

4  
2ej

UNIVERSIDAD NACIONAL AUTONOMA DE MEXICO  
FACULTAD DE FILOSOFIA Y LETRAS

EL GOLPE DE ESTADO DEL 27 DE JUNIO DE 1973 EN URUGUAY.



U. N. A. M.  
FACULTAD DE FILOSOFIA Y LETRAS  
Jefatura de la División del  
Sistema Universidad Abierta

MEXICO, D.F.

TESIS  
QUE PARA OBTENER EL TÍTULO DE  
LICENCIADA EN HISTORIA  
PRESENTA:  
ANA MARÍA BURTANO CASTRO

1986

★ NOV 14 1986 ★  
SECRETARIA DE  
ASUNTOS ESCOLARES



Universidad Nacional  
Autónoma de México



## **UNAM – Dirección General de Bibliotecas Tesis Digitales Restricciones de uso**

### **DERECHOS RESERVADOS © PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL**

Todo el material contenido en esta tesis está protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.

## INDICE.

INTRODUCCIÓN,-----	p.1
NOTAS INTRODUCCIÓN,-----	p.14
<b>CAP. I.- LA CRISIS ECONÓMICA Y LOS RASGOS DE LA FORMACIÓN SOCIAL URUGUAYA,-----</b>	<b>p.16</b>
1.1.- ¿CRISIS POLÍTICA VS. CRISIS ECONÓMICA?-----	p.16
1.2.- EL FIN DE LAS BASES DEL ESTADO REDIS- TRIBUIDOR,-----	p.17
1.3.- EL RITMO HISTÓRICO DE LA FORMACIÓN SO- CIAL URUGUAYA, SU CONSERVADURISMO,-----	p.22
1.3.1.- LAS CARACTERÍSTICAS DEMOGRÁFI- CAS DEL URUGUAY DEL SIGLO XX,-----	p.24
1.3.2.- "EL IMPULSO Y SU FRENO",-----	p.29
NOTAS AL CAPÍTULO I,-----	p.37
<b>CAP. II.- EL SISTEMA POLÍTICO,-----</b>	<b>p.42</b>
2.1.- LOS PARTIDOS TRADICIONALES (P.T.),-----	p.46
2.1.1.-LA COPARTICIPACIÓN: FORMA URUGUAYA DEL CONSENSO,-----	p.57
2.1.2. LA LEY DE LEMAS: UNA CARAC- TERÍSTICA DEL SISTEMA ELEC- TORAL URUGUAYO,-----	p.62
2.2.- LOS PARTIDOS DE IZQUIERDA,-----	p.66
2.2.1.-EL PARTIDO SOCIALISTA,-----	p.71
2.2.2.-EL PARTIDO COMUNISTA,-----	p.74
2.3.- EL MOVIMIENTO SINDICAL,-----	p.77
2.3.1.-LOS PARTIDOS DE IZQUIERDA Y EL MOVIMIENTO SINDICAL,-----	p.91
NOTAS AL CAPÍTULO II,-----	p.93

<b>CAP. III.- EL SISTEMA POLÍTICO COMIENZA A</b>	
<b>EROSIONARSE.</b>	-----P.9
<b>3.1.- EL PERÍODO FINAL DEL GOBIERNO DE LUIS</b>	
<b>BATLLE BERRES.</b>	-----P.9
<b>3.2.- LAS ELECCIONES DE 1958 Y EL RELEVO</b>	
<b>BLANCO.</b>	-----P.1
<b>3.3.- LA REDEFINICIÓN DEL BLOQUE HEGEMÓNICO</b>	
<b>Y EL AGOTAMIENTO DEL PLAN DE</b>	
<b>RELEVO.</b>	-----P.1
<b>3.4.- UN INTENTO DE PERIODIZACIÓN DE LA</b>	
<b>CRISIS HEGEMÓNICA.</b>	-----P.1
<b>NOTAS AL CAPÍTULO III.</b>	-----P.1
<b>CAP. IV.- LA DICTADURA CONSTITUCIONAL DE PACHECO</b>	
<b>ARECO Y LA APARICIÓN DE LOS NUEVOS</b>	
<b>AGENTES DE ACELERACIÓN DE LA CRISIS</b>	
<b>HEGEMÓNICA.</b>	-----P.1
<b>4.1.- EL FRACASO DEL MODELO DE RELEVO Y EL ÚLTIMO</b>	
<b>ENSAYO RECONCILIADOR.</b>	-----P.1
<b>4.1.1.-LA REFORMA CONSTITUCIONAL DE 1966</b>	
<b>Y LA CONSTITUCIÓN DE 1967.</b>	-----P.1
<b>4.1.2.-LA CAMPAÑA ELECTORAL DE 1966 Y EL</b>	
<b>BREVE GOBIERNO DEL GRAL.O.GESTIDO.</b>	---P.1
<b>4.2.- LA DICTADURA CONSTITUCIONAL DE PACHECO</b>	
<b>ARECO.</b>	-----P.1
<b>4.2.1.- EL "PACHECATO" DURANTE 1968,</b>	
<b>1969 Y 1970.</b>	-----P.1
<b>4.2.2.- SOLIDARIDAD DE LOS SECTORES</b>	
<b>FUNDAMENTALES DE LA BURGUESÍA Y DEL POLÍTICO PROFESIO-</b>	

	NAL PARA CON EL "PACHECATO",-----P.158
4.3.-	LOS NUEVOS AGENTES QUE ACELERAN LA CRISIS HEGEMÓNICA,-----P.162
4.3.1.-	EL MOVIMIENTO POPULAR A PARTIR DE 1958,-----P.165
4.3.2.-	EL M.L.N. (TUPAMAROS),-----P.175
4.3.3.-	EL FRENTE AMPLIO,-----P.185
4.3.4.-	FUERZAS ARMADAS,-----P.191
4.4.-	EL PERÍODO FINAL DEL GOBIERNO PACHEQUISTA,---P.222
	NOTAS AL CAPÍTULO IV,-----P.234
CAP. V.- LA DEBACLE DEL SISTEMA POLÍTICO Y EL ASCENSO DE LOS MILITARES AL PODER,-----P.242	
5.1.-	LAS ELECCIONES DEL 28 DE NOVIEMBRE DE 1971 RESULTADOS ELECTORALES Y SIGNIFICADO DE LOS MISMOS,-----P.247
5.2.-	LA OFENSIVA DEL M.L.N.(T) Y LA DETONACIÓN DE LAS CONTRADICCIONES,-----P.255
5.3.-	LA ESTRATEGIA POLÍTICA DEL BLOQUE DOMINANTE Y LA ACTUACIÓN DEL PERSONAL POLÍTICO,-----P.264
5.4.-	LA ESTRATEGIA POLÍTICO-MILITAR DE LAS FUERZAS ARMADAS,-----P.273
5.4.1.-	LA CRISIS DE FEBRERO DE 1973,-----P.287
5.5.-	LA ESTRATEGIA DEL MOVIMIENTO POPULAR (CNT, FRENTE AMPLIO Y P.C.),-----P.300
5.6.-	EL GOLPE CÍVICO-MILITAR DEL 27 DE JUNIO DE 1973,-----P.313
	NOTAS AL CAPÍTULO V,-----P.316
CONCLUSIONES,-----P.322	
NOTAS CONCLUSIONES,-----P.329	
SIGLAS,-----P.330	
BIBLIOGRAFÍA,-----P.332	

A MI MADRE.

## INTRODUCCION

"EL MILITARISMO URUGUAYO FUE EL PRODUCTO DE UNA CRISIS MÁS POLÍTICA DEL SISTEMA DEL PAÍS QUE DE UNA CRISIS ECONÓMICA. ES DECIR, EN LA CRISIS URUGUAYA HUBO UN INGREDIENTE ECONÓMICO, QUE PODRÍAMOS DEFINIR COMO UN ESTANCAMIENTO GENERAL DE LA SOCIEDAD A LO LARGO DE UN PERÍODO DE MÁS DE 20 AÑOS, DENTRO DEL CUAL IRRUMPIÓ LUEGO UN FENÓMENO DE VIOLENCIA GUERRILLERA Y ALLÍ APARECE EL FENÓMENO MILITAR, LO CUAL NOS LLEVA A PENSAR QUE MÁS QUE LA CRISIS ECONÓMICA, FUE LA CRISIS DEL SISTEMA INSTITUCIONAL LA QUE PRODUCE ESA IRRUPCIÓN MILITAR. SI NO HUBIERA HABIDO UNA DEMOCRACIA DEBILITADA O DIVISIONES PARTIDARIAS, CON ENFRENTAMIENTOS POLÍTICOS MAL ADMINISTRADOS, POR EXPLOSIONES SOCIALES NO BIEN CONTROLADAS, POR UNA CLASE INTELLECTUAL UN POCO DOGMATIZADA EN UNA VISIÓN UTÓPICA, SI NO HUBIERAN OCURRIDO ESTOS FACTORES, Y LUEGO UN FENÓMENO DE ERUPCIÓN DE VIOLENCIA GUERRILLERA NO HABRÍA HABIDO UNA CRISIS MILITAR EN URUGUAY, DE MODO QUE NO HAY UNA RELACIÓN AUTOMÁTICA, COMO YA DECÍA."

ENTREVISTA A JULIO MA, SANGUINETTI, PRESIDENTE CONSTITUCIONAL DEL URUGUAY. (1)

DESDE DISTINTOS CAMPOS Y RAMAS DE LA ACTIVIDAD INTELLECTUAL Y TAMBIÉN DESDE LAS TIENDAS POLÍTICAS TRADICIONALES NACIONA-

LES SURGE LA NECESIDAD DE EXPLICAR EL COMPLEJO PROCESO QUE CULMINA EN EL GLOPE DE ESTADO DEL 27 DE JUNIO DE 1973 EN URUGUAY.

EL SURGIMIENTO DE LAS DICTADURAS MILITARES CONOSUREÑAS HA DADO LUGAR EN LOS ÚLTIMOS AÑOS A TODO UN TORRENTE DE ANÁLISIS E INTERPRETACIONES, POR CASO Y COMPARATIVAS. SIN EMBARGO, DENTRO DE ELLAS, LA NORMA ES EL ESTUDIO DE LOS GRANDES MODELOS, DE LOS MÁS CLAROS Y NÍTIDOS, DE LOS QUE ACUSAN LAS CARACTERÍSTICAS MÁS RELEVANTES, QUE MUEVEN A LA CARACTERIZACIÓN: BRASIL, CHILE Y ARGENTINA.

EL MILITARISMO URUGUAYO EN ESTOS ENFOQUES SIRVE FUNDAMENTALMENTE EN SUS ASPECTOS PARCIALES PARA CORROBORAR O REBATIR TAL O CUAL SUPUESTO. NOS REFERIMOS A LOS ANÁLISIS GLOBALES DEL CONO SUR AMERICANO Y DEBEMOS EXCEPTUAR DE ESTA TENDENCIA A OBRAS GLOBALIZADORAS COMO LA DE ALAIN ROUQUIÉ Y POR SUPUESTO A LOS MÚLTIPLES ANÁLISIS DEL CASO URUGUAYO, QUE SON FUNDAMENTALMENTE TRABAJOS DE TESIS QUE NO HAN ALCANZADO, SALVO EXCEPCIONES, NIVEL EDITORIAL.

ÉSTO NO SE DEBE LÓGICAMENTE, A LA "ATÍPICIDAD" E "INSULARIDAD" DEL PAÍS, INTERPRETACIÓN A LA QUE SON TAN AFECTOS LOS URUGUAYOS, SINO AL PESO OBJETIVO DE LA FORMACIÓN SOCIAL URUGUAYA EN EL CONTEXTO SUDAMERICANO. EN MUCHAS OPORTUNIDADES SE LA ENGLOBA CON EL CASO CHILENO, ATENDIENDO

A LA TRADICIÓN LEGALISTA DE LOS EJÉRCITOS DE AMBOS PAÍSES Y A LA INSÓLITA E INESPERADA IRRUPCIÓN QUE HACEN EN LA VIDA POLÍTICA EN LA DÉCADA DE LOS SETENTAS, COMPARACIÓN ÉSTA, HARTO DISCUTIBLE DEBIDO A LA DIFERENTE TRAYECTORIA DE AMBAS INSTITUCIONES Y A LA SITUACIÓN CONCRETA EN QUE SE MATERIALIZAN LOS GOLPES.

ÉSTA APRECIACIÓN NO INVALIDA DE NINGUNA MANERA EL ESTUDIO COMPARATIVO, QUE EN ESTE TEMA PUEDE SER CAPAZ DE OFRECER TODA SU RIQUEZA METODOLÓGICA. QUIZÁ FUERAN OTROS LOS CASOS A COMPARAR, PARA RASTREAR SUS DIFERENCIAS Y SIMILITUDES, PERO ESTE TRABAJO, MOMENTÁNEAMENTE, QUEDARÁ CIRCUNSCRITO AL MODESTO "CASO", SIN OTRAS PRETENSIONES.

ÉSTA PREOCUPACIÓN INTERPRETATIVA INSPIRA TODA UNA TENDENCIA DE LA HISTORIOGRAFÍA URUGUAYA, QUE RESPONDE SEGURAMENTE AL IMPACTO PROVOCADO EN LA CONCIENCIA NACIONAL, POR UN HECHO HISTÓRICO SIN PRECEDENTES, QUE VIOLA UNA TRADICIONAL NOCIÓN URUGUAYA: LA EXCEPCIONALIDAD DEL PAÍS EN EL CONTEXTO LATINOAMERICANO.

AL DELIMITAR EL TEMA CONVIENE ESTABLECER QUE LA PRINCIPAL DIFICULTAD DEL TRABAJO A ABORDAR ES LA DOCUMENTAL, SALVO ALGUNOS COMUNICADOS PÚBLICOS, LAS ACTAS INSTITUCIONALES Y ALGUNAS PUBLICACIONES EMANADAS DIRECTAMENTE DE LAS FUERZAS ARMADAS, EL INVESTIGADOR NO TIENE ACCESO AL TRABAJO QUE ARCHIVO QUE POSIBILITE UN CONTACTO DE PRIMERA AGUA, A PARTIR DEL CUAL ESTABLECER SÓLIDAS Y FUNDADAS CONCLUSIONES

ES DEMASIADO TRUCULENTA Y COMPROMETEDORA LA ACTUACIÓN DE ESTOS RÉGIMENES PARA PERMITIR EL ACCESO A ESOS DATOS, AÚN MÁS, EXISTE RESOLUCIÓN EXPRESA, SEGÚN TRANSCRIBE EL SUPLEMENTO EL GALLO ILUSTRADO DEL PERIÓDICO EL DÍA DE MÉXICO DEL 3 DE MARZO DE 1985, TOMADO DEL SEMANARIO BÚSQUEDA DE MONTEVIDEO DEL 24 DE ENERO DE 1984, DE DESTRUIR ESTA DOCUMENTACIÓN. LA PRIMERA RESOLUCIÓN FUE TOMADA POR EL PODER EJECUTIVO EL 31 DE OCTUBRE DE 1984 Y LA SEGUNDA DATA DEL 15 DE NOVIEMBRE DEL MISMO AÑO. AMBAS FACULTAN RESPECTIVAMENTE A LOS MINISTERIOS DE RELACIONES EXTERIORES Y AL MINISTERIO DE DEFENSA A DESTRUIR DOCUMENTACIÓN. EL ARTÍCULO 1ERO. DE LA MENCIONADA ORDEN ESTABLECE: "FACÚLTASE AL MINISTERIO DE DEFENSA NACIONAL PARA DISPONER LA DESTRUCCIÓN DE DOCUMENTOS Y EXPEDIENTES ARCHIVADOS QUE HAYAN SIDO OBJETO DE MICROFILMACIÓN DE CONFORMIDAD CON LO DISPUESTO POR EL DECRETO 253/976, DEL 5 DE MAYO DE 1976 Y CUYOS ORIGINALES NO OFREZCAN INTERÉS ALGUNO DESDE EL PUNTO DE VISTA HISTÓRICO, CULTURAL, ARTÍSTICO O DE OTRO ORDEN".

NO ES DE NINGUNA MANERA SUBJETIVO AFIRMAR QUE EL HISTORIADOR QUE EN ALGÚN MOMENTO TENGA ACCESO A ESOS ARCHIVOS, SE ENFRENTARÁ CON UNA VISIÓN TOTALMENTE RECORTADA DE LOS MISMOS Y CON QUE LAS OMISIONES EN LA MICROFILMACIÓN HARÁN IMPOSIBLE UN JUICIO HISTÓRICO BASADO EXCLUSIVAMENTE EN LA DOCUMENTACIÓN. ESTABLECIDAS ESTAS DIFICULTADES Y LA IMPOSIBILIDAD DEL TRABAJO DE ARCHIVO, PARECE OBVIO SEÑALAR EL CARÁCTER TENTATIVO DEL TRABAJO.

EN CUANTO A LOS PARÁMETROS CRONOLÓGICOS, PARTIREMOS DEL RASTREO DE LA CRISIS DEL MODELO DE DOMINACIÓN QUE ANTECEDE AL GOLPE MILITAR. PRIVILEGIAREMOS EL AÑO 1968, EL COMIENZO DEL "PACHECATO" Y EL ESTABLECIMIENTO DE UNA CUASI DICTADURA CONSTITUCIONAL. ESTO NO DEBE SER ENTENDIDO DE NINGUNA MANERA COMO EL SEÑALAMIENTO DEL COMIENZO DE LA CRISIS DE HEGEMONÍA, SINO COMO LA SELECCIÓN DE UN HITO FUNDAMENTAL, CUANDO LA MISMA SE ENCUENTRA YA AVANZADA. ELLO OBLIGARÁ A REMONTARSE A LA DÉCADA DE LOS CINCUENTAS A EFECTOS DE RASTREAR EL FENÓMENO DESDE SUS ORÍGENES. EL PUNTO DE CONCLUSIÓN SERÁ EL MOMENTO DE LA CONSUMACIÓN DEL GOLPE, ES DECIR, LA 1:40 DE LA MAÑANA DEL DÍA 27 DE JUNIO DE 1973, MOMENTO EN QUE SE CONOCE EL DECRETO DEL EJECUTIVO QUE PROCEDE A DISOLVER LAS CÁMARAS.-

SE TRATA DEL ESTUDIO DE LA COYUNTURA Y DE LA MECÁNICA QUE ESTABLECE EL GOBIERNO DE FACTO, DE NINGUNA MANERA DEL RÉGIMEN QUE SE INSTALA A POSTERIORI, DE LAS RESISTENCIAS Y DIFICULTADES QUE DEBE VENCER PARA SU CONSOLIDACIÓN; HENOS AÚN DE UNA CARACTERIZACIÓN DEL ESTADO QUE SURGE.

CONSCIENTES DEL SERIO PROBLEMA INTERPRETATIVO QUE SUPUSO Y SUPONE AÚN PARA LOS CIENTÍFICOS SOCIALES EL ESTABLECIMIENTO DE ESTADOS MILITARES EN AMÉRICA LATINA, RENUNCIAMOS DE ANTEMANO A UN PRONUNCIAMIENTO SOBRE LA CARACTERIZACIÓN.

NO SE TRATA DE QUE LO CONSIDEREMOS UN PROBLEMA DE ETIQUETAMIENTO, NI DE QUE MINIMICEMOS LA IMPORTANCIA DEL MISMO FASCISMO LATINOAMERICANO, FASCISMO DEPENDIENTE O COLONIAL ESTADOS DE SEGURIDAD NACIONAL, ESTADOS BUROCRÁTICO-AUTORITARIOS, ESTADOS CONTRARREVOLUCIONARIOS (2) SON ALGUNA DE LAS PRINCIPALES CARACTERIZACIONES QUE HAN RECIBIDO LOS REGÍMENES DENTRO DE LOS CUALES SE INSCRIBE EL URUGUAY DE 1973. LA POLÉMICA ES AGUDA Y BRILLANTE EN ALGUNOS CASOS, ESCAPA SIN EMBARGO A LOS LÍMITES DE NUESTRO TRABAJO SIN DESCONOCER QUE LA MISMA PUEDE PROPORCIONAR LOS INSTRUMENTOS NECESARIOS PARA UNA DEFINICIÓN POSTERIOR. POR EL MOMENTO NOS CONFORMAREMOS CON LA CARACTERIZACIÓN CALIFICATIVA Y UN POCO PASIONAL DE A. ROUQUIÉ: "VERDUGOCRACIAS" (3)

EL ANÁLISIS HISTÓRICO SE HA ELABORADO SOBRE LA BASE DE ALGUNOS EJES DE APOYO QUE COMPRENDEN EL USO DE UNA TRILOGÍA CATEGÓRICA BÁSICA: SOCIEDAD CIVIL (ENTENDIDA COMO EL MUNDO DE LOS INTERESES PRIVADOS Y PARTICULARES), SISTEMA POLÍTICO (ENTENDIDO NO EN SU ACEPTACIÓN SISTÉMICA, SINO COMO EL PLANO DE LA MEDIACIÓN ENTRE LA SOCIEDAD CIVIL Y EL ESTADO, COMPRENDIENDO A TODAS LAS ORGANIZACIONES QUE PRODUCEN POLÍTICA) Y FINALMENTE, EL ESTADO (EN SU ACEPTACIÓN RESTRINGIDA, COMPRENDIENDO EL APARATO, SUS ÓRGANOS Y PODERES).

ESTA TRILOGÍA BÁSICA, CUYO MOVIMIENTO E INTERACCIÓN TRATA DE SER RECOGIDO EN EL TRABAJO, ENCUENTRA UNA FORMULACIÓN QUE LA AGRUPA, EN LA CATEGORÍA FORMACIÓN SOCIAL. ELLA, NO ESTÁ USADA ENTONCES EN SU SENTIDO CLÁSICO Y MÁS AMPLIO (COMO UNIDAD DIALÉCTICA DE BASE Y SUPERESTRUCTURA), SINO QUE HA TOMADO EL PARTICULAR CONTENIDO DE CAPTAR EL MOVIMIENTO DE LAS TRES CATEGORÍAS ANTERIORES Y SU UNIÓN.

EL TRABAJO CONSIDERA ADEMÁS, DISTINTOS MOMENTOS CRÍTICOS DE LA DINÁMICA SOCIAL QUE SON CONCEPTUALIZADOS COMO CRISIS. EN ELLAS, SE HA ESTABLECIDO UN CRITERIO JERÁRQUICO QUE PARTE DE LA CRISIS ECONÓMICA QUE AFECTA A LA FORMACIÓN A MEDIADOS DE LA DÉCADA DE LOS CINCUENTAS. ELLA ES LA QUE PROVOCA LA CRISIS PRINCIPAL: LA DEL ESTADO REDISTRIBUIDOR. EL IMPACTO Y LA EROSIÓN QUE ESTA ÚLTIMA CRISIS PRODUCE SOBRE EL SISTEMA POLÍTICO ES EL ENCARGADO DE GENERAR LA CRISIS HEGEMÓNICA (MOMENTO EN QUE EL BLOQUE HEGEMÓNICO SE CONVIERTE EN DOMINANTE) Y QUE DEVIENE EN SU DECURSO EN UNA CRISIS DE DOMINACIÓN, QUE EXPRESA EL MOMENTO COAGULANTE DE LAS CONDICIONES QUE POSIBILITAN LA RUPTURA INSTITUCIONAL.

DESDE EL PUNTO DE VISTA METODOLÓGICO OPTAMOS POR APOYAR LA INTERPRETACIÓN HISTÓRICA EN EL RELATO DE LOS HECHOS SELECCIONADOS.

LA TESIS ESTÁ ESTRUCTURADA EN CINCO CAPÍTULOS. EL PRIMERO ESTÁ DEDICADO AL TRATAMIENTO DE LA CRISIS ECONÓMICA, EN EL ENTENDIDO QUE ELLA CONSTITUYE EL ELEMENTO QUE ANIQUILA LAS BASES DEL ESTADO REDISTRIBUIDOR URUGUAYO, ASIENTO DEL COMPROMISO SOCIAL SOBRE EL CUAL SE ERIGIÓ LA ESTABILIDAD POLÍTICA Y EL MODELO DE DOMINACIÓN CONSENSUAL QUE PRIVÓ DESDE PRINCIPIOS DE SIGLO. EL CAPÍTULO TAMBIÉN INCLUYE UN ESTUDIO DE AQUELLOS RASGOS DE LA SOCIEDAD URUGUAYA QUE PERMITEN CARACTERIZARLA COMO CONSERVADORA Y CON GRAN CAPACIDAD PARA REPRODUCIR EL ESQUEMA SOCIAL QUE LA FUNDAMENTA, TODO LO CUAL DA POR RESULTADO, UNA MARCADA AUSENCIA DE DINAMISMO HISTÓRICO.

EL CAPÍTULO SEGUNDO TRATA DE HACER UNA PRESENTACIÓN DEL SISTEMA POLÍTICO URUGUAYO EN FORMA RELATIVAMENTE ESTÁTICA. EL SISTEMA POLÍTICO ES RASTREADO DESDE EL FIN DE LAS GUERRAS CIVILES, CON EL OBJETO DE FACILITAR LA COMPRENSIÓN DE LA COPARTICIPACIÓN, COMO LA FORMA URUGUAYA DEL CONSENSO. SE PRIVILEGIA A LOS PARTIDOS TRADICIONALES, COMO NÚCLEO DEL SISTEMA POLÍTICO, PERO TAMBIÉN SE CONSIDERAN LAS ORGANIZACIONES CORPORATIVAS, LAS ORGANIZACIONES DE LA SOCIEDAD CIVIL QUE TIENEN RELACIÓN DIRECTA CON EL ESTADO, O SON MEDIADAS POR LOS PARTIDOS, ES DECIR TODAS LAS ORGANIZACIONES QUE HACEN POLÍTICA.

EN EL CAPÍTULO TERCERO COMIENZA A ESTUDIARSE LA COYUNTURA

DE CRISIS HEGEMÓNICA Y EL LENTO RITMO CON QUE ÉSTA SE INTRODUCE EN LA DINÁMICA HISTÓRICA DE LA FORMACIÓN SOCIAL ESTUDIADA. A LA CAÍDA DEL ÚLTIMO GOBIERNO DEL PARTIDO COLORADO EN 1958, SUCEDEN LOS GOBIERNOS BLANCOS, QUE SON LOS ENCARGADOS DE APLICAR LA POLÍTICA QUE POSIBILITA EL CAMBIO DE PROYECTO ECONÓMICO: "VOLVER AL CAMPO" SUSTRAYENDO EL BENEFICIO DE LOS SECTORES INDUSTRIALES Y SOMETER AL PAÍS AL LIBERALISMO ECONÓMICO IMPUESTO POR EL FONDO MONETARIO INTERNACIONAL. LA RESPUESTA DE LOS SECTORES INDUSTRIALES AFECTADOS TRATA DE REVERTIR LA CRISIS SOBRE LOS TRABAJADORES, PROVOCANDO UNA AMPLIA RESPUESTA CONTESTATARIA EN EL PAÍS QUE, PASANDO POR LAS INSTANCIAS UNIFICADORAS Y PROGRAMÁTICAS DEL MOVIMIENTO SINDICAL SE EXTIENDE A SECTORES DE LAS CAPAS MEDIAS, ESPECIALMENTE A LA INTELLECTUALIDAD QUE SE ALEJA DE LA ÓRBITA DE DOMINIO DE LOS PARTIDOS TRADICIONALES Y DE LA IDEOLOGÍA DOMINANTE. LAS VACILACIONES DEL NÚCLEO CENTRAL DEL SISTEMA POLÍTICO (EL SISTEMA DE PARTIDOS TRADICIONALES), QUE NO SE DECIDE A IMPLANTAR EL MODELO A SANGRE Y FUEGO Y A RENUNCIAR A SU FUNCIÓN MEDIADORA, GENERA UN ESPACIO DE INDEFINICIÓN, QUE MARCA LA INADECUACIÓN DEL DOMINIO POLÍTICO AL MODELO ECONÓMICO Y POR EL QUE IRRUMPE LA CAPACIDAD DE PRESIÓN DE TODAS LAS ORGANIZACIONES DE LA SOCIEDAD CIVIL URUGUAYA, HACIENDO FRACASAR EL MODELO DE RELEVO Y OBSTACULIZANDO LA IMPLANTACIÓN DEL MODELO ECONÓMICO ALTERNATIVO.

AL FINAL DEL PERÍODO SE HACE PATENTE EL ENCUMBRAMIENTO DEL SECTOR FINANCIERO, COMO PUNTA DE LANZA DE TODAS LAS "CLASES ALTAS", QUE IMPULSAN UNA DEFINICIÓN CLARA EN POLÍTICA ECONÓMICA Y SOCIAL.

EL CENTRO DEL CAPÍTULO CUARTO ES LA DICTADURA CONSTITUCIONAL DE PACHECO ARECO EN TANTO QUE ESTADO DE TRANSICIÓN, ENTRE EL ESTADO BATLLISTA(4) Y LA DICTADURA CÍVICO MILITAR QUE SE IMPONE EN JUNIO DE 1973. COMPARTO IMPORTANCIA CON EL ANÁLISIS DEL SURGIMIENTO DE LOS AGENTES ACELERADORES DE LA CRISIS HEGEMÓNICA, QUE INTRODUCEN UNA NUEVA DINÁMICA HISTÓRICA AL RITMO DE DESARROLLO SOCIAL. ESTOS NUEVOS ACTORES NO SON ESTUDIADOS COMO MEROS CONTRAOPONENTES, SINO COMO RETROALIMENTADORES DEL MOVIMIENTO HISTÓRICO, COMO ACELERADORES DE LA CRISIS DE DESCOMPOSICIÓN DE LA TRADICIONAL FORMACIÓN SOCIAL URUGUAYA. COMPRENDE ASÍ, EL ESTUDIO DEL MOVIMIENTO SINDICAL Y ESTUDIANTIL; LA IZQUIERDA POLÍTICA LA GUERRILLA URBANA Y LAS FUERZAS ARMADAS EN LA ETAPA PREVIA A LA ADQUISICIÓN DEL PROTAGONISMO SOCIAL QUE LAS CONDUCE AL PODER.

EL CAPÍTULO QUINTO Y FINAL, POLÉMICO Y RICO EN ACONTECIMIENTOS, ES EL ESTUDIO DEL MOMENTO DE TRANSFORMACIÓN DE LA CRISIS HEGEMÓNICA EN CRISIS GENERAL DE DOMINACIÓN. ES UN MOMENTO DE COAGULACIÓN Y DETONACIÓN DE TODAS LAS CONTRADICCIONES ACUMULADAS DURANTE VEINTE AÑOS EN

LA SOCIEDAD. SE PRIVILEGIA EL COMPORTAMIENTO DE LOS ACTORES, LA ESTRATEGIA DE LAS DISTINTAS FUERZAS EN LA COYUNTURA. ESTE ANÁLISIS PERMITE EVIDENCIAR LA MECÁNICA DEL GOLPE DE ESTADO URUGUAYO, EL MODO DE ASCENSO DE ESAS FUERZAS ARMADAS, LOS INTERSTICIOS Y LAS ALIANZAS APROVECHADAS PARA LOGRAR ENCARAMARSE EN EL PODER. ESPECIAL DEDICACIÓN MERECE EL COMPLEJO TEMA DEL JUICIO HISTÓRICO, EN TANTO QUE PROBLEMÁTICA SUMAMENTE MANIPULADA, QUE TIENDE A ESCONDER RESPONSABILIDADES O A CENTRARLAS DONDE NO EXISTEN. EL ESTUDIO REALIZADO SE COMPROMETE CON LAS FUERZAS POPULARES Y POR ELLO NO ESCONDE RESPONSABILIDADES. ENTIENDE QUE ÉSTAS RECAEN SOBRE EL BLOQUE DOMINANTE, AUTOR DE LA SALIDA AUTORITARIA, ACTUANDO CON LA COMPLICIDAD DE LOS PARTIDOS TRADICIONALES. ASÍ SE GESTÓ EL LARGO DECENIO DE REGRESIÓN SOCIAL QUE VIVIÓ EL URUGUAY. EL JUICIO VALORATIVO ESTÁ PRESENTE, NO ES POR LO TANTO, UN ESTUDIO "ASCÉPTICO".

FINALMENTE, CONVIENE ACLARAR AL INICIAR EL ESTUDIO DE LA RUPTURA DE UN MODELO DE DOMINACIÓN SOCIAL Y EL ESTABLECIMIENTO DE OTRO, LOS RASGOS ESENCIALES DE AQUELLO QUE SUCUMBE EN MEDIO DE LA CRISIS.

LO QUE SE COLAPSA ES UN MODELO DE DOMINACIÓN QUE DESDE PRINCIPIOS DE SIGLO, IMPLANTA SU HEGEMONÍA SOBRE LA SOCIEDAD URUGUAYA.

EL ESTADO QUE IMPULSÓ EL MODELO, TENÍA AMPLIAS POSIBILIDADES REDISTRIBUIDORAS DEL INGRESO Y SE ASENTABA EN ESTE CARÁCTER "BENEFACTOR" PARA SOLIDIFICAR EL COMPROMISO SOCIAL QUE LO UNÍA A TODAS Y CADA UNA DE LAS CLASES DE LA SOCIEDAD. SE TRATABA DE UN ESTADO QUE NO RECONOCÍA CLASES Y QUE PODÍA BASAR ESTA APARIENCIA, EN EL HECHO ESENCIALMENTE CIERTO DE LA ALTA PROPORCIÓN DE CAPAS MEDIAS, REALES E IMAGINARIAS QUE FUE CAPAZ DE GENERAR Y EN LA RELATIVAMENTE CIERTA MOVILIDAD SOCIAL QUE PRESENTÓ EL MODELO DURANTE LA PRIMERA MITAD DEL SIGLO.

HASTA LA DÉCADA DE LOS CINCUENTAS, LA SOCIEDAD EN SU CONJUNTO SE IDENTIFICÓ CON EL ESTADO, A TRAVÉS DE LA COGESTIÓN DE LOS PARTIDOS TRADICIONALES Y PRIVILEGIÓ DE MANERA ABSOLUTA EL ACTO ELECTORAL COMO ELEMENTO LEGITIMADOR.

TODO EL MODELO ESTUVO REVESTIDO POR LA IDEOLOGÍA NACIONAL REFORMISTA, EXPRESADA POR EL BATLLISMO Y QUE LOGRÓ TAL GRADO DE INTERNALIZACIÓN QUE LLEGÓ A CONVERTIRSE EN EL MODO DE VIDA DE LA SOCIEDAD, EN PARTE DE LA IDIOSINCRACIA DEL URUGUAYO. DE ALLÍ SURTIÓ LA IMAGEN DE UN PAÍS PARADISIACO, EXCEPCIÓN ENTRE SUS HERMANOS LATINOAMERICANOS, DE ESPALDAS A LOS CUALES VIVIÓ: LA "SUIZA DE AMÉRICA", LA "ARCADIA FELIZ", LA "ÁTENAS DEL PLATA".

LA TRANSCRIPCIÓN QUE SIGUE LOGRA EXITOSAMENTE RESUMIR LOS RASGOS DEL MODELO PERICLITADO:

"LA SENTENCIA CONCLUSIVA Y POPULAR: 'COMO EL URUGUAY NO HAY' ILUSTRAR GRUESAMENTE EL SENTIMIENTO RESULTANTE DE ESA EXPERIENCIA: EN LO SOCIAL, UN EQUILIBRIO ENTRE LAS CLASES ASEGURA LA AUSENCIA DE AGUDAS LUCHAS INTERNAS; EN LO POLÍTICO, LA 'DEMOCRACIA PERFECTA' DEL CLUB PARTIDARIO PERMITE LA PARTICIPACIÓN FLUIDA DEL CIUDADANO; EN LO ECONÓMICO, LA RIQUEZA RELATIVAMENTE IMPORTANTE PARA EL EL TAMAÑO FÍSICO DEL PAÍS SE DISTRIBUYE MEDIANTE EL ESTADO DE MANERA EQUITATIVA; EN LO CULTURAL, LA ESCUELA PRIMARIA INTEGRAL Y CONVOCA A UNA CULTURA LAICA Y UNIVERSALISTA A TODOS LOS INDIVIDUOS SIN DISTINCIÓN DE ORIGEN SOCIAL. LA CORONACIÓN DE ESTE SENTIMIENTO Y DE ESTA VISIÓN DEL PAÍS ES EL CONCEPTO DE 'ESTADO BENEFADOR' COMO APARATO AL SERVICIO DEL PROGRESO SOCIAL Y ECONÓMICO SOBRE LOS INTERESES FINALES DE LAS CLASES" (5)

## NOTAS.- INTRODUCCIÓN

(1).- EXCELSIOR, ENTREVISTA A JULIO MA. SANGUINETTI, POR REGINO DÍAZ REDONDO, 7.V.1986.

(2).- REMITIRSE PARA EL TEMA, ENTRE OTROS TRABAJOS A GASPAR, G. (COMP.), LA MILITARIZACIÓN DEL ESTADO LATINOAMERICANO, MÉXICO, UNIVERSIDAD AUTÓNOMA METROPOLITANA, CUADERNOS TEORÍA Y SOCIEDAD, S/F, 236P.

(3).- ROUQUIÉ, ALAIN, EL ESTADO MILITAR EN AMÉRICA LATINA, MÉXICO, SIGLO XXI, 1984, p. 16.

(4).-BAJO LA DENOMINACIÓN DE ESTADO BATLLISTA SE ALUDE AL MODELO IMPLANTADO POR JOSÉ BATLLE Y ORDÓÑEZ ENTRE 1903 Y 1929, QUE LOGRA UNA RELATIVA PROLONGACIÓN HASTA 1958. EL BATLLISMO, CUYOS RASGOS PRINCIPALES SE ESBOZAN EN EL TEXTO ES EL ENCARGADO DE SUSTITUIR EN URUGUAY AL ESTADO OLIGÁRQUICO AGRARIO, POR UN ESTADO INDUSTRIALIZADO. CRONOLÓGICAMENTE PARALELO AL IRIGOYENISMO, AFIRMA Y DESARROLLA EL CAPITALISMO. RESPONDE A LA BURGUESÍA INDUSTRIAL EN ASCENSO Y SE APOYA EN LA ECLOSIÓN DE LAS CLASES MEDIAS URBANAS, COMPUESTAS FUNDAMENTALMENTE POR EMIGRANTES. ESTADO DE ESENCIA LIBERAL EN SU CONCEPCIÓN, SE TORNÓ

FUERTEMENTE INTERVENCIONISTA PARA POSIBILITAR EL DESARROLLO CAPITALISTA, QUE NO PODÍA SER IMPULSADO POR LAS SOLAS FUERZAS DE LA DÉBIL BURGUESÍA INDUSTRIAL URUGUAYA.

(5).- DUTRENT BIELOUS, SILVIA, URUGUAY: EL PROGRAMA POPULAR EN LA CONSTRUCCIÓN DE LA CONTRAHEGEMONÍA (1964-1973) TRABAJO DE TESIS, MÉXICO, FLACSO, 1982, INÉDITO, PP. 17 - 18.

## CAPITULO I.- LA CRISIS ECONÓMICA Y LOS RASGOS DE LA FORMACIÓN SOCIAL URUGUAYA.-

### 1.1.- ¿CRISIS POLÍTICA VS. CRISIS ECONÓMICA?.-

AL INICIAR EL ESTUDIO DEL TEMA SE PLANTEA LA ETERNA PROBLEMÁTICA DE LA JERARQUIZACIÓN; NO SE TRATA SÓLO DE UN VIEJO PROBLEMA DE ESTABLECER QUÉ ESTÁ PRIMERO, NI TAMPOCO EXCLUSIVAMENTE DILUCIDAR LA RELACIÓN DIALÉCTICA ENTRE LA BASE Y LA SUPERESTRUCTURA, O DE PRECISAR EL MAYOR O MENOR GRADO DE INDEPENDENCIA ALCANZADO POR LA ACTIVIDAD ESTATAL EN LA FORMACIÓN DADA. NO ES UN PROBLEMA DE MECANICISMO ECONOMICISTA, COMO TAMPOCO DE ECLECTICISMO PRESCIDENTE. TODO LO CONTRARIO.

NO DUDAMOS DE LA INDEPENDENCIA RELATIVA CONQUISTADA POR EL ESTADO BATLLISTA FRENTE A LA MENGUADA REPRESENTACIÓN POLÍTICA DEL SECTOR PRIMARIO EXPORTADOR (1). NO CAEMOS EN EL SIMPLISMO DE PENSAR QUE LOS PARTIDOS TRADICIONALES TRADUCEN SIMPLEMENTE LA REPRESENTACIÓN DE LAS CLASES DOMINANTES. PERO TAMPOCO TENEMOS DUDAS DE QUE EN EL CONCRETO CASO URUGUAYO, EN LA BASE DE LA CRISIS DE DOMINACIÓN ESTÁ LA CRISIS ECONÓMICA.

CLARO QUE NO HAY UNA RELACIÓN INMEDIATA ENTRE CRISIS

ECONÓMICA Y COLAPSO INSTITUCIONAL. CIERTO TAMBIÉN, COMO DICE SANGUINETTI EN EL REPORTAJE MENCIONADO ADELANTE, QUE HAY PAÍSES LATINOAMERICANOS QUE SOBREVIVEN A LAS CRISIS ECONÓMICAS SIN ESTOS "ACCIDENTES" Y QUE OTROS, EN TIEMPOS DE BONANZA, CARECEN DE ESTABILIDAD POLÍTICA. PERO, EN LA REPÚBLICA DEMOCRÁTICO-REPRESENTATIVA Y COPARTICIPATIVA QUE FUE EL URUGUAY SUPONE UN ESFUERZO INTERPRETATIVO FORZADO IMAGINAR UNA CRISIS POLÍTICA DE DOMINACIÓN CON UN ESTADO REDISTRIBUIDOR DEL INGRESO, CON UN ESTADO QUE TIENE INGRESOS QUE REDISTRIBUIR,

### 1.2.- EL FIN DE LAS BASES DEL ESTADO REDISTRIBUIDOR,-

ES QUE LA CRISIS ECONÓMICA TERMINA FINALMENTE POR HACER REVELAR AL ESTADO URUGUAYO "SU SECRETO MÁS ÍNTIMO", SEGÚN LA CONOCIDA EXPRESIÓN DE MARX (2).

CIERTO ES TAMBIÉN, QUE MEDIAN 20 AÑOS ENTRE EL MOMENTO EN QUE LA CRISIS APUNTA Y LA DESESTABILIZACIÓN POLÍTICA DEL PAÍS. CONTRA ESTE ASERTO PODRÍAMOS ESGRIMIR QUE EN EL URUGUAY NADA OCURRE RÁPIDAMENTE, ES UN PROBLEMA DE RITMO HISTÓRICO. PERO QUIZÁ SEA MÁS FÁCIL ARGUMENTAR EL "DETERMINA EN ÚLTIMA INSTANCIA", EL QUE NO EXISTE UNA RELACIÓN MECÁNICA BASE-SUPERESTRUCTURA, EN NINGUNA

FORMACIÓN Y MENOS EN LA URUGUAYA CON UNA TAN COMPLEJA SOCIEDAD CIVIL.

ESTA OPCIÓN METODOLÓGICA NO SUPONE LA EXIGENCIA DE UN TRATAMIENTO EXHAUSTIVO DE LA CRISIS ECONÓMICA, EN UNA TESIS VOLCADA FUNDAMENTALMENTE A LOS ASPECTOS POLÍTICO-INS-TITUCIONALES. EL FENÓMENO ECONÓMICO SERVIRÁ SIEMPRE, SIN EMBARGO, COMO MARCO REFERENCIAL, APUNTALANDO LA HIPÓTE-SIS DE QUE ES LA BASE DE LA CRISIS HEGEMÓNICA.

URUGUAY INGRESA AL CAPITALISMO EN UN PROCESO CLÁSICO QUE SE ESLABONA CON LOS REQUERIMIENTO DE LA SEGUNDA REVOLU-CIÓN INDUSTRIAL. ACONDICIONA A ESTAS EXIGENCIAS SU PRODUC-IÓN LANERA Y CUANDO SE PROCESE LA "REVOLUCIÓN FRIGRÍFICA", SUS AMPLIOS EXCEDENTES DE CARNE,

LAS CRISIS DE FINES DEL SIGLO XIX GENERAN LAS CONDICIONES PARA UN DESARROLLO INDUSTRIAL BASADO EN LA SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES QUE SERÁ EL EJE BAJO EL CUAL EL BATLLISMO DESARROLLO SU POLÍTICA PROTECCIONISTA Y NUCLEA BAJO SU ÉGIDA A LA NACIENTE Y AÚN DÉBIL BURGUESÍA INDUSTRIAL, A LAS CLASES MEDIAS EMERGENTES Y A ALGUNOS SECTORES DE LA CLASE OBRERA, AL TIEMPO QUE HEGEMONIZA SIN RUPTURA AL SECTOR PRIMARIO EXPORTADOR, SUFICIENTEMENTE SATISFECHO CON LA ALTA RENTABILIDAD DE LA PRODUCCIÓN.

EL FUERTE INTERVENCIONISMO ECONÓMICO BATLLISTA ACELERÓ EL PROCESO INDUSTRIALIZADOR (SIN EL CUAL LA DÉBIL BURGUESÍA INDUSTRIAL ERA INCAPAZ DE IMPLANTARSE) Y POSIBILITÓ LA REDISTRIBUCIÓN DEL INGRESO (PARA CREAR EL MERCADO INTERNO).

LA CRISIS DE 1929 PERMITE CONTINUAR EL PROCESO SOBRE LA BASE DE LA DIVERSIFICACIÓN DE LA INDUSTRIA LIVIANA APOYADA EN LA POLÍTICA PROTECCIONISTA.

LA SEGUNDA GUERRA MUNDIAL ENCUENTRA AL PAÍS CON UNA INDUSTRIA MODERNA Y FUERTEMENTE EQUIPADA, QUE SE FORTALECE Y BENEFICIA CON LA MASA DE DIVISAS QUE INGRESAN, A PESAR DE QUE EL SECTOR PECUARIO YA SE ENCUENTRA ESTANCADO.

SEGÚN LO CONSIGNA MACADAR (3) LA PRIMERA POSTGUERRA ES LA ETAPA DE MAYOR DINAMISMO ECONÓMICO Y LA RENOVACIÓN DEL PARQUE INDUSTRIAL SE REALIZA CON ABSOLUTA AUTONOMÍA FINANCIERA. SIN EMBARGO, LAS EXIGENCIAS IMPORTADORAS QUE EL NUEVO AUJE INDUSTRIALISTA SUPONE, AUNADO A UN SECTOR PRIMARIO ESTANCADO GENERAN LOS PRIMEROS DESEQUILIBRIOS EN LA BALANZA DE PAGOS.

ÉSTA SITUACIÓN RECIBE RÁPIDO ALIVIO EN LA COYUNTURA GENERADA POR LA GUERRA DE COREA QUE SOBREALÚA LOS PRODUCTOS DE EXPORTACIÓN: CARNE Y LANA EN EL CASO URUGUAYO. ÉSTE IMPULSO COYUNTURAL Y BREVE PERMITE SEGUIR AMPLIANDO LA CAPACIDAD DE LA INDUSTRIA Y LA ACUMULACIÓN DE RESERVAS DE ORO Y DIVISAS.

LA ESTRATEGIA INDUSTRIALISTA Y REDISTRIBUTIVA QUE IMPLANTÓ EL ESTADO URUGUAYO "...PARECIDA AL POPULISMO INDUSTRIAL

TRIUNFANTE EN LOS PAÍSES VECINOS (VARGAS, PERÓN) CONTÓ EN URUGUAY, APARTE DE UNA BASE IDEOLÓGICA TRADICIONAL MÁS AMPLIA, CON UN INGREDIENTE COYUNTURAL FAVORABLE: ALZA EXCEPCIONAL DE LOS PRECIOS DE EXPORTACIÓN Y CON ELLO POSIBILIDAD DE AMPLIAR LOS MÁRGENES DE INTERMEDIACIÓN A FAVOR DEL ESTADO Y DE GRUPOS URBANOS, CONTEMPLANDO -EN TÉRMINOS GENERALES- LOS VOLÚMENES DE EXCEDENTE DEL CAPITAL GANADERO." (4)

DE ESTA MANERA SE CONSOLIDÓ EN EL URUGUAY UNA BURGUESÍA INDUSTRIAL, POCO AUDAZ Y DINÁMICA, ACOSTUMBRADA AL PATERNALISMO ESTATAL QUE ASEGURABA SU GANANCIA CON UN MERCADO INTERNO ACTIVO Y LA DEFENDÍA CON TARIFAS ADUANERAS. DE ESTE PERÍODO DEVIENE LA PECULIAR ESTRUCTURA SOCIOECONÓMICA DEL PAÍS, CARACTERIZADA POR GRUPOS CAPITALISTAS INDUSTRIALES DE GRAN INFLUENCIA EN EL GOBIERNO, CLASES MEDIAS Y OBRERAS URBANAS CON GRAN PODER NEGOCIADOR Y UN ESTADO CONTROLADO POR UN MECANISMO DE PARTIDOS FAVORABLE AL ARBITRAJE Y AL CLIENTELISMO. (5)

EL BATLLISMO AMPLIÓ ASÍ LA DISTANCIA ENTRE EL TERRENO ECONÓMICO Y EL POLÍTICO, APROVECHANDO LA ONDA EXPANSIVA DE LA ECONOMÍA. ÉSE FUE EL URUGUAY DE LAS "VACAS GORDAS", EL QUE GENERÓ EL SUEÑO DE LA ÁRCADIA FELIZ, CON UN RÉGIMEN MUY PROGRESIVO, EN LOS MÁRGENES DEL CAPITALISMO DE REDISTRIBUCIÓN DE INGRESO. ÉSE ES EL PAÍS QUE LE PERMITIÓ A LUIS BATLLE BERRES (6) REINVERTIR LA UTOPIA DE SU TÍO Y AFIRMAR EN SU DISCURSO PRONUNCIADO EN LA CIUDAD DE MINAS, DURANTE SU PRESIDENCIA EN 1954:

"HACE ALGUNOS MESES TUVE LA OPORTUNIDAD DE VIAJAR POR EUROPA Y DE VER UN POCO CÓMO FUNCIONAN ESOS PAÍSES. ASÍ LLEGUE HASTA SUITZA SOBRE LA CUAL HE-MOS OÍDO HABLAR MUCHO. TAMBIÉN HEMOS OÍDO MUCHAS

VECES QUE EL URUGUAY ES LA SUIZA DE AMÉRICA, LUEGO DE HABER VISITADO SUIZA YO PUEDO ASEGURARLES QUE ESTE PAÍS PUEDE SER CONSIDERADO COMO EL URUGUAY DE EUROPA. (7.)

SIN COMPADECERSE DE TAN PROMISORIA VISIÓN, HACIA 1955 CESA LA EXPANSIÓN ECONÓMICA. TODOS LOS ESTUDIOS MANEJADOS COINCIDEN EN SEÑALAR QUE LA CRISIS FINCA SUS RAÍCES EN EL ESTANCAMIENTO PRODUCTIVO. (8')

EL SECTOR AGROPECUARIO ESTABA ESTANCADO DESDE 1930, POR RAZONES ESTRUCTURALES EN LA BASE DE LAS CUALES ESTÁ LA TENENCIA DE LA TIERRA. CUANDO A ESTE ESTANCAMIENTO SE SUMA LA BAJA DE LA DEMANDA EXTERNA DESPUÉS DE COREA, Y LA BAJA DE LOS PRECIOS INTERNACIONALES, SOBREVIENE UNA INCAPACIDAD PARA IMPORTAR, LA INDUSTRIA TAMBIÉN SE ESTANCA AL CARECER DEL IMPULSO DE LA DEMANDA EXTERNA Y AL ENFRENTAR DIFICULTADES DE ABASTECIMIENTO DESDE EL EXTERIOR, AL TIEMPO QUE EL MERCADO INTERNO ES DEMASIADO ESTRECHO PARA SALVARLA.

LAS EXPORTACIONES (ESTANCADA LA PRODUCCIÓN) DESCIENDEN PERMANENTEMENTE JUNTO CON LOS PRECIOS DE LA LANA Y LA CARNE, DESPUÉS DE 1950. EN TANTO QUE LA INDUSTRIA MANTIENE FIRME SUS NECESIDADES IMPORTADORAS DE MATERIAS PRIMAS, COMBUSTIBLE Y EQUIPO. EL CUELLO DE BOTELLA, AL CERRARSE, GENERA EL PERMANENTE DESEQUILIBRIO DEL COMERCIO EXTERIOR Y EL FENÓMENO SE AGRAVA CUANDO, FRENTE A LA ESCASA RENTABILIDAD DE LA GANADERÍA Y LA INDUSTRIA LOS EXCEDENTES BUSCAN

DESTINOS MÁS PRÓSPEROS EN LA INTERMEDIACIÓN INMOBILIARIA, EN LA BANCA PRIVADA, EN LA INTERMEDIACIÓN FINANCIERA DE EXPORTACIONES Y EN LA COMERCIALIZACIÓN DE PRODUCTOS INTERNOS O DE EXPORTACIÓN, O SIMPLEMENTE, SE FUGAN PARA INSERTARSE EN EL PROCESO PRODUCTIVO EXTERIOR.

LA INFLACIÓN SE DESATA EN TODA SU AGUDEZA. EL URUGUAY BATLLISTA COMIENZA A PERDER LAS BASES SOBRE LAS QUE SE FUNDÓ: EL EXCEDENTE QUE POSIBILITÓ UN ESTADO REDISTRIBUIDOR.

### L.3.- EL RITMO HISTORICO DE LA FORMACION SOCIAL URUGUAYA. SU CONSERVADURISMO.

LA CRISIS ECONÓMICA SE DERRAMA LENTA, PERO SOSTENIDAMENTE SOBRE LA SOCIEDAD Y PAULATINAMENTE VA OXIDANDO SUS ENGRANAJES E IMPREGNANDO TODOS SUS INTERSTICIOS. NADA OCURRE EN EL URUGUAY RÁPIDAMENTE, DECÍAMOS. TODO, HASTA LA CRISIS SE ACOMPASA AL RITMO SOCIAL.

EL VIAJERO Y EL ESTUDIOSO CORROBORAN ESTA ÓPTICA DE APRECIACIÓN. HASTA LA DÉCADA DE LOS SETENTAS AL URUGUAY LE FALTA "COLOR LOCAL". ASÍ DICE TIBOR MENDE:

"COMO SUIZA EN EUROPA, URUGUAY EN AMÉRICA ES UN SÍMBOLO DE ESTABILIDAD, DE SEGURIDAD Y DE LIBERTAD POLÍTICA (...) PASEANDO POR SUS CALLES SE TIENE LA IMPRESIÓN DE QUE TODA LA ENERGÍA REVOLUCIONARIA DE UNA NACIÓN PUEDE SER AGOTADA Y OBLITERADA POR LA PROSPERIDAD. UNA VEZ TERMINADO SU ÉLAN, NO QUEDA MÁS QUE UNA COMUNIDAD ALTAMENTE ILUSTRADA Y AMIGA DEL PROGRESO, PERO A LA QUE FALTAN VISIBLEMENTE EL COLOR Y EL ELEMENTO ESTIMULANTE." (9.)

Y MARTÍNEZ MORENO DA CUENTA DEL INFORME DEL CIDE (10) ELABORADO CON CRITERIO DESARROLLISTA EN 1962. ESE INFORME CONSIGNABA LA EXISTENCIA DE UNA SOCIEDAD CABIZBAJA, MUY CONSERVADORA, SIGNADA POR EL INMOVILISMO COLECTIVO Y PREOCUPADA POR UN IDEAL DE SEGURIDAD; DOMINADA POR UN PESIMISMO FRUSTRANTE, RENDÍA CULTO A CIERTOS MITOS: ABUNDANCIA Y PROGRESO. EL MISMO INFORME SEÑALABA EL DESINTERÉS DEL URUGUAYO MEDIO POR LA UBICACIÓN DE SU PAÍS EN EL CONCIERTO INTERNACIONAL. CONSTATABA LA EXISTENCIA DE GRUPOS DE PRESIÓN QUE POLARIZABAN LA SOCIEDAD EN DEFENSA DE SUS INTERESES SECTORIALES, EL ESTANCAMIENTO Y EL DESCENSO DE LA ECONOMÍA DEL PAÍS, EL DESEMPLEO EN AUMENTO Y LA DISTRIBUCIÓN DEL INGRESO DETERIORADA. COMO TELÓN DE FONDO UN ESTADO INEFICIENTE, UN PAÍS PENSADO POR POLÍTICOS ANTERIORES A 1930. LOS SOCIÓLOGOS HABLABAN DE UNA SOCIEDAD, QUE HABIENDO SIDO MUY DINÁMICA A PRINCIPIOS DE SIGLO,

SE HABÍA ESTANCADO Y RETROCEDÍA. SU INTEGRACIÓN COMO COLECTIVIDAD SE HABÍA REALIZADO EN TORNO A VALORES QUE YA ERAN UN DIFÍCIL PUNTO DE UNIÓN. "SE HABÍA HECHO DEL SISTEMA POLÍTICO UN FIN EN SÍ Y TODO ESE APARATO APARECÍA AHORA SERVIDO (MAL SERVIDO) POR PARTIDOS CUYA VAGUEDAD, DEBILIDAD E INDIFERENCIACIÓN DE INTENCIONES MARCABA LA CRISIS DE LA SOCIEDAD URUGUAYA." (11)

CABE PREGUNTARSE ¿CUÁLES SON LAS DETERMINANTES DE LA LENTITUD DEL RITMO HISTÓRICO URUGUAYO?, ¿DÓNDE ESTÁN LAS BASES DE LA AUSENCIA DE DINAMISMO QUE POSIBILITARON LA FÁCIL Y LARGA REPRODUCCIÓN DEL SISTEMA A LO LARGO DE 70 AÑOS Y ESPECIALMENTE EN LOS ÚLTIMOS 20, CUANDO LAS FUENTES DE SU SUSTENTO YA HABÍAN DESAPARECIDO?

### 1.3.1.- LAS CARACTERÍSTICAS DEMOGRÁFICAS DEL URUGUAY DEL SIGLO XX.

EN SU ANÁLISIS DEMOGRÁFICO, BARRÁN Y NAHÚM CONSIGNAN QUE HASTA 1880 LA POBLACIÓN DEL URUGUAY SE DUPLICA CADA 18 AÑOS. DESPUÉS DE ESTA FECHA, ENTRE 1880 Y 1920, LA TASA DE NATALIDAD POR MIL HABITANTES DESCIENDE A LA MITAD.

(12).

EL DESCENSO DE LOS ÍNDICES POBLACIONALES COINCIDEN CON

LA CRISIS DE 1890, CON LA ESTANCIA ALAMBRADA Y EL FERROCARRIL, A PESAR DE LAS OLEADAS MIGRATORIAS QUE RECIBIÓ EL PAÍS (PEQUEÑAS EN COMPARACIÓN A LA VECINA ARGENTINA) ADQUIRIÓ UNA FISONOMÍA DEMOGRÁFICA DE PAÍS DESARROLLADO E INDUSTRIALIZADO EN UNA REGIÓN DEPENDIENTE Y DE ESTRUCTURA ECONÓMICA AGRARIA, DE NACIÓN VIEJA EN MEDIO DE LA JOVEN AMÉRICA LATINA.

EN LA PRIMERA TREINTENA DEL SIGLO, LA ESTRUCTURA DEMOGRÁFICA SE MANTIENE Y AUMENTA SU RECESO. FRENTE A UNA AMÉRICA DEL SUR QUE DUPLICA SU POBLACIÓN CADA 25 AÑOS, URUGUAY MIENTIENE LAS TASAS DE CRECIMIENTO VEGETATIVO EN UN 12 POR MIL ANUAL. FRENTE AL AGOTAMIENTO DE LA ESTRUCTURA ECONÓMICA Y ANTE LA PLENA ENTRADA DE NUESTRO PRINCIPAL SALDO EXPORTABLE -LA CARNE- EN EL MERCADO EUROPEO, A PARTIR DEL TRIUNFO DEL FRIGORÍFICO SOBRE EL SALADERO (1905-1914), SE PRODUCE UN RETARDO EN LA EDAD DE CELEBRACIÓN DE LOS MATRIMONIOS, CON LA CONSIGUIENTE DISMINUCIÓN DE LA NATALIDAD.

COMO CORRECTAMENTE APUNTAN BARRÁN Y NAHÚM NO TODAS LAS SOCIEDADES REACCIONAN LIMITANDO SU CRECIMIENTO DEMOGRÁFICO FRENTE A LAS DIFICULTADES ECONÓMICAS. LO HABITUAL EN LAS ÁREAS SUBDESARROLLADAS SON LAS ALTAS TASAS DE NATALIDAD ACOMPAÑADAS POR TASAS IGUALMENTE ALTAS DE MORTALIDAD.

"LO ORIGINAL ERA LA TOMA DE CONCIENCIA DEL PROBLEMA Y LA SOLUCIÓN ADOPTADA PARA RESOLVERLO: CAMBIAR EL MODELO DEMOGRÁFICO, NO LA ESTRUCTURA ECONÓMICO-SOCIAL. FUE EL ÁREA PLATENSE CON EL URUGUAY COMO PUNTA DE LANZA, LA QUE MARCÓ ESTE RUMBO EN AMÉRICA LATINA. ESTO SE DEBIÓ A DOS RASGOS DE SU ECONOMÍA Y SU PASADO: LAS TEMPRANAS URBANIZACIÓN Y EUROPEIZACIÓN DE HÁBITOS Y MENTALIDADES A TRAVÉS DE LA INMIGRACIÓN." (13).

ES ASÍ QUE LOS AUTORES SOSTIENEN QUE EL MALTHUSIANISMO VINO DE AFUERA. EL PAPEL DEL INMIGRANTE EN EL CAMBIO DEL MODELO DEMOGRÁFICO FUE FUNDAMENTAL. EL EUROPEO MEDITERRÁNEO, ITALIANO O ESPAÑOL, QUE CORTÓ LOS LAZOS CON SU TIERRA DE ORIGEN, QUE SOBREVIVió A LAS PENALIDADES DEL TRASLADO Y QUE LLEGó A UNA TIERRA PRÓDIGA Y POCO POBLADA, EN LA QUE GENERALMENTE SE INSERTó EN UN NIVEL LIGERAMENTE MÁS ALTO QUE EL QUE LE DEPARABA EL DESTINO EN EUROPA, VIó EN ELLA LA POSIBILIDAD DE ASCENSO SOCIAL, PARA SÍ Y PARA SUS DESCENDIENTES. SUS MUJERES FUERON MENOS FECUNDAS QUE LAS CRIOLLAS, SUS FORTUNAS (AÚN ESCASAS EN MUCHOS CASOS) MANTUVIERON LA UNIDAD Y SUS HIJOS FUERON ASPIRANTES AL PERFECCIONAMIENTO CULTURAL QUE POR LA VÍA DE LA EXTENSIóN DE LA ENSEÑANZA LE PRODIGó EL BATLLISMO.

TRADICIONALMENTE SE HA EXALTADO EL PAPEL REVULSIVO DE

LA INMIGRACIÓN, LA TEMPRANA IMPLANTACIÓN DE LAS IDEAS ANARQUISTAS Y SOCIALISTAS Y SU INCIDENCIA SOBRE LA CONFORMACIÓN DEL MOVIMIENTO OBRERO. PERO SE HA OLVIDADO ESTE CONSERVADURISMO PREVISOR, QUE TAMBIÉN TRAJÓ EL BARCO A NUESTRAS PLAYAS, Y QUE DETERMINÓ UNA COMPOSICIÓN DE LA POBLACIÓN POR EDADES CERCANA A LA EUROPEA, COMO LO MUESTRA EL URUGUAY EN CIFRAS:

POBLACION POR EDADES EN DIVERSOS PAISES.

PAIS	0-14	15-64	65 y más
URUGUAY (1963)	27.8	63.8	7.8
ARGENTINA (1961)	29.9	65.0	5.1
CHILE (1960)	39.8	56.0	4.2
MEXICO (1960)	44.2	52.0	3.8
SUECIA (1962)	22.0	66.1	11.9
FRANCIA (1962)	26.4	62.4	11.2

FUENTE: ANTICIPACIÓN (CON DATOS DE NACIONES UNIDAS, DEMOGRAPHIC YEAR BOOK, 1963, NEW YORK, 1964) (14)

EL CUADRO MUESTRA LA ESCASEZ DE JÓVENES ( MÉXICO CASI LO DUPLICA), LA ALTA PROPORCIÓN DE POBLACIÓN EN EDAD ACTIVA Y LA MAYOR PROPORCIÓN DE VIEJOS (CIFRAS SÓLO COMPARABLES CON LAS EUROPEAS).

COMPARANDO LOS CENSOS DE 1908 Y DE 1963, RESALTA CLARAMENTE EL ENVEJECIMIENTO DEL ELECTORADO (PROPORCIONAL AL ENVEJECI-

MIENTO DE LA POBLACIÓN). MIENTRAS EN 1908 LA DECISIÓN CÍVICA ESTABA EN MANOS DE HOMBRES MENORES DE 40 AÑOS, EN LA DÉCADA DE LOS SESENTAS RECAYÓ SOBRE LOS MAYORES DE 40. ATINADAMENTE MARTÍNEZ MORENO SEÑALA QUE ESTA SOBREA-DULTEZ IMPLICA UNA MAYOR PREOCUPACIÓN POR EL PRESENTE, ANTES QUE POSIBILIDADES DE SACRIFICIO HACIA EL FUTURO. EL PROPIO FRENTE AMPLIO (15), SEÑALA EL MISMO AUTOR -EN TANTO QUE PLASMACIÓN DE LA MÁS ORGÁNICA RESPUESTA CONTESTA-TARIA QUE SURGIÓ EN EL PAÍS- ESTÁ INTEGRADO (POR LO MENOS AL NIVEL DE SUS CANDIDATOS) POR PERSONAS MAYORES. [ES QUE LA SOCIEDAD URUGUAYA EN GENERAL DEJA POCOS ESPACIOS PARA LA JUVENTUD, A TODOS LOS NIVELES: PROFESIONAL, CÁTEDRAS UNIVERSITARIAS, VIDA POLÍTICA.

EN CUANTO A LA POBLACIÓN ACTIVA E INACTIVA LAS CIFRAS TAMPOCO DEJAN DE SER ORIGINALES:

POBLACION ACTIVA E INACTIVA EN GENERAL (MAYORES DE 10 AÑOS).

POBLACION ACTIVA	1.015.5	39.2
POBLACION INACTIVA	1.078.8	60.8
TOTAL	2.094.3	100.0%

FUENTE: ANTICIPACIÓN (16)

RESALTA EN PRIMER LUGAR EL ALTO ÍNDICE DE POBLACIÓN INACTIVA PERO, SI SE ANALIZA LA DISTRIBUCIÓN POR EDADES EL FENÓMENO MÁS LLAMATIVO ES LA DISMINUCIÓN DE LA TASA DE ACTIVIDAD MASCULINA A LOS 45 AÑOS Y PARTICULARMENTE A LOS 55. A PARTIR DE ESA EDAD SÓLO 2 DE CADA 3 HOMBRES ESTÁN EN ACTIVIDAD. REGISTRAN LOS AUTORES, QUE DATOS CORRESPONDIENTES A 70 PAÍSES NO INDICAN TASAS TAN BAJAS DE ACTIVIDAD EN ESAS EDADES, ESPECIALMENTE EN UN PAÍS COMO URUGUAY, DONDE LA ESPERANZA DE VIDA ES ANÁLOGA A LOS PAÍSES INDUSTRIALIZADOS. EN UN PAÍS INDUSTRIALIZADO LA ESPERANZA DE VIDA ACTIVA ES UN TERCIO DE LA VIDA TOTAL; EN UNO SEMI-INDUSTRIALIZADO ES ALGO MENOS DE UN TERCIO; MENOS DE UN CUARTO PARA UNO SUBDESARROLLADO Y 40 % PARA URUGUAY.

EL HOMBRE URUGUAYO TENÍA LA ESPERANZA DE PASAR EL 60% DE SU VIDA INCREMENTANDO LAS ALTAS CIFRAS DE PASIVOS, QUE EL PAÍS MANTIENE, AUNQUE A UN NIVEL POCO DECOROSO.

### 1.3.2.- "EL IMPULSO Y SU FRENO".

EXISTIÓ SIN EMBARGO EN EL URUGUAY UN MOVIMIENTO POLÍTICO QUE INTRODUJO DINÁMICA HISTÓRICA: EL BATLLISMO. EL ESTADO DEL 900 PUSO SU FUERZA DETRÁS DE UN MODELO INDUSTRIALISTA.

GENERÓ E IMPULSÓ A LA BURGUESÍA, LA AMPARÓ Y LA COBIJÓ EN SU SENO A COSTA DEL SECTOR EXPORTADOR... PERO SIN ROMPER CON ÉL. UNIFICÓ POLÍTICAMENTE AL PAÍS TERMINANDO CON LAS GUERRAS CIVILES DESPUÉS DE 1904. A LA PAR CREÓ LAS "MEJORES CONDICIONES" PARA EL NUEVO PROLETARIADO LLEGADO DEL CAMPO O DE EUROPA. EL IMPULSO REFORMISTA FUE INMENSO. LAS REALIZACIONES SOCIALES DESPUÉS DE 1911 FUERON DETONANTES: NACIONALIZACIONES, LEGISLACIÓN SOCIAL, ESTUDIO DEL PROBLEMA DE LA POBLACIÓN VINCULADO A LA TIERRA.

EL INTENTO ASUSTO, GENERÓ FUERTE OPOSICIÓN Y SUSCITÓ LA ALIANZA DEL CAPITAL BRITÁNICO Y LAS "CLASES CONSERVADORAS" Y DESPUÉS DE 1916 TUVO QUE LLEGAR AL COMPROMISO POLÍTICO, EMPUJADO POR ESTAS CLASES Y POR LAS RESISTENCIAS INTERNAS QUE EL BATLLISMO SUSCITÓ EN SU PROPIO PARTIDO. ASÍ SOBREVINO EL "FRENO", SEGÚN REAL DE AZÚA (17) Y EL BATLLISMO FUE ABANDONANDO SU PROGRAMA REFORMISTA. AL TIEMPO QUE SE VOLVÍA MÁS Y MÁS INSTITUCIONAL, AFIRMABA LA DEMOCRACIA POLÍTICA Y SE "CIVILIZABA". DESPUÉS DE 1916, DESAPARECIÓ EL FRAUDE ELECTORAL, PRIVÓ EL ACUERDO Y EL PACTO Y LAS REFORMAS PASARON A SEGUNDO PLANO. "AL UNÍSONO, MIENTRAS EL REFORMISMO MORÍA, LA DEMOCRACIA POLÍTICA SE AFIANZABA" (18).

EL BATLLISMO PERMITIÓ SUPERAR LA CRISIS HEGEMÓNICA DE

LAS CLASES DOMINANTES (19) A PRINCIPIOS DE SIGLO Y POSIBILITÓ LA ACUMULACIÓN. SEPARÓ A LA OLIGARQUÍA AGRARIA DEL PODER POLÍTICO, LO PUSO EN MANOS DE LA BURGUESÍA INDUSTRIAL Y COMERCIAL Y DEL PERSONAL POLÍTICO GENERADO AL CALOR DEL ESTADO BATLLISTA.

ES CIERTO QUE INDEPENDIZÓ AL ESTADO DE LOS GRUPOS ECONÓMICAMENTE DOMINANTES, PERO TAMBIÉN ES CIERTO QUE PACTÓ CON ELLOS Y DEJÓ A MEDIO CAMINO EL PROGRAMA REFORMISTA. LA CLASE DINÁMICA BURGUESA QUE GENERÓ FUE TÍMIDA, BÁSICAMENTE DÉBIL, EN TANTO QUE DEPENDÍA DEL ESTADO PARA APROVECHAR EL EXCEDENTE AGRARIO Y DE LA COYUNTURA DE BONANZA INTERNACIONAL PARA REVERTIR A LA INDUSTRIA EL EXCEDENTE. CUANDO ÉSTA DESAPARECIÓ FUE INCAPAZ DE ASEGURARSE LA REPRODUCCIÓN AMPLIADA POR SÍ MISMA Y DE HEGEMONIZAR LA SOCIEDAD. QUIZÁ EN LOS RASGOS DE ESTA CLASE ESTÉN FINCADAS LAS CAUSAS ÚLTIMAS DE LA AUSENCIA DE DINAMISMO HISTÓRICO DEL URUGUAY. SERÁ SIEMPRE EL PUNTO DÉBIL DEL SISTEMA.

NO PUEDE DESCONOCERSE QUE EL IMPULSO BATLLISTA FUE CAPAZ DE GENERAR UN DISCURSO IDEOLÓGICO FUERTEMENTE INTERNALIZADO POR LA SOCIEDAD TODA, QUE TAMBIÉN CONTRIBUYÓ A FRENAR EL CAMBIO.

BATLLE COMO YRIGOYEN, ADMIRÓ A LA FILOSOFÍA KRAUSISTA (20). COMO LO HACE NOTAR CLAPS PARA LA IDEOLOGÍA BATLLISTA LA LIBERTAD PRIMORDIAL ES LA POLÍTICA. LA LIBERTAD SIEMPRE ESTÁ LIGADA A LA LEGALIDAD, PARTICULARMENTE LEGALIDAD ELECTORAL. EL SISTEMA DE GOBIERNO PROPUGNADO ES EL REPÚBLICANO-REPRESENTATIVO. PADECE DE UNA MARCADA ESTADOLATRÍA, EN LA CUAL EL ESTADO APARECE COMO EL REPRESENTANTE DEL INTERÉS GENERAL A TRAVÉS DE LA INTERMEDIACIÓN DE LOS PARTIDOS POLÍTICOS (21) LA IDEA DE JUSTICIA APARECE SIEMPRE ASOCIADA A LA DE LIBERTAD Y VINCULADA A LA IGUALDAD DE DERECHOS, COMO LÍMITE MÁXIMO A ALCANZAR.

DESDE EL PUNTO DE VISTA ECONÓMICA EL BATLLISMO ADHIERE A LAS DOCTRINAS MARGINALISTAS Y NEOCLÁSICAS QUE PRESTABAN ESPECIAL ATENCIÓN AL PROBLEMA DEL CONSUMO Y LA DISTRIBUCIÓN, DE LA DEMANDA Y LA UTILIDAD, POR CONTRASTE A LAS TEORÍAS CLÁSICAS QUE LO HACÍAN SOBRE LA PRODUCCIÓN, LA OFERTA Y EL COSTO. TODAS ESTAS DOCTRINAS HACÍAN ÉNFASIS EN LA IDEA DE LA JUSTICIA A TRAVÉS DE UNA MEJOR DISTRIBUCIÓN DE LA RIQUEZA. (22)

EL BATLLISMO QUISIERA ORGANIZAR UNA SOCIEDAD CAPITALISTA MÁS JUSTA Y HUMANITARIA, DONDE EL CAPITAL NO FUERA DESHUMA-

NIZADO Y EGOÍSTA Y REGIDA POR ALTOS PRINCIPIOS MORALES. NO OBSTANTE, NADA TUVO QUE VER CON EL SOCIALISMO: "Y HE DICHO QUE NO HAY QUE CONFUNDIR NUESTRO SOCIALISMO CON EL SOCIALISMO DOCTRINARIO EUROPEO PORQUE COMPLETAMENTE ORIGINAL ES EL SOCIALISMO NUESTRO. NO ES EL SOCIALISMO DE MARX, NO ES EL SOCIALISMO DE ÉNGELS, DESCONOCEDOR DE LAS MULTITUDES, TEORÍAS CON BASES COMPLETAMENTE FANTÁSTICAS (...) NUESTRO SOCIALISMO ES DISTINTO, NO ES AGRESIVO, NO QUIERE EL ODIOS DE CLASES, NI LOS DESPOJOS, TRATA DE RESOLVER LOS GRANDES PROBLEMAS SOCIALES CON LAS PRÁCTICAS DE LOS PRINCIPIOS REPUBLICANO, CON EL VOTO EJERCIDO LIBREMENTE (...), NUESTRO SOCIALISMO NO QUIERE SABER DE DICTADURAS CIVILES NI DE DICTADURAS MILITARES (...), PERO NUESTRO BATLLISMO TAMPOCO QUIERE SABER DE DICTADURAS DEL PROLETARIADO (...) A LA QUE LLEGÓ LENIN SIGUIENDO A MARX, EN SUS TEORÍAS (...) NADA TENEMOS QUE GANAR EN QUE EL PROLETARIADO DE AYER SE CONVIERTA EN LA CLASE DIRIGENTE Y EN BURGUESES DE MAÑANA. NUESTRA ASPIRACIÓN ES OTRA. NUESTRA ASPIRACIÓN ES DE AMOR, DE ARMONÍA". (23).

EL ATOMISMO INDIVIDUALISTA DEL BATLLISMO SE HACE PATENTE EN SU TERMINOLOGÍA. NUNCA HABLA DE LA CLASE OBRERA, SINO DE LOS "EXPLOTADOS", DE LOS "POBRES", DE LOS "TRABAJADORES". NIEGA ASÍ LA EXISTENCIA DE CLASES DIVIDIDAS POR LA POSESIÓN DE BIENES Y SEÑALA QUE SÓLO SE DISTINGUEN POR SUS IDEAS,

SUS SENTIMIENTOS DE JUSTICIA, FRENTE A LA IDEA DE LA LUCHA DE CLASES ERIGE LA DE ARMONÍA SOCIAL, POR LA CUAL LOS HOMBRES DE TODAS LAS CLASES SE UNEN PARA LOGRAR EL BIENESTAR COMÚN Y PALIAR LAS INJUSTICIAS SOCIALES. SU CONCEPCIÓN DE LOS SINDICATOS ES TRADEUNIONISTA. NUNCA ESTUVO EN LA CONCEPCIÓN BATLLISTA COOPTAR AL MOVIMIENTO SINDICAL, EN FUNCIÓN DE SU CONCEPCIÓN LIBERAL QUE NO ADMINTÍA LA ACTIVIDAD POLÍTICA PARA LOS TRABAJADORES ORGANIZADOS. RECONOCÍA LA DIFERENCIA DE FUERZAS Y DE INTERESES ENTRE PATRONES Y OBREROS Y ASIGNABA AL ESTADO LA CAPACIDAD Y LA OBLIGACIÓN DE INTÈRVENIR PARA DEFENDER A LOS DÉBILES: "SÓLO EL ESTADO LE SALVA, SÓLO EL ESTADO PUEDE LIBERTARLO DE LA TIRANÍA DEL CAPITAL CODICIOSO" (24) (...) EL ESTADO, QUE ESTÁ INTERESADO EN EL FUNCIONAMIENTO ARMÓNICO DE ESAS DOS FUERZAS OPUESTAS, PERO NO CONTRADICTORIAS (CAPITAL Y TRABAJO) DEBE PROCURAR POR MEDIOS INDIRECTOS, QUE LA ARMONÍA SE RESTABLEZCA SI HA SIDO PERTURBADA, QUE ELLA SE CONSERVE, SI EXISTE, Y NO SE PRODUZCA LA DESARMONÍA, SI ES POSIBLE" (25).

FUE ADEMÁS UNA IDEOLOGÍA SECULARIZADORA Y PRESCINDENTE EN MATERIA RELIGIOSA, EN UNA SOCIEDAD DONDE LA IGLESIA TENÍA ESCASO ARRAIGO. EL RACIONALISMO BATLLISTA PROMOVÍO LA ENSEÑANZA, LA EXTENDÍO DE MANERA HORIZONTAL E HIZO DE ELLA (FUNDAMENTALMENTE DE LA ESCUELA PRIMARIA, LAICA,

PÚBLICA, GRATUITA Y OBLIGATORIA) UNO DE LOS PRINCIPALES INSTRUMENTOS PARA ASENTAR LA IMAGEN DEL IGUALITARISMO (FALSO) CON EL QUE REVISTIÓ A TODA LA SOCIEDAD URUGUAYA.

ESTE REFORMISMO BATLLISTA, QUE ESTABILIZÓ LA SOCIEDAD DESPUÉS DE UN PROCESO DE DEMOCRATIZACIÓN Y MODERNIZACIÓN, QUE LA DIFERENCIA DE LOS PAÍSES ANDINOS Y DEL BRASIL, PRODUJO "CANTIDADES INDUSTRIALES DE CONSERVADORES: CONSERVADORES DEL NUEVO ÓRDEN ESTABLECIDO, GENTE QUE ENCUENTRA SATISFACTORIO EL PUNTAJE ALCANZADO Y CREEN QUE DE ÉL DISFRUTAN TODOS", (26).

ESTE CONSERVADURISMO SE ALIMENTA:

"1° DE UNA TODAVÍA DIFUNDIDA CREENCIA EN LA POSIBILIDAD DE SALVAR EL DESTINO INDIVIDUAL Y FAMILIAR SIN NECESIDAD DE CAMBIOS SOCIALES RADICALES; 2°. DEL PODER DE ELOCUCIÓN DE CIERTOS PROCESOS DE MOVILIDAD SOCIAL ASCENDENTE, POR LO MENOS DESDE LA CLASE BAJA A LA CLASE MEDIA; 3°. DE LAS RESISTENCIAS DE UNA TRADICIÓN NACIONAL DE FACILIDAD Y UN CIERTO HEDONISMO FRENTE A LAS PERSPECTIVAS (...) DEL DINAMISMO Y LAS RESTRICCIONES IMPLÍCITAS EN LOS FENÓMENOS DE PROFUNDO CAMBIO SOCIAL" (27).

EL URUGUAYO TENÍA ALGO QUE CONSERVAR Y TRATÓ DE MANTENERLO, AÚN CUANDO DEL FENÓMENO EN SÍ, NO QUEDABA MÁS QUE LA

IMAGEN Y EL RECUERDO FIRME EN LA CONCIENCIA  
COLECTIVA DE LA SOCIEDAD.

## NOTAS AL CAPÍTULO I.

(1).- ESTA REPRESENTACIÓN MENGUADA ES GENERALMENTE EXPLICADA POR LA FALTA DE VOCACIÓN POLÍTICA DE LA CLASE PRIMARIO EXPORTADORA. LA HISTORIOGRAFÍA NACIONAL CONSIDERA QUE ESTE FENÓMENO ES PRODUCTO DE LA ALTA COMPOSICIÓN DE EXTRANJEROS QUE TENÍA ESTA CLASE, SU RADICACIÓN FUERA DE LA CAPITAL, QUE LOS ALEJABA DE LOS CENTROS DE DECISIÓN POLÍTICA Y LA POLARIZACIÓN ENTRE AMBOS PARTIDOS QUE NEUTRALIZABA POLÍTICAMENTE A LOS ESTANCIEROS;

(2).- MARX, C. EL CAPITAL, LIBRO TERCERO, T. III, VOL. 8, CAP. XLVII, P. 1007, MÉXICO, SIGLO XXI, 1981.

(3).- MACADAR, LUIS, NICOLÁS REIG Y JOSÉ ENRIQUE SANTÍAS, "DOS MODALIDADES DE CRECIMIENTO DEPENDIENTE" EN EL URUGUAY HOY, BS.AS. SIGLO XXI, 1971, P. 69.

(4).- IBIDEM, P. 72.

(5).- IBIDEM, P. 72.

(6).- LUIS BATLLE BERRES.- SOBRINO DE JOSÉ BATLLE Y ORDÓÑEZ. LIDERÓ UNA FRACCIÓN DEL PARTIDO COLORADO (LISTA 15) QUE HABITUALMENTE SE DENOMINA "NEOBATLLISMO". ESTA FRACCIÓN GOBERNÓ ENTRE 1947 Y 1958, CON UN INTERREGNO ENTRE 1950 Y 1954. LUIS BATLLE EJERCIÓ LA PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA DE 1947 A 1950, BAJO EL SISTEMA UNIPERSONAL Y NUEVAMENTE FUE ELECTO PARA EL CARGO EN 1954, PERO YA BAJO EL RÉGIMEN COLEGIADO.

(7).- CITADO EN DE SIERRA, GERÓNIMO, "CONSOLIDACIÓN Y CRISIS DEL "CAPITALISMO DEMOCRÁTICO" EN URUGUAY", EN AMÉRICA LATINA, HISTORIA DE MEDIO SIGLO, MÉXICO, SIGLO XXI, 1979, P.431.

(8).- INSTITUTO DE ECONOMÍA, UNIVERSIDAD DE LA REPÚBLICA, URUGUAY, EL PROCESO ECONÓMICO DEL URUGUAY, FUNDACIÓN DE CULTURA UNIVERSITARIA, MONTEVIDEO, 1969, MILLOT, JULIO, CARLOS SILVA Y LINDOR SILVA, EL DESARROLLO INDUSTRIAL DEL URUGUAY, UNIVERSIDAD DE LA REPÚBLICA, MONTEVIDEO, 1973, MACADAR, LUIS ET AL, OB.CIT.

(9).- CITADO EN RAMA, CARLOS, SOCIOLOGÍA DEL URUGUAY, BS.AS., EUDEBA, 1965, p. 58.

(10).- C.I.D.E.- COMISIÓN DE INVERSIONES Y DESARROLLO ECONÓMICA.

(11).- MARTÍNEZ MORENO, CARLOS, "CREPÚSCULO EN ARCADIA: LA INSTITUCIONALIDAD Y SU DERRUMBE A LA URUGUAYA", EN EL URUGUAY HOY, BS.AS. SIGLOXXI, 1971, p. 415.

(12).-BARRÁN, J.P. Y BENJAMÍN NAHUM, BATLLE, LOS ESTANCIEROS Y EL IMPERIO BRITÁNICO, EL URUGUAY DEL NOVECIENTOS, TOMO I, MONTEVIDEO, EDICIONES DE LA BANDA ORIENTAL, 1979, 288p.

(13).- IBIDEM, p. 61.

(14).- SOLARI, ALDO, NESTOR CAMPIGLIA Y GERMÁN WETSTEIN, URUGUAY EN CIFRAS, MONTEVIDEO, DEPARTAMENTO DE PUBLICACIONES DE LA UNIVERSIDAD DE LA REPÚBLICA, 1966, p. 62.

(15).- COALICIÓN DE PARTIDOS DE IZQUIERDA, FRACCIONES DESPRENDIDAS DE LOS PARTIDOS TRADICIONALES Y EL PARTIDO DEMÓCRATA CRISTIANO (PDC), CONSITUÍDA EL 5.II.1971. REMITIRSE EN EL CAPÍTULO IV AL SUBTEMA CORRESPONDIENTE.

(16).- SOLARI, ALDO, ET AL. OB.CIT. P. 64.

(17).- REAL DE AZÚA, CARLOS. EL IMPULSO Y SU FRENO: TRES DÉCADAS DE BATLLISMO, MONTEVIDEO, EDICIONES BANDA ORIENTAL, 1964.

(18).- BARRÁN, J.P. Y BENJAMÍN NAHÚM, OB. CIT. P. 10.

(19).- AL HABLAR DE "CRISIS HEGEMÓNICA DE LAS CLASES DOMINANTES" PREVIA AL BATLLISMO, NOS REFERIMOS A LA RELATIVA PRESCINDENCIA QUE MANTUVO LA OLIGARQUÍA TERRATENIENTE CON RESPECTO A LA VIDA POLÍTICA, EN LA BASE DE LA CUAL SE ENCUENTRAN LOS FENÓMENOS ESTUDIADOS EN LA NOTA 1 DE ESTE MISMO CAPÍTULO. PARA UNA MAYOR PROFUNDIZACIÓN DEL TEMA REMITIRSE A BAGÚ, SERGIO, TRES OLIGARQUÍAS, TRES NACIONALISMOS, CHILE, ARGENTINA Y URUGUAY, MÉXICO, NUESTRO TIEMPO, CUADERNOS POLÍTICOS No. 3, 1975.

(20).- LAS CARACTERÍSTICAS FILOSÓFICAS DE ESTA IDEOLOGÍA SON: UN ESPIRITUALISMO RACIONALISTA; UN JUSNATURALISMO; UN IDEALISMO LIGADO AL ESPIRITUALISMO, EN EL SENTIDO DE PRIVILEGIAR LOS FACTORES IDEALES EN EL PROCESO HISTÓRICO; UNA AFIRMACIÓN DE LA LIBERTAD Y DE LA JUSTICIA DEL INDIVIDUO, DEL AMOR, DE LA CIENCIA Y DE TODO LO OPUESTO AL MATERIALISMO, AL DERECHO POSITIVO Y AL POSITIVISMO.

