

7
2 ej



Universidad Nacional Autónoma de México

FACULTAD DE FILOSOFIA Y LETRAS

COLEGIO DE ESTUDIOS LATINOAMERICANOS

LA AGROINDUSTRIA AZUCARERA COSTARRICENSE:
UN PROYECTO NACIONAL

T E S I S P R O F E S I O N A L
QUE PARA OBTENER EL TITULO DE :
LICENCIADO EN ESTUDIOS LATINOAMERICANOS
P R E S E N T A N :

MONICA LOBATON DIAZ
SUSANA MENDOZA HERNANDEZ

UNAM – Dirección General de Bibliotecas Tesis Digitales Restricciones de uso

DERECHOS RESERVADOS © PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL

Todo el material contenido en esta tesis está protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.

INDICE GENERAL

Introducción	I
<u>Capítulo I.</u> Costa Rica: La guerra civil y la junta de gobierno de 1948.	1
1. Antecedentes de la guerra civil de 1948.	3
1. La crisis de los años treinta.	3
2. Régimen calderonista. (1940-1944/1944-1948)	6
2. La guerra civil de 1948.	12
3. Junta provisional de gobierno de 1948.	17
<u>Capítulo II.</u> El Partido Liberación Nacional: sus antecedentes.	24
1. Los sectores medios y la génesis del reformismo liberacionista. El gobierno de Alfredo González Flores y el Partido Reformista.	27
2. El Centro para el Estudio de los Problemas Nacionales.	29
3. Acción Demócrata.	37
4. Partido Social Demócrata.	39
<u>Capítulo III.</u> Pensamiento y política económica de Liberación Nacional. 1950-1978.	43
1. Características generales del Partido Liberación Nacional.	44
2. Pensamiento y política económica de Liberación Nacional.	49
1. Lineamientos generales del pensamiento económico liberacionista.	49
2. El pensamiento cepalino: punto de referencia de Liberación Nacional.	53
3. La Alianza para el Progreso (ALPRO) y la Integración Económica Centroamericana como factores externos determinantes en la política económica de Liberación Nacional.	56
4. Política económica de Liberación Nacional de 1950 a 1978.	60

<u>Capítulo IV.</u> La agroindustria azucarera costarricense: su evolución de 1549 a 1978.	75
1. Generalidades en torno a la evolución de la actividad - agrícola e industrial de la caña de azúcar hasta 1960.	78
2. Dos factores externos determinantes en el desarrollo de la agroindustria azucarera de 1960 a 1978: el Bloqueo a Cuba y el Mercado Común Centroamericano.	86
1. Bloqueo a Cuba y asignación del Acta Azucarera a - Costa Rica.	86
2. El Mercado Común Centroamericano.	89
3. Desarrollo de la agroindustria azucarera de 1960 a 1978.	89
<u>Capítulo V.</u> La agroindustria azucarera costarricense como un - proyecto económico de Liberación Nacional.	101
1. Liberación Nacional en la industria azucarera. Su <u>participación</u> a través del Estado.	103
1. Liga Agrícola e Industrial de la Caña de Azúcar.	107
2. La Corporación Costarricense de Desarrollo y su subsidiaria la Central Azucarera Tempisque, S.A.	110
2. Los 'nuevos azucareros' y su relación con el Partido Liberación Nacional.	119
3. La agroindustria azucarera un reflejo del pensamiento <u>liberacionista</u> .	130
Conclusiones.	134
Anexo 1. Descripción del proceso industrial del azúcar.	
Bibliografía.	

INTRODUCCION

El cultivo de la caña de azúcar, aunque tradicional en el agro costarricense no tuvo un peso considerable en la economía del país sino - hasta la década de los sesenta, cuando una serie de factores internos - y externos posibilitaron su desarrollo. Sobre este cultivo se finca una industria nacional que contribuye al desenvolvimiento del país al transformarse el azúcar, principal derivado de la caña, en el cuarto rubro - de exportación. Sin embargo, la verdadera importancia de la agroindustria azucarera radica en el hecho de que ésta forma parte de un proyecto global de desarrollo capitalista y de modernización del país, propuesto y llevado a cabo directamente por los sectores medios de la sociedad costarricense, - desde 1948 hasta la fecha-, por medio de una lucha por consolidarse en el bloque de poder como fracción burguesa. - El constatar la trascendencia de este fenómeno, aunado a las lecturas - que en relación al tema efectuamos, nos condujo a plantear la necesidad de un conocimiento más detallado que explicara tanto la causalidad como la relación de tales aspectos.

El objeto de estudio ha sido analizado en diversas investigaciones costarricenses que aportan continuamente mayor información dejando vías abiertas para la formulación de nuevos trabajos. Estudios recientes, como los realizados por Mayra Achio, Ana Cecilia Escalante, Sui Moy Li Kam, - y Andrés Opazo, señalan con claridad la relevancia de la agroindustria azucarera en el desarrollo socio-económico de dicha nación centroamericana.

En base al material consultado, debemos señalar que para finales del

siglo XIX y principios del XX, la producción de caña de azúcar y de sus derivados estuvo fundamentalmente destinada a la satisfacción del mercado interno que la consumía en dos formas principales: como materia prima para la fabricación de licores y para el consumo doméstico. Durante ese tiempo, el desarrollo de tal actividad estuvo altamente condicionado por el desenvolvimiento cafetalero, lo que impidió el surgimiento de un grupo de empresarios con intereses claros en la industria azucarera.

A partir de 1960, cuando la importancia de la agroindustria azucarera se acentúa con el aumento de la producción de azúcar, explicado por la demanda que de ella se tenía en el mercado norteamericano así como en el mercado interno, surgen los denominados "nuevos azucareros", que se integran como un grupo dedicándose exclusivamente a invertir en la actividad azucarera. Nuestro interés se centra en el estudio de este grupo para tratar de analizar por un lado, su nexos con el Partido Liberación Nacional, foro de expresión y vía de acción de los sectores medios, a través de la cual llevan a cabo su meta de desarrollo y modernización del país. Y por otro, la orientación y origen de la inversión de capital en la actividad para determinar si ésta es de carácter nacional.

En base a lo antes expuesto y buscando el entendimiento total de este fenómeno, para tratar de establecer si la agroindustria azucarera es un proyecto nacional, estructuramos el presente trabajo de la siguiente forma:

Conscientes de que la guerra civil de 1948 es el movimiento que per

mite el ascenso de las clases medias a la esfera de poder, como nunca - antes se había dado en Costa Rica, y que éstas serán las principales promotoras del desarrollo agroindustrial azucarero, consideramos conveniente el describir cuándo y cómo se llevó a cabo, en el primer capítulo.

Los dos siguientes capítulos, el segundo y el tercero, se refieren en particular al Partido Liberación Nacional (PLN), foro de expresión de los pequeños industriales, comerciantes, productores rurales, artesanos y profesionistas, de los cuales los azucareros son parte. En el primero se exponen sus antecedentes directos, como lo son el Centro para el Estudio de los Problemas Nacionales, Acción Demócrata y el Partido Social Demócrata, para entender de donde se desprende la ideología y el proyecto económico liberacionista. El otro capítulo, se centra concretamente en el partido, su ideología y proyecto modernizador de desarrollo económico del cual la agroindustria azucarera forma parte.

La investigación no estaría completa si no incluyésemos en ella, -- un cuarto capítulo en el que se hace una síntesis del desarrollo de la agroindustria azucarera desde la época colonial hasta 1978, cambio operado en ella desde 1960, en que por factores externos como el bloqueo comercial impuesto por Estados Unidos a Cuba y la instauración del Mercado Común Centroamericano, provocan el aumento de la producción, el crecimiento de los complejos azucareros de la iniciativa privada nacional y el surgimiento de un nuevo complejo estatal que no solo permitirá abastecer el mercado preferencial norteamericano sino además el mercado interno lo que genera ganancias a los empresarios, quienes las reinvierten en la actividad, que desde ese entonces ha sido favorecida con la introducción de técnica y maquinaria, es decir con constantes innovaciones en el proceso que dan lugar a una modernización de la actividad.

Por último, en el quinto capítulo, nos avocamos a establecer la vinculación que existe entre el Partido Liberación Nacional y la agroindustria azucarera en forma directa por estar algunos de sus miembros relacionados a los principales ingenios e indirectamente por el financiamiento que a la actividad le dan cuando el PLN esta gobernando. Para finalizar, se tratará de analizar como la agroindustria azucarera es un reflejo del pensamiento y el proyecto económico liberacionista y por lo tanto un proyecto nacional de los sectores medios.

CAPITULO I

COSTA RICA: LA GUERRA CIVIL Y LA JUNTA DE GOBIERNO DE 1948.

Establecido el intercambio de mercancías a nivel mundial, entre países industrializados y no industrializados, se determina que los segundos se especialicen en la producción de materias primas, primordialmente agrícolas, necesarias para la elaboración de bienes manufacturados. A mediados del siglo pasado y por la necesidad que Inglaterra y otras naciones europeas tienen de abrir su mercado para dar salida a artículos elaborados en ellas y entrada a insumos y materias primas por éstos requeridas, se da la división internacional del trabajo en la que se le asigna a Costa Rica (1) la satisfacción a los mercados europeos de café para la elaboración de una bebida que permitía al obrero soportar largas jornadas de trabajo.

Desde entonces, esta nación centroamericana fincó su economía en la producción, comercialización y exportación de un sólo producto: el café, sobre el que se genera, a pesar de su competitividad en el exterior, un proceso de concentración de la propiedad de la tierra, de tecnificación, y financiamiento económico que dan base para afirmar que con el desarrollo de la actividad cafetalera se dan las condiciones propicias para una acumulación de capital, que significa a grandes rasgos, la reinversión de las ganancias obtenidas en la producción.

A finales del siglo XIX y principios del presente siglo, se constituye en torno a la actividad cafetalera una clase dominante agroexportadora, comercial y bancaria que mantiene el monopolio de la producción y comercialización del producto y de la tierra, mecanismos claves de repro

(1) Costa Rica esta situada entre los territorios de Nicaragua al norte y Panamá al sur; y entre los océanos Atlántico y Pacífico. Tiene una extensión de 50,900 km². y su capital es San José.

ducción del sistema. Ello, aunado a su condición de albacea del ahorro nacional, dado en la propiedad o administración de los bancos locales, y su consecunete capacidad de decisión política, frena cualquier proyecto de sectores burgueses subalternos que pudiesen incidir sobre las pautas de acumulación vigentes.

En forma paralela al desarrollo de la actividad cafetalera, hacia 1880, en la zona de la costa atlántica y en particular en la provincia de Limón, se da el ingreso del capital norteamericano con la United Fruit Company en la producción del banano, con cuya explotación Costa Rica entra de lleno en el mercado mundial y a la etapa imperialista del modo de producción capitalista. Sin embargo, la industria bananera no produce una marcada transformación estructural en la economía nacional, ya que está desligada de ella y depende totalmente del capital extranjero. Con este tipo de aislamiento económico acompañado por el aislamiento geográfico se presenta una economía de enclave (2).

Al finalizar la Primera Guerra Mundial, la economía costarricense experimenta un importante crecimiento provocado por la apertura de nuevos mercados para su producción cafetalera, como el alemán. Este crecimiento se proyecta durante los años veinte sobre la sociedad al darse un aumento demográfico, la concentración de la población en zonas urbanas y la posibilidad de que nuevos grupos sociales eleven su posición económica.

(2) Casey Gaspar, Jeffrey. Limón: 1880-1940. Un estudio de la industria bananera en Costa Rica. Costa Rica, Ed. Costa Rica, 1979. - p. 201. El autor completa la definición de enclave diciendo que éste puede ser una empresa establecida por capital extranjero, generalmente estadounidense o europeo, en un país de bajo ingreso para la explotación de un recurso específico, que por razones climáticas o de presencia no puede ser explotado en las regiones originales de esos capitales. (p. 19).

1. Antecedentes de la guerra civil en 1948.

1.1. La crisis de los años treinta.

La situación de bonanza que la economía costarricense experimentó durante la década del veinte se ve interrumpida en los años treinta - por la caída de los precios de las materias primas en el mercado mundial. Los países industrializados, como Inglaterra, Estados Unidos y Alemania, al reducir su demanda de las mismas afectaron en forma violenta las economías de los países latinoamericanos que se encuentran - condicionadas por las fluctuaciones del mercado y de los precios de los productos que exportan.

Con el desplome de los precios del café en el mercado internacio - nal hacia 1932, se da en Costa Rica una baja en las divisas percibi - das por concepto de exportaciones y la consiguiente limitación de las - importaciones.

El panorama de la exportación general no era halagador. En el año de 1928 su valor fue de 19.6 millones de dólares; en 1932 descendió a 8.5 millones, y luego de una leve recuperación en los años 1937 y 1938, en 1940 la cifra llegó a 7.4 millones. También se nota que las importaciones se redujeron drásticamente de unos 20 millones en 1929 a sólo - cerca de 11 millones en el año siguiente, hasta - llegar en 1935 a los 7.97 millones; y entre 1940 - y 1944 fluctuaron entre los 16 y 20 millones (3).

(3) Vega Carballo, José Luis. "Costa Rica: coyunturas, clases sociales y Estado en su desarrollo reciente, 1930-1975" en América Latina. Historia de medio siglo. México, Siglo XXI ed, 1984. p. 4.

La contracción en el intercambio comercial se proyecta a todos los niveles de la vida nacional. Al ser la principal fuente de ingresos - del gobierno los impuestos de aduana, la crisis fiscal y la consecuente suspensión del pago de la deuda externa no se hacen esperar.

Durante los años treinta los bajos precios del café, y la manipulación del crédito hacia los grandes productores afectan severamente al pequeño y mediano productor cafetalero, cuya única alternativa a la pérdida o venta de su propiedad es la de convertirse en peón o emigrar a las zonas urbanas o bananeras por lo que la concentración de la tierra es ya más visible y la tradicional democracia agraria de campesinos - que trabajan para sí mismos ya no es lo común (4).

Las ganancias de los productores cafetaleros se ven disminuidas ya que los beneficiarios, que controlaban tanto el beneficio o procesamiento del café como su exportación, no pagaban buenos precios, lo que se tradujo en una drástica reducción del empleo. La disminución de la producción general de alimentos, el abandono del cultivo del café y el desalojo de tierras, hacen que la desocupación campesina sea más evidente, lo que aunado al desempleo en las ciudades, provocado por la reducción de las actividades comerciales y de administración así como por la constante inmigración campesina a la ciudad, hacen del descontento colectivo una realidad.

Los trabajadores que no disfrutaban en esta década de ninguna garantía social, dependen de su patronos para sobrevivir a las enfermedades, los períodos de inflación y las graves recesiones económicas. Su

(4) Schifter, Jacobo. La fase oculta de la guerra civil en Costa Rica. San José, Costa Rica, EDUCA, 1981. p. 47.

impacto político era mínimo. Sin embargo, con la fundación del Partido - Comunista organizado por Manuel Mora, Jaime Cerdas y Carlos Luis Fallas, - en 1931, la clase obrera se hace sentir. En este momento, el partido . - aglutinó a los secotes más afectados por la crisis, tales como los artesa - nos y obreros, orientando su lucha a la implantación de una ley justa de - salarios, la extensión del seguro contra accidentes de trabajo de los - obreros del café, del banano, el cacao y la caña, a una ley de salarios - mínimos y a la expropiación de las compañías eléctricas. Organiza a los - sectores bananeros en 1934 en una huelga que reúne a más de diez mil tra - bajadores que lucha por obtener mayores derechos laborales, y dirige a la Confederación de Trabajadores de Costa Rica (CTCR) hasta la fecha.

El impacto de la crisis se proyecta, también, sobre la mediana y pe - queña burguesía rural y rubana que siente y resiste la contracción econó - mica en momentos cuando se aprestaba a obtener de los secotes dominantes - concesiones favorables a su ascenso (5). Desde 1930, la nueva generación de intelectuales y profesionistas de clase media ve disminuido el poder - adquisitivo de sus ingresos y con él limitado su bienestar económico. - Busca una solución para ello en el análisis de la realidad que vive y lo - expresa en agrupaciones como la Liga Cívica (1931) y la Asociación de - Estudiantes de Derecho (1937). Los pequeños propietarios al sufrir el es - tancamiento o ruina de su negocio, deciden expresarse también uniéndose - gremialmente en Cámaras como la de Comercio, la de Agricultura, la Socie - dad Agrícola del Ahorro y Asociaciones de Productores de café. El males - tar social de la década de los años treinta en síntesis, está política -

(5) Vega Carballo, José Luis. Hacia una interpretación del desarrollo - costarricense: ensayo sociológico. San José, Costa Rica, Porvenir, 1982, p. 191.

mente dirigido por el Partido Comunista y las asociaciones de las cla - ses medias que aunque antagónicas entre sí han de darle, en los años - cuarenta, aliadas o enfrentadas, el golpe final al viejo orden liberal_ (6).

Con la crisis, la burguesía cafetalera ve reducidas sus ganancias, - pero no su poder político y económico. El régimen político sustentado_ por ella continúa caracterizándose por ser de 'dominación alternativa'_ gracias a la presencia en la presidencia de sus dos caudillos leales - Cleto González Víquez y Ricardo Jiménez Oreamuno. El Estado mantiene - en general una política de protección a los intereses cafetaleros pero_ no tan marcada como en las décadas anteriores pues la situación de cri - sis económica y social provoca su necesaria intervención en los conflic - tos obrero patronales y en la creación de fuentes de trabajo para amino - rar el desempleo.

El régimen cafetalero al no contar con los mecanismos suficientes - para enfrentar la crisis económica y la tensión social expresada en nu - merosas huelgas y manifestaciones de protesta, responde imponiendo medi - das antipopulares y coercitivas. "El paternalismo oligárquico se torna cada vez más represivo y el país se ve en muchas ocasiones lanzado al - borde de la ilegalidad por iniciativa o reacción de la burguesía agroco - mercial y de sus líderes que se oponen a satisfacer los clamores de re - forma, aunque fuese sólo en el plano de la participación política" (7).

1.1.2. Régimen calderonista (1940-1944 / 1944-1948).

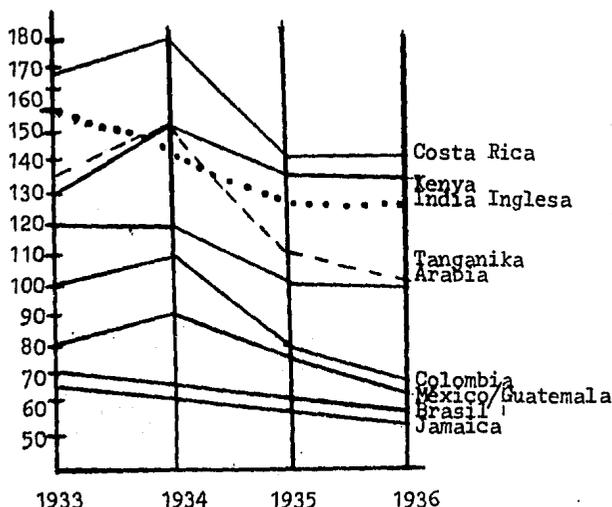
A principios de los años cuarenta, y a pesar de la crisis y sus --

(6) Cordero, Ma. Soledad, El régimen calderonista 1940-1944. Antece - dentes y caracterización histórica. México, U.N.A.M., Colegio de Historia, 1979. (Tesis de Lic.) p.46.

(7) Vega Carballo, José Luis. "Costa Rica..." p.6

sus efectos, el modelo agroexportador permanece en vigencia. El descenso en los precios del café, en comparación con otros países no afecta tanto a la economía de Costa Rica. Los precios obtenidos por el café costarricense, en el mercado inglés, superan en esta época a los cafés mejor pagados del mundo, atenuando en cierto grado la gravedad de la crisis (8), lo que permite la permanencia del eje de acumulación de capital en la actividad cafetalera.

Mercado de Londres: precios máximos de los principales cafés del mundo.



Fuente: Vega Carballo, José Luis. "Costa Rica: coyunturas..." p.3.

A pesar de las expresiones de descontento, la burguesía cafetalera se mantiene en el poder directamente apoyada por el capital y los inversionistas extranjeros quienes son recompensados con nuevas concesiones. Las empresas norteamericanas, por un lado, son beneficiadas con las concesiones otorgadas para la explotación de hule, abacá (9) y cacao en la

(8) Ibid. p. 2.

(9) Durante la Segunda Guerra Mundial, el abacá es necesario para los aliados para la fabricación de cáñamo. Sin embargo, al término de ésta, y restablecido el intercambio con los países asiáticos, los productores originales, la importancia del ábaca en Costa Rica decae su cultivo por completo.

provincia de Limón, y por el otro, con la continuidad de su concesión -- para explotar el banano en las costas del Atlántico y el Pacífico. Mientras que los intereses alemanes gozan de una privilegiada situación al controlar prácticamente la industria azucarera y la banca.

En los últimos años de la década del treinta, se genera un desplazamiento de dependencia mercantil al girar el destino de las exportaciones de café del mercado inglés al alemán, al convertirse este último en el mercado de mayor importancia para la colocación de los productos costarricenses. A él, se exporta la mayor parte de la producción cafetalera y el 80% de la azucarera en esta época (10); al cerrarse tanto el mercado alemán como el inglés hacia 1942, por la situación de guerra mundial, se hace necesaria la colocación del café en un nuevo mercado y se empieza a exportar hacia Estados Unidos a través de un convenio de cuotas; lo que implica que la dependencia económica de Costa Rica se dé ya en un solo polo, puesto que provee a Estados Unidos de café y éste la provee de bienes manufacturados.

Para 1940, el país continúa presentando graves problemas económicos, y sociales. La desocupación, el desempleo, la escasez de granos básicos, el déficit fiscal, el proceso inflacionario y la corrupción se agudizan. Las ganancias empresariales disminuyen, y afectan las reservas monetarias y el poder adquisitivo interno y externo. El crédito foráneo se interrumpe por el reacomodo de la economía costarricense a la situación de guerra.

(10) Cordero, Ma. Soledad. Op. Cit. p. 55

La burguesía cafetalera al tratar de proseguir con su dominio concede su total apoyo en las elecciones de 1940 a Rafael Calderón Guardia, - representante del Partido Republicano Nacional (11) y hombre de ascen - drados sentimientos religiosos que se presenta como el candidato idóneo - tanto para ella como para la iglesia. Logra la presidencia, con un apo - yo electoral numeroso y respaldado por todos los sectores capitalistas - que temen a la influencia creciente del comunismo, al vencer con facili - dad a Manuel Mora del Partido Comunista y a Virgilio Salazar de la Con - fraternidad Guanacasteca (12).

La elección no indicaba que los problemas sociales y económicos here - dados de la década anterior fueran a recibir un nuevo trato. Nadie sos - pechaba que el nóvel gobernante cambiaría de dirección y buscaría enton - ces una alianza nada menos que con el Partido Comunista en contra de los secotes conservadores, que en vista de este desplazamiento se le opon - drían.

El gobierno de Calderón Guardia, de claro origen burgués, pero de - tendencia modernizante, presenta en su evolución dos etapas claramente - definidas: en la primera que va de 1940 a 1942, mantiene una línea de - protección a los intereses de la clase dominante, mientras que en la - segunda, de 1942 a 1944, el gobierno estrecha sus lazos con el Partido - Comunista, modificándose el equilibrio de fuerzas internas.

En 1940, el gobierno calderonista promulga la Ley de Industrias Nue - vas, que con el fin de incentivar el establecimiento de éstas y -

(11) Organó tradicional de la oligarquía que para 1940 presenta dos alas: la primera conservadora y la segunda de tendencia social cristiana de la cual, Calderón Guardia es representante.

(12) Schifter, Jacobo. Op. Cit. p. 48.

fortalecer al sector industrial; en ella, el Estado otorgaba protección a empresas industriales recién instaladas que se comprometieran a no vender a precios superiores a los de los artículos importados; a ocupar a no menos de un 90% de personal costarricense y a utilizar un 75% de materia prima nacional (13). Dicha ley fue modificada durante toda la década del cuarenta ya que respondía a las necesidades de la economía costarricense de ese momento, que se basaba en la agroexportación. La industria no tenía el carácter dinamizador que se le daría después durante la década del sesenta.

En la segunda etapa, entre 1942 y 1943, el presidente cambia de política. Con el fin de mantener la paz social, 'amenazada' por el Partido Comunista, inaugura una serie de medidas tales como la incorporación del Capítulo de Garantías Sociales a la Constitución (14), la aprobación del Código del Trabajo y la creación de la Caja de Seguridad Social que favorecen a las clases populares, lesionan claramente los intereses de la burguesía, lo que provoca la disminución del apoyo de ésta al régimen, retirándose por completo cuando los intereses económicos de las familias alemanas son fuertemente afectados.

Ante la lucha mundial en contra del fascismo, Calderón Guardia decide intervenir los bienes alemanes predominantes en el café, el azúcar y la banca, así como a perseguir a los alemanes residentes. Según Jacobo Schifter, "de acuerdo con el tratado de ayuda mutua con los Estados Unidos, trescientos alemanes son colocados en campos de concentración en Costa Rica y luego deportados a los Estados Unidos" (15). Situación que

(13) Navarro Meléndez, Rigoberto. La contribución del sector industrial al desarrollo económico de Costa Rica. San José, Costa Rica, Banco Central de Costa Rica, 1975. (Serie Comentarios sobre asuntos económicos # 20) p.56.

(14) El capítulo de Garantías Sociales se refiere a la garantía del derecho a la sindicalización, a la seguridad, al bienestar económico y

conduce a los capitalistas a desplazarse a la oposición bajo el ala protectora del expresidente León Cortés.

Frente a la amenaza de un golpe de Estado, Calderón Guardia accede a aliarse con los comunistas encabezados por Manuel Mora y con la Iglesia Católica y el arzobispo Víctor Sanabria. Alianza que se explica en principio por la unión de las potencias capitalistas con la URSS en la lucha contra el fascismo, en la que ésta última pone gran énfasis desde 1937 cuando se lleva a cabo el VII Congreso Internacional Comunista en Moscú, en el que se hace un llamado a los comunistas a nivel mundial para integrar alianzas, frentes populares, con grupos que estén dispuestos a defender la democracia burguesa en contra del fascismo. Sin que ello implicase olvidar la lucha del proletariado por la toma del poder.

La participación comunista se hace fácil cuando Rusia decide disolver la III Internacional en un gesto de buena voluntad hacia sus aliados. Los líderes comunistas costarricenses aprovechan de inmediato la coyuntura y se reúnen para declarar disuelto el Partido Comunista fundando el Partido Vanguardia Popular, cuyo programa contiene generalidades sobre el mejoramiento social, afirmación democrática y lucha contra Hitler (16).

La burguesía agroexportadora responde al reformismo calderonista no sólo con el frustrado golpe de Estado, sino además con el despido inmediato de trabajadores rurales y urbanos para predisponerlos en contra de la legislación social, y alienta y promueve movimientos antigubernistas de clase media, la cual, desde 1940, se agrupa en el Centro para el Estudio de los Problemas Nacionales y en la fracción denominada Acción

social de la población urbana y rural, así como al salario mínimo y la jornada de ocho horas.

(15) Schifter, Jacobo. Op. Cit. p. 61.

(16) Cañas, Alberto. Los ocho años. San José, Costa Rica, Ed. Liberación Nacional, 1955. p. 53.

Demócrata organizada alrededor de la postulación del expresidente León Cortés a las elecciones presidenciales de 1944. En ellas el gobierno - y el Partido Comunista se presentaban en el Frente Popular 'Bloque de la Victoria' y la candidatura del licenciado Teodoro Picado M., que resulta vencedor.

Conforme finaliza la década del cuarenta la alianza oficial - entre el grupo calderonista y los comunistas se debilita haciéndose cada vez más frágil e incapaz. El contexto internacional de guerra mundial - que la había favorecido se desmorona aceleradamente. Las hostilidades - entre ambos sistemas económicos sociales recomienzan con la denominada - Guerra Fría, lo que aunado al ya hondo sentimiento anticomunista costarricense, surgido después de la huelga bananera de 1934, se convierte en una verdadera histeria, que se transforma en 1948 en una 'cruzada' estimulada y financiada por el sector agrocomercial y liberada por las clases medias.

Los antigobiernistas organizan en 1947 una huelga general, la Huelga de Brazos Caídos, que paraliza al país durante varios días, y que a pesar de haber sido reprimida duramente triunfa en cuanto que fuerza al gobierno a garantizar elecciones honestas en 1948. Estas elecciones significaban para ellos la esperanza de recuperar el poder de las manos comunistas manteniendo el esquema democrático y la paz.

1.2. Guerra civil de 1948.

Con el fin de contraponer fuerzas a las del oficialismo, que busca -

la reelección de Calderón Guardia a la presidencia, la burguesía agroexportadora y las clases medias se unen en torno a la figura de un nuevo candidato: Otilio Ulate Blanco y el Partido Unión Nacional. Sin embargo, y a pesar del triunfo legítimo del Partido en las elecciones, por la mayoría obtenida en las Cámaras, el gobierno, en manos de Picado, decide anular la votación, y rompe la tradición de sufragio efectivo que hasta entonces había mantenido la estabilidad política. La oposición ve cerrada la puerta de acceso al poder por vía pacífica, no teniendo otra opción que la acción militar.

La anulación de la votación, el sentimiento anticomunista pero, sobre todo, la necesidad de acceso al poder que experimentan desde tiempo atrás las clases medias provocan, que el 12 de marzo de 1948, estalle una insurrección armada encabezada por José Figueres (17), y ya preparada desde meses antes con la colaboración de exiliados políticos de dictaduras de Centroamérica y el Caribe que forman la conocida Legión del Caribe.

