

UNIVERSIDAD NACIONAL AUTONOMA
DE MEXICO

FACULTAD DE ECONOMIA

66
2 y

**DESARROLLO PETROLERO
Y LA DEUDA PUBLICA
EXTERNA DE MEXICO
(1970 ~ 1982)**

T E S I S

QUE PARA OBTENER
EL TITULO DE
LICENCIADO EN ECONOMIA
P R E S E N T A :

BENJAMIN GONZALEZ AVILA



Universidad Nacional
Autónoma de México



UNAM – Dirección General de Bibliotecas Tesis Digitales Restricciones de uso

DERECHOS RESERVADOS © PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL

Todo el material contenido en esta tesis está protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.

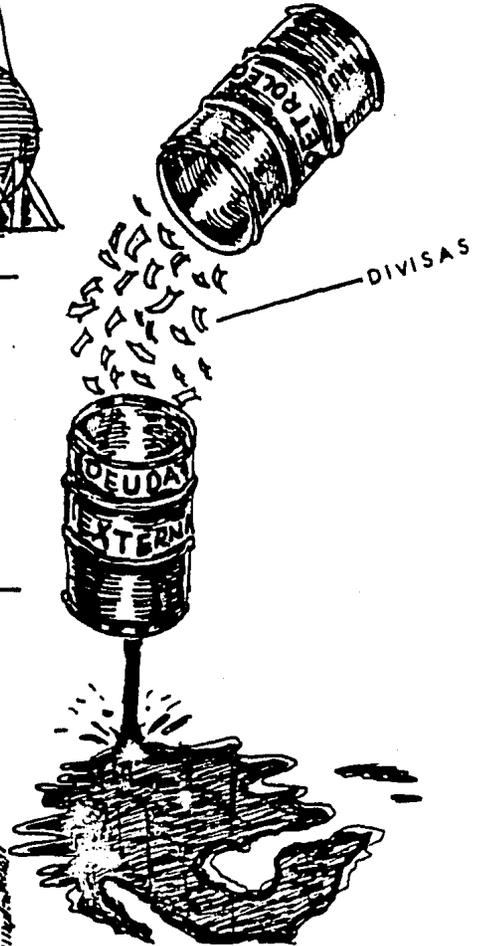
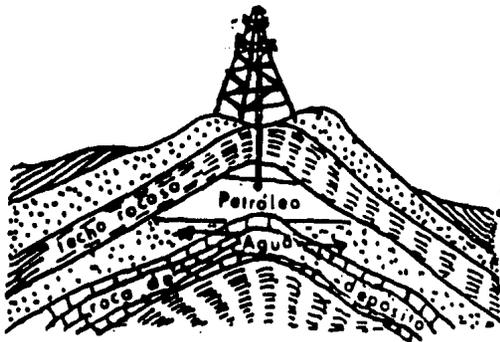
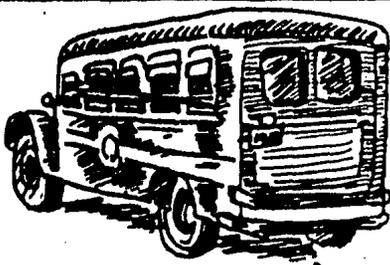
Mi agradecimiento,

A la UNIVERSIDAD NACIONAL AUTONOMA DE MEXICO.

y

Con admiración y respeto, a mi Director de Tesis;

Lic. FILIBERTO NEY MORALES.



DESARROLLO PETROLERO Y

LA DEUDA PUBLICA EXTERNA DE MEXICO

I N D I C E

	página
RECONOCIMIENTOS.....	V
PRESENTACION.....	vii
0.0. INTRODUCCION.....	x

CAPITULO PRIMERO

1.0 EL PAPEL DEL PETROLEO EN EL DESARROLLO ECONOMICO DE MEXICO	15
1.1 Antecedentes.....	17
1.2 El papel del petróleo en el desarrollo económico de México.....	20
1.3 La importancia del petróleo en la economía nacional.....	23
1.4 La dinámica de la inversión de Pemex	26
1.5 Influencia del sector petrolero en el desarrollo de otros sectores.....	32
1.6 Impacto de la expansión petrolera en el desarrollo regional.....	35
1.7 Efectos de la expansión petrolera en el sector público.....	39
1.8 Efectos de la expansión petrolera en el sector externo.....	45

CAPITULO SEGUNDO

2.0 EL DESARROLLO RECIENTE DEL PETROLEO	49
2.1 Ingresos petroleros.....	51
2.1.1 El acelerado crecimiento de las exportaciones petroleras.....	62
2.1.2 Ventas internas.....	67
2.2 Crecimiento del gasto.....	70

	página
2.3 Expansión del programa de inversiones	78
2.3.1 Capacidad de producción.....	81
2.4 Política de exportaciones.....	86
2.5 Política de precios.....	90
2.5.1 Precios de exportación.....	102
2.6 El excedente petrolero.....	104
2.7 El Programa Nacional de Energía.....	107
2.8 Reservas.....	113

CAPITULO TERCERO

3.0 LA POLITICA DE DEUDA DEL SECTOR PUBLICO Y EL ENDEUDAMIENTO DE PEMEX.	121
3.1 Causas del endeudamiento externo del país.....	123
3.2 Política de deuda del sector público..	129
3.2.1 Política de contratación del sector público por entidades..	140
3.2.2 El papel de Pemex en la contra- tación de deuda.....	144
3.2.3 Deuda, crisis económica e in- tervención del Fondo Moneta - rio Internacional (FMI).....	148
3.3 Origen de la deuda de Pemex.....	160
3.4 Evolución de la deuda externa de Pemex 1976-1982.....	165
3.5 Estructura de la deuda de Pemex.....	170
 CONCLUSIONES.....	 174
 RECOMENDACIONES.....	 183
 INDICE DE CUADROS.....	 187
 BIBLIOGRAFIA.....	 192
 Bibliografía adicional.....	 198

RECONOCIMIENTOS

Un libro, una tesis, nunca puede ser obra de una persona, es el resultado donde se reflejan el esfuerzo de muchas decenas de seres.

Es la suma plasmada en libros, de las experiencias, observaciones, aportaciones, investigaciones de cientos de profesores economistas, políticos, periodistas y gente de diferentes disciplinas, que el autor consultó e investigó.

En ésta tesis se integran mis impresiones personales, con los estudios ideas y pensamientos de varias centenas de individuos.

Desafortunadamente, resulta imposible dar las sinceras gracias en forma individual a todos y cada uno de los personajes que ayudaron y han ejercido influencia sobre el que escribe. Estoy hondamente obligado a todos.

Sin embargo, sería una penosa omisión si no citase a unos cuantos de los que orgulloso puedo decir: Sin ellos ésta tesis no habría sido realizada.

Lic. FILIBERTO NEY MORALES; a mi maestro asesor, de que fui su adjunto hace algún tiempo y quién tantos pensamientos sabios me proporcionó sobre economía y el tema de la tesis en cuestión.

Profa. DOLORES HERNANDEZ JIMENO; que auguró allá por el año de 1953, en su clase de primaria, que México sería por su ubicación geográfica un país destacado en el concierto de las naciones e importante en el renglón petrolero.

Lic. E. OCIEL HERNANDEZ CERECEDO; a mi estimado amigo, mi gratitud perenne, por sus valiosas observaciones, ideas y sugerencias a la redacción del borrador, y por su aliento a continuar la carrera al principio.

Lic. ARMANDO MUÑOZ OCARIZ; por la orientación y ayuda que me dispensó en matemáticas, al inicio de la carrera.

Sr. IGNACIO RUIZ PEREZ; a mi cuñado; que me presentó e introdujo a un trabajo que transformó mi vida; cambiándola de un trabajo de reductor de películas, con sus altibajos, a un empleo que rebasó con mucho mis sueños; ¡ las ventas ! y mas adelante, la carrera de economía.

A todos mis compañeros de trabajo, de grupo y de generación, que compartieron sus conocimientos y experiencias conmigo cuando estuve estudiando.

A mi compañera y esposa; ROSA PANTOJA DE GONZALEZ que colaboró con interés y paciencia en muchos trabajos mecanográficos durante los años de estudiante.

A mi mamá, mi hermana LOURDES GONZALEZ DE RUIZ, y a mi tía MERCEDES (†) que me dieron confianza y me alentaron a que me recibiera.

A mi hermano VICTOR GONZALEZ A.

Finalmente a mis cuatro hijos; BENJAMIN, CLAUDIA, LILIANA y FABIOLA cuyas vidas me impulsan a seguir.

BENJAMIN GONZALEZ AVILA

1985

PRESENTACION

Pocos recursos naturales, (entre ellos el oro) han suscitado tanta ambición, codicia, corrupción, chantaje, y utilidad como la que se le asocia al petróleo - en la actualidad.

En los países donde se explota el valioso energético, cuenta con un lugar preferente e importante, como insumo, generador de divisas, y como recurso estratégico.

En incontables ocasiones el petróleo ha sido disputado por empresas y países imperialistas, insaciables en la obtención de ganancias derivadas de la explotación de los hidrocarburos.

Con la excesiva explotación, lo que la naturaleza formó en millones de años, al poder del dinero y la técnica, le están bastando menos de siglo y medio para terminarlo.

EL petróleo es un recurso no-renovable ampliamente utilizado por la humanidad, actualmente su escasez provocaría un caos, una paralización en la agricultura, el comercio, la industria, el transporte y otras áreas no menos importantes.

Son innumerables los productos que se fabrican a partir del petróleo, por mencionar algunos : el gas doméstico, la gasolina, los lubricantes, aceites ,

plásticos, las fibras para la industria textil, cosméticos, medicinas, discos, proteínas, impermeabilizantes, detergentes, fertilizantes, perfumes, insecticidas y otros valiosos productos, parafina, aromáticos.

En México, el petróleo ha sido un recurso económica y políticamente importante, particularmente a partir de los años treinta. La disponibilidad de este recurso en nuestro subsuelo atrajo la inversión extranjera que en un principio acaparó su explotación, hasta que en 1938, en una acción nacionalista, el país rescató estos bienes para su beneficio.

La expropiación petrolera fué una importante palanca para impulsar el desarrollo del país, fue también una obra unificadora del pueblo de México, provocó conflictos con los países que tenían inversiones en este recurso; sin embargo el país supo resolver los problemas políticos, financieros y de carácter técnico que se presentaron y logró salir adelante.

Durante los primeros años de la segunda guerra mundial, el país iniciaba un proceso de industrialización basado en la sustitución de importaciones de bienes de consumo y de algunos otros productos y a su vez, este movimiento bélico le proporcionó las condiciones favorables para aplazar su debate petrolero y exportar materias primas entre ellas el petróleo.

En los años recientes el petróleo nuevamente ha cobrado relevancia, el descubrimiento de importantes yacimientos, la situación de un mercado internacional favorable, para los vendedores (en los años setenta), y la crisis económica que afectó al país a mediados de los setenta,

hicieron de la estrategia del petróleo, el puntal para la la recuperación económica y el desarrollo del país.

En los años setenta el petróleo fué sin duda factor clave en el desarrollo económico del país; la crisis económica reciente (1982) no se deriva del petróleo, sino de una política expansiva en el gasto, que descuidó su sano financiamiento, que no vislumbró la evolución del mercado internacional del petróleo, y no logró abatir limitaciones estructurales a nuestro crecimiento (exportaciones no-petroleras, dependencia excesiva de las importaciones, un patrón de distribución del ingreso altamente concentrado, etc).

La importancia del petróleo en la actividad económica del país y su escasa influencia como motor del desarrollo, obligan a reflexionar, acerca de los errores cometidos en su manejo en el contexto de la política económica nacional, sobre su verdadero valor y potencialidades, como alternativa para apoyar un desarrollo mas sano.

México tiene importantes recursos petroleros, actualmente utilizados para satisfacer la necesidad de insumos que demanda la actividad económica y en muy buena parte sólo para cubrir la pesada carga del servicio de la deuda externa, cancelando así la posibilidad de usar estos recursos para obtener bienes de inversión que inyecten mayor dinamismo y modernización a nuestra estructura productiva.

Los elementos anteriores nos han motivado a revisar y analizar la política energética en los años recientes y su relación con el aumento desmedido de la deuda externa, a fin de encontrar las causas de este problema y las posibilidades de superarlo, mediante una política energética y de deuda más acorde con las necesidades y posibilidades de nuestro desarrollo.

INTRODUCCION

El desarrollo petrolero que se suscita en México a mediados de los años setenta y su relación con el papel que jugó la deuda pública externa en ese periodo - hasta principios de los años ochenta, son el tema total de esta tesis.

El trabajo comprende, antecedentes del desarrollo petrolero en México y un análisis de su desarrollo en el periodo de 1970 á 1980.

Se presenta la hipótesis de que el endeudamiento de Petróleos Mexicanos (Pemex), es resultado de una deliberada política estatal de expansión acelerada de la producción y exportación de hidrocarburos, así como, de las crecientes necesidades de recursos externos para financiar el gasto del sector público en su conjunto y no sólo consecuencia de la situación financiera de Petróleos Mexicanos.

Se muestra un análisis de la producción petrolera, su aportación al Producto Interno Bruto (PIB) y la vinculación de la deuda externa de Pemex con la del sector público, apoyados en datos extraídos de diversas fuentes. A fin de presentar objetivamente lo que se ha hecho en producción, exportación y su relación con la deuda externa, se presentan series históricas de la evolución de estas y otras variables relacionadas.

El trabajo consta de tres capítulos, las conclusiones y recomendaciones y un suplemento bibliográfico sobre el petróleo y la deuda externa de México.

A continuación se expone el contenido de cada capítulo.

* En el primero se analiza: **El papel del petróleo en el desarrollo económico de México**, se presentan algunos antecedentes históricos del petróleo en México a partir de la época precortesiana, del período colonial y los primeros intentos de explotación en la era independiente, hasta llegar a la expropiación petrolera. La primera expropiación petrolera en el mundo en el siglo XX. Finalmente se analiza el sitio de primerísima importancia que tiene el petróleo en la economía nacional.

La forma en que se comportó la inversión de PEMEX, así como la influencia que tiene este sector petrolero en el desarrollo de otros sectores económicos y el impacto sobre el desenvolvimiento regional y en la evolución de las finanzas del sector público.

* En el segundo capítulo, **El desarrollo reciente del petróleo**, se estudia la evolución del sector petrolero, de sus ingresos, y el crecimiento espectacular de la producción a mediados de la década de los setenta hasta 1981, (año en que se produce la caída en los precios de los hidrocarburos en el mercado mundial).

En el período de referencia, las exportaciones tienen un crecimiento acelerado, situación que no se presentaba desde 1921 año en que México ocupó el segundo lugar de producción en el mundo. Debemos consignar que más del 85 % del total de las exportaciones de hidrocarburos están integradas por

petróleo crudo.

Las ventas internas también significaron un incremento considerable, se triplicaron en el quinquenio 1976-1981, resultado del volumen de ventas internas y en menor medida del alza de precios.

En la etapa presidencial de 1976-1982, el gobierno fijó como prioridad el impulso al sector energético y en particular al petrolero, a fin de aumentar la producción y la exportación necesaria para cubrir necesidades de divisas que requería el desarrollo del país, esto se tradujo en un crecimiento desmedido de su programa de gasto de inversión.

Los objetivos de la producción petrolera eran, cubrir las necesidades de la demanda interna y alcanzar la plataforma de exportación fijada en marzo de 1980 en 1 millón 100 mil barriles diarios.

La política de exportación petrolera se fijó también como objetivo la generación de divisas, suficientes para financiar nuestras necesidades de importación de bienes, indispensables para mantener la planta industrial del país y el crecimiento de la actividad económica.

La política de precios contemplada en el Plan Nacional de Desarrollo Industrial y en el Plan Nacional de Energía, tenían como propósito aumentar paulatinamente los precios internos hasta alcanzar el 70% de los que rigen en el mercado internacional.

En este capítulo se presentan y examinan también algunas definiciones del concepto de excedente petrolero, que en su momento, fue importante para la determinación de la política petrolera y la política económica nacional.

Se analizan las directrices contenidas en el Plan Nacional de Energía, respecto al ritmo de aumento racional de la explotación, producción y exportación de hidrocarburos, en un contexto de soberanía nacional y reforzamiento del progreso económico del país.

Por último, en este capítulo se realiza un análisis de las reservas petroleras, su definición técnica; y el inventario con que cuenta la nación, a fin de determinar un uso más racional en el presente y evitar el despilfarro que podrá repercutir en las generaciones futuras.

* En el tercer capítulo se expone la política de deuda del sector público y las causas del endeudamiento externo de PEMEX, como son: el financiamiento de su expansión y la obtención de divisas para el resto del sector público, aprovechando su posición favorable como deudor ante la Banca Privada Internacional.

En el análisis de la deuda externa del sector público, se señala la intervención del Fondo Monetario Internacional (FMI), por la enorme ingerencia que tiene en el otorgamiento de crédito externo, no sólo de dicho organismo sino del conjunto de la Banca Privada Internacional.

El Fondo Monetario Internacional (FMI) tiene gran influencia sobre la política económica interna de los países con los que realiza convenios, medidas que conllevan un alto sacrificio para la clase trabajadora.

Enseguida se hace un estudio más detallado sobre la evolución, estructura y perspectivas del endeudamiento de Petróleos Mexicanos y la política de deuda externa del sector público.

* Por último, se presentan las **conclusiones y recomendaciones**, con la finalidad de que coadyuven a aclarar problemas, a fin de lograr una mayor contribución de la actividad petrolera al bienestar de las mayorías de la población, aumentar el empleo y mejorar la distribución del ingreso, no sólo a una élite burocrática o al sindicalismo controlado por el Estado, así como para no caer nuevamente en los errores del "boom" coyuntural y la disponibilidad de recursos externos que nos condujo a un excesivo endeudamiento, cuyo servicio está consumiendo la casi totalidad de divisas provenientes de la extracción de hidrocarburos.

CAPITULO. 1

**EL PAPEL DEL PETROLEO EN EL DESARROLLO
ECONOMICO DE MEXICO**

" El mayor logro que México obtuvo de la expropiación petrolera fué el de recuperar para la nación una riqueza determinante para su desarrollo"

Lázaro Cárdenas Del Río.

Palabras y documentos públicos de Lázaro Cárdenas .
1941-1970. Siglo XXI. México. Vol. 3, 1979. pag. 242

1.1 ANTECEDENTES

El petróleo en México, tiene orígenes muy remotos, Fray Bernardino de Sahagún nos relata en " Las Cosas de la Nueva España" : es un betún que sale del mar, es como pez de Castilla que fácilmente se deshace y el mar lo echa de sí como las ondas... " Los antiguos pobladores ya lo conocían, mucho antes de la llegada de los conquistadores, llamándolo " chapuputli"-según Robledo, de "tzacutli (engrudo) y de popochtli (aroma). " perfume-pegamento" es lo que al fin y al cabo significan las raíces. El " cha popote" era usado como pegamento, perfume, goma de mascar (ablandado con axin) utilizado como medicamento, impermeabilizante, material pictórico, como tatuaje, " y como incienso en las ceremonias religiosas ^{1/}, en esa época sólo se usaba lo que se encontraba en la superficie de la tierra.

En la Colonia, " al igual que Noé en su arca, los marinos calafateaban" ^{2/} sus galeones y carabelas con éste singular betún.

^{1/} Silva Herzog, J. op. cit. pág.13

^{2/} Antonio Rodríguez. " El rescate del petróleo. Ediciones El Caballito. México, 1975. pág.16

La Corona Española y los Virreyes, ya lo consideraban importante puesto que lo mencionan en las reales ordenanzas para la minería, como "bitúmenes" o "jugos de la tierra". En fechas próximas a la Independencia se menciona lo que más tarde podría ser el petróleo, en las Leyes de Indias" ^{1/}, cuya propiedad se reservaba la Corona.

En el período Independiente, por los años de 1861, se inició su explotación de una manera primitiva por la demanda para su aplicación como iluminante. En 1863 en el gobierno de Don Benito Juárez se denuncia para su posesión, como carbón fósil.^{2/}

Las primeras exploraciones para encontrar petróleo en México se llevaron a cabo en 1869.

Es en el Porfiriato, hacia los años de 1880 cuando se inicia propiamente la explotación comercial por empresas extranjeras y va adquiriendo importancia creciente hasta llegar a 1921 en que ocupamos el 2o. lugar en el mundo, con una producción de 193 millones de barriles anuales, posteriormente se inició su descenso.

Al estallar la Revolución Mexicana de 1910, la explotación del petróleo y su desarrollo se mantuvo inalterable, a pesar de que en algunas ocasiones las zonas de explotación fueron tomadas por diversas facciones, sin embargo nunca se detuvo su operación.

En 1917, al promulgarse la Constitución política de México, en el artículo 27 párrafo cuarto, se declaran del dominio directo de la nación, los derechos del petróleo e

^{1/} Silva Herzog J. op. cit. pág. 13

^{2/} Heberto Castillo y Rogelio Naranjo "Cuando el petróleo se acaba". Editora Océano. México, 1984. pág. 32.

hidrocarburos, cualquiera que sea su estado y en abril de ese mismo año se establece un impuesto sobre la producción petrolera.

Al correr de los años y a raíz del conflicto entre los trabajadores y las empresas petroleras y en respuesta al fallo del dictamen dado por la Suprema Corte de Justicia de la Nación, se decretó en 1938 la expropiación petrolera, acto que fortaleció la unidad nacional.

Ahora, a cuarenta y siete años de distancia de ese movimiento reivindicador y después del reciente auge petrolero, "se pone de manifiesto la importancia que para el país tiene que los recursos petroleros estén en poder de la nación y manejados por el estado".^{1/}

- 1) Porque demostró que con la participación, solidaridad y movilización de la sociedad es posible discutir a todos los niveles los enormes problemas nacionales. ^{2/}
- 2) Mostró la capacidad que se tiene para hacer un desarrollo nacional, en base a la autosuficiencia en el manejo de sus empresas.
- 3) El ejercicio de su plena soberanía, como dueño de su subsuelo.
- 4) Tiene la capacidad para crear mecanismos de distribución y comercialización de sus recursos e instalación de sus plantas extractivas y demás complejo industrial.

^{1/} Silva Herzog, J. op. cit. p.13-16

^{2/} Ignacio Cabrera, "¿ Un "nuevo" Pemex ? .Momento económico. Instituto de Investigaciones Económicas. UNAM, Marzo de 1984, pág.10

1.2 EL PAPEL DEL PETROLEO EN EL DESARROLLO ECONOMICO DE MEXICO

El petróleo ha tenido un sitio de gran importancia en la actividad económica del país desde la tercera década de éste siglo y particularmente en los años 70 y 80.

En el año de 1921, México ocupó el segundo lugar en la producción mundial de petróleo con 193 millones de barriles en el año 1/.*

En 1938 con la expropiación petrolera, esta industria se vincula al proceso industrializador del país, a pesar de todos los problemas que hubo de sortear; Una de las dificultades a resolver fue la obtención del "tetraetilo de plomo" para elevar el octanaje de la gasolina 2/, este no se encontraba o era negado en los mercados internacionales, probablemente para que fracasara la naciente industria petrolera; esta dificultad se resolvió haciendo en México los experimentos necesarios, hasta obtener el octanaje producido por las compañías. 2/

Otra complicación que se suscitó, fue la carencia de barcos y carros tanque para distribuir los productos del petróleo al resto del territorio, ya que las empresas expropiadas tuvieron el cuidado de enviarlos a los Estados Unidos con anterioridad al fallo expropiatorio; este obstáculo se resolvió con el alquiler de carros-tanque y barcos y con la ayuda de los ferrocarrileros.

1/ "La Industria Petrolera Mexicana en Perspectiva", El petróleo en México y en el mundo, Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología, (Conacyt) . México, 1980, pág. 324.

2/ Jesús Silva Herzog. "Historia de la expropiación de las empresas petroleras". Instituto Mexicano de Investigaciones económicas, México, 1973, págs. 128-129.

2/ Silva Herzog. J. op. cit. pág. 135.

En el período de 1939 a 1959 se suceden acontecimientos importantes dentro de la industria, como es el nacimiento de la era petroquímica en el último año mencionado.

Mas tarde, a partir de 1969 hasta 1974 a causa de la escasa inversión realizada en el sector petrolero, el nivel de producción fué insuficiente para atender la creciente demanda interna, motivando que el país perdiera su autosuficiencia. Al revisar el anuario de Petróleos Mexicanos encontramos que " en 1970 por primera vez en su historia la balanza petrolera se tornó deficitaria." 1/

"En 1972, México se había convertido en importador neto con alrededor de 50 mil barriles diarios de petróleo", 2/ que provenían de Venezuela.

En la etapa gubernamental 1970-1976, se iniciaron las exploraciones que dieron como resultado los descubrimientos de yacimientos petroleros, en los campos del área de Reforma (Sitio Grande y Cactus) en el estado de Chiapas y Tabasco, que permitieron a México recobrar nuevamente su autonomía petrolera y volver a ser en 1975 exportador neto hasta ocupar actualmente el cuarto lugar de producción de petróleo en el mundo, después de la Unión Soviética, Arabia Saudita y Estados Unidos.

1/ Anuario estadístico. Pemex. México, 1977. Roberto Gutiérrez R. " El impacto de las exportaciones Mexicanas de hidrocarburos en la balanza de pagos y su proyección al resto de la economía." Tesis de maestría. CIDE. México, 1979.

2/ Porque la crisis y como remediarla. Edmundo Flores, Martín Casillas Editores. México, 1984. pág. 39.

En México, durante los últimos cuarenta y siete años el petróleo ha ocupado un lugar relevante en la actividad económica y más claramente en los cuatro años que comprenden 1977 a 1981 en vista de que: con sus ingresos se pudieron financiar programas de inversión del sector público y proporcionar insumos abundantes a bajo precio a las empresas industriales, y generar divisas para apoyar las importaciones de bienes de capital e insumos intermedios que requiere el crecimiento económico del país. ^{1/}

Por otra parte, al pagar altos impuestos fortaleció los recursos fiscales, permitiendo la expansión del sector público y sus empresas, en suma, en este siglo el petróleo ha sido factor esencial en la vida económica del país, particularmente en los años de 1976 a 1982.

^{1/} Roberto Gutiérrez R. op. cit. pags. 57-69

1.3 LA IMPORTANCIA DEL PETRÓLEO EN LA ECONOMÍA NACIONAL

La importancia del petróleo en la economía nacional es en primer lugar, su generación de divisas al efectuar ventas al exterior, permitiendo de ésta manera ayudar a " reforzar el desarrollo de otros sectores económicos " 1/.

Por otro lado, Petróleos Mexicanos es un gigantesco instrumento de desarrollo que utiliza el gobierno, para resolver en parte, problemas de nuestra economía tales como: la desigual distribución del ingreso, el desempleo y la alta dependencia con el exterior, principalmente con nuestro natural vecino del norte, al cual se destinan la mayor parte de los hidrocarburos de exportación, casi el 48.9% de la exportación total conforme al programa de 1981, 733 mil barriles de crudo diarios. 2/

Los ingresos fueron importantes porque contribuyeron a fortalecer las finanzas Públicas, generaron divisas para cubrir compromisos con el exterior y fue instrumento vital para la recuperación económica, en 1976 y 1977 y el alto crecimiento alcanzado de 1978 a 1981; sin embargo sus beneficios no se tradujeron en un crecimiento estable de la economía, no se aprovecharon sus divisas para crear una planta industrial mas independiente, y realizar inversiones que aumentarían la capacidad del Estado en la rectoría económica y la conducción de un desarrollo estable.

1/ Arturo Del Castillo. "Panorama Energético de México." Investigación Económica. Facultad de Economía. UNAM, No. 148-149, abril-septiembre 1979, pp. 219-235.

2/ Roberto Gutiérrez R. "Cambios de matiz en la estrategia económica de México: Los años setenta y ochenta" ,Energía en México. El Colegio de México, 1982. pág. 92

El crecimiento del producto petrolero se pone de manifiesto en la participación que tiene en el PIB (Producto Interno Bruto), el cuadro (1) muestra la alta y creciente participación de la industria petrolera en el PIB durante el periodo de estudio 1970-1982. En los dos primeros años de la década de los setenta, experimenta un comportamiento similar, su caída es leve en el año de 1973 y más aún en 1974, enseguida viene una ligera recuperación en 1975 en que logra el 2.6 por ciento; al año siguiente vuelve a descender. Para 1977 se inicia el aumento crucial para la industria petrolera y su participación en el PIB, siguiendo su tendencia favorable se proyecta su ascenso año tras año hasta alcanzar el 10 % en 1982. fecha en que hubo sin embargo, serios tropiezos de orden financiero y una profunda devaluación del peso.

Todo esto nos lleva a considerar que hay una "dependencia económica nacional" de la industria petrolera; el petróleo aporta casi las tres cuartas partes del total de las exportaciones del país y una tercera parte de la recaudación de los ingresos fiscales.

CUADRO 1

**PARTICIPACION DE LA INDUSTRIA PETROLERA EN EL PRODUCTO INTERNO
BRUTO (PIB) 1970-1982.
(Millones de pesos corrientes)**

Año	PIB (1)	Sector Petrolero (2)	% (3) = 2/1
1970	444,271	8,921	2.0
1971	490,011	10,691	2.1
1972	564,727	10,627	1.8
1973	690,891	11,694	1.7
1974	899,707	22,555	2.5
1975	1'100,050	29,476	2.6
1976	1'370,968	31,070	2.2
1977	1'849,263	59,986	3.2
1978	2'337,398	76,116	3.2
1979	3'067,526	123,415	4.0
1980	4'276,490	282,782	6.6
1981	5'874,386	375,786	6.4
1982	9'417,089	942,331	10.0

Fuente: Informe Anual 1983 Banco de México. pp. 193-B6.
Se incluye como industria petrolera a las ramas de:
Extracción de petróleo y gas, refinación de petróleo,
y Petroquímica básica.

1.4 LA DINAMICA DE LA INVER- SION DE PEMEX

EL vigoroso y dinámico programa de inversiones públicas tendiente a fortalecer y expandir el sector petrolero, fué muy importante en el período de 1976 a 1982, tuvo su origen en los amplios proyectos y metas elaboradas para las obras de exportación, producción, refinación del petróleo y las ampliaciones para la planta petroquímica básica.