(21).- CLAPS, MANUEL Y MARIO DANIEL LAMAS, "ALGUNOS ASPECTOS DE LA ESTRUCTURA IDEOLÓGICA DEL BATLLISMO" EN INVESTIGACIÓN ECONÓMICA, NUM.162, MÉXICO, FACULTAD DE ECONOMÍA, UNAM, OCT.-DIC., 1982, P. 220.

(22)- IBIDEM, P.233.

(23).- IBIDEM, P. 240-241, TOMADO DE DOMINGO ARENA, DIARIO DE SESIONES DE LA CÁMARA DE REPRESENTANTES, SESIÓN DEL 20 DE NOVIEMBRE DE 1918.

(24).- IBIDEM, P. 255, TOMADO DE OPINIÓN DE ORIOL SOLÉ Y RODRÍGUEZ, DIARIO DE SESIONES DE LA CÁMARA DE REPRESENTANTES, TOMO 175, P. 374.

(25).- IBIDEM, P. 255, TOMADO DE JUAN PAULQUER, DIARIO DE SESIONES DE LA CÁMARA DE REPRESENTANTES, TOMO 175, P. 374.

(26).- REAL DE AZÚA, CARLOS, "POLÍTICA, PODER Y PARTIDOS",  
EN EL URUGUAY HOY, BS.AS., SIGLO XXI, 1971, P.170.

(27).- IBIDEM, P. 285, NOTA 26.

## CAPITULO II. EL SISTEMA POLITICO.

GENERALMENTE SE DICE QUE EL URUGUAY TIENE UNA INTENSA VIDA POLÍTICA O QUE SU SOCIEDAD CIVIL ESTÁ MUY POLITIZADA. CIERTAMENTE ES ASÍ. ÉSTO SE DEBE A QUE EXISTE UNA GRAN COMPENETRACIÓN ENTRE EL SISTEMA POLÍTICO Y LA SOCIEDAD CIVIL. "EL SISTEMA POLÍTICO ES UNA ESPECIE DE MAGMA INDEFINIDO" DONDE TODO PUEDE SALIR Y TODO PUEDE VOLVER A ENTRAR. POR ESTA RAZÓN TIENDE A CONFUNDIRSE CON LA SOCIEDAD CIVIL.

(1)

TAL ES LA INFLUENCIA DE LA SOCIEDAD CIVIL SOBRE EL SISTEMA POLÍTICO QUE ÉSTE REFLEJA A LA PRIMERA HASTA EN SUS Matices. ÉSTE HECHO CARACTERÍSTICO DE LA FORMACIÓN SOCIAL URUGUAYA, ADMITE DOS EXPLICACIONES TENTATIVAS:

1. AUNQUE AMBOS ORGANISMOS TIENEN ORIGEN HISTÓRICO COMÚN, DIVERGEN DURANTE CASI UN SIGLO. SE APROXIMAN, HASTA LOGRAR NIVELES ALTOS DE ENTRELAZAMIENTO A COMIENZOS DEL SIGLO XX, MOMENTO EN QUE COMIENZA A SUPERARSE EL CAOS INSTITUCIONAL QUE VIVE EL URUGUAY DEL SIGLO XIX.
2. A PARTIR DE 1904, MOMENTO EN QUE EL PAÍS AVANZA EN SU INSTITUCIONALIZACIÓN, LA BÚSQUEDA O CONSTRUCCIÓN DEL CONSENSO, EN EL SENO DE LA SOCIEDAD CIVIL, ES TAREA DEL SISTEMA POLÍTICO.

PARA NOSOTROS, LA CATEGORÍA "SISTEMA POLÍTICO", NO TIENE LA CONNOTACIÓN ESTRUCTURAL FUNCIONALISTA O SISTÉMICA, SINO QUE CONSIDERAMOS, FORMA PARTE DE LA SUPERESTRUCTURA DE LA SOCIEDAD, POR CONSIGUIENTE POSEE UNA GRAN RIQUEZA PARA EL ANÁLISIS Y LA COMPRENSIÓN DEL PROCESO SOCIAL URUGUAYO.

EL SISTEMA POLÍTICO ES TODA LA TRAMA DE LA "REPRESENTACIÓN" DE INTERESES PRIVADOS, ES EL ANDAMIAJE DE LAS RELACIONES DE CLASE, ES LA FORMA DE LA MEDIACIÓN (EL PLANO DE LA MEDIACIÓN), ENTRE LA SOCIEDAD CIVIL (EL MUNDO DE LOS INTERESES PARTICULARES) Y EL ESTADO. POR TANTO INCLUYE TAMBIÉN A LAS ORGANIZACIONES CORPORATIVAS, PUESTO QUE ÉSTAS SE RELACIONAN DIRECTAMENTE CON EL ESTADO O POR INTERMEDIO DEL SISTEMA DE PARTIDOS. POR TANTO EL SISTEMA POLÍTICO ES EL SISTEMA DE PARTIDOS MÁS LAS ORGANIZACIONES DE LA SOCIEDAD CIVIL, QUE TIENEN RELACIÓN DIRECTA CON EL ESTADO O SON MEDIADAS POR LOS PARTIDOS

EN SÍNTESIS, ES TODA LA ORGANIZACIÓN POLÍTICA Y CORPORATIVA, QUE MATERIALIZA EL NEXO CON EL ESTADO, CON LA DIFERENCIA QUE EL PARTIDO ESTÁ EN EL ESTADO, O TRATA DE AUMENTAR SU INFLUENCIA SOBRE EL MISMO O CONQUISTARLO, EN CAMBIO LA ORGANIZACIÓN CORPORATIVA SÓLO VELA POR SUS INTERESES,

DICHO DE OTRA FORMA, EL SISTEMA POLÍTICO ESTÁ CONSTITUÍDO POR TODAS LAS ORGANIZACIONES, QUE DE UNA MANERA U OTRA PRODUCEN POLÍTICA, ES DECIR, TODAS AQUELLAS QUE TRASCIENDEN A LO PÚBLICO, A LO POLÍTICO GENERAL.

CLARO QUE EXISTEN DIFERENCIAS IMPORTANTES ENTRE LAS ORGANIZACIONES, POR EJEMPLO, LOS PARTIDOS SON MIEMBROS NATOS DEL SISTEMA POLÍTICO; EN CAMBIO LAS ORGANIZACIONES CORPORATIVAS (DE TRABAJADORES O EMPRESARIOS O DE OTRO TIPO), TIENEN UNA PARTICIPACIÓN EPISÓDICA. COMO VEREMOS MÁS ADELANTE, ES A PARTIR DE LA DÉCADA DE LOS SESENTAS QUE EL MOVIMIENTO SINDICAL COMIENZA A TENER UNA GRAN INFLUENCIA EN LA VIDA POLÍTICA, LO QUE HACE QUE ALGUNOS AUTORES LO COMPAREN A LOS PARTIDOS POLÍTICOS.

FINALMENTE, CONVIENE ACLARAR QUE COMO TODA CATEGORÍA SOCIAL TIENE CARÁCTER HISTÓRICO, ES DECIR, ADMITE CAMBIOS EN CUANTO A SU COMPOSICIÓN. SUS INTEGRANTES PUEDEN VARIAR EN EL TRANSCURRIDO HISTÓRICO, EN FUNCIÓN DE SUS INTERESES. POR EJEMPLO, EN EL CASO URUGUAYO, EL M.L.N. (1) SURGE COMO ORGANIZACIÓN AL MARGEN DEL SISTEMA POLÍTICO; DESPUÉS DE 12 AÑOS DE DICTADURA MILITAR TRATA DE CONSTITUIRSE EN PARTIDO POLÍTICO Y POR ESTA VÍA INSERTARSE EN EL SISTEMA. EN OTRO SENTIDO, LAS COOPERATIVAS DE VIVIENDA SE TRANSFORMARON DURANTE LOS AÑOS DE LA DICTADURA EN REDUCTOS QUE

ALBERGARON Y EN CIERTA MEDIDA TRASMITIERON LAS POSICIONES DEL MOVIMIENTO SINDICAL. ÉSTE ÚLTIMO, TIENE UNA PARTICIPACIÓN TAMBIÉN FLUÍDA EN EL SISTEMA POLÍTICO. DE GRUPO DE PRESIÓN, CON PARTICIPACIÓN RESTRINGIDA Y MÁS O MENOS CONTROLADA, SE TRANSFORMA EN LA DÉCADA DE LOS SESENTAS EN UN MOVIMIENTO QUE ADQUIERE UNA PARTICIPACIÓN MAYOR E INTRODUCE ELEMENTOS DE RUPTURA DE LA HEGEMONÍA (DE AQUELLA QUE SUSTENTABA A ESE SISTEMA POLÍTICO).

DESPUÉS DE ESTAS CONSIDERACIONES GENERALES ESTAMOS EN CONDICIONES DE ANALIZAR EL SISTEMA POLÍTICO URUGUAYO, VER SU COMPOSICIÓN Y SU DINÁMICA. ES NECESARIO CONSIDERAR EN ÉL, VARIOS NIVELES DE DIFERENTE IMPORTANCIA. UN PRIMER NIVEL, CONSTITUÍDO POR LOS PARTIDOS POLÍTICOS, UN SEGUNDO FORMADO POR LAS ORGANIZACIONES CORPORATIVAS QUE TIENEN UNA PARTICIPACIÓN MÁS O MENOS PERMANENTE EN EL SISTEMA POLÍTICO, Y UN TERCER NIVEL, EL CONSTITUÍDO POR AQUELLAS ORGANIZACIONES SOCIALES, PROFESIONALES, ETC... (COMISIONES DE FOMENTO, ASOCIACIONES VECINALES, COOPERATIVAS, ETC...), QUE TIENEN UNA PARTICIPACIÓN OCASIONAL.

ENTRE ESTOS TRES NIVELES EXISTEN LOS MÁS DIVERSOS ENTRECRUZAMIENTOS, QUE COMO VEREMOS MÁS ADELANTE DIFICULTAN LA ELABORACIÓN DEL CONSENSO, O MÁS CONCRETAMENTE SOBRESATURAN O REBASAN LOS CONDUCTOS PRINCIPALES DE MEDIACIÓN POLÍTICA,

ESTE FENÓMENO, JUNTO CON OTROS, ESTARÁ EN LA RAÍZ DE LA CRISIS DEL SISTEMA POLÍTICO Y DEL ESTADO (CRISIS DE HEGEMONÍA).

## 2.1.- LOS PARTIDOS TRADICIONALES.(P.T.).

LOS PARTIDOS COLORADO Y BLANCO CONSTITUYEN EL NÚCLEO PRINCIPAL DEL SISTEMA POLÍTICO. DESPUÉS DE UN LARGO PERÍODO EN QUE EL ENFRENTAMIENTO POLÍTICO ENTRE LOS MISMOS SE DIRIMIÓ EN EL CAMPO DE BATALLA, EN 1904 SE LOGRA LA PACIFICACIÓN DEL PAÍS. ALGUNOS AUTORES CONSIDERAN QUE ENTRE 1875 Y 1904 SE ESTABLECEN LAS BASES DEL SISTEMA POLÍTICO URUGUAYO. LA PACIFICACIÓN LLEVA A LA CENTRALIZACIÓN POLÍTICA DEL PAÍS, LAS DIVISAS (2) ADQUIEREN CARACTERES DE PARTIDOS Y CONCURREN SIN VIOLENCIA AL SENO DE LAS INSTITUCIONES ESTATALES.

EL PROCESO DE CONSOLIDACIÓN DEL ESTADO EN EL SIGLO XX -QUE TIENE COMO PROTAGONISTAS PRINCIPALES A AMBOS PARTIDOS- LLEVA A QUE SE ESTABLEZCA UN VÍNCULO ESTRECHO ENTRE PARTIDO Y ESTADO, A UNA CONFUSIÓN DE LOS MISMOS CON LAS INSTITUCIONES PÚBLICAS. TAL ES LA COMPENETRACIÓN, QUE PARA ALGUNOS AUTORES EL SISTEMA POLÍTICO EN URUGUAY, NO ES MÁS QUE EL GOBIERNO DE LAS "DIVISAS ASOCIADAS".

CONSOLIDAR EL ESTADO ERA EL OBJETIVO DE LOS DOS PARTIDOS, AMBOS ~~PRE~~TENDÍAN TRANSFORMARSE EN ESTADO, SER SU EJE PRINCIPAL, DE AHÍ LA DURA LUCHA QUE LOS ENFRENTA. EN ESTE TRÁMITE COMPLICADO Y VIOLENTO, EL ESTADO QUE SE VA AFIRMANDO ADQUIRIRÁ AUTONOMÍA RELATIVA PROPIA Y LOGRARÁ IMPONERSE COMO ÚNICO CENTRO DE PODER. ESTO, SUPUSO SUBORDINAR A LOS PARTIDOS, LIQUIDARLOS COMO PODERES AUTÓNOMOS, TENERLOS BAJO EL CONTROL ESTATAL. ESTE OBJETIVO SE OBTIENE EN 1904, POR EL ÚNICO CAMINO POSIBLE: EL ACUERDO, EL COMPROMISO, LA COPARTICIPACIÓN DE AMBOS PARTIDOS.

EL ESTADO SE IRÁ CONSOLIDANDO EN LA MEDIDA QUE LOS PARTIDOS SE INTEGREN AL APARATO ESTATAL. ES DECIR, QUE SE TERMINE CON EL PODER AUTÓNOMO Y DISGREGADOR DE LOS CAUDILLOS, QUE EN DEFINITIVA CONSTITUÍAN EL EJE DE LOS PARTIDOS, PARA TRANSFORMARLOS EN PODER INSTITUCIONAL E INSTITUCIONALIZADOR.

EL ACUERDO ENTRE COLORADOS Y BLANCOS -EL COMPROMISO DE COPARTICIPAR EN EL ESTADO- ES LA BASE DE SU CONSOLIDACIÓN. COMO CONTRACARA DEL MISMO PROCESO SE DISEÑA UN SISTEMA POLÍTICO BIPARTIDISTA, QUE SE CONVERTIRÁ EN EL SOSTÉN DEL ESTADO, EN EL ESQUELETO DEL SISTEMA DE HEGEMONÍA. A PARTIR DE ESE ACUERDO ORIGINARIO DE PRINCIPIOS DE SIGLO,

TODO EL PROCESO POLÍTICO URUGUAYO, FUNDAMENTALMENTE EN SU ASPECTO INSTITUCIONAL, ESTARÁ SIGNADO POR LOS COMPROMISOS Y LOS PACTOS ENTRE LOS P.T. ESTA PRÁCTICA DE TANTO ÉXITO, NO SE CIRCUNSCRIBIÓ A LOS P.T., SINO QUE SE TEJIÓ POR LO MENOS HASTA 1958, UNA RED DE COMPROMISOS Y PACTOS, QUE ABARCÓ AL CONJUNTO DE LA SOCIEDAD.

COMO DICE GONZALO VARELA: "EXISTEN COMPROMISOS A TODOS LOS NIVELES ENTRE LAS "DIVISAS", ENTRE LAS FRACCIONES Y SUBORGANIZACIONES Y CON SU ELECTORADO; DE LOS GRANDES LÍDERES CON LOS PEQUEÑOS Y MEDIANOS; DE AQUELLOS CON SU CLIENTELA PARTICULAR; DE POLÍTICOS LLEGADOS A LA DIRECCIÓN DE LOS ORGANISMOS PÚBLICOS CON SUS SUBORDINADOS, CON LOS USUARIOS, CON LOS SECTORES SOCIALES ORGANIZADOS. ESTA ESTRUCTURA POLÍTICA PARECE UN 'SISTEMA DE GRUPOS DE PRESIÓN ASOCIADOS', DENTRO DE UN ORDEN HIERÁTICO".(3)

LOS SUJETOS PARTICIPANTES DE ESTOS COMPROMISOS NO SON SÓLANENTE LOS P.T., AUNQUE MUCHAS VECES SON LOS PROMOTORES, SINO QUE TAMBIÉN ES EL ESTADO, EN SU INTENTO POR APARECER POR ENCIMA DE LAS CLASES, QUIEN LOS ESTABLECE. ESTA CONSTELACIÓN DE COMPROMISOS, QUE SE ESTABLECEN EN DISTINTAS ÓRBITAS, CONSTITUYEN LA BASE DEL PODER POLÍTICO, O DICHO DE OTRA MANERA, LO QUE MANTIENE LA ESTABILIDAD INSTITUCIONAL

(O POLÍTICA) DURANTE TANTO TIEMPO, CLARO QUE APUNTALANDO TODO EL SISTEMA DE COMPROMISOS ESTÁ LA PROSPERIDAD ECONÓMICA, EL EXCEDENTE POSIBLE DE REDISTRIBUIR, QUE AL AGOTARSE A MEDIADOS DE LA DÉCADA DE LOS CINCUENTAS, PROVOCARÁ LOS PRIMEROS SÍNTOMAS DE LA CRISIS HEGEMÓNICA. DEBE TENERSE EN CUENTA TAMBIÉN, QUE EN EL FONDO DE LA ESTABILIDAD SE ENCUENTRA EL GRAN ACUERDO DE BLANCOS Y COLORADOS, QUE PONE "FRENO" AL "IMPULSO" REFORMISTA DEL PRIMER BATLLISMO, EN ARAS DE LA DEMOCRACIA, DEL JUEGO ELECTORAL SIN FRAUDE, QUE SE CONCRETA EN LA CONSTITUCIÓN DE 1917, QUE INSTITUCIONALIZA LA COPARTICIPACIÓN. (4)

LOS P.T. URUGUAYOS IMPRIMEN AL SISTEMA POLÍTICO ALGUNOS RASGOS QUE ES NECESARIO DESTACAR:

1. EL ESPACIO ESTATAL ES TERRENO EXCLUSIVO DE LOS P.T., LO QUE DETERMINA UNA CONFUSIÓN ENTRE ÉSTOS Y LAS INSTITUCIONES PÚBLICAS, LO QUE A SU VEZ FACILITA TAMBIÉN TODO EL ANDAMIAJE CLIENTELÍSTICO, TÍPICO DE DICHSO PARTIDOS;
2. EL SISTEMA POLÍTICO SE PRESENTA COMO "UN ESTADO DE COMPROMISO" (5) ABIERTO A DIFERENTES CLASES Y SECTORES SOCIALES.

VARIOS AUTORES Y PARTICULARMENTE REAL DE AZÚA CONSIDERAN QUE LOS P.T. URUGUAYOS NO SON PARTIDOS POLÍTICOS, PUESTO QUE NO POSEEN LAS CARACTERÍSTICAS ORGANIZATIVAS Y PROGRAMÁ-

TICAS QUE DEFINEN A UN PARTIDO, DADO QUE CARECEN DE DEMOCRACIA INTERNA, DE NIVELES ORGANIZATIVOS DIFERENCIADOS, DE AFILIACIÓN REGULAR, DE CONTRIBUCIONES DE TRABAJO VOLUNTARIO, DE FINANZAS CONTROLADAS, DE DIRIGENCIAS O JEFATURAS ESTABLES Y UNIFORMEMENTE ESTABLECIDAS. (6)

SI BIEN ES CIERTO QUE LOS P.T. URUGUAYOS NO TIENEN ESAS CARACTERÍSTICAS QUE REAL DE AZÚA COLOCA COMO DEFINITORIAS DE UN PARTIDO POLÍTICO, CUMPLEN EL PAPEL DE TALES CON GRAN ÉXITO -TANTO EN LA MEDIACIÓN COMO EN LA CONSTRUCCIÓN DEL CONSENSO- POR LO MENOS HASTA LOS AÑOS SESENTAS, EN QUE COMIENZAN A MOSTRAR SU CRISIS.

EL SISTEMA POLÍTICO URUGUAYO, ESTRUCTURADO SOBRE LA BASE DE LOS DOS GRANDES PARTIDOS (COLORADO Y BLANCO), ESTRECHAMENTE LIGADOS AL ESTADO, ADEMÁS DE CONSTITUIR EL SOSTÉN DE LA HEGEMONÍA, FUNCIONA COMO UN MECANISMO IDÓNEO PARA EVITAR O SUAVIZAR LAS TENSIONES SOCIALES A TRAVÉS DE LAS MÁS VARIADAS INSTANCIAS DE NEGOCIACIÓN. EN OTRAS PALABRAS, ADEMÁS DE UNA INSTANCIA MEDIADORA O CANALIZADORA, EL NÚCLEO PRINCIPAL DEL SISTEMA POLÍTICO, FUNCIONA COMO UNA "VÁLVULA DE SEGURIDAD" DEL CONJUNTO DE LA FORMACIÓN SOCIAL URUGUAYA. DE AHÍ, QUE AL FALLAR LOS P.T., EL BLOQUE DOMINANTE BUSQUE OTROS MECANISMOS, CONCRETAMENTE A LAS FF.AA. (ZONA DE SEGURIDAD DEL ESTADO), PARA SUPERAR LA

CRISIS DE HEGEMONÍA, SE CIERRA EL CICLO DEMOCRÁTICO, SE TERMINA LA NEGOCIACIÓN COMO MÉTODO DE GOBIERNO Y SE INSTAURA OTRO, EL DE LA IMPOSICIÓN Y LA REPRESIÓN,

ALDO SOLARI, EN LA GACETA DE LA UNIVERSIDAD DICE: "EL PARTIDO POLÍTICO TRADICIONAL, LA CONCURRENCIA AL CLUB, LA INTERMEDIACIÓN A TRAVÉS DEL CLUB, ES LA MANERA COMO UN GRAN SECTOR DE LA CIUDADANÍA SUPERA LAS DEFICIENCIAS DEL SISTEMA QUE DE OTRO MODO CAERÍAN ESTRICTAMENTE SOBRE ÉL". (7)

DE ESTAS CONSIDERACIONES GENERALES SURGEN ALGUNAS INTERROGANTES, ¿EN QUÉ RADICA EL ÉXITO, QUE POR LARGO TIEMPO TIENEN LOS P.T. COMO MEDIADORES Y CONSTRUCTORES DEL CONSENSO?

DESCARTAMOS QUE SE DEBA A QUE LOS P.T. POSEEN PROGRAMAS Y POR TANTO RESPUESTAS ADECUADAS A LA PROBLEMÁTICA DE LA SOCIEDAD CIVIL. LOS P.T. TIENEN UNA ORIENTACIÓN GENERAL, QUE NO SE REFLEJA EN UN PROYECTO, PERO SÍ EN LA HABILIDAD PARA LA ELABORACIÓN DE LA POLÍTICA COTIDIANA, EN LA QUE JUEGAN UN ROL PRINCIPAL LOS DIFERENTES NIVELES DE CAUDILLOS Y LA RELACIÓN DE CLIENTELA, QUE SE GENERA A PARTIR DE LAS INCRUSTACIONES ESTATALES DE DICHO PARTIDOS.

A FINES DEL SIGLO XIX Y COMIENZOS DEL XX, ESTOS PARTIDOS EXPRESAN EL TÍPICO CONFLICTO CIUDAD-CAMPO CARACTERÍSTICO DE LOS ORÍGENES DEL CAPITALISMO. EL PARTIDO COLORADO TUVO RAÍZ URBANA Y SE LIGÓ A LA NACIENTE BURGUESÍA INTERESADA EN DESARROLLAR EL CAPITALISMO Y EL BLANCO SE ENTRONCÓ CON LOS SECTORES RURALES Y SE LIGÓ A LA IDEA DE HACER DEL PAÍS "UNA GRAN ESTANCIA". EN SU DESARROLLO POSTERIOR ESTOS PARTIDOS ADQUIRIERON CARÁCTER POLICLASISTA, EN CUANTO A SU BASE SOCIAL.

REAL DE AZÚA, CONSIDERA QUE "NO ESTARÍAN EN CONDICIONES DE COMPATIBILIZAR INTERESES SOCIALES DETERMINADOS, NI DE HALLAR SOLUCIONES" Y ADEMÁS, NO PUEDEN "FORMULAR PROYECTOS DE VIDA NACIONAL APTOS, BASADOS EN IDEOLOGÍAS COMPARTIDAS E IDENTIFICABLES".(8)

ESTAS APRECIACIONES SON CORRECTAS, EFECTIVAMENTE SON PARTIDOS QUE LOGRAN EL APOYO DE SEGMENTOS CONSIDERABLES DE TODAS LAS CLASES SOCIALES, PERO ELLO NO LOS INVALIDA COMO TALES, SINO QUE POR EL CONTRARIO LES OTORGA UNA MAYOR CAPACIDAD POLÍTICA PARA CONSTRUIR EL CONSENSO, POR LO MENOS DURANTE UN LARGO PERÍODO. (9)

LA FALTA DE UN PROGRAMA DEFINIDO LES DA A LOS P.T. UNA MAYOR LIBERTAD POLÍTICA, NO LOS COMPROMETE CON LA

CIUDADANÍA, PUÉS ÉSTA NO APOYA A LOS P.T. POR UN PROGRAMA, DADO QUE ÉSTE NO EXISTE. POR ESTE HECHO, LOS P.T. TIENEN MÁS CAPACIDAD DE MANIOBRA, ES DECIR, PUEDEN DAR RESPUESTAS POLÍTICAS COYUNTURALES Y FORMALIZAR LOS MÁS VARIADOS COMPROMISOS CON SU ELECTORADO.

A PESAR DE QUE NO EXISTEN FORMULACIONES IDEOLÓGICO-PROGRAMÁTICAS PRECISAS, EN EL CURSO DE SU FORMACIÓN HISTÓRICA, AMBOS P.T. LLEGAN A ACUÑAR UN CONJUNTO DE VALORES QUE TERMINAN POR COAGULAR EN DOS SUBCULTURAS POLÍTICAS DIFERENCIADAS.

EN TANTO EL PARTIDO BLANCO ACENTÚA EL TEMA DE LAS LIBERTADES PÚBLICAS GENERALES, EL PARTIDO COLORADO ENFATIZA EN SU DISCURSO LA JUSTICIA SOCIAL A TRAVÉS DE REDISTRIBUTIVISMO Y LA SEGURIDAD SOCIAL.

PARA EL PARTIDO BLANCO (NACIONAL) CONSTITUYE UN VALOR PERMANENTE LA MORAL PÚBLICA Y LA HONESTIDAD EN EL DESEMPEÑO POLÍTICO, PREOCUPACIÓN INDUDABLEMENTE VINCULADA A SU ALEJAMIENTO DEL PODER DURANTE UN SIGLO Y NO COMPARTIDA POR EL PARTIDO COLORADO QUE EJERCE LA RESPONSABILIDAD DE GOBIERNO.

EL PARTIDO BLANCO TIENE ADEMÁS LA CONVICCIÓN DE QUE LA RIQUEZA SE GENERA EN EL CAMPO Y QUE LA CIUDAD, LOS SECTORES URBANOS Y LA INDUSTRIA (BÁSICAMENTE COLORADOS) SON PARÁSITOS DE LA RIQUEZA RURAL.

LA LIGAZÓN PARTIDO-CIUDADANÍA QUE SE MATERIALIZA POR MEDIO DEL DIRIGENTE DE CORTE CAUDILLESKO, A TRAVÉS DEL CLUB POLÍTICO (DE INTENSA VIDA EN LOS PERÍODOS ELECTORALES) Y LOS CARGOS PÚBLICOS, QUE POSIBILITAN LA RELACIÓN CLIENTE-LÍSTICA, SE REFUERZA CON EL ELEMENTO AFECTIVO-SENTIMENTAL, QUE ESTÁ EN LA BASE DE LA ADHESIÓN DE AMBOS P.T., DETERMINADO POR LA COINCIDENCIA DEL SURGIMIENTO DE LOS MISMOS CON EL URUGUAY COMO ESTADO-NACIÓN.

DE TANTO PESO ES EL FACTOR AFECTIVO EN LA CONSERVACIÓN DE LA FIDELIDAD, QUE RECÍEN EN LA ELECCIÓN DE 1958 SE DA EL PASAJE DE UN PARTIDO A OTRO, HECHO QUE MARCA EL INICIO DE LA CRISIS DEL NÚCLEO PRINCIPAL DEL SISTEMA POLÍTICO URUGUAYO.

ESTABLECIDAS LAS CARACTERÍSTICAS PRINCIPALES DEL SISTEMA DE P.T. ES POSIBLE DEFINIR OTROS RASGOS, QUE NO POSEEN LA MISMA TRASCENDENCIA, PERO QUE NO PUEDEN SER OMITIDOS EN EL ANÁLISIS DEL SISTEMA.

LOS P.T. SON AMBIGUOS POLÍTICA E IDEOLÓGICAMENTE. AMBOS ESTÁN FORMADOS POR UN CONJUNTO DE GRUPOS, CUYAS POSICIONES POLÍTICAS VAN DESDE LA ULTRADERECHA A LA IZQUIERDA. CADA GRUPO O FRACCIÓN TIENE SUS PROPIAS AUTORIDADES Y EN LA PRÁCTICA ACTÚAN COMO UN PARTIDO INDEPENDIENTE. EN ESTE SENTIDO, SOLARI Y ROLANDO FRANCO DICEN: "EL RÉGIMEN URUGUAYO ES DE UN BIPARTIDISMO APARENTE QUE EN LOS HECHOS FUNCIONA COMO UN SISTEMA DE PARTIDOS POLÍTICOS MÚLTIPLES, CADA UNO DE LOS GRANDES PARTIDOS ESTÁ DIVIDIDO EN FRACCIONES DE IMPORTANCIA NACIONAL (...) CON SUS PROPIAS AUTORIDADES, SU PROPIA POLÍTICA Y SU PROPIA CLIENTELA (...). CADA UNA DE ESAS "FRACCIONES" ESTÁN (...) MÁS SEPARADAS DE OTRAS "FRACCIONES" DEL MISMO PARTIDO QUE DE LAS DEL PARTIDO ADVERSARIO. (10)

LANZARO CONSIDERA CON MUCHA RAZÓN QUE LOS P.T., EN PAREJA, A TRAVÉS DE LA HISTORIA, CON EL PARÉNTESIS DE LA DICTADURA DE TERRA, Y POR LO MENOS HASTA 1958, SE CONSTITUYEN EN "APARATOS DE HEGEMONÍA", EN LA CONCEPCIÓN GRAMSCIANA. (11)

ESA FRAGMENTACIÓN DE LOS P.T., QUE AGUIAR (12) LLAMA "BIPARTIDISMO FRAGMENTARIO", NO ENTORPECE EL EJERCICIO DE LA HEGEMONÍA, POR EL CONTRARIO, SEGÚN OPINA LANZARO, ESTOS PARTIDOS TIENEN "UNA CAPACIDAD CONSIDERABLE DE INTEGRACIÓN POLÍTICA (...) QUE SE REALIZA A TRAVÉS DE UNA PLURALIDAD DE MEDIACIONES". (13)

AFIRMA LANZARO QUE LA LABOR DE AGREGACIÓN DE LOS P.T. LLEGA A CUAJAR GRACIAS A LOS ELEMENTOS QUE HAN SIDO DENUNCIADOS COMO DEFECTOS, CUANDO EN RIGOR CONSTITUYEN -DURANTE UN LARGO PLAZO- LOS SOPORTES DE SUS VIRTUALIDADES REPRESENTATIVAS: LA VAGUEDAD DE LAS DEFINICIONES PROGRAMÁTICAS, QUE VA DEL BRAZO CON LA DISPOSICIÓN DE TRAMITAR LAS MÁS VARIADAS PRETENSIONES PARTICULARES, LA APERTURA DEL ESPECTRO DE SUS INTERPOLACIONES, QUE NO TIENEN DESTINATARIOS EXCLUSIVOS NI PRIVILEGIADOS, LA COMPETENCIA POR UN ELECTORADO COMÚN, LA PROPIA HETEROGENEIDAD DE SU COMPOSICIÓN, ESE ARCHIPIÉLAGO DE FRACCIONES Y ALINEAMIENTOS DIVERSOS QUE, SEGÚN UNA TESIS DISCUTIBLE Y DISCUTIDA, REDUNDA EN UN PLURIPARTIDISMO "DISFRAZADO". (14)

SOBRE ESTE TEMA NO PUEDE DECIRSE QUE HAYA UNA POLÉMICA, PERO SI EXISTEN DIFERENTES INTERPRETACIONES, ALGUNOS CONSIDERAN QUE LA RELACIÓN DE CLIENTELA (LA CONCESIÓN DE EMPLEOS PÚBLICOS), LA INDEFINICIÓN PROGRAMÁTICA, EL FRACCIONAMIENTO, LA RED DE MEDIACIONES, EL CONTROL DE LOS ESPACIOS ESTATALES, DETERMINA LA SUPEDITACIÓN O DEPENDENCIA DE IMPORTANTES SECTORES DE LA SOCIEDAD CIVIL. ÉSTO SUPONE UNA REDUCCIÓN DEL JUEGO DEMOCRÁTICO, FORMALMENTE EL CIUDADANO ES LIBRE DE ESCOGER, PERO EN LA PRÁCTICA ESTÁ CONDICIONADO. LA FIDELIDAD QUE GENERA LA RELACIÓN CLIENTELÍSTICA, SE REFUERZA POR EL FACTOR AFECTIVO-SENTIMENTAL DE LA ADHESIÓN PARTIDARIA. (15)

OTROS CONSIDERAN QUE ESAS CARACTERÍSTICAS DE LOS P.T. OCULTAN SU VERDADERO CONTENIDO DE CLASE, POR TANTO FALSEAN LA REALIDAD POLÍTICA. FINALMENTE, OTROS AUTORES PLANTEAN QUE ESAS CARACTERÍSTICAS DE LOS P.T. NO SON NEGATIVAS O DEFECTOS DE LOS MISMOS, SINO QUE SON PECULIARIDADES DEL NÚCLEO PRINCIPAL DEL SISTEMA POLÍTICO URUGUAYO, QUE HASTA MEDIADOS DE LOS CINCUENTAS LE DIERON ÉXITO AL MISMO.

LANZARO APUNTA: "LA MULTIPLICIDAD DE ENTRADAS ABRE CANALES PARA LAS DEMANDAS DE DIFERENTES SECTORES, LAS CUALES TIENEN POR LO DEMÁS, UNA CHANCE DE SATISFACCIÓN RELATIVAMENTE IMPORTANTE, MERCED A LOS MODELOS DE DESARROLLO Y AL RÉGIMEN DE COMPROMISOS QUE LOS PROPIOS PARTIDOS IMPULSAN. TODO ESTO CONVIERTE A LAS COLECTIVIDADES TRADICIONALES EN CUERPOS DE REPRESENTACIÓN COMPLEJA Y PLURAL: "CATCH-ALL PARTIES", SEGÚN LA CONOCIDA CARACTERIZACIÓN DE KIRCHHEIMER"

(16)

### 2.1.1. - LA COPARTICIPACIÓN, FORMA URUGUAYA DEL CONSENSO.

DESDE 1904 EL ESTADO URUGUAYO SE CONSTRUYE SOBRE LA BASE DE PACTOS ENTRE LOS DOS P.T., AUNQUE ES EL PARTIDO COLORADO, Y SU SECTOR PRINCIPAL, EL BATLLISMO, QUIEN TIENE LA RESPONSABILIDAD DE GOBIERNO HASTA 1958.

EL PREDOMINIO DE UN PARTIDO, NO ES EN DETRIMENTO DEL OTRO. EL QUE TIENE EL GOBIERNO, CONTROLA EL ESTADO, POR TANTO POSEE LOS MEDIOS PARA CUMPLIR LOS COMPROMISOS, TANTO CON SECTORES COMO CON INDIVIDUOS. EL OTRO PARTIDO TIENE ESPACIOS ESTATALES PREDETERMINADOS, QUE TAMBIÉN SON UTILIZADOS PARA CUMPLIR CON SU ELECTORADO. EL PARTIDO DEL "LLANO" REALIZA OPOSICIÓN, PERO DEJA GOBERNAR, EL JUEGO POLÍTICO ESTÁ INSTITUCIONALIZADO.

EL HECHO DE QUE UN PARTIDO OCUPE EL GOBIERNO DURANTE CASI UN SIGLO (PARTIDO COLORADO), DE QUE NO EXISTA ROTACIÓN EN EL PODER, DETERMINÓ QUE EL SISTEMA POLÍTICO, BASADO EN EL BIPARTIDISMO ENCUENTRE EN LA COPARTICIPACIÓN LA FORMA DE LA ESTABILIDAD.

JELLINEK Y LEDESMA CONSIDERAN QUE LA COPARTICIPACIÓN NO ES UN PRINCIPIO RECTOR, SINO UNA CATEGORÍA FUNCIONAL DE LA DEMOCRACIA URUGUAYA. "HAY QUE RESOLVER EL CONSENSO Y LA COPARTICIPACIÓN FUE LA MEJOR HERRAMIENTA FUNCIONAL PARA LOGRARLO. Y PARA CONECTAR A LOS P.T. CON LOS INSTRUMENTOS ESTATALES CAPACES DE ASEGURARLO." (17) Y AGREGAN LOS AUTORES QUE LA COPARTICIPACIÓN OTORGA SEGURIDAD AL SISTEMA Y CONTRIBUYE A QUE EL ESTADO-NACIÓN IDENTIFICADOS SE VERIFIQUEN A TRAVÉS DE LOS P.T., PARA ELLOS, LA COPARTICIPACIÓN FUE "EL TERMÓMETRO DE LA ESTABILIDAD" DE LAS INSTITUCIONES ESTATALES.

LA CONSTITUCIÓN DE 1934 ELIMINA EL EJECUTIVO DUAL Y RESTABLECE LA PRESIDENCIA. TAMBIÉN SE ELIMINA LA REPRESENTACIÓN PROPORCIONAL EN EL SENADO; ÉSTE SE DIVIDE EQUITATIVAMENTE ENTRE LOS DOS PARTIDOS. EN LOS ENTES AUTÓNOMOS Y SERVICIOS DESCENTRALIZADOS SE ESTABLECE EL 3 Y 2, ES DECIR, LA REPRESENTACIÓN PROPORCIONAL EN LOS DIRECTORIOS, 3 POR EL PARTIDO DE LA MAYORÍA Y 2 POR EL DE LA MINORÍA.

5. LA CONSTITUCIÓN DE 1952 ES LA QUE DETERMINA UNA COPARTICIPACIÓN MÁS ORGÁNICA. EL PODER EJECUTIVO PASA A MANOS DE UN ÓRGANO COLEGIADO: EL CONSEJO NACIONAL DE GOBIERNO. LA COPARTICIPACIÓN SE EXTIENDE AL PODER JUDICIAL. LA FÓRMULA LOGRADA EVITA QUE LA MINORÍA DE LOS DOS PARTIDOS, BLANCO Y COLORADO, QUEDEN AL MARGEN, COMO HABÍA SUCEDIDO HASTA ESE MOMENTO. EL CONSEJO NACIONAL DE GOBIERNO, DE NUEVE MIEMBROS ESTABA CONSTITUIDO POR 6 DE LA MAYORÍA DEL PARTIDO MÁS VOTADO Y 3 DEL PARTIDO QUE LE SIGUIERA EN SUFRAGIOS. DE LOS 6 DE LA MAYORÍA, 4 PERTENECEN AL SUBLEMA MÁS VOTADO Y 2 AL SUBLEMA DEL PARTIDO TRIUNFANTE QUE LE SIGUE EN NÚMERO DE VOTOS. DE LOS 3 DE LA MINORÍA, 2 PERTENECEN AL SUBLEMA MÁS VOTADO DEL PARTIDO OPOSITOR Y 1 POR LA MINORÍA DE LA MINORÍA.

6. LA CONSTITUCIÓN DE 1967. ESTA CONSTITUCIÓN (QUE SERÁ ESTUDIADA POSTERIORMENTE CON MÁS DETALLE) DISUELVE EL

EJECUTIVO COLEGIADO (CONSEJO NACIONAL DE ADMINISTRACIÓN) Y REINSTAURA EL RÉGIMEN PRESIDENCIAL. LAS FACULTADES QUE ADQUIERE EL PRESIDENTE, EN CUANTO A NOMBRAR Y DESTITUIR A LOS DIRECTORES DE LOS ENTES AUTÓNOMOS, SUPONE UN CAMBIO SUSTANCIAL EN LA POLÍTICA DE COPARTICIPACIÓN. ÉSTA, SE RESOLVERÁ AHORA, POR ACUERDO ENTRE LOS PARTIDOS Y DEJARÁ DE ESTAR PREVISTA EN LAS NORMAS CONSTITUCIONALES.

EL HECHO QUE EL PARTIDO NACIONAL HAYA ALCANZADO EL GOBIERNO EN DOS OPORTUNIDADES, DEBILITA EL INTERÉS DE ÉSTE POR MANTENER Y DESARROLLAR LA COPARTICIPACIÓN A NIVEL CONSTITUCIONAL.

ESTA CONSTITUCIÓN, ACTUALMENTE VIGENTE, MARCA EL INICIO DE LA CRISIS DEL SISTEMA POLÍTICO Y DA INICIO A LA PÉRDIDA DE CONSENSO.

### 2.1.1.- LA LEY DE LEMAS: UNA CARACTERÍSTICA DEL SISTEMA ELECTORAL URUGUAYO.

AHORA, ES NECESARIO CONSIDERAR COMO SE LEGITIMA EL SISTEMA POLÍTICO Y EL ESTADO, ES DECIR, CONSIDERAR ASPECTOS GENERALES DE LA LEY ELECTORAL URUGUAYA.

EN URUGUAY, POR LO MENOS HASTA 1971, LAS ELECCIONES CONSTITUYERON EL INSTRUMENTO PRIVILEGIADO DE LEGITIMACIÓN. ENTRE COMICIO Y COMICIO SE DESARROLLA EL JUEGO DE DEMANDAS Y PRESIONES COLECTIVAS, QUE EXIGE DEL NÚCLEO CENTRAL DEL SISTEMA POLÍTICO RESPUESTAS PARA RESOLVER LOS PROBLEMAS INMEDIATOS, EN LA PERSPECTIVA DEL ACTO ELECTORAL.

LA LEY DE LEMAS -APROBADA EN 1934- POSIBILITA QUE CADA P.T., A PESAR DE SUS FRACCIONAMIENTOS PUEDA ACTUAR ELECTORALMENTE COMO UN SOLO PARTIDO. DESDE 1924 EXISTE EL DOBLE VOTO SIMULTÁNEO, QUE PERMITE SUFRAGAR AL MISMO TIEMPO POR EL GRUPO O FRACCIÓN Y EL PARTIDO, ES DECIR, POR EL SUBLEMA Y EL LEMA.

EL ARTÍCULO 79 DE LAS CONSTITUCIONES DE 1934 Y 1967 ESTABLECE: "LA ACUMULACIÓN DE VOTOS POR LEMA, PARA CULQUIER CARGO ELECTIVO, SÓLO PUEDE HACERSE EN FUNCIÓN DE LEMAS PERMANENTES(...) UN LEMA PARA SER CONSIDERADO PERMANENTE, DEBE HABER PARTICIPADO EN EL COMICIO NACIONAL ANTERIOR, OBTENIENDO REPRESENTACIÓN PARLAMENTARIA". (20)

POR MEDIO DE ESTA LEY, LOS P.T. ASEGUABAN SUMULTÁNEAMENTE DOS COSAS: POR UN LADO SU PREDOMINIO ELECTORAL, EL MONOPOLIO DE LOS CARGOS DE GOBIERNO, Y POR OTRO, EVITAR EL SURGIMIENTO DE COALICIONES ELECTORALES CIRCUNSTANCIALES, FUERA DE

LOS LEMAS (MÁS ADELANTE VEREMOS EL PROCEDIMIENTO PARA EL REGISTRO ELECTORAL DEL FRENTE AMPLIO EN EL AÑO 1971).

EL ARTÍCULO 77, INCISO 9NO. DE LA CONSTITUCIÓN DICE: "LAS LISTAS DE CANDIDATOS PARA AMBAS CÁMARAS Y PARA PRESIDENTE Y VICEPRESIDENTE DE LA REPÚBLICA DEBERÁN FIGURAR EN UN HOJA DE VOTACIÓN. EN HOJA APARTE, INDIVIDUALIZADA CON EL MISMO LEMA SE VOTARÁN CONJUNTAMENTE, LAS LISTAS DE CANDIDATOS A JUNTAS DEPARTAMENTALES, INTENDENTES Y, EN SU CASO, JUNTAS LOCALES AUTÓNOMAS ELECTIVAS, DE CONFORMIDAD CON LO DISPUESTO POR EL ARTÍCULO 79". (21)

EL SISTEMA ELECTORAL URUGUAYO, TAN PECULIAR Y COMPLICADO, DETERMINA LA ELECCIÓN EN UN MISMO ACTO DE TODAS LAS AUTORIDADES POLÍTICAS, TANTO A NIVEL NACIONAL, COMO DEPARTAMENTAL O LOCAL. ESTE SISTEMA FAVORECE A LOS P.T., DADO QUE AL VOTARSE SIMULTÁNEAMENTE TODOS LOS CARGOS ELECTIVOS, LOS CORRESPONDIENTES AL PODER EJECUTIVO (PRESIDENTE Y VICEPRESIDENTE) ADQUIEREN MAYOR RELEVANCIA DESDIBUJANDO LOS RESTANTES

ESTE HECHO, JUNTO A LA IDEA MUY ARRAIGADA EN LA CIUDADANÍA URUGUAYA, DE NO PERDER EL VOTO O EL "VOTO ÚTIL" INTRODUCIDA POR LOS P.T., DETERMINA QUE LA ELECCIÓN SE POLARICE ENTRE LOS DOS PARTIDOS MAYORES. DE ESTA FORMA LA CIUDADANÍA ES EMBRETADA EN LAS OPCIONES PRESIDENCIALES DE MÁS POSIBILI-

DADES DE TRIUNFO. POR TODO ELLO, LA AFIRMACIÓN DE QUE LA LEY DE LEMAS INSTITUCIONALIZA EL BIPARTIDISMO ES VALEDERA

DESDE LAS POSICIONES DE LOS PARTIDOS DE IZQUIERDA, ESTA LEY ELECTORAL ES CRITICADA COMO ANTIDEMOCRÁTICA, DEBIDO A QUE DISTORSIONA EL PANORAMA POLÍTICO-ELECTORAL. ESTA DISTORSIÓN SE HARÁ MÁS AGUDA A PARTIR DE 1958 EN QUE LOS P.T. ENTREN EN CRISIS, Y MÁS AÚN DESDE 1962, EN QUE SE REGISTRAN LOS PRIMEROS DESPRENDIMIENTOS DE LOS LEMAS TRADICIONALES. DESPUÉS VEREMOS CÓMO LA CONSTITUCIÓN DEL FRENTE AMPLIO EN 1971 -POSIBILITADA EN GRAN MEDIDA POR LA MISMA LEY- ES FACTOR DE DEBILITAMIENTO DEL BIPARTIDISMO.

MARTÍNEZ MORENO DICE: "POR EL SISTEMA DE DOBLE VOTO SIMULTÁNEO, EL SUFRAGIO EMITIDO DENTRO DE CUALQUIERA DE LOS LEMAS TRADICIONALES, POR UN CANDIDATO MÁS O MENOS DE IZQUIERDA (...) PUEDE ALIMENTAR Y HABITUALMENTE ALIMENTA, EN RÉGIMEN DE VASOS COMUNICANTES, EL TRIUNFO DE CANDIDATOS DE ULTRADERECHA". (22) CUANDO LOS P.T. ENTRAN EN CRISIS, INTERNAMENTE Y COMO "APARATOS DE HEGEMONÍA" ES ESA LEY ELECTORAL LA QUE LES DA LA COHESIÓN QUE NO TIENEN Y LES PERMITE SEGUIR VIVOS.

LA LEY ELECTORAL REFERIDA A LOS LEMAS, TAN ESPECIAL,

Y QUIZÁ ÚNICA EN EL MUNDO ¿ES PRODUCTO DEL "MAQUIAVELISMO" DEL BLOQUE DOMINANTE O REFLEJO DE UNA REALIDAD SOCIAL DETERMINADA?, EN NUESTRA OPINIÓN, AMBAS COSAS ESTÁN PRESENTES. ANTERIORMENTE, DIJIMOS QUE EL SISTEMA POLÍTICO REFLEJA PRÁCTICAMENTE TODAS LAS INSTANCIAS DE LA SOCIEDAD CIVIL Y PODEMOS AGREGAR, QUE ESE REFLEJO SE EXPRESA EN LOS P.T. A TRAVÉS DE UNA INFINIDAD DE FRACCIONES, Y MÁS AÚN, QUE ESE HETEROGENEO REFLEJO ES EL QUE RECOGE LA LEY DE LEMAS, PARA LOGRAR UNA EXPRESIÓN ELECTORAL QUE PERMITA PRESENTAR ANTE LA SOCIEDAD CIVIL EL COMPLEJO ESPECTRO DE LOS P.T. ES ASÍ HASTA MEDIADOS DE LA DÉCADA DE LOS CINCUENTA. HASTA ESE MOMENTO LOS P.T. FUNCIONAN PLENAMENTE COMO "APARATOS DE HEGEMONÍA". MÁS ADELANTE SE ESTUDIARÁ LA CRISIS DE LOS MISMOS, COMO PARTE DE LA CRISIS DE HEGEMONÍA DEL BLOQUE DOMINANTE.

## 2.2. LOS PARTIDOS DE IZQUIERDA.

EN LA PRIMERA PARTE DEL CAPÍTULO DIMOS UNA DEFINICIÓN DE SISTEMA POLÍTICO Y UNA INTEGRACIÓN DEL MISMO. EN CUANTO A LOS PARTIDOS, QUE SON INTEGRANTES NATOS DEL SISTEMA POLÍTICO ES NECESARIO HACER UNA DIFERENCIACIÓN: POR UN LADO LOS PARTIDOS TRADICIONALES, QUE CONSTITUYEN SU NÚCLEO

CENTRAL Y EL RESTO DE LOS PARTIDOS.

VAMOS A REFERIRNOS AHORA, A LOS PARTIDOS SOCIALISTA Y COMUNISTA EN TANTO QUE INTEGRANTES DE ESTE SISTEMA, ACLARANDO QUE SI BIEN NO SON LAS ÚNICAS EXPRESIONES POLÍTICAS DE LA IZQUIERDA URUGUAYA, SON EN CAMBIO LAS PRINCIPALES.

AMBOS PARTIDOS TIENEN UN TRONCO COMÚN: EL MARXISMO. EN 1910 SE FUNDA EL PARTIDO SOCIALISTA INSPIRADO EN LA ORIENTACIÓN DE LA II INTERNACIONAL. LA REVOLUCIÓN RUSA DE 1917 Y LA POSTERIOR CREACIÓN DE LA III INTERNACIONAL, DETERMINA QUE EN EL SENO DEL PARTIDO SOCIALISTA SE CONFORME UN GRUPO MAYORITARIO, QUE ADHIERE A LA REVOLUCIÓN BOLCHEVIQUE Y POSTULA LA INCORPORACIÓN DEL PARTIDO A LA INTERNACIONAL LENINISTA.

UN CONGRESO DEL PARTIDO SOCIALISTA REALIZADO EN SEPTIEMBRE DE 1920 DECIDE POR MAYORÍA ACEPTAR LAS CONDICIONES PARA LA INCORPORACIÓN A LA III INTERNACIONAL, Y POR LO TANTO ADOPTAR EL NOMBRE DE PARTIDO COMUNISTA. NO OBSTANTE, EL GRUPO MINORITARIO NUCLEADO EN TORNO AL DR. FRUGONI CONTINÚA DENOMINÁNDOSE PARTIDO SOCIALISTA. SURGE ASÍ EL PARTIDO COMUNISTA, QUE ADOPTA COMO BASE IDEOLÓGICA EL MARXISMO-LLENINISMO. ÉSTOS DOS PARTIDOS OBREROS SE VAN A SEPARAR POR UN LARGO TIEMPO, PARA REENCONTRARSE EN LOS AÑOS SESENTAS, EN LA CONVERGENCIA DE ESFUERZOS

POR UNIFICAR EL MOVIMIENTO SINDICAL.

DICHOS PARTIDOS SE INCORPORAN AL SISTEMA POLÍTICO A TRAVÉS DE DOS CONDUCTOS: SU INTEGRACIÓN AL ESTADO, POR INTERMEDIO DE LOS CARGOS PARLAMENTARIOS Y SU DESTACADA PARTICIPACIÓN EN LA DIRECCIÓN DEL MOVIMIENTO SINDICAL, ESPECIALMENTE EN EL CASO DEL PARTIDO COMUNISTA. POR SUPUESTO QUE DICHOS PARTIDOS NO AVALAN LA GESTIÓN ESTATAL, SINO QUE TIENEN HACIA ELLA UNA ACCIÓN CONTESTATARIA Y DE PROTESTA.

DESDE SU FUNDACIÓN HASTA MEDIADOS DE LOS CINCUENTAS, ESTOS PARTIDOS DE IZQUIERDA NO POSEEN PROGRAMAS DEFINIDOS NI UNA LÍNEA POLÍTICA QUE LES PERMITA INSERTARSE NACIONALMENTE. EL PARTIDO SOCIALISTA ADQUIERE UNA FISONOMÍA SOCIALDEMÓCRATA Y SE CONCENTRA EN LA ACTIVIDAD PARLAMENTARIA Y EN LA DENUNCIA PÚBLICA COMO FORMA DE ACCIÓN POLÍTICA, COMBINADA CON UNA PARTICIPACIÓN NO MUY EXTENSA EN EL MOVIMIENTO SINDICAL Y OTRA, QUIZÁ MAYOR EN LA VIDA UNIVERSITARIA. EL PARTIDO COMUNISTA, DE MAYOR ARRAIGO OBRERO, COMBINA LA ACCIÓN PARLAMENTARIA CON UNA FUERTE PARTICIPACIÓN EN EL MOVIMIENTO SINDICAL.

AMBAS ORGANIZACIONES SE CARACTERIZAN POR UN MUY BAJO NIVEL DE ADHESIÓN ELECTORAL, QUE NO SUPERA HASTA LAS ELECCIONES DE 1971 (EN QUE ACTÚAN UNIDOS) EL 5 O 6% DE

LOS VOTOS. SIN EMBARGO, ESTAS CIFRAS NO REFLEJAN LA INFLUENCIA REAL DE AMBOS PARTIDOS SOBRE LA SOCIEDAD, QUE ES INCUESTIONABLEMENTE MÁS AMPLIA, HACIA LA INTELLECTUALIDAD Y EL MOVIMIENTO SINDICAL.

DESDE SUS ORÍGENES HASTA APROXIMADAMENTE 1955, LOS PARTIDOS DE IZQUIERDA PRESENTAN LA SIGUIENTE DICOTOMÍA POR UN LADO EL PLANTEO REVOLUCIONARIO, TRANSFORMADOR DE LA SOCIEDAD, LA LUCHA POR EL SOCIALISMO, QUE OTORGA UN ROL CENTRAL A LA CLASE OBRERA, Y POR OTRO, LA PRÁCTICA SINDICAL, QUE SE CIRCUNSCRIBE A LA LUCHA POR LAS REIVINDICACIONES INMEDIATAS (CONDICIONES LABORALES, SALARIOS, ETC...) Y DERECHOS SINDICALES. ESA DICOTOMÍA ES COMÚN A AMBOS PARTIDOS, PERO SE PRESENTÓ CON MÁS NITIDEZ EN EL CASO DEL PARTIDO COMUNISTA, DADO SU MAYOR PERFIL ORGANIZATIVO, SU ACCIÓN POLÍTICA SOSTENIDA Y ESPECIALMENTE, SU INSERCIÓN MÁS FUERTE EN EL MOVIMIENTO SINDICAL.

EN URUGUAY, NO EXISTEN EN LAS PRIMERAS DÉCADAS DEL SIGLO LAS CONDICIONES QUE SE PRESENTAN EN ALGUNOS PAÍSES EUROPEOS, QUE DETERMINAN QUE LOS OBREROS SURJAN COMO ABANDERADOS DE LA DEMOCRACIA, PROMOTORES DEL SUFRAGIO UNIVERSAL, Y DE LOS RECLAMOS REIVINDICATIVOS DE LOS TRABAJADORES,

DE LAS CUALES EMERGEN LOS PARTIDOS OBREROS COMO PODEROSAS FUERZAS POLÍTICAS (PRINCIPALMENTE EN ALEMANIA).

EL DESARROLLO POLÍTICO URUGUAYO A PRINCIPIOS DE SIGLO TIENE COMO EJE A LOS DOS P.T., PARTICULARMENTE AL BATLLISMO. BLANCOS Y COLORADOS SE ENFRENTAN EN EL PLANO POLÍTICO Y AMBOS BUSCAN EL DESARROLLO DE LA DEMOCRACIA, EL SUFRAGIO UNIVERSAL, LAS LIBERTADES CIUDADANAS SON SUS BANDERAS, AL TIEMPO QUE ASUMEN LOS RECLAMOS OBREROS PARA TRANSFORMARLOS EN LEYES. ÉSTO DETERMINA QUE LOS PARTIDOS OBREROS QUE SURJAN (SOCIALISTA Y COMUNISTA) SEAN PEQUEÑOS Y DE ESCASA FUERZA POLÍTICA.

LOS PARTIDOS OBREROS SE INSERTAN EN LA LUCHA DEMOCRÁTICA, PERO NO SE CONSTITUYEN EN LAS FUERZAS DECISIVAS. PROMUEVEN UN DISCURSO IDEOLÓGICO GENÉRICO Y UNIVERSALISTA, EN CUANTO A LAS POSIBILIDADES DE LA CLASE OBRERA DE TRANSFORMAR REVOLUCIONARIAMENTE LA SOCIEDAD, PERO CHOCAN CON OTRO DISCURSO IDEOLÓGICO -EL BATLLISTA- QUE HA PENETRADO TODO EL CONJUNTO SOCIAL Y SE HA HECHO DOMINANTE.

ÉSTE HECHO IMPONE A LOS PARTIDOS DE IZQUIERDA UNA ACCIÓN POLÍTICA REDUCIDA Y DE Poca INCIDENCIA. AL TIEMPO QUE ACTÚAN EN EL PARLAMENTO CON REDUCIDO NÚMERO DE DIPUTADOS, TRATANDO DE DAR RESONANCIA A SUS PLANTEOS, CONCENTRAN SU ACTIVIDAD EN EL PLANO SINDICAL, DONDE SÍ ADQUIEREN

## GRAN INFLUENCIA.

SE CONCENTRAN EN ORGANIZAR LA LUCHA DE LOS OBREROS POR SUS REIVINDICACIONES INMEDIATAS, LAS "MEDIATAS" QUEDAN EN UN PLANO GENERAL O POSTERGADAS PARA UN MOMENTO NO PRECISADO.

EL PARTIDO DE IZQUIERDA DESDOBLA SU ACTIVIDAD EN DOS PLANOS: EL ECONÓMICO, QUE ES PROPIEDAD DEL SINDICATO Y EL POLÍTICO, DONDE ACTÚA EL PARTIDO. EL INTENTO DE UNIR AMBOS PLANOS, ES DECIR, QUE LOS TRABAJADORES APOYEN MASIVAMENTE A LOS PARTIDOS DE IZQUIERDA, INCLUSO EN EL PLANO ELECTORAL, NO PROSPERARÁ, ELLO SE TRANSFORMA EN UN PROBLEMA CENTRAL PARA ESTOS PARTIDOS, QUE RECIÉN EN LA DÉCADA DE LOS SESENTAS -CUANDO APARECEN LOS PRIMEROS SÍNTOMAS DE CRISIS DEL NÚCLEO CENTRAL DEL SISTEMA POLÍTICO Y EL MOVIMIENTO SINDICAL POLITICE SU ACCIÓN- VISLUMBRARÁN UNA SOLUCIÓN A TRAVÉS DE LA UNIDAD DE LA IZQUIERDA.

### 2.2.1.- EL PARTIDO SOCIALISTA.

ES POR DEFINICIÓN UN PARTIDO OBRERO, AUNQUE SU INFLUENCIA EN EL PROLETARIADO SE REDUCE A ALGUNAS FUERZAS EN EL

GREMIO TEXTIL, FERROVIARIOS, EN LA C.S.U. (CENTRAL SINDICAL DEL URUGUAY), HASTA QUE ESTA CENTRAL SE TRANSFORME EN UNA SEUDO-CENTRAL SINDICAL, FINANCIADA POR LA EMBAJADA NORTEAMERICANA.

REALIZA MUCHOS CONGRESOS, PERO NO TIENE PROGRAMA CONCRETO OFICIAL QUE EMANE DE UN ANÁLISIS MARXISTA DE LA REALIDAD URUGUAYA. AUNQUE ALGUNOS DE SUS DIRIGENTES, COMO VIVIAN TRÍAS REALIZAN IMPORTANTES CARACTERIZACIONES, PRODUCTO DE SERIOS ESTUDIOS DE LA FORMACIÓN SOCIAL. EN EL PLANO UNIVERSITARIO Y PARLAMENTARIO SE CONFORMA UNA DIRECCIÓN SOCIALISTA INTELIGENTE Y ACTIVA, PERO EN EL SENO DEL PARTIDO REINA EL CAOS IDEOLÓGICO Y LAS FRACCIONES, QUE SE REFLEJAN EN CONSIGNAS POLÍTICO-PROPAGANDÍSTICAS VAGAS E INCONSISTENTES, COMO LA QUE ESTE PARTIDO ELEVA EN 1958-60: "SOCIALISMO O MISERIA".

DESDE 1956 RECHAZA PLANTEOS DE UNIDAD PROMÓVIDOS POR EL PARTIDO COMUNISTA Y EN 1962, EN FUNCIÓN DE LAS ELECCIONES DE ESE AÑO PROTAGONIZA UN AGRUPAMIENTO POLÍTICO, DENOMINADO UNIDAD POPULAR, CON EL GRUPO DE ERRO Y LA AGRUPACIÓN NUEVAS BASES. ENRIQUE ERRO ES UN POLÍTICO BLANCO, DESPRENDIDO DE LA FRACCIÓN HERRERISTA, EX MINISTRO DE INDUSTRIA DEL PRIMER GOBIERNO BLANCO (1958-1962) Y QUE ENTRA EN CONTRADICCIÓN CON LAS ORIENTACIONES DE SU PARTIDO. SU

## 2.2.2.- EL PARTIDO COMUNISTA

A PARTIR DE SU CRISIS INTERNA DE 1955, EL PARTIDO COMUNISTA INICIA, AL DECIR DE GRAMSCI, UN PROCESO DE "NACIONALIZACIÓN" ESE PROCESO TIENE UN HITO FUNDAMENTAL EN LA ELABORACIÓN DE UN PROGRAMA, ES DECIR, EL DISEÑO DE UNA ESTRATEGIA Y UNA TÁCTICA POLÍTICA A PARTIR DE UN INTENTO DE ANÁLISIS MARXISTA DE LA SOCIEDAD URUGUAYA.

EN SU XVII CONGRESO, EN 1958, ESTABLECE EL CARÁCTER DE LA REVOLUCIÓN URUGUAYA, SUS TAREAS FUNDAMENTALES Y LAS FUERZAS MOTRICES DE LA MISMA.

EL P.C.U. DEJA DE ACTUAR CON UN DISCURSO GENERAL, DE CORTE UNIVERSALISTA, DE IMPRECISIÓN EN CUANTO A OBJETIVOS, EN EL QUE TODO SE CUBRE CON INVOCACIONES GENÉRICAS AL PAPEL PROTAGÓNICO DEL PROLETARIADO Y A LA REVOLUCIÓN.

LA SUPERACIÓN DE ESAS LIMITACIONES SE ACOMPAÑABAN DE UNA PRÁCTICA POLÍTICA ESTRECHA, EN EL SENTIDO DE UN CAMPO DE ACCIÓN RESTRINGIDO Y SECTARIO, TODO LO CUAL IMPLICABA UN ENCERRAMIENTO POLÍTICO.

NO ES CASUAL QUE EL P.C. CAMBIE SU ORIENTACIÓN POLÍTICA Y SUS FORMAS ORGANIZATIVAS EN UN MOMENTO DE IRRUPCIÓN SOCIAL Y DE ASCENSO DEL MOVIMIENTO SINDICAL, DEL CUAL NO ES AJENO:

ESE PROCESO DE BÚSQUEDA DE UNA MAYOR INSERCIÓN NACIONAL, DE MÁS INCIDENCIA POLÍTICA, TRANSITA POR DOS CAUCES QUE

DEFINICIÓN IDEOLÓGICA Y PROGRAMÁTICA ES POBRE, SE RESUME A UN NACIONALISMO QUE EXALTA LOS ASPECTOS ANTIYANKIS DE LA POLÍTICA HERRERISTA, A LOS QUE PRETENDE DARLE UN CONTENIDO POPULAR. ERRO ROMPE CON EL PARTIDO NACIONAL, CUANDO TIENE GRANDES PERSPECTIVAS EN SU SENO, DESPRECIA LAS BONDADES DE LA LEY DE LEMAS Y SE LANZA A CONSTITUIR SU PROPIO SECTOR POLÍTICO.

LA AGRUPACIÓN NUEVAS BASES ES UN PEQUEÑO GRUPO RECIÉN NACIDO, PROVENIENTE DE FILAS UNIVERSITARIAS, CUYO PLANTEO PUEDE RESUMIRSE EN QUE LA IDEOLOGÍA QUE DEBE PRESIDIR LOS CAMBIOS REVOLUCIONARIOS EN URUGUAY DEBE SER NACIONAL Y POPULAR Y SURGIR DE LA HISTORIA Y DE LAS TRADICIONES ORIENTALES. EL MARXISMO LENINISMO ES FORÁNEO Y POR LO TANTO NO ES UNA METODOLOGÍA APTA. SE TRATA DE REAFIRMAR LO AUTÓCTONO Y RESCATAR EL ARTIGUISMO. EL GRUPO APROVECHÓ LOS ÚLTIMOS ESTERTORES DEL TERCERISMO QUE AGONIZABA EN LOS AMBIENTES UNIVERSITARIOS.

LA COALICIÓN RECIBE UN ROTUNDO FRACASO ELECTORAL. EL PARTIDO SOCIALISTA PIERDE LA REPRESENTACIÓN PARLAMENTARIA A FAVOR DE ERRO Y LA RUPTURA SE PRECIPITA RÁPIDAMENTE. ESTA EXPERIENCIA SUME AL PARTIDO EN UNA PROFUNDA CRISIS, PRODUCTO DE LA CUAL SE DESPRENDERÁN MÚLTIPLES FRACCIONES.

SE ENTRECRUZAN Y QUE DEBERÍAN NATURALMENTE CONVERGER:

I. UN CAUCE ES EL MOVIMIENTO SINDICAL Y EL LOGRO DE SU UNIDAD ORGÁNICA. AUNQUE SE MANTIENE LA DICOTOMÍA ENTRE LUCHA POLÍTICA Y LUCHA ECONÓMICA, AHORA SE CONCEBE A LA CLASE OBRERA, AL MOVIMIENTO SINDICAL COMO LA FUERZA PRINCIPAL DE LA REVOLUCIÓN, EN UN PLANO CONCRETO. EL P.C. COLOCA LA UNIDAD SINDICAL COMO PREMISA BÁSICA PARA CONSTRUIR UN VASTO MOVIMIENTO SOCIAL, QUE TENGA A LA CLASE OBRERA COMO EJE, Y QUE PAULATINAMENTE Y A TRAVÉS DE MÚLTIPLES EXPERIENCIAS DE LUCHA ADQUIERA CARÁCTER REVOLUCIONARIO.

II. LA OTRA DIRECCIÓN ES LA BÚSQUEDA DE CAMINOS PARA LA ACCIÓN CONJUNTA DE DIFERENTES SECTORES POLÍTICOS DE IZQUIERDA, INCLUIDO EL PLANO ELECTORAL. EN ESTE SENTIDO SE INSCRIBE EL PRIMER LLAMADO A LA UNIDAD DE ACCIÓN CON EL P.S. EN 1956 Y EN 1960 UN LLAMADO GENERAL AL CONJUNTO DE LA IZQUIERDA URUGUAYA A FORJAR UN AGRUPAMIENTO POLÍTICO, QUE PUDIERA EXPRESAR LAS DISCONFORMIDADES CRECIENTES DE LA SOCIEDAD CIVIL. ÉSE CAUCE OBTIENE UN PRIMER LOGRO CON LA CREACIÓN DEL FRENTE IZQUIERDA DE LIBERACIÓN, EN 1962, MOVIMIENTO QUE AGRUPA AL P.C. Y PEQUEÑOS GRUPOS POLÍTICOS ORIGINADOS A PARTIR DE DESPRENDIMIENTOS DE LOS P.T.

EN EL MARCO DE ESTA CONCEPCIÓN POLÍTICA, EL P.C.U. ALBERGA LA ASPIRACIÓN DE LOGRAR LA CONVERGENCIA DEL MOVIMIENTO SINDICAL UNIFICADO Y DE LOS SECTORES QUE LO RODEAN CON

LA IZQUIERDA UNIDA. ESTA POLÍTICA SE INSCRIBÍA DENTRO DE UNA CONCEPCIÓN ESTRATÉGICA QUE PREVEÍA LA NECESIDAD DE CREAR UN FRENTE DEMOCRÁTICO DE LIBERACIÓN NACIONAL COMO NÚCLEO CENTRAL DE LA FUERZA MOTRÍZ DE LA REVOLUCIÓN URUGUAYA.

LA PRIMERA DIRECCIÓN DE TRABAJO, LA RELATIVA AL MOVIMIENTO SINDICAL Y SU UNIDAD ORGÁNICA INSUME AL P.C. MAYOR DEDICACIÓN, ESFUERZO DE CUADROS E INDUDABLEMENTE TIENE UN TRATAMIENTO JERÁRQUICO SUPERIOR FRENTE A LA SEGUNDA.

AUNQUE NO SE DICE A TÍTULO EXPRESO EN LOS DOCUMENTOS PARTIDARIOS, ESTA PRIMERA DIRECCIÓN PARECE ESTAR CONCEBIDA COMO UNA ETAPA PREVIA Y SINE QUA NON, CON RESPECTO A LA SEGUNDA. FORMA PARTE DE UN ESCALONAMIENTO EN LA POLÍTICA DE "ACUMULACIÓN DE FUERZAS" QUE EL P.C. CONCEBÍA COMO LA CARACTERÍSTICA DEL PERÍODO.

### 2.3.- EL MOVIMIENTO SINDICAL.

LA CLASE OBRERA URUGUAYA SE CONFORMA SOBRE LA BASE DEL REDUCIDO ÉXODO RURAL Y LAS MIGRACIONES EUROPEAS. HASTA LA DÉCADA DE LOS TREINTAS LA ORGANIZACIÓN OBRERA PREDOMINANTE ES EL SINDICATO DE OFICIOS, CON GRAN INFLUENCIA DE INMIGRANTES ITALIANOS Y ESPAÑOLES, DE FILIACIÓN ANARQUISTA.

EN ESTE PERÍODO DE GRAN EXPLOTACIÓN DE LA FUERZA DE TRABAJO, EL COMBATE SINDICAL SE CENTRA EN LA REDUCCIÓN DE LA JORNADA Y EN EL RITMO, EN EL MEJORAMIENTO DE LAS CONDICIONES LABORALES Y DEL SALARIO Y EN HACER QUE EL CAPITAL Y EL ESTADO TOMEN A SU CARGO PARTE DE LA REPRODUCCIÓN DE LA FUERZA DE TRABAJO. EL SINDICATO TAMBIÉN PARTICIPA DENTRO DEL CONJUNTO SOCIAL EN LA LUCHA POR AMPLIAR LA DEMOCRACIA.

EL ESTADO BATLLISTA QUE CONSIDERA A LOS INDIVIDUOS DESDOBLADOS EN SUJETO PRIVADO Y SUJETO POLÍTICO, DESINTEGRA A LA CLASE OBRERA EN LA CATEGORÍA LIBERAL "INDIVIDUO" E

INTEGRA AL OBRERO EN LA ORGANIZACIÓN SOCIAL ESTATAL, PARTICULARMENTE A PARTIR DE 1912 EN QUE SE IMPLANTA EL SUFRAGIO UNIVERSAL MASCULINO.

EL ESTADO, QUE PRETENDE SER DE "TODOS", ENTIENDE AL SINDICATO COMO AGRUPAMIENTO DE "SUJETOS PRIVADOS" Y LO SITUÁ POR LO TANTO AL MARGEN DE SÍ MISMO. ESTE HECHO, AUNADO A QUE LAS PRIMERAS ORGANIZACIONES SINDICALES -DE ORIGEN ANARQUISTA- TRATAN DE EVITAR TODA RELACIÓN CON EL ESTADO, CONFLUYE EN OTORGAR AUTONOMÍA A LA CLASE OBRERA, EN LO RELATIVO A SU ORGANIZACIÓN CORPORATIVA.

DURANTE EL PERÍODO DE PREDOMINIO DE BATLLE Y ORDÓÑEZ (1903-1916) NO SE RECONOCEN CLASES, ES DECIR, SU "EXISTENCIA POLÍTICA", PERO SÍ SE ADMITEN LOS CONFLICTOS ENTRE ELLAS. EL CHOQUE DE INTERESES PARTICULARES, QUE EL ESTADO TIENE EL DEBER DE ARBITRAR.

LA ACTITUD FAVORABLE A LA CLASE OBRERA DEL PRIMER BATLLISMO SE ARTICULA CON UN PROYECTO POLÍTICO DEMOCRÁTICO, DE INTERÉS PARA EL DESARROLLO DE LAS LUCHAS OBRERAS Y QUE SE CONFIGURA CON SU APOYO. ESTA ACTITUD DEL BATLLISMO, NO TIENE POR OBJETO COOPTAR AL MOVIMIENTO SINDICAL, PERO SÍ TIENE MUCHO DE PATERNALISMO, DE PRETENDER DEMOSTRAR QUE LOS INTERESES OBREROS ESTÁN DEFENDIDOS DESDE EL GOBIERNO Y NO TIENEN, POR TANTO, LOS MIEMBROS DE ESTA CLASE NECESIDAD

DE OCUPARSE DE LA POLÍTICA.

ES NECESARIO ENTONCES, REMARCAR EN ESTA ETAPA QUE SE EXTIENDE HASTA 1930, LOS SIGUIENTES ELEMENTOS:

I. SE ORIGINA UN DESDOBLAMIENTO: AQUEL QUE ESTABLECE QUE ECONOMÍA Y POLÍTICA ESTÁN SEPARADAS Y UNIDAS A LA VEZ, POR UN ESTADO QUE ES DE "TODOS". ÉSTA CONCEPCIÓN PENETRARÁ PROFUNDAMENTE EL TEJIDO SOCIAL Y SE CONSTITUIRÁ EN ELEMENTO CLAVE DE LA HEGEMONÍA QUE SE INSTAURA.

II. SE ESTABLECE UN JUEGO POLÍTICO DEMOCRÁTICO, SEGÚN EL CUAL, TODOS LOS SECTORES SOCIALES PUEDEN VIVIR EN ARMONÍA.

LA CONSOLIDACIÓN DE LA DEMOCRACIA POLÍTICA REFRACTA HACIA LA CLASE OBRERA, LIMITANDO SU ACCIÓN POLÍTICA INDEPENDIENTE. SE TEJERÁN UNA SERIE DE LAZOS "MATERIALES" E IDEOLÓGICOS QUE SUBORDINARÁN POLÍTICAMENTE A LA CLASE, PERO NO IMPEDIRÁN SU ACCIÓN AUTÓNOMA Y SU INCIDENCIA EN LA POLÍTICA COTIDIANA.

LA FRAGMENTARIA ESTRUCTURA DE LOS P.T., A TRAVÉS DE LOS CUALES SE ESTABLECEN LOS LAZOS DE CUENTELA, SU MECÁNICA DE MÚLTIPLES RELACIONES, SE PROYECTA HACIA LA CLASE OBRERA. LA LUCHA SINDICAL EN LA ETAPA ESTABLECE CONTACTO CON LOS P.T., PARTICULARMENTE CON EL BATLLISMO. DESDE LAS POSICIONES DEL MOVIMIENTO SINDICAL, EL CONTACTO SE ESTABLECE CON AUTONOMÍA. NO HAY UNA SUBORDINACIÓN ORGÁNICA DEL MOVIMIENTO SINDICAL A LOS P.T., PERO SÍ

EXISTE CONCIENCIA DE QUE ESTE CONTACTO ES UNA INSTANCIA ÚTIL PARA EL LOGRO DE LAS REIVINDICACIONES OBRERAS, EN EL PLANO DE LA MEDIACIÓN Y LA GESTORÍA. LOS P.T. BUSCAN ESTA RELACIÓN, NO PARA INCRUSTARSE EN LA DIRECCIÓN SINDICAL (NUNCA EXISTIÓ UN INTENTO FUERTE EN ESE SENTIDO), SINO PARA MEDIAR, PARA AMORTIGUAR Y CONCILIAR INTERESES EN LAS LUCHAS DEL "EQUILIBRIO SOCIAL", TAN CARO A LA IDEOLOGÍA SOCIALISTA.

ESTOS CONTACTOS RECORTAN LAS POSIBILIDADES SINDICALES Y SU ACCIÓN SE LIMITA A LA POLÍTICA DE PRESIÓN SOBRE LOS P.T.. LA TRAMA DE MEDIACIONES QUE ELLOS TEJEN SUBORDINA IDEOLÓGICAMENTE A LA CLASE OBRERA, QUE SI BIEN LOGRA SU PROPIA EXPRESIÓN CORPORATIVA, ES POLÍTICAMENTE DEPENDIENTE, "PRISIONERA" DE UN TIPO DE DEMOCRACIA QUE AYUDÓ A ESTAR.

EMERGE ASÍ UN FENÓMENO, DE LARGA PROYECCIÓN, QUE CONSTITUYE UNA DE LAS CARACTERÍSTICAS PARTICULARES DEL SISTEMA POLÍTICO URUGUAYO. NOS REFERIMOS AL DUALISMO, ENTENDIDO COMO UN COMPORTAMIENTO DOBLE. (23) EL OBRERO URUGUAYO ADHIERE POR UNA PARTE A SU SINDICATO Y DENTRO DE ÉL, RESPONDE FIELMENTE A SU DIRECCIÓN DE IZQUIERDA (GENERALMENTE COMUNISTA) Y POR OTRO LADO MANTIENE INALTERABLE SU FIDELIDAD POLÍTICA A ALGUNO DE LOS P.T..

PODRÍAMOS DECIR QUE EL "DUALISMO" ES UNA CARACTERÍSTICA QUE ADQUIERE EL MOVIMIENTO SINDICAL URUGUAYO CON DIRECCIÓN DE IZQUIERDA, AL INSERTARSE EN UN SISTEMA POLÍTICO DE BASE BIPARTIDISTA.

ENTRE 1930 Y 1958 SE ABRE LO QUE SE CONSIDERA COMO UNA SEGUNDA ETAPA EN LA HISTORIA DEL MOVIMIENTO SINDICAL. ES EL PERÍODO DE AUGE EN LA INDUSTRIALIZACIÓN DEL PAÍS Y EL SINDICATO DE OFICIOS, PEQUEÑO, DE ADHESIÓN ANARQUISTA ES SUSTITUIDO POR EL SINDICATO DE INDUSTRIA, DE CARÁCTER MASIVO, QUE AGRUPA A LOS TRABAJADORES DE UNA RAMA, A NIVEL NACIONAL, SIN ADHESIÓN IDEOLÓGICA. ESTO, CONLLEVA AL DESPLAZAMIENTO DE LOS ANARQUISTAS DE LAS DIRECCIONES SINDICALES Y A SU SUSTITUCIÓN POR ANARCO-SINDICALISTAS, COMUNISTAS, SOCIALISTAS Y EN MENOR MEDIDA, BATLLISTAS Y ALGUNOS MIEMBROS DE LA ACCIÓN OBRERA CATÓLICA.

EL MOVIMIENTO SINDICAL ADAPTA A ESTA NUEVA ETAPA SUS FORMAS DE LUCHA. LAS PRÁCTICAS DE LA "ACCIÓN DIRECTA" Y DE LA HUELGA COMO RECURSO PERMANENTE -QUE PREDOMINAN EN LA ETAPA ANTERIOR- SON DESPLAZADAS POR LA NEGOCIACIÓN, EN TANTO QUE LA HUELGA SE MANTIENE COMO RECURSO ÚLTIMO. PARALELAMENTE, LAS ORGANIZACIONES SINDICALES SE FORTALECEN.

LA COYUNTURA ES FAVORABLE AL MOVIMIENTO SINDICAL PUES LA MANO DE OBRA ESCASEA Y ENCARECE, DADO QUE EL DESARROLLO

DE LA PRODUCCIÓN INDUSTRIAL ABSORBE MÁS FUERZA DE TRABAJO, LA JORNADA DE TRABAJO SE REDUCE A 8 HORAS Y CESAN CASI TOTALMENTE LAS OLEADAS MIGRATORIAS.

SUPERADO EL INTENTO DE LA DICTADURA DE TERRA EN 1933, CON SU CUOTA DE REPRÉSION Y CONTENCIÓN SALARIAL, SURGEN INTENTOS DE REESTRUCTURACIÓN DE LA REPRODUCCIÓN DE LA FUERZA DE TRABAJO. EN ESTE PERIODO, EL TRABAJO COMIENZA A TENER OTRO TRATAMIENTO CONSTITUCIONAL. LA CONSTITUCIÓN DE 1934 INCORPORA AL TEXTO UN CAPÍTULO RELATIVO A LOS "DERECHOS SOCIALES" QUE ESTABLECE EL DERECHO AL TRABAJO Y A LA SEGURIDAD SOCIAL, EL RECONOCIMIENTO DE LOS SINDICATOS Y EL DERECHO DE HUELGA, ES DECIR, UN CONJUNTO DE ELEMENTOS QUE COMPONEN LA "CONSTITUCIONALIZACIÓN DEL TRABAJO".

LA INCORPORACIÓN DE LOS "DERECHOS SOCIALES" A LA CONSTITUCIÓN SUPONE UNA FRACTURA DE LOS CRITERIOS LIBERALES QUE PREDOMINAN EN LAS CONSTITUCIONES URUGUAYAS, DESDE LA DE 1830. POR PRIMERA VEZ, UNA CONSTITUCIÓN RECONOCE UNA DIFERENCIACIÓN DEL CONJUNTO SOCIAL, SOBRE LA BASE DE LA CALIDAD PRODUCTIVA DE LOS INDIVIDUOS, AUNQUE, COMO SOSTIENE LANZARO, ESA DIFERENCIACIÓN "QUEDA REDUCIDA A LA ESFERA "PRIVADA", AL ÁMBITO DEL TRABAJO Y NO QUIEBRA EL PRINCIPIO DE UNIVERSALIDAD QUE PRESIDE EL ORDENAMIENTO POLÍTICO". (24)

SE INAUGURA ASÍ UNA NUEVA ETAPA EN LAS RELACIONES ESTADO-CLASE OBRERA, POR LA CUAL ÉSTE, COMIENZA A ASUMIR PARTE DE LA REPRODUCCIÓN DE LA FUERZA DE TRABAJO. ESTE PROCESO NO ES, SIN EMBARGO, IDÍLICO Y LAS CONQUISTAS OBRERAS SE OBTIENEN EN MEDIO DE DURAS LUCHAS SINDICALES.

"FUE EN EL MARCO DE GRANDES LUCHAS QUE SE PROMOVIO Y RECLAMO LA SANCIÓN DE LA LEY LLAMADA DE CONSEJO DE SALARIOS PARA TODAS LAS INDUSTRIAS Y EL COMERCIO PRIVADOS, QUE PERMITIO EXTENDER LA ORGANIZACIÓN SINDICAL A TODO EL PAÍS. (...) CON ESA LEY SE ABRIÓ CAMINO A UNA SECUELA DE LEYES OBRERAS DE IMPORTANTE ALCANCE SOCIAL: ASIGNACIONES FAMILIARES, CAJAS DE COMPENSACIÓN POR DESOCUPACIÓN ZAFRAL EN LAS INDUSTRIAS DE LA LANA Y EN FRIGORÍFICOS, LEY DE INDEMNIZACIÓN POR DESPIDO, LEY DE LICENCIAS ANUALES PAGADAS, ETC... EN PERÍODOS POSTERIORES ESTE TIPO DE LEYES SE MULTIPLICÓ, SIEMPRE AL COMPAÑAS DEL CRECIMIENTO DE LAS FUERZAS SINDICALES Y DE LOS AVANCES UNITARIOS. ES EN ESTE PERÍODO QUE SE REORGANIZAN, LUEGO DE DECENIOS, GREMIOS TAN IMPORANTES COMO LOS FERROCARRILES, TRANVIAS (BRITÁNICOS) Y LOS DE FRIGORÍFICOS (ESTADOUNIDENSES Y BRITÁNICOS) DEL CERRO Y DE FRAY BENTOS". (25)

DE ACUERDO A LO QUE SEÑALA LANZARO, LOS CONSEJOS DE SALARIOS SE CREAN EN 1943 BAJO LA POLÍTICA DE "UNIDAD NACIONAL"

QUE PRIVA DURANTE EL GOBIERNO DE AMÉZAGA. SON COMPETENTES EN MATERIA DE SALARIO, CATEGORÍAS LABORALES Y CONCILIACIÓN. CONSTITUYEN UNA PIEZA CLAVE DEL ENGRANAJE DE MEDIACIÓN. IMPONEN UNA REVISIÓN PERIÓDICA DEL SALARIO, PARA QUE QUEDARA SOMETIDO AL PRINCIPIO DEL "EQUILIBRIO" ENTRE LAS PARTES LABORALES. LA INTEGRACIÓN DE LOS CONSEJOS Y OTRAS DISPOSICIONES COMPLEMENTARIAS DABAN AL EJECUTIVO LAS FACULTADES NECESARIAS PARA FIJAR UNA POLÍTICA SALARIAL. EL EJECUTIVO CONTABA EN ELLOS CON TRES DELEGADOS, FRENTE A DOS DE LAS PARTES (EMPRESARIOS Y OBREROS). (26)

LOS CONSEJOS DE SALARIOS CONSTITUYEN UN ESPACIO DONDE SE DESARROLLAN ASPECTOS FUNDAMENTALES DE LA LUCHA DE CLASES, ESPECIALMENTE EN ELLOS SE DIRIMEN CUESTIONES CLAVES, COMO EL SALARIO Y LA RELACIÓN DE TRABAJO, ELEMENTOS FUNDAMENTALES EN ESTA ETAPA, DE DESARROLLO CAPITALISTA.

CREEMOS QUE NO PUEDE IGNORARSE QUE CONSTITUYERON TAMBIÉN UN INTENTO DE CREAR UN NUEVO SINDICALISMO, SUMISO, PRO-PATRONAL, DEPENDIENTE, QUE AL OBTENER REPRESENTACIÓN EN LOS CONSEJOS DE SALARIOS LOGRARÍA LEGITIMACIÓN.

ÉSTOS INTENTOS NO PROSPERARON Y EN TÉRMINOS GENERALES PARA EL MOVIMIENTO SINDICAL, LA LEY DE CONSEJO DE SALARIOS SIGNIFICÓ UNA SERIE DE CAMBIOS POSITIVOS EN SU DESARROLLO.

EL HECHO DE QUE LA LEY DETERMINE LA CREACIÓN DE UN CONSEJO DE SALARIOS POR INDUSTRIA IMPULSA AL DESARROLLO SINDICAL EN EXTENSIÓN Y PROFUNDIDAD, PARTICULARMENTE, EL SINDICATO POR INDUSTRIA DE CARÁCTER NACIONAL.

SUSCRIBIMOS EL CRITERIO DE LANZARO EN LA AFIRMACIÓN DE QUE LOS CONSEJOS DE SALARIOS; LAS CAJAS DE ASIGNACIONES FAMILIARES Y LOS SEGUROS DE ENFERMEDAD CONFIGURAN UNA MALLA INSTITUCIONAL Y UN APARATO DE ESTADO, A TRAVÉS DEL CUAL SE TEJE UNA RELACIÓN POLÍTICO PRODUCTIVA ENTRE LA BURGUESÍA Y LA CLASE OBRERA ORGANIZADA EN FORMA ESTATAL, PÚBLICA.

EL MOVIMIENTO SINDICAL RECORRE CIRCUITOS ESTATALES, APRENDE A NEGOCIAR, PARTICIPA EN DECISIONES DE POLÍTICA ECONÓMICA, SE RELACIONA CON LOS P.T. Y A VÉCES CON SUS REDES CLIENTELÍSTICAS, PERO NO ES "ATRAPADO", NI DOMESTICADO, CONSERVA SU AUTONOMÍA Y LA REFUERZA.

