

27/42



Universidad Nacional Autónoma de México

FACULTAD DE ECONOMIA

CONTRIBUCION AL ESTUDIO DE LA ACUMULACION DE
CAPITAL EN EL PARAGUAY ENTRE 1870 Y 1940

Tesis Profesional

Que para obtener el Título de
LICENCIADO EN ECONOMIA

p r e s e n t a

JAVIER S. COSP FONTCLARA

México, D. F.

Junio 1983



Universidad Nacional
Autónoma de México

Dirección General de Bibliotecas de la UNAM

Biblioteca Central



UNAM – Dirección General de Bibliotecas
Tesis Digitales
Restricciones de uso

DERECHOS RESERVADOS ©
PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL

Todo el material contenido en esta tesis esta protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.

PROLOGO

En el marco de numerosos estudios que se han realizado últimamente sobre el desarrollo del capitalismo en América Latina son escasos los estudios que investigan la validez o no de las categorías utilizadas en aquellos para el caso paraguayo. Así para Vania Bambirra: "Se podría distinguir un tercer tipo de países con estructura agrario-exportadora sin diversificación industrial (tipo C) que incluiría Paraguay, Haití y tal vez Panamá. Pero en cualquier forma, dada la especificidad de la evolución histórica de cada uno de ellos y de la ausencia de denominadores comunes, sólo por formar parte de un mismo sistema de dominación, posiblemente la ubicación dentro de un mismo tipo no conduciría a una comprensión mayor del carácter de sus estructuras dependientes y sería preferible proceder directamente al estudio de cada uno de ellos por separado".

El presente estudio tiene la intención de colaborar a cerrar esa brecha y lo hace con las siguientes hipótesis:

1. Tras la destrucción del patrón de acumulación basado en la pequeña producción mercantil y la inversión estatal por la Guerra de la Triple Alianza 1864-1870, se instaura uno basado en la gran propiedad latifundiaría, la inversión extranjera tipo enclave, la superexplotación de los campesinos y trabajadores de los yerbales y obrajes, y el liberalismo estatal. Esto es posible por el mayor poder que obtiene el sector oligárquico sobre los demás clases gracias a la intervención extranjera.

2. Por sus características intrínsecas el patrón oligárquico es muy dependiente del mercado externo por lo cual es fuertemente golpeado con cada crisis del capitalismo desarrollado. Esta situación demuestra los límites del patrón reaccionario dominante.

3. Argentina, a pesar de ser centro periférico y muy dependiente del imperialismo inglés, se constituye en submetrópoli para la economía paraguaya. Esta relación produce un cambio singular con el comercio entre ambos países cuando en la Gran Depresión, Argentina sustituye importaciones pasando a proveer al Paraguay de ciertos bienes manufacturados pero a la vez sustituye las importacio-

nes procedentes del Paraguay agotando totalmente el patrón oligárquico en este país.

4. Los sectores opuestos al patrón oligárquico (burguesía interna, obreros y campesinos) van incrementando paulatinamente su poder lo cual les permite ocupar algunas posiciones al interior del aparato estatal, luego intentar su toma en 1931 y tomarlo durante un año y medio en 1936-1937. Desde el estado ponen en práctica sus reivindicaciones fundamentales: reforma agraria, apertura del mercado cuativo de los puertos-enclaves del capital extranjero, control de divisas, leyes laborales, extensión de carreteras, tecnificación de la producción agrícola, leyes laborales, extensión de carreteras, tecnificación de la producción agrícola, intervención del estado en proyectos clave de desarrollo, etc. que transformarían el patrón reaccionario de acumulación.

5. Desde agosto de 1937 la contrarrevolución no impulsa una "restauración oligárquica" sino una "modernización oligárquica". Convencida de la imposibilidad de su modelo, la oligarquía incluye a la burguesía interna dentro del bloque en el poder e implementa, aunque distorsionadamente, algunas reivindicaciones de esta. La forma más acabada de la "modernización oligárquica" se alcanza con la dictadura stronista.

El trabajo se divide en tres capítulos cada uno de los cuales tiene una conclusión que resume las ideas principales. El primer capítulo empieza dando el marco histórico; presenta luego las principales producciones del país y cuales eran las relaciones de producción, posibilidades de acumulación capitalista, intereses de clase, etc. en cada una de ellas. El segundo capítulo sigue la misma estructura pero mostrando la disminución relativa de la importancia de las actividades económicas relacionadas con el sector oligárquico, y por consiguiente, el fortalecimiento de las clases opuestas al patrón de acumulación oligárquico. El tercer capítulo presenta la crisis económica y política, sigue el proceso de acumulación de contradicciones, analiza la revolución de 1936 y estudia su carácter de clase a través de sus obras y finalmente detecta un proceso de "modernización" llevado a cabo por la oligarquía.

Abarco un periodo sumamente largo con lo cual se pier e en

profundidad; sin embargo, estudiando desde una perspectiva de clases, los estudios necesariamente deben ser de un periodo prolongado y más generales que proporcionen lo lineamientos e hipótesis desde los cuales emprender después el estudio de periodos más breves, o inclusive hechos históricos de singular importancia, que descubran más específicamente la posición de cada clase ante cada conflicto.

Como se puede ver, el objetivo de este trabajo no es seguir los indicadores económicos sino a las clases, sus proyectos y sus luchas por imponerlos que son más que nada los verdaderos determinantes del desarrollo. Como dijera Rafael Barrett, revolucionario español pero paraguayo para los paraguayos: "No hay importación ni exportación, sino importadores y exportadores". El objetivo es ambicioso y no puede ser satisfecho sino parcialmente en esta tesis. Será la suma de trabajos y la crítica mutua las que nos acercarán paulatinamente.

Por último, no me resta sino agradecer a mi asesor de tesis el profesor Tomás Guitian B. quien usando su escaso y valioso tiempo leyó la versión original de este trabajo, la criticó y me sugirió ideas y textos nuevos. También mi agradecimiento a los compañeros paraguayos quienes además de su detallada crítica que aportó importantes ideas, me proporcionaron materiales y bibliografía sobre Paraguay elemento valiosísimo para este tipo de estudio. La cooperación fraterna y desinteresada de todos ellos mejoró sustancialmente este trabajo, pero, como siempre, la responsabilidad por cualquier opinión o hipótesis es exclusivamente mía.

Javier Santiago Cosp Fontclara

CAPITULO PRIMERO:

LA INTEGRACION DEPENDIENTE AL MERCADO MUNDIAL (1870-1900)

Es que os pesa la memoria del desastre sin nombre.
Es que habeis sido engendrados por vientres estremecidos de horror y vagais atónitos en el antiguo teatro de la guerra más despiadada de la historia, la guerra parricida y exterminadora, la guerra que acabó con los machos de una raza y arrastró las hembras descalzas por los caminos que abrían los caballos... Sois los sobrevivientes de la catástrofe, los errantes espectros de la noche después de la batalla ¿Qué son treinta años para restañar tales heridas?

RAFAEL BARRETT

I- ANTECEDENTES HISTORICOS

Tras su independencia en 1811 el pueblo paraguayo con la conducción del Dr. Francia y de los López construye un sistema económico singular en América Latina. Mientras los demás países de esta región se debatían en la inestabilidad política e ingresaban paulatinamente al mercado mundial de una forma tal que deformaba sus economías, el Paraguay iniciaba un proceso de acumulación dirigido por el estado, que tenía en sus manos la propiedad de la tierra, el monopolio del comercio exterior y las principales inversiones en la industria y el comercio.

Esta vía se desarrolla no por la fuerte y singular personalidad del Dr. Francia, sino más bien por la amplia difusión del modo de producción de la pequeña producción mercantil durante la colonia gracias al relativo aislamiento del país y a la inexistencia de metales preciosos u otras mercancía codiciadas por la metrópoli. (1)

Sin endeudamiento externo y sin inversiones extranjeras, el estado instala el ferrocarril, adquiere una flota mercante y mediante la contratación de técnicos extranjeros instala industrias como la fundición de Ybycuí "para fabricar cañones, herramientas de labranza y utensilios" (2). En 1855 se construye "el arsenal de Asunción con capital gubernamental y se bota el vapor Yporá de 226 toneladas. La flota fluvial de ultramar alcanza a 11 buques de vapor y unos 50 veleros." (3)

1. Ver para esta hipótesis a White, Richard Alan La política económica del Paraguay popular (1810-1840). La primera revolución radical de América Revista "Estudios Paraguayos" 1976

En cuanto al comercio exterior, relativamente pequeño durante Francia crece luego rápidamente en especial durante los últimos años de este patrón de acumulación. "...se estableció la libre importación de máquinas, instrumentos de agricultura, industrias, artesanos y ciencia que no se fabricaran o estuvieran todavía en uso de la República" (4). De 1856 a 1859 las exportaciones aumentaron de 1.143.131 pesos paraguayos a 2.199.678, y las importaciones de 631.234 a 1.539.648. En 1851 las cifras respectivas habían sido de 341.616 y de 230.917. Se puede apreciar no sólo un rápido crecimiento del comercio exterior, sino también superávits en los tres años citados.

Mientras en otros países no se podía emitir papel moneda por la desconfianza de la población hacia los mismos, el billete paraguayo fuertemente respaldado por las propiedades estatales, incluso sufrió intentos de falsificación.

De las 16.590 leguas cuadradas de territorio nacional, el estado era propietario de 16.329. También era propietario de 500 edificios, del ferrocarril con sus 72 kms. de vías sumando todas estas propiedades un valor de cien millones de pesos. (5)

Este tipo de desarrollo atípico ha tratado de ser explicado por diversos investigadores sociales. Agustín Cueva lo califica como "sociedad patriarcal feudal", mientras que para numerosos dependentistas este patrón es un ejemplo de cómo la acumulación de capital se hace posible al no insertarse un país dentro del mercado mundial y de la división internacional del trabajo como mero proveedor de materias primas. Así, Gunder Frank afirma:

"... al aislar a su país, el Dr. Francia y sus sucesores, los López, lograron un desarrollo nacional estilo bismarchiano o bonapartista como ningún otro país latinoamericano de la época. Construyeron un ferrocarril con capital propio; desarrollaron industrias nacionales contratando técnicos -pero no permitieron inversiones- del extranjero, como lo harían los japoneses décadas más tarde; establecieron la educación fiscal gratuita, casi eliminando -según testimonios contemporáneos- el analfabetismo; y es más: expropiaron a los grandes latifundistas y comerciantes en beneficio del régimen más popular de América con el apoyo de los indígenas guaraníes." (6)

En cuanto al calificativo que da Cueva de "sociedad patriarcal feudal" (ver cita en la conclusión de este capítulo) la mayoría de los estudiosos para-

2. Lara, Jorge "Aproximación histórica a la estructura agraria del Paraguay (1811-1937)" Tesis de maestría Flaco p.29
3. Trías, Vivian El Paraguay de Francia el supremo a la guerra de la Triple Alianza Buenos Aires Edit. del Noroeste 1975 p.33
4. idem pp. 30 y 31
5. Pastore, Carlos La lucha por la tierra en el Paraguay Montevideo 1972 Edit. Antequera p.178 (una legua equivale a 1.875 hectareas)

quayos no coinciden con ello. Para Lara Castro: "Un país que construye astilleros para el desarrollo de una flota fluvial; que hace suya las líneas férreas; que cimienta las bases de una siderurgia nacional; que crea una fundición cuyo principal alto horno admite una carga de cinco mil libras de mineral; que desarrolla la actividad minera, la producción de papel, de losa, textiles, etc., no puede ser calificada de una sociedad feudal." (7). El excedente era claramente destinado a nuevas inversiones productivas y no a un consumo suntuario que caracterizaría a una "sociedad patriarcal feudal".

Sin embargo, aún hay mucho que analizar de este período. Es posible que el modelo estuviese en un proceso de transición cuando fue violentamente aplastado. Señales de esto lo constituyen la formación de una clase dirigente en torno a la familia López, la venta de tierras públicas a Mrs. Lynch compradora del Mcal. López, la aceleración del comercio exterior que estimulaba el crecimiento y la acumulación en la producción mercantil simple, etc.

Este patrón se enfrentará a crecientes presiones internacionales. En una etapa en que el comercio internacional crecía rápidamente consolidando la división internacional del trabajo e iniciando el reparto del mundo, el esquema imperialista no podía admitir una posición independiente (u quizás a mediano plazo un competidor en el abastecimiento de manufacturas a otros países) que no se sometiera a su esquema convirtiéndose en país primario exportador. Es curioso que un "liberador" del Paraguay, Cirilo A. Rivarola, poco después de jurar como Presidente de la república en 1870 en su primer mensaje al pueblo afirmase: "La Nación que por más de cincuenta años ha figurado cual negra mancha en el mapa de los demás pueblos de América, y le llamaban por escarnio, el Japón del nuevo continente..." (8).

La banca inglesa se convierte en financista de los ejércitos aliados de Brasil, Argentina y Uruguay en su intento de apropiarse de las riquezas del Paraguay. Los préstamos ingleses al Brasil alcanzan en 1863 la suma de 3.855.307 libras esterlinas y durante la guerra suben a 6.363.613. "Las bancas co-participaron en la conducción diplomática de la guerra contra el Paraguay. Lo hicieron no por 'maldad' subjetiva de los banqueros sino por una necesidad objetiva de acrecentar sistemáticamente y mundialmente sus intereses. Rothschild y Baring financiaron, antes, durante y después, a los invasores". (9)

5. Gunder Frank Lumpen-burguesía: lumpen desarrollo Buenos Aires 1973 p.62

7. op. cit. p.37

8. tomado de Bordón, Arturo Historia Política del Paraguay (1869-1886) Tomo I Asunción 1976 p.238 subrayado mio

También existían contradicciones de clase internas en la medida en que el monopolio estatal de las principales fuentes de acumulación disminuía las posibilidades de la burguesía potencial de tener forma de explotar más trabajadores. Estas contradicciones llevaron a la conformación de la "Legión Paraguaya" que combatió junto a los ejércitos aliados.

La guerra duró cinco largos años y solo termina con la muerte del Mcal. López el 10. de marzo de 1870. La población masculina queda prácticamente exterminada. El censo de 1872 da una población total de 231.196 (estimada entre 600 mil y 800 mil antes de la guerra), de los cuales sólo 28.748 son varones mayores de 14 años y a pesar de que el censo incluye a 31.296 extranjeros seguramente llegados al país al finalizar la guerra.

En el plano económico el desastre también salta a la vista. Las explotaciones agrícolas están abandonadas, la ganadería diezmada, la flota mercante y la fundición de Ybycuí destruidos, el tesoro nacional cae en poder de los invasores y puesto en subasta en Buenos Aires; se afirma que el volumen en tonelaje de la exportación alcanzada en 1864 sólo se volvió a alcanzar en 1958. (10)

La guerra marca un profundo cambio en todos los órdenes. De la preponderancia de la pequeña producción mercantil se pasa a la de la oligarquía(11); de la independencia económica preocupada fundamentalmente en el abastecimiento interno, a la integración dependiente a la división internacional del trabajo; de la propiedad estatal de los principales recursos productivos, a una política liberal de venta de todas las propiedades fiscales; de la independencia política a la participación de los ejércitos invasores primero y de las empresas extranjeras después en los asuntos internos; de un rápido avance de las fuerzas productivas conducente hacia un capitalismo independiente, a la destrucción masiva de las mismas provocando la aparición de formas pre-capitalistas de producción en varias áreas productivas. "Una guerra de cinco años, la más sangrienta y colosal del continente americano, seiscientos mil cadáveres, raudales de sangre y una pirámide de cadenas separaban a ambos"(12).

9. Ortega Peña y otros Baring Brothers y la historia política argentina p.125 tomado de Rivarola, Juan Bautista Historia monetaria del Paraguay Asunción 1982 p.129

10. "Paraguay, realidad y futuro" IDIA Asunción s/año p.46 tomado de Almada, Martín Paraguay, educación y dependencia Buenos Aires 1979 p.76

11. Entiendo por oligarquía en este trabajo al sector compuesto por los terratenientes y el capital comercial a los que se unirá después el capital extranjero. Estos encuentran una coincidencia en sus intereses en la medida en que la demanda de su producción es externa. En este sentido, les interesa el liberalismo comercial, la superexplotación de los trabajadores para abaratar el costo de sus productos y no promueven medidas en favor del mercado interno y la

En palabras de Oscar Creydt: "El sistema económico-social creado por la revolución nacional fue reemplazado por el sistema económico social imperante en los países vencedores. La estancia latifundista y ganadera orientada hacia la exportación y la explotación forestal latifundista exportadora de materias primas se convirtieron en los sectores fundamentales de la economía. En consecuencia, el país perdió su independencia económica y política. Una reforma agraria retrógrada despojó al Estado de la mayor parte de sus tierras al mismo tiempo que expropió a la mayor parte de los campesinos. El objeto de esta reforma neo-feudal consistía en transformar a los campesinos libres en ocupantes de propiedades latifundistas, en campesinos dependientes de las estancias y en esclavos de grandes empresas forestales de capital extranjero."(13)

II. EL MARCO POLITICO DE POSTGUERRA

Entre las clases integrantes de la sociedad se mantiene una lucha continua en la cual cada una trata de imponer un proyecto social volcando a su favor la correlación de fuerzas. Proyecto social expresado en un patrón de acumulación determinado que implica un sistema de producción, distribución y consumo, e incluso una explicación del mundo que se convierte en ideología dominante. De tal modo que el desarrollo económico y social de un país o una región, no tiene que ver con el desenvolvimiento óptimo de los indicadores económicos que son sólo aspectos aparentes del problema, sino fundamentalmente del triunfo del proyecto de una clase determinada, proyecto que puede impulsar u obstaculizar el mejoramiento de la vida de las grandes mayorías de la población. De allí que no podamos separar lo económico de lo político, puesto que lo económico en este sentido, está totalmente inmerso en la lucha de clases. Así, para Massiah, en cada período histórico,

"...se define una alianza de clase por la naturaleza de las clases y de las capas que la componen, las relaciones de fuerza entre ellas dentro de la alianza y la naturaleza y las formas de dirección de esta. A partir del proyecto político de la fracción que dirige la alianza, de la naturaleza de la misma y de la relación de fuerzas entre las clases de la formación social, puede definirse la estrategia social perseguida. Una alianza de clases dada no puede adoptar de manera coherente cualquier clase de estrategia. A ciertas alianzas de clase corresponden ciertos tipos de estrategias y esta relación dialéctica es lo que hay llevar a delimitar mejor."(14)

...industria, como distribución de tierras, alzas de salario, protección aduanal a las industrias, inversión estatal en infraestructura, etc. Mas detalles de sus intereses comunes y divergencias se ven en el curso del trabajo.

El análisis del modelo, de la "estrategia social perseguida" y el de las clases que la dirigen es posible a través del estudio de la política económica seguida por los gobiernos. Aunque un estudio a fondo en este sentido es imprescindible, trasciende sin embargo los objetivos de este trabajo. A pesar de ello trataré de dar el marco político global para un estudio posterior más detallado.

El 15 de agosto de 1869 presta juramento el gobierno provisorio, su liberalismo es detectado tanto en sus obras (libre explotación de la yerba mate y las maderas no monopolizadas por gobiernos anteriores, abolición de la esclavitud, facilidades para la inmigración), como en sus declaraciones: "Que la que fue tierra clásica de la tiranía, del monopolio y de la restricción, lo sea de la expansión...Que la esfera de acción del individuo, sea tan ensanchada, como restringida la del poder que el pueblo delegue, no abdique, en cuerpo o individuo alguno de su soberanía...."(15).

Se promulga la Constitución liberal de 1870 que a pesar de no ser muy respetada por los gobiernos siguientes, sí da el marco legal para que el estado se desprenda de sus propiedades valuadas en 176 millones de pesos.

El 31 de agosto de 1870 el Congreso elige a Facundo Machaín como presidente de la República, pero los invasores vetan tal designación y asume la presidencia Cirilo A. Rivarola. Durante su gobierno se inicia la venta de propiedades fiscales y se autoriza la venta del ferrocarril. El nuevo Congreso instalado el 8 de diciembre acepta sorpresivamente la renuncia que Rivarola le había enviado con el sobreentendido de que sería rechazada. El vicepresidente Salvador Jovellanos asume su puesto pero será el ministro del interior Benigno Ferreira, el hombre fuerte del momento.

EL INICIO DE LA DEUDA EXTERNA

Tras solicitar la correspondiente autorización al gobierno brasileño que fue contestada con "el gobierno del Emperador no hace objeción alguna al

12. Matías Goiburú, José Molas, N. Godoy "Los jefes de la revolución a sus compatriotas" 12-IV-1877 tomado de Bordón op. cit. p.272
13. Creydt, Oscar Formación histórica de la nación paraguaya 1963 edición clandestina
14. Massiah, Gustave División internacional del trabajo y alianzas de clases pp.124 y 125 Fontanella Barcelona 1975
15. Cirilo A. Rivarola, Loizaga y Diaz de Bedoya "Manifiesto del gobierno provisorio" 10-IX-1869 tomado de Bordón op. cit. p.231

proyecto que tienen en vista el Gobierno del Paraguay; pero siento no poder ofrecerle sus garantías", el gobierno inició los trámites para solicitar un empréstito.

Del primer empréstito de un millón de libras, sólo llegaron 403.000 en febrero de 1872 y el Congreso destinó esta suma "al pago de la deuda interna, reparación del ferrocarril, instrucción y obras públicas, fundación de un Banco Nacional, amortización del papel moneda emitido y para impulso de la agricultura" (16). Sin embargo, se realizó muy poco de lo propuesto por lo que en marzo del mismo año se resolvió pedir otro empréstito por dos millones de libras. Este sería destinado "la mitad a la construcción de ferrocarriles locales, caminos, canales y puentes; en promover la inmigración, colonización de terrenos fiscales, y en establecer líneas de vapores. La otra mitad era para fomentar el desarrollo de los intereses generales, carreteras, puertos, aduanas y fundar bancos" (17). Los cálculos fueron demasiado optimistas y la realidad de este préstamo fue calamitosa, después de comisiones, intereses, estafa, juicio, pago de deudas y compras que no existieron, fueron enviadas a Paraguay sólo 125.000 libras que llegaron en medio de otra revuelta institucional y fueron a parar directamente a los bolsillos de los personajes de la época ya que en el apuro no había tiempo de guardar las apariencias haciendo pasar primero el dinero a manos del fisco.

Los legionarios que al combatir contra López pensaban llevar al Paraguay el progreso con las maravillas del mundo moderno, lo estaban hundiendo rápidamente con sus cuentas alegres. Este préstamo pesaría enormemente y durante mucho tiempo en la economía nacional. Hasta el 10. de enero de 1927 ya se habían pagado "3.333.059 libras, o sea casi ocho veces más que el total recibido por el fisco -403.000 libras-" (18) y todavía se seguiría pagando hasta el año fiscal de 1960.

En las cuentas de deuda pública externa se incluyeron por muchos años las deudas de indemnización de guerra con Argentina y Brasil, ya que Uruguay poco después de la guerra, en el tratado de paz declara que renuncia a su indemnización 3.690.000 oro sellado (aprox. 738.000 libras) "atendiendo a una amistad y simpatía y homenaje a la confraternidad sudamericana". Argentina haría lo mismo recién en 1942 y Brasil en 1943.

16. Miranda, Anibal "Apuntes sobre el desarrollo paraguayo" Vol.I Universidad Católica Asunción 1979 p.112
17. Bordón op. cit. p.76
18. Miranda op. cit. p. 113

LA INESTABILIDAD POLITICA

Esta sería una situación continua hasta 1878. El 22 de marzo de 1873 se levanta en armas el Gral. Caballero pero es derrotado el 17 de junio. Desde Argentina prepara un nuevo levantamiento aliado ahora con Juan B. Gill, amigo del Brasil, y triunfa el 16 de febrero de 1874 con la destacada actuación militar del Cap. José A. Molas, héroe de la guerra y con sólo 24 años de edad.

A partir de entonces empiezan los forcejeos por el poder entre Juan B. Gill y los generales Caballero y Escobar. El primero en el intento de socabar el poder de los generales hace que la Cámara de Diputados lleve adelante un decreto de licenciamiento de las tropas. Dos oficiales se sublevan con 80 hombres y logran que Molas se les una. Salen tropas de Asunción a combatir a los insurrectos pero son derrotados al día siguiente por Molas que demuestra así su capacidad para la guerra de guerrillas.

El gobierno indefenso acude a solicitar el apoyo de las tropas brasileñas. Estas, hasta ahora neutrales o semi-neutrales en los conflictos internos, apoyan decididamente al gobierno mostrando hasta qué punto permitían la disidencia. Las tropas brasileñas parten, con la caballería paraguaya comandadas por un mayor brasileño en su vanguardia, tras una arenga en el que el presidente Jovellanos y sus ministros (entre ellos cuatro futuros presidentes Gill, Uriarte, Caballero y Escobar) se unen a las vivas al emperador del Brasil. Ante la superioridad de estas fuerzas los insurrectos se retiran finalizando así trece meses de inestabilidad en una nación ya destruida.

Quedaba como hombre fuerte el favorito de Brasil, Juan B. Gill y ahora también con apoyo militar de su hermano Emilio que con tres ascensos en igual número de años llegó al grado de general. Jovellanos finaliza su período presidencial el 25 de noviembre de 1874 y asume la presidencia J.B.Gill. Este amplía el proceso de venta de tierras con la ley del 4 de noviembre de 1875 por la cual se procede a la venta de tierras fiscales hasta por un valor de seis millones de pesos fuertes. Si el terreno fuera menor de veinte cuadras sería pagado en monedas de oro y plata con lo cual hacía imposible su compra por campesinos ya residentes en ellas. Se iniciaba así un proceso de concentración de la tierra que despojaría de ella a los verdaderos agricultores y las pondría en manos de especuladores y terratenientes. El monto recibido en monedas de oro y plata sería destinado al pago del servicio de la funesta deuda contraída en Londres.

El 22 de junio de 1876 las tropas aliadas invasoras abandonan el país. Poco antes se había celebrado en Londres el convenio entre el enviado paraguayo

y futuro presidente Candido Bareiro y el Banco Nacional del Paraguay, y aprobado por el gobierno paraguayo seis días después de partir las tropas invasoras, por el cual el gobierno otorgaba a dicho banco extranjero "la concesión exclusiva durante 30 años, a contar desde el 10. de julio de 1876, para sus transacciones bancarias en el país, los siguientes derechos y privilegios: donación in perpetus del Palacio de López u otro edificio fiscal para las Oficinas del Banco; derecho de emitir billetes y acuñar monedas; exención de impuestos, derecho de preferencia para la prolongación del ferrocarril y de toda obra pública; exclusiva concesión para explotar yerba mate durante 20 años; adquisición de 2.500 acciones A y 12.500 acciones B del Banco de 10 libras cada una; del ferrocarril del Estado, con más una milla de tierras públicas a ambos costados de la vía; la con junta administración con el Gobierno de una Oficina de Tierras Públicas; exclusivos derechos de encargarse, a comisión, de toda operación financiera o nuevo empréstito que haga el gobierno"(19). Cuando el gobierno está dando los primeros pasos para cumplir su parte, llega el veto del gobierno brasilero "por considerar que las concesiones hechas a la compañía inglesa beneficiaria eran de tal naturaleza que afectaba los intereses del país" (20). Vemos que a pesar de la retirada de sus tropas, el gobierno del Brasil seguía interviniendo en los asuntos paraguayos; aunque en este caso debemos alegrarnos del veto, ya que el Convenio significaba la venta del país a una compañía inglesa.

El 30 de diciembre de 1876, en otro turbio negocio, el negocio pone en venta el ferrocarril que es adquirido en un millón de pesos por Travassos y Cia.; la suma es destinada a pagar la deuda contraída con Brasil por la compra de material rodante.

Se desata una nueva conspiración dirigida por Molas y Matías Goiburú. El 12 de abril de 1877 asesinan al presidente y a su hermano el "general" Emilio Gill. Son derrotados y encarcelados. El vicepresidente Higinio Uriarte asume la presidencia. Los encarcelados eligen como defensor al Dr. Facundo Machaín, el que en 1870 fue elegido presidente y luego vetado por los aliados y posteriormente negoció con éxito los tratados de paz y límites con los invasores. El 29 de octubre, en la cárcel pública, Machaín, Molas y varios más son asesinados.

19. tomado de Bordón op. cit. p.78

29. idem p. 78

El 10. de octubre de 1878 Candido Bareiro es declarado presidente electo. Sólo queda libre un conspirador importante, el ex-presidente Cirilo A. Rivala que es amnistiado, llega a Asunción el 24 de diciembre y es asesinado el 31.

Por ley del 10. de junio de 1880 se reglamenta el uso de los bosques fiscales. En adelante se otorgarían concesiones para la extracción de madera en una extensión no mayor de 1.875 hectareas debiendo pagar el concesionario al gobierno una suma que dependía del total de madera extraída. También autorizaba la ley el "rozado" de una superficie no mayor de diez cuadras de montes fiscales para utilización agrícola. Delegaba en los municipios la tarea de selección de los montes comunales que serían utilizados para abastecer de madera a los hogares circunvecinos. Esta ley se inspiraba en la reglamentación de 1874 por la cual se daba a las municipalidades la facultad de otorgar concesiones a los que desearan explotar los yerbatales del estado.

El 4 de septiembre de 1880 muere el presidente Candido Bareiro. Le corresponde asumir el cargo a vicepresidente Adolfo Sagüer pero el Gral. Caballero entonces ministro del interior, ocupa el puesto con un golpe de estado y se convierte en el hombre fuerte desde entonces. Es reelegido en noviembre de 1882 (21)

LA VENTA DE TIERRAS PUBLICAS

El 2 de octubre de 1883 se inicia el proceso de venta masiva de tierras fiscales. Anteriormente a la instrumentación de la ley promulgada en esa fecha había tres vías de adquirir tierras. Por venta, cesión gratuita y una combinación de ambas en un sistema por el cual el estado entregaba la cuarta parte del lote gratuitamente, con el compromiso del adquiriente de comprar el resto en un plazo de 5 años. Entre 1880 y 1883 estas tres formas se combinaron del siguiente modo: (22)

	Número de beneficiarios	Porcentaje de superficie
Venta	181	93.8%
Cesión gratuita	400	6.2%
Combinación ambos	141	

Estos datos nos permiten ver ya un claro proceso de concentración de la tierra. Sin embargo, el sistema de cesión gratuita facilitado por las extensas propiedades fiscales -que pronto se venderían- y la escasa población, aún permitía a la población el acceso a la tierra como medio fundamental de subsistencia.

21. Para Alón: "Privan con Caballero los que le hablan el lenguaje primitivo del patón bárbaro y tosco, amigo de todas las sensualidades, afecto a la sensación e insensible al sentimiento, torpe y grosero en sus placeres, embotado de espíritu, amigo del dinero, insaciable en acaparar la fortuna que prodiga con la misma faci-...

La ley antes citada que autoriza al poder Ejecutivo a vender tierras hasta por un valor de 150 mil pesos fuertes es completada con la del 16 de julio de 1885 por la cual se autoriza a vender todas las tierras fiscales. A pesar de que dichas leyes decían preferir a los actuales ocupantes de las tierras sobre los nuevos demandantes; en realidad los primeros se encontraban en obvia desventaja. El solo hecho de tener que pagar las tierras dejaba sin posibilidades a amplios sectores campesinos que no estaban integrados al mercado y, por lo tanto, no tenían ingresos o los tenían en ínfima proporción. Los campesinos se encontraban también con la dificultad de que las extensiones menores de media legua (una legua=1.875 has.) debían ser pagadas al contado; el aumento del precio de arrendamiento, y además debían enfrentarse a capitalistas extranjeros que con sus capitales tenían un poder de influencia mucho mayor sobre los funcionarios corruptos que abundaban.

Atraídos por los precios irrisorios de las tierras, los capitalistas extranjeros asaltan el suelo paraguayo. El cuadro siguiente nos da una idea de este fenómeno. (23)

AÑO	EXTENSION (miles de has.)	IMPORTE (miles de pesos oro)	PRECIO DE MIL HAS. (en pesos oro)
1885	7.177,50	609	84.85
1886	6.498,75	1.268	195.11
1887	2.506,88	1.179	470.31
1888	3.575,62	1.393	389.58
1889	1.520,63	710	466.91
1990	478,12	84	175.69
TOTALES	21.757,50	5.243	240.97

O sea que en 6 años se vendió el 53.49% de lo que actualmente es el territorio del Paraguay (24) a un precio irrisorio. Para dar una idea del precio, podemos decir que un profesor del Colegio Normal como Alón, con su salario de 50 pesos fuertes mensuales podía, invirtiendo todo el salario de un año, comprar en 1885 más de tres mil hectáreas de tierras.

... lidad con que la ha adquirido, insensible al remordimiento, sin noción del deber, inconsciente con la intuición que origina el instinto..." Ayala, José de la Cruz (Alón) Desde el infierno Ed. NAPA No.19 1982 Asunción p.127

22. Datos de Miranda op. cit. pp.115-116. El porcentaje está calculado solo con las cantidades de tierra de venta y cesión gratuita.

23. Dirección General de Estadísticas tomado de Miranda op. cit. p.121 Las cifras en leguas fueron pasadas a hectáreas.

Las tierras se venden por decenas de miles de hectáreas y las solicitudes de compra se multiplican solucionando temporalmente los problemas financieros del estado. Los grandes beneficiados son los inversionistas extranjeros y ciertos funcionarios públicos que reúnen en sus manos extensos latifundios. Los grandes perjudicados son los campesinos que después de vivir durante muchísimos años en esas tierras se encuentran repentinamente con que existen propietarios de ellas y que deben, o pagar renta, o vender su fuerza de trabajo y, en otros caso, abandonarlas. (25). Algunos latifundios tienen extensiones enormes como el de Carlos Casado de 5.625.000 has. (2.5 veces el territorio de El Salvador); varios pueblos quedan ubicados en tierras de propiedad privada.

Al finalizar la guerra el 97.8% del territorio era de propiedad estatal. Tierras que un técnico de la época valoró en 96.9 millones de dólares o 19.380.000 libras, en lugar de ser utilizadas para la reconstrucción nacional, fueron malbaratadas para crear un boom efímero, para entregarlas a inversionistas extranjeros que en el futuro las explotaban, junto con los brazos que en ellas vivían, para enviar al extranjero sus productos y sus ganancias. Si existió la intención de poner a producir estas tierras, la intención se logró ínfimamente, además la producción mayor no sirvió para la paupérrima población local sino para inversionistas ingleses y argentinos y para el reducido círculo gobernante que los representaba.

OTRAS ACCIONES GUBERNATIVAS

En 1886 el gobierno vuelve a comprar el ferrocarril, esta vez por la suma de 1.200.000 pesos oro, "o sea que la compañía inglesa Travassos, Patri y Cia. cuadruplicó en el corto plazo de 10 años su inversión original luego de haber tenido las ganancias propias al movimiento de carga y pasajeros." (26)

El 11 de octubre de 1886 se declara electo presidente al Gral.

24. Decimos "actualmente" porque el territorio c recibió tras la Guerra del Chaco (1912-1935), aunque disminuyó en relación al territorio reivindicado por Paraguay, al final de la guerra el estado se encontró con una superficie que antes no podía haber vendido por ser territorio en disputa.

25. "En adelante ningún campesino paraguayo podrá cavar el suelo en la patria sin pagar renta a los banqueros de Nueva York, Londres o Amsterdam" Eliseo Reclus en 1896. Tomado de Pastore op. cit. p.113

26. Miranda op. cit. p.134

Patricio Escobar sin ningún tipo de oposición. Era la primera vez que un presidente terminaba su periodo de gobierno, pero en realidad no terminaba ya que Caballero seguiría siendo el hombre fuerte del gobierno. (27)

APARICION DE LOS PARTIDOS

Ya en octubre de 1883 un sector de la Cámara de Diputados liderado por Antonio Taboada e Ignacio Ibarra había interpelado al Ministro de Hacienda sobre el indebido manejo de los fondos. A partir de entonces se va consolidando este sector de críticos al caballerismo. En julio de 1886 forman el "Club del Pueblo" que había apoyado también la candidatura de Escobar a la presidencia por lo que este llega al gobierno con unanimidad. Pero a partir de entonces empiezan a acelerarse las diferencias, el 10 de julio de 1887 se conforma el "Centro Democrático" que poco después tomará el nombre de Partido Liberal. El partido de gobierno se conforma como tal el 11 de septiembre de 1887 con el nombre de Asociación Nacional Republicana, más conocida como Partido Colorado.

Chartrain hace un análisis de las diferencias que hacen surgir a ambos partidos: (28)

Razones personales: la antigua rivalidad de Taboada y de Caballero. Razones políticas: la limitación de políticos críticos a funciones administrativas con exclusión de roles políticos de primer plano. Podría ser otra la situación social de los interesados. El grupo caballerista comprendía a militares generalmente de alto grado, tales el mismo Caballero, Escobar para los soldados de López, Juan Bautista Eguzquiza para los que habían hecho sus primeras armas en la Legión. Al contrario entre los disidentes, Indelfonso Benegas, Ignacio Ibarra, Florentín Oviedo, Eduardo Vera, todos soldados de López eran, ya sea de rango inferior o de origen familiar modesto. Esta modalidad acarrea otra: el grupo "presidencial" se reclutaba en gran parte entre los propietarios de tierras, miembros de las antiguas familias o nuevas ricas, mientras que los "liberales" eran... oriundos en importante parte de la nueva clase de los comerciantes y de las profesiones liberales. Por cierto que entre estos últimos se hallaban propietarios de tierras, así como entre los colorados existían comerciantes y miembros de profesiones liberales, pero las proporciones estaban invertidas.

Las similitudes eran numerosas entre ambos partidos. Creydt no hace diferencias: "La unidad de la nación fue quebrantada por la actividad divisionista y anarquizadora de dos grandes partidos de latifundistas y grandes capitalistas, al servicio del imperia-

27. "la dictadura no necesita ya ni estar representada en la persona del primer magistrado, sino que coloca en esa magistratura uno de los tantos seres inferiores y adopta la forma más irresponsable que se conoce en la historia" Alón op. cit. p.134

lismo y de las clases dominantes de la Argentina y del Brasil, que han mantenido al pueblo en un estado permanente de lucha fanática entre dos colores con el fin de obscurecer la conciencia nacional de los paraguayos"(29).

Ambos compartían los principios liberales de la constitución (aunque los colorados actuales dicen que solo era para evitar una nueva intervención de los invasores) e incluso no era raro que compartieran militantes.

El colorado Argaña define así las diferencias: "Así, vimos aflorar el porteñismo (P. Liberal) y el nacionalismo (ANR), el lo-pizmo (ANR) y el antilopizmo (P.L.), el nacionalismo (ANR) y el liberalismo (PL). Por tanto la oposición será más de ideas que de hombres, aunque en un comienzo parezca lo contrario..."(30). Esto no solo está lejos de ser cierto, sino que incluso constituye una muestra de cómo los sectores dominantes falsifican la historia a fin de despojarla de su capacidad explicativa eliminando de ella las contradicciones de clase y agregándole contradicciones que no existieron. La falsedad es obvia en la medida que ningún combatiente contra López firmó el acta de fundación del "Centro Democrático" y sí varios soldados de López, incluso algunos que estuvieron en la última batalla de Cerro Corá. En cambio en la ANR firman el acta de fundación 23 ex-legionarios "entre estos dos presidentes de la República Juan S. González (1890-1894) y Juan B. Eguzquiza (1894-1898) y Salvador Jovellanos, firmante como vicepresidente en ejercicio del Poder Ejecutivo de la nota en 1874 pidiendo la ayuda del Brasil contra Molas." (31)

28. Chartrain, Françoise Historia de los Partidos Políticos y de la Iglesia en el Paraguay mimeo p.124

29. Creydt op. cit. pp. 46-47 Para Miranda "eran partidos que no representaban ni al campesinado ni a los demás sectores marginados de la sociedad. En sus pujas por el poder hicieron constantes llamados a las masas, denunciando la injusticia, la marginación y explotación de los trabajadores, y la corrupción en el gobierno. Siempre con la promesa de corregir esos males y aparentemente preocupados por la cuestión social, traducido en tímidas reformas mas no en medidas que pudieran atentar contra los intereses de la élite criolla" op. cit. p. 117

30. Argaña, Luis María Historia de las ideas políticas en el Paraguay Bib. Colorados Contemporáneos 1979 Asunción p.121 (lo que está entre paréntesis es mio.

31. Chartrain op. cit. p.123

En el liberalismo que impregna ambas actas de fundación, la de ANR acentúa sobre "el orden, la seguridad, la tranquilidad" lo cual no resulta ilógico de un partido conservador en ejercicio del gobierno. En cambio el del Partido Liberal pone el acento en el respeto a la libertad política y de las garantías individuales lo cual es lógico para un partido opositor. (32)

Otra posición errada y muy difundida es la de relacionar la ANR con sectores pro-brasileros y al P.L. con la Argentina. A pesar de que este elemento pudo haber tenido alguna influencia por el hecho de estar ubicado el país en medio de las dos potencias regionales rivales, es insuficiente por sí mismo.

Lara explica la participación brasilera y argentina relacionada con la lucha de clases: "Es posible que los intereses del Brasil se hubieran identificado más estrechamente con la fracción de terratenientes locales y que su tendencia expansionista haya estado dirigida a captar las mayores extensiones de propiedades territoriales. De ser así, los grupos brasileños habrían encontrado un apoyo interno poderoso en el sentido de que dicha fracción terrateniente controlaba los principales comandos estatales" (33). Según este autor, los liberales relacionados con las empresas anglo-argentinas que por su carácter capitalista representaban una fuerza progresista para la época y se enfrentaban a los grandes propietarios caracterizados por la explotación no capitalista de su tierra, representados por la ANR que era, desde este punto de vista, conservador y precapitalista.

Sin embargo, esta hipótesis aún no explica el por qué la ANR a fines del siglo XIX avanza ideológicamente más que el P.L. con el abandono de las ideas liberales y el acercamiento de Blas Garay al socialismo. Además las empresas anglo-argentinas, algunas conformaban enclaves, en tanto que otras tenían formas semi-esclavistas de explotación, estaban, por lo tanto, lejos de desear un desarrollo capitalista del país sino que buscaban sólo la libre sobreexplotación de los trabajadores de sus enclaves y la libre exportación de sus productos.

Otro elemento a considerar, aunque tampoco explicativo, es la opinión de Chartrain de la abundancia de puestos públicos y la esca-

sez de hombres instruidos para ocuparlos que hace que existan posiciones para todos, posiciones que siempre posibilitaban la acumulación rápida de fortunas. A mediados de la década del 80 los candidatos a ocupar los puestos son numerosos y hay que pelear por ellos, siendo los elementos críticos (futuro P.L.) los primeros desplazados a puestos intrascendentes.

La hipótesis más coherente es que ambos partidos representaban fracciones distintas de la oligarquía. El P.L. representaba al capital comercial y extranjero y la ANR a los terratenientes. Sus contradicciones se verán más claramente en la "revolución" de 1904. (34)

El primer choque electoral de los dos partidos es el 23 de diciembre de 1887 con el resultado de 2 muertos y 39 heridos todos del P.L. El voto, la opinión del pueblo y la democracia nunca contaron para nada.

NUEVAS ELECCIONES

Para las elecciones de 1890 ambas agrupaciones políticas se reúnen para tratar de unificar las candidaturas pero el intento fracasa. Obviamente triunfa el candidato colorado Juan G. González, según Alón un "tonel sin fondo" que compró la presidencia a Cabañero por 500.000 pesos. En ambos partidos aparecen durante las negociaciones una tendencia "dura" y otra favorable a la negociación, división que se hará perfectamente visible en un futuro cercano.

32. Eligio Ayala en su obra "Migraciones" opina: Los dos partidos carecen de fines políticos, sociales o económicos ulteriores. Los principios y los ideales enumerados en sus programas son fórmulas teóricas, ensayos especulativos que no viven en ninguna propaganda activa, son decoraciones exóticas" tomado de Jover Peralta, Anselmo El Paraguay Revolucionario Ed. Tupá 2a. parte Buenos Aires 1946 pp.67-68

33. Lara op. cit. p. 60

34. "Si se pudiera establecer entre colorados y liberales alguna distinción desde este punto de vista, diríamos que los primeros son de espíritu más tradicionalista o conservador y que actuaron con un fuerte sentido de lo nacional, mostrándose, en general, más adictos a las cosas de la tierra que a las cosas de su época, al revés de los liberales que se distinguieron por su desaprensión hacia todo lo vernáculo, su ausentismo y su obsecuencia rayana en el servilismo hacia todo lo foráneo" Jover Peralta op. cit. la. parte p.69

En 1890 y en el marco de la 1a. "Gran Depresión" mundial y acercándose al fin el boom de la venta de tierras públicas, se produce una crisis económica que durará hasta 1894. "Varios bancos privados, con privilegio de emisión, como el Banco Nacional, entraron en quiebra por la falta de credibilidad en el papel moneda y la inocuidad en el manejo de la banca privada produciendo entre los factores internos, una aguda situación de desconcierto. Se abrió paso una sostenida inflación, que atravesaría un largo periodo de nuestra historia" (35).

En el marco de esta crisis se producen el levantamiento del P.L., el fortalecimiento de la conciencia de la clase obrera y el inicio del desprestigio del manejo liberal de la economía al interior de la ANR.

Las trampas de la ANR en las elecciones de 1890 (prohibición de la candidatura del Cnel. Juan A. Meza, cierre del diario "El Independiente") y en las de 1891 (persecución de candidatos, entre ellos Alón) significará un fortalecimiento de los "duros" al interior del P.L., que llevan a la presidencia del Partido a Eduardo Vera, héroe de la guerra grande, el 26 de agosto de 1891. Este intenta dar un golpe el 18 de octubre que casi logra la victoria y que luego daría lugar a una enorme represión que dividió aún más al partido gobernante.

APARICION Y CRECIMIENTO DEL PROLETARIADO

Las primeras asociaciones de socorros mutuos se fundan poco después de finalizar la guerra y agremian a inmigrantes extranjeros. La primera sociedad paraguaya se funda en 1881. La clase política del país estimula la asociación de los trabajadores y así surge la sociedad "Artesanos del Paraguay" en 1882. En su segunda asamblea, en 1885, y ante el ingreso de miembros de la clase política en su comisión directiva, se produce la escisión formándose la sociedad "Verdaderos Artesanos del Paraguay". Al próximo año aparece el periódico "El Artesano" y en 1886 se funda el primer sindicato, la "Sociedad Tipográfica del Paraguay".

La filosofía del gobierno en la materia está dada por la ley "sobre el trabajo del personal doméstico" dictada en 1884 como un intento de "remediar la inestabilidad del personal doméstico" y

donde se pone de manifiesto la escasa protección del estado a estas trabajadoras. Mientras el empleador podía despedir a la trabajadora hasta por "insolencia" sin preaviso, la empleada solo tenía derecho a renunciar sin aviso en caso de ser golpeada.

Durante la crisis 1890-94 se produce un importante crecimiento en la conciencia de clase. En 1892 aparece el "Manifiesto de los Hijos del Chaco" (36). El primer incidente en la larga historia de represión a la clase obrera se dio en mayo de 1892 cuando tras la lectura de aquel manifiesto en una reunión de obreros panaderos, la policía camuflada en la reunión se dio a conocer y arrestó a todos los presentes. Sin embargo no podrían impedir el crecimiento y multiplicación de sindicatos y otras organizaciones de la clase obrera.

Este crecimiento es de suma importancia si consideramos a la economía como un campo fundamental para la expresión y choque de los proyectos de las distintas clases. Según nuestra hipótesis es la clase obrera la que presenta el proyecto más radical y, a la vez, el más efectivo para logra la elevación en el nivel de vida. Esto ya lo podemos vislumbrar en la preocupación de las primeras organizaciones obreras en extender la educación, factor esencial para el desarrollo en cualquier época y al cual el gobierno no prestaba la atención adecuada. Obviamente, la clase obrera era aún muy débil para desafiar con su proyecto a la dictadura oligárquica.

35. Rivarola op. cit. p. 209 Alón escribe en 1891: "Entretanto, la miseria es espantosa; 10 kilos de carne valen en el mercado 20 pesos; el papel toca las fronteras de la desmonetización; los paisanos huyen a los bosques o al extranjero perseguidos por los sicarios oficiales, y cunde la despoblación y la alarma" op. cit. p.192

36. Algunos párrafos del manifiesto tomados de Chartrain op. cit. pp.182-183: "Somos comunistas anarquistas y como tales, nos proponemos extender la emancipación completa del proletariado, luchando al mismo tiempo contra la explotación del hombre por el hombre...somos trabajadores albañiles que edifican los palacios magníficos, grandiosos e higiénicos...somos los que tejen ricas telas y cachemires...y en recompensa de tantos sacrificios somos los esclavos, los humillados, los oprimidos, los explotados...he aquí porque queremos que la propiedad individual sea transformada en propiedad colectiva para bien de todos, queremos abolir la propiedad individual que es la causa primordial de todos los males que nos ahogan pues con ella se mantiene toda la escoria de la Humanidad que son: los Gobiernos, el Clero, los Abogados, los Militares, los Comerciantes y los Rentistas...queremos hacer desaparecer los estrechos límites de las fronteras que el hombre ha establecido en su ignorancia, para erigir la verdadera fraternidad entre las familias humanas....queremos una sociedad comunista..."

LAS ELECCIONES DE 1894

Los "caballeristas" y los moderados al interior de la ANR después de ciertas disputas llegan a una solución tras el envío al exilio del presidente González. Contando los moderados con un poder mayor logran imponer a Egusquiza como candidato a presidente y los caballerista quedan con la vicepresidencia en manos de Facundo Insfrán, sobrino de Caballero.

Egusquiza inicia una política de apertura que fortalece a los "negociadores" al interior del P.L. que llevan a Cecilio Baez a la presidencia del partido. El gobierno les deja ganar algunas sillas legislativas al P.L. Sin embargo, los jóvenes contrarios a toda concesión se escinden en 1895, toman el nombre de "radicales" y logran conservar el periódico "El Pueblo". El Partido funda un nuevo periódico "El Cívico" que daría el nombre a esta fracción negociadora del P.L.

En 1898 las relaciones de fuerza no se han modificado en la ANR y se impone el binomio Emilio Aceval (egusquicista) - Hector Carballo (caballerista). Se elige un gabinete colorado-liberal y según el periódico eclesial se terminaron "los negocios leoninos que eran la vergüenza y el escándalo del pasado y cuyas consecuencias aún sobrelleva el país...Aceval, no sólo no ha robado, sino que no ha permitido que se robara al amparo de su autoridad"(37).

En este periodo se produce un cambio en la ANR, el liberalismo empieza a retroceder especialmente entre la juventud encabezada por Blas Garay (38). Este sufre un atentado el 16 de diciembre de 1899 y muere dos días después a la edad de 26 años.

...que la tierra y las casas sean libres para todos, libres para todos las máquinas y las herramientas de trabajo...queremos una sociedad anarquista; que no haya poder autoritario, que la humanidad se rija por la leyes invariables y justas de la naturaleza"

37. Periódico "La Patria Paraguaya" tomado de Chartrain op. cit. p.169

38. Algunas opiniones de Blas Garay: "No estoy convencido de que sea más útil reorganizar los partidos políticos militantes; a mi juicio, que es el de muchos paraguayos bien intencionados, lo que el país puede esperar de su parte, después del mal que hicieron, es que se disuelvan oficialmente, ya que lo están en privado, y desaparezcan para dejar a otros más honorables, más populares y más capaces de gobernarnos..." "Somos partidarios de la intervención del Estado. La requerimos, si no como absolutamente necesaria, como sumamente conveniente. El Estado debe hacer algo, pensamos nosotros, en contraposición a los que creen

También la corriente nacionalista va en ascenso. El 22 de septiembre de 1901 se da una manifestación estudiantil en conmemoración del 35 aniversario de la batalla de Curupaity.

Los caballerista nuevamente en ascenso logran la destitución de sus cargos de varios liberales y en enero de 1902 dan un golpe destituyendo al presidente. En el nuevo gabinete se encuentra Fulgencio R. Moreno de la misma corriente que Garay.

El retroceso de las corrientes más conservadoras también se daba en la esfera de las relaciones con la iglesia católica. En 1899 entra en vigor el matrimonio civil y en 1902 se elimina la enseñanza religiosa en las escuelas, establecida en 1888, a pesar de las protestas eclesiales. (39)

El fortalecimiento de los caballeristas eliminó toda posibilidad de participar en el gobierno que movía a la fracción "cívica" del P.L. Estos, con radicales y egusquicistas, instalan un Comité Revolucionario que conducirá en un futuro próximo la "Revolución" de 1904.

III. LAS DISTINTAS RELACIONES DE PRODUCCION

EL CAMPESINADO

No lo califico como pequeña producción mercantil agrícola debido a que existía un importante sector de autoconsumo y que la incorporación al mercado se da en forma paulatina. A partir de datos de la producción agrícola de 1901 (8.973 toneladas de tabaco, 410.505 de caña de azúcar, 210 millones de unidades de naranjas, etc.)

.....que lo mejor que hay que hacer es no hacer nada". "Tiendo hacia el socialismo...Deseo que predominen los principios socialistas, para los cuales el Paraguay está mejor preparado que cualquier otro pueblo de América, en razón de sus antecedentes históricos..." La primera cita ha sido tomada de Chartrain op. cit. p.136, la segunda de Natalicio González prólogo al libro "Tres ensayos sobre historia del Paraguay" de Blas Garay Edit. Guaranía Asunción 1942. La tercera de Chartrain op. cit. p. 168, quien lo toma de "La Prensa" 1899 39. El anticlericalismo estaba basado en el liberalismo más individualista, así para Cecilio Baez: "Entre otros vicios inventoriados, el cristianismo encubre en sus entrañas el espíritu comunista. En Roma, los cristianos llevaron una vida co,ún en las catacumbas...Los conventos de la Edad Media no eran otra cosa que la realización de la idea comunista de la vida en falansterio, que los jesuitas reprodujeron en las misiones del Paraguay..." tomado de Chartrain p. 168

y de que el 0.22% del territorio fue cultivado ese año, podemos estimar muy aproximadamente que poco más de la mitad de la superficie cultivada fue destinada al mercado.