En 1976 la inversión de la industria petrolera fué de 21 mil millones de pesos o sea la 5a. parte de la inversión pública federal; para 1982 fue de 284 mil millones de pesos multiplicándose en mas de 13 veces respecto a 1976; representando cerca de la tercera parte de la inversión del sector público federal, que en 1982 fue de 895 mil millones, cuadro (2) en este último año, aún cuando la inversión fue cuantiosa, representó un freno en este renglón, por la inflación en los costos, por el plan selectivo de inversiones en maquinaria y equipo, y por el propósito de continuar con las obras de plantas petroquímicas iniciadas en períodos anteriores de gobierno, como el de la Laguna de Ostión y la Cangrejera por mencionar sólo dos de ellas.

La inversión del sector petrolero se incrementó en los años de 1977 a 1982 absorbiendo inversiones por un total de 818 mil millones de pesos, lo cual permitió un elevado crecimiento de la producción interna y de exportación así como del sector, aún cuando no se alcanzaron a su tiempo algunas metas anuales, contribuyó a que la economía nacional alcanzara tasas de crecimiento del 8.0 %

anual, con "debilitamiento en el ritmo de la actividad económica" para fines de 1981 ^{1/}.

Los proyectos y programas, como se mencionó anteriormente, se vieron afectados por el retraso en la terminación de algunas obras, al aumentar sus costos nominales, afectando también los programas de importaciones (al tener que aumentarlas), todo esto trajo repercusiones en el nivel de gasto y déficit de Pemex.

1982 fué un año crítico para la economía y las finanzas del país, debido a factores internos y externos que provocaron una caída del ritmo de la actividad económica.

Ahora podemos decir que ese elevado dinamismo del sector petrolero en términos de inversión, producto y exportaciones, no sólo fué insuficiente a la luz de las metas anuales, además tuvo como contrapartida un deterioro presupuestal y financiero de la empresa y un desgaste político en el proceso de elaboración y control presupuestario y financiero de las entidades responsables, Secretaría de Programación y Presupuesto, Secretaría de Hacienda y Crédito Público, como entidades globalizadoras y la desaparecida Secretaría de Patrimonio y Fomento Industrial, como cabeza de sector ante Petróleos Mexicanos.

"-El éxito que pudo alcanzar Pemex en materia productiva, fué empañado por el daño presupuestal y financiero, debido al endurecimiento y condiciones que para agosto de 1982 se suscitaron para México, por parte de la Banca

^{1/} Informe anual 1982 .Banco de México. pag. 22.

Mundial y al cambio de paridad.

Sin dejar a un lado los alcances de la actual crisis — internacional en el mercado petrolero y en lo interno.

Isaac Fernando Palacios comenta datos al respecto :
" En 1983, Petróleos Mexicanos , tuvo serios problemas de orden financiero, una severa contracción real en el ritmo de crecimiento de sus gastos e inversiones, aunada a la baja en la demanda interna de todos sus productos y a una serie de dificultades en la colocación de pedidos en los mercados internacionales y el endurecimiento y restricciones de financiamiento externo, debidos a la incapacidad del país para poder amortizar su deuda externa".^{1/}

^{1/} Isaac Fernando Palacios S. " Los sinsabores del petróleo mexicano durante 1983", Momento Económico. Instituto de Investigaciones Económicas, UNAM, No. 4 Marzo de 1984.

PARTICIPACION DE LA INDUSTRIA PETROLERA EN LA INVERSION PUBLICA

REALIZADA, 1970-1982.

(Millones de pesos)

Año	Inversión Pública Federal (1)	Industria Petrolera (2)	Participación % (3) = (2) / (1)
1970	29,205	5,444	18.6
1971	22,392	5,288	23.6
1972	33,298	6,250	18.8
1973	49,778	7,708	15.5
1974	64,817	10,181	15.7
1975	95,766	14,684	15.3
1976	108,611	21,202	19.5
1977	140,102	33,064	23.6
1978	217,381	69,781	32.1
1979	308,455	84,613	27.4
1980	478,557	128,237	26.8
1981	758,495	219,178	28.9
1982	895,899	284,000	31.7

Fuentes: 1970-1979, " La industria Petrolera en México", Secretaría de Programación y Presupuesto. 1980
1980-1982, Informes anuales 1980-1982, Banco de México .
Memorias de labores 1980-1982, Pemex.

CUADRO 3

FORMACION BRUTA DE CAPITAL FIJO DEL PAIS Y DEL SECTOR PUBLICO

1970-1980

(Millones de pesos corrientes)

Año	Total Nacional (1)	Sector Público (2)	Participación % (3) = (2) / (1)
1970	88,661	29,205	32.8
1971	88,073	22,392	25.4
1972	107,129	33,298	31.1
1973	113,340	49,778	43.9
1974	178,874	64,817	36.2
1975	235,607	95,766	40.6
1976	288,419	108,611	37.7
1977	363,329	140,102	38.6
1978	492,425	217,381	44.1
1979	718,455	308,455	42.9
1980	1'032,920	478,557	46.3

Fuentes: 1970-1979 , "La industria petrolera en México". Secretaría de Programación y Presupuesto y PEMEX , 1980.
1980 Banco de México y Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. Sistema de Cuentas Nacionales de México. Tomo V, México 1981

CUADRO 4
 FORMACION BRUTA DE CAPITAL FIJO DEL PAIS Y DE PETROLEOS MEXICANOS
 1970-1980
 (Millones de pesos corrientes)

Año	Total Nacional (1)	PEMEX (2)	Participación % (3) = (2)/(1)
1970	88,661	5,444	6.1
1971	88,073	5,288	6.0
1972	107,129	6,250	5.8
1973	113,340	7,708	6.8
1974	178,874	10,181	5.7
1975	235,607	14,684	6.2
1976	288,419	21,202	7.4
1977	363,329	33,064	9.1
1978	492,425	69,781	14.2
1979	718,455	84,613	11.8
1980	1'032,920	128,237	12.4

Fuentes: 1970-1979 : " La industria Petrolera en México, Secretaría de Programación y Presupuesto 1980, y cuadro 2 para datos de Pemex.
 1980 Banco de México y Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. Sistemas de Cuentas Nacionales de México. Tomo V, México, 1981

1.5 INFLUENCIA DEL SECTOR PETROLERO EN EL DESARROLLO DE OTROS SECTORES

Petróleos Mexicanos, al mantener relativamente estables los precios de sus productos hizo una gran aportación a la economía del país, influyó en el desarrollo de industrias, entre las que pueden mencionarse: la de transformación y los servicios, al evitar que aumentaran sus costos de producción y se desencadenara un alza de precios.

Pemex se convirtió en el principal exportador del país, en 1983 con el 69.1% del total de las exportaciones ^{1/} de mercancías, porcentaje que cayó en 5.3% en relación a 1982, debido al aumento del 2.8 por ciento en el volumen de producción de barriles diarios y a una disminución de 1.9 por ciento en el precio promedio de exportación.

También se convierte en el primer importador del país al comprar maquinaria, refacciones y equipo para sus operaciones por 319 mil millones de pesos para 1983 ^{1/}, absorbió el 10 por ciento de las importaciones en 1982 y fue el más importante generador de nuevos empleos, principalmente en industrias auxiliares, proveedoras de la industria petrolera, así en 1975-1978 Pemex contribuyó con el 3.0 % del empleo total industrial y 0.8 % del nacional ^{2/}.

^{1/} Informes anuales 1980-1983, del Banco de México, págs.106-146.

^{2/} Memoria de Labores 1983, Petróleos Mexicanos, p.38.

Influencia importante del sector petrolero sobre otros sectores económicos se dió a través de la política de precios, entre 1977 y 1981, se presentó el panorama subsidiador en perjuicio del presupuesto federal, ya que hubo ingresos que no recibió y en cambio, benefició a la inversión privada, que como ya se señaló obtuvo una ayuda a su creciente acumulación.

Para dar una mejor idea de los subsidios vía precios, cabe mencionar el diferencial que existía entre los precios internos y los externos del petróleo y sus derivados.

El precio del crudo de exportación se incrementó de 1977 a 1981 a una tasa media anual de alrededor del 30 por ciento, de 13.42 dólares por barril a 38.50 dólares, en cambio los precios internos de gasolina tuvieron incrementos menores.

A mediados de 1981 se redujo el precio del crudo de exportación en 4 dólares por barril, esta circunstancia y el temor de que sigan bajando los precios en el mercado mundial del petróleo no ha variado desde entonces; en resumen, esta situación y el aumento de la tasa de interés, debilitó las finanzas del gobierno.

Esta medida hizo que se rompiera el equilibrio entre los factores de la producción, en primera, porque se encarecieron los costos de producción.

Los subsidios, son benéficos para impulsar a la industria, sin embargo muchos industriales se acostumbran a ellos para su enriquecimiento, de tal forma que no aceptan la reducción del subsidio, muchos prefieren llevarse su dinero al exterior 1/, o depositarlo a plazo fijo prin-

1/ José Luis Ceceña. ¿Que pasó con tantos dólares?.
Excelsior 23 de enero de 1985, págs. 7A-10A.

principalmente en dólares donde les reditúa un interés alto y seguro.

La influencia del desarrollo del sector petrolero es benéfica para sus trabajadores, los cuales cuentan con prestaciones superiores a los de la mayor parte de los trabajadores en México, formando una élite de la clase trabajadora.

La parte oscura y nociva para el propio país en el ámbito laboral, es la venta de plazas, concesiones, contratos a las secciones petroleras, el 2% de cuotas sindicales, la concesión de gasolineras, aumentos considerables en el número de empleados de confianza, pagos indebidos por tiempo extra, sustitución de partes nuevas por usadas (tubería, maquinaria etc), el 10% de todas las obras o trabajos que efectúan los contratistas y la venta de vehículos depreciados a precios irrisorios a loteros y particulares, conforman una larga lista que prueba la corrupción que priva en el sector. *

Al exponer estos puntos no considero, que todo es nefasto en esa poderosa empresa, hay profesionales y trabajadores honestos, capaces, inteligentes y patriotas.

Ojalá ese organismo que es del pueblo mexicano merezca mejor administración y sirva como indica su lema, "AL SERVICIO DE LA PATRIA".

* Para mayor información sobre lo expuesto, veáanse las revistas, Proceso de finales de 1984 y principios de 1985.

Luis Aguilar Ruiz. "Pemex las migajas de la corrupción" Revista Contenido, No. 237, febrero de 1983.

Heberto Castillo y Rogelio Naranjo, op.cit.

1.6 IMPACTO DE LA EXPANSION PETROLERA EN EL DESARROLLO REGIONAL.

El impacto de la expansión petrolera - en el desarrollo regional se ha dado en algunas regiones- de los estados de Veracruz desde 1869, posteriormente en Tamaulipas, en la década de los años sesenta de este si glo en Tabasco, en Chiapas a mediados de los setenta y Campeche a finales de los setenta (1978) y en los ochen ta 1/0.

Aún cuando la actividad petrolera es intensa, sus efectos en el desarrollo económico y social son aún incipientes, en cambio, sus problemas a causa de la explotación petrolera son acrecentados y acentuados por los desequi- librios inherentes de la región.

Las zonas más ricas de México en reservas de hidrocarburos, están en los estados que comprenden el sur de Veracruz, Tabasco y Campeche los cuales aportaron casi el 90 % de la producción de petróleo y gas de 1982, e n ellos se localiza el 90 por ciento de las reservas probadas, 65 mil millones de barriles 2/0.

Hasta 1960 en los estados mencionados predominaban las actividades primarias, con cultivos de plátano, cacao,

1/0 "El petróleo en México y en el mundo", Co nacyt 1980 - pag. 253.

2/0 Qué es y como es nuestra frontera sur. José L. Moreno Economía informa UNAM, Facultad de Economía No. 120 septiembre 1984.

copra en Tabasco; la apicultura (miel), camarón y maderas preciosas en Campeche; café, algodón, ganado, maderas preciosas en Chiapas; en Veracruz, agricultura, ganado y madera.

El modo agroexportador de la región imprimió en la economía de la región, características propias de producción. Con la explotación del petróleo dada la alta concentración de recursos, se aceleró en esas regiones la crisis derivada de las necesidades de tierra para el cultivo y la ganadería.

Jorge López P. ^{1/} señala que en Chiapas y Tabasco se produjo el fenómeno de ganaderización en perjuicio de la agricultura y de zonas boscosas. ¿ Porqué se perfiló esta crisis? . Porque esencialmente la agricultura estaba basada sobre la economía familiar y de subsistencia. La ganaderización produjo la proletización del campesino, la migración de éstos a las zonas urbanas y en consecuencia el abandono de tierras y parcelas.

Otra actividad vulnerable al impacto del petróleo fue la pesca, la explotación petrolera en la zona del Golfo, contaminó las aguas marinas, y produjo la pérdida de decenas de especies del mar y una importante fuente del " mo dus vivendi" de los moradores de esa región.

Al no producirse en la región, los bienes agrícolas básicos que el mercado demandaba con celeridad, se tuvieron que traer de otras regiones con desleal competencia -

^{1/} Jorge López P. Economía Informa UNAM. Facultad de Economía. No. 120 septiembre de 1984.

para los productores locales, es entonces cuando se produjo el efecto inflacionario, (crecimiento de precios).

Más adelante Jorge López P. expone que la llegada de un nuevo y moderno sector comercial representa la transferencia de ganancia rápida y fácil y una depresión y quiebra por parte del pequeño comercio e industria local que no resiste los embates de esta competencia.

La actividad económica generada por el petróleo afectó los bienes raíces (terrenos), al encontrarse vivienda escasa y mala 1/ se generó una demanda que permitió a la industria de la construcción un crecimiento desmesurado.

Los resultados económicos y sociales y los beneficios de la industria petrolera en esas regiones son innegables, 2/ ; se incrementa la demanda efectiva 3/ debido a los altos sueldos, prestaciones, impuestos, creación de nuevos empleos en forma directa para trabajar en la principal industria o para trabajos donde se requiere especialización.

Es decir, traen una derrama económica sustancial, que permite mover industrias auxiliares, proveedores, servicios bancarios, aéreos y lograr un mejor nivel de vida de los habitantes de esas regiones, con capacidad económica o técnica para aprovechar la derrama económica generada por el petróleo .

1/ Excelsior . Ignacio Herrera Dom. 5 de mayo 1983, p.21A

2/ Arturo Del Castillo. Investigación Económica. Facultad de Economía UNAM. Abril-Sept.1979 Nums 148-149

3/ Jorge López P. Economía Informa . op.cit.p.7.

En el Plan Nacional de Desarrollo (P N D) se señala que "sólo se concibe un desarrollo económico y social si éste armoniza con la naturaleza. "

El impacto de la expansión petrolera en el desarrollo de la región, condena a ésta última a un crecimiento desintegrado debido a que está ligada al conjunto económico de la empresa, que está dentro de una economía mono exportadora, además de que permite un proceso concentrador del capital en perjuicio de la región, predominio del ramo petrolero sobre una estructura económica y débil.

Otro impacto del desarrollo petrolero en las regiones ha sido el avance del espacio vital para la industria urbana en detrimento del agrícola.

Se ha dañado la ecología regional, el desarrollo petrolero afectó, ríos, lagos, lagunas, zanjas, bordos, pantanos, manglares, para hacer carreteras, gasoductos, oleoductos y demás obras, desplazando cultivos y pastos.

En las ciudades o poblados petroleros, se han producido asentamientos humanos anárquicos, creación de cinturones de miseria y desempleo y la consiguiente secuela de miseria.

Contaminación del aire, al arrojar y quemar gases que no se pueden utilizar o de difícil deshecho. La infestación de ríos, lagos, lagunas, costas, (Tamiahua, Coatzacoalcos, Minatitlán, Poza Rica, Ciudad del Carmen etc). - el caso del Istoc es un claro ejemplo de contaminación y negligencia y otro el de ríos y aguas donde son arrojados sin tratamiento previo, desperdicios químicos por la industria petrolera principalmente.

1.7 EFECTOS DE LA EXPANSION PETROLERA EN EL SECTOR PUBLICO

La explotación petrolera producida a fines de la década de los 70¹ fué en primer lugar, el resultado de una política deliberada del gobierno.

Al inicio del sexenio del presidente Lic. José López Portillo se fijó como una de las prioridades del desarrollo, el impulso al sector energético, particularmente en materia de hidrocarburos, con el objeto de satisfacer la demanda interna y producir para exportar y generar divisas indispensables que requiera el país para apoyar el crecimiento económico y de esta manera empezar a resolver la crisis en que se encontraba el país por la reciente devaluación del peso.

El primer impacto en la prioridad asignada a los hidrocarburos, fué indudablemente el de un aumento de la participación de Petróleos Mexicanos en el monto total de inversiones del sector público, el cual fue superior al 25 % de la inversión total del sector público. Del período 1976 á 1982 la inversión anual de Pemex se multiplicó en mas de trece veces, al pasar de 21 mil millones de pesos a mas de 284 mil millones de pesos respectivamente ^{1/}.

La importancia de Petróleos Mexicanos en el gasto corriente y de inversión se incrementó durante los años de 1977 a 1982 ^{2/}.

^{1/} Memoria de labores 1982 Petróleos Mexicanos.p.43.

^{2/} Informe anual 1982.Banco de México.pag.115.

El efecto de esta política se reflejó también en la deuda del sector público, porque los recursos para llevar a cabo los programas de gasto e inversión de Petróleos Mexicanos condujeron a un endeudamiento creciente de modo que, para 1983 su deuda externa era de 19 mil 856 millones de dólares (12% interna y 88 % externa) 1/ representaba alrededor de la tercera parte de la deuda total del sector público que era de 60 mil 9 millones de dólares, 2/ y casi la cuarta parte de la deuda externa total del país, de 82 mil 580 millones de dólares (1983) 2/.

De esta manera en el momento en que nuestro país cesa el pago de su deuda externa por 90 días, en agosto de 1982, estuvimos a punto de la ruptura del sistema financiero internacional 3/. Pemex es entonces, la entidad del sector público con mayor nivel de deuda externa, sin embargo, como veremos en capítulos posteriores, ésta no es atribuible a la prioridad asignada a Pemex y consecuentemente a sus programas de gasto e inversión, sino a una política deliberada de financiamiento global del sector público, en el que PEMEX cumple el papel de agente financiero del Gobierno Federal para la captación de divisas, motivo por el cual se prohibió que Petróleos Mexicanos, contratase montos importantes de deuda interna, por el contrario, se buscaba que cubriera el monto de su deuda con recursos externos.

-
- 1/ Examen de la situación económica de México, Banca - mex, Vol. LIX No. 690 mayo de 1983, pag. 264.
 - 2/ Juan María Alponente. "Brasil, la deuda como explosión social", UNOMASUNO, 6 de septiembre de 1983.
 - 3/ Jaime Esteves "La crisis de México, NEXOS 67, julio, de 1983. p. 29

La expansión de Petróleos Mexicanos tuvo efectos positivos muy importantes sobre el sector público en el período 1977-1982, en virtud de que contribuyó de manera significativa en primer lugar: con una importante generación de divisas que requería el país para financiar su crecimiento, a través de dos fuentes, la exportación de petróleo y la captación de deuda externa (la magnitud de estos conceptos se desarrolla en los puntos; 2.4, 3.4 y 3.5).

En segundo lugar; a través de la aportación creciente de impuestos al fisco. En los últimos años se multiplicó cerca de diez veces al pasar de 3.8 por ciento en 1975 a 48 por ciento en 1983. cuadro (5) incluye impuestos especiales a la gasolina.

Los impuestos pagados por Pemex al gobierno federal significaron en 1982, 457 mil 800 millones de pesos o sea el 32 por ciento del total de los ingresos tributarios del gobierno federal en ese año que fue de 1 billón 425 mil 900 millones de pesos. cuadro (5) Gráfica (4)

El pago de impuestos realizado por este organismo pasó de 8 mil 598 millones de pesos en 1975 a 1 billón 170 mil millones de pesos en 1983 ^{1/} lo que significó un aumento de más de 136 veces en ese período y una enorme dependencia del sector público en torno a Petróleos Mexicanos. *

^{1/} Memoria de labores 1983 Pemex p.39 Informe anual - 1983 .Banco de México. p.182-183.

* "Se estima que para 1985 PEMEX, pagará 2 billones - 700 mil millones de pesos por obligaciones fiscales directas, mas casi 1 billón como recaudadores por cuenta de terceros. "

En tercer lugar: la expansión petrolera influyó también en el crecimiento del sector público, mediante el suministro de insumos abundantes y a bajo precio a otras entidades y organismos del mencionado sector público, contribuyendo así a su crecimiento, ya que los insumos a bajo precio representaban en realidad un subsidio en forma de financiamiento.

- * En ACIERTO, 7 de enero de 1985. p7. "Pagarán los que vienen". (según datos de Hacienda, para 1985 la deuda externa de México es de 95 mil 868 millones de dólares) El Gobierno proyecta incrementar la deuda externa en 20 mil 800 millones de dólares de 1985-1990 para llegar a 117 mil 668 millones de dólares.

CUADRO 5

PARTICIPACION DE LOS IMPUESTOS ESPECIFICOS SOBRE PETROLEO Y SUS
PRODUCTOS EN LA RECAUDACION TRIBUTARIA DEL GOBIERNO FEDERAL .

1970-1983

(Millones de pesos)

Año	Recaudación Tributaria Total del Gobierno Federal.	Impuestos Pagados por Pemex	Participación %
	Monto (1)	Monto (2)	(3) = (2)/(1)
1970	36 624.4	1 571.9	4.3
1971	40 057.4	1 204.5	3.0
1972 a	47 445.8	3 749.0	7.9
1973	62 494.7	2 073.0	3.3
1974	91 238.7	4 897.6	5.4
1975 a	124 701.4	8 598.3	6.9
1976	154 796.7	7 760.9	5.0
1977	218 383.0	18 252.7	8.4
1978	291 589.4	28 299.7	9.7
1979	398 338.2	48 207.0	12.1
1980	653 417.7	163 358.8	25.0
1981	883 869.0	232 250.0	26.3
1982	1'425 000.0	457 800.0	32.1
1983	2'975 900.0	1'170 700.0	39.3 *

a) En el año 1972 y 1975 se presentaron fuertes elevaciones en la recaudación de impuestos sobre petróleo y derivados.

Nota: Para 1983 si se consideran los impuestos especiales a la gasolina de 276 mil millones adicionales, la participación de los impuestos pagados por Pemex aumenta de 39 a 48 % respecto al total de ingresos tributarios del Gobierno Federal.

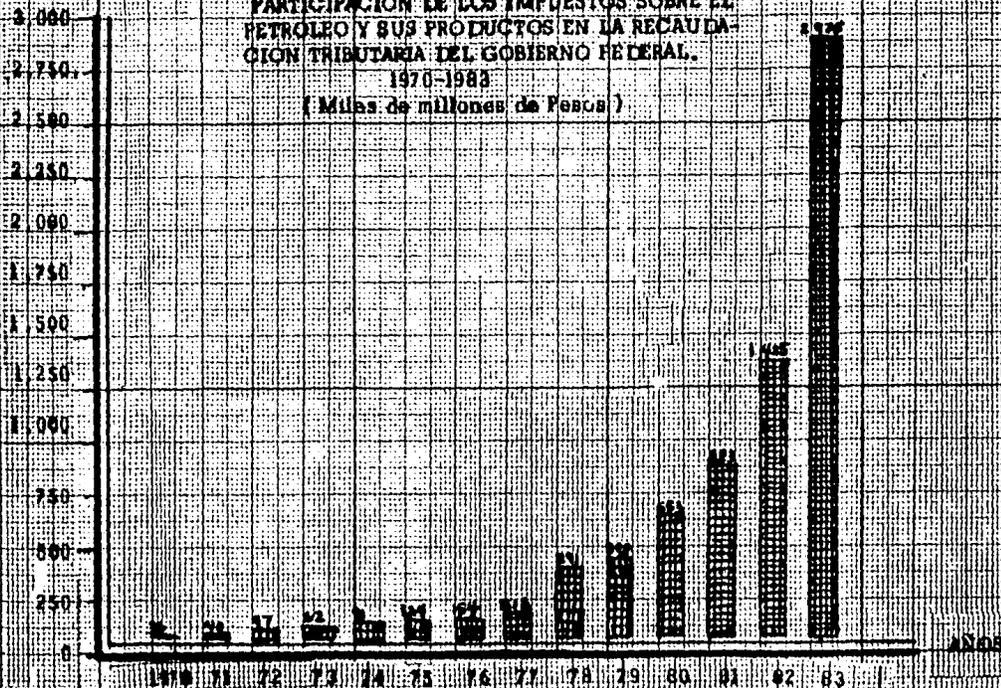
Fuentes: La industria petrolera en México. Secretaría de Programación y - 1970-1981 Presupuesto y Pemex. 1982. Anuario estadístico de Pemex 1981. Cuenta de la Hacienda Pública Federal 1981, Secretaría de Programación y Presupuesto.

1982-1983, Informe anual 1983. Banco de México, p.183.

Miles de
Millones de
Pesos

GRAFICA 4

PARTICIPACION DE LOS IMPUESTOS SOBRE EL
PETROLEO Y SUS PRODUCTOS EN LA RECAUDA-
CION TRIBUTARIA DEL GOBIERNO FEDERAL.
1970-1983
(Miles de millones de Pesos)



Escala: 1:25.000

FUENTE: La industria petrolera en México, Secretaría de Programación
y Presupuesto-PEMEX, 1970-1981.
Anuario Estadístico 1981-PEMEX.
Informes Anuales del Banco de México, 1982-1983

1.8 EFECTOS DE LA EXPANSION PETROLERA EN EL SECTOR EXTERNO

En el sexenio 1970-1976 el gobierno del Lic. Luis Echeverría A. intentó apresurar el desarrollo económico del país, por tal motivo, para financiar las obras públicas iniciadas, se vió obligado a solicitar préstamos en el exterior, de ésta manera, el país llegó a una elevada y cuantiosa deuda externa que junto a factores de orden económico mundial y en lo interno, a la aplicación inadecuada de la estrategia económica, llevaron a la nación a una devaluación de poco más del 50 por ciento.

Se calcula que alrededor de 4 mil 500 millones de dólares en capitales, habían salido del país poco antes de la debacle financiera y el fin del "milagro mexicano" en 1976.

Al inicio del período presidencial 1976-1982. el Lic. José López Portillo, recibió el gobierno en condiciones similares a una ruina económica, simultáneamente a este acontecimiento se contó con una pieza clave en la readecuación de la deteriorada economía mexicana, con la aparición de enormes recursos petroleros. El nuevo gobierno analizó el cuadro sombrío que se le presentaba a la vista y el potencial del valioso recurso no-renovable que tendría un papel estratégico en la economía y sería pivote del crecimiento económico y la captación de divisas, factor de la administración de la abundancia, de la industrialización y de la autosuficiencia alimentaria.

Empero, en círculos políticos, económicos, en la sociedad en general, y en la prensa extranjera, se planteó el peligro de que México con su reciente bonanza petrolera podría ir hacia una "Venezolización de su economía,

(petrolización de su economía al estilo Venezolano) a sí como a una espiral inflacionaria, de no manejar racionalmente sus recursos.

La explotación intensa del petróleo proporcionó al sector público por la venta al exterior un masivo caudal de divisas, que vendrían a robustecer a las endebles finanzas públicas y ayudar a la expansión del sector externo, al fortalecimiento del potencial económico del país y convertir al petróleo en una mercancía de exportación mas importante. Porque pudo tener acceso a fuentes de financiamiento internacionales, además de convertirla en una arma de estrategia política en el mercado petrolero mundial y la posibilidad de superar la crisis de 1976.

La prosperidad petrolera se vió favorecida por el "vigoroso programa de inversiones públicas" ^{1/} que destinó el gobierno al sector petrolero en el periodo de 1976-1982, para la compra de maquinaria, equipo, creación de plantas de refinación y ampliación de refinerías.

El efecto mas trascendente de la expansión petrolera, se dió en la balanza comercial y en el sector externo que la utiliza como soporte de las exportaciones.

Los efectos que esta descomunal expansión trajo para el sector público fueron: la no instrumentación de una reforma tributaria substancial; el elevado crecimiento del gasto público y por consecuencia el endeudamiento acelerado, una mayor participación del estado en la economía que en 1971 representaba el 25 % del Producto Interno

Bruto al 45 % en 1982 1/.

De 1977 a 1981 los ingresos en términos reales del sector público por la exportación de petróleo aumentaron más de cinco veces. 2/

En cambio, los ingresos de las empresas paraestatales y descentralizadas por la venta de bienes y servicios públicos se rezagaron. Estos rezagos se suscitaron en vista de la magnitud de los ingresos por las ventas de petróleo, lo cual permitía que las decisiones para los aumentos de precios y tarifas se pospusieran, esta situación provocó el aumento de los subsidios a dichas empresas y el continuo deterioro de su situación financiera.

Para 1978-1981, se considera que la inversión pública y privada creció en términos reales al 15% en promedio. 2/ Después la situación económica se fué deteriorando, al grado que varios acontecimientos precipitaron la crisis financiera de 1982, entre los que podemos citar: la caída del precio internacional del petróleo; el alza temporal de (julio-agosto de 1981) de 2 dólares el precio de exportación de cada barril, hizo que se perdieran compradores y la pérdida de más de 5 mil millones de dólares en 2/ ese año; la sobrevaluación gradual del tipo de cambio, la fuga de capitales en dólares por nacionales y el aumento de deuda por parte del sector privado.

1/ Examen de la situación económica de México, *Banamex*, Vol. LVIII No. 674 enero de 1982. pp. 10-12 e Informe Anual del Banxico, 1983. pag. 185

2/ Informe Anual Banco de México 1982, p. 26
Olmedo Raúl, "México: Economía de la ficción. Grijalbo, México 1983. p. 84

Pese al descenso del precio del petróleo de exportación, por causas de la sobreoferta en el mercado petrolero, la baja en el consumo de energía y la implementación de políticas tendientes a la investigación de fuentes alternativas de petróleo, los ingresos por éstas exportaciones ascendieron a 16 mil 595 millones de dólares en 1982, cifra superior a la de 1981 que fue de 14 mil 585 millones de dólares, 1/ ver cuadro de exportaciones.

En 1983, los ingresos por exportaciones de petróleo crudo, gas y derivados petrolíferos, llegaron a 16 mil 164 millones de dólares. 1/

Este aumento en las exportaciones que se dió, obedeció básicamente al incremento en los precios de los productos de venta internos y al proceso devaluatorio es decir, al cambio de paridad de nuestra moneda respecto a 1 dólar.