Esta organización armada se establece formalmente en la Habana en 1947, y su principal interés fue el de combatir a las dictaduras derechistas de Centroamérica y el Caribe e impedir el fortalecimiento de los

(17) José Figueres Ferrer nace el 25 de septiembre de 1906 en San Ramón, en la provincia de Alajuela. Después de graduarse en el Liceo de Costa Rica en 1922, vive durante cuatro años en Boston y Nueva York, en donde lee y estudia los trabajos de Spencer. En 1928 regresa a Costa Rica y compra una pequeña granja a la que bautiza con el nombre de "Lucha sin fin", y se dedica a trabajarla hasta 1942 en que entra a la política por primera vez. Por pronunciar un discurso antigubernista en la radio es arrestado, encarcelado y posteriormente exiliado a México hasta 1944, año en que regresa a Costa Rica. Durante su exilio se reúne con políticos y líderes mexicanos y de otros partidos revolucionarios de América Latina, de los cuales adquiere el conocimiento político necesario para dirigir con éxito la Revolución en 1948.

comunistas en la región. Su antecedente más directo es el llamado Pacto del Caribe firmado en 1943 por José Figueres, Juan José Arévalo, Rómulo Betancourt, Juan Bosch y otros con el objetivo de democratizar Centroamérica y el Caribe por la vía armada. En él Figueres se compromete a iniciar el movimiento en Costa Rica para de ahí, extenderlo a los demás países de la región. A ella pertenecen además, Carlos Prío Socarrás de Cuba y Luis Muñoz Marín de Puerto Rico, presidentes al igual que Figueres, R. Betancourt y Arévalo, de sus respectivos países, en 1948.

Costa Rica se convierte tras el pacto en el centro de operaciones. - La misma victoria de Figueres y de la guerra civil de 1948 es en gran parte debida a la ayuda militar recibida de la Legión del Caribe. Luego de ésta, Figueres reorganiza, subsidia y entrena a la Legión en Costa Rica, la cual emerge al panorama internacional en 1948, después de un intento insor contra la Junta Provisional de Gobierno costarricense por elementos calderonistas desde Nicaragua con la ayuda del régimen de Somoza. - Cuando Costa Rica apela a la O.E.A. para detener la interferencia nicaragense en sus asuntos, este organismo al costatar la fuerza de los legionarios, solicita la desintegración de la Legión del Caribe, por lo que Figueres anuncia su disolución en este mismo año.

Pese a ello, la Legión continúa operando hacia afuera desde Guatemala y practicamente se le pierde el rastro, aunque queda claro que ésta fue esencial en la lucha de Figueres tanto por su apoyo moral como por su apoyo militar (18).

El fin de la lucha figuerista librada durante seis semanas, donde -

(18) La información sobre la Legión del Caribe se tomó basicamente de: Jonas Bodenheimer, Susanne. La ideología socialdemócrata en Costa Rica. San José, Costa Rica, EDUCA, 1984. Boersner, Demetrio. Las relaciones internacionales en América Latina. México, Nueva Imagen, 1982.

los comunistas proporcionan la mayoría del potencial humano para el bando calderonista, llega con la rendición del Partido Comunista y la firma de un pacto en el que Figueres se compromete a respaldar la legislación social impuesta por Calderón, a profundizar los ideales de la lucha y a no cometer represalia alguna contra los vencidos (19). Más que el calderonismo la derrota fue para los comunistas sobre los cuales caían en el futuro las medidas segregatorias necesarias para una 'democracia ejemplar' (20).

La guerra civil de 1948 significa la resolución de la lucha de clases de los años cuarenta a favor de uno de los grupos emergentes: la pequeña y mediana burguesía urbana y rural, lo que da lugar a la clausura de una etapa política y el punto de partida para una nueva, protagonizada esta última, por otros sectores de la sociedad que impulsan al país hacia un nuevo estadio de su desarrollo capitalista (21). Queda claro que esta lucha ante todo es una lucha política de clases medias que no estaban representadas en los regímenes calderonistas. Específicamente, ésta se hace para lograr el acceso al poder de una clase particular y en favor de sus propios intereses, que para fortalecerse busca el apoyo de la clase campesina y trabajadora. En esencia, la guerra significa las aspiraciones de una clase media emergente que se sentía excluida del poder político.

Estos 'revolucionarios' no ratificaron a través de su acción una nueva estructura de poder, más bien dejaron el sistema político como había sido antes de la 'revolución' aunque ahora ellos estaban 'incluidos' en él. (22)

Esto marca el principio de la llamada Segunda República y el ascenso al primer plano político de la mediana y pequeña burguesía urba

(19) Vega Carballo, José Luis. "Etapas y procesos de la evolución socio política de Costa Rica" en Revista de Estudios Sociales Centroamericanos # 1. San José, Costa Rica, CSUCA, 1972. p. 61.

(20) Solís, Manuel y Francisco Esquivel. Las perspectivas del reformismo en Costa Rica. San José, Costa Rica, Dpto. Ecueménico de Investigaciones y EDUCA, 1980. p. 27.

na y rural y su proyecto económico. Con ella, las fracciones agroexportadoras del café ceden paulatinamente el poder político a otros sectores de la sociedad conforme avanza la segunda mitad del presente siglo.

La lucha armada significa para ellos, además, la defensa de Costa Rica del peligro comunista y la amenaza de una intervención extranjera. Al tomar el poder José Figueres, en 1948, de inmediato surgen conflictos entre él y el dictador Somoza de Nicaragua. Las compañías bananeras norteamericanas y la oligarquía latifundista de Centroamérica temen a Figueres por su tendencia reformista y favorable a los intereses de los trabajadores y la capa media democrática. El Departamento de Estado apreciaba al nuevo mandatario costarricense por su intenso anticomunismo pero no así las compañías norteamericanas. Alentado por los grandes intereses económicos de Centroamérica y los Estados Unidos, Somoza da asilo y ayuda a costarricense de derecha enemigos de Figueres que invaden Costa Rica desde territorio nicaraguense en 1948. Costa Rica se dirige a la Organización de los Estados Americanos e invoca el Tratado Interamericano de Asistencia Recíproca (TIAR), suscrito en Río de Janeiro en 1947, y en el que se sientan las bases para la ayuda a una nación americana si ésta es víctima de agresión extra o intracontinental. Sin embargo, el conflicto entre la democracia costarricense y la dictadura de Nicaragua estalla una vez más en 1955, restableciéndose la paz a través de la O.E.A. y el Tratado antes mencionado.

Al igual que en 1948, Estados Unidos tiene en 1955, una actitud imparcial o ligeramente inclinada a favor de Costa Rica, pues si bien la United Fruit y demás compañías norteamericanas preferían al dictador, que les otorgaba enormes privilegios, y se oponían a Figueres, la Casa Blanca y el Departamento de Estado apoyaban a éste por ser un jefe demó

(21) Rovira Mas, Jorge. Estado y política económica en Costa Rica. - (1948-1970). Costa Rica, Ed. Porvenir, 1982. p. 32.

(22) Jonas Bodenheimer, Susanne. Op. Cit. p. 31.

crata anticomunista que en el fondo garantiza la estabilidad del sistema capitalista mejor que un reaccionario extremo (23).

1.3. Junta Provisional de Gobierno de 1948.

Al finalizar la guerra, una Junta Provisional de Gobierno (24) es - instaurada por Figueres y su grupo, el 8 de mayo del mismo año. Esta - representa el mecanismo concreto a través del cual las clases emergen - tes empiezan a llevar a cabo su programa reformista, en el que incluyen tanto medidas económicas como políticas. Rige al país durante diecio - cho meses para después entregarlo a Otilio Ulate Blanco, vencedor en las elecciones de febrero de 1948, según la disposición del Pacto Ulate Blan - co-Figueres.

El 19 de junio de ese mismo año, la Junta anuncia sorpresivamente - al país, el decreto de la nacionalización de todos los bancos y estable - ce un impuesto del 10% sobre los capitales cuyo pago es finalmente nego - ciado. Al percibir estos grupos al sector bancario, como el posible - impulsor del desarrollo económico, después de haber ampliado el Estado - su participación en él a raíz de la reforma bancaria de 1936, deciden - que éste sea la base para su futuro accionar. Fundamentándose en que - la banca era rígida y mercantilista, operada con criterios estrechos y - sobre todo para obtener un control efectivo de la política crediticia - y orientarla hacia el desarrollo de la industria y la explotación inten - sa de todos los recursos naturales del país, la Junta decide que debe - pasar a manos del Estado. Se pretende que el sistema bancario nacional

(23) Boersner, Demetrio. Op. Cit. p. 258.

(24) La Junta de Gobierno se organiza siguiendo el modelo de un presi - dente y su gabinete. Los miembros son escogidos entre el círculo más alto del movimiento revolucionario. Figueres tomó para sí, el

extienda sus servicios a todos los sectores de la población. Figueres anuncia tal medida de la siguiente forma:

... Es necesario que el país se recupere de la devastación a que fue sometido y que se repongan los equipos de trabajo saqueados, para cuyos fines se le pide al capital nacional la contribución del 10% de su patrimonio. Es necesario además para garantía y estabilización del 90% restante, orientar las actividades económicas de la nación de tal manera que la acumulación normal del ahorro no se detenga y que los recursos de trabajo y capital de que dispone el país se inviertan en la forma más productiva. El mayor obstáculo con que una labor de esta índole tropieza es la actual organización del crédito. Fundamentalmente son los bancos los que distribuyen y administran los recursos financieros de que se alimentan la agricultura, la industria y el comercio... La administración del dinero y crédito no deben estar en manos de particulares, es el Estado, órgano político de la nación a quien corresponden esas funciones vitales de la economía (25).

La nacionalización otorga al banco estatal el monopolio sobre todos los depósitos, con lo que se pretende asegurar que el crédito sea accesible a campesinos y trabajadores incapaces de haberlo obtenido anteriormente; así como que las ganancias se canalizen hacia proyectos nacionales de desarrollo y no hacia las arcas de los bancos privados. El

título del presidente; nombra ministro de Gobierno a Fernando Valverde; ministro de Seguridad Pública a Edgar Cardona; ministro de Educación Pública a Uladislao Gámez; ministro de Trabajo al presbítero Benjamín Nuñez; ministro de Justicia a Gonzalo Facio; ministro de Economía a Alberto Martén; ministro de Salubridad Pública a Raúl Blanco y ministro de Agricultura e Industria a Bruce Macías.

(25) Figueres Ferrer, José, Cit. Pos. Jorge Rovira, Op. Cit. p. 47.

sistema bancario se organiza hacia 1950 alrededor del Banco Central. - Pasan a ser instituciones estatales entre otras, el Banco de Costa Rica, el Anglocostarricense y el de Crédito Agrícola de Cartago con funciones de promoción y desarrollo. Se orienta el crédito a la creación de cooperativas de ahorro y agrícolas, y se le extiende a grupos privados locales interesados en desarrollar nuevas actividades agroindustriales como la de la carne vacuna y el azúcar.

El crédito debe humanizarse, es decir, se impone una mejor distribución de él, fomentando nuevas empresas, haciendo nuevos empresarios, dándole estímulo nacional a la propiedad privada (26)

La nacionalización significa el debilitamiento de la burguesía agroexportadora en su raíz económica, la ruptura de la alianza con ella sostenida hasta la lucha armada y la base para la constitución de nuevos grupos burgueses a los que les hacen falta recursos dinerarios que convertir en capital. (27).

Al ser su objetivo la modernización del país a través de la industrialización, restablece la Ley de Industrias Nuevas, promulgada en 1940, que decretaba la exoneración de impuestos a la importación de maquinaria y otros equipos necesarios para la industria a aquellas empresas que en lo relativo al costo del producto utilizasen un 75% de materias primas nacionales. Con igual fin, pero ampliando la participación estatal en la economía, decreta la formación de una serie de empresas semiautónomas tales como el Instituto Costarricense de Electricidad (ICE), el Ferrocarril Eléctrico del Pacífico y el Sistema Bancario Nacional.

Para la Junta la mayor participación del Estado en la economía es básica en el desarrollo del país. Nacionalizan el Instituto Nacional -

(26) Figueres Ferrer, José. Cit. Pos. Jorge Rovira, Op. Cit. p.50.

(27) Ibid. p. 50.

de Defensa del Café para que éste tenga mayor injerencia en la principal actividad económica en manos nacionales y con el fin secundario de proteger al pequeño productor de los beneficiarios. Crean una serie de instituciones autónomas tales como: el Consejo Nacional de Producción (CNP), el Instituto Nacional de Vivienda y Urbanismo (INVU), el Instituto de Tierras y Colonización (ITCO), el Instituto Nacional de Seguros (INS), la Caja Costarricense del Seguro Social y el Instituto Nacional de Aprendizaje. Lo que el régimen autónomo pretende es bien claro, permitir la ampliación administrativa y técnica del Estado en una época cuyos problemas requerían de su creciente participación en la vida económica y social, pero evitando al mismo tiempo que tal ampliación se tradujera en un peligroso acrecentamiento de la autoridad política en nuevas funciones del poder ejecutivo.

El modificar las bases legales e institucionales de la estructura del Estado en el país, con el propósito de estrechar más la relación del mismo con la economía, hace que la Junta promueva la formulación de un proyecto para una nueva Constitución Política. Las posibilidades de aceptación de la misma por parte de la Asamblea Constituyente son bastante limitadas, ya que ésta se encuentra integrada, en su mayoría, por representantes de la burguesía agroexportadora, la cual logra la discusión en base a la Constitución liberal de 1871, reflejando la fuerza que aún conserva. Costa Rica adopta una nueva Constitución Política, en 1949, en donde se incorporan del proyecto de la Junta solamente los puntos referentes a crear las condiciones necesarias para ampliar y profundizar la intervención estatal en el proceso productivo, expresado sintéticamente en el Artículo 65:

El Estado orientará la economía nacional en beneficio de la colectividad, tratando de asegurarle a cada ac-

tividad económica los medios adecuados para incrementar la riqueza y hacerla accesible al pueblo. - Son de utilidad pública la producción y distribución de los artículos de primera necesidad. (28).

El dominio eminente del Estado -emanado de la Constitución- sobre todos los bienes existentes en el territorio nacional significaba que quedaba facultado para imponer limitaciones a la propiedad privada a fin de que ésta pudiese cumplir su función social; para prohibir en el país los monopolios de carácter particular para establecerlos en favor del Estado; para intervenir o reservarse la explotación de aquellas actividades económicas en que sea indispensable hacerlo para racionalizar el crédito o la producción, distribución y consumación de la riqueza; para determinar la forma en que se ejerza la propiedad exclusiva sobre las aguas públicas, yacimientos de carbón, depósitos de petróleo y de cualquier otras substancias hidrocarburadas existentes en el territorio nacional; para decretar la expropiación de bienes por causa de utilidad pública previa indemnización; para dictar leyes que preserven la pequeña propiedad, autorizar la creación de instituciones autónomas, independientes del poder ejecutivo, para intervenir en el mercado con el propósito de regular la producción y los precios.

La Junta mantiene en vigencia las medidas implantadas en el gobierno de Calderón Guardia, referentes al Código del Trabajo, el Capítulo de Garantías Sociales y de Seguridad Social.

Sobre la dirigencia comunista cae todo el rigor de la ley. A pesar

(28) Ibid. p. 57.

del pacto firmado entre la Junta y el Partido Comunista, se declara su ilegalidad a través de un decreto en el que se prohíbe el establecimiento de cualquier partido político que por su ideología amenace el orden democrático de la nación.

Se resuelve poner fuera de ley a la Confederación de Trabajadores de Costa Rica (CTCR), así como a los sindicatos afiliados a ella, para favorecer a aquellos identificados con el contenido de la encíclica - 'Rerum Novarum' agrupados en la Confederación Costarricense del Trabajo (CCT) (29), que monopoliza las actividades sindicales del país desde 1948 hasta 1955, en que se legaliza nuevamente al Partido Comunista y a la Confederación de Trabajadores de Costa Rica que a partir de entonces se denominará Confederación General de Trabajadores (CGT). Con respecto a tales medidas Figueres declara:

Cuando recuperamos la soberanía popular en 1948, y emprendimos la obra constructiva, no nos sentíamos, francamente en capacidad de seguir dando la batalla abierta, libre al comunismo internacional. Los comunistas tenían apoyo exterior. Nosotros no. Teñan experiencia acumulada en el campo mundial. Nosotros no. Tenían la fuerza que da el fanatismo, - nosotros no. Resolvimos ponerlo fuera de ley como partido político. Una muestra de debilidad, se dirá. Sí, una muestra de debilidad. Lo admito. - Cuando se es relativamente débil ante la fuerza del enemigo, hay que tener valor de reconocerlo (30).

El movimiento armado de 1948 clausura una etapa política en el desarrollo de la sociedad costarricense e inicia una nueva en la que la burguesía agroexportadora ve limitada su hegemonía política ante la emergencia de una clase media que impulsa y respalda el intervencionismo estatal para resolver los problemas económicos del país e impulsarlo ha -

(29) La Confederación Costarricense del Trabajo, mejor conocida como la Rerum Novarum, se funda en 1920 con la iniciativa de Monseñor Víctor Sanabria. Su orientación católica y anticomunista, y el

cia un nuevo estadio de su desarrollo capitalista.

ser dirigida por el Presbítero Benjamín Núñez, Ministro del Trabajo durante la Junta Provisional de Gobierno en 1948, posibilita que - desde entonces hasta la década del cincuenta, se monopolice en ella a todas las actividades sindicales del país. Destaca la dirección_ posterior de Luis Alberto Monge.

- (30) Figueres Ferrer, José. Cit. Pos. Vega Carballo, José Luis, "Costa Rica: coyunturas..." p. 6.

CAPITULO II

EL PARTIDO LIBERACION NACIONAL: SUS ANTECEDENTES.

La Guerra Civil de 1948 no sólo marca en Costa Rica el principio de la denominada Segunda República, y la recomposición del bloque dominante en el poder al ampliarse la esfera de participación en él con el ascenso de las clases medias, sino además la aparición de un partido institucional, estructurado y con contenido ideológico que determinará el desarrollo del país desde su fundación hasta el presente.

Al finalizar la lucha armada se instaura, una Junta Provisional de Gobierno que sirve como base de lanzamiento del proyecto socioeconómico de las clases ascendentes y concretamente para dictar medidas en favor de las mismas, como la nacionalización bancaria y la permanencia de las garantías sociales decretadas en el régimen calderonista. Mas dichas medidas significan, a su vez, la ruptura de la alianza de las clases medias con la burguesía agroexportadora, al considerar esta última tales reformas un peligro inminente para sus intereses.

Sin embargo, para mil novecientos cuarenta y nueve y por el Pacto Ulate Blanco-Figueres, firmado al término de la guerra, y en el que Figueres se comprometía a ceder el poder al ganador de las elecciones de 1948, después de un año de gobierno de la Junta Provisional, retorna al poder la burguesía agroexportadora en la persona de Otilio Ulate Blanco cortando la posible continuidad de las clases medias en la dirigencia política del país y por lo tanto limita su accionar. Estas clases buscan su regreso y legitimidad democrática en la fundación de un partido político que exprese y defienda sus intereses, y que sobre todo sea la plataforma para lograr nuevamente el poder.

Así nace el Partido Liberación Nacional (PLN), el 12 de octubre de 1951, al firmarse en la finca 'La Paz' la Carta Fundamental, en la que se recoge no sólo los principios que llevaron al movimiento de liberación nacional en 1948, sino el accionar anterior de las clases medias expresado desde la década del veinte en el Partido Reformista y el gobierno de Alfredo González Flores, la Asociación de Estudiantes de Derecho y sobre todo en el Centro para el Estudio de los Problemas Nacionales y su filial el Partido Social Demócrata.

Liberación Nacional surge como un partido institucional, estructurado democráticamente, con un sustento básico de pequeños propietarios agrícolas e industriales, profesionistas, empleados y burócratas así como con un apoyo electoral básicamente campesino, con una ideología marcadamente anticomunista, antioligárquica y con rasgos nacionalistas. Su prédica es el logro del bienestar social común con un mayor reparto de la riqueza dentro de un régimen democrático, así como un mayor desarrollo del capitalismo en Costa Rica por medio de la diversificación de la economía y la participación activa en ella no sólo de la industria privada, sino también del Estado; proponiendo el avance en base a una economía mixta que posibilite una menor dependencia del exterior y la ampliación del mercado interno.

El nacimiento del PLN en la vida política costarricense marca el fin de una etapa de partidos personalistas, pues éste no fue creado alrededor de una persona para resolver una contienda electoral definida. Aunque dentro de él existen personalidades representativas como Figueres, Orlich y Odúber, sus postulados básicos, antes expuestos, le permiten ser un partido político con un proyecto determinado a largo plazo.

2.1. Los sectores medios y la génesis del reformismo liberacionista. -
El gobierno de Alfredo González Flores y el Partido Reformista. -

Aunque Liberación Nacional no tenga un nexo tan directo con el gobierno de Alfredo González Flores y el Partido Reformista como con el Centro para el Estudio de los Problemas Nacionales, éstos son de importancia en el desarrollo político costarricense por representar la primera alternativa sólida del redormismo en el país. En un mundo convulsionado por la Primera Guerra Mundial y las consecuencias de la misma, nacen en la Costa Rica agroexportadora, monocultivadora y dependiente, estos dos movimientos políticos que cuestionan la realidad de su época - tratando de modificarla para mantener la tradición de igualdad, paz y - democracia en el país.

En 1914, asume la presidencia del país un joven abogado de nombre - Alfredo González Flores y que por el contrario de lo que se esperaba no realiza un tipo de gobierno como los de Ricardo Jiménez Oreamuno y Cleto González Víquez, sus antecesores. Debido a la situación de guerra, - el café, principal producto de exportación y sustento de la economía nacional ve limitada su colocación en el mercado inglés, hasta entonces - su principal comprador, lo que provoca problemas internos. La pequeña agricultura pierde tanto terreno, que las capas inferiores del campesinado viven en constante lucha por subsistir. Se observa además, la mayor absorción de mano de obra por parte de las empresas extranjeras monopolizadoras de la producción bananera, la situación de desarreglo del mercado interno, causada por la especulación mercantil y la crisis fiscal (1).

(1) Cordero, Ma. Soledad. Op. Cit. p. 28.

La corta administración de don Alfredo González Flores se desarrolló en las adversas condiciones creadas por la Gran Guerra. Costa Rica, como las demás naciones del mundo, ve su comercio decaído, sus rentas menoscabadas, sus necesidades acrecidas y su progreso interrumpido (2).

La fuga de capitales costarricenses del país al extranjero, provocada por las fluctuaciones en el tipo de cambio del colón con respecto al dólar, la consecuente reducción de importaciones y la disminución del pago de impuestos, principal fuente de ingresos del gobierno, obligan al mismo a llevar a cabo una política fiscal enérgica que le permita proteger la situación económica nacional.

Asimismo y como una medida más de emergencia, González Flores crea el Banco Internacional de Costa Rica con el fin de independizar al Estado del crédito y control financiero de los bancos particulares y de dirigir el crédito nacional hacia la inversión agrícola para potenciar el desarrollo capitalista. También decreta una serie de leyes tributarias bajo la mira de que se pague impuestos según lo que se tenga, sobre bienes y rentas de las personas.

En general, estas medidas son un proyecto que aunque modifican en algo la base económica del país, responden a una situación concreta encaminada a proteger la economía nacional afectando sin proponérselo los intereses de la burguesía agroexportadora, que al verse lesionada finaliza con lo que pudo haber sido un proyecto reformista de mayor trascendencia.

(2) Ibid. p. 29.

La tendencia reformista en el desarrollo político costarricense - vuelve a la escena en la década de los años veinte, concretamente en - 1923, con la fundación del Partido Reformista por Jorge Volio. Partido político deseoso de expresar el descontento y el malestar que padecen tanto los sectores medios como los obreros y campesinos y en cuyo programa se dispone un cambio institucional como medio para alcanzar - el equilibrio social. Propone la intervención discreta del Estado en - las actividades económicas con el fin de beneficiar a la sociedad en - su conjunto y no sólo a un sector de ella, lo que proyecta la existencia de un Estado de bienestar social. Acepta la propiedad privada en - tanto ésta cumpla una función social y pretende una más justa distribución de la riqueza. Más el ambiente del momento caracterizado por - cierto crecimiento económico impide que su mensaje penetre lo suficiente como para conformarse en un movimiento pujante y alternativo al que hacer político tradicional de los partidos burgueses (3).

Amos movimientos originados entre los sectores más inquietos de - la clase dominante tratan por distintos medios, y con conciencia de - su tiempo, de reestructurar la sociedad costarricense por la vía pacífica, dentro de la ley, sin atentar realmente contra los intereses de - la clase dominante. Tanto el reformismo de González Flores como el de Volio cuestionan al régimen poniéndolo en evidencia y a pesar de no - llegar en su tiempo a reformarlo, su proyecto es recogido dos décadas - después por el Centro para el Estudio de los Problemas Nacionales, y - en consecuencia, por la clase media y el Partido Liberación Nacional.

2.2. El Centro para el Estudio de los Problemas Nacionales.

El sistema político costarricense de las primeras décadas del siglo

(3) Rovira Mas, Jorge. Op. Cit. p. 33.

XX, caracterizado por ser personalista e improvisado en la resolución de las diversas cuestiones nacionales, siembra en las generaciones jóvenes la inquietud de formar un centro de estudio y análisis de la realidad nacional para de ahí presentar un modelo de desarrollo aplicable a ella. Así, a mediados de 1940, un grupo de jóvenes preocupados por los problemas a los que se enfrenta el país deciden unirse y formar el Centro para el Estudio de los Problemas Nacionales con el fin de buscar una solución a los mismos, pero desde una nueva óptica: frente a la acostumbrada improvisación de soluciones, efectúan el estudio y análisis concienzudo de los problemas antes de proponer fórmulas para combatirlos.

Nos reunió la firme convicción de pertenecer a una generación que tiene el deber de iniciar una radical tarea de revisión y ordenamiento de nuestra moral política, de nuestra vida económica, de nuestro pensamiento republicano y democrático (4).

El Centro tiene su origen en los años treinta, cuando Carlos Monge Alfaro e Isac Felipe Azofeifa, maestros de la escuela secundaria 'Liceo de Costa Rica' en San José, empiezan a reunirse de manera informal con algunos estudiantes a discutir la realidad socioeconómica del país. Para Monge, el recurso natural más importante del mismo es su juventud, por lo que considera necesario desarrollarla para que la nación pueda obtener beneficios de ella. De estas discusiones informales, nace en 1937 la Asociación de Estudiantes de Derecho centrada, en un principio, en la Facultad de Derecho de la Universidad de Costa Rica, pero extendida después con la activa participación de profesores y estudiantes de -

(4) Surco # 23, San José, Costa Rica, año II, mayo 1948, p. 1. Cit. - Pos. Soledad Cordero, Op. Cit. p. 67.

otras facultades. El acomodo de sus nuevos miembros y la necesidad de lograr mayor comunicación con los movimientos estudiantiles de los otros países del istmo centroamericano un año después, modifican su nombre al de Consejo Estudiantil Universitario en el que se limitan solamente a discutir y estudiar los problemas económicos, sociales, políticos y culturales y en general de desarrollo de su país y el mundo (5).

Para 1940, la pequeña federación de estudiantes continúa creciendo con la incorporación de nuevos miembros, no sólo estudiantes universitarios sino periodistas, escritores, empleados de oficinas y profesionistas por lo que el Consejo pierde su carácter meramente estudiantil y asume el de una organización más en forma el Centro para el Estudio de los Problemas Nacionales, cuyos miembros se designan a sí mismos los centristas y se definen como: "un grupo de personas de limpia vida pública y social organizada, en una ciudad o en otro lugar de las provincias de Costa Rica, con el fin de estudiar los problemas locales, de adquirir una conciencia política y de desarrollar en general sus capacidades intelectuales en beneficio de una más profunda acción ideológica para trabajar en el futuro por una renovada democracia nacional" (6).

Los centristas, con conciencia de ser una generación, se lanza a una tarea concreta: "la de estudiar la situación del país sobre todos los ángulos posibles, con el fin de diagnosticarle sus males y proponer soluciones reales" (7), llegando a plantear el siguiente análisis:

(5) English, Burt Harold. Liberación Nacional of Costa Rica: The development of a party in a transitional society. USA, Graduate Council of University of Florida, 1968, p. 19-20.

(6) Ibid. p. 28

(7) Cañas, Alberto. Op. Cit. p. 43.

"Costa Rica atraviesa por una crisis moral; la desaparición de la generación liberal ha entronizado la mediocridad, la frivolidad política y la improvisación; la generación liberal es culpable de ello en el tanto en que no se preocupó de dejar constituidos organismos (partidos políticos) que fueran transunto de su filosofía y preocupaciones, sino que por el contrario, los dejó a la buena de Dios. Urgen, en consecuencia, varias cosas: un grupo equivalente al de 89 que -salvo las diferencias de tiempo- acabe con la mediocridad; un grupo de estudio capaz de propugnar soluciones orgánicas y adecuadas, que acabe con la frivolidad, un planteamiento seguro y firme de la labor de Gobierno, basado en un conocimiento profundo y exacto de los problemas y de las necesidades para acabar con la improvisación. Y la formación de un partido de moderna ideología, adecuada a las circunstancias geográficas e históricas que arrebató a los comunistas el monopolio que parecen ejercer sobre las ideas" (8).

Al comprender que su tarea debe ser difundida, los centristas publican desde junio de 1940 hasta 1943, una revista mensual: Surco y comienzan a colaborar en los periódicos antigubernistas La Hora y el Diario de Costa Rica; este último dirigido por Otilio Ulate Blanco, que les da una sección llamada 'Acción del Centro'. En tales publicaciones se dan a conocer las ideas del Centro, la historia de Costa Rica, las opiniones de los centristas sobre temas como la democracia, la democracia norteamericana y la legislación social impuesta en Estados Unidos por Franklin D. Roosevelt.

El Centro difunde su acción sobre la Universidad de Costa Rica a la que contribuye para su reorganización al formar un comité encabezado por Carlos Monge, Gilberto Laporte, Rodrigo Facio y Gonzalo Facio.

(8) Ibid. p. 45-46.

La organización del Centro se basa en la creación de pequeñas comisiones de estudio formadas por diez o quince de sus miembros para analizar concretamente asuntos socio-económicos: hacienda, educación, agricultura, industria, gobierno interior, trabajo, justicia y religión, salud y relaciones exteriores. A pesar de ser una fuerza apolítica en 1943 emite un Manifiesto en el que declara su intención de formar un partido doctrinario autenticamente democrático (9) y delinea su proyecto para lograr el desarrollo del país.

Rodrigo Facio, líder intelectual del Centro es quien expone, en su obra Estudio sobre economía costarricense, de manera sintética pero completa, el proyecto para el desarrollo socio-económico del país propuesto por los centristas. Como un primer paso, y siguiendo su método de estudio de la realidad nacional para detectar los problemas, comienza con la exposición del desenvolvimiento que el país ha tenido.

