



Universidad Nacional Autónoma de México

Escuela Nacional de Estudios Profesionales Acatlán-Economía

**Necesidad de la Intervención del Estado
en el Sector Industrial:
El Caso de la Industria de Bienes de Capital**

T E S I S

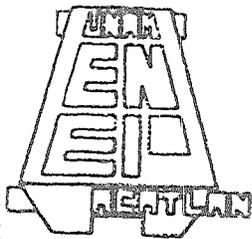
Que para obtener el título de:

LICENCIADO EN ECONOMIA

P r e s e n t a n :

J. JESUS OROZCO ALFARO

RICARDO RIOS CARDENAS



Santa Cruz, Acatlán Edo. de México, 1982

M-0031074



Universidad Nacional
Autónoma de México

Dirección General de Bibliotecas de la UNAM

Biblioteca Central



UNAM – Dirección General de Bibliotecas
Tesis Digitales
Restricciones de uso

DERECHOS RESERVADOS ©
PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL

Todo el material contenido en esta tesis esta protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.

C O N T E N I D O

INTRODUCCION

- I. NECESIDAD DE LA INTERVENCION DEL ESTADO PARA DIRI--
GIR EL DESARROLLO ECONOMICO.

- II. LA DIRECCION DEL ESTADO EN LA ECONOMIA MEXICANA.

- III. ANALISIS HISTORICO DE LA POLITICA ECONOMICA MEXICANA
Y SU REPERCUSION EN LA INDUSTRIA DE BIENES DE CAPI--
TAL.

- IV. POSIBILIDADES Y ALTERNATIVAS DE DESARROLLO DE LA IN-
DUSTRIA DE BIENES DE CAPITAL EN MEXICO.

CONCLUSIONES

INDICE GENERAL

INTRODUCCION

EL TEMA QUE HEMOS ELEGIDO, PARA DESARROLLAR LA PRESENTE TESIS PROFESIONAL, CONSTITUYE DESDE NUESTRO PUNTO DE VISTA, UN ASPECTO MEDULAR DEL DESARROLLO ECONÓMICO DEL PAÍS. EFECTIVAMENTE, HOY EN DÍA, POR DIVERSAS RAZONES, NADIE DESCONOCE LA GRAN IMPORTANCIA QUE EL ESTADO MEXICANO TIENE EN LA VIDA ECONÓMICA Y SOCIAL DE LA NACIÓN, SIN EMBARGO, EXISTEN DIFERENTES APRECIACIONES SOBRE EL CARÁCTER Y EL SENTIDO QUE LA INTERVENCIÓN DEL ESTADO DEBE DE ADOPTAR.

ANTE ESTE HECHO, CONSIDERAMOS FUNDAMENTAL, MEDIANTE ESTE TRABAJO, CONTRIBUIR, NO SÓLO AL ESCLARECIMIENTO Y FUNDAMENTACIÓN DEL PORQUÉ DE LA PARTICIPACIÓN ESTATAL EN LA ECONOMÍA, SINO TAMBIÉN PLANTEAR LA FORMA Y ORIENTACIÓN QUE ESA INTERVENCIÓN DEBE DE ADOPTAR, PARA QUE REALMENTE SE CONVIERTA EN UN FACTOR DE DESARROLLO ECONÓMICO.

ES POR ELLO, QUE LAS HIPÓTESIS FUNDAMENTALES QUE SE PRETENDEN DEMOSTRAR CON EL DESARROLLO DEL PRESENTE DOCUMENTO SON, POR UNA PARTE, LA NECESIDAD DE QUE EL ESTADO SEA EL RECTOR DE LA ECONOMÍA NACIONAL Y POR LA OTRA LA NECESIDAD DE QUE SU PARTICIPACIÓN EN EL SECTOR INDUSTRIAL SE ORIENTE A FORTALECER LA PRODUCCIÓN DE BIENES DE CAPITAL, ENTENDIENDO ÉSTOS COMO LA FORMACIÓN BRUTA DE CAPITAL FIJO, QUE CONSTITUYEN LA BASE DEL PROCESO DE ACUMULACIÓN.

DE ESTA FORMA, LA TESIS COMPRENDE LOS SIGUIENTES CUATRO -
CAPÍTULOS:

1.) NECESIDAD DE LA INTERVENCIÓN DEL ESTADO PARA DIRIGIR EL DESARROLLO ECONÓMICO. ESTE PRIMER CAPÍTULO CONSTI TUYE NUESTRO MARCO TEÓRICO Y EN ÉL ESTABLECEMOS LAS- BASES CONCEPTUALES QUE NOS GUÍAN DURANTE TODO EL - - DESARROLLO DEL TRABAJO. SU CONTENIDO SE DIVIDE EN TRES PARTES FUNDAMENTALES: LA PRIMERA INTENTA DEMOSTRAR, MEDIANTE EL ANÁLISIS DE LOS ELEMENTOS BÁSICOS DE LA- ECONOMÍA CAPITALISTA, LA IMPORTANCIA QUE TIENE EL Es TADO EN LA FORMACIÓN DE CAPITAL; EN LA SEGUNDA PARTE, SE ESTUDIA EL PAPEL QUE DESEMPEÑA LA INDUSTRIA DE BIE NES DE CAPITAL EN EL PROCESO DE ACUMULACIÓN; Y EN LA TERCERA SE ARGUMENTA LA NECESIDAD DE QUE EL ESTADO, EN LOS PAÍSES EN VÍAS DE DESARROLLO, INTERVENGA INTENSA Y DECIDIDAMENTE EN EL CRECIMIENTO DE ESTA INDUSTRIA, A FIN DE DAR UN SÓLIDO IMPULSO AL DESARROLLO ECONÓMI CO.

2.) LA DIRECCIÓN DEL ESTADO EN LA ECONOMÍA MEXICANA. EN ESTE SEGUNDO CAPÍTULO, PARTIENDO DEL HECHO, DE QUE- MÉXICO ES UN PAÍS EN VÍAS DE DESARROLLO, SE FORMULAN ALGUNAS CONSIDERACIONES SOBRE LA PARTICIPACIÓN DEL - ESTADO EN LA ECONOMÍA MEXICANA. EN LA PRIMERA PARTE SE SEÑALAN LAS GRANDES LÍNEAS DE ACCIÓN QUE GUÍAN LA INTERVENCIÓN DEL ESTADO EN LOS INICIOS DEL CAPITALIS

MO EN NUESTRO PAÍS SIN ENTRAR EN DETALLE, YA QUE, EN EL CAPÍTULO TERCERO SE HACE EL ANÁLISIS HISTÓRICO DE LA POLÍTICA ECONÓMICA MEXICANA.

EN EL SEGUNDO APARTADO, CONSIDERANDO LAS LIMITACIONES DEL PROCESO DE INVERSIÓN PRIVADA, SE DESTACA QUE SÓLO EL ESTADO, VÍA LA INVERSIÓN PÚBLICA ESTÁ EN POSIBILIDAD DE DIRIGIR ADECUADAMENTE LA ACTIVIDAD ECONÓMICA.

EN LA TERCERA PARTE DE ESTE CAPÍTULO SE CRITICA LA CORRIENTE MEXICANA DE LA LIBRE EMPRESA, OPOSITORA A LA INTERVENCIÓN DEL ESTADO EN LA ECONOMÍA, PORQUE SE CONSIDERA QUE AL REBATIR SUS PRINCIPALES POSTULADOS O SUPUESTOS, SE PUEDE REAFIRMAR LA NECESIDAD DE LA DIRECCIÓN ESTATAL EN LA ECONOMÍA MEXICANA.

EN EL ÚLTIMO APARTADO DEL CAPÍTULO SEGUNDO, ESTABLECEMOS LA CONCEPCIÓN DE UN ESTADO DIRIGISTA, IMPULSOR DEL DESARROLLO EXPANDIENTE DE MÉXICO, ENMARcado EN EL MODELO NACIONAL REVOLUCIONARIO DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE 1917. FINALMENTE, ANALIZANDO ALGUNOS ELEMENTOS DE LA ACTUAL ESTRUCTURA ECONÓMICA NACIONAL, PLANTEAMOS LINEAMIENTOS GENERALES PARA DESARROLLAR ADECUADAMENTE EL SECTOR INDUSTRIAL, SOBRE LA BASE DEL INCREMENTO DE LA PARTICIPACIÓN DEL ESTADO.

3.) ANÁLISIS HISTÓRICO DE LA POLÍTICA ECONÓMICA MEXICANA Y SU REPERCUSIÓN EN LA INDUSTRIA DE BIENES DE CAPITAL. EN ESTE CAPÍTULO SE HACE UN BREVE RECUENTO HISTÓRICO SOBRE LAS DIFERENTES ETAPAS Y CARACTERÍSTICAS DE LA POLÍTICA ECONÓMICA DEL ESTADO MEXICANO, DESTACÁNDOSE LA PARTICIPACIÓN E INFLUENCIA QUE ÉSTE HA TENIDO EN LAS MODALIDADES DE LA ACUMULACIÓN Y SUS EFECTOS EN LA INDUSTRIA DE BIENES DE CAPITAL.

PARA ELLO, SE CLASIFICA LA HISTORIA ECONÓMICA DE MÉXICO EN EL SIGLO XX EN LAS 4 ETAPAS SIGUIENTES: LA PRIMERA QUE ABARCA DESDE LOS INICIOS DEL ESTADO POST REVOLUCIONARIO EN LOS AÑOS VEINTES HASTA EL INICIO DEL GOBIERNO DEL PRESIDENTE LÁZARO CÁRDENAS; LA SEGUNDA QUE COMPRENDE EL PERÍODO CARDENISTA; LA TERCERA QUE CORRESPONDE A LA ETAPA DE LIBERALIZACIÓN ECONÓMICA Y ABARCA EL PERÍODO DE 1945-1970; Y LA CUARTA QUE COMIENZA CON EL PERÍODO DEL PRESIDENTE LUIS ECHEVERRÍA Y SE EXTIENDE HASTA LA ACTUALIDAD.

EL ANÁLISIS QUE SE HACE, PRETENDE DEMOSTRAR, QUE SÓLO CUANDO EL ESTADO HA PARTICIPADO EN LA ECONOMÍA CON UN PROYECTO PROPIO, SUSTENTADO EN EL IMPULSO DE LOS BIENES DE PRODUCCIÓN E INSUMOS FUNDAMENTALES, INFLUYE DECISIVA Y CORRECTAMENTE EN EL DESARROLLO NACIONAL.

4.) POSIBILIDADES Y ALTERNATIVAS DE DESARROLLO DE LA INDUSTRIA DE BIENES DE CAPITAL EN MÉXICO. EN ESTE ÚLTIMO CAPÍTULO, SOBRE LA BASE DE QUE SE HA DEMOSTRADO LA NECESIDAD DE QUE LA INDUSTRIA DE BIENES DE CAPITAL SE DESARROLLE, SE ANALIZAN LAS POSIBILIDADES Y ALTERNATIVAS QUE DICHA INDUSTRIA PRESENTA ACTUALMENTE EN MÉXICO Y SE FORMULA UNA PROPUESTA DE LOS SECTORES PRIORITARIOS A DESARROLLAR.

PARA ELLO, EN PRIMER LUGAR SE HACE EL DIAGNÓSTICO DE LA INDUSTRIA DE BIENES DE CAPITAL; EN SEGUNDO TÉRMINO SE ESTUDIA LA RELACIÓN QUE EXISTE ENTRE LAS PRINCIPALES EMPRESAS PÚBLICAS Y LA INDUSTRIA DE BIENES DE CAPITAL; POSTERIORMENTE SE ANALIZA EL VÍNCULO DEL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO INDUSTRIAL CON ESTA INDUSTRIA Y FINALMENTE CON TODOS ESTOS ELEMENTOS SE FORMULA UNA PROPUESTA DE LOS SECTORES A DESARROLLAR, MENCIONÁNDOSE LA NECESIDAD DE PONER EN PRÁCTICA DIFERENTES INSTRUMENTOS DE POLÍTICA ECONÓMICA A FIN DE PODER LLEVAR A CABO DICHA PROPUESTA.

I. NECESIDAD DE LA INTERVENCION DEL ESTADO
PARA DIRIGIR EL DESARROLLO ECONOMICO.

"...LA LIBERTAD Y LA INDUSTRIA SON
COMPAÑERAS INSEPARABLES, AUNQUE NO
ES RARO QUE UNA NAZCA ANTES QUE LA
OTRA. DONDE QUIERA QUE BROTEN EL -
COMERCIO Y LA INDUSTRIA, ES SEGURO
QUE LA LIBERTAD ESTÁ CERCANA; CUAN
DO EN ALGÚN SITIO LA LIBERTAD PRE-
SENTA SUS OFRENDAS, ELLO ES UN SIG
NO CLARO DE QUE MÁS PRONTO O MÁS -
TARDE LA INDUSTRIA ACUDIRÁ A SU EN
CUENTRO'.

FEDERICO LIST, SISTEMA NACIONAL DE
ECONOMÍA POLÍTICA.

"LOS DERECHOS DE LA NACIÓN PARA IMPONER A LA PROPIEDAD PRIVADA LAS MODALIDADES QUE DICTE EL INTERÉS PÚBLICO, REGULAR EN BENEFICIO SOCIAL EL APROVECHAMIENTO DE LOS RECURSOS NATURALES SUSCEPTIBLES DE APROPIACIÓN, HACER UNA EQUITATIVA DISTRIBUCIÓN DE LA RIQUEZA PÚBLICA, CUIDAR DE SU CONSERVACIÓN, LOGRAR EL DESARROLLO EQUILIBRADO DEL PAÍS Y EL MEJORAMIENTO DE LAS CONDICIONES DE VIDA DE LA POBLACIÓN RURAL Y URBANA, CONFIEREN AL ESTADO UNA RESPONSABILIDAD EXPLÍCITA DE RECTORÍA ECONÓMICA DE LA NACIÓN, COMO GUÍA DEL ESFUERZO DE LA COMUNIDAD".

PLAN GLOBAL DE DESARROLLO
1980 - 1982

1. EL ESTADO Y LA FORMACIÓN DE CAPITAL

LA RECTORÍA ECONÓMICA DEL ESTADO, NO ES UN CAPRICHOS POLÍTICO O ALGO CIRCUNSTANCIAL, SINO QUE OBEDECE A LAS CARACTERÍSTICAS PECULIARES DE NUESTRO DESARROLLO HISTÓRICO Y SE FUNDAMENTA EN LA CONSTITUCIÓN MEXICANA, CUYO CONTENIDO ESTABLECE, DE MANERA CLARA, UN PROYECTO NACIONAL SUSTENTADO EN LOS PRINCIPIOS DE INDEPENDENCIA Y JUSTICIA SOCIAL.

EN UN MUNDO REGIDO POR EL LIBRE MERCADO, EN EL QUE LOS PRECIOS DE LAS MATERIAS PRIMAS Y DE LOS PRODUCTOS ELABORADOS, SE DICTAN AL CAPRICHOS DE LAS GRANDES EMPRESAS Y POTENCIAS, Y EN EL QUE AL MISMO TIEMPO LAS PRINCIPALES INSTITUCIONES CREDITICIAS IMPONEN MUCHAS VECES - POR NO DECIR CASI SIEMPRE - CONDICIONES USURARIAS - VIOLATORIAS DE LAS SOBERANÍAS NACIONALES, SÓLO LA INTERVENCIÓN DEL ESTADO PUEDE PRESERVAR, DESDE EL PLANO ECONÓMICO, LA INDEPENDENCIA.

PARA PAÍSES EN PROCESO DE DESARROLLO COMO EL NUESTRO, EL PAPEL DIRIGISTA DEL ESTADO ES NECESARIO TAMBIÉN, - PARA POSIBILITAR E IMPULSAR EL DESARROLLO INDUSTRIAL, COMO UNA FORMA DE SUPERAR SU CONDICIÓN DE MEROS PRODUCTORES Y EXPORTADORES DE MATERIAS PRIMAS,

CABE DESTACAR QUE EL ASPECTO ESENCIAL DEL COLONIALIS-

MO NO RESIDE ÚNICAMENTE EN EL SAQUEO DE LAS MATERIAS PRIMAS - AUNQUE ESTE SEA EL HECHO MÁS VISIBLE. -, SI- NO TAMBIÉN EN LA SISTEMÁTICA OPOSICIÓN A QUE LOS PAÍ- SES SUBDESARROLLADOS DISPONGAN DE LA TECNOLOGÍA Y -- LOS BIENES DE CAPITAL NECESARIOS PARA INDUSTRIALIZAR SUS PROPIOS RECURSOS. EN MUCHOS CASOS, LAS MATERIAS PRIMAS SAQUEADAS REGRESAN A SUS PAÍSES DE ORIGEN, -- TRANSFORMADAS EN PRODUCTOS ELABORADOS, EXISTIENDO EN ESTE PROCESO DE COMPRA-VENTA UN GRAN DIFERENCIAL DE- PRECIOS QUE ACENTÚA LA DESCAPITALIZACIÓN DE LAS ECO- NOMÍAS EN DESARROLLO. POR ESO, COMO SEÑALA EL ECONO- MISTA ALEMÁN FEDERICO LÍST, " VENDER ARTÍCULOS MANU- FACTURADOS Y COMPRAR MATERIAS PRIMAS HA CONSTITUÍDO, PARA LOS INGLESES, POR ESPACIO DE SIGLOS ENTEROS, UNA VERDADERA TEORÍA". (1)

DE HECHO, ESTE ES EL ASPECTO SUSTANCIAL DEL LLAMADO DIÁLOGO NORTE-SUR, EN DONDE LOS PAÍSES EN DESARROLLO POCO PODRÍAN HACER SI SUS ECONOMÍAS NO ESTÁN DIRIGI- DAS POR EL ESTADO, YA QUE, SI BIEN ES CIERTO, QUE UN DETERMINADO GOBIERNO PUEDE LLEVAR A ESAS DISCUSIONES Y NEGOCIACIONES, LAS DEMANDAS Y ASPIRACIONES DE LA - INICIATIVA PRIVADA, LA ORIENTACIÓN CORRECTA DE UNA - ECONOMÍA NACIONAL (EN FORMA GLOBAL) SÓLO PUEDE SER- DADA POR EL ESTADO.

1.1. LA FORMACIÓN DE CAPITAL

LAS ÁREAS CLAVES EN LAS QUE EL ESTADO DEBE INTERVENIR, COMO RECTOR DE LA ECONOMÍA, A FIN DE GARANTIZAR LA FORMACIÓN DE CAPITAL SON:

- LA PRODUCCIÓN DE BIENES DE CAPITAL.
- LA PRODUCCIÓN DE ALIMENTOS Y
- LA ORIENTACIÓN PRODUCTIVA DEL CRÉDITO.

LA FORMACIÓN DE CAPITAL LA ENTENDEMOS COMO LA PRODUCCIÓN Y ADQUISICIÓN DE BIENES NO DESTINADOS AL CONSUMO FINAL, SINO AL CONSUMO PRODUCTIVO, ES DECIR, A LA INVERSIÓN, LA CUAL SE PUEDE DESAGREGAR EN MAQUINARIA, EQUIPO, HERRAMIENTAS, EDIFICIOS, CONSTRUCCIONES, PRODUCTOS INTERMEDIOS, GANADO REPRODUCTOR, ANIMALES DE TIRO, GANADO DE LECHE Y OTROS SIMILARES, ETC. TODOS ESTOS ELEMENTOS ELEVAN LA PRODUCCIÓN Y LA PRODUCTIVIDAD, ASÍ COMO EL NIVEL DE CALIFICACIÓN DE LA MANO DE OBRA.

SÓLO EL DESARROLLO Y CRECIMIENTO DE LA FORMACIÓN DE CAPITAL, ESPECIALMENTE LOS BIENES DE CAPITAL, PERMITEN MODERNIZAR LA AGRICULTURA A NIVELES QUE GARANTICEN LA PRODUCCIÓN DE ALIMENTOS PARA TODA LA POBLACIÓN, ASÍ COMO LA GENERACIÓN DE EXCEDENTES QUE PODRÍAN DESTINARSE AL MERCADO EXTERIOR.

PARA PODER SUSTENTAR LO ANTERIOR Y CONTINUAR CON NUESTRO ANÁLISIS, RESULTA NECESARIO PRECISAR DESDE EL PUNTO DE VISTA TEÓRICO, EN QUÉ CONSISTE EL CICLO DE PRODUCCIÓN CAPITALISTA Y CUÁLES SON SUS CATEGORÍAS.

1.1.1. CICLO DE PRODUCCIÓN CAPITALISTA Y SUS CATEGORÍAS BÁSICAS:

DENTRO DE LA ECONOMÍA CAPITALISTA EXISTEN TAN SÓLO DOS SECTORES PRODUCTIVOS:

SECTOR I (SI) : BIENES DE INVERSIÓN

SECTOR II (SII) : BIENES DE CONSUMO

EN RIGOR, SÓLAMENTE ESTOS DOS ASPECTOS PUEDEN CONSIDERARSE COMO ACTIVIDAD PRODUCTIVA, CUALQUIER OTRA ES NO PRODUCTIVA, AÚN CUANDO ALGUNAS COMO LA EDUCACIÓN, LOS SERVICIOS SOCIALES, EL COMERCIO, OTROS SERVICIOS, ETC., SEAN NECESARIAS PARA EL MANTENIMIENTO Y EXPANSIÓN DE LAS ACTIVIDADES PRODUCTIVAS REALES. ES DECIR, ENTENDEMOS COMO ACTIVIDADES PRODUCTIVAS SÓLO LAS QUE ESTÁN ENCAMINADAS A LA PRODUCCIÓN DE VALORES DE USO.

AHORA BIEN, LA PRODUCCIÓN DE ESTOS VALORES SE DA A TRAVÉS DE LA SIGUIENTE ECUACIÓN:

$$C + V + P$$

EN DONDE:

C= CAPITAL CONSTANTE (MEDIOS DE PRODUCCIÓN).

V= CAPITAL VARIABLE (VALOR DE LA FUERZA DE TRABAJO).

P= PLUSVALÍA (RIQUEZA DE NUEVA GENERACIÓN, EXPRESADA EN EXCEDENTE ECONÓMICO).

EN CONJUNTO $C + V + P$, REPRESENTAN LA PRODUCCIÓN TOTAL DE UNA ECONOMÍA, DESTACÁNDOSE QUE $C + V$ SIGNIFICA LA REPOSICIÓN DE LOS MEDIOS DE PRODUCCIÓN EMPLEADOS Y DEL VALOR DE LA FUERZA DE TRABAJO. ÉSTO ES, SON VALORES YA EXISTENTES QUE SE UTILIZAN EN EL PROCESO DE PRODUCCIÓN, A FIN DE PERMITIR LA GENERACIÓN DE PLUSVALÍA, BAJO EL REQUISITO, QUE EL VALOR DE LOS MISMOS SE REPONGA, A FIN DE MANTENER LA MISMA CAPACIDAD DE PRODUCCIÓN EXISTENTE AL INICIO DEL CICLO .

CABE DESTACAR QUE LA DISTRIBUCIÓN DEL VALOR DE AMBOS CONCEPTOS ESTÁ PERFECTAMENTE BIEN DEFINIDA.

POR EL CONTRARIO, P SIGNIFICA UN EXCEDENTE REAL CON EL CUAL LA SOCIEDAD NO CONTABA, POR LO QUE SU MAGNITUD REPRESENTA EL GRADO EN QUE UNA ECONOMÍA AUMENTA SU RIQUEZA. SI BIEN ES CIERTO -- QUE EL PROPIETARIO DE LOS MEDIOS DE PRODUCCIÓN, SE QUEDA CON P TAMBIÉN ES CIERTO QUE PARTE DE ÉSTA SE TIENE QUE DESTINAR A CUBRIR LOS GASTOS DE LOS SECTORES NO PRODUCTIVOS TALES COMO:

Ps : SERVICIOS, ADMINISTRACIÓN Y OTROS GASTOS.

Pg : GOBIERNO Y GASTOS DE DEFENSA.

DE IGUAL MANERA, PARTE DE P SE DESTINA AL CONSUMO PERSONAL DE LA CLASE CAPITALISTA (Pc), POR LO QUE LA GANANCIA NETA DE UNA ECONOMÍA (P') LA-PODEMOS DETERMINAR DE LA FORMA SIGUIENTE:

$$P' = P - P_s - P_g - P_c$$

ES A TRAVÉS DE P' COMO SE DEBE ANALIZAR A LA ECONOMÍA, EXPRESÁNDOSE LA TASA DE GANANCIA - REAL COMO:

$$\frac{P'}{C + V}$$

QUE NOS INDICARÁ EL VERDADERO RITMO DE CRECIMIENTO.

AHORA BIEN, P' SE PUEDE DESTINAR A:

- IP - INVERSIÓN PRODUCTIVA
- INP - INVERSIÓN NO PRODUCTIVA
- A - ATESORAMIENTO
- Cs - CONSUMO Suntuario o actividades -- ESPECULATIVAS.

PARA QUE LA ECONOMÍA CONTINÚE CON SU PROCESO DE EXPANSIÓN, ES NECESARIO QUE EL EXCEDENTE NETO SE CANALICE HACIA LA INVERSIÓN, GUARDANDO UNA ADECUADA PROPORCIÓN ENTRE LA PRODUCTIVA Y LA NO PRODUCTIVA, YA QUE ES INDUDABLE QUE ÉSTA ÚLTIMA SE TIENE QUE REALIZAR A FIN DE ACORTAR EL CICLO DE PRODUCCIÓN Y CREAR CONDICIONES PROPICIAS PARA

EL FUNCIONAMIENTO DE LAS ACTIVIDADES PRODUCTIVAS.

DE LO EXPUESTO HASTA AQUÍ, PODEMOS ASEGURAR --
QUE:

- A) SÓLO AUMENTANDO LA INVERSIÓN EN $C + V$ ES COMO CRECE LA CAPACIDAD REAL DE PRODUCCIÓN.
- B) LA ECONOMÍA REAL SÓLO CRECE SI C/V AUMENTA CONSTANTEMENTE.
- C) SI $P_s, P_g, P_c, A, C_s, INP$ CRECEN, SE CONTRAE P' , Y COMO CONSECUENCIA SE LIMITA EL CRECIMIENTO DE $C + V$. SI ESTOS FACTORES AUMENTAN ILIMITADAMENTE ABSORBERÍAN A P' , HASTA HACER QUE SU VALOR SEA -- CERO, LO QUE SIGNIFICA COLAPSAR A LA ECONOMÍA.
- D) SI C/V TIENE QUE CRECER, P/V TAMBIÉN TIENE QUE HACERLO PARA MANTENER CONSTANTE $P/(C + V)$.

DICHO DE OTRO MODO, UNA ECONOMÍA SÓLO PUEDE CRECER REALMENTE SI AUMENTA SU PRODUCTIVIDAD, LA CUAL ES RESULTADO DEL USO DE NUEVAS Y MEJORES TECNOLOGÍAS (DESARROLLO CUALITATIVO DE C) Y DE UNA MAYOR CALIFICACIÓN DE LA FUERZA DE TRABAJO. EL INCREMENTO DE LOS SALARIOS Y EL MEJORAMIENTO DE LAS CONDICIONES DE VIDA DE LOS TRABAJADORES (EDUCACIÓN, DESCANSO, DESARROLLO DE LA VIDA SOCIAL Y FAMILIAR) PERMITE LA CAPACITACIÓN NECESARIA PARA PODER ASIMILAR Y OPERAR LAS NUEVAS TECNOLOGÍAS. DE ESTE MODO, C/V POSIBILITA EL CRECIMIENTO GLOBAL DE LA ECONOMÍA.

LA INVERSIÓN ADICIONAL PARA DESARROLLAR C/V - MÁS ALLÁ DE SU MERO MANTENIMIENTO EN NIVELES FIJOS - PROVIENE DE P'. LAS INNOVACIONES TECNOLÓGICAS Y LAS NECESIDADES DE ELEVAR EL NIVEL GLOBAL DE LA FUERZA DE TRABAJO CALIFICADA, HACEN QUE INP AUMENTE, POR ELLO, PARA MANTENER EL COEFICIENTE $P'/(C+V)$ ES PRECISO QUE $P/(C+V)$ AUMENTE SU VALOR.

DESDE ESTA PERSPECTIVA, LA DIRECTRIZ -

ECONÓMICA DEL ESTADO DEBE ORIENTARSE -
ESENCIALMENTE HACIA LOS SIGUIENTES AS-
PECTOS:

- 1.- CREAR E IMPLEMENTAR PROYECTOS ---
QUE REÚNAN LA PARTICIPACIÓN CON--
JUNTA DEL PROPIO ESTADO; LOS EM--
PRESARIOS PRIVADOS (INDUSTRIALES
Y AGROPECUARIOS), Y EL SECTOR SO-
CIAL DE LA ECONOMÍA.
- 2.- IMPULSAR Y DIRIGIR LA EDUCACIÓN -
Y EL PROGRESO CIENTÍFICO HACIA --
LOS GRANDES OBJETIVOS DEL DESARRO
LLO ECONÓMICO, TANTO PARA LA CREA
CIÓN DE TECNOLOGÍAS AVANZADAS Y -
NUEVAS, COMO PARA PRODUCIR LA --
CANTIDAD Y CALIDAD DE CIENTÍFICOS,
INGENIEROS, TÉCNICOS Y OBREROS, -
NECESARIOS PARA EL LOGRO DE DICHOS
OBJETIVOS.
- 3.- IMPLEMENTAR POLÍTICAS FISCALES Y
FINANCIERAS QUE ALIENTEN LAS IN-
VERSIONES PRODUCTIVAS.

SÓLO ASÍ EL ESTADO IMPULSA, ORIENTA Y

GARANTIZA LA FORMACIÓN DE CAPITAL Y SU CRECIMIENTO CONSTANTE A TASAS CADA VEZ MÁS ALTAS.

EN LA COMPOSICIÓN DEL COEFICIENTE $P'/(C + V)$, EL ÉNFASIS DEBE ESTAR EN LA INDUSTRIA Y EN LA INCORPORACIÓN DE NUEVAS TECNOLOGÍAS A FIN DE ELEVAR CONSTANTEMENTE LA PRODUCTIVIDAD. DE ESTA MANERA, ES POSIBLE IMPULSAR SOSTENIDAMENTE EL DESARROLLO DE LA AGRICULTURA, YA QUE SE ASEGURARÍA UNA OFERTA ACCESIBLE DE MAQUINARIA, FERTILIZANTES Y OTROS INSUMOS. MENOS INDIVIDUOS PRODUCEN MÁS Y MEJOR, AL MISMO TIEMPO QUE ELEVAN SU NIVEL DE VIDA MATERIAL E INTELECTUAL, DEJANDO DE SER CAMPESINOS, PARA CONVERTIRSE EN OBREROS AGRÍCOLAS, TÉCNICOS E INGENIEROS AGRÓNOMOS. EN ESTE PROCESO SE LIBERARÁ FUERZA DE TRABAJO DE LAS LABORES AGRÍCOLAS, LA CUAL AUMENTARÁ LA OFERTA DE MANO DE OBRA PARA LA INDUSTRIA, CUYA DEMANDA SERÁ CRECIENTE EN UNA ECONOMÍA INDUSTRIAL EN DESARROLLO.

1.2 EL ASPECTO MONETARIO

EN EL SISTEMA CAPITALISTA, LA PRODUCCIÓN TOTAL (C + V + P) Y EL RESTO DE LAS ACTIVIDADES RELACIONADAS CON LA ECONOMÍA, TIENEN SU EXPRESIÓN EN TÉRMINOS MONETARIOS (VALOR DE CAMBIO). ESTO, SI BIEN ES CIERTO QUE DENTRO DE UNA ECONOMÍA REGIDA POR EL INTERCAMBIO DE MERCANCÍAS, ES LA ÚNICA FORMA VIABLE DE RETRIBUIR LOS COSTOS Y DISTRIBUIR LA RIQUEZA, CREA UNA CONFUSIÓN TREMENDA Y DE GRAN ENVERGADURA EN TODA LA SOCIEDAD Y ESPECIAL EN LOS PROPIETARIOS DEL CAPITAL.

AL CUANTIFICARSE MONETARIAMENTE TODOS Y CADA UNO DE LOS RENGLONES DE LA ECONOMÍA, SE OMITE LA DIFERENCIA ENTRE ASPECTOS PRODUCTIVOS Y NO PRODUCTIVOS, Y MÁS AÚN DE LOS ESPECULATIVOS. ES DECIR, NO SE DESTACA LA IMPORTANCIA DE LA PRODUCCIÓN REAL COMO ÚNICA FORMA DE SATISFACER LAS NECESIDADES FÍSICAS Y MATERIALES DE LA POBLACIÓN, OLVIDÁNDOSE QUE LA ACTIVIDAD ECONÓMICA TIENE COMO OBJETIVO BÁSICO LA OBTENCIÓN DE VALORES DE USO, QUE ADEMÁS DE HACER POSIBLE LA EXISTENCIA DEL SER HUMANO, PERMITA, A TRAVÉS DE LOS EXCEDENTES, SU REPRODUCCIÓN Y EL MEJORAMIENTO DE SUS CONDICIONES DE VIDA. CON

ELLO NO SÓLO MEJORA LA SITUACIÓN MATERIAL, SI-
NO TAMBIÉN LA INTELECTUAL, CULTURAL, MORAL, --
ETC., YA QUE, AL CREAR EXCEDENTES Y ELEVAR LA
PRODUCTIVIDAD, EL HOMBRE SATISFACE SUS NECESI-
DADES BÁSICAS Y SIMULTÁNEAMENTE LIBERA PARTE -
DE SU TIEMPO, QUE PUEDE DESTINAR A OTRAS ACTI-
VIDADES NO LIGADAS DIRECTAMENTE AL APARATO PRO-
DUCTIVO.

EN ENFOQUE MONETARIO DE LA ECONOMÍA, OLVIDA ---
TAMBIÉN, QUE LAS ACTIVIDADES NO PRODUCTIVAS -
SÓLO SE DEBEN DESARROLLAR EN FUNCIÓN DE LAS --
PRODUCTIVAS, YA QUE SU OBJETIVO ES EL DE COM---
PLEMENTAR, FACILITAR, MEJORAR, AGILIZAR Y PERFEC-
CIONAR LA PRODUCCIÓN REAL. LAS ACTIVIDADES IN-
TELECTUALES, CULTURALES, RECREATIVAS, ETC., SÓ-
LO PUEDEN INTENSIFICARSE EN LA MEDIDA, QUE LAS
NECESIDADES BÁSICAS SE SÁTISFAGAN Y PERMITAN -
GENERAR EXCEDENTES QUE SE DESTINEN A ÉSTAS, SIN
AFECTAR EL CRECIMIENTO DE $P/C + V$. DE NO HACER-
SE, ASÍ, SÓLO ALGUNAS CAPAS PRIVILEGIADAS DE LA
SOCIEDAD TENDRÁN ACCESO A AQUELLAS ACTIVIDADES,
QUEDANDO MARGINADA LA MAYORÍA DE LA POBLACIÓN.
ÉSTO ÚLTIMO NO SÓLO SE OBSERVA EN EL SENO DE -
UNA SOCIEDAD, SINO TAMBIÉN ENTRE LOS PAÍSES, -
PUES NO RESULTA DIFÍCIL COMPRENDER, QUE LAS NA-
CIONES QUE GENERAN GRANDES EXCEDENTES SON LAS

QUE DOMINAN Y CONTROLAN LA CULTURA, LOS AVAN--
CES INTELECTUALES, CIENTÍFICOS Y TECNOLÓGICOS.

EL HECHO DE NO TENER CLARO ESTAS CUESTIONES, --
CON FRECUENCIA CONDUCE A PENSAR, QUE EL OBJETI
VO DE LA ECONOMÍA ES EL OBTENER UTILIDADES, --
FIN PRINCIPAL DE LA CLASE CAPITALISTA, Y DADO
QUE ÉSTAS SE EXPRESAN EN FORMA MONETARIA, EL --
PROPÓSITO ES OBTENERLAS, SIN IMPORTAR DE DONDE
PROVENGAN. ESTE CRITERIO, GUÍA Y ORIENTA A MU-
CHOS INVERSIONISTAS PRIVADOS, LOS CUALES ACU--
DEN A LAS ÁREAS DE MAYOR RENTABILIDAD, ORIGI--
NÁNDOSE CON ELLO UNA IMPORTANTE DESVIACIÓN DE
RECURSOS A LAS ACTIVIDADES NO PRODUCTIVAS Y ES
PECULATIVAS, FRENÁNDOSE ASÍ, LA OFERTA REAL DE
VALORES DE USO Y LAS POSIBILIDADES DE CRECI- -
MIENTO.

DE ESTA FORMA, PARTE DE LA PLUSVALÍA CREADA, SE
CANALIZA A LAS ÁREAS NO PRODUCTIVAS, Y EN --
LA MEDIDA QUE AUMENTE MÁS ALLÁ DE LA PROPOR---
CIÓN NECESARIA, DA LUGAR A:

A.- UNA MAYOR CANTIDAD DE PLUSVALÍA PASARÁ,
A TRAVÉS DE GANANCIA, A MANOS DE CAPITA
LISTAS NO PRODUCTIVOS.

B.- AL OFRECER UNA MAYOR TASA DE GANANCIA -
QUE LA DEL SECTOR INDUSTRIAL, SE DESTI-
NARÁ UNA MAYOR INVERSIÓN A LAS ACTIVI--
DADES NO PRODUCTIVAS.

EN CONJUNTO, ESTOS DOS FENÓMENOS, REDUCIRÁN -
LOS RECURSOS QUE SE PODRÍAN DESTINAR A $C + V$ Y
CON ELLO AUMENTAR LA RELACIÓN $P/C + V$ Y $P'/C + V$.
LO PEOR DE TODO ES QUE, AL MISMO TIEMPO QUE
SE DETERIORA LA ECONOMÍA, SE PIENSA INCORREC-
TAMENTE QUE ÉSTA, SE ENCUENTRA EN AUGE Y GENE-
RANDO ALTOS BENEFICIOS, HASTA QUE SE LLEGA A
UNA CRISIS FINANCIERA, MONETARIA Y ECONÓMICA
COMO LA QUE ACTUALMENTE VIVE LA ECONOMÍA MUN-
DIAL.

1.3. EL CRÉDITO

EL CRÉDITO ES LA FORMA A TRAVÉS DE LA CUAL SE
PONE EN CIRCULACIÓN LA PLUSVALÍA NETA (P'). SE
CREA EN LA MEDIDA EN QUE SE VA PRODUCIENDO P'
Y SE EXPRESA A TRAVÉS DE LA EMISIÓN DE PAPEL-
MONEDA POR EL BANCO CENTRAL.

EL NUEVO DINERO SE PONE EN CIRCULACIÓN EN LA
FORMA DE CRÉDITO, EL CUAL SE DEBE DESTINAR EN

LO MÁXIMO DE LO POSIBLE A LA PRODUCCIÓN DE BIENES TANGIBLES NECESARIOS Y/O PARA QUE LOS PRODUCTORES OBTENGAN CAPITAL PRODUCTIVO A TRAVÉS DE LA BANCA PRIVADA, NO DEBIÉNDOSE UTILIZAR PARA CUBRIR DÉFICITS PRESUPUESTALES DEL GOBIERNO.

ESTE CRÉDITO REGULADO ASÍ POR EL BANCO CENTRAL, COMPLEMENTA EL FINANCIAMIENTO QUE LA BANCA PRIVADA PUEDE OTORGAR AL SECTOR PRODUCTIVO.

EN LA MEDIDA QUE EL NUEVO CRÉDITO SE DESTINA A LA GENERACIÓN DE RIQUEZA REAL NO ES INFLACIONARIO Y MENOS AÚN SI AL MISMO TIEMPO SE PROMUEVE LA INVESTIGACIÓN TECNOLÓGICA Y SU APLICACIÓN, PUES TODO ELLO EN SU CONJUNTO ELEVARÁ $P'/(C + V)$;

QUIENES ARGUMENTAN QUE NO SE DEBE EMITIR NUEVO CRÉDITO - NI NUEVO PAPEL MONEDA - SINO QUE SIMPLEMENTE SE DEBE FOMENTAR MÁS EL AHORRO, Y CON ELLO SOLVENTAR LAS NECESIDADES DE INVERSIÓN Y PRÉSTAMOS DE CAPITAL PRODUCTIVO, NO ENTIENDEN EL PROBLEMA, PUES EL AHORRO, QUE PROVIENE DEL INGRESO CORRIENTE, NO PUEDE SATISFACER DICHAS NECESIDADES DE MODO SOSTENIDO.

EL INGRESO CORRIENTE SE COMPONE POR LA SUMA DE PAGOS TANTO DE LOS COSTOS DIRECTOS DE PRODUCCIÓN (C + V) COMO DE LOS GASTOS DE ADMINISTRACIÓN, SERVICIOS Y OTROS GASTOS NO PRODUCTIVOS. EN NINGÚN CASO, A MENOS QUE LA ECONOMÍA SE ESTANQUE O DECAIGA, LA SUMA DE OTROS GASTOS PUEDE EQUIVALER AL MONTO DE LA GANANCIA BRUTA TOTAL DE LOS PRODUCTOS TANGIBLES NECESARIOS, ESTA ES LA RAZÓN POR LA QUE TIENE QUE HABER UN CRÉDITO EXTRA POR ENCIMA DEL INGRESO CORRIENTE.

EN LA MEDIDA EN QUE EL MARGEN DE VALOR DE LOS BIENES PRODUCIDOS SEA MAYOR QUE EL INGRESO CORRIENTE PAGADO, LA GANANCIA NETA AUMENTARÁ, PERMITIENDO UN CRECIMIENTO EXPONENCIAL DE LA ECONOMÍA EN SU CONJUNTO.

SIN EMBARGO, HAY QUE ENFATIZARLO, EL NUEVO CRÉDITO PUEDE SER INFLACIONARIO SI SE INVIERTE INCORRECTAMENTE, SI SE DESTINA A GASTO CORRIENTE O A CUBRIR DÉFICITS PRESUPUESTALES, YA QUE ESTO NO GARANTIZA SU REPRODUCCIÓN.

PARA EVITAR QUE ESTAS DESVIACIONES SE PRESENTEN EL ESTADO DEBE, A TRAVÉS DEL BANCO CENTRAL,

IMPLEMENTAR UN SISTEMA CREDITICIO DE DOS VENTANILLAS:

- 1.- BAJAS TASAS DE INTERÉS EN CRÉDITOS, PARA INVERSIONES PRODUCTIVAS DE BIENES TANGIBLES NECESARIOS, PARA GASTOS OPERATIVOS A MEDIANO Y CORTO PLAZO Y PARA FINANCIAR EXPORTACIONES.
- 2.- CUALQUIER OTRA CLASE DE PRÉSTAMO PARA ACTIVIDADES NO PRODUCTIVAS, NO IMPORTA QUE TANTAS GANANCIAS MONETARIAS REALICEN Y GARANTICEN, LAS TASAS DE INTERÉS DEBEN SER ALTAS, DE TAL MANERA QUE DESALIENTEN ESTAS CLASES DE INVERSIÓN Y SE EVITE LO QUE EN EL APARTADO INMEDIATO ANTERIOR EXPUSIMOS.

1.4. EL PROBLEMA MONETARIO-FINANCIERO

ADICIONALMENTE, LA ECONOMÍA CAPITALISTA PRESENTA EL SERIO PROBLEMA DE QUE EL SISTEMA MONETARIO NO ESTÁ DEFINIDO ÚNICAMENTE POR LA CIRCULACIÓN DE LOS VALORES REALES PRODUCIDOS, SINO QUE MEZCLA VALORES FICTICIOS COMO LA RENTA DEL SUELO Y OPERACIONES FINANCIERAS PURAMENTE ESPE

CULATIVAS, A LAS QUE LES DA UNA EXPRESIÓN MONETARIA EQUIVALENTE A LA DE LOS BIENES TANGIBLES. EL RESULTADO FINAL DE ÉSTO, ADEMÁS DE INFLACIÓN, ES QUE CADA VEZ MÁS, LAS OPERACIONES FINANCIERAS ESPECULATIVAS SUSTRAN LA GANANCIA NETA --- (P') DESVIÁNDOLA A ACTIVIDADES QUE VAN EN DETRIMENTO DE LA PRODUCCIÓN REAL, HASTA EL PUNTO DE PODER PARALIZARLA, TAL Y COMO SE EXPLICÓ ANTERIORMENTE.

VEAMOS CÓMO OCURRE BÁSICAMENTE ESTE PROCESO: --- REPRESENTANDO CON X_1 A LA CANTIDAD DE DINERO Y CRÉDITO CIRCULANTE EN INVERSIONES NO PRODUCTIVAS Y CON X_2 A LA CANTIDAD DE DINERO Y CRÉDITO CIRCULANTE EN FORMA DE SALARIOS, PRODUCCIÓN Y DISTRIBUCIÓN DE BIENES NECESARIOS RECIÉN ELABORADOS, OBTENEMOS UNA RAZÓN DE X_1 / X_2 .

LA LIBERTAD DE QUE GOZAN HOY EN DÍA LOS ESPECULADORES EN COMPRA-VENTA DE BIENES RAÍCES, PARA FIJAR A SU ARBITRIO EL VALOR Y RENTA DE LOS --- MISMOS, ELEVA FICTICIAMENTE LOS COSTOS DE PRODUCCIÓN Y DISTRIBUCIÓN DE LOS BIENES DE CONSUMO NECESARIO Y DE LOS BIENES DE CAPITAL. ASÍ, X_1 SE VA IMPONIENDO SOBRE X_2 , LO QUE SIGNIFICA

DESANGRAR LA ECONOMÍA REAL.

LA SITUACIÓN SE AGRAVA CUANDO A LA TASA DE INTERÉS BÁSICA DEL CRÉDITO SE LE SUMA TAMBIÉN LA TASA DE INFLACIÓN QUE HA SIDO PROVOCADA POR LO QUE HEMOS DESCRITO.

PODEMOS DECIR, QUE LA VALORACIÓN FICTICIA Y ARBITRARIA DE LOS BIENES RAÍCES Y LA RENTA DEL SUELO (UNA CARACTERÍSTICA DEL FEUDALISMO, Y NO DEL CAPITALISMO) ES UN ELEMENTO QUE PROVOCA LA INFLACIÓN MONETARIA Y LA ELEVACIÓN DE LOS COSTOS. DE AHÍ, NUEVAMENTE, LA NECESIDAD DE QUE EL ESTADO REGULE Y ORIENTE EL CRÉDITO EN LA FORMA EN QUE LO HEMOS DESCRITO ANTES.

1.5.

LAS CONCEPCIONES KEYNESIANAS Y SU ERROR

UNA VEZ ANALIZADO EL FUNCIONAMIENTO DE LA ECONOMÍA CAPITALISTA, EN CUANTO A LA GENERACIÓN DE RIQUEZA REAL, RESULTA CONVENIENTE REVISAR EN FORMA BREVE, LAS CONCEPCIONES KEYNESIANAS TANTO DE LA PRODUCCIÓN COMO DE LA PARTICIPACIÓN DEL ESTADO. ESTO ENCUENTRA SU JUSTIFICACIÓN NO SÓLO POR LA PROFUNDA INFLUENCIA QUE DICHAS CONCEPCIONES HAN TENIDO EN EL PENSAMIENTO ECONÓMICO DE NUESTROS DÍAS, SINO TAMBIÉN POR--

QUE EN DIVERSOS PERÍODOS DE LA HISTORIA ECONÓMICA DE MÉXICO HAN ENCONTRADO ECO Y APLICACIÓN, TANTO A TRAVÉS DE SU VERTIENTE MONETARISTA COMO DE LA LLAMADA DISTRIBUCIONISTA. (2)

EN REALIDAD, AMBAS CORRIENTES KEYNESIANAS SOSTIENEN LO MISMO, PUES PARA ANALIZAR LA ECONOMÍA PARTEN DEL PRODUCTO NACIONAL BRUTO O INGRESO NACIONAL, CONCEPTO QUE NO HACE LA DISTINCIÓN FUNDAMENTAL ENTRE RIQUEZA REAL Y RIQUEZA MONETARIA NOMINAL. ESTO ES, EL PRODUCTO NACIONAL BRUTO ENGLOBA EL VALOR DE LOS BIENES PRODUCIDOS Y LA INVERSIÓN PRODUCTIVA REAL, CON LAS INVERSIONES Y OPERACIONES NO PRODUCTIVAS,

AL NO DESTACARSE LA DIFERENCIA ENTRE ESTOS DOS GRANDES COMPONENTES DEL P.N.B., SE COMETE EL ERROR DE CONSIDERAR QUE CON EL SÓLO HECHO DE QUE ÉSTE CREZCA, LA ECONOMÍA PRESENTARÁ UN SAÑO DESARROLLO.

