

19.  
188



**Universidad Nacional Autónoma de México**

**Facultad de Economía**

**IMPORTANCIA Y DESARROLLO DE LA INDUSTRIA  
MAQUILADORA EN LA ZONA FRONTERIZA  
DEL NORTE DE MEXICO  
1965-1982**

**T E S I S**

Que para obtener el título de:  
**LICENCIADO EN ECONOMIA**

Presenta:  
**VICTOR MANUEL TORRES RUIZ**



México, D. F., 1984



Universidad Nacional  
Autónoma de México

Dirección General de Bibliotecas de la UNAM

**Biblioteca Central**



**UNAM – Dirección General de Bibliotecas**  
**Tesis Digitales**  
**Restricciones de uso**

**DERECHOS RESERVADOS ©**  
**PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL**

Todo el material contenido en esta tesis esta protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.

# I N D I C E

	PAG.
INTRODUCCION .....	10
MARCO TEORICO .....	13
1. CARACTERISTICAS Y FUNCIONES DE LA INDUSTRIA MAQUILADORA EN EL SISTEMA CAPITALISTA	
1.1 Características de las actividades de la industria maquiladora .....	19
1.2 La industria maquiladora: ¡Una nueva modalidad de acumulación de capital! .....	27
1.2.1 Causas que dieron origen a la industria maquiladora .....	27
1.2.2 Impacto de las actividades de maquila en — los países del Tercer Mundo .....	33
2. FACTORES SOCIOECONOMICOS QUE PROMOVIERON LA IMPLANTACION DE LA INDUSTRIA MAQUILADORA EN MEXICO	
2.1 Creación de nuevas fuentes de trabajo .....	46
2.2 Promover la industrialización fronteriza .....	53
3. PRINCIPALES CARACTERISTICAS SOCIOECONOMICAS DE LA INDUSTRIA MAQUILADORA EN MEXICO, Y SU IMPORTANCIA PARA EL DESARROLLO DE LA ZONA FRONTERIZA	
3.1 Principales ramas económicas de expansión en la industria maquiladora .....	67
3.2 Situación socioeconómica de la fuerza de trabajo .	77
3.3 Participación de la industria maquiladora en el — proceso de industrialización de la zona fronteriza	88

	PAG.
4. CONTRIBUCION DE LA INDUSTRIA MAQUILADORA AL DESARROLLO SOCIOECONOMICO DE MEXICO	
4.1 Generación de empleos .....	99
4.2 Generación de divisas .....	107
4.3 Aportación de tecnología .....	118
CONCLUSIONES .....	123
BIBLIOGRAFIA .....	132

INDICE DE CUADROS

CUADRO No.:	PAG.
1. Países subdesarrollados en Asia, Africa y Latinoamérica: zonas francas de producción, fábricas para el mercado mundial (1974-1975) .....	20
2. Importaciones estadounidenses bajo las tarifas 806.30 y 807.00 por país de origen (proporciones de valor) ....	26
3. Salarios/hora en la industria transformadora de países seleccionados de Asia, Africa y Latinoamérica (último año disponible) .....	29
4. Flujo de inversiones directas extranjeras hacia países subdesarrollados, y ganancias por inversiones directas repatriadas a los países inversores. Montos acumulados 1970-1978 (millones de dólares) .....	36
5. Salida neta de capitales, ganancias totales, remitidas y reinvertidas por regiones y países seleccionados — 1970-1978 (millones de dólares) .....	37
6. Ocupados en zonas francas y fábricas para el mercado mundial en Asia, Africa y Latinoamérica (último año — disponible) .....	39
7. Estructura porcentual de las exportaciones de los países subdesarrollados, por rama y grupos de actividades seleccionadas 1972 y 1978 (fracciones arancelarias — 806.30 y 807.00) .....	43
8. Migraciones interiores en México (cifras absolutas en miles) .....	47
9. México: población de las áreas urbanas de los municipios fronterizos .....	49

CUADRO No.:

PAG.

10. México: población de los municipios fronterizos del norte, que procede de otra entidad federativa (1970).	50
11. Municipios fronterizos del norte de México. Población total, superficie y densidad bruta (1970) .....	54
12. México: población de los estados, y principales municipios fronterizos; 1950, 1960 y 1970 .....	57
13. México: población económicamente activa de los municipios fronterizos .....	61
14. Empleos creados por la industria maquiladora en México, 1965-1982 .....	67
15. Relación de plantas maquiladoras de exportación, y personal ocupado en la zona fronteriza del norte de México, 1974-1982 .....	71
16. Principales características de la industria maquiladora de exportación, por ramas de actividad económica, 1979-1982 .....	74
17. Estructura del empleo de obreros no calificados en la industria maquiladora, 1974-1982 .....	79
18. Tasas de sindicalización de las empresas maquiladoras de la frontera norte de México (1978) .....	81
19. Población económicamente activa de la República Mexicana y de sus municipios fronterizos del norte, 1950-1970 .....	89
20. Participación del personal ocupado en la actividad maquiladora fronteriza dentro del personal ocupado en la actividad industrial de la zona fronteriza norte .	91

CUADRO No.:	PAG.
21. Personal ocupado en la industria maquiladora de exportación, 1974-1982 .....	93
22. Insumos de la industria maquiladora de exportación, - 1974-1982 (millones de pesos) .....	96
23. Zonas fronterizas del norte de México: evolución del personal ocupado en la industria maquiladora en los - años de 1974 y 1975 .....	106
24. Valor agregado de la industria maquiladora de exportación, 1974-1982 (millones de pesos) .....	108
25. Remuneración al personal ocupado en la industria maquiladora de exportación, 1972-1982 (millones de pesos) .....	110
26. Gastos diversos de la industria maquiladora de exportación, 1974-1982 (millones de pesos) .....	111
27. Participación de la exportación de los servicios por transformación en la cuenta corriente de la balanza - de pagos, 1966-1982 (millones de dólares) .....	114

IMPORTANCIA Y DESARROLLO DE LA INDUSTRIA MAQUILADORA

EN LA ZONA FRONTERIZA DEL NORTE DE MEXICO

1965 - 1982



## I N T R O D U C C I O N

El presente trabajo tiene como propósito, analizar la evolución de la industria maquiladora en México, principalmente en lo que respecta a la zona fronteriza norte; con la finalidad de determinar el grado de importancia que tiene esta industria para el desarrollo socioeconómico de esa región.

La ubicación de la industria maquiladora en México, es relativamente reciente (1965); sin embargo, hasta 1982, éstas habían creado más de 110 000 empleos, únicamente en la zona fronteriza, lo cual, resalta la importancia que tienen estas empresas como generadoras de empleo en nuestro país. De allí la importancia de investigar si el crecimiento que ha tenido esta industria, es acorde con las necesidades de desarrollo de las regiones donde se ha ubicado.

Dentro de este contexto, se ha fijado como período de investigación, los años de 1965 a 1982, con la intención de analizar las causas que permitieron la instalación de las plantas maquiladoras en México, y su comportamiento en relación a los objetivos del Programa de Industrialización Fronteriza.

Es necesario destacar, que la presente investigación no pretende agotar el tema, sino más bien aportar algunos conocimientos o sugerencias que puedan ser útiles en investigaciones posteriores.

En base a lo anterior, se ha fijado como principal objetivo el de: analizar los principales factores socioeconómicos que dieron cabida a la industria maquiladora en México, con la finalidad de obtener los datos necesarios que nos permitan conocer cual ha sido la expansión de ésta, y si dicha expansión está cumpliendo con las expectativas de desarrollo de la política industrial fronteriza que les dió entrada en el país. De esta -

manera, la presente investigación parte de las siguientes hipótesis:

- La industria maquiladora, ha tenido un importante crecimiento durante el tiempo que lleva en México en las actividades industriales, así como en la generación de empleos; sin embargo, dicho crecimiento no corresponde a las expectativas de la política de industrialización fronteriza - que les permitió su entrada en México y posteriormente su expansión.

- Uno de los objetivos más importantes que dió origen a la política de industrialización fronteriza, fue el de incrementar el empleo y el nivel de vida de los habitantes de la zona fronteriza, objetivo que si bien, se ha traducido en un número importante de fuentes de empleo, no ha mejorado el nivel de vida de dichos trabajadores, pues, la explotación intensiva - de la fuerza de trabajo es característica principal en las actividades de esta industria.

- En cuanto al proceso de industrialización en el país, la industria maquiladora no ha tenido una participación importante en dicho proceso - (en captación de divisas y en tecnologías adecuadas a las necesidades del país).

Con la finalidad de verificar las siguientes hipótesis, la investigación se estructuró en cuatro capítulos, los cuales presentan las siguientes características:

- En el primer capítulo, se explican las causas que dieron origen a la industria maquiladora a nivel internacional, así como también, sus diferencias con otras modalidades de producción. Asimismo, se analizan cuales son los factores que permiten en la actualidad su expansión.

- En el segundo capítulo, se analizan los factores socioeconómicos que promovieron en México el asentamiento de estas industrias, las cuales se relacionan con el desarrollo económico del país de los años cuarenta al sesenta.

- En el tercer capítulo, se estudia cual ha sido el crecimiento de la industria maquiladora en la región fronteriza, considerando los siguientes aspectos: la expansión de esta actividad en las distintas ramas industriales, la relación capital-trabajo, y la contribución de las maquilas en el proceso de industrialización de la zona fronteriza.

- En el cuarto capítulo, se examina en forma global como ha contribuido la industria maquiladora en el proceso de industrialización del país, analizando las variables de empleo, divisas y tecnología.

Por último, en las conclusiones se hará un análisis de todo lo desarrollado anteriormente, para ver en términos generales, cual ha sido la importancia de dicha industria en el desarrollo socioeconómico de la zona fronteriza del norte de México y del país.

## MARCO TEORICO

La nueva modalidad de producción que ha surgido dentro de la internacionalización del proceso productivo, y se ha extendido y cobrado impulso en los países del Tercer Mundo —aún cuando no es privativo de estos países—, se caracteriza por la fragmentación del proceso productivo, el cual es trasladado a dichos países. Este fenómeno que ha dado lugar a una nueva modalidad de valorización y acumulación de capital, se debe a la inserción de los países subdesarrollados en una nueva división internacional del trabajo. Según esta teoría, los países del Tercer Mundo se incorporan a esta nueva división internacional del trabajo, como productores, en un proceso de industrialización parcial que se orienta al mercado mundial, ya que anteriormente su vinculación a dicho mercado consistía únicamente en la absorción de productos manufacturados provenientes de los países industrializados, y como abastecedores de materias primas agrícolas y minerales a los centros industrializados.

Esta nueva división internacional del trabajo, está dada en base a — los grandes avances de la tecnología moderna, la cual, permite descomponer los procesos de producción: "los más complejos, que requieren una — tecnología y un trabajo calificado, difícil de sustituir, se harán en los países desarrollados, en los cuales se impulsarán más rápidamente la investigación y las industrias denominadas "de punta". En cambio, aque— llos procesos que sólo requieren mano de obra no calificada, o aquellos en que el trabajo calificado pueda sustituirse por el que no lo es, se — trasladarán a los países periféricos, donde los salarios son bajos. — (...). En las naciones industrializadas se concentrarán las industrias de — cisivas, la investigación y el desarrollo de las tecnologías complejas; en la periferia tendrán lugar los procesos industriales que se alimentan

de bajos salarios y de la impunidad para depredar el ambiente".<sup>1</sup>

De esta manera, los países subdesarrollados se integran a la nueva di visión internacional del trabajo, desempeñando un nuevo papel en la valo rización y acumulación de capital: permitiendo en sus territorios el de sarrollo de procesos parciales de producción orientados a la exportación, y las garantías para que estos capitales obtengan una alta tasa de renta bilidad.

Por otra parte, la explicación que se ha dado al surgimiento de esta nueva fase de la división internacional del trabajo, está en base a que "la tendencia descendente de la tasa de ganancia ha terminado por llevar a su agotamiento un esquema de acumulación que caracterizó una larga eta pa de desenvolvimiento del capitalismo mundial, y en cuyo curso llegó a dar la imagen de una supuesta capacidad para sostener indefinidamente la expansión rápida y persistente que exhibió durante más de dos decenios - del desarrollo de posguerra. El sello fundamental del nuevo esquema de acumulación, está marcado por un acelerado proceso de internacionaliza- ción del capital, del que se hacen cargo las grandes empresas transnacio nales, y un gigantesco "redespliegue" industrial, que configura nuevos esquemas de división internacional del trabajo para el aprovechamiento mayor de la mano de obra "barata" de las áreas dependientes y subdesarro lladas".<sup>2</sup>

De esta manera, tenemos que la nueva división internacional del traba jo, se ha dado en base a la crisis por la que atraviezan los países desa

1 "El traslado de industrias, peligroso reordenamiento de la econo- mía mundial", en Comercio Exterior, vol. 28, núm. 4, abril de 1978, pp. 390-391.

2 Vuskovic, Pedro. "La reestructuración del capitalismo mundial y - el nuevo orden económico internacional", en Comercio Exterior, vol. 30, núm. 12, diciembre de 1980, p. 1324.

rrollados (que tienen tasas de inversión estancadas o decrecientes), crisis que por otro lado, se reflejan en los problemas por los que atraviesan algunas de sus más importantes industrias (electrónica, automotriz, textil, etc.), las cuales han sido trasladadas al exterior (parte del — proceso productivo) en busca de que éstas obtengan una mayor rentabilidad; y en base también a tres condiciones de la expansión y acumulación del capital en escala mundial:

1. "Al correr del tiempo, se ha formado en los países en desarrollo, un potencial casi inagotable de fuerza de trabajo. Esta fuerza — de trabajo es muy barata; puede movilizarse prácticamente a cualquier hora del año para la producción (trabajo en turnos, trabajo nocturno, trabajo en festivos); tras un cierto período de formación puede alcanzar una productividad similar a la de los países industrializados en producciones comparables; puede desgastarse — más rápidamente, ya que se le puede encontrar sustituto fácilmente en cualquier momento y, finalmente, y en razón del extraordinario excedente de personas obligadas a buscar trabajo, puede elegirse de forma muy específica (según la edad, sexo, calificación, disciplina, etc.).
2. Una fragmentación del proceso productivo llevada a sus últimas — consecuencias, permite que la mayor parte de estas fases de la — producción pueda ser realizada por una fuerza de trabajo muy poco calificada (en el sentido de precisar un periodo de adaptación — más corto).
3. El desarrollo de la tecnología de los transportes y comunicaciones, hace posible en muchos casos, realizar producciones comple— tas o parciales en cualquier parte del mundo, sin que por ello, — aparezcan problemas de transportes o control, que técnicamente, —

organizativamente o por razones de costo, pudieran hacer inviable la producción".<sup>3</sup>

Estas tres condiciones han hecho posible, la creación de un mercado mundial de fuerza de trabajo, y un mercado mundial de centros de producción. Un mercado mundial de fuerza de trabajo, donde los trabajadores de los países industrializados tienen que competir con los trabajadores de los países subdesarrollados, por un puesto de trabajo; y un mercado mundial de centros de producción donde los países industrializados y subdesarrollados, tienen que competir entre sí, para ofrecer instalaciones a la producción industrial. Dentro de este contexto, la inserción de los países subdesarrollados en esta nueva división internacional del trabajo, consiste fundamentalmente, en reproducir fragmentos del proceso productivo intensivos en mano de obra; aunque puede haber fragmentos del proceso productivo de alto consumo de materias primas, alto consumo de energía, y también de procesos que requieren un alto nivel de capital fijo, los cuales pueden ser desplazados a lugares donde la mano de obra es barata, si se presentan opciones favorables a las combinaciones productivas. Por otra parte, los fragmentos del proceso que son intensivos en capital, se realizan preferentemente en los países desarrollados.

Ahora bien, dentro de esta nueva división internacional del trabajo, las empresas para sobrevivir han tenido que reorganizar la producción transnacional de acuerdo a condiciones totalmente nuevas, ya que, "hasta ahora, el medio más importante, con mucho, de asegurar la subsistencia de una empresa, eran las "racionalizaciones" de la producción, mediante la incorporación de una maquinaria más eficiente, y una reducción del número y calificación de la mano de obra. Hoy, estos medios (y con ellos

3 Fröbel, Heinrichs y Kreye. "La nueva división internacional del trabajo. Paro estructural en los países industrializados e industrialización de los países en desarrollo". Ed. Siglo XXI, 1981, pp. 17-18-

otros medios "clásicos") no bastan. La reorganización transnacional de la producción, significa hoy, cada vez más, que la supervivencia de una empresa sólo puede garantizarse mediante el desplazamiento de la producción hacia otras zonas, hacia las zonas de una mano de obra más barata y disciplinada".<sup>4</sup>

Las nuevas zonas de producción que se mencionan anteriormente, se encuentran en los países subdesarrollados, los cuales, no sólo ofrecen un gran ejército industrial de reserva y bajos salarios, sino además, una infraestructura moderna de comunicaciones y transportes, estímulos fiscales, subsidios, control de los sindicatos, etc. Por otra parte, la búsqueda de las condiciones económicas que permitan al capital una determinada rentabilidad, ha dado lugar a que la organización transnacional de la producción se extienda por un gran número de países subdesarrollados. Actualmente, la internacionalización del capital bajo esta nueva modalidad de producción, se encuentra operando en países de Asia, Africa y Latinoamérica, en lo que respecta a países en vías de desarrollo.

Lo expuesto anteriormente, sería a grandes rasgos, lo que se ha denominado como nueva división internacional del trabajo de la modalidad de producción que se está produciendo y reproduciendo en los países capitalistas.

Unicamente cabría agregar, que este fenómeno económico que se ha extendido por los países capitalistas subdesarrollados, es conocido dentro de estos países como actividades de subcontratación, de ensamble y de maquila, entre otros. En México, el término que más se ha empleado para designar a este fenómeno económico, es el de actividades de maquila y de plantas gemelas.

4 Ibid., p. 19.



C A P I T U L O I

CARACTERISTICAS Y FUNCIONES DE LA INDUSTRIA MAQUILADORA  
EN EL SISTEMA CAPITALISTA

## 1.1 CARACTERISTICAS DE LAS ACTIVIDADES DE LA INDUSTRIA MAQUILADORA

La industria maquiladora aparece y tiene una gran expansión a partir de la década de los años sesenta, cuando la exportación de capital de — los centros hegemónicos capitalistas, \* adquieren una nueva modalidad, la reubicación fuera de sus fronteras del proceso productivo. Ciertamente, esta modalidad no es nada nuevo para los países desarrollados, pero, aña de a la práctica de las exportaciones de capitales otras características que consisten en trasladar fracciones o partes del proceso productivo a países de distinto nivel de desarrollo.

En los países del Tercer Mundo, este movimiento tiene cabida preferentemente en lo que se ha denominado zonas libres de producción (zonas — exentas de derechos aduanales y que gozan de otros privilegios para la — exportación al mercado mundial), en las cuales la producción tiene como objetivo dirigirse a la exportación y no al mercado interno. Países como Corea del Sur, Hong Kong, México, Singapur y Taiwán, fueron las áreas a donde se dirigieron las empresas maquiladoras en un principio; para la década de los años setenta, este movimiento había tomado un gran impulso, pues se había extendido también a Costa de Marfil, Egipto, Filipinas, India, Malasia, Marruecos, Pakistán, Sri Lanka, y casi a todos los países que rodean el Caribe (véase cuadro I).

La extensión de las actividades de maquila en muchos países, tomó impulso debido a que las áreas en donde se desarrollan, tienen una importante reserva de mano de obra, y compiten entre sí con subsidios estatal

\* Por centros hegemónicos capitalistas se hace mención a Estados Unidos, Alemania, Japón, Inglaterra, ..., es decir, a países que tienen un lugar preponderante en lo que constituye la exportación de capitales, y en lo que se refiere a la nueva modalidad de exportación de capitales — (fragmentación del proceso productivo), se hace referencia a los tres — primeros países antes mencionados.

## CUADRO I

PAISES SUBDESARROLLADOS EN ASIA, AFRICA Y LATINOAMERICA:  
 ZONAS FRANCAS DE PRODUCCION, FABRICAS PARA EL  
 MERCADO MUNDIAL (1974, 1975<sup>1</sup>)

ASIA	AFRICA	LATINOAMERICA
------	--------	---------------

## Zonas francas en funcionamiento en 1975

Bahrein	Egipto	Brasil
Hong Kong	Mauricio	Rep. Dominicana
India	Senegal	El Salvador
Jordania	Togo	Guatemala
Corea del Sur	Túnez	Haití
Líbano		Colombia
Malasia		México
Filipinas		Panamá
Singapur		Puerto Rico
Siria		
Taiwan		

Fábricas para el mercado mundial en funcionamiento en 1975<sup>2</sup>

Indonesia	Costa de Marfil	Barbados
Irán	Marruecos	Costa Rica
Tailandia	Swazilandia	Jamaica
Turquía		Nicaragua
		Ant. Holandesas
		Santa Lucía
		Trinidad-Tobago

## Zonas francas en construcción en 1975

Rep. D. Yemen	Liberia	Chile
Samoa Occ.		Honduras
		Uruguay
		Venezuela

Fábricas para el mercado mundial en construcción en 1975<sup>2</sup>

Botswana	Ecuador
Ghana	
Lesotho	
Sudáfrica	

(continuación)

ASIA	AFRICA	LATINOAMERICA
<b>Zonas francas y fábricas para el mercado mundial en proyecto en 1975</b>		
Bangla Desh	Gambia	
Fidji	Kenia	
Rep. Isl. Yemen	Malawi	
Pakistán	Nigeria	
Sri Lanka	Sierra Leona	
Emir. Ar. Unidos		
<b>Sin zonas francas u otros emplazamientos para fábricas</b>		
Afganistán	Etiopía	Argentina
Birmania	Argelia	Bolivia
Irak	Angola	Guyana
Qatar	Benin	Paraguay
Kuwait	Burundi	Perú
Maldivas	Gabón	
Nepal	Guinea	
Omán	Guinea-Bissau	
<b>Zonas francas y/o fábricas para el mercado mundial en funcionamiento, en construcción o en proyecto, o sin datos en 1975</b>		
N. Guinea-Papúa	Camerún	
Arabia Saudita	Congo	
	Libia	
	Madagascar	
	Mali	
	Mauritania	
	Mozambique	
	Níger	
	Alto Volta	
	Ruanda	
	Zambia	
	Somalia	
	Sudán	
	Tanzania	
	Chad	
	Uganda	
	Zaire	
	Rep. Centroatr.	

NOTAS: 1. En el orden de clasificación vertical, cada país aparece reflejado tan sólo una vez; 2. Fábricas para el mercado mundial fuera de las zonas francas.

FUENTE: Fröbel, Heinrichs y Kreye. "La nueva división internacional del trabajo. Paro estructural en los países industrializados e industrialización de los países en desarrollo", pp. 544-546 (cuadro III/6).

les, para ofrecer instalaciones fabriles, electricidad, transporte, alivio tributario, y todo tipo de incentivos para que el capital vaya a producir allí para el mercado mundial".<sup>5</sup>

La actividad de las maquilas puede realizarse entre empresas independientes, formalizadas por la vía contractual, o dentro de la misma fracción de capital. Sin embargo, el control de estas industrias -tanto las que realizan sus actividades por medio de empresas que pertenecen a la misma fracción de capital (filiales), o de las empresas que funcionan por medio de contratos-, no se encuentran en el país donde se realizan estas actividades, sino en la casa matriz, la cual, una vez que ha fragmentado en una serie de países, el proceso productivo para la elaboración de un producto, determina la función, operatividad, expansión, etc., de las mismas de acuerdo a sus intereses.

Si tratamos de definir a la empresa maquiladora, esta vendría a ser: "una unidad económica que realiza operaciones de producción a partir de insumos (materias primas o partes), propiedad de otra empresa contratante o matriz, localizada en el exterior y que envía el producto resultante al mercado extranjero que ésta disponga".<sup>6</sup>

El principal objetivo de las actividades de maquila, es la búsqueda de los menores costos posibles de producción, en relación a todo el proceso productivo, con la finalidad de que con esta operación, la empresa maquiladora incremente sus utilidades. En el caso de las empresas que funcionan por medio de contratos, estas recuperan sus costos más una ganancia convenida y proporcional a la inversión realizada. Para la empre

5 Gunder Frank, Andre. "Crisis económica, promoción de la exportación y represión política en el Tercer Mundo", en Investigación Económica, Facultad de Economía, UNAM, julio-septiembre 1981, vol. XL, núm. 157, p. 118.

6 Tanayo, Jesús y José Luis Fernández. "Zonas fronterizas (México-Estados Unidos)", CIDE, Serie ensayos, 1983, p. 222.

sa filial, los mecanismos son distintos, puesto que no hace explícito las ganancias, y los costos se fijan arbitrariamente. A pesar de las diferencias en cuanto a formas de control y apropiación del valor, estos dos tipos de empresas cumplen con su cometido de disminuir los costos y hacer rentables las inversiones que adquieren la modalidad de maquila.

La localización de estas empresas, está en relación a los costos de producción, pues los lugares donde sea más factible obtener los menores costos, serán los más viables para desarrollar las actividades de maquila. Para que estas condiciones sean consideradas, el país en cuestión debe observar requisitos como estabilidad política, económica y social. Una vez dado como un hecho los factores anteriores, los menores costos de producción estará en función del costo y disponibilidad de la fuerza de trabajo; además de las tarifas arancelarias especiales, así como los servicios más necesarios para el funcionamiento de las empresas maquiladoras: transportes, carreteras, energía eléctrica, etc. Sin embargo, lo que determina en última instancia la localización de estas empresas, es el costo de la fuerza de trabajo. Las ramas industriales que más han experimentado la reubicación en el exterior, son aquellas que en el proceso de producción son intensivas en mano de obra, como la industria textil y de equipo electrónico, aunque también, algunas industrias caracterizadas por su intensidad de capital que se encuentran en crisis en occidente, han experimentado una reubicación al Tercer Mundo, tales como la industria del acero, la construcción de barcos, la automotriz y la petroquímica.

