

28  
105  
**Universidad Nacional Autónoma de México**  
**FACULTAD DE ECONOMIA**



**EL SECTOR AGROPECUARIO Y LAS INDUSTRIAS DINAMICAS  
DE ARGENTINA, BRASIL Y MEXICO:  
UN EJE INTEGRADOR PARA AMERICA LATINA**

**T E S I S**

**QUE PARA OBTENER EL TITULO DE:  
LICENCIADO EN ECONOMIA  
PRESENTA:**

**GILBERTO SIERRA VALDES**



Universidad Nacional  
Autónoma de México



## **UNAM – Dirección General de Bibliotecas Tesis Digitales Restricciones de uso**

### **DERECHOS RESERVADOS © PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL**

Todo el material contenido en esta tesis está protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.

## I N D I C E

	Página
0 INTRODUCCION	1
0.1 Necesidad de un Nuevo Orden Económico Regional en América Latina y papel de Argentina, Brasil y México.	2
0.2 Importancia estratégica del sector agropecuario y de las industrias dinámicas.	7
0.3 Hipótesis de trabajo y objetivo de la investigación.	10
0.4 Método de estudio y estructura de la información.	11
1 AMERICA LATINA EN EL CONTEXTO DE LA ECONOMIA INTERNACIONAL.	15
1.1 La trayectoria histórica de los esfuerzos de integración de América Latina.	17
1.1.1 Los primeros pasos: ALALC y MCCA.	19

	Página
1.1.2 El divisionismo en la ALALC.	22
1.1.3 El Caribe y sus aportes: CARIFTA-CARICOM.	24
1.1.4 Los intentos más recientes: ALADI Y SELA.	24
1.2 La crisis económica actual, la nueva división in ternacional del trabajo y sus expresiones en Amé rica Latina.	30
1.3 La problemática macroeconómica de Argentina, Bra sil y México.	40
2 LA SITUACION AGROPECUARIA DE ARGENTINA, BRASIL Y MEXI CO.	51
2.1 Expansión económica y problemas sociopolíticos.	60
2.2 Diferenciación social y proletarización.	62
2.2.1 El campesino y la tierra.	63
2.2.2 La relación capital-trabajo.	67
2.3 El proceso de acumulación de capital.	70
2.3.1 Reforma agraria vs. inversión privada ex-- tranjera.	71
2.3.2 Las consecuencias de la política gubern-- mental y las empresas agrícolas modernas.	73

2.4	La evolución de la producción para el mercado.	79
2.4.1	Más área cultivada y mayores rendimientos.	82
2.4.2	Las fluctuaciones de la ganadería.	83
2.4.3	Deterioro del comercio exterior.	84
3	LAS INDUSTRIAS DINAMICAS DE ARGENTINA, BRASIL Y MEXICO.	91
3.1	Industrias dinámicas: caracterización y origen del capital invertido.	97
3.2	Comportamiento de las ramas industriales más dinámicas.	103
3.2.1	Manufactura.	105
3.2.2	Energéticos.	107
3.2.3	Minería y siderurgia.	110
3.2.4	Construcción.	111
3.2.5	Papel.	112
3.2.6	Fertilizantes.	113
3.3	La evolución del sector externo.	114

	Página
3.3.1 Sustitución de importaciones y mayor dependencia externa.	114
3.3.2 Desarrollo insuficiente de las exportaciones.	118
3.3.3 Términos desiguales de intercambio.	119
3.3.4 Comercio intrarregional y marginalidad - en el intercambio trilateral.	120
3.4 El financiamiento de la inversión.	121
4 CONCLUSIONES Y PROPOSICIONES.	129
4.1 La economía de participación: estrategia para el desarrollo económico.	129
4.2 Reforma agraria y agricultura cooperativa.	139
4.2.1 Oportunidad de cambio para la cooperación agropecuaria.	144
4.3 Acuerdos de complementación para proyectos industriales en las ramas más dinámicas.	151

- 4.4 Mecanismo técnico-bancario para proyectos de -- 164  
cooperación-integración en los sectores agrope--  
cuario e industrial.

ANEXO ESTADISTICO. 169

- Cuadro 1 Superficie y población (1983). 171
- Cuadro 2 Crecimiento del PIB y del PIB por habitante 172  
te de 1971 a 1980.
- Cuadro 3 Relaciones macroeconómicas respecto al -- 173  
PIB.
- Cuadro 4 Crecimiento agrícola y demográfico de 1970 174  
a 1980.
- Cuadro 5 Evolución de la población económicamente - 175  
activa, la superficie cultivada y la maquin  
naria agrícola de 1970 a 1980.
- Cuadro 6 Superficie de cultivo. 176

Cuadro 7	Evolución de la producción agrícola, la superficie cultivada y los rendimientos de 1970 a 1980.	177
Cuadro 8	Distribución promedio de las tierras de cultivo de 1970 a 1980.	178
Cuadro 9	Evolución de las existencias ganaderas, los animales sacrificados y la producción de carne de 1970 a 1980.	179
Cuadro 10	Evolución de los volúmenes producidos y exportados de 1970 a 1980.	180
Cuadro 11	Variación del valor del comercio exterior agropecuario de 1970 a 1980.	181
Cuadro 12	Variación de las exportaciones e importaciones totales y agrícolas y del saldo de la balanza comercial de 1970 a 1980.	182
Cuadro 13	Inversión extranjera hasta 1981.	183

Cuadro 14	Comportamiento del valor agregado por sectores de 1970 a 1980.	184
Cuadro 15	Crecimiento de las ramas industriales más dinámicas de 1970 a 1980.	185
Cuadro 16	Comportamiento de la producción manufacturera de 1970 a 1980.	186
Cuadro 17	Indices de precios al consumidor de 1970 a 1980.	187
Cuadro 18	Crecimiento de energéticos y manufacturas de 1970 a 1980.	188
Cuadro 19	Crecimiento de la producción física de la siderurgia de 1970 a 1980.	189
Cuadro 20	Crecimiento de la producción física de la minería de 1970 a 1980.	190
Cuadro 21	Indices de la industria de la construcción de 1970 a 1980.	191

Cuadro 22	Indices relacionados con la producción de papel de 1970 a 1980.	192
Cuadro 23	Producción de fertilizantes y PIB agropecuario de 1970 a 1980.	193
Cuadro 24	Propensiones medias a importar bienes de 1970 a 1980.	194
Cuadro 25	Participación de la importación de bienes en las importaciones totales de 1970 a -- 1979.	195
Cuadro 26	Comportamiento de importaciones y exportaciones totales de 1970 a 1980.	196
Cuadro 27	Crecimiento del comercio exterior de bienes en valor y volumen de 1970 a 1980.	197
Cuadro 28	Participación del comercio trilateral respecto a los intercambios con América Latina y el mundo en 1970 y 1980.	198
Cuadro 29	Crecimiento de la inversión y el ingreso de 1970 a 1980.	199

	Página
Cuadro 30 Comportamiento de la inversión y su fi-- nanciamiento de 1970 a 1980.	200
Cuadro 31 Deuda pública externa de 1970 a 1980.	201
Cuadro 32 Participación del gasto público en el PIB de 1970 a 1980.	202
 SECCION DE APENDICES	 203
Apéndice A Origen del capital invertido por ramas -- (1984).	205
Apéndice B Actividades industriales prioritarias -- susceptibles de recibir inversión extran- jera directa en México.	206
Apéndice C Proyectos con posibilidades de desarro- - llarse mediante esfuerzos conjuntos de in- tegración y complementación agropecuaria e industrial entre Argentina, Brasil y Mé- xico.	209
 BIBLIOGRAFIA	 223



*"Lo humano, problema esencial: lo fundamental es hacer al hombre cada vez más hombre, más humano; es decir, superior."*

Jesús Silva Herzog  
(Cuadernos Americanos, 1942)

*"Sólo con la verdad se sirve de verdad al hombre, sólo con la verdad el hombre sirve de verdad a los pueblos."*

Jesús Silva Herzog  
(Cuadernos Americanos, 1947)



## 0 INTRODUCCION

La característica esencial de la economía internacional durante el siglo XX ha sido el proceso de internacionalización de los factores productivos apoyado en dos elementos vertebrales que han sido planteados por los países hegemónicos, tanto capitalistas como socialistas, en sus respectivas áreas de influencia: por un lado, la división internacional del trabajo (economías recíprocamente complementadas) de acuerdo a la disponibilidad de recursos productivos y a razones históricas y, por otro lado, la formación de organismos multinacionales y agrupaciones geopolítico-económicas que han tratado de legitimar ("equilibrar") las relaciones de intercambio desigual. Esta situación ha socavado las posibilidades de desarrollo de los países más atrasados y no ha planteado soluciones viables.

Un factor principal del desarrollo es el límite entre lo externo y lo interno, entre la economía internacional y la economía nacional, entre las políticas internacionales dirigidas por las grandes potencias y las políticas nacionales de los países subdesarrollados. De aquí surge la necesidad de repensar y formular nuevos proyectos nacionales y estrategias regionales de desarrollo económico y su relación indispensable con las dimensiones sociales, políticas y culturales de cada pueblo.

0.1 NECESIDAD DE UN NUEVO ORDEN ECONOMICO REGIONAL EN --  
AMERICA LATINA Y PAPEL DE ARGENTINA, BRASIL Y MEXICO.

En la realidad latinoamericana, el Nuevo Orden Económico Regional tiene que darse en el contexto de una crisis económica internacional como la actual, entre Argentina, Brasil y México -- (ABM) como los países más afectados y con mayor capacidad de negociación, que sienten la necesidad de organizarse para poder sobrevivir mediante la concertación de acciones económicas concretas -ajenas a toda demagogia- que utilicen mecanismos propios ("destransnacionalizados"). En una primera etapa, estos tres países de nivel económico semejante y menor atraso relativo a nivel regional, con base en una idea de cooperación-integración (superpuesta a los sistemas de Estado-Nación), pueden ejercer un liderazgo que arrastre a los demás países del área y fungir como punta de lanza y eje vertebrador a nivel regional. En una etapa posterior, después de haber logrado la cooperación e identificación intrarregional, se podrá intentar la cooperación interregional a nivel mundial. Es decir, una vez conformada esta primera fase trilateral se agregarán los demás países -del macizo continental y del Caribe, y en una etapa posterior -se podrán integrar España y Portugal como miembros de la Comunidad Económica Europea.

El problema no es de fondo, pues todo mundo conoce los obstáculos y sus soluciones, sino de forma, es decir, de estrategia y de método para la organización económica. Tampoco el problema

es teórico, sino práctico: lo que interesa no es la teoría de los costos comparativos, sino las posibilidades de transformar una -- realidad caracterizada por grandes desigualdades económicas entre las naciones y por tendencias a que se acentúen. En las condi-- ciones actuales y tal como se han dado en el pasado, es práctica-- mente imposible determinar los precios reales para establecer va-- lores representativos. Todos los precios han estado distorsiona dos porque el mercado ha sido oligopolizado por las empresas trans nacionales.

El estudio comparativo de las economías de ABM ofrece abundante - material para formular interrogantes y plantear nuevas hipótesis de trabajo, ya que por sus niveles de ingreso per cápita y, de -- acuerdo al análisis puramente cuantitativo, no podría ubicárseles entre los países típicamente subdesarrollados. Objetivamente tie-- nen mayor poder de negociación que la mayoría de las naciones la-- tinoamericanas, pero su relación de dependencia, por el costo que por ella pagan, puede ser considerada entre las más altas del mun do. Nada más acertado que el ejemplo de estos países para con-- cluir que el concepto de dependencia es en esencia un término po-- lítico referido a ciertos elementos estructurales de una relación económica. De ahí que se puedan inferir elementos similares y - diferenciales para su estudio. Lo que ha ocurrido en estos paí-- ses debe servir para obtener nuevos conocimientos que hagan com-- prender el fenómeno de la dependencia y la posibilidad de cuanti-- ficar su costo.

El último tercio del siglo XX ha traído consigo la crisis de un concepto de desarrollo que ponía como objetivo el crecimiento del producto en lugar del bienestar del hombre. El modelo de desarrollo seguido hasta entonces por los países desarrollados, y que fue simplemente imitado por los países subdesarrollados, como los de América Latina, se basaba en el supuesto funcionamiento automático de las fuerzas del mercado, a fin de maximizar el crecimiento del producto.

El capitalismo monopolista de EUA ha dominado la naturaleza, magnitud y orientación del desarrollo de América Latina, y a través de inversión extranjera directa e indirecta y control del comercio exterior, lo que ha provocado una mayor dependencia. La expansión y diversificación del sector privado, tanto nacional como extranjero, no ha mejorado las condiciones de vida de las masas urbanas ni rurales, ya que se ha dado bajo el control del aparato estatal en el que están representados grupos político-burocrático-empresariales extranjerizantes.

El proceso de desarrollo de América Latina se ha vuelto más crítico, porque se le ha considerado como un antídoto contra una posible revolución popular y como una manera de asegurar la permanencia del orden social vigente, la dominación oligárquica y la orientación internacional favorable a la política de EUA.

Casi todas las variables de las cuentas externas de América Latina dependen de decisiones que están fuera del control de la región. Las tasas de interés se fijan en los mercados del Norte y están influidas sustancialmente por los déficits de los países industrializados. Lo mismo ocurre con el precio de las exportaciones e importaciones latinoamericanas y con el volumen de las primas, que dependen de las políticas proteccionistas de esos países. Y por último, el volumen y las condiciones de los créditos están determinados por las políticas de los bancos comerciales y de los organismos financieros internacionales.

El desarrollo industrial no trajo la autonomía nacional, sino una mayor dependencia de los intereses económicos de la región respecto a los de las empresas transnacionales, no obstante que la participación del Estado en la economía se hizo cada vez más creciente.

Hasta ahora, entre los países de América Latina ha habido objetivos comunes de política comercial secundarios, no sustanciales, que se centran en la respectiva relación de cada país con los países desarrollados, sobre todo EUA, y no en objetivos reales de integración intrarregional.

Desde hace más de 20 años, ABM, los tres países más importantes de América Latina, han perdido la iniciativa en materia de proyectos concretos sobre políticas de cooperación económica. El hecho de que sean los países mayores del área, con un desarrollo

industrial mucho más avanzado, les crea obligaciones. Por eso - sería oportuno que en esta hora cargada de problemas retomaran la iniciativa demostrando realismo, disposición y congruencia para la cooperación económica intrarregional.

En este contexto se da la necesidad de la unidad nacional como consecuencia de la unidad regional para llevar adelante un diálogo político, en el que es fundamental la definición de un marco de objetivos políticos y económicos compatibles entre los países industrializados y las democracias latinoamericanas. Esa es la única salida razonable que permite una solución estable en el -- largo plazo.

El análisis objetivo de la realidad económica nacional de ABM im pone, en primer término, tomar conciencia del potencial de estas naciones asentado en su excepcional dotación de recursos humanos (tienen a más del 60% de la población latinoamericana), la dimen sión de su espacio físico (abarcán cerca del 70% del territorio de América Latina) y la variedad de recursos naturales, el nivel de desarrollo ya alcanzado (son economías donde existe un sec- tor industrial relativamente avanzado que actúa como polo dinám ico) y su potencial de ahorro. (Cuadro 1) \*

---

\* Estas referencias entre paréntesis remiten al Anexo Estadístico y a los -- Apéndices que aparecen al final del estudio.

Lo que sí parece evidente es que estos países desaprovechan gran parte de esas posibilidades por un conjunto de circunstancias que trascienden el ámbito de lo estrictamente económico. De allí que la tarea más compleja no sólo sea la del diseño de la política económica, sino la movilización del potencial de transformación latente en estas sociedades nacionales. Esta es una empresa cultural y política, y también económica. Porque el progreso económico no puede adelantarse al político y al cultural, pero sí constituye un punto de partida sólido en la consecución de los objetivos de desarrollo social. En esto consiste precisamente el Nuevo Orden Económico Regional de América Latina.

## 0.2 IMPORTANCIA ESTRATEGICA DEL SECTOR AGROPECUARIO Y DE LAS INDUSTRIAS DINAMICAS.

Si se ubican las perspectivas económicas de ABM para fines del -- siglo XX y principios del XXI, en el marco de un periodo más o menos prolongado, de 1970 a 1980, puede tratar de determinarse si una situación desfavorable como la actual es fruto de desequilibrios transitorios de la oferta y demanda de bienes y servicios, presiones circunstanciales sobre los costos y un desfase entre los precios internos e internacionales o si, por el contrario, responde a tendencias de largo plazo del sistema económico.

Las tendencias de la economía internacional son particularmente relevantes para el desarrollo de América Latina en los siguientes

aspectos:

- 1) El crecimiento y las políticas económicas de los países desarrollados.
- 2) Las transformaciones tecnológicas y en la estructura productiva.
- 3) Los cambios en la institucionalidad del comercio internacional.
- 4) La transnacionalización de la economía internacional.
- 5) Las modificaciones del sistema de poder mundial.

Estas consideraciones sugieren la necesidad de profundizar la reflexión, desde una perspectiva latinoamericana, sobre las tendencias en el sistema de poder mundial y favorecer la actualización de la diplomacia económica internacional de América Latina, basándola en un análisis dinámico de las tendencias registradas a nivel global que permita identificar en cada etapa una gama más desagregada y selectiva de objetivos, los cuales reflejen los intereses y posibilidades de ABM, y que no se limiten a reiterar una lista genérica de reivindicaciones sino que estén respaldados por un desarrollo auténtico de sus capacidades institucionales, productivas y tecnológicas.

El análisis del sector agropecuario de ABM resulta básico en la estrategia de cooperación-integración, ya que cuenta con la mayor diversidad y magnitud de recursos naturales potenciales, en él está ubicada la mayor parte de la población, tiene un grado relativamente bajo de urbanización y escaso desarrollo. Asimismo, dada

la complejidad de la actual estructura del comercio mundial, es necesario tomar en cuenta el comercio de las materias primas y los insumos, en particular de los productos agropecuarios y los alimentos, sobre todo por el efecto que causan en los países productores las medidas proteccionistas de los países consumidores.

La vía industrializante, como instrumento del cambio estructural para ABM, tiene un carácter limitado por las relaciones macroeconómicas intra e intersectoriales existentes. Sin embargo, el examen de una alternativa industrial para la integración de las ramas más dinámicas en términos de la estática comparativa, o sea, el análisis estadístico de los índices estructurales de composición y crecimiento, permite conocer la organización y funcionamiento del sector industrial, así como sus relaciones con dos factores económicos esenciales: la evolución del sector externo y la formación interna de capital. Por su parte, las ramas dinámicas del sector industrial son aquellas que tienen una participación significativa en el PIB y cuyos ritmos de crecimiento son mayores a los del propio sector industrial y al de la economía en su conjunto; a través de sus eslabonamientos con los demás sectores de actividad promueven la integración de la producción e impulsan su expansión, asimilan rápidamente el progreso técnico y generan innovaciones que aumentan la productividad; en su mayoría son propiedad y están controladas por empresas transnacionales y el comercio mundial de los productos que generan es el de más rápido crecimiento.

## 0.3 HIPOTESIS DE TRABAJO Y OBJETIVO DE LA INVESTIGACION.

En el contexto de la actual crisis económica internacional es necesario un Nuevo Orden Económico Regional en América Latina, donde los tres países más afectados y con mayor capacidad de negociación se organicen para sobrevivir, mediante la concertación prioritaria de acciones económicas concretas en los sectores agropecuario y de industrias dinámicas, que utilicen instrumentos propios ("destransnacionalizados") como la organización cooperativa para la producción agropecuaria, los acuerdos de complementación y un mecanismo técnico-bancario para el desarrollo de proyectos de cooperación-integración en estos sectores. Lo antes mencionado sólo puede ser factible entre países de estructura económica menos diferenciada y con menos atraso relativo a nivel regional, como ABM, a fin de poder ejercer un liderazgo que arrastre a los demás países del área.

✓ Por ello, el objetivo fundamental del estudio es la determinación de una política económica de cooperación-integración en los sectores agropecuario e industrial, participativa y destransnacionalizada entre ABM, a instrumentarse mediante un programa de acción con un enfoque metodológico práctico, por parte de los sectores público, social y privado, que utilice como instrumento un concepto más flexible de los tradicionales Acuerdos de Complementación y se apoye en un mecanismo técnico-bancario que diagnostique, promueva y financie proyectos agropecuarios e industriales de cooperación-integración intra e intersectorial, de carácter trinacional.

#### 0.4 METODO DE ESTUDIO Y ESTRUCTURA DE LA INFORMACION.

La crisis del capitalismo se origina en las contradicciones estructurales de su base económica, por ello es fundamental que la posibilidad de establecer un Nuevo Orden Económico Regional se ubique tomando en cuenta la oportunidad de un nuevo modelo de división internacional del trabajo y su política económica en los países dependientes de América Latina, que ha tenido importantes efectos descapitalizadores.

Se ha hecho de esta forma imprescindible revisar los estilos de desarrollo que se han venido imponiendo, para descubrir en ellos los elementos que han impedido resolver los problemas y aumentado la vulnerabilidad de estos países. A la vez es necesario rescatar aquellos factores positivos sobre los que se deberá construir un estilo de desarrollo que permita a la región superar la situación actual.

El estudio de la estructura económica de ABM implica desentrañar las causas profundas del comportamiento de la economía y la vinculación estrecha entre las medidas de corto plazo y la política de desarrollo y transformación a largo plazo.

Por ello, el horizonte temporal del estudio se inicia en 1970 y termina en 1980, último periodo de crecimiento económico más o menos sostenido de ABM, en condiciones nuevas de crisis recesivo-inflacionaria de la economía mundial. En este lapso resaltan ---

crisis mundiales y nacionales, inserción de un nuevo orden internacional y una nueva división mundial del trabajo, crecimiento -- neocapitalista, cambios y conflictos socioculturales y políticos, que tienen como límite lejano el trienio 1969-1971, caracterizado por ser el punto de inflexión en el comportamiento a la baja del comercio mundial y su impacto en los niveles y estructura de la liquidez internacional; y como límite cercano está el trienio -- 1979-1981 que se inicia con la segunda y última alza significativa de los precios del petróleo, para desembocar en la baja generalizada y sostenida de los precios de las materias primas y en la instauración por parte de los países desarrollados de políticas monetarias restrictivas y de estructuras administradas de altas tasas de interés. Todo ello conlleva la redefinición de los modelos de desarrollo y de sistema; el redespigüe de las relaciones entre el Estado y la sociedad civil, entre lo público, lo privado y lo social; la prevalecencia del autoritarismo o la democratización y, en ambos casos, los grados y formas de cada uno.

Este periodo es notablemente interesante para el análisis comparativo de las economías de ABM, pues ofrece material abundante para formular interrogantes y plantear hipótesis de trabajo en relación al concepto de dependencia, como un término político referido a ciertos elementos estructurales de una relación económica, a partir de los cuales se pueden inferir elementos similares y diferenciales para su estudio.

El análisis del sector agropecuario en su precaria situación ---

actual, tanto en sus causas estructurales como de coyuntura, toma en cuenta el comportamiento de los factores productivos, la población económicamente activa, las características de la estructura agraria y el proceso de mecanización; las tierras de riego, el área cultivada y los rendimientos; la producción ganadera, las existencias y los sacrificios; los productos comerciados con el exterior y los flujos de divisas.

El examen de las ramas más dinámicas del sector industrial se ubica dentro de la problemática del sector a nivel general y de cada país y se refiere al comportamiento ramal del valor agregado: crecimiento y participación en el PIB total; la evolución del comercio externo por tipo de bien, origen y destino; la formación bruta de capital fijo y su financiamiento: crecimiento y participación de construcciones y maquinaria.

De acuerdo con lo anterior, la información se divide en cuatro partes, dedicándose la primera al panorama de América Latina en el contexto internacional, tomando en cuenta la trayectoria histórica de los esfuerzos de integración de los países de la región: desde la formación de la ALALC y el Mercado Común Centroamericano hasta las formas más recientes del SELA y la ALADI, pasando por el divisionismo de la ALALC y las organizaciones del Caribe; también se analiza la crisis económica actual, la nueva división internacional del trabajo y sus expresiones en América Latina, así como la problemática macroeconómica de Argentina, Brasil y México. Todo ello con el propósito de aprovechar los aciertos y superar -

las fallas de la experiencia integracionista, identificando sus causas y alcances, para ubicar la aparición y funcionamiento de un nuevo agente -de carácter trinacional- que permita asumir a ABM un rol diferente en el proceso, como forma de lograr el cambio.

En la segunda y tercera partes se revisa la situación agropecuaria y de las industrias dinámicas de Argentina, Brasil y México durante el periodo 1970-1980, con base en las variables ya mencionadas anteriormente. Para finalizar, se presentan una serie de conclusiones y proposiciones que tienen como marco de referencia las economías de participación, donde la oportunidad de cambio para el desarrollo agropecuario vislumbra como estrategia la agricultura de tipo cooperativo a partir de acciones concretas de reforma agraria; asimismo, se plantea la necesidad de emplear los acuerdos de complementación como instrumentos de integración intra e intersectorial para proyectos específicos en las ramas industriales más dinámicas. Todo esto asociado a un mecanismo técnico-bancario para proyectos conjuntos de cooperación-integración trilateral en los sectores agropecuario e industrial de Argentina, Brasil y México, lo cual constituye la punta de lanza de un eje integrador para América Latina.

## 1 AMERICA LATINA EN EL CONTEXTO DE LA ECONOMIA INTERNACIONAL.

Debido a la complejidad del problema del desarrollo, para elaborar un marco teórico que permita encauzar una investigación al respecto, es necesario evaluar el proceso de crecimiento económico sin desarrollo que experimentaron ABM en el periodo 1970-80.

Por crecimiento económico se entiende el aumento sostenido del producto nacional per cápita; el desarrollo socioeconómico implica no sólo crecimiento sino también el logro de otros objetivos; empleo, redistribución del ingreso y grado de independencia del exterior.

El desarrollo socioeconómico o bien conduce a la redistribución -- del ingreso y a incrementos sustanciales en los niveles de vida de la mayoría de la población, en un marco de independencia económica y autodeterminación política, o sencillamente no es desarrollo. -- Dicho proceso sólo se puede lograr en un ambiente no inflacionario y de equilibrio externo, porque la inflación reduce el poder adquisitivo de los asalariados (sobre todo de los sectores de ingresos fijos) y el desequilibrio en cuenta corriente, el endeudamiento y la devaluación, agudizan la concentración del ingreso y la dependencia respecto del exterior.

La estrategia que se requiere, desde el punto de vista del desarrollo socioeconómico, es precisamente la ampliación del mercado interno, la ocupación productiva y posteriormente la capacidad para exportar. Únicamente así se logrará mejorar y aumentar el consumo

masivo que permita incrementar la escala de producción con una mayor productividad.

Un proceso de desarrollo autosostenido significa una creciente integración y articulación económica y social dentro de cada país. - Históricamente, en los países actualmente desarrollados, la dinámica del desarrollo se ha basado en la creación de demandas recíprocas, intersectoriales e intrasectoriales, y ha generado procesos de homogeneización relativa de los niveles de productividad a través del aparato productivo. La integración y articulación de dicho aparato es condición necesaria para la propagación de la racionalidad económica y la difusión del progreso técnico, que son los vínculos de los procesos de modernización. Así mismo, el desarrollo de las potencialidades nacionales exige una creciente integración social y una articulación dinámica de los diferentes grupos sociales. En la medida en que la estrategia de desarrollo excluya de sus mecanismos centrales y de sus resultados a sectores importantes de la población, la modernización se hace superficial y dependiente y las posibilidades de desarrollo se frustran.

Gran parte de los trabajos que analizan la realidad latinoamericana tienden a considerar su problemática desde el punto de vista -- del desarrollo; sin embargo, las grandes divergencias, inclusive -- las políticas, no se dan entre desarrollo y no-desarrollo, sino entre concepciones distintas del desarrollo y su fenómeno correlativo: el subdesarrollo ("países en vías de desarrollo" para los organismos internacionales, o "países explotados", son términos eufemísticos que ocultan la verdadera fisonomía del problema).

La explicación del subdesarrollo para enfrentar el "desafío del - desarrollo" principia con investigar, tanto en sus contradiccio-- nes y relaciones internas como externas, la manera específica en que la estructura externa pasa a ser vivida como interna y genera las formas propias de la integración y la dependencia.

### 1.1 LA TRAYECTORIA HISTORICA DE LOS ESFUERZOS DE INTEGRA-- CION DE AMERICA LATINA.

Durante la época colonial, la estructura de América Latina estaba concebida para la explotación y la exportación de materias primas y de productos agrícolas hacia los países colonizadores. En consecuencia, toda esta estructura de explotación favorecía muy poco al desarrollo interno de las colonias. Sin embargo, hay que reconocer que el acceso a la independencia no aumentó su unidad. El nacimiento del nacionalismo fue alimentado por las clases dirigentes e impidió que los rasgos comunes de lengua, tradiciones y religión estuvieran al servicio de una eventual unificación: porque los países latinoamericanos se mostraron apasionados en mantener su independencia defendiendo los principios de la soberanía nacional y la integridad territorial. Vino luego la Revolución Industrial que empujó a los países latinoamericanos a ser, en la división mundial del trabajo, los exportadores de materias primas y - los consumidores de los productos manufacturados. Las estructu-- ras económicas siguieron orientadas a la exportación hacia los -- países más desarrollados y muy poco a las relaciones comerciales con los países que no lo estaban.

La crisis económica de los años treinta, debida entre otros factores a los adelantos mecánicos y al descubrimiento de materias sintéticas, trajo consigo la baja de las importaciones de los países de la periferia, y el deterioro del precio de las materias primas repercutió en el fisco y en el aumento de la deuda exterior. El petróleo, los productos químicos y manufacturados toman el primer lugar en el mercado mundial, y en cambio, los minerales y fibras naturales bajan a un segundo plano. Lo elevado de las importaciones hace que los países latinoamericanos impulsen la industrialización para sustituir las importaciones de bienes manufacturados e impulsar así el desarrollo del mercado interno.

En la segunda guerra mundial, América Latina volvió a gozar de un período de auge económico con la creciente demanda de materias primas. Ante la imposibilidad de importar una vez más los productos manufacturados, prosiguió la sustitución de las importaciones. Al final de la guerra se reprodujo la crisis económica ante la disminución de la demanda de materias primas. El centro de hegemonía político-económica quedó en manos de EUA. América Latina tuvo que someterse a esta situación, la cual se institucionaliza por medio de los acuerdos bilaterales y los organismos panamericanos. Ello, no obstante, dio origen a una clara toma de posición de América Latina que vislumbra, por fin, en la integración, el medio más eficaz para salir del subdesarrollo. La integración económica daría lugar a que la industrialización y el mercado regional se acrecentasen y a que los niveles de vida mejoraran.

Sin embargo, han sido notorios los desequilibrios interiores de

los países de la región que generan conflictos y tensiones. La heterogeneidad de los países se manifiesta en una diversidad política que trasciende al campo de las relaciones internacionales. Es notoria la inestabilidad de los gobiernos y la desigualdad social del pueblo: dos graves obstáculos en la integración del hemisferio.

En América Latina existen por lo menos tres grandes bloques de países con características bien claras, desde el punto de vista del desarrollo de las fuerzas productivas obreras y campesinas :

- 1) Un primer bloque de países que ya pasaron por la revolución popular violenta: México, Cuba, Bolivia, Nicaragua.
- 2) Un segundo bloque representado por los que han efectuado transformaciones estructurales básicas sin lucha armada, aunque con algunos retrocesos: Argentina, Chile, Perú.
- 3) Un tercer bloque de países que han sufrido retrocesos o se encuentran en estado de transición o de letargo: Brasil, Paraguay, Bolivia, Uruguay, Guatemala, El Salvador, Panamá, Venezuela, Colombia, Ecuador.

### 1.1.1 LOS PRIMEROS PASOS : ALALC Y MCCA.

En el año 1960 pareció producirse en América Latina una especie de fiebre integracionista, en la que participaron la mayoría de

los países del continente. El primer paso se dio con la firma del Tratado de Montevideo, el 18 de febrero de 1960, cuando 11 países (Argentina, Bolivia, Brasil, Chile, Colombia, Ecuador, México, Paraguay, Perú, Uruguay y Venezuela) crearon la Asociación Latinoamericana de Libre Comercio (ALALC), con el fin de reducir aranceles hasta lograr la liberación del comercio entre los miembros, es decir, la conquista del multilateralismo y el objetivo del gran mercado. El modelo que se adoptó, a grandes rasgos, fue el del Mercado Común Europeo.

Años antes, los convenios bilaterales que regulaban el comercio entre los países que luego integraron la ALALC abarcaban por lo general un conjunto reducido de productos primarios, algunas formas de pago basadas en permisos de cambios y en moneda de cuenta, y las manufacturas y semimanufacturas representaban un porcentaje poco significativo en los intercambios comerciales. La gran disminución del comercio entre los países de la ALALC, entre 1959 y 1961, provino fundamentalmente de las dificultades financieras que originó la desvalorización de las monedas de cuenta y la no movilización de los altos saldos de éstas, provocadas por los desequilibrios en las balanzas comerciales.

