

2eji 161



Universidad Nacional Autónoma de México

FACULTAD DE ECONOMIA

**LA ESTRATEGIA DE LA AUTOSUFICIENCIA
ALIMENTARIA MEXICANA**

(Planteamientos Básicos para su Análisis)

T E S I S

Que Para Obtener el Título de

LICENCIADO EN ECONOMIA

P r e s e n t a

GUILLERMO PORTUGAL VELA DELGADILLO



Universidad Nacional
Autónoma de México

Dirección General de Bibliotecas de la UNAM

Biblioteca Central



UNAM – Dirección General de Bibliotecas
Tesis Digitales
Restricciones de uso

DERECHOS RESERVADOS ©
PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL

Todo el material contenido en esta tesis esta protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.

I N D I C E

	Pág.
JUSTIFICACION DE LOS PLANTEAMIENTOS	
Objetivos y Perspectivas	1
Estructura del Análisis	4
1. ANTECEDENTES	7
1.1 Marco de Referencia fuera del contexto agro- alimentario: Comportamiento del Estado y el capital privado ante los problemas y tenden- cias de los factores económicos y sociales.	7
1.2 Desfasamiento de la Agricultura Comercial en la Agricultura Campesina	12
2. VIABILIDAD DEL SISTEMA ALIMENTARIO MEXICANO	
INTRODUCCION	25
2.1. Situación de la Industria Alimentaria con -- respecto al Sector Industrial	26
Esbozo del comportamiento industrial sectorial y subsectorial	26
Enfoque Cuantitativo	28
Interpretación Cualitativa	32
2.2. Matriz de la estrategia de Autosuficiencia - Alimentaria SAM	43
Justificación del Análisis	43
Metodología del Análisis SAM	44
Explicación Sumaria	46
Programa de Trabajo	48

Aplicación de Ejemplos Aleatorios	Pág. 50
2.3 Juicios Técnicos del Sistema Alimentario Mexicano	52
2.4. Gasto Presupuestal de la SARH Jerarquización del Gasto Presupuestal de la SARH	59
2.5. Perfil de los Servicios SAM en el Distrito de Temporal de Pátzcuaro	63
Nota Introdutoria	63
Finalidades de las Modalidades de la Encuesta	63
Observaciones a nuestro Universo de Estudio	64
Diagnóstico	65
 3. ALGUNAS CONCLUSIONES PROVISORIAS	 72
Comentarios a la problemática de la autosuficiencia alimentaria	74
 APENDICE	 82
Notas Explicativas	82
Notas Bibliográficas	92

RELACION DE MATERIALES SINOPTICOS

CUADROS

Clave	Denominación	Parte del Índice
-------	--------------	------------------

C-1	MECANISMO-INSTRUMENTAL DE POLITI-	
-----	-----------------------------------	--

Clave	Denominación	Parte del Índice	
			Pág.
	CA DEL ESTADO MEXICANO DE CIERTOS EVENTOS COMPRENDIDOS ENTRE 1976-1981	1.1	13
C-2	DESEMPEÑO FUNCIONAL DE LA AGRICULTURA HACIA EL DESARROLLO DEL CAPITALISMO	1.2	24
C-3	PARTICIPACION DE LA INDUSTRIA ALIMENTARIA EN EL SECTOR INDUSTRIAL	2.1	39
C-4	COMPARATIVO DEL SECTOR INDUSTRIAL Y LA INDUSTRIA ALIMENTARIA-Tasas de Crecimiento-	2.1	40
C-5	MATRIZ DE LA ESTRATEGIA DE AUTOSUFICIENCIA ALIMENTARIA SAM	2.2	53
C-6	JUICIOS TECNICOS DEL SISTEMA	2.3	56
C-7	JERARQUIZACION DEL GASTO PRESUPUESTAL DE LA SARH	2.4	62
C-8	DISTRIBUCION POR ESTRATO SOCIAL Y REGIMEN DE PROPIEDAD	2.5	71

GRAFICAS

Nº	Denominación	Parte del Índice	
1	Tendencia de la Tasa de Crecimiento del SI y la IA	2.1	41
2	Tendencia de la participación de la Industria Alimentaria con relación al Sector Industrial	2.1	42

CEDULAS

Clave	Denominación	Parte del Índice	Pág.
CIBTA-1, Cédulas de Información Básica para 2,3,4,5 y 6	el Tratamiento Analítico	2.1	33

JUSTIFICACION DE LOS PLANTEAMIENTOS

Objetivos y Perspectivas:

La transformación socialista del "Tercer Mundo" es necesaria y por demás apremiante, para efectos de que el modelo de desarrollo capitalista actual no se torne más impactante, en detrimento de los campesinos, los trabajadores y masas populares de nuestros países del desarrollo periférico. En este sentido - hemos querido recoger parte de las inquietudes, protestas y puntos de vista de algunos campesinos que hemos podido entrevistar - a partir de 1979-, como también hacemos especial mención a la opinión de ciertos críticos rurales, que en función de sus trabajos analíticos que distan mucho de las "teorías económicas -- simples, como las que se difunden desde centros académicos y políticos de inspiración neoclásica" -IEE,1981- nos han dado la normatividad de nuestro ensayo, aunado a que nuestra filiación campesina la hemos adquirido por la naturaleza misma de ser - trabajadores, esta anotación refleja la adhesión que tenemos al enfoque de la vía campesinista nacionalista independiente, cuya significación indispensable es que en sus componentes y relaciones sectoriales e intersectoriales de los campesinos frente a los agentes del capital, (1) sea de una tendencia de avance gradual, capaz de eliminar el tratamiento del abuso, en la interacción de las operaciones campesino-Estado y/o campesino-empresario.

La esquematización global de las relaciones sociales de producción de los campesinos y su rol en el ámbito de las ac

tividades del Sector, como además considerando fundamentalmente las características propias del Sistema Capitalista, refiriéndonos particularmente a América Latina, cuya estructura productiva es simultáneamente dominada dependiente en forma estructural, desigual y combinada, y subdesarrollada. Aspectos tales que tienen entre sí una alta interdependencia imprescindible y constante dentro del marco actual del sistema -Quijano, 1976 que por su importancia económica reviste desde una óptica crítica que no podamos pasar por alto la conceptualización formal de éste, - donde las causas y efectos del problema de la autosuficiencia alimentaria no deberán verse desligadas del fenómeno del síndrome desempleo-pobreza-hambre-Feder, 1980-, el cual se inserta en el proceso de la acumulación de capital monopólico incidiendo - con ésto en los factores de la producción y distribución de alimentos, estrategias y políticas en materia rural del Estado, la empresa y los campesinos y el nuevo enfoque de la expansión capitalista en la agricultura de los países subdesarrollados.

El esquema de la "ayuda alimentaria" a través de los países industrializados ha contribuido a la inversión de los -- productos más rentables -cultivos de exportación- por lo que la aportación de los organismos multilaterales como el PNUD, BM y OPEP , entre otros, han significado una ayuda financiera minúscula. La fenomenología capitalista mundial donde están inmersos los países del Tercer Mundo, no podrá ser modificada cuando obstaculicen los mecanismos de cooperación internacional que con--

lleven caracteres de la "ideología de la dominación" y que se traducen hoy en día en la persistencia de las "razones reales e históricas del hambre y la malnutrición" que aqueja al ámbito tercer mundista.- Echeverría, 1981.

Se olvida analíticamente hablando, que dentro de la participación de los países de la periferia en las exportaciones de productos manufacturados, sólo nueve países subdesarrollados controlan el 80% de la exportaciones industriales de la periferia y que de éstos, sólo tres países detentan más de la mitad, los cuales en su "dimensión exacta" representan a los establecimientos del sistema transnacional, me refiero a Hong Kong, Taiwan y Corea del Sur.- Ibid-

La pauta del proyecto nacional de la estrategia de la autosuficiencia alimentaria tendrá como requisito por tanto, la participación real y dinámica del pueblo en lo que corresponde a la realización de cambios estructurales capaces de trascender lo burocrático y planificador, es decir, el país requiere de compromisos de clase, donde las más serias transformaciones, quizá deberán efectuarse fuera del sector agrícola que en el mismo.- Ibid-

Con este primer acercamiento teórico, pretendemos dar una ubicación general de la problemática alimentaria, que si bien no constituye la cobertura total de los elementos claves que abordamos, es sin embargo un adelanto necesario cuya concreción esquemática converge en el análisis de los planteamientos

de la estrategia de autosuficiencia alimentaria nacional, así - la caracterización puntual de nuestro trabajo dentro del ámbito agroalimentario evidenciará y dará respuesta a tres puntos cruciales del cuestionamiento analítico, que en forma casi ininterrumpidamente algunos críticos de izquierda abordan, estos lineamientos se inscriben en las reflexiones siguientes:

- 1° Cual es el papel real, y no exagerado de las funciones que adoptan las Empresas Transnacionales en nuestros países periféricos.
- 2° Los equívocos o aciertos de la clase dirigente en materia de política económica que explican o justifican el reforzamiento del capitalismo mexicano para el logro de su estadía misma en el poder, que impacto social tiene en los habitantes de los estratos medios y bajos económicos, y
- 3° Si las condiciones hacen que el desenvolvimiento de la organización rural regional, se haga extensiva en forma similar a los modelos de organización económica para la producción agropecuaria, como el caso de la Coalición de los Ejidos -- del Valle del Yaqui y el Mayo; sus resultados de los avances de las organizaciones que adopten esa vía, enfrentarán como obstáculos, diferentes acciones en diversas instancias y a niveles gradualmente más difíciles de solucionar.

Estructura del análisis

A continuación se indica el tratamiento general que se

deberá dar en cada una de las partes de nuestro exámen.

1. ANTECEDENTES

Como marco de referencia del Sector agrícola y en particular al problema de la autosuficiencia alimentaria, se destacaron ciertos elementos peculiares del comportamiento del Estado y el capital privado; luego se aborda el problema alimentario, haciendo relación básica a la situación estructural que se ha venido presentando entre la Agricultura Comercial y la Agricultura Campesina, derivando con ello a la descripción del desempeño funcional de la agricultura en el desarrollo del capitalismo.

2. VIABILIDAD DEL SISTEMA ALIMENTARIO MEXICANO

Este apartado se inicia con el exámen de la situación de la Industria Alimentaria con respecto al Sector Industrial, en este sentido se citan brevemente algunas características del comportamiento industrial; luego analizamos cuantitativamente el período 1960 a 1975 en sus rubros: establecimientos, valor agregado censal bruto, valor bruto de la producción y personal ocupado total; considerando los señalamientos cuantitativos del punto anterior como nuestra fuente prima, pasamos al estudio de ciertos elementos económicos que son inherentes al problema de la Industria Alimentaria o sea la interpretación cualitativa. Como seguimiento posterior visualizamos la consistencia e incon

sistencia de la viabilidad de la estrategia SAM -Sistema Alimentario Mexicano-, período 1980 a 1982. Así en primer término mediante el diseño econométrico de una matriz especial explicamos el cruce de las variables económicas y sociales de un documento importante de la Coordinación del SAM; luego a través de los -- Juicios Técnicos del Sistema -JUTECS- demostramos la relación - congruente o incongruente de diez proyectos que conforman la estrategia estatal con respecto a la restricción y el irreductible operativo de éstos; después analizamos el Gasto Presupuestal de la SARH y finalmente corresponde a una investigación de campo, que realizamos en el Distrito de Temporal de Pátzcuaro, para encontrar el perfil de los servicios SAM, es decir significa dar una aproximación del comportamiento de los diferentes estratos sociales del sector rural con respecto a los servicios agropecuarios que les prestan.

3. ALGUNAS CONCLUSIONES PROVISORIAS

A manera de síntesis en este último apartado se intenta remarcar una serie de comentarios de lo que incide en la estrategia de la autosuficiencia alimentaria.

1. ANTECEDENTES

La necesidad de conjugar aspectos aparentemente desligados del problema central de esta tesis en la primera parte de este punto, lo hemos destacado para poder visualizar en su segunda parte el enfoque intersectorial que luego se inserta en la interdependencia de la Agricultura Comercial-Campesina.

1.1 Marco de referencia fuera del contexto agroalimentario: -- Comportamiento del Estado y el capital privado ante los -- problemas y tendencias de los factores económicos y sociales.

Lo enmarcado en la 4a. Reunión de la República celebrada en Hermosillo, Sonora, nos invita a reflexionar seriamente sobre los planteamientos y cifras que se ventilaron en las sesiones de tan "solemne encuentro" y reitero su trascendencia -- tal, no desde el punto de vista político-coyuntural como varios de los asistentes creyeron encontrar para efectos de asegurar y mejorar su posición individual o de grupo político en el presente nuevo régimen; sino que habremos de referirnos al significado medular de los señalamientos mismos de la doctrina política de la "familia revolucionaria" (2) -Portugal, 1980- e intereses del capitalismo doméstico e internacional; es por que se precisó, se corroboró y se hizo un pacto federal de continuar en materia económica el interés capital-Estado de no suprimir por -- ningún motivo la propiedad privada, uno de los principios rectores que definen el carácter dominante del modo de producción de

nuestros países, que a la vez es el propósito institucional por "voluntad histórica", aunado al determinismo de realizar los -- máximos esfuerzos por un "desarrollo social" -López Portillo, - 1981- que en términos realistas, derivó con ellos a graves contrastes económicos y sociales entre los poseedores del capital_ y las masas de trabajadores en México. Parte de estos elementos explican -más no justifican- la fenomenología tradicional del - capitalismo dependiente, de lograr en sus personas más represen- tativas y aliadas, la obtención de acumulación de capital en -- constante ascenso.

Nuestro país tiene una alta tasa de crecimiento de la_ población, una fuerte migración campo-ciudad que trae consigo - el problema de la urbanización y la formación de asentamientos_ marginales. Un gran desequilibrio en la distribución del ingreso -90%-población que percibe el 50% y el 10% el otro 50% del - ingreso-, que se agrava con la creciente inflación que conduce_ a una mayor polarización social.

La pérdida de la legitimidad es un factor al que se en- frenta el sistema, lo que conduce a una falta de participación_ en la toma de decisiones políticas y económicas por parte del - proletariado.

Dependen técnica, económica e ideológicamente con el - exterior, es una tendencia que desnacionaliza nuestros valores_ recursos humanos y materiales-.

No obstante, ha habido intentos correctivos como sistemas de redistribución, para otorgar los mínimos de bienestar necesarios, como el programa Coplamar, Conasupo, el del agua potable y la planificación familiar, -entre otros-

El modelo de desarrollo en México, tiene su origen en los cuarentas. Las importaciones de los bienes de capital necesarios fueron pagados con las divisas generadas de las exportaciones agrícolas. Se continuaron los grandes programas nacionales del Desarrollo Estabilizador, Desarrollo Compartido y últimamente la Alianza para la Producción. Si bien México ha logrado mantener un ritmo de crecimiento, ésto ha sido a expensas -- del Sector Agrícola, sin embargo, no se ha logrado un equilibrio en la balanza de pagos, aún considerando las exportaciones petroleras.

Caracterizar nuestro sistema capitalista mexicano retomando las líneas anteriores, de lo que presentan muchos países latinoamericanos también como identificador, sería la expresión reducida de que se trata de un capitalismo dependiente, con -- existencias de monopolios privados y estatales, donde la lógica misma del sistema amenaza su propio crecimiento.

Algunas de las fallas más importantes que se localizan en nuestra estructura son:

- 1° La penetración y existencia de transnacionales que se traduce desde la salida de divisas del país y la consiguiente -- eliminación de nuestros patrones de vida nacional. Propor--

ción minoritaria de capacidad de reinversión nacional, políticas proteccionistas, subsidios y una búsqueda de acumulación bajo condiciones monopólicas.

- 2° Destino de una buena parte de los recursos económicos para el consumo suntuario.
- 3° La corrupción a todos los niveles y sectores e ineficiencia administrativa y productiva, cuestiones que se pueden explicar por el grado de subdesarrollo económico y social en que estamos inmersos.

Definido anteriormente nuestro país como una entidad múltiplemente subordinada, hemos tratado de resumir sinópticamente -véase cuadro C-1- algunos puntos fundamentales que se manejan desde un ángulo de opinión socioeconómico crítico:

Interpretación del cuadro C-1: MECANISMO-INSTRUMENTAL DE POLITICA DEL ESTADO MEXICANO DE CIERTOS EVENTOS COMPRENDIDOS ENTRE 1976-1981.

El propósito de poder visualizar en un cuadro, tres factores de la política estatal dentro del período de gobierno del Presidente Luis Echeverría, hasta gran parte del régimen del Presidente López Portillo -1er. semestre de 1981- es mostrar la interdependencia horizontal y vertical que guardan entre sí los rubros de las columnas del cuadro.

Interdependencia horizontal -enfoque paralelo-

La presentación de cada uno de los objetivos señalados y que son utilizados por el Estado, está caracterizada por un contraste negativo en relación a su orientación política definida -OBJETIVO (a)- no sólo manifiesta en la columna -ELEMENTOS - CONTRADICTORIOS AL MECANISMO-INSTRUMENTAL, sino que también se extiende en sus demás partes adyacentes. -ver cuadro C-1-

Interdependencia vertical -enfoque de la plomada-

Observando desde este ángulo al cuadro y aprovechando la columna denominada -IDENTIFICADOR DOMINANTE- podemos abstraer precisando, que el trinomio reformista estatal, es decir las reformas política, administrativa y económica, cuya finalidad aparente ha sido la de modificar la estructura social y económica del país, no ha podido llegar al logro de sus metas en favor de las mayorías -sino que en sentido inverso- en virtud de que la categoría denominada "voluntad política del Estado" -insertada en el Plan Global de Desarrollo y demás planes sectoriales diseñados antes o después de este, no fueron suficientes para contrarrestar fenómenos tales como la dispersión poblacional, que aproximadamente se calcula superior a los 20 millones de personas que viven en localidades de menos de 2500 habitantes distribuidos en diferentes lugares de México. Aspecto que en "términos de movilización de recursos físicos, financieros y humanos" para hacerles llegar los mínimos de bienestar representaría un gran desafío histórico nacional. Perspectiva donde las

reformas -política, administrativa y económica- encuentran un serio obstáculo estructural, pese a la revitalización del federalismo actual a través de sus instrumentos de política económica implementados. -Cordera y Tello, 1981- (ver cuadro C-1)

1.2 Desfasamiento de la Agricultura Comercial en la Agricultura Campesina (4)

Sobre la base de algunos elementos caracterizados en el cuadro anterior y tratando de ser reiterativos en algunos aspectos del comportamiento agrícola, pasamos a cuestionar la naturaleza de la estrategia de autosuficiencia alimentaria mexicana.