El capital extranjero -verdadero motor de nuestro crecimiento- forzó, en relación con las necesidades del mercado mundial, el monocultivo del café, provocando enormes retrasos y paralizaciones en el desarrollo de la producción de otros artículos de consumo inmediato lo que ha obligado al país a satisfacer las demandas crecientes de la población a través del comercio internacional y valiéndose del dinero importado por el café; esta situación a su vez, agudizándose, ha conducido al desequilibrio negativo de nuestro intercambio de moneda internacional con el extranjero, y en conjunción con otros al desarreglo del mercado interno, completamente abandonado por el Estado cafetalófilo (10).

Continúa la síntesis exponiendo que dentro de ese proceso, en el

(9) Jonas Bodenheimer, Susanne. Op. Cit. p. 7.

(10) Facio, Rodrigo. Estudios sobre economía costarricense. San José, Costa Rica, Ed. Costa Rica, 1972. p. 167.

que la industria cafetalera absorbe gran parte del territorio nacional, dividido en grandes latifundios, no permite el desarrollo y afianzamiento de la pequeña propiedad, productora de bienes de consumo interno. - Asimismo, al no facilitar el desarrollo de otras fuentes de riqueza de exportación o de consumo inmediato y la consecuente emergencia de otros polos de acumulación de riqueza, fuerza al país a dar por medio del Estado concesiones ventajosas a diversas empresas extranjeras con lo que se ahonda la dependencia externa. Perciben al Estado como un órgano favorecedor de los intereses cafetaleros a los que llega a dar un carácter nacional y que ante las actividades de penetración de capital extranjero muestra un total entreguismo, y sobre todo, ineficiencia para resolver los problemas que acontecen al país.

Después del análisis ven la necesidad de poner lo interno sobre lo externo, ya que sin una economía robusta, fuerte y bien organizada, no es posible que Costa Rica se enfrente o ponga resistencia tanto al imperialismo económico como financiero.

La finalidad de la política económica para el interior debe ser el aumento y la diversificación de la producción nacional; así se atenuaría la preeminencia del café y con ello nuestra dependencia del exterior y todos los prejuicios del monocultivo. Pero importa también adecuar esa política a las necesidades estructurales de nuestro régimen político; lograr a la par del resultado económico, el resultado social; y si la respuesta a dicho punto ha de ajustarse por sobre tal o cual preferencia ideológica de grupo o de partido, a las condiciones objetivas del país... (11).

Ya realizado el análisis y planteado el objetivo primordial lanzan un programa pa

(11) Ibid. p. 168.

ra la modificación de la realidad costarricense, estructurado de la siguiente manera:

Base social: Fomento a la inmigración bajo el control riguroso del Estado y organización de colonias por regiones económicas; formación de cooperativas que permitan respetar la propiedad particular y la libertad del hombre obteniendo beneficios sociales a la vez que se aprovechan las ventajas de la técnica y de las explotaciones racionales y científicas; creación pues de cooperativas de crédito, producción, compra y venta, de distribución por pequeños propietarios; organización de cooperativas de consumo en ciudades y pueblos; acuerdos regionales entre cooperativas de productores y consumidores.

Base económica: Impuesto progresivo sobre la propiedad inculca; expropiación mediante pago de su valor de adquisición, de las tierras que se consideren imprescindibles para la política de colonización; fundación de almacenes de depósito del Estado (con facultades para otorgar préstamos de dinero a los pequeños agricultores y para comprar y vender productos agrícolas y derivados), destinados a dirigir la producción, basados en estadísticas de la misma y el consumo mediante fijación variable de los precios de compra y venta y la tasa de interés de los préstamos; organización científica de las estadísticas de producción y consumo; apertura o mejoramiento de vías de comunicación por regiones económicas; adecuación de las tarifas de las empresas públicas o particulares de transporte terrestre, aéreo o de cabotaje, según las indicaciones de los almacenes de depósito del Estado.

Base técnica: organización de la sección técnica y de investigación, adscrita a la Secretaría de Agricultura, para el estudio científico de las necesidades y las posibilidades de nuestra riqueza animal, vegetal o mineral; establecimiento de estaciones experimentales por regiones; establecimiento del servicio de demostración agrícola; organización de escuelas rurales y granjas pedagógicas.

Base comercial exterior: adecuación del funcionamiento de la junta de control de exportaciones de los tratados comerciales vigentes y de las tarifas aduaneras, a la necesidad de aumentar y diversificar la producción interna; proposición de tratados comerciales bilaterales o multilaterales a los países - de Centro y Sud América con el fin de colocar equitativamente los excedentes de la producción nacional y ensanchar los 'már genes' impuestos por la estrechez de nuestro mercado (12).

El programa básicamente postula la diversificación de la economía - sin que ello altere la predominancia del café como la base pero planteando la utilización de las ganancias obtenidas en él en beneficio de otras actividades. Además, presenta una planificación económica inexistente - hasta ese momento, y que sirve de apoyo para el futuro accionar del Partido Liberación Nacional.

Desde su inicio el Centro descarta al comunismo como solución, pues es una ideología que por haber sido concebida para los países europeos - industriales no responde a la situación que vive un país dependiente y - no industrializado como Costa Rica, Sin embargo, considera al comunismo costarricense, por su fuerza en los sectores laborales y por tener un - contenido ideológico profundo, el único obstáculo posible para llegar a cabo su objetivo. Por otra parte, manifiesta un sentimiento antioligárquico y en cierto modo antiimperialista pues ve en la burguesía agroexportadora y en las compañías extranjeras a los culpables de la situación que el país vive. Ello no significa que deseen terminar con ambos, pero si que deseen limitar su accionar y su fuerza. Pretenden desarrollar un programa nacional que proteja los recursos e intereses de Costa Rica, - que combata a su vez la firma de negociaciones y empréstitos desventajosos para el país y que exija relaciones más equitativas entre los Esta- dos nidos y su nación.

(12) Ibid. p. 173-174.

Para 1944, los integrantes del Centro para el Estudio de los Problemas Nacionales ya no son jóvenes estudiantes sino profesionistas de clase media que buscan llevar adelante su propósito, por lo que deciden dejar el ámbito estudiantil para entrar al ámbito político, y convierten al Centro en un partido político dirigido por los principales centristas: Rafael Alberto Zúñiga, Manuel Antonio Quezada, Daniel Odúber Quiroz, Rodrigo Facio, Roberto Brenes Mesén, Gonzalo Facio, Isac Felipe Asofeifa, Carlos Monge, Jorge Rossi, Othón Acosta, Carlos José Gutiérrez y Fernando Fournier.

El Centro comienza como una asociación de jóvenes universitarios cuya extracción social es de clase media y como un movimiento fundamentalmente urbano, que promueve la modernización política y económica del país dentro del marco capitalista.

2.3. Acción Demócrata.

La posible continuidad del régimen calderonista por cuatro años - más, bajo la persona de Teodoro Picado, provoca la reacción de la burguesía agroexportadora, quien decide unirse alrededor de la figura del expresidente León Cortés formando, en 1942, y con miras a las elecciones de 1944, el Partido Demócrata, dentro del cual se constituye un pequeño núcleo de jóvenes denominado Acción Demócrata, encabezado por Fernando Lara, José Figueres y Francisco Orlich y cuya tarea en principio es distribuir propaganda y reclutar nuevos miembros para fortalecer la campaña, y que después del siguiente suceso, toma carácter e identidad propia.

En julio de 1942, un submarino nazi hunde un barco de la United -

Fruit Company en la bahía de Limón, en el que mueren varios trabajadores costarricenses que lo resguardaban. Los indignados habitantes de San José, dirigidos por los comunistas, en aparente complicidad con el gobierno, responden con manifestaciones y dirigen su violencia contra comerciantes de origen alemán e italiano. A tal acto las clases medias, en la persona de José Figueres, contestan con un discurso por radio en el que condenan fuertemente al gobierno de Calderón por su corrupción, colaboración con los comunistas e incompetencia. Sin embargo, el discurso de Figueres es interrumpido por agentes del gobierno, quienes lo encarcelan y deportan obligándolo a exiliarse en México desde esa fecha hasta 1944, en que regresa a dirigir Acción Demócrata y en 1948, el movimiento de Liberación Nacional (13).

En 1944, y después de efectuadas las elecciones, Acción Demócrata rompe con el Partido Demócrata ya que en él sigue patente el excesivo personalismo típico de los partidos costarricenses de las primeras décadas del siglo, contra el que luchaban en general las jóvenes generaciones, de las cuales los miembros de tal núcleo son un ejemplo. A pesar de que no cuenta con un programa de reformas definido como el del Centro para el Estudio de los Problemas Nacionales, abraza determinados lineamientos que coinciden en lo fundamental con los del mismo. Figueres, vocero del grupo, define las características que un nuevo régimen debe poseer: "destierro de la politejería en la administración pública, establecimiento del Registro Civil, traslado gradual de la dirección de las actividades económicas al Estado pero sin que ello signifique el menoscabo de las actividades privadas sino más bien su estímulo, la adopción de una política adecuada con respecto a las inversiones ex

(13) Jonas Bodenheimer, Susanne. Op. Cit. p.17.

tranjeras" (14), todo ello para lograr mayor producción de riqueza y - más equidad en el disfrute dentro de un sistema democrático.

Acción Demócrata y el Centro para el Estudio de los Problemas Nacio- nales, con diferencias en la forma, pero con coincidencias en el fondo, se unen para fundar un órgano más completo, representativo de sus in- tereses. A dicha alianza, el primero aporta un liderazgo poco más ma- duro obtenido en las elecciones de 1944 y el segundo, el conjunto de - principios necesarios para modificar la realidad socioeconómica del país. Esta fusión origina el nacimiento de un nuevo partido con liderazgo y contenido ideológico, antecedente directo de lo que será el Partido Li- beración Nacional: el Partido Social Demócrata.

2.4. Partido Social Demócrata (PSD).

La fusión del Centro y Acción Demócrata, en 1945, se explica en - parte por la feroz oposición que ambas agrupaciones presentaban a los - regimenes de Calderón y Picado. Se les acusaba de corrupción guberna - mental, manipulación de las elecciones, cercenamiento de las libertades_ civiles a los alemanes residentes en Costa Rica durante la Segunda Gue- rra Mundial, abierta alianza con los comunistas. Consideraban al gobier_ no costarricense de las cuatro primeras décadas del siglo XX, incapaz - de transformar la realidad social y económica existente. Este, como un ejemplo claro de ello, había abierto las puertas al imperialismo en á - reas básicas de la economía como lo eran la electricidad y la distribu- ción de la gasolina. El Partido Social Demócrata se mantiene fiel a -

(14) Cordero, Ma. Soledad. Op. Cit. p. 149.

los objetivos de sus creadores de realizar numerosas reformas económicas y sociales que posibiliten la diversificación de la producción, la mayor participación del Estado en las actividades económicas, el cooperativismo y el desarrollo de la incipiente industria del país. Presenta un programa definido en doce puntos denominados 'Los doce postulados' que son los siguientes:

1. El proceso de la República dentro de los marcos constitucionales, con absoluta proscripción de la violencia y total respeto de la tradición política liberal.
2. Un régimen de gobierno basado en la opinión pública, mediante la libertad del sufragio y demás libertades políticas complementarias.
3. El respeto absoluto a las convicciones religiosas, filosóficas, y políticas de los costarricenses.
4. El desenvolvimiento integral del ciudadano mediante una educación pública adaptada a las condiciones económicas y sociales del país y a sus necesidades técnicas.
5. El incremento de la riqueza nacional mediante la protección y el estímulo planeados de la pequeña propiedad rural y de la pequeña industria.
6. La defensa de la economía nacional mediante la protección justa y racional con el capital extranjero.
7. Una administración técnica y honrada mediante la reorganización científica de las finanzas públicas, el establecimiento del servicio civil y la autonomía de las funciones técnicas.
8. La defensa de la salud del pueblo mediante planes coordinados de salubridad e higiene, educación, obras públicas y economía.
9. La defensa de la población asalariada mediante su organización sindical apolítica y la protección legal de sus in

tereses económicos y sociales.

10. La defensa de la población campesina mediante la organización cooperativa de la agricultura y su ayuda técnica por instituciones autónomas.
11. El mantenimiento de relaciones con todos aquellos estados cuyo gobierno representa realmente la voluntad mayoritaria de la nación, y el acercamiento y ayuda posible a los movimientos que por la libertad y contra la dictadura lleven a cabo los pueblos de cualquier parte del mundo.
12. La defensa de los consumidores mediante su organización cooperativa y el incremento de la renta efectiva nacional. (15)

En general, el programa busca la resolución de los problemas agrarios del país, la intervención decidida del Estado en la economía para promover los servicios considerados como de carácter público (energía, transportes, etc.), la creación de instituciones autónomas y organismos públicos descentralizados y la conveniencia de entablar relaciones comerciales con los restantes países centroamericanos. Todo ello, orientado a los intereses de la mediana y pequeña burguesía urbana y rural, a la cual representa.

El Partido Social Demócrata es la continuación del movimiento reformista de la clase media expresado más concretamente desde 1940 en el Centro para el Estudio de los Problemas Nacionales y posteriormente en el mencionado partido, que representa ya la plataforma política necesaria dentro del régimen democrático para lograr el poder. Al no lograr una penetración suficiente entre la masa de votantes, y para enfrentarse al peligro de continuidad del calderonismo-comunismo, se une con otros grupos opositores al gobierno -como la burguesía agroexportadora- para apoyar la candidatura de Otilio Ulate Blanco a las elecciones presidenciales de 1948.

(15) Surco # 53. San José, Costa Rica, año V, junio 1945. p. 18 y 19 Oit Pos. Soledad Cordero. Op. Cit. p. 150 y 151.

Las clases medias ven concretizado su proyecto en las medidas instauradas por sus líderes en la Junta de Gobierno de 1948 y con la posterior aparición en 1951 del Partido Liberación Nacional, al cual el Centro para el Estudio de los Problemas Nacionales, Acción Demócrata y el Partido Social Demócrata se incorporan como sus raíces, como lo expresa Luis Alberto Monge, uno de sus líderes:

En 1945, constituimos un partido que se llamó Partido Social Demócrata. Su influencia mayor se produjo en el ámbito universitario e intelectual. La acción del Partido Social Demócrata fue, relativamente, de corta vida. La convulsión en que vivió el país, además de la guerra que se desató en 1948 hicieron que el PSD se incorporara como una de las corrientes y raíces que venían a dar vida y nacimiento al Partido Liberación Nacional (16).

(16) Monge, Luis Alberto. Socialismo democrático en Costa Rica y Venezuela: los partidos Liberación Nacional y Acción Demócrata. San José, Costa Rica, CEDAL, 1976. p. 15.

CAPITULO III

PENSAMIENTO Y POLITICA ECONOMICA DE LIBERACION

NACIONAL . 1950- 1978.

3.1. Características generales del Partido Liberación Nacional.

El Partido Liberación Nacional -PLN- surge en 1951 recogiendo el ac_ cionar y sentir de las clases medias costarricenses de las cuales es - fiel representante. Se origina en la década de los cuarenta, bajo otras denominaciones como un movimiento de crítica, de oposición, innovador - y constructivo, que después de 1948, al alcanzar el poder, modera su - pensamiento y acción. Es un partido conformado basicamente por secto- res medios, encabezado por empresarios y profesionistas que antes de la guerra civil no tenían injerencia directa en la política y que se conce_ bían a sí mismos como una generación unida por la edad y por el ideal - de modernizar al país. Su base electoral descansa sobre la clase me_ dia rural (pequeños y medianos propietarios), empleados urbanos, servi- dores civiles, pequeños comerciantes y artesanos, por lo que sus miem_ bros afirman que es un partido multclasista, asentado sobre la alianza de las fuerzas progresistas de Costa Rica (1). No ha logrado penetrar_ entre los trabajadores industriales urbanos y rurales (bananeros), quie_ nes continúan fieles al Partido Comunista, ya que su programa esta diri_ gido a fortalecer y crear nuevos empresarios. La mira del PLN no es la_ de beneficiar a los trabajadores sino la de que los pequeños burgueses_ se consoliden como un sector burgués.

Su dirección está a cargo de una pequeña burguesía intelectual ce_ rrada y continuista, que participa activamente en el movimiento armado_ y la Junta Provisional de Gobierno de 1948. Tenemos dentro de él, a Jo_ sé Figueres, Rodrigo Facio, Gonzalo Facio, Raúl Blanco, Bruce Macís, -

(1) Jonas Bodenheimer, Susanne, Op. Cit. p.65.

Luis Alberto Monge, Benjamín Núñez, Daniel Odúber, Francisco J. Orlich, Mario Quiroz, Jorge Rossi, Gonzalo Solórzano, Fidel Tristán, Fernando - Valverde, y Fernando Volio. A pesar de estar estructurado democráticamente, con representación distrital, cantonal y provincial, las decisiones son tomadas por los miembros de la cúspide del partido dándole un - toque elitista justificado por Figueres en que "... los cuadros generales y sus funcionarios no tienen suficiente conciencia política, responsabilidad o educación cívica y que las escogencias realizadas por medios más democráticos han sido a menudo peores que las designaciones hechas por altos líderes del partido" (2).

La confrontación de Liberación Nacional con la realidad del país, - ha ido fraccionando al partido en tres alas. El ala derecha liderada por José Figueres y Francisco J. Orlich; el centro por Daniel Odúber y la izquierda por Luis Alberto Monge y el padre Núñez. La diferencia entre ellas no es substancial sino por el grado de radicalización de la - ideología según el ala. Así tenemos que el ala izquierda es la más abierta y simpatizante con algunas prédicas socialistas, pues militan en ella la juventud y los trabajadores.

El estar en la oposición no significa que el partido deje de mantener una activa acción política. Los liberacionistas adquieren fuerza durante esta etapa a través de la crítica al gobierno, sus programas y decisiones, expresada en forma periódica en su revista de difusión: - Combate.

(2) Ibid. p. 39.

La estructura del partido se da en dos niveles emanados en forma directa de las disposiciones del Código Electoral. Por el primero, el de Organización Legal, se agrupan los miembros en asambleas distrital, provincial y nacional, siendo esta última la de representación total de los liberacionistas y la máxima autoridad del partido. Esta asamblea es formada por setenta miembros, diez por cada provincia (3), de los que se eligen tres para formar el Comité Ejecutivo Nacional con los cargos de Presidente, Secretario y Tesorero. El segundo nivel de organización, es el de Acción Política, que ordena al partido en los planes distrital, cantonal, regional, sectorial y de barrio. Está orientada por el Comité Ejecutivo Nacional y por el Político Nacional, altas jerarquías del partido en la toma de decisiones políticas y coordinada por la Secretaría General que orienta el trabajo de las distintas dependencias del partido, vigila e inspecciona la marcha general de la agrupación.

Liberación Nacional expresa su proyecto político en la Carta Fundamental con principios básicos como la democracia, la dignidad individual y el bien común. Los liberacionistas se comprometen en primera instancia, a mantener las instituciones formales de la democracia y por ella justifican su participación en la Guerra Civil de 1948.

Nosotros los costarricenses, somos los herederos de una tradición y de logros moldeados en el largo camino de nuestra historia, cuyo resultado es el sistema democrático en el cual vivimos... Con profundo respeto para nuestra historia nacional, la entendemos como una constante construcción de la democracia. Somos la consecuencia de un gran movimiento iniciado en 1940 por el Centro para el Estudio de -

(3) Costa Rica está dividida en siete provincias: San José, Alajuela, Cartago, Heredia, Puntarenas, Guanacaste y Limón; subdivididas en ochenta cantones y éstos a su vez en distritos administrativos.

los Problemas Nacionales... Vemos en el levantamiento armado de los costarricenses en 1948, las raíces inmediatas de nuestra existencia como partido político, - porque es el signo de la voluntad democrática de nuestra nacionalidad y que por sus objetivos proclamados - respeto al sufragio, bienestar de la mayoría y honestidad en la administración pública continúan como la clave de nuestra línea y nuestras aspiraciones (4).

El bienestar de la nación es una constante en el pensamiento liberalista, para lograrlo no hay otra forma que enfatizar el concenso y armonía de los varios intereses de las clases sociales, siendo indispensable mantener la dignidad individual.

En el centro de la ideología del partido yace una visión del hombre y de su lugar en la sociedad. El punto de arranque es el hombre individual, dotado de un intransferible destino personal que debe ser llevado a cabo por su propia determinación, con una dignidad intrínseca y con ciertos derechos inalienables, incluyendo la complacencia de sus necesidades sociales y económicas, lo mismo que las garantías político legales. Estos atributos humanos son mucho más esenciales que cualquier estratificación social o división artificial de clases. La sociedad es el medio por el cual el individuo logra sus propios fines y así se alcanza el bien común. Ya que éste es perfectamente compatible con las libertades y derechos individuales (5).

El régimen democrático planteado por Liberación Nacional tiene un enemigo potencial: el comunismo, cuyos conceptos de materialismo, lucha de clases y recurso de la fuerza por obtener el poder, así como su totalitarismo, son premisas contrarias a lo establecido por los liberales y por ello representan una gran amenaza. El Partido Vanguardia Popular de Costa Rica, comunista, es para el PLN un peligro por ser

(4) Carta fundamental del Partido Liberación Nacional. Cit. Pos. Susanne Jonas Bodenheimer. Op. Cit. p. 25 y 26.

(5) Ibid. p. 14.

el único partido en el país que desde 1930 tiene una ideología y un sus tento permanente entre los trabajadores. Este partido significa una - real competencia y la pérdida de los beneficios obtenidos para la clase media a la que el PLN proyecta. Tal posición trae primeramente la ile- gualidad indirecta del Partido Vanguardia Popular al prohibirse "la for- mación y funcionamiento de partidos políticos que, por sus programas - ideológicos, métodos de acción o conexiones internacionales, tiendan a destruir las bases de la organización democrática de Costa Rica, o ata- quen la soberanía nacional" (6), en la Constitución de 1949.

El anticomunismo de los liberacionistas se ve mezclado con su polí- tica sindicalista; mantienen en los conflictos obrero-patronales una - posición a favor de los segundos, a los que logra arrebatárles mayores salarios mas no concesiones laborales. Al ilegitimar junto con el Van- guardia Popular a la Confederación de Trabajadores de Costa Rica (CTCR), quita fuerza a la organización obrera. El PLN mantiene conexión con los trabajadores, bajo sus condiciones, por medio de otra organización: La Costarricense del Trabajo (CCT), también denominada Rerum Novarum, y - que es un pilar fundamental en él y sus gobiernos. Esta se origina des- pués del rompimiento del arzobispo Sanabria con la alianza calderonista comunista, como una alternativa no comunista de agrupación de los traba- jadores y con una posición más moderada que los sindicatos manejados - por la Confederación de Trabajadores de Costa Rica, hoy denominada, Con- federación General de Trabajadores (CGT). Es dirigida en su inicio por el padre Benjamín Núñez y posteriormente por Luis Alberto Monge, mantie- ne contacto directo con el Partido Liberación Nacional y con la Organi- zación Interamericana Regional del Trabajo (ORIT) (7), estrechamente re

(6) Artículo 98.

(7) La Organización Interamericana Regional del Trabajo (ORIT) fue forma da después de la Segunda Guerra Mundial por iniciativa de la Federa- ción Americana del Trabajo (AFL) para reunir a todos los sindica- tos que no eran comunistas dentro de la clase obrera en Latinoamé- rica para rivalizar con la ya consolidada red comunista.

lacionada con los partidos socialdemócratas a nivel mundial.

La Rerum Novarum no forma parte integral del partido, como ya se afirmó, es un pilar de apoyo al mismo y no tanto para los trabajadores pues mantiene generalmente una actitud semioficialista. Tal situación ha provocado la pluralidad en el movimiento obrero costarricense; lo mismo existe la Confederación General de Trabajadores, que la Confederación de Trabajadores Democráticos o la Asociación Nacional de Empleados Públicos, etc., lo que resta fuerza que el partido debería tener si a través de la Confederación Costarricense de Trabajadores manejara a todos los sindicatos del país.

Liberación Nacional es un partido político mayoritariamente de clase media, que posee un programa económico social en el que propone reformas, que no afectan la estructura existente y que en base a la ampliación de las funciones promotoras del Estado, en los campos en que lo requiere el desarrollo económico del país, piensa lograr llevar a Costa Rica a un estadio más en su desarrollo capitalista.

3.2. Pensamiento y política económica de Liberación Nacional.

3.2.1. Lineamientos generales del pensamiento económico liberacionista.

El programa económico de Liberación Nacional se caracteriza por ser una propuesta de modernización capitalista originada en un análisis de la situación de Costa Rica. Dicho estudio considera que el país estaba siendo afectado por su indiscriminada apertura al capital norteamericano y por la política económica del Estado, representante de la alianza de

este capital y la oligarquía no produciendo ningún beneficio a la nación. Con esta proposición, no se niega la necesaria participación en la economía del capital privado y extranjero, sino que se busca el fortalecimiento de un Estado que los regule y controle.

El desarrollo es, para los liberacionistas, el incremento y diversificación de la economía como elementos indispensables para obtener una mayor distribución de la riqueza: El principio básico de la propuesta se centra en la necesidad de diversificar la producción agropecuaria, incentivar nuevos productos de exportación y abrirse a un proceso de industrialización. Se pretende desarrollar nuevos polos de acumulación con la dinamicidad suficiente para alcanzar un nuevo tipo de inserción en el mercado mundial, y de esta manera competir con la burguesía agroexportadora, consolidada sobre su base de acumulación: el café. "Se trata de interrumpir el proceso de centralización del capital, que se viene dando desde la primera mitad del siglo, para incentivar la formación de nuevos capitales" (8) necesarios para su fin concreto: el consolidarse como fracción burguesa y perpetuarse como tal.

El programa buscaba lograr la armonización de intereses clasistas, reajustar la economía agroexportadora dependiente aumentando la producción como premisa para lograr mayor justicia social sin generalizar la pobreza, convirtiendo al sector público en motor del desarrollo. "Se quiere alcanzar, sin sacrificar la riqueza acumulada, sin violencia y en un clima de legalidad, un modelo de capitalismo más avanzado de tipo agrícola e industrial" (9).

(8) Solís, Manuel y Francisco Esquivel. Op. Cit. p. 37.

(9) Vega Carballo, José Luis. "Costa Rica: coyunturas..." p. 20.

Los ideólogos liberacionistas dan prioridad a la redistribución de la riqueza nacional, realizada a través de un incremento de la productividad del trabajo y la creación de nuevos empleos para elevar el nivel de la actividad económica así como una política fiscal enérgica. - Dadas estas prioridades el principal instrumento de progreso es la empresa privada y la asistencia estatal dirigida a la inversión en actividades como la construcción de carreteras, puentes, vías férreas, vivienda y escuelas, que estimularían el ascenso y la expansión de las clases medias. El programa especifica que por medio de las políticas de empleo, revalorización salarial, y asistencia social se aumentaría por igual el nivel de vida obrero y campesino, y la posibilidad de fortalecerse un mercado interno.

Para Liberación Nacional es necesario estimular la producción mediante todos los instrumentos disponibles, incluyendo los incentivos fiscales y en forma particular el crédito. Igualmente importante es asegurar que todos los costarricenses participen en los beneficios de esa producción y finalmente es imprescindible reducir nuestra dependencia con el exterior y mejorar nuestra posición frente al mundo" (10).

Liberación Nacional considera la necesidad de colocar a mejores precios las exportaciones agropecuarias y de aceptar la entrada de capital foráneo para llenar las deficiencias del capital nacional.

El modelo mixto de economía que el Partido propone, tiene como norma la propiedad privada, pero dentro de un marco general de planteamiento y regulación estatales.

- (10) Odúber Quiroz, Daniel. "El nuevo modelo económico de Costa Rica" en Nueva Sociedad. San José, Costa Rica, mayo/junio 1980. p. 12.

Reconocemos la propiedad privada y proclamamos su fi
nalidad social, pero su ejercicio debe estar inspirad
do en el bienestar de todos. Consideramos necesario
establecer la propiedad como un hecho social general
izado y evitar su concentración. Aquellas formas -
de propiedad que deben reservarse al Estado son las_
que tienen un poder de dominio tan grande que no pue
de dejarse en manos privadas sin gran peligro. No -
deben existir propiedades o medios de produccion -
inactivos. En la medida en que esto mejora el recon
ocimiento del carácter social de la función económica
ca, el incentivo de la ganancia debe ser complementad
do y ennoblecido por el espíritu de servicio (11).

Este programa no estaría completo, según los ideólogos sin la protec
ción a la pequeña y mediana propiedad, pero sobre todo, sin la formación
de cooperativas: sociedades formadas para producir, comprar, vender y -
ahorrar. Las cooperativas asegurarían la sobrevivencia y aún expansión
de pequeños y medianos productores y en el caso del café además sería un
mecanismo para reducir el dominio de los grandes cafetaleros. Al poder-
se transferir una parte de las ganancias obtenidas en esta actividad al_
Estado, éste podría apoyar el lanzamiento de otras ramas de producción -
(12). Con el excedente obtenido por la exportación de café se incentiva
ría a nuevos empresarios, como los bananeros, los azucareros y ganaderos.

El Estado debería asegurar, según el PLN, el mayor bienestar social
a todos los costarricenses, organizando y estimulando la producción y el
más adecuado reparto de la riqueza. Ello lo obligaría no sólo a buscar_
la mayor eficiencia en la economía de la nación, sino además el procurar
la orientación social de la misma. Se establece como principio general,
de su política económica, la formulación de planes nacionales de desa-
rrollo, que hacen necesaria la creación de organismos reguladores y pla

(11) Carta Fundamental del Partido Liberación Nacional. Cit. Pos. Su-
sanne Jonas Bodenheimer. Op. Cit. p. 15.

(12) Carcanholo Reynaldo. Desarrollo del capitalismo en Costa Rica. San
José, Costa Rica, EDUCA, 1981. p. 165.

nificadores que el gobierno central debería de coordinar efectivamente con las instituciones autónomas, a través de las cuales el Estado participa en los sectores básicos de la economía, y deja margen de libertad a la empresa privada.

Al ser la armonía entre las clases sociales una meta a lograr por el Partido Liberación Nacional, éste plantea la necesaria creación de instituciones políticas en las cuales los diversos sectores de la sociedad canalizen su fuerza permitiendo la coexistencia de todos. Ejemplo claro de ello será en el caso de la agroindustria azucarera la existencia de la Liga Agrícola e Industrial de la Caña de Azúcar (LAICA), en donde se reúnen tanto los agricultores como los industriales de la caña para expresar sus intereses.