Es importante destacar, que una gran proporción de capitales que se ha canalizado a las actividades de maquila, provienen de los Estados Unidos, capitales que por otro lado, se ven favorecidos por las fracciones 806.30 y 807.00 de la Tarifa Arancelaria de ese país. Bajo esas dos fracciones, los productos estadounidenses que salen al exterior, tienen opciones dife-

rentes que pueden aprovechar de acuerdo al tipo de actividad que deseen — realizar. Así, con la fracción 806.30, el producto exportado a los Estados Unidos, tiene que ser necesariamente artículo de metal (exceptuando metales preciosos), como lingotes de plomo, alambre, tubería de acero, polvo de carburo de tungsteno, circuitos electrónicos, etc., los cuales tienen un procesamiento en el exterior por alguno de los siguientes conceptos: — cortar, enrollar, esmerilar, formar, fresar, fundir, galvanizar, laminar, oradar, planchar, taladrar, entre otros. Después de que el artículo metálico del que se trate, tuvo un procesamiento en el exterior, a su regreso a los Estados Unidos, debe tener un procesamiento posterior por la persona o empresa que exportó dicho artículo. Tanto esta fracción como la 807.00, gravan únicamente el valor del procesamiento que se incorporó al producto en el exterior.

En cuanto a la fracción 807.00, los componentes estadounidenses que se exportan listos para el ensamble en el exterior, no se les exige un procesamiento posterior a su reingreso a los Estados Unidos; pero a la vez, el artículo ensamblado no debe perder su identidad física. El procesamiento bajo esta fracción implica operaciones tales como: costura, engomado, ajustado, ondulado, atornillado, clavado, remachado, soldado y fundido; además puede incluir trabajos de eliminación de herrumbre, grasa o pequeños excesos de material. Esta disposición no es aplicable a productos provenientes de procesos que se relacionan con la producción en base a materiales — continuos o rollos de material, tales como alambre, tela, hilo o similares, mercancías a granel, ingredientes para alimentos, líquidos, gases, polvos, etc.; materiales que pueden tener cambio de forma antes de su reingreso. De esta manera, en esta disposición se prohíben operaciones de procesamiento tales como: bordar, cortar, doblar, galvanizar, hilar, perforar, taladrar, tejer y troquelar.

Las fracciones 806.30 y 807.00 de la Tarifa Arancelaria de Estados Unidos, constituye el marco jurídico para la expansión de capitales norteamericanos por una gran cantidad de países capitalistas, que les permita, por una serie de factores ya mencionados, disminuir sus costos de producción.

Finalmente, es importante destacar que las facilidades presentadas en estas dos fracciones al capital estadounidense, no sólo es aprovechada con respecto a los países del Tercer Mundo, sino inclusive con los países industrializados como Canadá, Francia, Gran Bretaña, República Federal Alemana, Suecia, etc. Sin embargo, las actividades de maquila toman distintas características en países subdesarrollados y en los países industrializados, ya que si en los primeros, la intensidad de mano de obra es lo que determina la fase del ciclo productivo, en los segundos, es la intensidad de capital. De allí, que en términos relativos, el valor agregado en los países del Tercer Mundo sea mayor que en los países industrializados. (Véase cuadro 2).



## CUADRO 2

IMPORTACIONES ESTADOUNIDENSES BAJO LAS TARIFAS 806.30 Y 807.00  
 POR PAIS DE ORIGEN (PROPORCIONES DE VALOR)

IMPORTACIONES PAIS	VALOR LIBRE DE IMPUESTO					VALOR AGREGADO				
	1970	1972	1974	1975	1977	1970	1972	1974	1975	1977
Alemania	2.2	1.9	1.7	1.6	3.3	97.8	98.1	98.3	98.4	96.7
Japón	18.3	12.3	6.4	4.2	3.9	81.7	87.7	93.6	95.8	96.1
Suecia	0.7	0.6	1.4	2.6	6.4	99.3	99.4	98.6	97.4	93.6
Inglaterra	15.7	10.9	8.4	7.5	12.2	84.3	89.1	91.6	92.5	87.8
Bélgica/Lux.	15.9	10.9	4.7	4.0	39.4	84.1	89.1	95.3	96.0	60.6
Brasil	54.8	53.8	32.9	30.7	14.4	45.2	46.2	67.1	69.3	85.6
Taiwán	31.6	24.3	20.7	20.3	26.5	68.4	75.7	79.3	79.7	73.5
Canadá	33.7	39.1	30.9	27.3	28.9	66.3	60.9	69.1	72.7	71.1
Hong Kong	53.5	45.1	29.4	30.7	36.0	46.2	54.9	70.6	69.3	64.0
Singapur	50.8	44.0	30.2	31.2	44.8	49.2	56.0	69.8	68.8	55.2
México	63.2	60.1	55.1	54.2	54.6	36.8	39.9	44.9	45.8	45.4
Corea	75.5	38.2	49.2	55.2	58.6	28.5	61.2	50.8	44.8	41.4

NOTA: El valor agregado puede contener salarios, materias primas y cobro de servicio industrial por maquila.

FUENTE: Departamento de Comercio de Estados Unidos. Citado en IMCE, 1979, México In-Bond, México, D.F., enero, part. 1, pp. 24-26.

TOMADO DE: Mungaray, Alejandro. "División internacional del trabajo y automatización de la producción: el futuro de las maquiladoras", Investigación Económica, Facultad de Economía de la UNAM, No. 164, abril-junio de 1983, p. 243.

## 1.2 LA INDUSTRIA MAQUILADORA [UNA NUEVA MODALIDAD DE ACUMULACION DE CAPITAL]

Las actividades de la industria maquiladora como se vió en el punto anterior, surge en la década de los años sesenta, al adquirir la exportación de capital una nueva modalidad, que consiste en trasladar partes o fases - del proceso productivo a muchos países, a fin de disminuir los costos de - producción en aquellos productos que se caracterizan en algunas de sus fases productivas por la intensidad en mano de obra.

Ahora bien, una vez dado un repaso muy somero de las actividades e inicios de la industria maquiladora, se tiene como propósito analizar en esta parte, las causas que le dieron origen y las repercusiones de esas actividades en los países donde se instalan.

### 1.2.1 CAUSAS QUE DIERON ORIGEN A LA INDUSTRIA MAQUILADORA

Es necesario destacar, que la producción de manufacturas para la exportación al mercado mundial, no es característico únicamente de las actividades de maquila, pues la internacionalización del proceso productivo puede adquirir otra variante como sería la de trasladar totalmente el ciclo productivo, con la finalidad también, de dirigir la producción a la exportación. La diferencia entre una y otra forma de internacionalización del proceso productivo, consiste en que cuando se traslada todo el proceso, ésta se cumple en todas sus fases en los países donde se establecen las empresas transnacionales, y cuando el traslado del proceso productivo adquiere las características para desarrollar actividades de maquila, una parte de la producción se lleva a cabo en los países a donde se exportan esos capitales y el resto de dichas actividades en los países de donde provienen esas inversiones. Además de éstas distinciones, existen otras como de ta-

rifas aduanales, de estímulos fiscales, subsidios, etc. Países como México y Brasil donde existen cierto nivel de desarrollo en su infraestructura (comunicaciones, servicios y una abundancia de mano de obra barata), así como una estabilidad política y social, es a donde se dirigen los capitales en su modalidad de traslado del proceso productivo en todas sus fases. Esta modalidad de exportación de capitales, aún cuando propicia cierto nivel de "industrialización" en los países subdesarrollados, es diferente a la que proporciona el proceso de sustitución de importaciones, donde tanto el capital nacional como el internacional, buscan abastecer el mercado interno. Sin embargo, bajo una u otra modalidad de exportación de capital, se tiene como finalidad la explotación de la abundante mano de obra en los países donde se instalan, con el propósito de minimizar los costos y lograr competitividad en sus productos, o en algún elemento del mismo, como sería el caso de la maquila; es decir, la exportación de capitales bajo cualquier forma que asuma, no tiene otra finalidad más que su valorización.

El costo de la fuerza de trabajo, es uno de los factores más importantes para el traslado del proceso productivo, pues la diferencia en este renglón entre países desarrollados y subdesarrollados, es enorme, y entre éstos últimos lo es aún más. (Véase cuadro 3). A fines de la década de los años setenta, se calculaba que los salarios vigentes en los países subdesarrollados era del 10 al 20 por ciento en relación al de los países industrializados; las horas laboradas en los países subdesarrollados durante un año fue mayor que el de los países industrializados, y la productividad alcanzada en las industrias que son trasladadas a aquellos países, se asemeja a la de los países industrializados. Por otra parte, esta diferencia de costos entre países de distinto nivel productivo, se incrementa para el capital, al trasladar fases o el mismo proceso productivo que se caracterizan por su intensidad en mano de obra. De esta manera, los países

## CUADRO 3

SALARIOS/HORA EN LA INDUSTRIA TRANSFORMADORA DE PAISES SELECCIONADOS DE  
ASIA, AFRICA Y LATINOAMERICA (ULTIMO AÑO DISPONIBLE)

PAIS	SUELDO POR HORA			
	NO CALIFICADOS (Dols. EUA)	CALIFICADOS (Dols.EUA)	ESPECIALISTAS (Dols. EUA)	SALARIO MED. (Dols.EUA) AÑO
Asia	-	-	-	-
Barhrein	-	-	-	-
Hong Kong	0.43	0.61	-	1975
India	0.15	0.21	0.31	1974
Indonesia	0.23	0.34	0.56	1973
Irán	0.34	0.41-0.47	0.93-1.49	1974
Yemen, Rep. Po pular	-	-	-	-
Jordania	0.50	-	1.88	1975
Corea, Rep. de	F -	-	-	0.21 1974
	M -	-	-	0.43 1974
Líbano	-	-	-	-
Malasia	0.16-0.18	0.18-0.23	0.36-0.42	1974
Filipinas	0.15	0.19-0.23	0.23-0.28	1975
Singapur	-0.38	0.41	0.72	1974
Siria	-	-	-	-
Taiwan	F 0.23	0.25	-	1974
	M 0.25	0.34	-	1974
Tailandia	0.15	0.31	0.61	1975
Turquía	-	-	-	0.63 1974
Samoa Occiden- tal	0.39	-	0.61	1974
Africa	-	-	-	-
Egipto	-	-	-	0.32 1975
Botswana	0.37	0.51	0.69	1975
Costa de Marfil	0.41	0.44-0.53	0.57-0.77	1975
Ghana	-	-	-	0.22* 1975
Lesotho	0.19	0.22-0.53	0.79-2.26	1974
Liberia	0.15-0.25	0.25-0.40	0.50-1.00	1975
Marruecos	0.34	0.56	0.94-1.31	1975
Mauricio	F 0.09	0.11	0.13	1975
	M 0.20	0.24	0.29-0.46	1975
Senegal	0.45-0.51	0.55-0.65	0.70-0.91	1975
Africa del Sur	F 0.34	0.38	0.75	1974
	M 0.46	0.60	1.05	1974
Swazilandia	0.26	0.34	0.46-1.07	1974
Togo	-	-	-	-
Túnez	0.39	0.43	0.63-0.68	1975
América Latina	-	-	-	-
Barbados	0.51-0.58	-	0.73-0.97	1974
Brasil	0.25-0.36	0.58-0.82	1.17-1.40	1975
Chile	0.39	0.78	1.14	1975

(continuación)

PAIS	SUELDO POR HORA			SALARIO ME DIO(Dols. EUA)	AÑO
	NO CALIFICADOS (Dols.EUA)	CALIFICADOS (Dols.EUA)	ESPECIALISTAS (Dols. EUA)		
Costa Rica	0.39	0.42	0.54		1975
Rep. Dominicana	-	-	-	0.45	1974
Ecuador	0.39-0.49	-	0.76-0.98		1976
El Salvador	0.26-0.50	0.26-0.75	0.50-1.50		1975
Guatemala	0.21-0.38	0.44-0.63	0.50-0.75		1975
Haití	0.16	0.40-0.50	0.70-0.80		1975
Honduras	0.25	0.35-0.40	0.60-0.80		1975
Jamaica	0.80	-	2.29		1975
Colombia	0.16-0.24	0.24-0.40	0.40-0.60		1973
México	0.56-0.85	-	-		1975
Nicaragua	-	0.27	0.90		1975
Antillas Holan- desas	1.65	1.75	2.11		1975
Panamá	0.50	-	0.75		1975
Puerto Rico	F -	-	-	1.32 <sup>1</sup>	1975
	M -	-	-	2.24	1974
Santa Lucía	0.31	0.31	1.00		1976
Trinidad y Toba go	-	-	-	0.71 <sup>1</sup>	1974
Uruguay	-	-	-	0.44 <sup>1</sup>	1975
Venezuela	F -	-	2.96	0.53 <sup>1</sup>	1974
	M -	-	-	1.51	1974

NOTA: F.M.: Mano de obra femenina y masculina respectivamente.

\* Sueldo Mínimo.

FUENTE: Fröbel, Heinrichs y Kreye. "La nueva división internacional del trabajo. Paro estructural en los países industrializados e industrialización de los países en desarrollo", pp. 556-557 (cuadro III/13).

desarrollados han trasladado industrias con esas características, además - de aquellas que enfrentan limitaciones sociales, ambientales, económicas, etc., a los países subdesarrollados. Ejemplo de las últimas industrias — son algunas que están muy tecnificadas (electrónica, mecánica, etc.), in— dustrias que trasladan fases de su ciclo productivo caracterizada por su - intensidad en mano de obra; industrias de composición orgánica muy elevada, que requieren muchas operaciones de mano de obra intensiva (industria auto— motriz); industrias intensivas en capital que tienden a emigrar a los paí— ses atrasados a causa de los controles del medio ambiente (algunas ramas - de la industria química, papel, ...), etc.\* Otros elementos que tienden a favorecer al capital y a estimular su canalización a los países subdesarro— llados, se refieren a medidas como el control obrero, falta de seguridades al asalariado en el proceso productivo, la nula vigilancia en cuanto al — control del medio ambiente, los bajos impuestos, la fuga de capitales, etc. Si en términos generales estas modalidades de internacionalización del pro— ceso productivo (producción manufacturera para su exportación al mercado - mundial) tienen como objetivo reducir sus costos para alcanzar competitiv<sup>i</sup>dad en el mercado mundial, se debe a que su participación y apropiación de dicho mercado, dependerá precisamente de la productividad que alcancen fren<sup>i</sup>te a otros competidores. En el caso particular de las actividades de ma— quila, su expansión por los países subdesarrollados, tiene también como ob— jetivo, la reducción de costos en aquellas fases del ciclo productivo, ca— racterizadas por su intensidad en mano de obra, con el fin de que el pro— ducto una vez ya terminado, sea competitivo frente a otros similares. Sin embargo, el traslado de capital que adquiere esta modalidad de producción (maquila), se ve inducido a tomar tal característica, debido a que son fa-

\* Véase a Minian Isaac. "Progreso técnico e internacionalización del - proceso productivo: el caso de la industria maquiladora de tipo electrónica", CIDE, Serie ensayos, 1981, p. 19, (nota 3).

ses del proceso productivo intensivos en mano de obra, y para que sean rentables dentro del ciclo productivo completo, su emigración debe tomar en cuenta el costo de su insumo principal, la fuerza de trabajo. Estas industrias obtienen mayores ventajas económicas, en que la fuerza de trabajo—equipo productivo, permanezca sin variaciones importantes en las fases intensivas en mano de obra, ya que la explotación de este factor en los países subdesarrollados, compensa tal deficiencia en la mecanización de dichas fases. Por otra parte, estas ventajas que se obtienen de los bajos salarios, pueden no ser tales "si no van acompañados de incentivos laborales y fiscales que proporcionen estabilidad a la inversión".<sup>7</sup>

La baja productividad por falta de mecanización en estas fases del proceso productivo, se ven compensadas de esa manera por los bajos salarios y las facilidades que obtienen en otros renglones estas industrias en los países atrasados. La baja productividad en esas actividades, se debe a que las innovaciones tecnológicas se ven obstaculizadas en estas empresas, debido a que afecta negativamente la tasa de beneficio, ya que "las posibilidades de obsolescencia del equipo o del producto, influyen con un peso muy importante en estas decisiones".<sup>8</sup> En este sentido, "para disminuir estos riesgos de obsolescencia, se busca minimizar las inversiones en maquinaria y equipo en aquellos sectores donde es posible. Esto es, se separan dentro del proceso productivo total, aquellos tramos donde técnicamente resulta factible no mecanizar, donde es posible utilizar mano de obra en forma intensiva. No es que la industria evolucione según tendencias exógenas que la hacen mano de obra intensiva. De lo que se trata, es de decisiones de rentabilidad que buscan mantener —allí donde la técnica lo permite— tramos de mano de obra intensiva para disminuir los riesgos de obsolescencia,

7 Mungaray, Alejandro. "División internacional del trabajo y automatización de la producción: el futuro de las maquiladoras", en Investigación Económica, Facultad de Economía, UNAM, abril-junio 1983, vol. XLIII, núm. 164, p. 239.

8 Minian Isaac, op. cit., p. 36.

ya que la reconversión de los procesos manuales frente a las modificaciones en el producto final, resulta menos costosa porque hay una inversión fija en maquinaria y equipo".<sup>9</sup>

Es importante destacar, que si bien, hay industrias que en su proceso productivo tienen algunos tramos o fases intensivos en mano de obra, las cuales forman parte del proceso que se internacionaliza; hay otras industrias (como la del vestido) que casi todo su proceso adquiere tal característica, pero que es obstaculizada en los países industrializados para que no internacionalice todo el proceso productivo, sino alguna parte de ella; puesto que el traslado de toda la industria tendría implicaciones en el empleo, divisas, etc., en esos países. De allí, que los países desarrollados, como sería el caso de los Estados Unidos, se ven en la necesidad de crear mecanismos aduanales que permitan que se internacionalice cierta fase del proceso productivo, protegiéndose de esa manera que sea toda la industria la que emigre. Un ejemplo de lo anterior, nos lo proporcionan las fracciones 806.30 y 807.00 de la Tarifa Arancelaria de los Estados Unidos, en los cuales se grava únicamente el valor agregado que haya recibido el producto en el exterior.

#### 1.2.2 IMPACTO DE LAS ACTIVIDADES DE MAQUILA EN LOS PAISES DEL TERCER MUNDO

Es muy común y aceptado en círculos oficiales de países del Tercer Mundo, que el capital extranjero\* -ya sea se presente en inversiones directas o indirectas- crea expectativas para el financiamiento del desarrollo eco-

<sup>9</sup> Minian Isaac, op. cit., p. 37.

\* En este apartado 1.2.2, se hará únicamente referencia a las inversiones extranjeras directas.



nómico en dichos países. Bajo esta concepción, se han creado las condiciones necesarias (infraestructura física, bases jurídicas, etc.) que permitan la entrada del capital extranjero, y faciliten su operación y expansión dentro de los mismos.

Desde muchos años atrás, podríamos decir, que en la década de los años cuarenta, el capital extranjero ha aprovechado estas facilidades proporcionadas por los países del Tercer Mundo, en cuanto al traslado de procesos de producción destinados en algunos casos para abastecer al mercado interno del país receptor, o para dirigir dicha producción al mercado mundial\*. Estas dos formas en las que se ha organizado y materializado la exportación de capital a países del Tercer Mundo, no cambia el fin que persigue todo capital, que es el de valorizarse; aún cuando por el mismo desarrollo del capitalismo, los medios para lograrlo sean distintos\*\*. En este sentido, la relación de valorización de estos capitales con el proceso de industrialización en los países receptores, pueden no coincidir, y de hecho es lo que está sucediendo. Si vemos los sectores económicos donde se expanden las empresas transnacionales, tenemos que se refieren a los sectores más dinámicos de la economía de dichos países, dejando de lado, aquellos sectores que no reditúan tasas de ganancias proporcionales a las ramas industriales seleccionadas. Así, de 1945 a 1958, tienen un rápido crecimiento (del 5.8 al 9.6% anual) los sectores cuyas filiales se relacionan con -

\* La exportación de capitales a países del Tercer Mundo, tiene sus orígenes desde inicios del presente siglo, y se dirigían entre otras actividades a la extracción y producción de recursos minerales y agrícolas. Lo que aquí se hace referencia, es que la transnacionalización de la producción adquiere la forma predominante en la internacionalización del capital a partir de la Segunda Guerra Mundial. Véase a Trajtenberg, Raúl y Raúl - Vigorito, "Economía y política en la fase transnacional (Reflexiones preliminares)", en Comercio Exterior, vol. 32, núm. 7, julio 1982, p. 720.

\*\* Con esto no se quiere decir que las diferentes etapas de desarrollo del capitalismo, no presenten diferencias unas de otras, y que tampoco tengan repercusiones en la formación social, sino que todas ellas obedecen al principio fundamental que rige a este sistema, que es el de la permanente valorización del capital.

De los datos que nos proporciona el cuadro anterior, obtenemos entre — otras, las siguientes observaciones: el volumen de ganancias en relación — al capital invertido en los países subdesarrollados en el período 1970-1978 fue del 626.2%, es decir, aproximadamente 6.3 veces del capital invertido, en tanto que esa misma relación en los países desarrollados fue del 310.6% o en otros términos, el volumen de ganancias representó 3.1 veces del capital invertido durante ese período. Por lo que respecta a la remisión de — las ganancias a los Estados Unidos, el porcentaje alcanzado de la totali— dad de las ganancias en los países subdesarrollados fue del 73% y del 48% en los países desarrollados. De esa manera, el 27% de las utilidades obtenidas en los países del Tercer Mundo fue reinvertido en esa región, en tanto que para los países desarrollados ésta misma alcanzó el 52%.

De lo anterior obtenemos a grosso modo que las inversiones extranjeras — en el Tercer Mundo, contribuyen más a obstaculizar su expansión económica que impulsar su desarrollo\* , porque a largo plazo eso viene generando la — descapitalización a que se ven sometidos dichos países.

Si analizamos a niveles más concretos, de como actúan las empresas — transnacionales (en este caso, de las que efectúan actividades de maquila en países subdesarrollados), se observa que éstas cumplen funciones opuestas de las que habían promovido su expansión. Cuestiones como la creación de empleos, aportación de divisas, tecnologías, entre otras, han tenido un peso muy importante para que se les diera cabida en los países del Tercer Mundo. Sin embargo, lo que han obtenido estos países de ese tipo de actividad ha sido muy poco. En la cuestión del empleo, para 1975 se encontra— ban empleados en actividades de maquila 725 000 personas, y de éstos, — 500 000 se encontraban en zonas de producción libre (Véase cuadro 6). Pa—

\* Muchos países del Tercer Mundo (México, Brasil, Corea del Sur, etc.) obtuvieron en la década de los años setenta altas tasas de crecimiento — anual, pero ésta se explica en gran parte en los volúmenes considerables — de créditos externos a los que tuvieron acceso.

Así pues, surge la interrogante de como contribuyen las inversiones extranjeras al desarrollo socioeconómico en los países subdesarrollados, ya sea que ésta la "midamos" en la creación de empleos bien remunerados, y en cantidades importantes, en la aportación de tecnologías apropiadas a las - necesidades socioeconómicas de dichos países, en la generación de divisas, etc. Si analizamos a nivel general el desenvolvimiento de las actividades de las inversiones extranjeras en años recientes (1970-1978), mediante el monto de la misma, las ganancias totales obtenidas, y la proporción que de ella se reinvierte y la parte que es remitida, tenemos que este flujo de - capitales -que se concretisa por las acciones de las empresas transnaciona- les- a países en desarrollo, reporta a éstos muy pocos o nulos beneficios, debido a que estas inversiones tienden a crear en el largo plazo una desca- pitalización importante, y a reinvertir una mínima parte de sus ganancias en los países receptores, como se observa en el cuadro siguiente:

## CUADRO 4

FLUJO DE INVERSIONES DIRECTAS EXTRANJERAS HACIA PAISES SUBDESARROLLADOS Y GANANCIAS POR INVERSIONES DIRECTAS REPATRIADAS A LOS PAISES INVERSORES  
Montos acumulados 1970-1978 (Millones de dólares)

	INVERSIONES DIRECTAS EN LOS PAISES SUBDESARROLLADOS	GANANCIAS POR INVERSIO NES DIRECTAS A LOS PAISES INVERSORES
Total de países subdesa- rrollados	42 200	100 218
América Latina	21 970	26 612
Africa	4 662	18 301
Medio Oriente	742	37 879
Asia del Sur y del Sudeste	14 316	16 729
Oceanía	510	697

FUENTE: UNFAD. Handbook of International Trade and Development Statistics. Suplemento 1980, pp. 250-252.

TOMADO DE: Heras León, Héctor. "Las empresas transnacionales y el Tercer - Mundo", en Investigación Económica, Facultad de Economía de la UNAM, No. - 157, julio-septiembre de 1981, p. 148.

Del cuadro anterior, vemos que es verdaderamente importante el volumen de divisas que sale por la repatriación de utilidades de los países subdesarrollados a los países desarrollados; es aproximadamente 2.4 veces de la inversión acumulada durante el periodo 1970-1978. Esa cifra global que adquiere el traslado de capitales, nos da una idea de la intensa explotación a que se encuentran sometidos dichos países, y algunas áreas geográficas - en relación a otras. Si comparamos la proporción de ganancias reinvertidas y las que son repatriadas, tanto en los países subdesarrollados como en los países desarrollados, tomando como punto de referencia al capital estadounidense\*, tenemos la siguiente situación:

## CUADRO 5

SALIDA NETA DE CAPITALES, GANANCIAS TOTALES, REMITIDAS Y REINVERTIDAS POR REGIONES Y PAISES SELECCIONADOS 1970-1978 (Millones de dólares)

	SALIDA - NETA DE CAPITA- LES	GANANCIAS REMITIDAS A E.U.	GANANCIAS REINVERTI- DAS	TOTAL DE GANAN- CIAS	% DE LAS GANAN- CIAS REMI- TIDAS DE GAN. TOT. EN EL PER.	% DE LA PARTICIPA- CION EN SU PARTICIPA- CION TOT.
Todas las áreas	37 475	83 495	61 321	144 816	57.6	100
Países capitalis- tas desarrollados	27 621	41 118	44 690	85 808	48.0	71
Países capitalis- tas subdesarrolla- dos	8 701	39 685	14 802	54 487	73.0	25
Otros no localiza- dos	1 153	2 692	1 829	4 521	59.6	4

FUENTE: Survey of Current Business, agosto, pp. 24-25.

