

UNIVERSIDAD NACIONAL AUTONOMA DE MEXICO
ESCUELA NACIONAL DE TRABAJO SOCIAL

24
8

INFLUENCIA DE LA INDUSTRIA PETROLERA EN
LA COMUNIDAD REFORMA, CHIAPAS

T E S I S

QUE PARA OBTENER EL TITULO DE
LICENCIADO EN TRABAJO SOCIAL

P R E S E N T A

Amelia Margarita Contreras Tébar

MEXICO, D.F.

1984



Universidad Nacional
Autónoma de México



UNAM – Dirección General de Bibliotecas
Tesis Digitales
Restricciones de uso

DERECHOS RESERVADOS ©
PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL

Todo el material contenido en esta tesis esta protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.

I N D I C E

	PAG.
INTRODUCCION	1
CAPITULO I	
SITUACION ACTUAL DE LA INDUSTRIA PETROLERA EN MEXICO	10
1.1 Petróleos Mexicanos	13
1.2 Políticas Asignadas	16
1.3 La Industria Petrolera y la Transformación de las Comunidades Rurales y Urbanas	25
1.4 Creación de la Gerencia de Servicios Sociales	37
CAPITULO II	
INFLUENCIA DE PEMEX EN LA COMUNIDAD REFORMA, CHIS.	53
2.1 Ubicación	53
2.2 Configuración Geográfica	64
2.3 Proceso Histórico	67
2.4 Aspecto Económico Social	73
2.5 Aspecto Jurídico Político	93
2.6 Aspecto Ideológico Cultural	115
2.7 Problemática Encontrada	131
2.8 Influencia de PEMEX en la Comunidad de Reforma, Chis.	137

	PAG.
CAPITULO III	
EL DESARROLLO COMUNITARIO Y EL TRABAJO SOCIAL	143
3.1 Programa para la Organización de la Comunidad de Reforma, Chis.	144
3.2 Realidad y Problemática Encontrada Durante la Acción del Trabajador Social en las Brigadas de Apoyo a la Comunidad Petrolera	161
3.3 La Participación del Trabajador Social y Otras Disciplinas en los Programas Generales de Desarrollo	169
CONCLUSIONES	176
SUGERENCIAS	182
BIBLIOGRAFIA	186

I N T R O D U C C I O N

Como resultado de la baja de los precios internacionales de los hidrocarburos, se suscitaron una serie de crisis económicas en los países productores de petróleo, por lo que se dieron constantes movilizaciones y reuniones extraordinarias de la OLADE (Organización Latinoamericana de Energía) y la OPEP (Organización de Países Exportadores de Petróleo) para lograr una estabilización inmediata y evitar el derrumbamiento y pérdida de control del Mercado Mundial Petrolero, que desencadenaría una guerra de precios por el pánico de los países subdesarrollados, al querer conservar sus clientes por la necesidad urgente de divisas.

A diferencia de 1981 y 1982, la baja en los precios del petróleo internacional de 1983 fue controlada por la OPEP, lo que significó que esta organización volviera a recuperar parte del terreno perdido junto con su papel protagónico y estratégico.

Es de reconocerse el esfuerzo de todos los países petroleros pertenecientes a la OPEP, para tratar de llegar a un acuerdo tras constantes altibajos y dadas las circunstancias. Primero, por la caída del mercado petrolero -- que se veía venir ya desde mediados de 1982, que produjo

una serie de desajustes en todo el mundo, tratando de poder asimilar tanto los productores como los consumidores los efectos producidos tales como las derivaciones sociales y políticas, el endeudamiento creciente, la crisis de liquidez, incertidumbre en el Mercado Financiero Internacional. En segundo lugar, por todos los problemas internos y externos que surgieron en la Organización que lejos de fortalecerla la debilitaba poniendo en peligro su existencia.

Como nunca antes la OPEP enfrentaba problemas como la -- Guerra en el Medio Oriente, la crisis y división interna, la Guerra Santa Irán-Arabia Saudita, el papel indefinido de los productores independientes como México e Inglaterra y la urgencia de divisas del 70% de los países de la organización, y para agudizar aún más estos problemas la intervención de los Estados Unidos de Norteamérica y su política exterior.

La decisión de la OPEP de salvar al mundo de la catástrofe dió su primer paso eficaz al llegar a un acuerdo en -- Londres, "bajar cinco dólares el precio internacional -- del petróleo", lo que significó desatar una serie de crisis locales controladas, impidiendo así una guerra petrolera de consecuencias imprevisibles a nivel mundial. De no haber logrado este acuerdo cada país hubiera aplicado

políticas históricas, de pánico y el mercado petrolero - internacional se hubiera convertido en una guerra de precios sin ningún control y junto con él se hubiera derrumbado la Organización de Países Exportadores de Petróleo.

Pese a este acuerdo tomado, no todo está controlado pues existe el peligro constante y latente de los países subdesarrollados productores de petróleo de no poder resistir las presiones cada vez mayores de las Naciones Desarrolladas, Irán amenaza constantemente con no respetar los acuerdos de la OPEP, la Gran Bretaña duda si seguir las políticas de la Organización, y Egipto por el conflicto político en el Medio Oriente quiere tomar represalias. Lo que hasta ahora los ha detenido y mantenido al margen, es el evitar el hundimiento general de las economías.

Por lo que se puede deducir que la situación que se presenta no es fácil ni para la Organización, como tampoco para los países del tercer mundo, pues el acuerdo de Londres (marzo de 1983) si bien sentó las bases para evitar el derrumbamiento total del mercado petrolero internacional, la baja de cinco dólares en el precio del petróleo significó un paso atrás en los logros obtenidos a través de la historia de esta Organización, que sólo había conseguido grandes beneficios y seguridad para los países - productores de petróleo y del tercer mundo.

Este retroceso y disminución en el precio del crudo se debió fundamentalmente al éxito alcanzado por las grandes potencias capitalistas desarrolladas, al establecer una política estratégica: disminuir el enorme consumo de hidrocarburos para evitar el "desperdicio de energía", - que casi todas ellas practican en grandes volúmenes. Especialmente Estados Unidos, Japón, Alemania y Canadá con el único fin de desestabilizar a los países productores de petróleo del Tercer Mundo.

Lo que la OPEP ha establecido entre otras cosas para poder mantenerse al menos por algún tiempo estable, es paciencia y no producir volúmenes exagerados de petróleo - que sólo contribuirán a debilitar el mercado.

El día que se dió a conocer oficialmente la reducción de los precios del petróleo de exportación, se suscitó la crisis prevista en el Mercado Internacional del Petróleo, atrapando a muchos países entre ellos México, sin una política petrolera a largo plazo, en medio de una crisis económica y financiera más grave que la de junio de 1981 y la de marzo de 1982 sin encontrar una salida de emergencia.

Si en 1938, Lázaro Cárdenas en el instante exacto y oportuno supo rescatar para la nación y los mexicanos riqueza y soberanía, estableciendo un imperio de justicia social, de vida decorosa, distribución equitativa de la riqueza y aumentó el índice de acceso de los mexicanos a la vivienda, vestido, sustento y educación, elevando la dignidad del ser humano y estableciendo los cimientos para la expresión libertaria...

Hoy a 45 años de la expropiación petrolera el panorama previsto en aquel entonces dió un giro de 180°, haciendo un balance de los acontecimientos los resultados son adversos: las divisas generadas por el petróleo apenas y alcanzan para pagar los intereses de una deuda contraída en marcos internacionales, existe un déficit presupuestal, desempleo, cierre de empresas, estancamiento económico, marginación creciente, salarios congelados, disminución del nivel de vida de los sectores popular y clase media.

Sin embargo, la crisis económica por la que atravieza México tiene su reflejo más fiel en las zonas petroleras, sobre todo la del Sur que es la más grande, comprende una área de 60,000 Km², abarcando veintidos municipios del sur de Veracruz, diecisiete de Tabasco, tres de Chiapas y dos de Campeche. Donde sus habitantes especialmen

te los campesinos están rodeados de riqueza pero viven -
en la absoluta pobreza.

Es precisamente en esta Zona Sur, específicamente en el Municipio de Reforma, Chis., donde se realizó la investigación que ahora se presenta, debido a la inquietud surgida en el transcurso del desempeño de nuestras labores. Al darnos cuenta de que todo el progreso y enriquecimiento que se mencionaba para las regiones de donde se ex--traía el crudo, era ficticio ya que no gozan de tal privilegio.

Al mismo tiempo se tuvo la oportunidad de palpar perso--nalmente en todas aquellas provincias, donde la indus--tria petrolera se instaló, la realidad en que se encon--traban; estando muy cerca de un desequilibrio general.

Es por este motivo que se pretende dar a conocer la realidad que prevalece en las comunidades, rancherías y ejidos aledaños a la Industria Petrolera con la finalidad - de que PEMEX reconsidere su posición y acciones futuras, tomando en cuenta la investigación y así evitar se conti--nue perjudicando y dañando a otras comunidades donde - - PEMEX se acaba de instalar o aún no se ha establecido.

La tesis se compone de tres capítulos: en el primero se resalta la importancia que tiene el petróleo a nivel internacional y el lugar que ocupa México como productor de hidrocarburos. Al mismo tiempo que se presenta la realidad de la industria petrolera, haciendo mención de la importancia no tan solo nacional sino internacional que tuvo el descubrimiento de los yacimientos petrolíferos de 1973 en México.

Se señalan las políticas establecidas por el gobierno en relación a la explotación y producción, al igual que las repercusiones sociales que se presentaron entre campesinos y petroleros las que condujeron a crear las Brigadas de Apoyo a la Comunidad Petrolera, pertenecientes a la Gerencia de Servicios Sociales de PEMEX.

En el capítulo segundo se presenta la investigación de campo, a través de la cual se va indicando la influencia que ha ejercido Petróleos Mexicanos en la comunidad de Reforma, Chis., tanto en el aspecto económico, político, social, ecológico como en lo tecnológico y cultural.

En el tercer capítulo, basándose en el cuadro de la problemática encontrada, se plantea un programa tendiente a organizar la comunidad del Municipio de Reforma, Chis. Se presentan también los obstáculos que el trabajador so

cial encontró para poder llevar a cabo dichos programas y por último se menciona la importancia del Trabajador Social y la intervención de otras disciplinas, tanto en la elaboración como en la ejecución de los programas.

C A P I T U L O I

I. SITUACION ACTUAL DE LA INDUSTRIA PETROLERA EN MEXICO

1.1 Petr6leos Mexicanos

1.2 Pol3ticas Asignadas

1.3 La Industria Petrolera y la Transformaci3n de las Comunidades Rurales y Urbanas.

1.4 Creaci3n de la Gerencia de Servicios Sociales.

C A P I T U L O I

SITUACION ACTUAL DE LA INDUSTRIA PETROLERA EN MEXICO

Los hidrocarburos han desempeñado en el desarrollo histórico del hombre un papel muy importante, no solo por la materia prima que se obtiene al extraerla del subsuelo - (gas natural y petróleo), sino por los innumerables productos que se obtienen de él a través de su procesamiento como son: Medicamentos, plásticos, detergentes, tintes, fertilizantes, solventes, fibras nylon, fibras poliester, aislantes térmicos, pinturas, insecticidas, aditivos, anestésicos, sustancias químicas para la minería, vinagres, entre muchos otros más productos que se obtienen al aplicar la petroquímica. De ahí el interés de las primeras potencias en obtener el control absoluto del petróleo a como de lugar y de aquí los principales conflictos que a nivel internacional se han originado, que actualmente se han convertido en una crisis mundial, pues como es de todos conocido el petróleo genera riqueza y por ende otorga libertad a los pueblos en aquellos países donde se consume y no donde se produce.

En el caso específico que nos ocupa, México cuenta con grandes yacimientos de gas natural y petróleo. La abundancia de los hidrocarburos lo explica, un estudio cien-

tífico realizado por la CIA que señala que la República Mexicana forma parte del "Anillo de Petróleo" que no es otra cosa que una franja semicircular donde los yacimientos de petróleo y gas están distribuidos en lo que actualmente corresponde a los países de Alaska, Canadá, Estados Unidos, Siberia, el Golfo Pérsico, Norte de Africa, América Central y México. Los estudios que se han realizado en los yacimientos de México demuestran que de cada cinco pozos perforados cuatro de ellos contienen petróleo a comparación con los de Estados Unidos que de cada cinco pozos sólo uno tiene la posibilidad de ser explotado. Estos datos colocan al país no al mismo nivel pero sí entre los países más ricos en petróleo como son Arabia Saudita e Irán, pero también lo convierte en un país estratégicamente muy importante para la política de los Estados Unidos, ya que si antes las relaciones entre este país y México eran de desventaja, ahora con los descubrimientos hechos estas relaciones se han tornado críticas, debido a que nuestra posición geográfica nos coloca junto con uno de los países más poderosos del mundo - el cual ejerce una presión económica, política y estratégica muy fuerte hacia México, para obligarlo a producir y exportar grandes cantidades de petróleo y gas natural, con el objeto de mantener su estabilidad económica y política ante las demás naciones sin importarle en ningún momento, las consecuencias que pudiera ocasionar a México

esta política de exportación.

De esta forma los descubrimientos de hidrocarburos dados a conocer en 1976 de Chiapas, Tabasco y posteriormente los de SONDA de Campeche, han sido explotados a su máximo rendimiento permitido, ocupando así la República Mexicana el cuarto lugar de los países exportadores de petróleo, en comparación del diez y ochoavo que ocupaba anteriormente.

Esto lejos de beneficiar al País lo perjudica, pues de momento resolverá los problemas económicos de la Nación por las petrodivasas que se obtienen de su venta, pero a la larga ocasionará serios problemas, pues el petróleo crudo que se vende ya no es procesado a través de la refinación o aplicación de la petroquímica con la que se obtendría una infinidad de productos los que exportaría en lugar de vender el petróleo.

Esto último no se ha podido realizar en México, debido a la falta de planeación, organización y administración de la Industria Petrolera Mexicana, que en lugar de ir progresando e independizándose de la influencia y dominio exterior, especialmente de los Estados Unidos, ha comprometido su futuro endeudando al País y frenando su desarrollo conforme avanza el tiempo.

1.1 Petr6leos Mexicanos

Haciendo un breve an6lisis de la industria petrolera desde la expropiaci6n del petr6leo hasta nuestros d6as para dilucidar cual es la situaci6n actual de esta Instituci6n, podemos observar con claridad que a partir de la expropiaci6n del petr6leo efectuada el 18 de Marzo de 1938, la situaci6n econ6mica y pol6tica cambi6 en el pa6s, en beneficio del pueblo mexicano por tales circunstancias - fue denominada "La Epoca de Oro del Petr6leo Mexicano" - que abarc6 los per6odos gubernamentales del Presidente L6zaro C6rdenas, Avila Camacho y Miguel Alem6n, donde se di6 un fuerte impulso al desarrollo de la Industria Petrolera hasta fines de 1952, pues en esta 6poca correspondiente a la administraci6n del Presidente Ruiz Cortines se fren6 seriamente el desarrollo de la industria petrolera, manteniendo la venta del petr6leo a precios excesivamente bajos, pasando a segundo t6rmino por otras actividades de menor importancia la b6squeda de nuevas reservas de petr6leo, surgiendo un retraso en el programa de obras por lo que se reinici6 en forma paulatina con las importaciones de petr6leo (1954-1958). Debido a esta pol6tica seguida por PEMEX apoyada por el Estado Mexicano de sostener el crudo a bajo precio en 1954, surge la primera crisis econ6mica devalu6ndose el peso mexicano, sinti6ndose sus efectos hasta 1959. Al tratar de --

dar una solución a esta crisis nacional y petrolera en la administración correspondiente al período 1959-1964, se exportó petróleo no en forma sistemática pero sí aumentando gradualmente las cantidades de importación de crudo, bajo la creencia de que esta medida solucionaría el problema económico.

La administración de Gustavo Díaz Ordaz (1965-1970), se opuso a continuar con las políticas del régimen pasado en materia de energéticos, sin embargo, tanto en éste como en el sexenio de Adolfo López Mateos no se dió primacía a la exploración y perforación en busca de nuevas reservas, sino a otras actividades, en algunos casos indebidas y en ocasiones buenas, pero mal ubicadas en cuanto a prioridades, trayendo como consecuencia que en 1971, hiciera crisis la industria petrolera al presentarse el desequilibrio entre las reservas y producción por un lado, y demanda nacional por el otro, viéndose el País en la necesidad de importar crudo ya en una forma constante, pues a fines de 1972 y principios de 1973, se había llegado el punto más bajo del desequilibrio entre las reservas del subsuelo y la producción.

Conjuntamente con la crisis económica que se estaba generando en México, a escala mundial se presentaba la crisis de los energéticos, por la decisión tomada por los -

países Arabes de reducir en forma drástica la producción del petróleo, como una arma política y estratégica para aumentar el precio del petróleo, y crear condiciones más favorables para los países productores de petróleo de la OPEP. Ante tal medida los Estados Unidos, Japón y otros países desarrollados de Europa, sufrieron un descontrol quebrantando su estabilidad económica la cual se vió en peligro, ya que son a nivel mundial los principales consumidores de hidrocarburos.

Por tal motivo 1973, es una fecha muy importante en la historia de los países productores de petróleo, porque se señala la terminación de la época del petróleo barato, y la iniciación de la etapa del encarecimiento del mismo, dando origen a una crisis económica mundial que si afectó a los países capitalistas con mayor razón a los países subdesarrollados. Sin embargo esta crisis no se dejó sentir en México debido al "descubrimiento" de los grandes yacimientos de petróleo de Chiapas y Tabasco. Lo cual no fue casual, ya que desde mucho tiempo antes se sabía de la existencia de estos yacimientos; los cuales no habían sido perforados porque era más barato importar los hidrocarburos, que extraerlos del subsuelo ya que se requería de una tecnología más especializada que resultaba muy costosa. Pero bajo las circunstancias en que se encontraba el País y dadas las condiciones econó-

micas a nivel mundial, era imprescindible dar a conocer los descubrimientos realizados en Chiapas y Tabasco, por lo que en 1974 México pasa de ser importador a exportador de hidrocarburos.

Fue así como PEMEX, representó la esperanza para superar los efectos más graves de la crisis económica, con las petrodivasas que aportaría con las exportaciones de los hidrocarburos, y fue en base a este Boom Petrolero, como se manejó la situación política e ideológica para la administración 1977-1982, correspondiente al sexenio del Presidente José López Portillo.

1.2 Políticas Asignadas

La política petrolera asignada para la administración del Lic. José López Portillo, se basó en los siguientes puntos:

1. Incrementar la producción y exportación de los hidrocarburos para generar petrodivasas.
2. Aumentar el subsidio de energía para garantizar los costos de producción para que sean suficientes y baratos.
3. Incrementar el número de gaseoductos, oleoductos, oleogaseoductos, gasolinoductos, combusteleoductos,

poliductos y ductos petroquímicos.

4. Utilizar el petróleo como un arma política de negociación.
5. Emplear el petróleo como un arma ideológica, en vez del tema de la Revolución Mexicana que se encuentra tan deteriorada en las clases sociales principalmente populares.

Mientras México adoptaba esta política petrolera, a nivel mundial surgían problemas más serios en este aspecto, pues la política a seguir por la OPEP (Organización de Países Exportadores de Petróleo) en 1973, determinó que los Estados Unidos, Japón y Alemania entre otros países desarrollados, se percataran del problema a que estaban sujetos, ya que eran los principales consumidores de hidrocarburos y ante las constantes reuniones de la OPEP durante 1978, donde el tema principal a tratar era bajar la producción de hidrocarburos en el mercado, para lograr mantener el precio del petróleo conseguido con éxito en 1973 y mejorar las condiciones de los países productores de petróleo. Por lo cual solicitaba la OPEP a los países productores de petróleo que si no disminuían su producción cuando mucho congelaran los precios, es decir que no los bajarán.

Ante esta situación los E.E.U.U., Japón y Alemania entre otros establecieron una política estratégica consistente en incrementar sus reservas de petróleo, así llenaron -- con este producto bodegas especiales, cavernas y minas - abandonadas como reservas estratégicas para evitar que - volviese a ocurrir lo de 1973, por lo tanto durante 1977 hasta 1980 aumentaron su consumo de hidrocarburos.

México en lugar de mantenerse aliado a la política de la OPEP para una mayor seguridad económica y política del - país, so-pretexto de la saturación de los hidrocarburos en el mercado y la necesidad de conservar los clientes - en 1981, decide bajar el precio del petróleo de exporta-- ción a cuatro dólares por barril, mientras que la OPEP, - pretendía reducir su producción y Venezuela anunciaba -- una restricción en su producción.

Con esta medida adoptada por PEMEX, dejaron de ingresar al País cerca de tres millones de dólares diarios, tam-- bién esta reducción del precio del petróleo hizo aumen-- tar en forma urgente el límite de endeudamiento externo de 5000 a 6200 millones de dólares en 1981 para así po-- der contrarrestar la falta de divisas; con lo cual queda claro que la industria petrolera estaba a merced de la - voluntad de los clientes y que su política petrolera pa-- recía someterse a los intereses de sus acreedores.

La postura adoptada por México, se debió a su economía dependiente de los ingresos petroleros. A pesar de todos los esfuerzos realizados en el Programa de Energía contemplado en el Plan Global de Desarrollo y Plan Nacional de Desarrollo Industrial, donde se establece como límite a la exportación de petróleo un nivel de 1.5 millones de barriles diarios y de 300 millones de pies cúbicos al día de gas natural, donde además establece un límite del 50% de ingresos de divisas de un solo producto, con el propósito de evitar el riesgo de caer en una economía petrolizada.

A pesar de todo esto, PEMEX siguió una política de producción ascendente esforzándose por alcanzar la cifra límite de exportación, haciendo que el País se convirtiera en monoexportador, ya que el 75% de los ingresos de divisas que captó en este período provienen de la exportación del petróleo y sus derivados. Lo que nos indica -- que la economía mexicana depende de los ingresos petroleros y al haberse convertido en monoexportador su economía se encuentra petrolizada y por tal motivo no puede rechazar la presión económica, política y comercial que le impone los Estados Unidos y el Fondo Monetario Internacional (FMI), cuando ahora le exigen la reducción del precio del petróleo, producirlo en mayores cantidades y exportarlo a los países consumidores, principalmente Es-

tados Unidos y Japón.

El reducir el precio del petróleo, México ocasionó que el control del mercado petrolero cayera irremediablemente en manos de los países desarrollados.

Actualmente, la economía mexicana se encuentra atada a un endeudamiento superior a los 90 millones de dólares, debido a que la política de PEMEX se ha caracterizado -- por concertar una línea de crédito muy amplia en el mercado internacional de capital directamente gobernado por bancos estadounidenses, donde le prestan dinero a cambio de aumentar su producción de petróleo.

Las consecuencias de la política seguida durante el régimen de José López Portillo 1976-1982 son: el descubrimiento de la verdad al darse cuenta que el petróleo no era la solución para fortalecer la economía del País y lograr su desarrollo; debido a la caída del precio del petróleo se generó una crisis financiera al disminuir -- los ingresos de petrodívalas ocasionando una crisis interna por la demanda de divisas, aumentó la amenaza de sobre-endeudamiento, inversiones productivas sin utilizar en las empresas, caída de las exportaciones de los demás sectores de la producción no petrolera, inflación, problemas financieros y sociales; se generó una crisis --

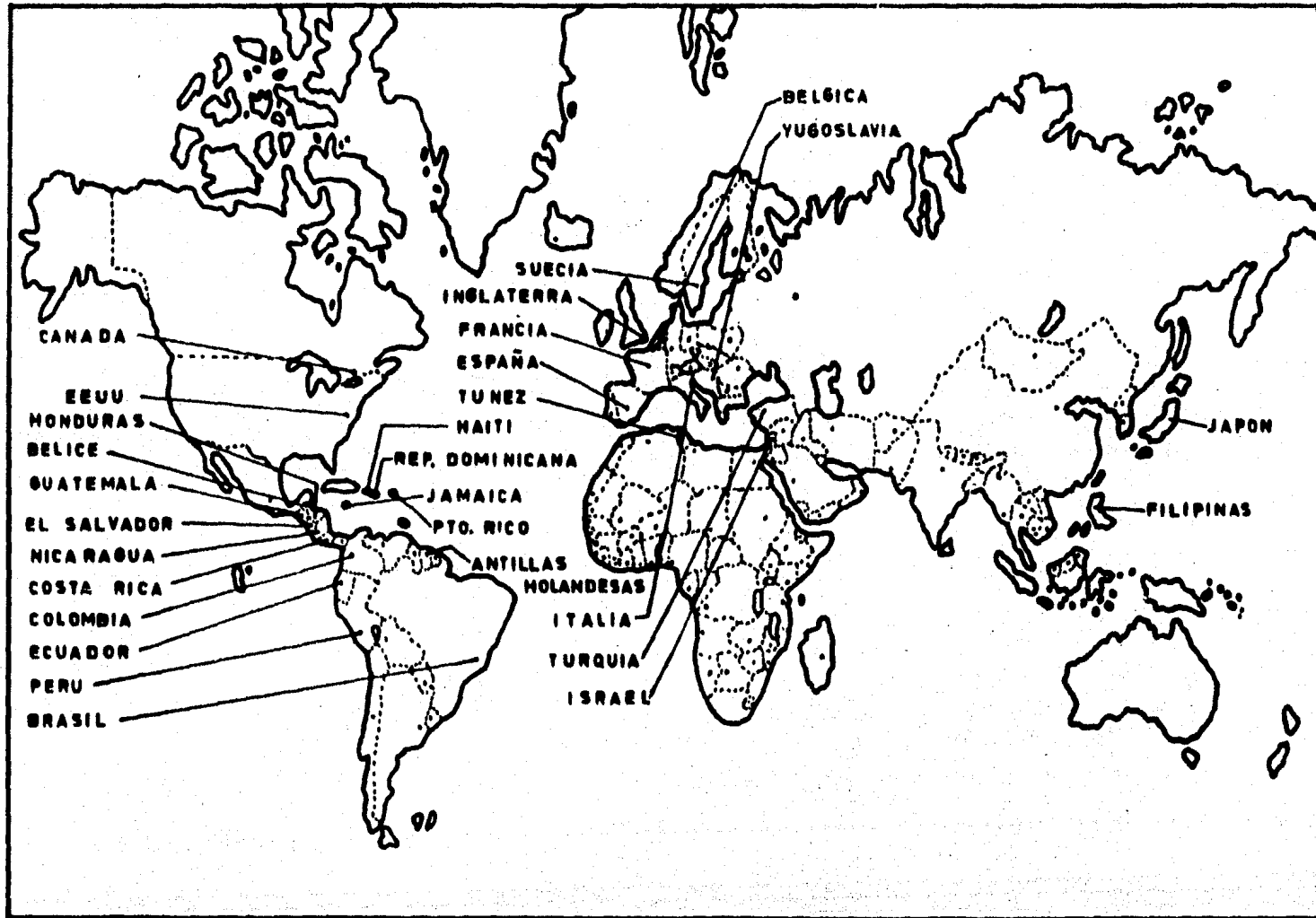
política por los movimientos administrativos que se dieron en la Industria Petrolera como consecuencia de las medidas adoptadas, por la falta de información a la población de la situación de los energéticos a nivel nacional e internacional, aceleración de la crisis internacional por las decisiones adoptadas por Inglaterra y México contrarias a los intereses de los países productores de petróleo, motivando a un descontrol general a nivel internacional, pues por un lado México propone ante la ONU un Plan Mundial de Energía donde su objetivo es cuidar las reservas de petróleo, creando además el Plan Global de Desarrollo y Plan Nacional de Desarrollo Industrial donde se contempla el Programa de Energía con el objeto de no hacer un uso indiscriminado de los hidrocarburos, además junto con Venezuela, México firma la carta de San José de Costa Rica, siendo el único esfuerzo y paso efectivo que se realiza para alcanzar los objetivos del Plan Mundial de Energía y por otra parte, da el viraje al disminuir el precio del petróleo y aumentar el ritmo de la producción y exportación, consiguiendo sólo con esta postura, que el control del mercado del petróleo cayera en manos de los países desarrollados y todos los logros alcanzados por los países exportadores de petróleo en 1973, en cuanto a establecer un precio justo de los hidrocarburos, se viniera abajo.