Mediante la ALALC se trató de acabar con el bilateralismo característico de la posguerra y se inició una nueva etapa encaminada a concretar progresivamente un mercado regional. Sus objetivos principales fueron :

- 1) Inmediatos.- Un sustancial incremento y diversificación de las corrientes comerciales recíprocas mediante el abatimiento progresivo de las barreras que lo obstaculizaban.
- 2) Mediano plazo.- La realización de acciones que permitiesen avanzar hacia formas de integración económica.
- 3) Objetivo Último.- Lograr un desarrollo económico más acelerado para asegurar un mejor nivel de vida de los pueblos.

De acuerdo al Tratado de Montevideo, la zona de libre comercio debería perfeccionarse en determinado número de años, mediante la eliminación gradual de gravámenes y restricciones de todo orden para el grueso del comercio exterior entre los países miembros. Otros instrumentos para liberalizar el comercio intrazonal fueron los acuerdos de complementación industrial, los acuerdos subregionales y las listas no extensivas en favor de los países de menor desarrollo económico relativo.

Pocos meses después, en diciembre de 1960, algunos países de América Central (Guatemala, El Salvador, Honduras, Nicaragua y posteriormente Costa Rica), conformaron el Mercado Común Centroamericano -- (MCCA), cuyos inicios fueron aún más prometedores que los de la -- ALALC: se estableció un régimen de liberación automática de los -- mercados del área, aranceles comunes frente a terceros países y -- hasta un programa de desarrollo industrial.

Ambos intentos de integración funcionaron en una primera etapa y permitieron registrar una expansión en el intercambio entre las respectivas naciones socias. A los pocos años, sin embargo, se verificaron un sinnúmero de divergencias debidas, fundamentalmente, a la subordinación de las negociaciones a los intereses de grupos privados y a las suspicacias originadas en las diferencias políticas existentes entre muchos gobiernos. En el caso de la ALALC, el número de productos que se incorporaban al proceso de liberación global fue disminuyendo paulatinamente, hasta que se llegó a la situación crítica en la que era evidente que el organismo no podía cumplir sus objetivos de centralizar la integración latinoamericana. Algo parecido sucedió con el MCCA; aquí hubo circunstancias agravantes, pues los países menos industrializados se disgustaron por los altos aranceles de los productos provenientes del exterior de la región y, en 1969, el conflicto armado entre Honduras y El Salvador acabó con el intento.

### 1.1.2. EL DIVISIONISMO EN LA ALALC.

En 1969, dentro de la ALALC, había ya dos posiciones claramente divergentes que facilitaron sucesivos intentos de pactos subregionales que intentaron -aunque infructuosamente, como se vio años después- forjar sólidas comunidades económicas. Bolivia, Colombia, Chile, Ecuador y Perú, y más tarde Venezuela, formaron el Pacto Andino. Sin separarse de la ALALC, al actuar en bloque, acentuaron los problemas de esta Asociación.

En este mismo año, Argentina, Bolivia, Brasil, Paraguay y Uruguay,

firmaron el Tratado de la Cuenca del Plata, que aunque no incluía programas de fomento comercial y sólo parecía orientarse a la integración física de esa subregión, acentuó la tendencia fraccionista que se vivía en el seno de la ALALC, pues al tratar de optimizar una de las partes se suboptimizaba el funcionamiento del todo con medidas que afectaban intereses de países aledaños.

De esta manera, tantas buenas intenciones integracionistas no hacen otra cosa que desintegrar la integración, valga el juego de palabras.

Las diferencias políticas fueron, precisamente, las que en 1976 provocaron la más dura crisis por la que atravesó el Pacto Andino, cuando Chile se retiró del mismo por sostener tesis antagónicas a las del resto de sus socios; pues mientras los países signatarios postulaban la industrialización para alcanzar un desarrollo conjunto y armónico en un marco proteccionista y orientador de las economías, la fórmula chilena propiciaba el más amplio, inmediato y libre intercambio de productos, sin ningún tipo de protecciones u orientaciones. Así, una vez más, la integración económica quedó relegada a un segundo plano, en completa sujeción a intereses políticos coyunturales.

Por si estas divisiones fueran pocas, también se habló de un nuevo grupo subregional: el Pacto Amazónico. Inicialmente impulsado por Brasil y Perú, este subsector iba a estar integrado por esos dos países más Colombia, Ecuador y Venezuela y se pensaba que tuviera

características similares al de la Cuenca del Plata en su estructura jurídica y en sus objetivos.

### 1.1.3 EL CARIBE Y SUS APORTES : CARIFTA-CARICOM.

A partir de la crisis del MCCA, los países de Centroamérica y el Caribe trataron de reanudar el proceso de integración y en 1968 -- crearon la Asociación de Libre Comercio del Caribe (CARIFTA), con el objetivo de impulsar el desarrollo de los miembros mediante la expansión del comercio intrazonal.

Como ocurrió con los intentos anteriores, las islas más pequeñas - integrantes del Pacto se quejaron de que el reparto de los beneficios era desigualmente favorable a Barbados, Guyana, Jamaica y Trinidad Tobago. En 1973, dicho organismo se transformó en Comunidad del Caribe (CARICOM), para operar como un mercado común anglo-parlante.

### 1.1.4 LOS INTENTOS MAS RECIENTES : ALADI Y SELA.

La evaluación de lo que fue la ALALC hasta 1980 ha sido muy discutida. Para algunos la organización cumplió al menos con la finalidad principal de su creación: intensificar y diversificar el comercio recíproco de los países miembros. Otros opinan que el proceso no avanzó en la medida que se esperaba debido a la inadecuada utilización de los acuerdos de complementación en industrias básicas de la región, el incorrecto tratamiento a los países de menor desa

rollo relativo y la ausencia de legislación en materia de transporte, aspecto este último de fundamental importancia para la zona.

Durante la década de los setenta, la excesiva rigidez e inadecuación -en ciertos casos- creó un choque entre las realidades y - las posibilidades de los países de América Latina y el esquema integracionista de la ALALC. La necesidad de una revisión se manifestó a principios de 1970, con el propósito de flexibilizar los esquemas y estrategias integracionistas, y culminó el 12 de agosto de 1980 cuando los "once" firmaron el Tratado de Montevideo -- que creó la Asociación Latinoamericana de Integración (ALADI).

La ALADI se conformó sobre bases diferentes a las de la ALALC: se abandonó toda idea de multilateralización, apoyando el dinamismo de la nueva asociación en la más amplia multiplicidad de acciones, que serían recogidas en acuerdos parciales, bi o plurilaterales; - se evitó deliberadamente toda rigidez en los compromisos y se procuró formular un esquema integracionista más acorde con las prácticas más usadas en el ámbito de la cooperación internacional.

La ALADI representa un área de preferencias económicas integrada - por tres vías :

- 1) Preferencias arancelarias regionales, aplicadas con referencia a las existentes en terceros países.
- 2) Acuerdos de alcance regional.

### 3) Acuerdos de alcance parcial.

Así mismo, antes de efectuarse la conversión de la ALALC en ALADI y como resultado concreto de los esfuerzos de revisión del proceso de integración, el 17 de octubre de 1975 se aprobó el Convenio de Panamá, por el que se creó el Sistema Económico Latinoamericano (SELA). Los países que lo integran son : Argentina, Barbados, Bolivia, Brasil, Colombia, Costa Rica, Cuba, Chile, Ecuador, El - Salvador, Granada, Guatemala, Guyana, Haití, Honduras, Jamaica, - México, Nicaragua, Panamá, Perú, República Dominicana, Surinam, - Trinidad y Tobago, Uruguay y Venezuela.

El SELA es un organismo regional de consulta, coordinación, cooperación y promoción económica y social conjunta, de carácter permanente y con personalidad jurídica internacional. Sus principios fundamentales son dos :

- a) Promover la cooperación intrarregional.
- b) Promover un sistema permanente de consulta y coordinación para la adopción de posiciones y estrategias comunes sobre temas económicos y sociales, tanto en organismos y foros internacionales, como ante terceros países y agrupaciones de países.

Los objetivos del SELA son los siguientes :

- 1) Creación de empresas multinacionales latinoamericanas.

- 2) Estimular niveles satisfactorios de suministros agrícolas, - energéticos y otros productos básicos.
- 3) Impulsar en la región la transformación de materias primas, - la complementación industrial y la exportación de manufacturas.
- 4) Reforzar mecanismos y formas de asociación que permitan a -- los países miembros obtener precios remunerativos de sus materias primas, asegurar mercados estables para la exportación de sus productos básicos y manufacturados, y acrecentar su po der de negociación.
- 5) Mejorar la capacidad de negociación para adquirir y utilizar bienes de capital y tecnología.
- 6) Propiciar programas que estimulen el desarrollo de los países de la región.
- 7) Fomentar la cooperación latinoamericana para el desarrollo, - adaptación e intercambio de tecnología e información científica.
- 8) Proponer medidas para asegurar que las empresas transnacionales se sujeten a los objetivos de desarrollo de la región y a los intereses nacionales de los Estados miembros.
- 9) Promover el desarrollo y coordinación del transporte y las co-

municaciones.

10) Promover la cooperación en materia turística.

Con la creación del SELA, Cuba se reintegró a la comunidad hispanoamericana, diez años después de haber sido expulsada de la OEA -- por presiones de EUA. Los EUA no participan en el organismo.

Las funciones del SELA no se duplican sino que se complementan con las de otros organismos regionales como OEA, CEPAL y ALADI:

- a) La OEA es un foro donde se discuten los problemas latinoamericanos y estadounidenses, mas no es el lugar adecuado para ventilar los asuntos económicos propiamente latinoamericanos, ni para fijar posiciones comunes.
- b) La CEPAL es un organismo de la ONU dedicado al estudio de -- los problemas regionales, generador de teorías e ideas sobre el desarrollo económico y un foro de exploración de estrategias y modelos de desarrollo.
- c) La ALADI sólo promueve el comercio y la reducción de aranceles, pero no trata de formar un mercado común latinoamericano.

El SELA trata de cumplir el ideal bolivariano de la unidad de los pueblos latinoamericanos. Sin embargo, las grandes transformaciones que vive el continente plantean diversos obstáculos, sobre to

do de tipo financiero; en cambio, las épocas de crisis desarrollan la voluntad política por la cooperación y la integración entre las naciones. Esto es importante si se considera que es un organismo intergubernamental que llegará hasta donde quieran los gobiernos - de la región.

Es precisamente en el marco del SELA en el que es factible conformar el eje integrador que se propone entre ABM, a través de una Comisión Mixta de carácter trinacional y tripartita, donde además de representantes gubernamentales concurren miembros de los sectores social y privado con voz y voto, para tomar decisiones en -- cuanto a la política general y la coordinación de planes y estrategias de desarrollo, principalmente en los sectores agropecuario y de industrias dinámicas; así como en lo referente a la armonización de las políticas monetaria, cambiaria, de pagos internacionales, fiscal, de comercio exterior y financiera para promover inversiones y movilizar recursos a ramas identificadas como prioritarias y clave por todas las partes.

De esta manera se pueden superar dos graves fallas que hasta ahora ha tenido el proceso integracionista de América Latina: la participación casi exclusiva de los sectores gubernamentales y la inexistencia de un liderazgo formal compartido entre los principales -- países de la región. La situación de crisis externa común y los -- regímenes democráticos que actualmente tienen ABM impulsan a la -- búsqueda de nuevos métodos y estrategias de organización económica que aprovechen las experiencias pasadas de "liderazgos fracciona-- dos y esporádicos" de ABM a nivel subregional -fenómeno también -

llamado "subimperialismo"-, para cambiarlo por un liderazgo formal "unificado y permanente", y por el que existe -además- consenso de su necesidad entre todos los países del área.

Así mismo, este mecanismo permite aprovechar, armonizar y acrecentar, dentro de un esquema concertado y compartido, los avances alcanzados hasta ahora en materia de relaciones económicas y comerciales, por cada uno de estos tres países en particular con otras zonas geopolíticas y países individuales; por ejemplo, las relaciones de Argentina con los países socialistas principalmente la URSS, las de Brasil con la Comunidad Económica Europea y África, y los intercambios de México con EUA y Japón.

## 1.2 LA CRISIS ECONOMICA ACTUAL, LA NUEVA DIVISION INTERNACIONAL DEL TRABAJO Y SUS EXPRESIONES EN AMERICA LATINA.

La situación fundamental en el plano internacional está constituida, hoy en día, por la crisis del capitalismo. Crisis profunda que se expresa en todos los planos de la estructura social y cuyo origen se encuentra en su base económica.

Se trata, en última instancia, de la característica intrínseca del crecimiento capitalista constituida por los ciclos económicos. Situaciones recesivas -expresiones de la fase descendente del ciclo- fueron experimentadas en varias ocasiones por la economía de EUA -- desde la segunda guerra mundial, sin embargo, la actual situación - que inició su fase más aguda a partir de 1973, ha terminado por adquirir características de crisis que son universalmente aceptadas y

como rasgo específico está el hecho de ser, por vez primera desde la segunda guerra mundial, internacional. Igualmente aparece como rasgo específico la inflación, fenómeno integralmente ligado - en la actualidad a la depresión económica y al aumento progresivo de la desocupación que caracterizan a la situación de crisis.

Esta crisis estructural permanente del desarrollo en América Latina ha motivado el presente esfuerzo teórico, metodológico y propositivo en materia de política económica, como reacción contra los enfoques reduccionistas y mecanicistas que han prevalecido en la región, tanto en lo económico como en lo político e ideológico, a fin de rescatar lo que de específico y autónomo tienen las estructuras económicas nacionales de ABM y sus políticas económicas. -- Estructuras y políticas económicas son percibidos y analizados como actores dentro del juego de dimensiones y fuerzas; de aparatos y procesos de distinto tipo, como son los económicos y sociales, donde la tendencia a la autonomización y supremacía de lo económico es la manifestación de una dinámica prevaleciente en la historia de los principales países de la región.

La crisis en curso ha revelado los problemas estructurales del subdesarrollo, frente a los cuales son cada vez más estériles las medidas coyunturales de manipulación fiscal y de gasto público para influir en algunas variables económicas.

En lo que toca a los países de América Latina, el alza internacional de precios y las medidas tomadas con relación al comercio exte

rior por parte de las potencias capitalistas, representan para ellos la profundización de algunas de sus características más negativas, fundamentalmente la descapitalización de sus economías y el aumento de las transferencias de sus recursos al exterior.- Específicamente, toda una serie de disposiciones comerciales y arancelarias que han sido instrumentadas por parte de los países industrializados:

- 1) La política comercial se constituye en un instrumento de política exterior para ampliar los alcances en la negociación de la expansión de sus intereses comerciales e inversiones ; así como para aumentar la protección de sus industrias frente a la competencia externa y establecer así mecanismos que sirvan para promover la liberalización del comercio internacional de servicios y alta tecnología, en beneficio de los sectores más dinámicos de sus economías nacionales.
  
- 2) La tendencia hacia el "comercio administrado", ya identificada en foros multilaterales como UNCTAD y GATT, en términos de acceso condicionado a sus mercados domésticos, en la medida en que sus socios comerciales abran -a su vez- sus mercados a sus exportaciones. Así mismo, el establecimiento de modalidades que violentan la normatividad internacional en el comercio de bienes: mayor discrecionalidad, medidas discriminatorias y nueva reciprocidad comercial que antes no existía con los países subdesarrollados.

Es necesario, en consecuencia, desarrollar efectivamente nuevas -

formas de acumulación que permitan una realización de las ganancias con un sentido verdaderamente reproductor, introduciendo -- así una nueva dinámica del sistema. Un paso en ese sentido es -- ubicar la aparición y funcionamiento de un nuevo agente --de carácter trinacional-- que permita asumir a ABM un rol diferente -- en el proceso, como forma de lograr el cambio.

Lo que intentan en última instancia los países industrializados es establecer un nuevo sistema de división internacional del trabajo, como mecanismo concreto de superación de la crisis internacional del capitalismo, que trata de ganar un lugar privilegiado entre otros.

La aplicación de este mecanismo de superación de la crisis por -- parte de las potencias capitalistas representa, a su vez, el desarrollo de todo un esquema económico específico para los países dependientes, asociado necesariamente a políticas económicas que le son también específicas.

En primer lugar se señala la necesidad de dinamizar la oferta -- agrícola, sobre todo de cultivos industriales y alimentos para -- una población con alto crecimiento, lo que significa superar el lastre económico de un sector agrario tecnológicamente atrasado, que inevitablemente provoca "cuellos de botella" que impiden un equilibrio estable del sistema. Este hecho representa la definición del objetivo de "modernizar" el sector agrícola sobre la base del desarrollo de unidades agrícolas de alta productividad. -

Para llevar a la práctica este propósito, se ha planteado a los empresarios tradicionales del sector, la alternativa de superarse o sufrir los efectos de planes de reforma agraria -los cuales encuentran su origen en los postulados de la Alianza para el Progreso- que permitirán su sustitución por otros empresarios más dispuestos a elevar los niveles de rendimiento del sector sobre la base de tecnificar los predios.

El financiamiento del sistema se propone con base en el capital extranjero, ligado ineludiblemente a los aportes tecnológicos y a un sistema de desarrollo de las exportaciones basado en la especialización internacional relativa que puede alcanzar cada país en determinadas manufacturas, a la vez que en el control del sector primario exportador por los sectores dominantes locales, instrumentalizando principalmente para ello a los propios estados nacionales.

Sin embargo, la industrialización con tecnología y capital extranjero predominantemente, conduce a la centralización de la riqueza y margina al campesino.

En realidad, los capitales extranjeros no han influido significativamente en el desarrollo del campo latinoamericano, pues lo que buscan es el lucro fácil y máximo, sobre todo en materias primas básicas y estratégicas. En cuanto a la agricultura, su interés está en el monocultivo de gran plantación. Los programas, asociaciones y bancos dedicados a desarrollar la agricultura en América Latina, lo único que han hecho es marginar al campesino, benefi--

ciando a las oligarquías terratenientes. La Alianza para el Progreso, por ejemplo, fracasó porque sirvió a los gobiernos oligárquicos para efectuar campañas demagógicas y electorales suntuosas, en virtud de que su objetivo fundamental era detener en el continente el castrismo cubano.

Como la tierra es parte de un todo y el todo está representado por un sistema político, económico y social, al transformarse el todo, dentro de cada sistema hay particularidades en relación a la tierra que necesitan ser consideradas.

Esta última situación indica inevitablemente el desarrollo del Estado como elemento de vinculación eficiente entre el capital extranjero y los monopolios locales, en un sistema que encuentra una base ya desarrollada en los términos del capitalismo monopolista de Estado en América Latina.

En la América Latina contemporánea, las dictaduras de base militar representan la materialización de una situación mucho más trascendente. Ellas son, en última instancia, la expresión de un modelo y una política económica planteada en el marco de una nueva división internacional del trabajo postulada como mecanismo de superación de la crisis internacional del capitalismo, es decir, en el marco de un "período de transición" hacia nuevas formas del capitalismo de Estado en condiciones de dependencia.

En efecto, durante la mayor parte de los años sesenta y setenta se supuso que el Estado de los países latinoamericanos estaba en con-

diciones de cumplir con el papel que le asignaba la estrategia de desarrollo y de transformación económica. Se consideraba que el aparato estatal poseía :

- 1) Autonomía frente a los agentes externos del aparato estatal, que le permitiera superar las visiones parciales y sectoriales de éstos y elaborar una visión de conjunto (PLAN) que la superase y expresara los intereses generales de la colectividad nacional y
- 2) Capacidad técnico-administrativa para llevar adelante con -- eficiencia los planes propuestos.

Sin embargo, al mismo tiempo que se alcanzaba una visión más real acerca de la verdadera capacidad del Estado, éste aumentó y diversificó su estructura para absorber funciones cada vez más amplias y complejas, que le eran impuestas por los procesos económicos, - sociales y políticos. Esto sucedió sobre todo en el ámbito de la industrialización.

Con base en un análisis comparativo de los planes industriales de treinta países subdesarrollados \*, entre ellos la mayor parte de América Latina, los renglones de la planeación industrial que fueron identificados por la ONUDI son los siguientes :

---

\* Martínez del Campo, Manuel. "Algunos Aspectos de la Planeación Industrial en México y otros Países en Desarrollo". Comercio Exterior, México, Julio de -- 1985, pp. 693-701.

- a) Crecimiento planeado para el sector.
- b) Volumen de inversiones requeridas.
- c) Estrategias y políticas básicas para el sector.
- d) Proyecciones de la demanda.
- e) Crecimiento planeado por ramas.
- f) Productividad y utilización de la capacidad instalada.
- g) Organización de la planeación y su instrumentación.
- h) Areas o problemas críticos.

Mediante este esquema se precisaron diversos objetivos y estrategias contenidos en esos planes :

- 1) Incremento o diversificación de la exportación de manufacturas.
- 2) Captación de recursos internos de capital para canalizarse a industrias.
- 3) Aumento en la substitución de importaciones de manufacturas.
- 4) Mayores facilidades de adiestramiento y formación de administradores y operarios, tanto calificados como no calificados.
- 5) Canalizar hacia la industria una mayor proporción de los recursos nacionales de inversión.
- 6) Cooperación regional con los países vecinos.
- 7) Desarrollo del sistema de parques industriales.
- 8) Instrumentación del crecimiento manufacturero planeado (o pre

visto).

- 9) Desarrollo de la industria pesada.
- 10) Mejor distribución de la industria dentro del país.
- 11) Mejoramiento de la información para planear y controlar el crecimiento de la industria manufacturera.
- 12) Aumentar la utilización de la capacidad instalada en la manufactura.
- 13) Ampliar la participación de la inversión extranjera en la industrialización del país.
- 14) Integración vertical y horizontal dentro de las ramas del --sector.
- 15) Aumento del producto manufacturero respecto del PIB total --(en una proporción determinada).

En adición, la ONUDI planteó -como resultado del análisis- otros aspectos :

- a) Importancia de la planeación tecnológica dentro de la industria, así como del desarrollo y difusión de tecnologías adecuadas.
- b) Dificultades del proceso de planificación industrial en sus cuatro ámbitos: conceptualización, contenido, preparación y aplicación.
- c) Reconocimiento de que el objetivo central de la industrialización no puede ser el crecimiento cuantitativo de la producu

ción, ya sea que se mida ésta en términos físicos o de valor agregado.

- d) Identificación de la corrupción burocrática como uno de los problemas que limitan la eficacia de la planeación industrial (y de la industrialización misma) en los países subdesarrollados.
- e) Contradicciones entre la utilidad general de los incentivos (fiscales, etc.) y las disposiciones de diversos organismos gubernamentales.
- f) Reconocimiento de que la "subcontratación internacional" y la "imitación innovadora" son "sumamente útiles" para la planificación tecnológica de los países subdesarrollados.
- g) Necesidad de una planeación industrial eficiente, que utilice modelos matemáticos y en general la econometría.

Estas acciones del Estado en el proceso social latinoamericano han derivado del hecho de que el crecimiento económico ha puesto de manifiesto tendencias hacia la concentración social y regional del poder, la riqueza y el ingreso, la exclusión de vastos grupos sociales de los beneficios del crecimiento y la exacerbación del conflicto social.

Esas tendencias han provocado desequilibrios que han sido aumentados por los procesos sociales y políticos de creciente movilización y democratización. Al impulsar el crecimiento económico, el Estado ha tratado de resolver los difíciles conflictos sociales que surgen

del propio crecimiento, de la disparidad entre éste y las expectativas de la población, y de las demandas sociales y las políticas derivadas de la movilización y de la democratización.

Dichas tendencias se han fortalecido durante los años recientes debido a la crisis económica y a los procesos de democratización, de modo que el dilema no consiste en saber si el Estado debe o no actuar, porque de hecho lo hará, sino en discernir cuáles deberán ser las características deseables de la política económica para la América Latina actual y en el marco de estrategias orientadas hacia la democracia, la autonomía, el crecimiento, el desarrollo y la equidad.

### 1.3 LA PROBLEMATICA MACROECONOMICA DE ARGENTINA, BRASIL Y MEXICO.

ABM tienen serios problemas comunes: enorme deuda externa, proceso inflacionario difícil de controlar, desocupación y recesión, - Pero quien sufrió más retrocesos fue Argentina, pues ahondó su pérdida de posición en el contexto internacional. Mientras la mayoría de las naciones se esforzaron en capear la crisis desatada en 1974, Argentina soportó una política que magnificó los efectos de los factores recesivos. En cambio, Brasil y México particularmente lograron significativas tasas de crecimiento, mientras que en Argentina se desmanteló el aparato productivo, sobre todo en la manufactura. El PIB de Argentina se redujo: si en el período 1971-75 su tasa de crecimiento anual fue de 2.9 % , entre 1976 y

1980 fue de 2.2 %. (Cuadro 2)

Estos índices contrastan con los de Brasil y México. Brasil tuvo una tasa anual de crecimiento del PIB del 10.4% en el período -- 1971-75 y de 6.9% entre 1976 y 1980. En el caso de México, las tasas respectivas fueron 6.6% y 6.7%. Tanto Brasil como México - tuvieron esos crecimientos apoyados en una expansión industrial - sostenida, lo que permitió ampliar la participación del producto industrial en el producto global. Algo similar ocurrió en cuanto a la evolución del PIB por habitante.

En el lapso 1970-80, la participación relativa de la inversión -- bruta interna de ABM dentro del PIB, tuvo un comportamiento ascendente, manteniendo un nivel superior al 20% del PIB. Respecto al consumo y a las existencias, se observan dos tendencias: la de - Argentina y México muestra una reducción en la participación del consumo total dentro del PIB, debido principalmente a que la disminución del consumo privado fue superior al aumento del consumo público, dándose un incremento en las existencias; y la de Brasil, que se inclina en el sentido opuesto, arroja un aumento en la participación del consumo total dentro del PIB, debido a que el aumento del consumo privado superó la disminución del consumo público . (Cuadro 3)

Respecto al comercio exterior, mientras Argentina presenta un saldo promedio de exportaciones e importaciones favorable en términos del PIB, así como estabilidad en sus pagos netos a factores del exterior,

para Brasil y México es desfavorable en ambos aspectos, siendo México el que mejor relación de intercambio consiguió debido a sus exportaciones petroleras. No obstante, tanto Brasil como México aumentaron la participación de sus exportaciones en el valor agregado nacional durante la década, participación que en el caso de Argentina disminuyó de 9% en 1970 a 7% en 1980.

Este análisis retrospectivo del panorama macroeconómico permite - identificar las principales causas de la problemática económica y aporta elementos para el diseño de una política económica recomendable.

Si los problemas económicos son de carácter transitorio, su corrección a través de los instrumentos de la política económica que operan sobre el nivel de la demanda global, la distribución del ingreso y los precios relativos internos/internacionales, permitirá recuperar tasas satisfactorias de crecimiento y ocupación en condiciones de estabilidad de precios y equilibrio externo. Si, por el contrario, los problemas responden a las pautas específicas del comportamiento a largo plazo del sistema económico, entonces la crisis no es de coyuntura sino de la estructura económica misma. En este caso, los problemas no tienen solución perdurable fuera del marco de la transformación del sistema económico y, consecuentemente, de su comportamiento dinámico en los sectores agropecuario e industrial, bases de la economía.

Los estilos de desarrollo adoptados en ABM, entre 1970 y 1980, pro-

dujeron una intensa transformación económica y social, que evidencia significativas contradicciones. Por un lado, acrecentaron su capacidad productiva y tecnológica, demostrando poseer una gran potencialidad de producción y de exportación; y por otro, los logros fueron insuficientes, toda vez que se redujo el grado de autosustentación de la transformación económica y se incrementaron la dependencia y la vulnerabilidad externas.

Nuevos grupos de la población consiguieron incorporarse a pautas de consumo similares a las de los países desarrollados, tuvieron acceso a niveles de decisión con poder económico, político y social. Sin embargo, estos grupos coexistieron con grandes mayorías excluidas que sólo captaron partes reducidas del progreso técnico.

Se logró integración entre ramas y empresas productivas modernas, tanto en el plano nacional como en el internacional, y se crearon vínculos dentro del sector industrial, entre empresas modernas de la agricultura, la industria y los servicios. Muchas se incorporaron a las corrientes comerciales y financieras internacionales. Al mismo tiempo, las unidades familiares campesinas, los artesanos urbanos y grupos significativos de trabajadores urbanos por cuenta propia subsistieron con vínculos técnicos y financieros escasos o nulos con los sectores modernos. Se mantuvieron desarticulados, salvo en planos desfavorables asociados a la distribución del ingreso o al nivel de los salarios.

Esta heterogeneidad obstaculiza una adecuada repartición de los -

beneficios del progreso técnico, se manifiesta en la desarticulación social, entorpeciendo así los intentos de integración nacional y regional, y termina por limitar la potencialidad de transformación y crecimiento de la sociedad en su conjunto.

En general, la agricultura comercial avanzó hacia una mayor tecnificación con más productividad. La producción industrial registró un dinamismo considerable y muchas actividades han mostrado una capacidad significativa de incorporación y adaptación de tecnología, con el consiguiente aumento de la productividad. Se han diversificado las exportaciones y en algunos casos se han logrado volúmenes importantes de exportaciones industriales; entre tanto, las empresas públicas y privadas han adaptado con rapidez su desempeño en un medio operacional más complejo, caracterizado por una mayor interdependencia con los mercados mundiales.

Las estructuras sociales también se han hecho más complejas y diversificadas en un contexto caracterizado por un rápido proceso de urbanización; se ha registrado una fuerte expansión de los estratos medios, con el consiguiente aumento de su gravitación social y económica; se ha extendido notablemente la educación y han tenido mayor importancia relativa las ocupaciones calificadas. En consecuencia, se ha ampliado y profundizado la magnitud de los mercados internos.

Todos estos elementos deberfan constituir una plataforma sólida para el relanzamiento del desarrollo en ABM. Sin embargo, la heterogeneidad estructural derivada del alto costo de la difusión -

del progreso técnico, de la concentración del poder económico y de las dificultades de acceso al capital, se ha traducido en la permanencia de fuertes diferencias de productividad por medio de aparatos productores relativamente poco articulados. Conjuntamente con la agricultura comercial, y a veces en relación funcional con ella, perduran amplios sectores campesinos dedicados a una agricultura primitiva de subsistencia. En las mismas aglomeraciones industriales coexisten con las industrias modernas, actividades artesanales o unidades de bajo nivel de organización y productividad.

El perfil industrial sesgado hacia la producción de bienes de consumo cada vez más modernos, accesibles a los estratos medios y altos, con la consiguiente implantación de un patrón tecnológico y energético altamente imitativo, tiene como contrapartida un desarrollo insuficiente de las industrias de bienes de capital, una débil capacidad de desarrollo tecnológico, una limitada integración interna del sector industrial y un alto costo de las industrias de insumos difundidos.

Así mismo, este "estilo de desarrollo" excluye a grandes masas de población de los beneficios del crecimiento en la medida en que, por un lado, mantiene considerables contingentes de fuerza de trabajo rural y urbana en situaciones de subempleo o de empleo informal y, por otro lado, los consumos que orientan el crecimiento son de elevado costo social en relación con los niveles medios de productividad, por lo que no pueden extenderse a la totalidad de la población. De todo ello se derivan fuertes y permanentes dispari

dades de ingreso y situaciones de marginalidad social y de pobreza crítica en aumento por la migración hacia las ciudades, constituida por individuos que procuran incorporarse a un estilo de vida del cual de hecho quedan excluidos.

Por otro lado, la formación de capital efectiva tiende a estar por debajo del potencial de ahorro de las economías nacionales, tanto por efecto de la orientación consumista del crecimiento como por la debilidad de los procesos de inversión y la consiguiente tendencia a la fuga de capitales. A esto hay que agregar los efectos -- perjudiciales que sobre la eficacia del capital ejerce el sesgo -- hacia la inversión para el consumo y la baja articulación del aparato productivo, así como la frecuencia de inversiones socialmente poco reproductivas.

La industrialización desarticulada y sesgada hacia la producción de bienes de consumo trajo como consecuencia un menor margen de -- reducción de las importaciones no esenciales y la dependencia del progresivo endeudamiento externo, a fin de obtener los bienes de -- capital e intermedios necesarios para el crecimiento de mediano -- plazo. La crisis financiera en que desembocó este patrón de crecimiento ha agregado un nuevo rasgo estructural a la restricción externa: la reversión de los flujos de capital, ocurrida cuando se agotó el financiamiento externo neto y hubo necesidad de destinar parte del ahorro interno al servicio de la deuda.

Además, hay que agregar los nuevos desafíos y oportunidades que -- presenta la economía mundial, vinculados con un ritmo distinto de

crecimiento promedio de las economías desarrolladas y del comercio mundial, con las transformaciones institucionales del sistema comercial y financiero internacional, con la creciente transnacionalización de la economía mundial y los cambios en las estrategias de las empresas transnacionales, así como las profundas transformaciones tecnológicas que tienen lugar en los países desarrollados.

Es precisamente en este contexto que deben analizarse las consecuencias de la crisis económica mundial, que se extenderá por varios años y que hacen necesario combinar el ajuste y la estabilidad con el relanzamiento de una nueva estrategia de desarrollo, basada primero en la ampliación de los mercados internos y después en la producción para exportar, tanto por la diversificación de los vínculos entre la agricultura y la industria, como por la sustitución factible de alimentos importados y por la habilitación del mercado potencial que representa la satisfacción de las necesidades alimentarias y nutricionales básicas de los grupos de menores ingresos de la población.