El capitalismo es fundamentalmente mercantil por lo que la resistencia del autoconsumo es un indicador del bajo nivel de acumulación capitalista. Sin embargo, el sector de autoconsumo es parte fundamental del esquema al ser la base de la reproducción de la fuerza de trabajo campesina y, a la vez, el colchón que amortigua las caídas en las crisis externas. Juega, así, un papel esencial en el patrón de acumulación dominante.

Los terratenientes no se dedicaban a la producción agrícola por lo que la globalidad de esta producción salía de los campesinos que en cada unidad productiva integraban la producción para el mercado y la de autoconsumo; estas mantenían entre sí una relación que variaba según las condiciones del mercado, fundamentalmente el externo.

Por concentrar en sí toda la producción agrícola, por ser el sector ampliamente mayoritario de la población y, además, por proveer gran parte de los rubros de exportación, el campesinado se constituye en la columna vertebral en la que descansa toda la formación social. Por ello era el sector en el cual la acumulación era imprescindible para la acumulación de capital en toda la sociedad; mediante la diferenciación del campesinado, su proletarización, se conformaría un mercado interno y producción agrícola abundante y barata, los cuales iniciarían una base industrial. Pero la acumulación era sumamente lenta en el sector campesino por diversas razones.

Al finalizar la guerra hay condiciones para el desarrollo de este sector. El estado concede a través de los municipios permisos para la explotación de yerbales y bosques fiscales a cambio de una pequeña suma que depende de la cantidad a ser extraída. Sin embargo, este sistema que podía haber sido la base de un desarrollo más armónico e igualitario a partir de una mayor importancia y mayor acumulación de la pequeña producción mercantil, se ve truncado con la venta masiva de tierras a partir de 1883, que despojó de sus tierras a los campesinos, de las praderas fiscales a los pequeños ganaderos, y de los bosques y yerbales a los madereros y yerbateros de pequeña

escala.

Con la venta de tierras a precios muy bajos se pretendía que también los campesinos pudieran adquirir su propio lote. Sin embargo, la nula capacidad de acumulación en este sector se sumó a las inaccesibles condiciones financieras, para que los pequeños arrendatarios y los ocupantes de tierras fiscales se encontraran de pronto con el hecho de que la tierra ocupada por su antepasados, a veces por cientos de años, pertenecía ahora a extraños a quienes debía entregar la tierra o pagar una renta. (40)

Si consideramos que en 1897 estaban registrados 27.407 fundos privados (de los cuales podríamos deducir 8.039 ubicados en la capital por ser propiedad urbana) y que la población destinada al agro en ese año se estimaría en alrededor de 350.000, nos podemos dar una idea aproximada de la extensión que tenía el fenómeno de ocupación de tierras, más aún cuando, según Pastore se debe estimar que existían tres propiedades por cada propietario para conocer el número de estos. Alón estima en 280.000 el número de habitantes sin tierras.

Estos ocupantes producían para la subsistencia de la familia y además debían pagar una renta en especie, fuerza de trabajo o efectivo, al propietario que alcanzaban hasta el 50% de su producción. (41) Las posibilidades de acumulación en este extenso sector eran, por lo tanto, nulas. (42)

40. "A fines del año 1883 existían ya en la campaña agricultores y pequeños ganaderos que habían perdido sus tierras y que se encontraban ubicados dentro de propiedades particulares. Hasta entonces y desde 1870 esos agricultores y ganaderos no habían pagado arrendamientos, que comenzaban ahora a exigirles los nuevos propietarios en varias formas..." Pastore op. cit. p. 209

41. Fogel, Ramón Colonización y estructura agraria del libro "Estado, campesinos y modernización agrícola" Centro Paraguayo de Estudios Sociológicos 1982 p.229

42. "He visto los viejos caminos que abrió la tiranía devorados por la vegetación, desleídos por las inundaciones, borrados por el abandono. Cada paraguayo, libre dentro de una hoja de papel constitucional, es hoy un miserable prisionero de un palmo de tierra. No tiene por dónde sacar las cosechas, que tal vez en un esfuerzo desesperado, arrancarían al suelo y se contenta con unos cuantos liños de mandioca, roídos de yuyos. Más allá, bajo el naranjal escualido que dejaron los jesuitas, se alza el ranchito de lodo y de caña, agujero donde se agoniza en la sombra. Entrad: no encontrareis un vaso, ni una silla. Os sentareis en un pedazo de madera, beberéis agua fangosa en una calabaza, comeréis maíz cocido en una olla sucia, dormireis sobre correas atadas a cuatro palos. Y pensad que se trata de la burguesía rural". Barrett, Rafael El dolor paraguayo Ed. Ayacucho Caracas p.151

En el censo de 1956 después de varias leyes de distribución de tierras todavía el 49% de las explotaciones agrícolas eran de ocupantes y el 12% eran de arrendatarios. Flecha estima que el "70% de los productores estaban asentados y laboraban tierras ajenas...." (43).

A principios de siglo, el Dr. Ritter afirma que tres cuartas partes de la economía paraguaya aún se halla dentro de la economía natural y que "una gran cantidad de relaciones jurídicas y económicas: arrendamiento, locación de servicios, compra-venta, se rigen, no por la ley escrita sino por la costumbre, y se liquidan, no con dinero, sino in natura" (44). Esto demuestra el bajo nivel de acumulación y, por lo tanto, de formación de un mercado nacional.

El problema central del mercado sólo podía ser superado en las pequeñas explotaciones cercanas a Asunción, la cual, además de ser un mercado pequeño, no ofrece mucha seguridad. Nos cuenta Barrett de lo temerosas que van las mujeres al mercado de la ciudad a vender legumbres, frutas y leche, sobre todo las lecheras por el arbitrario análisis que hace el químico "cada vez que necesita dinero" para detectar mezclas con agua y multarlas. (45)

El sector externo demandaba varios productos de este sector: naranjas, algodón y fundamentalmente tabaco. Este era un importante producto de exportación pero con altibajos. Después de la guerra y cuando empezaba la recuperación en su producción el gobierno promulgó el Estanco del Tabaco dando un fuerte golpe a este rubro. (46)

43. Flecha, Victor Jacinto Apuntes sobre las formas del estado paraguayo tesis de maestría Flacso México 1982 p.48

44. tomado de Barrett op. cit. p.151

45. "Los hombres no se arriesgan a acercarse a la Capital, porque tienen más miedo que las mujeres...A que los detengan en la calle sin ningún pretexto, o con el pretexto de que están descalzos, los arrastren a la policía y los multen" Barrett op. cit. p. 99-100

46. "Seguidamente apareció la Ley del Estanco del Tabaco, que a pretexto de estancarlo lo decomisó (abril 22 de 1875) del modo más falaz e injusto que haya podido verse ni aún en tiempos de Francia; Demos su nombre propio al acto; ¡aquello fue un robo infame! ¡Pobres campesinos y pobres comerciantes! La ley declaraba estancado el tabaco que se cosechara en la República por el término de cinco años; pero empezaba a contarlos retroactivamente desde el 1.º de enero de 1875, para apoderarse de la cosecha que se terminaba de recoger un tiempo antes de la fecha de la ley. Esta no daba tiempo para la exportación del artículo, y se hacía árbitro único del precio y de los gastos de conducción que debían disminuir su precio. No sólo se expropiaba el tabaco sino hasta los cigarrillos existentes" Zubizarreta tomado de Rivarola op. cit. p.174-175

Posteriormente el tabaco vuelve a recuperarse para convertirse junto con la yerba en uno de los productos de exportación fundamentales.

Valor de las exportaciones de tabaco (en pesos oro)

1881	672.060
1882	409.656
1883	580.704
1884	251.722
1885	428.646

En 1887 se crea el Banco Agrícola del Paraguay que logra cierta importancia en el apoyo a este sector y fundamentalmente a la producción tabacalera. Es despojado de sus fondos en 1890 y reorganizado nuevamente en 1892. "Indudablemente, que con el aporte del Banco Agrícola, el Paraguay recibió un impulso considerable en todos los renglones de la economía. Del año 1897 arrancan una serie de importantes medidas, como la intensificación de la producción tabacalera, al fundarse la Oficina Revisora de Tabacos, se establecieron secaderos para dicho cultivo, se promovió el cultivo del cafeto, la piña, el banano, y el algodón, con resultados favorables. En ese año se exportó por primera vez a Liverpool, almendra de coco, producto que fue satisfactoriamente acogido por el mercado inglés". (47)

Otro factor que causa gran daño a la posibilidad de acumulación en este sector son las "revoluciones" que las despojan de bienes y de fuerza de trabajo por medio del reclutamiento forzoso. Considerando la gran cantidad de tropas que actúan en las rebeliones posteriores a la guerra en relación al total de la población (el Gral. Caballero asalta la ciudad el 17-VI-1873 con tres mil hombres y es derrotado y el censo de 1872 señala que habían sólo 28.748 varones mayores de 14 años, muchos de ellos ancianos) nos podemos dar una idea de cómo el sector campesino era exigido a proporcionar carne de cañón. En la misma rebelión, las fuerzas rebeldes asaltan una colonia inglesa "robaron, saquearon y tomaron por la fuerza un número de armas de fuego y blancas, a saber: 17 rifles largos y 31 cortos". El presidente Jovellanos ordena el reclutamiento de todo ciudadano de 16 a 50 años y declara expropiable todos los caballos y mulas excepto los de los invasores.

En 1883 el gobierno exenta del servicio de armas a los que

cultivaren algodón y trigo, pero el problema sigue. (48) Y a él hay que sumar todavía el de los salteadores de caminos restringiendo el comercio y la actividad campesina. (49)

La creciente pauperización campesina dio lugar a actos de resistencia de defensa de la tierra en 1887 en Atyramí, en 1894 en otras dos localidades y en 1904 en Aguaguigó donde 600 campesinos resistieron fusil en mano. Ante este tipo de acciones el gobierno acallaba las protestas con la expropiación y reparto de las tierras o, si el dueño contaba con influencia política, al violento desalojo y quema de los ranchos. (50)

Por todas estas razones la vía "farmer", la vía revolucionaria de acumulación en el agro estaba cerrada. Moisés Bertoni nos proporciona una detallada caracterización de la situación del sector campesino: (51)

Obligado -decía- a abandonar su hogar en busca de trabajo en la Argentina, en el Brasil y en los yerbatales y obrajes, su familia integrada por la mujer, los hijos y la madre anciana, espera el retorno del padre para saldar las cuentas del boliche y comprar algunos vestidos indispensables que cubran sus enflaquecidos cuerpos. La espera tiene interminables días para la madre y las necesidades no dan reposo. No hay fuentes de trabajo para una mujer. No tiene medios para cercar su huerto ni para comprar semillas y herramientas. Pero no todos los casos son de mujeres solas con hijos menores y madres ancianas. Están los hombres vigorosos que sólo cultivan para comer cuando podrían ampliar sus chacras. Estos no tienen medios propios ni crédito para cercar mayor extensión, y sin cercos, sus plantaciones son destruidas por los ganados. En años anteriores habían cultivado mayores superficies, pero sus plantaciones fueron destruidas por los animales de los vecinos. Aburridos del trabajo sin recompensas, se alistan para emigrar en busca de mejor suerte. No tienen defensa contra el ganado. La ley les obliga a alambrear su chacra, mientras ampara la libertad del ganado de transitar hasta donde le permita su fuerza. Otros campesinos empeñaron sus bueyes y alambraaron mayor extensión. Tienen buena producción, pero no compradores. No venden nada o lo hacen a bajo precio. Pierden los bueyes empeñados y deben conchabarse para pagar el monto de la deuda del precio del alambreado. El saldo de la cosecha de maíz se pierde por el gorgojo. Piensan ir a los yerbatales del Alto Paraná para recibir dinero adelantado y cubrir las necesidades más apremiantes de su familia. El trabajador "haragán", al que se refiere sus denigradores, se prepara para emprender el duro trabajo del Alto Paraná. Se propone enfrentar el más pesado de los trabajos, desafiar el peligro con el corazón sereno, sufrir estóicamente largas y penosas privaciones, resistir años enteros allá donde el trabajador europeo cae vencido a los pocos meses, a los pocos días tal vez.

El sector inmigrante

Después de la guerra se hacen numerosos intentos de crear una corriente migratoria que viniera a incrementar la diezmada población y a desarrollar las potencialidades productivas del país. En 1881 la Ley de Inmigración concede a las familias inmigrantes pasaje hasta la colonia donde residirían más "habitación, útiles de labranza, semillas, animales para el servicio y un lote de tierra agrícola de dieciseis cuadrás cuadradas cuyo título definitivo de propiedad se le otorgaría después de haber cultivado el lote durante cinco años seguidos" (52). Hasta 1900 habían llegado 8.695 personas cantidad pequeña comparada a la que llegó a la Argentina y Uruguay donde la tierra también era barata y las posibilidades mayores y sin los sacrificios extras que significaban seguir el viaje hasta Asunción (14 días más) y hasta la colonia agrícola.

Hasta fines de siglo se habían establecido varias colonias agrícolas con alrededor de 6.000 habitantes en su mayoría extranjeros dedicados fundamentalmente al cultivo de tabaco, algodón, café, citrus, etc.

Podemos incluir a estas colonias dentro de la categoría de pequeña producción mercantil pero con importantes diferencias con relación a los agricultores paraguayos. Tenían garantizada la propiedad de la tierra; tenían mayores conocimientos en producción agrícola, posibilidades de crédito, mercadeo, etc.; ante levantamientos militares no eran enrolados en los ejércitos y las "expropiaciones" se reducían a algunas armas; ante el fracaso podían retirarse a países vecinos donde también ofrecían ventajas considerables a la inmigración; ante el éxito basado seguramente en el rendi-

48. A principios de siglo Barrett relata: "...el 8 se nos presentaron en las estancias veinte infelices, montados en escuálida cabalgaduras....y al mando de un apacible labriego que nos habló de humanidad y regeneración. Por de pronto se llevaron los caballos que quisieron...La mayor parte de los campesinos de estos contornos huyeron a los montes. Varios se han unido a los revolucionarios, por vengarse de las palizas que reciben de los jefes políticos en tiempos de paz, y otros fueron detenidos y reclutados por fuerza....Empezaron por matar tres vacas "liberales" y comérselas. El 14 aparecieron las tropas gubernistas. Ahora son ellos los que se llevan a cada momento los caballos y nuestras reses" op. cit. p. 165 publicado en "La Razón" el 2 de octubre de 1909

49. "...todo el resto del país es un verdadero desierto en que cada camino puede ser una emboscada. Y a pesar de esto, sabidos son los raros casos que sucedían antes de algunos meses a esta parte" Alón op. cit. p.110 8-X-1887

El negocio de la especulación podían retornar a Europa como fue el caso de la hermana de Nietzsche, que seguramente no fue una excepcional labradora pero que regresó a Alemania con suficiente dinero como para el resto de sus días; y en caso de que la agricultura no funcionase podían dedicarse a otros ramos (comercio, artesanía, etc.) para los cuales también contaban con los conocimientos necesarios.

Estas diferencias hacían que este sector fuera el único capaz de acumular dentro de la pequeña producción mercantil pero por su número y su posibilidad de emigrar nuevamente daban poca significación a la acumulación a este nivel.

Si en esta área mayoritaria y fundamental para el desarrollo del país se dio alguna acumulación, esta sólo favoreció a los propietarios de las tierras que cobraban rentas, pero esta acumulación no la volvió a destinar a la agricultura de tal manera que no se produjo ningún avance en las fuerzas productivas, ni siquiera en el tabaco que, escribía Alón, "se cultiva todavía hoy, después de tres siglos, como lo cultivaban los indios". (53)

La oligarquía en el poder creó estos problemas con su masiva venta de tierras al capital extranjero y al mínimo sector pudiente de la sociedad. Después poco hizo para solucionar estos problemas. Lo poco que hizo fue tardío y errático como la política en torno al Banco Agrícola, o estuvo cargado de xenofilia como las leyes para favorecer la inmigración buscando aumentar la producción y la población, cuando al mismo tiempo se despojaba al campesino paraguayo de sus tierras y se le aumentaban las cargas hasta que se veía obligado a emigrar. Es fundamentalmente en este plano donde la oligarquía demostró lo poco que le interesaba el desarrollo armónico

50. Cnel Rafael Franco tomado de Gaona, Francisco "Introducción a la historia Gremial y Social del Paraguay" inédito Tomo II p.179 mecanografiado

51. tomado de Pastore op. cit. p. 271

52. Pastore op. cit. p. 199

53. Alón op. cit. p. 191

54. Flecha V.J. op. cit. p.49

y el elevamiento del nivel de vida de la población, y es en este plano donde se frustraron las posibilidades de que el país alcanzara estos objetivos al reducirse la capacidad de acumulación del campesinado hasta obligar a emigrar a un elevado porcentaje de ellos.

El campesino tenía mentalidad de pequeño productor, se oponía por tanto al proyecto oligárquico en lo que este tenía de monopolización de la tierra y extracción del excedente a través de la renta y la comercialización. Sin embargo, por su dispersión, sus luchas son esporádicas y aisladas. Incluso se da el fenómeno de una "forma de ser por parte del campesinado, con sus pautas consagradas a mantener y revestir de poder a los poseedores de los medios de producción...El latifundista era dueño y señor de su comarca"(54). Esta situación de dominación económica y política reducía la capacidad del campesinado de oponerse al patrón dominante.

EL CAPITAL EXTRANJERO

La yerba mate era ya desde tiempos de la colonia el producto fundamental de la economía paraguaya, las misiones jesuíticas obtenían grandes ingresos de su exportación a gran escala. Después de la independencia y con el Dr. Francia en el gobierno, el estado monopolizó su comercialización al exterior. Esta política continuó con Carlos A. López quien incluso, en 1846, expropió los yerbales y las maderas de construcción naval sin ninguna indemnización puesto que "los yerbales son producciones espontáneas de la naturaleza, que no están en el dominio privado, ni son fruto de trabajo alguno individual"(55). El estado otorgaba licencias para su explotación.

Durante la guerra la producción declinó profundamente. En 1860, dos mil toneladas fueron exportadas a Argentina, en 1862 se produjeron 250 toneladas y en 1865 solamente 8 toneladas. (56)

Terminada la guerra se reinicia la producción y ahora con el método de endeudar a los peones convirtiéndolos en casi esclavos. Data del 10. de enero de 1871 el decreto que prohíbe a los peones alejarse de los yerbales u obrajes sin permiso del patrón. (57)

El método de explotación siguió siendo en base a concesiones hasta la venta de los yerbales a partir de junio de 1885. Esta venta eliminó definitivamente del negocio a los pequeños y medianos empresarios e instaló a las grandes empresas extranjeras y a la oligarquía nativa. Sin embargo, ya antes vemos al Gral. Patricio Escobar alejarse del gabinete para atender sus yerbales y a la oligarquía dedicándose a este negocio y protegiéndole desde el gobierno con decretos como el ya citado o con la exoneración de impuestos de exportación para la yerba en 1883 a pesar de ser un producto de mercado seguro y que, por lo tanto, no necesitaba de tal exoneración.

La más grande, nefasta y mal recordada de todas las empresas yerbateras es la Industrial Paraguaya. Fundada en 1886, tras la compra de 2.647.727 hectáreas de las cuales 855.000 de yerbales, con un capital de un millón de pesos que se multiplicaría por cuatro en sólo cuatro años. Entre sus fundadores se encuentra lo más selecto de la oligarquía: Bernardino Caballero, Agustín Cañete, Adolfo Sagüier, Juan B. Gaona, Guillermo de los Ríos, etc.

Los peones endeudados difícilmente salían de la empresa tras pagar la deuda ya que al pésimo salario debían utilizarlo para pagar los alimentos y vestidos a precios elevadísimos a la misma compañía. Era inútil cualquier protesta o resistencia "la Constitución se detenía en el Río Jejuí". (58)

En el censo de 1886 se estima en 1.555 el número de obreros y yerbateros. Esta cifra crecería luego, en 1908 Barrett estima que: "De 15 a 20.000 esclavos de todo sexo y edad se extinguen actualmente en los yerbales del Paraguay, de la Argentina y del Brasil. Las tres repúblicas están bajo idéntica ignominia. Son madres negreras de sus hijos". (59)

55. Pastore op. cit. p.125

56. Caballero Aquino, Ricardo La omnipresente yerba mate: eje de la economía nacional publicado en ABC Color 27 XII 1981

57. Según el decreto "El peón que abandone su trabajo sin este requisito será conducido preso al establecimiento, si así lo pidiera el patrón, cargándosele en cuenta los gastos de remisión y demás que por tal estado origine" tomado de Barrett op. cit. p. 122

58. Barrett describe detalladamente el mecanismo de esta explotación en "LO que son los yerbales": "Tomemos el mejor de los casos: el de un minero guapo que acarree trescientas arrobas al mes. Ganará 180 pesos. Quitad lo que gasta en nutrirse malamente y en cubrir su desnudez y ¿qué le queda?: treinta o....

Las ganancias de estas empresas eran fabulosas. Barrett calcula que la yerba tenía un precio de costo de 2 pesos y era vendida a 30 pesos la arroba. El capital de la Industrial Paraguaya daba un 44% de utilidad anual. Sin embargo su contribución a la economía nacional era muy débil, en primer lugar por ser de capital extranjero. Aunque las opiniones están divididas en relación a esto, la mayoría opina que la Industrial Paraguaya, empresa que movilizaba una cantidad de fondos similar a la del presupuesto estatal, no podía sino tener una pequeña participación nacional; de cualquier manera en 1913 pasa totalmente bajo control de capitales anglo-argentinos.

Por otro lado, funcionaban como enclaves ya que exportaban la casi totalidad de la producción. A pesar de que empleaban gran cantidad de trabajadores por ser una explotación de labor intensiva (el censo argentino de 1935 demuestra que la yerbatera es la agroindustria con más baja composición orgánica del capital y la única en la cual el capital variable es mayor que el constante) (60), hemos visto que sus trabajadores debido a la gran explotación de que eran objeto, no podían constituirse en un mercado para otros productos nacionales. Contribuía en algo a la economía nacional por la vía impositiva ya que luego se estableció un impuesto a la exportación que además de ser ínfimo (15 a 35 centavos por arroba) era fácilmente violado ya que La Industrial Paraguaya contrabandaba millones de arrobas a la Argentina a través de sus propios puertos. Las ganancias nunca fueron utilizadas para tecnificar la producción y su única obra importante fue una picada entre San Joaquín y Tacurupucú -localidades ubicadas en la zona yerbatera y alejadas de centros de población mayores- a fin de facilitar la exportación.

Estas empresas que podían haber sido fundamentales para de-

...cuarenta pesos a lo sumo, con los que tardará años y más años en saldar el anticipo de un mil o dos mil pesos con que se ha encadenado..." op. cit. p.137
 59. Barrett op. cit. p. 124
 60. Ortiz, Ricardo Historia económica de la Argentina Edit. Plus Ultra Buenos Aires 1978 p.490

sarrollar el capitalismo en el agro a través de la creación de un mercado y de la contratación de fuerza de trabajo reduciendo así las áreas de autoconsumo, no cumplieron ese papel al funcionar como enclaves y al utilizar formar precapitalistas de sujeción de la fuerza de trabajo. Su papel fue, por lo tanto, nefasto, en la medida en que en lugar de desarrollar las fuerzas productivas, reventaban la fuerza productiva fundamental: la capacidad humana de trabajo.

En los quebrachales también se da la combinación de capital extranjero, fuerza de trabajo semi-servil y producción exportada en su casi totalidad.

La madera de quebracho por su dureza y resistencia es utilizada fundamentalmente como durmientes para las vías de ferrocarril. Luego se instalarían fábricas para transformar la madera en tanino utilizado en la curtiembre de cueros. Varias compañías se dedicaron a este ramo ubicándose en la región chaqueña, la mayor de ellas en extensión, es la Carlos Casado Ltda. que en 1886 adquirió 5.625.000 hectáreas al estado con capital argentino, pero habían varias más como "Quebrachales y estancias Puerto Galileo", "Campos y Quebrachales Puerto Sastre", "Quebrachales Fusionados", "The American Quebracho Co.", "New York and Paraguay Co."

Estas industrias eran de tal tamaño que constituían pequeñas ciudades donde habían tiendas, mercería, ferretería, panadería, etc. y todas propiedad de la empresa, donde los trabajadores adquirían los bienes a cambio de vales. Las compañías monopolizaban así todas las posibilidades de acumulación.

Aunque la explotación no resultaba tan salvaje como la de los yerbales, no fueron pocos los casos en que protestas obreras fueron aplastadas con varios obreros muertos.

Para facilitar el transporte de los troncos instalaron ferrocarriles en sus dominios pero para uso exclusivo de la empresa y alejados del resto de la economía. Sólo durante la guerra del Chaco la nación pudo utilizarlos para el transporte de tropas y víveres, servicio por el cual Carlos Casado cobró una abultada cifra.

La gran demanda del quebracho y el tanino de los cuales empresas, que a principios de siglo formarían un cártes, tenían el

monopolio, permitía la obtención de grandes ganancias. Sin embargo, una vez más, la propiedad extranjera de las mismas y la remisión de las ganancias a las casas matrices no posibilitaba la acumulación de capital al interior del país.

En el único aspecto en que las compañías yerbateras y tanimeras influían en el resto de la economía, es en la demanda de productos, fundamentalmente alimentos y vestidos, que creaban sus trabajadores, pero incluso es posible que gran parte de aquellos fueran importados.

Por último, estas compañías impedían cualquier tipo de acumulación a sus trabajadores prohibiendo tener animales (en los yerbales con el pretexto de que estorbaban en las continuas mudanzas) y cultivar la tierra. Como el perro del hortelano, ni acumulaban, ni dejaban acumular.

LOS ESTABLECIMIENTOS GANADEROS

Ya en la época colonial, el ganado vacuno se había constituido en una de las riquezas fundamentales del país. El Dr. Francia había sacrificado miles de reses en un inútil esfuerzo por mantener el ganado libre de garrapata; posteriormente el número de cabezas volvió a aumentar hasta llegar a unos dos millones antes de la guerra.

En 1870 sobrevivían sólo 15 mil cabezas por lo que se debió importar para satisfacer el consumo interno. En 1881 se importaron 10 mil cabezas y 64.996 en 1886.

El censo de 1877 indicó la existencia de 200.525 cabezas y el realizado nueve años más tarde estimó en 729.796 el número de cabezas, a fines de siglo la estimación (demasiado optimista) era de 2.850.000 cabezas.

Un factor positivo para este rápido crecimiento fue la posibilidad de usar tierras fiscales para el pastoreo y desde 1880 la venta a bajo precio de las mismas. Tampoco habían impuestos a la actividad ganadera.

La venta de tierras fiscales a partir de 1883 y la concentración de la tierra en pocas manos modificó el carácter de la explotación ganadera al eliminar al empresario mediano. Además el

crecimiento de la ganadería provocó problemas a los pequeños agricultores obligados a alambrar sus campos para salvarlos de la voracidad vacuna. Eligio Ayala culpaba a la ganadería extensiva del éxodo de campesinos a otros países debido a que desplazaba a la actividad agrícola.

La explotación ganadera era relativamente sencilla, la tierra era barata y la reproducción y el cuidado de los animales se dejaban librados a la naturaleza, la única ocupación que demandaba cierto trabajo era el rodeo para llevar los animales al sacrificio, actividad para la cual no se necesitaban trabajadores permanentes en las estancias. Esta mano de obra era obtenida en los minifundios vecinos o de los ocupantes de la propiedad del terrateniente que pagaban su renta con estos servicios. Esta explotación extensiva fue otro factor que retrasó el ingreso de capital al agro al no crear un proletariado rural que pudiera ampliar el mercado. Esta falta de dedicación impedía la mejoría genética del ganado, un cronista de principios de siglo describe al ganado paraguayo como "flaco y huesudo" y "considerablemente por debajo del standart ahora demandado por las compañías frigoríficas" (61).

En esta etapa no hay aún exportación de carne. En los primeros años por la baja producción y después porque debido al flete no se podía competir con la carne argentina y uruguaya. Sin embargo, se exportan los cueros y en gran medida el sacrificio del animal tenía exclusivamente este objetivo, lo cual conducía a grandes desperdicios de carne. El impuesto a la exportación de cuero era de un peso por arroba.

Dentro de la ganadería podemos ubicar dos tipos de explotaciones: las compañías de capital extranjero que empezaban a ingresar recién al final de esta etapa (la Liebig's en 1898 compraría su primera estancia) por lo cual su importancia aún no es decisiva; y los terratenientes locales más identificados con la ganadería extensiva y poco tecnificada. Dentro del bloque dominante, estos terratenientes eran los más interesados en el crecimiento del mercado interno (y por lo tanto de un proyecto de sociedad menos dependiente) donde podrían ubicar su producción de carne que no estuvieran en condiciones de exportar y que en gran medida se desperdiciaba. Se podría tener como hipótesis que es esta la clase que

ligada al sector "caballerista" en 1902 desplaza a los "egusquicistas" y que con Fulgencio R. Moreno como ideólogo implanta algunas medidas progresistas hasta que son desplazados a su vez en la "revolución" de 1904 por la alianza liberal-egusquicista.

LA BURGUESIA INDUSTRIAL INTERNA

Al exceptuar las industrias yerbatera y taninera ya citadas no nos quedan sino pequeñas empresas y talleres dedicados a la producción en pequeña escala. Existían alfarerías, fábricas de ladrillos, de hielo, de jabón, aserraderos de madera, molinos de trigo, telares de tipo familiar, curtiembres, destilerías, zapaterías, tabarterías, panaderías y en general empresas que no requieren un capital grande, ni tecnología complicada.

Francisco Gaona resume la situación industrial de la época:

Los establecimientos industriales de los años 1886 y 1887 eran muy modestos. En su totalidad las fábricas eran de producción primitiva. En Asunción, por ejemplo, se hallaban establecidas dos compañías de tranvías con 45 y 23 empleados y obreros respectivamente; dos compañías de teléfonos con 19 y 11 operarios; un taller de construcción naval con 10 empleados; una fábrica de fideos, molino y agua gaseosa con 20 personales; tres fábricas de ladrillos con 105 obreros en total; dos fábricas de jabones con 30 y 20 obreros respectivamente; una fábrica de baldosas con 4 obreros; una fábrica de envases de yerba con 14 operarios; una curtiembre con 8 obreros; una empresa de carros con 8 operarios; el Ferrocarril Central del Paraguay con 52 operarios en los talleres, 4 empleados en la administración, 11 empleados de la estación central, 24 jefes de estaciones en la campaña, 26 obreros cuadrilleros permanentes que suman en total 117 obreros y empleados ferroviarios; la panadería de don Luis Ligier, con 14 obreros, con otros tantos obreros en la panadería Quaranta. Completa este cuadro industrial de sumo precario, un grupo de obreros que se hallaba diseminado entre Trinidad y Paraguari, a lo largo de la vía férrea: Juan e. Vera: 40 peones entre labradores y carreteros; Pedro Rufinelli, idem, 258 labradores, carreteros y cortadores; Caivano Russo Nicolás, con 141 obreros entre labradores, cortadores, carreteros y pedreros; José A. Pombo, con dos obreros con 109 labradores, cortadores y carreteros, y Juan Klin que trabaja una cantera en La Trinidad. El resto de la manifestación fabril del país formaba talleres en donde trabajaban el dueño, algunas veces acompañado de uno o dos aprendices. El carácter de esta producción era hogareño y primitivo. (62)

Las empresas mayores son, sin excepciones, de propiedad extranjera. Las menores debido a su tamaño ocupaban fundamentalmente a los miembros de la familia del propietario, por lo que la contratación de trabajadores era mínima. Estos dos hechos impiden una acumulación mayor y la formación del mercado interno.

Como clase esta protoburguesía es débil por su número y por su poder económico, sin embargo irá creciendo paulatina y sostenidamente. El número de obreros ocupados pasó de 768 en 1886 a 2.250 en 1901. Aunque aún no plantean un proyecto de clase, están decididamente opuestos al proyecto primario exportador de la oligarquía y al capital extranjero, lo cual los coloca entre los elementos progresistas de la época.

LOS BANCOS

Este solo punto podría ser el objetivo de una investigación, pero señalaré sólo unas generalidades al respecto.

Un primer aspecto es el de la corta existencia de los primeros bancos y la falta de coherencia de la política estatal hacia ellos. Ya se citó el caso del Banco Agrícola, otro es el Banco Nacional del Paraguay fundado en 1881, convertido en mixto en 1884, estatal en 1890, realiza un ruinoso contrato con el Banco del Paraguay y el Río de la Plata en 1891 y es liquidado el próximo año pasando sus activos al Banco Agrícola.

Los bancos se hallaban fuertemente ligados, por un lado, con el capital extranjero. No sólo porque el paquete accionario estaba en manos de inversionistas extranjeros, sino también por su dedicación al financiamiento a empresas extranjeras relacionadas con la explotación de la yerba mate, la especulación con tierras, etc. El Banco del Paraguay y Río de la Plata estaba ligado a "The Paraguay Land Co.", y el Banco Mercantil, el más exitoso de la época (de 1897 a 1906 el dividendo más bajo que pagó fue del 14% y el más alto de 21.8%) tenía como presidente a Juan B. Gaona, también presidente de "La Industrial Paraguaya" y en 1904 presidente de la república.

Los bancos estaban plenamente identificados al modelo oligárquico no sólo porque los conformaban personas idénticas (63), sino también por su proyecto social, ligado a la exportación y a la especulación con tierras y divisas.

61. Koebel, W "Paraguay" Londres 1919

62. Gaona, Francisco La Hegemonía argentina en el Paraguay Buenos Aires 1954 pp.10 y 11 Gaona lo toma del Anuario Estadístico del año 1886

63. "En la Presidencia y Dirección del Banco del Paraguay y Río de la Plata se suceden personas que fueron o serían posteriormente Presidentes de la República

EL CAPITAL COMERCIAL

Ya durante la época de los López el comercio exterior, fuertemente controlado por el estado, había llegado a tener un desarrollo importante buscando constantemente nuevos clientes y desarrollando una flota mecante estatal a fin de retener los costos de flete en el interior del país. En 1862 las importaciones llegaron a 1.234.186 pesos fuertes y las exportaciones a 1.869.349. Pastore califica al de los López como "Estado mercantilista"

Los montos del comercio exterior en miles de pesos oro sellado, son los siguientes:

AÑO	EXPORTACION	IMPORTACION	TOTAL	SALDO
1881	1929	1293	3222	636
1882	1651	1417	3068	234
1883	1766	1040	2806	726
1884	1573	1448	3021	125
1885	1661	1477	3138	184
1890	3563	2725	6288	838
1893	1302	2533	3835	(1231)
1896	2048	2786	4834	(738)
1897	2555	2211	4766	344
1898	2463	2608	5071	(145)
1899	2290	2510	4800	(220)
1900	2652	2555	5207	97
			Total	850

Aunque los montos no son grandes comparandolos con las cifras de comercio exterior de países vecinos, sí lo son comparandolas con el sector monetizado de la economía paraguaya y con el monto de moneda en circulación. Esto comprueba el alto nivel de dependencia del país con respecto al comercio exterior y el grado en que el patrón oligárquico primario exportador mantenía su primacía. (64)

Los productos principales de exportación eran la yerba mate, tabaco, maderas, naranjas y algodón. En 1886 se exportaron 416 mil arrobas de tabaco, 442.940 de yerba mate y 32.482.500 de naranjas. Los productos de importación eran "tejidos, elementos de mercería y confección, artículos de ferretería, productos químicos, azúcar, arroz, harina, otros comestibles y bebidas" (65). Los clientes principales eran Argentina, Uruguay, Brasil y Bolivia; el vendedor más importante era Argentina.

En 1885 los impuestos de importación sobre el valor de las mercancías importadas eran de 89% para armas de fuego, bebidas, cigarrillos, naipes, perfumes; 79% para tejidos, calzados, vehículos, muebles y otras manufacturas; del 69% para vinos, cerveza y seda; 29% para la harina; 8% para el zinc y del 64% para todas las demás mercancías. Sin embargo, el contrabando para eludir estos impuestos era tan intenso tanto en importación como en la exportación. Se calcula que el 40% de la exportación salía por esta vía ilegal.

La mayor parte de este negocio, de pocos riesgos y ganancia segura, estaba en manos de compañías extranjeras. Las compañías encargadas del transporte también estaban en manos de ingleses, argentinos y uruguayos. "De los 875 buques que hacían el cabotaje por los ríos del país, 40 eran de bandera paraguaya con 11.000 toneladas, 315 argentinas, 49 brasileñas, 33 uruguayas y el resto de banderas de otros países con un total de 100.000 toneladas aproximadamente" (66). Este nivel de extranjerización no sólo aumentaba la dependencia sino que disminuía las posibilidades de acumulación al salir del país las ganancias.

Las naciones desarrolladas se beneficiaban a través de este comercio no sólo porque obtenían productos primarios a bajo costo gracias a la superexplotación existente en los obrajes, yerbales y campos agrícolas y ganaderos, sino también por el control que tenían del acopio, transporte y mercadeo de los productos de exportación e importación. Los nacionales tenían poca participación en los mismos.

...y ministros" González Erico, Miguel Angel Desarrollo de la banca en el Paraguay (1870-1900) Centro de Estudios Sociológicos No. 69 tomado de Rivarola op. cit. p.204

64. Afirmata J.S. Decoud en el periódico "La Reforma": "Somos un pueblo que está produciendo para el exterior y que aguarda de éste, los artículos de su consumo ...Fuera del maíz, mandioca, porotos y otras leguminosas, recibimos del exterior una gran parte de la carne que se consume, una gran parte del consumo de forraje, todos los cereales, todas las bebidas, con excepción de la caña, casi todas las grasas de alimentación, todos los metales, incluso el café, todas las drogas, casi todos los muebles, todas las telas y tejidos, toda la caballería y en suma cuantos enseres y útiles sirven para satisfacer las mil necesidades del hombre..." Gaona Hegemonía... p.17-18

65. Miranda op. cit. p.141

66. Pastore op. cit. p.252

Este aspecto central de la economía paraguaya tenía dos influencias destacadas: su aporte impositivo al sistema fiscal (911.380 pesos fuertes en 1886) que fue en varios años la fuente de ingreso más importante del gobierno, y por otro lado, el creciente número de trabajadores contratados que con el correr de los años produciría el surgimiento de numerosos y muy combativos sindicatos, y que por el momento, iban constituyendo un importante mercado para otras mercancías.

El capital comercial era parte fundamental de la oligarquía. Como acopiador de los productos del agro absorbía parte fundamental del excedente social (el campesino producía casi la totalidad de dicho excedente), no sólo al comprar a bajísimos precios al campesino sino también por ser "agente del crédito usurario" (67); impedía así la acumulación capitalista en el agro retrasando la acumulación en toda la formación social. (68) Estaba, por lo tanto, plenamente identificado con el proyecto oligárquico, con la explotación de los campesinos y el evitar su organización. Sin embargo es posible que haya sido partidario de distribuir más tierras y de extender la frontera agrícola mediante la construcción de carreteras, lo cual le permitiría explotar a un mayor número de campesinos. Además si el campesino fuera propietario de su tierra el capital comercial podría apoderarse de parte del excedente que el terrateniente absorbía como pago de renta. Como vemos, el sector oligárquico no era un bloque inseparable, sino que tenía diferencias que conducían a periodos de gran inestabilidad y anarquía política que debilitaban al proyecto oligárquico como un todo.

COMERCIANTES MINORISTAS

Incluso este sector de escasa importancia económica estaba monopolizado por extranjeros. En Asunción y alrededores, de 357 casas comerciales, pertenecían a nacionales sólo 127. En los pueblos del interior existían 1.728 establecimientos comerciales con un capital de 26.670.000 pesos fuertes de los cuales el 70% era de extranjeros. Sin embargo, los extranjeros dedicados a este rubro debemos considerarlos como nacionales desde un punto de vista económico por ser residentes del país.

Abundaban los subocupados como vendedores ambulantes de agua,

pan, chipá, leche, dulces, pasteles, mazamorra, etc.

Las posibilidades de ganancia y acumulación eran ínfimas a estos niveles comerciales. Además estos pequeños comerciantes eran el otro blanco favorito para los despojos durante las "revoluciones"

Por su escaso nivel de acumulación y su interés en el elevamiento del mercado interno debemos considerarlos en esa época entre los sectores progresistas opuestos al modelo agroexportador. Es un sector débil, al igual que los otros sectores progresistas pero a diferencia de estos (obreros, artesanos, campesinos e industriales dedicados al mercado interno), los comerciantes pequeños seguirán siendo débiles mientras sus aliados incrementan paulatinamente su poder e influencia.

IV. LA UTILIZACION DEL PODER ESTATAL COMO FORMA DE ACUMULACION

Ya en esa época -como en la actualidad- la opinión generalizada del pueblo era que el gobierno había sido copado por una pandilla de ladrones. Los casos de corrupción son incontables y podrían llenarse innumerables páginas. Tal vez los casos de más trascendencia por su importancia son los negociados en torno a concesiones de bancos, el ferrocarril y la llegada del préstamo inglés que fue a parar a las manos de los gobernantes de la época; en general podemos hallar corrupción en todos los proyectos y concesiones. Podemos citar entre varios las concesiones económicas y rápidas elevaciones de rango militar del Pte. Gill a su hermano; la concesión de yerbaes del Gral. Caballero al Gral. Escobar su compañero de armas y también miembro del gobierno; la violación impune por parte del Ministro de Hacienda de 3 leyes de balance denunciada por Alón en 1884. Incluso en la venta de más de la mitad del territorio nacional entre 1885 y 1890 parecen haber existido graves irregularidades a juzgar por la oscilación del precio promedio de la legua: 159 pesos oro en 1885; 881 en 1887, 329 en 1890. (69)

67. Rivarola, Domingo Estado, modernización agrícola y diferenciación campesina en el Paraguay en el libro "Estado, campesinos..." citado p.26

68. Con respecto a la usura: "Como el dinero reproducido por este tipo de despojo no creaba riqueza, sino que consumía las fuentes de su generación directa y

Para Barrett incluso la existencia de partidos no es más que para disputarse lo que Alón llama "la vaca lechera del tesoro". (70)

Esta corrupción tan generalizada tiene graves efectos económicos. Son fondos que se desvían de potenciales proyectos de desarrollo. Alón calcula que con lo robado podían haberse construido dos colegios nacionales, una escuela de Derecho, otra de Artes y Oficios, otra de horticultura, 83 escuelas de primera clase, líneas telegráficas en tres ramales, la línea férrea prolongada y todavía continúa la lista. Además cuando se otorga concesión a un proyecto lo que menos se tiene en cuenta es su grado de contribución al desarrollo. Por otra parte, estas ganancias enormes van a parar a manos de la oligarquía gobernante comprometida con el patrón reaccionario de acumulación y, que por lo tanto, no acumula sino que despilfarras con su consumo suntuario.

Además los efectos trascienden mucho más allá de la esfera económica. Repitiendo a Barrett, "los efectos de la corrupción política paraguaya son incomparablemente más desastrosos de lo que por ajenas semejanzas se podría calcular". Acarrearán una falta de incentivo al trabajo y por el otro lado, incentivan la especulación. Los estudiantes que se reciben de la Universidad no se dedican a la profesión que han estudiado sino a "politiquear"

Esta burocracia no tiene proyecto de clase independiente, está íntimamente ligada a la oligarquía, ya sea porque el personal de los puestos claves es reclutado de entre ella, o porque los que han iniciado su acumulación en puestos gubernamentales se convierten en oligarcas.

...sustrafa el capital del propietario hasta absorberlo totalmente, su constante función depredadora terminaba carcomiendo la productividad del trabajo y la renovabilidad de la tierra hasta límites de absoluto empobrecimiento" Hector Malavé Mata Formación histórica del antidesarrollo de Venezuela tomado de Agustín Gueva El desarrollo del capitalismo en América Latina México Siglo XXI 1977 p.25

70. "La existencia de partidos y su tendencia a ramificarse obedece, en el Paraguay, lo mismo que en Inglaterra, a que el presupuesto no da para todos. Los que no comen del Estado sienten arder el patriotismo en sus venas...Se parecen tanto unos a otros que la única manera de distinguirlos es ponerles un color..." Barrett op. cit. p.164 Para Alón que ha optado por el P.L. : "El mismo nombre de Asociación (Nacional Republicana j.c.) está indicando lo que es, lo único que puede ser; ella es, en efecto, una asociación mercantil, un sindicato...."

V. UN ASPECTO SUPERESTRUCTURAL: EL "CRETINISMO" PARAGUAYO

El análisis de los aspectos superestructurales de una formación social determinada es tema para una larga investigación. Sin embargo, la importancia de destacar la relación base económica-superestructura, el desarrollo de la lucha de clases también en el plano cultural, y la claridad con que se presentan algunos rasgos superestructurales, me inducen a escribir unos párrafos al respecto.

Lo dominación del esquema oligárquico en la economía tenía que complementarse a nivel superestructural con una especie de antinacionalismo. Nuevamente es Cecilio Baez su expositor más destacado. Explica las "tiránias" tan populares de Francia y los López por la existencia de un "cretinimo paraguayo", pensamiento que llevado a sus extremos tendía a demostrar, para decirlo con palabras del nacionalista O'Leary, "que fuimos y somos un pueblo de cretinos, que fuimos los responsables de nuestro exterminio, que los invasores fueron nuestros libertadores, que nuestros héroes fueron los esclavos de un amo sanguinario, que no defendimos la patria sino nuestras cadenas" (71).

Este cretinismo se explicaría por la mentalidad y la ideología contenida en el idioma guaraní, vehículo de comunicación de la gran mayoría del pueblo. (72)

Así se entienden mejor los grandes incentivos dados a la inmigración mientras se despojaba de sus tierras al campesino paraguayo. " 'Era necesario que el elemento extranjero estuviera en mayor número para que pudiera operar el fenómeno de la transformación' de nuestro pueblo, 'tradicionalmente indolente por más que se diga lo contrario', donde los hombres de la campaña 'son muy poco afectados al trabajo y prefieren en su mayor parte la vida haragana y vagabunda', y en que 'las mujeres se entregan regularmente a las faenas agrícolas, mientras que el hombre duerme tranquilamente la siesta' " (73).

Dentro de esta concepción oligarca, como el pueblo es cretino es el único culpable de su mísera situación, además con un pueblo cretino es innecesario, imposible y peligroso tener democracia (74)

por lo que se lo deja alejado de cualquier tipo de organización de trabajadores y de las decisiones políticas, lo cual refuerza las ideas "mágicas" y el esquema de explotación que se da a nivel económico. (75)

El lento cambio dentro de esta mentalidad se iniciaría con O'Leary, padre de la corriente nacionalista que iría creciendo y fortaleciéndose al mismo tiempo que crecían las clases opuestas al esquema primario-exportador oligárquico que tenían en el nacionalismo un principio de identificación.

VI. LA FUERZA PRODUCTIVA HUMANA: EL SISTEMA EDUCATIVO

El esfuerzo educativo empieza a ser más importante a partir de 1881 cuando se declara obligatoria la educación primaria. En 1882 habían 175 escuelas públicas de nivel primario con 6.782 alumnos, el presupuesto destinado a la educación era de 8.000 libras anuales.

En 1886 ya existían 14 escuelas privadas, funcionaba el Colegio Nacional de enseñanza secundaria que contaba con 213 alumnos. El censo de ese año cuenta 293 maestros, y 36.273 alfabetos frente a una población total de 263.000.

....de especulación práctica, una asociación de intereses personales en que los puestos públicos se ponen en almoneda por tanto de obediencia ciega..." op. cit. p. 95 y luego: "Y esta es nuestra ciencia de gobierno, su espíritu progresista, su iniciativa, su industria, su fomento, su política interna, consistiendo su diplomacia en la solución de esta chara: 'Ud. reclama 100.000, ¿cuánto me da? la mitad.-Aceptado'." op. cit. p.102

69. Afirma Teodosio González: "lo que se sacó de la venta de tierras públicas y en qué fue invertido su importe, sólo Dios sabe. No ha quedado rastro alguno" Tomado de Jover Peralta op. cit. 2a. parte p. 58

71. O'Leary, Juan Apostolado patriótico compilado en "Prosa Polémica" Ediciones NAPA Asunción 1982 p.146

72. "Para algunos, el guaraní es la rémora, se le atribuye el entorpecimiento del mecanismo intelectual y la dificultad que parece sentir la masa en adaptarse a los métodos de labor europeos" Barrett op. cit. p.18

73. Ideas expresadas por J.S.Decoud tomado de Pastore op. cit. p.190

74. "Hace doce años que la vida pública del Paraguay está resumida en manos de este hombre (el Gral. Caballero j.c.): él nombra los diputados y los senadores, aboliendo todo ejercicio electoral; él nombra al Presidente y Vice, a cuyas sombras gobierna; él maneja sin control el Tesoro Público que ha llegado a constituir su peculio privado, al extremo que ya no se recuerda la última publicación de sus falsos balances; él tiene los campos flor para pastoreo; él tiene bajo el nombre de 'Industrial Paraguaya' casi todos los yerbales; bajo el nombre de Tribunal mantiene a quien dicta toda sentencia contra sus antagonistas

En 1890 el presupuesto gubernamental destinado a la educación había subido a 63.000 libras. En 1899 se contaron 135.219 albañiles de una población total censada de 439.000 habitantes lo cual representa un importante aumento con respecto al censo de 1886.

La ideología dominante en la educación está acorde al "anti-nacionalismo" imperante. Se prohibía hablar guaraní lo cual da una idea del carácter elitista que quería dársele a la educación (76). Las profesiones mayoritarias reflejaban el pensamiento oligárquico ya que no se destinaban a actividades productivas sino a ocupar un puesto en la administración pública con mucho más estatus e ingresos que en la producción.

En los países dependientes la educación se convierte en un elemento fundamental para el desarrollo, ya que al no disponerse de medios de producción puede incentivarse así el otro polo de las fuerzas productivas, permitiendo el incremento de la productividad del trabajo y capacitando paulatinamente a la población para que construya sus propios medios de producción. Sin embargo, por otro lado, la educación es un medio de transmitir la ideología dominante, que en este caso, como hemos visto, no tiende a favorecer la acumulación y ni siquiera a respetar la cultura del alumno. La educación es también, un campo más donde se da la lucha de clases; será del Colegio Nacional donde en un futuro muy próximo surgirían los más ardientes defensores del nacionalismo burgués y pequeño-burgués.

...en causas políticas; él es, en fin, el que legisla, juzga y ejecuta, apoyándose en un ejército pretoriano mimado con dádivas y con la impunidad garantida" Alón op. cit. p.192. "Como antes de la Guerra de la Triple Alianza, la oposición abierta sólo podía concebirse desde el exterior del país" Chartrain op. cit. p. 119

"5. "...las cadenas de la tiranía gubernativa que han sido siempre no sólo acá sino en todas partes, la causa que ha inoculado en el espíritu de los pueblos la costumbre del servilismo, la indiferencia política, el mutismo y la abyección todos juntos: y la tiranía y el despotismo administrativo han sido y son todavía la causa de muchas sino de todas nuestras desventuras" Alón op. cit. p. 68 "Upeicha Nandeyara oipotá (así lo quiso Dios) era una manera de ver las cosas y el mundo fundado en el descreimiento hacia la capacidad de organización y laboriosidad que habían por cierto marcado el progreso nacional por casi medio siglo" Miranda op. cit. p.110

VII. UNA FORMA PECULIAR DE DEPENDENCIA

En esta época de aparición del imperialismo, como respuesta al fin de la libre competencia en el plano económico, el reparto del mundo está en su punto más elevado. La cuenca del Plata le corresponderá a Inglaterra que sumirá a esta región en la dependencia al proveerle manufacturas a cambio de materias primas, los capitales ingleses que llegaban irían reforzando este esquema y la dependencia en general. En sólo 20 años Inglaterra se había apoderado en Paraguay de "500 leguas (937.500 hectáreas) de tierras de propiedad de The Paraguay Land Co., otra propiedad más extensa aún bajo dominio de La Industrial Paraguaya S.A. cuyo control accionario estaba en Londres, el ferrocarril, 850.000 libras en concepto de deuda externa, la isla Yacyretá, el Banco del Paraguay y Río de la Plata..., y las llaves del crédito externo del estado paraguayo. El costo; un total no mayor a 640.000 libras esterlinas que había sido ampliamente resarcido..." (77)

Lo peculiar de la dependencia paraguaya es que su inserción en la división internacional del trabajo se da en momentos en que Argentina está en rápida expansión: sus exportaciones suben al agregarse a los rubros la carne -posible ahora por la invención del frigorífico- y el trigo; crece la población con la inmigración europea, crece el territorio con la guerra a los indios y se extienden las líneas de ferrocarril multiplicando el valor de la tierra. "Entre 1880 y 1890 el desarrollo de la red ferroviaria aumentó desde 2.516 hasta 9.397 kilómetros..." (78). Esto hace que la Argentina funcione como sub-metrópoli para el Paraguay: hay inversiones de capital argentino en Paraguay y mercancía argentinas de cierto nivel de elaboración (harina, tejidos, vino, etc.) llegan a Paraguay a cambio de yerba mate y maderas. El 70% de las exportaciones paraguayas van

76. "El sistema educativo paraguayo será la réplica del argentino, caracterizado por su enciclopedismo, con la única diferencia de acentuarse el proceso de aculturación. Los centros educativos se convirtieron en centros de represión de toda manifestación de cultura nacional" Almada op. cit. p. 59

77. Miranda op. cit. p. 136

78. Ortiz, Ricardo op. cit. p. 244

a la Argentina y un volumen considerable de las importaciones son de bienes argentinos, o europeos pero traídos por casas importadoras en Buenos Aires. (79) Esta dependencia de una colonia a otra colonia mayor tendría efectos interesantes y que analizaré después con mayor detalle. Cuando Argentina sustituya importaciones empezaba con las mercancías paraguayas relativamente fáciles de producir en su territorio, y cuando empezaba a producir manufacturas más complicadas abastecía también a Paraguay de las mismas, produciendo por esta doble vía importantes cambios en el comercio exterior entre ambos países.