1/ Memoria de Labores 1983. Pemex, p.36 e Informe anual de 1983. Banco de México. p.5

1/ Op. cit. pag. 39

CAPITULO . 2

EL DESARROLLO RECIENTE DEL PETROLEO

" La nacionalización de los recursos básicos que sustentan la economía de un país, es necesaria para su independencia económica y política por consecuencia, es también la mas firme garantía para el pleno ejercicio de la soberanía nacional. "

Lázaro Cárdenas Del Rfo.

Palabras y documentos públicos de Lázaro Cárdenas
1941-1970. Siglo XXI. México. Vol. 3. 1979. pag. 242

2.1 INGRESOS PETROLEROS

Durante los primeros años del gobierno del Lic. José López Portillo, el país se recuperó primero, 1977 y alcanzó después, a partir de 1978 altas tasas de crecimiento económico apoyadas básicamente en las exportaciones de hidrocarburos, el ahorro y las inversiones aumentaron, el precio del barril de crudo en el mercado mundial subía, lo mismo que nuestras reservas de petróleo, el ingreso, el Producto interno bruto (PIB) creció del 7,8 y 7.4 por ciento en el trienio, 1/ el gasto federal y el gasto derivado de los créditos recibidos del exterior.

Parte de esta prosperidad y abundancia llegó por los ingresos provenientes de la exportación petrolera; fué el resultado de una política tendiente a resolver la crisis económica de 1976 y alcanzar un crecimiento sostenido para el país.

La abrupta caída de los precios del petróleo en el mercado mundial a mediados de 1981, de 4 dólares por barril, provocó una reducción importante de las divisas e ingresos fiscales esperados; con lo que el déficit fiscal estimado inicialmente y la deuda externa se acrecentaron. Este aumento en el déficit (de 430 á 860 mil millones de pesos), fue cubierto por el gobierno, mediante un aumento del crédito externo (en ese momento existía liquidez en el mercado internacional de capitales), con lo que la deuda externa del sector público, programada para 1981 en unos 5 mil millones de dólares se aumentó a más de 19 mil millones, aumentó ocasionado también por otros factores como la caída en el precio de exportación de materias primas y el aumento del gasto público, por encima de lo programado.

1/ Los ingresos de Petróleos Mexicanos, aumentaron durante
Roberto Gutiérrez R. "Cambios...op.cit.pp.81-85

rante 1976 a 1982 en mas de 24 veces, al pasar de 45 mil millones de pesos a 1 billón 96 mil millones en 1982. Lo que constituye una tasa de crecimiento promedio anual de 90 por ciento. cuadro (6)

Para 1983, el total de ingresos de este organismo ascendió a casi 2.5 billones de pesos (2 billones 491 mil millones de pesos)

Los ingresos por ventas internas pasaron de 38 mil a 182 mil 146 millones en el mismo período (1976 -1982) lo que significa un aumento de casi 5 veces. En 1983 fueron de 551 mil 320 millones de pesos, tres veces mas que en 1982.

Las exportaciones pasaron de 7 mil millones de pesos en 1976 (o sea 453 millones de dólares), a 1 billón 939- mil 708 millones de pesos en 1983 (16 mil 164 millones - de dólares). El valor de las exportaciones se multiplicó en mas de 35 veces en términos de dólares y 277 veces en términos de pesos, en dicho período. */ Los ingresos en dólares en 1983, son producto del acelerado crecimiento en las exportaciones, pero con serios ajustes en el precio del crudo. cuadros (6 y 7) y Gráfica (1)

Hay que hacer notar, que debido a la sobrepresupuestación en sus metas de exportación, el organismo paraes-

*/ El aumento de 277 veces en términos de pesos entre 1976 1983 se explica por:

- Devaluación del peso frente al dólar en 8 veces aproximadamente, de 15. 00 a 120 pesos por dólar. ($8 \times 15 \times 2.3 = 276$)
- Aumento de volumen de exportaciones por 16 veces, exportación de 35 millones de barriles de petróleo crudo en 1976 a 561 millones de barriles en 1983 (relación $561 \div 35$).
- Aumento en el precio de exportación de crudo por 2.1 veces pasó de 12.76 a 26.40 dólares por barril. y
- Otras exportaciones (gas natural y petroquímicos).

tatal programó ingresos mayores a los obtenidos, lo que repercutió en un mayor deterioro de su balanza financiera; por lo que, para no detener sus programas de gastos e inversiones, se vió obligado a recurrir al crédito de una forma creciente.

El aumento en los ingresos por exportación representado en pesos, se explica, además de lo anterior (volumen y precios) por el daño en el tipo de cambio en el lapso señalado de 1976-1982. en virtud de que el peso se ha subvaluado respecto al dólar en 3.35 veces en promedio de 1976-1982. Para 1983, el peso se redujo alrededor de 12 veces con respecto a 1976 pasando de 12.50 pesos por dólar a 150 pesos por dólar a fines de 1983. Esto es, a considerar el deslizamiento de 13 centavos por día a partir de fines de 1983. */

En 1984, los ingresos petroleros hubieron de aumentar en términos de pesos, por la pérdida de valor de nuestra moneda respecto al dólar.

Los ingresos petroleros por exportación en 1984, fueron ligeramente mayores a los del año 1983, en términos de dólares, ocasionado por la reducción en los precios del crudo.

El gobierno federal depende en gran medida de los ingresos petroleros para conformar su presupuesto. De tal

*/ En 1984 se vuelve a fijar el deslizamiento del peso en 17 centavos al día.

A partir del 6 de marzo de 1985, se desliza el peso a 21 centavos por día, de mantenerse ese deslizamiento, para fin de año, la depreciación anual del peso será de 37.7% y el dólar llegará a 284.81 pesos por dólar.

manera que de 1975 a 1984 los ingresos que el gobierno recibió fueron del orden de 11.4 por ciento a 48.5 por ciento 1/ respectivamente del total de sus ingresos fiscales.

Debemos consignar que el aumento de ingresos petroleros externos en más de 35 veces que se suscitaron entre 1976-1983 es debido al incremento de los precios externos de 12 hasta 28 dólares el barril y al aumento en el volumen de exportación de crudo.

En los dos últimos años 1983-1984 y en especial en este último, el mercado petrolero internacional, ha sido difícil, la demanda mundial descendió y la Organización de países exportadores de petróleo OPEP bajó su producción diaria de petróleo, fijada en 17 y medio millones de barriles diarios hasta 16 millones. */

México al plegarse a la política de precios fijada por la OPEP, aún cuando no pertenezca a ella, sigue sus lineamientos con el fin de apoyar los esfuerzos que hace esta Organización, para evitar que haya un caos en el mercado petrolero mundial, (como está ocurriendo en el mercado "spot" de Amsterdam).

México deja de percibir 550 millones de dólares anuales por cada dólar que baja el precio de exportación de petróleo crudo. 2/

No se desconoce que Petróleos Mexicanos es la principal empresa del país, sin embargo, no ha podido sustraerse al alcance de la crisis mundial capitalista, por lo que como mencionábamos anteriormente ha tenido fuertes

1/ Petroméxico sobre la cuerda floja. Acierto. 12/nov/84.

*/ Al inicio de 1985, la OPEP redujo sus precios a 28 dls el crudo ligero y 26.5 dls barril el árabe pesado.

2/ Excelstior .31 de enero de 1985. pag. 20A.

problemas de orden financiero , repercutiendo en el ritmo de crecimiento de sus gastos e inversiones y en dificultades para obtener financiamiento externo, a causa de su incapacidad para amortizar deuda externa que se elevaba a 18 mil 386 millones de dólares en 1982. 1/

En 1984, Petróleos Mexicanos pudo lograr la renegociación de su deuda en un 60 por ciento, lo cual le permite un respiro en las amortizaciones que debería hacer en ¹⁹⁸⁵ 2/

En lo que respecta a los sucesivos y elevados aumentos, de precios internos de los productos derivados del petróleo (gasolina y diesel) desde 1982 á 1983, permiten a la empresa, triplicar sus ingresos de 1982 al llegar a 551 mil 320 millones de pesos en 1983. 3/

Esta medida tuvo por objeto el saneamiento de las finanzas públicas, y precios mas realistas; el gobierno federal a través de la Hacienda Pública absorbe el 75 por ciento de sus ingresos, a la empresa paraestatal le queda el 25 por ciento para sus inversiones .4/

En 1983, los precios de crudo de exportación se redujeron , el petróleo Maya bajó de 25 á 23 dólares por barril y el Itsmo de 32.50 á 29 dólares, que implicaron una pérdida calculada de 1 mil 378 millones de dólares durante ese año.

- 1/ En 1985, la deuda de PEMEX es de 16 mil 500 millones de dólares (deuda externa).Excelstor.12/enero/1985 El desendeudamiento gradual de Pemex.p.1-8A
- 2/ Memoria de labores 1982-1983 Pemex.pag.36-39.
- 3/ Palacios Issac Fernando.Momento económico.Instituto de Investigaciones económicas.UNAM.Marzo 1984
- 4/ Memoria de labores 1983 .op. cit.pags 36-39. p.5-7)

Estos aumentos de precios internos de los productos derivados (petrolíferos) y la baja en el precio de crudo de exportación mexicano (por lo que el país tendrá que enviar mayor cantidad de crudo al extranjero y recibir menos cantidad por concepto de divisas), hacen que el sacrificio del pueblo sea enorme. Estos ingresos debían utilizarse para fomentar el desarrollo del pueblo y su economía y no sólo para pagar la deuda. Antes de cerrar este punto, diremos que el organismo petrolero mantendrá la plataforma de exportación de 1 y medio millones de barriles al día y bajará el crudo tipo Istmo. */

En toda operación comercial se deriva un beneficio y este se consigna en este caso, como las UTILIDADES antes del pago de los impuestos que generó el Organismo, en 1978 fueron 30 mil 866 millones de pesos y las utilidades netas importaron 387 millones de pesos; Para 1981 las utilidades antes de impuestos llegaron a 244 mil 179 millones con una productividad del 53 % de los ingresos y una Utilidad Neta que alcanzó la suma de 433 millones, superior en 46 millones respecto al año inicial señalado; Para 1982, con importe de 673 mil millones, una productividad del 62 %, una utilidad neta estimada en 600 millones y un incremento de utilidad de 167 millones respecto del año de 1981; Finalmente en 1984 la utilidad neta del ejercicio fue de un mil 500 millones de pesos. cuadro

(35)

*/ El gabinete económico decide a principios de 1985 la baja del petróleo Istmo de 29 a 27.75 dólares por barril y mantienen el tipo Maya a 25.50 dólares. Garza Morales Antonio. "Baja Pemex el precio del crudo y mantiene el maya". Excelsior. 5/Febrero/1985.

Para concluir este punto, se señala que se recibieron aproximadamente 40 mil millones de dólares en un periodo de cuatro años por venta de petróleo, en el gobierno de 1976-1982 y otros 40 mil millones de dólares por conducto de préstamo 1/, vía deuda es decir, que tuvimos 80 mil millones de dólares y sin embargo padecemos una profunda inflación, un desequilibrio externo y fiscal difíciles de superar, además de otras graves consecuencias a la economía que se irán acentuando al paso del tiempo, sino se toman las medidas gubernamentales efectivas y nacionalistas que en materia económica el país reclama.

1/ Carlos Tello "Crisis de México". NEXOS 67. Julio de 1983. p.25.

CUADRO 6

VALOR DE LAS VENTAS TOTALES INTERNAS Y EXTERNAS DE PEMEX .

1970-1983

(Millones de pesos)

Año	Ventas Totales	Ventas Internas	Ventas Externas	Ventas Varios
1970	13 430.2	12 875.2	504.0	51.0
1975	39 018.1	33 109.1	5 861.7	47.3
1976	45 482.8	38 442.0	7 002.8	38.0
1977	76 270.5	52 794.3	23 431.2	45.0
1978	100 004.1	59 073.4	41 795.8	34.9
1979	166 334.0	74 536.1	91 690.9	107.0
1980	334 648.5	94 657.2	239 243.9	747.4
1981	470 745.4	111 897.1	357 537.8	1 310.5
1982	1'096 682.9	182 146.4	914 536.0	n/d
1983	2'491 108 .0	551 320.4	1'939 778.0	n/d

n/d = no disponible.

Fuentes: 1970-1981, Anuario Estadístico 1981 de PEMEX y "La industria petrolera de México,"—, Secretaría de Programación y Presupuesto, 1980.
1982-1983 Memorias de Labores 1982-1983, PEMEX, pp.13-42

CUADRO 7

VALOR DE LAS EXPORTACIONES DE PETROLEOS MEXICANOS .
1970 -1983

(Millones de Pesos)

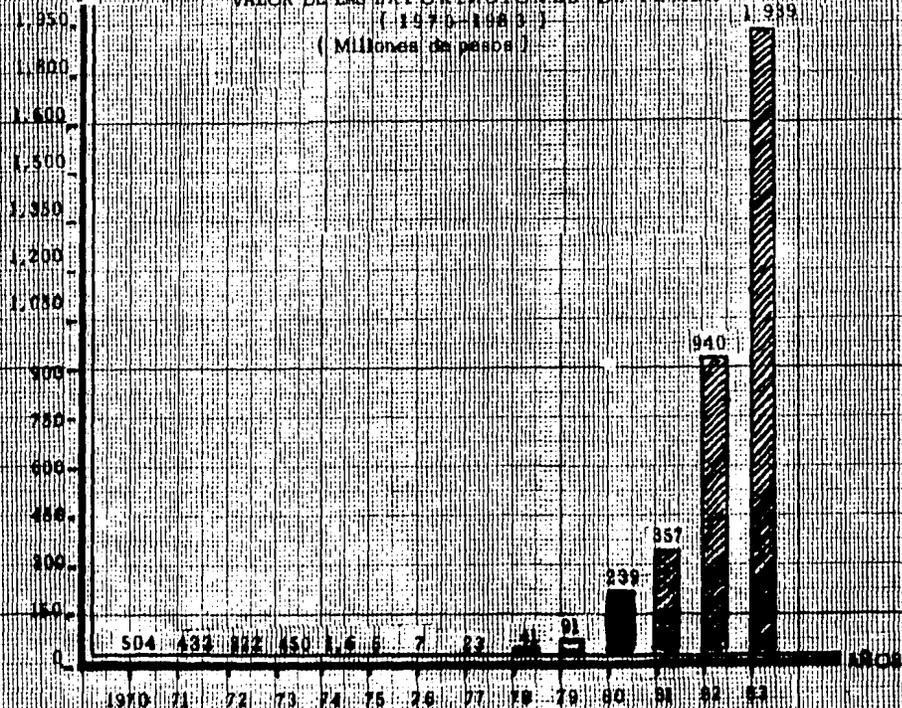
Año	Total	Petróleo Crudo	Petrolíferos	Petroquímicos.	Gas Natural.
1970	504.0	-----	369.5	47.3	87.2
1971	433.2	-----	339.0	48.3	45.9
1972	322.2	-----	268.1	34.7	19.4
1973	450.8	-----	388.2	58.6	4.0
1974	1 667.9	773.5	774.5	119.0	0.9
1975	5 861.7	5 490.2	316.9	54.1	-----
1976	7 002.8	6 794.8	199.3	8.7	-----
1977	23 431.2	22 707.1	524.3	76.2	123.6
1978	41 795.8	40 047.7	211.5	1 536.6	-----
1979	91 690.9	87 659.0	1 555.2	2 476.7	-----
1980	239 243.9	217 334.8	8 838.3	2 770.8	10 300.1
1981	357 537.8	326 162.5	14 710.4	3 764.7	12 900.1
1982	914 536.0	864 222.1 E	15 578.1	7 632.3	27 103.5
1983	1'939 788.0	1'778 552.0	103 892.0	14 874.0	42 470.0

Fuentes: 1970-1979 "La industria petrolera de México", Secretaría de Programación y Presupuesto, 1980.
1980-1981 Anuario Estadístico, 1981 PEMEX, 1982
1982-1983 Memorias de Labores 1983, PEMEX, pp.13-42
E = Estimado.

Miles de
Millones de
pesos

GRAFICA 1

VALOR DE LAS EXPORTACIONES DE PEMEX
(1970-1983)
(Millones de pesos)



Escala 1:15 mil millones

FUENTES: Memorias de Labores de Pemex, 1970-1984
"La industria petrolera en México, Secretaría de Programación y Presupuesto, 1990

CUADRO 35

EVOLUCION DE LAS UTILIDADES E IMPUESTOS DE PEMEX EN EL PERIODO ,
1974- 1984 (Millones de Pesas)

Año	Utilidades antes de Impuestos	Impuestos	Reparto de Utilidades.	Utilidad Neta.
1974	4 051,5	3 818,7	41,3	191,5
1975	8 273,8	7954,7	54,7	266,4
1976	10 027,3	9 661,1	63,6	302,6
1977	20 189,3	19 764,5	90,1	334,7
1978	30 866,0	30 258,2	220,5	387,3
1979	63 590,0	62 886,5	373,0	330,5
1980	169 626,0	168 675,4	553,4	397,7
1981	245 317,5	244 179,0	705,5	432,9
1982	673 400,0	671 900,0	900,0	600,0
1983	988 000,0	985 400,0	1 500,0	1 100,0
1984	1724 800,0	1 721 300,0	2 000,0	1 500,0

FUENTES: 1974-1981 "La Industria Petrolera en México", Secretaría de Programación y Presupuesto, Instituto Nacional de Estadística, geografía e informática, 1983, p. 151
 1982-1984 Anuario Estadístico 1984 Pemex, p. 143
 Memorias de labores Pemex, 1982-1984, p. 50 y p. 41 respectivamente.

2.1.1 EL ACELERADO CRECIMIENTO DE LAS EXPORTACIONES PETROLERAS

A partir de la expropiación petrolera en México y hasta 1969 el país fue autosuficiente en materia de petróleo, e incluso exportaba crudo a otros países, luego en 1972 se presentó la crisis de los energéticos en todo el mundo, entonces México que ya producía muy poco petróleo, se convierte en importador neto de petróleo con adquisiciones de más de 50 mil barriles diarios ^{1/} y luego en 1973 recibe 23 mil barriles. cuadro (8). Esto provocó un gasto adicional en el presupuesto en vista de los altos precios y las importaciones crecientes, de ésta forma se empezó a afectar a la economía.

En 1970 se da por primera vez en el país un déficit en su balanza petrolera, más tarde en 1974 a finales de ese año se empezó nuevamente a exportar petróleo, en cantidad de 60 mil barriles diarios, cuota que duplicó en el siguiente año.

Es en 1975 cuando propiamente se convierte nuevamente en exportador "neto" de petróleo. De ahí que al iniciar 1975 hasta 1977 de todas las exportaciones de la balanza petrolera el 99 por ciento eran de petrolíferos (en su mayor parte petróleo crudo).

^{1/} Edmundo Flores. "Por que la crisis y como remediarla"
Martín Casillas Editores. México, 1984 p. 39

Los productos petroquímicos tienen exportaciones con variación o tendencia desigual y por lo tanto no representan un renglón importante todavía de divisas; en cambio hacemos compras al exterior (importaciones) por no ser autosuficientes.

Al analizar el volumen de ventas de Petróleos Mexicanos durante el período que comprende 1970 á 1980 se observa que, ha tenido un alto crecimiento en las exportaciones como observamos en el cuadro (15).

El crecimiento de las exportaciones se observa a partir de 1975 y el incremento entre 1974 y 1978 es de 113.9- por ciento anual.

Las exportaciones de la balanza del petróleo están formadas en un 99 por ciento como lo señalábamos renglones arriba por productos petrolíferos desde 1975 á 1980 inclusive y de ahí el crudo representa casi su totalidad. ^{1/}

En 1982, el promedio diario de las exportaciones de petróleo crudo fue de 1 millón 492 mil barriles diarios, con un aumento de 35.9 por ciento respecto a 1981 y representaron el 94.1 por ciento del valor total de las exportaciones, mismas que estuvieron compuestas: 54.4% por crudo maya y 45,6 por ciento de crudo istmo.

Antes de haberse puesto en práctica los lineamientos del Plan Nacional de Energía de 1979. El país exportaba al vecino del norte E.E.U.U. más de 200 mil barriles diarios de crudo mexicano, actualmente se exportan 729 mil ^{2/}

^{1/} Memoria de labores 1982, Pemex. pag.16

^{2/} Robert Brindsmade "Se avecinan aumentos en los precios del petróleo". UNOMASUNO.2/Junio/1984.

barriles de petróleo crudo diario. Para México representan 266 millones 299 mil barriles al año. 1/

Las exportaciones de gas natural que en su mayor parte eran enviadas a nuestro principal y único cliente, los Estados Unidos, se vieron afectadas en vista de que redujeron sus compras de 288 millones de pies cúbicos al día a 257 (MMPCD) lo que representa un 28.5% menos de pies cúbicos por día (MMPCD) este renglón contribuyó al total de las exportaciones con el 2.9 %. 2/

Las exportaciones de productos petroquímicos presentaron al final de 1982 un crecimiento de 7.5%, pero menor que 1981 que registró 18.5%. las exportaciones en esta línea estuvieron constituidas primordialmente de: metanol y amoníaco, con importe de 140 millones de dólares. 2/

Al analizar la Memoria de Labores de 1982, se observó que México exportó petróleo crudo, productos petroleros y petroquímicos a 25 países y 5 principales consumen el 60.4% y fueron : E.E.U.U. (48.9%) Israel (4.3 %) Brasil y Uruguay (4.0%) Canadá (3.2%), el resto Europa - (26.1%) Lejano Oriente (9.7%). 2/

En el caso de Estados Unidos que aquí se muestra con el 54.8%, es porque están integradas las exportaciones de gas natural (2.9 %), pero en realidad a ellos se les exporta el 48.9 por ciento del total de las exportaciones diarias de petróleo crudo, 729 mil 588 barriles.

Se señala el punto anterior en vista de que el Plan Nacional de Energía no contempla que se beneficie a ningún país con más del 50 por ciento de las exportaciones, para evitar una mayor dependencia de nuestra exportación haciéndola a un sólo país.

1/ Excelsior. "Estados Unidos presiona", 2/febrero/85, p.7.

2/ Véase la Memoria de Labores 1983, PEMEX p.16

2/ Idem. p.150

CUADRO 8
 VOLUMEN DE LAS IMPORTACIONES TOTALES DE CRUDOS.
 1970-1982
 (Millones de barriles)

Año	CRUDOS		Valor
	Miles de Barriles	Variación Anual %	
1970	-----	-----	
1971	672	1 603.6	n/d
1972	10 776	119 .1	n/d
1973	23 613	(72.2)	n/d
1974	-----	-----	
1975	-----	-----	
1976	-----	-----	
1977	-----	-----	
1978	-----	-----	
1979	-----	-----	
1980	-----	-----	
1981	-----	-----	
1982	-----	-----	

Datos que corresponden sólo a los totales de PEMEX.

Fuentes: Anuario Estadístico 1981. Petróleos Mexicanos, México, 1982 .
 Memoria de Labores, 1983. Pemex.

"La Industria Petrolera en México." Secretaría de Programación y
 Presupuesto y Pemex, 1981
 n/d = no disponible.

CUADRO 9

VOLUMEN DE LAS EXPORTACIONES DE PEMEX DE CRUDOS SEGUN PAIS DE

DESTINO. 1981

(Miles de barriles)

Países	CRUDOS		
	Miles de Barriles	Participación %	Valor
TOTAL EXPORTADO	400 777.6	100.0	n/d.
Alemania	-----	-----	
Antillas Holandesas	-----	-----	
Belice	-----	-----	
Brasil	18 872.7	4.7	
Canadá	16 828.9	4.2	
Colombia	156.2	n.s	
Corea	1 752.0	0.4	
Costa Rica	1 992.0	0.5	
Cuba	-----	-----	
Dinamarca	-----	-----	
Dominicana	3 498.1	0.9	
El Salvador	2 068.7	0.5	
España	52 291.8	13.0	
Estados Unidos	199 560.7	49.8	
Filipinas	2 639.1	0.7	
Francia	26 169.8	6.5	
Guatemala	2 139.3	0.5	
Haití	314.6	0.1	
Honduras	1 88.0	0.1	
India	928.2	0.2	
Inglaterra	6 689.9	1.7	
Israel	26 637.2	6.7	
Italia	356.2	0.1	
Jamaica	2 733.0	0.7	
Japón	27 915.1	7.0	
Nicaragua	2 284.3	0.6	
Panamá	2 989.0	0.7	
Portugal	573.9	0.1	
Suecia	857.7	0.2	
Suiza	-----	-----	
Yugoslavia	341.2	0.1	

n, s = no significativo.

Fuente: "La Industria Petrolera en México," Secretaría de Programación y Presupuesto y PEMEX, y Gerencia de Comercio Exterior, Pemex, 1981
n./d = no disponible.

2.1.2 VENTAS INTERNAS.

En 1983, el valor total de las ventas interiores de productos petrolíferos y petroquímicos alcanzó la cantidad de 551 mil 320 millones de pesos. 1/ superior en 369 mil millones (un 200 por ciento más) respecto a los señalados en 1982 que fue de 182 mil millones de pesos. 2/ ver cuadro (6)

La estructura del valor de las ventas internas en 1983 fué como sigue:

Los 401 mil 400 millones de pesos (72.8%) corresponden a productos petrolíferos; 91 mil 176 millones de pesos (16.5%) para los petroquímicos; 49 mil 611 millones de pesos a gas natural (9.0%); y el remanente (1.7%) - 9 mil 130 millones de pesos a diversos productos. 1/

Con relación a 1982 los productos petrolíferos aumentaron en 127 mil 26 millones de pesos (567.6 %).

El volumen de productos petrolíferos en 1983 fue de : 14 mil millones de metros cúbicos de gas natural, inferior en 330 millones de metros cúbicos respecto a 1982, 4 millones 573 mil 53 toneladas de grasas, parafinas y gas licuado, con aumento de 7.63 % 1/ respecto a 1982 y - 51 millones 446 mil 924 metros cúbicos de otros productos petrolíferos (gasolinas, diesel, combustóleo, kerosenos, asfaltos y lubricantes) con una disminución de 3 millones 527 mil 906 metros cúbicos a los examinados en el año de 1982 ; que representa una reduc -

1/ Memoria de Labores 1983. Pemex. pag, 14

2/ Memoria de Labores 1982. Pemex. pag. 15

1/ Idem. e Id. págs. 136-137

ción de 6.4%.

El volumen de productos petroquímicos en 1983 fué de 4 millones 751 mil 470 toneladas con un avance de 402 - mil 645 toneladas respecto al año anterior y una variación en relativos al alza de 9.2 por ciento. ✓

La estructura del valor de las ventas internas de productos petrolíferos en 1983 es la siguiente: 43.42 % a gasolinas; 17.75 % a kerosenos; 17.86 % a diesel; 9.05 % a combustóleo; 7.53 % a lubricantes; 5.02 % a gas licuado; y el sobrante 1.32 % a otros productos; 100 % a gas natural. ✓

Por lo que respecta a productos petroquímicos, del total del valor de ventas interiores correspondió a amoníaco anhidro el 8.54 %; 16.47 % a polietileno baja densidad; 7.14 % a estireno; 7.41 % a cloruro de vinilo; 6.10 % a acetaldehído; 8.31 a polietileno alta densidad; 4.85 a acrilonitrilo; 6.84 % a paraxileno; 4.19 % a etileno; 6.11 % a butadieno y un porcentaje de 24.04 % repartido entre 22 productos. Cabe destacar que el polietileno baja densidad aumentó 112.3 % respecto a 1982, luego le siguió el amoníaco anhidro con ascenso del 108.08 % con referencia a 1982. ✓

✓ Memoria de labores año 1983 Petróleos Mexicanos - págs. 134-138. "La industria petrolera en México" 1980 Secretaría de Programación y Presupuesto. SPP. págs. 266-280.

✓ Idem. págs. 136-137

✓ Idem.

Actualmente ya está en funciones el complejo petroquímico la Cangrejera junto con otras plantas que integran el grupo de aromáticos; por la magnitud de inversiones y capacidad instalada se espera que aumente de manera importante la producción de petroquímicos.

Por lo que se refiere al volumen de las ventas de petroíferos, estos se han visto disminuidos por los altos precios en los tres últimos años, producto de los incrementos en los costos ocasionados por la inflación.

Así del valor total de las ventas de Pemex en 1983 el 22 por ciento provino de ventas internas y el 78 por ciento restante de la exportación. ^{1/}

^{1/} Memoria de labores 1982-1983. Petróleos Mexicanos págs.6-15 y 41.

2.2 CRECIMIENTO DEL GASTO.

Es importante hacer resaltar que los ejercicios presupuestales del programa de gasto, siempre fueron mayores a los programas presupuestales aprobados por la H. Cámara de Diputados durante el período comprendido de 1978-1982.

Mientras en 1973-1974, México, descubrió nuevas reservas petroleras en el área de Tabasco y Chiapas, en los mismos años había un auge petrolero mundial, motivado por el nivel de precios en el mercado.

Esto hizo que México tomara la decisión de iniciar un programa agresivo de exploración y explotación de hidrocarburos que además le permitiera salvar la crisis económica en que se encontraba en 1976 y sobre todo eliminar los obstáculos externos de nuestro crecimiento, la falta de divisas para realizar las importaciones que requería nuestra estructura económica industrial, como son, bienes intermedios que no se producen en el país.

México inició un desarrollo desmedido en su programa de gasto en el sector petrolero particularmente en inversión.

La participación del gasto total de Petróleos Mexicanos es parte importante en el gasto del sector público; en 1970 representó el 20 % del total, esta proporción descendió hasta el 14 % en 1974, a partir de 1975 esta relación fue incrementándose hasta llegar en 1980 a casi la tercera parte del gasto del sector público (30.2 %) cuadro(10)

Con relación al gasto del sector paraestatal, el gasto de Pemex en 1970 fué casi el 35 %, este aumento no fue lineal ya que en los primeros años de los 70' la proporción del gasto del organismo respecto al sector paraestatal descendió en 1974, a sólo el 23 %, es a partir de 1975 cuando se inicia nuevamente su incremento hasta llegar a 1980 con el 70 por ciento. cuadro (11)

Se destinaron 348 mil millones de pesos en 1983 1/ por parte de Petróleos Mexicanos, para programas de inversión que comprende: Perforación, adquisición de maquinaria y equipo y construcción esencialmente.

También registraron aumentos importantes en el gasto corriente, multiplicándose más de 10 veces: de 1976-1982 pasando de 24 mil a 240 mil millones de pesos. 2/

En 1983, el aumento en el gasto de operación a - 291 mil 400 millones de pesos 1/ se debe a la expansión de las actividades de la empresa petrolera y a los efectos - de la inflación interna y externa sobre adquisiciones de materias primas para reventa y al pago de salarios y fle-tes.