En la medida en que un proceso de modernización centrado en el campesinado represente una disminución efectiva de la pobreza rural, ampliará su demanda de bienes del resto de la economía.

Para poder superar los estrangulamientos que origina el patrón de industrialización actual, las economías de ABM sólo habrán de alcanzar y consolidar la capacidad industrial indispensable en la medida en que vayan constituyendo cadenas articuladas de activida

des (primarias, industriales, tecnológicas y educacionales), en un marco de integración y especialización de sus aparatos productivos.

La promoción de las exportaciones agrícolas e industriales y la protección simultánea de actividades estratégicas, deben estar relacionadas mediante un esquema trinacional coherente de desarrollo integrado intra e intersectorial. La protección debe durar y graduarse en función del progresivo aumento de la competitividad de cada actividad. La promoción debe tener niveles y modalidades que eviten -- que el sistema de precios relativos discrimine en contra de la competitividad de las exportaciones industriales. La promoción diferenciada sobre la base de la potencialidad estratégica de las actividades, deberá articularse a partir de incentivos finales similares para el abastecimiento prioritario del mercado interno y después para la exportación, la cual habrá de estar en función del proceso - de desarrollo del mercado interno.

La factibilidad de estos planteamientos radica en las características y tendencias de la actual situación histórica de crisis económica y de deuda externa que viven ABM, los cuales cuentan por vez primera en muchos años con regímenes democráticos que persiguen -al menos formalmente- objetivos de mayor participación de los sectores - privado y social en la economía, a través de nuevas formas de organización y de mecanismos de promoción que reactiven el potencial de -- las fuerzas productivas nacionales de manera concertada entre los - países de América Latina.

La contribución del presente trabajo se ubica precisamente en el --

aprovechamiento de los aciertos y la superación de las fallas de la experiencia integracionista de América Latina, identificando sus causas y alcances con el propósito de sostener la nueva estrategia de desarrollo económico en la participación concertada de los sectores público (a nivel federal, estatal y municipal) , social y privado, caracterizada por acciones de cooperación agropecuaria entre ABM basadas en esquemas nacionales de reforma --agraria y de agricultura cooperativa, sobre todo en Brasil y México, donde las demandas sociales en este sentido son muy fuertes y representan una oportunidad de organizar para la producción a grandes estratos de población marginada. Los otros dos elementos que conforman esta estrategia de desarrollo son la utilización de los acuerdos de complementación trilateral para proyectos industriales en las ramas más dinámicas, por sus efectos multiplicadores y de reactivación inmediata en el resto de la economía; así como el establecimiento de un mecanismo técnico-bancario entre ABM , que aproveche la experiencia de sus sistemas financieros nacionales -suficientemente desarrollados-, para proyectos de cooperación-integración en los sectores agropecuario e industrial.

## 2 LA SITUACION AGROPECUARIA DE ARGENTINA, BRASIL Y MEXICO.

De acuerdo con lo antes expuesto, el análisis de la influencia que los esquemas de desarrollo de los países capitalistas avanzados -- han tenido en la formación económica de los países periféricos en general, y sobre todo en América Latina, se puede ubicar en dos -- grandes etapas que dividen el proceso de desarrollo de estos países:

- a) Etapa de inserción de los países subdesarrollados en la economía mundial, conforme a un modelo basado en el intercambio de productos primarios con los países avanzados, el cual se constituyó en la fuerza generadora de productividad y acumulación de capital que permitió un importante incremento en la tasa de capitalización de los países europeos.
- b) Fase de los nuevos factores de productividad (como los productos sintéticos) en las economías desarrolladas que producen -- un debilitamiento de la demanda de alimentos y de materias -- primas naturales y una expansión del intercambio de manufacturas entre los países desarrollados, que se convirtió en el núcleo dinámico del comercio internacional, con lo que se configura un nuevo modelo de desarrollo de la economía mundial.

Es en esta última fase donde se ubica el presente análisis del sector agropecuario de ABM, durante el período 1970-80.

El siguiente panorama general sirve para introducir un breve marco político-económico del sector agropecuario a nivel nacional.

## 1) ARGENTINA.

Durante la segunda y breve experiencia peronista (mayo de 1973 -- marzo de 1976), el gobierno intentó llevar a cabo una estrategia de aumento de la producción y de la exportación agropecuaria. No obstante, el caos y el desorden que siguieron a la muerte de Perón favorecieron la acción de las fuerzas opuestas a dicho propósito.

La dictadura militar que gobernó el país a partir del golpe de estado de marzo de 1976 estableció una política económica liberal--monetarista, uno de cuyos pilares era "purgar" el sistema industrial del país -considerado ineficaz- a fin de organizar la producción en función de las "ventajas comparativas". Los recursos naturales (tierras excepcionalmente fértiles y gran disponibilidad de energéticos) que se consideraban estáticos e inalterables conducirían a una hiperespecialización en la producción y exportación masiva de alimentos, dada la existencia de una población relativamente poco numerosa. Las autoridades intentaron justificar la adopción de esta estrategia con base en una hipotética tendencia mundial a la penuria alimentaria, colocando así a Argentina -entre la "élite" que controla el "food-power". Por eso el Programa -- de Recuperación, Saneamiento y Expansión estipulaba para el sector agrícola medidas de estímulo a la producción por medio, principalmente, de la reforma del sistema de cambios. De ese modo se suprimieron los controles de cambios y al comercio exterior, y al

mismo tiempo que prevaleció la comercialización y la exportación de carnes y cereales por parte del sector privado.

El gran auge de posguerra de las exportaciones de los países capitalistas desarrollados le quitó a Argentina el primer lugar -- que ocupaba en los mercados agroalimentarios antes de la guerra. Así, durante los setenta, la modificación estructural más importante fue el incremento de las exportaciones de Argentina a la URSS, casi todas agroalimentarias. En 1975, o sea antes del golpe de estado y del cambio radical de política económica, las exportaciones a la URSS representaban alrededor del 10% de las exportaciones totales argentinas. Después, en 1976 y 1977 se registró una caída considerable de esta cifra, que más tarde comenzó a aumentar hasta llegar a más de 32% en 1981.

Sin embargo, como consecuencia de las decepciones provocadas por el comportamiento de la mayoría de los países desarrollados con motivo de la guerra de las Malvinas, puede ocurrir un retorno importante de las exportaciones agroalimentarias argentinas hacia América Latina. Una organización realmente racional del comercio internacional de alimentos puede hacer deseable reorientar las exportaciones de Argentina --único proveedor agroalimentario importante que está en una situación de subdesarrollo crónico-- hacia su "espacio natural".

En la producción agropecuaria de Argentina se distinguen dos sub-

sectores básicos: la agricultura (cereales, oleaginosas, cultivos industriales, frutas, hortalizas, legumbres) y la ganadería (carne, vísceras y otros despojos comestibles, preparados y subproductos, lanas, cueros y productos lácteos). Su comportamiento durante los setenta se puede caracterizar como sigue :

- Predominio de condiciones climáticas favorables.
- Mejor posición financiera de las unidades productivas de la zona pampeana, sobre todo de granos.
- Muchos cultivos de exportación como el frijol y algunas hortalizas que están sujetos a la competencia externa se vieron afectados por importaciones.
- Mayor producción de la agricultura y disminución del subsector pecuario.
- Aumento del estímulo a la producción de granos por el mejoramiento de sus precios relativos respecto a los de la ganadería vacuna, afectada por un proceso continuo de liquidación de existencias que redujo la producción de carne y lana, sobre todo a partir de 1977.
- En la evolución del subsector pecuario influyó el efecto diferencial de las altas tasas de interés, que son mucho más -desfavorables para la ganadería que para la agricultura, por que su proceso productivo requiere un período mayor de inmovilización de capital. Por otra parte, el restringido mercado internacional y las escasas perspectivas de mejora en el corto plazo, sumados al deprimido mercado interno, no generaron expectativas favorables respecto al futuro inmediato de la actividad.

- Disminución del capital destinado a la producción agropecuaria, que se manifestó en la reducción de las existencias de ganado y del capital de trabajo, por haber sido dedicado a la cancelación de créditos y a inversiones en otras actividades, quedando una superficie de tierra subutilizada.
- Carencia de condiciones socio-políticas adecuadas para fomentar la reinversión en el sector, así como falta de estabilidad de los estímulos durante un período suficientemente largo.

Todo esto influyó, durante la década, en el deterioro del PIB, que se vio afectado principalmente por los siguientes factores :

- Reducción del poder adquisitivo de la población por el alza de precios y el rezago de las percepciones salariales.
- Las devaluaciones representaron beneficios para los sectores exportadores y agropecuario, a costa de la industria y de los consumidores.
- Inestabilidad política que afectó la inversión privada y desaceleró el crecimiento de las exportaciones, sobre todo de vacunos.

Por otro lado, la FAO calcula que cerca de la tercera parte de la población del país está mal alimentada. Ello se debe a :

- Orientación exportadora de la agricultura.

- Falta de una distribución eficiente de los productos.
- Desigual distribución del ingreso,

## 2) BRASIL.

Para los sostenedores del desarrollismo en el continente americano, que afirman que el subdesarrollo es la antesala del desarrollo, la expansión del PIB en Brasil ha sido llamada "el milagro brasileño". Según estas opiniones, para alcanzar tal objetivo hace falta aplicar un rígido control político sobre la población, única forma de garantizar una forzada estabilidad social que permita establecer -- una estrecha alianza con el capital foráneo y llevar a la práctica programas de intensa industrialización sin importar el costo desde el punto de vista de la sociedad en su conjunto.

Brasil ha recibido enormes inversiones y financiamientos de las naciones industrializadas para la explotación de materias primas esenciales, ahora llamadas "politizadas". Se afirma que la capacidad de resistencia económica de una nación depende de los espacios de que dispone, ya sea en su propio territorio, o bien integrándose a otro.

Los indicadores más publicitados del "milagro económico brasileño" son tres :

- Alta tasa de crecimiento.
- Reducción de la inflación.

- Aumento de las reservas monetarias.

Las fórmulas básicas del modelo han sido tres:

- Aprovechamiento de la capacidad instalada ociosa acumulada en los años depresivos de los sesenta.
- Redistribución del ingreso en contra de los trabajadores y capas medias tradicionales y en favor del capital extranjero, del nacional monopolístico y de estratos medios urbanos.
- Créditos consumistas que han impulsado la demanda de bienes de consumo duradero.

El crecimiento económico brasileño se ha cimentado en los enormes recursos naturales y en la alianza política de los militares con los conservadores, generalmente grandes terratenientes, lo que ha garantizado un poder centralista que ha utilizado las inversiones extranjeras para generar un crecimiento económico y un proceso de industrialización que ha conducido al país a la despolitización y a la represión obrera y campesina, al mismo tiempo que aumenta la distancia entre desposeídos y oligarcas.

Uno de los obstáculos más importantes a los que se enfrenta la --economía brasileña es la baja productividad de la agricultura, cuyas principales dificultades son:

- La política de precios mínimos para los productos agrícolas no está de acuerdo con las necesidades.

- La política crediticia para el desarrollo agrícola adolece de serias distorsiones.
- Inestabilidad en la oferta de fertilizantes y otros insumos.
- Falta de estímulos para la diversificación de la producción.
- Escasez de silos y frigoríficos para almacenar los productos agrícolas y carencia de una estructura comercial eficiente, que requiere de grandes inversiones públicas.
- Ineficaz asistencia técnica al productor, lo que limita el uso de nuevos métodos productivos.

### 3) MEXICO.

Uno de los problemas fundamentales de la agricultura mexicana ha sido el pesado aparato distributivo formado por intermediarios -- (acaparadores, agiotistas y caciques) que se apoderan de una importante proporción del producto agropecuario, explotando a los campesinos y encareciendo los bienes agrícolas para el consumidor final.

Además de esto, la tendencia del sector agrícola ha estado determinada por una progresiva disminución del crecimiento de la inversión pública en el sector agropecuario, se ha frenado la expansión del crédito agrícola, ha habido condiciones inconvenientes en la demanda, tanto interna como externa, ausencia de estímulos para la actividad agrícola ejidal y malas cosechas por las condiciones meteorológicas desfavorables.

El desarrollo agrícola ha estado ligado a una concepción de la economía y de la sociedad en su conjunto. Bajo el espejismo de que la industrialización constituya una panacea para lograr mejores niveles de vida, se le asignó a la agricultura el papel de mero proveedor de alimentos, insumos industriales y divisas, en la proporción que se creía conveniente. Debido a esto se optó simplemente por favorecer el crecimiento de la producción y se consideró al sector capitalista como el más eficiente para lograrlo, dándose menor prioridad a la inversión en el campo y al crédito agrícola. A mediados de los sesenta se congelaron los precios de garantía de los productos agrícolas y los resultados en los setenta fueron importantes importaciones de cereales y otros productos, es decir, se presentaron los efectos de varios ciclos agrícolas desfavorables sobre la oferta exportable y sobre los suministros para consumo interno, que abatieron las exportaciones e incrementaron las importaciones.

En la década de los setenta el gasto público se reorientó al campo: aumentó el crédito agrícola y la producción de fertilizantes bajando sus precios; aumentó la producción e importación de tractores, aumentaron los precios de garantía, se organizaron ejidos colectivos, se expedieron leyes agrarias y de aguas; aunque la -- concentración en la agricultura capitalista sigue casi intacta.

La propiedad privada representa el 45% del total nacional de tierras de labor y aporta dos tercios de la producción agropecuaria nacional, según datos de la Secretaría de Agricultura y Recursos

Hidráulicos para 1980. Los cultivos de mayor valor comercial - (frutas y legumbres) son producidos por agricultores privados. Los ejidos producen maíz, frijol, arroz y sorgo que son de bajo valor comercial.

La deficiente producción de alimentos ha tenido un triple efecto negativo:

- Impedir el adecuado abastecimiento interno.
- Reducir las exportaciones con detrimento de la balanza comercial.
- Aumentar la subordinación del país respecto del exterior, - sobre todo en tres productos clave: maíz, trigo y leche de vaca.

## 2.1 EXPANSION ECONOMICA Y PROBLEMAS SOCIOPOLITICOS.

Dentro del cuadro socioeconómico y político de América Latina, los problemas en lugar de resolverse se acentúan, por lo que se requiere examinar su situación reciente con mayor espíritu analítico y - un desglose adecuado a nivel de país.

En los países de América Latina, como en muchos de otras áreas, -- existen notables contrastes (dualidades) característicos de sus sociedades nacionales: un sector minoritario de economía adelantada, por lo común con dominante o fuerte participación de capital extranjero, y otro, muy amplio, de gran atraso técnico-social; así mismo,

existe una enorme desigualdad en la distribución del ingreso.

El comportamiento de las tasas de crecimiento del PIB y de la población permiten estimar que las condiciones de vida de la mayoría de la población no ha mejorado en forma significativa, ni se han reducido las elevadas proporciones del desempleo, abierto o disfrazado, debido principalmente a la desigualdad distributiva del ingreso. El aumento del PIB ha sido consecuencia del fortalecimiento y expansión de los sectores dinámicos, que atienden sobre todo al mercado reducido de los privilegiados de cada país, mientras -- los servicios públicos y los sectores sociales de la economía quedan cada vez más rezagados en términos relativos.

Tampoco el crecimiento industrial basta para absorber el excedente de mano de obra o de población activa procedente de la agricultura. Está comprobado que al ritmo de crecimiento de la industria que se ha observado hasta ahora, los países latinoamericanos no han logrado atenuar ese problema, sino todo lo contrario.

Durante el período 1970-80, el sector agropecuario de ABM registra un rendimiento creciente; sin embargo, ello no significa que sea satisfactorio si se considera la sobrepoblación rural y las graves carencias materiales y culturales del sector campesino. El incremento de las tierras de riego explica en buena medida los aumentos en los rendimientos. (Cuadro 4)

Como se sabe, esta cuestión particularmente crítica está ligada a la reforma agraria. Las presiones para efectuar reformas estruc-

turales en el sector rural han modificado gradualmente el concepto que se tenía de la reforma social y estructural del agro, con lo que han surgido estrategias diferentes sobre el papel que desempeña la reforma agraria en el proceso de desarrollo y de su impacto en la práctica.

En materia de políticas económicas agropecuarias, éstas han acentuado notablemente su diferenciación entre los países latinoamericanos, y pese a las Conferencias "unificadoras" de criterios destinadas a adoptar posiciones comunes respecto a la extrazona, las divergencias intralatinamericanas se agudizan y se ensanchan las líneas divisorias.

El retraso agrario, además de factor limitante del mercado interno, actúa negativamente sobre el bienestar de la población y sobre la balanza de pagos. Restringe los saldos exportables en algunos países y en otros obliga a gastos de divisas para cubrir los déficits. Es así un elemento de desequilibrio, que tiende a agudizar el estrangulamiento externo. Además, los centros de desarrollo nacional difunden sus efectos dinámicos con poca fluidez, debido en parte a los problemas del sector agrario: recursos naturales, infraestructura y transportes.

## 2.2 DIFERENCIACION SOCIAL Y PROLETARIZACION.

Los problemas agrarios en los países latinoamericanos están ligados estrictamente a las relaciones de dependencia y explotación colonial.

La existencia de un excedente económico que se transfiere a los países industrializados restringe toda posibilidad de superar su atraso y fatalmente los ha llevado a un endeudamiento exorbitante. Dentro de estos elementos externos se puede mencionar el -- neocolonialismo: la independencia política fortalece a las oligarquías servidoras del imperialismo, el papel del GATT como ratificador del statu quo, los fracasos de la UNCTAD y los proyectos del Banco Mundial y de la FAO, intensivos en capital. Así, la expansión de las relaciones entre países pobres y ricos es -- causa básica de la irracionalidad general y especialmente rural, imperante en las relaciones entre países industrializados y agro exportadores, que refleja una situación política y económica insuperable mediante los "modelos" hasta ahora adoptados.

### 2.2.1 EL CAMPESINO Y LA TIERRA.

Las modalidades que asume la extracción del excedente económico rural trascienden los efectos de la concentración de la tierra, -- donde las grandes propiedades monopolizan tierra, agua y otros re cursos agrícolas, a expensas de los cultivadores pequeños (particulares o ejidatarios).

El latifundismo en América Latina, como proceso de concentración de la propiedad de las tierras más fértiles, se ha dado mediante la violencia y el despojo del campesino, dentro de "modelos de -- redistribución de la tierra y de su propiedad para rehabilitar a los desposeídos", modelos que reflejan los determinantes del poder real en el juego de recompensas a grupos leales a gobernantes y --

políticos. El relativo éxito de los programas públicos se explica por decidirlos quienes controlan la tierra y la mano de obra.

Entre las fuerzas dinámicas del desarrollo socioeconómico, se destaca la interacción del aumento demográfico y del progreso tecnológico en los centros urbanos, como dos fuerzas importantes que moldean la sociedad: el fenómeno social dominante en ABM es la satelización rural de los principales centros urbanos (con formación de un precario ejército industrial de reserva), producto de la falta de organización de la producción agropecuaria, el deficiente -- uso de la mano de obra y la disminución del ingreso.

Las esquematizaciones técnicas que evalúan los progresos desde el ángulo exclusivamente cuantitativo soslayan la relación hombre-tierra y la estratificación social.

En la "escalera agrícola", el arrendador de las zonas rurales subdesarrolladas es el primer signo de debilidad económica de los -- productores y de su ulterior proletarización.

La contraposición campesinos-élite rural, que se da en la estructura agraria, es una característica fundamental de la relación hombre-tierra.

Entre las ventajas que se asignan al minifundio está la de mayor -- rentabilidad, sin considerar que ésta se sustenta en el volumen de trabajo familiar no retribuido. Este hecho, aunado a los procesos

de desculturización en el campo y de semiurbanización de los migrantes rurales, ha provocado el éxodo familiar de la tierra a las ciudades, el cual es testimonio elocuente de que el cultivo campesino basado en el trabajo familiar se desintegra mucho antes de que el trabajo marginal baje a cero. El éxodo rural corresponde a todos los países latinoamericanos: para Argentina, el hecho de que casi el 50% de su población se encuentre ubicada alrededor de Buenos Aires, mientras el resto del país tiene zonas totalmente despobladas, significa una desintegración y subutilización de los recursos que ya se manifiestan en el abastecimiento urbano de los artículos de primera necesidad. Lo mismo puede decirse de -- Brasil y México.

El subempleo rural es tan elevado que vale la pena correr el riesgo de quedar desocupado durante un tiempo en la ciudad, formando parte del "sector informal" de la economía urbana, es decir, el que agrupa a todas las actividades de bajo nivel de productividad, incluso los trabajadores independientes y las empresas muy pequeñas.

Los problemas de pobreza y baja productividad en el área rural, alcanzan su máxima expresión en el "sector tradicional", que es el que alimenta principalmente las corrientes migratorias. Este grupo se caracteriza por una doble desigualdad frente a la minoría agrícola más rica -por una parte- y frente al sector no agrícola -por otra-. También se caracteriza por su bajo nivel de ingreso y por un subempleo crónico que tiene dos causas principales:

la estructura agraria y el grado de mecanización.

La estructura agraria.

Según la OIT, en América Latina, entre la mitad y las tres cuartas partes del total de explotaciones tienen una superficie promedio - de apenas dos hectáreas. El minifundista y los miembros de su familia representan de 400 a 500 días potenciales de trabajo por año, en tanto que las necesidades de la finca no sobrepasan de 100 a -- 150 días efectivos. En esas condiciones, sólo una cuarta parte de la mano de obra disponible está efectivamente empleada.

El grado de mecanización.

La mecanización del sector agropecuario ha elevado la producción y la productividad del trabajo, pero ha beneficiado principalmente a los grandes propietarios y ha tenido consecuencias negativas sobre el volumen de mano de obra empleada. Si ABM disponían en promedio durante 1970, de un tractor por cada 224 hectáreas cultivadas, para 1980 esta cifra mejoró a 154 hectáreas. (Cuadro 5)

La evolución de la población económicamente activa agrícola fue -- muy inferior a la de cada economía en su conjunto y las tasas de - crecimiento de la maquinaria agrícola sobrepasan con mucho la ab-- sorción de mano de obra en el campo, lo cual indica un aumento en la capacidad de liberación de mano de obra del sector.

Sin embargo, ni la redistribución de la tierra, ni la reforma de -

la tenencia pueden producir efectos duraderos en el control de las fuerzas que dominan la tierra: el crédito y los mercados. Entre los principales obstáculos que tiene el crédito agrícola están el caciquismo, el minifundio, la incongruencia de precios, el sistema impositivo y las grandes empresas agrícolas que subutilizan la mano de obra. Ante esta situación, la desintegración de las unidades rurales débiles sin que se hayan vislumbrado alternativas económicas de solución, representa un síntoma del proceso incontenible de degradación de las economías agropecuarias en ABM.

### 2.2.2 LA RELACION CAPITAL-TRABAJO.

En cuanto al impacto del crecimiento demográfico en el desarrollo socioeconómico, se han esgrimido tesis neomalthusianas que afirman que el crecimiento de la población en los países subdesarrollados es causa de su estancamiento. Sin embargo, estos planteamientos sólo representan una forma de desviar la atención de los problemas del subdesarrollo hacia variables que, como la explosión demográfica, son más bien efecto que causa de ese subdesarrollo, ocultando de esta manera la naturaleza viciada de la producción interna al servicio de unos cuantos, apoyada en diversas formas de explotación internacional.

En contra de las políticas económicas que sostienen que en un medio expansivo demográficamente, hay que utilizar al máximo técnicas intensivas en mano de obra para poder ocupar a los millones de trabajadores que cada año se incorporan al mercado de trabajo, es posi--

ble afirmar que tal punto de vista es sumamente perjudicial a corto y a largo plazo para los sectores menos avanzados, que son los mayoritarios.

En una economía cerrada a las relaciones con el exterior, podría no importar a corto plazo utilizar masivamente las técnicas intensivas en mano de obra, pues la estructura relativa de las actividades económicas se adaptaría a ello (a largo plazo sí sería importante, pues el proceso tecnológico con técnicas intensivas en capital multiplica aceleradamente la productividad del trabajo humano y, por lo tanto, aumenta las posibilidades de una mejor satisfacción de las necesidades sociales). En cambio, importa mucho utilizar técnicas intensivas en capital cuando la economía es abierta al exterior, pues en este caso insistir en técnicas intensivas de mano de obra causaría una creciente y perpetua dependencia del exterior, más avanzado tecnológicamente, cuya productividad del trabajo siempre sería superior a la interna. En economías abiertas como las de ABM, no puede aspirarse aún a dejar que "ciertos sectores" o "ciertas actividades" sean intensivas en mano de obra, pues la influencia de la economía extranjera se transmitiría a través del sector avanzado nacional, para concretarse en lazos crecientes de colonialismo interno, como lo atestigua la realidad de lo ocurrido hasta ahora en estos países. Este colonialismo interno es el reflejo fiel de la dependencia que los países como un todo tienen respecto a los polos exteriores más desarrollados, multiplicado en razón directa -entre otros factores- por la carencia tecnológica de los sectores colonizados, que tiende a incrementarse por la naturaleza del propio proceso y por la observancia de teorías

que recomiendan que en esos sectores atrasados, precisamente los más necesitados de auxilio tecnológico, se utilicen las técnicas intensivas en mano de obra, sin examinar las actividades avanzadas tecnológicamente que utilizan en gran escala la mano de obra. Lo que se requiere, obviamente, es el reordenamiento de las actividades económicas y el control gubernamental de la tecnología a incorporar desde el exterior, canalizándolo a los sectores más -- productivos socialmente y más necesitados de avance en este aspecto.

La solución al problema del empleo habrá de encontrarse en un aumento del stock de capital y/o en una variación de las razones -- capital-trabajo con que operan los procesos productivos, pues la elevación del grado de tecnificación y de productividad de la -- agricultura, se traduce en un movimiento migratorio de los excedentes de población hacia los centros urbanos; sin embargo, considerar el problema de los excedentes humanos desligado de los excedentes agrícolas, es pasar por alto el hecho de que ambos se relacionan, porque resulta más barato producir alimentos con los métodos intensivos en capital de la agricultura moderna, en vez de seguir los antiguos métodos intensivos en trabajo.

En opinión de Edmundo Flores \*, existe el consenso de que la exploración cada vez más profunda de los problemas que se originan

---

\* Flores Edmundo, "Desarrollo Agrícola", Fondo de Cultura Económica, México 1978.

en el desarrollo económico ya permite establecer como un índice del avance que las naciones van registrando, que el empleo no - agrícola debe expandirse a un ritmo casi dos veces mayor que el de la población total y que el producto agrícola debe ubicarse en menos del 15% del ingreso nacional.

Entre las formas de medir la intensidad de la utilización de los factores escasos y de introducir técnicas intensivas en mano de obra, en las actividades productivas, está la que se basa en el hecho de que toda actividad productiva puede dividirse en procesos técnicos cuyos insumos pueden identificarse y compararse: en la agricultura, el creciente empleo de fertilizantes, mejora de semillas, óptima rotación de cosechas, obras de riego, etc., ya que no todas las orientaciones del progreso técnico son igualmente deseables en las áreas subdesarrolladas y el concepto de eficiencia tecnológica no tiene un carácter absoluto, sino que varía de acuerdo con las condiciones de cada país.

### 2.3 EL PROCESO DE ACUMULACION DE CAPITAL.

La acumulación de capital es un proceso poco estudiado dentro del contexto del agro latinoamericano. Una contribución al conocimiento de este problema ha sido la determinación de las transferencias intrasectoriales entre los distintos grupos de propietarios agrícolas y de la importante transferencia de recursos desde la agricultura hacia la industria. Las obras de riego y el sistema crediticio han sido formas importantes para canalizar recursos al campo ,

aunque han beneficiado esencialmente a los agricultores capitalistas. Mientras que el sistema de comercialización agropecuario, - por su parte, ha sido uno de los principales extractores de recursos del sector con destino al resto de la economía, particularmente hacia la industria y al exterior.

Los modelos de desarrollo seguidos por ABM han sido indisolubles de una política represiva, a fin de garantizar la reproducción de las desigualdades sociales de las que se alimenta el tipo de acumulación por el que se optó. En realidad existen dos puntos neurálgicos en la combinación de ideología y pragmatismo: la reforma agraria y el trato que se da a la inversión privada extranjera.

### 2.3.1 REFORMA AGRARIA VS. INVERSION PRIVADA EXTRANJERA.

La reforma agraria ha sido muy desigual: el reparto de tierras no se ha acompañado de inversiones en gran escala para mejorar las condiciones productivas en la agricultura en las zonas en las que ha ocurrido la redistribución, y ha sido el sector capitalista de la agricultura el que se ha beneficiado más con los gastos de capital social básico de los gobiernos.

Las consideraciones ideológicas han permitido que se deje de invertir una gran cantidad de recursos en actividades de bajo rendimiento relativo, a fin de promover el desarrollo económico, pero a la vez han dado un trato favorable a la inversión extranjera, a fin -

de aprovechar sus beneficios.

En lo que se refiere a las inversiones privadas extranjeras, como en muchos otros aspectos de su situación económica, ABM ofrecen un cuadro lleno de contrastes. La inestabilidad política que -- afectó durante la década de los setenta de manera crónica a países como Argentina, despertó obviamente el temor de los inversionistas en relación con la región en general: el flujo de capitales -- privados a los países considerados inestables ha descendido y ha emigrado. Pero, de otro lado hay casos espectaculares de atracción de inversiones, como el del Brasil, donde se ha producido en ese -- mismo lapso un ingreso de capitales sin precedentes en su historia. Después de Brasil está México, país que no obstante haber mantenido por mucho tiempo una política altamente nacionalista, se destaca en la región por una virtud que ha obsesionado siempre a los inversionistas: la estabilidad política (aunque habría que precisar su costo social).

El nuevo camino para la inversión extranjera en ABM es la transferencia de tecnología, es decir, asesoría técnica y administrativa que abarca fórmulas, procesos, ingeniería, operación, entrenamiento, experiencia financiera y técnicas de organización, tanto en el campo comercial como en la producción. Mediante la aceleración y difusión de tal asesoría, los gobiernos esperan lograr un crecimiento económico distribuido y, a largo plazo, fortalecer la capacidad técnica de sus propios aparatos productivos.

### 2.3.2 LAS CONSECUENCIAS DE LA POLITICA GUBERNAMENTAL Y LAS EMPRESAS AGRICOLAS MODERNAS.

En la agricultura, las políticas gubernamentales y los adelantos tecnológicos han actuado contra la absorción de mano de obra por el proceso de producción. La agricultura moderna exige importantes cantidades de capital de trabajo que, por lo general, se financian con créditos bancarios. La producción de cosechas con altos valores de mercado frecuentemente requiere grandes adquisiciones de fertilizantes, herbicidas, insecticidas y maquinaria, que la mayoría de los agricultores no pueden financiar por sí mismos. Nadie duda que se han incrementado los montos del crédito agrícola, pero aún son insuficientes y generalmente se distribuyen entre los agricultores más prósperos. Las grandes diferencias de productividad que hay entre los sectores agrícolas de subsistencia y los modernos se deben, en parte, a la falta de facilidades crediticias para la mayoría de los pequeños agricultores. La extensión del crédito a los agricultores marginados del mismo es un factor esencial para el desarrollo del sector agropecuario, puesto que éste ha transferido recursos considerables a los otros sectores, a través de varios mecanismos, principalmente el sistema de crédito, la estructura de precios relativos y los intermediarios no financieros y agiotistas.

Los programas gubernamentales de inversión agrícola han reforzado esta tendencia. Los altibajos de la inversión pública en la agricultura, que ha sido el único mecanismo de transferencia de recur-

sos al campo -aunque con desigual incidencia en los agricultores ricos y los pobres-, se ha compensado escasamente con aumentos en la inversión privada en el sector.

Se han destinado grandes inversiones gubernamentales, en recursos hidráulicos y demás infraestructura, para desarrollar las zonas - de cultivo que producen excedente exportable (trigo, maíz, azúcar, café, soya, algodón). Esta producción, sin embargo, está controlada por relativamente pocos agricultores prósperos que pueden obtener ayuda financiera y técnica, muchos de los cuales están estrechamente ligados a los intereses de las empresas transnacionales.- Por otro lado, el pequeño agricultor que trabaja tierras temporales en la agricultura de subsistencia no puede beneficiarse de ese tipo de programas agrícolas: entre 1970-80 la proporción entre tierras de riego y de temporal no cambió en forma significativa.

(Cuadro 6)

En el caso de México, uno de los pocos programas oficiales concebidos para ayudar al pequeño agricultor de subsistencia, como el programa de sostenimiento de precios agrícolas de garantía de la Compañía Nacional de Subsistencias Populares, S. A., ha producido el irónico efecto de apoyar cultivos permanentes de maíz, cuyo valor es mantenido relativamente bajo. De esta forma, la política oficial ha desvirtuado el programa de reforma agraria, al dirigir las nuevas inversiones en el campo hacia el sector moderno de gran escala, con lo que se ha reforzado el neolatifundismo.