TOMADO DE: Heras León, Héctor. "Las empresas transnacionales y el Tercer Mundo", en Investigación Económica, Facultad de Economía de la UNAM; No. - 157, julio-septiembre de 1981, p. 148.

\* Se toma como ejemplo a las inversiones provenientes de los Estados Unidos, porque tienen un peso muy importante en el volumen total de las exportaciones de capitales.

las industrias química y farmacéutica, maquinaria industrial y agropecuaria, automovilística, productos metalúrgicos y materiales de construcción. De 1959 a 1970, los sectores que encabezan el crecimiento en las industrias más importantes (del 10.5 al 11.4% anual), lo constituyen la química y farmacéutica, maquinaria industrial y agropecuaria, automovilística y productos metalúrgicos. En los Estados Unidos, también obtuvo altas tasas de crecimiento (13.1%) la industria electrónica.

Si observamos por un lado la composición orgánica del capital de estos procesos, se tiene que en sus componentes ocupa un lugar predominante la intensidad de capital, además de que son procesos con tecnologías muy avanzadas; y por otro lado, en que la inversión extranjera directa es absorbida en una gran proporción (74% en 1975) por los países desarrollados, se llega a que: "La transnacionalización es una tendencia central del capitalismo, que se propagará a la periferia, en tanto ésta adquiera las características necesarias para recibir el capital extranjero en sus modalidades predominantes".<sup>10</sup>

En este contexto, el traslado de capitales a los países subdesarrollados, estará en base a que existan las condiciones necesarias (económicas, sociales, políticas, etc), para que se reproduzca el capital, además, de que las ganancias esperadas sean lo suficientemente atractivas para que se efectúe tal movimiento. De esta manera: "la división internacional del trabajo, estará modelada en función del proceso de acumulación de capital a escala internacional, y por ello tendrá como características esenciales la explotación, la dependencia y la imposibilidad de desarrollo para los países rezagados del sistema (sean colonias, neocolonias o actuales países subdesarrollados dependientes), en virtud de las peculiares relaciones establecidas con los países más desarrollados".<sup>11</sup>

10 Trajtenberg, Raúl y Raúl Vigorito, op. cit., p. 714.

11 Martínez, Oswaldo. "Industrialización y redespigue industrial", en Comercio Exterior, vol. 30, núm. 8, agosto de 1980, p. 882.

CUADRO 6

OCUPADOS EN ZONAS FRANCAS Y FABRICAS PARA EL MERCADO MUNDIAL  
EN ASIA, AFRICA Y LATINOAMERICA (último año disponible),

PAIS	TOTAL	EN ZONAS FRANCAS	EN FABRICAS PARA EL MER CADO MUNDIAL	AÑO
ASIA				
Bahrein	2770	2770	-	1975
Hong Kong	59607	59607	-	1975
India	1249	1249	...	1975
Indonesia	11191	-	11191	1975
Irán	...	-	...	
Jordania	...	...	-	
Corea del Sur	112250	112250	-	1975
Líbano	...	...	...	
Malasia	40465	40465	...	1975
Filipinas	9827	8177	1650	1976
Singapur	105000	105000	-	1974
Siria	231	231	-	1975
Taiwan	62143	62143	...	1975
Tailandia	16700	-	16700	1975
Turquía	...	-	...	
AFRICA				
Egipto	...	...	...	
Costa de Marfil	2800	-	2800	1974
Marruecos	...	-	...	
Mauricio	9952	9952	-	1975
Senegal	150	150	-	1976
Swazilandia	2500	-	2500	1976
Togo	...	...	-	
Túnez	24000	...	...	1974
LATINOAMERICA				
Barbados	3000	-	3000	1975
Brasil	27650	27650	...	1973
Costa Rica	...	-	...	
Rep. Dominicana	6500	6500	-	1975
El Salvador	6143	6143	-	1975
Guatemala	...	...	-	
Haití	25000	...	...	1973
Jamaica	6100	-	6100	1971
Colombia	5600	5600	-	1975
México	84308	74676	9632	1974
Nicaragua	...	-	...	
Antillas Holandesas	...	-	...	

(continuación)

PAIS	TOTAL	EN ZONAS FRANCAS	EN FABRICAS PARA EL MER- CADO MUNDIAL	AÑO
Panamá	1300	1300	-	1975
Puerto Rico	96726	481	96245	1975
Santa Lucía	3500	-	3500	1976
Trinidad-Tobago	...	-	...	
ASIA (aproximada- mente)	420000			
AFRICA (aproxima- damente)	40000			
LATINOAMERICA (aproximadamente)	265000			
T O T A L (aprox.)	725000			

FUENTE: Fröbel, Heinrichs y Kreye. "La nueva división internacional del -  
trabajo. Desocupación estructural en los países industrializados e indus-  
trialización de los países en desarrollo", p. 549 (cuadro III/8).

ra ese mismo año, en los países del Tercer Mundo, había 282 millones de — personas desempleadas y subempleadas, que representaban el 40.4% de la población económicamente activa de los países subdesarrollados. Esa aportación mínima de empleos, en comparación al volumen considerable de desocupados, lleva a Fröbel a considerar que ni aún reubicando en esos países una gran parte de la producción industrial del mundo, solucionaría el problema de la creación de empleos en esas zonas.

Por lo que se refiere a la capacitación, a las condiciones laborales, y la retribución económica de la fuerza de trabajo, se tiene que en base al desarrollo tecnológico y de la organización del trabajo que permite la descomposición de complejos procesos de producción en operaciones simples, lo cual hace posible que la capacitación de la fuerza de trabajo sea en periodos muy cortos, de dos a tres semanas. Por otra parte, dadas las altas tasas de desempleo en los países subdesarrollados, las maquiladoras seleccionan a la fuerza de trabajo en relación a requisitos como la edad, que ésta fluctúe de los 14 a 30 años; que sea no calificada, o en dado caso semicalificada, y que sea preferentemente femenina. Las ventajas que obtienen — por lo que se refiere a la edad, es de que los obreros se encuentran en su mayor plenitud física y mental; si no tienen ninguna calificación o es semicalificada, no repercute en las actividades que realizan, ya que éstas — son operaciones simples, y la capacitación a que se ven sometidas, es por un periodo muy corto. Además de las características anteriores, si la — fuerza de trabajo es femenina, los salarios son más bajos (véase cuadro 3). La combinación de los factores anteriores, permite al capital costos de — producción bajos y una alta rentabilidad.

Estas condiciones laborales en las cuales se encuentra inmersa la fuerza de trabajo, se explica por las concepciones que se le ha brindado a este tipo de actividades: régimen laboral de excepción para estos trabajadores,



los cuales en su mayoría no cuentan con seguridad social, y la prohibición o restricción de los sindicatos en estas actividades.\*

En lo que respecta a la aportación tecnológica, los países subdesarrollados no tienen acceso a ella, puesto que las transnacionales, por un lado, monopolizan el conocimiento y control de las empresas, y por otro lado, las actividades de maquila se refieren a partes o fracciones de un proceso de producción que por sí mismo, no reportan ninguna utilidad a dichos países. Además, para que se realicen las actividades de maquila, no se requiere más que de "un local, de fuerza de trabajo, y de piezas a ser ensambladas y prácticamente de muy poca o ninguna maquinaria pesada".<sup>12</sup> Esto explica la composición técnica de la estructura de las maquiladoras y de la facilidad con que son desplazadas de un país a otro cuando se enfrentan a problemas laborales, económicos, etc., en algunos de ellos. Por otra parte, por lo que se refiere a los Estados Unidos, las industrias que han internacionalizado procesos productivos de tipo maquiladora, son muy pocas, ya que en las exportaciones por rama de actividad, predomina en más de un 60% los productos electrónicos (Véase cuadro 7).

Así pues, las maquiladoras prácticamente cumplen funciones opuestas a las que se suponía iban a desarrollar al instalarse en los países subdesarrollados:

1. "Lograr un equilibrio floreciente entre los pagos en particular y el balance externo en general, mediante aumentos sustanciales en las exportaciones y los ingresos en divisas,
2. Adelantar la preparación técnica laboral en especial, y el desarrollo tecnológico de la economía en general,
3. Aumentar el empleo y erradicar, o por lo menos disminuir el desem—

\* Véase a Villarespe Verónica. "Corporaciones transnacionales y fuerza de trabajo en el mundo subdesarrollado: el caso de las maquiladoras de exportación", en Problemas del Desarrollo, Revista Latinoamericana de Economía, UNAN, febrero-abril 1981, vol. XII, núm. 45, p. 160.

<sup>12</sup> Villarespe Verónica, op. cit., p. 166.

## CUADRO 7

ESTRUCTURA PORCENTUAL DE LAS EXPORTACIONES DE LOS PAISES SUBDESARROLLADOS,<sup>a</sup>  
 POR RAMAS Y GRUPOS DE ACTIVIDADES SELECCIONADOS (1972 y 1978)  
 (Fracciones arancelarias 806.30 y 807.00)

RAMAS Y GRUPOS DE ACTIVIDAD	1972 (%)	1978 (%)
1. Productos Alimenticios	—b	—b
2. Productos de Madera y Papel	—b	—b
3. Productos y Fibras Textiles	4.0	4.9
Prendas de Vestir	2.5	3.3
Artículos de Corsetería	1.4	1.5
Otros	—b	—b
4. Productos Minerales no Metálicos	—b	—b
5. Metales Primarios	—b	—b
6. Productos Metálicos	1.1	—b
Barrenas para Roca	0.2	—b
Otros Productos Metálicos	0.9	—b
7. Maquinaria y Equipo Mecánico	6.4	7.0
Herramientas Manuales con Motor Eléctrico	1.9	1.6
Máquinas de Oficina	3.9	4.7
Otros	0.6	0.6
8. Maquinaria y Equipo Eléctrico	6.6	6.3
Generadores, Motores, Generadores de Motor y Transformadores	3.0	1.5
Interruptores Eléctricos, Relevadores, Fusibles, Sockets para Lámparas y Hornos Eléctricos	2.2	2.0
Otros	1.4	2.8
9. Maquinaria y Equipo Electrónico	70.0	63.3
Equipo Transmisor y Receptor de Radio y T.V.	43.9	30.7
Tubos Electrónicos, Transmisores y Semiconductores	20.7	27.0
Otros	5.3	5.6
10. Maquinaria y Equipo de Transporte	2.9	5.2
Partes para Vehículos de Motor	1.6	4.1
Otros	1.3	1.1
11. Calzado	—b	—b
12. Productos Diversos	7.9	11.9
Relojes de todas clases	—b	6.1
Juegos Mecánicos y Artículos Deportivos	—b	1.3
Juguetes	4.6	—b
Otros	2.5	3.8
T O T A L	100.0	100.0

a. Se refiere al subconjunto de 11 países seleccionados.

b. Menor a la unidad.

FUENTE: Cálculos basados en Journal of the Flagstaff Institute, vol.III, núm.2, 806/807 Data (1972-1978), julio de 1979.

TOMADO DE: Tamayo, Jesús y José Luis Fernández. "Zonas fronterizas(Méx-EU)". México, D.F., CIDE, Serie ensayos, agosto de 1983, p. 226.

pleo, y

4. Promover la "autosustentación", la "independencia" y el desarrollo económico".<sup>13</sup>

<sup>13</sup> Gunder Frank, André, op. cit., pp. 119-120.

## CAPITULO 2

FACTORES SOCIOECONOMICOS QUE PROMOVIERON LA IMPLANTACION  
DE LA INDUSTRIA MAQUILADORA EN MEXICO

## 2.1 CREACION DE NUEVAS FUENTES DE EMPLEO

Los estados fronterizos del Norte de México, y en especial sus ciudades fronterizas, han tenido desde la segunda década del presente siglo, una importante atracción de los flujos migratorios que se dan en el interior del país. En efecto, una vez concluida la Revolución Mexicana, se inicia un proceso de transformaciones sociales que afecta directamente a grandes masas rurales que no tienen acceso a la repartición de tierras, lo cual trae consigo, que en las siguientes décadas se inicie un importante movimiento campesino del campo a la ciudad. Por otra parte, este fenómeno se ve incrementado por el acelerado crecimiento demográfico que alcanza la población. Este movimiento migratorio que tiene entre otras causas las difíciles condiciones de vida imperantes en el campo, se dirigen principalmente a tres zonas geográficas del país, que por su situación económica y las perspectivas de empleo que prometen, ejercen la mayor atracción del movimiento migratorio. El área metropolitana, el norte y noreste, y noroeste del país, se constituyen en los principales centros de dicho movimiento. (Véase cuadro 8).

Si bien, el centro del país (D.F., México y Morelos), se constituye como el principal destino del flujo migratorio, absorbiendo en 1921 el 33% del mismo, el 40% en 1940 y el 44% en 1960; se debe a que dicha área se erige como el principal centro industrializado del país. En tanto los estados fronterizos (región norte, noreste y noroeste), absorvían del total del movimiento migratorio del país, el 33% en 1921, el 23% en 1940 y el 27% en 1960. El principal objetivo de atracción de este flujo migratorio hacia los estados fronterizos, no lo constituía propiamente la situación socioeconómica de dichos estados (aún cuando el nivel de vida que imperaba en esta región era más alta que muchas zonas del interior de la República).

## CUADRO 8

MIGRACIONES INTERIORES EN MEXICO  
(cifras absolutas en miles)

	1921	1930	1940	1950	1960
a) Total nacional de mi— grantes	1200	1700	2081	3350	5200
b) Total de las tres gran— des regiones	800	1106	1301	2369	3720
Relación % b/a=parte de las tres reg.	66	65	63	71	71
c) Población nacional	14334	16552	19652	25791	34923
Relación % a/c=parte de la población nacional - que se desplaza	8.5	10	11	13	15
d) Metrópoli	400	624	820	1529	2322
D.F.	400	624	820	1385	1957
México	-	-	-	70	255
Morelos	-	-	-	64	140
Relación % d/a=parte de la metrópoli en la mi— gración nacional	33	37	40	46	44
e) Norte y noreste	328	372	377	601	906
Chihuahua	55	83	70	102	206
% nacional de Chihuahua	4	5	3.5	3	3.5
Coahuila	130	126	119	142	155
% nacional de Coahuila	11	7.5	5.3	4.5	2.8
Nuevo León	49	69	79	135	254
% nacional de N.L.	4	4	3.8	4	5
Tamaulipas	94	94	109	222	291
% nacional de tam.	8	5.5	5.2	6.5	5.7
Relación % e/a=parte del norte y noreste en la - migración nacional	27	22	18	18	17
f) Noroeste	72	110	104	239	526
Estado de B.C.	16	34	37	135	308
Sinaloa	16	30	31	42	76
Sonora	40	46	36	62	142
Relación % f/a=parte del noroeste	6	6	5	7	10

FUENTE: Censos de Población.

TOMADO DE: Bataillon Claude. "las regiones geográficas en México", Siglo XXI, 1982, p. 30

sino como punto de referencia para trasladarse como "braseros" a territorio de los Estados Unidos.

Se calcula que en 1959, 400 000 braseros pasaban a los Estados Unidos, sin contabilizar la migración clandestina. Para 1960 a 1963, la cantidad de braseros disminuye de 300 000 a menos de 200 000. Este fenómeno se debe a que México concertó en 1942 con los Estados Unidos un convenio de braseros, el cual habría de finalizar hasta 1964, principalmente por presiones de los sindicatos obreros agrícolas norteamericanos. De esta manera, al finalizar dicho convenio, 200 000 braseros quedaron desempleados.

Aunado al acontecimiento anterior, se encontraba la reducción de la producción algodonera en las zonas de riego fronterizo; la reducción en Mexicali de la población económicamente activa en el sector agrícola que en términos relativos pasó del 53% en 1960 hasta constituirse en el 33% en 1970; en Matamoros también hubo reducción de la superficie cultivada que repercutió en la población ocupada del sector primario, pues ésta se redujo del 49% que constituía en la población económicamente activa en 1960, al 27% en 1970.\*

De esta manera, el problema de desempleo empezaba a adquirir volúmenes considerables en las ciudades fronterizas, puesto que para los campesinos que provenían de los distintos lugares del interior del país, tenían por así decirlo, como punto de escala a las principales ciudades fronterizas (Mexicali, Tijuana, Juárez, etc.), para pasar hacia los Estados Unidos. Se calcula que en la década de los años cincuenta, por cada trabajador que era contratado, doce eran rechazados, muchos de los cuales, en espera de una nueva oportunidad para reingresar a los Estados Unidos, se queda-

\* Véase a Fernández Santisteban, José Luis. "Algunas consideraciones sobre los programas de industrialización y de comercialización fronteriza, sus efectos y perspectivas", en La Frontera del Norte: integración y desarrollo. Roque González Salazar (comp.), El Colegio de México, 1981, p. 236.

ban en las ciudades fronterizas. Para 1954, se deportaban alrededor de un millón de mexicanos. Entre las ciudades fronterizas que más resintieron los movimientos migratorios, se encontraban Ensenada, Tijuana, San Luis Río Colorado y Reynosa; en menor medida, Mexicali, Matamoros, Ciudad Juárez, Nuevo Laredo y Ciudad Acuña. (Véase el siguiente cuadro).

CUADRO 9

MEXICO: POBLACION DE LAS AREAS URBANAS  
DE LOS MUNICIPIOS FRONTERIZOS

	1930	1940	1950	1960	1970
Mexicali	14842	13775	65749	179539	268495
Tijuana	8384	15466	59952	182473	277386
Ensenada	3042	4616	16150	42571	77687
Piedras Negras	15876	15563	27581	44992	41033
Ciudad Juárez	39669	48851	122565	252119	407378
Nogales	14051	13860	24478	37657	52185
San Luis Río Colorado	918	558	4079	28545	49990
Nuevo Laredo	21635	28872	57668	92627	148867
Matamoros	9733	15699	45845	92327	137749
Reynosa	4840	9412	34087	74140	137383

FUENTE: Para los años de 1930-1960, Dinámica de la Población de México, Centro de Estudios Económicos y Demográficos, El Colegio de México, para 1970, Censo General de Población, 1970, Dirección General de Estadísticas.

TOMADO DE: Bustamante, Jorge A. "La interacción social en la frontera México-Estados Unidos: un marco conceptual para la investigación", en La Frontera del Norte: integración y desarrollo. Roque González Salazar (comp.), El Colegio de México, 1981, p. 33.

Si observamos el cuadro anterior, tenemos que el crecimiento de la mayoría de esas ciudades es verdaderamente vertiginosa, pues prácticamente cada 20 años tienen un crecimiento en que triplican a su población. Ciudades como Mexicali, Tijuana y Ciudad Juárez, son las que más han aumentado en términos absolutos su población.

Si analizamos por municipio fronterizo la proporción que tiene la po-



blación que procede de otras entidades en su respectiva población total, - tenemos que es un gran porcentaje, como se observa en el cuadro siguiente:

CUADRO 10

MEXICO: POBLACION DE LOS MUNICIPIOS FRONTERIZOS DEL NORTE  
QUE PROCEDE DE OTRA ENTIDAD FEDERATIVA, 1970

MUNICIPIOS	POBLACION TOTAL (1)	POBLACION QUE PROCEDE DE OTRA ENTIDAD (2)	% 2 / 1
T O T A L	2334553	683684	29.1
Ciudad Juárez	424135	97133	22.9
Mexicali	396324	135574	34.2
Tijuana	340583	161751	47.5
Ensenada	115423	41218	35.7
Matamoros	186146	39239	21.1
Nuevo Laredo	151253	50264	33.2
Reynosa	150786	46663	31.0
Otros	569903	111842	19.0

FUENTE: IX Censo General de Población, 1970. Dirección General de Estadísticas S.I.C.

TOMADO DE: Fernández Santisteban, José L. "Algunas consideraciones sobre los programas de industrialización y de comercialización fronteriza, sus efectos y perspectivas", en La Frontera del Norte: integración y desarrollo, ..., p. 277.

El movimiento migratorio que tiene como causas la situación socioeconómica imperante en los lugares de origen de las poblaciones que tienen que trasladarse a otras áreas geográficas que ofrecen perspectivas de empleo y de mejores niveles de vida, son prácticamente dos zonas en México: la zona centro del país, que siendo el área más industrializada de toda la República, tuvo la mayor atracción en el grueso del movimiento poblacional; y los estados fronterizos como zonas de referencia principalmente, para trasladarse hacia los Estados Unidos. Sobre esta última área, mientras el flujo migratorio no encontró serios obstáculos en el vecino país, la población flotante que residía temporalmente en las ciudades fronterizas, no creaba

problemas agudos en cuanto a la creación de empleos y de mayores servicios públicos. Sin embargo, a principios de la década de los años sesenta, se presentan problemas que tienden a frenar la corriente de braseros, y a disminuir su volumen hacia los Estados Unidos, el cual finaliza en términos legales\* en 1964, una vez que se da por concluido el convenio que se había establecido en esta materia entre los dos países. El impacto de ese acontecimiento junto a otros de origen regional, como el decaimiento del cultivo algodnero en las zonas de riego fronterizo, la reducción de áreas de cultivos en Mexicali y Matamoros, incidió fuertemente en el desempleo fronterizo, el cual oscilaba en 1966 entre un 40 y 50% de la población económicamente activa. Todo esto, más el constante deterioro de la balanza de pagos del país, que pasó de un déficit de 1 186 millones de dólares durante el periodo de 1956-1960 a 1 500 millones de dólares de 1961-1965, estimuló al gobierno de Díaz Ordaz a crear en 1965 el "Programa para el Aprovechamiento de la Mano de Obra Sobrante a lo largo de la Frontera Norte de Estados Unidos" (Programa de Industrialización Fronteriza).\*\*

El Programa de Industrialización Fronteriza (PIF), se planteaba como principal objetivo "la creación de empleos por medio de la instalación de plantas maquiladoras que absorbieran el excedente de mano de obra, y se dedicaran a ensamblar y transformar productos estadounidenses".<sup>14</sup>

Los beneficios que obtendría México de tal programa, era que se resolvería el problema del desempleo, como punto principal, y además se darían otras ventajas como las siguientes: "..., mayores ingresos y mejoría en el

\* Cuando se estableció el convenio de braseros entre México y Estados Unidos, el flujo migratorio de mexicanos hacia ese país, no era totalmente regulado por dicho convenio, pues una gran parte de los trabajadores que iba a los Estados Unidos, lo hacía en forma ilegal; aspecto, que por otra parte, sigue perdurando hasta la fecha.

\*\* Véase a Fernández Santisteban, José Luis, op. cit., pp. 236-237.

14 "La industria maquiladora: evolución reciente y perspectivas", en Comercio Exterior, vol. 28, núm. 4, abril de 1978, p. 408.

nivel de vida de la población fronteriza; introducción de métodos modernos de manufactura; capacitación de la mano de obra; incremento del consumo de componentes mexicanos, y reducción del déficit comercial".<sup>15</sup>

En términos generales, el Programa de Industrialización Fronteriza, está dirigido a la creación de empleos, y tiene como principal instrumento a la industria maquiladora para lograr tal objetivo.

15 *Ibíd.*, p. 408.

## 2.2 PROMOVER LA INDUSTRIALIZACION FRONTERIZA

Como se expresó en el punto anterior, la proporción que alcanzó el desempleo y subempleo en la región fronteriza respecto a la población económicamente activa en la década de los años sesenta, fue uno de los factores socioeconómicos más importantes que hicieron necesaria la implementación de medidas drásticas, para si no resolver, por lo menos atenuar el problema de desempleo, que alcanzaba altos niveles en las principales ciudades fronterizas. En este sentido, el Programa de Industrialización elaborado en 1965, fue la respuesta para atacar principalmente el problema de la creación de empleo. Sin embargo, si el problema de desempleo fue el catalizador que motivó al gobierno federal, en el corto plazo, a la creación de tal programa, existían otros factores socioeconómicos que desde muchos años atrás se venían arrastrando, y que repercutían negativamente en el desarrollo de la región fronteriza, y que por lo tanto, también hacían necesaria la implementación de políticas que se dirigieran a los problemas que se agudizaban en esa región.

En este apartado, por lo tanto, se tendrá como objetivo el análisis de los factores socioeconómicos, que junto con el flujo migratorio, consideramos más importantes, y que hacían necesaria la implementación de un programa industrial que hiciera frente a tales problemas.

Antes de iniciar nuestro estudio, daremos una breve referencia de las principales características de la región fronteriza del país.

La línea divisoria que se establece entre México y Estados Unidos, consta de 3 181 kms. de longitud; en ella, seis entidades del país: Tamaulipas, Nuevo León, Coahuila, Chihuahua, Sonora y Baja California, tienen "frontera" con el vecino país. Esta frontera la conforman 36 municipios de dichas entidades (Véase cuadro 11).