YA CORREN LOS TIEMPOS DEL SEGUNDO BATLLISMO QUE SE CONFORMA PLENAMENTE ENTRE 1947 -1958, LIDERADO POR LUIS BATLLE BERRES. ESTE NEOBATLLISMO SE ENFRENTÓ A UN MOVIMIENTO SINDICAL DE MASAS, MÁS IMPLANTADO, INQUIETO Y ORGANIZADO; TAMPOCO EN ESTA ETAPA PROSPERÓ NINGÚN INTENTO DE COOPTACIÓN.

SIN EMBARGO, ES COMÚN SITUAR EN ESTE PERÍODO (DESDE LOS PRIMEROS AÑOS DE LA DÉCADA DE LOS CUARENTAS HASTA MEDIADOS DE LOS CINCUENTAS) EL PACTO SOCIAL AL QUE SE ALUDE A MENUDO EN ESTE TRABAJO Y QUE MÚLTIPLES AUTORES DENOMINAN "COMPROMISO NACIONAL POPULAR".

ES LA SITUACIÓN CREADA A LA SALIDA DEL GOLPE DE ESTADO DE 1933 QUE RESUELVE EL CONJUNTO DE CONTRADICCIONES A FAVOR DE LA BURGUESÍA INDUSTRIAL, POR MEDIO DE LA ACCIÓN POLÍTICA HEGEMÓNICA DEL BATLLISMO. ESTE PACTO TÁCITO SE EXPRESA EN LA POSICIÓN DE LA UNIÓN INDUSTRIAL QUE EN 1943 SOSTENÍA SE ESTABA CREANDO UN MUNDO NUEVO "DE MAYOR COMPENSIÓN Y ARMONÍA ENTRE EL CAPITAL Y EL TRABAJO" Y EN LA INVITACIÓN QUE EN 1942 HACE EL CONGRESO CONSTITUYENTE DE LA UNIÓN GENERAL DE TRABAJADORES (UGT) "A LOS PATRONOS PARA UN ENTENDIMIENTO CON EL FIN DE DESARROLLAR LAS INDUSTRIAS". (27)

HACIA 1940 EL MOVIMIENTO SINDICAL APARECE FORTALECIDO Y CON UN PERFIL MÁS DEFINIDO. CIRCUNSTANCIAS INTERNACIONALES CONFLUYEN A ESTE HECHO: LA SOLIDARIDAD CON LA REPÚBLICA ESPAÑOLA Y LA LUCHA ANTIFASCISTA.

ESTE FORTALECIMIENTO SE EXPRESA EN LA BÚSQUEDA DE UNA MAYOR CENTRALIZACIÓN Y UNIFICACIÓN. FRENTE A LA DISPERSIÓN DE CENTRALES COMIENZA A APARECER UN CRITERIO MÁS AMPLIO,

QUE ASPIRA A LA UNIFICACIÓN TOTAL.

ASÍ, EN MARZO DE 1942 SURGE LA UGT DIRIGIDA POR EL PARTIDO COMUNISTA, QUE LOGRA UNIFICAR A LA MAYOR PARTE DE LOS SINDICATOS, PERO QUE AÚN ESTÁ LEJOS DE LA CENTRALIZACIÓN TOTAL.

HACIA 1952, LA CENTRAL SUFRE UNA DIVISIÓN QUE ES EXPRESIÓN DE LOS PROBLEMAS PROVOCADOS POR LA SEGUNDA GUERRA, LA GUERRA DE CÓREA Y LA "GUERRA FRÍA", DE LOS ERRORES SECTARIOS DE LAS CORRIENTES MAYORITARIAS DEL MOVIMIENTO, ASÍ COMO DE LA HETEROGENEIDAD Y DEBILIDAD DE LA CLASE OBRERA, EN LA SEGUNDA FASE DE LA INDUSTRIALIZACIÓN.

LA DISPERSIÓN SINDICAL SE MANTENÍA AÚN EN ESTA ÉPOCA. EXISTÍA POR UNA PARTE, LA C.S.U. (CONFEDERACIÓN SINDICAL DEL URUGUAY), FILIAL DE LA O.R.I.T. Y LA C.I.O.S.L., DIRIGIDA POR AGENTES DE LA EMBAJADA NORTEAMERICANA, CON EL OBJETIVO DE DIVIDIR AL MOVIMIENTO SINDICAL; Y POR OTRO, UN GRUPO IMPORANTE DE SINDICATOS AUTÓNOMOS (TEXTILES, TRANSPORTE, PORTUARIOS, TRABAJADORES DE LA CARNE Y GASTRONÓMICOS) QUE PRESENTABAN EXPERIENCIAS DE LUCHA MUY DESPAREJAS.

OTRA PROBLEMÁTICA DISTINTA ERA LA QUE ENFRENTABAN LOS TRABAJADORES DE LOS ENTES AUTÓNOMOS DEL ESTADO (UTE, OSE, ANCAP, Y LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA). POSEÍAN UN DÉBIL NIVEL ORGANIZATIVO Y DIRECCIONES QUE RESPONDÍAN

A LOS P.T.,

ES EN ESTAS CONDICIONES QUE EL MOVIMIENTO SINDICAL SE ENFRENTA EN 1955 A LAS PRIMERAS EXPRESIONES DE LA CRISIS. NUEVE AÑOS DESPUÉS, PLASMA LA UNIDAD SINDICAL PLENA. ESCAPA AL OBJETO DE ESTE ESTUDIO PROFUNDIZAR LAS INSTANCIAS QUE RECORRE EL MOVIMIENTO, SÓLO SEÑALAREMOS SUS HITOS FUNDAMENTALES.

EN 1955, EL CONFLICTO DE LOS TRABAJADORES DE LA METALÚRGICA FERROSMALT Y LA CONSTITUCIÓN DEL MOVIMIENTO POPULAR REIVINDICATIVO (QUE UNE EN UNA PLATAFORMA COMÚN A VARIOS SINDICATOS Y GREMIOS OBREROS) INDICAN QUE EXISTEN CONDICIONES PARA NUEVOS AVANCES EN LA UNIDAD ORGÁNICA.

IMPULSADO POR LA U.G.T. NACE EN 1957 LA COMISIÓN PRO CENTRAL ÚNICA, QUE LOGRA ARTICULAR EN MEDIO DE LAS LUCHAS OBRERO-ESTUDIANTILES DE 1958 (28) LA REUNIÓN DEL PLENARIO DE LA CULTURA Y DEL PUEBLO TRABAJADOR, QUE AGRUPA LAS ASPIRACIONES PROGRAMÁTICAS ALCANZADAS EN ESA ETAPA POR OBREROS Y ESTUDIANTES.

LAS LUCHAS REIVINDICATIVAS QUE PROVOCA EL PRIMER INTENTO DE RECONVERSIÓN CAPITALISTA APLICADO POR LOS GOBIERNOS BLANCOS, PLASMA EN 1959 EN LA CONSTITUCIÓN DEL CONGRESO

CONSTITUYENTE DE LA CENTRAL ÚNICA QUE CONDUCE A LA FORMACIÓN DE LA C.T.U. (CENTRAL DE TRABAJADORES DEL URUGUAY) EN 1961. ESTA CENTRAL AGRUPA YA, A LAS FUERZAS SINDICALES MAYORITARIAS Y REALIZA EN SU CONGRESO CONSTITUYENTE PLANTEAMIENTOS PROGRAMÁTICOS, QUE REVELAN UNA NUEVA REALIDAD SINDICAL, EN LA MEDIDA QUE APUNTAN HACIA SOLUCIONES A LA CRISIS NACIONAL.

EN SEPTIEMBRE DE 1964, SE CONSTITUYE A NIVEL DE ORGANISMO COORDINADOR LA CONVENCION NACIONAL DE TRABAJADORES, QUE DEFINE DOS LINEAS DE ACCION: PROFUNDIZAR LOS CONTACTOS INTERGREMIALES PARA CONSTITUIR UNA CENTRAL ÚNICA Y RODEAR AL MOVIMIENTO OBRERO DE OTRAS CAPAS Y SECTORES SOCIALES EN EL PROCESO DE CONCRECIÓN PROGRAMÁTICA.

DEL DESEO DE ENMARCAR EL PROGRAMA EN UN CONTEXTO MÁS AMPLIO SURGIÓ LA INICIATIVA DE REUNIR EN 1965 AL CONGRESO DEL PUEBLO. ÉSTE, AGRUPÓ A LAS PRINCIPALES ORGANIZACIONES DE LA CLASE OBRERA, A LOS SECTORES DE LA ENSEÑANZA Y LA CULTURA, A FUNCIONARIOS PÚBLICOS, JUBILADOS Y PENSIONISTAS Y OTRAS ORGANIZACIONES (COOPERATIVAS DE PRODUCCIÓN Y FORMENTO, MOVIMIENTO A FAVOR DE LA ESCUELA PÚBLICA, Y DE LA CONSTRUCCIÓN DE UNA REPRESA HIDROELÉCTRICA EN SALTO GRANDE).

ES ESTE CONGRESO EL ENCARGADO DE FORMULAR EL PROGRAMA

DE SOLUCIONES NACIONALES, QUE MÁS TARDE ADOPTARÍA LA CNT AL CONSTITUIRSE EN CENTRAL SINDICAL, EN 1966.

ESTA CENTRAL AGRUPÓ A LA ABSOLUTA MAYORÍA DE LAS ORGANIZACIONES SINDICALES DEL PAÍS, EXCLUYENDO ORIGINARIAMENTE EN EL MOMENTO DE SU CONSTITUCIÓN, A ESCASOS SECTORES (FEDERACIÓN AUTÓNOMA DE LA CARNE F.A.C., LA UNIÓN FERROVIARIA, LA FEDERACIÓN DE OBREROS Y EMPLEADOS DE LA BEBIDA FOEB, LA FEDERACIÓN DE DOCENTES UNIVERSITARIOS, LA FEDERACIÓN DE PROFESORES, LA FEDERACIÓN URUGUAYA DEL MAGISTERIO, LA FEDERACIÓN OSE), TODOS LOS CUALES TERMINARON INTEGRÁNDOSE A LA CNT EN EL PROCESO DE LUCHAS DESATADOS EN LAS PROSTRIMERÍAS DE LOS AÑOS SESENTAS.

ES ESTE PROCESO DE UNIFICACIÓN, CENTRALIZACIÓN Y ELABORACIÓN PROGRAMÁTICA EL QUE DETERMINA QUE EL MOVIMIENTO SINDICAL SE REACOMODE DENTRO DEL SISTEMA POLÍTICO Y ADQUIERA UN PERFIL PROTAGÓNICO DETERMINANTE, AL INTRODUCIR DIVERSAS FORMULACIONES RUPTURALES DE LA TRADICIONAL HEGEMONÍA SOBRE LA QUE SE ASIENTA EL SISTEMA DE DOMINACIÓN.

### 2.3.1.- Los PARTIDOS DE IZQUIERDA Y EL MOVIMIENTO SINDICAL.

HISTÓRICAMENTE, EL MOVIMIENTO SINDICAL ESTÁ UNIDO A LOS PARTIDOS Y GRUPOS DE IZQUIERDA, NO EN UN SENTIDO ORGÁNICO O DE SUBORDINACIÓN, SINO POR EL HECHO DE QUE LA DIRECCIÓN DEL MOVIMIENTO FUE SIEMPRE EJERCIDA POR HOMBRES DE IZQUIERDA ELLO FUE BÁSICO PARA LA CONFORMACIÓN DE UN MOVIMIENTO SINDICAL AUTÓNOMO, CARACTERÍSTICA SOBRESALIENTE QUE ADQUIERE TODA SU DIMENSIÓN EN LA ETAPA QUE ESTAMOS CONSIDERANDO, PERO ADEMÁS SUPUSO, COMO YA LO HEMOS VISTO, LA CONFRONTACIÓN DE TENDENCIAS, EL CHOQUE DE POSICIONES Y LOS MÁS VARIADOS SECTARISMOS.

SIN EMBARGO DEBE DESTACARSE EL GRAN PAPEL JUGADO POR LA IZQUIERDA URUGUAYA EN LOS PERFILES AUTÓNOMICOS DE UN MOVIMIENTO SINDICAL, INSCRIPTO EN UN SISTEMA POLITICO DE COMPROMISOS, PERO SIN SER COOPTADO POR LOS P.T.

LA CONTRIBUCIÓN DE LA IZQUIERDA EN LA AFIRMACIÓN DE ESTA AUTONOMÍA, TIENE UN ASPECTO SOBRESALIENTE EN EL MOMENTO DE LA UNIFICACIÓN TOTAL DEL MOVIMIENTO BAJO EL PROGRAMA DE SOLUCIONES NACIONALES A LA CRISIS, DE LA CNT. TODA LA IZQUIERDA URUGUAYA SUBSUME SUS PROGRAMAS Y OBJETIVOS PARTICULARES A FAVOR DEL PROGRAMA UNIFICADOR.

SI BIEN LA INFLUENCIA DE LA IZQUIERDA Y DENTRO DE ELLA, DEL P.C. ES ABRUMADORA, NUNCA EXISTIÓ UN INTENTO DE PARTIDI-

ZACIÓN" DEL MOVIMIENTO SINDICAL, A DIFERENCIA DE LA TÓNICA EUROPEA.

LOS FUERTES EMPUJES UNIFICADORES QUE RECORREN AL MOVIMIENTO SINDICAL HACIA MEDIADOS Y FINES DE LOS AÑOS CINCUENTAS, SE MUEVEN EN DOS PLANOS: EN LA BASE GREMIAL, LA CUAL EXPERIENTA EN LA PRÁCTICA QUE LA ACCIÓN CONJUNTA, LA SOLIDARIDAD, LE PROPORCIONA MEJORES RESULTADOS; Y EN LA DIRECCIÓN SINDICAL, DADO QUE ENTRE LAS DIFERENTES TENDENCIAS SE ABRE UN PROCESO DE ACERCAMIENTO, DE BÚSQUEDA DE CAMINOS DE UNIDAD.

LA IZQUIERDA QUE INFLUYE SOBRE EL MOVIMIENTO SINDICAL ESTÁ COMPUESTA FUNDAMENTALMENTE POR LOS PARTIDOS COMUNISTA Y SOCIALISTA, ASÍ COMO GRUPOS INDEPENDIENTES O DE INSPIRACIÓN ANARCO SINDICALISTA. ÉSTOS GRUPOS, IDEOLÓGICAMENTE HETEROGÉNEOS Y COMPUESTOS ESENCIALMENTE DE CUADROS, CONCENTRAN TODA SU ACTIVIDAD EN EL MOVIMIENTO SINDICAL, SOBRE EL QUE PRETENDEN IMPRIMIR SU ORIENTACIÓN. LOS MISMOS COMPRENDEN, CON Matices, QUE LOGRAR UNA MAYOR IMPLANTACIÓN DEL MOVIMIENTO SINDICAL SOBRE EL CONJUNTO SOCIAL, SÓLO ES POSIBLE POR MEDIO DE LA UNIDAD.

## NOTAS AL CAPÍTULO II.

- (1).- VARELA PETITO, GONZALO, OB. CIT. P. 59-60.
- (2).- REMITIRSE A LA NOTA 6 DEL CAPÍTULO I.
- (3).- VARELA PETITO, OB. CIT. P. 37.
- (4).- NO DEBE ENTENDERSE QUE EL ÚNICO "FRENO" AL "IMPULSO" BATLLISTA PROVINO DEL PARTIDO BLANCO; EN EL PARTIDO COLORADO LA OPOSICIÓN AL REFORMISMO BATLLISTA TOMÓ LA FORMA DE FRACCIONES, QUE COMO LA "RIVERISTA" O LA "VIERISTA" ACTUARON EN EL MISMO SENTIDO CONSERVADOR.
- (5).- VARELA PETITO, GONZALO, OB. CIT. P. 36.
- (6).- REAL DE AZÚA, CARLOS, "POLÍTICA, PODER Y PARTIDOS", EN OB. CIT. PP. 207-209.
- (7).- CITADO POR MAYANS, ERNESTO (EDITOR), TUPAMAROS, ANTOLOGÍA DOCUMENTAL, CUERNAVACA, CIDOC, CUADERNO N°.60, 1971, P. 78.
- (8).- REAL DE AZÚA, CARLOS, "POLÍTICA, PODER Y PARTIDOS", EN OB. CIT. P. 208.
- (9).- EN TORNO A LA REPRESENTACIÓN CLASISTA DE LOS P.T, REMITIRSE AL TRABAJO DE COSSE, GUSTAVO, NOTAS ACERCA DE LA CLASE OBRERA, LA DEMOCRACIA Y EL AUTORITARISMO EN EL CASO URUGUAYO, PROF. DE LA SEDE QUITO DE FLACSO, OCT., 1983, SE TRATA DE UN TEMA POCO ELABORADO Y MUY COMPLEJO QUE NO ABORDAREMOS EN ESTE TRABAJO.
- (10).- "ESTADO Y POLÍTICAS GLOBALES EN EL URUGUAY", DOCUMENTO DE TRABAJO INÉDITO, S. DE CHILE, 1977, P. 41, CITADO EN VARELA PETITO, G., OB. CIT. P. 39.

(11).- LANZARO, J.L., SINDICATOS Y SISTEMA POLÍTICO, OB.CIT. CAP. II, P. 12.

(12).- CITADO EN LANZARO, J.L., SINDICATOS Y SISTEMA POLÍTICO, OB.CIT. NOTA 13 DEL CAP. I, TOMADO DE AGUIAR, CÉSAR, ELECCIONES URUGUAYAS: UN MARCO DE ANÁLISIS PRELIMINAR, Mimeo, CIEDUR, MONTEVIDEO, 1983.

(13).- LANZARO, J.L., SINDICATOS Y SISTEMA POLÍTICO, CAP. II, P. 12.

(14).- IBIDEM, CAP. II, P. 13.

(15).- LOS PARTIDOS SON "LAS PATRIAS SUBJETIVAS". "EL SENTIMIENTO PARTIDARIO ES ASÍ, LA REPRESENTACIÓN IDEAL DE LA PATRIA (...) HAY QUE EXPLICAR QUE LA ADHESIÓN AL PARTIDO PASA DE PADRES A HIJOS, LO MISMO QUE EL AMOR A LA PATRIA: (...) QUE EL SENTIMIENTO DE PARTIDO VA MÁS ALLÁ DE LAS CLASES SOCIALES, QUE EL HECHO DE CAMBIAR DE UN PARTIDO A OTRO ES VISTO COMO ALGO INMORAL."

"LA PATRIA ES LA EXTENSIÓN, EN LA FAMILIA, DEL SENTIMIENTO DE SOLIDARIDAD REINANTE EN EL SEÑO DE ELLA. COMO ESTA SOLIDARIDAD NO PASA LOS LÍMITES DEL PARTIDO (...) EL PARTIDO OCUPA ASÍ EL LUGAR DE LA PATRIA", "EL SENTIMIENTO PARTIDARIO TIENE (...) MUCHOS CONTACTOS CON LO RELIGIOSO (...) LOS DOS (...) REPOSAN EN LA TRADICIÓN, ENCARNAN LOS PRINCIPIOS DEL BIEN Y DEL MAL Y CONSTITUYEN FENÓMENOS PSICOLÓGICOS PROFUNDAMENTE RAMIFICADOS EN LA HISTORIA". JULIO MARTÍNEZ LAMAS, CITADO EN VARELA PETITO, G., PP. 52-53.

(16).- LANZARO, J.L., SINDICATOS Y SISTEMA POLÍTICO, OB.CIT. CAP. II, P. 13.

(17).- JELLINEK, SERGIO Y LUIS LEDESMA, OB.CIT., PP. 20-22.

(18).- POR ALUSIÓN AL REPARTO DE LAS ACHURAS, CUANDO SE CARNEA UN BOVINO.

(19).- DICTADURA DE TERRA. EN MARZO DE 1933 EL PRESIDENTE EN EJERCICIO, GABRIEL TERRA DISUELVE LAS CÁMARAS Y EL CONSEJO NACIONAL DE ADMINISTRACIÓN E INSTAURA UN GOBIERNO DE FACTO, APOYADO EN LA POLICÍA Y EL CUERPO DE BOMBEROS, CONSTITUYE, SEGÚN GERÓNIMO DE SIERRA UN PARÉNTESIS INTRODUCIDO EN LA FORMA "DEMOCRÁTICA DE DOMINACIÓN," ANTE LA CRISIS DEL 29 Y SUS REPERCUSIONES EN EL PAÍS. SE TRATA DE MANTENER, ANTE LA DEPRESIÓN, LA RENTABILIDAD NECESARIA DEL SECTOR AGROEXPORTADOR Y DE LA INDUSTRIA NACIONAL, A TRAVÉS DEL CONTROL DE LOS SALARIOS, LA ELEVACIÓN DE LA PROTECCIÓN A LA INDUSTRIA, QUE TAMBIÉN INTERESA AL SECTOR GANADERO, PORQUE DINAMIZA EL MERCADO INTERNO Y AUMENTA LAS POSIBILIDADES DE COLOCALCIÓN LOCAL DE LA PRODUCCIÓN, DADA LA CRISIS DEL MERCADO INTERNACIONAL.

(20).- CONSTITUCIÓN DE LA REPÚBLICA ORIENTAL DEL URUGUAY, REFORMA CONSTITUCIONAL DE 1966, MONTEVIDEO, EDICIONES CABILDO, 1985, P. 24.

(21).- IBIDEM, P. 23.

(22).- MARTÍNEZ MORENO, CARLOS, "EL CREPÚSCULO EN ARCADIA: LA INSTITUCIONALIZACIÓN Y SU DERRUMBE A LA URUGUAYA", EN OB. CIT., P. 412.

(23).- EXISTE OTRA CONCEPCIÓN DE DUALISMO, QUE ES LA QUE ESBOZAN ERRANDONEA, ALFREDO Y DANIEL COSTABILE, SINDICATO Y SOCIEDAD EN EL URUGUAY, MONTEVIDEO, FUNDACIÓN DE

CULTURA UNIVERSITARIA, CENTRO DE ESTUDIANTES DE DERECHO, P. 38, ENTIENDEN POR "SINDICATO DUALISTA", AQUEL QUE TIENE UNA DIRECCIÓN CON PREVALENCIA DE METAS POLÍTICAS "MEDIATAS" Y UNA BASE PREDOMINANTEMENTE INMEDIATISTA. AL HÁBLAR DE "DUALISMO" NOS AFILIAMOS A LA CONCEPCIÓN MÁS GENERALIZADA, COMO LA QUE SUSTENTA LANZARO, RELATIVA AL COMPORTAMIENTO DOBLE, O DESDE EL ÁNGULO DE ANÁLISIS SUSTENTADO POR EL P.C.U., COMO UNA INARMONÍA ENTRE LAS DOS VERTIENTES DEL MOVIMIENTO OBRERO, EN SU CONCEPCIÓN CLÁSICA: ECONÓMICA Y POLÍTICA.

(24).- LANZARO, J.L. "ELEMENTOS PARA UN ESTUDIO SOBRE EL DESARROLLO DEL MOVIMIENTO OBRERO", EN URUGUAY: DICTADURA Y REALIDAD NACIONAL, MÉXICO, ESTUDIOS Y PERSPECTIVAS, ERESU VILA, 1981, P. 255.

(25).- RODRÍGUEZ, E. URUGUAY: RAÍCES DE LA MADUREZ DEL MOVIMIENTO OBRERO, Bs.As., s/E, s/F/.

(26).- LANZARO, J.L., SINDICATOS Y SISTEMA POLÍTICO. NOTAS SOBRE LAS RELACIONES CORPORATIVAS EN URUGUAY, 1940-1984, MÉXICO, INÉDITO, 1985, CAP. I, P. 11, NOTA 30.

(27).- LANZARO, J.L. "ELEMENTOS PARA UN ESTUDIO..." EN Ob.CIT. PP.258-259.

(28).- REMITIRSE AL CAP. III PARA EL MARCO POLÍTICO EN QUE SE PROCESAN LOS AVANCES EN LA UNIFICACIÓN ORGÁNICA DEL MOVIMIENTO.

## CAPITULO III.- EL SISTEMA POLITICO COMIENZA A EROSIONARSE.

### 3.1.- EL PERÍODO FINAL DEL GOBIERNO DE LUIS BATLLE BERRES.

EL MODELO INDUSTRIALISTA, REDISTRIBUIDOR Y CONCILIADOR QUE PRIVÓ CON ÉXITO HASTA 1955 FUE SUSTENTADO EN SU ETAPA FINAL POR UNA FRACCIÓN DENTRO DEL BATLLISMO QUE EJERCIÓ EL PODER CASI ININTERRUMPIDAMENTE EN LA DÉCADA 1947-1958; LA LIDERADA POR LUIS BATLLE BERRES.

A PARTIR DE 1955 -COMO YA SEÑALAMOS- COMIENZA A HACERSE EVIDENTE EL AGOTAMIENTO DE LAS CONDICIONES ECONÓMICAS. CUATRO AÑOS DESPUÉS, EN 1958 SE PRODUCE EL PRIMER SÍNTOMA POLÍTICO DEL FRACASO DEL MODELO: POR PRIMERA VEZ EN 93 AÑOS (1865-1958) EL PARTIDO NACIONAL TRIUNFA EN LAS ELECCIONES NACIONALES DE 1958 Y DESPLAZA DEL PODER AL PARTIDO COLORADO.

A PESAR DE QUE EN 1955 YA SE EVIDENCIABAN LOS SÍNTOMAS DE UNA CRISIS, QUE PRONTO SE TORNÓ GALOPANTE, EL BATLLISMO EN EL PODER, NO CAMBIÓ SU ESQUEMA ECONÓMICO. SIGUIÓ MANEJANDO EL MERCADO CAMBIARIO CON TIPOS MÚLTIPLES Y PREFERENCIALES PARA LA INDUSTRIA, BAJO EL CONTROL ESTATAL DIRECTO, OBLIGADO POR EL AUMENTO QUE SE PRODUCE EN LA POSTGUERRA ENTRE

LA RENTABILIDAD DE LA INDUSTRIA DE LOS PAÍSES DESARROLLADOS Y LA DE LOS SUBDESARROLLADOS, QUE EXIGE ESQUEMAS PROTECCIONISTAS MÁS FÉRREOS. ES DECIR, EL GOBIERNO DE LUIS BATLLE CONTINUÓ TRASLADANDO EL EXCEDENTE DE LA ACTIVIDAD PECUARIA A LA INDUSTRIA Y A LOS SECTORES URBANOS.

TERMINADA LA GUERRA DE COREA (1953) SE PRODUCE LA CAÍDA DE LOS PRECIOS INTERNACIONALES DE LA LANA (QUE ERA EL PRINCIPAL RUBRO EXPORTABLE EN ESE MOMENTO, ESPECIALMENTE LA LANA PEINADA). LÓGICAMENTE, ESTO PROVOCA UNA REDUCCIÓN DRÁSTICA DEL BENEFICIO DE LOS SECTORES GANADEROS.

ÉSTOS SECTORES HABÍAN MANTENIDO Y SOPORTADO EL PESO DE LOS MECANISMOS CAMBIARIOS QUE FINANCIABAN A LA INDUSTRIA EN ARAS DEL VIEJO PACTO DE NO AGRESIÓN SELLADO EN LA ÉPOCA DEL PRIMER BATLLISMO. (1). SIN EMBARGO, AHORA SENTÍAN COMO DEMASIADO GRANDE EL GOLPE DADO A SUS BENEFICIOS POR LA CONJUNCIÓN DE LA SITUACIÓN INTERNACIONAL Y LA POLÍTICA INTERNA Y ABANDONARON SU TRADICIONAL PASIVIDAD.

EN EL PLANO ECONÓMICO, SE DEFENDIERON EVADIENDO LA PRESIÓN FISCAL, ES DECIR, CONTRABANDEANDO LA LANA Y LA CARNE A BRASIL O RETENIENDO LAS EXPORTACIONES PARA OBLIGAR A MODIFICAR LOS TRATAMIENTOS CAMBIARIOS. DE MÁS ESTÁ EXPLICAR, QUE ESTAS MEDIDAS DEFENSIVAS DEBEN HABER ACTUADO DE MANERA MUY NEGATIVA SOBRE EL COMERCIO EXTERIOR YA

DESEQUILIBRADO Y QUE DEBEN HABER SIDO LAS CAUSANTES DE LAS PRIMERAS PRESIONES INFLACIONARIAS. ESTE PROCESO INFLACIONARIO, AUNQUE TODAVÍA NO MUY AGUDIZADO REPERCUTE SOBRE LAS MASAS URBANAS Y ÉSTAS COMIENZAN A RESENTIR LA SITUACIÓN.

#### AUMENTO DEL COSTO DE VIDA

1956	6.7%
1957	14.7%
1958	17.5%
1959	39.5%

(2)

SE PRODUCE PARALELAMENTE UNA CAÍDA DEL PESO DE 3.77 EN DICIEMBRE DE 1955 A 9,58 EN DICIEMBRE DE 1958, CON RESPECTO AL DOLAR.

A ESTE NIVEL LAS TENSIONES SOCIALES SE EXPRESAN, SEGÚN CONSIGNA TURIANSKI (3) EN LOS CONFLICTOS DE FERROSMALT, DE LOS FRIGORÍFICOS, DE FUNSA, DE LOS PEONES DE TAMBO, ARROCEROS, TEXTILES Y EN NUEVE PAROS GENERALES SOLIDARIOS QUE SE DESARROLLAN ENTRE 1955 Y 1958, ADEMÁS DE OTRAS LUCHAS REIVINDICATIVAS VINCULADAS AL AUMENTO DEL SALARIO INDIRECTO A TRAVÉS DE LOS SEGUROS DE ENFERMEDAD PARA LAS INDUSTRIAS DE LA CONSTRUCCIÓN, METALURGIA, ETC...

EN EL PLANO POLÍTICO, EL DESCENTEN TO ECONÓMICO DE LOS SECTORES AGROEXPORTADORES, ALCANZA EN ESTE PERÍODO UNA EXPRESIÓN DIRECTA Y PECULIAR EN LA FORMACIÓN DE LA LIGA FEDERAL DE ACCIÓN RURALISTA, ACAUDILLADA POR BENITO NARDONE.

LA LIGA FEDERAL, CONSTITUÍDA EN MOVIMIENTO RURALISTA, NU CLEÓ EN TORNO SUYO A NUEVOS PROPIETARIOS RURALES, A LOS QUE EXPLOTABAN PERSONALMENTE SUS PREDIOS, JUNTO A LAS PEONADAS, LOS MEDIANEROS, PUESTEROS Y EMPLEADOS. EL MOVIMIENTO TUVO COMO EJE PROPAGANDÍSTICO PRINCIPAL LAS AUDICIONES DEDICADAS A LA CAMPAÑA EN EL MOMENTO EN QUE SE EXTENDÍAN LOS APARATOS RECEPTORES EN ELLA, CON POTENTES TRANSMISORES REGALADOS A RADIO RURAL EN 1957 POR EL ENTONCES EMBAJADOR NORTEAMERICANO WOODWARD. RAMA (4) RESALTA QUE ÉSTA ERA UNA FORMA HÁBIL DE CONTACTO QUE IMPACTÓ AL HOMBRE DE CAMPO, AISLADO Y CON UN PORCENTAJE RELATIVO DE ANALFABETISMO.

EL DISCURSO "NARDONIANO" HACÍA ÉNFASIS EN "LA LIBERTAD ECONÓMICA PLANIFICADA", EN LA NECESIDAD PARA EL AGRO DE ACABAR CON LOS TIPOS MÚLTIPLES DE CAMBIO, CON LA RESTRICCIÓN A LAS IMPORTACIONES Y EXPORTACIONES. DEBERÍA HABER UNA RECONCILIACIÓN DEL CAPITAL Y DEL CAMPO EN DIRECCIÓN FAVORABLE A ÉSTE -DECÍA NARDONE- EN TANTO EMPUJABA DEMAGÓGICAMENTE A UN ENFRENTAMIENTO CAMPO-CIUDAD UTILIZANDO ELEMEN-

TOS DE IDENTIFICACIÓN NACIONAL, COMO EL MATE Y EL "CABILDO ABIERTO" Y ASAMBLEAS DE SUS ADHERENTES POR ZONA. ORIGINALMENTE EL MOVIMIENTO TUVO UN SENTIDO REIVINDICATIVO-CORPORATIVO Y NO POLÍTICO, LO QUE LO CONVIRTIÓ EN UNA EXCEPCIÓN DENTRO DEL SISTEMA POLÍTICO.

TRADICIONALMENTE, EL CAMBIO DE LEMA (DE UNO A OTRO PARTIDO) HA SIDO CONSIDERADO UN SUICIDIO POLÍTICO Y PRÁCTICAMENTE NO EXISTIÓ EN URUGUAY. PERO ÉSTE MOVIMIENTO ACUÑÓ UNA BASE PROPIA QUE LE PERMITIÓ LA UBICUIDAD POLÍTICA. EN LAS ELECCIONES DE 1954, NARDONE ACONSEJÓ A SUS AFILIADOS VOTAR POR UNA TENDENCIA DEL PARTIDO COLORADO Y POR OTRA DEL PARTIDO NACIONAL; PERO EN LAS ELECCIONES DE 1958 SE INCORPORÓ TOTALMENTE AL PARTIDO NACIONAL HACIENDO UNA ALIANZA CON LA FRACCIÓN DIRIGIDA POR LUIS ALBERTO DE HERRERA. EL PESO DE VOTOS DEL MOVIMIENTO RURALISTA, LE ASEGURÓ A NARDONE UN PUESTO EN EL CONSEJO NACIONAL DE GOBIERNO EN EL PERÍODO 1958-1962.

NO CARECE DE INTERÉS LO APUNTADO POR WEINSTEIN (5): EN LA DÉCADA DE LOS SESENTAS, HOMBRES PROVENIENTES DE ESTE MOVIMIENTO (YA DESAPARECIDO DESPUÉS DE LA MUERTE DE SU FUNDADOR EN 1964) SE ENCUMBRAN EN LA VIDA POLÍTICA, SIGUIENDO ESTA TRAYECTORIA DE OSCILACIÓN ENTRE AMBOS PARTIDOS TRADICIONALES. JUAN MA. BORDABERRY (HIJO -----

DEL FUNDADOR DEL MOVIMIENTO, DOMINGO R. BORDABERRY) FUE SENADOR POR EL PARTIDO NACIONAL EN 1962; EN 1968 FUE MINISTRO DE AGRICULTURA DEL GOBIERNO COLORADO DE JÓRGE PACHECO ARECO Y EN 1971, CANDIDATO (TRIUNFANTE) A LA PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA POR ESTE PARTIDO. TODO ESTO INDICA QUE EN DEFINITIVA EL MOVIMIENTO RURALISTA NO ES BASE PASIVA DE MANIOBRA DE NINGÚN PARTIDO.

### 3.2.- LAS ELECCIONES DE 1958 Y EL RELEVO BLANCO.

EL PAÍS LLEGA A LAS ELECCIONES DE 1958 EN MEDIO DE UNA INSÓLITA SITUACIÓN REVULSIVA DE LA SOCIEDAD. A LA OPOSICIÓN ORGANIZADA DE LOS SECTORES AGROEXPORTADORES, EXPRESADA A TRAVÉS DEL MOVIMIENTO RURALISTA SE SUMAN EL DESCONTENTO OBRERO Y LAS LUCHAS DE ESTE SECTOR POR LOS SEGUROS DE ENFERMEDAD Y UN IMPORTANTE MOVIMIENTO UNIVERSITARIO QUE TIENE COMO OBJETIVO OBTENER LA APROBACIÓN DE LA LEY ORGÁNICA QUE INSTITUCIONALIZARÍA LA AUTONOMÍA QUE LA UNIVERSIDAD GOZABA EN LOS HECHOS Y ESTABLECERÍA EL CO-GOBIERNO UNIVERSITARIO. (6)

ASÍ COMO EL MOVIMIENTO RURALISTA NUCLEÓ LOS DESCONTENTOS DEL CAMPO, EL MOVIMIENTO ESTUDIANTIL LIDERADO POR LA

FEUU (7) TERMINA POR AGLUTINAR EL TODAVÍA DIFUSO DESENCANTO URBANO. ES LA ÉPOCA DE LAS PRIMERAS MANIFESTACIONES CALLEJERAS CONJUNTAS OBRERO-ESTUDIANTILES, REALMENTE DE MASAS QUE ACUÑAN LA CONSIGNA DE "OBREROS Y ESTUDIANTES UNIDOS Y ADELANTE", A LAS QUE SE PLIEGAN SECTORES DE LA CLASE MEDIA URBANA. HABITUALMENTE CULMINAN EN EL APEDREO DE LOS CLUBS DE LA LISTA 15 (DE LUIS BATLLE) Y EN LA REPRESIÓN POLICIAL CONSIGUIENTE.

CORRE EL MES DE OCTUBRE. RESTA UN MES PARA LAS ELECCIONES NACIONALES DE NOVIEMBRE DE 1958 Y EL ESPÍRITU CONTESTATARIO ADQUIERE EN EL PAÍS, DIMENSIONES DESCONOCIDAS HASTA ESE MOMENTO. EL PARTIDO COLORADO DEBE ENFRENTAR ESTA INSTANCIA EN LAS PEORES CONDICIONES. DESPUÉS DE CASI UN SIGLO DE DETENTAR EL PODER LO PIERDE EN NOVIEMBRE DE 1958.

RESULTADOS ELECTORALES 1938-1962. (EN MILES).

	<u>1938</u>	<u>1942</u>	<u>1946</u>	<u>1950</u>	<u>1954</u>	<u>1958</u>	<u>1962</u>
PARTIDO COLORADO	219	328.5	310	433	444.1	378.4	521
PARTIDO NACIONAL	122	198.3	276	322	342.1	499	545
UNION CIVICA	14	24.4	35	36	44.2	36.5	35.7
P. SOCIALISTA	13	9	15.7	17	28.7	35	27
P. COMUNISTA	5	14.3	32.6	19	19.5	26.7	40

(8).

EL ANÁLISIS DE LAS CIFRAS ELECTORALES QUE POSIBILITA EL CUADRO TRANSCRIPTO, PERMITE AFIRMAR POR UN LADO UN CUADRO DE PERFECTA ESTABILIDAD POLÍTICA.

LA ADHESIÓN A LOS PARTIDOS TRADICIONALES SIGUE SIENDO DEL 90%. SIN EMBARGO HAY UNA NOTORIA PÉRDIDA DE CONSENSO DEL BLOQUE DOMINANTE QUE SUPONE UN DESPLAZAMIENTO DE ALGO MÁS DE 150.000 VOTOS, EL 11% DEL ELECTORADO, DEL PARTIDO COLORADO HACIA EL PARTIDO NACIONAL. LA CIFRA ES ESPECIALMENTE IMPRESIONANTE PORQUE LUIS BATLLE BERRES HABÍA SIDO EL PRESIDENTE QUE LOGRÓ LAS MÁS ALTAS CIFRAS ELECTORALES EN EL COMPLEJO SISTEMA ELECTORAL POR LEMAS URUGUAYO (50,6%).

IMPACTA ESPECIALMENTE, LA PÉRDIDA DE CONSENSO, PORQUE LAS CIFRAS NO PUEDEN PROVENIR DE UN CRECIMIENTO VEGETATIVO (SEGÚN SE HA ESTUDIADO), SINO APARENTEMENTE DE SECTORES QUE ABANDONARON EL LEMA PARTIDO COLORADO Y SE VOLCARON HACIA EL LEMA PARTIDO NACIONAL.

EN ESTE PROCESO, SEGÚN SEÑALA GONZALO VARELA (9) INCIDEN LAS TRANSFORMACIONES SOCIALES DE LA POSTGUERRA, ESPECIALMENTE LA INDUSTRIALIZACIÓN, QUE PROVOCÓ UNA FUERTE MIGRACIÓN CAMPO-CIUDAD. ÉSTOS SECTORES, ASENTADOS EN LA CIUDAD, ENCONTRARON UNA MAYOR IDENTIFICACIÓN CON LA SOCIEDAD

RURAL EN LA TRADICIÓN BLANCA. SON CAPITALIZADOS POR MOVIMIENTOS URBANOS DEL PARTIDO NACIONAL, COMO EL "FERNANDEZ-CRESPISMO" (SECTOR QUE LIDERA FERNÁNDEZ CRESPO, BAJO EL SUBLEMA "MOVIMIENTO POPULAR NACIONALISTA"). LA HIPÓTESIS DE VARELA NO EXPLICA TOTALMENTE EL FENÓMENO. SI SE ATIENDE AL CUADRO QUE TRANSCRIBE WEINSTEIN SOBRE EL DECRECIMIENTO DE LA POBLACIÓN RURAL A PARTIR DE 1950:

AÑO	POBL. RURAL (COMO POR- CENTAJE NACIONAL)	POBLACION RURAL	POBLACION NACIONAL.
1916	20,8	269.756	1.295.400
1930	19,4	330.849	1.703.700
1937	18,1	342.359	1.881.400
1951	20,3	453.912	2.228.700
1956	17,2	413.859	2.401.800
1961	15,1	389.850	2.575.500
1966	11,9	327.821	2.748.700

ATENIÉNDOSE A ESTAS CIFRAS Y CALCULANDO EL TRASLADO POBLACIONAL PRODUCTO DE LA INDUSTRIALIZACIÓN SOBRE LA BASE DE UNA POBLACIÓN APROXIMADA DE 2.400.000 HABITANTES, SE OBTIENE UNA CIFRA CERCANA A LAS 40.000 PERSONAS. PARA LAS DIMENSIONES DEMOGRÁFICAS DEL URUGUAY, NO PUEDE NEGARSE LA IMPORTANCIA DEL INCREMENTO DE LA POBLACIÓN URBANA, PERO NO PUEDE EXPLICARSE POR ESTA VÍA, SÓLAMENTE, EL INCREMENTO ELECTORAL DEL PARTIDO NACIONAL.

DEBE HABERSE TRATADO SEGURAMENTE, DE LA CONJUNCIÓN DE LOS TRES ELEMENTOS MENCIONADOS (LIGA FEDERAL DE ACCIÓN RURALISTA, DESCONTENTO URBANO EXPRESADO EN LAS MOVILIZACIONES OBRERO-ESTUDIANTILES Y TRASLADO POBLACIONAL), Y HAY QUE RECONOCER QUE VARELA NO ABSOLUTIZA ESTA EXPLICACIÓN.

EN ESTA VICTORIA LATE TAMBIÉN EL CANSANCIO DE LA POBLACIÓN ANTE LA REITERACIÓN DE VICIOS Y CORRUPCIONES CARACTERÍSTICAS DEL PARTIDO QUE HABÍA EJERCIDO EL PODER HASTA ESE MOMENTO. LO CIERTO ES, QUE LA CRISIS LOGRA SU PRIMERA EXPRESIÓN POLÍTICA Y LA DIRECCIÓN QUE ADOPTA ES NETAMENTE CONSERVADORA.

### 3.3.-LA REDEFINICION DEL BLOQUE DOMINANTE Y EL AGOTAMIENTO DEL PLAN DE RELEVO.

EN 1956, EL PARTIDO NACIONAL HABÍA DADO LUGAR A LA FORMACIÓN DE DOS TENDENCIAS, EXPRESADAS EN SUBLEMAS (11): LA ALIANZA HERRERO-RURALISTA Y LA UNIÓN BLANCA DEMOCRÁTICA (UBD), QUE TENÍAN COMO NÚCLEO CENTRAL LA FUERTE AGRUPACIÓN MONTEVIDEANA DE LA LISTA 51 REPRESENTADA POR FERNÁNDEZ CRESPO.

REAL DE AZÚA (12) DEFINE AL HERRERISMO NACIONALISTA COMO

UNA MUY LAXA AGREGACIÓN DE TRIBUS POLÍTICAS, BASADAS EN EL TRADICIONALISMO COMUNITARIO Y UNIFICADAS POR LA FIRME Y PRÁCTICAMENTE AUTOCRÁTICA REGULACIÓN DE SU CAUDILLO (HERRERA). CIERTO ES, QUE EN ESTA OCASIÓN SE PRESENTABA CONJUNTAMENTE CON EL RURALISMO (MOVIMIENTO QUE YA HEMOS DEFINIDO ANTES). ÉSTE ES EL SECTOR TRIUNFANTE EN LA INSTANCIA ELECTORAL. PERO LA MUERTE DE HERRERA, APENAS INICIADO EL PERÍODO DE GOBIERNO (1959), LE PERMITE A BENITO NARDONE PASAR A DOMINAR LA COALICIÓN. EN CUANTO A LA REPRESENTACIÓN CLASISTA ASUMIDA POR LOS SECTORES MENCIONADOS, RECORDAMOS LA INTENSA COMPOSICIÓN DE SECTORES TERRATENIENTES DEL PARTIDO NACIONAL.

EL GOBIERNO QUE INSTAURA ESTE PARTIDO, EL PRIMER GOBIERNO BLANCO DEL SIGLO, TIENDE INDUDABLEMENTE A IMPLEMENTAR UNA POLÍTICA ECONÓMICA FAVORABLE A LOS SECTORES AGROEXPORTADORES. EL PROYECTO ECONÓMICO IMPLEMENTADO POR AZINI, DESDE EL MINISTERIO DE HACIENDA Y CONTINUADO POR DARDO ORTÍZ Y MARTINS, TUVO CLARAMENTE UNA ORIENTACIÓN ANTIINDUSTRIALISTA Y ANTIPROTECCIONISTA, DE "REGRESO AL CAMPO". "ANTIESTATISMO, CONSERVATISMO POLÍTICO Y ECONÓMICO, ACEPTACIÓN DE LA TRADICIONAL ESTRUCTURA AGROEXPORTADORA, ELIMINACIÓN DE LAS ILUSIONES INDUSTRIALISTAS AUTÓNOMAS." (13)

LOS INSTRUMENTOS FUNDAMENTALES DEL NUEVO MODELO ECONÓMICO SERÁN LA LEY DE REFORMA CAMBIARIA Y MONETARIA DE DICIEMBRE DE 1959 Y EL PRIMER ACUERDO STAND BY CON EL FONDO MONETARIO INTERNACIONAL, ENTRE 1959 Y 1960.

LA LEY DE REFORMA CAMBIARIA Y MONETARIA ESTABLECE NUEVOS CRITERIOS DE REGULACIÓN DEL COMERCIO EXTERIOR. COMO SE HA ESTABLECIDO, LOS GOBIERNOS BATLLISTAS, MUY PARTICULARMENTE EL DE LUIS BATLLE, HABÍAN PROTEGIDO LA INDUSTRIA NACIONAL CON UN SISTEMA DE CAMBIOS MÚLTIPLES, CUOTAS DE IMPORTACIÓN Y CONTINGENTACIÓN. ESTE SISTEMA HABÍA CAÍDO EN LA BUROCRATIZACIÓN Y LA CORRUPCIÓN. LA ENTREGA DE DIVISAS ERA YA TRADICIONALMENTE UN MECANISMO DE FAVORITISMO POLÍTICO Y DE VENALIDAD. LA LEY EN CUESTIÓN, LO SUSTITUYÓ POR OTRO QUE FIJABA UN TIPO DE CAMBIO ÚNICO, LIBRE DE TODO CONTROL Y SÓLO REGULADO POR EL JUEGO DE LA OFERTA Y LA DEMANDA DE DIVISAS. PARALELAMENTE, SE IMPLANTÓ EL RÉGIMEN DE RECARGO A LAS IMPORTACIONES (QUE ACTUARÍA COMO MECANISMO PROTECTOR Y QUE IRÍA DESAPARECIENDO PROGRESIVAMENTE), Y DE DETRACCIONES A LAS EXPORTACIONES DE PRODUCTOS TRADICIONALES, FORMA FISCAL QUE SE APLICARÍA A OBRAS DE 'INFRAESTRUCTURA Y A SUBSIDIAR EL CONSUMO.

EN TORNO A LAS DETRACCIONES EXISTIÓ TAMBIÉN EL COMPROMISO CON EL FONDO MONETARIO INTERNACIONAL DE IR ELIMINÁNDOLAS PARA PERMITIR A LOS GANADEROS RECOGER TODO EL PRECIO INTERNACIONAL DE SUS PRODUCTOS.

SIETE MESES DESPUÉS (SEPTIEMBRE DE 1960), SE SUSCRIBE EL PRIMER ACUERDO CON EL F.M.I. Y SE FIRMA LA PRIMERA DE LAS CARTAS DE INTENCIÓN. ESTOS PRÉSTAMOS STAND BY FUERON OTORGADOS A AQUELLOS PAÍSES QUE, COMO URUGUAY, BAJARON SUS DEFENSAS PROTECCIONISTAS Y SE COMPROMETIERON A PRODUCIR MATERIAS PRIMAS Y A ADQUIRIR PRODUCTOS DE LA INDUSTRIA NORTEAMERICANA (PARA ELLO SÓLAMENTE SE OTORGABAN LOS PRÉSTAMOS). ESTO OCURRE EN MOMENTOS EN QUE ESTADOS UNIDOS LANZA UNA POLÍTICA PROTECCIONISTA PARA SU PROPIA INDUSTRIA, AFECTADA POR LA RUINOSA COMPETENCIA QUE YA COMENZABAN A HACERLE LOS PRODUCTOS DE LA EUROPA DE POST-GUERRA. ÉSTA POLÍTICA PROTECCIONISTA CIERRA EL MERCADO NORTEAMERICANO A LOS "TOPS" DE LANA PEINADA URUGUAYOS.

LA APLICACIÓN DEL CONJUNTO DEL PAQUETE ECONÓMICO FUE MUY VARIABLE E INCONSECUENTE, PUES MIENTRAS LIBERALIZÓ EL MERCADO CAMBIARIO Y LAS CORRIENTES DE MERCANCÍAS Y CAPITALES, MANTUVO LA PROTECCIÓN A LA INDUSTRIA Y DOTÓ AL ESTADO DE RECURSOS POR MEDIO DE IMPUESTOS VINCULADOS AL COMERCIO EXTERIOR.

SE COMPLEMENTÓ CON UNA POLÍTICA DEVALUATORIA DE LA DIVISA A PARTIR DE 1959, QUE LLEVÓ A LA RÁPIDA DUPLICACIÓN DE SU PRECIO Y, QUE SE DETUVO EN 1962 ANTE EL PROCESO ELECTÓR-  
RAL. EN ESA OCASIÓN CONCRETA, EL BANCO REPÚBLICA INTERVIÑO EN EL MERCADO CAMBIARIO, VENDIENDO ILIMITÁDAMENTE DÓLARES A PRECIO CONGELADO, LO QUE LE COSTÓ AL PAÍS LA PÉRDIDA DE ALGO MENOS DE LA MITAD DE LAS EXPORTACIONES DE UN AÑO. ÉSTA POLÍTICA DE DEVALUACIONES SOSTENIDAS SUPUSO UN TRASLADO DEL INGRESO DE LOS SECTORES INDUSTRIALES Y URBANOS A LOS PROPIETARIOS RURALES, QUE RECIBIERON MÁS PESOS URUGUAYOS POR CADA DOLAR.

EL PROGRAMA ECONÓMICO ENFRENTÓ UNA FUERTE OPOSICIÓN, QUE CULMINÓ POR HACER MÁS ESPECTACULARES LAS EXPRESIONES DE LA APLICACIÓN DEL MODELO. "...EL SISTEMA POLÍTICO TRADICIONAL SEGUÍA VIGENTE Y PERMITÍA TODAVÍA QUE LAS FUERZAS SOCIALES Opositoras ARTICULARAN, CON ÉXITO, LA DEFENSA DE SUS INTERESES. ASÍ, CADA VEZ QUE LOS TERRATENIENTES, EN COMPLICIDAD CON EL SECTOR BANCARIO, JUGARON CON SUERTE LA CARTA DE LA DEVALUACIÓN PARA MULTIPLICAR LOS INGRESOS, CADA VEZ MÁS FLACOS, QUE GENERABA EL COMERCIO EXTERIOR; LA BURGUESÍA INDUSTRIAL Y COMERCIAL Y LOS TRABAJADORES LOGRABAN POR SU PARTE, AUMENTOS DE PRECIO Y DE SALARIOS CON LOS QUE DEFENDER, MÁS O MENOS BIEN, SU SITUA-

CIÓN. LA CONSECUENCIA FUE UNA INFLACIÓN GALOPANTE QUE DESARTICULÓ AÚN MÁS LA ECONOMÍA Y ALEJÓ LAS MÁS MÍNIMAS POSIBILIDADES DE RECUPERACIÓN Y FOMENTÓ LA ESPECULACIÓN DESENFRENADA." (14)

LOS INTENTOS DEL SECTOR AGROEXPORTADOR POR RECUPERAR EL BENEFICIO SE ENFRENTARON INEVITABLEMENTE A LA RESISTENCIA DE IMPORTANTES SECTORES DEL APARATO DEL ESTADO, DE ALGUNOS GRUPOS INDUSTRIALES Y DE LOS SINDICATOS.

EL ESTADO URUGUAYO ERA UN ESTADO EMPLEADOR. CERRADAS LAS POSIBILIDADES OCUPACIONALES DE LA INDUSTRIA, LLEGÓ A EMPLEAR LA QUINTA PARTE DE LA POBLACIÓN DEL PAÍS Y SE HIZO CARGO DE UNA DE LAS CUOTAS DE PASIVOS MÁS ALTAS DEL MUNDO, SEGÚN SE HA VISTO.

<u>CONCEPTO</u>	<u>1938</u>	<u>1955</u>	<u>1969</u>
FUNCIONARIOS PÚBLICOS	57.500	166.400	213.000
CLASES PASIVAS	S/D	196.700	346.800

(15)

ESTE SECTOR DE EMPLEADOS DE LOS ENTES DEL ESTADO RESINTIÓ DIRECTAMENTE EL CAMBIO DE ORIENTACIÓN ECONÓMICA Y REACCIONÓ ORGANIZÁNDOSE Y UNIÉNDO SUS FUERZAS AL MOVIMIENTO SINDICAL. EL BAJO NIVEL DE SINDICALIZACIÓN QUE POSEÍAN ANTERIORMENTE LOS CONVIRTIÓ, DURANTE UN PERÍODO, EN VÍCTIMAS INDEFENSAS DE LA NUEVA POLÍTICA. SUS ÍNDICES SALARIALES DESCENDIERON AL 60,2% EN 1967, MIENTRAS QUE LOS DE LA INDUSTRIA LO HICIERON AL 91,4%. (16) EN LA MISMA CONDICIÓN, PERO SIN POSIBILIDADES DE REACCIÓN QUEDARON LAS CLASES PASIVAS.

LOS TRABAJADORES URBANOS ENFRENTARON EL PROYECTO QUE AMENAZABA SUS SALARIOS Y SUS FUENTES DE OCUPACIÓN. PARTÍAN DE UN NIVEL ALTO DE SINDICALIZACIÓN, AUNQUE SE MANTENÍA UNA FUERTE ESCISIÓN EN EL MOVIMIENTO SINDICAL. LA CRISIS, AUNADA A LAS TENDENCIAS UNIFICADORAS QUE PRIVAN EN LA POSTGUERRA CONFLUYERON EN ACELERAR UN PROCESO UNITARIO, QUE ATRAVIESA LAS INSTANCIAS DE DESINTEGRACIÓN DE LA UNIÓN GENERAL DE TRABAJADORES (UGT) EN 1959, EN ARAS DE CONVOCAR UN CONGRESO CONSTITUYENTE DE LA CENTRAL UNICA, QUE CULMINARÁ EN ABRIL DE 1961, CON LA CONSTITUCIÓN DE LA CENTRAL DE TRABAJADORES DEL URUGUAY (CTU) Y TRANSITARÁ ENTRE 1964 Y 1966 A LA UNIFICACIÓN TOTAL DEL MOVIMIENTO EN LA CONVENCION NACIONAL DE TRABAJADORES (CNT).

EL PERÍODO 1961-1963 ES DE GRAN TENSIÓN SOCIAL. LA BASE DE LA MISMA SE ENCUENTRA EN LOS GOLPES DE LA CRISIS Y LA MOVILIZACIÓN SINDICAL TIENDE A ENFRENTAR LA POLÍTICA FONDOMONETARISTA DEL GOBIERNO. 1962 ES UN AÑO PARTICULARMENTE INTENSO EN ESTE PLANO. SE PRECIPITAN EN EL MISMO, LA HUELGA METALÚRGICA, LA MOVILIZACIÓN DE LOS TRABAJADORES CAÑEROS DEL NORTE DEL PAÍS, AGRUPADOS EN LA UNIÓN DE TRABAJADORES AGRÍCOLAS DE ARTIGAS (UTAA), LA HUELGA DE ALUMINIO DEL URUGUAY Y LA LUCHA DE LOS EMPLEADOS DE LOS ENTES AUTÓNOMOS DEL ESTADO, QUE CULMINARÁ EN 1963 CON LA GRAN HUELGA DE USINAS Y TELEFONOS DEL ESTADO (UTE). LO PECULIAR DE ESTE CONFLICTO ES QUE SE DESARROLLA EN UN SECTOR DE TRABAJADORES ESTATALES, ANTIGUOS CLIENTES DEL SISTEMA POLÍTICO, SINDICALIZADOS, HASTA ESE MOMENTO, BAJO CONCEPCIONES ECONOMICISTAS. EL CONFLICTO ADQUIERE RIVETES MUY INTENSOS, LLEGA INCLUSO A UTILIZAR COMO MÉTODO DE LUCHA EL CORTE DE LOS SUMINISTROS DE ENERGÍA ELÉCTRICA A LA CIUDAD. ES REPRIMIDO CON FUERZAS MILITARES Y POLICIALES Y EL GOBIERNO IMPLANTA EN ESTA OCASIÓN LAS MEDIDAS PRONTAS DE SEGURIDAD (17), RECURSO DE EXCEPCIÓN, INTRODUCIDO EN LOS TEXTOS CONSTITUCIONALES A PARTIR DE LA REFORMA DE LA CARTA MAGNA EN 1952.

PERO, ADEMÁS DE LA INTENSIFICACIÓN DE LAS LUCHAS CONCRETAS, EL MOVIMIENTO SINDICAL URUGUAYO SE VA NUTRIENDO EN ESTE

PERÍODO DE CONCEPCIONES PROGRAMÁTICAS ELABORADAS EN LAS DISTINTAS INSTANCIAS UNIFICADORAS POR LAS QUE ATRAVIESA: PRIMER CONGRESO EXTRAORDINARIO DE LA CTU, EN JULIO DE 1963; CONSTITUCIÓN DE LA CNT COMO ÓRGANO DE COORDINACIÓN DEL MOVIMIENTO SINDICAL, EN SEPTIEMBRE DE 1964; CONGRESO DEL PUEBLO, EN AGOSTO DE 1965, QUE APRUEBA EL PROGRAMA DE SOLUCIONES A LA CRISIS, QUE ES ADOPTADO POR LA CNT, CUANDO ÉSTA SE CONSTITUYE EN CENTRAL SINDICAL, EN SEPTIEMBRE OCTUBRE DE 1966.

ESTE PROGRAMA DE LA CNT, CONSTITUIRÁ EL INSTRUMENTO FUNDAMENTAL QUE DOTARÁ AL MOVIMIENTO SINDICAL DE LA CAPACIDAD AGLUTINADORA DE LA QUE HARÁ GALA DURANTE TODO EL PERÍODO. EN ÉL, SE ESTABLECE LA UNIÓN DE LOS TRABAJADORES Y EL ESTRECHAMIENTO DE LAZOS CON "LOS CAMPESINOS, LOS JUBILADOS, ESTUDIANTES, MAESTROS, PROFESIONALES, INTELLECTUALES Y DEMÁS SECTORES PROGRESISTAS" (18). NO SE TRATA ENTONCES, DEL PROGRAMA DE UNA CLASE, SINO DE LAS SOLUCIONES PARA EL CONJUNTO SOCIAL, CON LA SOLA EXCLUSIÓN DE UN REDUCIDO NÚCLEO DE CLASES DOMINANTES (LOS GRANDES LATIFUNDISTAS, CAPITALISTAS, BANQUEROS E IMPERIALISTAS EXTRANJEROS).

EL PROGRAMA PRIVILEGIA LA NECESIDAD DE UN CAMBIO RADICAL EN LA ESTRUCTURA ECONÓMICO-SOCIAL DEL PAÍS QUE ESTÁ AFECTADA DICE, EN SU INDEPENDENCIA Y VIABILIDAD POR LAS RELACIONES DE PROPIEDAD DE LA TIERRA, POR LA PENETRACIÓN DE CAPITALES MONOPOLISTAS QUE DOMINAN EL COMERCIO EXTERIOR Y DEFORMAN LA ECONOMÍA. NO SÓLO LAS CLASES DOMINANTES SON LAS CULPABLES DE ESTA SITUACIÓN; LA CNT, SEÑALA LA RESPONSABILIDAD DE TODOS LOS GOBIERNOS QUE HA TENIDO EL URUGUAY, PARA CON LA MISMA, A CAUSA DE SU CONCILIACIÓN CON EL IMPERIALISMO Y EL LATIFUNDIO.

SE PROPUGNAN DIEZ REFORMAS BÁSICAS, ALGUNAS DE LAS CUALES TOCAN LAS ESTRUCTURAS ECONÓMICO-SOCIALES Y OTRAS QUE TIENDEN A MEJORAR Y RACIONALIZAR LA LEGISLACIÓN SOCIAL EXISTENTE: REFORMA AGRARIA, REFORMA INDUSTRIAL, NACIONALIZACIÓN DEL COMERCIO EXTERIOR, AUMENTO DE LAS INVERSIONES EN EL SECTOR PÚBLICO, REFORMA TRIBUTARIA, NACIONALIZACIÓN DEL CRÉDITO PÚBLICO Y DE LA BANCA, REFORMA URBANA, REFORMA Y COORDINACIÓN DEL TRANSPORTE, COOPERATIVIZACIÓN Y REFORMA DEL SISTEMA DE BIENESTAR Y SEGURIDAD SOCIAL.

EN EL PLANO POLÍTICO, SI BIEN NO EXISTE UNA CRÍTICA SISTEMÁTICA AL ESTADO URUGUAYO SE CONSIDERA QUE LA RESPONSABILIDAD DE LA CONDUCCIÓN ADMINISTRATIVA DEBE COLOCARSE BAJO LA DIRECCIÓN DE INDIVIDUOS TÉCNICAMENTE CALIFICADOS Y CONTANDO

CON LA PARTICIPACIÓN DE LOS TRABAJADORES. LAS LIBERTADES Y DERECHOS SINDICALES ESTÁN PLANTEADOS COMO TEMAS VINCULADOS A LA DEMOCRACIA. "LA PLANIFICACIÓN, PENSADA COMO RESPONSABILIDAD DIRECTA DE LOS GREMIOS REFUERZA LA CONCEPCIÓN DE UNA DEMOCRACIA QUE UNA LA DECISIÓN POLÍTICA A LA PARTICIPACIÓN PRODUCTIVA" (19)

EL PROGRAMA, AUNQUE MUY SIMPLE EN SU CONTENIDO, DEMOSTRÓ TENER UN ALTÍSIMO PODER DE CONVOCATORIA, INDUDABLEMENTE VINCULADO A LA RACIONALIDAD DEL PLANTEO, QUE TANTO ATRAE A LA ORDENADA MENTALIDAD DEL URUGUAYO Y, A LA CAPACIDAD DE PROYECTAR LAS SOLUCIONES HACIA TODAS LAS CAPAS Y CLASES DE LA SOCIEDAD Y NO REDUCIRLA EXCLUSIVAMENTE A LA CLASE OBRERA Y SUS REIVINDICACIONES SECTORIALES.

LA FORMULACIÓN DEL PROGRAMA LEVANTÓ UN INMENSO ODIO DE PARTE DE LAS CLASES DOMINANTES PORQUE "...CONTIENE EN SU POSTULACIÓN MISMA POR LO MENOS DOS ELEMENTOS RUPTURALES DE LA HEGEMONÍA QUE HAY QUE REGISTRAR. EL PRIMERO ALUDE A SU PROPIA EXISTENCIA: EN UN PAÍS DONDE LOS PARTIDOS TRADICIONALES SE CONSTITUYEN Y SE REPRODUCEN SOBRE LAS LEALTADES PERSONALES Y LOS FAVORES DE DIVERSA ÍNDOLE, PRETENDER REUNIR MEDIANTE LA COINCIDENCIA SOBRE LAS TRANSFORMACIONES ESTRUCTURALES, ATENTA CONTRA EL MODO DE SER DE LA HEGEMONÍA. EL SEGUNDO VIENE DE SU CARÁCTER DE CLASE.

QUE LA CLASE OBRERA PROPAGUE COMO TAL SU VISIÓN DEL PAÍS, GOLPEA LA IDEA DE QUE LA POLÍTICA CORRESPONDE A ESOS ESPACIOS AMORFOS DE LOS CLUBES PARTIDARIOS PLURICLASISTAS O DEL ESTADO MEDIADOR, QUE NO TIENE PARENTESCO DEFINIDO CON LOS INTERESES DE NINGUNA CLASE EN PARTICULAR" (20)

LO CIERTO ES, QUE EN TORNO AL MOVIMIENTO SINDICAL SE VA ABRIENDO UN ESPACIO POLÍTICO, AVALADO POR UN PROYECTO EXPRESADO EN UN PROGRAMA CONTRAHEGEMÓNICO, POR EL CUAL COMIENZAN A IRRUMPIR NO SÓLO LOS SECTORES PROPIAMENTE OBREROS DEL PAÍS, SINO TAMBIÉN LOS ASALARIADOS, EN SU VASTA EXTENSIÓN CUANTITATIVA (70% DE LA POBLACIÓN) Y SOCIAL. ÉSTOS SECTORES ASALARIADOS ESTÁN CONSTITUIDOS EN SU INMENSA MAYORÍA POR MIEMBROS DE LA CLASE MEDIA URBANA: EMPLEADOS BANCARIOS, DOCENTES DE LA ENSEÑANZA PRIMARIA Y SECUNDARIA (SECTORES MUY NUMEROSOS DADA LA ENORME EXTENSIÓN DE ESTOS APARATOS IDEOLÓGICOS EN EL URUGUAY. (21) TODOS ELLOS QUEDARÁN ORGÁNICAMENTE INCORPORADOS A LA CENTRAL OBRERA, POR TODO LO CUAL ALGUNOS AUTORES SEÑALAN QUE ES MÁS PROPIO EN EL CASO URUGUAYO HABLAR DE "MOVIMIENTO SINDICAL", QUE DE "MOVIMIENTO OBRERO".

(22)

LA NUEVA POLÍTICA ECONÓMICA IMPLANTA UN RECAMBIO ALTERNATIVO

QUE AFECTA DIRECTAMENTE A LA INMENSA CLASE MEDIA URUGUAYA. EL SISTEMA POLÍTICO YA EROSIONADO, CARECE DE FUERZAS PARA MANTENERLA COMO CLASE DE APOYO. EL MOVIMIENTO SINDICAL, NUTRIDO DE LAS CARACTERÍSTICAS ESTUDIADAS ANTES, LA ATRAE FUERTEMENTE A LA PRÁCTICA DE UNA LUCHA QUE YA NO ES MERAMENTE SECTORIAL.

LOS VASTOS SECTORES UNIVERSITARIOS (EN UN PAÍS DONDE OCUPAN UNA PROPORCIÓN NUMÉRICA MUY ALTA Y PERTENECEN FUNDAMENTALMENTE A LOS SECTORES MEDIOS) TERMINAN EN EL PROCESO DE LA CRISIS POR DISTANCIARSE DE LOS PARTIDOS TRADICIONALES Y DE LA IDEOLOGÍA DOMINANTE. "LA UNIVERSIDAD NO PERMANECIÓ AJENA AL DIAGNÓSTICO QUE SE IBA ELABORANDO DESDE LA SOCIEDAD CIVIL Y LO FILTRÓ CONCEDIÉNDOLE SU DIMENSIÓN ACADÉMICA Y SU AUTORIDAD INTELLECTUAL, AMPARADA POR UNA IDEOLOGÍA LIBERAL QUE LA CONSIDERÓ HASTA EL ADVENIMIENTO DE LAS BATALLAS DECISIVAS, UNA FUENTE INSPIRADORA E INMACULADA DE NUESTRA CULTURA NACIONAL INDIVISIBLE, IMPREGNADA DE UNA CONCEPCIÓN ADVERSATIVA AL SISTEMA POLÍTICO VIGENTE, ALIMENTADA POR UNA MAYOR DISCREPANCIA CON LOS VALORES DOMINANTES A RAÍZ DE LA LUCHA POR LA AUTONOMÍA UNIVERSITARIA QUE LLEVÓ A LA APROBACIÓN DE SU LEY ORGÁNICA (1958), TESTIMONIA SU DEFINICIÓN DE NO CONTRIBUIR A FORTALECER LOS INTERESES DE LOS GRUPOS ECONÓMICOS QUE INTENTABAN IMPONER UNA POLÍTICA ECONÓMICA Y SOCIAL ANTIPOPULAR Y ANTINACIONAL" (23)

EL MOVIMIENTO ESTUDIANTIL AGLUTINADO EN LA FEUU, CON UNA LARGA TRADICIÓN DE LUCHA, VA MÁS ALLÁ Y SE INTEGRA DE PLANO A LAS INSTANCIAS SINDICALES. LA FEUU ES MIEMBRO DE LA MESA REPRESENTATIVA DE LA CNT, AUNQUE SIN DERECHO A VOTO. POSTERIORMENTE, HASTA LOS DOCENTES UNIVERSITARIOS PASARÁN A INTEGRARSE CON SU SINDICATO A LA CENTRAL.

COMO CORRECTAMENTE INDICA GONZALO VARELA HACÍA YA TIEMPO QUE EXISTÍA UNA DISOCIACIÓN ENTRE EL MUNDO DE LA CULTURA Y EL INTELLECTO Y LA ESTRUCTURA SOCIAL. LOS PRIMEROS SECTORES DE LA INTELIGENCIA URUGUAYA SE IDENTIFICARON CON LOS PARTIDOS TRADICIONALES Y FUNDAMENTÁLMENTE CON EL BATLLISMO. PERO ENTRE 1938 Y 1946 NACIÓ EL DISCENSO PROVOCADO POR EL GOLPE DE ESTADO DE 1933, QUE DIVIDIÓ A LOS SECTORES POLÍTICOS EN CONSERVADORES Y LIBERALES. ÉSTE BLOQUE LIBERAL DE LOS TREINTAS SE IDENTIFICÓ CON LOS ALIADOS EN LA SEGUNDA GUERRA, EN TANTO LOS AUTORES DEL GOLPE DE ESTADO VOLCABAN SUS SIMPATÍAS HACIA EL FASCISMO. DURANTE EL PERÍODO DE LA GUERRA FRÍA NACEN EN LA UNIVERSIDAD LAS TENDENCIAS "TERCERISTAS", QUE TIENDEN A ALEJARSE DE LOS "DOS BLOQUES". EN LA POSTCRISIS ESTA CORRIENTE CRÍTICA SE ALEJA COMPLETAMENTE DEL CONTROL IDEOLÓGICO DEL SISTEMA.

SE PRODUJO ASÍ EN URUGUAY UN FENÓMENO CALIFICADO COMO BASTANTE PECULIAR EN AMÉRICA LATINA, POR EL CUAL SE

SE PROCESA EL "ALEJAMIENTO DE LOS INTELLECTUALES PEQUEÑOBURGUESES RESPECTO A LA IDEOLOGÍA DOMINANTE Y SU PAULATINO TRÁNSITO, DESDE UNA ACTITUD DE NEUTRALIDAD HACIA LOS DOS POLOS DEL CONFLICTO SOCIAL, HASTA UNA ACTITUD CADA VEZ MÁS COMPROMETIDA CON LOS INTERESES GENERALES DEL CAMPO POPULAR. EN UN PERÍODO DE MENOS DE DIEZ AÑOS LOS SECTORES BURGUESES PIERDEN LA CAPACIDAD TRADICIONAL DE COOPTAR SUS "INTELLECTUALES TRADICIONALES", LO QUE REPRESENTA UN "HANDICAP" FUNDAMENTAL PARA TODO EL SISTEMA DE DOMINACIÓN HEGEMÓNICA, Y, POR LO TANTO "PACÍFICO", COMO EL QUE EXISTÍA EN EL URUGUAY". (24)

DEBE SER CONSIGNADO TAMBIÉN EN ESTE ESTUDIO DE LAS CORRIENTES ADVERSATIVAS AL SISTEMA, SURGIDAS ENTRE 1959 Y 1967, LA APARICIÓN EN 1962 DEL FENÓMENO DE LA GUERRILLA URBANA, MONOPOLIZADA POR EL MOVIMIENTO DE LIBERACIÓN NACIONAL (TUPAMAROS), PERO DADO EL ESCASO DESARROLLO DEL MOVIMIENTO GUERRILLERO HASTA 1968 SERÁ ESTUDIADO EN EL CAPÍTULO SIGUIENTE.

EL PAÍS LLEGA A LAS ELECCIONES DE 1962 EN UN CLIMA DE MARCADO PESIMISMO. LA ALTERNANCIA DE LOS PARTIDOS EN EL PODER YA HABÍA MOSTRADO SUS LIMITACIONES Y LA SITUACIÓN HABÍA EMPEORADO. EN 1958, EL PARTIDO NACIONAL GANA LAS

ELECCIONES AL PARTIDO COLORADO POR EL AMPLIO MARGEN DE 120.000 VOTOS. EN 1962, LA DIFERENCIA QUE SEPARA A AMBOS PARTIDOS ES DE APENAS 24.000 VOTOS, FAVORABLES AL PARTIDO NACIONAL. EN ESTA OCASIÓN LA FRACCIÓN MAYORITARIA DENTRO DEL PARTIDO SERÁ LA UNIÓN BLANCA DEMOCRÁTICA (UBD).

DURANTE ESTE PERÍODO SE PRODUCE UN CAMBIO DE ELENCO DENTRO DE LOS PARTIDOS TRADICIONALES PRODUCTO DE LA MUERTE DE LAS FIGURAS PRINCIPALES DE AMBOS PARTIDOS: LUIS ALBERTO DE HERRERA, LUIS BATLLE BERRES, CÉSAR BATLLE, BENITO NARDONE, FERNÁNDEZ CRESPO, JUAN ANDRÉS RAMÍREZ, BARRIOS AMORÍN. SUS PUESTOS PASÁN A SER OCUPADOS POR LO QUE SE DENOMINA LA GENERACIÓN DE POSTGUERRA: RÓDRIGUEZ CAMUSO, UBILLOS, HEBER Y BELTRÁN ENTRE LOS BLANCOS; JORGE BATLLE, SEGOVIA, MICHELINI Y VASCONCELLOS ENTRE LOS COLORADOS,

A PESAR DEL DESENCANTO PRODUCIDO POR EL CAMBIO EN LA POLÍTICA ECONÓMICA, ÉSTE CONTINUÓ. LAS PRESIONES DE LOS GRUPOS PECUARIO-EXPORTADORES REVIRTIERON EN UN DESCENSO DE LA GANANCIA DE LOS SECTORES INDUSTRIALES Y ESTOS QUIESIERON COMPENSAR LA PÉRDIDA DE SU BENEFICIO A COSTA DE LOS TRABAJADORES.

EL ESTADO BUSCÓ CUBRIR SUS EGRESOS PRESUPUESTALES CON LOS MONTOS NOMINALES, ACRECIDOS POR LA DEVALUACIÓN (IMPUES-

TOS SOBRE LAS EXPORTACIONES, RECARGOS A LAS IMPORTACIONES, ETC...)

COMO VIMOS, LOS TRABAJADORES SE DEFENDIERON INTENSAMENTE Y ESTO CULMINÓ EN UNA ESPIRAL INFLACIONARIA SIN PRECEDENTES QUE AZOTÓ TODO EL QUINQUENIO 63/68.

#### INDICES INFLACIONARIOS.

1965	88%
1966	49.4%
1967	136%
1968	66.3%
1969	20.9%
1970	16.4%
1971	24%
1972	76.5%

(25)

EL GOBIERNO MANTUVO LA ESTABILIDAD CAMBIARIA DURANTE EL AÑO ELECTORAL DE 1962. DESPUÉS DEL SEGUNDO SEMESTRE DE ESTE AÑO SE INICIA UN INTENSO PROCESO ESPECULATIVO, BAJO LA FORMA DE ACUMULACIÓN DE IMPORTACIONES SOBRE LA DEMANDA DE DIVISAS POR MOTIVOS FINANCIEROS. LOS CAPITALES SE FUGAN EN MASA ANTE LA BAJA RENTABILIDAD DE LA INVERSIÓN NACIONAL Y SE ESPECULA ANTE LA PERSPECTIVA DE UNA PRÓXIMA

DEVALUACIÓN. ESTA POLÍTICA, AUNADA AL ESTANCAMIENTO DEL COMERCIO EXTERIOR LANZA AL PAÍS HACIA EL ENDEUDAMIENTO EXTERIOR. UN PRÉSTAMO DE 15 MILLONES DE DÓLARES CONCEDIDO POR EL FONDO MONETARIO PERMITE CONCERTAR PRÉSTAMOS A CORTO PLAZO CON LA BANCA DE NUEVA YORK POR 68 MILLONES DE DÓLARES. EL EXCEDENTE YA NO SE CAPTA SÓLAMENTE A TRAVÉS DEL PROCESO PRODUCTIVO, SINO QUE LA DISTRIBUCIÓN PERMITE MEJORES GANANCIAS A LOS SECTORES CAPITALISTAS (INTERMEDIACIÓN).

ES EN ESTE MOMENTO, INTENSAMENTE ESPECULATIVO, QUE LA BANCA PRIVADA Y LOS GRUPOS FINANCIEROS ADQUIEREN UNA IMPORTANCIA INUSITADA HASTA ESE MOMENTO. SU PODER SE VA INCREMENTANDO, MIENTRAS LOS CONTROLES DE LA BANCA OFICIAL SE VUELVEN CADA DÍA MÁS INOPERANTES. "ESA AMPLIA LIBERTAD DE ACCIÓN, INCOMPARABLE A LA DE LA BANCA INSTALADA EN OTROS PAÍSES VECINOS DABA POSIBILIDADES DE INTERVENIR EN LOS PROCESOS FINANCIEROS Y COMERCIALES FUERA DE FRONTERAS (ARGENTINA, PARAGUAY, BRASIL), ASÍ COMO SER LA SEDE DE CAPITALES QUE PROCURABAN UNA BASE DE ACTUACIÓN A LA VEZ SÓLIDA Y DOTADA DE GRAN LIBERTAD DE MANIOBRA (...)",

(26)

LA BANCA ESTABA EN LAS MEJORES CONDICIONES PARA ESPECULAR EN LA COMPRA Y VENTA DE MONEDA EXTRANJERA Y PARA INTERMEDIAR

EN LA ESPECULACIÓN FINANCIERA DE LOS GRUPOS AGROEXPORTADORES E IMPORTADORES. EN LOS HECHOS INTERMEDIÓ EFECTIVAMENTE EN LA FUGA DE CAPITALES, FACILITANDO LA COLOCACIÓN DE EXCEDENTES NACIONALES A TRAVÉS DE FINANCIERAS EXTRANJERAS QUE EN MUCHOS CASOS ERAN FILIALES DE LOS PROPIOS BANCOS. PARALELAMENTE, SE PRODUCE UN PROCESO DE CONCENTRACIÓN DE LOS CAPITALES BANCARIOS Y LA BANCA SE EXTRANJERIZA. VARIOS BANCOS DE PLAZA SE FUSIONAN BAJO LA TUTELA DE BANCOS EXTRANJEROS, COMO EN EL CASO DE UNIÓN DE BANCOS DEL URUGUAY (UBUR), O EL DEL BANCO COMERCIAL (EL MÁS GRANDE Y ANTIGUO BANCO PRIVADO), QUE PASA LA MAYORÍA DE SUS ACCIONES AL CHASE MANHATTAN BANK. EL CLIMA DE INSEGURIDAD ECONÓMICA ADQUIERE GRAN INTENSIDAD, ESPECIALMENTE DESPUÉS DEL CRACK BANCARIO DE 1965 (QUE DETERMINA LA CAÍDA DEL BANCO TRANSATLÁNTICO) Y LA MORATORIA DEL BANCO CENTRAL ANTE SUS ACREEDORES EXTRANJEROS, QUE DA LUGAR A LA PRIMERA DE UNA SERIE DE REFINANCIACIONES CON LA BANCA INTERNACIONAL.

EN MEDIO DE ESTE CAOS ECONÓMICO EL ELENCO GOBERNANTE NO ATINA MEDIDAS QUE PUEDAN SIQUIERA ALIVIAR MÍNIMAMENTE LA SITUACIÓN. EL NÚCLEO CENTRAL DEL SISTEMA POLÍTICO, PRESIONADO POR TODOS SUS COSTADOS, TRABADO EN SUS RASGOS CARACTERÍSTICOS, LA DEMAGOGIA Y LA CLIENTELA TRATA DE SEGUIR ACTUANDO

COMO LO HIZO HASTA ESE ENTONCES, TRATA DE MEDIAR Y EVITAR LAS MEDIDAS MÁS ANTIPOPULARES, ESPECIALMENTE AQUELLAS QUE HIPOTECARÍAN SU FUTURO POLÍTICO. EN 1961 EL PRESIDENTE DEL CONSEJO NACIONAL DE GOBIERNO ANUNCIÓ LA REGLAMENTACIÓN SINDICAL (ES DECIR, TRABAR LA ORGANIZACIÓN DE LOS TRABAJADORES Y CERCENAR SU DERECHO DE HUELGA), PERO LA MEDIDA NO FUE APROBADA, A PESAR DE LA OLA DE HUELGAS DESATADAS. SE INTENTÓ TAMBIÉN LA CONGELACIÓN DE SALARIOS, PERO ANTE LA RESISTENCIA ENCONADA DE LOS TRABAJADORES SE ABANDONÓ EL PROYECTO. EN GENERAL LOS INTENTOS MÁS RESISTIDOS Y LIBERTICIDAS ESTUVIERON EN BOCA DE AQUELLOS POLÍTICOS DE SEGUNDA CATEGORÍA, QUE TENÍAN POCO QUE PERDER EN EL PLANO ELECTORAL. ÉSTA AFIRMACIÓN, NO CUESTIONA EL CARÁCTER ANTINACIONAL, ANTIPOPULAR Y SUMISO DEL GOBIERNO BLANCO QUE CULMINÓ EL AÑO 1964 ROMPIENDO RELACIONES DIPLOMÁTICAS CON CUBA Y ALTERANDO TODA LA POLÍTICA EXTERIOR URUGUAYA SUSTENTADA HASTA EL MOMENTO.

LA AMBIGUEDAD ANTES SEÑALADA MOTIVA A ESTUDIOSOS DEL TEMA A EXALTAR ESTE MOMENTO DE INDEFINICIÓN EN EL MODELO DE DOMINACIÓN Y DARLE UN ALTO SIGNIFICADO EN EL CONJUNTO DEL PROCESO DE DECAECIMIENTO HEGEMÓNICO. EL CAMBIO EN LA POLÍTICA ECONÓMICA Y LA REDEFINICIÓN DEL BLOQUE DOMINANTE EN EL PLANO ECONÓMICO, ESTUDIADA ANTES, NO SE REFLEJA INMEDIA-

TAMENTE EN LA ESTRUCTURA POLÍTICA. "EL SISTEMA POLÍTICO Y DE RELACIONES DE CLASES TENÍA TAL COMPLEJIDAD, QUE SI BIEN EL SENTIDO DEL REAJUSTE MANTUVO SU ORIENTACIÓN, EL RITMO DEL MISMO FUE EXTREMADAMENTE LENTO Y HASTA 1968 NO LOGRA CONCRETARSE EN TODA SU PROFUNDIDAD (...), SE PRODUCE UN IMPASSE QUE AGRAVA AÚN MÁS LA CRISIS ECONÓMICA Y QUE VA A DESEMBOLCAR EN UNA CRISIS GENERAL DE HEGEMONÍA Y EN UN CAMBIO DE RÉGIMEN POLÍTICO Y DEL TIPO DEL ESTADO MISMO". (27)

EL NUEVO PROYECTO ENFRENTA SERIAS DIFICULTADES IDEOLÓGICAS Y POLÍTICAS DE IMPLANTACIÓN Y EL CAMBIO DE POLÍTICA ECONÓMICA INTENTADO SE OBSTACULIZA. LA SUPERACIÓN DE ESTOS OBSTÁCULOS SERÁ EL OBJETO DEL PRÓXIMO CAPÍTULO, PERO NO PUEDE ESCAPAR A ÉSTE CONSIDERAR CÓMO, LA QUIEBRA DEL MODELO BATLLISTA POR UN LADO Y LA DEBACLE DEL INTENTO DE UNA NUEVA ALTERNATIVA BAJO DISTINTA DIVISA DEBE HABER SUPUESTO UNA CONCIENCIA MÁS CLARA DE UN FENÓMENO OBJETIVO: EL SISTEMA POLÍTICO SE DESCOMPONÍA. SU IMAGEN SE DILUÍA Y PERDÍA SU PRINCIPAL CARÁCTER, EL DE "ESTADO DE COMPROMISO", AL TIEMPO QUE ERA EL ESPACIO DE TODAS LAS PRESIONES SOCIALES. SU INMENSA CAPACIDAD ABARCADORA Y AGLUTINADORA, LO VOLVÍA FRÁGIL EN ESTE MOMENTO, HACÍA DIFÍCIL QUE CUMPLIERA SU ROL, PARA EL QUE ESTABA ESPECIALMENTE DISEÑADO POR EL SISTEMA DE DOMINACIÓN POLÍTICA INSTAURADA A PRINCIPIOS DE SIGLO.

FINALMENTE OTRO PROBLEMA DEBE SER CONSIDERADO. HAY QUIENES ENTIENDEN QUE ESTA REDEFINICIÓN DEL BLOQUE DOMINANTE QUE SE OPERA ENTRE 1959 Y 1967, ES CONMOVIDA INTERNAMENTE POR UN DESPLAZAMIENTO DE CLASES EN EL PODER. SEGÚN ESTA CONCEPCIÓN, HASTA 1962 PREDOMINARÍA DENTRO DEL BLOQUE, EL SECTOR AGRO EXPORTADOR Y A PARTIR DE 1962 SE VERÍA REEMPLAZADO POR EL CAPITAL FINANCIERO, LOS SECTORES INDUSTRIALES MONOPÓLICOS Y LA INTERMEDIACIÓN FINANCIERA.

OTRAS CONCEPCIONES, ENTRE LAS QUE SE ENCUENTRA LA DE REAL DE AZÚA HABLAN DE UNA UNIFICACIÓN DE LA CLASE POLÍTICA Y CON ELLA, UNA UNIFICACIÓN DE LOS INTERESES MÁS CONCENTRADOS DE LA ECONOMÍA, LIGADOS AL EXTRANJERO. TODOS LOS DIRIGENTES NACIONALES AVALAN ESTA POLÍTICA.

NO DUDA REAL DE AZÚA, QUE LA ESTRUCTURA INTERNA DE LAS CLASES DOMINANTES SE VE ALTERADA Y QUE ESA ALTERACIÓN SUPONE UN DEBILITAMIENTO DEL SECTOR AGROEXPORTADOR Y UN FORTALECIMIENTO DEL FINANCIERO. PERO, ELLO NO SIGNIFICA DE NINGUNA MANERA, QUE LA PROPIEDAD DE LA TIERRA HAYA PERDIDO SU RELEVANCIA, NI QUE LA POLÍTICA OFICIAL HAYA DEJADO DE SER BENÉVOLA HACIA LOS SECTORES RURALES. ÉLLO LE LLEVA A AFIRMAR QUE "...LA NOCIÓN, SIN DUDA MENOS VISTOSA DE UN GOBIERNO GENERAL DE LA CLASE SUPERIOR RESPONDE

MEJOR, POR LO MENOS EN TÉRMINOS SOCIALES, SINO POLÍTICOS, A LA FORMA EN QUE SE HAN DESARROLLADO LAS COSAS, QUE UN JUEGO TAL VEZ ARBITRARIO DE REEMPLAZO DE UNOS SECTORES POR OTROS". (28)

SI HAY UN DESPLAZAMIENTO DE CLASES, ÉSTE SE ENCUENTRA AL NIVEL DE LAS CLASES MEDIAS (BURGUESAS Y PEQUEÑO-BURGUESAS), ÉLLAS SE VEN DESPLAZADAS DE SU POSICIÓN DE "CLASES DE APOYO" Y PASARÁN, COMO YA HEMOS ESTUDIADO, EN ALGUNOS DE SUS SECTORES, A INTEGRAR LOS GRUPOS CONTESTATARIOS AL SISTEMA.