Tanto las acciones públicas como privadas en cuanto a la investigación y experimentación agrícolas acentúan esta tendencia. Se concentran en la producción de granos y caña de azúcar, que se cultivan muy eficientemente en grandes extensiones de tierra servidas por obras de irrigación y equipos mecanizados, mismas que requieren grandes cantidades de productos químicos. Al concentrarse en trigo, maíz, arroz y caña de azúcar, la planificación de la inversión agrícola se ha orientado hacia los cultivos de más alto rendimiento potencial, que aumentan la productividad y el rendimiento lo más rápidamente posible, pero se ha descuidado el equilibrio de la producción entre las diferentes clases de cosechas y los grandes problemas de mercado de la producción resultante.

El progreso tecnológico ha contribuido a concentrar el ingreso, al no proporcionar alternativas apropiadas a todos los tipos de tierras donde vive la mayoría de los campesinos. Un pequeño grupo de capitalistas controla el grueso de las principales cosechas de exportación, y en un medio moderno, su acceso a los recursos gubernamentales para el desarrollo agrícola (incluso los servicios de extensión, crédito y capital físico fijo) es más importante en la determinación del ingreso. No es casual que muchos de estos capitalistas formen parte del establecimiento agrícola corporativo, estrechamente ligado a los intereses extranjeros.

El "estilo de crecimiento" determina la estructura de la inversión pública. Dada la limitación en los recursos del Estado, el elevado costo de la infraestructura y la creciente hegemonía política -

de los sectores urbanos, la estructura de la inversión pública ha relegado a un segundo plano al sector agropecuario, lo que se ha traducido en una insuficiencia de la oferta agrícola que ha ejercido, por una parte, presiones inflacionarias internas y, por otra, ha hecho que disminuyan las exportaciones y ha estimulado las importaciones de productos agrícolas.

Las estrategias gubernamentales de desarrollo agropecuario se encuentran en una situación difícil, por combinar la decisión de abandonar al sector agrícola tradicional, donde está ocupada casi la mitad de toda la fuerza de trabajo, para desarrollar nuevas empresas agrícolas a fin de resolver los apremiantes problemas de provisión de alimentos y productos agrícolas exportables.

Existe la creencia de que las nuevas políticas contraccionistas --que deprimen el mercado interno-- y de apertura al exterior fomentarán el crecimiento y tenderán a mejorar significativamente la distribución del ingreso, cosa que es dudosa. En primer lugar, los períodos de crecimiento muy rápido, como fue el caso de Brasil y México en el período 1970-80, estuvieron acompañados de un empeoramiento en la distribución del ingreso. En segundo lugar, una buena parte de la expansión de las exportaciones está formada por productos agrícolas y materias primas. Como la tierra y los depósitos minerales están distribuidos desigualmente, tal expansión producirá beneficios concentrados en una pequeña parte de la población. Además, los productos alimenticios, como maíz, trigo, café, soya, azúcar y carne, que han aumentado su

importancia en las listas de importación, y debido a que los alimentos pasan a tener mayor peso en el patrón de consumo de los grupos con menores ingresos, los cambios en los precios internos inducidos por la mayor apertura de la economía, o la transferencia de muchos alimentos de la categoría de "no comerciables" a la de "exportables", pueden ejercer una influencia regresiva sobre la distribución real del ingreso. Puede estarse fraguando para más países latinoamericanos un conflicto tipo Argentina, entre las eficientes políticas de comercio exterior y una distribución inequitativa del ingreso.

Ante esta situación, nuevos esquemas de desarrollo agrícola y de reforma agraria se están fraguando en países como México y Brasil, a partir de la movilización de las fuerzas productivas internas.

La reforma agraria en México, basada en el ejido, no ha generado la productividad requerida en alimentos, pero sí ventajas políticas. La población rural ha sido tranquilizada mediante la redistribución de la tierra y ha disminuido la presión de sus demandas por la emigración interna a los grandes centros urbanos y con el fenómeno del "bracerismo" hacia EUA. Como en la actualidad estas válvulas de seguridad ya no están abiertas, se ha ideado el Programa Nacional de Desarrollo Rural Integral (PRONADRI), que reitera la fórmula tradicional de los subsidios orientados a la producción, pero su concepto comprende desde escuelas y hospitales, hasta carreteras.

Con esta estrategia, la articulación Estado-campesinos se vuelve un elemento clave para impulsar un desarrollo rural integral. Pero es importante recordar que el Estado, en su concepto amplio, está formado por tres niveles de gobierno y de organización: -- federal, estatal y municipal. Cada uno de estos niveles implica una articulación específica con la comunidad rural. Definir cada una de las articulaciones y, sobre todo, definir cómo deben orientarse esas articulaciones, resulta fundamental.

Hasta ahora ha sido el nivel federal del Estado el que ha jugado este papel orientador. Pero la descentralización y democratización del país exigen que en adelante los orientadores a nivel microrregional sean las instancias municipales y estatales en forma conjunta.

Por su lado, Brasil tenía en 1975, según el censo agropecuario de esa época \*, más de 5 millones de propietarios rurales registrados con una superficie de 322.7 millones de hectáreas y 21 millones de trabajadores, que eran empleados por más de 3 millones de propietarios, 601 mil arrendatarios, 312 mil aparceros y un millón de ocupantes sin títulos de propiedad. En la actualidad, el 1% de los latifundistas son dueños del 47% de las tierras cultivables.

---

\* Excélsior/27-May-85/ Sec.A/ p.2; 28-May-85/ Sec.F/p.2.

El nuevo gobierno democrático brasileño está tratando de instrumentar, -no sin encontrar obstáculos por parte de los terratenientes, aunque con el apoyo de la iglesia católica-, un proyecto de reforma agraria que comprendería un área de 470 millones de hectáreas (70 de tierras estatales y 400 de latifundios improductivos y minifundios), para ser distribuidas durante 15 años -entre 7 millones de familias campesinas sin tierra.

#### 2.4 LA EVOLUCION DE LA PRODUCCION PARA EL MERCADO.

En el mercado internacional las cantidades relativas de oferta -de bienes primarios se inclinan a favor de los países desarrollados, especialmente EUA y la Comunidad Económica Europea. En estas condiciones el Mercado Común Latinoamericano es una estrategia de lucha válida, pero en función de su potencial político para negociar y de capacidad económica para establecer precios.

En las condiciones actuales y tal como se han dado en el pasado, es prácticamente imposible determinar los precios reales para establecer valores representativos. Todos los precios han estado distorsionados porque el mercado ha sido oligopolizado por las empresas transnacionales.

Los instrumentos de análisis del sector externo -como la balanza de pagos- para medir la dependencia, se hacen totalmente ineficaces a la luz de las circunstancias impuestas desde fuera de los países subdesarrollados y éstas de ninguna manera quedan

registradas en la balanza de pagos.

El tema de los productos básicos sirve de ejemplo para analizar las posibilidades reales de establecer un Nuevo Orden Económico Regional en América Latina.

Este tema es fundamental para ABM, dada la participación decisiva de dichos productos en la composición de su producto bruto, y porque las exportaciones de los mismos proveen buena parte de las divisas necesarias para su desarrollo. En Argentina y Brasil, de 1970 a 1980, las exportaciones agrícolas ocuparon más de la mitad de las exportaciones totales (en Argentina pasaron del 75% en 1970 al 70% en 1980 y en Brasil del 68% al 53%); en México ha bajado su participación debido a las ventas de petróleo (del 40% en 1970 al 30% en 1980), según cifras de la FAO.

Son precisamente los productos primarios, que tienen poco grado de elaboración industrial, los que presentan ritmos más lentos de crecimiento en el comercio mundial. Mientras los precios que paga el sector agropecuario por productos industriales han subido drásticamente, los de los productos básicos han aumentado en menor proporción; esta situación representa un serio obstáculo para el financiamiento del desarrollo interno del sector, que hasta ahora ha dependido estrechamente de los ingresos por exportación y que podría financiar las obras de riego con los recursos provenientes de los cultivos de alto rendimiento, la ganadería y las cosechas múltiples que la mayor disponibilidad de agua hace factibles. La introducción en

Los países subdesarrollados de modelos de consumo basados en los suministros de alimentos de los países desarrollados ha modificado los hábitos alimenticios, ocasionando el tránsito progresivo de las civilizaciones de maíz, arroz, frijol y yuca a las civilizaciones de trigo y soya, así como la disminución o abandono de los cultivos tradicionales de subsistencia. (Cuadro 7)

La mayoría de los expertos concuerdan en que la tesis de la recuperación mundial será un hecho. Sin embargo, hay ciertos fenómenos que ni siquiera muestran síntomas de mejoría, como lo es el abastecimiento de alimentos a nivel mundial. En este sector es donde se concentran los mayores temores, pues con los cambios climáticos que se han registrado a escala mundial, la situación podría empeorar aún más. Algunas características de esta situación en ABM son las siguientes :

- Baja tasa de crecimiento en la producción de alimentos.
- Pérdida de autonomía en la producción de cereales, acompañada de una dependencia creciente en las importaciones.
- Tendencia a una demanda creciente de alimentos frente a una oferta internacional insuficiente.
- Proyecciones de incremento en el hambre y la desnutrición.

En este sentido cabe destacar los esfuerzos que en el período -- 1970-80 realizaron ABM para procurar un aumento en la producción y la expansión de las zonas cultivadas.

#### 2.4.1 MAS AREA CULTIVADA Y MAYORES RENDIMIENTOS.

En la década de los setenta, los aumentos en la superficie cultivada y los rendimientos por área cosechada son los que explican el comportamiento positivo del producto agrícola. Las cosechas que han influido más en la variación total de la producción han sido : cereales, oleaginosas y las que se clasifican como industriales. La tasa de crecimiento de los cereales en el período fue del 19% para ABM en promedio. Los incrementos se debieron principalmente al sorgo y al trigo, en especial al primero. (Cuadro 7)

El maíz, que es el cultivo individual de mayor superficie, aumentó sus rendimientos. Del área cultivada total, cerca de la tercera parte se destina al maíz en Brasil y México y a diversos cereales en Argentina, lo cual muestra una excesiva concentración agrícola. (Cuadro 8)

En el total de la producción, las oleaginosas (soya, girasol, algodón) representan el grupo de cultivos de mayor crecimiento en la producción: sobresale el caso de la soya. Los cultivos clasificados como industriales han tenido un crecimiento menor que el resto de la producción agrícola. Su crecimiento se debió exclusivamente al aumento en los rendimientos, ya que la superficie cultivada tuvo disminuciones, en especial las áreas de café y cacao, -- mientras que aumentaron las áreas destinadas a caña de azúcar y tabaco. (Cuadro 7)

Algunas cifras de producción, superficie cultivada y rendimientos

reflejan un comportamiento muy dispar. Mientras en Argentina hubo buenas cosechas de frijol, se produjo un descenso de 25.7% en la producción de raíces y tubérculos y del 10.7% en los rendimientos de caña de azúcar, en México el algodón bajó 9.6%, y en Brasil el café apenas creció 8.2% debido al decremento del 9.3% en la superficie cultivada. La velocidad con que se amplió el área sembrada obedece, básicamente, a los siguientes factores : condiciones favorables del mercado interno y precios alcistas por la relación producción agrícola/crecimiento demográfico, condiciones climáticas y acciones gubernamentales de mayor apoyo al proceso productivo. -- El crecimiento de tipo horizontal se realizó tanto por la vía del avance de las fronteras agrícolas, especialmente en zonas ubicadas en grandes cuencas hidrográficas, como por la utilización más efectiva de los terrenos ya incorporados al cultivo.

Los esfuerzos gubernamentales en pro del desarrollo de las cuencas hidrológicas han sido los únicos intentos importantes y sistematizados dentro de las políticas de desarrollo microrregional, los cuales han obedecido a tres motivos fundamentales :

- Necesidad constante de aumentar la producción agrícola.
- Necesidad de producir más energía hidroeléctrica.
- Deseo de lograr una estructura regional más equitativa, debido en parte a las fuertes presiones políticas.

#### 2.4.2 LAS FLUCTUACIONES DE LA GANADERIA.

En lo referente a las existencias bovinas, éstas aumentaron en ABM a un ritmo promedio de 21% entre 1970-80. Esta ganadería sigue --

enfrentando el secular problema de lograr una expansión constante que responda a un equilibrio entre la producción, el consumo interno y el comercio exterior. La caída de los precios y las trabas a las exportaciones afectaron a las ganaderías de exportación en pleno proceso de expansión de su masa ganadera. Así fue como el número de cabezas de ganado aumentó considerablemente. Ante esta situación, Argentina inició una etapa de liquidación que alcanzó niveles sin precedente y generó una serie de circunstancias que produjeron una mayor caída en los precios. Una de las tendencias más comunes fue la de aumentar el sacrificio, especialmente de vientres, lo que contribuyó a disminuir sus existencias. (Cuadro 9)

La producción ganadera, considerando matanza de ganado vacuno y porcino, tuvo un crecimiento muy disparejo, en cambio, sí disminuyó el sacrificio de ovinos. Lo que sí da muestras de un crecimiento constante y significativo es la producción avícola durante la década.

#### 2.4.3 DETERIORO DEL COMERCIO EXTERIOR.

Mientras la producción agrícola y la superficie cultivada experimentaron notable mejoría en la década de los setenta, el comercio exterior de estos productos se vio agudamente afectado por obstáculos y restricciones en los mercados foráneos.

En el comercio mundial de varios productos básicos influyó, durante

el período 1970-80, la entrada en vigor de convenios internacionales encaminados a regular los precios y controlar la oferta. En algunos casos, esos convenios fueron concertados entre países -- productores y consumidores como el café, y en otros, solamente entre productores.

Aunque la adopción de estos convenios determinó, en algunos casos, importantes modificaciones en la situación del mercado, las condiciones económicas de los países importadores y la capacidad de -- oferta de los exportadores siguen siendo los factores determinantes del volumen de compras y del nivel de precios. Ambos factores actuaron en favor de estos últimos países durante buena parte del período. Sin embargo, ya no muestran tendencias de continuar haciéndolo.

Las economías de ABM, como las demás de América Latina, han dependido, tradicionalmente, de la exportación de un número relativamente reducido de productos básicos que suministran buena parte de -- los ingresos de divisas. El comportamiento de los mercados de estos productos resulta, por lo tanto, de importancia capital no sólo para el sector externo sino para el desarrollo nacional mismo. -- Tanto más por el hecho de que esos productos tienden a adquirir -- una importancia cada vez mayor en sus actividades económicas y comerciales.

El reducido crecimiento de las exportaciones en la década se debe atribuir a la recesión económica mundial, que afectó a casi todos

los países capitalistas y especialmente a EUA. En segundo término, los factores climatológicos influyeron decisivamente en la oferta de algunos productos básicos, como el café. En el caso de este último, la caída de la producción de Brasil (dejó de ser el primer productor mundial después de un siglo), a causa de las heladas, determinó una reducción importante de las existencias mundiales, con la consiguiente alza de precios.

#### 1) Más soya y menos exportaciones tradicionales.

La producción de los cultivos que se destinaron al mercado interno creció principalmente en soya, trigo y caña de azúcar y decayeron las exportaciones en maíz, café, algodón y productos pecuarios. Durante el período 1970-80 se produjo una disminución del volumen de exportación pecuaria argentina, imputable a la caída de los precios y a las trabas a las exportaciones. (Cuadro 10)

En cuanto al valor total exportado, el crecimiento obedeció al aumento de los precios internacionales, lo que determinó que entre 1970 y 1980 creciera 69% en promedio el valor de los productos agrícolas exportados por ABM. (Cuadro 11)

El aumento del valor exportado se atribuye a pocos productos : trigo, maíz, soya, café, carne, cueros, pieles y lana. Entre tanto las importaciones, sobre todo en Brasil y México, se incrementaron mucho más que las exportaciones, debido a la progresiva dinamización de sus economías y a problemas climatológicos.

El comercio exterior se ha caracterizado por la inestabilidad, -- tanto en el volumen de las colocaciones como en los precios. Los índices de precios de las exportaciones agrícolas, de 1970 a -- 1980, marcaron una tendencia positiva que hizo aumentar el valor exportado. El aumento se produjo no obstante el hecho de que, a mediados de la década, la mayoría de las cotizaciones registraron una declinación como consecuencia de la crisis económica en las naciones industrializadas. En el caso de la carne, los precios -- se deprimieron debido a las restricciones impuestas a las importa-- ciones en la Comunidad Económica Europea y al alto volumen de -- producción de EUA. Sin embargo, existe una tendencia al mejora-- miento de las cotizaciones, a raíz de la relativa apertura del -- mercado europeo. Simultáneamente, los volúmenes exportados dismi-- nuyeron y se tuvieron que importar algunos productos tradicionales de exportación, sobre todo en Brasil y México, donde la relación -- producción agrícola/crecimiento demográfico además de reflejarse -- en presiones alcistas de los precios internos, también lo hace -- en mayores gastos de importación de productos alimenticios.

## 2) Rezago en la generación de divisas.

Dadas las circunstancias de la coyuntura económica internacional , la agricultura de ABM redujo su aporte a la recaudación de divisas. El valor de las exportaciones totales creció a un ritmo superior al de las exportaciones agrícolas durante el lapso 1970-80. Este comportamiento se debió a que los precios de los productos agrícolas -- no aumentaron al ritmo de los demás productos de exportación. No -- obstante, las actividades primarias en la agricultura continúan con

tribuyendo con la mayor parte de las exportaciones nacionales, sobre todo en Argentina y Brasil que no exportan petróleo. (Cuadro 12)

Pasando a la relación entre importaciones agrícolas e importaciones totales, éstas se mantuvieron a la baja, tan sólo en México se registró una ligera variación ascendente. En cuanto al ritmo de crecimiento anual del valor de las importaciones agrícolas entre 1970-80, en Argentina disminuyó y en Brasil y México aumentó sensiblemente. Esto se debió tanto al mayor volumen como a los precios más altos. De esta forma, el saldo neto superavitario del comercio exterior agrícola de ABM, es decir, la relación exportaciones/importaciones agrícolas, aumentó en los tres casos. Sólo en Brasil y México el saldo deficitario del comercio total se agudizó debido al crecimiento de sus economías.

— o —

En síntesis, durante el período 1970-80, los rendimientos agrícolas de ABM aumentaron debido a la expansión del área cultivada, en particular de las tierras de riego, aunque la proporción entre estas últimas y las tierras de temporal no varió en forma significativa. Los mayores rendimientos se dieron por el desarrollo de las cuencas hidroológicas y en Brasil y México -además- por el uso de fertilizantes. Así mismo, se sustituyeron los cultivos tradicionales por los exportables.

El mercado interno experimentó presiones alcistas de precios por la relación producción agrícola/crecimiento demográfico, lo que -

también impactó las importaciones alimentarias. Por otro lado, la recesión económica mundial afectó seriamente el comercio externo de estos productos, generándose una balanza comercial desfavorable como resultado de más cultivos industriales como la soya y menos exportaciones tradicionales.

Los principales factores que han deteriorado la situación económica del sector rural son el neocolonialismo caracterizado por el latifundismo y el caciquismo; la descapitalización del sector vía precios hacia la industria y el exterior ha provocado la desintegración y subutilización de los recursos, así como la des-culturización y el éxodo rural, lo que ha estimulado la sateliza-ción rural de los principales centros urbanos y las importaciones agrícolas. Los apoyos gubernamentales al sector (crédito e infra-estructura de riego) han beneficiado a los productores privados y agroexportadores, y no a los campesinos que integran el sector so-cial y que producen para el mercado interno.

Actualmente, tanto en Brasil como en México se están instrumtan-do diversas acciones de reforma agraria, con el propósito de con-trarrestar principalmente la baja productividad en el agro brasi-leño y la falta de estímulos efectivos en el campo mexicano. En cambio, a nivel mundial, Argentina es el único productor agroali-mentario importante que está en una situación de subdesarrollo -- crónico, para el cual existe un gran "mercado natural" en América Latina. Todos éstos son elementos que pueden complementarse entre sí para lograr la integración del sector agropecuario entre ABM.

### 3 LAS INDUSTRIAS DINAMICAS DE ARGENTINA, BRASIL Y MEXICO.

El aparato industrial considerablemente diversificado de ABM, cubre prácticamente toda la gama de bienes de consumo e importantes rubros de productos intermedios y de capital. Con el fin de fortalecer el mercado interno, estos países han tratado de configurar un mercado de masas que estimule la inversión. Asimismo, han promovido las exportaciones no tradicionales de manufacturas y semi-manufacturas.

ABM han aplicado un enfoque "voluntarista" en el proceso de integración industrial, basado en negociaciones permanentes que concilian los intereses de países y sectores, pero no comprometen los objetivos del crecimiento económico nacional. También muestran diferencias en los niveles que han alcanzado en su desarrollo industrial, aunque comparten una serie de características en lo que hace a la forma en que éste se ha llevado a cabo hasta el presente y a los problemas a que se han enfrentado y continuarán enfrentándose en los años por venir.

En el presente estado del desarrollo industrial de ABM, hay una serie de características comunes que se pueden resumir brevemente de la siguiente manera. Las actividades industriales gozan en muchos casos de una fuerte protección arancelaria, al tiempo que los niveles de productividad y los costos de producción rara vez están a la altura de los patrones internacionales. Las ramas industriales de mayor complejidad tecnológica están en general encabezadas por

subsidiarias de empresas extranjeras. Muchas empresas nacionales, tanto estatales como privadas, producen principalmente para los mercados internos y presentan diversos puntos débiles. La industria en general trabaja con tecnología importada para sus productos y procesos, así como para sus métodos de gestión, lo que significa importantes pagos al exterior por regalías y servicios técnicos, además de otros pagos encubiertos como la sobrefacturación de insumos importados. Pocas empresas están preparadas para responder el desafío tecnológico moderno, y los empresarios industriales se han preocupado poco de ello. La industria emplea relativamente pocos profesionales, conduce una escasísima actividad de investigación y desarrollo para realizar innovaciones propias, y mantiene muy débiles contactos con el sector científico y con las universidades. La falta de dinámica propia en los aspectos tecnológicos de la producción y de apoyo por parte de los sistemas científicos nacionales, hace que se perpetúe una situación de dependencia tecnológica que conlleva un rezago respecto al resto del mundo en cuanto a los tipos de productos que se fabrican, su calidad y sus costos. Desde el punto de vista de la sociedad en su conjunto, la introducción indiscriminada de tecnologías concebidas para las condiciones de los países avanzados, en los cuales los mercados son mucho más grandes, la mano de obra escasa y el capital abundante, no ha sido favorable a la absorción de mano de obra por parte del sector industrial; el desempleo urbano continúa siendo un problema acuciante en estos países y es probable que se agudice aún más en el futuro de no tomarse medidas al respecto.

## 1) ARGENTINA.

La profunda recesión que sufrió el sector industrial argentino, - durante la década de los setenta, se debió a una serie de medidas como la reducción del déficit fiscal a través de menores inversiones y del desempleo en el sector público, la aplicación de una reforma impositiva de carácter regresivo, la continuada devaluación en el tipo de cambio combinada con el brusco aumento en los precios agrícolas internos, la reducción de las importaciones, el descenso de la liquidez monetaria y la enorme caída del salario real, todas las cuales estrecharon el mercado interno para la industria.

Las empresas afectadas no sólo fueron las medianas y pequeñas -- especialmente perjudicadas por la estrechez del mercado, el aumento de los costos y las dificultades para obtener créditos-, sino también las grandes empresas, sobre todo las productoras de automóviles.

La política de precios altos para la producción agropecuaria limitó el desarrollo industrial a través de las devaluaciones y la baja de los salarios reales, porque la pampa húmeda produce los alimentos que consumen los asalariados y la mayor parte de los bienes exportables argentinos. Es decir, cuando aumentaron los precios relativos internos para la producción agropecuaria, a partir de las devaluaciones, los salarios perdieron capacidad de compra y la retracción en la demanda afectó a la industria, además de --

que las exportaciones agropecuarias no generaron las divisas suficientes para hacer frente a las importaciones que requiere el desarrollo industrial.

## 2) BRASIL.

En Brasil, con un modelo económico concentrador del ingreso, tributariamente regresivo y excluyente de mejores niveles de vida para grandes estratos de la población -que se encuentran en niveles de subsistencia- y la continua compresión de los salarios, -crearon un problema complejo para la industria de bienes duraderos -que ha sido el sector líder en la expansión económica brasileña-, debido a que no podía continuar su crecimiento en función del mercado interno. A fin de satisfacer las necesidades de crecimiento de la industria, el gobierno autorizó aumentos salariales de ciertos sectores restringidos y esquemas de financiamiento del consumo para algunos sectores medios, mejor pagados, ya que -las reclamaciones de aumento salarial no existen porque el gobierno no tiene bajo su control a los sindicatos, los cuales están sometidos a constante represión.

La economía brasileña ha dependido cada vez más de las empresas transnacionales para sostener el foco principal de su crecimiento: la producción de bienes de capital y de consumo durable. La composición de las inversiones ha maximizado la transferencia de progreso técnico a través de las grandes empresas de capital ex-

trajero, con lo que se ha dado una mayor disparidad entre las - productividades rural y urbana. El cambio que se produjo en la - estructura del sector manufacturero indujo la disminución de la - importancia de la producción de bienes de consumo y el aumento no - table del peso de la producción de bienes intermedios y de capi-- - tal (alrededor del 70% de la producción industrial).

El sector industrial ha resultado bastante afectado por el encare - cimiento del petróleo importado, la inestabilidad del mercado de - materias primas y la inflación que sacó de competencia internacio - nal los precios de sus mercancías. Asimismo, la crisis económica - internacional ha afectado a la industria de dos formas: por un la - do, las ramas que se expandían para la exportación (alimentos, - vestido, calzado, metalurgia) se han resentido y esto se ha tras - ladado al resto de la economía; y por otro, el proceso de acumula - ción dependiente de los créditos externos ha perjudicado los pro - gramas de inversión de gran volumen y de larga maduración: plan - tas siderúrgicas y petroquímicas, centrales hidroeléctricas y nu - cleares, sistemas subterráneos de transporte metropolitano. Debi - do a esto el "reajuste" de la economía brasileña ha dado priori - dad a las inversiones en los sectores de sustitución de importa - ciones de petróleo, bienes de capital, construcción naval, side - rurgia, petroquímica, química y fertilizantes.

### 3) MEXICO.

En México, el dinamismo del sector industrial ha sido un factor -

determinante de la expansión global de la economía y de las exportaciones, aunque el patrón de crecimiento ha propiciado deficiencias significativas: reducido grado de integración, limitaciones para generar suficientes empleos, altos costos y baja calidad de los productos, concentración geográfica de la industria.

El proteccionismo ha creado una industria enferma, que ha requerido la prolongación indefinida de la protección para nunca alcanzar el nivel competitivo y vigoroso que se busca con esas medidas, a fin de generar divisas en los mercados internacionales. La política proteccionista provocó varios problemas: se relegó la modernización gradual y el aumento de la productividad, desperdicio de recursos en inversiones innecesarias y ociosas, desvinculación entre tecnologías adoptadas y dotación de recursos, diversificación exagerada y artificial de productos y descuido de las exportaciones.

La estructura y monto de las importaciones, cuyo grueso es de bienes de producción, ha determinado la tasa del crecimiento económico y, a su vez, el comportamiento de las importaciones ha estado condicionado por la capacidad para importar, la cual ha dependido de los ingresos por exportaciones. Existe mucha dependencia del capital foráneo, pues la mayor parte de las importaciones de bienes de capital se han cubierto con crédito externo y reinversión de utilidades, ya que no se modificaron las políticas fiscal y comercial.

Por otro lado, los productos primarios tienen poco valor agregado en términos absolutos, lo cual no permite acumular recursos de capital suficientes para financiar el desarrollo y constituir las reservas necesarias para mantener los equilibrios cambiarios que son parte esencial de la estabilidad monetaria y del clima adecuado a la promoción de las actividades productivas. Además, los productos manufacturados, a diferencia de los primarios, tienen menos valor agregado en relación con el valor de los insumos, pero más valor agregado por persona ocupada, lo que ha permitido incrementar sensiblemente la productividad (en términos económicos) de la mano de obra y el producto nacional.

### 3.1 INDUSTRIAS DINAMICAS: CARACTERIZACION Y ORIGEN DEL CAPITAL INVERTIDO.

El progreso técnico y los cambios en la composición de la demanda -sobre todo urbana- a medida que se elevan y concentran los niveles de ingreso, confieren a las industrias dinámicas o propulsoras ("motrices" para Francois Perroux) el papel de liderazgo del proceso de crecimiento. La tasa de expansión de estas industrias normalmente supera la del conjunto de la economía y, a través de sus eslabonamientos con los otros sectores de actividad, promueven la integración de la producción e impulsan su expansión. Las industrias dinámicas adquieren progresivamente un papel dominante en la estructura industrial, generando la mayor parte del valor agregado por el sector, una tasa de crecimiento de su producto y de su productividad superior al promedio de la industria en ---

general, y una participación creciente en el producto industrial. Estas industrias están íntimamente vinculadas al progreso técnico, lo asimilan rápidamente y generan innovaciones que se difunden a toda la actividad económica, elevando los niveles de productividad. Por otro lado, el intercambio internacional de productos provenientes de los sectores industriales dinámicos, es el de más rápido crecimiento, alcanzando ya una posición dominante en el comercio mundial y encabeza su expansión. Tales efectos o resultados positivos de la influencia que las actividades propulsoras transmiten a las actividades impulsadas son continuos y generan una reacción en cadena, cuyo primer eslabón son las industrias en crecimiento y el último lo constituye el consumidor.

En las condiciones actuales, el desarrollo económico está íntimamente vinculado a la capacidad de las industrias dinámicas para integrarse con el resto del sistema productivo, promover el cambio tecnológico y participar activamente en el comercio mundial.

En la práctica, una serie de factores ha restringido el papel de liderazgo de las industrias dinámicas en ABM. Entre ellos están los siguientes:

- 1) La insuficiencia de las escalas productivas y el rezago tecnológico determinan un bajo nivel de eficiencia en las industrias que operan en los sectores dinámicos. Esto tiende a encarecer los precios relativos de los bienes de capital y los insumos utilizados por la industria y el resto de la economía.

Disminuye así el poder adquisitivo real del ahorro y se encarecen los costos de producción, reduciendo los ingresos reales de la población. Un ejemplo típico de esta situación es el rezago en la transformación tecnológica de la producción agropecuaria, debido a los precios relativos de los insumos químicos y bienes de capital requeridos por el agro.

- 2) La escasa integración de las industrias dinámicas con la infraestructura científico-técnica nacional y su dependencia de la importación de tecnología, ha sido producto de la "estrategia hacia dentro pero dependiente del exterior", caracterizada por la presencia de empresas transnacionales y el uso de tecnología importada sin procesar ni adaptar. Este hecho frustra uno de los efectos más importantes de la industria avanzada sobre el desarrollo económico: la promoción de la innovación y el cambio tecnológico original.
- 3) La relativamente escasa exportación de productos de las industrias dinámicas, en contraste con la experiencia de los países desarrollados y del comercio internacional. Hasta ahora, estas industrias han operado en el circuito de estrangulamiento externo.
- 4) La excesiva concentración de la producción industrial en y alrededor de las zonas metropolitanas de Buenos Aires, Sao Paulo y Cd. de México. La concentración industrial en estas grandes urbes refleja la desigualdad en la distribución del ingreso, -

las diferencias entre la ciudad y el campo, entre las grandes y pequeñas ciudades y, sobre todo, entre quienes tienen empleo y los desempleados y marginados. La localización del desarrollo de las industrias dinámicas ha agudizado el desequilibrio regional de las economías nacionales de ABM.

Estas características del desarrollo de las industrias dinámicas - generan un sistema de "enclave" que actúa como el núcleo dinámico de la economía, pero sin que sus efectos se generalicen al conjunto del sistema productivo. Las empresas que operan dentro del -- enclave tienen una productividad por hombre ocupado sustancialmente más alta que la economía en general, particularmente la constituida por el resto del sector industrial y los servicios. Como - el núcleo dinámico tiene una escasa capacidad de ocupación de mano de obra por tratarse de actividades que utilizan capital intensiva mente y el resto de la economía crece con lentitud, el sistema ope ra con una tasa de desempleo elevado y crónico.

Este proceso explica el surgimiento de "fracturas" en el sistema - productivo a nivel nacional y en la distribución regional de la po blación y la producción. Fracturas en términos de niveles de -- productividad y salarios entre las diversas ramas económicas, frac turas entre los niveles de desarrollo de las zonas metropolitanas y el interior de los países. La dinámica del sistema de enclave tiende a agudizar estas distorsiones del aparato productivo.

Otro aspecto importante es que las empresas que operan en las ramas industriales dinámicas de ABM son primordialmente extrangeras, sobre todo en las actividades manufactureras que se caracterizan por producir -fundamentalmente- bienes de consumo -duradero, intermedios y de capital, que el desarrollo de los -tres países demanda de manera creciente y en cuya elaboración se puede elevar la productividad con relativa facilidad.