## CUADRO 11

MUNICIPIOS FRONTERIZOS DEL NORTE DE MEXICO  
POBLACION TOTAL, SUPERFICIE Y DENSIDAD BRUTA (1970)<sup>a</sup>

	POBLACION TOTAL (HABS.)	SUPERFICIE (Km <sup>2</sup> )	DENSIDAD BRUTA (HABS./Km <sup>2</sup> )
1. Tijuana*	340583	1392.45	244.59
2. Tecate *	18091	3079.09	5.87
3. Mexicali*	396324	13689.20	28.95
BAJA CALIFORNIA**	754998	18160.74	41.57
4. San Luis Río Colorado*	63604	8412.75	7.56
5. Puerto Peñasco	12436	9774.45	1.27
6. Caborca	28971	10721.84	2.70
7. Altar	3886	3994.90	0.99
8. Saric	2321	1676.23	1.38
9. Nogales*	53494	1654.76	32.33
10. Santa Cruz	1637	880.43	1.86
11. Cananea	21315	3041.73	7.01
12. Naco	4200	651.80	6.44
13. Agua Prieta*	23272	3631.63	6.41
SONORA**	215139	44390.52	4.85
14. Janos	7028	6930.53	1.01
15. Ascensión	9316	11000.06	0.85
16. Juárez*	424135	4853.84	87.38
17. Guadalupe	9593	6200.48	1.55
18. Praxedis G. Guerrero	7950	808.97	9.83
19. Ojinaga	25560	9500.50	2.69
CHIHUAHUA**	483582	39294.38	12.31
20. Ocampo	9934	26433.60	0.38
21. Acuña*	32500	11487.70	2.83
22. Jiménez	8435	3040.90	2.78
23. Piedras Negras*	46698	914.20	51.08
24. Guerrero	2650	3219.70	0.82
25. Hidalgo	619	1619.50	0.38
COAHUILA **	100846	39294.38	2.16

(continuación)

	POBLACION TOTAL (HABS.)	SUPERFICIE (Km <sup>2</sup> )	DENSIDAD BRUTA (HABS./Km <sup>2</sup> )
26. Colombia	370	319.90	1.16
NUEVO LEON **	370	319.90	1.16
27. Nuevo Laredo *	151253	1665.50	90.82
28. Guerrero	4249	2119.72	1.93
29. Mier	6193	1099.86	5.63
30. Miguel Alemán	18218	649.44	28.05
31. Camargo	15416	840.34	18.34
32. Gustavo Díaz Ordaz	18261	270.00	67.63
33. Reynosa *	150786	2961.26	50.92
34. Río Bravo *	71389	2140.00	33.36
35. Valle Hermoso	42287	1770.25	23.89
36. Matamoros *	186146	3351.96	55.53
TAMAULIPAS **	664189	16948.33	39.19
SUMA DE MUNICIPIOS FRONTERIZOS	2219133	165829.77	13.38

a. Las unidades político-administrativas que en enero de 1970 estaban en contacto con Estados Unidos, eran en total 35 municipios y una congregación autónoma.

\* Municipios integrantes de la Z.F.N. Para conformar el conjunto de los 14 municipios, habría que añadir Ensenada, que sin ser fronterizo, forma parte de ellos.

\*\* Nótese, que la suma no corresponde a todos los municipios del estado, sino únicamente a los municipios fronterizos.

FUENTE: Elaboraciones con base en los datos del Sistema Geomunicipal de Información, SPP.

TOMADO DE: Tamayo, Jesús y José Luis Fernández. "Zonas Fronterizas: México-Estados Unidos", CIDE, Serie ensayos, 1983, pp. 41-42.

Las seis entidades federativas del norte, ocupan el 40.5% (798 089 km<sup>2</sup>) del territorio nacional, del cual a los municipios fronterizos les corresponde el 20.8% (165 830 km<sup>2</sup>) de dichas entidades fronterizas.

En cuanto a la población de estas entidades, en 1960 estaba constituida aproximadamente por el 16% (5 541 100 hab.) del total de la población nacional; y para 1970, esta llegó al 16.5% (7 912 930 hab.). De esa población, el 27% (1 508 187 hab.) vivía en 1960 en los municipios fronterizos, y en 1970, dicha población alcanzaba el 29% (2 274 085 hab.) del total de las entidades fronterizas (Véase cuadro 12).

En términos relativos, se derivan dos observaciones de los datos anteriores: que el crecimiento poblacional de los municipios fronterizos es más alto que el conjunto de las seis entidades federativas del norte, y la población es más densa (habitantes por km<sup>2</sup>) en los municipios que en el resto del territorio que conforman las seis entidades del norte.

Por otra parte, la región fronteriza como tal, no constituye una región homogénea, sino que en ella se distinguen tres grandes zonas: la zona noreste, norte y noroeste (Véase cuadro 8).\*

Estas tres zonas tienen muy poca o casi ninguna vinculación entre sí\*\*, por lo que cada una de ellas tiene características y actividades bien definidas. De esta manera, en la zona noreste, destaca la actividad agrícola (Matamoros, Valle Hermoso y Río Bravo en Tam.), y la petrolera y petroquímica (Reynosa, Tam.); en la zona norte, las actividades mineras (Coahuila

\* En la regionalización de los estados fronterizos en zonas noreste, norte y noroeste, Claude Bataillon, incluye al estado de Sinaloa en lo que respecta a la zona noroeste (véase cuadro 8); en cambio en las investigaciones más recientes sobre la regionalización de los estados fronterizos, la zona noroeste está integrada únicamente por Baja California y Sonora. Por lo que respecta a este trabajo, el último criterio será el utilizado.

\*\* Uno de los elementos que contribuye a esta desvinculación, es la falta de carreteras directas que comuniquen entre sí a las principales ciudades fronterizas, pues actualmente, hay que dar grandes rodeos para ir de una ciudad fronteriza a otra.

CUADRO 12

MEXICO: POBLACION DE LOS ESTADOS Y PRINCIPALES MUNICIPIOS FRONTERIZOS

(1950, 1960 y 1970)

	1950		1960		1970		Tasas de crecimiento	
	Numero	%	Numero	%	Numero	%	1950-1960	1960-1970
1. República Mexicana	25791017		34923129		48313438		3.1	3.3
2. Estados Fronterizos	3762963		5541100		7912930		4.0	3.6
3. Municipios Fronterizos	849135	100.0	1508187	100.0	2274085	100.0	5.9	4.2
Tijuana	65364	7.7	165690	11.0	340583	15.0	9.8	7.4
Mexicali	124362	14.6	281333	18.7	396314	17.4	8.4	3.4
Ensenada	31077	3.7	64934	4.3	115423	5.1	7.6	5.9
Ciudad Juárez	131308	15.5	276995	18.4	424135	18.7	11.1	4.4
Nuevo Laredo	59496	7.0	96043	6.4	151253	6.7	4.9	4.6
Reynosa	69428	8.2	134899	8.9	150786	6.6	6.9	1.1
Matamoros	128347	15.1	143843	9.5	186146	8.2	1.1	2.7
San Luis Río Colorado	13693	1.6	42134	2.8	63604	2.8	12.0	4.2
Nogales	26016	3.1	39812	2.6	53494	2.3	4.4	3.0
Piedras Negras	31885	3.7	48408	3.2	46698	2.0	4.3	-0.4
Otros municipios fronterizos	168479	19.8	214926	14.2	345639	15.2	2.4	4.9

FUENTE: Secretaría de Industria y Comercio, Dirección General de Estadística.

TOMADO DE: Bustamante, Jorge A. "La interacción social en la frontera México-Estados Unidos: un marco conceptual para la investigación", ..., p. 32.



y Chihuahua) y agrícola (Valle de Juárez, Chih.); y en lo que respecta a la zona noroeste, la agricultura (Mexicali, B.C.) y la pesca (Ensenada, B.C.).

Otro elemento que repercute negativamente en el desarrollo de la región fronteriza, es decir, de los 36 municipios fronterizos, es que la distribución espacial de su población, se caracteriza por la dispersión de sus localidades urbanas, y la desvinculación que existe entre ellas, y de éstas con los principales centros productores del país (México y Monterrey). Esta desvinculación que existe entre las ciudades y regiones fronterizas, — lleva a algunos investigadores a decir que la región fronteriza en su totalidad, no constituye un mercado homogéneo propiamente, sino que éste estaría dividido por las tres zonas antes mencionadas (noreste, norte y noroeste), y otros de menor importancia (Nogales, Agua Prieta, Acuña y Piedras Negras).\* De allí, que para la elaboración de políticas comerciales, industriales, etc., deben tomar en cuenta tales diferencias que caracterizan a las distintas zonas geográficas.

Hasta aquí, hemos visto los principales elementos geoeconómicos que caracterizan a los estados fronterizos del norte, y dentro de ellos, lo que constituye sus municipios fronterizos. Ahora bien, que consecuencias se derivan para el desarrollo socioeconómico de dichas regiones los factores antes mencionados.

Una de las consecuencias más importantes que se derivan del relativo — abandono y aislamiento de la región fronteriza, es que ésta se ha traducido en una mayor dependencia hacia las localidades vecinas estadounidenses, que con las del interior del país. En este sentido, por lo que respecta al comercio, sobresaltan las excepciones fiscales que se le ha permitido a la población fronteriza por medio de las zonas libres (la cual rige para —

\* Véase a Tamayo, Jesús y José Luis Fernández, op. cit., p. 59.

lo que anteriormente eran los territorios de Baja California Norte y Baja California Sur, más lo que se ha denominado la zona libre "parcial" de Sonora). Por otra parte, las localidades fronterizas que en 1935 no tuvieron acceso al régimen fiscal-comercial de las zonas libres del noroeste, se les permitió a sus habitantes la importación fronteriza de bienes de consumo al amparo de la Ley Aduanera.\*

De esta manera, por medio de uno u otro tratamiento fiscal, la población fronteriza, ha tenido como principal centro abastecedor de bienes de consumo, a las localidades vecinas estadounidenses. Esta relación que se ha establecido entre las localidades fronterizas de ambos países, de alguna manera tiene que repercutir en sus formas de vida. Por lo que respecta a las localidades fronterizas mexicanas, al no contar con una producción agrícola e industrial importante, han desarrollado actividades como el turismo, comercio y otros servicios que están más enfocados a satisfacer la demanda del visitante extranjero, que del proveniente del interior del país.

La importancia que ha ido adquiriendo el sector servicios frente a las actividades agrícola e industrial, lo podemos analizar en la composición porcentual de los diferentes sectores en la población económicamente activa del conjunto de los municipios fronterizos. Si en 1950, el promedio nacional dedicada de la población económicamente activa, al sector servicios, fue de 21.4%, del 26.1% en 1960 y del 31.7% en 1970; la población fronteriza observaba las siguientes proporciones: 31.5% en 1950, 37.6% en -

\* Por lo que respecta a la zona libre, ésta se refiere al "tratamiento de excepción fiscal que se ha otorgado a la población del extremo norte de México, con el propósito de que pudiera introducir al país, libres de impuestos, mercancías extranjeras para ser utilizados o consumidos en el mismo", en tanto que la Ley Aduanera establece que "las personas domiciliadas en las poblaciones fronterizas pueden importar por las garitas fronterizas, artículos de consumo doméstico hasta por un valor de mil pesos, sin más trámite que el de presentar en dichas garitas, los efectos y documentos de compra respectivos". Véase a Tamayo Jesús y José L. Fernández, op. cit., pp. 66-67 y 71.

1960, y del 46.1% en 1970; y dentro de ellas destaca por la alta proporción que alcanza este sector, ciudades como Ensenada, Tijuana, Nogales, — Juárez, Piedras Negras, Nuevo León y Matamoros (Véase cuadro 13).

La proporción tan alta que ocupa el sector servicios en la estructura de ocupación de la población fronteriza, nos indica "la desequilibrada estructura productiva de la región, ya que una parte considerable de las actividades, se caracteriza por una baja productividad y por reducidos niveles de remuneración, que de hecho representan desempleo "disfrazado".<sup>16</sup>

Sobre los problemas que presenta la región fronteriza, es indudable que en ella no solo repercuten los factores socioeconómicos de tipo regional, sino también los de origen nacional, puesto que si analizamos las causas del alto flujo migratorio hacia esas zonas, éstas nos indican dos cosas: que el campo mexicano es incapaz de reterer a su población excedente, y que la industria nacional tampoco es capaz de absorber dicha población. Esto nos refleja, más que el agotamiento del modelo de desarrollo basado principalmente en la transferencia de recursos del campo a al ciudad, es decir, de la agricultura a la industria.

Ahora bien, ¿cuáles han sido las acciones del gobierno federal ante la situación socioeconómica que viene presentando la región fronteriza desde la década de los años sesenta?

Como vimos en el apartado anterior, la instalación de plantas maquiladoras promovidas en el Programa de Industrialización Fronteriza, fue uno de los primeros intentos para resolver la desocupación en esa zona. Posteriormente, en la década de los años setenta, se elaboraron programas donde no sólo se tocan políticas de tipo industrial, sino también comercial, turístico, agrícola, etc., es decir, donde la problemática fronteriza se le analiza desde una perspectiva global. Cabe destacar, que la política que es-

16 "La industria maquiladora: evolución reciente y perspectivas", op. cit., p. 408.

CUADRO 13

MEXICO: POBLACION ECONOMICAMENTE ACTIVA DE LOS MUNICIPIOS FRONTERIZOS

	1950		1960		1970	
<u>República de México</u>	8272093	100.0	11331426	100.0	13044822	100.0
Agricultura	4830902	58.4	6144930	54.2	5181848	39.7
Industria	1323535	16.0	2147963	19.0	2978849	22.8
Servicios	1770228	21.4	2957332	26.1	4134485	31.7
No especificado	347428	4.2	81701	0.7	749640	5.8
<u>Municipios Fronterizos</u>	275693	100.0	480629	100.0	586851	100.0
Agricultura	125524	45.5	189410	39.4	131662	22.4
Industria	45749	16.6	96902	20.2	143682	24.5
Servicios	86883	31.5	180830	37.6	270401	46.1
No especificado	17537	6.4	13487	2.8	41106	7.0
<u>Ensenada</u>	10782	100.0	21999	100.0	30173	100.0
Agricultura	4741	44.0	7489	34.0	7514	24.9
Industria	2198	20.4	4821	22.0	6943	23.0
Servicios	3256	30.2	8320	37.8	14066	46.6
No especificado	587	5.4	1369	6.2	1650	5.5
<u>Tijuana</u>	21596	100.0	52832	100.0	89013	100.0
Agricultura	4753	22.0	10367	19.6	8176	9.2
Industria	4667	21.6	13207	25.0	26232	29.5
Servicios	10175	47.1	24937	47.2	46688	52.4
No especificado	2001	9.3	4321	8.2	7917	8.9
<u>Mexicali</u>	41392	100.0	50378	100.0	98738	100.0
Agricultura	24353	58.8	26499	52.7	32820	33.2
Industria	4720	11.4	7355	14.6	20498	20.8
Servicios	10456	25.3	14710	29.2	38701	39.2
No especificado	1863	4.5	1814	3.6	6719	6.8

(continuación)

	1950		1960		1970	
<u>San Luis Río Colorado</u>	4869	100.0	13030	100.0	16423	100.0
Agricultura	3548	12.9	7750	59.5	6775	41.3
Industria	304	6.2	1497	11.5	2212	13.5
Servicios	787	16.2	3755	28.8	6310	38.4
No especificado	230	4.7	28	0.2	1126	6.8
<u>Nogales</u>	8358	100.0	13265	100.0	14218	100.0
Agricultura	1327	15.9	2391	18.0	1017	7.2
Industria	4845	22.1	3249	24.5	3779	26.6
Servicios	4718	56.4	7610	57.4	8315	58.5
No especificado	468	5.6	15	0.1	1107	7.7
<u>Juárez</u>	41977	100.0	85989	100.0	108028	100.0
Agricultura	7231	17.2	16518	19.2	9342	8.6
Industria	11547	27.5	24621	28.6	29036	26.9
Servicios	18952	45.2	42689	49.7	60827	56.3
No especificado	4247	10.1	2161	2.5	8823	8.2
<u>Piedras Negras</u>	9751	100.0	13358	100.0	12125	100.0
Agricultura	3717	38.1	4293	32.1	1957	16.1
Industria	1948	20.0	3290	24.6	3711	30.6
Servicios	3373	34.6	4565	34.2	5503	45.4
No especificado	713	7.3	1210	9.1	954	7.9
<u>Nuevo León</u>	19208	100.0	30576	100.0	39468	100.0
Agricultura	3537	18.4	7090	23.2	4381	11.1
Industria	3953	20.6	6862	22.4	10774	27.3
Servicios	9961	51.8	16426	53.7	21313	54.0
No especificado	1757	9.2	198	0.7	3000	7.6
<u>Reynosa</u>	23596	100.0	44925	100.0	38132	100.0
Agricultura	13133	55.6	23096	51.4	6122	16.1
Industria	3237	13.7	8303	18.5	12783	33.5
Servicios	5769	24.5	13455	30.0	16611	43.5
No especificado	1457	6.2	71	0.1	2616	6.9

(continuación)

	1950		1960		1970	
<u>Matamoros</u>	41487	100.0	44883	100.0	49477	100.0
Agricultura	26023	62.7	22456	50.0	13311	26.9
Industria	4020	9.7	6353	14.2	10388	21.0
Servicios	9166	22.1	15969	35.6	22851	46.2
No especificada	2278	5.5	105	0.2	2927	5.9
<u>Otros municipios fronterizos</u>	52706	• 100.0	68381	100.0	91227	100.0
Agricultura	33161	62.9	40342	59.0	40231	44.1
Industria	7309	13.9	10562	15.4	17221	18.9
Servicios	10306	19.5	16679	24.4	29423	32.2
No especificado	1930	3.7	798	1.2	4352	4.8

FUENTE: Censos Mexicanos.

TOMADO DE: Bustamante, Jorge A. "La interacción social en la frontera México-Estados Unidos: un marco conceptual para la investigación", ..., pp. 34-36.

estimuló la instalación y expansión de la industria maquiladora en la región fronteriza por medio del Programa de Industrialización Fronteriza, no desa parece en los nuevos programas que se elaboran para esa región, sino por - el contrario, pues en 1971, se permite a esta industria instalarse en cualquier parte del país.

Como referencia a las políticas globales que se aplican en la frontera norte en la década de los años setenta, se tiene al Programa para el Desarrollo de la Frontera Norte, creada en 1970, en el cual se establecen los siguientes objetivos:

- "Acelerar el desarrollo económico fronterizo, y vincularlo con el - del interior del país,
- Transformar el aspecto urbano de las ciudades,
- Crear fuentes de ocupación,
- Rescatar el mercado fronterizo en beneficio de la industria nacional,
- Retener al comprador fronterizo,
- Sustituir importaciones,
- Retener por más tiempo al visitante extranjero,
- Promover la concurrencia de productos nacionales,

Para lograr estos objetivos, el Programa Fronterizo puso en práctica diversas medidas, entre las cuales se encuentran:

- Introducir "artículos ganchos",
- Otorgar facilidades y estímulos fiscales para crear grandes centros comerciales y centros comerciales de barriada,
- Fomentar el establecimiento de empresas maquiladoras,
- Impulsar la producción agropecuaria,
- Otorgar cuotas de importación para diversos artículos,
- Regular las zonas y perímetros libres,

- Ampliar los programas federales, estatales y municipales de construcción de infraestructura urbana,
- Crear fideicomisos para la promoción de conjuntos, parques y ciudades industriales,
- Apoyar con Certificados de Devolución de Impuestos, la exportación de productos mexicanos, o su concurrencia a esta zona,
- Subsidiar a industrias que venden en zonas fronterizas,
- Otorgar subsidios a la transportación,
- Crear estímulos, ayudas y facilidades a las empresas industriales,
- Declarar de utilidad nacional el establecimiento de pequeñas industrias,
- Fomentar el desarrollo del turismo".<sup>17</sup>

Aún cuando el objetivo del presente trabajo no es el de analizar los diferentes programas que se establecieron en la frontera norte desde la década de los años sesenta, sino únicamente de aquellos que están estrechamente relacionados con la industria maquiladora, como es el caso del Programa de Industrialización Fronteriza. Sin embargo, como referencia de la importancia de la industria maquiladora en la zona fronteriza, el Programa para el Desarrollo de la Frontera Norte, nos da una idea de ello, puesto que en él, la instalación y expansión de la industria maquiladora, es uno de los instrumentos más importantes para lograr uno de los objetivos más prioritarios de la zona fronteriza, la creación de empleos.

17 Mendoza Berrueto, Eliseo. "Algunos aspectos socioeconómicos del Norte de la República Mexicana", en La Frontera Norte: integración y desarrollo, ..., pp. 55-56.



### CAPITULO 3

PRINCIPALES CARACTERISTICAS SOCIOECONOMICAS DE LA INDUSTRIA  
MAQUILADORA EN MEXICO, Y SU IMPORTANCIA PARA EL  
DESARROLLO DE LA ZONA FRONTERIZA

### 3.1 CARACTERISTICAS SOCIOECONOMICAS GENERALES DE LAS ACTIVIDADES DE LA INDUSTRIA MAQUILADORA

Las actividades de la industria maquiladora se inicia en México en 1965, bajo el impulso del Programa de Industrialización Fronteriza, el cual tuvo entre otros objetivos, la creación de empleos, la calificación de la mano de obra, la aportación de tecnología, etc. Sin embargo, es hasta 1966 — cuando se formalizan las operaciones de esas empresas, al autorizarles el desarrollo de sus actividades en una franja de 20 km. paralela a la frontera norte, imponiéndoles como requisito, que dicha producción se exportara, que la participación extranjera en el capital social de las fábricas, no rebasara el 49%. Además, se les permitió que importaran temporalmente libre de impuestos: maquinaria, equipo y materiales.

Bajo estos estímulos y facilidades para que las empresas maquiladoras — se instalaran en México, en 1965 existían en el país 12 plantas de maquila con 3000 trabajadores, en 1975 llegaban a 454 plantas con 67 213 trabajadores, en 1980 las plantas eran 620 con 119 546 trabajadores, y en 1982 el número de plantas disminuyó a 585, no así los trabajadores que pasaron a 127 048.\* (Véase cuadro).

CUADRO 14

#### EMPLEOS CREADOS POR LA INDUSTRIA MAQUILADORA EN MEXICO (1965-1982)

AÑOS	NUMERO DE PLANTAS	NUMERO DE TRABAJADORES
1965	12	3000

\* La desaparición en el mercado de empresas pequeñas dedicadas a las actividades de maquila, y posteriormente la ocupación de estos lugares por empresas más grandes, es lo que originó que se crearan más empleos con menos empresas.

(continuación)

AÑOS	NUMERO DE PLANTAS	NUMERO DE TRABAJADORES
1969	152	17 000
1970	120	20 327
1971	209	20 000
1972	339	48 060
1973	257	64 330
1974	455	75 974
1975	454	67 214
1976	448	74 496
1977	443	78 433
1978	457	90 704
1979	540	111 365
1980	620	119 546
1981	605	130 973
1982	585	127 048

FUENTE: Los datos de 1965 a 1973, se obtuvieron de Martínez del Campo, Manuel. "Ventajas e inconvenientes de la actividad maquiladora en México. Algunos aspectos de la subcontratación internacional", en Comercio Exterior, BANCOMEXT, febrero de 1983, núm. 2, p. 148. De 1974 a 1982, de "Estadística de la industria maquiladora de exportación 1974-1982", SPP.

Por otra parte, es importante destacar que este acelerado crecimiento de la industria maquiladora, se vió de alguna manera estimulada por las disposiciones que impuso el gobierno de México para esta industria en los años de 1971, al ampliarse el territorio para instalar estas empresas en los litorales del país, y se estimuló el uso de insumos nacionales; en 1972, se permitió a las empresas maquiladoras, desarrollar sus actividades en cualquier región del país, exceptuando aquellas muy industrializadas; además, las empresas extranjeras podían participar con el 100% del capital en las plantas maquiladoras; y en 1977, se permite a las empresas nacionales establecidas, participar en las actividades de maquila de exportación, siempre y cuando garantizaran un 20% de integración nacional.

Hasta el año de 1972, cuando las empresas maquiladoras tenían libre acceso a cualquier parte del país, existían en la zona fronteriza 209 plantas con 20 000 trabajadores, y ninguna de ellas desarrollaba actividades en el interior del país, es decir, que para este año la actividad maquiladora era netamente fronteriza. Posteriormente, de 1974 a 1982, la distribución de las plantas y obreros en todo el país, era la siguiente: en 1974, aproximadamente, el 93% de las plantas y obreros, se encontraban en la zona fronteriza; para 1978, el 90.8% de las plantas y el 90.4% de los obreros; y en 1982, el 86.5% de las plantas y el 88.7% de los obreros (Véase cuadro 15).

La tendencia que se observa de los datos anteriores, es que este tipo de industria incrementa su importancia en el interior del país de 1974-1982, sin embargo, el desplazamiento de las actividades de maquila en otras zonas diferentes a la fronteriza, se da a un ritmo demasiado lento, pues de 1972 (año en que se permite que esta industria se instale en cualquier zona del país) a 1982, únicamente se instalaron 70 plantas en el interior del país, es decir, en promedio 7 plantas por año.

La selección de la zona fronteriza por parte de la industria maquiladora y en especial de sus principales ciudades, tiene entre otras causas, — las siguientes: "la abundancia de mano de obra, la cercanía geográfica, la reducción de costos en transportación, la infraestructura física y en telecomunicaciones creadas por el gobierno mexicano, la posibilidad de establecer plantas gemelas (las plantas intensivas en mano de obra en las ciudades fronterizas mexicanas, y las intensivas en capital en las ciudades — fronterizas estadounidenses), y la situación política que prevalece en México en general, y en estas ciudades particularmente".<sup>18</sup> De esta manera, —

18 Carrillo, Jorge y Alberto Hernández. "Sindicatos y control obrero en las plantas maquiladoras fronterizas", en Investigación Económica, Facultad de Economía de la UNAM; julio-septiembre de 1982, vol. XII, núm. — 162, p. 105.