### 3.4.-UN INTENTO DE PERIODIZACION DE LA CRISIS HEGEMONICA.-

LA REDEFINICIÓN DEL BLOQUE DOMINANTE ESTUDIADA EN ESTE CAPÍTULO, LA QUE SE PROCESA ENTRE 1958 Y 1966 CONSTITUYE UN PRIMER MOMENTO EN EL GRAN PROCESO DE AFECTACIÓN DE LA HEGEMONÍA.

LA CRISIS ECONÓMICA, QUE EROSIONA LAS BASES Y GENERA LA CRISIS DEL ESTADO REDISTRIBUIDOR, DESEMBOCA YA EN ESTE MOMENTO EN UNA CRISIS HEGEMÓNICA DEL BLOQUE DOMINANTE, QUE AFECTA AL CONJUNTO DE LA FORMACIÓN.

EL REORDENAMIENTO PROGRAMÁTICO EN MATERIA ECONÓMICA, QUE SUPONE UN REGRESO AL CAMPO, UN SOMETIMIENTO DEL PAÍS A LA POLÍTICA IMPULSADA POR EL F.M.I. EN DETRIMENTO DEL DISTRIBUTIVISMO IMPERANTE EN LA POLÍTICA NEOBATLLISTA, CREA ALGUNOS DETERIOROS, QUE EN SU DECURSO EROSIONAN FUERTEMENTE AL SISTEMA POLÍTICO.

ESTE, COMIENZA A SER PRESIONADO A DERECHA E IZQUIERDA. EL MOVIMIENTO RURALISTA -CONSTITUIDO EN FRACCIÓN POLÍTICA- IMPULSABA SUS SOLUCIONES QUE TENDÍAN A MAXIMIZAR LA GANANCIA DE LOS SECTORES AGROEXPORTADORES Y A DESPROTEGER A LA INDUSTRIA; AL TIEMPO QUE, LA IMPOSICIÓN DE ESTA POLÍTICA ECONÓMICA PROVOCABA LA RESPUESTA DEL MOVIMIENTO POPULAR, CON LA APARICIÓN DE FORMULACIONES PREOCUPANTES, QUE CONSTITUIRÁN LOS INICIOS DE LA EXPLICITACIÓN DE UN PROGRAMA

ALTERNATIVO, QUE DEVENDRÁ CONTRAHEGEMÓNICO.

ÉSTAS DOS ALAS TENSIONALES -CAUSA Y EFECTO DE LA REDEFINICIÓN DEL BLOQUE DOMINANTE Y DEL REORDENAMIENTO PROGRAMÁTICO EN MATERIA ECONÓMICA- RECAEN SOBRE UN NÚCLEO CENTRAL DEL SISTEMA POLÍTICO AFECTADO POR UN RELEVO DE "ELITES" Y QUE DEBE ENFRENTAR LAS TENSIONES CON UN NUEVO ELENCO POLÍTICO. NO PUEDE MINIMIZARSE LA IMPORTANCIA DE ESTE FACTOR EN EL CASO URUGUAYO DADAS LAS CARACTERÍSTICAS CAUDILLESCAS Y LOS FACTORES DE ADHESIÓN PERSONAL QUE IMPLICA LA RELACIÓN CIUDADANÍA-P.T.,

EL OBJETO DEL PRÓXIMO CAPÍTULO CONSTITUYE LO QUE NO CREEMOS ARBITRARIO CARACTERIZAR COMO UNA SEGUNDA FASE DE LA CRISIS HEGEMÓNICA: LA QUE TRANSCURRE ENTRE 1968 Y 1972.

SE PRODUCE EN ESTA ETAPA UN NIVEL MÁS ALTO DE DESFASE ENTRE LA SOCIEDAD CIVIL Y EL SISTEMA POLÍTICO, A CUYA CARACTERIZACIÓN NOS ABOCAREMOS EN EL CAPÍTULO CORRESPONDIENTE. NOS IMPORTA SÓLO EN ESTA INSTANCIA MARCAR POR ANTICIPACIÓN ALGUNAS DIFERENCIAS CON LA ETAPA DE CRISIS YA ESTUDIADA.

SE APRECIA UN PRIMER FENÓMENO IMPORTANTE: LAS TENSIONES TIENEN AHORA UNA SOLA DIRECCIÓN, LA QUE PROVIENE DEL MOVIMIENTO POPULAR Y DE LA GUERRILLA URBANA. SON TENSIONES

DE IZQUIERDA. EL MOVIMIENTO RURALISTA HA DESAPARECIDO, CON LA MUERTE DE SU LIDER BENITO NARDONE Y NO SE RECONSTITUYE UNA DIRECCIÓN DE PRESIÓN DE ESE MISMO SIGNO.

EL FENÓMENO MERECE REFLEXIÓN HISTÓRICA Y SU EXPLICACIÓN, SEGURAMENTE APUNTA, A LA ALUSIÓN QUE HACE REAL DE AZÚA RESPECTO A LA UNIFICACIÓN TOTAL DE LAS CLASES ALTAS, EN SUS DISTINTAS FRACCIONES, EN TORNO AL PROYECTO AUTORITARIO. SERÁ ESTA UNIFICACIÓN LA QUE PERMITA LANZAR LA OFENSIVA ESTRATÉGICA CONTRA EL MOVIMIENTO POPULAR.

DEBE SEÑALARSE TAMBIÉN QUE PACHECO ARECO (PRESIDENTE CONSTITUCIONAL ENTRE 1968 Y 1971) ELUDIÓ OTRA PRESIÓN, CARACTERÍSTICA DE LA ETAPA ANTERIOR: LA DE LAS "ELITES" POLÍTICAS NUEVAS. HOMBRE RELATIVAMENTE NUEVO ÉL MISMO EN POLÍTICA, RELEGÓ AL POLÍTICO TRADICIONAL Y PROFESIONAL POR LOS ELENOS GERENCIALES EN LOS QUE BASÓ SU ADMINISTRACIÓN PÚBLICA.

LA RESOLUCIÓN DE ESTOS OBSTÁCULOS ES JUSTAMENTE LO QUE POSIBILITA UN NUEVO NIVEL DE "SOLUCIONES" PARA EL BLOQUE DOMINANTE Y UN NUEVO NIVEL DE RESPUESTA DEL MOVIMIENTO POPULAR, QUE INTRODUCIRÁ OTRO RITMO HISTÓRICO AL CONJUNTO DE LA FORMACIÓN.

## NOTAS AL CAPÍTULO III.

(1).- EL REFORMISMO BATLLISTA NUNCA TOCÓ LA TENENCIA DE LA TIERRA.

(2).- WEINSTEIN, M., URUGUAY: THE POLITICS OF FAILURE, CONNECTICUT, GREENWOOD PRESS, 1975, P.84.

(3).- TURIANSKI, W., EL MOVIMIENTO OBRERO URUGUAYO, SUECIA, EDICIONES "POR URUGUAY", 1978, P. 58.

(4).- RAMA, C., OB.CIT. P. 63.

(5).- WEINSTEIN, M., OB.CIT., P. 190.

(6).- LA UNIVERSIDAD ERA AUTÓNOMA, PERO CARECÍA DE LEY ORGÁNICA QUE REFRENDARA ESTA AUTONOMÍA FRENTE AL ESTADO.

(7).- FEDERACIÓN DE ESTUDIANTES UNIVERSITARIOS DEL URUGUAY, NACE EN 1929 INTEGRADA POR ESTUDIANTES QUE EN 1925 FUNDAN EL CENTRO ARIEL, A LA SAZÓN EN 1959 NUCLEA A LOS ESTUDIANTES DE TODAS LAS FACULTADES.

(8).- KAUFMAN, EDY, URUGUAY IN TRANSITION, NEW JERSEY, TRANSACTION BOOKS, 1979, P. 22.

(9).- VARELA PETITO, GONZALO, URUGUAY: DE L'ETAT LIBERAL A LA REPUBLIQUE MILITAIRE, THESE POUR LE DOCTORAT DE TROISIÈME CYCLE, ECOLE DES HAUTES ETUDES EN SCIENCES SOCIALES, PARIS, 1981, P.76.

(10).- FUENTE: CENTRO LATINOAMERICANO DE ECONOMÍA HUMANA, SITUACIÓN ECONÓMICA Y SOCIAL DEL URUGUAY RURAL, MONTEVIDEO, MINISTERIO DE GANADERÍA Y AGRICULTURA, P.280, EL DATO DE 1966 ES TOMADO DEL INSTITUTO DE ECONOMÍA, URUGUAY: ESTADÍSTICAS BÁSICAS, MONTEVIDEO, UNIVERSIDAD DE LA REPÚBLICA 1969, P. 165, CITADO EN WEINSTEIN, M., OB.CIT., P. 92.

(11).- CON RESPECTO A LA TENDENCIA DE LOS PARTIDOS TRADICIONALES A FRACCIONARSE EN SUBLEMAS, VER REAL DE AZÚA, CARLOS, "POLÍTICA, PODER Y PARTIDOS" EN OB.CIT., PP, 300-302, NOTA N°, 79.

(12).- IBIDEM, P. 211.

(13).- MACADAR, L. ET AL, OB.CIT., P. 97.

(14).- LANZARO, J.L., URUGUAY: LA DICTADURA MILITAR A CIEN AÑOS DEL MILITARISMO, APUNTES HISTÓRICOS ANEXOS A LA EXPOSICIÓN DE HIPÓTESIS TEÓRICAS, PRESENTADAS PARA EL EXAMEN DE DOCTORADO, UNIVERSIDAD DE PARIS VIII, SEPT.-OCT., 1973, INÉDITO, P. 26.

(15).- FUENTE: QUIJANO, CARLOS, "UNA ECONOMÍA EN CRISIS", (SUPLEMENTO DEL XX ANIVERSARIO DE MARCHA, 1959) Y OFICINA DE PLANEAMIENTO Y PRESUPUESTO, CITADO EN MACADAR, L. ET AL, OB.CIT., P. 102.

(16).- UNIVERSIDAD DE LA REPÚBLICA, INSTITUTO DE ECONOMÍA, EL PROCESO ECONÓMICO DEL URUGUAY, MONTEVIDEO, 1969, PP, 274-330.

(17).- MEDIDAS PRONTAS DE SEGURIDAD, REMITIRSE A LA NOTA 10 DEL CAPÍTULO IV.

(18).- DUTRENIT BIELOUS, SILVIA, OB.CIT., P. 192.

(19).- IBIDEM, P.106.

(20).- IBIDEM, P. 104.

(21).- ENTRE 1941 Y 1953 LA ENSEÑANZA SECUNDARIA HABIA CUADRUPLICADO SUS INSCRIPCIONES.

(22).- "MOVIMIENTO SINDICAL"- "MOVIMIENTO OBRERO".- LA CONCEPCIÓN A LA QUE NOS REFERIMOS EN EL TEXTO HACE ALUSIÓN A LA REPRESENTACIÓN CLASISTA DEL MOVIMIENTO. DEBE ACLARARSE QUE EXISTE OTRA RELACIÓN ENTRE LAS DOS CATEGORÍAS. "EL MOVIMIENTO OBRERO, COMO DEFINICIÓN QUE VIENE DESDE LOS CLÁSICOS DEL MARXISMO, COMPRENDE EN SU SEÑO AL MOVIMIENTO SINDICAL; PERO ES ALGO MÁS QUE ÉL; ES EL CONJUNTO DE EXPRESIONES ORGANIZADAS DE LOS TRABAJADORES, DE LOS ASALARIADOS; COMPRENDE POR TANTO, LOS PARTIDOS POLÍTICOS DE LA CLASE OBRERA, LOS SINDICATOS Y SUS CENTRALES OBRERAS, LAS CAJAS DE AUXILIO, SEGUROS SOCIALES AUTÓNOMOS, CAJAS DE SOCORRO ANTE LAS HUELGAS, COOPERATIVAS DE CONSUMO O DE VIVIENDA, LAS BIBLIOTECAS, ATENEOS O UNIVERSIDADES OBRERAS, EN FIN: TODAS LAS ORGANIZACIONES DE SOSTÉN QUE LA CLASE OBRERA CREA PARA SU LUCHA PERMANENTE POR SUS REIVINDICACIONES Y DE SU RESISTENCIA CONTRA EL CAPITALISMO." RODRÍGUEZ, ENRIQUE, MONTEVIDEO, EDICIONES LA HORA, 1985, P. 34.

(23)- DUTRENIT BIELOUS, SILVIA, OB. CIT. P. 6.

(24).- DE SIERRA, GERÓNIMO, "CONSOLIDACIÓN Y CRISIS DEL 'CAPITALISMO DEMOCRÁTICO' EN URUGUAY", OB.CIT. P.447.

(25).- FUENTE: DIRECCIÓN GENERAL DE ESTADÍSTICA Y CENSO, CITADO EN JELLINEK, SERGIO Y LUIS LEDESMA, URUGUAY: DEL CONSENSO DEMOCRÁTICO A LA MILITARIZACIÓN ESTATAL, ESTOCOLMO, INSTITUTE OF LATIN AMERICA STUDIES, 1979, p. 44.

(26).- MACADAR, L. ET AL, OB.CIT. P. 142.

(27).- DE SIERRA, GERÓNIMO, OB.CIT. P. 446.

(28).- REAL DE AZÚA, CARLOS, "POLÍTICA, PODER Y PARTIDOS" EN OB. CIT. P. 190.

CAPITULO IV.- LA DICTADURA CONSTITUCIONAL DE PACHECO ARECO Y LA APARICION DE LOS NUEVOS AGENTES DE ACELERACION DE LA CRISIS HEGEMONICA.

4.1.- EL FRACASO DEL MODELO DE RELEVO Y EL ÚLTIMO ENSAYO RECONCILIADOR.

EL GOBIERNO BLANCO LLEGA A 1966, AÑO ELECTORAL EN MEDIO DEL DESCONTENTO SOCIAL GENERALIZADO. PERO, POR ENCIMA DEL SEGURO FRACASO ELECTORAL PRÓXIMO DE ESTE PARTIDO, LATÍA EN EL AMBIENTE UN DESÁNIMO GENERAL.

EL SECULAR GOBIERNO DEL PARTIDO COLORADO HABÍA CAÍDO OCHO AÑOS ANTES ATADO Y ENTREVERADO CON EL TIPO DE ESTADO QUE HABÍA SIDO SU CREACIÓN MÁS PRÍSTINA, SIN PODER ADECUARLO A LAS MODIFICACIONES DE POSTGUERRA Y DE MANTENER EL MODELO DE "ESTADO BENEFADOR" AGOTADA LA BONANZA, EN MEDIO DE LA CRISIS, NADIE PENSABA EN EL URUGUAY QUE EL RECAMBIO BLANCO TENDRÍA LA INTENSIÓN DE ATACAR A LA CRISIS POR SU BASE, DE MODIFICAR LAS ESTRUCTURAS QUE HABÍAN ESTANCADO LA PRODUCTIVIDAD, PERO SÍ EXISTÍA UNA DIFUSA EXPECTATIVA CENTRADA EN EL HECHO DE QUE ESTE PARTIDO ERA NUEVO EN LA TAREA DE GOBERNAR, EN QUE HABÍA TARDADO

CIENT AÑOS EN ARRIBAR AL PODER, LO QUE PERMITÍA SUPONER QUE ADOPTARÍA MEDIDAS LO SUFICIENTEMENTE POPULARES COMO PARA ASEGURARSE UN LARGO PERÍODO DE PERPETUACIÓN EN EL MISMO.

AL EJERCER EL BIPARTIDISMO PLENO, AL ROTAR LOS PARTIDOS EN 1958, EL SISTEMA POLÍTICO HABÍA RENOVADO Y AFIANZADO SU LEGITIMIDAD. SE HABÍA PRODUCIDO UN DEPÓSITO CIRCUNSTANCIAL DEL CONSENSO EN EL PARTIDO NACIONAL Y LAS EXPECTATIVAS SE HABÍAN VISTO FRUSTRADAS, HASTA EL PUNTO QUE ALGUNOS SECTORES DE CLASE SE REACOMODABAN DENTRO DEL SISTEMA POLÍTICO.

#### 4.1.1.- LA REFORMA CONSTITUCIONAL DE 1966 Y LA CONSTITUCIÓN DE 1967.

EL BLOQUE DOMINANTE GESTADO EN EL REORDENAMIENTO ECONÓMICO QUE SE PRODUCE DURANTE EL IMPASSE DE LOS GOBIERNOS BLANCOS TIENE DOS TAREAS FUNDAMENTALES QUE RESOLVER:

1.- RESTAURAR LA HEGEMONÍA Y RESTABLECER LA CONFIANZA EN EL SISTEMA POLÍTICO. PARA ELLO RECURRIRÁ A UN ARGUMENTO POCO NOVEDOSO EN EL PAÍS: ASIGNAR A LA ESTRUCTURA DEL EJECUTIVO LA RESPONSABILIDAD DE LAS FALLAS DEL SISTEMA,

ES DECIR, CULPAR AL COLEGIADO, USARLO DE "CHIVO EXPIATORIO".

II. -LIQUIDAR EL IMPASSE Y ADECUAR LAS FORMAS POLÍTICAS A LA TRANSFORMACIÓN OCURRIDA EN LA ECONOMÍA.

EL INSTRUMENTO QUE PERMITIRÁ RESOLVER ESTAS TAREAS SERÁ EL PROYECTO DE REFORMA CONSTITUCIONAL SURGIDA EN 1966. SERÁ EL INSTRUMENTO DEL SISTEMA POLÍTICO EN SU CONJUNTO, VISUALIZADO POR LOS HOMBRES DE LOS DOS PARTIDOS TRADICIONALES COMO EL CAMBIO INSTITUCIONAL IMPRESCINDIBLE Y APOYADA POR LOS CANDIDATOS DE AMBOS CONGLOMERADOS, DESDE JORGE BATLLE A GALLINAL. ESTE APOYO CONJUNTO QUE LE OTORGAN AMBOS PARTIDOS ASEGURA DE ANTEMANO SU APROBACIÓN. EN EL PLEBISCITO DE NOVIEMBRE DE 1966 OBTENDRÁ EL 62% DEL ELECTORADO, ES DECIR, 787.000 VOTOS.

LA REFORMA CONSTITUCIONAL DE 1966 ES CONOCIDA COMO LA REFORMA "NARANJA", NOMBRE QUE PROVIENE DEL COLOR DE LA PAPELETA CON QUE SE PLEBISCITÓ. LO HIZO CONJUNTAMENTE CON OTROS PROYECTOS: EL ELEVADO POR LOS SECTORES ECHEGOYENISTAS DEL PARTIDO NACIONAL, LA "GRIS", QUE OBTUVO 175.000 VOTOS Y LA "AMARILLA" PLANTEADA POR SECTORES DE LA IZQUIERDA NACIONAL QUE ALCANZÓ 86.000 VOTOS.

ESTA CONSTITUCIÓN QUE RIGE A PARTIR DEL PRIMERO DE MARZO DE 1967 ES LA SEXTA QUE IMPERA EN EL PAÍS DESDE QUE ÉSTE SE ESTATUYE EN ESTADO INDEPENDIENTE. EN CUANTO AL PODER EJECUTIVO, SUSTITUYE EL SISTEMA COLEGIADO IMPLANTADO EN LA REFORMA DE 1952, POR UN RÉGIMEN PRESIDENCIALISTA FUERTE, CON POTESTAD POR PARTE DEL EJECUTIVO UNIPERSONAL, DE INICIATIVA EN MATERIA LEGISLATIVA, DENTRO DE LA CUAL, UN NUEVO TIPO DE LEYES, LAS QUE EL NUMERAL 7MO. DEL ARTÍCULO 168 DENOMINA "REMITIDOS CON DECLARATORIA DE URGENTE CONSIDERACIÓN", ESTOS PROYECTOS DE LEY, REMITIDOS POR EL PRESIDENTE EN TAL CONDICIÓN OBLIGARÁN A CADA CÁMARA A EXPEDIRSE EN UN PLAZO DE 45 DÍAS, PASADO EL CUAL SIN QUE EXISTA PRONUNCIAMIENTO SE REPUTARÁN APROBADOS.

LA PRIMACÍA DEL EJECUTIVO FRENTE AL LEGISLATIVO QUEDA ESTABLECIDA TAMBIÉN EN EL ARTÍCULO 148 DE LA SECCIÓN VIII, DE LAS RELACIONES ENTRE EL PODER LEGISLATIVO Y EL PODER EJECUTIVO. UN ARTÍCULO ANTERIOR ESTABLECE EL PODER DE LAS CÁMARAS PARA JUZGAR LA CONDUCTA DE LOS MINISTROS Y DECLARAR LA CENSURA INDIVIDUAL, PLURAL O COLECTIVA. PARALELAMENTE, ESTABLECE UN MECANISMO COACTIVO (MUY USADO EN LOS ESTERTORES FINALES DEL SISTEMA) DEL EJECUTIVO SOBRE EL LEGISLATIVO. SI LA CENSURA PARLAMENTARIA OBTIENE MENOS DE UNA DETERMINADA CANTIDAD DE VOTOS EL EJECUTIVO

TIENE LA FACULTAD DE MANTENER AL MINISTRO O A LOS MINISTROS CENSURADOS Y DISOLVER LAS CÁMARAS Y EN UN MISMO ACTO, CONVOCAR A NUEVAS ELECCIONES PARLAMENTARIAS, EXCLUSIVAMENTE, ES DECIR, QUE EN CASO DE CENSURA A LA POLÍTICA DEL EJECUTIVO QUIEN QUEDARÁ CUESTIONADO ES EL LEGISLATIVO, QUE DEBERÁ SOMETERSE A UN NUEVO PROCESO ELECTORAL, EN TANTO EL EJECUTIVO PERMANECERÁ INCÓLUME.

LA OTRA NOVEDAD DEL TEXTO CONSTITUCIONAL ES LA APARICIÓN DE ÓRGANOS DE PLANIFICACIÓN EN EL ÁREA GUBERNATIVA MISMA. CREA UN BANCO DE PREVISIÓN SOCIAL Y UN BANCO CENTRAL PARA COORDINAR LA POLÍTICA MONETARIA Y UNA OFICINA DE PLANEACIÓN Y PRESUPUESTO, COMO UN BRAZO DE PLANEACIÓN TÉCNICA Y UNA OFICINA DEL SERVICIO CIVIL.

LAS DOS INCORPORACIONES SUSTANCIALES QUE ESTABLECE LA CONSTITUCIÓN ESTÁN ENMARCADAS EN LOS PRINCIPIOS DE EJECUTIVIDAD, DE COHERENCIA, DE PLANIFICACIÓN Y PROGRAMACIÓN, ASÍ COMO DE CONTENCIÓN DE LAS PRESIONES, QUE MÍNIMAMENTE EXIGÍA EL NUEVO MODELO QUE TRATABA DE IMPONERSE.

ALGUNAS OTRAS MODIFICACIONES QUE ESTABLECE EL TEXTO TIENE UN CONTENIDO FUNDAMENTALMENTE POLÍTICO: REDUCCIÓN Y CONTROL

DE LAS DIETAS QUE SE AUTOCONCEDEN LOS PARLAMENTARIOS, DESPARTIDIZACIÓN RELATIVA DE LOS ENTES AUTÓNOMOS, ELIMINANDO EL RÉGIMEN DE 3 Y 2 EN LA PROVISIÓN DE LOS DIRECTORIOS.

EN TÉRMINOS GENERALES, EL CONTENIDO DEL PROYECTO ERA REGRESIVO, EN MATERIA SOCIAL, PERO ÉSTA, ERA UNA TENDENCIA QUE YA SE ARRASTRABA DESDE LA CONSTITUCIÓN DE 1952. EL TEXTO FUE PLEBISCITADO CONJUNTAMENTE CON EL ACTO ELECTORAL DE NOVIEMBRE DE 1966.

#### 4.1.2.- LA CAMPAÑA ELECTORAL DE 1966 Y EL BREVE GOBIERNO DEL GRAL. O. GESTIDO.

LA CAMPAÑA ELECTORAL QUE ANTECEDIÓ EL PLEBISCITO MENCIONADO ESTUVO MARCADA POR ALGUNAS NOVEDADES DE CARÁCTER PREMONITORIO. POR UN LADO DEBE SEÑALARSE LA ACENTUACIÓN DE LA PÉRDIDA DE PERFIL DE AMBOS PARTIDOS TRADICIONALES. ÉSTA PERDIDA DE PERFIL NO ERA UN FENÓMENO PRECISAMENTE NUEVO, YA SE HABÍA SEÑALADO ANTES QUE, LA AUSENCIA DE PROGRAMAS DIFERENCIADORES ERA UNA CARACTERÍSTICA DE LARGA DATA, PERO SE ACENTUABA MÁS EN ESTA COYUNTURA EN QUE AMBOS UNIFICADOS, PROMOVÍAN COMO PANACEA UNA REFORMA CONSTITUCIONAL.

EL ÉNFASIS ELECTORAL DE AMBOS PARTIDOS ESTUVO CENTRADO EN EL ESTRIBILLO DE LA NECESIDAD DE UN BUEN ADMINISTRADOR, HOMBRE HONRADO, ORDENADO Y PROLIJO, EFECTIVO Y FIRME. REALMENTE QUERÍA SIGNIFICARSE "HOMBRE FUERTE", PERO AÚN ERA IMPÚDICO HABLAR ASÍ, TAN EXPLÍCITAMENTE.

EL CANDIDATO TRIUNFANTE, GRAL. OSCAR GESTIDO, NOMINADO POR LA LISTA 515 DEL PARTIDO COLORADO REUNÍA LOS REQUISITOS SEÑALADOS Y ALGUNOS MÁS. HABÍA ADMINISTRADO UN ENTE ESTATAL COMPLEJO, COMO LO ERA AFE (FERROCARRILES DEL ESTADO), CON PROBIDAD; MÁS ALLÁ DE ESTE CARGO ERA UN HOMBRE RELATIVAMENTE NUEVO EN POLÍTICA, NO ERA UN POLÍTICO, SINO UN ADMINISTRADOR; FINALMENTE ERA UN GENERAL RETIRADO. COMO CORRECTAMENTE SEÑALA LANZARO: "LOS POLÍTICOS PROFESIONALES PROMOVÍAN UNA FIGURA DE OTRA CATEGORÍA QUE -SI BIEN HABÍA TENIDO ANTES DESEMPEÑOS POLÍTICOS RELATIVAMENTE IMPORTANTES- SE PERFILABA CON CARACTERES PECULIARES, PROPIOS, SEGÚN EL ESTEREOTIPO, DE LA CALIDAD CASTRENSE; Y MÁS, QUE APARECÍA PRECISAMENTE, COMO OPUESTO A LOS QUE ESOS POLÍTICOS OSTENTABAN." (1)

LAS ELECCIONES REAFIRMARON TAMBIÉN Y NUEVAMENTE, LA ALTA ADHESIÓN DE LA POBLACIÓN HACIA EL SISTEMA BIPARTIDISTA EN SU CONJUNTO. EL PARTIDO COLORADO OBTIENE 607.633 VOTOS Y 496.910 EL PARTIDO NACIONAL. AMBOS JUNTOS CONTINUABAN

ACAPARANDO EL 90% DEL ELECTORADO Y EL 5 O 6 RESTANTE SE REPARTÍA ENTRE LOS PARTIDOS Y COALICIONES DE IZQUIERDA QUE PARTICIPABAN EN EL PROCESO. A PESAR DE LA CRISIS INTERNA, DE LA INFLACIÓN GALOPANTE, DEL DESCONTENTO SOCIAL, LOS PARTIDOS TRADICIONALES CONTINUABAN SIENDO AGENTES MUY EFECTIVOS DE ACCIÓN POLÍTICA.

OTRO ELEMENTO DEBE SER SEÑALADO EN CUANTO A ESTE RESULTADO ELECTORAL. LOS VOTANTES SE INCLINAN NUEVAMENTE, COMO EN 1958 Y 1962 POR UN CANDIDATO CONSERVADOR. AUNQUE LOS VOTOS SE DISPERSAN INTENSAMENTE EN LOS SUBLEMAS, GESTIDO ES ELECTO CON 262,000 VOTOS, EL 21,3% DEL ELECTORADO POR EL MECANISMO URUGUAYO DE LA ACUMULACIÓN DE LOS VOTOS DEL SUBLEMA.

EL BREVE PERÍODO DE GOBIERNO DEL GRAL. GESTIDO (MARZO-NOVIEMBRE DE 1967) FUE OSCILANTE EN MATERIA POLÍTICA Y ECONÓMICA. FORMÓ UN GABINETE TOTALMENTE CONTRADICTORIO, SU MINISTRO DE ECONOMÍA, FAROPPA REPRESENTABA LAS ANTIGUAS CORRIENTES BATLLISTAS E INDUSTRIALISTAS Y PROCLAMABA SU OPOSICIÓN AL FONDO MONETARIO INTERNACIONAL; OTROS MINISTERIOS ESTABAN EN MANOS DE REPRESENTANTES DEL CAPITAL MONOPÓLICO Y FINANCIERO.

GESTIDO RECIBIÓ EN EL PAÍS AL PRESIDENTE NORTEAMERICANO LINDON JOHNSON Y REALIZÓ LA CONFERENCIA DE PRESIDENTES DE PUNTA DEL ESTE; VISITÓ LA UNIVERSIDAD Y PROPUSO A LAS AUTORIDADES REANUDAR EL DIÁLOGO CON EL GOBIERNO, AL TIEMPO QUE EQUIPABA Y MODERNIZABA A LA POLICÍA. FUE EN FIN, EL ÚLTIMO PRESIDENTE URUGUAYO, ANTERIOR A LA DICTADURA MILITAR, QUE ACOSTUMBRÓ CAMINAR POR LAS CALLES DE MONTEVIDEO.

PERO SU PROYECTO "...MUERE AL NACER, CONDENADO POR LOS DESASTRES CLIMÁTICOS QUE PROVOCAN UNA BAJA SENSIBLE DE LA PRODUCCIÓN AGROPECUARIA Y, CONSIGUIENTEMENTE, DE LAS EXPORTACIONES Y LOS ABASTECIMIENTOS, AGUDIZANDO GRAVEMENTE EL RITMO DE LA INFLACIÓN. IMPOSIBILITADO DE CONCILIAR, GESTIDO HUBO DE IMPLANTAR LAS MEDIDAS PRONTAS DE SEGURIDAD PARA REPRIMIR LAS DEMANDAS DE LOS TRABAJADORES, PROVOCANDO LA CAÍDA DEL SECTOR MÁS PROGRESISTA DE SU GABINETE."(2) MURIÓ EN DICIEMBRE DE 1967 DE UN INFARTO CARDÍACO, SEGURAMENTE NO DEMASIADO AJENO A LAS TENSIONES QUE LE TOCÓ VIVIR.

#### 4.2.-LA DICTADURA CONSTITUCIONAL DE PACHECO ARECO.

MUERTO EL PRESIDENTE, DE ACUERDO A LAS NORMAS CONSTITUCIONALES ASUMIÓ EL CARGO EL VICEPRESIDENTE, JORGE PACHECO

ARECO, REAL DE AZÚA, CON UNA INMENSA DÓISIS DE IRONÍA MUY URUGUAYA PRESENTA ASÍ AL PERSONAJE: "DE FAMILIA ANTI GUA AUNQUE MODESTA, Y SIN OTRA ACTUACIÓN PÚBLICA O PRIVADA QUE INCONCLUSOS ESTUDIOS DE DERECHO Y UN PERSISTENTE ENTUSIASMO POR EL BOXEO, JORGE PACHECO DESPERTÓ, EN PLENA JUVENTUD, LA SIMPATÍA DE SU PARIENTE CÉSAR BATLLE PACHECO, EL RETRAÍDO HIJO MAYOR DE BATLLE Y ORDÓÑEZ, DUEÑO DE UNA CUANTIOSA FORTUNA Y DE UN CONSIDERABLE CAUDAL DE INFLUENCIA POLÍTICA, EL BRIOSO PÚGIL, DE VIRIL ARROGANCIA, VIO ABIERTAS ENTONCES POR TODO LO ALTO LAS PUERTAS DEL DIARIO "EL DÍA", EL LEGENDARIO BASTIÓN PERIODÍSTICO DEL BATLLISMO, "LA CAVERNA" DE PERSISTENTES RENCORES Y REFLEJOS, LEMAS Y LENGUAJES MANTENIDOS SIN CAMBIO POR MÁS DE MEDIO SIGLO. TRAS DESEMPEÑAR PARALELAMENTE FUNCIONES ADUANERAS DE LAS QUE SALIÓ CON RENOMBRE DE PROBO SINO DE LABORIOSO, Y LUEGO DE CUATRO AÑOS MÁS, DURANTE LOS CUALES, ELECTO DIPUTADO POR MONTEVIDEO, MANTUVO EN EL PARLAMENTO UN MUTISMO CASI INVARIABLE, PACHECO DEBIÓ ABANDONAR EL GRUPO CO-DIRECTIVO DE "EL DÍA", QUE ENTONCES INTEGRABA, A RAÍZ DE SU ADHESIÓN A LA CANDIDATURA PRESIDENCIAL DEL GENERAL OSCAR D.GESTIDO", (3)

DEBE ACLARARSE QUE LA VICEPRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA ES EN URUGUAY UNA NOMINACIÓN ABSOLUTAMENTE IRRELEVANTE. EN ESTA OCASIÓN CONCRETA FUE OFRECIDA Y RECHAZADA POR

DIVERSAS FIGURAS Y ENTONCES SE DECIDIÓ SITUAR COMO COMPAÑERO DE FÓRMULA DEL GENERAL A UN PERSONAJE ANDDINO, QUE POR SER UN DESCONOCIDO EN MATERIA POLÍTICA NO HARÍA SOMBRA A LA IMAGEN QUE SE QUERÍA FABRICAR:

SU PERÍODO PRESIDENCIAL (DICIEMBRE DE 1967-FEBRERO DE 1972) RECIBE HABITUALMENTE LA DESPECTIVA DENOMINACIÓN DE "PACHECATO" Y UN SINNÚMERO DE CARACTERIZACIONES, GENERALMENTE NO CONTRADICTORIAS Y CASI TODAS ELLAS CORRECTAS.

ES EFECTIVAMENTE LA "OFENSIVA ESTRATÉGICA DE LA BURGUESÍA" ORQUESTADA Y AMPARADA DESDE EL PODER, DESTINADA A CAMBIAR LOS COMPORTAMIENTOS DE LA SOCIEDAD Y EL SISTEMA DE DOMINACIÓN PARA INCREMENTAR LA EXPLOTACIÓN DE LOS TRABAJADORES Y REMODELAR LA ECONOMÍA PARA LOGRAR LA REPRODUCCIÓN AMPLIADA DEL CAPITAL", COMO DICEN DUTRA Y MILLOT. (4)

ES TAMBIÉN EL PUNTO FINAL DEL "IMPASSE QUE AGRAVA LA CRISIS", ES LA ADECUACIÓN VIOLENTA DE LA POLÍTICA A LA ECONOMÍA SEGÚN LA CONCEPCIÓN DE DE SIERRA. (5)

ES EN DEFINITIVA LA IMPLANTACIÓN DE UN ESTADO DE TRANSICIÓN ENTRE EL PERICLITADO - YA HACÍA UNA DÉCADA- ESTADO BATLLISTA Y LA DICTADURA CÍVICO-MILITAR QUE SE IMPONE EN JUNIO DE 1973. LA TRANSITORIEDAD ESTÁ MARCADA -EN NUESTRA CONCEP-

CIÓN- POR LA TENDENCIA A MANEJAR EL PODER FUERA DE LOS LÍMITES INSTITUCIONALES, NOTORIAMENTE ESTRECHOS PARA EL MODELO QUE SE DESEA IMPONER. ES DECIR, VIOLACIONES REITERADAS A LA REGRESIVA CONSTITUCIÓN DE 1967, EN SU TEXTO Y EN SU ESPÍRITU; PERMANENTE ENFRENTAMIENTO Y SOMETIMIENTO DEL PARLAMENTO; GOBIERNO POR MEDIO DE DECRETO Y, ESPECIALMENTE, CON LOS ARTÍCULOS DE EXCEPCIÓN DE LA MENCIONADA CONSTITUCIÓN; CREACIÓN DE INSTITUCIONES INEXISTENTES EN LA PREVISIÓN CONSTITUCIONAL; DESCONOCIMIENTO DE LAS ESTRUCTURAS POLÍTICAS DE LOS PARTIDOS TRADICIONALES Y, FINALMENTE, EN POCAS PALABRAS: DISOLUCIÓN DEL MODELO DE LEGALIDAD IMPERANTE EN EL PAÍS. PERO TODO ELLO EN UN MARCO DE PSEUDO-JURIDICIDAD, SIN SUPRIMIR TOTALMENTE LA CONSTITUCIÓN Y LAS INSTITUCIONES VIGENTES, PERO "VACIÁN-DOLAS DE CONTENIDO", COMO SE ACOSTUMBRÓ A DECIR EN ESE MOMENTO. EL GOBIERNO PACHECO ES UNA DICTADURA CONSTITUCIONAL

JORGE PACHECO ARECO ERA EL HOMBRE ADECUADO (CARENTE DE TRADICIONES Y COMPROMISOS), ENTORNO AL CUAL, SE INTENTA FORMAR, CON BASTANTE ÉXITO, UN MOVIMIENTO POLÍTICO QUE EXPRESE, CABALMENTE, LOS NUEVOS INTERESES DOMINANTES QUE TANTA DIFICULTAD DE EXPRESIÓN POLÍTICA HABÍAN ENFRENTADO EN LOS AÑOS ANTERIORES. POR ESTA RAZÓN, MUCHOS ESTUDIOSOS DEL FENÓMENO TIENDEN A CARACTERIZAR EL GOBIERNO PACHECO, COMO UN INTENTO "CESARISTA", ATENDIENDO A LA FALTA DE COMPROMISOS Y TRADICIONES DEL PERSONAJE Y SOBRETOD-----

TENDIENDO A VER EN LAS DIFICULTADES DE EXPRESIÓN POLÍTICA QUE ENCUENTRA EL INTENTO DE REDEFINICIÓN UN "EQUILIBRIO DE PERSPECTIVA CATASTRÓFICA", AL ESTILO DE LO PLANTEADO POR GRAMSCI. (6)

DURANTE EL GOBIERNO PACHECO CULMINA LA TENDENCIA INICIADA CON GESTIDO Y EL POLÍTICO PROFESIONAL ES DESPLAZADO DE LA ESCENA, PARA SER SUSTITUIDO POR EL REPRESENTANTE DIRECTO DEL CAPITAL FINANCIERO. EL BLOQUE AHORA DOMINANTE YA NO CONFÍA EN LA REPRESENTACIÓN MEDIADA DEL POLÍTICO TRADICIONAL, NECESITA GOBERNAR POR SÍ MISMO. LOS MINISTROS DE PACHECO ARECO, ALEJANDRO VEGH VILLEGAS, JORGE PEIRANO FACIO, FRICK DAVIES, ABADIE SANTOS Y TANTOS OTROS, SON HOMBRES DESCONOCIDOS EN LA VIDA POLÍTICA. TODOS ELLOS, ABOGADOS DE EMPRESAS EXTRANJERAS, EMPRESARIOS, MIEMBROS DE CONSORCIOS Y BANQUEROS. SON EL "INTRUSO POLÍTICO" DEL QUE NOS HABLA REAL DE AZÚA (7) UTILIZANDO LA CATEGORÍA DEL PODER DE MILLS, PARA CARACTERIZAR AL MAGNATE ECONÓMICO QUE SALTA DE LA DESIMPLICANCIA A LAS MÁS ALTAS RESPONSABILIDADES DEL ESTADO. ES EL HOMBRE QUE INTRODUCE EN EL GOBIERNO UNA PERSPECTIVA "PRODUCTIVISTA", GERENCIAL Y TECNOCRÁTICA, QUE CENTRA LA ATENCIÓN EN LOGRAR METAS PRODUCTIVISTAS CUANTITATIVAS, INDIFERENTE A LOS EFECTOS SOCIALES Y HUMANOS, QUE LAS MISMAS PRODUCEN.

EL MODELO ESTABILIZADOR, QUE HABRÍA DE IMPLANTARSE A SANGRE Y FUEGO, EXIGÍA LA PRESENCIA DE HOMBRES QUE PUDIERAN IMPLEMENTARLO AL MARGEN DEL ESTILO DE COMPROMISO, CARACTERÍSTICO A LOS ELENOS PARTIDARIOS, INDIVIDUOS QUE DEBÍAN SER OBLIGATORIAMENTE INDIFERENTES RESPECTO A LAS CONSECUENCIAS DE UNA CONFIRMACIÓN ELECTORAL FUTURA. TODO ESTE FENÓMENO SE DABA EN UNA COYUNTURA EN LA QUE "... SE AÚNAN UN CUADRO MUNDIAL DE TENSIONES GRAVÍSIMAS DENTRO DEL SISTEMA CON UN CONTEXTO NACIONAL DE ESTANCAMIENTO ECONÓMICO, DESCREENCIA IDEOLÓGICA Y MORAL Y DRÁSTICO DESCENSO DEL VALOR DE 'REPRESENTATIVIDAD' DE LA ESTRUCTURA POLÍTICO-PARTIDARIA". (8)

FUE ESTE SECTOR EL QUE COPÓ LOS APARATOS POLÍTICOS DEL ESTADO, EL QUE GENERÓ UN MOVIMIENTO POLÍTICO QUE TUVO POR EJE, LA ABSURDA FIGURA DE PACHECO ÁRECO, PARA CONVERTIRLO EN EL HOMBRE FUERTE QUE NECESITABA EL RÉGIMEN, EL PRESIDENTE QUE "PONÍA EL PECHO" A LA RESISTENCIAS QUE SU POLÍTICA LEVANTÓ.

#### 4.2.1.-EL "PACHECATO" DURANTE 1968, 1969 Y 1970.

A LOS POCOS DÍAS DE ASUMIR EL PODER, EN DICIEMBRE DE

1967, PACHECO ARECO CLAUSURA EL PERIÓDICO EPOCA E ILEGALIZA A LOS SEIS GRUPOS POLÍTICOS Y PARTIDOS QUE LO EDITAN, ENTRE ELLOS, EL PARTIDO SOCIALISTA. ÉSGRIME COMO CAUSA, LA PUBLICACIÓN DE UN MANIFIESTO DE APOYO A LOS PRINCIPIOS DE LA PRIMERA CONFERENCIA DE LA ORGANIZACIÓN LATINOAMERICANA DE SOLIDARIDAD (OLAS).

EL 13 DE JUNIO DE 1968, SE IMPLANTA POR DECRETO DEL EJECUTIVO LAS PRIMERAS MEDIDAS PRONTAS DE SEGURIDAD. ESTA FIGURA JURÍDICA, SIMILAR EL ESTADO DE SITIO, ESTÁ CONTEMPLADA EN EL ARTÍCULO 168, NUMERAL 17 DE LA CONSTITUCIÓN VIGENTE. ESTABLECE TEXTUALMENTE: "AL PRESIDENTE DE LA REPÚBLICA, ACTUANDO CON EL MINISTRO O MINISTROS RESPECTIVOS, O CON EL CONSEJO DE MINISTROS CORRESPONDE:

17. TOMAR MEDIDAS PRONTAS DE SEGURIDAD EN LOS CASOS GRAVES E IMPREVISTOS DE ATAQUE EXTERIOR O CONMOCIÓN INTERIOR, DANDO CUENTA, DENTRO DE LAS VEINTICUATRO HORAS A LA ASAMBLEA GENERAL, EN REUNIÓN DE AMBAS CÁMARAS O, EN SU CASO A LA COMISIÓN PERMANENTE, DE LO EJECUTADO Y SUS MOTIVOS, ESTÁNDOSE A LO QUE ÉSTAS ÚLTIMAS RESUELVAN. EN CUANTO A LAS PERSONAS, LAS MEDIDAS PRONTAS DE SEGURIDAD SÓLO AUTORIZAN A ARRESTARLAS O TRASLADARLAS DE UN PUNTO A OTRO DEL TERRITORIO, SIEMPRE QUE NO OPTASE POR SALIR DE ÉL. TAMBIÉN ESTA MEDIDA, COMO LAS OTRAS, DEBERÁ SOMETERSE, DENTRO DE LAS VEINTICUATRO

HORAS DE ADOPTADA, A LA ASAMBLEA GENERAL EN REUNIÓN DE AMBAS CÁMARAS O, EN SU CASO, A LA COMISIÓN PERMANENTE, ESTÁNDOSE A SU RESOLUCIÓN. EL ARRESTO NO PODRÁ EFECTUARSE EN LOCALES DESTINADOS A LA RECLUSIÓN DE DELINCUENTES". (9)

ENTENDEMOS QUE LA TRANSCRIPCIÓN ES VALEDERA EN LA MEDIDA EN QUE SERÁ EL ÚNICO ARTÍCULO CONSTITUCIONAL QUE EL EJECUTIVO PARECE ACATAR A LO LARGO DE ESTE PERÍODO, AUNQUE DÁNDOLE UNA INTERPRETACIÓN MÁS LAXA. (10)

EL DECRETO SE INSCRIBE EN EL MARCO DE UNA INTENSA MOVILIZACIÓN DE LOS TRABAJADORES DEL ESTADO Y DEL MOVIMIENTO ESTUDIANTIL SECUNDARIO Y UNIVERSITARIO, POR REIVINDICACIONES SALARIALES Y PRESUPUESTALES. EN EL MES DE JULIO DEBÍAN LAUDAR LOS AJUSTES SALARIALES POR CONVENIO, DE LA GRAN MAYORÍA DE LOS GREMIOS, Y AL PODER EJECUTIVO CORRESPONDÍA ENVIAR, PARA LA APROBACIÓN DEL PARLAMENTO, UN PROYECTO DE LEY QUE ESTABLECÍA EL AJUSTE SEMESTRAL DE LOS SALARIOS PARA LA INDUSTRIA PRIVADA. ESTE PROYECTO RECOGÍA LA FÓRMULA ELABORADA POR LA COMISIÓN TRIPARTITA (GOBIERNO, EMPRESARIOS Y TRABAJADORES) QUE FUNCIONABA EN EL MARCO DE LOS CONSEJOS DE SALARIOS. (11)

EL PROCESO INFLACIONARIO HABÍA SIDO INTENSO EN EL PRIMER

SEMESTRE (64%) Y LOS PLAZOS DE LA DEUDA EXTERNA OBLIGABAN A REFINANCIAR EN ESE MOMENTO.

LÓGICAMENTE, ESTO IMPONÍA AL GOBIERNO LA URGENCIA DE ALINEARSE A LAS DIRECTIVAS ECONÓMICAS DEL FONDO MONETARIO INTERNACIONAL, FUNDAMENTALMENTE AL PRECEPTO DE LA CONGELACIÓN SALARIAL, PARA PROVOCAR UN RECESO DE LA DEMANDA Y DETENER LA INFLACIÓN CAUSADA POR LA ANTERIOR, SEGÚN ESTAS CONCEPCIONES.

PARALELAMENTE, EL PROCESO INFLACIONARIO SE HABÍA ACELERADO CON DOS DEVALUACIONES SUCESIVAS: DEL 100% EN DICIEMBRE DE 1967 Y DEL 25% EN ABRIL DE 1968. LA DEVALUACIÓN DE ABRIL DE 1968 ESTUVO RODEADA DE UN ESCÁNDALO POLÍTICO, QUE RECIBIÓ EL NOMBRE DE "INFIDENCIA", PRODUCTO DE QUE SECTORES POLÍTICOS DEL PARTIDO COLORADO, ENTRE ELLOS JORGE BATLLE LOGRARON FILTRAR EL DATO DE LA DEVALUACIÓN Y LUCRARON CON DIVISAS COMPRADAS EN EL PAÍS Y EN EL EXTRANJERO.

LAS CONDICIONES ESTABAN DADAS PARA UN DRÁSTICO GIRO: EL 28 DE JUNIO IRRUMPE EL DECRETO DE CONGELACIÓN DE PRECIOS Y SALARIOS. LOS SALARIOS SE CONGELAN A DICIEMBRE DE 1967 Y LOS PRECIOS A JUNIO DE 1968, CON EL INCREMENTO DEL 64% INDICADO. ACORDE CON LA POLÍTICA DE LIQUIDAR EL PAPEL "MEDIADOR" DEL ESTADO, PACHECO TERMINÓ CON LOS CONSEJOS

DE SALARIOS, ANTIGUOS ORGANISMOS DE NEGOCIACIÓN OBRERO PATRONAL Y LOS SUSTITUYÓ POR LA COMISIÓN DE PRECIOS E INGRESOS (COPRIN). ESTE CAMBIO INSTITUCIONAL TUVO COMO OBJETO CENTRALIZAR LA REGULACIÓN SALARIAL.

EL ENFRENTAMIENTO COMENZÓ A VOLVERSE EXTREMO. EL 18 DE JUNIO DE 1968, LA CONVENCION NACIONAL DE TRABAJADORES (CNT) Y LA FEDERACION DE ESTUDIANTES UNIVERSITARIOS (FEUU) CONVOCAN Y ORGANIZAN UN PARO GENERAL DE ENORMES DIMENSIONES. EL PODER EJECUTIVO RESPONDE EL 24 DE JUNIO MILITARIZANDO AL PERSONAL DE LA BANCA OFICIAL (BANCO CENTRAL, BANCO REPUBLICA, BANCO DE SEGUROS DEL ESTADO, CAJA NACIONAL DE AHORROS Y DESCUENTOS) Y EL 1ERO DE JULIO, A LOS TRABAJADORES DE LOS ENTES DEL ESTADO (ADMINISTRACION NACIONAL DE COMBUSTIBLES, ALCOHOL Y PORTLAND (ANCAP), USINAS Y TELEFONOS DEL ESTADO (UTE), OSE (AGUAS CORRIENTES), AFE (FERROCARRILES DEL ESTADO), ETC...

LA MILITARIZACION DEL TRABAJADOR ESTATAL FUE UNA FORMA DE REPRESION SINDICAL CARENTE DE PRECEDENTES EN EL PAIS. LA MEDIDA SUPONE QUE EL TRABAJADOR ES SOMETIDO AL CODIGO Y LOS REGLAMENTOS Y A LOS TRIBUNALES MILITARES. LOGICAMENTE, ES VIOLATORIA DEL ART. 253 DE LA CONSTITUCION, QUE NIEGA

LA COMPETENCIA DE LOS TRIBUNALES MILITARES PARA JUZGAR CIVILES. NIEGA A LOS TRABAJADORES EL DERECHO A LA SINDICALIZACIÓN. LAS ACCIONES GREMIALES SE TRANSFORMAN EN FALTAS A LA DISCIPLINA MILITAR Y SE CASTIGAN CON CONFINAMIENTO, DURANTE UN MES O MÁS, E INSTRUCCIÓN MILITAR EN CUARTELES. POR ESTE EXPEDIENTE, VARIOS MILES DE TRABAJADORES TRANSITARON POR LAS UNIDADES MILITARES. ERAN LLEVADOS A ELLAS EN TANDAS DE VARIOS CENTENARES, QUE SE RENOVABAN CON PERIODICIDAD APROXIMADAMENTE MENSUAL. POSTERIORMENTE LA MILITARIZACIÓN SE HIZO EXTENSIVA A LOS OBREROS DEL TRANSPORTE MUNICIPAL (AMDET) Y DURANTE EL AÑO 1969 A LA BANCA PRIVADA.

AGOSTO Y SEPTIEMBRE DE 1968 SON MESES DE GRANDES ENFRENTAMIENTOS GOBIERNO-MOVIMIENTO ESTUDIANTIL. EL 9 DE AGOSTO DE ESE AÑO SE VIOLA LA AUTONOMÍA UNIVERSITARIA. EL LOCAL CENTRAL DE LA UNIVERSIDAD ES ALLANADO A PRETEXTO DE BUSCAR AL DIRECTOR DE UTE, ULISES PEREYRA REVERBEL, SECUESTRADO POR LA GUERRILLA URBANA. EN LA REPRESIÓN A LA MOVILIZACIÓN DE ESOS MESES, MUEREN ASESINADOS CON NUEVAS ARMAS ANTIMOTINES TRES ESTUDIANTES, LO QUE CONSTITUYE TAMBIÉN, UNA SITUACIÓN INÉDITA EN EL PACÍFICO URUGUAY. LOS LOCALES UNIVERSITARIOS SON CERCADOS POR EL EJÉRCITO, QUE CUMPLE EN ESE SENTIDO LA ORDEN DEL PODER EJECUTIVO. EL AÑO 1968

SALPICADO DE PAROS GENERALES, CASI UNO POR MES, CULMINA EL 13 DE DICIEMBRE, CON LA APROBACIÓN POR EL PARLAMENTO DEL PROYECTO DE CREACIÓN DE LA COPRIN MENCIONADO.

EL SEGUNDO AÑO DEL GOBIERNO PACHECO (1969) SE INICIA CON UN "VERANO CALIENTE" DE REPRESIÓN A MANIFESTACIONES OBRERAS Y SIGNADO POR TRES GRANDES CONFLICTOS: EL DE LOS FRIGORÍFICOS, LA HUELGA CON APAGÓN GENERAL EN LA CAPITAL ORGANIZADA POR EL SINDICATO DE UTE Y EL CONFLICTO BANCARIO. EL EJECUTIVO LEVANTA LOS ASPECTOS POLICIALES DE LAS MEDIDAS PRONTAS DE SEGURIDAD EL 15 DE MARZO DE 1969 Y LAS REEMPLANTA EL 21 DE JUNIO DEL MISMO AÑO.

EL CONFLICTO FRIGORÍFICO TIENE POR BASE EL ENFRENTAMIENTO AL DECRETO DE JORGE PEIRANO FACIO, MINISTRO DE INDUSTRIA Y COMERCIO. ESTE DECRETO ESTABLECE QUE EL ABASTO DE CARNE A LA CAPITAL PASA A MANOS DE LOS FRIGORÍFICOS PRIVADOS (HASTA ESE MOMENTO ESA FUNCIÓN LA CUMPLÍA EL FRIGORÍFICO NACIONAL, ESTATAL) Y CERCENA UNA VIEJA CONQUISTA OBRERA CON 25 AÑOS DE VIGENCIA E INCORPORADA A LOS CONVENIOS COLECTIVOS: LA ENTREGA DE DOS KILOS DE CARNE DIARIOS A LOS OBREROS FRIGORÍFICOS. EL DECRETO PEIRANO TIENE GRAVES IMPLICANCIAS PRIVATIZADORAS Y SE APLICA EN EL MARCO DE UN GABINETE CUYOS PRINCIPALES HOMBRES ESTABAN

VINCULADOS A LA INDUSTRIA FRIGORÍFICA PRIVADA: VENANCIO FLORES, PERTENECÍA AL GRUPO "FERRÉS", REPRESENTANTE DE "LA PRODUCTIVA, S.A." (GRUPO EXPORTADOR) Y A UNIÓN DE BANCOS DEL URUGUAY (UBUR), PRINCIPALES FINANCIEROS DE LA EMPRESA FRIGORÍFICA CASTRO, S.A. (EFCSA). CÉSAR CHARLONE, MINISTRO DE FINANZAS ERA EX-PRESIDENTE DE EFCSA.

LA REPRÉSION A ESTA HUELGA FUE INTENSA Y SE PRODUJERON GRANDES ENFRENTAMIENTOS DE LOS TRABAJADORES CON LAS FUERZAS POLICIALES, FUNDAMENTALMENTE EN EL CERRO (BARRIO MONTEVIDEO-NO DONDE SE CONCENTRA LA INDUSTRIA FRIGORÍFICA. EL CONFLICTO FINALIZÓ CON LA CENSURA DE LA ASAMBLEA GENERAL AL MINISTRO Y SU CONSIGUIENTE CAÍDA. SOBRE ESTE EPISODIO REGRESAREMOS MÁS ADELANTE, AL TRATAR LA ACTITUD DEL PARLAMENTO.

LA HUELGA BANCARIA FUE PROMOVIDA POR LA PATRONAL, PARA DEBILITAR AL FUERTE SINDICATO BANCARIO Y PROMOVER LA ASISTENCIA CREDITICIA DEL ESTADO A LA BANCA PRIVADA. TAMBIÉN EN ESTE CASO SE MOSTRÓ LA COMPLICIDAD Y LA IMPLICANCIA DEL GABINETE CON LA BANCA Y EL USO DEL APARATO REPRESIVO DEL ESTADO EN SU FAVOR. LA HUELGA CONCITÓ UNA AMPLIA SOLIDARIDAD, ESPECIALMENTE DEL MOVIMIENTO ESTUDIANTIL Y DEL MOVIMIENTO FEMENINO. TUVO UNA DURACIÓN DE TRES MESES Y EL 5 DE AGOSTO DE 1969, AL CUMPLIRSE 144 HORAS DE AUSENCIA A SU TRABAJO, DOS MIL TRABAJADORES BANCARIOS FUERON DECLARADOS "DESERTORES", DE ACUERDO AL CÓDIGO MILITAR.

LA HUELGA DE UTE FUE DE CORTA DURACIÓN (5 DÍAS), PERO MUY INTENSA. FUE BRUTALMENTE APLASTADA, EL SINDICATO ILEGALIZADOS, CUANDO LOS OBREROS CORTARON LOS SERVICIOS ELÉCTRICOS Y TELEFÓNICOS EN LAS CENTRALES YA OCUPADAS POR LAS FUERZAS ARMADAS. SUPUSO CENTENARÉS DE DESTITUCIONES.

EL AÑO 1970 PRESENTA COMO EJE DE LUCHA, LA BATALLA POR LA ENSEÑANZA. EN FEBRERO DE ESE AÑO, EL EJECUTIVO SUSTITUYÓ POR DECRETO EL CONSEJO DE ENSEÑANZA SECUNDARIA Y CREO EN SU LUGAR UNA COMISIÓN INTERVENTORA DE CORTE REPRESIVO. LOS ENFRENTAMIENTOS CON LOS SINDICATOS DE LA EDUCACIÓN Y CON EL MOVIMIENTO ESTUDIANTIL SECUNDARIO OBLIGAN A LA INTERVENTORA A CLAUSURAR LOS CURSOS EN AGOSTO POR EL RESTO DEL AÑO LECTIVO. LOS SÍNDICATOS DOCENTES (DE MONTEVIDEO Y DEL INTERIOR) JUNTO A LA COORDINADORA DE ESTUDIANTES SECUNDARIOS (CESSU) Y EL MOVIMIENTO DE PADRES DECIDEN ORGANIZAR "LICEOS POPULARES", ES DECIR, CUMPLIR LOS CURSOS EN LUGARES PÚBLICOS. EL REPUDIO POPULAR A ESTA COMISIÓN Y EL FRACASO TOTAL DE SU GESTIÓN, OBTIENE QUE EL SENADO DE LA REPÚBLICA APRUEBE UN PROYECTO DE LEY QUE LA SUSTITUYE POR UN CONSEJO INTERINO EN 1971.

ESTE MISMO AÑO DE 1970 PUEDE CARACTERIZARSE TAMBIÉN EN OTRO PLANO, COMO DE AUGE DE LA GUERRILLA, QUE SECUESTRA A UN CONSUL BRASILEÑO, A FUNCIONARIOS DE LA AID, AL DIRECTOR

DE UTE Y REALIZA ALGUNOS AJUSTICIAMIENTOS: EL DEL COMISARIO MORÁN CHARQUERO Y EL DE DAN MITRIONE, DESTACADO FUNCIONARIO DE LA OFICINA DE LA AID EN JEFATURA DE POLICÍA, ASESOR DE TORTURAS DE LOS SERVICIOS DE INTELIGENCIA DE LA POLICIA URUGUAYA. (12)

EN ESTE MARCO, EL EJECUTIVO LOGRA QUE LA ASAMBLEA GENERAL (YA MÁS DÓCIL Y BASTANTE ASUSTADA POR EL CARÍZ DE LOS ACONTECIMIENTO) SUSPENDA LAS GARANTÍAS INDIVIDUALES. AL PANORAMA REPRESIVA YA EXISTENTE SE SUMAN LAS OPERACIONES "RASTRILLO" (ALLANAMIENTOS CASA A CASA) EN TODOS LOS BARRIOS MONTEVIDEANDOS Y LAS "PINZAS" (DETENCIÓN SORPRESIVA DE VEHÍCULOS) CON CARÁCTER MASIVO.

SIN EMBARGO, EL AÑO SE CIERRA CON LA JORNADA NACIONAL DE PROTESTA DEL 14 DE OCTUBRE, QUE SUMA AL PARO GENERAL DEL MOVIMIENTO SINDICAL, A NUEVOS SECTORES COMO EL PEQUEÑO COMERCIO.

#### 4.2.2.-SOLIDARIDAD DE LOS SECTORES FUNDAMENTALES DE LA BURGUESÍA Y DEL POLÍTICO PROFESIONAL PARA CON EL PACHECATO.

PACHECO ARECO CUMPLIÓ CON ÉXITO EL OBJETIVO FUNDAMENTAL DE SU POLÍTICA: CREAR UNA ESTRECHA ALIANZA EN TORNO AL

GOBIERNO PARA ENFRENTAR AL MOVIMIENTO OBRERO.

LA BURGUESÍA INDUSTRIAL QUE PODÍA HABERSE OPUESTO AL MODELO ECONÓMICO -QUE NO ERA POR CIERTO ORIGINAL- SE PLEGÓ EN BLOQUE ANTE EL DECRETO DE CONGELACIÓN DE SALARIOS, DADO QUE LE CREABA CONDICIONES DE ACUMULACIÓN MUY PROPICIAS EN EL PROCESO INDUSTRIAL Y REPRIMÍA AL MOVIMIENTO OBRERO.

EL "MILAGRO" PACHEQUISTA CONSISTIÓ EN UNA ESTABILIZACIÓN ECONÓMICA, DESDE JUNIO DE 1968 HASTA MEDIADOS DE 1970. FUE POSIBLE GRACIAS A LA SOLIDARIDAD DE TODO EL BLOQUE DOMINANTE. LA ESPECULACIÓN CESÓ CASI COMPLETAMENTE. COINCIDIÓ ADEMÁS CON UNA COYUNTURA FAVORABLE A LOS PRECIOS DE LOS PRODUCTOS DE EXPORTACIÓN, UN CLIMA EXCEPCIONALMENTE FAVORABLE DURANTE 1968 Y UNA ALTÁ DEMANDA DE CARNE. LAS EXPORTACIONES DE ESTE RUBRO SUBIERON DE 40 A 87 MILLONES DE DÓLARES.

ESTA ONDA EXPANSIVA MOTIVADA POR CAUSAS POLÍTICAS Y COYUNTURALES DETERMINÓ UN CRECIMIENTO DEL PBI DEL 4.8% EN 1968 Y DEL 4.6% EN 1970.

LOS PRECIOS QUE HABÍAN SUBIDO UN 180% ENTRE JUNIO DE 1967 Y JUNIO DE 1968 SE ESTABILIZARON EN EL SEGUNDO SEMESTRE DE ESTE AÑO. EN 1968 INCREMENTARON SÓLO UN 16% Y EN 1970 UN 20%. TODO ESTO PROVOCÓ UNA REACTIVACIÓN ECONÓMICA

INTERNA, UN INCREMENTO DE LA DEMANDA Y DEL NIVEL DE LA REDUCCIÓN FISCAL.

PACHECO NO GOBERNÓ SÓLO NI AISLADO COMO CORRECTAMENTE SEÑALA GONZALO VARELA. CONTÓ A NIVEL PARLAMENTARIO CON SÓLIDOS APOYOS, EN SU PARTIDO Y EN LA FRACCIÓN "ECHEGOYENISTA" DEL PARTIDO NACIONAL. AUNQUE EN EL CASO DEL POLÍTICO PROFESIONAL DEBEN MATIZARSE LOS APOYOS. PACHECO, CONCITÓ UNANIMIDAD EN LO RELATIVO A PONER COTO A LOS DESBORDES DEL MOVIMIENTO POPULAR, QUE ERAN PRODUCTO DE LA RESISTENCIA A SU POLÍTICA. SIN EMBARGO, LA POLÍTICA ECONÓMICA FUE ENFRENTADA POR LA MAYORÍA DEL PARTIDO NACIONAL, ESPECIALMENTE POR WILSON FERREIRA ALDUNATE, QUE PROTAGONIZÓ INTERPELACIONES A LOS MINISTROS PACHEQUISTAS.

A PESAR DE QUE PISOTEÓ LA CONSTITUCIÓN Y GENERÓ ENFRENTAMIENTO CON EL PARLAMENTO LOGRÓ IMPONERSE SOBRE ÉL EN MÚLTIPLES OCASIONES.

LOS CONFLICTOS SON MÚLTIPLES E ILUSTRATIVOS DE LAS RELACIONES EJECUTIVO-LEGISLATIVO EN EL PERÍODO.

EL 6 DE JULIO DE 1969, MIENTRAS TRANSCURRÍA LA HUELGA DE LOS EMPLEADOS DE LA BANCA PRIVADA EL EJECUTIVO DISPUSO LA MILITARIZACIÓN DE LOS FUNCIONARIOS. EL 6 DE AGOSTO EXPIRABA EL PLAZO QUE LOS SITUABA EN CONDICIONES DE "DESERTORES". EN ESTA OCASIÓN LA ASAMBLEA GENERAL DEJÓ SIN EFECTO LA MILITARIZACIÓN. EL MISMO DÍA, EL EJECUTIVO DECRETÓ EL RESTABLECIMIENTO DE LA MEDIDA DESCONOCIENDO A LA ASAMBLEA.

LOS COMPOR·TAMIENTOS AUTORITARIOS SE REITERAN PERMANENTEMENTE. DURANTE EL RECESO DE LA ASAMBLEA GENERAL LA COMISIÓN

PERMANENTE, DEJA SIN EFECTO LAS MEDIDAS PRONTAS DE SEGURIDAD. EL EJECUTIVO RESPONDE NEGÁNDOLE A LA COMISIÓN PERMANENTE ESTA POTESTAD QUE A TEXTO EXPRESO LA CONSTITUCIÓN LE ATRIBUYE.

EL LEGISLATIVO ACTÚA PERMANENTEMENTE AMENAZADO DEL TEMOR A LA DISOLUCIÓN DE LAS CÁMARAS, SI EXTREMA SU ENFRENTAMIENTO CON EL PRESIDENTE. CONSTITUYE UN EJEMPLO MUY CLARO DEL DETERIORO DE LA CONDUCTA PARLAMENTARIA, EL CASO DE CENSURA AL MINISTRO DE INDUSTRIA Y COMERCIO, PEIRANO FACIO, CON MOTIVO DE LA CRISIS DE LA INDUSTRIA FRIGORÍFICA A LA QUE HICIMOS ALUSIÓN ANTERIORMENTÉ. EL MINISTRO RECIBIÓ UNA CENSURA PARLAMENTARIA Y RENUNCIÓ. PERO, PACHECO ARECO SE MANIFESTÓ DISPUESTO A CUMPLIR EL MECANISMO CONSTITUCIONAL QUE LE DABA PODERES PARA SUSTENTAR AL MINISTRO EN EL CARGO, DISOLVER LAS CÁMARAS Y CONVOCAR A NUEVAS ELECCIONES PARLAMENTARIAS. EL PRESIDENTE, SEGÚN LA CONSTITUCIÓN PUEDE RECURRIR A ESTE MECANISMO, SI LA ASAMBLEA GENERAL REITERA LA CENSURA POR MENOS DE 3/5 PARTES DE SUS COMPONENTES. EN OCASIÓN DE ESTA TRASCENDENTAL VOTACIÓN, EL SECTOR OFICIALISTA, QUE ORIGINARIAMENTE NO HABÍA VOTADO LA CENSURA SE PLIEGA MASIVAMENTE AL VOTO CONTRA EL MINISTRO A EFECTOS DE ASEGURAR UNA VOTACIÓN ABSOLUTAMENTE MAYORITARIA Y ALEJAR EL PELIGRO DE ENFRENTAR UNA NUEVA ELECCIÓN, CON TODOS LOS RIESGOS Y EROGACIONES ECONÓMICAS QUE ÉSTA SUPONÍA.

EL LEGISLATIVO SE DEFIENDE EN BLOQUE, TRATA DE MANTENER SU STATUS, QUE POR EL MOMENTO NO ES AFECTADO, AÚN CUANDO NO SE DEJE CONVENCER DE LA PSEUDOJURIDICIDAD CON QUE PACHECO RECUBRE SUS MEDIDAS DICTATORIALES. LO ACOMPAÑA EN LA TAREA DE DESCONOCIMIENTO DE LAS INSTITUCIONES Y AUNQUE EN EL SENO DEL PARLAMENTO SURGE LA INICIATIVA DE "JUICIO POLÍTICO" AL PRESIDENTE, POR SUS REITERADAS VIOLACIONES A LA CONSTITUCIÓN, EL MISMO NO PROSPERA, LA PROPUESTA CARECE DE APOYO PARLAMENTARIO PARA SUSTANCIARSE. EL PARLAMENTO ESTÁ FIRMANDO SU ACTA DE DEFUNCIÓN.

#### 4.3.-LOS NUEVOS AGENTES QUE ACELERAN LA CRISIS HEGEMÓNICA.

EN EL CAPÍTULO PRIMERO DE ESTE TRABAJO, ESBOZABAMOS UN ESTUDIO DE LAS RAÍCES HISTÓRICAS DEL LENTO RITMO DE DESARROLLO SOCIAL DEL URUGUAY. A PARTIR DE 1968, EL "PACHECATO" INTRODUCE UNA NUEVA DINÁMICA HISTÓRICA, QUE EL BREVE ANÁLISIS DEL PERÍODO REALIZADO DEBE HABER PERMITIDO VISUALIZAR.

ES UNA DINÁMICA REGRESIVA, ES LO QUE DUTRA Y MILLOT LLAMAN LA "OFENSIVA ESTRATÉGICA DE LA BURGUESÍA". PERO ES DINÁMICA AL FIN Y SERÍA UNA CONCEPCIÓN MUY SIMPLISTA ENTENDER QUE EL MOVIMIENTO HISTÓRICO TIENE UNA SOLA DIRECCIÓN.

SIN EMBARGO, LA OFENSIVA ESTRATÉGICA DEL CAPITAL MANCOMUNADO RECAE SOBRE UN TERRENO FUERTEMENTE ABONADO POR LA CRISIS HEGEMÓNICA Y SUS EFECTOS SOBRE LA SOCIEDAD CIVIL. LA OFENSIVA PACHEQUISTA SUSCITA UNA CONTRAOFENSIVA POPULAR, DE DIFERENTE DIRECCIÓN, CON DIFERENCIAS METODOLÓGICAS SUSTANCIALES, PERO ABARCADORA DE UN AMPLIO ESPECTRO SOCIAL. LA REPRESIÓN DESATADA PERMITE DAR FORMA ORGÁNICA AL MOVIMIENTO CONTESTATARIO AL QUE NOS REFERIMOS ANTES, AGUDIZA LA CRISIS DENTRO DE LOS PARTIDOS POLÍTICOS TRADICIONALES Y PROVOCA DESPRENDIMIENTOS DE LOS MISMOS.

AL FINAL DEL PERÍODO PACHEQUISTA PUEDE SEÑALARSE LA APARICIÓN DE UN FENÓMENO NUEVO: LA CREACIÓN DE UN EXTENSO Y HETEROGENEO CONGLOMERADO POLÍTICO, QUE SE ERIGE POR PRIMERA VEZ COMO "TERCERA ALTERNATIVA" FRENTE AL BIPARTIDISMO REINANTE Y QUE ES SIN DUDA EL RESULTADO PROGRESIVO DE MAYOR TRASCENCIA EN ESTE PERÍODO.

PERO LA REPRESIÓN PACHEQUISTA TIENE UN CORRELATO DE OTRO SIGNO. LA OFENSIVA ESTRATÉGICA ALUDIDA ALCANZA TAL NIVEL DE PROFUNDIDAD, LLEGA A TALES LÍMITES DE ENFRENTAMIENTO, QUE OBLIGA A INTRODUCIR EN LA ESCENA POLÍTICA Y SOCIAL A UN NUEVO PROTAGONISTA, LAS FUERZAS ARMADAS, QUE ALCANZARÁN INMENSA PROYECCIÓN HISTÓRICA EN EL PERÍODO INMEDIATO.-

PLANTEADO ASÍ EL PROBLEMA, CREEMOS QUE DEBE DESCARTARSE EL ESQUEMA QUE TIENDE A VALORAR EL MOVIMIENTO HISTÓRICO EN UNA SOLA DIRECCIÓN. ES CIERTA Y CORRECTA LA AFIRMACIÓN DE DUTRA Y MILLOT (13) QUE SE REFIERE A UNA OFENSIVA Y UN MOVIMIENTO CONTRAOFENSIVO, PERO CREEMOS QUE NO DEBE ESCAPAR EL HECHO DE QUE LA CONTRAOFENSIVA DESATADA ES CAPAZ POR SÍ MISMA DE RETROALIMENTAR EL MOVIMIENTO HISTÓRICO, INTRODUCIRLE SU PROPIA DINÁMICA, ACELERAR LA CRISIS DE DESCOMPOSICIÓN DENTRO DEL PERSONAL POLÍTICO Y PRECIPITAR EL MOVIMIENTO QUE TRANSFORMA A LA CRISIS DE HEGEMONÍA EN UNA CRISIS DE DOMINACIÓN, EN EL PERÍODO FINAL DE LA COYUNTURA HISTÓRICA QUE NOS PROPONEMOS ESTUDIAR,

ENTENDEMOS QUE SERÍA UNILATERAL Y DEMASIADO MONISTA EXPLICAR EL COMPLEJO FENÓMENO QUE LLEVA A LA QUIEBRA INSTITUCIONAL DEL 27 DE JUNIO DE 1973, A TRAVÉS DE UN SOLO AGENTE DEL MOVIMIENTO HISTÓRICO; EL CAPITAL FINANCIERO Y SUS AGENTES INSTALADOS EN EL GOBIERNO, ELLOS SERÁN -ES CIERTO- LOS VENCEDORES DE LA GIGANTESCA CONFRONTACIÓN EN LA QUE SE SUME LA SOCIEDAD URUGUAYA A PARTIR DE ESTE MOMENTO, PERO NO SERÁN LOS ÚNICOS ACTORES Y MENOS AÚN LOS AGENTES DE LA ACELERACIÓN. AL ESTUDIO DE ESTOS ESTARÁN DEDICADOS LOS PRÓXIMOS PÁRRAFOS.

#### 4.3.1.-EL MOVIMIENTO POPULAR A PARTIR DE 1968.

EL MOVIMIENTO SINDICAL Y EL MOVIMIENTO ESTUDIANTIL FUERON LOS NÚCLEOS MÁS ACTIVOS DE ESTA VERTIENTE Y EN TORNO A ELLOS SE DESARROLLARON LAS ACCIONES DE OTROS MOVIMIENTOS SECUNDARIOS, COMO EL DE LAS MUJERES (MOVIMIENTO FEMENINO POR LA JUSTICIA Y LA PAZ SOCIAL Y EL MOVIMIENTO POR LA DEFENSA DE LAS LIBERTADES. (14)

EL MOVIMIENTO DE ESTUDIANTES UNIVERSITARIOS NUCLEADO EN TORNO A LA FEUU VANGUARDIZÓ EL MOVIMIENTO ESTUDIANTIL, HASTA SEPTIEMBRE DE 1968. FUE TERRIBLEMENTE REPRIMIDO EN ESTE MOMENTO, CON NUEVAS ARMAS ANTIMOTINES QUE RECIBIÓ LA POLICÍA DE MONTEVIDEO. A PARTIR DE ENTONCES, LA MOVILIZACIÓN ESTUDIANTIL NO CESARÁ, PERO LA MAYOR COMBATIVIDAD RECAERÁ SOBRE EL ESTUDIANTADO DE LA ENSEÑANZA SECUNDARIA AGRUPADO EN LA COORDINADORA DE ESTUDIANTES SECUNDARIOS DEL URUGUAY (CES U) Y DE LOS ESTUDIANTES DE LA ENSEÑANZA TÉCNICA (INDUSTRIAL).

ESTE SECTOR INICIÓ SU MOVILIZACIÓN RECLAMANDO UN DESCUENTO EN EL BOLETO ESTUDIANTIL Y LUEGO GENERALIZÓ EL CONFLICTO REIVINDICANDO EL BOLETO POPULAR. SUSCITÓ MOVILIZACIONES MASIVAS Y EL EJECUTIVO SUSPENDIÓ LAS CLASES EN LA CAPITAL A PARTIR DEL MES DE AGOSTO DE 1970, COMO MEDIDA TENDIENTE A DISPERSAR Y DIFICULTAR EL MOVIMIENTO.

JUNTO A SUS REIVINDICACIONES PROPIAS (DEFENSA DE LA AUTONOMÍA UNIVERSITARIA VIOLADA POR EL RÉGIMEN, RECLAMOS PRESUPUESTALES Y BOLETO POPULAR) EL MOVIMIENTO ESTUDIANTIL ACTUÓ PERMANENTEMENTE COMO ALIADO DEL MOVIMIENTO SINDICAL, COORDINANDO ACCIONES POR BARRIO CON LOS SINDICATOS A TRAVÉS DE UN INTERESANTE ORGANISMO CONJUNTO: LAS MESAS ZONALES DE LA CNT.

EL MOVIMIENTO SINDICAL TUVO SOBRE SÍ, DURANTE TODO EL PERÍODO EL MAYOR PESO DE LAS ACCIONES DE PROTESTA, AL ENFRENTAR LA CONGELACIÓN DE SALARIOS, LA MILITARIZACIÓN DE LOS FUNCIONARIOS DEL ESTADO Y DE LA BANCA PRIVADA LUEGO, ASÍ COMO LA REPRESIÓN QUE LAS PATROIALES LANZARON SOBRE LOS OBREROS SINDICALIZADOS, AMPARADAS EN LA POLÍTICA DEL EJECUTIVO. EN HONOR A ESTE MOVIMIENTO DEBE DECIRSE QUE EL GOBIERNO DE PACHECO NO CONTÓ CON UN MOMENTO DE CALMA PARA IMPONER SU POLÍTICA.

W. TURIANSKI (15) TRANSCRIBE UNA MEMORIA DE LA DIRECCIÓN DE SEGURIDAD AL MINISTERIO DEL INTERIOR, INCORPORADA COMO MENSAJE DEL PODER EJECUTIVO A LA ASAMBLEA GENERAL EN 1968, EN LA QUE SE CONSIGNAN LAS SIGUIENTES ACCIONES:

## OFICINAS PUBLICAS:

HUELGAS	134
PAROS	351
OCUPACIONES	7

## EMPRESAS PARTICULARES

HUELGAS	130
PAROS	95
OCUPACIONES	80

## CONFLICTOS ESTUDIANTILES

HUELGAS	56
OCUPACIONES	40
MANIFESTACIONES	220
ATENTADOS	433

INTERNAMENTE EN EL MOVIMIENTO SINDICAL, PERO TRASCENDIENDO HACIA EL MOVIMIENTO POPULAR EN SU CONJUNTO Y, ESPECIALMENTE HACIA EL MOVIMIENTO ESTUDIANTIL SE SUSCITÓ UNA POLÉMICA EN TORNO A LA TÁCTICA SINDICAL MÁS ADECUADA PARA ENFRENTAR LA OFENSIVA PACHEQUISTA.

EN DOS CONGRESOS DE LA CNT SE ENFRENTARON LAS POSICIONES SUSTENTADAS POR LA MAYORÍA DE LA CNT, ES DECIR, POR LOS REPRESENTANTES DE LOS SINDICATOS QUE RESPONDÍAN AL PARTIDO COMUNISTA (AEBU, AUTE, UNTMRA, SUNCA, FEDERACION ANCAP, FOT, SUANP, ETC...) Y LAS POSICIONES MINORITARIAS, UNIFICA-

DAS EN UNA VERTIENTE QUE SE DIO EN DENOMINAR "LA TENDENCIA", EXPRESIÓN EN EL PLANO SINDICAL DEL G.A.U., DEL P.S., DE LA F.A.U., DEL M.R.O. Y DE OTROS GRUPOS MENORES. POR MOMENTOS COINCIDIERON CON SECTORES DE ORIGEN ANARQUISTA COMO LA R.O.E., AUNQUE LA DISCREPANCIA DE ÉSTOS SE CENTRABA FUNDAMENTALMENTE EN CONCEPCIONES METODOLÓGICAS. (16)

DE MANERA GENERAL Y ESQUEMÁTICAMENTE, LAS LÍNEAS CONFRONTADAS PUEDEN CARACTERIZARSE DE LA SIGUIENTE MANERA:

EL SECTOR MAYORITARIO DE LA CNT, ES DECIR LOS SINDICATOS QUE RESPONDÍAN AL PARTIDO COMUNISTA, SOSTENÍAN QUE EL OBJETIVO FUNDAMENTAL DEL GOBIERNO DE PACHECO ARECO ERA DESTRUIR EL MOVIMIENTO SINDICAL, PARA APLICAR SIN OPOSICIÓN LA POLÍTICA DE MAXIMIZACIÓN DEL BENEFICIO, YA CLARAMENTE DELINEADA. POR ESTA RAZÓN, PACHECO PROVOCABA PERMANENTEMENTE ENFRENTAMIENTOS CON EL MOVIMIENTO SINDICAL, PARA CONDUCIRLO A UNA CONFRONTACIÓN DEFINITIVA, QUE ÉSTA NO ESTABA PREPARADO PARA SOPORTAR. FRENTE A ESTA INTENCIÓN DEL ENEMIGO, EL MOVIMIENTO SINDICAL DEBÍA APLICAR UNA TÁCTICA FLEXIBLE, DE AISLAMIENTO Y DESGASTE GRADUAL, SIGNADA POR ENFRENTAMIENTOS PARCIALES, LANZANDO POR SEPARADO Y DE MANERA CONTINUA A DISTINTOS SECTORES SINDICALES AL COMBATE. SE TRATABA DE ACOSAR PERMANENTEMENTE AL GOBIERNO, PERO SIN LLEGAR A UN ENFRENTAMIENTO DEFINITIVO Y TOTAL, EN EL QUE EL MOVIMIENTO SERÍA PRESUNTAMENTE DERROTADO, POR CARECER

DE FUERZAS SUFICIENTES PARA RESISTIR. ÉSTA TÁCTICA DE ENFRENTAMIENTO PARCIAL SERÍA LA MÁS ADECUADA PARA CUMPLIR OTRO OBJETIVO: INCORPORAR A LAS CAPAS MEDIAS ILUSTRADAS AL MOVIMIENTO DE RESISTENCIA CONTRA LA POLÍTICA PACHEQUISTA Y AISLAR DE ESTA FORMA AL GOBIERNO DE LO QUE PODRÍAN SER SECTORES SOCIALES DE SUSTENTO. ÉSTA POSICIÓN VALORÓ COMO UN LOGRO MUY IMPORTANTE, ENTONCES, LA INCORPORACIÓN DE LA FEDERACIÓN DE DOCENTES UNIVERSITARIOS A LA CHT.

LA OTRA TENDENCIA, REPRESENTADA FUNDAMENTALMENTE POR EL GAU, PARTÍA DE SUPONER QUE EL OBJETIVO DEL GOBIERNO PACHECO ERA IMPONER SU POLÍTICA Y NO NECESARIAMENTE DESTRUIR AL MOVIMIENTO SINDICAL. NO TENDRÍA NECESIDAD DE HACERLO, SI LOGRABA QUE EL BAJO NIVEL DE LUCHA DEL MOVIMIENTO PERMITIERA IMPONER SU POLÍTICA. PROPONÍA ENTONCES, RADICALIZAR GRADUALMENTE EL ENFRENTAMIENTO, COORDINANDO LAS ACCIONES ENTRE LOS GREMIOS PARA OBLIGAR AL GOBIERNO A CEDER EN SU POLÍTICA REPRESIVA Y ANTIOBRERA. PARA ELLO SE PROPONÍA EMPLAZARLO PARA QUE SE AVINIERA AL DIÁLOGO, EN EL MES DE JULIO Y LUEGO EN SEPTIEMBRE DE 1968. SI EL GOBIERNO SE NEGABA, SE PROPONÍA RADICALIZAR LAS ACCIONES DE MANERA ESCALONADA Y PARA CULMINAR ÉSTA ESCALADA SE LANZARÍA LA HUELGA GÉNERAL CONTRA EL RÉGIMEN.

DESDE 1964 (MOMENTO EN QUE HAY UN INTENTO NO DEMASIADO

SERIO DE GOLPE DE ESTADO EN EL PAÍS), LA CNT HABÍA RESUELTO QUE LA RESPUESTA DEL MOVIMIENTO SINDICAL A ÉSTE SERÍA LA HUELGA GENERAL POR TIEMPO INDETERMINADO. A FINES DE 1968 LA CENTRAL DE TRABAJADORES DECIDIÓ EXTENDER LA MEDIDA PARA "SITUACIONES EQUIVALENTES AL GOLPE DE ESTADO". LAS POSICIONES MINORITARIAS DENTRO DE LA CENTRAL ENTENDÍAN QUE LAS VIOLACIONES INSTITUCIONALES DE PACHECO ARECO Y LA AGRESIVIDAD DEMOSTRADA CONTRA EL MOVIMIENTO SINDICAL, AMERITABAN EL USO DE LA MEDIDA, SI EFECTIVAMENTE SE VALORABA QUE SE ESTARÍA EN CONDICIONES DE SOPORTARLA.

LA MAYORÍA DE LA CNT RECHAZÓ RADICALMENTE ESTA POSTURA DE ENERENTAMIENTO TOTAL. LO HIZO EN PARTE POR LA POSICIÓN ANTES PLANTEADA DE ENTENDER QUE PACHECO PROVOCABA PARA GENERAR EL CONTRAGOLPE Y GOLPEAR A SU VEZ DE MANERA DEFINITIVA. PERO, SOSTUVO ADEMÁS, QUE LA HUELGA GENERAL CONSTITUÍA UNA MEDIDA EXTREMA, UNO DE LOS MOMENTOS MÁS ALTOS DEL ENFRENTAMIENTO DE LA CLASE OBRERA AL ENEMIGO. ARGUMENTÓ QUE HISTÓRICAMENTE SE HABÍA DEMOSTRADO QUE ESTA MEDIDA TRANSITABA DE MANERA CASI OBLIGATORIA AL INSURRECCIONALISMO Y QUE POR LO TANTO DEBÍA SER RESERVADA PARA JUGARSE EN MOMENTOS DECISIVOS DEL ENFRENTAMIENTO, ESPECIALMENTE ANTE EL GOLPE DE ESTADO, QUE SE CONSIDERABA NO HABÍA SIDO CONSUMADO AÚN.

UNA TERCERA VERTIENTE DEL MOVIMIENTO, LOS SINDICATOS DONDE PREDOMINABA LA ROE (FUNDAMENTALMENTE FUNSA), HACÍAN HINCAPIÉ EN LA NECESIDAD DE RADICALIZAR LAS FORMAS DE LUCHA E INTRODUCIR LA ACCIÓN DIRECTA EN LAS MISMAS. PERO LÓGICAMENTE, ÉSTA ERA UNA DISCREPANCIA SECUNDARIA FRENTE A LA POLÉMICA PRINCIPAL.

PRIVARON LAS CONCEPCIONES MAYORITARIAS (LAS DEL PCU) Y LA TÁCTICA DE LANZAR ESCALONADAMENTE DISTINTOS SECTORES AL COMBATE, MÁS O MENOS PROTEGIDOS POR UN AMPLIO MOVIMIENTO DE MASAS SOLIDARIO.

EL MOVIMIENTO SINDICAL FUE INCUESTIONABLEMENTE GOLPEADO, TUVO DESTITUIDOS, DETENIDOS POR MILES, DIRECCIONES SINDICALES ENTERAS CAÍDAS Y SEPARADAS DE SUS BASES. UN PRONUNCIAMIENTO SOBRE LA VALIDEZ DE LAS TÁCTICAS ENFRENTADAS EXIGIRÍA ADENTRARSE EN LA VALORACIÓN TOTAL DE LA REAL FORTALEZA DEL MOVIMIENTO SINDICAL, PARA LO CUAL HADRÍA QUE PENETRAR EN SU HISTORIA. ÉSTO ESCAPA A LOS OBJETIVOS EXPRESADOS EN LA TESIS.