El Lic. Ignacio Cabrera González, coordinador del Área de Análisis económico del Proyecto Lázaro Cárdenas - - - CONACYT-PEMEX-UNAM, señala seis errores centrales cometidos en la política de exportación de Petróleos Mexicanos en la pasada administración:

- PRIMERO, el haber establecido contratos de compra-venta a largo plazo, donde lo negociable no es el volumen comprado como debiera ser, sino lo que se somete a discusión son los precios.
- SEGUNDO, la negativa de ingresar a la OPEP, con tal determinación colocó al País en una situación más dificil, pues en las relaciones estratégicas se enfrentó a los problemas individualmente sin contar con un respaldo o apoyo.
- TERCERO, la diversificación de clientes ya que México exportaba petróleo y gas natural a treinta países (Ver Mapa 1).
- CUARTO, el haber dado primacía a la refinación, - - cuando debió haberse dedicado a incrementar las reservas nacionales y la petroquímica, pues como es de todos conocido el petróleo es riqueza indiscutible - que crea riqueza y libertad donde se transforma, no donde se produce.

PAISES IMPORTADORES DEL PETROLEO MEXICANO

MAPA 1



- QUINTO, la dependencia financiera ocasionada por la política petrolera que se caracterizó en concretar una línea de crédito muy amplia en el mercado internacional de capitales directamente gobernados por -- bancos norteamericanos. Donde le prestaban dinero a cambio de aumentar la producción de hidrocarburos, - encontrándose México atrapado en la política establecida por el Fondo Monetario Internacional (FMI), el cual impuso a los países que recibían su ayuda cuatro condiciones fundamentales:

- a) Reducir al máximo el gasto público;
- b) Congelación de los salarios;
- c) Liberación de precios;
- d) Libertad cambiaria y de comercio internacional.

Situación actual a la que se enfrenta irremediamente nuestro país.

- SEXTO, el haber utilizado como arma ideológica para las elecciones presidenciales del sexenio 1977-1982, los energéticos, específicamente los hidrocarburos, - cuyo fin consistía hacer creer que el petróleo era la riqueza que liberaría a México del subdesarrollo, sin tomar en cuenta que ante tal postura resultaría la cadena que ataría al País a los intereses de las grandes naciones desarrolladas.

1.3 La Industria Petrolera y la Transformación de las - Comunidades Rurales y Urbanas.

Debido a la política establecida por el gobierno mexicano para retardar la crisis económica, basándose en la -- producción y exportación del petróleo en grandes cantidades, además de seguir una línea de crédito muy amplia en el mercado internacional a través de préstamos, llevó al País a una crisis inflacionaria, viéndose PEMEX comprometido a extender su campo de acción bajo la necesidad de acelerar la explotación del subsuelo para localizar hidrocarburos y poder cumplir con las políticas establecidas por el gobierno de producción-exportación en una forma constante e irracional y no planeada con anterioridad.

De acuerdo con las investigaciones realizadas por Petróleos Mexicanos en el subsuelo, determinó que la superficie total de la República Mexicana incluyendo sus plataformas hasta la cuenca batimétrica de 500 metros es de - 2.5 millones de Km² . De esta superficie 1'813,100 Km² ., corresponde a cuencas y plataformas sedimentarias marinas lo que constituye el marco geológico petrolero en México. De los cuales se considera que sólo el 10% de esta extensión se ha explorado con cierta intensidad; un - 45% del área se tiene clasificada como con muy buenas -- perspectivas petroleras en tanto que otro 45% con posibilidades

lidades que se investigan a largo plazo.⁽¹⁾ (Ver Mapa 2).

En base a estudios se determinaron las Areas Petroleras Prioritarias, considerando como áreas prioritarias aquellas zonas que han puesto de manifiesto un elevado potencial en la producción de hidrocarburos, a los cuales se dirige la mayoría de los recursos disponibles tanto financieros como técnicos de Petróleos Mexicanos.

Estas áreas prioritarias son actualmente las siguientes:

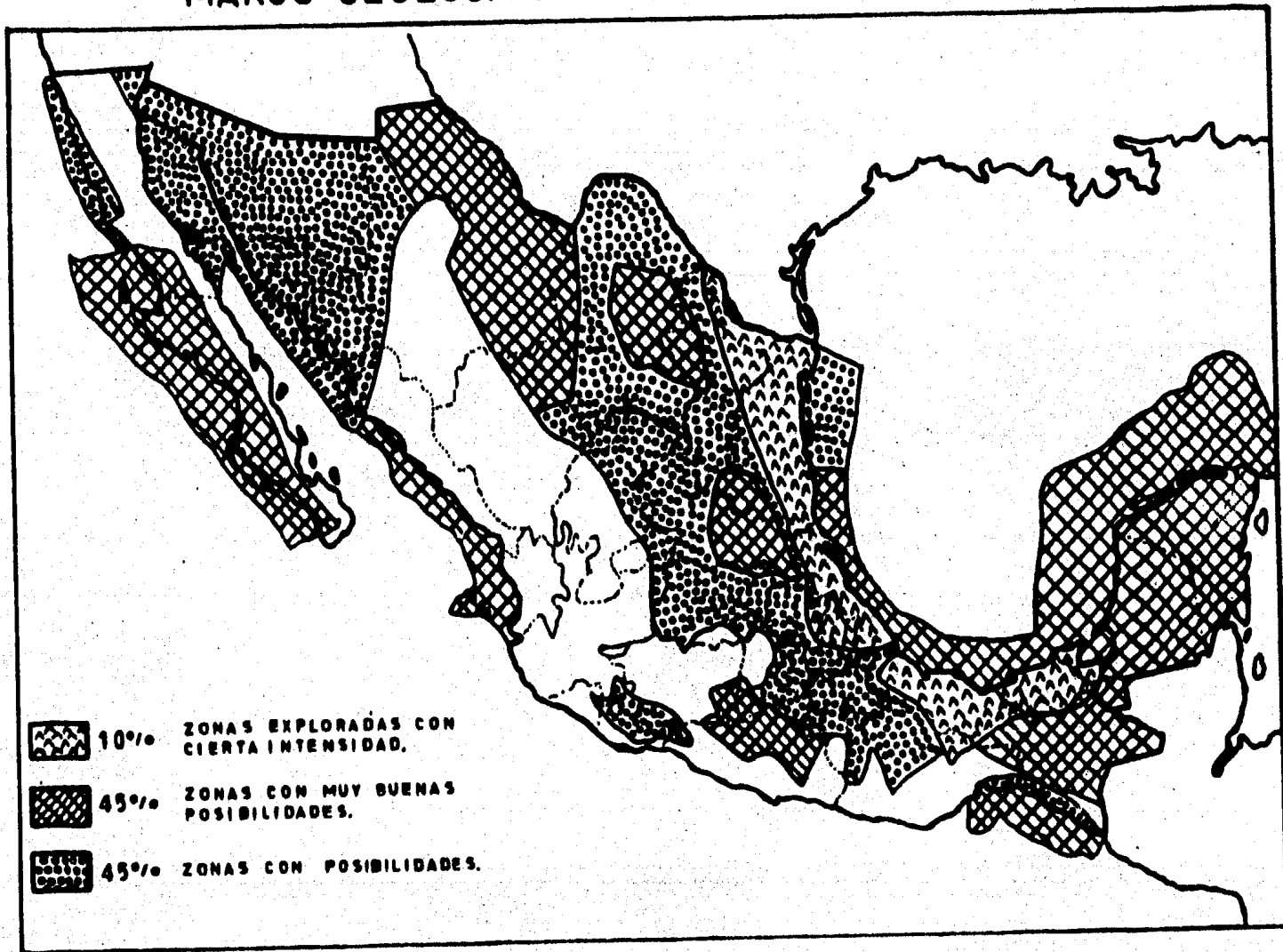
- a) Area Mesozoica de Chiapas y Tabasco.
- b) Sonda de Campeche.
- c) Paleocañon de Chicontepec.
- d) Cuenca de Sabinas (Ver Mapa 3).

a) Area Mesozoica de Chiapas y Tabasco, llamada comúnmente "Area Reforma" de 7000 Km² de superficie. A partir de 1972 se han descubierto 27 campos en formaciones mesozoicas que en conjunto representan reservas de petróleo y gas muy importantes que se localizan en el norte de Chiapas y gran parte del Estado de Tabasco. Los yacimientos de esta zona tienen un

(1) Revista de PEMEX. Historia del Petróleo en México. Subdirección Técnica Administrativa, Gerencia de Información y Relaciones Públicas, México 1981.

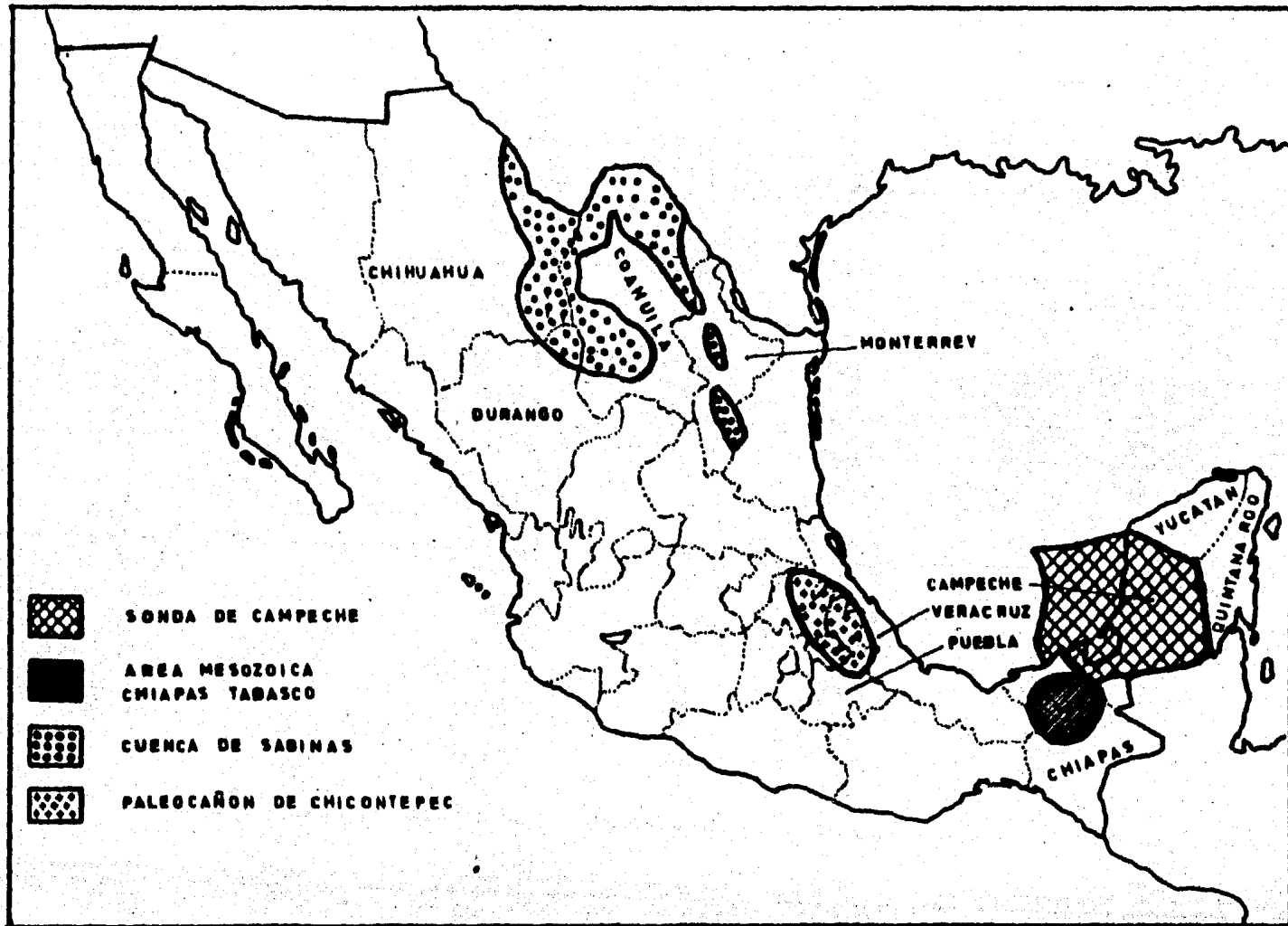
MARCO GEOLOGICO PETROLERO EN MEXICO

MAPA 2



AREAS PETROLERAS PRIORITARIAS

MAPA 3



promedio de 6500 barriles diarios por pozo, encontrándose los depósitos a una profundidad entre los 3600 y 5200 metros. A la fecha se tienen 25 campos en exploración en esta área con un total de 170 pozos productores. Los cuales aportan un total de 1'075,000 barriles diarios de crudo lo que representa el 64% de la producción total del país.

- b) Sonda de Campeche, es una zona recién descubierta -- por Petróleos Mexicanos y cuenta con una superficie con posibilidad de unos 40,000 Km² lo que la hace -- seis veces mayor a la del mesozoico de Chiapas y Tabasco. Está ubicada en la porción occidental de la plataforma marina de Yucatán. Los trabajos exploratorios realizados a la fecha han puesto de manifiesto la existencia de más de 60 estructuras con posibilidades de resultar productoras. La producción de crudo calculada para 1982 fue de 500,000 barriles de petróleo por día.
- c) Paleocañon de Chicontepec, la cual está localizada en la porción central-este de la República Mexicana, en la parte sudoccidental de Tampico-Misantla. Tiene una superficie aproximada de 3300 Km², la cual -- aporta una producción de 10,000 barriles diarios. -- Cerca de esta zona están las ciudades de Papantla, -

Poza Rica, Tuxpan y Cerro Azul Veracruz.

- d) Cuenca de Sabinas, que se localiza en el norte de México, en el estado de Coahuila fuera del área petrolera tradicional de la planicie costera del Golfo.-- Los yacimientos localizados a la fecha son de gas seco (metano). El Golfo Mesozoico de Sabinas, cuyo -- centro geográfico es la ciudad de Monclova, Coahuila, es un área con posibilidades productoras de 80 000 - Km² abarcando parte de los Estados de Coahuila y Nuevo León.

Estas son las cuatro áreas donde se han concentrado las mayores cantidades de hidrocarburos. Existen otras -- áreas denominadas "Nuevas Provincias" con buenas posibilidades de encontrar hidrocarburos pero en menor proporción.

La precipitación en la búsqueda del petróleo y el acelerado ritmo de producción de hidrocarburos, ha ocasionado un crecimiento acelerado de la Industria Petrolera, convirtiéndose en una empresa sin orden y sin control cuyas consecuencias son su acelerada expansión y un sin número de problemas sociales, ya que pasa por encima de leyes, reglamentos y normas establecidas de control oficial debido a que el Estado le ha otorgado facultades prioritarias.

rias para facilitarle el desempeño de sus labores y no retardarlas, de lo cual se ha valido para cometer arbitrariedades y no cumplir con sus obligaciones que le imponen la Ley Agraria, el Programa de Energía contemplado en el Plan Global de Desarrollo, las Leyes Estatales y Municipales, eludiendo así sus responsabilidades hasta donde le es posible.

Este crecimiento exorbitante de PEMEX genera una serie de problemas colaterales a corto y largo plazo en la sociedad, que si no son atendidos y atacados oportunamente causarán serios trastornos a la Nación. Por tales motivos, lejos de ser el petróleo un beneficio para la comunidad y la población, se ha convertido en un perjuicio para sus habitantes porque son más los daños ocasionados que los beneficios adquiridos, provocando en los lugares donde se instala, la agudización de los problemas que México presenta como país subdesarrollado.

Estos daños ocasionados a las comunidades cercanas a los yacimientos petroleros como son daños a la agricultura, fruticultura, dualidad económica, crecimiento desordenado de la población entre otros, se debe principalmente a dos causas: la primera al crecimiento acelerado y no planeado de la Industria Petrolera mencionado anteriormente y segundo a la falta de previsión, planeación y or

ganización de la Institución Petrolera, al no tomar en cuenta el impacto que produciría el establecimiento de las instalaciones petroleras en poblaciones acostumbradas a un ritmo de vida y el desequilibrio que provocaría en el nivel económico, político, social, ecológico y cultural en estas regiones.

Un estudio realizado por la Secretaría de Programación y Presupuesto en una de las zonas petroleras considerada de mayor producción de petróleo, Villahermosa, Tabasco, demostró que la acción de PEMEX en esta región ha sido catastrófica pues al evaluar el impacto causado a raíz del auge petrolero de 1975 manifestó sus resultados con un "desequilibrio socioeconómico"⁽¹⁾, donde señala los efectos producidos por PEMEX desde su llegada a Tabasco resaltando los siguientes aspectos: una tasa alta inflacionaria; la presencia de una dualidad económica regional, pues por una parte, se encuentran los núcleos marginados de bajos ingresos formados por la población originaria del lugar, que no recibe los beneficios inmediatos de la actividad petrolera por no pertenecer a ella, y por otra parte los núcleos privilegiados formados por el per

(1) Revista Proceso. Semanario de Información y Análisis. Año VI, No. 299, 26 de Julio de 1982. México, D.F. Págs. 18 a la 22.

sonal que labora y recibe los beneficios de Petróleos Me
xicanos, los cuales están ubicados en centros urbanos do
tados con todos los servicios, quienes disfrutan de to-
das las comodidades.

A raíz de las actividades petroleras en esta zona, se ha
efectuado un desajuste en la estructura de la producción,
existiendo un cambio radical en la orientación de la di-
námica de la mano de obra del sector primario, hacia las
actividades industriales petroleras particularmente en -
las de exploración y perforación donde no es necesaria -
una calificación técnica y donde se logran mejores remu-
neraciones que en las labores del campo que requieren de
más tiempo y mayor esfuerzo reeditando menos.

Se observa una alta tasa de inmigración y desplazamiento
de otras regiones a las zonas petroleras atraídas por la
fuerza del dinero, esperanzadas en tener un mejor nivel
de vida, esta migración tanto rural como urbana al no ha-
ber sido prevista provocó una fuerte demanda de servi- -
cios, que al no haber sido planeados con anterioridad es-
tán provocando serios trastornos en el desarrollo urbano
de esta ciudad, un alto índice de subempleo, desigualdad
en la distribución de los ingresos lo que repercute en -
las finanzas del Estado y de los Municipios, insuficien-
cia de servicios comerciales, insuficiencia y mala admi-

nistración de los servicios públicos, deficiencia en la coordinación de la acción gubernamental, movimientos y disturbios políticos, irracionalidad en el gasto público y crisis en la infraestructura de la producción.

Otro efecto que se manifiesta de suma importancia, es la degradación progresiva de la ecología por las descargas de líquidos altamente contaminantes en arroyos, lagunas y la acumulación de desechos químicos que esterilizan la tierra de por vida; la contaminación del agua, aire y tierra provoca una incidencia en las enfermedades epidémicas, debido al nivel de contaminación que se presenta en el medio ambiente; agudización de los problemas sociales como la delincuencia juvenil, alcoholismo, drogadicción y prostitución; existencia de un deterioro social por el choque de costumbres, tradiciones y culturas ya que el petrolero llega con una mentalidad de "conquistador"⁽¹⁾, con la idea de que es el dueño de todo lo que le rodea, imponiendo a los habitantes su sistema de valores y costumbres sin tomar en cuenta que estas poblaciones cuentan con sus propias costumbres, tradiciones y sistemas de valores que adoptaron siglos atrás.

(1) ¿Extensión o Comunicación? La Concientización en el Medio Rural. Paulo Freire. Edit. SIGLO XXI, México-D.F., 1981.

Esta situación descrita que se presenta en Tabasco, desafortunadamente se detecta en todas y cada una de las regiones donde existe una comunidad o ciudad cerca de un área petrolera, sin que hasta la fecha se haga algo para remediar o cuando menos disminuir los conflictos que se presentan.

Ultimamente debido a toda esta cadena de problemas que PEMEX ha creado en su trayectoria por el país, han surgido serios conflictos entre los campesinos, ejidatarios y comuneros contra los trabajadores petroleros y hacia la Institución misma, los cuales se han ido incrementando hasta convertirse actualmente en un grave problema para PEMEX, pues los ejidatarios, campesinos y comuneros de las diferentes localidades, ante tantas arbitrariedades se han organizado para demandar atención y justicia recurriendo a cerrar los caminos, impedir la transportación del crudo o parando las instalaciones petroleras ya que las autoridades locales, municipales o estatales no les han hecho caso. Esta actitud de los habitantes de las zonas afectadas han dañado a PEMEX directamente, traducidas en grandes pérdidas económicas de varios millones de pesos al día, que a la larga, no tan sólo afectan a la Industria Petrolera sino también a la Nación.

Por tales circunstancias es que ahora Petróleos Mexicanos ha puesto más cuidado en atender estos problemas, sobre todo en las correspondientes a las indemnizaciones - que sean justas e inmediatas, tanto por las tierras expropiadas, como en el pago oportuno por la corrosión de las láminas o alambre de las cercas, ocasionadas por los ácidos desprendidos que se encuentran en la atmósfera y por la muerte de los semovientes (animales envenenados por - sustancias tóxicas). Poniendo también atención en la - conservación del medio ambiente para lo cual creó la Sub dirección de Mejoramiento Ecológico.

En 1976 al crearse la Gerencia de Servicios Sociales en beneficio de los trabajadores petroleros y de sus familiares, se contempló posteriormente la posibilidad de que esta Gerencia de Servicios Sociales, tuviera ingerencia en los problemas que aquejaban a PEMEX con las comunidades aparte de la subdirección ya establecida del Mejora miento Ecológico. Bajo esta perspectiva de poder encontrar una probable solución al rechazo manifestado por -- las comunidades rurales y urbanas, para mejorar la imagen de Petróleos Mexicanos y disminuir el impacto causado -- por PEMEX en las próximas zonas de estudio, se crearon - las Brigadas de Apoyo a la Comunidad Petrolera, en base a uno de los objetivos generales establecidos por la Gerencia de Servicios Sociales, consistente en mejorar la

imagen de Petróleos Mexicanos ante las comunidades rurales y urbanas. Por tal motivo, fue que se designó a la Gerencia de Servicios Sociales perteneciente a la Subdirección Técnica Administrativa de Petróleos Mexicanos esta responsabilidad, ya que sólo la Gerencia tiene un contacto social más directo con las comunidades donde habitan o trabajan los petroleros.

1.4 Creación de la Gerencia de Servicios Sociales de -- Petróleos Mexicanos.

Ante la preocupación de la Empresa de hacer llegar directamente los beneficios que otorga a los trabajadores y a sus familiares, de acuerdo con el Contrato Colectivo de Trabajo, en 1976 creó la Gerencia de Servicios Sociales cuya finalidad es cumplir con los aspectos educativo, deportivo, recreativo y cultural. Teniendo como objetivos básicos: (1)

1. Cumplir con las prestaciones señaladas en el Contrato Colectivo de Trabajo en materia de deportes, - -

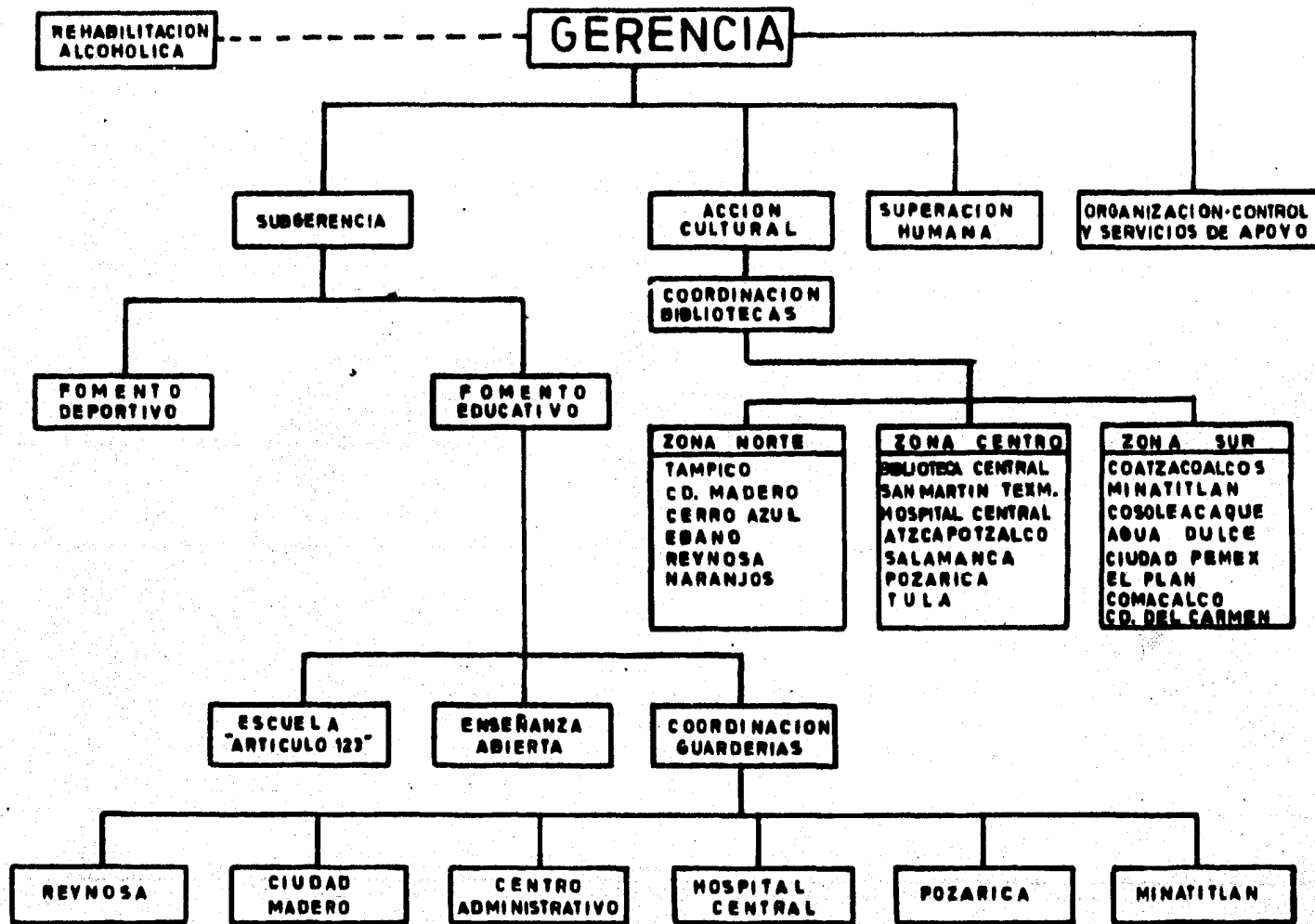
(1) Revista de PEMEX, Nace Una Nueva Gerencia, Gerencia de Servicios Sociales. Subdirección Técnica Administrativa. Correspondiente al período 1977 (junio) 1980, México, D.F.

educación, becas y bibliotecas.

2. Proporcionar los elementos necesarios para que a --- través de espectáculos artísticos y actividades para el uso constructivo del tiempo libre, el trabajador y el empleado de Petróleos Mexicanos, trasciendan su papel puramente funcional y se conquisten como seres plenamente humanos en continuo desarrollo y superación.
3. Propiciar la integración en el núcleo familiar ya -- que es la célula vital de la estructura social, económica y productiva del país.
4. Actuar en forma benéfica sobre las comunidades donde el trabajador petrolero y su familia radican y la boran, con el fin de hacer llegar a éstas, hasta donde sea posible, beneficios sociales que permitan a - todos ser mexicanos unidos y productivos.

Para cumplir con los objetivos planteados, la Gerencia - de Servicios Sociales estableció cuatro departamentos. Ca da uno de éstos maneja diversos programas encaminados a lograr el desarrollo y la superación del trabajador pe-- trolero, de su familia y del medio social donde labora.- (Ver Organigrama de la Gerencia de Servicios Sociales).