El programa de Liberación Nacional trata de ser una alternativa frente al comunismo, realizable dentro del marco de la democracia representativa, coherente y a largo plazo, basada en una más profunda intervención estatal y en la diversificación de la economía. Es la concreción de los planteamientos básicos del Centro para el Estudio de los Problemas Nacionales, complementados con un matiz desarrollista inspirado en las tesis formuladas por la Comisión Económica para América Latina (CEPAL) a fin de impulsar el desarrollo capitalista en los países latinoamericanos.

3.2.2. El pensamiento cepalino: punto de referencia del Partido Liberación Nacional.

El contenido del pensamiento liberacionista tiene su referencia inmediata en las tesis cepalinas con las que coincide en varios aspectos.

La necesidad que los países latinoamericanos tienen de lograr un crecimiento económico y sobre todo un desarrollo integral de su economía en forma más autónoma del mercado mundial, desde los treinta, es concretizada con la aparición en 1949 de la Comisión Económica para América Latina (CEPAL). Esta, bajo la dirección de Raúl Prebisch, afirma que el impedimento para el desarrollo económico se origina en la desigualdad en los términos de intercambio entre el centro y la periferia, entre países industrializados y no industrializados, pues "lejos de propiarse el avance técnico en beneficio de los países económicamente más atrasados es retenido y concentrado por las naciones industrializadas que compran barato y venden caro" (13).

En base al análisis de las economías latinoamericanas llegan a la resultante de que las depresiones a las que se ven sometidas se originan en los países industrializados que se reflejan sobre ellas por estar articuladas a los segundos, es decir, porque los sistemas económicos de América Latina tienen una proyección hacia afuera, apoyada en la expansión de las exportaciones y la importación de bienes manufacturados. El problema debe ser atacado reformando las estructuras existentes con la industrialización para lograr un crecimiento económico hacia adentro. Un desarrollo homogéneo y diversificado que se exprese en el aumento del bienestar material conseguido en el incremento del ingreso por habitante y condicionado por una mayor productividad del trabajo. Lo anterior implica un cambio en el patrón de crecimiento de la periferia, el cual de apoyarse en la expansión de las exportaciones pasa a una pauta sustentada en la producción destinada al mercado in

(13) Gutiérrez Haces, Ma. Teresa. "Aportaciones latinoamericanas para una redefinición del concepto de desarrollo" en Anuario de Latinoamérica # 10. México, U.N.A.M., Centro de Estudios Latinoamericanos, 1977. p. 222.

terno, es decir, a la instalación y ampliación de un sector industrial (14).

El proceso de industrialización consiste en la instalación, en un primer paso, de un núcleo de industrias de bienes de consumo no duradero, como alimentos elaborados, tejidos y productos de cuero, con el objetivo de producir artículos antes importados para el mercado interno. Ello implica, la importación de los insumos y bienes de capital que se requieren para producirlos, y provoca por un lado, que en muchos casos, ya en la práctica, se realice solamente el ensamblaje o armado de partes y piezas producidas en los países industrializados, y por otro la continuación del proceso de transformación de la materia prima o de la substancia, para elaborar bienes intermedios, insumos industriales.

Además éste requiere, como lo afirma la CEPAL, de una serie de factores o condiciones para que se dé. Es necesario elevar el nivel de ingresos de la población en general, para posibilitar el consumo de bienes manufacturados, que permitirá la mayor producción del sector industrial. Se requiere de la ampliación del tamaño del mercado lograda con la mayor demanda de productos por parte de los habitantes, precisando que si los mercados de determinados países son muy pequeños, éstos deben integrarse para lograr la industrialización; es requisito indispensable la distribución equitativa del ingreso pues si éste está mal repartido, la capacidad de demanda se ve limitada; el grado de urbanización del país es determinante, pues en la medida en que se dé, hay mayor posibilidad de demanda de productos manufacturados; por úl-

(14) Rodríguez, Octavio. La teoría del subdesarrollo de la CEPAL. - 2a. ed., México, Siglo XXI ed., 1981. p. 26.

timo, el Estado debe de llevar una política de protección arancelaria - y suministrar los recursos financieros y humanos que se requieran en el proceso.

El pensamiento cepalino es la matriz del accionar en la economía de los gobiernos latinoamericanos posteriores al cuarenta y nueve, ya que éstos la adoptan como política de desarrollo de sus países. El Partido Liberación Nacional y sus gobiernos en Costa Rica toman de él las tesis fundamentales para lograr su objetivo: la modernización del país y su consecuente desarrollo en base a una industrialización de sustitución - de importaciones y del desarrollo agropecuario sobre la base ampliada - del sector de la economía estatizada.

3.2.3. El ALPRO y la Integración Económica Centroamericana como factores externos determinantes en la política económica de Liberación Nacional.

El accionar concreto de Liberación Nacional está determinado en cierta medida por el contexto internacional en general, y por los programas de la Alianza para el Progreso (ALPRO) y la Integración Económica Centroamericana en particular, durante la década del sesenta. El proyecto liberacionista de modernización del país depende a partir de la posguerra de que se "asiste a nivel del capitalismo mundial a una redefinición de la división internacional del trabajo posibilita nuevas líneas de acumulación en la periferia, significando para Costa Rica la oportunidad de llevar a cabo un proyecto de desarrollo industrial en estrecha alianza con el capital norteamericano y de diversificar la estructura agraria" (15).

(15) Solís, Manuel y Francisco Esquivel. Op. Cit. p. 29.

La Segunda Guerra Mundial provoca la consolidación de los Estados Unidos como primera potencia, que sin haber sufrido destrucción en su territorio e inmensamente fortalecido en lo económico, político y militar, asume el papel de guardián y dominador del mundo occidental, acentuando, en particular, su influencia económica y política sobre América Latina. El deterioro de la Gran Alianza trae consigo la confrontación de los dos sistemas económicos: el capitalismo y el socialismo, representados por los Estados Unidos y la Unión Soviética respectivamente; iniciándose desde entonces una lucha continua por ganar mercados para su fortalecimiento. "El gobierno de los Estados Unidos busca consolidar su poderío en Latinoamérica mediante una penetración pacífica, de integración económica y de coordinación de las fuerzas políticas con las militares dentro del sistema panamericano" (16), siempre bajo la mira de contener el peligro y la amenaza comunista. Así pues, alienta en un primer momento los estudios de la CEPAL para lograr el desarrollo más acelerado del capitalismo en los países latinoamericanos y después de 1959 el programa de la Alianza para el Progreso (ALPRO).

El triunfo de la revolución cubana, encabezada por Fidel Castro, en los primeros años de la década del sesenta, y lo que ella representa para los pueblos de América Latina provoca que los Estados Unidos, con el fin, de mantener su 'seguridad interna' replantee su política hacia el área al poner énfasis en la necesidad de "superar las barreras del atraso mediante el esfuerzo que deben hacer estas naciones para transformarse de sociedades tradicionales a sociedades modernas" (17). Tal fin está avalado por un programa económico denominado Alianza para el Progreso (ALPRO) aprobado en 1961 en Punta del Este, Uruguay; consiste en propiciar la modernización y el desarrollo a través de fuertes sumas de in

(16) González Casanova, Pablo. Imperialismo y liberación. Una introducción a la historia contemporánea de América Latina. 2a. ed., México, Siglo XXI ed., 1979. p. 20.

(17) Araya Pochet, Carlos. Historia económica de Costa Rica, 1930-1975. San José, Costa Rica, Fdez. Arce, 1975. p. 3.

versión de capital norteamericano a Latinoamérica. La entrada del mismo se realiza en forma de empréstitos a largo plazo otorgados por entidades oficiales, le resta importancia a las inversiones de capital privado y a las empresas particulares norteamericanas, asimismo, en él se promueve la planeación y la iniciativa estatal para lograr el desarrollo.

Por medio de la Alianza, Estados Unidos 'competía' con la Cuba de Castro para atraer a las masas de América Latina, Apoya a los movimientos y partidos dirigidos por las clases medias, como Acción Democrática en Venezuela, APRA en Perú y Liberación Nacional en Costa Rica; constituyéndose "una alianza de la administración Kennedy con las aspiraciones de las clases medias latinoamericanas por la democracia política y el desarrollo económico"(18). Se fundamenta en que dentro de la democracia representativa es como mejor se satisfacen los anhelos de trabajo, techo, tierra escuela y salud.

Algunos de sus objetivos son los siguientes:

el incrementar en no menos del 2.5% al año el ingreso por habitante; el logro de una distribución equitativa del ingreso nacional que beneficie a los sectores de menores recursos; el avance en el proceso de diversificación económica nacional y la reducción de la dependencia con respecto al exterior; el acelerar el proceso de industrialización y aumentar el nivel del empleo; y por último, incrementar la productividad y la producción agrícola (19).

Para lograr tales objetivos, las repúblicas latinoamericanas se comprometen a impulsar en cada uno de sus países programas de reformas sociales, como el de la reforma agraria, orientados a la efectiva modificación de las estructuras.

(18) Levinson, Jerome y Juan de Onís. La Alianza extraviada. México, Fondo de Cultura Económica, 1972. p. 7.

(19) Achio Mayra y Ana Cecilia Escalante. Op. Cit. p. 19.

Costa Rica, al igual que los demás países latinoamericanos, se ve - favorecida con el capital norteamericano que por el programa se le destina, y que permite a sus gobernantes disponer de mayores fondos moneta -- rios para el proyecto de su modernización en base a la exportación de -- dos nuevos productos: el azúcar y el ganado.

Más que un programa de ayuda desinteresada, la Alianza para el Progreso es la alternativa que los Estados Unidos dan a una zona de interés estratégica para ellos, por su proximidad geográfica, para no caer en el comunismo.

El interés de salvaguardar su seguridad interna determina que los - Estados Unidos apoyen un proyecto de integración económica en la región- centroamericana, destinado a acelerar el desarrollo de los cinco países del área. Aunque en la década de los cincuenta había sido vetado, nace - ya en forma en la del sesenta.

El modelo de desarrollo "hacia adentro" propuesto por la CEPAL, se - ve limitado, en el área centroamericana, por la estrechez de los mercados de los países que la conforman. Estos no tenían el tamaño suficiente para incentivar el establecimiento de industrias, por lo que surge hacia 1953 - el proyecto de ensancharlos para lograr una mayor demanda, que no sería ya nacional sino regional. Sin embargo, no es sino hasta 1960 cuando se firma el Tratado de Integración Económica Centroamericana, en Nicaragua, que el proceso de unión de estos mercados se lleva a cabo, siguiendo las pautas de un programa determinado en el que se estipula el establecimiento de una zona de libre comercio, que significaría la reducción o elimi- nación de aranceles y otras restricciones al comercio centroamericano; la instauración de una unión aduanera, con la elevación de aranceles para la

importación de los demás países del mundo; la implantación del Mercado Común Centroamericano, como garantía definitiva de la zona de libre comercio y de la adopción de la unión aduanera y el libre movimiento de las mercancías, personas y capitales en la región. La unión aduanera con el fin de coordinar las políticas monetarias del área, así como la adopción de una unidad monetaria común. Por último, se decreta la necesidad de la unión económica ante el comercio internacional.

Ambos programas -el ALPRO y la integración económica centroamericana- favorecieron a Costa Rica a corto plazo, le facilitaron el llevar a cabo su industrialización y la diversificación del sector primario; sin embargo, a largo plazo significarían la profundización de su dependencia económica con respecto a los Estados Unidos, no sólo por continuar exportando hacia él sus productos e importar bienes manufacturados, sino por la exportación de capitales propiciada por el pago de la deuda externa.

3.2.4 Política económica de Liberación Nacional de 1950 a 1978.

La política económica de Liberación Nacional es llevada a cabo, desde la década del cincuenta hasta la fecha, a través de los gobiernos de José Figueres en 1953-1957/ 1970-1974, de Francisco J. Orlich en 1962-1966, de Daniel Odúber en 1974-1978 y de Luis Alberto Monge (1982-1986), y con la representación permanente en las Cámaras de sus miembros al obtener desde entonces la mayoría de los escaños. Sus metas principales como ya se ha expresado, son: lograr la diversificación económica al incentivar otras ramas de la producción agropecuaria de exportación diferentes al café, y la industrialización.

Conscientes del carácter esencialmente agrario y exportador del país y de que al lanzar un nuevo modelo de acumulación de capital, éste debe mantenerse dentro del capitalismo mundial, Liberación Nacional basa su accionar en la suma a la producción cafetalera de nuevas ramas en el sector agropecuario que puedan tener cabida en el comercio exterior y que posibiliten la coexistencia entre la burguesía cafetalera tradicional y la burguesía emergente. El país que comienzan a gobernar desde 1948 depende económicamente, en forma extrema, de la exportación del café, producto que colocado en el mercado mundial genera la acumulación de capital por lo que se considera imposible su total desaparición, pero no así su regulación en favor del bienestar común. Por ello, como primera medida, y durante la Junta Provisional de 1948, se nacionaliza el Instituto de Defensa del Café para convertirlo en la Oficina Nacional del Café. A través de ésta se daría la intervención directa del Estado en la actividad económica más importante en el país y la protección a los pequeños y medianos productores.

A lo largo de los períodos gubernamentales de Liberación Nacional, se buscaría la defensa, a nivel mundial, de los productores de café con el establecimiento de un organismo que permitiese reducir las fluctuaciones excesivas de los precios en el mercado mundial; concretizado en 1962 al crearse la Organización Internacional del Café, de la cual Costa Rica es país fundador. Con ello, y elevando la productividad en dicha rama, se pretende la disminución en el deterioro de los términos de intercambio.

En el café, la lucha por un precio justo y estable ha sido dura y no está terminada aún. Nos enfrentamos a intereses comerciales y de corta visión. -

Hoy Costa Rica es uno de los principales motores del esfuerzo internacional. Yo mismo he tratado el asunto en casi todos los países de Europa y en los Estados Unidos. Ahora se celebrará la Conferencia Cafetalera de Río de Janeiro, se espera que de allí salgan dos cosas: la fundación ya enunciada de la Oficina Interamericana del Café, que asocia a los productores de América y Africa y la decisión de gastar lo necesario en propaganda y mercados para aumentar el consumo nacional.(20)

El aumento en la productividad del café es apoyado con el crédito bancario, dado por el Sistema Bancario Nacional; la asistencia técnica y la considerable expansión en la construcción de caminos, puentes y carreteras. Se logra, vía la siembra de nuevas variedades, el uso intensivo de fertilizantes y la repoblación y mejoramiento en general del cultivo. Se da la resiembra de las áreas ya cultivadas y se sustituye el tradicional café árabigo por nuevas variedades más productivas, al mismo tiempo que se plantan un mayor número de matas por superficie (reputición) (21) y se instaure una considerable cantidad de cooperativas cafetaleras tendientes a favorecer a los pequeños y medianos agricultores. En mayo de 1962 se establece la Federación de Cooperativas de Caficultores (FEDECOP) con un total de seis cooperativas cafetaleras afiliadas; cuya función es la distribución del crédito, insumos, semillas mejoradas, fertilizantes, herbicidas, fungicidas, implementos y equipos, para sus asociados, así como de destinar el café por ellos producido tanto al mercado interno como al mercado externo.

Apoyando el incremento de la producción cafetalera, se posibilita -

(20) Mensaje Presidencial de José Figueres en 1958. Cit. Pos. Carlos - Araya Pochet. Op. Cit. p. 39-40.

(21) Carcanholo, Reynaldo. Op. Cit., p. 181.

tanto el crecimiento de la economía en general como la obtención de excedente, transferible vía impuestos hacia el aparato estatal, que lo transmite a otras actividades como la ganadería, la industria azucarera, la lechera y la de granos básicos.

Un segundo aspecto de importancia en la política económica de Liberación Nacional es el de la producción de banano, segundo producto exportable del país. Aunque su pensamiento tiene aspectos antiimperialistas, la industria bananera no resulta afectada por sus medidas, pues según lo expresa Rodrigo Facio (22), su nacionalización no tiene sentido, ya que permanecerían controlados por los extranjeros el transporte y la comercialización del producto. La política hacia ella, se limita en principio a negociar con la Compañía Bananera de Costa Rica, subsidiaria de la United Fruit Company, el incremento en el pago de impuestos sobre sus utilidades de un 15 a un 30%, así como la elevación de salarios para los trabajadores bananeros.

Respecto al negocio del banano, aunque sostenemos una doctrina internacional contraria al establecimiento de grandes inversiones extranjeras permanentes, hemos entablado negociaciones con la Compañía Bananera de Costa Rica, que trabaja aquí desde hace muchos años, para un mejoramiento de los contratos vigentes, que tal vez servirá de modelo en las relaciones de las compañías inversionistas con los países pobres, mientras encuentran fórmulas más definitivas (23).

Hacia 1957 se resta fuerza a la empresa antes mencionada al dar concesiones para la explotación del banano, en la zona atlántica, a la Standard Fruit Company y en 1965 a la Banana Development Company (BANDECO) y la Compañía Bananera del Atlántico (COBAL). El aporte fundamen-

(22) Facio, Rodrigo. Op. Cit. p. 173.

(23) Figueres Ferrer, José. Mensaje presidencial de 1953, Cit. Pos. - Carlos Araya Pochet, Op. Cit. p. 49.

en este campo de la política económica es el interés y apoyo que de 1950 a 1970 se da para impulsar a través del crédito a numerosos productores nacionales en las zonas del Atlántico y el Pacífico. Con ello, Liberación Nacional ve satisfecha su mira de crear nuevos grupos burgueses y de posibilitar la mayor ocupación de trabajadores en el ramo, que significa el aumento de la demanda interna de mercancías y el consecuente acrecentamiento y fortalecimiento del mercado interno, así como, con el pago de impuestos al Estado, el traspaso mínimo del excedente generado en tal actividad hacia el país.

"El punto históricamente determinativo del grupo liberacionista es su política económica estructurada globalmente para diversificar la producción, fortalecer otros sectores y ramas de la economía e ir creando así nuevos grupos burgueses" (24). Las ramas y sectores que les interesa ampliar y afirmar son aquellas que atienden al mercado interno de productos de consumo básico y que pueden ser convertidos, a la vuelta de los años, en exportadoras. Se piensa especialmente en la producción de granos básicos de consumo masivo como el arroz, frijol, maíz, en frutas tropicales, carne, leche y azúcar.

Como primera medida se crea por iniciativa de la Junta Provisional de Gobierno de 1948, en 1949, el Consejo Nacional de Producción, como una institución semiautónoma que regule los precios de los artículos de consumo popular de producción nacional; y de fijar precios mínimos a los productos a través de la compra de todos los excedentes en períodos de cosecha en defensa de los productores y a la vez de los consumidores al vender por medio del comercio nacional los granos cuando se necesitan. Asimismo, el Consejo Nacional de Producción es el que lleva a ca-

(24) Rovira Mas, Jorge. Op. Cit. p. 69.

bo, junto con el Banco Central de Costa Rica y los bancos comerciales - del Sistema Bancario Nacional, el financiamiento a la producción agrícola no sólo con empréstitos sino además con planes de siembras mecanizadas y proporcionando bodegas para almacenar los granos.

El Consejo Nacional de Producción (CNP), tiene facultades legales para convertirse en una institución - protectora no solo del pequeño y mediano productor, sino también el defensor de vastos sectores de consumidores de escasos recursos, contando en su haber - con poderosos mecanismos institucionales encaminados a frenar procesos de especulación del sector comercial, por lo que constituye, en el marco institucional, uno de los más importantes factores del intervencionismo estatal" (25).

La ganadería destinada a la exportación de carne, representa junto con el azúcar, uno de los renglones económicos mayormente favorecidos - por la política económica liberacionista. Experimenta un importante - crecimiento desde 1950 hasta 1978, al pasar el número de cabezas de ganado vacuno de 621,300 en 1950 a 1,513,400 en 1970, o sea, creciendo en una proporción de veinticinco veces. La actividad ganadera empieza a - tomar importancia con la instalación de la primera planta empacadora en 1957 y a partir de 1964, cuando se comienza su exportación, en particular a los Estados Unidos y Puerto Rico. El área dedicada a la ganadería se amplía, durante el período antes mencionado, considerablemente. - No sólo se dedican a esta actividad regiones del Pacífico Sur, como los valles del Generalcoto y la llanura de San Carlos al norte, sino además se despunta como la zona de mayor importancia la del Pacífico Norte, constituida por las provincias de Guanacaste y Puntarenas. "Así, en - 1973, el 42% de las tierras del país dedicadas a pastos corresponden a

(25) Araya Pochet, Carlos. Op. Cit. p. 28.

Guanacaste (653,273) que prerepresentan a su vez el 70% del total de la superficie de fincas de la provincia" (26).

Liberación Nacional, y sus miembros en particular, ven en ella a la actividad agropecuaria con mayores posibilidades para la exportación, - pues capta más que otras ramas "los condicionamientos foráneos, que provocan una expansión en la demanda de carne por parte del mercado norteamericano, sobre todo durante la década de 1960 y que ofrece un precio - sostenidamente creciente" (27). Esta actividad es constantemente beneficiada por la política estatal, especialmente con créditos del Sistema Bancario Nacional, por tener el grupo ganadero una importante cuota de poder en el Partido, ya que junto con el azúcar, son los proyectos prioritarios de modernización del país, y ante todo de consolidación de los grupos emergentes de la burguesía.

La política económica del PLN no se ve completa, en el sector agropecuario, sin el sugerido programa de la reforma agraria en la década - del sesenta. A pesar de ser Costa Rica denominada como el país de los pequeños y medianos productores, el latifundio es en ella una realidad; sin embargo, Liberación Nacional no hace hincapié en sus reformas a ello, hasta la promulgación del programa de la Alianza para el Progreso en - 1961, por lo que responde más a condicionantes externos que a la realidad de la tenencia de la tierra en el país. El programa de reforma agraria lanzado durante el gobierno de Orlich (1962-1966) y orientado a un reparto más justo de la misma, no significa sino una pequeña amenaza a los propietarios privados : en realidad sólo se concreta a coloni-

(26) Bermúdez, Nora y Rosa Ma. Pöchet. "Modificaciones de la estructura productiva en el agro y las transformaciones en la sociedad - costarricense: un intento de síntesis" en Revista de Ciencias Sociales # 19-20. El agro en Costa Rica, Universidad de Costa Rica, marzo/oct. 1980. p. 20.

(27) Araya Pochet, Carlos. Op. Cit. p. 61.

zar y otorgar terrenos baldíos y tierras no cultivadas a los campesinos por medio del Instituto de Tierras y Colonización (ITCO), al que se le asignan los siguientes fines: Propiciar la colonización de baldíos del Estado por grupos de personas sin tierras; la compra de propiedades, su parcelación y venta a campesinos; y el papel de mediador en los conflictos surgidos entre los propietarios legales de tierras y los poseedores de precario, así como el fomento en el establecimiento de cooperativas agrícolas (28).

Con respecto a la industria, la posición liberacionista es clara, - En ella ve en principio al motor de agilización del desarrollo, por lo que tratan de intervenir directamente en la misma, a través de la promoción y protección dada por el Estado e indirectamente, con la creación de las condiciones infraestructurales necesarias para su desenvolvimiento. En derredor de ella, el Partido tiene un carácter inequívocamente nacionalista, orientado a alentar un desarrollo industrial en manos de capital costarricense, persigue , al mismo tiempo, que ese proceso se convierta en un elemento dinamizador de la economía en su conjunto - a través de un amplio uso de materias primas nacionales o del empleo de considerable número de trabajadores (29). El proceso de industrialización no se da en las bases nacionalistas antes expuestas, sino a partir de 1960 con la introducción a Costa Rica de grandes inversiones de capital extranjero.

En Costa Rica la industrialización no se manifiesta, como en otros países de América Latina en la década del treinta, por la necesidad de satisfacerse de bienes antes importados, ya que las condiciones para ello no se presentan. No hay una demanda global de bienes manufactura-

(28) Rovira Mas, Jorge. Op. Cit. p. 109.

(29) Ibid. p. 143.

facturados pues la población es escasa y el ingreso general es bajo; - la integración de los mercados locales es ineficiente y la monetarización todavía insuficiente; además, el Estado no se preocupa por otorgar facilidades al desarrollo de la rama ya que ésta no tiene la infraestructura física necesaria. Los gobiernos liberacionistas tratan de crear los requisitos básicos para que el proceso se dé, primeramente enuncian en 1959 la Ley de Protección y Desarrollo Industrial e incorporan a Costa Rica al Mercado Común Centroamericano en 1962. Con la primera, logran tener un marco legal de acción y con la segunda la ampliación del mercado y lo que ello implica, así como la entrada de capital multinacional al sector.

La acción de Liberación Nacional en la industria se realiza a través del Estado y en dos niveles: el de promoción y protección al sector. La intervención estatal se ve en la creación de las condiciones infraestructurales de producción, tales como la satisfacción de agua, caminos, sistemas de transporte y electricidad, por medio esta última del Instituto Costarricense de Electricidad (ICE) que tiende a disminuir el monopolio de generación de energía eléctrica de empresas norteamericanas. Mantiene medidas como la capacitación de mano de obra, los incentivos a las exportaciones, el control de precios, el crédito al consumo y el subsidio directo e indirecto así como el financiamiento por empréstitos a largo plazo a través del Sistema Bancario Nacional.

El Estado proporciona protección a la industria, se compromete a gravar nuevas tarifas arancelarias sobre productos importados que compitan con los fabricados en el país. Vía imposición de cuotas de -

importación, impuestos o controles de exportación y controles administrativos de diversos tipos, el Estado aumenta el precio de la mercancía del exterior frente al precio interior.

A partir de 1959, el Estado, e indirectamente Liberación Nacional, comienza a aplicar una vasta gama de instrumentos de protección y promoción del desarrollo industrial, que abarcan los incentivos fiscales, el crédito, la protección efectiva, la formación de mano de obra, los subsidios a las exportaciones, más una serie de otros instrumentos fiscales (30).

En general, todos estos mecanismos implican transferencias intersectoriales e intraindustriales de ingreso a través de dos caminos: - la repartición desigual de carga impositiva y de los subsidios estatales y los cambios en la estructura de precios relativos, provocado por la diferenciación de las tasas de protección efectiva para las diferentes ramas de actividad económica.

La meta de Liberación Nacional de llevar a cabo el proceso de industrialización en términos de capital nacional, de impulsar y fortalecer a los empresarios nacionales, no se logra al adecuarse a la realidad: la internacionalización del capital avanza en forma considerable, sin poder ponerle límites. "El origen y la composición del capital inversionista industrial desde 1960 hasta 1970 ha correspondido, en la suma de ₡ 218 000 000.00 a nacionales y ₡ 281 000 000.00 a extranjeros - principalmente norteamericanos" (31). Tales inversiones han financiado las instalaciones más grandes y con mayor poder determinativo del ritmo y orientación de las diversas ramas industriales.

Aunque la posición inicial del partido con respecto a la inversión

(30) Díaz, Alvaro. El Estado y el desarrollo industrial en Costa Rica. 1959-1979. San José, Costa Rica, Universidad de Costa Rica, Facultad de Ciencias Económicas, s.f. p. 30.

(31) Vega Carballo, José Luis. Hacia una interpretación... p. 217.

externa es que ésta se someta a la regulación del Estado costarricense; en la práctica, ninguno de sus gobiernos la ha restringido y los inversionistas foráneos disfrutaban de los mismos incentivos que los empresarios nacionales. Se cambia la orientación inicial de efectuar el propósito de modernización a través de la industrialización en base a la sustitución de importaciones, por un modelo fundamentado en la promoción de exportaciones agroindustriales manufacturadas. Ello no quiere decir que se abandone al sector industrial, el cual crece considerablemente durante los últimos treinta y cinco años en las ramas química y de minerales no metálicos, sino que se limita a ser el proyecto dinamizador de la economía al sector agroindustrial que presenta la obtención de mayores beneficios para el sector burgués nacional.

La tarea modernizadora no podía haberse llevado a cabo sin contar con el aparato estatal como promotor del desarrollo; sentadas las bases para ello, en la Constitución de 1949, a través de la cual se legaliza la participación del Estado en la economía, "la acción económica del mismo y su propio desenvolvimiento institucional, se encamina en dos direcciones: "la de la constitución de las condiciones técnicas y sociales que posibiliten al capital en su conjunto a reproducirse ampliamente, y la de conformar el marco institucional para que los sectores y ramas que se desea impulsar particularmente, en función de las clases sociales en proceso de ascenso, y de las nuevas orientaciones económicas en el terreno de la producción, se puedan estimular" (32). El Estado tiene la tarea de gestar las posibilidades del desarrollo con la construcción de caminos, carreteras, puentes, muelles y aeropuertos, necesarios para el desenvolvimiento económico; y al capacitar fuerza de trabajo con miras a elevar la capacidad productiva por medio de la educa -

(32) Rovira Mas, Jorge. Op. Cit. p. 73.

cación técnica, vocacional y universitaria.

La nueva forma de Estado que desarrolla y organiza Liberación Nacional, por medio de su estancia en el poder, se halla encaminada a crear los requisitos que posibiliten al capital en su conjunto a reproducirse ampliamente y a los grupos empresariales, con interés en nuevas actividades económicas, a fortalecerse. Para ello, interviene más amplia y profundamente en la configuración de la estructura económica a través de las instituciones autónomas que además significan la descentralización de sus funciones. Si bien con la creación de tales empresas públicas se busca el fin antes mencionado, es igualmente cierto que se trata de una medida tendiente a resquebrajar la dominación centrada en el Ejecutivo de los sectores agroexportadores tradicionales. - (33).