La distribución de la inversión productiva del capital nacional y extranjero presenta grandes semejanzas entre ABM. No obstante, mientras Brasil posee el mayor sistema de participación estatal en la economía fuera del bloque socialista (las grandes empresas estatales generan 40% del PIB y deben el 30% de la -deuda externa), la inversión extranjera representa más del -triple de la inversión nacional privada; en cambio, en México la inversión extranjera es bastante menor que la de Brasil y -el capital extranjero -en el que predomina el de EUA- es secundario respecto al esfuerzo interno de ahorro y de formación de capital. (Cuadro 13 y Apéndice A)

El sector industrial, que es el de mayor dinámica relativa, --concentra la dominación directa del capital extranjero. Este sector es la principal fuente de ganancias del capital extranjero debido a que controla monopolísticamente los procesos de comercialización de la producción ahí obtenida.

En las condiciones actuales de desarrollo y crisis del sistema

capitalista internacional, el traslado de capital hacia el sector industrial de ABM expresa el grado de desarrollo de la industria de los países desarrollados y representa la posibilidad y necesidad de traspasar tecnología de punta en determinadas ramas industriales.

El control de un conjunto diversificado de actividades productivas, que abarca más de una rama o subrama industrial y que ha dado lugar al proceso de conglomeración, proporciona las condiciones para el desarrollo de este intento del sistema de recobrar el dinamismo perdido, permitiendo la cesión no ya de tecnología obsoleta de la misma rama industrial en que las empresas transnacionales operan en su país de origen para que sea reproducida en sus subsidiarias extranjeras, sino el monopolio de la elaboración de productos -que pueden llegar a representar incluso la producción de toda una subrama industrial- para ser elaborados al más alto nivel tecnológico a fin de abastecer un mercado regional determinado. Es por ello que la siderurgia, la petroquímica y algunos rubros de la producción de aparatos electrónicos elaborados en ABM, se ubican en los más altos niveles de aplicación tecnológica que están creando su propio mercado regional y hacia los cuales es posible orientar la inversión extranjera directa.

En el caso de México, ya se tienen identificadas diversas actividades industriales prioritarias susceptibles de recibir inversión extranjera directa: maquinaria y equipo no eléctrico, -

maquinaria y aparatos eléctricos, metalmecánica, equipos y accesorios electrónicos, equipo y material de transporte, industria química y servicios de tecnología avanzada. (Adéndice B)

### 3.2 COMPORTAMIENTO DE LAS RAMAS INDUSTRIALES MAS DINAMICAS.

Durante la década 1970-80, el sector industrial reflejó un ritmo de crecimiento más dinámico que el de las economías nacionales de Brasil y México y casi semejante al PIB total en Argentina. Al sector industrial corresponde la tercera parte del PIB de estos países. En cuanto a dinamismo sólo fue superior el subsector de servicios básicos, mientras que en Argentina la industria tuvo el índice más bajo. En ABM, al subsector de otros servicios corresponde la mayor participación en el PIB total, lo cual muestra en gran medida la "terciarización" de sus estructuras económicas como resultado de la transformación del sector industrial: tránsito del consumo no duradero al duradero (automotriz, electrodomésticos), baja de la tasa de rentabilidad en la industria, paso de la competencia v/a precio a la que emplea la comercialización, mayor tiempo de ocio al disminuir el tiempo de trabajo; es decir, los servicios han aumentado como complemento al crecimiento de la productividad en el sector industrial. (Cuadro 14)

La producción industrial de Brasil y México aumentó de 1970 a 1980 a una tasa media anual bastante superior a la de América Latina, mientras que en Argentina fue muy baja. Hacia fines del período, la reducción del ritmo de crecimiento del sector fue un --

resultado directo de la recesión-inflación mundial y de las dificultades de balanza de pagos posteriores a la crisis energética, que limitaron las importaciones de insumos industriales -de importancia esencial para ABM- cuya producción manufacturera se venía ampliando rápidamente. La parte más difícil del período fue --- 1978-80, en que la producción industrial declinó 6.0% en Argentina durante 1980 y 2.0% en Brasil y México durante 1978 y 1979, -- respectivamente. Para 1980, en Brasil y México se observó una - fuerte recuperación, que permitió elevar el ritmo de crecimiento de la producción en 6.0 y 7.0%, respectivamente, debido, sobre to do, al dinamismo de la construcción y las actividades manufactureras.

En el conjunto del sector industrial, y tomando como punto de referencia el crecimiento del PIB de ABM, de 1970 a 1980, destacan por su mayor dinamismo los energéticos: carbón, electricidad y petróleo; en segundo lugar está el mineral de hierro como insumo siderúrgico básico; enseguida se ubica la construcción, asociada -- con la producción de cemento. Después de estas ramas se encuen-- tran las manufacturas, sobresaliendo los aparatos electrodomésticos, papel, acero, productos petroquímicos y automotores de pasajeros (automóviles). Es decir, la expansión más dinámica durante la década se reflejó en las ramas de capital relativamente intenso, como extractiva, metálica, química y equipo de transporte, las cuales importaron a un alto ritmo materias primas, productos intermedios y bienes de capital; asimismo, la producción de bienes durables creció con mayor rapidez que la de los productos --

no duraderos. Los diferentes niveles del crecimiento industrial en ABM se deben a los distintos niveles del proceso de industrialización y a la diferente dinámica en las variables que se interinfluyen para el crecimiento de la producción manufacturera. -- (Cuadro 15)

### 3.2.1 MANUFACTURA.

La mayor participación de las manufacturas en las exportaciones totales<sup>\*/</sup> es, en buena parte, reflejo de la creciente actividad exportadora de las empresas transnacionales establecidas en ABM, que toman ventaja de sus redes de operación internacional para realizar este tipo de transacciones.

En la expansión de las exportaciones de ABM destacan los incrementos en ventas de manufacturas no destinadas a América Latina, lo cual es producto de las agresivas políticas de sustitución de las importaciones que se han adoptado. Cabe señalar la significativa diferencia que existe entre las exportaciones manufactureras que se dirigen a otros países de América Latina y las que se mandan al resto del mundo. Las primeras tienden a ser más "sofisticadas" y más intensivas en capital y en importaciones. Estos dos tipos de exportaciones tienen consecuencias diferentes en los ingresos reales, la balanza de pagos, el empleo, y en buena proporción ni siquiera benefician a las empresas de capital nacional, -

---

<sup>\*/</sup> (En el caso de México esta tendencia no se aprecia con claridad por el gran peso de las exportaciones petroleras)

además de que son frecuentemente producidas por las empresas más grandes, las cuales tienen proporciones de capital-mano de obra - mucho más elevadas que las empresas pequeñas que difícilmente ingresan a las actividades de exportación. La política industrial ha llevado implícito que, antes de poder exportar manufacturas en forma sustancial, es necesario tener una estructura industrial integrada y diversificada, pues de lo contrario, las exportaciones de manufacturas habrían estado limitadas a productos "sencillos", y se habría retrasado la entrada de artículos "sofisticados" ---- -como petroquímicos- en las listas de exportación, aunque habría que cuestionar los "beneficios económicos" obtenidos de muchas exportaciones "sofisticadas".

En Brasil, México y América Latina la manufactura tuvo un ritmo - de crecimiento mayor al de la industria en su conjunto, mostrando un comportamiento estable en México debido a la expansión del mercado interno con el auge petrolero, pero descendente en Brasil debido a la recesión-inflación mundial y claramente negativo en Argentina como resultado de la fuerte desinversión en su aparato manufacturero. Entre otras causas de la disminución del ritmo de - crecimiento de las manufacturas están: la baja tasa de inversión, la restricción crediticia, la falta de materias primas y, sobre - todo, los cambios en los hábitos de consumo debidos a la inflación. El hecho de que en Argentina, durante la segunda mitad de la déca da, se haya mantenido un nivel inflacionario de tres dígitos provocó fuga de capitales y aumento en las exportaciones por la depreciación de la moneda, debido a la dislocación del mercado ----

interno y de la estructura de precios. (Cuadro 17)

Estos factores también provocaron un drástico descenso en la tasa promedio anual de crecimiento en las exportaciones manufactureras, no obstante en Brasil se mantuvo a un ritmo mayor que el de toda América Latina.

### 3.2.2 ENERGETICOS.

La transformación de la economía mundial se ha dado de un tipo basado en la mecánica (mayor consumo de energía por unidad de producto fabricado) a otro de tipo biológico (menor consumo de energía por unidad de producto elaborado). Por ello, el análisis del sector energético se basa en el desarrollo de la producción de petróleo crudo (principal agente energético primario: potencial productor de energía) y de gasolina y electricidad, como energéticos secundarios, en relación con los principales sectores consumidores: industria y transportes, y sobre todo en dos importantes ramas manufactureras: metalmecánica (automotriz y electrodomésticos) y petroquímica. (Cuadro 18)

El hecho de que la tasa de crecimiento promedio anual 1970-80 del consumo de hidrocarburos y electricidad, esté cercana en el primer caso y sea muy superior en el segundo a la tasa de crecimiento del PIB de ABM, pone en evidencia que la demanda de energía está en función -principalmente- de la actividad económica, y que si bien ésta no depende completamente de la oferta de energéticos,

la existencia de esta oferta es una condición necesaria para el crecimiento de la economía, ya que permite incorporar el adelanto tecnológico en los procesos de producción.

El crecimiento del PIB del sector industrial, de 1970 a 1980, estuvo apoyado por el mayor ritmo de crecimiento de la producción de electricidad en ABM y de petróleo y gasolina en el caso de México, pues Brasil y Argentina tuvieron un crecimiento del 50% anual en la importación de combustibles, la cual incrementó más de dos veces su participación en las importaciones totales durante la década, debido principalmente a los aumentos en el precio internacional del petróleo, no obstante haber disminuido drásticamente su consumo interno, situación que se manifestó en una mayor participación de las fuentes hidroeléctricas en la generación total de energía eléctrica. Todo lo contrario sucedió en el caso de México, que pasó de ser productor marginal a principios del decenio, para convertirse en exportador importante de hidrocarburos al final del período.

Los sectores que presentan el mayor consumo de energía son la industria y los transportes, y su demanda depende de diversos factores: volumen de la producción industrial, grado de mecanización, costo y disponibilidad de la energía, eficiencia en su uso y --- demás características estructurales. Todos estos elementos interactúan de tal manera que resulta difícil encontrar una relación única entre cada uno de ellos y el consumo de energía. No obstante, el sector transportes, que tiene baja participación en el PIB

pero un alto grado de mecanización y gran dinamismo, es un fuerte demandante de hidrocarburos, lo cual resulta evidente cuando se observa el crecimiento anual de la producción de automotores para pasajeros en Argentina y Brasil y de tipo comercial en México, a tasas muy superiores al ritmo de crecimiento de las actividades manufactureras, del PIB del sector industrial y del PIB a nivel nacional.

Por otro lado, la petroquímica es también un importante consumidor de hidrocarburos; en Brasil tuvo un gran crecimiento durante la década. Por su parte, México no pudo condicionar sus exportaciones petroleras a la compra de derivados, debido a que, desde la segunda mitad de los setenta, ha habido sobrecapacidad de la industria al multiplicarse las fuentes de abastecimiento de productos petroquímicos a nivel mundial, con la ampliación de la planta industrial de los países exportadores de petróleo para agregar mayor valor al crudo extraído. Además, otras causas de la sobreoferta petrolera fueron el proteccionismo y las políticas de racionalización energética de los países desarrollados, debido a la recesión-inflación mundial.

El sector industrial, que aporta la tercera parte del PIB de ABM, es el mayor consumidor de energéticos, sobre todo de energía eléctrica, cuyo uso se ha ido ampliando, debido al crecimiento de la industria manufacturera, su mecanización y la incorporación de tecnología con uso preferente de capital sobre trabajo; otro factor que también explica esto, es el mayor uso de aparatos . ---

eléctricos en las clases media y alta como resultado del incremento en sus ingresos y como reflejo de un mayor bienestar alcanzado.

### 3.2.3 MINERIA Y SIDERURGIA.

El encarecimiento del petróleo no ha afectado directamente la producción siderúrgica, porque no depende tanto del petróleo como la petroquímica, sino del carbón -como energético primario o coque- entre un 60-70% de sus insumos. Sin embargo, el aumento del precio del crudo sí ha afectado al precio del carbón, del mineral de hierro y de la electricidad, por lo que indirectamente lo han resentido las acerías. (Cuadro 19)

El crecimiento de la industria siderúrgica de 1970 a 1980, a partir de la extracción de carbón y mineral de hierro (este último, junto con el cobre, se consideran minerales "críticos" para la industria en general por sus usos estructurales y eléctricos, respectivamente), pasando por la producción de arrabio (hierro de -- primera fusión) y lingotes de acero, los cuales permiten elaborar laminados planos (plancha, lámina, hojalata: muy empleados en la manufactura) y no planos (alambrón, perfiles comerciales y estructurales, varilla corrugada: ampliamente utilizados en la construcción) y tubería (con y sin costura), ha tenido un dinamismo bastante mayor que el de la manufactura, la industria en general y la economía nacional; excepto la producción de laminados en Argentina, debido a la fuerte contracción de su aparato industrial durante la década. Buena parte de la producción siderúrgica de --

Brasil y México fue exportada a los países desarrollados, sobre todo a EUA, donde su comercialización siempre ha estado sujeta a enormes fluctuaciones de precios y volúmenes. Un sustituto del acero es el aluminio, en cuya producción se utiliza la bauxita que, de los tres países analizados, sólo Brasil la produce: durante la década analizada su producción creció 32.6% anualmente, ritmo varias veces superior al de cualquier otro mineral no ferroso. (Cuadro 20)

Durante el período 1970-80, la producción minera -sin petróleo- presenta un comportamiento positivo con tendencia ascendente en Brasil y México, pero en Argentina es negativo y claramente descendente. En cuanto a la producción de minerales no ferrosos -como cobre ("crítico" por su uso eléctrico y en tuberías), zinc (utilizado en procesos de galvanizado y como anticorrosivo) y estaño (empleado para recubrimiento y en soldadura), se observa un comportamiento muy irregular, no obstante ser insumos básicos para la producción automotriz y de electrodomésticos, y en la industria de la construcción, actividades que tuvieron un gran crecimiento durante los setenta.

### 3.2.4 CONSTRUCCION.

El crecimiento de la infraestructura básica, de 1970 a 1980, mantuvo una tendencia muy superior al del PIB nacional, ya sea que se mida con el índice de formación bruta de capital fijo o con el de inversión en construcción, debido principalmente al dinamismo

del sector público. (Cuadro 21)

La participación relativa de la formación bruta de capital fijo - dentro del PIB y de la inversión en construcción respecto a la - formación de capital, tuvieron un comportamiento ascendente en -- términos generales, conservando un nivel mayor al 20% y entre 53 y 64%, respectivamente. No obstante, como resultado de la deficiente política de sustitución de importaciones, el ritmo de crecimiento de las compras en el exterior de materiales de construcción es dos o más veces superior al de la producción de cemento, siendo que es una rama estratégica por ser generadora de recursos y fuente distributiva de ingresos entre amplios estratos de población, ya que contribuye a impulsar el desarrollo económico, fomentando la expansión de otras ramas y generando empleo masivo para mano de obra no calificada pues, junto con la agricultura, es la rama que más empleo genera por unidad de inversión, en contraste con la electricidad, las manufacturas y el comercio.

### 3.2.5 PAPEL.

Desde un punto de vista sociológico, la utilización del papel está considerada como un indicador del grado de desarrollo de una - nación. Su demanda aumenta cada vez más con el incremento de la población. En su producción, las plantas que procesan bagazo de caña aplican el proceso a la sosa, y las que trabajan con celulosa de madera, el proceso al sulfato -ambos alcalinos-, en los cuales se emplean como reactivos, respectivamente, la sosa cáustica

y el sulfuro de sodio. (Cuadro 22)

De 1970 a 1980, en ABM, el crecimiento de la producción de pasta de papel fue mayor al aumento de la población total y económicamente activa, dándose un altísimo ritmo de crecimiento en la producción de papel periódico en Argentina -que puede ser explicada por las convulsiones políticas que vivió el país-, mientras que - en Brasil el ritmo de la producción editorial fue alto y negativo el de periódicos -como resultado de la represión política-, ocurriendo lo contrario en México donde hubo una gran importación de libros y donde la distribución del papel periódico está bajo control gubernamental.

### 3.2.6 FERTILIZANTES.

Los fertilizantes constituyen uno de los parámetros más reveladores del desarrollo de los países, pues su consumo está íntimamente ligado al progreso del agro y su producción al desarrollo industrial. El amoníaco es el insumo petroquímico básico para la producción de urea y sulfato y fosfato de amonio. (Cuadro 23)

La producción y consumo de fertilizantes nitrogenados, fosfatados y potásicos se ha multiplicado notablemente en Brasil y México, -debido a varios factores: la instalación de plantas abarató el producto y facilitó su acceso en mayor medida que cuando se importaba; la disminución del ritmo de expansión de la superficie cultivada, que antes posibilitaba el aumento de la producción sin -

mejorar la productividad; y el extensionismo de organismos oficiales.

Argentina, con tierras aptas para el cultivo, buen régimen de lluvias y clima benigno, ha tenido un bajo consumo de fertilizantes, y no se ha aplicado al trigo y otros granos que constituyen su -- producción principal. En cambio México, con menores extensiones cultivables y un régimen de lluvias adverso adoptó rápidamente -- los fertilizantes y la mayor parte de su consumo la utiliza para maíz, trigo y caña.

### 3.3 LA EVOLUCION DEL SECTOR EXTERNO.

#### 3.3.1 SUSTITUCION DE IMPORTACIONES Y MAYOR DEPENDENCIA EXTERNA.

El desarrollo económico de los países guarda estrecha relación con el crecimiento y estructura de las importaciones y exportaciones. El desequilibrio comercial que han registrado ABM, se debe a factores estructurales que caracterizan a la mayor parte de los países subdesarrollados. La forma como se ha financiado el déficit comercial ha sido, en Argentina y Brasil, con inversión extranjera directa y endeudamiento externo, y en México -además- han tenido un papel importante las transacciones fronterizas con EUA y el turismo.

Durante la década de los treinta, los países de América Latina --

modificaron su modelo de crecimiento e iniciaron el denominado - "desarrollo hacia dentro", impulsando el crecimiento del mercado interno y el proceso de sustitución de importaciones.

Al iniciarse la época de los setenta, ABM ya habían concluido la etapa fácil de sustitución de importaciones; sin embargo, el - déficit comercial lejos de disminuir aumentaba, tanto en términos absolutos como en relación al PIB. Esta circunstancia se ha debido fundamentalmente a la rigidez en las importaciones de maquinaria y equipo, y al excesivo proteccionismo, que permitió el surgimiento de plantas ineficientes cuyos productos no resultan competitivos en el mercado internacional, por su elevado precio, y baja calidad.

Si se compara el ritmo de crecimiento del PIB total e industrial y el de las ramas manufactureras, con las tasas de incremento muy superiores de las importaciones de bienes de consumo, intermedios y de capital, resulta evidente la cada vez mayor dependencia respecto a estos insumos externos, tanto a nivel de ABM como de América Latina. En Argentina, las compras externas son enormes debido al colapso industrial sufrido durante la década, lo cual se manifiesta en sus importaciones que superan en mucho a la media regional y de Brasil y México. Brasil es el país que presenta los índices más bajos de crecimiento de las importaciones, sobre todo en bienes de consumo duraderos y de capital para la agricultura, debido a su alto dinamismo en la manufactura de este tipo de bienes. En el caso de México, el aumento de sus importaciones ---

supera al índice regional y ha sido uno de los principales factores en que se ha apoyado el crecimiento industrial.

En cuanto a la composición de los bienes importados, se observa un claro predominio de los bienes intermedios y de capital, con una tendencia al descenso de los bienes de consumo, como resultado de las políticas aplicadas de sustitución de importaciones. Asimismo, mientras Brasil muestra una inclinación a la baja en la participación de los bienes de capital e intermedios, a causa de la diversificación y mayor dinamismo de su modelo económico en estos rubros; México presenta -en cambio- cierta estabilidad y una participación en ascenso, dentro de las importaciones totales, de los bienes intermedios y de capital, respectivamente. (Cuadros 24 y 25)

En 1979, para ABM, las importaciones de bienes de consumo todavía representan alrededor del 7% del total de las importaciones --- -cerca de la mitad del índice regional-, lo cual muestra las reducidas posibilidades de ahorrar divisas mediante la política seguida de sustitución de importaciones de este tipo de bienes. Por otro lado, entre el 57 y 90% de las importaciones corresponden a maquinaria, refacciones y materias primas, empleadas por los diversos sectores industriales.

Un análisis más profundo de las importaciones de bienes de producción por su función económica, consiste en clasificarlos según -- contribuyan a incrementar la capacidad de producción o a mantener

en funcionamiento la existente. Durante la década 1970-79, en ABM y América Latina, aproximadamente entre 65 y 88% de las importaciones totales correspondió a bienes de producción, y dentro de éstos, las materias primas y los productos intermedios constituyeron el rubro más importante al absorber entre 38 y 52% del total importado. Es decir, el grueso de las compras al exterior se destinaron a bienes indispensables para mantener operando las industrias establecidas. El resto son maquinaria, herramientas y equipos destinados a aumentar la capacidad de producción, cuya participación en las importaciones totales fue del 26 al 45%. Esta circunstancia indica que las importaciones tienen un alto grado de rigidez, pues una proporción creciente de ellas se destina no a hacer crecer la planta productiva, sino simplemente a mantenerla en funcionamiento; por ello, cuando se ha limitado este tipo de importaciones ha caído el crecimiento industrial.

Por otro lado, el ritmo de crecimiento de las importaciones fue inferior, durante los setenta, al de las exportaciones, excepto en el caso de Argentina. A su vez, el dinamismo de las importaciones fue mayor que el de las economías nacionales, mostrando una más alta participación dentro del PIB para 1980, entre 7 y 12%, lo cual indica que ha aumentado notablemente la dependencia del ritmo de crecimiento económico general respecto del aumento de las importaciones. (Cuadro 26)

### 3.3.2 DESARROLLO INSUFICIENTE DE LAS EXPORTACIONES.

Las exportaciones totales de ABM y América Latina aumentaron en todos los años de la década, entre 19 y 29%, con lo que su dinamismo fue mucho mayor al manifestado por la economía en su conjunto; por ello, la participación de las exportaciones en el valor agregado nacional muestra una clara tendencia ascendente que va del 6 al 8%. (Cuadro 26)

Este crecimiento de las exportaciones se logró no obstante la recesión económica mundial, que afectó sobre todo a los países capitalistas especialmente EUA. Debido a la inflación internacional casi todos los países aplicaron políticas proteccionistas y reducciones en el gasto público, que aumentaron el desempleo y la caída de la inversión y de la demanda internacional.

Las exportaciones han cambiado su estructura en la medida que ABM han modernizado y ampliado su planta industrial. Algunas manufacturas van teniendo mayor participación, especialmente productos metálicos y químicos. Sin embargo, las actividades primarias (agricultura y minería) continúan contribuyendo a financiar una parte considerable de las importaciones destinadas al sector manufacturero. En 1970 sólo las actividades agropecuarias aportaron entre 40 y 75% de las divisas obtenidas, para 1980 dicha participación estuvo entre 30 y 70%, lo que significa que la industria manufacturera -aunque ha aumentado su contribución- todavía mantiene una insuficiente tendencia ascendente en el total de las -

exportaciones.

### 3.3.3 TERMINOS DESIGUALES DE INTERCAMBIO.

De 1970 a 1980, el rápido crecimiento de los ingresos por exportaciones es un fenómeno casi exclusivamente monetario, derivado de las rápidas alzas de precios de las ventas al exterior y de las condiciones inflacionarias a escala mundial, pues no es el resultado de una expansión significativa de la capacidad física de exportación: el valor total de las exportaciones creció en mayor proporción que su valor unitario y medidas en términos de volumen físico, el aumento es aún menor. (Cuadro 27)

El valor de las importaciones se elevó debido tanto al mayor volumen como a los precios más altos. En Argentina y Brasil el valor incrementado de las importaciones fue mayor que el de las exportaciones, afectando en forma negativa la balanza comercial; mientras que en México, por el petróleo, ocurrió todo lo contrario. No obstante, Brasil tuvo un mayor crecimiento en el volumen exportado que importado.

En México y en Brasil el crecimiento de las importaciones totales se debió fundamentalmente a las adquisiciones realizadas por el sector público asociado con el capital extranjero, cuyas compras al exterior crecieron más rápido que las llevadas a cabo por el sector privado, lo cual es explicable si se consideran los grandes proyectos de expansión de las empresas paraestatales, princi-

palmente en los sectores petrolero, eléctrico, siderúrgico y mine  
ro.

El hecho de que la inversión privada haya disminuido su ritmo de crecimiento, determinó que el sector público aumentara su importancia en la formación bruta del capital nacional y por ende, en las importaciones totales.

### 3.3.4 COMERCIO INTRARREGIONAL Y MARGINALIDAD EN EL INTERCAMBIO TRILATERAL.

Un análisis de las exportaciones de los países de América Latina muestra que, en 1970, después de Venezuela, los mayores vendedores al mundo fueron Brasil, Argentina y México, y al interior de la región fueron Argentina, Brasil, Chile y México; en cambio, pa  
ra 1980, Brasil es el líder vendedor, tanto al mundo como hacia - América Latina, después están Venezuela, México y Argentina en --  
cuanto a ventas mundiales y Argentina, Venezuela, Chile y México respecto a ventas a la región.

En 1970, Brasil fue el principal comprador de América Latina en - el mundo y el segundo de productos regionales; en cambio Argentina fue el mayor comprador de estos últimos y el segundo importa--  
dor de América Latina en el mundo. México ocupó los lugares 6º - y 9º como comprador de América Latina en el mundo y de productos de la región, respectivamente. Para 1980, Brasil es el primer -  
consumidor de productos mundiales y de la región, seguido muy de

cerca por México en cuanto a compras al mundo: las importaciones mundiales de cada uno de estos dos países superan en más de un 100% a las de Argentina, que ocupa el tercer lugar. Después de Brasil está Argentina como comprador de productos de América Latina, le siguen Venezuela y México, este último con compras que representan el 38% de las de Argentina.

De lo anterior se concluye que, a nivel del comercio intrarregional, Brasil y Argentina tienen una presencia significativa en comparación con México, cuyo principal mercado es EUA.

En relación a las exportaciones entre ABM, de 1970 a 1980, se observa una mayor participación relativa de las ventas argentinas a Brasil y México, y una muy inferior participación a las compras argentinas desde estos dos países; asimismo, los intercambios entre Brasil y México duplicaron su participación relativa durante la década, tanto a nivel de América Latina como del mundo. No obstante, el comercio trilateral es prácticamente marginal si se compara con sus transacciones a escala mundial. (Cuadro 28)

### 3.4 EL FINANCIAMIENTO DE LA INVERSIÓN.

De 1970 a 1980, ABM y América Latina mantuvieron un nivel de crecimiento de la formación bruta de capital fijo superior al ritmo de aumento del PIB, del ingreso nacional bruto real disponible y del ahorro nacional bruto, excepto este último en el caso de México, debido a la falta de capacidad de la economía para asimilar

los excedentes de las exportaciones petroleras. La inversión en construcción alcanzó un mayor dinamismo que la destinada a maquinaria y equipo, con la excepción de México, en que creció más esta última -durante la segunda mitad de la década- por el auge petrolero. (Cuadro 29)

Durante la década, en términos relativos se presentaron severos rezagos en la inversión privada y persistente posposición de ampliaciones fabriles en diferentes ramas industriales que, por ello, enfrentaron cuellos de botella y propiciaron fuertes importaciones. Debido a esto, la contribución de los gobiernos centrales al financiamiento del desarrollo mantuvo su ritmo ascendente, como resultado de los esfuerzos que se realizaron para movilizar recursos fiscales y acelerar la formación de capital, la cual representó más de la quinta parte del PIB, destinándose más del 55% a construcción y el resto a maquinaria y equipo. (Cuadro 30)

La participación relativa en más de un 20% -con tendencia a aumentar- de la inversión interna dentro del PIB y del ahorro en el ingreso nacional, se ha mantenido en forma sostenida como resultado del estímulo a la captación de recursos internos, al fortalecimiento de las instituciones financieras y el apoyo al desarrollo de los mercados de capitales.

En América Latina, la evolución institucional del sistema financiero y su expansión han guardado estrecha relación con el grado de desarrollo económico de los países y con el crecimiento --

del aparato industrial. Los sistemas financieros de la región - siempre han tenido como eje de apoyo al Estado, el cual ha intervenido tanto para rescatar bancos privados como empresas industriales.

La actividad crediticia en América Latina -excepto Brasil que tiene el sistema financiero más complejo de la región- giró, durante los setenta, sobre la banca comercial y las instituciones financieras de desarrollo, las cuales mostraron una vinculación más estrecha con el sistema financiero internacional, disminuyendo los lazos que habían tenido con el sector industrial doméstico.

Algunas manifestaciones de esta internacionalización se encuentran en la evolución de los instrumentos de captación: se permitieron los depósitos en moneda extranjera dentro de los mercados nacionales, la indexación o indización de las tasas de interés al ritmo de la inflación y la captación muy tendiente a la liquidez y al aumento de los rendimientos. Además, cabe señalar la notable penetración que tuvieron los bancos extranjeros en la región durante la década.

El crédito externo fue un complemento importante del esfuerzo interno de estos países, tanto por su contribución al sector externo como por su aporte a la inversión bruta, pues debido a la sobrelíquidez del sistema financiero internacional, tuvo una participación relativa creciente, tanto en términos del ingreso nacional disponible para pagar importaciones afectadas por la infla-

ción mundial y los aumentos en el precio del petróleo, como para financiar inversiones en infraestructura y bienes de capital. Cabe mencionar que en las políticas crediticias de los organismos financieros multilaterales como el Banco Mundial, hacia los países de América Latina, se ha dado una gran concentración de los préstamos para infraestructura, agricultura e industria en dos países: Brasil y México, por tener una mayor integración al mercado mundial, más alto nivel de industrialización y mayor magnitud tanto de inversión extranjera como endeudamiento con la banca privada internacional.

Todo esto se ha reflejado en las altas tasas de crecimiento de la deuda pública externa, sobre todo en Brasil y México, cuyo aumento promedio anual durante la década fue mayor al 25% y donde el incremento del saldo, entre 1980 y 1970, fue superior al 900%. (Cuadro 31)

\_\_\_\_\_ o \_\_\_\_\_

En síntesis, durante el período 1970-80, hubo comportamientos diferentes en el sector industrial de ABM. En Argentina, debido a la situación política que provocó la estrechez del mercado interno para la industria, ocurrió un desmantelamiento del aparato industrial. Por su parte, Brasil se apoyó en la coinvertición de capital gubernamental y extranjero para llevar a cabo la reestructuración de su esquema industrial hacia la producción de bienes de capital e intermedios. Así mismo, México intentó una reconversión industrial -semejante a la de Brasil- en materia de bienes de capital, con base en los excedentes petroleros, la cual quedó trunca

da por la caída de los precios internacionales del petróleo y el alza de las tasas internacionales de interés al inicio de los -- ochenta.

Sin embargo, existen características comunes del sector industrial en estos países: genera aproximadamente la tercera parte del PIB nacional y el ritmo de crecimiento del PIB sectorial depende del aumento de las importaciones; concentración geográfica, altos costos y bajos niveles de productividad, escasa investigación y desarrollo, proteccionismo arancelario, tecnología importada intensiva en capital, importantes pagos a factores del exterior, las empresas transnacionales son líderes en las ramas de mayor complejidad - tecnológica.

La evolución del sector externo en el ámbito industrial indica que la política de sustitución de importaciones, fundamentalmente de - bienes de consumo, ha creado una mayor dependencia de bienes intermedios para mantener en operación la planta productiva y en menor proporción de bienes de capital para ampliar la capacidad de pro--ducción instalada. Durante la década, debido al proceso recesivo-inflacionario de la economía internacional, el valor de las exportaciones aumentó a un ritmo mayor que su valor unitario y éste más que su volumen físico; sin embargo, esto no fue suficiente para -- contrarrestar el mayor ritmo de crecimiento del valor de las importaciones (excluyendo el petróleo en el caso de México), generado - tanto por su volumen como por sus precios más altos, lo cual afectó negativamente la balanza comercial del sector industrial dada -

la desigualdad en los términos de intercambio.

La insuficiencia de las exportaciones industriales ha hecho que las importaciones del sector dependan de las divisas generadas -- por las exportaciones agropecuarias y, en particular, durante el periodo 1970-80, la formación bruta de capital fijo creció a un ritmo mayor al del PIB, al del ingreso nacional bruto real disponible y al del ahorro nacional bruto, como resultado del alto crecimiento del financiamiento externo. Así mismo, la inversión interna representó más de la quinta parte del PIB, proporción semejante a la del ahorro respecto al ingreso nacional.

Por otro lado, a nivel del comercio intrarregional Brasil y Argentina tienen una presencia significativa en comparación con México, mientras que los intercambios trilaterales son prácticamente marginales si se les compara con sus transacciones a nivel mundial.