LA AGUDIZACIÓN DE LA LUCHA DE CLASES EN ESTE PERÍODO, JUNTO A LA INCORPORACIÓN DE SECTORES NUEVOS AL MOVIMIENTO POPULAR INTENSIFICA LA LUCHA IDEOLÓGICA DENTRO DEL MISMO.

MÚLTIPLES TEMAS APARECEN EN LA POLÉMICA: ¿QUIÉN ES LA VANGUARDIA?; ¿CUÁLES SON LAS FORMAS Y LOS MÉTODOS DE LUCHA ADECUADOS PARA LA ETAPA?; ¿CUÁLES SON LAS VÍAS DE LA REVOLUCIÓN?.

ESTOS TEMAS DE FONDO PASABAN POR LA APRECIACIÓN POLÍTICA DE LAS SITUACIONES QUE LA MISMA LUCHA CREABA, LAS DIFERENTES FORMAS DE APRECIAR EL MOMENTO POLÍTICO, CREABAN DIVERGENCIAS TÁCTICAS. SE RELEMIZABA TAMBIÉN DENTRO DE LA IZQUIERDA EN TORNO A LA CARACTERIZACIÓN DEL "PACHECATO". SE CUESTIONABA AL PARLAMENTO Y A LOS CAMBIOS LEGALES EN GENERAL. INCIDÍAN TAMBIÉN INCUESTIONABLEMENTE, EN LA MADURACIÓN POLÍTICA E IDEOLÓGICA DE LA IZQUIERDA URUGUAYA, LA REVOLUCIÓN CUBANA Y LA POLÉMICA EN QUE SE DEBATÍA LA IZQUIERDA LATINOAMERICANA.

EL PARTIDO COMUNISTA URUGUAYO, PRINCIPAL RESPONSABLE EN LA CONDUCCIÓN DEL MOVIMIENTO POPULAR HABÍA ADECUADO SU POLÍTICA A LA REALIDAD NACIONAL, A PARTIR DE SU XVI CONGRESO CELEBRADO EN 1956, DE ACUERDO A LA TENDENCIA EXISTENTE EN ESA ÉPOCA EN EL MOVIMIENTO COMUNISTA INTERNACIONAL Y COINCIDIENDO CON LA CRISIS GENERAL EN QUE SE COMENZABA A SUMIR EL PAÍS. ÉSTA INSERCIÓN NACIONAL, LE HABÍA PERMITIDO ELABORAR DIRECTIVAS PROGRAMÁTICAS, ESTRATÉGICAS Y TÁCTICAS QUE TUVIERON HONDAS REPERCUSIONES EN EL MOVIMIENTO POPULAR Y EN LA SOCIEDAD EN SU CONJUNTO.

A PARTIR DE 1960, DESPUÉS DE CONSUMADA LA REVOLUCIÓN CUBANA, VALORABA QUE AMÉRICA LATINA VIVÍA UNA SITUACIÓN REVOLUCIONARIA, DE CARÁCTER GENERAL, SIN QUE ESTO SUPUSIERA QUE EN CADA PAÍS HABÍA CONDICIONES CONCRETAS PARA EL ESTALLIDO DE LA REVOLUCIÓN.

EL GOLPE DE ESTADO EN BRASIL DE 1964, LO LLEVABA A DEFINIR, DENTRO DE ESTA PERSPECTIVA CONTINENTALISTA, SUS RESPONSABILIDADES NACIONALES. EN OCASIÓN EN QUE TROPAS DEL EJÉRCITO BRASILEÑO PARTICIPAN, COMO CUERPO DE APOYO, EN LA AGRESIÓN NORTEAMERICANA A REPÚBLICA DOMINICANA (1965), EL PCU PROCLAMA QUE NO PERMITIRÁ QUE EL URUGUAY "SE CONVIERTA EN BASE DE AGRESIÓN", SINO QUE "SERÁ CAMPO DE BATALLA" CON RESPECTO AL RESTO DEL CONTINENTE.

EN ESTE MOMENTO, EL PCU PLANTEA TAMBIÉN QUE LA LUCHA ARMADA SERÍA LA PRINCIPAL FORMA DE LUCHA PARA AMÉRICA LATINA Y TAMBIÉN PARA EL URUGUAY, SIN QUE ELLO IMPLICARA QUE EN EL PAÍS EXISTÍAN CONDICIONES PARA SU PRÁCTICA. LA METODOLOGÍA DEL PCU SIGUIÓ SIENDO ESENCIALMENTE "PACÍFICA"

CARACTERIZÓ A LOS GOBIERNOS BLANCOS COMO "UN VUELCO A LA DERECHA", "GOBIERNOS REPRESENTANTES DE LOS INTERESES DEL GRAN LATIFUNDIO" Y DESCRIBIÓ EL PROCESO DE IRRUPCIÓN

DEL CAPITAL FINANCIERO, COMO UN DESPLAZAMIENTO DE CLASES EN EL PODER, ADMITIENDO QUE SE TRATABA DE UN COMPLEJO ENRELAZAMIENTO DE INTERESES DE DISTINTOS SECTORES DE LAS CLASES DOMINANTES. TRASLADÓ AL URUGUAY EL TÉRMINO "ROSCA", PARA DESIGNAR AL BLOQUE FINANCIERO, A PARTIR DE OTRAS DENOMINACIONES USADAS EN AMÉRICA LATINA PARA DESCRIBIR EL MISMO FENÓMENO.

MOTOR PRINCIPAL DEL ENFRENTAMIENTO DE MASAS AL "PACHECATO", TRATÓ DE SUBVERTIR LA OPCIÓN PLANTEADA EN EL DISCURSO PACHEQUISTA "ORDEN VS. SUBVERSIÓN", POR LA CONSIGNA "OLIGARQUÍA-PUEBLO", "ROSCA-PATRIA". EN CONSONANCIA CON ESA CONSIGNA TRATÓ DE PROMOVER LA UNIDAD MÁS AMPLIA DE DIVERSOS SECTORES SOCIALES, CONTRA EL PROYECTO PACHEQUISTA Y AMPLIÓ EN ESTE MOMENTO SU ÁREA DE INFLUENCIA EN LOS SECTORES DE CAPAS MEDIAS ILUSTRADAS.

EN EL MOVIMIENTO SINDICAL, CUYA DIRECCIÓN EJERCÍA, APLICÓ LA TÁCTICA YA ESTUDIADA, A PARTIR DE SU CONCEPCIÓN DE QUE EL GOBIERNO DE PACHECO ARECO ERA UN PROYECTO REGRESIVO Y PROVOCATIVO, QUE DEBÍA SER AISLADO DE TODO SUSTENTO DE MASAS Y DE QUE NO CONSTITUÍA UNA "DICTADURA" O "TIRANÍA", SINO UN INTENTO EN ESA DIRECCIÓN, QUE TENDRÍA CORRELATOS MÁS GRAVES, SINO ABORTABA POR LA PRESIÓN DE LAS MASAS MOVILIZADAS. PARA ESTA INSTANCIA POSTERIOR, ERA NECESARIO

TENER PREPARADAS FUERZAS A TODOS LOS NIVELES, PARA, LLEGADO EL MOMENTO, PODER INCIDIR Y DEFINIR LA CONFRONTACIÓN A FAVOR DEL PUEBLO. (17)

#### 4.3.2. -EL M.L.N. (TUPAMAROS).

CONSTITUYE SIN DUDA, EL MOVIMIENTO GUERRILLERO MÁS PUBLICITADO DE AMÉRICA LATINA. LA DIFUSIÓN LOGRADA DEBE ESTAR SIN DUDA VINCULADA AL CARÁCTER PREDOMINANTEMENTE URBANO DE LAS ACCIONES QUE DESARROLLÓ. SUS ORÍGENES, COMO YA LO HEMOS SEÑALADO DEBEN RASTREARSE DESDE FINES DE 1962, COMIENZOS DE 1963, MOMENTO DE GRAN EROSIÓN DEL SISTEMA POLÍTICO, EN QUE SE PRODUCE LA REDEFINICIÓN DEL BLOQUE DOMINANTE EN EL PODER. SIN EMBARGO, Y NO CASUALMENTE EL AUGE DEL MLN (T) DEBE SER UBICADO EN EL PERÍODO HISTÓRICO QUE ESTAMOS ESTUDIANDO.

DOS ELEMENTOS COYUNTURALES CONTRIBUYEN A SU CONSTITUCIÓN: POR UN LADO LA CRISIS INTERNA QUE ESTALLA DENTRO DEL PARTIDO SOCIALISTA DESPUÉS DEL FRACASO EN LAS ELECCIONES DE 1962 (18) Y LA EXPERIENCIA DE ALGUNOS MILITANTES SOCIALISTAS EN LA ORGANIZACIÓN Y LUCHA DE LOS OBREROS AGRÍCOLAS CAÑEROS DE BELLA UNIÓN (EN EL DEPARTAMENTO DE ARTIGAS, AL NORTE DEL PAÍS) Y SU AGRUPAMIENTO EN UTAA.

EL CONTACTO CON ESTE SECTOR DE LOS ASALARIADOS RURALES EXTREMADAMENTE EXPLOTADO, DEBE HABER CONSTITUIDO UN ELEMENTO ESENCIAL EN LA RADICALIZACIÓN DE LOS CUADROS FUNDADORES DEL MOVIMIENTO, ESPECIALMENTE DE SU JEFE RAÚL SENDIC.

ADEMÁS DE LAS VERTIENTES DE ORIGEN SOCIALISTA Y DE OTROS DESPRENDIMIENTOS DE LA IZQUIERDA, EL MOVIMIENTO RECIBIÓ EL APORTE DE UNA CORRIENTE DE ORIGEN CATÓLICO, QUE IMPUSO A LA ORGANIZACIÓN ALGUNOS RASGOS PROPIOS DE SU TRADICIÓN: LA VERTICALIDAD DE LAS DECISIONES Y EL APEGO A LA MORAL.

NO EXISTE UNA FECHA DE FUNDACIÓN DEL MOVIMIENTO, LA PRIMERA ACCIÓN QUE SE CONOCE DATA DE JULIO DE 1963 Y ES LA APROPIACIÓN DE ARMAS DE UN CLUB DE TIRO DEL INTERIOR DEL PAÍS, A RAÍZ DE LA CUAL SUS PRINCIPALES DIRIGENTES DEBEN PASAR PREMATURAMENTE A LA CLANDESTINIDAD.

EL MOVIMIENTO AL NACER PARTE DE LA CONCEPCIÓN DE QUE EN EL ÚRUGUAY SE HAN CERRADO LOS CAMINOS LEGALES, QUE LA IZQUIERDA TRADICIONAL (EL P.C. Y EL P.S.) HA FRACASADO Y QUE ES NECESARIO COMENZAR LA ACCIÓN DIRECTA CONTRA EL RÉGIMEN.

INICIALMENTE, LA ORGANIZACIÓN PARTE DE UN ESQUEMA LIMITADO, SE CONSIDERA EL "BRAZO ARMADO" DE LA IZQUIERDA POLÍTICA Y TRASLADA MECÁNICAMENTE LA EXPERIENCIA CUBANA, PENSANDO QUE SU CAMPO DE ACCIÓN ESTARÁ EN EL MEDIO RURAL. POSTERIORMENTE, EL GRUPO EVOLUCIONÓ PARA CONVERTIRSE EN UN MOVIMIENTO POLÍTICO-REVOLUCIONARIO INTEGRAL, QUE DEBE OPERAR EN TODO EL TERRITORIO, BALANCEANDO LAS ACCIONES URBANAS Y RURALES, PERO PRIVILEGIANDO LAS PRIMERAS.

EL MOVIMIENTO TUPAMARO EVOLUCIONÓ HACIA EL MOVIMIENTO DE LIBERACIÓN NACIONAL, COMO ORGANIZACIÓN POLÍTICA REVOLUCIONARIA, QUE BASA EN LA ACCIÓN DIRECTA SU TÁCTICA PARA PODER DESARROLLAR LA LUCHA ARMADA EN EL URUGUAY.

ESTA ORGANIZACIÓN, QUE MANTUVO UNA ACCIÓN SOSTENIDA POR MÁS DE CINCO AÑOS DIÓ MUY ESCASA DIFUSIÓN A SUS OBJETIVOS, SEGURAMENTE NO SÓLO PORQUE FUERA UNA ORGANIZACIÓN VOLCADA HACIA LA ACCIÓN DIRECTA, SINO PORQUE PREFIRIERA MANTENERSE EN UNA CIERTA INDEFINICIÓN IDEOLÓGICA.

SIN EMBARGO, DE "TREINTA PREGUNTAS A UN TUPAMARO", DEL "REPORTAJE A UN TUPAMARO", REALIZADO POR MARÍA ESTHER GIGLIO, DEL "DOCUMENTO N°V" Y OTRAS MANIFESTACIONES ES POSIBLE INTENTAR UNA RECONSTRUCCIÓN DE LA ESTRUCTURA POLÍTICO-IDEOLÓGICA DEL MOVIMIENTO. (19)

EL M.L.N. RECONOCE EL VALOR DEL MOVIMIENTO SINDICAL PERO, CONSIDERA QUE LA CLASE OBRERA DEBE TOMAR CONCIENCIA DE QUE SU ORGANIZACIÓN NO ESTÁ EN CONDICIONES DE ENFRENTAR LA VIOLENCIA. LA CRÍTICA TUPAMARA SE CENTRA EN QUE LOS SINDICATOS SÓLO PUEDEN ACTUAR EFICAZMENTE EN EL MARCO DE LA LEGALIDAD.

EL MOVIMIENTO FUNDA SUS LÍNEAS ESTRATÉGICAS NO EN UN ESTUDIO PROFUNDO DE LA REALIDAD URUGUAYA, SINO EN TRES ELEMENTOS INMEDIATOS: LA HONDURA DE LA CRISIS, EL ALTO GRADO DE SINDICALIZACIÓN DE LOS TRABAJADORES Y EL NIVEL DE PREPARACIÓN DEL GRUPO ARMADO, ESA ES LA DIFERENCIA FUNDAMENTAL QUE SEPARA AL M.L.N. DE LOS PARTIDOS DE IZQUIERDA EXISTENTES, ESTOS SE DEDICAN A EXPLICAR EL MOMENTO POLÍTICO, A PREPARAR MILITANTES, EN TANTO QUE EL MOVIMIENTO PIENSA QUE, SÓLO LA ACCIÓN REVOLUCIONARIA PUEDE PRECIPITAR SITUACIONES REVOLUCIONARIAS.

EN ESTAS CONDICIONES SUS LÍNEAS ESTRATÉGICAS FUNDAMENTALES SERÁN CREAR UNA FUERZA ARMADA CON CAPACIDAD DE APROVECHAR TODA COYUNTURA PROPICIA; CREAR CONCIENCIA EN LA POBLACIÓN A TRAVÉS DE LA ACCIÓN DEL GRUPO ARMADO, DE QUE SIN REVOLUCIÓN NO HAY CAMBIO Y HACER AVANZAR LA ORGANIZACIÓN DE LOS TRABAJADORES, RADICALIZANDO SUS LUCHAS PARA CONECTARLOS LUEGO CON EL MOVIMIENTO REVOLUCIONARIO, LA LUCHA ARMADA JUEGA UN PAPEL MÚLTIPLE, EN LA CONCEPCIÓN DEL M.L.N.: GOLPEA AL RÉGIMEN Y CREA EL MOVIMIENTO DE MASAS IMPRESCINDIBLE PARA UNA ORGANIZACIÓN INSURRECCIONAL.

BASÁNDOSE EN LA EXPERIENCIA CHINA Y CUBANA CONSIDERAN LA CREACIÓN DEL PARTIDO, COMO UNA NECESIDAD SECUNDARIA,

SIEMPRE SUBORDINADA A LA LUCHA ARMADA. CADA GRUPO REVOLUCIONARIO DEBE PREPARARSE PARA HACER LA REVOLUCIÓN CON PARTIDO O SIN PARTIDO. ÉSTE SURGIRÁ. EL NÚCLEO ARMADA, PEQUEÑO INICIALMENTE, EN EL TRANSCURSO DE LA LUCHA SE CONVERTIRÁ EN EL EJÉRCITO POPULAR.

NEGAN LA NECESIDAD DE LA EXISTENCIA EN AMÉRICA LATINA DE SITUACIONES REVOLUCIONARIAS CONCRETAS, PARA INICIAR LA LUCHA ARMADA. CARECE DE IMPORTANCIA EL QUE NO EXISTAN LAS CONDICIONES, PUESTO QUE EL MOVIMIENTO ARMADO SERÁ ATACADO POR LA REPRESIÓN A CUALQUIER ALTURA DE SU DESARROLLO.

LA UNIDAD DE LA IZQUIERDA SE FORJARÁ EN EL PROCESO DE LA LUCHA, A TRAVÉS DE LA LUCHA ARMADA. LAS ORGANIZACIONES SE INTEGRARÁN A LA MISMA O LE DARÁN SU APOYO. EN CUANTO A LA COYUNTURA CONCRETA DEL "PACHECATO", EL DOCUMENTO NO. V PLANTEA QUE: "HABRÁ POLARIZACIÓN SOCIAL EN AUMENTO, AÚN EN EL SENO DE LAS CLASES DOMINANTES POR SER MÁS CHICO EL "ASADO" A REPARTIR. ASISTIREMOS A NUEVOS AGRUPAMIENTOS DE CLASES DOMINANTES Y EXPLOTADAS, ARRIBA MÁS SELECTIVO, ABAJO MÁS GENERALIZADO" (2) TODO SU ACCIONAR EN ESTE PERÍODO TIENDE A ACENTUAR LA POLARIZACIÓN.

DESDE EL PUNTO DE VISTA TÁCTICO, EL M.L.N. HOSTIGA EN FORMA MÚLTIPLE AL RÉGIMEN POR MEDIO DE ACCIONES ARMADAS, CARACTERIZADAS POR LA FORMA GUERRILLERA DE LUCHA, APLICADA

A LAS CONDICIONES URBANAS. LA TÁCTICA ES ENTONCES GOLPEAR Y HUIR UTILIZANDO EL FACTOR SORPRESA. LOS MÉTODOS SON ESENCIALMENTE GUERRILLEROS: EMBOSCADAS, ASALTOS, PROPAGANDA ARMADA, GOLPES DE MAÑO PARA LA OBTENCIÓN DE DOCUMENTOS, DINERO, SECUESTROS CON FINES PROPAGANDÍSTICOS O DE AJUSTICIAMIENTO.

EL COMBATIENTE TUPAMARO VIVE EN LA CLANDESTINIDAD, TRATANDO DE CONFUNDIRSE CON LA POBLACIÓN. ÉSTO LE EXIGE AL MOVIMIENTO INVERTIR FUERZAS Y RECURSOS EN LA SEGURIDAD Y AISLAR DE LA PARTICIPACIÓN DIRECTA EN LAS LUCHAS SOCIALES Y POLÍTICAS.

EL ACCIONAR DEL M.L.N. PUEDE SER ESTUDIADO EN TRES ETAPAS FUNDAMENTALES:

1. DESDE SU FUNDACIÓN (1963) HASTA EL PRIMER CHOQUE CON LOS ÓRGANOS REPRESIVOS (DICIEMBRE DE 1966).
  2. PERÍODO DE AUGE DEL MOVIMIENTO (DESDE 1967 A 1971).
  3. DESDE 1972 HASTA SU DERROTA MILITAR A FINES DEL MISMO AÑO.
1. LA PRIMERA ETAPA, (1963-1966) FUE SILENCIOSA Y OCULTA, SU OBJETO FUE ESTRUCTURAR EL GRUPO BÁSICO DEL MOVIMIENTO, SENTAR LAS BASES ORGANIZATIVAS MÍNIMAS PARA COMENZAR LAS ACCIONES ARMADAS.

EN ESTE PERÍODO FUE FUNDAMENTAL EL TRABAJO DE RAÚL SENDIC Y DEL GRUPO DESPRENDIDO DEL P.S. A FINES DE 1962 Y SU LABOR ENTRE LOS CAÑEROS CON EL OBJETIVO DE SENSIBILIZAR AL RESTO DEL MOVIMIENTO POPULAR SOBRE EL FRACASO DE LOS MÉTODOS DE LUCHA UTILIZADOS HASTA EL MOMENTO.

GONZALO VARELA EN EL EXTENSO ESTUDIO QUE LE DEDICA AL M.L.H. SEÑALA LA DIFICULTAD QUE SUPONÍA TRATAR DE IDENTIFICAR A TODA LA CLASE OBRERA CON LAS CONDICIONES EXTREMAS DE EXPLOTACIÓN QUE TENÍAN ESTOS TRABAJADORES RURALES.

EL 22 DE DICIEMBRE DE 1966 SE PRODUCE EL PRIMER CHOQUE ARMADO, ACCIDENTALMENTE. ESTE ENFRENTAMIENTO CASUAL, LOS OBLIGÓ A PASAR PREMATURAMENTE A OTRA ETAPA DE ACCIÓN MÁS PÚBLICA.

2. LA SEGUNDA ETAPA (1967-1971) ES LA MÁS RICA EN CUANTO AL ACCIONAR DEL M.L.N. APARECE CON TODA SU POTENCIALIDAD EN LA ESCENA POLÍTICA URUGUAYA. EL OBJETIVO DE LOS TUPAMAROS EN ESTE PERÍODO ES HACER CONFLUIR LAS ACCIONES ARMADAS CON LA LUCHA GENERAL, PARA RADICALIZARLA. LA ORGANIZACIÓN NO TIENE EN ESTOS MOMENTOS GRAN INFLUENCIA EN EL MOVIMIENTO POPULAR Y ACTÚA EN ESTA DIRECCIÓN POR LA VÍA DE LOS HECHOS. TRATA DE COLOCAR AL MOVIMIENTO EN EL CENTRO DE LA ATENCIÓN PÚBLICA, DE GANAR ADEPTOS Y DESESTABILIZAR AL GOBIERNO

EN JULIO DE 1968 SECUESTRAN A ULISES PEREYRA REVERBEL, PRESIDENTE DE UTE, PERSONAJE ABYECTO, REPRESOR DE LOS TRABAJADORES DE ESTE ENTE Y ESTRECHAMENTE VINCULADO AL GOBIERNO. EL ENFRENTAMIENTO TUPAMAROS-ÓRGANOS REPRESIVOS SE TORNA COTIDIANO.

EN FEBRERO DE 1969 SE DESARROLLA UNA DE LAS ACCIONES A TRAVÉS DE LAS CUALES EL M.L.N. OBTUVO MAYOR POPULARIDAD: LA ORGANIZACIÓN SE APROPIA DE LOS LIBROS DE LA FINANCIERA MONTY, QUE PERTENECÍA AL BANCO DE CRÉDITO Y ESTABA ESTRECHAMENTE VINCULADA A LA FUGA DE DIVISAS. LA PUBLICIDAD QUE EL M.L.N. DA A LOS LIBROS DE LA FINANCIERA PONE EN EVIDENCIA LA IMPLICANCIA DE PERSONEROS DEL RÉGIMEN DE PACHECO, Y AÚN DE MIEMBROS DE SU GABINETE, CON ESTE TIPO DE NEGOCIADOS ILÍCITOS Y ANTINACIONALES. LA PUBLICACIÓN DE LOS LIBROS DE LA FINANCIERA PROVOCA LA RENUNCIA DE FRICK DAVIES, MINISTRO DE GANADERÍA Y AGRICULTURA DE PACHECO, AL ESCLARECERSE QUE ES UNO DE LOS PRINCIPALES ACCIONISTAS DEL BANCO DE CRÉDITO. QUEDAN SERIAMENTE IMPLICADOS EN EL FRAUDULENTO NEGOCIADO, WALTER PINTOS RISSO, EL YA MENCIONADO PRESIDENTE DE UTE Y HASTA JORGE BATLLE, ADEMÁS DE OTRAS FIGURAS ALLEGADAS A LOS CÍRCULOS POLÍTICOS.

EN MAYO DEL MISMO AÑO OCUPAN RADIO SARANDÍ Y DIFUNDEN

PROCLAMAS. EN JUNIO VUELAN LA PLANTA DE LA GENERAL MOTORS, OCACIONÁNDOLE A ESTE CONSORCIO PÉRDIDAS MILLONARIAS. ANTE LA PUBLICIDAD QUE ADQUIERE EL MOVIMIENTO, EL GOBIERNO PACHECO PROHIBE A LA PRENSA Y LOS MEDIOS DE DIFUSIÓN LLAMARLOS POR SU NOMBRE. TODAS LAS ACCIONES DE ESE AÑO TIENDEN A REVELAR LA IMPLICANCIA DEL GOBIERNO PACHECO CON EL CAPITAL FINANCIERO.

A PARTIR DEL 31 DE JULIO DE 1970, EL MOVIMIENTO INICIA UNA SERIE DE IMPORTANTES SEQUESTROS DE FUNCIONARIOS Y DIPLOMÁTICOS EXTRANJEROS Y AL YA MENCIONADO AGENTE DE LA CIA DAN MITRIONE.

EL GOBIERNO SE NIEGA A ACCEDER A LOS RECLAMOS TUPAMAROS PARA LIBERAR A MITRIONE Y EL M.L.N. LO AJUSTICIA. ES APRESADO EL NÚCLEO CENTRAL DE DIRECCIÓN DEL M.L.N. Y EL PROPIO SENDIC.

EL AÑO 1971 ES DE CASI COMPLETA INACTIVIDAD DEL MOVIMIENTO. EN DICIEMBRE DE 1970 EL M.L.N. DA A CONOCER SU APOYO CRÍTICO AL FRENTE AMPLIO EN VÍAS DE FORMACIÓN Y ACUERDA CON LA IZQUIERDA ELECTORAL URUGUAYA UNA TREGUA DURANTE ESE AÑO PARA QUE SUS ACCIONES NO INTERFIERAN EN LA CAMPAÑA ELECTORAL. LA ÚNICA ACCIÓN DE RELEVANCIA DEL AÑO ES LA FUGA DEL PENAL DE PUNTA CARRETA DE 111 DETENIDOS, PERTENECIENTES A LA ORGANIZACIÓN, ENTRE ELLOS, EL PROPIO SENDIC.

A RAÍZ DE ESTA FUGA Y DE LA INTENSA ACTIVIDAD Y POPULARIDAD DEL MOVIMIENTO, EL GOBIERNO PACHECO DECIDE TRASLADAR EN SEPTIEMBRE DE 1971 A LAS FUERZAS ARMADAS LA RESPONSABILIDAD EN LA LUCHA CONTRA "LA SUBVERSIÓN". HASTA ESTE MOMENTO, LA REPRESIÓN AL MOVIMIENTO ESTABA EN MANOS DE LA POLICÍA. EL DECRETO SE FUNDAMENTA EN LA INOPERANCIA DE LAS FUERZAS POLICIALES PARA ENFRENTARLOS, DESPUÉS DE LAS FUGAS DE LOS PENALES. SOBRE ESTE DECRETO, SU SIGNIFICADO Y SU PROYECCIÓN ABUNDAREMOS MÁS TARDE, AL TRATAR LOS INICIOS DE LA INCURSIÓN DE LAS FUERZAS ARMADAS EN LA VIDA POLÍTICA.

MUCHO SE HA INSISTIDO FINALMENTE, EN TORNO A LA COMPOSICIÓN SOCIAL DEL MOVIMIENTO. CON RAZÓN SEÑALA GONZALO VARELA (21) LA ESCASA RELEVANCIA QUE TIENE INDICAR QUE PROVIENEN FUNDAMENTALMENTE DE LAS CLASES MEDIAS, EN UN PAÍS EN EL CUAL ESTE SECTOR TIENE DIMENSIONES TAN AMPLIAS. PARECE MÁS ADECUADO SEÑALAR QUE EL NÚCLEO FUNDADOR PROVIENE DE LA IZQUIERDA TRADICIONAL Y, QUE CUENTA CON LA EXPERIENCIA POLÍTICA ADQUIRIDA EN TANTO FUERON MILITANTES DE ESTOS MOVIMIENTOS. EL RECLUTAMIENTO POSTERIOR SE REALIZA ENTRE PERSONAS FUNDAMENTALMENTE NO ENCUADRADAS, CON ESCASA DEFINICIÓN IDEOLÓGICA Y CARENTE DE LA EXPERIENCIA DEL NÚCLEO INICIAL. ES ENTRE ESTE SECTOR DE NUEVA INCORPORACIÓN QUE PROSPERAN CON MAYOR FACILIDAD LAS TENDENCIAS "FOQUISTAS" QUE SE MANIFIESTAN EN LA ETAPA FINAL DE ACTUACIÓN DEL M.L.N.

CREEMOS IMPRESCINDIBLE SEÑALAR QUE ESTA NUEVA ORGANIZACIÓN ES LA ÚNICA EN EL PAÍS QUE SE SITÚA FUERA DE LOS PARÁMETROS PERMITIDOS POR EL SISTEMA POLÍTICO. LO HACE EN CUANTO A SUS MÉTODOS DE ACCIONAR, PORQUE EN CUANTO A SUS OBJETIVOS POLÍTICOS INMEDIATOS NO NOS ATREVERÍAMOS A SOSTENER ESTA AFIRMACIÓN, DADO QUE EN EL PERÍODO EXISTEN CONTACTOS DEL MOVIMIENTO CON CASI TODOS LOS SECTORES DEL SISTEMA POLÍTICO, INCLUIDOS LOS PARTIDOS TRADICIONALES.

#### 4.3.3.-FRENTE AMPLIO.

EN FEBRERO DE 1971 SE DAN LOS PASOS ORGÁNICOS PARA LA CREACIÓN DE UNA COALICIÓN QUE TENDRÁ POR NOMBRE FRENTE AMPLIO, GESTADA DURANTE 1970 Y QUE CONSTITUYE LA EXPRESIÓN POLÍTICA DE LAS RESISTENCIAS SOCIALES LEVANTADAS POR EL "PACHECATO".

LA UNIFICACIÓN ERA UNA LARGA ASPIRACIÓN DE LA IZQUIERDA URUGUAYA. LA COYUNTURA DE LAS ELECCIONES DE 1962 FUE EL ÁMBITO PROPICIO PARA EL SURGIMIENTO DE DOS COALICIONES, UNA GESTADA POR EL PARTIDO SOCIALISTA, LA UNIÓN POPULAR, A CUYA SUERTE YA NOS REFERIMOS Y LA OTRA NUCLEADA EN TÓRNO AL PARTIDO COMUNISTA, BAJO LA DENOMINACIÓN DE FRENTE IZQUIERDA DE LIBERACIÓN NACIONAL (FIDEL), MÁS ESTABLE

QUE LA ANTERIOR. PERO VIEJAS DISCORDANCIAS Y CONCEPCIONES ANTICOMUNISTAS IMPIDIERON LA UNIFICACIÓN DE AMBOS PARTIDOS Y, HASTA ESE MOMENTO, LA IZQUIERDA URUGUAYA HABÍA SIDO INCAPAZ DE ABRIR UNA INSTANCIA CUESTIONADORA DEL BIPARTIDISMO EN EL PLANO ELECTORAL Y SOCIAL.

CORRÍAN LOS TIEMPOS DE LA VICTORIA DE LA UNIDAD POPULAR EN CHILE, E INTERNAMENTE EN EL PAÍS, LA RESISTENCIA DE LOS SECTORES POPULARES A LA OFENSIVA DE LA BURGUESÍA HABÍA CREADO, POR LO MENOS EN MONTEVIDEO, LOS SUFICIENTES CANALES DE COMUNICACIÓN ENTRE LAS FUERZAS Opositoras, COMO PARA CONCEBIR UNA UNIÓN.

EN UN DISCURSO EN PAYSANDÚ, EL 2 DE MAYO DE 1971, PACHECO PROPUSO UNA UNIÓN ORGÁNICA DE LOS DOS PARTIDOS, VIABILIZADA POR LA DESIGNACIÓN DE UN CANDIDATO COMÚN. (22) SI ESTA PROPUESTA, INSÓLITA EN URUGUAY, SURGE DESDE EL BLOQUE DOMINANTE NO ES EXTRAÑO QUE EN EL BLOQUE DOMINADO PRIMEN LAS TENDENCIAS UNIFICADORAS.

PERO LA COALICIÓN, NO UNIFICA SÓLAMENTE A LA IZQUIERDA, SINO QUE RECOGE Y AGLUTINA POLÍTICAMENTE UN ESPECTRO MÁS AMPLIO. BÁSICAMENTE ESTÁ INTEGRADO POR EL PARTIDO COMUNISTA, EL PARTIDO SOCIALISTA, LOS G.A.U., EL MOVIMIENTO

26 DE MARZO (EXPRESIÓN POLÍTICA DEL M.L.N. AUNQUE NO DEPENDIENTE ORGÁNICAMENTE DEL MOVIMIENTO), DENTRO DE LA IZQUIERDA: EL PARTIDO DEMÓCRATA CRISTIANO (PDC), ALGO DIFERENTE EN CUANTO A SU COMPOSICIÓN AL CHILENO, DESPRENDI- MIENTOS IMPORTANTES DE LOS PARTIDOS TRADICIONALES, COMO SON LOS DE ALBA ROBALLO Y ZELMAR MICHELLINI DENTRO DEL "GRUPO DE LOS SENADORES" DEL PARTIDO COLORADO Y ESCISIONES DEL PARTIDO NACIONAL, COMO LAS DEL SENADOR RODRÍGUEZ CAMUSO.

LA CANDIDATURA DE LA COMPLEJA Y HETEROGÉNEA COALICIÓN FUE ASIGNADA AL GRAL. LIBER SEREGNI, RECIENTEMENTE RETIRADO DEL ALTO CARGO MILITAR QUE DESEMPEÑABA POR SUS DISCREPANCIAS CON LA POLÍTICA REPRESIVA DE PACHECO. ESTE HOMBRE LLEGA A LA IZQUIERDA DESDE LAS CORRIENTES PROGRESISTAS DEL PARTIDO COLORADO, DE LAS QUE FUE SIMPATIZANTE, PERO SIN ESTAR COMPROMETIDO DEMASIADO INTENSAMENTE DURANTE SU VIDA MILITAR.

MÁS ALLÁ DE LA CANDIDATURA COMÚN, LOS LÍDERES DE LOS PARTIDOS Y SECTORES COALIGADOS ESTÁN DE ACUERDO EN ENCABEZAR LAS LISTAS DE SUS RESPECTIVOS SUBLEMAS, LO QUE ASEGURA QUE CADA PARTIDO CONSERVE SU IDENTIDAD Y AUTONOMÍA. EXISTE COMO ORGANISMO SUPRAPARTIDARIO UNA MESA REPRESENTATIVA, DONDE SE DISCUTEN LOS PROBLEMAS Y SE TOMAN ACUERDOS EXCLUSI- VAMENTE POR UNANIMIDAD. ÉSTAS FORMAS ORGANIZATIVAS TIENEN ESPECIAL IMPORTANCIA PARA EL SUSTENTO DE UNA ORGANIZACIÓN

TAN HETEROGÉNEA COMO ES EL FRENTE.

DESDE EL PUNTO DE VISTA ORGANIZATIVO ADQUIEREN ESPECIAL IMPORTANCIA LOS COMITÉS DE BASE DEL FRENTE AMPLIO,

ESTOS COMITÉS, IMAGEN DEL FRENTE EN LOS BARRIOS MONTEVIDEANOS NUCLEAN EN TORNO SUYO UNA INTENSA MILITANCIA, NO SÓLO DE GRUPOS PARTIDARIOS, SINO DE SECTORES QUE NO SE IDENTIFICAN CON NINGUNO DE LOS PARTIDOS COMPONENTES, QUE SE SIENTEN SIMPLEMENTE "FRENTEAMPLISTAS".

SUS BASES PROGRAMÁTICAS, RECOGEN LA PLATAFORMA Y EL PROGRAMA DE SOLUCIONES NACIONALES DE LA CNT, ES DECIR, REFORMA AGRARIA, NACIONALIZACIÓN DE LA BANCA Y DEL COMERCIO EXTERIOR, SOLUCIÓN A LOS RECLAMOS DE LOS SECTORES POPULARES Y LAS CLASES PASIVAS. PERO, EN TANTO AGRUPAMIENTO POLÍTICO LE OTORGA A ESTE PROGRAMA UNA MÁS AMPLIA RESONANCIA.

CREEMOS NECESARIO DESTACAR EL GRADO DE INTERNALIZACIÓN Y EL VALOR UNIFICADOR EN SÍ, LOGRADO POR EL PROGRAMA DE LA CNT, CAPAZ DE AGRUPAR EN TORNO SUYO, NO SÓLO A UN EXTENSO MOVIMIENTO POPULAR, SINO DE NUCLEAR UN FRENTE POLÍTICO. LA VIGENCIA REALMENTE NACIONAL QUE HABÍA LOGRADO EL PROGRAMA, SU ACEPTACIÓN UNÁNIME POR TODOS LOS SECTORES DEL MOVIMIENTO, ES LO QUE POSIBILITA REALMENTE LA UNIFICA-

CIÓN. SI ESTE PROGRAMA NO HUBIERA EXISTIDO O NO HUBIERA LOGRADO EL EFECTIVO GRADO DE ACEPTACIÓN OBTENIDO, POR MÁS VOCACIÓN UNIFICADORA QUE DEMOSTRARAN LAS FUERZAS QUE RESISTIERON LA OFENSIVA PACHEQUISTA, HABRÍA SIDO DIFÍCIL QUE PLASMARA EN UNIDAD. FÁCIL ES IMAGINAR LAS DIFICULTADES QUE SURGIRÍAN ENTRE FUERZAS TAN HETEROGÉNEAS, CON TAN DIFERENTES DISCURSOS, COMO LAS QUE SE COALIGAN EN EL FRENTE AMPLIO, SI HUBIERAN TENIDO QUE ACORDAR UN PROGRAMA, QUE DISCUTIRLO Y QUE ELABORARLO.

DEBE SEÑALARSE ADEMÁS, QUE EL FRENTE UTILIZA PARA SU CONSTITUCIÓN UNO DE LOS VIEJOS INSTRUMENTOS DEL SISTEMA POLÍTICO: LA LEY DE LEMAS. ESTÁ OBLIGADO A HACERLO, DADO QUE SEGÚN ESTABLECE ESTA LEY, TODO AGRUPAMIENTO CON FINES ELECTORALES DEBE HACERSE BAJO UN LEMA PERMANENTE (EL FRENTE AMPLIO TOMA EL LEMA P.D.C.) A LOS EFECTOS ELECTORALES PERO LA PROPIA LEY DE LEMAS FACILITA LA COALICIÓN. EL ACUERDO, COMO YA SE EXPLICABA, SE TOMA EN TORNO A CANDIDATOS COMUNES, SÓLO EN CUANTO A LA PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA, A LA VICEPRESIDENCIA Y LAS INTENDENCIAS (DE MONTEVIDEO Y DEPARTAMENTALES).

LA LEY DE LEMAS POSIBILITA ENTONCES, QUE NO SE PRODUZCAN ENFRENTAMIENTOS POR INTERESES SECTORIALES DENTRO DEL FRENTE

PARA ESTOS CARGOS Y EVITA VIOLENTAR AL ELECTORADO (UN VOTANTE DEL GRUPO DE ROBALLO DESPRENDIDO DEL PARTIDO COLORADO PODRÁ SEGUIR VOTANDO LOS CANDIDATOS DE SU FRACCIÓN Y NO SE VERÁ OBLIGADO A APOYAR UN CANDIDATO DEL PARTIDO COMUNISTA). ES NOTABLE ESTA DIFERENCIA, SI SE COMPARA CON LAS MATRICES ELECTORALES CON LAS QUE TUVO QUE ENFRENTAR LA ELECCIÓN LA UNIÓN POPULAR CHILENA. LA NO EXISTENCIA DE UNA LEY ELECTORAL SIMILAR A LA URUGUAYA EN CHILE, OBLIGÓ AL ELECTORADO A APOYAR EN CADA LUGAR A UN CANDIDATO COMÚN Y A LAS FUERZAS POLÍTICAS A SACRIFICAR SUS CANDIDATURAS EN ARAS DEL TRIUNFO DE AQUELLA QUE TENÍA MÁS POSIBILIDADES. ADEMÁS, LA LEY MENCIONADA REVISTE AL FRENTE DE UN VIEJO RECURSO DEL SISTEMA POLÍTICO URUGUAYO. EL FRENTE AMPLIO REPRODUCE ANTE EL ELECTORADO EL ESQUEMA DE LOS PARTIDOS TRADICIONALES, ES DECIR, SE PRESENTA ANTE ÉL, CON TODA LA GAMA DE POSIBILIDADES, CON UN AMPLIO ESPECTRO DENTRO DEL CUAL SE PUEDE OPTAR.

LA COALICIÓN CONCITA UNA GRAN EXPECTATIVA. SU ACTO INAUGURAL REALIZADO EL 26 DE MARZO DE 1971 REUNE A MÁS DE 100.000 PERSONAS. LA MILITANCIA ACTIVA, NOVEDOSA Y AUDAZ QUE DESARROLLAN SUS COMITÉS DE BASE DESPIERTA REACCIONES HISTÉRICAS EN LA DERECHA Y LLEGA A PREOCUPAR A AMBOS PARTIDOS.

#### 4.3.4.- FUERZAS ARMADAS.

EL DECRETO DEL EJECUTIVO DEL 9 DE SEPTIEMBRE DE 1971 POR EL QUE SE COORDINA LA DIRECCIÓN NACIONAL DE INFORMACIÓN E INTELIGENCIA Y TODAS LAS FUERZAS REPRESIVAS (POLICÍA, METROPOLITANA, REPUBLICANA), DEPENDIENTES DEL MINISTERIO DEL INTERIOR CON LAS FUERZAS ARMADAS, DEPENDIENTES DEL MINISTERIO DE DEFENSA EN UN NUEVO ORGANISMO QUE RECIBE EL NOMBRE DE "FUERZAS CONJUNTAS", PROYECTA DE LLENO A LA ESCENA A UN NUEVO PROTAGONISTA, QUE A PESAR DE ALGUNAS ACTUACIONES DURANTE LOS AÑOS 1968 Y 1969 SE HABÍA MANTENIDO AL MARGEN HASTA ESE MOMENTO, EN APARIENCIA EN ACTITUD PRESCINDENTE ANTE LA GRAN CONFRONTACIÓN QUE SE DESARROLLABA EN EL URUGUAY.

LA REPRESIÓN AL MOVIMIENTO POPULAR Y AL M.L.N. (T) ESTUVO CENTRADA EN LOS APARATOS POLICIALES. DESPUÉS DEL DECRETO DE SEPTIEMBRE SE ASIGNA A LAS FF.AA. LA RESPONSABILIDAD DE LA "LUCHA ANTISUBVERSIVA".

EN 1960 DECÍA UN OBSERVADOR CON RESPECTO A URUGUAY: "...EL PAPEL DE LOS MILITARES ES TAN REDUCIDO QUE MUCHOS URUGUAYOS HAN OLVIDADO LA EXISTENCIA DEL EJÉRCITO (24).

SIN EMBARGO, HABÍA OTROS URUGUAYOS QUE NO HABÍAN OLVIDADO

SU EXISTENCIA Y QUE LE OTORGARON ROL PROTAGÓNICO CUANDO EL PROCESO URUGUAYO ARRIBÓ A ESE TERRIBLE MOMENTO EN QUE EL BLOQUE DOMINANTE VISUALIZÓ A LOS MONOPOLIZADORES DE LA VIOLENCIA LEGÍTIMA, COMO LOS AGENTES CAPACES DE LIBERARLOS DE LA PRESIÓN, DE LA "SOBRECARGA" QUE SOBRE SU GOBIERNO EJERCÍAN ALGUNOS SECTORES DE LA SOCIEDAD CIVIL. PERO QUIZÁ, PACHECO Y LOS INTERESES QUE REPRESENTABA OLVIDABAN QUE SI "...EL EJÉRCITO POR DEFINICIÓN, SÓLO DEFIENDE LO QUE EXISTE, SU LENGUAJE NO ES EL DE LA REPRODUCCIÓN SOCIAL, SINO EL DE LA GUERRA". (25)

ÉSTO NO SIGNIFICA QUE CONCIBAMOS A LA INSTITUCIÓN MILITAR COMO SITUADA POR ENCIMA DE LAS CLASES, SINO COMO DEFENSORA DEL STATU QUO, DE ACUERDO CON SU PROPIA LÓGICA.

LA INTERVENCIÓN DE LAS FF.AA. EN AMÉRICA LATINA, SE PRODUCE, ESPECIALMENTE DESPUÉS DE LA DÉCADA DE LOS SESENTAS, CONTRA SECTORES SOCIALES, CUYO PESO LIMITABA O HACÍA PELIGRAR EL FUNCIONAMIENTO DEL ESTADO, EN TANTO QUE GARANTE DEL CONSENSO.

EJÉRCITO Y ESTADO SON REALIDADES CONSUSTANCIALES. LOS EJÉRCITOS CONSTITUYEN LA ESENCIA MISMA DE LOS ESTADOS, EL ÓRGANO DETENTADOR DE LA VIOLENCIA LEGÍTIMA, PRESTA A INTERVENIR CUANDO SE DEBILITA EL CONSENSO. POR ELLO,

CUANDO INTERVIENEN QUEBRANDO EL ORDEN INSTITUCIONAL, LO QUE HACEN ES REALMENTE, UNA INTERVENCIÓN DEL ESTADO EN SÍ MISMO. POR ESTA INTERVENCIÓN EL ÚLTIMO REDUCTO DE LA ACTIVIDAD ESTATAL DEVIENE EN GOBIERNO.

PLANTEADO DE ESTA MANERA EL PROBLEMA TEÓRICO DE LOS EJÉRCITOS EN LATINOAMÉRICA, NOS PARECE NECESARIO REAFIRMAR QUE NUESTRA INTERPRETACIÓN DE LA ACTUACIÓN DEL EJÉRCITO URUGUAYO PRIVILEGIARÁ SU CARÁCTER DE NÚCLEO DEL ÓRGANO ESTATAL Y POR TANTO, OTORGARÁ PAPEL SECUNDARIO AL TRATAMIENTO DE LAS "CONTRADICCIONES INTERNAS", DE LAS CORRIENTES DENTRO DE LA INSTITUCIÓN. ESTO NO SUPONE NEGAR TOTALMENTE LA EXISTENCIA DE ESTAS CORRIENTES, DE ALGUNA DE LAS CUALES EXISTEN PRUEBAS MUY FEHACIENTES. SUPONE SÍ, TOMAR POSICIÓN POR UNA TENDENCIA INTERPRETATIVA QUE PRIVILEGIA LA EVOLUCIÓN Y FUNCIONAMIENTO PROPIAMENTE POLÍTICO DE LOS EJÉRCITOS LATINOAMERICANOS Y EL CÓMO SE PRODUCE LA MILITARIZACIÓN DE LOS REGÍMENES POLÍTICOS, A PARTIR DEL CONOCIMIENTO DEL PAPEL QUE ESTE ÓRGANO JUEGA DENTRO DEL ESTADO.

PODRÍA REBATÍRSE NOS QUE EL EJÉRCITO, COMO TODAS LAS INSTITUCIONES ES UN PRODUCTO SOCIAL. ESTA POSICIÓN QUE HACE ÉNFASIS EN LAS "CONTRADICCIONES INTERNAS" OLVIDA QUE SI LO ANTERIOR ES CIERTO PARA TODAS LAS INSTITUCIONES, EN EL EJÉRCITO EL ASERTO TIENE UNA APLICACIÓN ESPECIAL, PORQUE, LOS EJÉRCITOS MODERNOS, EN TANTO QUE "PROFESIONALI-

ZADOS", SON ORGANIZACIONES "TOTALIZADORAS", QUE ASPIRAN A LA AUTOSUFICIENCIA Y SE CARACTERIZAN POR SUS FALTAS DE RELACIONES "COLATERALES" CON LA SOCIEDAD. (26).

EN GENERAL LOS EJÉRCITOS LATINOAMERICANOS MODERNOS HAN ALCANZADO UN ALTO NIVEL PROFESIONAL EXPRESADO EN SU TECNIFICACIÓN, SU DISCIPLINA Y SU ESPÍRITU DE CUERPO. ÉSTA PROFESIONALIZACIÓN DE LOS EJÉRCITOS LATINOAMERICANOS FUE SIEMPRE PROMOVIDA CON EL FIN DE "ESTATIZARLOS", ES DECIR, DE ACABAR CON LOS EJÉRCITOS PRIVADOS QUE DIFICULTABAN LA PLASMACIÓN DE LAS ENTIDADES LATINOAMERICANAS COMO ESTADOS. ÉSTE PROCESO DE "ESTATIZACIÓN" A TRAVÉS DE LA "PROFESIONALIZACIÓN" GENERÓ HABITUALMENTE UN ALTO GRADO DE AUTONOMÍA RELATIVA, CLARO ESTÁ, ASÍ, AL EMANCIPARSE DE LA SOCIEDAD CIVIL Y DE LAS CLASES DIRIGENTES, LAS FF.AA. SE REPOLITIZARON SOBRE NUEVAS BASES, DE ACUERDO A SU PROPIA LÓGICA ORGANIZATIVA Y CREARON "...UNA INSULARIDAD NORMATIVA QUE, (...) CERRÓ EL EJÉRCITO A LA SOCIEDAD PARA MEJOR ABRIRLE EL CAMINO AL PODER". (27)

ANTES DE ABORDAR EL TEMA, CREEMOS QUE EXISTE OTRO ASPECTO POLÉMICO QUE EXIGE DEFINICIÓN. ES EL TRATAMIENTO DE LO QUE TIENE QUE VER CON LA VARIABLE EXTERNA Y SU INCIDENCIA EN LOS EJÉRCITOS LATINOAMERICANOS. COINCIDIMOS CON ROUQUIÉ

EN QUE LA TENDENCIA A DESCARGAR SOBRE LA POTENCIA TUTELAR, SOBRE ESTADOS UNIDOS, LA RESPONSABILIDAD DE LA ACTUACIÓN POLÍTICA DE LOS EJÉRCITOS LATINOAMERICANOS, ADEMÁS DE EXIMIRLOS Y DE ABSOLVERLOS, TIENDE HACIA LAS EXPLICACIONES ECONOMICISTAS QUE LOS CONVIERTEN EN LOS PARTIDOS POLÍTICOS DEL GRAN CAPITAL INTERNACIONAL.

"LOS EJÉRCITOS, FACTORES INTERNOS QUE POSEEN INTERESES CORPORATIVOS ESPECÍFICOS, RESPONDEN ANTE TODO A LA DINÁMICA SOCIAL, EN LA CUAL LA DEPENDENCIA EXTERIOR ES UN ELEMENTO CONDICIONANTE, PERO NO EXPLICATIVO" (28)

ESTA "CONDICIONANTE" TUVO SIN EMBARGO EN URUGUAY UNA GRAN IMPORTANCIA, MUCHO MAYOR QUE EN ARGENTINA O EN BRASIL. EN GENERAL SE ESTIMA QUE CUANTO MÁS IMPORTANTE Y DESARROLLADO ES EL EJÉRCITO MENOR DEPENDENCIA DEL EXTERIOR TIENE. EL EJÉRCITO URUGUAYO, PEQUEÑO, DURANTE MUCHO TIEMPO, DESPROVISTO DE TODO ABASTECIMIENTO INTERNO TENDIÓ A UN ALTO NIVEL DE SUBORDINACIÓN TECNOLÓGICA Y DE ASESORAMIENTO. EL PROPIO ROUQUIÉ RECONOCE QUE ES UNO DE LOS EJÉRCITOS MÁS INFLUENCIADOS POR ESTADOS UNIDOS EN AMÉRICA DEL SUR. "NO SÓLO DEPENDE DE LOS EQUIPOS NORTEAMERICANOS POR FALTA DE UNA INDUSTRIA MILITAR PROPIA, SINO QUE EL NÚMERO DE MILITARES URUGUAYOS ENTRENADOS EN ESTADOS UNIDOS ES MUY SUPERIOR EN CIFRAS RELATIVAS AL DE SUS VECINOS (1723

REALIZAN CURSOS EN ESTADOS UNIDOS ENTRE 1950 Y 1970)"(29)

LA CIFRA ES MUY ALTA SI SE TIENE EN CUENTA QUE HABÍA 2.250 OFICIALES EN ESE PERÍODO.(30)

SI BIEN EN URUGUAY, LA AUSENCIA DE ORGANISMOS ALTAMENTE ESPECIALIZADOS, COMO LA ESCUELA SUPERIOR DE GUERRA BRASILEÑA IMPIDIERON LA EXISTENCIA DE UNA ELABORACIÓN NACIONAL DE LA DOCTRINA DE LA SEGURIDAD NACIONAL, CONSIDERANDO LOS DOCUMENTOS EMITIDOS POR LAS FF.AA, URUGUAYAS, NO PUEDE DESCONOCERSE, UN GRADO BASTANTE ALTO DE ADECUACIÓN DE LOS CONCEPTOS QUE INFORMAN ESTA DOCTRINA, ESPECIALMENTE EN LOS ASPECTOS DE NACIÓN Y BIPOLARIDAD, (31)

TODO ESTUDIO HISTÓRICO QUE SE INTENTE DE LAS FF.AA,URUGUAYAS ENFRENTA SERIOS PROBLEMAS METODOLÓGICOS QUE PARTEN DE LAS LIMITACIONES DE LA HISTORIOGRAFÍA MILITAR NACIONAL.HAN SIDO ESTAS LIMITANTES -Y NO EL AFÁN DE REMONTARSE A "LOS ORÍGENES"- LAS QUE IMPIDIERON QUE ENCONTRÁRAMOS EL PUNTO ADECUADO PARA HACER EL CORTE HISTÓRICO QUE EL TEMA PARECE EXIGIR. NO LOGRAMOS ADOPTAR OTRO CRITERIO QUE EMPEZAR "POR EL PRINCIPIO".

LOS ESTUDIOS QUE INTENTAN UBICAR Y RASTREAR LOS ORÍGENES DE LAS FF.AA, URUGUAYAS MARCAN LA EXISTENCIA DE LO QUE REAL DE AZÚA HA DADO EN LLAMAR "EL CONTINUUM CIVIL-AGRARIO-MILITAR"(32),QUE TIENE POR EJE AL HOMBRE DE A CABALLO Y POR MARCO UN ESTADO PRECARIO, DONDE LOS LÍMITES ENTRE EL "EJÉRCITO OFICIAL" Y LOS "EJÉRCITOS PARTICULARES" TIENDE A BORRARSE. ÉSTA ETAPA DEL "MILITARISMO DEPREDADOR" SE DESARROLLA EN MEDIO DE UN VACÍO INSTITUCIONAL EN QUE EMERGEN NUESTROS PAÍSES DEL PROCESO INDEPENDIENTISTA Y HABITUALMENTE ESTA MULTIPLICIDAD DE

CUERPOS ARMADOS CONSTITUYE UN OBSTÁCULO PARA LA CONSTRUCCIÓN DEL ESTADO, QUE TIENDE A CRISTALIZAR EN CONTRA DE ELLOS.

JUNTO AL EJÉRCITO OFICIAL DEL ESTADO, MARGINADO Y SUMIDO EN LA POBREZA POR LAS CONCEPCIONES LIBERALES DE LA CONSTITUCIÓN DE 1830, SURGE LA GUARDIA NACIONAL EN 1835, BASADA EN EL DESPRESTIGIO DE LA INSTITUCIÓN MILITAR Y EN EL LIBERALISMO DE INSPIRACIÓN FRANCESA Y NORTEAMERICANA. ESTE CUERPO QUE FUNCIONÓ EN MONTEVIDEO Y EN LAS CAPITALS DEPARTAMENTALES, FUE ESPECIALMENTE A PARTIR DE 1850, LA CONTRACARA DEL EJÉRCITO OFICIAL. GUARDIA NACIONAL MONTEVIDEANA Y LITORALEÑA BLANCA Y EJÉRCITO OFICIAL COLORADO, FUE LA FORMA COMO LAS DIVISAS <sup>(33)</sup> SE INSERTARON EN LOS ORÍGENES DE LAS FF.AA. URUGUAYAS Y SE PERPETUARON CASI HASTA LA REVOLUCIÓN DE APARICIO SARAVIA EN 1904, ESTOS CUERPOS ARMADOS Y EMBANDERADOS CON LAS DIVISAS, RESPONDÍAN LÓGICAMENTE, MÁS AL PODER CAUDILLESICO, QUE A UN PODER CENTRAL.

ES TAMBIÉN HABITUAL SITUAR LOS COMIENZOS DE LA PROFESIONALIZACIÓN DEL EJÉRCITO, EN LA AVENTURA DE SU PARTICIPACIÓN CON LOS DE LA TRIPLE ALIANZA QUE COMBATIERON EN PARAGUAY (1864-1870) Y A SU REGRESO, EN LA DÉCADA DE LOS SETENTAS ES NOTORIA YA SU INTEGRACIÓN, EJECUTANDO EL PROYECTO DE INSERCIÓN DEL URUGUAY EN EL MERCADO MUNDIAL, POSIBILITAN-

DO INTERNAMENTE LA ACUMULACIÓN ORIGINARIA, "PACIFICANDO" Y CAMBIANDO LA FAZ DE LA CAMPAÑA, CON LAS ALAMBRADAS.

ESTE "MILITARISMO",<sup>(34)</sup> EL DE LATORRE Y SANTOS (1876-1886) NADA TIENE QUE VER CON LAS DICTADURAS "PRETORIANAS", AMBOS GOBERNARON CON EL APOYO DE LA ASOCIACIÓN RURAL<sup>(35)</sup> Y EL ELEMENTO CIVIL COLABORACIONISTA. SUS GOBIERNO, COMO DICE REAL DE AZÚA, FUERON "LA FORMA MÍNIMA DEL MILITARISMO", ALGO ASÍ COMO UNA "ADMINISTRACIÓN INTERINA" O UN "GOBIERNO FIDEICOMISARIO", "VALIDOS DEL VACÍO INICIAL DE PODER POR EL QUE IRRUMPIERON Y POR LA POSTERIOR DERILIDAD Y DIVISIÓN DE SUS ADVERSARIOS BUSCARON HABITUALMENTE DIRIGIR SU ACCIÓN POR LOS CANALES INSTITUCIONALES REGULARES O TRATARON DE RECOMPONERLOS, INCLUSO TRABAJOSAMENTE (...) FALTÓ A LO LARGO DE TODO EL PERÍODO EL INGREDIENTE TÍPICO DE UN SISTEMA MILITARISTA QUE IMPORTA LA IMPOSICIÓN A TODA LA SOCIEDAD DE LOS VALORES MILITARES Y LA MOVILIZACIÓN CONSIGUIENTE DE ELLA HACIA FINES DE AGRESIÓN." (36)

ESTA FUE LA ETAPA EN LA QUE EL EJÉRCITO COMENZÓ A PROFESIONALIZARSE, SUS GASTOS, A ABSORVER ALREDEDOR DEL 35% DEL PRESUPUESTO NACIONAL. EN 1885 SE FUNDÓ LA ACADEMIA GENERAL O COLEGIO MILITAR. A PARTIR DE 1875 SE GENERALIZÓ EL USO DEL REMINGTON. ENTRE 1896 Y 1897 SE PROVEYÓ A LA INFANTERÍA DEL FUSIL MAUSER Y A LA CABALLERÍA DE CARABINA DE LA MISMA MARCA. EL EJÉRCITO COMENZÓ A MANEJAR ARTILLERÍA

CON CAÑONES "CANET Y BAUGE". LAS VIEJAS ORDENANZAS MILITARES ESPAÑOLAS FUERON SUSTITUÍDAS POR EL CÓDIGO MILITAR Y SE INSTITUYERON EL ESTADO MAYOR Y LOS TRIBUNALES MILITARES. ESTE PROCESO DE PROFESIONALIZACIÓN NO GENERÓ AUTONOMÍA. SI BIEN LATORRE TRATÓ DE DESPARTIDIZAR AL EJÉRCITO, SANTOS Y HERRERA Y ÚBES SE ENCARGARON DE DARLE UN FUERTE TINTE "COLORADO".

EL EJÉRCITO VOLVIÓ A TENER IMPORTANTE PARTICIPACIÓN EN LO QUE PUEDE SER CONSIDERADO LA SEGUNDA ETAPA DEL PROCESO DE CONSOLIDACIÓN DEL ESTADO NACIONAL. ENARBOLANDO LA DIVISA COLORADA COMBATIÓ Y DERROTÓ A LAS TROPAS DEL CAUDILLO BLANCO APARICIO SARAVIA, AYUDANDO A LA DEFINITIVA FINALIZACIÓN DE LAS GUERRAS CIVILES, CONSOLIDANDO, BAJO EL GOBIERNO DE JOSÉ BATLLE Y ORDÓÑEZ, LA CENTRALIZACIÓN DEL PODER EN EL PAÍS, QUE HARÍA POSIBLE LA INTEGRACIÓN NACIONAL NECESARIA PARA LA INSTRUMENTACIÓN DE SU OBRA REFORMISTA. LA PAZ DE ACEGUÁ, QUE FIRMA BATLLE CON EL "EJÉRCITO REVOLUCIONARIO" DE APARICIO, DEMUESTRA LA FALTA DE AUTONOMÍA QUE POSEE EL EJÉRCITO RESPECTO AL SISTEMA PARTIDISTA.

LA PACIFICACIÓN DEL PAÍS ESTABLECIDA POR BATLLE Y ORDÓÑEZ CUENTA CON EL RESPALDO DE LOS ESTANCIEROS (PRINCIPALMENTE LOS VINCULADOS AL MERCADO EXTERIOR) Y DE LA BURGUESÍA

INDUSTRIAL. AMBOS SECTORES REQUIEREN PAZ E INTEGRACIÓN NACIONAL PARA EL DESARROLLO DE SUS INTERESES. ÉSTA POLÍTICA PACIFISTA, NO SUPUSO PRESCINDENCIA CON RESPECTO AL EJÉRCITO. ÉSTE, FUE GARANTE DEL PROYECTO QUE SE DESEABA IMPONER. A PESAR DE QUE BATLLE Y ORDOÑEZ, IDEOLÓGICAMENTE CERCANO AL "ANARQUISMO PACÍFICO", COMO DICE REAL DE AZÚA, REPUDIÓ LA GUERRA COMO RECURSO, NO DESPRECIÓ AL EJÉRCITO, INSTRUMENTO QUE HEREDÓ, DOGMÁTICAMENTE "COLORADIZADO" Y DEL QUE OBTUVO UNA ALTA RENTABILIDAD POLÍTICA. CONTRA LO QUE PODRÍA PENSARSE, REAL DE AZÚA SEÑALA QUE ENTRE 1903 Y 1919 LAS FUERZAS MILITARES FUERON DOTADAS DE NUEVOS ARMAMENTOS ESPECIALIZADOS E INCREMENTADO SU PODER Y, HACIA SU SEGUNDA PRESIDENCIA LA RELACIÓN DE LA TROPA CON RESPECTO AL TOTAL DE LA POBLACIÓN LLEGA A SU CLIMAX: "...LAS 9.300 PLAZAS DE LA TROPA EN 1914 (...) REPRESENTAN MÁS RESPECTO A UNA POBLACIÓN DEL PAÍS DE 1.315.000 HABITANTES (...) QUE LOS 2.190 SOLDADOS RASOS DE LATORRE EN UNA POBLACIÓN DE 450.000 HABITANTES (...) O LAS 13.400 PLAZAS DE NUESTROS DÍAS CON UNA POBLACIÓN DE DOS MILLONES Y MEDIO LARGOS" (LA ÚLTIMA AFIRMACIÓN SE REFIERE A LAS CIFRAS DE 1969)(37)

• DEBE RECORDARSE QUE EL GOBIERNO DE BATLLE ESTUVO AMENAZADO DURANTE GRAN PARTE DE SU GESTIÓN POR NUEVOS LEVANTAMIENTOS BLANCOS Y QUE EL RÉGIMEN COPARTICIPATIVO, QUE REGULA LA TOTAL CONVIVENCIA PACÍFICA ENTRE LOS PARTIDOS, ALCANZA

SU PLASMACIÓN RECIÉN EN 1916. A PESAR DE ESTA IMPORTANCIA NUMÉRICA DE LOS EFECTIVOS, Y DE LA MODERNIZACIÓN DE SUS TÉCNICAS, BATLLE, QUE HEREDÓ LOS MANDOS DE LA ÉPOCA DEL MILITARISMO TUVO UNA PERMANENTE DESCONFIANZA HACIA EL EJÉRCITO, EVIDENCIADA EN EL AUMENTO DE LAS REGIONES MILITARES Y EN LA PERMANENTE ROTACIÓN DE LOS JEFES ENTRE ELLAS, TRATÓ DE CONFINARLO EN SUS TAREAS TRADICIONALES Y DE ESTATIZARLO, DE IMPLANTAR EN ÉL UNA TRADICIÓN CIVILISTA, LO QUE NO QUIERE DECIR QUE HAYA PRETENDIDO "DECOLORARLO".

RECHAZÓ EL SERVICIO MILITAR OBLIGATORIO PROPUESTO EN LAS BASES DE LA PAZ DE ACEGUÁ, POR TEMOR A QUE SE "BLANQUIZARA" CON LA INTEGRACIÓN DE LA JUVENTUD DE LA CAMPAÑA, EL EJÉRCITO URUGUAYO ES DE LOS POCOS QUE SE MODERNIZAN CONSERVANDO EL RECLUTAMIENTO "VOLUNTARIO", A DIFERENCIA DE ARGENTINA, DONDE EL SERVICIO MILITAR OBLIGATORIO HACE CUMPLIR AL EJÉRCITO SU PAPEL EDUCADOR EN UNA SOCIEDAD DE INMIGRANTES, DE "ARGENTINIZAR" AL EXTRANJERO. EL PROYECTO DE SERVICIO MILITAR OBLIGATORIO ENCONTRÓ SIEMPRE ALTAS RESISTENCIAS EN URUGUAY Y RECIÉN LOGRÓ PLASMAR EN LA LEY 9.943, DURANTE LA SEGUNDA GUERRA, PARA QUEDAR REDUCIDO DESPUÉS A UN SIMPLE TRÁMITE BUROCRÁTICO QUE CUMPLEN UNA VEZ EN LA VIDA LOS EMPLEADOS DEL ESTADO, EN UN RÁPIDO PASAJE POR ALGUNA OFICINA DEL MINISTERIO DE DEFENSA.

EL INTENSO REFORMISMO BATLLISTA, "SU ACTITUD ANTE LOS CONFLICTOS DE CLASE, SU POLÍTICA SOCIAL Y DE INMIGRACIÓN, SU NO OCULTO DESDÉN POR LAS FORMAS CONVENCIONALES DEL CULTO PATRIÓTICO, SU LATENTE INTERNACIONALISMO DOCTRINARIO" (38) PROVOCARON HONDAS DISCIDENCIAS DENTRO DEL PARTIDO Y DEL EJÉRCITO. FRENTE A LAS FRACCIONES QUE SE RADICALIZAN, COMO "AVANZAR", SE LEVANTAN LOS SECTORES CONSERVADORES DEL RIVERISMO. (39)

EN FEBRERO DE 1927, EL GENERAL GUILLERMO RUPRECHT LE COMUNICABA A BATLLE: "LOS OFICIALES Y SUBALTERNOS DEL EJÉRCITO (...) SON EN SU GRAN MAYORÍA RIVERISTAS, SOSISTAS Y AÚN NACIONALISTAS, SÓLO EN UNA MÍNIMA PARTE BATLLISTAS, ENTRE LOS JEFES HAY EFECTIVAMENTE BASTANTES PARTIDARIOS Y AMIGOS SUYOS, PERO (...) NO TIENEN EL ASCENDIENTE INDISPENSABLE PARA COMPROMETER SUS UNIDADES", (40)

ENTRE 1910 Y 1917 SE CREAN LAS DEMÁS ARMAS Y LA ESCUELA CORRESPONDIENTE A LA MARINA Y LA AVIACIÓN, PASADA LA PRIMERA GUERRA EL EJÉRCITO URUGUAYO BUSCA SUS INSTRUCTORES EN LA ESCUELA FRANCESA DE GUERRA, APARECEN MISIONES GALAS Y LOS OFICIALES URUGUAYOS COMIENZAN A CONCURRIR A SAINT CYR Y A OTRAS ACADEMIAS SIMILARES, EXCEPTUANDO A LA MARINA QUE RECURRE A LOS INSTRUCTORES INGLESES, A PARTIR DE 1930,

PRODUCTO DE LAS DIFICULTADES PRESUPUESTARIAS QUE SUFRE EL PAÍS, COMO REFLEJO DE LA CRISIS MUNDIAL, DECLINA SENSIBLEMENTE LO ASIGNADO A LAS FUERZAS ARMADAS.

CONSOLIDADO YA EL URUGUAY MODERNO, FUNDADA LA SOCIEDAD URUGUAYA SOBRE EL MODELO BATLLISTA, DE DOMINACIÓN PACÍFICA BASADA EN EL CONSENSO, POCO TUVO QUE HACER ESTE EJÉRCITO PROFESIONALIZADO. MIENTRAS SUS HERMANOS DEL CONO SUR APLASTABAN LA INSURRECCIÓN CAMPESINA DE CONTESTADO Y CANUDOS EN BRASIL, HASACRABAN A LOS MINEROS DE SANTA MARÍA DE IQUIQUE EN CHILE E INTERVENÍAN EN LA SEMANA TRÁGICA EN ARGENTINA, EL EJÉRCITO URUGUAYO DORMÍA SU SIESTA DE CUARTEL, SIN DESTINO NI FUNCIÓN, CONVERTIDO EN UNA BUROCRACÍA ESTATAL PARÁSITA Y OLVIDADA.

EN UN BANQUETE MILITAR CON MOTIVO DEL CENTENARIO DE LA CONSTITUCIÓN DE 1830 DECÍA EL GRAL. CAMPOS: "LA EFICACIA DE NUESTRO EJÉRCITO Y DE NUESTRA MARINA (...) ES COMPLETAMENTE NULA, (...) TRISTE Y VERGONZOSO ES EL DESTINO DE UN PUEBLO QUE DESCUIDA Y DESPRECIA (SU) ORGANIZACIÓN. SE NOS DISCUTE LA LEGITIMIDAD DEL PAN, SE NOS NIEGA LA HONORABLE TRASCENDENCIA CÍVICA DE LA LABOR QUE SE REALIZA EN NUESTRO HOGAR MILITAR: EL CUARTEL, PALABRA QUE YA EMPIEZA A SER IMPRONUNCIABLE. PARIA, DESECHO HUMANO, HEZ DE LA SOCIEDAD, RESACA". (41)

ASÍ COMENZABA A PERCIBIR EL EJÉRCITO LA NOMINALIDAD DE SUS FUNCIONES, CAUSA DE SU MARGINALIDAD, QUE CONFIGURAN EN ÉL, CIERTOS RASGOS INSTITUCIONALES: "SE TRATA DE UN COLECTIVO CASTRENSE QUE VISUALIZA CON DIFICULTAD SU LUGAR Y OBJETIVO DENTRO DEL CONJUNTO NACIONAL, QUE ABRIGA DUDAS ACERCA DE SU PAPEL EN LA SOCIEDAD; LA ESCASA CONSIDERACIÓN EN QUE LA SOCIEDAD TIENE AL EJÉRCITO -LE DA SEGURIDAD PERO NO "STATUS"- Y EL AFÁN DE "MIMETISMO CIVILISTA" DE SUS PROPIOS INTEGRANTES SON CORRELATIVOS A AQUEL RASGO DEFINITORIO QUE UN IDÓNEO EN EL TEMA GUSTA LLAMAR "IDENTIDAD DIFUSA". (42)

ÉSTOS SÍNDROMES DE MARGINALIDAD, DE NOMINALIDAD, DE IDENTIDAD DIFUSA CONSTITUYEN LA RESPUESTA DE LOS MIEMBROS DE LA INSTITUCIÓN A UNA SOCIEDAD QUE LOS OLVIDA, LOS RELEGA Y LOS RECHAZA, A UNA SOCIEDAD PROFUNDAMENTE ANTIMILITARISTA, COMO LA URUGUAYA. EL ANTIMILITARISMO FINCA SUS RAÍCES EN LA TRADICIÓN LIBERAL, EXPRESADA EN LA CONSTITUCIÓN DE 1830, QUE MARGINABA TOTALMENTE A LAS FUERZAS ARMADAS DE LA VIDA POLÍTICA, SE SUSTENTA EN EL ASENTAMIENTO DEL MODELO BATLLISTA DE DOMINACIÓN, PACÍFICO Y AGLUTINADOR DE UN ALTO CONSENSO Y ENCUENTRA SU CONFIRMACIÓN EN LA ESCASA FUNCIONALIDAD DEL CUERPO, AÚN PARA DESARROLLAR SUS TRADICIONALES COMETIDOS: LA DEFENSA NACIONAL Y LA SOBERANÍA DEL PAÍS.

"...LA IDEA DE UN PAÍS DÉBIL Y PEQUEÑO QUE CONFÍA SU DESTINO A LA PROTECCIÓN DEL DERECHO INTERNACIONAL, SE HIZO UNA ESPECIE DE DOGMA COLECTIVO. CON FRONTERAS TERRÁQUEAS ESTABLES Y EXCELENTES RELACIONES CON EL BRASIL DESDE LA SEGUNDA DÉCADA DEL SIGLO, LA INDEFINICIÓN DEL TERRITORIO MARÍTIMO CONSTITUIRÁ DESDE AQUEL ENTONCES UN PROBLEMA QUE ES HABITUAL COLOCAR EN MANOS DE LOS JURISTAS, LOS GEÓGRAFOS Y, SÓLO ESPORÁDICAMENTE, DE LA PRECARIA VIGILANCIA NAVAL. (...) LA DESPROPORCIÓN DE FUERZAS CON LOS ESTADOS VECINOS ES TAN ABISMAL QUE LOS MÁS OPTIMISTAS PLANTEOS ESTRATEGICOS NO PUEDE IR MÁS ALLÁ DE CONCEBIR UNA DESESPERADA RESISTENCIA PROLOGAL, TRAS LA CUAL SE HAN DE IDEAR -DE VIDA O MUERTE- OTROS ARBITRIOS." (43)

CONFLUYEN OTROS FACTORES, BIEN SEÑALADOS POR SELVA LÓPEZ: "...LA TRADICIÓN DE HOSTILIDAD HACIA UN EJÉRCITO FUERTEMENTE COLORADO DESDE 1880 DE LAS MASAS BLANCAS Y POR PARTE DEL MOVIMIENTO OBRERO, FORJADO EN SUS MOMENTOS INICIALES BAJO LAS BANDERAS INTERNACIONALISTAS Y PACIFICAS Y ANTIMILITARISTAS DEL ANARQUISMO, CONTRIBUYEN A COMPLETAR EL CUADRO DE LA POSTURA ANTICASTRENSE DE LA SOCIEDAD URUGUAYA, QUE SE PROLONGA HASTA NUESTROS DÍAS." (44)

ESTAS CONCEPCIONES DETERMINARON EN GRAN MEDIDA EL ORIGEN SOCIAL DE LAS FF.AA. URUGUAYAS EN LA SOCIEDAD MODERNA, LA PROFESIÓN MILITAR NO CONSTITUYÓ NUNCA UN ATRACTIVO

EN ESE PAÍS. LA PAGA DEL SOLDADO FUE DURANTE EXTENSÍSIMOS PERÍODOS MÁS BAJA QUE LA DEL PEÓN DE ESTANCIA, LAS REMUNERACIONES DE LA OFICIALIDAD ESTUVIERON CONGELADAS ENTRE 1835 Y 1915. LÓGICAMENTE, ESTE EJÉRCITO TUVO QUE RECURRIR DURANTE MUCHO TIEMPO A LA LEVA FORZOSA, PARA SU RECLUTAMIENTO, RAZÓN POR LA CUAL LOS EXTRANJEROS EVITABAN NACIONALIZARSE. BAJO LOS GOBIERNOS DE BERRO, LORENZO BATLLE Y ELLAURI SE RECURRIÓ AL ESTÍMULO ECONÓMICO EN ENGANCHES Y RETIROS PARA FACILITAR EL RECLUTAMIENTO, PERO DE TODAS MANERAS, ESTOS FUERON MUY MODESTOS PARA CONSIDERARLA UNA PROFESIÓN ATRACTIVA. INSTAURADO EL MODELO INDUSTRIALISTA EN EL PAÍS, EL RECLUTAMIENTO SE TORNA VOLUNTARIO Y ABIERTO, PERO MUY ESCASO INTERÉS DESPIERTA EL INSTITUTO MILITAR EN UNA SOCIEDAD QUE VALORABA ALTAMENTE EL ASCENSO SOCIAL A TRAVÉS DE LA EDUCACIÓN Y QUE DEPOSITABA EN LAS PROFESIONES LIBERALES, OBTENIDAS A TRAVÉS DE LAS CARRERAS UNIVERSITARIAS, EL DESTINO DE LOS HIJOS DE LA CLASE ALTA Y MEDIA URBANA.

ROUQUIÉ ADVIERTE EL ESCASO VALOR TEÓRICO QUE TIENE PARA EL ESTUDIO DEL MILITARISMO LATINOAMERICANO, LA INSISTENCIA EN EL ORIGEN DE CLASE MEDIA DE LOS MIEMBROS DE LAS INSTITUCIONES ARMADAS, Y COMO EL USO DE ESTA CATEGORÍA RESIDUAL Y GLOBALIZANTE TIENDE A OCULTAR UN VACÍO CONCEPTUAL. MÁS GRAVE ES EL PROBLEMA CUANDO SE TRATA DE EXPLICAR

LA ACTUACIÓN POLÍTICA DE LOS EJÉRCITOS POR LA INCIDENCIA DE ESTA VARIABLE. SE OLVIDA QUE "...LA POSTURA CLASISTA DE LAS FUERZAS ARMADAS -UN HECHO EN CUANTO APARATO DEFENSOR DE UN DETERMINADO SISTEMA DE DOMINACIÓN DE CLASE- SE EJERCE NO EN RAZÓN DE UNA DETERMINACIÓN LINEAL CLASE DE ORIGEN-ACTITUD POLÍTICA DE LA OFICIALIDAD, SINO PASANDO A TRAVÉS DE LA PROBLEMÁTICA ESTATAL, LO QUE INTRODUCE MUCHOS ELEMENTOS DE COMPLEJIZACIÓN AL TEMA". (45)

AL ANALIZAR ENTONCES LA CONFORMACIÓN SOCIAL DEL EJÉRCITO URUGUAYO NO APUNTAMOS A NINGUNA EXPLICACIÓN OMNICOMPRESIVA, SÓLAMENTE CONSTATAMOS EL HECHO, QUE POR LA BAJA CONSIDERACIÓN SOCIAL QUE TUVO LA PROFESIÓN, EXCLUYÓ EN GENERAL A LAS CLASES ALTA Y MEDIA URBANA Y SE CONCENTRÓ FUNDAMENTALMENTE EN LAS CLASES MEDIAS RURALES, EN CUANTO A LA OFICIALIDAD. ÉSTE SECTOR SOCIAL ENCONTRÓ EN LA CARRERA MILITAR UNA SALIDA, ANTE LAS ESCASAS OPORTUNIDADES DE ASCENSO SOCIAL QUE LE BRINDABA UN PAÍS CON UNA SOLA UNIVERSIDAD INSTALADA EN LA CAPITAL. PARA AQUELLOS CUYAS FAMILIAS NO TENÍAN POSIBILIDADES DE COSTEAR A SUS HIJOS ESTUDIOS UNIVERSITARIOS EN MONTEVIDEO, LAS ESCUELAS MILITARES OTORGARON LA POSIBILIDAD DE UNA PROFESIÓN SEGURA, AUNQUE NO ALTAMENTE REMUNERADA, COMPENSADA POR EL HECHO DE QUE LA PROPIA INSTITUCIÓN PROVEÍA ALIMENTOS, ALOJAMIENTO

Y VESTIDO.

LA TROPA ABSORVIÓ A LAS CLASES BAJAS DEL CAMPO Y CONSTITUYÓ PRÁCTICAMENTE LA ÚNICA FUENTE OCUPACIONAL EN UN MEDIO RURAL, QUE SOLVENTABA SUS TAREAS CON ESCASÍSIMA MANO DE OBRA.

LA TRADICIÓN FAMILIAR FUE OTRA FUENTE IMPORTANTE DE RECLUTAMIENTO Y TUVO MÁS IMPORTANCIA EN LA MARINA QUE EN OTRAS ARMAS.

LA PLENA AUTONOMIZACIÓN DE LAS FUERZAS ARMADAS URUGUAYAS ES UN FENÓMENO QUE DEBEMOS CONFESAR QUEDA PARA NOSOTROS SUMIDO EN LA OSCURIDAD. LA BIBLIOGRAFÍA CONSULTADA NO PERMITE REPRODUCIR, NI EXPLICAR EL PROCESO Y LA QUE NO HEMOS CONSULTADO, PERO DE LA QUE TENEMOS REFERENCIAS DE SEGUNDA MANO BRINDA INFORMACIÓN CONTRADICTORIA Y NO MUY FUNDAMENTADA.

SELVA LÓPEZ, TRANSCRIBE LA TESIS DE BAÑALES SOBRE LA AUSENCIA CASI TOTAL, DE INFLUENCIAS POLÍTICAS EN LA CARRERA MILITAR, EN TANTO QUE CONTRAPONDE LA DE GABRIEL RAMÍREZ, QUIEN SOSTIENE LA INTENSA PARTIDIZACIÓN DEL EJÉRCITO, AFIRMANDO QUE HASTA 1958 NO HABÍA PRÁCTICAMENTE OFICIALES DE FILIACIÓN NACIONALISTA EN PUESTOS DE RELEVANCIA. (46)

PERO LA MISMA AUTORA ACLARA, QUE SI BIEN PARECE QUE EL FACTOR "COLORADIZACIÓN" SIGUE VIGENTE HASTA EL MOMENTO EN QUE EL PARTIDO COLORADO PIERDE EL PODER (1958), "...EL HECHO (...) NO PARECE OSTENTAR TANTA RELEVANCIA UNA VEZ CONSOLIDADO EL SISTEMA DEMOCRÁTICO-REPRESENTATIVO, DADA LA PARTICIPACIÓN REAL DEL PARTIDO BLANCO EN EL ESQUEMA DE PODER PLANTEADO, DONDE SE CONTEMPLAN A LA PAR LOS INTERESES DE AMBOS PARTIDOS MAYORITARIOS EN LA CONSERVACIÓN DEL ESTADO DE COSAS IMPERANTE EN POLÍTICA." (47)

REAL DE AZÚA LE ASIGNA MUCHA IMPORTANCIA EN EL PROCESO DE AUTONOMIZACIÓN DE LAS FUERZAS ARMADAS A LA ACCIÓN MASÓNICA, CONSIDERA QUE TUVO MUCHA INFLUENCIA EN LA INTEGRACIÓN DE LOS MANDOS CON EL ELENCO POLÍTICO CIVIL Y QUE A TRAVÉS DE ESA INTEGRACIÓN SE HIZO MENOS ABRUPTA LA TRANSICIÓN DEL EJÉRCITO PARTIDARIO AL EJÉRCITO INSTRUMENTO DEL PODER CIVIL. (48)

LA AUTONOMIZACIÓN PARECE PROVENIR DEL ALTO NIVEL DE PROFESIONALIZACIÓN ALCANZADO POR EL EJÉRCITO: EL GRADO MILITAR SE OBTIENE DESPUÉS DE 8 AÑOS DE ESTUDIO; EL PASAJE DE GRADO EXIGE LA REALIZACIÓN DE CURSOS EN INSTITUTOS DE LAS ARMAS CORRESPONDIENTES O EN EL INSTITUTO MILITAR DE ESTUDIOS SUPERIORES (IMES), RECIÉN EN LOS ÚLTIMOS ESCALAFONES DE LA CARRERA INTERVIENE UN ÓRGANO POLÍTICO, EL SENADO, PARA OTORGAR LA VENIA Y AÚN EN ESA INSTANCIA

SE MANTIENE EL CRITERIO DE QUE UNO DE LOS DOS OFICIALES PROMOVIDOS ANUALMENTE AL RANGO DE GENERAL, LO HACE POR Estricto concurso de oposición, EN TANTO EL OTRO ES DESIGNADO POR LA CÁMARA ALTA DEL PARLAMENTO. AL MISMO TIEMPO, EN TORNO A LA INSTITUCIÓN MILITAR VA SURGIENDO TODA UNA LEGISLACIÓN, QUE CONTRIBUYE A LA AUTONOMIZACIÓN.

LA ENSEÑANZA MILITAR ES UN IMPORTANTE FACTOR DE ACRECENTAMIENTO DE LA HOMOGENEIDAD EN LAS FUERZAS ARMADAS, TIENDE A ASEGURAR QUE SE CIERREN COMO CUERPO SOBRE SÍ MISMAS Y QUE DESARROLLEN UN SENTIMIENTO DE IDENTIDAD QUE LES PERMITE ESCAPAR DE LA TUTELA CIVIL. PENSAMOS ADEMÁS QUE EN EL CASO URUGUAYO DEBE HABER ACTUADO, COMO ACELERADOR DE LA AUTONOMIZACIÓN, LA MARGINACIÓN SOCIAL DE LAS FUERZAS ARMADAS. SIN DUDA DEBE HABER CONTRAPUESTO AÚN MÁS A ESTE CUERPO, CON LA SOCIEDAD CIVIL.

REAL DE AZÚA PIENSA QUE LA PRESCINDENCIA POLÍTICA DE LAS FUERZAS ARMADAS URUGUAYAS, HABITUALMENTE VALORADA COMO MUESTRA DE ALTO ESPÍRITU CÍVICO, ES PRODUCTO DEL ENFRENTAMIENTO AL QUE HACÍAMOS ALUSIÓN. SI LAS FUERZAS ARMADAS URUGUAYAS NO INTERVINIERON EN EL GOLPE DE ESTADO DADO POR GABRIEL TERRA (CON EL SOLO APOYO DE LOS CUERPOS

POLICIALES), "...HAY QUE PENSAR QUE EN ESTE INMOVILISMO HABÍA CIERTA AMARGURA Y HASTA UNA VISIBLE INDIFERENCIA ANTE LOS AVATARES DE UNA SOCIEDAD CIVIL POR LA QUE SE SENTÍAN DOLOROSAMENTE INCOMPRENDIDOS, DE LAS QUE SE SUPONÍAN GLOBALMENTE, VÍCTIMAS." (49)

ESTABLECIDA LA AUTONOMIZACIÓN, RESTA PLANTEAR EL COMPLEJO PROBLEMA DE LA REPOLITIZACIÓN DE ESTAS FUERZAS ARMADAS. HABLAMOS DE REPOLITIZACIÓN, PARTIENDO DE LA BASE DE QUE, EN TANTO NÚCLEO ESTATAL, LA INSTITUCIÓN ES ESENCIALMENTE POLÍTICA EN SUS ORÍGENES.

EL PROCESO DE AUTONOMIZACIÓN, QUE ACRECIENTA LA COHESIÓN INSTITUCIONAL REPLANTEA EL TEMA DE LA POLÍTICA DENTRO DE LAS FUERZAS ARMADAS. ROUQUIÉ TRATA DE EXPLICAR EL PROBLEMA EN ESTOS TÉRMINOS: "SE MILITARIZA A LOS MILITARES PARA MEJOR ESTATIZAR EL EJÉRCITO, PERO EN ESTE PROCESO ÉSTOS OBTIENEN LOS RECURSOS ORGANIZATIVOS Y MORALES, PARA INTERVENIR EN LA VIDA POLÍTICA." (50)

ASÍ SURGE "LA POLÍTICA DEL EJÉRCITO", A LA QUE SE REFIERE EL GENERAL GOES- MONTEIRO CUANDO DICE: "HAY QUE HACER LA POLÍTICA DEL EJÉRCITO Y NO POLÍTICA EN EL EJÉRCITO."

(51.)