Durante la década del cincuenta, época de lanzamiento del proyecto, se crean instituciones autónomas con tareas y áreas específicas fundamentales en el desarrollo económico. Así, aparecen el Sistema Bancario Nacional (SBN), el Consejo Nacional de Producción (CNP), la Caja Costarricense de Seguridad Social, el Instituto Nacional de Vivienda y Urbanismo (INVU), el Instituto Costarricense de Electricidad (ICE), el Instituto Nacional de Aprendizaje, el Instituto de Tierras y Colonización (INVU), el Ferrocarril Eléctrico del Pacífico y el Centro para la Promoción de las Exportaciones, entre otras. Estas se verán coordinadas, desde 1962, por la Oficina Nacional de Planificación (OFIPLAN), diseñada para organizar el desarrollo a largo plazo. En la década del sesenta el Estado continua su tarea de dar al capital privado la infraestructura

(33) Vega, Mylena. El Estado costarricense 1974-1978. CODESA y la fracción industrial. San José, Costa Rica, Ed. Hoy, 1982. p. 36.

tura necesaria para su reproducción, y acentúa su participación en la economía fundando nuevas instituciones políticas de las cuales adquiere importancia la Liga Agrícola e Industrial de la Caña de Azúcar, junto con ella, la Oficina Nacional del Café y la Asociación Bananera Nacional se solidifica la participación estatal en las ramas agrícolas de mayor importancia en el país. El crecimiento institucional del Estado costarricense coincide en buena parte con el crecimiento y desarrollo del país. "Así se tiene que mientras de 1821 a 1950 se crean ochenta y seis instituciones, de esa fecha a 1978 se establecen noventa y seis de las cuales setenta y seis son creadas después de 1960." (34).

La incursión estatal en la economía se profundiza con la creación, de la ya proyectada, Corporación Costarricense de Desarrollo (CODESA) en 1972. Después de 1957, Figueres había tratado de constituir una institución financiera como el Banco Industrial de la Argentina, el Banco Nacional de Desarrollo Económico en Brasil o la Nacional Financiera, S.A. de México. Sin embargo, su proyecto no tiene cabida sino hasta dieciséis años después con la fundación de CODESA a la que se le asigna la función de efectuar grandes inversiones en empresas privadas que por su condición no pudiesen asumir por sí mismas el papel de inversionistas, para que una vez que se hubiesen recuperado financieramente se les devolvieran las empresas a través de la Bolsa de Valores. Mas esta tarea no se da como tal, CODESA se amplía paulatinamente al incorporársele una serie de industrias en diferentes ramas al constituirse en la base de acumulación de capital en el Estado centrada en el desarrollo industrial y agroindustrial, provocando la competencia directa entre él y el sector privado.

(34) Fallas, Helio. Crisis económica en Costa Rica. Un análisis económico de los últimos veinte años. San José, Costa Rica, Nueva Década, 1982. p. 87.

En la medida en que no se toca por completo el interés oligárquico a través de una adecuada política impositiva, se hace necesaria la financiación de las actividades estatales por medio de empréstitos del extranjero. Los gobiernos de Liberación Nacional desde la época de la Junta de Figueres, se han atenido mucho a préstamos extranjeros de la Asociación Internacional de Desarrollo (AID), EXIMBANK, Banco Mundial, Banco Interamericano de Desarrollo y Fondo Monetario Internacional, lo que vislumbra que en la práctica el principio básico de que el financiamiento externo debe ser usado como complemento de los recursos internos para el desarrollo no se puede llevar a cabo.

El papel del Estado se amplía en la intensificación de una distribución más justa del ingreso y el bienestar social no sólo en las zonas urbanas sino también en las rurales al dar mayor acceso a servicios colectivos por parte de trabajadores y campesinos y elevar en la medida de sus posibilidades los salarios.

En síntesis, al emprender Liberación Nacional la política de modernizar, ampliar y descentralizar el aparato de Estado, lanzando desde él los estímulos a la inversión en infraestructura, energía, seguridad social, vivienda, salud, educación, e industria permite la expansión económica y la mayor gravitación política de sectores de la clase media urbana, que se constituyen junto al resto de los propietarios rurales en una importante clientela electoral (35). La formación del sector estatizado agiliza el proceso del desarrollo costarricense y permite, al ser la inversión de tipo público, que los beneficios obtenidos se reinviertan hacia los sectores que habían padecido los rigores de la acumulación de capital bajo la economía agroexportadora.

(35) Vega Carballo, José Luis. "Costa Rica: coyunturas..."p. 20.

Las características del Estado costarricense desde 1950 hasta 1978, - responden ante todo, a una estrategia de desarrollo capitalista elaborada en la década de los años cuarenta, reestructurada, afinada y puesta en práctica a tono con el contexto internacional por sectores medios que aspiran a constituirse en nuevos grupos de la burguesía.

CAPITULO IV

LA AGROINDUSTRIA AZUCARERA COSTARRICENSE:

SU EVOLUCION DE 1549 A 1978.

Si bien la caña de azúcar es un cultivo tradicional en el agro costarricense, no es sino hasta la década del sesenta que adquiere relevancia para el desarrollo de la economía del país al convertirse el azúcar en uno de los principales rubros de exportación fortalecido dentro del proyecto económico de los sectores medios ascendientes.

Antes de 1960, este producto se destinaba primordialmente a satisfacer las necesidades del consumo doméstico y del industrial requerido por la Fábrica Nacional de Licores, lo que no significaba que no hubiese sido destinado en ciertas ocasiones a la exportación, pese que al serlo, tenía que competir en forma desventajosa con el azúcar producido en el área caribeña, sin un destino fijo y con un mercado fluctuante y reducido. Su exportación, después de este año, se ve determinada por dos factores externos: la incorporación de Costa Rica al Mercado Común Centroamericano en 1962 con la consecuente ampliación de su mercado y el rompimiento de relaciones comerciales entre los Estados Unidos y Cuba.

A raíz de la revolución cubana los Estados Unidos imponen el denominado "bloqueo a Cuba" que busca satisfacer su demanda de azúcar en otros países latinoamericanos y le asegura a Costa Rica, con la llamada Acta Azucarera, el destino de su producción, convirtiendo a este producto en el cuarto rubro de exportación.

Desde la posguerra, la economía agroexportadora costarricense presenta rasgos de estancamiento lo que hacene necesaria su reorientación efectuada, bajo el proyecto liberacionista, en base a la industrialización y la agroindustria, que convierten a la inversión foránea y al sector estatal en los motores del desarrollo. Este proyecto busca la profundización en

el campo con la explotación de productos como el café, el banano, el -- arroz, el ganado vacuno y el azúcar, que implican para poder ser exporta dos cierto refinamiento dando así lugar a un proceso de industrialización que en el caso del azúcar se da particularmente en las provincias de Gua nacaste y Puntarenas donde se instalan los complejos agroindustriales - más modernos del país, que integran en manos de la misma empresa la pro ducción de la caña de azúcar y la elaboración de sus derivados.

La actividad azucarera se desenvuelve desde finales del siglo pasado en forma dependiente de la cafetalera, pues son éstos los que invierten_ junto con el capital alemán en la producción, y limitan su cultivo prin cipalmente a la Meseta Central. El fin del programa liberacionista de - crear nuevos empresarios nacionales apoyados en el Estado, permite el - surgimiento de los llamados "nuevos azucareros" desde la década del cin cuenta, lográndose con ellos el desprendimiento de la agroindustria azu carera de la actividad cafetalera. Hoy día, en el mismo espacio físico_ de su explotación se puede dar también la producción de otros bienes co merciales como la carne.

A finales de la década del sesenta se amplía el área cultivada y se_ da una mayor inversión de capital por parte de los empresarios y el Esta do en técnica, maquinarias e insumos requeridos en la producción. La in corporación de un mayor número de máquinas en el proceso de transforma_ ción tiene como finalidad aumentar la producción con el incremento de la productividad. Para la década del sesenta hay una profundización en el_ uso de tecnología, y la inversión de capital es orientada a la creación_ de las condiciones infraestructurales como lo son el riego, carreteras, - bodegas y represas. Surgen modernas empresas como el Viejo, el Palmar, -

Taboga y CATSA en Guanacaste y Puntarenas, que monopolizan la comercialización del producto al exterior.

La agroindustria azucarera es favorecida por el Estado no sólo por ser un nuevo rubro con posibilidades de exportación, sino además porque participan en ella, a través del financiamiento, o por posesión en sociedad con otros capitalistas de las empresas de mayor envergadura como Taboga, el Palmar y el Viejo, miembros de Liberación Nacional.

4.1. Generalidades en torno a la evolución de la actividad agrícola e industrial de la caña de azúcar hasta 1960.

El cultivo de la caña de azúcar en Costa Rica existe desde la época colonial, en la que se encuentra sembrada por todo el Valle Central en pequeñas propiedades campesinas como uno más de los productos de subsistencia junto con el maíz, el frijol y las legumbres; aunque también es utilizada como alimento para ganado y para la extracción de mieles y dulce necesarios en la fabricación de aguardiente. Básicamente, se destina a satisfacer el consumo doméstico y como materia prima para la elaboración de esta bebida alcohólica; lo que no implica que se produzca para el comercio sino que se destina a él solo en caso de que exista excedente. Su procesamiento se realiza en trapiches o molinos muy rudimentarios de donde se obtiene miel y dulce, derivados primarios de la caña. En estas unidades la transformación empieza con la tributación de la caña y la extracción del jugo y culmina con su conversión en dulce o mieles mediante un proceso de condensación por calentamiento. Los instrumentos que intervienen a lo largo del mismo son poco complicados y pueden ser tanto de madera como de hierro. "Se utilizan, según informes del canó-

nigo Diego Lorenzo, en 1549, pequeños trapiches que no merecen llamarse tales, pues el jugo de la caña apenas si se obtiene al comprimir o al mojar las cañas por pesados trozos de madera de roble, recogiendo el caldo en toneles para hervirlo luego y depurarlo un tanto" (1).

Su explotación se mantiene, en general, dentro de la pequeña propiedad, pero en forma paulatina, durante el período, se inicia un proceso de concentración de la tierra en algunas zonas tales como Cartago, Ujarrás, y Barba de Cubujuquí, hoy Heredia, donde nacen a mediados del siglo XVIII las primeras haciendas azucareras con trapiches, cuya producción continua orientada al autoconsumo y a la fabricación de aguardiente. Así se mantiene el cultivo sin llegar a constituirse en el producto, tan anhelado por los criollos, que vincule a Costa Rica al mercado mundial. La colocación del azúcar en el exterior no presenta factores favorables. En primer lugar, éste se ve sometido a una competencia desigual con el azúcar producido por los países especializados del Caribe que tienen mayor técnica, y en segundo lugar no se tiene un mercado externo estable y amplio a donde destinarla por lo que no interesa a las autoridades virreinales incentivarla, siendo su desarrollo en ese sentido sólo cuando la coyuntura externa le es favorable.

El cultivo de la caña de azúcar adquiere mayor importancia a partir de 1850 al instalarse la Fábrica Nacional de Licores, y el monopolio de la fabricación, por parte del Estado, al que hay que satisfacer de la materia prima necesaria para la elaboración de bebidas, a la par que se

(1) Herrera Fernando y Leonardo Garnier. La industria en Costa Rica: un análisis histórico. Heredia, Costa Rica, Universidad Nacional de Costa Rica, Facultad de Ciencias Sociales, Dpto. de Economía, marzo 1977. (Aportes del debate # 2) p. 6.

incrementa la demanda de dulce por parte de la población. Ello incentiva a los cafetaleros del Valle Central a invertir en la actividad azucarera los excedentes obtenidos con la explotación y exportación de café dándose un proceso de dependencia del desarrollo de la primera en base al segundo y la existencia de haciendas cafetaleras-azucareras en las que se alternan ambas actividades y la mano de obra hasta mediados del presente siglo.

Los trapiches experimentan una serie de transformaciones al convertirse de un simple aparato de molienda en un lugar destinado a la elaboración de mieles y dulces y al introducirseles maquinaria más especializada. La elaboración de azúcar requiere de maquinaria más sofisticada que el rudimentario instrumental campesino. La necesidad que de tal artículo tiene la Fábrica Nacional de Licores, además del dulce y la miel, origina que el trapiche deje de ser una unidad de producción destinada al autoconsumo para pasar a ser un productor de mercancías, aunque funcione todavía como una empresa familiar. El abastecimiento de materia prima a la Fábrica Nacional de Licores, permite la obtención de ganancias entre los principales dueños de trapiches, en su mayoría también propietarios de beneficiados de café, que reinvierten ese excedente en innovaciones y mejoramientos técnicos en los mismos (2) origina ya una acumulación de capital.

Durante la segunda mitad del siglo XIX, se da un proceso de expansión de la producción que permite la ampliación del área sembrada fuera del Valle Central, se extiende hacia el oeste al valle de San Ra -

(2) Achio, Mayra y Ana Cecilia Escalante. La industria azucarera en Costa Rica a partir de 1960: un sector capitalista desarrollado. San José, Costa Rica, Universidad de Costa Rica, 1979. (Tesis de Lic.) p. 30.

món en Alajuela y los valles de Reventazón y Turrialba en Cartago. A partir de la década del ochenta se establecen, en el marco de la necesidad de materia prima para la Fábrica, los primeros ingenios. El ingenio no supone solo la creación de un nuevo tipo de mercancía sino también como consecuencia necesaria el uso de maquinaria y una mayor eficiencia en el trabajo con el uso de mano de obra especializada que se dedica exclusivamente a las tareas de transformación industrial. El surgimiento de los ingenios posibilita la realización de la etapa agrícola y la industrial en un solo lugar lo que da origen a la unidad agro industrial donde se efectúa el proceso completo de producción, cultivo de la caña de azúcar y transformación de ésta en azúcar y sus derivados, que consta en síntesis de los dos elementos fundamentales en la producción: la plantación de caña y la planta de procesamiento.

A la par de los beneficios del café, empiezan a surgir unidades de producción que en un sentido histórico son progresistas en cuanto que rompen con regímenes de economía natural o con las economías mercantiles campesinas que han ido desde finales del siglo pasado. En esta nueva condición encontramos un número creciente de establecimientos ligados a la transformación de la caña de azúcar (3).

En las últimas décadas del siglo pasado emigran al país algunas familias como la Lindo, la Niehaus y la Wollanweber que invierten sus capitales en las actividades del café y de la caña de azúcar, la cual para 1900 ya se ha extendido a nuevas zonas de la Meseta Central (San José, Heredia, Cartago y Alajuela) y se produce en grandes propiedades, -

(3) Solís, Manuel. "La agroindustria capitalista en el período 1900-1930 (los ingenios azucareros)" en Revista de Ciencias Sociales no. 21-22. San José, Costa Rica, Universidad de Costa Rica, marzo/octubre de 1981. p. 55.

que desplazan poco a poco a las medianas y pequeñas, ante la imposibilidad económica de sus dueños de ampliar y tecnificar la producción teniendo por ello que someterse a las condiciones de los grandes hacendarios azucareros. Para la primera mitad del siglo XX, se concentran el mayor número de ingenios en Alajuela y Cartago y el de trapiches en San José.

Costa Rica: número de ingenios por provincia y total del país según los siguientes años.

Años	San José	Alajuela	Cartago	Heredia	Guanacaste	Puntarenas	Total
1883 (1)	-	6	2	-	-	-	8
1892 (1)	1	6	2	-	-	-	9
1907	5	3	5	-	2	-	15
1913	1	4	4	-	2	-	11
1915	4	4	5	-	2	-	15
1922	2	6	5	5	1	-	19
1923	2	6	8	1	2	-	19
1924	3	4	4	1	-	-	12
1928	3	10	7	1	2	1	25
1940	2	8	3	2	1	-	16

(1) En 1883 aparecen datos sobre máquinas para elaborar azúcar no sobre ingenios.

(2) Se omite la provincia de Limón, pues en ella no hay ingenios.

Fuente: Solís, Manuel. Op. Cit. p. 56.

La inversión de extranjeros en la actividad se complementa con la de las familias cafetaleras tradicionales como la del presidente Juan Rafael Mora, la de los Tinoco, Pinto y Bennett que mantienen a la caña

de azúcar en la Meseta Central. Sin embargo, para principios del siglo XX, "el cultivo antes confinado a ésta se desplaza a otras regiones entre las que cobra importancia relativa la zona del Pacífico Seco (Guanacaste y Puntarenas) donde después de 1960 se van a instalar los complejos agroindustriales más modernos del país que integran en manos de la misma empresa la producción de la caña y la elaboración de azúcar" (4). En estas provincias se comienza a dar la existencia de ingenios independientes de la actividad cafetalera dedicados solamente a la satisfacción del mercado nacional y en los que la producción de azúcar, se da sin ser alternada con el café.

Costa Rica: propietarios de ingenios, nombre del establecimiento, ubicación y producción en 1908.

Productor	Nombre del ingenio.	Situación	Producción (Kgrs.)
Federico Sobrado	Tempisque	Guanacaste	230,000
Federico Apéstegui	La Mansión	Guanacaste	128,000
Guillermo Niehaus	Aragón	Cartago	203,067
Luis D. Tinoco	El Descanso	Cartago	90,206
Lindo y Cochenhour	Los Angeles	Cartago	320,360
Lindo y Cochenhour	El Naranjo	Cartago	523,917
Guillermo Niehaus	La Victoria	Alajuela	227,125
Eduardo Pinto	Tacares	Alajuela	368,000
Alberto Pinto	Tacares	Alajuela	147,200
Jaime Bennett	El Rodeo	San José	69,000
José Rojas	El Rodeo	San José	23,000
Roberto Ross	Santa Ana	San José	41,400.

Fuente: Solís, Manuel. Op. Cit. p. 63.

(4) Opazo, Andrés. Formas productivas de la caña de azúcar. San José, Costa Rica, Confederación Universitaria Centroamericana (CSUCA), - 1982 (Documentos de estudio) p. 8.

A partir de 1900, la producción de caña de azúcar se incrementa y su transformación es fomentada por el Estado con la exoneración de impuestos a la importación de maquinaria, lo que significa mayor introducción de tecnología en el proceso y la necesidad de mano de obra asalariada. Sin embargo, la producción de azúcar nacional no satisface la demanda total de su consumo haciéndose necesaria la importación de 1912 a 1914. El boom azucarero ocurrido en el mercado internacional entre 1914 y 1924, favorece a la actividad en el país donde se expanden los ingenios y se incrementa el espacio dedicado a la siembra de la caña de azúcar, el cual asciende de 11.181 hectáreas en 1917 a 18.026 en 1926. "La dinamización del comercio exportador y la apertura súbita de un mercado de inmensas proporciones estimulan la inversión en caña de azúcar, en maquinaria y equipo para la instalación de nuevos ingenios así como la cancelación de las deudas contraídas en la compra de unidades productivas nuevas" (5).

El aumento del número de ingenios en la década del veinte coincide con una coyuntura externa favorable a la exportación del producto principalmente a Alemania, siendo el año de 1923 uno de los más altos en cuanto a la exportación del mismo. (6). En forma particular, se exporta el azúcar producido en los ingenios localizados en Alajuela y Cartago, propiedad de migrantes extranjeros de principios del siglo como los Niehaus, los Lindo y los Rohmoser, quienes controlan, a lo largo de los primeros sesenta años del siglo XX, la producción y comercialización, como se puede apreciar en el siguiente cuadro de propietarios en 1918.

(5) Solís, Manuel. Op. Cit. p. 56.

(6) Ibid. p. 60.

Costa Rica: propietarios de ingenios, nombre del establecimiento y ubicación.

Propietario	Nombre del Ingenio	Ubicación
Jaime Bennett, Juan, José y Cruz Rojas	El Rodeo	San José
Roberto y Alex Ross	Santa Ana	San José
Guillermo Niehaus	La Victoria	Alajuela
Eduardo Pinto	Tacares	Alajuela
Wollanweber y Fdez.	La Providencia	Alajuela
Guillermo Niehaus	Aragón	Cartago
Alberto Pinto	Florencia	Cartago
Lindo J. Cochenour	Los Angeles	Cartago
Lindo J. Cochenour	Juan Viñas	Cartago
Luis Demetrio Tinoco	El Descanso	Cartago
Hnos. Rohrmoser	Las Vueltas	Cartago
Federico Sobrado	Tempisque	Guanacaste
Federico Apéstegui	La Mansión	Guanacaste

Fuente: Solís, Manuel. Op. Cit. p.66.

La conexión de la actividad azucarera con el café es evidente hasta 1960, pues los principales propietarios de ingenios son miembros de la burguesía agroexportadora como es el caso del Juan Viñas, uno de los principales complejos azucareros, instalado en Cartago a comienzos del siglo y en el que se ha combinado el cultivo de la caña de azúcar con el del café, por lo que posee alrededor del 80% de las tierras del distrito donde esta situado (7).

El proceso de acumulación de capital en la caña de azúcar es conti -

(7) Opazo, Andrés. Op. Cit. 10.

muo hasta la década del treinta, en que la depresión mundial impide la importación permanente de maquinaria necesaria para el desenvolvimiento de los ingenios, basándose la satisfacción del consumo interno en la producción familiar y artesanal, lo que se traduce en la vigencia de la mediana y pequeña propiedad y en el estancamiento de la actividad hasta la década de los sesenta, en que el azúcar, el dulce y la miel continúan siendo destinados como insumos para la fabricación de diversos bienes.

En la década del cincuenta, la producción azucarera del Valle Central representa el 90% de la producción nacional orientada fundamentalmente hacia el mercado interno, mas no llega a satisfacer la demanda, por lo que incluso en los años 1956 y 1957 se hace necesaria la importación. (8). Esta situación se prolonga hasta la década del sesenta en que factores externos motivan la producción que permite la colocación del azúcar como el cuarto rubro de exportación.

4.2. Dos factores externos determinantes en el desarrollo de la agroindustria azucarera de 1960 a 1978: el bloqueo a Cuba y el Mercado Común Centroamericano.

El punto de partida en el desenvolvimiento de la agroindustria azucarera costarricense en 1960 se basa en dos factores político-económicos externos: el bloqueo a Cuba por parte de los Estados Unidos y la incorporación de Costa Rica al Mercado Común Centroamericano.

4.2.1. Bloqueo a Cuba y asignación del Acta Azucarera a Costa Rica.

Después del triunfo de la revolución cubana en 1959, y sobre todo -

(8) El azúcar del Valle Central proviene basicamente de los ingenios - Juan Viñas, Atirro, La Argentina y Cooperativa la Victoria.

a raíz del rumbo socialista que ésta va tomando, los Estados Unidos reaccionan y tratan de detener el proceso por medio de lo que se ha llamado - el "loqueo a Cuba".

Antes de 1959, la economía cubana está en manos de los norteamericanos, sobre todo en lo que es la mayor riqueza del país: la producción - de azúcar, que es destinada íntegramente a satisfacer la demanda estadounidense. A través de la Enmienda Platt (1904-1934) se incrementan las inversiones de este capital que llega a casi mil millones de dólares, de los cuales más de la mitad se destina a la industria azucarera. En general la vida económica cubana es controlada por norteamericanos; no es difícil encontrar los bancos, las mejores tierras, los mejores hoteles y casinos en manos estadounidenses y hasta los productos de primera necesidad tales como la leche, los frijoles y la ropa son importados de este país.

La dependencia de Cuba con respecto a los Estados Unidos es profunda, por lo que Fidel Castro y la revolución que él lleva a cabo consideran necesario eliminarla en bien del país. Toma como primera medida la confiscación de propiedades norteamericanas que desata la "ira" de los Estados Unidos, y provoca el enfriamiento de las relaciones entre ambos países y la incorporación de Cuba al bloque soviético.

Con el fin de obstaculizar el proceso, Estados Unidos inicia el denominado 'bloqueo a Cuba', que básicamente consiste en una serie de sanciones económicas a la isla tales como: el embargo de los artículos norteamericanos que se importan y así son recogidos desde alimentos, ropa y medicinas hasta maquinaria y materia prima. De vital importancia para -

la economía cubana es el retiro de la cuota azucarera de exportación; medida provocada por la expropiación de las refinerías de petróleo norteamericanas. En 1960 al llegar petróleo soviético a Cuba, el gobierno exige a las refinerías de la Esso, la Texaco y la Shell el procesarlo, con base a la disposición vigente según la cual las empresas están obligadas a refinar el petróleo perteneciente al Estado. Cuando las trasnacionales se niegan a acceder al requerimiento de Castro, éste manda ocupar y expropiar las refinerías (9) a lo que Estados Unidos responde reduciendo, en principio, y terminado después, con la cuota azucarera asignada a Cuba.

Este hecho tuvo consecuencias directas en el desarrollo de la industria azucarera en Costa Rica ya que en 1963 entra en vigencia la llamada "Acta Azucarera" (Sugar Act), que distribuye la cuota cubana entre varios países latinoamericanos y Filipinas, y regula hasta 1974 el comercio del azúcar entre éstos y los Estados Unidos. A partir de entonces se destina parte de la producción costarricense al llamado mercado preferencial norteamericano, y se da un aumento considerable en la producción y exportación de la misma. "Entre 1960 y 1974 las exportaciones crecen a un ritmo anual del 12% y su participación total dentro de éstas sube de un 2% a cerca de un 6% en el mismo período"(10). En 1974 el Acta Azucarera expira y provoca la inestabilidad de los precios en el mercado internacional por lo que los países exportadores e importadores de azúcar buscan en 1977 formar un nuevo convenio que regule el mercado libre, sin llegar hasta la fecha a nada concreto, aunque se mantienen las cuotas al darse el aumento considerable de la producción y exportaciones de la misma.

(9) Boersner, Demetrio. Op. Cit. p. 288.

(10) Achio, Mayra y Ana Cecilia Escalante. Op. Cit. p.30.

4.2.2. El Mercado Común Centroamericano.

Dentro del programa de integración económica centroamericana, y con el fin de llevar a cabo la industrialización de los cinco países del área, se instaura el Mercado Común Centroamericano, que significa la unión de los mercados nacionales en uno regional permitiendo la ampliación de cada uno de ellos más no su profundización. Para Costa Rica, el ingreso al mismo en 1962, significa no sólo el engrandecimiento de su mercado sino además la recuperación de su economía que atravesaba desde 1956 una etapa de depresión; sobre todo, ésto indicaba la posible instalación de nuevas industrias que dinamizaran su economía y que requirieran de materia prima nacional. La instalación de industrias alimenticias tales como las de confites, dulces, refrescos, chocolates y frutas en conserva, favorecen a la actividad azucarera al requerir del azúcar y sus derivados como insumos para la fabricación de sus artículos, por lo que desde 1960, ésta se incrementa tanto en función de la exportación como del consumo interno.

El Mercado Común Centroamericano es un factor que determina en cierto grado la expansión y desenvolvimiento de la agroindustria azucarera, -- al ampliarse el mercado interno hay mayor posibilidad de consumo del producto tanto en su forma de azúcar refinada como de materia prima industrial.

4.3. Desarrollo de la agroindustria azucarera de 1960 a 1978.

El desarrollo de la agroindustria azucarera en Costa Rica se determina, desde 1960, por la apertura del mercado preferencial norteamericano, que presenta al azúcar "como una alternativa propicia al nuevo proyecto económico de los sectores medios ascendentes en su política de diversifi-

cación productiva para la exportación" (11). La creciente demanda generada con la instauración y ampliación de industrias alimenticias a raíz de la promulgación de la Ley de Fomento Industrial en 1959 y de la entrada de Costa Rica al Mercado Común Centroamericano en 1962; y por último, la constitución de un mayor número de asalariados en los sectores público, industrial y agrario con el que se da el crecimiento del mercado interno que posibilita el aumento en el consumo doméstico de azúcar.

Pese a que su participación en la generación de divisas es baja, si la comparamos con el café y el banano, el azúcar durante las décadas del sesenta y setenta se mantiene como el tercer artículo agrícola de importancia y como el cuarto agropecuario de exportación, debajo del café, el banano y la ganadería.

Valor de las exportaciones de bienes de origen agropecuario de Costa Rica.

Rubro	1950	1957	1962	1967	1972	1950-	1957-	1962-
	Millones de Dólares					1957	1962	1972
	En porcentajes							
Café	17.8	40.6	48.4	54.8	77.7	12.5	3.0	2.5
Banano	31.5	32.2	26.9	30.0	75.8	0.3	-3.0	2.8
Carne Vacuna	—	0.1	2.8	8.6	27.9	—	75.0	25.2
Azúcar	—	0.1	2.8	8.4	12.6	—	75.0	24.6
Cacao	2.0	3.9	4.7	3.1	3.0	10.0	3.8	-7.0
Otros	2.8	5.3	4.3	4.5	3.0	9.5	-3.6	0.9
Total	54.1	82.2	89.9	100.3	200.0	6.2	1.5	4.2

Fuente: Vega Carballo, José Luis. Hacia una interpretación del desarrollo costarricense: ensayo sociológico. p.238

(11) Moy Li Kam, Sui. La nueva modalidad del desarrollo agroindustrial cañero en Costa Rica. San José, Costa Rica, Universidad de Costa Rica, 1982. (Tesis de Maestría). p. 7.

En el año de 1960 el azúcar costarricense contribuye en las exportaciones centroamericanas con el 1.25% del total, crece en un 5.4% en 1970 por lo que Costa Rica se coloca como el mayor exportador azucarero de la región (12).

La producción azucarera experimenta un crecimiento paulatino y constante dado hasta 1963, por la expansión en el número de tierras sembradas con caña de azúcar y después de este año, por la extensión del área plantada que agudiza la concentración de la tierra y disminuye la pequeña y mediana propiedad. Ello se logra además por la incorporación de tecnología en el proceso de transformación de la caña llevado a cabo en el ingenio, al que se le introduce maquinaria más moderna, por la creación de la infraestructura necesaria como riego, bodegas y represas y por la utilización de mayor mano de obra.

La elaboración de azúcar y demás derivados de la caña es mejorada durante este período con la incorporación de tecnología tanto en la etapa del cultivo como en la de la transformación. El proceso se da en dos grandes fases: la de la siembra de la caña y la producción de los derivados de ella. La primera a su vez consta de varios estadios (preparación del terreno, siembra, cuidado del cañal, zafra y transporte de la caña al ingenio), que en su mayoría se realizan en forma mecanizada, requiriéndose solamente de mayor mano de obra en la zafra o época de corte de la caña, siendo éste el único trabajo manual. Se incorporan mejores técnicas en semillas, en la plantación, en el control de la maleza, en

(12) Consejo Superior Universitario Centroamericano (CSUCA). Salud ocupacional en la producción azucarera. San José, Costa Rica, CSUCA (Programa Centroamericano de Ciencias Sociales), 1982. p.115.

la aplicación de fertilizantes, irrigación y drenaje que permiten mayor producción por área del cultivo. En el ingenio se introduce mayor maquinaria en cada uno de los momentos del proceso, por lo que no es difícil encontrar en él, más molinos y calderas necesarios en la extracción del jugo de la caña, así como clarificadores y evaporadores para la concentración y cristalización del jugo.