LOS ANÁLISIS KEYNESIANOS CORRESPONDIENTES AL AHORRO Y A LA INVERSIÓN, CONSIDERAN QUE EL PROBLEMA RADICA EN LA INSUFICIENCIA DE LAS INVERSIONES PARA EMPLEAR TODO EL AHORRO, POR LO QUE

SE PLANTEA LA NECESIDAD DE PROVOCAR DELIBERADAMENTE EL CRECIMIENTO DE ÉSTAS, HASTA QUE LA DEMANDA SEA SUFICIENTE PARA ABSORBER TODA LA OFERTA QUE PROVIENE DEL EMPLEO PLENO DE LAS FUERZAS PRODUCTIVAS. LO ANTERIOR EXPRESA LA IDEA GENERALIZADA DE LAS INVERSIONES SIN PRECISAR LOS TIPOS DE RAMAS PRIORITARIAS A LAS CUALES SE LES DARÍA ESPECIAL ATENCIÓN. (3)

LOS BANCOS CENTRALES, SEÑALAN LOS KEYNESIANOS, DEBERÁN IMPULSAR LAS INVERSIONES A TRAVÉS DE UNA POLÍTICA PERSISTENTE DE DESCENSO DEL TIPO DE INTERÉS, CREANDO TODO EL DINERO NECESARIO, PERO, COMO KEYNES RECONOCE, ESTA POLÍTICA PODRÍA ENCONTRAR OBSTÁCULOS INSALVABLES, POR LO QUE EL ESTADO DEBERÁ DE INTERVENIR CON SUS PROPIAS INVERSIONES. ES DECIR, EL PAPEL DEL ESTADO SOBRE ESTE PARTICULAR, ES EL DE SERVIR DE INSTRUMENTO PARA PERMITIR Y AGILIZAR LAS INVERSIONES PRIVADAS, SIN QUE SE TENGA ALGÚN CRITERIO ORIENTADOR DE LAS MISMAS HACIA ACTIVIDADES PRIORITARIAS Y PRODUCTIVAS.

LA POLÍTICA KEYNESIANA REFERENTE A LAS INVERSIONES PERSIGUE AUMENTAR EN TAL FORMA LA CANTIDAD DE CAPITAL QUE SE TERMINE DEFINITIVAMENTE CON LA ESCASEZ DEL MISMO, CON LO CUAL EL

INTERÉS HABRÁ DESAPARECIDO Y EL COSTO DE LOS -
 CAPITALS Y OTROS BIENES DURABLES SERÁ SIMILAR
 AL DE LOS ARTÍCULOS DE CONSUMO: CUBRIRÁ SOLA--
 MENTE EL COSTO DEL TRABAJO MÁS CIERTA CANTIDAD
 PARA COMPENSAR EL RIESGO Y LA DIRECCIÓN DEL EM-
 PRESARIO.

EN ESTE PUNTO KEYNES PRETENDE ACABAR CON UN --
 ELEMENTO QUE HA JUGADO UN PAPEL RETRÓGRADO EN-
 EL DESARROLLO DEL CAPITALISMO: EL RENTISTA. -
 ES DE RECONOCERSE, QUE CON ELLO SE ATACA UN FE-
 NÓMENO PARASITARIO Y ESPECULATIVO EL CUAL HA -
 FRENADO LA EXPANSIÓN DEL CAPITAL PRODUCTIVO, -
 PERO TAMBIÉN SE DEJA DE LADO EL HECHO DE QUE -
 DENTRO DE LOS COMPONENTES DEL P.N. B. EXISTEN-
 ALGUNOS QUE HACEN TANTO DAÑO A LA ECONOMÍA CO-
 MO LOS RENTISTAS. VEAMOS PORQUÉ ANALIZANDO --
 EL CONTENIDO DE LA ECUACIÓN FUNDAMENTAL DEL -
 SISTEMA DE ECUACIONES KEYNESIANAS, CON DATOS -
 DEL PRODUCTO NACIONAL BRUTO DE LOS ESTADOS - -
 UNIDOS CORRESPONDIENTE A 1978, BASÁNDONOS EN -
 LOS PORCENTAJES DEL TERCER TRIMESTRE (4):

Y	:	PRODUCTO NACIONAL	
		BRUTO	100.0%
C	:	CONSUMO PERSONAL	63.0%
		SERVICIOS	29.2%

I	:	INVERSIÓN NACIONAL	
		BRUTA	16.4%
		(POR LA INICIATIVA	
		PRIVADA)	
		INVERSIÓN EN PLANTA	
		Y EQUIPO	10.5%
G	:	GASTO PÚBLICO	20.6%
		GASTO DE DEFENSA	4.7%
(X-M)	:	EXPORTACIONES NETAS	-0.3%
FUENTE	:	BANCO DE MÉXICO	

SI SE OBSERVA CORRECTAMENTE Y , COMO MAGNITUD RELEVANTE DEL ANÁLISIS, VEREMOS QUE NO NOS DICE NADA ACERCA DE LA ECONOMÍA PRODUCTIVA REAL, PUES Y CONTIENE ENTRE SUS COMPONENTES UNA SERIE DE GASTOS QUE SON MÁS BIEN UN GRAVAMEN PARA LA ECONOMÍA.

ASÍ, TENEMOS POR EJEMPLO G , QUE AL AUMENTAR, APARENTEMENTE CONTRIBUYE AL CRECIMIENTO DEL P.N.B. PERO NO DE LA ECONOMÍA REAL, PUES G CONTIENE ENTRE SUS COMPONENTES GASTOS, COMO LOS DE DEFENSA, QUE SI BIEN POR UNA SERIE DE RAZONES SE PUEDEN CONSIDERAR NECESARIOS, LOS RECURSOS DE CAPITAL QUE SE UTILIZAN PARA ELLO CONSTITUYEN UNA CARGA SOBRE LA ECONOMÍA PRODUCTIVA. POR TANTO, CUALQUIER POLÍTICA KEYNESIANA DE AUMENTO DEL GASTO PÚBLICO QUE SOSTENGA QUE

LA ECONOMÍA CRECERÁ SI SE AUMENTAN LOS GASTOS DE DEFENSA, CONSTITUYE UNA FALSEDAD.

CONVIENE SEÑALAR AQUÍ QUE UNO DE LOS RENGLOS PRINCIPALES DE LOS LLAMADOS " GASTOS DE DEFENSA " ES EL DE LA PRODUCCIÓN BÉLICA, QUE ADemás DE ESTAR DESTINADA A SU PROPIA ELIMINACIÓN, DESTRUYE, EN EL MOMENTO DE UTILIZARSE, LA INFRAESTRUCTURA ECONÓMICA.

OTRO RENGLÓN DEL GASTO PÚBLICO DEFENDIDO POR LA ORTODOXIA KEYNESIANA Y ENFATIZADO POR SU VARIANTE REDISTRIBUCIONISTA, ES EL DEL "BIENESTAR PÚBLICO" , SIN DISTINGUIR LOS SERVICIOS REALMENTE NECESARIOS (SALUD, VIVIENDA, EDUCACIÓN, ETC.) DE AQUELLOS QUE NO LO SON (COMO EL EXCESO DE BUROCRACIA,). HAY QUE DECIR QUE LA REDISTRIBUCIÓN DEL INGRESO, SÓLO SE PUEDE HACER DE MODO REAL, DESDE EL INCREMENTO DE LA RAZÓN $P'/(C + V)$, Y NO DESDE Y , COMO PROPONEN LOS KEYNESIANOS.

DE HECHO, ESTA VARIANTE SUPONE QUE, CON LAS MEDIDAS DE REDISTRIBUCIÓN SE AUMENTA LA PROPENSIÓN A CONSUMIR LO QUE DA COMO RESULTADO UN EFECTO MUY FAVORABLE PARA LA ACUMULACIÓN DE CAPITAL, PUES AL AUMENTAR EL INGRESO, EL PÚ--

BLICO SE ESFORZARÁ EN CONSUMIR UNA PARTE DEL INCREMENTO, Y ELLO ESTIMULARÁ LA PRODUCCIÓN.

RESULTA NOTABLE QUE LAS POLÍTICAS DE GASTO PÚBLICO KEYNESIANAS BASAN EL CRECIMIENTO DEL PRODUCTO NACIONAL BRUTO EN EL INCREMENTO DE P_s Y P_g Y NO EN C Y V ; POR ESO, LA APLICACIÓN DE DICHAS POLÍTICAS HAN CONDUCIDO FINALMENTE A MAYORES TASAS DE INFLACIÓN Y AL DETERIORO ECONÓMICO.

ALGUNOS DEFENSORES DE KEYNES SOSTIENEN QUE LOS GASTOS EN P_s Y P_g SON "MULTIPLICADORES" PORQUE GENERAN INGRESOS MONETARIOS A LOS TRABAJADORES Y PROPICIAN LA ADQUISICIÓN DE INSUMOS Y BIENES DE CAPITAL, COMO ES POR EJEMPLO EL CASO DE LA PRODUCCIÓN BÉLICA. PERO SI BIEN ES CIERTO ESO, LA VERDAD ES QUE LOS EMPLEOS EN ÁREAS COMO LA PRODUCCIÓN BÉLICA NO SON PRODUCTIVOS, AUNQUE EN LAS FASES INICIALES DE LA APLICACIÓN DE ESTAS POLÍTICAS TENGAN TAL APARIENCIA.

COMO DIJIMOS ANTES, LAS VARIANTES MONETARISTA Y REDISTRIBUCIONISTA DE LA POLÍTICA ECONÓMICA KEYNESIANA SON EN REALIDAD DOS CARAS DE UNA MISMA MONEDA. LA PREVALENCIA DE UNA U OTRA EN

LA APLICACIÓN PRÁCTICA DE LAS POLÍTICAS KEYNESIANAS DEPENDE DE LA FASE EN QUE SE ENCUENTRE EL CICLO CAPITALISTA. ASÍ, EN GENERAL A LA FASE EXPANSIVA LE CORRESPONDE EN UN MOMENTO DETERMINADO UNA POLÍTICA "MONETARISTA", SUPUESTAMENTE ORIENTADA A FREÑAR PRESIONES INFLACIONARIAS (5) O A EVITAR EL "SOBRECALENTAMIENTO" DE LA ECONOMÍA. A SU VEZ, A LA FASE DEPRESIVA DEL CICLO SE LE APLICA UNA POLÍTICA REDISTRIBUCIONISTA DE AUMENTO DEL GASTO PÚBLICO, CON EL OBJETO DE REACTIVAR LA DEMANDA AGREGADA Y GENERAR EFECTOS MULTIPLICADORES.

ADICIONALMENTE, LA POLÍTICA "MONETARISTA" KEYNESIANA SE BASARÁ EN LA "ESTABILIZACIÓN" Y LA CONTENCIÓN DE LA DEMANDA AGREGADA MEDIANTE LA RESTRICCIÓN DEL CRÉDITO, RETRACCIÓN DEL GASTO PÚBLICO Y PRIVATIZACIÓN DE LA ECONOMÍA; AL MISMO TIEMPO, ESTA POLÍTICA PROCEDERÁ TAMBIÉN A LA LIBERACIÓN DE LOS CONTROLES DE LOS PRECIOS INTERNOS Y DEL COMERCIO EXTERIOR, ASÍ COMO A LA BAJA DEL SALARIO REAL, TODO ELLO, SE ARGUMENTA, A FIN DE "OPTIMIZAR" LA RENTABILIDAD DE LAS EMPRESAS MÁS COMPETITIVAS, SIN DISTINCIÓN.

LOS MATICES Y LA COMPOSICIÓN DE LAS MEDIDAS A

IMPLEMENTARSE DEPENDERÁ, FINALMENTE, DE LA CORRELACIÓN SOCIAL Y POLÍTICA DE LAS FUERZAS EN JUEGO, PERO EL RESULTADO SERÁ SIEMPRE EL MISMO: FRENO A LA EXPANSIÓN ECONÓMICA, Y FORTALECIMIENTO DE LOS SECTORES FINANCIEROS Y ESPECULADORES.

LA POLÍTICA "REDISTRIBUCIONISTA" KEYNESIANA SE BASARÁ, POR EL CONTRARIO, EN EL AUMENTO DEL GASTO PÚBLICO, EL SOSTENIMIENTO Y AÚN EL INCREMENTO DEL SALARIO Y EN LA EXPANSIÓN DE LOS GASTOS DE INFRAESTRUCTURA FÍSICA (OBRAS PÚBLICAS); PONIENDO ÉNFASIS EN EL EMPLEO DE MANO DE OBRA INTENSIVA. AUNQUE ESTA POLÍTICA TIENE UN ASPECTO POSITIVO Y NECESARIO, PUES CONTRIBUYE A ELEVAR EL NIVEL DE VIDA DE LA POBLACIÓN (V) Y TRAE CONSIGO CIERTOS ELEMENTOS BENÉFICOS PARA LA ECONOMÍA REAL (C), LA PRIORIDAD SE OTORGA, COMO LO SEÑALAMOS ANTES, A LOS ASPECTOS NO PRODUCTIVOS. POR ESO, ESTAS POLÍTICAS GENERARÁN PRESIONES INFLACIONARIAS EN LA ETAPA MÁS EXPANSIVA DEL CICLO, PUES NO HAN INCREMENTADO LAS BASES DE LA ECONOMÍA REAL ($P'/(C + V)$), SINO QUE LAS HAN DÉTERIORADO. POR ESTA RAZÓN, LLEGA EL MOMENTO EN QUE EL FINANCIAMIENTO DEL GASTO PÚBLICO EN AUMENTO, SE TIENE QUE HACER EN BASE A ENDEUDAMIENTO EXTERNO E INTERNO Y A LA EMISIÓN

MONETARIA. COMO ESTA POLÍTICA SE HA HECHO EN CONTRA DE LA RAZÓN $P'/(C + V)$, EL ENDEUDAMIENTO Y LA EMISIÓN MONETARIA NO ESTÁN RESPALDADAS, LO QUE INDUDABLEMENTE DA LUGAR A QUE -- PRONTO APAREZCAN PRESIONES INFLACIONARIAS INCONTENIBLES, PROBLEMAS EN LA BALANZA DE PAGOS, ENCARECIMIENTO DEL CRÉDITO Y CONTRACCIÓN DE LA ECONOMÍA.

2. LA INDUSTRIA DE BIENES DE CAPITAL Y EL PROCESO DE ACUMULACIÓN.

EL DESARROLLO DE LA INDUSTRIA DE BIENES DE CAPITAL HA JUGADO UN PAPEL DETERMINANTE EN EL PROCESO DE ACUMULACIÓN Y EN EL DESENVOLVIMIENTO DE LA ECONOMÍA, YA QUE, ADEMÁS DE PERMITIR EL CRECIMIENTO DE LA RELACIÓN $P'/(C + V)$, IMPULSA FUERTEMENTE LAS INNOVACIONES TECNOLÓGICAS, QUE EN SU MAYOR PARTE SE MATERIALIZAN EN LOS BIENES DE CAPITAL Y EN LAS FORMAS DE ORGANIZACIÓN PARA LA PRODUCCIÓN.

COMO LO EXPRESAMOS ANTERIORMENTE, LA PRODUCCIÓN CAPITALISTA SE MANIFIESTA EN:

$$C + V + P$$

C, CORRESPONDE AL VALOR DE LOS MEDIOS DE PRODUCCIÓN,-

LOS CUALES SE COMPONEN DE LOS OBJETOS Y DE LOS INSTRUMENTOS DE TRABAJO, SIENDO ESTOS ÚLTIMOS LOS QUE EQUIVALEN A LA FORMACIÓN BRUTA DE CAPITAL.

V, SIGNIFICA EL VALOR DE LOS BIENES Y SERVICIOS REQUERIDOS PARA EL MANTENIMIENTO Y REPRODUCCIÓN DE LA FUERZA DE TRABAJO.

P, REPRESENTA EL EXCEDENTE ECONÓMICO, QUE PERMITE SATISFACER LAS NECESIDADES DE LA CLASE CAPITALISTA Y SUS PRETENSIONES DE VER INCREMENTADA SU RIQUEZA A TRAVÉS DE LA POSESIÓN DE LOS MEDIOS DE PRODUCCIÓN.

PARA LOS PROPÓSITOS DE ESTE APARTADO P LA VAMOS A DISTRIBUIR EN: CONSUMO DE LA CLASE CAPITALISTA (P_c) E INVERSIÓN EN $C + V$.

DE ESTA MANERA, LA PRODUCCIÓN REAL ($C + V + P$) TIENE QUE ESTAR CONSTITUÍDA POR:

SECTOR I BIENES DE INVERSIÓN (C)

SECTOR II BIENES DE CONSUMO ($V + P_c$)

EL PRIMER SECTOR SE DEDICA A LA PRODUCCIÓN DE BIENES NO DESTINADOS AL CONSUMO FINAL, SINO AL CONSUMO PRODUCTIVO, ES DECIR, A LA INVERSIÓN, Y COMPRENDE:

MAQUINARIA, EQUIPO, HERRAMIENTAS, EDIFICIOS, CONSTRUCCIONES, PRODUCTOS INTERMEDIOS, GANADO REPRODUCTOR Y DE LECHE, ETC.

EL SEGUNDO SECTOR PRODUCE BIENES PARA LA CLASE TRABAJADORA (INCLUYÉNDOSE EN ÉSTA A LOS OBREROS, CAMPESINOS, PROFESIONALES, BUROCRACIA Y EMPLEADOS EN GENERAL) Y PARA LA CLASE CAPITALISTA.

DE ESTA MANERA, LA PRODUCCIÓN LA PODEMOS DIVIDIR DE A SIGUIENTE FORMA (6):

$$\text{SI} : C_1 + V_1 + P_1 = Q_1$$

$$\text{SII} : C_2 + V_2 + P_2 = Q_2$$

DE ESTAS ECUACIONES SE DEDUCE QUE LA PRODUCCIÓN DE SI ES IGUAL A $C_1 + C_2$ Y LA PRODUCCIÓN DE SII ES IGUAL A $V_1 + P_1 + V_2 + P_2$, CON LO CUAL SE OBSERVA QUE AMBOS SECTORES SON INTERDEPENDIENTES, REQUIRIÉNDOSE DE UNA PERFECTA COORDINACIÓN EN DONDE:

$$Q_1 = C_1 + C_2$$

Y

$$Q_2 = V_1 + P_2 + V_2 + P_2$$

PARA QUE EL CAPITALISTA PUEDA AUMENTAR SU CAPITAL, LA OBTENCIÓN DE PLUSVALÍA Y SUS NIVELES DE CONSUMO ES IMPRESCINDIBLE QUE PARTE DE P SE DESTINE A LA INVERSIÓN PRODUCTIVA, ES DECIR QUE SE EFECTÚE EL PROCESO DE ACUMULACIÓN.

PARA ELLO, SERÁ NECESARIO ADQUIRIR UNA PARTE ADICIONAL DE C (ΔC) Y UNA PARTE ADICIONAL DE V (ΔV), AL MISMO TIEMPO QUE RESULTA INDUDABLE QUE EL CONSUMO DE LA CLASE CAPITALISTA AUMENTA (ΔPc).

ESTO SÓLO SE PUEDE CUMPLIR SI TANTO SI I COMO SI II, GENERAN LOS EXCEDENTES SUFICIENTES, DE TAL FORMA QUE LA PRODUCCIÓN QUEDE EXPRESADA ASÍ:

$$SI \quad : \quad C_1 + V_1 + Pc_1 + \Delta C_1 + \Delta V_1 + \Delta Pc_1 = Q_1$$

$$SI II \quad : \quad C_2 + V_2 + Pc_2 + \Delta C_2 + \Delta V_2 + \Delta Pc_2 = Q_2$$

ES DECIR, LA PRODUCCIÓN DEBE EXCEDER EL NIVEL QUE PERMITE TAN SÓLO LA REPOSICIÓN DE LOS RECURSOS EMPLEADOS AL INICIO DEL CICLO, GENERANDO ASÍ MAYORES RECURSOS Y PERMITIENDO LA REPRODUCCIÓN AMPLIADA.

DE LAS FÓRMULAS ANOTADAS SE DESPRENDE:

$$C_1 + \Delta C_1 + C_2 + \Delta C_2 = C_1 + V_1 + PC_1 + \Delta C_1 + \Delta V_1 + \Delta PC_1$$

$$V_1 + PC_1 + \Delta V_1 + \Delta PC_1 + V_2 + PC_2 + \Delta V_2 + \Delta PC_2 = C_2 + V_2$$

$$PC_2 + \Delta C_2 + \Delta V_2 + \Delta PC_2$$

DE DONDE SE DEDUCE QUE:

$$C_2 + \Delta C_2 = V_1 + PC_1 + \Delta C_1 + \Delta V_1$$

ESTO ES, QUE EL CONSUMO DE BIENES DE INVERSIÓN REALIZADO POR S11, ES IGUAL, AL CONSUMO DE BIENES DE CONSUMO REALIZADO POR S1.

AUNQUE ES EVIDENTE, QUEREMOS PRECISAR QUE ES EN S1 DONDE SE UBICA LA PRODUCCIÓN DE BIENES DE CAPITAL. COMO YA SE MENCIONÓ ANTERIORMENTE EN UN SENTIDO AMPLIO, LOS BIENES DE CAPITAL INCLUYEN TODA LA FORMACIÓN BRUTA DE CAPITAL FIJO, AUNQUE PARA LOS OBJETIVOS DEL PRESENTE TRABAJO SÓLO CONSIDEREMOS AQUELLA QUE PROVENGA DE LA INDUSTRIA METALMECÁNICA, INCLUYENDO TANTO LOS BIENES DE INVERSIÓN COMO LOS BIENES INTERMEDIOS.

DADO QUE LOS BIENES DE CAPITAL, EN SENTIDO AMPLIO, REPRESENTAN LA FORMACIÓN BRUTA DE CAPITAL FIJO Y ÉSTA LA PARTE MEDULAR DE S1, CONSIDERAMOS A LA PRODUCCIÓN DE TAL SECTOR COMO BIENES DE CAPITAL.

NO OBSTANTE QUE EN EL CAPITALISMO NO EXISTE PLANIFICACIÓN Y POR ELLO SE DA UNA CIERTA INDEPENDENCIA ENTRE LOS SECTORES DE LA PRODUCCIÓN, SI HAY UNA INTERRELACIÓN ENTRE ESTOS DOS SECTORES. ES ASÍ, COMO PODEMOS AFIRMAR QUE LA PRODUCCIÓN DE BIENES DE CAPITAL DEPENDE EN PRIMERA INSTANCIA DEL NIVEL DE PRODUCCIÓN DE BIENES DE CONSUMO, YA QUE AQUELLOS NUNCA SE PRODUCEN SIN OTRO PROPÓSITO QUE USARLOS, DIRECTA O INDIRECTAMENTE, EN LA PRODUCCIÓN DE ÉSTOS. ES DECIR, SERÁN LOS REQUERIMIENTOS DE C_2 EJERCIDOS POR SII LOS QUE DETERMINEN EL CRECIMIENTO DE SI (7).

EN ESTE SENTIDO, LA PARTE DE LA PLUSVALÍA QUE SE CONVIERTA EN CAPITAL, DEBERÁ DISTRIBUIRSE EN LA PROPORCIÓN CORRECTA ENTRE AMBOS SECTORES, DE LO CONTRARIO PUEDE DARSE UNA ESCASEZ DE BIENES DE CAPITAL QUE NO SATISFAGA LAS NECESIDADES DE SII FRENÁNDOSE ASÍ EL CRECIMIENTO ECONÓMICO Y LA ELEVACIÓN DE LOS NIVELES DE VIDA DE LA POBLACIÓN. ES AQUÍ DONDE LA PRODUCCIÓN DE SII SE CONVIERTE EN DEPENDIENTE DE SI .

SI POR EL CONTRARIO, SE MANDA MÁS CAPITAL A SI Y LA PRODUCCIÓN DE ÉSTE EXCEDE LA DEMANDA, EXISTIRÁ UNA CAPACIDAD OCIOSA, CON LA QUE SOBREVENDRÍA UNA CRISIS AL VERSE INTERRUPTO EL PROCESO DE CIRCULACIÓN. CUALQUIERA DE ESTAS DOS POSIBILIDADES ES FACTIBLE (Y DE HECHO SE DA) DEBIDO A LAS CARACTERÍSTICAS PROPIAS DEL

CAPITALISMO.

POR ELLO, PODEMOS ESTABLECER, QUE UN PAÍS QUE CUENTA CON LA SUFICIENTE OFERTA INTERNA DE BIENES DE CAPITAL, LOGRA:

- INDEPENDENCIA ECONÓMICA DE UNA ÁREA ESTRATÉGICA.
- SOLIDEZ EN SU PLANTA INDUSTRIAL.
- AVANCES TECNOLÓGICOS CONSTANTES.
- MODERNIZACIÓN CONTINUA EN SU PLANTA Y EQUIPO.
- OFERTA SUFICIENTE DE EQUIPO, MAQUINARIA E IMPLEMENTOS PARA LA AGRICULTURA.
- ALTA PRODUCTIVIDAD EN TODAS LAS RAMAS DE LA ECONOMÍA, CON LO CUAL AUMENTA LA OFERTA REAL DE BIENES.

- PRODUCTIVIDAD DE LOS PROCESOS, LO QUE IMPLICA BAJOS COSTOS DE PRODUCCIÓN Y MAYOR COMPETITIVIDAD.
- PRODUCTIVIDAD DE LA MANO DE OBRA.
- EMPLEO ABUNDANTE Y CONSTANTE.
- ALTOS NIVELES DE VIDA DE LOS TRABAJADORES.
- POSIBILIDADES DE PENETRAR EN EL MERCADO MUNDIAL DE BIENES DE CAPITAL Y DE TECNOLOGÍAS.

- BALANZA DE PAGOS FAVORABLE, GRACIAS A LA EXPORTACIÓN DE MAQUINARIA, EQUIPO, HERRAMIENTAS Y TECNOLOGÍA, CON ALTO VALOR AGREGADO YA QUE LA PRODUCCIÓN LOCAL DE BIENES DE CAPITAL PERMITE SER AUTOSUFICIENTE EN OTRAS RAMAS, SIN QUE SE TENGA QUE IMPORTAR VOLÚMENES DE GRAN CONSIDERACIÓN QUE AFECTEN EL SALDO COMERCIAL.
- ACUMULACIÓN ACELERADA DE CAPITAL.

ESTOS ELEMENTOS HARÁN CRECER LA MAGNITUD ABSOLUTA Y RELATIVA TANTO DE $C + V + P$ COMO DE $P' / C + V$ (DONDE P' ES IGUAL A LA PLUSVALÍA NETA TAL Y COMO SE DEFINIÓ EN LA PRIMERA PARTE DE ESTE CAPÍTULO), CON LO QUE EL RITMO DE ACUMULACIÓN AUMENTA SIGNIFICATIVAMENTE.

PUNTUALIZANDO, LA PRODUCCIÓN DE SII, DEBE SER SUFICIENTE PARA SATISFACER SUS PROPIAS NECESIDADES Y LAS DE SI, DE IGUAL FORMA, LA PRODUCCIÓN DE SI, TENDRÁ QUE SER SUFICIENTE PARA CUBRIR LA DEMANDA DE BIENES DE CAPITAL, TANTO LA EJERCIDA POR ÉL MISMO, COMO POR SII.

SI ESTA CONDICIÓN NO SE CUMPLE, LA PRODUCCIÓN EN SI O BIÉN EN SII SE VERÍA RESTRINGIDA, Y CON ELLO LA ECONOMÍA SERÍA DEFICITARIA, FRENÁNDOSE EL RITMO DE EXPANSIÓN, A

MENOS DE QUE SE RECURRA A LAS IMPORTACIONES. LAS CONSECUENCIAS DE ESTO ÚLTIMO SERÍA UN DETERIORO CONSTANTE - EN LA BALANZA DE PAGOS Y UN ATRASO PERMANENTE EN LA INDUSTRIA DE BIENES DE CAPITAL Y EN LOS AVANCES TECNOLÓGICOS. ASIMISMO, EL PROCESO DE ACUMULACIÓN REAL SE VERÍA OBSTACULIZADO, TANTO POR LA DÉBIL Y DEPENDIENTE ESTRUCTURA ECONÓMICA, COMO POR LA FUGA DE RIQUEZA QUE SE DARÍA POR LAS IMPORTACIONES REALIZADAS. CONSIDERANDO - LO OBSERVADO DURANTE LARGOS PERÍODOS (8), EN LOS QUE A UN INCREMENTO PORCENTUAL EN LA PRODUCCIÓN DE BIENES DE CAPITAL LE CORRESPONDE UNA TASA IGUAL DE AUMENTO EN LA PRODUCCIÓN DE BIENES DE CONSUMO; LO HASTA AQUÍ EXPUESTO, PUEDE EJEMPLIFICARSE DE LA MANERA SIGUIENTE:

SUPONGAMOS QUE LAS NECESIDADES DE BIENES DE CONSUMO -- (B DE C) Y DE BIENES DE CAPITAL (B DE K) SON DE LA SIGUIENTE MAGNITUD:

B DE C:

TRABAJADORES DE SII	-	400
TRABAJADORES DE SI	-	300
CAPITALISTAS DE SII	-	200
CAPITALISTAS DE SI	-	100
TOTAL		1,000

B DE K :

SI	-	900
SII	-	600 (PARA PRODUCIR
		1,000 DE B DE C)
=====		
TOTAL		1,500

SI POR ALGUNA RAZÓN SI SÓLO GENERA UNA OFERTA POR 900, DE LOS CUALES SE DESTINAN A SI 540 Y A SII 360, LA PRODUCCIÓN DE BIENES DE CONSUMO TAN SÓLO SERÁ DE 600, -- ORIGINÁNDOSE UN DÉFICIT POR 400.

LA CONSECUENCIA DE ÉSTO SERÍA:

- BAJO NIVEL DE EMPLEO.
- REDUCCIÓN DE LOS SALARIOS REALES, ABRIÉNDOSE UNA BRECHA CRECIENTE ENTRE DEMANDA EFECTIVA Y ACUMULACIÓN DE CAPITAL.
- DISMINUCIÓN DE LOS NIVELES DE VIDA.
- ORIENTACIÓN DE (B DE C) HACIA LA SATISFACCIÓN DE LA DEMANDA DE LA CLASE CAPITALISTA, YA QUE LA SOLVENCIA DE ÉSTA, PERMITE MANTENER LA DEMANDA Y CON ELLO LAS TASAS DE GANANCIA.
- ESCASEZ DE (B DE C) PARA LA CLASE TRABAJADORA.

- INFLACIÓN Y AUMENTO EN LOS COSTOS.
- IMPORTACIÓN DE CIERTA CANTIDAD DE (B DE C).
- AFECTACIÓN DE LA BALANZA DE PAGOS, YA QUE -
ADEMÁS DE LAS IMPORTACIONES, LA CAPACIDAD -
DE EXPORTACIÓN ES REDUCIDA.

COMO PODEMOS VER, UNA ESCASEZ DE LA OFERTA NACIONAL DE (B DE K), IMPLICARÍA UNA REDUCCIÓN DEL 40% EN LA ACTIVIDAD ECONÓMICA.

DADO QUE LA DEMANDA DE (B DE K) LA DETERMINA SII Y -
QUE ENTRE LAS CONDICIONES FUNDAMENTALES DE LA ACUMU-
LACIÓN, FIGURA UN INCREMENTO DEL CAPITAL VARIABLE, EL
CUAL SE EXPRESA EN UN AUMENTO DEL NÚMERO DE OBREROS
OCUPADOS, AL MISMO TIEMPO QUE EL CONSUMO PERSONAL DE
LA CLASE CAPITALISTA AUMENTA, SUPONGAMOS QUE LAS NE-
CESIDADES MÍNIMAS DE (B DE C) SON DE 1,000 (CONTRA -
LAS 600 OFRECIDAS) Y SI SI NO ESTÁ PREPARADO PARA --
ABASTECER DE (B DE K) A SII SUCEDERÁ:

- IMPORTACIÓN DE BIENES DE CONSUMO POR 400, -
AFECTANDO LA BALANZA DE PAGOS.

O BIEN,

- IMPORTACIÓN DE BIENES DE CAPITAL POR 600, -

AFECTANDO NO SÓLO A LA BALANZA DE PAGOS, SINO A LA DEMANDA DE SII HACIA SI, CON LO QUE LAS POSIBILIDADES DE DESARROLLO Y CRECIMIENTO DE SI SE FRENARÍAN. DE ESTA FORMA, EL RITMO DE CRECIMIENTO DE SI SERÍA LENTO CON LA DESVENTAJA DE QUE EN OTROS PAÍSES LA PRODUCCIÓN DE (B DE K) SE ENCUENTRE EN FRANCO DESENVOLVIMIENTO, IMPLICANDO PARA EL PAÍS IMPORTADOR UN RETRASO TECNOLÓGICO, LA MAYORÍA DE LAS VECES IRREVERSIBLE.

DE LO ANTERIOR PODEMOS CONCLUIR:

SI POR CAUSA DE UNA OFERTA ESCASA DE (B DE K), SE GENERAN FALTANTES DE (B DE C), ÉSTOS PODRÁN CUBRIRSE VÍA IMPORTACIONES, O BIEN SE DA UN SACRIFICIO EN LOS NIVELES DE VIDA DE LA POBLACIÓN, HASTA QUE EL DESARROLLO DE (B DE K) Y LA PRODUCTIVIDAD IMPLÍCITA DE ÉSTOS, PERMITA LA PRODUCCIÓN DE (B DE C). Y CON ELLO SATISFACER PLENAMENTE LA DEMANDA. ÉSTO ES UN HECHO REAL, QUE SE COMPRUEBA AL ANALIZAR LA HISTORIA DE LAS ECONOMÍAS DESARROLLADAS, EN LAS QUE EN UNA PRIMERA ETAPA SE DIO UN FUERTE SACRIFICIO DE LOS NIVELES DE VIDA DE LAS CLASES TRABAJADORAS,

PERO EN LA MEDIDA EN QUE LA TECNOLOGÍA Y EL EMPLEO DE MAQUINARIA Y EQUIPO SE GENERALIZÓ Y PERFECCIONÓ, LA OFERTA DE (B DE C) AUMENTÓ SIGNIFICATIVAMENTE MEJORANDO LAS CONDICIONES GENERALES DE LA ECONOMÍA Y DE SU SOCIEDAD.

- SI POR DIVERSAS CAUSAS EXISTE ESCASEZ DE (B DE K), Y NO SE PUEDE CUBRIR INTERNAMENTE, AL MISMO TIEMPO QUE SE PRODUCEN EN OTROS PAÍSES, EXISTE LA POSIBILIDAD DE IMPORTARLOS, CON LA DESVENTAJA DE QUE CON ELLO, SE FRENA EL DESARROLLO NACIONAL DE SI, LO QUE FINALMENTE LLEVA AL PAÍS IMPORTADOR A LA CARACTERIZACIÓN DE UNA ECONOMÍA ATRASADA, QUE DIFÍCILMENTE PODRÁ, CON EL TIEMPO, ALCANZAR LOS NIVELES LOGRADOS POR OTROS PAÍSES.

- RESULTA INDUDABLE QUE UN ELEMENTO CLAVE DE LOS PAÍSES HOY ALTAMENTE INDUSTRIALIZADOS, FUÉ EL HECHO DE DESARROLLAR LA INDUSTRIA DE BIENES DE CAPITAL, LO QUE LES HA PERMITIDO NO SÓLO MANTENER SINO AMPLIAR LAS BRECHAS CON RESPECTO A LAS ECONOMÍAS SUBDESARROLLADAS.

3. LA INDUSTRIA DE BIENES DE CAPITAL EN LOS PAÍSES

SUBDESARROLLADOS.

CON BASE EN LO EXPUESTO A LO LARGO DE ESTE CAPÍTULO PODAMOS COMENZAR ESTE APARTADO CON LA CLARIDAD, DE QUE LA ACUMULACIÓN REAL DE RIQUEZA NO SE PUEDE CUANTIFICAR A TRAVÉS DEL P.N. B., NI SE GENERA A TRAVÉS DE INCREMENTAR INDISCRIMINADAMENTE LA INVERSIÓN.

LA CREACIÓN REAL DE RIQUEZA SÓLO ES POSIBLE CUANDO EN FORMA CRECIENTE SE INVIERTE EN LAS ÁREAS PRODUCTIVAS DE LA ECONOMÍA, CREANDO UNA AMPLIA BASE INDUSTRIAL Y LA INFRAESTRUCTURA FÍSICA PARA LA PRODUCCIÓN, Y NO COMO LOS MODELOS DINÁMICOS DEL CRECIMIENTO SOSTIENEN.

COMO ES SABIDO, LAS ECONOMÍAS SUBDESARROLLADAS HAN ESTADO MARGINADAS DE LOS AVANCES CIENTÍFICOS Y TECNOLÓGICOS, LO QUE LAS HA CARACTERIZADO COMO DEFICITARIAS EN DIVERSAS RAMAS DE PRODUCCIÓN, VIÉNDOSE OBLIGADAS A IMPORTAR MÁS ALLÁ DEL VALOR DE SUS EXPORTACIONES, ORIGINÁNDOSE ASÍ UNA CLARA INCAPACIDAD PARA FINANCIAR EL DÉFICIT DE SU BALANZA DE PAGOS.

POR ÉSTO ÚLTIMO, EL RITMO, LA ORIENTACIÓN Y LAS CARACTERÍSTICAS DE SU DESARROLLO HAN ESTADO EN FUNCIÓN DE LA DISPONIBILIDAD DE DIVISAS Y NO DE LA OFERTA DE FACTORES PRODUCTIVOS (9).

LA RELACIÓN DE ESTOS PAÍSES CON EL SECTOR EXTERNO NO ES CASUAL, YA QUE AL NO PRODUCIR LOS BIENES DE CAPITAL QUE REQUIEREN, CARECER DE INVESTIGACIÓN CIENTÍFICA Y TECNOLÓGICA, SER DEFICIENTES EN EL ABASTECIMIENTO DE ALIMENTOS Y MATERIAS PRIMAS Y TENER ALTOS COSTOS TANTO DE ENERGÉTICOS E INSUMOS ESTRATÉGICOS, SU DEPENDENCIA CON RESPECTO A LAS ECONOMÍAS INDUSTRIALIZADAS SE AGUDIZA Y SE HACE CRÓNICA. LA INVERSIÓN EXTRANJERA DIRECTA, COMÚN EN LOS PAÍSES SUBDESARROLLADOS, AGUDIZA EL PROCESO DE DESCAPITALIZACIÓN, PUES LAS RELATIVAS VENTAJAS QUE ÉSTA IMPLICA SE VEN NULIFICADAS POR LAS REMISIONES DE UTILIDADES, REGALÍAS E INTERESES QUE DICHAS INVERSIONES DESTINAN A LOS PAÍSES DE ORIGEN.

ES UN HECHO, QUE EN LA MEDIDA QUE EL CRECIMIENTO AUMENTA EN ESTOS PAÍSES, LA DEMANDA DE BIENES DE CAPITAL SE INCREMENTA MÁS QUE PROPORCIONALMENTE, POR LO QUE LAS IMPORTACIONES DE ÉSTAS TIENEN QUE SER FINANCIADAS CADA VEZ EN MAYOR ME

DIDA POR LA VÍA DE INCREMENTAR LOS VOLÚMENES DE EXPORTACIÓN DE MATERIAS PRIMAS, LO QUE EN CIERTOS PERÍODOS GENERA EXCESO EN LA OFERTA Y DISMINUCIÓN DE LOS PRECIOS; DE AHÍ EL FENÓMENO DE QUE LOS PRECIOS DE LAS MATERIAS PRIMAS REGISTREN ALTIBAJOS DE GRAN CONSIDERACIÓN.

LA FALTA DE CONOCIMIENTOS TECNOLÓGICOS PARA PODER DESARROLLAR INTENSAMENTE LA INDUSTRIA DE (B DE K) JUNTO CON LAS LIMITACIONES PROPIAS DE UN MERCADO ESTRECHO, HAN OBLIGADO A LOS PAÍSES NO INDUSTRIALIZADOS A PERMITIR LA PRESENCIA DE EMPRESAS TRANSNACIONALES PARA COMENZAR LA INCIPIENTE INDUSTRIALIZACIÓN, PERO ÉSTO, EN LUGAR DE SIGNIFICAR UN SEMILLERO PARA EL RÁPIDO Y SANO CRECIMIENTO, SE CONVIERTE EN UN FRENO, PUES DICHAS EMPRESAS SE ORIENTAN AL MERCADO INTERNO, Y MUY POCAS VECES AL DE EXPORTACIÓN, TRAEN CONSIGO DISTORSIÓN DE LOS PATRONES DE CONSUMO, NO PROMUEVEN LAS EXPORTACIONES NI SUSTITUYEN IMPORTACIONES Y DESNACIONALIZAN LA ECONOMÍA. SU ALTO NIVEL TECNOLÓGICO Y SU AMPLIA CAPACIDAD FINANCIERA LES PERMITE ELIMINAR A LAS EMPRE-

SAS COMPETIDORAS NACIONALES.

POR ÚLTIMO, SUS OBJETIVOS Y ORIENTACIONES OBEDECEN A INTERESES DEL EXTERIOR, REDUCIENDO LA CAPACIDAD DE ACUMULACIÓN NACIONAL.

POR SU PARTE, LA EMPRESA PRIVADA NACIONAL, EN LOS PAÍSES SUBDESARROLLADOS ESTÁ SERIAMENTE LIMITADA PARA PRODUCIR BIENES DE CAPITAL FUNDAMENTALMENTE POR LO SIGUIENTE:

- ESTRECHA DIMENSIÓN DEL MERCADO.
- ESCASO DOMINIO DE LA TECNOLOGÍA.
- NULA PARTICIPACIÓN EN LAS INNOVACIONES TECNOLÓGICAS.
- INVERSIONES SUMAMENTE GRANDES, QUE EN OCASIONES SOBREPASAN SUS POSIBILIDADES FINANCIERAS.
- PERÍODOS DE MADURACIÓN LARGOS.
- NECESIDAD DE EMPLEAR TECNOLOGÍAS COMPLICADAS A LAS CUALES NO ESTÁ ACOSTUMBRADO EL SECTOR PRIVADO Y PARA LAS QUE NO TIENE LOS CUADROS TÉCNICOS REQUERIDOS.
- INCAPACIDAD PARA PODER COMPETIR CON LOS PROVEE-

DORES EXTRANJEROS.

- ESCASEZ DE FINANCIAMIENTOS.

LAS DOS ALTERNATIVAS MENCIONADAS (EMPRESAS TRANSNACIONALES Y EMPRESAS NACIONALES PRIVADAS) NO GARANTIZAN EL DESARROLLO DE LA INDUSTRIA DE BIENES DE CAPITAL POR LO QUE UN PAÍS ESTARÍA CONDENADO AL ATRASO TECNOLÓGICO, A LA IMPRODUCTIVIDAD Y A LA DEPENDENCIA DE BIENES DE CAPITAL, SI EL ESTADO NO ABANDONA LA POLÍTICA DE SÓLO COMPLEMENTAR Y ESTIMULAR A LA INVERSIÓN PRIVADA Y ADOPTA UNA POLÍTICA DE INVERSIONES ENCAMINADA AL DESARROLLO DE LA INDUSTRIA DE BIENES DE CAPITAL EN PARTICULAR Y AL SECTOR PRODUCTIVO EN GENERAL, AL TIEMPO QUE MARQUE Y ORIENTE LA INVERSIÓN PRIVADA TANTO NACIONAL COMO EXTRANJERA. MÁS AÚN, ESTA ES LA CONDICIÓN SIN LA CUAL UNA ECONOMÍA DÉBIL NUNCA PODRÁ ASPIRAR A ESTADIOS SUPERIORES DE DESARROLLO.

EL ESTADO DEBE, A TRAVÉS DE SU POLÍTICA, BUSCAR UN CRECIMIENTO DEL INGRESO Y DEL EMPLEO A LARGO PLAZO, ASÍ COMO LA ELIMINACIÓN DE LOS OBSTÁCULOS A LA DISPONIBILIDAD DE BIENES DE INVERSIÓN, GARANTIZANDO NO SÓLO LA UTILIZACIÓN TOTAL Y EFICIENTE DE LOS BIENES DE CAPITAL EXISTENTES SINO TAMBIÉN SU CONSTANTE EXPANSIÓN.

ES DECIR, ES EN ESTE CAMPO, COMO EN NINGÚN OTRO, DONDE LA INTERVENCIÓN DEL ESTADO ES DE VITAL IMPORTANCIA, PARA ORIENTAR Y LLEVAR A CABO LAS INVERSIONES NECESARIAS A FIN DE QUE LA EXPANSIÓN DE LA ECONOMÍA NO SE FRENE Y NO SE PRESENTEN TENDENCIAS CONSTANTES AL DESEQUILIBRIO DE LA BALANZA DE PAGOS.

AHORA BIÉN, ES UN HECHO INCUESTIONABLE QUE LAS CIRCUNSTANCIAS, CONDICIONES Y REALIDADES DE CADA UNO DE LOS PAÍSES SUBDESARROLLADOS, FACILITA, ENTORPECE, O DIFICULTA TANTO LA INTERVENCIÓN ESTATAL, COMO EL DESARROLLO DE LOS BIENES DE CAPITAL, POR LO QUE EN EL SIGUIENTE CAPITULO PROCEDEMOS A CARACTERIZAR LA SITUACIÓN DE MÉXICO, BAJO EL ENTENDIDO QUE LO QUE SE PRETENDE DEMOSTRAR Y DEFENDER NO ES EL HECHO DE QUE EL ESTADO TAN SÓLO PARTICIPE EN UNA INCIPIENTE INDUSTRIA DE B DE K, SINO QUE LO HAGA BAJO UNA POLÍTICA AGRESIVA Y DECIDIDA QUE PERMITA ALCANZAR LOS OBJETIVOS DEL DESARROLLO ECONÓMICO Y DE LA JUSTICIA SOCIAL.

II. LA DIRECCION DEL ESTADO EN LA ECONOMIA MEXICANA.

EN EL CAPÍTULO ANTERIOR SE HA EXPLICADO LA NECESIDAD DE QUE EL ESTADO PARTICIPE COMO RECTOR DE LA ECONOMÍA EN LOS PAÍSES EN VÍAS DE DESARROLLO, DESEMPEÑANDO UN PAPEL QUE GARANTICE LA ACUMULACIÓN REAL DE CAPITAL Y SU JUSTA REDISTRIBUCIÓN, ESTIMULANDO LA INDUSTRIA DE BIENES DE CONSUMO PARA LA CLASE TRABAJADORA, A FIN DE PODER ALCANZAR MEJORES NIVELES DE DESARROLLO.

ASIMISMO, SÓLO LA CONDUCCIÓN Y DIRECCIÓN ESTATAL PUEDEN HACER POSIBLE QUE LAS ECONOMÍAS NO INDUSTRIALIZADAS, DEJEN DE CRECER EN FUNCIÓN DEL COMPORTAMIENTO DEL PRODUCTO NACIONAL BRUTO DE LOS PAÍSES DESARROLLADOS Y QUE LAS DESIGUALDADES TECNOLÓGICAS, CIENTÍFICAS Y DE INGRESOS, ENTRE ESTOS DOS GRUPOS DE NACIONES DEJEN DE ACENTUARSE.

PARA QUIENES NO CONCUERDAN CON LA INTERVENCIÓN ECONÓMICA DEL ESTADO, CABE ACLARAR QUE AÚN EN LOS PAÍSES HOY ALTAMENTE INDUSTRIALIZADOS, ÉSTA HA SIDO NECESARIA, PUES HISTÓRICAMENTE HA QUEDADO DEMOSTRADO QUE NO ES POSIBLE DEJAR LA ECONOMÍA AL LIBRE JUEGO DE LAS FUERZAS CONCURRENTES.

1. EL CAPITALISMO MEXICANO Y LA DIRECCIÓN DEL ESTADO.

ES UN HECHO INNEGABLE QUE LAS BASES DEL SISTEMA CAPITALISTA DE PRODUCCIÓN EN NUESTRO PAÍS, HAN SIDO CREADAS, DESARROLLADAS Y ESTIMULADAS POR LOS GOBIERNOS EMANADOS DE LA REVOLUCIÓN MEXICANA.