LA REPOLITIZACIÓN DE LAS FUERZAS ARMADAS EXIGE PRECISAR LAS FORMAS ESPECÍFICAS QUE TOMA LA VIDA POLÍTICA DENTRO DE LA INSTITUCIÓN MILITAR. EL PROBLEMA RECIBE EL SIGUIENTE ENFRENTE QUE SUSCRIBIMOS: "LAS PAUTAS INSTITUCIONALES QUE VERTEBRAN A LAS FUERZAS ARMADAS -DISCIPLINA, JERARQUÍA- IMPRIMEN SU SELLO A LA VIDA POLÍTICA INSTITUCIONAL, CREAN, JUNTO A LA COOPTACIÓN QUE PRESIDE PROMOCIONES Y NOMBRAMIENTOS, REDES DE SOLIDARIDAD Y LEALTAD QUE ESTÁN EN EL ORIGEN DE CLIENTELAS Y CAMARILLAS, LAS CUALES DENTRO DE LAS FUERZAS ARMADAS SUPLEN A LOS PARTIDOS; LA VERTICALIDAD DE LA ORGANIZACIÓN JERÁRQUICA ENGENDRA EL RECHAZO DE LAS SOLIDARIDADES TRANSVERSALES, DE FORMA QUE LOS GRUPOS POLÍTICOS AL INTERIOR DE LAS FUERZAS ARMADAS OSTENTAN UNA ESTRUCTURA FUERTEMENTE PIRAMIDAL, EN QUE LOS MANDOS NATURALES OCUPAN LOS VÉRTICES; ESTA FORMA DE OPERAR OTORGA RELEVANCIA A LA PRESENCIA DE LAS ÉLITES MILITARES, SIN LAS CUALES LA OPERANCIA DE LAS TENDENCIAS POLÍTICAS SE VUELVE CASI INEXISTENTE." (52)

LA PROFUNDA CONEXIÓN EJÉRCITO-ESTADO, SOBRE LA QUE HEMOS INSISTIDO EN ESTE PLANTEAMIENTO, DETERMINA LAS CONCEPCIONES IDEOLÓGICAS DE LAS FUERZAS ARMADAS. LA IDEOLOGÍA ESTATAL ES ESENCIALMENTE LA QUE ELAS SUSTENTAN. TAL ES ASÍ, QUE LAS FF.AA. URUGUAYAS, ESTATIZADAS, PROFESIONALIZADAS Y MARGINADAS DEBEN HABERSE SENTIDO DURANTE MUCHO TIEMPO LAS DEPOSITARIAS, EN ÚLTIMA INSTANCIA, DE LA RESPONSABILIDAD

DAD DE LA SALVAGUARDA DEL ORDEN INSTITUCIONAL IMPERANTE: REPUBLICANO, DEMOCRÁTICO, REPRESENTATIVO Y COPARTICIPATIVO.

SU CIVILISMO ERA EXPRESIÓN DE ACATAMIENTO RESPETUOSO A UN ORDEN INALTERADO, QUE NO REQUERÍA DEL CONCURSO DE LA COERCIÓN PARA MANTENERSE. LAS IDEAS LIBERALES Y DEMOCRÁTICAS PREDOMINARON EN EL SEÑO DE LA INSTITUCIÓN, ERAN LAS POSICIONES DE LOS MANDOS.

CUANDO EN LA DÉCADA DE LOS SESENTAS -YA INICIADA LA CRISIS HEGEMÓNICA QUE TRASTOCÓ EL PANORAMA POLÍTICO DEL PAÍS- RESURGIERON PEQUEÑOS NÚCLEOS DE ANTIGUOS ADMIRADORES DEL NAZI-FASCISMO, QUE INTENTARON VIOLAR EL ORDEN CONSTITUCIONAL (INTENTOS FALLIDOS DE GOLPES DE ESTADO DE 1964 Y 1966) ENCONTRARON FÉRREA OPOSICIÓN EN ESTOS MANDOS. EL CIVILISMO, EL RESPETO IRRESTRICTO A LAS INSTITUCIONES ERA LA TÓNICA DENTRO DE LAS FF.AA. URUGUAYAS.

ESTA BUROCRACIA ESTATAL, NO PODÍA SIN EMBARGO, SENTIRSE TOTALMENTE AJENA A LA CRISIS ESTRUCTURAL DE SU PAÍS, NI A OTROS REQUERIMIENTOS MUNDIALES, QUE INCIDÍAN DIRECTAMENTE SOBRE LOS EJÉRCITOS LATINOAMERICANOS.

A PARTIR DE LA FINALIZACIÓN DE LA SEGUNDA GUERRA MUNDIAL, LA INFLUENCIA FRANCESA HABÍA SIDO DESPLAZADA -EN LAS FF.AA. URUGUAYAS, COMO EN TODAS LAS LATINOAMERICANAS-

POR LA NORTEAMERICANA. MISIONES MILITARES ESTADOUNIDENSES SE INSTALARON EN LAS TRES ARMAS Y ESTADOS UNIDOS PASÓ A DETENTAR EL MONOPOLIO ABSOLUTO DEL EQUIPAMIENTO Y ADIESTRAMIENTO DE ESTE EJÉRCITO, A PESAR DE QUE EL PARLAMENTO, CON EL IMPULSO DE SECTORES HERRERISTAS, RECHAZÓ EL ESTABLECIMIENTO DE UNA BASE NORTEAMERICANA EN TIERRA URUGUAYA,

RECIBIERON LÓGICAMENTE, EL BOMBARDEO DE LA DOCTRINA DE LA SEGURIDAD NACIONAL, A PARTIR DEL TRIUNFO DE LA REVOLUCIÓN CUBANA, PERO NO SE MOSTRARON ESPECIALMENTE AMISTOSAS HACIA LOS REGÍMENES VECINOS, EN LOS CUALES LAS FF.AA, YA TENÍAN PAPEL PROTAGÓNICO, ENARBOLANDO ESTA DOCTRINA.

SELVA LÓPEZ TRANSCRIBE DOS EJEMPLOS EN ESTE SENTIDO, TOMADOS DE GABRIEL RAMÍREZ Y CARLOS BAÑALES, SUMAMENTE ILUSTRATIVOS:

"EN EL TRANSCURSO DE 1965 Y EN LA MISMA LÍNEA INSPIRADORA DEL PACTO MILITAR RIO-BUENOS AIRES, ONGANÍA DIRIGE UNA CARTA AL INSPECTOR GENERAL DEL EJÉRCITO, GRAL. GILBERTO PEREYRA SERRANO, EN LA QUE TRATA DE CONSEGUIR EL APOYO DE LAS FF.AA. URUGUAYAS EN PRO DE LA "CAUSA COMÚN DE AMÉRICA; DEFENDER NUESTRO SISTEMA DE VIDA OCCIDENTAL Y CRISTIANO CONTRA LOS EMBATES DEL TOTALITARISMO ROJO".

EL MILITAR URUGUAYO PUSO DE INMEDIATO EN MANOS DEL CONSEJO NACIONAL DE GOBIERNO EL DOCUMENTO. PERO A CONSECUENCIA DE DICHA MISIVA, Y COMO RESULTADO DE DECLARACIONES VERTIDAS POR ONGANÍA EN RÍO DE JANEIRO, VARIOS CORONELES CURSANTES DEL INSTITUTO MILITAR DE ESTUDIOS SUPERIORES SE PRESENTARON ANTE SU DIRECTOR SOLICITANDO LA SUSPENSIÓN DE DOS CONFERENCIAS A DICTARSE POR UN OFICIAL ARGENTINO SOBRE EL TEMA "GUERRA REVOLUCIONARIA"; LAS CONFERENCIAS FUERON SUSPENDIDAS. LO MISMO OCURRIÓ EN OPORTUNIDAD DE LA INVITACIÓN FORMULADA POR EL MINISTRO DE DEFENSA PABLO MORATORIO, AL COMANDANTE DEL III EJÉRCITO DE BRASIL, JUSTINO ALVES BASTOS, PARA VISITAR EL PAÍS; SIETE CORONELES RETIRADOS, DE PRESTIGIO, ENTREGARON CON TAL MOTIVO UNA CARTA AL PRESIDENTE DEL CONSEJO DE GOBIERNO EN LA CUAL MANIFESTABAN QUE "...TAL INVITACIÓN A UNO DE LOS PROHOMBRES DEL MILITARISMO BRASILEÑO ADQUIERE PARTICULAR SIGNIFICADO EN LAS ACTUALES Y GRAVES CIRCUNSTANCIAS DE NUESTRAS RELACIONES CON EL GOBIERNO DEL BRASIL (...) SABEMOS MUY BIEN QUE COMPETE A LAS ALTAS AUTORIDADES DE LA REPÚBLICA LA ADOPCIÓN DE MEDIDAS QUE HAN DE CONJURAR LOS PELIGROS QUE SE CIERNEN SOBRE NUESTRO PAÍS. MÁS TAMBIÉN CREEMOS DE ABSOLUTA LEALTAD HACER CONOCER AL MANDO SUPERIOR DE LAS FUERZAS ARMADAS, CUÁNTO HIERE NUESTRA SENSIBILIDAD DE CIUDADANOS Y DE

SOLDADOS, EL HONOR QUE SE HA DISCERNIDO AL COMANDANTE DEL 111 EJÉRCITO DE BRASIL." EN ESTA OPORTUNIDAD FUERON JUZGADOS POR LA ACUSACIÓN DE PRESENTACIÓN COLECTIVA, PERO LA VISITA FUE SUSPENDIDA. (53)

ÉSTOS NO SON EJEMPLOS AISLADOS. EN FECHA MÁS RECIENTE SE PRODUCE UN HECHO, AÚN MÁS SIGNIFICATIVO QUE EL ANTERIOR. EN ENERO DE 1968, EL GRAL. BOLIVIANO OVANDO VISITA URUGUAY. SU PRESENCIA EN EL PAÍS MOTIVA A UN GRUPO DE MILITARES RETIRADOS A PLANTEAR ANTE LA COMISIÓN DIRECTIVA DEL CENTRO MILITAR LA CONVOCATORIA A UN ACTO PARA HOMENAJEAR A LOS CAÍDOS EN LA LUCHA ANTIGUERRILLERA. CON ESE MOTIVO, EL CENTRO MILITAR LLAMÓ A UNA ASAMBLEA A LA QUE CONCURRIERON 850 OFICIALES. EL DIRECTOR DEL IMES PRESENTÓ UNA MOCIÓN, QUE RESULTÓ TRIUNFADORA, POR 543 VOTOS CONTRA 221. LA MISMA ESTABLECÍA QUE EL ACTO QUE SE PRETENDÍA CONVOCAR ERA TOTALMENTE INCOMPATIBLE CON LOS ESTATUTOS DEL CENTRO. LA RESOLUCIÓN INDICA EL CLARO ESPÍRITU CIVILISTA Y LEGALISTA QUE PREDOMINABA EN ENERO DE 1968 EN LAS FF.AA. EVIDENCIA TAMBIÉN, LA EXISTENCIA EN LA ALTA OFICIALIDAD, DE UNA CORRIENTE PROGRESISTA, MAYORITARIAMENTE DE ORIGEN COLORADO, CUYA EXISTENCIA -DECÍAMOS ANTES- ESTÁ COMPLETAMENTE COMPROBADA. LOS ALTOS VALORES PERSONALES Y LOS SISTEMAS DE CONCURSO DE OPOSICIÓN HABÍAN ABIERTO PARA ALGUNOS DE

SUS MIEMBROS, DENTRO DEL EJÉRCITO, LUGARES DE MANDO DECISIVOS. EL ANÁLISIS DE LA RESEÑA BIOGRÁFICA DEL GRAL. SEREGNI (54) EJEMPLIFICA LA AFIRMACIÓN ANTERIOR. EN 1961 LIBER SEREGNI ES SUBDIRECTOR DEL IMES Y COLABORA CON SU DIRECTOR, EL GRAL. ARTURO BALIÑAS. AMBOS IMPRIMEN AL INSTITUTO UNA ORIENTACIÓN ACORDE A SUS INQUIETUDES. EN 1964 TOMA EL MANDO DE LA REGIÓN MILITAR N° 2 CON SEDE EN SAN JOSÉ Y EN 1967 ASUME LA JEFATURA DE LA REGIÓN MILITAR N° 1, CON ASIENTO EN MONTEVIDEO, LA MÁS IMPORTANTE DEL PAÍS, POR ZONA GEOGRÁFICA, POTENCIAL MILITAR Y EFECTIVOS BAJO SU MANDO. DESDE ESTA JEFATURA EL GRAL. SEREGNI DEBE DAR CUMPLIMIENTO A LAS ÓRDENES DEL EJECUTIVO E INSTRUMENTAR LOS DECRETOS DE PACHECO DE MILITARIZACIÓN DE LOS BANCARIOS Y FUNCIONARIOS DEL ESTADO, ASÍ COMO OCUPAR LOS LOCALES UNIVERSITARIOS. CUMPLE ESTAS ÓRDENES CON LA MAYOR MODERACIÓN POSIBLE Y EN ENERO DE 1969, JUNTO CON EL GRAL. LICANDRO Y OTROS OFICIALES DE MENOR GRADUACIÓN, SOLICITA EL PASE A RETIRO.

QUIENES ENFATIZAN LA CONTRADICCIÓN DENTRO DE LAS FF.AA. URUGUAYAS VALORAN NEGATIVAMENTE ESTA ACTITUD Y SEÑALAN QUE LA MISMA DESCABEZÓ A LA CORRIENTE PROGRESISTA DENTRO DEL EJÉRCITO. PENSAMOS QUE QUIENES LA TOMARON (MÁS ALLÁ

DE LOS ALTOS DESTINOS QUE TENÍA PLANTEADOS EL GRAL. SEREGNI) LO HICIERON EN EL CONOCIMIENTO DE LA FALTA DE DESTINO QUE TENDRÍA DENTRO DE LAS FF.AA. UNA CORRIENTE QUE SE OPUSIERA A LOS DESIGNIOS DEL PODER OFICIAL, SIN PLASMAR EN UNA RUPTURA INSTITUCIONAL, ES DECIR, MANTENIÉNDOSE SIMPLEMENTE COMO TENDENCIA.

À PARTIR DE ESE MOMENTO, MUCHO SE HA ESPECULADO EN TORNO A UNA MULTPLICIDAD DE TENDENCIAS Y CORRIENTES. INCLUSO ALGUNOS ESTUDIOS, COMO EL DE KAUFMAN (55) COMETEN EL GRAVÍSIMO ERROR DE CUADRICULAR LOS MANDOS DEL EJÉRCITO Y SUBDIVIDIRLOS EN: "FRENTISTAS", "TRADICIONALES", "LEGALISTAS", "PERUANISTAS" Y "GORILAS DESARROLLISTAS".

LA EXISTENCIA DE UNA CORRIENTE PROGRESISTA ES UN HECHO IRREFUTABLE. FUE DESCABEZADA, PERSEGUIDA Y SEGREGADA. LO QUE SIGUIÓ AL DECRETO DE SEPTIEMBRE DE 1971 FUE UNA LARGA ASCENSIÓN DE LAS FF.AA. AL PODER. EN ESTE PROCESO ES DABLE SUPONER QUE DEBEN HABERSE DESARROLLADO INNUMERABLES CONTRADICCIONES INTERNAS EN EL SENO DEL ORGANISMO MILITAR, PORQUE LA TAREA ERA COMPLEJA. EL RESULTADO FINAL FUE SIN EMBARGO, UN CUERPO UNIDO Y SOLIDIFICADO, CAPAZ DE ASUMIR EL PODER Y SUPLANTAR AL SISTEMA POLÍTICO EN RUINAS,

SIN FISURAS, ACTUANDO COLECTIVAMENTE Y SIN AFANES DE LIDERATOS PERSONALISTAS.

DEBE RECORDARSE QUE DESDE PRINCIPIOS DE SU GOBIERNO, PACHECO REALIZÓ UNA POLÍTICA DE COOPTACIÓN DE LOS MANDOS MILITARES, YA FUERE POR LA VÍA DE LA FRECUENTACIÓN, LA VISITA A UNIDADES MILITARES O POR MEDIO DE PREBENDAS, PRÉSTAMOS A MUY BAJO INTERÉS E INCREMENTANDO EL PRESUPUESTO DE LAS FF.AA. POR PRIMERA VEZ EN LA HISTORIA DEL URUGUAY DEL SIGLO XX, EL PODER POLÍTICO MIRABA HACIA LAS FF.A.A. POR PRIMERA VEZ EL BLOQUE HEGEMÓNICO SENTÍA NECESIDAD DE APOYAR SU POLÍTICA, YA NO EN LA DESPRECIABLE REPRESIÓN POLICÍACA, SINO EN EL CUERPO MILITAR.

EL HECHO MOLESTÓ A ALGUNOS INTEGRANTES DEL CUERPO, ESPECIALMENTE EN LOS PRIMEROS MOMENTOS. LA INSTITUCIÓN SE SINTIÓ MANOSEADA, CUANDO SE LE ASIGNARON TAREAS REPRESIVAS INFERIORES, PROPIAS DE LA POLICÍA: CUANDO LA APACIBLE VIDA DE LOS CUARTELES SE VIO TRASTOCADA POR LA PRESENCIA DE MILES DE BANCARIOS, DE OBREROS DEL TRANSPORTE Y DE UTE.

PERO LAS FF.AA. COMPRENDIERON EN ESE MOMENTO, QUE SU MARGINACIÓN HABÍA TERMINADO, QUE LES ESTABA RESERVADA UNA NUEVA FUNCIÓN, LA DE COLABORAR CON EL PODER POLÍTICO BAJO LAS ÓRDENES DEL EJECUTIVO.

EL BLOQUE HEGEMÓNICO EN EL PODER QUE LAS INTRODUJO EN LA VIDA POLÍTICA CON EL DECRETO DE SEPTIEMBRE DE 1971, NO DUDÓ DE QUE ORDENARÍA Y SERÍA OBEDECIDO. NO COMPRENDIÓ QUIZÁ, EL SENTIDO ÚLTIMO DE LA INSTITUCIÓN MILITAR -SU CARÁCTER DE NÚCLEO DEL ÓRGANO ESTATAL, DE "ZONA DE EMERGENCIA" DEL ESTADO, DE RESERVA ESTATAL Y DE ESTADO DE RESERVA- ACOSTUMBRADO COMO ESTABA, AL LEGALISMO Y A LA FIDELIDAD SIN LÍMITES APARENTES DE LAS FF.AA. URUGUAYAS AL PODER POLÍTICO.

NO PUEDE DECIRSE QUE ÉSTE PODER HAYA DESCUIDADO LOS MANDOS. PACHECO PROVEYÓ LOS CARGOS VACANTES DE LOS GENERALES PASADOS A RETIRO, CON HOMBRES DE SU ESTRICTA CONFIANZA, COMO EL GRAL. CHIAPPE POSSE. INAUGURÓ CON ELLO, UNA TENDENCIA DE TODO EL SISTEMA POLÍTICO. A PARTIR DE ESE MOMENTO, CADA FRACCIÓN PARTIDARIA BUSCÓ SUS APOYOS DENTRO DE LA INSTITUCIÓN. SE MULTIPLICARON LAS REUNIONES DE LOS HOMBRES POLÍTICOS CON LOS JEFES MILITARES, LOS CONTACTOS, LAS ENTREVISTAS A TODO NIVEL. GABRIEL RAMÍREZ DA CUENTA DEL HECHO: "...LOS PROPIOS PARTIDOS POLÍTICOS, EN SUS DISTINTOS SECTORES, SE HAN SENTIDO OBLIGADOS A SU VEZ, A PARTICIPAR Y COMPROMETERSE EN ESA ESTRATEGIA DE CRECIENTE ASCENSO DE LOS MILITARES A LA ÓRBITA DEL PODER. DE TAL FORMA, QUE SE PLANTEA UNA VERDADERA COMPETENCIA PARA DILUCIDAR CUÁLES SON LOS GRUPOS QUE HAN LOGRADO NUCLEAR MAYOR NÚMERO

DE OFICIALES SUPERIORES EN RETIRO, EN SUS FILAS ELECTORALES, EN EL ENTENDIDO DE QUE OFRECIENDO UN MUESTRARIO DE GALONES SE PODRÁ CONTENER A AQUELLOS QUE 'TIENEN LAS ARMAS CARGADAS'. "DEFINIENDO CON CLARIDAD UN ESTILO POLÍTICO "MUY A LA URUGUAYA", LOS PRINCIPALES DIRIGENTES PARTIDARIOS CORREN TRAS EL SUEÑO DEL GENERAL PROPIO" (56)

POCO TIEMPO PERMANECERÁN LAS FF.AA. URUGUAYAS "BAJO LAS ÓRDENES DEL PODER EJECUTIVO", DESEMPEÑANDO EL ROL DE "CONVIDADOS DE PIEDRA", CUMPLIENDO LAS TAREAS SUCIAS, PERO AUSENTES DE LAS DECISIONES POLÍTICAS. PRONTO LOS INVADIRÁ ESE SENTIMIENTO MESIÁNICO, POR EL CUAL LOS OFICIALES SE SENTIRÁN "SACERDOTES DEL CULTO A LA NACIÓN", ÚNICOS CAPACES DE REGENERAR EL CUERPO SOCIAL, CORRUPTO Y DESINTEGRADO.

DURANTE EL PACHECATO EL SISTEMA POLÍTICO AÚN RESISTE, PERO MÁS ADELANTE, CUANDO SOBREVenga LA DEBACLE SÓLO QUEDARÁ LA FUERZA DE ESTA BUROCRACIA ESTATAL, IMBUÍDA DE UN "...MESIANISMO SUPRASOCIAL Y METASOCIAL QUE (...) NO EXPRESA UNA ADHESIÓN TENAZ A LA LEY Y EL ORDEN SINO UNA CLARA VOLUNTAD DE DEFENDER LO EXISTENTE, NO A PEDIDO DE LA SOCIEDAD SINO PARA PRESERVAR LOS INTERESES DE LA NACIÓN, QUE LOS MILITARES SE ATRIBUYEN LA FACULTAD DE INTERPRETAR." (57).

LOS COMPLEJOS CAMINOS QUE LES PERMITEN LLEGAR AL PODER, OCUPARÁN EN CENTRO DEL CAPÍTULO FINAL DE ESTE TRABAJO.

#### 4.4.- EL PERÍODO FINAL DEL GOBIERNO PACHEQUISTA.

EL "MILAGRO ECONÓMICO" LOGRADO POR PACHECO TIENDE A REVERTIRSE A PARTIR DE MEDIADOS DEL AÑO SETENTA. LA MEJORÍA DE LA SITUACIÓN ECONÓMICA NO SE BASABA EN TRANSFORMACIONES ESTRUCTURALES, SINO EN LA COYUNTURA INTERNACIONAL Y CLIMÁTICA FAVORABLE, EN EL CESE DE LA ESPECULACIÓN Y EN TODA UNA POLÍTICA ECONÓMICA QUE ALIMENTA LA INVERSIÓN PRIVADA, PERO EL PROCESO ECONÓMICO SIGUE INERTE: LA PRODUCCIÓN CONTINÚA ESTANCADA, NO VARÍA EL RITMO DE LA INDUSTRIA, NO SE CONSIGUE ACUMULACIÓN EN EL SECTOR AGROPECUARIO, NO LLEGA CAPITAL EXTRANJERO PARA DINAMIZAR NUEVAS ÁREAS, LOS GRUPOS QUE HABÍAN CESADO LA ESPECULACIÓN NO PUEDEN SEGUIR SACRIFICANDO SUS INTERESES, YA HACE DEMASIADO TIEMPO QUE SON SOLIDARIOS CON UNA POLÍTICA, A COSTA DE SUS GANANCIAS.

ENTONCES LA CRISIS AFLORA CON MAYOR DUREZA AÚN. SE ABRE UNA ETAPA DE DEVALUACIONES PERMANENTES, DE CRECIMIENTO DESMEDIDO DE LOS ÍNDICES INFLACIONARIOS, DE QUIEBRA DE BANCOS, CESACIÓN DE PAGOS DE FIRMAS INDUSTRIALES Y COMERCIALES, DE DESEMPLEO Y ENORME EMIGRACIÓN.

EN MEDIO DE ESTE PANORAMA, EL AÑO 1971 OBLIGATORIAMENTE ELECTORAL SE PRESENTA COMPLEJO. EL MOVIMIENTO SINDICAL MANTENÍA UN BUEN NIVEL DE LUCHA, LA GUERRILLA TUPAMARA NO ACTUABA, PORQUE HABÍA ACORDADO UNA TREGUA PARA NO

INTERFERIR EN LOS PLANES ELECTORALES DEL FRENTE AMPLIO, AL QUE HABÍA DADO SU "APOYO CRÍTICO". SIN EMBARGO, MANTENÍA UNA ACTITUD DE BURLA Y DESAFÍO AL RÉGIMEN, EVIDENCIADA EN LAS ÚNICAS DOS ACCIONES DEL AÑO: LA EVASIÓN DE LAS INTEGRANTES DEL MOVIMIENTO DETENIDAS EN LA CÁRCEL DE MUJERES Y LA MISMA ACCIÓN, PERO REALIZADA EN GRANDES DIMENSIONES, LA HUÍDA DE 111 PRISIONEROS DEL PRINCIPAL PENAL DEL PAÍS (ES LA ACCIÓN QUE MOTIVA EL DECRETO DE SEPTIEMBRE DE 1971 AL QUE NOS REFERIMOS ANTES).

LA NUEVA COALICIÓN POLÍTICA -EL FRENTE AMPLIO- DESARROLLA UNA INTENSA ACTIVIDAD; EVIDENCIA UN ESPÍRITU TRIUNFALISTA, QUE PARECE MULTIPLICAR SUS FUERZAS. SE INSPIRA EN LA VICTORIA DE LA UNIDAD POPULAR CHILENA, SU PRESENCIA ES MUY VISIBLE EN TODOS Y CADA UNO DE LOS BARRIOS MONTEVIDEANOS, SU CONTACTO CON LA POBLACIÓN, INSISTENTE Y DIRECTO.

PARALELAMENTE, LA LARGA Y COMPACTA SOLIDARIDAD DE LA BURGUESÍA CON EL EJECUTIVO COMIENZA A DESFIBRARSE. LA POLÍTICA ECONÓMICA DEL PACHECATO HA SIDO DEMASIADO ESTRECHA Y LOS PRIVILEGIOS Y PREBENDAS HAN BENEFICIADO FUNDAMENTALMENTE AL CAPITAL FINANCIERO Y A LAS EMPRESAS MONOPÓLICAS EXTRANJERAS. LA POLÍTICA DE FUERZA, QUE HABÍA LOGRADO IMPLANTAR LA CONGELACIÓN SALARIAL Y MAXIMIZAR LA GANANCIA YA NO ERA SUFICIENTE. INDUSTRIALES Y GANADEROS MOSTRABAN SU DESCONTENTO Y ÉSTE SE TRADUCÍA EN PERMANENTES CRISIS

MINISTERIALES. EL PEQUEÑO Y MEDIANO INDUSTRIAL Y COMERCIANTE VINCULADO EXCLUSIVAMENTE CON EL MERCADO INTERNO VEÍA ESTRECHAR SUS BENEFICIOS POR EL CIERRE IRREMISIBLE DE ÉSTE, ANTE EL DESCENSO VERTIGINOSO DE LA CAPACIDAD ADQUI-SITIVA DE LOS SECTORES ASALARIADOS DEL PAÍS.

AUNQUE NO SE CONCRETABA DECIDIDAMENTE LA OPOSICIÓN PARLAMENTARIA A PACHECO, EL MALESTAR CONTINUABA ENTRE LOS POLÍTICOS PROFESIONALES, CONGELADOS Y SEPARADOS DURANTE TODO ESTE PERÍODO, DE SU TAREA HABITUAL: HACER POLÍTICA, MEDIAR.

ENFRENTADO A ESTA SITUACIÓN, EL EJECUTIVO HACIENDO GALA DE GRAN FLEXIBILIDAD E INTELIGENCIA VARÍA SU POLÍTICA. LA DUREZA DISMINUYE, LA CONGELACIÓN SALARIAL, SIN SER OFICIALMENTE LEVANTADA, CEDE Y SE OBTIENEN ACUERDOS COLECTIVOS ENTRE OBREROS Y EMPRESARIOS, CON PEQUEÑOS INCREMENTOS SALARIALES.

PACHECO LANZA SU CANDIDATURA A LA REELECCIÓN CON UNA PROPUESTA DE REFORMA CONSTITUCIONAL, PARA SER PLEBISCITADA EN NOVIEMBRE DE 1971, SIMULTÁNEAMENTE CON EL ACTO ELECTORAL. LA UNIÓN NACIONAL REELECCIONISTA SERÁ EL GRUPO POLÍTICO QUE APOYE AL PRESIDENTE EN SUS PROPÓSITOS DE PERPETUACIÓN: INTEGRADA POR POLÍTICOS DE SEGUNDA CATEGORÍA -DEL SUBMUNDO POLÍTICO- TENDRÁ DETRÁS SUYO, EL APOYO DEL CAPITAL FINANCIERO Y SERÁ LA RESPONSABLE DE LA CAMPAÑA POR LA REELECCIÓN, QUE WEINSTEIN (58) CALIFICA DE "BRILLANTE" INDUDABLEMENTE ORGANIZADA POR EXPERTOS.

GONZALO VARELA TIENE EL MÉRITO DE SER EL ÚNICO ESTUDIOSO DEL TEMA QUE PROFUNDIZA EL DISCURSO PACHEQUISTA (59). ÉSTE, ESTUVO BASADO EN DOS EJES FUNDAMENTALES: LA POLÍTICA ECONÓMICA Y LA RESTAURACIÓN DE LA AUTORIDAD DEL ESTADO Y AL FIN DE SU MANDATO INCORPORÓ EL PELIGRO TOTALITARIO. SU PLANTEO HACE ÉNFASIS EN LA SOLIDARIDAD SOCIAL. EN LA SOCIEDAD HABÍA GRUPOS QUE LUCHABAN POR SUS INTERESES SECTORIALES, QUE PRESIONABAN AL ESTADO PARA LOGRARLOS Y QUE DE ESTA MANERA, DESINTEGRABAN EL CUERPO SOCIAL. "...NUESTRO TIPO DE INFLACIÓN (...) NO ES MÁS QUE EL RESULTADO DE LA LUCHA SALVAJE QUE YA HE MENCIONADO: ES LA HISTORIA DE LOS INNUMERABLES FRAGMENTOS DEL CUERPO SOCIAL EN SU ESFUERZO POR MEJORAR SU NIVEL DE VIDA A COSTA DE LOS OTROS." (60) POR ELLO, LA POLÍTICA ECONÓMICA DEL GOBIERNO TIENDE A DEFENDER A LOS SECTORES DESPROVISTOS DE CAPACIDAD DE PRESIÓN, FRENTE A LAS FUERZAS SINDICALES.

PACHECO TRATA DE IDENTIFICAR DOS CONCEPTOS: NACIÓN-PODER EJECUTIVO. REITERADAMENTE SE REFIERE A "MI GOBIERNO", "MIS MINISTROS", HACIENDO GALA DE UNA PERSONALIZACIÓN DEL PODER POCO COMÚN EN EL URUGUAY. EL EJECUTIVO ES EL REPRESENTANTE DE LOS AUTÉNTICOS INTERESES DE LA NACIÓN, SI EL LEGISLATIVO SE LE OPONE SE ALEJA DE ESTA NOCIÓN, ENTORPECE LA FUNCIÓN EJECUTIVA Y EL FUNCIONAMIENTO DE LA NACIÓN.

À FINES DE SU MANDATO, EN EL PERÍODO QUE ESTAMOS ESTUDIANDO, SE INTRODUCIERON DOS TEMAS NUEVOS: LA INSUFICIENCIA DE LAS INSTITUCIONES DEMOCRÁTICAS PARA ENFRENTAR LA CONJURA DE LA SUBVERSIÓN Y LAS OBRAS. LA SUBVERSIÓN ARMADA ES PRODUCTO DE LA INFILTRACIÓN DE FUERZAS INTERNACIONALES ENEMIGAS, QUE UTILIZAN "MINORÍAS VIOLENTAS", HIJOS DE BUENAS FAMILIAS ARRUINADAS, DE FORMACIÓN PURAMENTE ACADÉMICA. LA INFLACIÓN, POR SUS EFECTOS DE DESINTEGRACIÓN SOCIAL PROVOCÓ LA ALIENACIÓN DE CIERTOS GRUPOS QUE SE "DES NACIONALIZARON Y SE CONVIRTIERON EN INSTRUMENTOS DEL "COMUNISMO INTERNACIONAL".

"SUS OBRAS HABLAN POR ÉL" FUE EL LEMA FUNDAMENTAL CON QUE LA UNIÓN NACIONAL REELECCIONISTA PROMOVIÓ LA CAMPAÑA POR LA REELECCIÓN DE PACHECO, EL PRESIDENTE DETUVO LA INFLACIÓN, ESTIMULÓ LA PRODUCCIÓN; RECOBRÓ LAS RESERVAS DE ORO, QUE DEBIERON EMPEÑAR AL EXTRANJERO LOS GOBIERNOS BLANCOS, INICIÓ LA EJECUCIÓN DE REPRESAS HIDROELÉCTRICAS, DURANTE SU GOBIERNO SE CONSTRUYERON MÁS HABITACIONES QUE EL TOTAL DE LAS CONSTRUIDAS EN LOS ÚLTIMOS TREINTA AÑOS.

"...EL ESPECTRO DE TAL DISCURSO ES AMPLIO. SE DIRIGE NO SÓLO DIRECTAMENTE AL LUMPEN PROLETARIADO, SINO A LOS TRABAJADORES NO SINDICALIZADOS, Y SOBRETUDO A AQUELLOS

QUE, SINDICALIZADOS O NO, POSEEN UN BAJO NIVEL DE DEFENSA COLECTIVA QUE LOS CONVIERTE EN VÍCTIMAS DE LOS REEQUILIBRIOS ECONÓMICOS EN FAVOR DE LOS SECTORES ASALARIADOS MÁS FUERTES (...) SE DIRIGE TAMBIÉN AL INDIVIDUALISMO Y AL CONSERVADURISMO MEDIO DE UNA PEQUEÑO-BURGUESÍA ASUSTADA POR EL TEMOR A LA DESAGREGACIÓN SOCIAL Y EL RETORNO AL "ESTADO SALVAJE". "...JUEGA CON SUERTE LA CARTA DEL AUTORITARISMO (EN UNA SOCIEDAD) VIEJA, FALTA DE DINAMISMO, INDIVIDUALISTA Y SOCIALMENTE CONSERVADORA". PACHECO JUEGA (...) A LA REORGANIZACIÓN VERTICAL DEL COMPROMISO, SU MÉTODO ES LA POLARIZACIÓN SOCIAL, LA UTILIZACIÓN DE UN SECTOR DE LA POBLACIÓN CONTRA OTRO." "...SU FRACCIÓN POLÍTICA DEBE CONTENTARSE CON MOVILIZAR AL LUMPEN..." "SU VERDADERA MASA ES 'SILENCIOSA', PERO CUENTA A LA HORA DEL VOTO." "PACHECO ES EL HOMBRE FUERTE Y PROTECTOR". "...TIENE POCO QUE PERDER". "SU PROGRAMA ELECTORAL NO ESTÁ HECHO DE PROMESAS DE FUTURO: ES COMO UN REFERENDUM SOBRE SUS OBRAS CUMPLIDAS, UN LLAMADO DOBLEMENTE CONSERVADOR".  
(61)

DETRÁS DE CADA UNA DE SUS GRUESAS VIOLACIONES CONSTITUCIONALES, ESTÁ LA FUNDAMENTACIÓN JURÍDICA. EL GOBIERNO TIENE A SU SERVICIO JURISTAS, PROFESORES DE LA FACULTAD DE DERECHO, COMO JORGE PEIRANO FACIO Y HÉCTOR GIORGI, Y ESPECIALISTAS EN DERECHO ADMINISTRATIVO, RESPONSABLES

DE ESTAS FORMULACIONES Y DE LA ELABORACIÓN DE LA "TEORÍA DE LAS CIRCUNSTANCIAS EXCEPCIONALES", QUE SE IMPUSO EN EL MOMENTO DE LA DISOLUCIÓN DEL PARLAMENTO, EL 27 DE JUNIO DE 1973.

LA CAMPAÑA ELECTORAL SE DESARROLLÓ EN UN CLIMA DE ENORME VIOLENCIA, AMPARADA POR EL EJECUTIVO, PERO EJECUTADA POR GRUPOS PARAMILITARES. ES LA ÉPOCA DE ORO DE LA JUVENTUD URUGUAYA DE PIÉ, DE LOS COMIENZOS DEL ESCUADRÓN DE LA MUERTE (62), DE LOS ATENTADOS NOCTURNOS CONTRA MILITANTES FRENTEAMPLISTAS, CONTRA UNIVERSITARIOS Y CONTRA LA VIDA DEL PROPIO CANDIDATO A LA PRESIDENCIA POR EL FRENTE AMPLIO, GRAL. LÍBER SEREGNI.

SE APELÓ TAMBIÉN A TODAS LAS FORMAS DE ANTICOMUNISMO, SE ORQUESTARON CAMPAÑAS QUE LLAMABAN A VOTAR POR CUALQUIERA DE LOS DOS PARTIDOS TRADICIONALES Y QUE TRATABAN DE IDENTIFICAR AL FRENTE AMPLIO CON LA VIOLENCIA ARMADA. SE ESTABLECIÓ EL VOTO OBLIGATORIO POR PRIMERA VEZ, CON UNA MULTA EQUIVALENTE A 5 DÓLARES USA A QUIENES NO VOTARAN, CON INTERCEPCIÓN DEL PAGO DE SALARIOS Y PENSIONES, SE TRATABA DE LLEVAR A LAS URNAS A LOS SECTORES MÁS DESPOLITIZADOS Y PRESCIDENTES DE LA SOCIEDAD, QUE LÓGICAMENTE SE INCLINARÍAN POR LAS POSICIONES MÁS CONSERVADORAS.

WEINSTEIN SEÑALA QUE EN VÍSPERAS DE LAS ELECCIONES SE REALIZÓ UN ACTO CONJUNTO, DE AMBOS PARTIDOS TRADICIONALES, "EN DEFENSA DE LA DEMOCRACIA" QUE SÓLO CONTÓ CON LA OPOSICIÓN DE FERREIRA ALDUNATE ENTRE LOS LÍDERES PARTIDARIOS.

(63)

ANTE LA INSTANCIA ELECTORAL SE HACE PATENTE UN FENÓMENO QUE YA SE ATISBABA DURANTE LOS AÑOS DE LA DICTADURA CONSTITUCIONAL DE PACHECO ARECO. SE PRODUCE UNA REINVERSIÓN DE LAS POSICIONES QUE HISTÓRICAMENTE HABÍAN SOSTENIDO AMBOS PARTIDOS.

EL PARTIDO COLORADO, DESDE BATLLE Y ORDÓÑEZ A LUIS BATLLE, HABÍA SOSTENIDO PROYECTOS DE TONO PROGRESISTA. YA CON EL TERCER BATLLE, CON JORGE (HIJO DE LUIS) SE INICIA UNA TENDENCIA TECNOCRÁTICA-CONSERVADORA. GESTIDO INCLUYE EN SU GABINETE A ADVERSARIOS TRADICIONALES DE LAS POSICIONES BATLLISTAS: RIVERISTAS Y TERRISTAS (64). PACHECO ARECO INAUGURA LA TENDENCIA AUTORITARIA SOSTENIDO POR LA UNIÓN NACIONAL REELECCIONISTA. LOS SECTORES BATLLISTAS ESTÁN EN ABSOLUTA MINORÍA. SÓLO AMILCAR VASCONCELLOS Y MANUEL FLORES MORA REIVINDICAN LA CORRIENTE, PORQUE ALBA ROBALLO Y ZELMAR MICHELLINI HAN SALIDO DEL LEMA Y PASADO AL FRENTE AMPLIO.

ESTA DERECHIZACIÓN DEL PARTIDO COLORADO PRIVÓ DE ESPACIO

POLÍTICO AL HERRERISMO, DENTRO DEL PARTIDO NACIONAL, SECTOR QUE TRADICIONALMENTE HABÍA IMPRIMIDO AL PARTIDO EL TONO CONSERVADOR.

AHORA, LOS SECTORES QUE RESULTARÍAN MAYORITARIOS DENTRO DEL PARTIDO NACIONAL, LOS AGRUPADOS EN "POR LA PATRIA", A LA CABEZA DE LOS CUALES SE ENCUENTRAN WILSON FERREIRA ALDUNATE Y EL "MOVIMIENTO DE ROCHA" LIDERADO POR CARLOS JULIO PEREYRA, PROYECTAN UNA IMAGEN MÁS PROGRESIVA DE LOS BLANCOS.

TRATAN DE DEJAR ATRÁS EL AGRUPAMIENTO DE TRIBUS EN TORNO A UN CAUDILLO, DE TONO DECIMONÓNICO, QUE HASTA ESE MOMENTO HABÍA SIDO LA TÓNICA DEL PARTIDO. SIN DEJAR DE APELAR A LA TRADICIÓN BLANCA, TRATABAN DE RACIONALIZAR LA ADHESIÓN ELECTORAL, HACIÉNDO ÉNFASIS NO EN FIGURAS, SINO EN EL PROGRAMA. "NUESTRO COMPROMISO CON USTED" ES UNA FORMULACIÓN PROGRAMÁTICA, QUE CONTEMPLA MEDIDAS REALES, ALGUNAS DE LAS CUALES TIENEN PUNTOS DE COINCIDENCIA CON EL PROGRAMA DEL FRENTE AMPLIO: SE PLANTEA LA NACIONALIZACIÓN DE LA BANCA Y UNA REFORMA AGRARIA.

QUIZÁ EL DE FERREIRA ALDUNATE CONSTITUYA EL ÚNICO INTENTO DENTRO DE LOS PARTIDOS TRADICIONALES, DE ADECUARLOS A LA NUEVA SITUACIÓN, DE SACUDIR LA CRISIS INTERNA QUE LOS

CORROÍA Y LOS PRIVABA DE DISCURSO Y FORMULACIONES ALTERNATIVAS PARA PERÍODOS DE CRISIS.

ES SINTOMÁTICO Y DEBE ENFATIZARSE, QUE ESTE INTENTO SERIO -EN EL SENTIDO DE DIRIGIR EL DISCURSO A LAS FORMULACIONES PROGRAMÁTICAS- SE DESLINDE Y SEPARE DE LOS REALIZADOS POR EL PARTIDO COLORADO (QUE ERAN FUNDAMENTALMENTE AUTORITARIOS, YA QUE HABÍA PERDIDO SUS ALAS MÁS AVANZADAS A FAVOR DEL FRENTE AMPLIO). SORPRENDE TAMBIÉN QUE SURJA UN INTENTO CON DIRECCIÓN IDEOLÓGICA, JUSTAMENTE EN EL SENO DEL PARTIDO NACIONAL, QUE HASTA ESE MOMENTO SE HABÍA CARACTERIZADO POR CARECER DE RESPALDO IDEOLÓGICO ALGUNO (A DIFERENCIA DEL PARTIDO COLORADO QUE SE RECOSTABA EN LA YA REMOTA, PERO SIEMPRE VIGENTE, IDEOLOGÍA BATLLISTA).

PENSAMOS QUE POSIBLEMENTE SEA ÉSTE, EL ÚNICO SECTOR QUE VISLUMBRA LOS CAMBIOS OCURRIDOS EN EL URUGUAY, LA EROSIÓN INTENSA SUFRIDA POR EL SISTEMA POLÍTICO Y LA IMPOSIBILIDAD DE SUPERAR ESA SITUACIÓN CON EL HABITUAL PLANTEO MEDIADOR, CLIENTELÍSTICO Y CAUDILLESKO MANEJADO HASTA ESE MOMENTO.

NO PUEDE SER UNA CASUALIDAD QUE FERREIRA APUNTE EN ESE

SENTIDO EN LA CAMPAÑA ELECTORAL DE 1971, CUANDO HA SURGIDO POR PRIMERA VEZ, UN MOVIMIENTO CAPAZ DE DISPUTAR POSICIONES AL SISTEMA BIPARTIDISTA. NOS REFERIMOS AL FRENTE AMPLIO Y A SU CAMPAÑA CENTRADA EN EL PROGRAMA DE SOLUCIONES NACIONALES DE LA CNT.

HACÍA MUCHO TIEMPO -DESDE LA ÉPOCA DEL PRIMER BATLLISMO- QUE NINGUNA FRACCIÓN DE LOS PARTIDOS TRADICIONALES ENFATIZABA EL REFORMISMO, COMO LO HACE AHORA "POR LA PATRIA" CON "NUESTRO COMPROMISO CON USTED". POR ELLO ALGUNOS ESTUDIOS SEÑALAN QUE REPRESENTA (MÁS ALLÁ DE SU PARTIDO) EL URUGUAY DE MODELO BATLLISTA YA PERICLITADO, PERO AÑORADO POR AMPLIAS MASAS. ES UN INTENTO DE SALIR AL PASO AL MOVIMIENTO POPULAR Y AL FRENTE AMPLIO, QUE CON SU PROGRAMA INTRODUCEN UNA CUÑA RUPTURAL EN EL TRADICIONAL ESQUEMA HEGEMÓNICO.

FRENTE AL DISCURSO PACHEQUISTA DE "ORDEN VS. SUBVERSIÓN", FERREIRA ALDUNAYE -QUE CONDENA LA SEDICIÓN- PLANTEA QUE ÉSTA, ES PROVOCADA POR LA POLÍTICA LIBERTICIDA DEL "PACHECATO". HACE ÉNFASIS EN LA DEFENSA DE LA LEY Y LA DEMOCRACIA , COMO CONDICIÓN FUNDAMENTAL PARA TERMINAR CON LA SUBVERSIÓN ARMADA.

FERREIRA ALDUNATE, PERFILA BIEN SU DISCURSO ELECTORAL.

APUNTA HACIA LA CLASE MEDIA URBANA Y DEL INTERIOR, DESCONFIENTA Y PERJUDICADA POR LA POLÍTICA DE PACHECO, PERO A LA VEZ, AMANTE DEL ORDEN Y DE LA ESTABILIDAD TRADICIONAL DEL URUGUAY.

SU DISCURSO ERA CONSERVADOR, DEMOSTRABA DESCONFIANZA HACIA EL MOVIMIENTO POPULAR, Y SIN CAER EN EL ANTICOMUNISMO CERRIL, DEL RESTO DE LAS FUERZAS TRADICIONALES, PROYECTABA UNA IMAGEN DE CENTRO QUE LE PERMITÍA ACOGER ADHESIONES A DOS PUNTAS. ASÍ RESTÓ VOTOS AL PARTIDO COLORADO Y AL FRENTE AMPLIO. LA MISMA AMBIGUEDAD DE SU ACTUACIÓN POLÍTICA, DURANTE EL "PACHECATO" Y EN LOS PRIMEROS MOMENTOS DEL GOBIERNO DE SU SUCESOR (ACOMPAÑANDO CON SU VOTO LAS LEYES REPRESIVAS) REAFIRMAN ESTA IMAGEN CENTRISTA.

## NOTAS AL CAPÍTULO IV.

(1).- LANZARO, J.L., LA DICTADURA MILITAR A CIEN AÑOS DEL MILITARISMO, OB.CIT., P. 28.

(2).- IBIDEM, P. 28.

(3).- REAL DE AZÚA, CARLOS, "POLÍTICA, PODER Y PARTIDOS", OB. CIT. P.P. 205-206.

(4).- DUTRA, A.E. Y JULIO MILLOT, "SISTEMA POLÍTICO Y RELACIONES DE CLASE EN EL URUGUAY CONTEMPORÁNEO" EN URUGUAY: DICTADURA Y REALIDAD NACIONAL, MÉXICO, ESTUDIOS Y PERSPECTIVAS 3, ERESU VILA, EDITORIAL JUAN PABLOS, , 1981, P. 181.

(5).- DE SIERRA, GERÓNIMO, "CONSOLIDACIÓN Y CRISIS..." EN OB. CIT. P. 446.

(6).- GRAMSCI, ANTONIO, NOTAS SOBRE MAQUIAVELO, SOBRE LA POLÍTICA Y SOBRE EL ESTADO MODERNO, MÉXICO, JUAN PABLOS EDITOR, 1975, P. 85.

(7).- REAL DE AZÚA, CARLOS, LA CLASE DIRIGENTE, OB. CIT. P. 54.

(8).- IBIDEM, P.54

(9).- CONSTITUCIÓN DE LA REPÚBLICA ORIENTAL DEL URUGUAY, REFORMA CONSTITUCIONAL DE 1966, MONTEVIDEO, EDICIONES CABILDO.

(10).- LAS MEDIDAS PRONTAS DE SEGURIDAD APARECEN EN LA PREVISIÓN CONSTITUCIONAL DE 1952, ANTE LA OLA DE LUCHAS DESATADAS DURANTE LOS CONFLICTOS OBREROS QUE COMIENZAN A SACUDIR EL PAÍS A COMIENZOS DE LA CRISIS. HABÍAN SIDO UTILIZADAS EN ALGUNAS OCASIONES, PERO POR PERÍODOS DE CORTA DURACIÓN. EN 1959 FUERON IMPLANTADAS POR LA FRACCIÓN HERRERO-RURALISTA QUE EJERCIÓ EL GOBIERNO, PARA AUXILIAR A LOS DAÑIFICADOS POR FUERTES INUNDACIONES OCURRIDAS EN EL INTERIOR DEL PAÍS. EN 1963 SE APLICARON PARA REPRIMIR LA HUELGA DE LOS TRABAJADORES DE USINAS Y TELÉFONOS DEL ESTADO, A LA QUE HICIMOS ALUSIÓN. GESTIDO LAS IMPLANTÓ EN 1967. BAJO EL GOBIERNO DE PACHECO ARECO ESTUVIERON VIGENTES DEL 13 DE JUNIO DE 1968 AL 15 DE MARZO DE 1969. FUERON REIMPLANTADAS EL 24 DE JUNIO DE 1969 Y RIGIERON HASTA FINES DE AGOSTO DE 1971, MOMENTO EN QUE FUERON LEVANTADAS ANTE LA INMINENCIA DE LOS COMICIOS DE NOVIEMBRE DEL MISMO AÑO.

(11).- CONSEJOS DE SALARIOS, REMITIRSE AL SUBTEMA MOVIMIENTO SINDICAL, EN EL CAP. II.

(12).- SEGÚN TESTIMONIO DE HEVIA COSCOLLUELAS, MANUEL, PASAPORTE 11.333, LA HABANA, 1977.

(13).- DUTRA, A.E. Y JULIO MILLOT, Ob.CIT., P. 188.

(14).- MOVIMIENTO SURGIDO EN 1968, DESPUÉS DEL ASESINATO DEL ESTUDIANTE LIBER ARCE; MOVILIZÓ MILES DE MUJERES DE LOS MÁS DIVERSOS SECTORES SOCIALES, CONCEPCIONES IDEOLÓGICAS Y RELIGIOSAS.

(15).- TURIANSKI, W., Ob.CIT. P. 12.

(16).- PARA LA POLÉMICA REMITIRSE A LUSTEMBERG, HUGO, URUGUAY: IMPERIALISMO Y ESTRATEGIA DE LIBERACIÓN, S/E. 1978, 222P. Y TURIANSKI, W., EL MOVIMIENTO OBRERO URUGUAYO, SEGUNDA PARTE, EDICIONES "POR URUGUAY", SUECIA, S/F, 168 P. LUSTEMBERG A SU VEZ CITA UNA BIBLIOGRAFÍA MÁS ESPECÍFICA SOBRE EL TEMA QUE RECOGE ARTÍCULOS PERIODÍSTICOS DE HÉCTOR RODRÍGUEZ Y MARIO ACOSTA. SE TRATA DE MOVIMIENTO SINDICAL: FACTOR DE CAMBIO?, MONTEVIDEO, TIERRA NUEVA, 1973. TAMBIÉN PUEDE CONSULTARSE RODRÍGUEZ, ENRIQUE, URUGUAY: RAÍCES DE LA MADUREZ DEL MOVIMIENTO OBRERO, IMPRESO EN ARGENTINA, S/E, 1979, 216P.

(17).- ESTUDIOS, ORGANO DEL COMITÉ EJECUTIVO DEL PCU, MONTEVIDEO, NÚMEROS 1 AL 67.

(18).- REMITIRSE EN EL CAPÍTULO II AL SUBTEMA PARTIDOS DE IZQUIERDA.

(19).- ESTOS DOCUMENTOS PUEDEN SER CONSULTADOS EN MÚLTIPLES RECOPIACIONES, ENTRE ELLAS LA DE MAYANS, ERNESTO (EDITOR), TUPAMAROS, ANTOLOGÍA DOCUMENTAL, CUERNAVACA, CIDOC, CUADERNO N° 60, 1971.

(20).- IBIDEM, DOCUMENTO N°. V.

(21).- VARELA PETITO, GONZALO, Ob.CIT. P. 202.

(22).- IBIDEM, P. 268.

(23).- IBIDEM, P. 268.

(24).- CITADO POR ROUQUIÉ, ALAIN, OB.CIT. p.251, TOMADO DE THEODOR WYCOFF, "TRES MODALIDADES DEL MILITARISMO LATINOAMERICANO", COMBATE, (SAN JOSÉ, SEPT-OCT.,1960),p.15.

(25).- ROUQUIÉ, ALAIN. OB.CIT. p. 51.

(26).- IBIDEM. p. 55.

(27).- IBIDEM. p. 88.

(28).- IBIDEM. p.171.

(29).- IBIDEM. p. 278-279.

(30).-LANZARÓ, J.L., "URUGUAY: LA DICTADURA MILITAR A CIEN AÑOS DEL MILITARISMO", OB.CIT. p. 52.

(31).- ESTE TEMA TIENE UN BUEN TRATAMIENTO EN EL TRABAJO DE JELLINEK,S. Y LUÍS LEDESMA, OB.CIT. pp.13-50.

(32).- REAL DE AZÚA, CARLOS, "EJÉRCITO Y POLÍTICA EN EL URUGUAY", EN EL MILITARISMO, MONTEVIDEO, CUADERNOS DE MARCHA N°23, MARZO 1969, p.7.

(33).- DIVISAS.- DISTINTIVOS UTILIZADOS DESPUÉS DE LA FORMACIÓN DEL ESTADO ORIENTAL, POR LAS DOS FRACCIONES QUE SE DISPUTAN EL PODER: RIVERISTAS Y LAVALLEJISTAS. CUANDO EN 1836 EL GRAL. FRUCTUOSO RIVERA SE LEVANTA EN LA CAMPAÑA, EL PRESIDENTE ORIBE (SEGUNDO PRESIDENTE CONSTITUCIONAL) CREA LA DIVISA BLANCA CON EL LEMA "DEFENSORES DE LAS LEYES" COMO DISTINTIVO DEL EJÉRCITO LEGAL. RIVERA ADOPTA LA COLORADA, PARA DIFERENCIAR LAS FUERZAS EN LOS COMBATES. A LO LARGO DE LA COMPLEJA Y ANÁRQUICA HISTORIA DEL SIGLO XIX SE VAN IDENTIFICANDO CON LOS PARTIDOS, DE AHÍ LA DEMONIMACIÓN DE "BLANCOS" Y "COLORADOS".

(34).-MILITARISMO O LATORRISMO.- SE REFIERE AL PERÍODO DE LA HISTORIA URUGUAYA QUE ABARCA EL DECENIO (1876-1886), FUNDAMENTALMENTE LOS GOBIERNOS DEL CRNEL. LORENZO LATORRE

Y DEL GRAL. MÁXIMO SANTOS. ESTOS GOBIERNOS, ALIANZA DEL EJÉRCITO Y LOS SECTORES PRIMARIO EXPORTADORES, SON LOS ENCARGADOS DE REALIZAR LAS TAREAS QUE EN ARGENTINA COMENZÓ ROSAS Y CULMINÓ ROCA. DURANTE ESTE PERÍODO SE AFIRMA LA PROPIEDAD PRIVADA DE LA TIERRA (MUY INESTABLE HASTA ESE MOMENTO), EL ESTADO PONE SU FUERZA AL SERVICIO DEL ALAMBRADO DE LOS CAMPOS, DE LA MEJORA DE LAS RAZAS OVINAS, DE ASEGURAR DE MANERA FORZOSA LA MANO DE OBRA DE LA ESTANCIA Y LOS TRANSPORTES (FERROCARRILES) QUE LA UNAN CON EL PUERTO.

(35).- ASOCIACIÓN RURAL.- FUNDADA DURANTE LA REVOLUCIÓN DE LAS LANZAS (1870-1872) COMO UNA REACCIÓN DEL SECTOR DE HACENDADOS "PROGRESISTAS" ANTE EL DESORDEN IMPERANTE EN LA CAMPAÑA A CONSECUENCIA DE LAS GUERRAS CIVILES. AGRUPABA A LOS ESTANCIEROS VINCULADOS A LA CRÍA DEL OVINO, MAYORITARIAMENTE EXTRANJEROS, POR OPOSICIÓN AL ESTANCIERO TRADICIONAL, CRIADOR DE BOVINOS, FUNDAMENTALMENTE CRIOLLOS. ESTE SECTOR IMPULSABA MEJORAS EN LAS TÉCNICAS DE PRODUCCIÓN, LO QUE SUPONÍA MAYOR INVERSIÓN DE CAPITALES EN EL CAMPO: MESTIZAJE DEL OVINO, MEJORA DE LAS PASTURAS, CONSTRUCCIÓN DE CORRALES, CANALES Y AGUADAS. ESTE GRUPO, APOYADO EN EL ESTADO DEL "MILITARISMO" PROMOVIO LAS TRANSFORMACIONES SEÑALADAS EN LA NOTA ANTERIOR, ES DECIR, UN CÓDIGO RURAL QUE CONSOLIDABA LA PROPIEDAD SOBRE LAS TIERRAS; UNA OFICINA DE REGISTRO DE MARCAS Y SEÑALES, QUE CONSOLIDABA LA PROPIEDAD DE LOS GANADOS; EL ALAMBRADO DE LOS CAMPOS Y LA PERSECUSIÓN DE "VAGOS Y MALENTRETENIDOS". MAYORES REFERENCIAS SOBRE EL TEMA SE ENCUENTRAN EN BARRÁN, J.P. Y BENJAMÍN NAHÚM, HISTORIA RURAL DEL URUGUAY MODERNO, MONTEVIDEO, EDICIONES DE LA BANDA ORIENTAL, 1972.

(36).- REAL DE AZÚA, CARLOS, "EJÉRCITO Y POLÍTICA..." EN OB.CIT., P. 14.

(37).- IBIDEM, P. 28.

(38).- IBIDEM, P. 18.

(39).- RIVERISMO. "LA FUERTE MINORÍA COLORADA Y CONSERVADORA DEL "RIVERISMO" -PARTIDO GENERAL FRUCTUOSO RIVERA- SE

CONCRETÓ ENTRE 1913 Y 1917 EN LA RESISTENCIA AL PROYECTO BATLLISTA DE COLEGIADO Y SUBSISTIÓ HASTA 1934" REAL DE AZÚA, CARLOS, "POLÍTICA, PODER Y PARTIDOS" EN OB. CIT. P. 300, NOTA 79.

(40).- CITADO POR REAL DE AZÚA, CARLOS, "EJÉRCITO Y POLÍTICA ...", OB. CIT. EN NOTAS, TOMADO DE JOSÉ L. MARTÍNEZ, P. 366, POLÍTICA Y MILICIA, MONTEVIDEO, 1920.

(41).- CITADO EN REAL DE AZÚA, CARLOS, "EJÉRCITO Y POLÍTICA. ..", OB. CIT. P. 20. TOMADO DE EL EJÉRCITO Y LA DEMAGOGÍA, MONTEVIDEO, 1930, CON DISCURSOS DE LOS GENERALES DUBRA Y CAMPOS Y DEL C. CARLOS BALDOMIR.

(42).- LÓPEZ CHIRICO, SELVA, DOS MOVIMIENTOS HISTÓRICOS EN LAS FF.AA. URUGUAYAS, MÉXICO, FLACSO, 1982, TESIS PARA OPTAR POR EL TÍTULO DE MAESTRO EN CIENCIAS SOCIALES, P. 130.

(43).- REAL DE AZÚA, CARLOS, "EJÉRCITO Y POLÍTICA..." EN OB. CIT. P. 19.

(44).- LÓPEZ CHIRICO, SELVA, OB. CIT. PP. 64-65.

(45).- IBIDEM, P.P. 137-138.

(46).- LÓPEZ CHIRICO, SELVA, OB. CIT. PP. 146-147. SE REFIERE A LA OBRA DE BAÑALES, CARLOS, "LAS FUERZAS ARMADAS EN LA CRISIS URUGUAYA" EN EL PAPEL POLÍTICO Y SOCIAL DE LAS FUERZAS ARMADAS EN AMÉRICA LATINA, COMPILADO POR VIRGILIO RAFAEL BELTRÁN, MONTE-ÁVILA EDITORES, CARACAS, 1970 Y DE RAMÍREZ, G., LAS FUERZAS ARMADAS URUGUAYAS EN LA CRISIS CONTINENTAL, MONTEVIDEO, TIERRA NUEVA, 1971.

- (47).- LÓPEZ CHIRICO, SELVA, OB. CIT. P. 147.
- (48).- REAL DE AZÚA, CARLOS, "EJÉRCITO Y POLÍTICA..."  
EN OB.CIT. P. 20.
- (49).- IBIDEM, P. 18.
- (50).- ROUQUIÉ, A. OB.CIT. P. 57.
- (51).- IBIDEM, P. 133.
- (52).- LÓPEZ CHIRICO, SELVA, OB.CIT. PP. 152-153.
- (53).- IBIDEM, PP. 220-221.
- (54).- LÍBER SEREGNI. LA AUTORIDAD DEL PUEBLO, EDICIÓN  
PREPARADA POR GERMÁN WETTSTEIN LÓPEZ, MÉRIDA, MEX-SUR,  
EDITORIAL .1980.
- (55).- KAUFMAN, EDY, URUGUAY IN TRASITION, NEW JERSEY,  
TRANSACTION BOOKS, 1978, P. 57.
- (56).- CITADO POR LÓPEZ CHIRICO, SELVA, OB.CIT. PP.265-266,  
TOMADO DE GABRIEL RAMÍREZ, LAS FUERZAS ARMADAS EN LA  
CRISIS CONTINENTAL, MONTEVIDEO, TIERRA NUEVA, 1971, P.325.
- (57).- ROUQUIÉ, ALAIN, OB.CIT. P.P. 129-130.
- (58).- WEINSTEIN, H., OB.CIT. P.125.
- (59).- VARELA PETITO, GONZALO, OB.CIT. PP. 277-290.

(60).- IBIDEM, CITADO EN P. 278.

(61).- IBIDEM, PP. 286-288.

(62).- J.U.P. (JUVENTUD URUGUAYA DE PIÉ) Y ESCUADRÓN DE LA MUERTE. GRUPOS PARAPOLICIALES Y PARAMILITARES DEDICADOS A ATACAR LOS CENTROS DE ENSEÑANZA Y A COMETER ATENTADOS CONTRA DOMICILIOS DE MILITANTES DEL MOVIMIENTO POPULAR Y LOCALES POLÍTICOS. ACTUARON CON ABSOLUTA IMPUNIDAD Y PROTECCIÓN OFICIAL.

(63).- WEINSTEIN, M., OB. CIT. P. 125.

(64).- "RIVERISTAS" Y "TERRISTAS".- RIVERISTAS, REMITIRSE A LA NOTA 36 DE ESTE CAPÍTULO; TERRISTAS.- EL TERRISMO SURGIÓ COMO ORGANIZACIÓN DE SOSTÉN A LA POSTULACIÓN PRESIDENCIAL DEL DR. TERRA Y PROLONGÓ SU EXISTENCIA COMO SUBPARTIDO OFICIAL HASTA 1938. EN CUANTO A LA TENDENCIA POLÍTICA DEL TERRISMO REMITIRSE EN EL CAPÍTULO II A LA NOTA RELATIVA A LA DICTADURA DE TERRA.

## CAPITULO V.- LA DEBACLE DEL SISTEMA POLITICO Y EL ASCENSO DE LOS MILITARES AL PODER.

EL CAPÍTULO TENDRÁ POR CENTROS TEMÁTICOS EL ESTUDIO DE LOS ACOTECIMIENTOS COMPRENDIDOS ENTRE LAS ELECCIONES DEL 28 DE NOVIEMBRE DE 1971 Y EL GOLPE DE ESTADO DEL 27 DE JUNIO DE 1973.

EN POCAS OCASIONES EL PROCESO HISTÓRICO CONCENTRA EN PERÍODOS CRONOLÓGICOS TAN CORTOS -UN AÑO Y MEDIO- TAL CÚMULO DE ACONTECIMIENTOS. GENERALMENTE, CUANDO SE PRODUCE ESTA CONCENTRACIÓN FÁCTICA, SE ESTÁ EN PRESENCIA DE UN TRÁNSITO DEL DEVENIR HISTÓRICO, O DE UNA CRISIS PROFUNDA DEL CONJUNTO DE LA FORMACIÓN, QUE DEVENDRÁ EN MODIFICACIONES

SUSTANCIALES A NIVEL DE LA ESTRUCTURA DE PODER. EL CARÁCTER REGRESIVO DE ESTAS MODIFICACIONES DEMUESTRA QUE, LA ACELERACIÓN HISTÓRICA NO SIEMPRE SE COMPADECE DEL SIGNO DE LA TRANSFORMACIÓN.

EN EL PACÍFICO Y CACHAZUDO URUGUAY SE PRODUCE UN CAMBIO DEL RITMO HISTÓRICO, QUE SUPONE UN CAMBIO CUALITATIVO AL INTERIOR DE LA CRISIS QUE SE PROCESABA. ÉSTA, DE CRISIS DE HEGEMONÍA SE CONVIERTE EN CRISIS DE DOMINACIÓN.

EL SISTEMA DE PARTIDOS. AUNQUE GOLPEADO Y CONGELADO DURANTE EL PACHECATO, RESISTÍA AÚN, PERO ESTABA HERIDO DE MUERTE. SU INOPERANCIA, SUS ATADURAS A LA FUNCIÓN MEDIADORA, SU ENTRECruzAMIENTO Y LIGAZÓN CON LA SOCIEDAD CIVIL, SU CLIENTELISMO, LO PRIVARON DE VIABILIDAD, A LA HORA EN QUE EL MODELO DE "COMPROMISO SOCIAL" SOBRE EL QUE SE HABÍA ERIGIDO DEJÓ DE EXISTIR ANTE LOS EMBATES DE LA CRISIS. EL "PACHECATO" SE ENCARGÓ DE PARALIZARLO, POR ENCIMA DE LA IMAGEN CONSENSUAL, EN LA QUE LOS PARTIDOS TENÍAN PAPEL PROTAGÓNICO, SE ERIGIÓ "EL HOMBRE FUERTE", EL EJECUTIVO TODOPODEROSO, QUE NO MEDIA, QUE NO DIALOGA, QUE GOLPEA E IMPONE.

INCAPAZ DE ENFRENTARLO, TRABADO COMO ESTABA EL PERSONAL POLÍTICO TRADICIONAL CON EL INTRINCADO RÉGIMEN ELECTORAL, SE REPLEGÓ SOBRE SÍ MISMO, FUE INCAPAZ DE DEFENDER SU FUNCIÓN, DECLINÓ SU POTESTAD DE HACER JUICIO POLÍTICO AL PRESIDENTE, CONFIANDO EN QUE SERÍA UN MAL PASAJERO; UN MAL INQUILINO HABÍA OCUPADO LA CASONA DE SUÁREZ (1), SE IRÍA DE ELLA CUANDO TERMINARA SU PERÍODO PRESIDENCIAL, SIN DEJAR OTRA COSA QUE UN MAL RECUERDO.

PERO LA DICTADURA CONSTITUCIONAL DE PACHECO ÁRECO HABÍA MARCADO A FUEGO LA SOCIEDAD URUGUAYA Y HABÍA GENERADO VARIAS RUPTURAS EN LA FORMA TRADICIONAL DE DOMINACIÓN:

HABÍA PRODUCIDO UN VACIAMIENTO INSTITUCIONAL, DIFÍCIL DE RELLENAR NUEVAMENTE, HABÍA INCLINADO VERDADERAS MASAS HACIA SOLUCIONES AUTORITARIAS; NO LE FUERON SUFICIENTES LOS CUERPOS REPRESIVOS CONVENCIONALES, POLICIALES, PARA APAGAR LOS FUEGOS QUE ENCENDIÓ Y TUVO QUE RECURRIR A LA "RESERVA DEL ESTADO", SIN DARSE CUENTA QUIZÁ, QUE LAS FUERZAS ARMADAS NO SÓLAMENTE SON ESO, SINO ADEMÁS, UN "ESTADO DE RESERVA". (2)

EL "PACHECATO" LEVANTÓ FINALMENTE UN PROTAGONISMO SOCIAL DE MASAS, QUE SE CONDENSÓ EN OPOSICIONES POLÍTICAS O ARMADAS, QUE DESOLIDARIZÓ A IMPORTANTES SECTORES SOCIALES CON EL SISTEMA EN SÍ. ÉSTOS SECTORES, JUNTO A LAS FUERZAS ARMADAS, MÁS O MENOS ENFRENTADOS CON ELLAS SERÁN LOS AGENTES DE LA ACELERACIÓN HISTÓRICA QUE TERMINÓ POR PRESCINDIR DEL SISTEMA POLÍTICO EXISTENTE. ÉSTE, MURIÓ SOLO, AISLADO; NADIE LO DEFENDIÓ CUANDO LAS FUERZAS ARMADAS CENTRARON SUS BATERÍAS CONTRA ÉL. CÓMPLICE DEL EJECUTIVO EN LA TAREA DE HABER ELEVADO A LAS FUERZAS ARMADAS AL NIVEL DE LAS DECISIONES ESTATALES CUANDO SE SINTIÓ AMENAZADO POR LA OFENSIVA ARMADA, IMPOTENTE PARA REGRESARLAS A SUS CUARTELES, CAYÓ ABATIDO POR LA LÓGICA DE HIERRO, DEL MECANISMO QUE AYUDÓ A MONTAR.

EL SISTEMA DE PARTIDOS TRADICIONALES (NÚCLEO CENTRAL DEL SISTEMA POLÍTICO QUE SE MARGINARÁ) EXPIÓ FACILMENTE SUS CULPAS EN EL CASTIGO DE LA "VEDA POLÍTICA" (3) QUE LE IMPUSO EL PODER MILITAR. EN CAMBIO, LA ORGANIZACIÓN ARMADA Y EL MOVIMIENTO POPULAR ENVUELTOS, EN UNA SANGRIENTA ESPIRAL DE MUERTE, TORTURA Y CÁRCEL FUERON LAS PRIMERAS VÍCTIMAS DEL TRÁNSITO DEL ESTADO PROVIDENCIA AL ESTADO GUARNICIÓN, (4)

NO DEBE SER CONFUNDIDA Y IGUALADA LA RESPONSABILIDAD DE LOS ACTORES EN EL PROCESO DE MILITARIZACIÓN DEL ESTADO, COMO TAMPOCO SON IGUALES LAS CONSECUENCIAS QUE PARA ELLOS TUVO EL ESTABLECIMIENTO DEL PODER MILITAR.

LAS FUERZAS POPULARES (LA ORGANIZACIÓN ARMADA Y EL MOVIMIENTO POPULAR) COMETIERON GRAVES ERRORES, AMBAS EQUIVOCARON SU ACTUAR EN EL PROCESO SOCIAL, PERO NO FUERON LAS CULPABLES DEL DESENLACE DEL MISMO. ÉLLAS, NO APROXIMARON A LAS FUERZAS ARMADAS AL PODER, LAS ELEVÓ PACHECO, CON EL APOYO Y LA CALLADA SOLIDARIDAD DEL SISTEMA DE PARTIDOS TRADICIONALES.

MUERTO EL MODELO BATLLISTA DE DOMINACIÓN, FRACASADOS LOS INTENTOS INTERMEDIOS, EL BLOQUE ECONÓMICAMENTE DOMINANTE LOGRÓ IMPONER SU DOMINIO POLÍTICO, LO MANTUVO Y LO ASENTÓ Y CUANDO EL SISTEMA POLÍTICO RESULTÓ INOPERANTE

A SUS FINES, APELÓ AL "ESTADO DE RESERVA", PARA QUE ÉSTE COMPLETARA EL CAMBIO EN LA POLÍTICA ECONÓMICA TAN LARGAMENTE INTENTADO.

EL NUEVO ALIADO, NO ERA SÓLO UN INSTRUMENTO -COMO TAMPOCO LO FUE EL SISTEMA POLÍTICO- Y SI LA RELACIÓN ESTABLECIDA ENTRE EL BLOQUE DOMINANTE Y EL SISTEMA POLÍTICO FUE COMPLEJA -COMO YA LO HEMOS ANALIZADO- COMPLEJA TAMBIÉN SERÁ LA QUE SE ESTABLEZCA ENTRE EL BLOQUE DOMINANTE Y LAS FUERZAS ARMADAS. LAS DIFICULTADES COMIENZAN DESDE EL MISMO MOMENTO EN QUE SE INICIA EL ASCENSO HACIA EL PODER, SE AGUDIZAN Y COMPLEJIZAN MÁS, UNA VEZ ESTABLECIDO EL PODER MILITAR.

EL CENTRO CONCEPTUAL DE ESTE CAPÍTULO SERÁ EL ESTUDIO DE LAS VISCISITUDES DEL ASCENSO Y EL COMPORTAMIENTO DE LOS PROTAGONISTAS ANTE EL MISMO. EL RESULTADO, SERÁ EL DESGLOCE DE LA MECÁNICA DEL GOLPE DE ESTADO, INSISTIENDO EN ELLA Y NO EN LA EXPLICACIÓN INSTRUMENTALISTA Y ECONOMI-CISTA DEL FENÓMENO, EN EL ENTENDIDO DE QUE EL "CÓMO SE PROCESA EL GOLPE, EN EL ESTADO CONCRETO DE LA FORMACIÓN SOCIAL URUGUAYA, PUEDE ARROJAR MÁS LUZ SOBRE EL CARÁCTER Y FUNCIÓN DEL PODER MILITAR EN EL CONO SUR AMERICANO Y SOBRE LA DISCUTIDA REPRESENTACIÓN QUE ASUMEN LOS DETENTA-DORES DEL MISMO: LOS EJÉRCITOS.

### 5.1.- LAS ELECCIONES DEL 28 DE NOVIEMBRE DE 1971, RESULTADOS ELECTORALES Y SIGNIFICADO DE LOS MISMOS.

EL AÑO 1971 ADQUIERE UN INTENSO RITMO ELECTORAL Y EXISTE UNA MARCADA POLARIZACIÓN DE SUBLEHAS DENTRO DE LOS PARTIDOS. EL PARTIDO COLORADO PRESENTA CINCO CANDIDATOS A LA PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA Y EL PARTIDO NACIONAL, TRES. EL FRENTE AMPLIO TIENE UN ÚNICO CANDIDATO, EL GRAL. LIBER SAREGNI. ESTAS CANDIDATURAS SE PRESENTAN EN EL MARCO DEL RÉGIMEN ELECTORAL PREVISTO EN LA CONSTITUCIÓN VIGENTE DESDE 1967.

PERO, EL PARTIDO COLORADO, ES DECIR, LA FRACCIÓN UNIÓN NACIONAL REELECCIONISTA DENTRO DEL PARTIDO, PRESENTA UN PROYECTO DE REFORMA CONSTITUCIONAL, QUE PREVEE LA POSIBILIDAD DE REELECCIÓN DEL PRESIDENTE Y PARA EL CASO DE SER APROBADA SE PRESENTA LA CANDIDATURA DE PACHECO ARECO.

TODAS LAS FUERZAS POLÍTICAS COMPRENDÍAN QUE LA REELECCIÓN ERA INVIABLE, PORQUE LA MODIFICACIÓN DE LA CONSTITUCIÓN, POR LA VÍA DEL PLEBISCITO, EXIGÍA CONCERTAR 650.000 VOLUNTADES, ES DECIR, LA MAYORÍA ABSOLUTA DEL ELECTORADO. SÓLO UNA FRACCIÓN DEL PARTIDO COLORADO LA IMPULSABA, SIN EL APOYO DEL RESTO DEL PARTIDO Y CON LA OPOSICIÓN DEL PARTIDO NACIONAL Y DEL FRENTE AMPLIO.

PERFECTAMENTE CONCIENTE DE ESTA REALIDAD, PACHECO ARECO ELIGIÓ SUCESOR, JUAN MARÍA BORDABERRY, Y ENTONCES LA UNIÓN NACIONAL REELECCIONISTA SE PRESENTA A LAS ELECCIONES CON UNA DOBLE CANDIDATURA: LA DE PACHECO -LA PRINCIPAL, SOBRE LA QUE SE HACE LA CAMPAÑA ELECTORAL- Y LA DE BORDABERRY, QUE APARECE COMO FIGURA SUBORDINADA, SOBRE LA QUE NADA SE DICE EN LA CAMPAÑA. BORDABERRY, SERÁ EL RECEPTOR EFECTIVO DE LOS VOTOS QUE CONCITE PACHECO ARECO, MÁS ALLÁ DE QUE PERMANEZCA EN EL ANONIMATO POLÍTICO DURANTE TODO EL AÑO 1971.

EL 28 DE NOVIEMBRE DE 1971, EL EJECUTIVO MONTÓ UNA INMENSA MÁQUINARIA ELECTORAL. FUERON LAS ELECCIONES CON EL MÁS ALTO NÚMERO DE PARTICIPANTES DE TODA LA HISTORIA DEL PAÍS. VOTARON EL 88% DE LOS ELECTORES. AÚN MÁS, SE PROLONGÓ CUATRO HORAS EL PLAZO DE VOTACIÓN PARA POSIBILITAR LA COMPLETA CONCURRENCIA A LAS URNAS DE LOS VOTANTES. ESTOS, HABÍAN CRECIDO ALGO, PUES LA CONSTITUCIÓN DE 1967 HABILITABA EL VOTO DE LOS "CLASES" DE LAS FUERZAS ARMADAS. ELLOS CONCURRÍAN EN VEHÍCULOS DE LA PROPIA INSTITUCIÓN Y FORMADOS EN ESCUADRAS PASABAN AL CUARTO OSCURO A EJERCER SU NOVEL DERECHO CIUDADANO, CON LAS LISTAS DE LA UNIÓN NACIONAL REELECCIONISTA EN LA MANO.

ESPECIALMENTE EN LOS ÚLTIMOS DÍAS, DESPUÉS DE LA INMENSA

CONCENTRACIÓN FINAL DEL FRENTE AMPLIO, LA CAMPAÑA TOMÓ UN NETO TONO MACARTHISTA. POR RADIO Y TELEVISIÓN LAS FRACCIONES MÁS CONSERVADORAS DE AMBOS PARTIDOS LLAMABAN A VOTAR, NO POR SUS CANDIDATOS, SINO CONTRA "EL OSO RUSSO", "CONTRA EL MURO DE BERLÍN", "PARA SALVAR LA DEMOCRACIA" AMENAZADA POR EL COMUNISMO, IDENTIFICADO EN EL FRENTE AMPLIO. EN NOMBRE DE ESTA "DEMOCRACIA AMENAZADA POR LA BOTA SOVIÉTICA" QUE VENÍA A IMPLANTARSE SOBRE URUGUAY SE CONGREGARON LA VÍSPERA DE LAS ELECCIONES (VIOLANDO LA CONSTITUCIÓN, QUE NO PERMITE DEMOSTRACIONES PROPAGANDÍSTICAS ESE DÍA) SECTORES DE LOS BLANCOS Y LOS COLORADOS EN PLENO 18 DE JULIO. (5)

SE SIMULABA MÁS TEMOR DEL QUE REALMENTE SE SENTÍA POR LA NUEVA COALICIÓN, TRATANDO DE RESTARLE LA MAYOR CANTIDAD DE VOTOS POSIBLES. LO QUE REALMENTE SE TEMÍA ERA UNA ALTA VOTACIÓN DEL FRENTE, QUE RESTARA UN NÚMERO CONSIDERABLE DE VOTANTES AL BIPARTIDISMO TRADICIONAL.

LOS RESULTADOS ELECTORALES MERECE UN ANÁLISIS CONCRETO:

LA CANDIDATURA DE PACHECO A LA REELECCIÓN TUVO UNA ALTÍSIMA VOTACIÓN, 439.627 VOTOS, EL 26.42% DEL ELECTORADO. A

PESAR DE QUE NO PUDO SER REELECTO (NECESITABA 650.000

VOTOS) LA MAGNITUD DE VOTANTES QUE REUNIÓ ESTE HOMBRE, QUE EJERCIÓ DURANTE CUATRO AÑOS UNA DICTADURA CONSTITUCIONAL, MUESTRA LA EFECTIVIDAD DE SU DISCURSO POLÍTICO Y LO ABONADO QUE ESTABA EL TERRENO SOCIAL URUGUAYO PARA RECIBIR SOLUCIONES AUTORITARIAS, A UNA CRISIS QUE PARECÍA NO TENER FIN,

ELIMINADA LA POSIBILIDAD DE LA REFORMA CONSTITUCIONAL, LOS RESULTADOS A LOS QUE SE ARRIBÓ, DESPUÉS DE LARGAS DISCUSIONES, FUERON:

CANDIDATOS COLORADOS		CANDIDATOS BLANCOS		FRENTE AMPLIO
J.M.BORDABERRY	325.246	W.F.ALDUNATE	383.113	UN SOLO CANDI- DATO: L.SEREGNI
JORGE BATLLE	217.344	M.AGUERRONDO	201.452	
A.VASCONCELLOS	44.437			
GRAL. J.RIVAS	8.381			
TOTAL		595.408	584.865	271.339 (6)

EN PORCENTAJE EL PARTIDO COLORADO REUNIÓ EL 41% DE LOS VOTOS, EL PARTIDO NACIONAL EL 40.2% Y EL FRENTE AMPLIO EL 18.3%. ENTRE AMBOS PARTIDOS TRADICIONALES HUBO ESCASAMENTE, 10.500 VOTOS DE DIFERENCIA,

LAS ELECCIONES FUERON DENUNCIADAS COMO FRAUDULENTAS POR EL SECTOR DE FERREIRA ALDUNATE, Y LA APARICIÓN DE DIVERSAS URNAS EN DIFERENTES PARTES DEL PAÍS, ASÍ COMO EL CÓMPUTO DE URNAS CON MÁS VOTOS QUE VOTANTES EN DISTINTAS CIRCUN-

CRIPCIONES, NO PERMITE DUDAR DEL HECHO. DESPUÉS DE 50 AÑOS DE LEGALIDAD Y HONESTIDAD ELECTORAL CASI ABSOLUTA APARECE EL FRAUDE ELECTORAL, QUE COMO SE VERÁ TUVO CONSECUENCIAS DE IMPORTANCIA PARA LOS APOYOS PARLAMENTARIOS CON LOS QUE TUVO QUE CONTAR EL RÉGIMEN. WILSON FERREIRA ALDUNATE, EL LIDER DE "POR LA PATRIA" DENTRO DEL PARTIDO NACIONAL FUE EL CANDIDATO INDIVIDUALMENTE MÁS VOTADO Y LÓGICAMENTE, EL DIRECTAMENTE AFECTADO POR EL FRAUDE.

EL "VENCEDOR", JUAN MA. BORDABERRY, NO HABÍA RECIBIDO LOS VOTOS POR SU CARISMA, PRECISAMENTE, SINO POR SER EL CANDIDATO DE PACHECO. AL PASADO POLÍTICO DE BORDABERRY YA NOS REFERIMOS AL ESTUDIAR, EN EL CAPÍTULO III, LAS CARACTERÍSTICAS ELECTORALES DE LA LIGA NACIONAL DE ACCIÓN RURALISTA DE BENITO NARDONE. EL NUEVO PRESIDENTE DEL URUGUAY ERA HIJO DE DOMINGO BORDABERRY, FUNDADOR DEL RURALISMO Y EMPLEADOR DE NARDONE. POSEEDOR DE EXTENSÍSIMAS HECTÁREAS EN EL DEPARTAMENTO DE DURAZNO, CASOSE CON JOSEFINA HERRÁN PUIG, CUYO SOLO APELLIDO EVOCA EN EL URUGUAY, MUCHOS MILES DE CABEZAS DE GANADO. ESTANCIERO (7), LIGADO AL RURALISMO POR INTERESES CORPORATIVOS, OCUPÓ EN 1962 UNA BANCA EN EL SENADO POR LA ALIANZA HERRERO-RURALISTA, PERTENECIENTE AL PARTIDO NACIONAL, EN 1968 FUE MINISTRO DE GANADERÍA Y AGRICULTURA DEL GOBIERNO COLORADO DE PACHECO ARECO Y CANDIDATO A LA PRESIDENCIA POR EL MISMO PARTIDO

EN 1971. ESTA INESTABILIDAD PARTIDARIA, TAN POCO FRECUENTE EN EL URUGUAY, DEMUESTRA QUE BORDABERRY NO ERA PRECISAMENTE HOMBRE DE PARTIDO. COMO ATINADAMENTE DICE GONZALO VARELA, PERTENECÍA A LOS CÍRCULOS CORPORATIVOS MÁS REACCIONARIOS, QUE CONSIDERABAN A LA CIUDAD COMO PARÁSITO DE LA RIQUEZA RURAL, A LA SEGURIDAD SOCIAL COMO SIMPLE DEMAGOGIA Y AL LIBERALISMO, COMO ALGO CERCANO AL COMUNISMO. (8)

SIN QUERER EXAGERAR LA IMPORTANCIA DEL FACTOR INDIVIDUAL EN LA HISTORIA (QUE A VECES INCIDE EN LAS ONDAS CORTAS DEL ACONTECER SOCIAL), CREEMOS QUE NO PUEDEN DESCONOCERSE DOS ELEMENTOS, QUE SIN DUDA INFLUYERON EN ESTE CORTO PERÍODO FINAL DE LA COYUNTURA: LA DEBILIDAD DE CLASE Y LA DEBILIDAD POLÍTICA DEL NUEVO PRESIDENTE.

BORDABERRY -EL ESTANCIERO- LLEGÓ A LA POLÍTICA A TRAVÉS DE SUS INTERESES SECTORIALES. ARRASTRÓ CONSIGO EL ATAVISMO DEL SECTOR GANADERO PARA CON LA COSA PÚBLICA, LA FALTA DE PRÁCTICA Y EXPERIENCIA QUE SIEMPRE TUVO EL SECTOR PRIMARIO EXPORTADOR URUGUAYO PARA CON LA POLÍTICA. REFLEJÓ EN EL EJERCICIO DEL PODER EJECUTIVO ESCASÍSIMA SENSIBILIDAD PARA CAPTAR LA OPORTUNIDAD, EL MATIZ Y EL MOMENTO.

PERO ADEMÁS, ENFRENTÓ LA MAYOR SOLEDAD POLÍTICA QUE GOBERNANTE ALGUNO HAYA TENIDO EN EL URUGUAY, MIENTRAS -COMO SEÑALA GONZALO VARELA- (9) PACHECO ARECO CONTÓ CON 100

VOTOS FIRMES EN LA ASAMBLEA GENERAL SOBRE UN TOTAL DE 130 LEGISLADORES PARA APOYAR SUS MEDIDAS ECONÓMICAS;

BORDABERRY-GANADOR DE LAS ELECCIONES POR ESCASÍSIMO MARGEN DE VOTOS- CONTÓ CON UNA OPOSICIÓN CONSOLIDADA EN EL PARLAMENTO, DIFÍCIL DE SUPERAR. LA SOLA ALIANZA DE LOS LEGISLADORES DE FERREIRA ALDUNATE Y DEL FRENTE AMPLIO NUCLEABAN EL 40% EN CONTRA DE LAS POSICIONES DEL EJECUTIVO.

A LA SUPERACIÓN DE ESE SERIO ESCOLLO PARA SU GOBIERNO, DEDICÓ EL PRIMER MANDATARIO SUS AFANES, PERGEÑÓ UN PACTO GRANDE, COMPAGINADO POR LA ALIANZA DE LA UNIÓN NACIONAL REELECCIONISTA Y LA LISTA 15 DE JORGE BATLLE, CON LA MAYORÍA Y LA MINORÍA DEL PARTIDO NACIONAL. PERO JAMÁS LOGRÓ QUE "POR LA PATRIA" Y EL "MOVIMIENTO DE ROCHA" DISCULPARAN EL FRAUDE ELECTORAL EN SU PERJUICIO Y DEBIÓ CONFORMARSE CON UN PACTO CHICO (10), QUE SI BIEN POSIBILITÓ LA APROBACIÓN DE LOS PROYECTOS REPRESIVOS, PRONTO SE RESQUEBRAJÓ.

EN MEDIO DE LAS PEORES CRISIS CON LAS FUERZAS ARMADAS, BORDABERRY CONTÓ EXCLUSIVAMENTE CON EL APOYO DE LA UNIÓN NACIONAL REELECCIONISTA Y DE ESCASOS LEGISLADORES DE LA LISTA 15, APOYO QUE FUE RETIRADO DESPUÉS DE LA DETENCIÓN DEL LIDER DE ESTA FRACCIÓN, JORGE BATLLE, POR LAS FUERZAS CONJUNTAS.