CUADRO 15

RELACION DE PLANTAS MAQUILADORAS DE EXPORTACION Y PERSONAL OCUPADO EN LA  
ZONA FRONTERIZA DEL NORTE DE MEXICO 1974-1982

	1974				1976				1978			
	No. DE EST.	%	No. DE TRAB.	%	No. DE EST.	%	No. DE TRAB.	%	No. DE EST.	%	No. DE TRAB.	%
Total Nacional	455	100.0	75974	100.0	448	100.0	74496	100.0	457	100.0	90704	100.0
Municipios Front.	422	92.7	70743	93.1	401	89.5	67258	90.3	415	90.8	81999	90.4
<u>Baja California</u>	174		18482		181		15279		179		16115	
Ensenada	5		220		6		163		4		154	
Mexicali	57		7888		69		6604		65		6543	
Tecate	11		1098		13		714		15		8778	
Tijuana <sup>1</sup>	101		9276		93		7795		95			
<u>Coahuila</u>	27		5087		21		4279		22		4837	
Cd. Acuña	10		2098		9		1984		8		2248	
Piedras Negras	17		2989		12		2295		14		2589	
<u>Chihuahua</u>	87		18483		81		23580		92		30374	
Cd. Juárez <sup>2</sup>	87		18483		81		23580		92		30374	
<u>Sonora</u>	62		13201		54		10168		58		12417	
Agua Prieta	17		3374		18		3090		19		3568	
Nogales <sup>3</sup>	45		9827		36		7078		39		8849	
<u>Tamaulipas</u>	72		15490		64		13952		64		18256	
Matamoros	45		9475		39		10966		40		13443	
Nuevo Laredo	15		4988		16		1605		15		1918	
Reynosa <sup>4</sup>	12		1027		9		1381		9		2897	

(continuación)

	1 9 8 0				1 9 8 2			
	No. DE EST.	%	No. DE TRAB.	%	No. DE EST.	%	No. DE TRAB.	%
Total Nacional	620	100.0	119546	100.0	585	100.0	127048	100.00
Municipios Front.	544	87.7	106032	88.7	506	86.5	112731	88.7
<u>Baja California</u>	230		20418		200		22233	
Ensenada	6		257		5		223	
Mexicali	79		7146		54		6268	
Tecate <sup>1</sup>	22		672		17		783	
Tijuana <sup>1</sup>	123		12343		124		14959	
<u>Coahuila</u>	31		5523		33		5508	
Cd. Acuña	13		2931		16		3286	
Piedras Negras	18		2592		17		2222	
<u>Chihuahua</u>	121		39402		129		42695	
Cd. Juárez <sup>2</sup>	121		39402		129		42695	
<u>Sonora</u>	81		17546		74		15791	
Agua Prieta	22		4625		20		3428	
Nogales <sup>3</sup>	59		12921		54		12363	
<u>Tamaulipas</u>	81		23143		70		26504	
Matamoros	50		15231		41		14643	
Nuevo Laredo	14		2462		12		2602	
Reynosa <sup>4</sup>	17		5450		17		9259	

1. Incluye Rosarito, B.C.

2. Incluye Rodrigo M. de Quevedo, Chih. (de 1976 a 1978).

3. Incluye Magdalena de Kino, Son.

4. Incluye Río Bravo, Tamps.

FUENTE: "Estadística de la industria maquiladora de exportación 1974-1982", SPP, julio de 1983.

ciudades como Tijuana, Juárez, Nogales y Matamoros, absorvían de la totalidad del personal ocupado en la industria maquiladora de las zonas fronterizas, el 66.5% (47 061 obreros) en 1974; en 1978 el porcentaje llegó al 75% (61 444 obreros), y en 1982 al 75.1% (84 660 obreros). Cabe resaltar, que considerando únicamente a Ciudad Juárez, absorbe una gran proporción del empleo creado por las plantas maquiladoras en la zona fronteriza, el 26.1% (18 483 empleos) en 1974, 37% (30 374 empleos) en 1978, y en 1982 este llegó al 37.9% (42 695 empleos). Por otra parte, la concentración de las plantas maquiladoras, se da también en un alto grado en las cuatro ciudades fronterizas anteriormente señaladas (Véase cuadro 15).

De lo anterior, tenemos que si se considera a las cuatro ciudades fronterizas más importantes en relación al desarrollo de actividades de maquila, observamos que en ellas se da una alta concentración del empleo y de las plantas de maquila instaladas en la zona fronteriza; fenómeno que se remarca aún más cuando solamente una ciudad fronteriza, Ciudad Juárez, concentró casi el 38% del empleo fronterizo, y el 25.5% de las plantas de este tipo de actividad instaladas hasta 1982 en dicha región.

Esta tendencia que se observa en la concentración del empleo y de las plantas maquiladoras en las principales ciudades fronterizas (aún cuando en dichas ciudades se encuentren las mejores perspectivas para que la industria maquiladora desarrolle sus actividades, en base a los bajos salarios, abundancia de mano de obra, infraestructura física, etc.), tiene la desventaja de que sigue reproduciendo el fenómeno de la concentración industrial que caracteriza a las principales ciudades mexicanas (Ciudad de México, Guadalajara y Monterrey), y por ende, también de las consecuencias que de ésto se deriva en el largo plazo: marginación, cinturones de miseria, desempleo, etc.

Otra característica que distingue a la industria maquiladora en México,

se refiere a las ramas industriales donde desarrolla sus actividades, puesto que cuatro ramas de las once a que ascienden en el país, concentran una gran proporción de las plantas maquiladoras y del empleo en la zona fronteriza. Estas ramas industriales se refieren a las de ensamble de prendas de vestir, productos confeccionados con textiles y otros materiales; construcción, reconstrucción y ensamble de equipo de transporte y sus accesorios; ensamble de maquinaria, equipo, aparatos y artículos eléctricos y electrónicos; y materiales y accesorios eléctricos y electrónicos. Estas cuatro ramas de actividad de la industria maquiladora, absorbían en la zona fronteriza en 1981, el 63.4% de las plantas instaladas, y el 80% del empleo creado en la región; para 1982, esa relación no había variado significativamente, pues la proporción fue del 62.8% y 79.4% respectivamente. Esta poca diversificación de las plantas y empleo por rama de actividad en la industria maquiladora, se concentra aún más, cuando solamente dos ramas de actividad, la de ensamble de maquinaria, equipo, aparatos y artículos eléctricos y electrónicos, y la de materiales y accesorios eléctricos y electrónicos, concentraban en 1981 el 38.5% de las plantas instaladas en la zona fronteriza, y el 59% del empleo; y en 1982 el 38.5% de las plantas y 58.5% del empleo. La variación que se dió de un año a otro, es en lo que respecta al empleo, el cual tendió a la baja, pero esta disminución fue prácticamente insignificante. Por otra parte, en lo que se refiere a la actividad desarrollada en la rama industrial de productos químicos, el empleo que estas plantas generaron es muy reducido, pues de los datos de que se dispone en 1980, existían 83 empleados en esa actividad, y para 1981 descendieron a 80 empleados (Véase cuadro 16).

Esta alta concentración del empleo y de las plantas que se observa en las ramas eléctrica y electrónica, puede presentar inconvenientes en el desarrollo mismo de estas actividades, y por el peso que tienen dentro de



CUADRO 16

PRINCIPALES CARACTERISTICAS DE LA INDUSTRIA MAQUILADORA DE EXPORTACION

POR RAMA DE ACTIVIDAD ECONOMICA 1979-1982

	1979				1980			
	No. DE EST.	%	PERS. OCUP. PROM.	%	No. DE EST.	%	PERS. OCUP. PROM.	%
Total Nacional	540		111365		620		119546	
Municipios Fronterizos	480	100.0	100537	100.0	551	100.0	106576	100.0
Selecc., prep., empaque y enlatados de alimentos	12	2.5	1481	1.5	12	2.2	1393	1.3
Ens. de prendas de vestir y otros prod. confec. y otros materiales	104	21.7	14892	14.8	94	17.1	14256	13.4
Fab. de calzados e ind.del cuero	17	3.5	1546	1.5	18	3.3	1531	1.4
Ens. de muebles, sus acces. y otros prod. de madera y metal	49	10.2	3442	3.4	56	10.2	3163	3.0
Prod. químicos	N.D		N.D		4	0.7	83	0.1
Const., reconst. y ens. de equipo de transporte y sus acces.	38	8.0	5035	5.0	50	9.0	7100	6.7
Ens. y rep. de herramientas, equipo y sus partes, excepto eléctrico	14	3.0	1834	1.8	16	2.9	1834	1.7
Ens. de maq., equipo, aparatos y — art. elect. y electrónicos	52	10.8	27598	27.5	63	11.4	28580	26.8
Mat. y acces. eléctricos y electrónicos	112	23.3	30713	30.6	137	24.9	33530	31.5
Ens. de jug. y art. deport.	16	3.3	2454	2.4	21	3.8	2803	2.6
Otras ind. manufactureras	43	8.9	6843	6.8	53	9.6	7483	7.0
Servicios	23	4.8	4699	4.7	27	4.9	4820	4.5

(continuación)

	1 9 8 1				1 9 8 2			
	No. DE EST.	%	PERS. OCUP. PROM.	%	No. DE EST.	%	PERS. OCUP. PROM.	%
Total Nacional	605		130973		585		127048	
Municipios Fronterizos	533	100.0	116450	100.0	514	100.0	113227	100.0
Selecc., prep., empaque y enlatados de alimentos	9	1.7	1572	1.4	9	1.8	1618	1.4
Ens. de prendas de vestir y otros prod. confec. y otros materiales	92	17.3	14273	12.2	85	16.5	11891	10.5
Fab. de calzados e ind. del cuero	19	3.6	1821	1.5	21	4.1	2043	1.8
Ens. de muebles, sus acces. y otros prod. de madera y metal	51	9.6	3236	2.8	49	9.5	3032	2.7
Prod. químicos	4	0.7	80	0.1	N.D.		N.D.	
Const., reconst. y ens. de equipo de transporte y sus acces.	41	7.7	10108	8.7	40	7.8	11537	10.2
Ens. y rep. de herramientas, equipo y sus partes, excepto eléctrico	15	2.8	1402	1.2	13	2.5	1327	1.2
Ens. de maq., equipo, aparatos y — art. eléct. y electrónicos	60	11.3	31801	27.3	56	10.9	30787	27.2
Mat. y acces. eléctricos y electrónicos	45	27.2	36935	31.7	142	27.6	35641	31.5
Ens. de jug. y art. deport.	23	4.3	2666	2.3	22	4.3	2565	2.3
Otras ind. manufactureras	54	9.8	7451	6.4	58	11.3	6948	6.1
Servicios	20	4.0	5105	4.4	19	3.7	5838	5.1

FUENTE: "Estadística de la industria maquiladora de exportación 1974-1982", SPP, julio de 1983.

las actividades de maquila en toda la industria en general, debido "a la vulnerabilidad de esta actividad industrial frente a eventuales fluctuaciones de la demanda externa, situación reforzada además, por el hecho de que la industria se encuentra vinculada a un único mercado, Estados Unidos".<sup>19</sup>

Resumiendo los datos anteriores, tenemos que en la frontera norte, se observa una alta concentración del empleo y de las plantas que desarrollan actividades de maquila en algunas de las ciudades fronterizas, principalmente en Ciudad Juárez, Chihuahua. Por otra parte, en lo que concierne a las ramas industriales de las actividades de maquila, se observa también, una alta concentración del empleo por parte de las ramas de actividad eléctrica y electrónica. Estos fenómenos presentan el inconveniente de que — por un lado, y en lo que respecta a la concentración del empleo, tienden a generar en el largo plazo, problemas como una perspectiva falsa de oportunidades de empleo, incremento de la población que proviene de otras regiones en busca de oportunidades de trabajo, incremento de la demanda de servicios, etc., es decir, los problemas que se han generado en las principales ciudades del país, derivados de la alta concentración industrial; y — por otro lado, la alta concentración del empleo en las ramas de actividad eléctrica y electrónica, tiene el inconveniente, como se mencionó anteriormente, de que presenta una alta vulnerabilidad, puesto que su evolución depende directamente de la demanda externa, y principalmente de lo que suceda en el mercado estadounidense.

19 Tamayo, Jesús y José Luis Fernández, op. cit., pp. 132-133.

### 3.2 SITUACION SOCIOECONOMICA DE LA FUERZA DE TRABAJO

La abundancia y el bajo costo de la fuerza de trabajo, ha sido uno de los requisitos fundamentales -como vimos en el capítulo 1- para la ubicación de las empresas maquiladoras en cualquier país. En México, bajo el impulso del Programa de Industrialización Fronteriza, y la abundancia de mano de obra en su zona fronteriza en los años sesenta, debido a la alta migración que registra esta zona del interior del país, y el desempleo que se agudizó posteriormente a la conclusión del convenio de braseros en 1964, hizo que México se convirtiera en una de las áreas más atractivas para que se instalaran dichas empresas. La evolución del desarrollo de sus actividades en el país así nos lo demuestra; en la situación interna, la generación de empleo en lo que respecta únicamente a la zona fronteriza, rebasó las 110 000 plazas en 1982; en lo externo, México en 1974 ocupó "el segundo lugar mundial entre los países que se dedican a esta actividad, debido a que sus exportaciones de productos ensamblados a Estados Unidos, ascendieron a 1 035 millones de dólares, sólo abajo de Alemania (1 499 millones de dólares), pero muy por arriba de Taiwan que, con 342 millones, ocupó el tercer puesto. Si sólo se considera el valor de las materias primas, envases y empaques importados, México, con 555 millones de dólares, ocupó el primer lugar seguido de Canadá con 152 millones".<sup>20</sup>

Los datos anteriores, nos indican en términos generales, el lugar preponderante que ocupa nuestro país como una de las áreas más importantes donde se desarrollan actividades de maquila. Sin embargo, ¿esta importancia como se refleja en la relación empresas maquiladoras-fuerza de trabajo? Este aspecto es pues, el que nos proponemos a desarrollar en este apartado.

<sup>20</sup> "La industria maquiladora: evolución reciente y perspectivas", op. cit., p. 409.

Del análisis que se hizo en el apartado anterior, vimos que en el año - de 1965, la industria maquiladora había creado 3 000 empleos, y en 1982, - había llegado a los 127 048, es decir, que en término promedio se crearon 7 473 empleos por año. Esta cantidad de empleo es verdaderamente signifi- cativa si se toma en cuenta que un gran porcentaje de ellos se concentra - en la zona fronteriza. Sin embargo, y pese a lo anterior, muchos investi- gadores sobre las actividades de maquila en México, están de acuerdo en - que "aún cuando esta actividad ha crecido en forma vigorosa, en estricto - sentido, no se puede decir que se haya desarrollado completamente de acuer- do con los intereses mexicanos. En efecto, uno de los principales proble- mas, el de la desocupación, tanto en la frontera norte como en el interior del país, no se ha reducido significativamente con la presencia y prolife- ración de las maquiladoras, si bien éstas han creado empleo. La diferen- cia entre reducir la desocupación y crear ocupación, está en el estrato de la fuerza de trabajo implicado, que en este caso es esencialmente el sec- tor femenino".<sup>21</sup> En este sentido, si analizamos la estructura del empleo - por sexo en la actividad maquiladora, encontramos (en lo que se refiere a obreros no calificados) que el 78.3% de los empleados en 1975, estaba com- puesto por mujeres; en 1980, las mujeres ocupaban el 77.3% del empleo, y - en 1982, el 77.2% (Véase cuadro 17).

Si volvemos al origen del Programa de Industrialización Fronteriza, te- nemos que en éste se tuvo como uno de los principales objetivos, abatir - las altas cifras de desempleo en la población fronteriza, el cual estaba - integrada en su mayor parte por hombres que habían sido expulsados, tanto de la agricultura de esa región, como de los campos agrícolas de los Esta- dos Unidos. De esta manera, la industria maquiladora al contratar más mu-

21 Martínez del Campo, Manuel. "Ventajas e inconvenientes de la activi- dad maquiladora en México. Algunos aspectos de la subcontratación interna- cional", en Comercio Exterior, vol. 33, núm. 2, febrero de 1983, p. 149.

## CUADRO 17

ESTRUCTURA DEL EMPLEO DE OBREROS NO CALIFICADOS  
 EN LA INDUSTRIA MAQUILADORA: 1974-1982<sup>a</sup>

AÑOS	TOTAL	O B R E R O S			
		HOMBRES	%	MUJERES	%
1974	-	-	-	-	-
1975	57850	12575	21.7	45275	78.3
1976	64670	13686	21.2	50984	78.8
1977	68187	14999	22.0	53188	78.0
1978	78570	18205	23.2	60365	76.8
1979	95818	21981	22.9	73837	77.1
1980	102020	23140	22.7	78880	77.3
1981	110684	24993	22.6	85691	77.4
1982	105383	23990	22.8	81393	77.2

a. De la cantidad de empleo que aquí se desglosa, no se consideró a los técnicos de producción, ni a los empleados en actividades de maquila.

FUENTE: "Estadística de la industria maquiladora de exportación 1974-1982" SPP, julio de 1983.

la que se expuso más arriba, y en lo que se refiere a los puntos uno y dos de esa misma, se ha comprobado por medio de encuestas que se han realizado en la frontera norte, que en las actividades de maquila, la sindicalización de los obreros es baja, y relativamente lo mismo sucede con los salarios.\* Aunque es claro, que la situación que impera en la clase obrera en la frontera norte, por lo que respecta a las actividades de maquila, se explica en base a cuestiones concretas en las que se desarrolla esta industria, y no a cuestiones subjetivas como en que la mujer tenga preferencias por los salarios altos y a la sindicalización.

Respecto a la sindicalización de la clase obrera en las actividades de maquila en la frontera norte, se observó en 1978, que el porcentaje de ésta es muy variable, dependiendo de las ciudades fronterizas. En este sentido, hay ciudades como Matamoros, Tamaulipas, donde el 100% de los trabajadores ocupados en las actividades de maquila, se encuentran sindicalizados; en otras, como Agua Prieta, Sonora, este porcentaje alcanza el 80% de la fuerza de trabajo; en Reynosa, Tamaulipas, el 65%; en Ciudad Juárez, Chihuahua, el 33%; en Tijuana, Baja California, el 5%, etc. También, hay ciudades fronterizas como Nogales, Sonora, donde la fuerza de trabajo ocupada en las actividades de maquila, carecen de sindicatos (véase cuadro).

#### CUADRO 18

##### TASAS DE SINDICALIZACION DE LAS EMPRESAS MAQUILADORAS DE LA FRONTERA NORTE DE MEXICO (1978)

LOCALIDAD	NUMERO DE EMPRESAS	NUMERO DE TRABAJADORES	TASA DE SINDICALIZACION	CENTRAL OBRERA
Matamoros, Tamps.	21	15 120	100%	CTM

\* A este respecto, véase a Claire Gaimbrill, Mónica. "Composición y conciencia de la fuerza de trabajo en las maquiladoras; resultados de una encuesta y algunas hipótesis interpretativas", en la Frontera Norte ..., pp. 106-124.

(continuación)

LOCALIDAD	NUMERO DE EMPRESAS	NUMERO DE TRABAJADORES	TASA DE SINDICALIZACION	CENTRAL OBRERA
Reynosa, Tamps.	14	4770	65%	CTM
Nuevo Laredo, Tamps.	14	2434	60% <sup>a</sup>	CTM
Cd. Juárez, Chih.	113	38564	33%	CTM, CROC
Agua Prieta, Son.	21	4685	80%	CTM
Mexicali, B.C.	73	7720	15% <sup>b</sup>	CTM, CROC
Tijuana, B.C.	114	12270	5%	CTM, CROC CROM, CRT

a. Cerca del 40% de los trabajadores no se encuentran sindicalizados, y pertenecen a la empresa, A.C. Nielsen.

b. Es importante señalar, que 30 de las empresas registradas como maquiladoras, son cooperativas de ropa.

FUENTE: Carrillo, Jorge y Alberto Hernández. "Sindicalización y control obrero en las plantas maquiladoras fronterizas", en Investigación Económica, Fac. de Economía, vol. XLI, núm. 162, p. 113. (cuadro 3).

Del cuadro anterior, observamos que las tasas de sindicalización más bajas, la tienen Ciudad Juárez, Chih., Tijuana y Mexicali, B.C., pese a que estas tres ciudades, a excepción de Matamoros, concentran el mayor número de empleados en la industria maquiladora. En lo que respecta a Ciudad Juárez, de 38 564 empleados que ocupaba las actividades de maquila para ese año (1978), únicamente 12 726 estaban sindicalizados. Para Mexicali, de 7 720 empleados, únicamente 1 158 se encontraban sindicalizados. El caso de Tijuana es aún más llamativo, porque solamente un 5% de la fuerza de trabajo ocupada en las maquilas, se encontraba sindicalizada, es decir, que de 12 770 empleados, 613 de ellos tenían sindicatos. Esta característica que adquiere la sindicalización de la fuerza de trabajo ocupada en las maquilas, tiende a explicarse en base a que "a lo largo de la frontera norte de México, se puede localizar varias zonas de influencia sindical sobre las maquiladoras, conforme a la estructura del poder tradicional, y a la habilidad lideril de los representantes sindicales de estos lugares. -



Hay zonas como las de Nuevo Laredo, Matamoros, y Reynosa, donde la CTM es la única central; en otras zonas como Ciudad Juárez, existe un poder compartido entre la CROC y la CTM, mientras que en ciudades como Mexicali y Tijuana, existe una dispersión mayor de estas organizaciones, donde participan la CROC, CTM, CROM y CRT.

El caso más significativo, ha sido el de la ciudad de Nogales, donde ha existido un acuerdo bien comprendido y de larga duración entre empresarios y organizaciones obreras, bajo la mediación del gobierno estatal, para impedir que cualquier sindicato organice a los trabajadores de estas empresas".<sup>23</sup>

La ausencia de sindicatos en algunas ciudades fronterizas, y las bajas tasas de sindicalización en otras, aunado al control oficial de los sindicatos existentes, ha asegurado a las empresas maquiladoras el control de cualquier movimiento que reivindique los intereses de la clase trabajadora. En este sentido, en lo que respecta a la política laboral que desarrollan los sindicatos en las empresas maquiladoras, ésta se distingue no precisamente, por conseguir a sus agremiados los máximos beneficios posibles, sino por el contrario, muchas veces la acción de éstos resulta en perjuicio de los obreros. De esta manera, la política laboral seguida por los sindicatos en las empresas maquiladoras, se caracteriza comúnmente, por una serie de actos nocivos a los intereses de los trabajadores, los cuales van en imponer contratos colectivos, y la revisión de los mismos sin la participación de los obreros; imposición de los representantes sindicales; concesión a los empresarios para que suspendan a los trabajadores en el momento que declaren conflictos económicos; la no proporción de información en lo relativo al uso de cuotas sindicales, y la aplicación de la cláusula de exclusión por medio del cual, reprimen cualquier intento de los obreros a

<sup>23</sup> Carrillo, Jorge y Alberto Martínez, op. cit., p. 153.

organizarse independientemente, para defender sus intereses.

La poca combatividad de los sindicatos para defender a los obreros de los abusos a que se ven sometidos por parte de las empresas maquiladoras, y las facilidades que han obtenido éstas por parte del Estado, en cuestión de política laboral para imponer las condiciones de trabajo que más les — convenga, ha conformado en México "... un régimen laboral de excepción en favor de las corporaciones transnacionales, (que) se concretizó en 1975 en:

- 1) El permiso para despedir a trabajadores "ineficientes" sin indemnización;
- 2) El aumento o reducción del personal, horario, semana de trabajo, y hasta salarios, podría hacerse según la situación de las compañías;
- 3) Los trabajadores serían permanentes a los 90 días de ser contratados, y no a los 30 días. Esto posibilita que las plantas despidan a los trabajadores eventuales o temporales, sin pagarles la indemnización correspondiente;
- 4) Las compañías exigieron que reajustaran las cuotas del Seguro Social, que cubren "riesgos profesionales", así, la clasificación del grado de peligro de las maquiladoras, puede ser modificada en cada caso particular".<sup>24</sup>

Hasta aquí pues, hemos visto como la clase trabajadora de la frontera norte, ocupada en la industria maquiladora, se ha encontrado por las acciones de diversas instancias (sindicatos y autoridades laborales), en situaciones totalmente adversas a los derechos, que como trabajadores, les confiere la legislación laboral mexicana frente a las empresas donde prestan sus servicios. Estas condiciones laborales que favorecen en mayor grado a las empresas maquiladoras que a los obreros, se refleja en los salarios — que percibe la fuerza de trabajo, y la explotación a que es sometida.

24 Villarespe, Verónica, op. cit., p. 160.

En lo que concierne a los salarios en las zonas fronterizas, el nivel de éstos se ha caracterizado por estar arriba de los que imperan en muchas zonas del interior del país; esto se debe a factores como la inflación, la cual casi siempre registra tasas altas en estas zonas, en comparación a otras; a las repercusiones económicas derivadas de la alta dependencia de esas zonas con las poblaciones vecinas estadounidenses; la dificultad (que repercute en un incremento de los costos) para abastecer de bienes y servicios nacionales a dicha región, etc. De esta manera, la diferencia de los salarios entre la región fronteriza y el resto del país, es en su mayor parte aparente, porque esa ventaja que observa la zona fronteriza, se diluye por la diferencia de precios.

Ahora bien, la tendencia de los salarios pagados por esta industria, ha tenido importantes incrementos, por lo menos hasta la primera mitad de los años setenta, de allí en adelante ha tenido altibajos, debido en parte, a las devaluaciones que se han venido sucediendo después de 1976 en el país. Es importante aclarar, que las devaluaciones del peso, tienen una determinada importancia en la población fronteriza, debido a que repercute negativamente en el poder adquisitivo de los trabajadores, puesto que éstos gastan alrededor del 60% de sus ingresos en los Estados Unidos.\*

En 1969, el salario por hora-hombre pagado por la industria maquiladora, era de 0.50 dólar; en 1972 de 0.60 dólar, y en 1973 de 1.20 dólar; mientras, que para el primer trimestre de 1976, fue de 0.74 dólar; para el primer trimestre de 1977 éste llegó a 0.56 dólar, y de enero a julio de 1980, el salario por hora-hombre, subió a 0.85 dólar. Como se ve pues, el salario por hora-hombre pagado por la industria maquiladora en el primer trimestre de 1977, está por debajo del que percibían los obreros en 1972, y el salario que percibieron los obreros por hora durante los primeros siete meses de 1980, está muy por debajo del que imperaba en 1973. Las devaluaciones

\* Véase a Martínez del Campo, Manuel, op. cit., p. 151.

luaciones del peso, como se dijo anteriormente, afecta negativamente el salario del trabajador fronterizo, porque reduce su poder adquisitivo. En este sentido, si en 1975 el salario promedio anual por trabajador en la industria maquiladora, fue de 2892.3 dólares, con la devaluación del peso en 1976, disminuyó a 2886.5 dólares, y en 1977, el ingreso promedio anual por trabajador, descendió a 2551 dólares, es decir, que el obrero vió reducir su nivel de vida en ese año respecto a 1975 en un 11.8%. Sin embargo, si el ingreso en dólares de los trabajadores ocupados en las maquilas decayó en esos dos años, no sucedió lo mismo en sus ingresos en moneda nacional, pues éste registró un incremento de 23.3% en 1976, y 29.4% en 1977 respecto a 1975. A pesar de que en esos dos años se incrementó el salario nominal de los trabajadores, "si se relaciona el incremento de 1977 con el del índice de precios al consumidor en Ciudad Juárez, que en ese año fue de — 39.4%, la reducción del salario real fue de 15.8%".<sup>25</sup> Con la siguiente devaluación del peso en febrero de 1982, el costo de la mano de obra por — hora, descendió de 2.08 a 1.58 dólar, es decir, una reducción del 24% del poder adquisitivo.