Para definir el objetivo real que tienen los agentes del capital hacia la estrategia alimentaria y poder comprender la estructura del documento "Sistema Alimentario Mexicano", -- que es objeto de nuestro estudio en el siguiente capítulo, es necesario considerar la siguiente perspectiva:

El hecho de que un país tenga una dependencia alimentaria y recurra a una tasa acelerada de incremento en sus importaciones por este concepto, aparte de indicar un problema estructural en que la población de menos recursos económicos se vea imposibilitada de cubrir satisfactoriamente sus requerimientos nutricionales mínimos de proteínas de origen vegetal y desde luego mucho más difícil los de origen animal, tanto de productos agropecuarios de importación como los nacionales, e

C-1: MECANISMO-INSTRUMENTAL DE POLITICA DEL ESTADO MEXICANO DE CIERTOS EVENTOS COMPRENDIDOS ENTRE 1976-1981

#	MECANISMO-INSTRUMENTAL		SITUACION EVENTOS-RELEVANTES		CONDICIONANTE NECESARIA	ELEMENTOS CONTRADICTORIOS AL MECANISMO-INSTRUMENTAL	IDENTIFICADOR DOMINANTE
	ASPECTO	OBJETIVO (a)	A FINES DE 1976	1977-1981			
1	Reforma Política	Fortalecer y acelerar el proceso de democratización	Intervención del estado en la Cooperativa del periódico Excélsior "a través de asambleas manipuladas y la intimidación al cuerpo directivo mediante grupos armados con el objetivo de que renunciar" (b)	Reconocimiento oficial de nuevos partidos políticos: Partido Democrático Mexicano, Partido Comunista Mexicano y Partido Socialista de los Trabajadores	No afectar en forma determinante a la estructura de poder capitalista	Las iniciativas de ley que corresponden a la oposición del Partido Oficial del PRI son rechazadas generalmente	No afectación estructural del sistema
2	Reforma Administrativa	Adecuar las instituciones al momento actual para servir mejor a los objetivos de una política integral de desarrollo	Ruptura de la legitimidad estado-sociedad, pese a los intentos de desconcentración administrativa, a la mayor atención relativa de las demandas de los diferentes sectores y a la mayor fluidez de ciertos trámites administrativos	La burocracia retomó las experiencias anteriores; sin embargo, continuó la práctica de la desconcentración administrativa, implicando con ello la delegación de funciones controladas por los organismos centrales, ejemplo: Comités Promotores del Desarrollo Socioeconómico de los Estados (COPRODES) (c)	No plantea formalmente la descentralización, lo que significaría el crear entes autónomos con posibilidad de poder importante a niveles regionales o locales (c)	Represión fórmula de solución a los problemas que le es difícil o imposible dirimir, así en áreas del orden institucional se presenta la negociación ventajosa, desocupación, incomunicación, provocación y el rompimiento masivo e individual de los sectores en cuestión, pues las instancias administrativas por falta de capacidad o por rebasar sus funciones nulifican el arreglo entre el grupo conflictivo-estado (d)	Centralismo económico y político
3	Reforma Económica	A través de los factores reales, promueve en la "independencia nacional" un crecimiento alto para dotar a todos los mexicanos de empleo y los mínimos de bienestar para arribar a una sociedad igualitaria	Desempleo, caída del salario real a niveles ínfimos, aunado a la explosión inflacionaria y a la modificación de paridad cambiaria con respecto al dólar	Acelerado aumento de la tasa inflacionaria, se originan diversos planes sectoriales y el plan global de desarrollo, se observan aumentos relativos en el PIB (1977, 1979 y 1980) pero en relación al bienestar social no hay correspondencia (e)	Mayor apoyo a la acumulación del capital privado	Aberración lograr el pleno empleo en una sociedad capitalista, y al deseo de "arribar a una sociedad igualitaria" es parte de la terminología populista del estado mexicano, adoptada a partir de 1934 con el régimen Cardenista	Tendencia por mantener altas tasas de ganancia para el capital

FUENTES Y NOTAS:

(a): Textos en base a: SPP "Plan Global de Desarrollo 1980-82" El Nacional, 19 de abril de 1980, México (b): Caracterización tomada de: Labastida Martín del Campo, julio, "México, 1976-1979. La crisis y la Tregua" Nexos No. 21, septiembre de 1979, México (c): En relación a los términos desconcentración y descentralización administrativa hemos utilizado los de: Flores Olea, Víctor "La Participación Popular en las decisiones político administrativas", en Desconcentración Administrativa, No. 1, P. 225, Secretaría de la Presidencia, enero 10 de 1976, México (d): Años 1976-1981, Movimientos de Trabajadores Universitarios, Colonos, Campesinos, Sindicatos de Trabajadores Institucionales, telefonistas, electricistas y diversos grupos de la mayoría de las ramas industriales. (e) La fuente de los datos del PIB: año 1977 SARH, "Estadística básica para la Planeación Agropecuaria y Forestal" Vol. 1 p. 72, Dirección Gral. de Planeación, Oct. 1979 y ver (3)

independientemente de las actuales políticas de subsidio a ciertos productos básicos, representa, que "Las prioridades que se establecieron en materia de utilización de recursos públicos y privados, su concentración en ciertas zonas del país, (principalmente en los distritos de riego) el desproporcionado apoyo que recibió la agricultura privada en detrimento de la ejidal, la comunal y en general, el proceso de acumulación dependiente y subordinado de la economía mexicana, favorecieron la producción de bienes destinados a la exportación y al consumo de los grupos sociales de altos ingresos, al tiempo que la mayoría de la población sufría de deficiencias nutricionales" -Cordera y Tello, 1981, p. 23- En esta dimensión observamos, que en el ámbito de las condiciones económicas dadas, es decir descartando los enunciados de política de ciertos decretos del Estado e insertándonos por tanto únicamente en la realidad para denotar que el cumplimiento operacional -de los referidos decretos- es rebazado por los mecanismos del mercado monopólico, así por ejemplo refiriéndonos a la fijación de los precios oficiales de los alimentos básicos, éstos son adulterados hacia la alza de su costo antes y después del dictamen de la Secretaría de Comercio.

Dentro de este contexto la estabilidad económica y política de la sociedad, pese al incremento relativo del estrato social medio tanto en el campo como en la ciudad- puede verse alterado en sus condiciones estructurales y superestructurales

circunscritas al sistema, pues ese olvido generalizado y costumbrista de la "planeación económica" donde la toma de decisiones ante los problemas sectoriales e intersectoriales de dar paliativos para el corto plazo y no prever el control futuro del medio y largo plazo, se suman además a lo que la clase dirigente en corresponsabilidad con el capital adoptan posiciones eficientistas por el lado de la producción y populistas en el extremo de la participación política, cuestiones que son congruentes con la política de sustitución de importaciones, que en su sentido más puntual y utilizando las palabras del Maestro Juan María Alponente es la "reproducción del modelo dominante internacional" -Alponente, 1983-, sin embargo por fortuna el velo manipulador del discurso político ya no tiene características de dogma, pues el académico desde tiempo atrás sigue no asimilándolo, los trabajadores organizados independientes han hecho ver a ciertos grupos obreros -- su error de aceptarlos y tratándose del campesino su desconfianza a ido en aumento.

De ahí el consenso significativo de la opinión crítica del trabajador intelectual al trabajador manual que es la causa fundamental donde convergen la mayoría de los problemas, es decir la añeja negación de los pueblos tercermundistas, desarrollo económico general de sus habitantes, asunto que se invalida en esos espacios periféricos por un crecimiento económico elitista de ciertos grupos minoritarios de la sociedad, en otros términos y utilizando una connotación más cercana a lo convencional e im-

plícito de lo que dicta la izquierda, sería el calificativo de un "desarrollismo estructural desigual económico. Se inscribe como contrapartida a esta situación, los brotes de violencia y protesta que son abanderados primero, por los grupos más afectados, los que luego de tener cierta vida de participación política son apagados en sus diferentes modalidades de represión capitalista, ya que son focos de insurrección que pueden proliferar la solidaridad de lucha con otros grupos o sectores. Estas condiciones ponen de relieve un cambio en la estrategia del capitalismo nacional e internacional por controlar a las mayorías, para que sigan sujetas a la relación de la explotación que genere plusvalía en constante aumento. En el plano del Sector Agropecuario si bien es cierto que la agricultura comercial continúa cumpliendo y fortaleciendo más su acción de colaboración hacia otros sectores -- económicos, no lo ha sido en cambio la agricultura campesina, a fines de la década de los 60s, gran parte del período de los 70s y hasta nuestros días, como lo fue en el período de 1945-1965 -- que junto con la producción comercial fue el elemento dinámico -- que apoyó al desenvolvimiento del sistema en el desarrollismo -- económico y la política de sustitución de importaciones.

Modifica entonces su condición anterior de agricultura campesina proveedora en primera instancia de su sustento, como -- además del mercado nacional por la actual producción de subsistencia campesina y en algunos casos por debajo de ésta, es decir, la infrasubsistencia. Esto no descarta el conocimiento de que --

existan algunos grupos de campesinos también de subsistencia que tienen ciertos remanentes de su producción, que por desgracia generalmente venden sus productos por debajo de su costo, esta relación de intercambio tan vejada y de señalamientos absurdamente planteados, pues la prueba se ciñe presente en su fracaso de mala operatividad social, ya que no ha podido beneficiar al productor -en este caso al campesino- excluyó a las agroempresas, ni tampoco ha llegado al consumidor final -el pueblo- a precios adecuados a su poder adquisitivo de sus salarios por debajo del mínimo, el mínimo y poco menos que el doble de éste, rango del salario correspondiente de la mayoría de la población económicamente activa. Aspectos que no minimizan el impacto de la internacionalización del capital entendida como:

"... Se hace referencia al proceso de expansión de las relaciones sociales de producción capitalista al interior del sector agropecuario mexicano, un proceso que contrapone e integra al capital transnacional y capital doméstico. En su nivel más elemental se refiere a la extensión del capitalismo y las relaciones sociales que ocasionan una profunda reorganización de todas las facetas de la sociedad a sectores productivos, grupos sociales y regiones geográficas; todos ellos anteriormente apartados del mismo. La internacionalización del capital - acompañaba y aceleraba la integración de la nación, por la creación de una red de relaciones comerciales y políticas, que involucraba a todos, aumenta el alcance de las fuerzas políticas y económicas dominantes en la sociedad. Así la penetración del mercado capitalista procede en el interior de la -

nación de la misma forma que se expandió a nivel mundial primeramente con el comercio. -Barkin, 1981-

Clarificando este apartado -1.2- lo hacemos en el cuadro C-2, demostrando las actividades de subordinación agrícola y su rol que han tenido en el desarrollo capitalista insertados en las categorías de la formación y crecimiento industrial y los otros sectores económicos.

Interpretación del cuadro C-2: DESEMPEÑO FUNCIONAL DE LA AGRICULTURA HACIA EL DESARROLLO DEL CAPITALISMO

Los primeros cuatro rubros que se especifican, corresponden al rol que desempeña la agricultura hacia los otros sectores productivos -industrial, comercial (5) y de servicios- esquema que es definido con rigor por Paul Bairoch como el factor -la agricultura- que determina el cebo o fulminante disparador del desarrollo del sector secundario y terciario. -Bairoch, 1967-

En dichas funciones se identifica lo distintivo de las dos clases de agriculturas donde en los primeros dos rubros la agricultura comercial o capitalista, contribuye por una parte a la obtención de divisas para importar básicamente bienes de capital, como también la de proveer materias primas baratas para la industria, en tanto por otra parte la agricultura campesina o de subsistencia proporciona -rubros 3 y 4- la alimentación barata para la sociedad urbana y el asentamiento de contingentes humanos -ejército de reserva- originado por la migración rural hacia

los centros de desarrollo. Estas funciones han beneficiado directa e indirectamente a los demás sectores económicos, véase ello, en el mismo cuadro el nivel de interdependencia sectorial (b), - aspecto que se corrobora también en la columna denominada ACTIVIDAD (a) y a la vez, en la siguiente adyacente columna EFFECTO COLATERAL RELEVANTE, donde se destacan ciertos hechos relacionados con la funcionalidad misma de la agricultura. -ver cuadro C-2-

Si bien es cierto, como es ampliamente conocido que estos 4 primeros rubros en la actualidad ya no han significado el planteamiento que recoge nuestra situación presente, pues su nivel de participación en la economía en su conjunto está tendiendo en su desempeño operacional hacia un decremento relativo en la generación de divisas -rubro 1-; hacia una tendencia inversa a la de proveer materias primas y alimentos baratos a la industria y área urbana respectivamente -rubro 2 y 3-; y además -rubro 4- al incremento desmedido del ejército de reserva que en una parte muy significativa de sus integrantes no han tenido acceso a la capacitación y educación indispensables para estar acorde al avance tecnológico de nuestro crecimiento industrial y de servicios. Haciendo hincapié en este rubro, con respecto al reconocimiento y coherencia relativa de la organización de los trabajadores rurales y urbanos, habremos de agregar que se caracterizan en dos grandes vertientes, cualitativamente hablando, por un lado el grupo de trabajadores de los sectores obrero, campesino y popular que convergen a los "organismos cúpula oficiales" -CTM,

CNC y CNOP- respectivamente y por otro lado a esa misma representación de trabajadores campo-ciudad, pero aglutinados en organismos o sindicatos independientes, nótese aquí la dicotomía claramente ejemplificada en las manifestaciones del primero de mayo que se efectúan en nuestro país, particularmente en el Distrito Federal -Portugal, 1982-

Referente al rubro 5, hemos tratado de conjuntar las señaladas cuatro funciones, pero con una innovación actual que - - identifica plenamente la presión económica y política que se inserta hacia dentro y hacia fuera de la célula campesina, para -- que esta vaya paralelamente en el tiempo y en el espacio en un - proceso de adaptabilidad coyuntural tal, que provoque en las relaciones sociales de producción que hoy caracterizan la modernidad de crecimiento económico en el campo, la orientación por continuar en favor de la oligarquía doméstica e internacional con - el poder de la supremacía y el control político-económico del -- país. Función que desde el punto de vista del modo de producción capitalista en lo general o desde el ángulo de la formación social campesina en lo particular, es una condicionante cuya cobertura no solo comprende a los campesinos de la agricultura de subsistencia, sino que se extiende a los demás trabajadores de los sectores y ramas productivas, es decir, incide en los que poseemos como identificador homogéneo y dominante la representación - -que nos da sustento- -la fuerza de trabajo-

El aval jurídico que ha revitalizado el desempeño de esta situación que afrenta a los campesinos, ha sido la aplicación

de la Ley de Fomento Agropecuario, cuyo antecedente obedece al documento titulado "Problemas Nacionales" que presentó el Consejo Coordinador Empresarial en vísperas de que el PRI designara a su candidato en 1975 al entonces mandatario C. Luis Echeverría, en donde el sector privado señaló la necesidad de "orientar la política agraria y encontrar formas de asociación y cooperación entre ejidatarios y pequeños propietarios, crear unidades modernas de explotación y elevar las condiciones del campesino y la productividad" -Quezada, 1981-

La alternativa que explícitamente contempla el rubro 5 -vía campesinista nacionalista independiente- sugiere en principio una definición conceptual, no obstante un paso previo metodológico es el de matizar aunque en forma simplificada los procesos de campesinización o descampesinización, que exprofesamente eludimos al análisis profundo que sobre el particular iniciara el Dr. Ernest Feder, derivado de las acotaciones que al respecto de la estratificación rural social señalara en el año de 1978.

A partir de este deslinde damos un acercamiento teórico básico que explica como la filiación campesina puede ser adquiridos en función de la mayor o menor adherencia rural, por tanto habremos de diferenciar la noción económica de la sociológica: la primera precisa el lugar que ocupan los estratos sociales en relación al papel que desempeñan en el modo de producción capitalista, es decir es la categorización de: "campesinos, campesinos semiproletarios, proletarios y trabajadores familiares sin retri

bución, -CEA, 1982- en tanto que para ubicar la dimensión sociológica del problema sería la asimilación por parte del proletariado de la existencia misma de los factores de la producción capital-trabajo, cuestión que refuerza e involucra a la categoría más rigorista de la ideología marxista "la lucha de clases", en este sentido identificar a los trabajadores del campo en una especificidad tal que su comportamiento de clase solidaria, permite que su desenvolvimiento ejercido durante y fuera del proceso productivo -cualidad no solo exclusiva del trabajador industrial- de una abierta oposición al capital, se redefinirá por la correlación de fuerzas de las clases en disputa.

Más explícitamente "Si estamos de acuerdo en que de una manera u otra, todos ellos están explotados por el capitalismo, -la transformación de sus luchas económicas en una posición política revolucionaria no pasa necesariamente por su definición económica como campesinos o proletarios sino por una conciencia proletaria de su inserción específica en el modo de producción capitalista" -Paré, 1983-

Una primera versión de la definición de la vía campesinista nacionalista independiente -VICANAI- se inserta en la concepción amplia y renovadora de ser la célula organizativa campesina, no subordinada estatal ni empresarialmente funcionalizada y/o controlado en forma múltiple dependiente, cuestiones no excluyentes de la relativa cooperación o penetración abierta o simulada en las relaciones sociales de producción, donde el campe-

sino negocia o se enfrenta a los agentes del capital, (1) Los -
ejemplos más conocidos de ello, se observan en el caso de la Coa
lición de Ejidos del Valle del Yaqui y el Mayo del Estado de So-
nora.