LAS ELECCIONES DE 1971 PRESENTAN OTRAS FACETAS EN LAS QUE VALE LA PENA DETENERSE. EL ACTO ELECTORAL EN SÍ, ACTÚA COMO FACTOR DE RELEGITIMACIÓN DEL SISTEMA POLÍTICO. LA VIDA POLÍTICA Y ESPECIALMENTE SU EXPRESIÓN PARLAMENTARIA DECAYÓ FUERTEMENTE DURANTE LOS CUATRO AÑOS DE DICTADURA CONSTITUCIONAL DE PACHECO ARECO. EL AÑO ELECTORAL HABÍA REANIMADO AL ELENCO POLÍTICO AL UNÍSONO CON LA LIBERALIZACIÓN DEL RÉGIMEN Y LAS ELECCIONES LE HABÍAN INSUFLADO VITALIDAD. LOS RESULTADOS ELECTORALES CONFIRMAN UNA ADHESIÓN ABSOLUTAMENTE MAYORITARIA DEL ELECTORADO AL SISTEMA BIPARTIDISTA. PERO, HABÍA APARECIDO UNA TERCERA FUERZA, EL FRENTE AMPLIO, QUE MÁS ALLÁ DE SUS EXIGUOS RESULTADOS ELECTORALES (MUCHO MÁS BAJOS QUE LO ESPERADO) INTRODUCÍA UNA CUÑA EN EL DOMINIO INDISCUTIDO DE LOS DOS PARTIDOS. LAS CIFRAS ELECTORALES OBTENIDAS POR EL FRENTE, TENÍAN ADEMÁS UN DOBLE SIGNIFICADO: SI BIEN HABÍA OBTENIDO UN 18,3% NACIONAL, EN MONTEVIDEO, EN LA CAPITAL, LOS PORCENTAJES SE ELEVABAN AL 30% Y ESTO LA PERFILABA COMO UNA FUERZA DE IMPORTANCIA EN EL FUTURO INMEDIATO. SUS LEGISLADORES ERAN ADEMÁS, UN BASTIÓN INDISCUTIBLE DE OPOSICIÓN AL GOBIERNO.

DEBE SEÑALARSE ADEMÁS, QUE LA VOTACIÓN OBTENIDA POR EL FRENTE CASI CUADRUPLICABA EL 5 O 6 % QUE HISTÓRICAMENTE OBTENÍA LA 'IZQUIERDA EN EL URUGUAY.

## 5.2.- LA OFENSIVA DEL M.L.N. (T) Y LA DETONACIÓN DE LAS CONTRADICCIONES.

POCAS ESPERANZAS PUDO CONCEBIR EL MOVIMIENTO POPULAR DE UN GOBIERNO, CUYO TITULAR, AL DÍA SIGUIENTE DE LAS ELECCIONES, MANIFIESTA A LA PRENSA SU PROFUNDA ADMIRACIÓN POR EL RÉGIMEN MILITAR DE SUS VECINOS DEL NORTE, LOS BRASILEÑOS Y POR LOS LOGROS DE SU POLÍTICA ECONÓMICA.

REALMENTE, EL MOVIMIENTO POPULAR NO ESPERÓ MUCHO Y HACIENDO GALA DE LA COMBATIVIDAD ADQUIRIDA DURANTE LOS AÑOS DEL "PACHECATO" SE LANZÓ A LA LUCHA Y EN POCO TIEMPO PARALIZÓ AL PAÍS EN TRES OCASIONES. LO HIZO POR LA PLATAFORMA DE SOLUCIONES NACIONALES DE LA CNT Y POR REIVINDICACIONES SECTORIALES, EN MOMENTOS EN LOS QUE SE AGRAVABA NOTABLEMENTE LA SITUACIÓN ECONÓMICA.

LA "ESTABILIZACIÓN" LOGRADA POR PACHECO, HACÍA YA TIEMPO QUE HABÍA PERDIDO EFECTIVIDAD, LA INFLACIÓN GALOPABA Y EL DETERIORO DE TODOS LOS ÍNDICES ECONÓMICOS, MOSTRABA UN PAÍS EN RUINAS.

ES EN ESTE MARCO, QUE EL M.L.N.(T) DECIDE DAR POR TERMINADA LA TREGUA ACORDADA EN EL PERÍODO ELECTORAL Y LANZA EL "PLAN CACAO", UNA OFENSIVA GENERAL, DE CARÁCTER MILITAR QUE TENDRÍA POR OBJETIVOS:

- . NEGOCIAR UNA PLATAFORMA DE REIVINDICACIONES MÍNIMAS, A ELABORAR.
- . COLOCAR AL GOBIERNO EN SITUACIÓN DE COLAPSO, DE TAL MANERA QUE SE LO SUSTITUYA CON PARTICIPACIÓN INDIRECTA DE LA ORGANIZACIÓN.
- . OBTENER EL RECONOCIMIENTO DE LA ORGANIZACIÓN Y LA DISOLUCIÓN DE LOS PRINCIPALES APARATOS DE LAS FUERZAS REPRESIVAS PONER EN MARCHA MEDIDAS QUE TIENDAN A CUMPLIR ALGÚN PUNTO DEL PROGRAMA.
- . COLOCAR AL RÉGIMEN EN SITUACIÓN TAL, QUE LA LUCHA TUPAMARA INCIDA EN EL ÁREA DEL CONO SUR.

EL DÍA 13 DE ABRIL DE 1972, EL MOVIMIENTO POPULAR, ANTE CONVOCATORIA DE LA CNT, REALIZÓ UN IMPORTANTE PARO GENERAL. EL DÍA SIGUIENTE, EL 14 DE ABRIL DE ESE AÑO FUE ELEGIDO POR EL M.L.N. (T) COMO EL SEÑALADO PARA DAR INICIO A LA OFENSIVA. LA ACCIÓN INICIAL FUE EL AJUSTICIAMIENTO DE CUATRO JEFES DEL ESCUADRÓN DE LA MUERTE, ORGANIZACIÓN QUE HABÍA COMETIDO, CON PROTECCIÓN OFICIAL, TERRIBLES CRÍMENES CONTRA MIEMBROS DE BASE DE LA ORGANIZACIÓN.

GONZALO VARELA, EN EL ESTUDIO QUE DEDICA AL M.L.N, EXPLICA QUE LA CORRECTA COMPRESIÓN DEL "PLAN CACAO", PASA POR ENTENDER QUE ÉSTA ACCIÓN -LA ÚNICA QUE FINALMENTE QUEDÓ A LA VISTA DE LA POBLACIÓN DADA LA VIOLENCIA DE LA RESPUESTA

ERA SÓLO EL COMIENZO DEL PLAN, EL MINIMUM PARA LA ORGANIZACIÓN, QUE NUNCA PUDO DESARROLLAR EL MAXIMUM. ÉSTE, CONTEMPLABA UNA ESCALADA, QUE SERÍA LA ENCARGADA DE COLAPSAR AL GOBIERNO, A TRAVÉS DE LA TOMA DE OBJETIVOS MILITARES, HASTA LA PROPIA REGIÓN MILITAR N°.1. (11)

LA RESPUESTA DE LAS FF.AA., AHORA RESPONSABLES DE LA LUCHA CONTRA LA ORGANIZACIÓN CLANDESTINA (DESDE EL DECRETO DE SEPTIEMBRE) FUE SANGRIENTAMENTE EFECTIVA. A LAS 24 HORAS DEL AJUSTICIAMIENTO DE LOS CUATRO JEFES DEL ESCUADRÓN, 14 MIEMBROS DE LA ORGANIZACIÓN FUERON LITERALMENTE FUSILADOS EN EL LUGAR DE LA DETENCIÓN. EN LOS DÍAS INMEDIATOS, LOS ENFRENTAMIENTOS SE SUCEDIERON EN LA CAPITAL Y EN ALGUNAS ÁREAS RURALES, DONDE LOS TUPAMAROS IMPLEMENTABAN EL PLAN TATÚ (12. ENTRE JUNIO Y SEPTIEMBRE DE 1972, LA ORGANIZACIÓN FUE TOTALMENTE DERROTADA, SUS MIEMBROS MUERTOS O DETENIDOS EN CUARTELES, CONVERTIDOS REPENTINAMENTE, EN ATROCES MÁQUINAS DE TORTURA.

LA OFENSIVA DE ABRIL DEL M.L.N. CONSTITUYE UN TEMA SUMAMENTE POLÉMICO. FUERA DE DISCUSIÓN ESTÁ LA INOPORTUNIDAD DE LA ACCIÓN DESATADA A APENAS UN MES Y CATORCE DÍAS DE LA ASUMSIÓN DEL NUEVO GOBIERNO QUE, AUNQUE EN ELECCIONES FRAUDULENTAS, MANTENÍA VISOS DE LEGALIDAD. CARECE TAMBIÉN

DE IMPORTANCIA SEÑALAR, QUE EL 14 DE ABRIL DE 1972, NO EXISTÍA EN URUGUAY UNA SITUACIÓN REVOLUCIONARIA, NI GENERAL NI CONCRETA, PORQUE ELLO NO PREOCUPABA AL M.L.N., DESDE EL MOMENTO EN QUE CONSIDERABA A LA LUCHA ARMADA COMO UN FAC TOTUM, CAPAZ DE GENERAR POR SÍ MISMA ESTA SITUACIÓN. LA INOPORTUNIDAD Y LA REITERACIÓN DEL MÉTODO DEL ATENTATO PERSONAL, LAS POCAS POSIBILIDADES DE DIFUSIÓN QUE TUVO EL MOVIMIENTO (CON LA PRENSA CONTROLADA EN LAS INFORMACIONES ACERCA DE LA GUERRILLA) SOBRE EL MOTIVO DE LOS ATENTADOS, FACILITARON LA PROPAGANDA CONTRA LA ORGANIZACIÓN. EL M.L.N. CONSIDERADO, HASTA ESE MOMENTO, COMO UN GRUPO DE JÓVENES IDEALISTAS, QUE HACÍAN PROPAGANDA ARMADA, NO FUE COMPRENDIDO EN ESTA OCASIÓN, AÚN POR SECTORES QUE ASISTÍAN CON EXPECTATIVA A SU ACCIONAR. FINALMENTE, LA SUBVALORACIÓN DEL ENEMIGO SUBYACE EN LA MISMA OFENSIVA. ESTE PROBLEMA APARECE CLARAMENTE PLANTEADO EN 30 PREGUNTAS A UN TUPAMARO: "NUESTRAS FUERZAS ARMADAS, DE UNOS 12.000 HOMBRES PRECARIAMENTE ARMADOS Y PREPARADOS, CONSTITUYEN UNO DE LOS APARATOS REPRESIVOS MÁS DÉBILES DE AMÉRICA. (...) EN EL INTERIOR HAY UNA UNIDAD MILITAR (VALOR 200 HOMBRES) CADA 10.000 KM<sup>2</sup>, APROXIMADAMENTE, LAS FF.AA. DEBEN CUBRIR TODOS LOS OBJETIVOS QUE PUEDEN SER ATACADOS POR UN MOVIMIENTO INSURRECCIONAL CON 12.000 HOMBRES DE LAS FUERZAS ARMADAS Y 22.000 DE LA POLICÍA, DE LOS CUALES, LA MITAD DE LOS PRIMEROS Y 6.000 DE LOS SEGUNDOS ESTÁN

CONCENTRADOS EN LA CAPITAL. DENTRO DE LA POLICÍA, SÓLAMENTE UN MILLAR HAN SIDO CAPACITADOS Y PERTRECHADOS PARA LA LUCHA PROPIAMENTE MILITAR" (13)

INCUESTIONABLEMENTE, EL M.L.N. OLVIDÓ QUE ESTA AFIRMACIÓN, CIERTA PARA 1968, LOS COMIENZOS DEL "PACHECATO" SE HABÍA REINVERTIDO TOTALMENTE HACIA 1972. EN ESE PERÍODO LOS EFECTIVOS SE HABÍAN INCREMENTADO DE MANERA NOTORIA. MINELLO (14), BASÁNDOSE EN DATOS DE MARCHA, MONTEVIDEO, 22.XII.72, HABLA DE 27.614 HOMBRES, QUE SUMADOS A LOS 22.000 DE LA POLICÍA HACEN UN TOTAL DE 50.000 HOMBRES EN ARMAS. EL RECONOCIMIENTO DE ESTOS ERRORES, COMETIDOS AL DESATAR LA OFENSIVA DEL 14 DE ABRIL, NO OFRECE PROBLEMAS Y LA PROPIA ORGANIZACIÓN, EN SUS BALANCES AUTOCRÍTICOS, LO ADMITE. PERO SUBYACEN OTROS ASPECTOS, OTRAS APRECIACIONES, QUE TIENDEN A SEÑALAR AL M.L.N. (T) COMO RESPONSABLE DEL PROCESO DE LA MILITARIZACIÓN DEL ESTADO URUGUAYO.

ESTA ES UNA EXPLICACIÓN MUY CARA, EN PRIMER LUGAR, AL POLÍTICO PROFESIONAL URUGUAYO. BASTA LEER LA ENTREVISTA DE REGINO DÍAZ A SANGUINETTI, QUE TRANSCRIBIMOS AL COMIENZO DEL TRABAJO. NO ES DIFÍCIL ENCONTRAR EL SENTIDO DE ESTA INTRERPRETACIÓN. LA "CLASE POLÍTICA" URUGUAYA TRATA DE LAVAR LAS CULPAS DE SU COMPLICIDAD Y SU INMOVILISMO EN EL MIL VECES CULPABLE Y CONDENADO M.L.N.

PERO SOBRADA RAZÓN TIENE AGUSTÍN CUEVA (15), CUANDO SE PREOCUPA EN CONTESTAR AFIRMACIONES DE ESTE MISMO TENOR, QUE PROVIENEN DEL PROPIO MOVIMIENTO REVOLUCIONARIO. EN UN BREVE, PERO MAGISTRAL ARTÍCULO, CUEVA RECUERDA A AQUELLOS QUE CONSIDERAN QUE LAS DICTADURAS MILITARES DEL CONO SUR FUERON CONSECUENCIA DEL "FOQUISMO Y LA GUERRA ENLOQUECIDA CONTRA EL ESTADO", QUE "EL GOBIERNO DEMOCRÁTICO Y CONSTITUCIONAL DE SALVADOR ALLENDE (...) DISTABA MUCHO DE SER UNA AVENTURA FOQUISTA..."; QUE EN BRASIL, QUIEN ESTABA DESQUICIADO Y ENLOQUECIDO ERA EL ESTADO, "AL NO ENCONTRAR LA CLASE DOMINANTE SUS EXACTOS PUNTOS DE ORGANIZACIÓN Y EQUILIBRIO..."; "QUE EL GOLPE DE ESTADO EN URUGUAY OCURRIÓ DESPUÉS DE QUE EL MOVIMIENTO TUPAMARO HABÍA SIDO DERROTADO"; Y QUE EN ARGENTINA, "EL PROBLEMA DE FONDO RADICÓ MÁS BIEN EN LA DESCOMPOSICIÓN DEL PERONISMO Y LA INCAPACIDAD BURGUESA DE REEMPLAZARLO POR FORMAS MÁS ORTODOXAS DE GOBIERNO..." Y ABUNDA MÁS CUEVA, "EL PAÍS QUE MÁS MOVIMIENTOS GUERRILLEROS HA REGISTRADO EN LOS ÚLTIMOS 20 AÑOS, QUE ES COLOMBIA, ES SIN EMBARGO EL QUE MÁS ESTABILIDAD PRESENTA EN EL MISMO LAPSO, SIN ALTERACIONES FUNDAMENTALES DE SU LEGALIDAD FORMAL".

EL M.L.N. NO ES ENTONCES, RESPONSABLE DIRECTO DEL PROCESO DE MILITARIZACIÓN ESTATAL QUE SOBREVENDRÁ EN EL URUGUAY; EN SEPTIEMBRE DE 1972, EL MOVIMIENTO HABÍA SIDO ANIQUILADO.

SIN EMBARGO, LA RELACIÓN QUE ESTABLECEN LAS FUERZAS ARMADAS CON EL MOVIMIENTO, LA QUE LES PERMITE DESTRUIRLOS, LAS DOTA DE UN PRIMER ASIDERO HISTÓRICO: LES DA FUNCIONALIDAD, LA VISUALIZACIÓN DEL ENEMIGO ES UN PASO EN LA SUPERACIÓN DEL SÍNDROME DE MARGINALIDAD Y DE IDENTIDAD DIFUSA, DEL QUE HABLA SELVA LÓPEZ EN SU ESTUDIO, EN EL M.L.N. HACE CARNE POR PRIMERA VEZ, ESE ENEMIGO INTANGIBLE, EL QUE LES PLANTEABA LA DOCTRINA DE LA SEGURIDAD NACIONAL, CONTRA EL QUE HABÍAN DE DESARROLLAR "LA GUERRA TOTAL", PARA LOGRAR "SEGURIDAD EN EL DESARROLLO".

EN LA ORGANIZACIÓN ARMADA ENCUENTRA INSERCIÓN NACIONAL LA DOCTRINA APRENDIDA EN LA CANAL ZONE, DESDE EL MOMENTO EN QUE PACHECO APELÓ A ELLAS, LAS FF.AA, ESTABAN PROCLIVES A ENCONTRAR "EL ENEMIGO INTERNO"

SI BIEN EL M.L.N. CONTRIBUYÓ A LA SUPERACIÓN DEL SÍNDROME DE FUNCIONALIDAD DEL INSTITUTO ARMADO, MAYOR FUE LA CONTRIBUCIÓN DE LOS SECTORES POLÍTICOS PROFESIONALES, YA NO PARA SUPERARLO, SINO PARA LIBERAR A LAS FUERZAS ARMADAS DEL MARCO CONSTITUCIONAL EN EL QUE DEBÍAN INSCRIBIR SU ACTUAR, COMO SE ESTUDIARÁ MÁS ADELANTE.

EMPUJADAS Y AZUZADAS POR UN BLOQUE DOMINANTE AISLADO, SÓLO REPOSTADO EN ELLAS PARA GOBERNAR; IMPULSADAS POR UNA CLASE POLÍTICA TRADICIONAL ATEMORIZADA POR LA FALTA

DE CAPACIDAD DE MANEJO QUE FRENTE A LAS PRESIONES DEMOSTRABA EL SISTEMA POLÍTICO, LAS FF.AA. URUGUAYAS BUSCAN AFANOSAMENTE A SU ENEMIGO Y LÓGICAMENTE LO VISLUMBRAN EN EL M.L.N..

LA OFENSIVA TUPAMARA DEL 14 DE ABRIL DE 1972 HA SUSCITADO OTRAS APRECIACIONES. SEGÚN GONZALO VARELA, REGIS DEBRAY (16) CONSIDERA QUE LA ACCIÓN FUE PRODUCTO DE LA LUCHA DE TENDENCIAS DENTRO DEL M.L.N.. APARENTEMENTE LE RESULTA INEXPLICABLE QUE LA MISMA DIRECCIÓN QUE DECIDIÓ EL "APOYO CRÍTICO" AL FRENTE AMPLIO HAYA RESUELTO UNA ACCIÓN TERRORISTA Y FOQUISTA, COMO LA REALIZADA EN ESA OPORTUNIDAD. DEBRAY CONSIDERA QUE FUE DECIDIDA POR UN SECTOR MÁS VANGUARDISTA DENTRO DEL M.L.N., REPRESENTADO POR JÓVENES UNIVERSITARIOS, PARTIDARIOS DE LA ACCIÓN COMANDO. ESTA TENDENCIA HABRÍA GANADO TERRENO, DESPUÉS QUE EL GRUPO DE VETERANOS FUE ENCARCELADO EN 1970.

INDUDABLEMENTE, DEBRAY NO CONOCE BIEN LA HISTORIA DEL M.L.N.. NO RECUERDA QUE LA DIRECCIÓN "HISTÓRICA" YA ESTABA EN LIBERTAD CUANDO SE DECIDE ESTA ACCIÓN.

ESTE COMPORTAMIENTO, APARENTEMENTE CONTRADICTORIO DE LA ORGANIZACIÓN ES INTERPRETADO POR GONZALO VARELA, COMO LA ESENCIA MISMA DEL MOVIMIENTO, QUE ERA IDEOLÓGICAMENTE HETEROGENEO Y AMBIGUO. (17)

WEINSTEIN (18) ASIGNA ESPECIAL IMPORTANCIA EN LA DERROTA, A LA TREGUA ACORDADA EN 1971 POR LA ORGANIZACIÓN. ÉLLA DEBE HABER SIDO LA RESPONSABLE DE LA OXIDACIÓN DE TAN DELICADA ESTRUCTURA DEL MOVIMIENTO CLANDESTINO. EL M.L.N. HABRÍA PAGADO TRIBUTOS AL PROCESO ELECTORAL, PORQUE PARA ATENDER AL FRENTE DE MASAS, DEBIÓ SACAR CUADROS DE LAS COLUMNAS MILITARES Y DEDICARLOS A TAREAS PÚBLICAS, DE ATENCIÓN DEL MOVIMIENTO 26 DE MARZO.

MÁS ALLÁ DE ESTAS CONSIDERACIONES, LO INTERESANTE ES LA VALORACIÓN Y EL ESTUDIO DE LA SITUACIÓN CREADA EN EL PAÍS, DESPUÉS DEL 14 DE ABRIL DE 1972.

ESTE ANÁLISIS PONE DE MANIFIESTO, EL CONJUNTO DE CONTRADICCIONES ACUMULADAS EN LA SOCIEDAD URUGUAYA. BASTABA UN CATALIZADOR PARA HACERLAS DETONAR. ESE CATALIZADOR FUE EL M.L.N.. TODO LO QUE SUBYACÍA SALTÓ A FLOTE: ODIOS DE CLASE ANCESTRALES, TEMOR Y DESEO DE MANTENER EL ESTABLISHMENT A CUALQUIER COSTO, DECADENCIA DE UN SISTEMA POLÍTICO, QUE HACÍA TIEMPO PROLONGABA SU AGONÍA.

GERÓNIMO DE SIERRA CARACTERIZA MUY ACERTADAMENTE EL MOMENTO CUANDO HABLA DE UNA "REARTICULACIÓN DE LA RELACIÓN DE FUERZAS", QUE HACE PASAR A LAS FF.AA. A PRIMER PLANO DE LA ESCENA Y DE UN DESPLAZAMIENTO "DE LA LUCHA POLÍTICA DESDE EL PLANO POLÍTICO-ELECTORAL AL PLANO MILITAR".(19)

PARECE DIFÍCIL IMAGINAR LA VIOLENCIA QUE ES CAPAZ DE ACUMULAR UNA SOCIEDAD CONTRADICTORIA, ESPECIALMENTE CUANDO ÉSTA, SE ESCONDE EN UNA CONVIVENCIA PACÍFICA DE MÁS DE MEDIO SIGLO. NO NOS REFERIMOS A LA VIOLENCIA QUE DESATAN SUS MONOPOLIZADORES: LAS FUERZAS ARMADAS, PORQUE EN ELLOS, NO EXTRAÑA, SORPRENDE SÍ LA VIOLENCIA INSTITUCIONAL, LA QUE LANZA SOBRE LA SOCIEDAD CIVIL EL PODER POLÍTICO, QUE SE SIENTE AGREDIDO Y CUESTIONADO EN SU ESENCIA POR LA ACCIÓN TUPAMARA.

### 5.3. LA ESTRATEGIA POLÍTICA DEL BLOQUE DOMINANTE Y LA ACTUACIÓN DEL PERSONAL POLÍTICO.

SI LAS FF.AA. ACTUARON CON SAÑA Y ENCARNIZAMIENTO EN LA REPRESIÓN AL MOVIMIENTO TUPAMARO, EL ELENCO CIVIL DEL BLOQUE DOMINANTE, NO QUEDÓ ATRÁS. MENOS ATAREADO QUE LOS CUERPOS MILITARES EN ESE MOMENTO, TUVO LA FRIALDAD DE CONCEBIR UN PLAN -DE EXPRESARLO EN FORMULACIONES JURÍDICAS- POR EL CUAL ESTABLECERÍA SU CONTROL IRRESTRICTO SOBRE LA SOCIEDAD Y LA OPOSICIÓN POLÍTICA, PARA IMPLANTAR EN EL MÁS ABSOLUTO CLIMA DE "PAZ SOCIAL" SU ESQUEMA DE DOMINACIÓN.

DESDE EL MISMO 14 DE ABRIL DE 1972 Y EN EL PERÍODO PRÓXIMO INMEDIATO, LA INICIATIVA PRESIDENCIAL BOMBARDEÓ AL PARLAMENTO CON LOS MÁS LIBERTICIDAS PROYECTOS DE LEY,

CONOCIDOS EN LA HISTORIA DE LA REPÚBLICA. EL AFÁN JURÍDICO-REPRESIVO ALCANZÓ NIVELES CERCANOS A LA PARANOIA. Y EN ESTA OPORTUNIDAD, COMO DURANTE EL PACHECATO, ENCONTRÓ UN "PARLAMENTO CLAUDICANTE", (20) UN ELENCO POLÍTICO TRADICIONAL DESCOMPUESTO, QUE ACOMPAÑÓ GRAN PARTE DE LOS PROYECTOS DEL REPRESENTANTE DEL CAPITAL FINANCIERO CON SU VOTO, AÚN CUANDO CON ELLO, COMETÍA UN SUICIDIO POLÍTICO.

BORDABERRY, ACOMPAÑADO POR LOS REPRESENTANTES DE LOS PARTIDOS TRADICIONALES ANIQUILARON LO QUE QUEDABA DEL SISTEMA INSTITUCIONAL, ARRASARON CON LA CONSTITUCIÓN DE LA REPÚBLICA Y TODO EL ORDENAMIENTO JURÍDICO QUE ELLA ESTABLECÍA.

POR PRIMERA Y ÚNICA VEZ, EN LA HISTORIA DE SU MANDATO, EL SOLITARIO REPRESENTANTE DEL CAPITAL FINANCIERO ESTUVO TAN ACOMPAÑADO. POCO IMPORTABA A ESTE SECTOR SOCIAL LA MANTENCIÓN DEL MARCO INSTITUCIONAL. SEGURAMENTE, HUBIERA PREFERIDO GOBERNAR DENTRO DE ÉL; PERO POR ENCIMA DE TODO, PRIVILEGIABA LA IMPOSICIÓN DE SU PROYECTO ECONÓMICO-SOCIAL. A QUIEN SEGURAMENTE DEBIÓ HABER IMPORTADO LA MANTENCIÓN Y REPRODUCCIÓN DEL ORDENAMIENTO JURÍDICO DEL PAÍS, ERA AL PERSONAL POLÍTICO DE LOS DOS PARTIDOS TRADICIONALES, A LOS HOMBRES QUE DEPENDÍAN DE ESE ORDEN PARA EJERCER SU FUNCIÓN.

EL VOTO OTORGADO A LOS ENGENDROS REPRESIVOS PRESENTADOS POR EL EJECUTIVO, MUESTRA EL GRADO DE DESAGREGACIÓN QUE TENÍAN LOS REPRESENTANTES DEL SISTEMA POLÍTICO, CON RESPECTO AL MISMO SISTEMA. ES LA EXPRESIÓN DE TENDENCIAS POLÍTICAS, FUERTEMENTE REPRESENTADAS EN LOS DOS PARTIDOS. HABÍA UN PREDOMINIO DE LA REACCIÓN, NO DEL CONSERVADURISMO EN EL PARLAMENTO.

EL BLOQUE DOMINANTE, HABÍA LOGRADO IMPLANTAR SUS HOMBRES DENTRO DE LA ESTRUCTURA DE LOS PARTIDOS TRADICIONALES. SON LOS POLÍTICOS DE SEGUNDA CATEGORÍA, QUE YA SE PERFILABAN EN EL "PACHECATO", LOS QUE AHORA ACAUDILLAN LAS POSICIONES REACCIONARIAS Y ARRASTRAN TRAS SÍ, EN UN BLOQUE MONOLÍTICO, LA REPRESENTACIÓN DE LOS DOS PARTIDOS.

ES BASTANTE FRECUENTE, QUE EL ANÁLISIS DEL COMPORTAMIENTO DE LOS POLÍTICOS PROFESIONALES EN EL MOMENTO DE LA COAGULACIÓN DE LAS CONTRADICCIONES, HAGA RECAER LA RESPONSABILIDAD EN LA INOPORTUNIDAD DE LA ACCIÓN TUPAMARA. ÉLLA, HABRÍA SIDO CAPAZ DE CREAR UN CLIMA DE TEMOR, DE ENCERRAMIENTO DE LAS POSICIONES, HABRÍA SACADO LA LUCHA DE SUS EJES Y HABRÍA DADO AL EJECUTIVO LA POSIBILIDAD DE ROMPER SU AISLAMIENTO Y NUCLEAR EN TORNO A SUS PROPÓSITOS TODOS EL ESPECTRO POLÍTICO DE LOS PARTIDOS TRADICIONALES.

ESTA VALORACIÓN, QUE ES CIERTA Y VÁLIDA, EN TANTO APRECIACIÓN DEL CLIMA GENERAL Y LA RELACIÓN DE FUERZAS RESULTANTE DE ESTA COYUNTURA, ES INSUFICIENTE PARA EXPLICAR EL COMPORTAMIENTO DE LA "CLASE POLÍTICA" URUGUAYA, CON LA QUE NO PARECE JUSTO ADEMÁS, ADOPTAR JUICIOS ABSOLUTORIOS. ÉSTE, SÓLO SE EXPLICA POR UN FORTALECIMIENTO DE LAS POSICIONES REACCIONARIAS DENTRO DE LOS PARTIDOS, FUNDAMENTALMENTE DENTRO DEL PARTIDO COLORADO, POR EL PREDOMINIO DE UN SENTIDO GENERAL DE REACCIÓN ENTRE LOS DEMÁS, QUE YA SER PERFILABA DESDE TIEMPO ATRÁS, EN LA POLÍTICA URUGUAYA.

EL PARLAMENTO -QUE NO FUE CAPAZ DE DEFENDER LAS INSTITUCIONES VIOLADAS POR PACHECO- TERMINÓ ASESINÁNDOLAS ÉL MISMO, BAJO LA PRESIDENCIA DE BORDABERRY.

UNA PEQUEÑA MINORÍA PARLAMENTARIA QUEDÓ AISLADA EN LA VOTACIÓN NEGATIVA A LAS LEYES REPRESIVAS. FUE LA REPRESENTACIÓN PARLAMENTARIA DEL FRENTE AMPLIO, QUE NO SE PLEGÓ A LA GRAN "CRUZADA CONTRA LA SEDICIÓN", CONVOCADA POR EL EJECUTIVO, SU SOLEDAD FUE TOTAL. MÁS ALLÁ DE ARREPENTIMIENTOS POSTERIORES, PARTICIPARON DE ESTA "CRUZADA" DESDE FERREIRA ALDUNATE HASTA LOS REPRESENTANTES DEL SECTOR BATLLISTA.

AL COMPÁS DE LAS DERROTAS QUE LAS FF.AA. INFLINGÍAN A LA SEDICIÓN, EL PARLAMENTO APROBABA LAS LEYES QUE TERMINARÍAN POR DERROTAR LA SECULAR DEMOCRACIA REPRESENTATIVA URUGUAYA. ASÍ PASARON, EL MISMO 14 DE ABRIL, LA "SUSPENSIÓN DE LAS GARANTÍAS INDIVIDUALES" Y "EL ESTADO DE GUERRA INTERNO", FIGURA JURÍDICA ALTAMENTE REPRESIVA Y TOTALMENTE INCONSTITUCIONAL, QUE ESTABLECÍA LOS TRIBUNALES MILITARES PARA JUZGAR LOS DELITOS COMETIDOS POR LOS SEDICIOSOS CIVILES Y AGRABABA EXTREMADAMENTE LAS PENAS PARA LOS DELITOS DE LESA NACIÓN Y FRENTE A LA "SEMIPLENA PRUEBA" ESTABLECÍA LA "CONVICCIÓN MORAL DE LOS JUECES". SUSPENDIDAS LAS GARANTÍAS INDIVIDUALES, SIN VIGENCIA DEL HABEAS CORPUS Y DEMÁS LIMITANTES, LAS FF.AA. IMPLANTARON LA "LÓGICA DE LA GUERRA", NINGUNA LIMITACIÓN LEGAL EXISTIÓ PARA LA REPRESIÓN DEL MOVIMIENTO ARMADO. "LA PRÁCTICA FORENSE EN LOS ESTRADOS MILITARES SUPERA, CON EFICACIA KAFKIANA, LAS PREVISIONES REPRESIVAS DE LA LEY; LAS FLACAS GARANTÍAS DEL PROCEDIMIENTO SON SORTEADAS CON TODO DESCARO; SE ENTORPECE LO MÁX POSIBLE LA DEFENSA DE LOS ACUSADOS; LAS DECLARACIONES SE CUMPLEN A MENUDO EN PRESENCIA DE LOS CARCELEROS Y, EN TODO CASO, BAJO LA INTIMIDACIÓN DE LA VUELTA A SUS MANOS; EL TRÁMITE SE HACE PAVOROSAMENTE LENTO Y POCO DIFIERE DE LA MERA HOMOLOGACIÓN Y CALIFICACIÓN JURÍDICA DE LOS RESULTADOS OBTENIDOS EN LA TORTURA." (21)

EL "ESTADO DE GUERRA INTERNO", QUE APARECE DE MANERA PROVISORIA SE INSTITUCIONALIZA TOTALMENTE EN JULIO DE 1972, CUANDO EL PARLAMENTO HOMOLOGA LA "LEY DE SEGURIDAD DEL ESTADO Y EL ORDEN INTERNO". EL SENTIDO DE LA LEY ES DAR CARÁCTER PERMANENTE A LA FIGURA JURÍDICA ANTES CITADA.

EN ENERO DE 1973 SE PROMULGA EL PROYECTO DE LEY DE EDUCACIÓN GENERAL, DESTINADA A BARRER EL ESPÍRITU CONTESTATARIO DE LA JUVENTUD URUGUAYA Y DE SUS EDUCADORES. ESTA LEY (PROMOVIDA POR EL ENTONCES MINISTRO DE EDUCACIÓN DE BORDABERRY, JULIO MA. SANGUINETTI) ARRASA CON LA AUTONOMÍA DE LOS ENTES EDUCATIVOS Y LOS SOMETE A UN CONSEJO, EL CONAE, DESIGNADO POR EL PODER EJECUTIVO. SANCIONA PENALMENTE AQUELLA ENSEÑANZA QUE "ATENTE CONTRA LA SEGURIDAD DEL ESTADO", EN SU APLICACIÓN SE DESMANTELAN LOS PLANTELES DOCENTES, ESPECIALMENTE LAS DIRECCIONES, PARA SUSTITUIRLOS POR FUNCIONARIOS ENCARGADOS DEL CUMPLIMIENTO DE LA LEY, VERDADERAS POLICÍAS INTERNAS DE LOS INSTITUTOS DE ENSEÑANZA.

LA LEY SE DIRIGE A LA ENSEÑANZA PRIMARIA, SECUNDARIA Y TÉCNICA Y DEDICA POCAS NORMAS A LA UNIVERSIDAD, QUE SIGUE RIGIÉNDOSE COMO AUTÓNOMA.

LA META ESENCIAL DE LA LEY ES "LA DEFENSA DE LA SOBERANÍA NACIONAL, EL ORDEN Y LA SEGURIDAD INTEGRAL DEL ESTADO

Y EL DESARROLLO DEL PAÍS" (ART. 1ERO.) Y CON RAZÓN SEÑALA LANZARO QUE PARECE MÁS BIEN UNA ENUNCIACIÓN DE FUNCIONES DE LAS FUERZAS ARMADAS, QUE UNA LEY DEDICADA A EDUCAR NIÑOS Y ADOLESCENTES.

SE SUCEDIERON DESPUÉS LOS PROYECTOS DE LEY DE "CONSOLIDACIÓN DE LA PAZ" Y DE "DEFENSA SINDICAL". LOS PROYECTOS NO FUERON APROBADOS, PORQUE QUEDARON TRABADOS EN SU TRÁMITE PARLAMENTARIO POR LAS CRISIS INSTITUCIONALES QUE PRECEDIERON AL GOLPE DE ESTADO DEL MES DE JUNIO. PERO EL ANÁLISIS DEL PRIMERO DA CUENTA DE LO QUE SE HA AFIRMADO EN EL PREÁMBULO DE ESTE TRATAMIENTO: HAY UNA VERDADERA PARANOIA REPRESIVA.

ÉL PROPÓSITO DE LA LEY ES SUSTITUIR LOS REGÍMENES DE EXCEPCIÓN DE LAS MEDIDAS PRONTAS DE SEGURIDAD Y LA SUSPENSIÓN DE GARANTÍAS INDIVIDUALES QUE RIGE DESDE EL 14 DE ABRIL Y EXTENDER LA REPRESIÓN AL "FRENTE DE MASAS", ES DECIR, AL CONJUNTO DEL MOVIMIENTO POPULAR.

ÉL ENGENDRO JURÍDICO ALCANZA LÍMITES DE DELIRIO REPRESIVO ESPECIALMENTE A LA ALTURA DE LA DECLARACIÓN DE "ESTADO PELIGROSO".

ESTA DECLARACIÓN "PUEDE ALCANZAR A LOS QUE YA COMETIERON DELITOS, A LOS QUE SE SOSPECHA QUE PUDIERON COMETERLOS, PERO NO HAY PRUEBAS SUFICIENTES PARA ELLO, A LOS QUE MANIFIESTAN INCLINACIÓN POR LA DELINCUENCIA, ETC..." LA TAL DECLARACIÓN RESULTA DE LA APLICACIÓN DE MEDIDAS DE SEGURIDAD: INTERNACIÓN, SUJECCIÓN O PROHIBICIÓN DE RESIDENCIA, VIGILANCIA DOMICILIARIA O PERSONAL, PRESENTACIÓN REGULAR ANTE LAS AUTORIDADES. POR SUPUESTO, QUE LA DECLARACIÓN DE PELIGROSIDAD COMPETE A LA JUDICATURA CASTRENSE Y LA APLICACIÓN DE LAS MEDIDAS A LOS MANDOS MILITARES; CON LO QUE LAS FUERZAS ARMADAS TIENEN EN SU PODER EL "PELIGROSÍMETRO" Y CON ÉL, UN INSTRUMENTO MUY EFICAZ DE REPRESIÓN SELECTIVA DE LOS GUERRILLEROS, DE LOS POSIBLES GUERRILLEROS Y TAMBIÉN, CONVIENE SUBRAYARLO, DE LOS MILITANTES DEL "FRENTE DE MASAS"

PARACE NECESARIA LA TRANSCRIPCIÓN DE FRAGMENTOS DEL CAPÍTULO II, MÁS ILUSTRATIVA EN SÍ QUE LA ADJETIVACIÓN DE LA LEY: "ART. 2.- "PODRÁN SER DECLARADAS EN "ESTADO PELIGROSO" LAS PERSONAS MAYORES DE 18 AÑOS COMPRENDIDAS EN LAS CATEGORÍAS QUE ANUNCIA EL ARTÍCULO SIGUIENTE, CUANDO SU CONDUCTA REPRESENTA UN PELIGRO PARA LA SEGURIDAD DEL ESTADO Y EL ORDEN PÚBLICO."

ART. 3ERO.-"EN LAS CONDICIONES DEL ARTÍCULO ANTERIOR

PODRÁN QUEDAR SOMETIDAS A LAS MEDIDAS DE SEGURIDAD QUE INSTITUYE LA PRESENTE LEY:

A. LOS QUE OBSERVEN CONDUCTA REVELADORA DE INCLINACIÓN A LOS DELITOS DESCRITOS EN EL CAPÍTULO VI (BIS) DEL CÓDIGO PENAL MILITAR O CONEXOS A LOS MISMOS, MANIFESTADA POR LA COMPROBACIÓN DE UNA PROCLAMADA IDEOLOGÍA DE VIOLENCIA QUE TIENDE A DESTRUIR LAS BASES FUNDAMENTALES DE LA NACIONALIDAD ESTABLECIDAS EN LAS SECCIONES I Y II DE LA CONSTITUCIÓN DE LA REPÚBLICA.

B. LOS QUE HAYAN TRATADO ASIDUAMENTE Y SIN CAUSA JUSTIFICADA A DELINCUENTES DE LESA NACIÓN O DE CONDUCTAS QUE ACOMPAÑEN TALES DELITOS O HAYAN FRECUENTADO EN LAS MISMAS CONDICIONES LUGARES DE REUNIÓN DE AQUELLOS.

C. LOS QUE, SIN HABER INCURRIDO EN DELITO NO JUSTIFIQUEN ANTE REQUERIMIENTO LEGÍTIMO DE LA AUTORIDAD, LA TENENCIA DE CUALQUIER EFECTO QUE GUARDAREN EN SU PODER Y QUE SE VINCULARA A LAS ACTIVIDADES DELICTUALES DE LESA NACIÓN O CONDUCTAS QUE LAS ACOMPAÑEN O A DELINCUENTES EN CONCRETO IMPUTADOS DE ESOS HECHOS. (23)

EL INCISO A PENA LA PROCLAMACIÓN DE LA IDEOLOGÍA, EL INCISO B, EL HABER TRATADO ASIDUAMENTE O HABER FRECUENTADO LUGARES, A LOS CUALES CONCURRIERON MIEMBROS DE LA ORGANIZACIÓN ARMADA; EL C, LA TENENCIA DE OBJETOS PERTENECIENTES A LOS HOMBRES DE ESA ORGANIZACIÓN, PERMANENTEMENTE SE

HABLA DE "DELINCUENTES DE LESA NACIÓN O CONDUCTAS QUE LAS ACOMPAÑEN", REFIRIÉNDOSE SIN DUDA AL MOVIMIENTO POPULAR.

EL BLOQUE DOMINANTE Y LA "CLASE POLÍTICA" DESMONTAN ASÍ TODO EL ANDAMIAJE JURÍDICO-INSTITUCIONAL Y EL RÉGIMEN QUEDA APOYADO EN UN SOLO SUSTENTO: LAS FUERZAS ARMADAS.

#### 5.4. LA ESTRATEGIA POLÍTICO-MILITAR DE LAS FUERZAS ARMADAS.

EL GOBIERNO DE PACHECO ARECO LAS ACERCÓ AL PLANO DE LAS DECISIONES POLÍTICAS Y LA LEGISLACIÓN BORDABERRIANA LAS PROYECTÓ AL PODER.

LAS FF.AA. SON, VENCEDORAS SOBRE LA SEDICIÓN Y LA ÚNICA ZONA CONFIABLE Y EFECTIVA DEL PODER ESTATAL, CASI SU ÚLTIMO REDUCTO.

POR PRIMERA VEZ EN SU HISTORIA, POR LO MENOS DESDE QUE SON UNA INSTITUCIÓN MODERNA, LAS FF.AA INCREMENTAN SU CONTACTO CON LA SOCIEDAD. POR LO MENOS CON UN SECTOR DE LA SOCIEDAD, LA GUERRILLERA URBANA, PARA COMBATIRLA Y EXTERMINARLA.

ANALIZANDO LA RESPUESTA UNÁNIME QUE DIÓ EL EJÉRCITO AL LLAMADO DE LA OLIGARQUÍA, GONZALO VARELA HACE UNA OBSERVA-

CIÓN INTERESANTE. SEÑALA QUE SI BIEN ES CIERTO QUE EL EJÉRCITO ESTÁ HECHO PARA CUMPLIR ESA FUNCIÓN, EXISTEN DOS TIPOS DE EJÉRCITOS: LOS QUE RETIENEN SU UNIDAD Y DISCIPLINA PARA INTERVENIR COMO AGENTE ESTABILIZADOR Y AQUELLOS QUE SE DESINTEGRAN AL CONTACTO CON LA REALIDAD SOCIAL. (24)

¿DE CUÁL DE LOS DOS TIPOS ERAN LAS FUERZAS ARMADAS URUGUAYAS? ES UNA PREGUNTA DE FÁCIL RESPUESTA HOY, A LA LUZ DE LA HISTORIA YA CORRIDA. ERAN SIMILARES A ALGUNOS DE SUS HERMANOS CONTINENTALES: UN EJÉRCITO QUE SE COHESIONÓ EN LA TAREA DE CONVERTIRSE EN GENDARME, EN FUERZA DE OCUPACIÓN SOBRE SU PROPIO PUEBLO.

SIN EMBARGO, ESTE PRIMER CONTACTO CON LA SOCIEDAD, PRODUCE UNA SITUACIÓN INSTITUCIONAL DENTRO DE LA FUERZA ARMADA, SUMAMENTE ALEXIONADORA PARA QUIENES GUSTAN DE LA TEORIZACIÓN SOBRE LOS EJÉRCITOS LATINOAMERICANOS.

EL FENÓMENO ES MUY BIEN ESTUDIADO POR SELVA LÓPEZ, QUE RECOGE TESTIMONIOS DE MIEMBROS DE LA INSTITUCIÓN DURANTE ESTE PERÍODO. "FUE PRECISAMENTE LA PARTICIPACIÓN DE LAS BASES DE LAS FF.AA. EN LAS TAREAS CONCRETAS DE LA REPRESIÓN, A LA VEZ QUE LA INTERPRETACIÓN QUE HICIERON DE ELLA, LA QUE DISTORSIONÓ LA DISCIPLINA INTERNA DE LA INSTITUCIÓN Y LE DIÓ UN GIRO A LA ACTIVIDAD REPRESIVA QUE LOS MANDOS

NO HABÍA QUERIDO INICIALMENTE; POR LO MENOS EN SU CONJUNTO".  
(25)

EN LOS COMIENZOS DE LAS OPERACIONES REPRESIVAS CONTRA EL M.L.N., LOS MANDOS SUPERIORES DISEÑABAN LA POLÍTICA GENERAL Y DEJABAN LA INSTRUMENTACIÓN DE LAS ACCIONES A UNIDADES OPERATIVAS INTEGRADAS POR CUADROS INTERMEDIOS DEL EJÉRCITO (FUNDAMENTALMENTE CAPITANES). ÉSTOS ACTUABAN DE MANERA TOTALMENTE VERTICAL Y COMPARTIMENTADA ENTRE SÍ Y ELABORABAN SUS PROPIOS OBJETIVOS. LLEGÓ UN MOMENTO EN QUE COMENZARON A MANEJAR MÁS INFORMACIÓN QUE LOS PROPIOS MANDOS. A ESTO SE AGREGÓ LA INFORMACIÓN QUE RECIBÍAN DE SUS VÍCTIMAS, ALGUNAS DE LAS CUALES HABÍAN ACTUADO EN TODO EL PERÍODO EN QUE EL M.L.N. SE DEDICÓ A PROPAGANDEAR LAS ACTIVIDADES ECONÓMICAS ILEGALES COMETIDAS POR LOS GRUPOS INTEGRANTES O VINCULADOS AL CAPITAL FINANCIERO.

SEGURAMENTE, LOS SORPRENDIÓ ESTE PRIMER CONTACTO CON LA SOCIEDAD. POR PRIMERA VEZ SE ENTERARON DE ALGO, QUE TODO SER MEDIANAMENTE BIEN INTEGRADO EN LA SOCIEDAD CONOCÍA, QUE ENTRE BURGUESÍA FINANCIERA Y CORRUPCIÓN HABÍA UNA RELACIÓN ESTRECHA Y SE LANZARON A PERSEGUIR "ILÍCITOS ECONÓMICOS", QUIZÁ NO CON EL MISMO FERVOR CON EL QUE ARREMETIERON CONTRA LA GUERRILLA URBANA, PERO SÍ CON BASTANTE FUERZA.

CONSIGNA MINELLO (26) QUE ALREDEDOR DE 70 HOMBRES DE NEGOCIOS FUERON DETENIDOS EN EL BATALLÓN FLORIDA (UNIDAD CON ASIENTO EN LA CAPITAL) Y ENTRE ELLOS JUAN CARLOS PEIRANO FACIO, PRESIDENTE DEL BANCO MERCANTIL, DESTACADO INTEGRANTE DE LA BURGUESÍA FINANCIERA Y APOYO DECIDIDO DEL RÉGIMEN DE PACHECO. SE DICE INCLUSO, AUNQUE NO EXISTEN PRUEBAS DE ESTE HECHO, QUE SE ESTABLECIÓ UNA TREGUA (SIN TORTURAS) ENTRE LOS INTEGRANTES DE ESTE BATALLÓN Y LOS PRISIONEROS TUPAMAROS, A CAMBIO DE QUE ESTOS ENTREGARAN LA INFORMACIÓN QUE POSEÍAN SOBRE ILÍCITOS ECONÓMICOS.

DE LO QUE SÍ EXISTEN PRUEBAS, ES DE QUE LOS MÉTODOS UTILIZADOS EN LOS INTERROGATORIOS A LOS DESTACADOS INTEGRANTES DEL SECTOR FINANCIERO EN PODER DE LOS CAPITANES, SE APROXIMABA EN DUREZA A LOS QUE SE MANEJABAN CON LA ORGANIZACIÓN ARMADA. ASÍ LO AYALA EL CADÁVER DE UN MIEMBRO DEL GRUPO ECONÓMICO FERRÉS ENTREGADO A SUS FAMILIARES DESPUÉS DEL INTERROGATORIO. (27)

DURANTE GRAN PARTE DEL AÑO 1972, LA INSTITUCIÓN SE VE SACUDIDA POR UNA MANÍA ASAMBLEÍSTICA DE LOS CUADROS INTERMEDIOS ABSOLUTAMENTE EROSIONANTE DE LOS PRINCIPIOS ORGANIZATIVOS SOBRE LOS QUE SE BASAN LOS CUERPOS ARMADOS. LA TENDENCIA ES PREOCUPANTE, NO SÓLO POR DISOLVENTE, SINO PORQUE LOS TEMARIOS INCLUYEN LA CONEXIÓN EXISTENTE ENTRE LOS "ILÍCITOS

ECONÓMICOS" Y DESTACADAS PRIMERAS FIGURAS DEL ELENCO GOBERNANTE.

DEMÁS ESTÁ DECIR QUE EL BLOQUE DOMINANTE TEMBLÓ DE TERROR Y PRESIONÓ CON TODA LA FUERZA DE SU INMENSO PODER SOBRE LOS MANDOS, PARA LIQUIDAR ESTA PELIGROSA DIRECCIÓN. POCO SE SABE DE LO OCURRIDO INTERNAMENTE. MINELLO SEÑALA QUE LOS CAPITANES DEL BATALLÓN MENCIONADO FUERON DESTINADOS A DISTINTAS Y ALEJADAS GUARNICIONES DEL INTERIOR DEL PAÍS.

SIN DUDA HUBO REPRESIÓN INTERNA, QUE MARGINÓ AÚN MÁS A LO QUE PUDIERA QUEDAR DE LA TENDENCIA "SEREGNISTA" DENTRO DEL EJÉRCITO Y A ESTOS MOLESTOS CAPITANES, QUE CON UNA INOCENCIA ANGELICAL, QUIZÁ PRODUCTO DE SU DESCONOCIMIENTO TOTAL DEL FUNCIONAMIENTO REAL DE LA SOCIEDAD URUGUAYA HABÍAN OSADO A SEMEJANTE DESAFÍO.

POSIBLEMENTE EL "EPISODIO FRANCESÉ" (A ESTUDIAR MÁS ADELANTE) QUE DIO LUGAR A LA GRAN CRISIS INSTITUCIONAL DE FEBRERO DE 1973, ESTÉ VINCULADO A ESTA PROBLEMÁTICA. DEBE RECORDARSE, QUE AL SER DESIGNADO MINISTRO DE DEFENSA, EL GENERAL DECLARÓ QUE "VENÍA A RESTABLECER LA DISCIPLINA DENTRO DE LAS FUERZAS ARMADAS". FINALMENTE, PRIVÓ LA CORDURA Y LA COHESIÓN INSTITUCIONAL, LA VERTICALIDAD Y LOS MANDOS.

DERROTADA LA ORGANIZACIÓN ARMADA Y RESTABLECIDA LA DISCIPLINA INTERNA, LAS FUERZAS ARMADAS PUDIERON INICIAR SU ASCENSO AL PODER EN MEDIO DEL VACÍO INSTITUCIONAL EN QUE SE ENCONTRABA EL PAÍS, PRODUCTO DE LA LEGISLACIÓN PROMOVIDA POR BORDABERRY Y APROBADA POR EL PARLAMENTO.

LA ESCALADA FUE LENTA Y DIFICULTOSA. ROUQUIÉ (28) HABLA DEL "GOLPE DE ESTADO MÁS LARGO", POR CONTRASTE A LA RAPIDEZ CON QUE GENERALMENTE SE SUCEDEN ESTOS HECHOS EN AMÉRICA LATINA. SE PREGUNTA ¿POR QUÉ EN ESTE PAÍS HAY MILITARES DISCRETOS Y PACIENTES, QUE LLEVAN A CABO SU ACCIÓN POLÍTICA CONTRA EL RÉGIMEN DEMOCRÁTICO CON DELIBERADA LENTITUD? "TÁCTICA DESTINADA A EVITAR EL CHOQUE FRONTAL CON LOS SECTORES PERJUDICADOS DE UNA SOCIEDAD COMPLEJA Y DE ARRAIGADA TRADICIÓN LIBERAL?. ¿ NECESIDAD DE ALLANAR PREVIAMENTE LOS CONFLICTOS INTERNOS Y ACTUAR DE ACUERDO A LA RELACIÓN DE FUERZAS?. (29)

ES POSIBLE TAMBIÉN, QUE LAS FF.AA. FUERAN PREVISORAS Y COMPRENDIERAN LO DIFÍCIL QUE ES ASUMIR LA TAREA DEL PODER, PARA UNA INSTITUCIÓN QUE CARECE DE EXPERIENCIA EN ESA DIRECCIÓN Y QUE NO POSEE INSTITUTOS DE FORMACIÓN TEÓRICA, COMO LOS BRASILEROS O LOS PERUANOS.

ALGUNOS ESTUDIOS SOBRE EL TEMA, DESTACAN QUE LAS FF.AA. ACTUARON CON UN GRADO ALTO DE IMPROVISACIÓN. CONTRARIAMENTE,

PENSAMOS QUE DESARROLLARON UNA ESTRATEGIA FUNDADA EN LA LÓGICA MILITAR. JAMÁS ENFRENTARON VARIOS ENEMIGOS AL MISMO TIEMPO. LOS FUERON ATACANDO POR SECTORES, DERROTÁNDOLOS, NEUTRALIZÁNDOLOS O SUMÁNDOLOS A SUS POSICIONES. ÉSTO NO QUIERE DECIR QUE ABSOLUTAMENTE TODOS LOS DETALLES DEL PLAN ESTUVIERAN MATEMÁTICAMENTE CALCULADOS Y QUE NO HUBIERA QUE IMPROVISAR EN EL CAMINO COMO LO DENOTAN ALGUNOS DOCUMENTOS.

LAS PRIMERAS ESCARAMUZAS LAS LIBRAN LAS FF.AA. CONTRA EL PARLAMENTO Y EL PERSONAL POLÍTICO TRADICIONAL. ERA SIN DUDA EL ENEMIGO MÁS FÁCIL DE ATACAR. DESPRESTIGIADO ANTE EL PUEBLO, DESORIENTADO Y CONFUSO ANTE LA NUEVA SITUACIÓN QUE HABÍA AYUDADO A CREAR, RÁPIDAMENTE COMPRENDIÓ EL PELIGRO Y A PESAR DE HABER VOTADO LA "SUSPENSIÓN DE GARANTÍAS INDIVIDUALES", EL "ESTADO DE GUERRA INTERNO" Y LA LEY DE SEGURIDAD DEL ESTADO, INTENTÓ TARDIAMENTE EXIGIRLE A LAS FUERZAS ARMADAS EL CUMPLIMIENTO DE LO QUE ELLOS MISMOS HABÍAN VIOLADO: LA CONSTITUCIÓN DE LA REPÚBLICA.

ESCASO PESO MORAL TENÍA ESTE LLAMADO: LAS FF.AA. LO COMPRENDIRON RÁPIDAMENTE Y EL PARLAMENTO SE CONVIRTIÓ EN EL BLANCO DE SUS ATAQUES. INCIDÍA EL TRADICIONAL DESPRECIO QUE SIENTE TODA INSTITUCIÓN ARMADA POR LOS ÓRGANOS DELIBERATIVOS Y ESCASAMENTE EJECUTIVOS.

LOS MESES DE JUNIO, JULIO Y AGOSTO DE 1972 VEN ALUMBRAR LAS PRIMERAS DECLARACIONES PÚBLICAS DE LAS FF.AA. CON PRONUNCIAMIENTOS SOBRE EL DISCURRIR POLÍTICO NACIONAL. EL 22 DE JUNIO DE ESE AÑO, EL MINISTRO DE DEFENSA ES LLAMADO A SALA PARA RESPONDER ANTE LA CÁMARA POR LA MUERTE DE UN MILITANTE DE LA DEMOCRACIA CRISTIANA, LUIS BATALLA, POR TORTURAS DURANTE UN INTERROGATORIO EN EL CUARTEL DEL TREINTA Y TRES (DEPARTAMENTO DEL INTERIOR DE LA REPÚBLICA). LUEGO DE LA INTERPELACIÓN LA CÁMARA DE DIPUTADOS EMITIÓ LA SIGUIENTE DECLARACIÓN: "LA CÁMARA DE REPRESENTANTES EXPRESA SU CONFIANZA EN QUE LAS FF.AA. CONSECUENTES CON SU TRADICIÓN HISTÓRICA INALTERABLE IMPONDRÁN EL CUMPLIMIENTO DE LAS NORMAS CONSTITUCIONALES Y LEGALES, QUE ESTABLECEN, EN TODA CIRCUNSTANCIA, EL RESPETO A LA DIGNIDAD DE LA PERSONA HUMANA, Y ANTE LOS HECHOS LAMENTABLES QUE MOTIVARON EL LLAMADO A SALA, DE LOS QUE SURGE LA COMPROBACIÓN DE LA MUERTE DE UN CIUDADANO, POR MALOS TRATAMIENTOS QUE LE FUERON APLICADOS DURANTE SU DETENCIÓN, RECLAMA UNA MÁXIMA CELERIDAD EN LOS PROCEDIMIENTOS Y EL PÚBLICO SEÑALAMIENTO DE LOS CULPABLES Y DE LAS PENAS QUE SE LE APLIQUEN", (30)

AUNQUE EL COMANDANTE EN JEFE DEL EJÉRCITO, GRAL. FLORENCIO GRAVINA, HABÍA ADVERTIDO A LAS FF.AA. SOBRE LA "INOPORTUNIDAD E INCONVENCIENTIA" DE RESPONDER A ESTA GRAVE ACUSACIÓN

DEL PARLAMENTO, PORQUE ELLO SUPONDRÍA PRONUNCIARSE SOBRE "PROBLEMAS DE ACTUALIDAD POR DEMÁS DELICADOS", SE REUNEN SENDAS ASAMBLEAS DEL CENTRO MILITAR Y DEL CLUB NAVAL QUE ABORDAN EL PROBLEMA.

LOS OFICIALES REUNIDOS EN EL CENTRO MILITAR RESUELVEN QUE:

1) "QUE TODA ACCIÓN O MANIFESTACIÓN CORPORATIVA O INDIVIDUAL QUE TIENDA A MENOSCARAR Y OBJETAR MALICIOSAMENTE LOS PROCEDIMIENTOS DE LOS INTEGRANTES DE LAS FF.AA. EN LA LUCHA CONTRA LA SUBVERSIÓN, O LO QUE ES LO MISMO, TRAICIÓN A LA PATRIA CONSTITUYE UNA COMPLICIDAD EMBOZADA CON LOS ENEMIGOS DEL RÉGIMEN REPUBLICANO DEMOCRÁTICO QUE LA CIUDADANÍA HA ELEGIDO Y REAFIRMADO."

2) "QUE REPUDIAN TODO PÚBLICO SEÑALAMIENTO DE LAS PENAS A APLICAR A CUALQUIERA DE SUS INTEGRANTES CUANDO LES CORRESPONDA SER SANCIONADOS". (31)

LA ASAMBLEA RESPECTIVA DEL CLUB NAVAL HACE POR ELEVACIÓN SU ATAQUE AL PARLAMENTO:

"QUE MANIFIESTA SU PROFUNDO REPUDIO A CUALQUIER FORMA DE SUBVERSIÓN, YA SEA LA QUE EMPUÑA LAS ARMAS PARA ASESINAR COBARDEMENTE, LA QUE EXPOLIA LA ECONOMÍA NACIONAL, LA QUE USURPA AL PUEBLO EL CONTENIDO DE SU TRABAJO, LA QUE PROPENDE A LA CORRUPCIÓN MORAL, ADMINISTRATIVA Y/O POLÍTICA"

(32)

EN POCOS MESES SE SUCEDEN IMPORTANTES ENFRENTAMIENTOS DE ESTE TIPO. LA JUNTA DE COMANDANTES EN JEFE DENUNCIA LAS PREBENDAS ECONÓMICAS Y JUBILATORIAS QUE DETENTAN LOS PARLAMENTARIOS; EL PARLAMENTO CONTESTA QUE LAS JERARQUÍAS MILITARES GOZAN DE PRIVILEGIOS MAYORES. LA POLÉMICA VA SUBIENDO DE TONO Y SE SUSTANCIA EN COMUNIDADOS PÚBLICOS.

EL SENADOR AMILCAR VASCONCELLOS, REPRESENTANTE DE LA ESCUÁLIDA FRACCIÓN BATLLISTA DEL PARTIDO COLORADO ASUME EN EL PARLAMENTO UNA INTRANSIGENTE ACTITUD DE DEFENSA DEL ORDEN INSTITUCIONAL Y SE CONVIERTE EN EL PORTAVOZ DE LOS DESEOS DEL PERSONAL POLÍTICO TRADICIONAL: DERROTADA LA SEDICIÓN, LAS FF.AA. DEBEN REGRESAR A SUS CUARTELES. FERREIRA ALDUNATE EL LIDER DE "POR LA PATRIA" DEL PARTIDO NACIONAL LO ACOMPAÑA EN ESA IMPOSIBLE TAREA.

LAS FF.AA., A TRAVÉS DE LA JUNTA DE COMANDANTES EN JEFE LES CONTESTAN: "¿QUIÉN PIDIÓ LA INTERVENCIÓN DE LAS FF.AA. Y APLAUDIÓ SU ACTUACIÓN EN MOMENTOS EN QUE EN EL PAÍS IMPERABA EL CAOS Y EL TERROR, PARA POSTERIORMENTE, PASADO EL MIEDO, Y CON ESA MISMA MANO QUE APLAUDÍA, VOLVER SU DEDO ACUSADOR EN CONTRA DE LAS FF.AA., YA QUE ÉSTAS NO ADMITÍAN VOLVER A SUS CUARTELES SIN ATACAR LAS CAUSAS DE LA SUBVERSIÓN EN UN DEFINITIVO ESFUERZO POR NO SER EL BRAZO ARMADO DE INTERESES ECONÓMICOS O PRIVADOS AJENOS AL BIEN PÚBLICO?". (33)

LAS FF.AA. ADVIERTEN CLARAMENTE A LOS REPRESENTANTES DEL PARLAMENTO QUE NO REGRESARÁN A LOS CUARTELES Y QUE NO SERÁN ADEMÁS "EL BRAZO ARMADO DE INTERESES ECONÓMICOS O PRIVADOS AJENOS AL BIEN PÚBLICO". ÉSTA DECLARACIÓN, REITERADA EN MAYO DE 1973, PERO YA FORMULADA A MEDIADOS DEL AÑO ANTERIOR, DIO LUGAR A MUCHAS DISQUISICIONES, QUE ABORDAREMOS MÁS TARDE. LO QUE NOS INTERESA SEÑALAR EN ESTE MOMENTO, ES EL GRADO DE AUTONOMÍA ALCANZADO POR LAS FF.AA. URUGUAYAS A ESTA ALTURA DE LA COYUNTURA.

ÉSTA AUTONOMÍA ES LA QUE LES PERMITE LANZARSE CONTRA INSTANCIAS MÁS ALTAS DEL PODER ESTATAL. ASÍ COMIENZAN LOS ENFRENTAMIENTOS CON EL PODER EJECUTIVO, MIENTRAS EL PAÍS SE BALANCEA EN UNA CRISIS INSTITUCIONAL CASI CONSTANTE, ENTRE OCTUBRE DE 1972 Y FEBRERO DE 1973.

LA CRISIS DE OCTUBRE ESTÁ PAUTADO POR UNA RÁPIDA SUCESIÓN DE ENFRENTAMIENTOS, QUE CUMPLEN LA FUNCIÓN DE ENSOMBRECER MÁS EL CLIMA INSTITUCIONAL Y LOGRAR LA EFECTIVA INSERCIÓN DE LAS FF.AA. EN LOS ÓRGANOS DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA.

ÉL PRIMERO DE ESTOS ENFRENTAMIENTOS SE PROCESA EN TORNO A LA DECISIÓN DE OTORGAR LA LIBERTAD A CUATRO PRESTIGIOSOS MÉDICOS DETENIDOS. LA ORDEN DE LIBERTAD LA EMITE EL JUEZ MILITAR RESPECTIVO, PERO EL COMANDANTE DE LA UNIDAD MILITAR

DONDE SE ENCUENTRAN DETENIDOS SE NIEGA A ACATARLA. INTIMADO A CUMPLIRLA POR EL COMANDANTE EN JEFE DEL EJÉRCITO Y EL MINISTRO DE DEFENSA SE RESPALDA EN EL APOYO DEL JEFE DE LA REGIÓN Y MANTIENE SU NEGATIVA. ESTE DESACATO A LA PROPIA JUSTICIA MILITAR PROVOCA LA RENUNCIA DEL COMANDANTE EN JEFE DEL EJÉRCITO (GRAL. GRAVINA) Y DEL MINISTRO DE DEFENSA (DR. LEGNANI).

POCOS DÍAS DESPUÉS SE PRODUCE UNO DE LOS ATAQUES MÁS DIRECTOS DE LOS MANDOS DEL EJÉRCITO AL PERSONAL POLÍTICO. EL EJÉRCITO ORDENA LA CAPTURA DEL DR. JORGE BATLLE Y AUNQUE EL REQUERIMIENTO SE HACE POR "ATAQUE A LA FUERZA MORAL DE LAS FUERZAS ARMADAS", SUBYACE BAJO ESTA ACUSACIÓN LA INVESTIGACIÓN SOBRE SU PARTICIPACIÓN EN LA "INFIDENCIA" DE 1968 (A LA QUE YA NOS HEMOS REFERIDO).

LA DETENCIÓN APUNTA HACIA EL PERSONAL POLÍTICO. EL DETENIDO ES UN BATLLE, CON TODAS LAS IMPLICACIONES QUE ESTE APELLIDO TIENE EN EL URUGUAY. ES ADEMÁS EL JEFE DE UNA IMPORTANTE FRACCIÓN DEL PARTIDO COLORADO, REPRESENTADA EN EL GABINETE POR TRES MINISTROS Y UN EX-CANDIDATO A LA PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA.

LOS ENFRENTAMIENTOS CULMINAN EN UNA CONFRONTACIÓN DIRECTA CON EL EJECUTIVO. LOS ALTOS MANDOS CITAN UNA REUNIÓN CON EL PRESIDENTE. ACORDONAN EL ÁREA CON SUS FUERZAS

E IMPIDEN PARTICIPAR EN LA MISMA AL MINISTRO DE DEFENSA. LOS RESULTADOS INDICAN UNA CLARA VICTORIA DE LOS MANDOS DE LAS FF.AA. LOS OCHO PUNTOS APROBADOS EN LA REUNIÓN COMPRENDEN:

1. ABSOLUTA INDEPENDENCIA DE LA CRIE (COMISIÓN DE REPRESIÓN DE LOS ILÍCITOS ECONÓMICOS) Y DE LAS FF.AA. PARA INVESTIGAR AQUELLOS ILÍCITOS QUE IMPLIQUEN A POLÍTICOS DE NOTORIEDAD;
2. DETENCIÓN DE LOS CUATRO MÉDICOS QUE PERMANECEN EN EL VI DE CABALLERÍA;
3. GARANTÍA E INAMOVILIDAD PARA QUIENES OCUPEN LOS ALTOS MANDOS DE LAS FUERZAS CONJUNTAS, EN PARTICULAR, PERMANENCIA EN SU CARGO DEL GRAL. TRABAL (JEFE DE LA CRIE EN ESE MOMENTO).
4. PARTICIPACIÓN DE LOS MILITARES EN EL CONTROL DE LA ADMINISTRACIÓN AUTÓNOMA;
5. INTERVENCIÓN DEL MINISTERIO DE DEFENSA EN LOS ESTABLECIMIENTOS PENITENCIARIOS.
6. PROCESAMIENTO Y DEPURACIÓN DE JERARCAS POLICIALES PRESUNTAMENTE VINCULADOS A NEGOCIOS ILÍCITOS;
7. INTERVENCIÓN PERMANENTE DE LAS FF.AA. EN LOS PUESTOS CLAVES DEL ORGANISMO POLICIAL;
8. NORMAS QUE PERMITAN UN CONTROL MÁS EFECTIVO DE LOS ESTABLECIMIENTOS GANADEROS DE LA FRONTERA CON EL BRASIL, CON EL OBJETIVO DE REPRIMIR EFICAZMENTE EL CONTRABANDO.

LOS OCHO PUNTOS PLANTEADOS CONTIENEN MEDIDAS DE DEFENSA CORPORATIVISTA DE LA INSTITUCIÓN, COMO ES LA MANTENCIÓN DE LOS MANDOS EN SUS CARGOS Y ESPECIALMENTE EL CASO DE TRABAJO, MUY CUESTIONADO POR LA BURGUESÍA FINANCIERA, POR SU LABOR AL FRENTE DE LA CRIE; MEDIDAS ENCAMINADAS A COMBATIR LA CORRUPCIÓN Y EL CONTRABANDO DE GANADO FRONTERIZO, ENMARCADAS EN LA LUCHA CONTRA LA CORRUPCIÓN, QUE ES UNA BANDERA DEMAGÓGICA PERMANENTE EN EL ASCENSO AL PODER Y FINALMENTE EL PUNTO CUATRO RESULTA EL MÁS INTERESANTE PARA EL ANÁLISIS.

POR ESTE ACUERDO CON EL EJECUTIVO, LAS FUERZAS ARMADAS EXPRESAN SU DECISIÓN DE INICIAR UN TUTELAJE SOBRE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA Y LOS ENTES AUTÓNOMOS. A PARTIR DE ESE MOMENTO, MÚLTIPLES OFICIALES SUPERIORES COMIENZAN A INTEGRARSE A LOS DIRECTORIOS DE LOS ENTES, PASANDO A CONTROLAR LOS SERVICIOS ESENCIALES: LA REFINACIÓN DEL PETRÓLEO, EL AGUA POTABLE, LA ENERGÍA ELÉCTRICA, LOS SERVICIOS FERROVIARIOS DEL PAÍS, QUE QUEDAN TOTALMENTE EN SUS MANOS. ESTE, ERA UN PASO IMPRESCINDIBLE Y CAUTELOSO ENCAMINADO A LA PAULATINA ASUMSIÓN DEL PODER, AL CONOCIMIENTO DE LOS RESORTES Y MECANISMOS ADMINISTRATIVOS POR LOS QUE PASA EL CONTROL DE UNA NACIÓN.

#### 5.4.1. LA CRISIS DE FEBRERO DE 1973.

GONZALO VARELA TRANSCRIBE UN REPORTAJE REALIZADO A FERREIRA ALDUNATE POR LE MONDE. FERREIRA TESTIMONIA CUÁL ERA LA OPINIÓN QUE TENÍA BORDABERRY SOBRE LOS MILITARES: "HABÍA EN ESA ÉPOCA UN GENERAL MUY DURO (...) CRISTI. EL. (BORDABERRY) LO NOMBRÓ COMANDANTE DE LA REGIÓN DE MONTEVIDEO. UN DÍA YO LE DIJE: ¿TÚ NO CREES QUE ES PELIGROSO?. ÉL ME RESPONDIÓ: EN NUESTRA HISTORIA SIEMPRE EXISTIÓ EL GENERAL DEL PRESIDENTE. ESTE PEQUEÑO CRISTI COME EN MI HANO".(35)

LUEGO DEL "SUSTO" PROVOCADO POR LA ACCIÓN MILITAR CONTRA LOS "ILÍCITOS ECONÓMICOS", EL BLOQUE FINANCIERO DOMINANTE CONSIDERÓ QUE HABÍA LLEGADO LA HORA DE ENCARRILAR A SU "ESTADO DE RESERVA", QUE HABÍA SIDO MUY EFECTIVO, FIEL Y EFICIENTE EN LA TAREA DE ANIQUILAR A LA GUERRILLA URBANA, PERO QUE ASUMÍA TAMBIÉN, ACTITUDES MUY MOLESTAS.

FUE ASÍ QUE SURGIÓ LA PROPUESTA DE BORDABERRY DE PROMOVER AL GRAL. FRANCESE AL CARGO DE MINISTRO DE DEFENSA. EL VIEJO GENERAL ERA HOMBRE DEL ELENCO PACHEQUISTA Y GOZABA DE LA MÁS ABSOLUTA CONFIANZA DEL EJECUTIVO Y DEL SECTOR SOCIAL QUE EL EJECUTIVO REPRESENTABA.

A PESAR DE QUE BORDABERRY SABÍA QUE SU PROPUESTA NO GOZABA

DE LA ANUENCIA DE LOS MANDOS, DECIDIÓ IMPONER SU DECISIÓN Y EFECTUÓ LA DESIGNACIÓN. CONSIDERÓ QUIZÁ, QUE ESE ERA EL MOMENTO PROPICIO PARA RESTABLECER DEFINITIVAMENTE EL PODER CIVIL DEL BLOQUE DOMINANTE, LA COYUNTURA ADECUADA PARA VOLVER A SU LUGAR -NO LOS CUARTELES PRECISAMENTE SINO LA REPRESIÓN- A LAS FF.AA.,

FRANCESE TUVO ADEMÁS LA POCO FELÍZ IDEA DE PUBLICITAR SUS PROPÓSITOS Y ACLARAR QUE ÉL VENÍA A RESTABLECER LA DISCIPLINA DENTRO DE LAS FF.AA.,

EL 9 DE FEBRERO DE 1973, LOS MANDOS MILITARES CONJUNTOS DEL EJÉRCITO Y LA FUERZA AÉREA DECLARARON "DESCONOCER LA AUTORIDAD DEL SR. MINISTRO DE DEFENSA NACIONAL" Y MANIFESTAR "LA SOLICITUD AL SR. PRESIDENTE DE LA REPÚBLICA DE QUE SE DISPONGA EL RELEVO".

BORDABERRY TUVO ESCASO SENTIDO DEL RIDÍCULO Y CON TONO AUTORITARIO, ANTE CADENA DE RADIO Y TELEVISIÓN CONTESTÓ: "YO DIGO QUE EL PRESIDENTE DE LA REPÚBLICA COMO INSTITUCIÓN, Y LA DEFENSA INTRANSIGENTE DE LA LEGALIDAD INSTITUCIONAL,

HACEN HOY MÁS QUE NUNCA IMPRESCINDIBLE QUE EL GRAL. FRANCESE PERMANEZCA EN SU CARGO Y ASÍ SE LO HE COMUNICADO". (36)

HIZO ADEMÁS UN LLAMADO A LOS SOLDADOS A DESCONOCER A SUS MANDOS Y AL PUEBLO A RODEAR LA CASA DE GOBIERNO.

EL ÚNICO APOYO CON QUE CONTÓ EL PRESIDENTE EN ESE MOMENTO FUE LA MARINA -QUE EN LA OCASIÓN DECIDIÓ MANTENERSE CIVILISTA Y TOMÓ EL ÁREA DE LA CIUDAD VIEJA, ZONA BANCARIA Y PORTUARIA DE MONTEVIDEO- Y 150 FIELES PARTIDARIOS QUE ACUDIERON A SU CONVOCATORIA PÚBLICA.

EN ESTE CLIMA DE INFANTES DE MARINA Y TANQUES DEL EJÉRCITO EN LAS CALLES, LOS MANDOS MILITARES CONJUNTOS HACEN CONOCER DOS COMUNICADOS PÚBLICOS, EN LOS QUE INSISTEN EN DESCONOCER A FRANCESE, PORQUE SU ACEPTACIÓN IMPLICARÍA RETROTRAER A LAS FF.AA. "A LA SUPERADA ÉPOCA DE SER EL BRAZO ARMADO DE INTERESES ECONÓMICOS Y POLÍTICOS...".(37)

EL PRIMER COMUNICADO QUE SE CONOCE POR EL NUMERAL 4, DEDICA UNA PRIMERA PARTE A REFERIR LOS SUCESOS POLÍTICOS QUE DESATARON LA CRISIS. LA SEGUNDA PARTE ENUNCIA LOS PRINCIPALES OBJETIVOS A IMPULSAR POR PARTE DE LAS FF.AA. "PARA RESTABLECER EL ORDEN INTERNO Y BRINDAR SEGURIDAD AL DESARROLLO NACIONAL."

ELLOS SON:

"A. ESTABLECER NORMAS QUE INCENTIVEN LA EXPORTACIÓN...".

"B. ELIMINAR LA DEUDA EXTERNA OPRESIVA, MEDIANTE LA CONTENCIÓN DE TODOS AQUELLOS GASTOS DE CARÁCTER SUPERFLUO...".

"C. REORGANIZAR EL SERVICIO EXTERIOR...".

"D. ERRADICAR EL DESEMPLEO Y LA DESOCUPACIÓN...".

"E. ATACAR CON MAYOR DECISIÓN Y ENERGÍA LOS ILÍCITOS DE CARÁCTER ECONÓMICO Y LA CORRUPCIÓN DONDE SE ENCUENTREN...".

"F. REORGANIZACIÓN Y RACIONALIZACIÓN DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA Y DEL SISTEMA IMPOSITIVO...".

"G. REDISTRIBUCIÓN DE LA TIERRA, BUSCANDO LA MÁXIMA PRODUCCIÓN POR HECTÁREA, MEDIANTE RÉGIMENES IMPOSITIVOS JUSTOS Y TÉCNICOS, Y UNA TENENCIA MÁS RACIONAL, DE MANERA DE ASEGURAR EL ACCESO A LA PROPIEDAD A QUIEN LA TRABAJA".

"H. CREACIÓN, FOMENTO Y DEFENSA DE NUEVAS FUENTES DE TRABAJO...".

"I. EXTIRPAR TODAS LAS FORMAS DE SUBVERSIÓN (...) MEDIANTE EL ESTABLECIMIENTO DE ADECUADA LEGISLACIÓN PARA SU CONTRAL Y SANCIÓN".

"J. DESIGNAR EN LOS ENTES AUTÓNOMOS Y SERVICIOS DESCENTRALIZADOS A LOS HOMBRES MÁS CAPACES (...) SIN TENER EN CUENTA PARA ELLO UN CRITERIO DE CUOTAS POR PARTIDOS O SECTORES...".

"K. ASEGURAR LA INTERVENCIÓN O LA REPRESENTACIÓN DE LAS FF.AA. EN TODO ORGANISMO O ACTIVIDAD QUE TENGA RELACIÓN CON ASPECTOS CONCERNIENTES A LA SEGURIDAD Y SOBERANÍA NACIONAL...".

"L. FORTALECER LA CAPACIDAD PRODUCTIVA DE TODA LA POBLACIÓN Y AUMENTAR EL AHORRO". "ASEGURAR PARALELAMENTE AL AUMENTO DEL INGRESO NACIONAL (...) UN AUMENTO EN LA PARTICIPACIÓN DE LOS GRUPOS MENOS FAVORECIDOS, TANTO EN TÉRMINOS ABSOLUTOS COMO RELATIVOS".

"M...COMBATIR TAN EFICAZMENTE COMO SE POSIBLE LOS MONOPOLIOS, INSTRUMENTANDO MEDIDAS QUE POSIBILITEN LA MAYOR DISPERSIÓN DE LA PROPIEDAD Y UN MAYOR CONTROL PÚBLICO DE LOS MEDIOS DE PRODUCCIÓN. ASEGURAR EL INTERÉS OBRERO POR IMPULSAR Y MEJORAR LA PRODUCCIÓN, ARBITRANDO SOLUCIONES QUE ESTIMULEN LA PARTICIPACIÓN DE LOS MISMOS EN LA DIRECCIÓN DE LAS EMPRESAS, TANTO EN EL SECTOR PÚBLICO, COMO EN EL PRIVADO."

"N. APOYAR A TRAVÉS DE UNA POLÍTICA CREDITICIA ADECUADA, A AQUELLOS SECTORES DE LA ECONOMÍA QUE SE ESTIMAN PRIORITARIOS, DANDO PREFERENCIA A LOS MEDIANOS Y PEQUEÑOS EMPRESARIOS Y A LAS COOPERATIVAS DE PRODUCCIÓN...".

O. FISCALIZAR "SE RECAUDEN SIN EVASIONES TRIBUTARIAS (...) LOS DERIVADOS DE CAPITALS IMPRODUCTIVOS".

"P. ACEPTAR UNA INFLACIÓN MEDIANAMENTE CONTROLADA (HASTA TANTO SE ELABORE) UNA TÁCTICA (...) CAPAZ DE SUPERAR LAS CAUSAS ESTRUCTURALES Y PROFUNDAS, ADOPTANDO POR AHORA MEDIDAS DE CORTO PLAZO QUE EVITEN DESCONTENTOS EXCESIVOS

Y ASEGURAN MANTENER POR LO MENOS, LA POSICIÓN RELATIVA DE LOS DISTINTOS GRUPOS EN LA DISTRIBUCIÓN DEL INGRESO".

LAS FF.AA. CONSEGUIRÁN ESTOS OBJETIVOS:

"A. MANTENIENDO LA COHESIÓN, VIGILANDO LA CONDUCCIÓN NACIONAL Y GRAVITANDO EN LAS DECISIONES". /

"B. MANTENIENDO A LAS FF.AA. AL MARGEN DE LOS PROBLEMAS SINDICALES Y ESTUDIANTILES SALVO QUE LLEGUEN POR SU INTENSIDAD, A PONER EN PELIGRO LA SEGURIDAD". INICIANDO "UNA POLÍTICA DE REALIZACIONES EFICACES Y CONCRETAS, APOYANDO O TOMANDO A SU CARGO, PLANES DE DESARROLLO O DE INTERÉS NACIONAL, APROVECHANDO SUS CAPACIDADES TÉCNICO-PROFESIONALES".

"C. EVITANDO "LA INFILTRACIÓN Y CAPTACIÓN DE ADEPTOS A LAS DOCTRINAS Y FILOSOFÍAS MARXISTAS-LENINISTAS, INCOMPATIBLES CON NUESTRO TRADICIONAL ESTILO DE VIDA".

EL COMUNICADO N° 7 FUE EMITIDO AL DÍA SIGUIENTE, 10 DE FEBRERO Y TUVO POR COMETIDO COMPLEMENTAR Y PRECISAR EL COMUNICADO N°. 4. ESTABLECE COMO OBJETIVOS PRIORITARIOS DE LAS FF.AA.: LA PRESERVACIÓN DE LA SOBERANÍA Y LA SEGURIDAD DEL ESTADO. INCLUYE ENTRE LOS OBJETIVOS: EL DESARROLLO ENERGÉTICO Y DE LAS VÍAS DE COMUNICACIÓN Y TRANSPORTE; LA MODERNIZACIÓN Y TECNIFICACIÓN DE LA ENSEÑANZA, ADECUÁNDO-LA A LAS NECESIDADES DEL DESARROLLO NACIONAL; EL ESTABLECIMIENTO DE UNA POLÍTICA DE PRECIOS Y SALARIOS QUE ASEGURE

EL MANTENIMIENTO DEL PODER ADQUISITIVO; GARANTIZAR A LA POBLACIÓN LA MÁS ALTA ASISTENCIA MÉDICA Y FOMENTAR LA DESCENTRALIZACIÓN, TRASLADANDO AL INTERIOR EMPRESAS Y SERVICIOS. (38)

LOS COMUNICADOS 4 Y 7, QUE JAMÁS FUERON CUMPLIDOS, SALVO LOS ITEMS RELATIVOS A LA SEGURIDAD DEL ESTADO Y LA LUCHA CONTRA LA IDEOLOGÍA MARXISTA-LENINISTA, CUMPLEN A NUESTRO ENTENDER UNA IMPORTANTE FUNCIÓN EN LA ESTRATEGIA MILITAR DE ASCENSO AL PODER. POR ELLO, CREEMOS NECESARIO ANALIZAR ESTE DOCUMENTO.

LA PRIMERA OBSERVACIÓN QUE SURGE DE SU LECTURA GENERAL ES EL CARÁCTER DISIMIL DE LOS OBJETIVOS PLANTEADOS. EL DOCUMENTO REVELA UN ALTO GRADO DE IMPROVISACIÓN EN SU CONFECCIÓN. LAS MEDIDAS ECONÓMICAS, SE AGRUPAN SIN ORDEN NI CONCIERTO, NO EXISTE UNA SECUENCIA LÓGICA EN SU FORMULACIÓN, ORDENAMIENTO Y ENUNCIACIÓN, CONTRARIANDO EL ESPÍRITU DE ORDEN METICULOSO Y ESQUEMÁTICO AL QUE SON TAN AFECTOS TODOS LOS DEMÁS DOCUMENTOS QUE EMANAN DE LAS FF.AA.

LOS MILITARES URUGUAYOS, UNA VEZ INSTITUCIONALIZADOS EN EL PODER NEGARON SISTEMÁTICAMENTE QUE ESTOS COMUNICADOS FUERAN UN PROGRAMA DE GOBIERNO. LOS EVOCARON COMO EL MOMENTO FUNDACIONAL DE SU PROGRAMA DESARROLLISTA.

ALGUNAS DE LAS MEDIDAS QUE SE PROPONEN SON DE TONO MORALIZANTE Y DESTINADAS AL COMBATE DE LA CORRUPCIÓN EN LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA Y EN EL SERVICIO EXTERIOR. ÉSAS CARECEN DE IMPORTANCIA Y SE INSCRIBEN EN LA PRÉDICA QUE DESDE EL PRINCIPIO DEL ENFRENTAMIENTO SOSTUVIERON LAS FF.AA. CONTRA LOS SECTORES POLÍTICOS.

LLAMAN LA ATENCIÓN ESPECIALMENTE, EL OTRO CONJUNTO DE ENUNCIADOS, EN LOS CUALES LAS FF.AA. SE PRONUNCIAN POR PRIMERA VEZ EN TORNO A SOLUCIONES A LOS GRANDES PROBLEMAS SOCIOECONÓMICOS DEL PAÍS. EN ESOS ÍTEMS, SE HABLA DE MEDIDAS PROVISORIAS DESTINADAS A LA ECONOMÍA, HASTA TANTO SE LOGRE ELABORAR UNA TÁCTICA "CAPAZ DE SUPERAR LAS CAUSAS ESTRUCTURALES Y PROFUNDAS" DEL CAOS ECONÓMICO DEL PAÍS.

NO SE SEÑALA CLARAMENTE CUÁLES SON LAS "CAUSAS ESTRUCTURALES", PERO SE PLANTEA INSTRUMENTAR MEDIDAS QUE POSIBILITEN UNA "REDISTRIBUCIÓN DE LA TIERRA (...) UNA TENENCIA MÁS RACIONAL, DE MANERA DE ASEGURAR EL ACCESO A LA PROPIEDAD A QUIEN LA TRABAJA". ÉSTO SE HARÁ MEDIANTE "REGÍMENES IMPOSITIVOS JUSTOS Y TÉCNICOS", PLANTEAMIENTO QUE EVOCA LAS CONCEPCIONES BATLLISTAS EN CUANTO A LA PROPIEDAD DE LA TIERRA. (39)

ES REPETITIVA LA PREOCUPACIÓN POR LA DISTRIBUCIÓN DEL

INGRESO, SABIENDO QUE ELLA ES "DE LAS CUESTIONES QUE MÁS ESTRECHAMENTE SE ENCUENTRAN ASOCIADAS A LA DISTRIBUCIÓN DEL PODER". LA POLÍTICA CREDITICIA SE DIRIGIRÁ A LOS "MEDIANOS Y PEQUEÑOS PROPIETARIOS Y A LAS COOPERATIVAS DE PRODUCCIÓN"; SE COMBATIRÁ A LOS MONOPOLIOS; SE ELIMINARÁ LA DEUDA EXTERNA (REDUCIENDO LOS GASTOS SUPERFLUOS EXCLUSIVAMENTE); SE ESTIMULARÁ "LA PARTICIPACIÓN (DE LOS OBREROS) EN LA DIRECCIÓN DE LAS EMPRESAS".

