

UNIVERSIDAD NACIONAL AUTONOMA DE MEXICO

FACULTAD DE ECONOMIA

**LA PRODUCCION DE BIENES DE CAPITAL
EN LA CONFORMACION DE UN NUCLEO
ENDOGENO TECNOLOGICO**

T E S I S

**QUE PARA OBTENER EL TITULO DE
LICENCIADO EN ECONOMIA
P R E S E N T A**

RAFAEL CORONA FUNES

MEXICO, D. F.

1982



Universidad Nacional
Autónoma de México



UNAM – Dirección General de Bibliotecas
Tesis Digitales
Restricciones de uso

DERECHOS RESERVADOS ©
PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL

Todo el material contenido en esta tesis esta protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.

INDICE GENERAL.

"LA PRODUCCION DE BIENES DE CAPITAL EN LA CONFORMACION DE UN - NUCLEO ENDOGENO TECNOLOGICO"

INTRODUCCION.

CAPÍTULO I.- LA PRODUCCION DE BIENES DE CAPITAL EN EL PROCESO - SUSTITUTIVO DE IMPORTACIONES.

- I.1.- ARRANQUE DEL PROCESO SUSTITUTIVO DE IMPORTACIONES.
- I.2.- EL REZAGO RELATIVO DE LA PRODUCCIÓN INTERNA DE BIENES DE CAPITAL.
- I.3.- LAS ETAPAS DEL PROCESO SUSTITUTIVO DE IMPORTACIONES.
 - I.3.1.- APRECIACIÓN GENERAL
 - I.3.2.- LA PRIMERA ETAPA (1940-1956)
 - I.3.3.- LA SEGUNDA ETAPA (1957-1970)
 - I.3.4.- LA TERCERA ETAPA (1971-1976)
 - I.3.5.- EL DEBILITAMIENTO DEL PROCESO SUSTITUTIVO-
DE IMPORTACIONES.

CAPÍTULO II.-LA PRODUCCION DE BIENES DE CAPITAL Y EL PROCESO - OLIGOPOLICO.

- II.1.- LA CONCENTRACIÓN INDUSTRIAL EN LOS PAÍSES DESARROLLADOS COMO FACTOR FUNDAMENTAL DEL PROCESO DE INTERNACIONALIZACIÓN DEL CAPITAL.
- II.2.- EFECTOS GENERALES DE LA INTRODUCCIÓN DE EMPRESAS TRANSNACIONALES EN LA ESTRUCTURA PRODUCTIVA INDUSTRIAL NACIONAL.
- II.3.- ALGUNAS DIFERENCIAS FUNDAMENTALES ENTRE LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES Y LAS EMPRESAS NACIONALES.
- II.4.- ESTRUCTURA Y EXPANSIÓN DEL PROCESO DE OLIGOPOLIZACIÓN EN EL SECTOR PRODUCTOR DE BIENES DE CAPITAL.

CAPÍTULO III.- LA PRODUCCION DE BIENES DE CAPITAL Y LA DESACELERACION ECONOMICA EN LOS AÑOS 70's.

- III.1.- EXPLICACIÓN DE LA CRISIS
- III.2.- LA DESACELERACIÓN DE LA ECONOMÍA MEXICANA EN SU CONJUNTO (1970-1977)
- III.3.- EFECTOS DE LA DESACELERACIÓN ECONÓMICA EN LA INDUSTRIA MANUFACTURERA
- III.4.- EFECTOS DE LA DESACELERACIÓN ECONÓMICA EN EL SECTOR PRODUCTOR DE BIENES DE CAPITAL
- III.5.- COMPORTAMIENTO GENERAL DEL SECTOR PRODUCTOR DE BIENES DE CAPITAL DURANTE EL PERÍODO DE DESACELERACIÓN ECONÓMICA.

- III.5.1.- VALOR AGREGADO.
 - III.5.2.- ESTABLECIMIENTOS INDUSTRIALES.
 - III.5.3.- PERSONAL OCUPADO.
 - III.5.4.- IMPORTACIONES Y EXPORTACIONES.
- CAPÍTULO IV.- EL ESTADO EN LA PRODUCCION DE BIENES DE CAPITAL.
- IV.1.- EL ESTADO Y EL PROCESO DE ACUMULACIÓN DE CAPITAL.
 - IV.2.- EL ESTADO Y SU INTERVENCIÓN EN EL PROCESO SUSTITUTIVO DE IMPORTACIONES.
 - IV.2.1.- LA POLÍTICA PROTECCIONISTA.
 - IV.2.2.- LA PRIMERA ETAPA DEL PROCESO SUSTITUTIVO-DE IMPORTACIONES Y LA POLÍTICA PROTECCIONISTA (1940-1956)
 - IV.2.3.- LA SEGUNDA ETAPA DEL PROCESO SUSTITUTIVO-DE IMPORTACIONES Y LA POLÍTICA PROTECCIONISTA (1957-1970)
 - IV.2.4.- LA TERCERA ETAPA DEL PROCESO SUSTITUTIVO-DE IMPORTACIONES Y EL FOMENTO A LA PRODUCCIÓN INTERNA DE BIENES DE CAPITAL.
 - IV.3.- EL ESTADO Y LA VIABILIDAD DE UN NÚCLEO ENDÓGENO - TECNOLÓGICO.
- CAPÍTULO V.- HACIA UNA ESTRATEGIA PARA LA PRODUCCION INTERNA - DE BIENES DE CAPITAL COMO EJE CENTRAL EN LA CON - FORMACION DE UN NÚCLEO ENDOGENO TECNOLÓGICO.
- V.1.- LAS POSIBILIDADES EXÓGENAS DE DESARROLLAR LA PRODUCCIÓN INTERNA DE BIENES DE CAPITAL.
 - V.2.- LAS POSIBILIDADES ENDÓGENAS DE DESARROLLAR LA PRODUCCIÓN INTERNA DE BIENES DE CAPITAL.
 - V.3.- POLÍTICA INDUSTRIAL Y PRODUCCIÓN DE BIENES DE CAPITAL.
 - V.3.1.- INDUSTRIAS PRODUCTORAS DE BIENES DE CONSUMO.
 - V.3.1.- INDUSTRIAS PRODUCTORAS DE BIENES INTERMEDIOS Y DE CAPITAL.
 - V.3.3.- ORGANIZACIÓN DE LA INVESTIGACIÓN TECNOLÓGICA.
 - V.4.- INSTRUMENTOS DE POLÍTICA ECONÓMICA PARA EL FOMENTO DEL SECTOR PRODUCTOR DE BIENES DE CAPITAL.
 - V.4.1.- CAMBIO EN LA ORIENTACIÓN DE LA POLÍTICA COMERCIAL; POLÍTICA ARANCELARIA.
 - V.4.2.- CAMBIOS SELECTIVOS EN LA POLÍTICA DE IMPORTACIÓN DE MATERIAS PRIMAS.
 - V.4.3.- MEJOR APROVECHAMIENTO DE LA CAPACIDAD INSTALADA.
 - V.4.4.- AJUSTE DEL TIPO DE CAMBIO.
 - V.4.5.- PRECIOS DE ENERGÉTICOS EN LA POLÍTICA INDUSTRIAL.
 - V.4.6.- HACIA UNA NUEVA ESTRATEGIA DEL FOMENTO INTEGRAL DE LA INDUSTRIA.
 - V.5.- ESTRATEGIA DE FOMENTO INTEGRAL A LA INDUSTRIA.
 - V.6.- CONSIDERACIONES FINALES.

- V.6.1. - ASPECTOS FINANCIEROS.
- V.6.2. - CREACIÓN DE DEMANDA EFECTIVA POR PARTE-
DEL ESTADO.
- V.6.3. - INCENTIVOS FISCALES.
- V.6.4. - POLÍTICA ARANCELARIA.
- V.6.5. - POLÍTICA INTEGRAL.

CONCLUSIONES.
BIBLIOGRAFIA.

INTRODUCCION.

ES BIÉN CONOCIDA LA IMPORTANCIA ESTRATÉGICA QUE REPRESENTA - LA PRODUCCIÓN INTERNA DE BIENES DE CAPITAL EN LA ESTRUCTURA PRO - DUCTIVA DEL APARATO INDUSTRIAL NACIONAL PARA LA INTEGRACIÓN VER - TICAL DE ÉSTE.

CONSOLIDAR, AMPLIAR, EXPANDER Y DIVERSIFICAR ÉSTA PRODUCCIÓN, REPRESENTA ENSANCHAR NUESTRA AUTODETERMINACIÓN ECONÓMICO-POLÍTICA- RESPECTO A OTRAS ECONOMÍAS Y LA POSIBILIDAD REAL DE PROGRAMAR LA - NUESTRA, RESPECTO A LOS INTERESES Y NECESIDADES DE LAS GRANDES MA - YORÍAS NACIONALES.

DESDE ÉSTE PUNTO DE VISTA, ES DE HISTÓRICA IMPORTANCIA LA CON - FORMACIÓN DE UN NÚCLEO ENDÓGENO TECNOLÓGICO EN LA ESTRUCTURA PRO - DUCTIVA INDUSTRIAL, CON LA FINALIDAD DE ELEVAR LOS NIVELES DE PRO - DUCTIVIDAD EN AQUELLOS SECTORES PRODUCTORES DE BIENES BÁSICOS.

SÓLO DE ÉSTA MANERA, LA PRODUCCIÓN INTERNA DE BIENES DE CAPI - TAL SERÁ UN VERDADERO MOTOR DE DESARROLLO ECONÓMICO.

EN EL PRESENTE TRABAJO, SE INTENTA DAR A CONOCER LA IMPORTAN - CIA CRUCIAL EN LA CONFIGURACIÓN DE ÉSTE NÚCLEO ENDÓGENO TECNOLÓGI - CO Y SU VINCULACIÓN A LA EVOLUCIÓN DEL RESAGO HISTÓRICO-ESTRUCTU - RAL EN LA PRODUCCIÓN INTERNA DE BIENES DE CAPITAL DURANTE LAS DI - VERSAS ETAPAS DEL PROCESO SUSTITUTIVO DE IMPORTACIONES.

NO OBSTANTE, CONSIDERAMOS QUE SU DESARROLLO PRESENTE ES VIA - BLE EN EL MARCO DE LAS POSIBILIDADES ENDÓGENAS Y EXÓGENAS A LA ECO - NOMÍA NACIONAL.

LAS LIMITACIONES TEÓRICAS EN LA EXPLICACIÓN CORRECTA DE ÉSTE - FENÓMENO, NOS HACEN VER ÉSTE TRABAJO COMO UN PUNTO DE PARTIDA EN -

EL ENTENDIMIENTO CABAL DE LA IMPORTANCIA ESTRATÉGICA EN LA PRODUCCIÓN INTERNA DE BIENES DE CAPITAL EN LA CONFORMACIÓN DE UN NÚCLEO ENDÓGENO TECNOLÓGICO.

NO OBSTANTE, ÉSTE INTENTO NO RESULTA OCIOSO PUESTO QUE CONTIENE INTRÍNECAMENTE UN PUNTO DE VISTA DIFERENTE RESPECTO A LA METODOLOGÍA UTILIZADA EN SU ANÁLISIS.

PARA TAL EFECTO, HEMOS PARTIDO DE UNA PERIODIZACIÓN DONDE SE PERCIBE EL ORIGEN DEL RESAGO HISTÓRICO-ESTRUCTURAL DE LA PRODUCCIÓN INTERNA DE BIENES DE CAPITAL EN LA INCORPORACIÓN TARDÍA Y DEPENDIENTE DE LA ECONOMÍA MEXICANA AL PROCESO DE ACUMULACIÓN MUNDIAL DE CAPITAL DURANTE LOS AÑOS CUARENTAS. ESTE RESAGO Y SU EXPLICACIÓN, JUNTO CON SU REPRODUCCIÓN HISTÓRICA EN LA ESTRUCTURA PRODUCTIVA DEL APARATO INDUSTRIAL DEL PAÍS A LO LARGO DE LAS DIVERSAS ETAPAS DEL PROCESO SUSTITUTIVO DE IMPORTACIONES SE ANALIZAN EN EL PRIMER CAPÍTULO DE ÉSTE TRABAJO.

EN EL SEGUNDO, SE HACE REFERENCIA AL PROCESO DE INTERNACIONALIZACIÓN DEL CAPITAL Y LA PRODUCCIÓN Y SU VINCULACIÓN A LA ESTRUCTURA Y EXPANSIÓN DEL PROCESO DE OLIGOPOLIZACIÓN EN LA PRODUCCIÓN INTERNA DE BIENES DE CAPITAL DURANTE MEDIADOS DE LOS AÑOS CINCUENTAS Y SU PERMANENCIA A LO LARGO DEL PROCESO.

EN ÉL, SE DESCRIBE EL TIPO DE ESTRUCTURA DE MERCADO EN LA QUE SE ENCUENTRA INSCRITA LA PRODUCCIÓN DE BIENES DE CAPITAL RECIENTE, LLEGÁNDOSE A LA CONCLUSIÓN DE QUE ÉSTA ES MUY CONCENTRADA CON LA PERMANENCIA DE UN GRAN NÚMERO DE PEQUEÑAS Y MEDIANAS EMPRESAS NACIONALES.

EN ÉSTE CAPÍTULO, SE EXAMINAN DETALLADAMENTE ALGUNAS DE -- LAS DIFERENCIAS FUNDAMENTALES QUE EXISTEN ENTRE LAS EMPRESAS -- NACIONALES Y LAS EXTRANJERAS Y SUS EFECTOS GENERALES SOBRE LAS-- ESPECTATIVAS DEL CRECIMIENTO DE LA PRODUCCIÓN INTERNA DE BIENES DE CAPITAL EN SU CONJUNTO.

EN EL TERCER CAPÍTULO DEL TRABAJO, SE ANALIZAN LAS CAUSAS-- FUNDAMENTALES DEL PROCESO DE DESACELERACIÓN ECONÓMICA DURANTE - LOS AÑOS SETENTA, EXPLICANDO LA CRÍISIS ESTRUCTURAL EN LA QUE ES TÁ INMERSA LA ECONOMÍA MEXICANA Y SU VINCULACIÓN A LA EXPANSIÓN DEL SECTOR MANUFACTURERO Y EN PARTICULAR A LA DEL SECTOR PRODUC TOR DE BIENES DE CAPITAL.

DURANTE ÉSTE PERÍODO, SE DESAGREGA EL COMPORTAMIENTO GENE-- RAL DEL SECTOR PRODUCTOR DE BIENES DE CAPITAL EN SUS PRINCIPA - LES RUBROS; VALOR AGREGADO Y SUS COMPONENTES; REMUNERACIONES A- ASALARIADOS, IMPUESTOS INDIRECTOS MENOS SUBSIDIOS Y EXCEDENTE-- BRUTO DE EXPLOTACIÓN; ESTABLECIMIENTOS INDUSTRIALES; PERSONAL - OCUPADO Y EXPORTACIONES E IMPORTACIONES. ES MENESTER RESALTAR LA UTILIZACIÓN DE LAS ESTADÍSTICAS MÁS RECIENTES EN LA MATERIA, BASADAS EN EL ANÁLISIS DEL SISTEMA DE CUENTAS NACIONALES DE MÉ- XICO, LAS CUALES CUENTAN CON LA INFORMACIÓN OFICIAL Y DESAGREGA DA POR LOS PRINCIPALES RUBROS HASTA EL AÑO DE 1978.

EN EL CUARTO CAPÍTULO, SE RESALTA LA IMPORTANCIA DEL ESTA-- DO EN LA PRODUCCIÓN INTERNA DE BIENES DE CAPITAL, SE HACE RE- FERENCIA TANTO A SU INTERVENCIÓN INDIRECTA, ES DECIR, POR MEDIO DE LA POLÍTICA ECONÓMICA LA CUAL HA SIDO AISLADA Y COYUNTURAL - S/N UNA COHERENCIA PROGRAMÁTICA INCLUSO HASTA LOS AÑOS SETENTA,

LO QUE HA SIDO UNA DE LAS CAUSAS, ENTRE OTRAS, DE LA REPRODUCCIÓN HISTÓRICA DEL REZAGO ESTRUCTURAL EN LA PRODUCCIÓN INTERNA DE BIENES DE CAPITAL; COMO A SU INTERVENCIÓN DIRECTA, ES DECIR, EN EL PROCESO DE LA INVERSIÓN EN ÉSTE SECTOR, ENCAMINADA A LA INTEGRACIÓN VERTICAL DEL APARTADO INDUSTRIAL DEL PAÍS.

EN ÉSTE CAPÍTULO, SE ANALIZA LA VIABILIDAD HISTÓRICA DEL DESARROLLO DE UN NÚCLEO ENDÓGENO TECNOLÓGICO BASADO EN LA MAYOR INTERVENCIÓN DEL ESTADO EN EL SECTOR PRODUCTOR DE BIENES DE CAPITAL. NO OBSTANTE, SE CONCLUYE QUE LA VIABILIDAD DE ÉSTE NÚCLEO TECNOLÓGICO NO ES POSIBLE SIN LA INTERVENCIÓN DE LA INICIATIVA PRIVADA NACIONAL Y EXTRANJERA, LO QUE CONLLEVA, EN TÉRMINOS DE POLÍTICA ECONÓMICA, A VOLVER EL SECTOR DE BIENES DE CAPITAL RENTABLE, EFICIENTE, Y EN CONTINUO PROCESO DE CRECIMIENTO.

PARA FINALIZAR, EN EL CAPÍTULO QUINTO SE PARTICULARIZAN LAS MEDIDAS DE POLÍTICA ECONÓMICA TENDIENTES A ESTIMULAR LA PRODUCCIÓN INTERNA DE BIENES DE CAPITAL COMO EJE CENTRAL EN LA CONFORMACIÓN DE UN NÚCLEO ENDÓGENO TECNOLÓGICO.

SE RESALTAN LAS POSIBILIDADES EXÓGENAS Y ENDÓGENAS A LA ECONOMÍA NACIONAL PARA LA PRODUCCIÓN INTERNA DE BIENES DE CAPITAL. SE INTENTA INSTRUMENTAR MEDIDAS DE POLÍTICA ECONÓMICA PARA EL LOGRO DE LA INTEGRACIÓN VERTICAL DEL APARATO INDUSTRIAL Y SE ESTABLECE UNA ESTRATEGIA COMPLETA DE FOMENTO INTEGRAL A LA INDUSTRIA.

AL FINAL DEL CAPÍTULO SE RESALTAN ALGUNAS CONSIDERACIONES FINANCIERAS COMO POR EJEMPLO; ASPECTOS FINANCIEROS, ARANCELARIOS, ETC., NECESARIOS EN LA INSTRUMENTACIÓN DE LA ESTRATEGIA GENERAL, PARA DETERMINAR DESPUÉS, LAS CONCLUSIONES PROPOSITIVAS GENERALES.

EN ESTE CAPÍTULO, SE EXAMINAN DETALLADAMENTE ALGUNAS DE -- LAS DIFERENCIAS FUNDAMENTALES QUE EXISTEN ENTRE LAS EMPRESAS -- NACIONALES Y LAS EXTRANJERAS Y SUS EFECTOS GENERALES SOBRE LAS ESPECTATIVAS DEL CRECIMIENTO DE LA PRODUCCIÓN INTERNA DE BIENES DE CAPITAL EN SU CONJUNTO.

EN EL TERCER CAPÍTULO DEL TRABAJO, SE ANALIZAN LAS CAUSAS FUNDAMENTALES DEL PROCESO DE DESACELERACIÓN ECONÓMICA DURANTE -- LOS AÑOS SETENTA, EXPLICANDO LA CRISIS ESTRUCTURAL EN LA QUE ES TÁ INMERSA LA ECONOMÍA MEXICANA Y SU VINCULACIÓN A LA EXPANSIÓN DEL SECTOR MANUFACTURERO Y EN PARTICULAR A LA DEL SECTOR PRODUCTOR DE BIENES DE CAPITAL.

DURANTE ÉSTE PERÍODO, SE DESAGREGA EL COMPORTAMIENTO GENERAL DEL SECTOR PRODUCTOR DE BIENES DE CAPITAL EN SUS PRINCIPALES RUBROS; VALOR AGREGADO Y SUS COMPONENTES; REMUNERACIONES A ASALARIADOS, IMPUESTOS INDIRECTOS MENOS SUBSIDIOS Y EXCEDENTE-- BRUTO DE EXPLOTACIÓN; ESTABLECIMIENTOS INDUSTRIALES; PERSONAL OCUPADO Y EXPORTACIONES E IMPORTACIONES. ES MENESTER RESALTAR LA UTILIZACIÓN DE LAS ESTADÍSTICAS MÁS RECIENTES EN LA MATERIA, BASADAS EN EL ANÁLISIS DEL SISTEMA DE CUENTAS NACIONALES DE MÉXICO, LAS CUALES CUENTAN CON LA INFORMACIÓN OFICIAL Y DESAGREGADA POR LOS PRINCIPALES RUBROS HASTA EL AÑO DE 1978.

EN EL CUARTO CAPÍTULO, SE RESALTA LA IMPORTANCIA DEL ESTADO EN LA PRODUCCIÓN INTERNA DE BIENES DE CAPITAL. SE HACE REFERENCIA TANTO A SU INTERVENCIÓN INDIRECTA, ES DECIR, POR MEDIO DE LA POLÍTICA ECONÓMICA LA CUAL HA SIDO AISLADA Y COYUNTURAL SIN UNA COHERENCIA PROGRAMÁTICA INCLUSO HASTA LOS AÑOS SETENTA,

LO QUE HA SIDO UNA DE LAS CAUSAS, ENTRE OTRAS, DE LA REPRODUCCIÓN HISTÓRICA DEL REZAGO ESTRUCTURAL EN LA PRODUCCIÓN INTERNA DE BIENES DE CAPITAL; COMO A SU INTERVENCIÓN DIRECTA, ES DECIR, EN EL PROCESO DE LA INVERSIÓN EN ÉSTE SECTOR, ENCAMINADA A LA INTEGRACIÓN VERTICAL DEL APARTADO INDUSTRIAL DEL PAÍS.

EN ÉSTE CAPÍTULO, SE ANALIZA LA VIABILIDAD HISTÓRICA DEL DESARROLLO DE UN NÚCLEO ENDÓGENO TECNOLÓGICO BASADO EN LA MAYOR INTERVENCIÓN DEL ESTADO EN EL SECTOR PRODUCTOR DE BIENES DE CAPITAL NO OBSTANTE, SE CONCLUYE QUE LA VIABILIDAD DE ÉSTE NÚCLEO TECNOLÓGICO NO ES POSIBLE SIN LA INTERVENCIÓN DE LA INICIATIVA PRIVADA NACIONAL Y EXTRANJERA, LO QUE CONLLEVA, EN TÉRMINOS DE POLÍTICA ECONÓMICA, A VOLVER EL SECTOR DE BIENES DE CAPITAL RENTABLE, EFICIENTE, Y EN CONTINUO PROCESO DE CRECIMIENTO.

PARA FINALIZAR, EN EL CAPÍTULO QUINTO SE PARTICULARIZAN LAS MEDIDAS DE POLÍTICA ECONÓMICA TENDIENTES A ESTIMULAR LA PRODUCCIÓN INTERNA DE BIENES DE CAPITAL COMO EJE CENTRAL EN LA CONFORMACIÓN DE UN NÚCLEO ENDÓGENO TECNOLÓGICO.

SE RESALTAN LAS POSIBILIDADES EXÓGENAS Y ENDÓGENAS A LA ECONOMÍA NACIONAL PARA LA PRODUCCIÓN INTERNA DE BIENES DE CAPITAL. SE INTENTA INSTRUMENTAR MEDIDAS DE POLÍTICA ECONÓMICA PARA EL LOGRO DE LA INTEGRACIÓN VERTICAL DEL APARATO INDUSTRIAL Y SE ESTABLECE UNA ESTRATEGIA COMPLETA DE FOMENTO INTEGRAL A LA INDUSTRIA.

AL FINAL DEL CAPÍTULO SE RESALTAN ALGUNAS CONSIDERACIONES FINALES COMO POR EJEMPLO; ASPECTOS FINANCIEROS, ARANCELARIOS, ETC., NECESARIOS EN LA INSTRUMENTACIÓN DE LA ESTRATEGIA GENERAL, PARA DETERMINAR DESPUÉS, LAS CONCLUSIONES PROPOSITIVAS GENERALES,

CAPITULO I.

LA PRODUCCION DE BIENES DE CAPITAL EN EL PROCESO
SUSTITUTIVO DE IMPORTACIONES.

I.1.- ARRANQUE DEL PROCESO SUSTITUTIVO DE IMPORTACIONES.

EL PROCESO DE INDUSTRIALIZACIÓN¹ EN LOS PAÍSES SUBDESARROLLADOS² HA SIDO GENERADO Y DESARROLLADO POR MEDIO DEL PATRÓN DE ACUMULACIÓN BASADO EN LA SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES.

ESTE PROCESO HA SIDO ALIMENTADO POR LOS GRANDES CAMBIOS -- QUE HA SUFRIDO EL SISTEMA ECONÓMICO MUNDIAL³, MODIFICANDO LA POSICIÓN DE LOS PAÍSES MENOS DESARROLLADOS EN EL MARCO DE LA DIVISIÓN INTERNACIONAL DEL TRABAJO. DE ÉSTA MANERA, EL PROCESO DE INDUSTRIALIZACIÓN DE ÉSTE TIPO DE PAÍSES SE VINCULA ESTRECHAMENTE AL PROCESO DE ACUMULACIÓN MUNDIAL DE CAPITAL.

EN EL CASO DE MÉXICO, EL PROCESO SUSTITUTIVO DE IMPORTACIONES ENCUENTRA SU ORIGEN EN LA DIVERSIFICACIÓN Y EXPANSIÓN DEL "MODELO DE CRECIMIENTO HACIA AFUERA", EL CUAL TIENE SU BASE ECONÓMICA EN EL DESENVOLVIMIENTO DEL SECTOR AGRO-MINERO EXPORTADOR.

ESTE MODELO DE CRECIMIENTO DEPENDIÓ FUNDAMENTALMENTE DE LA ELASTICIDAD DE LA DEMANDA EXTERNA, OBSERVÁNDOSE AL INTERIOR DE LA ECONOMÍA UN DESARROLLO CONFORMADO POR ACTIVIDADES AGRÍCOLAS DE SUBSISTENCIA Y EXPORTACIÓN JUNTO CON UN SECTOR ARTESANAL PRIMARIO⁴.

LA DIVERSIFICACIÓN Y EXPANSIÓN DEL SECTOR EXPORTADOR, DERIVADAS DE LA MODIFICACIÓN EN LA ESTRUCTURA DE LA DEMANDA EXTERNA LA CUAL RESPONDIÓ A LOS REQUERIMIENTOS DEL PATRÓN DE ACUMULACIÓN DE CAPITAL DE LOS PAÍSES DESARROLLADOS IMPORTADORES FUNDAMENTALMENTE DE MATERIAS PRIMAS Y ALIMENTOS, CONSOLIDÓ EN EL SECTOR MANUFACTURERO UN PROCESO CONTÍNUO DE FORMACIÓN DE CAPITAL⁵, PROPICIANDO EL DESARROLLO DEL MERCADO INTERNO.

DE ESTA MANERA, LA BASE PRODUCTIVA CREADA Y DESARROLLADA EN EL PROCESO DE CRECIMIENTO AGRO-MINERO EXPORTADOR REPRESENTÓ EL ELEMENTO ECONÓMICO INTERNO OBJETIVO PARA INICIAR E IMPULSAR LA PRODUCCIÓN INTERNA DE BIENES MANUFACTURADOS QUE OTRORA SE IMPORTABAN.

TRINCANDO A ESTE ELEMENTO, LA GRAN DEPRESIÓN MUNDIAL DE LOS AÑOS 30's AMPLIÓ LA POSIBILIDAD DE IMPELER LA PRODUCCIÓN INTERNA DE BIENES MANUFACTURADOS, PROVOCANDO, POR UNA PARTE, UNA TENDENCIA A LA INELASTICIDAD EN LA OFERTA DE LOS PAÍSES DESARROLLADOS-PARA CIERTO TIPO DE BIENES MANUFACTURADOS, Y POR OTRA, UNA TENDENCIA A LA DISMINUCIÓN EN EL COEFICIENTE DE EXPORTACIONES⁶ EN LA ECONOMÍA NACIONAL, LIMITANDO EN SU CRECIMIENTO LA PRINCIPAL FUENTE DE DIVISAS Y POR ENDE SU CAPACIDAD DE ADQUIRIR EN EL MERCADO MUNDIAL LOS BIENES Y SERVICIOS NECESARIOS PARA SU EXPANSIÓN.

DE ESTA MANERA, LA BASE PRODUCTIVA INDUSTRIAL NACIONAL INTENSIFICÓ EL GRADO DE UTILIZACIÓN EN LA CAPACIDAD PRODUCTIVA INSTALADA, PROVOCANDO UN INCREMENTO MARGINAL DE LA PRODUCCIÓN DE BIENES DE CONSUMO FINAL EN MAYOR PROPORCIÓN AL INCREMENTO MARGINAL DE LA INVERSIÓN, IMPULSANDO EL PROCESO SUSTITUTIVO DE IMPORTACIONES EN ESTE GRUPO DE BIENES.

EN EL CUADRO 1, PODEMOS CORROBORAR LO ANTERIOR AL ANALIZAR EL VALOR BRUTO DE LA PRODUCCIÓN⁷, EL VALOR AGREGADO⁸ Y LAS IMPORTACIONES DE LOS DIVERSOS TIPOS DE BIENES PARA EL AÑO DE 1929, AL IDENTIFICAR EN ÉL UNA RELACIÓN INVERSA ENTRE EL MONTO DEL VALOR BRUTO DE LA PRODUCCIÓN Y LAS IMPORTACIONES PARA LOS BIENES DE CONSUMO Y LOS BIENES DE CAPITAL.

ESTA RELACIÓN NOS HACE PERCIBIR UN RELATIVO AVANCE DEL PRO-

CESO SUSTITUTIVO DE IMPORTACIONES PARA LOS BIENES DE CONSUMO Y -
UN INCIPIENTE DESARROLLO EN LA PRODUCCIÓN INTERNA DE BIENES DE -
CAPITAL.

CUADRO 1
PRODUCCION, VALOR AGREGADO E IMPORTACIONES

1929.

(PORCENTAJES)

INDUSTRIAS	VBP	VA	M
BIENES DE CONSUMO	82.9	79.4	32.9
BIENES INTERMEDIOS	14.9	17.9	17.1
BIENES DE CAPITAL	2.2	2.7	50.0
T O T A L	100.0	100.0	100.0

FUENTE: VILLARREAL, RENÉ; EL DESEQUILIBRIO EXTERNO EN LA INDUSTRIALIZACIÓN DE MÉXICO, 1929-1975, UN ENFOQUE ESTRUCTURALISTA. ED. F.C.E., MÉXICO, 1976, P. 28.

ES MENESTER, DEJAR BIEN ASENTADO QUE LA PRODUCCIÓN INTERNA DE BIENES DE CAPITAL DURANTE ESTA PRIMERA ETAPA DEL "ARRANQUE" DEL PROCESO SUSTITUTIVO DE IMPORTACIONES ES TARDÍA Y SE INCORPORÓ DEPENDIENTE A LA OFERTA INDUSTRIAL DE LOS PAÍSES DESA-

RROLLADOS, LO QUE REFLEJA SU INCIPIENTE DESARROLLO INTERNO Y SU ATRASO RELATIVO EN LA ESTRUCTURA PRODUCTIVA INDUSTRIAL NACIONAL.

EN EL CUADRO 2, AL DESAGREGAR EL SECTOR PRODUCTOR DE BIENES DE CAPITAL, PODEMOS OBSERVAR LOS DIVERSOS GRUPOS QUE LO CONFORMAN EN SU CONTRIBUCIÓN AL VALOR BRUTO DE LA PRODUCCIÓN, AL VALOR AGREGADO Y A LAS IMPORTACIONES PARA EL AÑO DE 1929.

EN ÉL, PODEMOS EXAMINAR QUE LOS PRODUCTOS METÁLICOS⁹ CONTRIBUYERON CON 2.1% DEL TOTAL DEL VALOR BRUTO DE LA PRODUCCIÓN Y SÓLO CON 0.1% LOS TRANSPORTES.¹⁰ POR LO QUE RESPECTA A LA MAQUINARIA NO ELÉCTRICA¹¹ Y A LA MAQUINARIA ELÉCTRICA¹² FUERON INEXISTENTES EN LA ESTRUCTURA PRODUCTIVA INDUSTRIAL DEL SECTOR BIENES-DE CAPITAL, LO QUE DENOTA UN IMPORTANTE ATRASO RELATIVO EN ESTOS GRUPOS DESDE EL MISMO ORIGEN DEL PROCESO DE INDUSTRIALIZACIÓN.

EN LO QUE CORRESPONDE A LAS IMPORTACIONES, LA EVOLUCIÓN DE SU ESTRUCTURA ESTABA DOMINADA POR LOS GRUPOS; TRANSPORTE (24.1%) MAQUINARIA NO ELÉCTRICA (14.3%) Y PRODUCTOS METÁLICOS (10.9%).

AHORA BIÉN, ES NECESARIO TENER CLARO QUE TANTO LAS CAUSAS--ENDÓGENAS COMO LAS EXÓGENAS, GUARDANDO SUS RESPECTIVAS MAGNITUDES EN SU INFLUENCIA SOBRE LA ECONOMÍA MEXICANA, ESTIMULARON EL PROCESO DE INDUSTRIALIZACIÓN. ESTE, COMO FACTOR DINÁMICO DEL PROCESO SUSTITUTIVO DE IMPORTACIONES, IMPLICÓ CAMBIOS RADICALES EN LOS PATRONES DE ORGANIZACIÓN DE LA SOCIEDAD Y DEL ESTADO, DE LAS FORMAS DE PRODUCCIÓN Y CONSUMO Y EN LA ESTRUCTURA DE LAS CLASES SOCIALES. ASÍ, EL SECTOR INDUSTRIAL NO SÓLO SE TRANSFORMÓ--INTERNAMENTE, SINO QUE ADEMÁS "ARRASTRÓ" Y MODIFICÓ AL RESTO DE LAS ACTIVIDADES PRODUCTIVAS; P.EJ, MODIFICÓ LAS RELACIONES DE INTERCAMBIO COMERCIAL ENTRE EL SECTOR AGRÍCOLA Y EL INDUSTRIAL;

ENGENDRÓ EL SURGIMIENTO DE ACTIVIDADES PRODUCTORAS DE SERVICIOS-REQUERIDOS PARA LA PRODUCCIÓN, COMERCIALIZACIÓN Y FINANCIAMIENTO DE LOS BIENES MANUFACTURADOS; URBANIZÓ Y MODIFICÓ LA INFRAESTRUCTURA DE TRANSPORTES Y COMUNICACIONES, ADEMÁS DE EJERCER UNA GRAN INFLUENCIA SOBRE LA ORIENTACIÓN Y CRECIMIENTO DEL SECTOR PÚBLICO.

CUADRO 2.
 PRODUCCION, VALOR AGREGADO E IMPORTACIONES
 EN EL SECTOR BIENES DE CAPITAL
 1929

(PORCENTAJES)

GRUPOS	VBP	VA	M
PRODUCTOS METÁLICOS	2.1	2.5	10.9
MAQUINARIA NO ELÉCTRICA	0.0	0.0	14.3
MAQUINARIA ELÉCTRICA	0.0	0.0	0.7
TRANSPORTE	0.1	0.2	24.1
T O T A L	2.2	2.7	50.0

FUENTE: VILLARREAL, OP. CIT, P.28.

I.2.- EL REZAGO RELATIVO EN LA PRODUCCION INTERNA DE BIENES DE CAPITAL.

EN EL APARTADO ANTERIOR, ARGUAMOS QUE EL REZAGO RELATIVO EN LA PRODUCCIÓN INTERNA DE BIENES DE CAPITAL ES UN FENÓMENO ESTRUCTURAL DERIVADO DE LA INCORPORACIÓN TARDÍA Y DEPENDIENTE DE LA ECONOMÍA MEXICANA AL PROCESO DE ACUMULACIÓN MUNDIAL DE CAPITAL.

DE ÉSTE FENÓMENO DE "REZAGO ESTRUCTURAL" EN EL APARATO PRODUCTIVO INDUSTRIAL NACIONAL, SE DESPRENDE UNA DESVENTAJA COMPARATIVA EN RELACIÓN A LOS PAÍSES DESARROLLADOS, LOS CUALES HAN LOGRADO ESTABLECER HISTÓRICAMENTE UNA BASE PRODUCTIVA CARACTERIZADA POR EL DESARROLLO DE UN "ACERVO CIENTÍFICO-TECNOLÓGICO ENDÓGENO".¹³

ASÍ, LAS NECESARIAS PROPORCIONES ENTRE EL SECTOR DE BIENES DE PRODUCCIÓN Y EL SECTOR PRODUCTOR DE BIENES DE CONSUMO¹⁴ Y LOS MECANISMOS DE SU COMPATIBILIZACIÓN EN EL TIEMPO, LEJOS DE SER AUTOMÁTICOS Y OBVIOS, CONSTITUYEN UNA DE LAS INTERROGANTES MAYORES QUE LA ECONOMÍA POLÍTICA HA BUSCADO INVESTIGAR Y CONCEPTUALIZAR.

ESTA "COHERENCIA Y COMPATIBILIZACIÓN DE LOS SISTEMAS PRODUCTIVOS TUVO EN LA HISTORIA DE LOS PAÍSES CAPITALISTAS DE MAYOR DESARROLLO UN CARÁCTER EMINENTEMENTE NACIONAL. ESTO TUVO COMO BASE LA ESTRUCTURACIÓN DE LOS AGENTES SOCIALES ALREDEDOR DE LA PRODUCCIÓN NACIONAL --PESE A SUS VINCULACIONES COMERCIALES Y FINANCIERAS EXTERNAS-- Y LA EXISTENCIA DE UN ESTADO NACIONAL CENTRALIZADO DEDICADO A RESOLVER LOS CONFLICTOS EN LA REPRODUCCIÓN DE --LAS RELACIONES SOCIALES, Y A ATENDER LAS NECESIDADES MÁS GENERALES DE LA ACUMULACIÓN DE CAPITAL".¹⁵

AHORA BIÉN, EN TÉRMINOS GENERALES, LOS SISTEMAS INDUSTRIALES DE LOS PAÍSES SUBDESARROLLADOS COMPARTEN CARACTERÍSTICAS ESTRUCTURALES FUNDAMENTALES CON LOS PAÍSES AVANZADOS, SIN EMBARGO, DEBIDO A LAS MODALIDADES, OMISIONES Y DISTORCIONES QUE PRESENTAN LOS PRIMEROS, SU DINÁMICA ADQUIERE FORMAS Y TEMPORALIDADES DISTINTAS.

LO ANTERIOR, EN EL DESENVOLVIMIENTO DE LA ECONOMÍA MEXICANA NO ES UNA EXCEPCIÓN, SINO MÁS BIÉN, PARTE DE LA GENERALIDAD DE LAS CARACTERÍSTICAS DEL SUBDESARROLLO.

CONCRETAMENTE, EL SISTEMA INDUSTRIAL DE LOS PAÍSES AVANZADOS PRESENTA UNA ESTRECHA RELACIÓN FUNCIONAL ENTRE SUS REQUERIMIENTOS, POTENCIALIDADES Y RECURSOS HUMANOS Y MATERIALES DE QUE DISPONE. ESTA RELACIÓN NO SE ESTABLECE NECESARIAMENTE EN EL CASO DEL SISTEMA INDUSTRIAL NACIONAL, DEBIDO FUNDAMENTALMENTE A LA DEBILIDAD EN EL DESARROLLO DE UN "NÚCLEO ENDÓGENO TECNOLÓGICO".¹⁶

ASÍ PUÉS, LA IMPORTANCIA ESTRATÉGICA DEL SECTOR PRODUCTOR DE BIENES DE CAPITAL EN LA CONFORMACIÓN DE UN NÚCLEO ENDÓGENO -- TECNOLÓGICO ADQUIERE PARTICULAR CONSIDERACIÓN EN EL DESARROLLO DE LA INDUSTRIALIZACIÓN DEL PAÍS, YA QUE UNO DE LOS REZAGOS BÁSICOS QUE CARACTERIZAN EL PATRÓN DE ACUMULACIÓN INDUSTRIAL ES PRECISAMENTE, EL REZAGO TANTO EN MAGNITUD COMO EN CONTENIDO TECNOLÓGICO DE ÉSTE SECTOR,

DE ÉSTA MANERA, PARTO DE LA HIPÓTESIS QUE DEBIDO AL "REZAGO ESTRUCTURAL" EN LA PRODUCCIÓN INTERNA DE BIENES DE CAPITAL, LA ACTIVIDAD PRODUCTIVA GENERADORA DE PRODUCTOS METÁLICOS, MAQUINA

RIA NO ELÉCTRICA, MAQUINARIA ELÉCTRICA Y EQUIPO DE TRANSPORTE, -- DURANTE LA PRIMERA ETAPA DEL PROCESO SUSTITUTIVO DE IMPORTACIONES, NO LLEGÓ A CONCRETARSE EN TECNOLOGÍAS QUE PUDIESEN SER INCORPORADAS DIRECTAMENTE AL PROCESO PRODUCTIVO INDUSTRIAL, LO QUE ESTIMULÓ SU IMPORTACIÓN. ASÍ, LA ECONOMÍA NACIONAL PODRÍA SER CARACTERIZADA COMO UNA ECONOMÍA CON UN "ACERVO CIENTÍFICO-TECNOLÓGICO EXÓGENO".¹³

ESTA CARACTERÍSTICA DE LA ECONOMÍA MEXICANA ES SUMAMENTE NEGATIVA POR LO QUE SE REFIERE A LOS EFECTOS MULTIPLICADORES DE LA INVERSIÓN Y EL EMPLEO, YA QUE AL DEPENDER DE LA IMPORTACIÓN DE MAQUINARIA Y EQUIPO DEL EXTERIOR, ESTOS EFECTOS SE TRASLADAN A LA ECONOMÍA EXPORTADORA, LO QUE IMPLICA UNA GRAN SALIDA DE RECURSOS FINANCIEROS AFECTANDO DIRECTAMENTE EL PROCESO DE ACUMULACIÓN DE CAPITAL INTERNO Y SU IRRADIACIÓN ECONÓMICA AL RESTO DE LA ECONOMÍA.

EN EL CUADRO 3, DONDE SE MUESTRAN LOS ÍNDICES DE SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES¹⁷ PARA LOS DIFERENTES TIPOS DE BIENES DEL AÑO DE 1929 AL DE 1958, PODEMOS OBSERVAR LA INCIPIENTE PRODUCCIÓN INTERNA DE BIENES DE CAPITAL, LO QUE ES ARGUMENTO COMO ELEMENTO DE JUICIO PARA CORROBORAR LA EXISTENCIA DE UN "ACERVO CIENTÍFICO-TECNOLÓGICO EXÓGENO"¹³ EN LA ECONOMÍA MEXICANA.

NO OBSTANTE, SI PONEMOS ATENCIÓN EN LA GRÁFICA 1, DONDE SE EJEMPLIFICA LA TENDENCIA DECRECIENTE QUE VA TENIENDO EL ÍNDICE DE SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES PARA LA PRODUCCIÓN DE BIENES DE CAPITAL, CONFIRMAREMOS QUE ÉSTA IMPLICA UNA CRECIENTE Y LENTA -- PRODUCCIÓN INTERNA, SIN QUE SEA MENOR SU ÍNDICE DE SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES PARA EL AÑO DE 1958 AL 60%, LO QUE INTUYE LA --

PERMANENCIA DEL REZAGO ESTRUCTURAL INCLUSIVE PARA ÉSTE AÑO.

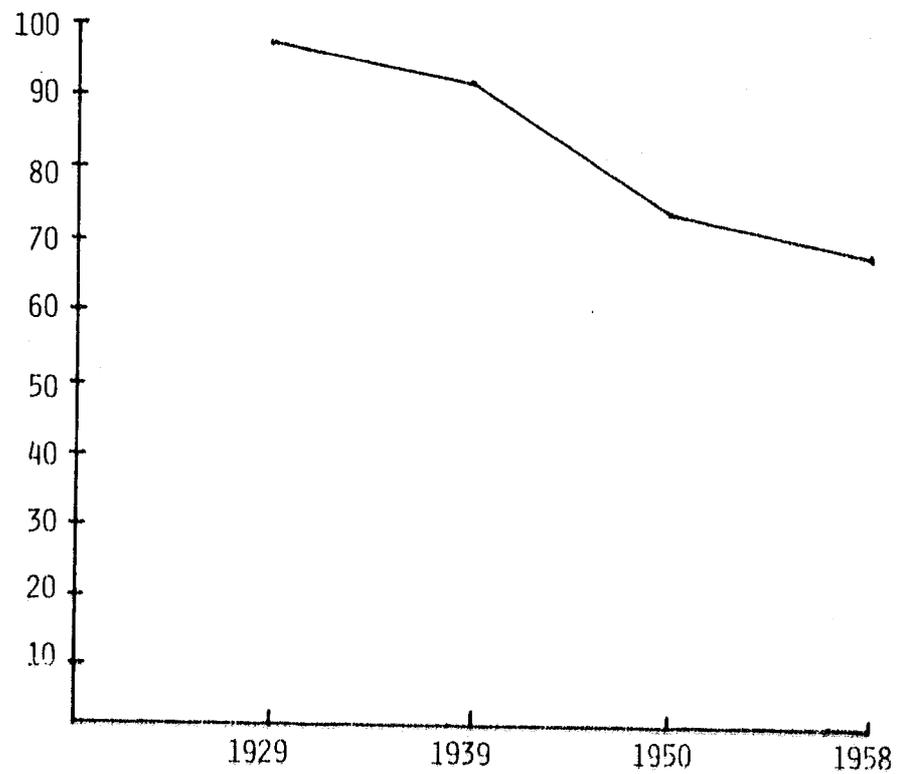
CUADRO 3
INDICE DE SUSTITUCION DE IMPORTACIONES
1929-1958.
(PORCENTAJES)

INDUSTRIAS	1929	1939	1950	1958
BIENES DE CONSUMO	35.17	22.22	6.90	5.72
BIENES INTERMEDIOS	55.58	55.91	41.55	40.35
BIENES DE CAPITAL	96.04	90.29	73.57	68.64
TOTAL MANUFACTURAS	56.71	48.56	31.12	31.14

FUENTE: VILLARREAL, OP. CIT, P. 60.