C-2: DESEMPEÑO FUNCIONAL DE LA AGRICULTURA HACIA EL DESARROLLO DEL CAPITALISMO

#	•	F U N C I O N A L I D A D		EFECTO COLATERAL RELEVANTE	B E N E F I C I O (b)		
		DENOMINACION	A C T I V I D A D (a)		IND	COMER	SEV
1	K	Generación de divisas para importación de bienes de capital	La infraestructura hidráulica y de más factores de la producción para los distritos de riego, tenía como principal objetivo propiciar la exportación de productos agropecuarios para tener las divisas necesarias para la importación de bienes de capital e insumos diversos para la industria	Aminorar aparentemente el desequilibrio externo, donde los salarios reales del campo-ciudad son tan bajos que constituyen el sustento de la producción industrial de sus mercados nacional e internacional (c)	X	X	
2	K	Proveer de materias primas baratas	Abastecimiento de materias primas baratas para la industria e incluso a costos menores a los del exterior	Entre 1957-1970, el desarrollo industrial ayudó al logro de la internacionalización dependiente	X	X	
3	C	Alimentación a bajo costo para la sociedad urbana	La inversión industrial se estimuló por el "bajo costo de subsistencia y reproducción de fuerza de trabajo"	Centralización de las regiones agrícolas más importantes	X	X	X
4	C	Crear el ejército de reserva	Integración de desocupados urbanos que en proporción es más que las que absorbe la industria y otros sectores, lo que mantendrá bajos los salarios y limitará también otras prestaciones	Reconocimiento y coherencia de clase proletaria en niveles medios y bajos de organización política en las áreas ciudad-campo	X	X	X
5	C	Adaptabilidad coyuntural en lo económico, social y político a los intereses capitalistas.	Como preconditione por fuerza involuntaria para no ser eliminado del escenario productivo agrícola, el campesino debe asociarse al estado con el pequeño propietario o estando subordinadamente al control de las empresas transnacionales.	Seguir estando involucrado directamente en el modo de producción capitalista, para tener la posibilidad de implementar gradualmente la vía campesinista nacionalista independiente	X	X	X

FUENTES Y NOTAS:

*Tipo de agricultura que le corresponde este desempeño característico: Para la agricultura comercial K y para la campesina C. (a) El fundamento de estos datos lo encontramos en: Warman, Arturo, "El Problema del Campo, en México, hoy, siglo XXI, p. 108, 1979, México. (b) Con mayor interdependencia sectorial. (c) Esta parte tuvo una variación adicional al insertar también el carácter del mercado doméstico, referencia de: Vuskovic, Pedro, "La reestructuración del capitalismo mundial y el nuevo orden económico internacional" en Comercio Exterior, Vol. 30, Núm. 12, P. 1324, Diciembre de 1980, México.

2. VIABILIDAD DEL SISTEMA ALIMENTARIO MEXICANO

Introducción:

Queremos inicialmente felicitar a los creadores del Sistema Alimentario Mexicano -SAM- en virtud de que su estrategia - desde el punto de vista de la política planificada, muestra una "coherencia formal o consistencia interna" logrando con ello una compatibilidad casi perfecta entre sus diferentes componentes, -ver cuadro C-5: MATRIZ DE LA ESTRATEGIA DE AUTOSOFICIENCIA ALIMENTARIA SAM- (6)

Por lo que toca a sus condiciones hipotéticas de aplicación de los proyectos de la estrategia, con respecto a las esferas de actividad que conciernen a la cadena alimentaria de la -- producción, transformación y comercialización. Su equilibrio y viabilidad no obedecen a sus señalamientos -objetivos y políticas, mecanismos e instrumentos sectoriales y subsectoriales- de consistencia interna en forma estructural y técnicamente adecuadas. -Ibid- (véase Cuadro C-6: JUICIOS TECNICOS DEL SISTEMA JUTECS, donde se analizan 10 de los 20 proyectos que conforman la totalidad del plan, como complemento también abordamos el gasto presupuestal de la Secretaría de Agricultura y Recursos Hidráulicos -ver Cuadro C-7: JERARQUIZACION DEL GASTO PRESUPUESTAL DE LA SAHR-). El reforzamiento analítico demostrativo de los datos que se inscriben en los JUTECS y el cuadro C-7, son denotados implícita y explícitamente en el punto Perfil de los Servicios SAM en el Distrito de Temporal de Pátzcuaro.

Los anteriores puntos -y que corresponden respectivamente a las partes 2.2, 2.3, y 2.4 de este apartado- por razones de complementariedad técnica y metodológica requirieron de un examen más profundo y por separado de la problemática de la Industria Alimentaria y su relación con el Sector Industrial nacional, en esta medida su inclusión forma parte del marco teórico de referencia de la estrategia SAM y a cuyo tratamiento dentro de la investigación alimentaria no podía soslayarse.

2.1 Situación de la Industria Alimentaria con respecto al Sector Industrial

La acotación anterior obedece, a que por un lado nos marca las tendencias del Sector Industrial en general, como a su vez el del subsector alimentario en particular, en virtud del análisis mismo de las estadísticas que arrojan los rubros que nos ocupan, en similar orientación pero desde una óptica económica más formal, las Cédulas de Información Básica para el Tratamiento Analítico de la Valoración de la Industria Alimentaria con respecto al Sector Industrial, -CIBTA- cumplen ese cometido.

Esbozo del comportamiento industrial sectorial y subsectorial.

El modelo de industrialización (7) en México, podemos situarlo en el ámbito de un proceso de industrialización con características altamente proteccionistas y también con énfasis en una tecnología dependiente externa, lo que ha inducido a adecuar

el modelo, con modernas técnicas cuyo grado creciente e intenso en capital, es un aspecto que converge al esquema de "difusión tecnológica que poco a poco ha ido asimilando o aniquilando al sector industrial, lanzando mayores contingentes de mano de obra a un mercado en el que las técnicas instaladas cada vez se muestran menos capaces de absorberlos" -Leff, 1975 p. 69 -

En el ámbito del crecimiento económico, donde la agroindustria se ha comportado de manera dinámica, de forma tal, que en el período 1960-1975, su tasa promedio de crecimiento logró - incluso un porcentaje más allá de un 7% anual. Simultáneamente, - causó ese repunte algo semejante a la situación que se dió en el proceso de la industria, es decir, un modelo industrial "orientado principalmente, a satisfacer una estructura demandas solventes, a partir de los ingresos de los estratos más altos de la población". Dicho modelo no fue capaz de generalizar sus productos y en cuanto a sus utilidades no siguió un criterio que tendiera al logro de las necesidades de la mayoría de la sociedad. (8) --
-CNDA, 1980-

El subsector no alimentario demostró un ritmo mayor de crecimiento en ese mismo período -1960 a 1975- en relación a la Industria Alimentaria. Esta cuestión resulta "del cambio en la estructura de la producción agroindustrial, que enfatizó el grado de sofisticación en los productos y no atendió los requerimientos de consumo básico" -Ibid p. 16-17-

Enfoque Cuantitativo:

Análisis de los rubros: establecimientos, valor agregado censal bruto, valor bruto de la producción y personal ocupado total.

De acuerdo a datos oficiales de los Censos Industriales, el Banco de México y la Secretaría de Programación y Presupuesto, dentro de la participación de la Industria Alimentaria -IA- en el Sector Industrial -SI- sobresalen las siguientes consideraciones:

E. ESTABLECIMIENTOS

Es visible que la participación de la IA con respecto al SI es muy significativa desde 1960 a 1975, sobre todo si se observa en los quinquenios 1970 y 1975, cuyas unidades fueron las de 55961 y 57599 respectivamente, esto mismo se corrobora en sus tasas de crecimiento las cuales siempre fueron mayores exceptuando el periodo 1960-1965 donde su relación fué de 5.8 para SI y 4.4 para la IA, no así en los periodos de 1965-1970 y 1970-1975 donde el SI coincidió con un crecimiento negativo, en tanto que para la IA fue de 2.8 y .6 en los periodos referidos -ver cuadro C-3 y C-4- para mayor claridad obsérvese la gráfica 1, donde se denota abruptamente esa caída del SI que teniendo 5.8 como tasa en el periodo 1960-1965 baja hasta el -0.13 en los posteriores periodos. Respecto a la tendencia de la participación de la IA dentro SI fue hacia la alta a partir de 1960, excluyendo el caso de

1965, que pasó de un 38.39% en 1960 a un 35.83% en el quinquenio en cuestión, para los años siguientes 1970 y 1975 su aumento relativo en esta variable fué de 46.65 y un 48.32 por ciento, la explicación cuantitativa de este comportamiento obedece a la variación decrecentada de la cantidad de establecimientos del SI - que en números absolutos fue de 136066, 119963 y 119212 para los quinquenios 1965, 1970 y 1975 respectivamente, esta consideración no evade el cambio que presenta la IA en sus unidades, pero su relevancia es mínima en comparación a la disminución -en terminos absolutos- de los establecimientos de SI -véase C-3 y gráfica 2-

V. VALOR AGREGADO CENSAL BRUTO

Los valores absolutos de la IA fueron gradualmente aumentando, así observamos que de 4491793 en 1960 alcanzó hasta -- 1975 la cantidad de 15681741, -ambas cantidades en miles de pesos- aspecto que sin embargo no influyó tan significativamente en la participación subsectorial alimentaria dentro del SI en su conjunto, en virtud de que los valores absolutos que presenta el SI tienen mayor peso proporcional que la IA, este efecto en el subsector resta importancia porcentual en una línea casi decreciente, pero cuya relevancia no es notable esquemáticamente -véase gráfica 2- ello obedece en parte a los valores relativos quinquenales siguientes para 1960 un 22.12, en 1965 un 18.28, después se presenta un ligero aumento en 1970 con el porcentaje de 18.89 y finalmente disminuye en un 18.66 -véase C-3-

Respecto a su tasa de crecimiento, se da un paralelismo especial, por una parte tanto para SI como para la IA se observa una tendencia a la baja en sus valores relativos y por otra a -- partir de la diferencia porcentual en el período 1960-1965 de 15. a 11. del SI y la IA respectivamente, sobresale un deslizamiento con orientación proporcional a igualarse, de ahí que los valores correspondientes para los períodos subsiguientes son: para el SI de 9.2 y 5.5, con referencia a la IA presenta el valor de 10. y 5.2. Es necesario destacar que dentro de este rubro -Valor Agregado Censal Bruto- su tasa promedio de crecimiento entre los -- años de 1960 a 1975 es la mayor en relación con los demás rubros con ello para el SI tendríamos un 9.9% y para la IA sería un -- 8.7%. -ver C-4 y gráfica 1--.

B. VALOR BRUTO DE LA PRODUCCION

Gradualmente los valores absolutos de este rubro van aumentando paralelamente con la progresión del tiempo, véase por -- ejemplo la secuencia estadística del SI o la IA -en el cuadro 1- cuyo rango de análisis va a partir de 1960 a 1975. En lo referente a la composición de cada uno de los valores por quinquenio de la referida secuencia, cobra importancia la participación de la IA con relación al SI, en ese mismo rango de análisis ya señalado, presentándose las siguientes proporciones con tendencia de--creciente: 34.50, 30.22, 26.33 y 24.20. -ver gráfica 2--.

Expresión misma de los datos anteriormente referidos --

tanto en la columna -Valor Absoluto- como en la parte -Participación %- son uno de los determinantes para que la tasa de crecimiento de este indicador -Valor Bruto de la Producción- tenga entre otras características las siguientes: a) que sus valores -- oscilen entre un 3.8 a un 9.6 por ciento, b) existe un diferencial de alrededor de 3.1 entre el SI y la IA, en los periodos -- 1960-1965 y 1965-1970 y c) existe una tendencia decreciente en su tasa de crecimiento a nivel subsector alimentario y el SI en su conjunto. -Es necesario remitirnos al cuadro C-3 y C-4 como -- además la gráfica 1 para corroborar lo expresado--.

L. PERSONAL OCUPADO TOTAL

Por el lado de la participación %, este indicador sigue una tendencia casi lineal en la IA -ver gráfica 2- con orientación ligeramente creciente en sus valores porcentuales, aspecto que se repite en la tendencia del SI, lo cual es visible en el examen de sus valores absolutos que oscilan a partir de 1960 en 1174367 hasta 1975 con una cifra 1747283 -observar C-3-

Es peculiar que la tabla -cuadro 2- de tasa de crecimiento nos revele en este rubro una disminución exactamente en 1% del SI, con ello tenemos 3.7 para el primer periodo, un 2.7 para el segundo y un 1.7 para el último periodo. Situación diferente para el caso de IA, que aunque también se efectúa un decremento en sus tasas, su diferencia estriba en que ésta es irregular y de mayor proporción entre un periodo y otro, veamos mejor

sus cifras 7.4, 2.8 y .5 por ciento de sus correspondientes rangos de análisis -obsérvese C-4 y gráfica 1-.

Interpretación cualitativa

Cédulas de información básica para el tratamiento analítico
-CIBTA-

Considerando los señalamientos cuantitativos ya mencionados como fuente prima de nuestro examen siguiente, pasamos a analizar algunos elementos económicos que son inherentes a la problemática de IA, cuyo papel en el desenvolvimiento subsectorial alimentario ha sido origen y causa importante en el proceso de industrialización mexicana.

El propósito de esta parte presenta ciertas dificultades logísticas, dada la diversidad de información que puede argumentarse en relación a las deformaciones y desequilibrios sociales y económicos que implica este tipo de cuestionamientos, por ello hemos implementado unas Cédulas de Información Básica para el Tratamiento Analítico -CIBTA- las cuales conformarán la valoración de IA con respecto al SI, en este sentido pretendemos sistematizar -cierta información relevante- que nos lleva a nuestros objetivos, -análisis cualitativo-, para dar una perspectiva clara, simplificada, demostrativa y útil de las variables, fenómenos colaterales, sector o subsector involucrados principalmente, comportamiento económico de las variables estructurales y fechas de dichos factores.

Valoración de la IA con respecto al SI

Período o quinquenio	1960-1965	Rubros de referencia	E Establecimiento L Personal Ocupado Total
Variables implicadas	Capital, fuerza de trabajo, política estatal, subordinación en diferentes niveles del país con respecto a E.U.		
Condicionante característico	Expansión económica del capital transnacional		
Fenómenos colaterales	Importación de insumos agroindustriales que promueve dependencia del exterior		

Diagnóstico específico

La significación cuantitativa nos da la pauta del comportamiento general del rubro E y L, lo cual refiriéndonos al primero, querrá decir que la participación de la IA con respecto al SI se ve reducida de 1960-1965, siendo ello -- por una parte el resultado de una indefinición coyuntural de los capitalistas industriales en cuanto a que restaron importancia al subsector alimentario -- en tanto que aumentaron preferencia a la expansión sectorial en áreas no -- agroindustriales; en este sentido el rubro L cobra una orientación que corrobora que en ese período fue aprovechado óptimamente el Ejército de Reserva -- con todas sus implicaciones favorables al capital por efecto obvio de las reducciones de costos, asimismo de cumplimiento a una función importante de la agricultura --proveedor de fuerza de trabajo al SI--, aunque no existe correspondencia proporcional en la tasa de crecimiento de estos dos rubros --E y L-- (Ver C-4 y Gráfica 1), pues el ritmo de crecimiento subsectorial alimentario que es de 7.4% para el indicador L y de 4.4% para el indicador E. Sin embargo, su explicación obedece "a un aumento en el tamaño medio de los establecimientos", Gollás, 1981.

Valoración de la IA con respecto al SI

Período o quinquenio	1960-1970	Rubros de referencia	E, V, B, y L
Variables implicadas	Acumulación de capital, concentración industrial, subordinación y dependencia estructural de los sectores		
Condicionante característico	Se matiza el predominio de las actividades primarias en los sectores rurales y la industrialización en las áreas urbanas-Leff, 1975-		
Fenómenos colaterales	Migración interna, bracerismo y polarización económica y social.		
Diagnóstico específico			
<p>El incremento relativo de la tasa de crecimiento de los rubros analizados de 1960 a 1970, en particular de la IA, puede llevarnos a la conclusión evidente de cómo las transferencias de valor de la producción de sectores débiles hacia los sectores dominantes, implican transferencias muy significativas hacia los polos de acumulación capitalista. Este hecho se traduce ejemplificando el SI y el sector rural, cuando este último es el "factor determinante del cebo o fulminante disparador del desarrollo" -Bairoch, 1967, p.4- En el caso de México este proceso se inicia en la década de los 40's. Detallando más puntualmente nuestro período en cuestión -1960 a 1970-, observamos que la baja de la participación en el rubro V y B de la IA se debe a un efecto donde el proceso del SI es más rápido, por lo que en el ámbito de la demanda efectiva aumentaría "pierde peso relativo ante la de otros productos más complejos, principalmente bienes de consumo duradero". Situación que se radicaliza no sólo por la distribución del ingreso -Montes de Oca y Escuder-, 1981-, sino que además por la inequitativa apropiación de la riqueza -acumulación de capital- que se inserta en nuestro sistema económico.</p>			

Valoración de la IA con respecto al SI

Período o quinquenio	1960-1975	Rubros de referencia	V Valor agregado Censal Bruto B Valor Bruto de la Producción
Variables implicadas	Productividad, población, demanda efectiva, salarios y desnutrición		
Condicionante característico	Integración vertical y horizontal de las ET es rebasada por la penetración capitalista a través del Agribusiness		
Fenómenos colaterales	Progresión creciente del control de las ET en las ramas estratégicas alimentarias		

Diagnóstico específico

Considerando el esquema general del CIBTA-2 y en especial cuando señala explícitamente la polarización económica, como además remitiéndonos al examen cuantitativo de estos rubros -V y E-, al observar ciertos paralelismos de la IA como su progresión gradual - en sus valores absolutos, y aunado a su decremento porcentual de su participación, nos da una idea aparente de un crecimiento importante de la producción alimentaria que de bía haber correspondido -según el año o quinquenio correspondiente- a una creciente - población mayoritaria que forma una demanda efectiva potencial. Sin embargo, en la realidad su adquisición alimenticia de productos procesados se da en una línea dietética de subsistencia dual, aspectos que se ubican en dos niveles diferentes de subsistencia: a) por el bajo poder adquisitivo de sus salarios para demandar alimentos y, b) -- por la propiedad mínima calórica-proteínica de los "alimentos chatarra" que llegan a consumir.

Actualmente estos fenómenos han jugado un papel relevante para el aprovechamiento ventajoso económico de los fines del agribusiness, de lo que se deduce su participación activa en la reestructuración de la producción agrícola e industrial, el cambio tecnológico, el proceso del trabajo y en fin el patrón alimentario que nuestros países subdesarrollados tenemos insertos. Este esquema de subdesarrollo -para los países periféricos- y desarrollo -para los países centrales- ha derivado hacia una reestructuración sectorial que incide en una integración vertical y horizontal de las unidades de producción primarias e industriales.