1/ Memoria de Labores 1983. Pemex. pág.38

2/ Memoria de Labores 1982. Pemex. págs.38-43 y Secretaría de Hacienda y Crédito Público.

1/ Op. cit. págs. 6-42

Del gasto corriente hubo aumentos de consideración en el pago de intereses, ocasionados por los incrementos a las tasas de interés y al pago de la deuda externa de la empresa, pasando de 3 mil 319 millones de dólares en 1976 a 18 mil 386 millones de dólares en 1982.

Los impuestos de Petróleos Mexicanos aumentaron de 7 mil 800 millones de pesos en 1976 a 1 billón 446 mil millones de pesos en 1983 . ^{1/} (en esta cifra se incluye - 276 mil millones por concepto de impuestos especiales a la gasolina) . ^{2/}

La tasa fiscal aplicada a Petróleos Mexicanos era de 59.3 por ciento para las exportaciones de petróleo crudo, gas natural y para ventas internas eran de 27 por ciento en petrolíferos y 15 por ciento en petroquímicos. En esta última línea también las estimaciones previstas inicialmente para el pago por concepto de impuestos fueron superiores a los programado para 1983.

Para 1982, Pemex liquidó impuestos a la federación por 457 mil 800 millones de pesos ^{2/} cifra superior a la presupuestada de 322 mil millones; sin embargo inferior al pago real que debió hacer conforme a modificaciones al tipo de cambio, es decir, debería haber llegado a 500 mil millones de pesos. Esto significa que Petróleos Mexicanos se financió también con los impuestos durante esos años.

^{1/} Memoria de Labores 1980-1983. Pemex. págs 6-42
^{2/} Informe Anual del Banco de México 1983, pag. 183.

En 1983 el organismo cumplió debidamente con todas - sus obligaciones fiscales y pagó impuestos totales a la Hacienda Pública por 1 billón 446 mil 700 millones de pesos; a partir de 1983, el régimen impositivo de Pemex se modificó radicalmente.

Se fijó una nueva estructura tributaria para la actividad petrolera, que incluyó:

Los Derechos a la extracción de hidrocarburos. (DEH) y el Impuesto especial sobre producción y servicios .(IEPS).

En 1982 se creó el cobro por derechos a la extracción de hidrocarburos (DEH) equivalente - al 26.8% del valor de la extracción total de hidrocarburos, medido como el equivalente en barriles de crudo de :

PRODUCTOS REFINADOS.
PRODUCCION DE PETROQUIMICOS.
EXPORTACION DE CRUDO y
PRODUCCION DE GAS NATURAL.

Del nuevo impuesto (DEH) se pagó a la federación 1 billón 148 mil 500 millones de pesos. ^{1/}

Se mantienen 2 impuestos : el Impuesto al Valor Agregado IVA y el IEPS (Impuesto especial sobre producción y servicios) que se aplica a las ventas internas de petrolíferos (gasolinas , diesel , gas licuado etc).

El IVA corresponde al 15 % del precio de venta interno de Petróleos Mexicanos tanto de petrolíferos como de petroquímicos. Por este concepto Pemex recabó 93 mil 800 millones de pesos en 1983, los cuales entregó a la tesorería de la federación a principios de 1984 al realizar el ajuste fiscal.

Por concepto de IEPS Petróleos Mexicanos enteró a la federación 253 mil 100 millones de pesos, los cuales fué entregando en pagos mensuales.

Conforme a la ley de ingresos de la federación, Pemex enteró en 1983: por concepto de derechos 300 millones - de pesos diarios y 30 mil 700 millones de pesos mensuales; por concepto de IEPS debió enterar un mínimo de 700 millones de pesos diarios.

CUADRO 10

PARTICIPACION DEL GASTO REALIZADO POR PETROLEOS MEXICANOS EN EL GASTO BRUTO DEL SECTOR PUBLICO. 1970 - 1982.

(Millones de pesos)

Año	Gasto Bruto		Participación %
	Sector Público (1)	PEMEX (2)	
1970	109,241	21,717 */	19.9 */
1971	121,331	23,107	19.0
1972	148,769	24,830	16.7
1973	204,032	31,989	15.7
1974	276,490	38,647	14.0
1975	400,649	57,429	14.3
1976	483,789	72,440	15.0
1977	645,382	125,284	19.4
1978	879,602	187,371	21.3
1979	1,184,534	261,785	22.1
1980	1,881,917	500,924	26.6
1981	2,493,675	623,288 E	24.9
1982	3,504,742	1,245,700 E	35.5

*/ Se refiere al total de egresos.

Fuentes: 1970-1974, Secretaría de Hacienda y Crédito Público y Agenda Presupuestal de Pemex 1975.

1975-1980 "La industria petrolera de México, Secretaría de Programación y Presupuesto y Pemex 1981 (Sector Público y Pemex)

1981-1982 Cifras tomadas de la Agenda Presupuestal de la Secretaría de Programación y Presupuesto. 1983.

Para esos mismos años se estimó en base a las Memorias de Labores de 1981 y 1982.

E = Estimado.

CUADRO II

PARTICIPACION DE LOS GASTOS DE PETROLEOS MEXICANOS DENTRO DE LOS ORGANISMOS Y EMPRESAS CONTROLADAS PRESUPUESTALMENTE POR EL ESTADO
1970-1980
(Millones de Pesos)

Año	Organismos y Empresas Controladas Presupuestal- mente. (1)	Pemex (2)	% (3) = (2) / (1)
1970	63,584	21,717	34.1
1971	72,782	23,107	31.7
1972	82,007	24,830	30.3
1973	117,115	31,989	27.3
1974	163,415	38,647	23.6
1975	239,539	57,429	24.0
1976	245,063	72,440	29.5
1977	397,766	125,284	31.0
1978	527,196	187,371	36.0
1979	616,974	354,158	57.0
1980	782,000	536,600	69.0

Fuentes: "La Industria Petrolera en México" Secretaría de Programación y Presupuesto, México 1980. Agenda Presupuestal. Petróleos Mexicanos. México 1980. Memoria de Labores 1970-1980. Pemex.

CUADRO 12
EVOLUCION DEL GASTO DEL SECTOR PUBLICO FEDERAL Y DEL REALIZADO POR
PETROLEOS MEXICANOS.
1975-1980
(Variaciones anuales porcentajes)

Año	Sector Público Consolidado	Pemex.
1975	42.0	29.2
1976	21.0	39.3
1977	44.0	83.3
1978	36.3	49.6
1979	34.7	39.7
1980	58.9	91.4

Fuente: La industria Petrolera en México. Secretaría de Programación y Presupuesto y Pemex. 1981. p.14-

2.3 EXPANSION DEL PROGRAMA

DE INVERSION

El programa de expansión de las inversiones en el sector petrolero en la segunda mitad de la década de los setenta obedeció, a las expectativas de desarrollo petrolero y además a las perspectivas de una expansión en el mercado nacional y al potencial de las exportaciones.

A medida que iba tomando forma dicho programa, sucesivamente se iba informando al país y el resto del mundo de la magnitud de los "yacimientos de petróleo, así como de los volúmenes de reservas probadas, probables y potenciales sin faltar por ello, las reservas de producción de crudo mexicano" ^{1/} y los pronósticos y planes hechos por la administración gubernamental de 1976-1982 quedaron en breve superados.

Para dar una idea de los programas de extracción y explotación, es menester conocer las cuantiosas inversiones que el sector público erogó en el campo de los energéticos, de esta manera se entiende que influyeron ineludiblemente en el gasto privado.

En 1970 la inversión fué de 5 mil 444 millones de pesos y va incrementándose hasta llegar a 1974 en que se duplica la cantidad invertida. En 1980 se invirtieron 128 mil millones de pesos. ver cuadro (4)

Al analizar la memoria de labores de 1982 y 1983 vemos

^{1/} Memoria de labores 1982-1983. Pemex. págs. 6-38.

que el aumento en los niveles de reservas, producción y exportación de petróleo, obedece como ya lo mencionamos al iniciar este punto, al amplio programa de inversiones realizadas por el organismo petrolero; del cuadro(2) sobre inversiones de la industria petrolera de 1976 a 1982 inclusive, la inversión fija bruta anual petrolera se multiplicó en más de trece veces al pasar de 21 mil millones de pesos en 1976 a 284 mil millones de pesos en 1982 .^{1/}

El gasto de inversión del sector público disminuyó durante 1983 en sólo 2.5 % (de la inversión fija bruta del país) en lo referente a energéticos, de conformidad con la política de austeridad que implantó el gobierno. En cambio en el período 1978-1981 aumentó la inversión bruta nacional al sector energético en un promedio del 20 % anual.

Consideramos que no deberá frenarse la construcción y ampliación de refinación de petróleo y de petroquímicos por mucho tiempo, ya que obstaculizaría la posibilidad de que el país se convierta en un futuro cercano, en productor y exportador importante de productos petroquímicos, ya que estos representan mayor cantidad de ingresos de divisas que las proporciona el crudo.

^{1/} Memoria de labores 1977-1983. Petróleos Mexicanos. "La industria petrolera en México". Secretaría de Programación y Presupuesto. S.P.P. 1980 y Secretaría de Hacienda y Crédito Público. 1982.

Es evidente el papel estratégico del petróleo, para el Estado. en los cuadros 3 y 4 se muestra la importancia que tiene la industria en la economía del país, por la enorme asignación de recursos que se le proporcionó a esta empresa de parte del sector público, significativamente en el sexenio pasado 1976-1982. En 1980 la inversión del sector público representó el 46 % de la inversión nacional, la de Pemex representó el 12 % del total nacional.

De acuerdo con los datos proporcionados por la Secretaría de Programación y Presupuesto, durante 1977 Petróleos Mexicanos recibió " más de la mitad de la inversión pública destinada a empresas controladas presupuestalmente y a fomento industrial " ^{1/} y captó un poco más de la cuarta parte de la inversión nacional.

En 1978 la inversión a ese organismo paraestatal fué más de la tercera parte del total de la inversión pública federal y el 66 % de la destinada a fomento industrial. ^{2/}

Volviendo a 1977, año crucial para la economía, Petróleos Mexicanos capta importantes recursos monetarios para continuar sus programas ambiciosos de inversiones; los que se sitúan dentro del 26% de la inversión pública federal, más del 50% de la inversión en organismos y empresas controladas presupuestalmente, ^{2/} como:

Comisión Federal de Electricidad, Sicartsa, Diesel Nacional etc.

^{1/} "La Industria Petrolera en México", Secretaría de Programación y Presupuesto, (SPP) y Pemex, 1979. p.49

^{2/} Roberto Gutiérrez R. op.cit. (tesis). p.77

^{2/} Idem. pp.73-78.

2.3.1. CAPACIDAD DE PRODUCCION.

Actualmente, Petróleos Mexicanos tiene capacidad para extraer petróleo crudo por mas de 2 millones 900 mil barriles, cantidad suficiente para cubrir y sobrepasar la plataforma de exportación de 1 millón y medio de barriles diarios; de lo expuesto anteriormente se entiende el interés principal que tiene la política petrolera del país en la producción de crudo para el exterior y para el consumo interno.

Pemex extrae dos tipos de petróleo; el tipo istmo que es ligero y el tipo maya que es pesado.

La capacidad de producción promedio diaria de crudos que incluye petróleo, condensados y líquidos del gas, se comportó estable los primeros años de los setenta con ligeros aumentos, hasta llegar a 1976 que casi se duplica, de 486 mil inicialmente a 894 mil barriles al día, luego asciende a un millón 85 mil barriles en 1977, hasta llegar a 1983 año en que se alcanzó la cifra de 2 millones 665 mil 540 barriles diarios de crudo, ligeramente menor en 2,5% al año de 1982 que sumó 2 millones 746 mil 383 barriles diarios de crudo (BDC) resultado de la reducción en el consumo interno. cuadro (13)

La capacidad de producción del gas natural también es mayor a las cifras que se señalan, sólo se hace referencia a la producción propiamente, en vista de la irregularidad en las compras de este producto.

En 1970 hasta 1976 el comportamiento de la producción fue muy similar al del petróleo crudo, empero a partir de principios de la década de los ochenta, tiene un creci-

miento espectacular para destinarlo a nuestro único comprador: los Estados Unidos. */

Para 1983 la producción total de gas natural fue de: - 4,053 millones de metros cúbicos diarios (MMPCD) (810 mil barriles de gas. ver cuadro (14)) con decrecimiento en 4.5 % de lo producido en el año anterior.

La capacidad de proceso del crudo se incrementó a 30 mil barriles diarios y aumentará al doble al ponerse en marcha la destilación en las nuevas refinerías. ✓

La refinación, que cubre el proceso de los productos de crudo, condensados y gas natural dentro de las refinerías y complejos petroquímicos a venido de menos a más hasta llegar a la capacidad de refinación que cubre las necesidades internas y se ha venido ampliando de un 10 a un 15% anual, con el fin de que el crecimiento de la demanda no rebasara la capacidad de producción y evitar que sigamos importando aquellos productos que aún no producimos.

Estamos llegando a la autosuficiencia y hay renglones en donde se tienen excedentes, como es el caso del amoníaco del cual se exporta más de 1 millón de toneladas al año o sea el 0.7% de las exportaciones de 1983.

La refinación que alcanzó Petróleos Mexicanos en 1983, fué de 1 millón 260 mil 600 barriles diarios de crudo, que significó un alza de refinación de 0.84% de lo procesado en 1982.

*/ En 1984, se dejó de vender el gas natural a E.E.U.U.
✓ Memoria de Labores 1983, Petróleos Mexicanos. pp.6-38

La producción de petroquímicos básicos ha ido aumentando con el correr de los años, en algunos casos con cantidades excedentes exportables (amoníaco), desde 1980 se tenía un programa que contemplaba una capacidad de 12 millones de toneladas anuales, cantidad con la que se esperaba lograr la autosuficiencia en esta rama: uno de los puntos en que se basaba dicha aseveración era que al terminarse y entrar en funciones la Cangrejera ayudaría a cumplir con dicho compromiso.

La capacidad de producción de petroquímica básica llegó en 1983 al monto de 11 millones 264 mil 463 toneladas que representaban un aumento de 6.4% y un progreso de 674 mil 560 toneladas al compararse con el año anterior.

CUADRO 13
PRODUCCION DE CRUDOS DE PETROLEOS MEXICANOS a/
 1970-1983
 (Miles de Barriles)

Años	Producción de Crudos		Variación Anual
	Anual	Promedio diario	
1970	177 599	486.6	----
1971	177 274	485.7	(0.2)
1972	185 011	505.6	4.4
1973	191 482	524.6	3.5
1974	238 271	652.8	24.4
1975	294 254	806.2	23.5
1976	372 285	894.2	11.2
1977	396 226	1 085.6	21.1
1978	485 296	1 329.6	22.5
1979	590 570	1 618.0	21.6
1980	768 230	2 104.7	30.1
1981	900 537	2 467.2	17.2
1982	1 067 820	2 746.3	11.3
1983	1 040 928	2 665.5	(2.9)

a/ Incluye aceite crudo, condensados y líquidos del gas.

Fuentes: "La Industria Petrolera en México" Secretaría de Programación y -
 Presupuesto, 1979 Anuario Estadístico PEMEX, 1981. Memorias de
 Labores 1970-1983 (en 1983) págs. 5-114-116. Pemex.

CUADRO 14
 PRODUCCION DE GAS NATURAL DE PETROLEOS MEXICANOS.
 1970-1983
 (Miles de Barriles)

Años	Producción de Gas Natural a/ Anual	Promedio diario	Variación Anual %
1970	133 005	364.4	-----
1971	128 685	352.6	(3.2)
1972	132 046	361.8	2.6
1973	135 350	370.8	2.5
1974	148 935	408.0	10 .0
1975	157 292	430.9	5.6
1976	154 355	422.9	(1.9)
1977	149 373	409.2	(3.2)
1978	186 982	512.3	(25.2)
1979	212 912	583.3	13.9
1980	259 716	711 .6	22.0
1981	296 439	812.2	14.1
1982	309 984	849.3	4.6
1983	295 912	810.7	-9.5

a/ Equivalente a crudo: 5 000 pies cúbicos de gas por barril de petróleo crudo.
 Fuentes; "La industria Petrolera en México." Secretaría de Programación y Presupuesto. México 1979. Memorias de Labores 1976-1983, (en 1983) pp. 70-74. PEMEX.

2.4 POLITICA DE EXPORTACIONES

La política del sector petrolero en México, se ha centrado en su producción y exportación de crudo, para generar divisas que permitan apoyar a nuestro sector externo, así como para financiar nuestras necesidades de importación de bienes intermedios y de capital; considerando además que con estos ingresos se fortalecerán sus finanzas, y la capacidad del gasto público, permitiéndole un mayor margen de maniobra en la política tributaria.

El volumen de las exportaciones de petróleo crudo han ido aumentando poco a poco desde 1974 (16 mil barriles diarios) enseguida en los dos años siguientes, su bieron en un 84% hasta llegar a 1977 en que van creciendo en un 50% anual hasta 1983 en que se llegó a 1 millón 537 mil barriles diarios . Es decir, pasamos de 34 millones de barriles anuales en 1976 a 561 millones de barriles en 1983 Se multiplicó más de 96 veces, debido al gran aumento iniciado en las exportaciones a partir de 1977, observándose por otra parte una disminución gradual en el dinamismo de las importaciones hasta 1978 en que vuelven a subir por efecto de la relación del tipo de cambio de la moneda. cuadro (15)

Las exportaciones contribuyeron como ya se indicaba en renglones anteriores, a robustecer las finanzas públicas y la capacidad del país para importar bienes.

Las exportaciones totales de Petróleos Mexicanos de crudo y refinados alcanzaron el volumen de 16 mil barriles diarios en 1974, en los años siguientes su comportamiento fué irregular, con tendencia al alza de tal manera que

se iba multiplicando en mas del 50% anualmente hasta 1980 en que se llega a 828 mil barriles al día y de ahí sigue subiendo hasta casi doblarse la cantidad en 1983 con 1 millón 537 mil barriles diarios. Gráfica (2)

El valor de las exportaciones de petróleo crudo y derivados experimentó aumentos importantes a partir de 1974, de 1 667 millones de pesos en este año hasta situarse en 1977 con 23 millones de pesos y 407 mil millones de pesos en 1982. cuadro (7)

Para efecto de entender lo antes expuesto en vista de que los productos exportados en el mercado mundial se cotizan en dólares, se hará un breve análisis del valor de las exportaciones.

También a partir de 1974 se inicia la tendencia al alza en el valor de las exportaciones, en ese año alcanzó 133 millones de dólares y se sitúa en 1977 con 1 mil 18 millones de dólares: Para 1982 el valor de las exportaciones fue de 16 mil 594 millones de dólares. 1/

1/ Memoria de labores 1983. Petróleos Mexicanos págs. 140-141.

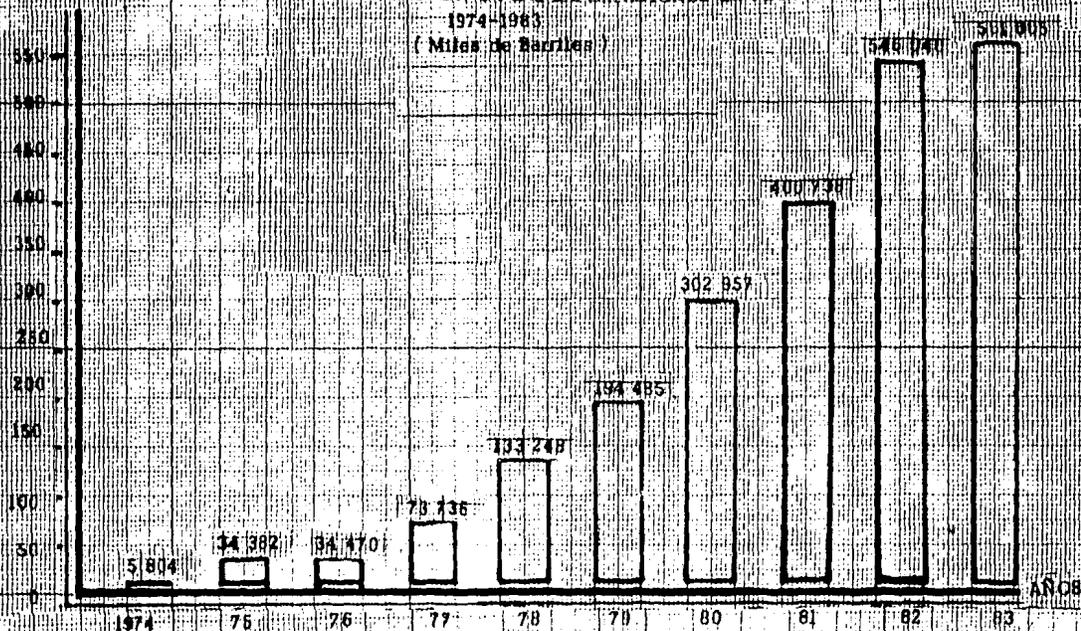
CUADRO 15
VOLUMEN DE LAS EXPORTACIONES DE PETROLEO CRUDO
PETROLEOS MEXICANOS
1974 -1983
(Miles de Barriles)

Año	Promedio Diario	Total
1974	16	5 804
1975	94	34 382
1976	94	34 470
1977	202	73 736
1978	365	133 248
1979	533	194 485
1980	828	302 957
1981	1 064	400 738
1982	1 496	546 040
1983	1 537	561 005

Fuentes: 1974-1979, "La industria petrolera en México. Secretaría de Programación y Presupuesto y Pemex 1980.
1980-1983 Memorias de Labores, Petróleos Mexicanos. (en los cuadros referentes al valor y volumen de las exportaciones).

Miles de
Barriles

GRAFICO 2
VOLUMEN DE LAS EXPORTACIONES DE PETROLIO CRUDO
1974-1983
(Miles de Barriles)



Escala 1: 5 000 000

Fuente: "La Industria petrolera en México, Secretaría de Programación y Presupuesto 1980
(1974-1979)
Memorias de Labores Pemex, 1980-1983.

2.5 POLITICA DE PRECIOS

Conforme a lo delineado por el Plan Nacional de Desarrollo Industrial y concretamente lo expuesto por el Programa Nacional de Energía, los precios internos deberfan incrementarse paulatinamente hasta llegar en un decenio al 70% de los precios que rigen en el mercado internacional. ✓

Petróleos Mexicanos, tuvo una política de incremento periódico en el precio de los productos petroquímicos, a fin de no rezagarse excesivamente respecto al crecimiento general de precios; sin embargo, en el caso de los productos petrolíferos que representan la mayor parte del valor de la producción, su política se mantuvo estable por varios años, fue en 1980 que se autorizaron aumentos de 1.5% mensual al combustóleo y el gas natural. Para 1981 se incrementó en 10 centavos mensuales por kilogramo el gas licuado.

La política de precios internos estables provocó un profundo debilitamiento en la estructura financiera de Pemex, en virtud de que sus costos aumentaron al ritmo de la inflación mundial y nacional, motivando que posteriormente haya realizado aumentos considerables en el precio de los petrolíferos especialmente en las gasolinas, situación que ha afectado sensiblemente al costo del transporte y el poder adquisitivo de la clase media.

En cambio, la política de precios externos se ha venido sustentando en los precios que fija la Organización de Países Exportadores de Petróleo OPEP.

✓ Luis Angeles "El precio de Pemex en México" Economía Informa. UNAM. FE. México. No. 88/89 dic1981-ene 1982

La evolución de los precios internacionales entre octubre de 1973 y junio de 1981 fué francamente favorable para nuestras exportaciones de petróleo, particularmente, a partir de 1977 en que se lograron ya volúmenes de exportación considerables; es a partir de junio de 1981 en que el mercado internacional del petróleo cambió drásticamente, iniciándose la reducción del consumo mundial, la baja de los precios del petróleo y simultáneamente el alza en las tasas de interés.

El precio de exportación de petróleo crudo fue de aproximadamente 13.76 dólares por barril en promedio durante 1976: este precio aumentó progresivamente hasta llegar a 36.50 dólares por barril en enero de 1981, posteriormente descendió hasta llegar a 31.25 dólares por barril en el segundo semestre de ese mismo año. */

La disminución en los precios de exportación tuvo como contrapartida un aumento de los precios internos; cuadro (16). El 21 de diciembre de 1981, el gabinete económico del gobierno del Lic. José López Portillo anunció el alza en los precios de la gasolina y el diesel en la República Mexicana.

Mas tarde, en el informe que presentaron los mencionados Secretarios que integraban el gabinete económico, se estipuló el subsidio a los transportes de pasajeros urbanos con el fin de que los transportistas contaran con recursos para el arreglo de sus vehículos. 1/

*/ En febrero de 1985 se determinó el precio internacional del crudo ligero en promedio de 29 dólares el barril. En México se fijó en 27.75 dólares para el ligero Istmo y 25.50 dólares el barril de crudo tipo Maya

1/ Excelaior, 22 de diciembre de 1981, Energéticos, año 4 no. 11 noviembre 1980, p. 35

Es a partir de 1982 en que se inició un proceso de crecimiento más importante de los precios internos de los productos petrolíferos, con el deliberado propósito de recuperar su rezago y de fijar precios más realistas, con la época y circunstancias que vivimos, estos aumentos paulatinos tenían por objeto obtener una mayor racionalidad en el consumo de los energéticos y evitar el despilfarro de nuestros valiosos recursos, así como del contrabando, estos aumentos pretendían fortalecer la deteriorada situación financiera de Pemex y del mismo sector público.

En los últimos 10 años el consumo interno de los hidrocarburos era sumamente alto respecto al resto del mundo, al grado de ser uno de los países con mayor consumo de gasolina "per-cápita" y uno de los de más bajo precio. El crecimiento en el consumo de gasolinas fue de alrededor del 15 por ciento anual, muy superior al crecimiento del PIB (Producto Interno Bruto) que en los años de 1978-1982 fué de 8%.

El acelerado crecimiento del consumo de gasolinas, planteó la necesidad de instrumentar una política de conservación y liberación de recursos del petróleo para la exportación ya que en el corto plazo a pesar de los problemas del mercado internacional de hidrocarburos, el petróleo siguió siendo la principal fuente de divisas que tanto requiere el país para mantener en operación su planta productiva.

Como se observa en el cuadro (17) de los precios de venta al público de gasolina, hubo durante 1982 dos aumentos el primero, en agosto y el segundo en el mes de diciembre, este último al inicio de l

regimen Presidencial del Lic. Miguel de la Madrid H. Más tarde en 1983, se suceden los aumentos de abril y noviembre. Estos incrementos muestran la intención de reducir subsidios, vía precios; mitigar el rezago de los precios de hidrocarburos y mantener un crecimiento similar al de la inflación nacional. */

El comportamiento de los precios de las gasolinas — y el diesel se mantuvo como ya lo mencionábamos inalterado, durante los primeros 4 años de los setenta, dicha estabilidad se elimina y se inician los aumentos de precios de los productos petrolíferos en 1973, en 1975 y 1977, posteriormente se mantiene estable de 1978 a 1981, a partir de éste último año, se inició una política de crecimiento más realista en los precios.

*/ En 1984, el alza de las gasolinas y el diesel se presentó el 13 de abril, para situarse en 40.00 pesos por litro a la gasolina nova, 54.00 pesos la gasolina extra y — 26.00 pesos el diesel.

Recientemente el 4 de enero de 1985, se dieron nuevos aumentos en los precios de las gasolinas y el diesel y se determinó por parte del gobierno, la realización de revisiones periódicas al diesel. El aumento de la gasolina nova fué de 37.5%, a la gasolina extra se presentó en el — 29.6% y el diesel llegó al 20%, el alza en promedio de los tres productos petrolíferos fue del orden de 30.1% como se podrá observar en el cuadro (17) sobre precios de venta, el comportamiento en los precios de las gasolinas y — el diesel, ha sido desmesuradamente elevado en los últimos 12 años, al pasar de \$ 1.40 por litro (1973) de gasolina nova a \$ 55.00 en 1985 (a precios corrientes) aumentó 39.2 veces en dicho período. La gasolina extra de \$ 2.00 por litro en 1973 a \$ 70.00 por litro en 1985, se incrementó 35 veces en ese lapso. Del diesel que se inició el estudio — en 1973 con 0.32 centavos por litro hasta llegar a 1985 a 31.20 pesos por litro, subió 97.5 veces en el período se-

Los aumentos de gasolina y diesel a partir de 1981, se aplicaron en su mayor parte al pago de impuestos, Pemex sólo recibía 1.53 pesos del precio total de 6.00 pesos por litro de gasolina 1/ cantidad que según informes de su Director en 1981-1982, Lic. Julio Moctezuma Cid, no era suficiente para cubrir los costos de operación.

Ahora bien, la política de precios internos ha dado origen a aumentos bruscos en los precios de otros productos y ha suscitado, "el agrietamiento de la estructura financiera de Petróleos Mexicanos en vista de que sus costos crecen conforme al paso de la inflación." 2/

El deterioro interno de los precios responde principalmente a los efectos provocados por la devaluación cambiaria de 1976, en principio, y a la política proteccionista y subsidiadora a la industria. Este subsidio de Pemex, vía precios, fue del orden de los 300 mil millones de pesos anuales, de los cuales, más de la mitad eran de gasolina y diesel, correspondiendo este subsidio a los propietarios de automóviles e industriales, así vemos que; el 85% del gasto lo realizaba el transporte y el 20% las familias de más altos ingresos 2/; otro dato significativo que propiciaba desajustes y contrabando, fue que las zonas fronterizas del país consumían la cuarta parte de la gasolina que producía el país.

Como observamos, estos aumentos ayudaron al gobierno a subsidiar alimentos básicos, a los transportes ur —

*/ ñalado. (viene de la hoja anterior).

1/ Revista Nosotros los Petroleros, 28 de julio 1982, p.9

2/ Boletín informativo del sector energético, Energéticos Secretaría de Patrimonio y Fomento Industrial, enero, de 1982, pp.1-24.

banos para que según lo expuesto anteriormente, mejoraran sus unidades y a la industria en general. Empero a pesar de estos aumentos autorizados seguimos teniendo bajos precios de gasolinas en comparación con otros países.

Nuestro consumo de energía por unidad de producción, es el doble de lo que consumen los países industrializados, como Francia y Japón y de otros similares al nuestro en grado de desarrollo.

En 1972 nuestros precios eran superiores a los de Estados Unidos, mas tarde en 1975 el precio del combustible en ese país era 3.7 veces mayor al del nuestro. En 1984 el precio al público de diesel era 1.2 veces mayor en Estados Unidos que en México y el precio de la gasolina regular 0.26 % veces mayor, o sea que el precio mexicano era un tercio del Norteamericano, en Europa estábamos abajo, ya que en esos países el promedio del precio de la gasolina era alrededor de 111.5 pesos por litro.