Dadas estas condiciones y con el propósito de hacer frente a la actual crisis financiera internacional y de restricciones al comercio exterior, ABM bien pueden aprovechar su capacidad de generación de ahorro interno y las posibilidades potenciales de sus respectivos mercados nacionales, para tratar de integrar y complementar las ramas industriales más dinámicas como la manufactura -- (electrodomésticos, automotriz, petroquímica), energéticos (carbón, electricidad, petróleo), minería y siderurgia (mineral de -- hierro, acero), construcción, papel, fertilizantes; entre las más destacadas por su tasa de expansión y crecimiento de la productividad mayor al del promedio del sector industrial y de la econo--

ma en su conjunto, alto efecto multiplicador e integrador de la producción, generan la mayor parte del valor agregado de la industria, asimilan rápidamente el progreso técnico y generan innovaciones, además de que sus productos encabezan el comercio internacional.

Para lograr lo anterior es necesario destransnacionalizar estas ramas, aprovechando los nuevos esquemas de división internacional del trabajo generados en los países industrializados, y -- orientar la inversión extranjera directa procedente de estos -- países hacia ramas incipientemente desarrolladas sobre todo en el sector servicios, que por sus niveles de complejidad tecnológica y de capital intensivo, así como de alta rentabilidad en ascenso, resultan atractivas al capital extranjero y para las cuales las economías nacionales de ABM todavía no han generado los factores productivos necesarios y suficientes que permitan operarlas en forma relativamente autónoma.

#### 4 CONCLUSIONES Y PROPOSICIONES

Una conclusión principal que se puede extraer de las consideraciones anteriores es que la política económica, para dar respuesta efectiva a los problemas actuales, habrá de integrarse en la política de desarrollo y transformación, en sus rasgos principales : la movilización del potencial de acumulación y el cambio tecnológico, la integración de la estructura productiva y la nacionalización y la "destransnacionalización" de los sectores estratégicos, a través de una mayor y más efectiva participación social en las decisiones económicas, a fin de intentar el desarrollo del mercado interno y la superación del estrangulamiento externo. Sólo en este contexto la política económica puede tener suficiente impulso transformador como para enfrentar con éxito los problemas actuales. De ahí también que sea ineludible la vinculación entre la conducción económica y las bases políticas del proceso de desarrollo.

##### 4.1 LA ECONOMIA DE PARTICIPACION : ESTRATEGIA PARA EL DESARROLLO SOCIOECONOMICO.

Los sistemas socioeconómicos y políticos de ABM se caracterizan -- por una escasa participación social efectiva. Los deseos de participar en la toma de decisiones se manifiestan con intensidad -- creciente. En lo económico, la economía de participación responde a tales deseos, ya que también puede ser un sistema socioeconómico de convergencia ideológica que haga armónica la convivencia --

internacional. Esto se puede lograr mediante un mayor equilibrio entre los siguientes tres elementos :

1) Autodeterminación política interna y externa.

Por primera vez en muchos años, las tres naciones con mayor desarrollo relativo de América Latina están gobernadas por regímenes democráticos, y los problemas económicos derivados de la deuda externa les inducen a buscar la alternativa de un vigoroso intercambio, mediante mecanismos de crédito recíprocos para llegar a una etapa avanzada con una moneda de intercambio.

2) Autodeterminación económica de la empresa y el mercado.

Se impone una transformación del proceso de apropiación, acumulación y distribución del ingreso, o sea, una regulación macroeconómica del excedente global en sus mismas fuentes de origen. Ello exige un consenso en que participen los distintos grupos sociales y especialmente las vastas capas que han quedado excluidas del desarrollo.

3) Eficiencia económica en la producción y en la distribución.

Las acciones de redistribución de activos se hacen más factibles y menos costosas cambiando el patrón de asignación y apropiación de la acumulación a lo largo del proceso de crecimiento, más que mediante la redistribución siempre traumática de la riqueza existente.

En todo esto se requiere :

- a) Racionalidad técnica en el aumento del ritmo de acumulación de capital y su uso adecuado.
- b) Distribución equitativa de la acumulación y de sus frutos.
- c) Toma de decisiones mediante mecanismos democráticos.

Además, la empresa sin problemas laborales y con productividad es un buen sujeto de crédito directo del exterior, sin pérdida -- del control y de la autonomía de gestión.

Entre los principales objetivos de una economía de participación podrían estar los siguientes :

- Acceso adecuado a la información tecnológica.
- Mejor integración de los factores trabajo y tecnología.
- Mayores niveles de empleo.
- Menores conflictos laborales.
- Mejor adaptación a cambios del mercado.
- Crecimiento adecuado de las empresas.
- Menor probabilidad de depresiones cíclicas.
- Disminución de presiones inflacionarias.
- Permite modernizar los sistemas democráticos para hacerlos ágiles y reducir las fricciones internas y la concentración de poder económico de tipo administrativo.

En estos términos, el proceso de desarrollo socioeconómico tiene las siguientes características:

## 1) Acumulación :

Financiamiento fiscal de la infraestructura y capitalización en la comunidad del ahorro interno y externo.

## 2) Organización :

Descentralización de decisiones y contacto con el mercado. - Dentro de la estrategia de desarrollo, un objetivo político debe ser el establecimiento y consolidación de formas democráticas de organización política. Existen importantes núcleos de poder económico cuya articulación es imprescindible para estabilizar y orientar los procesos político y económico, como las asociaciones empresariales y los sindicatos, cuyos esfuerzos e intereses pueden armonizarse y concertarse. - En este aspecto, el objetivo consiste en profundizar la democratización de las empresas estatales y privadas, que constituyen las actuales formas supremas de concertación del poder económico. Entre las modalidades y grados de participación están la participación del personal en la gestión y el capital de las empresas, la autogestión, el robustecimiento del cooperativismo, entre otros.

## 3) Inversión extranjera :

Orientada hacia las actividades prioritarias no pertenecientes al sector agropecuario ni a las ramas más dinámicas de la industria, subordinada al desarrollo del mercado interno y basada en la flexibilidad salarial, la desburocratización y una balanza favorable de divisas.

#### 4) Educación y tecnología :

Empresa-escuela con mayor ingreso por trabajador, que promueva la superación tecnológica y cultural.

En este contexto no debe atribuirse la máxima importancia a obtener, en el plazo más breve posible, el nivel equitativo entre -- los ingresos agrícolas y los no agrícolas, sino a elevar al más alto nivel la tasa de crecimiento en el sector agrícola y en -- las ramas más dinámicas de la industria, así como la más alta -- desviación inmediata de los aumentos respectivos hacia el apoyo de los demás sectores y de las características generalmente diferenciadas e interdependientes de una economía de mayor expansión. Sin embargo, se requieren decisiones que apliquen las necesarias reformas estructurales como condición previa para realizar las medidas señaladas.

Es precisamente en el marco del SELA en el que es factible conformar el eje integrador para América Latina que se propone entre ABM, a través de una Comisión Mixta de carácter trinacional y tripartita, donde concurren representantes de los sectores público, social y privado con voz y voto, para tomar decisiones en cuanto a la política general y la coordinación de planes y estrategias de desarrollo, principalmente en los sectores agropecuario y de industrias dinámicas ; así como en lo referente a la armonización de las políticas monetaria, cambiaria, de pagos internacionales, fiscal, de comercio exterior y financiera para -- promover inversiones y movilizar recursos a ramas identificadas

como prioritarias y clave por todas las partes.

Entre las acciones específicas de carácter global y de aplicación general, que sería imaginable emprender por parte de ABM, para que sus relaciones económicas y comerciales se constituyan en un eje motor para la integración agro-industrial y de la reactivación del intercambio comercial de América Latina, cabe señalar las siguientes :

- 1) Adoptar un planteamiento trinacional, integrado y multidisciplinario, para el análisis de los proyectos, global primero y detallado después, que aproveche las posibilidades de la cooperación bilateral y evite la duplicidad de tareas de los organismos regionales.
- 2) Institucionalizar negociaciones, de la máxima amplitud y flexibilidad, de acuerdo con los diversos niveles de desarrollo de las actividades involucradas y según el interés en los mismos recursos naturales o productos básicos, a fin de lograr la complementariedad agropecuaria, industrial y tecnológica, que permita enfrentar problemas coyunturales y estructurales similares. En este campo ya existen Convenios Gubernamentales de Cooperación Científica y Técnica entre Argentina y Brasil (Buenos Aires, 17/May/80), Argentina y México (México, 12/Feb/73) y Brasil y México (Brasilia, 24/Jul/74).

- 3) Aprovechar el conocimiento profundo que de los tres países tienen sus instituciones nacionales, así como la cooperación con las estructuras regionales existentes. Por ejemplo, ABM son miembros del Convenio Multilateral sobre Cooperación y Asistencia Mutua en materia aduanal, para establecer normas y prácticas comunes en el tránsito de mercancías ; en la aplicación de sistemas mecanizados y modernos para la operación y manejo de información y en la compatibilización de legislaciones aduaneras. Aquí se pueden manifestar algunos efectos concretos del esquema de integración trilateral que se adopte, es decir, ampliar las preferencias arancelarias acordadas en el marco de la ALADI; introducir nuevos conceptos de graduación y reciprocidad ; eliminar o limitar las restricciones no arancelarias. Todo esto en función de los avances en el proceso integrador.
  
- 4) Implantar un programa de armonización tributaria que podría ejecutarse por etapas durante un período razonable, dado que la política tributaria, por su carácter instrumental, tiene influencia (como mecanismo de apoyo) en las políticas económicas sectoriales que se acordaran dentro de un proceso de reestructuración, a fin de corregir las alteraciones que pudiesen producir los impuestos en las estructuras de precios relativos de los productos intercambiados, en la localización de las inversiones y en los flujos de rentas que estas últimas generan.

- 5) Adoptar regímenes armónicos para estimular la formación de empresas mixtas que permitan ampliar los mercados e intercambiar bienes intermedios y de capital. Los ordenamientos legales de ABM manifiestan en muchos aspectos una política común, orientada en mayor o menor grado a favorecer la asociación internacional de empresas, es decir, la participación conjunta de empresas de capital nacional y capital extranjero, en forma tal que las primeras participen o tengan el control en las decisiones de los proyectos comunes.
  
- 6) Utilizar en forma coordinada la capacidad de inversión de los sectores públicos de ABM, cuyo poder de compra ha sido bastante significativo respecto al PIB (Cuadro 32), de manera que se promueva una mayor y más activa participación de las empresas del sector público en el comercio trilateral y aumenten las compras estatales recíprocas. Durante los años setenta, de la participación del gasto público en el PIB, aproximadamente el 50% se destinó a la inversión, de la cual -a su vez- más de la mitad se dedicó a obras públicas y el resto a compra de equipos. Estas últimas se concentran en pocas industrias dinámicas, caracterizadas -- por proyectos de gran tamaño : extracción, refinación y -- distribución de petróleo ; generación y distribución de -- energía eléctrica ; siderurgia y transportes colectivos.

- 7) Instrumentar, en materia de política salarial, esquemas de recomposición de las remuneraciones que resulten consistentes con la reorientación de la demanda de trabajo y con -- los incentivos requeridos por la reorientación de la oferta.
- 8) Efectuar estudios de preinversión conjuntos que permitan -- coordinar e incrementar la capacidad de ingeniería y administración, para la elaboración y supervisión de los proyectos, acortando los intervalos que separan la preinversión de la inversión.
- 9) Capacitar "en la base" técnicos orientados a programas con -- certados de cooperación y complementación.
- 10) Impulsar los acuerdos de alcance parcial y de comercio compensado, estableciendo acuerdos de producción y precios en determinados productos básicos (petróleo, cobre, carne, hierro, estaño, bauxita) y adoptando formas no convencionales de comercio.
- 11) Establecer programas complementarios de desarrollo en sectores orientados hacia el consumo popular (industria alimentaria y farmacéutica) e industrias básicas de alto contenido tecnológico (metalmecánica, petroquímica, química pesada y energía nuclear).

- 12) Intercambiar tecnología en materia de alimentación, salud, vivienda y construcción de obras de infraestructura.
- 13) Construir infraestructura física para el transporte combinado: flotas marítimas y transporte aéreo.
- 14) Estimular en forma concertada la producción de fertilizantes, bienes de capital y tecnología. Por ejemplo, el desequilibrio cíclico de la oferta y demanda de fertilizantes ha provocado -- gran fluctuación en los precios, lo que ha afectado la produc-- ción de alimentos y la promoción de su uso, por consiguiente, -- se requiere establecer contratos a largo plazo en el comercio -- internacional de estos productos, entre compradores y vendedo-- res, a fin de estabilizar los precios.
- 15) Vincular y perfeccionar los sistemas de compensación de pagos y créditos recíprocos, reformando el sistema de pagos regional para estimular el comercio, ya sea en el marco del Convenio de Pagos y Créditos Recíprocos y del Acuerdo de Santo Domingo de la ALADI, o fuera de estos esquemas.
- 16) Establecer un sistema de salvaguardia para resolver los proble<sub>m</sub>as que surjan de manera transparente, previsible, no discrimi<sub>n</sub>atoria y equitativa.

#### 4.2 REFORMA AGRARIA Y AGRICULTURA COOPERATIVA.

En la formación de estrategias para acelerar el proceso de modernización agrícola, la variable humana es fundamental. En este aspecto se podrían intentar dos formas para lograr la complementariedad estratégica :

- 1) Crear un macroambiente que motive a los agricultores para aplicar innovaciones en los métodos que utilizan y así eliminar -- progresivamente los resultados dispares que se obtienen donde impera la agricultura tradicional. La formación de una conciencia nacional favorable al desarrollo que movilice la voluntad y el poder de los agentes económicos hacia el desarrollo, implica varios problemas a resolver :
  - Establecer y llevar a la práctica mediante legislación u otros medios, las políticas agrícolas básicas y las condiciones favorables para el sector agrícola, así como ampliar y mantener la red de servicios de apoyo.
  - Movilización institucional de los agricultores, pues la modernización es politización y su avance depende de insumos y servicios políticos, al igual que el desarrollo agrícola requiere de la absorción de nuevos factores de producción.
  
- 2) Integrar un conjunto de conocimientos científicos y tecnológicos para satisfacer los requisitos de la modernización, y su aplicación mediante un sistema de educación extensionista que vincule las condiciones materiales ("agroclima" favorable) con

el comportamiento del agricultor. En este sentido resultan prioritarios :

- Infraestructura (riego), extensionismo y crédito.
- Investigación y tecnología.
- Abastecimientos y equipo.
- Almacenamiento y distribución.

La necesidad de transformar la agricultura de subsistencia en ABM es un imperativo, ante la creciente dependencia de la oferta exterior de alimentos provocada por el deterioro de la base alimenticia interna que ha causado el crecimiento del sector agroexportador.

La reforma agraria debe realizarse en forma rápida, efectiva (una o dos décadas), para que genere el impulso necesario de una economía con crecimiento sostenido, de lo contrario, se deprimirá más la economía agrícola y se provocará un proceso de desinversión - debido a la generalización de incertidumbres. Debe ser acompañada de vigorosas políticas de desarrollo dentro y fuera de la agricultura. En el sector agrícola debe crearse un nuevo patrón flexible y eficiente de asignación y utilización de los recursos.

La redistribución de la tierra es determinante en la organización del sector agropecuario cuando éste se orienta al abastecimiento del mercado interno, pues influirá en forma provechosa sobre la redistribución de la riqueza, del ingreso, del status, de la capacidad de ahorro y de la influencia política, si se adoptan como criterios fundamentales para realizar el reparto :

- El tamaño de las propiedades.
- El nivel de productividad alcanzado.
- La escala de la redistribución.

Las tendencias de la producción agrícola muestran que los aumentos en las cosechas van a depender, durante los próximos años, en gran parte, de la ampliación de las áreas sembradas. Por lo demás, -- existe todavía un amplio margen para extender la superficie cultivada. Sin embargo, la mayor producción de alimentos deberá depender en forma creciente del perfeccionamiento de los métodos y técnicas de cultivo, la mayor aplicación de la tecnología y la investigación, la divulgación de los resultados y la ejecución de inversiones adecuadas en obras de infraestructura como las de riego. La FAO estima que la tierra arable utilizada en América Latina -- constituye un 25% de la tierra arable potencial, lo cual indicaría que existe la oportunidad de ampliar considerablemente las áreas de cultivo.

La consolidación del sector agropecuario es una acción continua de ajuste a los cambios demográficos y técnicos.

La estabilización del sector agropecuario debe tomar en cuenta una política de asentamientos que alivie la presión demográfica y promueva una distribución más homogénea de la tierra y el trabajo.

Para aumentar la producción agrícola y atenuar la depresión económica, se tiene la posibilidad de emplear el cooperativismo para impulsar la absorción de mano de obra y no su expulsión.

La agricultura cooperativa ha de entenderse como una forma de cultivo donde los procesos de producción se ejecutan en común, sobre una base cooperativa, ya sea en tierra cooperativa, del Estado, comunal o de propiedad privada, pues lo que importa es la forma en que se usa la tierra y no la clase de derechos de propiedad sobre ella. Para lograr esto es indispensable una actitud social generalizada de valoración de la actividad creativa y de la función empresarial, independientemente de la combinación de formas de propiedad, la cual estará condicionada por la especificidad de los procesos históricos de las respectivas formaciones sociales.

En cuanto al marco jurídico e institucional, actualmente es adverso al desarrollo de las cooperativas en el medio rural :

- a) La Organización de Cooperativas de América ha planteado en diversos foros la necesidad de actualizar la legislación cooperativa del continente, mediante análisis del derecho cooperativo comparado, a fin de fomentar el intercambio comercial, agrícola e industrial cooperativo.
- b) Existe una excesiva injerencia del sector gubernamental en el funcionamiento interno de las sociedades cooperativas, lo que contradice la naturaleza autónoma de esos organismos.
- c) El aparato administrativo que existe impone a las cooperativas una tramitación entorpecedora de sus actividades.

d) No se proporcionan a las sociedades cooperativas los apoyos y servicios que necesitan, ni en calidad, cantidad, ni condiciones en que se requieren. El crédito es caro, insuficiente e inoportuno.

Por estas razones el cooperativismo no ha logrado ocupar una posición destacada en el medio rural, como figura jurídica fundamental para la realización de actividades agroindustriales, comerciales y de servicios.

La principal dificultad para organizar la agricultura cooperativa en el sector tradicional radica en que no es fácil persuadir a los campesinos a que renuncien al uso individual de la tierra. De aquí que para comenzar a fomentar la producción agrícola cooperativa (combinación de procedimientos colectivos e individuales de trabajo), se requiere que no se restrinja demasiado el margen para las decisiones individuales y para la aportación individual de trabajo. En lo relativo al nivel de producción, por las exigencias de la explotación, la agricultura colectiva podría iniciarse en las zonas donde se aplican métodos de cultivo intensivo.

En la estrategia debe tener un papel fundamental el diseño y la participación activa de un sujeto campesino colectivo, cuyas condiciones como productor cubren una gama muy amplia que va desde la gran empresa agrícola, la empresa familiar, el minifundio, el latifundio de agricultura extensiva e incluso hasta las formas de explotación precolumbina. Este sujeto campesino colectivo habrá

de concretar su ámbito de organización a nivel microrregional, en coordinación con los niveles de gobierno municipal, estatal y federal, a fin de ofrecer e instrumentar soluciones y respuestas a corto plazo y con flexibilidad ante cualquier cambio.

En este contexto, el nivel de desarrollo rural habrá de medirse -- con los incrementos de la producción agropecuaria que generen los sujetos campesinos colectivos.

#### 4.2.1 OPORTUNIDAD DE CAMBIO PARA LA COOPERACION -- AGROPECUARIA.

El desarrollo de ABM, a pesar de sus limitaciones internas y externas (dependencia económica, tecnológica y política; desigualdad en la distribución de los beneficios del crecimiento y extranjerización del control de sectores claves de la estructura productiva), ha engendrado las bases para un cambio radical de las orientaciones del proceso de crecimiento y de su participación internacional. -- Las tensiones sociales generadas en ese proceso de desarrollo, la capacidad interna para administrar y movilizar recursos productivos, las orientaciones nacionalistas, principalmente en materia tecnológica y de control sobre los recursos básicos, contribuyen a la búsqueda de nuevas orientaciones que permitan acelerar la tasa de crecimiento, redistribuir el ingreso y romper la dependencia externa.

Una de las peores características de estas sociedades subdesarrolladas es que una gran parte de su población tiene hambre en forma permanente o periódica y está desnutrida. De acuerdo con cifras del Fondo de las Naciones Unidas para Actividades en Materia de Población, el 60% de la población de América Latina presenta - desnutrición crónica, es decir, 222 millones de personas, considerando una población total de 371 millones en 1985. Y si se agudiza el crecimiento demográfico para el año 2000, con tendencias a la baja de 557 millones de personas, media de 669 y alta de 711, la desnutrición será de 334, 422 y 491 millones, respectivamente.

Entre todas las formas de la dependencia, la falta de suficiente producción alimentaria es probablemente la más negativa, pues no se cuenta con recursos suficientes para pagar importaciones de - alimentos en grandes cantidades. Por otra parte, la ayuda alimentaria ha resultado a la vez insuficiente y un instrumento político de dominación en manos de los países hegemónicos.

Con demasiada frecuencia se ha prestado poca atención a la expansión del sector agrícola en cuanto a) incremento de la producción y el mejoramiento de la composición del producto. De igual manera, si se consideran como objetivos fundamentales del esfuerzo de desarrollo socioeconómico el bienestar, la participación y la -- igualdad razonable, la expansión de la producción alimentaria de be realizarse en forma tal que la población rural mejore su situación al mismo tiempo que lo hacen los trabajadores industriales de las poblaciones urbanas. En este sentido, la colaboración en

el campo de la producción agrícola, entre ABM, puede resultar muy fructífera. Se requiere una acción conjunta más eficiente, entre los Estados y los agentes económicos, para la planeación y programación económica integral y adecuada de la producción agrícola, que considere como objetivo primordial : la transferencia neta de recursos económicos de los demás sectores al sector agropecuario.

Para poder lograr lo anterior, se propone el establecimiento de un sistema de cooperación trinacional Argentina-Brasil-México en el terreno agrícola, con base principalmente en un examen común de los diversos problemas actuales y futuros que se han detectado y en un intercambio regular de información, para buscar los medios que puedan favorecer el desarrollo de la cooperación económica y comercial entre las partes. La ampliación de los mercados para productos y en condiciones concretas permitirá promover la asociación y cooperación entre empresas nacionales y regionales que fomenten nuevas actividades, contribuyan a la adaptación y el desarrollo de la tecnología y permitan coordinar la expansión de las exportaciones.

Actualmente, tanto en Brasil como en México se están instrumentando diversas acciones de reforma agraria, con el propósito de contrarrestar principalmente la baja productividad en el agro brasileño y la falta de estímulos efectivos en el campo mexicano. En cambio, a nivel mundial, Argentina es el único productor agroalimentario importante que está en una situación de subdesarrollo crónico, para el cual existe un gran "mercado natural" en América

Latina. Todos éstos son elementos que pueden complementarse entre sí para lograr la integración del sector agropecuario entre ABM.

Para ello se requiere un programa de acción conjunto, con un enfoque metodológico práctico, que jerarquice prioridades con visión y madurez política, a fin de cambiar estructuras políticas y sistemas económicos internos de cada país. Sus características y procesos son los siguientes :

- 1) Suficiente oferta interna de alimentos, cuyo volumen y composición permitan satisfacer las necesidades básicas de todos - los sectores económico-sociales y sobre todo de los estratos de más bajo ingreso.
- 2) Mecanismos estables y sostenibles en el largo plazo, que neutralicen fluctuaciones cíclicas demasiado pronunciadas, sin - sobrexplotar los recursos naturales ni deteriorar el medio ambiente.
- 3) Reversión de la heterogeneidad productiva del sector agropecuario, con el fortalecimiento de las economías microrregionales basadas en sujetos campesinos colectivos, mediante un -- acceso adecuado a los recursos productivos (tierra, agua, insumos e implementos), en magnitudes y condiciones que permitan la satisfacción de necesidades básicas y el control autónomo en los procesos de producción y comercialización por parte de este sector.

- 4) Controlar el costo de la alimentación mediante sistemas especiales de abastecimiento y con el desarrollo en común de programas ganaderos de complementación.
- 5) Tendencia a igualar la productividad entre el sector agrícola y los no agrícolas, ya que la proporción de la inversión nacional respecto al producto bruto es mayor que la proporción que guarda la inversión en el campo respecto al producto agropecuario, ampliándose con ello la brecha existente entre el ingreso rural y el de los trabajadores no agrícolas.
- 6) Reorientación selectiva de la transferencia de excedentes -- que implica retención de excedentes en la agricultura, transferencia desde los sectores no agropecuarios hacia el sector agropecuario y transferencia del sector de agricultura moderna al de agricultura campesina colectiva, mediante políticas apropiadas de precios, créditos y obras de infraestructura.
- 7) Industrialización de la agricultura y revalorización del espacio rural, con la ubicación en zonas rurales de actividades vinculadas al procesamiento de productos agropecuarios y a la producción de insumos agrícolas, contribuyendo así a resolver el problema de la desocupación.
- 8) Reducción de la dependencia tecnológica respecto a la extrazona, con la adaptación de tecnologías disponibles a nivel mundial a las dotaciones locales de recursos y a las necesidades

del propio desarrollo nacional y concertado entre los tres - países.

- 9) Recuperación y freno al deterioro de los recursos naturales mediante políticas específicas diferenciadas por tipo de producto y por regiones.
- 10) Modernización de la agricultura basada cada vez más en los productos lácteos, carnes, frutas y hortalizas y sus derivados, así como en los productos farmacéuticos, de perfumería e insumos químicos de origen vegetal, que deben alcanzar niveles crecientes de complejidad, al igual que los recursos forestales y pesqueros.
- 11) Utilización de la biomasa, de los bosques de rápido crecimiento y su aprovechamiento energético, de las plantas aromáticas y medicinales, especias y variedades oleaginosas, susceptibles de aportar importantes productos al ser transformadas mediante el proceso industrial.
- 12) Elaboración de programas que establezcan la proporción de alimentos que deban ser conservados por procesos modernos o tecnologías avanzadas (enlatado, congelación, liofilización, etc.) y la parte que convenga ser preservada por procedimientos sencillos y tecnologías de bajo costo (deshidratación, salado, ahumado, etc.). Desde luego que para exportar probablemente tengan que usarse de preferencia los primeros, pero para grandes segmentos del mercado interno los segundos son mu-

cho más apropiados, tanto por su menor costo de producción como por el más bajo requerimiento de recursos financieros y de equipos importados.

- 13) Programación de un proceso dinámico de eliminación de cuotas, permisos, aranceles, proteccionismo, restricciones e impuestos nacionales a la importación y exportación de alimentos y productos básicos, en condiciones de libre y participativa estructura comercial y de mercadeo; que promueva el uso del trueque en el intercambio por medio del conocimiento, información, racionalización y transparencia del abasto de alimentos, ubicación de mercado y demanda, así como el origen de la oferta, de su uso y optimización de sus recursos y potencialidades, con la aplicación coherente de medidas que eviten la triangulación comercial y el intermediarismo y que orienten la producción y dirijan su consumo.
- 14) Establecimiento de un margen de preferencia o tarifa externa común, como un porcentaje adecuado que materialice la prioridad del abasto trilateral y que pueda ser utilizado para la creación de "fondos nacionales" de estabilización de precios para dar seguridad, calidad de vida y equilibrio al sector rural.
- 15) Instrumentación de un sistema de información y de consultoría técnica que permita retroalimentar la capacidad de

ción y decisión, entre los diversos agentes que intervienen en los procesos y servicios agroindustriales y de conservación, según las necesidades, condiciones y características de la infraestructura rural, instalaciones, servicios y -- equipamiento urbano requeridos. A mediano y largo plazo, estas medidas permitirán diseñar y establecer un organismo de productores, exportadores e importadores de alimentos -- que dé fortaleza a las transacciones trilaterales en el mercado internacional].

Esta alternativa para una organización más operativa está en mejores condiciones de responder a los propósitos que los programas -- tradicionales multilaterales de los organismos internacionales especializados no satisfacen : mayores inversiones en el sector -- agrícola, transferencia de tecnología adecuada y mejor capacitación de personal, de tal manera que los problemas de la nutrición, la -- distribución y la estructura económica y social reciban una solu-- ción que favorezca la mejora del nivel nutricional y una distribu-- ción alimentaria equilibrada.

#### 4.3 ACUERDOS DE COMPLEMENTACION PARA PROYECTOS INDUSTRIA-- LES EN LAS RAMAS MAS DINAMICAS.

Un desarrollo industrial auténtico implica transformaciones estructurales económicas y sociales en todos los sectores de la actividad económica de un país, y las políticas de industrialización, tanto -- internas como de cooperación y complementación internacional, ha-- brán de buscar los siguientes objetivos :

- a) Incremento de la producción y la productividad.
- b) Disminución de los costos sociales de producción.
- c) Adecuada distribución del ingreso para elevar el nivel de vida y eliminar la marginación y el desempleo.
- d) Redefinición de las relaciones de producción que permitan un mejor uso de los recursos productivos, en especial, del capital y de las divisas.
- e) Ampliación de los mercados internos, mediante una cooperación internacional efectiva, que evite condiciones inconvenientes de competencia.

Entre las principales características de las políticas nacionales de industrialización y de complementación sectorial entre países, está la búsqueda del perfeccionamiento de la autonomía externa, - sobre todo en las industrias dinámicas, con el fomento de las exportaciones y el mejoramiento de las transferencias de capital y tecnología, a fin de aumentar el valor agregado de las materias primas que se procesan y exportan. Para lograr lo anterior, estas políticas habrán de procurar :

- 1) Industrialización integral de acuerdo a las potencialidades de cada país.
- 2) Uso intensivo de los recursos nacionales : fuerza de trabajo y recursos naturales.

- 3) La utilización racional del recurso capital, que oriente las inversiones hacia ramas industriales no desarrolladas y permita la disminución de la sobrecapitalización y el exceso de capacidad instalada en otras.
- 4) Adecuada distribución de los beneficios de la industrialización entre toda la población, sobre todo vfa industrias dinámicas.
- 5) Eficiente sustitución de importaciones industriales, sin proteccionismos que afecten la competitividad. En alguna medida, la elevada rentabilidad que caracteriza las actividades de intermediación financiera, inmobiliarias y de comercio es la referencia, a partir de la cual, se puede definir la protección necesaria para obtener en la industria rentabilidades que no sean significativamente inferiores.
- 6) Estímulo a las actividades primarias y a la reestructuración del destino de las exportaciones manufactureras hacia mercados más dinámicos que los tradicionales. Dado el desarrollo industrial de ABM, que tienen mercados nacionales relativamente amplios, el acento tendrá que ser puesto para algunos sectores en el mercado interno, si se trata de nuevos productos. En otros sectores que ya están en etapas más maduras de desarrollo, el acento podrá ir cambiando hacia la exportación orientada a mercados regionales o internacionales. También habrá casos en los cuales el desarrollo del -

sector tendrá que plantearse aprovechando -desde el principio- los mercados interno y regional y el internacional, - como algunos bienes metalúrgicos o químicos basados en recursos naturales disponibles.

- 7) Asociación del desarrollo industrial con el mercado internacional, sin provocar dependencia.
- 8) Establecimiento de mecanismos de planificación y evaluación global e industrial.
- 9) Implantación de reglas claras y precisas para la creación o el mantenimiento de impuestos sobre la producción, distribución, venta o consumo de mercancías.
- 10) Propiciar un marco legal y económico favorable a la formación de empresas latinoamericanas, a fin de que las empresas transnacionales no las desplacen de la actividad manufacturera.
- 11) Promover servicios financieros que estimulen a la pequeña y mediana industria y a las manufacturas básicas. Aquí es importante el desarrollo selectivo e integrado de la pequeña y mediana industria, la cual tiende a generar más empleo y mayor valor agregado por unidad de inversión en activos fijos - que la gran empresa. El apoyo a la pequeña y mediana industria debe incluir tres elementos complementarios entre sí - el poder de compra de las grandes empresas productoras o distribuidoras, el apoyo técnico y el apoyo financiero.

- 12) Intensificar programas de capacitación de recursos humanos.
  
- 13) Fomentar la investigación científica y la innovación tecnológica, dando prioridad a las informaciones elaboradas, de tipo técnico-económico-comercial, relacionadas con productos o problemas definidos como de "alta interdependencia" entre países, a fin de poder concientizar a los representantes de los gobiernos y de los sectores privados nacionales. En este ámbito existen tres elementos fundamentales : el reforzamiento de la infraestructura científica y tecnológica (normalización, metrología, control de calidad); la integración - institucional de los instrumentos de política tecnológica en el ámbito de la política industrial, sobre todo las funciones de coordinación de la ciencia y la tecnología respecto a las instituciones encargadas de los sectores productivos de bienes y servicios; y la reducción de los costos de las actividades tecnológicas por medio de los instrumentos crediticios y de incentivos fiscales, que incluyan tanto la fase de investigación como la de comercialización.

Para que el objetivo de complementación industrial entre ABM tome en cuenta las economías de escala y la especialización, es necesario adoptar medidas como las siguientes :

- a) Coordinar políticas de inversión industrial, inversión extranjera directa, transferencia de tecnología, cooperación científica y tecnológica, defensa de precios (justos y estables)-

y productos de exportación, y financiamiento.