Si bien, con las devaluaciones del peso en 1976 y 1982, los obreros de la industria maquiladora, vieron deteriorado su nivel de vida; para las empresas maquiladoras significó una reducción importante de sus costos de — producción, y una mayor competitividad de la fuerza de trabajo en México — en relación a otros países que desarrollan actividades de maquila.

Los bajos salarios, más la estabilidad política, económica y social (como se analizó en el capítulo 1), son factores fundamentales para la ubicación de las empresas maquiladoras en un determinado país. México, a pesar de que en otros países se observan salarios más bajos\*, es una de las —

25 "La industria maquiladora: evolución reciente y perspectivas", op. cit., p. 410.

\* Por ejemplo, en 1982, el salario pagado por hora-hombre en México, —

áreas donde más se desarrollan estas actividades. Esto tiene que ver necesariamente, con las ventajas que se señalaron en el apartado anterior (3.1), más la política laboral que se ha implantado en el país, y la tendencia — que ha observado el salario en los últimos años. Así por ejemplo, en enero de 1978, los salarios que pagaban las maquiladoras en México por hora-hombre (incluidas prestaciones), significaba la cuarta parte del correspondiente en los Estados Unidos. Los bajos salarios observados en México en relación a actividades similares en Estados Unidos, se refleja en la productividad del trabajador mexicano. En este sentido, en 1967, se calculaba que la productividad general registrada por las maquiladoras en México, era de un 25% a un 40% superior a las que registraban las maquiladoras instaladas en los Estados Unidos. Para 1971, se calculaba que la productividad del trabajador mexicano en lo que respecta a las actividades desarrolladas en las empresas electrónicas, era en promedio entre un 10 y 25% más arriba que de los trabajadores que efectúan actividades similares en Estados Unidos; en tanto, que en las operaciones de cocido, la productividad de las operadoras mexicanas, era en promedio de un 30% superior.

Resumiendo, la clase trabajadora de la frontera norte de México ocupada en la industria maquiladora, se encuentra en situaciones totalmente adversas, que como trabajadores les otorga la legislación laboral mexicana; esto se refleja por las constantes violaciones que hacen estas empresas a — las leyes laborales, las cuales se manifiestan en impedir que los obreros se organicen independientemente de los sindicatos oficiales, en otorgar — las plazas más allá del periodo que establecen las leyes laborales, despedir sin indemnización, imponer los contratos, etc. Por lo que respecta a la situación económica, la clase trabajadora ha visto decrecer significativamente sus salarios reales, en los últimos años de los setenta. era de 1.58 dólar, mientras que países como Haití, el salario por hora-hombre era de 22 a 27 centavos de dólar. Véase a Martínez del Campo, Manuel, op. cit., p. 148.

### 3.3 PARTICIPACION DE LA INDUSTRIA MAQUILADORA EN EL PROCESO DE INDUSTRIALIZACION DE LA ZONA FRONTERIZA

Antes de iniciar el análisis de los factores en que han contribuido — las actividades de las maquiladoras en el proceso de industrialización de la zona fronteriza, revisaremos brevemente la distribución de la población económicamente activa (PEA) en los municipios fronterizos, en relación al promedio que se observa en todo el país, con el objeto de tener claro la — tendencia de cada uno de los sectores, y en especial, la del sector industrial en esa región. Así pues, tenemos que la estructura productiva de la zona fronteriza, se viene caracterizando por una distribución diferente en su PEA en los distintos sectores, que la que se observa en el resto del — país. Comparativamente, el promedio de la población ocupada que se encuentra laborando en el sector industrial, tanto a nivel de municipios fronterizos como de todo el país, tienen una tendencia ascendente, siendo ligera— mente más alto en los municipios fronterizos. En este sentido, el prome— dio de la población ocupada en el sector industrial a nivel nacional, fue en 1950 del 16.0% y en 1970 esta alcanzó el 22.9%; en tanto que, en los municipios fronterizos esa relación fue en 1950 del 16.8%, y en 1970 del — 24.3% (Véase cuadro 19).

Por lo que respecta a los sectores agrícola y de servicios, se observó respecto al primero, que hay una tendencia aproximadamente similar en el — promedio de la PEA que ocupa este sector, tanto en los municipios fronterizos como a nivel nacional, en cambio, en el sector servicios, hay una dife— rencia muy marcada.

El sector agrícola, observa una tendencia decreciente en la estructura de la fuerza de trabajo ocupada no sólo en los municipios fronterizos, si— no en todo el país; en tanto que el sector servicios es una de las activi—

CUADRO 19

POBLACION ECONOMICAMENTE ACTIVA DE LA REPUBLICA MEXICANA Y DE SUS  
MUNICIPIOS FRONTERIZOS DEL NORTE (1950-1970)

	1950		1960		1970	
<u>República de México</u>	8272093	100.0	11331426	100.0	13044822	100.0
Agricultura	4830902	58.4	6144930	54.2	5181848	39.7
Industria	1323535	16.0	2147963	19.0	2978849	22.8
Servicios	1770228	21.4	2957332	26.1	4134485	31.7
No especificado	364906	4.2	81701	0.7	749640	5.8
<u>Municipios Fronterizos</u>	275693	100.0	480629	100.0	586851	100.0
Agricultura	125524	45.5	189410	39.4	131662	22.4
Industria	45749	16.8	96902	20.2	143682	24.5
Servicios	86883	31.5	180830	37.6	270401	46.1
No especificado	17537	6.4	13487	2.8	41106	7.0

FUENTE: Censos Mexicanos.

TOMADO DE: Bustamante, Jorge A. "La interacción social en la frontera México-Estados Unidos: un marco conceptual para la investigación", ..., p. 34.

dades que más fuerza de trabajo absorbe, aunque el promedio que alcanza en los municipios fronterizos, es más alto que la del resto del país. De esta manera, el sector servicios no sólo es el que tiene mayor peso en la PEA de los municipios fronterizos, sino que de acuerdo a los datos que proporcionan los censos levantados en 1970, llegó a dar ocupación casi al 50% de la fuerza de trabajo ocupada (Véase cuadro 19).

Los datos anteriores es interesante de observar, porque si en promedio en el país, el sector servicios ocupa una gran proporción de la fuerza de trabajo (31.8% de la PEA en 1970), no llega a compararse al nivel que alcanza en la zona fronteriza. Este fenómeno como ya se explicó con más detalle en la primera sección del capítulo 2, se debe en gran parte a los efectos de la vinculación socioeconómica de esta región con la zona sur de los Estados Unidos.

Ahora bien, después de este breve repaso de la composición estructural de la fuerza de trabajo ocupada en la zona fronteriza, en lo que vimos que el sector industrial en esta región no tiene una tendencia marcadamente distinta a la del resto del país, pasamos a analizar la situación de este sector, y los efectos en su relación con las actividades de maquila.

Por lo que se refiere a personal ocupado en el sector industrial, se ha venido creando desde 1965 una importante cantidad de fuentes de empleos, teniendo a las actividades de maquila como el principal instrumento generador de tales plazas. En efecto, es por medio de las actividades de maquila, que se ha logrado crear un volumen considerable de empleo, pues en 1975, de las 84 522 personas que se encontraban laborando en el sector industrial, 62 145 de ellas prestaban sus servicios en dichas actividades, es decir, el 73.44% del personal ocupado. Esta relación de empleos creadas por las actividades de maquila en el sector industrial, es aún más considerable en ciudades como Juárez, donde la proporción es del 86.1%, y en



otras como Mexicali y Tijuana, esa proporción alcanza el 56.8% y 60.8% respectivamente (Véase cuadro).

CUADRO 20

PARTICIPACION DEL PERSONAL OCUPADO EN LA ACTIVIDAD MAQUILADORA  
FRONTERIZA, DENTRO DEL PERSONAL OCUPADO EN LA ACTIVIDAD  
INDUSTRIAL DE LA ZONA FRONTERIZA NORTE

CIUDAD	AÑOS	PERSONAL OCUPADO		
		EN LA ACTIVIDAD MAQUILADORA (1)	EN LA ACTIVIDAD INDUSTRIAL (2)	PARTICIP. PORCENT. DE(1)EN(2)
Mexicali	1974	7888		
	1975	6324	11142	56.76
	1978	6543		
Tijuana	1974	9277		
	1975	7844	12896	60.83
	1978	8778		
Cd. Juárez	1974	18484		
	1975	19775	22951	86.16
	1978	30374		
TOTAL	1974	71125		
ZONA	1975	62145	84522	73.44
FRONTERIZA	1978	82387		

FUENTE: Fernández, José Luis. "Algunos elementos que apuntan hacia un replanteamiento de la política de industrialización fronteriza", en Las Relaciones México-Estados Unidos, varios autores (vol. I), Ed. Nueva Imagen, 1980, p. 203 (cuadro 1).

En términos generales, se podría decir que la industria maquiladora, es la actividad que más genera empleo en el sector industrial, pues ésta llega a constituirse en algunas de las más importantes ciudades fronterizas, como casi la única actividad industrial. Esto nos refleja, por un lado, la im-

portancia que ha adquirido la actividad maquiladora como generadora de empleos en la zona fronteriza, y por otra, la dependencia o vinculación de esta zona con las políticas dictadas a esta industria desde el exterior.

De esta manera, tenemos que si bien, la industria maquiladora ha contribuido de una forma muy importante en la creación de fuentes de empleo en - el sector industrial, en otros factores como la calificación de la mano de obra, la utilización de insumos nacionales, la generación de economías externas, etc., que se espera que estimulen a la industrialización de esa región, el comportamiento de esta actividad deja mucho que desear.

Analizando la composición estructural de la mano de obra ocupada en la industria maquiladora, ésta ha tenido el siguiente comportamiento: en 1976, el 86.8% estaba compuesta por mano de obra no calificada, es decir, por - obreros; el 8.3% de técnicos de producción y el 4.9% por empleados; para - 1980, el 85.3% eran obreros, el 9.1% de técnicos de producción, y el 5.6% empleados; y en 1982, el 82.9% lo constituían obreros, el 10.5% técnicos - de producción, y el 6.5% empleados (Véase cuadro 21).

Como se observa en los datos anteriores, y a pesar de la tendencia de - la disminución relativa de la participación de los obreros en el personal ocupado, éstos representaban en 1982, aproximadamente el 83.0% de la totalidad del personal en las actividades de maquila. En cuanto a los técni-cos de producción y los empleados, éstos han venido incrementando su importancia, puesto que en conjunto, representaban en 1982, el 17.0% del personal ocupado en las maquiladoras. Estos datos nos reflejan, que a pesar de la tendencia a incrementar la importancia del personal con cierta calificación, el peso de la mano de obra no calificada es verdaderamente abrumado-ra. De la mano de obra calificada, la de los técnicos de producción (la- cual se espera que contribuya al proceso de industrialización de la zona - fronteriza), es la que tiene un mayor porcentaje (10.5% en 1982), siendo -

CUADRO 21

PERSONAL OCUPADO EN LA INDUSTRIA MAQUILADORA DE EXPORTACION 1974-1982

CONCEPTO	TOTAL	OBBEROS	%	TECNICOS DE PRODUCCION	%	EMPLEADOS	%
Total Nacional							
1974	75974	N.D		N.D		N.D	
1975	67214	57850	86.1	5924	8.8	3440	5.1
1976	74496	64670	86.8	6165	8.3	3661	4.9
1977	78433	68187	86.9	6348	8.1	3898	5.0
1978	90704	78570	86.6	7543	8.3	4591	5.1
1979	111365	95818	86.0	9569	8.6	5978	5.4
1980	119546	102020	85.3	10828	9.1	6698	5.6
1981	130973	110684	84.5	12545	9.6	7744	5.9
1982	127048	105383	82.9	13377	10.5	8288	6.5

FUENTE: "estadística de la industria maquiladora de exportación 1974-1982", SPP, julio de 1983.

jeros que hombres en las actividades que desarrolla, está contribuyendo a crear nuevos empleos, pero no a reducir significativamente el desempleo. Sin embargo, se reconoce que en ausencia de las actividades de maquila, la fuerza de trabajo femenina, posiblemente no hubiera encontrado empleo.

Esta característica que la estructura del empleo ha adquirido en las actividades de la industria maquiladora, tiende a explicarse en base a factores como los siguientes:

- 1) Que las mujeres suelen tener actitudes más moderadas que los hombres, y son menos proclives a la organización sindical para defender sus intereses.
- 2) Que las mujeres, generalmente aceptan menores salarios que los hombres, debido a que con menos frecuencia tienen que sostener su hogar.
- 3) Que las mujeres, por lo que se refiere a eficiencia, comúnmente igualan a los hombres (a excepción de aquellas actividades que requieren gran esfuerzo físico), y algunas veces lo superan, como en el caso de las actividades que se realizan en las textil y electrónica.\*

Otros investigadores, suelen explicar esta característica que adquiere la fuerza de trabajo ocupada en la industria maquiladora, en base a que estas empresas prefieren ocupar mano de obra femenina, debido a las ventajas comparativas en algunos procesos productivos, como en el caso del vestido y el ensamble de partes electrónicas. Lo anterior se sostiene en " ... — que la mujer, a diferencia del hombre, tiene dedos más pequeños, manos más ágiles, mayor agudeza visual; al mismo tiempo que ha acumulado experiencia en tareas reconvertibles al proceso productivo, mediante breves programas de entrenamiento".<sup>22</sup> Esta última tesis se complementa con el punto 3 de -

\* Véase a Martínez del Campo, Manuel, op. cit., p. 149.

22 Tamayo, Jesús y José Luis Fernández, op. cit., p. 153.

el de los empleados el de menor consideración (6.5%), sin embargo, para — los fines que aquí se analizan, es la tendencia de los técnicos de producción que más nos interesa.

La cuestión de los técnicos de producción es importante de analizar por que su contribución al resto de las actividades industriales diferentes al de las maquiladoras, se considera que podría ser importante, debido a que la rotación constante de este tipo de personal, daría una cantidad considerable de técnicos que podrían ser empleados en otras actividades industriales. De estos técnicos que serían absorbidos por otras actividades industriales a nivel nacional, prácticamente no tendrían ninguna importancia, — puesto que su volumen resultaría insignificante para que puedan hacer una aportación al desarrollo industrial de todo el país; sin embargo, como el mayor número de la fuerza de trabajo ocupada en las actividades de maquila, se encuentra en la frontera, se espera que dicha aportación por esa fuerza especializada sí sea significativa. De acuerdo a otros investigadores\*, — la posible aportación que podría hacer el personal especializado que es — desplazado de las actividades de maquila a otras industrias, se ve seriamente cuestionado por la razón de que es personal calificado en algunos — fragmentos del proceso productivo, que por si mismo no pueden reportar algún beneficio a la industria fronteriza, debido a que son fragmentos productivos insertados a un proceso más amplio controlado desde el exterior. De acuerdo a este último criterio, la fuerza de trabajo que tiene alguna — especialización y que va siendo desplazada de las actividades de maquila, ve limitada su absorción por otras actividades industriales en la frontera, debido no sólo a la poca diversificación industrial en la zona fronteriza, pues en 1975 aproximadamente, el 75% de las actividades industriales, se —

\* Véase a König, Wolfgang. "Efectos de la actividad maquiladora fronteriza en la sociedad mexicana", en La Frontera del Norte, ..., p. 103.

derivaban de las maquiladoras, sino también por la estructura misma de la calificación de esa mano de obra que representa aspectos parciales de un proceso productivo desvinculado de la industria nacional. Este último punto de vista, creemos que es el más apegado a la realidad fronteriza, ya que en la industria maquiladora no sólo se desarrollan actividades que son controladas y dirigidas desde el exterior, sino además, de que dichas actividades representan un fragmento intermedio de todo un proceso productivo que se complementa fuera de nuestras fronteras.

Ahora bien, en lo que respecta a la utilización de insumos nacionales — por parte de las maquiladoras, el porcentaje que alcanza en los insumos totales es mínima, casi se podría decir que carece de alguna importancia, y esto a pesar de las políticas que ha fijado el gobierno en este sentido — desde 1971 y en 1977, cuando se permite la participación de las empresas nacionales en actividades de maquila, con la condición de que garantizaran un 20% de integración nacional. La tendencia que ha tenido la utilización de insumos nacionales por parte de la industria maquiladora, no ha sobrepasado en promedio al 2% del total de los insumos utilizados, a excepción de 1976, único año en que llegó al 3.0%. La participación de los insumos nacionales en el total de los insumos utilizados, ha tenido altibajos constantes, observándose una tendencia a disminuir su importancia; así por ejemplo, si en 1976 alcanzó el 3%, en 1978 el 1.3%, en 1980 el 1.7%, y en 1982 se queda en 1.3%. De esta manera, podríamos decir, que aproximadamente, el 99.0% en promedio de los insumos utilizados por la industria maquiladora en el periodo de 1975-1982, ha sido importado (Véase cuadro 22).

A este respecto, algunos investigadores sobre esta problemática\*, opinan que de presionarse a las maquiladoras para una mayor incorporación de insumos nacionales en el producto de esas empresas, se anularía la "venta-

\* Véase a Martínez del Campo, Manuel, op. cit., p. 151.

CUADRO 22

INSUMOS DE LA INDUSTRIA MAQUILADORA DE EXPORTACION 1974-1982

(Millones de pesos)

CONCEPTO	TOTAL	INSUMOS IMPORTADOS		INSUMOS NACIONALES	
		SUMA	%	SUMA	%
Total Nacional					
1974	6933.8	N.D		N.D	
1975	8809.3	8689.3	98.6	120.0	1.4
1976	12205.6	11834.4	96.0	371.0	3.0
1977	18527.4	18252.6	98.5	274.7	1.5
1978	25914.0	25456.9	98.5	377.1	1.5
1979	36410.4	35895.3	98.6	515.2	1.4
1980	40792.7	40095.7	98.3	697.0	1.7
1981	55386.8	54679.4	98.7	707.4	1.3
1982	110346.0	108928.2	98.7	1417.8	1.3

FUENTE: "Estadística de la industria maquiladora de exportación 1974-1982", SPP, julio de 1983.

ja comparativa que ha dado lugar este tipo de coproducción", debido a que la actividad que desarrollan estas empresas, está basada en el principio de que el país industrial lleva a cabo los fragmentos intensivos en capital, y el país en desarrollo los intensivos en mano de obra.

En base a la relación anteriormente descrita, la incorporación de un mayor porcentaje de insumos nacionales en el producto de las maquiladoras, - anularía las ventajas comparativas de este tipo de coproducción. Así pues, las perspectivas que se esperaban respecto a una mayor utilización de insumos nacionales, se ha visto seriamente limitado por las características - mismas que impone el funcionamiento de esa actividad industrial.

En lo que se refiere a la generación de economías externas por parte de las maquiladoras, existen fuertes cuestionamientos a ese respecto, ya que se considera que si bien, la inversión pública ha sido cuantiosa en ese - renglón (en toda clase de estímulo a esa actividad), no se puede decir lo mismo en lo que respecta a la inversión privada, puesto que se carece de - información que permita asegurar que las maquiladoras han generado en este sentido economías externas. Por otra parte, esta falta de estímulos para la creación de una industria nacional suplementaria a las actividades ma- quiladoras, se debe a que los máximos beneficios de dichas actividades han sido las empresas transnacionales.

De esta manera, tenemos que de los beneficios que se esperaban de las - actividades de maquila en la región fronteriza, muy poco es lo que se ha - obtenido de ella, ya que de los factores como creación de empleos, califi- cación de la mano de obra, mayor utilización de insumos nacionales, genera- ción de economías externas, etc., las actividades de maquila, a excepción de la creación de empleos que si ha sido considerable, aunque no lo sufi- ciente para abatir significativamente el desempleo, no han contribuido de una manera importante en el proceso de industrialización fronteriza.



**CAPITULO 4**

**CONTRIBUCION DE LA INDUSTRIA MAQUILADORA AL DESARROLLO  
SOCIOECONOMICO DE MEXICO**

#### 4.1 GENERACION DE EMPLEOS

En este apartado, intentaremos profundizar un poco más de lo expuesto - en el capítulo anterior (apartado 3.2), con la finalidad de conocer cual - ha sido la contribución de la industria maquiladora en la generación de empleos. Como se expuso en dicho apartado, el volumen de empleo creado por la industria maquiladora, ha venido creciendo de una manera importante, al grado que en el año de 1982, se contaba con 127 048 plazas, de las cuales, más de 110 000 se encontraban en la zona fronteriza. Vimos también, que - un gran porcentaje de dichas plazas, estaba ocupada por mujeres (77.2% en 1982), y que el empleo generado por la industria maquiladora, representaba para la zona fronteriza, el 73.4% del empleo en la actividad industrial. De este modo, tenemos pues, que en cuestión del empleo creado por la industria maquiladora, la zona fronteriza es la que ha absorbido casi la totalidad de las plazas generadas por esa industria (89% en 1982), siendo prácticamente insignificante por su volumen, las que se han distribuido en el interior del país.

Por otra parte, por lo que respecta al desempleo, la evolución que ésta ha tenido en la zona fronteriza, observa las siguientes características: - en 1960 existía una tasa de desocupación en los municipios fronterizos del 2.4% respecto de la PEA; para 1970, tal relación se sitúa en el 4.1%; en - 1974, el volumen de desempleados en la zona fronteriza alcanza la cifra de 210 000, aunado a una alta tasa de inmigrantes, de los cuales -refiriéndose a estos últimos-, la industria maquiladora dió empleo al 3%. Por lo - que toca a la situación imperante en las principales ciudades fronterizas, respecto al desempleo, ciudades como Juárez, Tijuana y Mexicali, absorvie- ron el 53.6% del total de desocupados en 1970; además, para ese mismo año, la tasa de subempleo en la zona fronteriza, alcanzó el 34.3% de la PEA.

Dentro de este contexto, el papel desempeñado por la industria maquiladora para reducir el desempleo en estas zonas, no ha tenido prácticamente ninguna relevancia; pues de acuerdo a los datos anteriores, el volumen de de empleo y subempleo, ha venido creciendo desde 1960. Además, si en 1974 - las tasas de desempleo y subempleo eran de por sí muy altas, éstas se incrementan aún más por la crisis en la que atravieza la industria maquiladora en los años de 1974-1975. Cabe señalar también, que debido a la gran proporción de mano de obra femenina empleada en las maquiladoras, el volumen de desempleados no experimenta un descenso significativo. Esto tiende a explicarse, en base "... a que en la determinación de la PEA sólo se considera a las personas que buscan trabajo o que han trabajado. Así, en virtud de que la población femenina no formaba parte de esas categorías y se incorporó directamente al proceso productivo, ocupando el mayor número de plazas; la tasa de desempleo -medida de esa manera- no descendió en forma notable. Más aún, debido a la crisis de la industria, el problema se agravó".<sup>26</sup>

Hasta aquí pues, hemos visto que la industria maquiladora a lo largo — del periodo 1965-1982, ha creado importantes cantidades de empleos, los — cuales a pesar de que se han ubicado en su mayor parte en la zona fronteriza, no ha reducido en forma significativa el desempleo que tiende a incrementarse en esa región.

Ahora bien, dentro de este contexto, mencionaremos otros factores que — inciden en que las actividades de las maquiladoras no reduzcan el nivel de desempleo en forma importante en las áreas donde se ubican, y que por el — contrario, en ocasiones muy especiales estas actividades contribuyen a aumentar el desempleo.

En primer lugar, se dice que estas industrias al llegar a los países —

<sup>26</sup> "La industria maquiladora: evolución reciente y perspectivas", op. cit., p. 412.

del Tercer Mundo, tienen ante sí, un enorme ejército industrial de reserva, ante el cual, tienen la posibilidad de seleccionar a su personal en base a la edad, sexo y calificación de la misma.

De acuerdo a estas condiciones que observa el mercado de la fuerza de trabajo en los países subdesarrollados, estas industrias seleccionan a su personal con las siguientes características: fuerza de trabajo de una edad entre los dieciseis a treinta años, y preferentemente, que sea mano de obra femenina. A este respecto, muchos países donde se desarrolla ese tipo de actividad, observan dichas características, por ejemplo, en México en 1979, el 77.1% del total de los trabajadores en esa actividad eran mujeres, y el 65% de toda la fuerza de trabajo ocupada, tenía 25 años o menos; en Taiwan en 1975, el 79% de los trabajadores eran mujeres, y el 87% del total de los trabajadores tenían entre catorce y veinticuatro años; en Malasia y Corea del Sur, esa relación era aproximadamente semejante a la de Taiwan.

De esta manera, que la fuerza de trabajo empleada en la industria maquiladora, no sólo en México, sino en todos los países subdesarrollados donde se efectúan esas actividades, se caracterice por ser en gran parte fuerza de trabajo femenina y además joven, implica por un lado, que las industrias de maquila tienen la posibilidad de pagar bajos salarios y aplicar procesos de alta intensidad de trabajo; y por otro, en que en el nivel del desempleo, no hay reducciones, debido a que no se ocupa a la población masculina y femenina de edad más avanzada.