IGUALMENTE, ES UN HECHO CONOCIDO QUE A FALTA DE UN SECTOR CAPITALISTA PRIVADO NACIONAL, EL ESTADO MEXICANO, TUVO QUE ASUMIR, - AL TÉRMINO DEL PERÍODO REVOLUCIONARIO, LA RESPONSABILIDAD DE - IMPULSAR DETERMINADAS ÁREAS PRODUCTIVAS, LLEVAR A CABO GRANDES OBRAS DE INFRAESTRUCTURA Y AL MISMO TIEMPO, CREAR INSTITUCIONES DE CRÉDITO Y ORGANISMOS ORIENTADORES. TODO ELLO AUNADO A UNA - GRAN CANTIDAD DE ESTÍMULOS OTORGADOS POR EL ESTADO, FACILITA EL INICIO DE LA PRODUCCIÓN CAPITALISTA COMO FORMA DOMINANTE Y COMO MOTOR DE NUESTRO DESARROLLO.

PARA ASEGURAR QUE LA ECONOMÍA FUERA CONDUcida DE ACUERDO CON - LOS OBJETIVOS DE LA REVOLUCIÓN MEXICANA, EL ESTADO, COMO NECESIDAD ECONÓMICA Y POLÍTICA - Y EN CUMPLIMIENTO DE LOS PRECEPTOS - CONSTITUCIONALES-, RESCATA EN FAVOR DE LA NACIÓN RECURSOS BÁSICOS COMO EL PETRÓLEO, LA ELECTRICIDAD, LA MINERÍA Y LOS FERROCARRILES.

DE ESTA MANERA, EL ESTADO OBTIENE LA FUERZA Y LA CAPACIDAD REAL DE ORIENTAR LA ACTIVIDAD PRODUCTIVA Y PROPICIA EL CRECIMIENTO Y FORTALECIMIENTO DE LA EMPRESA PRIVADA MEXICANA, LA CUAL, SIN - ESAS CONDICIONES FAVORABLES, NO HABRÍA PODIDO ALCANZAR LOS NIVELES QUE HOY EN DÍA TIENE.

EL IMPULSO Y EL APOYO QUE LA POLÍTICA ECONÓMICA ESTATAL HA DADO AL CAPITALISMO, ES DETERMINANTE, AÚN CUANDO A LO LARGO DE LA - HISTORIA DEL PAÍS EN EL PRESENTE SIGLO, LA PARTICIPACIÓN DEL ES

TADO NO SIEMPRE HA SIDO LA CORRECTA. ES EN EL CAPÍTULO III DONDE ANALIZAMOS LAS VARIANTES DE LAS POLÍTICAS DE DESARROLLO QUE LOS DIFERENTES GOBIERNOS HAN PUESTO EN PRÁCTICA Y EN DONDE DEMOSTRAMOS QUE CUANDO EL ESTADO ORIENTÓ ERRÓNEAMENTE LA ECONOMÍA, SI BIEN HUBO GANANCIAS MONETARIAS PARA CIERTOS SECTORES EMPRESARIALES, ÉSTA SUFRIÓ UN GRAVE DETERIORO DIFICULTANDO Y RETRASANDO EL SANO DESARROLLO INDUSTRIAL. ASIMISMO, DEMOSTRAMOS QUE CUANDO LA PARTICIPACIÓN ESTATAL HA SIDO CORRECTA, LA ECONOMÍA NACIONAL HA PROSPERADO SIGNIFICATIVAMENTE, BENEFICIANDO A LOS PROPIOS EMPRESARIOS PRIVADOS, SIN QUE ÉSTO IMPLIQUE SACRIFICIOS PARA LA POBLACIÓN.

2. EL PAPEL DEL ESTADO Y LA INVERSIÓN PRIVADA.

PODEMOS AFIRMAR QUE LA PARTICIPACIÓN DEL ESTADO NO SE HA LIMITADO ÚNICAMENTE PARA ACENTAR LAS BASES PARA EL DESARROLLO DEL CAPITALISMO Y A CREAR LAS CONDICIONES PROPICIAS PARA EL LIBRE DESENVOLVIMIENTO DE LA INVERSIÓN PRIVADA; SINO QUE A TRAVÉS DE SU POLÍTICA DE INVERSIÓN Y DE ESTÍMULOS Y DE SU PENETRACIÓN DIRECTA EN LAS ACTIVIDADES ECONÓMICAS, HA BUSCADO EL CRECIMIENTO DE LA RIQUEZA REAL, ASÍ COMO LOS MECANISMOS POR MEDIO DE LOS CUALES SE FAVORECE A LAS CLASES MAYORITARIAS.

ALCANZAR MEJORES NIVELES DE DESARROLLO ECONÓMICO, IMPLICA PROBLEMAS Y OBSTÁCULOS TAN SERIOS QUE UNA INICIATIVA PRIVADA CON LAS CARACTERÍSTICAS DE LA DEL PAÍS, NO ESTÁ EN POSIBILIDAD DE RESOLVER NI SUPERAR. ES UN HECHO QUE LA DEFICIEN

CIA DE LA INVERSIÓN PRIVADA HA SIDO, NO SÓLO UN PROBLEMA DE AHORRO, SINO TAMBIÉN DE ACTITUDES SOCIALES MUY DIFÍCILES DE DESTERAR.

POR ELLO, EL ESTADO MEXICANO HA TENIDO QUE ASUMIR EL COMPROMISO DE LOGRAR UNA ALTA TASA DE CRECIMIENTO DE LA OCUPACIÓN Y DEL INGRESO, EVITANDO QUE EL DESARROLLO SE FINANCIÉ CON EL SACRIFICIO DE LOS GRUPOS DE BAJOS INGRESOS Y ASEGURANDO UNA MEJOR DISTRIBUCIÓN DE LA RIQUEZA ENTRE LOS DISTINTOS GRUPOS DE LA POBLACIÓN.

ASÍ, EL ESTADO VÍA LA POLÍTICA ECONÓMICA DEBE SEGUIR GARANTIZANDO LA ORIENTACIÓN DE LA INVERSIÓN HACIA ÁREAS QUE ASEGUREN EL ABASTECIMIENTO ADECUADO DE BIENES Y SERVICIOS DE CONSUMO NECESARIO, ASÍ COMO A LA PRODUCCIÓN NACIONAL DE BIENES DE CAPITAL.

EL DESARROLLO DE LA INDUSTRIA DE BIENES DE CAPITAL EN MÉXICO, REQUIERE DE UNA MAYOR PARTICIPACIÓN DEL ESTADO, POR SER UNA INDUSTRIA NACIONAL INCIPIENTE, POR REQUERIR DE GRANDES INVERSIONES RIESGOSAS Y DE LARGA MADURACIÓN, POR NO REPRESENTAR ALTAS TASAS DE RENTABILIDAD, POR EXISTIR UNA DESVENTAJOSA COMPETENCIA DE LAS ECONOMÍAS INDUSTRIALIZADAS Y POR UN SINNÚMERO DE CUELLOS DE BOTELLA QUE HACEN QUE, EL SECTOR PRIVADO NO SE INTERESE EN CANALIZAR FUERTES INVERSIONES A DICHA INDUSTRIA.

POR OTRO LADO, LOS REQUERIMIENTOS DE BIENES DE CAPITAL POR PARTE DE LAS INVERSIONES PRIVADAS, SE VEN CUBIERTOS, EN GRAN PROPORCIÓN, POR LA OFERTA DE LOS PAÍSES TECNÓLOGOS, REPRESENTANDO UNA VENTAJA, EL ADQUIRIR PAQUETES TECNOLÓGICOS AVANZADOS Y PLENAMENTE PROBADOS; CON ELLO, LA INICIATIVA PRIVADA PUEDE DESTINAR SUS CAPITALS HACIA ÁREAS DE MENOR COMPLEJIDAD PERO DE MAYOR RENTABILIDAD.

INTERSARSE POR EL DESARROLLO DE ESTA INDUSTRIA, NO ES TAREA NI PROPÓSITO DE QUIENES BUSCAN CON SUS INVERSIONES, ALTAS Y CÓMODAS GANANCIAS, ES EMPRESA DE UN SECTOR QUE SE ENCUENTRE COMPROMETIDO CON LOS OBJETIVOS DE INDEPENDENCIA Y SOBERANÍA ECONÓMICA DEL PAÍS, CON LA CREACIÓN DE LAS BASES DE UNA SÓLIDA INDUSTRIALIZACIÓN, QUE PERMITE INTENSIFICAR LA INVESTIGACIÓN Y APLICACIÓN TECNOLÓGICA, ASÍ COMO LA CAPACITACIÓN DE LA FUERZA DE TRABAJO.

POR TODO ELLO, CONSIDERAMOS QUE SÓLO EL SECTOR PÚBLICO SE PUEDE EMPEÑAR EN LA BÚSQUEDA DE TALES OBJETIVOS, SACRIFICANDO, EN EL CORTO PLAZO, GRANDES GANANCIAS, PERO BUSCANDO EN EL MEDIANO Y LARGO PLAZO UNA ECONOMÍA SÓLIDA, INDEPENDIENTE Y JUSTA.

EL PROBLEMA BÁSICO DE LOS CAPITALISTAS INDUSTRIALES Y AGROPECUARIOS ES QUE, GENERALMENTE DECIDEN SUS INVERSIONES Y SU PRODUCCIÓN DESDE UNA PERSPECTIVA HETERONÓMICA, BASADA EN SUS INTERESES PARTICULARES Y NO DESDE UNA VISIÓN GLOBAL,

QUE IMPLIQUE LA BÚSQUEDA DE CÓMO INCREMENTAR SIMULTÁNEAMENTE Y DE MODO SOSTENIDO LAS GANANCIAS Y LOS SALARIOS.

LA RECTORÍA ECONÓMICA DEL ESTADO, COBRA ESPECIAL IMPORTANCIA EN LA ORIENTACIÓN Y REGULACIÓN DEL CRÉDITO, PARA EVITAR QUE LOS RECURSOS SE DESVIEN HACIA ACTIVIDADES ESPECULATIVAS DE GANANCIA PURAMENTE MONETARIA. ASIMISMO, LOS AVANCES QUE EN MATERIA DE PLANEACIÓN SE HAN DADO, SON DE ESPECIAL INTERÉS YA QUE AYUDAN A ORIENTAR LAS PROPIAS INVERSIONES PÚBLICAS, ASÍ COMO LAS PRIVADAS.

COMO LO DEMOSTRAREMOS EN EL CAPÍTULO CORRESPONDIENTE, EL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO INDUSTRIAL-PNDI- NO ES UN DOCUMENTO DE CARÁCTER ADMINISTRATIVO O UN EJERCICIO DE PLANEACIÓN COMO MUCHOS LO HAN INTERPRETADO. EL P N D I, ES LA EXPRESIÓN PROGRAMÁTICA GLOBAL DEL ESTADO MEXICANO COMO RECTOR DE LA ECONOMÍA PARA IMPULSAR Y GARANTIZAR LA MODERNIZACIÓN Y EL DESARROLLO DEL PAÍS, EN FUNCIÓN DE LOS OBJETIVOS Y POSTULADOS CONSTITUCIONALES.

CONVIENE PRECISAR QUE LAS ATRIBUCIONES DEL ESTADO MEXICANO EN MATERIA ECONÓMICA, ENTRAÑAN LA MISMA FILOSOFÍA QUE LEGITIMA A LA CONSTITUCIÓN. LA CONSTITUCIÓN MEXICANA COMO PROYECTO NACIONAL, ESTABLECE Y FUNDAMENTA LAS POLÍTICAS Y LAS INSTITUCIONES NECESARIAS PARA CUMPLIR -Y HACER CUMPLIR- LOS PROPÓSITOS DE LA REVOLUCIÓN MEXICANA. ASÍ, LA CONSTITUCIÓN TAMBIÉN -

ESTABLECE OBSTÁCULOS A LOS INTERESES ANTI-NACIONALES Y A LOS INTERESES INDIVIDUALES EGOÍSTAS QUE PRETENDEN USUFRUCTUAR Y ESPECULAR SÓLO EN BENEFICIO PROPIO, APROVECHÁNDOSE DEL TRABAJO PRODUCTIVO DE LA SOCIEDAD; AL MISMO TIEMPO, ORDENA LOS MECANISMOS MEDIANTE LOS CUALES SE ELIGEN A LOS GOBERNANTES, SE ELABORAN LOS PROGRAMAS DE GOBIERNO Y SE TOMAN, COMO UN PROCESO SOCIAL ORDENADO, LAS MEDIDAS DE INTERÉS PÚBLICO NECESARIAS PARA EL DESARROLLO MORAL, INTELECTUAL Y MATERIAL DE TODA LA POBLACIÓN.

3. LA "LIBRE EMPRESA" Y SU OPOSICIÓN A LA INTERVENCIÓN DEL ESTADO EN LA ECONOMÍA.

EN MÉXICO, COMO EN MUCHOS OTROS PAÍSES CAPITALISTAS, HAY UNA CRECIENTE CAMPAÑA ORIENTADA A RESTRINGIR Y ELIMINAR LA INTERVENCIÓN DEL ESTADO EN LA ECONOMÍA. EL ARGUMENTO BÁSICO QUE ESTA CAMPAÑA HA VENIDO USANDO ES EL DE QUE, EL ESTADO ES EL CAUSANTE PRINCIPAL DE LA INFLACIÓN DEBIDO AL EXCESO DEL GASTO PÚBLICO.

ESTA CORRIENTE SOSTIENE, AL MISMO TIEMPO, QUE LA LIBRE EMPRESA ES LA SOLUCIÓN A LOS PROBLEMAS INFLACIONARIOS, ADUCIENDO QUE MEDIANTE ELLA, SE REACTIVARÁN LAS INVERSIONES Y SE ASIGNARÁN DE MEJOR MANERA LOS RECURSOS, REDUCIENDO LOS COSTOS Y LOS PRECIOS.

ESTOS ARGUMENTOS NO SON, SINO UNA FORMA DE OCULTAR LOS VERDA

DEROS INTERESES DE QUIENES PROPONEN EL "LIBRE CAMBIO" PRETEN-
DIENDO MANTENER LA PREPONDERANCIA DEL CAPITAL FINANCIERO Y
ESPECULADOR, SOBRE EL CAPITAL INDUSTRIAL, ASIGNANDO, DE ES-
TA MANERA, MÁS RECURSOS PARA FINANCIAR DEUDAS INSANAS, AÚN
A COSTA DE RESTRINGIR LA DISPOSICIÓN DE CAPITALES PARA LA -
PRODUCCIÓN REAL.

UNO DE LOS PRINCIPALES VOCEROS DE DICHS INTERESES EN NUESTRO
PAÍS ES LUIS PAZOS. ESTE AUTOR FUERA DE RESALTAR LO QUE PARA
ÉL SON LAS VENTAJAS DE LAS EMPRESAS PRIVADAS EN CONTRAPOSI -
CIÓN CON LAS EMPRESAS ESTATALES, SOSTIENE QUE: "CUANDO UNA -
EMPRESA ES PRIVADA SEGUIRÁ UN CRITERIO ECONÓMICO, O SEA, BUSCA
RÁ ESENCIALMENTE LA OBTENCIÓN DE LUCRO, YA QUE ES EL ÚNICO ME
DIO PARA SEGUIR SOBREVIVIENDO COMO EMPRESA. CUANDO UNA EMPRE-
SA SE CONVIERTE EN PÚBLICA O ESTATAL, EL FIN ECONÓMICO PASA A
UN SEGUNDO TÉRMINO Y COMO PARTE DE LA ORGANIZACIÓN POLÍTICA -
QUE ES EL ESTADO, SU FINALIDAD PRINCIPAL PASA A SER, COMO ES -
NATURAL, LA OBTENCIÓN Y CONSERVACIÓN DEL PODER. ES POR ESO -
QUE UNA EMPRESA ESTATAL ANTE LA DECISIÓN ECONÓMICA O POLÍTICA
SIEMPRE OPTARÁ POR ESTA ÚLTIMA, YA QUE SU PREOCUPACIÓN FUNDA-
MENTAL NO ES EL LUCRO, PUES DE ÉSTE NO DEPENDE SU EXISTENCIA
Y EL PAGO DE ALTOS SALARIOS, SINO DE LA CONSERVACIÓN EN EL -
PODER DE UN GOBIERNO QUE LE OTORGA Y GARANTIZA EMPLEOS Y SUB-
SIDIOS" (1).

AL MISMO TIEMPO, PAZOS RECOMIENDA PARA FRENAR LA "CRISIS" LA

DISMINUCIÓN DEL GASTO PÚBLICO HASTA LOGRAR UN PRESUPUESTO EQUILIBRADO, EL CONTROL DEL CIRCULANTE, LA VENTA DE EMPRESAS ESTATALES A LA INICIATIVA PRIVADA Y LA PROMOCIÓN DE INVERSIÓN EXTRANJERA.

LA ARGUMENTACIÓN DE LUIS PAZOS, NUNCA HACE DIFERENCIA ENTRE LAS EMPRESAS QUE PRODUCEN BIENES NECESARIOS Y LAS EMPRESAS ESPECULATIVAS, PARA ÉL, LA ECONOMÍA SE MIDE BÁSICAMENTE EN TÉRMINOS MONETARIOS, NO IMPORTA DE DÓNDE DONDE PROVENGAN ÉSTOS, SEA DE X1 Ó DE X2 DEFINIDOS EN EL CAPÍTULO ANTERIOR; DE AQUÍ QUE PAZOS NUNCA DISCUTA EL CRITERIO QUE DEBE ORIENTAR EL CRÉDITO (LAS DOS VENTANILLAS), NI HAGA DISTINCIONES PRECISAS ENTRE LAS ÁREAS QUE ABARCA EL GASTO PÚBLICO: INVERSIONES EN X1 Ó EN X2.

HECHA ESTA OMISIÓN, DELIBERADA O NO, CON LA CUAL PUEDE CONVENCER A QUIEN CARECE DE CONOCIMIENTOS SOBRE LA CIENCIA ECONÓMICA, PAZOS FORMULA AFIRMACIONES SIMPLISTAS Y AXIOMÁTICAS, COMO LA DE QUE UNA EMPRESA POR EL MERO HECHO DE PERTENECER AL ESTADO, HACE PASAR A SEGUNDO PLANO SU ASPECTO ECONÓMICO.

AL OMITIR LA PREMISA BAJO LA CUAL SE TIENE QUE ANALIZAR LA ECONOMÍA ($P'/(C+V)$), PAZOS NO DISTINGUE LAS DIFERENTES CLASES DE EMPRESAS QUE POSEE EL ESTADO MEXICANO NI EL PAPEL ESPECÍFICO DE CADA UNA DE ELLAS.

AL NO PODER EXPLICAR A SUS LECTORES LA ECONOMÍA COMO ALGO GLO-

BAL, PAZOS ES INCAPAZ DE PODER DETERMINAR POR QUÉ EL ESTADO INVERTE -CASTIGANDO GANANCIAS MONETARIAS INMEDIATAS O SUBSIDIANDO CIERTAS ÁREAS-, EN EL MANTENIMIENTO DE LA FUERZA DE TRABAJO, TAL ES EL CASO, POR EJEMPLO, DEL APOYO QUE SE HA DADO AL SISTEMA ALIMENTARIO MEXICANO PARA QUE, MEDIANTE LA AUTOSUFICIENCIA ALIMENTARIA, SE MEJOREN LOS NIVELES DE VIDA DE LOS CAMPESINOS.

SU PROPUESTA DE QUE EL ESTADO VENDA SUS EMPRESAS A LA INICIATIVA PRIVADA, TIENE UNA FALLA ECONÓMICA FUNDAMENTAL (ADEMÁS DE RAZONES HISTÓRICAS Y POLÍTICAS) YA QUE NUNCA ESTABLECE - EN EL SUPUESTO HIPOTÉTICO DE REALIZARSE SU PROPUESTA, - EL USO Y LA ORIENTACIÓN QUE SE DARÍA A LAS UTILIDADES DE TALES EMPRESAS.

POR SUPUESTO, PAZOS NO DEFINE EL CRITERIO BÁSICO PARA INCREMENTAR LAS GANANCIAS REALMENTE PRODUCTIVAS (INVERSIÓN EN C Y EN V) Y QUE ÉL CALIFICA CON EL DESAFORTUNADO PERO SIGNIFICATIVO TÉRMINO "LUCRO".

EN REALIDAD, LO QUE ESTÁ DETRÁS DE LAS TESIS QUE SOSTIENE PAZOS, ES EL INTERÉS EN MANTENER Y AMPLIAR LAS OPERACIONES ESPECULATIVAS QUE DETERIORAN Y DESTRUYEN LA ECONOMÍA REAL. ESTO NO ES CASUAL: LUIS PAZOS ES SEGUIDOR DE MILTON FRIEDMAN, CUYA "SOLUCIÓN" A LA INFLACIÓN ES SIMPLEMENTE RETIRAR CIRCULANTE, REDUCIENDO EL GASTO PÚBLICO, PERO SIN DISTINGUIR SIQUIERA -

LO QUE SON INVERSIONES PRODUCTIVAS Y SERVICIOS Y GASTOS NECESARIOS, DE LOS QUE SON INNECESARIOS.

LO ÚNICO A LO QUE FRIEDMAN NO SE OPONE ES A SEGUIR PAGANDO - LA DEUDA EXPONENCIAL, AÚN A COSTA DE LIMITAR EL CRECIMIENTO DE LA PLANTA PRODUCTIVA Y LA FUERZA DE TRABAJO, Y MÁS AÚN DE LA IMPOSIBILIDAD DE REPRODUCIR LOS NIVELES YA EXISTENTES DE C+V. EN REALIDAD, FRIEDMAN NI SIQUIERA BUSCA FRENAR LA INFLACIÓN, SINO FUNDAMENTALMENTE HACER QUE SE LES PAGUE A LOS - BANQUEROS ESPECULADORES.

DE HECHO, EL MÉTODO DE FRIEDMAN ES EL DE LA USURA: SUPONGAMOS QUE UN EMPRESARIO QUE GANA ANUALMENTE 100 MIL PESOS, SE ENDEUDA BAJO CONDICIONES TALES EN QUE SE OBLIGA A PAGAR 25 - MIL PESOS POR SERVICIO DE DEUDA. LUEGO, COMO NO PUEDE PAGAR LOS 25 MIL PESOS EL EMPRESARIO "REFINANCIÁ" AHORA 10 MIL PESOS AL 50% DE INTERÉS ANUAL, Y ENTONCES, SÓLO PUEDE PAGAR 5 MIL PESOS EN LUGAR DE LOS 10 MIL, YA QUE EL BANCO LE HA DESCONTADO PREVIAMENTE EL INTERÉS (5 MIL PESOS), QUEDÁNDOLE UN SALDO DE 20 MIL PESOS POR SERVICIO DE LA DEUDA PARA ESE AÑO. PARA EL AÑO SIGUIENTE, YA DEBE 30 MIL PESOS POR SERVICIO DE DEUDA EN LUGAR DE LOS 25 MIL PESOS INICIALES. SI TODAVÍA SOBREVIVE OTRO AÑO, ENTONCES EL EMPRESARIO DEBE YA 35 MIL PESOS, Y ASÍ, HASTA QUE TERMINA EN BANCARROTA.

4. EL ESTADO DIRIGISTA COMO IMPULSOR DEL DESARROLLO EXPANDIENTE

DE MÉXICO EN EL CONTEXTO DE UN NUEVO ORDEN ECONÓMICO INTERNA -
CIONAL.

4.1. EL NACIONALISMO REVOLUCIONARIO MEXICANO.

ANTES DE MENCIONAR LAS CARACTERÍSTICAS Y PECULIARIDADES -
QUE EL NACIONALISMO REVOLUCIONARIO PRESENTA EN NUESTRO -
PAÍS, CONSIDERAMOS IMPORTANTE SEÑALAR LOS PRINCIPALES ELE-
MENTOS QUE DEFINEN Y SUSTENTAN A UN MODELO DE DESARROLLO
NACIONAL REVOLUCIONARIO.

EN PRIMER TÉRMINO, PODEMOS ESTABLECER QUE ESTE MODELO SE
PRESENTA EN PAÍSES SUBDESARROLLADOS, QUE AL NO TENER UN
DESARROLLO INDUSTRIAL SIGNIFICATIVO Y POR ENDE, UNA BUR-
GUESÍA NACIONALISTA Y FUERTE, ES EL ESTADO EL QUE DEBE -
TOMAR LA RESPONSABILIDAD DE IMPULSAR LA VIDA ECONÓMICA Y
SOCIAL DE DICHS PAÍSES VALIÉNDOSE DE DIVERSOS INSTRUMEN
TOS DE POLÍTICA ECONÓMICA, FUNDAMENTALMENTE LA INVERSIÓN
PÚBLICA.

EL PROCESO DE NACIONALIZACIÓN DEL CAPITAL EXTRANJERO Y -
DEL NACIONAL, A FIN DE ASEGURAR Y PRESERVAR PARA EL ESTA
DO EL CONTROL EXCLUSIVO DE SECTORES CONSIDERADOS COMO ES
TRATÉGICOS EN EL DESARROLLO ECONÓMICO, ES OTRO ELEMENTO
INHERENTE A EL NACIONALISMO REVOLUCIONARIO.

ADEMÁS DE LA DIRECCIÓN ESTATAL DE LA ECONOMÍA, EL MODELO

NACIONAL-REVOLUCIONARIO, IMPLICA LA AMPLIACIÓN Y CONSOLIDACIÓN DE LA SOBERANÍA POLÍTICA Y DE LA INDEPENDENCIA ECONÓMICA DE LOS PAÍSES, LA ELEVACIÓN DE LOS NIVELES DE VIDA DEL PUEBLO Y LA OPERACIÓN DE UN SECTOR PÚBLICO FUERTE, CON CRITERIOS DE RENTABILIDAD SOCIAL Y NO EXCLUSIVAMENTE FINANCIERA.

EN NUESTRO PAÍS, EL NACIONALISMO REVOLUCIONARIO, SURGE COMO IDEOLOGÍA Y LINEAMIENTO BÁSICO DE LA ACCIÓN DEL ESTADO MEXICANO, UNA VEZ QUE TRIUNFA EL MOVIMIENTO REVOLUCIONARIO DE 1910. ES LA CONSTITUCIÓN GENERAL DE LA REPÚBLICA DE 1917, EN DONDE SIN LUGAR A DUDA, SE CONDENSE EL MODELO NACIONAL REVOLUCIONARIO MEXICANO Y QUE EN LOS DIFERENTES PERÍODOS GUBERNAMENTALES POSTREVOLUCIONARIOS, COMO SE PODRÁ APRECIAR EN EL SIGUIENTE CAPÍTULO, SE HA VISTO EN ALGUNAS OCASIONES ENRIQUECIDO Y EN OTRAS DEBILITADO.

DE ESTA MANERA, EL ESTADO MEXICANO DISPONE DE LA FACULTAD, TAL COMO SE SEÑALA EN EL ARTÍCULO 27 DE LA CONSTITUCIÓN, DE IMPONER A LA PROPIEDAD PRIVADA LAS MODALIDADES QUE DICTE EL INTERÉS PÚBLICO, LO CUAL CONSTITUYE UN INAPRECIABLE INSTRUMENTO PARA QUE EL ESTADO IMPULSE Y REORIENTE EL DESARROLLO ECONÓMICO POR EL RUMBO ADECUADO.

CONSIDERAMOS IMPORTANTE HACER NOTAR, QUE AÚN CUANDO EN EL MODELO NACIONAL REVOLUCIONARIO, EL ÉNFASIS ESTÁ PUESTO EN

EL FORTALECIMIENTO DE LA PROPIEDAD ESTATAL-SOCIAL, DE NINGUNA MANERA ENTRAÑA LA DESAPARICIÓN DE LAS OTRAS FORMAS DE PROPIEDAD QUE EXISTEN EN UNA ECONOMÍA COMO LA NUESTRA, SINO POR EL CONTRARIO, LEGÍTIMA, ALIENTA E IMPULSA UN SISTEMA DE ECONOMÍA MIXTA EN EL QUE PUEDEN CONVIVIR LAS DIVERSAS FORMAS DE PROPIEDAD A CONDICIÓN DE QUE SU ACTIVIDAD SE ORIENTE EN FUNCIÓN DE LAS PROPIEDADES Y PROPÓSITOS QUE DICTE EL INTERÉS NACIONAL.

4.2. EL DESARROLLO EXPANDIENTE DE MÉXICO Y SU VIABILIDAD.

EN LA ACTUALIDAD, EXISTEN DIVERSOS ELEMENTOS, EN LA ESTRUCTURA ECONÓMICA DEL PAÍS, QUE PONEN DE MANIFIESTO LA OPORTUNIDAD HISTÓRICA QUE MÉXICO TIENE PARA ELEVAR SU NIVEL DE DESARROLLO SI EL ESTADO IMPULSA Y ATIENDE EN FORMA CORRECTA EL CRECIMIENTO DE LA ACTIVIDAD INDUSTRIAL. DICHS ELEMENTOS, LOS PODEMOS RESUMIR EN LO SIGUIENTE:

- EN LOS ÚLTIMOS SEIS AÑOS, MÉXICO A TRAVÉS DEL ESTADO HA DESARROLLADO EXTRAORDINARIAMENTE SU INDUSTRIA PETROLERA, LO CUAL TIENE UNA GRAN IMPORTANCIA, PORQUE PERMITE, POR UN LADO, TENER ASEGURADO EL ABASTECIMIENTO DE LA DEMANDA INTERNA DE ENERGÉTICOS QUE LA INDUSTRIA GENERA, Y POR EL OTRO CAPTAR VÍA LA EXPORTACIÓN DE HIDROCARBUROS, DIVISAS PARA FINANCIAR PROYECTOS DE DESARROLLO.

LAS RESERVAS PROBADAS DE PETRÓLEO, SON DE 72 MIL MILLONES DE BARRILES, LAS PROBABLES DE 90 MIL MILLONES Y LAS POTEN -

CIALES DE 250 MIL MILLONES DE BARRILES.

EN RESERVAS PROBADAS EL PAÍS OCUPA EL 40. LUGAR MUNDIAL.

LA EXPLOTACIÓN DE HIDROCARBUROS ALCANZA UN VOLUMEN DE -
2 MILLONES 500 MIL BARRILES DIARIOS, DE LOS CUALES, SE
EXPORTAN ALREDEDOR DE 1 MILLÓN 500 MIL, LO QUE REPRESENTA
UN INGRESO DE MÁS DE 14 MIL MILLONES DE DÓLARES.

LA PRODUCCIÓN DE GAS ACTUALMENTE ES DE 4 MIL 300 MILLONES
DE PIES CÚBICOS Y SU APROVECHAMIENTO INTERNO SE HA
ELEVADO CONSIDERABLEMENTE.

- LA INDUSTRIA ELÉCTRICA HA TENIDO TAMBIÉN UN GRAN DESARROLLO, PUES SU CAPACIDAD DE GENERACIÓN ALCANZA YA LOS 9 MILLONES 600 MIL KILOWATTS, REALIZÁNDOSE IMPORTANTES ESFUERZOS COMO LA PLANTA NÚCLEO-ELÉCTRICA DE LAGUNA VERDE, PARA AVANZAR EN LA DIVERSIFICACIÓN DE LAS FUENTES DE ENERGÍA.
- EN LA PRODUCCIÓN DE ACERO, EL ESTADO HA VENIDO AMPLIANDO SU PARTICIPACIÓN, LOGRÁNDOSE ASÍ TENER UNA PRODUCCIÓN DE 7 MILLONES 600 MIL TONELADAS.
- EN LOS ÚLTIMOS CUATRO AÑOS SE HAN IMPLEMENTADO 42 PROYECTOS ESTATALES DE BIENES DE CAPITAL, QUE SIGNIFICAN EL -

INICIO DE UN GRAN DESARROLLO DE ESTA RAMA INDUSTRIAL ES TRATÉGICA.

- EL PRODUCTO INTERNO BRUTO DE LA INDUSTRIA MEXICANA, HA TENIDO EN LOS ÚLTIMOS AÑOS UNA TASA DE CRECIMIENTO DEL NUEVE POR CIENTO Y EL EMPLEO UNA DE SIETE POR CIENTO, - LO QUE SIGNIFICA UNA IMPORTANTE EXPANSIÓN DE LA CAPACIDAD PRODUCTIVA DEL PAÍS.

EN SÍNTESIS PODEMOS CONSIDERAR QUE LOS NIVELES DE CRECIMIENTO LOGRADOS EN LOS ÚLTIMOS SEIS AÑOS, NO SÓLO EN LA INDUSTRIA, SINO TAMBIÉN EN LA AGRICULTURA Y EN LA INFRAESTRUCTURA DE APOYO A LA PRODUCCIÓN, CONSTITUYEN COMO DIJIMOS ANTERIORMENTE UNA COYUNTURA HISTÓRICA FAVORABLE, PARA LOGRAR UN DESARROLLO AUTOSOSTENIDO DE LA ECONOMÍA NACIONAL.

LA NECESIDAD DE QUE EN EL CORTO PLAZO SE INSTAURE UN NUEVO ORDEN ECONÓMICO INTERNACIONAL, BASADO EN LA TRANSFERENCIA DE ALTA TECNOLOGÍA A LOS PAÍSES DEL TERCER MUNDO, EN EL OTORGAMIENTO DE CRÉDITOS BARATOS Y A LARGO PLAZO PARA PROYECTOS REALMENTE PRODUCTIVOS Y EN LA TRANSFORMACIÓN DEL SISTEMA MONETARIO INTERNACIONAL, CONSTITUYE UNA CONDICIÓN PARA REALIZAR LO QUE EL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO INDUSTRIAL, CALIFICA COMO UNA ESTRATEGIA DE "DESARROLLO CON PETRÓLEO" (2).

4.3. LINEAMIENTOS BÁSICOS NECESARIOS PARA DESARROLLAR ADECUADAMENTE EL SECTOR INDUSTRIAL.

PARA DESARROLLAR EN FORMA CORRECTA EL SECTOR PRODUCTIVO DE MÉXICO, CONSIDERAMOS COMO PRINCIPIO BÁSICO, QUE EN EL MARCO DEL NACIONALISMO REVOLUCIONARIO DEFINIDO EN LA CONSTITUCIÓN GENERAL DE LA REPÚBLICA, SE INCREMENTE LA PARTICIPACIÓN DEL ESTADO EN LA VIDA ECONÓMICA A TRAVÉS DE UN GRAN ESFUERZO DE INVERSIÓN PÚBLICA.

POR ELLO, LOS LINEAMIENTOS FUNDAMENTALES LOS PODEMOS RESUMIR EN LO SIGUIENTE:

- PRODUCCIÓN.

BASAR EL CRECIMIENTO DE LA ECONOMÍA EN LA PRODUCCIÓN INDUSTRIAL, PRIORITARIAMENTE EN LA DE BIENES DE CAPITAL, Y MODERNIZAR LA PLANTA INDUSTRIAL INSTALADA, YA QUE SÓLO ÉSTO GARANTIZA EL INCREMENTO EXPONENCIAL DE LA RAZÓN $P^e / C V$.

EL DESARROLLO INDUSTRIAL ASÍ ORIENTADO, PERMITE SATISFACER LA NECESIDAD DE MECANIZAR LA AGRICULTURA Y LA TRANSFORMACIÓN DE LOS PRODUCTOS AGRÍCOLAS Y GANADEROS, GARANTIZÁNDOSE LA AUTOSUFICIENCIA ALIMENTARIA.

- INFRAESTRUCTURA.

DESARROLLAR LA INFRAESTRUCTURA PARA AUMENTAR LA PRODUCCIÓN Y LAS NUEVAS FUENTES DE ENERGÍA.

CONTINUAR ATENDIENDO EL TRANSPORTE Y LAS COMUNICACIONES
- ASÍ COMO LOS PROYECTOS DE LOS PUERTOS INDUSTRIALES YA -
INICIADOS.

IMPULSAR LA CONSTRUCCIÓN DE VIVIENDA Y LA CREACIÓN DE -
NUEVAS CIUDADES, PARTICULARMENTE EN LOS POLOS DE DESA -
RROLLO.

REALIZAR LAS GRANDES OBRAS HIDRÁULICAS QUE REQUIERE LA
AGRICULTURA, LA INDUSTRIA Y LOS CENTROS URBANOS.

- EDUCACIÓN

REFORMAR LOS PROGRAMAS EDUCATIVOS NACIONALES EN TODOS -
SUS NIVELES, ORIENTÁNDOLOS HACIA LA SATISFACCIÓN DE LAS -
NECESIDADES CUALITATIVAS Y CUANTITATIVAS QUE EL PROPIO
PLAN NACIONAL DE DESARROLLO INDUSTRIAL DEMANDA, PONIEN
DO ÉNFASIS EN LA LLAMADA " INVESTIGACIÓN DE FRONTERA " Y
DANDO ESPECIAL ATENCIÓN AL CUMPLIMIENTO DE LA CALIFI-
CACIÓN DE LA FUERZA DE TRABAJO.

- EMPLEO

ORIENTAR LA CREACIÓN DE EMPLEOS HACIA LA INDUSTRIA, LO
CUAL, JUNTO CON LA MODERNIZACIÓN DE LA AGRICULTURA ELE
VA LA PRODUCTIVIDAD SOCIAL.

- SALARIOS.

FIJAR SALARIOS QUE PERMITAN SATISFACER LAS NECESIDADES DEL DESARROLLO MATERIAL Y CULTURAL DE LOS TRABAJADORES Y SUS FAMILIAS, PUES SÓLO BAJOS ESTAS CONDICIONES ES POSIBLE GENERAR LA CREATIVIDAD Y LA ASIMILACIÓN DE NUEVAS TECNOLOGÍAS POR PARTE DE LA FUERZA DE TRABAJO.

- PRECIOS

ESTABLECER PRECIOS REALES Y MODERNIZAR Y REGULAR LOS ACTUALES SISTEMAS Y CANALES DE COMERCIALIZACIÓN, CUYA OBSOLESCENCIA Y NIVELES ESPECULATIVOS, ENCARECEN ARTIFICIAL Y GRANDEMENTE LOS PRODUCTOS.

- POLÍTICA CAMBIARIA

MANTENER UN TIPO DE CAMBIO ESTABLE Y FORTALECER NUESTRA RESERVA DE DIVISAS.

- POLÍTICA MONETARIA Y CREDITICIA

ESTRUCTURAR UN SISTEMA FINANCIERO QUE FOMENTE LAS ACTIVIDADES PRODUCTIVAS REALES A TRAVÉS DE UN SISTEMA DOBLE: CRÉDITOS CON BAJAS TASAS DE INTERÉS PARA PROYECTOS PRODUCTIVOS REALES Y PARA AMPLIACIÓN Y MODERNIZACIÓN DE LA PLANTA INDUSTRIAL-AGROPECUARIA YA INSTALADA Y CRÉDITOS CON ALTAS TASAS DE INTERÉS PARA ACTIVIDADES ESPECULATIVAS O SOCIALMENTE INNECESARIAS.

- COMERCIO EXTERIOR

TRANSFORMAR PAULATINA PERO FIRMEMENTE, LA ESTRUCTURA DEL COMERCIO EXTERIOR, HACIA LA EXPORTACIÓN DE BIENES INTERMEDIOS DE CAPITAL, BIENES DE CAPITAL, TECNOLOGÍA Y PRODUCTOS ELABORADOS.

CREEMOS QUE ESTOS LINEAMIENTOS SON UNA RESPUESTA POSITIVA A LAS OBJECIONES INCOMPETENTES E INMOVILISTAS DE QUIENES DICEN, POR EJEMPLO, QUE "HAY QUE CUIDAR EL PETRÓLEO" (3) O "CUIDADO, AHÍ VIENEN LOS GRANDES PROYECTOS" (4).

SON TAMBIÉN UNA RESPUESTA A AQUELLOS QUE IMPUGNAN EL "CAPITALISMO DE ESTADO" DICIENDO QUE LAS EMPRESAS PÚBLICAS 'INTRODUCEN TÉCNICAS DE ALTA INTENSIDAD DE CAPITAL QUE ELEVAN LA PRODUCTIVIDAD, LA EXPLOTACIÓN Y LA PLUSVALÍA RELATIVA Y ACENTÚAN LA DESIGUALDAD Y EL DESARROLLO...' (5). CONSIDERAMOS QUE A ESTA CLASE DE IMPUGNADORES SE LES DA RESPUESTA BÁSICAMENTE, DEJANDO CLARO QUE LA EXPLOTACIÓN DE LA FUERZA DE TRABAJO SE AGUDIZA POR EL ASPECTO MONETARIO-ESPECULATIVO, MEZCLADO HOY EN DÍA, CON EL SISTEMA DE PRODUCCIÓN REAL.

III. ANALISIS HISTORICO DE LA POLITICA ECONOMICA MEXICANA

Y SU REPERCUSION EN LA INDUSTRIA DE

BIENES DE CAPITAL

EN ESTE CAPÍTULO, HACEMOS UN BREVE RECUENTO HISTÓRICO SOBRE LAS DIFERENTES ETAPAS Y CARACTERÍSTICAS DE LA POLÍTICA ECONÓMICA DEL ESTADO MEXICANO, TANTO EN SU ACTIVIDAD ECONÓMICA PROPIA (SECTOR PÚBLICO), COMO EN LA PARTICIPACIÓN E INFLUENCIA QUE ÉSTE HA TENIDO EN LAS MODALIDADES DE LA ACUMULACIÓN, Y SUS EFECTOS EN LA INDUSTRIA DE BIENES DE CAPITAL.

EL RECUENTO, AUNQUE SOMERO, DEMUESTRA QUE CUANDO EL ESTADO PARTICIPÓ CON SU PROPIO PROYECTO, BASADO EN EL IMPULSO DE UNA INDUSTRIA DE INSUMOS FUNDAMENTALES Y BIENES DE PRODUCCIÓN, INFLUYÓ DECISIVA Y CORRECTAMENTE EN EL DESARROLLO DE LA ECONOMÍA NACIONAL. AL MISMO TIEMPO, SE COMPRUEBA QUE CUANDO EL ESTADO "LIBERALIZÓ" SU POLÍTICA ECONÓMICA, TENDIÓ A SUBORDINAR SU ACCIÓN EN FAVOR DE UN DESARROLLO ORIENTADO HACIA LA PRODUCCIÓN DE BIENES DE CONSUMO Y NO HACIA LOS BIENES DE CAPITAL.

PARA ESTE ANÁLISIS UTILIZAREMOS ESTAS CATEGORÍAS:

DEPARTAMENTO I: PRODUCTOS DE BIENES DE CAPITAL O, EN SENTIDO AMPLIO, DE BIENES DE PRODUCCIÓN, QUE INCLUYE LOS LLAMADOS BIENES INTERMEDIOS, QUE SON TAMBIÉN CAPITAL CONSTANTE (C).

DEPARTAMENTO II: PRODUCTOS DE BIENES DE CONSUMO NO DURADERO.

DEPARTAMENTO III: PRODUCTOS DE BIENES DE CONSUMO DURADERO.

PARA ABORDAR LA TEMÁTICA SEÑALADA CONSIDERAMOS CONVENIENTE

PERIODIZAR LA HISTORIA ECONÓMICA DE MÉXICO, EN EL SIGLO XX, EN LAS SIGUIENTES ETAPAS (1):

PRIMERA ETAPA: DESDE LOS INICIOS DEL ESTADO POST-REVOLUCIONARIO EN LOS AÑOS VEINTES, HASTA EL INICIO DEL GOBIERNO DEL PRESIDENTE LÁZARO CÁRDENAS,

SEGUNDA ETAPA: EL GOBIERNO CARDENISTA, QUE ES CUANDO EL ESTADO IMPLEMENTA SU PROPIO PROYECTO DE ACUMULACIÓN PARA IMPULSAR UN CAPITALISMO INDUSTRIAL BASADO EN EL DESARROLLO DEL DEPARTAMENTO I Y EN UNA AGRICULTURA MODERNA.

TERCERA ETAPA: ETAPA DE "LIBERALIZACIÓN" ECONÓMICA CON UN RETROCESO RELATIVO DE LA PARTICIPACIÓN DEL ESTADO EN LA ECONOMÍA, IMPULSÁNDOSE PRIORITARIAMENTE LA LLAMADA SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES CON BASE EN INDUSTRIAS DEL DEPARTAMENTO III; ABARCA DE 1945 HASTA 1970.

CUARTA ETAPA: EL ESTADO RETOMA SU PARTICIPACIÓN CORRECTA E INTERVIENE ACTIVAMENTE ORIENTANDO LA ECONOMÍA HACIA EL DEPARTAMENTO I; DESDE 1970 HASTA NUESTROS DÍAS.

1. LOS INICIOS DEL ESTADO POST-REVOLUCIONARIO.

LA REVOLUCIÓN DE 1910-1917 DESTRUYÓ LAS BASES DEL PODER OLIGÁRQUICO QUE, FUNDADO EN EL LATIFUNDIO Y EN LA ASOCIACIÓN CON EL COLONIALISMO HABÍA MANTENIDO SOJUZGADA A LA POBLACIÓN E IMPUESTO UNA ESTRUCTURA ECONÓMICA BASADA EN

LA EXPLOTACIÓN SEMI-FEUDAL DE LA TIERRA, EN EL SAQUEO DE LOS RECURSOS NATURALES, Y EN UNA PRODUCCIÓN ARTESANAL Y ATRASADA DE BIENES SALARIO (DEPARTAMENTO II). LOS PRODUCTOS DEL DEPARTAMENTO I Y III ERAN IMPORTADOS, POR EL RÉGIMEN PORFIRISTA, ESPECIALMENTE PARA LA INFRAESTRUCTURA VIAL NECESARIA PARA LA EXPORTACIÓN, POR LOS INVERSIONISTAS EXTRANJEROS, ASÍ COMO POR LOS SECTORES ARISTOCRÁTICOS, FUNCIONARIOS CIVILES Y MILITARES, QUIENES HACÍAN UN CONSUMO OSTENTOSO DE DIVERSOS PRODUCTOS.

AUNQUE EN SUS INICIOS LA REVOLUCIÓN MEXICANA TUVO UN CARÁCTER EMINENTEMENTE POLÍTICO DEBIDO A LAS CARACTERÍSTICAS DE LA DICTADURA PORFIRISTA CONTRA LA QUE SE LUCHABA, MUY PRONTO ADQUIRIÓ TAMBIÉN EL CARÁCTER DE UN SÓLIDO Y AMPLIO MOVIMIENTO TRANSFORMADOR DE LAS ESTRUCTURAS SOCIALES Y ECONÓMICAS. DE HECHO, LA REVOLUCIÓN MEXICANA FUE CONSTRUCTORA DE UN NUEVO ESTADO, COMO LO DEMUESTRA LA CONSTITUCIÓN DE 1917, QUE RETOMA EL ESPÍRITU REPUBLICANO DE BENITO JUÁREZ Y SIENTA LAS BASES MATERIALES, POLÍTICAS Y SOCIALES PARA TRANSFORMAR A MÉXICO EN UNA VERDADERA REPÚBLICA MODERNA. EL ARTÍCULO TERCERO, LA REFORMA AGRARIA, LAS AVANZADAS LEYES LABORALES, LOS LÍMITES CONSTITUCIONALES A LA PROPIEDAD PRIVADA Y A LA ACCIÓN DEL CAPITAL FORÁNEO, LA SOBERANÍA DE LA NACIÓN SOBRE SUS RECURSOS NATURALES Y LAS NUEVAS INSTITUCIONES Y LAS FUNCIONES DEL ESTADO COMO RECTOR DE LA ECONOMÍA NACIONAL, SE ORIENTAN A CONSTRUIR DICHA REPÚBLICA.

EL CONTENIDO Y EL ESPÍRITU DE LOS ARTÍCULOS 3o, 27, 39 Y 123, ENTRE OTROS, CONVIRTIERON A LA CONSTITUCIÓN MEXICANA DE 1917 EN LA MÁS AVANZADA DE SU TIEMPO.