Valoración de la IA con respecto al 51

Período o quinquenio	1970-1975	Rubros de referencia	V,L y el del capital -no incluido en el análisis cuantitativo-
Variables implicadas	Tecnología, trabajo, desempleo		
Condicionante característico	Marginación en las pequeñas y medianas industrias, pues los costos y los conocimientos tecnológicos están fuera de su realidad económica.		
Fenómenos colaterales	Desviación en los patrones de consumo y niveles de nutrición, los cuales en términos generales siguen las pautas de E.U.		

Diagnóstico específico

Contra los aumentos del costo de mano de obra, la tecnología es un instrumento que ha mantenido la rentabilidad en los sectores donde se aplica, de ahí el fomento de la investigación básica que se realiza en la mayoría de los países desarrollados.- En este sentido las innovaciones frecuentemente tienden a desplazar mano de obra en la actividad productiva -Barkin, 1981, p. 229- Así mismo, la tecnología es el determinante más relevante que causó ese aumento del subsector alimentario, los cálculos que nos llevan a esta tesis en una forma más contundente son los resultados de la -productividad media de la fuerza de trabajo y la del capital -Gollas, 1981-

En relación a los elementos contradictorios de este instrumento -tecnología- es necesario señalar que se insertan básicamente en tres áreas hablando de la IA: lo adecuado de la nueva tecnología para el subsector, la aplicación de los recursos -en especial del petróleo- en alta intensidad y su vinculación en las estructuras sociales.

Ello ocasiona en el plano productivo, modificaciones inevitables que impactan en los patrones de consumo y los niveles de nutrición. En este sentido pero refiriéndonos a la concentración industrial, la Gran Empresa Nacional (GEN) y las ET exfolian a las pequeñas y medianas empresas industriales, en la medida que éstas son incapaces de -absorber los altos costos de los insumos de importación que utilizan. Obviamente dichos insumos conllevan tecnología.

Valoración de la IA con respecto al SI

Período o quinquenio	1960-1975	Rubros de referencia	E, V, B y L
Variables implicadas	Planeación, fuerzas del mercado y plusvalía		
Condicionante característico	El crecimiento anárquico del subsector alimentario es paralelo y/o retroalimenta a la anarquía del SI.		
Fenómenos colaterales	Desarticulación estructural de la economía y la cultura		

Diagnóstico específico

Desde luego que no podemos pedir una homogeneización aritmética de cada uno de los rubros señalados en los períodos y quinquenios aludidos que examinamos anteriormente desde un punto de vista cuantitativo, pues por un lado "se comete el error, únicamente explicable - aunque de ninguna manera justificable- en términos de intereses sexenales, de planificar a corto plazo", -Ceceña, 1979- y también argumentamos aprovechando el discurso político del Estado, por cierto muy reiterativo -en los principios de este régimen- de que la unidad y continuidad de los programas gubernamentales han sido determinados de manera relevante por la participación ininterrumpida a partir de 1917 de la acción concertada institucional de la "familia revolucionaria en el poder", cuestión que se invalida intrasectorial e intersectorialmente por la actual crisis económica que padecemos, de ahí que nuestro crecimiento industrial haya respondido a un modelo anárquico y deformado que se cierra fundamentalmente en las fuerzas del mercado, cuyo espacio económico es orientado al esquema del aumento sustancial del capital privado, donde el sector social es participante generador de la producción, más no beneficiario de su trabajo no retribuido, "la plusvalía".

En este contexto el Estado mexicano se ha circunscrito hacia una política indicativa, cuyo crecimiento en el ámbito del mercado ha determinado que la decisión monopólica doméstica e internacional dirija y controle por una parte la estructura económica y, por otra, manipule y subordine. "políticamente" -en la mayoría de las veces- a los sindicatos pertenecientes a los organismos oficiales cúpulas -CTM, CROC y CT- donde desafortunadamente los reclamos de las bases tienen la restricción común de no rebasar las condiciones mínimas de subsistencia que el capital les impone.

Valoración de la IA con respecto al SI

Período o quinquenio	1975-1982	Rubros de referencia	V: Valor Agregado Censal Bruto y B: Valor Bruto de la producción
Variables implicadas	Dependencia, transferencia de capital y tecnología y concentración del capital, - más relevantes -		
Condicionante característico	Capital monopolista, mecanismo que influye de manera determinante en la modernización industrial		
Fenómenos colaterales	La modernización se da también en otros sectores económicos		

Diagnóstico específico

La estrategia de desarrollo de los países industrializados, sus ET y sus organismos de "ayuda" multilateral, son coincidentes en la línea que los ha definido como agentes a favor del capital monopolista, en este contexto para dinamizar la modernización en la agricultura de nuestros países subdesarrollados han implantado "la estrategia del anzuelo, el sedal y la plomada" -inmediata posterior a la revolución verde- lo que se traduce en implicar simultáneamente transferencia de tecnología y capital a "escala masiva" y a todos los niveles, señalando en particular el que nos ocupa, en el plano del procesamiento, utiliza como instrumento la construcción o bien la compra de establecimientos de producción industrial en operación.- Feder. - 1982.

La IA "mexicana" ^{*/} se ha ido integrando a las necesidades específicas que se determinan por la inversión extranjera, que no únicamente se fundan, como lo que ocurría - anteriormente, "en el intercambio de productos primarios contra productos industriales", sino que en la progresiva y segmentada sistematización de la producción internacional, que obedece a un comportamiento bien característico: "la concentración - del capital industrial y la dominación tecnológica, bien sea como transferencia de recursos o de tecnología" -CNA, 1980, p. 19.

^{*/} En una dimensión más objetiva-no generalizando- habría que referirnos a las industrias de Estados Unidos situadas en México, como es el caso de los productos: melón y fresa.- Feder. 1977.

C-3: PARTICIPACION DE LA INDUSTRIA ALIMENTARIA EN EL SECTOR INDUSTRIAL

Años	Sector	E Número de establecimientos (Unidades)		V Valor Agregado Censal Bruto (miles de \$)		B Valor Bruto de la producción		L Personal ocupado total (Unidades)	
		Absoluto	Participación %	Valor Absoluto	Participación %	Valor Absoluto	Participación %	Valor Absoluto	Participación %
1960	Industria	102578	100.00	20309790	100.00	68220214	100.00	1174367	100.00
	IA	39376	38.39	4491793	22.12	*23858000	34.50	219267	18.67
1965	Industria	136066	100.00	41368559	100.00	107862214	100.00	1409894	100.00
	IA	48750	35.83	7560975	18.28	*32595000	30.22	313123	22.21
1970	Industria	119963	100.00	64361438	100.00	165940973	100.00	1609255	100.00
	IA	55961	46.65	12157153	18.89	*43694000	26.33	359708	22.35
1975	Industria	119212	100.00	84060050	100.00	217539413	100.00	1747283	100.00
	IA	57599	48.32	15681741	18.66	*52647000	24.20	369449	21.14

* No incluye las clases 2083 y 2111

Fuentes: -Para las columnas E, V, L - completas- y la B en la parte valor absoluto Industrial, en VII, VIII, IX y X Censos Industriales, tomado de Cuadernos de Trabajo para el Desarrollo Agroindustrial No. 7, pp. 114 y 126, CODAI, SARH.

-Para la columna B parte valor absoluto IA en Banco de México, S.A. Producto Interno Bruto y Gasto 1960-1977 y 1970-1979, México, 1978 y 1980, tomado de "El Sector Alimentario Mexicano" S.P.P., pág. 195, enero de 1981. México, D.F.

C-4: Comparativo del Sector Industrial y la Industria Alimentaria

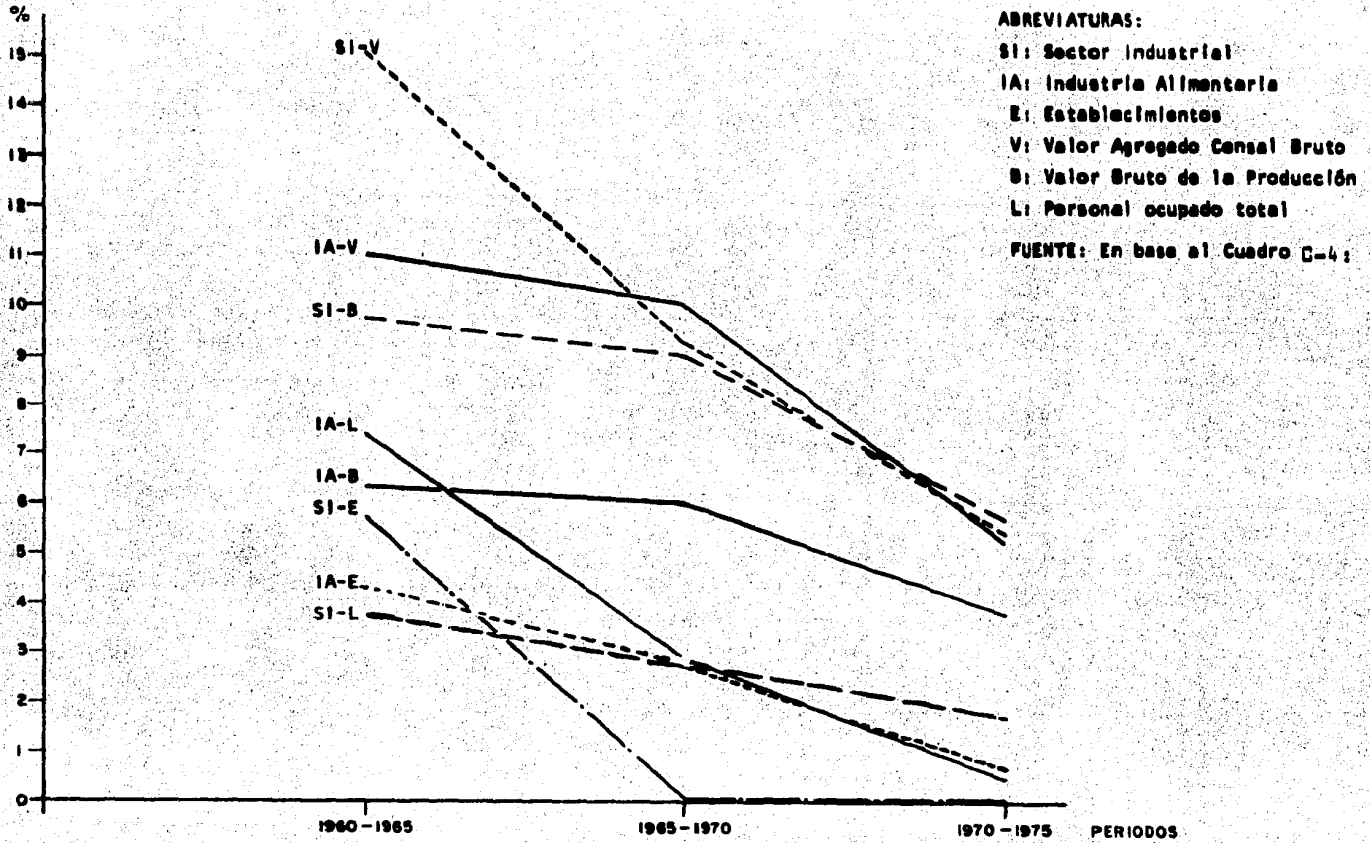
- Tasas de crecimiento -

Período	Sector o Subsector	Estáble cimien- tos	Valor A gregado Censal Bruto	Valor B Bruto de la Produc.	Person- nal o- cupado total
Años					
1960	Industrial	5.8	15.	9.6	3.7
1965	IA	4.4	11.	6.4	7.4
1965	Industria	-2.49	9.2	9.	2.7
1970	IA	2.8	10.	6.	2.8
1970	Industria	-0.13	5.5	5.6	1.7
1975	IA	.6	5.2	3.8	.5

Fuente: El cálculo de este cuadro consideró los datos correspondientes al cuadro C-3:

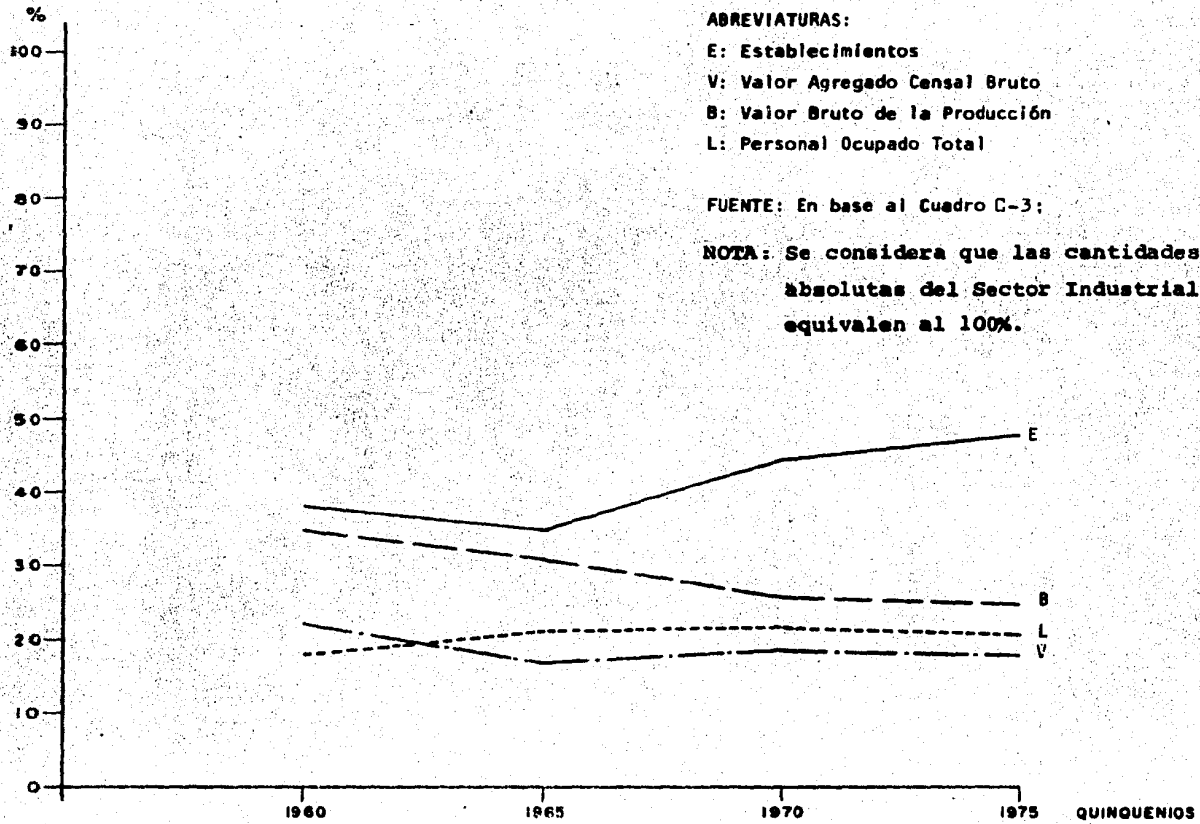
Gráfica No. 1

Tendencia de la Tasa de Crecimiento del SI y la IA



Grafica No. 2

Tendencia de la participación de la Industria Alimentaria con relación al Sector Industrial



2.2 Matriz de la Estrategia de Autosuficiencia Alimentaria SAM

Justificación del Análisis:

La finalidad de la matriz que nos ocupa es para ubicar_ en una dimensión econométrica las diferentes variables que se_ insertan en la problemática de la autosuficiencia alimentaria, es decir la utilización matricial de los cruces en que inciden ciertos factores nos dan la llave de las combinaciones necesarias que en materia de política económica deban aplicarse, en_ nuestro caso comprende la fotografía teórica del documento - - "Primer Planteamiento de Metas de Consumo y Estrategia de Producción de Alimentos Básicos para 1980-1982", -Oficina de Asesores del C. Presidente, 1980-1-

Es importante subrayar que el diseño constituye una - - aportación técnica sencilla, pero que en atención a la diversidad y cuantía de la información de los 71 puntos del referido documento, nos obligo a conformar una explicación de los fenómenos que inciden en la estrategia en una modalidad muy sui generis, o sea la presentación cuadrimensional de los textos de las variables, para fines de obtener una cobertura mayor de -- combinaciones de los caracteres asignados, es decir objetivos_ y políticas con instrumentos, o bien los primeros convergiendo_ con los mecanismos.

Reconocemos que este diseño tiene como limitaciones significativas:

- a. Falta de profundidad y claridad en los textos de las variables.
- b. "Las asignaciones de los textos de las variables obedece a motivos de definición no oficial" (9)
- c. El enfoque cuadrimensional de la presentación de la matriz podría hacerse extensivo a nivel de los datos del documento como también en relación a las circunstancias exógenas del ideal de la estrategia -condiciones objetivas de la realidad agroalimentaria- en forma tal que sus intersecciones no sólo fueran el cruce de dos variables, sino que de tres o cuatro de ellas.
- d. Independientemente del arreglo correcto de los cruces interseccionales, faltó señalar de donde se derivó la convergencia de las variables, o en razón de la información fuente del documento, o en virtud de la inferencia del autor.
- e. El universo de estudio tiene una cobertura parcial, pues únicamente analiza un documento de los cinco -básicos- que conforman la estrategia SAM (10). y
- f. No existe una separación puntual en la matriz de la asignación objetivo o política de las variables.