En México se han hecho estudios respecto a la fuerza de trabajo implicada en las actividades de maquila, y se ha encontrado que: "Primera, estas empresas no ayudan mucho a la meta de reducir el desempleo existente, como se había esperado por parte del gobierno mexicano. La razón es que, en buena parte, movilizan mano de obra que en su ausencia no se hubiera registrado entre la oferta de empleo. Segunda, es aún posible que las maquila-

doras contribuyan absolutamente al desempleo cuando ocurre una contracción de su actividad. La razón es que la mano de obra que en su ausencia no — hubiera empezado a trabajar desde un principio, ahora posiblemente se interese también por plazas fuera de las maquiladoras. Tercera, las maquiladoras han creado plazas de trabajo cuya calidad es considerada tan alta que muchos jóvenes, especialmente mujeres, sienten por primera vez el estímulo de integrarse en el proceso productivo".<sup>27</sup>

En ese estudio, se remarcan dos factores que impiden que las actividades de las maquiladoras disminuya el nivel de desempleo: la movilización de mano de obra joven, que en su mayor parte es femenina. Otro factor que obstaculiza la eliminación del desempleo en proporciones importantes en los países subdesarrollados que efectúan actividades de maquila, es que estas industrias (las maquilas), ante la cantidad ilimitada de fuerza de trabajo que tienen ante sí en esos países, por su ejército industrial de reserva; practican constantemente con su personal, una alta tasa de rotación que se calcula entre un 5 a un 10% mensual en el total de los trabajadores, con lo que llegan a sustituir a ésta en uno o dos años.

Esta alta tasa de rotación del personal, tiene que ver necesariamente con las condiciones en que labora esa fuerza de trabajo:

- Trabajo mínimo de 48 horas semanales,
- Trabajo mínimo de 50 semanas al año,
- Disfrutan de muy pocos días festivos,
- Realizan a menudo horas extraordinarias.

Con estas condiciones de trabajo en los países subdesarrollados, el tiempo que se elabora en éstos, se sitúa de un 20 a un 30% por encima del correspondiente a los centros de producción en los países desarrollados.

Por otra parte, estas condiciones de trabajo en los países subdesarro—

27 König Wolfgang, op. cit., 103.

llados, se reflejan en una intensidad de trabajo muy alta, y por consiguiente en un desgaste prematuro de la fuerza de trabajo. De esta manera, el empleo creado por estas empresas, tiene un carácter temporal, puesto que la fuerza de trabajo que labora en las maquilas tiene que renovarse constantemente.

Otros factores, además de los mencionados anteriormente, que inciden en la inestabilidad del empleo generado por las industrias de maquila, se debe a que:

1. Las empresas de maquila ante cualquier conflicto laboral que amenace sus intereses, o por la dificultad de encontrar el personal adecuado, trasladan muy fácilmente sus instalaciones de una zona a otra, o en último caso, de un país a otro.
2. Las actividades que desarrollan estas empresas, están ligadas estrechamente al mercado mundial, de allí que ante cualquier cambio brusco en éste, se da una reducción de las actividades de dichas empresas, y por consiguiente del personal empleado.

Respecto al primer punto, las empresas maquiladoras cuentan con una serie de concesiones por parte de las autoridades laborales para que reduzcan, despidan, etc., a su personal, con el objetivo de que sus programas de producción no se vean afectados. En este sentido, también se les permite trasladarse de una zona a otra cuando se encuentran en un conflicto laboral, o por problemas financieros. A este respecto, en México se han dado muchos casos en que estas empresas reducen o despiden a su personal, — aduciendo los problemas antes mencionados. Por citar algunos casos más recientes en que las empresas maquiladoras reducen o despiden a su personal, tenemos que: "... para el primer semestre de 1981 (...), en Ciudad Juárez, más de 1 500 trabajadores fueron suspendidos, resultando la mayor parte de ellos afectados en forma definitiva. Para finales de 1981, han cerrado —

sus operaciones en la frontera, las empresas Acapulco Fashion, Samsonite y Tesa, así como otras han recortado personal, entre ellas Ampex, Convertors y Electrocomponentes, y existe además, la posibilidad, como indicó el Presidente de la Junta de Conciliación, que otras empresas realicen suspensiones de trabajadores".<sup>28</sup>

Acontecimientos como los que se acaba de mencionar, son muy comunes en las áreas donde desarrollan sus actividades las empresas maquiladoras, y no sólo en México, sino en cualquier parte donde éstas se encuentren instaladas.

En cuanto al segundo punto, es decir, las consecuencias de la inestabilidad del mercado mundial sobre las actividades de maquila, y por ende en el empleo, se dió en el periodo de 1974-1975 una crisis en el mercado mundial de estos productos, cuyos efectos se resintieron más agudamente en los países donde el proceso de industrialización orientada a la exportación estaba más avanzada: Hong Kong, Corea del Sur, Singapur y Taiwan. Todos estos países resintieron una sensible disminución en las ventas de los productos de exportación al igual que en el nivel de ocupación en dichas actividades. Los efectos de esa crisis también se resintieron en México, pues el nivel de empleo creado por las maquiladoras, pasó de 71 125 (promedio anual) en 1974 a 62 145 empleos (promedio anual) en 1975. Si analizamos la variación en el empleo por trimestre, tenemos que en el primer trimestre de 1974, el personal ocupado en las actividades de maquila, llegaba a 73 274, y para el cuarto trimestre de ese mismo año pasó a 64 655; para el año de 1975, el personal ocupado en el primer trimestre fue de 59 622 trabajadores, y para el cuarto trimestre ascendió a 65 318 (Ver cuadro 23).\*

28 Carrillo, Jorge y Alberto Hernández, op. cit., p. 138.

\* Respecto a los trabajadores despedidos en el periodo de crisis de la producción de las fábricas para el mercado mundial (1974-1975), el número que alcanzó en México lo sitúan algunos investigadores entre los 13 000 a 17 000. Por ejemplo, Tamayo (op. cit., p. 176 (Cuadro 37)), da una ci-

Con los datos anteriores, vemos pues, la creciente dependencia de las actividades de las empresas dedicadas a la producción industrial orientada al mercado mundial de las variaciones que tenga el mercado de estos productos.

En resumen, la tasa de desempleo que impera en las zonas fronterizas, no se ha reducido significativamente con las actividades de maquila, debido a las características que asume la estructura del empleo creado por estas empresas. Por otra parte, el empleo generado en estas actividades, no tiene un carácter permanente, sino de corto plazo (rotación constante del personal, traslado de las empresas, ...). Además, por la estrecha dependencia de estas industrias al mercado mundial, los empleos tienen un alto grado de inestabilidad.

fra de 13 652 despedidos entre el primer trimestre de 1974 al primer trimestre de 1975; José Luis Fernández (op. cit., p. 249 (cuadro 3)), sitúa el número de despedidos para el mismo periodo anterior, en 14 585; Fröbel Folker (op. cit., p. 492 (Nota 6)), presenta una cifra de 17 000 trabajadores despedidos de mediados de 1974 a mediados de 1975.



## CUADRO 23

ZONAS FRONTERIZAS DEL NORTE DE MEXICO: EVOLUCION DEL PERSONAL  
 OCUPADO EN LA INDUSTRIA MAQUILADORA  
 EN LOS AÑOS DE 1974 Y 1975

PERIODOS (AÑOS Y TRIMESTRES)	PERSONAL OCUPADO
1 9 7 4	
Primer trimestre	73 274
Segundo trimestre	75 048
Tercer trimestre	71 525
Cuarto trimestre	64 655
Promedio anual	71 125
1 9 7 5	
Primer trimestre	59 622
Segundo trimestre	60 570
Tercer trimestre	63 071
Cuarto trimestre	65 318
Promedio anual	62 145

FUENTE: Tamayo, Jesús y José Luis Fernández, "Zonas fronterizas (México-Estados Unidos), op. cit. p. 176 (cuadro 37).

#### 4.2 GENERACION DE DIVISAS

Como se ha analizado en capítulos anteriores -principalmente en el primero-, uno de los más importantes elementos que resaltan los gobiernos de los países subdesarrollados de la importancia de dar cabida en sus respectivos países a las actividades de maquila, es la aportación de divisas a sus economías por dichas actividades. Esta aportación de divisas está fundamentada, en que la producción de las actividades de maquila se dirige al mercado mundial, es decir, que toda la producción de estas empresas es para la exportación. De allí, que todos aquellos bienes y servicios (fuerza de trabajo, materias primas e infraestructura) que absorvan en sus territorios esas actividades, tienen que ser derogadas en moneda extranjera. De esta manera, la generación de divisas a las economías locales, por parte de la industria maquiladora, se dará en base al insumo de los siguientes factores: fuerza de trabajo, materias primas e infraestructura. De la menor o mayor utilización que hagan las empresas maquiladoras de esos factores, dependerá la cantidad de divisas que ingresen a un determinado país que efectúe ese tipo de actividades.

En México, el valor agregado que se ha generado por este concepto, ha observado un aumento constante, al grado que si en 1974, el ingreso derivado de las maquilas fue de 3 945.3 millones de pesos; para 1982 se alcanzó una cifra de 46 587.5 millones de pesos. Estos ingresos, en términos promedio, se obtuvo de la siguiente manera: el 59.8% se derivó de la utilización de la fuerza de trabajo, el 3.8% de los insumos nacionales, el 20.8% por gastos diversos, y el restante 15.6% fueron las utilidades que obtuvieron las empresas de maquila (Véase cuadro 24).

Ahora bien, del insumo de los tres factores antes mencionados, por medio del cual, un país puede obtener divisas, permitiendo en su territorio el -

CUADRO 24

VALOR AGREGADO DE LA INDUSTRIA MAQUILADORA DE EXPORTACION

1974-1982 (Millones de pesos)

CONCEPTO	SUELDOS, SALARIOS Y PREST. SOCIALES %		INSUMOS NACIONALES %		GASTOS DIVERSOS %		UTILIDADES Y OTROS %		TOTAL %	
1974	2 433.6	61.7	-	-	-	-	-	-	3 945.5	
1975	2 429.7	60.5	120.0	3.0	854.3	21.3	610.5	15.2	4 014.5	100
1976	3 321.4	61.2	371.2	6.8	1 046.6	19.3	685.7	12.6	5 425.0	100
1977	4 527.5	63.6	274.7	3.9	1 548.3	21.7	767.1	10.8	7 117.6	100
1978	5 986.7	60.0	377.1	3.7	2 113.4	21.1	1 522.7	15.2	9 999.9	100
1979	8 466.9	58.2	515.2	3.5	2 942.8	20.2	2 618.1	18.0	14 543.0	100
1980	10 497.7	59.2	697.0	4.0	3 567.3	20.1	2 966.8	16.7	17 728.8	100
1981	14 644.1	61.1	707.5	3.0	4 844.5	20.2	3 760.9	15.7	23 957.0	100
1982	24 519.7	52.6	1 417.8	3.1	10 808.6	23.2	9 841.6	21.1	46 587.7	100

FUENTE: "Estadística de la industria maquiladora de exportación 1974-1982", SPP, julio de 1983.

desarrollo de las actividades de maquila, tuvieron las siguientes características: respecto a las divisas que ingresaron al país por concepto de pago de la fuerza de trabajo, en el periodo de 1974 a 1982, ésta se caracterizó en que el 69% en promedio en todo el periodo, provino de los salarios (obreros y técnicos de producción), el 9% de los sueldos, y el 22% restante de las prestaciones sociales.

Es importante destacar, que las erogaciones en sueldos y prestaciones sociales, observan una tendencia a incrementar su importancia; sin embargo, el mayor peso en la remuneración del personal ocupado, se hace por el concepto de salarios (Véase cuadro 25).

En lo referente a las divisas que ingresaron al país por el pago de los insumos nacionales, tenemos que la importancia de ésta es insignificante, pues en promedio, durante el periodo de 1974 a 1982, se generó bajo este rubro el 3.8% de las divisas que ingresaron al país (Véase cuadro 24). — Por otra parte, es importante señalar que la participación de los insumos nacionales en las actividades de maquila fue mínima, ya que del total de los insumos utilizados por las maquiladoras, aproximadamente el 98.5% durante el periodo 1974 a 1982, provino del extranjero (Véase cuadro 22).

Por lo que respecta al ingreso de divisas bajo el concepto de gastos diversos, más del 80% de éstos, provinieron en el periodo de 1974 a 1982, de cuatro rubros: renta de edificios y terrenos, energía eléctrica, mantenimiento de edificios y maquinaria, y otros gastos (Véase cuadro 26).

De los tres factores antes mencionados, tenemos pues, que el de mayor peso en el ingreso de divisas, lo constituye el de la remuneración al personal ocupado, pues éste ha venido generando casi el 60% de las divisas que ingresan al país por el desarrollo de las actividades de maquila, seguida por los ingresos derivados de gastos diversos (aproximadamente el 21% de las divisas que entraron al país fue de ese renglón).

CUADRO 25

REMUNERACION AL PERSONAL OCUPADO EN LA INDUSTRIA MAQUILADORA  
DE EXPORTACION 1974-1982 (Millones de pesos)

CONCEPTO	SALARIOS				PRESTACIONES SOCIALES				TOTAL	
	OBREROS	TECNICOS DE PRODUCCION	SUMA	%	SUELDOS	%	SOCIALES	%	TOTAL	%
1974	-	-	-	-	-	-	-	-	2 433.6	100
1975	1 405.0	289.0	1 693.1	69.7	224.7	9.3	511.1	21.0	2 429.7	100
1976	1 977.3	382.2	2 359.5	71.0	253.4	7.6	708.5	21.3	3 321.4	100
1977	2 665.8	532.0	3 197.8	70.6	362.5	8.0	967.2	21.4	4 527.5	100
1978	3 529.1	690.0	4 219.1	70.5	495.2	8.3	1 272.5	21.2	5 986.7	100
1979	4 837.6	998.9	5 836.5	68.8	806.0	9.5	1 824.4	21.6	8 466.9	100
1980	5 916.5	1 285.6	7 202.2	68.6	1 012.0	9.6	2 283.6	21.8	10 497.7	100
1981	8 166.3	1 850.5	10 016.8	68.4	1 415.2	9.7	3 212.1	21.9	14 644.1	100
1982	12 916.8	3 191.4	16 108.2	65.7	2 675.0	10.9	5 736.5	23.4	24 519.7	100

FUENTE: "Estadística de la industria maquiladora de exportación 1974-1982". SPP, julio de 1983.

CUADRO 25

REMUNERACION AL PERSONAL OCUPADO EN LA INDUSTRIA MAQUILADORA  
DE EXPORTACION 1974-1982 (Millones de pesos)

CONCEPTO	SALARIOS				SUELDOS	%	PRESTACIONES SOCIALES		TOTAL	%
	OBROS	TECNICOS DE PRODUCCION	SUMA	%				%		
1974	-	-	-	-	-	-	-	-	2 433.6	100
1975	1 405.0	289.0	1 693.1	69.7	224.7	9.3	511.1	21.0	2 429.7	100
1976	1 977.3	382.2	2 359.5	71.0	253.4	7.6	708.5	21.3	3 321.4	100
1977	2 665.8	532.0	3 197.8	70.6	362.5	8.0	967.2	21.4	4 527.5	100
1978	3 529.1	690.0	4 219.1	70.5	495.2	8.3	1 272.5	21.2	5 986.7	100
1979	4 837.6	998.9	5 836.5	68.8	806.0	9.5	1 824.4	21.6	8 466.9	100
1980	5 916.5	1 285.6	7 202.2	68.6	1 012.0	9.6	2 283.6	21.8	10 497.7	100
1981	8 166.3	1 850.5	10 016.8	68.4	1 415.2	9.7	3 212.1	21.9	14 644.1	100
1982	12 916.8	3 191.4	16 108.2	65.7	2 675.0	10.9	5 736.5	23.4	24 519.7	100

FUENTE: "Estadística de la industria maquiladora de exportación 1974-1982". SPP, julio de 1983.

CUADRO 26

GASTOS DIVERSOS DE LA INDUSTRIA MAQUILADORA DE EXPORTACION  
1974-1982 (Millones de pesos)

CONCEPTO	1974	1975	1976	1977	1978	1979	1980	1981	1982
T O T A L	-	854.3	1 046.6	1 548.3	2 113.4	2 942.8	3 567.3	4 844.5	10 808.6
Alquiler de maquina- ria y equipo	-	8.0	10.9	15.7	24.7	36.0	44.5	55.1	93.3
Renta de edificios y terrenos	-	108.9	128.6	191.8	231.7	316.3	392.0	480.2	1 179.1
Energía eléctrica	-	78.9	102.3	146.9	176.3	237.8	329.8	493.2	824.3
Teléfono, telégrafo y telex	-	24.4	29.8	48.5	62.6	84.1	100.1	133.3	305.0
Trámites aduanales	-	76.1	103.8	125.8	202.2	264.7	257.2	250.6	412.0
Fletes y acarreos	-	29.6	42.2	65.9	85.5	134.7	156.8	242.6	521.0
Mantenimiento de edi- ficios y maquinaria	-	75.0	113.7	178.3	277.2	392.5	539.2	722.4	1 574.1
Otros gastos	-	453.3	515.2	775.4	1 053.3	1 476.8	1 747.7	2 467.1	5 899.8

FUENTE: "Estadística de la industria maquiladora de exportación 1974-1982". SPP, julio de 1983.

La utilización de insumos nacionales en el proceso de producción de las maquiladoras es necesario resaltar, ya que su participación fue muy reducida, y esto a pesar de los estímulos que el gobierno del país ha hecho en el sentido de incrementar la utilización de insumos nacionales en el total de los insumos requeridos por la industria maquiladora desde 1971. Los resultados de esta política se han concretizado hasta la fecha, en que los insumos nacionales participan con el 1.5% aproximadamente del total de los insumos utilizados por las maquiladoras, y en un 3.8% de las divisas que entran al país por esa actividad.

La baja participación de los insumos nacionales (materias primas) en el proceso de producción de la industria maquiladora, se explica en base a que "... numerosos países no gravan la reimportación de la parte de materias primas y semielaboradas contenidas en los artículos importados bajo el sistema de tráfico pasivo de acabado, las empresas se ven a menudo obligadas a renunciar al empleo de materias primas locales en su producción para el mercado mundial en los países subdesarrollados, a fin de no tener que pagar aranceles en la exportación de sus productos hacia los países industrializados".<sup>29</sup>

En el caso de México, lo anterior es importante de resaltar, puesto que la mayor parte de las empresas que se dedican a las actividades de maquila, provienen de los Estados Unidos, y este país, por medio de sus fracciones 806.30 y 807.00 de su Tarifa Arancelaria grava los productos que provienen del extranjero de ese tipo de actividad, únicamente al valor que se le incorporó en el exterior. En este sentido, propugnar por una mayor integración de insumos nacionales en el producto de las maquiladoras, redundaría para éstas en mayores impuestos al regreso del producto a la empresa matriz. Dentro de este contexto, y de no cambiar las políticas aplicadas en

29 Fröbel Folker, op. cit., p. 498.



lo referente a los aranceles de los insumos locales utilizados en las actividades de maquila, no se puede aspirar a una mayor participación de los insumos nacionales en el valor agregado de dichas actividades.

Una vez ya analizado de como se generan las divisas que entran al país por la cuestión de las actividades de maquila, pasaremos a estudiar su importancia dentro de la balanza de pagos.

Las divisas que entran al país por el desarrollo de las actividades de maquila en México, tienen una tendencia a incrementar su importancia desde 1966. Durante ese año alcanza una cifra de 3.2 millones de dólares, que representó el 0.1% respecto al total de divisas que ingresaron al país por concepto de las exportaciones de mercancías y servicios; en 1974, el monto de divisas llega a 375.1 millones de dólares, el cual, representó el 5.5% del total de divisas por la exportación de mercancías y servicios; para 1978, el valor agregado de las maquiladoras fue de 452.3 millones de dólares, y es el 3.9% de las divisas que se obtuvo en la exportación de mercancías y servicios; y en 1982, el ingreso en divisas llegó a 831.8 millones de dólares, y su participación en las exportaciones de mercancías y servicios descendió al 2.7% (Véase cuadro 27).

Como se observa en el cuadro 27, las divisas derivadas de las actividades de las maquilas que entran al país, van adquiriendo volúmenes muy importantes dentro de la balanza de mercancías y servicios, pues su participación en ésta de 1966 a 1974 observa un crecimiento constante (en 1966 fue del 0.1% y en 1974 del 5.5%); sin embargo, de 1975 en adelante tal participación tiende a disminuir (4.6% en 1975, 3.9% en 1979 y del 2.7% en 1982).

De los datos anteriores, tenemos que la participación de los ingresos obtenidos por las actividades de maquila dentro de las exportaciones de mercancías y servicios es mínima, y además, que esta participación tiende

CUADRO 27

PARTICIPACION DE LA EXPORTACION DE LOS SERVICIOS POR TRANSFORMACION  
 EN LA CUENTA CORRIENTE DE LA BALANZA DE PAGOS 1966-1982  
 (Millones de dólares)

CONCEPTO	1966	1967	1968	1969	1970	1971	1972	1973
Exportación de mercancías y servicios	2241.9	2309.8	2537.2	2853.3	3254.5	3532.0	4280.2	5405.9
Exportación de manufacturas	—	—	—	—	—	—	—	—
Exportación de servicios por transformación	3.2	6.8	23.5	52.0	82.9	101.9	155.5	238.6
Exportación de servicios por transformación/exportación de mercancías y — servicios	0.1	0.3	0.9	1.8	2.5	2.9	3.6	4.4
Exportación de servicios por transformación/exportación de manufacturas	—	—	—	—	—	—	—	—

(continuación)

CONCEPTO	1974	1975	1976	1977	1978	1979	1980	1981	1982
Exportación de mercancías y servicios	6838.5	7134.8	8277.2	9177.1	11653.1	16263.5	24947.3	30809.8	30717.4
Exportación de manufacturas	—	—	1708.2	2082.7	2485.4	2726.2	2652.8	2688.2	2794.7
Exportación de servicios por transformación	375.1	332.4	365.6	344.6	452.3	637.6	771.7	976.3	831.8
Exportación de servicios por transformación/exportación de mercancías y servicios	5.5	4.6	4.4	3.7	3.9	3.9	3.1	3.2	2.7
Exportación de servicios por transformación/exportación de manufacturas	—	—	21.4	16.5	18.2	23.4	29.1	36.3	29.7

FUENTE: Indicadores económicos del Banco de México. Subdirección de investigación económica. Junio de 1984.

a disminuir de importancia. Sin embargo, es necesario destacar que la disminución de la participación de los ingresos derivados de las maquilas en la exportación total de mercancías y servicios, se debe en gran parte, al constante aumento de las exportaciones del petróleo que se viene dando a - partir de los últimos años de la década de los setenta, y no a una disminu- ción propia de las divisas generadas por las maquiladoras.

Por otra parte, si el ingreso en divisas de la industria maquiladora es casi marginal dentro del total de las exportaciones de mercancías y servi- cios, no sucede lo mismo en relación a las exportaciones de manufacturas, pues en ésta se observa una creciente participación, ya que en 1976 fue - del 21.4%, en 1980 del 29.1%, y en 1982 del 29.7% (véase cuadro 27). Esta participación tan alta del valor agregado por las maquiladoras en el total de la exportación de manufacturas, se debe principalmente, al bajo creci- miento que han observado las exportaciones de manufacturas en el país.

En resumen, tenemos que los ingresos por las actividades que desarrolla la industria maquiladora en México, es bastante considerable, aunque su par- ticipación dentro de las exportaciones de mercancías y servicios ha venido decreciendo, no así en relación a las exportaciones de productos manufactu- rados donde tiene un peso importante. Sin embargo, habría que agregar que el gobierno hace importantes gastos en divisas en la construcción y acondi- cionamiento de las instalaciones que necesitan estas industrias para su - producción al mercado mundial. Estos gastos en divisas "... no se produ- cen solamente por la construcción y explotación directa de las zonas fran- cas (acondicionamiento del terreno industrial , construcción y mantenimien- to de las instalaciones de infraestructura, suministro de edificios para - fábricas), sino que se producen también en el sector del suministro de las zonas francas y fábricas para el mercado mundial de los necesarios servi- cios industriales (especialmente agua y energía), y de la puesta a punto -

de otras instalaciones de infraestructura como carreteras, puertos, aeropuertos, servicios de contenedores, etc." <sup>30</sup>

De esta manera, el monto de divisas que se obtienen por las actividades de maquila, se ve cuestionado, es decir, reducida por los egresos en divisas que se hace en relación a los conceptos anteriormente mencionados.

30 Fröbel, Folkér, op. cit., 498.

#### 4.3 APORTACION DE TECNOLOGIA

Los gobiernos de los países subdesarrollados al dar cabida en sus respectivos territorios a las actividades de maquila, arguyen como otro de los beneficios que se obtiene de este tipo de producción, el acceso a la tecnología de esos procesos productivos. Esto estaría básicamente dirigido en la formación técnica del personal ocupado en dichas actividades, y en la integración de la industria de maquila al resto de la industria local. Sin embargo, dadas las características que presenta la industria de maquila, así como la organización que se da entre las filiales y la empresa matriz; tal acceso a la tecnología no es posible a los países subdesarrollados.

En primer lugar, lo anterior estaría fundamentado en que las industrias que desarrollan actividades de maquila no representan otra cosa que fases o partes de un proceso productivo que son trasladados a países que ofrecen una abundancia de mano de obra, bajos salarios y la infraestructura adecuada para la instalación de esas empresas. Además, dado el avance alcanzado por la tecnología, permite que las fases en que es descompuesto el proceso productivo (aún el más complejo), no represente más que operaciones simples y rutinarios. Todo esto, con la finalidad de que las partes del proceso productivo que sean trasladadas, no encuentren obstáculos en la calificación de la mano de obra, ni en los servicios que requieran para su operación. En este sentido, las actividades de maquila, al no presentar más que operaciones simples y rutinarias, permite que la mayor parte de la fuerza de trabajo que absorbe, desempeñe actividades elementales y de los cuales se tengan muy pocos efectos de formación profesional. A este respecto, en México, aproximadamente el 83% del personal ocupado por esas actividades en 1982, estaba formado por obreros no calificados. Esto nos da

una idea de la poca preparación que se requiere para el desarrollo de estas actividades.

Por otra parte, la preparación que se le da a la fuerza de trabajo (obros no calificados) antes de iniciar las actividades, es en periodos muy cortos (generalmente de dos a tres semanas) y consiste en un aprendizaje de funciones muy concretas y aplicables a actividades muy determinadas. Si bien, existen algunas actividades (como la soldadura), que pueden ser utilizadas fuera del puesto de trabajo realizado en las maquiladoras, éstas se dan en forma muy limitada.