ORGANIGRAMA DE LA GERENCIA DE SERVICIOS SOCIALES



Departamento de Fomento Educativo.- Sus objetivos principales son: lograr la superación del trabajador petrolero a través de la educación; motivar y desarrollar la acción educativa en las comunidades petroleras y cumplir con el Contrato Colectivo de Trabajo en lo referente a educación. Para lograrlo cuenta con cuatro programas -- que son:

- a) Centro de Desarrollo Infantil
- b) Escuelas "Artículo 123"
- c) Enseñanza Abierta
- d) Becas

Departamento de Fomento Deportivo.- Tiene como objetivo principal coadyuvar el cuidado de la salud física y mental del trabajador petrolero y de su familia en el ámbito del trabajo cotidiano, medio geográfico y social en el cual se desenvuelve. Para lograrlo se establecieron los siguientes programas:

- a) Clínicas Deportivas.
- b) Acondicionamiento Físico.
- c) Acondicionamiento de Instalaciones Deportivas.
- d) Eventos Especiales.
- e) Asociaciones Deportivas.
- f) Juegos Nacionales Interpetroleros.
- g) Juegos Deportivos Escuelas "Artículo 123".

Departamento de Acción Cultural.- El objetivo de este departamento es fomentar la inquietud por las manifestaciones artísticas y proporcionar al trabajador petrolero elementos que le ayuden a ahondar en sus conocimientos y recreaciones. Los programas para cumplir con este objetivo son:

- a) Coordinación de Promoción Cultural y Eventos Especiales
- b) Paquetes Socioculturales
- c) Exposiciones
- d) Coro Quetzalcóatl
- e) Coordinación de Programas Audiovisuales
- f) Orquesta de Petróleos Mexicanos

Departamento de Superación Humana.- Tiene como objetivo hacer conciencia en cada uno de los integrantes de la familia petrolera el valor y potencialidades que cada uno de ellos encierra como persona humana única, para así hacerlo un individuo sano, seguro de él mismo y apto para la comunicación, en resumen, con interés de autosuperarse. Para cumplir con este objetivo se realizaron los siguientes programas:

- a) Ateneos Culturales
- b) Talleres
- c) Huertos Familiares

- d) Actividades Recreativas
- e) Centros de Adaptación Integral
- f) Planificación Familiar
- g) Brigadas de Apoyo a la Comunidad Petrolera. (1)

De los cuatro departamentos existentes en la Gerencia de Servicios Sociales nos ocuparemos del Departamento de Superación Humana, fijando toda nuestra atención en el Programa de las Brigadas de Apoyo a la Comunidad Petrolera, por ser ésta la parte central de donde se derivará nuestro estudio de investigación. En este programa es donde se trata de mejorar la imagen de Petróleos Mexicanos, perdida por el crecimiento acelerado de la industria y por la extracción masiva de hidrocarburos, que trajo como consecuencia una serie de contradicciones en las comunidades donde se establecía, y conflictos con los campesinos, ejidatarios y comuneros, que al ver sus propiedades deñadas o deterioradas y al no recibir el pago justo por los daños causados, decidieron bloquear las instalaciones y

(1) Las Brigadas de Apoyo a la Comunidad Petrolera reciben también otras denominaciones, como Brigadas de Servicios Sociales, Brigadas de Solidaridad Social, pero en sí es lo mismo. Para los efectos de este estudio utilizaremos la primera denominación por ser la original.

los caminos, para evitar continuaran adelante los petrole_uros. Esta conducta de los habitantes de los lugares - - afectados, trajo consigo serias implicaciones no tan sólo económicas, sino de prestigio para la empresa y el - - país por consecuente.

Al observar esta situación Petróleos Mexicanos sintió la necesidad de disminuir los conflictos causados por la -- institución y mejorar la imagen de la industria hacia -- las comunidades, fue así que en 1980 creó y dió inicio - al Programa de Brigadas de Apoyo a la Comunidad Petrolera, haciendo extensivo este servicio a la Comunidad - -- Abierta. ⁽¹⁾ La primera Brigada de Apoyo Petrolera se formó el 2 de Septiembre del mismo año, en base a la política de proyección hacia el trabajador petrolero de campo y de las comunidades aledañas, con el objeto de conocer a fondo la problemática de cada comunidad y poder programar actividades tendientes al mejoramiento de las condiciones de vida del trabajador petrolero, de su familia - y de la comunidad donde habitan.

(1) Se da el nombre de comunidad abierta a los habitantes de una comunidad que va a recibir los beneficios de Petróleos Mexicanos sin pertenecer a esta - Institución.

Los objetivos de las Brigadas de Apoyo a la Comunidad Petrolera, toman en consideración los objetivos generales de la Gerencia de Servicios Sociales para establecer los propios que son:

OBJETIVOS GENERALES:

1. Conocer la realidad de las comunidades que han sido afectadas de una u otra forma por Petróleos Mexicanos.
2. Conocer la problemática existente de los trabajadores petroleros de las diferentes ramas de la industria.
3. Organizar la comunidad Abierta y Petrolera para procurar satisfacer sus necesidades de tipo sociocultural.
4. Disminuir en la comunidad abierta el impacto socio-económico que ocasiona Petróleos Mexicanos, al establecer sus centros de trabajo.

Objetivos Específicos:

1. Lograr la interrelación e integración de las Brigadas de Apoyo a la Comunidad Petrolera y Abierta, con los habitantes de las comunidades.

2. Lograr la participación de los habitantes y trabajadores petroleros en las diferentes actividades programadas por las Brigadas de Apoyo.

La Brigada de Apoyo que se formó en Septiembre de 1980, realizó su primera investigación en el Campamento PRS-5 (Poza Rica Sismológica- 5) en Comalteco, Veracruz. Debido al éxito obtenido en esa Brigada se tomó en cuenta -- las necesidades urgentes de atender otras zonas, el 2 de Febrero de 1981 la Gerencia de Servicios Sociales autorizó la formación de otras tres brigadas: una se mandó a Salina Cruz, Oaxaca; otra a Cunduacán, Tabasco; y la tercera a Laguna del Ostión, Veracruz. En el mes de Mayo de ese mismo año se contrató personal para integrar dos brigadas más, pues las existentes eran insuficientes para cubrir las investigaciones y acciones solicitadas por las diferentes zonas industriales por la problemática -- que presentaban. Mandando a estas brigadas al Municipio de Reforma, Chis., y al Area Industrial de esta misma localidad.

El progresivo crecimiento de las Brigadas de Apoyo a la Comunidad Abierta y Petrolera se debió principalmente: - al apoyo que recibió la Gerencia de Servicios Sociales - por parte de las autoridades de Petróleos Mexicanos en - el Sureste de la República, siendo en esta zona donde se

encontraban los yacimientos de hidrocarburos de mayor importancia, por tales motivos es mayor la problemática -- tanto en la comunidad petrolera como en las poblaciones cercanas a las instalaciones de esta institución; y a la identificación e integración que se logró alcanzar por parte de las brigadas en las localidades donde se llegó a actuar. Concientes de la responsabilidad encomendada al grupo, cada uno de sus integrantes realizó un gran esfuerzo para obtener en las investigaciones de campo datos verídicos y los más actualizados, pues en base a estas investigaciones y analizando la problemática encontrada, posteriormente se propondrían acciones concretas para las zonas de estudio en conflicto.

El personal que integraba las Brigadas de Apoyo a la Comunidad Abierta y Petrolera, estaba formado por un grupo interdisciplinario, para que de acuerdo con las características de cada profesión se enriquecieran las investigaciones, tomando en cuenta los requerimientos de las zonas de estudio.

Los integrantes de las Brigadas de Apoyo a la Comunidad Petrolera y Abierta, de acuerdo con sus profesiones y funciones generales eran las siguientes:

Lic. en Trabajo Social.- Se encargó de coordinar y su--

pervisar los equipos interdisciplinarios en las investigaciones y organización comunitaria, elaborando los programas para ambas etapas. Realizó la formación de grupos culturales, educativos, deportivos y los que fuesen necesarios para cada comunidad. Se encargó de aprovechar los recursos que le brindaba la comunidad, tanto materiales como humanos. En el trabajo de oficina o de gabinete, sistematizó los datos obtenidos por la investigación, participó en el ordenamiento del archivo fotográfico, elaboró el informe general y los audiovisuales para la presentación de los resultados de cada investigación.

Lic. en Comunicación Gráfica.- Interpretaba cualquier idea o mensaje, transmitiéndola por los diferentes medios de comunicación. Por medio de la fotografía recabó el testimonio de las investigaciones y actividades que realizan las Brigadas. Se encargó de la difusión de los trabajos a las autoridades de PEMEX por medio de audiovisuales. Colaboró en general en las labores manuales requeridas durante la investigación social.

Lic. en Psicología.- A través de sus diferentes áreas tales como la Clínica, Social, Industrial y Educativa estudió la conducta humana, entendiéndose por esto una complejidad Bio-Psico-Social de fenómenos psíquicos, sensaciones, percepciones, pensamientos, capacidad, cualida-

des, rasgos de carácter y personalidad, tanto en la comunidad abierta como en la petrolera.

Lic. en Antropología.- Se encargó de investigar los procesos de transformación y cambios de la cultura, desarrollando actividades tendientes a conservar en la comunidad su autonomía cultural.

Lic. en Sociología.- Participó con sus conocimientos en la elaboración de los programas de investigación y organización siendo su función sensibilizar y motivar a los habitantes de la comunidad abierta. Metodológicamente constituyó un apoyo para llevar a cabo la investigación coordinada por el Lic. en Trabajo Social.

Lic. en Administración del Tiempo Libre.- Se encargó de elaborar programas recreativos, sociales y culturales para la mejor realización y utilización del tiempo libre en forma positiva. Fomentó la creatividad e introdujo al individuo en un ambiente Bio-Psico-Social.

Médico Cirujano.- La función del médico cirujano en las comunidades fue difundir a través de la Educación para la Salud, pláticas sobre las medidas preventivas de higiene, planificación familiar, nutrición, aplicación de inmunizaciones y atención médica de primer contacto.

Enfermeras.- Cooperaron con las funciones de los médicos en el servicio de planificación familiar, infiriendo educación para la salud, colaborando con las actividades de la investigación en el aspecto salud.

Dibujantes.- Realizaron diseños, dibujos y gráficas para ilustrar los informes de las investigaciones de campo y de organización comunitaria. Colaboró en la elaboración del material didáctico que sirvió de apoyo a la brigada.

Secretarias (auxiliar-administrativo).- Se encargó del mecanografiado de los programas, de las investigaciones, controlando el archivo del material de las Brigadas y los documentos de todo el personal.

En el período comprendido de Septiembre del 80 a Diciembre de 1981 se realizaron 14 salidas, once correspondientes a la etapa de investigación y tres a la etapa de organización, alcanzando una cobertura humana de 51,860 personas quienes fueron beneficiadas con las actividades realizadas por las Brigadas de Apoyo. Los lugares a los cuales se asistió fueron: Campamento PRS-5; Laguna del Ostión, Veracruz; Salina Cruz, Oaxaca; Ejido Gregorio Méndez, Tabasco (etapa de investigación y organización); Municipio de Reforma, Chis. (etapa de investigación y or

ganización); Area Industrial de Reforma, Chis; Flotel - Amatista, Sonda de Campeche; Ejido Los Naranjos, Chis., - Ranchería la Cueva, Chis.

De las investigaciones realizadas por las Brigadas de -- Apoyo, se eligió para llevar a cabo nuestro estudio la -- correspondiente a la zona sureste del país, concretamente en el estado de Chiapas en el Municipio de Reforma, -- por ser una de las más problemáticas debido al crecimiento no planeado de la Industria Petrolera en este lugar, con el objeto de hacer ver las consecuencias sociales, -- económicas, políticas y ecológicas que se presentan y -- que pueden ocasionar daños irreversibles en las comunidades. Es de suma importancia la planeación del desarrollo urbano conjuntamente con el de la industria petrolera ya que existen otros lugares de la República que -- cuentan con grandes yacimientos de petróleo como Coahuila y Campeche entre otras ciudades, donde todavía no se introduce la maquinaria ni el personal para los trabajos de exploración, perforación, extracción y producción. En los cuales es necesario la planeación conjunta (Estado -- e Institución Petrolera) para evitar los daños causados como en los Estados de Tabasco y Chiapas, los cuales de ben de servir de ejemplo para no caer nuevamente en el -- mismo error. Que de seguir este mismo camino tendremos que afrontar una situación insuperable y conflictiva: el

deterioro general de la sociedad mexicana y de la natura
leza.

C A P I T U L O I I

II. INFLUENCIA DE PEMEX EN LA COMUNIDAD REFORMA, CHIAPAS

2.1 Ubicación

2.2 Configuración Geográfica

2.3 Proceso Histórico

2.4 Aspecto Económico Social

2.5 Aspecto Jurídico Político

2.6 Aspecto Ideológico Cultural

2.7 Problemática Encontrada

2.8 Influencia de PEMEX en la Comunidad

CAPITULO I I

INFLUENCIA DE PEMEX EN LA COMUNIDAD REFORMA CHIAPAS

2.1 Ubicación.

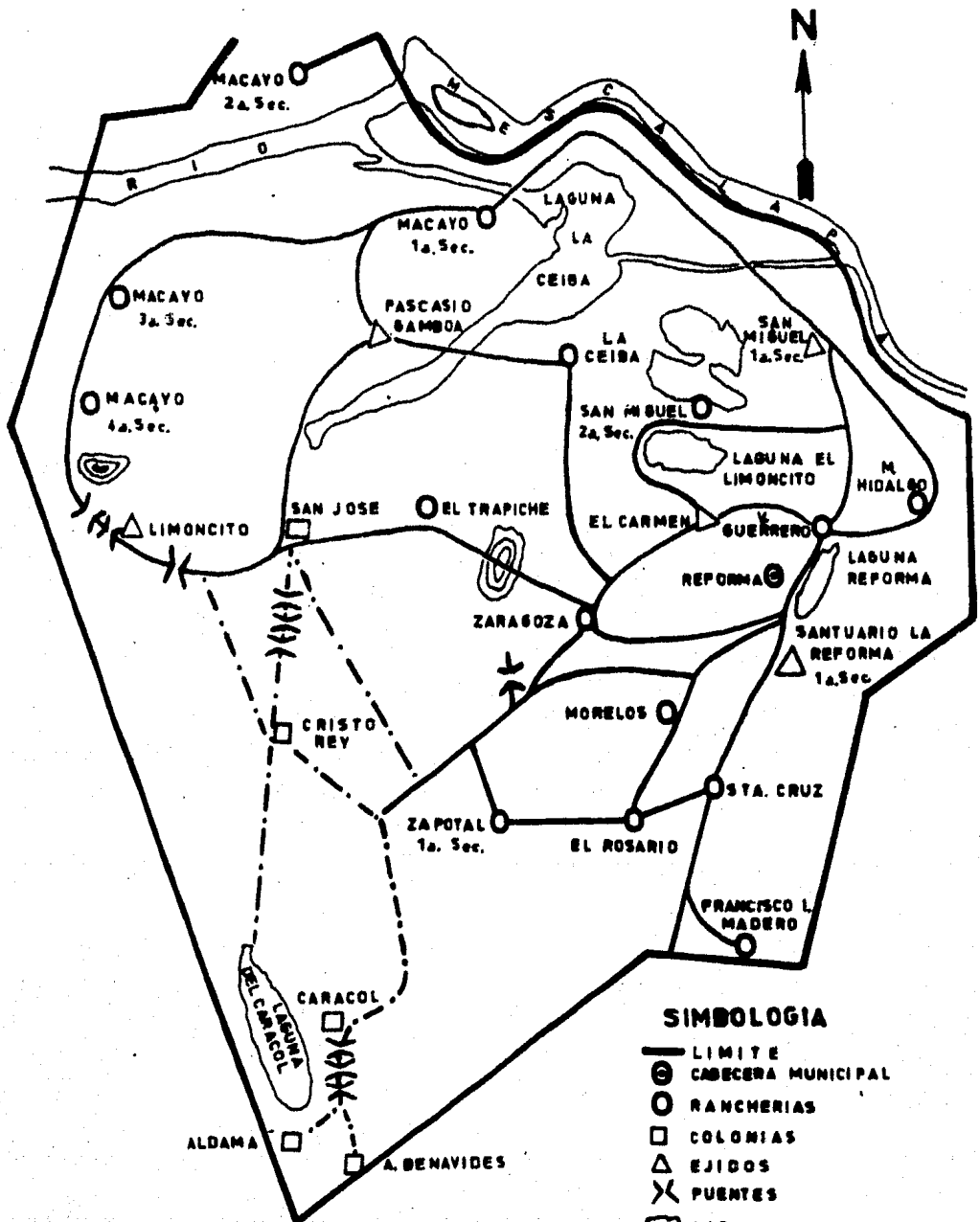
El Municipio de Reforma, se encuentra ubicado en América del Norte encontrándose al Sureste de la República Mexicana en el Estado de Chiapas, entre las coordenadas 93°-15' y los paralelos 18°00', ocupa el septuagésimo cuarto lugar de los Municipios de Chiapas. Colinda al Norte -- con el Municipio de Cárdenas y del Centro de Tabasco, al Sur con el Municipio de Pichucalco, Chis., y al Este con el Municipio de Juárez, Chis., y al Oeste con el Municipio de Huimanguillo, Tabasco.

El Municipio de Reforma, Chis., pertenece al 4o. Distrito Electoral Federal y al 4o. Distrito Electoral Local.- El poder Judicial depende del Municipio de Pichucalco, - Chis.

Tomando como punto de referencia la Capital del Estado - de Chiapas, Tuxtla Gutiérrez, la población de Reforma se localiza a 262 Km. al norte. Esta formada por seis ejidos que son: (1)

(1) Ver Plano del Municipio de Reforma, Chiapas.

MUNICIPIO DE REFORMA, CHIAPAS



SIMBOLOGIA

- LIMITE
- CABECERA MUNICIPAL
- RANCHERIAS
- COLONIAS
- EJIDOS
- PUENTES
- LAGUNA
- CARRETERA PAVIMENTADA
- PANTANOS
- CAMINO DE TERRACERIA

1. Santuario de la Reforma
2. El Carmen
3. Las Mercedes
4. El Limoncito
5. Dr. Rafael Pascasio Gamboa
6. San Miguel

Cuenta con cinco colonias agropecuarias que son:

1. El Caracol
2. Cristo Rey
3. Gustavo Aguirre Benavides
4. Miguel Aldama
5. San José Limoncito

Así como diecisiete rancherías que a continuación enumeramos:

1. Miguel Hidalgo
2. Vicente Guerrero
3. El Trapiche
4. José Ma. Morelos (1a. sección)
5. José Ma. Morelos (2a. sección)
6. Ignacio Zaragoza
7. Francisco I. Madero
8. La Ceiba
9. El Zapotal (1a. sección)
10. El Zapotal (2a. sección)

11. El Rosario
12. Macayo (1a. sección)
13. Macayo (2a. sección)
14. Macayo (3a. sección)
15. Macayo (4a. sección)
16. San Miguel (1a. sección)
17. San Miguel (2a. sección)

La superficie territorial del Estado de Chiapas es de --
73,887 Km²., ocupando sólo el 0.52% de este territorio -
la población de Reforma, Chis.

Por Resolución Presidencial con fecha 14 de Octubre de -
1936, publicada el 19 de diciembre de 1936 en el Diario
Oficial se dotó al poblado de una superficie de 3'715,000
Has., habiéndose ejecutado en forma parcial 3'160,000 --
Has⁽¹⁾. Actualmente la Cabecera Municipal "Reforma" tie-
ne una superficie de 59 Has. Cuenta con una población -
de 12,000 habitantes.

En relación a los medios de Comunicación de Reforma, - -
Chis., está comunicada con sus demás comunidades por me-
dio de carreteras asfálticas, así como de terracería o -
mano de obra. No cuenta con campo aéreo para el Munici-

(1) Diario Oficial de Chiapas. 19 de diciembre de 1936.

pio, existe uno en una Ranchería lejana a la Cabecera Municipal que es particular.

Los medios de transporte con que cuenta la población son camiones y taxis, los cuales se consideran insuficientes e inadecuados. Hay tres líneas de camiones que son:

1. Transportes la Isla
2. Transportes Reforma
3. Transportes Tuxtla Gutiérrez.

El horario, destino y costo de estas líneas de camiones es la siguiente:

<u>HORA</u>	<u>DESTINO</u>	<u>COSTO</u> ⁽¹⁾
4:30 A.M.	De Juárez a Villahermosa	\$ 30.00
4:30 A.M.	De Juárez a Reforma	\$ 20.00
4:30 A.M.	De Reforma a Villahermosa	\$ 15.00
5:30 A.M.	De Juárez a Reforma	\$ 20.00
7:00 A.M.	De Juárez a Villahermosa	\$ 30.00
8:00 A.M.	De Juárez a Villahermosa	\$ 30.00
9:30 A.M.	De Juárez a Villahermosa	\$ 30.00
11:00 A.M.	" " " "	\$ 30.00
12:30 P.M.	" " " "	\$ 30.00
14:00 P.M.	" " " "	\$ 30.00
15:00 P.M.	" " " "	\$ 30.00
18:00 P.M.	De Juárez a Reforma	\$ 20.00
8:00 A.M.	De Villahermosa a Juárez	\$ 30.00
9:30 A.M.	" " " "	\$ 30.00
10:30 A.M.	" " " "	\$ 30.00
12:30 P.M.	" " " "	\$ 30.00
14:00 P.M.	" " " "	\$ 30.00

(1) Se hace la aclaración que estos datos fueron obtenidos en el año de 1981 cuando se llevó a cabo la investigación - en el Municipio de Reforma, Chis.

En cuanto a los Taxis hay un total de 45 unidades, afiliadas al Sindicato de la CTM Sección 21, obteniendo las placas en forma gratuita por parte del Gobierno del Estado de Chiapas, teniendo sólo que pagar la cantidad de -- \$ 2,000.00 pesos de impuestos a la Tesorería del Estado.

La Directiva de la Organización de los Taxistas es sustituida anualmente o antes si el caso lo requiere. Cuando se llevó a cabo esta investigación la comitiva estaba integrada de la siguiente manera: un Secretario General, - el Sr. Ismael Ramírez González y un Secretario de Trabajo, Sr. Inocente Costa León quienes se encuentran en una situación problemática consistente en la división del -- Grupo Sindical, por los fraudes y abusos cometidos entre uno de ellos; la existencia de algunas personas que han monopolizado un gran número de vehículos y controlado -- las placas que como habíamos dicho anteriormente eran adquiridas en forma gratuita, pero este grupo se ha encargado de conseguirlas, acapararlas y rentarlas o vender-- las según les conviene. Según lo que manifestaron varios taxistas les habían alquilado las placas en \$15,000 y a otros se las vendieron en \$30,000.00 pesos.

Los precios por el servicio son en su mayoría convencionales con excepción de la ruta fija la cual cuenta con una cuota establecida que es la siguiente:

<u>DESTINO</u>	<u>TIPO DE SERVICIO</u>	<u>CUOTA</u> ⁽¹⁾
De Reforma a Villahermosa	Servicio Colectivo Diurno	\$ 50.00
De Reforma a Villahermosa	Servicio Especial Diurno	\$ 300.00
De Reforma a Pichucalco	Servicio Especial Diurno	\$ 600.00
De Reforma a Villahermosa	Servicio Especial Nocturno	\$ 400.00
De Reforma a Planta Cactus	Servicio Colectivo Diurno	\$ 20.00
De Reforma a Planta Cactus	Servicio Especial Diurno	\$ 120.00

El Servicio que con más frecuencia se realiza es el de -
 Reforma a Villahermosa y de Reforma a Pichucalco de 100
 pasajeros diariamente.

Para una población de 12,000 habitantes que tiene que --
 trasladarse frecuentemente a Villahermosa, Estación Juárez
 y Pichucalco, este tipo de transporte resulta incos-
 teable. La Delegación de Tránsito del Estado tienen re-
 gistrados 600 vehículos como transporte de materiales de
 construcción, taxis, camionetas de bajo tonelaje y de --
 servicio particular y de transporte urbano.

Entre los medios de comunicación con los que cuenta está
 la Central de Teléfonos que además de dar servicio local
 a 99 aparatos telefónicos, da el de larga distancia de -
 Lunes a Sábado de 8:00 A.M. a 20:00 P.M. y Domingos de -

(1) Estos datos fueron obtenidos de la investigación --
 realizada en 1981.

8:00 A.M. a 13:00 P.M. No es del todo eficiente debido a las constantes interrupciones por no haber líneas suficientes.

La Oficina de Telégrafos y Correos, presta servicio de -
Lunes a Viernes de 8:00 a 13:00 hrs., y de 15:00 a 18:00 hrs.

Con respecto a la Televisión, esta capta los canales 9 -
de Villahermosa y las repetidoras de los canales 2 y 13
de México, D.F.

En cuanto a Radio, se escucha la Frecuencia Modulada - -
(F.M.) dos estaciones de Villahermosa y cinco de la Am-
plitud Modulada (A.M.)

Dentro de los Servicios Públicos, uno de los principales problemas a los que se enfrentan los habitantes de Reforma es la falta de agua, siendo ocasionada: por las irregularidades en la luz eléctrica; por las frecuentes descomposturas de la bomba, que tiene que ser enviada para su reparación a Villahermosa; y por las constantes rupturas de las tuberías que conducen este líquido, ya que se encuentran colocadas en forma superficial y al paso constante de los caminos de carga pesada, llegan a reventarlas.

te un sistema de bombeo el cual se localiza en el --
 parque central, el líquido sale directamente al tanque -
 de almacenamiento que tiene la capacidad de 700 M³, ubi-
 cada a un kilómetro de distancia aproximadamente, la que
 se distribuye a la población. El tanque de almacenamien-
 to es operado cinco horas diarias, de 8:00 a las 12:00,-
 para que abastezca a la población. La bomba empieza a -
 funcionar a las 4:00 A.M. para que sea llenado el tanque.
 Este horario lo ha impuesto el administrador, pues según
 su opinión, la gente carece de educación y la derrocha-
 ría si mantuviera abierta la llave del tanque todo el --
 día.

Existen 900 tomas de agua y se calcula que cada una bene-
 ficia a 10 habitantes o sea que el 50% de las casas tie-
 nen toma domiciliaria de 1/2 pulgada. La administración,
 así como el control del servicio está a cargo de la Se-
 cretaría de Asentamientos Humanos y Obras Públicas - - -
 (S.A.H.O.P).

Tienen instalados medidores para el agua pero no todos -
 están funcionando, además los usuarios tienen que pagar
 cuotas fijas que son:

Servicio Doméstico	\$ 70.00 mensuales ⁽¹⁾
Servicio Comercial	\$ 120.00 mensuales
Servicio Industrial	\$ 150.00 mensuales

(1) Datos correspondientes al año de 1981.

La Pagaduría Federal se encuentra en Tuxtla Gutiérrez, - enviándose a ese lugar la recaudación mensual. El número de personas con que funciona la oficina es de cinco - elementos.

Cuando falta el líquido, PEMEX lo reparte en pipas en -- forma gratuita y da a las hieleras agua para que los res- ponsables de éstas las distribuyan, el reparto incluye a las escuelas, para que los niños puedan hacer uso de - - ella, los recipientes en que es recibida frecuentemente están sucios. Algunos lugareños cuentan con pozos, y -- permiten a las personas que no tienen agua la obtengan - de ahí mediante el pago de cuotas. El agua que adquiere la mayor parte de la gente la utiliza para tomarla, pero sin hervirla previamente. El 90% de la población cuenta con tomas de agua que en su mayoría no utilizan, por es- tar reventadas, ya que fueron colocadas en excavaciones superficiales y no profundas, que al paso de los camio-- nes de carga pesada las revientan interrumpiendo su des- tino, el 7% emplea los tambos para almacenar el líquido y un 3% la obtiene de los pozos.

Para solucionar el problema de la falta de agua el Muni- cipio está construyendo 3 pozos de agua en las afueras - de la Cabecera Municipal y así poder abastecer a la po- blación.

Respecto a las calles, están pavimentadas en un 80% pero debido al constante tránsito de camiones pesados y al nulo mantenimiento por parte de las autoridades municipales, éstas se encuentran en un estado pésimo que en épocas de lluvia acentúan los problemas de vialidad y accidentes automovilísticos.