Metodología del análisis SAM:

Tratando de que nuestros señalamientos llenen el requisito para que tengan los elementos indispensables para calificar en una instancia propositiva la viabilidad operativa del

Sistema Alimentario Mexicano, hemos implementado la siguiente estructura referencial: (11)

<u>A C C I O N</u>	<u>FINALIDAD</u>	<u>SUBPRODUCTO DE ANALISIS</u>
1 Revisión general del documento del SAM	Tener una perspectiva integral del Sistema.	Notas (no se incluyen)
2 Diseño de una MATRIZ OBJETIVOS-INSTRUMENTOS DEL SAM.	Saber la intersección del objetivo-- instrumento en forma detallada, a nivel de precisar qué puntos - tienen mayor o menor interdependencia estructural.	1a. Versión de la matriz (no se incluye).
3 Elaboración de una MATRIZ OBJETIVOS- - INSTRUMENTOS DEL SAM.	Dar una síntesis descriptiva de la 1a. versión para conocer el cruce objetivo-instrumento, derivando con ello la consistencia de sus elementos.	2a. Versión de la matriz (no se incluye).
4 Formación de la MATRIZ DE LA ESTRATEGIA DE AUTOSUFICIENCIA ALIMENTARIA SAM.	Conjugar los objetivos y políticas en relación a los instrumentos y mecanismos para incidir con mayor precisión en los fines de las acciones 1,2 y 3.	Matriz -se - incluye-

Explicación Sumaria:

Todo este seguimiento para la obtención de nuestra matriz final, tarea de rigor analítica pormenorizada, donde en base al aprovechamiento esquemático de una matriz de cuádruple entrada, se utilizaron los espacios tradicionales de las matrices de doble entrada para acomodar las variables objetivos-políticas y los instrumentos y adicionando también los espacios contrarios a las referidas variables para insertar la otra parte de las variables objetivos-políticas y los mecanismos; como además por el arreglo metodológico que identificamos a través de las claves alfabéticas y su correspondiente rango de factores para que en el cruce de las variables en cuestión tuvieran la referencia que implícita y explícitamente se detallan en el documento fuente -Oficina de Asesores del C. Presidente, - - 1980-1-

Decidimos también dividir nuestra matriz en dos partes, por considerar la gran cantidad y variedad de información que captamos en el documento fuente y además por la imposibilidad de poder concentrar -que sería lo ideal para no repetir ciertas variables- en una sola el referido cúmulo de datos.

La matriz contiene los resultados obtenidos de la información registrada en el documento fuente -en su mínima expresión-, cada parte de ella -1a. y 2a.- fue configurada de acuerdo a criterios de desagregación heterogénea, así mismo su diferenciación procede en virtud de una interdependencia de los --

factores que lo constituyen, estos son entre los más importantes: a. La especificidad del significado de los textos: b. Número diferente de variables; y c. Los cruces interseccionales también se identifican desiguales en los mismos rangos -cuantitativa y cualitativamente- provocando a su vez un distinto subtotal de intersecciones, a continuación desglosamos las referidas notaciones -excluyendo la diferenciación cualitativa-:

1a. PARTE

Rango de variables:

Objetivos-políticas	Instrumentos	Clave	# Intersecciones
1-10	1-14	a	10
11-20	1-14	b	11
	Mecanismos		
1-10	15-28	c	13
11-20	15-28	d	14
<u>SUBTOTAL</u>			
20	28		48

2a. PARTE

Rango de variables:

Objetivos-Políticas	Instrumentos	Clave	# Intersecciones
1-11	1-15	a	11
12-22	1-15	b	13

Mecanismos			
1-11	16-30	c	7
12-22	16-30	d	13
<u>SUBTOTAL</u>			
2	30		44

Programa de trabajo:

Los antecedentes de las acciones 1, 2 y 3 -de la Metodología del análisis SAM- anteriormente señalados nos fueron de gran utilidad para la formación de la matriz, por lo que nos motivó a ajustarnos a un programa de trabajo que nos permitiera un mayor acercamiento interpretativo de las variables que confluyen en la estrategia de la autosuficiencia alimentaria - SAM.

El referido programa se dividió en los siguientes pasos:

Primero

Definición de Nuestras variables

Objetivos y políticas, instrumentos y mecanismos

Segundo

Progresivamente se precisó e identificó en el texto fuente el tipo de variables seleccionadas, se ajustaron a su mínima expresión las variables y también se elaboró un listado de ellas.

Tercero

Afinación y transcripción de los datos del listado de variables

a la matriz, en forma tal que se incluyó su cruce interseccional de variables a nivel de las que se encontraban en el mismo punto o puntos inmediatos adjuntos -del documento de referencia-, o bien cuando procedían de la inferencia que realice, -- aproximadamente un 20% del total de las intersecciones que se inscriben en la matriz, dichas asignaciones se identificaron a través de las claves alfabéticas y su respectivo rango de variables -ver recuadro derecho superior de la matriz "DATOS FUNCIONALES"-

Cuarto

Jugar aleatoriamente con las variables de la matriz, -- obedeciendo de antemano las condiciones que se señalan en el referido recuadro, con objeto de corroborar la consistencia interna del planteamiento SAM que se visualiza en nuestro diseño

Respecto al primer paso es conveniente aclarar como definimos las variables:

La conceptualización partió de la connotación directa - de sus términos -a título personal- así los objetivos y/o políticas, representan las metas, programas y proyectos -directrices-; los instrumentos, son las acciones que pueden englobar uno o varios factores de política económica -medios-; y los mecanismos se definen como la estructura de los instrumentos que sirven para operar esos objetivos y políticas -procesos-; esta apreciación de los rubros no es la más correcta, pero tampoco es contradictoria a la repetición de los textos en ciertas va-

riables de la matriz en dos rubros diferentes.

Esta característica dual se explica, no por el contexto rígido de su concepto ya señalado, sino por la interdependencia - con los fenómenos y factores socio-económicos de la realidad social mexicana y del contexto internacional, que se prorizan en el mayor acercamiento a la problemática de la autosuficiencia, cuestión que se hace extensiva no únicamente en la inferencia -del autor- de alrededor de un 20% de las intersecciones sino que además en la generalidad de las otras intersecciones.

Aplicación de ejemplos aleatorios

Escogidos al azar y a manera de prueba en la 1a. y 2a. parte de la matriz se detallan los diferentes casos -a, b, c y d- que pueden resultar por la convergencia correspondiente de sus variables, -véase matriz cotejando los siguientes ejemplos-

1a. Parte

CLAVE Intersección o cruce de variables

- a -OBJETIVOS Y POLITICAS- 6. Rectificar hábitos de consumo impuestos por la industrialización alimentaria con -
-INSTRUMENTOS- 6. Aprovechamiento del tiempo fiscal en la radio y televisión comercial.

- b -OBJETIVOS Y POLITICAS. 11. Autosuficiencia de maíz---
frijol para 1982 con -INSTRUMENTOS- 9. Precios de garantía en el corto plazo.

- c -OBJETIVOS Y POLITICAS- 10. Corregir las imperfecciones del Sistema de mercado con -MECANISMOS- 20. Subsidios a la producción y consumo.
- d -OBJETIVOS Y POLITICAS- 14. Desarrollo rural y regional con - MECANISMOS - 26. Disminución gastos de salud para campesinos.

2a. Parte

CLAVE Intersección o cruce de variables

- a -OBJETIVOS Y POLITICAS- 9. Análisis Política de precios de garantía y subsidios a los insumos agrícolas - con -INSTRUMENTOS- 6. Precios de garantía en el corto plazo.
- b -OBJETIVOS Y POLITICAS- 12. Necesidad de producir más en el sector agropecuario con -INSTRUMENTOS- 14. Paquete tecnológico básico.
- c -OBJETIVOS Y POLITICAS- 3. Resolver problema de la conversión de granos de consumo humano en forrajes con -MECANISMOS- 17. Introducir forrajes vegetales abundantes, (Yuca).
- d -OBJETIVOS Y POLITICAS- 21. Desarrollar el potencial productivo agrícola de las zonas subexplotadas con -MECANISMOS- 30. Conversión de tierras de ganadería extensiva a su uso potencial agrícola.

Indicadas las anteriores acotaciones, pasamos ahora a su interpretación directa -ver cuadro C-5; Matriz de la Estrategia de Autosuficiencia Alimentaria SAM-

2.3 Juicios Técnicos del Sistema Alimentario Mexicano

El esquema que presentamos a través de los Juicios Técnicos del Sistema (Alimentario Mexicano) -JUTECS- es demostrar la relación congruente o incongruente de 10 de los 20 proyectos que conforman la estrategia SAM (11) con respecto a la restricción y el irreductible operativo de éstos. -categorías determinadas por el autor-

A continuación se indica el significado de cada una de las partes del formato del cuadro C-6; JUICIOS TECNICOS DEL SISTEMA.

PARTE

CONCEPTO

#	Es el número que corresponde al respectivo proyecto.
PROYECTOS	
Denominación	Nombre del proyecto
Texto-Resumen	Versión abreviada del mismo.
Restricción	Es el límite u obstáculo que se basa en una apreciación específica al proyecto en cuestión y que se determina por el planteamiento teórico de la Matriz de la Estra-

#	INSTRUMENTOS	DATOS FUNCIONALES														#			
		1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14		OBJETIVOS Y POLITICAS	INSTRUMENTOS	CLAVE
	OBJETIVOS Y POLITICAS	Perfil actualizado de la situación nutricional	Análisis estructura de consumo de alimentos	Recurso, medio para el desarrollo humano	Empleo agrícola	C.B.R. que liga necesidades con posibilidades de producción	Aprovechamiento del tiempo fiscal en la radio y televisión comercial	Escuelas urbanas-rurales y televidión rural	Litros de tacho gratuitos	Prencios de garantía en el corto plazo	Almacén en transporte y almacenamiento	Riesgo compartido Estado-productor	Organización campesina, que planee y ejecute trabajo común	Sistemas agroindustriales básicos	Facilitar Distritos de Temporal en la Producción de granos y básicos	RANGO			
															I-10 *	I-14	a		
															II-20 *	I-14	b		
															I-10 *	MECANISMOS 15-28	c		
															II-20 *	15-28	d		
															ABREVIATURAS: * CRUCE CON:				
1	Aumento en la producción de alimentos básicos	a	a							a	a				Autosuficiencia de maíz-frijol para 1982			11	
2	Apoyos múltiples al consumo de las mayorías empobrecidas.	a	a							a	a				Autosuficiencia de más productos básicos para 1980			12	
3	Autosuficiencia sector agropecuario y pesquero	c	c	c	eb	e				b	a	d	d		Impulsar como productores de granos básicos a los campesinos de temporal			13	
4	Adecuada producción - consumo de alimentos populares			e								d	e	d	Desarrollo rural y regional			14	
5	Propiciar mejor distribución del ingreso		c	ed	d										Atención a zonas críticas de nutrición			15	
6	Rectificar hábitos de consumo insusetos por la Industria Alimentaria			c	c		e					b	b		Alianza Estado - campesinos y comunidades pesqueras			16	
7	Organizar el país para rescatar su agricultura				c							b			Subsidio a la producción			17	
8	Revertir tendencia a importar productos agrícolas				c				c			b	b	b	Mayor retención del valor agregado para el campesino			18	
9	Distribución C.B.R. a la Población Objetivo					c				ed	c		b		Redoblar apoyo a los Distritos de Temporal (productivo y social)			19	
10	Corregir las imperfecciones del sistema de mercado						c	a						bd	Nueva racionalidad al sector agropecuario			20	
15	Fuente : OFICINA DE ASESORES DEL C. PRESIDENTE, "SISTEMA ALIMENTARIO MEXICANO" PRIMER PLANTEAMIENTO DE METAS DE CONSUMO Y ESTRATEGIAS DE PRODUCCION DE ALIMENTOS BASICOS PARA 1980-1982, PAG. 1-45, MARZO 10. DE 1980, MEXICO.	Voluntad política del Estado en apoyo al SAM	Mejor utilización de los recursos locales	Aplicando bases productiva y mercado interno	Via producir y distribuir masivamente alimentos básicos	Apoyo del Estado para aumento eficiencia distributiva	Subsidios a la producción y consumo	Reorientar al sector primario al mercado interno	Mejoras políticas de producción de alimentos básicos	Aumentar frentes agrícolas	Subsidios al consumo	Aumento de inversión y capitalización a nivel local	Distribución gastos de salud para campesinos	Aumento de productividad escolar	Inducir el cambio tecnológico	OBJETIVOS Y POLITICAS			
															MECANISMOS				

<div style="text-align: center;"> OBJETIVOS Y POLITICAS </div>		<div style="text-align: center;"> INSTRUMENTOS </div>													DATOS FUNCIONALES																	
		1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	OBJETIVOS Y POLITICAS	INSTRUMENTOS	CLAVE													
		Nuevos índices de agostadero	Captura de especies de baja intensidad económica	Satisfacer enorme potencial disponible.	Detener y revertir el proceso de sustitución de marf por sorgo.	Aplicación de la flota pesquera acuicultura	Precios de garantía en el corto plazo	Aumento de los precios de garantía de alimentos básicos.	Tierras de temporal, rico potencial	Inducir capitalización de predios	Localización espacial de las áreas productivas.	Usando y mejorando mismas prácticas culturales campesinas.	No cambios tecnológicos ajenos a la realidad del productor.	Compactar sus áreas, para la producción agrícola y no agrícola.	Pequeño tecnológico básicos	Contrato entre la institución responsable y el productor.	RANGO															
																	1-11	#	1-15	a												
																	12-22	#	1-15	b												
																	1-11	#	<u>MECANISMOS</u>	c												
																	12-22	#	16-30	d												
																	ABREVIATURAS: # CRUCE CON.															
1.	Liberar tierras para el cultivo y elevar su productividad	c			b			b			b	b	b		b		Necesidad de producir más en el Sector agropecuario		12													
2.	Mayor productividad del hato por unidad de superficie	a						d b	d								Aumento de la productividad del factor tierra y redistribución del ingreso		13													
3.	Resolver problemas de la conversión de granos de consumo humano en forrajes	a	c	c				d b	b	d					b		Permitir producir y retener mayores excedentes para el campesino.		14													
4.	Fomento pesca-acuicultura campesina			a		a								d	d		Garantizar a los campesinos de temporal alimentación e ingreso mínimo		15													
5.	Aumento de consumo de pescado entre la población (de 16 a 30 gramos por persona)		a			a					d	d	b				Viability productiva para los campesinos de: infra-subsistencia-estacionarios		16													
6.	Fomento pesca ribereña y en aguas interiores		a										d	b			Política de Empleo		17													
7.	Reorientar la actividad pesquera		a		c									d			Asegurar sano manejo financiero de las erogaciones del campesino		18													
8.	Aumentar disponibilidad de especies de escama					a		d									Capacitación tecnológica a los promotores, según extensión topografía		19													
9.	Análisis Política de precios de garantía y subsidios a los insumos agrícolas					c	a		c d								Organización campesina, que facilita labor técnica del extensionista		20													
10.	Influir en la estructura de cultivos favoreciendo al marf y al frijol						a								d		Desarrollar el potencial productivo agrícola de las zonas subempleadas		21													
11.	Subsidios al consumo y amplia red de distribución de los productos subsidiados						c								b		Diseño de un sistema de programación desde la base, para apoyo unidades productivas		22													
Fuente : OFICINA DE ASESORES DEL C. PRESIDENTE, "SISTEMA ALIMENTARIO MEXICANO" PRIMER PLANTEAMIENTO DE METAS DE CONSUMO Y ESTRATEGIAS DE PRODUCCION DE ALIMENTOS BASICOS PARA 1980-1982, PAG. 1-45, MARZO 10. DE 1980, MEXICO.		16	Reconversión de la ganadería a un sistema intensivo	17	Introducir forrajes vegetales abundantes, (yuca)	18	Producir piensos a partir de gas natural asociado	19	Evitar que la sardina y la anchoveta se usen alimento d/animales.	20	Modelo de programación sectorial	21	Minimizar el efecto negativo p/los grupos urbanos de bajos ingresos	22	Propiciar la participación de los productores en la extensión	23	Inducir el cambio tecnológico, distribución y aplicación de insumos	24	Conjunción con la política de precios	25	Sanear comercialización	26	Programa de Producción de Alimentos Básicos	27	Subsidios al consumo	28	Creación de un Fondo de Riesgo Compartido.	29	Flexibilizar las condiciones que definen a los sujetos de crédito	30	Conversión de tierras de ganadería extensiva a su uso potencial agrícola.	<div style="text-align: center;"> OBJETIVOS Y POLITICAS </div> <div style="text-align: center;"> MECANISMOS </div>

gia de Autosuficiencia Alimentaria SAM o bién por la crítica en torno al mismo por el hecho o hechos evidentes que se contraponen a él.

Irreductible operativo del proyecto.

Este término lo entendemos como el mínimo necesario para que los involucrados directos puedan operar adecuadamente en sus funciones de: ejecución, diseño, supervisión o diagnóstico de sus actividades correspondientes, para nuestros fines que son menos ambiciosos que un trabajo más analítico, como además, por no disponer de suficientes datos, únicamente destacaremos una o dos funciones por proyecto. Reconociendo que lo ideal sería el utilizar el instrumental formal de la planificación para determinar con mayor acercamiento la viabilidad.

Con esta referencia, a continuación detallamos mediante los JUTECS 10 proyectos de la estrategia SAM.

C-6: JUICIOS TECNICOS DEL SISTEMA JUTECS

P R O Y E C T O S *		Restricción	Irreductible Operativo del Proyecto	
#	Denominación	Texto-Resumen		
1	Marco de referencia	La autosuficiencia alimentaria está ligada con la "reactivación económica y la acción del Estado Mexicano" en el país al que aspiramos, también refiere a la capacidad que posee el estado para la solución al problema alimentario.	Debemos excluir a la iniciativa privada en forma parcial, de los planes estatales pues la jurisdicción de éste, obedece a que los medios de producción no son propiedad social, de ahí el comportamiento anárquico de la iniciativa privada (a)	En la formulación del Sistema no se dió la concurrencia participativa de los involucrados, si bien es cierto que los asesores del Presidente tuvieron a su alcance diferentes opiniones de instituciones universitarias, públicas y ciertos grupos privados, pero dejaron de lado ciertas proposiciones de grupos campesinos, por esto planteamos la necesidad de una <u>reformulación del SAM de manera participativa campesina.</u>
2	Perfil Nutricional	"Conocer primero la situación actual" a través de una encuesta que se levantó, con esto se definió un perfil nutricional y una "población objetivo" constituida por las personas con "déficits nutricionales importantes"	La encuesta para definir el perfil nutricional no es representativa pues significan los 21000 encuestados la trigésima tercera parte del 0.01% de la población total (b)	Conociendo el comportamiento del mercado nacional de los 29 productos que integran la canasta básica recomendable nacional se observa de inmediato que 11 de ellos presentan una situación conflictiva de mercado difícil de resolver a corto o mediano plazo para hacer efectivo el abastecimiento para la población objetivo, ver apéndice nota (12)
3	Balance de oferta y demanda de una Canasta de Alimentos	A partir del perfil nutricional, identificación espacial del grupo objetivo y el análisis de la encuesta ingreso-gasto de 1977, se conformó una canasta de consumo actual nacional CCAN, luego se diseñó "una visión cuantitativa y cualitativa de las disponibilidades y requerimientos de los productos agrupados en una Canasta Básica Recomendable CBR"	Actualizar periódicamente cada 6 meses como mínimo la canasta de consumo actual nacional, para que no se torne obsoleta.	De la CCAN se deriva la CBR, siendo ésta "un importante instrumento de planificación" que únicamente quedará como objetivo ideal mientras no se aplique por un lado una continuidad en el gasto público del Sector Agropecuario Forestal, será difícil cumplir con la estrategia de la autosuficiencia alimentaria del SAM (c)

FUENTES Y NOTAS:

* Oficina de Asesores del C. Presidente 1980-2. (a): Base de este fundamento en: Cecefa Cervantes, José Luis. "México: Planificación económica al revés, 1977-1982, en *Proceso*, No. 128, Abril 16 de 1978, México. (b): Sobre la base de que se aplicó para 300 familias del campo-ciudad, suponiendo que cada familia consta de 5 personas. (c) Véase C-7: Jerarquización del Gasto Presupuestal (continúa...)