VIII. LAS CRISIS Y LA MODIFICACION DE LA ESTRUCTURA PRODUCTIVA

Los países altamente dependientes fueron y son duramente golpeados durante los cíclicos periodos de recesión capitalista. Durante los periodos de crisis disminuyen las ventas de materias primas exportadas y disminuyen aún más los precios de las mismas. Esto lleva a una escasez de divisas, por lo tanto, a la incapacidad de importar en los volúmenes previos. La moneda se devalúa ya sea por el esfuerzo de captar más divisas o por la emisión incontrolada de moneda destinada a cubrir el déficit creado al disminuir los ingresos aduanales. Se produce así una contracción del sector externo y un reforzamiento del mercado interno. Los países que han alcanzado un cierto nivel de tecnificación, que tienen un mercado amplio y, por lo tanto, un nivel alto de importaciones, que han alcanzado un cierto nivel de acumulación capitalista tanto en lo que se refiere

79. "Dentro de dicho esquema Argentina venía a ser una avanzada británica en el Río de la Plata, y Paraguay una sub-colonia ligada al centro hegemónico a través de Buenos Aires" Miranda op. cit. p.136. Afirmaba el diario brasilero O Globo en 1877; "Política y económicamente considerado, el Paraguay es una conquista asegurada a la República Argentina por las armas, por el dinero y la sangre del Brasil" tomado de Gaona Hegemonía... op. cit. p.31. La dependencia cultural también era considerable. Escribía Barrett refiriéndose a la devoción, a la "depresión moral" de los paraguayos respecto a las opiniones de diarios argentinos: "Aquí los talentos paraguayos callan, y se atiende con veneración a lo que emborriona un reporter extranjero sobre un asunto que forzosamente ignora" op. cit. p.159. Se podrían citar también la imitación de los planes educativos y las leyes argentinas, la declaración de duelo nacional en 1906 por la muerte de Mitre, uno de los aniquiladores del Paraguay; incluso a nivel político, "razón tenía el Dr. Eligio Ayala cuando afirmaba con frecuencia que en el Paraguay se hacía 'política de prestado'." Gaona Introduc...op. cit. p. 227

a bienes de producción como a la difusión de las relaciones salariales, están en posibilidades de iniciar un proceso de sustitución de importaciones al producir manufacturas de consumo amplio y de escasa complejidad tecnológica. Los países que no han alcanzado este nivel retroceden a formas de autoconsumo o en el caso de cultivos de periodos cortos modifican su producción para destinarla al mercado interno.

El Paraguay altamente dependiente del mercado externo por su estructura primario-exportadora, tiene tras su inserción en la división internacional del trabajo, su primera crisis en 1884-1885 en la que el gobierno no dispone de los medios para pagar importaciones y el servicio de la deuda, lo cual lleva a la renegociación de esta y a la venta masiva de las tierras públicas. Durante los próximos años se dará un boom determinado por los fabulosos ingresos de dichas ventas. (80)

En 1890 se produce una grave crisis en la Argentina causada por el pago del servicio de la deuda externa y las remesas de utilidades. Los Bancos "Nacional" y "De la Provincia" son cerrados en abril de 1891 y otras cinco casas de crédito deciden la suspensión de pagos. La crisis afecta inmediatamente al Paraguay, varios bancos quiebran, se deprecia la moneda, se decreta la inconvertibilidad. (81) El 18 de octubre de 1891 se da el casi exitoso levantamiento del Partido Liberal. La devaluación llegaría a niveles galopantes a fines de siglo.

La crisis no afectó tanto al monopolizado sector de exportación de yerba como a la pequeña producción, la exportación de naranjas, por ejemplo, que en 1886 había sido de 50 millones de unidades, llegó en 1894 a la reducida cantidad de 1.179.464 unidades. Este sector tuvo que haberse retrotraído al autoconsumo y en el caso de los inmigrantes posiblemente volver a emigrar o pasar a un sector productivo más seguro.

Pero los cambios más importantes se dan a nivel político en la medida que la crisis golpea severamente a la oligarquía que tiene en las exportaciones su base de sustentación y la debilita, debilitando también la forma reaccionaria de acumulación capitalista

que debe enfrentar en estas etapas de crisis los más fuertes ataques de las clases que se le oponen. Así, en esta crisis de 1891 se producen cambios de mentalidad de importancia. Se fortalecerá la conciencia gremial tanto en Argentina como en Paraguay, y por otro lado, se fortalecerá también el sector nacionalista del partido oficial, la ANR.

Aunque el país no estaba en condiciones de avanzar hacia la sustitución de importaciones, estas crisis van marcando el debilitamiento de los sectores de clase relacionados al mercado externo y el fortalecimiento de los ligados al mercado interno, lo cual ira confiriendo a estos mayor poder dentro de la sociedad civil. Esto les permitía ir acaparando mayor poder también a nivel de lucha ideológica e incluso dentro de la política económica implementada por el estado.

IX. OTROS ASPECTOS ECONOMICOS POLITICA MONETARIA

Durante la época de los López fue posible la emisión de papel moneda por el respaldo que este tenía en las inmensas propiedades fiscales. Sin embargo, al terminar la guerra el caos monetario era total. (82) Durante varios años circularon monedas extranjeras de varios países. Seguir el patrón oro era imposible por los numerosos déficits fiscales que requerían nuevas emisiones y por la necesidad de divisas para el pago de la deuda externa y las demandadas por las compañías extranjeras para la remesa de utilidades, factores todos que impulsaban una continua devaluación.

80. "Los optimistas dominaron hasta en las cabezas más sesudas y muchos se creyeron ricos y obraron como tales, sin reparar en lo falaz de aquel fenómeno de bienandanza" Zubizarreta, Ramón "La cuestión de la moneda" Rev. del Instituto Paraguayo No.49 p. 182 tomado de Rivarola op. cit. p.189. "Hubo asombro cuando se supo que uno sólo de ellos, comprado por Carlos Casado, tenía más de 2000 leguas de extensión. El Estado paraguayo, disipado el escaso beneficio, quedó más pobre que nunca" Cardozo, Efraim "El Paraguay Colonial" Buenos Aires Salvat citado por Rivarola op. cit. p.182

81. "Allí en el Paraguay, la bancarrota es un hecho con el papel a 350; el comercio está en la horca; la hacienda pública consumida; las aduanas dan un penoso rendimiento de 20.000 pesos mensuales y constantemente va disminuyendo... la producción muerta totalmente por la ruina de la agricultura; la madera no se vende a precio de costo..." Alón op. cit. p.186

Un observador de la época resume la situación: (83)

"Aquí ha ido en aumento constante la cantidad de papel moneda sin sujeción a un plan determinado, salvo una excepción, y como no ha bajado la tasa de interés, que es de 12 a 15% anual, no se han desarrollado los negocios en forma tan rápida que absorvieran los aumentos de moneda, y así ha resultado que el oro como todas las mercancías y la mayor parte de las riquezas se han inflado subiendo los precios a las nubes y haciendo que sea privilegio de unos pocos poseedores de capital barato, por su crédito en el exterior, el desenvolvimiento de los negocios".

El sector exportador era culpable de las sucesivas devaluaciones. No ingresaba las divisas que obtenía por sus ventas al extranjero agravando el déficit de divisas; a la vez, le convenían las devaluaciones al reducirle sus costos y darle más competitividad para exportar así con una tasa de ganancia mayor.

PRESUPUESTO FISCAL

En los primeros años posteriores a la guerra, los principales ingresos fiscales son los aduanales, patentes de comerciantes, papel sellado y la renta de terrenos y casas fiscales. Con el correr de los años, este último rubro desaparecía con la venta de las propiedades, y con la consolidación del esquema primario exportador los ingresos aduanales serían los fundamentales. A partir de 1883 y hasta 1890 los ingresos por venta de tierras fueron de gran importancia.

Entre los egresos, pesaba con consideración el servicio de la deuda externa.

Ingresos y egresos fiscales en 1889 (en pesos oro/s) (84)

Ingresos

Derechos de importación	1.165.216
Derechos de exportación	117.577
Producto del ferrocarril	1.575.000
Otras partidas	1.266.881
TOTAL	4.124.674

Egresos

Gastos ordinarios y extraord.	1.302.449
Servicio deuda int. y ext. y construc. obras civiles	2.959.347
TOTAL	4.252.797

Fuente: Memoria del Ministerio de Hacienda 1890

Entre los ingresos, y sólo como excepción, ese año el más importante fue la operación del ferrocarril "que hasta ese año revertía parcialmente al estado". Entre los egresos, el servicio de la deuda está sumado a la partida de construcción de obras fiscales, pero "la construcción de obras públicas fue ínfima a pesar de las partidas de gastos que a ese efecto se registraron en el presupuesto" (85), lo cual nos da una idea más real del monto del servicio de la deuda.

Otro peso fuerte de los gastos fue el del ejército con ya grandes gastos después de finalizada la guerra. En 1881 se destinaron 10.000 pesos fuertes a la compra de armamentos y la cañonera "Pirapó". (86)

Dentro de los gastos improductivos debemos citar también a los eclesiales. Dentro de las partidas de gastos autorizadas abundan gastos de este tipo. Para citar algunos: Creación del Seminario Conciliar en 1878, refacción de la Virgen de la Asunción, de la iglesia de Recoleta, de la de Trinidad, la Catedral de Asunción, etc., etc.

CONCLUSION

Los inicios de la monopolización como forma dominante, de la exportación de capital, del capital financiero y del reparto del mundo entre las potencias, características reunidas en lo que llamamos imperialismo, marcaron para el Paraguay el fin de la singular experiencia iniciada tras la independencia y que orientaba a

82. "La cuestión monetaria reflejaba acabadamente la magnitud de los problemas que hubieron de enfrentarse. Por ley de 1875 que permitía el curso legal del peso argentino en oro y plata, derivaron en Paraguay dos tipos de medios de pago: el peso fuerte y el peso oro sellado, que eran monedas de oro y plata respectivamente. Ninguna de ellas se acuñó aquí sino que sencillamente se empleó la moneda de Argentina tal como lo hacían allá" Miranda op.cit. p. 121

83. Olascoaga, Ramón de Estudio sobre el papel moneda Rev. del Instituto Paraguayo Año IV Asunción 1901 p.55 tomado de Rivarola op. cit. p.232-233

84. tomado de Miranda op. cit. p. 143

85. idem p. 144

la nación hacia un desarrollo autónomo y equilibrado.

La guerra y la gigantesca destrucción que trajo no son sino un primer paso para integrar al país en la división internacional del trabajo como proveedor de materias primas. (87)

El país ya se estaba integrando antes de la guerra al mercado internacional, pero con la guerra se modifican profundamente las relaciones de clase en la producción de las mercancías de exportación. Antes el sector fundamental era la pequeña producción mercantil que podía ir acumulando y constituyendo un mercado interno. Después de la guerra, el campesino, el mensú y el obrero son duramente explotados por terratenientes, capital comercial y burguesía externa, clases que después de tener un ínfimo poder en el periodo lopizta pasan a controlar el poder estatal. Esta nueva situación constituye un obstáculo a la acumulación por lo que el país sólo podrá exportar exclusivamente productos primarios en tanto no se vuelva a modificar la estructura productiva.

Los conquistadores y los legionarios que los acompañaban, tenían una concepción muy distinta de lo que era un país "moderno" y como tal fueron dando los pasos siguientes, a la larga más destructivos que la propia guerra. Primero, la promulgación de la Constitución de 1870 que instauraría el liberalismo como ideología oficial, luego la contratación de la deuda que a pesar de haberse recibido una mínima proporción resultó una pesadísima carga durante varias décadas. (88)

Pero lo que definió verdaderamente a la nueva estructura productiva fue la venta de las tierras públicas (89), y el masivo

86. "En ese ejército se ha gastado el último peso, siendo las rentas generales de la Nación absolutamente insuficientes para mantener solamente el ejército, para pagar los gastos de la sección de guerra...se ha emitido más papel sin valor, sin un centavo metálico en la caja del Banco del Estado, por la suma de 2.500.000 pesos..." Alón op. cit. p.188

87. "las tierras estaban ocupadas aquel año por una población laboriosa, modesta y sobria, templada en la resistencia y en el dolor, que con una política adecuada de colonización y de crédito, podía superar en poco tiempo, según opinión de los técnicos de entonces, las rentas generales del país de los años anteriores a la guerra..." Pastore op. cit. p.178

88. "El desarrollo del país dejó de ser expresión de las necesidades de una política nacionalmente dirigida y pasó a ser, bajo la dirección de mercenarios jefes de industria, fuente de grandes ganancias para el capital extranjero, motivo de espantosa explotación para las masas trabajadoras nativas y causa del

ingreso de capital extranjero con ella, que despojaron al estado de sus bienes pasando estos a mano del imperialismo a cambio de una suma que ni alcanzó para pagar la deuda que se había contraído y no recibido. La venta de tierras creó al latifundio y confirmó el poder de la oligarquía interesada en mantener el esquema agro-exportador como el fundamental. (90)

¿Podríamos considerar a esta venta masiva de tierras como una situación de acumulación originaria tal como lo hace Agustín Cueva? (91) o supone más bien una situación de "desacumulación originaria" tal como la que según el mismo autor corresponde a América Latina en la etapa colonial? ¿Constituye el paso de una vía "farmer" o vía revolucionaria de acumulación a una de tipo "junker"? Considero que la guerra y la forma de acumulación que se implanta posteriormente constituyen la destrucción de la vía revolucionaria de acumulación pero no para ingresar a la "acumulación originaria" o a una "vía junker" ya que no se instaure el capital productivo como eje del sistema sino que son el capital comercial y el usurario los dominantes e interesados no en la acumulación capitalista sino en apoderarse de los excedentes, buena

....atraso material del país" Jover Peralta op. cit. 2a. parte p.53
 89. "Hacia 1930, 19 corporaciones poseían más de la mitad de las tierras del país... Carlos Casado incorporó a su imperio casi la séptima parte del territorio del país..." Fogel, Ramón "Colonización y estructura agraria" del libro "Estado, campesinos...." citado p.227

90. "La concentración de la propiedad de la tierra ha sido uno de los problemas más graves y constantes de la economía nacional. Hecho que se prolongó por largo tiempo y que permitió a los latifundistas una influencia decisiva en la política interna y un margen para afectar la economía en su beneficio, similar quizá a la de los exportadores e importadores cuyas filas se entremezclaban con los primeros. En la política económica liberal que ocasionó la concentración de la propiedad de la tierra -y que no fue modificada sustancialmente sino hasta la década de 1930- se encuentra una de las condicionantes de naturaleza estructural que enmarca el desarrollo paraguayo, y que fue consecuencia de la integración al sistema capitalista. Las guerras civiles, la emigración, la persistencia de una tecnología rudimentaria y de un bajo nivel de producción por la escasez de inversiones, todas ellas guardan relación con el problema más general de la tenencia de la tierra" Miranda op. cit. p.140

parte de los cuales procedían de relaciones de producción precapitalistas. Este nuevo patrón coincide por lo tanto con lo que Enrique Semo y Agustín Cueva llaman "desacumulación originaria" (92).

La oligarquía tenía sus intereses puestos exclusivamente en la exportación, categoría en la que se inscribía la dependencia y la transferencia de excedentes al exterior, impulsaba, en este sentido, la superexplotación de la fuerza de trabajo al interior del país. La superexplotación y el trabajo semi-servil impedían la difusión de relaciones salariales, o sea, la acumulación de capital, por lo tanto, impedían la formación de un mercado interno que dinamizase la producción. (93)

Muchos autores señalan la falta de un mercado interno como el fundamental para las economías subdesarrolladas, pero esa falta no es sino el reflejo de la superexplotación de los trabajadores del agro (por la desigual distribución de la tierra, el sistema rentístico, el monopsonio explotador de los acopiadores) y de los yerbales y obrajes. A su vez la falta de mercado hace que no sean atractivas las inversiones para incrementar la producción (a excepción de las que tienen demanda externa que se reducen a 2 ó 3 al exentar los agrícolas) lo cual retrasa la formación de una industria y el paso de los terratenientes a la ganadería intensiva y a

91. "En fin, allí donde fue necesario, la 'ampliación de fronteras' del capitalismo no se realizó únicamente a costa de las poblaciones indígenas, sino aún con el sacrificio de una nación entera, como en el caso de Paraguay. La cruenta guerra de 1870 fue el medio de incorporar al proceso de acumulación originaria a esta sociedad feudal patriarcal en la que la propiedad precapitalista estaba resguardada incluso por un sólido sector estatal y en donde las condiciones inermas todavía no habían madurado lo suficiente para que aquel proceso pudiera efectuarse por la sola respuesta endógena a los requerimientos procedentes del exterior" Agustín Cueva op. cit. pp.75-76

92. "...es evidente que el movimiento metropolitano de transición al capitalismo frenó, en lugar de impulsar, el desarrollo de este modo de producción en las áreas coloniales. Tal como lo percibió Marx, el excedente económico producido en estas áreas no llegaba a transformarse realmente en capital en el interior de ellas, donde se extorsionaba al productor directo por vías esclavistas y serviles, sino que fluían hacia el exterior para convertirse, allí sí, en capital" Agustín Cueva op. cit. p.13

93. "..., el modelo de desarrollo volcado hacia el exterior que sigue el capitalismo latinoamericano en su conjunto supone una estructura interna de gran desequilibrio entre las diferentes ramas de la producción con una hipertrofia de

la producción agrícola. Esta falta de estímulo a la inversión, determinada por la baja tasa de ganancia por lo reducido del mercado, hace que los excedentes que obtienen los banqueros, terratenientes, comerciantes y el capital extranjero no sean reinvertidos en el país, sino destinados al consumo suntuario (94), a las inversiones en el extranjero, la especulación o el atesoramiento, lo cual refuerza el esquema al no estimular la acumulación.

Dentro del bloque oligárquico dominan, y más claramente aún después de 1904, la burguesía externa y el capital comercial lo cual da origen a los periodos de anarquía en la disputa por el poder. (95)

El patron primario exportador tiene límites claros de los cuales las crisis capitalistas no son sino señales de alarma. Las clases más dinámicas, más radicales y de más rápido crecimiento oponen a la forma reaccionaria de acumulación una más avanzada. La inflación, las devaluaciones, la inestabilidad económica y política de aquel periodo son los primeros signos de luchas más amplias.

Han sido varios los intentos de calificar a este periodo histórico tratando de definir el modo de producción dominante. Para Lara hay una regresión. "Para el caso del Paraguay (bajo la situación de una enorme destrucción de la masa de fuerzas productivas) y con el carácter de una hipótesis, es posible discutir la idea de

....Las actividades primario exportadoras y una correlativa atrofia de las actividades destinadas al consumo interno..., la deformación es a menudo tan grande que ni siquiera se logra desarrollar, junto a la agricultura de exportación, una agricultura de consumo interno capaz de abastecer las necesidades de alimentación de la población local. En estos casos no se trata ya del simple atraso de la agricultura tradicional, como en la fase precedente, sino de verdaderas distorsiones, típicas de la estructura que hoy denominamos "subdesarrollada"..." A. Cueva op. cit. pp.93-94

94. "...en el contexto de formaciones precapitalistas cuyas clases dominantes identifican el progreso con el consumo suntuario antes que con el desarrollo de la producción" Cueva op. cit. p.28

95. "En aquellas sociedades en que el capitalismo se desarrolla en 'enclaves' -y en las que por lo tanto la supeditación del grueso del cuerpo social al capitalismo es meramente formal- los elementos feudales ocupan todavía el lugar que en las formaciones más avanzadas corresponde ya a los terratenientes de tipo "junkers"... En casos como los mencionados la trilogía dominante de los "junkers", la burguesía "compradora" y el capital monopólico es sustituida por la trilogía que conforman el capital monopólico, la burguesía intermediaria y los terratenientes feudales. La tendencia general de organización del poder va en el sentido

de que en los últimos 30 años del siglo pasado (1870-1900), la tendencia fundamental haya sido la influencia de los modos de producción más atrasados sobre el modo de producción capitalista"(96)

Para otros la existencia mayoritaria de campesinos ocupantes de tierras que no son suyas indica "la preminencia de relaciones feudales de producción, en el sentido de un modo de producción en el que el excedente económico es producido por la fuerza de trabajo sujeta a compulsión extra-económica (arrendatarios y ocupantes), donde el excedente económico es apropiado privadamente por alguien distinto al cultivador. Pero debemos señalar que la escasisima integración de esta estructura agraria, es decir, la carencia de un mercado interno, hace que estas propias relaciones establecidas sobre formas de producción feudales se extiendan solamente a determinados sectores, dejando de lado -en forma relativa- a una masa que sobrevive entre una economía de subsistencia y formas relativas de economía mercantil". (97)

Hay coincidencia en que las relaciones capitalistas no son las dominantes en ese periodo. Considero que el calificativo de "feudal" no es exacto y solo logra quitarle riqueza a un análisis más específico y detallado, como ha intentado ser el de este capítulo al analizar los distintos sectores y relaciones de producción y sus contradicciones.

....de establecer el predominio de los dos primeros elementos sobre el tercero, pero tal movimiento no se expresa linealmente y sin conmociones sino que más bien abre paso a una crisis permanente de hegemonía en el ámbito del mismo estado oligárquico" Agustín Cueva op. cit. p.133

96. Lara op. cit. p.56

97. Anónimo Estructura económica y clases sociales en el Paraguay mimeo p.22

CAPITULO SEGUNDO:

EVOLUCION Y CRISIS DEL MODELO PRIMARIO EXPORTADOR (1900-1928)

¿Cómo aplicar las reglas generales de la oferta y la demanda en semejantes circunstancias? Cuando un salteador de caminos os sale puñal en mano al encuentro, no se trata de oferta y demanda; se trata de algo más engorroso. Al estudiar el estado presente de las finanzas paraguayas, es necesario dejarse de las palabras crédito y comercio para emplear las de usura y robo. Tenemos que hablar con exactitud.

Los que producen, los campesinos que por medio de un ejército de prestamistas entregan el fruto de su labor a los exportadores, los obreros de los obrajes y de los yerbales, los que trabajan, en fin, ¿qué importan? ¿qué reciben a cambio de las riquezas que labran? Algún trapo de pésimo algodón, pagado a precio escandaloso, y nada más. Se alimentan de raíces y de frutos silvestres, van medio desnudos, ¡y sin embargo todo sale de ellos. ¿Qué os contestarían si os atrevieseis a afirmarle que la causa de su miseria consiste en que importan más de lo que exportan? Que os burlais como malvados o disparatais como imbéciles. Pues bien, esos trabajadores en ruina son el Paraguay.

RAFAEL BARRETT

I. EL MARCO POLITICO

Los sectores antioligárquicos van acumulando fuerzas. En el año 1900 se funda el centro "Alón" entre la juventud liberal donde se nuclea el sector más progresista del partido bajo la influencia de Manuel Gondra. La importancia política de este grupo iría creciendo paulatinamente.

En 1902 un golpe militar depone a Benjamín Aceval y los caballeristas suben al poder instalando a Escurra como presidente. Los problemas, sin embargo, continúan. En febrero son vendidas las tierras de Agaguigó ocupadas por 600 familias campesinas que resisten al despojo con las armas en la mano. En 1903 un periódico caracteriza la situación en 6 puntos: "1. bancarrota estatal; 2. el aumento de la corrupción y el servilismo; 3. la falta de recursos para pagar el servicio de la deuda externa; 4. la inmensa deuda con los ferrocarriles ingleses; 5. la deuda con el Brasil; y 6. la falta de capitales, el temor y la desconfianza del comercio" (1).

Se establecen algunas medidas en beneficio del campesinado. En julio de 1903 se amplía el capital del Banco Agrícola que "superada la crisis...se lanza a una política de protección del campesino, introduciendo, libre de derechos, maíz, poroto, galletas, vendiéndolos a precio de costo. Se compran 4000 arados para distribución entre los campesinos. Se estabiliza el presupuesto de la institución, y se capitaliza gradualmente". (2)

En junio de 1904 se establece una nueva legislación agraria buscando crear nuevas colonias agrícolas. Se determina incluso un monto anual de presupuesto para expropiación de tierras incultas para ser entregadas a campesinos.(3) Con ley o sin ella, se habían realizado ya desde 1899 algunas expropiaciones de tierras en beneficio de campesinos que las ocupaban, la última de ellas en agosto de 1903 en beneficio de los alzados campesinos de Agaguigó. A partir de la ley son varias las comunidades campesinas que piden la expropiación de la tierra que ocupan.(4)

Otra ley progresista para la época es la dictada en julio de 1903. Ya en agosto de 1902, Fulgencio R. Moreno había expresado en el Parlamento que los problemas fundamentales del país se debían a la desvalorización y oscilaciones del papel moneda, causadas no por un exceso de emisión, ni por la balanza comercial, sino por la "mala repartición del oro en el mercado y a la escasez del medio circulante" para lo cual es estado debía intervenir garantizando "la repartición del oro y el fomento de la producción por medio de capital abundante y barato".(5)

Siguiendo esta línea de pensamiento, la ley de julio de 1903 estableció un aumento de la emisión monetaria gran parte de la cual sería destinada a aumentar el capital del Banco Agrícola. Por otro artículo de la Ley, "quedaba sujeta a estanco la mitad de los cueros vacunos destinados a la exportación, y se pagaban por ellos los precios fijados en la Ley; lo mismo ocurría con la yerba pero en forma condicional, siempre que la cotización del oro ascendiese a más del 90%. En ese supuesto, la mitad de la yerba que se presentara a la exportación en las Aduanas de la República, sería entregada a éstas, abonándose por ella el precio fijado en la Tarifa de Avalúos, en oro o en papel, al tipo del 900, a voluntad del gobier-

no. Los exportadores del artículo mencionado quedarían a salvo de la antecedente disposición, siempre que vendiesen al gobierno gramos a oro al tipo del 900, por el valor a que ascendiese el importe de la parte de yerba comprendida por esta Ley".(6) Para completar esta ley se firma un contrato con la casa comercial Rius y Morba por la cual esta compraría los cueros que el estado estanca-se. Por esta ley, el estado trata de controlar la fuga del oro, la especulación que se realizaba con aquel, y en general al sector exportador que succionaba las riquezas del país, dando así un paso necesario hacia un mayor impulso de otras actividades productivas.(7)

En abril de 1904 "se obliga a las sociedades anónimas y compañías que realicen operaciones de seguros...a fijar un domicilio legal y hacer un depósito de 10.000 oro sellado en el Banco Agrícola...". En junio se obliga a estas compañías a poseer bienes en el país "por valor de 300.000 pesos o fianza personal o real".(8)

Entretanto, cívicos, egusquicistas y radicales han establecido un Comité revolucionario en Buenos Aires. Los dos primeros del "más puro corte oligárquico" como los califica Bray. La "revolución" se inicia en agosto y tras una mediación internacional en diciembre, el gobierno acepta las propuestas de los sublevados que ponen a Juan B. Gaona en la presidencia. Durante la lucha es valioso el aporte de los "cívicos" infiltrados en el gobierno que luego se quedan con la tajada mayor del poder.

1. Lara, Jorge op. cit. p.67
2. Rivarola op. cit. p.248
3. Para Argaña, esta ley "busca consolidar el régimen de la propiedad territorial en la República, base de una justicia social y humana" op. cit. p.166
Para Pastore: "Realiza esta ley la más hábil defensa del colonialismo interno, del latifundio y del dominio por el capital extranjero de las fuentes de la riqueza del país" op. cit. p.278
4. Ver Gaona Introducción....op. cit. p.178
5. tomado de Rivarola op. cit. p.236
6. idem p.237
7. "La primera contradicción que señalamos en los países del tipo B, consecuencia del carácter dependiente del desarrollo, es la que resulta de la necesidad de divisas para promover la industrialización, y a la vez, la imposibilidad de obtenerlas debido al control extranjero de la economía exportadora" Vania Lambirra El Capitalismo dependiente latinoamericano S. XXI México 4a edición p.163
8. Rivarola op. cit. p.245

De enero de 1902 a diciembre de 1904 son los terratenientes los que ocupan la posición dominante dentro de la alianza oligárquica que por tener un basamento nacional más antiguo impulsan una política económica más nacionalista que no convenía a las firmas extranjeras exportadoras cuyo poder era enorme. (9)

Las ligas de los "revolucionarios" con el capital extranjero son evidentes, "los fondos que posibilitaron la exitosa revolución liberal de 1904 tuvieron que haber provenido en parte de ella (La Industrial Paraguaya S.A. j.c.), pues dos de sus directores, Guillermo de los Ríos y Juan B. Gaona, eran los principales recaudadores de fondos para derrocar al gobierno de otro colega director: El Gral. Caballero. Gaona incluso fue el presidente puesto por la revolución triunfante" (10). Gaona era además miembro del directorio del Banco Inglés en 1890, presidente del Banco Mercantil en momentos de la "revolución" y propietario de una empresa de importación y exportación.

La revolución de 1904 ha sido explicada desde muchos ángulos. Para Francisco Gaona: "El régimen instaurado en 1904, en lo fundamental siguió la política de facilitar la entrada de poderosas compañías extranjeras especialmente anglo-argentinas, convirtiendo al Paraguay en un complemento económico de la Argentina agropecuaria". (11). Para Gaona esta revolución "argentinista" corrige una situación anómala, el hecho de que Argentina controlaba la economía pero Brasil el poder político.

Lara ubica tres "fracciones de la burguesía agraria: terratenientes locales, terratenientes bonaerenses ligados al capital inglés y capital extranjero como enclave". Los primeros estarían relacionados con sectores brasileños que en su expansionismo deseaban ligarse a propietarios de tierras, además su forma de producción sería precapitalista; los dos últimos, en cambio, estimulaban las relaciones capitalistas y deseaban eliminar las trabas a ellas, eran pues, las fuerzas progresistas del momento. (12)

Chartrain resta importancia al tan mentado argentinismo vs. brasilerismo que no hace sino esconder la lucha de clases; "podemos fácilmente establecer un lazo entre el grupo liberal y las empresas anglo-argentinas. Menos fácil es hacerlo entre el grupo co-

lorado caballerista (sobre todo) y el Brasil"(13). En el plano político encuentra como causa "la negativa de los caballeristas en respetar el juego democrático" que impedía a un gran sector de la "clase política" a acceder a puestos públicos que, a diferencia con el período previo a 1887, ahora no eran suficientes para todos. En su manifiesto los "revolucionarios" declaran que el gobierno, en palabras de Chartrain, "era una camarilla, un sindicato constituido para el usufructo del poder. Estas últimas afirmaciones eran fundadas, pero no provenían del carácter particularmente sombrío de las personas que gobernaban, sino de la estructura social misma, y pronto tendrían los liberales la ocasión de demostrarlo".(14)

Desde el punto de vista económico para Chartrain son difíciles de encontrar, pero afirma en general que la revolución "sanciona el triunfo de la función de comercialización sobre la de producción". Relaciona también a los terratenientes locales con el "caballerismo" que veía paulatinamente la pérdida de su poder, y a los "revolucionarios" con las empresas anglo-argentinas. Es esta la explicación de clases más clara. Los "caballeristas" como representantes de los terratenientes ganaderos están más preocupados por el desarrollo del mercado interno por estar vinculados a él proveyendolo

9. "Las principales empresas pertenecen a extranjeros que residen fuera del Paraguay. La deuda externa se halla toda, o casi toda, en poder de los ingleses; el ferrocarril central es en su mayor parte igualmente de capitales ingleses; las más importantes compañías de vapores son también extranjeras: inglesas, argentinas y uruguayas, y aún el territorio en considerable extensión de propiedad de extranjeros. Todo este conjunto de partidas representa una suma respetable de créditos en contra del país, y que por consiguiente tiene que influir desfavorablemente en los cambios" Olascoaga, Ramón de Prologo a la traducción de la Geografía Universal de Eliseo Reclus. Capítulo Paraguay tomado de Benitez, justo P. Formación Social del Paraguay Asunción 1975

10. Caballero artículo citado

11. Gaona Introducción... op. cit. p.184

12. "los sectores capitalistas anglo-argentinos, en lucha con los brasileños, pugnarían por romper las trabas que impedían estructural y superestructuralmente desarrollar sus operaciones productivas y financieras y aumentar su influencia política; los sectores brasileños, apoyados en los grandes terratenientes locales (que controlaban la mayoría de las ramas de los aparatos de Estado) pugnarían por conservar sus privilegios territoriales y las formas atrasadas de extracción del excedente que era la base de su acumulación" y luego: "En el caso del Paraguay la situación revolucionaria de principios de siglo estaría asociada a un proceso mediante el cual las fracciones de clase más dinámicas y propiamente capitalistas se enfrentan con las fracciones más retardatarias, es decir con aquellas que captan excedente a través de formas no capitalistas" Lara

de carne y están más identificados con la idea de nación. En cambio el capital comercial, el financiero y el extranjero representados por los "revolucionarios" solo desean el establecimiento del más amplio liberalismo que les permita extraer al más bajo costo los productos codiciados desde el exterior aunque esto signifique exprimir a la nación. Es esta relación de los revolucionarios con el capital extranjero (fundamentalmente anglo-argentino) el que confunde a muchos historiadores que ven al Partido Liberal como mero representante del argentinismo.

En el marco de la crisis económica signada por el aumento de los precios, la devaluación de la moneda y el desempleo, es obvio que existió apoyo popular a los rebeldes, incluso hay un aumento de las huelgas en la época, de los obreros aserraderos a fines de 1903, de tranviarios en junio y de estibadores del puerto en julio de 1904. Este apoyo fue obviamente, en palabras de Chartrain, "un error de interpretación sobre el profundo sentido histórico del movimiento", sin embargo, influyó la desconfianza popular hacia la oligarquía en el poder, que a pesar de haber implementado algunas medidas progresistas, se hallaba aún muy lejos de tener una auténtica preocupación por la situación del pueblo.

Dos elementos más para concluir con la revolución de 1904. La hipótesis de Lara, aunque aporta elementos importantes olvida que las empresas anglo-argentina lejos estaban de extraer su excedente por medio de relaciones capitalistas, todo lo contrario, ya hemos visto que las relaciones serviles eran las dominantes en las empresas yerbateras y tanineras. Es más comprensible pensar que estas empresas desataron la "revolución", no para impulsar las relaciones capitalistas, sino para defenderse de las medidas establecidas por los caballeristas (fundamentalmente la que establecía que la mitad del oro obtenido por los exportadores de cuero y yerba debía pasar a manos del gobierno al tipo de cambio oficial) que si

....op. cit. pp. 63 y 68

13. Chartrain op. cit. p.138

14. idem p.134

podían acelerar la acumulación de capital mediante un mayor control de las divisas. El segundo elemento, a título de hipótesis, es que la instalación en 1903 del primer saladero que permitía la exportación de carne vacuna, inclinaba más a los terratenientes ganaderos hacia el mercado externo y los acercaba a las clases que apoyaban el modelo liberal oligárquico; situación que debilitó aún más a los caballeristas.

EL PERIODO DE LOS CIVICOS

El primer gobierno es de coalición y en él intervienen civiles, colorados y radicales. El 8 de mayo de 1905 se dicta una ley cuyo artículo 10. decreta: "queda revocada la facultad concedida al Poder Ejecutivo, por Ley del 14 de julio de 1903, de expropiar y vender por su cuenta los cueros vacunos y la yerba mate". Se establecen algunas compañías de seguros con considerables exoneraciones de impuestos. Colorados y radicales inician una campaña de desprestigio contra el cívico B. Ferrerira llamándolo "legionario" lo cual es un índice del auge del nacionalismo ya que anteriormente era ofensiva la palabra contraria "lopizta". Sin embargo, Ferreira, el "general-doctor" incrementa su poder y en diciembre de 1905 asume la presidencia desalojando a Gaona con el pretexto de que éste se había negado a autorizar los fondos para la construcción de un Club Social: "El Poder Ejecutivo considera igualmente demasiado hiriente para la justicia y aún para la caridad, que se destinen grandes sumas de las rentas nacionales obtenidas con el concurso de toda la población, a la construcción de un Centro Social que servirá a distraer una mínima parte de la sociedad de Asunción". "El Diario" del 19 de diciembre publica la defensa de Gaona criticando el proyecto del "Club Social" (que nunca se realizó) y agrega: "se ha afirmado que el proyecto...no ha sido más que el pretexto del desacuerdo y que la verdadera causa estriba en que ha pretendido confiar las finanzas del país a una sociedad extranjera...En la América del Sud, son los capitales extranjeros los que fomentan el desenvolvimiento del comercio y de la industria". Lo cual nos demuestra el carácter de la "revolución" entregada al capital extranjero y pretendiendo construir un costoso club para la oligarquía asuncena. Mientras duró en el cargo Gaona hizo buenos negocios

y el Banco Mercantil, del cual también era presidente, aumentó enormemente sus depósitos y pagó en 1905 un dividendo del 21.8%, el más alto de su historia.

Los cívicos no ocultaban sus estrechas relaciones con la Argentina. También data del periodo "Cívico" el intento de matar al guaraní "por medio del Diario Oficial". (15)

En 1906 se realizan elecciones que son, por supuesto, ganadas por el duo Ferreira-Navero. Entretanto ha ocupado la presidencia provisional Cecilio Baez, sin embargo, existe la oposición de los radicales y de la "Liga de la Juventud Independiente" continuación del Club Alón donde militaban jóvenes como José P. Guggiari, Modesto Guggiari y Carlos García que pronto moriría en un duelo con Gomez Freire Esteves, entonces cívico y luego fascista inserto en la revolución de 1936.

En estos años se inician los artículos de Barrett que tanta fuerza darían a los movimientos populares. A pesar que es considerado anarquista por los investigadores actuales, Chartrain lo considera discípulo de H. George a partir del análisis de la primera conferencia de Barrett a los obreros paraguayos. (16) Con el argentino Bertotto fundaría el periódico "Germinal" que vivió del 2 de agosto al 3 de octubre de 1908 bajo la represión gubernamental. La misma le valió el confinamiento y la expulsión del país para morir poco después de tuberculosis en Europa; sin embargo, en su corta estancia en el país sus artículos y la asesoría a los obreros tuvieron una influencia fundamental.

1907 y 1908 fueron años de crisis económica. Se le culpó a la inflación desatada por la emisión caballerista de 1903 y además a "la contienda civil de agosto de 1904, la creciente del río

15. Barrett op. cit. p.18

16. "No es el capital el enemigo, no es sobre el capital que hay que dirigir la mirada, ni hacia la caridad de nuestros semejantes, ni hacia la ciencia, cortesana del oro y de sus armas, insensible mecanismo sometido a todas las tiranías. No son el interés ni el salario los que absorben las enormes cantidades de riqueza suficientes para una humanidad diez veces más numerosa y más refinada; sino la renta de la tierra. La renta es el vampiro formidable y único. El propietario es el que roba todo, reduciendo a su última extremidad el trabajo y todo lo que representa el trabajo. Es que la tierra es lo que es fundamental: él y solamente él es el invencible déspota" Conferencia de Barrett tomada de Chartrain op. cit. p.184

Paraguay y otros en los meses de mayo y junio de 1905, la langosta que apareció en el mes de octubre de 1905 y la sequía del año 1906" (17). El 22 de enero de 1908 "El Diario" caracteriza la situación: "ausencia de ventas, a la falta completa de oro, a la escasez casi total del papel moneda, a la dificultad de las cobranzas, a las oscilaciones bruscas del metálico en continua suba y a un cúmulo más de circunstancias que han traído una dificultad enorme a la economía nacional....".

En enero de 1908 se procedía a otra entrega de soberanía nacional al capital extranjero, se crea el Banco de la República: El Banco era mixto, pero inspirado y manejado por intereses extranjeros... Sus omnímodas facultades eran las siguientes: emitir billetes y obligaciones; encargado de las operaciones del Estado relativas al Tesoro del mismo, agente financiero del gobierno; depositario de los fondos de las reparticiones del Estado; creación de un Montepío, Caja de ahorros y Sección Hipotecaria. Se depositaban, pues, las rentas fiscales (aduaneras, de impuestos internos, etc.) y también se hacían en él los depósitos judiciales... Se liberaba de todo impuesto, contribuciones, patentes, sellos y estampillas ...creados o por crearse..." (18).

EL REGIMEN RADICAL

El 2 de julio se da un golpe de estado conducido por Albino Jara con el apoyo de los oficiales formados en Chile, de la Liga de Juventud Independiente y de los radicales, estos desde "El Diario" saludan al golpe. La policía controlada por los cívicos apoyó al gobierno por lo que la lucha fue cruenta. (19) Se instala el primer campo de concentración de la historia del país en el Fortín Galpón en el Chaco, también los trabajadores son reprimidos.

17. Ritter, Rodolfo citado por Rivarola op. cit. p.244

18. Rivarola op. cit. p.251

19. Barrett que con otros compañeros recogía los heridos con el carro reparador de la panadería "Las Palmas", cuenta los hechos: "Hemos hecho un poco de política: sesenta muertos, ciento cincuenta heridos ¿Qué crimen cometieron estos infelices para que lo castigaran así? Ninguno. Como eran pobres, fueron soldados y su sangre indefensa podía ser muy útil. Ha sido muy útil a los nuevos ministros... Hemos tenido otras ventajas. Hemos verificado el excelente estado de nuestra sociedad. Distinguidos caballeros, detras de sus ventanas, hacían fuego sobre los chiquillos y los viejos que pasaban por la calle, sobre las camillas

Sin embargo coinciden los historiadores en el carácter "modernista" de los radicales. Para Pastore: "Había llegado el momento de poner en práctica las ideas y planteamientos analizados en las filas partidarias desde fines del siglo XIX. En aquel tiempo en horas de crisis en la conducción del Partido, Manuel Gondra había planteado que su reorganización era posible con un programa de "tendencia moderna" que procure el bienestar material del pueblo mediante la defensa de sus intereses frente a la especulación que realizaba el capital con el trabajo del obrero"(20)

Se iniciaban tiempos de anarquía originada en la escasa acumulación de capital que impedía una conformación clara de las clases y de sus alianzas. Gondra inicia su gobierno el 25 de noviembre de 1910 declarando poner "especial cuidado al problema social de la tierra, proponiendo leyes que tiendan a facilitar la subdivisión de la gran propiedad e incorporando resueltamente a nuestra legislación del hogar el principio de inalienabilidad, hoy tímidamente insinuado en la fundación de colonias indígenas, principio que si bien es cierto...restringe el crédito personal, en cambio asegura la estabilidad de las familias en las generaciones por venir". Pero 53 días más tarde Gaona era derrocado por su Ministro de Guerra Albino Jara que instaura un nuevo gobierno con algunos cívicos como Cecilio Baez y Manuel Domínguez.

Los gondristas se lanzan contra el nuevo gobierno. No se habían cumplido aún tres meses de gobierno de Jara cuando se da un levantamiento comandado por el ministro del interior del gobierno derrocado, Adolfo Riquelme. Algunos días después, el levantamiento es derrotado y Riquelme es sumariamente ajusticiado. Este asesinato desprestigia enormemente al gobierno de Jara que es destituido el 5 de julio de 1911 "cuando en las arcas fiscales no quedaba una blanca, ni siquiera para pagar el sueldo a los ministros" (21). Asume la presidencia Liberato Roja con un gabinete liberal-colorado y posteriormente exclusivamente colorado.

...en que iban las víctimas, sobre las mujeres que corrían llorando en busca de sus hijos...Se afirma que el gobierno caído era algo infame, inicuo, insoponible. Seguramente. No conocemos gobierno que no lo sea, sobre todo cuando se le

Pero los "gondristas-schaeristas" estaban nuevamente en campaña habiendo tomado Concepción y Pilar, en tanto que los "jaristas" se habían apoderado de Encarnación. Existían, por lo tanto, tres gobiernos. El 20 de marzo los gondristas toman Asunción y el 15 de agosto asume formalmente la presidencia Eduardo Schaerer.

Esta revolución fue de funestos resultados económicos, el gobierno colorado antes de su caída realizó una nueva emisión para armarse de pertrechos bélicos, pero el enviado a tales efectos desapareció con el dinero. Los fondos del Banco Agrícola fueron utilizados y se los reintegraron en junio de 1912. El futuro presidente Schaerer obtuvo un préstamo del "portugués" Rodríguez ligado a la empresa del ferrocarril por 2.2 millones de pesos oro para la adquisición de pertrechos bélicos, suma que una vez lograda la victoria, el estado reconoció como deuda suya, concediendo además un subsidio de 250.000 pesos al mes al ferrocarril; parte del dinero fue recuperado luego con la venta de parte del equipo bélico, aproximadamente una cuarta parte. Las nuevas emisiones y los gastos bélicos provocaron nuevamente una devaluación y un total desprestigio del papel moneda.

Los rebeldes contaron con abundante apoyo en la Argentina hasta el punto que el canciller paraguayo, Antolín Irala, envió al argentino una nota en la que abrigaba "la esperanza de que algún día no se podrán ya formar en el seno de su noble patria, las revoluciones que destruyen a la mía..."(22). Aparentemente hubo un fuerte apoyo financiero de las compañías anglo argentinas radicadas en Paraguay para los gondristas.

El inicio de la Primera Guerra Mundial, en agosto de 1914, provocó nuevas modificaciones. Inglaterra abandonó el patrón oro si-

...reemplaza...El nuevo gobierno es irreprochable, lo creemos también. Se compone de hombres jóvenes. Lo triste es que el poder envejece. En todo caso, resulta que no nos es posible obtener un ministerio si no nos asesinamos antes los unos a los otros. Tenemos soldados para defender la patria y principalmente para destrozarla de vez en cuando" Barrett op. cit. pp.113-114

20. Pastore op. cit. p.288

21. Bray Armas y Letras Tomo I Edic. NAPA Asunción p.54

22. Gaona La Hegemonía.... op. cit. p.27

guiéndole Argentina y luego Paraguay desde agosto de 1914 hasta 1916 provocando una continua devaluación. Las importaciones se hicieron difíciles por el aumento de sus precios y la falta de buques para su transporte; por el contrario, las exportaciones se vieron favorecidas por el aumento de la demanda y del precio, fundamentalmente de la carne. Un reporte de la compañía del ferrocarril referido al año contable que finalizó el 30 de junio de 1915 afirma: (23)

La situación de Paraguay ha sido totalmente anormal: La vida económica del país pasó a través de un periodo de cambios rápidos. Muchos de los negocios realizados durante el pasado año han sido incidentales a esta situación anormal; es decir, es quizás debido menos a un sano incremento de la producción, donde este ha ocurrido, que a los esfuerzos por ajustar los valores cambiantes a la nueva condición.

Por ejemplo, la producción en algunos caso ha sido exportada en pago a deudas en el extranjero, cuando en tiempos normales tendrían que haberse hecho pagos en dinero. En algunos casos la depreciación de la moneda permitió a los importadores comprar productos del país a precios inusualmente favorables, pero el incremento en fletes, etc., y la congestión del tráfico oceánico pronto tendieron a hacer ilusorias estas ganancias. La depreciación de la moneda permitió a las compañías madereras ahorrar en salarios y vender a la Argentina, donde un stock de maderas paraguayas se ha acumulado. Por otro lado, la misma causa afectó adversamente el mercado interno de ganado, y la depreciación del papel moneda, quizás más que cualquier otra cosa, ha contribuido al empobrecimiento de la gente.

En 1915 se realizó una nueva emisión por 35.000.000 de pesos, buena parte de la cual fue al Banco Agrícola que podía así instalar una Oficina Revisora de Tabacos y un mercado de frutos del país .

En agosto de 1916 asume la presidencia Manuel Franco siendo la primera vez desde 1898 que un presidente terminaba su periodo constitucional. En 1916 el Partido Liberal inscribe en su estatutos: "No faltan quienes explotan despiadadamente a los campesinos arrancándoles por medios arteros sus tierras, sus casas y el fruto de sus trabajos...Esta clase de gente debe considerarse como verdaderos enemigos de la patria". Esto por supuesto no significa que el P.L. pasara a ser una fuerza revolucionaria, sino más bien el ascenso de las fuerzas antioligárquicas en la sociedad civil.

El 28 de enero había sido creada la Oficina de Cambios que

aunque no pudo estabilizar el valor del papel moneda sino hasta 1923, contenía un par de sanas medidas: las emisiones, anteriormente en manos de la banca privada, pasaban ahora a una oficina del estado; por otro lado, la medida disponía que los exportadores debían entregar a la Oficina hasta un 20% del oro sellado que obtuviesen por la venta de sus productos y recibirían a cambio papel moneda al tipo de cambio que rigiese. Para estabilizar la moneda empieza a quemarse papel moneda lo que llevaría a una peligrosa sobrevaluación en 1918-1919.

El accionar obrero va en aumento, en 1917 se da la tercera huelga ferrocarrilera que cuenta con un gran apoyo popular. En este ambiente de creciente movilización, el Partido Colorado incorpora a su programa los problemas relativos al mundo obrero; varios diputados liberales presentan en enero de 1917 al Congreso un proyecto de ley sobre arbitraje obligatorio en los conflictos obrero-patronales que no es sancionado. En 1918 las huelgas llegan a importantes empresas extranjeras como las de Pto. Sastre y Pto. Pinasco (taníneras) y en el frigorífico de San Antonio.

En abril de 1918, el presidente Franco expresa: "hay una considerable porción del proletariado que no tiene la costumbre de quejarse, pero cuya situación es bien penosa y digna del mayor interés. Aludo al proletariado del campo. Debemos cuidar con todos los medios espirituales y materiales de que podamos disponer: mejorar su educación, combatir las enfermedades que minan su organismo, darle tierras y enseñarle a cultivarlas". En este sentido se sanciona en octubre la "Ley de Homestead" por las cuales se concederían lotes de 10 y 20 hectáreas gratuitamente, cuando tierras que no sobrepasen las 7.500 hectáreas sean solicitadas por un mínimo de 100 personas. Los que las recibieran se comprometerían a edificar su casa en el lote y a no traspasarlo bajo ninguna forma a fin de evitar la reconcentración de la tierra. Pastore luego de deshacerse en elogios de la mencionada ley, reconoce su inaplicabilidad debido a "la falta de un organismo adecuado encargado de darle cumplimiento y la indeterminación de los medios financieros in-

dispensables para su ejecución", ya que la Constitución obligaba a la indemnización previa a cualquier expropiación.

Mientras, crecían las diferencias al interior del P.L. entre una fracción partidaria de Schaerer y otra de Gondra. Un primer enfrentamiento se dio el 24 de septiembre de 1918 cuando un conato de rebelión militar ubicó al Cnel. Adolfo Chirife (schaerista) en el Ministerio de Guerra y Marina. Pero este incruento hecho no fue sino el inicio de mayores enfrentamientos cuyo punto más alto sería la guerra civil de 1922-23. Chartrain ubica la diferencia en el hecho de que Schaerer "era más autoritario, sectario y hostil a la apertura política", en tanto que Gondra "se declaraba partidario de una evolución que evitaría los desórdenes de años precedentes"(24). Para Gaona "reflejaba la pugna creciente de los sectores capitalistas inglés y norteamericano, no sin menospreciar la vieja rivalidad de sus capataces argentinos y brasileños"(25) A principios de 1920 se realizan maniobras militares con el propósito de los schaeristas de hacer muestra de fuerzas, y como advertencia, ante una posible candidatura de Gondra.

A pesar de todo, el 15 de agosto de 1920 asume la presidencia Manuel Gondra. Solamente un 10% de los inscriptos votaron, con un mayor porcentaje de abstención en la capital, lo cual da la pauta de la desconfianza y desinterés.

Esta segunda presidencia de Gondra, aunque de mayor duración que la primera, también sería acortada ante una serie de dificultades que mostraban el paulatino acercamiento de una crisis y agotamiento del modelo primario-exportador oligárquico. En primer lugar problemas económicos: cambios en la demanda del mercado europeo provocan el cierre de 3 frigoríficos, seguiría luego la quiebra, pese al fuerte apoyo gubernamental, de los bancos "Mercantil" y "De España". El 27 de febrero de 1920 "La Tribuna" escribe: "La carestía de la vida, que es factor preponderante en las angustias del momento...ha determinado un malestar en la clase obrera que

24. Chartrain op. cit. p.147

25. Gaona op. cit. Introducción.... p. 98

seguramente estallarfa si no se procura en lo posible una seria soluci3n a esta situaci3n..."

Y la clase obrera estaba a punto de estallar. Se da una ola de huelgas en 1920 y 1921 que lleva a diputados oficialistas a presentar un proyecto de ley contra el derecho a huelga que no llega a sancionarse por la movilizaci3n obrera. Entre una serie de huelgas destacan las huelgas generales de marzo de 1920 y de mayo de 1921 y la huelga marítima conducida por la Liga de Obreros Marítimos (LOM) contra la empresa "Mihanovich" y la Federaci3n Obrera Naval que apoya a la empresa. Tras 11 meses de conflicto en los cuales hay 8 encuentros armados entre ambos sindicatos y oficializaci3n temporal de varios barcos, triunfa la LOM en marzo de 1921.

Este cruento conflicto a la vez agudiz3 las contradicciones entre los schaeristas, partidarios de la FON, y los gondristas -tambi3n calificados como "saco pucú" (sacos largos) por su vestimenta acorde a los últimos dictados de la moda parisina- más cercanos a la LOM. Schaerer solicita al Pte. Gondra que remueva de su cargo de ministro del interior a José P. Guggiari, su más firme opositor dentro del P.L. Gondra se niega y el 29 de octubre de 1921 se subleva un batall3n pidiendo la renuncia del presidente. Este renuncia dos veces debido a que el Congreso se la rechaza la primera vez; por la impopularidad del golpe el vicepresidente Felix Faiva no se atreve a asumir el cargo, por lo que el país queda sin gobierno durante ocho días, en los que según mucha gente se vivi3 más tranquilo que nunca. A mediados de noviembre asume la presidencia el "neutral" Eusebio Ayala excluyend3 del gabinete tanto a Guggiari como al Cnel. Chirife que ocupaba el ministerio de guerra.