En lo referente al drenaje el 85% de las calles cuentan con él y el 15% carecen de este servicio.

La energía eléctrica es indispensable para la vida y el funcionamiento de las poblaciones; uno de los problemas más serios para los pobladores es el hecho de que ocurran frecuentes descompuestas en la planta de luz, que afecta a 920 hogares y al 97% de comercios que cuentan con instalaciones de luz eléctrica e indirectamente al 3% que no tiene. Los desperfectos también afectan el alumbrado público.

Cuando se presenta algún desperfecto en la luz eléctrica que puede ser reparado inmediatamente, la institución encargada de hacerlo es la Comisión Federal de Electricidad y el Departamento de Mantenimiento del H. Consejo Municipal siendo éste, quien se hace responsable los Sábados y Domingos que la Comisión Federal de Electricidad descansa y no deja guardia.

Por otra parte el H. Concejo Municipal contaba con un -- programa para cambiar el alumbrado público de 500 a 800 lámparas blancas por mercuriales, el cual se debería llevar a cabo en los meses de noviembre y diciembre de 1981. pretendiendo además establecer el alumbrado público en - aquellas calles que aún no cuentan con él.

Debido a que la única planta eléctrica con que cuentan - tiene un promedio de dos interrupciones mensuales, oca-- siona problemas de mayor trascendencia como son: la fa-- lla de la bomba que abastece de agua a la población, in-- crementa el número de accidentes automovilísticos, incre-- menta los delitos de robo, riñas callejeras, la drogadic-- ción, el alcoholismo y la delincuencia juvenil.

La Comisión Federal de Electricidad conciente de los pro-- blemas que está ocasionando la interrupción constante en la luz eléctrica, plantea la construcción de una subesta-- ción que estará instalada en una zona cercana al Area In-- dustrial de PEMEX.

2.2 Configuración Geográfica.

La hidrografía del Municipio de Reforma, Chis., es con-- siderable, cuenta con ríos, lagos y lagunas. Pero aún - con la existencia de éstos, las corrientes fluviales no

conducen volúmenes importantes de escurrimiento con --
 excepción del Río Mescalapa que forma la Laguna de la --
 Ceiba.

En el Municipio de Reforma se encuentran varias ramifica-
 ciones de diferentes ríos, a los cuales se les dió el nom-
 bre de arroyos, con sus diferentes denominaciones según -
 el lugar por donde pasan:

El Trapiche	El Mosquito
El Limón	El Arena Blanca
El Trapichito	El Zapotal
El Hongo	El Santuario
Los Mangos	El Espino

Que irrigan las localidades del Rosario, Cristo Rey, El
 Zapotal y la Col. San José.

Las lagunas que se encuentran en este Municipio son:

- "El Caracol" en cuyos márgenes se localizan las colo-
 nias el Caracol, Cristo Rey, Miguel Aldama y Aguirre
 Benavides.
- "La Ceiba" que está ubicada en una rancharía de su mis-
 mo nombre.
- "El Limón" que irriga las colonias El Carmen, el Ejido
 San Miguel.

- "Laguna Reforma" que se encuentra cerca de la Cabecera Municipal".

El clima según el grado de humedad se encuentra clasificado entre las zonas de clima semihúmedo teniendo un promedio de 28° a 35° centígrados.

El régimen de lluvia es tipo aguacero entre los 375 a -- 825 mm. en septiembre y octubre, la precipitación corresponde a marzo y abril con 50 mm. siendo de lloviznas. De acuerdo a este régimen térmico pertenece a la clasificación Magatérmica. Por lo tanto tomando en cuenta la humedad y la temperatura esta región queda comprendida en el grupo de climas tropicales lluviosos.

El tipo de suelo que predomina en esta zona son los llamados suelos de pradera.

En cuanto al tipo de roca que se localiza en esta área, se clasifica dentro de las rocas ígneas ya que son de -- procedencia volcánica principalmente.

La flora es abundante, existe una gran variedad por lo que se le considera de tipo tropical, siendo muy rica en cuanto a árboles frutales, entre los más frecuentes están los aguacates, platanares, naranjos, limas, papayos, tamarindos, palmeras de nanche.

En la última década la producción regional, incluso la casera, se ha visto mermada considerablemente debido al alto grado de contaminación del medio ambiente (agua, aire, suelo) por las sustancias químicas desprendidas o arrojadas a las lagunas por las instalaciones de la Industria Petrolera, ocasionando que poco a poco las tierras productivas bajen su producción, la calidad de los productos y hasta el tamaño.

La fauna está integrada por ganado vacuno, equino, bovino, porcino y aves de corral. Un dato muy importante a este respecto fue la observación hecha en cuanto a la ausencia de las aves voladoras "pájaros", que de ninguna especie se vieron cruzar el cielo y ni siquiera se les escucho cantar.

En lo referente a la fauna nociva existen roedores, ovíparos, arácnidos, insectos como moscas, avispas, mosquitos y otros parásitos como amibas, ascaris y tricocéfalos.

2.3 Proceso Histórico.

La Comunidad de Reforma, surgió a inicios del Siglo XIX y se constituyó en Municipio del Departamento de Pichu-calco con el nombre de San Antonio, posteriormente en --

Santuario de la Reforma, nombre tomado de la Laguna el Santuario y de la promulgación de las Leyes de Reforma.

Los primeros habitantes que formaron este Municipio fueron integrantes de siete familias procedentes principalmente de los Municipios de Estación Juárez y Pichucalco.

Reforma, ha sufrido tres incendios; el primero en el año de 1910 causado por la Revolución; el segundo incendio ocurrió en el año de 1933 originado a 15 Km., de la población en un lugar boscoso llamado "Santa Cruz", que fue activado por los vientos del sur que durante varios días soplaban en dirección a la población, propagándose el fuego hasta el centro de la ciudad y a pesar de los grandes esfuerzos que los habitantes hicieron para extinguir el fuego, fueron inútiles, ya que la población carece de una estación de bomberos; el último incendio fue en 1949, tres meses después de un fuerte temblor quemándose la mayoría de los archivos del Municipio, en cuanto a las causas que los produjeron no se supieron.

El primer ejido fue integrado en el año de 1917 y se le denominó El Santuario, su iniciador fue el Sr. Rosario Sangeado, líder natural que vive en Reforma.

Alrededor de 1920, se realizaron las primeras perforacio

nes para la localización del petróleo, llevándolas a cabo la compañía norteamericana "El Aguila", con resultados positivos, efectuadas en el margen derecho de este poblado.

Por los incendios sufridos, las perforaciones fueron taponeadas y en sus profundidades quedaba una oquedad con petróleo crudo que utilizaban los campesinos para calafatear sus canoas.

En 1930, fue nombrado Agente Municipal el Sr. Raúl Hernández por un grupo de personas del lugar conocido como "La Margarita" al margen de la laguna "El Limón", hoy colonia ejidal El Carmen. Ese mismo grupo se trasladó al lugar donde actualmente está la Cabecera Municipal el cual construyó de guano y madera el Templo de Reforma.

En el año de 1933, siendo alcalde el Sr. José del Carmen Díaz Díaz en compañía de vecinos del poblado realizaron un censo el cual detectó la existencia de 1000 habitantes y en base a él se iniciaron las gestiones correspondientes ante el Congreso del Estado para restituirle su antigua categoría llevando la documentación respectiva al Sr. Leonardo León Vasconcelos, asesorado por los Diputados, Samuel León Brindis y el General Federico Aparicio.

El Congreso acordó elevar a la categoría de Municipio -- Libre a Reforma y el cargo de Presidente Municipal, recayó sobre la persona del Sr. Leonardo León Vasconcelos -- en el año de 1934.

La primera escuela denominada "Pablo L. Sidel", actual-- mente "Fray Matías de Córdova" fue establecida en 1943, -- siendo el maestro el Sr. Domitilo León Vidal, quien im-- partió clases durante 30 años.

En 1959 empezó a funcionar la primera carretera que existió para beneficio de la población y que fue la de Esta-- ción Juárez a Tuxtla Gutiérrez. En este mismo año se -- compraron las primeras lanchas a Boca de Limón que utilizarían para comprar mercancía (anteriormente lo hacían -- en canoas) y trasladarse de un lugar a otro.

Para 1959 ya se había iniciado el comercio y la unión ganadera, pero hasta el año de 1960 esto fue constituido -- formalmente.

En el año de 1960 la Zona de la Vega cercana al Río que limita a Tabasco y Chiapas, se convirtió en zona productora de plátano.

Desde la iniciación de Reforma, hasta el año de 1965, la agricultura tuvo un creciente florecimiento, incrementándose al mismo tiempo la ganadería, al aumentar la cría de ganado vacuno, equino y porcino.

En 1970 Petróleos Mexicanos, dió fuerte impulso a las investigaciones que fueron reiniciadas en 1962, lográndose en el mes de Febrero de este año la perforación del pozo "Aguilera 1" a 3 500 metros de profundidad sin haber encontrado petróleo. Debido a las constantes perforaciones realizadas y a la localización de los hidrocarburos, en la población se observaron muchos cambios principalmente en los que se refiere a lo económico, social y ecológico desde la llegada del personal de PEMEX y su industria.

En 1971 es perforado el pozo "Sitio Grande # 1" y puesto en marcha el 16 de Marzo de 1972.

En el mes de Mayo de 1972, el Pozo "Cactus # 1" empezó a funcionar con 77 cms. de presión.

En Febrero de 1973 el Pozo # 5 empezó a funcionar con 95 cm., de presión, siguiéndole el Pozo # 101, de Sitio Grande que inició con 115 cms. de presión. Todos estos pozos fueron perforados a una profundidad de 2 500 mts.

En este mismo año continua llegando personal de PEMEX, ya sea para trabajar en los pozos o para colaborar en la construcción de carreteras, que posteriormente serían de gran utilidad entre otras cosas para trasladar la maquinaria y equipo pesado que se ocuparía después en la instalación de la industria.

En el año de 1974 a Reforma se le da la categoría de Municipio, ⁽¹⁾ y en el mismo año dada la importancia que adquiere el suelo por el petróleo, INDECO expropia 289 Has. so-pretexto de construir viviendas de interés social.

En el año de 1980, varios trabajadores petroleros fueron secuestrados por los campesinos, los cuales además obstruyeron el paso de la carretera como un medio de presión hacia PEMEX, para que se les pagaran las indemnizaciones justas por las afectaciones de sus bienes.

En este mismo año (1980), fue electo Presidente Municipal de Reforma el Sr. Salvador Quevedo Ramos, siendo desconocido por el Gobernador de Chiapas, Sr. Juan Sabines, --- quien lo substituyó por el Sr. Angel Ramos, no siendo -- aceptado este último por la población provocando serios disturbios sociales y enfrentamientos políticos.

(1) Diario Oficial de Chiapas, 1974.

Es así, como a nivel político y social se empiezan a suscitar serios conflictos que han ocasionado la lucha de clases y el control del poder político del Municipio de Reforma, debido a la riqueza petrolera existente.

2.4 Aspecto Económico Social.

Económico.

En el Municipio de Reforma Chiapas, existen grandes cantidades de recursos naturales a nivel agrícola y ganadero, pero con los descubrimientos realizados de los hidrocarburos por Petróleos Mexicanos en la región, se han ocasionado cambios en la población, no tan sólo en lo socioeconómico y político, sino también en lo ecológico, ya que de ser una zona 100% Agrícola y Ganadera, altamente productora de arroz, maíz, frijol, y árboles frutales como: el mango, naranja, lima, plátano y con extensas áreas de pastizales que actualmente ocupan en la rama de la producción solo el 2% del 100% que ocupaba, ya que en su gran mayoría han sido afectadas debido a la contaminación del medio ambiente y a la absorción de la mano de obra por las instalaciones petroleras como: la del Complejo Petroquímico de Cactus, el Area Industrial de Reforma, Chiapas, el Complejo Tabasco que se está construyendo entre otras que ocupan grandes extensiones de te--

rreno.

Los desechos industriales de estas instalaciones son - - arrojados en su mayoría a los ríos, lagos o lagunas que se encuentran cerca a éstas o si nó son dejadas o abandonadas en el suelo, lo cual ha deteriorado la vida animal y vegetal ya que la gran variedad de peces y mariscos, - que antes existían como el Topote, Sardina, Jaiba, Camarón, Caracol, Pigua, Mojarra, Robalo, actualmente han de saparecido por la contaminación de las aguas.

De las afectaciones a los Ejidos, Colonias y Rancherías del Municipio de Reforma, Petróleos Mexicanos ha pagado de Marzo a Julio la cantidad de \$12'833,729.00 pesos por los conceptos de: corrosión de alambres y láminas; muerte de semovientes, pastoreo, cultivos, banco de material, cerca de acotamiento y bretadura en casa habitación, resultando improcedentes 151 reclamaciones por diversos motivos. (Ver cuadro número uno).

Para el pago de las afectaciones derivadas de las obras de PEMEX, existen dos comisiones especiales instaladas - permanentemente en Villahermosa, Tabasco y en Reforma, - Chis., siendo el coordinador de PEMEX ante la Procuraduría el Ing. Héctor Díaz.

C U A D R O N U M . 1

TABULADOR PARA EL PAGO DE DAÑOS EN LOS CULTIVOS:
ARBOLES, PLANTAS, Y MUERTE DE SEMOVIENTES EN CHIAPAS. (1)

COL. EJIDOS Y RANCHERIAS	SE LE PAGA	%	RESULTARON IMPROCEDENTES	%
Col. Gustavo A. Benavides	\$ 42,000.00	.32	4	3
Col. Cristo Rey	\$ 62,813.62	.48	3	2
Poblado Reforma	\$ 6'386,305.00	50.00	57	38
Ejido El Carmen	\$ 133,013.00	1.03	13	9
Ejido San Miguel	\$ 592,111.00	4.61	35	23
Ejido San José Limonsito	\$ 241,829.00	2.00	0	0
Ejido Pascasio Gamboa	\$ 619,512.00	4.82	10	7
Ejido Santuario de la Reforma	\$ 3'113,538.00	24.26	3	2
Rancharía El Caracol	\$ 53,060.00	.41	0	0
Rancharía Vicente Guerrero	\$ 387,232.00	3.01	5	3
Rancharía Fco. I. Madero	\$ 211,103.00	1.64	0	0
Rancharía Zaragoza	\$ 140,397.00	1.09	1	.5
Rancharía El Zapotal	\$ 463,965.00	3.61	15	10
Rancharía Macayo	\$ 117,830.00	.91	2	1
Rancharía El Trapiche	\$ 24,000.00	.18	2	1
Rancharía Santa Cruz	\$ 52,626.00	.41	0	0
Rancharías Morelos y Rosario	\$ 192,394.00	1.22	1	.5
T O T A L E S	\$12'833,729.00	100.00%	151	100%

(1) Datos obtenidos del Tabulador de la Comisión de Avalúos de Bienes Nacionales. Expediente P-3503-82. Avalúo 80-3809. Efectivo del 1o. de Septiembre de 1980 al 31 de Marzo de 1981.

Las personas afectadas de una u otra forma se quejan de que los valuadores los tratan de mala forma, no les pagan lo justo, además de tardar hasta cuatro años en atender sus reclamaciones, que entre otras, están el pago por el paso de los vehículos de PEMEX, ya que con el tránsito de éstos sufren un constante deterioro las carreteras, las cercas que limitan los ejidos y que se encuentran a un lado de la carretera son destruídas, sin ser reparadas.

Por otra parte, Petróleos Mexicanos en Base al Programa de Energía a partir de los objetivos establecidos principalmente en el segundo aspecto correspondiente a Energía y Desarrollo Regional, ha cooperado en la realización de algunas Obras Públicas en la zona urbana, ha pavimentado varias calles como la de Benito Juárez, Alvaro Obregón, M. Abasolo, 13 de Mayo y Miguel Hidalgo.

Para el Desarrollo Rural construyó un canal de desagüe en la Laguna que se encuentra entre San Miguel 1a. Sección y San Miguel 2a. Sección de 320 metros de longitud.

Realizó obras de construcción de caminos en la zona rural de la Col. Cristo Rey a la Col. San José Limoncito, se reconstruyó el camino con revestimiento, terracería y alcantarillado.

De la Col. Cristo Rey, a la Col. Caracol, se construyó el camino con terracería y seis tramos de alcantarillado. De la desviación de la Col. Caracol a la Col. Miguel Aldama, se reconstruyó el camino con revestimiento y cuatro tramos de alcantarillado. Construyó posteriormente el edificio destinado al Centro de Salud en la Cabecera Municipal.

Estas son algunas de las obras que Petróleos Mexicanos ha realizado para cumplir con uno de los aspectos planteados en el Programa de Energía. Hasta ahora no ha alcanzado satisfacer los otros aspectos del programa ya que desgraciadamente no se han logrado los objetivos planteados en cuanto al logro del desarrollo regional, siendo un desarrollo disparaje pues mientras crece la Industria Petrolera, la comunidad se estanca y en cuanto al medio ambiente, en lugar de protegerlo como es su obligación, lo está deteriorando cada vez más.

Dentro del Sector Terciario, la Cabecera Municipal de Reforma tiene en su mayoría comercios, entre los que se incluyen, tiendas de abarrotes, restaurantes, misceláneas, papelerías, tiendas de ropa, zapaterías, sombrererías, farmacias, mercerías, peluquerías, tiendas de pinturas. Los servicios como hotelerías y transportes es caro y se encuentran en pésimas condiciones y únicamente

existe un banco denominado COMERMEX.

PEMEX, ha absorbido la mano de obra de los campesinos, - convirtiéndolos en obreros, por lo cual los medios de -- producción utilizados son aquellos que se encuentran en el Area Industrial, por lo tanto la fuerza de trabajo es tá representada por los obreros ya mencionados y por téc nicos de PEMEX que por lo general no son de la localidad sino de fuera.

De acuerdo a la investigación realizada se detectó que - el 53% de la población pertenece a la Económicamente Ac- tiva y el otro 47% a la Población Económicamente Inacti- va.

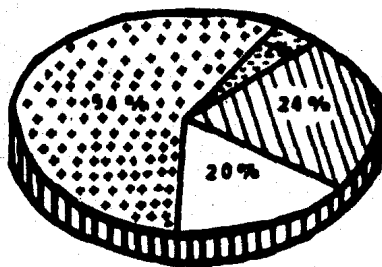
Dentro de la Población Económicamente Activa ésta se en- cuentra repartida entre los tres Sectores de la Produc- ción de la siguiente manera: el 2% se dedica a la Agri- cultura y Ganadería; un 54% a la Industria Extractiva y de transformación trabajando para PEMEX; el 24% se dedi- ca al comercio y los servicios públicos, y el 20% tiene - actividades no especificadas, (Ver Diagrama 1).

En cuanto a la tecnología, la Cabecera Municipal carece de ella y la existente sólo se localiza dentro de las -- instalaciones de Petróleos Mexicanos que cuentan con ma-

quinaria técnicamente avanzada, siendo manejadas por lo regular por personas de otras localidades y no por la gente de la población que podría ser capacitada por la empresa, para que fuera aprovechada la mano de obra de este lugar. Sin embargo, debido a que sería elevado el costo y se requiere de más tiempo para capacitarlos, prefieren contratar la mano de obra de gente ya especializada de otros lugares, por ser más barato.

DIAGRAMA 1.

DISTRIBUCION DE LA POBLACION ECONOMICAMENTE ACTIVA POR SECTOR DE LA PRODUCCION



AGRICULTURA Y GANADERIA



INDUSTRIA EXTRACTIVA Y DE TRANSFORMACION
ENFOCADA A PEMEX



COMERCIO Y SERVICIOS PUBLICOS



ACTIVIDADES NO ESPECIFICAS

Las Relaciones Técnicas de Producción son las que se establecen entre los contratistas de algunas empresas y Petróleos Mexicanos, ya sea para la venta del material utilizado o para la contratación de vehículos o construcción de plantas o edificios. El número de contratistas manejado por PEMEX representa un alto porcentaje, al igual que las empresas y constructoras que trabajan para Petróleos Mexicanos, lo cual se traduce en un alto presupuesto para esta rama y la pérdida del control sobre el personal que labora.

En cuanto a las Relaciones Sociales de Producción, éstas se establecen en dos formas: por una parte las que existen entre Petróleos Mexicanos con sus trabajadores como los obreros, técnicos y por medio del Sindicato; y por otro lado las efectuadas entre contratistas y trabajadores que ofrecen su mano de obra a un bajo precio, ambos al servicio de PEMEX.

Debido a que la Cabecera Municipal, se encuentra en transición debido a que ya no puede considerarse entre las Comunidades Rurales, pero aún conserva ciertos rasgos y no presenta las características de una Comunidad Urbana, se le ha considerado como una Comunidad Suburbana, por tales motivos se ha estado enfrentando a problemas de abastecimiento de ciertos productos de primera necesidad

como a la deficiencia de los servicios con que cuenta. - No cuentan con producción de alguna mercancía, en los al alrededores sólo se observa la producción de los pozos de perforación y extracción de hidrocarburos, los habitantes de la Cabecera Municipal únicamente tienen parcelas destinadas al cultivo de algún producto para el autoconsumo.

Desde la llegada de Petróleos Mexicanos al lugar, el costo de la vida en general, ha estado aumentando considerablemente de 1970 a 1980 en un 2 000% aproximadamente al igual que los salarios. Presentándose una dualidad económica regional donde un sector de la población originaria del lugar recibe bajos ingresos por no pertenecer a la Industria y por otra parte el sector que forma parte del personal que labora en PEMEX y que percibe altos salarios.

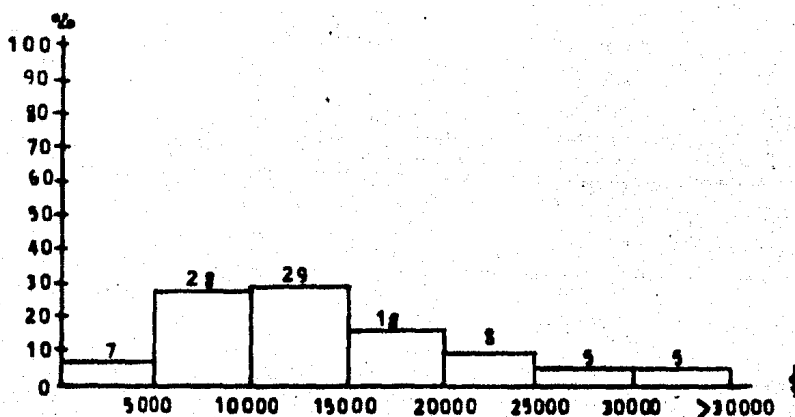
De acuerdo al estudio realizado se encontró que el ingreso mensual por familia se clasifica de acuerdo a las siguientes proporciones: el 7% tiene un ingresos de 0 a -- \$ 5,000.00 pesos; el 28% de \$ 5,001.00 a \$ 10,000.00 pesos; el 29% de \$ 10,001.00 a \$ 15,000.00 pesos; el 18% de \$ 15,001.00 a \$ 20,000.00 pesos; el 8% de \$ 20,001.00 a \$ 25,000.00 pesos; el 5% de \$ 25,000.00 a \$30,000.00 - pesos; y únicamente el 5% obtiene ingresos de más de - -

\$ 30,001.00 pesos (Ver histograma 2).

HISTOGRAMA 2

INGRESO MENSUAL POR FAMILIA

1981



Como se puede apreciar claramente son mayores los porcentajes que perciben menos de \$ 15,000.00 pesos y mucho menor los que obtienen más de \$ 15,000.00 pesos. Sumando los porcentajes el 64% percibe menos de \$ 15,000.00 pesos y sólo el 36% mayor que aquel. El salario promedio mensual por familia es de \$ 15,410.30 pesos.

Tanto los días de trabajo, como el horario es muy variable, por la diversidad de funciones específicas realiza-

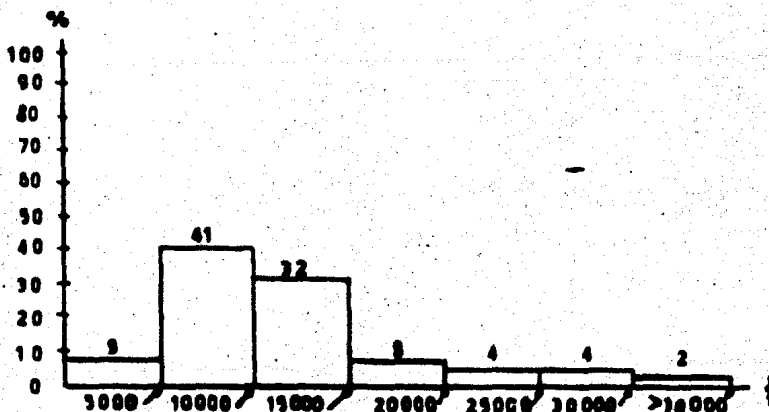
das en el trabajo, siendo lo más común que trabajen de 6 a 7 días a la semana con un promedio de 8 a 10 hrs. de labores diarias.

En lo referente a los Egresos Mensuales por familia en cuanto a gastos en educación, vivienda, alimentación, vestido, transporte y otros se observó que: el 9% tiene un egreso de 0 a \$ 5,000.00 pesos; el 41% de \$ 5,001.00 a \$ 10,000.00 pesos; el 32% de \$ 10,001.00 a \$ 15,000.00 pesos; el 8% de \$ 15,001.00 a \$ 20,000.00; el 4% de \$ 20,000.00 a \$ 25,000.00 pesos; el 4% de \$ 25,001.00 a \$ 30,000.00 pesos; y solo el 2% tiene un egreso de \$ 30,000.00 ó más. (Ver histograma 3)

HISTOGRAMA 3

EGRESO MENSUAL POR FAMILIA

1981



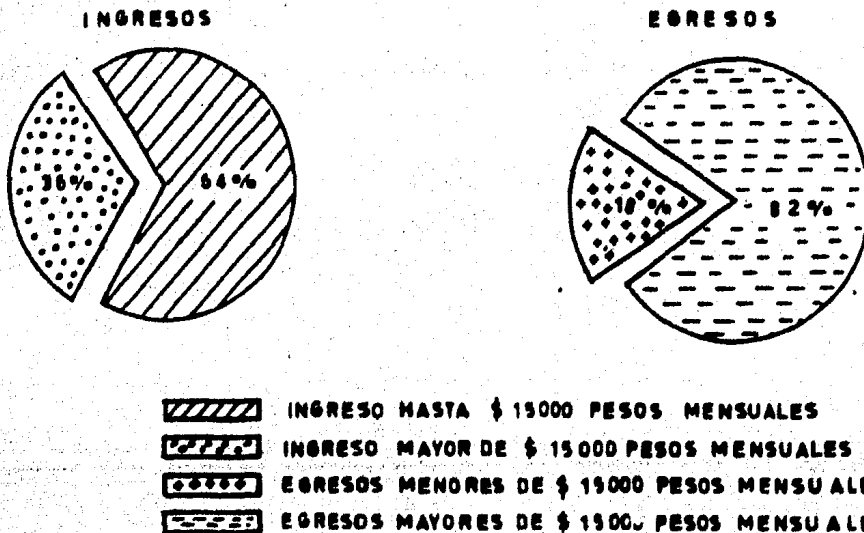
El histograma nos señala claramente que el 82% de la población estudiada gasta menos de \$ 15,000.00 pesos y que sólo el 18% rebasa los \$ 15,000.00 pesos. Por lo tanto el egreso mensual promedio por familia es de \$ 11,117.99 pesos.

Lo que nos está indicando que el nivel adquisitivo de la población es bajo y que solo gastan lo indispensable.

Estableciendo una relación entre los Ingresos y los Egresos Mensuales por Familia, se determinó que el nivel económico de la familia es bajo, lo que se traduce en un deterioro del poder adquisitivo de la población. (Ver diagrama 4).