La agroindustria azucarera presenta en un mismo espacio físico sus dos fases, la del cultivo y la de la transformación que unifican así el capital agrícola con el industrial que recibe generalmente el mayor auge modernizador por parte de los empresarios. En varios casos, la maquinaria introducida proviene de segunda mano, ya que se importa de países productores de la región como Brasil, México y Puerto Rico.

En la evolución de la producción azucarera se observa el fortalecimiento y desarrollo de las grandes empresas, así como el estancamiento y en casos la desaparición de las medianas y pequeñas. En un principio las primeras se dedican al abastecimiento del mercado preferencial norteamericano mientras que las segundas satisfacen el consumo interno. Sin embargo, el crecimiento de las grandes empresas provoca el sometimiento de las pequeñas y medianas, dándose una nueva división del trabajo: los ingenios de Guanacaste y Puntarenas serán los que produzcan para la exportación y los del Valle Central para el mercado interno.

La producción azucarera no se concentra en una zona específica del país y se le combina con cultivos como el café, el arroz, el algodón y con la explotación de carne vacuna. Su producción, como lo señala Sui_

Moy Li Kam, (13) se distribuye en cuatro zonas.

La primera, considerada la zona cañera tradicional, se encuentra en la vertiente atlántica, específicamente en la provincia de Cartago. En ella se establecen a principios del siglo XX los primeros ingenios como el Juan Viñas, el Aragón y el Atirro en el cantón de Turrialba, constituyéndose desde entonces una zona de importancia en la producción cañera. En la actualidad, su producción alcanza el 20% del total del país y las posibilidades de extensión de la misma hacia 1973 son ya limitadas, pues por las características topográficas de la región, no hay mayor disponibilidad de tierras para el cultivo de la caña y por lo tanto de innovaciones en la fase industrial. Se alternan estas tierras basicamente con el cultivo del café.

La segunda zona es la de Alajuela, provincia cañera por excelencia, que se ha mantenido desde 1960 en el primer lugar de producción con una participación aproximada del 45.5% en el total nacional; aunque ha presentado un estancamiento en su producción, continúa siendo el área de mayor importancia. En ella, al igual que en Cartago, se alterna el cultivo cafetalero con el de la caña de azúcar, actividades a las que se dedican un 65% de la población total de la provincia. Los cantones que de ellas se cultivan son los de Grecia, el Central de Alajuela, Poás, San Ramón, Atenas y Valverde Vega. Principalmente la actividad azucarera antes de 1960 se desarrolla en los cantones de Turrialba y Grecia, en donde se sitúan los ingenios de mayor importancia nacional tales como La Victoria y Atirro. Entre 1955 y 1957 se instalan en el cantón de San

(13) Moy Li Kam, Sui. Op. Cit. p.15 a 20.

Carlos tres ingenios más, que dan a la actividad azucarera mayor movimiento.

La zona de mayor importancia en el proyecto liberacionista es la localizada en la vertiente del Pacífico Seco, en las provincias de Guanacaste y Puntarenas, en especial en los cantones de Miramar, Filadelfia - Parrita y Carrillos, donde se instalan los cuatro ingenios más modernos del país: Taboga, El Palmar, El Viejo y la Central Azucarera Tempisque, S.A. (CATSA), en los que participa el partido Liberación Nacional en forma indirecta, por ser sus miembros propietarios o socios de las tres primeras, y directa a través del Estado en el último ingenio y los préstamos que a los primeros se otorga. Estos complejos agroindustriales operan mediante una gran concentración de tierra en la que se implanta el cultivo intenso de la caña, aplicado con la máxima tecnología disponible que también se adapta a los ingenios por lo que se considera que en su "conjunto la región representa un 24.52% del total de la capacidad instalada (14) dentro del país" (15).

Los complejos agroindustriales de Guanacaste y Puntarenas como los de Alajuela y Cartago, se autoabastecen en general de la materia prima. En ellos se localizan en un mismo espacio, los cañaverales y el ingenio, por lo que se realiza la compra de caña a pequeños productores por la imposición de la Liga Agrícola e Industrial de la Caña (LAICA) y al exterior en casos especiales.

El crecimiento de la producción ha sido en el período comprendido entre 1960 y 1978 más rápido en la región del Pacífico Seco, que es el que

(14) Por capacidad instalada se entiende el número de toneladas métricas de caña que procesa un ingenio.

(15) Achío, Mayra y Ana Cecilia Escalante. Op. Cit. p. 74.

presenta mayores condiciones físicas y más utilización de tecnología que la zona tradicional del Valle Central, en donde los límites físicos que se le imponen al cultivo sólo posibilitan un lento crecimiento. A nivel nacional la producción de azúcar ha ido en aumento y así lo manifiestan las cifras al registrarse en 1956-57 una producción de 679.541 quintales (16) y en 1976-77 4,095,551 quintales.

Durante este período, se presenta una gran concentración de tierra ya que los complejos agroindustriales azucareros requieren de espacio no sólo para la siembra de los cañaverales sino además para la instalación de la planta industrial. Por interés público, aunque en menor número, la pequeña y mediana producción de caña tiene existencia. La LAICA y el gobierno en general, han apoyado a los pequeños y medianos productores de Alajuela, Cartago, Guanacaste y Puntarenas. Por un lado los protege al proporcionarles la venta segura de su producción, cuya compra es impuesta a los grandes ingenios y por otro, tienen participación representativa en la Liga a través de Cámaras regionales y de la Cámara de Productores de Caña.

El proceso de incorporación y mejoramiento de la maquinaria y técnica agrícola e industrial y la lenta desaparición de la pequeña propiedad, contribuyen a la formación de mano de obra. En los complejos azucareros se requiere de trabajadores estacionales que se dediquen al corte de la caña, peones que siembren abonen y limpien los cañaverales en la zafra y mano de obra especializada en el ingenio, por lo que el sector cañero es uno de los más significativos en la formación de la clase obrera rural.

" Observando el aspecto social se puede afirmar que la agricultura e industria de la caña de azúcar, vista como fuente productora de trabajo, es quizá la --- primera en importancia en el país. Ello porque en la Meseta Central, Turrialba, San Carlos y San Isi -

(16) Quintal es el peso de cien kilogramos.

dro del General se genera ocupación a gente que -
trabaja estacionalmente en el café" (17).

Costa Rica satisface hasta 1974 al mercado preferencial norteamericano por medio de las cuotas asignadas en el Acta Azucarera, y al finalizar ésta, en virtud de acuerdos bilaterales. La producción que para ello ha sido destinada es la de los cuatro ingenios del Pacífico Seco, ya que de ellos se obtiene el azúcar de mayor calidad y en mayor cantidad; y su cercanía con el Puerto de Punta Morales hace más fácil su transportación marítima. La exportación de azúcar a ese país crece rápidamente y representa en 1960 el 0.13% del volumen de divisas y en 1970 el 5.99%. En el período entre 1970-71 y 1980-81 ingresa a la economía nacional la suma de 282,500,000 dólares como consecuencia de una exportación de 926856 toneladas de azúcar (18).

Los ingenios ubicados en el Valle Central se orientan fundamentalmente al mercado interno que crece paulatinamente, sobre todo, por la instalación de nuevas industrias durante la década del sesenta, haciéndose sentir más fuertemente que las exportaciones en la década del setenta. Desde 1960 el desarrollo industrial se da en la producción de bienes de consumo, que favorece ramas como la alimenticia que en varias de sus modalidades requiere de azúcar como materia prima. "En 1977 un 65.2% de la producción (2,760,144 quintales) es destinada al consumo interno, mientras que el 34,8% (1,474,435 quintales) es exportada" (19). El consumo doméstico aumenta en relación directa con la población; los costarricenses

(17) Liga Agrícola e Industrial de la Caña de Azúcar (LAICA). Análisis de la producción agroindustrial de la caña de azúcar. San José, - Costa Rica, 1982. p. 32.

(18) Ibid. p.29

(19) CSUCA. Op. Cit. p. 16.

ses están considerados como uno de los principales consumidores de azúcar a nivel individual. "Así tenemos que el consumo doméstico representa un 35% del total interno, mientras el consumo industrial alcanza el 65% restante. En este último se incluyen las industrias de bebidas gaseosas, jugos, confituras y bebidas alcohólicas. En la primera una sola industria, la Embotelladora Tica, S.A., subsidiaria de la Coca-Cola, absorbe alrededor del 70% del azúcar destinada"(20).

El azúcar como materia prima para la industria.

De acuerdo a las cuotas que ha sido necesario asignar en nuestro país, la industria tiene el siguiente consumo, en bultos de 50 kilogramos, por mes.

Torrefactores	8 091 bultos
Embotelladoras	24 784 bultos
Confites, galletas y chocolates	12 842 bultos
Helados	3 373 bultos
Jugo y conservas	3 441 bultos
Panaderías	3 972 bultos
Otros	2 004 bultos
<u>Total mensual</u>	<u>58 507 bultos</u>
<u>Total anual</u>	<u>702 084 bultos</u>
Toneladas métricas	35 100

Fuente: LAICA. Análisis de la producción industrial de la caña de azúcar. San José, Costa Rica, LAICA, 1982. p.36.

Por otra parte, a partir de la década del setenta, se propone la producción de alcohol anhidro con propósito carburante. Se pretende mezclar el alcohol con la gasolina para obtener gasohol o llegar a crear un sustituto de ésta, ya que su uso en vehículos de gasolina no requiere de ningún tipo de modificación en los motores. Se tiene como proyecto futuro, además del antes mencionado, el producir artículos de plástico, tales como mangueras, capas y materiales de construcción en base a la caña de azúcar y electricidad. Ambos proyectos de realizarse signi-

(20.) Opazo, Andrés. Op. Cit. p. 35.

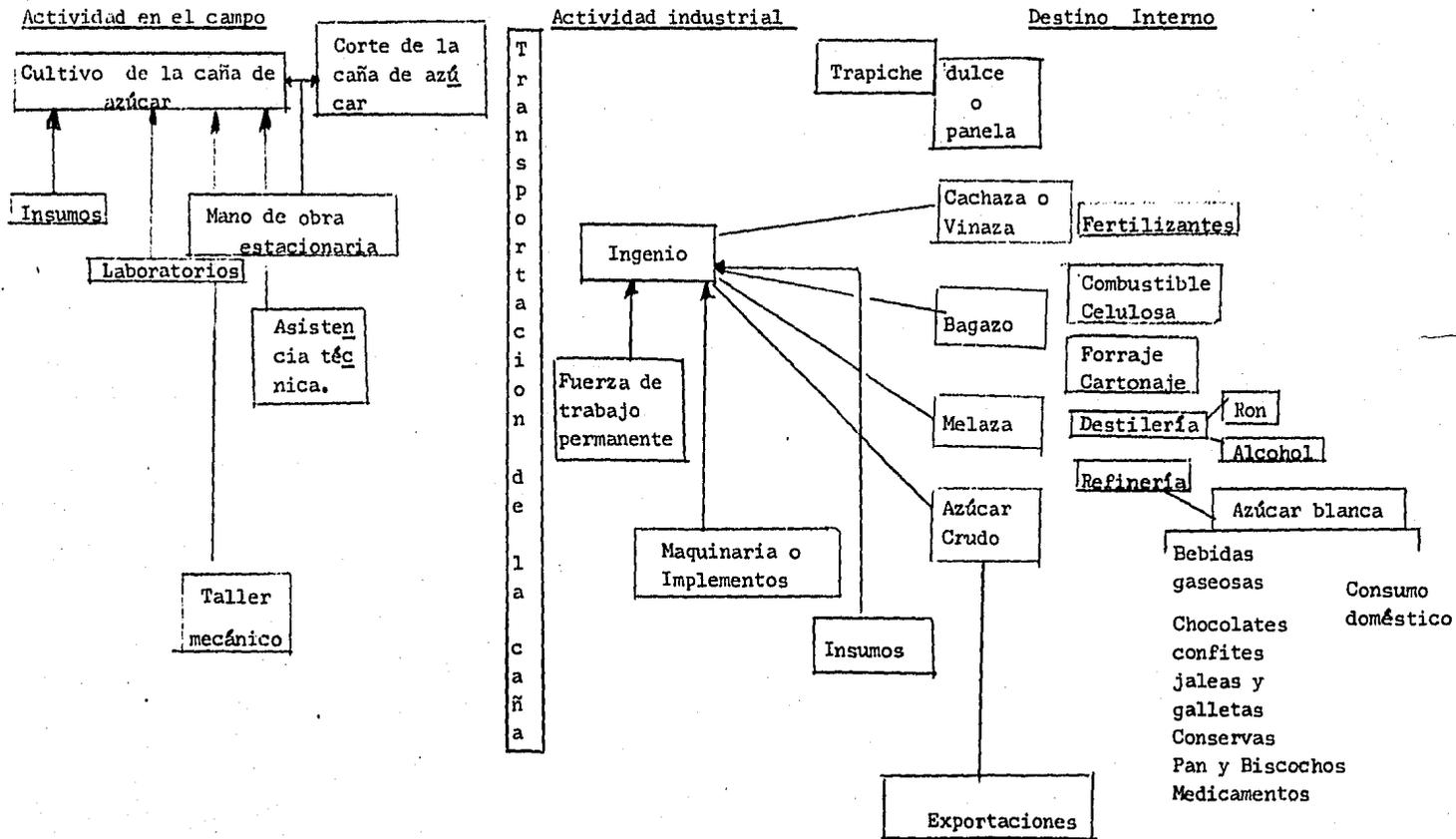
ficarían una gran expansión en el cultivo de la caña de azúcar (21).

La producción y la comercialización son reguladas por el Estado a través de la Liga Agrícola e Industrial de la Caña de Azúcar (LAICA), que impone a los ingenios las cuotas de producción y los precios del azúcar tanto para la exportación como para el consumo interno; en general, en vez de mantenerlos a nivel bajo, en favor del consumidor, los fija para que resulten favorables al desarrollo de la actividad azucarera y por lo tanto para que los productores obtengan mayores ganancias, en especial aquellos dedicados a producir azúcar crudo.

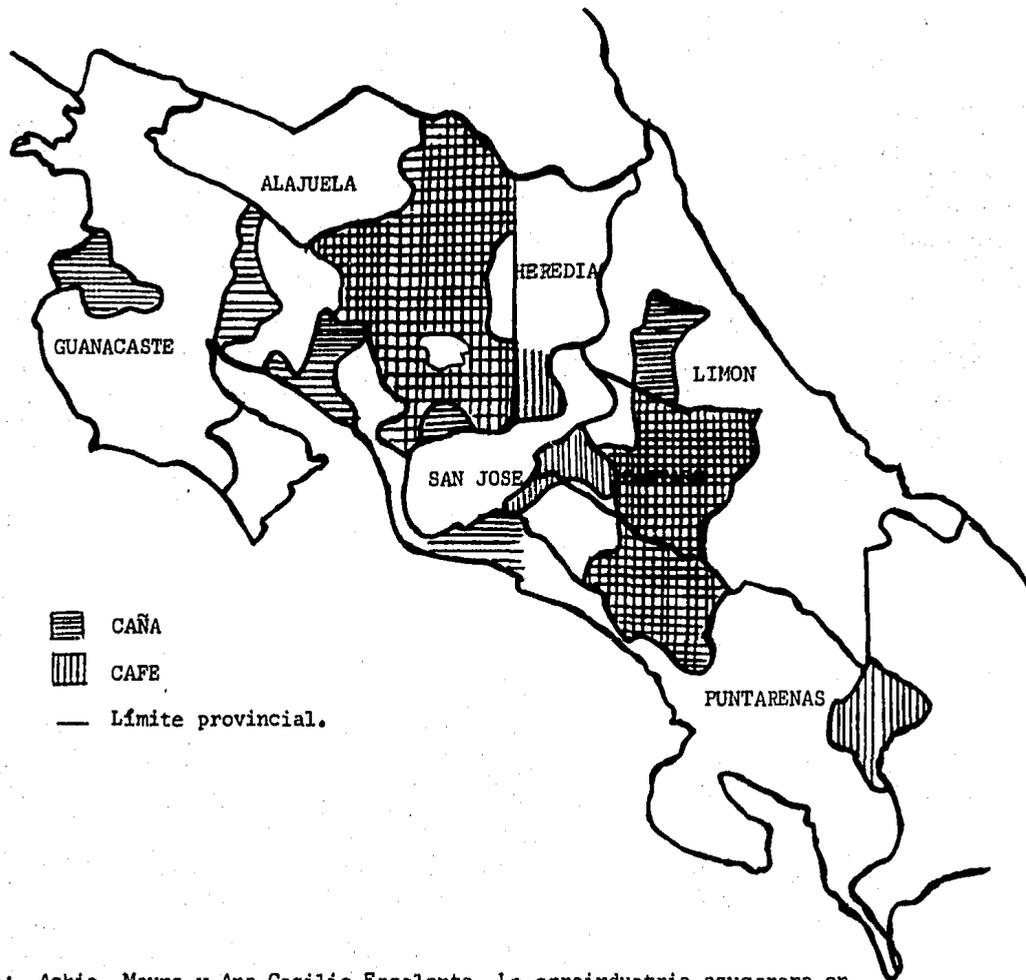
La industria azucarera mantiene un crecimiento sostenido a lo largo de los veinte años comprendidos entre 1960 y 1980, sobre todo por la introducción en los complejos agroindustriales cañeros de las provincias de Guanacaste y Puntarenas, de tecnología propiciadora de mayor calidad y mayor cantidad de azúcar. Además tiene un destino fijo a nivel interno y externo por lo que se perfila como una actividad rentable e. que invertir y que desarrollar. El Estado e indirectamente Liberación Nacional, la apoyan con la construcción de la infraestructura necesaria para su desenvolvimiento y con el financiamiento del Sistema Bancario Nacional; lo que conjuntado al apoyo e inversión particulares hacen de la agroindustria azucarera un proyecto con vías a realizarse en beneficio a los sectores medios.

(21) Moy Li Kam, Sui. Op. Cit. p. 25.

El proceso agroindustrial azucarero y su destino en Costa Rica.



Costa Rica: producción y café



Fuente: Achio, Mayra y Ana Cecilia Escalante. La agroindustria azucarera en Costa Rica a partir de 1960: un sector capitalista desarrollado. - p. 37.

CAPITULO V

LA AGROINDUSTRIA AZUCARERA COSTARRICENSE COMO UN PROYECTO ECONOMICO
DE LIBERACION NACIONAL.

La agroindustria azucarera es ejemplo claro del proyecto liberacionista. Ella significa un nuevo rubro para la exportación, un paso más en la diversificación económica del país, una actividad que implica acumulación de capital en manos nacionales y la posibilidad de existencia de nuevos empresarios que compitan con la burguesía cafetalera por obtener el poder económico y político. Todo ello no se hubiera logrado si tal actividad no contara con el apoyo estatal a través de financiamiento, infraestructura y regulación fiscal, pero sobre todo con la dirección de todos estos factores a la creación de nuevos empresarios, que están vinculados al Partido Liberación Nacional como militantes y que consiguen centralizar todos los recursos en beneficio de sus intereses. (1). No es difícil observar la canalización de los mismos a una zona concreta la de Guanacaste y Puntarenas, en donde se localizan los ingenios de mayor importancia en el país; el Viejo, Taboga, el Palmar y CATSA, los tres primeros particulares y el último público, monopolizan por su favorecedora situación la producción de azúcar para el exterior y la obtención de las fuertes ganancias en ello generadas.

El proyecto azucarero recoge uno de los objetivos primordiales de la política económica de Liberación Nacional. En él se da la modernización y consecuentemente la industrialización. A lo largo de dos décadas las del sesenta y setenta, se aumenta su productividad en base a cambios sustanciales por la introducción de tecnología, posibilitando la obtención de mejores condiciones para competir en el mercado mundial, lo que

(1) Taller de Coyuntura. De los empresarios políticos a los políticos empresarios. Heredia, Costa Rica, Universidad Nacional de Costa Rica, 1981. p. 63.

propicia el llevar a cabo el programa económico estatal de diversificación productiva para la exportación y en particular el que los sectores medios puedan constituirse en burguesía.

5.1. Liberación Nacional en la industria azucarera. Su participación a través del Estado.

La situación internacional de mayor demanda de azúcar presenta a la actividad agroindustrial de la misma, como una alternativa propicia al nuevo proyecto económico del Estado en su política de diversificación productiva de exportación. No es difícil concluir que el cambio en ella operado a partir de 1960 es "el resultado directo o indirecto de la política agrícola del gobierno especialmente a través de sus políticas de precios, mercados, créditos y asistencia técnica (2). En su fase inicial, se desarrolla en base al capital acumulado a través del café, - siendo la burguesía cafetalera agroexportadora la que la impulsa y se beneficia con ella. Desde la década del sesenta se incorporan a la misma los denominados nuevos azucareros, cuyos capitales y recursos provienen de la banca nacional complementados con infraestructura y asistencia técnica brindada por el gobierno.

La agroindustria azucarera ha sido favorecida por el Banco Central de Costa Rica con programas específicos para su financiamiento. En la década del sesenta se destina a ella, y siempre a través del Banco, una parte de los fondos suministrados por las agencias del gobierno norteamericano, encargadas de llevar a cabo el programa de la Alianza para el Progreso (ALPRO), orientados a la construcción de obras de infraestructura de las que sobresale la de la carretera Panamericana que significa

(2) Achio Mayra y Ana Cecilia Escalante. Op. Cit. p. 3.

la base para la circulación e integración económica del país y el resto de la zona centroamericana. Concretamente se favorece a las provincias de Guanacaste y Puntarenas, con la construcción primero de la troncal - que une a la ciudad de Puntarenas, segundo puerto del país, con la In-teramericana; y segundo, con la ampliación de la red de carreteras de - ambas provincias al extenderse su kilometraje e inaugurarse nuevos tramos como el de Liberia-Nicoya en Guanacaste y el de Puriscal-Parrita- - Quepas en Puntarenas,

El crédito que otorga el Sistema Bancario Nacional a través del Banco Nacional de Costa Rica y el Anglocostarricense, a la actividad para - equipamiento y modernización de las plantas industriales y tecnificación de la producción agrícola, proviene no sólo de fondos propios destina - dos a programas crediticios de cada banco, sino de financiamiento extranjero, principalmente norteamericano, por los empréstitos que a ellos e - realizan el First National Bank of Boston, el Bank of America, el Wells Fargo Bank y el First National of Nassau. Todos los empréstitos estatales se dan a largo plazo y bajos intereses por lo que los empresarios - prefieren recurrir al Sistema Bancario Nacional. Ello no quiere decir, que no existan préstamos directos del extranjero, sino que éstos se - utilizan cuando especialmente hay urgencia de dinero, pues el trámite - es más rápido aunque los intereses son mayores y los plazos de pago más cortos. "En los años que van de 1961 a 1972 el financiamiento para el cultivo y mercadeo de la caña de azúcar aumenta considerablemente; du - rante este período, el monto del financiamiento se triplica, pasando de 29.7 millones de colones en 1961 a 87.8 millones de colones en 1972" - (3).

El Estado mantiene desde 1960 su tarea de financiar a la industria

azucarera a la que remite, a través suyo, las ganancias obtenidas en otras actividades agroindustriales, como la del café. Así, en 1972, el Banco Central crea un programa específico denominado Programa de Fomento Económico que dispone de 11 millones de colones tomados de un préstamo del West Fargo Bank y distribuidos seis millones de colones para la parte agrícola y los cinco restantes para la parte industrial, en los ingenios localizados principalmente en Guanacaste.

Desde 1970 la caña de azúcar tiene un papel destacado en cuanto a la recepción de crédito por parte del Estado. Aunque comparada con el café y el ganado, la caña no recibe un financiamiento significativo no deja de ser el tercer o cuarto rubro en la captación de empréstitos. Además, los empresarios perciben más fondos de parte del Estado en el sector industrial,

Una parte relativamente importante del crédito otorgado es captado por la región del Pacífico Seco (Guanacaste y Puntarenas) y en ella monopolizado por tres complejos agroindustriales: el Viejo, el Palmar y Taboga, pues CATSA es financiada directamente por la Corporación Costarricense de Desarrollo (CODESA). Estas tres empresas, producto de la asociación de capitales generados en otras esferas de la economía y apoyadas fundamentalmente por la banca nacional, son el ejemplo claro de la canalización del ahorro nacional hacia la actividad azucarera; es decir la orientación que el Estado da a los recursos obtenidos por el café y el ganado en el exterior para su modernización.(4). El financiamiento de la banca nacional desde 1960 ha sido de primordial importancia en el desarrollo de la agroindustria azucarera pues es la principal fuente de crédito en esta actividad.

(4) Opazo, Andrés. Op. Cit. p. 34.

En igual forma el Estado apoya a la actividad azucarera con la construcción de la infraestructura necesaria para los ingenios de elaboración de azúcar crudo de exportación. En general, desde 1950 al lanzar Liberación Nacional su programa de modernización del país, el Estado juega el papel de gestor del desarrollo creando carreteras, puentes, transportes, etc. Tales obras son financiadas con capital extranjero proveniente durante la década del cincuenta de bancos privados norteamericanos y desde sesenta de instituciones internacionales de financiamiento como el Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento (BIRF), el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), el Export and Import Bank (EXIM-BANK) y el Banco Centroamericano de Integración Económica (BCIE) entre otros, que llegan a constituir casi un 70% de los fondos totales destinados al sector de comunicaciones y transportes (5). En este ramo, una de las principales aportaciones estatales es la construcción de la carretera Interamericana, que significa no sólo la vinculación a nivel regional sino la integración del mercado interno, al que se incorporan zonas marginales como la de Guanacaste al norte del Valle Central. "El proyecto pretende integrar la geografía económica del país: iniciándose en la frontera nicaraguense, pasa por la región ganadera del norte y por la periferia de la zona ganadera del sur, y atraviesa la región de cereales para conectarla con las regiones de café, caña de azúcar y lechera del norte del Valle Central" (6).

En forma particular ha contribuido al desenvolvimiento y crecimiento de la agroindustria azucarera de exportación, con el mejoramiento y ampliación de los puertos y el transporte marítimo. Los ingenios del Pacífico Seco se benefician con la instalación en Punta Morales (Guanacaste) de correas transportadoras para conducir el azúcar a granel hacia los barcos y con el constante mantenimiento del puerto en sí. Al

(5) Araya Pochet, Carlos. Op. Cit. p. 123.

(6) Ibid. p. 95

igual que otras ramas económicas, también es favorecida con la creación del Instituto Costarricense de Electricidad (ICE) y por lo tanto con la generación de energía eléctrica controlada por el Estado. La actividad se ve mayormente respaldada por éste con su intervención directa en organismos ligados a ella, tales como la Liga Agrícola e Industrial de la Caña de Azúcar (LAICA) y la Central Azucarera Tempisque, S.A. (CATSA) - subsidiaria de la Corporación Costarricense de Desarrollo (CODESA).

5.1.1. Liga Agrícola e Industrial de la Caña de Azúcar (LAICA). (7)

La Liga Agrícola e Industrial de la Caña de Azúcar (LAICA) es una - corporación de derecho público con personalidad jurídica propia, constituida en noviembre de 1965, como el organismo principal de unión de los azucareros, el Estado y los pequeños productores cañeros y cuyos objetivos son: comprar, almacenar, distribuir, vender y exportar el azúcar de producción nacional sin obtener beneficio alguno. No sólo regula, en general, lo concerniente a la actividad azucarera sino además vela por el total aprovechamiento de mieles y subproductos inspeccionando su procesamiento industrial y con el control de su mercado y su calidad.

Una de sus funciones básicas es la de repartir entre todos los ingenios del país, las cuotas de producción de azúcar tanto para abastecer - el mercado externo como el interno. A pesar de que todo ingenio debe de producir para ambos mercados, en la práctica, y en base al artículo 59 - de la Ley reguladora de la agricultura e industria de la caña de azúcar, los ingenios ^jcan ean las cuotas de los tipos de azúcar que tienen que - elaborar sin provocar alteración en la cantidad total asignada a los mismos o aumento en el costo del transporte a los lugares de distribución - establecidos por la LAICA. Esto permite la especialización de los inge-

(7) Este apartado se elaboró en base a la información del libro Análisis de la producción agroindustrial de la caña de azúcar editado - por LAICA.

nios del Valle Central en la producción de azúcar para consumo interno - y los del Pacífico Seco para exportación; siendo más fácil transportar el producto del Valle Central al resto del país y de Guanacaste y Puntarenas, por ser áreas costeras.

La misma LAICA fija los precios internos del azúcar; en vez de mantenerlos a un nivel bajo en favor del consumidor lo hace de tal manera - que resulte beneficiada la actividad azucarera. El incremento en el precio ha tenido el propósito de que los empresarios mantengan sus ganancias especialmente de aquellos cuyos ingenios se especializan en la producción de azúcar crudo para la exportación, trasladando parte de las - pérdidas a los consumidores locales (8). Es decir, que los azucareros - recuperan, por intervención del Estado el excedente perdido por las fluctuaciones del precio en el mercado externo con el aumento en el precio - del mercado interno.

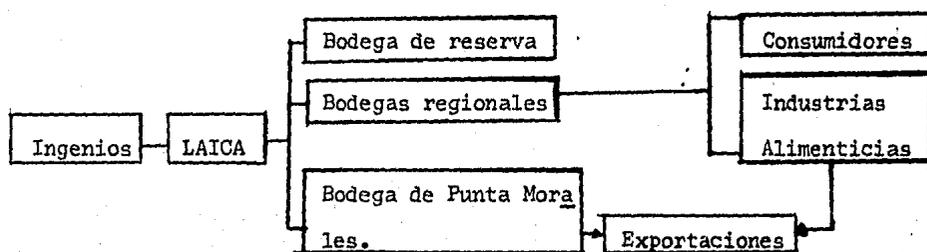
Uno de los factores más importantes para el desarrollo de la industria azucarera es la capacidad de almacenaje del producto. Debido al - corto plazo de la zafra es necesario contar con el mayor espacio posible por lo que se hace indispensable la instalación de lugares de almacenaje para el azúcar refinado. La LAICA considerando lo anterior, y con el - fin de proporcionar mayor servicio al consumidor compra, construye y alquila bodegas cercanas a los centros de población. Alquila espacio en bodegas del Banco Nacional de Costa Rica en Limón, San Isidro el General Ciudad Quezada y Puntarenas, a fin de llevar el azúcar a todos los rincones del país. Construye hacia 1974 una moderna terminal portuaria para - exportar azúcar a granel en Punta Morales en el Golfo de Nicoya (Guanacaste). Cuenta con todas las facilidades necesarias para exportar azú -

(8) Achio Mayra y Ana Cecilia Escalante. Op. Cit. p. 39.

car crudo a granel; tiene una capacidad de carga al vapor de 600 toneladas por hora y puede recibir barcos de gran calado. Además, posee sistema de cañerías, sistema eléctrico, teléfono, edificio administrativo, casa para empleados y una carretera de dos vías, todo ello necesario en este tipo de instalaciones.