En febrero de 1921 se habían realizado elecciones legislativas que además de los tres partidos usuales -Liberal Radical, Liberal Democrático y Colorado- contaban con dos partidos más, el Cat3lico y el Socialista. Monseñor Bogarín había decidido la participaci3n en elecciones en un intento por detener el avance del anticlericalismo y la legislaci3n sobre divorcio. Tras los fraudes correspondientes el radicalismo obtuvo dos tercios de los votos y los colorados el resto.

Volviendo a la carga, los schaeeristas tantean la candidatura del Cnel Chirife a la presidencia, pero Eusebio Ayala la veta considerando que los cargos políticos son para civiles. Chirife se levanta en armas como comandante de la II zona militar y exige la renuncia de Ayala, se le unen la IV zona militar y la guarnición de Concepción. Eusebio Ayala levanta el veto pero ya es parte pues la lucha ha empezado y durará 14 meses. Se producirán dos cruentos ataques a la capital, el segundo de los cuales (9de julio de 1923), tras el fracso de los rebeldes, marca el fin de "la más funesta, costosa e inconsulta de nuestras guerras intestinas". (26)

La clase obrera apoya a las fuerzas gubernamentales. La LOM forma un "Batallón Liguista" para reforzar las fuerzas leales al gobierno. La Federación Obrera del Paraguay emite un comunicado que ataca fuertemente a los rebeldes. (27)

Eligio Ayala había reemplazado a Eusebio Ayala en la presidencia durante la guerra civil y en las elecciones de 1924, con la abstención del Partido Colorado, asume la presidencia constitucional. Es la figura dominante durante la década del veinte hasta que es asesinado en 1930 aparentemente por un problema de faldas. Habría sido amigo de Lenin en Suiza y mantenido cierta correspondencia con él. "Eligio Ayala era de un temperamento irascible y polémico. Su energía desbordada, más que su habilidad, había puesto freno a la beligerancia entre las facciones. Con el revolver y la Constitución sobre la mesa de su despacho desafiaba a sus adversarios" (28). Hasta sus opositores reconocieron su eficacia en el manejo de las finanzas públicas y los empleados del estado vieron por primera vez sus sueldos pagados al día.

Eligio Ayala era partidario de la defensa de la pequeña propiedad campesina, del fomento de la inmigración, de la industrial-

26. Bray op. cit. p.138

27. "Si decimos que esta sedición sanguinaria provocada por militares y civiles, políticos retardatarios, nacionales y extranjeros, con propósitos dictatoriales por la ambición de mando por el mando, del poder por el poder no tiene ningún principio ni finalidad de reivindicación moral-social-económica para el proletariado...sino una sedición personalista de un grupo de vulgares ambiciosos bien conocidos por sus odios a la clase trabajadora organizada..." Comunicado de la FOP tomado de Gaona op. cit. Introducción.... p. 101

28. Díaz de Arce Rev. Tricontinental "El Paraguay Contemporáneo" p. 97

zación de la agricultura y el fomento de la pequeña y mediana manufactura. Sin embargo, a pesar de que estaba un paso más adelante que de los presidentes anteriores, no iba en contra de la propiedad oligárquica y del liberalismo a juzgar por sus opiniones. (29)

En esos años el capitalismo mundial se encuentra en auge y la demanda de materias primas paraguayas produce una reanimación tras el desastre de la guerra. El precio internacional del algodón sube considerablemente, además se reabren los tres frigoríficos. Eligio Ayala maneja adecuadamente el auge manteniendo el tipo de cambio estable, que se mantendría en su nivel con respecto al peso argentino (que era admitido por la Oficina de Cambios en canje con moneda paraguaya) hasta el inicio de la Guerra del Chaco en 1932. A su vez, la estabilización del papel moneda, acentuada por el celoso cuidado de Ayala para evitar déficits fiscales, provocaría una estabilidad general en los distintos sectores económicos. En 1926 Eligio Ayala encaró la creación de un Banco Central y del "Peso Paraguayo" equivalente a 0.3785 gramos de oro a fin de separar al peso argentino como moneda de cuenta del Paraguay, alejando a la moneda paraguaya de las oscilaciones de la argentina. Estos proyectos no fueron considerados por el Congreso.

Promoviendo la inmigración Ayala tramita la llegada de menonitas que además de fomentar la producción reafirman la soberanía paraguaya en el Chaco, territorio por el cual se acercaba una violenta disputa con Bolivia.

En junio de 1926, el Congreso aprueba la "Ley de creación, fomento y conservación de la pequeña propiedad agropecuaria". El sector progresista del P.L. pretendía la defensa de la pequeña propiedad para desalentar la emigración a los países vecinos manteniendo así un mercado y una fuerza de trabajo potencial, pero sin afectar a los latifundios. (30)

La ley pretendía la defensa de la pequeña propiedad y su creación por medio de entregar lotes a campesinos, ya sea de tierras fiscales o privadas, siempre que estuvieran pobladas por 30

familias por cada 600 hectáreas, tras el pago de la indemnización. La pequeña propiedad era exenta de algunos gravámenes y sólo podía ser hipotecada bajo autorización del Departamento de tierras para realizar mejoras "siempre que el pago del capital tuviese que realizarse a plazos, y los servicios de la deuda no excediesen a la capacidad productiva del lote". Los ocupantes de tierras pasaban a ser considerados arrendatarios y el estado fijaría el monto de la renta. Concede lotes gratuitos a repatriados y a inmigrantes agricultores; crea además el "Departamento de Tierras y Colonias" con el objeto de llevar adelante los citados planteamientos legales.

Otro de los objetivos que movía a los legisladores a mejorar la posición legal de la pequeña propiedad era la cercanía de la guerra. "Se detendría de esa manera la emigración y el país contaría con la mano de obra y el abastecimiento necesarios para el esfuerzo bélico que se avecinaba". (31)

Además de que no se deseaba afectar a los terratenientes, se tenía la limitación de pocos fondos. sin embargo algo se hizo, en 4 años el número de colonias pasó de 55 a 77 con un total de 228.808 hectáreas lo cual indica que sí existió una preocupación real y que la ley no quedó en letra muerta.

En 1926 se celebró el centenario del nacimiento de Francisco S. López incluso con apoyo gubernamental. En octubre de 1927 se contrata una empresa extranjera para la construcción de un puerto en Asunción, la empresa quedaría facultada a administrar el puerto durante 11 años cobrando una serie de derechos sobre la carga, los pasajeros y los barcos, pero exceptuando los de uso militar, lo cual era otro paso en la preparación de la guerra.

29. "No es la gran propiedad inmueble el resorte del mal, sino la brusca desadaptación entre ella y la pequeña propiedad...La brusca alteración de los precios, de los salarios, también produce grandes perturbaciones económicas...Sin embargo, estos hechos no demuestran por sí mismos, que sus causas son la existencia de la pequeña y de la gran propiedad, o de los precios y los salarios; en una palabra, la institución jurídica de la propiedad privada"...y por otro lado: "nuestra política económica es liberal, de libre concurrencia: excluye el paternalismo, la tutela de la iniciativa y de la actividad privada. Se limita a desarrollar y reglamentar la actividad política" Eligio Ayala citas tomadas de Almada op. cit. p.159 y Chartrain op. cit. p.179

30. "El demonio de la gran propiedad espantó a las poblaciones. Para convertir las pequeñas posesiones de cultivo en deseha había que desalojar a sus posee-

En 1928 los dos partidos mayoritarios están divididos ante la proximidad de las elecciones. Los liberales lo están entre un partido "gubernamental" y los "del llano" que agrupa a los schaeristas. Los colorados a su vez, lo están en "abstencionistas" minoritarios y "participacionistas" donde militaba Natalicio González que después cambiaría de posición. Estos presentaron como candidato a la presidencia a Eduardo Fleitas que fue derrotado por José P. Guggiari en unas elecciones que los colorados reconocieron como limpias.

I.I. EL AUGE DE LA CLASE OBRERA

Los años que enmarcan este capítulo son de creciente movilización obrera. Desde los últimos años del siglo pasado empiezan a formarse gremios obreros en un proceso ininterrumpido en toda esta época, tipógrafos(1886), albañiles(1893), panaderos(1897), carpinteros(1900), hojalateros(1901), sastres(1904), joyeros(1906), ferrocarrileros(1907), pintores, empleados de comercio(1909), zapateros, carreros, obreros mecánicos y así en una lista interminable se van formando sindicatos que a su vez iban creciendo en número y conciencia.

En 1905 nace la Federación Obrera Regional del Paraguay de carácter anarquista y bajo la influencia de su similar argentina.(32)

...dores...los cultivadores se desvincularon del suelo y perdieron la aficción a las explotaciones agrícolas...Se formó el asalariado rural, la clase flotante movidiza, errante tras quimeras, siempre descontenta del presente" Eligio Ayala tomado de Pastore op. cit. p.289 "Y terminaba afirmando (Eligio Ayala) que para superar esta crisis el Estado debe promover la reforma radical de la estructura agraria, la industrialización de la producción agropecuaria, y el desarrollo de la industria nacional, de las asociaciones cooperativas y de la instrucción agrícola práctica" Pastore idem

31. Miranda op. cit. pp.179 Según Diaz de Arce, "El deterioro de la situación en el Chaco le hacía comprender ahora no sólo las ventajas sino la urgencia de una política agraria que sirviera de base para la integración de la población campesina al proyecto de la nación burguesa" op. cit. p.110

32. "Esta central obrera se sustentó sobre los primeros gremios del artesano nacional. No podía ser de otro modo, dado el carácter de la economía, fundamentalmente extractivo, vale decir de simple explotación de los "frutos" del país, en la que la mano de obra calificada aún estaba ausente en el proceso de la producción. El signo gremial característica de esta época, fue la inestabilidad y la absoluta incapacidad por conseguir su conformación orgánica. La acción gremial fue esporádica, con ascensos y descensos, agrupamientos y reagrupamientos continuos. Se lograba una conquista para perderla al día siguiente

A fines de 1905 se dan los inicios de lo que sería una ola de huelgas con los paros de sastres, panaderos y zapateros. Luego los seguirían los carreros, peones de aduana, faenadores de carne, constructores, jaboneros, etc. Ante esta situación el gobierno trata de alejar a los obreros del anarquismo, "aconsejaba seguir el ejemplo de los obreros de Europa que se estaban enrolando en el socialismo parlamentario y cuyas acciones se perfilaban en el camino de la cordura, de la moderación y el previo agotamiento de los recursos pacíficos antes de la declaración de la huelga" (33). "El Diario" escribe el 10 de mayo de 1906 en medio de varias huelgas: "Los directores de los gremios tienen que ponerse de acuerdo para estudiar reflexivamente las condiciones de productividad del capital en cada industria, así como la índole del trabajo, y proponer una solución que asegure a los patronos un interés conforme a las circunstancias económicas del país y, a los obreros un jornal que, sobre el standart of life o jornal mínimo, les asegure el bienestar". Oponiéndose a la FORP aparece el Centro General de Obreros donde Ricardo Brugada (colorado) ocupa una posición predominante. Integrado por profesionales e intelectuales inicia el sindicalismo reformista formando varios sindicatos que se alejan así del anarquismo. Los empleados de comercio nombran como socio honorario al jefe de policía. Los ebanistas se separan del sindicato de carpinteros y de la FORP y estrechan relaciones con los patronos aunque exigiendo la jornada de 8 horas y otras reivindicaciones básicas. El Centro General de Obreros colabora con el gobierno en un proyecto de "exposición-feria" "para atraer capitales extranjeros"... "obra de la iniciativa privada y de progreso". También enfrentando la ofensiva de los trabajadores, los patronos se organizan formando diversas asociaciones. Los empresarios constructores y los de aserraderos resolvieron formar gremios en sus respectivas actividades. La posición gubernamental era miope. (34)

... La bandera del anarco-sindicalismo no pudo prender mucho en los gremios, amén, su aislamiento respecto a los demás sectores de la economía. Fue sustituida sin mayores cambios..." Gaona Introducción.....op. cit. pp.168-169
33. Idem p.5

Sin embargo, continúan las huelgas. En abril de 1907 van a la huelga los ferrocarrileros y en solidaridad con estos los siguen los tranviarios, cocheros y carreros. Escribe "El Diario": continúa la huelga de los gremios que ya conoce el público. La de los carreros ya ha hecho que el movimiento aduanero sea completamente insignificante", lo cual nos da una idea del poder que iba alcanzando la clase obrera al ser capaz de paralizar el comercio exterior, sector fundamental en el patrón primario exportador.

Tras el golpe militar de julio de 1908 la actividad obrera cecayó. Sin embargo, hay huelga de albañiles y de los trabajadores tanineros de Puerto Sastre en 1909; de ebanistas, tranviarios que coincide con una violenta manifestación del 1^a de mayo que es disuelta por la policía), de sastres y de zapateros en 1910.

La fundación del Centro de Estudios Sociales "Rafael Barrett" en diciembre de 1912 marca una reanimación de la movilización. En ese mismo mes hay huelgas de ferroviarios, cocheros, tranviarios, carreros que el día 20 paralizan la usina de Asunción dejándola a oscuras.

El pro-gubernamental Centro General de Obreros ha ido perdiendo influencia pero en abril de 1913 se funda la Unión Gremial del Paraguay cercana a la Segunda Internacional. Francisco Gaona, historiador de la clase obrera paraguaya y cuyas simpatías estaban con esta UGP, opina al respecto: "su estrategia y su táctica estuvieron más acordes en la nacional y demostró en consecuencia, mayor capacidad de adaptación. Su nacimiento obedeció a la exigencia de una ascenso de la conciencia gremial en el país"(35), "la reactivación gremial se inició con un nuevo espíritu insuflado de ideas reformistas. Los trabajadores se orientaron a buscar el respaldo de los órganos del Estado para lograr conquistas que les eran negadas" (36).

34. El presidente provisorio Cecilio Baez declara ante una manifestación obrera el 15 de mayo de 1906; "Veo en Uds., ciudadanos obreros, no a los enemigos del capital como tampoco a los perturbadores del orden, sino a modestos peticionantes de justicia; pero asimismo, no considero a los capitalistas de una manera general, como opresores de vuestra asociación sindical...espero que la armonía entre el capital y el trabajo, no tardará en realizarse, sin egoísmo de parte de nadie, pues creo en la bondad natural de los hombres...el pretendido conflicto entre el capital y el trabajo no existe..."

Justamente por el poco desarrollo de las fuerzas productivas, la nueva UGP trajo nuevos problemas a la lucha obrera, nacía el sectarismo entre las dos centrales, lo cual constituiría un problema fundamental hasta la desaparición del anarquismo al unirse algunas de sus prominentes figuras como Creydt y Barthe al Partido Comunista Paraguayo. (37)

Consecuentemente con su línea política la UGT impulsa la participación obrera en las elecciones comunales de 1914. El 3 de diciembre de ese año se funda el Partido Obrero que se convierte en Partido Socialista Revolucionario en 1918.

A mediados de la década los estudiantes empiezan a ingresar a estas organizaciones revolucionarias (38) -proceso que ya había empezado con el Centro de Estudios Rafael Barrett- dándose un paso importante. Se funda el periódico "Prometeo" dirigido por Leopoldo Ramos Gimenez para enfrentar a la iglesia y defender a los trabajadores. Natalicio González, miembro de este movimiento, ingresa al P. Colorado, en ambos partidos crece un sector progresista. En 1916 el Partido Obrero, el Centro de Estudiantes de Derecho y la clase obrera en general se enfrentan al proyecto de entregar el puerto de Asunción a una compañía norteamericana en concesión por 99 años, las manifestaciones son violentamente reprimidas. El proyecto ya aprobado es vetado por el nuevo presidente Manuel Franco al asumir el cargo.

35. Gaona Introducción... op. cit. p.169

36. idem p.62 (no está usando el término "reformista" con el sentido peyorativo que actualmente tiene). Se pregunta también como pudo darse este paso adelante si la base económica seguía siendo artesanal, y por lo tanto, dentro de su concepción, más adecuada a las ideas anarquistas, y se responde: "Creemos más bien, en la influencia del factor psicológico. El Paraguay era una caja de resonancia de lo que ocurría en la Argentina. Al iniciarse el siglo XX, en la Argentina hizo aparición el sindicalismo reformista. Naturalmente, antes se había fundado el Partido Socialista, cuya gravitación en el ambiente social argentino se hacía sentir de manera muy especial en el movimiento obrero por entonces afectado por el sectarismo enfermizo de su organización representativa, la Federación Obrera Regional Argentina" idem p.71

37. "Con la existencia de las dos centrales nació en el país el sectarismo sindical y el empleo sin cortapisa alguna de los peores términos para difamar

Las centrales obreras se reorganizan, la FORP se transforma en Centro Obrero Regional del Paraguay (39). Unos días más tarde, el 25 de agosto de 1916, la UGP se transforma en la Federación Obrera del Paraguay (FOP). Poco después se inicia la huelga ferroviaria que es seguida por otros varios gremios, hay paro general en octubre y luego en diciembre durante dos días, los ferrocarrileros son violentamente reprimidos. En junio de 1917 se da una nueva huelga de ferroviarios que obtienen el reconocimiento de su sindicato. En 1918 se dan huelgas en importantes empresas extranjeras: las taninerías de Pto. Sastre (reprimida con la expulsión al Brasil de 100 activistas incluyendo la directora de la escuela), de Pto. Pinasco, y en el frigorífico de San Antonio.

Durante 1920 y 1921 se da otra ola de huelgas incluyendo el largo conflicto marítimo, 22 días de paro general en 1921, y huelgas menos importantes como las de jaboneros, hojalateros, albañiles, trnaviarios, obreros de la usina eléctrica, sastres, zapateros, tipógrafos, etc. Algunos diputados tratan de promover una ley contra las huelgas pero no progresa su iniciativa. En el marco de la huelga tranviaria de 1921 y el llamado a huelga general por la CORP, a la que la FOP se adhiere, ambas centrales intentan unificarse en una Confederación Paraguaya del Trabajo, pero el intento no progresa a pesar de haber sido anunciado ante "miles de obreros delirantes de entusiasmo"(40)

Durante la guerra civil de 1922-23 la FOP se solidariza con el gobierno y la LOM forma un batallón que se une a las fuerzas gubernamentales. En plena guerra, en febrero de 1923, se da la huelga en Pto. Pinasco. Los propietarios cierran la fábrica dejando entre 2 y 3 mil obreros sin trabajo, pero la huelga triunfará finalmente. (41)

..... al contrario...El campo sindical comenzó a llenarse de fantasmas y de embrujos y de agentes policiales simulados. Nadie es leal sino traidor, divisionista, vendido, carnero...Esta lucha en un ambiente como el asunceño, repercutió considerablemente sobre el ánimo de los trabajadores. La reactivación sindical impulsada por estas organizaciones madres, fue perniciosa y prácticamente se estaba arando en el agua" Gaona Introducción... op. cit. p.79

38. "La incorporación inicial de la Universidad Nacional a estas lides sociales, arranca de aquella época y el viejo esquema faccional comienza a entrar

En octubre hay elecciones parlamentarias y el líder del Partido Socialista Revolucionario obtiene una banca que no es reconocida por el parlamento. En 1924 se organiza el Comité Mixto de Obreros y Estudiantes, llamado luego Comité de Acción Social de cuyas filas proviene un primer intento de fundar el PCP en marzo de este año. En noviembre se organiza y sale a la luz en enero de 1925, Bandera Roja, primer periódico marxista del Paraguay.

En mayo de 1927 la FOP y otros sindicatos independientes forman la Unión Obrera del Paraguay que en 1928 antes de la primera movilización militar, declara contar con 14.700 afiliados.(42)

Ambas centrales, a pesar de sus claras diferencias y los fuertes ataques mutuos; empezaron a relaizar ciertas actividades en común, previa reunión del Consejo Mixto de Delegados de los sindicatos. Ejemplo de ello son las reuniones de ambas centrales para planear los paros y protestas por la libertad de Sacco y Vanzetti en 1927. Esto nuevos impulsos unitarios fueron de fundamental importancia en las luchas que se agudizarían en los próximos años.

...en crisis y la tradicional rutina de hacer política recibe un nuevo ingrediente que lo perturba" Gaona idem p. 73

39. "Vemos que todavía como hay compañeros trabajadores que se dejan engañar ...porque en los partidos y las urnas electorales sólo hay renunciamento en beneficio de los explotadores y tiranuelos de ayer, de hoy y de mañana...este Centro Regional debe ser el cimiento...para preparar el nuevo sistema de vida de libertad e igualdad dentro del podrido andamiaje burgués..."

40. Gaona Introducción...op. cit. p. 127

41. "Esta huelga del personal pinasqueño fue quizás, el movimiento que por primera vez movilizó y agitó no solamente a los obreros de la fábrica de tanino, sino a los obreros, peones de las estancias e incluso a los indios. Adquirió las características de una verdadera insurrección armada" idem p. 105

42. "El CORP se empeñó en la organización de centros similares en las principales ciudades del interior del país. En Concepción, ciudad norteña, el Centro Obrero aludido contó con quince sindicatos adheridos, de los principales oficios. En Villarrica, con 9 gremios y en Encarnación con 10 sindicatos, sin contar los sindicatos de oficios varios de varias ciudades de menor importancia como Paraguari, Villeta. Las luchas organizadas y obtenidas por el CORP fueron siempre violentas, dado su carácter extremista y el gobierno liberal, empeñado en dividir el frente obrero, aprovechaba la oportunidad para descargar la más violenta represión contra los trabajadores como en los casos del ingenio de azúcar de Iturbe y del Molino de Villarrica...UOP dado su carácter reformista y por contar con adhesiones de los gremios de las ramas fundamentales de la economía nacional, siendo de consiguiente mayoritaria, era tratada con cierta tolerancia por parte del gobierno. Sus luchas no eran reprimidas con la violencia ejercitada sobre las huestes del CORP. Sus esfuerzos se orientaban a organizar a los

I.I.I. LA CLASE OBRERA Y EL DESARROLLO

Incluyo un análisis especial del movimiento obrero porque según el marco teórico, la clase obrera, por su número, por su puesto en la producción, por la explotación de que es objeto y por la claridad ideológica que esto le proporciona, es la clase más comprometida e interesada en la elevación del nivel de vida material y cultural de la población. Esto a su vez, depende del grado de difusión que hayan alcanzado las relaciones capitalistas y del grado de consciencia de la clase obrera. Por el contrario, las clases dominantes tienen como objetivo fundamental el mantenimiento de la estructura productiva que les permite su posición privilegiada. Posición que les impide plantearse el problema de si esa estructura es la óptima para el desarrollo, relegando este problema a un nivel casi policial de reducir la oposición de la mayoría explotada hacia el sistema productivo oligárquico, mediante una mejoría en el nivel de vida pero que a la vez no sea costosa. (43)

La clase obrera toma conciencia en este periodo de que es el patrón de acumulación dominante el causante del bajo nivel de vida. (44). En consecuencia, dirige su accionar contra él. Ambas centrales obreras hicieron esfuerzos por organizar a los obreros de los

...trabajadores de los ingenios de azúcar, los de frigoríficos, el transporte y a los agricultores" Gaona Introducción op. cit. p.134

43. En este sentido interpreto las palabras del dirigente obrero Adolfo Yegros en el Congreso Constituyente de la CTP en 1939: "La clase obrera -como pilar básico de la economía nacional- es el único sector del pueblo paraguayo que puede conjuncionar, aunar y unificar las voluntades y el espíritu popular y democrático de la Nación. Sus luchas pasadas y su Congreso Constituyente mismo, este debate, es un signo de la madurez política del proletariado, y sus conclusiones marcarán una etapa histórica no sólo en el desenvolvimiento del movimiento obrero y la organización campesina, sino hacia el entendimiento de los organismos democráticos y culturales, y la solución de los vitales problemas del resurgimiento nacional" tomado de Gaona Introd....op. cit. p.607

44. "... nuestra nación no ha podido desarrollarse como país industrial a causa de la explotación nacional de que es víctima por parte del imperialismo, que con sus capitales domina y controla toda la riqueza de nuestra patria y maneja nuestra economía más importante. Por esta causa, la clase obrera en nuestro país sufre una doble explotación, por parte del imperialismo y por parte de la burguesía nacional. Por eso también la mayoría de la población nativa es

tanineros y yerbateros donde mayor era la explotación y la expoliación de los recursos naturales; también realizaron trabajos de organización de los campesinos en su lucha contra los terratenientes. Se opusieron a la entrega del país a compañías extranjeras. Propugnaron por la formación de una Marina Mercante Nacional a fin de combatir la expoliación a que sometían las compañías navieras al tráfico de mercancías. Ya en 1907 el Centro General de Obreros pugnaba por la apertura de vías de comunicaciones para ampliar el mercado interno y abaratar el costo de ciertos productos agrícolas.

En el plano superestructural, por un lado, está la preocupación que todos los sindicatos pusieron en la educación, instalando bibliotecas, cursos para adultos y posteriormente con la fundación de la Universidad Popular; por otro lado, la oposición a la iglesia, entonces aliada a la oligarquía, ya desde 1915 con "Prometeo" y en 1928 con la oposición a la enseñanza religiosa en las escuelas y a la instalación del arzobispado.

Hasta la misma constante lucha de los trabajadores por elevar sus salarios y su nivel de vida contribuía a la quiebra del modelo económico en la medida que este pugnaba por la reducción de los "costos" en fuerza de trabajo. "Gracias a esta lucha (gremial)... el obrero ha vivido mejor y ha ganado más en época del régimen liberal que en el de los colorados. La mejora no es el fruto de la preocupación de los gobernantes liberales, sino de la lucha sindical de los trabajadores" (45).

Es por ello que el crecimiento numérico y en consciencia de la clase obrera (y subordinadamente el crecimiento de la burguesía y la organización campesina) que tratamos de demostrar en el punto anterior, será un factor fundamental en la crisis a que llegará el patrón de acumulación reaccionario en los años treinta y tocará a la clase obrera un importante papel en su reordenamiento.

...campesina y en muchos lugares sufre una verdadera esclavitud (mensús en los yerbales y obrajes). De ahí que el proletariado a más de unificarse a sí mismo como clase revolucionaria que tiene que aliarse con el campesinado para ayudarle a resolver la cuestión de tierra, fijación justa de precios a sus productos agrícolas, herramientas, etc., por medio de la organización" Declaración de principios de la CTP tomado de Gaona p.616 Introducción.....

II. LAS DISTINTAS RELACIONES DE PRODUCCION

EL CAMPESINADO

Las dificultades de acumulación en este sector analizadas en el capítulo anterior, recibieron de la oligarquía un tratamiento policial antes que plantear un cambio en el modelo que dificultaba la acumulación. Así, el 19 de noviembre de 1898 son declarados vagos los agricultores que "no cultiven por lo menos dos cuadras por año o cien plantas de naranjo". Los "vagos" serían "procesados...sentenciados y recludos en una colonia militar"(46)

Aunque con tendencia a la disminución, el autoconsumo sigue siendo un aspecto fundamental denotando la poca influencia del capital al interior del agro. Sin embargo, hasta las explotaciones más pequeñas se integraban parcialmente al mercado no sólo a través del porcentaje de producción que entregaban como pago de renta sino también vendiendo a los acreedores parte de su producción.(47)

Nos damos una idea del bajo nivel de acumulación si consideramos que en la región oriental, donde se concentra la casi totalidad de la población, sólo se cultiva el 0.56% del territorio de la región en 1902 y el 0.75% en 1916, a pesar de que el 80% de la población residía en el campo.

Dentro del sector integrado al mercado, el tabaco fue, por lo menos en las dos primeras décadas, el cultivo fundamental. La producción anual oscilaba alrededor de las 7.000 toneladas y a pesar del amplio consumo interno se exportaban unas 4.000 fundamentalmente a Europa donde, según Koebel, se vendía bajo nombres cubanos.

Otro rubro tradicional en la época para la pequeña producción son las naranjas cuyo nivel de exportación rondaba los doce millones de decenas. Un observador inglés de la época se asombraba que por 5000 naranjas se pagase a los productores solamente 13 chelines y 4 peniques, mientras el comerciante obtenía por la misma cantidad entregada en el puerto de Villeta una libra 17 chelines y 6 peniques lo cual demuestra el nivel de explotación de los campesinos por el capital comercial. Otras frutas de menor importancia en niveles de exportación son los limones, piñas y bananas.

En la década de los veinte, el algodón se convierte en el rubro fundamental por el alza del precio en el mercado internacional. La extensión de este fenómeno pudo haber reducido en gran parte el sector de autoconsumo integrando a una mayor parte de campesinos al mercado. Este auge tampoco beneficiaría al campesinado sino fundamentalmente a los acopiadores y a la empresa del ferrocarril que aprovechó para elevar sus fletes.

No hay muchos datos acerca del apoyo del Banco Agrícola a este sector. Los préstamos para agricultura e industria ascendieron a la suma de 21.416.734 pesos desde 1903 a 1909. Gaona relata la formación de una cooperativa agraria en Barrero, a fin de, entre otras cosas, solicitar un préstamo al Banco Agrícola lo que demostraría que el accionar de éste sí llegaba al pequeño productor. Su acción, sin embargo, era afectada por los diversos levantamientos armados.

El número de inmigrantes fue de 1024 en 1908; con la anarquía posterior descendió el número para subir en 1913 a 1448, y en 1914 a 1616, las cifras posteriores fueron muy pequeñas hasta 1935. Además estos inmigrantes se dedicaron en menor medida al agro si los comparamos con los del siglo pasado. Una excepción fue la inmigración menonita que a partir de 1926 empezó a llegar desde varias partes del mundo para ubicarse en el disputado Chaco. En 1927 habían 1743 menonitas y en aquellos momentos de difícil iniciación su aporte al sector de la pequeña producción mercantil agraria fue muy pequeño.

El problema fundamental del sector es el de la distribución de la tierra entre el campesinado minifundista, la oligarquía terrateniente y un sector mayoritario sin tierras. El siguiente cuadro nos da una idea de la situación: (48)

45. Gaona La hegemonía.... op. cit. p.20

46. Pastore op. cit. p.286

47. Una investigación realizada en 1972-73 comprobó que en las explotaciones minifundarias (menos de 5 has.) en Itá (Dpto. Central) vendían el 19% de su producción de mandioca, el 17% de la de maíz y el 38% de la de poroto. En tanto que en Santa Rosa (Misiones) las proporciones eran de 18,8 y 13% respectivamente. Luis A. Galeano "La diferenciación socio económica en el campo y las migraciones" del libro Estado, campesinos.... op. cit. pp.170-171

	Numero de prop.	Numero de has.	Promedio
menos de 50 has	28.093	301.718	10.7
de 50 a 99 has.	1.806	129.185	71.5
de 100 a 9.999	5.730	7.393.500	1.290
de 10.000 a 100.000	552	15.402.474	27.903
mayores de 100.000	52	9.519.636	183.070

No era posible romper la estructura oligárquica primario-exportadora y altamente dependiente del capital extranjero sin una reforma agraria que entregue tierras a los que no la poseían y que entregue la propiedad de las mismas a los ocupantes de tierras cuyos excedentes iban a parar a manos de los propietarios con pagos de renta que alcanzaban hasta el 50% de la producción. No era posible sin este paso el aumento de la producción, la acumulación y la mayor difusión de relaciones capitalistas(49). En este deseo de entregar tierras coincidían los intereses del bloque antioligárquico (burguesía interna, obreros, campesinos y pequeña burguesía) a los que posiblemente se sumaba el capital comercial que a pesar de sus estrechos vínculos con la oligarquía deseaba la explotación ampliada de los campesinos.

En este periodo se realizan tres intentos "desde arriba" de entregar tierras pero sin afectar al sector terrateniente. La primera en junio de 1904 que no tendría mucho efecto por ser derrocado el gobierno, luego la de 1918 que no establecía un presupuesto para expropiaciones y por fin la de junio de 1926 que por el acicate de la proximidad de la guerra y por un mayor poder de la clase obrera y la burguesía dentro de la sociedad civil, posibilitó que la entrega de lotes bajo esta ley fuera mucho más importante que anteriormente.

Sin embargo, al mismo tiempo que se realizaban estos esfuerzos, los propietarios expulsaban a los ocupantes -que eran la mayoría- cada vez que convenía a sus intereses ya sea para dedicar las tierras a la ganadería extensiva, o para la venta de tierras a compañías extranjeras, o cuando las tierras se valorizaban como ocurrió en 1912 con la expansión de las líneas del ferrocarril hasta

Encarnación que "causó un verdadero torrente especulativo de compras de tierras en ambos lados de las vías con las desastrosas consecuencias para aquellos infortunados que estaban viviendo allí". (50)

Un elemento nuevo en la época es el de la organización campesina. Aparecieron cooperativas y asociaciones en Limpio, Luque, Arroyos y Esteros, Caraguatay, Itapé, Estación Sosa y muchos lugares más. En la formación de estas organizaciones tuvo un papel destacado la clase obrera a través de las centrales anarquista y socialista (51). Debido a esta organización la agitación campesina llega a niveles no vistos hasta entonces. Sin embargo, continúa igual el despojo a los campesinos durante las "revoluciones" ya sea por las contribuciones en bienes o por el enrolamiento obligatorio. (52)

48. tomado de Gaona Introducción...op. cit. quien a su vez lo toma de Benitez, Justo Pastor "Ensayo sobre el liberalismo paraguayo" basado en la estadística de 1921 La concentración de la tierra era aún mayor si consideramos que un mismo propietario podía tener varias propiedades. La Liebig's tenía 15 propiedades.

49. Si los productos de exportación hubieran surgido de la pequeña producción agraria propietaria de su tierra y no explotada por el capital comercial, el desarrollo hubiera sido mucho más equilibrado. "Gran parte de la producción colombiana provenía de un gran número de pequeñas fincas de propiedad de campesinos... esta diferencia en la estructura de la organización productiva del café constituye una de las principales razones por las cuales el cultivo del grano tuvo un impacto favorable sobre el desarrollo colombiano" Mc Greevey, William Historia Económica de Colombia p.201 citado por Agustín Cueva op. cit p. 124

50. H.G. Warren Banks and banking in Paraguay mimeo Miami University sin fecha tomado de Hill, Anthony Cien años del Paraguay dentro de la división internacional del trabajo noviembre de 1980 mimeo p. 4 de las notas.

51. A raíz de conflictos en Arroyos y Esteros y en Caraguatay, la UOP emite una declaración: "...se protegen todas las fuerzas negativas para el vigorizamiento de la vida rural. 58 años de vida institucional estériles vamos arrasando en este sentido. Con citar que la producción agrícola del país apenas alcanza la mitad del total de la producción que arrojaba en 1863, todo queda dicho. Todavía más, hay renglones agrícolas que han desaparecido totalmente como el trigo, la cebada, el garbanzo y otros, para vergüenza de las generaciones de la post-guerra. Y como si estos hechos no bastaran para completar el cuadro de atraso nacional, el panorama de la campaña paraguaya se está definiendo, día a día, en el derrotero de la decadencia, de la despoblación paulatina del territorio...La mala distribución de la propiedad agraria...ha creado serios obstáculos para el libre desenvolvimiento de la vida rural. Las poblaciones agrícolas de la República carecen de tierras. De todos los rincones nacionales se suscriben pedidos de tierras". tomaac de Gaona introducción...p.187

Mientras en la Argentina la agricultura ya era una actividad típicamente capitalista y de grandes propiedades, lo cual permitía la formación de un proletariado rural y de la paulatina tecnificación (ya habían 5.000 trilladoras en 1895), en el Paraguay es aún una actividad campesina; las grandes propiedades se siguen dedicando a la explotación forestal o ganadera por lo que el proletariado rural es mínimo, y el que existe es duramente explotado (53), lo cual impide formar un mercado interno.

El proceso de formación del mercado interno está íntimamente ligado al sector campesino, no sólo porque este sector es el mayoritario de la población, sino también porque puede estar inserto en el autoconsumo inhibiendo la formación del mercado. Por ello la proletarización, la división del trabajo, la separación del productor de su medio de producción, la mercantilización, en una palabra, la acumulación de capital, en este sector, es de fundamental importancia para la acumulación en toda la sociedad. Sin embargo esta acumulación no se producía por las razones ya expuestas. (54) Entre 1870 y 1930, el 27% del valor de las importaciones son de productos agrícolas que se producían en Paraguay pero no en cantidad suficiente como para abastecer el mercado interno, lo cual da

52. Relata Bray con relación a la guerra civil del 22-23: "Mi compañía de 150 hombres estaba constituida por voluntarios (voluntarios de verdad en su mayor parte), de suerte que no había que pensar en imponerles una disciplina de corte rígido, como en el caso de una tropa de línea. Eran borrachos, pendencieros, mujeriegos y rateros. A poco de entrar en una población, no quedaba en kilómetros a la redonda una gallina o un cerdo; no es que se dedicaran al pillaje en forma desembozada y a mano armada, sino que se apoderaban de lo ajeno poniendo en práctica los procedimientos más ingeniosos, por no decir ingenuos. La víctima era siempre -según ellos- un "schaerista", cuando no un espía del enemigo. A esa disimulada rapiña se le daba el nombre de "requecho", vocablo derivado de "requisar" me imagino. Nunca asaltaban casas de comercio o domicilios particulares porque eso sí les tenía prohibido en términos categóricos" op. cit. Tomo I pp.136-137

53. "Harto estoy de escandalizarme del sueldo de los peones de estancia, condenados a la ruda faena del rodeo y del lazo, pasándose días en ayunas y al sol: ¡veinte pesos, ocho francos al mes!" Barrett op. cit. p.152

54. Escribe un sociólogo peruano llegado a Paraguay a principios de siglo: "Si las clases rurales no hacen más visibles su anhelo de progreso, no es porque carezcan de ellos, sino porque luchan con una explotación sorda y constante,

una idea del rezago en que se hallaba este sector. Otros síntomas de la falta de acumulación son el bajo nivel de tecnificación(55), el fenómeno de la emigración masiva "convirtiendo nuestro país en una Galilea desierta" (56) y la misma persistencia del autoconsumo.

Además de los factores ya citados (minifundio (57), despojos, falta de mercado, no propiedad de la tierra -70% de los campesinos no eran dueños de la tierra que trabajaban-, etc.), debemos citar los desastres naturales encabezados por las sequías y las langostas, y la falta de medios de comunicación que permitía a la compañía del ferrocarril y las navieras cobrar excesivos fletes por el transporte dificultando aún más la mercantilización.

La debilidad económica y la dispersión geográfica del campesinado reducían la posibilidad de su accionar político para modificar su situación de explotación, sin embargo, hacia el final de este periodo, mediante su organización, suman fuerzas con los trabajadores y la burguesía en contra del patrón dominante con sus demandas de tierra y precios justos para sus mercancías, que golpean al corazón de la oligarquía comercial-terrateniente y de las empresas extranjeras que se nutren de la alianza con aquella.

LA EXPLOTACION YERBATERA

Las características citadas en el capítulo primero con respecto a esta explotación siguen iguales en general. Su carácter de enclaves extranjeros, la superexplotación de sus trabajadores y la no acumulación capitalista, ni dentro del sector, ni estimulando a otros, siguen siendo las características fundamentales. El nexo íntimo que ligaba a estas empresas con el estado se ejemplifica

...que les impide desenvolverse libremente. El campesino, por más que trabaja, siempre llega al mismo resultado: que no puede pagar sus deudas al fin de la cosecha" Rey de Castro, Carlos Las clases rurales del Paraguay Ed. Tupá Buenos Aires 1947 p.58

55. El censo del STICA en 1944 encontró que de 94.498 chacras censadas, el 71.8% no tenía arado de hierro, el 54.7% no tenía ninguna clase de arado, y el 48.6% no disponía de arado y carreta. Pastore op. cit. p.404

56. Almada op. cit. pp.67-68

ante el hecho de que frente a la revolución de 1922-23 el gobierno, a pesar de su difícil situación, no reclutó a los trabajadores de los yerbales "porque esto habría acarreado grandes perjuicios, pues en su mayoría los peones reciben adelantos, y si se los lleva difícilmente querrán retornar..."(58). A pesar de la difusión y la gravedad de las denuncias presentadas sobre explotación de los trabajadores, el estado nunca intervino, "después de todo, los trabajadores habían firmado un "contrato" o habían aceptado un "compromiso verbal"; el estado liberal no tenía por qué intervenir entre la expresión de la voluntad de las dos partes".(59)

Sin embargo se producen algunos cambios, el más importante es su paulatina decadencia a niveles absolutos y más aún con relación a otros sectores en auge. "De 80 millones de kilos, la producción de 1901, cae a 13 millones de kilos en 1944-45. Su exportación también disminuye de 6.318.816 kilos que llegan a exportarse en el año 1900, cae a 3.516.482 kilos en 1919..."(60). Aunque las cifras son cuestionables, nos dan una idea de la decadencia de este sector, firme componente de la oligarquía.

Otro cambio es el inicio de plantaciones de yerba en tanto que anteriormente la explotación se hacía exclusivamente en los yerbales naturales. La explotación en estas plantaciones era similar a la de los yerbales, horarios interminables, explotación de niños, salarios bajos, obligación de comprar en el carísimo almacén de la empresa, etc.(61). Las ventajas en las plantaciones residen en la posibilidad de huir y en el de recibir apoyo de los sindicatos debido a su mayor cercanía a las ciudades.

Justamente en esto reside el último cambio, el apoyo y las denuncias de ambas centrales obreras en relación a los trabajadores de los yerbales, lo que imposibilitaba a los negreros su despiadada explotación.

57. En el censo de 1942-44 el 10.4% de los productores censados tenía de una a dos hectáreas

58. "El diario" tomado de Chartrain op. cit. p.179

59. Chartrain op. cit. p.176

60. Gaona "La Hegemonía..." op, cit. p.15

El poco interés de estas compañías en acumular lo demuestra el hecho de que la yerba era exportada a la Argentina para ser allí molida. En 1914 existían en ese país 31 establecimientos de molinencia con una producción anual de 22 millones de pesos argentinos y utilizando un monto de 15 millones de pesos de materias primas de los cuales \$ 12.5 eran importados de Paraguay y Brasil. Lo cual da un valor agregado de \$ 7 millones, buena parte de la cual se la perdía Paraguay.

LA GANADERIA

Esta actividad concentrada fundamentalmente en manos de grandes terratenientes(62), sufre varios cambios en esta etapa. El cambio principal es el fuerte crecimiento de la demanda externa procedente de Inglaterra que al incrementar los beneficios atraen a compañías extranjeras. Estos cambios fueron detectados por un observador inglés en la segunda década del siglo: "En estos momentos, los propietarios de ganado del Paraguay y de los países vecinos están en la afortunada posición de poseer algo por lo cual existe más demanda que producción..., la tendencia general...es que las tierras de pastoreo pasen a manos financieramente más fuertes...Varias importantes compañías están ahora interesadas en esta rama y además algunos criadores de ganado norteamericanos han puesto un pie en la empresa".(63)

La primera empresa extranjera es la Liebig's que poco después de comprar su primera estancia en 1898 ya posee 323.130 hectáreas de las mejores tierras de pastoreo. En 1910 se instala una subsidiaria, la South American Cattle Farms, que en 1918 poseía ya 128.882 hectáreas y era la empresa inglesa más rentable en el Paraguay con un dividendo anual promedio de 6.4%. (64)

61. Gaona Introducción... op. cit. p.568 donde transcribe un comunicado del Centro Obrero de Concepción acerca de la situación de los trabajadores en la plantación de Ñu Porá

62. Datos de 1941 indican que el 5% de los ganaderos poseían el 80% del ganado del país. Dato tomado de "Estructura económica..." Anónimo op. cit. p.10

63. Koebel op. cit. pp.276-277 y 281

64. Nickson, Andrés "Productividad y rentabilidad de las empaquetadoras de carne extranjeras en el Paraguay" Estudios Paraguayos Rev. de la Universidad Católica Vol 4 No.2 p.91

También intervenían en el negocio otras compañías extranjeras como la francesa La Fonciere y los grandes latifundistas dedicados a la explotación del quebracho en el Chaco, entre ellas la Cía. Rosarina de Campos Y bosques comprada en 1910 por la New York and Paraguay Co.

Con la guerra mundial crece la demanda de carne enlatada y se instalan dos empaquetadoras de carne mal llamadas "frigoríficos". En 1916 lo haría la compañía Swift en Zeballos-Cué que luego vendería su planta a la Liebig's en 1922. En 1917 se instala otra en San Antonio perteneciente a la Central Products Co. que la vendería en 1920 a la compañía norteamericana International Products Co. (IPC). La exportación de carne llegó a un tope en 1919 con 2.580.125 pesos oro para caer al año siguiente a 629.207 pesos oro.

En esta época la exportación de ganado en pie a la Argentina se incrementó considerablemente reduciendo el stock ganadero del país por lo que se estableció una tasa de exportación por cada cabeza. Este ganado a ser faenado en Argentina resultaba, como en el caso de la yerba, en la disminución de las posibilidades de incorporar valor agregado a las exportaciones a través de su industrialización al interior del país.

La tasa de exportación podía ser fácilmente eludida a través del contrabando que a su vez era estimulado por el robo de ganado. El robo facilitaba a su vez la concentración en la actividad ganadera oír ser una actividad de los grandes estancieros. (65)

Otro artículo de exportación relacionado con la ganadería eran los cueros vacunos. Algunas cifras del total de unidades exportadas son las siguientes: (66)

AÑO	CUEROS SALADOS	CUEROS SECOS	TOTAL
1901	128.501	104.831	233.332
1903	177.990	65.931	243.921
1905	200.685	81.678	282.363
1909	213.060	90.014	303.074
1910	211.835	77.005	288.840

La mejoría en las técnicas de cría fue insignificante. Aunque la cruce con razas mejores era ya común en Argentina y Uruguay, en Paraguay era poco practicada. En 1904 habían sido introducidos algunos ejemplares Hereford y poco después algunos Cebú y Durnham. En especial la Liebig's hizo algunos esfuerzos en este sentido. La ganadería seguía siendo por lo general de tipo extensivo con escasa inversión de capital, donde el ganado vacuno vagaba a su antojo, diezmado temporalmente por las enfermedades y reducida su calidad por la garrapata. Este carácter extensivo era un factor negativo para la pequeña producción y la agricultura impidiendo su desarrollo y fomentando así la emigración.

El proceso de extranjerización en esta rama, tanto a nivel de propiedad del ganado como en el desplazamiento de la demanda hacia el sector externo (67) llevó a un proceso de concentración sin que ni siquiera se mejore el nivel técnico. Para 1946 de los tres frigoríficos existentes, los de Liebig's e IPC faenaban el 91.4% del total, y el ganado nacional, por su comercialización irracional, se había reducido en sus potencialidades de crecimiento; en ese mismo año, el 47.3% de los animales faenados fueron importados. (68)

El proceso de extranjerización redujo también el sector ganadero que estaba interesado en el desarrollo del mercado interno, aunque buena parte de la carne era destinada al mercado nacional lo cual reducía el relativo fortalecimiento que tuvo el patrón primario exportador en este sector. Las fuertes ligas de este sector con el estado eran claras: Eusebio Ayala, dos veces presidente de la República, era director regional de la IPC.

65. "El cuatreroismo en el Paraguay es un mal endémico, que se desarrolla sobre la base de una industria organizada por los propios estancieros inescrupulosos, la mayor parte se ha enriquecido merced a dicha industria. Porque cuatrero -en términos precisos- no es el que arrea diez o veinte novillos, sino el que se alza con centenares o miles de ellos por cuenta ajena, sin mayor provecho ni remuneración por su faena, salvo alguna exigua pitanza graciable, acordada por su "patrón", el cuatrero en jefe, a buen recuado de la policía y de la justicia...Lógicamente la plaga tiene un campo de orégano en la región del Pilcomayo, por su proximidad al territorio argentino..."Bray op. cit. Tomo II p.26

El auge que logró este sector no sirvió para una dinamización de la economía en general debido justamente al patrón de acumulación oligárquico con el que el capital extranjero estaba identificado. Gran parte de las ganancias eran remitidas al exterior y las que lograban los ganaderos nacionales no eran utilizadas para acumular, para pasar de una ganadería extensiva a una intensiva, para tecnificar la producción, para elevar el nivel de empleo, lo cual a su vez, podía dinamizar a la pequeña producción agrícola, y a través de ella, a toda la economía reduciendo el sector de autoconsumo. También en este sector la oligarquía demostró, no su miopía, sino sus verdaderos intereses y su concepción de crecimiento y de liberalismo.

LOS ENCLAVES FORESTALES TANINEROS

El tanino es una materia prima para la industria de la curtiembre y se obtiene de la madera de quebracho, árbol del norte argentino y del Chaco paraguayo de donde sale el total de la producción mundial. Su más cercano competidor era el tanino de corteza de roble, pero el de quebracho es más barato, ya que de un solo árbol de una tonelada de peso, pueden obtenerse 300 kilos del extracto de una mejor calidad.

La primera fábrica fue la instalada en 1889 en Puerto Galileo (Chaco paraguayo). Desde que se inició la producción de tanino este fue uno de los primeros productos en cuanto a valor exportado con alrededor del 20% del total, hasta llegar a la casi total extinción del árbol. Sin embargo, una vez más, las fábricas son de capital extranjero. La más importante de ellas es la ya conocida IPC, que en 1917 compra la fábrica de la New York and Paraguay Co. que contaba con 337.500 has de terrenos y un ferrocarril de 41 kms. Durante 1927-29 y 1931-32 su producción representó el 48% del total nacional a pesar de que hay varias más y algunas de ellas, como Casado S.A., con extensiones mucho mayores de tierras. Además de las dos citadas existían: "Cia. Pto. Guaraní", "The River Plate Quebracho Co.", "Pto. Sastre", "Pto. Galileo", "Quebrachales fusionados" y "Quebrachales Paraguayos". La IPC tenía su fábrica en Pto. Pinasco.

Varios acuerdos fueron logrados entre las fábricas de tanino eliminando la competencia, limitando la producción y elevando los precios. El primero fue en 1907 y se disolvió en 1909; en 1916 se formó otro sindicato integrado por 6 compañías argentinas y 4 "paraguayas" que fue disuelto en 1922. Se reorganizó nuevamente en 1926 y el miembro más importante, Forestal Land Timber, and Railways Co., fue designado agente vendedor; se regresó en agosto de 1931 al "sálvese quien pueda" en el marco de la Gran Depresión. A fines de 1932 los precios habían caído en un 60%. Un acuerdo más duradero fue firmado en noviembre de 1934 entre 16 empresas argentinas y 4 paraguayas limitando la producción potencial de 500.000 toneladas métricas a la mitad. El monopolio de las empresas sobre las tierras quebracheras impidió que nuevas empresas ingresaran al ramo para beneficiarse de los elevados beneficios que obtenía el pool denominado Centro de Exportadores de Extracto de Quebracho.

Estas empresas se unen a otro tipo de establecimientos para fundar en Buenos Aires, el 10 de julio de 1912, el "Centro de Establecimientos forestales y ganaderos del Paraguay" (69). La extranjerización de la economía era tan grande que hasta las asociaciones patronales se instalaban en el extranjero. Sin duda este centro representaba al capital extranjero invertido en Paraguay, miembro firme de la oligarquía y posiblemente el mayor poder al interior de la formación social paraguaya.

66. Cifras tomadas de Koebel op. cit. p.282

67. A fines del siglo XIX las exportaciones ganaderas constituían el 20% del total exportado. Hacia 1914 este porcentaje pasó a alrededor del 60%.

68. Anuario estadístico de la República del Paraguay correspondiente a 1947 Imprenta Nacional Asunción p.205

69. Los objetivos de este Centro eran los siguientes: "Establecer relaciones permanentes de comunicación y contacto entre los capitalistas, propietarios y sociedades que tengan intereses en aquella República; fomentar el progreso y estimular los negocios y la valorización de la propiedad en dicho país; tratar cuantos asuntos se le propongan con tal de que sea de interés para sus asociados; difundir por medio de la prensa periódica y otras publicaciones el conocimiento de la República del Paraguay, de sus recursos y riquezas naturales, de su clima y de cuanto pueda constituir un motivo de propaganda universal en favor de ese país..." Estas empresas extranjeras representaban un capital de 30 millones de pesos oro invertidos en Paraguay y contaban con alrededor de 9.5 millones de hectáreas, en aquella época más de la cuarta parte del territorio. La "propaganda universal" no la harían por motivos filantrópicos sino

Se estiman en alrededor de 10.000 los obreros de las tanine-
 ras pero por estar ubicados en puertos lejanos a cualquier otro
 centro de población y donde todos los comercios pertenecían a la
 compañía, en los que cambiaban por mercancías las fichas con que
 se les pagaba su fuerza de trabajo, difícilmente podían estos
 obreros convertirse en mercado interno para la economía en gene-
 ral. Esta falta de libertad de comercio era otro motivo por el
 que la burguesía interna se oponía a estos enclaves cuyos obre-
 ros y sus familias eran un enorme mercado potencial para los pro-
 ductos de sus empresas.

Las centrales obreras paraguayas y argentinas realizaban es-
 fuerzos para apoyar a los trabajadores de las tanineras. Entre las
 condiciones que exigían estaban la jornada de 8 horas y apertura
 de los puertos para introducir la libertad de comercio. Ya hemos
 citado estas luchas obreras en secciones anteriores. Es probable,
 aunque no tengo datos al respecto, que los salarios estuvieran no al
 nivel de reproducción de la fuerza de trabajo del obrero urbano, si-
 no más abajo, en el nivel que necesitaba una familia campesina para
 reproducir la fuerza de trabajo a un nivel de vida muy bajo.