DIAGRAMA 4

INGRESOS Y EGRESOS MENSUALES POR FAMILIA



Por otra parte, en la población de Reforma, Chis., ante la pregunta que se les formuló con respecto a la opinión que tienen de Petróleos Mexicanos, se obtuvieron los siguientes resultados: un 37% piensa que ha beneficiado en varios aspectos a la comunidad por la realización de las obras que ha efectuado; el 11% tiene la idea que la Institución proporciona a las autoridades municipales un subsidio y que éste no es aprovechado adecuadamente; - otro 11% solamente lo ve como fuente de trabajo; el 10% se queja por la contaminación provocada por PEMEX; un 5% opinó que el hecho de que esta industria llegue al lugar los afecta en diferentes áreas; igual porcentaje opinó que no ayuda a la comunidad y el 21% se abstuvo de contestar la pregunta.

Esta misma pregunta formulada en los Ejidos, donde la actividad agrícola y ganadera es su único modo de vida respondieron de la siguiente manera; el 40% manifestó que afecta las cosechas; el 20% que no beneficia a las comunidades; el 10% que ha contaminado el agua, la tierra y el aire que se respira; el 15% que ha ocasionado muchos problemas; y el otro 15% que ha ocasionado la muerte de muchos animales y no les dan el pago justo.

Social

La Cabecera Municipal de Reforma, Chis., cuenta con una población de 12,000 hab., teniendo una densidad de población alta, ya que su extensión territorial es de 59 Has., obteniendo el 49.16 Hab., por Km². Sufriendo un proceso rápido de concentración humana debido a la llegada de la Industria Petrolera. En el año de 1970 contaba con una población de 8,000 habitantes y de acuerdo al X Censo de Población realizado en 1980 cuenta con una población de 12,000 hab.

Tomando en cuenta que el crecimiento de la población es del 3.8% teniendo por lo tanto un crecimiento desordenado, contando con una natalidad promedio de 664 nacimientos por año, además de incrementarse la inmigración de diferentes partes de la República. Se calcula que para el año de 1990, la Cabecera Municipal tendrá una población de 19,000 habitantes aproximadamente.

El lugar de origen del 30% de los habitantes es del Municipio de Reforma, un 24% proviene de los diferentes lugares del Estado de Chiapas, el 21% pertenece al Estado de Tabasco, el 13% a Veracruz y el 12% proviene de otros Estados de la República Mexicana.

En cuanto a la ocupación y oficio de la población, se --
 encontró que el 1% de la población tiene como oficio ser
 campesino, el 10% son obreros de PEMEX, el 11% obreros -
 varios, el 4% empleados varios, el 1% empleados de PEMEX,
 el 1% son profesionistas, el 33% son estudiantes, un 5%
 comerciantes, el 7% tiene oficios varios, el 26% corres-
 ponde a las amas de casa, y el 1% tiene diferentes acti-
 vidades.

En relación a la población por grupos de edad, el 47% co-
 rresponde a los menores de 14 años, el 28% de 15 a 28 --
 años, el 15% de 29 a 42 años, y el 10% de los 43 años o
 más.

El número de matrimonios efectuados en la Cabecera Muni-
 cipal de Enero a Diciembre de 1980, fue de 109 y de Ene-
 ro a Junio de 1981 fue de 42 matrimonios, por lo tanto -
 el estado civil de los padres de familia es el siguiente:
 el 62% son casados, el 32% viven en unión libre, el 1% -
 corresponde a madres solteras, el 4% a viudos y el 1% --
 son divorciados.

El acelerado crecimiento de la población además de la --
 constante inmigración se debe a que el 64% de las mujeres
 en edad fértil no utiliza métodos de planificación fami-
 liar y sólo el 36% si lo utilizan. El método más usual para

el control de la natalidad son las hormonas orales en un 20%, hormonas inyectables en un 11%, métodos definitivos en un 5%.

De Enero de 1980 a Junio de 1981, se han registrado - - - 1,023 nacimientos, de los cuales 522 son hombres y 501 mujeres. De la población estudiada, el 49% corresponde al sexo masculino y el 51% al sexo femenino.

En lo referente a mortalidad, se tiene que de Enero de 1980 a Julio de 1981 ocurrieron 114 muertes. (Las causas principales de muerte se podrán apreciar claramente en el cuadro número 2).

Las muertes presentadas en el cuadro número 2 fueron registradas de la siguiente manera:

<u>MES</u>	<u>1980</u>	<u>1981</u>
ENERO	6	3
FEBRERO	4	7
MARZO	4	3
ABRIL	4	8
MAYO	10	6
JUNIO	5	12
JULIO	5	7
AGOSTO	6	0
SEPTIEMBRE	4	0
OCTUBRE	5	0
NOVIEMBRE	10	0
DICIEMBRE	<u>5</u>	<u>0</u>
T O T A L	68	46

C U A D R O N U M. 2

**CAUSAS DE MORTALIDAD EN REFORMA CHIAPAS⁽¹⁾
DE ENERO DE 1980 A JULIO DE 1981.**

CAUSAS DE MUERTE	1980	1981
Paros Cardiorespiratorios	11	9
Gastro Enteritis Infecciosa	11	9
Traumatismo Cráneo Encefálico	5	6
Desnutrición	4	0
Asfixia y paro Cardíaco por Sumersión	4	1
Arma de Fuego	4	1
Infarto de Miocardio	3	0
Bronconeumonía	3	3
Deshidratación	2	2
Fiebre Intestinal	2	0
Septicemia	2	1
Asfixia Secundaria	2	0
Shok Entotóxico	1	0
Leucemina Mieloide	1	0
Obito Fetal	1	0
Insuficiencia Renal	1	0
Embolia Cerebral	1	0
Trombosis	1	0
Congestión Alcohólica	1	2
Abseso Hepatitis Amibiano	1	0
Tuberculosis	1	1
Bronquitis	1	3
Arma Punzo Cortante	1	0
Neumonía	1	0
Epilepsia	1	0
Oclusión Intestinal	1	0
Intoxicaciones	1	0
Feto con presentación céfalica con base circular de cordón	0	1
Anemia Crónica	0	1
Quemaduras de 3er. grado	0	2
Envenenamiento	0	1
Enteritis Basiliar	0	1
Broncoaspiración de Flema	0	1
Insuficiencia Vascular Cerebral	0	1
T O T A L	68	46

(1) Datos obtenidos de los libros del Registro Civil. -
Original de Actas de Defunción en el Municipio de -
Reforma, Chis., de 1980 a 1981.

Estos datos fueron obtenidos de la Oficina del Registro Civil, los cuales al compararlos con los recopilados por medio de la encuesta aplicada se encontró lo siguiente: - entre las muertes más comunes que se presentan el 6% corresponden a las enfermedades respiratorias; el 22% a las digestivas; el 42% los accidentes y el 30% a muertes ocasionadas por diversas causas.

Por lo anterior como se puede observar el problema que tiene que afrontar la población de Reforma, Chis., es el alto índice de muertes provocadas por accidentes automovilísticos, debido al constante tráfico de camiones, a la conducción en estado de ebriedad, violación a las reglas de tránsito o a la carencia de señales viales y a la falta de prudencia de los conductores.

En cuanto a las Enfermedades más frecuentes que se presentan en la región son: el dengue en un 35%, las respiratorias en un 31%, las digestivas en un 29% y otras enfermedades en un 5%. El promedio de vida de los habitantes de la población es de los 50 a los 60 años.

En cuanto a la estructura de la familia es "Nuclear" formada por el padre, la madre y los hijos. Recayendo toda la autoridad en la figura del padre, al igual que la responsabilidad del hogar.

El tipo de vivienda es variable en cuanto al material -- usado; algunas están hechas a base de carrizo, vena de -- guano, techo de lámina de cartón, piso de tierra; otras -- están construídas de tabique, piso de cemento y techos -- de lámina de asbesto; las hay también de tabique, techo -- colado, piso de cemento y con mayor número de habitacio- -- nes. Pues las primeras generalmente tienen una sola re- -- cámara. La vivienda que predomina es de construcción fi -- ja en un 60% y el 40% es de construcción provisional. De -- las cuales el 48% están rentadas, otro 48% son propias -- y el 4% prestadas.

Las condiciones de la habitación en cuanto a su ubica- -- ción, distribución, iluminación, ventilación y limpieza, -- son en un 78% inadecuadas y el 22% adecuadas.

Por otra parte, como resultado del crecimiento de la po- -- blación se han creado una serie de problemas de tipo so- -- cial, como el alcoholismo que es uno de los que se va ha- -- ciendo más común en la población y que pasa inadvertido -- como problema social para sus habitantes, dada la fre- -- cuencia con que ocurre es adquirido no solamente por los -- hombres sino que se van sumando en gran escala mujeres -- jóvenes. Es conocido por todos nosotros que en muchas -- poblaciones se presenta el mismo caso, pero esto ocurre -- con mayor frecuencia en aquellas comunidades donde se es

tablecen los trabajadores petroleros debido a que un - - gran número de ellos están lejos de sus familiares, por el horario de trabajo que les permite disponer de tiempo libre y al no contar con centros de recreación adecuados donde distraerse, acuden a los centros de vicio de los -- cuales no tienen control las autoridades, acentuándose - por la influencia de los medios de comunicación. Pero - el caso más frecuente en la población de Reforma es la - falta de Centros Recreativos, por lo que la mayoría de -- los trabajadores de todas las edades, asisten a la zona de tolerancia donde se incrementa el nivel del alcohoolismo, prostitución, drogadicción y delincuencia juvenil.

Existe una zona de tolerancia ubicada en las afueras de la Cabecera Municipal a un costado de la carretera que va rumbo a Estación Juárez. La mayoría de las mujeres - que ahí asisten son originarias de Centroamérica y una - minoría del Municipio de Reforma. Cuando alguna persona requiere de sus servicios tiene que pagar de \$500.00 a \$ 1,000.00 pesos. Lo que ocasiona un desembolso considerable sobre el ingreso de la familia.

La gente que asiste a este tipo de centros es porque se ve obligada a concurrirlos por la carencia de otro tipo de diversiones ya sea de tipo recreativo o culturales.

2.5 Aspecto Jurídico-Político.

En 1981 el Gobierno del Estado de Chiapas estaba representado por el Gobernador Sr. Juan Sabinez Gutiérrez, Secretario Dr. Rincón Castillejos, en Finanzas C.P. Antonio Pariente Algarín y Diputados Sr. Oscar Alvarado Roo, Sra. Isabel García y Sra. Elsi Sarmiento.

Las Autoridades Municipales de Reforma, Chis., estaban integradas por: el Presidente del H. Concejo Municipal, Ing. Sergio Rincón López; primer Concejal Sr. Gregorio Vasconcelos,; segundo Concejal Sr. Bartolo Méndez Cornelio; Secretario Lic. Porfirio Zebadúa Salinas; y Tesorera Profra. Antonieta Corso. Quienes recibían por parte del Estado un presupuesto anual de \$ 30,000,000.00 de pesos. (1)

Reforma se basa en las Leyes expedidas por el Estado de Chiapas y en la Constitución Política de la República Mexicana, la toma de decisiones se encontraba a cargo del Ing. Sergio Rincón López, Presidente del H. Concejo Municipal, en esa época.

(1) Diario Oficial de Chiapas, 1981.

Existe un Plan de Desarrollo Socio-Económico, cuyo objetivo además de hacer una corrección de la Alianza para la Producción, aspira a alcanzar el progreso y la equidad social de la comunidad chiapaneca, al igual que el desarrollo de los Tres Sectores de la Producción, el cual fue promulgado el 15 de Junio de 1978 en Palenque, Chis.

Las Obras Públicas más importantes que el H. Concejo Municipal ha realizado en el Municipio de Reforma, durante el año de 1981 son: almacenados en la bodega municipal de fertilizante, urea, maíz tuxpeño para siembra; está promoviendo el funcionamiento de 20 huertos familiares en los Ejidos San Miguel, Dr. Rafael P. Gamboa y Limoncito; se ha gestionado al Ejido Santuario la Reforma, terreno para que funcione otro vivero municipal, para el cual se cuenta con 10,000 árboles frutales; se está tramitando el Seguro de Vida Campesino para 66 ejidatarios del Ejido Rafael P. Gamboa. De obras de caminos en la zona rural, se han realizado las siguientes: Del Ejido Limoncito a la 4a. Sección de Macayo se puso camellón y terracería; de la Col. Miguel Aldama a la Col. Gustavo Aguirre Benavides se reconstruyó la carretera y revistió con seis tramos de alcantarillados y dos puentes; en la Ranchería el Rosario se puso terracería y revestimiento, además se colocaron tres tramos de alcantarillado y un puente; se está destroncando para siembra de maíz en el

Ejido Limoncito; se está arando y barbechando en varios Ejidos y Rancherías.

Según las Obras Públicas realizadas en la Zona Urbana -- son: la pavimentación de cinco calles; la instalación -- del drenaje en otras tres calles, así como la perfora- -- ción de cuatro pozos de agua.

En Abril de 1981, se presentaron fuertes conflictos a ni -- vel político en el Municipio de Reforma, Chiapas, pues -- al efectuarse las elecciones para elegir al Presidente -- Municipal, el Partido de Acción Nacional (PAN), ganó por decisión popular las elecciones, pero fueron nulificadas por el Gobernador del Estado Juan Sabines Gutiérrez, -- quien designó un H. Concejo Municipal Tripartita integra -- do por un Presidente del Concejo Municipal Ing. Sergio -- Rincón López y dos Concejales; el Primer Concejal Sr. -- Gregorio Vasconcelos y Segundo Concejal Sr. Bartolo Méndez Cornelio.

El sistema penitenciario no existe en Reforma, Chis., -- cuentan solamente con una cárcel preventiva que es utili -- zada principalmente cuando son detenidas personas en es- -- tado de ebriedad. Cuando son consignados por las autori -- dades en caso de pleito o por algún delito cometido, son -- trasladados a la Penitenciaría correspondiente a su Dis-

trito. Se detiene al sospechoso un lapso de 72 horas; - si se le comprueba su culpabilidad, es consignado por el Ministerio Público en caso de ser delitos mayores. Si - son delitos de parte, son canalizados al Juez de Paz. Du rante la estancia de los detenidos, la alimentación de - éstos está a cargo de sus familiares.

Cuentan con una Comandancia de Policía ubicada dentro -- del edificio de la Presidencia Municipal, integrada por un Director de Seguridad Pública, un Sargento, un Coman- dante, un Razo y 50 Policías. Cuentan con dos unidades (patrullas), para la vigilancia, teniendo un horario de vigilancia cada dos horas, para realizar un recorrido -- por la población. Cuentan con un Departamento de Inves- tigación y Prevención de la Delincuencia (D.I.P.D.).

En relación a los problemas que afectan a la comunidad - el 55% de los encuestadores manifestaron que son los Ser- vicios Públicos, el 4% mencionó el Alcoholismo y la dro- gadicción, el 10% manifestó ser la contaminación, el 23% el abuso de las autoridades, el 2% la insalubridad, el - 4% mencionó otros problemas y el 2% se abstuvo de contes- tar.

Los habitantes de la Cabecera Municipal de Reforma, - -- Chis., han manifestado un desprecio y rechazo hacia las

autoridades municipales, debido a los fraudes cometidos tanto económicos como electorales, al igual que por el abuso de las autoridades judiciales. Como ejemplo tenemos las elecciones municipales para Presidente Municipal en 1980 donde fue electo el Sr. Salvador Quevedo Ramos, pero el Gobernador de Chis., Lic. Juan Sabines Gutiérrez lo desconoció y en su lugar nombró al Sr. Angel Ramos, quien tomó posesión en Abril de 1980 y dejó la Presidencia Municipal en Mayo del mismo año, llevándose la cantidad de \$ 84'000,000.00 según datos recabados por los medios de información. Para cubrir el cargo se volvieron a realizar las elecciones en la cual resultó electa por decisión popular, la Profra. Ma. Antonieta Corzo candidato del PAN. Siendo desconocida por el Gobernador de Chiapas, poniendo en su lugar a un H. Concejo Municipal integrado por un presidente y dos concejales. El Presidente del H. Concejo Municipal es el Ing. Sergio Rincón López.

En cuanto a las autoridades judiciales; éstas aplican en forma arbitraria las leyes, abusando del cargo que tienen y realizando fraudes, ya que el Gobernador del Estado anualmente proporciona 30 millones de pesos aparte de lo que proporciona Petróleos Mexicanos para el mejoramiento de la comunidad sin saber el destino de estas cantidades.

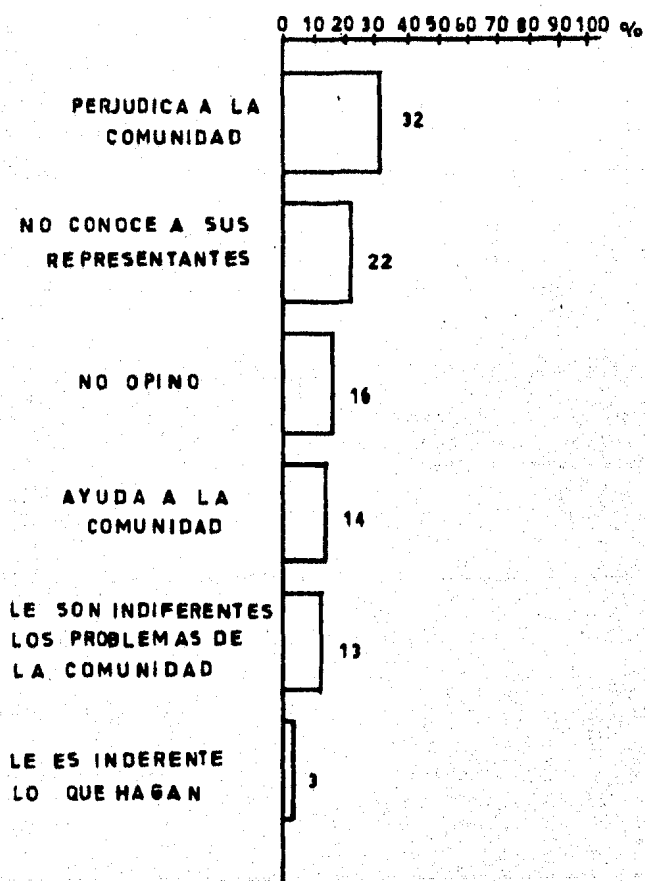
En cuanto a la opinión que tienen del H. Concejo Municipal, se recopilaron las siguientes opiniones: el 32% expresó que perjudica a la comunidad ya que no sólo atienden sus intereses personales sino lo que buscan es el poder; el 13% manifestó que al H. Concejo Municipal le es indiferente los problemas de la comunidad; el 14% manifestó que ayuda a la comunidad; un 3% le es indiferente lo que haga el H. Concejo Municipal, el 22% no conoce a los representantes que lo gobiernan y el 16% restante no opinó. (Ver diagrama No. 5).

Como se podrá observar el 45% da una opinión negativa -- del H. Concejo Municipal, un 41% le es indiferente lo -- que hagan o no opinaron y sólo el 14% está a favor del H. Concejo Municipal. Lo que nos está indicando, que no existe un control sobre las autoridades por lo que hacen lo que quieren con la población, y por otra parte, la carencia de educación política de sus habitantes, que se manifiesta por el poco interés que tienen respecto a lo que sucede en su región y en hacer algo por mejorarla.

Lo anterior se desprende de la encuesta realizada a los habitantes de Reforma, en cuanto a su participación en la solución de los problemas, donde se detectó que el 90% no participa de ninguna forma en la solución de los problemas y ni le interesa, y solo el 10% si está interesado

DIAGRAMA 5

OPINION DE LOS HABITANTES RESPECTO AL
H. CONCEJO MUNICIPAL



en participar de alguna manera en la resolución de sus problemas.

Esto nos está indicando el porqué se cometen tantas arbitrariedades en el Municipio de Reforma, pues no hay nadie que los detenga ni las autoridades Gubernamentales, ni la población que sería la más indicada para frenar la situación.

En Reforma, Chis., hay 14 Instituciones, 12 de ellas pertenecen a las Instituciones de Servicio y 2 a las Instituciones Normativas.

Instituciones de Servicio:

La Unidad de Medicina Familiar.- Depende del Instituto Mexicano del Seguro Social, ubicada en la Av. Adolfo López Mateos, en la Salida a la carretera a Villahermosa, Tabasco.

El principal objetivo de esta Institución de dependencia federal, es atender y mantener el estado de salud de la población derechohabiente.

El personal que labora en esta Institución es el siguiente: un Director (Dr. Eduardo Mateos), un Administrador,-

dos Médicos Generales (Pasantés realizando el Servicio Social), un Archivista, 2 Enfermeras, dos personas de Intendencia, una de Mantenimiento y cinco Choferes.

Cuenta con tres consultorios que funcionan con horario mixto, de 8:00 a 13:00 y de 15:00 a 18:00 horas con un promedio de 26 consultas diarias, de las cuales el 70% corresponde a los adultos y el 30% a infantes, predominando el sexo masculino. Las enfermedades más frecuentes que ha tenido que atender esta Institución: en los niños las gastrointestinales y respiratorias; y en los adultos la bonquitis, amigdalitis, amibiasis, y enteritis parasitaria.

Esta unidad de Medicina Familiar es principalmente de tránsito, canalizando los casos que sean necesarios a Villahermosa, Tab. El servicio de urgencias es atendido las 24 hrs., y lo dan a cualquier persona, sea derechohabiente o no, siendo los casos más frecuentes los de partos urgentes y de traumatología, provocados por los accidentes de trabajo.

Realizan campañas de vacunación masiva, aplicando la triple, sarampión, polio y tixoide antitetánica que se aplican gratuitamente a toda la población. También dan pláticas a la comunidad sobre detección oportuna de cáncer,

diabetes, tuberculosis, medicina preventiva y planificación familiar.

En relación a la Planificación Familiar, tienen un control de 400 a 500 aseguradas y no aseguradas, atendiendo un promedio de 10 personas al mes de primera vez. El método más usado es el método hormonal inyectable, siguiendo el dispositivo intrauterino y por último el método hormonal oral. Cuando deciden utilizar el método definitivo, son canalizados para su atención a Villahermosa, Tab., presentándoseles en promedio de 5 casos al mes.

El Centro de Salud.- Cuya dependencia es Federal, pertenece a la Secretaría de Salubridad y Asistencia, ubicada en la calle de Miguel Hidalgo esquina con Miguel Alameda, siendo establecida en la Cabecera Municipal de Reforma el 27 de Marzo de 1975. Dependen de Tuxtla Gutiérrez y jurisdiccionalmente de Pichucalco, el control de los ingresos se hace por medio de recibos foliados -- siendo las cuotas de \$ 30.00 pesos por curaciones y -- \$ 45.00 por inyecciones, lo recaudado durante el mes es enviado a Tuxtla Gutiérrez. El Centro de Salud no cuenta con un local propio sino rentado, siendo el Municipio el que paga el local (\$ 10,000.00) mensualmente. -- Desde el mes de Febrero de 1981, no cuenta con un médico que lo atienda, siendo una auxiliar de --

enfermera la que se está haciendo cargo de atender a las personas que acuden a él. Tiene un horario de 8:00 a -- 13:00 hrs. de Lunes a Viernes, lo mismo que la persona encargada de la limpieza.

Los casos que con mayor frecuencia atienden son: curaciones y aplicaciones de vacunas e inyecciones. Entre las enfermedades atendidas más frecuentes están: la tifoidea que es entre las enfermedades transmisibles la más frecuente y heridas de trabajadores principalmente del Complejo Petroquímico de Tabasco. De los casos anteriores atienden de 10 a 15 diariamente.

En cuanto al programa de vacunación de poliomelitis, - - D.P.T., sarampión, y B.C.G., se han realizado algunos a diferentes Ejidos, Rancherías, Colonias y en la misma -- Cabecera Municipal.

Servicio Médico de PEMEX.- Cuya dependencia es descen-- tralizada, está ubicada a un costado de la carretera que va rumbo a Estación Juárez y Pichucalco.

El Director de este servicio es el Dr. José C. Sonni. - - Sosa, el cual cuenta con un programa especial y especifico de PEMEX estando sus servicios enfocados principalmente al Area Industrial beneficiando a los 1913 trabajado-

res y a sus familiares. Atienden solamente cirugía menor, en caso de presentarse pacientes con mayor complicación; son canalizados a Villahermos, Tab.

La población a la que es prestado el servicio, es flotante, ya que existen 18,000 expedientes y atienden de 6,000 a 7,000 personas. En promedio al mes, calculan dar un total de 1800 consultas, no se pudo conseguir el dato exacto porque no cuentan con el dato estadístico que se levantó.

El Instituto Nacional para el Desarrollo de la Comunidad y la Vivienda Popular (INDECO). - Es de dependencia federal y su oficina está localizada a un costado de la carretera a Estación Juárez - Pichucalco.

El jefe de la Oficina en esta localidad es el C. Priv. Pascual Hernández, el jefe del Area Administrativa el Ing. Marco Antonio Olvera.

Esta Institución expropio la cantidad de 289 has., ligadas a la Cabecera Municipal de Reforma, el día 10 de Mayo de 1974. Dicha extensión fue pagada a los ejidatarios al precio de \$ 1.26 por M².

INDECO, fue una institución creada por el Gobierno para

beneficiar a la comunidad y muy especialmente a la más - desvalida "la clase popular", mas sin embargo, ha actuado en forma contraria y ventajosa sobre la comunidad ya que con la tierra expropiada hizo un gran negocio, el metro de tierra que compró a \$ 1.26 lo ha estado vendiendo a \$ 360.00 el M² todavía a fines del año 1981. Lo cual le ha estado generando varios millones de pesos.

Actualmente el 70% de la tierra disponible para construcción en el Municipio Reforma, pertenece a esta Institución, que en forma arbitraria no ha querido seguir vendiendo algunos predios con el objeto de esperar su aumento, lo que ha ocasionado además de la insuficiencia de vivienda ya existente en la comunidad, la formación de los asentamientos humanos alrededor del Municipio por la constante gente que está llegando a Reforma.

Cuentan con un proyecto de construcción para las zonas - 2, 3 y 5, que se encuentran en la Cabecera Municipal, con lo cual justifican el por qué no venden esos terrenos. - (Ver Cuadro # 3).

Oficina Federal de Hacienda y Crédito Público.- Está -- situada en el edificio del Palacio Municipal, el jefe de esta oficina de Hacienda es el Sr. Jaime Culebro, cuyo - objetivo es el de recaudar los impuestos de las personas

C U A D R O N U M . 3

PROYECTO DE CONSTRUCCION (1)

SUPERFICIE EXPROPIADA	289-18-57 Has.
SUPERFICIE HACIENDA SANTA CRUZ	35-30-79 Has.
	<u>324-49-36 Has.</u>

<u>U S O</u>	<u>SUPERFICIE Has.</u>	<u>h</u>
<u>HABITACIONAL</u>		
Area de Regularización	84	25.95
Unifamiliar	45	14.00
Multifamiliar	18	5.70
Granjas	10	3.34
SUBTOTAL	157	48.99
<u>INDUSTRIAL</u>		
Industria Ligera	13	4.05
Industria Mediana	18	5.69
Industria Pesada	27	8.44
SUBTOTAL	58	18.18
<u>SERVICIOS</u>		
Vialidad	43	13.40
Servicios	32	10.12
Areas Verdes y Deportivas	30	9.31
SUBTOTAL	105	32.83
Lotes Unifamiliares	2 135	
Lotes Duplex	277	
Viviendas con Granja	118	
Viviendas en Multifamiliares	1 643	
Viviendas en Regularización	3 883	

(1) Estos datos fueron proporcionados en el Instituto -
Nacional para el Desarrollo de la Comunidad y la Vi
vienda Popular. INDECO.

físicas y morales, como el de tener un control de todos los establecimientos instaladas en la Cabecera Municipal. Hasta el año de 1981 tenían registrados 180 establecimientos, a los cuales se les cobró una cuota fija de acuerdo al permiso que solicitaban para la instalación de su comercio.

Secretaría de Asentamientos Humanos y Obras Públicas.

Esta institución de servicio está para tratar asuntos relacionados con el agua, o sea abastecer de agua potable a la población, el sistema de bombeo que incluye tomas intradomiciliarias, distribución del líquido, capacidad y volumen del pozo. Está ubicada en el Parque Central entre las calles Miguel Hidalgo y Miguel Aldama, estando a cargo del Sr. Guadalupe García García.

Secretaría de Agricultura y Recursos Hidráulicos.