SIN EMBARGO, A PESAR DEL SIGNIFICATIVO AVANCE REPRESENTADO POR LA CONSTITUCIÓN DE 1917, NUESTRO PAÍS NO CONSEGUIRÍA PACIFICARSE SINO HASTA PRINCIPIOS DE LOS AÑOS VEINTES; LA SITUACIÓN DE ANARQUÍA Y LAS DIFICULTADES ECONÓMICAS -- IMPEDÍAN LA CONSOLIDACIÓN DEL ESTADO POST-REVOLUCIONARIO, NO OBSTANTE SU COMPROMISO DE CONSTRUIR EL PAÍS QUE LA --- CONSTITUCIÓN ESTABLECÍA. EN ESTE SENTIDO, A LOS GOBIER-- NOS SUCESIVOS DE CARRANZA, OBREGÓN Y CALLES LES CORRESPONDIÓ COMO MISIÓN FUNDAMENTAL LA PACIFICACIÓN Y UNIFICACIÓN DE LA REPÚBLICA, TANTO POLÍTICA COMO MATERIALMENTE. IN-- TENSIFICARON LA CONSTRUCCIÓN DE UN SISTEMA EFECTIVO DE -- COMUNICACIÓN NACIONAL, LO QUE CONTRIBUYÓ A LA REACTIVA--- CIÓN DEL PROCESO DE INVERSIONES Y DE LA PRODUCCIÓN. EL - GOBIERNO DE OBREGÓN INSTITUYÓ LA EDUCACIÓN PÚBLICA EXTEN-- DIÉNDOLA A TODA LA POBLACIÓN Y ACTIVÓ GRANDEMENTE LA RE-- FORMA AGRARIA ASÍ COMO LAS LEYES LABORALES. CON CALLES, - SE DESARROLLARON GRANDES PROYECTOS HIDRÁULICOS, LA CONS-- TRUCCIÓN DE CARRETERAS, SE CONFIGURAN POLÍTICAS AGRARIAS' Y SE CREAN LAS INSTITUCIONES FINANCIERAS DEL ESTADO, COMO EL BANCO DE MÉXICO, EL BANCO NACIONAL DE CRÉDITO AGRÍCOLA, EL BANCO EJIDAL Y LA COMISIÓN NACIONAL DE IRRIGACIÓN.

ESTAS ACCIONES PERMITIERON LA RECUPERACIÓN DE LA ECONOMÍA

A NIVELES CERCANOS A LOS DE LA ÉPOCA PRE-REVOLUCIONARIA; LA PRODUCCIÓN INDUSTRIAL, POR EJEMPLO, SE ELEVÓ SIGNIFICATIVAMENTE ALCANZANDO EL 27% DEL PRODUCTO INTERNO BRUTO. SIN EMBARGO, CABE ACLARAR, QUE LOS NIVELES DE PRODUCCIÓN ALCANZADOS EN EL PORFIRIATO NO HABÍAN BENEFICIADO AL PAÍS, PUES LA MINERÍA Y EL PETRÓLEO ESTABAN EN MANOS DE LAS COMPAÑÍAS EXTRANJERAS Y EL LATIFUNDIO ORIENTADO HACIA LA AGRO-EXPORTACIÓN. (2). LAS FRACCIONES INDUSTRIALES BAJO EL PORFIRIATO, SI BIEN DESARROLLARON ALGUNAS INVERSIONES PARA PRODUCIR MERCANCÍAS DESTINADAS AL CONSUMO (DEPARTAMENTO II), NO CONTABAN CON EL APOYO DEL ESTADO NI TENÍAN LAS POSIBILIDADES QUE OFRECE UN MERCADO EN EXPANSIÓN; EN EL CAMPO, LAS MASAS DESPOSEÍDAS TENÍAN UNA ECONOMÍA DE AUTO-CONSUMO, Y EL MERCADO DE LAS CIUDADES SE ABASTECÍA EN PROPORCIÓN IMPORTANTE CON IMPORTACIONES, SITUACIÓN AUNADA A QUE LOS ASALARIADOS URBANOS TENÍAN INGRESOS SUMAMENTE BAJOS, LO QUE LES IMPEDÍA DIVERSIFICAR Y ELEVAR SU CONSUMO.

LA EXPANSIÓN QUE PROPICIÓ EL ESTADO POST-REVOLUCIONARIO, FUE FUNDAMENTALMENTE APROVECHADA POR LOS POCOS INDUSTRIALES Y POR LAS CLASES MEDIAS EMERGENTES, PUES LAS YA EXISTENTES, COMPROMETIDAS CON EL PORFIRIATO Y ASOCIADAS AL LATIFUNDISMO FUERON DERROTADAS, MIENTRAS QUE LAS CAPAS FINANCIERAS Y COMERCIALES DE LAS CIUDADES MANTUVIERON UNA ACTITUD DE DESCONFIANZA HACIA EL NUEVO PROCESO (3).

LA ACCIÓN DEL ESTADO REVOLUCIONARIO EN ESTE PERÍODO, COMPRENDIDO ENTRE DOS GUERRAS MUNDIALES, FUE UNA ETAPA DE IMPORTANTES CAMBIOS POLÍTICOS, SOCIALES, ECONÓMICOS E INSTITUCIONALES GRACIAS A LOS CUALES SE SENTARON LAS BASES NECESARIAS PARA EL PROCESO DE CRECIMIENTO, QUE SE ACELERÓ A PARTIR DE 1935 (4).

2. EL ESTADO IMPLEMENTA SU PROPIO PROYECTO.

EL GOBIERNO DEL GENERAL CÁRDENAS SE FIJÓ, COMO OBJETIVOS DE SU MANDATO, RESTITUIR LOS PRINCIPIOS DE JUSTICIA SOCIAL COMO GUÍAS DE LA POLÍTICA ECONÓMICA, Y ESTABLECER UN MODO DE ACUMULACIÓN QUE PERMITIERA SUPERAR AL PAÍS SU CONDICIÓN DE ECONOMÍA SEMICOLONIAL. EL INSTRUMENTO ADECUADO PARA LOGRAR ESOS OBJETIVOS FUE LA PARTICIPACIÓN DEL ESTADO, EN LA CONSTRUCCIÓN DEL DEPARTAMENTO I, EN EL IMPULSO A LAS INDUSTRIAS DEL DEPARTAMENTO II Y EN LA MODERNIZACIÓN DE LA AGRICULTURA Y DE SU ESTRUCTURA SOCIAL.

(2) POR ESTO, LOS DOS SOPORTES FUNDAMENTALES DEL PLAN SEXENAL DEL PRESIDENTE CÁRDENAS FUERON LA REFORMA AGRARIA Y LA EXPANSIÓN DE LA ACTIVIDAD DEL ESTADO EN LA PRODUCCIÓN DE INSUMOS ENERGÉTICOS, COMO EL PÉTRÓLEO Y LA ELECTRICIDAD, ASÍ COMO LA CREACIÓN DE UN AMBIENTE FAVORABLE A LA INVERSIÓN INDUSTRIAL A TRAVÉS DE UNA ADECUADA POLÍTICA CREDITICIA, FISCAL Y ARANCELARIA. ESTOS OBJETIVOS SE COMPLEMEN-

TARON CON LA CONTINUACIÓN DE LAS OBRAS DE INFRAESTRUCTURA INICIADAS POR LOS GOBIERNOS ANTERIORES, Y CON UNA PROFUNDA REFORMA EDUCATIVA, ESPECIALMENTE HACIA EL SECTOR AGROPECUARIO Y A LOS NIVELES SUPERIORES DE LA EDUCACIÓN TÉCNICA. (5).

EL RÉGIMEN CARDENISTA CONSTITUYÓ TAMBIÉN UNA RESPUESTA A CIERTAS DESVIACIONES POLÍTICAS, SOCIALES Y ECONÓMICAS --- OCURRIDAS EN EL "MAXIMATO" Y UNA ESTRATEGIA PARA HACERLE FRENTE A LAS CONSECUENCIAS QUE LA GRAN CRISIS INTERNACIONAL ESTABA TENIENDO EN LAS ECONOMÍAS SEMICOLONIALES, --- AMBAS COSAS IMPLICABAN PARA EL ESTADO REVOLUCIONARIO LA NECESIDAD DE UN CAMBIO, SOBRE TODO EN POLÍTICA ECONÓMICA. (6). CÁRDENAS ORIENTÓ SU POLÍTICA CON LA CONVICCIÓN DE QUE EL DESARROLLO DEL PAÍS, PARA LOGRAR UN RITMO DE CRECIMIENTO SATISFACTORIO, TENÍA QUE DESCANSAR EN UNA MODIFICACIÓN SUSTANCIAL DE LA ESTRUCTURA ECONÓMICA Y SOCIAL, QUE IMPLICARA UNA MAYOR SUSTENTACIÓN EN LOS ESFUERZOS INTERNOS PARA NO DEPENDER DE LOS AVATARES DE LA ECONOMÍA MUNDIAL.

EL IMPULSO QUE LE DIO A LA REFORMA AGRARIA Y A LAS POLÍTICAS CAMPESINAS PERMITIERON, NO SÓLO LA ALIMENTACIÓN DEL PAÍS, SINO TAMBIÉN EL APOYO POPULAR NECESARIO PARA LLEVAR A CABO SU PROYECTO.

PARA TENER UNA INDUSTRIA QUE SE REPRODUZCA A TRAVÉS DE LA

CONSOLIDACIÓN DEL DEPARTAMENTO I, SE NECESITABAN VARIAS --
COSAS: ELEVAR LA PRODUCTIVIDAD AGRÍCOLA, PRODUCIR ALIMEN-
TOS SUFICIENTES Y BARATOS PARA TODA LA POBLACIÓN Y DISPO--
NER DE EXCEDENTES QUE AL EXPORTARSE GENERARAN DIVISAS PARA
ADQUIRIR LA MAQUINARIA Y EQUIPO REQUERIDAS TANTO POR EL --
DEPARTAMENTO I, COMO PARA LA MODERNIZACIÓN DE LA PROPIA --
AGRICULTURA. SIN ESTO, NO SERÍA POSIBLE LIBERAR DEL CAMPO
A LA FUERZA DE TRABAJO NECESARIA PARA LAS INDUSTRIAS EN --
PERSPECTIVA.

ENTRE 1934 Y 1940 SE REPARTIERON CERCA DEL 30% DEL TOTAL -
DE TIERRAS HASTA HOY DISTRIBUIDAS, TIERRAS QUE EN SU GRAN'
MAYORÍA ESTABAN LOCALIZADAS EN LAS ZONAS AGRÍCOLAS MÁS PRO
DUCTIVAS. SU EXPLOTACIÓN SE HIZO BAJO LA FORMA DE EJIDOS'
COLECTIVOS A FIN DE QUE LA PRODUCCIÓN SE CAPITALIZARA ----
MEJOR Y SE REINVIRTIERA ADECUADAMENTE, EN BENEFICIO DE LOS
PROPIOS EJIDATARIOS Y DE LA NACIÓN.

PARA MEJORAR LA CALIDAD DE LA TIERRA Y AUMENTAR LA FRONTE-
RA AGRÍCOLA, EL GOBIERNO CARDENISTA DESTINÓ IMPORTANTES --
SUMAS DEL GASTO PÚBLICO A PROYECTOS DE GRANDE IRRIGACIÓN,'
SE INCENTIVÓ LA INVESTIGACIÓN Y LA EXPERIMENTACIÓN AGRÍCO-
LA, SE IMPULSÓ LA EDUCACIÓN RURAL, SE PROPORCIONÓ ASISTEN-
CIA TÉCNICA Y SE ESTIMULÓ LA FORMACIÓN DE NUEVOS EJIDOS Y'
LA ORGANIZACIÓN COLECTIVA DE LA PRODUCCIÓN.

AL MISMO TIEMPO, EL CRÉDITO SE ORIENTÓ ADECUADAMENTE A ---

TRAVÉS DEL BANCO NACIONAL DE CRÉDITO EJIDAL.

POR SU PARTE, LA POLÍTICA ENERGÉTICA SEGUIDA POR EL GENERAL CÁRDENAS CULMINÓ CON LA NACIONALIZACIÓN PETROLERA MEDIANTE LA EXPROPIACIÓN DE LAS COMPAÑÍAS ANGLO-AMERICANAS. LOS BENEFICIOS DE ESTA ACCIÓN QUE CONSTITUYE UNO DE LOS MÁS SIGNIFICATIVOS AVANCES DE LA REVOLUCIÓN MEXICANA, PERMITE, HOY EN DÍA, LA POSIBILIDAD DE REALIZAR PROGRAMAS TAN AMBICIOSOS COMO EL PNDI.

EN SU MOMENTO, ADEMÁS DEL APOYO POLÍTICO NACIONAL QUE LA EXPROPIACIÓN PRODUJO HACIA EL PRESIDENTE CÁRDENAS, SIGNIFICÓ TAMBIÉN, COMO DICE LEOPOLDO SOLÍS: "... UNA NOTABLE ALTERACIÓN EN EL PROCESO DE DECISIONES DE INVERSIÓN EN LA INDUSTRIA, TODA VEZ QUE PASA A VINCULARSE EN EL MERCADO INTERNO Y A DIRIGIRSE DE ACUERDO CON EL COMPORTAMIENTO A LARGO PLAZO DE LA ECONOMÍA NACIONAL, ES DECIR, SU INVERSIÓN SE CONVIERTE EN AUTÓNOMA ...". (7).

PARA EXPLOTAR LOS RECIENTES RECURSOS PETROLEROS NACIONALIZADOS, Y PARA HACERSE CARGO DE LA PRODUCCIÓN DE ENERGÍA ELÉCTRICA -HASTA ESE MOMENTO EN MANOS DE EMPRESAS EXTRANJERAS- EL GOBIERNO CARDENISTA CREÓ DOS EMPRESAS QUE, HASTA HOY EN DÍA, SON LAS MÁS IMPORTANTES DEL PAÍS NO SÓLO POR SU VOLUMEN DE PRODUCCIÓN SINO POR SU CARÁCTER ESTRATÉGICO: PETRÓLEOS MEXICANOS Y LA COMISIÓN FEDERAL DE ELECTRICIDAD. ASEGURADO EL CONTROL DE LA PRODUCCIÓN Y DISTRI

BUCIÓN DE ENERGÍA, EL ESTADO PUDO OFRECERLA A PRECIOS FAVORABLES PARA IMPULSAR EL DESARROLLO INDUSTRIAL.

LA EXPROPIACIÓN PETROLERA TUVO TAMBIÉN UN ENORME SIGNIFICADO EN LA FORMACIÓN TANTO DE UNA CLASE OBRERA ALTAMENTE CALIFICADA Y UNA AMPLIA CAPA DE TÉCNICOS E INGENIEROS, -- ASÍ COMO EN EL IMPULSO A LA EDUCACIÓN CIENTÍFICA Y TECNOLÓGICA (CON LA CREACIÓN DEL INSTITUTO POLITÉCNICO NACIONAL), SIN LO CUAL NO SERÍAMOS HOY INDEPENDIENTES EN ESTE RENGLÓN FUNDAMENTAL.

LA POLÍTICA CARDENISTA HACIA LA INDUSTRIA LIMITÓ LAS GANANCIAS EXCESIVAS DE LOS MONOPOLIOS --MEDIANTE UN IMPUESTO A LAS SUPERGANANCIAS-- Y AL MISMO TIEMPO IMPULSÓ SU DESARROLLO MEDIANTE ALTOS ARANCELES A LA IMPORTACIÓN DE BIENES COMPETITIVOS PARA LA INDUSTRIA NACIONAL. PARA ESTIMULAR LA INDUSTRIA MINERA Y REFORZAR LAS EXPORTACIONES, SE CREÓ LA COMISIÓN ESTATAL PARA EL DESARROLLO DE LA MINERÍA, CUYO OBJETIVO ERA QUE EL ESTADO SE CONVIRTIESE EN EL ÚNICO EXPLOTADOR DE LAS MINAS EN ALIANZA CON LAS COOPERATIVAS OBRERAS Y EMPRESARIOS NACIONALES, PREFERENTEMENTE PEQUEÑOS Y MEDIANOS. SIN EMBARGO, EL ENORME PODER DE LAS EMPRESAS MINERAS EXTRANJERAS IMPIDIÓ CONCRETAR SUFICIENTEMENTE ESTA POLÍTICA.

PARA QUE TANTO LAS EMPRESAS PÚBLICAS, COMO LAS DEL SECTOR PRIVADO NACIONAL PUDIERAN CUMPLIR CON LOS OBJETIVOS PLAN-

TEADOS, SE REQUERÍA UN SISTEMA MONETARIO ESTABLE ASÍ COMO DE ORGANISMOS FINANCIEROS QUE RESPALDARAN Y FACILITARAN LAS ACCIONES DEL ESTADO.

AUNQUE DESDE LOS AÑOS VEINTES EXISTÍA UN BANCO CENTRAL, - SUS PODERES Y FUNCIONES ERAN LIMITADOS Y SU INFLUENCIA SOBRE EL SISTEMA BANCARIO PRIVADO ERA DE POCA SIGNIFICACIÓN. PARA DARLE AL BANCO DE MÉXICO PODER Y FACULTADES SE PROMULGARON UNA SERIE DE LEYES, ENTRE 1935 Y 1939, ENTRE LAS -- QUE DESTACA LA LEY DEL 26 DE ABRIL DE 1936, QUE IMPLICÓ - UN CAMBIO EN LAS FUNCIONES DEL BANCO, AL DARLE AMPLIOS PODERES PARA SER AL ÁRBITRO SUPREMO EN LA IMPLEMENTACIÓN DE LA POLÍTICA CREDITICIA, PARA CONTROLAR LA EXPORTACIÓN DEL ORO Y LA PLATA, Y PARA REGULAR EL TIPO DE CAMBIO. DE ESTA FORMA, EL BANCO DE MÉXICO SE CONVIRTIÓ EN EL PRINCIPAL AGENTE FINANCIERO DEL ESTADO Y EN SU CONSEJERO EN TODAS -- LAS OPERACIONES CREDITICIAS INTERNAS Y EXTERNAS.

CON EL OBJETO DE APOYAR CON CRÉDITOS BARATOS Y OPORTUNOS' A LA AGRICULTURA Y A LA INDUSTRIA SE CREARON UNA SERIE DE INSTITUCIONES BANCARIAS, ENTRE LAS QUE SOBRESALE EL BANCO NACIONAL DE CRÉDITO AGRÍCOLA, REFORMADO EN 1935, PARA DAR MAYORES FACILIDADES AL DESARROLLO DE LOS EJIDOS Y A LOS -- PRODUCTORES PRIVADOS AGRÍCOLAS. EN RELACIÓN A LA INDUS-- TRIA SE FORMARON UNA SERIE DE BANCOS A NIVEL NACIONAL, -- ENTRE LOS QUE SOBRESALE EL BANCO NACIONAL HIPOTECARIO URBANO Y DE OBRAS PÚBLICAS, CUYA FUNCIÓN ERA FINANCIAR LOS'

PROYECTOS DE LA INDUSTRIA DE TRANSFORMACIÓN Y DE LAS ----
OBRAS DE SERVICIO PÚBLICO.

SE CREÓ TAMBIÉN EL BANCO NACIONAL OBRERO DE FOMENTO INDUS-
TRIAL CON EL FIN DE FAVORECER EL INICIO Y LA EXPANSIÓN DE
COOPERATIVAS EN LAS DIVERSAS RAMAS INDUSTRIALES; SIN EM--
BARGO, ESTA INSTITUCIÓN NO PUDO PROGRESAR Y FINALMENTE --
FUE LIQUIDADADA.

EN 1937 SE FORMÓ LA NACIONAL FINANCIERA, S. A., CUYO OBJE-
TO ERA FOMENTAR EL DESARROLLO INDUSTRIAL, Y SE CREÓ EL --
BANCO NACIONAL DE COMERCIO EXTERIOR CON EL FIN DE APOYAR'
Y FINANCIAR LAS EXPORTACIONES, PRINCIPALMENTE DE PRODUC--
TOS AGRÍCOLAS QUE PERMITIERAN CAPTAR DIVISAS PARA ADQUI--
RIR LAS IMPORTACIONES REQUERIDAS POR LA ACTIVIDAD INDUS--
TRIAL.

TODO ESTE GRAN ESFUERZO REALIZADO EN LA CREACIÓN DE UN --
SISTEMA BANCARIO Y FINANCIERO ADECUADO A LAS NECESIDADES'
DEL DESARROLLO ECONÓMICO, DIO SUS FRUTOS, PUDIÉNDOSE FI--
NANCIAR LOS PROYECTOS EMPRENDIDOS SIN TENER QUE RECURRIR'
A FUENTES EXTERNAS. (8).

LOS LOGROS DEL PERÍODO CARDENISTA PUEDEN VERSE EN LOS ----
AVANCES DE LA INDUSTRIA DE TRANSFORMACIÓN, EL DESARROLLO'
AGRÍCOLA Y EL INCREMENTO SUSTANCIAL DE LA ACTIVIDAD ECONÓ-
MICA DEL PROPIO ESTADO. EN LO REFERENTE A LA INDUSTRIA,'

ES SIGNIFICATIVO EL SIGUIENTE CUADRO:

<u>CUADRO No. 1</u>	
<u>EVALUACION DE LA PRODUCCION EN LA INDUSTRIA DE</u>	
<u>TRANSFORMACION EN MEXICO: 1929-1940</u>	
<u>(BASE: 1929 = 100)</u>	
<u>Año</u>	<u>NÚMERO INDICE</u>
1929	100.0
1935	122.0
1936	140.0
1937	146.0
1938	152.8
1939	160.5
1940	165.2

FUENTE: RICARDO TORRES GAYTÁN, POLÍTICA MONETARIA MEXICANA, FONDO DE CULTURA ECONÓMICA, --- MÉXICO.

DESDE EL PUNTO DE VISTA DEL VALOR MONETARIO, LA INDUSTRIA CRECIÓ EN UN GRADO CONSIDERABLE: MIENTRAS QUE EN 1930 SU VALOR ERA DE 598 MILLONES DE PESOS, PARA 1940 ERA DE ---- 1,526 MILLONES. EN ESOS AÑOS, LA PARTICIPACIÓN DE LA INDUSTRIA EN EL P. I. B. PASÓ, DE 11.7% A 24.4% (9).

AUNQUE LA ESTRUCTURA INDUSTRIAL SE CENTRABA EN EL DEPARTA

MENTO II, HABÍA INDICACIONES MUY CLARAS DE UN DESARROLLO VIABLE DE LAS INDUSTRIAS DEL DEPARTAMENTO I, DEBIDO A LA PRODUCCIÓN ESTATAL DE PETRÓLEO Y ELECTRICIDAD (10).

EL DESARROLLO AGRÍCOLA E INDUSTRIAL IMPULSADO POR EL GOBIERNO CARDENISTA SE REFLEJA TAMBIÉN EN LA NOTABLE VARIACIÓN EN LA ESTRUCTURA OCUPACIONAL EN FAVOR DE LAS ACTIVIDADES NO AGRÍCOLAS, CAMBIO QUE PUEDE SER ATRIBUÍDO AL INCREMENTO DEL EMPLEO INDUSTRIAL (INCLUYENDO CONSTRUCCIÓN, Y GENERACIÓN Y DISTRIBUCIÓN DE ENERGÍA) QUE PASA, ENTRE 1930 Y 1940, DE 692 MIL A 836 MIL TRABAJADORES.

<u>CUADRO No. 2</u>			
<u>ESTRUCTURA OCUPACIONAL EN MEXICO: 1921 - 1940</u>			
<u>(PORCENTAJES)</u>			
<u>ACTIVIDADES</u>	<u>1921</u>	<u>1930</u>	<u>1940</u>
POBLACIÓN OCUPADA	100.0	100.0	100.0
AGRICULTURA	75.7	67.7	63.3
MINERÍA	0.6	1.0	1.8
INDUSTRIA	12.4	12.9	13.8
TRANSPORTACIÓN Y COMUNICACIONES	1.6	2.0	2.4
COMERCIO Y FINANZAS	5.8	5.0	8.5
SERVICIOS PRIVADOS	3.0	4.6	4.3
GOBIERNO	1.4	2.9	3.2
ACTIVIDADES NO ESPECIFICADAS		3.9	2.7

FUENTE: CENSOS GENERALES DE POBLACIÓN.

EL AUMENTO DE LA INTERVENCIÓN DEL ESTADO SE OBSERVA TAMBIÉN

EN LA COMPOSICIÓN DEL GASTO PÚBLICO Y EN LA PARTICIPACIÓN DE LA INVERSIÓN PÚBLICA EN LA INVERSIÓN TOTAL. LA DISTRIBUCIÓN DEL GASTO PÚBLICO SE MODIFICA EN FAVOR DE LOS FINES PRODUCTIVOS, EN DETRIMENTO DE LOS GASTOS DE ADMINISTRACIÓN.

<u>CUADRO No. 3</u>			
<u>GASTO PRESUPUESTADO FEDERAL POR SECTORES EN MEXICO</u>			
<u>1930 - 1939</u>			
<u>(PORCENTAJES)</u>			
	<u>ECONÓMICO</u>	<u>SOCIAL</u>	<u>ADMINISTRATIVO</u>
1930-1932	28.1	15.8	56.1
1933-1934	21.7	15.4	62.9
1935	31.6	17.3	51.1
1936	42.6	16.9	40.5
1937	41.9	17.4	40.7
1938	37.0	19.9	43.1
1939	38.2	18.4	43.4

FUENTE: OCTAVIO IANNI, EL ESTADO CAPITALISTA EN LA EPOCA DE CÁRDENAS, ED. SIGLO XXI, MÉXICO, PP. 127-128.

DE LA INVERSIÓN TOTAL DEL PAÍS, EL ESTADO PARTICIPA CON -- CIFRAS CERCANAS AL 50%, TAL COMO LO DEMUESTRA EL SIGUIENTE CUADRO.

CUADRO No. 4

INVERSION PUBLICA Y PRIVADA EN MEXICO

1930 - 1940

(MILLONES DE PESOS)

<u>AÑOS</u>	<u>TOTAL</u>	<u>PUBLICA</u>	<u>PRIVADA</u>
1930	216	82	134
1935	377	143	234
1936	773	316	457

FUENTE: MÉXICO, CINCUENTA AÑOS DE REVOLUCIÓN, VOL. I,
"LA ECONOMÍA", P. 605, ED. FONDO DE CULTURA
ECONÓMICA, MÉXICO 1960.

TODO ESTE SIGNIFICATIVO ESFUERZO DEL ESTADO PARA CREAR LAS BASES DEL DESARROLLO INDUSTRIAL, SOBRESALE SI SE CONSIDERA QUE FUE REALIZADO CON RECURSOS EXCLUSIVAMENTE INTERNOS, EN MEDIO DE UNA CRÍTICA COYUNTURA ECONÓMICA MUNDIAL, Y CON OTROS PROBLEMAS NACIONALES. EN EL MOMENTO HISTÓRICO EN QUE SE REALIZA EL PROGRAMA CARDENISTA DE GOBIERNO "... SE SUMAN PROBLEMAS COMO LOS SIGUIENTES: CONSECUENCIAS ECONÓMICAS Y FINANCIERAS DE LA PRESIÓN ECONÓMICA MUNDIAL; DIFICULTADES POLÍTICAS, ECONÓMICAS Y FINANCIERAS HEREDADAS DEL PROCESO REVOLUCIONARIO; INCERTIDUMBRE DE LOS GRUPOS ECONÓMICOS (FINANCIEROS, COMERCIALES E INDUSTRIALES, NACIONALES Y EXTRANJEROS) SOBRE LOS RUMBOS DE LA POLÍTICA ECONÓMICA Y DEL POPULISMO DEL GOBIERNO DE CÁRDENAS, NECESIDAD Y UR--

GENCIA DE PROGRAMAS, DECISIONES Y REALIZACIONES GUBERNAMENTALES PARA DINAMIZAR Y DIVERSIFICAR LA ECONOMÍA, ACELARACIÓN DE LA REFORMA AGRARIA, QUE MOMENTÁNEAMENTE TRASTORNA LA PRODUCCIÓN AGRÍCOLA; NACIONALIZACIÓN DE LAS EMPRESAS EXTRANJERAS DEL PETRÓLEO. TODO ESTO GENERA UNA COYUNTURA INFLACIONARIA. LA SITUACIÓN EXIGE GASTOS GUBERNAMENTALES MAYORES QUE LAS RECAUDACIONES DE IMPUESTOS, TASAS Y DERECHOS. LOS INGRESOS DEBEN SER COMPLEMENTADOS CON LA EMISIÓN DE TÍTULOS DE LA DEUDA PÚBLICA..." (11)

ESTA SITUACIÓN IMPLICÓ QUE LA INVERSIÓN PÚBLICA DEL SEXENIO FUERA FINANCIADA CON DÉFICIT PRESUPUESTAL, PUES LOS INGRESOS FISCALES FUERON INSUFICIENTES, ADEMÁS DE QUE HUBO FUGA DE CAPITALES, COMO LO SEÑALA SHULGOVSKI: "...GRANDES DIFICULTADES SURGIERON SOBRE TODO DESPUÉS DE QUE LA GRAN BURQUESÍA MEXICANA Y LOS INVERSIONISTAS EXTRANJEROS, COMO PROTESTA CONTRA LA POLÍTICA "COMUNISTA", COMO LO DECLARABAN ELLOS DE CÁRDENAS, EMPEZARON A RETIRAR SUS CAPITALES DE LOS BANCOS ENVIÁNDOLOS AL EXTRANJERO. A PRINCIPIOS DE 1938 LOS RECURSOS MONETARIOS DEL BANCO DE MÉXICO DISMINUYERON EN UN 44%. SÓLO EN UN AÑO (JUNIO DE 1937 A JUNIO DE 1938) LOS DEPÓSITOS DE LOS BANCOS DEL PAÍS SE RECLUYERON EN 114 MILLONES DE PESOS Y LAS RESERVAS EN DIVISAS DEL PAÍS BAJARON BRUSCAMENTE. EN 1936 ESTAS RESERVAS ERAN DE 51,200 MILLONES DE DÓLARES Y EN 1938 DESCENDIERON HASTA 21,400 MILLONES DE DÓLARES..." (12).

ANTE LA FALTA DE LIQUIDEZ PROPIA, EL GOBIERNO SE VIO EN LA NECESIDAD DE CUBRIR EL DÉFICIT PRESUPUESTAL CON SOBREGIROS DEL BANCO CENTRAL, Y EN LOS DOS ÚLTIMOS AÑOS, EN BASE A EMISIONES DE DEUDA PÚBLICA TOMADAS POR EL BANCO DE MÉXICO. ASÍ, EL DÉFICIT ACUMULADO DE 1936 A 1938 ASCENDIÓ A 119 MILLONES DE PESOS; PARA 1939 EL 39% DE LA INVERSIÓN PÚBLICA SE HIZO CON RECURSOS FISCALES, EL 36% CON RECURSOS PROPIOS DE LOS ORGANISMOS, Y EL 25% CON PRÉSTAMOS DE LA BANCA NACIONAL. (13).

A PESAR DE LAS DIFICULTADES SEÑALADAS, ES INDISCUTIBLE EL ÉXITO ALCANZADO POR LA POLÍTICA ECONÓMICA DE CÁRDENAS BASADA EN LA PARTICIPACIÓN ESTATAL; COMO SEÑALA SIEGEL: --- "SALIENDO DE UN PERÍODO DE DEPRESIÓN, LA PRODUCCIÓN DEL PAÍS EMPEZÓ A ELEVARSE CON BASTANTE RAPIDEZ EN LA ÚLTIMA PARTE DE LA DÉCADA DE LOS TREINTA. EN LOS CUATRO AÑOS SIGUIENTES A 1935 LA PRODUCCIÓN TOTAL CRECIÓ EN UN 16%, LA AGRICULTURA Y LA INDUSTRIA LO HICIERON A TASAS ALGO MÁS ELEVADAS QUE LA DE LA PRODUCCIÓN TOTAL, EN 19 Y 18% RESPECTIVAMENTE. ESTO SE DEBIÓ A UN INCREMENTO MENOR EN LA PRODUCCIÓN MINERA (9%), LA CUAL REPRESENTÓ MÁS DE UNA TERCERA PARTE DE LA PRODUCCIÓN TOTAL.

"SIN EMBARGO, CON RELACIÓN A LOS BIENES DISPONIBLES, MÉXICO MEJORÓ MUCHO MÁS EN DICHO PERÍODO YA QUE LA SUMA DE LA PRODUCCIÓN INTERNA Y LAS IMPORTACIONES NETAS SE ELEVÓ EN UN 25%. ESTE INCREMENTO PERMITIÓ UNA MEJORA DE CONSIDERA

CIÓN EN LA INVERSIÓN Y EN EL CONSUMO PERCÁPITA, NO OBSTAN
TE EL HECHO DE QUE EN EL MISMO LAPSO LA POBLACIÓN AUMENTÓ
EN 7.6%". (14).

EN CONCLUSIÓN, PODEMOS DECIR QUE CON CÁRDENAS EL ESTADO --
SE TRANSFORMA EN UNA FUERZA PRODUCTIVA BÁSICA, SU ACTUA--
CIÓN DINAMIZA LAS FUERZAS PRODUCTIVAS Y OPTIMIZA EL USO --
DEL EXCEDENTE ECONÓMICO, REORGANIZA LAS RELACIONES DE PRO--
DUCCIÓN E INTENSIFICA LA ACUMULACIÓN DE CAPITAL EN LOS --
SECTORES PÚBLICOS Y PRIVADOS; EN DIVERSAS FORMAS, EL ÉSTA--
DO SUBSIDIA Y AVALA POLÍTICA Y ECONÓMICAMENTE LA EXPAN--
SIÓN DE LA INICIATIVA PRIVADA.

SIN EMBARGO, LA BASE SOCIAL DEL CARDENISMO DESARROLLADA A
TRAVÉS DEL ESTÍMULO A LA ORGANIZACIÓN CAMPESINA Y OBRERA,
ASÍ COMO A LOS INDUSTRIALES NACIONALISTAS, ASOCIADOS EN --
ORGANISMOS COMO LA CÁMARA NACIONAL DE LA INDUSTRIA DE ---
TRANSFORMACIÓN, NO PARECE HABER SIDO SUFICIENTE PARA IM--
PULSAR DEFINITIVAMENTE EL DESARROLLO CAPITALISTA INDUS---
TRIAL. Así, A FINALES DEL GOBIERNO DE CÁRDENAS, LAS PRE--
SIONES EXTRANJERAS Y LAS DE SUS ALIADOS INTERNOS FUERON --
CADA VEZ MÁS FUERTES PREPARANDO EL TERRENO PARA LIMITAR --
LA ACCIÓN DE SU SUCESOR EN LA CONTINUACIÓN DE LA POLÍTICA
NACIONALISTA CARACTERÍSTICA DE SU RÉGIMEN.

EN LA GESTIÓN DEL PRESIDENTE AVILA CAMACHO, LAS FUERZAS --

REACCIONARIAS VOLVIERON A INFLUIR EN LA POLÍTICA DEL PAÍS, Y SU GOBIERNO, LEJOS DE APOYAR AL PUEBLO Y DE APOYARSE EN ÉL, SE BASÓ EN EL "... APOYO A LAS CLASES ALTAS DE LA POBLACIÓN Y A LOS INVERSIONISTAS EXTRANJEROS Y, MÁS TODAVÍA, POR LA CRECIENTE PARTICIPACIÓN E INFLUENCIA DE ÉSTOS EN EL APARATO GUBERNAMENTAL ...". (15). EL ESTADO, QUE HABÍA SIDO FORTALECIDO POR CÁRDENAS, AHORA YA NO IMPULSA UNA INDUSTRIA BASADA EN LOS DEPARTAMENTOS I Y II (Y POR LO TANTO INDEPENDIENTE Y ORIENTADA HACIA EL MEJORAMIENTO DE LAS MAYORÍAS), SINO QUE AHORA SE ORIENTA PRIORITARIAMENTE HACIA LAS INDUSTRIAS DEL DEPARTAMENTO II. ESTE CAMBIO DE RUMBO COINCIDE CON LA DESIGUAL DISTRIBUCIÓN DEL INGRESO QUE EMPIEZA A ACENTUARSE EN ESE TIEMPO CON EL DESARROLLO DE LAS CLASES MEDIAS Y DE LOS SECTORES IMPRODUCTIVOS QUE LAS COBIJAN (FINANZAS, BUROCRACIA, TURISMO, ETC.), ASPECTOS QUE SERÁN MÁS NOTABLES EN EL PERÍODO DEL PRESIDENTE MIGUEL ALEMÁN.

AL MISMO TIEMPO, LAS PRESIONES INFLACIONARIAS SE AGUDIZAN COMO RESULTADO DEL DÉFICIT EN LA BALANZA DE PAGOS Y LA EXPANSIÓN DEL GASTO PÚBLICO (HACIA ÁREAS NO PRODUCTIVAS) QUE NO FUE CUBIERTO CON UNA POLÍTICA FISCAL PROGRESIVA A LOS DE MAYORES INGRESOS, LO CUAL TUVO COMO CONSECUENCIA LA AGUDIZACIÓN EN LA CONCENTRACIÓN DEL INGRESO Y EN EL INCREMENTO DEL RITMO DE DESCAPITALIZACIÓN. ESTA ESTRUCTURA DE DISTRIBUCIÓN DEL INGRESO, Y LA AUSENCIA DE UNA POLÍTICA FIRME DEL ESTADO PARA ORIENTAR LA INVERSIÓN, DETERMINARON QUE --

ÉSTA NO FUERA CANALIZADA PRODUCTIVAMENTE EN FUNCIÓN DE PERSPECTIVAS A LARGO PLAZO, POR LO QUE EL CRECIMIENTO DE CIERTAS RAMAS DINÁMICAS ÚTILES PARA EL DESARROLLO ECONÓMICO OBEDECIÓ MÁS A LAS CONDICIONES DE LA DEMANDA INTERNA Y, EN CIERTO GRADO, A LA ESTRUCTURA INDUSTRIAL PREVIA, QUE A LA INTERVENCIÓN ORIENTADORA DEL ESTADO.

LA POLÍTICA ECONÓMICA DEL ESTADO DURANTE EL RÉGIMEN DE AVILA CAMACHO SE CENTRÓ EN EL ESTÍMULO A INDUSTRIAS DEL DEPARTAMENTO II, PARA LO CUAL LA NACIONAL FINANCIERA ES ACTIVADA. LA INVERSIÓN PÚBLICA MANTUVO SU TENDENCIA AL CRECIMIENTO, PERO CON UNA ORIENTACIÓN DE ESTÍMULO A LA ACTIVIDAD PRIVADA CENTRADA EN LAS LLAMADAS "ACTIVIDADES BÁSICAS DEL DESARROLLO", A LAS QUE SE DESTINA EL 87% DE LAS INVERSIONES. LA REFORMA AGRARIA SE DETIENE, AUNQUE SE SIGUEN REALIZANDO LOS GASTOS DE INFRAESTRUCTURA AGRÍCOLA EN LOS PROYECTOS INICIADOS POR CÁRDENAS. LA INVERSIÓN EXTRANJERA VUELVE A CRECER PASANDO DE 449 MILLONES DE DÓLARES EN 1940, A 568 MILLONES DE DÓLARES EN 1945, DESTACANDO LA INVERSIÓN EN INDUSTRIAS DEL DEPARTAMENTO II Y III, QUE LLEGAN A REPRESENTAR EL 17.5% DEL TOTAL EN 1945, MIENTRAS QUE EN 1940 HABÍA SIDO APENAS DEL 7.1% EN ESOS DEPARTAMENTOS; ESTAS INVERSIONES SON ESTIMULADAS POR EL MERCADO INTERNO EN EXPANSIÓN Y POR LA PROPIA POLÍTICA ECONÓMICA DEL GOBIERNO.

PODEMOS CONCLUIR ESTABLECIENDO QUE, DURANTE EL GOBIERNO CARDENISTA SE SENTARON LAS BASES PARA QUE EL ESTADO IMPUL-

SARA LA INDUSTRIALIZACIÓN DEL PAÍS PROMOVRIENDO LAS INDUS--
TRIAS CLAVES DE INSUMOS BÁSICOS DEL DEPARTAMENTO I, ACTI--
VANDO EL DESARROLLO DEL DEPARTAMENTO II Y MODERNIZANDO LA
AGRICULTURA. CON AVILA CAMACHO SE REORIENTA LA POLÍTICA -
ECONÓMICA DEL ESTADO ABANDONANDO LA PERSPECTIVA DE DESA--
ROLLAR UNA INDUSTRIA DE BIENES DE CAPITAL, ALENTANDO LA -
INVERSIÓN EXTRANJERA SIN NINGUNA RESTRICCIÓN, FRENANDO LA
REFORMA AGRARIA Y FACILITANDO UN NUEVO PROCESO DE CONCENTRA
CIÓN DE TIERRAS EN MANOS PRIVADAS, TODO LO CUAL FOMENTO, -
COMO CONSECUENCIA, UNA DESIGUAL DISTRIBUCIÓN DEL INGRESO.

3. LA "LIBERALIZACIÓN" ECONÓMICA

CON LA LLEGADA AL PODER DEL PRESIDENTE MIGUEL ALEMÁN, LA -
POLÍTICA ECONÓMICA DEL ESTADO SE ORIENTA HACIA UN MODELO -
DE ACUMULACIÓN BASADO EN LA SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES -
DE PRODUCTOS MANUFACTURADOS, BIENES DE CONSUMO INMEDIATO E
INDUSTRIA LIGERA. DE HECHO, EN EL RÉGIMEN DE ALEMÁN EL GAS
TO PÚBLICO SE DESTINA A ESTE FIN, ABANDONANDO POR COMPLETO
EL PROYECTO CARDENISTA DE UN ESTADO DIRIGISTA QUE IMPULSA--
RA EL DEPARTAMENTO I FUNDAMENTALMENTE LOS BIENES DE CAPI--
TAL.

EL RÉGIMEN ALEMANISTA SE INICIA EN UNA COYUNTURA SIGNADA -
POR LA SALIDA DE CAPITALES EXTRANJEROS (QUE DURANTE LA GUE
RRA HABÍAN BUSCADO REFUGIO EN MÉXICO) Y POR LA CAÍDA DE LA

DEMANDA EXTERNA. ANTE ESTA SITUACIÓN, SE DECIDIÓ DESARROLLAR UNA POLÍTICA DE CRECIENTE GASTO PÚBLICO Y DE AMPLIAS FACILIDADES CREDITICIAS, MONETARIAS Y FISCALES A LA INICIATIVA PRIVADA. EN ESTAS CONDICIONES, LA INVERSIÓN EXTRANJERA FUE LA QUE MEJOR APROVECHÓ EL APOYO A LA SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES, AUMENTANDO EN CASI 200 MILLONES DE DÓLARES ENTRE 1945 Y 1952, DESTINÁNDOSE EL 30% DE LA INVERSIÓN TOTAL A LAS MANUFACTURAS. ESTA EXPANSIÓN DE LA INVERSIÓN EXTRANJERA SE DIÓ CON EL ACUERDO DE FUNCIONARIOS PÚBLICOS, OBSERVÁNDOSE UNA FORMA PECULIAR DE ASOCIACION: "... LA QUE SE DA ENTRE LOS MONOPOLIOS EXTRANJEROS Y LOS GOBERNANTES, EN LA QUE ÉSTOS PROPORCIONAN UN CAPITAL MUY ESPECIAL FORMADO POR AMPLIAS FACILIDADES, CONOCIMIENTO DEL MEDIO, AGILIZACIÓN DE TRÁMITES, PROTECCIÓN DE TODO TIPO, ETC..." (15).

LA POLÍTICA DE INVERSIÓN PÚBLICA IMPULSÓ LOS NEGOCIOS PRIVADOS, ESPECIALMENTE LOS RELACIONADOS CON LA CONSTRUCCIÓN (OBRAS DE IRRIGACIÓN, COMUNICACIONES, ETC.) Y AUMENTÓ TAMBIÉN LOS GASTOS SOCIALES: SERVICIOS PÚBLICOS, ESCUELAS, HOSPITALES, VIVIENDA, DE LO CUAL SE BENEFICIARON LOS GRUPOS ORGANIZADOS DE LA POBLACIÓN. SIN EMBARGO, LA POLÍTICA IMPOSITIVA CONTINUÓ SIENDO REGRESIVA Y BASADA EN IMPUESTOS INDIRECTOS. LA TENDENCIA HACIA LA REGRESIVIDAD EN LA DISTRIBUCIÓN DEL INGRESO SE AGRAVÓ CON LA DEVALUACIÓN DEL PESO, EN 1948, COMO CONSECUENCIA DEL DESEQUILIBRIO COMERCIAL OCASIONADO POR LA DESMEDIDA EXPANSIÓN DE LAS IMPORTACIONES Suntuarias, LA DESCAPITALIZACIÓN Y LA CAÍDA DE LAS EXPORTA

CIONES.

EL FRENO A LA REFORMA AGRARIA Y LA POLÍTICA DE REDUCCIÓN - SALARIAL DISMINUYERON EL PODER ADQUISITIVO DE LAS MASAS POPULARES, A TAL GRADO, QUE PARA LOS AÑOS CINCUENTAS LA DISTRIBUCIÓN DEL INGRESO ERA MARCADAMENTE DESIGUAL. EL SIGUIENTE CUADRO MUESTRA COMO EL DECIL MÁS RICO DE LA POBLACIÓN CONCENTRA CASI LA MITAD DEL INGRESO PRODUCIDO DURANTE LOS AÑOS CINCUENTAS.

CUADRO No.5							
(PORCENTAJE)							
DECILES	1950	1958	1963	1968	1970	1975	1977
I	2.43	2.32	1.69	1.21	1.42	0.35	1.08
II	3.17	3.21	1.97	2.21	2.34	1.39	2.21
III	3.18	4.06	3.42	3.04	3.49	2.50	3.23
IV	4.29	4.98	3.42	4.23	4.54	3.53	4.42
V	4.93	6.02	5.14	5.07	5.46	4.96	5.73
VI	5.96	7.49	6.08	6.46	8.24	6.57	7.15
VII	7.04	8.29	7.85	8.28	8.24	8.52	9.11
VIII	9.63	10.73	12.38	11.39	10.44	11.51	11.98
IX	13.89	17.20	16.45	16.06	16.61	16.84	17.09
X.A	10.38	10.24	13.04	14.90	11.52	43.40	12.54
X.B	35.10	52.46	28.56	27.15	27.69	-	25.45
TOTAL	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00

FUENTE: "LA DISTRIBUCIÓN DEL INGRESO EN MÉXICO, --
UNA CONSIDERACIÓN AL PROBLEMA DISTRIBUTIVO",
MIMEO, 1977.

HERNÁNDEZ Y CÓRDOBA, "ESTRUCTURA DE LA DIS-
TRIBUCIÓN DEL INGRESO EN MÉXICO", REVISTA
DE COMERCIO EXTERIOR, MAYO DE 1978.

LOS SECTORES NACIONALES FAVORECIDOS CON ESTA DISTRIBUCIÓN
DE LA RIQUEZA Y LOS DEMÁS INCENTIVOS GUBERNAMENTALES ORIE-
TARON SUS RECURSOS AL COMERCIO, LA ESPECULACIÓN FINANCIERA,
LA COMPRA DE BIENES RAÍCES Y LA CONSTRUCCIÓN EDILICIA, EL
CONSUMO Suntuario, etc., EN LUGAR DE INVERTIR EN LAS ÁREAS
REALMENTE PRODUCTIVAS.

AL MISMO TIEMPO, EL ESTADO SE ENDEUDABA PARA QUE LAS EMPRE-
SAS PÚBLICAS SUBSIDIARAN AL SECTOR PRIVADO MEDIANTE BAJAS
TARIFAS EN COMBUSTIBLES, ELECTRICIDAD, TRANSPORTE, ETC., --
AVALANDO ADEMÁS LA ADQUISICIÓN DE PRÉSTAMOS POR PARTE DE LAS
EMPRESAS DEDICADAS AL DEPARTAMENTO II Y III, CONVIRTIÉNDO-
SE ASÍ LA DEUDA PRIVADA EN DEUDA PÚBLICA.

UNA POLÍTICA DE ELIMINACIÓN DE ARANCELES QUE GRAVABAN LA -
IMPORTACIÓN DE MAQUINARIA PARA LOS DEPARTAMENTOS II Y III'
-DÁNDOSE EL CASO DE QUE LAS COMPAÑÍAS EXTRANJERAS IMPORTA-
RAN LIBREMENTE ESTOS BIENES- IMPIDIÓ LA FABRICACIÓN EN MÉ-
XICO DE ESOS EQUIPOS Y BIENES DE CAPITAL.

LA POLÍTICA AGRARIA SE ORIENTÓ HACIA EL FOMENTO DE LOS ---

CULTIVOS DE EXPORTACIÓN A FIN DE OBTENER DIVISAS PARA PODER IMPORTAR INSUMOS INDUSTRIALES, PAGAR LA DEUDA EXTERNA Y PRODUCIR UTILIDADES RÁPIDAS QUE NO SE REINVERTÍAN EN LA INDUSTRIA. SIMULTÁNEAMENTE SE DEJÓ DE LADO EL IMPULSO A LA PRODUCCIÓN DE ALIMENTOS PARA EL CONSUMO NACIONAL, Y SI ÉSTA CRECIÓ FUE DEBIDO A LA MALURACIÓN DE LOS PROYECTOS EMPRENDIDOS POR CÁRDENAS, PERO LA DESVIACIÓN OCASIONÓ EN LOS AÑOS SIGUIENTES UN DÉFICIT EN LA PRODUCCIÓN DE ALIMENTOS Y UN DETERIORO TAL QUE SUS CONSECUENCIAS PERDURAN HOY EN DÍA.