Una muestra de 1981, en que se relacionaban 40 países, encontramos que sólo Arabia Saudita y Venezuela tenían los precios internos mas bajos que México, sin embargo pese a los aumentos de los últimos años se mantenía entre los países con precios mas reducidos, ^{1/} casi tres veces menos respecto a Corea del Sur, en gasolina regular, y tres veces menos también en gasolina extra. México estaba muy por abajo de los países industrializados como son, Estados Unidos y Canadá.

De igual manera en 1981, el país mantenía el precio

del combustible diesel al precio más bajo del mundo y el combustóleo ocupaba el tercer lugar, que sólo era aventajado por Perú y Venezuela a nivel de América Latina. 1/

Como se mencionó antes, "los principales subsidios - de Petróleos Mexicanos a la economía" 2/ y en particular a la industria han sido por el camino de los precios.

Estos hechos se pueden ver ilustrados y ampliados a través de los cuadros (18 y 19) que se presentan al final de este punto.

La política de precios externa, se ha basado en los precios que fija la Organización de Países Exportadores de Petróleo OPEP y a la sombra o cobijo de ésta Organización alentamos nuestras ventas, por el crecimiento del precio de exportación de 13 dólares por barril en 1975 a 36 dólares en 1981. Mas tarde la política de precios se vió afectada por la caída del mercado petrolero que redujo este precio de 36 dólares a principios de 1981 a 31 dólares en el 2o. semestre de 1981 y a 30 dólares en enero de 1982. En 1983 tuvo tres cambios de precios para quedar en 29 dólares el barril de crudo en promedio. **/

1/ Ives Chevalier. UNOMASUNO, abril 1o. de 1979.

2/ Roberto Gutiérrez R. op. cit. págs. 88-90.

**/ A principios de 1985, el precio promedio de crudo en México era de 26.65 dólares por barril. * Las perspectivas en los precios internos no son favorables, lo mismo que los precios externos del crudo de exportación, en razón a las caídas recientes de los precios y a la baja en la producción determinada por la OPEP.

Todos estos sucesos y los cambios de precios que castigaron a la economía Mexicana, tuvieron como detonador el hecho de que se conjugaron varios acontecimientos a la vez: la caída en los precios internacionales del petróleo, la baja en el volumen de exportaciones, el alza en las tasas de interés y el creciente pago en el servicio de la deuda, que consume los ingresos provenientes de la exportación de hidrocarburos. 1/

1/ Edmundo Flores .op.cit, págs .8-36.

CUADRO 16
 PRECIOS DE EXPORTACION DE PETROLEO CRUDO.
 MEXICO
 1973 - 1983

(Dólares por barril)

Año	Mes	Precio Promedio	Incremento %
1973		3.00 1/	----
1974		10.66	255.3
1975		12.77	19.8
1976		12.68	(0.1)
1977		13.76	8.5
1978		13.21	(0.1)
1979		19.61	48.4
1980		31.00 2/	58.1
1978	Diciembre	13.21	----
1979	Enero	13.70	3.7
	Abril	17.10	24.8
	Julio	22.60	32.2
	Octubre	24.60	8.8
1980	Enero	30.00	22.0
	Abril	30.00	0.0
	Mayo	30.75 3/	2.5
	Julio	32.00 3/	4.1
1981	Enero	36.50	14.1
	Abril	35.25	(3.4)
	Junio	31.25	11.3
	Noviembre	31.75	8.0
1982	----	----	----
1983	----	28.00	----

Fuentes: 1973-1979, "La industria petrolera en México". Secretaría de Programación y Presupuesto, 1980

1980-1981, Anuario Estadístico, PEMEX.

1982-1983 Memoria de Labores, PEMEX.

1/ Promedio aproximado.

2/ Promedio simple al mes.

3/ Promedio de crudo Maya e Istmo.

CUADRO 17

MEXICO.- PRECIOS DE VENTA AL PUBLICO DE GASOLINAS Y DE DIESEL EN
DISTRITO FEDERAL.1970- 1985
(Pesos por Litro)

Años	<u>PESOS CORRIENTES</u>						
	Mexolina	Super- Mexolina	Gasolmex	Pemex 100	Nova	Extra	Diesel
1970	.55	.80	1.00	1.20			.32
1971	.55	.80	1.00	1.20			.32
1972	.55	.80	1.00	1.20			.32
1973	.55				1.40	2.00	.32
1974	.52				1.40	2.00	.50
1975	.52				2.10	3.00	.50
1976					2.10	3.00	.50
1977					2.80	4.00	.65
1978					2.80	4.00	.65
1979					2.80	4.00	1.00
1980					2.80	4.00	1.00
1980 a Δ					2.80	7.00	1.00
1981 b					6.00	10.00	2.50
1982 c					10.00	15.00	4.00
1982 d					20.00	30.00	10.00
1983 e					24.00	35.00	14.00
1983 f					30.00	41.00	19.00
1984 g					40.00	54.00	26.00
1985 h					55.00	70.00	31.20
a	Precio a partir del aumento del 21 de noviembre de 1980.						
b	" " " 21 de diciembre de 1981.						
c	" " " 10. de agosto de 1982.						
d	" " " 2 de diciembre de 1982						
e	" " " 7 de abril de 1983.						
f	" " " 27 de octubre de 1983.						
g	" " " 13 de abril de 1984.						
h	" " " 4 de enero de 1985.						

Fuentes: 1970-1981, Anuario Estadístico de PEMEX.
1982-1985, Periódicos, Revistas especializadas sobre petróleo y
otras publicaciones periódicas.

Δ = Incremento a partir de...

CUADRO 18
CALCULO DE LAS TRANSFERENCIAS VIA PRECIOS DE PEMEX AL RESTO DE LA
ECONOMIA DURANTE EL PERIODO 1970-1977

ANO	Ventas internas de Petrolíferos y Petroquímicos (Millones de pesos corrientes)	Indice de precios implícitos del PIB de extracción y refinación de petróleo y petroquímicos básicos (1970=100)	Indice de precios implícitos del PIB TOTAL (1970=100)	Ventas internas de acuerdo a la evolución general de precios (Millones de pesos corrientes)	Transferencias vía precios realizadas por PEMEX (Millones de pesos corrientes)	Transferencias y Precios realizada por PEMEX (Millones de pesos de 1970)
	(1)	(2)	(3)	(4) (1)x(3)÷(2)	(5) (4)-(1)	(6) (5)+ (3)
1970	12,926.2	100.0	100.0	12,926.2	-----	-----
1971	14,200.9	97.0	104.4	15,284.3	1,083.4	1,037.7
1972	15,701.3	99.5	110.3	17,405.6	1,704.3	1,545.1
1973	17,978.7	102.0	123.9	21,838.8	3,860.1	3,115.5
1974	30,817.5	143.7	153.7	32,962.1	2,144.6	1,395.3
1975	33,156.4	164.5	181.6	36,603.1	3,446.7	1,898.0
1976	38,480.0	178.8	216.9	46,679.6	8,199.6	3,780.4
1977	52,819.7	263.5	289.9	58,111.7	5,292.0	1,825.5

Fuente: Tomado de Roberto Gutiérrez R, El impacto de las exportaciones... op cit. p.91

CUADRO 19

PRECIOS DE VENTA AL PÚBLICO DE COMBUSTIBLES, GAS NATURAL Y GAS LICUADO
EN EL DISTRITO FEDERAL . 1970 -1982

(Pesos)

Año	1 Combustible (\$/M3)		3 Gas Natural		5 Gas
	Pesado	Ligero	Industrial	Doméstico	Licuado (\$ / Kg)
1970	117.05	135.90	0.12	0.12	0.85
1971	117.05	135.90	0.12	0.12	0.85
1972	117.05	135.90	0.14	0.14	0.85
1973	117.05	135.90	0.14	0.14	0.85
1974	200.00	230.00	0.18	0.70	2.05
1975	200.00	230.00	0.18	0.70	2.08
1976	200.00	230.00	0.18	0.70	2.28
1977	260.00	300.00	0.26	0.77	2.40
1978	260.00	300.00	0.26	0.77	2.40
1979	283.33 *	328.83 *	0.28	1.21	2.40
1980	345.00 *	396.66 *	0.35	1.21	2.50 (1)
1981	447.58 *	518.60 *	0.45	1.21	3.15 *
1982	n/d	n/d	1.71	1.60	7.00 (2)

Fuente: 1970-1981, Anuario Estadístico, 1981, PEMEX, pag.132
1982 Secretaría de Hacienda y Crédito Público

* Promedio del año.

1) A partir del 21 de noviembre.

2) Se informó el 3 de diciembre de 1982 el aumento de 0.30 centavos (cvs) por Kilogramo mensualmente y empezará a regir a partir de enero de 1983.

n/d No disponible.

2.5.1. PRECIOS DE EXPORTACION

Los precios de exportación del petróleo crudo de México, se ajustan a los precios del mercado internacional, los cuales giran en torno a los precios fijados por la OPEP, Organización de países exportadores de petróleo, con base en la oferta y demanda en el mercado petrolero mundial.

Después de mantener el precio del petróleo en bajos niveles, en 1973, la OPEP cuadruplicó los precios del petróleo, de alrededor de 2.5 á 10.00 dólares por barril de crudo, esto provocó una disminución en el consumo de los países desarrollados, los cuales tomaron medidas internas para el ahorro de energía e intensificaron los estudios para usos alternativos de fuentes de energía, estas medidas, el aumento de precios y el ahorro de energía, acentuaron la depresión económica en el mundo.

Pocos años después del aumento en los precios, la oferta de petróleo ha aumentado en el mercado, por una mayor exportación de países no agrupados a la Organización de países exportadores de petróleo, México, Inglaterra, y Noruega.

En México la reducción de los precios de exportación de petróleo afectó sensiblemente sus finanzas públicas y la generación esperada de divisas; en junio de 1981, el precio de exportación se redujo en 4 dólares por barril, a partir de esa fecha la declinación del precio se ha presentado periódicamente, de modo que el precio del petróleo tipo istmo, que alcanzó un precio de 38 dólares, se ha reducido hasta llegar a 27.75 dólares por barril.*/

*/ En febrero de 1985.

La reducción en el precio del petróleo tipo istmo fue de 27% entre junio de 1981 y febrero de 1984. El precio promedio de exportación del petróleo maya e istmo, descendió de 36.50 dólares en enero - marzo de 1981 a 26.60 dólares por barril */ esta es también una reducción del 27%.

La disminución de un dólar en el precio de exportación de petróleo, significa para México una menor percepción de ingresos por 547 y medio millones de dólares al año (1 y medio millones de barriles exportados al día por 365 días, por un dólar). Esto afecta directamente la generación de divisas y el déficit del sector público. (por recibir menores ingresos).

La reducción de 10 dólares aproximadamente, en el precio del petróleo, en los últimos cuatro años, con la exportación de 1 y $\frac{1}{2}$ millones de barriles representa unos 5 mil 500 millones de dólares al año, cifra altamente significativa.

En el cuadro (16) se muestra la evolución del precio promedio de exportación de petróleo maya e istmo; entre 1976 y 1981; a partir de abril y junio de 1981 se inició el descenso .

*/ Este último precio en febrero de 1985.

2.6 EL EXCEDENTE PETROLERO

La definición precisa del excedente petrolero, es difícil; en este trabajo se pretende considerar una definición que nos permita abordar el problema de la contribución de la actividad petrolera al país; una definición dice que " el excedente petrolero es la diferencia entre el precio de valorización de una tonelada de crudo que se vende a los consumidores bajo la forma de productos refinados y el costo promedio total de extraer, transportar, refinar y distribuir esa misma tonelada de crudo." 1/

-Para cada tipo de crudo existe una diferencia entre el costo técnico de producción y de transformación y su precio de valorización-, ... "ésta diferencia constituye - el excedente petrolero." 1/

En el Plan Global de Desarrollo 1976-1982, se le definió como los recursos petroleros, es decir, "el ahorro corriente de PEMEX antes del pago de impuestos," 2/ - que son los recursos disponibles para cubrir el financiamiento del programa de inversión, tanto del sector público como de Pemex.

En el Plan Global de Desarrollo PGD se contemplaba que para el periodo que comprendía 1980-1982 se generarían recursos por un monto de 931 millones de pesos,

1/ Jean Marie Chevalier. " Elementos teóricos de la introducción a la economía del Petróleo : El análisis de la correlación de fuerzas " .Investigación económica, Facultad de Economía. Nos. 148-149, pág. 376-377

2/ Plan Global de Desarrollo. 1980-1982, Gobierno de México, Secretaría de Programación y Presupuesto, 1980.

de los cuales, la tercera parte de estos recursos se dispondrían para financiar el programa de inversiones de esta empresa y el resto, las dos terceras partes, se destinarían para el programa de inversiones que comprende el remanente del sector público. ver cuadro (20) del Programa Global de Desarrollo.

Con base en los resultados de 1980-1981 y el presupuesto para 1982, el sector petrolero generó recursos excedentes por 1 billón 88 mil millones pesos $\frac{1}{17\%}$ mayor a la cifra programada en el Plan Global de Desarrollo que fue de 931 mil millones de pesos, de los cuales Pemex utilizó para cubrir su programa de inversiones 631 mil millones de pesos 68% del total $\frac{2}{}$ monto muy superior a lo programado en el Plan Global de Desarrollo de 32 por ciento. ver cuadro (2)

Por lo antes expuesto, se resume que Petróleos Mexicanos está generando recursos monetarios para incrementar los activos de la balanza del país, y por otra parte, está consumiendo la mayor parte de dichos recursos, de ahí la urgente necesidad de fincar un programa a largo plazo, para cubrir las necesidades de inversión de esta empresa, a fin de liberar un volumen mayor de recursos (divisas) que se utilizarán para financiar la inversión del retail del sector público.

1/ Memorias de labores 1980-1982. PEMEX. págs. 18 a 45

2/ Memoria de labores 1982. PEMEX. p. 43. Plan Global de Desarrollo. Poder Ejecutivo Federal. México 1980. - pag. 279.

Recursos \div cifra programada = %

Monto de Inversiones de PEMEX \div recursos generados por el sector petrolero = % del total.

CUADRO 20

ASIGNACION DE RECURSOS DEL PETROLEO 1980 - 1982

100 %	
PEMEX 32 %	
SECTORES PRIORITARIOS 68 %	SECTOR AGROPECUARIO DESARROLLO RURAL 25 %
	SECTOR COMUNICACIONES Y TRANSPORTES 20 %
	SECTOR INDUSTRIAL EXCEPTO PEMEX 16 %
	SECTOR SOCIAL 24 %
	ESTADOS Y MUNICIPIOS 15 %
	100 % */

*/ Excluyendo los recursos que serán absorbidos por PEMEX

Sobre una cantidad estimada en el trienio de: 931 mil 600 millones de pesos y significaron el 22 % de los ingresos totales del sector Público. ✓

Fuente: Plan Global de Desarrollo, 1980-1982. Poder Ejecutivo Federal. Secretaría de Programación y Presupuesto. 1980 .pág 279

2.7 PROGRAMA NACIONAL DE

ENERGIA

En el sexenio 1976-1982 se elaboraron planes y programas dentro de los que destacan por su importancia para la economía del país; El Plan Global de Desarrollo, El Plan Nacional de Desarrollo Industrial y dentro de este, El Programa Nacional de Energía, este es el que nos ocupa en nuestro estudio, la creación de este programa era sumamente importante, dada la importancia que revisten los energéticos en nuestra época y en especial, los hidrocarburos; por su papel estratégico en el sector externo; como pivote de desarrollo; por el contexto internacional y por ser manejado por el sector público.

El Programa Nacional de Energía propuso, un programa conjunto a fin de racionalizar y ahorrar los recursos y mantener una fuente limitada de energía, aprovechando todos los recursos de que disponemos, sin menoscabo de nuestra soberanía y autonomía.

Ahora bien, dentro de los objetivos del programa se encontraban:

- . El suministro adecuado y oportuno de nuestros recursos a la actividad económica.
- . La racionalización de su uso.
- . La diversificación de fuentes de energía, aprovechando nuevas tecnologías y.
- . Proporcionar insumos a precios bajos, principalmente los transportes de pasajeros de todas las ciudades del país (para que mejoren sus unidades) y a la industria,

para mantener su crecimiento autosostenido; estos precios debían mantener una relación cercana con el movimiento de los precios internacionales para evitar cambios repentinos .

Por otra parte, se pretendía estimular la fabricación de bienes de capital en áreas como la misma petrolera, a fin de evitar la salida de divisas por concepto de importaciones .

El Programa Nacional de Energía, contemplaba también el desarrollo regional de la actividad petrolera tomando en cuenta las condiciones en que se encuentra, ecológica, económica y social para convertirlos posteriormente en "polos de desarrollo," que generen empleos y servicios que eviten los cuellos de botella y no sean generadores de contaminación del ambiente ecológico .

En lo relativo a las políticas de producción y exportación, el Programa determina que México sólo deberá exportar un promedio de 1 y medio millones de barriles diarios de petróleo y 300 millones de pies cúbicos al día de gas natural.

Ahora bien, con el fin de evitar la dependencia y la obtención de divisas por exportación de un sólo producto, determinó que no se podría vender mas del 50% de lo exportado a un solo país .

Para una mayor diversificación de las exportaciones y un comercio mas real, se dispuso no vender a un país más del 50% de su consumo, excepto en el caso del acuerdo de San José, Costa Rica, firmado por México y Venezuela, como medida de solidaridad a los países latinoamericanos que sufren los problemas del mercado del petróleo,

en este caso, se abastece hasta de un 50% de las necesidades de hidrocarburos de dichos países.

No podemos eludir la realidad, ni evitar la cercanía geográfica, con los Estados Unidos de América, país al que se le vendía el mayor porcentaje de los hidrocarburos, no obstante se continúan los esfuerzos para que haya mayor diversificación, así tenemos que en 1976 eran dos los países a los que se les vendía, en 1980 fueron diez y para 1983 fueron 23.

Este programa establece metas para la década de los ochenta y proyecciones para el año 2,000.

El Programa indicaba que una vez alcanzadas las metas de la suficiencia financiera y de producción de hidrocarburos, se pasaría a una segunda etapa, orientada a propiciar una industrialización sostenida, erradicando el desempleo y subempleo, así como la centralización, objetivos torales de la actual política gubernamental.

En el análisis de la demanda interna de energía, se indica que el 90% se satisface con hidrocarburos, equivalente a 1 millón 350 mil barriles de hidrocarburos. Así mismo se señaló que más del 75 % de las divisas obtenidas por el país, son proporcionadas por la exportación de petróleo.

Como sabemos, México y otros países con iguales condiciones de progreso, hacen un uso ineficiente de sus hidrocarburos, como se observa en la excesiva demanda interna de sus combustibles, comparándolo con países mas desarrollados e industrializados que el nuestro.

Por lo que toca a los objetivos específicos del Programa, se pretendía satisfacer las ingentes necesidades nacionales de energía primaria y secundaria.

Se intentaba a través de la aplicación del Programa cambiar los patrones de consumo y aumentar la eficiencia en el uso de los energéticos y combustibles, esto es, racionalizar la producción y el uso de energía además de diversificar las fuentes de energía e integrar el sector al resto de la economía.

Una de las medidas iniciales para la racionalización en el consumo de energía, fue el decreto del 21 de diciembre de 1981, agregado al Programa Nacional de Energía, donde se establecen rendimientos mínimos de combustible para los vehículos automotores; es decir, que dentro del Programa se procuraba terminar con la producción interna de automóviles de 8 cilindros y parar la expansión de esta industria.

El Programa señala los puntos insertos en el Plan Mundial de Energía, propuesto por nuestro país, al Consejo y Asamblea de las Naciones Unidas, conteniendo la forma de aprovechar la tecnología, las condiciones de financiamiento y la mejor colocación de productos Mexicanos al exterior.

Para que haya productividad y eficiencia, se requiere además de tecnología, la investigación y la preparación de cuadros de profesionales, científicos calificados, capaces de cuantificar y desarrollar el potencial energético del país.

Los recursos derivados de la explotación petrolera señala el Programa, deberán destinarse a actividades priori-

tarias . ¿ cuáles podrían ser esas actividades prioritarias ? . La agricultura, la industria, la siderurgia, los fertilizantes y el desarrollo de fuentes alternas de energía .

En los próximos diez años y quizá mas , seguiremos dependiendo en gran medida de los energéticos .

El Programa Nacional de Energía analiza lo que a largo plazo puede implicar la política económica para México; como es la posición externa, con un grave deterioro en las ramas no-petroleras y señala una política económica para ayudar al fortalecimiento de la industria y sacar a la agricultura del estancamiento en que se encuentra desde hace varias décadas, de continuar así, lo que obtengamos de divisas por la venta de petróleo, se iría en la importación de alimentos .

A cinco años de publicado el Programa Nacional de Energía , pueden observarse sus principales aciertos y desaciertos :

- Su planteamiento de una política de precios más realista , sólo inició su aplicación a fines de 1982 (agosto); esto retrasó el ajuste de los precios internos y la consecuente racionalización del consumo .
- La determinación de una plataforma de exportación de 1 y medio millones de barriles diarios de petróleo crudo , es una política que se ha mantenido , lo mismo que la diversificación .
- Las proyecciones de ingresos , y la tendencia de precios internacionales y del crecimiento de la economía , fueron erróneas ; el PIB no aumentó su creci-

miento, se produjo un descenso y la crisis; los precios internacionales de petróleo no se mantuvieron, decrecieron; las previsiones de una balanza comercial favorable, no se cumplieron.

- Se buscaba la orientación de las divisas a las necesidades del crecimiento económico equilibrado - (especialmente el industrial); y no destinarlas a la importación de alimentos. A partir del segundo semestre de 1982, el destino de las divisas petroleras ha sido, en su mayor parte, el pago de los intereses de la deuda externa.

El balance del Programa Nacional de Energía, es desfavorable en cuanto a sus previsiones, sin embargo fue muy positivo en la determinación de políticas con un carácter firmemente nacionalista y realista en:

- Política de precios internos.
- La plataforma de exportación.
- La diversificación de exportaciones.
- Los propósitos de encontrar fuentes alternas de energía. 1/

1/ El Programa Nacional de Energía. Revista Energéticos enero de 1982. Comercio Exterior, vol. 30, No. 11 México, noviembre de 1980, pp 1262-1266.

2.8 RESERVAS

Las reservas probadas de hidrocarburos en 1970 eran de 5 mil 567 y medio millones de barriles, en 1976 ascendieron a 11 mil 160 millones de barriles, para 1981 llegaron a 72 mil, es decir, las reservas probadas se multiplicaron por 12 veces de 1970 a diciembre de 1981; a partir de ésta fecha las reservas se han mantenido en el mismo nivel. cuadro (21)

El plan del gobierno no debe ser el convertimos sólo en un país exportador de hidrocarburos, su política debe ser en aprovechar los recursos que provienen del petróleo, y obtener divisas para incrementar la capacidad de la industria, con miras a una mejor distribución del ingreso.

En el mundo petrolero existen varios conceptos de reservas, bástenos mencionar el análisis del Ing. Jorge Díaz Serrano; ^{1/} Nos dice en primer lugar los factores que intervienen para la interpretación de las reservas, - estas son:

- 1) Debe haber un amplio conocimiento geológico tanto de las regiones petroleras como el resto del país, apoyados por la técnica en la materia, la capacidad, la experiencia y el juicio de una determinada sociedad.
- 2) La tecnología puesta al servicio del petróleo ha-

^{1/} Jorge Díaz Serrano. "¿ En que consiste una reserva petrolera ? ". El petróleo en México y en el mundo. CONACYT, México, 1980, pp. 221-235

ciendo posible y fácil lo que era imposible y difícil, aunque para esto exista una dependencia cada vez mayor de la sociedad respecto a los hidrocarburos.

- 3) Por último, el elemento económico, en donde se presenta en forma gradual al incremento de la demanda, tanto de los costos y los precios.

RECURSO

Para definir que es un recurso nos dice que: "es el volumen total de hidrocarburos existentes en las rocas del subsuelo."

RESERVA

" Es la porción recuperable del recurso." En relación a las reservas, el autor anota que existen diferentes tipos de reservas.

RESERVA PROBADA

Es la magnitud de " hidrocarburos medido a condiciones atmosféricas, que se puede producir económicamente con los métodos y sistemas de explotación aplicables en el momento de la evaluación " con métodos secundarios, ✓ incluyendo las reservas perforadas y las no-perforadas.

1/ Arturo Del Castillo. Panorama energético de México Investigación Económica. UNAM. Fac. de Economía No. 148-149, abril-septiembre 1979. pp. 219-235.

RESERVA PROBABLE

Por lo que respecta a las reservas probables el mismo autor y Del Castillo, 1/ señalan que es todo volumen recuperable de hidrocarburos donde calculado o medido a condiciones atmosféricas "estimadas en trampas", determinadas por métodos geológicos, geofísicos y en áreas donde existen factores ya mencionados con éxitos de perforación que de ésta manera permiten definir con cierta certeza que existe mas de 50% de probabilidades de obtener a través de métodos y en forma económica la producción de petróleo.

El autor 2/ distingue 2 tipos de reservas potenciales: netas y totales.

RESERVA POTENCIAL NETA

Es aquella en que el "volumen recuperable de hidrocarburos calculado a condiciones atmosféricas", señalado en áreas donde existe información técnica, geológica y geofísica disponible, que indique las condiciones positivas para generar la extracción y explotación de hidrocarburos excluyendo las reservas probadas y probables y de producción acumulada.

RESERVA POTENCIAL TOTAL

" Es la cantidad de hidrocarburos obtenida al sumar los volúmenes de la producción acumulada y los correspondientes a la reserva probada, la probable y la potencial neta." 2/

1/ Arturo Del Castillo.op. cit. pp-219-235.

2/ Jorge Dfáz Serrano.op. cit.pp.221-235.

Para 1984, las reservas probables de hidrocarburos ascendían a 57 mil millones de barriles y las reservas potenciales totales que incluyen tanto a las reservas probadas, probables, como potencial neta son, de 250 mil millones de barriles. cuadro (21)

Las reservas probadas de hidrocarburos de México significan que están incluyendo tanto las reservas de petróleo crudo como las de gas natural; De los 72 mil 500 millones de barriles de reservas probadas - de hidrocarburos. 1/

La región del sureste, que comprende los Estados de : Veracruz, Tabasco, Campeche, Yucatán, Quintana Roo Oaxaca y Chiapas, aportaron en 1982 cerca del 90% de la producción total de petróleo y gas del país, (900 millones de barriles). También en dicha región se localiza el 90% de las reservas probadas, particularmente en la zona Mezozoica de Chiapas y Tabasco y en la Sonda de Campeche. 2/

Una forma de medir las posibilidades a largo plazo de nuestras reservas petroleras es: prorratar el volumen de las reservas entre la producción total. Esta relación en México era alrededor de 54 años. 3/ cuadro(23) para 1984 56 998 = 57 años para 1982

1 003 M de barriles producidos al año
Esta relación es estática porque con el tiempo, (irá aumentando la producción de hidrocarburos), podrá aumentar el volumen de las reservas probadas, (en el mundo el promedio era de 30 años)al realizarse nuevos descubrimientos

1/ Memoria de Labores, 1983. Pemex. p. 4

2/ José Luis Moreno, op. cit. pág. 4

3/ El Nacional, 12 de junio de 1984.

o al probarse algunas de las reservas, actualmente consideradas como probables o potenciales.

Este potencial de hidrocarburos nos dá las probabilidades que tiene el país de mantener a mediano y largo plazo su dependencia energética del petróleo, sin embargo, cada vez las necesidades de consumo interno son mayores, por el aumento de la demanda derivada del crecimiento de la economía y podrá ir reduciendo las posibilidades de exportación por éste fenómeno. por lo que se hace necesario diversificar las fuentes energéticas que permitan reducir la dependencia en el petróleo y demande éste un uso alternativo importante, como es la generación de divisas.

CUADRO 21
RESERVAS DE HIDROCARBUROS */
1970 - 1984
(Millones de Barriles)

Año	Mes	Probadas	Probables	Potenciales TOTALES
1976	Noviembre	6,338	-----	-----
1976	Diciembre	11,169	-----	-----
1977	Septiembre	14,000	-----	-----
1978	Septiembre	20,200	37,000	180,000
1979	Septiembre	45,800	45,000	200,000
1980	Septiembre	60,126	38,042	250,000
1981	Diciembre	72,008	45,000	250,000
1982	Diciembre	72,008	56,650	250,000
1983	Diciembre	72,500	90,271	250,000
1984	Diciembre	71,750	57,000	250,000

*/ Incluye petróleo crudo y gas natural.

Fuentes: Revista Energéticos , enero 1981. Periódico EL NACIONAL. " Campaña Nacional contra el desperdicio del petróleo", 12 de Junio de 1984. Memorias de Labores. 1981-1984.

La magnitud de las reservas de hidrocarburos de nuestro país, nos la dá al comparar las reservas de otros países petroleros con el nuestro, actualmente México ocupa el quinto lugar mundial por el volumen de sus reservas probadas como lo muestra el cuadro siguiente: (22)

CUADRO 22

RESERVAS PROBADAS ESTIMADAS DE PETROLEO CRUDO EN EL MUNDO, PRINCIPALES PAISES, AL 31 DE DICIEMBRE . 1970-1982 a (1984)
(Millones de barriles)

Año	Arabia Saudita	Irán	Kwait	Unión Soviética	México (1)	Estados Unidos
1970	87 000	70 000	70 000	60 000	3 288	64 000
1975	148 600	64 500	68 000	83 400	3 954	33 000
1976	100 000	63 000	67 400	80 400	7 279	31 300
1980	165 000	57 500	64 900	63 000	47 224	26 400
1982	162 400	55 308	64 230	63 000	56 998	29 785
1984	169 000	48 500	90 000	63 000	56 410	27 300

(1) Incluye condensados.