Esta Institución está ubicada dentro del Palacio Municipal, su representante es el Sr. Fernando Sánchez Méndez, su principal función es dar asesoría a los campesinos, pequeños propietarios, ejidatarios y colonos de todo el municipio en:

- a) Enseñanza de la utilización de fertilizantes, tratamiento de suelos, fumigación, insecticidas, operación agrícola, etc.

- b) Comercialización, es decir orientar a los campesinos hacia las diferentes empresas para la venta de sus productos.
- c) Orientación para la solicitud de créditos de corto plazo que no rebasen de un año, o bien de largo plazo que son de 5 años para pagar y reciben el nombre de Crédito Refaccionario.
- d) Formación de Asociaciones Agrícolas, de las cuales existe una en la Col. Miguel Aldama. Las cuales se tienen que registrar en la Ciudad de México.
- e) Formación de cooperativas.

Con lo que respecta a la Ganadería no hay ni una persona que se encargue de este aspecto por lo que cuando hay que tomar muestras de sangre para analizarlas, curar al ganado o resolver problemas de contaminación de pastizales, tienen que asistir hasta Pichucalco.

El Sr. Fernando Sánchez Méndez comentó que en realidad son muy pocos los ejidatarios que toman o asisten a los programas, lo cual lo atribuye a que los ejidos y rancharías se encuentran retirados de la Cabecera Municipal, -- por lo que el traslado les resulta difícil.

Desarrollo Integral de la Familia (D.I.F.).- Está localizada en la Av. Adolfo López Mateos, entre las calles - León Brindis y Sesquicentenario. La inauguración de esta Institución fue en el año de 1974, siendo Presidente Municipal el Sr. Lorenzo Hernández. El personal que labora en este lugar está integrado por: un Representante, una Secretaria, una Tesorera y tres vocales.

Las actividades que realizan están enfocadas a todo el Municipio, abarcando Rancherías, Colonias y Ejidos. Hay un programa exclusivamente para la Cabecera Municipal, - que comprende varios cursos como Corte y Confeción, Cul- tura de Belleza, Artesanías, Tejido, Bordado, Carpinte- - ría, Lectura y Escritura, Repostería y Primeros Auxilios.

Comisión Federal de Electricidad.- Situada en la Av. -- Adolfo López Mateos, entre las calles Constitución y Aba- solo, de Dependencia Federal a cargo del Sr. José Luis - Torres, agente comercial, quien a la vez tiene a su car- go 5 personas: un recaudador, 3 letrados y un instala- - dor. El horario que los rige es de 8:00 a 15:00 horas - de Lunes a Viernes.

Según el Sr. José Luis Torres la causa principal de la - falta de luz eléctrica en las 920 instalaciones hechas - por esta oficina, son las inclemencias del tiempo. Los -

desperfectos ocurren con una frecuencia de cada quince días, faltando la energía seis o siete horas.

La tarifa que se cobra está de acuerdo con la lectura tomada de los medidores, teniendo sus variaciones de acuerdo a las estaciones del año. Siendo más alta en invierno y baja en verano.

Las instalaciones eléctricas colocadas en el Area Industrial de Reforma, perteneciente a PEMEX es colocada por los mismos trabajadores de petróleos. Lo que únicamente corresponde hacer a la Comisión de Electricidad es tomar la lectura y canalizarla a Villahermosa, Tab., debido a que Petróleos Mexicanos depende administrativamente de esa localidad.

Secretaría de Comunicaciones y Transportes.- Existe una oficina de Correos y de Telégrafos en la Av. Adolfo López Mateos, entre las calles Miguel Hidalgo y Joaquín Gutiérrez, con un horario para Telégrafos de las 9:00 a las 13:00 y de 15:00 a 20:00 de Lunes a Viernes y Sábados de 9:00 a 12:00, dando servicio de telégrafos y giros. El horario de correos es de 8:00 a 13:00 y de 15:00 a 18:00 hrs. de Lunes a Viernes.

Banco COMERMEX.- Es el único banco con que cuenta la población, el cual se encuentra establecido sobre la Av. - Adolfo López Mateos entre las Calles Samuel León Brindis y Sesquicentenario.

Area Industrial Reforma, PEMEX.- Está ubicada sobre la carretera rumbo a Estación Juárez y Pichucalco. Se considera entre las instituciones descentralizadas, donde la máxima autoridad es el Ing. Carlos Juárez Méndez, Representante Interino de la Superintendencia General del Distrito Villahermosa, Tab., en la Ayudantía Técnica -- está el Sr. Javier Rebolledo y en la Ayudantía Administrativa el Sr. Jorge Santa Anna.

Instituciones Normativas.

H. Concejo Municipal.- Ubicada al Este de la Cabecera Municipal entre las calles Abasolo y Miguel Hidalgo. Actualmente está representado por un H. Concejo Municipal cuyo Presidente es el Ing. Sergio Rincón López, como - - Primer Concejal el Sr. Gregorio Vasconcelos Cerinoy y como Segundo Concejal el Sr. Bartolo Méndez Cornelio, Secretario de Concejo Lic. Porfirio Zebadúa Salinas, Tesorera Profra. Antonieta Corzo Gamboa, Director de Obras - Públicas Arq. Salvador Flores, Director de Desarrollo Rural Sr. José Manuel Ranero, Recaudador de Hacienda Jaime

Culebro Damas, Director de Seguridad Pública Capitán Antonio Hernández, Convenio de Confianza Municipal - - - - (CODECOM) Sr. Carlos Custodio.

Secretaría de Educación Pública.- Cuenta con un Jardín de Niños ubicado en la Av. Adolfo López Mateos, esquina con Samuel León Brindis, dos Escuelas Primarias, la primera situada en Constitución y 13 de Mayo, la segunda en 16 de Septiembre. Cuentan con una Escuela Secundaria localizada sobre la Av. Adolfo López Mateos en el cruce-ro de las carreteras que van a Villahermosa y Libramien-to a Estación Juárez.

En cuanto al aspecto político en la Cabecera Municipal de Reforma, Chis., solamente hay dos partidos políticos establecidos: el Partido Revolucionario Institucional -- (PRI), y el Partido de Acción Nacional (PAN).

El comité del PRI esta integrado por: el Presidente - -- Blas Aldecoa Burelo, el Secretario General Sr. José Luis Palma Colorado, Secretario de Capacitación Política Dr. Morales de Dios, Secretario de Información y Propaganda Sr. Gregorio Alvarez, Secretario de Acción Agraria Sr. - Gregorio Vasconcelos, Secretario de Finanzas Lic. Porfi-rio Cebadua Salinas, Secretario de Acción Popular Sr. -- José Manual Cortés Ramírez, Secretario de Acción Políti-

ca Sr. David Martínez Guzmán, Secretario de Acción Obrera Sr. Jacob González Palacio, Secretario de Acción Electoral Sr. Filiberto Chávez Cruz, Secretario de Fomento Deportivo Sr. Guadalupe Costodio Hernández, Oficial Mayor Sr. Juan Villamil Moreno, Representante del Frente Juvenil de Superación Reforma 80 Sr. Flumencio de la Rosa.

El PAN quedó inscrito en Reforma, Chis., en el año de --- 1979 y en 1980 participó en las primeras elecciones para elegir Presidente Municipal, siendo candidato la Profra. Antonieta Corzo. En 1981 el Partido del PAN estaba integrado por tres personas; el Sr. Juan Figueroa León, Dr. Lorenzo Montañez y la Profra. Antonieta Corzo.

De los partidos políticos existentes, el 53% de la población estudiada votó por el PRI afirmando que aunque no votaran saldría ganando el PRI, el 7% apoyó al PAN, el 1% otros partidos y el 39% no pertenece a ningún partido político.

De acuerdo con las opiniones recopiladas de los habitantes así como en las instituciones anteriormente mencionadas, se detectó que existe una carencia de coordinación entre cada una de ellas, por lo cual, los recursos materiales y humanos no son aprovechados adecuadamente.

Tanto los campesinos como los ejidatarios que no pertenecen a ninguna institución carecen de atención médica, teniendo que acudir al Centro de Salud de la Secretaría de Salubridad y Asistencia, que desde hace tiempo no cuenta con un médico de planta ni eventual, siendo atendido por una Auxiliar de Enfermería, teniendo que pagar según el caso ciertas cuotas o si no, asistir con un médico particular para tener una mejor atención a costa de realizar un gasto alto, que la mayoría de las veces no pueden sufragar.

El IMSS, así como el Servicio Médico de PEMEX que cuentan con el equipo y material humano calificado para la atención adecuada de los pacientes, sólo dan atención a los no derechohabientes en caso de urgencia. Si el caso amerita hospitalización se les cobra la atención médica.

Estas dos instituciones están en la mejor disposición de atender a la población debido a que las enfermedades más frecuentes: como el dengue causado por el piquete de mosquito, las respiratorias causadas por la inhalación de ácido sulfhídrico y las digestivas por la ingestión de alimentos y agua contaminada; es indispensable atacar para evitar su propagación. La Auxiliar de Enfermera encargada del Centro de Salud de la S.S.A., no tiene autoridad para canalizar o establecer la relación necesaria

con las otras instituciones de salud, en los casos que se llegan a presentar y que ameritan de atención pronta y de cuidados intensivos no lo son, por la carencia de ese acuerdo entre las instituciones.

Existe también falta de coordinación entre la SAHOP y el H. Ayuntamiento en lo referente al mantenimiento de las calles, ya que éstas se encuentran en un estado deplorable, ocasionando accidentes automovilísticos, problemas de higiene y salud, pues en épocas de lluvias se forman lodazales y en época de viento polvaredas; pero principalmente las instalaciones de la red de distribución de agua potable están mal colocadas por su poca profundidad, casi a nivel de piso terminado, lo que ocasiona que sufran averías constantes con la consecuente pérdida y contaminación del líquido.

2.6 Aspecto Ideológico - Cultural.

Ideológico

La educación que los padres imparten a sus hijos es nula, ya que no existe una comunicación directa entre ellos, dejándolos en libertad de acción desde muy temprana edad, eludiendo así sus obligaciones y responsabilidades que tienen como padres hacia sus hijos, ocasionando que los

menores de edad abandonen primeramente la escuela y se dediquen a otros oficios, perdiendo por completo el control sobre su comportamiento tanto en la familia como en la sociedad.

En cuanto a las amas de casa descuidan mucho a sus hijos tanto en la alimentación, aseo personal, vestido, higiene como en la salud, por lo que la mayoría de los niños están enfermos de parasitosis, dermatitis y todo tipo de enfermedades infecciosas y parasitarias.

De las religiones existentes las que predominan en Reforma, Chis., es la Católica en un 75%, la Evangelista en un 6%, la Adventista en un 3%, los testigos de Jehová en un 3%, los Pentecosteces en un 1%, los Protestantes en un 1% y en un 11% son ateos.

Aunque algunas religiones tienen prohibido a sus fieles la lectura de otros libros que no sean religiosos o la Biblia, según la encuesta aplicada en la población, se observó que el 51% de la población lee cuentos, novelas, y revistas, el 19% periódicos informativos, el 18% libros religiosos, el 6% libros técnicos y otro 6% libros de texto.

Las principales festividades religiosas que se efectúan

en el Pueblo de Reforma, Chis., son la del 24 de Mayo, - día de la Sra. del Santuario y la del 12 de Diciembre, -- día de la Virgen de Guadalupe.

En cuanto a las festividades nacionales son las mismas - que establece la Constitución Política de México.

La constante inmigración que Reforma, Chis., ha sufrido en la última década provocada por la llegada de Petró- - leos Mexicanos, ha producido un efecto constante en la -- pérdida de sus tradiciones, acentuándose aun más por los medios masivos de comunicación, que no tan sólo han in- - fluido en sus tradiciones sino hasta han generado cam- - bios en su alimentación.

Entre una de las tradiciones que se tenían antes de que llegaran personas de diferentes partes de la República, - estaba el que las señoras usaban un vestido en forma de bata larga delgado, sin ningún sostén en el pecho, debi- - do al calor. Esto se fue perdiendo poco a poco, en lo - cual influyó las costumbres distintas de las personas -- nuevas.

Por lo general la gente de esta región acostumbra levan- - tarse temprano para aprovechar lo fresco de la mañana y realizar sus labores, para el mediodía estar en su casa.

Por lo que el movimiento de la gente en la población se observa de las 6:00 a las 11:00 de la mañana y por la tarde de las 18:00 a las 21:00 horas.

En la mayor parte de las casas acostumbran tener animales domésticos, prevaleciendo más los pericos, guajolotes, cerdos y perros.

En cuanto a la conducta de los habitantes se detectó que la gente es muy pasiva, lenta en sus movimientos, no demuestran sus sentimientos con facilidad, hasta cierto punto son apáticos e indiferentes ante cualquier evento que se les presente, tienden a tomar una actitud de espectador mas que de participación.

Los valores personales manifestados por los habitantes entrevistados son variables, ya que intervienen personas de diferentes regiones con una cultura variable. Por ejemplo no es mal visto el vivir en unión libre. En ocasiones las esposas están enteradas de que sus maridos mantienen relaciones con otras mujeres y no le dan importancia. En otros casos hay mujeres que tienen otro hombre y a los maridos no les afecta.

En relación a la posición que ocupa la mujer en la sociedad de Reforma, Chis., se encuentra marginada, ya que no

se le toma en cuenta, no tiene ni voz ni voto, aunque las leyes se la otorguen y está mal visto que trabaje. Las mujeres que han alcanzado algún puesto político o administrativo, no lo atribuyen a su capacidad personal y de preparación.

En cuanto a las leyendas y mitos del pueblo de Reforma, Chis., no se detectó ninguno. Lo que más solía decir la gente era que el Pueblo de Reforma estaba "Maldito", debido a los constantes desastres como las inundaciones y los temblores que han habido y que arrazan con todo el pueblo.

Cultural

En cuanto a su raza pertenece a la mestiza, las características físicas que presentan son: constitución física delgada, bajos de estatura, tez morena, ojos semi-rasgados, pelo lacio y negro. El idioma que hablan es el español. Su atuendo es común; no tienen una vestimenta típica.

En la Cabecera Municipal de Reforma, Chis., hay seis escuelas, un jardín de niños, cuatro primarias en dos planteles y una secundaria. No tienen preparatoria ni profesional, por lo que tienen que trasladarse a Villahermosa,

Tabasco, o a Pichucalco para poder continuar sus estudios.

El Jardín de Niños está ubicado en la Av. Adolfo López Mateos, esquina con la calle Dr. Samuel León Brindis.

La Escuela Primera situada en la calle 16 de Septiembre. Tiene 2 turnos el matutino y el vespertino, el matutino corresponde a la escuela primaria "18 de Marzo", construida en 1975 con un promedio de 500 alumnos, de los cuales el 50% son niños y el otro 50% son niñas. Tiene 16 aulas y doce maestros distribuidos de la siguiente manera: 4 maestros en primero, tres en segundo, dos en tercero, uno en cuarto, uno en quinto y otro en sexto año.

La escuela no cuenta con talleres de ninguna especie, ni biblioteca donde puedan consultar los alumnos lo más elemental de los libros.

El turno vespertino corresponde a la Escuela Primaria Urbana Federal "Año Internacional del Niño", fue fundada en 1979, siendo su director el Profesor Héctor M. Sánchez, con un promedio de 543 alumnos. Cuenta con 16 aulas y 13 maestros distribuidos de la siguiente manera: cuatro en primero, tres en segundo, dos en tercero, uno en cuarto, uno en quinto y otro en sexto. En cuanto al

origen de los maestros siete son de Pichucalco y cinco de Chiapas.

Debido a la gran demanda de los centros de estudio, y a la falta de planteles escolares, fue que se creó esta escuela en el turno vespertino, ya que hay muchos niños en edad escolar que no asisten a la misma. No cuenta con talleres ni biblioteca; en caso de que los alumnos necesitan consultar o investigar algún tema, tienen que recurrir a las personas o maestros que cuenten con una biblioteca particular.

Uno de los requisitos para ingresar a la escuela primaria, es haber cumplido 6 años o cursado el jardín de niños, en caso de que sean más grandes no les ponen ningún obstáculo, dándoles la oportunidad de continuar sus estudios.

Los maestros están concientes que la alimentación de los niños es deficiente y que muchas madres envían a sus hijos a la escuela sin desayunar, por lo que el niño no puede captar lo mismo que si estuviera bien desayunado. Pero al respecto no pueden hacer nada ya que carecen de este servicio que podrán dar a los niños.

El Profr. Julio Humberto Poot Marín es el supervisor Es-

colar de la Zona 69 de Reforma, Chis., quien comentaba - que existía una gran cantidad de niños que se encontra- - ban sin escuela y los que asistían a ella faltaban mucho. Lo cual se debe primeramente, a que los padres sólo se -- preocupan por ellos el día de las inscripciones, una vez que han sido inscritos nos se vuelven a acordar de ellos, y en segundo lugar que los padres de escasos recursos -- que tienen algún negocio, ponen al niño a que los ayude - sin importarles que falten a la escuela.

En cuanto a los problemas principales que se presentan - en las escuelas, agregó, son la falta de bibliotecas, de - talleres, de material educativo, la falta de agua para - el servicio de los sanitarios y de la potable para que - los niños puedan ingerirla, la inasistencia por la irres- ponsabilidad de los padres, la ignorancia, el gran núme- ro de enfermedades, la falta de maestros y de recursos - económicos.

En lo referente a los deportes de la escuela "Año Inter- nacional del Niño", cuenta con tres equipos deportivos, - uno de base ball, de fut-bool, y otro de basket-bool.

La escuela Primaria situada en la calle Constitución a - un costado de la Iglesia Católica, frente al parque, - cuenta con dos turnos. En el Turno Matutino está la es- cuela primaria "Fray Matías de Córdoba", y en la vesper-

tina la escuela primaria "20 de Noviembre". No se pudo obtener mayor información, debido a que se encontraban de vacaciones.

La escuela Secundaria Rosario Castellanos Quinto se creó en 1978, tiene siete aulas en servicio y dos están en -- construcción para hacer un total de nueve aulas. De las 7 aulas que están funcionando, cinco tienen mesabancos - y dos no cuentan con las butacas. Tiene una asistencia de 312 alumnos, de los cuales el 60% son hombres y el -- 40% son mujeres. De los 312 alumnos 147 están distribuidos en tres grupos de primero, 81 en dos grupos de segundo y 89 en dos grupos de tercero. El promedio de edad - de los alumnos es de 15 a 16 años.

Según datos proporcionados por el director de la escuela secundaria Profr. Héctor Sánchez. Petróleos Mexicanos, - proporcionó en el año de 1981, doscientos ochenta y un - mil pesos, para la compra de mobiliario por medio de la Gerencia de la Zona Sur.

Los alumnos que terminan la Secundaria y desean conti- - nuar sus estudios, tienen que trasladarse a Pichucalco o bien a Villahermosa, Tab., ya que en Reforma, Chis., no cuentan con estudios superiores.

Uno de los principales problemas que se tienen en la educación es la falta de escuelas secundarias, ya que en -- 1981 egresaron de la primaria aproximadamente 200 alumnos de los cuales un 25% quedó fuera por la falta de escuelas, ya que el cupo máximo que puede cubrir la escuela Secundaria para el primer año es de 150 alumnos.

La mayoría de la población presenta un grado bajo de escolaridad, de acuerdo a los resultados obtenidos del estudio realizado, tenemos que el 2% de los niños en edad escolar asisten al jardín de niños, un 14% tiene la primaria, el 3% terminó la secundaria, el 5% no la terminó, un 2% estudió una carrera técnica o comercial, el 1% terminó la preparatoria, un 1% estudió la profesional, el 8% son analfabetas y el 22% no están en edad escolar.

El principal problema en general que se encontró en la Cabecera Municipal de Reforma, en el Sector Educativo, -- fue la deficiencia en la educación por la falta de escuelas, de maestros, el mal equipamiento de las escuelas -- primarias y secundarias existentes, ya que carecen de -- lo más elemental como son los talleres, laboratorios, bibliotecas. A falta de ésta última es que se incrementa un nivel más bajo de aprovechamiento ya que los alumnos no pueden investigar, documentarse o aclarar dudas surgidas en sus estudios por la falta de libros de consulta.

Debido al bajo índice de escolaridad de la población estudiada, estos carecen de las más elementales normas de higiene tanto en su persona, vestido, alimentación, como en su salud, al igual que en los servicios públicos ya que el 2% de la población tira la basura en los lotes baldíos, el 3% la tira a la laguna que les queda cerca, el 9% la quema, el 26% la tiran en los tambos de basura los cuales la mayoría de las veces se quedan llenos de basura por dos o tres días por no pasar el camión a recogerla, el 60% manifestó que la depositan en el camión de la basura. Mas sin embargo, a lo que expresa la estadística a lo largo del recorrido que se realizó por la comunidad, se observó como todas las calles estaban llenas de basura, lo cual era más notable en las esquinas donde se encontraban los tambos de la basura, ya que predominaba un olor fétido y proliferaban las moscas. También se detecto que en el suelo, en las banquetas, en las orillas de los cordones de las banquetas y en terrenos baldíos, había muchas heces fecales.

En cuanto al destino de las heces fecales se detectó, -- que el 2% lo hace al raz del suelo, el 8% en letrina sanitarias, el 15% en fosa séptica y el 75% en baños con W.C.

Con respecto al mercado "Dr. Belisario Dominguez" es uno de los centros de abasto de la población en cuanto a ali

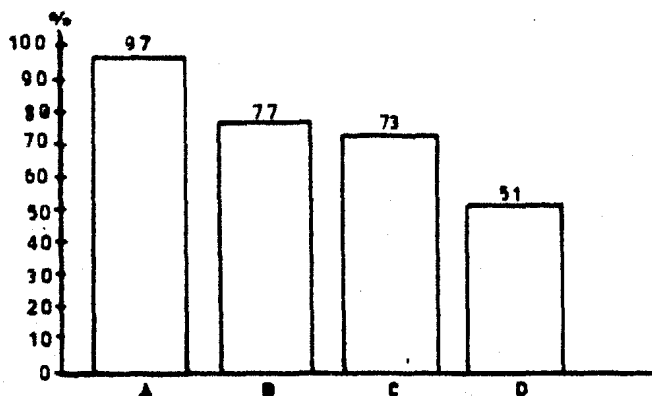
mentos, ropa y artículos varios, pero no cuentan con las elementales normas de higiene, ya que hacen falta tomas de agua, hay mucha basura almacenada por no pasar con -- frecuencia el camión recolector, provocando malos olores y un gran número de fauna nociva dentro del mercado, -- existiendo una mala distribución de los establecimientos.

Existe un proyecto de ampliar y mejorar las condiciones del mercado, por parte de las autoridades del mercado y - del municipio. Pero no hay que perder de vista que la - situación que se da en el mercado, se debe a la falta de educación higiénica y al descuido de las autoridades ya que no han puesto la atención debida en el mantenimiento del local y la inspección de los alimentos que estén en buenas condiciones, ya que es un medio de contaminación - muy peligroso para la salud de sus habitantes.

La alimentación de los habitantes de Reforma, Chis., es deficiente y no está bien balanceada. En el consumo de leche, carne y huevos por día a la semana, se detectó que el 2% de la población, los ingiere un día a la semana, - el 3% dos días a la semana, el 12% tres días a la semana, el 5% cuatro días a la semana, el 2% cinco días a la semana, otro 2% los consume seis días a la semana, el 73% los consume siete días a la semana y sólo el 1% no consume ninguno de estos alimentos.

DIAGRAMA 6

CONSUMO DE PROTEINAS, MINERALES, VITAMINAS,
REFRESCOS, GOLOSINAS, GRASAS E HIDRATOS
DE CARBONO



A.-INGESTION DE GRASAS E HIDRATOS DE CARBONO
B.-CONSUMO DE REFRESCOS Y GOLOSINAS
C.-CANTIDAD DE PROTEINAS DIGERIDAS
D.-DOSIS DE MINERALES Y VITAMINAS

Por lo anterior podemos percatarnos que la alimentación es deficiente y si a ésto agregamos la influencia publicitaria que a través de los medios masivos de comunicación causan en la población gran influencia hacia el consumismo. Porque tanto la radio, la televisión y los periódicos informativos que llegan al pueblo, influyen en la gente para comprar productos innecesarios ya sea para el hogar como personales, que no causan beneficio alguno, que por el contrario afectan la economía de la familia.

Por lo que la falta de higiene y una alimentación defi-

ciente han ocasionado un gran número de enfermedades, -- siendo las más frecuentes el dengue en un 35%, respiratorias en un 31%, digestivas en un 29% y otras en un 5%. - Las cuales se han incrementado por la falta del cuadro de vacunación en los niños en edad de vacunar. Del estudio realizado en el cuadro de vacunación el 38% están -- sin vacunar, el 32% está incompleto, y el 60% está com--pleto.

En cuanto a la orientación sexual que los padres dan a sus hijos, se detectó que para los padres de familia no es habitual dar orientación sexual a sus hijos, ya que el 86% manifestó no hacerlo y sólo un 14% si lo imparte.

La Cabecera Municipal de Reforma, Chis., carece de centros de Recreación y de Distribución, existiendo solamente una cancha de basket-bool, una de fut-bool. Algunas de las escuelas tienen canchas limitando su uso a los -- estudiantes pertenecientes a ellas.

Existe un departamento de Acción Social, Cultural y De--portivo que es el encargado de realizar actividades encaminadas a motivar a la población en la realización de actividades recreativas y en la participación de los eventos deportivos. Pero realmente han hecho poco, pues tiene poco tiempo de haberse fundado por lo que apenas se -

Las frutas y las verduras se consumen por día a la semana de la siguiente manera: el 6% las ingiere una vez a la semana, el 13% dos veces a la semana, el 16% tres veces a la semana, el 3% cuatro días a la semana, otro 3% cinco días a la semana, el 1% los consume seis días a la semana, el 51% siete días a la semana y solo un 7% no consume estos alimentos.

Con respecto al consumo de tortillas, pan, harinas y pastas por día a la semana, el 1% las ingiere tres veces a la semana, un 1% cuatro días a la semana, el 0.5% cinco días a la semana e igual porcentaje seis veces a la semana, el 97% siete días a la semana.

El consumo de refrescos y golosinas por día a la semana los consumen de la siguiente manera: el 3% lo hace una vez a la semana, el 4% dos veces a la semana, el 7% tres veces a la semana, el 1% cuatro veces a la semana, el 1% cinco veces a la semana y en igual porcentaje lo hacen seis veces a la semana, el 77% siete días a la semana y sólo un 6% no consume estos productos.

Para concluir el cuadro de la alimentación de los habitantes de esta localidad y poder percibir claramente los porcentajes observemos el Diagrama 6.

está organizando, para lo cual está formando grupos deportivos.

En cuanto a las actividades recreativas y culturales el DIF está realizando actividades semejantes, encaminadas al desarrollo de la juventud, pero no existe ninguna coordinación entre esta institución y el Departamento de Acción Social, Cultural y Deportiva.

De acuerdo a la encuesta realizada, en lo referente a las actividades recreativas a las que se dedica la población se encontró: que el 39% no realiza ninguna actividad; el 30% va al cine, ve la televisión o escucha la radio, el 10% organiza paseos fuera de Reforma; el 9% efectúa paseos locales, el 7% se dedica a los deportes, y el 5% realiza diferentes actividades.

Como podemos observar por los datos anteriores, no hay centros de diversión para niños, jóvenes y adultos. Solo hay un cine que exhibe películas por lo general pornográficas. La carencia de centros recreativos, sociales y culturales inclinan a la gente a que asista a centros de vicio y corrupción, generando otro tipo de problemas como el alcoholismo, drogadicción, etc.

2.7 Problemática Encontrada.

De acuerdo con la investigación realizada, se detectaron los siguientes problemas que afectan a la población de Reforma, Chiapas.

PROBLEMAS SOCIALES.