De esta manera, la posible formación técnica que se pudiera dar en el grueso del personal ocupado (obros no calificados) en las actividades de maquila, se ve impedida por las características que presenta esta industria, es decir, que la actividad de maquila no es más que una fase muy particular de un proceso productivo que se desarrolla en operaciones muy simples, y que fuera de la misma no tiene prácticamente ninguna operatividad. A este respecto, el investigador Jorge Bustamante, afirma sobre la capacitación o adiestramiento de la fuerza de trabajo, que al "hablar de la 'ventaja' de capacitación que aportan las maquiladoras, hay que tomar en cuenta que el grado de especialización (...) de las operaciones de maquila, — hace muy relativo la recuperación de tal tipo de capacitación para el nivel de desarrollo tecnológico en que se encuentra la industria permanente del país".<sup>31</sup>

Por otra parte, si tomamos en cuenta que en 1982, en México, más del 82% de la fuerza de trabajo ocupada en las maquiladoras, desempeñaba las funciones simples dentro de esas actividades, ¿qué se puede esperar de la formación técnica de este personal?, pues prácticamente muy poco.

En lo que respecta al personal especializado, éstos sólo se ocupan "...

<sup>31</sup> "La industria maquiladora: evolución reciente y perspectivas", op. cit. p. 412.

en su mayor parte, en tareas marginales; por ejemplo, en la fabricación de herramientas y en el departamento de reparaciones. Cuando no existe una fuerza de trabajo local ya formada, disponible o susceptible de ser extraída de otros sectores, se procede a transmitir los necesarios conocimientos. Solamente en estos casos se puede hablar de un efecto formativo ... (y en lo referente a la formación del personal técnico y administrativo, se tiene que) al personal técnico se lo forma especialmente para funciones de control de la producción, división del trabajo, transportes interiores, mantenimiento de las instalaciones, etc.; al personal administrativo se le forma, sobre todo, para las actividades de contabilidad, confección de nóminas, etc. En ambos casos, esta formación es específica para cada fábrica en particular. La formación queda asimismo limitada a la fase del proceso de fabricación en la que interviene cada fábrica en particular".<sup>32</sup>

Así pues, el conocimiento que se podría derivar al personal ocupado (por ejemplo, los obreros no calificados) del desarrollo de las actividades de maquila, se encuentra por las características propias de estas empresas, limitadas a sólo una parte del proceso productivo. Incluso, para el personal (técnicos de producción y personal administrativo) que desempeña actividades muy específicas, el conocimiento o la formación que adquieren, se encuentra también fragmentada, es decir, que desempeñan funciones muy particulares de una fase o parte de un proceso productivo. Además, la formación del personal que requiere una mayor especialización, muy raras veces es preparada dentro de estas empresas; pues lo más general, es traerlo de otros lugares. En este sentido, algunos estudios realizados para el caso de México, se ha llegado que "los trabajos de mayor naturaleza técnica son realizados o por empleados estadounidenses o por mexicanos reclutados en otras zonas del país; los trabajadores locales muy ocasionalmente -

32 Fröbel, Folker, op. cit., pp. 493-494.



reciben entrenamientos en estos trabajos".<sup>33</sup>

En términos generales, tenemos que en la formación de la fuerza de trabajo ocupada en las actividades de maquila, es muy poco lo que se ha adquirido a ese respecto, debido a que en estas empresas se desarrollan actividades que representan aspectos parciales del proceso productivo en su forma más simple.

En cuanto al acceso de tecnología, ésta también se ha visto limitada a los países subdesarrollados que efectúan actividades de maquila, debido a que el desarrollo de ésta (investigación), no se encuentra en los emplazamientos donde se lleva a cabo este tipo de actividad. Además, el acceso a la tecnología se ve limitado, ya que el control tecnológico de las fases del proceso productivo, que son trasladados a los países subdesarrollados, se encuentra en el exterior. Esto se hace evidente, como se comentó anteriormente, en que gran parte de las actividades que requieren personal especializado, es realizado por personal extranjero.

Por otra parte, la esperada integración de la industria maquiladora a las otras actividades industriales que se efectúan en el país, no se ha dado, y esto se debe principalmente, a que la producción de las actividades de maquila se caracteriza en que "... solamente se halla integrada en cada una de las economías nacionales respectivas, a través del consumo de servicios y de fuerza de trabajo, pero por lo demás, está totalmente desligada de esta economía nacional e integrada en el mercado mundial, en el marco de una organización empresarial transnacional. Lo que se produce en el sector industrial orientado al mercado mundial no viene determinado por las estructuras de la necesidad nacional, ni por las estructuras de la respectiva capacidad nacional. Lo que se produce en el sector industrial, y

33 "La industria maquiladora: evolución reciente y perspectivas", op. cit., p. 412.

como se produce, lo dictan los cálculos y estrategias de valorización de las empresas extranjeras, los cuales a su vez vienen determinados por la evolución global de las condiciones del mercado mundial".<sup>34</sup>

En resumen, el supuesto acceso que los países subdesarrollados tendrían en la tecnología empleada por las empresas que orientan su producción al mercado mundial, no ha sido posible, debido a que las actividades desarrolladas en estas empresas no permiten ni la formación del personal empleado, ni el acceso a su tecnología, por encontrarse organizado y controlado desde el exterior, es decir, del lugar de origen de las empresas transnacionales. Asimismo, la integración de estas actividades al resto de las realizadas en una economía nacional, se ha visto bloqueada por los intereses económicos de las grandes empresas transnacionales. Todo esto ha minado las expectativas de industrialización que esperaban los países subdesarrollados de este tipo de actividad.

34 Fröbel, Folker, op. cit., p. 509.

## CONCLUSIONES

A lo largo del trabajo aquí desarrollado, hemos visto que la industria maquiladora en México, no ha logrado cubrir los requisitos básicos, por medio de los cuales, se le dió cabida en el país.

Si recordamos que la industria maquiladora surgió en México en la década de los años sesenta con la finalidad de atacar uno de los más importantes problemas que imperaba (y sigue imperando) en la zona fronteriza: el desempleo y subempleo, que alcanzaba altas proporciones en relación a la Población Económicamente Activa. Si bien, la reducción del desempleo, fue uno de los objetivos básicos para la introducción de las maquiladoras en México, también se contaron con otros no menos importantes, como el mejoramiento del nivel de vida de los trabajadores, capacitación de la fuerza de trabajo, captación de divisas, etc. Todos estos factores figuran en el Programa de Industrialización Fronteriza puesta en marcha en 1965, y en el Programa para el Desarrollo de la Frontera Norte en 1970, en los cuales, se tiene como uno de los principales instrumentos para lograr tales propósitos a la industria maquiladora. Sin embargo, de los objetivos declarados prioritarios, muy poco se obtuvo de la industria maquiladora.

Haciendo un breve recuento de las actividades de las maquiladoras, tenemos, que respecto a la reducción del desempleo, la estructura misma del funcionamiento de esta industria, impidió que la reducción del desempleo fuera importante, debido a que la masa del personal ocupado se caracterizó en que:

- Gran parte del personal ocupado es demasiado joven,
- La mayoría de las plazas creadas por esta industria, es ocupada por mujeres,
- Existe una alta rotación del personal ocupado, por lo cual, periódicamente

camente se esta reemplazando al personal ocupado por esta industria, —  
- Al existir una estrecha vinculación de la industria maquiladora a —  
las condiciones imperantes en el mercado mundial, las actividades de  
esta industria dependendirectamente de las fluctuaciones que se den  
en dicho mercado; y por lo tanto, lo mismo sucede con el personal em  
pleado en esta actividad. De esta manera, los empleos creados en es  
ta actividad, tienen un alto grado de inestabilidad, como sucedió —  
con la crisis que afectó a esta industria en los años de 1974-1975,  
crisis que por otro lado dejó en México más de 13 000 desempleados.

Por otra parte, respecto al mejoramiento del nivel de vida de los traba  
jadores empleados por las maquilas, vimos que tal objetivo no se logró, si  
no por el contrario, la clase trabajadora de esta industria se enfrenta a  
partir de los últimos años de la década de los setenta, a un deterioro en  
su nivel de vida. Asimismo, los derechos laborales de los trabajadores de  
las maquilas no han sido respetados, pues los sindicatos que supuestamente  
están para resguardar los intereses de los obreros, no cumplen con tal co-  
metido. Respecto a la situación laboral, en ésta se observan condiciones  
poco apropiadas para el buen desempeño de los trabajadores, así como una  
alta intensidad de trabajo en la jornada laboral.

En lo que respecta a las divisas que se generarían al país por el con-  
cepto del desarrollo de las actividades de maquila y que contribuirían a -  
equilibrar la balanza comercial, encontramos que ciertamente la industria  
maquiladora ha venido generando volúmenes considerables de divisas dentro  
de la balanza de pagos del país, que su participación en la generación de  
divisas dentro de las exportaciones de mercancías y servicios, ha tenido -  
una tendencia creciente hasta 1974 (del 0.1% en 1966, 2.5% en 1970, y del  
5.5% en 1974), y a partir de 1975 a 1982 tiende a disminuir de importancia  
(4.6% en 1975, 3.9% en 1978, y del 2.7% en 1982). En cuanto a su partici-

pación dentro de las exportaciones de manufacturas, el peso de las divisas que se generan por las maquiladoras sí llega a ser significativo (del 29.1% en 1980 y 29.7% en 1982). Sin embargo, habría que considerar por un lado, que los trabajadores de la zona fronteriza, gastan en promedio, aproximadamente el 60% de sus ingresos en las ciudades vecinas estadounidenses; y por otro, los gastos en divisas que realiza el gobierno del país para construir e instalar los servicios necesarios a las zonas donde efectúan sus actividades las fábricas que producen para el mercado mundial. Estos dos factores son importantes: de señalar por el peso que tienen en el volumen de divisas que ingresan al país, es decir, que si sólo tomamos en cuenta que del total de divisas que ingresan al país, aproximadamente el 60% proviene por el pago de la fuerza de trabajo; las divisas que salen por el concepto del gasto de los trabajadores en las ciudades estadounidenses, es importante. De esta manera, el monto total de divisas que ha ingresado por las actividades de maquila, se ve de alguna manera reducida por los factores antes mencionados.

Ahora bien, si pasamos a analizar los puntos referentes a la preparación de la fuerza de trabajo, el acceso de la tecnología de las maquiladoras, la integración de éstas al resto de las actividades del país, etc., - es decir, sobre todos aquellos factores, que supuestamente por medio de las maquiladoras contribuirían a la industrialización de las zonas fronterizas, y en términos más generales, del país; se tiene que las actividades de maquila no permitieron prácticamente el logro de alguno de esos objetivos. En lo que respecta a la preparación o formación técnica de la mano de obra empleada en estas actividades, ésta se encuentra fragmentada específicamente a una fase particular del proceso productivo, por lo que prácticamente, fuera de ésta, no tiene ninguna aplicación. Lo anterior no sólo tiene relevancia para los obreros no calificados que integraban en México

en 1982 el 82% del personal empleado en las maquiladoras, sino también para los técnicos de producción y los empleados administrativos.

Por lo que respecta al supuesto acceso a la tecnología que tendrían — los países subdesarrollados que efectúan actividades de maquila o subcontratación, se ha visto obstaculizada, ya que la organización, el control, el desarrollo e investigación de las tecnologías empleadas en las maquilas, la realizan las empresas transnacionales desde sus respectivos países. Por otra parte, lo que trasladan las transnacionales que efectúan actividades de maquila en los países subdesarrollados, son aspectos parciales del proceso productivo, las cuales, son realizadas por los trabajadores de dichos países, en forma simple y rutinaria.

La integración de las actividades de maquila a las actividades industriales del país, es otro de los objetivos que se ha venido siguiendo con la expansión que esta industria ha tenido en México. Con este propósito, se han dictado políticas muy específicas, como la de 1971, que estimula la utilización de insumos nacionales en el proceso de producción de las maquiladoras; la de 1972, que permite a las empresas maquiladoras realizar sus actividades en cualquier parte del país, exceptuando a las muy industrializadas; y a la de 1977, que permite a los empresarios mexicanos participar en las actividades de maquila, siempre y cuando garantizaran un 20% de integración nacional en su producción. Sin embargo, a pesar de todos esos esfuerzos, la industria maquiladora se encuentra prácticamente sin ninguna relación con las actividades industriales que se realizan en el país. Su única vinculación con la economía del país, se refiere al pago que realiza a la fuerza de trabajo, a la utilización de insumos nacionales y de otros servicios.

Cabe resaltar, que respecto a una mayor utilización de insumos nacionales (materias primas), lo que se ha logrado ha sido muy poco, pues hasta

1982, la participación de los insumos nacionales en el total utilizado por las maquiladoras no llegó al 2%.

Dentro de este contexto, la industria maquiladora no ha contribuido al logro de los objetivos planteados en el Programa de Industrialización Fronteriza, puesto que uno de sus objetivos básicos: el desempleo, no ha disminuido en la zona fronteriza, aún cuando el mayor número de plazas creadas por esta industria, se encuentra en dichas zonas. Por otro lado, las maquiladoras tampoco lograron mejorar el nivel de vida de los trabajadores, sino por el contrario, ésta se ha venido deteriorando a partir de los últimos años de la década de los setenta. Asimismo, del monto de divisas que se ha logrado captar por las actividades de maquila, gran parte de ella se ha diluido por los gastos que realizan los trabajadores de esa zona en los Estados Unidos. Por otra parte, la contribución de esta industria al proceso de industrialización fronteriza, no se ha concretado, ya que no ha habido por parte de la industria de maquila, ni formación del personal, ni acceso a su tecnología; y por el contrario, esta industria ha reproducido los vicios de la que adolece la industria en general en México: la concentración de sus actividades en unas cuantas ciudades en la frontera, y también la concentración de las plantas y el empleo en dos ramas industriales, la eléctrica y la electrónica.

Dado este panorama que nos presentan las actividades de la industria maquiladora en México, y dada también la crisis por la que atravieza el país, por el gran desempleo existente, y la carencia de divisas para hacer frente a las necesidades de insumos extranjeros; en los nuevos planes creados en la presente administración, como el Plan Nacional de Desarrollo 1983—1988, se asienta que las políticas dirigidas a las franjas fronterizas y zonas libres, tendrán como objetivos, la integración de estas áreas al mercado nacional, así como el fomento de la creación de empresas nacionales —

de partes y componentes que sean proveedoras de la industria maquiladora - de exportación, y la vinculación de éstas a la economía nacional. Además, en base a la expansión que ha venido observando la industria maquiladora - de exportación (reflejada en las plazas creadas y el monto de divisas), el gobierno del país ha creado importantes programas de financiamiento que - apoyen el crecimiento de esta industria, los cuales se han puesto en mar- cha desde 1983, por medio del Banco Nacional de Comercio Exterior.

De los objetivos que se señalaron anteriormente, establecidos por la - nueva administración respecto a la región fronteriza y al papel que desem- peñaría en ella la industria de maquila, vemos que no difiere de los obje- tivos formulados en la década de los años sesenta, cuando se instalaron en México este tipo de industrias. Por otra parte, la realización de dichos objetivos, como se analizó en este trabajo, se encuentran seriamente obsta- culizados por la estructura misma del funcionamiento de esta industria.

Así pues, de continuar con programas en esencia iguales a los que se - han venido instrumentando en las zonas fronterizas, que tienen como princi- pal medio a la industria maquiladora para lograr resolver los problemas - que agobian a esa región, es trabajar para obtener en el corto plazo, re- sultados que se han mencionado anteriormente. En el largo plazo, de se- guir con ese mismo modelo de desarrollo en la región fronteriza, la desvin- culación de estas zonas al resto del país aumentaría por su excesiva depen- dencia a las actividades de maquila.

Ante esta situación, es necesario que el proceso de industrialización - de la zona fronteriza, que se ha caracterizado por estar más vinculado al exterior (vía actividades de maquila) que al resto del país, cambie por la implantación de una industria que se encuentre vinculada al resto de las - actividades desarrolladas en México. Es necesario pues, que en estas zo- nas se cree una industria que no solamente esté dirigida a la creación de



empleos y de divisas, sino una industria que pueda ser tomada en cuenta en los diferentes programas de desarrollo implementados en la región. Para ello, es fundamental que el centro dinámico de las actividades industriales de la zona fronteriza, no descansa en las actividades maquiladoras, sino que ésta vaya siendo desplazada por una industria que se encuentre estrechamente vinculada a la economía nacional. De esta manera, se hace necesario, que el gobierno del país aliente por diferentes medios (estímulos fiscales, subsidios, etc.) a los empresarios nacionales, para que parte de sus inversiones se destinen a las zonas fronterizas, con el propósito de que con esas medidas, no sólo se crearían nuevos empleos, sino también se abastecería el mercado fronterizo de productos nacionales; evitándose por este medio, la fuga de divisas que se realiza por las compras de bienes y servicios de los habitantes fronterizos en las ciudades norteamericanas.

Si bien es cierto, que lo anteriormente señalado no es nada nuevo, — pues con ese propósito se han dirigido varios programas de desarrollo a — esas regiones, que tienden a lograr dicho objetivo, de los cuales se han — logrado avances muy limitados. Sin embargo, si las medidas que se toman — respecto a las zonas fronterizas se enfocaran en forma más general, es decir, si se analizaran los problemas que afrontan estas regiones, buscando sus causas y atacarlos desde sus raíces, los avances que se lograrían a — ese respecto, serían significativos. Con esto se quiere decir, que hay — problemas que agobian a las zonas fronterizas y que son resultado de dificultades que presentan otras áreas geográficas del país. En este sentido, cabría mencionar el desempleo como uno de los problemas más importantes — que se ha venido remontando en las zonas fronterizas desde los años sesenta, el cual no es un fenómeno propiamente que se haya creado en la región, sino que es algo más profundo, es el reflejo de una crisis económica que — encuentra su expresión en la imposibilidad del campo mexicano para retener

el excedente de la población rural, y de una industria que también ha sido incapaz de absorber tal excedente. Dentro de este contexto, las zonas — fronterizas se han convertido como el medio de paso de una gran masa de de empleados que provienen del interior del país, y que van en busca de trabajo a los Estados Unidos. Sin embargo, el problema de esta inmigración — está en que gran parte de esa corriente se queda a residir temporalmente o definitivamente en las ciudades fronterizas, en busca de nuevas oportunidades de ingresar al vecino país, creando de ese modo, un alto porcentaje de desempleo, debido a la imposibilidad de la economía fronteriza de absorber tanta mano de obra.

Así pues, las medidas para abatir, o por lo menos disminuir el nivel de desempleo en las zonas fronterizas, debe abarcar no sólo políticas que — sean dirigidas a ese respecto a dichas zonas, sino también a los problemas por los que atraviezan otras regiones del país que se caracterizan por alimentar el flujo migratorio que se dirige a la frontera en busca de mejores niveles de vida.

Resumiendo, y a grosso modo, de las alternativas que aquí se proponen, y que obviamente se encuentran lejos de resolver la problemática fronteriza por tratarse en este trabajo únicamente de un aspecto parcial de la realidad fronteriza, como es el análisis de la industria maquiladora y sus efectos en la sociedad de esa región. Sin embargo, sobre este último, es decir, de la industrialización de las áreas fronterizas, se considera lo siguiente:

- En el proceso de industrialización de las zonas fronterizas, se debe desplazar gradualmente a la industria maquiladora como centro dinámico de dicho proceso, y a la vez estimular a la expansión de una industria que se encuentre más vinculada o identificada a la economía nacional.

- El gobierno del país debe alentar por los diferentes medios de que disponga (estímulos fiscales, subsidios, etc.), a las empresas nacionales para que incrementen sus inversiones en las zonas fronterizas, con el propósito de crear nuevos empleos, y de abastecer con productos nacionales a esos mercados.
- Todos aquellos problemas que presenten las zonas fronterizas, y que tengan una trascendencia más allá de estas áreas, como por ejemplo - el desempleo, que se origina en gran parte por el arribo de un gran número de inmigrantes que se quedan a residir en las ciudades fronterizas, deben ser atacados con medidas que sean suplementarias a políticas que se dirijan a las zonas de donde proviene parte del problema.

## B I B L I O G R A F I A

Banco de México.

Indicadores económicos.

Subdirección de Investigación Económica. Junio de 1984.

Banco Nacional de Comercio Exterior (BANCOMEXT)

Revista de Comercio Exterior

- "Plan Nacional de Desarrollo 1983-1988"(suplemento), junio de 1983, vol. 33, núm. 6
- "Programa Financiero del Bancomext para 1983", abril de 1983, vol. 33, - núm. 4, pp. 302-308.
- Balassa, Bela, "La política de comercio exterior de México", marzo de -- 1983, vol. 33, núm. 3, pp. 210-222.
- Martínez del Campo, Manuel, "Ventajas e inconvenientes de la actividad - maquiladora en México. Algunos aspectos de la subcontratación interna- cional", febrero de 1983, vol. 33, núm. 2, pp. 146-151.
- Lall, Sanjaya, "Los países en desarrollo y un nuevo orden tecnológico in ternacional", enero de 1983, vol. 33, núm. 1, pp. 7-13.
- Trajtenberg, Raúl y Raúl Vigorito, "Economía y política en la fase trans nacional. Reflexiones preliminares", julio de 1982, vol. 32, núm. 7, -- pp. 712-726.
- Vuscovic, Pedro, "La reestructuración del capitalismo mundial y el nuevo orden económico internacional", diciembre de 1980, vol. 30, núm. 12, pp. 1324-1328.
- Martínez, Oswaldo, "Industrialización y redespliegue industrial", agosto de 1980, vol. 30, núm. 8, pp. 881-888.
- "Las zonas francas, una posibilidad más para el desarrollo de América La tina", mayo de 1980, vol. 30, núm. 5, pp. 455-459.

- Fröbel, Folker, Heinrichs Jürgen y Otto Kreye, "La nueva división internacional del trabajo. Sus orígenes, sus manifestaciones, sus consecuencias", julio de 1982, vol. 28, núm. 7, pp. 831-836.
  - "El traslado de industrias, peligroso reordenamiento de la economía mundial", abril de 1978, vol. 28, núm. 4, pp. 388-391.
  - "La industria maquiladora: evolución reciente y perspectivas", abril de 1978, vol. 28, núm. 4, pp. 407-414.
  - "Fragmentos del Informe de la Comisión de Aranceles de Estados Unidos sobre las industrias maquiladoras de exportación", abril de 1971, vol. 21, núm. 4, pp. 292-308.
  - Mújica Montoya, Emilio, "Hacia una política realista de desarrollo fronterizo", abril de 1971, vol. 21, núm. 4, pp. 318-321.
  - A. Tansik, David y Humberto Tapia S., "Los problemas de las 'plantas gemelas' en la frontera mexicana", abril de 1971, vol. 21, núm. 4, pp. 331-335.
- Bataillon, Claude, "Las regiones geográficas en México", Ed. Siglo XXI, — 1982, 231 p.
- D. Hansen, Roger, "La política del desarrollo mexicano", Ed. Siglo XXI, — 1981, 340 p.
- Facultad de Economía, UNAM.  
Revista de Investigación Económica.
- Mungaray L., Alejandro, "División internacional y automatización de la producción: el futuro de las maquiladoras", abril-junio de 1983, vol. — XLII, núm. 164, pp. 231-253.
  - Carrillo, Jorge y Alberto Hernández, "Sindicatos y control obrero en las plantas maquiladoras fronterizas", julio-septiembre de 1982, vol. XLI, — núm. 161, pp. 105-155.
  - Gunder Frank, Andre, "Crisis económica, promoción de la exportación y presión política en el Tercer Mundo", julio-septiembre de 1981, vol. XL, núm. 157, pp. 117-133.

- Heras León, Héctor, "Las empresas transnacionales y el Tercer Mundo", julio-septiembre de 1981, vol. XL, núm. 157, pp. 135-160.
- Perlo, Víctor, "La economía capitalista y el Tercer Mundo", abril-junio de 1981, vol. XL, núm. 156, pp. 37-56.

Fröbel, Folker, Heinrichs Jürgen y Otto Kreye, "La nueva división internacional del trabajo. Paro estructural en los países industrializados e industrialización de los países en desarrollo", Ed. Siglo XXI, 1981, 580 p.

F. Balli y J. Villaseñor, "Evolución y perspectivas de la industria maquiladora en México", Colegio de México, 1980.

González Salazar, Roque (comp.), "La frontera del norte: integración y desarrollo", Colegio de México, 1981, 366 p.

González Casanova, Pablo y Enrique Florescano (coordinadores), "México, — hoy", Ed. Siglo XXI, 1981, 419 p.

Minian, Isaac, "Progreso técnico e internacionalización del proceso productivo: el caso de la industria maquiladora de tipo electrónica", CIDE, Serie Ensayos 1981, 129 p.

Olmedo, Raúl, "México: economía de la ficción", Ed. Grijalbo, 1980, 213 p.

Secretaría de Industria y Comercio.

- "Manual de procedimientos. Fomento económico de las zonas fronterizas", 1976.
- "La frontera norte: diagnóstico y perspectivas", 1975.
- "Posibilidades industriales; programa de maquiladoras", 1975.

Secretaría de Programación y Presupuesto.

- "Estadística de la industria maquiladora de exportación 1974-1982", julio de 1983.

- "Información sobre las relaciones económicas de México con el exterior", 1979.

- "Anuario estadístico del comercio exterior en los Estados Unidos Mexicanos, 1977", 1979.

Tamayo, Jesús y José Luis Fernández, "Zonas Fronterizas (México-Estados Unidos)", CIDE, Serie Ensayos, 1983, 231 p.

Varios autores, "Las relaciones México-Estados Unidos", (vol. 1), Ed. Nueva Imagen, 1980, 249 p.

Villarespe, Verónica, "Corporaciones transnacionales y fuerza de trabajo - en el mundo subdesarrollado: el caso de las maquiladoras de exportación", - en Problemas de Desarrollo, Revista Latinoamericana de Economía, Instituto de Investigaciones Económicas, UNAN, vol. XII, febrero-abril de 1981, núm. 45, pp. 145-168.