Un aspecto fundamental es el de la destrucción ecológica que
 realizaron estas empresas al casi extinguir al quebracho escudándo-
 se en el hecho de que el lento crecimiento del árbol hacía imposi-
 ble la reforestación. "Sin embargo, hace ya treinta años se plantea-
 ron alternativas técnicas que en lo que se refiere a los manejos del
 recurso, coincidían más con los intereses nacionales que con los de
 la empresa multinacional. Un trabajo publicado en 1947 recomendaba

...para valorizar las extensas propiedades con que contaban. Había finalizado
 recientemente la "anarquía liberal" con la victoria de Schaerer con apoyo del
 capital extranjero y el presidente de este nuevo centro y delegado por la "Com-
 pañía Pto. Guaraní" declara en el acto de fundación "que en el momento actual
 la acción de este comité se desarrollar"á en condiciones más favorables porque
 la situaci"on de la Rep"ublica del Paraguay se ha modificado sustancialmente;
 las autoridades constituidas tienen todos los prestigios necesarios para ser
 una garantía eficaz de tranquilidad y progreso; el pueblo y el comercio argen-
 tino ven complacidos su marcha; los capitalistas adheridos a este Centro reabren
 sus establecimientos y sindicatos poderosos se forman en Norte América y Europa
 para adquirir tierras en esas regiones..." El artículo 7o. de los estatutos
 declara: "Podrán ser socios del Centro...todos aquellos que tengan intereses en
 el Paraguay..." Entre los socios con menos propiedades encontramos a la Liebig's
 y a "Bunge y Born" con apenas 47.000 has. Las citas fueron tomadas de "Los ca-

ensayar la replantación artificial del quebracho, fijar áreas de reserva forestal, prohibir su uso como leña y utilizar para la extracción del tanino la totalidad de la madera y no sólo el tronco y las ramas gruesas" (70)

Califico a estas explotaciones como de enclave debido a que a pesar de su auge y sus grandes ganancias no influyeron positivamente en la economía paraguaya. La producción se exportaba, las ganancias iban a las casas matrices y los salarios pagados regresaban a la compañía a través de sus almacenes. Tampoco influían a través del transporte ya que poseían sus propios barcos y ferrocarriles. El mismo conocimiento del hecho de que acabado el quebracho debían retirarse, influyó en su poco interés por realizar mejoras o por elevar el nivel de vida de la población dependiente de las compañías. Pero sí influían en la economía a través del apoyo político a la oligarquía en el poder que les garantizaba sus excelentes ganancias conseguidas mediante el trust taninero, influencia negativa por todo lo visto.

LA BURGUESIA INTERNA

Eliminando el capital extranjero y sus fábricas de tanino y empacadoras de carne ya citadas, la industria era sumamente débil. A pesar de ello, hubo cierto avance en este período debido a una mayor demanda creada por la lenta y paulatina acumulación capitalista; además las periódicas crisis del sector externo limitaban la capacidad de importación y el flete encarecía los productos importados. El apoyo estatal es muy escaso ya que el estado se identifica con el capital comercial, el sector terrateniente agro-exportador y con el capital extranjero; su concepción liberal le impide concebir la necesidad de un desarrollo industrial. El escaso apoyo se da a través de los créditos industriales que otorga el Banco Agrícola que en los años 1915-16 alcanza alrededor del 10% de los créditos otorgados por el Banco.

... pitales argentinos en la República del Paraguay" julio de 1912 editado por el "Centro de Establecimientos forestales y ganaderos del Paraguay"

Una industria importante la constituía la del Azúcar llegándose a exportar un porcentaje de la producción (aunque también se importaba especulándose con el precio). Entre 1914 y 1920 se exportaron poco más de 2 mil toneladas, siendo las fábricas más importantes las de Iturbe y Benjamín Aceval. Para 1941 habían nueve fábricas llegando la producción a un pico de 17.475 toneladas (alrededor de 11.500 en 1940 y 1942) y la exportación a 7.314 toneladas (6.4 veces más que el año anterior).

Los aserraderos tuvieron un temprano desarrollo debido a la calidad y cantidad de la materia prima. Ya en 1906 se dio una asociación patronal en este ramo para enfrentar las demandas de los trabajadores firmando el acuerdo 17 empresarios. En 1938 existían 12 grandes aserraderos excluyendo los instalados en las fábricas de tanino; existían, muchos más de pequeño y mediano tamaño. Por principios de los 40, Gaona reporta "53 aserraderos mecánicos y más de 200 a mano...asombrosamente primitivos...De los 52.000 mts. cuadrados de madera, la producción de 1943-44, más de la mitad fue aserrada a mano..." (71). En 1938 se instala una fábrica de madera laminada para aprovechar maderas blandas para las cuales no existía mercado; se dieron pequeñas exportaciones de este producto a partir de 1940.

La industria de la construcción ya existía en 1906 cuando 27 empresarios de este ramo siguen el ejemplo de los aserraderos para enfrentar la ola de huelgas de ese año.

Dos industrias importantes por su difusión entre los pequeños productores del agro son las de la caña (ron) y el petit grain. En los primeros años del siglo, Rey de Castro, después de giras por el interior del país, declara que "en la campaña es común que se encuentre gente con fábrica de caña, pero que no beben jamás" (72). Koebel, en el segundo decenio, afirma que la mayoría de la producción de caña de azúcar se destina a la fabricación de caña.

70. Brailovsky, Antonio y Foguelman, Dina. Multinationales y medio ambiente. Rev. Nexos marzo 1980 México p.14 El trabajo al cual se refieren es Mezey, Ernesto El Quebracho Colorado y su extracto tánico Buenos Aires Labor 1947

71. "La hegemonía..." op. cit. p.11

72. Rey de Castro op. cit. p.56

Para 1927 se reportan 155 fábricas de alcohol y caña. (73)

El petit-grain es un extracto obtenido de las hojas y flores de naranja agria. El precio era fijado en el mercado de Amsterdam y dependía de la producción obtenida en Francia a pesar de producir Paraguay el 75% de la producción mundial. En Paraguay, las destilerías de este producto eran pequeñas y relacionadas con la pequeña producción agraria, tal es así que se le dedicaba mayor atención cuando los precios del algodón y tabaco estaban bajos oscilando también su producción. En 1907, según datos de Koebel, se exportaron 24.640 libras; en 1908, 64.960; en 1911, 41.143 y en 1913, 72.286 libras. Como toda la producción era exportada podemos considerar que las cifras de exportación y producción son iguales. En 1929 se exportó por valor de 258.000 pesos oro y en 1937 por 354.000.

La industria textil en 1939 contaba con 6 fábricas que utilizando el algodón nacional proveía un 25% del consumo de telas. Un 80% de la producción era de telas de baja calidad utilizada en la confección de bolsas para harina o azucar. En ese mismo año la inversión en la rama era de 1.8 millones de dólares y empleaba 1.320 personas. (74)

La confección de ropa era organizada por comerciantes y el trabajo se hacía a domicilio o en pequeños talleres. "Pero ni siquiera nos es permitírnos consolarlos con la "envidiable" situación del operario paraguayo. A las costureras de blanco se les paga en La Asunción tres pesos papel por una docena de camisas de hombre. El comerciante lucra el 500 ó 600%" (75). Rey de Castro se asombra por la cantidad de máquinas de coser: "...estuvimos de acuerdo con el Dr. Faraldo en que en ningún país del mundo, donde, en relación al número de sus habitantes o de sus mujeres, se viera más cantidad de aquellas máquinas". (76)

73. J. Natalicio González y Pablo M. Insfran El Paraguay Contemporaneo
1927 tomado de Gaona La Hegemonía... op. cit. p.11

74. Mining and Manufacturing Industries in Paraguay U.S. Tariff Commission
Washington 1946

75. Barrett op. cit. p.152

76. Rey de Castro op. cit. p.45

En 1912 una compañía francesa inicia la construcción de una fábrica de cemento pero es interrumpida al empezar la Primera Guerra Mundial. En 1926 una empresa nacional la termina y empieza a operarla. Cuenta con 200 trabajadores en 1931 pero luego deja de funcionar.

La industria del mueble logra un importante avance. Koebel afirma en 1918 que, a pesar de lo excelente de la madera paraguaya, todos los bienes de madera, a excepción de los accesorios para trenes y tranvías, son importados. Veinte años más tarde un informe establece que: "Debido a la abundante oferta de maderas duras y finas, protección arancelaria y elevados fletes en los productos importados, la industria paraguaya del mueble ha crecido hasta un punto tal que provee prácticamente todo el mobiliario usado en el país" (77)

Con relación al tabaco, habían en 1927 tres fábricas de cigarrillos y 28 de puros. En el mismo año habían seis curtiembres de cuero. Este, a su vez, era convertido en zapatos en diversos establecimientos que contaban con 1.050 trabajadores sindicalizados en 1938. Otras fábricas eran las de hielo, gaseosas, licores (120 trabajadores sindicalizados en 1938), jabón, perfume, aceite, fósforos, vinos, ladrillos, descascaradoras de arroz y diversas fideerías y panaderías todas de reducido tamaño. Superaban el tamaño promedio la fábrica de cerveza y el molino harinero. El combativo sindicato de carameleras contaba con 420 trabajadoras.

También podemos incluir en el renglón industrial a la artesanía fundamentalmente en la de cueros, la alfarería y la tejeduría. En junio de 1902 se inauguró la Exposición de la Industria Doméstica exponiéndose "lienzos, mantas, ponchos, frazadas, hamacas, ñandutíes, encajes, maravillas de tejidos, bordados, sombreros, telares, artículos de alfarería, escobas, cepillos, objetos de guampa y huesos, instrumentos musicales, muebles, enrejados, llaves," etc. (78)

En líneas generales podemos concluir que a pesar del patrón

77. Mining.... op. cit. p.13

78. Rey de Castro op. cit. p.43

oligárquico hubo un auge en el sector industrial durante este período provocado en parte por las crisis externas. Esto impulsó una paulatina acumulación capitalista (proletarización, centralización y concentración, aumento de la composición orgánica del capital) que permitió, aunque minimamente, la elevación del nivel de vida y la dinamización del mercado interno. A pesar de que se podrían considerar sub-sectores dentro de este sector como el sector artesanal, la pequeña burguesía agraria productora de caña y petit grain, etc., en general esta creciente burguesía industrial interna tiene un proyecto de clase vinculado al crecimiento del mercado interno y se opone por tanto al patrón de acumulación de la oligarquía que pauperiza a amplios sectores del campesinado(79) y entrega a la burguesía externa (capital extranjero destinado a productos de exportación) los sectores productivos más rentables: la carne, el tanino y la yerba. Es por ello que este sector, ahora más fuerte, pero con sus posibilidades de expansión limitadas por la estrechez del mercado, pasará a ocupar una posición más combativa en la próxima y más fuerte crisis del sector primario exportador que se desencadenará a partir de 1929.

EL CAPITAL COMERCIAL

Dentro de este rubro hay que considerar una amplia gama de diferencias, pequeños comerciantes, acopiadores, exportadores e importadores, intermediarios, etc. Constituyen uno de los polos fundamentales de la explotación del campesinado (el otro lo constituyen los terratenientes a través de la renta) no sólo al comprarles a un precio mucho más bajo que el de aquel por el cual venderían el producto sino también como financistas usurarios del campesino.(80)

79. "...En este sentido (formación del mercado interno) parecen claras las limitaciones impuestas por la vía reaccionaria de desarrollo, que en muchos casos se basa, no solamente en el alargamiento de la jornada de trabajo, sino también en la pauperización absoluta del trabajador directo" A. Cueva op. cit. p.88

80. "La producción mercantil integrada al mercado va a estar subordinada al capital mercantil y financiero en el proceso de circulación. El proceso de transporte, intermediación, almacenamiento y financiamiento está desempeñado por comerciantes mayoristas y minoristas, acopiadores, transportistas, exportadores, almaceneros, bancos, compañías de seguros, financieras y usureros que conforman un hipertrofiado sector que vive a costillas del productor campesino. Este sector

Los productos principales de exportación eran el tanino, carne, tabaco, yerba mate, algodón, maderas, cueros y esencia de petit grain. De estos, el tabaco, el algodón y el petit grain provenían de la pequeña producción mercantil agraria. Las importaciones cubrían un amplio rango de productos alimenticios, herramientas, textiles, perfumes, químicos, armas de fuego, ropas, etc. Muchas de estas importaciones eran fácilmente sustituibles y constituían una clara muestra de la escasa acumulación en el agro. De 1910 a 1914, por ejemplo, se importó aceite comestible (1041 toneladas), arroz (8319 tons.), azúcar (10.486), harina (15.448), maíz (1.015), porotos (140), queso (50), cebollas, café, manteca, papas por un valor total de 3.346.116 pesos oro sellado.

La estructura oligárquica no sólo determinaba importaciones que se podían sustituir, sino también otras completamente suntuarias para consumo de terratenientes y allegados. Entre estos productos encontramos pianos, sedas finas, muebles de lujo, cosméticos, sombreros (25.571 libras esterlinas en 1913), vinos (77.788 libras en 1913), ropa (principalmente interior 36.344 libras). Los bienes catalogados como "de lujo" (que no incluyen ropas, armas de fuego, vino, ni alimentos finos) sumaban la cifra de 115.042 libras en el mismo año. (81)

Paraguay exportaba tomates a la Argentina y le volvía a comprar pasta de tomate (104 toneladas en 1913; 101 en 1914).

Koebel nos proporciona las siguientes cifras de comercio exterior en libras esterlinas: (82)

AÑO	EXPORTAC.	IMPORTACIONES	SUMA	SALDO
1907	647.222	1.502.500	2.149.722	- 855.278
1908	773.419	814.591	1.588.010	- 41.172
1909	1.027.328	757.590	1.784.918	269.738
1910	983.381	1.283.877	2.267.258	-300.496
1911	965.782	1.295.699	2.261.481	-329.917
1912	847.145	1.070.120	1.917.265	-222.975
1913	1.126.186	1.623.999	2.759.185	-497.813

...depende del mercado internacional de manera que cuando este está deprimido cae rápidamente a un estado de recesión y trata de trasladar la baja de los precios al productor directo" Carlos Ortiz P. Crisis y recomposición de la acumulación en Paraguay Diseño de investigación de tesis p. 13

En los próximos años, las cifras, en pesos oro sellado, fueron: (83)

AÑO	EXPORTACION	IMPORTACION	SALDO
1917	9.316.721	9.177.446	139.275
1918	11.399.712	11.051.622	348.090
1919	18.957.583	15.801.615	3.155.968
1920	14.957.201	13.118.564	1.838.637
1921	9.316.951	8.358.922	958.029
1922	9.895.883	5.684.789	4.211.094
1923	12.471.556	8.571.211	3.900.345
1924	8.914.463	15.684.412	- 6.769.949
1925	15.666.175	17.652.794	- 1.986.619
1926	15.497.504	12.205.280	3.292.224
1927	14.282.040	11.977.766	2.304.274

En cuanto a la procedencia de las mercancías, el consul inglés en Paraguay reporta que en 1913 estas procedieron del Reino Unido (28.7%), Alemania (27.6%), Argentina (13.4%), Francia (6.6), Italia (6.1), Estados Unidos (6), España (5.3), Bélgica (2.3), y todos los demás participaron con un 4%. (84)

Para 1926 la situación era muy distinta: (85)

	IMPORTACIONES %	EXPORTACIONES %
Argentina	33	77
Estados Unidos	15	7
Gran Bretaña	13	1
Alemania	10	3
Italia	6	1.5
Uruguay	-	4
Brasil	2	-
Otros	21	6.5

Aunque Argentina sí era el mayor comprador su participación está un poco inflada ya que muchas mercancías iban al puerto de Buenos Aires sólo en tránsito hacia otros países.

El transporte estaba altamente monopolizado lo cual hacía que los fletes fueran sumamente altos. "Ya en 1911, el escritor inglés Mc Donald, en su libro 'Picturesque Paraguay', denunciaba que el flete Buenos Aires-Asunción era igual que el de Londres-Sidney-Hong Kong y regreso a Londres. Cobra flete de Asunción aguas abajo y viceversa, el equivalente de 30 días, por 30 horas de viaje....". (86)

El flete alto podría ser una ventaja en la medida en que protege la industria nacional, pero curiosamente los fletes de importación eran más bajos que los de exportación, cuando la lógica indica que es más fácil viajar aguas abajo con corriente a favor. "El flete promedio de la tonelada de importación fue en 1939 de 13.86 guaraníes..., en 1944, de 17.71 gs., 28% de aumento. El de exportación, respectivamente 15 y 24.40..., 63% de aumento. Sobre esto hay un recargo del 10% por bajante del río y 20% en caso de traslado. Hay un 38% de diferencia sobre la tarifa de importación, sin incluir los recargos mencionados. Esta gran diferencia no es que no sea "fácil de explicar". Todo está calculado sobre la base de quitar la mayor cantidad de plata del Paraguay. Se importa medio o uno y se exporta el doble o triple. Más dividendos en las arcas de los accionistas dueños de los medios de transporte... 'Un verdadero misterio en la aplicación de tarifas -dice el Sr. Warren- reina en el aumento de fletes de los diferentes productos'. Para nosotros no hay ningún misterio. Es la conocida técnica de socaliña del capitalismo argentino". (87)

Por la variación en los costos del flete que proporciona Gaona podemos ver que el incremento medio de los fletes entre 1939 y 1944 es del 28%; sin embargo, los productos que aumentan su nivel de exportación suben sus fletes en 60.25%, mientras que los que disminuyen su exportación aumentan en sólo 12.38%. Esto nos demuestra que las empresas navieras, y en especial la argentino-británica Mihanovich que controlaba gran parte del transporte, no basaba sus precios en la mayor o menor dificultad de transportar los productos, sino que trataba de arrebatar la mayor porción de su tasa de ganancia a los exportadores cuando estos tenían una mayor demanda por sus productos, y por tanto, una mayor ganancia.

81. Koebel op. cit. pp.317-318

82. idem p.306

83. Rivarola op. cit. p.297 a partir de 1922 p. 333-334

84. Koebel op. cit. p.307

85. Miranda op. cit. p.184

86. Gaona La Hegemonía.... op. cit. p.24

87. idem p.49 (Gaona no indica de quien es la primera cita)

"Y sin embargo, los Mihanovich, que han amasado su fortuna en su mayor parte con el sudor paraguayo, jamás han traído una mejora, construido una casa, ni practicado una obra de bien en el Paraguay" (88)

En 1913 se realiza lo que Koebel denomina "uno de los hechos más importantes en la historia del Paraguay", la conexión de las vías ferreas argentina y paraguaya a través de los puertos de Encarnación y Posadas, haciendo posible viajar entre Asunción y Buenos Aires por tierra en sólo 50 horas. El gobierno argentino tenía interés en esta conexión que hacía depender aún más a la economía paraguaya de la argentina. Además era el gobierno argentino uno de los accionistas del ferrocarril paraguayo por un valor total de 2.167.000 pesos oro. Esta empresa extranjera no sólo incrementaba la dependencia sino que además también arruinaba a los productores con fletes elevadísimos. (89) "La estructuración de este sistema de transportes es profundamente regresiva. Combinando sus expoliaciones e irregularidades, la empresa ha traído (no solo) el estancamiento, sino la ruina de muchas pequeñas industrias campesinas. Una función monstruosamente expoliadora ha cumplido y sigue cumpliendo hasta la fecha. 'Los fletes son prohibitivos y expoliadores' decía en 1931 el Dr. Teodosio González. 'Pasando de 30 kms. de la capital, donde el ferrocarril no puede sufrir la competencia de la carreta, del camión, del carro, hasta del burro, el flete resulta invariablemente más caro que la mercadería'. 'Apenas comenzó el algodón a dar alguna esperanza, la empresa subió sus fletes para despojar al campesino paraguayo de su pequeño margen de ganancia. Vino después el alza de la madera y la empresa se asoció con el principal exportador'." (90)

88. Cita perteneciente a Teodosio González, citada por Gaona La Hegemonía... op. cit. p.25

89. Afirma Gaona que los rieles "se convirtieron en tenazas que paralizaron nuestros desvelos progresistas. No se prolongaron, en 1913, sino para conducir yerba, tabaco, madera y naranjas al puerto de Buenos Aires o a puertos interiores del país. Como tentáculos de la 'Argentina centralizada técnica y económicamente', de la Argentina latifundista, el transporte fluvial y ferroviario nos manió y nos dejó convertidos en el último wagón del capitalismo agropecuario argentino" Gaona La Hegemonía....op. cit. p.24

90. idem p.24 (no indica de donde tomó la cita de T. González)

La situación del ferrocarril ya era excelente antes de la conexión. (91) Las ganancias en el ejercicio 1906-1907 fueron de 122.186 pesos oro y subieron a 177.137 en 1907-1908, sin embargo los salarios eran bajos a juzgar por las numerosas huelgas y re- presiones contra los trabajadores.

El capital comercial funciona como forma primitiva del capital (M-D-M) y puede ocupar una posición fundamental en la forma- ción social paraguaya de este periodo en la medida que la forma propiamente capitalista de producción (D-M-D') se encuentra en un nivel bajo de desarrollo.

Su posición clave le permite ocupar una posición privilegia- da -junto al capital extranjero- dentro del bloque oligárquico. Par- tidario del liberalismo, de las amplias concesiones al capital ex- tranjero y alejado del proceso propiamente productivo, el capital comercial se halla plenamente adecuado a la forma reaccionaria de acumulación que predomina.

OTROS SERVICIOS

Existieron varios bancos extranjeros en este periodo: Banco Mercantil, Banco Francés del Río de la Plata, Banco de España y Paraguay, Banco Industrial y Comercial, Banco Constructor del Pa- raguay, Banco Germánico de la América del Sud, etc.

Por un contrato firmado en 1907 entre el gobierno y el Ban- co Francés se creó el Banco de la República con facultades omnímo- das. (92)

Las ganancias de los bancos provenían de tres fuentes prin- cipales: elevadísimas tasas de interés, especulación con tierras (el Banco Francés poseía 112.500 has. en 1911) y la especulación

91. En la asamblea de accionistas se informa sobre la situación de 1906: "...gozamos de toda libertad que podríamos desear en estas circunstancias, a tal punto que desde julio hemos aumentado nuestra tarifa 40% lo que arrojará en el año financiero un aumento substancial de las entradas de por lo menos 20.000 libras esterlinas....El aumento efectivo de las entradas es muy grato; tanto más cuanto ya sabemos que es debido al desarrollo normal del comercio con una tarifa que sería desastrosa para cualquier otra empresa ferroviaria ...El aumento de tráfico de pasajeros no es otra cosa que el resultado de esta evolución de los salarios que facilita a las muchedumbres los medios para

con el oro. Las altas tasas de interés eran posibles por la superexplotación del campesinado. Afirma Rey de Castro: "Yo no llegaba a concebir cómo subsistían ciertas especulaciones, sobre todo en el ramo agrícola, soportando la tasa monstruosa de un interés que, cuando bancario, no baja del 15 a 18% al año, y cuando particular, no tiene medida.

"Ahora lo se: el sustentáculo principal es ese comercio productor pequeño, que se conforma con precio infimo, que consume la décima, si no la vigésima parte de lo que produce, y que alimenta, sin sospecharlo quizás, a los que especulan con el esfuerzo del humilde y obscuro campesino". (93)

Rivarola reproduce a un autor de la época que da un ejemplo de la especulación con el oro. Refiriéndose al año 1909 cuando las exportaciones fueron mucho mayores que las importaciones afirma: "...ese año el oro en vez de haber descendido en forma sensible, como era lógico, subió hasta 1900 y en el mes de octubre cuando el comercio había cancelado sus obligaciones, se produjo la baja. Como se justificaba esta incongruencia...Este sólo detalle da una idea cabal de la especulación del oro manejado por unas pocas casas mayoristas con el contubernio del Banco". (94)

En el área del transporte urbano el vehículo principal era el tranvía, en los primeros años son empujados por mulas que "parecen ratas. Ratas peladas y escuálidas"(95). Luego se electrifica; el gobierno entrega en 1919 una concesión por 70 años a la compañía Americana de Luz y Tracción (CALT) con exención de impuestos

....viajar; el número de pasajeros fue de 975.476 contra 696.971...tanto como el número total de viajeros llevados por nuestros vecinos, las empresas ferroviarias con cinco veces más millaje...Nuestra vía férrea domina al país; es nuestro deber guardar consonancias con el desarrollo de la Nación, e impedir que otros se aprovechen de los recursos que hemos construido mediante muchos años de sacrificios...." Gaona Introducción....op. cit. p.24

92. ver cita 18 de este capítulo p.63

93. Rey de Castro op. cit. pp. 34-35

94. Rivarola op. cit. p.255 (no cita al autor, ni fuente). Barrett termina un artículo relacionado a los negocios de los bancos con: "...así es como se hace la América: deshaciendo a los americanos" op. cit. p.69

creados o a crearse y con prohibición de dictar ordenanzas referidas a la CALT sin conformidad con la misma. Además esta empresa llevaba sus libros en Buenos Aires y no presentaba ningún dato o balance al gobierno paraguayo. Numerosas huelgas se registraron en esta compañía extranjera que también lucraba con la vida de los trabajadores paraguayos.

Los demás servicios no tenían mucha importancia. Los comerciantes minoristas, forman ante la crisis, en enero de 1908 un Centro que agrupa a 200 miembros. (96)

Estas empresas de servicios diversos tuvieron diferentes intereses según su actividad. Así como vemos al ferrocarril congratularse porque la suba de salarios aumentó el número de sus pasajeros, podemos suponer que las empresas navieras estaban más interesadas en el bienestar del sector exportador que en el de la población. Donde todos los servicios, tanto privados como públicos (estos más relacionados a la mayor urbanización), tuvieron un efecto común como fue el haber incrementado el nivel de proletarización. La LOM, los ferrocarrileros, los tranviarios, los cargadores, cocheros, los ligados al transporte en general, estaban entre entre los sindicatos más numerosos y combativos y los obreros a su vez conformaron las fuerzas más aguerridas contra el patrón agro exportador.

Aunque hubo cierta acumulación en este sector (extensión de vías férreas, electrificación de tranvías, teléfonos, bancos, etc.) fue una acumulación integrada al patrón agro exportador que incrementaba la dependencia del país. Tampoco incentivó la acumulación en otros sectores ya sea por sus elevados fletes, como en el caso del transporte, o por sus actividades fundamentalmente especulativas y la muy alta tasa de interés en el caso de los bancos. Solo a

95. "El cochero trabaja tanto como el arrastre. Cuando se siente desfallecer, acude el mayoral a sustituirle, se nos unen en el trayecto chiquillos serviciales, que aumentan la algarabía... Los viajeros más gordos descienden. Otros empujan el tramway. La mayor parte siguen a pie. Y todos los días las mismas frases, ante el infame espectáculo, llegan a mis oídos: -No les dan de comer... -y a ellos no les pagan... y ellas y ellos y nosotros nos resignamos, mes tras mes y año tras año..." Barrett op. cit. pp.38-38

96. "Asunción, ciudad entonces de unos 80.000 habitantes no conoció la luz eléctrica hasta 1909 y el primer tranvía eléctrico no empezó a circular sino ha-

través de los salarios pagados a sus trabajadores contribuyeron al mercado interno, pero eran salarios sumamente exiguos que provocaron numerosas huelgas. Tampoco las ganancias podían provocar alguna acumulación ya que por ser empresas extranjeras aquellas iban a sus matrices.

III. LAS FUERZAS PRODUCTIVAS HUMANAS

La reproducción de la fuerza de trabajo descansaba en la pequeña producción agraria no sólo en tanto su producción para el mercado, sino también su producción de autoconsumo que reproducía la familia campesina que además de alimentar a la nación era proveedora potencial de fuerza de trabajo a las urbes. Es esta otra razón por la cual la producción campesina es el núcleo fundamental de la formación social en esa época.

Para 1908 se contaba con 344 escuelas, 756 maestros y 40.605 alumnos. En 1901 habían 25.000 alumnos en las escuelas primarias, 72.000 en 1920, 78.000 en 1925, 107.000 en 1930, 116.000 en 1935 y 163.000 en 1940(97), dándose los mayores incrementos de 1901 a 1914 y de 1935 a 1940. Koebel afirma que se habían hecho grandes progresos en la educación sobre todo considerando lo dispersa de la población paraguaya, muy poco urbanizada. Se estimaba en 1908 que de los 411.131 habitantes mayores de 6 años, 254.171 eran analfabetos.

A pesar del auge educativo, la ideología dominante oligárquica distorsiona una verdadera formación por su antinacionalismo, negando el idioma mayoritario por la imposición del castellano y estableciendo una clara diferencia entre la educación para obreros y campesinos y la de la pequeña burguesía y la oligarquía. Estos sectores que llegan a grados superiores siguen carreras de más estatus o que le permiten ascender en la carrera política. Existe una escuela de agricultura que "...Ha tenido siempre suficiente cantidad de alumnos y de una preparación satisfactoria; pero los egresados se dedican a cualquier cosa menos a la agricultura...Propondré al H. Congreso la clausura por 2 ó 3 años"(98). Un informe oficial en 1921 afirma: "Hemos tenido establecimientos de instrucción, escue-

las elementales, escuelas superiores de profesorado normal y de agricultura, colegios nacionales y universidades. Hemos costeado estudiantes en el extranjero. Inmensas sumas hemos gastado en esta actividad. Pero hemos errado en la orientación de la enseñanza. Ella no ha sabido formar el personal apto que requiere nuestro progreso económico" (99). Y no formaba este "personal apto" justamente por la inserción del sistema educativo en el esquema reaccionario de acumulación que por la elevada concentración de la riqueza, por las trabas que oponía a la acumulación, por su concepto aristocrático de cultura, impedía la iniciativa individual o comunitaria de los trabajadores.

La ideología dominante en la educación también puede verse claramente en el discurso del Ministro de Instrucción Pública ante el 2o. Congreso Pedagógico: "...Dediquemonos a preparar generaciones constructivas y no de inclinaciones críticas, generaciones ...que sean más fecundas que las otras en que la anarquía ha desperdiciado hermosos talentos y envidiables caracteres...mientras el Paraguay no reciba fuertes aportes inmigratorios deseables y no se produzcan transformaciones económicas profundas, la Escuela seguirá siendo el principal motor de mejoramiento colectivo de la masa campesina, rutinaria y pesada" (100).

Pero al mismo tiempo, el auge de las fuerzas antioligárquicas genera sus representantes a nivel educativo. En ese mismo Congreso se encuentra Ramón I. Cardozo, director general de escuelas, influenciado por las ideas de la escuela activa en boga en Europa y EEUU, que llama a romper con la dependencia de la pedagogía paraguaya con respecto de la argentina y promueve una serie de reformas que hacen a la educación primaria menos enciclopédica y más

...cia mediados de 1912; no había sino un teatro -la mayor parte del tiempo sin funcionar- y un par de cinematógrafos. De agua corriente ni noticias. La Universidad no contó ...sino con una sola facultad: la de Medicina; clausurada en 1909, fue reabierta en 1916. El único hospital era el de Caridad, ahora de Clínicas, fundado y sostenido por la beneficencia privada, hasta su nacionalización en 1918" Bray op. cit. Tomo I p.96 "Se alumbraba el Centro de la ciudad con faroles a querosén y sólo hacia 1905 aparecieron algunos focos eléctricos que mal iluminaban algunas esquinas y las tres plazas que se iban remozando y arborizando. Hacia 1911 existieron algunos teléfonos públicos y privados..." Jaegli citado por Gaona Introducción.... op. cit. p.10

cercana a la vida real de los niños. Promueve una campaña pacifista en las escuelas que hace que Bray lo califique de pro-comunista. (101)

La clase obrera participa en la educación con clases nocturnas para adultos, presenta en 1919 al Congreso un proyecto sobre enseñanza técnica obrera, se opone a la enseñanza religiosa en las escuelas y establecerá luego, junto con los estudiantes, la "Universidad Popular".

IV. EL ASPECTO SUPERESTRUCTURAL

Como ya hemos visto en el punto referido a la educación, la lucha de clases también se libra en el plano superestructural. (102) La oligarquía todavía creía en el cretinismo natural del pueblo paraguayo, pero esta opinión, con la que intentaban justificar la explotación, enfrentaba cada vez más resistencia. (103)

Después de 1870 con la derrota del proyecto lopizta, el término "lopizta" era utilizado como despectivo para calificar a un adversario político, sin embargo el nacionalismo está en auge y a

97. Cifras redondeadas tomadas de Miranda op. cit. p.243

98. Mensaje del Pte. de la República Emilio González Navero 10.-IV-1909
Tomado de Almada op. cit. p.123

99. Tomado de Miranda op. cit. p.174

100. Tomado de Almada op. cit. p. 160

101. Bajo el título de "Pacifismo y Comunismo" Bray critica el proyecto de reformas de R.I.Cardozo considerandolo inadecuado para etapas previas a una posible guerra, luego transcribe un párrafo del proyecto de Cardozo: "La acción docente sobre la formación de la conciencia nacional en nuestras escuelas está caracterizada por el predominio de una educación exclusivamente guerrera. Predomina la creencia de que el patriotismo se reduce a servir a la patria en la guerra. Las recitaciones, las poesías elegidas sobre temas para las declamaciones, las conferencias a los niños, no versan sino sobre la guerra, el estampido horrísono de los cañones, el clamor bélico de los clarines y la sangre que a torrentes corre por los campos de batalla..." op. cit. Tomo I p.153

102. "En el plano social esta situación se ha expresado en múltiples formas que van desde la renovación de las bases culturales mismas de la sociedad a través de la renovación de las artes, de la enseñanza de las concepciones y métodos científicos, etc., hasta la reforma del sistema jurídico-institucional, a través de nuevos códigos de derecho, en los cuales se confiere una nueva situación a los diversos clanes y sectores sociales..." Bambirra, Vania op. cit. p.62

principios de siglo se empieza a usar el término opuesto "legionario" como peyorativo y la primera víctima es Benigno Ferreira. En 1901, se había tratado de formar una Liga Patriótica; en 1907 los estudiantes del Colegio Nacional organizan un homenaje al héroe de la guerra José E. Díaz. En 1913 se organiza la Unión Patriótica donde encontramos al ex presidente Emilio Aceval, Luis A. Riart, José P. Guggiari, Juan Stefanich, Juan E. O'Leary, etc. En 1926 un diputado liberal presenta un proyecto de ley para derogar el decreto de 1869 que declara a López traidor y "desnaturalizado paraguayo". Tras una ardua discusión se llegó al arreglo de levantar la acusación no sólo para López sino también a aquellos a los cuales López había acusado de lo mismo. La lucha nacionalista y antioligárquica estaban muy relacionadas. El hecho de que paulatinamente fuera más vergonzoso declararse antilopizta demuestra claramente el desprestigio y la decadencia en que iba entrando la oligarquía. La identificación de oligarquía con antinacionalismo y con entrega de los recursos del país resultó en que "en la década de 1920, la lucha contra el Estado oligárquico adquirió un clima general de nacionalismo y compulsiva revalorización de la cultura nacional" (104)

Impulsando el nacionalismo se encuentran la burguesía y la pequeña burguesía que son los que pueden sacar provecho de ello.

En los términos más generales, hay tres grupos constituyentes de la clase dirigente en esos países: los grandes terratenientes, los grupos de empresarios extranjeros, y los comerciantes con pocos o ningún vínculo con la comunidad comercial extranjera. Si bien el espíritu nacionalista puede estar presente, más o menos, en estos tres grupos, ninguno de ellos tiene razones poderosas para promover el tipo de cambios económicos estructurales que se requieren para una economía independiente. Los intereses de los dos primeros grupos se verían seriamente amenazados por movimientos independentistas decisivos. El único grupo que podría visualizar una ganancia en la independencia económica sería el de los capitalistas nativos, es decir, aquellos cuya prosperidad no depende de vínculos extranjeros y para quienes habría nuevas oportunidades como resultado de la independencia. (105)

103. "Muchos errores, miles de extravíos políticos, unidos a la apatía propia de nuestro temperamento nacional, y a nuestro individualismo suspicaz, han entorpecido desgraciadamente nuestro desarrollo económico, nuestro progreso material" La misma evaluación oficial a que se refiere la nota 99. La opinión contraria es sostenida por Rey de Castro: "Para toda esa masa compuesta de proletarios y campesinos, abundan los calificativos deprimentes. Quien se refiere a

También la clase obrera se sumó a la revalorización del lo-pismo y las glorias pasadas, pero por su misma potencialidad revolucionaria que le otorga su posición en las relaciones de producción estaba siempre al borde de superar la estrechez del nacionalismo. (106)

La iglesia tiene que enfrentar a principios de siglo al laicismo de los círculos gobernantes. Ya había perdido en la relativo al casamiento civil, en 1902 se establece un plan laico de enseñanza en las escuelas públicas, en 1909 se presenta un proyecto de ley sobre divorcio que no avanza por la inestabilidad política del periodo. En 1913 Monseñor Bogarín contraataca intentando la formación de un "Partido Católico" pero los políticos a quienes consulta responden que prefieren luchar contra el anticlericalismo al interior de sus partidos. En 1915 se funda el periódico y el movimiento anticlerical "Prometeo" y poco después se celebra el 1er. Congreso Paraguayo del Libre Pensamiento. En 1913 las Damas Católicas piden al gobierno el restablecimiento de la enseñanza religiosa en las escuelas. En 1919 se vuelve a presentar otro proyecto de ley sobre divorcio y el influyente y progubernamental "El Diario" está a favor; "Bogarín ataca diciendo que 'con la peste no se transige' y recuerda las palabras de Leon XII sobre los 'peligros para las familias y la sociedad humana de verse precipitada en el abismo de la más completa disolución que es el deliberado propósito de los socialistas y de los comunistas'" (107) La situación se agudiza cuando una joven acusa a un sacerdote de haberla seducido siendo una niña cuatro años atrás, bajo esa situación "el 10. de diciembre de 1920, una manifestación anticlerical organizada por el Centro

...su holgazanería, quien a su raquitismo, cual protesta contra su afición desmedida al alcohol; cual otro, en fin, condena sus pésimas costumbres y peores tendencias. Estos conceptos, así absolutos y radicales, no dejaron de llamarme la atención en los primeros días de mi grata residencia en el país y provocaron en mi espíritu una perplejidad, porque a la par que los escuchaba, y como para contrariarlos, esas mismas clases ofrecían constantemente a mi vista manifestaciones inequívocas de energía, salud y hábitos plausibles" Rey de Castro op. cit. p.8

104. Flecha, Victor Jacinto op. cit. p.42

105. Magdoff, Harry "Imperialismo sin colonias" en Estudios sobre la teoría del imperialismo ERA México p.176

de Estudiantes de Derecho, reunió, se dice, unas 5.000 personas. Varios oradores hicieron uso de la palabra, en especial el sindicalista socialista Rufino Reclade Milesi, el liberal Anselmo Jover Peralta y el colorado Natalicio González..."(108). En febrero de 1921 el Partido Católico se presenta a elecciones y es víctima del fraude al igual que el Partido Socialista. En los próximos años el anticlericalismo decae, la legislación sobre divorcio no avanzó y llega a la presidencia en 1928 José P. Guggiari y como vicepresidente Emiliano González Navero mucho más afines a la iglesia.

Entre las posiciones sociales de la iglesia está la pastoral de 1914 que llama la atención ante la pobreza del campesinado, con respecto a los pudientes "sus intervenciones no eran más que llamamientos a la decencia ante la ostentación de la riqueza frente a la pobreza de la población..."(109). Para Gaona, "la Iglesia paraguaya incursionó en el terreno social obrero para oponer un dique al descontento de los trabajadores sometidos a jornadas de trabajo de sol a sol, sin una ley de protección y con salarios irrisorios" (110). Los trabajos de organización del campesinado iniciados por la UOP se enfrentaron "con la oposición de las autoridades políticas, la Iglesia paraguaya y los latifundistas que constituyeron la "Santa Alianza" contra los derechos inalienables del campesino paraguayo"(111)

V. OTROS ASPECTOS ECONOMICOS

La política monetaria fue caótica durante muchos años. La teoría del patrón oro indicaba que una cierta cantidad de la moneda nacional correspondía a un monto en oro y que la convertibilidad debía ser lo más amplia posible por medio de un firme respaldo de

106. "Nuestra situación de obreros y explotados nos aleja completamente del sentimiento "paraguayista" que explota baja y miserablemente la prensa servil, y sepan así, que donde plantamos nuestra bandera de guerra y redención encarnamos en nosotros el dolor de un pueblo o de todos los pueblos, sin distinción de banderas y sin más límites que el infinito ¡Vuestro patriotismo nos asquea; Vuestra propaganda nos insulta; Prensa burguesa; Prensa de bandidos; Plumas que putean alrededor del oro..." Comunicado de la LOM en apoyo a obreros albañiles en huelga Tomado de Gaona Introducción.....Tomo II p.572

la moneda en oro. Sin embargo, este criterio no sólo era estrecho al impedir una mayor dinamización de la economía a través de una mayor emisión y gasto público, sino que además no podía ser cumplido ya que las periódicas crisis del sector externo reducían los ingresos portuarios, fuente impositiva principal de los gobiernos entonces, a los que no queda otro recurso que la emisión sin respaldo. "Nosotros queríamos un régimen de conversión en oro, y fabricamos papel moneda a capricho, desvisceramos la pobre economía nacional con las emisiones inconvertibles. Nunca la historia ha revelado mayor contradicción entre la teoría y la práctica, entre la intención y las obras"(112). Esta rigidez provocaba fuertes oscilaciones en el valor del oro ya que ante una balanza comercial favorable el valor del oro bajaba al negarse el gobierno a emitir más moneda; en la situación inversa el gobierno retiraba moneda de circulación(113) para impedir el alza del oro agravando aún más la situación. En esta situación colaboraba, como ya hemos visto, la especulación de los bancos, especialmente el De La República ligado a sectores exportadores. En una economía tan ligada al comercio exterior, las oscilaciones del oro provocaban serios problemas.

En 1903 la emisión era de 34.500.000 pesos; en enero de 1916 era de 125.000.000; en 1932 456.425.960 pesos. El valor del oro fue de 1641 en 1909; 1.264 en 1911; 2.042 en 1914; 2.743 en 1916; 2.629 en 1918; 1.878 en 1919; 3.519 en 1921; 4.261 en 1923.

En enero de 1899 se quemó el 25% del circulante para evitar la desvalorización pero a pesar de ello el valor del oro pasó de 700 a 900. El monetarismo tenía fracasos ya en aquellos tiempos.

107. Chartrain op. cit. pp.165-166

108. idem p.171

109. idem p.174

110. Gaona Introducción.... op. cit. p.88

111. idem pp.187-188

112. Eligio Ayala en 1922 tomado de Rivarola op. cit. p.304

113. La ley 182 del 28 de enero de 1916 establece que: "La Oficina de Cambios inutilizará semanalmente por el fuego el producido de un impuesto adicional a la importación que se establecerá en la ley de Presupuesto General" Tomado de Nicasio Martínez Díaz La Moneda y la política Monetaria en el Paraguay tesis doctoral Asunción 1945 p.85

En julio de 1903 se dictó la ley ya comentada que pretendía que el gobierno se quedara con la mitad del oro que obtenían los exportadores de yerba y cueros con lo que se lograría un respaldo en divisas para la moneda nacional. Pero la "revolución" de 1904 conducida por la oligarquía exportadora y el capital extranjero derogó la ley. En 1905 la Caja de Conversión, creada en 1875 y nuevamente en 1897 para sostener la paridad, tenía que ser nuevamente cerrada por falta de respaldo en "moneda sana".

En enero de 1916 se crea la Oficina de Cambios a fin de funcionar como emisor y contralor de cambios; vuelve parcialmente al régimen de 1903 al decretar la venta forzosa por parte de los exportadores del 20% del oro sellado que obtuviesen. En agosto asume la presidencia el antiemisionista Manuel Franco. En 1918 una abundante cosecha provoca la caída del oro, la Oficina es partidaria de una nueva emisión, pero el presidente lo impide por lo que el cambio quedó oscilando según la especulación. (114)

En octubre de 1920 Teodosio González interviene en el debate a favor de una mayor emisión: "...una emisión de papel moneda destinada al fomento de la producción, abaratando esa herramienta de trabajo indispensable al trabajo que se llama CAPITAL, debe alcanzar por lo menos, al monto del valor del volumen tributario y transaccional del país en un año, calculado sobre el promedio de los últimos cinco años. Vale decir que, como en el Paraguay este volumen se calcula bajamente por lo menos en 25 millones de pesos oro por año, la emisión debe alcanzar esta suma, o sea al tipo actual alrededor de 2500%, la suma de 625.000.000 de pesos de curso legal" (115), suma que González sugería dedicar al fomento agrícola, industria, edificación, ferrocarriles, flota mercante, etc.

El "recolector de peniques", como llaman a Eligio Ayala, mejoró la situación: "La conversión total ha sido nuestra constante aspiración, una imitación del sistema bancario inglés vaga-

114. En su mensaje de abril de 1919 poco antes de su muerte, Franco afirma: "La Oficina -e Cambios, después de realizar esfuerzos laudables por detener el rápido descenso del oro, tuvo que abandonar la empresa cuando comprendió que sus fondos en papel no eran suficientes para conseguirlo. Ha suspendido las

mente presentado. No se ha comprendido hasta ahora que ella es una quimera irrealizable en un país como el nuestro, aniquilado por la guerra, superlativamente pobre, desorganizado todavía política, económica y financieramente, sin capital, sin crédito suficiente, sin industrias, sin hábitos de previsión y de ahorro. Se ha olvidado que hay algo que vale más que la conversión y que es el equilibrio monetario...sería imposible sanear nuestro régimen monetario sin la convertibilidad completa y solamente con vigorizar y perfeccionar la institución reguladora de la valuta (paridad j.c.), el comercio de las divisas". (116)

Cuando la guerra civil llegaba a su fin, los precios del algodón subieron a un nivel muy alto por lo que en abril de 1923 Eligio Ayala dicta la ley 550 estableciendo la emisión ilimitada para comprar las divisas que estaban ingresando. Por primera vez se estabiliza la paridad con relación al peso argentino que continuaría al mismo nivel hasta el inicio de la guerra del Chaco en 1932. "Había que fijar el tipo de cotización, a fin de mantener los precios remunerados para los agricultores; había que hacerlo decidida y rápidamente para anticiparse a la depresión de la producción...Aflujo del extranjero una moneda mejor que la nuestra en busca del algodón. Surgió, pues, la necesidad de cambiar moneda extranjera por moneda paraguaya. La demanda acentuada se la había de producir por ley económica elemental, su valorización, y esta valorización había de repercutir en una baja precipitada del precio del algodón, la que a su vez se hubiera traducido en la ruina completa de los productores". (117)

Eligio Ayala trató de establecer en 1926 un Banco Central y un "peso paraguayo" que eliminara al argentino como moneda de cuenta en el Paraguay, pero el proyecto no logró su aprobación en el Parlamento. "En nuestro sistema monetario, pues, hay dos funciones

...expropiaciones de giros por no agravar la situación del comercio exportador, que ya sufre bastante con la baja del cambio y las dificultades del transporte fluvial". Manuel Franco Mensaje ante las Cámaras Legislativas tomado de Rivarola op. cit. p.287

115. Teodosio González "Disquisiciones financieras" artículo publicado en "El Diario" en octubre de 1920

116. Eligio Ayala en 1922 tomado de Rivarola op. cit. pp.304-307

capitales que se influyen reciprocamente, y repercuten en los precios: la regulación de la circulación monetaria en el país, su dilatación y contracción en proporción directa del movimiento de los negocios, su adaptación a la expansión de la producción y la regulación de las oscilaciones de la valuta. El ejercicio de cada una de ellas requiere un mecanismo propio, una institución adecuada regida por principios específicos. Ambas funciones pueden ser ejercidas por una gran institución bancaria central y única de emisión. La ausencia de esta institución bancaria es una de las deficiencias más sensibles en el organismo económico nacional" (118)

Un fuerte porcentaje de los gastos público estaban dedicados a la defensa (20% en 1927). En los primeros años del siglo los gastos militares no pueden ser llamados de "defensa" en la medida en que eran producto de luchas internas entre las distintas clases y sectores. En las "revoluciones" victoriosas de 1904 y 1912 el gobierno tuvo que asumir las deudas en que habían incurrido los rebeldes. Gaona da las siguientes cifras -tomadas de Carlos Warren (119)- de gastos en las distintas revueltas: "revolución de 1904, 1.181.000 guaraníes; revolución de 1911-12, 1.370.000; revolución de 1922-23, 2.450.000. O sea un total de 5.001.000, vale decir una suma equivalente a 500.100.000 de pesos de curso legal del antiguo billete. Los cálculos del Dr. Teodosio González son aún mayores: 'Los perjuicios de las revoluciones -dice- que los gobernantes del Paraguay se han servido clavar en la frente de esta patria desdichada, le han insumido alrededor de 680 millones de pesos de curso legal o sea, 17 millones de pesos oro'." (120)

117. Eligio Ayala Mensaje al Congreso abril 1925 tomado de Rivarola op. cit. pp. 307-308. Y estos criterios más flexibles se impusieron cuando "Bajo la orientación de técnicos ingleses y norteamericanos, a partir de 1925 se instituyeron bancos centrales en numerosos países latinoamericanos. Dichos bancos, cuyo funcionamiento estaba concebido en el cuadro del Gold Exchange Standard, debería monopolizar la emisión de papel moneda, manipular la tasa de interés, realizar operaciones de mercado abierto y operar como último prestamista...Lo que se tenía en vista, esencialmente, era quitarle a los gobiernos el poder discrecional de emisión...Puesto que el control del banco central estaría en manos de bancos privados y de la comunidad de negocios en general, se reducía al mínimo la presión política. Para financiar sus gastos, el poder público debería obtener "recursos legítimos", recaudando impuestos, o apelando al mercado de capitales... En razón de la rigidez que ellas introdujeron en el sistema monetario, contribu-

Pero a partir de la década de los veinte, y sobre todo a partir del gobierno de Eligio Ayala, los esfuerzos bélicos iban dirigidos a la preparación del conflicto con Bolivia que se acercaba. Los gastos en equipos bélicos fueron de 107 millones de pesos que incluían 2 cañoneros de río, 14 aviones, ametralladoras, fusiles, bayonetas, cartuchos, etc. Además habían otros tipos de gastos. (121)

Otro rubro muy grande entre los gastos del gobierno era el del servicio de la deuda externa que representaba alrededor del 25% de los ingresos de exportación. En 1927 este rubro representó el 15% de los egresos del gobierno.

La deuda externa que había crecido en 1912 tras asumir el gobierno las deudas del bando triunfante que alcanzaban 2.2 millones de pesos oro, fue estabilizada bajo Eligio Ayala quien pagó deudas atrasadas en alrededor de un millón pesos oro, redujo la deuda interna y celebró el convenio Galeano por el cual afectaba los impuestos de exportación de la yerba mate y los cueros para destinarlos al pago de la deuda. Al finalizar 1928 la deuda externa era de 3.9 millones pesos oro (1 peso oro=1 peso oro argentino= 96.48 centavos de dólar USA). Casi el monto total de los empréstitos habían sido mal utilizados, tanto los de 1871-72 que fueron robados y desperdiciados, como los de 1912 usados para fines militares, muy poco fue utilizado con fines productivos.