Fuente: Anuario Estadístico de Petróleos Mexicanos, 1984-pp.6-8

CUADRO 23

RELACION DE RESERVAS PROBADAS DE CRUDO (CONDENSADOS Y
LIQUIDOS) A PRODUCCION ANUAL
1970-1984
(Millones de barriles)

Años	Reservas Totales	Producción Anual crudos	Años de Reserva
1970	2 879.7	177.6	16
1971	2 837.1	177.3	16
1972	2 832.7	185.0	15
1973	2 846.8	191.5	15
1974	3 086.9	238.3	13
1975	3 431.1	294.3	12
1976	6 435.7	327.3	19
1977	9 085.7	396.2	22
1978	25 614.5	485.3	52
1979	33 560.0	590.60	57
1980	47 224.1	708.5	66
1981	56 998.0	843.8	67
1982	56 998.0	1 003.0	57
1983	57 096.0	981.2	58
1984	56 410.0	1 024.3	55

Fuentes Para 1970-1979 "La industria petrolera en México". Secretaría de Programación y Presupuesto, Pemex, 1980
Para 1980-1984 Anuario Estadístico, Pemex, B84 pp-7 y 37.

Años de reserva = reservas totales entre pro-
ducción anual de crudo.

CAPITULO.3

**LA POLITICA DE DEUDA DEL SECTOR
PUBLICO Y EL ENDEUDAMIENTO DE
PEMEX**

" La política tendiente a obtener cuantiosos créditos y préstamos del exterior, basada en la confianza excesiva de nuestra capacidad de pago por el desarrollo que promueven, tendría que considerar la pesada carga que esa política hace incidir sobre la economía del pueblo."

Lázaro Cárdenas Del Río.

Palabras y documentos públicos de Lázaro Cárdenas Del Río. 1941-1970. Siglo XXI. México. Vol .3 ,1979 .pag.295

3.1 CAUSAS DEL ENDEUDAMIENTO

EXTERNO DEL PAIS

La declinación paulatina de las exportaciones tradicionales y el crecimiento de las importaciones, condujeron al sector público a recurrir al endeudamiento externo como vía para financiar el desarrollo del país.

El endeudamiento externo de México se remonta a 1824, sin embargo en los años cincuenta de este siglo, se inicia una tendencia expansiva que lo convirtió posteriormente en el principal " mecanismo de desequilibrios financieros", "...gasto público e inversión pública" ^{1/}.

En los años setenta, el gobierno acentúa esta tendencia, al contratar deuda externa que utiliza para financiar el déficit en cuenta corriente de la Balanza de Pagos y de las finanzas públicas.

Al carecer nuestro país de niveles de ahorro interno público y privado para financiar... la inversión y, ante la insuficiencia de divisas para pagar las importaciones que exige el crecimiento del país, ^{1/} se recurrió al expediente del endeudamiento externo.

^{1/} Rosario Green. El endeudamiento público externo de México, El Colegio de México. México 1976 pp.119-157.

^{1/} Rosario Green. op cit. ibid.

La experiencia histórica nos muestra que la economía Mexicana no obstante de haber logrado un proceso de crecimiento industrial por mas de 40 años, a partir de la política de sustitución de importaciones, no ha sido capaz de dar empleo a un nutrido porcentaje de la población en edad de trabajar, y elevar el grado de bienestar del obrero.

Antes como ahora, los gobiernos post-revolucionarios han logrado avances incuestionables, sin embargo insuficientes para superar el subdesarrollo, la marginación, y la inequitativa distribución del ingreso, dar empleo, erradicar el analfabetismo. Estos gobiernos han pretendido también mejorar las condiciones de vida de la población en general y apoyar por otro lado la actividad empresarial privada con subsidios y medidas proteccionistas, con leyes y reglamentos, con incentivos fiscales, con infraestructura, con topes salariales a la clase trabajadora, con el fin de convertirlos en eficientes y nacionalistas, pero los resultados han sido incipientes.

El auge del crecimiento económico de los años 1978 a 1982 inclusive, trajo aparejada una concentración de las exportaciones en el petróleo y una trasnacionalización e integración mayor de la economía y la industria mexicana al mercado americano. ✓

✓ **Guadalupe González G.** "Incertidumbres de una potencia media regional: Las nuevas dimensiones de la política exterior mexicana. Ensayos del CIDE, México, 1983. pp. 37 -47.

El régimen de gobierno del Lic. José López Portillo, - formuló un Plan Global de Desarrollo y un Plan Nacional de Energía, para conducir el desarrollo del país; en el Plan Nacional de Energía se planteó que las divisas provenientes de las exportaciones de petróleo, servirán para cubrir necesidades de otros sectores, tales como : electricidad, siderurgia, fertilizantes y el mismo organismo paraestatal, empresa que recibió el 32 por ciento de un total estimado de 931 mil 600 millones de pesos para el trienio 1980 a 1982.

Las causas del endeudamiento externo del país lo constituyeron por una parte, la aplicación y uso de políticas económicas similares a los regimenes anteriores de gobierno. Por otra parte, al no resolverse y sólo posponer los problemas del pasado de;

Inflación, déficit tributario creciente, desequilibrio externo (por el déficit comercial en la balanza de pagos y agravado por la pérdida de dinamismo de las exportaciones tradicionales), la baja en la producción agropecuaria, el exceso en el gasto corriente, el aumento de las inversiones federales, la poca coherencia en la política monetaria, en que la tasa de cambio estaba libre y sobrevaluada, así como la nula atención a las tasas de interés que olvidó al ahorro en general ; recurrió al endeudamiento como medio de compensar los problemas que se le presentaban en ese momento al gobierno.

Con la aparición del petróleo en el panorama económico del país, el gobierno del Lic. José López Portillo se vió en la necesidad de dar auge a la actividad petrolera, y a que a ésta se le definió como la respuesta a la autonomía financiera mexicana, que generaría los recursos esperados; Para lograr la obtención de esos ingresos se requirían fuertes inversiones que permitieran aumentar la exploración, producción y exportaciones petroleras.

La estrategia de desarrollo para dar el gran paso a l
acelerado crecimiento económico, fincado en el petróleo
y el endeudamiento externo y de esta manera satisfacer
las necesidades de una población cada vez mayor, como
es la de generar empleos, lograr la justa distribución del
ingreso, desarrollar una industria independiente que cu-
briera el mercado interno; no los resolvió y en cambio nos
condujo a una crisis más profunda que la de 1976.

Para presentar un panorama más completo del estudio
de la deuda, es menester, conocer los movimientos anua-
les y estos se conocieron por los informes de la Secreta-
ría de Hacienda y el Banco de México principalmente, es-
to permite resaltar la evolución reciente del endeudamien-
to neto externo.

De 1977 a 1979, el endeudamiento ejercido respecto
al autorizado por la H. Cámara de Diputados fué de un po-
co más del 10 por ciento sin rebasar el 17 por ciento; par a
1980 llega al 19 por ciento de incremento. En 1981, el país
en virtud de su posición relevante en el ámbito financiero
internacional obtuvo préstamos con relativa facilidad.

La H. Cámara de Diputados autorizó una deuda ex-
terna de 5 mil millones de dólares y lo ejercido ascendió
a 18 mil 287 millones, esto es una diferencia de 13,287 mi-
llones, $\frac{1}{265}$ por ciento arriba de lo autorizado por la H.
Cámara. ver cuadro (23 A)

✓ Jurg Frieden, " Endeudamiento y fuga de capital. Los flujos financieros
Internacionales - en la crisis de México, 1981-1983." Investigación -
Económica, Facultad de Economía, UNAM, México, No. 170, octubre - di --
ciembre, pp. 260-261.

Este fuerte aumento en la deuda total y la enorme inestabilidad financiera como resultado de su irregular evolución, se reflejaron en 1982, en la contracción del 45 % del endeudamiento con respecto a lo autorizado (la H.Cámara autorizó 11 mil y sólo ejerció 5,990 millones de dólares.

CUADRO 23 A
 EVOLUCION RECIENTE DEL EN DEUDAMIENTO NETO EXTERNO
 1977-1982
 (Millones de dólares)

Año	Autorizado por el H. Congreso de la Unión. (1)	Ejercido (2)	Diferencias (3) = 2-1
1977	3,000	3,312	312
1978	3,000	3,352	352
1979	3,000	3,492	492
1980	3,400	4,056	710
1981	5,000	18,287	13,287
1982	11,000	5,990.7	(5,009.3)

Fuentes: Informe anual 1982. Banco de México, p.113 . Excelsior, 8 Marzo de 1983. Secretaría de Hacienda y Crédito Público y Secretaría de Programación y Presupuesto, 1977-1983.

3.2 POLITICA DE DEUDA DEL SECTOR PUBLICO

El endeudamiento externo del sector público tiene como propósito cubrir su nivel de déficit financiero (ocasionado por el aumento constante de su gasto y la escasa aportación fiscal) y cubrir el déficit del sector externo (realizando las importaciones que demanda el aparato productivo) .

La contratación de deuda externa realizada por el sector público en el periodo 1976-1982 , tuvo como propósito obtener los recursos necesarios para el crecimiento del país, buscando a su vez modificar el perfil de la deuda mediante las acciones siguientes:

-PLAZO DE CONTRATACION .

Los plazos de contratación de la deuda evolucionaron desfavorablemente. En 1979 la deuda de corto plazo representaba sólo el 5% de la deuda total, para 1981 representó el 20 % ya para 1982 el 15 % , este recrudecimiento en los plazos de contratación, tuvo su origen en la pérdida de liquidez del sistema financiero internacional lo cual hizo más vulnerable el servicio de nuestra deuda, al acortarse los plazos de vencimiento. (ver cuadro 24) y 25

-TIPO DE MONEDA .

A partir de 1973, se buscó aumentar la contratación de créditos en dólares, por ser la moneda que requieren en gran medida nuestras transacciones comerciales externas, y en segundo lugar por la alta disponibilidad de dólares

lares existentes en el mercado internacional (tal era el caso de los euro-dólares); en tercer lugar, el mercado de dólares ofrecía condiciones ventajosas de contratación y costo de los recursos. Esto nos condujo a elevar la participación de la deuda en dólares a alrededor del 90 por ciento de nuestra deuda en 1982. cuadro (26)

-TASA DE INTERES.

Entre 1977 y 1981, México logró reducir los niveles de contratación de la tasa de interés hasta en un punto. La sobretasa de la deuda de corto plazo se redujo de 1 punto a $\frac{1}{2}$ punto, para situarse en sólo $\frac{1}{4}$ por ciento sobre la tasa "Libor o Prime rate" y de 1.5 puntos a medio punto aproximadamente en los créditos de largo plazo. A partir de 1982 subieron las tasas nuevamente, afectando sobre manera el pago de nuestro servicio de la deuda. Debe aclararse que la tasa "Libor o Prime - rate" son tasas preferenciales de interés a que prestan los Bancos a sus mejores clientes en los 2 principales mercados internacionales de dinero, Londres y Nueva York, respectivamente.

La reducción en las tasas de interés que había logrado México, fue producto de su imagen como una economía en crecimiento y su solvencia como generadora de divisas a través de la exportación de petróleo, sin embargo con la crisis económica y la caída de los ingresos petroleros aunado a los problemas del mercado internacional caracterizado por el crecimiento de las altas tasas de interés, produjeron posteriormente un aumento en los niveles de interés de la contratación de nuestra deuda.

-ESTRUCTURA DE LA DEUDA POR PAIS DE ORIGEN.

La estructura de la deuda por país de origen se logró mejorar reduciendo la dependencia de los bancos de Estados Unidos, en 1977 el 47 % de nuestra deuda era con bancos de ése país y para 1982 era de 32 %. En cambio aumentó la participación de otros países como son: Japón, Alemania e Inglaterra principalmente. cuadro (27)

- POR INSTITUCIONES .

La deuda de nuestro país está contratada con más de 1,000 bancos de diferentes países. Esto permite pensar en la posibilidad de eliminar nuestra dependencia de un país o de cualquier banco, sin embargo, dado que los bancos internacionales actúan de manera solidaria, sus decisiones se uniforman; Esta actitud ha permitido recientemente llevar a cabo la renegociación de la deuda externa.

Nuestra deuda se ha reprivatizado. Actualmente la deuda de nuestro país con instituciones oficiales de crédito internacional, como el Fondo Monetario Internacional-FMI y el Banco Mundial BM o bancos de apoyo a la exportación Eximbank, (banco que ayuda a dar incentivos a la economía Norteamericana principalmente) ^{1/} se ha reducido a cerca del 10 % del total de nuestra deuda externa. La deuda contratada con bancos privados es cercana al 86 % del total de la deuda externa de México y en lo individual ningún banco representa mas allá del 2.6 % del total. cuadro (28)

Esto tiene el efecto negativo de aumentar el servicio de la deuda (erogaciones por pago de intereses y amor-

tización del capital prestado) ya que la deuda pactada con bancos privados se realiza con tasas de interés de mercado y la deuda negociada con los bancos oficiales tiene tasas preferenciales, más bajas y por tanto menos onerosas para el país.

Sin embargo, los bancos oficiales tienen una oferta limitada de recursos totalmente insuficientes para cubrir la demanda de los países del tercer mundo; por otra parte, muchos de estos créditos tienen la característica de ser atados.

Así mismo, el crecimiento de nuestra demanda de recursos crediticios ha sido muy superior a la disponibilidad de recursos monetarios en los bancos oficiales, de ahí que en los últimos años la deuda contratada con los bancos privados haya aumentado considerablemente.

El monto total de ingresos recibidos en el país durante 1977-1982 por la venta al exterior de bienes y servicios fue de 121 mil millones de dólares:

Exportaciones (ventas de bienes) 78 mil millones de dólares, transacciones fronterizas 17 mil, maquiladoras 4 mil, Turismo 8 mil, y otros, 14 mil.

La importación de capitales externos en el período 1977-1982, llegó a la cantidad de 78 mil 830 millones de dólares:

65 mil 834 millones contratados a largo plazo, (más de un año); 8 mil 894 millones de dólares menor de un año y finalmente 4 mil 254 millones de dólares en inversiones directas. 1/

La suma de los ingresos propios (exportación de bienes y servicios) y de origen extranjero (deuda) ascendieron en 1982 a 200 mil 74 millones de dólares. En este mismo año el servicio de la deuda fue de 11 mil millones de dólares, esto representa el 70 % de las exportaciones de petróleo, ^{1/} el doble del superávit de la balanza comercial y la tercera parte del presupuesto del gobierno. cuadro (29).

Como podemos concluir, México se endeuda - para pagar el servicio de la deuda, relegándose las necesidades de progreso del país ante las presiones del sector financiero internacional, encabezado por el F.M.I.

^{1/} Martín Luis Guzmán Ferrer. Un hasta aquí. Excelsior 29 de enero de 1985. José de Jesús García. Excelsior 23 /enero/1985. José Manuel Quijano. Excelsior. 23 enero de 1985.

CUADRO 24
 INTEGRACION DE LA DEUDA EXTERNA DEL SECTOR PUBLICO
 1970 - 1982
 (Millones de Dólares)

Año	Largo Plazo Monto	%	Corto Plazo Monto	%
1970	3,259.0	---	1,003.0	23.5
1976	15,923.4	81	3,676.8	18.8
1977	20,185.3	88	2,726.8	11.9
1978	25,027.7	95	1,236.8	4.7
1979	28,315.0	95	1,442.2	5.0
1980	32,322.0	96	1,490.8	4.4
1981	42,206.7	80	10,753.9	20.3
1982	48,982.3	84.1	9,325.0	15.9

En 1983, la deuda a largo plazo era de : 52 mil 779 millones de dólares, en 1984, estaba en 62 mil 862 millones, a corto plazo en 9 mil - 777 millones de dólares y 342 millones para 1984, en virtud de la reducción de corto a largo plazo.

Fuentes: Informes anuales 1976-1983. Banco de México. Informes de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público. Economía Informa. Francisco Javier Vidal, UNAM .Fac. de Economía. No. 122 Nov, 1984 p.51 y anexos.

CUADRO 25
DEUDA EXTERNA DEL SECTOR PRIVADO
1978- 1982
(Miles de millones de Dólares)

Año	Bancario	No-Bancario	TOTAL
1978	2.0	5.2	7.2
1979	2.6	7.9	10.5
1980	5.1	11.8	16.9
1981	7.0	14.9	21.9
1982	8.0	14.0	22.0

Fuentes: Informe anual 1982, Banco de México, Secretaría de Hacienda y Crédito Público, Economic and Financial Statistics, 1983

CUADRO 26

PARTICIPACION PORCENTUAL EN EL SALDO DE LA DEUDA EXTERNA DEL SECTOR PUBLICO. POR TIPOS DE MONEDAS, 1976-1982

(Por cientos)

Tipo de Moneda	1976 %	1977 %	1978 %	1979 %	1980 %	1981 %	1982 %
Dólar de E.E.U.U.	92.0	85.9	80.0	85.9	88.6	90.9	90.8
Marco Alemán	2.7	4.9	7.5	5.3	4.7	2.4	2.6
Yen Japonés	1.2	2.4	3.2	1.7	1.4	1.1	1.2
Franco Francés	0.7	1.1	1.4	1.0	0.9	0.9	0.9
Otras	3.4	5.7	7.9	6.1	4.4	4.7	4.5

Fuente: Secretaría de Hacienda y Crédito Público, 1983.

- * Observamos en este cuadro que el tipo de monedas se mantuvo bajo ligeramente en los años de estudio, el dólar conservó el 1er lugar desde 1976 y mantuvo su posición, con leve baja para 1982 con 90.8% en cambio, el Marco tuvo un comportamiento irregular, lo mismo que el resto de las monedas.

CUADRO 27

ESTRUCTURA DE LA DEUDA EXTERNA POR PAIS DE ORIGEN
1977 - 1982
(Millones de Dólares)

País	1977		1981		1982	
	Monto	%	Monto	%	Monto	%
E.E.U.U.	10,677	46.6	15,530.5	29.3	19,143.9	31.9
Reino Unido	3,506	15.3	6,113.3	11.5	7,441.6	12.4
Japón	1,237	5.4	7,504.1	14.2	8,461.8	14.1
Canadá	779	3.4	3,130.0	5.9	3,540.7	5.9
Alemania	1,558	6.8	3,335.4	6.3	3,600.8	6.0
Francia	710	3.1	4,162.4	7.9	4,400.9	7.4
Suiza	733	3.2	2,144.4	4.1	2,340.5	3.9
Organismos						
Internacionales	2,177	9.5	5,373.7	10.1	4,260.9	7.1
Otros	1,535	6.7	5,665.9	10.7	6,781.4	11.3
TOTAL	22,912	100.0	52,960.6	100.0	60,012.5	100.0

Fuente: Secretaría de Hacienda y Crédito Público, 1983

CUADRO 28

DEUDA EXTERNA DEL SECTOR PÚBLICO POR FUENTE DE FINANCIAMIENTO .
 (INSTITUCIONES)
 1977-1981
 (Porcentual)

Año	Total	Instituciones Bancarias y Privadas %	Organismos Financieros Internacio- les %	Instituciones Gubernamentales de crédito a la exportación %	Provee- dores %
1977	100.0	53.3	25.1	11.3	10.3
1980	100.0	85.2	10.2	3.9	0.7
1981	100.0	85.5	9.1	4.9	0.5

Fuente: Informes de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público. 1982

CUADRO 29
SERVICIO DE LA DEUDA DE MEXICO
1976-1982
(Millones de Dólares)

Año	Pagos por Capital	Pagos por Intereses	Servicio Total
1976	1,526	1,266	2,792
1977	2,295	1,542	3,837
1978	4,264	2,023	6,287
1979	4,186	2,888	7,074
1980	3,723	3,958	7,681
1981	4,806	5,498	10,304
1982	4,039	7,818	11,857

Fuente: Informes de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público y Secretaría de Programación y Presupuesto, 1976-1983.

3.2.1 POLITICA DE CONTRATACION DEL SECTOR PUBLICO POR ENTIDADES

Debe señalarse que la nueva estructura de contratación de deuda externa por el gobierno federal y las entidades del sector público, empresas productivas y financieras se debe definir en términos de un volumen total de necesidades de divisas y de un calendario de flujo de divisas, acorde con necesidades del país y condiciones del mercado, distribuyéndose los recursos - obtenidos entre las entidades, conforme a una definición de necesidades y prioridades nacionales.

En México, no todas las empresas tienen posibilidades de contratar deuda externa, debido a su tamaño y situación financiera, cuando lo hacen, tienen que recurrir al aval del Gobierno Federal, quién tiene la mayor capacidad de contratar deuda externa es el Gobierno Federal.

Sin embargo, para efectos de contratación de deuda, el gobierno de la República utiliza agentes financieros que bien pueden ser: el Banco de México o Nacional Financiera, particularmente a través de esta última se atraen recursos para el Gobierno Federal y otras entidades del sector público que no tienen capacidad de contratar recursos directamente en el extranjero. Es por esto que se usa el concepto de "canasta de divisas" que optimiza los niveles de liquidez y evita incurrir en costos innecesarios. Por lo expuesto anteriormente, la deuda externa

del país suele presentarse en 2 formas: como deudor directo ante el extranjero o como usuario de los recursos.

En el caso de Nacional Financiera, su deuda externa, como deudor directo ante el extranjero, es mucho más grande que como usuario, ya que como se mencionó antes, contrata recursos para uso de otras entidades. cuadro (30)

En 1982, la estructura de la deuda externa del país por deudor directo ante el extranjero nos muestra que: el Gobierno Federal tenía el mayor monto de la deuda contraída con el exterior, por la cantidad de 12 mil 655 millones de dólares, representando el 24.9 por ciento del total de la deuda, seguido en segundo lugar por Petróleos Mexicanos, con 12 mil 248 millones de dólares y el 24.1 por ciento y en tercer lugar, la Comisión Federal de Electricidad (Sector eléctrico) con 8 mil 590 millones de dólares, significando el 16.9 por ciento, de la cual cabe decir que su deuda es proporcionalmente más alta que Petróleos Mexicanos, si tomamos en cuenta que este sector no genera divisas, ni destina recursos a otros sectores o entidades productivas y sólo los utiliza para cubrir sus inversiones, que posteriormente le permiten generar energía eléctrica, a precios subsidiados.

La política de deuda del sector público cuida de mantener, como menciona Cabrera Parra, el equilibrio en el uso del ahorro interno y externo, siempre con el objeto de utilizar este último en forma complementaria y en estricta correspondencia a los requerimientos registrados en la Balanza de pagos. ^{1/}

^{1/} José Cabrera Parra. Excelsior 20 de Junio 1983 .p.7A

En 1985 la integración de la deuda externa de México asciende en números absolutos a 91 mil millones de dólares, 1/ de estos, 67 mil millones pertenecen al sector público, en tanto que al sector privado corresponden 24 mil millones de dólares, 2/ concierne entonces al sector público, el 70.5 por ciento de la deuda del país y el 25.2 por ciento atañe al sector privado. 3/

NOTA.- Muchas de las ideas e información sobre la deuda de este punto corresponden a varios autores y en particular de:

- 1/ Excelsior, 14 de enero de 1985.
2/ Excelsior, Declaraciones del Secretario de Hacienda, Jesús Silva Herzog F. 13 de diciembre de 1984.
3/ Armando Alcántara. " El alza en las tasas de interés afecta la planta productiva". El Nacional 17 de mayo de 1984.

CUADRO 30

ESTRUCTURA DE LA DEUDA EXTERNA POR USUARIO

Largo Plazo
(Millones de Dólares)
al 31 de dic. de 1982

Usuario	Saldo	Estructura
TOTAL	50 828.7	100.0
Petróleos Mexicanos	12 248.7	24.1
Sector Eléctrico	8 590.0	16.9
Gobierno Federal	12 665.2	24.9
Banco Nacional de Obras y Servicios Públicos	2 185.6	4.3
Nacional Financiera	2 541.6	5.0
Banco Nacional de Comercio Exterior	2 033.2	4.0
Banco Nacional de Crédito Rural	2 187.7	4.3
Financiera Nacional		
Azucarera	1 219.9	2.4
Otros	7 166.9	14.1

Fuente: Secretaría de Hacienda y Crédito Público y Secretaría de Programación y Presupuesto, 1983.

3.2.2. EL PAPEL DE PEMEX EN LA

CONTRATACION DE DEUDA

Petróleos Mexicanos ha jugado un papel muy importante en la deuda externa del país. En los años recientes con el aumento de sus exportaciones de petróleo y consecuentemente de su generación de divisas durante el período 1978-1981, Pemex no sólo contrató deuda externa para financiar sus inversiones y su programa de expansión, sino incluso tuvo una función adicional, la de generar divisas para uso del Gobierno Federal y de otras entidades públicas, es decir, cumplió el papel de agente financiero, mediante el mecanismo siguiente:

-El Gobierno Federal determinaba una tasa impositiva superior al 50 por ciento de los ingresos de Pemex, con lo que este organismo veía reducido su ahorro corriente, teniendo por el contrario que recurrir de manera creciente al endeudamiento para financiar su programa de inversiones.

-Así mismo se le señalaba la obligación de cubrir sus necesidades de deuda básicamente con deuda externa, a fin de liberar los recursos internos para el resto del sector público y para el sector privado.

-Se aprovechaba su capacidad de endeudamiento para traer al país divisas que Pemex canalizaba directamente al Gobierno Federal o eran reasignadas a otras entidades públicas a través del Fondo de Financiamiento del Sector

Público.

El Fondo de Financiamiento del Sector Público cumple el papel de reasignar liquidez en pesos o en divisas entre las diferentes entidades públicas, sin embargo, este mecanismo fracasó rotundamente, a partir de 1982, ante la escasez de divisas y el mayor control de divisas ejercido por el Banco de México.

Dado que Petróleos Mexicanos empezó a tener problemas de liquidez, falta de capitalización, un alto nivel de deuda y una carga excesiva del servicio de su deuda, obligó a su dirección a cancelar una cantidad importante de proyectos, fabricación de plataformas, obras de ampliación y mantenimiento de sus refinerías etc. Para fines de 1981, Pemex tenía una deuda de 18 mil millones de dólares, lo que representaba casi el 97 % de su deuda total, del mismo monto pagó intereses por 2 mil millones de dólares, 1/ lo que representó el 11.1 por ciento de su deuda.

En 1982, la deuda de Pemex representaba alrededor del 20 por ciento de la deuda total del país y el 30 por ciento de la deuda del sector público.

La aportación neta de divisas de Pemex al resto del país en el período 1977-1982, ascendió a un total acumulado de 41 mil 247 millones de dólares. (cuadro (31))

Se observa también que Petróleos Mexicanos realizó importaciones mayores a sus exportaciones hasta 1978. A partir de 1979 su saldo neto de divisas fue positivo.

1/ Isaac Fernando Palacios, op. cit.

No obstante , su consumo de divisas es alto cerca de 11 mil millones de dólares en el periodo 1977-1982 , que representó el 27 por ciento de sus ingresos totales de divisas en ese lapso.

CUADRO 31

APORTACION NETA DE DIVISAS DE PEMEX A LA ECONOMIA MEXICANA ;1977-1982
(Millones de Dólares)

	1977	1978	1979	1980	1981	1982	TOTAL
Ingresos */	<u>1,019.7</u>	<u>1,837.9</u>	<u>4,469.9</u>	<u>8,745.4</u>	<u>11,314.0</u>	<u>13,860.5</u>	<u>41,247.4</u>
Exportaciones	1,019.7	1,837.9	4,469.9	8,745.4	11,314.0	13,860.5	41,247.4
Egresos	<u>1,583.8</u>	<u>2,417.0</u>	<u>2,370.7</u>	<u>1,908.1</u>	<u>1,490.6</u>	<u>1,612.2</u>	<u>11,382.4</u>
Intereses	193.0	300.2	471.6	394.7	396.2	548.2	2,303.9
Importaciones de Productos petroleros, petroquímicos e insumos básicos	305.6	413.1	390.6	463.2	334.9	318.5	2,225.9
Importaciones de bienes de capital	560.9	852.2	708.7	517.4	391.3	404.3	3,434.8
Servicios de alquiler	230.3	496.5	429.8	372.8	239.2	241.2	2,009.8
Regalías y otros rubros	294.0	355.0	370.0	160.0	129.0	100.0	1,408.0
SALDO	<u>-564.1</u>	<u>-579.1</u>	<u>2,099.2</u>	<u>6,837.3</u>	<u>9,823.4</u>	<u>12,248.3</u>	<u>29,865.0</u>

*/ No se incluyen en este renglón, las contrataciones de crédito externo.

Fuentes: Memoria de Labores 1977-1982 Pemex. Secretaría de Hacienda.

El saldo negativo que aparece en el cuadro, fue debido a que Pemex hizo importaciones superiores a sus exportaciones en los 2 primeros años que aparecen en la gráfica

3.2.3 DEUDA, CRISIS ECONOMICA E INTERVENCION DEL FONDO MONE- TARIO INTERNACIONAL (F.M.I.)

Para 1970 el saldo de la deuda del sector público era de 4 mil 262 millones de dólares. Para 1977 la deuda llegó a 22 mil 912 millones, es decir, que la deuda aumentó de 1977 a 1982 en promedio de 14.1 % -- anualmente. Empero, para 1981 se tiene el mayor aumento registrado hasta la fecha en la deuda, el 57 por ciento.

A fines de 1982, la deuda externa del sector público y del país en general alcanzó la cifra de 80 mil millones de dólares. cuadro (32) Gráfica (3)

De 1978 a 1981, el país tuvo la posibilidad de cubrir sus requerimientos de recursos financieros en el mercado financiero internacional, dado que en él existía una alta disponibilidad de recursos y bajas tasas de interés, por lo que en ese periodo, tanto el sector público como el privado recurrieron en exceso a ese mercado favorable en la coyuntura, pero que resultó negativo posteriormente al aumentarse las tasas de interés, lo cual resultó en quiebra de empresas y del país.

Por otra parte, si se analizan los resultados de esa deuda para el sector privado, para el sector público y dentro de éste el de las diferentes entidades paraestatales, observamos que Petróleos Mexicanos tiene mayor posibi-

lidad de absorber las consecuencias negativas, en virtud de que tiene capacidad para generar las divisas necesarias para cubrir sus compromisos, en tanto que para la mayor parte de las empresas privadas y públicas las devaluaciones de la moneda mexicana, impactaron directamente su situación financiera al grado que sus pasivos se cuadruplicaron en sólo un año, en 1982, además de que en su mayoría no tienen capacidad para generar sus propias divisas, necesarias para cumplir sus obligaciones.

El elevado nivel de la deuda externa alcanzada por el país en 1983, aunado a la fuga de capitales que se presentó desde inicios del año anterior motivaron que la Banca Privada Internacional, perdiera totalmente la confianza en nuestro país y suspendiera la concesión de préstamos que se le venía otorgando, en vista de que nuestras escasas reservas internacionales no representaban ningún respaldo para cubrir nuestros compromisos externos.