C-6: JUICIOS TECNICOS DEL SISTEMA JUTECS.

PROYECTOS		Restricción	Irreductible Operativo del Proyecto
#	Denominación Texto-Resumen		
4	Sistema Alimentario Internacional Marca dos vertientes: la transnacionalización de los patrones alimenticios y la conversión de países exportadores en importadores o dependientes netos. Estos problemas se abordaron en cuanto al potencial económico y político que tiene el país y la decisión de no depender del exterior en cereales básicos.	Las mismas vertientes que caracterizan al Sistema Alimentario Internacional, las tiene nuestro país.	"Lo básico para la autoeficiencia alimentaria está en generar mayor actividad productiva en el temporal agrícola". Oficina de Asesores del C. Presidente, 1980-2 p.15 véase nuevamente la incongruencia del Gasto Público representado en el cuadro C-7: Jerarquización del Gasto Presupuestal de la SARH.
5	Insumos y servicios estratégicos Bajo la pretensión que México desarrolle su potencial productivo y tecnológico en la cadena alimentaria, contempla aquellos insumos y servicios que inciden mayormente en la problemática alimentaria.	El servicio del crédito está condicionado y es uno de los instrumentos más típicos de la penetración capitalista exterior.	El personal que tenga a su cargo la supervisión del cumplimiento del SAM debe tener las cualidades de un analista que maneje con facilidad el instrumental de la planificación. (d)
6	Producción Agropecuaria Aumentar la producción para lograr la autoeficiencia alimentaria, pero también para lentamente lograr una mejor distribución del ingreso.	En virtud de la diferencia de interés entre el pequeño propietario y el campesino, será difícil como lo plantea la Ley de Fomento Agropecuario y Forestal lograr las metas específicas.	La voluntad política del estado por dar un apoyo decidido al SAM no significa su viabilidad, sino que más bien por lo que se expresa en el texto resumen de este proyecto.
7	Industria Alimentaria Promover la industria alimentaria e impulsar creación de agroindustrias integradas para los campesinos, lo que permitiría al estado canalizar su "apoyo, regulación y asistencia" implicando con ello mejorar la preparación técnica de sus recursos humanos	Sostenemos la posición que aún quedan secuelas de la llamada "Revolución Verde" en los planteamientos y el ejercicio mismo de la producción agropecuaria, de la Agricultura Comercial (e)	La decisión de fomentar agroindustrias campesinas, corre un gran riesgo de factibilidad pues están como sus adversarios las Empresas Transnacionales, las que no permitirían, desde luego, un desarrollo equiparable al suyo (f).

cont...) de la SARH e interpretación del mismo

(d): Independientemente que en nuestro país, más bien se da la planeación. (e): Recorra a la nota. (13) si desea una caracterización sobre la "Revolución Verde". (f): Para verificar el grado de control económico que tienen las ET, véase el caso concreto de Anderson Clayton Co. Montpellier, 1976- nota (14)

E-6; JUICIOS TECNICOS DEL SISTEMA JUTECS.

PROYECTOS		Restricción	Irreductible Operativo del Proyecto
#	Denominación Texto-Resumen		
8	Mercados, Comercialización y Distribución "Coordinación de las actividades comerciales y de distribución en una red logística" que pueda garantizar la compra-venta de insumos y de alimentos. Este evento se sujeta a un sistema de almacenamiento, transporte y empaque que considere la racionalidad de cada actividad en su interior como en su conjunto	En este renglón del proyecto en cuestión se les adelantó con 4 meses la CONASUPO con otro sistema, lo que valdría saber es si el del SAM cancela el de esta Institución o si bien ambos se llevan simultáneamente. (g)	Si procediera el caso de la restricción de que ambas instituciones llevaran sistemas diferentes, la operatividad integral de ambas se reflejaría en una menor eficiencia, aún considerando que sus métodos fueran semejantes
9	CONASUPO La importancia de la institución al interior del SAM, estriba en ser un organismo ejecutor de los instrumentos de política. Ejemplificando, sería que la CONASUPO es la encargada de operar el proyecto anterior	Mi observación en esta parte coincide con la del proyecto 8	Dándose la convergencia de las variables (que mencionamos en nuestra matriz del cuadro E-5: relacionados a las funciones propias de la institución CONASUPO originaría un nuevo replanteamiento en política intersectorial (Agrícola-Comercial e Industrial) capaz de rebasar objetivamente la situación de hoy.

#	Denominación Texto-Resumen	(i) ...
10	Políticas de consumo, distribución del ingreso y mínimos de bienestar El mecanismo de "producción-ingreso del SAM" conlleva en forma paralela el mejorar el consumo nutricional y la generación de ingreso, con este fin, se analizaron posibles cambios en la estructura de la demanda y distribución del ingreso. Coincidencia implícita el tratar al síndrome desempleo-pobreza-hambre (h)	Los esquemas o modelos de simulación econométrica, cuyos fines sean desde el punto de vista del desarrollismo económico y social capitalista, no podrán darse en la realidad, mientras no se prepare, se fomente y se ejecute formalmente la capacidad de rechazo por parte de la mayoría de los integrantes de un país, porque coyunturalmente cuando un pueblo está presionado en su "seguridad alimentaria" es preciso dar pasos que se contrapongan al interés o subordinación del capitalismo doméstico e internacional

FUENTES Y NOTAS: (g); -CONASUPO, 1979-

(h); Su detalle de este término se encuentra en -Feder, 1980-

(i) En el caso 10 se ha omitido la división Restricción-Irreductible debido a que su relación es muy directa

2.4 Gasto Presupuestal de la SARH

Refiriéndonos al sector agropecuario y forestal, la - Secretaría de Agricultura y Recursos Hidráulicos se le ha ca-
racterizado como la institución que encabeza al Sector en vir-
tud de un acuerdo interinstitucional entre la Secretaría de --
Programación y Presupuesto y los diferentes representantes de_
las entidades y organismos que afluyen directa e indirectamen-
te al Sector.

La confirmación de ésto, se puede ejemplificar en la_
Ley de Fomento Agropecuario y Forestal, donde se indica la in-
jerencia de la Secretaría como organismo rector en la aplica-
ción de esta ley -Diario Oficial, 1980-, no siendo excluyente_
en ello que su cargo lo efectúe en coordinación con la Secreta_
ría de La Reforma Agraria y demás entidades del poder Ejecuti-
vo Federal. Este supuesto, nos explica en parte porque la Se-
cretaría como cabeza de Sector se le ha asignado en 1981 99.8_
-miles de millones de pesos- o sea un 44.5% con respecto al --
monto total sectorial del gasto, que es del orden de 223.9 -mi_
les de millones de pesos- (SPP, 1980). Cifra por demás signifi-
cativa desde el punto de vista social y económico, y de la - -
cual a continuación damos una esquematización.

Jerarquización del Gasto Presupuestal de la SARH

Mediante el cuadro C-7 detallamos por una parte, el -
valor relativo -%- de los rubros del gasto corriente y del gas

to de capital, para luego pasar a la ponderación del gasto corriente-capital como un identificador necesario para no fallar la tendencia de selección presupuestal, estos tres rubros indicados en cada uno de los estados, como además la incidencia selectiva de los Distritos de Temporal que apoyó en 1980 - el SAM, son localizados jerárquicamente en una escala del 1 al 9 por su orden de importancia del gasto presupuestal. Con estos elementos podemos identificar a partir de los datos y -- orientaciones del cuadro, lo siguiente:

1. Pese a los organismos creados, existe una falta de articulación intersectorial e inster institucional en relación a los recursos que se vierten al Sector Agropecuario y Forestal.
2. Plantear seriamente la descentralización para crear entes autónomos con capacidad de poder de decisión importante a niveles regionales, municipales o de distritos y unidades agropecuarias.
3. Que los problemas sobre la marginalidad socioeconómica en los que actúa el estado a través de sus organismos como CO PLAMAR (15), PIDER o CONAZA (entre otras) no sea la de enfrentarse al problema únicamente en sus resultados, sino que además en sus causas.
4. Presupuestalmente aún hay preferencias de un monto muy considerable del gasto para algunos de los estados cuyos -






cultivos son esencialmente para la exportación.

5. En 1980 se iniciaron acciones operativas del Sistema Alimentario Mexicano en 10 distritos de temporal que se ubican en 9 estados, lo que justifica por tanto una continuidad en el apoyo presupuestal del gasto en sus diversos programas. Sin embargo, ésto se dá en forma mínima en el presupuesto de 1981 de la SARH.
6. En forma única ocupa el último lugar -valor ponderado- 90_ en nuestra escala el Estado de Morelos, donde es característico el proceso de descampesinización, en parte por el mayor apoyo que le han dado los agentes del capital a la llamada industria sin chimeneas.
7. La SARH, es uno de los aparatos del Estado de mayor membresía burocrática, si bien ésto significa relativamente dar atención preferencial al sector, se invalida esta cuestión al observar poca eficiencia administrativa en gran parte de sus entidades -direcciones generales-, por tanto no se justifica que un 41% -del valor ponderado- del proyecto -- del presupuesto se canalize para el Distrito Federal, lugar donde no se producen los alimentos. - Ver cuadro C-7.-

C-7: JERARQUIZACION DEL GASTO PRESUPUESTAL DE LA SARH*

ESTADO	GASTO %			JERARQUIZACION									DATOS Y CLAVES
	C	K	P	1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.	8.	9.	
Aguascalientes	1	1	1										
Baja California Norte	1	2	1.5										
Baja California Sur	1	1	1										
Campeche	1	1	1										
Cochulla	3	1	2										
Colima	1	1	1										
Chiapas	3	3	3										
Chihuahua	2	3	2.5										
Distrito Federal	52	36	41										
Durango	2	1	1.5										
Guanajuato	1	3	2										
Guerrero	1	2	1.5										
Hidalgo	1	1	1										
Jalisco	2	3	2.5										
México	3	6	4.5										
Michoacán	3	2	2.5										
Morales	1	<1											
Nayarit	1	1	1										
Nuevo León	1	1	1										
Oaxaca	2	2	2										
Puebla	2	1	1.5										
Querétaro	1	1	1										
Quintana Roo	1	1	1										
San Luis Potosí	1	6	3.5										
Sinaloa	1	8	4.5										
Sonora	2	3	2.5										
Tabasco	2	2	2										
Tamaulipas	2	5	3.5										
Tlaxcala	2		1										
Veracruz	3	4	3.5										
Yucatán	1	1	1										
Zacatecas	1	2	1.5										

TOTAL**
 (Rn miles de pesos)
 CORRIENTE:
 18,298,273
 CAPITAL:
 81495,184

Atención SAM/1980*** 
 Corriente C: 
 Capital K: 
 Ponderado P: 
 Menor que: 

* La elaboración de este cuadro tomó como fuente el proyecto de presupuesto de la SARH -- 1981. (Sector Central)

** Este monto corresponde al 44% del total presupuestal del sector agropecuario y forestal 1981.

*** Fuente y denominación Distritos Temporal, nota (16).

2.5 Perfil de los Servicios SAM en el Distrito de Temporal de Pátzcuaro.

Nota Introdutoria

Esta parte en que evaluamos a la estrategia SAM, no tiene por objeto determinar rigurosamente si falló o no este planteamiento gubernamental, sino más bien intentamos dar una perspectiva de lo que sucede en uno de los 10 Distritos de Temporal -seleccionados (16) -Pátzcuaro-, significará por ello dar una aproximación -diagnóstico- del comportamiento de algunos estratos sociales del área rural con respecto al Sistema Alimentario Mexicano.

Con este propósito en Noviembre de 1981, acudimos al referido Distrito de Temporal, a efectuar una encuesta, cuyas modalidades de captación de información fueron simultáneamente las de:

- a. Formulación del cuestionario EVA-SAM; y
- b. Entrevista informal con el encuestado (17)

Estos instrumentos son los que constituyen nuestras fuentes primas para valorar el impacto de la estrategia en el campo.

Finalidades de las modalidades de la encuesta

- a) Formulación del Cuestionario EVA-SAM

A partir de los datos obtenidos en las tres partes que conforman el cuestionario -1° Datos Generales, 2° Datos Agra-

rios en 1980-1981 (18) y 3° Servicios SAM- registramos la información correspondiente en 3 formatos, seguimiento por el cual ordenamos los datos, concretamos y homogeneizamos las respuestas afines y además se cuantificó porcentualmente algunos de sus resultados.

b) Entrevista informal del encuestado

Pretendimos con esta modalidad -plática trivial- introducirnos y además captar información muy disímbola respecto a su vida, como sus logros, sus posibilidades presentes y el futuro que desea o espera. EN forma similar a la modalidad anterior mediante unos formatos, resumimos las inquietudes, reflexiones e inconformidades de los sujetos que entrevistamos.

Observaciones a nuestro universo de estudio

La aplicación de la muestra fue en los municipios de Erongaricuaró, Santa Clara y Ario. Lugares circunscritos al Distrito de Temporal de Pátzcuaro Michoacán.

El número de entrevistados fue de 194, lo que se traduce que nuestro tamaño muestral corresponde a esa cantidad.

Haber seleccionado al Distrito de Temporal de Pátzcuaro -DTP- tuvo como condicionantes, las siguientes:

a). Es uno de los Distritos de Temporal seleccionados en el plan inicial de operación del SAM.

- b). El conocimiento general de sus gentes con anterioridad y su relativa cercanía con mi lugar de residencia en el Distrito Federal.
- c). La asignación de este DTP, también obedece a la importancia que tiene a nivel subsectorial agrícola el Estado de Michoacán, la cual es del orden de "alta prioridad", según una propuesta de priorización de programas de la SARH (19)

Diagnóstico

Consideraciones de los resultados de la muestra

1. Se comprobó que existe "una subordinación progresiva del trabajo al capital..." -CEA, 1982, p. 29- en este sentido en el área de la investigación el número mayor de los entrevistados se ubicó en la categoría de los campesinos semiproletarios, con un porcentaje del 57%, luego los campesinos con un 19%, enseguida ocupó el 3° lugar los trabajadores familiares sin retribución, el 4° orden a la burguesía y finalmente los proletarios con un 7% -véase Cuadro C-8: DISTRIBUCION POR ESTRATO SOCIAL Y REGIMEN DE PROPIEDAD-
2. Congruentes con lo anterior, pero con respecto a la tenencia de la tierra, sobresalen los siguientes datos:
 - a). La propiedad ejidal fue la predominante en nuestro caso, pues el 74% tenían esa forma.
 - b). En 2° término quedó la pequeña propiedad, con el 18% -

de los encuestados, y

c). El restante por ciento corresponde a los que no poseen tierra -Ibid ver cuadro-

3. Dentro de los lugares de la encuesta y a través de la entrevista informal, los ejidatarios señalaron su inconformidad referente a la operación del Banco Nacional de Crédito Rural y la Aseguradora Nacional Agrícola y Ganadera, es decir el BANRURAL otorga el crédito en forma extemporánea y en relación a los insumos éstos son de mala calidad. Tratándose de la Aseguradora Nacional, ésta manifiesta una satisfactoria cosecha; aunque de hecho se tenga siniestro.
4. En este tenor la mayoría de los ejidatarios coinciden, que el problema más importante ha sido la estructura de poder; pues los planes estatales se han visto obstaculizados en su operación en virtud de los grandes intereses económicos y políticos.
5. En función de que el problema político-coyuntural al que se enfrenta el SAM -no como grupo técnico asesor de la Presidencia, que por cierto recientemente "por decreto" ya desaparecido en el régimen actual de De la Madrid (Warman, - 1983)- sino que como estrategia nacional de política alimentaria, cuya adscripción en el campo y en forma puntual en el DTP, no han mejorado los índices de bienestar del campesino, pero en cambio aumentó considerablemente el nivel de vida de los ganaderos, latifundistas y arrendatarios.

6. Otra cuestión que salta a la vista, son los trastornos que causa la asignación presupuestal a destiempo, o sea que el dictamen de aceptación del ejercicio presupuestal se otorga posterior a la temporada de secas, aspecto que no permite la continuidad de las obras de barbecho.
7. Poca confianza de los productores -exceptuando a la burguesía- referente a la banca oficial -en esos tiempos aún no "nacionalizada", por la poca difusión de la misma en algunas zonas.
8. La ayuda crediticia en áreas ganaderas es preferente, por lo que se margina el préstamo hacia el cultivo de granos básicos.
9. La selección de los productores para crédito en ganadería que para cultivos básicos obedece en parte, por el riego que estos revisten -productores de temporal- y que ocasiona cartera vencida.
10. A decir de los productores de temporal -básicamente ejidatarios- en relación al punto anterior, señalan, que el cobro de cuentas atrazadas transcurre en ocasiones de 2 a 3 años después del otorgamiento del crédito.
11. La actividad principal de los ejidatarios es la agricultura, en tanto que la ganadería la realizan en su mayor parte los pequeños propietarios.