La LAICA regula la comercialización de azúcar. De los ingenios ésta pasa a la Liga donde checan su peso y calidad para almacenarla en bodegas regionales si es de consumo interno y en la de Punta Morales si es de exportación. De ellas va a industrias alimenticias y a los consumidores.

Flujo de comercialización del azúcar.



Fuente: LAICA. Análisis de la producción agroindustrial del azúcar.
San José, Costa Rica, 1982. p.18.

La Liga tiene una Junta Directiva integrada por ocho miembros, designados cada dos años en la forma siguiente: dos por el Consejo de la República (Ministro de Agricultura y Ganadería y Ministro de Economía, Comercio e Industria), tres representantes por la Cámara de Azucareros, que es el organismo más antiguo, pues es fundado en 1949; tres por la Federación de Cámaras de Productores de Caña en representación de los pequeños productores. Durante el período inicial, la composición de la Junta de Azucareros es de azucareros tradicionales como los Rojas, -

los Pinto y los Jiménez Guardia. Sin embargo, para 1967 aparecen nuevos nombres en ella, y para 1970, época en que Liberación Nacional se encuentra en el poder, dominan no sólo la directiva de esta Cámara sino de la LAICA. (ver cuadro siguiente). Desde entonces hasta 1978 la presencia y sobre todo el dominio de los denominados 'nuevos azucareros' es constante. No es difícil hallar en la directiva de la Liga a los propietarios o socios del Viejo, Taboga y el Palmar. "Es la LAICA, el organismo más importante de representación de la actividad azucarera, donde se ha dado desde 1970 la hegemonía de los nuevos azucareros" (9).

Con los dos representantes del gobierno (ministro de Agricultura y Ganadería y ministro de Economía, Industria y Comercio), el partido tiene el control de la Junta Directiva en 1972 por medio de las siguientes personas: Carlos Manuel Castillo, presidente de la misma y representante del gobierno; Alvaro Jenkins, vicepresidente y representante de la Cámara de Azucareros; Fernando Batalla, vocal y representante del gobierno; Sergio Quiróz, vocal y representante de la Cámara de los Productores de Caña.

La autoridad superior de la LAICA reside en la Asamblea General formada por diez representantes de las Cámaras de Azucareros y por diez representantes de los Productores de Caña. A pesar de tan igualitaria representación el predominio en ella es el de los azucareros.

5.1.2. La Corporación Costarricense de Desarrollo y su subsidiaria la Central Azucarera Tempisque, S.A.

(9) Ibid. p. 182.

Miembros de la Junta Directiva de la Liga Agrícola e Industrial de la Caña de Azúcar.
(1965-1978)

Presidente	Vicepresidente	Secretario	Vocal	Vocal	Vocal	Vocal	Vocal
Juan F. Alpízar. (1)	Calixto Fábrega. (2)	Bernardo Venderlaa. (3)	Germán Espinosa. (3)	Antonio Brenes. (1)	Ramón Herrera. (2)	—	—
Juan F. Alpízar. (1)	Calixto Fábrega. (2)	Bernardo Venderlaa. (3)	Germán Espinosa. (3)	Antonio Brenes. (1)	Ramón Herrera. (2)	—	—
Juan F. Alpízar. (1)	Calixto Fábrega. (2)	Guillermo Yglesias. (3)	Alvaro Hernández. (3)	Antonio Brenes. (1)	Carlos M. Rojas. (2)	—	—
Juan F. Alpízar. (1)	Julián Mateo. (2)	Rodolfo Jiménez. (2)	Alvaro Hernández. (3)	Guillermo Yglesias. (3)	Domingo García. (1)	—	—
Juan F. Alpízar. (1)	Julián Mateo. (2)	Rodolfo Jiménez. (2)	Alvaro Hernández. (3)	Guillermo Yglesias. (3)	Domingo García. (1)	—	—
Juan F. Alpízar. (1)	Alvaro Jenkins. (2)	Rodolfo Jiménez. (2)	Ernesto Lara. (3)	Guillermo Yglesias. (3)	Domingo García. (1)	—	—
Juan F. Alpízar. (1)	Alvaro Jenkins. (2)	Rodolfo Jiménez. (2)	Víctor M. Pérez. (3)	Carlos Yglesias. (3)	Domingo García. (1)	—	—
Carlos M. Castillo. (3)	Alvaro Jenkins. (2)	Juan F. Alpízar. (1)	Arturo Rojas. (2)	Alvaro Chavarría. (2)	Fernando Battaglia. (1)	Domingo García. (1)	Sergio Quiroz. (1)
Jorge Sánchez. (3)	Alvaro Jenkins. (2)	Ruy Murillo. (2)	Arturo Rojas. (2)	Alvaro Chavarría. (2)	Fernando Battaglia. (1)	Domingo García. (1)	Sergio Quiroz. (1)
Alvaro Jenkins. (2)	Ruy Murillo. (2)	Domingo García. (1)	Gastón Kogan. (3)	Fernando Battaglia. (3)	Julián Mateo. (2)	Rodolfo Jiménez. (2)	Sergio Quiroz. (1)
Alvaro Jenkins. (2)	Ruy Murillo. (2)	Domingo García. (1)	Hernán Garrón. (3)	Jorge Sánchez. (3)	Julián Mateo. (2)	Rodolfo Jiménez. (2)	Sergio Quiroz. (1)
Domingo García. (1)	Rodolfo Jiménez. (2)	Rafael Rojas. (1)	Hernán Garrón. (3)	Jorge Sánchez. (3)	Alvaro Jenkins. (2)	Julián Mateo. (1)	Custodio Rojas. (1)
Domingo García. (1)	Rodolfo Jiménez. (2)	Custodio Rojas. (1)	Rodolfo Quiroz. (3)	Jorge Sánchez. (3)	Alvaro Jenkins. (2)	Julián Mateo. (1)	Rafael Rojas. (1)
Domingo García. (1)	Julián Mateo. (2)	Rafael Rojas. (1)	Rodolfo Quiroz. (3)	Roldo Quiroz. (3)	Arturo Rojas. (2)	Mario Miranda. (2)	Gerardo Araya. (1)

Cámara de Productores de Caña de Azúcar.

Cámara de Azucareros.

Gobierno.

Achio, Mayra y Ana Cecilia Escalante. Op. Cit. p. 184.

El Estado costarricense impulsa un ambiciosos proyecto de explotación agroindustrial cañera a través de la Corporación Costarricense de Desarrollo (CODESA), con el fin de producir alcohol anhidro, sustituto de la gasolina, creando la Central Azucarera Tempisque, S.A. (CATSA).

La Corporación Costarricense de Desarrollo es una institución financiera de fomento de capital mixto (privado y público), cuyo objetivo principal es la promoción del desarrollo económico de Costa Rica para fortalecer a la empresa privada y establecer nuevas empresas públicas. Aunque se crea en 1972, no entra en funcionamiento sino en el período entre 1974 y 1978, convirtiéndose en la institución pública más importante del país. Es apoyada por la Cámara de la Industria que la concibe como un complemento. Según su ley constitutiva, la Corporación debe llevar a cabo las siguientes funciones: preparar y ejecutar programas y proyectos específicos de fomento y promover la creación de empresas nuevas; manejar, consolidar y proporcionar asistencia técnica a empresas establecidas (10).

Su capital social inicial es de 100 millones de colones provenientes sesenta y siete de ellos del Estado y los treinta y tres restantes de la iniciativa privada. La participación de ésta se hace por medio de acciones que a la larga no fueron adquiridas en su mayoría, por lo que se concentra el poder en el Estado (11). Su Consejo de Administración está compuesto por tres representantes del sector privado y cuatro del público, que son nombrados por el Ejecutivo y de los cuales uno es el ministro de Economía, Industria y Comercio. Durante el gobierno de Daniel

(10) Vega, Mylena. Op. Cit. p. 44.

(11) La mayor parte de sus recursos financieros provienen del Banco Central.

Odóber (1974-1978) forman parte de él dos representantes más por parte del Estado en calidad de asesores: Carlos Manuel Castillo, vicepresidente de la República y Alvaro Jenkins, ministro de Transporte.

Desde 1976, la mayor parte de sus recursos se invierten en proyectos propios (subsidiarias), y la menor en préstamos y avales a proyectos privados. A partir de entonces, emprende proyectos en campos de alta prioridad nacional que se consideran indispensables en el desarrollo económico del país y que por el grado de inversión, tecnicismo y riesgo, el sector privado no puede llevar a cabo. Tales empresas se organizan como sociedades anónimas con toda la autonomía necesaria para el cumplimiento de sus fines. Entre ellas se cuentan: Cementos del Pacífico, S.A., en Abangares Colorado, Guanacaste; Algodones de Costa Rica, S.A. en la misma provincia; el Tempisque Ferry Boat, S.A.; Ferrocarriles de Costa Rica, S.A. (FECOSA); Naviera Multinacional del Caribe (NAMUCAR); Transportes Metropolitanos, S.A. (TRANSMESA); Aluminios Nacionales, S.A. (ALUNASA); American Mushroom, S.A. y la Bolsa Nacional de Valores.

La Corporación Costarricense de Desarrollo ha participado directamente en beneficio de la agroindustria azucarera, con el financiamiento dado a la Liga Agrícola e Industrial de la Caña para la construcción en Punta Morales de una bodega con capacidad para almacenar 40 000 toneladas de azúcar y en la instalación de una banda transbordadora, que facilita el embarque a las naves. La inversión total es de 39 800 000 colones y CODESA financia mediante préstamo 24 000 000. Sin embargo, el proyecto de mayor importancia en tal rama por parte de la Corporación es la creación de la Central Azucarera Tempisque S.A., con la que se redondean

los proyectos para desarrollar una región determinada del país: Guana te, en donde se instalan durante la década del sesenta grandes empre - sas agroindustriales, caracterizadas por una alta capacidad productiva.

La Central Azucarera Tempisque, S.A. (CATSA) proyectada en 1975, em pieza a operar en 1977 como el complejo agroindustrial azucarero con el ingenio de mayor capacidad productiva; con la plantación más grande del país y con la única destilería de alcohol carburante. Su creación se jus tifica por el hecho de que la producción azucarera del país había tendido a estancarse en los años setenta, mientras que la demanda interna mostra ba la tendencia contraria, por la necesidad de mantener el volumen de ex portación y además por ver en ella una alternativa, con la fabricación - de alcohol anhidro para mezclar con la gasolina.

El gobierno considera que la zona cañera tradicional (Meseta Central) tiene limitado su espacio a causa del desarrollo urbanfstico, por lo que para su localización prefiere al cantón de Carillos en Guanacaste, en - donde compra 5,200 hectáreas, a la empresa Ganadera Industrial, S.A., ha bilitándolas para el mayor desarrollo del la Central. Esta cuenta con - un sistema de riego natural de las aguas del río Tempisque, complementa do con el sistema de riego por asper ión, la mayor ciencia agrícola, un - taller mecánico y las semillas adecuadas para lograr el cultivo de la ca ña en su máxima calidad. El ingenio tiene. La maquinaria más moder na y una planta de luz eléctrica que lo hace autosuficiente. "Las acti vidades del campo, en la plantación cañera más extensa del país, se orga nizan en función de las necesidades de materia prima de la industria. - En esa medida la siembra, la asistencia y la cosecha se hacen de acuerdo a las necesidades técnicas del procesamiento. Lo fundamental es que el_

proceso de trabajo y la dinámica del campo se rigen al ritmo del requerimiento de las actividades y capacidad del ingenio" (12). Lo que significa que es un complejo agroindustrial que se autoabastece.

La planta industrial cuenta con la mayor capacidad técnica, lo que muestra que el proceso de producción de la caña está también altamente tecnificado. En la plantación se tienen trabajando sesenta tractores, cuarenta trailers y siete cortadoras, además de tener diez equipos de riego y una red de canales en las fincas. Es el único ingenio del país que posee la maquinaria necesaria para refinar el azúcar, y produce azúcar blanca de consumo interno, por lo que no es difícil que se le asigne para 1981, una producción de un millón de quintales de azúcar, de los cuales el 60% se destinaría al consumo interno y el 40% restante a la exportación.

Junto con el ingenio y como parte del complejo industrial se instala la destilería de alcohol anhidro (13), única en su género en todo el país. Es un proyecto reciente de CODESA que se comienza a impulsar en 1977 en base al estudio realizado por la Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial (ONUDI), en el que se recomienda la sustitución de parte de la gasolina por alcohol, lo que implica la relativa desvinculación de la fijación de los precios del mercado internacional. Ante todo el proyecto significa a mediano y largo plazo, la disminución de la dependencia externa de Costa Rica en el suministro de gasolina; la posibilidad de mantenerse al margen, hasta cierto punto, de una nueva crisis energética, y la conveniencia de aprovechar un recurso natural renovable para reemplazar una parte del combustible importado.

(12) Moy Li Kam, Sui. Op. Cit. p. 78.

(13) El alcohol anhidro se obtiene fermentando y destilando la melaza, por lo que el proceso se vincula a las actividades del ingenio. Se diferencia del etílico por no tener ningún porcentaje de agua.

La maquinaria necesaria para la destilería es adquirida por CODESA, en Brasil con un costo de \$ 110 403 000.00 obtenidos a través de un préstamo otorgado por el Banco do Brasil, en tanto la del ingenio procede de la Corporación Azucarera de Puerto Rico y con un costo de \$ 25 000 000.00. Es comprada en 1976 con empréstitos del Bank of America y del Royal Bank of Canadá. La Central Azucarera Tempisque es financiada por la Corporación Costarricense de Desarrollo, quien la considera uno de sus proyectos primordiales. Del presupuesto de CODESA en 1978 se destina a CATSA un 29.8%; del sector agroindustrial es la que recibe mayor cantidad.

	<u>Colones</u>	<u>%</u>
Central Azucarera Tempisque, S.A.	585 500 000.00	95.9
Subproductos del Café, S.A.	8 415 000.00	1.4
Algodones de Costa Rica, S.A.	16 600 000.00	2.7

Este complejo agroindustrial, también denominado ingenio Federico - Sobrado, tiene características particulares en cuanto a su constitución y nombramiento de la Junta Directiva por ser una empresa afiliada a CODESA es susceptible de influencias políticas, lo cual se refleja en las modificaciones sufridas a raíz del cambio de gobierno de Odúber a - Rodrigo Carazo, es decir, de Liberación Nacional a Unidad Opositora en 1978. Es así que los nombramientos en la misma se dan tomando en cuenta la filiación política de sus miembros. "El presidente Odúber manifestó que se les ofreció a miembros de la Cámara de Azucareros su participación en la Junta Directiva de CATSA, pero que a ésta no le interesó la idea" (14). Sin embargo, en forma personal miembros de la Cámara participan en ella, como se constata en el siguiente cuadro.

(14) Vega, Mylena. Op. Cit. p. 64.

Junta Directiva del Ingenio Tempisque, S.A. en 1975 y 1978.

Cargo	1975 Nombre	1978 Nombre
Presidente	Bernardo Kopper. Rodolfo Dobles S.	Rolando Montoya.
Vicpresidente	Alonso J. Lara, José Fco. Aguilar.	Raúl Oquendo.
Secretario	Carlos Araya Borge.	José Francisco Aguilar.
Vocal	Mario Hoffmaister.	Carlos Monte Alegre.
Vocal	Juan Alpízar.	Carlos Pinto.
Vocal	José Antonio Freer J.	Rafael Ortiz.
Vocal	Arturo Rojas B.	Arturo Rojas B.
Vocal	Alvaro Jenkins.	-----
Fiscal	Marco A. Camacho.	Omar Bolaños.

Fuente: Mayra Achio y Ana Cecilia Escalante. Op. Cit. p.171

Bernardo Kopper es socio del ingenio La Esmeralda en Grecia (Alajuela); Alonso Lara es miembro de la directiva de Taboga; Mario Hoffmaister es también miembro de la directiva de Taboga; Arturo Rojas es socio de Atirro en Turrialba y Alvaro Jenkins presidente de Taboga y el Viejo, y por lo tanto integrantes de la Cámara de Azucareros.

El peso de CATSA a nivel producción nacional es reducido, ya que constituye, hacia la primera mitad de la década del setenta el 9.14% - del total de ésta. Sin embargo, dentro del Pacífico Seco su producción representa el 23.4% del total de azúcar producido en la región de Guanacaste. En el caso de que hubiese permanecido en el poder Liberación

Nacional después de 1978, los nuevos azucareros hubieran manejado junto con los otros tres ingenios de la región el 66.9% de la producción de azúcar de Guanacaste, lo cual habría significado un 23.6% del total nacional (15). La incorporación de la Central Azucarera Tempisque, S.A. a la producción azucarera guanacasteca significa el aumento en importancia de la misma a nivel nacional, pues compite con los ingenios del Valle Central al destinar parte de su producción al consumo interno, lo que no hacen los otros tres grandes ingenios de la región.

Por otro lado su instalación en Guanacaste origina transformaciones económicas y sociales en la zona; el desplazamiento de cultivos menos rentables en favor de la caña, la incorporación de tecnología y maquinaria en el agro, el desplazamiento y movilización de la mano de obra así como la migración de la misma a la región varía su composición.

CATSA "no significa una fuerte competencia con las empresas privadas a nivel nacional vista aisladamente, sino dentro de los marcos del proyecto político de un partido que gobierna, y en particular de un grupo que en ese entonces dispone de una gran cuota de poder y domina parte importante de la producción azucarera de Guanacaste. Con el control de CATSA, este grupo hubiera podido crear y controlar un vasto complejo industrial en la provincia de Guanacaste" (16).

Lo anteriormente expuesto no deja duda alguna que la agroindustria azucarera en Costa Rica es altamente regulada por el Estado no solo por los préstamos que a ella otorga o las obras de infraestructura que realiza para apoyarla sino por la existencia de instituciones estatales en

(15) Ibid, p. 74.

(16) Ibid. p. 74.

la rama como LAICA y CATSA que determinan en lo concreto su desarrollo con políticas económicas específicas, que revelan intenciones y que manifiestan la capacidad de determinados grupos sociales de hacer prevalecer intereses sea particulares, sea públicos, sean particulares presentados como públicos (17).

5.2. Los nuevos azucareros y su relación con el Partido Liberación Nacional.

En los inicios de la década de los sesenta la actividad azucarera, que hasta entonces había estado vinculada a algunas familias cafetaleras del país se presenta como un polo de atracción para otros sectores. Las viejas haciendas cañeras se transforman progresivamente en empresas multifamiliares en las que se invierte no sólo capital nacional sino cubano y centroamericano. Nacen en torno a ella los denominados 'nuevos azucareros', que son empresarios que aprovechando las condiciones del mercado, su vinculación con el Partido Liberación Nacional y su consecuente presencia en el aparato estatal, impulsan una nueva modalidad de acumulación de capital.

Al tener como principal fuente de financiamiento a la banca nacional y ejercer una influencia considerable en la Liga Agrícola e Industrial de la Caña, logran crear una serie de modernas empresas azucareras (El Palmar, El Viejo y Taboga) en las provincias de Puntarenas y Guanacaste, cuya producción se destina a la exportación, por lo cual obtienen divisas para el país y ganancias para ellos.

El complejo agroindustrial El Palmar inicia su actividad en los

(17) Opazo, Andrés. Op. Cit. p. 7.

años de 1958-1959 bajo la dirección de la familia Dobles Sánchez, que - en agosto de 1963 se asocia con los hermanos Miranda Blanco, cubanos - exiliados que adquieren el 60% de las acciones, el control de los principales puestos en la Junta Directiva y aportan su experiencia lograda en el manejo de empresas similares en Cuba, creándose Azucarera El Palmar, S.A.. Antes de constituirse la sociedad, éste se financiaba con lo obtenido por los Dobles Sánchez en otras actividades económicas, como - el café y la ganadería. Después de 1963, recibe capital de los Miranda Blanco y hasta la fecha, de la banca nacional en forma de préstamos con lo que se da la participación directa del Estado.

La plantación de caña de azúcar la constituyen tres fincas: la del Palmar, el Zapotal y el Chapernal, situadas en el distrito de Pitaya en el cantón central de Puntarenas, que tienen cada una de ellas una extensión aproximada de 1 200 hectáreas. En ellas, las labores del campo están mecanizadas a excepción, como en todos los ingenios del corte de caña que se realiza manualmente con trabajadores provenientes de los alrededores (Miramar y Esparza). Su ingenio junto con el del Viejo, Taboga y CATSA, es uno de los de mayor capacidad instalada en el país y por tanto de los que tienen mayor tecnología. Mantiene un ritmo de crecimiento ascendente en su capacidad productiva, a tal punto que en la zafra de 1977-78 es el ingenio que mayor cantidad de azúcar produce en la región (18).

La Junta Directiva de El Palmar esta formada por un presidente, un vicepresidente, un secretario, un tesorero, dos vocales, dos gerentes. En 1963 y 1975 la Junta esta integrada por las siguientes personas:

(18) Ibid. p.128.

Junta Directiva Azucarera El Palmar, S.A.

Cargo	1963 Nombre	1975 Nombre
Presidente	María Arrinda.	María Arrinda.
Secretario	Artime de Miranda.	Carlos Miranda A.
Tesorero	Adelaida de Miranda.	Jorge Miranda A.
Vocal 1	Trina Sánchez.	Trina Sánchez.
Vocal 2	Luis Dobles Sánchez.	Luis Dobles Sánchez.
Gerente 1	Mario Miranda B.	Mario Miranda.
Gerente 2	Guillermo Miranda.	Guillermo Miranda.
Subgerente	Jorge Dobles Sánchez.	Jorge Dobles Sánchez.
Subgerente	Manuel Dobles Sánchez.	Jorge Dobles Sánchez.
Subgerente	Mario Miranda A.	Mario Miranda A.

Fuente: Achio Mayra y Ana Cecilia Escalante. Op. Cit. p. 163.

El Palmar está representado a nivel institucional por la familia - Dobles Sánchez y no es difícil percibir su participación en la LAICA y CATSA a través de Rodolfo Dobles.

La Azucarera El Viejo, S.A., se crea en 1955 siendo su único propietario Marco Antonio Pinto. En 1961 aumenta su capital social y se -- transforma en sociedad anónima al aparecer nuevos accionistas como Jo -- sé Francisco Arias, Félix Moreno, Hubert Federspield, Eduardo Acuña y Carmen Robles. Dos años después se incorporan a ella nuevos capitales -- de origen centroamericano aportados por Francisco Vidal (cubano), Rober -- to Servando Sol (salvadoreño) y Alberto Motta Cardoze (panameño). En --

1975 es adquirido a través de un empréstito de 50 millones de colones - del Banco Nacional de Costa Rica por un grupo de los denominados nuevos azucareros, que desde entonces forman su Junta Directiva. Su financiamiento desde esa fecha proviene en lo fundamental del crédito bancario y se certifica porque El Viejo es la empresa azucarera que mayor número de préstamos solicita a la banca nacional (19).

El Viejo cuenta con un área total de cultivo de 3 656.62 ha. divididas en cuatro fincas: Agrícola La Ceiba, Agrícola La Guinea, Agrícola La Lagarta y Productores Agrícolas de Caña. En ellas se realizan además de la actividad cañera, el cultivo de arroz y la crianza de ganado. En su fase inicial el trabajo en el campo es fundamentalmente manual y la innovaciones tecnológicas escasas. A partir de 1960, el incremento de maquinaria es creciente y después de 1975 comparable con los otros tres ingenios. Las mayores innovaciones en él se dan con la introducción de nuevas variedades de caña, mayor número de tractores, trailers y cargadoras mecánicas. Desde 1970 se expande la zona de cultivo con la compra de nuevas tierras a pequeños propietarios de áreas circunvecinas, lo que ayuda a elevar su producción cañera.

El ingenio es uno de los más eficientes del país, no sólo por poseer tecnología sino porque procesa caña de alta calidad, que proviene en su mayoría de pequeños y medianos productores agrupados en Productores Unidos de Caña, una de sus cuatro fincas. Entre los ingenios de la región, a pesar de su alta capacidad productiva, es el que menor cantidad de azúcar produce y tiende, entre 1975 y 1978, a bajar su producción, por lo que los socios que constituyen su Junta Directiva han tratado de sugerir al gobierno su compra, alegando que si se le anexara a CODESA junto con CATSA sería el complejo agroindustrial azucarero más importan-

(19) Ibid. p. 159.

te del país.

Su Junta Directiva está formada por presidente, vicepresidente, secretario, tres vocales y el gerente.

Junta Directiva de Azucarera El Viejo, S.A. en 1961 y 1977.

	1961	1975	1977
Cargo	Nombre	Nombre	Nombre
Presidente	Rodolfo Robles.	Alvaro Jenkins.	Alvaro Jenkins.
Vicepresidente		Eduardo Rojas .	Manuel E. Mata .
Secretario	Teresa Rodríguez.	Mario Miranda .	Carlos Miranda .
Vocal	José F. Arias M.		
Vocal	Margarita Pinto.		
Vocal	Eduardo Acuña.		
Gerentes	Humbert Federspied	Gastón F. Peralta.	Oscar González .
	Jorge Rovira Gtz.		

Fuente: Achio Mayra y Ana Cecilia Escalante. Op. Cit. p. 168.

De sus directivos destacan Alvaro Jenkins y Mario Miranda, quienes están vinculados a las otras tres empresas azucareras de la región, El Palmar, Taboga y CATSA.

El Ingenio Taboga, S.A. tiene como principio la razón social Sociedad Ganadera La Emilia, propiedad de Julio Sánchez y Hermanos. En 1958 pasa a constituir la Central Azucarera Taboga con la participación de -

José B. Llobet y Alvaro Jenkins, pero no es sino hasta 1974 que adquiere su forma actual al contar con nuevos capitales nacionales y centroamericanos. Su financiamiento antes de 1958, se efectúa en base a las ganancias logradas por los Sánchez en la actividad cafetalera y, después por los empréstitos que recibe en forma directa de los bancos extranjeros, especialmente norteamericanos. Desde 1975 ha captado para su modernización no sólo los fondos externos sino además los concedidos por la banca nacional.

La plantación de Taboga está compuesta por dos fincas: El Bebedero y Las Brisas, ubicadas al igual que el ingenio en Cañas (Guanacaste) y que juntas completan 3 500 ha. de caña de azúcar (20). Inicia su actividad en la zafra de 1959-1960, viéndose favorecido en gran medida por la apertura del mercado norteamericano al azúcar costarricense. Su producción se destina a los Estados Unidos y las ganancias obtenidas son reinvertidas en el ingenio. Taboga experimenta una constante renovación de su maquinaria y tecnología en general tanto de la planta agrícola como de la industrial, y tiene siempre la tecnología más avanzada. La caña producida en su plantación está considerada como la de mejor calidad en el país y abastece en un 85% al ingenio.

Desde 1974 aparecen como socios fundadores Rodrigo Arias Sánchez - principal accionista, Mario Hoffmaister, Alvaro Jenkins, Carlos Borgonovo (salvadoreño) y Alfonso Robelo Callejas (nicaragüense). Estos dos últimos también importantes agroindustriales en sus respectivos países. La Junta Directiva es integrada por el presidente, el vicepresidente, secretario, tesorero, vocales y gerentes.

(20) Ibid. p. 108

Junta Directiva de la Central Azucarera Taboqa, S.A. y del Ingenio Taboqa, S.A.

(1958, 1974 y 1977)

Cargo	1958 Central Azucare ra	1974 Central Azucarera	1974 Ingenio	1977 Ingenio
Presidente		Julio Sán- chez.	Alvaro Jen- kins.	Rodrigo Arias .
Vicepresidente		Alvaro Jen- kins.	Alfonso Ro- belo.	Fernando Sánchez.
Vicepresidente 2			Rodrigo A- rias.	
Secretario		Rodrigo A- rias.	Fernando - Sánchez.	Alonso Lara.
Tesorero		Julio Sán- chez.		
Vocal			Carlos Bor- gonovo.	Alvaro Jenkins .
Vocal			Philip Leh- ner.	
Suplente			Mario Hof- maister.	Carlos Borgonovo.
Suplente			Alonso La- ra.	Milton Sánchez .
Gerente I	Julio Sánchez.		Julio Sán- chez.	Rodrigo Valverde .
Gerente II	Alvaro Jenkins.		Francisco Llobet.	

Fuente: Achio, Mayra y Ana Cecilia Escalante. Op. Cit. p. 165.

Estos tres complejos agroindustriales azucareros junto con CATSA se destacan como los de mayor importancia en el país porque desde la década del sesenta han experimentado un crecimiento originado en la constante incorporación de técnicas productivas más modernas. En ellos se han

encontrado "una serie de personas muy cercanas al Partido Liberación Nacional como socios o directivos, de los que sobresalen Alvaro Jenkins, Rodrigo Arias, Manuel Dobles y Alonso Lara" (21) que han sabido canalizar a su favor la participación que les ha cabido en puestos públicos - del Estado. En ocasiones la confianza de que han gozado de parte de altos personeros del gobierno les ha valido su designación en representación del mismo en organismos decisivos en la fijación de políticas para el azúcar, tales como la Liga Agrícola e Industrial de la Caña de Azúcar (LAICA), la Cámara de Azucareros y la Central Azucarera Tempisque, S.A. (CATSA).

Alvaro Jenkins tiene participación pública y notoria dentro de Liberación Nacional y la actividad azucarera. Durante la administración de Daniel Odúber (1974-1978) ocupa el cargo de Ministro de Transportes; es asesor y delegado del presidente, junto con Carlos Manuel Castillo, en la Corporación Costarricense de Desarrollo (CODESA) y en las elecciones de 1978 resulta electo como diputado de la provincia de Alajuela. En 1977 es vocal de la Central Azucarera y durante la década - del setenta pasa al cargo de secretario; tiene notoria participación - en la Liga Agrícola e Industrial de la Caña de Azúcar y en la Junta Directiva de los ingenios Taboga y el Viejo.