La situación financiera en que caímos en agosto de 1982, reveló la debilidad de nuestra economía y nos condujo a iniciar las negociaciones con la Banca Internacional para reestructurar nuestra deuda y conseguir un respiro en el corto plazo, al suspender el pago de amortizaciones y obtener las divisas mínimas indispensables para hacer frente a nuestras necesidades y cubrir el servicio de la deuda y nuestras importaciones de materias primas e insumos requeridos para mantener en operación el aparato productivo. ✓

Esta negociación con la Banca Internacional tiene como principio las negociaciones con el Fondo Monetario Internacional; que representa el mejor aval para los banqueros, mientras que para nuestro país significa un convenio que pone "candados" a la economía, por el sello de austeridad, a que nos somete, misma que se ha reflejado en decrecimiento de nuestra economía, a través del desempleo, subempleo, pobreza, reducción del poder adquisitivo y como contraparte el inicio de fuertes tensiones sociales, pérdida de legitimidad de los sindicatos controlados por el mismo estado.

El convenio con el Fondo Monetario Internacional, expresado en "la Carta de Intención" enviada al organismo mencionado, en noviembre de 1982 y firmado por el Secretario de Hacienda y Crédito Público y el Director del Banco de México y "el Texto de Entendimiento" del 10 de noviembre del mismo año; fue firmado en diciembre del año mencionado, por las autoridades del Gobierno Federal. (las exigencias del convenio con el F.M.I, fue incluido en el Memorandum Técnico de Entendimiento). ✓

El Convenio de Ampliación (nombre que se le dá al acuerdo llevado a cabo con el F.M.I) donde se fijan las exigencias a México por este organismo Internacional. El Fondo Monetario Internacional, además de analizar detalladamente y mas tarde aprobar el Programa económico del Gobierno, deberán supervisar que no se modifique. Luego el F.M.I. "administrará por partidas los fondos ." que se entreguen al gobierno de México. Dicho organismo se toma la facultad de acuerdo con el convenio de ampliación, de suprimir o suspender, las entregas monetarias si no se cumplen sus condiciones.

✓ Rafael Rodríguez Castañeda "Los presupuestos de 1983 se discutieron con los expertos del Fondo, ROCESO. No.348. 4 de julio de 1983. p.16-19

Algunos de los aspectos mas importantes de la Carta de Intención se comentan a continuación, donde se contempla:

- Una reducción severa del gasto público.

- Reducción del déficit del sector público del 17 por ciento del PIB en 1982 a 8.5 por ciento del PIB en 1983; para 1984 debería bajar a 6.5 por ciento, y el 3.5 en 1985. 1/

- Para 1983 la deuda externa neta del sector público, no debería pasar de 5 mil millones de dólares.

- La liberación de precios, (auspiciada e incrementada, por el alza periódica de los productos y servicios del gobierno) se liberó el comercio exterior - (excensión de permisos para importar y exportar, con venido con el F.M.I.

- La imposición de topes salariales.

- El establecimiento de exenciones fiscales para el sector privado.

En el Memorándum Técnico de Entendimiento se manifestaron los puntos siguientes:

CREDITO EXTERNO DEL SECTOR PUBLICO.

En los primeros nueve meses de 1982 ascendió el crédito a 6 mil 966 millones de dólares.

1/ Rafael Rodríguez C. op. cit. pp-16-19.

En 1983, se sujetaron a un calendario trimestral que en total no excedió de 5 mil millones de dólares.

DEFICIT DEL SECTOR PUBLICO.

Dentro de los límites señalados al déficit del sector público, en el Memorándum Técnico de Entendimiento están los límites establecidos que son:

Deberá reducirse del 17.0 % del PIB en 1982 :

á 8.5 % en 1983

á 5.5 % en 1984

á 3.5 % en 1985.

El déficit global del sector público que en los primeros ocho meses de 1982 alcanzó la cantidad de 773 mil millones de pesos, fué alrededor de 1 millón 660 mil millones de pesos durante ese año. Para 1983 estuvo sujeto a calendarización con un total de 1 millón 500 mil millones de pesos.

ACTIVOS INTERNOS NETOS DEL BANCO DE MEXICO.

También estos estuvieron sujetos a calendarización en 1983, con un total de 213 mil millones de pesos.

LAS RESERVAS INTERNACIONALES NETAS DEL BANCO DE MEXICO.

Las reservas internacionales Netas del Banco de Mé

xico eran en septiembre de 1982 de 734 millones de dólares, para 1983 se pretendía que las reservas llegaran a 2 mil millones de dólares.

Conforme al acuerdo con el Fondo Monetario Internacional, las autoridades y el Fondo concertarán consultas periódicas, para ver los avances del programa, y que se cumplan al pie de la letra las exigencias y puntos que se incluyen en la "Carta de ampliación".

IMPLICACIONES ECONOMICAS DEL ACUERDO DEL GOBIERNO MEXICANO CON EL FONDO MONETARIO INTERNACIONAL (F.M.I.).

En base a los preceptos que en materia económica negoció el Gobierno de la República con el Fondo Monetario, el gobierno se ha apegado de sobra, a lo estipulado por el organismo financiero Internacional con lo cual en 1983 se obtuvieron los resultados siguientes:

-PIB. -con cero crecimiento, en 1983 el PIB decreció en un 4.6 por ciento.

-DESEMPLEO. - se incrementó el desempleo abierto a altas tasas de un 8 por ciento, 1/ y el disfrazado de 47.5 % de la Población económicamente activa (PEA) 2/.

-EL SALARIO. - el poder adquisitivo del obrero se ha venido deteriorando y el salario real se ha estancado y debilitado, habiendo por tanto una disminución de su poder de compra (por el bajo salario real.)

1/ Luis Acevedo Pesqueira. UNOMASUNO. lo junio 1984.

2/ Roberto Gutiérrez R. "Energía en México ensayos sobre el pasado y el presente ". El Colegio de México. México. 1982. p.93.

-LA INVERSION. -suspensión de inversiones públicas ya iniciadas, (configuradas en obras de construcción, carreteras y demás) junto a la severa contracción del gasto. Con esto se vislumbran pocas o nada de posibilidades de inversión de la industria nacional. En cambio hay una clara y manifiesta apertura a la inversión directa extranjera (con visos de desnacionalización de la economía.)

-EL CONSUMO. - fuertemente golpeado principalmente a las mayorías, con tendencias cada vez mas a la contracción, porque suben aceleradamente los precios, particularmente de los productos básicos, hasta casi llegar a una recesión.

-SECTOR EXTERNO. - esencial "buello de botella " de la economía mexicana; no se avizoran posibilidades de importar bienes de producción e insumos suficientes para la planta productiva del país, por carencia de divisas.

-FINANZAS PUBLICAS. Reducción en el déficit de las finanzas públicas, sin importar los efectos sobre la actividad económica y el bienestar social.

-DEUDA EXTERNA. -Un aumento de las tasas de interés de los créditos renegociados y en el monto.

Limitaciones al nivel de endeudamiento externo neto anual.

-DISTRIBUCION DEL INGRESO. - Es regresivo y con grandes diferencias y contrastes, donde se apoya al poderosos y se depaupera más al débil, " miseria sobre miseria ".

El ajuste económico a que está sometiendo el Fondo Monetario Internacional al Gobierno de México, para lograr la consecución de los objetivos planteados y contenidos en el Memorandum Técnico de Entendimiento y la Carta de Intención, (Ampliación) ha conducido al pueblo de México en general, a una excesiva recesión de la actividad económica unida a una inflación, donde se favorece la concentración del ingreso y la riqueza, a través de las enormes utilidades que reciben los grandes empresarios nacionales y las empresas transnacionales, esto representa una pesada carga para las condiciones de vida que soporta y paga la clase trabajadora del país y sectores populares sin ingresos fijos, además de las estrecheces y angustias que seguirán padeciendo.

PERSPECTIVAS SOCIALES Y ECONOMICAS DEL CONVENIO DE AMPLIACION (PLAZO) CELEBRADO ENTRE EL GOBIERNO DE MEXICO Y EL FONDO MONETARIO INTERNACIONAL.

La aplicación de medidas restrictivas de corte tecnocrático y especulativo dadas a nuestro país por el Fondo Monetario Internacional (FMI), lesionan nuestros intereses y en ocasiones la soberanía y representan un alto costo social, político y económico para el pueblo, de ahí que aunque se cumpla con las medidas, tendrá serias contradicciones porque:

1/ José Luis Ceceña . "Autodesarrollo: La mejor estrategia. Excelsior, 12 de junio de 1985.

- 1) Continuará agravándose la crisis en términos de inflación, déficit fiscal, estancamiento productivo, desequilibrio externo.
- 2) Aumentará la dependencia externa porque no se tienen recursos suficientes para importar los insumos necesarios, que se requieren para mantener la planta productiva.
- 3) Se irá deteriorando más la economía, debido a que se están reduciendo los apoyos económicos al campo, mismo sector que lustros atrás, proporcionó los medios para el crecimiento industrial.
- 4) Se avecinan situaciones aún más difíciles para la pequeña y mediana empresa, en virtud de que no hay suficiente dinero para darles créditos.
- 5) Se acentuará la desnacionalización, debido a la reciente apertura hecha por el gobierno para las inversiones extranjeras; planteada como una salida a la crisis además del interés por ingresar al Acuerdo General de Aranceles y Comercio (GATT).
- 6) Proseguirá el gobierno federal con el programa de reestructuración financiera y ajuste a la administración pública, proyectada para seguir vendiendo empresas Paraestatales y públicas, iniciada en este gobierno con la venta del 34 por ciento de la Banca Nacionalizada, enseguida de las firmas automovilísticas, Rambler y Renault, por considerarlas "no estratégicas ni prioritarias", para el país aunque ahora en (1985) se estén exportando mo-

tores y vehículos propiedad de empresas transnacionales con la consiguiente captación de divisas para ellas. 1/

- 7) Se empleará por mucho tiempo un instrumento indicado por el Estado, para combatir a fondo la crisis, "la restricción del gasto", afectando el nivel de empleo, los créditos, las obras públicas, las inversiones, las importaciones, la cultura, la educación, la salud, las luchas sociales, etc.

1/ Roberto Villarreal, Excelsior. 7 de febrero de 1985
Rafael Cienfuegos. "Auguran creciente demanda en el exterior de autopartes mexicanas; la calidad, el escollo. " EL FINANCIERO, 4 de septiembre de 1985, p-19

CUADRO 32

DEUDA EXTERNA DE MEXICO Y LA PARTICIPACION DE LOS SECTORES PUBLICO Y PRIVADO
1970-1982
(Millones de Dólares)

Años	Deuda Externa		Sector Público		Sector Privado	
	Total	%		%		%
1970	6 091	100	4 262	70.0	1 829	30.0
1971	6 641	"	4 546	68.4	2 095	31.6
1972	7 696	"	5 065	65.8	2 631	34.2
1973	10 252	"	7 070	69.0	3 182	31.0
1974	14 524	"	9 975	68.7	4 549	31.3
1975	20 093	"	14 449	71.9	5 644	28.1
1976	25 892	"	19 600	75.7	6 293	24.3
1977	29 338	"	22 912	78.0	6 426	22.0
1978	33 416	"	26 264	78.6	7 152	21.4
1979	39 084	"	29 757	76.1	9 327	23.9
1980	48 781	"	33 813	69.3	14 968	30.7
1981	73 179	"	52 960	72.4	20 219	27.6
1982	80 000	"	66 000 *	82.5	14 000	17.5

Fuente: Secretaría de Hacienda y Crédito Público, Publicaciones periódicas, 1975-1982

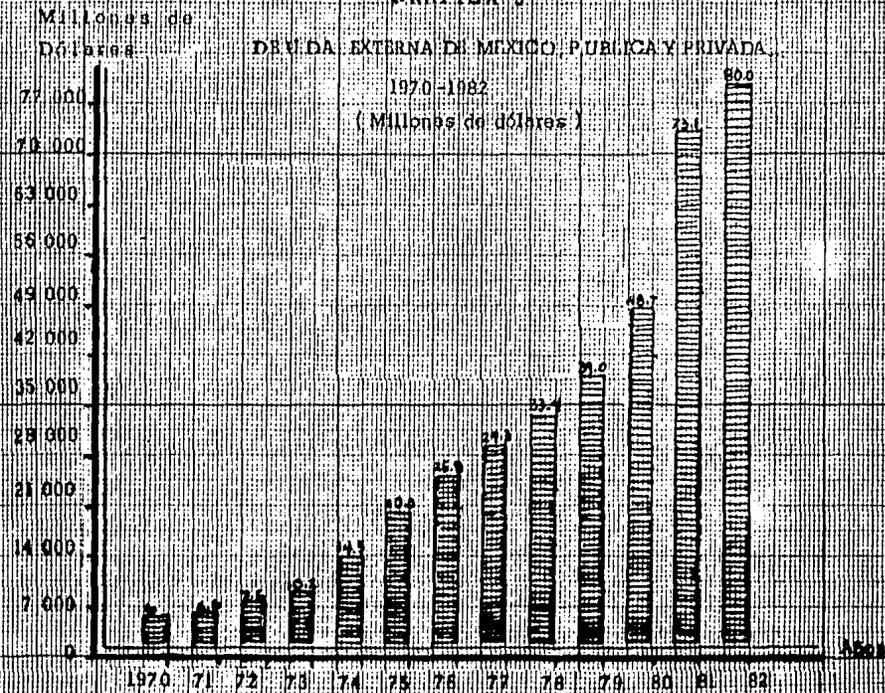
* Incluye deuda de la Banca Nacionalizada, 1980-1983

GRAPICA 3

DEUDA EXTERNA DE MEXICO PUBLICA Y PRIVADA

1970-1982

(Millones de dólares)



Escala 1:700

FUENTE: SECRETARIA DE HACIENDA Y CREDITO PUBLICO
Y PUBLICACIONES PERIODICAS, 1970-1982.

3.3 ORIGEN DE LA DEUDA DE PEMEX

Al encontrarse los grandes mantos petrolíferos a mediados de los años setenta, se planteó un plan y una política que permitieran una extracción de la riqueza del subsuelo y una producción acelerada y creciente para incrementar su exportación y obtener divisas para realizar las importaciones que requería el país para su desarrollo. De esta manera el petróleo permitiría romper obstáculos del sector externo y nuestro crecimiento. Con estos instrumentos Petróleos Mexicanos logró incrementar la producción y multiplicar las reservas en más de 6 veces, pasando de 11 mil 160 millones de barriles en 1976, a 72 mil 500 millones para 1983. cuadro (33)

El año de 1981 fué crítico no sólo para Pemex, sino para el conjunto de la economía nacional, ya que en virtud de la caída de los precios internacionales de petróleo, debidos a la sobre-oferta y sobre todo por el descenso en el volumen esperado de exportaciones de 1 y medio millón de barriles diarios, provocó que Petróleos Mexicanos obtuviera menos ingresos:

Por la reducción del volumen, sus ingresos disminuyeron en 5 mil 300 millones de dólares; por la reducción de los precios de exportación disminuyeron en 1 mil 200 millones de dólares, por las menores exportaciones de petrolíferos y petroquímicos se redujeron en 800 millones de dólares.

Con lo que la reducción total fue de 7 mil 300 millones de dólares. esta producción de ingresos de Pemex se cubrió con deuda externa, a fin de no reducir el nivel de gasto del sector público. (160)

Para 1983, se esperaba una reducción de los ingresos por concepto de exportaciones, debido al fracaso de los países integrantes de la Organización de Países Exportadores de Petróleo OPEP en Ginebra, Suiza en el mes de enero de 1982, para acordar precios y volúmenes de exportación.

Se estima que el precio promedio de exportación de petróleo se redujo en 2.75 dólares por barril, lo que significa que México dejó de percibir en 1983, 1 mil 378 millones de dólares del 1.º de febrero al último de diciembre de 1983 (aproximadamente 206 mil 497 millones de pesos. 1/

Como se mencionó antes, los 7 mil 300 millones que dejó de recibir el país para el año de 1981, esos mismos dólares los tuvo que cubrir con la contratación de deuda externa, aumentando así de manera considerable no sólo la deuda externa de Pemex, sino la del país llegando al límite de su capacidad de endeudamiento, como lo demostró la creciente dificultad del país para obtener financiamiento en el exterior para 1982.

Petróleos Mexicanos, para aumentar su producción de crudo y nivel de exportaciones y combatir los obstáculos externos a nuestro crecimiento, tuvo que recurrir al endeudamiento externo, sin embargo, cuando sus exportaciones e ingresos fueron importantes como sucedió en 1979 en que exportó más de medio millón de barriles, no pudo eliminar el crecimiento de su deuda; primero, porque se vió envuelto en un ambicioso programa de inversiones

tendiente a ampliar la capacidad de explotación y de exportaciones de petróleo, con lo que su nivel de inversiones se mantuvo sumamente alto y creciente, por otra parte, también tuvo que hacer frente al pago de - impuestos con tasas superiores al 50 por ciento sobre sus exportaciones de petróleo .

Su nivel de inversión fue elevado, principalmente en el renglón de exploración y explotación, lo importante era ampliar su capacidad de producción en el corto plazo, pero también fueron altos los niveles de inversión en petroquímica y refinación . Los resultados de estas inversiones fueron el aumento de la capacidad de refinación y producción petroquímica, como se señaló en el punto 2.3.1. del capítulo dos, sobre -capacidad de producción.-

En parte, también fue causa importante del crecimiento de la deuda externa, la premeditada, mala programación y presupuestación del organismo paraestatal, de modo que los ingresos resultaban ser siempre menores a los programados. y con excepción de 1982, el volumen de ingresos por exportaciones de petróleo, resultaban también menores a los estimados. Por lo que respecta a los renglones de gasto, en la mayor parte de las veces rebasaron los niveles presupuestados, dando como resultado no un ajuste en los programas sino un aumento de su endeudamiento.

Con esta política de cubrir deficiencias de programación y problemas de mercado petrolero mundial, mediante la contratación adicional de deuda, como si esta no tuviera límites, generó consecuencias negativas.

Gran parte del endeudamiento de Pemex es producto

de los subsidios que se otorgaron a las empresas e industrias del país, a través de precios bajos, por lo que desde entonces se hizo necesario el ajuste periódico de precios, que gravitó cada vez más sobre las finanzas públicas. Como se exponía en el Programa Nacional de Energía 1980-1982, los precios deberían acercarse en un mediano plazo, a los precios internacionales, de tal manera que mantengan siempre " un diferencial favorable - del mercado interno como apoyo a la industria " 1/ del país. Además debería servir como pilar a la racionalización del consumo.

1/ Plan Global de Desarrollo 1980-1982 .II.-Política de Energéticos .Secretaría de Programación y Presupuesto. México. 1980. p.277

CUADRO 33

EVOLUCION DE LAS RESERVAS PROBADAS DE HIDROCARBUROS
A PRODUCCION ANUAL */
1970-1983
(Millones de Barriles)

Años	Reservas Totales	Producción Anual H/	Años de Reserva L/
1970	5 567.5	304	18
1971	5 428.4	298	18
1972	5 387.8	309	17
1973	5 431.7	318	17
1974	5 773.4	379	15
1975	6 338.3	439	14
1976	11 160.9	469	24
1977	16 001.7	563	30
1978	40 194.0	658	61
1979	45 803.4	785	58
1980	60 126.4	1 015	59
1981	72 008.0	1 199	60
<u>1982</u>	<u>72 008.0</u>	<u>1 372</u>	<u>52</u>
1983	72 500.0	1 338	54
1984	71 750	1 325	54

*/ Aceite, crudo, condensados, líquidos del gas, gas natural seco equivalente a crudo.

FUENTES: 1970-1980 En Reservas totales, Revista Energéticos, enero 1981
1981-1984 En Reservas totales, Memoria de Labores, Pemex.
1970-1984 En Producción anual, Anuario Estadístico, Pemex, 1984

L/ Reservas probadas en cada, + producción anual de hidrocarburos, del mismo año.

H/ Total de hidrocarburos.

3.4 EVOLUCION DE LA DEUDA

EXTERNA DE PEMEX. 1976-1982

En el periodo de 1976-1982 la deuda total de Petróleos Mexicanos tanto interna como externa, creció de 38 mil millones de pesos en 1976, a 1 billón 70 mil millones de pesos hasta el 31 de agosto de 1982. 1/

Como efecto de la política intencional, deliberada, de las contrataciones en el exterior, el saldo de su deuda pasó de 2 mil 417 millones de dólares en 1976 a 18 mil 387 millones de dólares. 1/ es decir, se tuvo un aumento de 8 veces y en términos de pesos fue de 28 veces, esto nos hizo cada vez mas dependientes del exterior.

En cambio, en el periodo analizado 1976-1982, la deuda externa del sector público en su conjunto (incluyendo Pemex) se multiplicó por más de 3 veces, de 19 mil 600 a 66 mil millones de dólares en 1982.

La participación del saldo de la deuda externa de Petróleos Mexicanos, en el total de la deuda externa del país, aumentó considerablemente de 12 por ciento en 1976 a 30 por ciento en 1982.

1/ Secretaría de Hacienda y Crédito Público. (saldo al 31 de agosto de 1982).

La deuda interna de Pemex, aunque mucho menor en términos absolutos, también se incrementó notablemente, de 230 millones de dólares en 1976 a 3 mil 984 millones (hasta agosto de 1982), 1/ esto significa que aumentó casi 13 veces en ese período.

En 1981, Petróleos Mexicanos contrató una deuda neta por 8 mil 600 millones de dólares, esto hizo que incrementara su deuda anterior en 75 por ciento en tan sólo un año. (cuadro 34)

Aprovechando la capacidad de endeudamiento externo, derivada en buena parte del creciente potencial exportador de petróleo, nuestro país se endeudo enormemente en estos años.

La posibilidad de endeudamiento, se derivaba también del exceso de liquidez existente en el mercado financiero internacional, resultado de la abundancia de petrodólares.

Sin embargo a partir de 1981, al iniciarse la caída de los precios de exportación de petróleo, se redujeron los ingresos de exportación de nuestro país y con ello aumentó su necesidad de recursos crediticios, al mismo tiempo que el grado de liquidez de los mercados financieros se reducía notablemente.

Los países exportadores de petróleo, afectados por la reducción de los precios internacionales del crudo, inicia

1/ Secretaría de Hacienda y Crédito Público. (1982).

ron el retiro de fondos invertidos en la Banca Internacional, provocando la reducción de la liquidez generada por los petrodólares.

Otro factor que presionó la liquidez del mercado internacional, fue la creciente demanda de recursos crediticios por parte de los países del tercer mundo, afectados por la crisis económica y su creciente necesidad de divisas.

Este aumento de la demanda de créditos y la reducción de recursos en el mercado internacional provocó un aumento de las restricciones para el otorgamiento de créditos, reduciéndose las posibilidades de obtener financiamiento a largo plazo.

En ésta situación, 1981, es el año en México tuvo la necesidad de recurrir en mayor medida al mercado externo de recursos crediticios, principalmente a Bancos Centrales Europeos, pero sólo pudo obtenerlos en condiciones más restringidas con altas tasas de interés y con menores plazos de contratación.

En 1982, aunada a la crisis económica, la especulación, la inflación, el desempleo, las devaluaciones, el sobre endeudamiento y la salida masiva de capitales al exterior hizo que el país, 1/ declarara una suspensión de pagos por 3 meses; en ese mismo año, perdiéndose la confianza de la Banca Internacional, e iniciando así un largo proceso de renegociación de la deuda.

1/ Marfa Elena Cordero y José Manuel Quijano " Expansión y estrangulamiento financiero 1978-1981, en Economía Informa, UNAM, F.E. No. 4 1982. p. 193. * A - partir de entonces " aumenta la demanda interna (USD de dólares.

Ante estos acontecimientos, Petróleos Mexicanos tuvo cada vez mayores dificultades para conseguir préstamos, por tal motivo Pemex recurrió a la venta anticipada de sus exportaciones de petróleo, como un sustituto de la contratación de deuda, de esta manera obtenía recursos que posteriormente pagaría en especie con la entrega directa de petróleo.

En las negociaciones para reestructurar la deuda de México llevadas a cabo a fines de 1982 y principios de 1983, se integró la de Petróleos Mexicanos dentro del conjunto del país, por lo que la deuda del organismo también se ha renegociado durante (1983 y 1984 en que solo se pagarán intereses, y la deuda que vencía en diciembre de 1984, 1/ se renegoció a un plazo de 8 años con periodo de gracia de 4 años.) Las renegociaciones continúan.

En 1984 Pemex, obtuvo recursos por exportaciones de 16 mil millones de dólares; en 1983 el país pagó por concepto de intereses o servicio de la deuda, 11 mil millones de dólares 2/. Así mismo, México contrató para el último año mencionado préstamos por 7 mil millones de dólares, pero pagó 2 mil millones de dólares a cuenta de la deuda anterior, quedando solo 5 mil millones de dólares como deuda neta en 1984.

1/ Valentín Campa, " Moratoria de la deuda exterior". - Excelsior, 17 febrero -1983.

2/ José de Jesús García, " El servicio de la deuda", - Excelsior, 23 de enero de 1985.

La caída de los precios internacionales del petróleo en febrero de 1983, significó con las otras bajas de precios en ese año, 5 dólares menos por barril, por lo tanto, representó una reducción elevada de divisas esperadas; México dejó de recibir poco más de 2 mil 500 millones de dólares */ la caída de la venta de gas y más tarde la suspensión definitiva de envíos de gas a Estados Unidos, resintió la balanza comercial del país una baja considerable en los ingresos esperados por la venta de esos productos. **/.

*/ Cálculo estimado en base al inciso 2.5.1. Precios de exportación de ésta tesis y la baja de dólares, en la Memoria de Labores 1983.p.13.

**/ En 1985, (a principios de año y en junio próximo pasado) se vuelve a repetir una situación semejante , por la reducción en el precio del barril de crudo ligero, al grado que el Gobierno de la República ha tenido que dictar medidas severas para compensar la pérdida de ese ingreso, al tener que reducir el gasto público en la primera parte en 700 mil millones de pesos y en agosto otros 150 mil millones de pesos hasta alcanzar la cantidad de 850 mil millones de pesos.

3.5 ESTRUCTURA DE LA DEUDA DE

PEMEX.

Petróleos Mexicanos muestra una gran capacidad para hacer frente a sus compromisos. El excesivo crecimiento de su deuda lo llevó al deterioro de su estructura financiera, a realizar mayor contratación de créditos a corto plazo y al aumento del costo de su deuda, debidos en gran parte a sus fuertes inversiones en maquinaria y equipos de importación.

En 1982, su deuda total externa e interna ascendía a 18 mil 386 millones de dólares. En mayo de 1983 era de 19 mil 856 millones de dólares, (12 por ciento interna y 88 por ciento externa) * 1/. cuadro (34) Gráfica (5)

El acelerado crecimiento de la deuda de Pemex sobrepasó en todos los años, los límites presupuestados y aprobados por la H. Cámara de Diputados, tanto en términos de disposiciones brutas, nivel de endeudamiento neto, como de amortizaciones.

Una parte considerable de sus inversiones las ha financiado con recursos crediticios de Bancos de países desarrollados y una pequeña cantidad de créditos de la Banca Nacional.

1/ Secretaría de Hacienda y Crédito Público e Informe - del Director de PEMEX. Excelsior 12 de enero 1985.

Ahora bien, para aumentar su deuda externa, esta empresa ha utilizado diversos sistemas y mecanismos a saber: la contratación tradicional a través de Bancos privados Internacionales, la colocación de Bonos. Créditos sindicados, como el que obtuvo por 4 mil millones de dólares, el más alto de este tipo en la historia de nuestro país. Operaciones de Arrendamiento financiero que tenían un saldo al 31 de agosto de 1982 de 340 millones de dólares.

Cesiones de contrarrecibos de proveedores o Bancos Internacionales ; que tenían un saldo de 630 millones , (en 1981 se llegó a 1,314 millones de dólares.)

A partir de 1980, se utilizaron también la Venta de Contratos de exportaciones de petróleo crudo a futuro , que tenían un saldo de 2 mil 100 millones de dólares, con los cuales se compromete de hecho el futuro de su petróleo.

Algunos Créditos del Banco Interamericano de desarrollo. (BID) y del Banco Mundial, operaciones de arrendamiento pero de diversos equipos que no se contabiliza como deuda, dado que en ellos sólo se compromete una venta y no se plantea su adquisición, el monto en los contratos de arrendamiento puro para los próximos 15 años, representan un total de 900 millones de dólares aproximadamente. 1/

1/ Para deuda , véase informes trimestrales de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, 1980-1982. Examen de la situación económica de México. Banamex 7 pp 267-268. Mayo de 1983 y diciembre de 1983.

CUADRO 34
 DEUDA EXTERNA NETA DE PEMEX
 1976-1983
 (Millones de Dólares)

Años	Deuda Neta	Saldos al 31 de diciembre
1976	-----	2,417.0
1977	816.6	3,038.6
1978	1,409.0	4,447.6
1979	1,807.2	6,254.8
1980	4,119.0	10,373.8
1981	7,539.8	17,913.6
1982	473.1	18,386.7
1983	-----	19,856.0

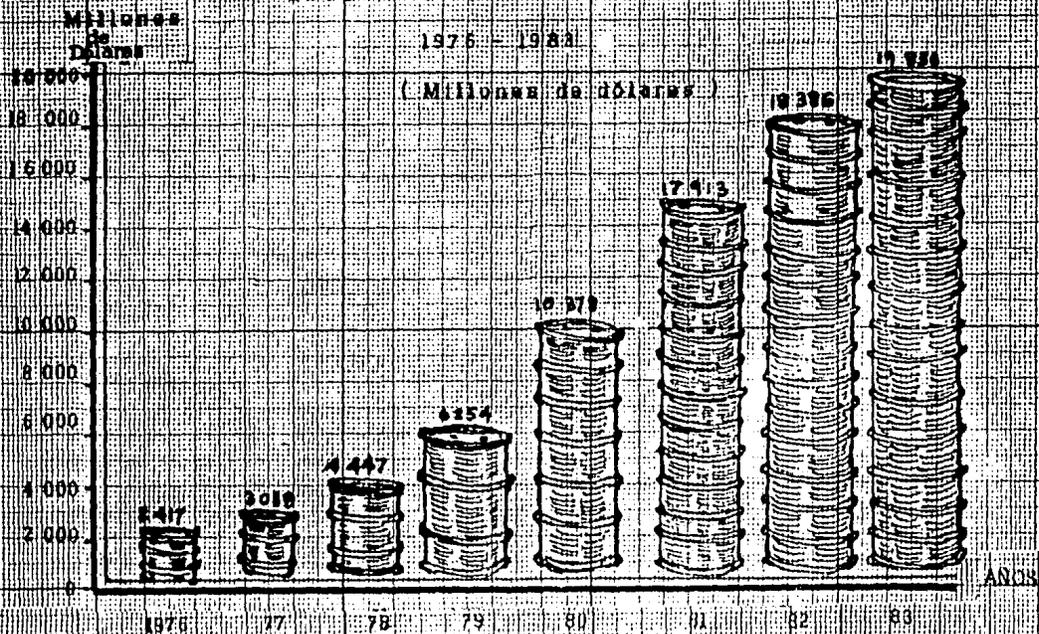
Fuentes: Memorias de Labores 1976-1983. Petróleos Mexicanos. Secretaría de Hacienda y Crédito Público 1982. Examen de la Situación Económica de México, Banamex, Mayo y Diciembre de 1983

GRÁFICA 5

DEUDA EXTERNA NETA DE PEMEX.