12. Los principales cultivos son: maíz, trigo, frijol, avena, caña de piloncillo y extracción de resina. En ganadería - están los bovinos, cerdos y aves.
13. Poca atención por parte de las autoridades correspondientes en la solicitud que han hecho los ejidatarios en - -- obras de rehabilitación de presas, o estas nuevas, perforación de pozos, canales y drenes.
14. Un problema importante ha sido la falta de personal y sobre todo personal capacitado. Por lo que es necesario - - crear que los extensionistas tengan un gran arraigo en su zona adscrita.
15. Con excepción de la burguesía -pequeños propietarios-, la generalidad de las otras categorías sociales rurales, no tienen una concepción precisa sobre lo que significa la - investigación, la experimentación y demostración técnica agropecuaria y más aún alrededor del 70% de estos mismos estragos sociales - es decir 123 encuestados- no conocen ni de palabra el término SAM o su denominación completa - "Sistema Alimentario Mexicano".
16. Tendencia a dar apoyo a pequeños propietarios y no a ejidatarios de bajos ingresos, contrasta con lo que originalmente se planteó el SAM, en el documento que aludimos en - el punto 2.2.

17. Hacemos hincapié en las cuestiones de organización, sobre todo sin dejar a un lado al fuerte problema que constituye la tenencia de la tierra -ciertas hectáreas aún en litigio-, el cacicazgo y la cartera vencida.
18. Una gran parte de los campesinos -81% del total de ellos_ de nuestro universo de estudio, ver cuadro C-8- consideran que una alternativa ideal, sería la de lograr su propia autosuficiencia alimentaria y a su vez la comercialización de los excedentes que generan.
19. Mayoritariamente -el 69% de los encuestados- no pertenecen a ningún partido político; le siguen los partidarios_ del PRI con un 15%, luego con un 5% los de otros partidos de oposición y el restante 14% se abstuvo en contestar.
20. Corresponden significativamente a un 34% del total de los entrevistados -67 de ellos- que respondieron haber participado en acciones que enfrentaban a la burguesía rural o al gobierno, en razón de problemas por tenencia de la tierra.
21. A parte de la solicitud de tierras al Estado, por ampliación, recuperación, o por derecho a salvo, se ubicaron -- también las demandas -en un 32% de los encuestados en los aspectos de solicitud de -infraestructura- rehabilitación de canales, perforación de pozos, etc.

22. Es interesante señalar que algunos de los productores de temporal -sólo el 9%- desean participar en la toma de decisiones de su Sector, a decir de los campesinos ejidatarios, consideran que los planes del Estado no son del todo correctos, pues al aplicarse en la realidad se enfrentan a "problemas que no conocen y que no se ven en los libros o en sus ciudades" (20) de ahí el fracaso en parte a su implementación -vertical- de arriba hacia abajo.

23. Los campesinos ejidatarios y pequeños propietarios -no burgueses- que aparte de trabajar sus tierras temporalmente, ofrecen sus servicios como trabajadores agrícolas -jornaleros- en lugares aledaños a su lugar de residencia, estados cercanos o bien como braceros en los Estados Unidos, constituyen alrededor de un 57% de nuestro tamaño muestral.

C-8: DISTRIBUCION POR ESTRATO SOCIAL Y
REGIMEN DE PROPIEDAD

#	ESTRATO SOCIAL	ERONGARICUARO Propiedad			SANTA CLARA Propiedad			A R I O Propiedad			VALOR	
		Ejidal	Privado	S/T	Ejidal	Privado	S/T	Ejidal	Privado	S/T	%	ABSOLUTO
1	CAMPESINOS							37			19	37
2	CAMPESINOS SEMI PROLETARIOS	33	12		19	8		39			57	111
3	PROLETARIOS						8			7	7.7	15
4	TRABAJADORES FA MILIARES SIN RE TRIBUCION				10			6			8.2	16
5	BURGUESIA								15		7.7	15
T O T A L E S		33	12		29	8	8	82	15	7	100	194

REGIMEN DE PROPIEDAD:

	%	VALOR ABSOLUTO
Ejidal.....	74.2	144
Privado.....	10.3	20
Sin tierra.....	7.7	15
Burguesia.....	7.7	15

Abreviatura: S/T: Sin tierra

FUENTE: Cuestionarios de nuestra muestra

NOTA: El diseño del cuadro tomó como base los cuadros A y B, p. 45 y 47 del documento -CEA, 1982-

3. ALGUNAS CONCLUSIONES PROVISORIAS

Objetivo:

Las acotaciones referidas a lo largo de nuestra tesis nos ha precisado en diferentes ángulos los aspectos que directa o indirectamente se vinculan con la problemática de la autosuficiencia, toca en esta parte por tanto destacar a manera de conclusiones preliminares los comentarios que implícita y explícitamente son abordados en la polémica.

Comentario inicial:

El modelo de desarrollo rural que ha sido implementado, con diversos matices para subordinar y ordenar al sector agrícola en una forma política, económica y social que se adecúe con los patrones de la acumulación capitalista, es conocido como "proceso de modernización agrícola", cuyos objetivos de eficiencia, organización y tecnificación para la producción no se han podido lograr cabalmente. Sin embargo algunos de sus efectos, como: el crecimiento de la deuda de los productores, -cartera vencida-; la hegemonía del poder de los caciques, latifundistas e intermediarios; el fenómeno de la proletarianización; control y manejo por el Estado hacia el campesino; empobrecimiento, particularmente de los campesinos de temporal; etc., cuestiones que han impactado de manera crucial en el subdesarrollo del campo.

La historia mexicana da testimonio como desde el Presidente Lázaro Cárdenas hasta nuestros días, se invierten millo

nes y millones de pesos en políticas y planes de desarrollo rural, donde sus resultados, significan fundamentalmente un mecanismo para activar la injerencia capitalista en el área rural -- (21), como además es una contradicción en cuanto a los objetivos que pretende el "proceso de modernización agrícola".

La respuesta al referido modelo, y sobre la base que este aniquila los modos de producción campesina -de que algunos se integren al "esquema de la industria agrícola casera" (Feder, 1982, p. 303) y otros al proceso de proletarización- es el planteamiento avalado por el Estado que se denomina Sistema Alimentario Mexicano, que si bien en su enfoque productivista únicamente plantea la articulación del campesinado al modelo dominante de la agricultura, soslaya en tanto en su teorización el futuro del modelo de la acumulación de la sociedad. Creemos conveniente hacer un paréntesis para aclarar por necesidad funcional que el campesino se encuentra circunscrito política y económicamente bajo la égida de las modalidades de la acumulación capitalista - existente, por consecuencia su asimilación sectorial e intersectorial está vinculada por el grado de su capacidad de negociación frente al capital, en otros términos utilizando los conceptos ya anotados en el C-2 en relación a la 5a. función de la agricultura, reiteramos que la adaptabilidad coyuntural en lo económico, social y político a los intereses capitalistas. Como precondición por fuerza involuntaria para no ser eliminado del escenario productivo agrícola, el campesino debe asociarse al Estado, con el pequeño propietario o estando subordinadamente al -

control de las empresas transnacionales; -el efecto colateral relevante- sería la de seguir estando involucrado directamente en el modo de producción capitalista, para tener la posibilidad de implementar gradualmente la vía campesinista nacionalista independiente, -VICANAI-; "sobre la viabilidad de esta alternativa, se señala como condicionante la supeditación de la política agrícola a una acción agraria, inspirada ésta en los objetivos originales de la revolución y en la esencia del ejido como elemento básico de la organización social del campesinado" -Martín del Campo, 1979- (22), quizá los ejemplos más representativos de los que han tomado esta vía son las organizaciones miembros de la Coordinadora Nacional Plan de Ayala y su vez la Coalición de los Ejidos del Valle del Yaqui y el Mayo.

En este contexto de la discusión, desarrollamos el final de nuestro trabajo mediante el señalamiento de los supuestos comentarios- sobre la estrategia del Sistema Alimentario Mexicano, la utilización de este desglose, obedece a una simplificación necesaria que corresponde a los planteamientos básicos para su análisis.

Comentarios:

1. La implantación del SAM es motivada por necesidades sociales, pues "la iniciativa tiene sus raíces en la reacción gubernamental frente a una movilización sistemática de grupos campesinos iniciada hace muchos años" -Barkin, 1980- coincidente con este señalamiento y por la misma fecha planteo y profundice esta interrogante con la expresión de: Acaso será un -

sueño el Sistema Alimentario Mexicano debidamente diseñado - para un mayor manipuleo sectorial de las áreas rurales? o -- bien ¿Un objetivo estratégicamente definido para alargar y - consolidar el poder político y económico que lograron con su "revolución mexicana" las clases oligárquicas del país, lo -- que derivó inmediatamente a la transnacionalización de la -- economía nacional? o ¿Realmente será la última esperanza -- del reclamo pacífico de un pueblo por rescatar lo que no pudieron vivir los Padres Indios de nuestros Abuelos, los Hijos de nuestros Obreros o nuestros propios hijos que nos exigen vivir mejor? -Portugal, 1980, p. 1-

2. El paquete de políticas y objetivos, instrumentos como mecanismos -referido en el punto 2.2- del Sistema Alimentario, - es una propuesta dual agraria y agrícola, donde esta última subordina a la primera. En este sentido el SAM se opone a la VICANAI -Vía Campesinista Nacionalista Independiente-
3. El nivel de mejoramiento en la capacidad organizativa y administrativa del Estado en cuanto a los apoyos crediticios y - prestación de servicios que fluyen hacia el campesino de temporal fueron minúsculos, en cambio no existe evidencia de -- que se haya revertido la tendencia de apoyo preferencial a - los "agricultores prósperos".
4. La persistencia del autoconsumo ha continuado no obstante la "rentabilidad negativa" como en el caso del maíz, pues los -

campesinos consideran que "la dependencia del mercado siempre ha sido más riesgosa que el cultivo autónomo" a esto habría que agregar que sus tierras no facilitan "técnicamente" cambiar de cultivos y además de tener el riesgo e imposibilidad de obtener un trabajo remunerativo durante el período agrícola de temporal, -Warman, 1981-

5. La no suficiencia alimentaria ha provocado la reiterativa acción de importar alimentos. Cuestión que no debemos entender simplemente como el efecto de la incapacidad productiva de proveer los alimentos necesarios para una mayoría de la población que se sitúa en los niveles de subsistencia y de infra-subsistencia -dada su disponibilidad de alimentos que -- consumen- sino que habrá que partir del deslinde económico - para comprender que se trata de una fenomenología estructural donde los grandes complejos de agencias y compañías del agrobusiness señalan el rumbo que nuestro país debe de cumplir en materia de apoyo hacia el capital monopólico, tecnología, exportación selectiva de productos agrícolas de alto ingreso doméstico e internacional para su uso industrial o alimento animal, el consumo de insumos que van desde la semilla a la maquinaria y en fin lo que es toda una estrategia transnacional, esta situación ilógica es atribuida principalmente a la nueva división internacional del trabajo capitalista en el agricultura. La cual es estimulada por grandes transferencias de tecnología y capital procedente de los países desarrollados hacia nuestros países en desarrollo, situación

que favorece a los inversionistas extranjeros para que controlen la producción y la distribución de un número cada vez mayor de productos agrícolas.

6. El financiamiento del proyecto SAM, se obtuvo fundamentalmente de divisas procedentes del petróleo.
7. La estrategia SAM, se inscribió también en el Plan Global de Desarrollo y el Plan Nacional de Desarrollo Agroindustrial.
8. La voluntad política presidencial apoyo decididamente por primera vez las regiones agrícolas más pobres: las zonas de temporal, de rendimientos bajos y de mayor riesgo para la actividad agrícola, o sea tierras donde existen fuertes rendimientos marginales decrecientes y que requieren costos de inversión más elevados para poder producir. Sin embargo esta orientación de la estrategia varió al instituirse la Ley de Fomento Agropecuario -aval jurídico del SAM- la cual "contempla la explotación privada de la tierra como fórmula de desarrollo agrícola y hace a un lado el trabajo social y colectivo" -Krieger, 1981- de los campesinos.
9. La Ley de Fomento Agropecuario -LFA- aunque directamente no viola el Artículo 27 Constitucional, es sinceramente contradictorio políticamente hablando a su orientación, así mismo las prerrogativas que señala para la administración pública, estatal como federal "lejos de constituir expectativas plenamente revolucionarias" representan otras modalidades de la -

denominada "vía burocrática autoritaria", La finalidad es -- manipular "a jornaleros agrarios, ejidatarios, minifundistas y campesinos con derechos a salvo (personas con prerrogativa para ser dotadas de tierras excedentes), "efecto por lo que la burguesía que detenta la supremacía política y económica del país es una de las principales clases que se beneficia.-

-Ibid-

10. Se cuestiona la tecnología moderna pero sin desecharla cabalmente, y se vuelve la vista a las técnicas tradicionales con objeto de lograr la autosuficiencia tecnológica a nivel local, regional y nacional.

11. Se propició la producción de alimentos básicos, especialmente granos, aún cuando aparentemente, estos productos no sean los de mayor valor comercial. Este esquema de la coyuntura agroalimentaria de nuestros países subdesarrollados no debe conducirnos a un exámen inconsistente de llegar a plantear - por ejemplo: que es necesario incrementar las áreas de cultivo, siendo las mayores potencialidades de solución, dado el grado tan bajo de tecnificación en el campo, lo que reside - en el aumento de la productividad del trabajo agrícola. Estas líneas de política económica se cumplieron -aunque en -- forma atrasada- en 1981, o sea aumentaron los espacios de -- cultivo y precisamente en forma especial los de los granos - básicos como maíz, frijol, y trigo, lo que significó una mayor ocupación de la fuerza de trabajo campesina. Hasta ahí -

un planteamiento demostrativo, que sin embargo nosotros argüimos a su cuestionamiento, no obstante la logística calculada desde un escritorio de la Coordinación del SAM, la excesiva y costosa propaganda que se insertó en los medios de comunicación masiva y el tiraje de millones de carteles que augurfa el testimonio del triunfalismo de la autosuficiencia de los referidos granos, situación que desde una óptica del subdesarrollo latinoamericano irrumpe con la negación "que el espacio de la política económica se ensanche junto con la participación social directa en el ingreso y el crecimiento de la producción" -Reynolds, 1982-, ésto se refleja en el contraste económico del bajo poder adquisitivo histórico del salario o remuneración mínima de los campesinos e indígenas de los estados de Zacatecas, San Luis Potosí, Guerrero, Chiapas, Oaxaca, Hidalgo y Tlaxcala -entre los más afectados- y por otra parte aumenta y continúa el poder económico hacia los productores agrícolas "prósperos" de los estados de Sonora, Chihuahua, Nuevo León y Tabasco fundamentalmente.

12. Se plantea la necesidad de la "organización campesina", aunque no se explica la forma de organización que se fomentará y si ésta será capaz de negociar de igual a igual con el Estado.
13. La técnica de sistemas para diseñar las acciones programáticas en cada fase del plan: producción, transformación, distribución y consumo son empleados.

14. También se trata de propiciar que se canalicen los alimentos producidos a los grupos de población más afectados por la -- desnutrición que constituyen la denominada "población objetivo".
15. Es evidente que en la historia del desarrollo rural de México nunca se había contado con más recursos financieros, -divisas petroleras-; humanos, -véase el crecimiento excesivo - de la burocracia agropecuaria-; organizativos, -técnicaa de sistemas, presupuesto por programas, etc.- y materiales -diversos insumos agrícolas-, pero cuyo flujo de recursos benefició mayormente a los "agricultores prósperos".
16. La estrategia SAM invocó a una panacea de desarrollo rural - único nacional, siendo que la noción objetiva no convencional al "proceso de modernización agrícola" debiera haberse - planteado en términos de una diferenciación geográfica o zoonificación económica del país. Desde luego que descartó el - análisis relativo al proyecto N° 3 -en que incluye el perfil nutricional-
17. La gigantesca maquinaria del Estado relacionada con la agricultura, tiene un dinamismo heterogéneo, algunas dependencias se mueven lentamente y otras se encuentran a la cabeza del sector; al mismo tiempo que el problema de la coordinación entre ellas representa uno de los obstáculos más serios en la implementación de la estrategia. (23)

18. El planteamiento SAM en los distritos de temporal en que se operaron inicialmente, se orientó básicamente al carácter productivo, olvidando lo relacionado "con el fortalecimiento de la gestión y la organización campesina, la capitalización de las unidades productivas, el nivel de ingreso y el consumo alimentario de la población rural. En otros términos, se priorizó el objetivo de la autosuficiencia en granos básicos frente al objetivo de redistribución del ingreso entre los campesinos de las áreas de temporal" -INCA RURAL, 1982-

19. En virtud de las crecientes importaciones de alimentos que hacemos al país del norte, la voluntad política y económica de México está subordinada a la dominación estadounidense - cada vez más, por lo que las metas del SAM y los instrumentos de política de ésta, aunque contemplados pero no concretados y llevados a la práctica, representan un desafío para la estrategia de desarrollo agrícola que se inscribe en el proyecto nacional actual.

A P E N D I C E

Notas Explicativas

- (1) Agentes del capital: denominado a todos aquellos intereses que directa o indirectamente tienen una relación con la internacionalización del capital, dándole ésto al interior de un país subdesarrollado un poder de control económico y político en la toma de decisiones del área productiva y -- por ende también su influencia incide en la orientación -- que deba tomar en los aspectos superestructurales.
- (2) La connotación de la expresión familia revolucionaria, es una autodeterminación de algunos funcionarios públicos que obviamente pertenecen al partido oficial del PRI, quienes se consideran ser los seguidores y herederos políticos más legítimos de los que iniciaron la revolución mexicana en 1910, como aporte referencial de ésto el Lic. Rodolfo Echeverría Zuno, Coordinador General de Desarrollo Agroindustrial e hijo del Expresidente de México Luis Echeverría, - afirmó en Junio 11 de 1980, que el Plan Nacional de Desarrollo Agroindustrial es un plan de la "familia revolucionaria donde él participó como miembro de ésta, -Portugal,- 1980-
- (3) Y para los años 1979-1980, Labra, Armando, "México en 1980 y después" en Comercio Exterior, Vol. 30, Núm. 11, p. 1210, Banco Nacional de Comercio Exterior, S.A., Noviembre de -- 1980, México.