SERÁ POSIBLE EL LOGRO DE ESTOS OBJETIVOS ESTABLECIENDO UNA TUTELA MILITAR SOBRE EL PODER POLÍTICO, EVITANDO LA INFILTRACIÓN DE LAS IDEAS MARXISTA-LENINISTAS Y SUSTRAYENDO A LAS FF.AA. DE TODA INTERVENCIÓN EN LOS CONFLICTOS SINDICALES Y ESTUDIANTILES. QUEREMOS RESALTAR EL CARÁCTER CONTRADICTORIO DE LOS DOS ÚLTIMOS OBJETIVOS.

LOS COMUNICADOS PRODUJERON UN IMPACTO IMPORTANTE EN LA SOCIEDAD URUGUAYA. POR PRIMERA VEZ SE PRODUJO UN PRONUNCIAMIENTO PÚBLICO DE LAS FF.AA. EN EL QUE SE ESBOZÓ UN PROYECTO Y "LO QUE POSTULAN EN TODO CASO, NO ES EL PROYECTO DE LA BURGUESÍA, SINO UN CONFUSO CONJUNTO DE MEDIDAS QUE TIENEN MUCHO DEL MODELO BATLLISTA CON EL AGREGADO DE MANO DURA Y BUENA ADMINISTRACIÓN" (40) HABÍA UN CIERTO PARENTESCO (AUNQUE LEJANO) ENTRE LOS OBJETIVOS PROCLAMADOS

POR LAS FF.AA. Y EL PROGRAMA DE SOLUCIONES NACIONALES DEL MOVIMIENTO POPULAR.

¿QUÉ FUERON LOS COMUNICADOS 4 Y 7?. CABEN DOS INTERPRETACIONES POSIBLES. PUEDE HABERSE TRATADO DE UN DOCUMENTO SINCERO, CUYAS FORMULACIONES CONTRADICTORIAS REFLEJARÍAN LA UNIDAD Y LUCHA DE TENDENCIAS DENTRO DEL EJÉRCITO Y QUE EXPRESARAN UN MOMENTÁNEO PREDOMINIO DE TENDENCIAS "PROGRESISTAS".

PUEDE HABERSE TRATADO DE UNA ESTRATEGIA DE ASCENSO, ES DECIR, DE UNA "CORTINA DE HUMO" LANZADA SOBRE EL MOVIMIENTO POPULAR, PARA NEUTRALIZARLO EN EL MOMENTO EN QUE LAS FF.AA. IBAN A ENFRENTARSE CON EL ENEMIGO MÁS PODEROSO: EL EJECUTIVO.

CABE UNA TERCERA HIPÓTESIS, PUEDE HABERSE TRATADO DE AMBAS COSAS COMBINADAS. LOS MANDOS PUEDEN HABER RECOGIDO INQUIETUDES SENTIDAS EN EL INTERIOR DE LA INSTITUCIÓN, PUEDEN HABERLAS INCORPORADO EN ESE CONFUSO ORDEN, MEZCLADAS CON LA "SEGURIDAD NACIONAL" Y EL COMBATE AL MARXISMO-LENINISMO Y HABER LOGRADO ASÍ, EL OBJETIVO DE MANTENER LA ABSOLUTA COHESIÓN INTERNA A LA HORA DE LA GRAN CONFRONTACIÓN, NEUTRALIZANDO POSIBLES TENDENCIAS. CUANDO ROUQUIÉ ESTUDIA EL CARÁCTER DE LOS "PARTIDOS MILITARES" APORTA IDEAS MUY ESCLARECEDORAS PARA ESTE FENÓMENO.

EXPLICA QUE LA FUNCIÓN EXTRAMILITAR DE LAS FF.AA., LAS TRANSFORMA EN UNA FUERZA POLÍTICA AMBIGUA. "...UNA DE LAS PRINCIPALES DIFERENCIAS ENTRE EL EJÉRCITO Y LOS PARTIDOS ES LA SOCIALIZACIÓN AUTORITARIA Y EL CARÁCTER MARGINAL DE LOS CREDOS IDEOLÓGICOS EN EL SENO DE AQUEL.", "LOS EJÉRCITOS, INCLUSO COMO FUERZAS POLÍTICAS, NO SON APARATOS QUE 'FUNCIONAN CON IDEOLOGÍA'". "CUANDO MÁS 'ESTATIZADOS', ES DECIR, RELATIVAMENTE AUTÓNOMOS EN RELACIÓN A LAS FUERZAS SOCIALES SON LOS EJÉRCITOS, MÁS SE ASEMEJAN A ORGANIZACIONES DE 'IDEOLOGÍA VARIABLE'". (41)

EJEMPLIFICA LA INCOHERENCIA POLÍTICA E IDEOLÓGICA DE LAS LEGIONES LATINOAMERICANAS CON LA ACTUACIÓN DEL EJÉRCITO HONDUREÑO EN LOS AÑOS SESENTAS Y SETENTAS. "EL MISMO GENERAL QUE EN 1963 INSTAURA UNA TÍPICA DICTADURA REPRESIVA DE "GUERRA FRÍA", VUELVE AL PODER EN 1972 PARA IMPONER REFORMAS, CON UN INNEGABLE APOYO POPULAR". ESE MISMO GENERAL (LÓPEZ ARELLANO) QUE PERSIGUIÓ IMPLACABLEMENTE A LOS COMUNISTAS, "PRESIDE ACTUALMENTE UN GOBIERNO PROGRESISTA, RESPETUOSO DE LAS LIBERTADES DEMOCRÁTICAS Y SINDICALES Y, MÁS IMPORTANTE AÚN, QUE ESTÁ APLICANDO UN PROGRAMA DE TRANSFORMACIONES SOCIALES QUE ATENTA SIN DUDA CONTRA LAS BASES MISMAS DEL PODER OLIGÁRQUICO", DICE DESCONCERTADO UN DIRIGENTE DEL P.C. HONDUREÑO. (42)

ABUNDA EN EJEMPLOS DE INSTITUCIONES ARMADAS LATINOAMERICANAS QUE TIENEN ESTAS RELAMPAGUEANTES EVOLUCIONES A DERECHA E IZQUIERDA. ROUQUIÉ EXPLICA QUE GENERALMENTE ELLAS RESPON- DEN A LUCHAS INTERNAS EN LA INSTITUCIÓN Y SON EL REFLEJO DE ESAS LUCHAS; PERO ESTAS DIVERGENCIAS POLÍTICO-INSTITUCIO- NALES, GENERALMENTE SON GENERACIONALES, DE LEALTADES PERSONALES, DE GRUPO O DE UNIDAD Y NO SIEMPRE OBEDECEN A UN IDEOLOGÍA CLARA Y RECONOCIBLE. SEGURAMENTE, ALGO DE ESTO HAY EN LOS COMUNICADOS 4 Y 7 DEL EJÉRCITO Y LA FUERZA AÉREA URUGUAYOS. MÁS ALLÁ DE SU SIGNIFICADO REAL, IMPORTA LA INCIDENCIA QUE TUVIERON EN LA COYUNTURA DE MILITARIZACIÓN DEL PODER Y ESE TEMA LO ABORDAREMOS AL ESTUDIAR LA ESTRATEGIA DEL MOVIMIENTO POPULAR.

DOS DÍAS DESPUÉS SE LOGRÓ CANALIZAR LA CRISIS. LAS FF.AA. ELEVARON UN MEMORANDUM A BORDABERRY QUE SERÁ LA BASE SOBRE LA QUE SE FIRMA EL PACTO BOISO LANZA (LLAMADO ASÍ POR LA DENOMINACIÓN DE LA BASE AÉREA A LA QUE CONCURRIÓ EL PRESIDENTE, ESCOLTADO POR LAS FF.AA., EL MEMORANDUM Y LO ACORDADO EN EL PACTO, YA NO ENFATIZA LAS TRANSFORMACIO- NES SOCIOECONÓMICAS, SINO EN LAS MEDIDAS PARA CONSOLIDAR LA VICTORIA SOBRE LA SUBVERSIÓN, ES DECIR, LA LEY DE ENSEÑANZA, LA REGLAMENTACIÓN SINDICAL Y LAS BASES DEL FUTURO PROYECTO DE LEY DE CONSOLIDACIÓN DE LA PAZ, QUE YA HEMOS ESTUDIADO.

LA RAPIDEZ CON QUE LAS FF.AA. DEJAN ATRÁS EL "PLAN REFORMISTA" REFUERZA LA HIPÓTESIS DE QUE LOS COMUNICADOS 4 Y 7 FUERON UNA ESTRATEGIA POLÍTICA DE NEUTRALIZACIÓN DEL MOVIMIENTO POPULAR. EN EL PACTO BOISO LANZA SE DECIDE LA INTEGRACIÓN DEL GABINETE MINISTERIAL, LA INTEGRACIÓN TOTAL DE LAS FF.AA. A LOS ENTES AUTÓNOMOS Y SERVICIOS DESCENTRALIZADOS (A LOS DIRECTORIOS), LA DESTITUCIÓN DE TRES FUNCIONARIOS DEL SERVICIO EXTERIOR COLUDIDOS CON "ILÍCITOS ECONÓMICOS", ASÍ COMO ALGUNAS MEDIDAS INTERNAS DEL ORGANISMO TENDIENTES A MODIFICAR LA LEY ORGÁNICA MILITAR, POR LAS CUALES SE ELIMINA EL ASCENSO AL GENERALATO POR CONCURSO, SE ESTABLECE EL CRITERIO DE SELECCIÓN A PROPUESTA DEL COMANDANTE EN JEFE Y OTRAS NORMAS QUE TIENDEN A CONSOLIDAR LA AUTONOMIZACIÓN DEL CUERPO MILITAR CON RESPECTO AL PODER CIVIL.

EL PRINCIPAL LOGRO OBTENIDO POR LAS FF.AA. EN BOISO LANZA ES LA INSTITUCIONALIZACIÓN DE SU PARTICIPACIÓN, A TRAVÉS DE LA CREACIÓN DE UN ORGANISMO TUTELAR, EL COSENA (CONSEJO DE SEGURIDAD NACIONAL), ENCARGADO DE ASESORAR AL PRESIDENTE EN LA TAREA DE CREAR CONDICIONES PARA EL LOGRO DE LA SEGURIDAD. ESTE ORGANISMO ESTARÁ INTEGRADO POR EL EJECUTIVO, EL MINISTRO DE DEFENSA (QUE ES DESIGNADO AL PALADAR DE LAS FF.AA.), EL MINISTRO DEL INTERIOR, EL DE RELACIONES EXTERIORES, EL DE ECONOMÍA, POR LA PARTE CIVIL Y LOS

JEFES DE LAS TRES ARMAS, POR LAS FF.AA., CON UN SECRETARIO PERMANENTE, EL GRAL. GREGORIO ALVAREZ, FIGURA QUE POSTERIORMENTE LLEGARÍA A OCUPAR LA PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA.

A PARTIR DE ESTE MOMENTO Y AUNQUE DE MANERA FORZADA, BORDABERRY Y EL SECTOR SOCIAL DOMINANTE QUE REPRESENTA, SE PLIEGAN TOTALMENTE A IMPULSAR LA SALIDA MILITAR, CONCIENTES DE QUE ES IMPOSIBLE FRENARLA Y DE QUE NO SUPONE UN REAL PELIGRO PARA SUS INTERESES. BIEN DICE MINELLO, REFIRIÉNDOSE A BORDABERRY: "POLÍTICO OSCURO PERO HÁBIL EN SU PEQUEÑO PROYECTO, APROVECHA HABILMENTE LAS DISPUTAS INTERNAS DE LOS MILITARES POR EL PODER Y SE CONVIERTE EN UN PERSONAJE PUNTO MENOS QUE IRREEMPLAZABLE Y, DESPUÉS DE TODO, SEGURO EN SU MEDIOCRIDAD".(43)

#### 5.5.- LA ESTRATEGIA DEL MOVIMIENTO POPULAR (CNT, FRENTE AMPLIO Y P.C.)

A LA SALIDA DE LAS ELECCIONES DE 1971, LA CNT EXPRESABA EN UNO DE SUS DOCUMENTOS: "EL MOVIMIENTO OBRERO NO SE HACE NINGÚN TIPO DE ILUSIONES, NI HAY AQUÍ LUGAR PARA LAS EXPECTATIVAS QUE PRECEDIERON AL ASCENSO DE OTROS GOBIERNOS." (44)

QUE EL MOVIMIENTO OBRERO CARECÍA DE EXPECTATIVAS EN CUANTO AL CARÁCTER DEL NUEVO GOBIERNO, SE DEDUCE CLARAMENTE ADEMÁS, DE LA ALOCUCIÓN DE BORDABERRY DEL 26.III.73, EN LA QUE REPROCHA A LA CNT LA APLICACIÓN DE SU PLAN DE LUCHA. EL PRESIDENTE HACE UNA CRONOLOGÍA DE LOS PAROS:

"EN EL MES DE MARZO DE 1972 LA CNT DISPUSO Y REALIZÓ PARO NACIONAL EL DÍA 14, OTRO PARO EL DÍA 22. EN EL MES DE ABRIL, PARO NACIONAL EL DÍA 13, PARO EL DÍA 18, PARO EL DÍA 19, PARO EL DÍA 25. EN EL MES DE MAYO, PARO EL DÍA 5, PARO EL DÍA 16 Y PARO EL DÍA 31. EN EL MES DE JUNIO, PARO NACIONAL EL DÍA 10, PARO EL DÍA 14. EN EL MES DE JULIO, PARO EL DÍA 6, PARO EL DÍA 13 Y PARO GENERAL NACIONAL EL DÍA 20. EN EL MES DE AGOSTO, PARO EL DÍA 4, PARO EL DÍA 16 Y PARO EL DÍA 22. EN EL MES DE SEPTIEMBRE, PARO EL DÍA 5, PARO EL DÍA 12, PARO EL DÍA 18, PARO EL DÍA 27. UN VERDADERO RÉCOR EN EL MES DE SEPTIEMBRE. EN EL MES DE OCTUBRE, PARO EL DÍA 26. EN EL MES DE NOVIEMBRE, PARO EL DÍA 9 Y PARO EL DÍA 16. EN EL MES DE DICIEMBRE, PARO EL DÍA 9 Y PARO EL DÍA 14." (45)

LA CNT VALORA LA SOLEDAD DE ESTE GOBIERNO DEL CAPITAL FINANCIERO Y CONSIDERA QUE DEBE PROFUNDIZAR LA POLÍTICA SUSTENTADA DURANTE EL "PACHECATO": "AISLAMIENTO Y DESGASTE". EXISTE ADEMÁS UNA SITUACIÓN CUALITATIVAMENTE NUEVA EN EL PLANO

POLÍTICO: LA EXISTENCIA DEL FRENTE AMPLIO QUE POSTULA EL PROGRAMA DEL MOVIMIENTO SINDICAL Y LO ELEVA AL PLANO POLÍTICO.

TODAS LAS LUCHAS DE LOS AÑOS 1972-73 ADQUIEREN UN TONO FUERTEMENTE POLÍTICO. EL MOVIMIENTO SINDICAL NO ABANDONA SUS REIVINDICACIONES SECTORIALES, PERO PRIVILEGIA EL PROGRAMA DE SOLUCIONES NACIONALES, EN EL ENFRENTAMIENTO CON EL GOBIERNO DE BORDABERRY. PARA LA APLICACIÓN DE SUS LINEAMIENTOS TÁCTICOS, CUENTA ADEMÁS CON UNA GRAN EXPERIENCIA DE LUCHAS ADQUIRIDAS DURANTE EL "PACHECATO".

LA OFENSIVA DEL M.L.N. DEL 14 DE ABRIL DE 1972 CREA LAS PRIMERAS DIFICULTADES. EL ENFRENTAMIENTO MILITAR PASA A PRIMER PLANO Y ESTO CREA UNA SITUACIÓN PELIGROSA PARA EL MOVIMIENTO SINDICAL Y LA IZQUIERDA TODA. DEBEN SORTEARSE INTENTOS DE QUEDAR ENGLOBALADOS EN LA MAREA DE SANGRE DE LOS DÍAS INMEDIATOS AL 14 DE ABRIL. SE COMPRUEBA LA EXISTENCIA DE UN PLAN CONCRETO ENTRE SECTORES DE LAS FF.AA. PARA, POR MEDIO DE FUERTES PROVOCACIONES, CONDUCIR AL PARTIDO COMUNISTA A UN ENFRENTAMIENTO DEFINITIVO CON LAS FF.AA. Y ENVOLVER DE ESA MANERA AL MOVIMIENTO POPULAR EN SU CONJUNTO. ES ASÍ QUE EL 17 DE ABRIL DE 1972, SIMULANDO UN ENFRENTAMIENTO CON UNA UNIDAD DEL EJÉRCITO, SON FUSILADOS 8 MILITANTES DEL P.C. QUE CUSTODIABAN UN LO CAL PARTIDARIO.

LA RESPUESTA LA DA EL MOVIMIENTO SINDICAL EN SU CONJUNTO Y EL FRENTE AMPLIO, COALICIÓN ENTRE CUYOS INTEGRANTES SE CUENTA EL P.C. SE DESARROLLAN GRANDES ACCIONES DE MASAS, TANTO EN LOS ENTIERROS DE LAS VÍCTIMAS, COMO EN ACTOS, JUNTO A UN PARO GENERAL DE 48 HORAS. POR BOCA DEL GRAL. SEREGNI SE PLANTEA, FRENTE AL DESBORDE REPRESIVO, LA CONSIGNA DE "PACIFICACIÓN CON SOLUCIONES" Y "PAZ PARA LOS CAMBIOS Y CAMBIOS PARA LA PAZ". EL OBJETIVO FUNDAMENTAL ES RETROTRAER LA LUCHA AL PLANO POLÍTICO, ALEJÁNDOLA DE LAS DEFINICIONES MILITARES QUE PREDOMINAN EN ESE MOMENTO. ES UN PERÍODO DE GRAN AISLAMIENTO PARLAMENTARIO DE LA COALICIÓN FRENTEAMPLISTA, EN EL QUE QUEDA TOTALMENTE SOLA EN EL ENFRENTAMIENTO Y LA NEGATIVA A VOTAR LOS PROYECTOS REPRESIVOS DEL EJECUTIVO, A LOS QUE YA NOS REFERIMOS. SE INTENTA -CON ÉXITO RELATIVO- SORTEAR LA INSTANCIA CON MASAS MOVILIZADAS, AL TIEMPO QUE MANTENER UN BUEN NIVEL DE LUCHA REIVINDICATIVA SECTORIAL.

SELVA LÓPEZ (46) OBSERVA CON JUSTEZA, QUE SI BIEN SE MOVILIZAN TODAS LAS FUERZAS QUE EL MOVIMIENTO POSEE, YA NO ES POSIBLE CRECER MÁS. SÓLO LA INCORPORACIÓN DE OTROS SECTORES SOCIALES HABRÍAN APORTADO OTROS CONTINGENTES DE MASAS Y ESTO NO SE LOGRA. HAY TERROR ANTE UN NUEVO NIVEL REPRESIVO Y AÚN SECTORES OPOSITORES (QUE PODRÍAN

HABER MOVIDO MASAS DE CENTRO) NO SE PLANTEAN ESE TIPO DE ESTRATEGIA. FERREIRA ALDUNATE Y LOS SECTORES BATLLISTAS NO MOVILIZAN A SUS ADEPTOS Y TRATAN DE MANTENER LA LUCHA AL TRADICIONAL NIVEL PARLAMENTARIO.

LA NUEVA COYUNTURA PLANTEADA, DESPUÉS DE LOS SUCESOS DEL 14 DE ABRIL DETERMINA QUE, AUNQUE EL MOVIMIENTO SINDICAL Y EL FRENTE AMPLIO EN SUS DISTINTOS SECTORES COMBATAN, PIERDAN INCIDENCIA. Poca REPERCUSIÓN LOGRAN LAS ACCIONES POLÍTICAS, MIENTRAS SE DESARROLLA LA GUERRA ENTRE LAS FF.AA. Y EL M.L.N., O LAS ESCARAMUZAS VERBALES FF.AA. PARLAMENTO. EL PRIMER PLANO DE LA ACCIÓN PROTAGÓNICA ESTÁ OCUPADO Y EL MOVIMIENTO DE MASAS NO LOGRA INSERTARSE EN ÉL DE MANERA DECISIVA.

LA CRISIS DE FEBRERO Y LOS COMUNICADOS 4 Y 7 INTRODUCEN GRAN CONFUSIÓN, PERO NO DESMOVILIZAN. EL MOVIMIENTO NO DEJA DE ACTUAR, TIENE UNA GRAN DESESPERACIÓN POR INCIDIR EN LA CONFRONTACIÓN.

PARA COMPRENDER JUSTAMENTE LA TÁCTICA DEL FRENTE AMPLIO Y DEL MOVIMIENTO SINDICAL, EN ESTE MOMENTO, ES NECESARIO ANALIZAR LA SITUACIÓN EN EL MARCO DE LA GRAN REPRESIÓN Y DEL PROPÓSITO DE LOS SECTORES OLIGÁRQUICOS DE EXTENDERLA RÁPIDAMENTE AL MOVIMIENTO EN SU CONJUNTO.

LOS LINEAMIENTOS TÁCTICOS DEL MOVIMIENTO POPULAR DESPUÉS DE FEBRERO SE ELABORAN A PARTIR DE CONCEPCIONES QUE TENDÍAN A ACENTUAR LAS CONTRADICCIONES INTERNAS DE LAS FF.AA. ELLAS PROVENÍAN DE LOS ANÁLISIS DEL P.C.U. SOBRE LA COYUNTURA DE ASCENSO DEL PODER MILITAR, REALIZADOS A LA LUZ DE PROCESOS LATINOAMERICANOS CONTEMPORÁNEOS, BÁSICAMENTE LAS SITUACIONES DE PERÚ, ECUADOR, PANAMÁ Y BOLIVIA (DURANTE EL PERÍODO DEL GRAL. TORRES). A MEDIADOS DE 1972, RODNEY ARISMENDI, SECRETARIO GENERAL DEL P.C.U. EXPLICABA QUE EN LATINOAMÉRICA SE VIVÍA UN PROCESO DE "AMPLIACIÓN DE LAS VÍAS DE ACCESO A LA REVOLUCIÓN". (47) ERA POSIBLE, DECÍA ENTONCES, ENCONTRAR VÍAS QUE FACILITARAN EL MÁS RÁPIDO ACERCAMIENTO E INGRESO A LA FASE DEMOCRÁTICA REVOLUCIONARIA Y ANTIMPERIALISTA. "...BASTA RECORDAR LOS CAMBIOS EN PERÚ DESDE 1968, LOS SUCEOS BOLIVIANOS, EL GOLPE MILITAR EN ECUADOR QUE PROCLAMÓ PROPÓSITOS INDEPENDIENTISTAS Y DEMOCRÁTICOS Y ADOPTÓ ALGUNAS MEDIDAS IMPORTANTES (...); LA EVOLUCIÓN DE PANAMÁ, LUEGO DE QUE EL GENERAL TORRIJOS FRUSTRARA EL GOLPE ORGANIZADO POR EL GOBIERNO DE E.E.U.U., RADICALIZARA LAS REIVINDICACIONES PATRIÓTICAS ACERCA DE LA 'ZONA DEL CANAL', ANUNCIARA LA NACIONALIZACIÓN DE LA COMPAÑÍA DE ELECTRICIDAD Y TELÉFONOS, FILIAL DEL TRUSTE NORTEAMERICANO (...) LOS PASOS SIGUIENTES -FORMACIÓN DE LA ASAMBLEA POPULAR, LIBERTAD DE GUERRILLEROS PRESOS-

SUBRAYAN ESTA ORIENTACIÓN". (48)

SE ACLARABA EN EL MISMO TRABAJO, QUE NO SE TENÍA UNA ACTITUD ESPERANZADA Y DE MESIANISMO ANTE EL FENÓMENO MILITARISTA PORQUE, AUNQUE ESTOS EJÉRCITOS HABÍAN FACILITADO EL DESARROLLO DE LOS CAMBIOS, SU PROTAGONISMO "IMPLICABA LIMITACIONES, SÓLO SUPERABLES -MÁS TARDE O MÁS TEMPRANO POR LA INTEGRACIÓN POPULAR", (49)

CON RESPECTO A LAS FUERZAS ARMADAS LATINOAMERICANAS Y POR SUPUESTO COMPRENDIENDO A LAS URUGUAYAS, SE SOSTENÍA LA SIGUIENTE CONCEPCIÓN: "ENTRE LOS NUEVOS MILITARES DE AMÉRICA LATINA, OBLIGADOS AL CONOCIMIENTO MÁS PROFUNDO DE LA REALIDAD ECONÓMICO-SOCIAL, ASISTIMOS A LO QUE -UN POCO LIBREMENTE- LLAMARÍAMOS PROCESO DE INTELECTUALIZACIÓN. CON TODAS LAS CONFUSIONES QUE, POR OTRA PARTE, SON BIEN CARACTERÍSTICAS DE LAS FLUCTUACIONES DE LA PEQUEÑA BURGUESÍA INTELLECTUAL DE ESTOS PAÍSES". "CUANDO EL JOVEN OFICIAL DESPERTADO A CONCEPCIONES NACIONALISTAS Y EL ESTUDIANTE RADICALIZADO Y EXTREMISTA SE ENFRENTAN, UNO TODAVÍA FILTRADO DE LA PRÉDICA ANTIRREVOLUCIONARIA Y LA CONTRAINSURGENCIA, Y EL OTRO EXUBERANTE DE ANTIMILITARISMO SIMPLISTA, NO COMPRENDEN QUE AMBOS EXPRESAN CONFUSAMENTE EL MISMO FENÓMENO, LA CONMOCIÓN DE LAS CAPAS MEDIAS ANTE LA CRISIS DE NUESTRAS SOCIEDADES, EN UNA HORA REVOLUCIONARIA DEL MUNDO. ES DECIR, REFRACTAN IDEOLÓGICAMENTE UN PROCESO SOCIAL

Y NACIONAL QUE HA DE REFLEJARSE POLÍTICAMENTE EN EL GRAN CAUDAL DE LA UNIDAD OBRERA Y POPULAR CONTRA EL IMPERIALISMO Y LA OLIGARQUÍA", (50)

LA ACTUACIÓN DE LAS FF.AA. URUGUAYAS TIENDE A DAR UNA APARENTE CONFIRMACIÓN A ESTAS POSICIONES. LOS COMUNICADOS 4 Y 7, QUE DESCONCIERTAN A IMPORTANTES SECTORES, SON APRECIADOS POR LA PRINCIPAL FUERZA DE LA IZQUIERDA URUGUAYA COMO UNA CONFIRMACIÓN DE SU CONCEPCIÓN INTERPRETATIVA SOBRE LOS EJÉRCITOS LATINOAMERICANOS. ÉSTA POSICIÓN DEL P.C.U. REFRACTA HACIA LA CNT, CUYA DIRECCIÓN ESTÁ INTEGRADA POR MIEMBROS DEL P.C. Y HACIA EL FRENTE AMPLIO.

SOBRE ESTAS BASES EL CONJUNTO DEL MOVIMIENTO DECIDE SU TÁCTICA CONCRETA ANTE LA CRISIS DE FEBRERO: SE PIENSA QUE ES POSIBLE INCIDIR Y CON EL PESO DEL MOVIMIENTO POPULAR REFORZAR LAS POSICIONES PROGRESISTAS DENTRO DE LAS FF.AA.

LOS ANÁLISIS DE LA SITUACIÓN ENFATIZAN UNA SERIE DE ELUCUBRACIONES EN TORNO A LAS CORRIENTES DENTRO DEL EJÉRCITO Y A LA SUERTE QUE ELLAS CORREN EN LA LUCHA POR EL PODER; SE HABLA DE LOS "PERUANISTAS", ÁLVAREZ Y TRABAL; LOS GORILAS FASCISTAS, CRISTI Y ZUBÍA. CADA UNO DE LOS MANDOS ES ANALIZADO Y ENCASILLADO EN DIFERENTES POSICIONES IDEOLÓ-

GICAS. SE ADVIERTE EL PELIGRO DESMOVILIZANTE DE ESTOS DESGLOSES Y SE TRATA DE PRESCINDIR UN POCO DE ELLOS EN EL ANÁLISIS POLÍTICO, PERO, NO SE LOGRA SUSTRARSE TOTALMENTE. A PESAR DE QUE SE DECLARA LA NECESIDAD DE UNA POLÍTICA INDEPENDIENTE, LOS ANÁLISIS ESTÁN PENDIENTES DE LA SUERTE DE LAS SUPUESTAS TENDENCIAS. TODO ESTO DENOTA UN HECHO MUY IMPORTANTE EN EL PANORAMA POLÍTICO-SOCIAL: LAS FF.AA. HAN LOGRADO GANAR LA ESCENA Y LOS PRONUNCIAMIENTOS POLÍTICOS OBLIGATORIAMENTE PASAN POR DEFINICIONES EN TORNO A SU ACTUACIÓN.

LA ESTRATEGIA DE INCIDIR EN EL PROCESO ES PLANTEADA POR EL GRAL. SEREGNI EN EL ACTO QUE ORGANIZA EL FRENTE AMPLIO EL MISMO 9 DE FEBRERO, EN LO MÁS ÁLGIDO DE LA CRISIS. EL FRENTE AMPLIO Y JUNTO A ÉL LA CNT Y EL CONJUNTO DEL MOVIMIENTO POPULAR PLANTEAN LA RENUNCIA DE BORDABERRY Y EL LLAMADO A ELECCIONES NACIONALES PRESIDENCIALES, PARA FACILITAR EL CAMINO A UN ENCUENTRO NACIONAL DE TODOS LOS ORIENTALES. EN EL MISMO ACTO SE DECLARA QUE EL FRENTE AMPLIO OTORGA UN "APOYO CRÍTICO" A TODOS LOS PROGRAMAS HONESTAMENTE TRANSFORMADORES DE LA REALIDAD NACIONAL, ALUDIÉNDOSE INDIRECTAMENTE A LOS COMUNICADOS 4 Y 7.

LOS PLANTEANIENTOS DE LA ORGANIZACIONES INVOLUCRADAS, FUNDAMENTALMENTE EL P.C.U. ENFATIZAN QUE EL DILEMA FUNDAMEN-

TAL ES OLIGARQUÍA-PUEBLO Y QUE DENTRO DE AMBAS CATEGORÍAS CABEN CIVILES Y MILITARES. SE TRATA DE LA "UNIÓN DE LOS ORIENTALES HONESTOS, CIVILES Y MILITARES CONTRA LA ROSCA". INSISTIMOS EN SEÑALAR QUE ESTAS CONCEPCIONES SE INSCRIBEN EN EL SUPUESTO, DE QUE, DENTRO DE LAS FF.AA. URUGUAYAS SE LIBRA UNA ENCONADA LUCHA INTERNA, EN LA QUE ES POSIBLE AÚN INCLINAR EL FIEL DE LA BALANZA A FAVOR DE LAS POSICIONES PROGRESISTAS.

EN LA MISMA DIRECCIÓN SE PRONUNCIA LA CNT. ESTA ORGANIZACIÓN REALIZA EL DÍA 29 DE MARZO UN PARO GENERAL, CON OCUPACIÓN DE FÁBRICAS, Y JUNTO SU PROGRAMA DE SOLUCIONES NACIONALES INCLUYE EL PEDIDO DE RENUNCIA AL PRESIDENTE. SE SEÑALA "LA COINCIDENCIA OBJETIVA" ENTRE LOS ASPECTOS REFORMISTAS DE LOS COMUNICADOS 4 Y 7 Y EL PROGRAMA DE SOLUCIONES DE LA CNT. PREVIO A LA REALIZACIÓN DE LA ACCIÓN, REPRESENTANTES DE LA DIRECCIÓN DEL MOVIMIENTO SINDICAL REALIZAN UNA-ENTREVISTA CON LA JUNTA DE COMANDANTES. LA SOLICITUD DE LA ENTREVISTA IMPLICA UN RECONOCIMIENTO DEL MOVIMIENTO SINDICAL A ESTAS INSTANCIAS INSTITUCIONALES QUE SE HAN IDO ESTABLECIENDO DENTRO DE LAS FF.AA. EL MOVIMIENTO SINDICAL RESPONDE TAMBIÉN DE ESTA FORMA A UN LLAMADO DE TIPO PATERNALISTA REALIZADO POR LA JUNTA DE COMANDANTES EL 23 DE MARZO DE 1973.

ES INTERESANTE ANALIZAR ESTE DOCUMENTO, LIBRADO POR LOS MANDOS EN CONTRA DEL PARLAMENTO. TODO EL MANIFIESTO ES DE TONO VIRULENTO, DEDICADO AL ATAQUE DE LAS PREBENDAS Y CONCESIONES DEL SECTOR POLÍTICO LEGISLATIVO. EN SU PARTE FINAL CONTIENE UN PÁRRAFO DEDICADO AL MOVIMIENTO SINDICAL, QUE RESALTA POR EL TONO DE CONSEJO "DE PADRE A HIJO". EN EL MISMO EXPRESAN: "UN SECTOR DE LA CIUDADANÍA DENTRO DE LA CUAL SE INCLUYE UN IMPORTANTE NÚCLEO DE LAS FUERZAS DE TRABAJO, SE PROPONDRÍA EVIDENCIAR SU APOYO A LA GESTIÓN DE LAS FF.AA., CAMBIANDO SUS CLÁSICAS PLATAFORMAS DE SUSTENTACIÓN DE PAROS Y HUELGAS, QUE INCIDEN GRAVOSAMENTE EN EL CRECIENTE DETERIORO NACIONAL". SE LE ACLARA AL MOVIMIENTO SINDICAL "QUE LAS FUERZAS ARMADAS NO PUEDEN NI DEBEN ACEPTAR DEMOSTRACIONES DE APOYO, COMO ES TRADICIONAL EN SU CONDUCTA" Y SE LES SUGIERE QUE SERÍA MEJOR LOGRAR "QUE TODO EL PUEBLO ORIENTAL CREE EL SIMBOLISMO QUE SE DESPRENDERÍA DEL HECHO DE CONCURRIR A TRABAJAR EN MASA, EN UN DÍA NO LABORABLE". (51)

OBVIAMENTE, EL MOVIMIENTO SINDICAL NO ACEPTA LA SUGERENCIA, Y REALIZA UN GRAN PARO GENERAL NACIONAL.

EL 9 DE ABRIL, LA JUNTA DE COMANDANTES EN JEFE FIJA LA POSICIÓN DE LAS FF.AA. HACIA EL MOVIMIENTO SINDICAL:

"1. QUE SI BIEN LA CNT RECONOCÍA LA IDENTIDAD DE SUS OBJETIVOS CON LOS EXPRESADOS POR LAS FF.AA. EN SUS COMUNICADOS 4 Y 7/73, ÉSTAS ENTIENDEN QUE LOS CAMINOS PRECONIZADOS POR AMBAS INSTITUCIONES SON IRRECONCILIABLES, YA QUE, MIENTRAS LA CNT RECURRE PARA LOGRAR SUS CONQUISTAS AL ARBITRIO DE PAROS Y HUELGAS (...) LAS FUERZAS ARMADAS SE EMPEÑAN PARA SUS FINES EN FORZAR LA COMUNIDAD DE TODOS LOS ORIENTALES EN EL TRABAJO, SACRIFICIO Y HONESTIDAD TANTO MÁS COMPROMETIDOS CUANTO MÁS ELEVADO SEA EL NIVEL DE RESPONSABILIDAD DE CADA CIUDADANO." (52)

A PESAR DE ESTA DELIMITACIÓN DE "CAMINOS IRRECONCILIABLES", EL MOVIMIENTO NO DEJÓ DE INSISTIR EN SU POLÍTICA DE "INCIDENCIA". SE ACENTUABAN AQUELLAS DECLARACIONES DE LAS FF.AA. EN LAS CUALES ÉSTAS SE COMPROMETÍAN A PROGRAMAS DE REFORMAS, Y EN LA FAMOSA DECLARACIÓN DE QUE SE RETROTRAERÍAN "A LA SUPERADA ÉPOCA DE SER EL BRAZO ARMADO DE INTERESES POLÍTICOS Y ECONÓMICOS ...", INTERPRETÁNDOLA EN EL SENTIDO DE QUE LAS FF.AA. NO DESEABAN SER "EL BRAZO ARMADO DE LA OLIGARQUÍA". SE PRESCINDÍA DEL HECHO, QUE SEGURAMENTE LAS FF.AA. AL ELUDIR LA IDENTIFICACIÓN CLASISTA, REFORZABAN SUS ASPIRACIONES AUTONÓMICAS.

EN RESUMEN, EL MOVIMIENTO SINDICAL, EL FRENTE AMPLIO LA IZQUIERDA Y LOS SECTORES COALIGADOS EN ÉL, DENOTAN EN ESTE MOMENTO LA AUSENCIA DE UN PROYECTO POLÍTICO ALTERNATIVO GLOBAL, PARA LA DIRECCIÓN QUE HA TOMADO EL ENFRENTA-

MIENTO EN ESA FORMACIÓN SOCIAL CONCRETA.

SE PRODUCE UNA PÉRDIDA DE IMAGEN DEL MOVIMIENTO, QUE QUEDA SUBSUMIDO EN LA OPCIÓN DE HIERRO QUE LOS SECTORES OLIGÁRQUICOS LOGRARON FINALMENTE IMPONER. JUNTO A LA FALTA DE UN PROYECTO ALTERNATIVO, DEBE HABER ACTUADO, UNA POCO AJUSTADA CONCEPCIÓN TEÓRICA ACERCA DEL PAPEL DE LOS EJÉRCITOS LATINOAMERICANOS Y DIFICULTADES EN RECONOCER LA RUPTURA CON LA REALIDAD ANTERIOR, A LA QUE EL MOVIMIENTO PARECE AFERRARSE MÁS DE LO DEBIDO, COMO LO SEÑALA MÓNICA CASALET. (53)

PARECE ABSURDA LA CRÍTICA QUE HACEN ALGUNOS AUTORES, EN EL SENTIDO DE QUE EL MOVIMIENTO ABANDONÓ LA DEFENSA DE LAS INSTITUCIONES. REALMENTE NUNCA SE ABANDONÓ LA DEFENSA DE LAS LIBERTADES PÚBLICAS. LO QUE SE HACÍA DIFÍCIL DESDE TODO PUNTO DE VISTA ERA, ENARBOLAR LA BANDERA DE LA DEFENSA INSTITUCIONAL. ¿CÓMO PODÍA EL MOVIMIENTO DEFENDER UN PRESIDENTE DE LA REPÚBLICA Y UN CUERPO LEGISLATIVO RESPONSABLE DE LAS PEORES ATROCIDADES JURÍDICAS, CULPABLES DE HABER PROMOVIDO O HABER SIDO INCAPACES DE FRENAR LOS MAYORES DESBORDES AUTORITARIOS, LOS PEORES ATENTADOS CONTRA LAS LIBERTADES INDIVIDUALES?.

SIN EMBARGO, HACIA EL 17 DE FEBRERO DE 1973, YA HAY ALGUNAS

VISIONES MUY LÚCIDAS DEL PROCESO. EL GRAL. SEREGNI EXPRESA EN UN INFORME INTERNO DEL FRENTE: "...LAS FUERZAS POLÍTICAS MÁS REPRESENTATIVAS DE LA OLIGARQUÍA ESTÁN DESMANTELADAS..." DE AHÍ QUE PUEDA PREVEERSE "QUE LA OLIGARQUÍA SACRIFIQUE SUS EXPRESIONES POLÍTICAS, POR CADUCAS, Y SE LANCE A LA CONQUISTA Y SEDUCCIÓN DE LAS FF.AA., TRATANDO DE QUE ELLAS SE CONVIERTAN EN SU ÚLTIMA CARTA..." (54)

#### 5.6.- EL GOLPE DE ESTADO CÍVICO-MILITAR DEL 27 DE JUNIO DE 1973.

DESPUÉS DEL PACTO BOISO LANZA EL PROCESO SE ACELERA. SE HA LOGRADO CONSOLIDAR LA UNIÓN, "LA SIMBIOSIS", COMO DICE LUIS MAIRA (55) ENTRE EL BLOQUE DOMINANTE Y LAS JERARQUÍAS CASTRENSES. EL PROCESO DE DETERIORO INSTITUCIONAL ES EXTREMO. TODAS LAS ALIANZAS PARLAMENTARIAS LOGRADAS POR BORDABERRY EN EL PERÍODO ANTERIOR HAN QUEDADO FRUSTRADAS ANTE EL EMBATE DE LAS FF.AA. CONTRA LOS SECTORES POLÍTICOS.

EL DESENLACE YA ESTABA A LA VISTA, EL GOLPE SE PROCESARÁ COMO UNA ALIANZA DE LAS FF.AA. Y EL PODER EJECUTIVO, CONTRA EL PARLAMENTO. LA TAREA DE DARLE "JAQUE" ES SENCILLA.

HACIA EL MES DE MAYO DE 1973, LAS FF.AA. -DE ACUERDO A DECLARACIONES DE DETENIDOS ACUSADOS DE "TRAICIÓN" POR EL M.L.H.- SOLICITAN AL EJECUTIVO, TRAMITE EL DESAFUERO DEL SENADOR DEL FRENTE AMPLIO ENRIQUE ERRO,

EL SECTOR POLÍTICO PROFESIONAL RESPONDE EN BLOQUE. EL PARLAMENTO QUE HABÍA SIDO DÓCIL Y CLAUDICANTE EN MUCHAS OPORTUNIDADES, COMPRENDE QUE HA LLEGADO EL MOMENTO DE LA CONFRONTACIÓN DEFINITIVA.

ACEPTAR EL DESAFUERO SOLICITADO POR EL EJECUTIVO ANTE LA EXIGENCIA DE LAS FF.AA. HUBIERA SIDO PLEGAR AL PARLAMENTO AL PODER MILITAR YA INSTAURADO, DESPUÉS DE BOISO LANZA,

EN LA NEGATIVA A SACRIFICAR UNO DE SUS MIEMBROS, LA CLASE POLÍTICA PROFESIONAL URUGUAYA EXPRESA UN ÚLTIMO "ALETEO" DE DEFENSA DEL ORDEN CONSTITUCIONAL, QUE YA HABÍA ENTREGADO EN LOS MESES Y AÑOS ANTERIORES. EL INTENTO ES TARDÍO, TODOS LO COMPRENDEN. SIN EMBARGO NO DEJA DE SORPRENDER CUANDO EN LA MADRUGADA DEL 27 DE JUNIO DE 1973 SE CONOCE LA DECISIÓN DEL EJECUTIVO Y LOS MANDOS DE DISOLVER EL PARLAMENTO.

EL TELÓN BAJA SOBRE LA "CLASE POLÍTICA URUGUAYA" Y SE LEVANTA SOBRE EL MOVIMIENTO SINDICAL, EL FRENTE AMPLIO

Y SUS ORGANIZACIONES CONSTITUTIVAS, QUE ALCANZARÁN NUEVAMENTE PROTAGONISMO DE PRIMER ORDEN EN LOS QUINCE DÍAS INMEDIATOS AL GOLPE DE ESTADO.

LA HUELGA GENERAL QUE LANZA LA CNT A LAS 5:00 A.M. DEL 27 DE JUNIO, ES UNO DE LOS MOMENTOS POTENCIALMENTE MÁS COAGULANTES DE LA HISTORIA NACIONAL URUGUAYA.

## NOTAS AL CAPÍTULO V.

(1).- CASA DE GOBIERNO. CASI NINGÚN PRESIDENTE URUGUAYO HABÍA VIVIDO EN ELLA. PACHECO ARECO LA OCUPÓ, LA AMURALLÓ, LA PROTEGIÓ CON FUERTES GUARDIAS PRESIDENCIALES Y LA DOTÓ DE HELIPUERTO.

(2).- VARELA PETITO, GONZALO, OB. CIT. P. 400.

(3).- LANZARO, J.L., SINDICATOS Y SISTEMA POLÍTICO. NOTAS SOBRE LAS RELACIONES CORPORATIVAS EN EL URUGUAY, 1940-1984, MÉXICO, INÉDITO, 1985, CAP. II, P. 11.

(4).- ROUQUIÉ, A., OB.CIT. P. 286.

(5).- PRINCIPAL CALLE CÉNTRICA DE MONTEVIDEO.

(6).- TOMADO DE KAUFMAN, EDY, OB. CIT. P. 32.

(7).- ESTANCIA: UNIDAD ECONÓMICA DE EXPLOTACIÓN GANADERA EXTENSIVA. SU VINCULACIÓN AL MERCADO INTERNO E INTERNACIONAL LA CONVIERTE TEMPRANAMENTE EN UNA EMPRESA CAPITALISTA. A PESAR DE QUE EN SUS ORÍGENES COLONIALES LA "SUERTE DE ESTANCIA" ESTÁ CONCEBIDA COMO UNA EXTENSIÓN DE 2.700 CUADRAS, EN SU DESARROLLO POSTERIOR ADQUIRIÓ GRANDES DIMENSIONES, EXISTIENDO EN EL PAÍS ESTANCIEROS QUE POSEEN HASTA 100.000 HECTÁREAS DISPERSAS EN DIVERSOS DEPARTAMENTOS, QUE ALBERGAN MILES DE CABEZAS DE GANADO. BARRÁN Y NAHÚM CONSIGNAN QUE HACIA 1900 EL SECTOR RURAL DE LAS CLASES ALTAS ESTABA COMPUESTO POR UNAS 1.300 FAMILIAS QUE POSEÍAN ALGO MÁS DEL 40% DEL SUELO. BATLLE, LOS ESTANCIEROS Y EL

IMPERIO BRITÁNICO, Ob.CIT. p. 201. ENRIQUECIERON INFINITAMENTE DESPUÉS DE LA "REVOLUCIÓN FRIGORÍFICA" Y EL PROPIETARIO DE VACUNOS PASÓ A PREDOMINAR DENTRO DEL SECTOR, FRENTE AL PROPIETARIO DE OVEJAS. NO MANEJAMOS CIFRAS PARA EL URUGUAY DE LOS ÚLTIMOS 50 AÑOS, AUNQUE ERA HABITUAL LA REFERENCIA A LA GRAN CONCENTRACIÓN DE LA PROPIEDAD TERRITORIAL EN EL PAÍS, ALUDIENDO "A LAS 2.500 FAMILIAS POSEEDORAS DE LA ABRUMADORA MAYORÍA DEL SUELO Y DE LOS GANADOS".

(8).- VARELA PETITO, GONZALO, Ob.CIT. p. 295.

(9).- IBIDEM, P. 297.

(10).- PACTO CHICO. EN ESTE ACUERDO ENTRE LOS PARTIDOS PARTICIPAN LA UNIÓN NACIONAL REELECCIONISTA, DIPUTADOS DE LA LISTA 15, POR EL PARTIDO COLORADO Y LA MINORÍA AGUERRONDO-HEBER POR EL PARTIDO NACIONAL.

(11).- VARELA PETITO, GONZALO, Ob.CIT. p. 304.

(12).- "PLAN TATÚ". ASÍ FUE NOMINADA UNA DIRECCIÓN DE TRABAJO DEL MOVIMIENTO DESARROLLADA EN EL MEDIO RURAL. LO QUE SE CONOCE DEL PLAN ES UN TRABAJO DE ENTRENAMIENTO Y FORMACIÓN DE LOS MIEMBROS DE LA ORGANIZACIÓN QUE SE DESARROLLABA EN TÚNELES BAJO TIERRA, "TATUCERAS" POR ASIMILACIÓN A LA CUEVA DEL TATÚ (ROEDOR SILVESTRE).

(13).- IUPAMAROS: GERMEN DE LUCHA ARMADA EN URUGUAY, EN PUNTO FINAL, SUPLEMENTO, SANTIAGO DE CHILE, 2(58):1-5, 68. 07.02 EN MAYANS, ERNESTO, Ob.CIT. pp. 20-21.

(14).- MINELLO, NELSON, LA MILITARIZACIÓN DEL ESTADO EN AMÉRICA LATINA: UN ANÁLISIS DE URUGUAY, MÉXICO, EL COLEGIO DE MÉXICO, CUADERNOS DEL CES 17, 1976, p.18.

- (15).- CUEVA, AGUSTÍN, "SUDAMÉRICA, ¿ LAS CULPAS DE LA IZQUIERDA?" EN PERIODICO LA JORNADA, 3 DE SEPTIEMBRE DE 1985, MEXICO, D.F., N° 346, AÑO UNO, P. 9.
- (16).- VARELA PETITO, GONZALO, OB. CIT., P. 316.
- (17).- IBIDEM, P. 321.
- (18).- WEINSTEIN, M., OB. CIT., P. 128.
- (19).- DE SIERRA, GERÓNIMO, OB. CIT., P. 453.
- (20).- MARTÍNEZ MORENO, CARLOS, "CREPÚSCULO EN ARCADIA, LA INSTITUCIONALIDAD Y SU DERRUMBE A LA URUGUAYA" EN OB. CIT., P. 425.
- (21).- LANZARO, J.L., URUGUAY: LA DICTADURA MILITAR? A CIEN AÑOS DEL MILITARISMO, OB. CIT., P. 41.
- (22).- IBIDEM, P. 45.
- (23).- CUADERNOS DE MARCHA N°. 69, MONTEVIDEO, ABRIL DE 1973, P. 26. (SUBRAYADOS NUESTROS).
- (24).- VARELA PETITO, GONZALO, OB. CIT., PP. 348-349.
- (25).- LÓPEZ CHIRICO, SELVA, OB. CIT., P. 298.
- (26).- MINELLO, NELSON, OB. CIT., P. 20.
- (27).- QUIZÁ CONVenga ACLARAR QUE LA LUCHA CONTRA LOS "ILÍCITOS ECONÓMICOS" ES UN FENÓMENO BASTANTE CIRCUNSCRIPTO EN ESTE PERÍODO Y NO GENERALIZADO DENTRO DE LAS FF.AA. TUVO SU CENTRO EN LA JEFATURA DE INTELIGENCIA DEL EJÉRCITO, EN SU JEFE, EL CORNEL. TRABAL Y LAS EXPRESIONES DESCRITAS, EN EL BATALLÓN FLORIDA.

- (28).- ROUQUIÉ, ALAIN, OB.CIT. P. 278.
- (29).- IBIDEM, P. 282.
- (30).- JELLINEK, SERGIO Y LUIS LEDESMA, OB.CIT. PP. 69-70, TOMADO DE CUADERNOS DE MARCHA N°. 69,
- (31).- CUADERNOS DE MARCHA N°. 68, P. 7.
- (32).- IBIDEM, P. 7.
- (33).- CUADERNOS DE MARCHA, N°. 73, MONTEVIDEO, 1973, P. 18.
- (34).- CITADO EN MINELLO, H., OB.CIT. PP. 21-22.
- (35).- VARELA PETITO, GONZALO, OB.CIT. P. 347.
- (36).- LAS FF.AA. AL PUEBLO ORIENTAL, TOMO II, "EL PROCESO POLÍTICO", MONTEVIDEO, JUNTA DE COMANDANTES EN JEFE, ABRIL 1978, P. 86.
- (37).- "LOS MANDOS MILITARES DESCONOCEN AL MINISTRO FRANCESE" EN CUADERNOS DE MARCHA, N°. 68, CITADO EN P. 22.
- (38).- LAS FF.AA. AL PUEBLO ORIENTAL, TOMO II, OB.CIT. PP. 88-94.
- (39).- EN CUANTO A LA PROPIEDAD DE LA TIERRA, EL BATLLISMO RECOGIÓ LAS CONCEPCIONES DE HENRY GEORGE, UN DEMÓCRATA JEFFERSONIANO. TOMÓ DE ÉL LA IDEA DEL IMPUESTO AL VALOR DE LA TIERRA Y LA TENDENCIA A GRAVAR LA TIERRA Y LA HERENCIA PARA QUE EL BENEFICIO ACUMULADO POR LAS DOS VÍAS REVIERTA A LA SOCIEDAD.

- (40).- DUTRA, ELÍAS Y JULIO MILLOT, OB.CIT., P. 195.
- (41).- ROUQUIÉ, A., OB.CIT. P. 337.
- (42).- IBIDEM, PP. 340-341.
- (43).- MINELLO, N., OB.CIT., P. 39.
- (44).- CITADO POR TURIANSKI, W., OB.CIT., P.148.
- (45).- DISCURSO DE BORDABERRY, 26.III.73., CUADERNOS DE MARCHA, N°. 69, MONTEVIDEO, ABRIL 1973, P. 21.
- (46).- LÓPEZ CHIRICO, SELVA, OB.CIT. P., 282-283.
- (47).- ARISMENDI, R., "URUGUAYA Y AMÉRICA LATINA EN LOS AÑOS SETENTA" EN LENIN Y NUESTRO TIEMPO, MOSCÚ, EDITORIAL PROGRESO, 1983, P. 198.
- (48).- IBIDEM, P. 198.
- (49).- IBIDEM, P. 199.
- (50).- IBIDEM, PP. 201-202.
- (51).- CUADERNOS DE MARCHA, N°. 69, MONTEVIDEO, ABRIL 1973, P.13.
- (52).- IBIDEM, P. 41.
- (53).- CASALET, MÓNICA, "ALGUNAS REFLEXIONES SOBRE LA REESTRUCTURACIÓN DEL MODELO DE DOMINACIÓN SOCIAL" EN URUGUAY: DICTADURA Y REALIDAD NACIONAL, MÉXICO, ERESU VILA, 1981, P. 239.
- (54). DISCURSO DEL GRAL. L.SEREGNI, 17.III.73, CONGRESO DE MESAS DEPARTAMENTALES DEL INTERIOR Y COORDINADORAS

DE MONTEVIDEO DEL FRENTE AMPLIO, CUADERNOS DE MARCHA  
N°.68, CITADO EN P. 47.

(55).- MARINI, RUY MAURO, "FUERZAS ARMADAS Y GRAN CAPITAL"  
EN CUADERNOS DE MARCHA, SEGUNDA ÉPOCA, AÑO II, N°.9,  
MÉXICO, SEPT.-OCT., 1980.

## CONCLUSIONES.

1. LA FORMACIÓN SOCIAL URUGUAYA PRESENTA UN DINAMISMO ORIGINAL, A COMIENZOS DEL SIGLO XX, EXPRESADO EN SU ESTRUCTURA ECONÓMICA Y EN LA TEMPRANA MODERNIZACIÓN DE HÁBITOS SOCIALES Y CONDUCTA POLÍTICA.

EN EL TRANSCURSO DEL SIGLO, A PARTIR DE LA PRIMERA TREINTEA, SE PRODUCE UNA PÉRDIDA DE LA DINÁMICA DE CRECIMIENTO SOCIAL Y ECONÓMICO, EXPLICABLE FUNDAMENTALMENTE POR LA DEBILIDAD INTRÍNSECA DE LA BURGUESÍA INDUSTRIAL QUE HEGEMONIZA LA SOCIEDAD, EN TANTO ES PROTEGIDA POR EL ESTADO, EN EL QUE PREDOMINAN FRACCIONES INDUSTRIALISTAS, QUE DISPONEN DEL EXCEDENTE RURAL CON UN CRITERIO REDISTRIBUIDOR. ÉSTA POLÍTICA REDISTRIBUIDORA SE PROCESA SIN CHOQUES CON LA CLASE PRIMARIO EXPORTADORA, EN FUNCIÓN DE QUE, LAS COYUNTURAS INTERNACIONALES POSIBILITAN ALTAS GANANCIAS QUE HACEN POSIBLE EL CONTENIMIENTO DE TODAS LAS CLASES DE LA SOCIEDAD Y EN QUE JAMÁS SE INTENTA UNA TRANSFORMACIÓN RADICAL DE LA DEFORME ESTRUCTURA SOCIOECONÓMICA DEL URUGUAY.

LA DISMINUCIÓN DEL RITMO DE LA DINÁMICA SE ACOMPAÑA DE UNA SERIE DE FORMULACIONES, QUE POR SU GRADO DE ELABORACIÓN, COMPLEJIDAD E INTERNALIZACIÓN, PUEDEN SER CALIFICADAS DE IDEOLOGÍA, Y QUE APOYADAS EN LOS CONCEPTOS DE DEMOCRACIA ,-----

IGUALDAD Y JUSTICIA, MOLDEAN LA SOCIEDAD Y LA IMPREGNAN DE LAS NOCIONES DE ARMONÍA SOCIAL Y DEMOCRACIA REPRESENTATIVA.

LA MEDIACIÓN ESTATAL ES PERFECTA Y LA COMPENETRACIÓN DEL SISTEMA POLÍTICO Y LA SOCIEDAD CIVIL ALCANZA NIVELES TOTALIZADORES. EL MUNDO DE LOS INTERESES PRIVADOS ES PERFECTAMENTE RECOGIDO POR EL SISTEMA POLÍTICO Y ENCUENTRA EN SU NÚCLEO PRINCIPAL, EL SISTEMA DE PARTIDOS TRADICIONALES, TODAS LAS INSTANCIAS POSIBLES DE REPRESENTACIÓN, LA CONTEMPLACIÓN DE SUS RECLAMOS Y DE SUS INQUIETUDES MÁS SENTIDAS.

EL SISTEMA NO ENCUENTRA DIFICULTADES DE REPRODUCCIÓN, LO HACE CASI DE MANERA NATURAL Y CON FLUIDEZ, RESPETANDO DURANTE MÁS DE MEDIO SIGLO EL DESARROLLO ARMÓNICO DE LA FORMACIÓN.

2.-EL RITMO HISTÓRICO SE REACTIVA PRODUCTO DE LA CONFRONTACIÓN. ÉSTA, TIENE SU BASE EN LA CRISIS ECONÓMICA, QUE GENERA LA CRISIS DE LAS BASES DEL ESTADO REDISTRIBUIDOR, ÉSTA ÚLTIMA CRISIS AFECTA FONDAMENTE AL SISTEMA POLÍTICO, PORQUE ERA SU BASE DE SUSTENTO. EL NÚCLEO CENTRAL DEL SISTEMA POLÍTICO SUFRE UNA MARCADA PÉRDIDA DE REPRESENTATIVIDAD, BASADA EN LA INCAPACIDAD DEL SISTEMA DE P.T. PARA CONTINUAR DESEMPEÑANDO EL PAPEL JUGADO HASTA ENTONCES. EL AGOTAMIENTO DE LAS BASES DEL ESTADO REDISTRIBUIDOR IMPIDE QUE LAS DEMANDAS SOCIALES SEAN ATENDIDAS Y DIFICULTA

LA ESTABILIDAD SOCIAL, AL PUNTO DE DESOLIDARIZAR SECTORES SOCIALES CON LA IDEOLOGÍA DOMINANTE. EL SISTEMA POLÍTICO YA NO FUNCIONA COMO REPRESENTANTE DE LOS INTERESES DE LA SOCIEDAD CIVIL.

ESTA PROBLEMÁTICA LOGRA UNA PRIMER EXPRESIÓN POLÍTICA EN LA REDEFINICIÓN DEL BLOQUE DOMINANTE, QUE SE PROCESA A FINES DE LA DÉCADA DE LOS CINCUENTAS. POR PRIMERA VEZ EN LA HISTORIA DEL URUGUAY DEL SIGLO XX, REPRESENTANTES DEL SECTOR AGROEXPORTADOR ASUMEN LA DIRECCIÓN ESTATAL E INTENTAN UN NUEVO PROYECTO DE "REGRESO AL CAMPO" Y SUBORDINACIÓN DEL PAÍS AL EXTERIOR, QUE APLICADO DE MANERA INCONSECUENTE, SE AGOTA RÁPIDAMENTE, AL TIEMPO QUE SE PROCESA LA CONCENTRACIÓN ECONÓMICA Y PASA A PREDOMINAR DENTRO DEL BLOQUE LA FRACCIÓN FINANCIERA. EL AGOTAMIENTO DE LOS DOS PROYECTOS QUE CONOCIÓ EL PAÍS EN ESTE SIGLO (EL INDUSTRIALISTA Y EL AGROEXPORTADOR) DETERMINA QUE SE PROCESE A PASOS ACCELERADOS UNA CRISIS HEGEMÓNICA, EXPRESADA EN LA INCAPACIDAD DEL NÚCLEO CENTRAL DEL SISTEMA POLÍTICO DE REACOMODARSE A LA NUEVA SITUACIÓN (CREADA POR LA CRISIS DEL ESTADO REDISTRIBUIDOR) Y FORMULAR NUEVOS PROYECTOS VIABLES PARA ESTA ETAPA DE LA VIDA NACIONAL

3. EN ESTAS CIRCUNSTANCIAS SE PRODUCE UN DESFASE ENTRE EL RITMO DE DESARROLLO DE LA SOCIEDAD CIVIL Y EL SISTEMA POLÍTICO. HASTA ESE MOMENTO AMBAS FORMACIONES HABÍAN ACOMPASADO SU ANDAR. DESDE EL MOMENTO EN QUE LA CRISIS

ECONÓMICA ACTÚA SOBRE LA SOCIEDAD CIVIL, ELLA LOGRA UNA MAYOR ACELERACIÓN. EXPRESIÓN DE LA MISMA ES LA MUTACIÓN DEL CARÁCTER DE ORGANISMOS DE LA SOCIEDAD CIVIL. NOS REFERIMOS A ORGANIZACIONES CORPORATIVAS COMO EL MOVIMIENTO RURALISTA, QUE SE TRANSFORMA EN PARTIDO POLÍTICO, O AL MOVIMIENTO SINDICAL QUE LOGRA FORMULACIONES CONTRAHEGEMÓNICAS (ESTE ES QUIZÁ EL PRINCIPAL EJEMPLO DE LA CRISIS DE REPRESENTATIVIDAD DEL SISTEMA POLÍTICO, PUES VIOLA LA TRADICIÓN DE MONOPOLIO DE LA POLÍTICA POR EL NÚCLEO CENTRAL DEL SISTEMA POLÍTICO Y SUS ANDAMIAJES).

LA REACTIVACIÓN DEL RITMO HISTÓRICO PROVIENE DE NUEVOS ACTORES A LA CABEZA DE LOS CUALES ESTÁ LA CLASE OBRERA Y LAS CAPAS MEDIAS CULTAS Y ASALARIADAS QUE PROYECTAN A LA ÓRBITA POLÍTICA PLANES ALTERNATIVOS POLÍTICO-NACIONALES.

4. EL DESFASE Y LA INTRUSIÓN DE LA SOCIEDAD CIVIL DENTRO DEL SISTEMA POLÍTICO GENERA UN ESPACIO DE PRESIONES AL QUE ÉSTE NO ESTABA ACOSTUMBRADO Y DENTRO DEL CUAL NO LOGRA REACOMODARSE. INCAPAZ DE ATENDER LOS RECLAMOS Y YA LIDERADO EL BLOQUE DOMINANTE POR EL CAPITAL FINANCIERO SURGE UNA SOLA RESPUESTA LIMITADA AL FENÓMENO: EL AUTORITARISMO QUE LOGRA SU EXPRESIÓN MÁS EFICAZ DURANTE EL PACHECATO. LA REPRESIÓN A LAS RESISTENCIAS QUE ESTE PROYECTO LEVANTA CULMINA POR AGLUTINAR UN FRENTE POLÍTICO QUE ELEVA PLENAMENTE EL PROGRAMA CONTRAHEGEMÓNICO DEL MOVIMIENTO SINDICAL Y QUE INTRODUCE UNA CUÑA EN EL TRADICIO-

NAL SISTEMA BIPARTIDISTA. AL TIEMPO QUE LA CRISIS DEL NÚCLEO CENTRAL DEL SISTEMA POLÍTICO SE EXPRESA EN MÚLTIPLES DESPRENDIMIENTOS DE LAS ALAS AVANZADAS DE LOS PARTIDOS TRADICIONALES.

5. EL PROYECTO AUTORITARIO NO ES EL ÚNICO QUE EMANA DEL SISTEMA DE PARTIDOS TRADICIONALES. AUNQUE ES EL QUE CUENTA CON MAYORES FUERZAS POLÍTICAS TRAS DE SÍ (LA ABSOLUTA MAYORÍA DEL PARTIDO COLORADO Y LA MINORÍA DEL PARTIDO NACIONAL). ÉXISTE OTRA FORMULACIÓN, LA QUE PROYECTA FERREIRA ALDUNATE DENTRO DEL PARTIDO NACIONAL, INSÓLITAMENTE PROGRAMÁTICA PARA ESTE PARTIDO DE BASE CAUDILLESCA Y QUE INTENTA SALIR AL PASO DE LAS DOS PUNTAS DE LA CONFRONTACIÓN (EL PROYECTO AUTORITARIO Y EL PROGRAMA DE SOLUCIONES NACIONALES ADOPTADO POR EL FRENTE AMPLIO). FRENTE A LA HIPÓTESIS COSSE (1), QUE PLANTEA SUPUESTAS FRACTURAS, PROVOCADAS POR LA ACCIÓN GUERRILLERA, ENTRE EL PROGRAMA DEL FRENTE AMPLIO Y LA PROYECCIÓN FERREIRA, PENSAMOS QUE A ESE NIVEL DEL DESARROLLO SOCIAL URUGUAYO NO HABÍA MÍNIMOS ELEMENTOS EXPRESADOS PARA PENSAR EN UNA RECOMPOSICIÓN DE ALIANZAS DE ESTE TIPO.

6. EL PROYECTO AUTORITARIO SE VE OBLIGADO, PARA IMPLANTARSE, A INTRODUCIR UN NUEVO ACTOR, QUE LE PERMITE DIRIMIR A SU FAVOR LA GRAN CONFRONTACIÓN SOCIAL QUE SE PROCESABA.

ASÍ IRRUMPEN LAS FF.AA. EN LA ESCENA URUGUAYA. LOS MECANISMOS COMPLEJOS QUE SIGUEN PARA ACCEDER AL PODER PERMITEN, EN NUESTRA CONCEPCIÓN VISLUMBRAR EL PAPEL DE LOS EJÉRCITOS LATINOAMERICANOS COMO NÚCLEO DEL ESTADO, COMO RESERVA ESTATAL Y "ESTADO DE RESERVA" PARA CASOS DE DECAIMIENTO DE ÉSTE, PRODUCTO DE UNA CRISIS HEGEMÓNICA QUE EN SU DECURSO LLEGA A CONVERTIRSE EN CRISIS DE DOMINACIÓN, COMO LA QUE SE PROCESA EN URUGUAY.

7. LO QUE MOTIVA LA INTERVENCIÓN DE LAS FF.AA. URUGUAYAS, EL ABANDONO DE SU TRADICIONAL CIVILISMO, ES EL DETERIORO INSTITUCIONAL, EN EL QUE CAE ACELERADAMENTE EL PAÍS, (EL BLOQUE DOMINANTE, PARA EL LOGRO DE SUS FINES (DOMINAR SIN HEGEMONIZAR) SE ENCARGA DE DEMOLER LAS BASES INSTITUCIONALES QUE SOSTUVIERON TODOS LOS PROYECTOS QUE SUSTENTARON AL PAÍS, DESDE EL MOMENTO EN QUE SE ESTABLECIÓ LA DOMINACIÓN PACÍFICA, PARA ESTA LABOR CONTÓ CON LA COMPLICIDAD DE LOS SECTORES POLÍTICOS TRADICIONALES, DESGASTADOS Y TAMBIÉN MODIFICADOS EN SU COMPOSICIÓN DURANTE EL PROCESO, POR LA FUERTE PENETRACIÓN DEL "INTRUSO POLÍTICO" Y DE "POLITICUCHOS" DE SEGUNDO ORDEN, QUE TIENEN POCO INTERNALIZADAS LAS TRADICIONES POLÍTICAS Y QUE MINIMIZAN EL PAPEL MEDIADOR EN LAS NUEVAS CONDICIONES.

8. ES ESTE VACÍO ESTATAL EL QUE INTENTAN LLENAR LAS FF.AA., CARENTES DEL MÁS MÍNIMO PROYECTO PROPIO. EL CARÁCTER DE "FUERZA DE IDEOLOGÍA VARIABLE" DEL INSTITUTO ARMADO LE PERMITE ABRAZAR LAS ORIENTACIONES DEL SECTOR FINANCIERO, FILTRADAS POR LA DOCTRINA MILITAR. POR ELLO, EL GOLPE ES CÍVICO-MILITAR.

9. SU INTERVENCIÓN SE PROCESA FUNDAMENTALMENTE CONTRA LOS SECTORES QUE AFIRMABAN UN PROYECTO CONTRAHEGEMÓNICO ALTERNATIVO, QUE A PESAR DE HABER CONCITADO ESCASA ADHESIÓN ELECTORAL (PORQUE SI BIEN EL SISTEMA POLÍTICO HABÍA DEJADO DE REPRESENTAR, NO HABÍA PERDIDO TODAVÍA SU CAPACIDAD DE COOPTAR ELECTORALMENTE) SE PERFILABA COMO UNA OPCIÓN DE PERSPECTIVA NACIONAL VIABLE.

10. DEBE DESCARTARSE QUE LA IRRUPCIÓN MILITARISTA HAYA SIDO PROVOCADA POR ALGUNO DE LOS AGENTES ACELERADORES Y SÍ ASIGNADA A LA INMENZA EXTENSIÓN CUANTITATIVA DE LAS CONTRADICCIONES INTERNAS QUE SACUDÍAN LA FORMACIÓN Y QUE DETONAN ANTE LA ACCIÓN GUERRILLERA: EN EL PLANO SOCIAL, LA QUE OPONE AL CAPITAL FINANCIERO, AL TERRATENIENTE Y AL GRAN INDUSTRIAL CON LA CLASE OBRERA Y LAS CAPAS MEDIAS CULTAS Y ASALARIADAS (QUE COMPONEN LA INMENZA MAYORÍA DE LA POBLACIÓN); EN EL PLANO POLÍTICO, LA INCAPACIDAD DEL NÚCLEO CENTRAL DEL SISTEMA PARA SEGUIR CUMPLIENDO Y DESARROLLANDO SUS FUNCIONES ANTERIORES, BÁSICAMENTE LA ABSORCIÓN Y CANALIZACIÓN DE LOS RECLAMOS SOCIALES.

## NOTA.- CONCLUSION.

(1).- Cosse, G. NOTAS ACERCA DE LA CLASE OBRERA, LA DEMOCRACIA Y EL AUTORITARISMO EN EL CASO URUGUAYO, PROF. DE LA SEDE EN QUITO DE FLACSO, Mimeo, OCTUBRE/83.

## SIGLAS

- ANCAP.- ADMINISTRACIÓN NACIONAL DE COMBUSTIBLES, ALCOHOL Y  
 PORTLAND.  
 AFE.- ADMINISTRACIÓN DE FERROCARRILES DEL ESTADO.  
 AMDET.- ADMINISTRACIÓN MUNICIPAL DE TRANSPORTE.  
 AEBU.- ASOCIACIÓN DE EMPLEADOS BANCARIOS DEL URUGUAY.  
 AUTE.- ASOCIACIÓN DE USINAS Y TELEFONOS DEL ESTADO.  
 CIOSL.- CONFEDERACIÓN INTERNACIONAL DE ORGANIZACIONES  
 SINDICALES LIBRES.  
 CSU.- CONFEDERACIÓN SINDICAL DEL URUGUAY.  
 CTU.- CONFEDERACIÓN DE TRABAJADORES DEL URUGUAY.  
 CNT.- CONVENCION NACIONAL DE TRABAJADORES.  
 CIDE.- COMISION DE INVERSIONES Y DESARROLLO ECONOMICO.  
 COPRI.- COMISION DE PRECIOS E INGRESOS.  
 CESSU.- COORDINADORA DE ESTUDIANTES SECUNDARIOS DEL URUGUAY.  
 COSENA.- CONSEJO DE SEGURIDAD NACIONAL.  
 EFCSA.- EMPRESA FRIGRIFICA CASTRO SOCIEDAD ANONIMA.  
 FAC.- FEDERACION AUTONOMA DE LA CARNE.  
 FOEB.- FEDERACION DE OBREROS Y EMPLEADOS DE LA BEBIDA.  
 FEDERACION OSE.- FEDERACION DE OBREROS Y EMPLEADOS DE  
 OSE.  
 FEDERACION ANCAP.- FEDERACION DE OBREROS Y EMPLEADOS DE ANCAP.  
 FEUU.- FEDERACION DE ESTUDIANTES UNIVERSITARIOS DEL URUGUAY.  
 FOT.- FEDERACION DE OBREROS DEL TRANSPORTE.  
 FAU.- FEDERACION ANARQUISTA DEL URUGUAY.  
 FF.AA.- FUERZAS ARMADAS.  
 GAU.- GRUPOS DE ACCION UNIFICADORA.  
 IMES.- INSTITUTO MILITAR DE ESTUDIOS SUPERIORES.  
 MRO.- MOVIMIENTO REVOLUCIONARIO ORIENTAL.  
 MLN (T).- MOVIMIENTO DE LIBERACION NACIONAL (TUPAMAROS).

- ORIT.- ORGANIZACIÓN REGIONAL INTERAMERICANA DE TRABAJADORES.  
OSE.- ORGANIZACIÓN SANITARIA DEL ESTADO.  
OLAS.- ORGANIZACIÓN LATINOAMERICANA DE SOLIDARIDAD.  
PT.- PARTIDOS TRADICIONALES.  
PSU.- PARTIDO SOCIALISTA DEL URUGUAY.  
PCU.- PARTIDO COMUNISTA URUGUAYO.  
PDC.- PARTIDO DEMÓCRATA CRISTIANO.  
ROE.- RESISTENCIA OBRERO ESTUDIANTIL.  
SUNCA.- SINDICATO UNICO NACIONAL DE LA CONSTRUCCIÓN Y ANEXOS.  
SIANP.- SINDICATO UNICO DE LA ADMINISTRACIÓN NACIONAL DE PUERTOS.  
UTE.- USINAS Y TELÉFONOS DEL ESTADO.  
UGT.- UNIÓN GENERAL DE TRABAJADORES.  
UBUR.- UNIÓN DE BANCOS DEL URUGUAY.  
UNTMRA.-UNIÓN NACIONAL DE TRABAJADORES DEL METAL Y RAMAS ANEXAS.  
UTAA.- UNIÓN DE TRABAJADORES AGRÍCOLAS DE ARTIGAS. (DEPARTAMENTO DEL NORTE DEL PAÍS).

## BIBLIOGRAFIA.-

- ARISMENDI, RODNEY. "URUGUAY Y AMÉRICA LATINA EN LOS AÑOS SETENTA" EN LENIN Y NUESTRO TIEMPO, MOSCÚ, EDITORIAL PROGRESO, 1983.
- BARRÁN, J.P. Y BENJAMÍN NAHÚM. HISTORIA RURAL DEL URUGUAY MODERNO, MONTEVIDEO, EDICIONES DE LA BANDA ORIENTAL, 1972.
- BARRÁN, J.P. Y BENJAMÍN NAHÚM. BATLLE, LOS ESTANCIEROS Y EL IMPERIO BRITÁNICO. EL URUGUAY DEL NOVECIENTOS, TOMO I, MONTEVIDEO, EDICIONES DE LA BANDA ORIENTAL, 1979.
- BAGÚ, SERGIO. TRES OLIGARQUÍAS, TRES NACIONALISMO, CHILE, ARGENTINA Y URUGUAY, MÉXICO, NUESTRO TIEMPO, 1975, (CUADERNOS POLÍTICOS N°3).
- BONILLA SAUS, JAVIER. "LA REESTRUCTURACIÓN CAPITALISTA DE URUGUAY. (1958-1976)" EN URUGUAY: DICTADURA Y REALIDAD NACIONAL, MÉXICO, ERESU VILA, 1981, (ESTUDIOS Y PERSPECTIVAS
- BAÑALES, CARLOS. "LAS FUERZAS ARMADAS EN LA CRISIS URUGUAYA" EN EL PAPEL POLÍTICO Y SOCIAL DE LAS FUERZAS ARMADAS EN AMÉRICA LATINA, COMPILADO POR VIRGILIO RAFAEL BELTRÁN, CARACAS, MONTE-AVILA EDITORES, 1970.
- CLAPS, MANUEL Y MARIO DANIEL LAMAS. "ALGUNOS ASPECTOS DE LA ESTRUCTURA IDEOLÓGICA DEL BATLLISMO" EN INVESTIGACIÓN ECONÓMICA, REVISTA DE LA FACULTAD DE ECONOMÍA DE LA UHAM, 1982, OCTUBRE-DICIEMBRE, N° 162, VOLUMEN XLI, MÉXICO.
- COSSE, GUSTAVO. NOTAS ACERCA DE LA CLASE OBRERA, LA DEMOCRACIA Y EL AUTORITARISMO EN EL CASO URUGUAYO, PROFESOR DE LA SEDE QUITO DE FLACSO, OCTUBRE, 1983.
- CONSTITUCIÓN DE LA REPÚBLICA ORIENTAL DEL URUGUAY, REFORMA CONSTITUCIONAL DE 1966, MONTEVIDEO, EDICIONES CABILDO, 1985.

CUEVA, AGUSTÍN, "SUDAMÉRICA ¿LAS CULPAS DE LA IZQUIERDA? EN PERIÓDICO LA JORNADA, 3 DE SEPTIEMBRE DE 1985, MÉXICO, D.F. N° 346, AÑO UNO, P. 9.

CUADERNOS DE MARCHA, 1973, ABRIL, N°. 69, MONTEVIDEO.

CUADERNOS DE MARCHA, 1973, AGOSTO, N°. 73, MONTEVIDEO.

CASALET, MÓNICA, "ALGUNAS REFLEXIONES SOBRE LA REESTRUCTURACIÓN DEL MODELO DE DOMINACIÓN SOCIAL" EN URUGUAY: DICTADURA Y REALIDAD NACIONAL, MÉXICO, ERESU VILA, 1981, (ESTUDIOS Y PERSPECTIVAS 3).

COSTA, OMAR, LOS TUPAMAROS, MÉXICO, ERA, 1972.

DE SIERRA, GERÓNIMO, "CONSOLIDACIÓN Y CRISIS DEL "CAPITALISMO DEMOCRÁTICO" EN URUGUAY" EN AMÉRICA LATINA, HISTORIA DE MEDIO SIGLO, MÉXICO, SIGLO XXI, 1979.

DE SIERRA, GERÓNIMO, PARTIDOS POLÍTICOS Y CLASES SOCIALES EN EL URUGUAY, ASPECTOS IDEOLÓGICOS, MONTEVIDEO, FUNDACIÓN DE CULTURA UNIVERSITARIA, 1972.

DUTRENT BIELOUS, SILVIA, URUGUAY: EL PROGRAMA POPULAR EN LA CONSTRUCCIÓN DE LA CONTRAHEGEMONÍA (1964-1973), TRABAJO DE TESIS, MÉXICO, FLACSO, 1982, INÉDITO.

DUTRA, A.E. Y JULIO MILLOT, "SISTEMA POLÍTICO Y RELACIONES DE CLASE EN EL URUGUAY CONTEMPORÁNEO" EN URUGUAY: DICTADURA Y REALIDAD NACIONAL, MÉXICO, ERESU VILA, EDITORIAL JUAN PABLOS, 1981, (ESTUDIOS Y PERSPECTIVAS 3)

ERRANDONEA, ALFREDO Y DANIEL COSTABILE, SINDICATO Y SOCIEDAD EN EL URUGUAY, MONTEVIDEO, FUNDACIÓN DE CULTURA UNIVERSITARIA, CENTRO DE ESTUDIANTES DE DERECHO, 1969.

ESTUDIOS, ORGANO DEL COMITÉ EJECUTIVO DEL P.C.U., MONTEVIDEO, NÚMEROS 1 AL 67.

- FASANA NERTENS, FEDERICO, PAREN LAS ROTATIVAS, MONTEVIDEO, EDITORIAL OCTUBRE, 1973.
- FASANO NERTENS, FEDERICO, DESPUÉS DE LA DERROTA, MÉXICO, EDITORIAL NUEVA IMAGEN, 1980.
- GRAMSCI, ANTONIO, NOTAS SOBRE MAQUIAVELO, SOBRE LA POLÍTICA Y SOBRE EL ESTADO MODERNO, MÉXICO, JUAN PABLOS EDITOR, 1975.
- HEVIA COSCOLLUELAS, MANUEL, PASAPORTE 11.333, LA HABANA, INSTITUTO CUBANO DEL LIBRO, 1977.
- GASPAR, G. (COMP.), LA MILITARIZACIÓN DEL ESTADO LATINOAMERICANO, MÉXICO, UNIVERSIDAD AUTÓNOMA METROPOLITANA, S/F, (CUADERNOS TEORÍA Y SOCIEDAD).
- INSTITUTO DE ECONOMÍA, UNIVERSIDAD DE LA REPÚBLICA, URUGUAY, EL PROCESO ECONÓMICO DEL URUGUAY, FUNDACIÓN DE CULTURA UNIVERSITARIA, 1969.
- JELLINEK, SERGIO Y LUIS LEDESMA, URUGUAY: DEL CONSENSO DEMOCRÁTICO A LA MILITARIZACIÓN ESTATAL, ESTOCOLMO, INSTITUTE OF LATIN AMERICA STUDIES, 1979.
- JACOB, RAÚL, BENITO HARDONE. EL RURALISMO HACIA EL PODER. 1945-1958, MONTEVIDEO, EDICIONES DE LA BANDA ORIENTAL, 1981.
- KANTOR, HARRY, PATTERNS OF POLITICS Y POLITICAL SYSTEMS IN LATIN AMERICA, CHICAGO, RAND MC. NALLY Y COMPANY, 1969.
- KAUFMAN, EDY, URUGUAY IN TRANSITION, NEW JERSEY, TRANSACTION BOOKS, 1979.
- LANZARO, J.L. "ELEMENTOS PARA UN ESTUDIO SOBRE EL DESARROLLO DEL MOVIMIENTO OBRERO" EN URUGUAY: DICTADURA Y REALIDAD NACIONAL, MÉXICO, ERESU VILA, JUAN PABLOS EDITOR 1981, (ESTUDIOS Y PERSPECTIVAS 3).

- LANZARO, J.L., SINDICATOS Y SISTEMA POLÍTICO, NOTAS SOBRE LAS RELACIONES CORPORATIVAS EN URUGUAY, 1940-1984, MÉXICO, 1985, INÉDITO.
- LANZARO, J.L., URUGUAY: LA DICTADURA MILITAR A CIEN AÑOS DEL MILITARISMO, APUNTES HISTÓRICOS ANEXOS A LA EXPOSICIÓN DE HIPÓTESIS TEÓRICAS, PRESENTADAS PARA EL EXAMEN DE DOCTORADO, UNIVERSIDAD DE PARÍS, SEP. OCT., 1973, INÉDITO.
- LÓPEZ CHIRICO, SELVA, DOS MOVIMIENTOS HISTÓRICOS DE LAS FF.AA. URUGUAYAS, MÉXICO, FLACSO, TESIS PARA OPTAR POR EL TÍTULO DE MAESTRO EN CIENCIAS SOCIALES, 1982, INÉDITO.
- LUSTENBERG, HUGO, URUGUAY: IMPERIALISMO Y ESTRATEGIA DE LIBERACIÓN, S/E., 1978.
- LOS FF.AA. AL PUEBLO ORIENTAL, TOMO II, "EL PROCESO POLÍTICO", MONTEVIDEO, JUNTA DE COMANDANTES EN JEFE, 1978.
- LIBER, SEREGHÉ, LA AUTORIDAD DEL PUEBLO, EDICIÓN PREPARADA POR GERMÁN METTSTEIN LÓPEZ, MÉRIDA, MEX-SUR EDITORIAL, 1980.
- MARX, CARLOS, EL CAPITAL, TOMO III, MÉXICO, SIGLO XXI, 1981.
- MACADAY, LUIS, NICOLÁS REIG, JOSÉ ENRIQUE SANTÍAS, "DOS MODALIDADES DE CRECIMIENTO DEPENDIENTE" EN EL URUGUAY HOY, BUENOS AIRES, SIGLO XXI, 1971.
- MILLOT, JULIO, CARLOS SILVA Y LINDOR SILVA, EL DESARROLLO INDUSTRIAL DEL URUGUAY, MONTEVIDEO, UNIVERSIDAD DE LA REPÚBLICA, 1973.
- MARTÍNEZ MORENO, CARLOS, "CREPÚSCULO EN ARCADIA: LA INSTITUCIONALIDAD Y SU DERRUMBE A LA URUGUAYA" EN EL URUGUAY HOY, BUENOS AIRES, SIGLO XXI, 1971.

- MAYANS, ERNESTO (EDITOR), TUPAMAROS. ANTOLOGÍA DOCUMENTAL, CUERNAVACA, 1971. (CIDOC N° 60).
- MOVIMIENTO SINDICAL: ¿FACTOR DE CAMBIO?, MONTEVIDEO, TIERRA NUEVA, 1973.
- MINELLO, NELSON, LA MILITARIZACIÓN DEL ESTADO EN AMÉRICA LATINA: UN ANÁLISIS DEL URUGUAY, MÉXICO, EL COLEGIO DE MÉXICO, 1976. (CUADERNOS DEL CES. 17).
- MARINI, RUY MAURO, "FUERZAS ARMADAS Y GRAN CAPITAL" EN CUADERNOS DE MARCHA, 1930, SEPT.OCT, N° 9, SEGUNDA EPOCA, AÑO II, MÉXICO.
- ROQUIÉ, ALAIN, EL ESTADO MILITAR EN AMÉRICA LATINA, MÉXICO, SIGLO XXI, 1984.
- REAL DE AZÚA, CARLOS, LA CLASE DIRIGENTE, MONTEVIDEO, EDITORIAL NUESTRA TIERRA, 1969. (CUADERNOS N° 34).
- REAL DE AZÚA, CARLOS, EL IMPULSO Y SU FRENO: TRES DÉCADAS DE BATLLISMO, MONTEVIDEO, EDICIONES DE LA BANDA ORIENTAL, 1964.
- REAL DE AZÚA, CARLOS, "POLÍTICA, PODER Y PARTIDOS" EN EL URUGUAY HOY, BUENOS AIRES, SIGLO XXI, 1971.
- REAL DE AZÚA, CARLOS, "EJÉRCITO Y POLÍTICA EN EL URUGUAY" EN CUADERNOS DE MARCHA, 1969, MARZO, N° 23, MONTEVIDEO.
- RAMA, CARLOS, SOCIOLOGÍA DEL URUGUAY, BUENOS AIRES, EUDEBA, 1965.
- RODRÍGUEZ, ENRIQUE, DEMOCRACIA Y LUCHA DE CLASES, MONTEVIDEO, EDICIONES LA HORA, 1935.
- RODRÍGUEZ, ENRIQUE, URUGUAY: RAÍCES DE LA MADUREZ DEL MOVIMIENTO OBRERO, BUENOS AIRES, S/E., S/F.

- KAMÍREZ, G. LAS FUERZAS ARMADAS EN LA CRISIS CONTINENTAL, MONTEVIDEO, TIERRA NUEVA, 1971.
- SOLARI, ALDO, NESTOR CAMPIGLIA Y GERMÁN WETSTEIN, URUGUAY EN CIFRAS, MONTEVIDEO, DEPARTAMENTO DE PUBLICACIONES DE LA UNIVERSIDAD DE LA REPÚBLICA, 1966.
- SANDOVAL RODRÍGUEZ, ISAAC, LAS CRISIS POLÍTICAS LATINOAMERICANAS Y EL MILITARISMO, MÉXICO, SIGLO XXI, 1976.
- TURJANSKI, VLADIMIR, EL MOVIMIENTO OBRERO URUGUAYO, SEGUNDA PARTE, SUECIA, EDICIONES "POR URUGUAY", S/F.
- VARELA PETITO, GONZALO, URUGUAY: DE L'ÉTAT LIBÉRAL A LA RÉPUBLIQUE MILITAIRE, THÈSE POUR LE DOCTORAT DE TROISIÈME CYCLE, ÉCOLE DES HAUTES ÉTUDES EN SCIENCES SOCIALES, PARIS, 1931.
- WEINSTEIN, H., URUGUAY: THE POLITICS OF FAILURE, CONNECTICUT, GREENWOOD PRESS, 1975.