1976 - 1983

(Millones de dólares)



ESCALA 1:200

Memoria de Labores 1976-1983, Petróleos Mexicanos,
Examen de la situación económica de México, Banamex, Mayo-diciembre
de 1983.
Secretaría de Hacienda y Crédito Público, 1983.

CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

..." Considero que de sostener el monto y el retraso de endeudamiento externo que hace mas de dos décadas se practican, se otorgaría innecesariamente un arma que perpetúa la dependencia"...

Lázaro Cárdenas Del Rfo .

Palabras y documentos públicos de Lázaro Cárdenas.
1941-1970. Siglo XXI. México. Vol. 3 1979.pag.295

CONCLUSIONES

-México ha sido un importante productor de hidrocarburos desde 1921 en que ocupó el 2o. lugar de producción mundial.

-Con la expropiación petrolera en 1938, durante el régimen presidencial del Gral Lázaro Cárdenas, se inició una nueva época para el desarrollo de nuestro país.

-A partir de los grandes descubrimientos de la década de los setenta, las reservas probadas, probables y potenciales se incrementaron sensiblemente y se aceleró la extracción de hidrocarburos, al grado de convertirnos en pocos años en el 4o. productor de petróleo en el mundo.

-Una de las prioridades del gobierno en el sexenio de 1976-1982, fue el impulso al sector petrolero utilizándolo como instrumento para la recuperación económica, que satisficiera la demanda interna y las necesidades de divisas para reforzar el crecimiento y acabar con el deterioro ocasionado por la devaluación de 1976.

-A partir de 1977, se intentó convertir al petróleo en el eje dinamizador de la economía, con base en: el surgimiento de grandes reservas; la existencia de una gran demanda internacional de petróleo; el control nacional del petróleo, como posibilidad de maniobra del Estado; la capacidad para impulsar la actividad industrial con insumos a bajo precio y su capacidad para generar empleo.

-Con las divisas generadas por la industria petrolera, se pretendía crear una industria independiente que permitiera al Estado efectuar inversiones y aumentar la capacidad de rectoría económica del Gobierno.

-La participación de la industria petrolera en el PIB, prácticamente se ha duplicado de 4.3% en 1970 a 7.3% en 1982.

-El crecimiento basado en el petróleo, logró en el corto plazo abatir las principales restricciones de nuestra economía: la escasez de divisas y la capacidad de gasto del sector público.

-En el mediano plazo la incapacidad de Estado para lograr la integración del desarrollo petrolero al resto de la economía generó:

.Una desfase entre el crecimiento de la industria petrolera y el resto de la economía nacional, no se logró una integración horizontal.

.Un énfasis en la generación de divisas, descuidándose la integración de la economía nacional y el estímulo a otras actividades exportadoras.

.El petróleo generó recursos sin embargo, también absorbió gran parte de las divisas y de los recursos, que le permitieron una gran ampliación de las reservas y una aceleración de su producción y exportación.

-Gran parte de los ingresos provenientes del petróleo en forma de divisas por las exportaciones del crudo, vuelven al exterior del país a través del servicio de la deuda

y pago de tecnología, de patentes y marcas, en lugar de destinarse a importaciones productivas en bienes de capital.

-Las exportaciones petroleras permitieron fortalecer las finanzas públicas a través de la recaudación tributaria: impuestos a la exportación petrolera y a la venta interna de hidrocarburos (gasolina y diesel principalmente).

-El efecto económico y social es innegable, ya que incrementó la demanda, proporcionó altos impuestos, generó más empleos, la ampliación de servicios, comunicaciones e industrias auxiliares.

-El impacto de la expansión petrolera en las regiones donde se ha establecido ha sido importante; sin embargo sus efectos en el desarrollo económico son raquíticos, además ha creado desequilibrios en la actividad económica, en la migración campesina y obrera; en el crecimiento urbano, etc.

-La expansión petrolera ha influido decisivamente en el crecimiento del sector público.

-Al explotarse en forma intensa el petróleo para la exportación, el Estado obtuvo un enorme caudal de divisas que en un principio robustecieron las endeble finanzas del sector público; fortalecieron al sector externo; y contribuyeron a vigorizar al potencial económico del país.

-Petróleos Mexicanos, además de ser importante exportador, es el principal importador del país particularmente de maquinaria y equipo que sirve para mantener su programa de explotación, producción, exportación.

-La capacidad de producción aprincipios de la década de los setenta se mantuvo estable, a mediados de 1976 empieza su crecimiento. Actualmente esta capacidad es suficiente para cubrir la plataforma de exportación de 1 y medio millones de barriles diarios de petróleo.

-La política de exportaciones del sector petrolero se ha centrado en la producción y exportación de crudos que le permiten apoyar al sector externo del país.

-El volumen de las exportaciones de petróleo crudo se multiplicó en más de 96 veces de 1977 a 1983.

-La alta dependencia de la exportación petrolera nos hizo vulnerables ante el movimiento mundial, en producción y precio.

-Existe un diferencial notable entre los precios internos y los externos del petróleo y derivados, otorgando subsidios al resto del sector industrial y de servicios del país. a partir de agosto de 1982, se inició un crecimiento de precios petroleros internos orientado a revertir ésta tendencia y reducir subsidios.

-La política de precios externos se ha plegado a las decisiones que fija el cártel de países exportadores de petróleo (OPEP).

-En México la reducción de los precios de exportación de petróleo afectó las finanzas públicas y la generación esperada de divisas (junio de 1981). La reducción de 10 dólares aproximadamente en el precio de barril de petróleo en los cuatro últimos años, representó 5 mil 500 millones de dólares anuales menos a las arcas públicas.

-Las perspectivas en los precios externos no son favorables, en vista de las recientes caídas de precios y la baja en la producción de los países miembros de la Organización de los Países Exportadores de Petróleo , OPEP.

-El Programa Nacional de Energía estableció un programa a fin de racionalizar y ahorrar los recursos y mantener una fuente limitada de energía aprovechando todos los recursos de que disponemos, sin menoscabo de perder nuestra soberanía ni la autonomía.

-El Programa Nacional de Energía ; planteó los precios mas realistas empero su aplicación se inició hasta finales de agosto de 1982, esto retrasó el aporte de los precios internos y la racionalización del consumo.

-El Programa Nacional de Energía , también estableció varios puntos importantes: fué desfavorable en cuanto a sus previsiones y positivo en cuanto a la determinación de políticas de un carácter firmemente nacional y realista; política de precios interna, plataforma de exportación, diversificación de exportaciones y el propósito de buscar fuentes alternas de energía.

-En los años setenta, el gobierno en turno recurrió al endeudamiento externo para cubrir el diferencial que existía entre lo que exportábamos y las necesidades de importaciones, los niveles de ahorro interno privado y público y los ingresos fiscales eran insuficientes para cubrir los requerimientos de importación necesarios para mantener la planta productiva del país.

-La tendencia a la petrolización fue acompañada de una creciente deuda del sector petrolero, alentada por el ambicioso programa de inversiones tendiente a ampliar la capacidad de explotación y exportaciones de petróleo; - otra causa importante de crecimiento de deuda lo fue la mala programación y el alto monto de subsidios otorgados a las empresas industriales del país.

-La deuda de los países subdesarrollados como México, es un nuevo mecanismo de dependencia económica y política de los países centrales (desarrollados).

-México tiene contratada su deuda externa con más de 1,000 bancos de diferentes países, con el objeto de eliminar cualquier dependencia de un país o de cualquier banco. También se ha reprivatizado con bancos privados, cerca del 90% de la deuda está contratada con bancos privados y el resto el 10% en instituciones de crédito internacional.

-En la estructura de la deuda del país por deudor directo ante el extranjero, la deuda del Gobierno Federal era la mayor con el 25% del total; en 2o lugar Pemex con el 24%. y en 3er lugar la Comisión Federal de Electricidad con 16.9%.

-El recrudescimiento en los plazos de contratación de la deuda, tiene su origen en la pérdida de liquidez del sistema financiero internacional, así en 1979 la deuda de corto plazo representaba el 5% de la deuda total y para 1981 representaba el 20% y finalmente para 1982 el 15%.

-En el periodo 1977-1981, México logró reducir la tasa de interés hasta en un punto; la sobretasa de interés de la deuda de corto plazo se redujo de 1 punto a $\frac{1}{2}$ punto y $\frac{1}{4}$ por ciento sobre las tasas "Libor o Prime rate y de 1 punto y $\frac{1}{2}$ á / punto aproximadamente en deuda de largo plazo. A partir de 1982, las tasas subieron nuevamente, afectando sobremanera nuestro servicio de la deuda.

-La deuda de Petróleos Mexicanos representaba en 1982, alrededor del 20% de la deuda total del país y el 30% de la deuda del sector público.

-Pemex es la entidad del sector público con mayor nivel de deuda externa, este papel no es atribuible sólo a la prioridad de sus programas de gasto e inversión sino a una política deliberada de financiamiento global del sector público, PEMEX cumplió el papel de agente financiero del Gobierno Federal para la obtención de divisas a través de 2 fuentes: la exportación de petróleo y la captación de deuda externa.

RECOMENDACIONES

La política de creciente endeudamiento externo y de utilización de Pemex como instrumento central para la obtención de recursos externos, ha sido superado por los acontecimientos.

La crisis económica del país arrancada a partir del descenso en los precios de exportación de petróleo, hacen necesario un replanteamiento de la política petrolera y su vinculación con la política de endeudamiento externo, por tal motivo sería recomendable:

Utilizar la capacidad exportadora del petróleo, como apoyo en las negociaciones sobre deuda externa, en su reestructuración y en la obtención de recursos frescos, reconociendo que se trata de un apoyo adicional, por lo que se debe incrementar la producción de otros artículos de exportación no-petroleros.

Continuar la política de diversificación de las exportaciones petroleras, a fin de reducir la alta dependencia con un solo importador, Estados Unidos adquiere el 50% de nuestras exportaciones.

En la difícil coyuntura del mercado petrolero mundial, caracterizada por un exceso de oferta, tendencia descendente de los precios internacionales y de la reducción de importaciones de los principales países consumidores

crear y aplicar una nueva política de consolidación de exportaciones, dada la alta competitividad entre los países oferentes de petróleo. Esta coyuntura es tanto o más importante que la diversificación de la exportación petrolera.

Dar un gran impulso a sectores exportadores no petroleros, si deseamos fortalecer las posibilidades de crecimiento, ya que las divisas petroleras se destinan en su mayor parte a cubrir el alto servicio de nuestra deuda externa.

Revisar la plataforma de exportación petrolera de 1.5 millones (uno y medio) de barriles diarios, en el contexto de proyecciones de consumo internacional en el mediano plazo y considerando la política de reducción de exportaciones llevada a cabo por la OPEP para defender el nivel de precios, así como la alta y creciente competencia entre oferentes. Buscar penetrar más en los países compradores.

No despilfarrar con consumo excesivo ni con precios subsidiados la disponibilidad del recurso energético; debe aprovecharse este recurso en el estímulo a la producción interna, mejorando su distribución, utilizando tecnologías con uso intensivo de este recurso, particularmente en relación a otros insumos con igual o mayor precio y baja disponibilidad; sin que esto signifique el descuido de investigaciones para el uso de fuentes energéticas alternativas con menor precio y de carácter renovable.

Aplicar una política de crecimiento de precios internos, acordes con el nivel de inflación a fin de no dete-

rriorar la situación financiera de Pemex, de eliminar subsidios, de fortalecimiento de los ingresos públicos y la capacidad de gasto, con lo cual se substituye el subsidio por una política de gasto e inversión directa para estimular la economía.

Orientar la inversión petrolera a la creación de una industria Petroquímica no solamente primaria sino abarcar la secundaria y que nos haga autosuficientes en esta materia y que logre la capacidad exportadora, especialmente, en productos con mayor mercado internacional; de esta manera estaremos incorporando mayor valor agregado a nuestro petróleo.

Regular el volumen de extracción petrolera a los compromisos de exportación y a un incremento razonable del consumo interno, vinculado a la tasa de crecimiento de la economía.

Tomar medidas para el mayor aprovechamiento de los hidrocarburos, la quema de gas es un acto irresponsable ante la nación. El afán de corto plazo por aumentar o mantener los niveles de producción y exportación ha relegado el aprovechamiento de este valioso recurso, esto no es permisible.

Integrar el desarrollo del sector petrolero a la política global del desarrollo económico del país, este potencial de recursos de la nación debe aprovecharse para impulsar al resto de la economía, al desarrollo del sector industrial y del sector agrícola, estimulando con insumos suficientes y a bajo precio, otras actividades económicas, de lo contrario sólo tendremos un sector de enclave, una industria petrolera pujante desligada del

resto de la economía.

Constituir importantes "polos de desarrollo" regional en las regiones en que el petróleo asienta sus actividades, promoviéndose programas de desarrollo regional con la participación de Pemex y de los tres niveles de gobierno: Federal, Estatal y Municipal, programando con anticipación un conjunto de medidas para alentar y nulificar impactos negativos sobre la actividad económica y la ecología, como ha sucedido recientemente en el este y el sureste, como resultado de una apresurada política de exploración y explotación de hidrocarburos sin tener como contraparte una política de desarrollo regional.

Que todas las políticas de desarrollo petrolero se vinculen al manejo eficiente de la empresa mas importante del país, del manejo de sus recursos debe darse cuenta a la nación; no es posible que la mayor riqueza en recursos no-renovables esté mal administrada, ni que beneficie a sólo un grupo privilegiado de trabajadores; el combate a la corrupción interna de esta empresa y su manejo eficiente y productivo deben ser punto de arranque de todas las administraciones gubernamentales.

Benjamín González Avila.

INDICE DE CUADROS.

INDICE DE CUADROS.

Pág.

1.	PARTICIPACION DE LA INDUSTRIA PETROLERA EN EL PRODUCTO INTERNO BRUTO, 1970-1982	25
2.	PARTICIPACION DE LA INDUSTRIA PETROLERA EN LA INVERSION PUBLICA REALIZADA, 1970 - 1982	29
3.	FORMACION BRUTA DE CAPITAL FIJO DEL PAIS Y DEL SECTOR PUBLICO, 1970-1980	30
4.	FORMACION BRUTA DE CAPITAL FIJO DEL PAIS Y DE PEMEX, 1970-1980	31
5.	PARTICIPACION DE LOS IMPUESTOS ESPECIFICOS SOBRE PETROLEO Y SUS PRODUCTOS EN LA RECAUDACION TRIBUTARIA DEL GOBIERNO FEDERAL, 1970-1983	43
6.	VALOR DE LAS VENTAS TOTALES INTERNAS Y EXTERNAS DE PEMEX, 1970-1983	58
7.	VALOR DE LAS EXPORTACIONES DE PEMEX, 1970-1983	59
8.	VOLUMEN DE LAS IMPORTACIONES TOTALES DE CRUDOS, 1970-1982	65
9.	VOLUMEN DE LAS EXPORTACIONES DE PEMEX DE CRUDOS SEGUN PAIS DE DESTINO, 1981	66
10.	PARTICIPACION DEL GASTO REALIZADO POR PEMEX EN EL GASTO BRUTO DEL SECTOR PUBLICO, 1970-1980	75

	Pág.
11. PARTICIPACION DE LOS GASTOS DE PEMEX EN LOS ORGANISMOS Y EMPRESAS CONTROLADAS PRESUPUESTALMENTE, 1970-1980	76
12. EVOLUCION DEL GASTO DEL SECTOR PUBLICO FEDERAL Y EL REALIZADO POR PEMEX, 1970-1980	77
13. PRODUCCION DE CRUDOS DE PEMEX, 1970-1983	84
14. PEMEX: PRODUCCION DE GAS NATURAL, 1970-1983	85
15. VOLUMEN DE LAS EXPORTACIONES DE PETROLEO CRUDO, 1974-1983	88
16. PRECIOS DE EXPORTACION DE PETROLEO CRUDO 1973-1983 (México)	98
17. MEXICO: PRECIOS DE VENTA AL PUBLICO DE GASOLINAS Y DE DIESEL EN EL D.F., 1970-1985	99
18. CALCULO DE LAS TRANSFERENCIAS VIA PRECIOS DE PEMEX AL RESTO DE LA ECONOMIA, 1970-1977	100
19. PRECIOS DE VENTA AL PUBLICO DE COMBUSTIBLES GAS NATURAL Y GAS LICUADO EN EL D.F., 1970-1982	
20. ASIGNACION DE RECURSOS DEL PETROLEO, 1980-1982	
21. RESERVAS DE HIDROCARBUROS, 1976-1984	<u>118</u>
22. RESERVAS DE PETROLEO CRUDO EN EL MUNDO, PRINCIPALES PAISES, 1980	<u>119</u>
23. RELACION DE RESERVAS PROBADAS DE CRUDO, CONDENSADOS Y LIQUIDOS A PRODUCCION, 1970-1984	

23.A	EVOLUCION RECIENTE DEL ENDEUDAMIENTO NETO EXTERNO, 1977-1982	Pág. 128
24.	INTEGRACION DE LA DEUDA EXTERNA DEL SECTOR PUBLICO, 1970-1982	134
25.	DEUDA DEL SECTOR PRIVADO, 1978-1982	135
26.	PARTICIPACION PORCENTUAL EN EL SALDO DE LA DEUDA EXTERNA DEL SECTOR PUBLICO POR TIPOS DE MONEDA, 1976-1982	136
27.	ESTRUCTURA DE LA DEUDA EXTERNA POR PAIS DE ORIGEN, 1977-1982	137
28.	DEUDA EXTERNA DEL SECTOR PUBLICO POR FUENTE DE FINANCIAMIENTO, 1977-1981	138
29.	SERVICIO DE LA DEUDA DE MEXICO, 1970-1982	139
30.	ESTRUCTURA DE LA DEUDA EXTERNA POR USUARIO, 1982	143
31.	APORTACION NETA DE DIVISAS DE PEMEX A LA ECONOMIA MEXICANA, 1977-1982	147
32.	DEUDA EXTERNA DE MEXICO Y LA PARTICIPACION (%) DE LOS SECTORES PUBLICO Y PRIVADO, 1970-1982	158
33.	RELACION DE RESERVAS PROBADAS DE HIDROCARBUROS A PRODUCCION, 1970-1983	164
34.	DEUDA EXTERNA NETA DE PETROLEOS MEXICANOS, 1976-1983	172

35. EVOLUCION DE LAS UTILIDADES DE PEMEX , 1974-1984 .	Pág. 61
---	------------

BIBLIOGRAFIA.

BIBLIOGRAFIA

- AGUILERA, G. MANUEL. "La crisis mexicana: Un ensayo de interpretación económica y financiera." Investigación económica, Facultad de economía, UNAM. Núm. 169-julio -septiembre de 1984.
- AGUILAR, RUIZ LUIS. "Pemex: Las migajas de la corrupción " en Contenido, febrero de 1983
- ALPONTE, JUAN MARIA. " Brasil: La deuda como explosión social", UNOMASUNO, periódico, del 6 de septiembre de 1983.
- ACIERTO, Revista semanal, publicada por Reportero Industrial Mexicano :
- ."Petromexico sobre la cuerda floja" en Vol.1 No. 35 12 de noviembre de 1984.
 - ."Negras predicciones", en Vd.1.No.35,12 de noviembre de 1984.
 - ."El rápido ascenso de México como potencia petrolera", en Vol.1 no.35,12 de noviembre de 1984.
 - ."Baratillo inundado", en Vol.1. No.35,12 de noviembre de 1984.
 - ."Veneros", en Vol.1.No.35,12 de noviembre del 1984
 - ."Los API (American Petroleum Institute)", Vol.1.No 35 del 12 de noviembre de 1984.
 - ."El acierto del año"(sobre la reestructuración de - la enorme deuda externa), en Vol. 1 No.43 del 7 de - enero de 1985.
 - ,"Pagarán los que vienen".Vol. 1 No. 43 del 7 de enero de 1985.
 - ."Perfil de pagos de principal e intereses de la deuda pública externa antes y después de la reestructuración 1984-1990", Vol.1 No.43 del 7 de enero de 1984
 - ."Petrodependencia", Vol.1 No.43 -7 enero de 1984.

- ACEVEDO PESQUEIRA, LUIS. en UNOMASUNO, el 10. de junio y julio de 1984.
- ALCANTARA, ARMANDO. "El alza en las tasas de interés , afecta la planta productiva", EL Nacional, del 17 de mayo de 1984.
- ANGELES, LUIS. " El precio de Pemex en México", Economía informa, Facultad de economía, UNAM. México, - No.88/89, diciembre de 1981- y enero de 1982.
- BANAMEX. "Examen de la situación económica de México Volumen.LIX-No.690. mayo de 1983.
- "Examen de la situación económica de México, Vol. LVIII-No.674. enero de 1982.
- BANCO DE MEXICO., S.A. Producto interno bruto, Cuadernos de información económica. 1979-1984.
- "Informes anuales, 1970-1984.
- BRINDSMADÉ, T. ROBERT. "Se avecinan aumentos en los precios del petróleo", periódico Unomasuno, del 2 de junio de 1984.
- CARDENAS, DEL RIO, LAZARO. "Palabras y documentos públicos de Lázaro Cárdenas. 1941-1970. Siglo XXI, México, Vol. 3-1979.
- CASTILLO, HEBERTO Y NARANJO ROGELIO. "Cuando el petróleo se acaba", Editora Océano, México. 1984.
- CABRERA, IGNACIO. "¿Un nuevo Pemex?", Momento económico, Instituto de Investigaciones económicas, UNAM No.4, marzo de 1984.
- CECEÑA, JOSE LUIS. "¿Que pasó con tantos dólares?", en Excelsior, periódico del 23 de enero de 1985.
- "Autodesarrollo sostenido: La mejor estrategia" en Excelsior, periódico del 12 de junio de 1985.
- CABRERA, PARRA, JOSE. en Excelsior del 20 de junio de 1983
- "Intereses Petroleros: Peso Moral de México", en Excelsior, del 10 de junio de 1985.
- CHEVALIER, IVES. en Unomasuno, periódico del 10. de abril de 1979.
- CHEVALIER, JEAN MARIE. "Elementos teóricos de la intro -

- ducción a la economía del Petróleo, " Investigación económica, Facultad de economía, UNAM, México, No. 148-149, abril-septiembre de 1979.
- CONSEJO NACIONAL DE CIENCIA Y TECNOLOGIA. "El petróleo en México y en el mundo" .libro de la colección de Ciencia y Desarrollo, Conacyt, 2a. edición, - México, 1980.
- CORDERO, MARIA ELENA Y QUIJANO, JOSE MANUEL. "Expansión y estrangulamiento financiero, 1978-1981" en Economía Informa, Facultad de economía, UNAM, No. 4, 1982.
- CAMPA, VALENTIN. "Moratoria de la deuda exterior" en el periódico Excelsior, del 17 de febrero de 1983.
- DEL CASTILLO, ARTURO. "Panorama Energético de México" Investigación Económica, Facultad de economía, UNAM No. 148-149, abril-septiembre, 1979.
- DIAZ SERRANO, JORGE. "¿ En que consiste una reserva petrolera? ", Conacyt. México, 2a. edición, 1980.
- ENERGETICOS. Boletín informativo del Sector Energético, publicado por la Comisión de Energéticos, Secretaría de Patrimonio y Fomento Industrial.
- "Programa de energía" (metas a 1990 y proyecciones al año 2 000, " año 4 no. 11 noviembre de 1980.
- EXCELSIOR. "Seguirá el desendeudamiento gradual de Pemex", 12 de enero de 1985.
- .Aguilera , Manuel. "Fuga de capitales. Sangría interminable", 23 de enero de 1985. -- Quijano José M.
 - . "Deuda externa: Vanas ilusiones", 23 de enero de 1985.
 - . "Estados Unidos presiona", 2 de febrero de 1985.
 - . "Informe del Director de Pemex", 12 de enero de 1985.
- EL NACIONAL. "Renegociación 50% de la Deuda Mexicana a principios de julio", 12 de junio de 1984.
- FLORES, EDMUNDO. "Por que la crisis y como remediarla," Martín Casillas Editores, México, 1984.
- FRIEDEN , JURG. "Endeudamiento y fuga de capital, los flu-

- jos-financieros internacionales en la crisis de México", Investigación económica, Facultad de economía, UNAM, num.170. octubre-diciembre de 1984.
- GARCIA, JOSE DE JESUS. "El servicio de la deuda, ahoga la recuperación", Excelsior, 23 de enero de 1985.
- GARZA, MORALES ANTONIO. "Baja Pemex el precio del crudo y se mantiene el maya", Excelsior, 5 de febrero de 1985.
- GREEN, ROSARIO. "El endeudamiento Público externo de México, -1940-1973", El Colegio de México, 1976.
- GUTIERREZ, R. ROBERTO. "El impacto de las exportaciones mexicanas de hidrocarburos en la balanza de pagos y su proyección al resto de la economía", Tesis de maestría, CIDE, México, 1979.
- "Cambios de matiz en la estrategia económica de México: Los años setenta y ochenta", en el libro de Energía en México, El Colegio de México, 1982.
- GUZMAN, FERRER, MARTIN. "Un hasta aquí", en Excelsior, del 29 de enero de 1985.
- HERRERA, IGNACIO. en Excelsior del 5 de mayo de 1983 p 21A.
- LOPEZ PORTILLO T, JORGE. "El sureste Mexicano: Riqueza petrolera con desintegración regional", Economía Informa, Facultad de Economía, UNAM, No.120 septiembre de 1984.
- MORENO, JOSE L. "Que es y como es nuestra frontera sur", en Economía Informa No.120, Facultad de Economía, UNAM, septiembre de 1984.
- NACIONAL, EL. Periódico. "Campaña Nacional contra el desperdicio de Petróleo. El 48% de las reservas, en la Sonda." 12 de junio de 1984.
- NACIONES UNIDAS. Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, Sistemas de Cuentas Nacionales de México. Tomo V, México. 1981.
- OLMEDO, RAUL. "México economía de la Ficción", Editorial Grijalbo, México, 1983.

PALACIOS S. ISAAC FERNANDO. "Los sinsabores del petróleo mexicano durante 1983", Momento Económico, Instituto de Investigaciones Económicas, UNAM, no. 4, marzo de 1984.

PETROLEOS MEXICANOS.

- Anuario Estadístico, México, 1981
- Memorias de Labores, México, 1970-1984.
- Revista, Nosotros los Petroleros, del 28 de julio de 1982 .p. 3

RANGEL, JESUS. "Reserva de capital petrolero para encarar desequilibrios", en Excelsior, 12 de enero de 1985

RODRIGUEZ, ANTONIO. "El rescate del Petróleo", Ediciones El Caballito, México, 1975.

RODRIGUEZ, CASTAÑEDA, RAFAEL. "Los presupuestos de 1983 se discutieron con los expertos del Fondo", en Proceso, No. 348 del 4 de julio de 1983.

SILVA, HERZOG, JESUS. "Historia de las empresas petroleras", Instituto Mexicano de Investigaciones Económicas, México, 1973.

SECRETARIA DE PROGRAMACION Y PRESUPUESTO. "La Industria Petrolera en México", 1980-1981.

- "Plan Global de Desarrollo 1980-1982, México, 1980

SILVA, HERZOG, FLORES, JESUS. "Declaraciones del Secretario de Hacienda", en Excelsior del 13 de diciembre de 1984.

SECRETARIA DE HACIENDA Y CREDITO PUBLICO.

- Dirección General de Planeación Hacendaria.
- Cuentas de la Hacienda Pública Federal. (para recabar datos).

VIDAL FRANCISCO JAVIER.

Economía Informa, Facultad de Economía, UNAM, No. 122 noviembre de 1984.

ZAMORANO, ISABEL Y GARZA, ANTONIO.

Excelsior, 15 de marzo de 1983.

BIBLIOGRAFIA ADICIONAL.

- CIENFUEGOS RAFAEL. "Auguran creciente demanda en el exterior de autopartes mexicanas; la calidad, el es - collo". El Financiero, 4 de septiembre de 1985. p.19
- COLMENARES, FRANCISCO. "Petróleo y lucha de clases en México: 1864-1982. Ediciones El Caballito, México 1982. pp.117-147.
- CORDERA, ROLANDO. "La crisis de México", Nexos 67, julio de 1983. pp.27-28.
- ESTEVES, JAIME. "La crisis de México". Nexos 67, julio de 1983. p.29.
- GONZALEZ, G. GUADALUPE. "Incertidumbre de una potencia media regional: Las nuevas dimensiones de la política exterior mexicana." Ensayos del CIDE, colección estudios políticos. México, 3, enero 1983. pp.15-81.
- SUAREZ, GUEVARA, SERGIO. "Situación internacional del petróleo en los ochenta". Momento Económico, Instituto de Investigaciones Económicas, UNAM, no.4. marzo de 1984, p4.
- TELLO, MACIAS, CARLOS. "La crisis de México", Nexos. 67, julio de 1983. pp.16-17.
- VILLARREAL, ROBERTO. Excelsior, 7 de febrero de 1985.

<u>INDICE DE GRAFICAS.</u>	<u>Pág.</u>
1 VALOR DE LAS EXPORTACIONES DE PEMEX 1970-1983.....	60
2 VOLUMEN DE LAS EXPORTACIONES DE PETROLEO CRUDO, 1970-1982.....	89

GRAFICAS

3 DEUDA EXTERNA DE MEXICO, PUBLICA y PRIVADA. 1970-1982.....	159
4 PARTICIPACION DE LOS IMPUESTOS SOBRE EL PETROLEO Y SUS PRODUCTOS EN LA RECAUDACION TRIBUTARIA DEL GOBIERNO FEDERAL. 1970-1983.....	44
5 DEUDA EXTERNA NETA DE PEMEX, 1976-1983	173