GRAFICA 1

INDICE DE SUSTITUCION DE
IMPORTACIONES PARA LOS -
LOS BIENES DE CAPITAL, -
(1929 - 1958)



FUENTE: CUADRO 3,

AHORA BIEN, EN EL CUADRO 4 AL DESAGREGAR EL SECTOR PRODUCTOR DE BIENES DE CAPITAL, PODEMOS OBSERVAR QUE LOS ÍNDICES DE SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES PARA LOS DIVERSOS GRUPOS DE BIENES QUE LO CONFORMAN SON MUY ALTOS, LO QUE IMPLICA UNA GRAN IMPORTACIÓN DE ÉSTOS PARA REALIZAR EL PROCESO DE EXPANSIÓN INDUSTRIAL.

ASÍ, PODEMOS DESTACAR EL GRUPO DE MAQUINARIA NO ELÉCTRICA, EL CUAL PRESENTA UN ÍNDICE DE SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES PARA EL AÑO DE 1929 DE 100.00%, LO QUE MUESTRA SU TOTAL DEPENDENCIA DEL EXTERIOR.

NO OBSTANTE LO ANTERIOR, SI CENTRAMOS NUESTRA ATENCIÓN EN LAS GRÁFICAS 2,3,4 Y 5, DONDE SE EJEMPLIFICAN LAS TENDENCIAS DE LOS ÍNDICES DE SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES PARA LOS DIVERSOS GRUPOS DE BIENES QUE CONSTITUYEN EL SECTOR DE BIENES DE CAPITAL, OBSERVAREMOS UNA LÍNEA TENDENCIAL DESCENDENTE, LO QUE SUPONE UN INCREMENTO RELATIVO EN LA PRODUCCIÓN INTERNA DE ESTOS GRUPOS PARA EL AÑO DE 1958.

DE ESTAS GRÁFICAS, LA QUE REPRESENTA LA PRODUCCIÓN DE PRODUCTOS METÁLICOS, DESTACA POR EL GRADO DE INCLINACIÓN QUE PRESENTA SU LÍNEA TENDENCIAL, LO QUE HACE SUPONER UN PROCESO SUSTITUTIVO DE IMPORTACIONES RELATIVAMENTE ACELERADO COMPARADO CON LOS OTROS GRUPOS DE BIENES.

DESDE OTRO PUNTO DE VISTA, DESTACA EL ÍNDICE DE SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES PARA EL GRUPO QUE PRODUCE MAQUINARIA ELÉCTRICA, YA QUE COMO PODEMOS OBSERVAR EN LA GRÁFICA 4, SU LÍNEA TENDENCIAL HASTA EL AÑO DE 1950 ES CONTINUAMENTE DESCENDENTE, NO OBSTANTE, PARA EL AÑO DE 1958 ESTA LÍNEA PRESENTA UN SESGO HACIA ARRIBA, LO QUE INDICA UN "RELATIVO RETROCESO" EN EL PROCESO SUS-

TITUTIVO DE IMPORTACIONES PARA ESTE GRUPO. ESTE "RELATIVO RETROCESO" PUDIESE HABER SIDO ORIGINADO POR UNA INELASTICIDAD DEL PROCESO DE LA INVERSIÓN EN ESTA RAMA PRODUCTIVA, NO OBSTANTE, AL CARECER DE DATOS ESTADÍSTICOS DESAGREGADOS SOBRE ESTE GRUPO SE HACE DIFÍCIL PLANTEAR ALGUNA EXPLICACIÓN CORRECTA SOBRE EL PARTICULAR.

CUADRO 4
INDICE DE SUSTITUCION DE IMPORTACIONES
EN EL SECTOR BIENES DE CAPITAL
1929-1958

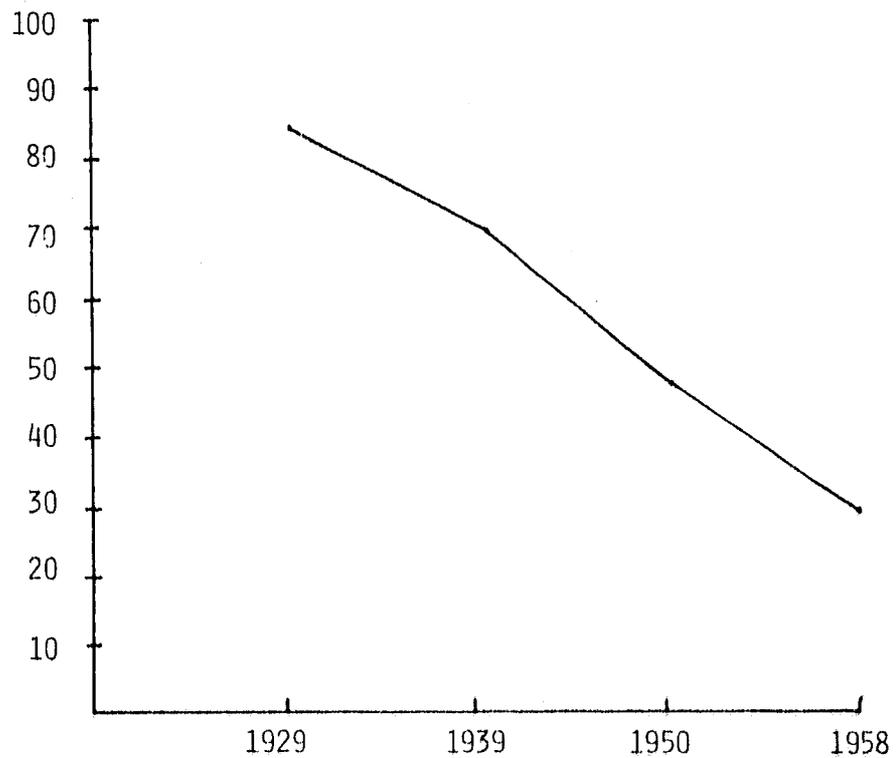
(PORCENTAJES)

GRUPOS	1929	1939	1950	1958
PRODUCTOS METALICOS	84.99	69.81	47.17	29.75
MAQUINARIA NO ELECTRICA	100.00	99.69	88.55	88.52
MAQUINARIA ELECTRICA	97.36	89.09	54.43	55.45
TRANSPORTE	99.52	94.34	74.70	66.51

FUENTE: VILLARREAL, OP. CIT. P. 60,

GRAFICA 2

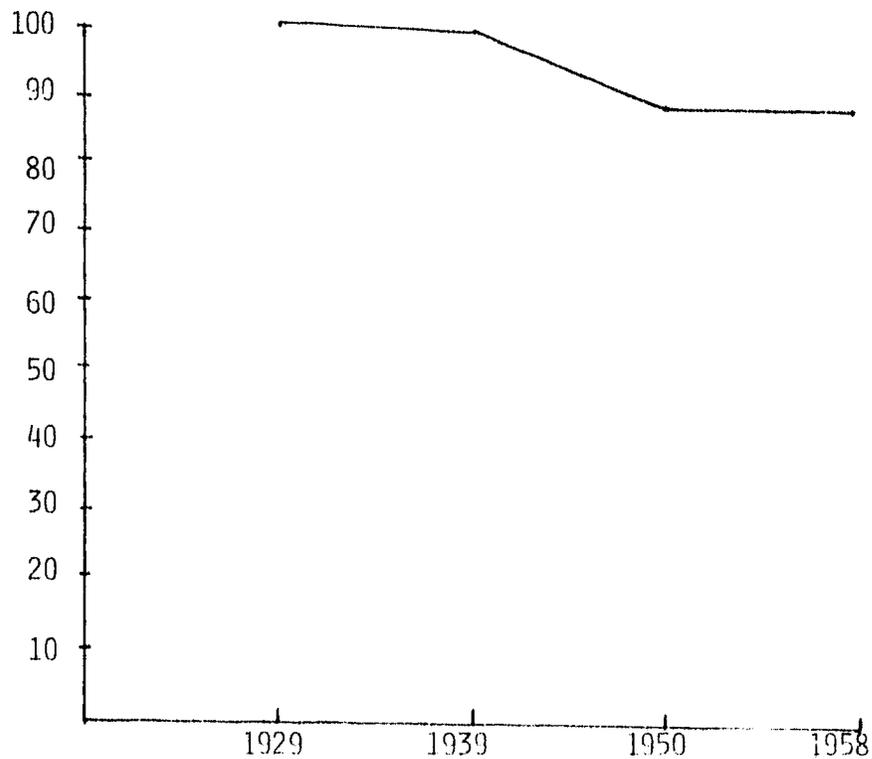
INDICE DE SUSTITUCION DE
IMPORTACIONES PARA PRO--
DUCTOS METALICOS.
(1929 - 1958)



FUENTE: CUADRO 4.

GRAFICA 3

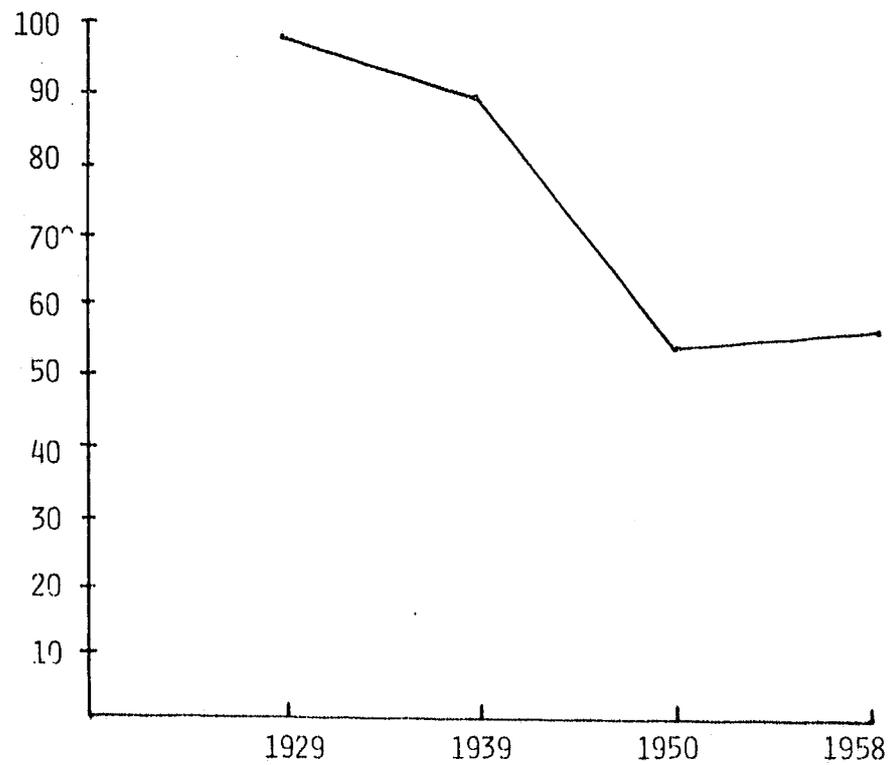
INDICE DE SUSTITUCION DE
IMPORTACIONES PARA MAQUI
NARIA NO ELECTRICA.
(1929 -1958)



FUENTE: CUADRO 4

GRAFICA 4

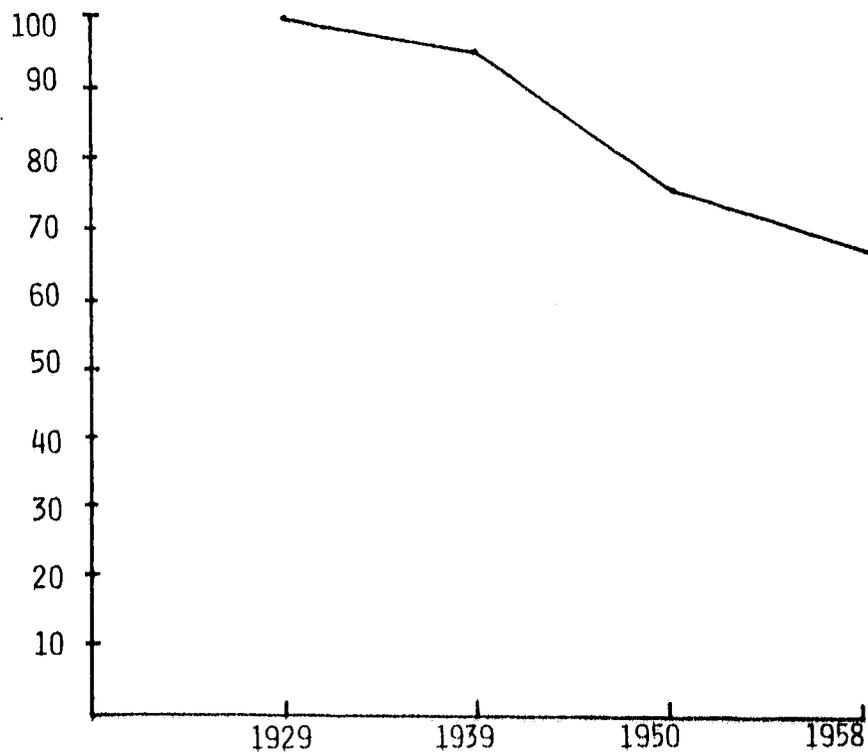
INDICE DE SUSTITUCION DE
IMPORTACIONES PARA MAQUI
NARIA ELECTRICA,
(1929 - 1958)



FUENTE: CUADRO 4

GRAFICA 5

INDICE DE SUSTITUCION DE-
IMPORTACIONES PARA EQUIPO
DE TRANSPORTE,
(1929 -1958)



FUENTE: CUADRO 4

AHORA BIEN, PARTO DE LA HIPÓTESIS DE QUE ESTE "REZAGO ESTRUCTURAL" EN LA PRODUCCIÓN INTERNA DE BIENES DE CAPITAL ESTRECHA LA VINCULACIÓN Y DEPENDENCIA DEL PROCESO DE INDUSTRIALIZACIÓN DE LA ECONOMÍA MEXICANA AL DESARROLLO EN LA PRODUCCIÓN DE BIENES DE CAPITAL DE LOS PAÍSES DESARROLLADOS.

LO ANTERIOR, LE IMPRIME A LA ECONOMÍA NACIONAL UN CARÁCTER--LIMITADO Y VULNERABLE A LA PENETRACIÓN DEL CAPITAL EXTRANJERO EN ESTE SECTOR.

ESTA "DEPENDENCIA ESTRUCTURAL" EXISTE DESDE LOS PROPIOS ORIGENES DEL PROCESO DE INDUSTRIALIZACIÓN Y TIENDE A HACERSE CADA --VEZ MÁS PROFUNDA Y NECESARIA EN LA MEDIDA QUE AVANZA EL PROCESO --SUSTITUTIVO DE IMPORTACIONES.

NO OBSTANTE ÉSTO, PARTO DE LA HIPÓTESIS DE QUE ESTA DEPENDENCIA PODRÍA IR DISMINUYENDO (SIN LOGRAR NUNCA SER TOTALMENTE INDEPENDIENTE) A PARTIR DEL MOMENTO EN QUE LAS INDUSTRIAS PRODUCTORAS DE BIENES DE CAPITAL INSTALADAS EN LA ECONOMÍA MEXICANA SEAN CAPACES DE SATISFACER LA PARTE SUSTANCIAL DE LA OFERTA Y DEMANDA INTERNA DE MAQUINARIA Y EQUIPO.

ESTO SUPONE NECESARIAMENTE, UNA ECONOMÍA INDUSTRIAL "MADURA" EN DONDE SE ESTABLEZCA UN PROCESO INTERNO CONTÍNUO Y CRECIENTE DE REPRODUCCIÓN AMPLIADA Y VINCULACIÓN COHERENTE ENTRE LOS DIVERSOS SECTORES PRODUCTIVOS.

DE ESTA MANERA, PUEDE APRECIARSE QUE UNO DE LOS PROBLEMAS --CENTRALES EN LA ELABORACIÓN DE UNA ESTRATEGIA DE DESARROLLO AUTÓNOMO, CONSISTIRÍA EN VINCULAR LA ACTIVIDAD CIENTÍFICA CON BASE EN LA EXPERIENCIA TECNOLÓGICA DE LAS DIVERSAS ACTIVIDADES PRODUCTIVAS TANTO MODERNAS COMO TRADICIONALES AL PROCESO PRODUCTIVO INDUS

TRIAL.

EN LA ACTUALIDAD, A PESAR DE QUE LA PRODUCCIÓN DE BIENES DE CAPITAL IMPLICA TENER UN APARATO TÉCNICO Y DE INVESTIGACIÓN RELATIVAMENTE AVANZADO, EL PROCESO DE INSTALACIÓN DE ESTE SECTOR EN LA ECONOMÍA MEXICANA ESTA BASTANTE ADELANTADO, SIN EMBARGO, PARTO DE LA HIPÓTESIS DE QUE NO SE HA COMPLETADO AÚN EN SUS ETAPAS FUNDAMENTALES, SOBRE TODO POR LA FALTA DE SELECTIVIDAD.¹⁸

DE ESTA FORMA, EL CRECIMIENTO PRODUCTIVO CON JUSTICIA SOCIAL NO ES POSIBLE DE UNA SOLUCIÓN SATISFACTORIA EN EL MARCO DE UNA SOCIEDAD TÉCNICAMENTE ATRAZADA, DE AHÍ EL ÉNFASIS PUESTO EN LA IMPORTANCIA DE LA PRODUCCIÓN INTERNA DE BIENES DE CAPITAL COMO FACTOR ESENCIAL PARA LA MODERNIZACIÓN DE LA ECONOMÍA MEXICANA.

I. 3.- LAS ETAPAS DEL PROCESO SUSTITUTIVO DE IMPORTACIONES.

EN LOS DOS APARTADOS ANTERIORES, HEMOS PODIDO CORROBORAR QUE EL ARRANQUE DEL PROCESO SUSTITUTIVO DE IMPORTACIONES EN LA ECONOMÍA MEXICANA SE CARACTERIZÓ FUNDAMENTALMENTE POR UN REZAGO RELATIVO EN LA PRODUCCIÓN INTERNA DE BIENES DE CAPITAL, DERIVADO DE LA INCORPORACIÓN TARDÍA Y DEPENDIENTE DE LA ECONOMÍA NACIONAL AL PROCESO DE ACUMULACIÓN MUNDIAL DE CAPITAL.

LO ANTERIOR, NO INVALIDA EL AVANCE RELATIVO QUE VA TENIENDO LA PRODUCCIÓN INTERNA DE BIENES DE CAPITAL DURANTE LAS DIVERSAS ETAPAS DEL PROCESO SUSTITUTIVO DE IMPORTACIONES, ASÍ, EL OBJETIVO DE ESTE APARTADO ES CONOCER SU IMPORTANCIA Y EVOLUCIÓN EN LA ESTRUCTURA PRODUCTIVA INDUSTRIAL NACIONAL DURANTE ESTE PROCESO.

I.3.1.- APRECIACION GENERAL.

EN EL CUADRO 5, PODEMOS APRECIAR LAS VARIABLES MACROECONÓMICAS MÁS IMPORTANTES DE LA ECONOMÍA MEXICANA DEL AÑO DE 1940 AL DE 1976. EN ÉL, PODREMOS DIFERENCIAR LAS PARTICULARIDADES CUANTITATIVAS Y CUALITATIVAS DEL MODELO DE CRECIMIENTO SEGUIDO DURANTE LAS DIVERSAS ETAPAS DEL PROCESO SUSTITUTIVO DE IMPORTACIONES.

ES MENESTER MENCIONAR, QUE LA EVOLUCIÓN DE ESTE PROCESO PUEDE OBSERVARSE FÁCILMENTE AL COMPARAR LAS TASAS DE CRECIMIENTO DE LAS IMPORTACIONES CON LAS DEL PRODUCTO INTERNO BRUTO Y LAS DE LA PRODUCCIÓN INDUSTRIAL.

DE ÉSTA MANERA, DURANTE LA PRIMERA ETAPA DEL PROCESO SUSTITUTIVO DE IMPORTACIONES ORIENTADA HACIA LA PRODUCCIÓN INTERNA DE BIENES DE CONSUMO FINAL (1940-1956), LA TASA DE CRECIMIENTO DE

LAS IMPORTACIONES (6.7%) SUPERÓ A LA DEL PRODUCTO INTERNO BRUTO-- (5.81%).

DURANTE LA SEGUNDA ETAPA, ORIENTADA FUNDAMENTALMENTE A LA PRODUC - CIÓN INTERNA DE BIENES INTERMEDIOS Y ALGUNOS BIENES DE CAPITAL --- (1957-1970), LA DEMANDA DE IMPORTACIONES SE DESVIÓ EN CIERTA MEDI - DA HACIA LA PRODUCCIÓN INDUSTRIAL, AL PASAR ÉSTA DE 5.34% EN EL -- PERÍODO 1940-1956 A 8.40% ENTRE 1957 Y 1970.

LO ANTERIOR, ESTIMULÓ EL INCREMENTO DEL INGRESO (DE 2.85% A - 2.84%) EN MAYOR PROPORCIÓN AL INCREMENTO DE LAS IMPORTACIONES (DE - 6.7% A 5.0%), HABIENDO CAÍDO EL PRIMERO EN MENOR PROPORCIÓN A ÉS - TAS ÚLTIMAS.

EN LA TERCERA ETAPA¹⁹ (1971-1976), SE DESARROLLÓ RELATIVAMEN - TE LA PRODUCCIÓN INTERNA DE BIENES DE CAPITAL, NO OBSTANTE, LA -- PARTICIPACIÓN DE ÉSTOS EN LA ESTRUCTURA DE LA PRODUCCIÓN MANUFAC - TURERA PRESENTÓ UNA TENDENCIA DESCENDENTE, LO QUE A SU VEZ ESTIMU - LÓ SU IMPORTACIÓN.

DE ÉSTA MANERA, EL CRECIMIENTO DE LAS IMPORTACIONES (8.7%) - SUPERÓ NOTABLEMENTE AL CRECIMIENTO DEL PRODUCTO INTERNO BRUTO --- (5.39%) Y AL DE LA PRODUCCIÓN INDUSTRIAL (6.10%).

AHORA BIEN, EN EL PRIMER APARTADO MENCIONÁBAMOS QUE EL PROCE - SO SUSTITUTIVO DE IMPORTACIONES HABÍA SIDO ESTIMULADO POR LOS --- GRANDES CAMBIOS QUE HA SUFRIDO EL SISTEMA ECONÓMICO MUNDIAL,

ASI, DURANTE LA PRIMERA ETAPA (CRECIMIENTO CON INFLACIÓN), - LA PRINCIPAL INFLUENCIA EXTERNA FUÉ LA SEGUNDA GUERRA MUNDIAL, - QUE POR UNA PARTE, ESTIMULÓ LAS EXPORTACIONES Y CONTRIBUYÓ A FOR - TALECER EL PROCESO DE INDUSTRIALIZACIÓN, Y POR OTRA, CONSTITUYÓ -

UNA IMPORTANTE FUENTE DE INESTABILIDAD, PRINCIPALMENTE A TRAVÉS - DE LOS AUMENTOS DE PRECIO DE LOS BIENES IMPORTADOS Y LOS GRANDES-MOVIMIENTOS DE CAPITAL A MEDIANO Y CORTO PLAZO.

DURANTE LA SEGUNDA ETAPA (CRECIMIENTO CON ESTABILIDAD), LAS-INFLUENCIAS EXTERNAS FUERON DE NATURALEZA ESTABILIZADORA, TANTO - EN TÉRMINOS DE PRECIOS COMO DE FLUJOS DE CAPITAL.

ESTO PERMITIÓ UN AUMENTO DINÁMICO DE LAS EXPORTACIONES NACIO-NALES Y EL "SANO" FINANCIAMIENTO DE UN DÉFICIT PERMANENTE EN CUEN-TA CORRIENTE, SIN NECESIDAD DE DEPRECIAR EL TIPO DE CAMBIO, SIN - CONTRACCIONES IMPORTANTES EN EL RITMO DE CRECIMIENTO DEL INGRESO-Y SIN GRANDES PRESIONES INFLACIONARIAS.

POR LO QUE RESPECTA A LA TERCERA ETAPA (LENTO CRECIMIENTO -- CON INFLACIÓN), LAS INFLUENCIAS EXTERNAS FUERON DESFAVORABLES; LA RECESIÓN EN ESTADOS UNIDOS Y LA INFLACIÓN OCASIONARON SERIOS PRO-BLEMAS A LA ECONOMÍA MEXICANA JUNTO CON LA INESTABILIDAD MONETA--RIA MUNDIAL.

A ESTO SE SUMARON PRESIONES INTERNAS, COMO LA PROGRESIVA DE-SACELERACIÓN EN EL AUMENTO DEL PRODUCTO AGRÍCOLA Y UN LENTO CRE--CIMIENTO DE LA INVERSIÓN PRIVADA, LO QUE CONDUJO, A PESAR DE LOS-CRECIENTES FLUJOS DE CAPITAL EXTRANJERO, A UNA CRISIS DE BALANZA-DE PAGOS DESEMBOCANDO EN LA DEVALUACIÓN DE LA MONEDA NACIONAL RES-PECTO AL DÓLAR NORTEAMERICANO EN EL AÑO DE 1976.

CUADRO 5

PRINCIPALES VARIABLES MACROECONOMICAS DE LA ECONOMIA MEXICANA (1940-1976).

	1940-1956	1957-1970	1971-1976.
P.I.B. (tasa media de crecimiento anual, %).	5.81	6.59	5.39
Ingreso per cápita (t.m.c.a., %).	2.85	2.84	1.74
Producción agrícola (t.m.c.a., %).	3.92	3.68	0.40
Producción industrial (")	5.34	8.40	6.10
Producción manufacturera (")	6.45	8.18	5.80
Exportaciones (t.m.c.a., %)(1)	3.00	5.30	0.20
Importaciones (")(1)	6.70	5.00	8.70
Entrada neta de capital extranjero a largo plazo, acumulada (millones de dólares).(2).	719.1	3968.4	14802.5
Promedio anual de las entradas de capital extranjero (Millones de dólares)	42.3	283.5	2467.1
Precios al mayoreo (t.m.c.a., %)	10.5	2.6	14.4
Precios al consumidor (")	11.5	3.5	14.2
Precios de exportaciones (")	7.9	1.3	14.0
Precios de importaciones (")	6.9	2.5	9.9

Fuente: Elaborado en base a: Banco de México, S.A.; Nacional Financiera, S.A., Statistics on the Mexican Economy, --- 1974; CEPAL, en La relación de precios de intercambio, Santiago, 1976.

(1).- Exportaciones e importaciones de bienes y servicios.

(2).- Incluye inversión extranjera directa y créditos al sector público.

I.3.2.- LA PRIMERA ETAPA (1940-1956).

EN LA PRIMERA ETAPA DEL PROCESO SUSTITUTIVO DE IMPORTACIONES (PRODUCCIÓN INTERNA DE BIENES DE CONSUMO NO DURADERO Y ALGUNOS BIENES DE CONSUMO DURADERO), LA ELASTICIDAD-INGRESO DE LA DEMANDA DE LAS IMPORTACIONES,²⁰ FUÉ MAYOR A LA UNIDAD Y DETERMINÓ LA EVOLUCIÓN EN LA ESTRUCTURA DE LAS IMPORTACIONES NACIONALES.

LO ANTERIOR, FUÉ EFECTO DE QUE PARA PODER PRODUCIR INTERNAMENTE BIENES DE CONSUMO NO DURADERO Y ALGUNOS BIENES DE CONSUMO DURADEROS, FUÉ NECESARIO IMPORTAR EN MAYOR PROPORCIÓN BIENES INTERMEDIOS Y BIENES DE CAPITAL,²¹ AUMENTANDO DE ÉSTA MANERA LA ELASTICIDAD-INGRESO DE LA DEMANDA PARA ÉSTOS ÚLTIMOS TIPOS DE BIENES, PROVOCANDO QUE CRECIERA EN MAYOR PROPORCIÓN LAS IMPORTACIONES TOTALES (6.7%) EN RELACIÓN AL CRECIMIENTO DEL INGRESO (2.85%).

DESDE EL PUNTO DE VISTA DE LA ELASTICIDAD-PRECIOS RELATIVOS,²² AL SER MENOR QUE LA UNIDAD POR LA CARENCIA DE SUSTITUTOS INTERNOS FUNDAMENTALMENTE ALGUNOS BIENES DE CONSUMO DURADERO, BIENES INTERMEDIOS Y BIENES DE CAPITAL, NO DETERMINÓ EL CARACTER Y EVOLUCIÓN EN LA ESTRUCTURA DE LAS IMPORTACIONES.²³

EN EL CUADRO 6, PODEMOS OBSERVAR QUE LA SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES PARA LOS BIENES DE CONSUMO FUÉ AMPLIA, PUES SU ÍNDICE SUSTITUTIVO DE IMPORTACIONES (EN ÉSTE CASO DETERMINADO POR LA RAZÓN DE IMPORTACIONES SOBRE EL VALOR AGREGADO)²⁴ MUESTRA UNA DISMINUCIÓN DE ,091% PARA EL AÑO DE 1940 A ,078% PARA 1956, LO QUE IMPLICÓ UN AUMENTO MARGINAL DEL PROCESO SUSTITUTIVO DE IMPORTACIONES EN ÉSTE GRUPO DE BIENES DE ,013% DURANTE EL PERÍODO,

EL AVANCE DEL PROCESO SUSTITUTIVO DE IMPORTACIONES PARA ---

LOS BIENES INTERMEDIOS FUE MUCHO MÁS LENTO AL REGISTRADO POR --
LOS BIENES DE CONSUMO, Y MÁS BIEN SUS IMPORTACIONES TUVIERON UN
CRECIMIENTO MARGINAL POR ARRIBA DEL CRECIMIENTO MARGINAL DEL IN
GRESO, DE AHÍ, QUE EL ÍNDICE SUSTITUTIVO DE IMPORTACIONES PARA--
ESTOS BIENES HAYA CRECIDO DE .409% EN 1940 A .708% PARA 1956, --
LO QUE SIGNIFICÓ UN RETROCESO RELATIVO EN EL PROCESO SUSTITUTI--
VO DE IMPORTACIONES DE-.299% DURANTE EL PERÍODO.

POR LO QUE RESPECTA AL SECTOR PRODUCTOR DE BIENES DE CAPI
TAL, EL ÍNDICE DE SUSTITUCIÓN PASA DE 3.560% EN 1940 A 3.360%--
EN 1956, LO QUE IMPLICÓ UN AUMENTO MARGINAL DE .200% EN SU PRO
CESO SUSTITUTIVO DE IMPORTACIONES DURANTE EL PERÍODO. HAY --
QUE DESTACAR QUE ESTE INCREMENTO MARGINAL ES MÍNIMO COMPARADO--
CON EL REGISTRADO POR LOS BIENES DE CONSUMO, Y MÁS BIEN EL AU--
MENTO DE LAS IMPORTACIONES FUE EN MAYOR PROPORCIÓN AL REGIS --
TRADO POR EL INGRESO, LO QUE CONTRIBUYÓ A CARACTERIZAR EL ---
PERÍODO COMO DE INCREMENTOS MARGINALES DE LAS IMPORTACIONES EN
MAYOR PROPORCIÓN A LOS AUMENTOS MARGINALES DEL INGRESO Y DEL --
PRODUCTO INTERNO BRUTO.

AL ESTUDIAR ESTOS RESULTADOS, SE DEBE TENER EN CUENTA QUE--
LAS INDUSTRIAS DE BIENES DE CONSUMO REPRESENTABAN CERCA DEL ---
70% DEL VALOR AGREGADO DE LAS MANUFACTURAS. DE ESTA MANERA, -
EN LA MEDIDA EN QUE EN DICHAS INDUSTRIAS TUVO LUGAR UNA SUSTITU
CIÓN DE IMPORTACIONES, PODEMOS DECIR EN TÉRMINOS GENERALES, QUE
HUBO UN PROGRESO EFECTIVO EN EL PROCESO GLOBAL, A PESAR DE EL -
ÍNDICE NEGATIVO EN LOS BIENES INTERMEDIOS Y MÍNIMO EN LOS BIE--
NES DE CAPITAL QUE REFLEJAN UN INCREMENTO SUSTANCIAL DE SUS IM--
PORTACIONES,

CUADRO 6
 INDICE DE SUSTITUCION DE IMPORTACIONES
 (IMPORTACIONES/VALOR AGREGADO) 24
 1940 - 1956
 (PORCENTAJES)

INDUSTRIAS	M/VA		△ Ki	△ Ki *
	1940	1956		
BIENES DE CONSUMO	.091	.078	.013	14
BIENES INTERMEDIOS	.409	.708	-.299	-73
BIENES DE CAPITAL	3,560	3,360	.200	6

FUENTE: ELABORADO CON DATOS DEL BANCO DE MÉXICO, S.A., Y DE LA SECRETARÍA DE INDUSTRIA Y COMERCIO. EL VALOR AGREGADO SE TOMÓ A PRECIOS CONSTANTES DE 1960 Y LAS IMPORTACIONES DE PRECIOS CORRIENTES SE CONVIRTIERON A CONSTANTES DE 1960 CON EL ÍNDICE DE PRECIOS DE IMPORTACIONES DE LA CEPAL, - "LA RELACIÓN ... OP, CIT, (CUADRO 5),

AHORA BIÉN, AL DESAGREGAR EL SECTOR PRODUCTOR DE BIENES - DE CAPITAL, COMO PODEMOS PERCATARNOS EN EL CUADRO 7, LOS PRODUCTOS METÁLICOS ES EL ÚNICO GRUPO QUE PRESENTÓ UN AUMENTO EN EL ÍNDICE DE SUSTITUCIÓN, PUES PASA DE .518% EN 1940 A .693% - EN 1956, LO QUE IMPLICÓ UN RETROCESO RELATIVO EN SU PROCESO -- SUSTITUTIVO DE IMPORTACIONES DE -.175% DURANTE EL PERÍODO,

ESTO SIGNIFICÓ, QUE EL AUMENTO MARGINAL DE LAS IMPORTACIONES FUE MAYOR EN PROPORCIÓN A LOS DE LOS DEMÁS GRUPOS,

CUADRO 7
ÍNDICE DE SUSTITUCION DE IMPORTACIONES
EN EL SECTOR BIENES DE CAPITAL
(IMPORTACIONES /VALOR AGREGADO)²⁴
1940 - 1956
(PORCENTAJES)

GRUPOS	M/VA		△ KI	△ KI*
	1940	1956		
PRODUCTOS METÁLICOS	.518	.693	.175	25
MAQUINARIA NO ELÉCTRICA	114.000	9.468	104.500	92
MAQUINARIA ELÉCTRICA	2.472	1.292	1.183	48
EQUIPO DE TRANSPORTE	2.298	2.200	.098	4

FUENTE: ELABORADO CON DATOS DEL BANCO DE MÉXICO, S.A. Y DE LA SECRETARÍA DE INDUSTRIA Y COMERCIO, EL VALOR AGREGADO , , ,OP, CIT, (CUADRO 6),

SIN EMBARGO, AUNQUE LA MAQUINARIA NO ELÉCTRICA HAYA PASADO - DE 114.0% A 9.468%, LA MAQUINARIA ELÉCTRICA DE 2.465% A 1.292% Y EL EQUIPO DE TRANSPORTE DE 2.298% A 2.200% ESTO NO SIGNIFICÓ QUE SU AVANCE EN LA PRODUCCIÓN INTERNA HAYA SIDO SIGNIFICATIVO, PUES SI LO COMPARAMOS POR EJEMPLO CON EL GRUPO TEXTILES (QUE PASA DE - .071% A .069) Y CON MINERALES METÁLICOS (QUE PASA DE .186% A --- .167%) OBSERVAREMOS UNA GRAN DIFERENCIA.

NO OBSTANTE, CABE RESALTAR EL AVANCE EN LA PRODUCCIÓN INTERNA DE MAQUINARIA NO ELÉCTRICA, PUES SU PORCENTAJE DE SUSTITUCIÓN FUÉ EL MÁS ALTO DURANTE EL PERÍODO(92%).

I.3.3.- LA SEGUNDA ETAPA (1957-1970).

EN LA SEGUNDA ETAPA DEL PROCESO SUSTITUTIVO DE IMPORTACIONES, PRÁCTICAMENTE SE HA AGOTADO LA SUSTITUCIÓN DE BIENES DE CONSUMO NO DURADERO Y DE ALGUNOS BIENES DE CONSUMO DURADERO, Y SE HA AVANZADO EN LA DE LOS BIENES INTERMEDIOS Y ALGUNOS BIENES DE CAPITAL.

EN ESTE SENTIDO, SE AMPLIÓ Y DIVERSIFICÓ LOS SUSTITUTOS INTERNOS QUE PUDIESEN HABER COMPETIDO CON LAS IMPORTACIONES, RESTANDO IMPORTANCIA EN LA DETERMINACIÓN DE LA ESTRUCTURA DE LAS IMPORTACIONES A LA ELASTICIDAD-INGRESO DE LA DEMANDA, LA CUAL ES MENOR QUE LA UNIDAD.

MIENTRAS TANTO, LA ELASTICIDAD-PRECIOS RELATIVOS ES MAYOR A LA UNIDAD, DETERMINANDO LA EVOLUCIÓN DE LA ESTRUCTURA DE LAS IMPORTACIONES.²³

DURANTE LA SEGUNDA ETAPA, LA SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES FUÉ EXITOSA EN CUANTO A QUE SE ORIENTÓ HACIA AQUELLOS CAMPOS DONDE LA DEMANDA INTERNA SE EXPANDIÓ MÁS RÁPIDAMENTE.

EN EL CUADRO 8, PODEMOS OBSERVAR QUE LA SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES AVANZÓ EN LOS TRES TIPOS DE BIENES.

LOS BIENES DE CONSUMO PRESENTARON UNA DISMINUCIÓN RELATIVA EN SU ÍNDICE DE SUSTITUCIÓN, YA QUE PASARON DE .067% EN 1957 A .050% EN 1969, CONTENIENDO UN INCREMENTO MARGINAL DEL PROCESO SUSTITUTIVO DE IMPORTACIONES DE 017% DURANTE EL PERÍODO.

SIN EMBARGO, LOS AVANCES MÁS SIGNIFICATIVOS TUVIERON LUGAR EN LAS INDUSTRIAS PRODUCTORAS DE BIENES INTERMEDIOS Y DE CAPITAL,

EL ÍNDICE SUSTITUTIVO DE IMPORTACIONES PARA LOS BIENES IN-

TERMEDIOS, DISMINUYÓ DE ,639% EN 1957 A ,327% PARA 1969, LO QUE IMPLICÓ UN AUMENTO MARGINAL DE SU PROCESO SUSTITUTIVO EN ,322% DURANTE EL PERÍODO, DESESTIMULANDO EL CRECIMIENTO MARGINAL DE LAS IMPORTACIONES Y HACIÉNDOLAS CAER POR DEBAJO DE LOS INCREMENTOS MARGINALES DEL INGRESO Y DEL PRODUCTO INTERNO BRUTO.

LO ANTERIOR, ORIGINÓ QUE LA EXPANSIÓN DEL MERCADO INTERNO SE MANIFESTARA, RETROALIMENTANDO EL MULTIPLICADOR DE LA DEMANDA INTERNA DE ÉSTE TIPO DE BIENES.

LO MISMO SUCEDE CON LA PRODUCCIÓN DE BIENES DE CAPITAL, LA CUAL VIÓ DISMINUIR SU ÍNDICE SUSTITUTIVO DE IMPORTACIONES DE -- 2,869% EN 1957 A 1,109% PARA 1969, LO QUE SIGNIFICÓ UN INCREMENTO MARGINAL DE SU PROCESO SUSTITUTIVO DE IMPORTACIONES EN ----- 1,760% PARA EL PERÍODO EN SU CONJUNTO.

EL PROGRESO EN LA SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES DE LOS BIENES DE CAPITAL ES AÚN MÁS SIGNIFICATIVA, SI CONSIDERAMOS QUE - PARA 1970, YA LAS IMPORTACIONES REPRESENTABAN EL 60% DEL TOTAL.

EL REVERSO DE LA MONEDA FUÉ, POR SUPUESTO, A PESAR DE QUE EL VALOR AGREGADO EN LAS INDUSTRIAS DE BIENES DE CAPITAL SE EXPANDIÓ MÁS RÁPIDAMENTE QUE LAS IMPORTACIONES, EN QUE ÉSTOS REPRESENTARON UNA MAYOR PROPORCIÓN DE LAS COMPRAS AL EXTERIOR.

DADO QUE LAS IMPORTACIONES TOTALES COMENZARON A ACELERARSE HACIA EL FINAL DE ÉSTE PERÍODO A UNA TASA MÁS ALTA QUE LA - DEL INGRESO, SE HICIERON EVIDENTES CIERTAS DEFICIENCIAS EN LA POLÍTICA SUSTITUTIVA DE IMPORTACIONES. ASI, PARA 1970, LAS - INDUSTRIAS DE BIENES DE CAPITAL ERAN AÚN INCAPACES DE DESPLAZAR IMPORTACIONES DE MAQUINARIA AGRÍCOLA, TRAILERS, GENERADORES ELÉCTRICOS DE CIERTA CAPACIDAD, MAQUINARIA TEXTIL, HOR --

NOS INDUSTRIALES, LOCOMOTORAS Y EQUIPO PARA FERROCARRILES²⁵

CUADRO 8
INDICE DE SUSTITUCION DE IMPORTACIONES
(IMPORTACIONES/VALOR AGREGADO)
1957 - 1969

(PORCENTAJES)

INDUSTRIAS	M/VA		△KI	△KI*
	1957	1969		
BIENES DE CONSUMO	.067	.050	.017	25
BIENES INTERMEDIOS	.639	.317	.322	50
BIENES DE CAPITAL	2.869	1.109	1.760	61

FUENTE: ELABORADO CON DATOS DE LA SECRETARÍA DE INDUS -
TRIA Y COMERCIO Y DEL BANCO DE MÉXICO, S.A.

AL DESAGREGAR LA PRODUCCIÓN DE BIENES DE CAPITAL, COMO LO MUESTRA EL CUADRO 9, OBSERVAMOS QUE TODOS LOS GRUPOS QUE LO CONFORMAN PRESENTARON UNA DISMINUCIÓN EN SU ÍNDICE SUSTITUTIVO DE IMPORTACIONES.

CABE DESTACAR NUEVAMENTE, QUE LA PRODUCCIÓN INTERNA DE MAQUINARIA NO ELÉCTRICA LOGRÓ EL MÁS ALTO ÍNDICE DE SUSTITUCIÓN-DURANTE EL PERÍODO, PUES ÉSTA, ASCENDIÓ A 67%.

CUADRO 9
 INDICE DE SUSTITUCION DE IMPORTACIONES
 EN EL SECTOR DE BIENES DE CAPITAL
 (IMPORTACIONES/VALOR AGREGADO)
 1957 - 1969

(PORCENTAJES)

GRUPOS	M/VA		$\Delta Ki \Delta Ki^*$	
	1957	1969		
PRODUCTOS METÁLICOS	,625	,263	,362	58
MAQUINARIA NO ELÉCTRICA	7,253	2,360	4,893	67
MAQUINARIA ELÉCTRICA	1,133	,485	,648	57
EQUIPO DE TRANSPORTE	1,902	,987	,915	48

FUENTE: ELABORADO CON DATOS DE LA SECRETARÍA DE INDUSTRIA Y COMERCIO Y DEL BANCO DE MÉXICO, S.A.

I.3.4.- LA TERCERA ETAPA (1971-1976).

DURANTE LA TERCERA ETAPA DEL PROCESO SUSTITUTIVO DE IMPORTACIONES, EL AUMENTO DE LA PRODUCCIÓN INDUSTRIAL SE DESACELERÓ Y LA TASA GLOBAL DE CRECIMIENTO DEL SECTOR INDUSTRIAL SE SOSTUVO ÚNICAMENTE POR LA EXPANSIÓN DE LAS EMPRESAS DEL ESTADO EN - PETROQUÍMICA, ELECTRICIDAD Y, EN LOS ÚLTIMOS AÑOS PETRÓLEO.²⁶

EL CRECIMIENTO DE LA PRODUCCIÓN MANUFACTURERA, QUE EN LA FASE PREVIA CONSTITUYÓ EL PUNTAL DE LA EXPANSIÓN INDUSTRIAL, - DISMINUYÓ DRÁSTICAMENTE EN ESTA ETAPA.

AL IGUAL QUE LOS AÑOS ANTERIORES, LAS INDUSTRIAS PRODUCTO - RAS DE BIENES INTERMEDIOS Y DE CAPITAL TUVIERON TASAS DE CRECI - MIENTO SUPERIORES A LA PROMEDIO DE LA INDUSTRIA, PERO FUERON - CLARAMENTE MENORES A LAS DE LA DÉCADA DE LOS SESENTA.

ASÍ, LA DESACELERACIÓN AFECTÓ NEGATIVAMENTE EL AVANCE DEL PROCESO SUSTITUTIVO DE IMPORTACIONES.