EL ERROR DE TODAS ESTAS POLÍTICAS ALEMANISTAS FUE FUERTEMENTE DENUNCIADO POR LOS EMPRESARIOS NACIONALISTAS AGRUPADOS EN LA CÁMARA NACIONAL DE LA INDUSTRIA DE TRANSFORMACIÓN (CNIT) EN SU DOCUMENTO "20 AÑOS DE LUCHA": LOS POSTULADOS GENERALES DE LA CÁMARA EN FAVOR DE LA ELEVACIÓN DEL NIVEL DE VIDA DEL PUEBLO, LA REFORMA AGRARIA, LA INDUSTRIALIZACIÓN Y LA EMANCIPACIÓN ECONÓMICA DE MÉXICO, REPRESENTAN LA CONCRECIÓN DE NECESIDADES DE ORDEN SUPERIOR A LAS QUE DEBEN SUBORDINARSE LOS INTERESES DE TODOS LOS SECTORES DEDICADOS A LA ACTIVIDAD ECONÓMICA".

EL PROBLEMA DE FONDO DE LA POLÍTICA ECONÓMICA DEL ALEMANISMO FUE DENUNCIADO POR LA PROPIA CNIT EN SU "MEMORIA Y DOCUMENTOS DEL II CONGRESO NACIONAL DE LA CNIT"; EN 1952: "EN NUESTRO PAÍS, EN VIRTUD DE LAS CARACTERÍSTICAS SEMICOLONIALES DE ALGUNOS SEGMENTOS DE LA ECONOMÍA, DEL EXAGERADO CRECIMIENTO DEL COMERCIO Y DE LA PREPOTENCIA DEL SISTEMA FI--

NANCIAMIENTO A CORTO PLAZO -VALE DECIR, DEL MERCADO DE DI-
NERO- QUE FOMENTA ARTIFICIOSAMENTE LA BANCA PRIVADA, EXIS-
TE EL PELIGRO DE QUE SE REGISTRE UN SALTO ANTINATURAL EN'
LA EVOLUCIÓN ECONÓMICA, AL PASAR DE LA ETAPA DEL DOMINIO'
AGRÍCOLA Y MINERO A LA ETAPA DE PREPONDERANCIA FINANCIERA
SIN RECORRER UN ESTADO PREVIO DE ECONOMÍA INDUSTRIAL. EL
SECTOR BANCARIO, QUE CONTROLA LOS RECURSOS FINANCIEROS --
DEL PAÍS Y QUE TAL PARECE QUE NO PUEDE USAR TALES RECUR--
SOS EN PRÉSTAMOS RAZONABLES A LAS ACTIVIDADES PRODUCTIVAS,
SI PUEDE USARLOS, Y LOS USA, PARA ADQUIRIR LAS FUENTES DE
PRODUCCIÓN NACIONAL. ES ASÍ COMO, JUNTO AL AUJE DE LAS --
OPERACIONES FINANCIERAS A CORTO PLAZO, SE OBSERVA EL CON--
TROL CRECIENTE DE NUMEROSAS INDUSTRIAS POR CAPITALS FI--
NANCIEROS SOLOS O ASOCIADOS A INVERSIONES PRIVADAS INTER-
NACIONALES".

AL INICIO DEL RÉGIMEN DE ADOLFO RUIZ CORTINES, LA CNIT --
PROPUSO UN CAMBIO RADICAL EN LA POLÍTICA ECONÓMICA DEL ES-
TADO Y PLANTEÓ LOS MECANISMOS Y LA ORIENTACIÓN BÁSICA DE'
DICHO CAMBIO: "MÉXICO NECESITA PREPARAR TÉCNICOS Y SEGUIR
CUIDADOSAMENTE LOS DESARROLLOS DEL EXTERIOR, ASÍ COMO NA-
CIONALIZAR TODAS LAS FUENTES DE MATERIA PRIMA USADAS EN --
LOS DISPOSITIVOS DE FISIÓN ATÓMICOS, TAL Y COMO LO HAN --
HECHO TODAS LAS NACIONES DEL MUNDO... PARA QUE NUESTRO --
PAÍS PUEDA, EN EL MOMENTO OPORTUNO, TOMAR LA PARTE DE ---
ACCIÓN QUE LE CORRESPONDE Y DESARROLLAR ESTA FUENTE ENÉR-
GETICA, QUE POR SU IMPORTANCIA, TENDRÁ QUE QUEDAR BAJO EL

DOMINIO DIRECTO DEL ESTADO...". Y, MÁS ADELANTE, LA ----
CNIT DECÍA QUE "LA POLÍTICA CREDITICIA DEL SISTEMA BANCA-
RIO DEBE ESTAR DIRIGIDA PREFERENTEMENTE HACIA EL FINANCI-
AMIENTO INTERNO DE LA INDUSTRIALIZACIÓN, YA QUE EN ÚLTIMA'
INSTANCIA LOS RECURSOS DE LOS BANCOS SON RECURSOS PÚBLI--
COS, Y DEBEN PERDER SU CARÁCTER COMERCIAL Y VOLVERSE HA--
CIA LA INDUSTRIA Y LA AGRICULTURA. AL ESTADO COMPETE RE-
FORMAR LAS LEYES BANCARIAS Y TOMAR MEDIDAS PERTINENTES --
PARA LOGRAR ESE FIN".

EL PROYECTO DE LA CNIT NO RECHAZABA LA INVERSIÓN EXTRANJE-
RA, PERO PROPONÍA SU REGULACIÓN PARA SÓLO ADMITIR INVER--
SIONES EN ÁREAS EN LAS QUE EXISTIERAN INDUSTRIAS NACIONA-
LES CON CAPACIDAD O POSIBILIDAD DE SATISFACER LA DEMANDA'
NACIONAL, E IMPEDIR INVERSIONES EXTRANJERAS QUE SÓLO BUS-
CARAN LA EXPLOTACIÓN INTENSIVA DE RECURSOS NATURALES NO --
RENOVABLES, ETC.

LAS PROPUESTAS DE LA CNIT HUBIERAN PODIDO RETOMAR EL PRO-
YECTO CARDENISTA Y RECUPERAR LA ECONOMÍA DE LA SITUACIÓN'
EN QUE LA HABÍA DEJADO EL RÉGIMEN ALEMANISTA. SIN EMBAR-
GO RUIZ CORTINES NO HIZO NINGÚN CAMBIO Y CONTINUÓ LA MIS-
MA POLÍTICA ALEMANISTA EN MATERIA ECONÓMICA. POSTERIOR--
MENTE, ADOLFO LÓPEZ MATEOS Y GUSTAVO DÍAZ ORDAZ IMPLEMEN-
TARON, BAJO EL CONSEJO ECONÓMICO DE ANTONIO ORTÍZ MENA --
(SECRETARIO DE HACIENDA DURANTE LOS PERÍODOS DE AMBOS PRE-
SIDENTES, 1959-1964 Y 1964-1970) EL MODELO DE "DESARROLLO

ESTABILIZADOR" QUE CREÓ EL ESPEJISMO DE UN "CRECIMIENTO -
CON ESTABILIDAD DE PRECIOS" A COSTA DE LA DESNACIONALIZA-
CIÓN DE LA ECONOMÍA Y DEL ENDEUDAMIENTO EXTERNO E INTER-
NO, JUNTO CON EL RETROCESO RELATIVO DE LA INDUSTRIA DEL -
DEPARTAMENTO I Y DE LA AGRICULTURA.

ANTES DE DESARROLLAR CON MÁS AMPLITUD LAS CONSECUENCIAS -
DE LA POLÍTICA "ESTABILIZADORA" ENCABEZADA POR ORTIZ MENA,
HAREMOS UNA BREVE REFERENCIA AL PERÍODO DE ADOLFO RUIZ --
CORTINES. AL INICIO DE SU GOBIERNO, LA TERMINACIÓN DE LA
GUERRA DE COREA AFECTÓ LAS EXPORTACIONES ELEVANDO LOS --
DÉFICITS EN LA BALANZA COMERCIAL Y EN LA BALANZA DE PAGOS,
LO QUE PRODUJO EN 1954 UNA DEVALUACIÓN DEL PESO; A ÉSTO SE
AGREGÓ LA APLICACIÓN DE UNA POLÍTICA RESTRICTIVA DEL CRÉ-
DITO Y UNA AUSTERIDAD FISCAL, LO QUE HIZO DECAER LA INVER-
SIÓN PÚBLICA Y PRIVADA Y LA ELEVACIÓN DE LAS TASAS DE IN-
TERÉS, TODO LO CUAL VINO A FAVORECER AÚN MÁS LAS OPERACIO-
NES ESPECULATIVAS. AL MISMO TIEMPO, SE MANTUVO LA POLÍTI-
CA DE APOYO A LA SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES CON BAJOS -
IMPUESTOS, SUBSIDIOS, PROTECCIÓN ARANCELARIA, SALARIOS BA-
JOS, ETC. NO SE AVANZÓ EN LA REFORMA AGRARIA, Y LAS ----
OBRAS DE IRRIGACIÓN REALIZADAS FUERON EN BENEFICIO DE LOS'
AGRICULTORES PRIVADOS. LA INVERSIÓN EXTRANJERA SE INCRE-
MENTA AÚN MÁS Y SE ACENTÚA EL ENDEUDAMIENTO EXTERNO, COMO
SE MUESTRA EN EL SIGUIENTE CUADRO:

CUADRO No.6

FINANCIAMIENTO DEL GASTO PUBLICO 1950-1958

(MILLONES DE PESOS)

	<u>TOTAL</u>	<u>RECURSOS</u> <u>PRESUPUESTALES</u>	<u>RECURSOS</u> <u>PROPIOS</u>	<u>CREDITO</u>	
				<u>INTERNO</u>	<u>EXTERNO</u>
1950	2,672	1,387	771	139	435
1953	3,076	1,173	853	210	340
1958	6,190	2,739	915	891	1,645

FUENTE: ROLANDO CORDERA, ESTADO Y SUBDESARROLLO,
ED. NUESTRO TIEMPO, MÉXICO 1966.

EN 1958 LOS CRÉDITOS CASI IGUALAN LOS RECURSOS PRESUPUESTALES, SITUACIÓN QUE HIZO QUE QUIENES MÁS SE BENEFICIARAN CON LA POLÍTICA ECONÓMICA GUBERNAMENTAL FUERAN LOS BANQUEROS Y LOS TENEDORES DE BONOS.

CUANDO LÓPEZ MATEOS INICIÓ SU PERÍODO COMO PRESIDENTE DE LA REPÚBLICA, LA ECONOMÍA NACIONAL PRESENTABA UNA AGUDA CONCENTRACIÓN EN LA DISTRIBUCIÓN DEL INGRESO (VER CUADRO No. 5), HABÍA DIFICULTADES PARA LA CONTINUACIÓN DEL MODELO DE SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES (BASADO YA MÁS NÍTIDAMENTE EN LAS INDUSTRIAS DEL DEPARTAMENTO III), DEBIDO A QUE EL MERCADO PARA ESTOS BIENES, SI BIEN SE AMPLIABA CON

LA MAYOR PARTICIPACIÓN DE LAS CAPAS IMPRODUCTIVAS EN EL REPARTO DE LA RIQUEZA, TENÍA SU LÍMITE; ÉSTO, PORQUE TANTO EL GASTO PÚBLICO COMO LA INVERSIÓN ESPECULATIVA NO PODRÍAN CRECER INDEFINIDAMENTE SIN CAUSAR FUERTES PRESIONES INFLACIONARIAS QUE, EN LA MEDIDA EN QUE LIMITABAN EL AHORRO INTERNO AGRAVABAN LA SITUACIÓN, PUES ÉSTE ERA SUSTITUIDO CON EL ENDEUDAMIENTO EXTERNO.

ADEMÁS, COMO CONSECUENCIA DE LA BAJA DE LOS PRECIOS DE LAS PRINCIPALES EXPORTACIONES, SE AFECTABA LA RESERVA DE DIVISAS, CAUSANDO PROBLEMAS EN EL MERCADO EXTERNO.

TODOS ESTOS OBSTÁCULOS TENÍAN QUE SER SOLUCIONADOS PARA PODER CONTINUAR CON EL MODELO ALEMANISTA, Y EL PRINCIPAL PROBLEMA, SEGÚN ORTIZ MENA, ERA EL DE LA INFLACIÓN. ASÍ, SE SOSTENÍA QUE LA ECONOMÍA MEXICANA HABÍA LOGRADO UNA TASA DE CRECIMIENTO DEL PRODUCTO INTERNO BRUTO QUE ERA SATISFACTORIA, PERO TAMBIÉN HABÍA HABIDO, SE DECÍA, INESTABILIDAD CAMBIARIA Y UNA INFLACIÓN PROMEDIO DE 10% APROXIMADAMENTE ENTRE 1935 Y 1956; POR ELLO SE CONCLUÍA, QUE ERA NECESARIO MANTENER LA TASA DE CRECIMIENTO ECONÓMICO LOGRADO, PERO ELIMINANDO LA INESTABILIDAD CAMBIARIA Y LA DE LOS PRECIOS (17).

FIJÁNDOSE COMO OBJETIVO INCREMENTAR EL PRODUCTO INTERNO BRUTO CON ESTABILIDAD DE PRECIOS Y CAMBIARIA, SE DECIDIÓ QUE ERA NECESARIO COMBATIR LA INFLACIÓN, CUYA CAUSA, SE

DECÍA, ERA EL DESEQUILIBRIO CRECIENTE ENTRE LA OFERTA Y LA DEMANDA INTERNA. SE TRATABA DE COMBATIR LA INFLACIÓN MANEJANDO LOS PRECIOS Y LA OFERTA MONETARIA, QUE AFECTABAN PRINCIPALMENTE A LA DEMANDA REAL. EN ESTE SENTIDO SE ADMITÍA COMO CORRECTA LA ORIENTACIÓN DE LA PRODUCCIÓN -- REAL (OFERTA) Y EL PROBLEMA, ENTONCES, SE REDUCÍA EXCLUSIVAMENTE A MANEJAR EL LADO MONETARIO PARA INFLUÍR EN EL VOLUMEN Y COMPOSICIÓN DE LA DEMANDA.

LAS PREMISAS EN QUE DESCANSABA LA ESTRATEGIA PARA LA PRODUCCIÓN ERAN: "AL ESTADO LE CORRESPONDÍA OTORGAR LA CREACIÓN DE INFRAESTRUCTURA; LOS SERVICIOS SOCIALES A LA POBLACIÓN, LOS ESTÍMULOS A LA INVERSIÓN PRIVADA NACIONAL Y EXTRANJERA A TRAVÉS DE MEDIDAS DE PROTECCIÓN Y FISCALES, Y EL MANEJO DE LAS POLÍTICAS MONETARIA, FISCAL Y LABORAL, DE MANERA QUE EL PROCESO DE CRECIMIENTO SE DESARROLLARA EN UN AMBIENTE DE ESTABILIDAD. POR SU PARTE, AL SECTOR PRIVADO Y PARAESTATAL LES CORRESPONDÍA ASEGURAR EL CRECIMIENTO DE LAS ACTIVIDADES AGROPECUARIAS, INDUSTRIALES Y DE SERVICIOS..." (18).

EN LO QUE RESPECTA AL SECTOR MONETARIO, SE PENSABA QUE EL APOYO DECIDIDO Y LA CONFIANZA QUE SE GENERABA COMO CONSECUENCIA DE LA APLICACIÓN DE LA POLÍTICA ARRIBA CITADA, -- INCREMENTARÍA LA MASA DE GANANCIA Y ESTIMULARÍA EL AHO-- RRO INTERNO NECESARIO PARA FINANCIAR LA INVERSIÓN PÚBLICA Y PRIVADA. ASÍ, E. FITZGERALD DICE: "...EL GRUESO DE-

ESTE AHORRO SE DA EN EL SECTOR PRIVADO PREPONDERANTEMEN-
TE BAJO LA FORMA DE BENEFICIOS RETENIDOS, DEL CUAL UNA-
PARTE SUSTANCIAL FUE CANALIZADA POR EL SISTEMA BANCARIO.
CADA AÑO, ENTRE 4 Y 5% DEL PRODUCTO NACIONAL BRUTO SE --
DESVIABA A NUEVAS OBLIGACIONES INTERNAS (ES DECIR, FON--
DOS PRESTABLES) CONTRAÍDAS POR EL SISTEMA BANCARIO EN LA
DÉCADA DE LOS SESENTAS; COMO RESULTADO, LAS OBLIGACIONES
FINANCIERAS TOTALES SE ELEVARON DE 28% DEL PRODUCTO NA--
CIONAL BRUTO EN 1955, AL 40% EN 1970. ESTE CRECIMIENTO -
DEL SISTEMA FINANCIERO, ESTIMULADO POR EL PAPEL DESEMPE-
ÑADO POR LOS PRINCIPALES BANCOS COMO "CONTACTO" DE CON--
GLOMERADOS DE EMPRESAS POR UN LADO Y, POR EL OTRO, LA --
OFERTA E INSTRUMENTOS NEGOCIABLES A TASAS ELEVADAS DE IN-
TERÉS, PERMITIERON AL SECTOR PÚBLICO FINANCIAR SUS DÉFI-
CITS SIN CONSECUENCIAS DESESTABILIZADORAS. ESTO SE LOGRÓ
PRINCIPALMENTE POR LA IMPOSICIÓN DE MÁRGENES DE RESERVA
BASTANTE ELEVADOS AL SISTEMA BANCARIO, EL QUE DURANTE --
ESTÉ PERÍODO TRASPASÓ ALREDEDOR DE UNA CUARTA PARTE DE -
LOS NUEVOS FONDOS AL BANCO DE MÉXICO Y LA MAYOR PARTE DE
LOS CUÁLES FUERON TRANSFERIDOS A LA SECRETARÍA DE HACIEN-
DA..." (19).

DE ESTA MANERA SE LOGRABA CONTENER EL DÉFICIT INTERNO.

EN LO QUE RESPECTA AL EQUILIBRIO EXTERNO: "...MÉXICO ES-
TABA ATRAPADO EN UN DILEMA TÍPICO: SU RÁPIDO CRECIMIENTO

REQUERÍA LA IMPORTACIÓN DE MATERIAS PRIMAS Y BIENES INTERMEDIOS PARA QUE LAS CRECIENTES DEMANDAS NO EJERCIERAN GRAVES PRESIONES SOBRE EL NIVEL DE PRECIOS. LAS EXPORTACIONES NO PODRÍAN CRECER A UN RITMO ADECUADO PARA SATISFACER LOS REQUERIMIENTOS DE IMPORTACIONES, EN PARTE PORQUE LA NUEVA CAPACIDAD INDUSTRIAL NO ERA TODAVÍA SUFICIENTEMENTE COMPETITIVA PARA PERMITIR UN RÁPIDO CRECIMIENTO DE LAS EXPORTACIONES DE MANUFACTURAS, MIENTRAS QUE LAS CRECIENTES NECESIDADES INTERNAS Y EL ESTANCAMIENTO DEL DESARROLLO AGRÍCOLA ESTABAN LIMITANDO LA POTENCIALIDAD DE EXPORTACIÓN EN ESE SECTOR. EL TIPO DE CAMBIO NO PERMITÍA QUE LOS PRECIOS RELATIVOS SE MOVIERAN A FAVOR DE MAYORES EXPORTACIONES Y DEL CONSUMO DE PRODUCTOS INTERNOS EN LUGAR DE IMPORTACIONES..." (20).

COMO CONSECUENCIA, LOS DÉFICITS FUERON FINANCIADOS POR DEUDA EXTERNA, YA QUE: "EL CRÉDITO EXTERNO ESTABA FÁCILMENTE DISPONIBLE DURANTE EL PERÍODO DEL "DESARROLLO ESTABILIZADOR" (21), DE TAL MANERA QUE PARA 1970 LA DEUDA PÚBLICA EXTERNA ACUMULADA PASABA DE LOS 7,000 MILLONES DE DÓLARES, Y LOS PAGOS DE INTERESES SE HABÍAN CUADRUPLICADO EN RELACIÓN CON LA SITUACIÓN EXISTENTE EN 1965.

EN RESUMEN, LA POLÍTICA DEL PERÍODO DE "DESARROLLO ESTABILIZADOR" CONSISTIÓ ESENCIALMENTE EN MANTENER INTOCADA LA ORIENTACIÓN DE LA PRODUCCIÓN REAL, PROMOVRIENDO Y SUB-

SIDIANDO LA INVERSIÓN PRIVADA ESENCIALMENTE NO PRODUCTIVA, Y GENERANDO LA "CONFIANZA" QUE ÉSTA PEDÍA. SE MANTUVIERON LOS SALARIOS BAJOS, YA QUE SE PRETENDÍA SOSTENER UNA ESTABILIDAD DE PRECIOS Y CAMBIARIA; SE PROCEDIÓ A -- GENERAR MECANISMOS DE FINANCIAMIENTO DEL DÉFICIT PRESU-- PUESTAL QUE FAVORECIERAN LA INVERSIÓN PRIVADA MEDIANTE -- LA VENTA DE BONOS A ALTOS INTERESES SIN GRAVARLA CON IMPUESTOS DIRECTOS, Y, ADEMÁS, SE MANTUVO EL GASTO PÚBLICO EN NIVELES RESTRINGIDOS.

LOS RESULTADOS PARECIERON SER EXITOSOS, PUES EL PRODUCTO INTERNO BRUTO CRECIÓ EN 7.6%, LA INVERSIÓN PRIVADA EN -- 18.9% Y LOS PRECIOS 3.6% ANUAL, ENTRE 1962-1970.

SIN EMBARGO, NINGUNO DE LOS PROBLEMAS REALES DEL PAÍS SE RESOLVIERON MEDIANTE LA ESTRATEGIA DEL "DESARROLLO ESTABILIZADOR". LA DISTRIBUCIÓN DEL INGRESO, LEJOS DE MEJORAR, EMPEORÓ, YA QUE EL 20% DE LAS CAPAS MENOS FAVORECIDAS VIERON DESCENDER SU PARTICIPACIÓN DEL 13% A MENOS -- DEL 10% DEL INGRESO GLOBAL (VER CUADRO No. 5).

PARA 1970, EL 30% DE LA POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA ESTABA DESEMPLEADA. EN LA AGRICULTURA SE REGISTRÓ UN --- DESCENSO EN EL RITMO DE CRECIMIENTO DE LA SUPERFICIE CULTIVADA Y EN LOS RENDIMIENTOS DE LA PRODUCCIÓN AGRÍCOLA. LA TASA DE CRECIMIENTO AGRÍCOLA FUE DE 3.1% ANUAL, INFE-

RIOR A LA DEMANDA INTERNA, Y LA TRANSFERENCIA DE EXCEDENTES DE ESTE SECTOR A OTROS SE AGUDIZÓ, PUES LOS PRECIOS CRECIERON MENOS EN EL CAMPO QUE EN LA CIUDAD.

SIN EMBARGO, NO OBSTANTE QUE LA INDUSTRIA EN TÉRMINOS GLOBALES CRECIÓ, SU ESTRUCTURA NO CAMBIÓ SUSTANCIALMENTE NI SU NIVEL DE EFICIENCIA Y COMPETITIVIDAD. LAS INDUSTRIAS DEL DEPARTAMENTO I NO FUERON ESTIMULADAS, YA QUE EL ESTADO RESTRINGIÓ SUS GASTOS Y DESCAPITALIZÓ SUS EMPRESAS EN ESTE SECTOR MEDIANTE LAS POLÍTICAS DE SUBSIDIOS, ADEMÁS DE QUE LAS MEDIDAS ARANCELARIAS Y OTRAS MEDIDAS DESINCENTIVARON LA INVERSIÓN EN ESTA ÁREA. EN CAMBIO, LAS INDUSTRIAS DEL DEPARTAMENTO III SE CONVIRTIERON EN LAS MÁS RENTABLES, PUES SE BASARON EN EL MERCADO QUE LA DESIGUAL DISTRIBUCIÓN DEL INGRESO LES OFRECÍA, Y FUERON CADA VEZ MÁS EXTRANJERIZADAS, A TAL PUNTO QUE EL 40% DE LA INDUSTRIA ERA DE PROPIEDAD TOTAL O PARCIAL DE TRANSNACIONALES. AL MISMO TIEMPO, Y COMO CONSECUENCIA DE LA ELEVACIÓN INDISCRIMINADA DE LA PROTECCIÓN ARANCELARIA, QUE LLEGÓ A UN 70% EN PROMEDIO, SE FACILITÓ LA EXISTENCIA DE EMPRESAS INEFICIENTES EN RELACIÓN AL PROMEDIO INTERNACIONAL.

4. EL ESTADO RETOMA SU PARTICIPACIÓN CORRECTA

LA CONSTATAción DE LOS PROBLEMAS SEÑALADOS AL FINAL --

DEL PUNTO ANTERIOR, LLEVARON AL GOBIERNO DEL PRESIDENTE - LUIS ECHEVERRÍA A IMPLEMENTAR UN CAMBIO SUSTANCIAL EN LA - POLÍTICA ECONÓMICA DEL ESTADO. EN ESTE SENTIDO, "UNA DE - LAS MÁS IMPORTANTES FUE LA DECISIÓN QUE SE TOMÓ PARA FOR- TALECER LA ACCIÓN DEL SECTOR PÚBLICO, LA CUAL SIGNIFICABA DEVOLVER A ESE SECTOR EL PAPEL FUNDAMENTAL COMO AGENTE IM- PULSOR DEL DESENVOLVIMIENTO DE LA ECONOMÍA MEXICANA... " (22).

Y ES QUE "... EL MÉXICO DE FINALES DE LA DÉCADA DE LOS - AÑOS SESENTA ERA MUY DISTINTO AL QUE SE IMAGINABAN LOS - CÍRCULOS DE PODER ECONÓMICO: JUNTO A LA SOLIDEZ MONETA-- RIA, EL CRECIMIENTO ECONÓMICO Y LA APARENTE ESTABILIDAD, ESTABAN LA CRECIENTE CONCENTRACIÓN DE LA RIQUEZA, LOS RE- ZAGOS EN LA ATENCIÓN DE LOS SERVICIOS SOCIALES, LA CON-- CENTRACIÓN DE LA PROPIEDAD DE LOS MEDIOS DE PRODUCCIÓN, LA PENETRACIÓN DEL CAPITAL EXTRANJERO, LA INSUFICIENCIA A-- GROPECUARIA, LA INEFICIENCIA INDUSTRIAL Y EL DESEMPLEO , LA REPRESIÓN Y EL DEBILITAMIENTO DEL SECTOR PÚBLICO"(23).

LOS PROMOTORES Y LOS USUFRUCTUARIOS DEL "DESARROLLO ESTA- BILIZADOR" SE HABÍAN DEDICADO A "LA MULTIPLICACIÓN DE RI- COS FRACCIONAMIENTOS., AL AMPLIADO CONSUMO DE AUTOMÓVILES Y APARATOS DOMÉSTICOS, AL ANCHO CRECIMIENTO DE LAS ACTIVI- DADES COMERCIALES, FINANCIERAS Y EN GENERAL, DE LOS SERVI- CIOS, AL CRECIENTE GASTO DEL TURISMO NACIONAL EN EL EX- -

TRANJERO". (24).

LOS PROBLEMAS ESTRUCTURALES AGUDIZADOS POR EL "DESARROLLO ESTABILIZADOR" ERAN EXTRAORDINARIOS. AL RESPECTO, EL DIAGNÓSTICO Y LA PROPUESTA INICIAL PRESENTADA POR ECHEVERRÍA EN SU DISCURSO DEL 1º DE DICIEMBRE DE 1970, AL ASUMIR LA PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA, DESHACÍA EL ENGAÑO Y PLANTEABA UNA ALTERNATIVA: "NO ES CIERTO QUE EXISTA UN DILEMA INEVITABLE ENTRE LA EXPANSIÓN ECONÓMICA Y LA REDISTRIBUCIÓN DEL INGRESO. QUIENES PREGONAN QUE PRIMERO DEBEMOS CRECER PARA LUEGO REPARTIR, SE EQUIVOCARON O MIENTEN POR INTERÉS. SE REQUIERE EN VERDAD AUMENTAR EL EMPLEO Y LOS RENDIMIENTOS CON MAYOR CELERIDAD QUE HASTA EL PRESENTE, POR ELLO ES INDISPENSABLE COMPARTIR EL INGRESO CON EQUIDAD Y AMPLIAR EL MERCADO INTERNO DE CONSUMIDORES. SE REQUIERE TAMBIÉN QUE EL ESFUERZO HUMANO SEA MÁS FECUNDO. PARA LOGRARLO, ES IGUALMENTE PRECISO DISTRIBUIR EL BIENESTAR, LA EDUCACIÓN Y LA TÉCNICA". ESTA FUE LA IDEA CENTRAL SOBRE LA QUE SE ESTRUCTURÓ LA ESTRATEGIA DE "DESARROLLO COMPARTIDO". (25).

EN CONSONANCIA CON ESTO, EL GOBIERNO DE ECHEVERRÍA POSTULABA EN GRANDES LÍNEAS LOS SIGUIENTES LINEAMIENTOS DE POLÍTICA ECONÓMICA:

A.) CRECIMIENTO ECONÓMICO CON REDISTRIBUCIÓN DEL INGRESO:

- FOMENTO A LA DESCENTRALIZACIÓN INDUSTRIAL.
- ATENCIÓN DIRECTA Y MASIVA A LOS PROBLEMAS DE LAS ZONAS ECONÓMICAMENTE DEPRIMIDAS.
- CANALIZACIÓN DE MAYORES RECURSOS HACIA MECANISMOS QUE CUMPLAN UNA FUNCIÓN REDISTRIBUITIVA -- (SISTEMA DE SEGURIDAD SOCIAL PARA LOS TRABAJADORES URBANOS Y RURALES, PROGRAMAS DE SALUD PÚBLICA Y VIVIENDA POPULAR Y ORGANISMOS PÚBLICOS DE COMERCIALIZACIÓN).
- POLÍTICA FISCAL CON SENTIDO REDISTRIBUITIVO.

B.) FORTALECIMIENTO DE LAS FINANZAS PÚBLICAS O AUMENTO DE LA CAPTACIÓN ESTATAL DE LOS RECURSOS QUE GENERA LA COMUNIDAD:

- MODERNIZACIÓN DEL SISTEMA TRIBUTARIO.
- REFORMA DEL APARATO ADMINISTRATIVO PARA EVITAR LA EVASIÓN IMPOSITIVA.
- REVISIÓN DE LA POLÍTICA FISCAL DE FOMENTO INDUSTRIAL.
- REVISIÓN DE LOS PRECIOS DE BIENES Y SERVICIOS PROPORCIONADOS POR EL SECTOR PARAESTATAL.

C.) REORDENAMIENTO DE LAS TRANSACCIONES INTERNACIONALES O ATENUACIÓN DEL DESEQUILIBRIO EN EL SECTOR EXTERNO:

- IMPULSO A LA EXPORTACIÓN TANTO DE MATERIAS PRIMAS COMO DE ARTÍCULOS MANUFACTURADOS, CON CLARIDAD RESPECTO A QUE EN EL LARGO PLAZO SÓLO LOS BIENES INDUSTRIALES PODRÁN EQUILIBRAR LAS TRANSACCIONES.
- DIVERSIFICACIÓN DE PRODUCTOS Y MERCADOS.
- DESARROLLO DE LA INFRAESTRUCTURA Y PROMOCIÓN TURÍSTICA.
- REVISIÓN DE ALGUNOS ASPECTOS DE LAS POLÍTICAS FISCAL Y ARANCELARIA CON LA IDEA DE PROMOVER LA EFICACIA PRODUCTIVA, CONSECUENTEMENTE CON LA COMPETITIVIDAD INTERNACIONAL.
- IMPULSO A LA INVESTIGACIÓN CIENTÍFICA PARA PROCURARSE NIVELES CRECIENTES DE AUTONOMÍA TECNOLÓGICA.
- PROCURAR LA INSTALACIÓN DE PLANTAS INDUSTRIALES DE TAMAÑOS ACORDES CON LA DIMENSIÓN DE LOS MERCADOS NACIONALES.
- AUMENTO EN LOS NIVELES DE PRODUCCIÓN EN EL SECTOR PRIMARIO, BÁSICAMENTE AGRICULTURA Y MINERÍA.
- CONTROL SOBRE EL ENDEUDAMIENTO EXTERNO, DE FORMA QUE NO SUPERE LA CAPACIDAD PREVISIBLE DE PAGO.
- DESESTÍMULO A LA IMPORTACIÓN Suntuaria y Dispensados.

D.) REORGANIZACIÓN Y REACTIVACIÓN DEL SECTOR AGRÍCOLA:

- CONTINUACIÓN DEL REPARTO AGRARIO.
- FORTALECIMIENTO DEL EJIDO Y MODIFICACIÓN DE SUS FORMAS DE ORGANIZACIÓN PRODUCTIVA.
- TRANSFERENCIA AL CAMPO DE UN VOLUMEN MAYOR DE RECURSOS FINANCIEROS, TANTO PÚBLICOS COMO PRIVADOS. (26).

SIN EMBARGO, LA IMPLEMENTACIÓN DE TAL PROGRAMA ERA DIFÍCIL; PRONTO, EL GOBIERNO DECLARÓ QUE EXISTÍA UN CONJUNTO DE FACTORES LIMITANTES QUE IMPEDÍAN CUMPLIR LOS OBJETIVOS, ENTRE LOS QUE DESTACAN EL EXCESIVO ENDEUDAMIENTO EXTERNO, LA ESCASEZ DE AHORRO PÚBLICO Y EL CRECIENTE DÉFICIT DE LA CUENTA CORRIENTE EN LA BALANZA DE PAGOS. DE ESTA FORMA, SE HACÍA NECESARIO UN PROGRAMA PREVIO DE CONSOLIDACIÓN.

EN 1971, "LOS MEDIOS PRINCIPALES PARA EJECUTAR ESTA ETAPA DE "CONSOLIDACIÓN" FUERON UN PRESUPUESTO FEDERAL RESTRICTIVO... Y UNA POLÍTICA MONETARIA TAMBIÉN RESTRICTIVA... Así, PARA HACER FRENTE AL INCREMENTO DE LOS PRECIOS INTERNOS, AL DÉFICIT DE LA CUENTA CORRIENTE DE LA BALANZA DE PAGOS Y A UNA SITUACIÓN DETERIORADA DE LAS FINANZAS DEL SECTOR PÚBLICO, SE OPTA POR LA ORTODOXIA MONETARISTA QUE NO PUEDE VER MÁS ALLÁ DE LA RESTRICCIÓN ECONÓMICA COMO SOLUCIÓN A LOS PROBLEMAS. POR LO DEMÁS ,

LAS POSIBILIDADES DE PONER EN PRÁCTICA MUCHAS DE LAS --
POLÍTICAS ANUNCIADAS EL 1º DE DICIEMBRE FUERON CANCELADA-
DAS EN EL PRIMER AÑO DE GOBIERNO A CAUSA DE LA SEVERA -
RESTRICCIÓN IMPUESTA A LA ECONOMÍA". (27).

LOS RESULTADOS DE ESTA POLÍTICA SE SINTIERON INMEDIATA-
MENTE. LA ECONOMÍA DESCENDIÓ BRUSCAMENTE, Y LA TASA DE
CRECIMIENTO DEL PRODUCTO FUE APENAS SIMILAR A LA TASA -
DE INCREMENTO POBLACIONAL. EL LENTO RITMO DE EXPANSIÓN
DE LA INVERSIÓN PÚBLICA, LA CONTRACCIÓN DE LA DEMANDA Y
LA ACTITUD EXCESIVAMENTE CAUTELOSA DEL SECTOR PRIVADO,
PROVOCARON UN INCREMENTO DEL DESEMPLEO Y UN AUMENTO DE
LA CAPACIDAD NO UTILIZADA DE LA INDUSTRIA, LOS PRECIOS
AL CONSUMIDOR AUMENTARON, LAS FINANZAS PÚBLICAS NO MEJORA-
RAN Y EL DÉFICIT EN CUENTA CORRIENTE DE LA BALANZA DE
PAGOS APENAS DISMINUYÓ, PERO SIN GUARDAR PROPORCIÓN CON
EL FUERTE DESCENSO DE LA ACTIVIDAD ECONÓMICA. EL FRACA-
SO DE ESTE PRIMER AÑO DE POLÍTICA MONETARISTA SE EXPRE-
SA EN EL CUADRO SIGUIENTE:

CUADRO No.7

PRINCIPALES INDICADORES ECONOMICOS: MEXICO 1965 - 1971

	<u>1965-70</u>	<u>1971</u>
PRODUCTO INTERNO BRUTO	6.9	3.4
INDICE DE PRECIOS IMPLÍCITO DEL PIB	3.5	4.5
INVERSIÓN FIJA BRUTA	9.5	4.2
INDICE DE PRECIOS AL CONSUMIDOR	4.3	5.5
INGRESOS FISCALES (% DEL PIB)	6.9	7.2
AHORRO PÚBLICO (% DEL PIB)	4.3	3.9
EXPORTACIÓN DE MERCANCÍAS Y SERVICIOS	3.6	0.1
IMPORTACIÓN DE MERCANCÍAS Y SERVICIOS	7.1	4.5
DÉFICIT EN CUENTA CORRIENTE (MILLONES DE DÓLARES CORRIENTES)	946.0	726.0
VARIACIÓN EN LA RESERVA BRUTA INTERNACIONAL (MILLONES DE DÓLARES CORRIENTES)	102.0	200.0

FUENTE: CARLOS TELLO MACÍAS, LA POLÍTICA ECONÓMICA DE MÉXICO, 1970-1976, ED. SIGLO XXI, MÉXICO, 1979, P. 49.

SE COMPROBABA ENTONCES, UNA VEZ MÁS, LA INEFICIENCIA DE LA POLÍTICA MONETARISTA PARA REACTIVAR LA ECONOMÍA. EN ESTE SETIDO, EL ECONOMISTA DAVID IBARRA SOSTENÍA QUE: "...LA ATONÍA DEL SECTOR-

PÚBLICO CONTRASTA CON LA NECESIDAD DE INTENSIFICAR -
SU ACCIÓN DE AGENTE PROMOTOR DEL DESARROLLO Y ATENDER
NUEVAS RESPONSABILIDADES SOCIALES CON LA PRONTITUD Y
LA SELECTIVIDAD QUE DEMANDA LA CREACIÓN DE CONDICIO-
NES PROPICIAS PARA LA EVOLUCIÓN DE LAS FUERZAS ECONÓ-
MICAS. CUMPLIR CON DICHAS EXIGENCIAS ENTRAÑA, EN PRI-
MERA INSTANCIA, VIGORIZAR LA CAPTACIÓN DE RECURSOS -
DEL ESTADO A TRAVÉS DE UNA REFORMA FISCAL Y OTROS ME-
CANISMOS COMPLEMENTARIOS Y, ENSEGUIDA, DEFINIR NUE--
VOS OBJETIVOS E INSTRUMENTAR SIN TARDANZA LOS PROGRA-
MAS NECESARIOS PARA ALCANZARLOS". (28).

TODOS ESTOS LINEAMIENTOS SE PONDRÍAN EN PRÁCTICA A -
PARTIR DE 1972, CON UNA EXPANSIÓN ESTATAL DE LA ---
ECONOMÍA SIN PRECEDENTES, PUES SE OPERA UN CRECIMIEN-
TO RÁPIDO Y SOSTENIDO DEL GASTO E INVERSIÓN PÚBLICA,
LA CREACIÓN DE NUEVOS ORGANISMOS Y EMPRESAS DE PARTI-
CIPACIÓN ESTATAL Y UNA AMPLIA LEGISLACIÓN EN MATERIA
ECONÓMICA.

EL GASTO PÚBLICO SE CUADRUPLICÓ ENTRE 1970 Y 1975, LA
INVERSIÓN PÚBLICA CRECIÓ EN 9.1% ANUAL, DETERMINANDO
UN CRECIMIENTO ENORME DEL SECTOR PÚBLICO; DE SÓLO 84
ORGANISMOS QUE EXISTÍAN EN 1970, AL FINAL DEL SEXE--
NIO HABÍA 845, CON LOS QUE SE ACRECENTÓ LA INFLUENCIA
ESTATAL EN LA PRODUCCIÓN, LA DISTRIBUCIÓN Y EL FINAN-

CIAMIENTO. LAS EMPRESAS Y ORGANISMOS ESTATALES ABSORBIERON EN EL SEXENIO UN PROMEDIO DEL 60% DEL TOTAL DE LA INVERSIÓN. LAS COMPRAS ESTATALES TAMBIÉN CRECIERON CONVIRTIENDO AL ESTADO EN UNO DE LOS DEMANDANTES MÁS IMPORTANTES DEL PAÍS. ASIMISMO, DURANTE EL PERÍODO DE ECHEVERRÍA LA PARTICIPACIÓN DEL SECTOR PARAESTATAL EN EL PIB, EN LOS INGRESOS TRIBUTARIOS, EN LA POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA Y EN LAS EXPORTACIONES, TUVIERON UN INCREMENTO DEL 213.6%, 319.8% Y 63.5% RESPECTIVAMENTE. (29).

LA ACCIÓN DEL ESTADO SE TRADUJO TAMBIÉN EN LA PRODUCCIÓN SECTORIAL DE LAS INDUSTRIAS DEL DEPARTAMENTO I DE LA ECONOMÍA, PUES SE DUPLICÓ LA PRODUCCIÓN Y REFINACIÓN DE PETRÓLEO, ENERGÍA ELÉCTRICA, PETROQUÍMICA Y SIDERÚRGICA.

TAMBIÉN SE INCREMENTARON LAS DISPOSICIONES Y LEYES DE ÍNDOLE ECONÓMICA PARA NORMAR CON MÁS EFICIENCIA LAS ACCIONES DE LOS SECTORES PÚBLICOS Y PRIVADO; LAS MÁS SIGNIFICATIVAS FUERON:

- LA LEY PARA EL CONTROL DE ORGANISMOS Y EMPRESAS DEL ESTADO.
- LA NUEVA LEY DE INSPECCIÓN DE ADQUISICIONES.
- LA NUEVA LEY MINERA.

- LA REGLAMENTACIÓN DE LA INDUSTRIA PETROQUÍMICA.
- LA LEY ORGÁNICA DE PETRÓLEOS MEXICANOS.
- LA LEY DEL SERVICIO PÚBLICO DE ENERGÍA ELÉCTRICA.
- LA LEY DE CREACIÓN DEL INSTITUTO DE ENERGÍA NUCLEAR Y LAS DISPOSICIONES QUE CREARON LA COMISIÓN NACIONAL DE ENERGÉTICOS.
- FORTALECIMIENTO DE LA FINANCIERA NACIONAL AZUCARERA.

SE CREARON TAMBIÉN ORGANISMOS QUE INFLUÍAN INDIRECTAMENTE EN LA ECONOMÍA, COMO:

- LA COMISIÓN COORDINADORA DE LA INDUSTRIA SIDERÚRGICA.
- LA COMISIÓN COORDINADORA DE POLÍTICA INDUSTRIAL DEL SECTOR PÚBLICO.
- INSTITUTO MEXICANO DE COMERCIO EXTERIOR.
- CONSEJO NACIONAL DE CIENCIA Y TECNOLOGÍA.
- REORGANIZACIÓN Y FORTALECIMIENTO DE LA COMPAÑÍA NACIONAL DE SUBSISTENCIAS POPULARES.
- EL INSTITUTO NACIONAL DE FOMENTO A LA VIVIENDA DE LOS TRABAJADORES.

EN LA PROMOCIÓN DEL DESARROLLO INDUSTRIAL SE IMPLEMENTARON DIFERENTES MEDIDAS:

- NUEVAS FUNCIONES AL FONDO DE GARANTÍA Y FOMENTO DE LA PEQUEÑA Y MEDIANA INDUSTRIA.
- REESTRUCTURACIÓN DEL FONDO NACIONAL DE FOMENTO INDUSTRIAL.
- CREACIÓN DEL PROGRAMA ESPECIAL DE INDUSTRIALIZACIÓN DE LAS FRONTERAS LITORALES.
- FORMACIÓN DEL CONSORCIO MINERO BENITO JUÁREZ PEÑA COLORADA, ASÍ COMO DE LA SIDERÚRGICA LÁZARO-CÁRDENAS "LAS TRUCHAS".
- CREACIÓN DE LA COMISIÓN COORDINADORA DE LA INDUSTRIA DEL ALGODÓN Y DE LA TEXTIL.
- LA LEY SOBRE EL REGISTRO DE TRANSFERENCIA DE TECNOLOGÍA Y EL USO Y EXPLOTACIÓN DE PATENTES Y MARCAS.
- LEY PARA PROMOVER LA INVERSIÓN MEXICANA Y REGULAR LA INVERSIÓN EXTRANJERA.
- LA SUSTITUCIÓN DE LA REGLA XIV Y LA LEY DE INDUSTRIAS NUEVAS Y NECESARIAS POR EL SISTEMA CERTIFICADOS DE DEVOLUCIÓN DE IMPUESTOS POR EXPORTACIONES (CEDIS).
- CONSTITUCIÓN DEL FONDO NACIONAL PARA EL EQUIPAMIENTO INDUSTRIAL Y EL FONDO PARA EL FOMENTO DE LAS EXPORTACIONES.

EN COMERCIO EXTERIOR SE REESTRUCTURÓ EL BANCO NACIONAL DE COMERCIO EXTERIOR Y SE CREÓ LA COMISIÓN NA--

CIONAL COORDINADORA DE PUERTOS.

EL CONJUNTO DE POLÍTICAS Y MEDIDAS ASUMIDAS POR EL GOBIERNO ECHEVERRISTA PERMITIERON LA OBTENCIÓN DE RESULTADOS POSITIVOS TANTO EN LA ECONOMÍA GLOBAL, COMO EN LOS PRINCIPALES COMPONENTES DE ÉSTA:

- EL PIB A PRECIOS DE 1970, AUMENTÓ EN 43.1% AL PASAR DE 444,271.4 MILLONES DE PESOS A 635,813.3 MILLONES, LO QUE SIGNIFICÓ UNA TASA MEDIA DE CRECIMIENTO ANUAL DEL 6.2%.

LAS ACTIVIDADES PRODUCTIVAS REFLEJARON UNA VARIACIÓN DEL 39.7%, MANIFESTANDO EL SIGUIENTE COMPORTAMIENTO:

PRODUCTO INTERNO BRUTO DE LAS PRINCIPALES ACTIVIDADES

(MILLONES DE PESOS DE 1970)

<u>ACTIVIDAD PRODUCTIVA</u>	<u>1970</u>	<u>1976</u>	<u>VARIACION PORCENTUAL</u>
AGROPECUARIO, SILVICULTURA Y PESCA.	54,123.3	63,359.3	17.1
MINERÍA	11,190.3	15,881.2	41.9
INDUSTRIA MANUFACTURERA	105,203.0	155,517.2	47.8
CONSTRUCCIÓN	23,530.2	34,309.5	45.8
ELECTRICIDAD	5,146.7	9,242.0	79.6

FUENTE: S.P.P.

ASIMISMO, DURANTE EL RÉGIMEN DE LUIS ECHEVERRÍA, LA FORMACIÓN BRUTA DE CAPITAL FIJO, AUMENTÓ EN 49.9% , DESTACÁNDOSE EL HECHO DE QUE LA PARTICIPACIÓN DEL SECTOR PÚBLICO EN ESTA PASÓ DEL 33.0% EN 1970 AL 38.1% EN 1976, COMO CONSECUENCIA DE QUE EL RITMO DE CRECIMIENTO DE LAS INVERSIONES EN ÉSTE RENGLÓN (9.6% PROMEDIO ANUAL) FUE SUPERIOR AL DEL SECTOR PRIVADO (5.6% PROMEDIO ANUAL).

POR LO QUE SE REFIERE A LA MAQUINARIA Y EQUIPO, LA FORMACIÓN DE ÉSTA AUMENTÓ EN 53.9% AL PASAR DE 37,905.2 MILLONES DE PESOS A 58,333.4 MILLONES (PESOS CONSTANTES DE 1970), PARTICIPANDO LA INVERSIÓN PÚBLICA CON EL 10.5% Y 14.8% RESPECTIVAMENTE.