- b) Establecer acuerdos de complementación sectorial y multisectorial, programas conjuntos de sustitución de importaciones provenientes de fuera de América Latina, programas de producción de alimentos básicos y de abastecimiento de energéticos y otras materias primas y bienes intermedios escasos. Por ejemplo, en el marco de la Organización Latinoamericana de Energía, ante la desmesurada dependencia del petróleo, - no obstante la diversidad de recursos energéticos con que cuenta América Latina, en su mayor parte insuficientemente explotados, se ha determinado el establecimiento gradual de un mercado latinoamericano de energía a fin de alcanzar una complementación creciente y mayor autosuficiencia, y mediante la creación de un organismo financiero se tratará de apoyar proyectos de empresas multinacionales en los siguientes campos :
- Exploración, explotación, refinación y transporte de hidrocarburos.
  - Exploración y explotación de carbón.
  - Desarrollo de proyectos y generación de energía hidroeléctrica.
  - Desarrollo de energía nuclear, prospección y explotación de yacimientos de uranio.
  - Desarrollo de fuentes no convencionales de energía.
  - Comercio intrarregional de petróleo y gas.

- c) Impulsar mecanismos de financiamiento al comercio y las exportaciones en los sectores fundamentales de la industria.
- d) Adoptar proyectos en materia de :
- Investigación de actividades industriales de interés común.
  - Instalación de empresas para la explotación de recursos industrializables y para el transporte de productos manufacturados.
  - Asistencia técnica y transferencia de tecnología, buscando constituir un banco de información industrial y tecnológica. Para ello es necesario profundizar los estudios sobre tipologías tecnológicas e integrar la información técnico-económico-comercial en la asistencia directa a las empresas medianas y pequeñas.
- e) Intercambiar información sobre las empresas transnacionales -incluida la experiencia alcanzada en el trato con ellas- , así como aprovechar la ayuda que pudiera obtenerse de la -- CEPAL, SELA, UNCTAD, GATT, ONUDI y otras organizaciones.

Hasta la fecha, las políticas de industrialización adoptadas entre los países de América Latina han adolecido de globalidad y de falta de modelos claros y originales de desarrollo, así como de incapacidad empresarial doméstica para diseñar, proponer, organizar y negociar nuevos proyectos de complementación productiva.

•

Es por esto que ABM tendrán que aceptar dos premisas básicas para poder concretar el concepto de "autoayuda individual y colectiva":

- 1) Que existen diversidad de caminos viables y legítimos para el desarrollo, los cuales, empleando cada vez más el esfuerzo interno en lugar de la condicionada y casi extinta "ayuda" internacional actual, busquen satisfacer las necesidades de la mayoría de la población por una vía nacionalista.
- 2) Que la viabilidad de este proceso se encuentra en formas de cooperación trinacional más estrechas y flexibles, que permitan -así mismo- una creciente colaboración con los demás países de América Latina y del resto del mundo.

Este concepto incluye : la expansión del comercio entre ABM; la promoción de empresas mixtas, sobre todo en las ramas más dinámicas de la industria; la expansión del transporte y las comunicaciones trilaterales, y el intercambio tecnológico. De igual forma, este tipo de cooperación trinacional tendría el doble efecto de disminuir su grado de dependencia y fortalecer su posición negociadora frente a los países desarrollados, es decir, permitiría ejercer mayor presión para obtener objetivos más concretos y por lo tanto más factibles.

En cuanto a las modalidades de cooperación, éstas son de dos tipos :

- a) "Blandas" o menos importantes : establecimiento de mecanismos de información, coordinación y consulta.
- b) "Duras" o más importantes : cooperación comercial, industrial, tecnológica, monetaria y financiera.

Se ha observado una clara tendencia a avanzar desde las primeras hacia las segundas modalidades mencionadas, puesto que si bien se sabe que estas últimas resultan más eficaces, las primeras han contribuido a preparar el camino hacia ellas. Y dentro de las modalidades "duras" se ha puesto gran interés en avanzar desde la integración comercial hacia la complementación de los sectores productivos. En este contexto, por ejemplo, se ubica el proyecto de algunos bancos de desarrollo de ABM para formar una empresa latinoamericana -"Latinequip"-, cuya finalidad sería : identificar capacidades ociosas en los tres países para utilizarla mediante intercambios, establecer un programa de intercambio de experiencias tecnológicas, compartir información sobre demanda de bienes de capital para maximizar la sustitución de importaciones e incrementar las exportaciones, así como coordinar a largo plazo el desarrollo de bienes de capital y poder planear el mercado en términos más amplios. Sin embargo, esto no es suficiente, es necesario plantear el problema en términos de industrias dinámicas completas porque también se requieren materias primas y bienes intermedios, en gran cantidad y diversidad.

Es ampliamente conocido que la política de sustitución de importaciones aplicada en ABM ha resultado ineficiente para la producción

industrial destinada a la exportación. El mercado interno, protegido a través de derechos aduaneros y de la importación prohibida, acepta los precios exigidos, calculados con base en los costos totales. Al mantener estos precios, los industriales se encuentran con dificultades de venta, pues a largo plazo, la política de sustitución ya encontró sus límites. Las amplias facilidades que los gobiernos han ofrecido para que los bienes de capital resulten baratos y de importación accesible, se han traducido en condiciones negativas para la utilización eficiente del equipo y en desestímulo para la fabricación local de maquinaria. En las ramas de mayor crecimiento y de mayor componente importado, el proceso de sustitución resulta más significativo. Esto evita, por un lado, el aumento del coeficiente agregado de importaciones. Por el otro, también da lugar a que la sustitución de importaciones agregada tenga efectos bastante reducidos. Además, resulta evidente que el agudo desequilibrio externo del sector manufacturero es de carácter estructural y deriva de las desproporcionalidades internas del sector y de sus limitadas capacidades para aumentar la exportación. De aquí los dos grandes desafíos de la presente etapa : sustituir con eficiencia y dinamizar las exportaciones. Estas tareas resultan imprescindibles, pero distan de ser sencillas.

Una vez que el proceso de sustitución ha llegado a su punto de saturación y que la estrechez de los mercados nacionales ya no permite la utilización completa de la capacidad instalada, es preciso dar un paso adelante. En este momento se deben utilizar las

posibilidades de bajar el precio de oferta. Entre las posibilidades directas pueden señalarse : disminución de los costos empresariales, cálculos de costos con base en los gastos estándar y cambios en la forma de distribución. Las indirectas son : mejoramiento de las condiciones de suministro y de pago; servicios adicionales y mejoras cualitativas a los productos, así como mejoramiento del servicio sin alza de precios.

Todas estas medidas pueden instrumentarse mediante un nuevo concepto de los tradicionales Acuerdos de Complementación.

En el marco de los esquemas integracionistas hasta ahora establecidos en América Latina (ALALC, ALADI, SELA), los pocos acuerdos de complementación, que se han concertado entre un número reducido de países, han generado poco intercambio comercial y se han utilizado en pocos sectores industriales. Para ABM han operado sobre bases comerciales, posibilitando ciertos ajustes y escasa programación de la producción de sectores específicos. Entre los factores que han impedido la integración están : la resistencia de diversas empresas transnacionales -que tienen intereses opuestos a la integración-, y la fluctuación en los precios de los productos de exportación, sobre todo materias primas.

Los acuerdos de complementación resultan básicos para el proceso de cooperación industrial sectorial, pues tienen gran flexibilidad operacional para el proceso de integración, en cuanto a su adaptación a la situación específica de cada país y a las características del desarrollo industrial.

La progresiva articulación industrial se podría dar incluyendo - la cláusula de "la nación más favorecida", pero con un enfoque - más pragmático y elástico, hasta llegar a formas de cooperación industrial más avanzada, como la programación de la producción - en las ramas más dinámicas de la industria, a fin de lograr el - cambio estructural.

Para ello se requiere otorgar a estos acuerdos el papel de instrumentos principales del proceso de integración industrial y su vinculación con los programas de liberación que se adopten, así como definir los objetivos por proyectos a lograr con la aplicación de este instrumento y las ramas industriales en las que sería más válido su empleo, a fin de permitir articulaciones de -- producción más ágiles entre ABM, principalmente en las industrias de mayores requerimientos de escala, que conduzcan a ampliar y -- orientar la división de sus mercados, tanto internos como exter-- nos. Es precisamente aquí donde resulta necesario incorporar - la agroindustria dentro de los programas de cooperación económica, sobre todo en el desarrollo de polos de crecimiento industrial.

Entre los principales tipos de acuerdos de carácter trinacional - están los siguientes :

- 1) Liberación selectiva programada de restricciones a las -- transacciones mutuas,
- 2) Intercambio programado de abastecimientos industriales para sustituir importaciones de fuera de América Latina.

- 3) Producción programada de insumos inter y multisectoriales.
- 4) Integración coordinada en inversiones y procedimientos para unificar un mercado industrial común.
- 5) Destransnacionalización de las industrias dinámicas, aprovechando los nuevos esquemas de división internacional del trabajo generados en los países industrializados, y orientar la inversión extranjera directa procedente de estos países hacia ramas incipientemente desarrolladas -sobre todo en el sector servicios-, que por sus niveles de complejidad tecnológica y de capital intensivo, así como de alta rentabilidad en ascenso, resultan atractivas al capital extranjero y para las cuales las economías nacionales de ABM todavía no han generado los factores productivos necesarios y suficientes que permitan operarlas en forma relativamente autónoma.

Una vez seleccionadas las industrias dinámicas clave se requiere, a fin de darles impulso, programar las inversiones con base en -- criterios de optimización en cuanto al empleo de los recursos con que cuenta cada país, mediante el uso de instrumentos metodológicos que combinen el esquema de insumo-producto con técnicas de -- programación lineal, a fin de determinar los requerimientos de -- capital y mano de obra, así como el crecimiento de otras actividades que las industrias clave necesariamente inducirían, previendo los posibles obstáculos al desarrollo industrial.

Con base en información procedente de diversas fuentes gubernamentales de ABM es evidente que existe un buen número de actividades prioritarias, tanto agropecuarias como en ramas industriales dinámicas, que pueden ser instrumentadas en forma conjunta: uso de recursos naturales renovables y no renovables, agroindustria, metalmecánica, construcción, electrónica, petroquímica, químico-farmacéutica; entre otras. (Apéndice C)

#### 4.4 MECANISMO TECNICO-BANCARIO PARA PROYECTOS DE COOPERACION-INTEGRACION EN LOS SECTORES AGROPECUARIO E INDUSTRIAL.

La ausencia de una política industrial que permitiera orientar las inversiones hacia campos no desarrollados, ha causado saturación en algunas ramas industriales de ABM, así como la sobrecapitalización y el exceso de capacidad instalada en otras. Esta situación se ha definido como un uso poco racional del recurso capital. Sin embargo, hasta el momento han sido muy modestos los avances logrados en la coordinación de la política de promoción financiera en el sector industrial.

Es precisamente en el campo de la cooperación financiera, donde adquiere importancia el establecimiento de un mecanismo técnico-bancario, que permita concertar las acciones de los bancos centrales, a fin de establecer un régimen de pagos y de facilidades financieras para la promoción del intercambio comercial y la realización de proyectos de integración industrial.

Frente a los actuales problemas de endeudamiento externo y liquidez de ABM, que plantean la necesidad urgente de generar divisas, el financiamiento de los mercados internacionales prácticamente no existe para la inversión en desarrollo, ni para las exportaciones fuera del área de América Latina, sobre todo cuando estas actividades abarcan a dos o más países de la región. Tampoco existen regímenes adecuados de seguros o reaseguros para los créditos que pudieran concederse a los exportadores del área.

Como instituciones financieras de naturaleza semejante, ya existentes en algunas subregiones de América Latina, están la Corporación Andina de Fomento y el Banco Centroamericano de Integración Económica.

Este mecanismo de apoyo a la cooperación agropecuaria, a la integración industrial y al comercio exterior no necesitaría un gran capital, ya que buena parte de sus recursos podría ser constituida con fondos provenientes de los mercados financieros nacionales. La existencia en la actualidad de experimentadas instituciones bancarias nacionales de desarrollo en ABM, serviría de apoyo para la formación de la infraestructura institucional y técnica del mecanismo que se propone.

A través de este mecanismo también es posible apoyar el proceso de desnacionalización de los sectores agropecuarios y de industrias dinámicas, mediante el otorgamiento de crédito inter-

no a las empresas extranjeras localizadas en ABM que, no ubicándose dentro de las actividades económicas prioritarias consideradas como susceptibles de recibir inversión extranjera directa -- procedente de los países industrializados, decidan trasladarse a estos campos de actividad.

Esta vía de agregación trilateral, que funcionaría con un criterio técnico, financiero y comercial bien definido, que condicione sus líneas de crédito a la utilización de insumos locales, -- permitiría superar los problemas de acceso a nuevos mercados tradicionalmente dominados por las empresas transnacionales, y los altos costos por fletes en función de mercados reducidos y de -- cargas limitadas. Todo esto es factible en la medida en que no se descarte la posibilidad de que ABM, en términos trilaterales, puedan tener --dentro de la futura evolución de los países subdesarrollados a nivel mundial-- una mayor participación en el -- ámbito económico internacional.

----- o -----

El postular un esquema de integración agropecuario e industrial entre ABM, como eje integrador de un Nuevo Orden Económico Regional en América Latina, significa plantear un tipo de racionalidad : aquella que surge y se transforma en el espacio del poder transnacional, estableciendo ciertos conjuntos singulares de prácticas que presenten resistencia a los regímenes dominantes de jurisdicción y de división internacional y regional, para introducir tensiones y producir un cierto tipo de verdad --

con acciones de resistencia que ofrezcan otra alternativa. Para que la cooperación entre ABM pueda modificar la correlación de fuerzas existente, se requieren soluciones políticas concretas de alto nivel que permitan influir en los términos de negociación y de división.

El camino para responder a la cuestión del papel del Estado en la crisis actual deberá comenzar por una exploración sistemática de las fórmulas políticas híbridas -deseables y viables- en las actuales situaciones concretas y tener, desde el principio, el conocimiento de que, cualquiera que sea la combinación que se proponga, siempre existirá una inevitable tensión entre los elementos provenientes de las distintas fórmulas. La resolución de dicha tensión será expresión del arte político del desarrollo socioeconómico, que deberá estar permanentemente acompañado por una buena dosis de originalidad y flexibilidad. Buscar, experimentar, es la única manera de abordar el problema de la crisis. Es necesario revisar rama por rama, producto por producto, empresa por empresa y encontrarle a cada uno su solución particular.

## ANEXO ESTADÍSTICO

( TODOS LOS INDICADORES PROMEDIO POR PERIODO  
SON RESULTADO DE CÁLCULOS ARITMÉTICOS ).

## CUADRO 1

SUPERFICIE Y POBLACION (1985)						
	POBLACION (MILL.HAB.)		SUPERFICIE (MILL.KM <sup>2</sup> )		DENSIDAD DE POBLACION ( HAB./KM <sup>2</sup> )	
AMERICA LATINA	350	100%	21	100%	17	100%
ARGENTINA	28	8%	3	14%	9	53%
BRASIL	123	35%	9	43%	14	82%
MEXICO	76	22%	2	10%	38	224%

FUENTE : FMI, "Estadísticas Financieras Internacionales" 1983.

## C U A D R O      2

CRECIMIENTO DEL PIB Y DEL PIB POR HABITANTE DE 1971 A 1980				
( TASA ANUAL PROMEDIO )				
	P I B		PIB POR HABITANTE	
	1971-1975	1976-1980	1971-1975	1976-1980
ARGENTINA	2.9%	2.2%	1.2%	0.5%
BRASIL	10.4%	6.9%	7.7%	4.3%
MEXICO	6.6%	6.7%	3.4%	3.5%
AMERICA LATINA	6.6%	5.5%	4.1%	2.9%

FUENTE : BID, "Informe Anual" 1982.

C U A D R O 4

174

CRECIMIENTO AGRICOLA Y DEMOGRAFICO DE 1970 A 1980							
( % )	RENDIMIENTO DE LA PRODUCCION AGRICOLA				POBLACION	SUPERFICIE CULTIVADA	
	TOTAL	TOTAL X HAB.	ALIMENTOS	ALIM. X HAB.	TOTAL	TOTAL	DE RIEGO
ARGENTINA	38	22	39	24	17	2.5	11.6
BRASIL	35	5	41	9	28	10.4	18.0
MEXICO	33	(1)	36	1	37	0.2	21.2

FUENTE : FAO, "Anuarios de Producción y Comercio" 1975, 1980 y 1982.

CUADRO 3

RELACIONES MACROECONOMICAS RESPECTO AL PIB									
( % )	ARGENTINA			BRASIL			MEXICO		
	1970	1980	P.A. 1970-80	1970	1980	P.A. 1970-80	1970	1980	P.A. 1970-80
CONSUMO PRIV./PIB	68	62	63.9	67	72	68.2	72	62	68.4
CONSUMO PUB./PIB	10	14	11.5	10	9	9.6	7	11	9.7
CONSUMO TOT./PIB	78	76	75.4	77	81	77.8	79	73	78.1
INV. BRUTA INT./PIB	22	25	23.1	21	21	22.0	20	24	20.4
INCREM. EXIST./PIB	--	1	0.5	1	--	2.0	3	.4	2.5
EXPORTACIONES/PIB	9	7	9.7	7	9	7.1	8	13	9.0
IMPORTACIONES/PIB	9	9	8.6	7	11	9.2	10	14	10.5
PAGOS FACT. EXT./PIB	1	1	1.3	1	3	1.5	1	3	1.8

P.A. = PROMEDIO ANUAL DEL PERIODO.

FUENTE : Estimaciones realizadas con base en cifras del FMI, "Estadísticas Financieras Internacionales" 1983.

C U A D R O 5

EVOLUCION DE LA POBLACION ECONOMICAMENTE ACTIVA, LA SUPERFICIE CULTIVADA\* Y LA MAQUINARIA AGRICOLA  
DE 1970 A 1980.

	ARGENTINA		VAR. %	BRASIL		VAR. %	MEXICO		VAR. %
	1970	1980	1970-80	1970	1980	1970-80	1970	1980	1970-80
PEA Total (millones)	9.2	10.2	11.1	30.0	38.7	28.8	14.5	19.5	34.7
PEA Agrícola (millones)	1.5	1.3	(9.8)	13.7	15.1	10.0	6.5	7.2	9.9
Tractores (miles)	171	200	16.7	168	300	78.3	91	155	69.7
Ha. cultivadas (millones)	34.25	35.10	2.5	36.87	40.72	10.4	23.18	23.22	0.2
Hectáreas/Tractor	200	176	---	219	136	---	251	150	---
Trabaj. Agríc./tractor	9	7	---	81	50	---	72	46	---

FUENTE : FAO.

C U A D R O 6

SUPERFICIE DE CULTIVO ( MILLONES DE HECTAREAS Y % )												
	A R G E N T I N A				B R A S I L				M E X I C O			
	1 9 7 0		1 9 8 0		1 9 7 0		1 9 8 0		1 9 7 0		1 9 8 0	
SUPERFICIE TOTAL	34.25	100	35.10	100	36.87	100	40.72	100	23.18	100	23.22	100
RIEGO	1.38	4	1.54	4	0.89	2	1.05	3	4.12	18	5.00	22
TEMPORAL	32.87	96	33.56	96	35.98	98	39.67	97	19.05	82	18.22	78

FUENTE : FAO.

C U A D R O 7

EVOLUCION DE LA PRODUCCION AGRICOLA, LA SUPERFICIE CULTIVADA Y LOS RENDIMIENTOS DE 1970 A 1980.

( \$ )	A R G E N T I N A			B R A S I L			M E X I C O		
	PROD.	SUP. CULT.	REND.	PROD.	SUP. CULT.	REND.	PROD.	SUP. CULT.	REND.
CEREALES :	21.2	(8.9)	55.0	21.4	24.1	(2.3)	14.4	2.5	11.6
- MAIZ	(0.2)	(7.8)	38.3	19.2	12.9	5.6	2.5	(3.0)	6.3
- TRIGO	32.8	3.7	28.1	67.8	106.3	(19.0)	6.1	(17.5)	28.6
- ARROZ	(6.1)	14.6	(18.4)	10.8	13.6	(2.4)	25.4	---	26.5
- SORGO	62.2	3.3	57.0	7,100.0	8,100.0	(20.7)	51.0	55.9	(3.1)
RAICES Y TUBERCULOS	(25.7)	(35.0)	14.5	(15.0)	0.2	(15.1)	43.6	15.4	24.7
FRIJOL	439.5	277.4	41.1	(7.6)	14.3	(19.2)	18.1	(10.9)	32.4
SOYA	8,487.2	5,953.3	78.1	543.8	457.2	15.4	178.2	188.1	(3.2)
GIJUSOL	50.7	21.4	21.2	---	---	---	11.1	(29.4)	59.0
ALGODON	25.9	63.5	(22.8)	(8.5)	(6.7)	(1.9)	(5.6)	(17.9)	10.2
CANA DE AZUCAR	38.3	69.5	(10.7)	76.3	47.5	19.6	6.5	(3.1)	9.8
CAFE	---	---	---	8.2	(9.5)	19.3	25.3	1.8	23.3
CACAO	---	---	---	68.9	(3.8)	76.5	48.1	(19.7)	81.2
TABACO	13.3	20.6	(6.7)	72.0	28.2	34.1	11.1	6.7	4.3

FUENTE: Cálculos basados en cifras de la FAO.

C U A D R O. 8

178

DISTRIBUCION PROMEDIO DE LAS TIERRAS DE CULTIVO DE 1970 A 1980  
(MILLONES DE HECTAREAS)

A R G E N T I N A			B R A S I L			M E X I C O		
SUPERFICIE TOTAL	34,7	100%	SUPERFICIE TOTAL	38,8	100%	SUPERFICIE TOTAL	23,2	100%
CEREALES	11.0	31.7	CEREALES	19.6	50.5	CEREALES	9.8	42.2
- TRIGO	4.4	12.7	- MAIZ	11.1	28.6	- MAIZ	7.3	31.5
- MAIZ	3.0	8.6	- ARROZ	5.4	13.9	LEGUM. SECAS	1.9	8.2
GIRASOL	1.5	4.3	- TRIGO	2.9	7.5	- FRIJOL	1.6	6.9
SOYA	0.9	2.6	SOYA	5.9	15.2	SORGO	1.3	5.6

FUENTE : Cálculos basados en cifras de la FAO.

C U A D R O 9

EVOLUCION DE LAS EXISTENCIAS GANADERAS, LOS ANIMALES SACRIFICADOS Y LA PRODUCCION DE CARNE DE 1970 A 1980

( % )	EXISTENCIAS			ANIMALES SACRIFICADOS			PRODUCCION DE CARNE		
	ARG.	BRA.	MEX.	ARG.	BRA.	MEX.	ARG.	BRA.	MEX.
BOVINO	23.2	19.0	21.3	29.4	5.9	30.2	22.7	13.6	23.3
OVINO	(17.2)	1.3	(9.6)	(23.7)	(19.8)	(2.9)	29.2	(11.9)	13.3
PORCINO	(18.3)	16.7	22.4	5.2	12.5	80.2	17.2	11.4	80.4
AVICOLA	(0.8)	58.2	12.1	N.D.	N.D.	N.D.	44.0	112.5	78.2

N.D. = DATOS NO DISPONIBLES.

FUENTE : Cálculos basados en cifras de la FAO.

C U A D R O 1 0

EVOLUCION DE LOS VOLUMENES PRODUCIDOS Y EXPORTADOS DE 1970 A 1980

( % )	A R G E N T I N A		B R A S I L		M E X I C O	
	PRODUCCION	EXPORTACION	PRODUCCION	EXPORTACION	PRODUCCION	EXPORTACION
MAIZ	(1.2)	(34.0)	19.2	---	2.5	---
TRIGO	3.8	96.0	67.8	---	6.1	---
CAFE	---	---	8.2	(18.7)	25.3	53.8
SOYA	9,387.1	---	543.8	900.0	178.2	---
CAÑA DE AZUCAR	38.3	---	76.3	75.4	6.5	---
ALGODON	25.9	---	(8.5)	---	(5.1)	(20.0)
LANA	20.0	(53.1)	25.3	---	48.6	---
CUEROS Y PIELES	29.2	(65.4)	18.8	---	82.5	---
LANA	2.0	(30.6)	(0.2)	---	10.9	---

FUENTE : Cálculos basados en cifras de la FAO.

C U A D R O 11

VARIACION DEL VALOR DEL COMERCIO EXTERIOR AGROPECUARIO DE 1970 A 1980

( % )	A R G E N T I N A		B R A S I L		M E X I C O	
	EXPORTACION	IMPORTACION	EXPORTACION	IMPORTACION	EXPORTACION	IMPORTACION
CEREALES	48.6	(93.5)	240.0	105.2	283.3	60.5
FRUTAS Y LEGUMBRES	276.8	42.9	272.0	96.6	57.5	6.3
AZUCAR Y MIEL	(9.5)	---	(33.0)	50.0	(58.9)	(33.3)
CAFE, TE Y CACAO	163.6	75.8	112.7	(16.7)	140.1	100.0
FORRAJE	114.7	---	135.6	100.0	(100.0)	(50.4)
ANIMALES EN PIE	100.0	50.0	31.3	122.2	74.7	30.4
CARNE	(0.9)	---	(18.4)	2,475.0	49.1	14.3
PRODUCTOS LACTEOS	110.0	1,600.0	500.0	(40.0)	(100.0)	73.8
TOTAL PRODUCTOS AGRICOLAS	82.3	4.4	58.9	100.0	60.9	98.3

FUENTE : Cálculos basados en cifras de la FAO.

VARIAION DE LAS EXPORTACIONES E IMPORTACIONES TOTALES Y AGRICOLAS Y DEL SALDO DE LA BALANZA COMERCIAL  
DE 1970 A 1980

	R E L A C I O N E S				CRECIMIENTO PROMEDIO ANUAL 1970-1980				SALDO BALANZA COMERCIAL 1970-80	
	EXPORTACIONES /		IMPORTACIONES /		EXPORTACIONES		IMPORTACIONES		TOTAL	AGRICOLA
	EXPORTACIONES AGRICOLAS	EXPORTACIONES TOTALES	IMPORTACIONES AGRICOLAS	IMPORTACIONES TOTALES	EXP.	AGRIC.	EXP.	AGRIC.		
1970	1980	1970	1980	TOT.	AGRIC.	TOT.	AGRIC.			
ARGENTINA	75	70	11	7	17	15	16	3	147	91
BRAZIL	68	53	11	10	16	11	22	20	(199)	49
MEXICO	40	30	13	14	18	12	15	25	(25)	29

FUENTE : Cálculos basados en cifras de la FAO.

## C U A D R O 1 3

INVERSION EXTRANJERA HASTA 1981  
( MILLONES DE DÓLARES )

	ACUMULADA HASTA 1981	PERIODO 1977-81	%
ARGENTINA	6,159.4	4,143.0	67.3
BRASIL	19,246.7	8,504.5	44.2
MEXICO	10,159.9	5,917.3	58.2

FUENTE : Instituto para la Integración de América Latina ,  
"Revista Integración Latinoamericana" 1984.

C U A D R O 1 4

COMPORTAMIENTO DEL VALOR AGREGADO POR SECTORES DE 1970 A 1980

PIB ( % )	CRECIMIENTO PROMEDIO ANUAL				PARTICIPACION PROMEDIO ANUAL			
	ARGENTINA	BRASIL	MEXICO	AMERICA LATINA	ARGENTINA	BRASIL	MEXICO	AMERICA LATINA
TOTAL	2.1	7.1	6.3	5.6	100.0	100.0	100.0	100.0
AGROPECUARIO	5.3	6.3	3.4	3.3	13.3	7.9	10.7	13.6
INDUSTRIA (1)	2.0	7.4	7.0	5.4	35.8	37.1	32.1	33.0
SERVICIOS BASICOS (2)	2.7	11.0	10.7	8.1	14.0	8.8	7.8	9.9
OTROS SERVICIOS (3)	3.0	6.1	5.7	5.4	36.9	46.2	49.4	43.5

(1) Minería, manufactura, construcción.

(2) Electricidad, agua, gas, transporte, almacenamiento, comunicaciones.

(3) Comercio, restaurantes, hoteles, crédito, seguros, bienes raíces, servicios sociales y personales.

FUENTE : Cálculos efectuados con base en cifras de la CEPAL, "Anuarios Estadísticos de América Latina" 1969-1981.

## CUADRO 15

CRECIMIENTO DE LAS RAMAS INDUSTRIALES MAS DINAMICAS DE 1970 A 1980  
( PROMEDIO ANUAL )

( % )	ARGENTINA	BRASIL	MEXICO
SECTOR PRIMARIO :			
- PETROLEO	2.8	1.0	24.7
- CARBON	4.4	17.1	9.8
- MINERAL DE HIERRO	30.4	4.9	8.0
SECTOR SECUNDARIO :			
- ELECTRICIDAD	4.7	11.7	8.0
- CONSTRUCCION	6.7	10.0	7.9
° Cemento	15.6	10.7	7.4
- MANUFACTURAS	0.7	7.7	7.2
° Acero	3.3	11.6	6.0
° Automotores para pasajeros	2.1	15.9	1.3
° Televisores	6.5	12.3	16.3
° Fertilizantes	( 3.1 )	25.7	6.3
° Cloruro de polivinilo	4.3	8.2	4.7
° Papel	1.7	16.4	9.0
IMPORTACIONES :			
- MATERIAS PRIMAS Y PRODUCTOS INTERMEDIOS	23.0	23.9	28.1
- BIENES DE CAPITAL PARA LA INDUSTRIA	26.6	9.8	32.3

FUENTE : Cálculos basados en cifras de la CEPAL.

CUADRO 16

COMPORTAMIENTO DE LA PRODUCCION MANUFACTURERA DE 1970 A 1980 (PROMEDIO ANUAL)			
(%)	1970	1980	1970-80
PIB MANU/PIB TOTAL:			
- ARGENTINA	26.9	24.7	26.4
- BRASIL	28.4	30.2	29.7
- MEXICO	22.9	24.1	23.7
- AMERICA LATINA	23.4	24.4	24.3
EXPORT MANUF/EXPORT TOTALES:			
- ARGENTINA	13.9	24.2	22.8
- BRASIL	15.4	37.6	25.2
- MEXICO	32.5	11.3	25.4
- AMERICA LATINA	12.3	19.1	16.9
CRECIMIENTO INDUSTRIA MANUFACTURERA:			
- ARGENTINA	3.4	( 3.8)	0.7
- BRASIL	11.7	7.6	7.7
- MEXICO	7.1	7.2	7.2
- AMERICA LATINA	7.3	5.3	5.9
INDICE DE INDUSTRIALIZACION (1)			
- ARGENTINA	1.2	( 2.6)	1.8
- BRASIL	1.1	1.0	1.0
- MEXICO	1.1	0.9	1.1
- AMERICA LATINA	1.1	0.9	1.0
CRECIMIENTO EXPORT MANUF. (2)			
- ARGENTINA	31.0	12.9	19.3
- BRASIL	55.0	32.0	30.3
- MEXICO	1.0	( 5.0)	8.3
- AMERICA LATINA	39.0	24.0	21.3

(1) ELASTICIDAD DE LA INDUSTRIA MANUFACTURERA RESPECTO AL PIB.  
(2) DATOS PARA 1974, 1979 Y PERIODO 1974-79.

FUENTE: Cálculos basados en cifras de la CEPAL.

CUADRO 17

INDICES DE PRECIOS AL CONSUMIDOR DE 1970 A 1980 (TASAS ANUALES DE CRECIMIENTO)							
<u>INFLACION</u>	<u>NIVEL GENERAL</u>	<u>1970-75</u>	<u>1976</u>	<u>1977</u>	<u>1978</u>	<u>1979</u>	<u>1980</u>
HIPERACTIVA	BUENOS AIRES	64.0	453.5	172.8	175.6	159.5	100.8
ACTIVA	SAO PAULO	21.8	35.5	40.4	38.3	50.2	78.0
MODERADA	CD. MEXICO	12.1	16.1	26.3	16.9	17.8	26.5

FUENTE: CEPAL.