ESTA DESACELERACIÓN FUÉ CAUSADA FUNDAMENTALMENTE POR LA - INELASTICIDAD DEL PROCESO DE LA INVERSIÓN AL INTERIOR DEL SEC - TOR MANUFACTURERO EN SU CONJUNTO, UNIDO A LA RECESIÓN EN ESTA - DOS UNIDOS EN EL AÑO 1970 Y DE NUEVO EN 1974-75, ASÍ COMO POR - EL AUMENTO EN LOS PRECIOS DE LAS MATERIAS PRIMAS DE ORIGEN IN - TERNACIONAL Y LAS POLÍTICAS MONETARIAS Y FISCALES RESTRICTIVAS DEL CRECIMIENTO, DELINEADAS POR EL GOBIERNO MEXICANO ENTRE --- 1971 Y 1975.²⁷

EN EL CUADRO 10, PODEMOS APRECIAR LA DESACELERACIÓN DEL - PROCESO SUSTITUTIVO DE IMPORTACIONES PARA ESTE PERIODO; LOS -- BIENES DE CONSUMO SUFRIERON UNA IMPORTANTE "REGRESIÓN" EN SU - ÍNDICE SUSTITUTIVO DE IMPORTACIONES, PUES DE SER ,031% EN ---

1971, ÉSTE AUMENTÓ A .036% EN 1976, LO QUE PROVOCÓ UN IMPORTANTE RETROCESO RELATIVO EN SU PROCESO SUSTITUTIVO DE IMPORTACIONES DE -.005% DURANTE EL PERÍODO.

ESTO, OBEDECIÓ FUNDAMENTALMENTE AL COMPORTAMIENTO DE LAS IMPORTACIONES DE ALIMENTOS ELABORADOS, DERIVADOS DE SERIAS LIMITACIONES EN LA OFERTA AGRÍCOLA NACIONAL.

EN EL CASO DE LOS BIENES INTERMEDIOS, EL ÍNDICE SUSTITUTIVO DE IMPORTACIONES AUMENTÓ DE .296% EN 1971 A .345% EN 1976, LO QUE DERIVÓ EN UN RETROCESO RELATIVO DE SU PROCESO EN -.053% DURANTE EL PERÍODO.

ESTA CAÍDA EN EL ÍNDICE, SE DEBIÓ AL AUMENTO EN LAS COMPRAS EXTERNAS DE METALES BÁSICOS, FUNDAMENTALMENTE ACERO, POR LA CAÍDA EN LA PRODUCCIÓN INTERNA; JUNTO CON UNA CRECIENTE INELASTICIDAD INTERNA EN LA OFERTA DE LAS INDUSTRIAS QUÍMICAS (CUYO ÍNDICE DISMINUYÓ DE .387% EN 1971 A .365% EN 1975) Y DE MINERALES NO METÁLICOS (CUYO ÍNDICE PASÓ DE .124% EN 1971 A .120% EN 1975).

POR LO QUE RESPECTA A LA PRODUCCIÓN DE BIENES DE CAPITAL EL ÍNDICE SUSTITUTIVO DE IMPORTACIONES AUMENTÓ DE 1.037% EN 1971 A 1.059% EN 1975, LO QUE FUÉ DETERMINANTE PARA ESTABLECER UN RETROCESO IMPORTANTE EN SU PRODUCCIÓN INTERNA DE -.022% DURANTE EL PERÍODO.

CABE DESTACAR QUE ÉSTA "REGRESIÓN" EN EL PROCESO, INFLUYÓ SOBREMEDERA EN EL RITMO DE LA PRODUCCIÓN DE BIENES DE CAPITAL -- QUE SE HABÍA ESTABLECIDO DURANTE LOS AÑOS SESENTA.

DE ÉSTA MANERA, EL INCREMENTO EN LAS IMPORTACIONES DE MAQUINARIA Y EQUIPO FUÉ UN FENÓMENO PERMANENTE, EL CUAL ESTUVO ASOCIADO PARTICULARMENTE, AL CRECIMIENTO DE LA CAPACIDAD INSTALADA-

DE ALGUNAS DE LAS EMPRESAS DEL SECTOR PÚBLICO.

SIN EMBARGO, LA EXPANSIÓN DE ALGUNAS INDUSTRIAS NO ES SUFICIENTE PARA EXPLICAR LA TOTALIDAD DE LAS IMPORTACIONES DE BIENES DE CAPITAL.

POR OTRA PARTE, EL AUMENTO EN LAS IMPORTACIONES DE MAQUINARIA Y EQUIPO INDUSTRIAL SUPERÓ AL DEL VALOR AGREGADO. ELLO SUGIERE, COMO ARRIBA SE ARGUMENTA, UNA "REGRESIÓN" EN EL PROCESO SUSTITUTIVO, YA QUE LA ECONOMÍA MEXICANA HABÍA MOSTRADO, EN EL PERÍODO 1957-1970, CIERTA CAPACIDAD PARA SUSTITUIR DICHAS IMPORTACIONES.

AL DESAGREGAR EL SECTOR PRODUCTOR DE BIENES DE CAPITAL, COMO SE EXAMINA EN EL CUADRO 11, OBSERVAMOS UN AUMENTO IMPORTANTE EN EL ÍNDICE SUSTITUTIVO DE IMPORTACIONES PARA LOS GRUPOS DE PRODUCTOS METÁLICOS (QUE PASA DE .234% EN 1971 A .430% EN 1975) Y MAQUINARIA NO ELÉCTRICA (QUE PASA DE 2.160% EN 1971 A 2.900% EN 1975).

CUADRO 10
ÍNDICE DE SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES
(IMPORTACIONES/VALOR AGREGADO)
1971-1975
(PORCENTAJES)

INDUSTRIAS	1971	1975	△ KI	△ KI *
BIENES DE CONSUMO	,031	,036	-,005	-16
BIENES INTERMEDIOS	,296	,345	-,053	-18
BIENES DE CAPITAL	1,037	1,059	-,022	- 2

FUENTE: ELABORADO CON DATOS DE LA SECRETARÍA DE INDUSTRIA Y COMERCIO Y DEL BANCO DE MÉXICO, S.A.

ESTE INCREMENTO REPERCUTIÓ NOTABLEMENTE SOBRE EL RETROCESO RELATIVO DEL PROCESO DE SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES PARA EL SECTOR EN SU CONJUNTO.

MIENTRAS QUE EL DESCENSO DEL ÍNDICE SUSTITUTIVO DE IMPORTACIONES PARA MAQUINARIA ELÉCTRICA (QUE PASÓ DE .681% EN 1971 A .484% EN 1975) Y EQUIPO DE TRANSPORTE (QUE PASÓ DE .706% EN 1971 A .643% EN 1975) NO LOGRÓ ACELERAR LA EXPANSIÓN DEL SECTOR PRODUCTOR DE BIENES DE CAPITAL EN SU CONJUNTO, Y ÉSTE TUVO UN RETROCESO RELATIVO DE -.022% DURANTE EL PERÍODO.

CUADRO 11
 INDICE DE SUSTITUCION DE IMPORTACIONES
 EN EL SECTOR DE BIENES DE CAPITAL
 (IMPORTACIONES/VALOR AGREGADO)
 1971 - 1975

(PORCENTAJES)

GRUPOS	M/VA		△ KI	△ KI *
	1971	1975		
PRODUCTOS METÁLICOS	,234	,430	-,196	-84
MAQUINARIA NO ELÉCTRICA	2,160	2,900	-,740	-34
MAQUINARIA ELÉCTRICA	,681	,484	,197	29
EQUIPO DE TRANSPORTE	,706	,643	,063	9

FUENTE: ELABORADO CON DATOS DE LA SECRETARÍA DE INDUSTRIA Y COMERCIO Y DEL BANCO DE MÉXICO, S.A.

I.3.5.- EL DEBILITAMIENTO DEL PROCESO SUSTITUTIVO DE IMPORTACIONES.

COMO PUDIMOS APRECIAR DURANTE EL ANÁLISIS DE LAS DIVERSAS ETAPAS DEL PROCESO SUSTITUTIVO DE IMPORTACIONES, ÉSTE, EN LA MEDIDA QUE AVANZA, PRESENTA UNA TENDENCIA AL AGOTAMIENTO, ES DECIR, ES UN PROCESO QUE TIENE UN CARÁCTER AUTOLIMITATIVO.

DE OTRA PARTE, EL PROCESO NO HA SIDO LINEAL NI ARMONIOSO, SINO MÁS BIEN ACCIDENTADO Y PROFUNDAMENTE CONTRADICTORIO. LAS MISMAS CAUSAS QUE HAN INFLUIDO SOBRE EL CRECIMIENTO INDUSTRIAL, MUCHAS VECES HAN SIGNIFICADO TRABAS AL POSTERIOR AVANCE DEL PROCESO (ASÍ P. EJ., EL CRECIMIENTO DEL MERCADO INTERNO BASADO EN UN TIPO DE DISTRIBUCIÓN DEL INGRESO, ESTIMULA LA PRODUCCIÓN INTERNA DE BIENES DE CONSUMO NO DURADERO Y ALGUNOS BIENES DE CONSUMO DURADERO, SIENDO UNA TRABA IMPORTANTE PARA AVANZAR A LA SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES DE BIENES INTERMEDIOS Y DE CAPITAL).

DENTRO DE LAS CAUSAS FUNDAMENTALES, ENTRE OTRAS, QUE PUDIEREN EXPLICAR TAL DEBILITAMIENTO DESTACAN: A) UN EXCESIVO GRADO DE CAPITALIZACIÓN DEL SECTOR INDUSTRIAL, B) UNA DÉBIL ABSORCIÓN DE LA FUERZA DE TRABAJO DISPONIBLE, C) UNA EXCESIVA DIVERSIFICACIÓN DE LA INDUSTRIA MANUFACTURERA, D) UNA CRECIENTE CONCENTRACIÓN DEL INGRESO, E) UNA CRECIENTE FUGA DE CAPITALES UNIDA A UNA CRECIENTE INTERVENCIÓN DE EMPRESAS TRANSNACIONALES EN EL SECTOR MANUFACTURERO, F) UNA CRECIENTE DEMANDA DE IMPORTACIONES DE BIENES DE CAPITAL Y LAS DIFICULTADES PARA CONTINUAR SUSTITUYENDO DICHAS IMPORTACIONES MÁS ALLÁ DE UN CIERTO LÍMITE, G) UN ESTANCAMIENTO EN LOS FACTORES ECONÓMICOS TECNOLÓGICOS Y POLÍTICOS.

COS QUE IMPIDE ALCANZAR ESTADIOS MÁS AVANZADOS Y COMPLEJOS DE INDUSTRIALIZACIÓN, H) EL EFECTO NEGATIVO DE LA CRISIS ECONÓMICA INTERNACIONAL E, I) LAS PRESIONES INFLACIONARIAS INTERNAS Y EXTERNAS.

TODAS ESTAS CAUSAS, UNIDAS POR LA DINÁMICA PROPIA DEL PROCESO SUSTITUTIVO DE IMPORTACIONES, CONDICIONAN SU DEBILITAMIENTO Y SU CARÁCTER AUTOLIMITATIVO, ACCIDENTADO Y CONTRADICTORIO.

EN EL APARTADO PRÓXIMO ANTERIOR, ARGUÍAMOS QUE EL PROCESO SUSTITUTIVO DE IMPORTACIONES HA TENIDO QUE TRANSITAR POR DIVERSAS ETAPAS, LAS CUALES SE ENTRELAZAN Y DESARROLLAN EN FUNCIÓN DEL GRADO DE AVANCE QUE SUSTENTE EL PROCESO DE INDUSTRIALIZACIÓN.

ESTA EVOLUCIÓN DEL PROCESO, IMPLICA NECESARIAMENTE, UN CAMBIO EN LA ESTRUCTURA DE LAS IMPORTACIONES, LA CUAL ESTÁ DETERMINADA POR LA EVOLUCIÓN Y DISPARIDAD DE LAS DIVERSAS ELASTICIDADES INGRESO DE LA DEMANDA Y ELASTICIDADES-PRECIOS RELATIVOS PARA LOS DIFERENTES TIPOS DE BIENES.

AHORA BIÉN, EL PROCESO SUSTITUTIVO DE IMPORTACIONES NO IMPLICA NECESARIAMENTE UNA CONTRACCIÓN TOTAL EN LA CUANTÍA ABSOLUTA DE LAS IMPORTACIONES, SINO SÓLO UN CRECIMIENTO DE ESTAS A UN RITMO INFERIOR AL QUE HA MOSTRADO EL CRECIMIENTO TOTAL DEL PRODUCTO, LO QUE LLEVA CONSIGO, QUE AVANZAR EN DICHO PROCESO, NO NECESARIAMENTE SE RELACIONA CON DEJAR DE IMPORTAR, SINO SÓLO IMPORTAR EN MENOR PROPORCIÓN,

ESTA CUESTIÓN ES VÁLIDA PARA TODOS LOS TIPOS DE BIENES Y PARA TODAS LAS ETAPAS DEL PROCESO SUSTITUTIVO DE IMPORTACIONES, ES DECIR, A UN PRINCIPIO, LA SUSTITUCIÓN PARA CUALESQUIER TIPO-

DE BIEN ES RELATIVAMENTE RÁPIDA; SIN EMBARGO, A MEDIDA QUE AVANZA EL PROCESO, ÉSTA DINÁMICA VA PERDIENDO FUERZA HASTA QUEDAR PRÁCTICAMENTE ESTANCADA, NO OBSTANTE, E INDEPENDIENTE DE LA ETAPA POR LA QUE ATRAVIEZA EL PROCESO, NO SE DEJA DE IMPORTAR.

EN EL CUADRO 12, PODEMOS OBSERVAR UNA SERIE DE COEFICIENTES SUSTITUTIVOS DE IMPORTACIONES (EN ESTE CASO LA OFERTA TOTAL ES IGUAL AL PRODUCTO INTERNO BRUTO) PARA DIVERSOS TIPOS DE BIENES Y PARA LOS DEL SECTOR MANUFACTURERO EN SU CONJUNTO. ESTA SERIE CONTIENE INTRÍNECAMENTE LAS DIFERENTES ETAPAS DEL PROCESO SUSTITUTIVO DE IMPORTACIONES, Y COMO PODEMOS PERCATARNOS, EN LA ETAPA MÁS RECIENTE AÚN NO SE HA DEJADO DE IMPORTAR BIENES DE CONSUMO NO DURADERO CON LOS QUE SE INICIÓ EL PROCESO.

POR LO QUE TOCA A LOS BIENES INTERMEDIOS Y LOS BIENES DE CONSUMO DURADERO Y DE CAPITAL (AGREGADOS), A PESAR DE QUE PRESENTARON UN PROCESO SUSTITUTIVO ACELERADO DURANTE LOS AÑOS SESENTA, ÉSTOS SE SIGUEN IMPORTANDO EN GRANDES CANTIDADES, Y LO DEMUESTRA EL CRECIMIENTO DE SU COEFICIENTE SUSTITUTIVO DE IMPORTACIONES EN MAYOR PROPORCIÓN AL DEL SECTOR MANUFACTURERO EN SU CONJUNTO.

EN LA GRÁFICA 6, DONDE SE DESCRIBE LA EVOLUCIÓN TENDENCIAL DE LOS COEFICIENTES DE SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES PARA LOS DIVERSOS TIPOS DE BIENES Y PARA LOS DEL SECTOR MANUFACTURERO EN SU CONJUNTO, DEL AÑO DE 1929 AL DE 1977, ENCONTRAMOS CLARAMENTE QUE LAS CURVAS MUESTRAN UNA FIRME TENDENCIA A VOLVERSE ASINTÓTICAS CON RESPECTO A LA ABSISA, ÉSTO SIGNIFICA QUE EL COEFICIENTE DEJA DE DESCENDER A PARTIR DE UN CIERTO MOMENTO O BIEN LO HACE MUY LENTAMENTE.

CUADRO 12
 COEFICIENTES DE IMPORTACION INDUSTRIAL
 (IMPORTACIONES/PRODUCTO INTERNO BRUTO)
 (PORCENTAJES)
 1929 - 1977*

SUBSECTOR→ AÑO	BIENES DE CONSUMO NO DURABLE I	BIENES IN- TERMEDIOS II	BIENES DE CON- SUMO DURADERO Y CAPITAL III	TOTAL MANUFACTURAS
1929	0,3517	0,5558	0,9604	0,5671
1939	0,2222	0,5591	0,9029	0,4856
1950	0,0690	0,4155	0,7357	0,3112
1951	0,0679	0,5050	0,7561	0,3701
1952	0,0717	0,4629	0,7408	0,3447
1953	0,0801	0,4217	0,7222	0,3299
1954	0,0639	0,3928	0,6845	0,2880
1955	0,0615	0,4105	0,7017	0,3102
1956	0,0726	0,4294	0,7075	0,3357
1957	0,0625	0,4039	0,6833	0,3162
1958	0,0572	0,4035	0,6864	0,3114
1959	0,0658	0,3440	0,6378	0,2778
1960	0,0572	0,3538	0,6654	0,2967
1961	0,0546	0,3264	0,6850	0,2852
1962	0,0561	0,3126	0,6265	0,2510
1963	0,0552	0,3097	0,5867	0,2632
1964	0,0567	0,3100	0,5847	0,2741
1965	0,0571	0,2922	0,5500	0,2630
1966	0,0587	0,2655	0,5133	0,2470
1967	0,0558	0,2431	0,5330	0,2456
1968	0,0508	0,2396	0,5190	0,2434
1969	0,0480	0,2231	0,4961	0,2258
1970	0,0394	0,2116	0,4705	0,1998
1971	0,0383	0,2052	0,4434	0,1855
1972	0,0399	0,2131	0,4570	0,1939
1973	0,0486	0,2292	0,4862	0,2185

CONTINUA.

1974	0.0569	0.2618	0.5277	0.2555
1975	0.0425	0.2173	0.5479	0.2523
1976	0.0360	0.1980	0.5070	0.2221
1977	0.0343	0.1954	0.4452	0.1890

* EL COEFICIENTE ES IGUAL A LAS IMPORTACIONES POR SUBSECTOR DE ORIGEN (M) ENTRE LA SUMA DEL PRODUCTO DOMÉSTICO Y DE LAS IMPORTACIONES DE CADA SUBSECTOR (M+Q)

FUENTE: PARA EL PERÍODO 1929-1969, RENÉ VILLARREAL, OP. CIT.

PARA EL PERÍODO 1970-1977 SE CALCULÓ CON DATOS DEL VALOR DEL PRODUCTO POR RAMA DEL BANCO DE MÉXICO, S.A. Y DE IMPORTACIONES POR SECTOR DE ORIGEN CALCULADAS A PARTIR DEL ANUARIO DE COMERCIO EXTERIOR, (TOMADO DE JULIO BOLTVINIK Y ENRIQUE HERNÁNDEZ LAOS; ORIGEN DE LA CRISIS ECONÓMICA EN MÉXICO; EL AGOTAMIENTO DEL MODELO DE SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES, Mimeo, MÉXICO, ABRIL 1980)

COMO PUEDE APRECIARSE, EL COEFICIENTE SUSTITUTIVO DE IMPORTACIONES DE LOS BIENES DE CONSUMO NO DURADERO DISMINUYÓ EN FORMA ACELERADA ENTRE 1929 Y 1950, MANTENIÉNDOSE DESDE ENTONCES -- PRÁCTICAMENTE CONSTANTE.

POR LO QUE TOCA A LOS BIENES INTERMEDIOS, COMIENZA EN 1939 EL PROCESO SUSTITUTIVO DE IMPORTACIONES, Y CONTINÚA ACELERADAMENTE HASTA 1950. SE DESACELERA ENTRE 1951 Y 1958 Y, A PARTIR DE 1959 AVANZA RÁPIDAMENTE HASTA 1967, AÑO A PARTIR DEL CUAL SE VUELVE A ESTANCAR DESCENDIENDO ENTRE 1967 Y 1977.

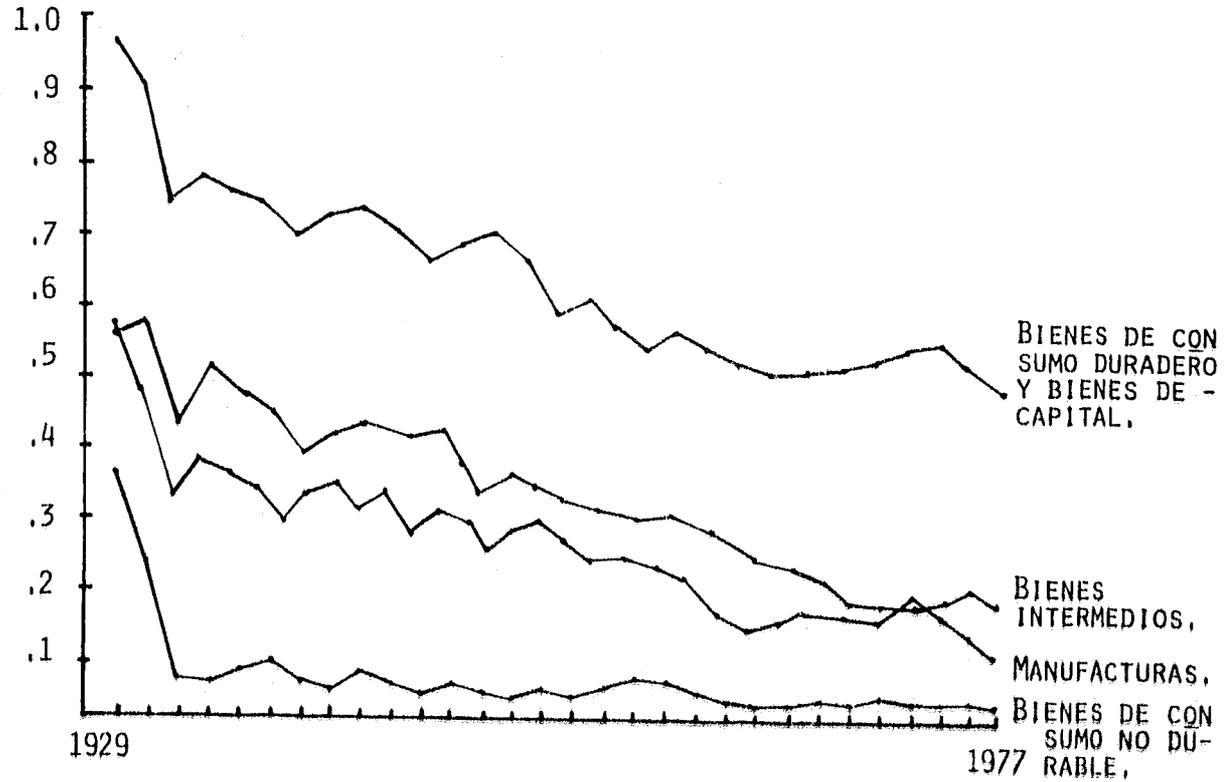
LOS BIENES DE CONSUMO DURADERO Y DE CAPITAL REGISTRARON ENTRE 1950 Y 1960 UNA LENTA SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES, MUCHO MENOR QUE LA ALCANZADA ENTRE 1939 Y 1950. EN PARTICULAR EL PROCESO SE ESTANCA ENTRE 1954 Y 1961, PERMANECIENDO CASI CONSTANTE. EN CAMBIO, ENTRE 1962 Y 1971 LA SUSTITUCIÓN AVANZA -- ACELERADAMENTE, DESCENDIENDO EL COEFICIENTE HASTA 1971 EN QUE -- VUELVE A ESTANCARSE.

DE LO ANTERIOR PODRÍA ESTABLECERSE "QUE SI SE PROLONGA POR UN PERÍODO SUFICIENTEMENTE LARGO LA SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES, LA CURVA QUE DESCRIBE LA EVOLUCIÓN DEL COEFICIENTE DE IMPORTACIONES TIENDE A HACERSE ASINTÓTICA EN EL LARGO PLAZO."²⁸

AHORA BIEN, EN TÉRMINOS GENERALES, EL PASO DE LA SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES DE LOS BIENES DE CONSUMO NO DURADERO A LA DE LOS BIENES DE CONSUMO DURADERO, BIENES INTERMEDIOS Y POSTERIORMENTE A LA DE LOS BIENES DE CAPITAL, RESULTA CADA VEZ MÁS DIFÍCIL, YA QUE LOS REQUERIMIENTOS DE TIPO TECNOLÓGICO, FINANCIERO Y DE TAMAÑO DE MERCADO EN LA ECONOMÍA NACIONAL SON RELATIVAMENTE LIMITADOS,

GRAFICA 6

COEFICIENTES DE
IMPORTACION IN-
DUSTRIAL,
(1929 - 1977)



FUENTE: CUADRO 12.

DE ÉSTA MANERA, LAS CONDICIONES DE ATRASO RELATIVO EN EL CONOCIMIENTO DE TÉCNICAS PRODUCTIVAS, COMO LAS LIMITACIONES DE MERCADO INHERENTES A LOS BAJOS NIVELES DE PRODUCTIVIDAD E INGRESO - DE LOS CUALES PARTE LA ECONOMÍA MEXICANA, OBLIGAN A EMPRENDER EL PROCESO SUSTITUTIVO DE IMPORTACIONES, POR AQUELLOS TIPOS DE MANUFACTURAS DE MÁS FÁCIL ELABORACIÓN, DE MENOR DENSIDAD DE CAPITAL, DE ESCALAS ECONÓMICAS DE PRODUCCIÓN MÁS BAJAS Y EN GENERAL DE MENORES EXIGENCIAS TECNOLÓGICAS; PARA EXTENDERSE MÁS TARDE, A BIENES DE MAYOR COMPLEJIDAD, ADELANTÁNDOSE EN LAS CATEGORÍAS DE BIENES DE CONSUMO DURADERO, BIENES INTERMEDIOS Y BIENES DE CAPITAL.

SE REQUERIRÍA, SIN EMBARGO, UN ANÁLISIS MUCHO MÁS MINUCIOSO ACERCA DE LA CONSIDERACIÓN DE ÉSTAS CATEGORÍAS TAN AMPLIAS, PARA EVALUAR CORRECTAMENTE LA RACIONALIDAD ECONÓMICA DEL PROCESO, YA QUE LOS FACTORES RELATIVOS A ESCALAS DE PRODUCCIÓN, DENSIDAD DE CAPITAL, NECESIDADES DE ABSORCIÓN TECNOLÓGICA Y OTROS SIMILARES, AUNQUE PUEDEN ASOCIARSE EN TÉRMINOS MUY GENERALES A ÉSTAS CATEGORÍAS DE BIENES MANUFACTURADOS, NO MUESTRAN EN CADA UNA UN COMPORTAMIENTO ABSOLUTAMENTE HOMOGÉNEO. DESDE ÉSTE PUNTO DE VISTA, - LA SUSTITUCIÓN DE UN BIEN DE CONSUMO NO DURADERO, Y SOBRE TODO - DE UNO DE CONSUMO DURADERO, PUEDEN PLANTEAR MAYORES EXIGENCIAS - DE INVERSIÓN Y CONOCIMIENTO TECNOLÓGICO QUE OTRAS POSIBILIDADES - DE SUSTITUCIÓN EN EL CAMPO DE LOS BIENES INTERMEDIOS Y DE CAPITAL.

NO OBSTANTE LO ANTERIOR, SE PARTE DE LA HIPÓTESIS DE QUE - MIENTRAS MÁS AVANZA EL PROCESO SUSTITUTIVO DE IMPORTACIONES, -- LAS EXIGENCIAS TECNOLÓGICAS SON MAYORES.

ESTE ELEMENTO ES UNA CIRCUNSTANCIA LIMITANTE DE FUNDAMEN -

TAL IMPORTANCIA PARA LA CONTINUIDAD DEL PROCESO SUSTITUTIVO DE IMPORTACIONES EN LOS BIENES DE CAPITAL, PUÉS EN ALGUNAS RAMAS-PRODUCTIVAS QUE LO CONSTITUYEN, "NO SE TIENEN LAS DIMENSIONES- NI LA BASE TÉCNICA ADECUADAS PARA RESPONDER A LOS REQUIRIMIENTOS ENDÓGENOS DE LA NUEVA ETAPA DE INDUSTRIALIZACIÓN. DANDO-LUGAR A UN PROCESO DE CRECIMIENTO CON FUERTES DESEQUILIBRIOS-INTERSECTORIALES..."²⁹

EL PROCESO SUSTITUTIVO DE IMPORTACIONES EN EL SECTOR PRODUCTOR DE BIENES DE CAPITAL, NO HA LLEVADO EN EL LARGO PLAZO - A LA CAÍDA ESPERADA DE LA PROPENSIÓN MEDIA A IMPORTAR, SINO AL CONTRARIO, A SU AUMENTO. EN CONSECUENCIA, LA INDUSTRIALIZACIÓN DEL PAÍS HA ESTADO LEJOS DE ATENUAR LA DEPENDENCIA EXTERNA DE LA ECONOMÍA, AUNQUE SE PODRÍA PREVEER QUE SÍ HA CAMBIADO SU CARÁCTER.

NO OBSTANTE ÉSTAS SERIAS LIMITACIONES EN EL AVANCE DEL - PROCESO SUSTITUTIVO DE IMPORTACIONES PARA LOS BIENES DE CAPITAL, LA PROFUNDIZACIÓN DE TÉCNICAS PARA PASAR DE LA PRODUCCIÓN DE BIENES DE CONSUMO FINAL E INTERMEDIOS A LA DE EQUIPO-DE CAPITAL SE HACE NECESARIA E IRREVERSIBLE SI QUEREMOS LLEGAR A LA FÓRMULA "CRECIMIENTO ECONÓMICO CON JUSTICIA SOCIAL", Y PARA ELLO SE PROPONE LA PRODUCCIÓN INTERNA DE CIERTOS TIPOS DE BIENES DE CAPITAL, SOBRE TODO AQUELLOS DESTINADOS A LA PRODUCCIÓN DE BIENES BÁSICOS.

ÉSTO IMPLICA ESTIMULAR, FOMENTAR Y DESARROLLAR PROGRAMADAMENTE UN NÚCLEO ENDÓGENO TECNOLÓGICO EN LA ESTRUCTURA PRODUCTIVA DEL APARATO INDUSTRIAL NACIONAL,

CAPITULO II.
LA PRODUCCION DE BIENES DE CAPITAL Y EL PROCESO
OLIGOPOLICO.

EN EL PRIMER CAPÍTULO, HEMOS TRATADO DE MOSTRAR QUE EL RE -
TRASO RELATIVO DE LA PRODUCCIÓN INTERNA DE BIENES DE CAPITAL -
EN LA ESTRUCTURA PRODUCTIVA INDUSTRIAL DE LA ECONOMÍA MEXICANA
ES UNA CIRCUNSTANCIA ESTRUCTURAL DERIVADA DE LA INCORPORACIÓN -
TARDÍA Y DEPENDIENTE DE ÉSTA AL PROCESO DE ACUMULACIÓN MUNDIAL
DE CAPITAL.

ESTA SITUACIÓN ES MANIFIESTA DESDE EL PROPIO ORIGEN DEL -
PROCESO DE INDUSTRIALIZACIÓN, Y HA CONSTITUÍDO UN IMPORTANTE -
FRENO AL DESARROLLO CONTÍNUO DEL PROCESO SUSTITUTIVO DE IMPOR -
TACIONES.

DESDE ESTA PERSPECTIVA HISTÓRICA, BIEN PODRÍAMOS ARGUMEN -
TAR QUE LA ECONOMÍA NACIONAL HA ESTADO SUJETA A LOS IMPACES Y
EXPANSIONES DEL PROCESO MUNDIAL DE CAPITAL, SIN DESDEÑAR OB -
VIAMENTE, LA DINÁMICA DEL PROCESO DE ACUMULACIÓN INTERNO EN -
LA ESTRUCTURA PRODUCTIVA NACIONAL.

AHORA BIÉN, ESTA INCORPORACIÓN TARDÍA Y DEPENDIENTE DE -
LA ECONOMÍA NACIONAL HA SIDO ACOMPAÑADA POR UN PROCESO ACELE -
RADO DE OLIGOPOLIZACIÓN EN LA ESTRUCTURA PRODUCTIVA INDUSTRI -
TRIAL, LO QUE HA PROVOCADO EL SURGIMIENTO CASI INSTANTÁNEO DE -
UN PROCESO ACCELERADO DE CONCENTRACIÓN Y CENTRALIZACIÓN DEL CA -
PITAL Y LA PRODUCCIÓN.

ESTE CAPÍTULO TIENE POR OBJETIVO ANALIZAR EL ORIGEN DE -
ESTE PROCESO Y SUS REPERCUSIONES EN LA ESTRUCTURA PRODUCTIVA
INDUSTRIAL NACIONAL, Y PARTICULARMENTE EN LA EVOLUCIÓN Y DESA -
RROLLO DEL SECTOR PRODUCTOR DE BIENES DE CAPITAL, YA QUE ÉSTE
LEJOS DE TENER UN DESARROLLO FUERA DEL CONTEXTO GENERAL,
ADOPTA CARACTERÍSTICAS SIMILARES A LA DINÁMICA PRODUCTIVA DE -

OTROS SECTORES.

DE ÉSTA MANERA, SE ANALIZARÁ EL PROCESO DE CONCENTRACIÓN-INDUSTRIAL EN LOS PAÍSES DESARROLLADOS, PARA LUEGO ESTUDIAR -- LOS EFECTOS DE LA INTERNACIONALIZACIÓN DEL CAPITAL AL INTERIOR DE LA ECONOMÍA NACIONAL, PONIENDO ESPECIAL ATENCIÓN EN LA ESTRUCTURA DEL SECTOR PRODUCTOR DE BIENES DE CAPITAL.

II.1.- LA CONCENTRACION INDUSTRIAL EN LOS PAISES DESARROLLADOS COMO FACTOR FUNDAMENTAL DEL PROCESO DE INTERNACIONALIZACION DE CAPITAL.

EL SISTEMA CAPITALISTA INTERNACIONAL INGRESÓ A UNA NUEVA-- FASE DE INTEGRACIÓN ECONÓMICA, AL APARECER LAS CONDICIONES SOCIALES, ECONÓMICAS, POLÍTICAS E IDEOLÓGICAS PARA LA REORGANIZACIÓN DE LA ECONOMÍA INTERNACIONAL BAJO LA HEGEMONÍA DE LA ECONOMÍA ESTADOUNIDENSE. ESTA CUESTIÓN TUVO SU ORIGEN EN LA SUSTITUCIÓN A LA DESINTEGRACIÓN INICIADA CON LA PÉRDIDA DE LA HEGEMONÍA INGLESA Y LA LUCHA INTERIMPERIALISTA QUE EXPLOTÓ EN LA PRIMERA GUERRA MUNDIAL Y SE PROLONGÓ DURANTE UN VASTO PERÍODO-- DEPRESIVO QUE DURÓ HASTA EL FINAL DE LA SEGUNDA GUERRA MUNDIAL, SIN EMBARGO, ÉSTE CONJUNTO DE TRANSFORMACIONES SÓLO PUDO FUNCIONAR EN LA MEDIDA EN QUE, TERMINADA LA GUERRA, SE IMPUSO LA SUPERIORIDAD COMERCIAL, FINANCIERA, MILITAR Y POLÍTICA DE ESTADOS UNIDOS.

ESTE CONJUNTO DE FACTORES, FAVORECIÓ UNA NUEVA OLA DE INVERSIONES EN LA POSGUERRA QUE SE APOYÓ MATERIALMENTE EN LA APLICACIÓN DE LAS TRANSFORMACIONES TECNOLÓGICAS ACUMULADAS DURANTE LOS AÑOS DE CRISIS Y DE GUERRA, LO QUE PERMITIÓ UN IMPORTANTE AUMENTO DE LA PRODUCTIVIDAD HASTA LA CRISIS QUE SE INICIA EN EL AÑO DE 1967.³⁰

LA INCORPORACIÓN DE LA NUEVA TECNOLOGÍA -NORMALMENTE AHORRADORA DE TRABAJO- SE PRODUCÍA A TRAVÉS DEL MECANISMO CLÁSICO DE BÚSQUEDA DE GANANCIAS EXTRAORDINARIAS POR PARTE DE LAS EMPRESAS INNOVADORAS Y LA CONSECUENTE ADOPCIÓN POR PARTE DEL RESTO DE LA RAMA DE LOS NUEVOS MÉTODOS PRODUCTIVOS O LA EXPULSIÓN-

DEL MERCADO Y DESVALORIZACIÓN DEL CAPITAL DE LOS SECTORES QUE RESULTABAN ABSOLETOS EN EL PROCESO.

DE ÉSTA MANERA, MIENTRAS MAYOR ES EL RITMO DE CRECIMIENTO ECONÓMICO, MÁS RÁPIDA ES LA INCORPORACIÓN DE GENERACIONES SUCESIVAS DE EQUIPO, PORTADORAS DE UN PROGRESO TÉCNICO QUE TRANSFORMA LA ORGANIZACIÓN INDUSTRIAL APROVECHANDO ECONOMÍAS DE ESCALA QUE GENERA EL PROPIO RITMO DE CRECIMIENTO E INTENSIFICA LA DOTACIÓN DE CAPITAL POR HOMBRE OCUPADO.

ASÍ, SE GENERA ENTONCES, UN "CÍRCULO VIRTUOSO ACUMULATIVO"³¹ QUE VINCULA Y RETROALIMENTA EL PROCESO DE CRECIMIENTO CON UN ALTO NIVEL DE PRODUCTIVIDAD. AL MISMO TIEMPO, EL AUJE DE POSGUERRA ACELERÓ EXTRAORDINARIAMENTE LA INCORPORACIÓN DE LOS DEPARTAMENTOS DE INVESTIGACIÓN Y DESARROLLO EN LAS EMPRESAS Y DE NUEVOS PROCESOS Y PRODUCTOS,³² LO QUE FUÉ UN FACTOR DECISIVO EN EL CRECIMIENTO ECONÓMICO DURANTE LOS AÑOS 50'S Y HASTA MEDIOS DE LOS 60'S.

DE ÉSTA MANERA, LA APLICACIÓN DE LOS GRANDES AVANCES TECNOLÓGICOS DENTRO DEL PROCESO PRODUCTIVO DE LOS PAÍSES DE MAYOR DESARROLLO, CONDUJO A NUEVOS Y MUY GRANDES PASOS EN LA CONCENTRACIÓN ECONÓMICA A NIVEL DE RAMAS Y SECTORES. ÉSTA GIGANTESCA CENTRALIZACIÓN DE CAPITAL, RESULTADO DE ÉSTA NUEVA ETAPA, PROVOCÓ UNA MAYOR CONGLOMERACIÓN DE LAS EMPRESAS, UN ENORME MOVIMIENTO DE FUSIONES, ABSORCIONES Y ASOCIACIONES, JUNTO CON EL SURGIMIENTO DE NUEVAS TÉCNICAS DE CAPTACIÓN DE RECURSOS FINANCIEROS, Y LA ACELERACIÓN DE LA VELOCIDAD DEL DINERO COMO INSTRUMENTO DE PAGO. LOS NUEVOS CAMBIOS TECNOLÓGICOS QUE DEBÍAN INCORPORARSE A LA ECONOMÍA, SUPONÍAN NO SÓLO LA RENOVACIÓN DE LAS PLANTAS --

EXISTENTES, SINO EL DESARROLLO DE UN NUEVO CONCEPTO DE PLANTA -- Y DE EMPRESA ALTAMENTE INTEGRADA PARA CADA INDUSTRIA, RAMA O SECTOR,

TAMBIÉN, ERA NECESARIO COMPLETAR EL DESARROLLO DE NUEVOS -- PRODUCTOS Y PROCESOS MEDIANTE LA DIVERSIFICACIÓN DEL PROCESO PRODUCTIVO, LO QUE EN PARTE SÓLO SE PODRÍA HACER CON UNA FUERTE -- SUBVENCIÓN ESTATAL Y LA PROGRAMACIÓN DE LA INVESTIGACIÓN Y DESARROLLO POR EL ESTADO.

LA LÓGICA DE LA CONCENTRACIÓN ECONÓMICA Y DE LA CENTRALIZACIÓN DEL CAPITAL, LLEVÓ ENTONCES, AL FORTALECIMIENTO DE LOS MONOPOLIOS Y OLIGOPOLIOS EN INDUSTRIAS, RAMAS Y SECTORES CAPACES DE RESISTIR LAS PRESIONES ESTATALES. ELLO TUVO COMO CONTRAPARTIDA ESENCIAL, UNA TENDENCIA A LA DISMINUCIÓN DE LA PRODUCTIVIDAD Y A UN AUMENTO DEL GRADO DE CAPACIDAD OCIOSA DEL CAPITAL INSTALADO, LO QUE PROVOCÓ UNA MAYOR RESISTENCIA AL CAMBIO TECNOLÓGICO.

DE ÉSTA MANERA, ES SOBRE LA REALIZACIÓN DE LA OFERTA INDUSTRIAL QUE SE EXACERBA LA COMPETENCIA INTERCAPITALISTA EN EL MARCO DEL MERCADO MUNDIAL, LO QUE ESTIMULA LA BÚSQUEDA DE MERCADOS-RENTABLES, DONDE LA COMPETENCIA ES ÁLGIDA, PONIENDO A PRUEBA EL EQUIPO PRODUCTIVO DE LOS PAÍSES DESARROLLADOS.

DE ÉSTA FORMA, ACOMPAÑANDO A ÉSTE PROCESO, LAS GRANDES EMPRESAS SE EXPANDEN EN EL MUNDO, DANDO ORIGEN A UNA NUEVA ETAPA DE LA INTERNACIONALIZACIÓN DEL CAPITAL, LA CUAL ESTÁ BASADA EN EL DESARROLLO Y DIVERSIFICACIÓN DE LAS EMPRESAS TRASNACIONALES,

AHORA BIÉN, "EL COMERCIO INTERNACIONAL CONSTITUYE TAN SÓLO UNA DE LAS DIMENSIONES DEL RÁPIDO PROCESO DE INTERNACIONALI-

ZACIÓN QUE ACOMPAÑA AL CRECIMIENTO DE LA PRODUCCIÓN INDUSTRIAL, LA PRODUCCIÓN INDUSTRIAL QUE SE ORIGINA EN EL PAÍS, GENERALMENTE SE EXPANDE FUERA DE ÉL MÁS RAPIDAMENTE QUE SU RESPECTIVO COMERCIO INTERNACIONAL, POR CONSIGUIENTE, MUCHO MÁS APRISA QUE LA PRODUCCIÓN INTERNA. EN LOS AÑOS CINCUENTA Y PRINCIPIOS DE LOS SESENTA, LAS EMPRESAS DE ESTADOS UNIDOS ENCABEZARON ÉSTE PROCESO DE INTERNACIONALIZACIÓN...POR ÉSTA VÍA, LAS EMPRESAS INDUSTRIALES LÍDERES EN ESTADOS UNIDOS COMPENSABAN EL LENTO CRECIMIENTO DE SU MERCADO INTERNO Y DE SUS EXPORTACIONES...ESTAS ÚLTIMAS, REACCIONARON Y COMENZARON A DESPLAZARSE INTERNACIONALMENTE CONCENTRANDO SU ATENCIÓN PREFERENTEMENTE EN LOS MERCADOS DE LOS PAÍSES AVANZADOS. A MEDIDA QUE SE INTENSIFICA LA COMPETENCIA INTERNACIONAL Y SE ENCARECE LA MANO DE OBRA EN LOS PAÍSES AVANZADOS ADQUIERE RELEVANCIA LA FASE DE INTERNACIONALIZACIÓN--MOTIVADA POR LA BÚSQUEDA DE MANO DE OBRA ABUNDANTE Y BARATA"³³

ASÍ, A PARTIR DE MEDIADOS DE LA DÉCADA DE LOS 50's Y PRINCIPIOS DE LOS 60's., SE ACELERAN LAS TENDENCIAS DEL CAPITAL INTERNACIONAL A APROVECHAR LOS BAJOS SALARIOS PREVALECIENTES EN LOS PAÍSES SUBDESARROLLADOS,

SIN EMBARGO, HAY QUE TOMAR EN CUENTA QUE ÉSTOS DIFERENCIALES DE COSTOS, DERIVADOS DE SALARIOS BAJOS, MATERIAS PRIMAS BARATAS, ETC., SÓLO COMPENSAN LOS INCREMENTOS DE OTRAS PARTIDAS EN OTROS PAÍSES, DERIVADOS DEL PROPIO PROCESO DE INTERNACIONALIZACIÓN. AHORA BIÉN, "A PESAR DE QUE LAS PRECONDICIONES PARA EL APROVECHAMIENTO DE ÉSTE DIFERENCIAL DE COSTOS EXISTÍAN DESDE MUCHO TIEMPO ANTES (TRABAJO BARATO, REVOLUCIÓN EN EL SISTEMA DE TRANSPORTE Y COMUNICACIONES, ORGANIZACIÓN INTERNACIONAL DE LA -

EMPRESA, ETC.) SU UTILIZACIÓN EFECTIVA ESTÁ ASOCIADA A PROCESOS DE EXACERBACIÓN DE LA COMPETENCIA EN EL SECTOR INDUSTRIAL EN -- CUESTIÓN,"³⁴

DE ÉSTA MANERA, EL MOVIMIENTO DE APERTURA DE LOS MERCADOS DE LOS PAÍSES SUBDESARROLLADOS A LA COMPETENCIA INTERNACIONAL, JUNTO CON EL INTENSO PROCESO DE INTERNACIONALIZACIÓN DEL APARATO PRODUCTIVO Y EL INCREMENTO DE LA INTERNACIONALIZACIÓN FINANCIERA OCURRIDA MÁS RECIENTEMENTE, HAN REDUCIDO LA CAPACIDAD DE AUTODETERMINACIÓN Y ORDENAMIENTO NACIONAL DE LAS ECONOMÍAS SUBDESARROLLADAS. PRUEBA DE ELLO ES QUE UN PORCENTAJE MAYOR DE SU PRODUCCIÓN NACIONAL ENCUENTRA REALIZACIÓN EXTERNA Y CORRELATIVAMENTE UNA PARTE DEL CONSUMO E INVERSIÓN INTERNOS TIENEN -- CONTENIDO IMPORTADO.

DE ÉSTA FORMA, EXISTE UNA TENDENCIA ACELERADA A LA CONCENTRACIÓN Y CENTRALIZACIÓN DEL CAPITAL Y LA PRODUCCIÓN EN ESTE TIPO DE PAÍSES, VINCULANDO EN MAYOR PROPORCIÓN, AUNQUE DE DIFERENTE MANERA, LA ECONOMÍA NACIONAL CON EL PROCESO GENERAL DE ACUMULACIÓN DE CAPITAL, AUNQUE CON MODALIDADES NACIONALES CUALITATIVAS Y CUANTITATIVAMENTE DIFERENTES.