OTRO HECHO QUE SE DEBE DESTACAR ES QUE DEL TOTAL DE LA FORMACIÓN BRUTA DE CAPITAL, LA PARTE CORRESPONDIENTE A IMPORTACIONES PIERDE IMPORTANCIA YA QUE DEL 17.9% QUE REPRESENTARON PARA 1970 PASÓ AL 16.3%.

SIN EMBARGO, LA EXTRAORDINARIA EXPANSIÓN DEL SECTOR PÚBLICO NO IBA A ESTAR EXENTA DE CONTRADICCIONES QUE LUEGO SE REFLEJARÍAN EN LA DEVALUACIÓN DE 1976; Y ES QUE "... EL PERÍODO 1970-76 FUE UNO EN EL QUE, ANTE LA AUSENCIA DE UNA REFORMA FISCAL ADECUADA O DE UNA REMODELACIÓN RADICAL DE LA POLÍTICA DE PRE--

CIOS DE LAS EMPRESAS DEL ESTADO, LA EXPANSIÓN DEL GASTO PÚBLICO GENERÓ ENORMES DÉFICITS FISCALES, MÁS TODAVÍA: EN UN PERÍODO DE INFLACIÓN CRECIENTE Y DE UNA BRECHA QUE POCO A POCO SE IBA AMPLIANDO EN LA BALANZA DE PAGOS, LAS AUTORIDADES MONETARIAS SE APEGABAN AL MISMO CONJUNTO DE REGLAS DEL JUEGO DEL DECENIO ANTERIOR, EN TANTO QUE LAS AUTORIDADES "PLANIFICADORAS" (SECRETARÍA DE LA PRESIDENCIA Y LA DE PATRIMONIO), SE EMBARCABAN EN LA POLÍTICA EXPANSIONISTA DEL "DESARROLLO COMPARTIDO". (30).

EL 1º DE DICIEMBRE DE 1976 AL TOMAR POSESIÓN COMO PRESIDENTE DE LA REPÚBLICA EL LIC. JOSÉ LÓPEZ PORTILLO, SE INICIA UNA NUEVA ETAPA DE VIDA INSTITUCIONAL DEL PAÍS, QUE CONTINUA CON UNA CONCEPCIÓN CORRECTA DE LA PARTICIPACIÓN DEL ESTADO EN LA ECONOMÍA, ESTABLECIENDO DOS PRIORIDADES FUNDAMENTALES: ALIMENTOS Y ENERGÉTICOS.

AL INICIO DE LA ACTUAL ADMINISTRACIÓN FEDERAL, LA SITUACIÓN ECONÓMICA DEL PAÍS, SE CARACTERIZA, POR LA AGUDIZACIÓN DE DESEQUILIBRIOS ESTRUCTURALES ORIGINADOS POR LA ESTRATEGIA DE DESARROLLO ADOPTADA A PARTIR DE LA SEGUNDA GUERRA MUNDIAL Y QUE EL RÉGIMEN DE LUIS ECHEVERRÍA, AÚN CUANDO ADOPTÓ IMPORTANTES Y TRASCENDENTES DECISIONES A LAS QUE YA HEMOS HECHO

MENCIÓN, NO PUDO CORREGIR. DE ESTA FORMA A PRINCIPIOS DE 1977, LA MAGNITUD DE LA CRISIS ECONÓMICA OBLIGÓ AL RÉGIMEN LÓPEZ-PORTILLISTA, A CONSIDERAR COMO URGENTE LA RECONSTRUCCIÓN DE LA BASE ECONÓMICA, REHACIENDO EN EL PLAZO MÁS BREVE, LA CAPACIDAD PRODUCTIVA DEL PAÍS Y GENERANDO EMPLEOS EN FORMA SUSTANCIAL PARA ABATIR EL DETERIORO DE LA DISTRIBUCIÓN DEL INGRESO Y DEL CONSUMO DE LA POBLACIÓN, PROVOCADOS POR UN PROCESO INFLACIONARIO CADA VEZ MÁS-CRECIENTE.

PARA ORIENTAR DE UNA MEJOR MANERA, LA PARTICIPACIÓN DEL ESTADO EN LA VIDA ECONÓMICA, LA ACTUAL ADMINISTRACIÓN OTORGA UNA IMPORTANCIA SIN PRECEDENTE A LAS TAREAS DE PLANEACIÓN DEL DESARROLLO, LAS CUALES CULMINAN CON LA ELABORACIÓN DEL PLAN GLOBAL DE DESARROLLO 1980-1982 EXPRESIÓN DE POLÍTICA ECONÓMICA, QUE CONTIENE LOS DIFERENTES PLANES SECTORIALES Y REGIONALES FORMULADOS CON ANTERIORIDAD Y QUE SIGNIFICA UN GRAN AVANCE EN LA CONSTRUCCIÓN DE UN SISTEMA NACIONAL DE PLANEACIÓN ECONÓMICA Y SOCIAL.

LA FILOSOFÍA POLÍTICA DEL PLAN GLOBAL, REAFIRMA, LA RECTORÍA DEL ESTADO EN LA ECONOMÍA Y LA EXISTENCIA DE UN "ACTIVO SECTOR PÚBLICO CAPACITADO PARA CONDUCIR LAS ACTIVIDADES NACIONALES EN EL MARCO DE LOS DERE--

CHOS Y DEBERES QUE IMPONE NUESTRO PROYECTO NACIONAL"
(31).

BAJO ESTE PRINCIPIO EL PLAN GLOBAL ESTABLECE LOS SIGUIENTES OBJETIVOS NACIONALES QUE ORIENTAN Y NORMAN UNA NUEVA ESTRATEGIA DE DESARROLLO.

- REAFIRMAR Y FORTALECER LA INDEPENDENCIA DE MÉXICO COMO NACIÓN DEMOCRÁTICA, JUSTA Y LIBRE EN LO ECONÓMICO, LO POLÍTICO Y LO CULTURAL.
- PROVEER A LA POBLACIÓN EMPLEO Y MÍNIMOS DE BIENESTAR, ATENDIENDO CON PRIORIDAD A LAS NECESIDADES DE ALIMENTACIÓN, EDUCACIÓN, SALUD Y VIVIENDA.
- PROMOVER UN CRECIMIENTO ECONÓMICO ALTO, SOSTENIDO Y EFICIENTE.
- MEJORAR LA DISTRIBUCIÓN DEL INGRESO ENTRE LAS PERSONAS, LOS FACTORES DE LA PRODUCCIÓN Y LAS REGIONES GEOGRÁFICAS.

LAS 22 POLÍTICAS BÁSICAS QUE INTEGRAN LA ESTRATEGIA SON LAS SIGUIENTES:

1.- FORTALECER AL ESTADO.

- 2.- MODERNIZAR LOS SECTORES DE LA ECONOMÍA Y DE LA SOCIEDAD.
- 3.- GENERAR EMPLEOS EN UN AMBIENTE DIGNO Y DE JUSTICIA COMO PROPÓSITO DE LA ESTRATEGIA.
- 4.- CONSOLIDAR LA RECUPERACIÓN ECONÓMICA.
- 5.- REORIENTAR LA ESTRUCTURA PRODUCTIVA.
- 6.- RACIONALIZAR EL CONSUMO Y ESTIMULAR LA FRUGALIDAD Y LA INVERSIÓN.
- 7.- DESARROLLAR EN FORMA ACELERADA EL SECTOR AGROPECUARIO.
- 8.- IMPULSAR EL SISTEMA ALIMENTARIO MEXICANO.
- 9.- FOMENTAR EL GASTO PRIORITARIO Y REFORZAR A LA EMPRESA PÚBLICA.
- 10.- UTILIZAR EL PETRÓLEO COMO PALANCA DEL DESARROLLO ECONÓMICO SOCIAL.
- 11.- ESTIMULAR UNA POLÍTICA DE PRODUCTIVIDAD Y UNA ADECUADA DISTRIBUCIÓN DE SUS BENEFICIOS.

- 12.- DESTINAR MAYORES RECURSOS PARA LA PROVISIÓN DE MÍNIMOS DE BIENESTAR.
- 13.- INDUCIR, CON PLENO RESPETO A LA LIBERTAD INDIVIDUAL, LA REDUCCIÓN DEL CRECIMIENTO DE LA POBLACIÓN Y RACIONALIZAR SU DISTRIBUCIÓN TERRITORIAL.
- 14.- OBTENER UNA MEJORÍA EN EL NIVEL DE VIDA DE LA POBLACIÓN, ESPECIALMENTE DE LOS MARGINADOS.
- 15.- AMPLIAR Y MEJORAR LA EDUCACIÓN BÁSICA PARA NIÑOS Y ADULTOS.
- 16.- VINCULAR LA EDUCACIÓN TERMINAL-MEDIA Y SUPERIOR CON LAS NECESIDADES DE TRABAJADORES CAPACITADOS, TÉCNICOS MEDIOS Y PROFESIONALES QUE REQUIERE EL SISTEMA NACIONAL DE PRODUCCIÓN.
- 17.- IMPULSAR LA CAPACITACIÓN Y LA ORGANIZACIÓN SOCIAL PARA EL TRABAJO.
- 18.- DESCONCENTRAR CONCENTRANDO.
- 19.- CONTROLAR Y REDUCIR EL RITMO DE LA INFLACIÓN.
- 20.- AVANZAR EN LA ESTRATEGIA DE NUEVAS FORMAS DEL -

FINANCIAMIENTO DEL DESARROLLO.

- 21.- ESTABLECER UNA VINCULACIÓN EFICIENTE CON EL EXTERIOR.
- 22.- AMPLIAR LA CONCENTRACIÓN DE ACCIONES CON LOS SECTORES SOCIAL Y PRIVADO.

LA PUESTA EN MARCHA DE ESTA NUEVA ESTRATEGIA DE DESARROLLO, PERMITIÓ QUE LA ECONOMÍA MEXICANA, ALCANZARA TASAS DE CRECIMIENTO ELEVADAS DEL PIB Y AVANCES SUBSTANCIALES EN LOS DIFERENTES SECTORES PRODUCTIVOS, DE APOYO Y SOCIALES, QUE SERÍA EXTENSO ENUMERAR. DESTACAN ENTRE ELLOS, DESDE LUEGO, LOS LOGROS OBTENIDOS EN EL SECTOR INDUSTRIAL (DEPARTAMENTO I), A LOS CUALES YA HEMOS HECHO MENCIÓN EN EL ÚLTIMO PUNTO DEL CAPÍTULO PRIMERO.

A FINALES DE 1981, DEBIDO A FACTORES TANTO EXTERNOS - COMO INTERNOS, COMIENZA A GENERARSE UN NUEVO PROCESO DE CRISIS ECONÓMICA, QUE SUCEDÉ LUEGO DE UN PERÍODO DE EXTRAORDINARIO CRECIMIENTO.

FACTORES EXTERNOS, COMO LA CAÍDA DE LOS PRECIOS INTERNACIONALES DE LAS MATERIAS PRIMAS, FUNDAMENTALMENTE - EL PETRÓLEO, INCREMENTO DESORBITADO DE LAS TASAS DE INTERÉS

CRECIMIENTO ACELERADO DE LAS IMPORTACIONES Y DISMINUCIÓN DE EXPORTACIONES Y BAJA EN EL TURISMO EXTERNO Y AUMENTO DEL TURISMO NACIONAL AL EXTRANJERO, COMIENZAN A GENERAR SERIOS PROBLEMAS A LA ECONOMÍA NACIONAL.

FACTORES INTERNOS DE ORDEN FINANCIERO PRIMORDIALMENTE, COMO LA PÉRDIDA DE CONFIANZA EN EL PESO MEXICANO, FUERTE PROCESO DE FUGA DE CAPITALES Y EXCESIVA DOLARIZACIÓN ECONÓMICA, COMBINADOS CON LOS FACTORES EXTERNOS ARRIBA MENCIONADOS, ORIGINAN UN RECRUDECIAMIENTO DEL PROCESO INFLACIONARIO Y UNA INESTABILIDAD MONETARIA AFECTANDO SERIAMENTE LA ESTRUCTURA PRODUCTIVA NACIONAL, LA TASA DE CRECIMIENTO ECONÓMICO Y EL NIVEL DE VIDA DE LAS CLASES MAYORITARIAS.

ANTE ESTE PANORAMA DE CRISIS ECONÓMICA, EL RÉGIMEN DEL PRESIDENTE LÓPEZ PORTILLO, HACIENDO VALER LOS PRINCIPIOS CONSTITUCIONALES QUE SUSTENTAN LA FACULTAD DEL ESTADO DE REGIR Y ORIENTAR LA VIDA ECONÓMICA DEL PAÍS, DECIDE NACIONALIZAR LA BANCA PRIVADA E IMPLANTAR EL CONTROL GENERALIZADO DE CAMBIOS.

ESTAS DECISIONES DE POLÍTICA ECONÓMICA, SIN LUGAR A DUDAS FORTALECEN LA CAPACIDAD RECTORA DEL ESTADO. EL SISTEMA FINANCIERO MEXICANO, BAJO LA GUÍA Y RES-

PONSABILIDAD ESTATAL, PODRÁ ORIENTAR LOS RECURSOS -
EN FAVOR DE LAS ACTIVIDADES PRODUCTIVAS PRIORITA- -
RIAS, ABANDONANDO SECULARES Y TRADICIONALES PRÁCTI-
CAS ESPECULATIVAS-PARASITARIAS, QUE FRENAN SENSIBLE
MENTE EL PROCESO DE ACUMULACIÓN DE CAPITAL.

LO ANTERIOR SIGNIFICA EL MAS FUERTE IMPULSO, QUE EN
LAS ÚLTIMAS DÉCADAS SE HA DADO POR REAFIRMAR Y PRO-
FUNDIZAR LA NECESIDAD DE LA PARTICIPACIÓN DEL ESTA-
DO EN LA ECONOMÍA.

IV. POSIBILIDADES Y ALTERNATIVAS DE DESARROLLO DE LA

INDUSTRIA DE BIENES DE CAPITAL EN MEXICO

EN EL CAPÍTULO PRIMERO DEL PRESENTE TRABAJO, SE EXPLICÓ AMPLIAMENTE LA NECESIDAD DE QUE LA INDUSTRIA DE BIENES DE CAPITAL SE DESARROLLE, COMO UNA CONDICIÓN INDISPENSABLE, PARA QUE LA ECONOMÍA SE EXPANDA EN SU BASE REAL Y EL PROCESO DE ACUMULACIÓN NO SE VEA LIMITADO O ENTORPECIDO.

EN EL SEGUNDO CAPÍTULO SE ESTABLECIÓ IGUALMENTE QUE EN UN PAÍS COMO MÉXICO, EL DESARROLLO DE DICHA INDUSTRIA SÓLO PUEDE DARSE, EN EL MARCO DE UNA CRECIENTE PARTICIPACIÓN DEL ESTADO EN LA VIDA ECONÓMICA.

CON BASE EN ESTAS IDEAS FUNDAMENTALES, NOS PROPONEMOS EN ESTE CAPÍTULO, ANALIZAR LAS POSIBILIDADES Y ALTERNATIVAS QUE LA INDUSTRIA DE BIENES DE CAPITAL PRESENTA ACTUALMENTE EN NUESTRO PAÍS Y FORMULAR UNA PROPUESTA DE LOS SECTORES BÁSICOS A DESARROLLAR EN ESTA INDUSTRIA.

PARA ELLO, EN PRIMER TÉRMINO FORMULAMOS UN DIAGNÓSTICO DE LA INDUSTRIA DE BIENES DE CAPITAL, HACIENDO UNA BREVE REFERENCIA DE ALGUNAS CARACTERÍSTICAS DEL MERCADO INTERNACIONAL DE DICHOS BIENES. POSTERIORMENTE ANALIZAMOS LA ESTRECHA RELACIÓN QUE EXISTE ENTRE LAS EMPRESAS PÚBLICAS Y LA INDUSTRIA DE BIENES DE CAPITAL, ENFATIZANDO EL PAPEL QUE ESTAS EMPRESAS DESEMPEÑAN COMO IMPORTANTES DEMANDANTES DE MAQUINARIA Y EQUIPO. COMO UN TERCER APARTADO DE ESTE CAPÍTULO, SE ESTUDIA EL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO INDUSTRIAL QUE LA PRESENTE ADMINISTRACIÓN FEDERAL HA PUESTO EN PRÁCTICA, POR CONSTITUIR UN IMPORTANTE INSTRUMENTO QUE ABRE GRANDES POSIBILIDA-

DES DE DESARROLLO A LA INDUSTRIA DE BIENES DE CAPITAL. EN-
SEGUIDA CON TODOS ESTOS ELEMENTOS, FORMULAMOS UNA PROPUESTA
DE LOS SECTORES PRIORITARIOS A DESARROLLAR EN ESTA INDUS-
TRIA Y FINALMENTE HACEMOS MENCIÓN A LA ACCIÓN COORDINADA DE
DIFERENTES INSTRUMENTOS DE POLÍTICA ECONÓMICA, COMO UN RE-
QUISITO BÁSICO PARA EL DESARROLLO DE NUESTRA INDUSTRIA DE
BIENES DE CAPITAL.

1. DIAGNÓSTICO DE LA INDUSTRIA DE BIENES DE CAPITAL EN MÉ-
XICÓ.

DEL VALOR DE LAS EXPORTACIONES MUNDIALES DE BIENES DE
CAPITAL, APROXIMADAMENTE EL 75% EQUIVALEN A PRODUCTOS -
CUYA OFERTA MUESTRA UN GRADO DE CONCENTRACIÓN DECRECIENTE.
ESTO IMPLICA LA POSIBILIDAD, PARA LOS PAÍSES IMPOR-
TADORES DE ESTOS BIENES, DE MEJORES CONDICIONES PARA LA
ADQUISICIÓN DE EQUIPOS Y TECNOLOGÍA Y PARA EL INGRESO
AL MERCADO INTERNACIONAL DE NUEVOS PRODUCTORES.

PAÍSES COMO MÉXICO, BRASIL Y ARGENTINA REPRESENTAN UN
MERCADO DE BIENES DE CAPITAL MUY SUPERIOR AL DE ALGUNOS
PAÍSES EUROPEOS, COMO BÉLGICA, DINAMARCA, NORUEGA, SUIZA
Y SUECIA.

EN EL MERCADO INTERNACIONAL DE BIENES DE CAPITAL LA ES-
PECIALIZACIÓN EN LA PRODUCCIÓN ES DE UNA IMPORTANCIA -

DECISIVA, PUES PERMITE QUE PAÍSES CON UN MERCADO INTERNO ESTRECHO, O POCO DESARROLLADOS EN ESTA INDUSTRIA, PUEDAN INTERVENIR CON SUS PRODUCTOS EN EL MERCADO INTERNACIONAL, ALCANZANDO NIVELES SATISFACTORIOS DE COMPETITIVIDAD TECNOLÓGICA.

CABE SEÑALAR TAMBIÉN, QUE LA TENDENCIA DE LA DIVISIÓN INTERNACIONAL DEL TRABAJO EN EL SECTOR DE BIENES DE CAPITAL HA POSIBILITADO QUE LOS PAÍSES EN VÍAS DE DESARROLLO DE SE TRANSFORMEN EN EXPORTADORES DE CIERTOS RUBROS, EN LOS QUE, EL COSTO DE LA MANO DE OBRA Y LAS SERIES LIMITADAS DE PRODUCCIÓN, HAN HECHO QUE DECLINE EL INTERÉS DE LOS PAÍSES INDUSTRIALIZADOS EN PRODUCIRLOS.

ESTOS ELEMENTOS SON MUY ÚTILES PARA FORMULAR NUESTROS PLANTEAMIENTOS PARA PRODUCIR BIENES DE CAPITAL, Y NOS OBLIGAN A CONSIDERAR LA INCLUSIÓN DE CIERTOS PRODUCTOS DE ACUERDO, NO SÓLO A LA DEMANDA INTERNA SINO TAMBIÉN A LAS POSIBILIDADES DEL MERCADO INTERNACIONAL.

SEGÚN EL ESTUDIO REALIZADO POR NAFINSA-ONUUDI: "MÉXICO, UNA ESTRATEGIA PARA DESARROLLAR LA INDUSTRIA DE BIENES DE CAPITAL", 1977, LA DEMANDA DE BIENES DE CAPITAL EN LOS ESTADOS UNIDOS Y EN AMÉRICA LATINA, ES ATRACTIVA PARA MÉXICO. "EL FUERTE PODER DE NEGOCIACIÓN QUE LE OTORGA A MÉXICO LA MAGNITUD DE SU MERCADO INTERNO, LA

SIGNIFICATIVA PRESENCIA DE EMPRESAS NORTEAMERICANAS --
QUE PRODUCEN E IMPORTAN EN MÉXICO, EL DÉFICIT COMER --
CIAL CON LOS ESTADOS UNIDOS, EL DETERIORO DE LA COMPE--
TITIVIDAD DE ESE PAÍS EN ALGUNOS RUBROS DE BIENES DE--
CAPITAL, LOS ÉXITOS LOGRADOS POR ALGUNAS EMPRESAS MEXI--
CANAS QUE EXPORTAN A ESE PAÍS Y EL CAMBIO DE LA PARI--
DAD, CREAN CONDICIONES PARTICULARMENTE PROPIAS PARA DI--
SEÑAR UNA ESTRATEGIA DE PENETRACIÓN EN EL MERCADO DE '
LOS ESTADOS UNIDOS QUE IMPLIQUE EVENTUALMENTE ESTABLE--
CER ACUERDOS BILATERALES, DESARROLLAR NEGOCIACIONES --
CON EMPRESAS NORTEAMERICANAS ESTABLECIDAS EN MÉXICO, O
CON INTENCIONES DE HACERLO, Y UN APOYO DECISIVO A EM--
PRESAS MEXICANAS PRIVADAS Y PUBLICAS PARA DESARROLLAR
O EXPANDIR LINEAS DE PRODUCCIÓN DESTINADAS AL MERCADO
DE LOS ESTADOS UNIDOS. SE TRATA DE ESPECIALIZAR PARTE
DE LA PRODUCCIÓN DE BIENES DE CAPITAL EN MÉXICO CON --
VISTAS A PENETRAR Y CONSOLIDAR POSICIONES EN EL MERCA--
DO DE LOS ESTADOS UNIDOS " (1). ESTE CRITERIO ES EL '
RESULTADO DEL ESFUERZO DE UN LARGO TRABAJO, EL CUAL DA
CIERTAS PAUTAS VÁLIDAS PARA " PENETRAR Y CONSOLIDAR PO--
SICIONES " EN EL MERCADO DE BIENES DE CAPITAL DE LOS '
ESTADOS UNIDOS, Y SEÑALA LA ACTUAL PROBLEMÁTICA PARA -
QUE LOS PAÍSES ATRASADOS DEL LLAMADO TERCER MUNDO PUE--
DAN INDUSTRIALIZARSE.

LA DEMANDA INTERNA GLOBAL DE BIENES DE CAPITAL EN MÉXI--
CO, PRESENTA LAS SIGUIENTES CARACTERÍSTICAS:

- TASA DE CRECIMIENTO DE APROXIMADAMENTE 13.6% AL AÑO, QUE ES MAYOR QUE LA DE TODA LA RAMA METALMECÁNICA* (12%).
- LOS MEDIOS DE INVERSIÓN PERTENECIENTES A LA RAMA DE EQUIPO DE TRANSPORTE SON LOS PRODUCTOS CUYA DEMANDA PRESENTA EL CRECIMIENTO MÁS RÁPIDO (18.3%).
- LA DEMANDA INTERNA DE BIENES DE CAPITAL IMPORTADOS ES SIGNIFICATIVAMENTE MÁS ALTA EN LOS BIENES DE INVERSIÓN QUE EN EL CONJUNTO DE LA RAMA METALMECÁNICA (40.6% Y 21.6% RESPECTIVAMENTE). SI INCLUÍMOS EN LOS BIENES DE CAPITAL LA IMPORTACIÓN DE BIENES-INTERMEDIOS, EL COEFICIENTE DE IMPORTACIÓN SE REDUCE A 26.1%, QUE SIGUE SIENDO SUPERIOR AL DEL RESTO DE LOS PRODUCTOS DE LA METALMECÁNICA.
- DEBIDO AL ESCASO DESARROLLO EN LA PRODUCCIÓN DE MÁQUINAS-HERRAMIENTAS Y DE MAQUINARIA Y EQUIPO PARA LA INDUSTRIA ALIMENTICIA, PETROLERA, ELÉCTRICA, SIDERÚRGICA, CONSTRUCTORA Y MINERA, ASÍ COMO PARA --

(*) LA INDUSTRIA METALMECÁNICA COMPRENDE LOS SIGUIENTES TIPOS DE BIENES: BIENES DE INVERSIÓN, QUE ES LA MAQUINARIA Y EQUIPO INCLUIDA EN LA FORMACIÓN BRUTA DE CAPITAL FIJO; LOS BIENES DE CONSUMO (AUTOMÓVILES, ELECTRODOMÉSTICOS Y MUEBLES METÁLICOS); Y LOS BIENES INTERMEDIOS QUE COMPREDEN UNA AMPLIA GAMA DE BIENES COMO PIEZAS DE FUNDICIÓN, VÁLVULAS, MOTORES, PARTES Y COMPONENTES, TORNILLOS, TUERCAS, ALAMBRES, ETC.

LAS INDUSTRIAS ESPECIALIZADAS, EL PORCENTAJE IMPORTADO DE LA DEMANDA ES ALTO (60.2%), REPRESENTADO - EL 78.5% DE LAS IMPORTACIONES TOTALES DE LA METALMECÁNICA, EN TANTO QUE SU PARTICIPACIÓN EN LA DEMANDA INTERNA DE PRODUCTOS METALMECÁNICOS ES DE -- APENAS 36%.

- LA FALTA DE PROGRAMACIÓN A MEDIANO Y LARGO PLAZO, Y LA INADECUADA INTERDEPENDENCIA ENTRE LAS DISTINTAS PLANTAS PRODUCTORAS DE BIENES DE CAPITAL TIENDEN A FRENAR LA EFICIENCIA PRODUCTIVA DEL SECTOR, CAUSADO SOBRE-DIMENSIONAMIENTO EN DETERMINADOS PROCESOS METALMECÁNICOS (FUNDICIÓN, FORJA, ESTAMPADO, MAQUINADO, ETC.) E INSUFICIENCIAS EN OTROS.

- LA MAGNITUD DEL MERCADO INTERNO DE BIENES DE CAPITAL MEXICANO, PERMITE LA EXPANSIÓN EFICIENTE DEL SECTOR, YA QUE LA INVERSIÓN NACIONAL Y SU COMPONENTE EN MAQUINARIA Y EQUIPO ES DEL MISMO ORDEN DE IMPORTANCIA QUE LA DE VARIOS PAÍSES QUE, UTILIZANDO EL CRITERIO DE ESPECIALIZACIÓN, HAN LOGRADO DESARROLLAR UNA INDUSTRIA DE BIENES DE CAPITAL COMPETITIVA A NIVEL INTERNACIONAL. LA DEMANDA INTERNA -

DE MÉXICO EN BIENES DE CAPITAL ES SUPERIOR A LA DE BÉLGICA, AUSTRIA, SUECIA, SUIZA, Y DE LA MISMA MAGNITUD QUE LA DE ESPAÑA Y HOLANDA; ESTOS DOS ÚLTIMOS PAÍSES HAN ALCANZADO POSICIONES DESTACADAS EN EL MERCADO INTERNACIONAL DE BIENES DE CAPITAL.

PODEMOS SEÑALAR COMO CONCLUSIONES PRINCIPALES SOBRE LA DEMANDA DE BIENES DE CAPITAL EN MÉXICO, LAS SIGUIENTES:

- EL MERCADO NACIONAL ES ADECUADO Y SIRVE DE BASE PARA LA EXPANSIÓN EFICIENTE Y SELECTIVA DE LA PRODUCCIÓN INTERNA DE BIENES DE CAPITAL.
- LA IMPORTACIÓN DE BIENES DE CAPITAL SE CONCENTRA EN LOS SECTORES DE INFRAESTRUCTURA (PETRÓLEO, ENERGÍA ELÉCTRICA, TRANSPORTE, CONSTRUCCIÓN), Y EN LA PRODUCCIÓN DE BIENES DE CONSUMO DURADERO.
- LOS PRINCIPALES BIENES DE CAPITAL IMPORTADOS SON: EQUIPO DE TRANSPORTE (CAMIONES, BARCOS, FERROCARRILES, AVIONES), EQUIPO ELÉCTRICO (GENERADORES, TRANSFORMADORES, INTERRUPTORES, AISLADORES), MAQUINAS-HERRAMIENTAS (VÁLVULAS, COMPRESORAS, MAQUINARIA AGRÍCOLA-TEXTIL, MÁQUINAS DE OFICINA, EQUIPO PARA LA SIDERURGIA, PARA LA PRODUCCIÓN DE CEMENTO, DE PAPEL, EQUIPO PARA CONSTRUCCIÓN Y MINERÍA, EQUIPOS DE COMPONENTES ELÉCTRICOS Y MOTORES NO AUTOMOTRICES).

HASTA AHORA, LA INDUSTRIA DE BIENES DE CAPITAL EN MÉXICO HA ESTADO SUPEDITADA A LA ESTRATEGIA DE DESARROLLO DEL PAÍS ADOPTADA EN LAS ÚLTIMAS DÉCADAS, CRECIENDO EN BASE A UN MERCADO CREADO PARA LOS BIENES DE CONSUMO DURADERO (REFRIGERADORES, COCINAS, AUTOMÓVILES) QUE SATISFACEN NECESIDADES DE LOS ESTRATOS ECONÓMICAMENTE MEDIOS Y ALTOS. SE PUEDE AFIRMAR QUE HA SIDO LA MODALIDAD DE DESARROLLO ADOPTADA, Y NO LOS FACTORES TECNOLÓGICOS, LO QUE HA DETERMINADO LA ESTRUCTURA PRODUCTIVA DE ESTA INDUSTRIA, ELLO SE PONE DE MANIFIESTO AL ANALIZAR LA COMPLEJIDAD TECNOLÓGICA QUE REQUIERE LA FABRICACIÓN DE AUTOMÓVILES EN RELACIÓN A OTROS BIENES DE CAPITAL QUE TODAVÍA NO SE PRODUCEN EN MÉXICO.

COMO RESULTADO DEL GRADO DE INTEGRACIÓN Y DEL ABASTECIMIENTO EXTERNO, EL COEFICIENTE DE IMPORTACIÓN ES, PARA LA METALMECÁNICA, DE 23%; PARA LOS BIENES DE CONSUMO, DE 9%, PARA LOS BIENES INTERMEDIOS, DE 13%, Y PARA LOS BIENES DE INVERSIÓN, DEL 43%.

LA INCIPIENTE INTEGRACIÓN DE MAQUINARIA NO ELÉCTRICA - ORIGINA UN ALTO COEFICIENTE DE IMPORTACIÓN. POR RAMAS, ESTE COEFICIENTE ES COMO SIGUE: MAQUINARIA PARA TRABAJAR METALES Y OTROS MATERIALES (87%); MAQUINARIA Y EQUIPO PARA LA INDUSTRIA PETROLERA, CONSTRUCTORA Y MINERA (67%); MAQUINARIA PARA LA INDUSTRIA ALIMENTICIA Y DE

BEBIDAS (87%); MOTORES (75%). EN EL RESTO DE SUBRAMAS METALMECÁNICAS LOS COEFICIENTES DE IMPORTACIONES ESTÁN POR DEBAJO DEL 48%.

LOS SUBSECTORES DE FABRICACIÓN DE EQUIPO DE TRANSPORTE QUE IMPORTAN MAYORES INSUMOS, SON: AVIONES Y SUS PARTES (CASI EL 100%), CONSTRUCCIÓN Y REPARACIÓN DE EMBARCACIONES (74%), Y EQUIPO FERROVIARIO Y DEL METRO (33%).

LA FABRICACIÓN DE CAMIONES DE CARGA Y AUTOBUSES PRESENTA UN MAYOR GRADO DE INTEGRACIÓN.

LA PRODUCCIÓN DE BIENES DE CAPITAL DESTINADA AL MERCADO EXTERNO, A PESAR DE HABER TENIDO UN RITMO DE CRECIMIENTO INTENSO (37% ANUAL DE 1970 A 1974), SUPERIOR A LA DEL MERCADO INTERNO, NO HA LOGRADO ALCANZAR UNA RELEVANCIA SIGNIFICATIVA.

HAY QUE HACER NOTAR QUE EN LA PRODUCCIÓN DE BIENES DE CAPITAL PREDOMINAN LAS EMPRESAS ESTATALES Y LAS PRIVADAS QUE TIENEN PARTICIPACIÓN DE CAPITAL EXTRANJERO. - POR EJEMPLO, PARA 1973, LAS EMPRESAS PRIVADAS CON PARTICIPACIÓN DE CAPITAL EXTRANJERO OBTUVIERON EL 70% DE LOS INGRESOS GENERADOS POR LA PRODUCCIÓN DE BIENES DE CAPITAL, EN TANTO QUE LAS EMPRESAS PÚBLICAS SÓLO OBTUVIERON EL 20% Y LAS PRIVADAS NACIONALES EL 10% (2).

CONTRARIO A LO QUE SE PIENSA, LA INDUSTRIA DE BIENES DE CAPITAL GENERA MÁS EMPLEOS QUE LA INDUSTRIA DE BIENES DE CONSUMO. ASÍ, POR EJEMPLO, TENEMOS QUE PARA 1970 LA INDUSTRIA METALMECÁNICA GENERÓ 300 MIL EMPLEOS, DE LOS CUALES EL 75% CORRESPONDIÓ A LA PRODUCCIÓN DE BIENES DE INVERSIÓN E INTERMEDIOS Y EL 25% RESTANTE A LA DE CONSUMO.

LA EXPANSIÓN DE LA INDUSTRIA DE BIENES DE CAPITAL EN NUESTRO PAÍS, PRESENTA ACTUALMENTE ALGUNOS OBSTÁCULOS QUE IMPIDEN SU CABAL DESARROLLO, ENTRE LOS QUE DESTACA LA INSUFICIENTE CAPACIDAD EN FUNDICIÓN, FORJA Y TRATAMIENTO TÉRMICO. LA PRODUCCIÓN DE PIEZAS FUNDIDAS DE HIERRO GRIS NO SOBREPASAN COMERCIALMENTE LAS 10 TONELADAS; LA DE PIEZAS FORJADAS ES DE DOS TONELADAS, Y EN LO QUE RESPECTA A TRATAMIENTOS TÉRMICOS, DADO EL TAMAÑO DE LAS PIEZAS TRATADAS, APARENTEMENTE NO EXISTEN LIMITACIONES SERIAS (3).

POR OTRO LADO, LA FABRICACIÓN TANTO DE MATRICES PARA CONFORMACIÓN, COMO DEL HERRAMENTAL PARA PRENSADO, FORJA Y TROQUELADO, NO TIENE UN DESARROLLO SUFICIENTE PARA SATISFACER LAS NECESIDADES DE ESTA INDUSTRIA. SI ENFATIZAMOS EL PUNTO ES PORQUE SE TRATA DE UN ELEMENTO VITAL, DEL CUAL DEPENDE LA PRODUCCIÓN Y EN EL QUE SE INCORPORA LA ACTIVIDAD DE DISEÑO, POR LO QUE ES NECESARIO ACELERAR SU PRONTO DESARROLLO Y PODER ASÍ AFIANZAR EL AVANCE DE BUENA PARTE DE LA INDUSTRIA METALMECÁNICA.

OTRO DE LOS PROBLEMAS DE LA INDUSTRIA DE BIENES DE CAPITAL ES EL ESCASO NIVEL DE DESARROLLO TECNOLÓGICO, LO QUE LA HACE DEPENDER EN BUENA MEDIDA DE LA TECNOLOGÍA EXTRANJERA. EL 64% DE LAS EMPRESAS ESTÁN LIGADAS EN UNA U OTRA MANERA A LA TECNOLOGÍA IMPORTADA (4).

EN CUANTO A LOS PRECIOS DE LOS BIENES DE CAPITAL PRODUCIDOS POR LA INDUSTRIA NACIONAL, ÉSTOS SON SUPERIORES A LOS DEL MERCADO INTERNACIONAL. POR EJEMPLO, CON RESPECTO A LOS ESTADOS UNIDOS, EXISTE UNA DIFERENCIA DEL 19% REGISTRÁNDOSE LA MAYOR DIFERENCIA EN EL SECTOR DE EQUIPOS DE TRANSPORTE (30%); LA MENOR SE REGISTRA EN MAQUINARIA Y EQUIPO AGRÍCOLA (9%).

ÉSTO SE EXPLICA, EN PARTE, PORQUE LOS INSUMOS COMPRADOS A EMPRESAS NACIONALES INCIDEN FUERTEMENTE EN LOS COSTOS DE PRODUCCIÓN, DEBIDO A QUE EL GRADO DE EFICIENCIA CON QUE SE PRODUCEN NO ES EL ÓPTIMO.

2. LA EMPRESA PÚBLICA Y LA INDUSTRIA DE BIENES DE CAPITAL

LAS EMPRESAS PÚBLICAS EN MÉXICO, DESEMPEÑAN UN PAPEL DE SUMA IMPORTANCIA EN EL DESENVOLVIMIENTO DE LA ACTIVIDAD ECONÓMICA NACIONAL. EL ESTADO, VÍA LA EMPRESA PÚBLICA COMO INSTRUMENTO DE POLÍTICA ECONÓMICA NO SÓLO CONTROLA SECTORES QUE, COMO EL PETRÓLEO, LA ELECTRICIDAD, EL ACERO Y LOS FERTILIZANTES, SON ESTRATÉGICOS EN

EL DESARROLLO ECONÓMICO, SINO QUE TAMBIÉN MEDIANTE LAS POLÍTICAS DE PRECIOS, TARIFAS, ADQUISICIONES Y CAPACITACIÓN DE FUERZA LABORAL, DE LAS EMPRESAS ESTATALES, ESTÁ EN PLENA POSIBILIDAD DE NORMAR E INDUCIR EL COMPORTAMIENTO INDUSTRIAL DEL PAÍS.

DESDE NUESTRO PUNTO DE VISTA, LAS EMPRESAS PÚBLICAS MEXICANAS, SE HAN CONVERTIDO EN LÍDERES DE LA ECONOMÍA NACIONAL, ESPECIALMENTE EN LA SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES CARAS, TANTO DE BIENES DE CAPITAL COMO DE INSUMOS, EN LA INVESTIGACIÓN TECNOLÓGICA Y CIENTÍFICA Y EN LA INVERSIÓN DE CAPITAL POR HOMBRE OCUPADO.

EL DESARROLLO DEL SECTOR PARAESTATAL TIENE UN PAPEL PREPONDERANTE EN EL COMPORTAMIENTO DE VARIABLES MACROECONÓMICAS QUE COMO LA FORMACIÓN BRUTA DE CAPITAL FIJO Y LA DEMANDA DE BIENES DE CAPITAL, NOS PUEDEN INDICAR LA MAGNITUD Y LA ORIENTACIÓN QUE ESTÁ TENIENDO EL SECTOR INDUSTRIAL DE LA ECONOMÍA.

CON RESPECTO A LA FORMACIÓN BRUTA DE CAPITAL FIJO, SE OBSERVA, QUE EN EL AÑO DE 1970 DE UN VALOR TOTAL DE 33,660 MILLONES DE PESOS CORRIENTES EL 19.1% FUE GENERADO POR EL SECTOR PARAESTATAL. PARA 1973 DE UN TOTAL DE 493,357 MILLONES, EL PORCENTAJE CORRESPONDIENTE A DICHO SECTOR ASCENDIÓ A 23.2%. EN 1931, DE UN TOTAL

DE 227.149 MILLONES DE PESOS A PRECIOS DE 1970. DE FORMACIÓN BRUTA DE CAPITAL, EL 43.7% CORRESPONDE AL SECTOR PÚBLICO.

ESTOS DATOS PONEN DE MANIFIESTO CÓMO, EN LA ÚLTIMA DÉCADA, LAS EMPRESAS PÚBLICAS CON SU DINÁMICO COMPORTAMIENTO HAN VENIDO AUMENTANDO SIGNIFICATIVAMENTE SU PARTICIPACIÓN EN EL PROCESO DE ACUMULACIÓN DE CAPITAL DE LA ECONOMÍA MEXICANA.

LAS CARACTERÍSTICAS DE LA DEMANDA INTERNA DE BIENES DE CAPITAL MENCIONADAS EN EL PUNTO ANTERIOR, DEMUESTRAN QUE UNA GRAN PARTE DE LA UTILIZACIÓN DE DICHS BIENES, DESCANSA EN EL CRECIMIENTO Y DINAMISMO DE LAS EMPRESAS ESTATALES. DE ESTA FORMA SE OBSERVA, QUE DEL TOTAL DE IMPORTACIONES DE BIENES DE CAPITAL, EN EL AÑO DE 1974 - APROXIMADAMENTE EL 32.7% SE DESTINÓ A EMPRESAS DEL SECTOR PÚBLICO.

PARA ILUSTRAR LO ANTERIOR, A CONTINUACIÓN MENCIONAREMOS ALGUNOS DATOS RELACIONADOS CON LAS PROYECCIONES DE LA DEMANDA DE MAQUINARIA Y EQUIPO DE LAS PRINCIPALES EMPRESAS INDUSTRIALES DEL ESTADO, POR CONSIDERAR QUE ESTA DEMANDA, PLANTEA NO SÓLO LA POSIBILIDAD SINO LA NECESIDAD DE QUE LA PRODUCCIÓN DE BIENES DE CAPITAL EN MÉXICO SE DINAMICE AL CORTO PLAZO.

LOS REQUERIMIENTOS DE BIENES DE CAPITAL Y EQUIPO DE ----
LAS PRINCIPALES EMPRESAS PÚBLICAS SEÑALAN LOS TIPOS DE'
PRODUCTOS A DEMANDAR, QUE LA INDUSTRIA NACIONAL DEBERÍA
FABRICAR, YA SEA AMPLIANDO SUS PLANTAS, PERMITIENDO CON
ELLO AUMENTAR SU PRODUCTIVIDAD Y EL APROVECHAMIENTO DE'
LAS ECONOMÍAS DE ESCALA, O BIEN, CONFORMANDO NUEVAS IN-
DUSTRIAS.

LAS EMPRESAS PÚBLICAS A OBSERVAR SON: PEMEX, CFE, - - -
SIDERMEX (ALTOS HORNOS DE MEXICO, SICARTSA Y FUNDIDORA'
DE MONTERREY) Y FERTIMEX.

PEMEX

EN EL PERÍODO 1979-1986 ESTA EMPRESA ADQUIRIRÁ BIENES -
DE CAPITAL Y EQUIPOS CON UN VALOR DE ----\$270,000 MILLO
NES DE PESOS A PRECIOS CONSTANTES DE 1977; ESTE TOTAL -
COMPRENDE TANTO COMPRAS NACIONALES COMO IMPORTACIONES.

LAS COMPRAS NACIONALES SE ESTIMA CRECERÁN A UN RITMO --
DEL 21% ANUAL, LO QUE REPRESENTARÁ AL FINALIZAR EL ---
PERÍODO DE 1979-1986, UN TOTAL DE ---- \$140,150 MILLO--
NES DE PESOS. ES DECIR, EXISTEN CONDICIONES PARA QUE '
LA INDUSTRIA NACIONAL SUSTITUYA IMPORTACIONES DE UN VA-
LOR CONSIDERABLE, DANDO LUGAR A UN POSITIVO EFECTO MUL-
TIPLICADOR PARA LA ECONOMÍA.

DE ESTA FORMA, PEMEX ESTÁ CREANDO UN MERCADO CAUTIVO --
PARA LOS SIGUIENTES EQUIPOS:

- TUBERÍAS DE PROCESO, TRANSPORTE Y DE PERFORACIÓN
- RECIPIENTES INDUSTRIALES
- EQUIPOS DE PERFORACIÓN
- CAMBIADORES DE CALOR
- COMPRESORAS
- TURBINAS
- BANDAS Y REACTORES, ETC.

PARA ILUSTRAR LAS MAGNITUDES DE LAS COMPRAS DE PEMEX, --
SE TIENE INFORMACIÓN QUE EN EL PERÍODO 1973-1979 ÉSTAS'
REPRESENTARON EL 15% DE LA DEMANDA AGREGADA NACIONAL DE
1977.

LA GRAN DEMANDA QUE TIENE ESTA EMPRESA DE PRODUCTOS ME-
TALMECÁNICOS, PERMITIRÍA UNA ALTA ESPECIALIZACIÓN QUE -
DEBE SER COMPLEMENTADA CON CENTROS DE INVESTIGACIÓN Y -
DE DISTRIBUCIÓN DE ESTOS PRODUCTOS.

COMISION FEDERAL DE ELECTRICIDAD

LA CFE TIENE PROGRAMADO DEMANDAR UN TOTAL DE \$26,530 --
MILLONES DE PESOS PARA EL PERÍODO 1979-1986 (A PRECIOS'
DE 1973), EN EQUIPOS QUE ACTUALMENTE SE IMPORTAN Y QUE'
TAMBIÉN SON SUSCEPTIBLES DE SER PRODUCIDOS EN EL PAÍS -

Y ENTRE LOS QUE PODEMOS MENCIONAR LOS SIGUIENTES:

- TURBOGENERADORES
- CALDERAS
- TURBINAS HIDRÁULICAS
- REFACCIONES
- EQUIPOS DIVERSOS

EVIDENTEMENTE, COMPARADA CON LA DEMANDA DE PEMEX, NO ESTAN SIGNIFICATIVA; SIN EMBARGO, ESTOS PRODUCTOS PROPICIAN LA CONSOLIDACIÓN DE UNA INFRAESTRUCTURA TECNOLÓGICA BÁSICA EN EL PAÍS, YA QUE EN SU ELABORACIÓN INCORPORAN PROCESOS METALMECÁNICOS BÁSICOS (FUNDICIÓN, FORJA, PRENSADO, TRATAMIENTO TÉRMICO, MATIZADO, SOLDADURA, MAQUINADO). CABE DESTACAR QUE TODO PRODUCTO METALMECÁNICO REQUIERE DE TODOS O ALGUNOS DE LOS PROCESOS DESCRITOS.

SIDERMEX

LAS EMPRESAS ESTATALES SICARTSA, AHMSA Y FUNDIDORA MONTERREY, TIENEN PLANEADO AUMENTAR LA CAPACIDAD PRODUCTIVA DE ACERO EN 2.8 MILLONES DE TONELADAS DE 1979 A 1985. TODO EL SECTOR SIDERÚRGICO PLANEA INCREMENTAR SU CAPACIDAD EN 3.9 MILLONES DE TONELADAS DE ACERO PARA ESE MISMO PERÍODO. SE ESTIMA, EN BASE A DATOS OTORGADOS POR SIDERMEX, QUE SU DEMANDA DE EQUIPOS EN EL PE

RÍODO 1979-82 ASCIENDE A \$19,000 MILLONES DE PESOS A --) PRECIOS DE 1973, ENTRE LOS QUE DESTACAN LOS SIGUIENTES:

- EQUIPOS PARA MINAS DE CARBÓN Y DE FIERRO
- EQUIPOS PARA PLANTAS CONCENTRADORAS Y PELETIZADORAS
- OPTIMIZACIÓN DE ALTOS HORNOS
- EQUIPOS PARA AMPLIACIÓN DE PLANOS-CALIENTES, PLANOS-FRÍOS Y NO PLANOS
- EQUIPOS PARA PLANTAS DE FIERRO Y ESPONJA Y FUNDICIÓN.

FERTILIZANTES MEXICANOS

EN LOS AÑOS COMPRENDIDOS ENTRE 1979-1986, ESTA EMPRESA - PLANEA DEMANDAR EN BIENES Y EQUIPOS NO SUMINISTRADOS POR LA OFERTA NACIONAL, UN TOTAL DE 7,000 MILLONES DE PESOS A PRECIOS DE 1978. ESTA DEMANDA ESTÁ CONSTITUÍDA POR:

- BOMBAS
- FILTROS DE AZUFRE
- CAMBIADORES DE CALOR Y EVAPORADORES
- BANDAS TRANSPORTADORAS
- CARGADORES Y DESCARGADORES DE BARCOS
- REACTORES, AGITADORES Y TORRES DE ABSORCIÓN.