La corrupción gubernamental seguía en este periodo. Ya hemos citado el auge y las elevadas ganancias del Banco Mercantil cuando su presidente Juan B. Gaona fue también presidente del país. También está el caso del ferrocarril que tras financiar la campaña rebelde de 1912 recibió, tras el triunfo de esta, un subsidio de 250.000 pesos al mes. Muchos de los golpes militares (54.5% de los

...yeron a agravar las consecuencias de la crisis en 1929. Las reservas monetarias agotaronse más rápidamente y la fuga de capitales se hizo a más bajo costo ...El Banco Central de la Argentina, creado en 1935, fue el primero en obedecer a una concepción original y en romper con los esquemas convencionales, que tenían como supuesto implícito el funcionamiento del Gold Exchange Standart..." Furtado, Celso La Economía Latinoamericana S.XXI 13a. edición, México p.119

gobiernos caen por golpes) (122) son propiciados por ambiciones personales de sus autores sin ningún objetivo de servicio. La corrupción flotaba ya por todas partes en el ambiente gubernamental. (123)

CONCLUSION

Durante esta etapa la extranjerización de la economía fue nuevamente un factor fundamental. El capital ingresaba al Paraguay en tiempos de plena expansión imperialista en áreas en las que podía obtener una tasa de ganancia alta y, a la vez, adecuando al país a las necesidades del capitalismo internacional convirtiéndolo en proveedor de materias primas baratas, con bajo valor agregado y tecnología rudimentaria. (124)

Los capitales extranjeros necesariamente debían remitir sus ganancias a sus matrices siguiendo la lógica del capital que invierte buscando beneficios y no para hacer una obra de caridad. A este

118. Eligio Ayala en 1922 tomado de Rivarola op. cit. p.306

119. Warren, Carlos Emancipación económica americana Tomo XVIII sobre Paraguay 1946

120. Gaona La Hegemonía... op. cit. p.33

121. "Procediose a la ocupación militar del Chaco en forma racional, así como al progresivo aumento de la dotación de paz, a medida que iban egresando nuevas promociones de oficiales de la Escuela Militar; inicióse la construcción de cuarteles, arsenales, campos de aviación y parques de guerra; se despacharon oficiales a Bolivia en carácter de agentes secretos..." Bray op. cit. Tomo I p.149 . Además "dictó (Eligio Ayala) el decreto 21.211 ...que...con todo sigilo...estableció una educación militar del hombre paraguayo, elemento especial que no se improvisa..." Vargas Peña, Benjamín entrevistado por Seiferheld, Alfredo ABC Revista

122. Manh, Liliana "Algunos aspectos de la evolución política en el Paraguay" Asunción s/f Ctro. Paraguayo de Estudios Sociológicos No.11

123. Escribe Eligio Ayala: "El fin político es ocupar un puesto en la administración pública y la única preocupación en el puesto es conservarse en él, aumentar el sueldo y disminuir el trabajo. Todo se subordina al interés propio, el interés personal es el supremo criterio del bien y del mal; se simula la ciencia, el patriotismo, todo, a veces hasta el desinterés... Todos desconfían unos de otros, se maldicen, se calumnian, traicionan y se espían... Se odian como concurrentes, porque cada uno no busca más que mayores ventajas en la política; se consideran como obstáculos o instrumentos, no se soportan sino cuando uno es el instrumento del otro. Son enemigos o cómplices... Los partidos políticos en vez de ser útiles a la patria, utilizan a la patria: en vez de servir sanos intereses nacionales en el gobierno, hacen que el gobierno les sirva a ellos..."

respecto dice Eligio Ayala comentando las balanzas comerciales favorables a partir de 1917: "Es verdad que estos datos acusan solamente la balanza de comercio y no la de cuentas. Pero es bueno advertir que en Paraguay la balanza de cuentas no puede tener la magnitud de otros países, y sobre todo en Inglaterra donde ella se destaca sobre la comercial. En nuestro país las industrias de transporte internacional están muy poco desarrolladas, la aplicación de capitales extranjeros es reducida, y, por consiguiente, se importan pocos servicios. La afirmación vulgar de que gran parte de la riqueza formada sale del país en forma de dividendos, intereses o capital, es exagerada. Mas que las sumas remitidas quedan en el país como capital fijo, como energía productora, y se diluyen en el organismo económico en salarios y costo de materias primas"(125) Esto obviamente no puede ser cierto si consideramos el alto nivel de extranjerización de la economía que se ha tratado de demostrar en este trabajo. La pregunta fundamental en este aspecto es de si el capital internacional tenía áreas de interés donde invertir, o en el caso de las empresas ya instaladas en el país, reinvertir la ganancia obtenida a partir de la plusvalía generada por sus trabajadores. Y la respuesta es en líneas generales que no, ya que el tanino, la yerba y la madera, aunque pudieran tener elevada ganancia, el monopolio de las tierras donde se producían impedía a otras firmas ingresar a ese sector; además las empresas instaladas no expandieron sus plantas productivas, en el caso del tanino estas tenían una capacidad productiva mayor de lo que el cártel les autorizaba a producir. En el caso de la carne, sólo apa-

...los gobernantes los compran, los "oposicionistas" se venden. Así se cree asegurar la tranquilidad de todos: con prostituir todos los partidos políticos" Tomado de Almada op. cit. p.68. A su vez Bray afirma: "No tardé en hacerme cargo...que quien lograba sobresalir en aquel ambiente de incurable mediocridad estaba condenado sin remedio a un ostracismo colindante con el recelo y la inquina. Tan sólo los carentes de toda personalidad propia vivían tranquilos..." en op. cit. Tomo I p.145

124. El capital extranjero, por lo tanto, no sólo desnacionaliza la economía, sino que además contribuía a su deformación al ubicarse en productos de exportación, "en productos estratégicos para el desarrollo de las economías metropolitanas y no en los que más interesarían para un desarrollo relativamente cohesionado de los países anfitriones" Agustión Cueva op. cit. p.98

recibió una planta más pequeña con capitales paraguayos y argentinos. No se podía pensar en inversiones extranjeras para el mercado interno pues este era muy pequeño, y con el capital extranjero funcionando en gran medida como enclave y con bajos salarios, tampoco podía aumentar por este lado (126). En otras exportaciones como el algodón y el tabaco, el capital no podía competir con la pequeña producción mercantil. El resultado fue que no hubo nuevas áreas de inversión para el capital extranjero que pudieran seguir estimulando el patrón de acumulación seguido hasta entonces. (127)

El polo "capital extranjero" del patrón de acumulación no tenía buen aspecto en cuanto a su futuro, poniendo a todo el sistema cerca de la crisis. "Así como la oligarquía necesita del capital extranjero, debido a su incapacidad histórica de promover el desarrollo nacional, la existencia de la oligarquía es la condición de la actuación del capital extranjero". (128)

Era esencial iniciar un proceso de acumulación en el agro a fin de que la separación del productor de la tierra, la proletarianización agrícola, y la elevación del nivel de vida del campesino que sobreviviera al proceso, estimularan la demanda interna y, por lo tanto, a la industrialización. Pero se oponía a ello la desigual distribución de la tierra; el hecho de que un gran porcentaje de

...Díaz de Arce da algunas cifras de la penetración del capital extranjero: "Para citar algunas cifras, desde 1913, 68 compañías angloargentinas poseían 10 millones de hectáreas en el Chaco Boreal dedicadas a la explotación ganadera y maderera (incluido el quebracho) y los primeros frigoríficos funcionaban como simple prolongación de los existentes en Argentina... Aunque las inversiones inglesas no superaban los 16 millones de dólares -3 millones las norteamericanas-, el país se encontraba en las mismas manos que dominaban el resto del Plata" op. cit. p.96. "En 1939 se calculaban las inversiones extranjeras privadas en unos 150.000.000 millones de pesos oro sellado, repartidos entre un 30% de capital argentino, 25% de capital inglés, cuyas casas matrices tienen sus asientos en Buenos Aires, un 20% de capital norteamericano, un 15% alemán y un 10% de capital perteneciente a otras nacionalidades" Gaceta La Hegemonía... op. cit. p.26

125. Eligio Ayala Tomado de Rivarola op. cit. p.297

126. Además los obreros y empleados de las taninerías que por su número podían constituir un mercado importante para la economía, tenían vedado el libre comercio, convirtiéndose en clientes obligados de las tiendas de las compañías. Esto se convertía en otro punto de fricción entre la burguesía interior (destinada al mercado interno, nacional o extranjera), ansiosa por colocar sus productos en los dinámicos puertos tanineros, y el capital extranjero de enclave.

los campesinos no fueran propietarios de la tierra que cultivaban y por la cual debían pagar una renta que obstaculizaba la acumulación; la existencia de comerciantes intermediario que se apropiaban de una gran parte del posible beneficio; la insuficiencia de las vías de comunicación y el alto costo del flete de los monopolios del transporte; y las "revoluciones" a las que debía contribuir con carne de cañón y alimentos "voluntaria" y gratuitamente. La acumulación por la vía "farmer" estaba cerrada por estos motivos y la "junker" por el hecho de que los terratenientes encontraban más sencilla y menos riesgosa la ganadería extensiva y en la agricultura el rentar las tierras obteniendo así un porcentaje de la producción sin ningún riesgo, inversión, ni contratación de fuerza de trabajo. El uso de la fuerza de trabajo asalariada quedaba reducido, y en ínfima proporción y salario, a la ganadería. La baja acumulación en el agro determinaba a su vez, altas tasas de emigración. Natalicio González calculaba en 1939 que 300.000 paraguayos habían ido a la Argentina en los últimos 30 años.

Sin embargo, los sectores más interesados en el fortalecimiento del mercado interno que en el externo, la pequeña y mediana burguesía, la clase obrera, el campesinado (que con el auge del algodón a partir de 1923 acumulaba mayor poder al interior de la sociedad civil) y los "sectores medios" pugnan cada vez con mayor poder por una vía "farmer" a través de una distribución de la tierra, por la intervención del estado en la economía, la protección de la industria nacional, el cese de las concesiones omnimodas al capital extranjero, etc. En resumen por modificar la vía reaccionaria de acumulación capitalista por una "moderna".

127. "El efecto multiplicador de las inversiones en la ganadería...no se extendió a los demás sectores de la economía nacional sino que fue reabsorbido en forma de dividendos por la Liebig's, IPC y South American Land and Cattle Co., principalmente, enviando estas a sus casas matrices los fondos correspondientes y empleando el remanente para ampliar su propio activo en equipos, estancias y facilidades accesorias...No debe tomarse este como caso único: lo mismo sucedió con la actividad maderera, con la explotación de los yerbales y del tanino, con los transportes, todos dominados netamente por firmas extranjeras que rindieron beneficio para sí y poco para la población en su conjunto, a un costo elevado en uso de recursos naturales y mano de obra nacional" Miranda op. cit. pp.156-157

Esto provoca la asunción a la presidencia de Eligio Ayala y el que éste intente disminuir las tensiones sociales a través de medidas como la nueva legislación agraria, la mejora de la política monetaria, de la legislación obrera y la electoral, etc. Sin embargo, esta "modernización" del país no se salía del marco oligárquico. Ya hemos citado las palabras elogiosas de E. Ayala hacia el capital extranjero (cita 125) y su política de no intervenir en la economía y tampoco contraria a la gran propiedad.

El proyecto de Ayala significaba una posición mucho más avanzada que la de los anteriores gobernantes y en efecto dejó al país en una posición mucho mejor para enfrentar la guerra. Sin embargo, este proyecto tenía límites precisos en la medida en que no cuestionaba a las propiedades de los latifundistas, la expoliadora función del capital extranjero y, en definitiva, la posición del país en la división internacional del trabajo. Sin afectar los intereses terratenientes y de los enclaves extranjeros no se podía desarrollar el mercado interno y no se podía unificar a las clases interesadas en éste en torno a un proyecto de industrialización que no podía funcionar sin la movilización de estas clases en auge.

Serán estas entonces las que, contando con un mayor poder, pugnarán por llegar al control del poder estatal para impulsar su proyecto de modificar la modalidad reaccionaria de acumulación capitalista a una progresista, aprovechando para ello la profunda crisis de causas internas y externas que debilitan al bloque oligárquico. Las internas provocadas por la oposición cada vez mayor de todos los sectores no ligados a la oligarquía hacia el patrón de acumulación; y las externas por la brusca baja de las exportaciones que haría su aparición a partir de 1929 y por la guerra contra Bolivia.

CAPITULO TERCERO

LA CRISIS, LA GUERRA, LA REVOLUCION Y LA CONTRARREVOLUCION (1919-1937)

No podrán resolver (los dirigentes tradicionales) por mas que lo pretendan las cuestiones que plantea la estructura precapitalista de nuestra economía, ni menos las relativas a la penetración imperialista que está, en cierto modo, en la base misma de su existencia y de su política. Porque, por definición, son grupos que están al servicio de intereses minoritarios. ¿Cómo podrán, por ejemplo, resolver adecuadamente, en bien de las masas, que constituyen la auténtica nación, el problema del sistema rentístico o tributario, estructurado por ellas en detrimento de las clases populares; el problema de los salarios, tan estrechamente ligado a los intereses del capitalismo invasor; el problema de la tierra, cuyos poseedores principales forman el meollo social de esas agrupaciones, problema vinculado al problema de liberación y dignificación del campesino; la cuestión, en fin, de la industrialización, que ha de basarse, no en el provecho del capital, sino en bien del trabajo y de la sociedad?

ANSELMO JOVER PERALTA (1)

I. LA CRISIS ECONOMICA

Durante estos años hay una persistente baja en el coeficiente de comercio exterior de los países industrializados y a la vez un deterioro continuo de los precios de las materias primas en relación a los precios de las manufacturas. Este hecho se suma a las crisis periódicas para provocar modificaciones en el patrón primario exportador de los países de América Latina. Así, durante la recesión de 1873-74 el comercio mundial disminuyó en un 5%, en la de 1883-84 en un 4%, en 1890-91 en 0.5%, en 1907-1908 en 7% y en 1929-1931 en un enorme 40%. (2)

Las crisis reducían los ingresos en divisas y la capacidad de importar provocando devaluaciones e inflación que constitúan un estímulo a reemplazar los bienes anteriormente importados por los de producción nacional. También las guerras mundiales provocaron esto al disminuir los buques disponibles para el comercio exterior.

Para Concepción Tavares no es una sola crisis la que desencadena el proceso ya que la incapacidad de importar provocada en ese momento reduce las posibilidades de importar bienes de capital necesarios para realizar la sustitución de importaciones. Debe ser por lo tanto una serie de crisis periódicas y la depresión general y paulatina del sector exportador. En efecto, en el Paraguay se daba una paulatina depresión del sector exportador y hubo una serie de crisis que coincidieron con las crisis del capitalismo mundial (1907-1908, 1920-21 -cuando la exportación de carne pasó de 2.580.125 pesos oro en 1919 a 629.207 en 1920 y quebraron los bancos Mercantil y el De España- y a partir de 1929) que provocaron continuas devaluaciones e inflación tal como ya lo vimos anteriormente.

Ya en 1928 en su Memoria correspondiente al año anterior el Ministerio de Hacienda afirmaba: (3)

Otro signo característico de la situación universal es el crecimiento de las barreras aduaneras, con tarifas siempre más altas. Los primeros causantes de ello fueron la guerra (europea) y la subsiguiente inflación monetaria. La guerra alteró de golpe las líneas generales de la división internacional del trabajo... La aparición después de la paz de nuevos Estados acentuó la tendencia hacia la implantación de industrias propias... Y como las condiciones que permitieron la implantación de industrias en nuevas localidades fueron transitorias, las tarifas protectoras aparecieron como el único medio para prevenir una nueva distribución del capital y del trabajo.

La evolución del comercio exterior en esos años medido en miles de toneladas fue el siguiente: (4)

	1928	1929	1930	1931	1932	1933	1934	1935
Imp.	126	123	122	89	71	74	102	113
Exp.	269	246	214	204	162	162	162	158

"El volumen de las exportaciones fluctuó grandemente; se exportaron 5.8 millones de kg. de madera en 1928 contra 1.4 millones de kg. en 1929 y 1.0 en 1930; carne conservada en esos mismos registros 5.3 millones, 4.5 millones y 3.5 millones de kg. respectiva-

1. Jover Peralta op. cit. Tomo I p.70
2. Bayko, A.L. Expansión del imperialismo y crisis de la vía capitalista de desarrollo Edit. Progreso Moscú 1977
3. tomado de Miranda op. cit. p. 186-187
4. Gaona La Hegemonía.... op. cit. p.17

mente; extracto de quebracho bajó de 57.8 millones de kg. en 1928 a 41.3 millones de kg. en 1930. El único producto cuyo volumen exportado aumentó sensiblemente fue el algodón que pasó de 2.4 millones de kg. en 1928 a 3.5 millones de kg. en 1930". (5)

No sólo disminuyeron los volúmenes físicos sino también los precios. El presidente Guggiari afirmó en su mensaje de abril de 1930: (6)

El año 1929 fue muy agitado para nosotros. Se produjeron en él muchos sucesos que necesariamente habrían de imprimir sobre nuestro desarrollo económico la marca de la adversidad...La producción económica general...la producción para el mercado interno no ha experimentado ninguna disminución. Al contrario, la de varios y de los más importantes productos agrarios se ha dilatado en proporciones alentadoras...La producción exportable ha sido menos afortunada este año que los anteriores. Esta suerte que deploramos sobremanera, no es en todo, imputable a las condiciones propias del Paraguay...El factor más grande de la depresión de nuestras exportaciones fue la baja de los precios, una de esas reacciones casi incontrolables que a veces nos llegan del exterior... El año 1929 se caracterizó por una baja sucesiva y continua de los precios de nuestros productos...

Recién en 1942 se logró alcanzar el nivel de exportaciones logrado en 1928. La cotización de la moneda que había estado manteniéndose relativamente estable desde 1923 empezó a seguir el peso argentino en su caída.

En el marco de lo poco que se ha escrito sobre la economía paraguaya escasean aún más los estudios sobre los efectos de la Gran Depresión. Para Miranda: (7)

Contrariamente a la iniciación de un proceso de industrialización por sustitución de importaciones en Colombia, Perú y la acentuación de dicho fenómeno en Argentina, Chile, México y Brasil por efecto de la Gran Depresión, en Paraguay no hubo tal cosa. Las importaciones principales eran tejidos de algodón, productos farmacéuticos, gasolina y otros derivados del petróleo, hierro en barra, harina de trigo, camiones y automóviles, aceite comestible y aceite industrial. En alguno de estos rubros pudo haber comenzado a sustituirse las importaciones por producción doméstica. Pero el mercado interno estaba en condiciones de absorber una cantidad demasiado pequeña de manufacturas por la escasa población y el bajo poder adquisitivo de la mayoría de ella, de modo que no hubiese sido posible la competencia con los productos venidos de Argentina. Salvo que se erigieran barreras tan altas que en último caso distorsionarían totalmente el comercio en ambos sentidos. Segundo, no había en el país suficiente capital y faltaba la calificación empresarial para iniciar las industrias, de modo que esta ni se intentó. Tercero y más importante es que el sector externo de la economía era pequeño y no logró afectar las actividades productivas de la población rural en general, que era la más numerosa, por su carácter autosuficiente y aislado de las fuerzas del mercado internacional. La

Gran Depresión no tuvo aquí una repercusión similar a la que se dio en otros países del continente por la limitación estructural del mercado interno y el bajo nivel del ingreso...

Es cierto que en Paraguay no se dio un proceso de industrialización al nivel que se dio en otros países latinoamericanos, pero la crisis sí tuvo efectos importantes. Personalmente no estoy de acuerdo con la posición de Miranda con relación a la causa tercera (8) y "más importante". Consideró que el sector externo era grande en relación al sector monetarizado de la economía -por eso la economía paraguaya era tan sensible a las crisis internacionales- y en torno a él se nutría el sector dominante; además la contracción del sector externo afectaba al numeroso sector rural a través de productos como el algodón, tabaco y petit grain destinados fundamentalmente a la exportación. Los efectos de la crisis externa no hay que buscarlos tanto en los efectos puramente economicistas (falta de divisas, incapacidad de importar, sustitución de importaciones, etc.) sino en los político-económicos ya que las crisis modifican el poder de las clases, su relación y su lucha. En este sentido se agudiza la decadencia de la oligarquía exportadora, y las clases opuestas a ella se lanzan con nuevos bríos en su contra demandando una reforma agraria (para eliminar la primera causa citada por Miranda) y la participación del estado en la economía (para eliminar la segunda). Veremos esto con más detalle en la parte dedicada a la crisis política.

Analizando la sustitución de importaciones y la industrialización, vemos que la importación de maquinaria tiene una ligera tendencia al aumento, en tanto que la de productos fácilmente sustituibles tiene tendencia clara a disminuir. (9)

IMPORTACION DE MAQUINARIA Y ENVASES PARA LA INDUSTRIA (en pesos oro)

1926	1929	1930	1931	1936	1937	1938	1939	1940
248181	525769	410254	340960	395497	572473	530625	429250	859468

5. Miranda op, cit. pp.190-191

6. Tomado de Masi, Fernando y otros Análisis del movimiento de febrero de 1936 inédito p.2

7. Op. cit. pp.191-192

PROPORCION DE IMPORTACIONES DESTINADAS A BIENES DE CAPITAL (10)

1926	1929	1937	1938	1939	1942	1943	1944
16.6	20.6	14.6	14.8	16.6	10.4	13	10.9
1945	1946	1947	1948	1949	1950		
18.7	15.0	20.4	20.1	27.7	20.6		

Además dentro de lo que se considera bienes de capital aumentaron su participación los equipos agrícolas e industriales y disminuyeron los materiales de construcción y equipos de transporte y comunicaciones.

IMPORTACION DE PRODUCTOS SUSTITUIBLES (en pesos oro sellado) (11)

	1926	1929	1930	1931	1936
Aceite	255.770	378.104	350.674	197.691	10.913
Muebles	4.458	15.016	7.608	5.251	2.214
Otros	175.298	156.179	146.962	91.755	34.212
	1937	1938	1939	1940	
Aceite	37.014	48.105	35.007	52.337	
Muebles	2.864	2.504	1.278	4.404	
Otros	80.922	48.460	41.876	48.598	

La industria destinada a la exportación cae considerablemente, la producción de tanino medida por el valor agregado se redujo en 57% entre 1926-29 y 1949-50, la de frigoríficos en el mismo periodo se redujo en 31.6%. Al mismo tiempo aumentan considerable-

8. Es obvio que tampoco estoy de acuerdo con la forma en que están planteadas las dos primeras razones. La pequeñez del mercado interno y la falta de capital son reales pero son sólo expresiones fenoménicas de la relación de clases que las explican. Así el mercado interno es pequeño fundamentalmente por la explotación a que es sometido el campesinado por terratenientes y el capital comercial. Con respecto a la falta de capital, esto es relativo. Existen abundantes excedentes en manos del capital comercial, terratenientes y la burguesía exterior que surgen de la explotación de campesinos, obreros de las taninerías y los "mensú", sin embargo una mínima parte de estos excedentes asumen la forma de capital (es decir se reinvierten en la compra de capital constante -maquinaria y materias primas- y capital variable-fuerza de trabajo-) dentro del país. La mayor parte del excedente se convierte en consumo suitario, o en dinero destinado a la especulación, o en capital (constante y variable) pero en otros países que con un mercado interno mayor hacen la inversión más rentable.

mente las industrias de hilandería, tejeduría, vestuario y materiales de construcción -destinadas al mercado interno- "gracias a la protección aduanera originada en las dificultades de cambios"(12). Se mantiene estancado el volumen de transporte entre 1926-29 y 1949-50, el del ferrocarril pasó de 122.3 a 125 miles de toneladas fluvial bajó de 740.7 a 699.7 miles de toneladas; es de estimar que el volumen de carga para exportación-importación bajó mientras que el comercio interno aumentó ligeramente. Todo esto nos muestra claramente el debilitamiento del bloque oligárquico y el fortalecimiento de la burguesía interna dispuesta a modificar el patrón de acumulación.

También contribuían a la crisis y a la contracción de la capacidad de importar, los gastos militares que empezaron a subir rápidamente, en especial después del ataque de Rafael Franco, quien sería presidente tras la revolución de 1936, al fortín boliviano "Vanguardia" el 5 de diciembre de 1928 que provocó una desordenada movilización militar.(13) Sólo la importación de balas pasó de 42.528 pesos oro en 1929, a 291.823 en 1930 y a 195.322 en 1931.

Los problemas de delimitación de la frontera con Bolivia en la región del Chaco se remontan a la poca precisión con que los límites habían sido establecidos durante la colonia debido a la poca importancia económica de la región. El primer incidente se produce en 1852 cuando un diplomático boliviano protesta ante las delimitaciones de límites en el tratado argentino-paraguayo. El primer choque se da en 1885 cuando los paraguayos desalojan a los bolivianos de Puerto Pacheco fundado por los últimos. A principios de siglo los bolivianos inician una política de "penetración silenciosa" en el Chaco. El vicepresidente Manuel Domínguez al pasarse a las filas rebeldes en 1904 declara: "No hay que olvidar que con un vecino tenemos una cuestión de límites y entiendo que los mejores tratados se celebran desplegando las fuerzas". La delimitación de los límites se aplazaba y los bolivianos seguían avanzando. "... la guerra era fatal, sea a plazo si el Paraguay seguía dejando hacer, o en el inmediato si actuaba. Sólo dos eventualidades habrían permitido escapar de ella: el consentimiento del Paraguay a la instalación de Bolivia en Villa Hayes, o la espontánea renun-

cia de Bolivia a sus pretensiones y a la ocupación ya efectuada. Puede verse cuan pocas probabilidades de realizarse tenían estas dos hipótesis"(14). Además de que ambos países no estaban dispuestos a renunciar a lo que consideraban suyo, tampoco las compañías angloargentinas ubicadas en el Paraguay estaban dispuestas a arriesgar sus millones de hectáreas. Del otro lado, la Standard Oil, que en 1920 había obtenido del gobierno boliviano 3 millones de hectáreas en concesión para prospección petrolífera, deseaba conservar y ampliar la zona que consideraba rica en petróleo. Durante la guerra la Standard Oil compró a Bolivia esos terrenos ayudándole así en sus esfuerzos bélicos.

Esto hizo que muchos consideren ya desde aquellos años al petróleo como la causa de la guerra y a la Standard Oil como la compañía que la impulso al desear un puerto sobre el río Paraguay para exportar el petróleo. En una Conferencia Obrera por la Paz llevada a cabo en Uruguay para tratar de detener la guerra, las delegaciones de la UOP, de Argentina, Brasil y Bolivia hablan de "la guerra que vertiginosamente preparan los imperialismos yanqui e inglés, calculada y sistemáticamente con fines de explotación económica y predominio político, especialmente en el afán de monopolizar los yacimientos petrolíferos de América"(15)

Otra causa no muy citada es la de la crisis que conmovía a ambos países y en la cual se movía a sus anchas una pequeña burguesía que llevaba como bandera un nacionalismo beligerante y chauvinista. Informaba el presidente boliviano al Congreso en 1931: "La crisis ha caído sobre Bolivia con un rigor extremo. Es lamentable trazar sobre esa base un programa de administración pública. La medida del desastre está expresada por las cifras de nuestra renta pública, la renta semestral que llega a 24 millones, ha des-

9. El siguiente cuadro fue tomado de "Paraguay. Asesoría Técnica Aduanera" 4 tomos de importaciones entre 1926 y 1940. Las cifras se obtuvieron sumando los párrafos 536, 630, 635, 644, 645, 646,647,649,656, 684 y 700

10. Tomado de Taboada, Edgar "El desarrollo económico del Paraguay" Cepal Santiago de Chile 1953 p.141

11. igual fuente que cita 9. Otros incluye quesos, leche, arroz, jabón, polvos faciales, naipes, pañuelos, ponchos, sábanas y zapatos

cendido a poco más de 11 millones en el primer semestre de este año...Hay ciertos servicios públicos, tales como el ejército y la policía, que no pueden atrasarse sin peligro manifiesto..."(16).
 "Frente a una situación que algunos autores consideran como el inicio de una situación revolucionaria en Bolivia, las clases gobernantes de aquel país no encontraron mejor solución que proponer un proyecto de expansión territorial como forma de eludir la resolución de los grandes problemas que enfrentaban.

"En el marco geográfico de la ubicación de Bolivia en el continente sudamericano caracterizada por fronteras con los países de Brasil, Argentina, Paraguay, Chile (y Perú) era evidente para las clases dominantes bolivianas que el eslabón más débil era precisamente el Paraguay..."(17). Aunque en esta última cita se da una idea de la crisis boliviana, se olvida la crisis en Paraguay y también su "situación revolucionaria".

Creo que no existe una causa única, la idea de guerra inter-imperialista surgió más bien como trasplante mecánico del análisis marxista de la Primera Guerra Mundial. Ninguno de los dos países, ni las grandes compañías extranjeras ubicadas en ellos podían renunciar voluntariamente a una gran extensión de tierra rica en petróleo al norte y en recursos forestales y tanineros en la zona cercana al río Paraguay. La situación de aguda crisis por que atravesaban ambos países fue el desencadenante de una situación explosiva que había sido postergada por varios años.

I. I. LA NUEVA RELACION CON ARGENTINA

Argentina sí pasó por un proceso de sustitución de importaciones debido a que ya contaba con una primera fase de industrialización, cierto mercado interno y aunque golpeada por la depresión mundial, lo fue en menor medida que otros países por ser sus productos de exportación de elasticidad ingreso baja y por ser la ofer-

12. Taboada, Edgar op. cit. p.37

13. Dice Bray refiriéndose al ataque a "Vanguardia": "Verdadero malón de indios, porque otro calificativo no cuadra en realidad al hecho de atacar a mansalva una posición enemiga, incendiarla, dar muerte a la mayoría de sus defensores y luego replegarse..." op. cit. p.23

ta de trigo elástica por ser de ciclo anual(18). Esto deja a la Argentina con cierta capacidad de importar bienes de producción con los cuales llevar adelante el proceso de industrialización-sustitución de importaciones.

En Argentina, entre los censos industriales de 1914 y 1935, "se puede advertir un importante incremento de la fuerza motriz ...desde 16 H.P. por establecimiento hasta 50.2...La producción unitaria por establecimiento, por obrero y por salarios, señala aumentos con respecto a 1914, de 45.000 a 85.000 pesos; de 4.700 a 6.600 y de 4 a 4.7 respectivamente. Desde el punto de vista de la producción, las materias alimenticias representan el 37% (en 1914 eran el 48); le siguen los textiles con 15.6 (era el 18), luego maquinarias y vehículos con 6.7 y fábricas de electricidad con 5.6%"(19). Tras el proceso de industrialización argentino, este país empieza a proveer al Paraguay de refrigeradores, cocinas, productos químicos y farmacéuticos, acumuladores, motores, etc. Así, en 1938 Argentina proveyó al Paraguay con el 38% de sus importaciones dejando atrás al Japón (15%, Alemania (11%), Reino Unido (10%) y los Estados Unidos (10%). Los saldos comerciales entre Argentina y Paraguay tradicionalmente favorables a este país sufrieron un cambio a partir de 1933. Así lo vemos en el siguiente cuadro expresado en miles de guaraníes. (20)

AÑO	1926	1927	1928	1929	1930	1931	1932	1933
SALDO	13752	14124	14866	4454	5267	6023	7257	-401
AÑO	1934	1935	1936	1937	1938	1939	1940	1941
SALDO	-3393	-3925	-1587	-4572	-4254	-3171	-7163	-7189

El siguiente cuadro nos muestra la participación de Argentina

14. Chartrain op. cit. p.202
15. Gaona Introducci'on.... op. cit. p.219
16. Daniel Salamanca tomado de Rivarola op. cit. p.363
17. Lara, Jorge op. cit. p.75
18. "En Argentina la reducción del quantum exportado va acompañada de una recuperación significativa de los términos de intercambio" Furtado op. cit. p.75
19. Ortiz, Ricardo op. cit. p.576
20. Pedretti, Carlos Las nuevas relaciones económicas entre Paraguay y Argentina 1943 p.21

en las importaciones paraguayas de leche, queso, jabón, polvos cosméticos, clavos, refrigeradores, medias y ponchos.(21)

1926	1929	1930	1931	1936	1937	1938	1939	1940
6.6%	4.7	5.9	11.7	43.7	35.5	18.5	33.9	50

Pero la sustitución de importaciones no sólo abarca productos industriales. "En 1928 y nuevamente en 1931, el gobierno alentó el cultivo de Yerba Mate en el territorio de Misiones poniendo a producir tierras del estado con el entendimiento de que el 75% de ellas debían ser utilizadas para Yerba Mate"(22). Poco después había sobreproducción: "En septiembre de 1935 fue creada la Comisión Reguladora de la Producción y Comercio de la Yerba Mate con autoridad para limitar la producción y controlar el mercadeo, a pagar subsidios a los productores...y a mejorar la situación del mercado. Al mismo tiempo para desalentar la nueva producción, se impuso un impuesto de 4 pesos sobre cada nueva planta cultivada..."(23)

Pero no sólo la yerba es afectada por la sustitución de importaciones de Argentina. "Desde lejanos tiempos, el Paraguay se destacaba en la Cuenca del Plata como país proveedor de excelente yerba mate, sabrosas naranjas, buenos tabacos y excelentes maderas. La Argentina era el mercado natural y casi único de tales productos, que representaban los principales renglones de la exportación paraguaya y caracterizaban una especialización regional. Pero cuando la política de un nacionalismo económico tal vez excesivo adquirió gran amplitud en la Argentina y se fomentó en ella el cultivo de la yerba mate, del tabaco y de los citrus al amparo de diversas medidas protectoras, la importación de aquella especialización fue decreciendo hasta anularse casi..."(24)

"La Argentina, antes de la (primera) guerra mundial, absorbía casi el 79% de todas las exportaciones del Paraguay. En los últimos años, debido al decrecimiento de las compras de la Argenti-

21. Calculado a partir de datos de "Paraguay. Importaciones entre 1926 y 1940"

22. Economics Controls and Commercial policy in Argentina Informe Gubernamental Washington 1945 Tariff Commission p.23

23. idem

24. Pedretti op. cit. p.21

na de mate y madera, este mercado ha disminuido en importancia para el Paraguay...La orientación de las importaciones ha sido sustancialmente distinta a la de las exportaciones y la Argentina es actualmente, en sumo grado, el proveedor más importante del Paraguay, mientras que con anterioridad a la guerra mundial las importaciones provenían casi exclusivamente de afuera del continente sudamericano". (25)

Por lo tanto, el patrón primario exportador y la oligarquía que lo sostenía se ven fuertemente afectados no sólo por la crisis capitalista de los países industrializados, sino incluso por el proceso de sustitución de importaciones que llevan adelante los países dependientes, en este caso Argentina. Se imponía un cambio en el sistema de producción pues el dominante estaba llegando claramente a su límite.

II. LA CRISIS POLITICA

Una amplia convergencia se va produciendo entre todos los sectores opuestos a la oligarquía en torno a ciertas ideas fundamentales: intervención del estado en la economía, reforma agraria, nacionalismo desarrollista (26). Entre los sectores opuestos al sistema oligárquico ocupan un lugar destacado los campesinos: "En los años 1927, 1928, 1929 1930 se desarrolló en el país la más seria agitación en el campo. Baste recordar la resistencia opuesta por los agricultores de Curumba Cue, hoy Mariano Roque Alonso, la lucha de los agricultores de Pedro Juan Caballero, de los agricultores de los partidos de Arroyos y Esteros...Caraguatay...Itapé, Itá, Yaguarón y de Estación Sosa" (27).

25. Boletín de la Cámara de Comercio Argentino-Paraguaya año II No.5 mayo de 1941 tomado de Miranda op. cit. p.229

26. "La burguesía industrial está empeñada en que el poder público adopte medidas para proteger el mercado interno para la industrialización sustitutiva de importaciones. Los militares preconizan la nacionalización de los recursos naturales y la creación de empresas estatales en los sectores estratégicos de la economía. Los intelectuales y los estudiantes universitarios, actuando principalmente en la esfera de las estrategias y modelos políticos de desarrollo económico procuran extraer las consecuencias nacionalistas o explícitamente ant imperialista de la situación. La clase media está interesada -en esa época-

En febrero de 1927 hay manifestaciones en La Paz y Asunción pidiendo la guerra tras el choque militar en Fortín Sorpresa.

El 19 de febrero de 1928 se funda el Partido Comunista Paraguayo. Un delegado asiste al VI Congreso de la Internacional Comunista reunido en ese año (28). Poco después apareció su periódico Los Comuneros. A pesar de su reducido tamaño (el delegado a la Conferencia Comunista Latinoamericana celebrada en Buenos Aires y Montevideo declaró: "Somos un puñado de obreros urbanos") posiblemente tenía una fuerte influencia en los sindicatos. "Los comunistas...actuando siempre como francotiradores, denunciaban la próxima "guerra imperialista", instando al pueblo a unirse contra los lacayos de Pinasco, Casado, la Liebig's, la Standard Oil, etc., según la resobada monserga roja..." (29)

Impulsada por la Federación de Estudiantes del Paraguay y con la participación de ambas centrales obreras, queda inaugurada el 11 de abril de 1928 la Universidad Popular con el objetivo de "llevar la nueva cultura universitaria fuera de las aulas del claustro académico, por extenderlo a todas las capas sociales, realizando lo que ha venido llamándose la socialización o exclaustración de la cultura". Ocupan un lugar preponderante en esta institución los anarquistas, dice su programa: "...la Universidad Popular se abstendrá por completo de toda acción política, sea parlamentaria, electoral, sindical o revolucionaria". (30)

El 14 de mayo se funda la Liga Nacional Independiente "cuyos postulados fueron la justicia social, la intervención del estado en la vida económica y en favor del asalariado, y la reivindicación de los derechos del campesino. Este fue un movimiento reformista-burgués que atrajo a la élite intelectual, nacida de la efervecencia política de esos años..." (31). Su programa buscaba la "justicia

...en la vigencia de la democracia representativa, en la expansión de su consumo y en el desarrollo económico. Las otras clases asalariadas, los obreros de diferentes categorías, están interesados principalmente en aumentar su participación en el producto del trabajo, para salir del bajísimo nivel de subsistencia en que se encuentran" Ianni, Octavio La formación del estado populista en América Latina ERA México p.93

social estableciendo condiciones y seguridades de existencia y de trabajo equitativos y humanitarios para el desarrollo y bienestar físico e intelectual de los asalariados, por la intervención legal del Estado en los yerbales, obrajes y grandes empresas...la protección y defensa de la campaña como la fuente más poderosa de la potencia económica, política y militar de la Nación, proclamando los derechos del campesino y reivindicando su dignidad de hombre y de ciudadano..."(32). Fundaron el periódico "La Nación" desde donde denunciaban la penetración boliviana e instaban a detenerla. Su nacionalismo también les hacía pugnar por la reivindicación del Dr. Francia y los López. Su programa era claramente antioligárquico y a la vez reformista al ser confrontado con los anarquistas y comunistas que también enfrentaban, cada vez con mayor influencia, al sistema oligárquico. "Su programa nunca dejó de ser burgués, por ello es lógico pensar que esta organización servía de instrumento mediador para la débil burguesía manufacturera y comercial en su tentativa de dirigir el movimiento antioligárquico"(33). La LNI será la fuerza política que ocupará la posición de predominio tras la revolución de 1936 a través del canciller Juan Stefanich.

El 15 de agosto de 1928 asume la presidencia José P. Guggiari en medio de una tensa atmósfera social. El primero de agosto Creydt, Barthe y otros presos políticos habían emitido un comunicado con los siguientes términos: (34)

Es necesario que arraigue en nuestro espíritu la convicción de que nos hallamos en un momento crítico de la vida nacional. Todos y cada uno de los sucesos políticos y sociales ocurridos en esto últimos tiempos, nos dan la confirmación de esta verdad...Una doble transformación de orden económico y político es el factor determinante de tal situación. Nuestro país está entrando en la etapa del industrialismo. El capital extranjero, alentado por las seguridades que le ofrece el Gobierno, comienza a ver en el Paraguay inmejorable campo

27. Gaona Introducción op. cit. pp. 132-133

28. El Congreso de ese año impulsa una política nada conciliadora que influenciaría profundamente en el Cono Sur. "Sus efectos sectarizantes entroncados en la política de "clase contra clase" se harían sentir pesadamente en los congresos de Montevideo y Buenos Aires del año siguiente" Terán, Oscar El difícil marxismo latinoamericano I publicado en Unomasuno del 11/III/83 p.17 Para Vania Bambirra esta política "consistía en identificar a la socialdemocracia como socialfascismo, como agente de los intereses burgueses en el seno del pro-

de explotación...La aprobación de la última ley electoral marca el momento crítico en que el ficticio régimen democrático hasta hoy imperante, desecha la máscara y cede su lugar a una descarada oligarquía. El pueblo, despojado brutalmente de todos los derechos políticos...Frente al capitalismo extranjero, que llega en son de pillaje a nuestras riberas, y los partidos políticos nacionales que trafican friamente con el sudor y la sangre del pueblo, (este) debe decidirse por doblegarse bajo el yugo de la esclavitud u optar por una vida digna y libre. Y para logra este ideal fuerza es que nos aprestamos a la lucha...No son, por cierto, los parlamentos, ni los presidentes los que harán justicia a los desválidos. La liberación de los oprimidos tendrá que ser obra de los oprimidos mismos, la revolución y sólo la revolución hará que la explotación desaparezca y el pueblo tome posesión de su destino...

El 5 de diciembre de 1928, Rafael Franco ataca al Fortín Vanguardia. Se decreta la movilización general y se forma un Consejo de Defensa donde intervienen liberales, colorados, la LNI y el Obispo Bogarín en donde no se producen sino inútiles debates. El día 16 la Unión Obrera del Paraguay llama a una Conferencia anti-guerrera que se inauguraría el 25 de febrero de 1929 en Montevideo, Uruguay en el estadio Uruguay bajo enormes mantas que decían: "Los proletarios no tienen patria, no pueden quitarles lo que no tienen", "Guerra a la guerra. Viva la confraternización de los obreros, campesinos y soldados", "Bienvenidos sean los representantes del proletariado sudamericano", "Durante la guerra, al proletariado se le planteará el siguiente dilema: servir a uno u otro grupo capitalista o bien destruir a ambos" (35).

La crisis de 1929 da un nuevo golpe al sistema oligárquico y nuevas fuerzas a los que se oponen al mismo. "El año 1929 en que el capitalismo mundial fue batido por una de sus más grandes crisis marca en el Paraguay el comienzo de la etapa de los más serios efectos de esta crisis mundial. El basamento estructural, económico, político, social y jurídico del faccionalismo político, a manera de esos viejos edificios, comenzó a desmoronarse. Los efectos catastróficos de esta crisis se manifestaban, precisamente en la oleada de huelgas en los distintos sectores de las industrias fundamen-

letariado y, por tanto, como el enemigo principal" Op. cit. p.54

29. Bray op. cit. Tomo II p.41

30. Gaona Introducción op. cit. pp.129-130

31. Miranda op. cit. p.178

32. Parte del programa de la LNI tomado de Pastore op. cit. p.31

tales de la vida económica de la República, que con el malestar el estudiantado, el descontento creciente de los agricultores, la falta de numerario, el incremento de la desocupación, la restricción general del mercado y la descomposición interna de los viejos partidos tradicionales completaba este cuadro de perspectivas desoladoras" (36). "...si a esto se suma la política de austeridad seguida por el estado, los gastos en equipamiento bélico, la ausencia absoluta de crédito externo y la orfandad legal de los trabajadores, se podrá comprender el alcance de la crisis para las masas desposeídas". (37)

En el marco de este sistema en crisis la clase obrera crece en combatividad. Ya fines de 1928 la LOM decreta el boicót contra la empresa Mihanovich en solidaridad con su similar la FOM argentina y envía una nota al Ministro de Hacienda, el ex presidente Eligio Ayala en los siguientes términos: "No es extraño que acontezcan tales fenómenos en un país como el nuestro en que las empresas, sobre todo las extranjeras, son pequeños Estados prepotentes dentro de nuestra jurisdicción territorial; y, en que todas ellas se hallan coaligadas para encarecer la vida por medio del trust, gravando el comercio interior y exterior con elevados fletes, pagando irrisorios salarios y declarando una competencia ruinosa a la pequeña industria y al pequeño comercio del país.

"Esta situación de hecho -señor ministro- es precisamente la cadena oprobiosa que aprisiona despiadadamente al Paraguay poniéndole en condición de absoluta imposibilidad de progresar" (38).

En 1929 se dieron huelgas en las obras de Puerto Nuevo, en los dos frigoríficos y en los ingenios de azúcar de Villarrica, Iturbe y Benjamín Aceval. Mientras que esta dos últimas tuvieron cierto éxito, las demás fueron reprimidas con el apoyo del gobierno (el presidente era abogado del frigorífico de Zeballos-Cué). Ante la huelga en el frigorífico de San Antonio, la LOM emite un comunicado fuertemente antíperialista y llamando a la unidad de la clase obrera "para salvar los sagrados intereses de los trabajadores amenazados por la infiltración yanqui" (39).

El sector estudiantil también está en plena agitación. Desde la cárcel Creydt, Barthe y otros escriben el 14 de mayo de 1929: (40)

El liberalismo ha agotado todas las reservas del estrecho ideario que le ha sido impuesto, sin llegar a traducir en hechos los ideales de nuestra democracia... Los acontecimientos más recientes hacen presentir que de la oligarquía se pasará a la autocracia. Tanto la soberanía interna como la soberanía exterior... se hallan más que nunca comprometidas. Todo el dominio territorial del Paraguay se encuentra en manos de un núcleo reducido de grandes propietarios, extranjeros la gran mayoría de ellos... El territorio del Chaco ha sido cedido, sin protesta, a los invasores del altiplano. Veintisiete fortines bolivianos desafían a la unidad territorial de la Nación... Nuestra lucha es por la supresión de las posibles dictaduras del porvenir, por la abolición del sistema feudal en que se halla organizada la explotación de las riquezas del país...

El día 17 un mitin estudiantil es prohibido por la policía. El 21 ante el desacato al habeas corpus presentado en favor de Creydt y otros compañeros presos, varios estudiantes hacen un llamado: "Compañeros, ya sabéis que el Presidente Guggiari cumpliendo sus amenazas públicas, se ha erigido en dictador y que su dictadura está consentida por el Poder Judicial. Sabéis así mismo que es vuestro deber la defensa de la Constitución conforme a las leyes" (41)

De este sector estudiantil ligado al anarquismo y nucleado en el "Consejo Mixto de Obreros y Estudiantes" surge en agosto de 1929 el "Nuevo Ideario Nacional". Encontramos en esta nueva organización a figuras como Creydt, Barthe, Anibal Cudas y otros luchadores. En su programa afirmaban: "Nos acercamos al ocaso de un orden institucional que ha perdido su basamento ético y en este debacle van comprendidos todo el sistema jurídico y la organización económica del presente". En el plano económico proponían: "1o. Socialización, nacionalización o estatización de todos los medios de producción... 2o. Distribución de estos medios de producción a títulos enfiteúuticos, de concesión, o de usufructo temporal, sea a trabajado-

33. Flecha, Victor op. cit. p.45

34. Gaona Introducción... op. cit. p.570

35. Tomado de Gaona idem pp. 208-209

36. idem pp. 152-153

37. Diaz de Arce op. cit. p.100

38. Tomado de Gaona Introducción op. cit. p.145

39. idem p.155

40. idem p.572

41. idem p.571

res individuales, sea a familias de trabajadores, sea a cooperativas o a sociedades agrícolas o industriales, tanto nacionales como extranjeras... 3o. Limitaciones a tanto alzado de las fortunas personales; reducción máxima del régimen hereditario, interdicción de todas operaciones comerciales desprovistas de finalidad social y que tendrían por solo objeto la obtención de una renta sin trabajo, etc... El doble sistema de organización comunal y sindical que acabamos de describir...constituye una síntesis de los dos nuevos sistemas de organización política aparecidas en Europa...: el régimen de los consejos obreros, campesinos y soldados implantado en la Rusia de los soviets... y de manera transitoria en Alemania, Hungría y otras regiones; y del régimen corporativo o sindicalista instituido en Italia por la Carta del Lavoro de Mussolini. La diferencia que nos separa tanto de la Rusia Comunista como de la Italia fascista, consiste en nuestro desacuerdo categórico con todas las formas de Gobierno centralizado, oligárquico o dictatorial..." En su nacionalismo diferían del chauvinismo de la LNI: "...antes de que una sola gota de sangre paraguaya humedezca la tierra del Chaco, querriamos que esa tierra, como todo el territorio nacional, pase de las manos de algunos latifundistas en su mayoría extranjeros a ser propiedad común de todos los trabajadores del Paraguay".

Para Gaona, esta organización "fue la rebelión de la desorientada clase media del Paraguay ante el cuadro cierto de la quiebra histórica del faccionalismo, rebelión apoyada por el sector artesanal de la clase trabajadora y a cuya cabeza se hallaba la promoción intelectual juvenil de la generación del año veinte, sacudida violentamente por las ideas y conceptos divulgados por los grandes acontecimientos registrados en Europa después de la Primera Guerra Mundial: el fascismo y el bolcheviquismo. Por ello el programa que ofrecía a la Nación era una rara partitura resultante de la mezcla aleatoria de las ideas y organización que ostentaban tales regímenes, con un poco de saber del llamado anarquismo federalista que en esos años se hallaba en boga en el Paraguay". (42)

Chartrain califica al Nuevo Ideario como "un eclecticismo mal asimilado dominado por el anarquismo"(43). Para los oligarcas no eran sino comunistas (ver cita No. 29). El 11 de septiembre de 1929 el Poder Ejecutivo solicita al Congreso la declaración del Estado de Sitio con las siguientes palabras: "...aprovechándose de las zozobras del espíritu público, producidas por el curso de nuestra situación internacional, los elementos comunistas...se han entregado a una actividad inusitada. No satisfechos con difundir sus ideas en conferencias y manifiestos subversivos, han llegado a dirigir...solicitaciones a clases y soldados del ejército, con el propósito de constituir los consejos de obreros, soldados y campesinos, para dar una nueva forma a la organización política del país"(44)

En su crítica a los que, como Cradozo, confunden fascismo con marxismo, crítica que también puede ser extendida al eclecticismo del Nuevo Ideario, Chartrain agrega: "En prueba de su inexactitud basta recordar el caracter irreductible del marxismo y del fascismo, uno proclamandose esencialmente científico y racional, el otro esencialmente irracional; el primero reconocimiento la fundamental igualdad de los seres humanos, el segundo tratando de demostrar por una pseudo ciencia la desigualdad de los hombres entre sí; el marxismo proponiendo al hombre como individuo plenamente realizado por su liberación real como fin, el fascismo pretendiendo ver a la "comunidad" -nacional o racial- el fin único que ultrapasa al individuo, etc..."(45)

No sólo habían aparecido en poco más de un año tres organizaciones antioligárquicas (PCP, LNI y el Nuevo Ideario) lo cual nos da una idea de la crisis del esquema dominante, sino que además aparecen al interior de ambos partidos tradicionales sectores opuestos al sistema dominante. Dentro del P.L. el sector disidente encabezado por Modesto Guggiari, Jover Peralta y otros consideraba "que

42. Gaona Introducción... op. cit. p.160

43. "Fácil sería multiplicar las citas del Nuevo Ideario para señalar las confusiones, las inciertas interpretaciones resultante de una voluntad demasiado evidente de eclecticismo, que apelaba al marxismo, al fascismo, a las escrituras, a la revolución francesa, a Proudhon y a muchos otros entre los cuales Kant, Yhering, u Osvaldo Spengler..." Chartrain op. cit. p.193

44. Cradozo, Efraín "23 de octubre" pp. 73-74 tomado de Flecha op.cit. p.57

el comercio exterior no debía depender de algunos individuos en perjuicio del conjunto de la población, que los monopolios económicos no debían ser sostenidos por el poder político, que debía emprenderse una razonable intervención del gobierno en el campo económico en especial con la institución de un impuesto progresivo sobre las tierras inexplotadas... Se separaron del partido gubernamental. Respecto a la política exterior criticaban violentamente un tratado hecho con el Brasil, llamado Ibarra-Mangabeira y la subestimación por el gobierno del peligro boliviano" (46). Los disidentes fueron expulsados del partido y la mayoría se convirtió en antiliberales, ya sea de derecha como los Freyre Estevez, o de izquierda como Jover Peralta.

El Partido Colorado a la vez era influenciado por los movimientos sociales. El 31 de julio de 1929 presenta un proyecto de ley sobre "Legislación Obrera" que contempla la jornada de 8 horas, salario mínimo, igualdad de salario para hombres y mujeres, pago de salario en casos de incapacidad, etc. Natalicio González vuelve de Europa en 1930 influenciado por el fascismo y abandonando su postura de "infiltrista" para pasar a la oposición más radical al P.L. Chartaín demuestra el carácter fascista de su pensamiento: (47)

"Acusado de querer introducir el fascismo en el Paraguay, González se defendió de ello en el siguiente número de "Guaranía": 'Por nuestra parte -contestó- no aceptamos las ideas importadas de Europa, lleven la marca de Moscú o la de Roma. Tampoco aceptamos la fósil ideología del liberalismo. Los derechos de la Nación son superiores a los efímeros derechos del hombre, derechos de la sociedad que subsisten a través de la constante renovación del individuo'. Contrariamente a lo que algunos pensaron la defensa no era nada sutil: González denunciaba precisamente ahí una idea cara al fascismo... Es también de señalar su insistencia en volver sobre el carácter "integrado" de la sociedad rural paraguaya, donde presenta al "patrón" y al peón viviendo en familiares relaciones ..., lo que un Estado colocado por encima de las clases sociales desarrollaría al crear 'un equilibrio entre todas estas fuerzas contradictorias sin admitir la primacía de una de ellas'. Pues en efecto, en lo que le toca, el Estado 'hace respetar los derechos legítimos por medio de la intervención de sus órganos específicos, pero no puede aceptar que ninguna clase, ningún sector de la sociedad lo substituya a él'... según González... 'una constitución que asegura al trabajador de la ciudad y del campo el salario mínimo y precios garantizados, que establece el contrato obligación, el salario familiar y otros beneficios sociales, elimina el derecho de las clases explotadas a vivir fuera del orden jurídico general puesto que la explotación desaparece. ...'."

Ideas que recuerdan al fascismo en su aspecto de ubicar supuestamente al estado por encima de las clases sociales para eliminar desde allí las contradicciones entre ellas. Se puede calificar a González como fascista vernáculo: "No somos liberales, ni fascistas ni comunistas, somos paraguayos..." o, "...nadie intenta encarnar en un Estado autóctono la realidad americana. Fuera del ensayo mexicano, no se conoce ningún esfuerzo para objetivar en organismos políticos los ideales originarios del Nuevo Mundo"(48). En 1935 González se declarará "anticapitalista y contra los importadores ligados al capital extranjero", contra los latifundios y a favor de elevar las barreras aduaneras, sin embargo, posteriormente sus posiciones se irán entibiendo hasta llegar al ministerio de Hacienda durante la presidencia de Morínigo y luego a la misma presidencia.

Con nuevas organizaciones y sectores oponiéndose a la oligarquía el ambiente se va radicalizando. En abril de 1930 el presidente Guggiarí declara ante el Congreso refiriéndose a los obreros: "...estos últimos tiempos esta masa se ha vista en parte arrastrada hacia doctrinas peligrosas y una conducta subversiva. Agitadores extranjeros y una propaganda deletérea terminaron por enrollar a parte de la mas trabajadora en un franco comunismo. Se habló de acción directa, de revolución social, como si nuestra democracia no ofreciera a todos una oportunidad de elevarse sin los obstáculos ni las taras de las viejas sociedades industriales..."(49). En julio aparece "La Palabra" órgano de la Juventud Revolucionaria Paraguaya integrante del P.C.P.

La situación se agudiza aún más en octubre de 1930. El día 24 es asesinado Eligio Ayala. En ese mes se inicia la huelga de albañiles que llega a un aparente acuerdo al establecerse un régimen de turno que paliaba la desocupación en el sector. Sin embargo, el gobierno presiona a las constructores para que no respeten el acuer-

45. Chartrain op. cit. p.190

46. Idem pp.157-158. Este sector declaraba en 1929: "Se puede seguir las curvas de esta decadencia (del liberalismo) en los diversos parlamentos del mundo ...En cambio, las fuerzas socialistas crecen en todas partes...el liberalismo tiene que romper las amarras que le atan al pasado, si no quiere perecer...para

do y apoya a la Sociedad de Socorros Mutuos de albañiles a cuyo frente estaba el rompehuelgas Salustiano Centurión. El 26 de diciembre se da un paso más hacia la unidad sindical al formarse el "Comité Nacional de Obreros Marítimos y Ferroviarios", en esa fecha emiten un manifiesto:

"Los obreros del transporte y con ellos todos los trabajadores del país se hallan en una situación de abandono absoluto, no tienen ningunas leyes de protección del trabajo de y seguro social. No hay una corriente de orientación obrera que unifique a los agitados espíritus de los hombres del trabajo que en su gran mayoría pasan la vida en la miseria..." El gobierno ataca a la nueva organización acusándola de desera "la unidad obrera para intranquilizar la República con frecuentes y descabelladas huelgas..."