Rodrigo Arias Sánchez, principal accionista del ingenio Taboga desde 1974, está unido al partido en forma indirecta a través de parientes muy cercanos que han ocupado puestos de importancia dentro de él. Su padre, Rafael Arias Rojas, se postula como candidato a la vicepresidencia de la República en las elecciones de 1978; su hermano, Oscar Arias Sánchez es director de la Oficina de Planificación Nacional de 1974- - 1978; posteriormente pasa a formar parte de la Asamblea Legislativa co

(21) Ibid. p. 172.

mo diputado y esta nominado por el partido para las elecciones presidenciales de 1986-1990. Aunque no tiene nexo alguno con otros ingenios como Jenkins, Taboga es el ingenio privado destinado a satisfacer la demanda de exportación más moderno e importante del país.

Manuel Dobles Sánchez que es socio y subgerente del ingenio el Palmar, es embajador de Costa Rica en Holanda y Bélgica durante el último gobierno de Figueres (1970-1974) y embajador en París en el gobierno de Odúber. Su hermano Jorge Dobles Sánchez es en 1972 miembro de la Junta Directiva de la Cámara de Azucareros.

Alonso Lara, tesorero del Directorio Nacional de Liberación Nacional, es socio y directivo de Taboga y vicepresidente de CATSA hasta 1978.

Empresarios azucareros vinculados a Liberación Nacional que han sido socios o directivos de los ingenios El Palmar, Taboga, El Viejo y CATSA.

Nombre	El Palmar Socio Directivo	Taboga Socio Directivo	El Viejo Socio Directivo	CATSA Socio Directivo
Alvaro Jenkins.		X Vocal Presidente	Presidente	Vocal
Rodrigo - Arias.		X Presidente Vicepdte.		
Manuel Dobles,	X Subgerente			
Alonso Lara.		X Secretario Suplente		Vicepdte.
Mario Hoffmaister,		X Poder generalísimo		Vocal

Fuente: Achio, Mayra y Ana Cecilia Escalante. Op. Cit. p. 173.

Taboga es el ingenio particular que presenta en forma más clara su conexión con el partido y el Estado, ya que durante los gobiernos del mismo, es el más sobresaliente y fuerte en su desarrollo. Estos empresarios liberacionistas no se limitan a participar solamente en la actividad azucarera, también lo hacen en la ganadera y en la producción de granos básicos como el maíz, frijol, sorgo y arroz. Además reciben apoyo de otros miembros del partido que se dedican a la fabricación complementaria de la actividad azucarera, como es el caso de Rodrigo Carazo, que tiene una industria especializada en la elaboración de implementos mecánicos para la industria azucarera denominada 'Maquinaria Carazo Ltda.'

Los nuevos azucareros pertenecen al grupo de empresarios políticos que Liberación Nacional crea a lo largo de los treinta años comprendidos entre 1948 y 1978, y para los cuales el Estado es un punto de terminante en la realización de sus proyectos económicos. Al agudizarse la competencia entre los capitales individuales; los azucareros, los ganaderos y, en general los empresarios agroindustriales de nuevo cuño intensifican su relación con el Estado, tratando de tomar ventaja sobre los otros sectores de la burguesía al aprovechar los beneficios que tal vinculación presenta (22). Sin embargo, éstos no pueden llegar de igual forma a todos los empresarios militantes en el partido, lo que provoca por un lado, la formación de un círculo cerrado de liberacionistas que concentran el poder y que buscan fortalecer más al Estado al pasar lo de su función de gestor a la de empresario, pero siempre bajo la mira de sus intereses, y por el otro, que diversos sectores de Liberación Nacional se sientan excluidos de la participación política y de los beneficios económicos que ello implica, hecho que lleva al fraccionamiento

(22) Solís, Manuel y Francisco Esquivel. Op. Cit. p. 76.

del partido y a la alianza de estos sectores marginados con la burguesía agroexportora tradicional desde 1978 hasta la fecha.

Desde 1970, y sobre todo a partir de 1974, se da al interior de éste una pugna entre los sectores industriales y los que impulsan la amplia - ción y participación económica del Estado. Para los primeros, éste debe ser gestor o promotor del crecimiento económico en forma complementaria_ a la actividad privada, proporcionándole las obras de infraestructura - que requiere y protección con medidas como los incentivos fiscales (23). En tanto los segundos conciben que el Estado ya no debe limitarse a apo- yar la actividad productiva de los particulares, sino que él mismo debe_ emprender actividades productivas, por medio de empresas públicas con - personería jurídica autónoma, que para Costa Rica significaría una alter_ nativa de superación a los problemas que la acosan por ser un país subde_ sarrollado y dependiente. Para el sector privado este cambio no expresa otra cosa más que la competencia entre él y el Estado.

La tesis de que el Estado debe participar activa- mente en el desarrollo económico de Costa Rica a través de sociedades como CODESA (y sus subsidia- rias) ha tenido trasnochados y enfermos a un mon- tón de señores que nunca se atrevieron a hacer - esas empresas, porque ellos no meten sino es a in_ terés alto y garantías grandes... Esos productos_ vitales de la economía no deben ser objeto del ne_ gocio de unos pocos, sino del espíritu de servi_ cio de empresas nacionales (24).

En la industria azucarera, el hecho de que la sustentación de un - cargo público beneficiase a un empresario público se observa claramente en la persona de Alvaro Jenkins, quien desde 1974 participa como asesor de la Corporación Costarricense de Desarrollo (CODESA), intercede a fa- vor de la localización de las subsidiarias de la misma en la rama agro-

(23) Vega, Mylena. Op. Cit.

(24) Rivera Urrutia, Eugenio. El Fondo Monetario Internacional y Cos- ta Rica 1978-1982. Política económica y crisis. San José, Costa Rica, Departamento Ecuménico de Investigaciones, 1982. p. 52.

industrial en la provincia de Guanacaste. La ubicación de CATSA en ella significaría el mejoramiento y construcción de infraestructura que beneficiaría a los dos ingenios particulares de los que es socio y directivo: Taboga y el Viejo.

El objetivo de Liberación Nacional de crear nuevos empresarios ligados al aparato de Estado permite la obtención de poder económico de aquellos sectores medios emergentes que combatieron en la Guerra Civil de 1948. Durante las décadas del cincuenta y sesenta el auge económico que vive el capitalismo mundial y que se proyectó sobre Costa Rica posibilita la vigencia y fortaleza de la alianza de los sectores medios. Para 1974 por la crisis de la economía a nivel mundial y sus repercusiones sobre el país, por la discrepancia entre los liberacionistas y porque uno de los ejes fundamentales de su proyecto económico (la industrialización en base a la sustitución de importaciones) se está agotando, la alianza entre estos sectores se fracciona y el fin de crear nuevos empresarios pierde importancia. La tensión del partido se centra en la resolución de la crisis y el mantenimiento del modelo agroindustrial como base para la acumulación de capital en el país.

5.3. La agroindustria azucarera un reflejo del pensamiento liberacionista.

El Partido Liberación Nacional que ha gobernado Costa Rica durante los últimos treinta y cinco años, ve concretizados en la agroindustria del azúcar varios de los objetivos de su pensamiento económico. En ella se dan la modernización e industrialización, la planificación, la creación de nuevos empresarios y por ende, el respeto a la propiedad complementada con la estatal para lograr mayor productividad, así como la generación de empleos, la participación del Estado en la economía, el apoyo

a los pequeños y medianos productores y el fortalecimiento del mercado interno. Representa la posibilidad de una mayor distribución de la riqueza nacional y el desenvolvimiento de una actividad económica de exportación que aporte al país divisas -capital nacional- que se reinvierta permitiendo el desarrollo de nuevas actividades económicas y por ende, la diversificación productiva, asimismo contribuye a aminorar la dependencia con respecto al cultivo de un solo producto: el café.

La modernización que se ha operado en la agroindustria del azúcar en su fase agrícola, con la introducción y aumento en el uso de fertilizantes, plaguicidas y herbicidas, semillas mejoradas, riego y maquinaria (tractores, trailers y cortadoras), y en su fase industrial por el uso de las más avanzadas técnicas en la elaboración del azúcar, posibilitan una mayor productividad que redundan en beneficio del país - al permitir la exportación y la satisfacción del mercado interno.

Nuestro país esta empeñado en producir más para exportar más ; por lo que se hace imprescindible adoptar medidas correctivas en forma inmediata-- con el objetivo de mantener una industria azucarera vigorosa que repercutirá en un beneficio económico y social en constante crecimiento para la economía del país (25).

El estimular el cultivo de la caña de azúcar para Liberación Nacional no significa un gran esfuerzo, ya que desde 1960 se cuenta con la mayor parte de la infraestructura necesaria para su elaboración y transformación sin requerir de la importancia de equipo, por lo que resulta ser el azúcar a corto y largo plazo un gran factor generador de divisas. En los últimos años ha ocupado entre el tercer y quinto puestos como

(25) Liga Agrícola e Industrial de la Caña de Azúcar (LAICA). Op. Cit.
p. 30.

fuelle creadora de divisas para el país en forma directa, además de que lo hace en forma indirecta, a través de las exportaciones de artículos terminados al ámbito centroamericano y fuera del área, por parte de la industria alimenticia que usa el azúcar como materia prima. Esto revela la gran importancia que para nuestra economía esta constituyendo la producción y exportación de azúcar, que entre cultivo, industrialización y comercialización esta ocupando más de seiscientos mil trabajadores; - además de que entre éstos se cuentan unos catorce mil agricultores independientes de los ingenios, que entregan el 70% de la producción de la caña, lo que hace, a la par del café, otro gran factor de riqueza que - consideramos es esencial para que el tradicional régimen democrático de Costa Rica se mantenga (26).

La planificación en la actividad es una constante. Desde 1965, en que se crea la Liga Agrícola e Industrial de la Caña de Azúcar (LAICA), se regula la calidad y cantidad que debe tener la caña, se estipula el monto de la producción general para exportación y consumo interno, y en particular lo que deben de producir cada uno de los ingenios para que puedan captar el total de la cosecha de los pequeños y medianos productores y satisfacer la demanda. Asimismo, se estudia la proyección del consumo interno y externo para evitar una sobreproducción.

Proyección del consumo interno (1981-1985).

(unidad 46 kg.)

Zafra	Consumo	kgs./hab./ año (valor blanco)
1981-1982	135.080	62.5
1982-1983	140.500	63.9
1983-1984	146.100	65.2
1984-1985	151.900	66.6

Fuente: LAICA. Op. Cit. p. 26.

Con la Liga y CATSA la participación del Estado es notoria. No solo regula la actividad sino que interviene directamente en la producción con la creación de esta empresa pública, la más moderna del ramo con la que obtiene, al igual que los particulares, ganancias que financian sus gastos y permiten agilizar la economía. A largo plazo se le concibe como una gran centralizadora y generadora de capital, ya que además de obtener divisas por el azúcar crudo exportado a los Estados Unidos, la dota del equipo necesario para elaborar azúcar blanca, previendo el estancamiento y agotamiento de los ingenios del Valle Central por encontrarse en el límite de expansión sin poder satisfacer la demanda de tal artículo en el consumo interno. Además de ser el único ingenio que consta con una destilería de alcohol anhidro, energético carburante.

La agroindustria azucarera origina nuevos empresarios que favorecidos con su participación en la dirección del Estado, canalizan hacia ellos recursos que pueden propiciar su crecimiento, como el crédito y la construcción de infraestructura. El capital que en ella se invierte es nacional, aunque en algunos casos se complementa con capital regional por centroamericanos radicados en el país y que mantienen sus inversiones en la rama, posibilitando que las ganancias obtenidas sean reinvertidas en estas empresas y trasladadas a otras actividades económicas dentro de Costa Rica, contribuyan a la profundización del desarrollo capitalista en la nación y por lo tanto con el objetivo primordial de Liberación Nacional.

CONCLUSIONES

La agroindustria azucarera costarricense es un proyecto nacional - es parte del plan económico de desarrollo propuesto por el Partido Liberación Nacional llevado a cabo por él y sus gobiernos. Entre sus objetivos se encuentra la diversificación de las exportaciones de productos primarios al mercado mundial en general y al norteamericano en particular. Con esto se pretendía en primera instancia, aminorar la dependencia que la economía tenía desde finales del siglo pasado con respecto al café. En segundo término, se buscaba restar fuerza económica y política a los cafetaleros, sector burgués dominante tradicional que vinculó al país al mercado mundial, y que tenía en sus manos la producción, la comercialización y financiamiento de la actividad, lo que les permitió el control de la economía y el freno a la participación en la esfera de poder de cualquier otro sector burgués subalterno.

El desarrollo de la agroindustria azucarera no se hubiese dado sino es por la confluencia tanto de factores externos como de factores internos, entre los que se cuentan como determinantes el bloqueo a Cuba y sobre todo el surgimiento de los sectores medios como una fuerza de importancia en la esfera de poder. Por ello, podemos afirmar que la génesis de este fenómeno es la lucha que los sectores medios de la sociedad libraron en 1949 para lograr el poder después de haber sentido en carne propia las consecuencias de la crisis económica mundial de la década del treinta y visto las consecuencias que la oligarquía les había dado bastante aminoradas. El punto nodal para la agroindustria azucarera se localiza en las clases emergentes con un proyecto de clase concreto basado en la modernización económica del país, por medio de la industrialización.

zación sustitutiva de importaciones. Sin embargo, esta meta no se puede llevar a cabo en términos nacionales dado el peso de la inversión extranjera en este sector, lo que determina que los sectores medios se vuelquen u orienten en el logro de su objetivo desarrollando la actividad ganadera y la agroindustrial cañera, a las que se apoyará a través del Estado con la dirección de políticas y recursos estatales, como es la banca nacionalizada que los provee de fondos permitiendo su crecimiento, y la generación de ganancias que al ser reinvertidas por los empresarios en ellas y otras ramas de la economía colaboran al crecimiento económico del país.

La inversión en la agroindustria azucarera es nacional, proviene de fuentes tales como la banca y las instituciones financieras estatales. Sin embargo, también se dan en ella préstamos del extranjero que podrían objetar esta característica, pero al otorgarse a través del Banco Central de Costa Rica, pierden su condición de inversión directa. En la rama hay además capital regional, cubano y centroamericano, proporcionado por residentes en el país y a empresas nacionales en combinación con capital costarricense por lo que las ganancias obtenidas por ellos se reinvierten beneficiándolo.

Al pertenecer la agroindustria azucarera al plan global de modernización, entendido como el lanzamiento de constantes innovaciones encauzadas en la industrialización de todos los sectores de la economía para lograr un crecimiento económico pujante, basado en el sector de bienes de consumo y la introducción en el agro y la industria de tecnología, en -

la aplicación de una mayor mecanización en el proceso productivo para lograr eficiencia, se beneficia no sólo como rama sino como conjunto de la estructura productiva del país, ya que se introduce en ella nueva maquinaria y técnica que permiten la producción de un artículo con mejor calidad para la exportación y para el consumo interno.

El desarrollo de la agroindustria azucarera no hubiese sido posible si no es por el programa de Liberación Nacional encaminado a la creación de nuevos empresarios; desde 1950 en que éste sienta las bases para su proyecto económico surgen los denominados 'nuevos azucareros' que son un grupo de empresarios que controlan la producción azucarera en la zona de Guanacaste y Puntarenas en particular y la nacional a través de instituciones públicas. Su principal fuente de financiamiento es sin duda el crédito bancario nacional y por medio de éste el financiamiento externo indirecto. La importancia de ellos sugiere que la burguesía local, amparada por Liberación Nacional, cuenta con un cierto margen de acción para su desarrollo y permite ver que no todos los sectores de la economía en Costa Rica están absorbidos por el capital multinacional.

Los nuevos azucareros posibilitan el que la agroindustria del azúcar sea nacional porque al estar vinculados con Liberación Nacional y algunos de ellos tener participación en el aparato de Estado, cuando el partido sube al poder, concentran para sí y para la actividad, y en su propio beneficio, créditos y construcción de puentes, carreteras y muelles que el gobierno otorga, permitiendo el desarrollo de modernas empresas privadas como el Palmar, Taboga y el Viejo, situadas en Guanacaste y Puntarenas.

El que los nuevos azucareros participen en el aparato estatal, es fundamental en la consecución de su proyecto económico, ya que estando en él, pueden canalizar el apoyo a la actividad productiva de los particulares así como presionar para que el Estado emprenda nuevas tareas en la rama con su participación implícita. Ello explica la creación en la zona de Guanacaste de la Central Azucarera Tempisque, S.A. (CATSA), lo que en el gobierno de Oduber significó la centralización de los recursos hacia la zona favoreciendo indirectamente a los otros ingenios, de los cuales los nuevos azucareros son socios o propietarios.

Se presenta en la agroindustria azucarera una centralización de capital evidenciada en la presencia de los mismos socios o directivos en los diferentes ingenios y que tienen además participación en otras actividades agropecuarias como la ganadería. Alonso J. Lara aparece como directivo en los cuatro ingenios más modernos del país; Alvaro Jenkins como directivo en tres de ellos y como socio en el otro; Mario Hoffmaister como socio de uno y directivo de otro y Mario Miranda como directivo en el Palmar y el Viejo. Los Dobles Sánchez, socios del ingenio del Palmar tienen inversiones en ganadería y en menor proporción, en la actividad cafetalera.

Aunque el proyecto de diversificación de los productos de exportación propuesto por los liberacionistas ha tenido desde su inicio éxito, ya que se han colocado productos como el azúcar y la carne particularmente en el mercado norteamericano, no se ha desplazado al café como el primer rubro de exportación y por lo tanto es el primer generador de divisas para el país, que sigue dependiendo de él en forma considerable.

Costa Rica continúa desarrollándose en base a la colocación de productos primarios como el azúcar, el café y la carne en el mercado norteamericano por lo que la dependencia económica con respecto a los Estados Unidos se ha profundizado. En síntesis, la agroindustria azucarera costarricense es, como lo hemos reiterado a lo largo del trabajo, un proyecto nacional por ser la aplicación práctica de un nuevo modelo de desarrollo impuesto, en la década de los cincuenta y con expansión en la de los sesenta, por los sectores medios emergentes en la lucha de 1948 con el fin de consolidarse como fracción de la burguesía dominante.

ANEXO 1

DESCRIPCION DEL PROCESO INDUSTRIAL DEL AZUCAR

- a) Pesaje: La caña proveniente del campo, llega a la fábrica en camiones, chapulines, carretas, etc., donde se pesa.
- b) Almacenamiento: Una vez que se verifica esto, pasa el patio de almacenaje, donde una grúa procede a descargarla y depositarla en la mesa de caña para su procesamiento, o en la estiva de caña, para la molienda nocturna. Los rollos o paquetes son de aproximadamente 3 toneladas y están armados mediante tres cadenas generalmente.
- En estas fases intervienen las siguientes personas: el pesador o balancero, un ayudante, un gruero y dos cadeneros.
- c) Preparación de la caña: La caña que se pone en la mesa, pasa por aparatos denominados de preparación, que cortan la caña en trozos pequeños y rompen la fibra, obteniendo una masa más uniforme para la alimentación de los molinos. En esta operación interviene un operario, que maneja la mesa

y bandas de caña; también dos peones de limpieza.

- d) Molienda: La caña preparada llega a los molinos, a través de los cuales, y por presiones sucesivas, se exprime el jugo de la caña, generalmente las baterías de molienda tienen de tres a seis molinos. Intervienen aquí: el operario que maneja los molinos, el encargado de la batea de jugo y limpieza, eventualmente puede contemplarse otro operario.
- e) Calentamiento: El jugo que se obtiene de los molinos se calienta en unos aparatos denominados calentadores, a los que atende un operario.
- f) Sulfo-encalación: El jugo calentado pasa a sulfitación, donde se mezcla con dióxido de azufre, obtenido de quemar azufre mineral en un horno de azufre; luego se encala con la adición de lechada de cal. Esta operación la controla un operario, tanto la alimentación del honor, como la preparación de la lechada de cal. En ocasiones puede ser el mismo que maneja calentadores.
- g) Clarificación: El jugo que se sulfitó y encaló, pasa luego por un nuevo calentamiento y se bombea al clarificador; este aparato es controlado por un operario que también

puede atender el filtro donde se pasa el residuo de la clarificación -la cachaza-. En esta etapa se usan unos productos que ayudan a este proceso, al que lo prepara este operario.

h) Evaporación: El jugo clarificado pasa a la etapa de concentración, en unos aparatos denominados evaporadores o múltiples efectos, los que eliminan el 60-70% del agua. Estos aparatos que suelen ser de tres a seis, son manejados por un triplero y su ayudante.

i) Cocimientos: El producto obtenido de la evaporación, denominado meladura, se deposita en tanques o depósitos de mieles en espera de su utilización en los tachos de cocimiento. Estos aparatos, siguen concentrando el jugo hasta la saturación del mismo, donde comienza a formarse los crisales de azúcar.

Esta es una operación muy delicada, pues dependiendo de la capacidad de operario, serán los rendimientos y calidad del producto final.

Estos aparatos se manejan con un tachero y su ayudante por cada unidad, aunque en fábricas pequeñas suele manejar de 2 a 3 unidades.

j) Cristalización y centrifugación: El producto que descargan los tachos de cocimiento, son una mezcla de cristales de azúcar y mieles, los que se depositan en unos aparatos denominados cristalizadores, para un mayor crecimiento de los cristales; estos aparatos disponen de una paletas o --aspas para remover continuamente la temple, luego a través de canales, se lleva la masa cocida a la centifugación, que se realiza en unos aparatos denominados centrífugas, que separan los cristales de las mieles.

Se obtiene así, por un lado, azúcar y por otro, mieles, --las que dependiendo de su clase (azúcar o mieles de primera, segunda o tercera) puede recircular nuevamente al proceso o bien pasar a su envase o almacenamiento.

En esta etapa intervienen los siguientes operarios: un canalero, dos operarios de centrífugas de primera, un operario de centrífugas de tercera.

k) Secado y envase: El azúcar que se obtiene de las centrífugas de primera (sale húmeda), se la pasa por un aparato de nominado secadora que le quita la humedad, luego se procede a su envase y pesado y pasa al depósito de almacenamiento.

En estas labores intervienen dos pesadores, un cosedor de bolsas y por lo menos cuatro estibadores.

Todo el proceso descrito sintéticamente, consume energía - de dos formas principales: eléctrica (motores) y térmica - (calentadores, evaporadores, tachos), las que se producen de la siguiente forma, el residuo de la molienda denominado bagazo, se utiliza para alimentar las calderas, que dependiendo del tamaño de la fábrica podrán ser una o varias unidades que producen vapor; éste se utiliza para alimentar un turbo-generador. Este (os) aparato (os) generan -- electricidad, la que sirve para mover los motores de la -- fábrica.

El vapor de escape del turbo-generador se usa para calefacción de los aparatos antes señalados.

En estos departamentos intervienen las siguientes personas: un operario de alimentación de calderas y su ayudante, cuatro operarios que acondicionan el bagazo para quemarlo en calderas, dos operarios que manejan los turbo-generadores.

En las labores de mantenimiento y control podemos incluir a los siguientes operarios: tres mecánicos con sus ayudantes, un carpintero, cinco operarios de laboratorio de control, un chapulinero, un tornero, dos electricistas y cuatro de limpieza.

El proceso descrito anteriormente no incluye a una refinería, y este número de personas señaladas está en relación

a la capacidad de la fábrica. Aquí consideramos una fábrica de 800-1000 toneladas de caña por día; en algunas fábricas este número de operarios suele ser mayor, dependiendo en algunos casos de la capacidad de la organización de los obreros para presionar a la empresa a que no use a un solo operario para varias tareas.

Las fábricas de azúcar trabajan 24 horas por día, y en Costa Rica es usual dos turnos de 12 horas cada uno.

Si consideramos las consecuencias posibles en la salud del trabajador en relación al proceso industrial antes mencionado, veremos que el ritmo de trabajo (12 horas como normales y en ocasiones 18 horas), en sí constituye un elemento que determina fatiga. Las jornadas son diurnas y nocturnas y es común encontrar menores de edad laborando en ellas.

La fábrica de azúcar en general está electrificada en su totalidad: motores, correas de transmisión, son elementos que se encuentran en todo el ámbito físico de la fábrica y en su mayoría se ubican en lugares cercanos al espacio donde se mueve el operario.

Se manejan aparatos de calefacción, los que trabajan con presión en muchos casos sin su correspondiente válvula de seguridad. Las temperaturas ambientales en esos lugares son muy elevadas (40 a 45 c°).

Se produce dióxido de azufre gaseoso durante toda la jornada

nada y el operario se ve expuesto constantemente a emanaciones de vapores asfixiantes. Se manejan productos caústicos en muchos casos sin el equipo de protección necesario. Hay secciones de la fábrica localizada a 30 mts. del nivel del piso y generalmente las medidas de seguridad son insuficientes.

BIBLIOGRAFIA.

- Achfo, Mayra y Ana Cecilia Escalante. La industria azucarera en Costa Rica a partir de 1960: un sector capitalista desarrollado. Tesis de Licenciatura. San José, Costa Rica, Universidad de Costa Rica, 1979.
- Apter, David. Política de la modernización. Buenos Aires, Argentina, - Paidós, 1965.
- Araya Pochet, Carlos. Historia económica de Costa Rica (1930-1970). San José, Costa Rica, Ed. Fernández Arce, 1975.
- Bell, John Patrick. Guerra civil en Costa Rica. Los sucesos políticos de 1948. San José, Costa Rica, EDUCA, 1976. (Col. Seis).
- Bello, Juan Carlos del. "El sector agroindustrial en Costa Rica" en Revista de Estudios Sociales Centroamericanos #22. San José, Costa Rica, CSUCA, enero/abril 1979.
- Bermúdez Méndez, Nora y Rosa Ma. Pochet. "Modificaciones de la estructura productiva en el agro y las transformaciones de la sociedad costarricense: un intento de síntesis" en Revista de Ciencias Sociales # 19-20. El agro en Costa Rica. San José, Costa Rica, Universidad de Costa Rica, marzo/octubre de 1980.
- Boersner, Demetrio. Relaciones internacionales de América Latina. México, Nueva Imagen, 1982.
- Cañas, Alberto. Los ocho años. San José, Costa Rica, Ed. Liberación Nacional, 1955.
- Carcanholo, Reinaldo. Desarrollo del capitalismo en Costa Rica. San José, Costa Rica, EDUCA, 1981.
- Cardoso, Fernando Henrique y Enzo Faletto. Dependencia y desarrollo en América Latina. 16a. ed., México, Siglo XXI, 1974
- Casey, Jeffrey. Limón: 1880-1940. Un estudio de la industria bananera en Costa Rica. San José, Costa Rica, Ed. Costa Rica, 1979.
- CEDAL. Socialismo democrático en Costa Rica y Venezuela: los partidos -

Liberación Nacional y Acción Demócrata. San José, Costa Rica. CEBAL, 1976.

Confederación Universitaria Centroamericana (CSUCA). Salud ocupacional en la producción azucarera. San José, Costa Rica, CSUCA, 1982.

Cordero Martínez, Ma. Soledad. El régimen calderonista 1940-1944. Antecedentes y caracterización histórica. (Tesis de Licenciatura). México, UNAM (Colegio de Historia), 1979.

Díaz P., Alvaro. El Estado y el desarrollo industrial en Costa Rica, 1959-1979. San José, Costa Rica, Universidad de Costa Rica, Facultad de Ciencias Económicas, s.f.

English, Burt Harold. Liberación Nacional of Costa Rica: The development of a party in a transitional society. Estados Unidos, Graduate Council of the University of Florida, 1968.

Facio, Rodrigo. Estudios sobre economía costarricense. San José, Costa Rica, Ed. Costa Rica, 1972.

Fallas, Helio. Crisis económica en Costa Rica. Un análisis económico de los últimos veinte años. San José, Costa Rica, Nueva Década, 1982.

González Casanova, Pablo. Imperialismo y liberación. Una introducción a la historia contemporánea de América Latina. 2a. ed., México, Siglo XXI ed., 1979.

Gutiérrez Haces, Ma Teresa. "Aportaciones latinoamericanas para una redefinición del concepto de desarrollo" en Anuario de Latino América # 10. México, UNAM, Centro de Estudios Latinoamericanos, 1977.

----- . "Génesis y desarrollo del capitalismo en Costa Rica". inédito, 1984.

----- . Mercados oligopólicos y estructuras de poder en América Latina: el caso de Costa Rica. inédito, 1984.

Johnson, Dale. "La burguesía nacionalista y progresista en Chile" en Economía política del subdesarrollo en América Latina. Buenos Aires, Argentina, Signos, 1970. (Biblioteca del Pensamiento Crítico).

- (1978-1982). Política económica y crisis. San José, Costa Rica, Departamento Ecu­ménico de Investigaciones, 1982.
- Rodríguez, Octavio. La teoría del subdesarrollo del la CEPAL. 2a. ed. México, Siglo XXI, 1981.
- Rovira Mas, Jorge. Estado y política económica en Costa Rica (1948-1970), San José, Costa Rica, Porvenir, 1982. (Col. Debate).
- Sánchez, Olga Martha. Veinte años de historia en Costa Rica, Cronología de 1959 a 1978. México, FLACSO, 1978.
- , -----. La política económica del Estado costarricense y sus efectos sobre el desarrollo social en un contexto de crisis. Crítica Bibliográfica. México, U.N.A.M., Facultad de Economía, - 1982.
- Schifter, Jacobo. La fase oculta de la guerra civil en Costa Rica. - San José, Costa Rica, EDUCA, 1981.
- Solís, Manuel y Francisco Esquivel. Las perspectivas del reformismo en Costa Rica. San José, Costa Rica, Depto. Ecu­ménico de Inves­tigaciones Editorial Universitaria Centroamericana, 1980.
- , -----, "La agroindustria capitalista en el período 1900-1930 (los ingenios azucareros)" en Revista de Ciencias Sociales # 21-22. San José, Costa Rica, Universidad de Costa Rica, marzo/oct. - 1981.
- Stone, Samuel. "Inversiones industriales en Costa Rica" en Revista de Ciencias Sociales # 7. San José, Costa Rica, Universidad de - Costa Rica, abril 1973.
- Sunkel, Osvaldo y Pedro Paz. El subdesarrollo latinoamericano y la teoría del desarrollo. 14a. ed., México, Siglo XXI, 1980.
- Taller de Coyuntura. De los empresarios políticos a los políticos em­presarios. Heredia, Costa Rica, Universidad Nacional de Costa Ri­ca, 1981.