AHORA BIEN, INTRÍNECAMENTE AL MOVIMIENTO DE APERTURA DE LOS MERCADOS DE LOS PAÍSES SUBDESARROLLADOS Y A LA INTERNACIONALIZACIÓN DEL APARATO PRODUCTIVO, SE ENCUENTRA EL FENÓMENO DE LA TRANSFERENCIA DE TECNOLOGÍA.

ESTE, SE MANIFIESTA BAJO DOS FORMAS FUNDAMENTALES; A) LA TECNOLOGÍA INCORPORADA EN LAS MÁQUINAS Y OBJETOS DE CONSUMO, -- MEDIANTE ELLA SE INTRODUCEN DIRECTAMENTE LOS MEDIOS DE PRODUCCIÓN DE LOS PAÍSES DESARROLLADOS HACIA LOS DE MENOR DESARROLLO,

OCASIONANDO CAMBIOS IMPORTANTES EN LAS RELACIONES SOCIALES DE --
PRODUCCIÓN, DE ORGANIZACIÓN, DE CONSUMO, ETC., Y B) LA TECNOLO--
GÍA ENTENDIDA COMO AQUELLOS CONOCIMIENTOS CIENTÍFICOS, TÉCNICOS,
DE INGENIERÍA, DE HABILIDAD Y DESTREZA NECESARIOS PARA USAR LA -
TECNOLOGÍA YA INCORPORADA AL PROCESO PRODUCTIVO.

ES NECESARIO TENER PRESENTE QUE LOS PAÍSES DESARROLLADOS --
QUE SUSTENTAN ESTA TECNOLOGÍA NO LA TRANSFIEREN DE MANERA INDIS-
CRIMINADA, TOTALIZANTE Y CREADORA. Y EXISTEN DOS RAZONES FUNDA-
MENTALES PARA ESTO: EN PRIMER TÉRMINO, HAY UNA RAZÓN LIGADA A --
LOS COSTOS DE LA TECNOLOGÍA Y A SUS ECONOMÍAS DE ESCALA. EL --
DESARROLLO DEL CONOCIMIENTO CIENTÍFICO Y TECNOLÓGICO ES UNA TA--
REA CONCENTRADA Y MUY DISPENDIOSA, SUPONE, NO SÓLO UNA ABUNDANTE
MANO DE OBRA MUY CALIFICADA Y BIEN REMUNERADA, SINO TAMBIÉN UNA-
ENORME INFRAESTRUCTURA.

DE ÉSTA MANERA, LA TECNOLOGÍA QUE SE TRANSFIERA HACIA LOS -
PAÍSES SUBDESARROLLADOS ES, POR LO GENERAL, PUNTUAL, LOCALIZADA,
ASISTEMÁTICA Y DEPENDIENTE DE LOS PRINCIPALES CENTROS DE PRODUC-
CIÓN CIENTÍFICA Y TECNOLÓGICA. PARA SUPERAR TAL LIMITACIÓN, SE
RÍA NECESARIO QUE EL PAÍS INDUJERA FUERTE Y DECISIVAMENTE LA ---
CREACIÓN DE UN NÚCLEO ENDÓGENO TECNOLÓGICO Y QUE SU RELACIÓN CON
LOS CENTROS MÁS AVANZADOS SE BASARÁ EN LA COLABORACIÓN,³⁵

EN SEGUNDO LUGAR, ESTÁN LOS FACTORES LIGADOS AL CARÁCTER --
MONOPOLICO DE LA ESTRUCTURA PRODUCTIVA EN SU ETAPA AVANZADA, ---
EL DOMINIO DE UNA TECNOLOGÍA DE MAYOR PRODUCTIVIDAD O DE UN PRO-
DUCTO MÁS ATRACTIVO PARA EL MERCADO, OFRECE AL EMPRESARIO INDIVI
DUAL UNA VENTAJA ADICIONAL SOBRE LOS DEMÁS, SEA EN MATERIA DE --
COSTOS, SEA EN CUANTO A SU COMPETITIVIDAD EN EL MERCADO,

POR ÉSTA RAZÓN, LAS EMPRESAS LUCHAN ENTRE SÍ POR TENER - LA HEGEMONÍA EN EL ACCESO A LAS NUEVAS TECNOLOGÍAS Y, EN LA E TAPA ACTUAL DE LA REVOLUCIÓN CIENTÍFICO-TÉCNICA, INCORPORAN-- GRANDES CENTROS DE INVESTIGACIÓN Y DESARROLLO A LAS ACTIVIDADES INTERNAS DE LA EMPRESA.

EN CONSECUENCIA, EL MECANISMO DE LA TRANSFERENCIA DE TECNOLOGÍA HACIA LOS PAÍSES DE MENOR DESARROLLO ESTÁ VINCULADO - A LA EXPANSIÓN DE LA EMPRESA TRASNACIONAL. DE ÉSTA MANERA, - EL PROCESO DE TRANSFERENCIA DE TECNOLOGÍA QUE REALIZAN ÉSTAS- EMPRESAS, ESTÁ SOMETIDO A SUS ESTRATEGIAS GENERALES DE CRECI- MIENTO Y DE MANTENIMIENTO DE SU MONOPOLIO TECNOLÓGICO.

ES POR ÉSTA RAZÓN QUE LAS EMPRESAS TRASNACIONALES SE --- NIEGAN, LA MAYOR PARTE DE LAS VECES, A VENDER SU TECNOLOGÍA Y EXIGEN TRASPLANTAR CON ELLA SU CAPITAL, ES DECIR, SU DERECHO- A UTILIZAR MANO DE OBRA LOCAL Y OBTENER UNA DETERMINADA TASA- DE GANANCIA,

DE ÉSTA MANERA, LA VENTA DE TECNOLOGÍA SERÍA UN NEGOCIO- NEGATIVO PARA ÉSTE TIPO DE EMPRESAS, PUESTO QUE ESTARÍAN EN - TREGANDO A OTRAS LOS INSTRUMENTOS QUE LES PODRÍAN PERMITIR - COMPETIR CON ELLAS.

ASÍ PUÉS, PARTIENDO DE LO ANTERIOR, Y PALPANDO LA NECESI DAD INTERNA DE LOS PAÍSES SUBDESARROLLADOS DE INTEGRAR SUS -- ECONOMÍAS, SE HACE NECESARIO LA CREACIÓN Y DESARROLLO DE ÉSTE NÚCLEO ENDÓGENO TECNOLÓGICO, EL CUAL TENDRÍA QUE SER UN VERDA DERO MECANISMO MULTIPLICADOR DE LA INVERSIÓN Y EL EMPLEO IN - TERNOS, Y RESPONDER A LAS NECESIDADES Y OBJETIVOS GENERALES - DE LA SOCIEDAD EN SU CONJUNTO,

II. 2.- EFECTOS GENERALES DE LA INTRODUCCION DE EMPRESAS TRASNACIONALES EN LA ESTRUCTURA PRODUCTIVA INDUSTRIAL.

HEMOS DICHO EN EL APARTADO ANTERIOR, QUE EL PROCESO DE INTERNACIONALIZACIÓN DEL CAPITAL GENERADO Y DESARROLLADO POR LA EXPANSIÓN Y DIVERSIFICACIÓN DE LAS GRANDES EMPRESAS DE LOS PAÍSES-DESARROLLADOS, PENETRAN EN LA ESTRUCTURA PRODUCTIVA INDUSTRIAL - DE LOS PAÍSES DE MENOR DESARROLLO, APROVECHANDO SUS BAJOS NIVELES DE PRODUCTIVIDAD Y COMPETENCIA, JUNTO CON LOS BAJOS PRECIOS-RELATIVOS DE LOS RECURSOS PRODUCTIVOS Y ADEMÁS LOS ESTÍMULOS QUE OTORGA LA POLÍTICA ECONÓMICA PARA EL AVANCE DEL PROCESO SUSTITUTIVO DE IMPORTACIONES.

TODO ÉSTO, OBVIAMENTE CON EL OBJETO DE ELEVAR LA TASA DE GANANCIA DE LAS GRANDES EMPRESAS EXTRANJERAS.

POR OTRA PARTE, LA POLÍTICA INDUSTRIAL DE SUSTITUCIÓN INDISCRIMINADA DE IMPORTACIONES ESTIMULÓ LA PRESENCIA DE LAS EMPRESAS TRASNACIONALES, FAVORECIENDO SU CRECIMIENTO Y DIVERSIFICACIÓN, DEJANDO INERME SU PATRÓN NATURAL DE COMPORTAMIENTO.

SU PRESENCIA ES IMPORTANTE, CON DIFERENCIAS DE MAGNITUD, EN LA PRODUCCIÓN DE BIENES DE CONSUMO DURADERO, BIENES DE CONSUMO NO DURADERO, EN LOS BIENES INTERMEDIOS Y EN LOS BIENES DE CAPITAL, ES DECIR, LAS EMPRESAS TRASNACIONALES NO CONSTITUYEN UN "ENCLAVE" EN CIERTOS CAMPOS LOCALIZADOS DE LA ESTRUCTURA INDUSTRIAL, SINO QUE CONFORMAN UN CONJUNTO INTEGRADO QUE SE ARTICULA ATRAVÉS DE RELACIONES INTERINDUSTRIALES.

EN EL CASO DE MÉXICO, Y DE MUCHOS PAÍSES DONDE PENETRAN ÉSTE TIPO DE EMPRESAS, AL INCORPORARSE A LA ESTRUCTURA PRODUCTIVA, SE COLOCAN EN LOS SECTORES DE MAYOR CONCENTRACIÓN INDUS --

TRIAL,³⁶ DONDE LOS NIVELES DE RENTABILIDAD SON MÁS ELEVADOS Y --
SU RELATIVA DETERMINACIÓN EN EL APARATO PRODUCTIVO INDUSTRIAL--
ES DE FUNDAMENTAL IMPORTANCIA.

ESTAS EMPRESAS OBTIENEN GRANDES VENTAJAS COMPARATIVAS, --
POR LOS ALTOS NIVELES DE PRODUCTIVIDAD REFLEJO DEL TIPO DE TEC--
NOLOGÍA UTILIZADA, CON RESPECTO A LAS EMPRESAS NACIONALES, ---
SIENDO DESPLAZADAS ÉSTAS A MERCADOS MÁS COMPETITIVOS, DONDE --
LOS MÍNIMOS DE CAPITAL Y LAS TÉCNICAS EMPLEADAS SEAN MÁS ACCE--
SIBLES A SU TASA DE EXPANSIÓN, LA CUAL ESTÁ DETERMINADA POR LA
TASA DE GANANCIA OBTENIDA EN SU PROCESO PRODUCTIVO.

ESTE DESPLAZAMIENTO DE LOS SECTORES "NACIONALES" DEBIDO A
QUE LAS EMPRESAS TRASNACIONALES SE UBICAN PREFERENTEMENTE EN --
LOS DE MAYOR CONCENTRACIÓN, VA ACOMPAÑADO DE UN PROCESO DE OLI--
GOPOLIZACIÓN CRECIENTE.

ESTAS GRANDES EMPRESAS EXTRANJERAS GENERAN LA MAYOR PRO--
PORCIÓN DE LA PRODUCCIÓN DE LOS MERCADOS DONDE SE INCORPORAN,³⁷
SIN EMBARGO, SON LAS QUE PRESENTAN LOS MAYORES NIVELES DE CAPA--
CIDAD INSTALADA NO UTILIZADA, INTRODUCIENDO EN LA ECONOMÍA ---
GRANDES NIVELES DE DESEMPLEO TECNOLÓGICO, ESTIMULANDO LA INEFI--
CIENCIA PRODUCTIVA,³⁸

ÉSTA INEFICIENCIA SE DEBE FUNDAMENTALMENTE A LA REDUCIDA--
COMPETENCIA INTERNA Y A LAS GRANDES BARRERAS A LA ENTRADA GENE--
RADAS POR LOS GRANDES MONTOS DE INVERSIÓN, EL TIPO DE TECNOLO--
GÍA UTILIZADA, ETC., INALCANZABLES PARA LAS EMPRESAS NACIONALES
ALARGANDO LA VIDA DE LOS ACTIVOS PRODUCTIVOS DE LAS GRANDES EM--
PRESAS EXTRANJERAS, OBTENIENDO POR ÉSTA VÍA UNA FUENTE CONSTAN--
TE DE GANANCIA.

POR LO QUE RESPECTA AL TAMAÑO DE LAS FILIALES ESTABLECIDAS EN LOS SECTORES DE MAYOR CONCENTRACIÓN INDUSTRIAL, ÉSTE, ES MARGINAL RESPECTO A OTRAS FILIALES CUYO ORIGEN ES FUNDAMENTAL - MENTE DE OTRAS ECONOMÍAS DESARROLLADAS, PERO SIMULTÁNEAMENTE MAYOR QUE EL DE LAS EMPRESAS NACIONALES CON LAS QUE COMPITE,³⁹ DESARROLLÁNDOSE UN PROCESO CONTÍNUO DE FUSIÓN Y ABSORCIÓN DE EMPRESAS NACIONALES.

ESTO ÚLTIMO, HA SIDO UNO DE LOS EXPEDIENTES MÁS UTILIZADOS PARA LA EXPANSIÓN INTERNA DE LAS GRANDES EMPRESAS EXTRANJERAS, - CUYO CRECIMIENTO ES MUCHO MÁS QUE PROPORCIONAL AL DE LAS EMPRESAS NACIONALES.

AL HACER INCAPITÉ SOBRE LA EXPANSIÓN INTERNA DE LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES, NO HAY QUE OLVIDAR QUE ÉSTAS SE FINANCIAN - EN PROPORCIONES CADA VEZ MÁS ELEVADAS CON RECURSOS FINANCIEROS- INTERNOS, ABSORBIENDO UNA GRAN CANTIDAD DEL AHORRO INTERNO, MEDIANTE EL OTORGAMIENTO DE GRANDES NIVELES DE CRÉDITO PARA EL -- CRECIMIENTO MARGINAL DE ÉSTAS, AFECTANDO EL DESARROLLO DE LAS PEQUEÑAS Y MEDIANAS EMPRESAS NACIONALES.

AHORA BIÉN, LOS SECTORES DONDE PREDOMINAN LAS EMPRESAS EXTRANJERAS SON LOS QUE SE EXPANDEN MÁS RÁPIDAMENTE, DETERMINANDO EL DESARROLLO DE LA ESTRUCTURA PRODUCTIVA INDUSTRIAL.

DE ÉSTA MANERA, PODRÍA ARGUMENTARSE QUE GRAN PARTE DEL DESTINO DEL SECTOR INDUSTRIAL NACIONAL ESTÁ EN MANOS DE LOS INTERESES ECONÓMICOS DE ESTE TIPO DE EMPRESAS,⁴⁰

POR OTRA PARTE, EN LO QUE RESPECTA A LA GENERACIÓN DE EMPLEO PRODUCTIVO DE LOS RECURSOS HUMANOS, LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES JUEGAN UN PAPEL DE FUNDAMENTAL IMPORTANCIA, EL CUAL VARÍA

SEGÚN EL TIPO DE BIEN QUE PRODUCEN, YA QUE LOS REQUERIMIENTOS- DE INVERSIÓN Y EL CRECIMIENTO DE LA RELACIÓN CAPITAL-TRABAJO-- VARÍA SEGÚN EL PROCESO PRODUCTIVO QUE SE TRATE.

PARTIENDO DE ÉSTO, EL CRECIMIENTO DEL EMPLEO SE MANIFIES- TA EN MAYOR PROPORCIÓN EN LOS SECTORES QUE PRODUCEN BIENES DE- CONSUMO DURABLE Y BIENES DE CAPITAL, PUESTO QUE EL RITMO DE -- CRECIMIENTO DE LA RELACIÓN CAPITAL-TRABAJO EN ÉSTOS ES PROPOR- CIONALMENTE MENOR AL DE OTROS, LO QUE RESULTA EN UN IMPORTANTE GENERADOR DE EMPLEO.

AHORA BIÉN, EN TÉRMINOS GENERALES, LA ACCIÓN DE LAS EMPRE- SAS TRASNACIONALES TIENE UN EFECTO NEGATIVO Y CUANTITATIVAMEN- TE MUY IMPORTANTE SOBRE EL SECTOR EXTERNO DE LA ECONOMÍA, YA - QUE SUS NIVELES DE IMPORTACIÓN SOBREPASAN EN MUCHO MAYOR PRO- PORCIÓN AL DE SUS EXPORTACIONES, AMPLIANDO CONSTANTEMENTE EL - RITMO DE CRECIMIENTO DEL DÉFICIT DE LA BALANZA COMERCIAL NACIO- NAL.

POR OTRA PARTE, UN INGRESO DE CAPITAL DERIVADO DE LA IN-- VERSIÓN EXTRANJERA DIRECTA CORRESPONDE HISTÓRICAMENTE A UNA SA- LIDA NETA DE CAPITAL EN MAYOR PROPORCIÓN POR CONCEPTO DE UTILI- DADES, REGALÍAS Y ASISTENCIA TÉCNICA, Y CUANDO SE TRATA DE EM- PRÉSTITOS, POR CONCEPTO DE INTERESES. ÉSTO ESTIMULA EL RITMO DE CRECIMIENTO DEL DÉFICIT DE BALANZA DE PAGOS.

AHORA BIÉN, LA MAYOR PARTE DE LAS IMPORTACIONES DE LAS EM- PRESAS TRASNACIONALES, SON POR CONCEPTO DE TECNOLOGÍA, OCUPAN- DO UN LUGAR DE FUNDAMENTAL IMPORTANCIA EN LOS PAGOS QUE SE --- REALIZAN EN EL EXTERIOR Y ESTIMULANDO EL RETRAZO HISTÓRICO EN LA PRODUCCIÓN INTERNA DE BIENES DE CAPITAL,

II.3.- ALGUNAS DIFERENCIAS FUNDAMENTALES ENTRE LAS EMPRESAS - TRANSNACIONALES Y LAS EMPRESAS NACIONALES.

EXISTEN MARCADAS DIFERENCIAS ENTRE LAS CARACTERÍSTICAS DE LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES Y LAS EMPRESAS NACIONALES. AL HABLAR DEL SECTOR PRODUCTOR DE BIENES DE CAPITAL ÉSTA RAZÓN ES VÁLIDA Y REFLEJA EN LO PARTICULAR EL FENÓMENO DE DIFERENCIACIÓN - QUE SE DA ENTRE ÉSTOS TIPOS DE EMPRESAS EN LO GENERAL.

LUEGO ENTONCES, UNA DE LAS PRINCIPALES CARACTERÍSTICAS QUE LAS DIFERENCIAN, ES EL CONTRASTE QUE EXISTE EN LA RELACIÓN CAPITAL-TRABAJO.

ESTA RELACIÓN ES MUCHO MAYOR PARA LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES,⁴¹ PUESTO QUE LA UTILIZACIÓN DE ALTOS NIVELES DE TECNOLOGÍA- ABSORBEN EN MAYOR PROPORCIÓN CAPITAL RESPECTO A LA FUERZA DE -- TRABAJO INCORPORADA AL PROCESO PRODUCTIVO.

ESTE FENÓMENO CONDUCE A SERIOS PROBLEMAS DE INELASTICIDAD- EN LA DEMANDA DE MANO DE OBRA, LO QUE RELATIVAMENTE ESTIMULA EL RITMO DE CRECIMIENTO DEL DESEMPLEO HUMANO. SIN EMBARGO, Y COMO SE DIJO MÁS ARRIBA, ÉSTE TIPO DE EMPRESAS SON LAS QUE INCORPORAN LA MAYOR CANTIDAD DE FUERZA DE TRABAJO AL PROCESO PRODUCTIVO, NO PORQUE SU RELACIÓN CAPITAL-TRABAJO TIENDA A DISMINUIR- SINO PORQUE SUS RITMOS DE CRECIMIENTO SON MÁS QUE PROPORCIONA- LES AL DE LAS EMPRESAS NACIONALES.

LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES AL UTILIZAR ALTOS NIVELES TECNOLÓGICOS, ELEVAN EL RITMO DE CRECIMIENTO DE LA PRODUCTIVIDAD- POR HOMBRE EMPLEADO, ES DECIR, LA RELACIÓN CAPITAL DE TRABAJO- PRODUCTO PRESENTA UNA TENDENCIA ASCENDENTE, ELEVANDO DE ÉSTA- -- MANERA EN MAYOR PROPORCIÓN LAS GANANCIAS RESPECTO A LOS AUMEI- -

TOS MARGINALES DE LOS COSTOS, SIN QUE NECESARIAMENTE LOS PRECIOS SE INCREMENTEN.

LAS EMPRESAS NACIONALES, LIMITADAS EN LA INCORPORACIÓN DE ALTOS NIVELES TECNOLÓGICOS AL PROCESO PRODUCTIVO, ENTRE OTROS MOTIVOS POR LOS GRANDES MÍNIMOS DE CAPITAL NECESARIO PARA SU ADQUISICIÓN, VEN CRECER EN MUCHO MENOR PROPORCIÓN SU PRODUCTIVIDAD.⁴² ESTO LAS DIFERENCIA DE SUS HOMÓNIMAS EXTRANJERAS, OBSERVANDO (CUANDO LOS PRECIOS SON RELATIVAMENTE INELÁSTICOS A LA ALZA, COMO CIRCUNSTANCIA DE LAS CARACTERÍSTICAS COMPETITIVAS DE LOS MERCADOS OLIGOPÓLICOS) UN INCREMENTO MARGINAL DE SUS COSTOS EN MAYOR PROPORCIÓN AL DE LAS GANANCIAS, LO QUE DESESTIMULA LA INVERSIÓN DE ESTE TIPO DE EMPRESAS, SIENDO MÁS CONVENIENTE INCORPORARSE A LAS EMPRESAS EXTRANJERAS O UBICARSE EN OTROS MERCADOS MÁS COMPETITIVOS.

DE ÉSTA MANERA, EL FACTOR PRODUCTIVIDAD SE CONVIERTE EN UN ELEMENTO NETO DE COMPETENCIA, QUE AL SER MAYOR EN LAS GRANDES EMPRESAS NACIONALES Y EXTRANJERAS GARANTIZA SU PERMANENCIA EN LA ESTRUCTURA PRODUCTIVA INDUSTRIAL DONDE SE EXPENDEN Y DIVERSIFICAN CONTÍNUAMENTE.

AHORA BIÉN, LA TENDENCIA AL INCREMENTO DE LA PRODUCTIVIDAD EN ESTE TIPO DE EMPRESAS, PROPORCIONA LA POSIBILIDAD DE OTORGAR MAYORES REMUNERACIONES A LOS OBREROS Y EMPLEADOS QUE ATIENDEN LA PLANTA Y EL CONTROL DE LA EMPRESA.

SIN EMBARGO, LOS RITMOS DE CRECIMIENTO DE ÉSTAS REMUNERACIONES SON EN MENOR PROPORCIÓN QUE LOS DE LA PRODUCTIVIDAD, AFECTANDO DIRECTAMENTE EL DESARROLLO DE LA TASA DE GANANCIA Y POR ENDE EL DE LA INVERSIÓN,

ASÍ LAS EMPRESAS PEQUEÑAS Y MEDIANAS NACIONALES, CON NIVELES DE PRODUCTIVIDAD MENORES, TIENEN UNA MENOR POSIBILIDAD DE OTORGAR ALTAS REMUNERACIONES,⁴³ SIN EMBARGO, SE VEN INFLUENCIADAS POR LOS AUMENTOS RELATIVOS DE LOS SUELDOS Y SALARIOS DE LAS OTRAS EMPRESAS, LO QUE REPERCUTE SIGNIFICATIVAMENTE SOBRE SU ESTRUCTURA DE COSTOS, AFECTANDO LOS RITMOS DE CRECIMIENTO -- DE LAS TASAS DE GANANCIA.

II.4.- ESTRUCTURA Y EXPANSION DEL PROCESO DE OLIGOPOLIZACION EN EL SECTOR PRODUCTOR DE BIENES DE CAPITAL.

LA ESTRUCTURA DE MERCADO DEL SECTOR PRODUCTOR DE BIENES-DE CAPITAL PUEDE IDENTIFICARSE CON LA DEL OLIGOPOLIO DIFERENCIADO CONCENTRADO,⁴⁴ LA CUAL RESPONDE A UNA ETAPA AVANZADA DEL PROCESO DE INDUSTRIALIZACIÓN DONDE LAS FILIALES DE LAS EMPRESAS EXTRANJERAS SON DOMINANTES.

EN EN CUADRO 13, DONDE SE DESCRIBE LA PARTICIPACIÓN DE LAS EMPRESAS EXTRANJERAS EN EL VALOR DE LA PRODUCCIÓN MANUFACTURERA (EN PORCENTAJES) DEL AÑO DE 1962 AL DE 1970, PODEMOS OBSERVAR EL AUMENTO RELATIVO QUE TIENE ESTA PARTICIPACIÓN EN LA ESTRUCTURA PRODUCTIVA DEL SECTOR PRODUCTOR DE BIENES DE CAPITAL. ÉSTO, INDUCE A PENSAR QUE ESTAS EMPRESAS EXTRANJERAS SON DOMINANTES EN LA ESTRUCTURA DE MERCADO DE LA PRODUCCIÓN DE BIENES DE CAPITAL, LO QUE REFLEJA LA INFLUENCIA CUALITATIVA QUE EJERCEN SOBRE LA ORIENTACIÓN Y FUNCIONAMIENTO DEL SISTEMA PRODUCTIVO INDUSTRIAL NACIONAL.

AHORA BIÉN, A ÉSTA ESTRUCTURA DE MERCADO SE LE SOBREPONE UNA SUBESTRUCTURA METAL-MECÁNICA DE BIENES DE PRODUCCIÓN, LA CUAL ESTÁ CONSTITUIDA POR UN CONJUNTO DIVERSIFICADO DE PEQUEÑAS Y MEDIANAS EMPRESAS NACIONALES, CON ALGUNAS FILIALES EXTRANJERAS ESPECIALIZADAS, QUE FUNCIONAN ARTICULADAS VERTICALMENTE, A TRAVÉS DE LA DEMANDA INTER-SECTORIAL, COMANDADA POR LAS EMPRESAS EXTRANJERAS.

CUADRO 13
 PARTICIPACION DE LAS EMPRESAS EXTRANJERAS EN VALOR
 DE LA PRODUCCION MANUFACTURERA (%) EN EL SECTOR
 DE BIENES DE CAPITAL
 1962 - 1970

GRUPOS	1962	1970
PRODUCTOS METÁLICOS	20.6	37.0
CONSTRUCCIÓN DE MAQUINARIA	44.9	62.0
MAQUINARIA ELÉCTRICA	58.3	79.3
ÉQUIPO DE TRANSPORTE	42.6	49.1

FUENTE: ELABORADO EN BASE AL CUADRO "PARTICIPACIÓN DE LAS EM - PRESAS EXTRANJERAS EN EL VALOR DE LA PRODUCCIÓN MANU - FACTURERA (%)" TOMADO DE JOSÉ BLANCO EN GÉNESIS Y DESA RROLLO DE LA CRISIS EN MÉXICO, REVISTA DE INVESTIGA -- CIÓN ECONÓMICA NÚM. 150 P. 56.

LA EXPANSIÓN ACELERADA DE LAS EMPRESAS EXTRANJERAS, CON - DUCE A LA DIVERSIFICACIÓN DE LA ESTRUCTURA INTERMEDIA DE LA - PRODUCCIÓN, ES DECIR, UN SIN NÚMERO DE PEQUEÑAS Y MEDIANAS EM - PRESAS NACIONALES SURGEN INCORPORADAS A LA EXPANSIÓN DE LAS - PRIMERAS,

DE ÉSTA MANERA, MÁS QUE LOS COMPORTAMIENTOS DE RIVALIDAD Y COMPETENCIA EN LA LUCHA POR LOS MERCADOS PREEXISTENTES, LO - QUE SE VERIFICA ES LA CREACIÓN DE NUEVOS ESPACIOS ECONÓMICOS,

EN LOS CUALES VAN ENTRANDO, SIN GRANDES RIVALIDADES APARENTES, -
TODO TIPO DE CAPITAL NACIONAL -DESDE LOS GRANDES A LOS PEQUE --
ÑOS- Y CAPITALES INTERNACIONALES DE DIVERSA PROCEDENCIA, LO ---
QUE EN APARIENCIA PUEDE DEMOSTRAR COEFICIENTES DE CONCENTRACIÓN
INDUSTRIAL INFERIORES EN RELACIÓN A LOS DE OTRAS INDUSTRIAS.

SIN EMBARGO, COMO PODEMOS OBSERVAR EN EL CUADRO 14, LA TEN
DENCIA GENERAL DEL SECTOR PRODUCTOR DE BIENES DE CAPITAL ES AL-
AUMENTO EN EL GRADO DE CONCENTRACIÓN INDUSTRIAL, PUESTO QUE EL-
CRECIMIENTO DE LAS GRANDES EMPRESAS EXTRANJERAS, QUE SE UBICAN-
EN LOS DIVERSOS GRUPOS QUE CONFORMAN ÉSTE SECTOR, ES MÁS QUE --
PROPORCIONAL AL CRECIMIENTO DEL MERCADO.

ESTA CIRCUNSTANCIA, ES EFECTO DE LOS ALTOS NIVELES DE CA-
PACIDAD INSTALADA NO UTILIZADA Y PLANEADA, PARA PODER ENFREN -
TAR LA COMPETENCIA Y LA DINÁMICA DE EXPANSIÓN DE SUS RIVALES--
INTERNACIONALES, SIENDO ÉSTA CAPACIDAD OCIOSA UN ELEMENTO DE-
RIVALIDAD Y COMPETENCIA OLIGOPÓLICA.

CUADRO 14
 NUMERO DE EMPRESAS Y RANGO DE CONCENTRACION INDUSTRIAL
 1965 - 1970

GRUPO	1965		1970	
	NUM. DE EMPRESAS	RANGO DE - CONCENTRACION	NUMERO DE EMPRESAS	RANGO DE CONCENTRACION
INDUSTRIAS METÁLICAS	187	19	322	9
FABRICACIÓN PRODUCTOS METÁLICOS	4 377	5	5 021	3
MAQUINARIA Y EQUIPO	2 043	9	1 754	7
MAQUINARIA Y APARATOS ELÉCTRICOS	777	10	949	16
EQUIPO Y MATERIAL DE TRANSPORTE	435	4	695	2
OTRAS INDUSTRIAS	1 801	21	1 410	12

FUENTE: JOSÉ BLANCO, EN GÉNESIS Y DESARROLLO DE LA CRISIS EN MÉXICO, REVISTA DE INVESTIGACIÓN ECONÓMICA NÚM. 150,

EN LA ESTRUCTURA DE MERCADO DEL SECTOR PRODUCTOR DE BIENES DE CAPITAL, AL IGUAL QUE EN OTRAS ESTRUCTURAS OLIGOPÓLICAS INTERNACIONALIZADAS, NO PUEDE ASEGURARSE EL FRENO A LA ENTRADA DE OTRAS GRANDES EMPRESAS EXTRANJERAS, PUESTO QUE CUALQUIER FILIAL SUSTENTARÍA-

RELATIVAMENTE FÁCIL, ESCALAS DE PRODUCCIÓN ELEVADAS, LO QUE LE DÁ UN MATÍZ ESPECIAL A LA EXPANSIÓN DEL MERCADO INTERNO DE LA PRODUCCIÓN DE BIENES DE CAPITAL.

DE ÉSTA MANERA, HABRÍA DOS ELEMENTOS DE FUNDAMENTAL IMPORTANCIA DENTRO DE LA COMPETENCIA OLIGOPÓLICA EN EL SECTOR PRODUCTOR DE BIENES DE CAPITAL: EL PRIMERO, MEDIANTE LA DIFERENCIACIÓN DE PRODUCTOS Y,⁴⁵ EL SEGUNDO, POR LOS CONSIDERABLES MÁRGENES DE CAPACIDAD INSTALADA NO UTILIZADA.

ASÍ, EN CUANTO SE PRESENTE UN PERÍODO DE EXPANSIÓN ACELERADO, CUALQUIER FILIAL PODRÍA ENTRAR AL MERCADO, NO ANTES SIN ENFRENTAR LOS RIESGOS QUE REPRESENTA LA ESTRATEGIA DE CRECIMIENTO DE LAS EMPRESAS EXTRANJERAS YA INSTALADAS. ÉSTAS UTILIZARÁN TODAS LAS FORMAS DE DIFERENCIACIÓN DE PRODUCTOS Y ESFUERZOS DE VENTAS, PARA LOGRAR INCORPORAR EL CRECIMIENTO MARGINAL DEL MERCADO A SUS INCREMENTOS MARGINALES EN SUS NIVELES DE CAPACIDAD PRODUCTIVA INSTALADA, INCLUSO HASTA ALCANZAR LA COMPETENCIA EN LA ESTRUCTURA DE PRECIOS MEDIANTE LA CAÍDA DE LOS MÁRGENES BRUTOS DE GANANCIA.

ESTO ÚLTIMO, SÓLO SE PODRÁ SUSCITAR SI NO SE VE AFECTADA LA TASA DE GANANCIA GLOBAL DEL MERCADO, ES DECIR, LA TASA MÍNIMA DE GANANCIA POR LA CUAL UNA ACTIVIDAD RESULTA LUCRATIVA.

AHORA BIÉN, LA ESTRUCTURA OLIGOPÓLICA DEL SECTOR PRODUCTOR DE BIENES DE CAPITAL, AL ESTAR DETERMINADA POR LA INFLUENCIA DE LAS EMPRESAS EXTRANJERAS, ALCANZA UN GRADO DE DESARROLLO SUPERIOR Y TRANSNACIONALIZADO, CAUSANDO SERIOS DESEQUILIBRIOS ESTRUCTURALES,⁴⁶ A LOS CUALES SE LES PODRÍA LLAMAR "PROBLEMAS DE MODERNIDAD DEL CAPITALISMO TARDÍO"⁴⁷ NACIONAL,

ESTO ÚLTIMO SIGNIFICA QUE, EN LA ECONOMÍA NACIONAL ANTES DE DESARROLLARSE EL PROCESO DE MONOPOLIZACIÓN Y OLIGOPOLIZACIÓN, LAS FORMAS DE CONSUMO PREEXISTENTES SE LIMITABAN A LA IMPORTACIÓN DE BIENES DE CONSUMO DURADERO Y DE UNA VARIEDAD MENOR DE BIENES DE CAPITAL PARA ATENDER LA DEMANDA DOMÉSTICA. SIN EMBARGO, AL APARECER LA LLAMADA "INTERNACIONALIZACIÓN DEL MERCADO INTERNO", SE CREA DE UN SÓLO GOLPE LAS EMPRESAS, LAS INDUSTRIAS Y LOS MERCADOS DE LOS DIVERSOS TIPOS DE BIENES, ESTIMULANDO EL DESARROLLO DE LOS DESEQUILIBRIOS ESTRUCTURALES.

POR OTRO LADO, ÉSTA DETERMINACIÓN DEL SECTOR PRODUCTOR DE BIENES DE CAPITAL POR LAS EMPRESAS EXTRANJERAS, PONE EN ENTRE DICHO LA AUTODETERMINACIÓN DE LA EVOLUCIÓN PRODUCTIVA DE ÉSTE SECTOR EN MATERIA DE POLÍTICA ECONÓMICA, LO QUE AFECTA DIRECTAMENTE A LA INTEGRACIÓN NACIONAL DEL SECTOR INDUSTRIAL EN SU CONJUNTO Y CONDUCE AL DETERIORO PAULATINO DE LA AUTONOMÍA RELATIVA DEL ESTADO FRENTE A LOS INTERESES EXTRANJEROS.

CAPITULO III.

LA PRODUCCION DE BIENES DE CAPITAL Y LA DESACELERACION
ECONOMICA EN LOS AÑOS 70's.

III. 1.- EXPLICACION DE LA CRISIS.

EN EL CAPÍTULO I, AL ANALIZAR EL APARTADO SOBRE LA TERCERA-ETAPA DEL PROCESO SUSTITUTIVO DE IMPORTACIONES Y EL DEBILITAMIENTO DE ÉSTE, ARGUÍAMOS QUE DURANTE LOS AÑOS SETENTA, LA PRODUCCIÓN INDUSTRIAL HABÍA SUFRIDO UN PROCESO DE DESACELERACIÓN EN SU TASA DE CRECIMIENTO AL IGUAL QUE LA DE LA PRODUCCIÓN MANUFACTURERA.

SE SOSTENÍA QUE LAS INDUSTRIAS PRODUCTORAS DE BIENES INTERMEDIOS Y DE CAPITAL, HABÍAN TENIDO TASAS DE CRECIMIENTO SUPERIORES A LA PROMEDIO DE LA INDUSTRIA, PERO SIN EMBARGO, MENORES A LAS DE LA DÉCADA DE LOS AÑOS SESENTA.

ESTAS INDUSTRIAS "NUEVAS" E "INTERMEDIAS"⁴⁸ VIERON AUMENTAR SU PARTICIPACIÓN EN EL TOTAL DE LA PRODUCCIÓN MANUFACTURERA DURANTE ÉSTE PERÍODO; MANTUVIERON E INCLUSIVE INCREMENTARON PARA CIERTAS RAMAS SU PARTICIPACIÓN EN EL TOTAL DE LAS IMPORTACIONES-COMO EFECTO EN EL AUMENTO DE SUS ÍNDICES DE SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES; AUMENTARON SU PARTICIPACIÓN EN LA DEMANDA TOTAL DE LA PRODUCCIÓN MANUFACTURERA, INCENTIVANDO DE ÉSTA MANERA SU IMPORTACIÓN POR EL DESACELERAMIENTO EN EL PROCESO DE LA INVERSIÓN Y AUMENTARON SUS COEFICIENTES DE EXPORTACIÓN, RÁPIDAMENTE PARA LAS INDUSTRIAS INTERMEDIAS Y MUY LENTAMENTE PARA LAS INDUSTRIAS NUEVAS.

AHORA BIÉN, EN TÉRMINOS GENERALES, EL PROCESO SUSTITUTIVO DE IMPORTACIONES HABÍA ENTRADO EN UNA DINÁMICA DE DESACELERACIÓN PARA TODOS LOS TIPOS DE BIENES, OBTENIENDOSE TASAS NEGATIVAS EN EL CRECIMIENTO PARA CADA UNO DE LOS ÍNDICES DE SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES.

CUANDO ANALIZÁBAMOS EL DEBILITAMIENTO DEL PROCESO SUSTITUTIVO DE IMPORTACIONES, MENCIONÁBAMOS QUE ÉSTE TENÍA UN CARÁCTER AUTOLIMITATIVO, ACCIDENTADO Y CONTRADICTORIO, HICIMOS REFERENCIA A ALGUNAS CAUSAS POSIBLES DE TAL DEBILITAMIENTO Y PRETENDIMOS DEMOSTRAR QUE ÉSTE SE HABÍA HECHO MANIFIESTO AL COMENZAR LA DÉCADA DE LOS AÑOS SETENTA.

AHORA BIÉN, LO QUE CORRESPONDE EXPLICAR EN ÉSTE APARTADO, ES EL ORIGEN DE ÉSTE DEBILITAMIENTO EN EL PROCESO SUSTITUTIVO DE IMPORTACIONES Y SUS POSIBLES VINCULACIONES CON LA PRODUCCIÓN INTERNA DE BIENES DE CAPITAL.

ASÍ PUÉS, PARTIMOS DEL ARGUMENTO HIPOTÉTICO QUE DEL AÑO DE 1940 AL DE 1970, EL PROCESO DE SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES FUÉ EL PRINCIPAL FACTOR ESTRATÉGICO DEL CRECIMIENTO ECONÓMICO NACIONAL Y QUE DESPUÉS DEL AÑO DE 1950, LOS FACTORES DINÁMICOS DEL CRECIMIENTO ESTUVIERON CONCENTRADOS EN LA PRODUCCIÓN INTERNA DE BIENES DE CONSUMO DURADERO, BIENES INTERMEDIOS Y BIENES DE CAPITAL.

CONSIDERAMOS QUE DEL AÑO DE 1965 AL DE 1970, EL CRECIMIENTO ECONÓMICO EMPIEZA A DESACELERARSE Y ENTRE 1970 Y 1975, SE ACENTÚA ÉSTA TENDENCIA, PARA HACER ECLOSIÓN ENTRE 1975 Y 1976, HECHA MANIFIESTA ÉSTA ÚLTIMA CON LA DEVALUACIÓN DE LA MONEDA NACIONAL RESPECTO AL DÓLAR NORTEAMERICANO.

ENTENDEMOS QUE LA CRISIS EN EL SECTOR AGRÍCOLA HA SIDO PROFUNDA Y ESTRUCTURAL, Y HA INFLUIDO EN LAS CAUSAS DE ÉSTE DEBILITAMIENTO GENERAL DE LA ECONOMÍA, SIN EMBARGO, NO HA SIDO EL FACTOR FUNDAMENTAL DE ÉSTE,

POR LO QUE TOCA AL SECTOR TERCIARIO, EL CUAL HA MOSTRADO CARACTERÍSTICAS DE SER UN SECTOR "INDUCIDO" COMO EFECTO DEL COM

PORTAMIENTO DEL SECTOR INDUSTRIAL, ÉSTE, AL HABER CRECIDO CASI - AL MISMO RITMO QUE EL DE LA ECONOMÍA EN SU CONJUNTO, NO ES UN -- FACTOR CAUSAL DE LA CRÍISIS, MÁ S BIÉN ES EFECTO DE LAS CIRCUNSTANCIAS DEL DESENVOLVIMIENTO DEL SECTOR INDUSTRIAL.

DE ÉSTA MANERA, PARTIMOS DE LA HIPÓTESIS DE QUE LA CRÍISIS - O DEBILITAMIENTO DEL PROCESO SUSTITUTIVO DE IMPORTACIONES , SE - EXPLICA POR EL COMPORTAMIENTO DEL SECTOR INDUSTRIAL EN SU CONJUNTO, EL CUAL HA SIDO EL PRINCIPAL FACTOR DE CRECIMIENTO DE LA ECONOMÍA DESDE LOS AÑOS CUARENTAS.

ESTE COMPORTAMIENTO HA SIDO EFECTO DEL PROCESO SUSTITUTIVO- DE IMPORTACIONES Y LOS EFECTOS QUE SE DESPRENDEN DE ÉL. ÉSTO - ES, Y COMO YA LO VEÍAMOS EN EL CAPÍTULO II, ÉSTE COMPORTAMIENTO- SE HA IDO CENTRANDO EN EL MODELO DE COMPETENCIA OLIGOPÓLICA, A - FECTANDO LOS NIVELES EN LA UTILIZACIÓN DE LA CAPACIDAD INSTALADA EN LA ECONOMÍA (DISTRORCIONANDO LA ESTRUCTURA DE COSTOS) Y EL DE-- SENVOLVIMIENTO DE LA INFLACIÓN INTERNA. ÉSTOS DOS ÚLTIMOS FAC- TORES, PUEDEN SER EXPLICADOS POR LA CRECIENTE CONCENTRACIÓN DEL- INGRESO Y UNA TENDENCIA A LA DISMINUCIÓN EN EL RITMO DE CRECI--- MIENTO DE LA DEMANDA EFECTIVA EN EL MERCADO NACIONAL.

SIN EMBARGO, LO FUNDAMENTAL EN LA EXPLICACIÓN DE ÉSTA DESA- CELERACIÓN EN EL SECTOR INDUSTRIAL ES LA TENDENCIA A LA DISMINU- CIÓN EN LA PROPENSIÓN MEDIA Y MARGINAL A INVERTIR, LO QUE LLEVA- INTRÍNECAMENTE PROBLEMAS DE DESEMPLEO TECNOLÓGICO Y HUMANO EN - ÉSTE SECTOR.

ÉSTA DESACELERACIÓN EN EL RITMO DE CRECIMIENTO DE LA PROPEN- SIÓN MEDIA Y MARGINAL A INVERTIR, A SU VEZ RELATIVAMENTE ES EFEC- TO DE LA ACELERACIÓN EN EL RITMO DE CRECIMIENTO DEL ENDEUDAMIENT-

TO EXTERNO, YA QUE AL DEPENDER EL MODELO SUSTITUTIVO DE IMPORTACIONES DE LA CAPACIDAD DE FINANCIAMIENTO DE OTROS SECTORES DE LA ECONOMÍA, FUNDAMENTALMENTE LA EXPORTACIÓN DE PRODUCTOS AGRÍCOLAS Y EL TURISMO, ÉSTOS AL PRESENTAR PROBLEMAS ESTRUCTURALES DE CRECIMIENTO ACELERAN EL RITMO DE CRECIMIENTO DEL DÉFICIT EN LA BALANZA DE PAGOS, TENIÉNDOSE QUE RECURRIR AL AHORRO EXTERNO PARA FINANCIAR EL PROCESO DE ACUMULACIÓN DE CAPITAL INTERNO.

ESTE DESEQUILIBRIO EXTERNO, AFECTÓ DIRECTAMENTE AL DESEQUILIBRIO INTERNO, ES DECIR, AL AUMENTAR EL DÉFICIT EN LA BALANZA DE PAGOS Y POR ENDE EL ENDEUDAMIENTO EXTERNO, EL NIVEL DE CRÉDITO, DERIVADO DE LAS FLUCTUACIONES DEL AHORRO INTERNO, PRESENTÓ UNA TENDENCIA A SU DISMINUCIÓN, PUESTO QUE EL MONTO DEL ENCAJE LEGAL AUMENTÓ EN MAYOR PROPORCIÓN CON LA FINALIDAD DE FINANCIAR EL CRECIMIENTO DE LA DEUDA EXTERNA.

AHORA BIÉN, AUNQUE EL AUMENTO DEL ENCAJE LEGAL FUÉ LENTO, PARA AFECTAR EN LO MENOR POSIBLE EL RITMO DE CRECIMIENTO DEL CRÉDITO INTERNO, ÉSTO FUÉ SUFICIENTE PARA EXTENDER LA DESCONFIANZA EN LA FIRMEZA DEL SISTEMA FINANCIERO NACIONAL, PRESENTÁNDOSE PARA LOS ÚLTIMOS AÑOS DEL GOBIERNO DEL LIC. LUIS ECHEVERRÍA UNA CONSTANTE FUGA DE CAPITALES AL EXTERIOR, LO QUE A SU VEZ DESCAPITALIZÓ PAULATINAMENTE EL PROCESO DE ACUMULACIÓN DE CAPITAL INTERNO, TUVIÉNDOSE QUE RECURRIR CONSTANTEMENTE AL AHORRO EXTERNO PARA SU FINANCIAMIENTO.