CONSIDERAMOS QUE ES CORRECTO PLANTEAR, QUE PARA EL - ---

DESARROLLO E IMPULSO DE LA INDUSTRIA DE BIENES DE CAPITAL EN NUESTRO PAÍS, A LAS EMPRESAS PÚBLICAS LES CORRESPONDE UN PAPEL DE PRIMER ORDEN, PUES SU UBICACIÓN EN ÁREAS ESTRATÉGICAS DE LA ECONOMÍA, HACEN DE ELLAS - NO SÓLO IMPORTANTES PRODUCTORAS DE BIENES DE INVERSIÓN SINO TAMBIÉN FUERTES DEMANDANTES DE MAQUINARIA Y EQUIPO, LO QUE CONSTITUYE UNA GRAN OPORTUNIDAD PARA QUE EL PROCESO INDUSTRIAL SE ORIENTE EN FUNCIÓN DE EXPANDIR LA ECONOMÍA REAL.

3. EL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO INDUSTRIAL Y LA INDUSTRIA DE BIENES DE CAPITAL

EL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO INDUSTRIAL, PUESTO EN PRÁCTICA POR LA ADMINISTRACIÓN DEL PRESIDENTE JOSÉ LÓPEZ PORTILLO, CONSTITUYE UN VALIOSO INSTRUMENTO DE POLÍTICA ECONÓMICA, QUE ES NECESARIO TENER PRESENTE EN CUALQUIER PLANTEAMIENTO QUE SE FORMULE PARA DESARROLLAR LA INDUSTRIA DE BIENES DE CAPITAL.

EL PNDI DESDE NUESTRO PUNTO DE VISTA, SIENTA LAS BASES PARA QUE LA ECONOMÍA EN UNA PERSPECTIVA HASTA 1990, SE DESARROLLE EN FUNCIÓN DE LA CONGRUENCIA Y COMPLEMENTARIEDAD DE LAS DISTINTAS RAMAS INDUSTRIALES.

SU REALIZACIÓN, AL SUSTENTARSE FUNDAMENTALMENTE EN EL FINANCIAMIENTO QUE PROPORCIONE LA EXPORTACIÓN DE HIDRO

CARBUROS, IMPLICA UN NUEVO MODELO DE DESARROLLO ECONÓMICO, BASADO EN EL FORTALECIMIENTO DEL DEPARTAMENTO I DE LA ECONOMÍA, CONVIRTIENDO ASÍ UN RECURSO NATURAL PERECEDERO, EN UNA FUENTE PERMANENTE DE RIQUEZA.

LOS OBJETIVOS GENERALES DEL PNDI DE ORIENTAR LA PRODUCCIÓN HACIA BIENES DE CONSUMO BÁSICO, DESARROLLAR RAMAS DE ALTA PRODUCTIVIDAD E INTEGRAR MEJOR LA ESTRUCTURA INDUSTRIAL LLEVAN IMPLÍCITA UNA ESTRATEGIA DE PRODUCCIÓN, AMPLIA Y PROFUNDA DE BIENES DE CAPITAL. ES POR ELLO, QUE EN LOS PLANTEAMIENTOS SECTORIALES QUE EL PLAN ESTABLECE, SE SEÑALA QUE SE OTORGA LA MÁXIMA PRIORIDAD A LA FABRICACIÓN DE ESTOS BIENES, GOZANDO DE UNA SERIE DE INCENTIVOS FICALES, FINANCIEROS, ETC.

EL PNDI AL OTORGAR UNA GRAN IMPORTANCIA AL PROCESO DE INVERSIÓN QUE EL ESTADO REALIZA A TRAVÉS DE LA EMPRESA PÚBLICA, A FIN DE PODER ACTUAR CON PRONTITUD PARA PREVENIR ESTRANGULAMIENTOS PRODUCTIVOS A MEDIANO PLAZO, ABRE UNA GRAN POSIBILIDAD PARA IMPULSAR LOS BIENES DE CAPITAL, PUES UNO DE ESOS ESTRANGULAMIENTOS PUEDE SER LA ESCASA DISPONIBILIDAD NACIONAL DE ESTOS BIENES.

EN EL ESTABLECIMIENTO DE LAS METAS DEL PNDI, SE DESTACA CON ACIERTO, QUE EL ÉNFASIS EN LA SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES DE BIENES DE CAPITAL, NO DEBE ENTENDERSE

COMO UNA POLÍTICA CUYO FIN SEA DEJAR DE IMPORTAR, SINO QUE LAS COMPRAS AL EXTERIOR DE MAQUINARIA Y EQUIPO DEBEN MANTENERSE, MIENTRAS SE CONSIDEREN NECESARIAS PARA IMPULSAR LÍNEAS DE PRODUCCIÓN QUE SEAN VIABLES Y QUE SIGNIFIQUEN EL CRECIMIENTO NACIONAL DE ESTA INDUSTRIA.

DE ESTA FORMA EL PNDI, AL PLANTEAR SU TRAYECTORIA EN EL TIEMPO CON TASAS DE CRECIMIENTO DEL PIB RELATIVAMENTE ELEVADAS, ENTRE UN 8 Y UN 10% COMO PROMEDIO ANUAL, INDICA QUE PARA PODER LOGRAR LA META DE UN CRECIMIENTO ACCELERADO "IMPLICA PARA LA INDUSTRIA CRECER A TASAS DEL ORDEN DEL 12% ANUAL Y PARA ALGUNOS SECTORES COMO LOS DE BIENES DE CAPITAL Y LA PETROQUÍMICA ENTRE EL 13 Y EL 20% ANUAL". (5)

UNO DE LOS CRITERIOS BÁSICOS PARA LA DEFINICIÓN DE LAS ACTIVIDADES QUE EL PNDI CONSIDERA SUJETAS, A LOS ESTÍMULOS INSTRUMENTADOS Y CONTENIDOS EN EL PROPIO PLAN, Y ENTRE LOS QUE DESTACAN LOS PRECIOS DIFERENCIALES EN ENERGÉTICOS, CRÉDITOS FISCALES, ETC., ES PRECISAMENTE LA PRODUCCIÓN DE MAQUINARIA Y EQUIPO.

LA IDENTIFICACIÓN QUE SE HACE EN EL PNDI DE UNA AMPLIA GAMA DE MAQUINARIA Y EQUIPO, CUYA PRODUCCIÓN REQUIERE ACTUALMENTE EL PAÍS, CONSTITUYE JUNTO CON LA DEMANDA

DE LAS PRINCIPALES EMPRESAS PÚBLICAS, ELEMENTOS SUFICIENTES PARA PODER AFIRMAR QUE LA INDUSTRIA DE BIENES DE CAPITAL EN MÉXICO ES VIABLE Y NECESARIA.

LOS INSTRUMENTOS DE ACCIÓN DIRECTA E INDIRECTA QUE EL PNDI ESTABLECE, A FIN DE HACER CUMPLIR SUS OBJETIVOS Y METAS, REPRESENTAN EN NUESTRA OPINIÓN, BASES SÓLIDAS QUE PUEDEN APUNTALAR SIGNIFICATIVAMENTE LA INDUSTRIA DE BIENES DE CAPITAL.

ENTRE LOS INSTRUMENTOS DE ACCIÓN DIRECTA SE DESTACA QUE LAS EMPRESAS INDUSTRIALES DEL ESTADO POR LA MULTITUD Y NATURALEZA DE SUS VÍNCULOS, SU FUERZA DINÁMICA Y SU RITMO DE EXPANSIÓN SON PIEZA CLAVE DE ESTA NUEVA ESTRATEGIA DE DESARROLLO INDUSTRIAL.

LA EMPRESA PÚBLICA, TAL COMO SE EXPUSO EN EL PUNTO ANTERIOR, A TRAVÉS DE SU PODER DE COMPRA PUEDE ALENTAR EL DESARROLLO DE LA INDUSTRIA DE BIENES DE CAPITAL. ES IMPORTANTE MENCIONAR EN ESTA PARTE, QUE UN ELEMENTO FUNDAMENTAL EN LA PRODUCCIÓN DE BIENES DE CAPITAL LO ES SIN LUGAR A DUDAS LA DISPONIBILIDAD DE ENERGÉTICOS. MÉXICO, GRACIAS A LA ACCIÓN Y EXPANSIÓN RECIENTE DE PEMEX, CUENTA HOY EN DÍA CON UNA PRODUCCIÓN DE PETRÓLEO Y GAS SUFICIENTE PARA ABASTECER LA DEMANDA NACIONAL A PRECIOS RAZONABLES, DE TAL MANERA QUE, A DIFERENCIA

DE OTROS PAÍSES EN VÍAS DE DESARROLLO, LA INDUSTRIA DE BIENES DE CAPITAL EN MÉXICO NO PUEDE VERSE FRE--' NADA POR LA INDISPONIBILIDAD O ENCARECIMIENTO ----' EXORBITADO DE LOS ENERGÉTICOS.

ENTRE LOS INSTRUMENTOS DE ACCIÓN INDIRECTA DEL PNDI, - ADEMÁS DE LOS INCENTIVOS FISCALES, SE DA UN LUGAR ESPE CIAL A LOS APOYOS FINANCIEROS Y AL ALIENTO A LA TRANS FERENCIA Y DESARROLLO DE TECNOLOGÍA.

CON RESPECTO A LOS APOYOS FINANCIEROS, SE DESTACA QUE EXISTE LA DECISIÓN DE AMPLIAR SUSTANCIALMENTE A TRAVÉS DEL COMITÉ COORDINADOR Y DE EVALUACIÓN FINANCIERA DEL PROGRAMA DE DESARROLLO DE LA INDUSTRIA DE BIENES DE -- CAPITAL, LOS VOLÚMENES DE CRÉDITO Y MEJORAR LOS TÉRMI NOS DEL MISMO, A FIN DE PERMITIR A LAS EMPRESAS PRODUC TORAS DE MAQUINARIA Y EQUIPO UN FINANCIAMIENTO ADECUA DO A SUS NECESIDADES DE CAPITAL DE TRABAJO Y APOYAR - SUS ESFUERZOS EN MATERIA DE VENTAS, TANTO INTERNAS CO MO EXTERNAS.

EN EL RENGLÓN DE TRANSFERENCIA Y DESARROLLO DE TECNOLO GÍA, EN EL PNDI SE SEÑALA QUE ES NECESARIO AVANZAR EN - LA AUTODETERMINACIÓN TECNOLÓGICA, APOYANDO A LAS EMPRE SAS PRODUCTORAS DE BIENES DE CAPITAL, EN LA SELECCIÓN' DE LOS MÉTODOS DE PRODUCCIÓN Y EN LA ADAPTACIÓN DE LOS

DE ORIGEN IMPORTADO A LAS CONDICIONES PARTICULARES DEL PAÍS.

IGUALMENTE SE MENCIONA QUE PARA TENER UN CONOCIMIENTO CERTERO DE LOS DESARROLLOS TECNOLÓGICOS RECIENTES, EN LOS BIENES DE CAPITAL, ES PRECISO DISPONER DE UNA ESTRUCTURA TÉCNICO-CIENTÍFICA, LO CUAL IMPLICA FORMAR UN GRUPO DE ALTO NIVEL CAPAZ DE ACTUAR COMO MECANISMOS PARA CANALIZAR, LAS CONSULTAS QUE HACE LA INDUSTRIA, HACIA LAS INSTITUCIONES MÁS APTAS EN DETERMINADA ESPECIALIDAD, INCLUSO PARA TRANSMITIRLAS AL EXTRANJERO CUANDO HAYA NECESIDAD DE ELLO.

PARA CONCLUIR ESTE APARTADO, PODEMOS MENCIONAR QUE EL PNDI AL RECONOCER QUE "FUE LA AUSENCIA DE PRIORIDADES Y LA SUPEDITACIÓN A PRESIONES DE CORTO PLAZO, LO QUE DEFORMÓ NUESTRO DESARROLLO EN EL PASADO" (6), CONSTITUYE EL PLANTEAMIENTO MÁS SERIO FORMULADO HASTA ESTA FECHA, PARA REORIENTAR LA ECONOMÍA MEXICANA EN FUNCIÓN DE LA PARTICIPACIÓN DEL ESTADO Y LA PRODUCCIÓN DE BIENES DE CAPITAL.

EL ESTADO MEXICANO, AL PLANTEAR DE ESTA MANERA EL DESARROLLO INDUSTRIAL, MANIFIESTA LA DECISIÓN Y LA VOLUNTAD POLÍTICA DE EVITAR CAER EN LOS ERRORES IMPLÍCITOS EN EL PROCESO DE "SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES" Y EN

LA APLICACIÓN DE LAS POLÍTICAS KEYNESIANAS "REDISTRIBUCIONISTAS" Y/O "MONETARISTAS", QUE FUERON ANALIZADAS - YA EN EL CAPÍTULO PRIMERO DE ESTE TRABAJO.

4. PROPUESTA DE SECTORES PRIORITARIOS A DESARROLLAR EN LA INDUSTRIA DE BIENES DE CAPITAL.

ANTES DE MENCIONAR LOS SECTORES QUE CONSIDERAMOS PRIORITARIOS EN EL DESARROLLO DE LA INDUSTRIA DE BIENES DE CAPITAL EN NUESTRO PAÍS, QUEREMOS EXPONER LOS CRITERIOS BÁSICOS QUE DEBEN ORIENTAR EL IMPULSO DE LA PRODUCCIÓN DE BIENES DE INVERSIÓN. DICHS CRITERIOS SE FUNDAMENTAN EN EL PRINCIPIO DE QUE ES AL ESTADO AL QUE LE CORRESPONDE NORMAR E INDUCIR ESTE PROCESO PRODUCTIVO; SU DESARROLLO SE HACE TOMANDO EN CONSIDERACIÓN NUESTROS PROPIOS PLANTEAMIENTOS ASÍ COMO EL TRABAJO REALIZADO CONJUNTAMENTE POR NAFINSA-ONUDI, QUE SE MENCIONÓ AL PRINCIPIO DE ESTE CAPÍTULO.

A.) DEMANDA DEL SECTOR PÚBLICO. CONOCIENDO LA ELEVADA PARTICIPACIÓN QUE LES CORRESPONDE A LAS EMPRESAS DEL SECTOR PÚBLICO EN LA DEMANDA DE BIENES DE CAPITAL, A TRAVÉS DE SUS PROGRAMAS DE INVERSIÓN A MEDIANO Y LARGO PLAZO SE CONCLUYE QUE EXISTEN CONDICIONES PARTICULARMENTE FAVORABLES PARA PROMOVER LA PRODUCCIÓN NACIONAL DE BIENES DE CAPITAL QUE EN PROPORCIÓN ELEVADA CONSUMIRÁ EL SECTOR PÚBLICO.

ESTE CRITERIO PRESUPONE QUE LAS EMPRESAS PÚBLICAS ESTÁN ADOPTANDO MEDIDAS ADECUADAS EN RELACIÓN AL FINANCIAMIENTO NECESARIO PARA IMPULSAR, CON PROYECTOS ESPECÍFICOS, A LA INDUSTRIA NACIONAL DE BIENES DE CAPITAL.

B.) COMPORTAMIENTO DEL MERCADO INTERNO. LA MAGNITUD Y DINAMISMO DEL MERCADO INTERNO DE MÉXICO CONSTITUYE UN INSTRUMENTO DE NEGOCIACIÓN QUE DEBE UTILIZARSE CON LA PERSPECTIVA DE MEJORAR LAS CONDICIONES DE LA IMPORTACIÓN DE EQUIPOS PARA LA PRODUCCIÓN DE BIENES DE CAPITAL, LA ADQUISICIÓN DE TECNOLOGÍA, LA REDISTRIBUCIÓN DE LOS MERCADOS DE LAS FIRMAS ESTABLECIDAS Y LOS ACUERDOS DE INVERSIÓN DIRECTA O DE COPRODUCCIÓN EN NUEVAS EMPRESAS.

C.) PAPEL DE LAS EMPRESAS PÚBLICAS EN LA PRODUCCIÓN NACIONAL DE BIENES DE CAPITAL. LAS EMPRESAS PÚBLICAS ESTÁN PRESENTES EN AMPLIOS SECTORES DE LA INDUSTRIA DE BIENES DE CAPITAL BAJO DIVERSAS MODALIDADES DE ASOCIACIÓN FINANCIERA, TANTO CON EL SECTOR PRIVADO NACIONAL, COMO CON EMPRESAS EXTRANJERAS, O CON AMBAS SIMULTÁNEAMENTE.

LA IMPORTANCIA DE LA DEMANDA DEL SECTOR PÚBLICO, SU CAPACIDAD PARA ASUMIR RIESGOS Y PARA ENFRENTAR

PERÍODOS LARGOS DE MADURACIÓN Y LA EXPERIENCIA ADQUIRIDA A TRAVÉS DE GRUPOS INDUSTRIALES PÚBLICOS-- CON ACTIVIDAD DIVERSIFICADA EN EL SECTOR METALMECANICO (GRUPOS AHMSA, SAHAGUN, ETC.), NOS PERMITEN CONSIDERAR A LAS EMPRESAS PÚBLICAS COMO UNA BASE MUY IMPORTANTE, SI NO ES QUE DEFINITIVA, PARA LA EXPANSIÓN DEL SECTOR DE BIENES DE CAPITAL.

PARA EL CUMPLIMIENTO DE ESTA FUNCIÓN ESPECÍFICA ES PRECISO PONER ESPECIAL ATENCIÓN EN LOS ASPECTOS DE ORGANIZACIÓN Y EFICIENCIA, ÁREAS EN LAS QUE UNA EVENTUAL DEBILIDAD PUEDE COMPROMETER SERIAMENTE LOS RESULTADOS FINANCIEROS, AÚN CUANDO LA CALIDAD DE LAS INSTALACIONES, EL PERSONAL TÉCNICO Y EL PROCESO DE PRODUCCIÓN SEAN INMEJORABLES.

D.) LA ESPECIALIZACIÓN. LA SELECTIVIDAD ES UNA CARACTERÍSTICA QUE AÚN EN LOS PAÍSES ALTAMENTE INDUSTRIALIZADOS SE TOMA EN CUENTA EN LA PRODUCCIÓN DE BIENES DE CAPITAL. COMO SEÑALAMOS ANTERIORMENTE, HAY UNA TENDENCIA CRECIENTE A LA DESCENTRALIZACIÓN Y CADA VEZ HAY MÁS PROVEEDORES DE ESTOS BIENES COMO RESULTADO DE LA DIFUSIÓN TECNOLÓGICA A NIVEL MUNDIAL; ESTO, INSISTIMOS, AMPLÍA LAS POSIBILIDADES DE PARTICIPACIÓN EN EL MERCADO INTERNACIONAL CON TODOS LOS BENEFICIOS QUE ELLO SIGNIFICA PARA

LA ECONOMÍA NACIONAL EN SU CONJUNTO.

- E.) ELEVACIÓN DE LA EFICIENCIA Y ARTICULACIÓN INTERNA EN LA PRODUCCIÓN DE BIENES DE CAPITAL. EL POTENCIONALISMO HA GENERADO, TANTO EFECTOS DINAMIZADORES COMO INEFICIENCIA, POR LO CUAL SE DEBE EVITAR QUE ESTA INEFICIENCIA ACOMPAÑE LA EXPANSIÓN DE LA PRODUCCIÓN INTERNA EN ESTE SECTOR. ES PRECISO CONTAR CON UNA ESTRUCTURA METALMECÁNICA QUE ABASTESCA DE INSUMOS DE CALIDAD Y A BAJOS PRECIOS QUE NO ENCAREZCAN EL PRODUCTO FINAL.
- F.) DESARROLLO DE UN INSTITUTO DE BIENES DE CAPITAL. DEBIDO A QUE EL SECTOR DE BIENES DE CAPITAL ES EL PORTADOR Y EL CONDUCTOR BÁSICO PARA DESARROLLAR EL PROCESO DE INNOVACIÓN TECNOLÓGICA, ES NECESARIO LLEVAR A CABO ACCIONES QUE FORTALEZCAN LA CAPACIDAD TECNOLÓGICA NACIONAL. ESTE FORTALECIMIENTO SE EXPRESA EN EL USO INTENSIVO DE INGENIERÍA DE PRODUCTO Y PROCESO QUE CARACTERIZA EL DISEÑO Y LA FABRICACIÓN DE LOS BIENES DE CAPITAL ASÍ COMO EN EL CONTENIDO DE MANO DE OBRA CALIFICADA Y ALTAMENTE ESPECIALIZADA. DE AQUÍ LA NECESIDAD DE CONTAR CON UN INSTITUTO DE INVESTIGACIÓN DE BIENES DE CAPITAL QUE COORDINE TODAS LAS ACTIVIDADES NECESARIAS, DE CAPACITACIÓN E INVESTIGACIÓN.

G.) NUEVO ORDEN ECONÓMICO INTERNACIONAL.

EL PLENO DESENVOLVIMIENTO DE LA INDUSTRIA DE BIENES DE CAPITAL EN UN PAÍS EN VÍAS DE DESARROLLO COMO MÉXICO, REQUIERE COMO UNA CONDICIÓN INDISPENSABLE Y GENERAL, QUE ENGLOBA A TODOS LOS CRITERIOS - AQUÍ EXPUESTOS, QUE SE DEN PASOS FIRMES Y CONCRETOS EN LA INSTAURACIÓN DE UN NUEVO ORDEN ECONÓMICO INTERNACIONAL QUE HAGA POSIBLE ENTRE OTRAS MUCHAS COSAS, UNA MAYOR Y MÁS JUSTA DISTRIBUCIÓN DE LOS AVANCES TECNOLÓGICOS.

ES INDISPENSABLE QUE MEDIANTE UN NUEVO ORDEN ECONÓMICO INTERNACIONAL, LOS PAÍSES SUBDESARROLLADOS, - TENGAN ACCESO EN UN PLANO DE RESPETO Y ARMÓNICA -- COOPERACIÓN INTERNACIONAL, A VERDADEROS PROCESOS - DE TRANSFERENCIA DE TECNOLOGÍA PARA PRODUCIR BIENES DE CAPITAL, EN DONDE NO ESTÉN IMPLÍCITOS CRITERIOS HEGEMÓNICOS IMPERIALISTAS Y/O CONDICIONANTES POLÍTICOS, QUE ATENTAN Y VULNERAN LAS SOBERANÍAS - NACIONALES.

DEFINIDOS LOS CRITERIOS BÁSICOS, PASAREMOS A SEÑALAR LOS SECTORES QUE HEMOS IDENTIFICADO COMO PRIORITARIOS, LOS CUALES COINCIDEN EN GRAN PARTE CON LAS ACTIVIDADES INDUSTRIALES PRIORITARIAS QUE EN MATERIA DE BIENES DE CAPITAL SEÑALA EL PNDI Y SE -

BASAN EN LOS TRABAJOS DE NAFINSA-ONUDI (7).

- SECTOR DE MAQUINARIA Y EQUIPO PARA LA GENERACIÓN Y DISTRIBUCIÓN DE ENERGÍA ELÉCTRICA.

EN ESTE SECTOR SE CONSIDERA A LAS EMPRESAS DEDICADAS A LA FABRICACIÓN DE ALGUNOS O VARIOS DE LOS SIGUIENTES PRODUCTOS.

- MOTORES Y GENERADORES.
- TRANSFORMADORES DE POTENCIA, DE DISTRIBUCIÓN Y MEDIDA.
- APARATOS DE CORTE Y SECCIONAMIENTO.
- AISLADORES.

EN ESTE SECTOR, ES NECESARIA UNA CONCERTACIÓN ENTRE EL ESTADO Y LOS PRODUCTORES PARA PODER AVANZAR TANTO EN LOS VOLÚMENES DE PRODUCCIÓN COMO EN LOS TAMAÑOS DE LOS EQUIPOS. ESTO ES POSIBLE YA QUE EL ESTADO TIENE ESTABLECIDOS DESDE AHORA SUS PROYECTOS FUTUROS Y, POR LO TANTO, SUS NECESIDADES DE MATERIAL.

EL EFECTO MULTIPLICADOR DE ESTE SECTOR SE EXTIENDE A LOS PRINCIPALES INSUMOS QUE REQUIERE : ACERO AL SILICIO NORMAL Y DE GRANO ORIENTADO, Y COBRE, INSUMOS DE LOS CUALES ESTE SECTOR ES

EL PRINCIPAL CONSUMIDOR Y POR LO TANTO EL AGENTE PREPONDERANTE PARA LA AMPLIACIÓN DE LAS INDUSTRIAS PROVEEDORAS.

- SECTOR DE PRODUCTOS DE CALDERÍA Y MECANIZADO PESADOS.

ESTE SECTOR ESTÁ CONFORMADO POR EMPRESAS QUE MANEJAN, ENSAMBLAN Y MAQUINAN CHAPAS DE GRAN ESPESOR Y PIEZAS DE GRAN VOLUMEN Y PESO. DICHAS EMPRESAS FABRICAN LA MAYORÍA DE LOS EQUIPOS ESPECÍFICOS PARA LAS SIGUIENTES INDUSTRIAS :

- REFINACIÓN DEL PETRÓLEO
- PETROQUÍMICA
- SIDERÚRGICA
- CEMENTO
- AZÚCAR
- PAPEL Y CELULOSA

EN ESPECIAL SE TRATA DE RECIPIENTES DE ALTA Y BAJA PRESIÓN, REACTORES, CALDERAS, EVAPORADORES, ETC., ASÍ COMO DE EQUIPOS PARA INFRAESTRUCTURA, TALES COMO:

- TORNOS DE TRANSMISIÓN ELÉCTRICA
- TURBINAS HIDRÁULICAS

- COMPUERTAS PARA DIQUES
- TUBERÍAS DE ALTA PRESIÓN

LA MAGNITUD DE LAS COMPRAS DE ESTE TIPO DE EQUIPO, SU PERÍODO DE MADURACIÓN, LA VIABILIDAD DE SUS ESPECIFICACIONES, LA LABOR DE INGENIERÍA ASOCIADA Y LA DURACIÓN DE LAS INVERSIONES DE LAS CUALES FORMAN PARTE ESTOS PRODUCTOS, EXIGEN ACUERDOS ENTRE LOS PRODUCTORES Y EL ESTADO QUE SE EXTIENDAN EN UN TIEMPO QUE REBASA UN PERÍODO PRESIDENCIAL.

SI SE CONSIDERA QUE EN PLANTAS DE ESTE TIPO SE FABRICA LA MAYORÍA DE LOS COMPONENTES DE EQUIPO PESADO PARA LA INDUSTRIA INTERMEDIA (CEMENTO, PAPEL, QUÍMICA), PARA LAS GRANDES OBRAS DE INFRAESTRUCTURA-HIDRÁULICA, ELÉCTRICA, ETC. Y PARA LA INDUSTRIA AZUCARERA, SE CONCLUYE QUE ESTE SECTOR TIENE UNA SIGNIFICACIÓN ESTRATÉGICA.

OTRO FACTOR QUE SE CONSIDERA EN LA ELECCIÓN DE ESTE SECTOR ES EL GRAN VOLUMEN Y EL BAJO COSTO ESPECÍFICO DE LOS PRODUCTOS, HECHO QUE DIFICULTA LA IMPORTACIÓN DE MUCHOS DE ELLOS, ADEMÁS DE SU ENCARECIMIENTO VÍA SU TRANSPORTACIÓN.

- SECTOR DE MÁQUINAS-HERRAMIENTAS

LA CARACTERÍSTICA DE ESTE SECTOR ES LA MAGNITUD Y EL DINAMISMO DE SU DEMANDA, QUE SOBREPASA A LA OFERTA NACIONAL HOY EN DÍA. MIENTRAS EL VALOR DE LA DEMANDA SE SITÚA EN CERCA DE 70 MILLONES DE DÓLARES Y CRECE A TASAS DEL 15%. LA PRODUCCIÓN SÓLO CUBRE CERCA DE 8%.

LA INCIDENCIA DE LA FABRICACIÓN DE ESTE SECTOR SE EXTIENDE A PIEZAS FUNDIDAS DE HIERRO DE GRAN CALIDAD, ENGRANES DE GRAN PRECISIÓN Y TERMINACIÓN, SISTEMAS DE ACCIONAMIENTO Y CONTROL HIDRÁULICO, ACCESORIOS ELÉCTRICOS, ELECTRÓNICOS Y COMBINADOS, Y MOTORES ELÉCTRICOS DE UNA Y VARIAS VELOCIDADES.

LO FUNDAMENTAL ES EL DINAMISMO DE LA TECNOLOGÍA Y LA CAPACITACIÓN LABORAL QUE GENERA ESTA INDUSTRIA, YA QUE DEBIDO A QUE ES LA PROVEEDORA DE BIENES DE CAPITAL DE TODA LA ACTIVIDAD MECÁNICA, PRESUPONE UN AMPLIO CONOCIMIENTO TÉCNICO DE DISEÑO Y UNA GRAN CALIDAD DE EJECUCIÓN PARA ASEGURAR LA PRECISIÓN DEL FUNCIONAMIENTO DE LAS MÁQUINAS-HERRAMIENTAS DURANTE AÑOS.

ESTE SECTOR ES PROVEEDOR DE PERSONAL ALTAMEN-

TE CAPACITADO PARA EL RESTO DE LA INDUSTRIA - AL
METALMECÁNICA, SIENDO RARO NO ENCONTRAR EN ÉS
TA ALGÚN PERSONAL ESPECIALIZADO QUE NO PROVEN
GA DE LA INDUSTRIA DE MÁQUINAS-HERRAMIENTAS.

ALCANZADA CIERTA ETAPA DEL DESARROLLO MECÁNI-
CO, ES NECESARIO CONTAR CON ESTA INDUSTRIA PA
RA FABRICAR LOS EQUIPOS BAJO DISEÑO ESPECIAL,
QUE REQUIEREN LAS SERIES DE PRODUCCIÓN CRE---
CIENTE DE LOS BIENES DE CONSUMO DURADERO, DE
LAS AUTOPARTES Y DE LOS PROPIOS BIENES DE CA-
PITAL. LOS EQUIPOS BAJO DISEÑO SON COSTOSOS Y
DIFÍCILES DE IMPORTAR, PUES SU DISEÑO DIFIE--
RE EN CADA CASO Y LA RELACIÓN TÉCNICA A DIS--
TANCIA CON EL PROVEEDOR ES MUY COMPLICADA.

NINGÚN PAÍS INDUSTRIALIZADO ES AUTOSUFICIENTE
EN ESTE SECTOR, PUES IMPORTAN CANTIDADES SUS-
TANCIALES DE MÁQUINAS-HERRAMIENTAS, LO QUE --
ABRE LA POSIBILIDAD DE INCURSIONAR COMPETITI-
VAMENTE TANTO EN EL MERCADO INTERNACIONAL DE
BIENES DE CAPITAL (EN DONDE SE HA EROSIONADO
LA PARTICIPACIÓN DE LOS PAÍSES TRADICIONALMEN-
TE LÍDERES), COMO EN EL MERCADO INTERNO, PER-
MITIENDO ASÍ DESARROLLAR UN NÚCLEO DE INGENIE
RÍA PROPIA DE ALTA ESPECIALIZACIÓN.

- SECTOR DE FABRICACIÓN DE CAMIONES, TRACTORES, MÁQUINAS PARA MOVIMIENTOS DE TIERRA Y APARATOS PARA PERFORACIÓN.

ESTOS SECTORES FABRICAN PRODUCTOS DE ALTA CALIDAD Y CON UN GRADO DE INTEGRACIÓN QUE VA DE REDUCIDO A MEDIO. SUS INCIDENCIAS PRODUCTIVAS SE EXTIENDEN A OTROS SECTORES, REFORZANDO ASÍ LAS RELACIONES INTER-INDUSTRIALES METALMECÁNICAS.

SI SE LOGRAN ELEVAR LOS GRADOS DE INTEGRACIÓN EN ESTOS SECTORES SE PODRÍA INCENTIVAR EL DESARROLLO DE PRODUCTOS DE ALTA CALIFICACIÓN TÉCNICA, HOY INEXISTENTES O ESCASOS EN EL PAÍS. ASÍ TENEMOS LOS ENGRANAJES PESADOS, EQUIPOS DE ACCIONAMIENTO HIDRÁULICO, PIEZAS FORJADAS Y FUNDIDAS (CIGUEÑALES, ÁRBOLES DE LEVA, ETC.), COMPONENTES ELÉCTRICOS Y ELECTRÓNICOS, ARTÍCULOS DE CAUCHO Y PLÁSTICO, ESTAMPADOS DE CHAPAS DE SERIES MEDIANAS Y PRODUCTOS DE TRATAMIENTO TÉRMICO.

ESTOS SECTORES PUEDEN SER RESULTADO DE UNA INTEGRACIÓN ADICIONAL SÓLO POSIBLE ECONÓMICAMENTE, A TRAVÉS DE CONSOLIDAR SUS NECESIDADES JUNTO CON UNA REDUCCIÓN DE MODELOS, TIPOS Y

UNA NORMALIZACIÓN DE DIMENSIONES, POTENCIAS Y CARACTERÍSTICAS. PODRÁN ASÍ APARECER Ó AMPLIARSE SUSTANCIALMENTE LAS ACTIVIDADES Y LAS TÉCNICAS DE FABRICACIÓN DE ENGRANAJES MEDIANOS, EJES, TRANSMISIONES, FORJA, FUNDICIÓN Y TRATAMIENTO, ASÍ COMO LA FABRICACIÓN DE GRANDES HERRAMIENTAS Y DISPOSITIVOS.

LAS EMPRESAS PÚBLICAS PARTICIPAN EN LA PRODUCCIÓN DE CAMIONES Y TRACTORES; LAS EMPRESAS NACIONALES PRIVADAS PARTICIPAN EN MÁQUINAS PARA MINERÍA, Y LA EMPRESA EXTRANJERA EN LA PRODUCCIÓN DE CAMIONES, AUTOMÓVILES Y TRACTORES. LA MAYOR PARTE DE LA DEMANDA ESTÁ RADICADA EN EL SECTOR PRIVADO, SIN EMBARGO, EL SECTOR ESTATAL TAMBIÉN PARTICIPA EN LA DEMANDA.

- SECTOR DE MAQUINARIA PARA INDUSTRIAS ESPECÍFICAS.

ESTÁ CONFORMADO POR LA FABRICACIÓN DE EQUIPOS QUE SE DESTINAN EXCLUSIVAMENTE A UN SECTOR ESPECÍFICO. ESTE SECTOR ES COMPETITIVO YA QUE CUENTA CON LA INFRAESTRUCTURA Y LA TECNOLOGÍA ADECUADA, CARACTERIZÁNDOSE ADEMÁS POR LA CAPACIDAD PARA REORIENTAR SU PRODUCCIÓN DE ACUERDO CON LAS NECESIDADES DEL MERCADO, O DE

ACUERDO CON LAS NECESIDADES DE LAS POLÍTICAS DE DESARROLLO IMPLEMENTADAS POR EL ESTADO.

ESTE SECTOR PUEDE PRODUCIR LAS MAQUINARIAS ESPECÍFICAS EN TALLERES GENERALES DOTADOS DE MÁQUINAS UNIVERSALES, FRECUENTEMENTE CON CONTROL NEUMÁTICO, LO QUE OTORGA GRAN FLEXIBILIDAD A LA PRODUCCIÓN, COLOCÁNDOLA AL ALCANCE DE LOS PRODUCTORES LOCALES, SIEMPRE Y CUANDO ESTÉ ACOMPAÑADA DE UNA INGENIERÍA DE DISEÑO ESPECIALIZADA.

LOS PRODUCTORES NACIONALES HAN ALCANZADO CIERTO GRADO DE DESARROLLO TECNOLÓGICO COMPETITIVO EN UN CAMPO EN EL QUE LA TECNOLOGÍA ES ALTAMENTE ESPECIALIZADA, Y CENTRADA SOBRE LAS NECESIDADES PARTICULARES DE LA CLIENTELA LOCAL.

LOS RUBROS CON POSIBILIDADES DE EXPANSIÓN Y DE ESPECIALIZACIÓN SON: PRODUCCIÓN DE MÁQUINAS PARA MOLINERÍA, PARA LA INDUSTRIA DEL VIDRIO Y DEL AZÚCAR, MAQUINARIA TEXTIL Y EQUIPOS PARA ALIMENTOS.

- SECTOR DE EQUIPOS DE ELECTRÓNICA PROFESIONAL. - LA IMPORTANCIA DE INCURSIONAR EN ESTE SECTOR

SE CENTRA EN LA NECESIDAD DE VINCULARSE A UN RUBRO DONDE LA INVESTIGACIÓN Y LA INNOVACIÓN TECNOLÓGICA ES DINÁMICA. NO VINCULARSE PRODUCTIVAMENTE SERÍA UN ERROR Y SIGNIFICARÍA ESTAR FUERA DE ESTE ÁMBITO DE CREACIÓN Y DIFUSIÓN TECNOLÓGICA. POR OTRO LADO, EL ESTADO ES UNO DE LOS PRINCIPALES CONSUMIDORES DE ESTOS PRODUCTOS EN EL CAMPO DE LAS COMUNICACIONES, POR LO QUE SE TENDRÍA UN MERCADO CAUTIVO. ADEMÁS, ESTAS EMPRESAS PUEDEN INCURSIONAR EN EL SECTOR PRIVADO, POR EJEMPLO EN LOS CAMPOS DE CONTROL DE MOTORES Y PROCESOS DE AUTOMATIZACIÓN DE MÁQUINAS-HERRAMIENTAS.

ES UN HECHO QUE LA ELECTRÓNICA ALIMENTA A LOS DEMÁS SECTORES PRODUCTIVOS A TRAVÉS DE POSPOSICIÓN DE ACCIONAMIENTOS, SISTEMAS DE CONTROL E INFORMACIÓN, Y LLEGA INCLUSO A MODIFICAR SUBSTANCIALMENTE LAS PROPIAS CONCEPCIONES DE LOS EQUIPOS Y MAQUINARIAS.

SECTOR DE VÁLVULAS, BOMBAS Y COMPRESORES.

ESTE SECTOR HA LOGRADO UNA ALTA INTEGRACIÓN NACIONAL. SU EXPANSIÓN DEBE ORIENTARSE A SATISFACER LA DEMANDA DE EQUIPOS POR PARTE DE LA INDUSTRIA DE PROCESO (PETROQUÍMICA, PETRÓLEO, GAS, CEMENTO, PAPEL ...) Y DE LA INFRAESTRUC-

TURA DE RIEGO Y AGUA POTABLE.

- SECTOR DE MAQUINARIA AGRÍCOLA

EN EL PNDI SE LE DA PRIORIDAD, POR RAZONES OBVIAS, A ESTE SECTOR, ASÍ COMO A LOS QUE PRODUCEN TRACTORES E IMPLEMENTOS AGRÍCOLAS. EL MERCADO POTENCIAL ES BASTANTE GRANDE, YA QUE EL SECTOR AGRÍCOLA DEBE SATISFACER LAS NECESIDADES ALIMENTICIAS DE TODO EL PAÍS. ADEMÁS, EXISTEN SERIAS POSIBILIDADES DE EXPORTACIÓN, PRINCIPALMENTE HACIA CENTROAMÉRICA.

LA EXPANSIÓN DE LOS SECTORES DESCRITOS CONDUCE, NECESARIAMENTE, A CONSIDERAR EL CRECIMIENTO PARALELO EN LA PRODUCCIÓN DE CIERTOS INSUMOS INTERMEDIOS DE LA RAMA METAL-MECÁNICA. ASIMISMO, DICHA EXPANSIÓN FORTALECE LA INFRAESTRUCTURA DE ESTA RAMA, DESARROLLANDO Y PERFECCIONANDO LOS PROCESOS BÁSICOS DE LA INDUSTRIA: FUNDICIÓN, FORJA, Prensado, TRATAMIENTO TÉRMICO, TRATAMIENTO SUPERFICIAL, MAQUINADO, MATRIZADO, ENSAMBLAJE, ETC. POR LO TANTO, ES CLARO QUE LA POLÍTICA DE EXPANSIÓN EFICIENTE DE LA PRODUCCIÓN DE BIENES DE CAPITAL INCLUYE EL DESARROLLO DE AQUELLOS PROCESOS METAL-METÁLICOS E INSUMOS INTERMEDIOS QUE PRESENTAN UN CARÁCTER ESTRATÉGICO.

5. LA ACCIÓN COORDINADA DE INSTRUMENTOS DE POLÍTICA COMO

REQUISITO BÁSICO PARA EL DESARROLLO DE NUESTRA INDUS--
TRIA DE BIENES DE CAPITAL.

LA APLICACIÓN DE UNA ESTRATEGIA DE EXPANSIÓN DE LOS SEC--
TORES PRIORITARIOS MENCIONADOS REQUIERE INDUDABLEMENTE
DEL DISEÑO Y UTILIZACIÓN DE UN CONJUNTO ARTICULADO DE--
INSTRUMENTOS DE POLÍTICA EN LAS ÁREAS DE FINANCIAMIE--
TO, PODER DE COMPRA DEL SECTOR PÚBLICO, POLÍTICA ARAN--
CELARIA, TECNOLÓGICA, COMERCIAL, CALIFICACIÓN DE MANO--
DE OBRA, INCENTIVOS FISCALES Y UNA DELIBERADA POLÍTIC--
CA DE EXPANSIÓN Y CREACIÓN DE EMPRESAS PÚBLICAS. LA --
APLICACIÓN COORDINADA DE ESTOS INSTRUMENTOS CONTEMPLA--
DOS YA EN EL PNDI DEBE PERMITIR, POR UNA PARTE, CANA--
LIZAR LA DEMANDA HACIA LA PRODUCCIÓN INTERNA, Y POR --
OTRA, LOGRAR QUE LA PRODUCCIÓN SEA EXPANDIENTE Y EFI--
CIENTE.

EN ESTE APARTADO, HAREMOS MENCIÓN DE LAS POLÍTICAS QUE
ES NECESARIO REALIZAR AL CORTO PLAZO Y QUE EN CIERTA -
FORMA COMPLEMENTAN LOS INSTRUMENTOS DIRECTOS E INDI--
RECTOS QUE EL PNDI ESTABLECE PARA APOYAR LA INDUSTRIA
DE BIENES DE CAPITAL.

ES MENESTER SEÑALAR QUE PARA PODER IMPULSAR ESTA IN--
DUSTRIA ,DEBE DE HABER UN CAMBIO CUALITATIVO DENTRO DE
LA CONCEPCIÓN DE LA POLÍTICA ECONÓMICA, PUES SI SE SI--
GUE CONSIDERANDO UNA POLÍTICA DE INVERSIONES SIN PRECI

SAR EL ORIGEN DE LOS BIENES DE CAPITAL, LA INDUSTRIA -
CONTINUARÁ SUPEDITADA A LA IMPORTACIÓN, DESAPROVECHÁN-
DOSE EL EFECTO MULTIPLICADOR QUE GENERA LA PRODUCCIÓN
DE MAQUINARIA Y EQUIPO.

ES EVIDENTE QUE LA PRODUCCIÓN DE BIENES DE CAPITAL --
AFRONTA EL PROBLEMA DEL FINANCIAMIENTO, TANTO PARA EL
CAPITAL DE TRABAJO COMO PARA APOYAR LAS VENTAS INTER-
NAS Y EXTERNAS. EN ESTA CLASE DE EMPRESAS, EL CAPITAL
DE TRABAJO ES ALTO, YA QUE EL PERÍODO DE MADURACIÓN --
ES LARGO, Y EN MUCHOS CASOS EXISTEN RETRASOS SIGNIFICA-
TIVOS EN EL PAGO POR PARTE DE LOS COMPRADORES, LO QUE
CONSTITUYE UN PROBLEMA PARA SU EXPANSIÓN.

LOS PROBLEMAS SEÑALADOS NO IMPLICAN QUE ESTAS EMPRESAS
NO RECIBAN FINANCIAMIENTO DE ORGANISMOS YA ESTABLECI--
DOS; EL PROBLEMA RADICA EN QUE DICHS ORGANISMOS FUERON
DISEÑADOS ESENCIALMENTE PARA ATENDER UNA CLASE DE PRO-
DUCCIÓN DESTINADA PRINCIPALMENTE A BIENES DE CONSUMO,-
BIENES CUYAS CARACTERÍSTICAS DIFIEREN SUSTANCIALMENTE-
DE LAS QUE CORRESPONDEN A LAS EMPRESAS PRODUCTORAS DE
BIENES DE CAPITAL.

POR ELLO ES PERTINENTE CONSIDERAR LA CREACIÓN DE UN --
FONDO ESPECIAL DE FINANCIAMIENTO PARA SOLUCIONAR LOS-
PROBLEMAS CONCERNIENTES A LA INDUSTRIA DE BIENES DE CA

PITAL. EN NAFINSA SE HA ESTIMADO QUE EN 1980 EL FINANCIAMIENTO A LAS EMPRESAS DE BIENES DE CAPITAL REQUERIRÍA ALREDEDOR DE 18 MIL MILLONES DE PESOS (VALOR DE 1974), LOS CUALES SE DESTINARÍAN AL FINANCIAMIENTO DE LAS VENTAS INTERNAS Y EXTERNAS, A LAS INVERSIONES DE LARGO PLAZO Y EL APOYO A ESTAS EMPRESAS CON CAPITAL DE RIESGO.

POR OTRA PARTE, SE DEBEN TOMAR ACCIONES DE POLÍTICA ECONÓMICA EN LO REFERENTE AL GRADO DE INTEGRACIÓN NACIONAL, A LA CAPACITACIÓN DE LA MANO DE OBRA, AL DESARROLLO Y LA INVESTIGACIÓN TECNOLÓGICA, AL PROBLEMA DE LOS MERCADOS, ETC., YA QUE SON FACTORES QUE INCIDEN DE MANERA IMPORTANTE EN ESTA CLASE DE INDUSTRIA. EN CIERTOS SECTORES ESPECÍFICOS SE OBSERVAN POSIBILIDADES DE PROSEGUIR AMPLIANDO EL GRADO DE INTEGRACIÓN, LO QUE INDICA QUE TODAVÍA HAY UNA GRAN PREPONDERANCIA DE LAS PARTES Y COMPONENTES DENTRO DEL COEFICIENTE DE IMPORTACIÓN ENTRE LOS QUE DESTACAN LOS MOTORES, ELECTRÓNICA, MÁQUINAS-HERRAMIENTA, MÁQUINAS ESPECÍFICAS, EMBARCACIONES, ETC. POR LO ANTERIOR CABE OTORGAR FLEXIBILIDAD, PARA EXIGIR GRADOS DE INTEGRACIÓN DE ACUERDO CON LA SITUACIÓN PECULIAR DE CADA RAMA Y SU POTENCIALIDAD, POR EL NIVEL DE DESARROLLO DE LA PRODUCCIÓN INTERNA ASÍ COMO POR EL DESARROLLO DE SU DEMANDA.

SE REQUIERE TAMBIÉN IMPULSAR RÁPIDAMENTE UN AMPLIO, --

PROGRAMADO Y EFICIENTE SISTEMA DE CAPACITACIÓN DE LA MANO DE OBRA PARA PODER INCREMENTAR SU PRODUCTIVIDAD ; DE LO CONTRARIO, SE CORRE EL RIESGO DE ELEVAR EL COSTO DE LA MANO DE OBRA, O DE GENERAR UN CUELLO DE BOTELLA, QUE FRENARÍA LA EXPANSIÓN INDUSTRIAL Y EL INCREMENTO TECNOLÓGICO. SEGÚN DATOS DE NAFINSA, PARA 1985 SE REQUIEREN ALREDEDOR DE 345,000 TRABAJADORES, LO QUE IMPLICA UN INCREMENTO ANUAL DE 30,000. ESTO EXIGE UN ENORME ESFUERZO PARA LOGRAR PASAR DE LOS 66,000 TRABAJADORES EMPLEADOS ACTUALMENTE, A LOS 345,000 QUE SE REQUIEREN PARA 1985, DE LOS CUÁLES CASI EL 44 POR CIENTO CORRESPONDERÍA A OBREROS CALIFICADOS (MAQUINADO, ENSAMBLE, FUNDICIÓN, FORJA, ACABADOS, ETC.)

LOS PROGRAMAS DE CAPACITACIÓN DEBEN DE INMEDIATO PREPARAR LA MANO DE OBRA NECESARIA EN LAS RAMAS DE MECÁNICA EN GENERAL, ELECTRICISTAS, SOLDADORES, MECÁNICOS DE MÁQUINAS HERRAMIENTA, PAILEROS, ARMADORES Y MONTADORES.

EN CUANTO AL ASPECTO TECNOLÓGICO, DADO QUE EN EL ÁMBITO DE LA PRODUCCIÓN DEL PAÍS PREDOMINA LO REALIZADO POR LAS EMPRESAS EXTRANJERAS (8), ES NECESARIO APLICAR UNA POLÍTICA TECNOLÓGICA DE LARGO PLAZO PARA FORTALECER Y DESARROLLAR LA CAPACIDAD NACIONAL.

