECESIDADES ESENCIALES EN MEXICO
OVALLE, IGNACIO
VOL. 3, VIVIENDA
MEXICO, SIGLO VEINTIUNO EDITORES, 1983
353 PP.

MEXICO, PRESIDENCIA DE LA REPUBLICA
SEGUNDO INFORMA DE GOBIERNO, 1984
SECTOR SALUD.

MEXICO, PRESIDENCIA DE LA REPUBLICA
TERCER INFORME DE GOBIERNO, 1985
SECTOR SALUD.

MEXICO, PRESIDENCIA DE LA REPUBLICA. COPLAMAR
NECESIDADES ESENCIALES EN MEXICO

OVALLE, IGNACIO

VOL. 4, SALUD

MEXICO, SIGLO VEINTIUNO EDITORES, 1983

447 PP.

MEXICO, SECRETARIA DE SALUBRIDAD Y ASISTENCIA
LA SALUD PUBLICA EN MEXICO. 1959-1982

BUSTAMANTE, MIGUEL, ET. AL.

MEXICO, DIRECCION GENERAL DE COMUNICACION SOCIAL, S.S.A.
1982

850 PP.

RAMIREZ, GUILLERMO (COMP.)

LECTURAS SOBRE DESARROLLO ECONOMICO

MEXICO, ESCUELA NACIONAL DE ECONOMIA

421 PP.

RETCHKIMAN, BENJAMIN

ASPECTOS ESTRUCTURALES DE LA ECONOMIA PUBLICA

MEXICO, TEXTOS UNIVERSITARIOS, U.N.A.M., 1975

410 PP.

RETCHKIMAN, BENJAMIN

INTRODUCCION AL ESTUDIO DE LA ECONOMIA PUBLICA

MEXICO, TEXTOS UNIVERSITARIOS, U.N.A.M., 1977

360 PP.

REYES, JESUS GARZA, GONZALEZ

POLITICA MACROECONOMICA Y BIENESTAR EN MEXICO

MEXICO, F.C.E., 1983

360 PP.

SACRISTAN, ANTONIO

INFLACION, DESEMPLEO, DESEQUILIBRIO COMERCIAL EXTERNO
MEXICO, CENTRO DE INVESTIGACION Y DOCENCIA ECONOMICA,
A.C., 1983

209 PP.

STONIER, ALFRED, HAGUE, DOUGLAS

MANUAL DE TEORIA ECONOMICA

TRADUC. OSCAR LEBLANC DASI

4A. ED.

ESPAÑA, AGUILAR 1968

567 PP.

TELLO, CARLOS

2A. ED.

LA POLITICA ECONOMICA EN MEXICO. 1970-1976

MEXICO, SIGLO VEINTIUNO EDITORES. 1979

183 PP.

TERRIS, MILTON

LA REVOLUCION EPIMEDIOLOGICA Y LA MEDICA SOCIAL

2A. ED.

MEXICO, SIGLO VEINTIUNO EDITORES, 1982

239 PP.

TORRES, RICARDO

UN SIGLO DE DEVALUACIONES DEL PESO MEXICANO

1A. ED.

MEXICO, SIGLO VEINTIUNO EDITORES, 1980

415 PP.

VAITSOS, CONSTANTINE
DISTRIBUCION DEL INGRESO Y EMPRESAS TRANSNACIONALES
TRADUCS. ALEJANDRO NADAL. SOFIA MENDEZ VILLARREAL
ESPAÑA, F.C.E., 1977
198 PP.