ESTA CONSTANTE FUGA DE CAPITALES AL EXTERIOR, INTENSIFICÓ LA TENDENCIA A LA MODIFICACIÓN EN EL TIPO DE CAMBIO, PRESENTÁNDOSE UN PROCESO DEVALUATORIO QUE CONCLUYÓ CON LA DEVALUACIÓN DE LA MONEDA NACIONAL RESPECTO AL DÓLAR NORTEAMERICANO EN EL AÑO DE 1976.

ESTA DEVALUACIÓN, AFECTÓ EL NIVEL DE PRECIOS RELATIVOS INTERNOS, ALIMENTANDO EL PROCESO INFLACIONARIO, EL CUAL FUÉ RELATIVAMENTE POSITIVO PARA TODAS AQUELLAS EMPRESAS QUE COMPETÍAN EN LOS MERCADOS OLIGOPÓLICOS, PUESTO QUE SUS NIVELES DE GANANCIA, A PESAR DE QUE CAYERON COMO EFECTO DIRECTO DE UN AUMENTO EN SUS NIVELES DE CAPACIDAD PRODUCTIVA INSTALADA NO UTILIZADA AFECTANDO SU ESTRUCTURA DE COSTOS, SE MANTUVIERON POR ARRIBA DE AQUELLAS PEQUEÑAS Y MEDIANAS EMPRESAS NACIONALES, LAS CUALES FUERON DESPLAZADAS DEL MERCADO, YA QUE SU ESTRUCTURA DE COSTOS TENDÍA A IGUALARSE A LA DE SUS PRECIOS, DISIPÁNDOSE SU TASA DE GANANCIA Y POR ENDE LA DE SU EXPANSIÓN EN EL MERCADO.

DE ÉSTA MANERA, LA DESACELERACIÓN DEL PROCESO DE LA INVERSIÓN EN EL SECTOR INDUSTRIAL, ESTIMULÓ EL AUMENTO DE LA CONCENTRACIÓN INDUSTRIAL, LO QUE A SU VEZ, ALIMENTÓ LA CONCENTRACIÓN DEL INGRESO MODIFICANDO EL PATRÓN DE ACUMULACIÓN DE CAPITAL INTERNO HACIA LA PRODUCCIÓN DE BIENES DE CONSUMO Suntuario, OLVIDÁNDOSE RELATIVAMENTE EL AVANCE DEL PROCESO SUSTITUTIVO DE IMPORTACIONES PARA LOS BIENES DE CAPITAL, LO QUE ESTIMULÓ SU PROPENSIÓN MEDIA Y MARGINAL A IMPORTAR REPRODUCIENDO EL ATRASO EN SU PRODUCCIÓN INTERNA.

AHORA BIÉN, ANTES DEL AÑO DE 1950, SE PODRÍA HABER ASOCIADO EL CRECIMIENTO DEL ÍNDICE SUSTITUTIVO DE IMPORTACIONES CON EL AUMENTO EN LA TASA DE CRECIMIENTO DE LOS BIENES DE CONSUMO NO DURADEROS; DESPUÉS DE ÉSTE AÑO, SE PODRÍA HABER ASOCIADO ÉSTE ÍNDICE CON EL AUMENTO DE LAS TASAS DE CRECIMIENTO DE LOS BIENES DE CONSUMO DURADERO, BIENES INTERMEDIOS Y ALGUNOS BIENES DE CAPITAL; SIN EMBARGO, ENTRE 1971 Y 1977, PUDO SER POSIBLE RELACIONAR EL -

DEBILITAMIENTO DEL PROCESO SUSTITUTIVO DE IMPORTACIONES CON LA CAIDA DE LA TASA DE CRECIMIENTO DEL SECTOR INDUSTRIAL EN SU CONJUNTO.

ESTO ÚLTIMO, SE DEBE FUNDAMENTALMENTE A LA REDUCCIÓN DEL COEFICIENTE SUSTITUTIVO DE IMPORTACIONES PARA LOS BIENES DE CONSUMO DURADERO, BIENES INTERMEDIOS Y BIENES DE CAPITAL, LO QUE CONDUJO A UN ESTANCAMIENTO RELATIVO DEL PROCESO SUSTITUTIVO DE IMPORTACIONES, MANIFESTÁNDOSE ÉSTE, EN LA DISMINUCIÓN DE LA PROPENSIÓN MEDIA Y MARGINAL A INVERTIR EN EL SECTOR INDUSTRIAL, -- PROVOCANDO UNA TENDENCIA FRANCA A LA DISMINUCIÓN DEL PRODUCTO INTERNO BRUTO Y POR ENDE DE LA TASA DE CRECIMIENTO DE LA ECONOMÍA EN SU CONJUNTO.

POR LO TANTO, EL DEBILITAMIENTO DE LA ECONOMÍA NACIONAL DURANTE LOS AÑOS SETENTA, SE DEBE EN LO FUNDAMENTAL A UNA CRISIS-ESTRUCTURAL PLURIDIMENSIONAL, REFLEJADA EN EL AGOTAMIENTO DEL PROCESO SUSTITUTIVO DE IMPORTACIONES, Y EN EL DEBILITAMIENTO DE LA PROPENSIÓN MEDIA Y MARGINAL A INVERTIR EN EL SECTOR INDUSTRIAL,

III. 2.- LA DESACELERACION DE LA ECONOMIA MEXICANA EN SU CONJUNTO (1970 - 1977)

EN EL CUADRO 15, DONDE PODEMOS OBSERVAR LAS TASAS DE CRECIMIENTO DEL PRODUCTO INTERNO BRUTO SECTORIALES PARA LOS AÑOS QUE VAN DE 1970 A 1978, SE MUESTRA LA EVOLUCIÓN DE ÉSTA DESACELERACIÓN EN EL RITMO DE CRECIMIENTO DE LA ECONOMÍA MEXICANA EN SU CONJUNTO.

DE ÉL, PODEMOS ARGUIR QUE "LA DÉCADA DE LOS AÑOS 70's SE HA CARACTERIZADO, HASTA 1977 Y CON LA BREVE INTERRUPCIÓN DEL MINIauge de 1972-1973, POR UNA FUERTE DESACELERACIÓN DE LA EXPANSIÓN INDUSTRIAL QUE CORRESPONDE, ...AL AGOTAMIENTO DE LOS EFECTOS DINÁMICOS QUE LAS ACTIVIDADES LÍDERES HABÍAN TENIDO EN LA DÉCADA ANTERIOR, MÁS PRECISAMENTE, AL HECHO DE QUE EL CRECIMIENTO DE ÉSTAS RAMAS (BIENES INTERMEDIOS Y BIENES DE CAPITAL) EN EL CONTEXTO DEL ATRASO DE LA PRODUCCIÓN INTERNA DE BIENES DE CAPITAL, TENDÍA A PRODUCIR TENSIONES CRECIENTES EN LA BALANZA COMERCIAL Y DE PAGOS."⁴⁹

AHORA BIÉN, SI CONCENTRAMOS NUESTRA ATENCIÓN EN EL SECTOR MANUFACTURERO, PODEMOS OBSERVAR QUE LAS TASAS DE CRECIMIENTO DEL PRODUCTO INTERNO BRUTO, SIGUEN LA TRAYECTORIA GENERAL DE LA ECONOMÍA EN SU CONJUNTO, LO QUE INTUYE SU IMPORTANCIA EN LA DETERMINACIÓN Y EVOLUCIÓN DE ÉSTA. (VER GRÁFICA 7).

AL DESACELERARSE EL RITMO DE CRECIMIENTO DE LA INVERSIÓN EN ÉSTE SECTOR, SUS TASAS DE CRECIMIENTO PRESENTAN UNA FRANCA TENDENCIA HACIA SU DISMINUCIÓN, LLEGANDO INCLUSIVE A 3,5% EN EL AÑO DE 1977, COINCIDIENDO CON LA TASA DE CRECIMIENTO DEL PRODUCTO INTERNO BRUTO PARA LA ECONOMÍA EN SU CONJUNTO EN SU PUNTO MAS BAJO (3,4%) PARA ESE AÑO.

CUADRO 15
TASA DE CRECIMIENTO DEL PRODUCTO
INTERNO BRUTO DE LA ECONOMÍA ME
XICANA EN SU CONJUNTO.

(1971 - 1978)

RAMAS PRODUCTIVAS	1971	1972	1973	1974	1975	1976	1977	1978
TOTAL	4.1	8.4	8.4	6.1	5.6	4.2	3.4	8.1
AGROPECUARIO, SILVICULTURA Y PESCA	5.7	.6	4.0	2.5	2.0	1.)	7.5	5.1
MINERÍA	3.8	4.6	6.6	13.8	5.7	60	7.5	13.3
INDUSTRIA MANUFACTURERA	3.8	9.7	10.4	6.3	5.0	5.0	3.5	9.5
CONSTRUCCIÓN	4.5	12.6	14.5	6.7	5.8	4.6	5.3	12.8
ELÉCTRICIDAD	5.3	13.7	12.3	12.7	5.4	12.2	7.5	6.6
COMERCIO, RESTAURANTES Y HOTELES	3.9	9.9	08.6	5.0	5.2	3.2	1.7	7.9
TRANSPORTE, ALMACENAMIENTO Y COMUNI CACIONES.	7.7	14.5	15.4	13.2	10.0	5.1	6.6	13.2
SERVICIOS FINANCIEROS, SEGUROS Y -- BIENES INMUEBLES.	4.5	7.3	6.8	4.8	4.8	4.0	3.7	4.4
SERVICIOS COMUNALES, SOCIALES Y PER SONALES.	6.3	7.9	4.3	6.4	8.4	5.7	3.7	6.7

FUENTE: ELABORADO EN BASE AL SISTEMA DE CUENTAS NACIONALES DE MÉXICO.

GRAFICA 7

TASAS DE CRECIMIENTO DEL
PRODUCTO INTERNO BRUTO.
(1971 - 1978)



FUENTE: CUADRO 15.

DESDE OTRO PUNTO DE VISTA (CONSULTAR CUADRO 16), LA IMPORTANCIA RELATIVA DEL SECTOR MANUFACTURERO EN SU CONTRIBUCIÓN AL PRODUCTO INTERNO BRUTO, SE MANTIENE FLUCTUANTE ENTRE 23,60% DEL PRODUCTO INTERNO BRUTO DEL SECTOR AL PRODUCTO INTERNO BRUTO GENERAL. ES MENESTER CONSIDERAR QUE DURANTE ÉSTE PERÍODO DE DESACELERACIÓN ECONÓMICA, LA IMPORTANCIA RELATIVA DEL PRODUCTO INTERNO BRUTO DEL SECTOR MANUFACTURERO AUMENTÓ MARGINALMENTE SU PARTICIPACIÓN AL PRODUCTO INTERNO BRUTO DE LA ECONOMÍA EN SU CONJUNTO, A PESAR DEL PROCESO DE "REGRESIÓN" EN EL ÍNDICE DE SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES PARA TODOS LOS TIPOS DE BIENES MANUFACTURADOS.

POR LO QUE TOCA AL SECTOR AGRÍCOLA, PODEMOS OBSERVAR QUE EXISTE UNA TENDENCIA A PERDER INFLUENCIA EN LA DETERMINACIÓN DEL PRODUCTO INTERNO BRUTO, EXCEPTUANDO LOS AÑOS DE 1973 Y 1977-78; LO QUE CONFIRMA SU CARÁCTER DE CRISIS ESTRUCTURAL INTRÍNECAMENTE A LA DESACELERACIÓN GENERAL DE LA ECONOMÍA MEXICANA.

EL SECTOR SERVICIOS EN SU CONJUNTO, PRESENTA UNA TENDENCIA A AUMENTAR SU INFLUENCIA EN LA DETERMINACIÓN DEL PRODUCTO INTERNO BRUTO, SIN EMBARGO, POR LO QUE SE REFIERE A LOS AÑOS QUE VAN DE 1973 HASTA 1977, PIERDE RELATIVAMENTE ESTA DINÁMICA PARA SER RECUPERADA EN EL AÑO DE 1978.

AHORA BIÉN, ESTE LENTO CRECIMIENTO DEL PRODUCTO INTERNO BRUTO, TUVO QUE VER CON LOS LINEAMIENTOS DE POLÍTICA ECONÓMICA ESTABLECIDOS PARA ESTOS AÑOS, DE ESTA MANERA, EL LENTO CRECIMIENTO DEL PRODUCTO INTERNO BRUTO PRESUPONÍA UNA DISMINUCIÓN EN LA PROPENSIÓN MEDIA Y MARGINAL A IMPORTAR, LO QUE TEÓRICAMENTE VENDRÍA A DESACELERAR EL RITMO DE CRECIMIENTO DEL DÉFICIT EN LA

BALANZA DE PAGOS, CONSIDERADA ÉSTA COMO EL PROBLEMA FUNDAMENTAL DE LA ECONOMÍA NACIONAL.

SIN EMBARGO, ÉSTA MEDIDA CONDUJO A LA LLAMADA "ATONÍA ECONÓMICA", ES DECIR, AL ESTANCAMIENTO PRODUCTIVO CON ALTOS NIVELES DE INFLACIÓN Y CRECIENTE DÉFICIT PRESUPUESTAL. ESTO ÚLTIMO ESTIMULÓ LA DISMINUCIÓN DE LA PROPENSIÓN MEDIA Y MARGINAL A INVERTIR EN EL SECTOR INDUSTRIAL, DISMINUYENDO EL RITMO DE CRECIMIENTO DE LAS IMPORTACIONES Y AUMENTANDO EN SU PARTICIPACIÓN LA DE LOS BIENES DE CAPITAL.

SE HIZO EVIDENTE EL "NATURAL" AGOTAMIENTO DEL PATRÓN OLIGOPÓLICO, APARECIENDO ALTOS NIVELES DE CAPACIDAD PRODUCTIVA INSTALADA NO UTILIZADA, AFECTANDO DIRECTAMENTE EL RITMO DE ABSORCIÓN DE FUERZA DE TRABAJO ALIMENTANDO EN SU DINÁMICA AL FENÓMENO DE LA ATONÍA ECONÓMICA DEL AÑO DE 1971.

ES MENESTER, DEJAR ASENTADO QUE A PRINCIPIOS DE LOS AÑOS - 70's, EL PROCESO DE INDUSTRIALIZACIÓN APARECÍA, DESDE EL PUNTO DE VISTA DE LA ESTRUCTURA PRODUCTIVA, CRECIENTEMENTE ORIENTADO HACIA LA DIFERENCIACIÓN Y DIVERSIFICACIÓN DE LOS CONSUMOS MODERNOS DE BIENES DE CONSUMO DURADERO, REPRODUCIENDO EL ATRASO HISTÓRICO EN LA PRODUCCIÓN DE BIENES DE CAPITAL.

DESPÚES, DURANTE LOS AÑOS DE 1972 Y 1973, ÉSTA ATONÍA SE DISIPA EN SU APARIENCIA POR UN AUMENTO MARGINAL EN EL GASTO PÚBLICO, SIN EMBARGO, ÉSTE NO ES FINANCIADO POR LA VÍA DE UNA REESTRUCTURACIÓN EN EL APARATO FISCAL DEL PAÍS, SINO POR EL AUMENTO DE LA OFERTA MONETARIA, INCREMENTANDO RELATIVAMENTE LA PROPENSIÓN MARGINAL AL CONSUMO,

ESTO ÚLTIMO, IMPULSA EL PROCESO INFLACIONARIO INCREMENTAN-

DO LAS ESPECTATIVAS DE GANANCIA EN EL SECTOR INDUSTRIAL, SIN - EMBARGO, EL PROCESO DE LA INVERSIÓN CRECIÓ EN MENOR PROPORCIÓN A ÉSTE ESTÍMULO.

ESTE "DISPARO" EN EL PROCESO INFLACIONARIO SE DEBIÓ EN LO FUNDAMENTAL; AL RELATIVO ESTANCAMIENTO EN LA OFERTA AGRÍCOLA; - AL AUMENTO EN EL GRADO DE CONCENTRACIÓN INDUSTRIAL; AL AUMENTO DE LA OFERTA MONETARIA PARA FINANCIAR EL DÉFICIT PRESUPUESTAL - Y EL PROCESO DE ACUMULACIÓN INTERNO; Y AL AUMENTO DE LA INFLA - CIÓN MUNDIAL, LA CUAL DISTORSIONÓ LA ELASTICIDAD-PRECIOS RELA - TIVOS.

AHORA BIÉN, DEL AÑO DE 1974 HASTA EL DE 1977, EL CRECI--- MIENTO DEL PRODUCTO INTERNO BRUTO SE DESACELERA CONTINUAMENTE, AUMENTANDO EL DESEQUILIBRIO EXTERNO Y EL CRECIMIENTO DE LOS -- PRECIOS INTERNOS RESPECTO A LOS EXTERNOS.

ESTO ÚLTIMO, DETERMINA UN PROCESO DE SOBREVALUACIÓN DE LA MONEDA NACIONAL, DESENCADENÁNDOSE UNA CRECIENTE ESPECULACIÓN - Y UNA TENDENCIA A LA MODIFICACIÓN EN EL TIPO DE CAMBIO, LO QUE ESTIMULA UNA CRECIENTE FUGA DE CAPITAL.

UNIDO A LO ANTERIOR, EL CRECIMIENTO DEL DESEMPLEO, DEL EN DEUDAMIENTO EXTERNO, DE LA INFLACIÓN Y DE LA CAPACIDAD PRODUC - TIVA INSTALADA NO UTILIZADA, DESATAN UN PROCESO DE ECLOSIÓN, EL CUAL SE EXPRESÓ CON TODA SU FUERZA EN EL AÑO DE 1976, DISMINU - YENDO DRÁSTICAMENTE LA INVERSIÓN BRUTA FIJA (PRIVADA Y PÚBLICA) LO CUAL DESESTIMULÓ EL CRECIMIENTO DE LA PROPENSIÓN MEDIA Y MAR - GINAL A CONSUMIR E IMPORTAR, VIÉNDOSE DETERIORADO EL PROCESO DE ACUMULACIÓN DE CAPITAL EN SU CONJUNTO.

YA PARA LOS AÑOS DE 1977 Y 1978, POR LOS PROPIOS EFECTOS -

DEL PROCESO DEVALUATORIO, LAS EXPORTACIONES AUMENTARON AUNQUE - EN MUCHO MENOR PROPORCIÓN AL DE LAS IMPORTACIONES, NO OBSTANTE, PUDO HACERSE NOTAR UNA LEVE MEJORÍA EN LOS PROBLEMAS DEL DESE--QUILIBRIO EXTERNO, YA QUE AL HABERSE DETERIORADO EL PROCESO DE--LA INVERSIÓN DESESTIMULÓ EL CRECIMIENTO DE LA PROPENSIÓN MEDIA--Y MARGINAL A IMPORTAR.

ALGO IMPORTANTE QUE HAY QUE DESTACAR DURANTE ESTOS AÑOS DE RELATIVO CRECIMIENTO ACELERADO ESPECIALMENTE EL DE 1978, ES EL--AUMENTO DE LA INVERSIÓN PÚBLICA EN AQUELLOS SECTORES PRODUCTO--RES DE BIENES DE CAPITAL, QUE AUNQUE ESTIMULA EL CRECIMIENTO DE LA DEUDA EXTERNA PARA SU FINANCIAMIENTO, RETROALIMENTA EL PROCESO DE ACUMULACIÓN DE CAPITAL INTERNO, Y PRUEBA DE ELLO, ES QUE--EN EL AÑO DE 1978, LA TASA DE CRECIMIENTO DEL PRODUCTO INTERNO--BRUTO, SE ELEVA RÁPIDAMENTE EN RELACIÓN A LA DE LOS AÑOS ANTE--RIORES, PRESENTÁNDOSE UN PERÍODO DE RELATIVA RECUPERACIÓN ECONÓMICA.

CUADRO 16
CONTRIBUCION PORCENTUAL AL PRODUCTO
INTERNO BRUTO DE LAS RAMAS PRODUC-
TIVAS QUE INTEGRAN LA ECONOMIA ME-
XICANA.

(1970 - 1978)

RAMAS PRODUCTIVAS.	1971	1972	1973	1974	1975	1976	1977	1978
TOTAL	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00
AGROPECUARIO, SILVICULTURA Y PESCA	12.36	11.47	11.01	10.64	10.28	9.96	10.35	10.07
MINERÍA	2.40	2.32	2.28	2.45	2.45	2.49	2.59	2.72
INDUSTRIA MANUFACTURERA	23.60	23.89	24.35	24.40	24.27	24.25	24.48	24.80
CONSTRUCCIÓN	4.85	5.04	5.32	5.36	5.37	5.39	4.94	5.15
ELÉCTRICIDAD	1.17	1.22	1.27	1.35	1.35	1.45	1.51	1.49
COMERCIO, RESTAURANTES Y HOTELES	25.85	26.20	26.26	25.99	25.89	25.24	25.22	25.18
TRANSPORTE, ALMACENAMIENTO Y COMUNI- CIONES.	4.97	5.24	5.59	5.96	6.21	6.26	6.45	6.76
SERVICIOS FINANCIEROS, SEGUROS Y -- BIENES INMUEBLES.	11.34	11.21	11.06	10.92	10.85	10.83	10.86	10.49
SERVICIOS COMUNALES, SOCIALES Y PER- SONALES.	14.65	14.57	14.03	14.07	14.46	14.66	14.71	14.51
SERVICIOS BANCARIOS IMPUTADOS	1.19	1.16	1.17	1.14	1.13	1.33	1.11	1.17

FUENTE: ELABORADO EN BASE AL SISTEMA DE CUENTAS NACIONALES DE MÉXICO.

III. 3.- EFECTOS DE LA DESACELERACION ECONOMICA EN LA INDUSTRIA MANUFACTURERA.

EN EL PRIMER APARTADO DE ÉSTE CAPÍTULO, PARTÍAMOS DE QUE LA DESACELERACIÓN ECONÓMICA DEL SECTOR INDUSTRIAL, DERIVADA DEL AGOTAMIENTO DEL PROCESO SUSTITUTIVO DE IMPORTACIONES, HABÍA SIDO UN FACTOR FUNDAMENTAL EN EL PROCESO RECESIVO EN EL QUE HABÍA ENTRADO LA ECONOMÍA MEXICANA DURANTE LOS AÑOS SETENTA.

AHORA BIÉN, EN LA DETERMINACIÓN DE ÉSTE SECTOR, SOBRESALE LA INDUSTRIA MANUFACTURERA, Y POR LO TANTO, SU DESARROLLO Y EVOLUCIÓN INFLUYÓ DIRECTAMENTE EN LA DESACELERACIÓN ECONÓMICA DE ESTOS AÑOS.

PARA DARNOS UNA IDEA DE TAL INFLUENCIA, EN EL CUADRO 17 SE PRESENTAN LAS TASAS DE CRECIMIENTO DEL PRODUCTO INTERNO BRUTO DE LAS RAMAS PRODUCTIVAS QUE CONFORMAN LA INDUSTRIA MANUFACTURERA.

EN ÉL, PODEMOS OBSERVAR QUE LOS PRIMEROS AÑOS DEL PERÍODO, HASTA 1972, LAS TASAS DE CRECIMIENTO AUMENTARON EN MAYOR PROPORCIÓN A LAS DE LOS AÑOS POSTERIORES, EXCEPTUANDO LAS RAMAS DEDICADAS A LA PRODUCCIÓN DE TEXTILES, PRENDAS DE VESTIR, INDUSTRIAS DEL CUERO, Y EL RUBRO DE OTRAS INDUSTRIAS MANUFACTURERAS, LAS CUALES NO TIENEN LA INFLUENCIA SUFICIENTE PARA HACER DESCENDER LA TASA DE CRECIMIENTO DEL SECTOR MANUFACTURERO EN SU CONJUNTO.

PARA LOS AÑOS DE 1973 Y 1974, POR LOS EFECTOS PRIMARIOS DE LA RECESIÓN GENERALIZADA, CASI TODAS LAS RAMAS PRODUCTIVAS VEN A DESCENDER SU RITMO DE CRECIMIENTO, LO CUAL AFECTA DIRECTAMENTE EL PRODUCTO INTERNO BRUTO DEL SECTOR MANUFACTURERO.

EL PERÍODO QUE VA DEL AÑO DE 1975 AL DE 1976, SE CARACTERIZÓ POR SUS EFECTOS CÍCLICOS, ES DECIR, HAY RAMAS PRODUCTIVAS QUE

VEN AUMENTAR SUS RITMOS DE CRECIMIENTO PARA DESPUÉS DESCENDER -- DRÁSTICAMENTE, ES EL CASO DE LOS PRODUCTOS ALIMENTICIOS, BEBIDAS, TABACO, TEXTILES, PRENDAS DE VESTIR, INDUSTRIAS DEL CUERO Y PRODUCTOS MINERALES NO METÁLICOS Y CARBÓN; TAMBIÉN SE PRESENTA EL CASO DE LAS RAMAS PRODUCTIVAS EN EL QUE SUS RITMOS DE CRECIMIENTO SE DESACELERAN DRÁSTICAMENTE PARA DESPUÉS ENTRAR EN UN PERÍODO DE RELATIVA RECUPERACIÓN, ES EL CASO DE LA INDUSTRIA DE LA MADERA, PRODUCTOS DE MADERA E INDUSTRIAS METÁLICAS BÁSICAS; EXISTEN DENTRO DE ÉSTE PERÍODO CÍCLICO, RAMAS QUE VEN CAER DRÁSTICAMENTE SUS RITMOS DE CRECIMIENTO PARA DESPUÉS RECUPERARSE MUY RÁPIDAMENTE, ES EL CASO DE LOS PRODUCTOS DE PAPEL, IMPRENTA, EDITORIALES, SUSTANCIAS QUÍMICAS, DERIVADOS DEL PETRÓLEO, PRODUCTOS DE CAUCHO Y PLÁSTICO Y OTRAS INDUSTRIAS MANUFACTURERAS; Y POR ÚLTIMO, EXISTEN RAMAS PRODUCTIVAS LAS CUALES VEN DESCENDER CONTINUAMENTE SUS RITMOS DE CRECIMIENTO, ES EL CASO DE LOS PRODUCTOS METÁLICOS, MAQUINARIA Y EQUIPO.

POR LO QUE TOCA A LOS AÑOS DE 1977 A 1978, ÉSTOS SE CARACTERIZARON POR SER DE UNA RELATIVA RECUPERACIÓN ECONÓMICA, CASI TODAS LAS RAMAS PRODUCTIVAS ACELERAN SUS RITMOS DE CRECIMIENTO, EXCEPTO TEXTILES, PRENDAS DE VESTIR, INDUSTRIAS DEL CUERO Y LOS PRODUCTOS DE MADERA, LAS CUALES VAN QUEDANDO REZAGADAS EN LA DETERMINACIÓN DE LA ESTRUCTURA PRODUCTIVA DEL SECTOR MANUFACTURERO.

DURANTE ESTOS AÑOS, HAY QUE DESTACAR LA FORMA EN QUE LOS PRODUCTOS METÁLICOS, MAQUINARIA Y EQUIPO ACELERARON SUS TASAS DE CRECIMIENTO, YA QUE DE TENER UN CRECIMIENTO NEGATIVO DE -6% EN EL AÑO DE 1977, PASAN A $16,0\%$ PARA 1978, LO QUE HACE PENSAR EN LA IMPORTANCIA QUE VA TENIENDO ÉSTE SECTOR EN LA DETERMINACIÓN DE LA -

CUADRO 17

TASAS DE CRECIMIENTO DEL PRODUCTO
INTERNO BRUTO DEL SECTOR MANUFACTURERO EN SU CONJUNTO.

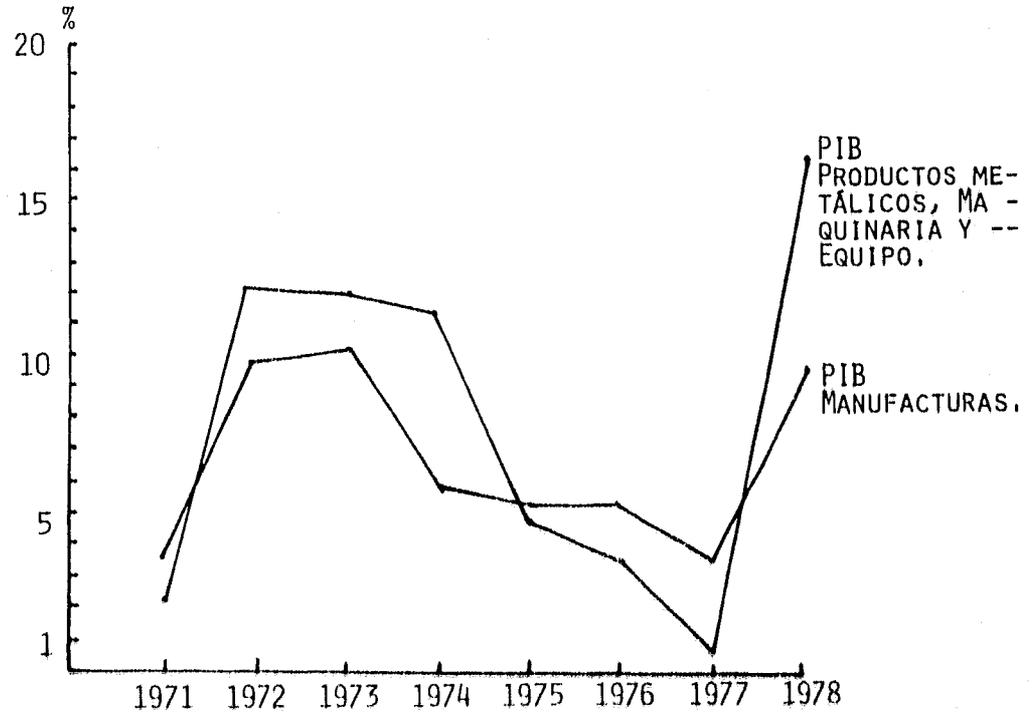
(1971 - 1978)

RAMAS PRODUCTIVAS	1971	1972	1973	1974	1975	1976	1977	1978
TOTAL	3.8	9.7	10.4	6.3	5.0	5.0	3.5	9.5
PRODUCTOS ALIMENTICIOS, BEBIDAS Y TABACO.	1.5	10.5	7.5	4.4	6.5	3.8	6.6	6.2
TEXTILES, PRENDAS DE VESTIR EN INDUSTRIAS DEL CUERO,	8.5	7.6	6.2	1.8	3.0	.9	6.4	5.2
INDUSTRIA DE LA MADERA Y PRODUCTOS DE LA MADERA.	4.5	8.2	7.9	9.7	2.9	6.7	9.7	7.5
PAPEL, PRODUCTOS DEL PAPEL, IMPRENTA Y EDITORIALES.	2.0	10.4	7.3	7.6	.8	12.0	3.1	6.6
SUSTANCIAS QUÍMICAS, DERIVADAS DEL PETRÓLEO, PRODUCTOS DE CAUCHO Y PLÁSTICO.	9.9	14.7	12.4	5.7	6.9	9.8	5.9	8.8
PRODUCTOS DE MINERALES NO METÁLICOS, - EXCEPTUANDO DERIVADOS DEL PETRÓLEO Y - CARBÓN.	2.7	9.7	9.4	6.7	8.9	5.0	2.3	10.1
INDUSTRIAS METÁLICAS BÁSICAS.	.5	13.4	10.1	11.0	1.1	2.8	5.3	19.6
PRODUCTOS METÁLICOS, MAQUINARIA Y EQUIPO.	2.1	12.0	11.7	11.0	4.2	2.8	.6	16.0
OTRAS INDUSTRIAS MANUFACTURERAS.	4.3	2.6	10.7	.4	7.1	8.2	3.6	7.7

FUENTE: ELABORADO EN BASE AL SISTEMA DE CUENTAS NACIONALES DE MÉXICO, TOMO III, CUENTAS DE PRODUCCIÓN, ACTIVIDADES SECUNDARIAS, VOL. II, S.P.P. Y BANCO DE MÉXICO, S.A. Y PROGRAMA DE LAS NACIONES UNIDAS PARA EL DESARROLLO, CAP. IX.

GRAFICA 8

TASAS DE CRECIMIENTO DEL PRO
DUCTO INTERNO BRUTO.
(1971 - 1978)



FUENTE: CUADRO 17.

INDUSTRIA MANUFACTURERA. (VER GRÁFICA 8).

POR LO QUE SE REFIERE A LA DETERMINACIÓN DEL PRODUCTO INTERNO BRUTO DEL SECTOR MANUFACTURERO Y SU COMPOSICIÓN PORCENTUAL POR RAMAS PRODUCTIVAS QUE LO CONFORMAN, EN EL CUADRO 18, PODEMOS OBSERVAR QUE LOS PRODUCTOS ALIMENTICIOS, BEBIDAS Y TABACO, SON LA RAMA PRODUCTIVA DE MAYOR INFLUENCIA EN LA DETERMINACIÓN DEL PRODUCTO INTERNO BRUTO, NO OBSTANTE ES NECESARIO HACER INCAPÍE QUE SU DESARROLLO FUÉ CÍCLICO CON UNA TENDENCIA A SU DISMINUCIÓN.

LO CONTRARIO SUCEDE CON EL RUBRO DE SUSTANCIAS QUÍMICAS, DERIVADOS DEL PETRÓLEO, PRODUCTOS DE CAUCHO Y PLÁSTICO, EL CUAL TIENDE A INFLUÍR EN MAYOR PROPORCIÓN EN LA DETERMINACIÓN DEL PRODUCTO INTERNO BRUTO DEL SECTOR, ASÍ, SU DESARROLLO FUÉ REGULAR CON UNA TENDENCIA FRANCA ASCENDENTE.

POR LO QUE TOCA AL RUBRO DE PRODUCTOS METÁLICOS, MAQUINARIA Y EQUIPO, SU INFLUENCIA HA SIDO ASCENDENTE, SIN EMBARGO, DEL AÑO DE 1974 EN ADELANTE ÉSTA TENDENCIA PRESENTA UN LEVE SESGO HACIA SU DETERIORO, ESTO NO QUIERE DECIR QUE HAYA PERDIDO INFLUENCIA EN LA DETERMINACIÓN DEL PRODUCTO INTERNO BRUTO DEL SECTOR MANUFACTURERO, SINO QUE AL SER CAUSA Y EFECTO DEL PROCESO DE DESACELERACIÓN ECONÓMICA GENERAL, ÉSTE PIERDE RITMO EN SU TASA DE CRECIMIENTO.

EN LO QUE SE REFIERE A LAS DEMÁS RAMAS PRODUCTIVAS, SU COMPORTAMIENTO HA SIDO FRANCAMENTE CÍCLICO, ALGUNAS DE ELLAS PIERDEN IMPORTANCIA EN LA DETERMINACIÓN DEL PRODUCTO INTERNO BRUTO SECTORIAL, COMO ES EL CASO DE TEXTILES, PRENDAS DE VESTIR E INDUSTRIAS DEL CUERO, Y OTRAS AUMENTARON SU INFLUENCIA COMO ES EL

CASO DE LAS INDUSTRIAS METÁLICAS BÁSICAS.

DE TODO EL ANÁLISIS ANTERIOR, PODRÍA DESPRENDERSE QUE LA ESTRUCTURA PRODUCTIVA DEL SECTOR MANUFACTURERO, DURANTE ÉSTOS AÑOS-DE DESACELERACIÓN ECONÓMICA, HA PRESENTADO CAMBIOS FUNDAMENTALES, LO QUE NOS DA UNA IDEA DEL COMPORTAMIENTO DEL PATRÓN DE ACUMULACIÓN DE CAPITAL INDUSTRIAL DEL PAÍS.

ASÍ, PODEMOS ARGUIR QUE EXISTE LA TENDENCIA A QUE LAS SUSTANCIAS QUÍMICAS, DERIVADOS DEL PETRÓLEO, PRODUCTOS DE CAUCHO Y PLÁSTICO, JUNTO CON LOS PRODUCTOS METÁLICOS, MAQUINARIA Y EQUIPO, --- SEAN LOS FACTORES FUNDAMENTALES EN LA DETERMINACIÓN DEL PRODUCTO-INTERNO BRUTO DEL SECTOR INDUSTRIAL, LO QUE PRESUPONE UNA PROGNO-SIS HACIA LA MADURACIÓN DE ESTE SECTOR Y LA POSIBLE INTEGRACIÓN-ECONÓMICA DEL APARATO PRODUCTIVO NACIONAL.

CUADRO 18

CONTRIBUCION PORCENTUAL AL PRODUCTO
INTERNO BRUTO DE LAS RAMAS PRODUC-
TIVAS QUE INTEGRAN AL SECTOR -
MANUFACTURERO.

(1970 - 1978)

RAMAS PRODUCTIVAS	1971	1972	1973	1974	1975	1976	1977	1978
TOTAL	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00
PRODUCTOS ALIMENTICIOS, BEBIDAS Y TABA CO,	27.28	26.34	25.63	25.16	25.52	25.23	25.24	24.48
TEXTILES, PRENDAS DE VESTIR EN INDUS-- TRIAS DE CUERO,	15.41	15.10	14.52	13.90	13.63	13.11	13.47	12.94
INDUSTRIA DE LA MADERA Y PRODUCTOS DE- LA MADERA,	3.21	3.17	3.09	3.19	3.13	3.18	3.37	3.31
PAPEL, PRODUCTOS DEL PAPEL, IMPRENTA Y EDITORIALES,	5.09	5.12	4.98	5.04	4.84	5.16	5.14	5.00
SUSTANCIAS QUÍMICAS, DERIVADAS DEL PE- TRÓLEO, PRODUCTOS DE CAUCHO Y PLÁSTICO,	18.54	19.38	19.73	19.62	19.99	20.91	21.39	21.25
PRODUCTOS DE MINERALES NO METÁLICOS, - EXCEPTUANDO DERIVADOS DEL PETRÓLEO Y - CARBÓN,	5.72	5.72	5.66	5.68	5.89	5.89	5.55	5.59
INDUSTRIAS METÁLICAS BÁSICAS,	5.38	5.56	5.55	5.79	5.51	5.39	5.49	6.00
PRODUCTOS METÁLICOS, MAQUINARIA Y EQUI- PO,	17.59	17.96	19.18	20.03	19.89	19.48	19.31	19.81
OTRAS INDUSTRIAS MANUFACTURERAS,	1.78	1.65	1.66	1.59	1.60	1.65	1.04	1.62

FUENTE: ELABORADO EN BASE AL SISTEMA DE CUENTAS NACIONALES DE MÉXICO, TOMO III, CUENTAS DE PRODUCCIÓN, ACTIVIDADES SECUNDARIAS, VOL. II, OP. CIT.

III.4.- EFECTOS DE LA DESACELERACION ECONOMICA EN EL SECTOR PRODUCTOR DE BIENES DE CAPITAL.

EN EL APARTADO PRÓXIMO ANTERIOR, ARGUÍAMOS QUE LA RAMA DE PRODUCTOS METÁLICOS, MAQUINARIA Y EQUIPO HABÍA TENIDO TASAS DE CRECIMIENTO DEL PRODUCTO INTERNO BRUTO SEMEJANTES A LA DEL SECTOR MANUFACTURERO EN SU CONJUNTO, ES DECIR, LAS FLUCTUACIONES QUE HABÍA TENIDO ÉSTE ÚLTIMO DURANTE LOS AÑOS DE DESACELERACIÓN-ECONÓMICA, FUERON DE FRANCO DESCENSO A PARTIR DEL AÑO DE 1973 -- HASTA EL DE 1977.

SIN EMBARGO, ES MENESTER APUNTAR EL HECHO DE QUE LA RAMA DE PRODUCTOS METÁLICOS, MAQUINARIA Y EQUIPO TUVO UN DESCENSO DRÁSTICO, YA QUE PASA DE 12.0% EL CRECIMIENTO DE SU PRODUCTO INTERNO BRUTO EN EL AÑO DE 1972 A -.6% EN 1977.

EN EL APARTADO A QUE HACEMOS REFERENCIA, PARTIAMOS DE QUE EL SECTOR MANUFACTURERO FUÉ EL ELEMENTO FUNDAMENTAL EN LA DETERMINACIÓN DE LA DESACELERACIÓN ECONÓMICA DE LOS AÑOS SETENTA DENTRO DEL SECTOR INDUSTRIAL; AHORA PARTIMOS DE LA HIPÓTESIS DE QUE LA RAMA DE PRODUCTOS METÁLICOS, MAQUINARIA Y EQUIPO FUÉ UNO DE LOS ELEMENTOS, ENTRE OTROS, CENTRALES EN LA DETERMINACIÓN DE LA-EVOLUCIÓN DEL SECTOR MANUFACTURERO EN SU CONJUNTO.

LOS ARGUMENTOS DE LOS QUE PARTIMOS PARA DEMOSTRAR LO ANTERIOR, SON, EN PRIMER LUGAR, QUE LAS FLUCTUACIONES DE ÉSTA RAMA SE ASEMEJAN A LAS DEL SECTOR MANUFACTURERO EN SU CONJUNTO, YA QUE DESCENDE CONTÍNUAMENTE DEL AÑO DE 1973 AL DE 1977, PARA DESPUÉS EXPERIMENTAR UN MUY IMPORTANTE REPUNTE EN EL AÑO DE 1978, Y EN SEGUNDO, QUE AL CONTRIBUIR CON UN PORCENTAJE ALTO A LA FORMACIÓN DEL PRODUCTO INTERNO BRUTO DEL SECTOR MANUFACTURERO, LE DA-

UNA MAYOR IMPORTANCIA RELATIVA QUE OTRAS RAMAS QUE LO CONFORMAN, - ASÍ, SU CONTRIBUCIÓN ESTUVO FLUCTUANDO ENTRE 17.59% EN EL AÑO DE 1971 Y 20.03% OBTENIDA PARA EL AÑO DE 1974.

AL ENTRAR AL ANÁLISIS PORMENORIZADO DE LAS RAMAS PRODUCTIVAS QUE CONFORMAN LA PRODUCCIÓN DE PRODUCTOS METÁLICOS, MAQUINARIA Y EQUIPO (VER CUADRO 19), PODEMOS OBSERVAR QUE LAS TASAS DE CRECIMIENTO DEL PRODUCTO INTERNO BRUTO, DE CASI LA TOTALIDAD DE LAS RAMAS, PRESENTARON UNA TENDENCIA ASCENDENTE DURANTE LOS CUATRO PRIMEROS AÑOS DEL PERÍODO EN CUESTIÓN, SIN CONTAR OTROS PRODUCTOS METÁLICOS EXCEPTO MAQUINARIA Y LA MAQUINARIA Y APARATOS ELÉCTRICOS.

AHORA BIÉN, DEL AÑO DE 1973 AL DE 1977, LOS CUATRO RUBROS GENERALES QUE CONFORMAN LA PRODUCCIÓN INTERNA DE BIENES DE CAPITAL - (COMO SE DEMUESTRA EN LAS GRÁFICAS 9, 10, 11, 12, 13, 14, 15, 16 Y 17) PRESENTARON UNA CLARA LÍNEA TENDENCIAL DESCENDENTE CON ALGUNOS BREVES PERÍODOS DE RECUPERACIÓN QUE NO CAMBIARON LA PROGNOSIS TENDENCIAL, ACENTUANDO LA DESACELERACIÓN GENERAL DE LA ECONOMÍA EN SU CONJUNTO.

YA PARA EL AÑO DE 1978, SE DEJA ENTREVER UNA RELATIVA RECUPERACIÓN DEL SECTOR EN TÉRMINOS GENERALES, OCUPANDO LA VANGUARDIA -- DEL PROCESO PRODUCTIVO LA PRODUCCIÓN DE MAQUINARIA Y EQUIPO NO ELÉCTRICO, MAQUINARIA Y APARATOS ELÉCTRICOS, AUTOMÓVILES, CARROCERÍAS, MOTORES, PARTES Y ACCESORIOS PARA AUTOMÓVILES (VER GRÁFICA 18); Y EN MENOR PROPORCIÓN; NUEBLES METÁLICOS, OTROS PRODUCTOS METÁLICOS EXCEPTO MAQUINARIA, EQUIPOS Y APARATOS ELÉCTRICOS Y EQUIPO Y MATERIAL DE TRANSPORTE, ÉSTOS ÚLTIMOS CON UN REPUNTE MENOS ACELERADO QUE LOS PRIMEROS, LO CUAL FUÉ DETERMINANDO EN MENOR MEDIDA SU INFLUENCIA EN LA EVOLUCIÓN DE LA ESTRUCTURA PRODUCTIVA DEL SECTOR PRODUCTOR DE BIENES DE CAPITAL.