CUADRO 13

CRECIMIENTO DE ENERGÉTICOS Y MANUFACTURAS DE 1970 A 1980 (PROMEDIO ANUAL)			
(%)	ARGENTINA	BRASIL	MEXICO
PRODUCCION FISICA:			
- PETROLEO	2.9	1.0	24.7
- GASOLINA	2.0	(1.7)	12.3
IMPORTACION DE COMBUSTIBLES	50.0	50.7	7.1
IMPORTACION DE COMBUSTIBLES/IMPOR-			
TACIONES TOTALES			
1970	4.7	13.2	3.0
1979	15.4	36.8	1.7
1970-79	15.2	28.8	3.3
CONSUMO DE HIDROCARBUROS			
1970	1.1	9.0	6.7
1980	0.6	(0.5)	8.8
1970-80	2.1	5.5	7.7
PRODUCCION FISICA:			
- AUTOMOTORES PARA PASAJEROS	2.1	15.9	1.3
- AUTOMOTORES COMERCIALES	1.7	1.3	18.6
PETROQUIMICOS:			
- NEUMATICOS	( 1.0)	7.8	2.4
- FERTILIZANTES	( 3.1)	25.7	6.3
- POLIETILENO	0.3	17.4	3.9
- CLORURO DE POLIVINILO	4.3	8.2	4.7
- FIBRAS SINTETICAS	( 4.4)	8.6	1.7
ELECTRICIDAD:			
- PRODUCCION TOTAL	4.7	11.7	8.0
- ENERGIA HIDROELECTRICA/GENERA--			
CION TOTAL			
1970	7.2	87.7	52.3
1980	37.4	92.4	25.1
1970-80	21.1	91.6	35.1
- CONSUMO TOTAL			
1970	6.3	12.1	8.6
1980	8.0	10.6	7.4
1970-80	6.6	11.0	8.2
INDUSTRIA MANUFACTURERA			
- LAVADORAS	10.0	N.D.	13.3
- REFRIGERADORES	2.0	N.P.	8.0
- TV (EN FUNCIONAMIENTO)	6.5	12.3	16.3
N.D. = DATOS NO DISPONIBLES.			

FUENTE: Cálculos basados en cifras de la CEPAL.

CUADRO 19

CRECIMIENTO DE LA PRODUCCION FISICA DE LA SIDERURGIA DE 1970 A 1980 (PROMEDIO ANUAL)			
(%)	ARGENTINA	BRASIL	MEXICO
CARBON	4.4	17.1	9.8
MINERAL DE HIERRO	30.4	4.9	8.0
ARRABIO	5.7	13.0	4.6
LINGOTES DE ACERO	3.3	11.6	6.0
LAMINADOS:			
- PLANOS	0.7	14.6	6.7
- NO PLANOS	( 4.0)	9.7	9.4
. ALAMBROS	( 3.6)	12.1	7.1

FUENTE: Cálculos basados en cifras de la CEPAL.

## CUADRO 20

CRECIMIENTO DE LA PRODUCCION FISICA DE LA MINERIA DE 1970 A 1980 (PROMEDIO ANUAL)			
(%)	ARGENTINA	BRASIL	MEXICO
MINERIA SIN PETROLEO			
1970	( 3.6)	17.6	1.9
1980	(17.6)	21.4	7.5
1970-80	( 2.3)	2.0	5.1
COBRE	-	(14.3)	10.1
ZINC	( 2.3)	19.1	( 1.6)
ESTAÑO	-	8.9	-

FUENTE: Cálculos basados en cifras de la CEPAL.

CUADRO 21

INDICES DE LA INDUSTRIA DE LA CONSTRUCCION DE 1970 A 1980 (CRECIMIENTO PROMEDIO ANUAL)			
(%)	ARGENTINA	BRASIL	MEXICO
FORMACION BRUTA DE CAPITAL FIJO	5.6	7.3	8.7
INVERSION EN CONSTRUCCION	6.7	10.0	7.9
PRODUCCION DE CEMENTO	15.6	10.7	7.4
IMPORTACION DE MATERIALES DE CONSTRUCCION	29.9	46.0	50.1
FORMACION BRUTA DE CAPITAL FIJO/PIB			
1970	21.2	23.6	22.8
1980	24.8	24.5	28.3
1970-80	22.1	26.2	24.5
INVERSION EN CONSTRUCCION/FORMACION BRUTA DE CAPITAL FIJO			
1970	62.0	58.0	57.0
1980	63.0	64.0	53.0
1970-80	61.6	58.3	56.2

FUENTE: Cálculos basados en cifras de la CEPAL.

CUADRO 22

INDICES RELACIONADOS CON LA PRODUCCION DE PAPEL DE 1970 A 1980 (CRECIMIENTO PROMEDIO ANUAL)			
(%)	ARGENTINA	BRASIL	MEXICO
POBLACION TOTAL			
1970-75	1.3	2.6	3.3
1975-80	1.3	2.4	3.0
POBLACION ECONOMICAMENTE ACTIVA (15-64 AÑOS)			
1970-75	1.3	3.1	3.5
1975-80	1.2	3.1	3.5
PRODUCCION FISICA:			
- SOSA CAUSTICA	(1.6)	13.8	1.1
- PASTA DE PAPEL	1.7	16.4	9.0
- PAPEL PERIODICO	179.8	( 2.4)	3.9
- EDICION DE LIBROS	2.6	12.2	(3.3)

FUENTE: CALCULOS BASADOS EN CIFRAS DE LA CEPAL.

CUADRO 23

PRODUCCION DE FERTILIZANTES Y PIB AGROPECUARIO DE 1970 A 1980 (CRECIMIENTO PROMEDIO ANUAL)			
(%)	ARGENTINA	BRASIL	MEXICO
PIB AGROPECUARIO	5.3	6.3	3.4
PRODUCCION FISICA DE FERTILIZANTES	(3.1)	25.7	6.3

FUENTE: CALCULOS BASADOS EN CIFRAS DE LA CEPAL.

CUADRO 24

PROPENSIONES* MEDIAS A IMPORTAR BIENES DE 1970 A 1981 (PROMEDIO ANUAL)			
(3)	BIENES	1970-78	1979-81
ARGENTINA	DE CONSUMO	0.3	2.1
	INTERMEDIOS	11.2	13.6
	DE CAPITAL	5.6	9.9
BRASIL	DE CONSUMO	0.4	0.4
	INTERMEDIOS	8.9	6.6
	DE CAPITAL	8.7	5.6
MEXICO	DE CONSUMO	1.5	1.5
	INTERMEDIOS	7.5	14.9
	DE CAPITAL	10.9	11.1

(\*) LAS PROPENSIONES SE CALCULARON UTILIZANDO VALORES CONSTANTES DE 1970:  
 . IMPORTACION DE BIENES DE CONSUMO / CONSUMO PRIVADO.  
 . IMPORTACION DE BIENES INTERMEDIOS / PRODUCTO DEL SECTOR SECUNDARIO  
 . IMPORTACION DE BIENES DE CAPITAL / INVERSION BRUTA FIJA

FUENTE: BID, "INFORME ANUAL" 1984.

CUADRO 25

PARTICIPACION DE LA IMPORTACION DE BIENES EN LAS IMPORTACIONES TOTALES DE 1970 A 1979 (PROMEDIO ANUAL)				
(%)	ARGENTINA	BRASIL	MEXICO	AMERICA LATINA
<b>BIENES DE CONSUMO</b>				
1970	6.9	7.9	14.1	15.1
1979	7.5	6.2	7.2	12.0
1970-79	6.1	5.7	8.7	12.1
<b>BIENES INTERMEDIOS</b>				
1970	59.6	42.7	43.0	44.4
1979	41.1	37.8	41.1	38.7
1970-79	51.6	38.4	43.1	40.8
<b>BIENES DE CAPITAL</b>				
1970	28.6	33.5	39.8	33.7
1979	36.0	19.2	49.7	32.5
1970-79	29.1	26.3	44.8	33.0

FUENTE: CALCULOS BASADOS EN CIFRAS DE LA CEPAL.

CUADRO 26

COMPORTAMIENTO DE IMPORTACIONES Y EXPORTACIONES TOTALES DE 1970 A 1980 (PROMEDIO ANUAL)				
	ARGENTINA	BRASIL	MEXICO	AMERICA LATINA
CRECIMIENTO:				
- IMPORTACIONES				
1970	16.8	34.2	19.9	23.0
1980	49.0	27.9	51.4	31.8
1970-80	27.2	17.3	26.2	19.4
- EXPORTACIONES				
1970	10.7	25.2	17.2	19.5
1980	7.9	30.8	54.6	28.9
1970-80	25.5	19.4	29.1	20.5
PARTICIPACION EN EL PIB:				
- IMPORTACIONES				
1970	6.9	6.6	6.9	9.2
1980	12.1	6.6	10.9	11.9
1970-80	7.3	6.9	7.7	10.5
- EXPORTACIONES				
1970	7.2	6.1	5.8	9.0
1980	8.1	7.0	7.2	9.0
1970-80	8.0	6.1	6.2	8.5

FUENTE: CALCULOS BASADOS EN CIFRAS DE LA CEPAL.

C U A D R O 27

CRECIMIENTO DEL COMERCIO EXTERIOR DE BIENES DE 1970 A 1980			
(%)	ARGENTINA	BRASIL	MEXICO
EXPORTACIONES:			
- VALOR TOTAL	352.0	655.0	1105.0
- VOLUMEN FISICO	47.8	165.1	182.0
- VALOR UNITARIO	206.2	177.3	327.3
IMPORTACIONES:			
- VALOR TOTAL	527.0	816.0	730.0
- VOLUMEN FISICO	90.6	118.8	216.7
- VALOR UNITARIO	228.8	318.4	162.0

FUENTE: CALCULOS BASADOS EN CIFRAS DE LA CEPAL.

## CUADRO 28

PARTICIPACION DEL COMERCIO TRILATERAL RESPECTO A LOS INTERCAMBIOS CON AMERICA LATINA Y EL MUNDO EN 1970 Y 1980 (%)												
EXPORTACIONES DESTINO	ARGENTINA				BRASIL				MEXICO			
	AMERICA LATINA		TODO EL MUNDO		AMERICA LATINA		TODO EL MUNDO		AMERICA LATINA		TODO EL MUNDO	
	1970	1980	1970	1980	1970	1980	1970	1980	1970	1980	1970	1980
ARGENTINA	-	-	-	-	37	40	2	10	4	6	1	2
BRASIL	59	30	7	5	-	-	-	-	6	13	1	2
MEXICO	11	5	1	0	12	39	1	2	-	-	-	-

FUENTE: CALCULOS BASADOS EN CIFRAS DE LA CEPAL.

## C U A D R O 29

CRECIMIENTO DE LA INVERSION Y EL INGRESO DE 1970 A 1980  
(PROMEDIO ANUAL)

( % )	ARGENTINA	BRASIL	MEXICO	AMERICA LATINA
PIB	2.1	7.1	6.3	5.6
INGRESO NACIONAL DISPONIBLE	2.0	6.6	6.6	5.6
AHORRO NACIONAL	1.6	5.0	10.3	6.3
FORMACION BRUTA DE CAPITAL FIJO	5.6	7.3	8.7	7.0
INVERSION EN :				
- CONSTRUCCION	6.7	10.0	7.9	7.6
- MAQUINARIA Y EQUIPO	5.0	4.4	10.3	6.6

FUENTE : Cálculos basados en cifras de la CEPAL.

## CUADRO 30

COMPORTAMIENTO DE LA INVERSIÓN Y SU FINANCIAMIENTO DE 1970 A 1980				
( PARTICIPACION PROMEDIO ANUAL )				
(%)	ARGENTINA	BRASIL	MEXICO	AMERICA LATINA
<b>FORMACION BRUTA DE CAPITAL FIJO/ PIB</b>				
1970	21.2	23.6	22.8	21.8
1980	24.8	24.5	28.3	24.9
1970-80	22.1	26.2	24.5	24.1
<b>INVERSIÓN EN CONSTRUCCIÓN/FORMACION DE CAPITAL</b>				
1970	62.0	58.0	57.0	56.0
1980	63.0	64.0	53.0	58.0
1970-80	61.6	58.3	56.2	56.7
<b>INVERSIÓN EN MAQUINARIA Y EQUIPO/ FORMACION DE CAPITAL</b>				
1970	38.0	42.0	43.0	44.0
1980	37.0	36.0	47.0	42.0
1970-80	38.4	41.7	43.8	43.3
<b>AHORRO INTERNO/INGRESO NACIONAL - DISPONIBLE</b>				
1970	20.8	22.1	20.8	20.5
1980	20.5	22.2	25.0	22.2
1970-80	22.0	23.7	21.9	21.8
<b>FINANCIAMIENTO EXTERNO/INGRESO NACIONAL DISPONIBLE</b>				
1970	0.5	1.7	2.3	1.6
1980	4.4	3.1	3.2	2.5
1970-80	0.4	2.9	2.6	2.2
<b>INVERSIÓN FINANCIADA CON AHORRO - INTERNO/FORMACION DE CAPITAL</b>				
1970	97.5	92.7	90.5	92.7
1980	82.3	97.7	83.7	89.7
1970-80	98.5	89.0	89.5	90.7
<b>INVERSIÓN FINANCIADA CON CREDITO- EXTERNO/FORMACION DE CAPITAL</b>				
1970	2.5	7.3	9.5	7.3
1980	17.7	12.5	11.3	10.3
1970-80	1.5	11.0	10.5	9.3

FUENTE: CALCULOS BASADOS EN CIFRAS DE LA CEPAL.

CUADRO 31

DEUDA PUBLICA EXTERNA DE 1970 A 1980				
(%)	ARGENTINA	BRASIL	MEXICO	AMERICA LATINA
- CRECIMIENTO PROMEDIO ANUAL 1970-80	21.4	26.7	29.9	24.3
- INCREMENTO DEL SALDO DE -- 1970 a 1980	449.0	939.0	937.0	681.0

FUENTE: CALCULOS BASADOS EN CIFRAS DE LA CEPAL.

## C U A D R O 32

PARTICIPACION DEL GASTO PUBLICO EN EL PIB DE 1970 A 1980			
( % )	1970	1980	Promedio anual 1970-80
ARGENTINA	10.0	14.0	11.5
BRASIL	10.0	9.0	9.6
MEXICO	7.0	11.0	9.7

FUENTE: Cálculos basados en cifras de la CEPAL.

## SECCION DE APENDICES

ORIGEN DEL CAPITAL INVERTIDO POR RAMAS (1984)

ORIGEN DEL CAPITAL	ARGENTINA	BRASIL	MEXICO
NACIONAL		ESTATAL :	ESTATAL :
	- Energía	- Energía . Petróleo . Electricidad . Nuclear	- Energía . Petróleo . Electricidad . Nuclear
		- Petroquímica	- Petroquímica básica
		- Minería	- Minería
		- Acero	- Acero
		- Servicios públicos . Transportes . Comunicaciones . Finanzas y seguros	- Servicios públicos . Ferrocarriles . Telecomunicaciones . Transporte aéreo
	- Transportes		PRIVADO :
	- Telecomunicaciones		
	- Finanzas		
		PRIVADO :	
	- Radio y TV	- Transformación	- Radio y TV
		- Construcción	- Transporte nacional terrestre, marítimo y aéreo
			- Explotación forestal
			- Distribución de gas
EXTRANJERO			
	- Material de transporte	- Material de transporte	- Material de transporte
	- Maquinaria	- Mecánica	- Maquinaria
	- Química y petroquímica	- Farmacéutica	- Química
	- Metalurgia y siderurgia	- Equipo de oficina	- Productos metálicos
	- Material eléctrico y electrónico	- Material eléctrico y de comunicaciones	
	- Hule (llantas)	- Caucho	- Hule (llantas)
		- Pasta, papel y editorial	
	- Bebidas y tabaco	- Alimentaria, bebidas y tabaco	
		- Textil	
		- Exportaciones industriales	

FUENTE : INTAL, "Revista Integración Latinoamericana", 1984; y Banco de Brasil, "Perfil de Brasil", Diciembre de 1982.

## A P E N D I C E B

ACTIVIDADES INDUSTRIALES PRIORITARIAS SUSCEPTIBLES DE RECIBIR  
INVERSION EXTRANJERA DIRECTA EN MEXICO

- 1) MAQUINARIA Y EQUIPO NO ELECTRICO
  - . Maquinaria e implementos agrícolas
  - . Maquinaria para el trabajo de madera
  - . Maquinaria para el procesamiento y envase de alimentos y -  
bebidas.
  - . Maquinaria para las industrias petrolera y petroquímica
  - . Maquinas-herramientas de control numérico para el corte y  
formado de metales.
  - . Maquinaria para la industria textil
  - . Maquinaria para la extrusión y moldeado de plásticos
  - . Maquinaria para la industria de artes gráficas
  - . Grúas, poleas y similares
  
- 2) MAQUINARIA Y APARATOS ELECTRICOS
  - . Motores y generadores eléctricos de alta potencia
  - . Turbinas para la industria de proceso
  - . Turbocompresores de alta potencia
  
- 3) METAL-MECANICA
  - . Metalurgia de alta tecnología
  - . Microfundición de alta precisión
  - . Herramientas especializadas

## 4) EQUIPO Y ACCESORIOS ELECTRONICOS

- . Equipo de telecomunicaciones
- . Discos y cintas magnéticas para computación
- . Equipos de cómputo y sus partes y componentes
- . Equipos de instrumentación y control de procesos
- . Componentes, partes y materiales electrónicos diversos
- . Equipos y aparatos electrónicos científicos y de ingeniería
- . Electrónica de consumo

## 5) EQUIPO Y MATERIAL DE TRANSPORTE

- . Motocicletas y vehículos similares de más de 350 c.c.
- . Motores de combustión interna para embarcaciones y locomotoras
- . Construcción y reparación de embarcaciones

## 6) INDUSTRIA QUIMICA

- . Materias primas y sustancias activas farmacéuticas
- . Resinas sintéticas y plásticos
- . Especialidades

## 7) OTRAS INDUSTRIAS MANUFACTURERAS

- . Aparatos de precisión y medición
- . Equipo e instrumental médico
- . Equipo y material fotográfico
- . Nuevos materiales de alta tecnología

8) SERVICIOS DE TECNOLOGIA AVANZADA

. Biotecnologfa

9) HOTELERIA

. Construcción y operación de inmuebles para hotelerfa

---

FUENTE: SECRETARIA DE COMERCIO Y FOMENTO INDUSTRIAL, México. 1984.

## A P E N D I C E C

PROYECTOS CON POSIBILIDADES DE DESARROLLARSE MEDIANTE ESFUERZOS --  
CONJUNTOS DE INTEGRACION Y COMPLEMENTACION AGROPECUARIA E INDUS--  
TRIAL ENTRE ARGENTINA, BRASIL Y MEXICO.

1 Investigación sobre Uso de Recursos Naturales Renovables y No  
Renovables.

1.1 Recursos Naturales Renovables.

- a) Métodos y sistemas integrales para su uso.
- b) Recursos naturales vegetales.
- c) Aprovechamiento de los recursos bióticos de importancia en zonas áridas y semiáridas y otras zonas críticas.
- d) Técnicas silvícolas para el manejo de los bosques naturales.
- e) Aspectos ecológicos de las crecientes actividades -- humanas sobre los ecosistemas de los bosques tropicales y subtropicales (en desarrollo).
- f) Uso de los recursos estuarinos.
- g) Difusión del uso de recursos naturales y renovables.
- h) Métodos para inducir a los productores a usar los resultados de la investigación.
- i) Fuentes renovables de energía.
- j) Aprovechamiento de la energía solar y eólica. Red de

relevamiento.

- k) Recursos faunísticos.
- l) Uso de los recursos marinos.
- m) Desarrollo de recursos humanos para la explotación y -  
manejo de recursos marinos costeros.
- n) Uso de los recursos dulce-acuícolas.

## 1.2 Recursos Naturales no Renovables.

- a) Metodología para optimizar su uso.
- b) Tecnologías de uso final para su valorización.
- c) Tecnologías para la producción de minerales no metáli  
cos.
- d) Tecnologías para el uso de crudos pesados.
- e) Utilización de la geotermia.
- f) Tecnología para uso energético del uranio.
- g) Tecnologías para la obtención de metales escasos.
- h) Técnicas para optimizar la obtención de metales y --  
aleaciones.

## 2 Agroindustria.

### 2.1 Desarrollo de Tecnología y Equipo para la Conservación de Productos Perecederos:

- a) Frutas y hortalizas.
- b) Cárnicos.

c) Pescados y mariscos.

2.2 Desarrollo de tecnología y equipo para el acondicionamiento de:

a) Cereales.

b) Leguminosas.

c) Oleaginosas.

d) Alimentos balanceados.

e) Especias.

2.3 Desarrollo de tecnología en diseño, instalación y adaptación de almacenes para granos y semillas a ser usados en:

a) Trópico húmedo.

b) Unidades de pequeña escala.

2.4 Desarrollo de tecnología para la producción y conservación de semillas.

a) Cereales.

b) Leguminosas.

2.5 Desarrollo de equipos de biotecnología a escala de laboratorio, piloto e industrial:

a) Fermentadores.

b) Instrumentación.

2.6 Desarrollo de biotecnologías para la producción de alimen  
tos diversos, específicamente:

a) Proteínas.

b) Aminoácidos.

c) Vitaminas.

2.7 Biotecnologías para el procesamiento de residuos agríco--  
las y forestales con fines de alimentación animal.

2.8 Producción y uso de enzimas para fines industriales:

a) Alimentos.

b) Químico-Farmacéuticos.

2.9 Desarrollo de tecnología en cultivo de tejidos:

a) Vegetales.

b) Animales.

2.10 Desarrollo de tecnología para la producción de conservado  
res y detección de adulteradores de alimentos.

2.11 Desarrollo de paquetes tecnológicos integrales para el uso  
de subproductos y desperdicios industriales con fines ali-

mentarios.

2.12 Investigación y desarrollo en conservación de alimentos - por frío.

2.13 Implementación de sistemas de calidad en la industria alimentaria.

2.14 Estudio del consumo de energía en la industria alimentaria.

2.15 Producción de combustibles a partir de caña de azúcar y de residuos agroindustriales.

2.16 Desarrollo de tecnología para fibras textiles y procesos lanero y algodónero.

2.17 Estudio tecnológico de recursos fibrosos para la fabricación de papel.

2.18 Parámetros de calidad de papeles, selección y optimización en función de su uso.

### 3. Industria Metalmeccánica.

3.1 Area de maquinaria y equipo.

- a) Aplicaciones de computadoras a equipos de proceso y - máquinas - herramientas.
- b) Máquinas - herramientas con control numérico.
- c) Sistemas de transporte, equipo ferroviario y sus partes.
- d) Maquinaria y equipo para el sector minero: extractivo y metalúrgico.
- e) Hornos electro-metalúrgicos y sus procesos.
- f) Turbomáquinas y sus partes.
- g) Motores de combustión interna y externa.
- h) Maquinaria y equipo para la industria textil.
- i) Sistemas de automatización industrial (incluida, robótica) y sus partes.
- j) Sistemas neumáticos e hidráulicos de potencia y sus partes.
- k) Maquinaria y equipo para optimizar el uso de energía.
- l) Maquinaria, equipo y bienes de capital no producidos en el país.

### 3.2 Area metalúrgica.

- a) Métodos computacionales para procesos metalúrgicos.
- b) Metalurgia en polvos: obtención de polvos metalúrgicos y fabricación de piezas a partir de polvo.
- c) Aceros especiales, particularmente aceros de baja -- aleación y bajo carbono.
- d) Investigación integral aplicada a la caracterización

de materias primas carbonosas, a fin de establecer -  
mezclas coquizables técnica y económicamente aptas en  
su utilización siderúrgica y su optimización.

- e) Tecnología de refinación secundaria de metales.
- f) Métodos para sustituir materias primas importadas de uso metalúrgico, incluyendo reciclado de metales.
- g) Desarrollo de materiales cerámicos para aplicaciones técnicas.
- h) Aplicaciones de rayo láser, arco eléctrico intermitente, maquinado fotoquímico, soldadura por rayo electrónico y otras técnicas no tradicionales de procesar metales.
- i) Sistemas de optimización para el uso de energía.
- j) Procesos metalúrgicos no existentes en el país.

#### 4. Industria Electrónica.

4.1 Diseño de tecnologías de fabricación de materiales y componentes de materias primas, equipos y programas de computación.

- a) Materiales para desarrollar la capacitación en la industria electrónica.
- b) Procesamiento y caracterización óptica, eléctrica y físico-química de materiales importantes.

- c) Desarrollo de la capacidad tecnológica para la fabricación de componentes electrónicos.
- d) Desarrollo de la capacidad tecnológica para el diseño, desarrollo y construcción de instrumentaciones electrónicas.
- e) Desarrollo de capacidad tecnológica para el diseño de bienes de capital para la industria.

## 5. Industria de la Construcción.

### 5.1 Desarrollo de criterios, métodos y herramientas para el proyecto de construcciones o sus componentes.

- a) Criterios de diseño que tengan en cuenta aspectos de funcionamiento, seguridad, mantenimiento y conservación.
- b) Métodos analíticos o experimentales para predecir y evaluar el comportamiento de las construcciones o de sus componentes.
- c) Criterios de normalización y estandarización.
- d) Elaboración de manuales e instructivos de proyecto dirigidos al autoconstructor o al profesional.

### 5.2 Desarrollo de innovaciones o perfeccionamientos de sistemas y métodos de construcción.

- a) Nuevos conceptos y sistemas arquitectónicos y estruc-

turales de vivienda que tiendan a abatir costos y tengan en cuenta aspectos socioculturales y ambientales.

- b) Métodos y sistemas de construcción que tiendan a mejorar el empleo de los recursos locales y reduzcan el consumo de energéticos.
- c) Tecnologías parcialmente industrializables que aprovechen recursos abundantes y la planta industrial disponible.
- d) Criterios para formular normas de calidad de sistemas y métodos de construcción.

### 5.3 Desarrollo de estudios sobre materiales y elementos para la construcción.

- a) Nuevos materiales y elementos constructivos, preferentemente a partir de desechos o materiales locales.
- b) Formas más eficientes y confiables de materiales y elementos constructivos convencionales.
- c) Criterios para formular normas de calidad y para estandarizar materiales y elementos constructivos.

### 5.4 Desarrollo de maquinaria, equipo y herramientas de construcción.

- a) Criterios para formular normas de calidad sobre fabricación y reconstrucción de equipo, herramientas y maquinaria de construcción.

- b) Tecnología para la fabricación de componentes y refacciones.
- c) Adaptación y mejoramiento del diseño de maquinaria, herramienta y equipo de construcción convencionales.
- d) Diseño de maquinaria, herramienta y equipo de construcción apropiados a las condiciones nacionales.
- e) Fabricación y prueba de prototipos de los diseños a que se refieren los dos incisos anteriores.

## 6. Industria Petroquímica.

6.1 Desarrollo de tecnología para la fabricación nacional de materias primas y aditivos especiales usados en la industria petroquímica nacional de origen importado:

- a) Plastificantes.
- b) Retardadores de flama.
- c) Antioxidantes.
- d) Estabilizadores.
- e) Reguladores de reacción.
- f) Tensoactores.

6.2 Adaptación y/o desarrollo de tecnologías para la fabricación de productos petroquímicos secundarios.

6.3 Desarrollos para polímeros de alta tecnología y plásticos de ingeniería:

- a) Síntesis de nuevos productos y desarrollo de sus aplicaciones.
- b) Desarrollo de nuevas aplicaciones a partir de productos existentes en el mercado.

#### 6.4 Herramientas de ingeniería básica.

- a) Generación y/o complementación de bancos de datos termodinámicos y de propiedades físicas de productos petroquímicos básicos y secundarios.
- b) Estudios de cinética y catálisis y diseño de reactores a nivel laboratorio y planta piloto para la fabricación de productos petroquímicos secundarios.
- c) Caracterización y evaluación del producto final en procesos de polimerización, que demuestren las aplicaciones posibles o su comparación contra productos obtenidos con otros métodos.
- d) Desarrollo de modelos con base en resultados experimentales que reflejen el comportamiento del sistema y su efecto en el producto y que sirvan como fundamento para el escalamiento del proceso.
- e) Desarrollo de modelos matemáticos y estudios en planta piloto enfocados al diseño óptimo de equipos críticos de proceso.

- f) Investigación sobre metalurgia y corrosión orientadas a la selección de materiales de construcción en áreas críticas de proceso.

#### 6.5 Tecnologías de productos y desarrollo de nuevos usos.

- a) Mejoramiento de las formulaciones de plásticos para usos agrícolas, en especial películas y tuberías.
- b) Desarrollo de sistemas estructurales para la industria de la construcción con base en materiales compuestos.
- c) Desarrollo de productos alternativos para uso de empaques y embalajes incluyendo materiales compuestos.
- d) Desarrollo de tecnología de materiales compuestos con base en subproductos agrícolas y polímeros.

### 7 Industria Química-Farmacéutica.

7.1 Desarrollo tecnológico de procesos para la obtención, producción y/o purificación de excipientes y productos químicos auxiliares utilizados en la producción de medicamentos.

7.2 Desarrollo tecnológico para la extracción y/o síntesis de productos farmoquímicos.

7.3 Desarrollo tecnológico en el área de la farmacia industrial, con énfasis en el diseño de medicamentos y sus --

procesos de manufactura, incluyendo estudios sobre:

- a) Biodisponibilidad y/o bioequivalencia.
- b) Estabilidad de formulaciones.
- c) Optimización y validación de fórmulas, procesos y métodos analíticos.

7.4 Desarrollo tecnológico de procesos biosintéticos para la obtención y/o modificación de antibióticos, esteroides, -hormonas, cardiotónicos y alcaloides.

7.5 Desarrollo tecnológico para la producción de sueros, vacunas, medios para diagnóstico y hemoderivados, así como de las técnicas analíticas para la comprobación de su eficacia.

7.6 Desarrollo tecnológico para la caracterización farmacológica, toxicológica y clínica de sustancias con posibilidades terapéuticas.

7.7 Investigación clínica para el estudio de fármacos.

7.8 Desarrollo de sistemas de detección y difusión de la in--formación sobre los efectos terapéuticos y tóxicos de los medicamentos.

7.9 Desarrollo tecnológico para la producción de reactivos de

diagnóstico clínico.

8 Diversas Ramas.

8.1 Estudios bioecológicos de insectos de importancia epidemiológica orientados hacia su control.

8.2 Sistemas de metrología.

8.3 Implementación de sistemas de información en transferencia de calor y materia, hidrología subterránea y prevención sísmica regional.

---

FUENTE: México, Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología, "Programas Indicativos de Desarrollo Tecnológico" 1984 y 1985; Argentina, Ministerio de Economía, Revista "Información Económica" noviembre-diciembre de 1982; y Programa de Trabajo de Cooperación Económica y Comercial entre Brasil y México, abril de 1983.

## B I B L I O G R A F I A

- ARAOZ, Alberto. Hacia una política tecnológica para la industria en América Latina. Revista Comercio Exterior, Abril de 1974. México. pp. 376-382
- BANCOMEXT. Coordinación de la política industrial en el Mercosur Centroamericano. Revista Comercio Exterior. Julio de 1974. México. pp. 660-662
- BID. Informes Anuales 1982 y 1984.
- CARDOSO, Fernando y Weffort, Francisco. "América Latina: Ensayos de Interpretación Sociológico-Política". Chile, 1970.
- CEPAL Informes Económicos de América Latina 1969-1981.  
Anuarios Estadísticos de América Latina 1969-1981.
- FAJNZYLBER, Fernando. La reindustrialización en las economías avanzadas y sus repercusiones en América Latina: Conferencia del seminario "Perspectivas de la Industrialización en América Latina". UNAM-ONUDI-CEPAL- SEMIP-SECOFI. México, Septiembre 24 de 1984.
- FAO. Anuarios de Producción y Comercio 1975, 1980 y 1982.
- FERRER, Aldo. El sistema semindustrial dependiente: estructura y comportamiento de la economía argentina. Revista de Comercio Exterior. Noviembre de 1971. México. pp.1017-1024.
- FLORES, Edmundo. Desarrollo Agrícola. Fondo de Cultura Económica, México, 1978.
- FMI Estadísticas Financieras Internacionales 1983.
- INSTITUTO PARA LA INTEGRACION LATINOAMERICANA. Revista Integración Latinoamericana 1984.
- KAPFERER, Clodwig. Aplicabilidad en Latinoamérica de métodos para la promoción de exportaciones ensayados en Europa. Revista Comercio Exterior. Septiembre de 1974. México. pp. 960-964.

- LEDERMAN, Esteban. Los Recursos Humanos en el Desarrollo de América Latina. ILPES, Chile, 1978.
- OIT. El Mundo del Trabajo y del Desarrollo. Diciembre de -- 1976.
- POULANTZAS, N. Fascismo y Dictadura. Siglo XXI, México, 1975
- QUIJANO, Anibal. Dependencia, Cambio Social y Urbanización en Latinoamérica. Revista Mexicana de Sociología. Vol. 30 México, - 1968.
- QUIJANO, José M. El reto de la deuda externa en la estrategia del desarrollo. Conferencia del curso de actualización "El sector externo de México y la crisis internacional". Seminario de Economía Internacional, Facultad de Economía, UNAM. México, Agosto 25 de 1984.
- ROMO P., Salvador Las industrias motrices o propulsoras de México, condiciones indispensables para su desarrollo armónico o -- equilibrado. Escuela Nacional de Economía, UNAM. (Tesis profesional). México. 1971. 171 p.
- SARH. Estadísticas Agropecuarias. Informe Anual 1980. México
- SIERRA V., Gilberto Planteamientos ante la crisis del Sistema Monetario-Financiero Internacional: posiciones y propuestas de los diversos agentes participantes. Investigación realizada en el curso "Finanzas Internacionales", Facultad de Economía, UNAM. México, Julio-Septiembre de 1984. pp.- 43-44.
- STEIN, Stanley. La Herencia Colonial de América Latina. Siglo XXI, México 1971.
- VALENZUELA, F., J. Sustitución de importaciones y desarrollo industrial - en México. Revista Comercio Exterior. Octubre de 1983, México. pp. 938-942.