EN ALGUNOS CASOS, LOS FABRICANTES NACIONALES DE BIENES

DE CAPITAL PODRÍAN SUPERAR ETAPAS DE DESARROLLO VÍA LA ADQUISICIÓN DE CONOCIMIENTOS PROVENIENTES DEL EXTERIOR. OTRA MODALIDAD SON LOS CONVENIOS QUE SE ESTABLECEN ENTRE PAÍSES PARA IMPLEMENTAR PROGRAMAS DE INVESTIGACIÓN CONJUNTA DESTINADOS A DESARROLLAR LA INDUSTRIA DEL PAÍS, O EN CIERTOS CASOS DE INVERSIONES CONJUNTAS ENTRE DOS O MÁS PAÍSES. EN ESENCIA, LA POLÍTICA A SEGUIR TENDRÍA QUE ENFOCARSE A FORTALECER A NUESTROS CUADROS TÉCNICOS, EN ESPECIAL LOS DE LAS FIRMAS DE INGENIERÍA NACIONAL Y LOS DE LOS LABORATORIOS QUE DESARROLLAN LABORES VINCULADAS CON EL SECTOR METAL-MECÁNICO. DESDE LUEGO, LOS PROGRAMAS EDUCATIVOS EN GENERAL, PERO ESPECIALMENTE LOS REFERENTES A LA EDUCACIÓN SUPERIOR, DEBEN ESTAR COORDINADOS CON ESTAS NECESIDADES PARA SATISFACERLAS, TANTO EN CUANTO A LA FORMACIÓN DE INGENIEROS Y TÉCNICOS, COMO EN CUANTO A LABORES DE INVESTIGACIÓN.

EN CUANTO A LOS MERCADOS EXTERNOS ES NECESARIO ANALIZAR PREVIAMENTE EN QUÉ RUBROS NOS TENDRÍAMOS QUE ESPECIALIZAR. ANTERIORMENTE SEÑALAMOS LAS CARACTERÍSTICAS FAVORABLES PARA QUE ESTA INDUSTRIA PUEDA INCURSIONAR EN EL MERCADO DE LOS ESTADOS UNIDOS. PARA EL CASO DE AMÉRICA LATINA LO MEJOR SERÍA OPTAR POR VARIAS ESTRATEGIAS DE INGRESO, DE ACUERDO A LOS GRUPOS DE INTEGRACIÓN QUE YA ESTÁN CONFORMADOS; ASÍ, POR EJEMPLO, EN RE-

LACIÓN A BRASIL Y ARGENTINA, CUYO SECTOR DE BIENES DE CAPITAL ESTÁ RELATIVAMENTE AVANZADO SE TENDRÍA UNA ESTRATEGIA DIFERENTE, CON RESPECTO AL GRUPO ANDINO QUE TIENE AVANCES INTERMEDIOS EN ESTE SECTOR Y QUE POR SU ORIENTACIÓN INTEGRACIONISTA OFRECE POSIBILIDADES PARA NUEVAS FORMAS DE PRODUCCIÓN CONJUNTA. UN TRATAMIENTO DISTINTO DEBE PENSARSE OBTIAMENTE PARA LA REGIÓN DE CENTROAMÉRICA Y EL CARIBE.

FINALMENTE QUEREMOS PRECISAR, QUE UN ASPECTO MUY IMPORTANTE DE POLÍTICA A DESARROLLAR, SERÍA EL QUE MÉXICO DEBE CONTINUAR COMO HASTA AHORA LO HA HECHO, APORTANDO SU VOLUNTAD Y COLABORACIÓN, PARA QUE A NIVEL INTERNACIONAL SE ACEPTÉ Y SE AVANCE EN LA CONCRETIZACIÓN DE UN NUEVO ORDEN ECONÓMICO INTERNACIONAL, SIN EL CUAL POCO PUEDE LLEGAR A SIGNIFICAR LOS ESFUERZOS QUE INTERNAMENTE SE REALICEN. LA REUNIÓN DE CANCÚN, QUE COMO UNA CONTINUACIÓN DEL DIÁLOGO NORTE-SUR, SE CELEBRÓ EL AÑO PASADO A INSTANCIAS Y PROMOCIÓN DEL GOBIERNO MEXICANO, PUSO DE MANIFIESTO QUE TODAVÍA FALTA MUCHO PARA LOGRAR, QUE LOS PAÍSES INDUSTRIALIZADOS ENTREGUEN SU VOLUNTAD Y DECISIÓN POLÍTICA EN FAVOR DE LA INDUSTRIALIZACIÓN DEL TERCER MUNDO.

C O N C L U S I O N E S

CONCLUSIONES

EL CONTENIDO DE LOS DIFERENTES CAPÍTULOS QUE FUERON DESARROLLADOS EN ESTE TRABAJO NOS PERMITE SEÑALAR LAS SIGUIENTES CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES DE MAYOR RELEVANCIA:

- 1.) LAS CARACTERÍSTICAS PROPIAS DE LA PRODUCCIÓN CAPITALISTA, REQUIEREN COMO UNA CONDICIÓN NECESARIA, LA REPRODUCCIÓN A ESCALA AMPLIADA DE LAS VARIABLES $C+V+P$; PARA QUE ÉSTO PUEDA DARSE, RESULTA IMPRESCINDIBLE GARANTIZAR LA ADECUADA ORIENTACIÓN DE LOS RECURSOS -- HACIA LAS ÁREAS PRODUCTIVAS, EVITANDO EL FORTALECIMIENTO DE LAS ACTIVIDADES ESPECULATIVAS, QUE NO GENERAN RIQUEZA REAL SINO ÚNICAMENTE UTILIDADES MONETARIAS.

- 2.) EN UNA ECONOMÍA CAPITALISTA LA PRODUCCIÓN SE LLEVA A CABO A TRAVÉS DE DOS SECTORES: EL SECTOR PRODUCTOR DE BIENES DE INVERSIÓN (SI) Y EL SECTOR DE BIENES DE CONSUMO (SII). PARA QUE LOS CICLOS DE PRODUCCIÓN DE ESTOS DOS SECTORES NO SE INTERRUMPAN E INCLUSO SE VEAN ACELERADOS, SE REQUIERE DEL DESARROLLO DE ACTIVIDADES NO PRODUCTIVAS, TALES COMO: COMERCIO, SERVICIO, EDUCACIÓN, INVESTIGACIÓN, ADMINISTRACIÓN, ETC., LAS CUALES DEBERÁN DE CRECER EXCLUSIVAMENTE EN PROPORCIÓN A LAS EXIGENCIAS DE SI Y SII. AL CRECER ÉSTAS EN FORMA MÁS PROPORCIONAL, SUS EFECTOS SON CONTRARIOS, YA QUE AL ABSORBER UNA MAYOR CANTIDAD DE

RECURSOS FRENAN EL DESARROLLO DE $C+V+P$.

- 3.) ENTRE LOS DOS SECTORES MENCIONADOS EXISTE UNA INTERDEPENDENCIA, DESTACÁNDOSE QUE LA DEMANDA DE BIENES DE CAPITAL DEPENDE, EN PRIMERA INSTANCIA, DEL NIVEL DE PRODUCCIÓN DE BIENES DE CONSUMO, PUES EN UN HECHO QUE AQUELLOS NUNCA SE PRODUCEN SIN OTRO PROPÓSITO - QUE UTILIZARSE DIRECTA O INDIRECTAMENTE EN LA ELABORACIÓN DE VALORES DE USO.
- 4.) LA EXPANSIÓN PRODUCTIVA DE UNA ECONOMÍA SÓLO SE PUEDE GARANTIZAR SI EXISTE UNA ADECUADA OFERTA DE BIENES DE CAPITAL.
- 5.) EL PROCESO DE ACUMULACIÓN SE ACRECIENTA EN LA MEDIDA EN QUE LA PRODUCCIÓN DE BIENES DE CAPITAL SE ACELERA, PUES ELLO IMPLICA, ADEMÁS DE LO YA SEÑALADO, AVANCES TECNOLÓGICOS Y MODERNIZACIÓN DE LA PLANTA PRODUCTIVA, ASÍ COMO UNA MAYOR CALIFICACIÓN DE LA MANO DE OBRA.
- 6.) LOS PAÍSES EN VÍAS DE DESARROLLO HAN VISTO FRENADO SU PROCESO DE EXPANSIÓN Y DE ACUMULACIÓN, POR CARE--CER, ENTRE OTRAS COSAS, DE UNA INDUSTRIA NACIONAL DE BIENES DE CAPITAL.
- 7.) LAS CARACTERÍSTICAS DE ESTA INDUSTRIA REQUIEREN DE LA INVERTENCIA DEL ESTADO, PUES SOLO ÉL ESTÁ EN POSIBILIDAD DE LLEVAR A CABO LA ORIENTACIÓN DE LAS IN-

VERSIONES NECESARIAS A FIN DE QUE LA EXPANSIÓN DE LA ECONOMÍA PUEDA REALIZARSE, SIN QUE SE PRESENTEN TENDENCIAS CONSTANTES AL DESEQUILIBRIO DE LA BALANZA DE PAGOS.

- 8.) UNA PARTICIPACIÓN DEL ESTADO QUE IMPULSE REALMENTE EL DESARROLLO ECONÓMICO, IMPLICA NECESARIAMENTE UNA ORIENTACIÓN DE SU POLÍTICA ECONÓMICA HACIA EL SECTOR PRODUCTIVO, ESPECÍFICAMENTE A LOS BIENES DE CAPITAL.
- 9.) EL DESARROLLO DEL CAPITALISMO EN MÉXICO, ANTE LA AUSENCIA DE UNA CLASE EMPRESARIAL, HA SIDO IMPULSADO DE MANERA SOSTENIDA POR EL ESTADO.
- 10.) LA CORRIENTE DE LA LIBRE EMPRESA, QUE EN NUESTRO PAÍS SE IMPONE A LA INTERVENCIÓN DEL ESTADO EN LA ECONOMÍA, PRETENDE, EN EL FONDO, DEFENDER LOS INTERESES ESPECULATIVOS AJENOS Y CONTRARIOS AL DESARROLLO PRODUCTIVO.
- 11.) UNA ADECUADA PARTICIPACIÓN DEL ESTADO, QUE IMPULSE EL DESARROLLO EXPANDIENTE DE MÉXICO, NECESARIAMENTE IMPLICA LA ADOPCIÓN DE LOS PRINCIPIOS Y OBJETIVOS DEL NACIONALISMO REVOLUCIONARIO, EXPRESADO EN LA CONSTITUCIÓN GENERAL DE LA REPÚBLICA.

- 12.) LA POLÍTICA ECONÓMICA CARDENISTA SIGNIFICÓ LA PUESTA EN PRÁCTICA DE UN PROYECTO ECONÓMICO BASADO Y SUSTENTADO EN LA PARTICIPACIÓN DEL ESTADO EN LA PRODUCCIÓN DE BIENES DE INVERSIÓN Y DE INSUMOS ESTRATÉGICOS.
- 13.) EL PERÍODO POST-CARDENISTA SE CARACTERIZÓ POR IMPULSAR A LAS INDUSTRIAS DEL SECTOR II DE LA ECONOMÍA, - EN ESPECIAL A LA PRODUCCIÓN DE BIENES DE CONSUMO PARA LAS CLASES DE INGRESOS ALTOS.
- 14.) A PARTIR DE 1970 Y HASTA NUESTROS DÍAS, EL ESTADO -- RETOMA UNA PARTICIPACIÓN ECONÓMICA CORRECTA, ESTIMULANDO Y DESARROLLANDO LA PRODUCCIÓN DE BIENES DE CAPITAL Y PRODUCCIÓN DE BIENES DE CONSUMO BÁSICOS PARA LA POBLACIÓN.
- 15.) EL MERCADO NACIONAL DE BIENES DE CAPITAL ES ATRACTIVO Y SIRVE DE BASE PARA LA EXPANSIÓN EFICIENTE Y SELECTIVA DE SU PRODUCCIÓN INTERNA.
- 16.) EL DESARROLLO DEL SECTOR PARAESTATAL TIENE UN PAPEL -- PREPONDERANTE EN EL COMPORTAMIENTO DE VARIABLES MACROECONÓMICAS QUE COMO LA FORMACIÓN BRUTA DE CAPITAL, -- NOS PUEDEN INDICAR LA MAGNITUD Y LA ORIENTACIÓN QUE -- ESTÁ TENIENDO EL SECTOR INDUSTRIAL.

- 17.) LAS CARACTERÍSTICAS DE LA DEMANDA INTERNA DE BIENES DE CAPITAL DEMUESTRAN QUE UNA GRAN PARTE DE LA UTILIZACIÓN DE DICHS BIENES, DESCANSA EN EL CRECIMIENTO Y DINAMISMO DE LAS EMPRESAS ESTATALES.
- 18.) EL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO INDUSTRIAL, AL OTORGAR UNA GRAN IMPORTANCIA AL PROCESO DE INVERSIÓN QUE EL ESTADO REALIZA, A FIN DE PODER ACTUAR CON PRONTITUD PARA PREVENIR ESTRANGULAMIENTOS PRODUCTIVOS A MEDIANO PLAZO, ABRE UNA GRAN POSIBILIDAD PARA IMPULSAR LA INDUSTRIA DE BIENES DE CAPITAL, PUES UNO DE ESOS ESTRANGULAMIENTOS PUEDE SER LA ESCASA DISPONIBILIDAD NACIONAL DE ESTOS BIENES.
- 19.) EL PLENO DESENVOLVIMIENTO DE LA INDUSTRIA DE BIENES DE CAPITAL EN UN PAÍS EN VÍAS DE DESARROLLO COMO MÉXICO, REQUIERE COMO UNA CONDICIÓN INDISPENSABLE Y GENERAL, QUE SE DEN PASOS FIRMES Y CONCRETOS EN LA INSTAURACIÓN DE UN NUEVO ORDEN ECONÓMICO INTERNACIONAL QUE HAGA POSIBLE ENTRE OTRAS MUCHAS COSAS, UNA MAYOR Y MÁS JUSTA-DISTRIBUCIÓN DE LOS AVANCES TÉCNOLÓGICOS.
- 20.) LOS 8 SECTORES PRIORITARIOS A DESARROLLAR EN LA INDUSTRIA DE BIENES DE CAPITAL EN MÉXICO SON :
- SECTOR DE MAQUINARIA Y EQUIPO PARA LA GENERACIÓN Y DISTRIBUCIÓN DE ENERGÍA ELÉCTRICA.

- SECTOR DE PRODUCTOS DE CALDERÍA Y MECANIZADO PESADOS.
- SECTOR DE MÁQUINAS-HERRAMIENTAS.
- SECTOR DE FABRICACIÓN DE CAMIONES, TRACTORES, MÁQUINAS PARA MOVIMIENTOS DE TIERRA Y APARATOS PARA PERFORACIÓN.
- SECTOR DE MAQUINARIA PARA INDUSTRIAS ESPECÍFICAS.
- SECTOR DE EQUIPOS DE ELECTRÓNICA PROFESIONAL.
- SECTOR DE VÁLVULAS, BOMBAS Y COMPRESORES.
- SECTOR DE MAQUINARIA AGRÍCOLA.

21.) LA ESTRATEGIA DE EXPANSIÓN DE LOS SECTORES PRIORITARIOS DE BIENES DE CAPITAL REQUIERE DEL DISEÑO Y UTILIZACIÓN DE UN CONJUNTO ARTICULADO DE INSTRUMENTOS DE POLÍTICA - EN LAS ÁREAS DE FINANCIAMIENTO, INTEGRACIÓN INDUSTRIAL, CAPACITACIÓN DE LA MANO DE OBRA, ASPECTOS TECNOLÓGICOS, ANÁLISIS DE MERCADOS EXTERNOS E IMPULSO A LAS PROPUESTAS NACIONALES DE UN NUEVO ORDEN ECONÓMICO INTERNACIONAL.

NOTAS

CAPITULO I

- 1.- FEDERICO LIST, SISTEMA NACIONAL DE ECONOMÍA POLÍTICA, MÉXICO, FONDO DE CULTURA ECONÓMICA, 1979.
(PRIMERA REIMPRESIÓN.) PÁG. 3.
- 2.- OSADCHAIA, DE KEYNES A LA SÍNTESIS NEOCLÁSICA: ANÁLISIS CRÍTICO, EDITORIAL PROGRESO, MOSCÚ, 1975, PÁG. 20.

OSADCHAIA, HACE UNA DISTINCIÓN: POR UN LADO LOS KEYNESIANOS ORTODÓXOS, PREOCUPADOS POR UN CRECIMIENTO ESTABLE DE LA PRODUCCIÓN QUE SUPONGA EL MANTENIMIENTO DE LAS PROPORCIONES EXISTENTES EN LA DISTRIBUCIÓN DEL INGRESO, ENTRE GANANCIAS Y SALARIOS Y SU MODIFICACIÓN EN FAVOR DEL CRECIMIENTO DEL INGRESO; DE OTRO, LOS KEYNESIANOS DE IZQUIERDA, TAMBIÉN CONOCIDOS COMO NORTEAMERICANOS, ANGLOAMERICANOS O ESCUELA DE CAMBRIDGE, LOS QUE A PARTIR DE LOS ESCRITOS DE SRAFFA HAN PROFUNDIZADO LA CRÍTICA A LOS NEOCLÁSICOS Y QUE EN LOS ASPECTOS REFERENTES A POLÍTICA ECONÓMICA ENFATIZAN EN EL ANTIMONOPOLISMO, Y EN EL GASTO PÚBLICO PARA EL CRECIMIENTO Y LA REDISTRIBUCIÓN DEL INGRESO.

LOS DENOMINADOS "MONETARISTAS DE LA ESCUELA DE CHICAGO, LIDEREADA POR MILTON FRIEDMAN, SON APARENTEMENTE OPUESTOS AL KEYNESIANISMO MODERNO, PERO AMBOS APLICAN, EN ÚLTIMA

INSTANCIA, LAS MISMAS RECETAS. POR SU PARTE, A LA HORA -
DE COMBATIR LA INFLACIÓN CONNOTADOS TECNÓCRATAS KEYNESIA-
NOS APLICAN LAS MISMAS RECETAS MONETARISTAS FRIEDMANINAS,
AUNQUE LO HAGAN A REGAÑADIENTES. IBID. PÁG. 20.

EL DEBATE ACTUAL TODAVÍA VERSA ANTE TODO, DENTRO DE LA -
ECONOMÍA POLÍTICA, SOBRE LA CAÍDA DE LA TASA DE GANANCIA.
EN NINGUNO DE ESTOS DOS CASOS HAY REFERENCIAS EXPLÍCITAS
SOBRE LA EXISTENCIA DE DOS PROCESOS INTERCONECTADOS Y MA-
XIMIZANTES DENTRO DE LA ECONOMÍA CAPITALISTA: PRODUCCIÓN
DE VALORES DE USO (PROCESO REAL) Y PRODUCCIÓN DE VALORES
DE CAMBIO (PROCESO MONETARIO), EN CUYA NO RESOLUCIÓN CO-
RRECTA ESTÁ EL ORIGEN DE LAS CRISIS. IBID. PÁG. 20.

VER: DAVID JAFFE, "LA TEORÍA MARXISTA DE LA CRISIS DEL -
CAPITAL Y EL ESTADO", EN "EL ESTADO CONTEMPORÁNEO Y EL -
MARXISMO", REVISTA MIMEO, MÉXICO, 1979.

- 3.-PREBISCH, RAÚL. INTRODUCCIÓN A KEYNES, MÉXICO. F. C. E.
- 4.-BANCO DE MÉXICO.
- 5.-OSADCHAIA. LA DISTINCIÓN ENTRE TRABAJO PRODUCTIVO E IM -
PRODUCTIVO ES HOY OBJETO DE CRECIENTE INTERÉS ENTRE LAS -
DISTINTAS TENDENCIAS DE LA ECONOMÍA POLÍTICA. JAFFE, EN SU
OBRA CITADA, PÁGINAS 229-230, DICE: "UN TRABAJADOR PRODUC -
TIVO ES AQUEL QUE TRABAJA PARA LA AUTOEXPANSIÓN DEL CAPI -

TAL, Y QUE PRODUCE PLUSVALÍA PARA EL CAPITALISTA POR MEDIO DE LA PRODUCCIÓN DE MERCANCÍAS, ES TRABAJO DIRECTAMENTE CAMBIADO POR CAPITAL CON EL OBJETO DE ACRECENTAR EL CAPITAL... EL TRABAJO IMPRODUCTIVO ES TRABAJO QUE NO SE CAMBIA POR CAPITAL, SINO DIRECTAMENTE POR INGRESO, ES DECIR, POR SALARIOS O BENEFICIOS. ESTO SIGNIFICA QUE LOS SERVICIOS PAGADOS CON LOS SALARIOS DE LOS TRABAJADORES O EL INGRESO DE LOS CAPITALISTAS SON IMPRODUCTIVOS DESDE UN PUNTO DE VISTA CAPITALISTA. CONSTITUYEN UNA DISMINUCIÓN DE LA PLUSVALÍA DISPONIBLE PARA SER REINVERTIDA COMO CAPITAL"...
OP. CIT. PÁG. 24.

6.- SWEEZY, PAUL, TEORÍA DEL DESARROLLO CAPITALISTA, F.C.E.
PÁG. 182.

7.- MARX, CARLOS, EL CAPITAL. TOMO II. F.C.E.

8.- SWEEZY, PAUL. OP. CIT. PÁG. 203.

9.- FLORES DE LA PEÑA HORACIO. TEORÍA Y PRÁCTICA DEL DESARROLLO.
F.C.E. PÁG. 34.

CAPITULO II.

1.- PAZOS, LUIS. DEVALUACIÓN EN MÉXICO. EDITORIAL DIANA, MÉXICO.
1976. PÁG. 77-78.

2.- CIDE, 1979, MÉXICO. "... LA CONTRIBUCIÓN DE LA ACTIVIDAD PETROLERA REPRESENTA VALORES QUE PERMITIRÁN A LA ECONOMÍA MEXICANA REDUCIR, DE FORMA IMPORTANTE, LA FUERTE RESTRICCIÓN QUE EL SECTOR EXTERNO HA REPRESENTADO PARA EL CRECIMIENTO DE LA ECONOMÍA DURANTE LAS ÚLTIMAS DÉCADAS. ESTAS CIFRAS DE HECHO, COLOCAN A LA ECONOMÍA NACIONAL EN UNA POSICIÓN QUE ES, EN GENERAL, LA INVERSA DE LA QUE ENFRENTA LA MAYORÍA DE LOS PAÍSES EN LA ACTUALIDAD". ALEJANDRO VÁZQUEZ, "EL PETRÓLEO, LA BALANZA DE PAGOS Y EL CRECIMIENTO ECONÓMICO", EN REVISTA "ECONOMÍA MEXICANA". ANÁLISIS Y PERSPECTIVAS". PÁG. 27.

3.- HAY QUE ENTRAR DE UNA VEZ POR TODAS A UNA POLÍTICA DE DISCRECIÓN PETROLERA, DE ABANDONO DE LA ACCIÓN DE UNA ESTRATEGIA DE DESARROLLO DE LA PETROQUÍMICA BÁSICA Y SECUNDARIA - DE PEMEX," DICE CARLOS PERZABAL EN SU ARTÍCULO "UNA ALTERNATIVA DEMOCRÁTICA DE POLÍTICA ECONÓMICA", PERIÓDICO OPOSICIÓN, 24-30 DE MAYO DE 1979.

EL TRUCO DE ESTAS OPOSICIONES CONSISTE EN USAR UNA PREMISA CORRECTA; INDUSTRIALIZAR NUESTRO PETRÓLEO, PERO SIN MENCIONAR DE QUÉ MANERA Y CON QUÉ VAMOS A OBTENER EN ESTE MOMENTO LOS RECURSOS NECESARIOS PARA DICHO OBJETIVO PROPUESTO; AL MISMO TIEMPO, OMITEN REFERIRSE A QUE EL USO DEL PETRÓLEO PARA OBTENER BIENES DE CAPITAL Y FINANCIAMIENTO PARA PROYECTOS PRODUCTIVOS NECESARIOS, NO SÓLO ES CORRECTO SINO NECESARIO. IBID. PÁG. 30.

4.- EN UN ARTÍCULO TITULADO PRECISAMENTE "CUIDADO CON LOS GRANDES PROYECTOS" (PERIÓDICO EL DÍA, 13 DE JUNIO DE 1979), EN RIQUE PADILLA ARAGÓN, SOSTIENE QUE SÓLO SE DEBE INVERTIR - EN LA AGRICULTURA MANO DE OBRA INTENSIVA Y NO ALTA TÉCNOLÓGÍA, SUPUESTAMENTE PARA ABATIR LA INFLACIÓN Y EL DESEMPLEO. IBID. PÁG. 30.

5.- VER ALONSO AGUILAR. " PROBLEMAS DEL CAPITALISMO MEXICANO, - CAPITAL MONOPOLISTA Y EMPRESAS ESTATALES", EN REVISTA ES - TRATEGIA, NÚMERO 14. MÉXICO, 1977. PÁG. 30.

CAPITULO III

1.- DE LA PEÑA, SERGIO. "EL SURGIMIENTO DEL CAPITALISMO DE ES TADO EN MÉXICO", EN REVISTA "HISTORIA Y SOCIEDAD", NÚMERO 17, MÉXICO 1978.

2.- CORDERA, ROLANDO, ESTADO Y SUBDESARROLLO, ED. NUESTRO TIEMPO, MÉXICO 1966.

3.- CORDERA, ROLANDO, OP. CIT.

4.- SOLÍS, LEOPOLDO, LA REALIDAD ECONÓMICA MEXICANA, RETROVISIÓN Y PERSPECTIVAS, SIGLO XXI, MÉXICO 1975. PÁG. 86.

5.- IANNI, OCTAVIO, EL ESTADO CAPITALISTA EN LA EPOCA DE CÁRDENAS, ED. SIGLO XXI. MÉXICO. PÁG. 123.

- 6.- IANNI OCTAVIO. OP. CIT.
- 7.- SOLÍS, LEOPOLDO. OP. CIT.
- 8.- IANNI, OCTAVIO. OP. CIT.
- 9.- MÉXICO, CINCUENTA AÑOS DE REVOLUCIÓN. VOL. I. "LA ECONOMÍA", FONDO DE CULTURA ECONÓMICA. MÉXICO, 1960.
- 10.- AGUILAR ALONSO Y CARMONA FERNANDO. MÉXICO, RIQUEZA Y MISERIA. ED. NUESTRO TIEMPO. MÉXICO, 1967. PÁG. 210.
- 11.- IANNI, OCTAVIO. OP. CIT.
- 12.- SHULGOVSKI, ANATOL. MÉXICO EN LA ENCRUCIJADA DE SU HISTORIA MÉXICO, 1969. PÁGS. 181-82, 196.
- 13.- NAVARRETE, ALFREDO, "EL FINANCIAMIENTO DEL DESARROLLO ECONÓMICO", EN MÉXICO, CINCUENTA AÑOS DE REVOLUCIÓN. FONDO DE CULTURA ECONÓMICA, MÉXICO 1960. PÁG. 521.
- 14.- SIEGEL, BARRY, INFLACIÓN Y DESARROLLO: LAS EXPERIENCIAS DE MÉXICO. MÉXICO 1960. PÁG. 71.
- 15.- CORDERA, ROLANDO. OP. CIT. PÁG. 128.

- 16.- CORDERA, ROLANDO, OP. CIT. PÁG. 134-35
- 17.- SOLÍS, LEOPOLDO, OP. CIT. PÁG. 109
- 18.- BUENO, GERARDO, "LAS ESTRATEGIAS DEL DESARROLLO ESTABILIZADOR Y DEL DESARROLLO COMPARTIDO", EN OPCIONES DE POLÍTICA ECONÓMICA EN MÉXICO DESPUÉS DE LA DEVALUACIÓN . FONDO DE CULTURA ECONÓMICA, MÉXICO, 1977, PÁG. 185
- 19.- FITZGERALD E., "LA POLÍTICA DE ESTABILIZACIÓN EN MÉXICO: EL DÉFICIT FISCAL Y EL EQUILIBRIO MACROECONÓMICO DE 1960 A 1977", EN REVISTA "INVESTIGACIÓN ECONÓMICA", NÚMERO 144, MÉXICO, 1978
- 20.- TRIMESTRE ECONÓMICO NÚMERO 1976, PÁG. 1003, MÉXICO 1977
- 21.- BUENO, GERARDO, OP. CIT. PÁG. 33
- 22.- TELLO MACÍAS, CARLOS, LA POLÍTICA ECONÓMICA EN MÉXICO: 1970-1976, ED. SIGLO XXI, MÉXICO, 1979, PÁG. 40
- 23.- TELLO MACÍAS, CARLOS, OP. CIT., PÁG. 16

- 24.- TELLO MACÍAS, CARLOS, OP. CIT., PÁG. 40
- 25.- GONZÁLEZ, EDUARDO, "LA POLÍTICA ECONÓMICA 1970-1976: ITINERARIO DE UN PROYECTO VIABLE", EN CAPITALISMO Y CRISIS EN MÉXICO, SERIE CAPITALISMO Y CRISIS EN MÉXICO, EDICIONES EL CABALLITO, 1979, PÁG. 60
- 26.- GRIBOMONT' Y RÍMEZ, "LA POLÍTICA ECONÓMICA DEL GOBIERNO DE LUIS ECHEVERRÍA (1971-1976): UN PRIMER ENSAYO DE INTERPRETACIÓN", EN TRIMESTRE ECONÓMICO, MÉXICO, 1977, PÁG. 783
- 27.- GRIBOMONT' Y RÍMEZ, OP. CIT.
- 28.- IBARRA, DAVID, "MERCADOS DE DESARROLLO Y POLÍTICA ECONÓMICA", EN EL PERFIL ECONÓMICO DE MÉXICO EN 1980, Ed. SIGLO XXI, MÉXICO, 1970, PÁG. 154
- 29.- "AUGE Y DECLINACIÓN DEL INTERVENCIONISMO ESTATAL".
- 30.- FITZGERALD E., OP., CIT. PÁG. 202
- 31.- PLAN GLOBAL DE DESARROLLO, S.P.P. PÁG. 15

CAPITULO IV

- 1.- "MÉXICO: UNA ESTRATEGIA PARA DESARROLLAR LA INDUSTRIA DE BIENES DE CAPITAL", NAFINSA ONUDI, 1977
- 2.- DATOS OBTENIDOS DE LA SECRETARÍA DE HACIENDA Y CRÉDITO PÚBLICO.
- 3.- NAFINSA: ENCUESTA REALIZADA EN LA INDUSTRIA DE BIENES DE CAPITAL.
- 4.- IBID
- 5.- DE OTEYZA, JOSÉ ANDRÉS, SECRETARIO DE PATRIMONIO Y FOMENTO INDUSTRIAL. PRESENTACIÓN DEL PNDI ANTE LA SEGUNDA REUNIÓN DE LA REPÚBLICA, ACAPULCO, GUERRERO, FEBRERO DE 1979.
- 6.- IBID
- 7.- NAFINSA.- CAPOL. LA POLÍTICA INDUSTRIAL EN EL DESARROLLO ECONÓMICO DE MÉXICO.
 - NAFINSA: LA PRODUCCIÓN DE BIENES DE CAPITAL COMO OBJETIVO DE POLÍTICA ECONÓMICA.
 - NAFINSA: MANUFACTURAS DE BOMBAS CIENTÍFICAS Y COMPRESORAS POR TRABAJO PESADO.
 - NAFINSA: MANUFACTURA DE EQUIPO Y PRODUCCIÓN DE CE-

MENTO.

- NAFINSA: MANUFACTURA DE INSTRUMENTOS DE MEDICIÓN.
- NAFINSA: MANUFACTURA DE INTERRUPTORES ELÉCTRICOS DE ALTO VOLTAJE.
- NAFINSA: MANUFACTURA DE MÁQUINAS-HERRAMIENTA.
- NAFINSA: MANUFACTURA DE MOTORES DIESEL PESADOS.
- NAFINSA: MANUFACTURA DE MOTORES Y GENERADORES ELÉCTRICOS. --
- NAFINSA: MONOGRAFÍAS SECTORIALES SOBRE BIENES DE CAPITAL:

No. 1 OFERTA NACIONAL DE BIENES DE CAPITAL.

No. 2 LA PRODUCCIÓN DE COMPRESORES EN MÉXICO.

No. 3 LA FUNDICIÓN EN MÉXICO.

No. 4 LA INDUSTRIA ELECTRÓNICA PROFESIONAL EN MÉXICO.

8.- MÁS DEL 80% DE LA PRODUCCIÓN SE GENERA EN EMPRESAS
QUE DEPENDEN DE TECNOLOGÍA IMPORTADA. ENCUESTA DE
NAFINSA SOBRE PRODUCCIÓN DE BIENES DE CAPITAL.

BIBLIOGRAFIA

CAPITULO I

- 1.- GOUGH, IAN, "GASTOS DEL ESTADO EN EL CAPITALISMO - AVANZADO" EN "EL ESTADO EN EL CAPITALISMO CONTEMPORÁNEO". EDITORES H. SONTAG Y H. VALESILLOS, MÉXICO 1977.
- 2.- VINCENT, J. M., "LA TEORÍA MARXISTA DE LA CRISIS - DEL CAPITAL Y DEL ESTADO", EN REVISTA 'EL ESTADO - CONTEMPORÁNEO Y EL MARXISMO' Mimeo, MÉXICO 1979.
- 3.- O'CONNOR, JAMES, "ESTADO Y CAPITALISMO EN LA SOCIEDAD NORTEAMERICANA", EDITORIAL BUENOS AIRES, 1974.
- 4.- OSADCHAIA, I, "DE KEYNES A LA SÍNTESIS NEOCLÁSICA : ANÁLISIS CRÍTICOS", EDITORIAL PROGRESO, MOSCÚ 1975.
- 5.- SALAMA, PIERRE, "SOBRE EL VALOR. ELEMENTOS PARA -- UNA CRÍTICA", EDITORIAL ERA, MÉXICO 1978.
- 6.- VINCENT, J.M., "INTRODUCCIÓN" EN "EL ESTADO CONTEMPORÁNEO Y EL MARXISMO", PÁG. 15, Mimeo. MÉXICO - - 1979.

- 7.- MARX, CARLOS, EL CAPITAL, F.C.E.
- 8.- SWEETZ, PAUL, TEORÍA DEL DESARROLLO CAPITALISTA, - F.C.E.
- 9.- FLORES DE LA PEÑA, HORACIO, TEORÍA Y PRÁCTICA DEL DESARROLLO, F.C.E.

CAPITULO II

- 1.- AGUILAR, ALONSO, "PROBLEMAS DEL CAPITALISMO MEXICANO. CAPITAL MONOPOLISTA Y EMPRESAS ESTATALES". -- REVISTA ESTRATEGIA No. 14, MÉXICO 1977.
- 2.- ALEJO, FRANCISCO JAVIER, "CONTRIBUCIÓN DE LAS EMPRESAS PARAESTATALES AL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO INDUSTRIAL", EN PERIÓDICO EL DÍA, 16 DE JULIO DE 1979.
- 3.- CARMONA, SALVADOR, "LA ECONOMÍA MEXICANA Y EL NACIONALISMO REVOLUCIONARIO". EDITORIAL F.C. E., MÉXICO 1974.
- 4.- GONZÁLEZ, RAÚL, "CRISIS ESTRUCTURAL Y CAPITALISMO MONOPOLISTA DE ESTADO EN MÉXICO" EN "HISTORIA Y SOCIEDAD" No. 17, MÉXICO 1978.

- 5.- PADILLA, ARAGÓN, ENRIQUE, "CUIDADO CON LOS GRANDES PROYECTOS", EN EL PERIÓDICO EL DÍA 13 DE JUNIO DE 1979.
- 6.- PAZOS, LUIS; "DEVALUACIÓN EN MÉXICO". EDITORIAL -- DIANA, 1976.
- 7.- PEÑA, SERGIO DE LA. "EL SURGIMIENTO DEL CAPITALISMO DE ESTADO EN MÉXICO" EN "HISTORIA Y SOCIEDAD" - No. 17, MÉXICO 1978.
- 8.- PERZABAL, CARLOS, "UNA ALTERNATIVA DEMOCRÁTICA DE POLÍTICA ECONÓMICA". PERIÓDICO OPOSICIÓN, 24 AL -- 30 DE MAYO DE 1979.
- 9.- SEMO, ENRIQUE, "REFLEXIONES SOBRE EL CAPITALISMO - DE ESTADO EN MÉXICO, EN "HISTORIA Y SOCIEDAD" No. 17, MÉXICO 1978.
- 10.- VÁZQUEZ, ALEJANDRO, "EL PETRÓLEO, LA BALANZA DE PAGOS Y EL CRECIMIENTO ECONÓMICO", REVISTA "ECONOMÍA MEXICANA", "ANÁLISIS Y PERSPECTIVAS" CIDE 1979.
- 11.- "ECONOMÍA MEXICANA, EVOLUCIÓN RECIENTE Y PERSPECTIVAS" EN REVISTA "ECONOMÍA MEXICANA No. 1" CIUDAD DE MÉXICO, 1979.

- 12.- FLORES DE LA PEÑA, HORACIO, "TEORÍA Y PRÁCTICA DEL DESARROLLO", F.C.E.

CAPITULO III

- 1.- AGUILAR, ALONSO Y CARMONA, FERNANDO, "MÉXICO, RI-- QUEZA Y MISERIA", ED. NUESTRO TIEMPO, MÉXICO 1967.
- 2.- BUENO, GERARDO, "LAS ESTRATEGIAS DEL DESARROLLO ES TABILIZADOR Y DEL DESARROLLO COMPARTIDO", EN "OP-- CIONES DE POLÍTICA ECONÓMICA EN MÉXICO DESPUÉS DE LA DEVALUACIÓN", F.C.E., MÉXICO 1977.
- 3.- CORDERA, ROLANDO, "ESTADO Y SUBDESARROLLO", ED. NUESTRO TIEMPO, MÉXICO.
- 4.- DE LA PEÑA, SERGIO, "EL SURGIMIENTO DEL CAPITALIS-- MO DE ESTADO EN MÉXICO" EN "HISTORIA Y SOCIEDAD" - No. 17, MÉXICO 1978.
- 5.- DE OLIVEIRA, F., "PATRONES DE ACUMULACIÓN, OLIGOPO-- LIOS Y ESTADO EN BRASIL" EN REVISTA INVESTIGACIÓN ECONÓMICA No. 143, MÉXICO.
- 6.- EL NACIONAL, PERIÓDICO. DISCURSO EN EL SEXAGÉSIMO-- PRIMER ANIVERSARIO DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE-

1977. 6 DE FEBRERO DE 1978.

- 7.- FITZGERALD, E. "LA POLÍTICA DE ESTABILIZACIÓN EN MEXICO EL DÉFICIT FISCAL Y EL EQUILIBRIO MACROECONÓMICO DE 1960 A 1977". EN REVISTA: INVESTIGACIÓN ECONÓMICA No. 144, MÉXICO 1978.
- 8.- GILLY, ADOLFO, "LA REVOLUCIÓN MEXICANA, RUPTURA Y CONTINUIDAD", EN REVISTA INVESTIGACIÓN ECONÓMICA - No. 4, MÉXICO 1977.
- 9.- GONZÁLEZ, EDUARDO, "LA POLÍTICA ECONÓMICA 1970 -- 1976, ITINERARIO DE UN PROYECTO INVIABLE", EN "CAPITALISMO Y CRISIS EN MÉXICO", SERIE CAPITALISMO Y CRISIS EN MÉXICO, ED. EL CABALLITO, MÉXICO 1978.
- 10.- GRIBOMONT, C., Y RÍMEZ, " LA POLÍTICA ECONÓMICA DEL GOBIERNO DE LUIS ECHEVERRÍA (1971-1976), UN PRIMER ENSAYO DE INTERPRETACIÓN", TRIMESTRE ECONÓMICO , 1977.
- 11.- IANNI, OCTAVIO, "EL ESTADO CAPITALISTA EN LA ÉPOCA DE CÁRDENAS", ED. SIGLO XXI.
- 12.- IBARRA, DAVID, "MERCADOS, DESARROLLO Y POLÍTICA ECONÓMICA", EN "EL PERFIL ECONÓMICO DE MÉXICO EN --

1980", Ed, SIGLO XXI, MÉXICO 1970.

13.- KALECKI, M. "TEORÍA DE LA DINÁMICA ECONÓMICA", - -
F.C.E. MÉXICO 1977.

14.- "MÉXICO, CINCUENTA AÑOS DE LA REVOLUCIÓN", VOL. I,
"LA ECONOMÍA", Ed. F.C.E., MÉXICO 1960.

15.- MARX, CARLOS, "EL CAPITAL", TOMO II, Ed. F.C.E. --
MÉXICO.

16.- NAVARRETE, ALFREDO, "EL FINANCIAMIENTO DEL DESARRO-
LLO ECONÓMICO" EN MÉXICO, CINCUENTA AÑOS DE LA RE-
VOLUCIÓN", VOL. I, "LA ECONOMÍA", Ed. F.C.E., MÉXI
co 1960.

17.- SHULGOVSKI, ANATOL, "MÉXICO EN LA ENCRUCIJADA DE -
SU HISTORIA" Ed, EL CABALLITO, MÉXICO 1969.

18.- SIEGEL, BARRY, "INFLACIÓN Y DESARROLLO : LAS EXPE-
RIENCIAS DE MÉXICO", MÉXICO 1960.

19.- SOLÍS, LEOPOLDO, "LA REALIDAD ECONÓMICA MEXICANA ,
RETROVISIÓN Y PERSPECTIVAS"; Ed, SIGLO XXI, MÉXICO
1975.

- 20.- TELLO, MACÍAS, CARLOS, "LA POLÍTICA ECONÓMICA EN MÉXICO: 1970-1976", ED. SIGLO XXI, MÉXICO 1979.
- 21.- PLAN GLOBAL DE DESARROLLO 1980-1982, SECRETARÍA DE PROGRAMACIÓN Y PRESUPUESTO, MÉXICO 1980.
- 22.- SEXTO INFORME DE GOBIERNO DEL PRESIDENTE JOSÉ LÓPEZ PORTILLO, PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA, MÉXICO 1982.

CAPITULO IV

- 1.- NAFINSA-ONUDI: "MÉXICO: UNA ESTRATEGIA PARA DESARROLLAR LA INDUSTRIA DE BIENES DE CAPITAL. MÉXICO 1977.
- 2.- INFORME ANUAL DE LA ASOCIACIÓN LATINOAMERICANA DE LIBRE COMERCIO, 1974.
- 3.- NAFINSA.- CAPOL. LA POLÍTICA INDUSTRIAL EN EL DESARROLLO ECONÓMICO DE MÉXICO.
- 4.- NAFINSA: LA PRODUCCIÓN DE BIENES DE CAPITAL COMO OBJETIVO DE POLÍTICA ECONÓMICA.
- 5.- NAFINSA: MANUFACTURAS DE BOMBAS CIENTÍFICAS Y COMPRESORAS POR TRABAJO PESADO.

- 6.- NAFINSA: MANUFACTURA DE EQUIPO Y PRODUCCIÓN DE CEMENTO.
- 7.- NAFINSA: MANUFACTURA DE INSTRUMENTOS DE MEDICIÓN.
- 8.- NAFINSA: MANUFACTURA DE INTERRUPTORES ELÉCTRICOS -- DE ALTO VOLTAJE.
- 9.- NAFINSA: MANUFACTURA DE MÁQUINAS-HERRAMIENTAS.
- 10.- NAFINSA: MANUFACTURA DE MOTORES DIESEL PESADOS.
- 11.- NAFINSA: MANUFACTURAS DE MOTORES Y GENERADORES -- ELÉCTRICOS.
- 12.- NAFINSA: MONOGRAFÍAS SECTORIALES SOBRE BIENES DE CAPITAL:
 - No. 1. OFERTA NACIONAL DE BIENES DE CAPITAL.
 - No. 2. LA PRODUCCIÓN DE COMPRESORES EN MÉXICO.
 - No. 3. LA FUNDICIÓN EN MÉXICO.
 - No. 4. LA INDUSTRIA ELECTRÓNICA PROFESIONAL EN MÉXICO.
- 13.- SISTEMA DE CUENTAS NACIONALES, SECRETARÍA DE PROGRAMACIÓN Y PRESUPUESTO, MÉXICO.

14.- PLAN NACIONAL DE DESARROLLO INDUSTRIAL, SECRETARÍA DE PATRIMONIO Y FOMENTO INDUSTRIAL, MÉXICO 1979.

15.- ANEXO DEL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO INDUSTRIAL, QUE PRESENTA LAS PROYECCIONES DE LA DEMANDA DE BIENES DE CAPITAL DE LAS PRINCIPALES EMPRESAS PÚBLICAS, SEPAFIN, MÉXICO, 1979.

INDICE GENERAL

	<u>PAG</u>
INTRODUCCION	3
I. NECESIDAD DE LA INTERVENCION DEL ESTADO PARA DIRIGIR EL DESARROLLO ECONOMICO.	8
1. EL ESTADO Y LA FORMACION DE CAPITAL	11
1.1. LA FORMACION DE CAPITAL	12
1.1.1. CICLO DE PRODUCCION CAPITALISTA Y SUS CATEGORIAS BASICAS.	14
1.2. EL ASPECTO MONETARIO	22
1.3. EL CREDITO	25
1.4. EL PROBLEMA MONETARIO FINANCIERO	28
1.5. LAS CONCEPCIONES KEYNESIANAS Y SU ERROR	30
2. LA INDUSTRIA DE BIENES DE CAPITAL Y EL PROCESO DE ACUMULACION	39
3. LA INDUSTRIA DE BIENES DE CAPITAL EN LOS PAISES SUBDESARROLLADOS	51
II. LA DIRECCION DEL ESTADO EN LA ECONOMIA MEXICANA	58

	<u>PAG</u>
1. EL CAPITALISMO MEXICANO Y LA DIRECCIÓN DEL ESTADO	59
2. EL PAPEL DEL ESTADO Y LA INVERSIÓN PRIVADA	61
3. LA "LIBRE EMPRESA" Y SU OPOSICIÓN A LA INTERVENCIÓN DEL ESTADO EN LA ECONOMÍA.	65
4. EL ESTADO DIRIGISTA COMO IMPULSOR DEL DESARROLLO EXPANDIENTE DE MÉXICO EN EL CONTEXTO DE UN NUEVO ORDEN ECONÓMICO INTERNACIONAL	69
4.1. EL NACIONALISMO REVOLUCIONARIO MEXICANO	<u>70</u>
4.2. EL DESARROLLO EXPANDIENTE DE MÉXICO Y SU VIABILIDAD	<u>72</u>
4.3. LINEAMIENTOS BÁSICOS NECESARIOS PARA DESARROLLAR ADECUADAMENTE EL SECTOR INDUSTRIAL	74
III. ANALISIS HISTORICO DE LA POLITICA ECONOMICA - MEXICANA Y SU REPERCUSION EN LA INDUSTRIA DE BIENES DE CAPITAL	79
1. LOS INICIOS DEL ESTADO POST-REVOLUCIONARIO	81
2. EL ESTADO IMPLEMENTA SU PROPIO PROYECTO	85

	<u>PAG</u>
3. LA "LIBERALIZACIÓN" ECONÓMICA	101
4. EL ESTADO RETOMA SU PARTICIPACIÓN CORRECTA	115
IV. POSIBILIDADES Y ALTERNATIVAS DE DESARROLLO - DE LA INDUSTRIA DE BIENES DE CAPITAL EN MEXI- CO	137
1. DIAGNÓSTICO DE LA INDUSTRIA DE BIENES DE CAPITAL EN MÉXICO	139
2. LA EMPRESA PÚBLICA Y LA INDUSTRIA DE BIE- NES DE CAPITAL	148
3. EL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO INDUSTRIAL Y LA INDUSTRIA DE BIENES DE CAPITAL	155
4. PROPUESTA DE SECTORES PRIORITARIOS A DESA- RROLLAR EN LA INDUSTRIA DE BIENES DE CAPI- TAL	161
5. LA ACCIÓN COORDINADA DE INSTRUMENTOS DE - POLÍTICA COMO REQUISITO BÁSICO PARA EL DE- SARROLLO DE NUESTRA INDUSTRIA DE BIENES - DE CAPITAL	175
CONCLUSIONES	182
NOTAS	189
BIBLIOGRAFIA	200
INDICE GENERAL	209