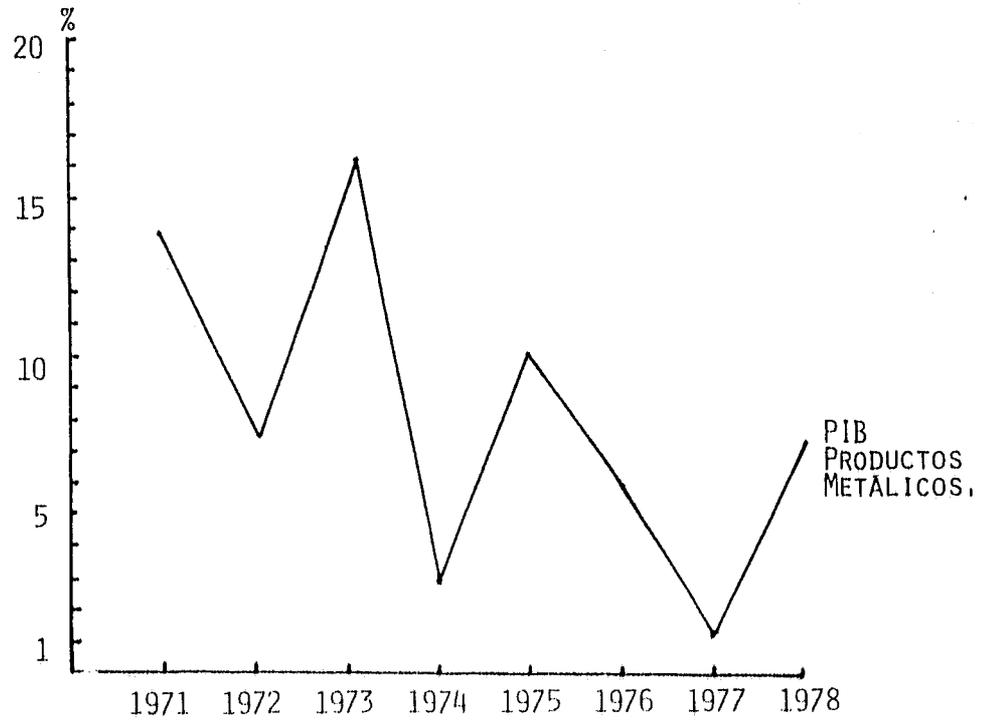
CUADRO 19
 TASAS DE CRECIMIENTO DEL PRODUCTO
 INTERNO BRUTO DEL SECTOR PRODUC-
 TOR DE PRODUCTOS METÁLICOS, MA-
 QUINARIA Y EQUIPO,
 (1971 - 1978)

RAMAS PRODUCTIVAS	1971	1972	1973	1974	1975	1976	1977	1978
TOTAL	2.1	12.0	11.7	11.0	4.2	2.8	.6	16.0
MUEBLES METÁLICOS	13.9	7.5	16.2	2.9	9.8	5.8	1.5	7.0
PRODUCTOS METÁLICOS ESTRUCTURALES	3.3	7.2	7.5	12.9	.4	8.6	8.5	4.2
OTROS PRODUCTOS METÁLICOS EXCEPTO MAQUINARIA.	6.5	12.1	9.2	6.7	1.9	2.2	1.7	12.6
MAQUINARIA Y EQUIPO NO ELÉCTRICO	6.0	10.9	19.5	7.9	13.4	3.3	1.0	13.5
MAQUINARIA Y APARATOS ELÉCTRICOS	.9	24.3	5.6	2.8	.5	5.9	1.8	24.1
APARATOS ELECTRO-DOMÉSTICOS	15.5	9.5	23.7	16.5	12.3	7.6	12.5	12.0
EQUIPOS Y APARATOS ELECTRÓNICOS	8.3	10.8	25.6	9.9	3.2	25.4	2.1	12.6
EQUIPOS Y APARATOS ELÉCTRICOS	6.1	16.4	17.6	6.2	1.1	.8	9.7	8.7
AUTOMÓVILES	14.3	13.5	26.1	22.2	3.8	10.6	9.7	33.8
CARROCERÍAS, MOTORES, PARTES Y ACCESORIOS PARA AUTOMÓVILES	7.2	9.7	20.5	15.8	.7	5.8	1.5	20.0
EQUIPO Y MATERIAL DE TRANSPORTE	2.8	11.5	12.0	9.7	.9	15.2	9.6	4.8

FUENTE: ELABORADO EN BASE AL SISTEMA DE CUENTAS NACIONALES DE MÉXICO, TOMO III, CUENTAS DE PRODUCCIÓN, ACTIVIDADES SECUNDARIAS, VOL. II, S.P.P., Y BANCO DE MÉXICO, S.A., - Y PROGRAMA DE LAS NACIONES UNIDAS PARA EL DESARROLLO, CAP. IX, DIV. VIII,

GRAFICA 9

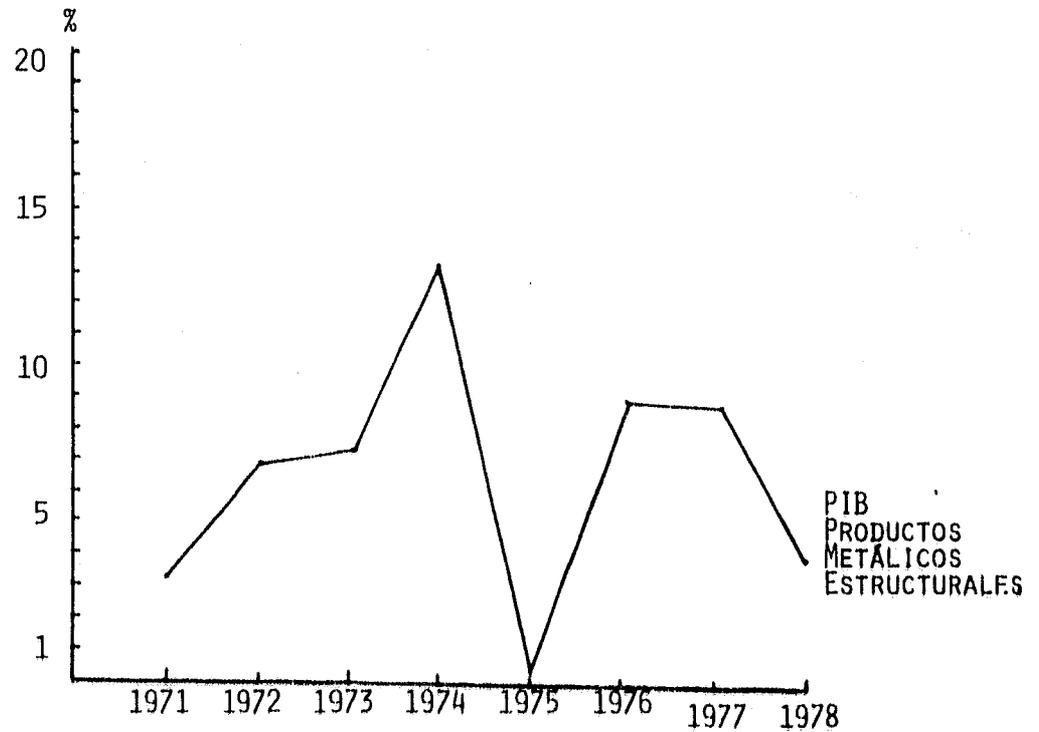
EVOLUCION DE LA TASA DE
CRECIMIENTO DEL PRODUCTO
INTERNO BRUTO,
(1971 - 1978)



FUENTE: CUADRO 19.

GRAFICA 10

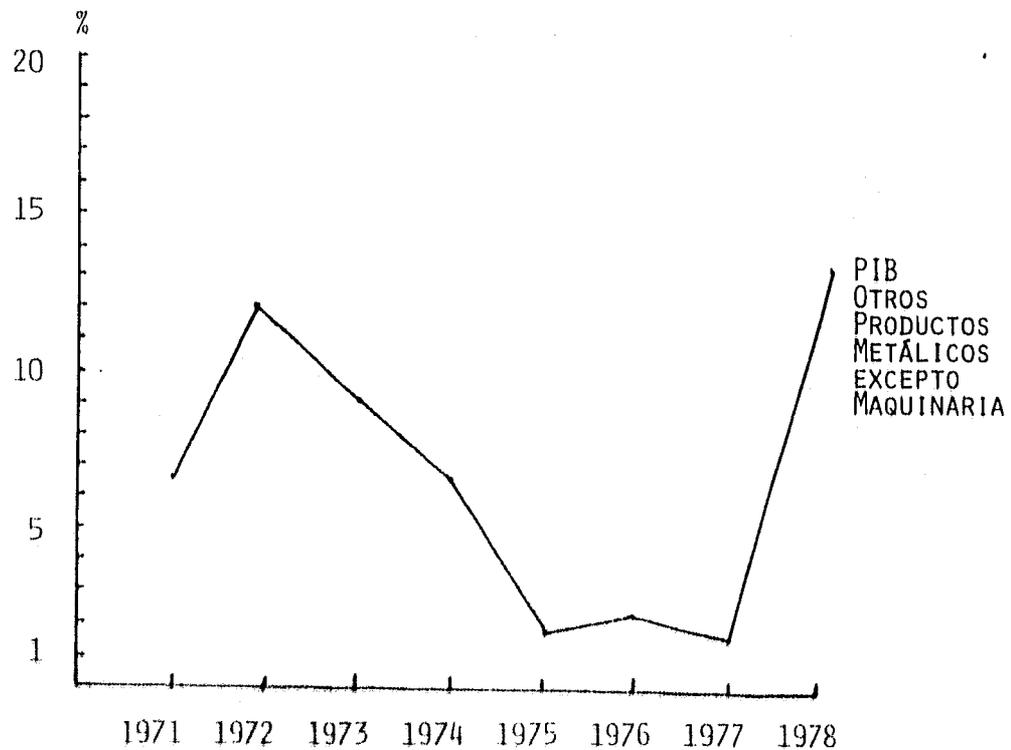
EVOLUCION DE LA TASA DE
CRECIMIENTO DEL PRODUCTO
INTERNO BRUTO,
(1971 - 1978)



FUENTE: CUADRO 19

GRAFICA 11

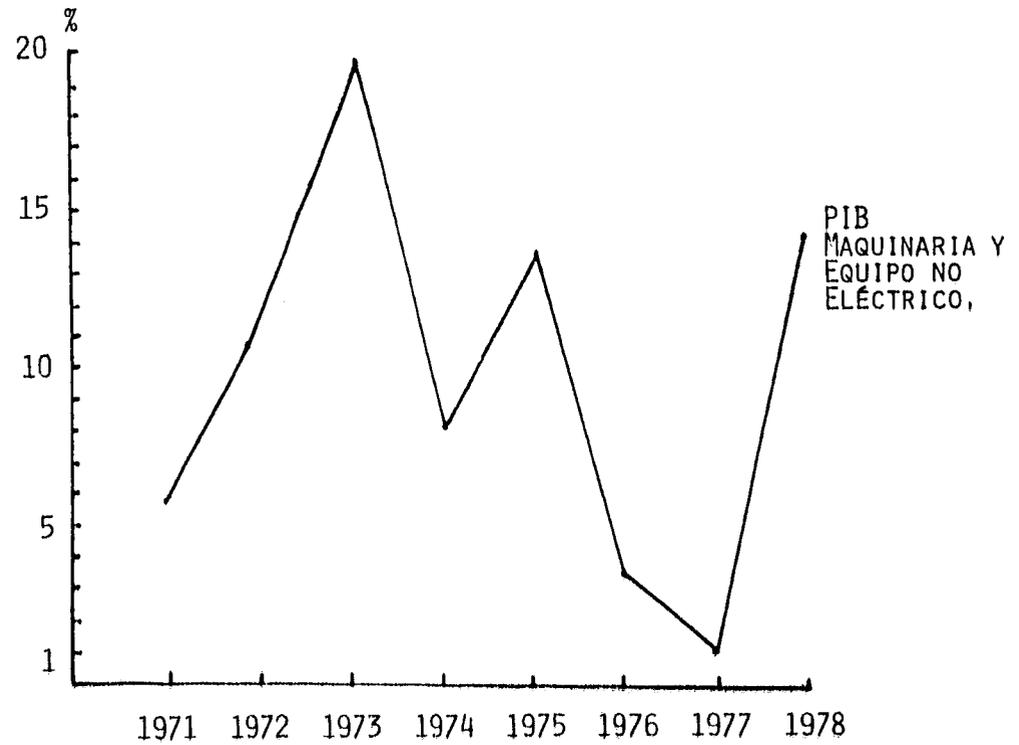
EVOLUCION DE LA TASA DE
CRECIMIENTO DEL PRODUC-
TO INTERNO BRUTO.
(1971 - 1978)



FUENTE: CUADRO 19.

GRAFICA 12

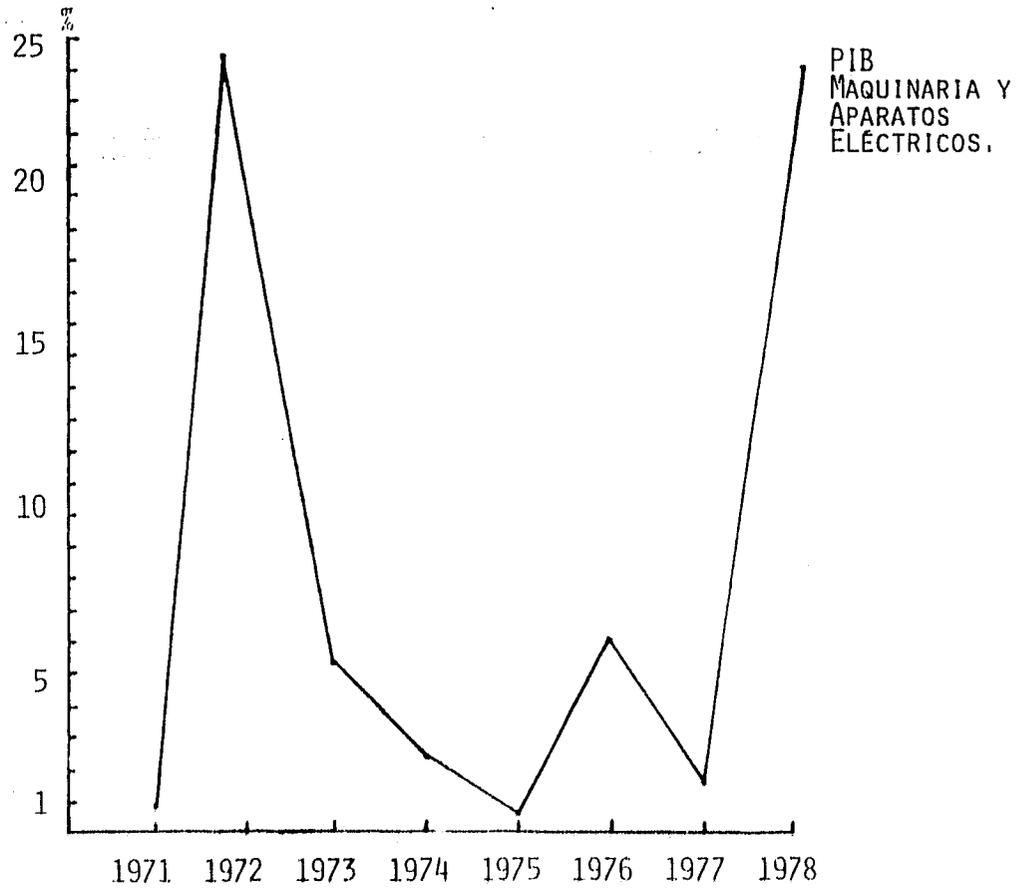
EVOLUCION DE LA TASA DE
CRECIMIENTO DEL PRODUC-
TO INTERNO BRUTO,
(1971 - 1978)



FUENTE: CUADRO 19

GRAFICA 13

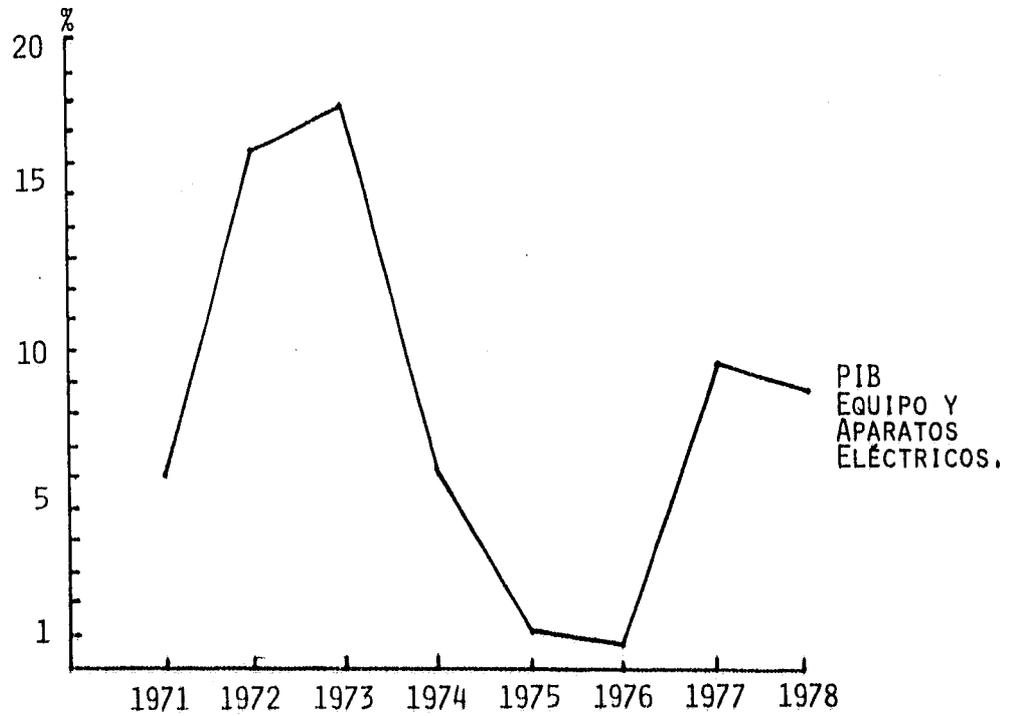
EVOLUCION DE LA TASA DE
CRECIMIENTO DEL PRODUCTO
INTERNO BRUTO.
(1971 - 1978)



FUENTE: CUADRO 19

GRAFICA 14

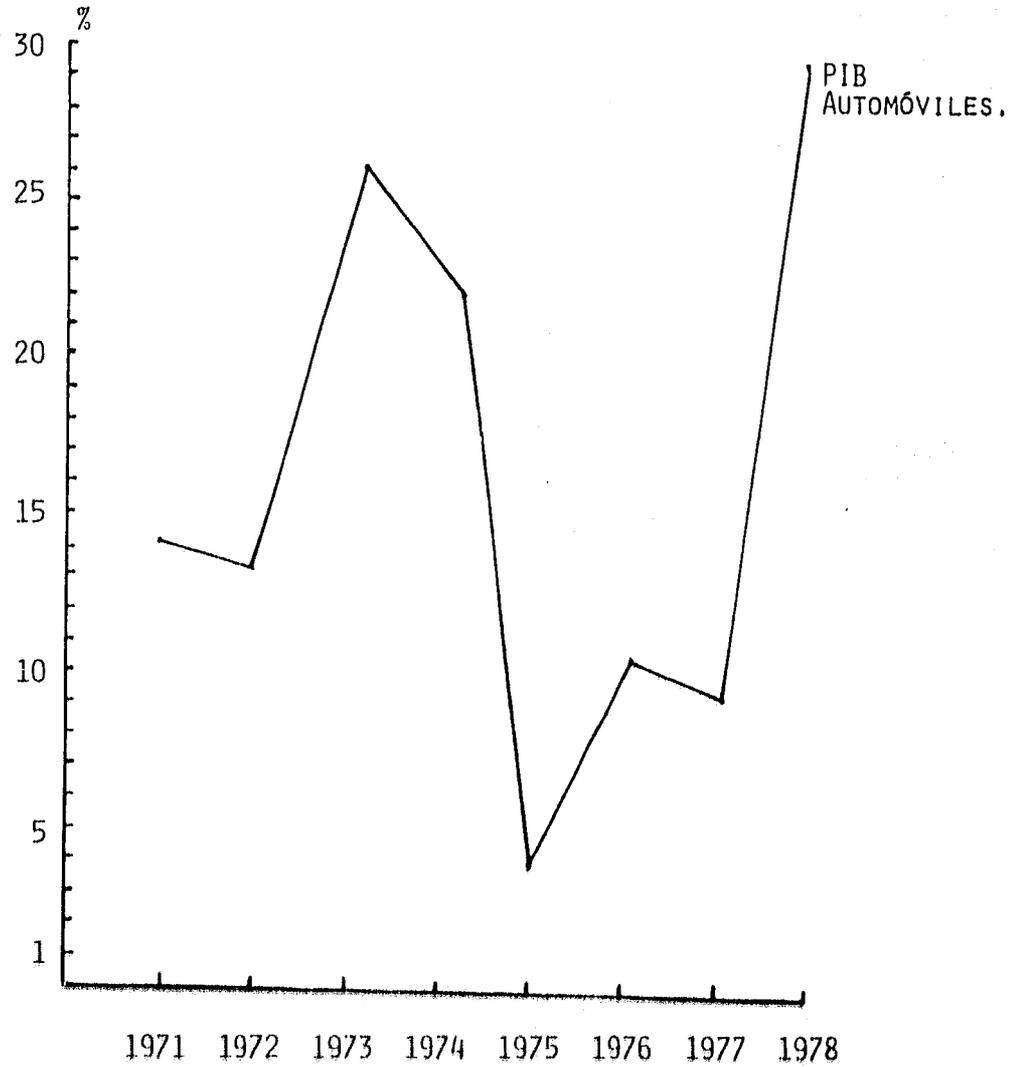
EVOLUCION DE LA TASA DE
CRECIMIENTO DEL PRODUCTO
INTERNO BRUTO,
(1971 - 1978)



FUENTE: CUADRO 19

GRAFICA 15

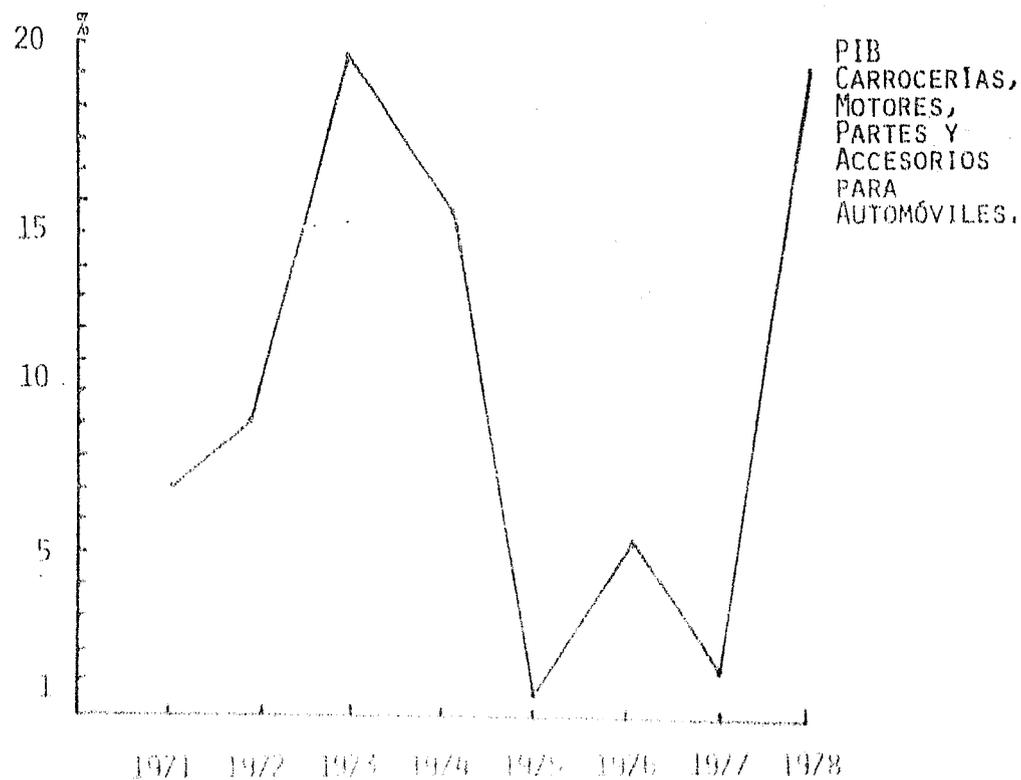
EVOLUCION DE LA TASA DE
CRECIMIENTO DEL PRODUCTO
INTERNO BRUTO,
(1971 - 1978)



FUENTE: CUADRO 19

GRAFICA 16

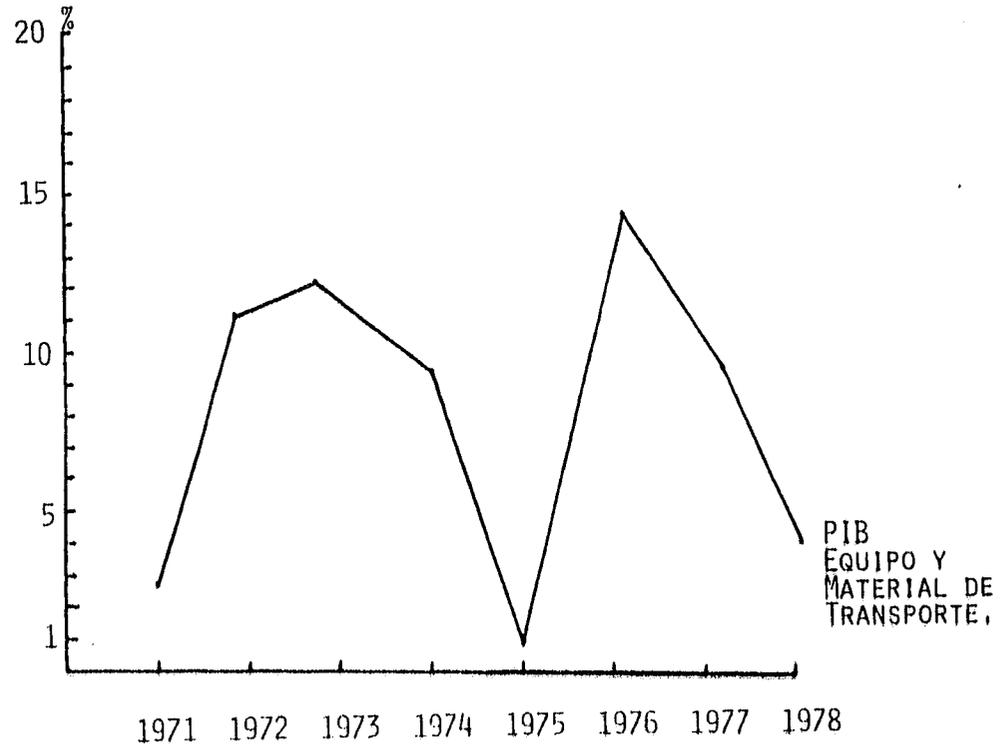
EVOLUCION DE LA TASA DE
CRECIMIENTO DEL PRODUCTO
INTERNO BRUTO,
(1971 - 1978)



FUENTE: CUADRO 19

GRAFICA 17

EVOLUCION DE LA TASA DE
CRECIMIENTO DEL PRODUC-
TO INTERNO BRUTO,
(1971 - 1978)



FUENTE: CUADRO 19

AHORA BIÉN, EN LO QUE SE REFIERE A LA DETERMINACIÓN DEL PRODUCTO INTERNO BRUTO, DEL SECTOR PRODUCTOR DE BIENES DE CAPITAL Y SU CONTRIBUCIÓN EN PORCENTAJES DE LOS DIVERSOS GRUPOS QUE LO CONFORMAN, PODEMOS OBSERVAR EN EL CUADRO 20 QUE LOS GRUPOS DE OTROS-PRODUCTOS METÁLICOS EXCEPTO MAQUINARIA, MAQUINARIA Y EQUIPO NO -- ELÉCTRICO, AUTOMÓVILES Y CARROCERÍAS, MOTORES, PARTES Y ACCESO -- RIOS PARA AUTOMÓVILES, SON LOS QUE DETERMINAN EN MAYOR PROPORCIÓN EL PRODUCTO INTERNO BRUTO DEL SECTOR, YA QUE EN CONJUNTO CONTRIBUYEN CON MÁS DEL 50% DE LA PRODUCCIÓN INTERNA.

AL ANALIZAR EN LO PARTICULAR ÉSTOS GRUPOS, PODEMOS DIAGNOSTICAR QUE EN LO GENERAL, SU TENDENCIA DURANTE ÉSTOS AÑOS DE DESACELE RACIÓN ECONÓMICA FUÉ MUY CÍCLICA EN SU CONTRIBUCIÓN AL PRODUCTO IN TERNO BRUTO DEL SECTOR, ASÍ P. EJ. MIENTRAS EL GRUPO DE OTROS PRO- DUCTOS METÁLICOS EXCEPTO MAQUINARIA FUÉ PERDIENDO INFLUENCIA, LA - FUÉ GANANDO LA PRODUCCIÓN DE MAQUINARIA Y EQUIPO NO ELÉCTRICO, AU- TOMÓVILES Y CARROCERÍAS, MOTORES, PARTES Y ACCESORIOS PARA AUTOMÓ- VILES.

ESTO ÚLTIMO, PODRÍA DARNOS UNA IDEA MUY CERCANA DE LOS GRUPOS DE PRODUCTOS QUE DOMINARÁN LA ESTRUCTURA PRODUCTIVA DEL SECTOR PRO DUCTOR DE BIENES DE CAPITAL DURANTE LOS PRÓXIMOS AÑOS, Y NO SÓLO - ÉSTO, SINO LA DINÁMICA DEL SECTOR MANUFACTURERO EN SU CONJUNTO.

VOLVIENDO UN POCO HACIA LA PROBLEMÁTICA DE LA DESACELERACIÓN- ECONÓMICA DURANTE ÉSTOS AÑOS, PODEMOS ARGUMENTAR QUE LA "RETRAC -- CIÓN" DEL PROCESO DE LA INVERSIÓN EN ÉSTOS ÚLTIMOS GRUPOS, FUÉ DE- TERMINANTE EN LA EVOLUCIÓN DEL SECTOR MANUFACTURERO, YA QUE DE NO- HABER SUCEDIDO ÉSTA RETRACCIÓN, POSIBLEMENTE LA DESACELERACIÓN DEL PROCESO DE ACUMULACIÓN DE CAPITAL HUBIESE SIDO MENOS AGUDA.

CUADRO 20

CONTRIBUCION PORCENTUAL AL PRODUCTO
INTERNO BRUTO DE LAS RAMAS PRODUCTIVAS
QUE INTEGRAN LA PRODUCCION DE PRODUCTOS METALICOS, MAQUINARIA
Y EQUIPO.

(1970 - 1978)

RAMAS PRODUCTIVAS	1971	1972	1973	1974	1975	1976	1977	1978
TOTAL	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00
MUEBLES METÁLICOS	5.15	4.94	4.89	4.09	4.31	4.44	4.54	4.18
PRODUCTOS METÁLICOS ESTRUCTURALES	4.79	4.58	4.17	4.25	4.07	4.30	3.96	3.30
OTROS PRODUCTOS METÁLICOS EXCEPTO MAQUINARIA.	15.23	15.24	14.10	13.55	13.25	13.17	13.02	12.64
MAQUINARIA Y EQUIPO NO ELÉCTRICO	14.92	14.83	15.03	14.61	15.89	15.96	16.23	15.88
MAQUINARIA Y APARATOS ELÉCTRICOS	6.04	6.71	6.00	5.56	5.36	5.52	5.65	6.05
APARATOS ELECTRO-DOMÉSTICOS	5.40	5.27	5.53	5.80	6.25	6.54	7.41	7.16
EQUIPOS Y APARATOS ELECTRÓNICOS	10.90	10.79	11.48	11.36	11.25	13.72	14.11	13.70
EQUIPOS Y APARATOS ELÉCTRICOS	5.28	5.49	5.48	5.24	4.97	4.82	5.33	4.99
AUTOMÓVILES	15.60	15.81	16.90	18.60	18.53	16.10	14.62	16.86
CARROCERÍAS, MOTORES, PARTES Y ACCESORIOS PARA AUTOMÓVILES.	12.92	12.65	12.92	13.47	12.82	11.74	12.00	12.41
EQUIPO Y MATERIAL DE TRANSPORTE	3.77	3.69	3.50	3.47	3.30	3.69	3.13	2.83

FUENTE: ELABORADO EN BASE AL SISTEMA DE CUENTAS NACIONALES DE MÉXICO, TOMO III, CUENTAS DE PRODUCCIÓN, ACTIVIDADES SECUNDARIAS, VOL II, S.P.P. Y BANCO DE MÉXICO, S.A. Y PROGRAMA DE LAS NACIONES UNIDAS AL DESARROLLO, CAP. IX, DIV. VIII.

AHORA BIEN, HEMOS ESTABLECIDO EN EL CAPÍTULO I, QUE EL PROCESO SUSTITUTIVO DE IMPORTACIONES PRESENTÓ SERIOS LIMITES DE -- MERCADO, TECNOLÓGICOS Y DE FINANCIAMIENTO EN LA CONTINUACIÓN DE ÉSTE EN LA PRODUCCIÓN DE BIENES DE CAPITAL.

NO OBSTANTE, Y COMO HEMOS PODIDO PERCATARNOS DEL ANÁLISIS- ANTERIOR, ÉSTE PROCESO SÍ CONTINÚA AUNQUE CON MENOR FUERZA QUE- CUANDO SE INICIÓ, Y ÉSTO ES COMPRENSIBLE DENTRO DE LA LÓGICA Y- DINÁMICA DEL PROCESO SUSTITUTIVO DE IMPORTACIONES, YA QUE COMO- SE DEMOSTRÓ ANTERIORMENTE, ÉSTE TIENE UN CARÁCTER AUTOLIMITATI- VO CON UNA TENDENCIA HACIA SU DEBILITAMIENTO.

NO OBSTANTE ÉSTAS LIMITACIONES ECONÓMICAS DEL PROCESO SUS- TITUTIVO DE IMPORTACIONES EN LA PRODUCCIÓN DE BIENES DE CAPITAL, CONSIDERO QUE SÍ ES POSIBLE SEGUIR AVANZANDO POR ÉSTA SENDA, NO ANTES SIN REVISAR A FONDO LAS MODIFICACIONES PERTINENTES DEL PA- TRÓN DE ACUMULACIÓN INTERNO DE CAPITAL EN SU CONJUNTO, ES DECIR, SÍ HAY QUE AVANZAR EN LA PRODUCCIÓN INTERNA DE BIENES DE CAPI - TAL, PERO BAJO UNA PERSPECTIVA DIFERENTE, ESTO ES, TOMANDO EN - CUENTA LAS NECESIDADES SOCIALES DE LAS GRANDES MAYORÍAS DEL PAÍS.

DE LO ANTERIOR, SE DESPRENDE LA NECESIDAD DE AVANZAR EN LA- PRODUCCIÓN INTERNA DE BIENES DE CAPITAL QUE ESTÉN DESTINADOS A - LA PRODUCCIÓN DE BIENES BÁSICOS, LO CUAL PODRÍA ELEVAR LOS NIVE- LES DE VIDA GENERALES DE ÉSTOS GRUPOS SOCIALES A QUE HACEMOS RE- FERENCIA, AL INCORPORARSE AL PROCESO PRODUCTIVO DE ÉSTOS BIENES- ALTOS NIVELES DE PRODUCTIVIDAD.

AHORA BIÉN, Y VOLVIENDO AL ANÁLISIS PARTICULAR DE LA PRODUC- CIÓN DE PRODUCTOS METÁLICOS, MAQUINARIA Y EQUIPO, HEMOS PODIDO - OBSERVAR QUE LOS GRUPOS DE MAQUINARIA Y EQUIPO NO ELÉCTRICO, AU-

TOMÓVILES Y CARROCERIAS, MOTORES, PARTES Y ACCESORIOS PARA -
AUTOMÓVILES OCUPAN LA VANGUARDIA EN LA PRODUCCIÓN INTERNA DE
BIENES DE CAPITAL. OBVIAMENTE SU PRODUCCIÓN NO DEBE SER DE
SESTIMULADA, YA QUE DE HACERLO PERJUDICARÍAMOS EL PROCESO DE
ACUMULACIÓN DE CAPITAL EN ÉSTE SECTOR, MÁ S BIÉN LO QUE SE DE
BERÍA HACER ES ESTIMULAR EN MAYOR PROPORCIÓN TODOS AQUELLOS-
BIENES DE CAPITAL DESTINADOS A LA PRODUCCIÓN DE BIENES BÁSI-
COS.

III.5.- COMPORTAMIENTO GENERAL DEL SECTOR PRODUCTOR DE BIENES DE CAPITAL DURANTE EL PERÍODO DE DESACELERACIÓN ECONÓMICA.

III.5.1.- VALOR AGREGADO.

POR LO QUE TOCA AL COMPORTAMIENTO GENERAL DEL VALOR AGREGADO EN EL SECTOR PRODUCTOR DE BIENES DE CAPITAL, ÉSTE PRESENTÓ UNA -- TENDENCIA ASCENDENTE EN SU RITMO DE CRECIMIENTO HASTA EL AÑO DE 1974, PARA DESPUÉS APUNTAR UN DRÁSTICO DESCENSO EN EL AÑO DE 1975 Y MANTENER E INCLUSO SUPERAR SU TASA DE CRECIMIENTO EN EL PERÍODO QUE COMPRENDE LOS AÑOS DE 1976-1978.

ES NECESARIO APUNTAR, QUE EL COMPORTAMIENTO DEL VALOR AGREGADO DENTRO DEL PRODUCTO INTERNO BRUTO, RESTANDO AL VALOR DE LA PRODUCCIÓN EL DE LOS BIENES Y SERVICIOS DE CONSUMO INTERMEDIO, FUÉ -- PARALELO Y CONTINUAMENTE DECRECIENTE PARA EL PERÍODO EN CUESTIÓN, EXCEPTO EN EL AÑO DE 1978, DONDE LA ECONOMÍA EN SU CONJUNTO APUNTA A UN RELATIVO CRECIMIENTO ACELERADO.

AHORA BIÉN, EL VALOR AGREGADO ESTÁ CONSTITUIDO POR LOS RUBROS: A) REMUNERACIONES DE ASALARIADOS; B) IMPUESTOS INDIRECTOS -- MENOS SUBSIDIOS Y C) EXCEDENTE BRUTO DE EXPLOTACIÓN. EL PRIMERO CORRESPONDE A TODOS LOS SUELDOS Y SALARIOS PAGADOS EN EL SECTOR, -- EL SEGUNDO, LOS RECURSOS MONETARIOS CANALIZADOS AL ESTADO Y EL -- TERCERO, LAS GANANCIAS BRUTAS OBTENIDAS EN EL PROCESO PRODUCTIVO.

CABE DESTACAR QUE LOS IMPUESTOS INDIRECTOS MENOS SUBSIDIOS -- PRESENTARON UNA TENDENCIA A MANTENER ESTABLE SU PARTICIPACIÓN AL VALOR AGREGADO, LA CUAL FLUCTUÓ ENTRE ,06% Y ,07% DURANTE EL PERÍODO DE ESTUDIO.

POR LO QUE RESPECTA A LAS REMUNERACIONES DE ASALARIADOS Y AL EXCEDENTE BRUTO DE EXPLOTACIÓN, ÉSTOS SE MOVIERON EN RAZÓN INVER-

SA CASI PROPORCIONAL, LO QUE DENOTÓ QUE A UN AUMENTO MARGINAL - EN EL RUBRO DE REMUNERACIONES DE ASALARIADOS, CORRESPONDIESE -- UNO CASI PROPORCIONALMENTE NEGATIVO EN EL EXCEDENTE BRUTO DE EX - PLOTACIÓN Y VICEVERSA.

ES MENESTER SEÑALAR, QUE PARA LOS AÑOS DE 1975 Y 1976, LAS REMUNERACIONES DE ASALARIADOS EN EL SECTOR PRODUCTOR DE BIENES- DE CAPITAL, FUERON MAYORES AL 50% EN SU CONTRIBUCIÓN AL VALOR - AGREGADO, LO QUE INTUYE UN AUMENTO RELATIVO REAL SALARIAL, EL - CUAL FUÉ DILUIDO POR EL CRECIMIENTO ACELERADO DE LA INFLACIÓN, - NO OBSTANTE ÉSTA ÚLTIMA, NO SE LOGRÓ INCREMENTAR RÁPIDAMENTE EL EXCEDENTE BRUTO DE EXPLOTACIÓN, LO QUE PROVOCÓ UN AUMENTO DE LA PROPENSIÓN MEDIA Y MARGINAL A IMPORTAR EN LOS PRINCIPALES GRU - POS QUE INTEGRAN LA PRODUCCIÓN INTERNA DE BIENES DE CAPITAL.

AL ANALIZAR PORMENORIZADAMENTE EL SECTOR PRODUCTOR DE BIE- NES DE CAPITAL Y SU CONSTITUCIÓN EN VALOR AGREGADO, COMO LO -- MUESTRA EL CUADRO 21, PODEMOS DECIR QUE LOS GRUPOS DE OTROS PRO - DUCTOS METÁLICOS EXCEPTO MAQUINARIA Y MAQUINARIA Y EQUIPO NO -- ELÉCTRICO, SON LOS QUE CONTRIBUYERON EN MAYOR PROPORCIÓN A LAS- REMUNERACIONES DE ASALARIADOS EN EL SECTOR, ÉSTO SE DEBIÓ A -- QUE ÉSTOS GRUPOS, O TIENEN UNA GRAN CANTIDAD DE MANO DE OBRA O - SUS PAGOS AL FACTOR TRABAJO SON MARGINALMENTE MAYORES AL DE --- OTROS GRUPOS. DENTRO DE ESTE RUBRO, TAMBIÉN DESTACAN LA PRO - DUCCIÓN DE AUTOMÓVILES Y LA DE CARROCERÍAS, MOTORES, PARTES Y - ACCESORIOS PARA AUTOMÓVILES,

EN LO QUE TOCA AL RUBRO IMPUESTOS INDIRECTOS MENOS SUBSI- DIOS, LOS GRUPOS DE OTROS PRODUCTOS METÁLICOS EXCEPTO MAQUINA- RIA, MAQUINARIA Y EQUIPO NO ELÉCTRICO Y AUTOMÓVILES, SON LOS --

QUE APORTARON LA MAYOR CANTIDAD DEL VALOR AGREGADO AL GASTO GUBERNAMENTAL.

POR LO QUE RESPECTA AL RUBRO EXCEDENTE BRUTO DE EXPLOTACIÓN, SON ÉSTOS MISMOS GRUPOS, MÁS EL GRUPO DE CARROCERÍAS, MOTORES, -- PARTES Y ACCESORIOS PARA AUTOMÓVILES LOS QUE CONTRIBUYERON CON LA MAYOR PROPORCIÓN AL VALOR AGREGADO DEL SECTOR.

ASÍ PUÉS, PODEMOS ARGUMENTAR COMO HIPÓTESIS, QUE LOS GRUPOS ANTES SEÑALADOS, SON LOS QUE AL LLEVAR LA VANGUARDIA Y EVOLUCIÓN DE LA ESTRUCTURA PRODUCTIVA DEL SECTOR PRODUCTOR DE BIENES DE CAPITAL, DETERMINAN EL COMPORTAMIENTO GENERAL DEL VALOR AGREGADO -- DEL SECTOR, LO CUAL SE RELACIONA DIRECTAMENTE CON EL COMPORTAMIENTO DEL PRODUCTO INTERNO BRUTO.

AHORA BIÉN, ÉSTOS GRUPOS SON LOS QUE PRESENTAN LOS MÁS ALTOS ÍNDICES DE EXCEDENTE BRUTO DE EXPLOTACIÓN Y LOS QUE SUSTENTAN LOS MÁS ALTOS COEFICIENTES DE CONCENTRACIÓN INDUSTRIAL, LO QUE INTUYE SU TRASNACIONALIZACIÓN Y POR ENDE SU DESNACIONALIZACIÓN DEL PROCESO PRODUCTIVO NACIONAL.

CUADRO 21

PRODUCTOS METALICOS, MAQUINARIA
Y EQUIPO.

REMUNERACION DE ASALARIADOS, (EN MILLONES DE PESOS CORRIENTES Y ESTRUCTURA PORCENTUAL.)
1970 - 1978.

DENOMINACION	1970		1971		1972	
TOTAL	8 522.0	100.0	9 464.3	100.0	10 760.7	100.0
MUEBLES METALICOS	527.8	6.2	510.6	5.4	517.7	4.8
PRODUCTOS METALICOS ESTRUCTURALES	467.6	5.5	445.4	4.7	441.9	4.1
OTROS PRODUCTOS METALICOS, EXCEP- TO MAQUINARIA.	1 491.3	17.5	1 550.0	16.4	1 719.4	16.0
MAQUINARIA Y EQUIPO NO ELECTRICO	1 333.0	15.6	1 464.4	15.5	1 641.8	15.3
MAQUINARIA Y APARATOS ELECTRICOS	569.5	6.7	604.3	6.4	796.9	7.4
APARATOS ELECTRO-DOMESTICOS	394.6	4.6	508.5	5.4	614.2	5.7
EQUIPOS Y APARATOS ELECTRONICOS	1 002.9	11.8	1 167.2	12.3	1 265.7	11.8
EQUIPOS Y APARATOS ELECTRICOS	404.8	4.7	419.2	4.4	554.2	5.1
AUTOMOVILES	1 036.5	12.2	1 297.5	13.7	1 467.8	13.6
CARROCERIAS, MOTORES, PARTES Y ACCESORIOS PARA AUTOMOVILES	986.0	11.6	1 158.8	12.2	1 321.7	12.3
EQUIPO Y MATERIAL DE TRANSPORTE	308.0	3.6	338.4	3.6	419.4	3.9

FUENTE: ELABORADO EN BASE AL SISTEMA DE CUENTAS NACIONALES DE MÉXICO, TOMO III, OP. CIT,

CUADRO 21

PRODUCTOS METALICOS, MAQUINARIA
Y EQUIPO,

REMUNERACION DE ASALARIADOS, (EN MILLONES DE PESOS CORRIENTES Y ESTRUCTURA PORCENTUAL.)
1970 - 1978

DENOMINACION	1973		1974		1975	
TOTAL	13 382.3	100.0	18 291.8	100.0	23 509.8	100.0
MUEBLES METALICOS	617.1	4.6	700.9	3.8	814.8	3.5
PRODUCTOS METALICOS ESTRUCTURALES	488.3	3.7	669.0	3.7	992.1	4.2
OTROS PRODUCTOS METALICOS, EXCEP- TO MAQUINARIA.	2 114.5	15.8	2 828.9	15.5	3 657.5	15.5
MAQUINARIA Y EQUIPO NO ELECTRICO	2 289.0	17.1	2 938.2	16.0	3 868.4	16.3
MAQUINARIA Y APARATOS ELECTRICOS	860.6	6.4	1 238.5	6.8	1 533.4	6.9
APARATOS ELECTRO-DOMESTICOS	753.9	5.6	969.3	5.3	1 310.3	5.5
EQUIPOS Y APARATOS ELECTRONICOS	1 527.8	11.4	2 134.7	11.7	2 824.6	12.0
EQUIPOS Y APARATOS ELECTRICOS	675.2	5.1	913.3	5.0	1 064.0	4.5
AUTOMOVILES	1 965.8	14.7	2 937.9	16.0	3 480.2	14.8
CARROCERIAS, MOTORES, PARTES Y ACCESORIOS PARA AUTOMOVILES	1 581.0	11.8	2 274.9	12.4	3 043.0	12.9
EQUIPO Y MATERIAL DE TRANSPORTE	509.1	3.8	686.2	3.8	921.5	3.9

FUENTE: ELABORADO EN BASE AL SISTEMA DE CUENTAS NACIONALES DE MÉXICO, TOMO III, OP. CIT.