Las constructoras firman un convenio con el sindicato blanco de Centurión y se reinicia el conflicto en el sector; el sindicato de resistencia con 3.300 socios va nuevamente a la huelga, los obreros matan a Centurión. Ante el crecimiento de la tensión se reúne la instancia unitaria de todos los obreros, el Consejo Mixto de Delegados, que resuelve apoyar a los albañiles en huelga y llama al boicot total contra todos los empresarios de la construcción. El 14 de febrero el gobierno emite un ultimatum con plazo de 48 horas al Consejo Mixto para que deje sin efecto el boicot. Los obreros rechazan el ultimatum. El gobierno inicia la represión declarando ilegales a los sindicatos más importantes. "Varios dirigentes de la Federación Obrera del Paraguay y de la Liga de Obreros Marítimos fueron detenidos en horas de la noche. Y en la mañana del 18 de febrero, ya decretado el "Estado de Sitio" en toda la República, la detención de los obreros se hizo general..."(50). Los obreros emiten un comunicado: "Acaba de consumir el gobierno su plan

que diez sean libres y cultos, noventa se esclavizan y embrutecen. Todo el andamiaje socio-político está construido para producir eso...con electores analfabetos y miserables, la democracia será siempre una farsa. Mientras la masa popular sera esclava del fanatismo y de la ignorancia es una irrisión legislar para ellos como si se tratase de hombres libres. ¿Cómo va a gobernar un pueblo que no lee y que apenas come? Las cuestiones sociales no son solo cuestiones de orden público, una huelga no es solamente una cuestión de policía. El orden no es la justicia; ¡La libertad de contrato es una iniquidad para el OBRERO SIN PAN Y SIN RECURSOS, que no puede esperar. Donde NO HAY IGUALDAD NO HAY JUSTICIA, NO HAY LIBERTAD" Tomado de Gaona Introducción op. cit. pp.156-157-158 a su vez no está claro si él lo toma de Jover Peralta "Carta al Pte. del directorio" o del folleto "nuestro radicalismo dentro del P.L." publicados en XII-1929 y julio de 1930 respectivamente.

largamente acariciado. Terminó de afilar sus garras de fiera y acababa de pegar el zarpazo de la dictadura después de haber gastado los recursos más innobles para reducir por el hambre a los trabajadores, que no han querido sino condicionar la explotación de sus brazos en el sentido de un reparto de trabajo para los desocupados..." El comunicado llama a la huelga general para el día 23 (que al final no ocurre al retirarse los ferroviarios) y concluye con: "la dictadura no florecerá en el Paraguay..."(51).

Tres días después de iniciada la represión un grupo de 120 a 170 hombres (que Bray, Pastore y Cardozo clafican otra vez erróneamente como comunistas) al mando de Barthe y Facundo Duarte toman la ciudad de Encarnación y la declaran "Comuna revolucionaria" y lanzan una proclama denunciando la explotación de los trabajadores, haciendo entrega de los medios de producción al pueblo y del poder político a consejos populares de ciudadanos y campesinos. Al enterarse que las tentativas similares en Concepción y Villarrica habían fallado, los revolucionarios se retiraron llevándose armas, dinero y víveres. Con este pretexto la represión clausura el local de la Unión Obrera de Ypacaray y apresa a los miembros de su Comisión Directiva.

Los obreros vuelven a organizarse pero ahora clandestinamente en un Comité Sindical Clasista que "llegó a gravitar poderosamente en el seno de las organizaciones de los trabajadores que fueron disueltas, no obstante el esfuerzo del gobierno para destruirlo"(52)

En el ámbito militar los ánimos no estaban menos caldeados. Rafael Franco contando con el apoyo de la LNI y de algunos miembros de la disidencia liberal busca apoyo entre otros jefes militares para dar un golpe de estado. Varios jefes se pliegan a la idea de-

47. Chartrain op. cit. pp.202-203-204

48. La primera cita fue tomada de Chartrain op. cit. p.203 y la segunda de González, Natalicio Vida y Pasión de una ideología Ed. NAPA 1982 p.43

49. Tomado de Chartrain op. cit. p.195

50. Garna Introducción....op. cit. Tomo II p.165

51. Idem p.573. "Históricamente el faccionalismo estaba muerto y la supervivencia de los gobiernos de facción era incompatible con la auténtica y moderna democracia. No tenían otra salida, sino barrer con las precarias libertades e imponer la dictadura. La crisis institucional cada vez más aguda que trababa el desarrollo evolutivo de las mejores energías del país, no tenía otra perspecti-

bido al descontento existente por la supuesta poca preocupación hacia la defensa nacional. Ya estaba hecho el llamamiento que se daría a conocer tras el golpe: (53)

"...El voto individual que garante la Constitución ha sido abolido. La Ley 929 la suplantó con el voto colectivo, inalterable de los directores del Partido...El Estado de Sitio Preventivo, que prohíbe la Constitución, ha sido establecido...En lo económico seguimos al azar. La producción no alcanzó siquiera a mantener el ritmo vegetativo de aumento...La tierra continúa acaparada por menos del 5% de los habitantes de la República; el más desigual reparto agrario entre los pueblos civilizados...Y cerrando el cuadro: el agotamiento económico ad portas; los mercados argentinos cerrados por primera vez en toda la vida del Paraguay a nuestros productos; el desconcierto general arriba y abajo, frente a esa situación sin vislumbrarse un hombre, una reacción posible en medio del caos moral y político del régimen....Nos cubre el principio immanente de la mayor Defensa Nacional que registra la Europa contemporánea: NINGUN ESTADO TIENE JUEZ SUPERIOR A SI MISMO Y PUEDE COMPROMETER SU PORVENIR POR EL BIEN DE OTRO ESTADO".

Algunos jefes militares (entre ellos Bray) se echa atrás y convencen a Franco de la inconveniencia del golpe. Este al no tener apoyo desiste de la idea en una reunión celebrada el 20 de marzo de 1931. Siete días más tarde en una comida de los jefes militares nadie aplaude el discurso del ministro de defensa que renunciaría el 14 de abril. Poco antes se habían sublevado los soldados del Fortín "Cnel. Martínez", "llevaban los soldados meses sin cobrar sus modestos haberes, pasando hambre y vestidos con pedazos de bolsa de arpillera. El motín fue sofocado no sin derramamiento de sangre" (54). Franco es enviado al Chaco para disminuir las tensiones y luego se le ofrece una misión en el extranjero, después se lo procesaría por intento de sedición y lo mantendrían en arresto domiciliario.

Octubre marca el punto más alto de la crisis política y el ambiente era francamente pre-insurreccional. Dice Bray con su acostumbrado lenguaje reaccionario: "...., la situación se perfilaba a mediados de octubre como próxima a derivar en acontecimientos graves y acaso irreparables; se veía a la legua que el Gobierno iba por momentos perdiendo autoridad; las fuerzas del orden comenzaban a mostrarse desmoralizadas e impotentes para contener la actitud

cada vez más agresiva de las manifestaciones pseudo populares, que se sucedían una tras otra...". (55)

En la noche del 22 de octubre se realiza una manifestación frente a la Escuela Militar que luego se dirige a la casa del presidente apedreándola e intentando incendiarla cuando es dispersada. Se declara el Estado de Sitio. A la mañana del día siguiente la manifestación, demandando una acción más enérgica en la defensa del Chaco, se reúne frente al Palacio de Gobierno y es ametrallada provocando la muerte de varios estudiantes. El gobierno tambaleante se refugia en la escuela militar y su director Bray es nombrado Jefe de Plaza. A la tarde una manifestación se reúne frente al Colegio Militar y luego se dirige a la casa donde Franco guarda reclusión y es arengada por este. Los sectores antioligárquicos conforman un Comité Revolucionario Popular presidido por Adriano Irala de la LNI, como delegado del Comité Sindical Clasista es nombrado Leopoldo Ruiz de la Federación Obrera del Calzado; aquel Comité se instala en la Universidad. Al atardecer Bray llama a los directores de periódicos pidiéndoles que moderen el tono de sus notas; como no lo hacen, instala la censura previa el día 25. El 23 a la noche Bray va a la Universidad y cuenta 7 grupos distintos mirándose con recelo: schaaristas, modestistas, LNI, "los estudiantes netos", los obreros, colorados abstencionistas y los comunistas. Bray depura el Colegio Militar sancionando a dos cadetes por hacer una colecta para una corona para una estudiante muerta y dos tenientes son enviados al Chaco por peligrosos. El 26 el ejército ocupa la ciudad, se reúne una nueva manifestación que Bray manda disolver a sablazos. El 27 Franco va a San Salvador para sublevar el regimiento de caballería pero es apresado por el comandante. El 28 se reprime otra manifestación. El 29 las tropas regresan a sus guarniciones. Varios dirigentes son enviados al exilio, el movimiento antioligárquico pierde una segunda oportunidad para tomar el poder.

...que el avance impetuoso de la revolución" Gaona idem p.173

52. idem p.164

53. Tomado de Bray Op. cit. pp.48-49-50

54. Bray op. cit. p.69

Jover Peralta da su interpretación: "En aquella ocasión cada uno de los grupos opositores creyó que había llegado su hora, intentando, en consecuencia, llevar todo el agua a su molino. El sentimiento faccional quiso sobreponerse al sentido nacional. Pero el pueblo de febrero no se dejó manejar...El movimiento no contaba aún con guías y líderes auténticos. Pero, a pesar de todo, nada ni nadie podrá ya desviarlo" (56).

A pesar de la enorme impopularidad en que cayó el gobierno, que hasta la fracción infiltrista del Partido Colorado pasó a una oposición total, se empezó a utilizar el tema de la defensa nacional para llevar a la mayoría de los grupos antioligárquicos a una tregua temporal. (57) Sólo los comunistas y la dirigencia obrera se mantuvieron en la oposición firme sin dejarse convencer por el patriotismo guerrerrista: "...la corriente guerrerrista comenzó a sacudir con fuerza la conciencia nacional del país. La reacción gubernamental supo aprovechar esta circunstancia para golpear con mayor fuerza a los trabajadores, so pretexto de que la Nación se encontraba frente al grave peligro de su propia existencia. La clase trabajadora, a pesar de su vigorosa oposición y ya reorganizados todos sus cuadros, se encontró prácticamente sola. Carecía de un organismo político de conducción. Las organizaciones sindicales no son suficientes para hacerse cargo de una situación revolucionaria como la que estaba viviendo en el Paraguay" (58)

Finalizado el periodo gubernativo de Guggiari el Partido Liberal elige como candidato a Eusebio Ayala, elección que no es del agrado de los militares pero que sí es aplaudida por "la banca, el comercio mayoritario, los equipos conservadores y las grandes empresas" (59). Según Bray: "Era Eusebio Ayala un hombre de indiscu-

55. idem pa. 72 La mayoría de los datos sobre octubre de 1931 están tomados lamentablemente de este autor.

56. Jover Peralta op. cit. Vol. I p.76

57. "Por aquellos días de la movilización general, ofrecía el país al observador imparcial...un cuadro de serenidad y de confianza, que debió haber perturbado no poco a los agentes del enemigo. No presenciaron las calles de Asunción manifestaciones bullangueras, ni gritos hostiles, no expresiones agresivas de provocación y petulancia, ni pedrea de legaciones, ni alborotos callejeros de un entusiasmo desbordante. Se había llegado a comprender que la defensa nacional no era asunto a ser resuelto con muestras de impacencias demoleedoras y sí tarea de

tible talento y múltiple cultura, pero casi por completo ajeno a la realidad inmediata de nuestra situación internacional, así como desconocedor de la psicología del pueblo paraguayo con el cual no había tomado jamás contacto...creía poder gobernar...con el criterio de un gerente de banco o de un director de empresa industrial o comercial...suyas son estas palabras: 'Yo no creo en el patriotismo; sólo creo en las conveniencias'."(60). Era además Eusebio Ayala vicepresidente y director regional de la International Products Corporation por lo que sus ligas con el sistema dominantes son evidentes. Según el embajador norteamericano: "En mis conversaciones con el presidente apenas he tenido la sensación de estar hablando con un extranjero. El podría ser un abogado u hombre de negocios norteamericano..."(61)

La crisis del sistema oligárquico había llegado a un punto álgido pero por el chauvinismo de algunos grupos se establece una pausa al llegar la guerra. Sin embargo, a la vez, la guerra daría a la crisis una difusión mucho más amplia, y por lo tanto, no constituiría la salvación de la oligarquía sino su caída.

III. LA GUERRA

Los gastos originados por la guerra oscilaron, según los autores, entre 51.203.004 y 76.218.865 pesos oro cuando el presupuesto anual del gobierno raras veces pasada de 6 millones de pesos oro. Esto nos da una idea del impacto de la guerra en la economía, con un anárquico movimiento de los previos. En septiembre de 1933 se crea el ministerio de economía a fin de establecer cierto orden y de promover el desarrollo.

Para hacer posibles estos gastos se procedió a una reducción en ciertas partidas del presupuesto como sueldos, pensiones y jubilaciones; se obtuvo un empréstito de Argentina por 8.636.072 pesos, se emitieron 785.019.440 pesos y se utilizó la reserva acumulada por Eligio Ayala de 3 millones de pesos oro.

...orden y disciplina, libre de exaltaciones y de zarabandas contraproducentes"
Bray op. cit. Tomo II p.130

58. Gaona Introducción.....op. cit. p.166

59. Bray op. cit. Tomo II p.98

La emisión que había "seguido la pauta de las necesidades, apartándose de toda regla científica"(62), al no ser seguida por un aumento similar en la producción, produjo inflación. El precio del maíz aumentó en 1.000% entre 1932 y 1936; la inflación fue de 140% entre 1934 y 1936. La devaluación se aceleró. "El peso curso legal paraguayo tuvo respecto al peso argentino una cotización de 100 en agosto de 1932, 137 en 1933, 254 en 1934, 398 en 1935..."(63). En 1932 un peso oro era equivalente a 42.61 pesos c/l, al terminar la guerra lo era a 80.

La producción de yerba y algodón aumentaron (este último considerablemente). La de tanino y petit grain permanecieron constantes. La ganadería fue afectada seriamente. "Si bien a los agricultores se le pagaba al contado -dice Eusebio Ayala" para los ganaderos se montó el procedimiento de la "requisa" siempre que tuviesen una existencia superior a 200 cabezas. Estas requisas han alcanzado en 32 meses, el 22% del stock de cada ganadero. o sea, a razón del 8% sobre el total del rebaño"(64).

Para necesidades bélicas se tuvieron que importar en grandes cantidades camiones, combustibles, armamento y elementos básicos para la alimentación y vestido de los soldados. Esto haría imprescindible un uso más racional de las divisas que ya se había iniciado antes de la guerra debido a la Gran Depresión. El 28 de junio de 1932 se establece el contralor de cambios debido a que "los productos de exportación se negocian con embarques directos a la plaza de Buenos Aires o con embarques "en tránsito"; que las divisas extranjeras provenientes de tales exportaciones se negocian en Buenos Aires; que en esta plaza los cambios se hallan fiscalizados por una Comisión de contralor de cambios; que por tales razones, la obtención en esta plaza de divisas extranjeras para el pago de las facturas de importación, se va haciendo cada vez más difícil y one-

60. Idem

61. Grow, Michael "The Good neighbour policy and authoritarianism in Paraguay" The Regent Press of Kansas 1981 p.48 Tomado de Flecha op. cit.

62. Eusebio Ayala Conferencia del 24 VIII 1938 tomado de Rivarola op. cit. p.387

63. Miranda op. cit. p.223

64. Eusebio Ayala Tomado de Rivarola op. cit. p.356

rosa hasta imponer la necesidad de una rigurosa fiscalización en la distribución de las mencionadas divisas"(65). Con esta medida se trataba de reducir la expotación de capitales y la especulación con divisas, aunque se permitía la salida de divisas por pago de dividendos de las compañías extranjeras. El 6 de agosto se complementa esta medida con una comisión que fiscalizara los cambios de divisas "evitando la exportación de capitales y prescindiendo de las operaciones sobre artículos suntuarios"(66). La demanda de divisas fue dividida en tres categorías: urgentes, indispensables y postergables. Se establece la expropiación del 50% de las divisas obtenidas por el sector exportador, porcentaje que algunos tratan de elevar(67). El tanino aportó el 27.61% de las divisas, el algodón el 24.53, los cueros el 17.24, el petit grain el 5.43, la carne el 5.01 y el tabaco el 4.1

Al finalizar la guerra se toman disposiciones para reiniciar el pago de la deuda externa y se emiten bonos oro para retirar de circulación el exceso de circulante y con lo obtenido pagar a los ganaderos las deudas creadas por las requisas de ganado.

A nivel político la guerra marcaría la agudización de las contradicciones tanto en Paraguay como en Bolivia, donde tras la guerra se daría el golpe de Estado de Toro que entre otras medidas progresistas nacionalizó la Standard Oil.

Para varios autores la agudización se debió al aumento de la confianza del pueblo en sus propias fuerzas. "El aspecto positivo de la guerra, si se pudiera llamarlo así, fue el levantamiento de la moral del pueblo paraguayo, sacudido del largo sueño a que estaba sometido"(68). Pero esta posición no explica por qué en Bolivia se dio el mismo proceso.

65. Decreto 44.152 Tomado de Rivarola op. cit. p.366

66. Rivarola op. cit. p.366

67. "...los productos son aforados a sus efectos, bastante por debajo de su valor real, salvo excepciones, de manera que en la realidad la Oficina de Cambios recibe menos del 50% de los giros, y los exportadores se benefician con la diferencia, frecuentemente muy elevada. En consecuencia, la Oficina de Cambios, apenas puede servir las necesidades del Gobierno y el comercio y las industrias quedan librados a una escandalosa especulación que se practica sobre los giros no expropiados. De ahí la suba artificial e incontenible de las divisas extran-

La guerra integró a la nación fundamentalmente rural y dispersa. Chartrain calcula que 140.000 hombres participaron en la guerra de un total de un millón de habitantes de los cuales tal vez una cuarta o quinta parte eran de sexo masculino y con edad y aptitud para el servicio militar. La mayoría campesina se encontró con obreros y estudiantes, con nuevas ideas y se enfrentó a la idea de sufrir e incluso morir por una tierra que pertenecía a latifundistas.

Para Flecha "la guerra significó indudablemente una interrupción de la cotidianeidad paraguaya y, la cotidianeidad se hace "problemática y se manifiesta como tal si es alterada".(69) Además cita tres razones más: el crecimiento de las expectativas de los soldados, muchos de los cuales habían llegado a grados superiores durante la guerra, la cercanía de la muerte que "trastoca...su visión de la vida", y los desajustes económicos en el país.

Habría que agregar además, que el país ya se encontraba en una muy seria crisis antes de la guerra y no solamente por "la indefensión del Chaco". La guerra es al mismo tiempo que una tregua para la oligarquía, un periodo en que las contradicciones abarcan un sector mucho mayor de la población debido a las causas anteriormente citadas.

Apenas iniciada la guerra se dicta la Ley de Defensa Social el 28 de diciembre de 1932 estableciendo que "sufrirán la pena de dos a cuatro años de exilio:...aquellos que hagan públicamente la apología del régimen comunista, o de la misma manera propaguen, o fomenten doctrinas que tienden a la destrucción por medio de la violencia de la organización política y jurídica de la Nación"(70)

jeras" Coéas, Cipriano Memorandum año 1934 Tomado de Rivarola op. cit. p.370

68. Almada op. cit. p.77. Para Gaona: "...esta guerra conmoverá al espíritu nacional, sobre el que pesaba como una montaña la derrota sufrida en el 70. El pueblo, a partir de la Guerra del Chaco, sintió nuevos bríos, una mayor confianza en su propia capacidad, tomó conciencia de su miseria, de su orfandad y de la monstruosa dependencia en que vivía" op. cit. p.227. Para Lara: "...las clases subordinadas vislumbraron la posibilidad de transformar aquella victoria nacional en una victoria de clases. O, dicho de otra forma, los efectos sociales y políticos de la Guerra del Chaco lograron liberar las energías reprimidas de las fuerzas sociales subordinadas que se transformaron en fuerzas subversivas del orden oligárquico liberal". Op. cit. p.77

Creydt, Barthe y otros anarquistas se integran al RCP que ve incrementada su influencia a través de una activa propaganda contra la guerra. Varios dirigentes son desterrados y encarcelados. En agosto de 1934 se celebra una conferencia partidaria que reorganiza al Partido.

Los obreros lucharon contra la austeridad que se les quizo imponer durante la guerra. Se dieron huelgas en los aserraderos de Lloret y Fassardi, en la curtiembre Dragoto y en la Intendencia de Guerra. "Los trabajadores, secundados activamente por el Partido Comunista, crearon grupos gremiales en la clandestinidad que vinculados a un Consejo Obrero de Resistencia trataron de levantar a los sindicatos obreros del país. Luego se amplió este frente, con la creación de comités antiguerreros, durante la guerra del Chaco, dentro y fuera del país". (71)

Los exiliados trabajaban activamente. "En 1934 llegamos a constituir en el exterior nuestro primer núcleo de acción socialista. En diciembre de 1935, con motivo de mi regreso al país fundamos el Partido Nacional de Trabajadores, pero habiendo sido nuevamente desterrado, la iniciativa quedó en el camino"(72). En Buenos Aires "en noviembre de 1934 la revista literaria Guaranía reproducía el famoso discurso del senador norteamericano Huey Long en el que éste acusaba a la Standard Oil de haber desencadenado el conflicto, tildándola de fascinerosa, criminal, malhechora, conspiradora internacional y otras bellezas por el estilo. Aquellas cosas comenzaban a saberse e intuirse por los paraguayos, y un sentimiento de frustración nacional se extendió a lo largo y lo ancho del país. Un odio no disimulado contra el gobierno de lo que se comenzó a llamar reaccionaria "oligarquía legionaria" prendía en las filas de los ex combatientes".(73)

El reclutamiento para la guerra respondía a la estructura so-

69. Flecha op. cit. p.66 y 67 La cita que utiliza pertenece a Karol Kosik "Dialéctica de lo concreto" Grijalbo
 70. Tomado de Chartrain op. cit. p.195
 71. Gagna Introducción.. op. cit. p.221
 72. Jover Peralta op. cit. la. parte p.21
 73. Díaz de Arce op. cit. p.108

cial. Los pudientes obtenían pases y salvoconductos provocando la ira del pueblo que tenía hijos y parientes muriendo en las trincheras. Las enormes empresas extranjeras contribuyeron con muy poco a pesar que se defendían sus propiedades. La Mihanovich y la Carlos Casado exigían el pago puntual de los fletes por el transporte de tropas y abastecimientos. Los negociados abundaban en torno al aprovisionamiento del ejército y aparecían con facilidad nuevos millonarios.

Ante tal situación, los hijos de campesinos que regresaban a sus familias por heridas o permisos se negaban a volver al Chaco hasta tanto no fueran también los "emboscados" que eludían el reclutamiento. La situación era en este sentido muy grave hacia el fin de la guerra. "El 2 de mayo (de 1935, la guerra terminaría el 12 de junio j.c.) iniciase una nueva gestión ante el referido prelado (Monseñor Bogarín) por parte del doctor José P. Guggiari quien en compañía de Jerónimo Zubizarreta, Francisco Chavez, Eduardo Schaeffer y otros, se disponían, a pedido del Gobierno, a recorrer la campaña a fin de inducir a los ciudadanos a "responder al llamado de la patria". Monseñor Bogarín se negó a acompañar a la citada comisión, pero designó como su delegado en la misma al sacerdote Bartolomé Adorno. Tampoco esta vez tuvo éxito la misión. En Ybycuí, uno de los predicadores del patriotismo... fue corrido por el vecindario y hubo de llamar a talones para ponerse a salvo, según lo conigna Monseñor Bogarín en sus "Apuntes". (74)

Al final de la guerra "habían muerto unos 30.000 hombres, lo más vital de la nación. Era evidente la extenuación económica y humana después de la larga lucha, acrecentada por la recesión que sobrevino y manifestada en especial por el alto número de parados" (75). Miles de combatientes regresaban a Asunción y recibían solamente las gracias por los servicios prestados; llenos de frustración se convertían con facilidad en militantes de las organizaciones anti-oligárquicas, constituyendo así el mayor peligro para la estabilidad del sistema.

Ante la creciente presión popular, determinada por todos los hechos citados, las fracciones dominantes vieron claro que debían ceder en ciertas exigencias para evitar las posibilidades de una

revolución. El partido Colorado aprueba un nuevo ideario en mayo de 1934 en el que el "fascista vernáculo" N. González tuvo gran influencia. Se condenaba la concentración de la tierra y se reconocía el derecho de cada paraguayo de vivir en su propia parcela de tierra. La influencia fascista se nota claramente: "A la trilogía liberal de libertad, igualdad y fraternidad, oponemos el concepto de orden, justicia social y solidaridad".

Al interior del gobierno y el P.L. se da el mismo proceso. (76) En 1934 se presenta un proyecto de ley para distribuir entre la tropa 462.500 has. de las tierras anteriormente ocupadas por Bolivia. Este proyecto no prosperó en la medida en que la tropa no aceptaría trasladarse de su habitat natural hacia el semidesierto Chaco. Eusebio Ayala afirmaba en este sentido que la distribución de tierras empezaría por "aquellas que consulten las condiciones de fertilidad, abundancia de agua y acceso a los mercados, aunque se tuviese que vencer la resistencia que opongan los propietarios al desenvolvimiento nacional. Y agregaba, que el agricultor se siente oprimido por factores adversos; el despojo en la comercialización de sus productos, la falta de incentivo y estímulo y de tierras propias". (77)

En noviembre de 1935 se dicta la Ley de Colonización que supera a las anteriores de 1918 y 1926 al afectar los predios mayores de 1.000 has. Se estipulaba el pago por adelantado de las tierras expropiadas y se ponía a los ex-combatientes entre los prime-

74. Bray op. cit. p.139

75. Miranda op. cit. p.210

76. Discurso de Eusebio Ayala ante la Convención del P.L., el 20 de enero de 1935: "No necesitamos nuevos partidos sino nuevas ideas o, mejor dicho, conceptos ajustados a la realidad y a las circunstancias del presente... Hay zonas vecinas a la capital donde los médicos comprobaron, no hace mucho, un setenta por ciento; de niños afectados de bocio en las escuelas; ¡Y decir que con un poco de yodo suministrado por algunos días se evitaría la deformación física y la probable cretinización de esas criaturas; ¡Con que derecho de puede hablar de redención social cuando no acudimos a remediar esta miseria fisiológica... En la ciudad, capital de la República, el tifus hace estragos cada que hay larga sequía... El obrero rural y el obrero de los centros urbanos necesitan de una protección eficaz. El Estado tiene la obligación de cuidar por la observancia de las condiciones adecuadas de trabajo. Debe igualmente, por medios discretos y apropiadas, ejercer el control sobre la distribución de las riquezas... en nuestro tiempo, la opresión proviene sobre todo de dos grandes y terribles causas:

ros beneficiados. También se tuvo la intención de mejorar los caminos -objetivo en que coincidían varios sectores sociales- a través de los Bonos de Vialidad creados el 31 de octubre de 1935.

Aunque aparentemente se tomaran medidas que el bloque anti-oligárquico demandaba, era obvio, sin embargo, que la oligarquía no pretendía modificar la estructura productiva, ni el papel del país en la división internacional del trabajo. Eusebio Ayala daba importancia a la distribución de tierras debido a que el Paraguay estaba "destinado a ser una comunidad agrícola". Afirmaba que: "Somos un país productor de materias primas, y esta condición, más o menos modificada, prevalecerá por un tiempo largo. La evolución industrial corresponde a poblaciones densas, de aptitud técnica adquirida y acumulada lentamente. No nos conviene tentar más que ciertas industrias en pequeña escala destinadas al consumo interno. El porvenir de este país depende del intercambio..."(78)

En la misma iglesia católica se dan estos vientos de cambio. Monseñor Bogarín tan opuesto al matrimonio civil, el divorcio y el comunismo, escribe a José P. Guggiari un carta en 1935 que él mismo considera su testamento: "He llegado a una edad avanzada y se acerca el día en que el Señor me llame a rendir cuenta de mis actos -como lo hará con todos los hombres-,pero, aún después de mi desaparición de esta tierra que tanto amo, no quisiera que sus hijos viniesen a ser esclavos, juguetes del capital extranjero". (79)

Sin embargo, a pesar de esta evolución, las contradicciones habían llegado al punto de no retorno y los partidarios del patrón oligárquicos serán desplazados por la burguesía y pequeña burguesía con un fuerte apoyo de la clase obrera y los campesinos. (80)

...la pobreza y la ignorancia. En verdad, son dos caras de la misma indigencia..."

77. Pastore op. cit. p.318

78. Eusebio Ayala tomado de Masi y otros op. cit. p.4

79. Bogarín, Juan Sinforiano Tomado de Pastore op. cit. p.397

80. "Hubo dirigentes de la vieja escuela que se daban cuenta de la situación y hasta querían actuar para buscarle una salida; pero era tarde. Las tensiones existentes se hallaban en un estado de desarrollo muy avanzado, y no era ya posible desviarlas, ni contrarrestarlas con maniobras de última hora". Jover Peralta op. cit. la. Parte p.71

IV. LA REVOLUCION

Durante la guerra el prestigio de Rafael Franco había crecido debido al éxito de sus operaciones militares. Finalizada la guerra el gobierno lo nombra Director de la Escuela Militar pero, en la medida en que la situación se ponía más complicada y que Franco seguía siendo la conexión entre los militares y el movimiento antioligárquico, es deportado el 2 de febrero de 1936. Inmediatamente varios civiles y militares se ponen en movimiento y dan el golpe de estado del día 17 de febrero de 1936. Con este golpe se sienten identificados todos los sectores antioligárquicos: la LNI, el PCP, los estudiantes, los liberales disidentes y hasta el Partido Colorado. El Ministerio de Agricultura es ocupado por el colorado Bernardino Caballero, el Ministerio de Relaciones Exteriores correspondió al líder de la LNI, Juan Stefanich; la izquierda estaba representada por Jover Peralta que ocupó la cartera de Educación y los sectores ligados al fascismo estaban representados, además del primero de los nombrados, por los hermanos Gomez y Luis Freire Esteves, ex miembros del Partido Liberal, que ocuparon el Ministerio del Interior y el de Hacienda respectivamente.

Posteriormente ocuparía la posición dominante Stefanich y con él la LNI. Abogado de las tierras de Cristophersen y del Banco El Hogar Argentino, había opinado en 1929: "En Rusia y en Italia se han producido movimientos profundamente aleccionadores para la humanidad. Ellos constituyen la fuente madre inspiradora en la cual recogen y recogerán experiencias y orientaciones... Tales movimientos son eminentemente populares y merecen la gloria de ser contemplados y reconocidos por la humanidad como movimientos sociales y populares de trascendencia universal". (81)

Aunque Jover Peralta, y con él la corriente de izquierda, fueron desplazados relativamente pronto, sus posiciones son importantes para identificar las primeras ideas de la revolución. Además la posición de Jover Peralta es la que más se acerca a la actual posición del Partido Febrerista nacido de aquella experiencia revolucionaria de 1936.

"El marxismo es para nosotros... un método, no una doctrina sino un instrumento de estudio... No todo marxismo es comunismo... El aprismo es, a nuestro

juicio, la interpretación más científica y satisfactoria de la realidad indoamericana... Aprismo es agrarismo, justicia social, antimperialismo, indoamericanismo" Su marxismo, sin embargo, era muy limitado: "...la Revolución de Febrero se explica por la Revolución de Mayo, por la Revolución de los comuneros... Imposible sería ir más allá del capitalismo sin el capital. Pero en ese nuevo orden, el capital estará al servicio del hombre, no el hombre al servicio del capital" (82)

Los partidos comunistas habían abandonado la política de "clase contra clase" y habían empezado la de "frente amplio" para enfrentarse al fascismo. Se estimaba que se debía pasar primero por la etapa "democrática burguesa" de la revolución y por cierta industrialización antes de que se pudiera plantear la etapa socialista (83). Es en el marco de esta política que el PCP colaboraría en sus inicios con la revolución, incluso tratando de detener las huelgas en las empresas que tuvieran su casa matriz en cualquiera de los países aliados. Vemos en la Declaración de Principios de la Confederación de Trabajadores del Paraguay que se fundaría poco después: (84)

...la clase obrera con los otros aliados de las capas populares incluso algunos industriales y comerciantes nacionales que luchan por sus propios intereses, bregarán por una política económica nacional contra los imperialistas y burgueses reaccionarios que trabajan en el sentido del fascismo y su política económica de monopolios, trusts y dumping. En esa forma, la clase obrera organizada marchará con todos los sectores genuinamente nacionales en la lucha por la emancipación económica y política del Paraguay.

Aunque el carácter de la revolución puede verse con mayor precisión a través de sus obras, puede hacerse una primera caracterización sin que tampoco sea demasiado general del tipo de: "Todos los planteamientos eran de corte socialista, un pecado mortal para la época" (85). Para Gaona: "El movimiento febrerista es el intérprete de las clases y capas progresistas del país, vale decir,

81. Diario "La Nación" 16-IX-1929 Tomado de Flecha op. cit. p. 45

82. Citas de Jover Peralta op. cit. la. parte pag. 28, 41, y 86

83. Para Creydt: "La burguesía nacional continúa siendo una fuerza objetivamente revolucionaria por sus intereses de clase, y participa de la lucha en cierta medida y forma. Pero a diferencia de la época de Francia, la burguesía nacional no tiene independencia en relación a los grandes importadores y a los latifundistas... Sin embargo, puede apoyar la revolución en cierta medida y colaborar en el desarrollo de la industria nacional" op. cit. p.50

84. Declaración de Principios CTP 1939? Gaona p.616

85. Almada op. cit. p.78

los trabajadores de la ciudad y del campo, del estudiantado, de los industriales de la naciente manufactura, de los hacendados disconformes con el viejo tipo de estancia colonial, sin posibilidades crediticias para aumentar y mejorar su producción vacuna, sin perspectivas ni mercados, y los propietarios de tierras deseados de lograr la valorización de su diminios, mediante la colonización" (86)

Entre los sectores participantes destaca la pequeña burguesía estudiantil. "Las reivindicaciones de febrero, implícitas en su lema máximo, son de pura esencia clasista. Interpretan las necesidades y aspiraciones de las clases progresistas del país ¿Quiénes son esas clases? Las clases medias, en primer lugar; luego las clases rurales y finalmente el proletariado" (87). "Los dos focos más importantes de incubación e irradiación revolucionaria fueron y son aún la Universidad y los sindicatos obreros... Los impulsos y los elementos conceptuales, la energía espiritual y "las ideas operantes" que empujaron y orientaron a las masas, tuvieron un origen universitario". (88)

Pero la pequeña burguesía universitaria al no ocupar una posición en la estructura productiva, no tiene un proyecto claro que ofrecer y adopta el proyecto burgués o proletario según el estado en que se encuentre la lucha de clases. En este caso se adopta el proyecto de la burguesía que produce para el mercado interno y que encuentra una serie de trabas para su acumulación en el patrón reaccionario de acumulación. En las siguientes citas se ve claramente cuales son aquellas trabas contra las cuales la revolución utiliza su escaso poder. "Consiste ella (la táctica de lucha) en lo externo, en una lucha contra un sistema económico controlado por metrópolis extranjeras y, en lo interno, en una lucha contra la oligarquía que sirve esos intereses foráneos en contra de los intereses nacionales, y especialmente, en contra de las clases trabajadoras que constituyen la inmensa mayoría de la nación" (89). "(La revolución)... es democrática y antioligárquica, al mismo tiempo que nacionalista y antiimperialista. La oligarquía es un sistema de privilegios. El imperialismo es un sistema de dominación

internacional. La revolución es igualdad social y es liberación nacional. Esto no quiere decir que sea enemigo del capital extranjero, ni mucho menos xenófoba... Antientreguismo no es anticapitalismo" (90). "Gobiernos formados por hombres de esos partidos pro-hijaron la política agraria que trajo el latifundio y al mismo tiempo el atraso, la miseria y la despoblación del campo paraguayo, y abrieron, con obsecuencia y liberalidad inconcebibles, las puertas del país a la penetración del capitalismo extranjero, entregándole la gerencia de la economía nacional y el control de las condiciones materiales de existencia del Paraguay, a cambio de los miseros "treinta dineros" de la traición. Ellos vendieron al capitalismo foráneo el ferrocarril, construido con el dinero y el sudor del pueblo, los yerbales, riqueza básica, los bosques, las tierras, todas las fuentes y las fuerzas productivas de la nación. Ellos son responsables de la 'dislocación de los factores económicos tradicionales'." (91)

Se creía en cambio, gobernar para todo el pueblo y de allí el nacionalismo que imbuía todos los discursos y en torno al cual se pretendía unificar a todos los sectores alrededor el proyecto burgués.

A falta de una burguesía fuerte que invierta en el proyecto de industrialización, el estado ocupa el papel de inversionista como única manera de garantizar el desarrollo económico que el pueblo estaba esperando. "Surgió a partir de ello el corporativismo caracterizado por la intervención del estado en la economía, protección a las empresas privadas de mayor fuerza... formación de entes para la provisión de bienes y servicios esenciales, burocratismo y autoritarismo como forma de resolver los problemas político-económicos". (92)

Sus objetivos más generales eran los de los sectores vincula-

86. Gaona Introducción,....op, cit. p.237

87. Jover Peralta op. cit. 2a. parte p.38

88. Jover Peralta op. cit. 1a. parte pp. 75 y 77

89. Idem 2a. parte pp.38 y 39

90. Idem 1a. parte p.53

91. Idem p. 68 También es clara en este sentido la cita que introduce el capítulo

dos al desarrollo del mercado interno, "estructurar un estado independiente; crear las bases o condiciones de una economía de abundancia y de emancipación; organizar una democracia moderna e integrada con justicia social; sepultar el faccionalismo; organizar la defensa de nuestras riquezas naturales en conjunción con todos los pueblos del continente latinoamericano; transformar el Paraguay en un país moderno e industrializado; evitar el éxodo masivo de los paraguayos..." (93)

MARCO HISTORICO

En medio del júbilo y del entusiasmo popular provocados por la revolución los obreros, en sólo 15 días, establecen las bases de la Confederación Nacional de Trabajadores que es constituida el 13 de marzo de 1936 con Francisco Gaona como secretario general. El anarquismo había desaparecido temporalmente con el ingreso de sus dirigentes más importantes al PCP. Este partido a su vez, estaba más interesado en impulsar la revolución agraria, democrática y antimperialista que la socialista. Estas ideas se convierten en las centrales dentro de la CNT. (94)

El proletariado paraguayo...acuerda sumar sus fuerzas al resto de toda la población paraguaya para que alrededor de una gran unidad nacional de todos los elementos genuinamente paraguayos se marche hacia la conquista de la liberación nacional del yugo de la opresión del capitalismo imperialista extranjero.

Por eso declara que apoyará y ayudará a todo gobierno popular cuyo programa tienda a arrancar del capital extranjero, dueño del país, Pan, Tierra y Libertad, para todos los trabajadores del Paraguay.

En consecuencia, desde hoy en adelante todo el proletariado nacional, liquida la bandera de la 'prescindencia política' en su lucha contra la opresión del oro extranjero.

Aunque las ideas dominantes dentro de la clase obrera coinciden con el programa de la burguesía productora para el mercado interno, aquella trata de impulsar la revolución ligándose a su

92. Miranda op. cit. p.62

93. Gaona Introducción.... op. cit. pp.227-228

94. Declaración de Principios Circular No.1 de la CNT tomado de Gaona Introducción.... op. cit. p.244

sector de izquierda, representado dentro del gobierno por Jover Peralta, presionando continuamente por nuevos pasos (95). "El proletariado asume el papel de vanguardia del pueblo paraguayo en su lucha por la segunda emancipación nacional. Con esta actitud se identifica con toda la Nación. Adopta, en consecuencia, como insignia oficial la bandera tricolor de la patria. Es también el abanderado del cambio reclamado por toda la Nación y en consecuencia, es el pionero de la industrialización en el Paraguay" (96).

La burguesía interna y la clase obrera tenían amplias coincidencias en torno al proyecto de la revolución. "Los propietarios de los ingenios de azúcar de Benjamín Aceval y Guarambaré llegaron hasta la sede de la central obrera incluso para ofrecer su colaboración en favor de la campaña y fundamentalmente para romper el monopolio azucarero imperante por medio de la innovación técnica en la producción azucarera". (97)

El movimiento obrero cobró gran auge. Se formaron los sindicatos de cocineros, sirvientas, carameleras, tabacaleras, molineros, foguistas fluviales, estibadores de comercio, tranviarios de la CALT, el 2 de marzo se reorganiza la LOM disuelta por el gobierno en 1931. Se forman sindicatos en La Indopecuaria, en el ramal ferroviario de Charará, empleados de comercio, bancarios, fideeros, hajalateros, obreros municipales, conductores de carretas de Guarambaré, la Federación Obrera de Concepción y varios más. También se organizan los campesinos de Misiones, Caazapá e Itá.

Las huelgas también son numerosas. Se dan con los picapedreros, aserraderos, panaderos, obreros de astilleros, etc. y se llegan a nuevos acuerdos en Forno y Valle, obreros de la construcción, carameleras, obreros del calzado, etc.

95. "La irrupción violenta del capital extranjero quebrantó la estructura económica, edificada por el gobierno del Dr. Francia y consolidada por los López. La apropiación de las tierras, bosques, medios de transporte y la ingerencia en el Estado del capitalismo que ganó nuestras playas con la caída en Cerro Corá del abanderado de nuestra independencia política y económica, absorbió por completo la naciente y promisoría industria, basamento de la economía nacional..Bajo su control, nuestra industria sufre un alto en su ascendente marcha con el retorno a las 'fuerzas coloniales' de producción...dando comienzo a nuestra efectiva decadencia que aún describe su parábola" Lezcano Quintín "Defensa de la economía de los sectores económicos de la clase media, empleados, pequeños industriales

El movimiento sindical se extiende por todo el país y llega incluso a las grandes empresas tanineras. El 23 de marzo se inicia la huelga de Pto. Pinasco llegándose después a un convenio. En la firma del mismo el gerente de la compañía afirmó: "Miramos con simpatía los esfuerzos del pueblo paraguayo por lograr que una parte, aunque sea mínima, de las ganancias de las empresas extranjeras quede en el país. Considero esto muy patriótico. Nosotros los norteamericanos cuando salimos afuera a invertir capital, asumimos un deber de honor, reintegrar en la brevedad el capital. Hace más de dos décadas que esto se cumplió. Todo lo que tenemos en esta zona rica del Paraguay, plantado y construido, es sudor y sangre del pueblo paraguayo. No objeto el derecho que le asiste a este hercólico pueblo, para usufructuarlo"(98). La declaración es interesante en la medida que contradice la afirmación de Eligio Ayala ya citada, de que la salida de las ganancias era insignificante; también es difícil de explicar la "simpatía" ya que la revolución tenía a este tipo de empresas en la mira. Si no es mera retórica, es obvio que los accionistas no compartían esas palabras.

En dos años más la CNT congregaría a 52.506 trabajadores destacándose las tanineras de Pto. Pinasco (5.700 afiliados), Pto. Sastre (5.100), Pto. Guaraní (5.900) y Pto. Casado (5.600). También la LOM (5.200), Federación Obrera de Concepción (4.500), albañiles y anexos (3.535), y muchos sindicatos más.

...y comerciantes" Ponencia presentada ante el Congreso Obrero Constituyente de la CTP 1939 Gaona Introducción.... op. cit. p.612. Por otro lado en un artículo publicado en el periódico obrero Mariscal López se muestra claramente las reivindicaciones fundamentales del bloque antioligárquico: "Imperialismo significa reacción, sometimiento económico a las grandes potencias, suspensión de la libertad popular, financiación del capital extranjero en el país, entrega del mismo a las grandes empresas, compañías y terratenientes extranjeros, fortalecimiento del aparato de opresión, hambreamiento popular, juegos de bolsa, maniobras bancarias, acaparamiento de tierras, concesiones y privilegios a las grandes empresas como el FCCP, Lunge y Born, Dreyfus, Anderson (& Clayton), Miha-novich, etc;...Felizmente los trabajadores conocemos a nuestros enemigos y sabemos como hay que herirle derrotarle, prueba es, la lucha que la CNT va a sostener contra el principal, el Imperialismo. Se lucha así: arrancando mejoras los trabajadores, reivindicándose económica y políticamente. Haciendo florecer la industria nacional. Consiguiendo legislación obrera. Seguros y jubilaciones obreras por cuenta de los ricos o patrones y el Estado. Haciendo el Estado revisio-nes de las concesiones a las grandes empresas y compañías y sacándoles partes de

El 5 de marzo los obreros entregan un primer memorial al gobierno reafirmandole su apoyo y reclamando la jornada de 8 horas, reajuste de los sueldos, legislación obrera, "anulación de las leyes y decretos que restringen la actividad política y sindical, afianzamiento de la paz interior y medidas de protección y ayuda a la industria nacional".

El 10 de marzo aparece el fatídico y célebre decreto 152, fascista en todas sus líneas:

Considerando...que la amplitud del cambio de situación consumado con respecto a estos antecedentes (el régimen anterior) vuelve superfluo todo trabajo de interpretación ya que ha impuesto soluciones históricamente indiscutibles que demuestran que el advenimiento de la Revolución Libertadora en el Paraguay reviste el mismo carácter que las transformaciones sociales totalitarias de Europa contemporánea, en el sentido de que la Revolución Libertadora y el Estado son ya cosa idéntica, decreta...

Artículo 3o.: Toda actividad de carácter político, de organización partidaria, sindical o de intereses creados o a crear de naturaleza política en la nación, que no emane explícitamente del Estado, queda prohibida por un año.

Artículo 4o.: Todas las cuestiones que tengan relación con la política social del Estado identificado con la Revolución Libertadora están bajo la dirección del Ministerio del Interior, incluyéndose las relaciones y conflictos entre el trabajo y el capital...

Este decreto se suma a las declaraciones hechas poco después por Franco a una revista alemana donde "expresaba su admiración por Alemania y por el brillante caudillo de su Revolución, señor Hitler, uno de los valores más puros de la Europa de posguerra" (99). El decreto 152 fue redactado por Gomes Freire Esteves y tenía la aprobación de Bernardino Caballero, el otro fascista en el gabinete. Stefanich y Jover Peralta estaban en desacuerdo pero lo firmaron, y Franco se disculpaba después afirmando que en ese entonces poco se sabía de Hitler y que sólo pretendía un decreto que fortaleciera la "tregua política". El decreto tiene inmediata

...esos privilegios. Repartiendo tierra y elementos de trabajo al campesinado. Eliminando a los acopiadores y acaparadores de los frutos del país. Créditos a bajo interés y largo plazo a los agricultores..." Tomado de Gaona Introducción...op. cit. p.577

96. Gaona Introducción... op. cit. pp. 246-247

97. Idem p.272

98. Idem p.272-273

99. Chartrain op. cit. p.212-213

influencia en el accionar obrero, los obreros del calzado y de Molinos Harineros del Paraguay ven a sus patrones ampararse ante el decreto 152. Se clausura el diario "Libertad", se deporta a Creydt, Barthe y Augusto Cañete, se disuelve la asamblea de obreras domésticas y es detenido Juan Denis de los obreros joyeros. El 16 de marzo la CNT emite un comunicado contra el decreto y los enemigos de la revolución.

El próximo paso era crear el partido que fuera soporte de la revolución y que en el marco del decreto 152 tendría carácter de partido único. Así en marzo se inicia el proceso de formación del Partido Nacional Revolucionario integrado por la CNT, la Asociación de ex-combatientes (ANEC), la Federación de Estudiantes del Paraguay, la LNI, sectores del Partido Colorado y disidentes del Liberal. Sus ideas rectoras son las del bloque antioligárquico:

...La independencia y la libertad personal, condicionados al bienestar social y nacional, definiendo los derechos y deberes del ciudadano en función de los supremos intereses de la sociedad y la Nación; el reconocimiento de la conciencia igualitaria profunda de las masas populares paraguayas y su aceptación como base cardinal de la sociedad; la proscripción de toda clase de privilegios de personas, familias o de clases; las bases para la reconstrucción, es decir, para el desarrollo, fundadas sobre los principios y la técnica de la racionalización para promover enérgica y vigorosamente el más completo e integral desarrollo de la comunidad nacional, la organización y planificación científicas de la producción, el orden administrativo nacional y comunal y la afirmación definitiva e incontrastable de los valores étnicos e históricos de la raza; la socialización por el Estado y las comunas de ciertos bienes, servicios e industrias indispensables para la salud, el bienestar y la economía del pueblo, como suprema necesidad popular y nacional, considerando a las masas trabajadoras como los agentes más eficaces y positivos y la potencia económica, política y militar de la Nación. (100)

También en marzo se inician las presiones extranjeras. Se da una movilización militar argentina cercana a la frontera paraguaya.

El 22 de febrero había sido establecido que solo los bancos podían hacer operaciones con divisas. El 3 de marzo se decreta la posibilidad de expropiación de hasta el 100% de las divisas obtenidas por las exportaciones. Posteriormente se liberaliza provisionalmente la compra-venta de divisas hasta que en enero de 1937 se reestableció la libertad de cambios. En marzo de 1937 se autorizó al Ban-

co de la República a realizar expropiaciones de divisas sobre artículos de exportaciones que considere convenientes. Sin embargo, todas estas medidas no detuvieron la especulación.

El 7 de abril de 1936 la CNT dirige su segundo memorial al gobierno señalando la necesidad de un acercamiento a la revolución mexicana, pidiendo garantías para las organizaciones sindicales ante el aumento de la represión y llamando la atención sobre la actitud antisindical del gerente del frigorífico de Zaballos Cué y sobre el acaparamiento de harina.

El 5 de mayo aparece el Decreto-Ley de reforma agraria. La celeridad con que fue elaborado este decreto nos da una idea de lo interesado que estaba el bloque antioligárquico, y fundamentalmente la burguesía interna, en ampliar el mercado interno a través de la ruptura de la estructura agraria (latifundio-minifundio, capital comercial explotando a los campesinos, escasa tecnificación, falta de vías de comunicación, el sistema rentístico, etc.) cuyo primer paso era indudablemente entregar la tierra a los que la cultivaban. El decreto decía en su parte declaratoria: (101)

La Revolución da un nuevo sentido al derecho de propiedad, reconociendo que ella tiene una función social que desempeñar, de la que surgen deberes y obligaciones ante la sociedad, que el propietario no puede eludir en ningún momento, bajo ningún pretexto y adopta como criterio para la reestructuración agraria del país el principio de que la tierra es de quien la trabaja...

Que debe aceptarse la limitación del derecho de la propiedad agraria y la facultad del Estado de intervenir en la repartición de la misma, como concesión de la nueva estructura social y económica del país, para intensificarse la producción agrícola...

El decreto tenía muchas características burguesas, exentaba de la expropiación a las tierras racionalmente explotadas, declaraba que todo paraguayo tenía derecho a una parcela de tierra siempre que la cultivase, teniendo preferencia en la entrega: a. los ocupantes de la tierra no propietarios, b. los ex-combatientes, c. los que regresaran del extranjero. Declaraba obligatoria la enseñanza de agricultura en todas las escuelas, creaba 5 escuelas agrícolas en el interior del país, con granjas militares anexas para la experimentación y abastecimiento del ejército. Establecía que el Banco Agrícola debía impulsar la tecnificación y eliminar el

intermediarismo. Era obvio contra quienes estaba el nuevo gobierno, para el pago de las expropiaciones se aumentaba la tasa de expropiación sobre la exportación de tanino, se establecía un impuesto sobre el ganado vacuno y otros sobre las propiedades que no se explotaran. Se establecía que "las tierras rurales pertenecientes a extranjeros o sociedades formadas por capitales extranjeros, cuyos propietarios o accionistas residan habitualmente fuera del país que no sean racionalmente explotadas y adeuden impuesto inmobiliario por 5 años, pasarán al dominio del estado". Para no echarse a la oligarquía en su contra (lo cual demuestra la debilidad de la revolución) se establecía un límite a las expropiaciones de 2 millones de has. Aunque Pastore se razga las vestiduras en relación a este artículo, esta superficie representa el 5% de la superficie del país, una extensión mayor de la que estaba bajo cultivo entonces y mucho más de lo que los liberales habían entregado en sus 32 años de gobierno.

Son varias las características burguesas de la ley, sobre todo los aspectos que estimulan un uso más racional de la tierra. La Unión Industrial Paraguaya (UIP) creada en este revolucionario año de 1936 integrando a la burguesía industrial, escribía el ministro del Interior un par de años después: "Es increíble señor ministro pensar que la mecanización industrial en el Paraguay, pueda ser un peligro para el obrero; en nuestro país, donde no tenemos 2 habitantes por Km² y existiendo miles de kms² de terreno que clama por brazos vigorosos que exploten sus selváticas riquezas y surquen los arados su superficie". (102)

La reforma agraria no quedó en palabras sino que empezó a realizarse rápidamente. En el corto lapso de la revolución se entregaron poco más de 100.000 has. que representa una cantidad mucho mayor que la de gobiernos anteriores. Debido a la prioridad que se otorgaba a los ocupantes, los terratenientes desalojaron

100. Declaración de principios del PNR Gaona op. cit. p.239-240
 101. Tomado de Gaona Introducción... op. cit. p.585
 102. Idem p. 355

a los campesinos que ocupaban sus propiedades agravando la situación del campesinado.

Dentro de las mejoradas relaciones con Japón (que junto con Alemania aumentaría considerablemente su intercambio comercial con Paraguay en esos años) y con el interés de la revolución de reforzar la pequeña producción mercantil agraria, se autoriza la inmigración de familias japonesas que se instalaron en varias colonias agrícolas con bastante éxito. (103)

La intención de la reforma agraria no era el de iniciar una vía "farmer" de acumulación ya que consideraba inexpropiables las tierras racionalmente explotadas y por lo tanto, a muchos de los latifundios. Más que división de latifundios supongo que se pretendía la extensión de la frontera agrícola hacia la despoblada zona de Alto Paraná donde se expropiaron 20 mil has. para ser repartidas.

El primero de mayo obreros, campesinos, estudiantes y ex-combatientes salen a la calle con carteles: "Derogación del decreto 152", "Vuelta de los desterrados", "Queremos un Paraguay libre de explotadores extranjeros". El discurso de Gaona, secretario general de la CNT es antimperialista y antifascista condenando las invasiones y provocaciones de Italia, Japón y Alemania.