- Abuso de las Autoridades Municipales y Judiciales.
- Estancamiento del crecimiento de la población por el acaparamiento de los predios por INDECO.
- Alto índice de alcoholismo.
- Alto índice de drogadicción.
- Incremento de los centros de vicio.
- Construcciones habitacionales por INDECO en malas condiciones.
- Problemas para la adquisición de predios.
- Monopolio de taxistas evita la formación de otros grupos.
- Malos tratos de los valuadores de PEMEX, hacia los campesinos.
- Alto índice de accidentes automovilísticos.
- Alto costo de la vivienda y escasez de las mismas.
- Demora en el pago de las indemnizaciones de PEMEX, a los campesinos por la expropiación de sus tierras.
- Mala organización y distribución de los ingresos que recibe el Municipio.

PROBLEMAS URBANOS

- Deficiencia de los servicios públicos.
- Insuficiencia del agua potable y mal estado de las -- instalaciones.
- Deficiencia en la energía eléctrica.
- Drenaje insuficiente.
- Falta de una estación de bomberos.
- Crecimiento desordenado y acelerado de la población.
- Alto índice de inmigración.
- Espacio físico limitado.
- Escasez de vivienda.
- Condiciones insalubres del rastro municipal y del mercado.
- Falta de coordinación entre las instituciones que - -- prestan servicios públicos.
- Falta de vías de comunicación.
- Carencia de transporte urbano local.

PROBLEMAS ECONOMICOS

- Carestía de la vida
- Desempleo
- Subempleo
- Alta tasa inflacionaria
- Alto costo del espacio para la construcción de la vivienda.

- Dualidad económica.
- Desigual distribución de los ingresos.
- Desequilibrio en la estructura de la producción.
- Absorción de la mano de obra campesina.
- Abandono del campo.
- Incremento acelerado del sector obrero no existente - con anterioridad.
- Desarrollo de la industria petrolera a costa del estancamiento del desarrollo regional.

PROBLEMAS POLITICOS

- Inestabilidad política en el Municipio.
- Constantes cambios del Presidente Municipal.
- Violaciones a las decisiones del voto popular.
- Descontento de la población por las imposiciones de los candidatos del PRI.
- Mal manejo del presupuesto municipal y del subsidio otorgado por PEMEX.
- Falta de continuidad en los programas de largo y corto plazo establecidos por el Estado.
- Carencia de programas concretos de los presidentes municipales para el beneficio de la comunidad.
- Control del personal de los taxistas y camioneros por un grupo que monopoliza y controla sus unidades.
- Acaparamiento de las tierras.

PROBLEMAS CULTURALES

- **EDUCATIVOS:**
- Insuficiencia de escuelas primarias.
- Carencia de escuelas secundarias.
- Falta de escuelas profesionales.
- Carencia de bibliotecas públicas.
- Falta de talleres y material educativo.
- Bajo índice de asistencia escolar.
- Bajo nivel de escolaridad.

- **INFLUENCIA PUBLICITARIA:**
- Consumismo.
- Mala orientación en la alimentación del pueblo.
- Cambios en las costumbres alimenticias.

- **PLURALIDAD CULTURAL:**
- Ambiente eterogéneo en costumbres, tradiciones, hábitos y valores.

- **RECREATIVOS:**
- Carencia de centros recreativos.
- Escasez de canchas deportivas y áreas de esparcimiento.

PROBLEMAS ECOLOGICOS

- Contaminación del medio ambiente.

- Contaminación del agua de las lagunas.
- Contaminación del suelo de producción y pastizales.
- Contaminación del aire por el olor que desprenden las sustancias quemadas por PEMEX.
- Baja productividad y calidad de las cosechas.
- Disminución de la flora.
- Disminución de la fauna, "pájaros".
- Expropiación de ejidos y rancherías para la construcción de la Industria Petrolera.

PROBLEMAS OCASIONADOS POR PEMEX.

- Expropiación de terrenos agrícolas y ganaderos.
- Demora en las indemnizaciones de las tierras expropiadas por PEMEX.
- Mal trato de los valuadores de PEMEX hacia los campesinos.
- Absorción de la mano de obra campesina.
- Desajuste en la estructura de producción.
- Abandono del campo.
- Dualidad económica.
- Concentración de la población.
- Constante inmigración.
- Alta tasa inflacionaria.
- Diferencias sociales muy marcadas.
- Contaminación del medio

- Deterioro de la flora.
- Deterioro de la fauna.
- Contaminación del agua.
- Contaminación del suelo.
- Disminución de la producción y calidad de los productos.
- Contaminación de los alimentos.
- Conflictos y choques políticos por el control del poder en el Municipio.
- Incremento del alcoholismo, drogadicción, prostitución y delincuencia.
- Violaciones a las Leyes Agrarias y del Desarrollo Regional.
- CHOQUE CULTURAL:
- Ambiente heterogéneo en costumbres, tradiciones, hábitos y valores.

RESUMEN DE LA PROBLEMÁTICA DE
REFORMA, CHIAPAS.

- | | |
|----------------------|--|
| PROBLEMAS SOCIALES. | - Degradación y caos de la <u>sociedad</u> de Reforma, Chis. |
| PROBLEMAS URBANOS. | - Deficiencia de los servicios urbanos y públicos. |
| PROBLEMAS ECONOMICOS | - Desequilibrio económico. |

- PROBLEMAS POLITICOS - Conflictos sociales por el control político del Municipio.
- PROBLEMAS CULTURALES - Pérdida de la identidad cultural del pueblo.
- PROBLEMAS ECOLOGICOS - Desequilibrio ecológico irreversible.
- PROBLEMAS OCASIONADOS POR PEMEX - Desequilibrio económico, político, social, cultural y ecológico del Municipio de Reforma, Chis.

2.8 Influencia de PEMEX en la Comunidad de Reforma, - - Chis.

Los problemas que se presentan en esta localidad, no son mas que el reflejo de lo que sucede a nivel general por la crisis del sistema que se presenta en México, aunque hay que estar concientes que otros de los problemas son creados e incrementados en el mismo Municipio, por la -- falta de planeación, programación, organización, coordinación y control de las instituciones existentes.

Como ya nos hemos percatado en base a la investigación realizada en el Municipio de Reforma, y por la problemática encontrada, son bastantes los problemas que se presentan en esta comunidad, ocasionados no tan sólo por --

las autoridades municipales que la rigen, sino también - por las instituciones que se han establecido en esta localidad principalmente INDECO y PEMEX y a la falta de interés de sus habitantes en mejorar su nivel de vida y medio ambiente que lo rodea.

En esta ocasión nos ocuparemos exclusivamente de los problemas causados por PEMEX ya que es éste, el tema que nos ocupa y nos interesa aclarar, para prevenir serios trastornos a las comunidades donde Petróleos Mexicanos aún - no ha llegado.

A partir de la última década se observa en Reforma, Chis. constantes cambios sobre todo en el Sector Industrial, - donde se inicia un desarrollo tecnológico, únicamente dentro de la Industria Petrolera, creando empleos que absorbieron la mano de obra campesina para convertirla en - obrera, surgiendo un desequilibrio de la estructura de - la producción, de una zona 100% agrícola pasa actualmente a ser una zona industrial, mientras la producción primaria quedó en el 2%, en lo cual ha influido directamente Petróleos Mexicanos, pues para llevar a cabo su cometido ha expropiado grandes extensiones de terrenos agrícolas y ganaderos (pastizales), creando un ambiente muy con-flictivo con los campesinos y ejidatarios, los cuales manifiestan francamente su rechazo hacia el trabajador pe-

trolero, por los daños causados a sus siembras, cultivos, y terrenos expropiados, dándoles una indemnización injusta, por los terrenos expropiados o por los daños causados, al igual que la demora en el pago y el mal trato de los valuadores. Todo ésto no fue tomado en cuenta antes de hacerlo, en una palabra faltó la planeación y organización para la prevención de los problemas que se presentarían posteriormente que a continuación mencionamos y que se han convertido en un gran problema por la gran industria petrolera.

Como mencionamos anteriormente la presencia de la industria petrolera no planeada con anticipación, dió lugar a un desarrollo disparejo, por una parte el desarrollo y auge de la industria petrolera y por otro el estancamiento del desarrollo regional.

Inmediatamente se dió lugar a una dualidad económica (el salario percibido por los trabajadores que laboran en PEMEX y los que laboran fuera de ella), la desigual distribución de los ingresos. Con el constante crecimiento de la población incrementada por el índice tan alto de inmigración, se provocó una tasa alta de inflación de casi el 200% en todos sus productos.

El espacio físico reducido propició una fuerte demanda -

de los servicios públicos, siendo ya deficiente los existentes, creándose una marcada diferencia social entre empleados y trabajadores de PEMEX y la gente que labora en instituciones y comercios de la población. Surgió además una serie de conflictos entre diferentes grupos que persiguen el control del poder político del Municipio.

Por otra parte la contaminación del medio ambiente conforme pasa el tiempo se acentúa más y más, presentándose un deterioro de la flora, la fauna, la contaminación del agua, la tierra bajando el índice de producción y calidad de los productos, al igual que la contaminación de los alimentos. De continuar esta situación, se corre el peligro de la esterilización del suelo por la constante contaminación que es un paso irreversible en el deterioro ecológico.

Sin lugar a duda es también alarmante el enfrentamiento que se presenta en lo cultural, pues aunque México es -- una sola Nación existe una inmensidad de comportamientos humanos, valores, tradiciones, costumbres, formando un mozaico cultural, donde cada pueblo tiene su propia cultura y Reforma, Chias., no es la excepción. Por lo que al llegar los petroleros se originó el fenómeno denominado "invasión cultural", pues el trabajador petrolero al establecerse en este lugar, lo hace con una mentalidad -

de ser un ser superior, "el conquistador", el poderoso - que no acepta más valores, costumbres, hábitos que los - propios, él es el que va a demostrar lo que sabe y cómo comportarse y no él, aprender y respetar la propia cultura del pueblo al que llegan.

Surge así un choque entre dos culturas completamente distintas, una que se dice ser la civilizada (los petrole- - ros), porque radican en zonas urbanas en contacto con todos los adelantos de la civilización y otra la de los indígenas, que viven marginados y apartados del adelanto - científico del hombre, conservando desde siglos atrás su cultura. Esta situación se acentúa más por la inmigra- - ción, llegando gente de las diferentes partes de la Repú- blica Mexicana, a establecerse en esta localidad, origi- nando un ambiente heterogéneo cultural, traduciéndose en consecuencia en la pérdida de la identidad cultural del pueblo de Reforma, Chis., de ahí su desinterés por parti- cipar en el mejoramiento y desarrollo de su medio ambien- te físico y social.

Además el trabajador petrolero arrastra consigo vicios, - como el alcoholismo, incrementando éste en la población, - al igual que la prostitución, la drogadicción y la delin- cuencia, ya que al gozar de tiempo libre y dinero, al no estar con su familia por encontrarse ésta, en una ciudad

grande y más salubre -no contaminada-, y por lo carencia de centros de diversión y recreación, no ve otra opción - que asistir a los centros de vicio.

C A P I T U L O I I I

III. EL DESARROLLO COMUNITARIO Y EL TRABAJO SOCIAL

- 3.1 Programa para la Organización de la Comunidad de Reforma, Chis.
- 3.2 Realidad y Problemática Encontrada Durante la --
Acción del Trabajador Social en las Brigadas de
Apoyo a la Comunidad Petrolera.
- 3.3 La Participación del Trabajador Social y Otras -
Disciplinas en los Programas Generales de Desa--
rrollo.

C A P I T U L O I I I .

EL DESARROLLO COMUNITARIO Y EL TRABAJO SOCIAL

3.1 Programa para la Organización de la Comunidad de Re
forma, Chiapas.

Después de la investigación realizada y del análisis de la realidad, se encontró que los problemas a los que se enfrenta el Municipio de Reforma, Chis., son numerosos y considerables por la importancia que cada uno representa para el desarrollo regional de éste. Sin embargo, haciendo un esfuerzo para encontrar las principales causas que dieron origen a tal situación, podemos decir que son dos los problemas principales que ocasionaron la crisis por la que atraviesa la población de esta localidad: primero la mala administración del Municipio de Reforma, -- Chis.; y segundo la falta de planeación de las instituciones de la Industria Petrolera al solamente prever el desarrollo técnico e industrial y no prevenir el crecimiento social que se generaría.

Por una parte la mala administración existente en el Municipio por la inestabilidad política, el abuso de las autoridades municipales y judiciales, al igual que la deficiente organización y mala distribución de los ingresos que recibe ha propiciado: la falta de control de las

Instituciones de Beneficiencia Social, permitiendo el --
lucro y el fraude hacia los habitantes, la nula coordina
ción de las Instituciones Sociales que permita la dupli
cidad de funciones, y el crecimiento acelerado y desorde
nado de la población que incrementa la deficiencia de --
los servicios públicos, escasez de vivienda, alto costo
de la vida, carencia de centros educativos y recreativos,
escasez de productos alimenticios, problemas de salud, -
desempleo y subempleo entre otros; y por otra parte la -
falta de planeación de la Industria Petrolera al solamen
te prever el desarrollo técnico e industrial y no preve
nir el crecimiento social y considerar si la población -
estaba preparada o no para tal acontecimiento y prever -
lo que era lógico que sucediera, que al dejarlo al azar
se provocó una situación difícil y conflictiva por los -
daños causados por Petr6leos Mexicanos entre los cuales
los más significativos son: el deterioro ecol6gico, la -
disminución de la producción y calidad de los productos
y la contaminación de los alimentos, provocada por la --
contaminación del medio ambiente, por los desechos indus
triales arrojados a las aguas de los ríos, lagunas o al
suelo y por las substancias quemadas en la atm6sfera, el
desajuste en la estructura de la producción creada por -
la expropiación de terrenos agrícolas y ganaderos, la --
absorción de la mano de obra campesina y el abandono del
campo por percibir mejores salarios, la alta tasa infla-

cionaria comparada con la generalidad del país, por la dualidad económica que produce PEMEX incrementandos por la inmigración, y el choque cultural entre la población y los trabajadores petroleros e inmigrantes de otras partes de la República, los que han incrementado los centros de vicios ya existentes, el alcoholismo, la prostitución y la delincuencia.

Ante esta situación es urgente tomar ciertas medidas preventivas, si no para solucionar, cuando menos para controlar y detener los problemas que han venido creando, fuertes conflictos sociales de enfrentamientos de grupos: campesinos, ejidatarios, contra los trabajadores petroleros. En los cuales los primeros, ante las injusticias cometidas contra ellos, bloquean y cierran los caminos para evitar el desempeño de las labores de los segundos. A tal grado se están presentando estos problemas, que se han constituido en grandes pérdidas económicas no tan solo para PEMEX sino para el País.

Por tales motivos y en base al Programa General de Energía, en el cual se señala que Petróleos Mexicanos debe contribuir al Desarrollo Regional de las comunidades donde se encuentre establecido, y para corregir y disminuir los conflictos ocasionados por la empresa, se propone el siguiente programa que a continuación mencionamos:

OBJETIVO GENERAL

- Promover la participación activa de la población en general, con miras a la solución de sus propios problemas, utilizando sus propios recursos, los otorgados por las instituciones públicas y privadas y el de la Gerencia de Servicios Sociales de PEMEX, para alcanzar un nivel de bienestar social más alto.

OBJETIVOS ESPECIFICOS

- Establecer una estrecha coordinación entre las instituciones públicas y privadas de la localidad con PEMEX, para evitar la duplicidad de funciones y lograr el desarrollo coordinado de la región.
- Despertar el interés de los habitantes en mejorar su medio ambiente físico y social.
- Disminuir el deterioro ecológico y la contaminación del medio ambiente.
- Proporcionar capacitación técnica a los habitantes en edad productiva, para aprovechar la mano de obra de esta localidad.

- Fomentar en el trabajador petrolero, una mentalidad de responsabilidad y humanismo hacia la comunidad donde vaya a intervenir.
- Establecer un taller de orientación y análisis para la comunidad abierta y para los trabajadores petroleros.

METAS

- Lograr en un 100% la coordinación con todas las instituciones de la localidad.
- Realizar 44 reuniones con los habitantes de la población.
- Efectuar 44 sesiones con los trabajadores petroleros de la localidad.
- Disminuir en un 70% la contaminación del medio ambiente y el deterioro ecológico del Municipio.
- Capacitar a 200 trabajadores de la comunidad.
- Establecer un taller de orientación y análisis para la comunidad abierta y la comunidad petrolera.

- Llevar a cabo 12 reuniones generales durante el año - con las instituciones, para ver los avances del programa.
- Realizar 48 reuniones al año con el equipo responsable del programa.

LIMITES

Este programa se aplicará en la Cabecera Municipal de Reforma Chis., teniendo una duración de un año a partir de la fecha de su aprobación por las instituciones y la población participante. La responsabilidad de este programa recae en la Brigada de Apoyo a la Comunidad Petrolera, perteneciente a la Gerencia de Servicios Sociales de Petróleos Mexicanos del Distrito Federal.

RECURSOS HUMANOS, INSTITUCIONALES Y MATERIALES.

Recursos Humanos:

- Dos Lic. en Trabajo Social.
- Un Lic. en Administración del Tiempo Libre.
- Un Lic. en Pedagogía.
- Un Lic. en Psicología.
- Un Lic. en Comunicación Gráfica.
- Un Médico Cirujano.

Recursos Institucionales: (las directamente responsables)

- Gerencia de Servicios Sociales de Petróleos Mexicanos en el Distrito Federal.
- Superintendencia General del Distrito de Villahermosa, Tabasco.
- Representación de la Superintendencia General del Distrito Villahermosa en Reforma, Chis.
- Presidencia Municipal.
- Departamento de Acción Social, Cultural y Deportiva - del H. Concejo Municipal.
- Desarrollo Integral de la Familia (DIF).

Recursos Materiales:

- 500 cartulinas
- 50 plumas fuente
- 4 cajas de 12 plumones.
- 20 cuadernos de 200 hojas de pasta dura.
- 1 sello de la Gerencia de Servicios Sociales.
- 2 cojines de tinta negra.
- 20 libretas de 100 hojas de taquigrafía.
- 2 cajas de 12 plumones.
- 10 gomas de borrar azul y rojo.
- 5 reglas de medir de 50 cm.
- 10 maskintape

- 5 cajas de lápices del # 2 ó 2 1/2.
- 2 cajas de lápices del # 3
- 1 caja de lápices del # 1
- 2 sacapuntas grandes portátiles.
- 500 hojas tamaño carta original
- 1000 hojas tamaño carta copia.
- 10 paquetes de hojas de papel carbón de 100 hojas.
- 250 folders tamaño carta.
- 300 tarjetas blancas bristol
- 10 tijeras para cortar papel.
- 5 cintas diurex
- 5 pizarrones
- 5 borradores
- 4 cajas de gises color blanco
- 5 escritorios
- 5 archiveros
- 10 cestos de basura
- 500 libros (de historia, física, química, matemáticas, biología, geografía y de cultura en general).
- 5 paquetes socioculturales.
- 1 carro de sonido.
- 5 salones
- 1 cubículo o salón donde se establezca la Brigada y pueda coordinar, administrar, dirigir, controlar, y supervisar el programa.
- todos los recursos que puedan proporcionar cada una

- de las instituciones de acuerdo a sus posibilidades.
- todos los recursos proporcionados por la comunidad.

Organización y Funciones:

Lic. en Trabajo Social.- Es el responsable de la ejecución del programa, es el encargado de mantener la coordinación con las instituciones participantes al igual que con los grupos formales y establecidos de la población.- Se encarga de la formación y organización de los grupos impuestos y formales y de la capacitación de los líderes naturales e impuestos. Establece las relaciones necesarias entre la población y las instituciones. Se ocupa de la coordinación del equipo de trabajo y de la toma de decisiones que se tengan que adoptar en un momento determinado, en la planeación, organización, ejecución, dirección, control, supervisión y evaluación del programa. -- Participará con un grupo multidisciplinario en el diseño general de la programación y ejecución.

Lic. en Administración del Tiempo Libre.- Es el encargado de los aspectos culturales, recreativos, y deportivos en coordinación con las instituciones en este ramo, para la mejor realización y utilización del tiempo libre en forma positiva por los habitantes de la región, donde se toman en cuenta las condiciones físicas del lugar, --

así como los recursos con que cuenta la comunidad. Fomentará la creatividad y formará en el individuo un estado mental de superación y seguridad de sí mismo, para mantener el equilibrio bio-psico-social del individuo y la colectividad.

Lic. en Pedagogía.- De acuerdo a su formación se ocupará del aspecto educativo y cultural en coordinación con las instituciones educativas, dedicándose al estudio, investigación y tratamiento científico de los problemas relacionados con la educación. Colaborará con el Lic. en Trabajo Social en el proceso de la investigación y programación de las actividades educativas y culturales. -- Llevará a cabo la capacitación de los líderes de la comunidad, la orientación escolar y vocacional, organizará y dirigirá los grupos educativos.

Lic. en Psicología.- Se ocupará del estudio, medición, diagnóstico y modificaciones de la conducta en los grupos formados y participantes en este programa, se encargará de orientar individual y grupalmente a los habitantes de esta población en problemas específicos, enfocándose principalmente a problemas de interacción familiar, de relaciones interpersonales y se ocupará de estudiar las relaciones que existen entre los diferentes aspectos

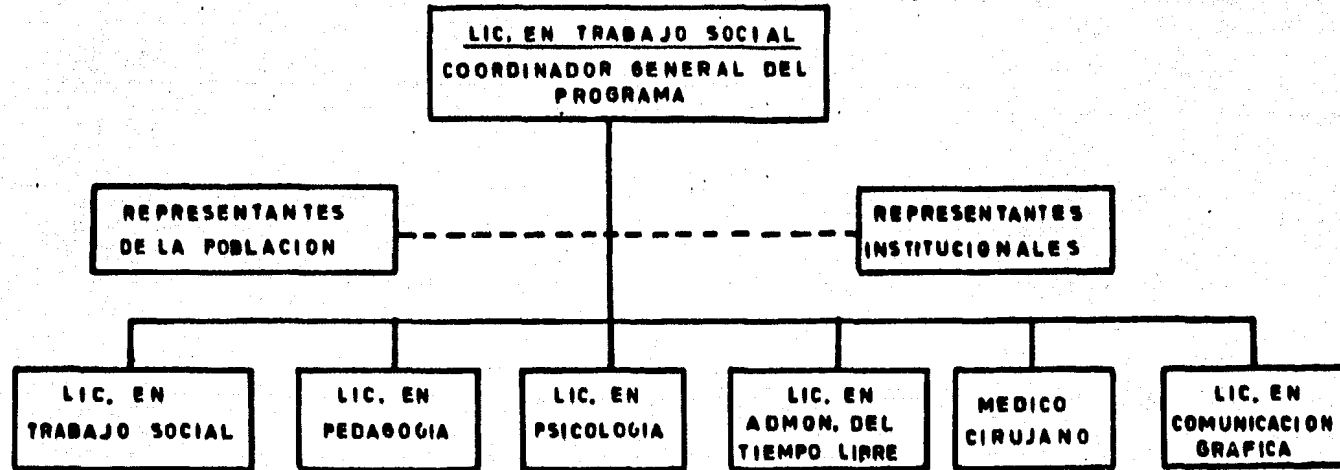
del medio educativo y el logro de las metas conductuales escolares. Estudiará el desarrollo organizacional de la población. Participará junto con el Lic. en Pedagogía - en la capacitación de los líderes de la población.

Lic. en Comunicación Gráfica.- Es el encargado de diseñar todos los elementos gráficos necesarios para difundir el objetivo esencial de los mensajes, los cuales los interpretará y los transmitirá por los diferentes medios de difusión como son: ilustraciones, símbolos, logotipos, carteles, folletos, fotografías. Por medio de ésta última, realizará el audiovisual del proceso de desarrollo - de este programa, el cual será presentado a las autoridades de PEMEX.

Médico Cirujano.- Se encargará de los aspectos de salud en coordinación con las instituciones en este mismo ramo, se encargará de la exposición de las pláticas sobre educación para la salud, medicina preventiva, salud infantil, las cuales estarán sujetas a la problemática detectada en la investigación y el reconocimiento de la zona, para determinar el tipo de pláticas que se darán.

Ver el siguiente Organigrama:

ORGANIGRAMA



Actividades:

Durante un año se efectuarán 44 sesiones con los habitantes de la comunidad, con el objeto de despertar su interés y lograr el mejoramiento de su medio ambiente físico y social, a través del análisis de su realidad. Por medio de una reunión semanal, con una duración de dos horas, de aplicación de técnicas grupales y la utilización de material didáctico según sea el caso a analizar.

Durante un año realizar 44 reuniones con los trabajadores petroleros, con el objeto de lograr que asuman con mayor responsabilidad los cargos que desempeñan, logrando con esto un cambio de actitud y conducta en ellos para beneficio personal y de la colectividad. A través del análisis de la problemática ocasionada por ellos, presentando experiencias de otras comunidades en forma comparativa, analizando las condiciones anteriores a la llegada de los petroleros y las condiciones posteriores. Por medio de reuniones, aplicación de técnicas grupales, proyecciones de películas, transparencias y rotafolios entre otras técnicas auxiliares.

Aplicar durante el primer mes de la iniciación del programa, la sensibilización y motivación con el objeto de hacer participe a la población y lograr la formación de

grupos. Manteniéndola informada a través de los medios masivos de comunicación, cartulinas, mantas, volantes, - etc.

Cuando ~~menos~~ dos veces a la semana, coordinarse con las diferentes instituciones y colaborar en los proyectos es pecíficos que hayan presentado, para realizar en la comu nidad (en materia de educación, vivienda, salud, agri- - cultura, ganadería, culturales, sociales, económicos, de capacitación técnica, de cooperativas). En total, al año cuando menos se deberán haber realizado 96 sesiones. A través del análisis conjunto de los Programas de Desarro llo, planteados por las Instituciones y los Grupos de la Comunidad y la constante coordinación y comunicación. -- Por medio de reuniones y la difusión de los acuerdos tomados en los avances del programa.

Realizar una reunión mensual, 12 al año, con cada uno de los representantes de cada institución, para ver los - - avances del programa y los logros alcanzados. A través de la revisión periódica de los proyectos específicos y por medio de reuniones generales.

Efectuar la reunión semanal con el equipo de trabajo para mantener la organización y control del programa, a -- través del taller y por medio de la aplicación de dinámi cas grupales.

Capacitar técnicamente a 200 habitantes en edad productiva, para aprovechar la mano de obra de esta localidad en la Industria Petrolera, a través de la coordinación con la SEP, IPN, CONACYT y la UNAM, por medio de la capacitación técnica, cursos intensivos, o la realización de una carrera o especialización.

Durante el año se mantendrá una estrecha relación con las autoridades locales de PEMEX, responsables de la conservación del medio ambiente para disminuir hasta donde sea posible su contaminación, a través de la compostura y sustitución de tubería en mal estado y la canalización de los productos de desecho arrojados al agua hacia pozos profundos, o la implementación de otras técnicas de descomposición de residuos.

Por medio de pláticas, reuniones, entrevistas con los responsables de la conservación del ambiente, se les hará ver la importancia de frenar la contaminación, aunque el costo de estas maniobras sean costosas y elevadas, pues los problemas que se están presentando a corto plazo, a la larga resultarán más caros.

Supervisión:

Estará a cargo del coordinador general del programa, de los representantes institucionales y de los representan-

tes de la población. La cual se realizará una vez al mes, o antes si las circunstancias así lo ameritan. De acuerdo a la supervisión realizada será la actitud o conducta a seguir ante cualquier problema que se presente para llevar a cabo el programa. El coordinador del grupo de trabajo será el que se encargue de vigilar que el trabajo asignado a cada uno de los participantes, se realice de la mejor manera posible. La supervisión se tomará como un proceso educativo, el cual será en forma horizontal donde se busque superar la problemática que se presenta en la realización del trabajo, a través del diálogo y las acciones determinadas.

Evaluación:

La evaluación se efectuará al finalizar el programa tomando en consideración la efectividad (objetivos alcanzados/objetivos planteados), la eficiencia (aprovechamiento racional de los recursos materiales, institucionales y humanos), y la eficacia (actividades realizadas/actividades planteadas).

Información:

Los resultados de este programa se darán a conocer a la población donde se aplicó, y a cada una de las instituciones participantes, al igual que aquellas instituciones interesadas en los resultados.