CUADRO 21

PRODUCTOS METALICOS, MAQUINARIA
Y EQUIPO

REMUNERACION DE ASALARIADOS, (EN MILLONES DE PESOS CORRIENTES Y ESTRUCTURA PORCENTUAL.)

1970 - 1978

DENOMINACION	1976		1977		1978	
TOTAL	30 736.4	100.0	38 141.2	100.0	47 527.9	100.0
MUEBLES METALICOS	1 102.1	3.6	1 341.3	3.5	1 535.4	3.2
PRODUCTOS METALICOS ESTRUCTURALES	1 240.3	4.1	1 547.3	4.1	1 802.0	3.8
OTROS PRODUCTOS METALICOS, EXCEPTO MAQUINARIA,	4 680.9	15.2	6 146.1	16.1	7 569.6	16.0
MAQUINARIA Y EQUIPO NO ELECTRICO	5 175.3	16.8	6 269.8	16.4	8 145.1	17.1
MAQUINARIA Y APARATOS ELECTRICOS	2 154.5	7.0	2 501.6	7.3	3 415.4	7.2
APARATOS ELECTRO-DOMESTICOS	1 818.0	5.9	2 384.4	6.3	2 789.3	5.9
EQUIPOS Y APARATOS ELECTRONICOS	3 733.4	12.1	4 580.3	12.0	5 446.3	11.5
EQUIPOS Y APARATOS ELECTRICOS	1 460.8	4.8	1 973.9	5.2	2 280.2	4.8
AUTOMOVILES	4 261.9	13.9	4 938.7	12.9	6 576.7	13.8
CARROCERIAS, MOTORES, PARTES Y ACCESORIOS PARA AUTOMOVILES	3 851.5	12.5	4 616.4	12.1	6 089.7	12.8
EQUIPO Y MATERIAL DE TRANSPORTE	1 257.7	4.1	1 541.4	4.1	1 877.2	3.9

FUENTE: ELABORADO EN BASE AL SISTEMA DE CUENTAS NACIONALES DE MEXICO, TOMO III, OP.CIT.

CUADRO 21

PRODUCTOS METALICOS, MAQUINARIA
Y EQUIPO,

IMPUESTOS INDIRECTOS MENOS SUBSIDIOS (EN MILLONES DE PESOS CORRIENTES Y ESTRUCTURA -
PORCENTUAL.)

1970 - 1978

DENOMINACION	1970		1971		1972	
TOTAL	1 022.6	100.0	1 140.4	100.0	1 367.6	100.0
MUEBLES METALICOS	62.7	6.1	74.8	6.5	90.1	6.6
PRODUCTOS METALICOS ESTRUCTURALES	58.8	5.8	67.6	5.9	78.7	5.8
OTROS PRODUCTOS METALICOS, EXCEPTO MAQUINARIA,	191.5	16.7	225.4	19.8	275.9	20.2
MAQUINARIA Y EQUIPO NO ELECTRICO	135.9	13.3	158.5	13.9	189.4	13.8
MAQUINARIA Y APARATOS ELECTRICOS	51.5	5.1	59.6	5.2	72.4	5.3
APARATOS ELECTRO-DOMESTICOS	72.6	7.1	83.2	7.3	97.0	7.1
EQUIPOS Y APARATOS ELECTRONICOS	96.0	9.4	114.9	10.1	141.3	10.3
EQUIPOS Y APARATOS ELECTRICOS	27.9	2.7	34.3	3.0	42.5	3.1
AUTOMOVILES	183.0	17.9	143.3	12.6	152.0	11.1
CARROCERIAS, MOTORES, PARTES Y-- ACCESORIOS PARA AUTOMOVILES	115.9	11.3	151.8	13.3	198.1	14.5
EQUIPO Y MATERIAL DE TRANSPORTE.	26.8	2.6	27.0	2.4	30.2	2.2

FUENTE: ELABORADO EN BASE AL SISTEMA DE CUENTAS NACIONALES DE MEXICO, TOMO III, OP.CIT,

CUADRO 21

PRODUCTOS METALICOS, MAQUINARIA
Y EQUIPO,

IMPUESTOS INDIRECTOS MENOS SUBSIDIOS (EN MILLONES DE PESOS CORRIENTES Y ESTRUCTURA -
PORCENTUAL,)

1970 - 1978

DENOMINACION	1973		1974		1975	
TOTAL	1 859,5	100,0	2 490,6	100,0	3 006,8	100,0
MUEBLES METALICOS	177,9	9,6	188,2	7,5	193,0	6,4
PRODUCTOS METALICOS ESTRUCTURALES	103,4	5,6	147,3	5,9	161,3	5,4
OTROS PRODUCTOS METALICOS, EXCEP- TO MAQUINARIA.	500,5	26,9	739,4	29,7	794,3	26,4
MAQUINARIA Y EQUIPO NO ELECTRICO	270,5	14,5	410,2	16,5	577,3	19,2
MAQUINARIA Y APARATOS ELECTRICOS	78,4	4,2	95,1	2,8	118,0	3,9
APARATOS ELECTRO-DOMESTICOS	120,3	6,5	149,2	6,0	185,0	6,2
EQUIPOS Y APARATOS ELECTRONICOS	152,3	8,2	205,6	8,3	269,9	9,0
EQUIPOS Y APARATOS ELECTRICOS	42,9	2,3	62,2	2,5	75,5	2,5
AUTOMOVILES	177,4	9,5	251,9	10,1	304,8	10,1
CARROCERIAS, MOTORES, PARTES Y- ACCESORIOS PARA AUTOMOVILES	192,6	10,4	209,9	8,4	278,9	9,3
EQUIPO Y MATERIAL DE TRANSPORTE.	43,3	2,3	31,6	1,3	48,8	1,6

FUENTE: ELABORADO EN BASE AL SISTEMA DE CUENTAS NACIONALES DE MÉXICO, TOMO III, OP.CIT,

CUADRO 21

PRODUCTOS METALICOS, MAQUINARIA
Y EQUIPO.

IMPUESTOS INDIRECTOS MENOS SUBSIDIOS (EN MILLONES DE PESOS CORRIENTES Y ESTRUCTURA -
PORCENTUAL.

1970 - 1978

DENOMINACION	1976		1977		1978	
TOTAL	3 828.7	100.0	5 417.9	100.0	6 181.1	100.0
MUEBLES METALICOS	236.4	6.2	269.9	5.3	355.2	5.7
PRODUCTOS METALICOS ESTRUCTURALES	193.8	5.1	240.4	4.7	316.1	5.1
OTROS PRODUCTOS METALICOS, EXCEP- TO MAQUINARIA.	1 112.2	29.1	1 451.7	28.4	1 880.2	30.4
MAQUINARIA Y EQUIPO NO ELECTRICO	693.7	18.1	873.3	17.1	1 146.7	18.6
MAQUINARIA Y APARATOS ELECTRICOS	150.8	3.9	177.0	3.4	216.2	3.3
APARATOS ELECTRO-DOMESTICOS	229.3	6.0	284.3	5.5	352.6	5.7
EQUIPOS Y APARATOS ELECTRONICOS	340.6	8.0	404.3	7.9	525.0	8.5
EQUIPOS Y APARATOS ELECTRICOS	90.9	2.4	101.5	2.0	132.9	2.2
AUTOMOVILES	364.1	9.5	860.1	16.8	682.2	11.0
CARROCERIAS, MOTORES, PARTES Y- ACCESORIOS PARA AUTOMOVILES	354.0	9.2	384.0	7.5	500.1	8.1
EQUIPO Y MATERIAL DE TRANSPORTE.	62.9	1.6	71.4	1.4	73.8	1.2

FUENTE: ELABORADO EN BASE AL SISTEMA DE CUENTAS NACIONALES DE MÉXICO, TOMO III, OP.CIT.

CUADRO 21

PRODUCTOS METALICOS, MAQUINARIA
Y EQUIPO.

EXCEDENTE BRUTO DE EXPLOTACION. (MILLONES DE PESOS CORRIENTES Y ESTRUCTURA PORCENTUAL.)
1970 - 1978.

DENOMINACIO	1970		1971		1972	
TOTAL	9 287.7	100.0	8 408.7	100.0	10 842.9	100.0
MUEBLES METALICOS	561.3	6.0	445.3	5.3	523.5	4.8
PRODUCTOS METALICOS ESTRUCTURALES	426.8	4.6	364.5	4.3	382.5	3.5
OTROS PRODUCTOS METALICOS, EXCEP- TO MAQUINARIA.	1 452.0	15.6	1 274.7	15.2	1 530.4	14.1
MAQUINARIA Y EQUIPO NO ELECTRICO	1 247.9	13.5	1 303.7	15.5	1 643.8	15.2
MAQUINARIA Y APARATOS ELECTRICOS	530.9	5.7	516.4	6.2	696.5	6.4
APARATOS ELECTRO-DOMESTICOS	432.0	4.7	379.8	4.5	555.4	5.1
EQUIPOS Y APARATOS ELECTRONICOS	1 016.1	10.9	909.6	10.8	1 216.8	11.2
EQUIPOS Y APARATOS ELECTRICOS	651.1	7.0	583.5	6.9	633.9	5.9
AUTOMOVILES	1 403.6	15.1	834.9	9.9	1 643.3	15.2
CARROCERIAS, MOTORES, PARTES Y- ACCESORIOS PARA AUTOMOVILES	1 216.1	13.1	1 419.5	16.9	1 576.1	14.5
EQUIPO Y MATERIAL DE TRANSPORTE,	349.9	3.8	376.8	4.5	440.7	4.1

FUENTE: ELABORADO EN BASE AL SISTEMA DE CUENTAS NACIONALES DE MÉXICO, TOMO III, OP.CIT.

CUADRO 21

PRODUCTOS METALICOS, MAQUINARIA
Y EQUIPO.

EXCEDENTE DE EXPLOTACION. (MILLONES DE PESOS CORRIENTES Y ESTRUCTURA PORCENTUAL.)

1970 - 1978

DENOMINACION	1973		1974		1975	
TOTAL	14 552.0	100.0	18 566.3	100.0	19 530.6	100.0
MUEBLES METALICOS	519.8	3.6	613.7	3.3	725.2	3.7
PRODUCTOS METALICOS ESTRUCTURALES	547.0	3.8	624.0	3.4	831.4	4.2
OTROS PRODUCTOS METALICOS, EXCEPTO MAQUINARIA,	1 592.2	10.9	2 498.1	13.5	2 928.9	15.0
MAQUINARIA Y EQUIPO NO ELECTRICO	2 195.0	15.1	2 984.9	16.1	3 807.7	19.5
MAQUINARIA Y APARATOS ELECTRICOS	892.5	6.1	1 160.5	6.3	1 321.6	6.8
APARATOS ELECTRO-DOMESTICOS	836.5	5.8	1 152.3	6.2	1 090.9	5.6
EQUIPOS Y APARATOS ELECTRONICOS	1 990.5	13.7	2 363.9	12.7	2 233.3	11.4
EQUIPOS Y APARATOS ELECTRICOS	865.7	5.9	1 067.0	5.7	1 154.6	5.9
AUTOMOVILES	2 654.6	18.2	2 841.9	15.3	2 181.9	11.2
CARROCERIAS, MOTORES, PARTES Y-ACCESORIOS PARA AUTOMOVILES	1 912.3	13.1	2 513.1	13.5	2 669.1	13.7
EQUIPO Y MATERIAL DE TRANSPORTE.	545.9	3.8	746.9	4.0	586.0	3.0

FUENTE; ELABORADO EN BASE AL SISTEMA DE CUENTAS NACIONALES DE MEXICO, TOMO III, OP.CIT.

CUADRO 21

PRODUCTOS METALICOS, MAQUINARIA
Y EQUIPO.

EXCEDENTE DE EXPLOTACION. (MILLONES DE PESOS CORRIENTES Y ESTRUCTURA PORCENTUAL.)

1970 - 1978

DENOMINACION	1976		1977		1978	
TOTAL	22 681.4	100.0	33 244.2	100.0	51 738.8	100.0
MUEBLES METALICOS	876.0	3.9	1 232.1	3.7	1 464.5	2.8
PRODUCTOS METALICOS ESTRUCTURALES	1 245.0	5.5	1 753.0	5.3	1 690.1	3.3
OTROS PRODUCTOS METALICOS, EXCEPTO MAQUINARIA.	3 567.1	15.7	4 610.3	13.9	6 850.9	13.2
MAQUINARIA Y EQUIPO NO ELECTRICO	4 629.7	20.4	6 880.8	20.7	9 683.3	18.7
MAQUINARIA Y APARATOS ELECTRICOS	1 649.9	7.3	2 451.8	7.3	3 818.5	7.4
APARATOS ELECTRO-DOMESTICOS	1 514.2	6.7	1 948.6	5.9	2 383.5	4.6
EQUIPOS Y APARATOS ELECTRONICOS	3 808.7	16.8	4 057.2	12.2	5 232.4	10.1
EQUIPOS Y APARATOS ELECTRICOS	1 389.2	6.1	2 061.9	6.2	2 659.5	5.1
AUTOMOVILES	711.1	3.1	2 482.7	7.5	9 422.8	18.2
CARROCERIAS, MOTORES, PARTES Y-ACCESORIOS PARA AUTOMOVILES.	2 395.5	10.6	4 851.2	14.6	7 422.1	14.4
EQUIPO Y MATERIAL DE TRANSPORTE.	895.0	3.9	914.6	2.7	1 111.1	2.2

FUENTE: ELABORADO EN BASE AL SISTEMA DE CUENTAS NACIONALES DE MÉXICO, TOMO III, OP.CIT.

III. 5. 2.- ESTABLECIMIENTOS INDUSTRIALES.

EN EL CUARTO APARTADO DEL CAPÍTULO II, ARGUIMOS QUE LA ESTRUCTURA DE MERCADO DEL SECTOR PRODUCTOR DE BIENES DE CAPITAL PODRÍA SER IDENTIFICADA CON LA DEL OLIGOPOLIO DIFERENCIADO CONCENTRADO AL ESTILO SYLOS LABINI, LA CUAL ESTÁ DOMINADA POR LAS GRANDES FILIALES DE LAS EMPRESAS EXTRANJERAS COEXISTIENDO SIMULTÁNEAMENTE UNA SUBESTRUCTURA CONSTITUÍDA POR UN CONJUNTO DIVERSIFICADO DE PEQUEÑAS Y MEDIANAS EMPRESAS NACIONALES, LAS CUALES FUNCIONAN ARTICULADAS ATRAVÉS DE LA DEMANDA INTER-SECTORIAL.

EN EL CUADRO 22, DONDE SE MUESTRA EL NÚMERO DE ESTABLECIMIENTOS Y LOS ESTRATOS DE TAMAÑO DE PLANTA DEL SECTOR PRODUCTOR DE BIENES DE CAPITAL (EN BASE AL NÚMERO DE PERSONAS POR ESTABLECIMIENTO) EN EL AÑO DE 1975, PODEMOS OBSERVAR CLARAMENTE LA SUBESTRUCTURA CONFORMADA POR PEQUEÑAS Y MEDIANAS EMPRESAS NACIONALES.

ESTAS ÚLTIMAS, ESTÁN FUNDAMENTALMENTE UBICADAS EN LOS PRIMEROS ESTRATOS DE TAMAÑO DE PLANTA, SIENDO MUY ALTO EL NÚMERO DE ESTABLECIMIENTOS Y MUY BAJA SU RELACIÓN CAPITAL-TRABAJO.

EN LOS ÚLTIMOS ESTRATOS, SE ENCUENTRAN ESTABLECIDAS LAS GRANDES EMPRESAS EXTRANJERAS, LAS CUALES DOMINAN LA ESTRUCTURA PRODUCTIVA DEL SECTOR Y LE IMPRIME SU MUY PARTICULAR DINÁMICA DE CRECIMIENTO.

DESTACA EL NÚMERO REDUCIDO DE ESTABLECIMIENTOS Y SU ALTA RELACIÓN CAPITAL-TRABAJO, LO QUE DENOTA LA UTILIZACIÓN DE GRANDES-ECONOMÍAS DE ESCALA Y DE NIVELES TECNOLÓGICOS MUY ELEVADOS.

CUADRO 22

NUMERO DE ESTABLECIMIENTOS POR RAMAS Y ESTRATOS DE TAMAÑO DE PLANTA EN EL SECTOR PRODUCTOR DE BIENES DE CAPITAL'

1975

ESTRATOS DE TAMAÑO DE LAS PLANTAS 1/

RAMAS PRODUCTIVAS	1-5	6-15	16-25	26-50	51-100	101-500	500 Y +	TOTAL
MAQUINARIA ELECTRICA	488	188	98	122	103	177	53	1 229
EQUIPO DE TRANSPORTE	371	156	99	82	72	107	43	930
PRODUCTOS METALICOS	7 914	929	332	353	247	178	34	9 987
MAQUINARIA NO ELECTRICA	2 993	558	159	167	118	145	22	4 162

1/: NÚMERO DE PERSONAS POR ESTABLECIMIENTO.

FUENTE: ELABORADO CON BASE EN EL X CENSO INDUSTRIAL, S.P.P. COORDINACIÓN GENERAL DE LOS-SERVICIOS NACIONALES DE ESTADÍSTICA, GEOGRAFÍA E INFORMÁTICA. MÉXICO, 1979.

AHORA BIÉN, EN EL CAPÍTULO SEÑALADO ARRIBA, PARTÍAMOS DE-
QUE LA COMPETENCIA ENTRE DIFERENTES TIPOS DE EMPRESAS Y SUS CA-
PACIDADES DE EXPANSIÓN, LLEVABA NECESARIAMENTE INTÍNCE UN PRO-
CESO DE OLOGOPOLIZACIÓN Y POR ENDE UN PROCESO DE CONCENTRACIÓN
INDUSTRIAL.

EN EL CUADRO 23, SE MUESTRAN LOS ÍNDICES DE CONCENTRACIÓN
INDUSTRIAL DEL SECTOR PRODUCTOR DE BIENES DE CAPITAL DEL AÑO -
DE 1970 AL DE 1975, OBSERVANDO EN ÉSTE, LA EVOLUCIÓN DE LA PAR-
TICIPACIÓN RELATIVA DE LAS CUATRO MAYORES EMPRESAS (POR LO GE-
NERAL TRASNACIONALES) EN EL COMPORTAMIENTO DEL MERCADO,

CABE DESTACAR, QUE EL GRUPO DE EQUIPO DE TRANSPORTE PRE -
SENTÓ EL MÁ S ALTO ÍNDICE DE CONCENTRACIÓN INDUSTRIAL DURANTE -
EL PERÍODO, LO QUE IMPLICÓ UNA MAYOR PARTICIPACIÓN DE LAS CUA-
TRO MAYORES EMPRESAS EN EL MERCADO; TAMBIÉN, ES MENESTER SEÑA-
LAR QUE EL GRUPO DE MAQUINARIA NO ELÉCTRICA TUVO UN DESCENSO -
EN SU ÍNDICE DE CONCENTRACIÓN INDUSTRIAL, LO QUE IMPLICÓ LA AM-
PLIACIÓN Y DIVERSIFICACIÓN DE LA SUBESTRUCTURA CONFORMADA POR-
PEQUEÑAS Y MEDIANAS EMPRESAS NACIONALES EN ÉSTE RUBRO.

CUADRO 23

INDICE DE CONCENTRACION A NIVEL DE RAMAS
PRODUCTIVAS EN EL SECTOR PRODUCTOR DE
BIENES DE CAPITAL.1970 - 1975
(PORCENTAJES)

RAMAS PRODUCTIVAS	1970	1975	1975/70
MAQUINARIA ELECTRICA	43.9	45.1	+1.2
EQUIPO DE TRANSPORTE	55.4	59.4	+4.0
PRODUCTOS METALICOS	41.6	44.4	+2.8
MAQUINARIA NO ELECTRICA	48.8	46.1	-2.7

FUENTE: 1970: F. FAJNZYLBER Y T. MARTÍNEZ TARRAGÓ, LAS EMPRE-
TRASNACIONALES, EXPANSIÓN A NIVEL MUNDIAL Y PROYECCIÓN
EN LA INDUSTRIA MEXICANA 1975: CÁLCULOS CON BASE EN DA
TOS DEL X CENSO INDUSTRIAL, S.P.P. COORDINACIÓN GENE -
RAL DE LOS SERVICIOS NACIONALES DE ESTADÍSTICA, GEOGRA
FIA E INFORMÁTICA, MÉXICO, 1979, (TOMADO DE JULIO BOLT-
VINIK... OP. CIT.)

EN LO QUE RESPECTA A LA CONTRIBUCIÓN DE LOS ESTABLECIMIEN
TOS DE CADA ESTRATO EN EL VALOR AGREGADO DE CADA UNO DE LOS --
GRUPOS QUE CONSTITUYEN EL SECTOR PRODUCTOR DE BIENES DE CAPITAL,
EN EL CUADRO 24, PODEMOS OBSERVAR QUE LOS ÚLTIMOS ESTRATOS CON-
TRIBUYERON CON LA MAYOR PARTE PORCENTUAL A LA ESTRUCTURA DEL VA
LOR AGREGADO EN LOS CUATRO GRUPOS, LO QUE APOYA LA HIPÓTESIS ES
TABLECIDA EN EL CAPÍTULO II, LA CUAL ARGUMENTABA QUE LAS GRAN -
DES EMPRESAS EXTRANJERAS GENERAN LA MAYOR PROPORCIÓN DE LA PRO-
DUCCIÓN DE LOS MERCADOS DONDE SE ESTABLECEN,

ESTO ÚLTIMO, OBTIENE UNA CARACTERÍSTICA GENERAL DEL PROCESO DE OLIGOPOLIZACIÓN DE LA ECONOMÍA EN SU CONJUNTO Y CARACTERÍSTICA PARTICULAR DEL SECTOR PRODUCTOR DE BIENES DE CAPITAL EN TODOS Y CADA UNO DE LOS GRUPOS QUE LO CONFORMAN.

CUADRO 24

CONTRIBUCIÓN DE LOS ESTABLECIMIENTOS DE CADA ESTRATO AL VALOR AGREGADO DE LAS RAMAS PRODUCTIVAS DEL SECTOR PRODUCTOR DE BIENES DE CAPITAL.

(PORCENTAJES)

1975

RAMAS PRODUCTIVAS	ESTRATOS DE TAMAÑO DE LOS ESTABLECIMIENTOS 1/			
	1-5	6-15	16-25	26-50
MAQUINARIA ELÉCTRICA	0.6	1.2	1.7	4.0
EQUIPO DE TRANSPORTE	0.4	0.9	1.2	1.8
PRODUCTOS METÁLICOS	4.0	4.4	3.9	8.3
MAQUINARIA NO ELÉCTRICA	3.2	4.5	3.1	6.8

1/: NÚMERO DE PERSONAS POR ESTABLECIMIENTO.

FUENTE: ELABORADO CON BASE EN EL X CENSO INDUSTRIAL, S.P.P. COORDINACIÓN GENERAL DE LOS SERVICIOS NACIONALES DE ESTADÍSTICA, GEOGRAFÍA E INFORMÁTICA, MÉXICO 1979.

CUADRO 24

CONTRIBUCION DE LOS ESTABLECIMIENTOS DE CADA ESTRATO AL VALOR AGREGADO DE LAS RAMAS PRODUCTIVAS DEL SECTOR PRODUCTOR-DE BIENES DE CAPITAL.

(PORCENTAJES)

1975

RAMAS PRODUCTIVAS	ESTRATOS DE TAMAÑO DE LOS ESTABLECIMIENTOS 1/			
	51-100	101-500	500 Y MÁS	TOTAL
MAQUINARIA ELÉCTRICA	6.1	38.2	48.2	100.0
EQUIPO DE TRANSPORTE	3.1	28.4	64.2	100.0
PRODUCTOS METÁLICOS	12.7	28.2	38.5	100.0
MAQUINARIA NO ELÉCTRICA	10.9	46.3	25.2	100.0

1/: NÚMERO DE PERSONAS POR ESTABLECIMIENTO.

FUENTE: ELABORADO CON BASE EN EL X CENSO INDUSTRIAL, S.P.P. COORDINACIÓN GENERAL DE LOS SERVICIOS NACIONALES DE ESTADÍSTICA, GEOGRAFÍA E INFORMÁTICA. MÉXICO, 1979

AHORA BIÉN, EN LO QUE TOCA A LA EFICIENCIA RELATIVA DE LOS ESTABLECIMIENTOS QUE CONFORMAN LA PRODUCCIÓN DE BIENES DE CAPITAL Y - LOS DIVERSOS GRUPOS QUE LO CONSTITUYEN, PODEMOS OBSERVAR EN EL CUADRO 25, QUE LOS PRIMEROS ESTRATOS PRESENTAN ÍNDICES DE EFICIENCIA - RELATIVAMENTE BAJOS; NO OBSTANTE, MIENTRAS AUMENTA EL PERSONAL OCUPADO EN LOS ESTABLECIMIENTOS, LOS MÁRGENES DE EFICIENCIA TIENDEN A INCREMENTARSE HASTA UN CIERTO LÍMITE, PARA DESPUÉS DESCENDER EN LOS GRUPOS DE MAQUINARIA ELÉCTRICA, EQUIPO DE TRANSPORTE Y MAQUINARIA - NO ELÉCTRICA Y SEGUIR AUMENTANDO PARA EL GRUPO QUE PRODUCE PRODUCTOS METÁLICOS,

TAL VEZ ÉSTA DISMINUCIÓN EN EL ÍNDICE DE EFICIENCIA EN -
LOS GRUPOS MENCIONADOS, PUDO SER ORIGINADA POR LOS GRANDES NI-
VELES DE CAPACIDAD INSTALADA NO UTILIZADA, LO QUE IMPLICÓ DE-
JAR DE UTILIZAR PRODUCTIVAMENTE TECNOLOGÍA Y FUERZA DE TRABA-
JO, CAYENDO EN LA INEFICIENCIA QUE CARACTERIZA A LAS GRANDES-
EMPRESAS DENTRO DE UNA ESTRUCTURA PRODUCTIVA OLIGOPÓLICA.

EN LO QUE TOCA AL AUMENTO EN EL ÍNDICE DE EFICIENCIA RE-
LATIVA DEL GRUPO QUE PRODUCE PRODUCTOS METÁLICOS, PUDIESE DE-
CIRSE QUE ÉSTE AÚN NO HA LOGRADO INCORPORARSE A ÉSTE TIPO DE-
INEFICIENCIA, SIN EMBARGO, SU TENDENCIA ES LA QUE HAN MOSTRA-
DO LOS OTROS GRUPOS, ES DECIR, VER AUMENTAR SUS MÁRGENES DE -
CAPACIDAD INSTALADA NO UTILIZADA A PARTIR DE UN DETERMINADO -
MOMENTO, Y UTILIZARLA COMO ELEMENTO COMPETITIVO EN LA ESTRUC-
TURA OLIGOPOLIZADA DEL SECTOR PRODUCTOR DE BIENES DE CAPITAL.

CUADRO 25

ÍNDICE DE EFICIENCIA RELATIVA DE LOS ESTABLECIMIENTOS IN-
DUSTRIALES POR RAMA DE ACTIVIDAD Y ESTRATOS DE TAMAÑO -
DE PLANTA EN EL SECTOR PRODUCTOR DE BIENES DE CAPITAL.*

1975.

RAMAS PRODUCTIVAS	ESTRATOS DE TAMAÑO DE LAS PLANTAS 1/			
	1-5	6-15	16-25	25-50
MAQUINARIA ELECTRICA	0,703	0,810	0,875	0,889
EQUIPO DE TRANSPORTE	0,540	0,768	0,825	0,767
PRODUCTOS METALICOS	0,547	0,839	0,900	0,937
MAQUINARIA NO ELECTRICA	0,670	0,920	0,819	0,939

*- EL PROMEDIO DE EFICIENCIA DE CADA RAMA INDUSTRIAL ES IGUAL A LA UNIDAD, CUANDO EL ÍNDICE ES SUPERIOR, IGUAL O INFERIOR A LA UNIDAD, INDICA QUE LOS ESTABLECIMIENTOS DEL ESTRATO DE TAMAÑO CORRESPONDIENTE SON MAS, IGUAL O MENOS EFICIENTES QUE EL PROMEDIO DE LA INDUSTRIA.

1/. PERSONAS OCUPADAS POR ESTABLECIMIENTO,

FUENTE: ELABORADO CON BASE EN EL X CENSO INDUSTRIAL, S.P.P.COOR
DINACIÓN GENERAL DE LOS SERVICIOS NACIONALES DE ESTADÍSTICA,
GEOGRAFÍA E INFORMÁTICA, MÉXICO, 1979,

CUADRO 25

INDICE DE EFICIENCIA RELATIVA DE LOS ESTABLECIMIENTOS INDUSTRIALES POR RAMA DE ACTIVIDAD Y ESTRATOS DE TAMAÑO DE PLANTA EN EL SECTOR PRODUCTOR DE BIENES DE CAPITAL.*

1975

RAMAS PRODUCTIVAS	ESTRATOS DE TAMAÑO DE LAS PLANTAS 1/			
	51-100	101-500	500 Y MÁS	TOTAL
MAQUINARIA ELECTRICA	0.995	1.052	0.988	1.000
EQUIPO DE TRANSPORTE	0.875	1.114	0.983	1.000
PRODUCTOS METALICOS	0.988	0.997	1.161	1.000
MAQUINARIA NO ELECTRICA	1.122	1.076	0.949	1.000

*- EL PROMEDIO DE EFICIENCIA DE CADA RAMA INDUSTRIAL ES IGUAL A LA UNIDAD, CUANDO EL ÍNDICE ES SUPERIOR, IGUAL O INFERIOR A LA UNIDAD. INDICA QUE LOS ESTABLECIMIENTOS DEL ESTRATO DE TAMAÑO CORRESPONDIENTE SON MÁS, IGUAL O MENOS EFICIENTE QUE EL PROMEDIO DE LA INDUSTRIA.

1/. PERSONAS OCUPADAS POR ESTABLECIMIENTO.

FUENTE: ELABORADO CON BASE EN EL X CENSO INDUSTRIAL, S.P.P. COORDINACIÓN GENERAL DE LOS SERVICIOS NACIONALES DE ESTADÍSTICA, GEOGRAFÍA E INFORMÁTICA, MÉXICO, 1979.

AHORA BIÉN, SE HA VENIDO DICIENDO ATRAVÉS DE ÉSTE APARTADO QUE LOS ESTABLECIMIENTOS MÁS GRANDES PRESENTARON UNA RELACIÓN CAPITAL-TRABAJO MÁS ELEVADA; EN EL CUADRO 26, PODEMOS PERCATARNOS DE ÉSTE FENÓMENO AL ANALIZAR LOS ACTIVOS TOTALES NETOS POR ESTABLECIMIENTO EN LOS DIVERSOS GRUPOS QUE CONSTITUYEN EL SECTOR PRODUCTOR DE BIENES DE CAPITAL.

EN ÉL, SE HACE EVIDENTE EL CONTRASTE ENTRE LAS EMPRESAS DE LOS PRIMEROS ESTRATOS Y LAS DE LOS ÚLTIMOS, LAS CUALES UTILIZAN GRANDES MONTOS DE ACTIVOS NETOS AMPLIANDO LAS BARRERAS A LA ENTRADA EN LA ESTRUCTURA PRODUCTIVA DEL SECTOR.

ASÍ, SU DIVERSIFICACIÓN Y EXPANSIÓN ESTÁ RELATIVAMENTE ASEGURADA, YA QUE LAS EMPRESAS PEQUEÑAS Y MEDIANAS NO TIENEN ACCESO --

A ÉSTOS ALTOS MÍNIMOS DE CAPITAL, NO OBSTANTE, SE VEN SERIAMENTE ASEDIADAS POR OTRAS FILIALES Y POR EMPRESAS DEL ESTADO, LAS CUALES PODRÍAN SUSTENTAR RELATIVAMENTE FÁCIL GRANDES ECONOMÍAS DE ESCALA UTILIZANDO GRANDES MONTOS DE CAPITAL.

CUADRO 26

ACTIVOS TOTALES NETOS POR ESTABLECIMIENTO, POR RAMA DE ACTIVIDAD Y ESTRATO DE TAMAÑO DE ACUERDO AL NUMERO DE PERSONAS OCUPADAS POR PLANTA EN EL SECTOR DE BIENES DE CAPITAL.

(MILES DE PESOS)

1975.

RAMAS PRODUCTIVAS	ESTRATOS DE TAMAÑO DE LAS PLANTAS 1/			
	1-5	6-15	16-25	26-50
MAQUINARIA ELECTRICA	77.7	534.8	1 492.0	2 877.6
EQUIPO DE TRANSPORTE	116.9	617.3	1 338.1	3 572.5
PRODUCTOS METALICOS	33.5	371.6	1 023.2	2 126.7
MAQUINARIA NO ELECTRICA	58.3	499.5	1 766.9	3 314.1

1/: NÚMERO DE PERSONAS POR PLANTA.

NOTA: LA MAGNITUD DE LOS ACTIVOS TOTALES INCLUYE EL VALOR DE LAS EXISTENCIAS Y EL DE LOS ACTIVOS FIJOS NETOS DE DEPRECIACIÓN ACUMULADA. EN LA MEDIDA EN QUE ÉSTOS SE VALÚAN A PRECIOS DE REPOSICIÓN, NO PUEDE DECIRSE QUE ESOS PROMEDIOS REPRESENTAN LA INVERSIÓN MEDIA POR ESTABLECIMIENTO; SIN EMBARGO DAN UNA IDEA APROXIMADA DE LOS CONTRASTES EN LA DISTRIBUCIÓN DE ACTIVOS ENTRE LAS PLANTAS DE DIFERENTE TAMAÑO.

FUENTE: ELABORADO CON BASE EN EL X CENSO INDUSTRIAL, S.P.P. COORDINACIÓN GENERAL DE LOS SERVICIOS NACIONALES DE ESTADÍSTICA, GEOGRAFÍA E INFORMÁTICA, MÉXICO, 1979.

CUADRO 26

ACTIVOS TOTALES NETOS POR ESTABLECIMIENTO, POR RAMA DE ACTIVIDAD Y ESTRATO DE TAMAÑO DE ACUERDO AL NUMERO DE PERSONAS OCUPADAS POR PLANTA EN EL SECTOR DE BIENES DE CAPITAL.

(MILES DE PESOS)

1975.

RAMAS PRODUCTIVAS	ESTRATOS DE TAMAÑO DE LAS PLANTAS 1/			TOTAL
	51-100	101-500	500 Y MÁS	
MAQUINARIA ELECTRICA	3 637.6	14 630.8	72 884.1	6 072.4
EQUIPO DE TRANSPORTE	5 021.0	53 229.2	309 751.0	21 442.4
PRODUCTOS METALICOS	4 594.9	15 872.2	112 792.8	950.8
MAQUINARIA NO ELECTRICA	6 312.1	25 763.0	115 705.6	1 997.5

1/: NÚMERO DE PERSONAS POR PLANTA.

NOTA: LA MAGNITUD DE LOS ACTIVOS TOTALES INCLUYE EL VALOR DE LAS EXISTENCIAS Y EL DE LOS ACTIVOS FIJOS NETOS DE DEPRECIACIÓN ACUMULADA. EN LA MEDIDA EN QUE ÉSTOS SE VALÚAN A PRECIOS DE REPOSICIÓN, NO PUEDE DECIRSE QUE ESOS PROMEDIOS REPRESENTAN LA INVERSIÓN MEDIA POR ESTABLECIMIENTO; SIN EMBARGO DAN UNA IDEA APROXIMADA DE LOS CONTRASTES EN LA DOTACIÓN DE ACTIVOS ENTRE LAS PLANTAS DE DIFERENTE TAMAÑO.

FUENTE: ELABORADO CON BASE EN EL X CENSO INDUSTRIAL, S.P.P. COORDINACIÓN GENERAL DE LOS SERVICIOS NACIONALES DE ESTADÍSTICA, -- GEOGRAFÍA E INFORMÁTICA, MÉXICO, 1979.

III. 5.3.- PERSONAL OCUPADO.

CONTRA LO QUE PUDIESE PENSARSE, EL SECTOR PRODUCTOR DE BIENES DE CAPITAL ES UN SECTOR QUE TIENDE A UTILIZAR GRANDES CANTIDADES DE FUERZA DE TRABAJO EN SU PROCESO PRODUCTIVO, LO QUE LE CARACTERIZA COMO IMPORTANTE ACTIVIDAD GENERADORA DE EMPLEO.

YA EN EL CAPÍTULO II, HABÍAMOS MANIFESTADO QUE EL SECTOR -- PRODUCTOR DE BIENES DE CAPITAL ES UN IMPORTANTE GENERADOR DE EMPLEO, DEBIDO A QUE EL RITMO DE CRECIMIENTO DE SU RELACIÓN CAPITAL-TRABAJO ES PROPORCIONALMENTE MENOR AL DE OTROS SECTORES PRODUCTIVOS, ADEMÁS, PODRÍA ADELANTARSE LA HIPÓTESIS DE QUE EL CRECIMIENTO DEL EMPLEO EN EL SECTOR PRODUCTOR DE BIENES DE CAPITAL ES PROPORCIONALMENTE MAYOR AL DE OTROS POR LA DINÁMICA DE EXPANSIÓN Y DIVERSIFICACIÓN DE SUS PLANTAS PRODUCTIVAS, DEBIDO A LA IMPORTANCIA QUE ESTE SECTOR VA TENIENDO EN LA ESTRUCTURA PRODUCTIVA DEL SECTOR INDUSTRIAL EN SU CONJUNTO.

ASÍ PUÉS, PODEMOS OBSERVAR EN EL CUADRO 27, LA EVOLUCIÓN -- DEL PERSONAL OCUPADO (NÚMERO DE OCUPACIONES REMUNERADAS) EN LOS GRUPOS QUE CONFORMAN EL SECTOR PRODUCTOR DE BIENES DE CAPITAL; -- ES MENESTER DESTACAR EL COMPORTAMIENTO CÍCLICO QUE TIENE ESTE RUBRO PARA LOS AÑOS DE ESTUDIO, EXCEPTO PARA EL GRUPO DE MAQUINARIA Y APARATOS ELÉCTRICOS, EL CUAL ES CONTINUAMENTE ASCENDENTE -- A PESAR DE LOS EFECTOS ADVERSOS DERIVADOS DE LA DESACELERACIÓN -- DEL PROCESO DE LA INVERSIÓN EN ÉSTE GRUPO.

OTROS HECHOS RELEVANTES QUE HABRÍA QUE DESTACAR, ES LA CAÍDA GENERAL QUE TIENE LA GENERACIÓN DE EMPLEO EN EL AÑO DE 1977, -- POSIBLEMENTE COMO EFECTO DE LA ECLOSIÓN ECONÓMICA DEL AÑO DE --- 1976 QUE TUVO QUE VER CON UN AUMENTO MUY IMPORTANTE EN LOS INDI-

CES DE CONCENTRACIÓN INDUSTRIAL, ÉSTO ES, AL SER DESPLAZADAS UN - SIN NÚMERO DE PEQUEÑAS Y MEDIANAS EMPRESAS, LAS CUALES TIENEN UN - ÍNDICE DE ABSORCIÓN DE EMPLEO MUY ALTO, LA CONTINUIDAD DE LA GENE - RACIÓN DE EMPLEO DECAE.

AHORA BIÉN, NO OBSTANTE LA GENERACIÓN CÍCLICA DE EMPLEO EN - LOS GRUPOS DE OTROS PRODUCTOS METÁLICOS EXCEPTO MAQUINARIA, MAQUI - NARIA Y EQUIPO NO ELÉCTRICO, MAQUINARIA Y APARATOS ELÉCTRICOS, AU - TOMÓVILES Y CARROCERÍAS, MOTORES, PARTES Y ACCESORIOS PARA AUTOMÓ - VILES, SUS ÍNDICES DE GENERACIÓN DE EMPLEO PROMEDIO SON LOS MAS - ALTOS PARA LOS AÑOS DE ESTUDIO, LO QUE NOS DA UNA IDEA DE CUÁLES - SON LOS GRUPOS DENTRO DEL SECTOR PRODUCTOR DE BIENES DE CAPITAL - QUE GENERAN UNA GRAN CANTIDAD DE EMPLEO Y ES NECESARIO ESTIMULAR.

DESDE OTRO PUNTO DE VISTA, COMO PODEMOS OBSERVAR EN LOS CUA - DROS 28 Y 29, LAS RELACIONES ENTRE EL VALOR AGREGADO POR PERSONA - OCUPADA Y LOS ACTIVOS TOTALES NETOS POR PERSONA OCUPADA EN LOS - GRUPOS DE ACTIVIDAD Y ESTRATO DE TAMAÑO DE PLANTA PARA EL AÑO DE - 1975 EN EL SECTOR PRODUCTOR DE BIENES DE CAPITAL, SON CONTINUAMEN - TE CRECIENTES, LO QUE DENOTA QUE EN LOS ÚLTIMOS ESTRATOS, DONDE - ESTÁN UBICADAS LAS GRANDES EMPRESAS EXTRANJERAS, LOS NIVELES DE - PRODUCTIVIDAD Y DENSIDAD DE CAPITAL POR HOMBRE OCUPADO SON MAYO - RES.

LO ANTERIOR, CIRCUNSCRIBE LA HIPÓTESIS DE QUE LAS MAYORES TA - SAS DE GANANCIA, DERIVADAS DE LOS INCREMENTOS MARGINALES DE LA - - PRODUCTIVIDAD EN MAYOR PROPORCIÓN AL DE LOS SUELDOS Y SALARIOS, EN - PRIMER LUGAR, TIENEN EFECTO EN LA ESTRUCTURA OLIGOPÓLICA DEL SEC - TOR PRODUCTOR DE BIENES DE CAPITAL Y EN SEGUNDO, LAS EMPRESAS UBI - CADAS EN LOS ÚLTIMOS ESTRATOS SON LAS QUE OBTIENEN LOS MAYORES BE

CUADRO 27
PERSONAL OCUPADO
NUMERO DE OCUPACIONES REMUNERADAS.
1970 - 1978.

DENOMINACIONES	1970	1971	1972	1973	1974	1975
TOTAL	328 987	330 169	351 645	384 248	413 620	425 352
MUEBLES METÁLICOS	22 854	20 303	20 196	21 957	19 467	19 677
PRODUCTOS METÁLICOS ESTRUCTURALES.	26 786	21 072	20 163	19 806	21 573	26 698
OTROS PRODUCTOS METÁLICOS, EXCEPTO MAQUINARIA.	63 648	60 211	64 777	62 862	70 466	71 871
MAQUINARIA Y EQUIPO NO --- ELÉCTRICO.	50 082	49 747	54 264	63 135	69 190	70 111
MAQUINARIA Y APARATOS ELÉCTRICOS.	19 970	20 260	22 990	23 168	25 185	27 245
APARATOS ELÉCTRO-DOMÉSTICOS	11 869	13 405	14 709	15 229	17 272	19 226
EQUIPOS Y APARATOS ELECTRÓNICOS.	43 281	50 967	52 641	61 164	60 270	57 501
EQUIPOS Y APARATOS ELÉCTRICOS.	18 054	16 429	18 590	19 803	20 469	20 329
AUTOMÓVILES.	23 417	25 850	27 338	34 322	39 960	38 759
CARROCERÍAS, MOTORES, PARTES Y ACCESORIOS PARA AUTOMÓVILES.	36 875	39 195	41 542	47 003	52 893	57 616
EQUIPO Y MATERIAL DE TRANSPORTE.	12 151	12 730	14 415	15 799	16 875	16 319

NOTA: LOS DATOS DE ÉSTE CUADRO NO CORRESPONDEN AL CONCEPTO DE POBLACIÓN ECONOMICAMENTE ACTIVA (PEA), PUES EN CADA RAMA DE ACTIVIDAD SE REGISTRA EL NÚMERO DE OCUPACIONES MEDIAS-REMUNERADAS DE ASALARIADOS EN DICHA RAMA, INDEPENDIEMENTE DE QUE ESTÉN DOBLE OCUPADOS EN LA MISMA O EN OTRA CATEGORÍA OCUPACIONAL, DENTRO DE LA RAMA O EN ALGUNA RAMA DE ACTIVIDAD.

FUENTE: ELABORADO EN BASE AL SISTEMA DE CUENTAS NACIONALES DE MÉXICO, TOMO III, CUENTAS DE PRODUCCIÓN, ACTIVIDADES SECUNDARIAS, VOL. II, S.P.P. Y BANCO DE MÉXICO, S.A. Y PROGRAMA DE LAS NACIONES UNIDAS PARA EL DESARROLLO, CAP. IX, DIVISIÓN VIII.

CUADRO 27
PERSONAL OCUPADO
NUMERO DE OCUPACIONES REMUNERADAS.
1970 - 1978.