- (4) Convencionalmente hemos dividido a la agricultura en comercial y campesina, siendo sus sinónimos: capitalista y de -- subsistencia respectivamente.
- (5) Lo correcto hubiera sido que este sector comercial, lo in-- cluyéramos en el sector servicios, pero en virtud del rol -- importante que tiene éste dentro del ámbito agroalimentario, lo diferenciamos.
- (6) La aplicación de los términos consistencia y viabilidad, -- fueron tomados de -González, 1977-
- (7) En forma implícita utilizó este término, pues aunque lo con-- vencional nos aconseja a decir "El modelo de industrializa-- ción adoptado..." sin embargo es incorrecto en base al uso -- que da la teoría de la Dependencia y más aún es incongruen-- te con la realidad histórico misma, en cuanto a que los mo-- delos domésticos de los países subdesarrollados han sido in-- puestos, subordinados y vejados económicamente a beneficio -- mayoritario de los capitalistas nacionales y transnaciona-- les -véase por ejemplo la expansión colonialista en los si-- glos XVIII y XIX de Francia e Inglaterra o bien la contempo -- ránea y continúa penetración estadounidense en varios paí-- ses latinoamericanos, incluyendo desde luego al nuestro- in-- sistir al uso de este término "adoptar" significa en otras -- palabras, admitir, aunque en forma sutil, la deformación -- teórica económica en que muchas veces involuntariamente in-- currimos.

(8) En esta orientación del proceso industrial consideramos que subyace implícitamente el fenómeno de la lucha de clases --capitalistas vs. proletariado-- por lo que habrá que cuestionar con diferentes puntos de vista dicha tendencia, sin embargo, deberemos tener cuidado, pues la localización de esta categoría dialéctica en ciertos hechos aparentemente triviales podemos pasarla inadvertida, deseo hacer énfasis sobre este particular pues algunos caracteres del comportamiento estructural o coyuntural capitalista pueden ser visibles más fácilmente en estos hechos comunes.

<u>Producto</u>	<u>Situación Conflictiva</u>
Ovicaprino	La carne de esta especie tiende a su desaparición, por falta de su fomento.-Castañón, 1980-
Leche*	Se requiere aumentar la producción nacional, - pero existe una oposición por parte de los --- agentes del capital, de continuar sacrificando el interés social a expensas de propiciar mejor la exportación de ganado vacuno.
Pescados y Mariscos	Pese a los extensos litorales donde hay diversas especies marinas, en nuestro país, se opta por colocar preferencialmente pescado y mariscos para las minorías de altos ingresos, como a su vez una buena parte y de especial calidad para el mercado externo.

*También estos productos los consumen los estratos sociales de bajos ingresos, pero su proporción de demanda es muy reducida.

(13) "...definida con rigor, la "Revolución Verde" es el rápido crecimiento de la producción granera del "Tercer Mundo", -- asociada con la introducción de un paquete de insumos agrícolas tropicales, el cual consta esencialmente de una combinación de variedades mejoradas de granos, principalmente -- arroz y trigo, uso intensivo de fertilizantes e irrigación cuidadosamente controlada. Sin fertilizantes o sin riego -- controlado las nuevas variedades de granos no aportan mayor rendimiento y en ocasiones menos que las tradicionales, pero en cambio, éstas dan un rendimiento considerablemente -- más alto por kilómetro cuadrado. El desarrollo de esta nueva tecnología se debe en parte a los esfuerzos de la élite norteamericana para dirigir el curso del desarrollo social y económico del "Tercer Mundo".... esta conceptualización -- ha sido tomada de: -Valenzuela, 1980-1-

(14) 1. ANDERSON CLAYTON CO.

U.S.A.

1. IDENTIFICACION Y ESTRUCTURA

NOMBRE: ANDERSON CLAYTON
DIRECCION: 1010 Milam, Houston, Texas 77002
FECHA DE CREACION: 1904
NUMERO DE ACCIONISTAS: 3430
ORGANIZACION Y GESTION: 21 oficinas, 12 filiales de las cuales 4 son plantas alimenticias, 1 de material científico, 1 de seguros, 2 extranjeras, 1 de distribución de origen.

II. ACTIVIDADES

"HACIA ATRAS" Y AGRICULTURA	INDUSTRIA ALIMENTARIA	SERVICIOS ALIMENTARIOS	OTRAS ACTI- VIDADES
1110. Producción de semillas, predios -- agrícolas	3115. Industria de grasas vegetales 3121. Café	61. Comercio de carne	32. Industria de Algodón 35. Industria Química 8. Seguros

Número total de sectores de actividad: 8

Repartición de las principales actividades en % de la cifra de negocios: Cuerpos grasos 16%, productos alimenticios 10%, divisiones de América Latina (algodón, alimentos) 26%, seguros 30%, otras actividades 18%.

III. IMPLANTACIONES MULTINACIONALES

En la zona euro-mediterránea: nada

EUROPA

FILIAL Y PARTICIPACION	SECTORES DE ACTIVIDAD	LOCALIZACION	CONTROL
Anderson Clayton Co., S.A.		Suiza, -Lausanne- 10, Place de la - Gare CH-1001	
AMERICA			
Anderson Clayton, S.A.	Algodón, Café, Acei Industria y Comercio te, Margarina, con-	Brazil-Sao Paulo Rua Formosa 367	75-72%
Exporied Ltda.	dimentos Especias,	Fábrica: Sao Paulo	100%

crianza LAPA

Grapette, S.A. Aves, ganado, ali- 98-81%
mentos para anima-
les

Gran Seur Admi- Forraje deshidra-
nistracao Corre- tado, semillas, etc. 100%
tagern de Seguros
Ltda.

Anderson Clayton Productos Alimenti-
Co., S.A. cios México México 67-80%

Inmobiliidaria Aco-
me, S.A. de C.V. Margarinas, aceites Paseo de la Re-
forma 100%

Productos Apiaba, Semillas, granos, #51 1 D.F. 100%
S.A. alimentos para -
animales

Promociones San Aves, ganado 100%
Andres, S.A.

Operadora de gran- Crianza de aves, - Fábricas: México
jas de Torreón, S. ganado, etc. Estación Leona, -
de R.L. Monterrey, Guada-
lajara

Operadora de Gran-
jas de Gómez Pala-
cio, S. de R.L. " "

Operadora de Granjas " " 100%

La Laguna, S. de		
R.L.		
Operadora de Gran-	Crianza de aves, ga-	
jas del Norte, S.-	nado, etc.	
R.L.		100%
Operadora de Gran-	" "	
jas de Monterrey,		
S. de R.L.		
Productora de Aves,	" "	100%
S. de R.L.		
Nacional pecuaria,		
S.A. de C.V.	" "	100%
Terrenos agrícolas,		
S.C.	" "	
Nacional de Dulces	Chocolates	100%
S.A. de C.V. (avec		
Hershey Foods)		j.v.(1969)

Fuente: -Montpellier, 1976-

- (15) Organismo recientemente desaparecido, sin embargo lo destacó, pues al parecer continuaran algunos de sus programas como la creación de empleos rurales -Velázquez, 1983-
- (16) Las operaciones inmediatas del SAM, que se implementaron en los 10 Distritos de Temporal seleccionados, fueron los siguientes: Comitán, Chiapas; Cuauhtémoc, Chihuahua; Guadalu-

pe Victoria, Durango; Zamora y Pátzcuaro, Michoacán; Oaxaca; Oaxaca; Autlán, Jalisco; Santiago Ixcuintla, Nayarit; Pachuca, Hidalgo; y Jalpa, Zacatecas. -SARH, 1980-1-

- (17) En este caso nos auxiliamos de una grabadora para el posterior análisis de los comentarios del entrevistado.
- (18) Refiriéndonos a partir de la fecha del 22 de Mayo de 1980, cuando por acuerdo del C. Presidente se ponen en marcha -- los programas del Sistema Alimentario Mexicano -Valenzuela, 1980-2- hasta el 20 de Noviembre de 1981 en que iniciamos la investigación de campo, o sea que nuestra cobertura de análisis es de alrededor de 18 meses.
- (19) Al respecto nos basamos en la priorización de programas por entidad federativa, véase -SARH, 1980-2-
- (20) Parte de la respuesta que nos hiciera Lino Ayala -hijo del Presidente del Comisariado Ejidal "Dr. Miguel Silva" Municipio de Ario- referente a la problemática del campo -Encuesta, Noviembre de 1981-
- (21) Podemos ejemplificar un hecho poco conocido, donde el Banco Mundial efectuó una "preevaluación" al Plan Nacional de Apoyo a la Agricultura de Temporal -PLANAT- en nuestro --- país del 23 de Abril al 18 de Mayo de 1979, según datos -- que recabe en la Dirección General de Distritos y Unidades de Temporal, de la Subsecretaría de Agricultura y Opera--- ción, Junio 5 de 1979.

(22) El equivalente a la denominación VICANAI y de la cual corresponde la condicionante aludida, es la "vía campesino-municipal de participación popular".

(23) Un ejemplo de esta situación, en el estado de Sinaloa al 6 de Octubre de 1981. Según reporte por vía telefónica el Proceso de Implementación del Programa Emergente de Bodegas se encuentra muy retrasado por los siguientes factores:

- El convoy que llegó al Estado de Sinaloa procedente de Tamaulipas viene con fletes por cobrar y no saben quien va a pagar esos fletes.

- Sólo llegó el equipo para almacenar 35,000 toneladas, siendo que se requiere equipo para 190,000 toneladas. Este limitado equipo será distribuido en Estación Francisco y en León Fonseca.

- Ha seguido lloviendo en el estado, lo que complica las labores de la trilla y como no hay almacenes disponibles la cosecha es más lenta y agravará el problema afectando directamente a los productores primarios.

- Nuevamente ANDSA, argumenta que no dispone de los recursos económicos para hacerse cargo de las bodegas portátiles de este Plan de Emergencia, además de que en forma oficial no se le ha comunicado que debe intervenir en la operación del mismo a nivel de oficinas centrales. En la zona del Carri-

zo "Estación Francisco" ha surgido problemas de tipo laboral, ya que en la operación de la bodega portátil el sindicato de ANDSA exige que esté a cargo de sus afiliados, misma situación la están reclamando los ejidatarios del lugar.

Datos proporcionados por el Lic. Renato Moreschi, Subsecretario _
de Alimentos en el Estado de Sinaloa.

B I B L I O G R A F I A

- Alponte, Juan Marfa 1983 Estímulos a la inversión extranjera, - Uno más Uno, p. 9, 19 de Enero.
- Bairoch, Paul 1967 Revolución Industrial y Subdesarrollo, . p. 79, 1a. Edición Siglo XXI, Agosto, - México.
- Barkin, David 1980 El SAM, una promesa difícil, en Territorios, N° 4, p. 8, Universidad Autónoma - Metropolitana, Septiembre-Octubre, México.
- 1981 El uso de la tierra agrícola en México, - ensayo del 1er. Seminario de Economía -- Agrícola del Tercer Mundo, sesión 3., -- p. 4, Marzo 11, Cd. Universitaria.
- Cano, Alonso y Ramos, Gustavo, 1981 Minuta en torno a la "Matriz de la Estrategia de Autosuficiencia Alimentaria SAM" de Guillermo Portugal, p. 2, Octubre 29, México.
- Castañón, José Luis 1980 Comentarios a la ponencia presentada por el Coordinador General del SAM -Lic. Cassio Luiselli- en el curso preparatorio del V Congreso Mundial de Sociología Rural, ENEP ACATLAN, UNAM, Junio 6, México

- CEA, Centro de Estudios Agrarios, A.C. 1982 El CEA ante la problemática actual del campo mexicano, p. 45, Mayo 31, México.
- Ceceña Cervantes, José Luis, 1979 "México: Planificación económica al revés, 1977-1982", tomado de la revista PROCESO, N° 128, Abril 16.
- CNDA, Comisión Nacional de Desarrollo Agroindustrial, 1980 "Plan Nacional de Desarrollo Agroindustrial. 1980-1982, p. 16, México.
- CONASUPO, Compañía Nacional de Subsistencias Populares, 1979 El Sistema CONASUPO, como estructura programática operativa para la regulación de bienes de consumo básico, Noviembre 7 México.
- Cordera, Rolando y Tello, Carlos 1981 La disputa por la nación, p. 40, 2a. Edición, Siglo XXI, Mayo, México.
- Echeverría, Alvaro, 1981 Crisis Alimentaria Mundial y Proyecto Nacional, ponencia presentada en el IV Congreso Nacional de Economistas, tomado del Dfa, Junio 25, 2a. parte.
- Feder, Ernest, 1977 El Imperialismo Fresa, Editorial Campesina, p. 32, México.
- 1980 El hambre, documento de la conferencia presentada dentro de la Cátedra Narciso Bassola, Octubre 23, México.

1982

"Capital Monopolista y Empleo Agrícola en el Tercer Mundo", Tercer Mundo y -- Economía Mundial, Vol. 1, N° 2, p. 227, México.

Gollás, Manuel 1981

"Características y comportamiento de la industria alimentaria mexicana", en Documentos de Trabajo para el Desarrollo Agroindustrial N° 6, p. 273, Coordinación General de Desarrollo Agroindustrial SARH, Abril, México.

González Montero, Jesús y otros autores, 1977

La planificación del desarrollo agropecuario, un enfoque para América Latina, Siglo XXI, Vol. 2, p. 7-8, México.

IEE, Instituto de Investigaciones Económicas, 1981.

Preámbulo del folleto de datos relativos del 1er. Seminario sobre economía Agrícola del Tercer Mundo, UNAM.

INCA RURAL, Instituto de Capacitación del Sector Agropecuario, A.C., 1982

Respuesta de los productores rurales ante las medidas operativas del Sistema Alimentario Mexicano en los diez distritos de temporal iniciales en 1980. Boletín de investigación 2, p. 142, Noviembre, México.

- Krieger, Emilio, 1981 "La Ley de Fomento Agropecuario, instrumento jurídico para lograr el éxito del SAM", seminario de evaluación, en Gaceta UNAM, p. 14-15, Abril 9, México
- Leff, Enrique, 1975 "Industrias y Agroindustrias, Desarrollo y Ecodesarrollo, Función de la Ciencia y la Tecnología" en Economía Política, Vol. XI, N° 4, Vol. XII, N° 1 Escuela Superior de Economía, INP, p. 69, Noviembre, México.
- López Portillo, José 1981 Mensaje Presidencial a la República, -- Coordinación General de Comunicación Social, Presidencia de la República, Febrero, México.
- Martín del Campo, Antonio, 1979 Política Económica para la agroindustria establecida y la vía campesino-ecidial en el desarrollo agroindustrial, en Documentos de Trabajo para el Desarrollo Agroindustrial, N° 2 p. 43, Coordinación General de Desarrollo Agroindustrial SARH, Diciembre, México.
- Montes de Oca, Rosa Elena y Escudero, Gerardo, 1981 "Las empresas transnacionales en la industria alimentaria", en Comercio Exterior, Vol. 31, N° 9 p. 987, Septiembre, México.

- Montpellier, 1976 Fichero Agrodata "Las 100 primeras firmas agroalimentarias mundiales" Septiembre, Francia. Tomado de: -Valenzuela, -- 1980- 1, p. 1a-1c-
- Oficina de Asesores del C. Presidente 1980-1 Sistema Alimentario Mexicano: Primer -- planteamiento de Metas de Consumo y Estrategia de Producción de Alimentos Básicos para 1980-1982, p.-45, Marzo 1º, - México.
- 1980-2 Sistema Alimentario Mexicano: Medidas - Operativas Agropecuarias y Pesqueras, - Estrategia de Comercialización, Transformación, Distribución y Consumo de -- los Productos de la Canasta Básica Recomendable, p. 4-9, Mayo 7, México.
- Paré, Luisa, 1983 Campesinización o Proletarización: una falsa disyuntiva y un debate estéril, - p. 15, Ponencia presentada en la Unidad de Postgrado de Economía, Enero 19, Cd. Universitaria.
- Portugal, Guillermo, 1980 Reporte y caracterización de los problemas agrarios, campesinos y desarrollo, - curso preparatorio del V Congreso Mundial de Sociología Rural, p.19, Agosto 5, México.

- 1982 Las dos caras del 1° de Mayo, fecha de acción de gracias o de denuncia, p. 2, reflexión inédita, Abril 26, México
- Quezada, Angélica, 1981 Demanda la Coparmex participación de empresarios en la elaboración de los Programas gubernamentales, Uno Más Uno, p.- 4 Julio 20, México.
- Quijano, Anibal, 1976 Redefinición de la Dependencia y Proceso de Marginalización en América Latina, en Populismo, Marginalización y Dependencia varios autores, Editorial Educa, 2a. Edición, Centroamérica, tomada de la ponencia -Valenzuela, 1980-1, p. 6-7.
- Reynolds, Clark W. 1982 El boom petrolero en México, en Uno Más Uno, Suplemento, p. 2, Marzo 18, México
- SARH, Secretaría de -- Agricultura y Recursos -- La estrategia temporalera del Sistema -- Hidráulicos, 1981-1 Alimentoario Mexicano y su operación. Dirección General de Información y Relaciones Públicas, p. 6, Julio, México.
- 1980-2 Proceso de Programación Presupuestación_ 1980, Marco de Referencia, p. 94-99, Julio, México.

- SPP, Secretaría de Programación y Presupuesto, 1980 Proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación 1981. Exposición de Motivos, Dirección General de Difusión y Relaciones Públicas, Diciembre, México.
- Valenzuela, Elvira 1980-1 La penetración de las Empresas Agroalimentarias Transnacionales en la Agricultura de los Países Subdesarrollados, p. 4, V Congreso Mundial de Sociología Rural, Agosto, México.
- 1980-2 El SAM: ¿Oportunidad para lograr la independencia alimentaria de México?, p. 2, II Congreso Nacional Agrario, Septiembre, México.
- Velázquez, Miguel Angel, 1983 El plan de empleo rural pretende rescatar cuatro millones de hectáreas en veinte años, en Uno más Uno, p. 3, Enero 26, México.
- Warman, Arturo, 1981 El futuro de una crisis, alimentos y reforma agraria, en Nexos N° 43, mismo, p. 1., Julio, México
- 1983 Réquien político institucional, Uno más Uno, p.3, Enero 22, México.