Los trust, los monopolios, la concentración de las finanzas que constituyen el imperialismo, como la etapa superior del capitalismo centralizado mundialmente en pocas manos...no pudiendo estos países resistir en sus fronteras tanto oro acumulado, buscan expansión por todos los medios, fuera de sus límites...No permitiremos desde hoy a ninguna empresa extranjera por más fuerte que sea, mantener su propio estado dentro del Estado Nacional soberano... nuestro pueblo necesita sentir, palpar qué ha cambiado con el 17 de febrero... hay reivindicaciones urgentes que necesita la clase obrera como la jornada máxima de ocho horas, la seguridad en el puesto, reglamentación de la ley de accidentes de trabajo y la ley de Prevención Social...Sabemos que el imperialismo presiona...pero fijaos como México lucha ventajosamente contra todas las fuerzas imperialistas..."

El discurso del Pte. Franco es tibio en el contexto del de Gaona: (104)

Vemos a la liberación de las clases trabajadoras del campo y de las ciudades, pero tal propósito no significa de ningún modo un atropello inconsiderado al capital que este país necesita arraigar, defender y estimular para el aprovechamiento útil y fecundo de sus grandes fuentes de producción y para el fomento vigoroso de sus fuerzas económicas.

Toda incorporación de capital, de técnica y de brazos extranjeros será

bienvenida en la República y obtendrá del gobierno la protección racional que merezcan como factores eficaces del resurgimiento nacional. La revolución no consiste en hacer tabla rasa del capital de la industria y del comercio, sino de racionalizarlo y de hacerlo servir solidaria y armoniosamente, a los grandes fines sociales, políticos y nacionales de nuestro país....

La revolución dará tierra a los agricultores y les facilitará cuanto esté a su alcance para estimularlos en su trabajo y para asegurarles precios remuneradores a sus productos. Pero, si al amparo de este programa se pretende el despojo y la violencia, el Gobierno provisional hará uso de los medios legítimos de que dispone, para garantizar la vida, los intereses y el honor de las personas con las más enérgicas disposiciones.

En presencia de los temores que todavía subsisten en algunos sectores de opinión de que la Nación Paraguaya pudiese caer en algún exceso de doctrina extremista, nos complace ratificar nuestras primeras declaraciones en la forma más firme y categórica: NO HAY RIESGO NINGUNO DE QUE EL PARAGUAY ABRAZA LA DOCTRINA COMUNISTA, NI ADOPTÉ SUS EMBLEMAS? SI SUS PROCEDIMIENTOS DE LUCHA O DE GOBIERNO... (hay que) comprender que el mejor modo de hacer obra duradera es proceder con método, con prudencia y con serenidad. Todo exceso de palabra es perjudicial, todo ataque immoderado es nocivo y es contrario a los intereses bien entendidos de la revolución.

La derecha no le perdonaría a Gaona su discurso y la noche del 11 de mayo cuando se dirigía a una reunión del PNR es apresado con Tomás Mayol, pro-secretario de la CNT, y otros. La CNT inmediatamente decreta la huelga general en demanda de su libertad y el 12 el país está paralizado. Franco lanza una proclama:

La ciudad es testigo del paro general decretado como por resorte por los agitadores que simulaban adhesión al gobierno revolucionario, para infiltrarse en las filas de las masas obreras y organizar entre ellas la máquina infernal de los demagogos que operan al concierto de la internacional roja.

El 13 a la noche la CNT levanta la medida porque "continuar el paro también sería un peligro para la estabilidad del gobierno; porque durante esta jornada, muchas maniobras contrarrevolucionarias fueron descubiertas y se encontraban comprometidos altos funcionarios del Estado, como los Freyre Esteves, (el) jefe de Política y (el) Jefe de Investigaciones"(105). El día 14 la ANEC pide la renuncia del Ministro del Interior provocando una primera crisis

103. Pastore reproduce un informe acerca del funcionamiento de la colonia japonesa de "La Colmena" op. cit. p.329

104. Ambos discursos tomados de Gaona op. cit. pp.279 a 283

105. Comunicado de la CNT tomado de Gaona idem p.296

ministerial que deja a la derecha fuera del gobierno. Sin embargo, la clase obrera sufría una derrota al no lograr la liberación de sus líderes que fueron recluidos en la prisión militar de Peña Hermosa.

"...después del primer golpe contrarrevolucionario, el impulso de la primera hora de la revolución decayó sensiblemente: la marcha de la Revolución se hizo lenta, el camino lleno de obstáculos. La reacción se hizo cesante, en abierta disposición a barrer con el Gobierno Revolucionario, que en lugar de tomar medidas para neutralizarla, se manifestó ostensiblemente contra la clase trabajadora, recelando de su lealtad" (106)

También la izquierda sería dejada fuera del gobierno al ser desplazado Jover Peralta que el 25 de mayo pronunciaría el siguiente discurso: (107)

"...sin la izquierda, la Revolución no tendría sentido ni interés para las masas y que sin las masas no hay, no puede haber Revolución digna de llamarse así... sólo en los principios del socialismo podemos hallar la fórmula de la salvación nacional... (la Revolución) aspira a nacionalizar la economía desnationalizada por la traición de los gobiernos anteriores, pero sin caer en el error de rechazar la cooperación del capital internacional que trae una técnica y una organización que no poseemos ni podemos improvisar, aspira a controlar las inversiones extranjeras y a estimular, organizar y proteger a las fuerzas productoras genuinamente nacionales representadas por el obrero, el agricultor, el artesano, el pequeño industrial, etc... En lo político, nosotros no concebimos el nacionalismo en oposición a la democracia. Repudiamos toda forma de nacionalismo contraria a la libertad y a la organización democrática de la sociedad".

Caballero pasa al Ministerio de Hacienda, y Bertoni, independiente y tecnócrata, lo reemplaza en Agricultura.

La revolución febrerista a pesar de surgir de la pequeña burguesía y tener un proyecto burgués, trataba de presentarse como el representante de todo el país a través de su discurso nacionalista. Ya la proclama del "Ejército Libertador" tras el golpe de estado declaraba: "Pueblo ilustre de Antequera, de Rodríguez de Francia y de los López... os lo anunciamos. Hemos escuchado el mandato imperativo de las gestas solemnes de nuestra historia". El Mcal. López fue declarado "héroe sin igual" y sus restos fueron traídos desde Cerro Corá y ubicados en el Oratorio de la Virgen que fue terminado y llamado "Panteón de los héroes". El mismo proyecto a desarrollar se calificaba como "una vuelta a la senda abandonada en 1870"; "El socialismo es para el Paraguay una especie de retorno al pasado, al Paraguay de los López". (108)

El nacionalismo populista del febrerismo al igual que el del MNR boliviano y del APRA peruano se presentaba como antimperialista. "..., la oligarquía dice: 'El Paraguay para los extranjeros'. Nosotros decimos: 'El Paraguay para los paraguayos'. Este es nuestro nacionalismo. Nacionalismo en función de los de abajo, no en función de los de arriba. Nacionalismo revolucionario" (109). Sin embargo, al igual que aquellos, por su carácter pequeñoburgués no tenía un proyecto alternativo y, como ya hemos visto, ni cuestionaba al capital extranjero.

En junio es creado el Departamento Nacional del Trabajo (DNT) y desde entonces las cuestiones obreras dejan de pertenecer a la órbita policial. El considerando del decreto afirma: "Que la política social de la Revolución tiende a regular la solidaridad y la cooperación de los agentes productores de la economía nacional...Que corresponde establecer una responsabilidad cierta en el régimen de las relaciones del patrón con el obrero, basado en la justicia y el respeto de los fueros humanos; debe eliminarse el viejo concepto de la explotación del hombre por el hombre..." El decreto establecía la libertad de sindicalización, la libertad de trabajo, la jornada de 8 horas, descanso dominical, derecho a la asistencia sanitaria, el derecho a la instrucción, indemnización por accidentes de trabajo, reglamentación del trabajo de mujeres y niños, prohibición del trabajo nocturno de los niños, organización de cooperativas obreras, pago de los jornales en dinero en efectivo, conciliación y arbitraje, inspección y vigilancia de los establecimientos de trabajo y la participación de un delegado obrero y otro patronal en el DNT. Esta ley tampoco quedó en las buenas intenciones ya que se enviaron inspectores que controlaran su cumplimiento incluso a las grandes empresas extranjeras lejanas a la capital.

Desde entonces el DNT intervino en una serie de conflictos que denotaban la polarización social del momento. Se dieron conflictos en la curtiembre de San Lorenzo, fábrica de chocolates de "La Mascota". conductores de carreta de Villeta, Ingenio de Benjamín Aceval, cargadores de carros, choferes, aserradero Fassardi,

fábrica de vidrio de Sajonia, obreras cartoneras, frigorífico El Peñón, CALT, hojalateros, ladrilleros, etc.

En julio la CNT emiten un comunicado declarando que la clase obrera ha avanzado con la revolución y que "ha dado su sangre juntamente con el Ejército Libertador y con el estudiantado en el formidable entrevero del 17 de febrero" y que, por lo tanto, sólo favorece a la contrarrevolución la represión y la desconfianza de que es objeto. Llama al Congreso de la CNT en septiembre, a la integración de todas las fuerzas revolucionarias en la Unión Nacional Revolucionaria (UNR) y ofrece al gobierno movilizar 10.000 hombres en su defensa si da la libertad y garantía de regreso a los estudiantes y obreros presos y deportados y "garantía para la libre organización sindical sin pago de impuesto para reuniones".

El gobierno autoriza el regreso de los exiliados, fundamentalmente comunistas. Al interior del gobierno los colorados y la LNI compiten por la hegemonía. El 20 de septiembre Natalicio González escribe en Guaranía contra "la democracia funcional que hay en Rusia y en Italia y que se pretende instalar en Paraguay ...el mal se agravará singularmente a consecuencia de la estructuración colonial de nuestra economía". Al mismo tiempo el gobierno no pide moderación a las representaciones y comunidades italiana ya alemana en sus demostraciones pro fascistas.

El primero de octubre es asaltado por fuerzas militares el local de la CNT cuando se reunía el Consejo de Delegados a pesar de que había policías al interior de la reunión controlándola.

La campaña exterior, azuzada por los exiliados, de que el gobierno era comunista golpeaba al gobierno y a su alianza con la CNT. "La Prensa" de Buenos Aires denunciaba en aquel año que en las calles de Asunción se repartía a raudales el oro de Moscú" (110). El 7 de octubre se dicta un decreto que prohíbe las actividades comunistas y Creydt y otros son nuevamente desterrados. El día 22

106. Gaona Introducción.... op. cit. p.304
 107. Jover Peralta op. cit. la. parte p.55
 108. Idem pp. 73 y 78
 109. Idem p. 34
 110. Gaona Introducción... op. cit. p.229

la Cancillería comunica: "...en presencia de la amplitud adquirida por esa propanganda, del hecho que haya merecido ser recogida por algunos diarios argentinos y que haya acarreado la diligencia de una embajada extranjera amiga...formula las declaraciones siguientes: la sospecha de actividades comunistas en el Paraguay ha sido definitivamente extinguida y descartada por la ley adoptada por el cual el gobierno provisorio del Paraguay declarando reprobable las actividades comunistas, y por la reclusión de los agentes de esa doctrina existentes en el país...". Esta ley, el alejamiento de Jover Peralta a la Misión diplomática en Cuba "y la matanza de 12 obreros extranjeros por orden del Jefe del Departamento de Marina, enajenaron al Gobierno el apoyo de una notable fracción del mundo del trabajo..."(111)

El 27 de octubre un nuevo decreto moviliza a todos los ciudadanos aptos para el trabajo bajo estructura militar. Después se obliga a los trabajadores a solicitar un certificado de trabajo.

Durante octubre y noviembre se da la huelga contra la CALT que tenía la concesión del servicio de energía eléctrica y tranviario, ello constituye un nuevo enfrentamiento entre la derecha y la izquierda dentro del gobierno. Los trabajadores de la compañía declaran: "Nuestra lucha no es sólo contra la CALT sino contra todas las fuerzas ocultas que la empujan, Nuestro conflicto no es sólo una cuestión gremial sino una cuestión nacional..."(112). En el fondo se está peleando por la renegociación de todas las concesiones leoninas otorgadas a las empresas extranjeras, y específicamente la concesión a la CALT que duraría 70 años. Esta empresa no presentaba sus balances al gobierno paraguayao y su servicio tranviario tenía precios de monopolio en ciertos tramos. El periódico "El Día" escribía el 17 de noviembre: "...esa asombrosa suma de 80.000 pesos moneda argentina semanales cobrados por la CALT por quemar nuestras leñas con nuestros obreros y darnos una mala luz ha

111. Chartrain op. cit. p.215

112. Tomado de Gaona Introducción... op. cit. p.310

empobrecido a nuestra capital. La nacionalización de los servicios es tal vez la única solución para este enojoso conflicto". La nacionalización no se da, debilitando aún más la alianza de los trabajadores con el gobierno.

En noviembre se funda la Unión Nacional Revolucionaria (UNR) "una organización superior que tiende a asegurar la unificación política de la República y la unión de todos los ciudadanos en la acción común". La LNI ocupa la función dirigente, Franco es nombrado presidente de la UNR y Stefanich vicepresidente. Este nuevo partido significa la definitiva ruptura con el Partido Colorado, B. Caballero renuncia y Natalicio González es enviado prisionero a Isla Margarita. Era la culminación de las disputas entre el P. Colorado y la LNI ya que anteriormente el Intendente de la ciudad de Asunción, Felipe Molas López, colorado, había sido descubierto en un caso de corrupción y luego organizando un complot para el 12 de octubre. Esta situación dejaba a la ANEC con sus 106 mil miembros como la principal fuerza de apoyo al gobierno.

Se funda la Unión Industrial Paraguaya. "Constituía una de las entidades más influyentes en el quehacer económico y en cuanto peso político. Organizaba exposiciones, sugería al gobierno pautas de política fiscal, sobre el capital y el trabajo, a más de servir como fuente de consulta para la legislación..." (113)

Ya ingresando en 1937, se da otro conflicto contra una empresa extranjera que también trabajaba con una concesión otorgada por el gobierno, la APCC que operaba el puerto de Asunción. Los trabajadores reciben el apoyo de la ANEC y de todos los gremios laborales. La ANEC empieza a participar en los conflictos obreros como intermediario y preocupándose por los obreros de los yerbales tratando de desplazar a la CNT que había resuelto mantener su independencia frente a la JNR. (114) Siguen varios conflictos: Algo-

113. Miranda. op. cit. p.222

114. "Esta posición no implica de ningún modo aislarse de las demás fuerzas democráticas, al contrario, la CNT está dispuesta como siempre a colaborar con los organismos populares como la UNR y la ANEC, etc. en lucha por las reivindicaciones fundamentales del pueblo y en la liberación nacional contra la vuelta de los liberales vende-patria, contra una dictadura fascista, etc." Comunicado de la CNT Tomado de Gaona Introducción pp.319-320

dones S.A., el Sindicato de Obreros Varios de Villarrica, los agricultores cañeros, los obreros del calzado, tabacaleros, ladrilleros, etc. El 10. de mayo de 1937 no tiene el mismo brillo que el del año anterior, pero vuelve a participar la CNT, la UNR, la ANEC y la Juventud Católica.

Las relaciones de la revolución con la iglesia católica fueron tensas. Dos sacerdotes franceses del Colegio San José ayudaron a Bray, metido a conspirador en esos años, a ingresar al país vestido con hábitos religiosos. El 27 de junio de 1936 sale el primer número del periódico católico "Rumbos" con un claro sentido conservador recomendando a los obreros reducir sus gastos antes que pedir aumentos de sueldos. El 31 de agosto, Bogarín se congratula del rechazo de Franco hacia el comunismo, al emitir una "Pastoral sobre el comunismo". El 8 de septiembre se reemplaza al Paf Pérez de la dirección de "Rumbos" desde donde atacaba el "verbo enfermizo de Lenin". El 29 de septiembre un decreto gubernamental suspende el periódico sin dar ninguna explicación. El 12 de octubre Bogarín se niega a asistir al acto en que las cenizas de López serían depositadas en el Panteón de los Héroes y poco después presenta al Ministro del Interior un proyecto de ley "que establece las reglas para la reprensión de las actividades comunistas", proyecto que el ministro asegura que va a promulgar, aunque al final fue aprobada una ley anticomunista diferente.

Se hizo mucho en el plano educativo con la intención de extender la educación básica a todo el país. En un principio se proyectaron crear 400 escuelas primarias, proyecto que contó con la adhesión de la Federación de Estudiantes. También se crearon la Escuela de Artes y Oficios, la facultad de Ciencias Económicas, Facultad de Odontología, Colegio secundario y normal de Concepción, escuelas agrícolas. Se eliminaron los gravámenes para estudios secundarios y universitarios. También tuvo importancia para la educación la rehabilitación del guaraní ya que fue un paso más para que los niños no fueran enseñados en un idioma extraño para ellos.

Se instala la Universidad Popular en Asunción y Villarrica que abandona su carácter apolítico y se extiende no sólo a adolescentes y adultos sino también a los niños.

En el plano de la salud se creó el Ministerio de Salud Pública que encaró la administración de 6 hospitales en el interior del país y 15 estaciones sanitarias.

Se establecieron estancias fiscales forestales y ganaderas en el marco de una mayor participación del estado en la economía. El establecimiento forestal en la zona de Bahía Negra pretendía producir madera para cambiarla por tractores y material ferroviario. También se intentó el trueque de yerba mate por gasolina con México.

Se dio inicio a la Marina Mercante del estado al botarse el barco "Tte. Pratt Gill". Era esta una antigua aspiración de la LOM. También se "creó el Departamento de Industrias y Monopolios dependiente del Ministerio de Agricultura y Ganadería a objeto de coordinar los intereses del productor y del consumidor, fomentar la industrialización nacional y el incremento de las exportaciones" (115)

Otra preocupación constante del gobierno fue la falta de caminos. Afirmaba Franco en su discurso del primer y último cumpleaños de la revolución: (116)

Un campo indicado para la inversión del capital extranjero es la construcción de obras públicas y caminos en gran escala. No faltan las ofertas en ese sentido de modo que pronto nos será dado romper el círculo vicioso: no hay caminos porque no hay producción, no hay producción porque no hay caminos... La producción ha aumentado en el país a pesar de la falta de caminos, pero este crecimiento alcanzará un límite relativamente bajo con relación a la capacidad del país si paralelamente no se facilitan los transportes mediante caminos modernos y en cantidad suficiente. Por eso la política de la Revolución en punto a la construcción de caminos será llevada adelante aún con los recursos presupuestarios nacionales".

Por primera vez se prestó atención a la situación del indígena al crearse el "Patronato Nacional de Indígenas" destinado a mejorar su situación.

El 13 de agosto de 1937 se produce el golpe de estado que acaba con el gobierno "febrerista". Para evitar que el gobierno y su base popular se defendiera, los golpistas afirmaron que el alzamiento no era contra Franco sino contra su gabinete. Aunque el golpe fue incruento, al verse claro el engaño, se dieron tres levantamientos (7-IX, 10.-X y 21-XII de 1937) que fueron duramente reprimidos. La represión fue violenta a partir de entonces durante muchos años.

CARACTERIZACION DEL REGIMEN DE 1936

El movimiento revolucionario fue débil en la medida que representaba a una burguesía débil. Relata Jover Peralta que una vez Stefanich le preguntó su opinión acerca de cuales deberían ser las realizaciones de la revolución; al hablar Jover Peralta de nacionalizaciones, mejoramiento de la vida del trabajador, etc., Stefanich declaró que si se hiciera eso la revolución caería al día siguiente y que "lo que hay que hacer es dictar dos o tres medidas efectistas para impresionar al pueblo" (117). Esto nos da una idea de la debilidad del gobierno y, a la vez, de las características de la pequeña burguesía que estaba en él. Pequeña burguesía que al no presentar un proyecto claro se perdía en estériles disputas entre los diversos sectores componentes y era vacilante para dar los pasos fundamentales para consolidar la revolución.

Era continua la conspiración de los ganaderos terratenientes que reprochaban al gobierno el haber suspendido el pago de las requisas de ganado producidas durante la guerra, y de los exiliados que desde el exterior utilizaban cualquier pretexto (entrega de prisioneros a Bolivia, venta de armas, el abandono por las tropas del camino internacional, etc.) tildaban al gobierno de entreguista, fascista, comunista, etc. sin importarle demasiado la coherencia de sus acusaciones. Ante estas acusaciones y por su propia debilidad e incoherencia el gobierno en lugar de hacer avanzar la revolución retrocedía reprimiendo obreros, emitiendo el proyecto anti-comunista, limitando el número de has. a ser repartidas, repartiendo tierras en Alto Paraná para no afectar a los terratenientes, etc. restándole así posibilidades de un mayor apoyo de obreros y campesinos. El apoyo de los campesinos era fundamental (en 1950 todavía el 85% de la población era rural) sin embargo se permitió que fueran despojados de la tierra que habían cultivado por generaciones por una oligarquía temerosa de perderlas. Tampoco se afectaron los poderosos intereses extranjeros (150 millones de pesos oro de inversiones extranjeras en 1939) a pesar de ser una constante reivindicación obrera y popular; esto dejaba a las compañías extranjeras con manos libres para conspirar.

En varios comunicados la clase obrera declaraba su adhesión

a la revolución y que no se merecía la desconfianza gubernamental, pero la respuesta no fue sino la cárcel, el destierro, el asalto a las asambleas, el mantenimiento de impuestos a la realización de asambleas, etc. Al radicalizarse la lucha de clases la opción debía ser clara y ya no podía estarse titubeando entre la contrarrevolución temerosa del auge popular y las clases populares que deseaban avanzar en el proceso. En su etapa final el gobierno de Franco y la LNI dejó de titubear para ponerse al lado de los intereses antipopulares, aún así la oligarquía prefirió tomar las riendas del gobierno para conducir el proceso de modernización que era necesario, pero ahora bajo su control y sin permitir ningún avance popular más.

Al momento de caracterizar la revolución de 1936 debemos eliminar totalmente la hipótesis de que haya estado apoyada en la oligarquía, porque, como dice Chartrain, se le han hecho muchas acusaciones, pero ninguna "de estar aliado a los grandes intereses económicos". Más bien habría que incluirlo entre una serie de gobiernos latinoamericanos que han sido calificados como populistas-nacionalistas- burgueses.

"...la forma mediante la cual la burguesía industrial ha ofrecido e impuesto su proyecto de desarrollo a la sociedad, ha sido a través de movimientos político-sociales que se han llevado a cabo en estos países, y que, aparentemente, han sido impulsadas por las clases medias, por la pequeña burguesía y aún por el campesinado. Y si decimos aparentemente, es porque, aunque todos estos movimientos (como el 'tenentismo' y más adelante, el 'varguismo' en Brasil, la Revolución Mexicana, el movimiento que conduce a la ascensión al poder a Irigoyen en Argentina, seguido por el 'peronismo', el 'batllismo' en Uruguay, el movimiento que culmina con el Frente Popular en Chile) expresaban, en su contenido, intereses reales de las clases medias, de la pequeña burguesía y, en el caso mexicano, el campesinado pobre; sectores que han impulsado estos movimientos y les han dado forma, más allá de lo que todos han buscado en sus formas transparentes de expresión -que están contenidas por ejemplo en sus programas reivindicativos- se estaban cristalizando los intereses que, de hecho, eran los únicos capaces de orientar el curso y el sentido del desarrollo dependiente: los del capitalismo industrial". (118)

115. Miranda op. cit. p.212

116. Tomado de Masi y otros op. cit. pp.4 y 5

117. Jover Peralta op. cit. la. parte p.62

118. Bambilra op. cit. p.48

El populismo no surge por la contradicción de las clases antagónicas sino de contradicciones al interior de la clase dominante, y la burguesía que lo instaura encuentra apoyo en un sector de la clase obrera interesado en un desarrollo económico estatista y que controle a las inversiones extranjeras. La burguesía que instaura el populismo está relacionada con el mercado interno que tiene intereses contrarios al capital extranjero y la oligarquía que destinan sus productos a la exportación, en la medida en que la primera desea medidas que estimulen el mercado interno y la oligarquía y el capital extranjero están más interesados en reducir el costo de sus mercancías mediante la superexplotación que imposibilita a sus trabajadores el aumentar su nivel de consumo, y por lo tanto, el mercado interno. La burguesía interna se presenta, por lo tanto, como antimperialista y nacionalista. (119)

El estado populista abandona el liberalismo que había caracterizado la política económica de los anteriores bloques en el poder.

"Al Estado cupo la responsabilidad de reunir y orientar recursos de inversión directamente hacia las empresas industriales, o indirectamente, mediante el aporte de servicios y de infraestructura económica. También tomó a su cargo la responsabilidad de reunir y orientar recursos de inversión directamente hacia las empresas industriales, o indirectamente, mediante el aporte de servicios y de infraestructura económica. También tomó a su cargo la responsabilidad de lograr la transformación requerida en la estructura de calificaciones de la fuerza de trabajo, y propició una política educacional en parte orientada hacia el desarrollo industrial. En la misma forma, tuvo que facilitar la explotación de nuevos recursos naturales.

El Estado también empezó a ocuparse a partir de un determinado momento de la actividad agropecuaria. Se hizo cada vez más evidente que sin una transformación y modernización agrícolas, y los consiguientes aumentos de producción y productividad en el campo, la expansión industrial no podría continuar..." (120)

Este tipo de estado sólo alcanzó un relativo éxito en los tres mayores países de latinoamérica y más aún en México donde se asentó

119. "El Estado es presentado por las fuerzas que se hallan en el poder como si representase, al mismo tiempo, a todas las clases y grupos sociales, pero vistos como "pueblo", como una colectividad para la cual el nacionalismo desarrollista pacífica y armoniza los intereses y los ideales" Ianni, Octavio op. cit. p.141

120. Sunkel y Paz El subdesarrollo latinoamericano y la teoría de la dependencia pp.364-365

no en los votos, o en golpe de estado, sino en una revolución popular armada. En los demás países el poder del capital extranjero era muy grande, la burguesía destinada al mercado interno era muy débil como para reemplazarlo, la capacidad inversora del estado también era débil por lo que no podía cumplir su rol histórico de dinamizar a la burguesía a través de inversiones de infraestructura industrial, de transporte, servicios elementos, etc.

La misma debilidad de la burguesía hizo que en estos países el modelo "populista" fuera impulsado por la pequeña burguesía que estaba llena de titubeos que hacían que ni siquiera la burguesía confiase en su gobierno temiendo posibles radicalizaciones.

En Paraguay la revolución se debilitó aún más al reprimir a la clase obrera y desconfiar de su organización máxima y al no impulsar demandas populares básicas o impulsar algunas con mucha timidez. "Timidamente, casi sin convicción, fue creado el DNT. Timidamente se hizo una reforma agraria que hubiera podido refrendar sin ninguna violencia cualquiera de los gobiernos de la oligarquía. ...por no haberse ido desde el primer día al fondo de la cuestión, por no haberse atacado el mal en su raíz y en su momento los grandes problemas quedaron intactos. La revolución cayó del poder sin realizar su obra. Cuando eso ocurrió, el fervor popular estaba en su punto más bajo. No es que el pueblo hubiese dejado de ser revolucionario. Es que la obra verdaderamente revolucionaria brillaba por su ausencia...". (121)

Sólo después de ser derrocado, el movimiento febrerista comprendió la necesidad de haber realizado ciertas acciones básicas para sobrevivir. Para Gaona: "...la revolución del 17 de febrero de 1936 arrojó un saldo ponderable:...3. El nacionalismo popular requiere la existencia de un estado independiente que controle los puntos claves de la economía nacional...., necesita para su propia supervivencia de una fuerte y disciplinada vanguardia obrera, estudiantil y campesina..., se apoya en una central obrera unitaria, como su principal soporte...planifica la economía y establece su control sobre el capital extranjero..."(122).

V. LA MODERNIZACION OLIGARQUICA

El afirmar que cuando una clase social toma el poder del estado utiliza los aparatos de estado y pone la política económica a su servicio, es una sobresimplificación que no nos ayuda a explicar suficientemente las estructuras sociales. Lo cierto es que el estado se presenta como representante de la sociedad y la nación en general por lo que no puede hacer caso omiso de la lucha de clases y de los intereses populares.

Después del 13 de agosto de 1937 la oligarquía comprende que su modelo tradicional no puede funcionar, por lo que cambiará la política económica. Esto no quiere decir que seguirá una política a favor de la burguesía industrial y en contra suya. Recordemos que la oligarquía se compone de varios sectores (terratenientes, capital extranjero industrial y financiero, y el capital comercial) cuyos intereses no son idénticos (123), y que una misma persona puede al mismo tiempo estar en más de un sector y, por lo tanto, puede fácilmente variar de posición según las modificaciones que se produzcan en la acumulación interna, la lucha de clases, el mercado externo, etc.

Al retomar el poder, la oligarquía está débil frente al ascenso de la burguesía industrial y la clase obrera por lo que aquella es aceptada en el bloque en el poder a través de la UIP y se instaura una política de represión con reformas con relación a la clase obrera y el campesinado. Algunos capitales de la oligarquía se moverán hacia inversiones destinadas al mercado interno completando con esto la modificación paulatina de la formación social. Es su propia debilidad, su incapacidad de lograr el consenso perdido, su conocimiento de la imposibilidad económica de su modelo,

121. Jover Peralta op. cit. la. parte pp.59 y 60

122. Tomado de Gaona Introducción... pp.230 y 231

123. En cierta etapa, el capital comercial y terratenientes pueden estar interesados en la ampliación de la red vial, el primero porque amplía su radio de explotación y los segundos porque valoriza su propiedad. Mientras que el capital extranjero prefiere que el gaso público no se destine a ello porque transporte sus mercancías por el río. Posteriormente ingresará al área de acopio de algodón (Bunge y Born, Anderson & Clayton) y estos sí se interesarán por extender los caminos e incluso por una repartición de la tierra (el algodón es producido por pequeños productores) aspecto en el cual coincide con el capital

lo que le lleva a ampliar el bloque de poder y a cambiar para no morir. Esta nueva alianza es posible en la medida en que no existen contradicciones antagónicas entre la burguesía industrial interna y la oligarquía ya que ambos se encuentran identificadas con un mismo modo de producción, el capitalismo, y la extracción de plusvalía a los trabajadores del campo y la ciudad.

Este no es un cambio lineal y continuo sino con altibajos según las modificaciones en el poder de las clases, e implica una supervivencia de la oligarquía a la vez que se apoya al sector de acumulación capitalista más dinámica: la burguesía industrial. Así, con esta "modernización oligárquica", la reforma agraria es modificada a "expansión de la frontera agrícola" (124) y la intervención del estado en la economía que se inicia en 1936-1937 (en cierta forma el estado siempre ha intervenido en la economía a través de su intervención en la lucha de clases) abarcando hasta a establecimientos forestales y ganaderos, se reduce a aquellos emprendimientos que la burguesía no puede iniciar por sí misma, como energía, flota mercante, teléfonos, etc. y que el capital necesita para su expansión. El nacionalismo también se modifica, desde la exaltación antimperialista de los gobiernos de los López, de sus características independientes, su preocupación por el desarrollo industrial, etc. se pasa a una retórica nacionalista hueca recordándose más las batallas, el valor del soldado, los héroes, etc. eliminándose así el potencial revolucionario de la historia como lucha de clases. Por otro lado se eliminan paulatinamente los mercados cautivos de las taninerías y la sujeción extraeconómica de los trabajadores de los yerbales que eran antiguas reivindicaciones de la burguesía industrial interior y la clase obrera.

...con los comerciantes que se beneficiarían por una mayor producción campesina; pero a este aspecto los terratenientes se oponen. Estos, sin embargo, abandonan su papel de villanos al desear ciertos impuestos al comercio exterior, en tanto que el capital comercial y extranjero desean la mayor liberalidad posible. Así, ante cada aspecto de la política económica (monetaria, fiscal, impositiva, gastos del gobierno en infraestructura, etc.) las clases dominantes se enfrentan persiguiendo sus propios intereses.

124. Así, mientras en 1936-1937, las principales zonas en que se distribuyen tierras son Caazapá (con el 23.69% del total distribuido), San Pedro (20.94%), Guairá (18.91%) y Alto Paraná (14.59); en 1940-1947 son Chaco (79.85%), Alto Paraná (4.63%), Amambay (3.12%), Misiones (2.65%) o sea, en zonas más alejadas de los mercados tradicionales, de las zonas de colonización antigua. Datos to-

A la vez persiste la debilidad de la burguesía industrial que no le permite asumir el papel dominante dentro del bloque de poder. Además necesita de los sectores exportadores que le provean de las divisas necesarias para su expansión. Bambirra descubre esto en el marco latinoamericano: "...la oligarquía no se halla pues definitivamente liquidada. Mantiene sus privilegios básicos, pero abre las puertas del sistema de dominación a la burguesía industrial. De este proceso resulta un sistema de dominación más complejo e impuro: el de la dominación burguesa-oligárquica". (125)

Son varios los autores que han expresado esta idea con algunas variantes o simplemente han presentado el hecho sin explicarlo: "El movimiento del 17 de febrero, desde este ángulo, bajo ningún sentido puede ser considerado como un golpe militar más en nuestro calendario político militar, sino que es un hecho llamado a revolucionar toda la mecánica de la conducción política del país. Desde el 17 de febrero, en el Paraguay ya no se podrá gobernar como antes" (126). "Después de Franco, todos los gobiernos contrarrevolucionarios se han presentado con máscara de 'nacionalistas' y 'revolucionarios' para luchar mejor contra la revolución nacional" (127). "El poder de la oligarquía se ha debilitado grandemente. Ya no dispone del gobierno a su gusto y paladar. Antes de 1936 ¿quién hubiera osado discutir siquiera sus fundamentos? Hoy, no sólo se discute el sistema sino que existe todo un vasto movimiento enderezado a cambiarlo". "La revolución de febrero trae un empuje de masas que no se podrá ya detener sino por la satisfacción de las necesidades a que obedece". "Todos se 'febrerizaron' más o menos, incluso el Partido Liberal. Los liberales se hicieron también 'revolucionarios'. Hoy se declaran casi socialistas. Igual que los colorados. Van ahora a salvar a la patria después de haberla hundido... Careta, simulación en la lucha por la vida" (128). Sin embargo, estos militares 'contrarrevolucionarios' quedaban a pesar de todo marcados en su mayoría por la guerra y por la crítica antiliberal... Razón por la cual el poder volvió a manos de los políticos liberales sólo por algún tiempo, y aún, con vigilancia" (129). "Si este movimiento (febrero de

1936) fue incapaz de desplazar a la gran propiedad latifundiaria y, al mismo tiempo, pese a su orientación nacionalista, fue no menos incapaz de anular la dominación del capital foráneo instalado en los centros extractivos y transformativos claves de la producción agropecuaria, para abrir de ese modo y de manera revolucionariamente burguesa una fase de acelerado desarrollo capitalista; probablemente ello signifique el rezagamiento y las postergación de una tarea, y que el capitalismo tal vez nunca lo resuelva en el Paraguay. De allí que parecería muy razonable pensar en la pertinencia de una forma reaccionaria de desarrollo capitalista en la formación paraguaya..."(130). "Los febreristas tienen razón cuando dicen que todos los gobiernos subsiguientes se propusieron cumplir el programa del 36. Reforma agraria, reivindicación de los héroes, nacionalismo, empresas del estado, infraestructura, organización estatal del movimiento obrero, gobierno militar"(131). Como dijo Marx, los grandes hechos y personajes de la historia se producen dos veces, pero la segunda vez como farsa y caricatura.

Por su debilidad la oligarquía tiene que instalarse con el ejército y sólo con el poder de éste y la represión pueden llevar adelante el nuevo proyecto: "...su incapacidad de gobernar (de la oligarquía) la lleva a trazar con la milicia, que desde 1936 ya se perfilaba como el nuevo factor político dominante de la política paraguaya. La fórmula política del militarismo desplaza a la oligarquía del poder político, no así del poder económico que en consonancia con los detentadores del primero son los dominadores del orden social actual"(132). "El estado intervencionista" tiene múltiples formas, tanto 'desarrolladas' como 'subdesarrolladas'... En el Paraguay se le podría calificar como 'desarrollismo militar'

mados de Ramón Fogel "Colonización y estructura agraria" del libro: Estado, campesinos...." op cit. p.232

125. Op. cit. p.58 y agrega: "...los intereses oligárquicos e industriales, aunque manteniendo su especificidad, se mezclan y se complementan, resultando de allí en el plano económico y político-social, una serie de conflictos que no ocultan sus antagonismos, pero que los limitan a una situación de compromiso, base sobre la cual se asienta el sistema oligárquico burgués en estos países. La burguesía industrial latinoamericana ya nace limitada y comprometida con las clases oligárquicas" op. cit. p.47

126. Gaona Introducción... op. cit. p.223

127. Creydt op. cit. p.51

por ponerle un nombre. Alrededor de los militares y del 'desarrollo', comienza a girar el estado"(133). Y en el marco latinoamericano, "La oligarquía no gozaba pues de condiciones para la manipulación de estos movimientos (populares). Sólo contaba con el recurso de la represión y del respaldo en el imperialismo, haciendo cada vez más profundo su pacto con él".(134)

EL MARCO HISTORICO DE LA MODERNIZACION OLIGARQUICA

Tras el golpe contrarrevolucionario de 1937, el gobierno de Felix Paiva reinicia el pago de la deuda a los ganaderos y elimina no solo el decreto de reforma agraria de 1936, sino también la ley de colonización de 1935. La clase obrera no bajó la guardia siendo una de las muestras de la debilidad de la oligarquía. Se dieron innumerables huelgas, entre ellas las de obreros zapateros que pretendían una parte de las ganancias que traería la introducción de maquinaria, y la de los marítimos. A pesar de no existir la indemnización por despido, la lucha de los trabajadores consigue éxitos en este sentido. En 1939 se reúne el Congreso Constituyente de la Confederación de Trabajadores del Paraguay (CTP). La Federación de Estudiantes Secundarios lleva a su directiva al militante comunista Alfredo Alcorta.

La distribución de la tierra se hizo más lenta, 39.476 has. entre noviembre de 1938 hasta octubre de 1940. Se creó la facultad de Agronomía. En 1940 el Banco Agrícola ejecutó un plan mínimo de producción agrícola.

Posteriormente asume como presidente el Gral. Estigarribia que desde su puesto de embajador de EEUU se había ganado las simpatías de Washington. Se promulgó un Estatuto Agrario para acelerar la distribución de tierras, legislación que algunos calificaron de socialista. Con un préstamo norteamericano se inició la ruta que uniría Asunción con la frontera de Brasil en Alto Paraná. Estigarribia tenía la intención de modernizar la agricultura con la introducción de maquinarias. Impuso una nueva constitución antiliberal con facultades omnímodas para el presidente(135). Es por las características señaladas, un claro iniciador de esta etapa

calificada como de "modernización oligárquica". (136)

Estigarribia muere en un accidente de aviación el 7 de septiembre de 1940 y asume como presidente el Gral. Morínigo con el slogan "orden, disciplina y jerarquía". En sus inicios tiene el apoyo de la UNR y el "tiempismo" calificado por Miranda como "católicos de tendencia fascista". Entre sus premisas estaban las de "democracia de verdad, no electoralista, en vista de que el pueblo no está aún preparado par emitir voto consciente y libre...rechazo del liberalismo y fomento del intervencionismo estatal sobre todo en el orden económico y especialmente en las relaciones entre el capital y el trabajo. La inercia del Estado liberal debe ceder su puesto al dinamismo del Estado protector y director, intervención y contralor permanente del Estado en todas las empresas que explotan concesiones o servicios públicos". (137)

La política de represión más reformas se incrementa. El 9 de enero de 1941 el gobierno decreta una "tregua sindical" a la que la CTP responde con la huelga general indeterminada. El gobierno paraguayó consulta a los de Italia y Alemania sobre qué hacer y el día 10 decreta que los obreros "están considerados como soldados y sometidos a las leyes, reglamentos y Código Penal Militares". Se encarcelan centenares de obreros y se instalan campos de concentración en el Chaco.

Por el lado de las reformas, en octubre de 1943 se establece el salario mínimo, el 10. de febrero de 1944 se establece el seguro social por enfermedad, invalidez, vejez, etc.

128. Citas de Jover Peralta op. cit. 2a. parte pp. 80-81 y 9 y la. parte p. 78

129. Chartrain op. cit. p.223

130. Salinas, Dario "Tendencias del proceso agrario..." op. cit. p.33

131. De los Ríos, José "Proceso Político del Stronismo" Revista Síntesis No. 20-21 México p.8

132. Masi y otros op. cit. p.10

133. De los Ríos op. cit. p.8

134. Bambilra, Vania op. cit. p.131

135. "Al fortalecer las atribuciones jurídicas estatales, no se trata de crear un sistema dictatorial, puesto que la dictadura consiste esencialmente en el ejercicio discrecional de funciones, sino de defender mejor nuestra sociedad y ampliar el radio de acción del Estado en lo que se refiere a su intervención en la vida social y económica, con lo cual se abandona el concepto caduco

En 1940 se establece un plan trienal. Duante este periodo se da: (138)

"...la reglamentación del trabajo de mujeres y menores; ampliación del servicio aereo internacional; funcionamiento de ZP i Radio Nacional; creación de mercados municipales.... creación del Banco Municipal de Préstamos; creación de la Marina Mercante Paraguay-Brasileña;...construcción del aeropuerto de Asunción;.. construcción de edificios para agencias de impuestos internos en el interior; creación de la Dirección General de Hacienda;...construcción y reparación de 900 kilómetros de caminos y 120 puentes; creación de la Corporación Paraguaya de Alcoholes y del Instituto Geográfico Militar; puesta en marcha de 45 escuelas incluidas escuelas regionales de agricultura en 8 pueblos; apertura de 64 colonias agropecuarias..."

Al finalizar este plan se dio inicio a uno quinquenal que pretendia entre otras cosas la ayuda técnica y financiera del estado a industrias "que requieran ser estimuladas", "explotación por el estado de nuevas industrias, especialmente de las estratégicas para la defensa nacional y de aquellas que, no obstante la ventaja económica que representan para el país no fueron consideradas para la iniciativa privada...formación de corporaciones industriales de carácter mixto...otorgamiento de facilidades al comercio de exportación en los renglones que necesiten ser estimulados, supliendo el Estado a la iniciativa privada cuando ella fuese nula...abaratamiento de fletes...construcción de un dique seco...creación de una pequeña flota ...gestiones relacionadas con la instalación de una fábrica de cemento..."(139). Aunque el plan era muy general y no era sino una declaración de objetivos a partir del cual debía iniciarse una verdadera planificación con asignación de recursos, financiación, etc, si nos permite ver claramente el cambio producido en la política económica con amplia participación del estado en la vida económica.

Desde la promulgación del Estatuto Agrario hasta agosto de 1947 se entregaron sólo 22.907 has, lo cual representa una baja en el ritmo de reparto. Se realizó un censo agrícola que detectó la

del Estado neutral e indiferente. El Estado moderno no puede ser un simple gendarme...En los países de rudimentario desarrollo, en que la iniciativa privada es débil y en que existen problemas superiores a la capacidad del particular, el Estado no puede paracticar, sin compromer el progreso, la doctrina del dejar hacer" Exposición de motivos de la Nueva Constitución de la República Tomada de Rivarola, Domingo "Estado, Modernización agrícola y diferenciación campe-

desigual distribución de la tierra y un bajísimo nivel de acumulación que atribuyeron a la falta de financiación. Fue creado por ello el Crédito Agrícola de Habilitación (CAH) dependiente del Banco Agrícola que logró resultados positivos para el muy reducido número de familias que lograron créditos.

Se estableció un control de cambios que se liberalizó un poco en 1945 al establecerse un mercado libre paralelo pero restringido, las divisas obtenidas por las exportaciones debían ser entregadas al gobierno al cambio oficial.

Pero esta modernización de la política económica se daba sin salir del marco oligárquico. "...latifundios, empresas importadoras-exportadoras, los enclaves colonialistas extranjeros que explotaban materias primas, las firmas que tenían el monopolio de servicios públicos, es decir los fundamentos del poder económico establecido, no fueron afectados. Por el contrario, el gobierno los protegió tratando de esa manera de ganar el apoyo del grupo empresarial". (140)

Se establece el "guaraní" como moneda nacional, se crea el Banco Central y se nacionaliza la CALT y tras declarar la guerra a Alemania se expropián las empresas alemanas Cía. Internacional de Teléfonos S.A. y el Banco Alemán.

Una inestable alianza liberal-feberrerista-comunista intenta la toma del poder en 1947 y es derrotada. Los colorados quedan con el poder militar completo y desplazan a Morínigo de la presidencia. Varios presidentes se suceden y entre ellos el fascistoide, ex-antioligárquico, ex "anticapitalista", Natalicio González.

Pero recién en 1954 tras el golpe de estado de Alfredo Stroessner se estabiliza el proyecto y se le da su forma más completa. Se establecen empresas estatales y se nacionalizan otras (Flota Mercante del Estado, Corpusana, el ferrocarril, etc.), se extiende la red vial, se completa la ampliación de la frontera agrícola con la entrega de tierras en Alto Paraná (141) donde se funda el

sina en el Paraguay" del libro "Estado, campesinos..." op. cit. p.57

136. "El acceso del Gral. José Félix Estigarribia al poder el 18 de febrero de 1940... implicó el más serio intento de cambio desde el mismo interior de la clase directiva dominante. En tal sentido, antes que una "restauración" del modelo tradicional, fue... de transición definitiva, hacia un sistema socio-político autoritario" Idem p.57

puerto Pte. Stroessner y se construyen la presa hidroeléctrica de Acaray y recientemente, la de Itaipú, se inicia el cultivo agrícola empresarial de trigo y soya, se tecnifica la ganadería con la introducción de nuevos pastos, inseminación artificial, etc. y en general se completa el proyecto instaurado en febrero de 1936. "Ejército y Partido logran cumplir las funciones básicas burguesas (esto es, para un país capitalista) cuyo programa se anuncia y se inicia con la revolución de febrero". (142)

Aunque la "modernización oligárquica" signifique la superación parcial de las contradicciones interburguesas que habían llegado a su nivel explosivo en 1931, no significa que el nuevo patrón pueda funcionar indefinidamente sin contradicciones. Es más, ha llegado a un límite que exige un nuevo reordenamiento de la economía y, por lo tanto, de las clases.

Ahora las contradicciones más importantes son las que se dan entre las clases fundamentales del capitalismo, en la medida en que el nuevo patrón capitalista es incapaz de ofrecer a los trabajadores un substancial aumento en su nivel de vida y en su nivel de participación política en el control de la sociedad.

CONCLUSION

El patrón reaccionario de acumulación por su elevada dependencia al mercado exterior recibe un fuerte golpe con la crisis de 1929 y la posterior depresión. Bajan tanto los volúmenes exportados como los precios dislocando todo el sistema. Argentina, el mercado más grande para los productos de exportación paraguayos, ante la falta de divisas, sustituye importaciones y entre ellas los fácilmente sustituibles productos paraguayos. La oligarquía, estrechamente ligada al comercio exterior, se encuentra sumamente débil y sólo agudizando la represión puede mantenerse en el poder.

137. Miranda op. cit. p.64

138. idem pp.65 y 66

139. Plan Quinquenal 1943-1948 de Reconstrucción Nacional. Higinio Morínigo Departamento Nacional de Prensa y Propaganda.

140. Miranda op. cit. p.64

141. De 1950 a 1977 se entregaron por la colonización oficial 3.444.633 has. y

El patrón de acumulación pauperiza a los obreros explotados por empresas extranjeras interesadas sólo en disminuir sus costos en fuerza de trabajo para obtener más ganancia al exportar sus productos. También pauperiza a los campesinos que sólo en una reducida proporción son propietarios de las tierras que cultivan y están sometidos a la explotación del terrateniente y del capital comercial que disminuye las posibilidades de acumulación y diferenciación campesina. El mercado interno se encuentra así enfrentado a obstáculos que constituyen un freno a la industria nacional marcando el agotamiento del patrón reaccionario de acumulación de capital.

Los sectores antioligárquicos se organizan, hacen nuevas organizaciones y partidos que presentan un proyecto de desarrollo basado en el incremento del mercado interno. Reforma agraria, inversiones estatales, control del capital extranjero y nacionalismo son sus banderas más visibles.

La situación llega a niveles explosivos tras la masacre de estudiantes el 23 de octubre de 1931. Esta situación explosiva se convierte en el detonante de la guerra del Chaco contra Bolivia que también pasa por una crisis similar. La guerra es una tregua que a la vez, extiende las contradicciones que estallan en ambos países al finalizar aquella.

Los sectores que asumen el gobierno en febrero de 1936 están lejos de ser homogéneos. La procedencia de clase de los componentes es pequeñoburguesa y el proyecto adoptado el de la burguesía industrial destinada al mercado interno que pronto desaloja a los demás sectores y reprime al movimiento obrero. Sin sus aliados el gobierno tan débil como la burguesía interna que lo apoya y es derrocado.

Los sectores oligárquicos, sin embargo, no vuelven a su proyecto anterior sino que a través de un proceso lento plagado de contradicciones, van llevando adelante pero distorsionadamente las tareas de la revolución de 1936 a fin de solucionar la crisis del patrón oligárquico de acumulación. Distorsionadamente porque la re-

....por la privada 1.002.183 has. En tanto entre 1870 y 1940 se habían entregado entre 316.880 y 432.218 has. según distintos investigadores.

142. De los Ríos op. cit. p.7

forma agraria es convertida en expansión de la frontera agrícola sin afectar los latifundios; las inversiones estatales se reducen a áreas que la burguesía no tiene capacidad de asumir; no hay control del capital extranjero sino que las concesiones se hacen más entreguistas y al nacionalismo se le despoja de toda su potencialidad revolucionaria.

Es con la dictadura stronista que este modelo se implanta con toda su forma permitiendo una resolución parcial de la crisis interburguesa, lo cual sumado a una durísima represión le permite una larga permanencia en el gobierno. Sin embargo, hoy afloran fuertes contradicciones que presagian la imposibilidad del sistema, contradicciones que provienen, por un lado, de las distorsiones con que se llevó adelante el programa de febrero de 1936, y por otro, de la explotación de los trabajadores que hoy nuevamente están acumulando poder para imponer su proyecto por encima de las clases explotadoras.

Solo hay dos salidas para la presente crisis del stronismo y ambas implican satisfacer parcial o totalmente las reivindicaciones populares. Una primera salida es una nueva reorganización capitalista que elimine las distorsiones con que fue llevado a cabo el programa de 1936 pero que, a la vez, distorsione las actuales demandas populares; esta opción no haría sino aplazar un próximo estallido de la crisis. La resolución más radical a la crisis y la única que puede garantizar un substancial aumento del nivel de vida y una redistribución del ingreso y de la propiedad pasa a través de la implementación del proyecto de los trabajadores, y que estos, desde el poder construyan una sociedad socialista y destruyan para siempre al poder.

BIBLIOGRAFIA BASICA

- Pastore, Carlos La lucha por la tierra en el Paraguay Edit. Antequera Montevideo 1972
- Rivarola Paoli, Juan Bautista Historia Monetaria del Paraguay Asunción 1982
- Chartrain, Françoise Historia de los Partidos políticos y la Iglesia en el Paraguay mimeo
- Almada, Martín Paraguay, educación y dependencia Buenos Aires 1979
- Bordón, Arturo Historia Política del Paraguay Tomo I Asunción 1966
- Lara Castro, Jorge Aproximación histórica a la estructura agraria del Paraguay 1811-1937 tesis maestría Flacso
- Cueva, Agustín El desarrollo del capitalismo en América Latina S.XXI México 1977
- Tría, Vivian El Paraguay de Francia el supremo a la guerra de la Triple Alianza Buenos Aires Ed. del noroeste 1975
- Furtado, Celso La economía latinoamericana S. XXI 1978
- Creydt, Oscar Formación histórica de la nación paraguaya 1964
- Massiah, Gustave División internacional del trabajo y alianzas de clase Fontanella Barcelona 1975
- Miranda, Anibal Apuntes sobre el desarrollo paraguayo Vol I y II Universidad Católica Asunción 1979
- Ayala, José de la Cruz Desde el Infierno Ed. Napa Asunción 1982
- Argaña, Luis María Historia de las ideas políticas en el Paraguay Bibl. Colorados Contemporaneos 1979 Asunción
- Barrett, Rafael El dolor paraguayo Bibl. Ayacucho Caracas 1978
- Ortíz, Ricardo Historia económica de la Argentina Ed. Plus Ultra Baires 1978
- Koebel, W. Paraguay Londres 1919
- Anónimo Estructura económica y clases sociales en el Paraguay mimeo
- Gaona, Francisco Introducción a la historia gremial y social del Paraguay Tomo II inédito
- Gaona, Francisco La Hegemonía argentina en el Paraguay Buenos Aires
- Díaz de Arce El Paraguay contemporaneo Rev. Tricontinental
- Bray Armas y Letras Tomos I, II y III Edit. NAPA Asunción
- Jover Peralta, Anselmo El Paraguay revolucionario Ed. Tupá Vol. I y 2 Buenos Aires 1946
- Masi, Fernando y otros Análisis del movimiento de febrero de 1936 inédito
- Pedretti, Carlos Las nuevas relaciones económicas entre Paraguay y Argentina 1942
- Economics controls and Comercial Policy in Argentina Tariff Commission Wash. 1945
- Paraguay Importaciones de 1926 a 1940 Asesoría Técnica aduanera
- Bambirra, Vanía El capitalismo dependiente latinoamericano S.XXI Mex. 1977
- Ianni, Octavio La formación del estado populista en América Latina ERA Mex.
- Flecha, Victor Jacinto Apuntes sobre las formas del estado paraguayo tesis de maestría Flacso México 1982
- Sunkel y Paz El desarrollo latinoamericano y la teoría de la dependencia
- Rivarola, Domingo y otros Estado, modernización agrícola y diferenciación campesina en el Paraguay Centro Paraguayo de Estudios Sociológicos Asunción 1982
- Taboada, Edgar El desarrollo económico del Paraguay Cepal Santiago de Chile 1953