3.2 Realidad y Problemática Encontrada durante la Acción del Trabajador Social en las Brigadas de Apoyo a la Comunidad Petrolera.

Este inciso pretende indicar la realidad y los problemas que tuvo que afrontar el trabajador social en las Brigadas de Apoyo a la Comunidad Petrolera, para realizar sus actividades que en la mayoría de los casos se vieron interrumpidas y bloqueadas.

El Trabajador Social se enfrenta actualmente a un problema de reconocimiento profesional, por las diferentes disciplinas con las cuales se relaciona en los centros de trabajo, por considerarla inexperta, deficiente, dándole poca importancia a las observaciones planteadas por los profesionistas de esta carrera, poca confiabilidad, incapaces de dirigir, coordinar y organizar grupos de profesionistas y comunidades. Mas la función y papel que los Trabajadores Sociales desempeñaron en las Brigadas de Apoyo a la Comunidad Petrolera de la Gerencia de Servicios Sociales de PEMEX, demostraron con hechos y acciones que sí tiene la capacidad de desempeñar cargos importantes como lo fue, dirigir cada uno de los grupos interdisciplinarios que integran las Brigadas, donde la coordinación y responsabilidad del trabajo y grupo recaía en el Lic. en Trabajo Social. Sin embargo, como es de espe

rarse el trabajador social se enfrentó a serios problemas para hacer que su labor fuera reconocida, algunos fueron resueltos y superados, pero otros implicaron un estancamiento en el trabajo.

Los problemas que afrontó el trabajador social en el desempeño de sus labores, implicaron soluciones con un contenido más profundo que escaparon de sus manos, por encontrarse lejos de su alcance, mismos que a la larga bloquearon su acción y se mencionan a continuación por orden de importancia:

Problemas Generales.- Cambios constantes de los Jefes de Brigadas impuestos por la Gerencia de Servicios Sociales, que en un tiempo no mayor de 7 meses efectuaron cinco, y en el último realizado, se nombraron una serie de subjefes lo que ocasionó serios conflictos entre jefes y subjefes: enfrentamientos, choques personales, posesionamiento del poder, se daban órdenes y contraórdenes. Con esto, lejos de contribuir al enriquecimiento del trabajo, lo dilatava y hasta lo frenaba, creando un ambiente tenso y conflictivo para todos los que laboraban en Brigadas. No se sabía a quién dirigirse con exactitud, pues no tardaba en presentarse otro de los jefes a indicar que todo trabajo, material u oficio deberían ser entregado a él y a nadie más.

En suma faltó coordinación y asignación de funciones específicas al personal de confianza, de acuerdo a los objetivos trazados.

De Jefes.- Este problema es otro de los más fuertes, -- (que tuvo que enfrentar el trabajador social) pues las soluciones que proponían los jefes sólo se enfocaban a aspectos aislados y su atención no estaba dirigida a los problemas generales y fundamentales, escudándose en los lineamientos políticos enmarcados por la Institución, -- cuando en realidad no era ese el caso, sino el desconocimiento de las políticas establecidas por PEMEX-Gobierno en los Programas de Desarrollo Regional, señalados en el Plan de Desarrollo Integral.

Aunado a ésto se presentaba otro problema, el desconocimiento del cargo que ocupaban, pues ignoraban todo proceso de Investigación, Planeación, Organización, Participación Comunitaria y Aspectos Administrativos que es lo -- que realmente se requería para desempeñar dicho trabajo, por lo que su formación profesional no respondía a tales necesidades, reflejándose en una administración y organización deficientes. Era claro que sólo les interesó su bienestar personal y no el de la colectividad, siendo su principal preocupación, la cantidad de investigaciones realizadas y la cobertura humana alcanzada, sin tomar en

cuenta la calidad y efectividad de los trabajos, si realmente se lograron los objetivos y metas planteadas, sin interesarles el tiempo, dinero y recursos humanos invertidos en determinada zona. Sólo les preocupaba abarcar -- más y más, sin tomar en cuenta las verdaderas necesidades de la comunidad. Sólo uno era su objetivo, "justificar su presencia en dicho puesto ante la Institución y lo que había realizado en tan poco tiempo, para que lo ascendieran y fuera tomado en cuenta por el futuro". ¡Olvidándose por completo de la verdadera finalidad para lo cual fueron creadas las Brigadas de Apoyo a la Comunidad Petrolera!

De Programación y Tiempo.- La falta de una programación adecuada de las salidas de las brigadas (las cuales fueron creciendo rápidamente por las necesidades urgentes de varios lugares donde los problemas creados por PEMEX ocasionaron conflictos sociales) y el deseo desmedido de los jefes inmediatos junto con la Gerencia, al querer -- abarcar demasiado terreno de acción con el mismo número de elementos, fue lo que provocó una discontinuidad en los trabajos realizados y el abandono de otros por las salidas que denominaban de emergencia. En otras ocasiones mandaban a un coordinador a realizar dos investigaciones al mismo tiempo, con una diferencia de 6 a 7 -- días, teniendo que dejar la primera inconclusa a cargo de los demás integrantes del grupo para su terminación,-

y atender la segunda en otro lugar completamente diferente.

En cuanto a la supervisión que es necesario establecer para el buen funcionamiento y continuidad de las acciones, nunca se llegaron a efectuar quedando sólo indicadas y pendientes.

Continuidad de los Programas.- Es realmente decepcionante, que las investigaciones realizadas por las brigadas, donde se indicaban los verdaderos problemas en determinada comunidad, donde se invirtieron fuertes sumas de dinero, de recursos humanos, materiales e institucionales, no fueran aprovechados en lo más mínimo. Pues no se permitió establecer una continuidad entre la etapa de investigación y organización, debido a las salidas de emergencia que por falta de planeación a veces transcurría hasta un año entre una salida y otra. Durante ese lapso no existió algún contacto con dicha comunidad.

De Rivalidad Profesional.- Los demás profesionistas de otras áreas, no aceptaban que la coordinación de los grupos interdisciplinarios que integraban las Brigadas de Apoyo, estuvieran en manos de los trabajadores sociales, por considerarlos incompetentes en otros casos, menospreciaban su formación académica. Sin embargo, a la hora de afrontar la realidad, los trabajadores sociales siem-

pre salían adelante, demostrando su capacidad y compromiso no tan sólo con la Institución sino principalmente con la población. Estas divergencias generaron algunos resentimientos entre los demás profesionistas.

De Comunicación y Metodología.- Se originó una relación tirante entre las Brigadas de Campo y las de Gabinete, - originadas por los Jefes que apoyaban a esta última, esto debido a las escasas salidas de campo por el grupo de gabinete, que se concretaba a sistematizar el trabajo -- que realizaba la Brigada de Campo, sin tener idea de las características de la zona estudiada.

De igual forma los jefes encomendaron la realización de un cuestionario general, para su aplicación en la investigación, tratando de enmarcar el proceso de investigación, siguiendo un mismo patrón para todo tipo de investigación.

Además no existió una buena comunicación entre los jefes y las Brigadas de Apoyo.

Institucionales y de Políticas Establecidas.- En nuestro caso las políticas establecidas por la Institución - no significaron un problema, pues la acción del trabajador social se veía apoyada por las mismas. Sin embargo,

al darse los constantes cambios de jefes, aunado a su estrecho criterio mal interpretaron estas políticas. Fue cuando el Trabajador Social se enfrentó a serios problemas para conseguir que sus programas fueran aceptados, - máxime si estos comprendían un desarrollo comunitario, - pues únicamente querían enfocarse a los objetivos generales establecidos por la Gerencia de Servicios Sociales - haciendo a un lado el objetivo principal por el que fueron creadas las Brigadas, para enfocarlas exclusivamente a aspectos educativos, deportivos y culturales, sin querer afrontar los problemas de fondo, argumentando que la solución de esos problemas correspondía a otras instituciones. Es por este motivo que nunca se pudo ver realizado plenamente un programa.

Es conveniente indicar que las acciones efectuadas por los jefes máximos y subalternos de la Gerencia de Servicios Sociales, se basan en un paternalismo confundiendo la ayuda hacia sus semejantes y los actos de bondad con la limosna, creyendo que con ésto estaban dando mucho a las comunidades, por lo que la gente les debería estar eternamente agradecida y viéndolos con admiración por -- ser "tan caritativos". Sin darse cuenta que lo que están haciendo por la gente era lo mínimo y mayores los daños y perjuicios que han ocasionado con sus instalaciones, por lo que deberían ser ellos los que estuvieran --

agradecidos con la gente y en deuda con las comunidades, por permitirles efectuar sus actividades que en poco los beneficiaba. ¡Pues si es verdad que han llevado el progreso industrial a nivel Nacional, también es inegable - que han sido los causantes del deterioro social, económico, político, moral y ecológico de las poblaciones donde se ha establecido!

Siendo inconcebible que se inviertan fuertes cantidades de dinero para llevar a cabo las investigaciones sociales y la organización comunitaria, para que la Gerencia no les de el uso adecuado y las aprovechara al máximo, - ya que tan sólo fueron empleadas con fines políticos y - personales para escalar puestos importantes, sin preocuparse por resolver realmente, aunque fuera en mínima parte los problemas de la comunidad, resultando en ocasiones que las encubría o detenía, manteniendo a la gente - esperanzada a que algún día recibiría la ayuda de PEMEX en forma objetiva.

Cabe señalar, cómo con frecuencia se confunde la acción del trabajador social con el paternalismo, debido al desconocimiento del desarrollo de la profesión con sus nuevas perspectivas y horizontes que paso a paso y a través de su constante preparación y dedicación se está abriendo ante la sociedad.

3.3 La Participación del Trabajador Social y Otras -- Disciplinas, en los Programas Generales de Desarrollo. 110.

Si tomamos en cuenta que las diferentes profesiones como son Pedagogía, Sociología, Antropología, Medicina, Enfermería, Psicología y Trabajo Social entre otras, tienen como fin último el estudio y desarrollo del bienestar -- bio-psico-social del hombre, donde cada una analiza diferentes aspectos del hombre y del medio donde éste se desenvuelve, es ilógico que cada una de las profesiones -- trate de actuar por separado, sobre todo en esta época -- donde todo tiende a la especialización de aspectos muy -- concretos con respecto al estudio del hombre y la sociedad, teniendo cada vez más la necesidad de conocer a fondo sus relaciones internas y externas. Es por esto que entre mejor exista una coordinación y relación con las -- diferentes disciplinas en los centros de trabajo, donde las instituciones lo permitan, es necesario buscar el -- trabajo conjunto formando grupos multidisciplinarios según sea el caso, pues lo que más interesa es obtener investigaciones o estudios más completos, con mayor cali--

dad, enriquecidos por la aportación de cada una de las profesiones, logrando acercarse más a la realidad lo que posteriormente nos permitirá presentar alternativas de acción más efectivas y acorde con la realidad.

Ahora bien tomando en consideración las características que presenta el Trabajo Social, en el contexto nacional, su acción está determinada por las instituciones y sus políticas, pero esto no invalida, ni imposibilita al trabajador social para presentar planes de trabajo e innovar los programas existentes y lo que es más importante intervenir en la toma de decisiones ante los problemas económicos y políticos que afectan al país y a la clase más desvalida. Ya que debido a su conocimiento práctico de la realidad, lo que ha obtenido por un constante contacto directo con la clase más necesitada, le ha permitido tener una visión clara y objetiva de los problemas que frenan su desarrollo y aunado a esto, cuenta con una formación académica sólida que le respalda teóricamente, brindándole los elementos necesarios para poder intervenir e influir, en los niveles más altos donde se dic-

tan las políticas de las medidas de Bienestar Social.

Esta oportunidad de actuar en este nuevo horizonte, obedece a que el Trabajador Social se encuentra muy ligado a las políticas establecidas por el Gobierno Mexicano, - en cuanto a las medidas de Bienestar Social como son Seguridad Social, Promoción Social, Organización Popular, - Rehabilitación Social, Asistencia Social, Desarrollo de la Comunidad, todas ellas encaminadas a integrar a la -- clase marginada a la vida productiva del país.

Pero para ésto es necesario que el Trabajador Social se desprenda de sus actitudes benéfico-asistencialistas y - sea un profesionista maduro, con un alto sentido de responsabilidad y capacidad profesional, que conozca de una manera real y profunda, la problemática general de la población afectada, lo que le dará la pauta para proponer alternativas de acción más eficaces y reales, en los círculos políticos donde se toman las decisiones que influirá posteriormente en la población. Queriendo decir con lo anterior que ya es tiempo de que la acción del Trabajador Social repercuta e influya en el proceso socio-económico del País dejando la actitud pasiva y aislada, - para que esta acción vaya encaminada hacia la verdadera reivindicación del pueblo.

Como podremos observar es realmente en esta área donde se encuentra el verdadero desarrollo y acción del Trabajador Social en cuanto a su formación profesional, pues al investigar y proponer un desarrollo comunitario, está planteando la solución de los problemas de manera colectiva y no individual o lateral, buscando el esfuerzo conjunto de la sociedad para satisfacer sus necesidades, teniendo la ventaja sobre otras disciplinas como dijera -- Elizabeth Bautista López "la Ciencia coloca al Trabajo Social en una posición estratégica para culminar en hacer ciencia: en primer lugar proporciona la teoría más avanzada; en segundo lugar, la arma con una metodología científica y en tercero, liga su actividad científica a las necesidades e intereses de la clase más avanzada".⁽¹⁾

En cuanto a que el Trabajador Social empleó la Técnica del Desarrollo Comunitario en vez del Desarrollo de la Comunidad es porque se pretende erradicar de la conciencia de la clase necesitada, la acción paternalista inculcada en ellos desde hace muchos años atrás, pretendiendo con ésto que cada individuo, cada pueblo, cada sociedad,

(1) El Trabajo Social y su Participación en el Proceso Económico-Social de México. Elizabeth Bautista López. Revista de Trabajo Social No. 2, Año I, Nueva Epoca, Abril-Julio, 1980. Pág. 23.

busque y encuentre sus propias soluciones y no espere -- a que otros lo hagan por ellos, reconociendo así, que la comunidad no sólo es el objeto de la acción sino también es el sujeto actuante donde la responsabilidad recae en sus propios miembros.

Así de esta manera al participar directamente en los programas de acción, tanto los equipos locales como la comunidad organizada y demás sectores económicos y sociales en forma coordinada, conciente, tenaz y activa participarán desde la detección del problema que los afecta hasta la realización de las alternativas de acción propuestas. Para lo cual debe dominar el proceso de planeación pues éste va a ser determinante en la acción profesional evitando así caer en un activismo infructuoso.⁽¹⁾ Logrando de esta manera una mayor aceptación de los programas, -- por parte de la comunidad y en consecuencia alcanzar mejores niveles de bienestar social en materia de salud, - trabajo y vivienda entre otros beneficios.

Para concluir es necesario insistir en que el Trabajo Social debe concebirse como una profesión que tiene inge--rancia en los problemas económicos y políticos del país.

(1) La Planeación en Trabajo Social. Nelia Tello Peón. - Revista de Trabajo Social No. 8, Año II, Nueva Epoca, Octubre-Diciembre 1981, Págs. 21-23.

Pues sólo así se podrá proyectar a otros niveles más --- trascendentales como es la elaboración y ejecución de -- programas de Desarrollo Social, lo cual le brinda una -- nueva oportunidad de ampliar su horizonte, haciendo más extenso su campo de acción y lo que es más importante, - teniendo una trascendencia a mayores núcleos de pobla- - ción afectada o beneficiada. Evitando que su acción que de como un esfuerzo perdido sin ninguna repercusión, per- mitiéndole actuar y desarrollar sus capacidades profesio- nales al adquirir mayores responsabilidades, pudiendo -- le además en base a su trabajo, cambiar la imagen tan ne- gativa y deteriorada que se tiene del Trabajador Social a nivel institucional, donde se duda de su profesionali- dad y capacidad para dirigir, coordinar y asumir respon- sabilidades de gran trascendencia.

C O N C L U S I O N E S

C O N C L U S I O N E S

1. Petróleos Mexicanos, cambió las condiciones socioeconómicas del Municipio de Reforma, Chis., debido a que:

- Provocó cambios profundos en la estructura de la producción.
- Ocasionó que los campesinos abandonasen los terrenos productivos convirtiéndolos en obreros de la construcción o jornaleros en las ciudades.
- Dió un giro a la base productiva de la región convirtiéndola de una zona agrícola y ganadera en zona industrial.
- Propició la insuficiencia de alimentos básicos en la región.
- Modificó las condiciones económicas, propiciando una dualidad económica.
- Incrementó la inflación, elevando el costo de la vida.

Originó el desplazamiento de los campesinos y obreros calificados de diferentes partes de la república a la región, desplazando la mano de obra regional.

- Dió lugar al abaratamiento de la mano de obra y --

el desempleo.

- Incrementó la escasez de vivienda, el hacinamiento y la promiscuidad.
- Propició la pérdida de costumbres y tradiciones.
- Contribuyó a la desintegración familiar y comunitaria.
- Acentuó la patología social como el alcoholismo, prostitución, vagancia, marginación y precarismo. Síntomas inevitables en el tipo de crecimiento que presenta el país.
- Provocó la contaminación del aire, tierra y agua.
- Propició el decrecimiento de la producción de alimentos, la pérdida de suelos productivos por la eliminación de la vegetación natural y la desaparición de la flora y la fauna tanto terrestre como acuática por la contaminación de los ríos y lagunas.

2. La expansión de sus actividades y el crecimiento acelerado de Petróleos Mexicanos produjo:

- Un inadecuado sistema de control interno.
- Deficiencia en la comunicación e información.
- Deficiencia en la planeación.

- La condujo a una situación delicada, que tiende a agravarse por las dificultades financieras provenientes de las crisis nacionales e internacionales.
3. Las instalaciones de la Industria Petrolera, se encuentran en pésimas condiciones, bastante deterioradas sin ofrecer al mínimo de seguridad tanto a técnicos y obreros de PEMEX como a la población en general.
 4. El impacto que PEMEX ha causado en las comunidades campesinas y ejidatarias es mayor, provocando una serie de contradicciones sociales que han desencadenado serios enfrentamientos entre éstos y los trabajadores petroleros y la empresa.
 5. Las acciones establecidas tanto por el Sindicato como por la Gerencia de Servicios Sociales de PEMEX, en relación al mejoramiento y desarrollo de las comunidades, ejidos y rancherías de la localidad, no han contribuido a elevar el nivel de vida y desarrollo de la población.
 6. El fracaso de los proyectos propuestos por el gobierno para impulsar la producción de alimentos en la región se debe:

- A la improvisación de las dependencias a cargo de dichos programas.
 - El pasar por alto las verdaderas necesidades de la comunidad.
 - La falta de coordinación e integración institucional.
7. El crecimiento urbano del Municipio ha sido explosivo en los últimos años y se caracteriza por:
- Un profundo desequilibrio entre el sistema urbano y su medio ambiente.
 - Y por la falta de una adecuada planeación de los asentamientos humanos en la zona.
8. Tanto la Industria Petrolera como el Municipio carecen de un sistema adecuado para el tratamiento de aguas negras, desechos urbanos e industriales.
9. El Trabajo Social debe participar en la toma de decisiones respecto a las políticas de Bienestar Social dictadas por el gobierno.
10. El Trabajador Social obtendrá un mayor reconocimiento y aceptación profesional:

- Al contar con una formación profesional sólida.
 - Al ser capaz y eficiente en el desempeño de sus -- funciones.
 - Al pugnar por una constante capacitación y superación personal para desarrollarse como profesionalista.
11. La acción del Trabajador Social debe encaminarse hacia los sectores mayoritarios, contando con un conocimiento profundo de los problemas y necesidades que lo afectan, y tener los elementos necesarios para resolver la problemática de acuerdo a las características específicas de cada sector o comunidad.
12. El Trabajador Social debe relacionarse con las diferentes disciplinas, e integrar equipos interdisciplinarios o multidisciplinarios en los centros de trabajo, y así tener un acercamiento más objetivo de la realidad existente.
13. Al Trabajador Social se le presenta la oportunidad de intervenir en un "Nuevo Horizonte", donde sus acciones repercutan en el contexto socio-económico general del país, dejando de lado las acciones aisladas para encaminarlas a la verdadera reivindicación del pueblo.

S U G E R E N C I A S

S U G E R E N C I A S

1. Es imprescindible que tanto la Industria Petrolera - como el Municipio o autoridad correspondiente a la - zona donde se instale PEMEX, efectúe la Planeación - del Desarrollo Regional, teniendo en cuenta las expe - riencias pasadas y previendo los acontecimientos y - efectos colaterales, para así encontrar el camino -- más conveniente y resulte lo menos afectada la loca - lidad.
2. Sería conveniente que todas las Instituciones exis-- tentes en la localidad se reunieran, asistiendo prin - cipalmente los representantes y líderes naturales -- de las diferentes comunidades, ejidos y rancherías - que integran el Municipio para la elaboración del -- Programa Sectorial de la Región.
3. Es indispensable que el Programa Sectorial de la Re - gión se elabore en forma conjunta y coordinada, to - mando en cuenta las necesidades prioritarias de las localidades, sin perder de vista el objetivo princi - pal, lograr el Desarrollo Regional y el Bienestar In - tegral de la población. De antemano manifiesto que es difícil de establecer por tantos intereses políti - cos y económicos que intervienen. ¡Pero si realmente se quiere alcanzar un progreso es la única forma de conseguirlo!

4. Es de primordial importancia hacer del conocimiento a los petroleros, de la responsabilidad que tienen en sus manos, para comprender que sus actitudes y acciones en el desempeño de sus funciones, pueden repercutir negativamente en la población. Haciéndoles ver de igual forma que llegan a zonas con costumbres y tradiciones propias, las que hay que respetar y no pasarlas por alto.

5. Es de vital importancia que la Industria Petrolera repare o cambie la mayor parte de sus instalaciones por encontrarse deterioradas, unas por el clima y el tiempo que tienen de haber sido instaladas, y otras por el continuo uso que provocó su desgaste. Representando un constante peligro para los trabajadores y la población en general.

6. Es urgente que Petróleos Mexicanos tome todas las medidas necesarias de prevención y adopte nuevas técnicas de trabajo, para detener lo más pronto posible la contaminación ambiental y el deterioro ecológico que está provocando, ya que si ahora sólo se presenta en determinadas zonas, no tardará en afectar a todo el país, como es el caso de la disminución en el índice de productividad, teniendo el Gobierno la necesidad de importar granos y productos de primera necesidad, para satisfacer la demanda interna del país.

7. Es necesario que Petróleos Mexicanos de preferencia a los originarios de la localidad donde se establece y proporcione becas de estudio a aquéllos que deseen realizar una especialización técnica aplicable a la empresa.
8. Es conveniente establecer un sistema adecuado para el tratamiento de aguas negras tanto de deshecho urbano como industrial, para evitar que se continúe -- contaminando el medio ambiente físico e incrementando el deterioro ecológico.
9. Debe significar una responsabilidad para el Trabajador Social crear conciencia en él mismo, para determinar posteriormente cual va a ser su posición y el papel ante la sociedad; para orientar y canalizar -- las acciones para la resolución de los problemas, o ser un instrumento para mantener las condiciones dadas y resolver unilateralmente los problemas y conflictos sociales en perjuicio de la colectividad.

B I B L I O G R A F I A

B I B L I O G R A F I A

- Azurduy, Victoria et al.- Petróleo y Soberanía. Edit. CISA, México, D.F., 1981.
- Ander Egg, Ezequiel .- Hacia una Metodología del Trabajo Social. Edit. ECRO, Buenos Aires, Argentina, 1976.
- Ander Egg, Ezequiel .- Introducción a las Técnicas de Investigación Social. Edit. HUMANITAS, Buenos Aires, Argentina, 1974.
- Ander Egg, Ezequiel .- Metodología y Práctica del Desarrollo de Comunidad. Edit. HUMANITAS, Buenos Aires, Argentina, 1976.
- Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología .- El Petróleo en México y en el Mundo. Edit. Ciencia y Desarrollo, México, D.F., 1980.
- Esteva, Gustavo .- La Batalla en el México Rural. -- Edit. Siglo XXI, México, D.F., -- 1981.
- Freire, Paulo .- ¿Extensión o Comunicación? La Concientización en el Medio Rural. -- Edit. Siglo XXI, México, D.F., -- 1981.
- Gómez Jara, Francisco .- Técnicas de Desarrollo Comunitario. Edit. Nueva Sociología, México, D.F., 1978.
- Inzuna Canales, Victor .- Perspectivas del Trabajo Social. -- Edit. Escuela Nacional de Trabajo Social, UNAM, México, 1981.
- Kisnerman Natalio .- Servicio Social de Grupos. Edit. HUMANITAS, Buenos Aires, Argentina, 1976.

- Maisonneuve, Jean .- La Dinámica de los Grupos. Edit.- Nueva Visión, Buenos Aires, Argentina, 1981.
- Prieto, Raúl .- PEMEX Muere. Edit. Posada, México D.F., 1981.
- Ramírez Herendida, Rafael .- La Otra Cara del Petróleo. Edit.- DIANA, México, D.F., 1979.
- R. Gibb, Jack .- Manual de Dinámica de Grupos. - - Edit. HUMANITAS, Buenos Aires, Argentina, 1978.
- Saxe-Fernández, John .- Petróleo y Estrategia. Edit. - -- Siglo XXI, México, D.F., 1980
- Secretaría de Programación y Presupuesto .- Plan Global de Desarrollo 1980- - 1982. Diario Oficial de la Nación, México, D.F., 15 de Abril de 1980.
- Suárez, Luis .- Petróleo: ¿México Invadido? Edit. Grijalbo, México, D.F. 1982.

R E V I S T A S

- Publicación de Petróleos Mexicanos .- Historia del Petróleo Mexicano, -- Subdirección Técnica Administrativa. Gerencia de Información y Relaciones Públicas, México, D.F. - 1980.
- Publicación de Petróleos Mexicanos .- El Petróleo. Gerencia de Relaciones Públicas, México, D.F. 1982.
- Publicación de Petróleos Mexicanos .- Petróleos Mexicanos 1938-1981. -- Subdirección Técnica Administrativa, Gerencia de Servicios Sociales, México, D.F., 1981

- Publicación de Petr6leos Mexicanos .- Revista Nosotros los Petroleros.- Organó al servicio de los trabajadores de Petr6leos Mexicanos, Subdirección Técnica Administrativa, Año 3, No. 17, 1981.
- Revista Proceso .- Del número 323 al 338. Semanario de Información y Análisis, Año 7, 1983.
- Revista Siempre .- Del número 1550 al 1556. Semanal, México, D.F., 1983
- Revista de Trabajo Social.- Número 2. Escuela Nacional de Trabajo Social, UNAM, México, -- D.F., 1980.
- Revista de Trabajo Social.- Número 8. Escuela Nacional de Trabajo Social, UNAM, México, -- D.F. 1981
- Revista de Trabajo Social.- Números 9-10. Escuela Nacional de Trabajo Social, UNAM, México, -- D.F. 1982.

P E R I O D I C O S

- Diario Oficial .- Del Estado de Chiapas. 19 de Diciembre de 1936.
- Diario Oficial .- Del Estado de Chiapas. 10 de Mayo de 1974.
- Peri6dico la Expansi6n .- Año 1, 26 de Julio de 1981, Reforma, Chis., Año LXXXI, Reg. en trámite, Edici6n No. 17.

- Periódico Oficial .- Gobierno Constitucional del Estado Libre y Soberano de Chis. TOMO XCI, No. 4. Tuxtla Gutiérrez, Chis., 24 de Enero de 1979.
- Periódico Oficial .- Gobierno Constitucional del Estado Libre y Soberano de Chis. TOMO XCI, No. 22. Tuxtla Gutiérrez Chis. 30 de mayo de 1979.
- Periódico Presente Diario del Sureste .- No. 7898, Año XXII, Villahermosa, Tab. 28 de Julio de 1981.
- Periódico .- Ruleta Política Expresión de un Periodismo Moderno. Año 4, No. 26, Abril-Mayo 1980.
- Boletín Informativo .- Boletín Informativo a los habitantes del Municipio de Reforma, Chis. H. Concejo de Gobierno Municipal. Reforma, Chis., Mayo 30 de 1981.