DENOMINACIONES	1976	1977	1978
TOTAL	435 524	414 531	437 777
MUEBLES METÁLICOS	19 909	19 093	19 630
PRODUCTOS METÁLICOS ESTRUCTURALES,	27 059	25 916	26 121
OTROS PRODUCTOS METÁLICOS, EXCEPTO MAQUINARIA,	72 596	71 683	75 089
MAQUINARIA Y EQUIPO NO ELÉCTRICO,	72 251	68 575	71 255
MAQUINARIA Y APARATOS ELÉCTRICOS,	28 199	29 191	30 217
APARATOS ELECTRO-DOMÉSTICOS	21 024	21 213	22 096
EQUIPOS Y APARATOS ELECTRÓNICOS,	63 336	59 431	60 528
EQUIPOS Y APARATOS ELÉCTRICOS,	20 858	21 903	22 562
AUTOMÓVILES	37 286	32 029	36 578
CARROCERIAS, MOTORES, PARTES Y ACCESORIOS PARA AUTOMÓVILES,	55 662	49 208	57 157
EQUIPO Y MATERIAL DE TRANSPORTE	17 344	16 289	16 544

NOTA: LOS DATOS DE ÉSTE CUADRO NO CORRESPONDEN AL CONCEPTO DE POBLACION ECONOMICAMENTE ACTIVA (PEA), PUES EN CADA RAMA DE ACTIVIDAD SE REGISTRA EL NÚMERO DE OCUPACIONES MEDIAS-REMUNERADAS DE ASALARIADOS EN DICHA RAMA, INDEPENDIEMENTE DE QUE ESTÉN DOBLE OCUPADOS EN LA MISMA O EN OTRA CATEGORÍA OCUPACIONAL, DENTRO DE LA RAMA O EN ALGUNA RAMA DE ACTIVIDAD.

FUENTE: ELABORADO EN BASE AL SISTEMA DE CUENTAS NACIONALES DE MÉXICO, TOMO III, CUENTAS DE PRODUCCIÓN, ACTIVIDADES SECUNDARIAS, VOL. II, S.P.P. Y BANCO DE MÉXICO, S.A. Y PROGRAMADA DE LAS NACIONES UNIDAS PARA EL DESARROLLO, CAP. IX, DIVISIÓN VIII.

NEFICIOS DE ÉSTA RELACIÓN MARGINAL.

EN LO QUE SE REFIERE A LA MAYOR DENSIDAD DE CAPITAL POR HOM-
BRE OCUPADO, ÉSTE ELEMENTO JUEGA UN ROL COMPETITIVO EN LA ESTRUC-
TURA OLIGOPÓLICA DEL SECTOR PRODUCTOR DE BIENES DE CAPITAL, ES DE
CIR, LAS BARRERAS A LA ENTRADA CREADAS A LAS NUEVAS EMPRESAS SE -
HACEN CADA VEZ MÁS INALCANZABLES AL AUMENTAR MARGINALMENTE ÉSTA -
RALACIÓN ENTRE LOS ACTIVOS TOTALES NETOS Y EL PERSONAL OCUPADO.

NO OBSTANTE, SE PUEDE AMPLIAR CONSTANTEMENTE LA SUBESTRUCTU-
RA CONFORMADA POR PEQUEÑAS Y MEDIANAS EMPRESAS, SIEMPRE Y CUANDO -
ÉSTAS ESTÉN FUNCIONANDO ARTICULADAS VERTICALMENTE ATRAVÉS DE LA DE
MANDA INTERSECTORIAL Y SIEMPRE COMANDADAS POR LA DINÁMICA DE EXPAN
SIÓN Y DIVERSIFICACIÓN DE LAS GRANDES EMPRESAS EXTRANJERAS.

CUADRO 28

VALOR AGREGADO POR PERSONA OCUPADA POR RAMA DE ACTIVIDAD Y
ESTRATO DE TAMAÑO DE PLANTA EN EL SECTOR PRODUCTOR DE BIE-
NES DE CAPITAL.

(MILES DE PESOS)

1975

RAMAS PRODUCTIVAS	ESTRATOS DE TAMAÑO DE LAS PLANTAS 1/			
	1-5	6-15	16-25	26-50
MAQUINARIA ELÉCTRICA	52.5	74.1	90.1	93.5
EQUIPO DE TRANSPORTE	45.2	68.2	74.4	77.1
PRODUCTOS METÁLICOS	29.2	56.5	67.3	74.8
MAQUINARIA NO ELÉCTRICA	44.5	75.2	84.3	98.0

1/; NÚMERO DE PERSONAS POR ESTABLECIMIENTO.

FUENTE: ELABORADO CON BASE EN EL X CENSO INDUSTRIAL. S.P.P. COOR-
DINACIÓN GENERAL DE LOS SERVICIOS NACIONALES DE ESTADÍSTICA
GEOGRAFÍA E INFORMÁTICA, MÉXICO, 1979.

CUADRO 28
 VALOR AGREGADO POR PERSONA OCUPADA POR RAMA DE ACTIVIDAD Y
 ESTRATO DE TAMAÑO DE PLANTA EN EL SECTOR PRODUCTOR DE BIE-
 NES DE CAPITAL.
 (MILES DE PESOS)
 1975.

RAMAS PRODUCTIVAS	ESTRATOS DE TAMAÑO DE LAS PLANTAS 1/			TOTAL
	51-100	101-500	500 Y MÁS	
MAQUINARIA ELÉCTRICA	85.1	101.6	105.3	100.6
EQUIPO DE TRANSPORTE	81.0	159.8	129.7	129.6
PRODUCTOS METÁLICOS	82.1	94.9	136.6	89.6
MAQUINARIA NO ELÉCTRICA	117.8	133.1	138.6	116.3

1/: NÚMERO DE PERSONAS POR ESTABLECIMIENTO.

FUENTE: ELABORADO CON BASE EN EL X CENSO INDUSTRIAL, S.P.P. COOR -
 DINACIÓN GENERAL DE LOS SERVICIOS NACIONALES DE ESTADÍSTICA,
 GEOGRAFÍA E INFORMÁTICA, MÉXICO, 1979

CUADRO 29

ACTIVOS TOTALES NETOS POR PERSONA OCUPADA POR RAMA DE ACTIVIDAD Y ESTRATO DE TAMAÑO DE PLANTA EN EL SECTOR PRODUCTOR DE BIENES DE CAPITAL.

(MILES DE PESOS)

1975.

RAMAS PRODUCTIVAS.	ESTRATOS DE TAMAÑO DE LAS PLANTAS 1/							500 y + Total
	1-5	6-15	16-25	26-50	51-100	101-500		
MAQUINARIA ELÉCTRICA	33.4	58.7	74.2	77.5	49.2	65.1	79.7	70.9
EQUIPO DE TRANSPORTE	41.2	42.5	63.5	99.0	71.5	246.3	206.8	198.7
PRODUCTOS METÁLICOS	17.3	39.4	51.3	59.2	64.6	83.7	119.6	70.9
MAQUINARIA NO ELÉCTRICA	27.4	54.6	87.4	89.5	90.5	121.2	157.4	108.9

1/: NÚMERO DE PERSONAS POR PLANTA.

FUENTE: ELABORADO CON BASE EN EL X CENSO INDUSTRIAL. S.P.P. COORDINACIÓN DE LOS SERVICIOS NACIONALES DE ESTADÍSTICA, GEOGRAFÍA E INFORMÁTICA, MÉXICO, 1979.

III.5.4.- IMPORTACIONES Y EXPORTACIONES.

EN EL CAPÍTULO I, AL ANALIZAR EL APARTADO QUE SE REFIERE A LA TERCERA ETAPA DEL PROCESO SUSTITUTIVO DE IMPORTACIONES QUE COMPRENDE PRECISAMENTE EL PERÍODO DE DESACELERACIÓN GENERAL DE LA ECONOMÍA MEXICANA, PARTIAMOS DE QUE LA PROPENSIÓN MEDIA Y MARGINAL A IMPORTAR PARA LOS BIENES DE CAPITAL HABÍA SIDO CONTINUAMENTE CRECIENTE, LO QUE PRESUPONÍA UN RETROCESO RELATIVO DEL COEFICIENTE SUSTITUTIVO DE IMPORTACIONES PARA LOS GRUPOS QUE CONFORMAN ÉSTE SECTOR,

ESTE AUMENTO DE LA PROPENSIÓN MEDIA Y MARGINAL A IMPORTAR, ACCELERÓ NOTABLEMENTE EL DÉFICIT EN BALANZA DE PAGOS Y PRESUPUSO UNA TRANSFERENCIA CONTÍNUA DE LOS EFECTOS MULTIPLICADORES DE LA INVERSIÓN Y EL EMPLEO HACIA LAS ECONOMÍAS EXPORTADORAS.

EN EL CAPÍTULO MENCIONADO, SE HACÍA INCAPÍE QUE DENTRO DE LA ESTRUCTURA DE LAS IMPORTACIONES PARA ESTOS AÑOS, LOS BIENES DE CAPITAL VIERON AUMENTAR SU IMPORTANCIA RELATIVA, LO QUE PREDISPUSO A QUE UN AUMENTO MARGINAL DE SUS IMPORTACIONES, REPERCUTIESE EN MAYOR PROPORCIÓN SOBRE EL DÉFICIT GENERAL DE LA BALANZA COMERCIAL Y DE PAGOS,

ES PRUDENTE MENCIONAR, QUE LOS GRUPOS QUE HAN AUMENTADO SU INFLUENCIA DENTRO DE LA ESTRUCTURA DE LAS IMPORTACIONES (OTROS PRODUCTOS METÁLICOS EXCEPTO MAQUINARIA, MAQUINARIA Y EQUIPO NO ELÉCTRICO, MAQUINARIA Y APARATOS ELÉCTRICOS, CARROCERÍAS, MOTORES, PARTES Y ACCESORIOS PARA AUTOMÓVILES Y EQUIPO Y MATERIAL DE TRANSPORTE) HAN VISTO CRECER SUS EXPORTACIONES EN MÍNIMA PROPORCIÓN, LO QUE NOS HACE PENSAR HIPOTÉTICAMENTE QUE A UN AUMENTO MARGINAL DE SUS PROPENSIONES A IMPORTAR CORRESPONDERÁ A UNO DE MAYOR MAGNITUD

SOBRE EL DÉFICIT COMERCIAL DE LA BALANZA DE PAGOS.

EN CONTRASTE CON LO ANTERIOR, EXISTEN GRUPOS QUE HAN VISTO-AUMENTAR SUS EXPORTACIONES EN MAYOR PROPORCIÓN AL DE SUS IMPORTACIONES, LO QUE PRESUPONE UN SUPERÁVIT EN SUS CUENTAS CON EL EXTERIOR, SIN EMBARGO, AL NO SER ÉSTE FENÓMENO LA GENERALIDAD DEL PROCESO, NO INFLUYE EN LO FUNDAMENTAL PARA DESACELERAR EL RITMO DE CRECIMIENTO DEL DÉFICIT COMERCIAL; ES EL CASO DE MUEBLES METÁLICOS, EQUIPO Y APARATOS ELÉCTRICOS, PRODUCTOS METÁLICOS ESTRUCTURALES Y AUTOMÓVILES.

AHORA BIÉN, EN EL CUADRO 30, PODEMOS OBSERVAR LA ESTRUCTURA DE LAS IMPORTACIONES Y EXPORTACIONES DE LOS BIENES DE CAPITAL PARA LOS AÑOS DE ESTUDIO; EN ÉL, PODEMOS PERCATARNOS DE QUE LAS IMPORTACIONES SOBREPASAN EN MUCHO MAYOR PROPORCIÓN A LAS EXPORTACIONES, OBTENIÉNDOSE DÉFICITS COMERCIALES PARA TODOS LOS GRUPOS, CUANDO MENOS HASTA EL AÑO DE 1972.

DEL AÑO DE 1973 AL DE 1978, COMIENZAN HACERSE NOTAR ALGUNOS RUBROS SUPERÁVITARIOS PARA UN MÍNIMO DE GRUPOS QUE INTEGRAN LA PRODUCCIÓN DE BIENES DE CAPITAL NACIONAL, DESTACANDO MUEBLES METÁLICOS, PRODUCTOS METÁLICOS ESTRUCTURALES, EQUIPO Y APARATOS ELÉCTRICOS Y AUTOMÓVILES, ESTE FENÓMENO PUDIESE TENER SU EXPLICACIÓN EN LA DINÁMICA DEL PROCESO SUSTITUTIVO DE IMPORTACIONES PARA ÉSTOS GRUPOS, NO OBSTANTE, AL SER PRECISAMENTE UN PROCESO, NO PUEDE EVALUARSE SU ALCANCE EN RAZÓN DE ALGUNOS AÑOS, SINO QUE TENDRÍA QUE ESPERARSE ALGÚN PERÍODO DE TIEMPO MÁS AMPLIO PARA JUSTIFICAR LA HIPÓTESIS DE LA QUE SE PARTE,

ES IMPORTANTE DESTACAR EL HECHO DE QUE EL RITMO DE CRECIMIENTO DEL DÉFICIT COMERCIAL DE LA PRODUCCIÓN DE BIENES DE CAPITAL

TAL HA SIDO MUY CÍCLICO DURANTE ÉSTE PERÍODO, ASÍ DEL AÑO DE 1970 AL DE 1971, PRESENTA UNA DISMINUCIÓN DE -10.85%, PARA DESPUÉS AUMENTAR CON ALTIBAJOS HASTA EL AÑO DE 1975 Y DESCENDER CONTINUAMENTE INCLUSO HASTA EL AÑO DE 1978.

ESTA DESACELERACIÓN EN EL RITMO DE CRECIMIENTO DEL DÉFICIT COMERCIAL DE LA PRODUCCIÓN DE BIENES DE CAPITAL, NO PUEDE SER ATRIBUIDA SOLAMENTE AL AVANCE DEL PROCESO SUSTITUTIVO DE IMPORTACIONES EN ESTE SECTOR, SINO FUNDAMENTALMENTE A LA DESACELERACIÓN DEL RITMO DE LA INVERSIÓN EN CASI TODOS LOS GRUPOS QUE LO INTEGRAN.

ASÍ, DE ÉSTA MANERA, EL PROCESO DE DESACELERACIÓN ECONÓMICA-- DE LOS AÑOS SETENTA, POR UNA PARTE, REDUCE EL RITMO DE CRECIMIENTO DE LAS IMPORTACIONES TOTALES DE LOS BIENES DE CAPITAL, Y POR OTRA, LES HACE AUMENTAR SU PONDERACIÓN EN LA ESTRUCTURA DE LAS IMPORTACIONES.

NO OBSTANTE LO ANTERIOR, LEJOS DE DISMINUIR LA PROPENSIÓN MEDIA Y MARGINAL A IMPORTAR DE LOS BIENES DE CAPITAL, ÉSTAS AUMENTARON CONSIDERABLEMENTE DURANTE EL PERÍODO, AFECTANDO EL DÉFICIT COMERCIAL EN LA BALANZA DE PAGOS Y HACIENDO RETROCEDER EL PROCESO -- SUSTITUTIVO DE IMPORTACIONES EN ÉSTE SECTOR; ASÍ, UNA DE LAS CARACTERÍSTICAS FUNDAMENTALES DE LOS AÑOS DE ESTUDIO SE CIRCUNSCRIBE A LA REPRODUCCIÓN DEL ATRAZO RELATIVO EN LA PRODUCCIÓN INTERNA DE -- BIENES DE CAPITAL Y A LA REPRODUCCIÓN CRECIENTE DE LAS TENSIONES-- EN LA BALANZA DE PAGOS.

CUADRO 30
 IMPORTACIONES Y EXPORTACIONES EN EL SECTOR DE BIENES
 DE CAPITAL.
 (EN MILLONES DE PESOS A PRECIO DE 1970)
 1970 - 1978.

DENOMINACION	1 9 7 0			1 9 7 1		
	M CIF	X FOB	SALDO	M CIF	X FOB	SALDO
						-10,85%
TOTAL	16 500.1	969.4	15 530.7	15 312.8	1 468.8	13 844.0
MUEBLES METÁLICOS	20.5	8.0	12.5	11.9	7.7	4.2
PRODUCTOS METÁLICOS ESTRUC- TURALES.	135.8	7.0	128.0	138.8	43.9	94.9
OTROS PRODUCTOS METÁLICOS- EXCEPTO MAQUINARIA.	1 329.2	145.1	1 184.1	1 623.3	214.9	1 408.4
MAQUINARIA Y EQUIPO NO --- ELÉCTRICO	6 170.5	278.0	5 892.5	6 017.3	333.8	5 683.5
MAQUINARIA Y APARATOS ELEC- TRICOS	1 323.9	33.6	1 290.3	1 097.4	40.3	1 057.1
APARATOS ELECTRO-DOMÉSTICOS	45.6	5.1	40.5	42.1	14.3	27.8
EQUIPOS Y APARATOS ELECTRÓ- NICOS	1 503.5	96.1	1 407.4	1 367.7	124.8	1 242.9
EQUIPOS Y APARATOS ELÉCTRI- COS	744.9	22.2	722.7	575.6	67.0	508.6
AUTOMÓVILES	534.8	6.8	528.0	471.6	44.6	427.0
CARROCERÍAS, MOTORES, PARTES Y ACCESORIOS PARA AUTOMÓVI- LES	3 050.2	340.8	2 709.4	3 221.7	453.6	2 768.1
EQUIPO Y MATERIAL DE TRANS- PORTE	1 641.2	26.7	1 614.5	745.4	123.9	621.5

FUENTE; ELABORADO EN BASE AL SISTEMA DE CUENTAS NACIONALES DE MÉXICO, TOMO III, OP.CIT.

CUADRO 30
 IMPORTACIONES Y EXPORTACIONES EN EL SECTOR DE BIENES
 DE CAPITAL.
 (EN MILLONES DE PESOS A PRECIO DE 1970)
 1970 - 1978.

DENOMINACION	1 9 7 2			1 9 7 3		
	M CIF	X FOB	SALDO	M CIF	X FOB	SALDO
			3.8%			3.7%
TOTAL	16 393.8	2 014.3	14 379.5	17 996.4	3 074.9	14 921.5
MUEBLES METÁLICOS	9.2	7.7	1.5	9.0	13.8	4.8
PRODUCTOS METÁLICOS ESTRUCTURALES.	143.1	65.7	77.4	158.4	87.3	71.1
OTROS PRODUCTOS METÁLICOS-EXCEPTO MAQUINARIA.	1 731.6	244.2	1 487.4	1 821.4	254.5	1 566.9
MAQUINARIA Y EQUIPO NO ELÉCTRICO	6 617.8	506.9	6 110.9	7 322.7	714.0	6 608.7
MAQUINARIA Y APARATOS ELÉCTRICOS.	1 318.1	42.9	1 275.2	1 093.0	54.5	1 038.5
APARATOS ELECTRO-DOMÉSTICOS	45.7	13.6	32.1	45.5	18.1	27.4
EQUIPOS Y APARATOS ELECTRÓNICOS	1 491.3	153.2	1 338.1	1 443.9	199.7	1 244.2
EQUIPOS Y APARATOS ELÉCTRICOS	576.1	144.0	432.1	481.1	302.6	178.5
AUTOMÓVILES.	385.6	62.5	323.1	611.8	325.5	286.3
CARROCERÍAS, MOTORES, PARTES- Y ACCESORIOS PARA AUTOMÓVILES.	3 053.2	569.8	2 483.4	3 507.6	888.5	2 619.1
EQUIPO Y MATERIAL DE TRANSPORTE,	1 022.1	203.8	818.3	1 502.0	216.4	1 285.6

FUENTE: ELABORADO EN BASE AL SISTEMA DE CUENTAS NACIONALES DE MÉXICO, TOMO III, OP.CIT.

CUADRO 30
 IMPORTACIONES Y EXPORTACIONES EN EL SECTOR DE BIENES
 DE CAPITAL.
 (EN MILLONES DE PESOS A PRECIO DE 1970)
 1970 - 1978.

DENOMINACION	1 9 7 4			1 9 7 5		
	M CIF	X FOB	SALDO	M CIF	X FOB	SALDO
			26.3%			16.8%
TOTAL	22 192.4	3 340.2	18 852.2	24 786.0	2 755.9	22 030.1
MUEBLES METÁLICOS	8.0	12.2	4.2	6.7	14.0	7.3
PRODUCTOS METÁLICOS ESTRUC TURALES	154.4	144.8	9.6	118.8	24.3	94.5
OTROS PRODUCTOS METÁLICOS- EXCEPTO MAQUINARIA,	2 231.0	268.9	1 962.1	2 181.8	243.1	1 938.7
MAQUINARIA Y EQUIPO NO --- ELÉCTRICO,	8 435.1	897.7	7 537.4	10 077.8	813.7	9 264.1
MAQUINARIA Y APARATOS ELEC TRICOS,	970.4	60.8	909.6	1 057.4	50.2	1 007.2
APARATOS ELECTRO-DOMÉSTICOS	54.8	39.8	15.0	41.1	13.5	27.6
EQUIPOS Y APARATOS ELECTRÓ- NICOS	1 173.1	178.7	994.4	958.4	199.5	758.9
EQUIPOS Y APARATOS ELÉCTRI COS	471.3	260.1	211.2	393.4	409.9	16.5
AUTOMÓVILES	1 013.0	320.9	692.1	828.1	55.3	772.8
CARROCERÍAS, MOTORES, PARTES- Y ACCESORIOS PARA AUTOMÓVI- LES,	6 257.7	931.4	5 326.3	6 925.1	725.9	6 199.2
EQUIPO Y MATERIAL DE TRANS PORTE,	1 423.6	224.9	1 198.7	2 197.4	206.5	1 990.9

FUENTE; ELABORADO EN BASE AL SISTEMA DE CUENTAS NACIONALES DE MÉXICO, TOMO III, OP.CIT.

CUADRO 30
 IMPORTACIONES Y EXPORTACIONES EN EL SECTOR DE BIENES
 DE CAPITAL.
 (EN MILLONES DE PESOS A PRECIO DE 1970)
 1970 - 1978.

DENOMINACIO	1 9 7 6			1 9 7 7		
	M CIF	X FOB	SALDO	M CIF	X FOB	SALDO
			11,58%			24,83%
TOTAL	22 223,9	2 744,8	19 479,1	17 957,7	3 314,4	14 643,3
MUEBLES METÁLICOS	15,0	15,7	,7	5,0	21,2	16,2
PRODUCTOS METÁLICOS ESTRUCTURALES,	132,3	54,6	77,7	109,1	178,2	69,1
OTROS PRODUCTOS METÁLICOS-EXCEPTO MAQUINARIA	1 660,5	356,4	1 304,1	1 462,1	441,5	1 020,6
MAQUINARIA Y EQUIPO NO ELÉCTRICO	9 504,3	981,2	8 523,1	6 522,9	1 112,3	5 410,6
MAQUINARIA Y APARATOS ELÉCTRICOS,	1 818,2	51,1	1 767,1	1 361,6	77,2	1 284,4
APARATOS ELECTRO-DOMÉSTICOS	44,3	9,2	35,1	41,3	11,9	29,4
EQUIPOS Y APARATOS ELECTRÓNICOS	908,6	214,8	693,8	981,4	298,1	683,3
EQUIPOS Y APARATOS ELÉCTRICOS,	526,5	229,3	297,2	545,6	430,9	114,7
AUTOMÓVILES,	388,7	70,8	317,9	356,8	177,1	179,7
CARROCERÍAS, MOTORES, PARTES Y ACCESORIOS PARA AUTOMÓVILES,	6 017,8	647,9	5 369,9	5 155,4	440,3	4 715,1
EQUIPO Y MATERIAL DE TRANSPORTE,	1 207,7	113,8	1 093,9	1 416,5	125,7	1 290,8

FUENTE: ELABORADO EN BASE AL SISTEMA DE CUENTAS NACIONALES DE MÉXICO, TOMO III, OP.CIT,

CUADRO 30
 IMPORTACIONES Y EXPORTACIONES EN EL SECTOR DE BIENES
 DE CAPITAL.
 (EN MILLONES DE PESOS A PRECIO DE 1970)
 1970 - 1978

DENOMINACION	1 9 7 8		SALDO
	M CIF	X FOB	
			6.83%
TOTAL	19 689.1	6 044.6	13 644.5
MUEBLES METÁLICOS	5.3	25.8	20.5
PRODUCTOS METÁLICOS ESTRUCTURALES	107.6	145.3	37.7
OTROS PRODUCTOS METÁLICOS EXCEPTO MAQUINARIA	1 853.7	465.9	1 387.8
MAQUINARIA Y EQUIPO NO ELÉCTRICO-	8 688.5	1 221.5	7 467.0
MAQUINARIA Y APARATOS ELÉCTRICOS-	1 135.3	70.6	1 064.7
APARATOS ELECTRO-DOMÉSTICOS	50.6	16.9	33.7
EQUIPOS Y APARATOS ELECTRÓNICOS -	928.4	350.3	578.1
EQUIPOS Y APARATOS ELÉCTRICOS	571.5	599.0	27.5
AUTOMÓVILES	496.5	685.1	188.6
CARROCERIAS, MOTORES, PARTES Y - ACCESORIOS PARA AUTOMÓVILES	4 739.0	2 238.8	2 500.2
EQUIPO Y MATERIAL DE TRANSPORTE.	1 112.7	225.4	887.3

FUENTE: ELABORADO EN BASE AL SISTEMA DE CUENTAS NACIONALES DE MÉXICO, TOMO III, OP.CIT.

CAPITULO IV.
EL ESTADO EN LA PRODUCCION DE BIENES DE CAPITAL.

IV, 1.- EL ESTADO Y EL PROCESO DE ACUMULACION DE CAPITAL.

SE PARTE DE LA HIPÓTESIS DE QUE LA INTERVENCIÓN DEL ESTADO EN LA ECONOMÍA ESTÁ EN FUNCIÓN DE LOS REQUERIMIENTOS ECONÓMICOS, POLÍTICOS Y SOCIALES DEL PROCESO DE ACUMULACIÓN DE CAPITAL. ESTE, AL EXPANDERSE CADA VEZ MÁS RÁPIDAMENTE, GENERA UNA MAYOR INTERVENCIÓN DEL ESTADO EN LA ECONOMÍA, INTENSIFICANDO E INTEGRÁNDOSE CADA VEZ MÁS A LA DINÁMICA DE ÉSTA EXPANSIÓN, PARTICULARMENTE EN LOS PERÍODOS DE CRISIS, DONDE SU PARTICIPACIÓN JUEGA UN PAPEL "SUAVISADOR" DE LAS CONTRADICCIONES DERIVADAS DEL CICLO ECONÓMICO.

AHORA BIÉN, DESDE QUE EL ESTADO SE CONSOLIDA EN LA SOCIEDAD, SU INTERVENCIÓN ADQUIERE UN CARÁCTER PERMANENTE Y YA NO TIENDE SÓLO A LA REGULACIÓN DE LA ACTIVIDAD PRODUCTIVA, SINO QUE SE CONVIERTE EN EL PRINCIPAL AGENTE DE REPRODUCCIÓN DEL PROCESO DE ACUMULACIÓN DE CAPITAL.

EL CARÁCTER DEL ESTADO SE CIRCUNSCRIBE EN LO FUNDAMENTAL A DOS FUNCIONES BÁSICAS: POR UN LADO, A APOYAR EL PROCESO DE ACUMULACIÓN DE CAPITAL POR MEDIO DE LA CREACIÓN Y MANUTENCIÓN DE LAS CONDICIONES QUE GARANTICEN EL DESENVOLVIMIENTO RENTABLE DE ÉSTE PROCESO Y POR EL OTRO, A PROCURAR SU LEGITIMIDAD.⁵⁰

AL HABLAR DE LA LEGITIMACIÓN DEL ESTADO ANTE LA SOCIEDAD CIVIL, NO ES POSIBLE DEJAR DE MENCIONAR QUE SU ACTIVIDAD POLÍTICA - IDEOLÓGICA Y ECONÓMICA AL ESTAR DETERMINADA POR CONDICIONES HISTÓRICAS, LE DETERMINA UN CARÁCTER DE AUTONOMÍA RELATIVA, LO QUE LE CONFIERE UNA CAPACIDAD PARA ACTUAR O TOMAR UN CONJUNTO DE DECISIONES QUE NO RESPONDEN NECESARIAMENTE A LOS INTERESES ECONÓMICOS, POLÍTICOS Y SOCIALES DE LOS GRUPOS QUE DOMINAN EN UN MOMENTO DADO HISTÓRICO LA ESTRUCTURA DEL PODER ESTATAL,

DE ÉSTA AUTONOMÍA, EL ESTADO CONSIGUE LA COHESIÓN Y ORGANIZACIÓN SOCIAL NECESARIA PARA PODER MANTENER SU HEGEMONÍA SOBRE LA SOCIEDAD.

NO OBSTANTE, HAY QUE TENER PRESENTE QUE ÉSTA AUTONOMÍA RELATIVA NO SE DA AL MÁRGEN DE LA LUCHA DE CLASES, SINO COMO UNA EXPRESIÓN DE ELLA, LO QUE NOS PERMITE VER A LA POLÍTICA ECONÓMICA ESTATAL NO COMO UN RESULTADO DIRECTO DE LA INFLUENCIA QUE LOS GRUPOS DE PODER EJERCEN SOBRE LA ADMINISTRACIÓN DEL ESTADO, SINO COMO LA MANIFESTACIÓN DE LAS RELACIONES DE PODER EXISTENTES EN LA SOCIEDAD.

EN MÉXICO, TAL ACCIÓN HA PRESENTADO UNA GRAN DIVERSIDAD DE FACTORES, DETERMINADAS POR LAS NECESIDADES DEL PROPIO PROCESO DE DESARROLLO Y POR LA CAPACIDAD QUE EL ESTADO FUE ADQUIRIENDO EN EL CURSO DE SU CONSOLIDACIÓN EN EL PODER, DE LO QUE SE DERIVÓ UNA PECULIAR FORMA DE INTERVENCIÓN.

PUEDE AFIRMARSE QUE EN MÉXICO, ESA PARTICIPACIÓN SE HA EXPRESADO TANTO EN LA FORMULACIÓN DE LEYES QUE DETERMINEN LOS NIVELES EN QUE SE ESTABLECERÁN LAS RELACIONES SOCIALES DE LA PRODUCCIÓN, ASÍ COMO EN LA ACTUACIÓN CONCRETA DEL ESTADO EN LA ECONOMÍA: "NACIONALIZACIÓN DE LOS RECURSOS NATURALES Y DE CIERTOS MONOPOLIOS EXTRANJEROS; IMPLANTACIÓN DE MEDIDAS PROTECCIONISTAS PARA LA PRODUCCIÓN NACIONAL; EXENCIÓN DE IMPUESTOS A LAS EMPRESAS REGISTRADAS COMO NACIONALES BAJO CIERTAS CONDICIONES; CONTROL SOBRE EL VOLUMEN Y EL RITMO DE ENTRADAS Y SALIDAS DE CAPITAL FORÁNEO; REGLAMENTACIÓN DE PRECIOS Y SALARIOS; CREACIÓN DE INSTITUCIONES GUBERNAMENTALES PARA ESTIMULAR Y ORIENTAR LA INVERSIÓN PRIVADA; REALIZACIÓN DE INVERSIONES DE CAPITAL PÚBLICO EN OBRAS DE INFRAESTRUCTURA; OFERTA DE ESTÍMULOS FISCALES, MONETARIOS Y TECNOLÓGICOS A LOS EMPRESARIOS; CONTROL DE LA BANCA Y EL CRÉDITO NACIONALES; ORGANIZACIÓN DEL COMERCIO INTERIOR Y EXTERIOR; Y EN GENERAL, POLÍTICA

CA FISCAL, EDUCATIVA Y DE EMPLEO."⁵¹

AHORA BIÉN, SI BIÉN ES CIERTO, QUE TODAS ÉSTAS MEDIDAS ESTIMULARON Y ESTIMULAN EL PROCESO DE INDUSTRIALIZACIÓN DEL PAÍS, NO HAY QUE DEJAR DE LADO LA FORMA FUNDAMENTAL EN LA QUE EL ESTADO INTERVIENE DIRECTAMENTE EN EL PROCESO DE ACUMULACIÓN DE CAPITAL Y LE CONFIERE UNA DINÁMICA MUY PARTICULAR, ES DECIR, SU FUNCIÓN EMPRESARIAL.

ESTA, REALIZADA ATRAVÉS DE LA CREACIÓN DE UN SECTOR DE EMPRESAS ORIENTADAS A LA PRODUCCIÓN DE BIENES Y SERVICIOS CUYA IMPORTANCIA ES MANIFIESTA EN EL FUNCIONAMIENTO DE LA ACTIVIDAD ECONÓMICA GENERAL DEL PAÍS, ES LA EXPRESIÓN MÁS IMPORTANTE DE LA FORMA EN QUE EL ESTADO HA INTERVENIDO EN LA ECONOMÍA Y SU EXISTENCIA REFLEJA EL CARÁCTER ADOPTADO POR ÉSTE EN LA PRODUCCIÓN, PROTECCIÓN Y VIGILANCIA DEL PROCESO DE ACUMULACIÓN DE CAPITAL.

ESTA ES UNA DE LAS FUNCIONES MÁS IMPORTANTES QUE CUMPLE EL ESTADO EN RELACIÓN AL PROCESO DE ACUMULACIÓN DE CAPITAL, PERMITIENDO UNA MAYOR RENTABILIDAD DEL CAPITAL PRIVADO VÍA REDUCCIÓN EN LOS COSTOS Y AUMENTOS EN SUS NIVELES DE PRODUCTIVIDAD.

ASÍ, ENCONTRAMOS QUE LA INTERVENCIÓN DEL ESTADO, VÍA DESARROLLO DE EMPRESAS PÚBLICAS PROVEEDORAS DE INSUMOS BÁSICOS O ESTRATÉGICOS A PRECIOS QUE NO IMPLICAN UNA ADECUADA RENTABILIDAD DEL CAPITAL ESTATAL INVERTIDO, TRANSFIEREN RECURSOS AL DESARROLLO GENERAL DEL PROCESO DE ACUMULACIÓN DE CAPITAL.

POR OTRO LADO, LA POLÍTICA ECONÓMICA GUBERNAMENTAL ACTÚA SOBRE LA RENTABILIDAD DE LAS INVERSIONES (Y DE LA INTRODUCCIÓN DE PROGRESO TÉCNICO) NO SÓLO AFECTANDO LOS NIVELES DE CONCENTRACIÓN INDUSTRIAL, LOS COSTOS Y LOS RIESGOS DE LAS EMPRESAS, SINO TAMBIÉN CREANDO MERCADOS PARA LA NUEVA PRODUCCIÓN,

DE ÉSTA MANERA, "LA INTERVENCIÓN EN LOS DETERMINANTES DEL NIVEL Y ESTRUCTURA DE LA DEMANDA CONSTITUYE UNA DE LAS TAREAS MÁS IMPORTANTES DEL ESTADO CAPITALISTA MODERNO. ESA POLÍTICA, A PESAR DE QUE SU PRINCIPAL OBJETIVO ESTÁ DIRIGIDO A MANTENER UN NIVEL DE DEMANDA GLOBAL COMPATIBLE CON UN CIERTO NIVEL DE EMPLEO Y UTILIZACIÓN DEL EQUIPO PRODUCTIVO TIENE EFECTOS MUY IMPORTANTES EN LA INTRODUCCIÓN DEL PROGRESO TÉCNICO A TRAVÉS DE LOS INCENTIVOS A LA INVERSIÓN. ASÍ, SE DESARROLLARON MERCADOS QUE PERMITIERON -VÍA AUMENTO DE LA PRODUCCIÓN GLOBAL- LA CREACIÓN DE LAS ECONOMÍAS DE ESCALA".⁵²

IV. 2.- EL ESTADO Y SU INTERVENCIÓN EN EL PROCESO SUSTITUTIVO DE IMPORTACIONES.

DESPUÉS DE HABER ANALIZADO MUY BREVEMENTE LA IMPORTANCIA CRECIENTE DEL ESTADO EN EL PROCESO DE ACUMULACIÓN DE CAPITAL, ESTUDIAREMOS COMO ES QUE ÉSTE INFLUYÓ EN EL DESENVOLVIMIENTO DEL PROCESO SUSTITUTIVO DE IMPORTACIONES, ES DECIR, POR UNA PARTE, RESALTAREMOS EL PAPEL PROTECCIONISTA DEL ESTADO COMO INSTRUMENTO ESTRATÉGICO E IMPULSOR DE ÉSTE PROCESO, Y POR OTRA, LA INFLUENCIA DIRECTA DEL ESTADO EN LA PROMOCIÓN, FOMENTO Y DESARROLLO DEL SECTOR PRODUCTOR DE BIENES DE CAPITAL.

IV. 2. 1.- LA POLÍTICA PROTECCIONISTA.

"DE HECHO, EL PROTECCIONISMO HA ESTADO PRESIDIDO POR TRES O CUATRO PREOCUPACIONES FUNDAMENTALES CUYA IMPORTANCIA RELATIVA HA VARIADO CON LA ALTERACIÓN DE LAS CIRCUNSTANCIAS ECONÓMICAS DENTRO DE UN PATRÓN MÁS O MENOS ESTABLE Y UNIFORME, EN LO QUE HACE AL MARCO DE CONCEPCIONES Y ORIENTACIONES DE POLÍTICA. ASÍ, SE HA PERSEGUIDO COMO PRINCIPAL OBJETIVO ASENTAR EL DESARROLLO INTERNO EN FAC

TORES ENDÓGENOS, AISLANDO A LA ECONOMÍA DEL EFECTO DIRECTO DE---
 LAS OSCILACIONES DE LA DEMANDA DE LOS MERCADOS INTERNACIONALES.
 EN VARIAS OCASIONES SE HAN INTENSIFICADO LAS MEDIDAS DE PROTEC--
 CIÓN ESPECIALMENTE PARA ATENDER ESTRANGULAMIENTOS DE LA BALANZA-
 DE PAGOS O INCREMENTAR LOS INGRESOS FISCALES. POR ÚLTIMO, SE--
 TENDIÓ TAMBIÉN EN TÉRMINOS GENERALES A CREAR UN CLIMA FAVORABLE--
 A LA EXPANSIÓN INDUSTRIAL Y A LA SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES."53

PARTIENDO DE LO ANTERIOR, EN TÉRMINOS GENERALES, HABLAR DEL
 PROCESO SUSTITUTIVO DE IMPORTACIONES ES HABLAR DE LAS DIVERSAS -
 MODALIDADES QUE HA ADOPTADO LA POLÍTICA PROTECCIONISTA EN RELA -
 CIÓN AL GRADO DE AVANCE DEL PROCESO DE INDUSTRIALIZACIÓN.

ESTO SIGNIFICA QUE CONFORME LAS ETAPAS DEL PROCESO SE SUCE-
 DEN, LOS LINEAMIENTOS DE POLÍTICA ECONÓMICA SE VAN CENTRANDO EN-
 LA PROTECCIÓN A LA PRODUCCIÓN INTERNA DE LOS BIENES QUE SE TRATA
 DE SUSTITUIR,

LO ANTERIOR, NECESARIAMENTE TIENDE A INCIDIR SOBRE LA ES --
 TRUCTURA DE COSTOS, LA CUAL ESTIMULA O DESESTIMULA EL PROCESO --
 DE LA INVERSIÓN Y POR ENDE DE LA PRODUCCIÓN INTERNA DE LOS DIVER
 SOS TIPOS DE BIENES QUE SE TRATA DE SUSTITUIR, REPERCUTIENDO DI-
 RECTAMENTE SOBRE LA ESTRUCTURA INTERNA DE LOS PRECIOS RELATIVOS,
 LA CUAL A SU VEZ EVOLUCIONA Y SE DESARROLLA EN FUNCIÓN DEL GRADO-
 DE INDUSTRIALIZACIÓN QUE HAYA ADQUIRIDO LA ECONOMÍA Y VICEVERSA, -
 ES DECIR, SEGÚN SEA EL GRADO DE AVANCE DEL PROCESO DE INDUSTRIALI-
 ZACIÓN SERÁ LA ESTRUCTURA DE LOS PRECIOS RELATIVOS,

IV, 2, 2,- LA PRIMERA ETAPA DEL PROCESO SUSTITUTIVO DE IMPORTACIO- NES Y LA POLÍTICA PROTECCIONISTA (1940-1956),

EL PROTECCIONISMO SE INICIA CON VIGOR EN MÉXICO A PARTIR DE -

LA SEGUNDA GUERRA MUNDIAL,⁵⁴ LA POLÍTICA PROTECCIONISTA ANTERIOR-
NO HABÍA SIDO EN MODO ALGUNO INSIGNIFICANTE; PERO A CAUSA DE QUE -
LA DIVERSIFICACIÓN INDUSTRIAL NO HABÍA AVANZADO MUCHO, LAS DECISIO-
NES SE HABÍAN LIMITADO A POCAS ACTIVIDADES ESPECÍFICAS, TALES COMO
LA MANUFACTURA DE TEXTILES.

DURANTE LOS AÑOS DE GUERRA DISMINUYÓ LA OFERTA DE BIENES PRO-
CEDENTES DE PAÍSES EXTRANJEROS Y CRECIÓ RÁPIDAMENTE EL MERCADO -
PARA LA PRODUCCIÓN NACIONAL, TANTO EL GOBIERNO COMO LA INDUSTRIA-
PRIVADA ADVIRTIERON CLARAMENTE LAS VENTAJAS QUE PODRÍA OBTENERSE,
CUANDO VOLVIERA LA PAZ, RESTRINGIENDO LAS IMPORTACIONES DE BIENES
QUE SE PUDIERAN PRODUCIR EN EL PAÍS Y FACILITANDO AL MISMO TIEMPO
LA LIMITACIÓN DE BIENES DE CAPITAL.

DE ÉSTA MANERA, DURANTE LA PRIMERA ETAPA DEL PROCESO SUSTITU-
TIVO DE IMPORTACIONES, SE ESTIMULÓ LA PRODUCCIÓN INTERNA DE BIENES
DE CONSUMO NO DURADERO Y ALGUNOS BIENES DE CONSUMO DURADERO, AQUÍ,
LOS INSTRUMENTOS DE POLÍTICA COMERCIAL (TASA DE CAMBIO,⁵⁵ ARANCEL Y
CONTROL CUANTITATIVO) FUERON MANEJADOS EN DIFERENTE FORMA CON LA-
FINALIDAD DE PROVEER A LA INDUSTRIA NACIONAL DE UNA ESTRUCTURA PRO-
TECCIONISTA.

ESTO ÚLTIMO, TIENE SU ORIGEN HISTÓRICO EN LA INELASTICIDAD DE
LA OFERTA EXTERNA DE PRODUCTOS MANUFACTURADOS DURANTE EL PERÍODO -
QUE COMPRENDE LA SEGUNDA GUERRA MUNDIAL, LO CUAL GARANTIZÓ LA PRO-
TECCIÓN NECESARIA PARA IMPULSAR A LA INCIPIENTE INDUSTRIA NACIONAL
QUE ORIENTADA HACIA EL MERCADO INTERNO, VIENE A SATISFACER EN ÉSTA
PRIMERA ETAPA LA DEMANDA INTERNA DE BIENES DE CONSUMO MANUFACTURA-
DOS,

AHORA BIÉN, CON LA FINALIDAD DE QUE QUEDARÁ DEFINITIVAMENTE-

IMPLANTADA LA POLÍTICA PROTECCIONISTA DE FOMENTO INDUSTRIAL, EN EL AÑO DE 1941 SE EMITE LA LEY DE INDUSTRIAS DE TRANSFORMACIÓN -- QUE INCLUYE UN RÉGIMEN DE EXENCIÓN DE IMPUESTOS, A LO CUAL UN --- GRAN NÚMERO DE EMPRESAS SOBRE TODO PEQUEÑAS Y MEDIANAS, SE ACOGEN A LAS FACILIDADES FISCALES; SE FUNDA LA COMISIÓN FEDERAL DE FOMENTO INDUSTRIAL⁵⁶ Y UN AÑO DESPUÉS SE PROMULGAN LAS LEYES DE FOMENTO DE INDUSTRIAS DE TRANSFORMACIÓN.

DE ÉSTA MANERA, LA ECONOMÍA MEXICANA ENTRA AL PERÍODO DE LA- POSGUERRA UTILIZANDO TARIFAS ESPECÍFICAS Y EN MENOR GRADO CONTROLES A LA IMPORTACIÓN PARA ESTIMULAR LA PRODUCCIÓN INTERNA DE BIENES DE CONSUMO.

EMPERO, HAY QUE TENER EN CUENTA, QUE EL SISTEMA DE LICENCIAS Y LA INTRODUCCIÓN DE LAS TARIFAS AD-VALOREM EMPEZARON A SER UN -- INSTRUMENTO PROTECCIONISTA DE GRAN SIGNIFICACIÓN, AL SER CREADO -- EN EL AÑO DE 1947 EL COMITÉ NACIONAL PARA EL CONTROL DE IMPORTA -- CIONES (QUE REMPLAZARÍA A LA COMISIÓN PARA EL CONTROL DEL COMER -- CIO EXTERIOR), EL CUAL TENÍA COMO OBJETIVO FUNDAMENTAL INCREMEN -- TAR LA ELASTICIDAD INGRESO DE LAS IMPORTACIONES PARA LOS BIENES -- INTERMEDIOS Y DE CAPITAL, LOS CUALES SERÍAN DESTINADOS A LA SUSTI -- TUCIÓN DE IMPORTACIONES DE LOS BIENES DE CONSUMO NO DURADERO Y -- LOS BIENES DE CONSUMO DURADERO.

EN EL CUADRO 31, PODEMOS OBSERVAR LA CRECIENTE IMPORTANCIA -- QUE TIENE LA IMPORTACIÓN DE BIENES DE CAPITAL EN LA FORMACIÓN DEL VALOR DE LA INVERSIÓN FIJA BRUTA PARA ÉSTE PERÍODO.

CUADRO 31

PARTICIPACION DE LAS IMPORTACIONES REGISTRADAS OFICIALMENTE EN LA FORMACION DE CAPITAL EN MEXICO, 1940-1960.

(VALORES EN MILLONES DE PESOS EN VALOR CONSTANTE, AJUSTADOS PARA REFLEJAR LOS PRECIOS DE 1950).

FORMACION DE CAPITAL	1940	1945	1950	1955	1960
VALOR DE LAS IMPORTACIONES DE BIENES DE CAPITAL.*	508	1293	1710	2165	2455
VALOR DE LA INVERSIÓN-FIJA BRUTA	2270	4679	6122	7182	9080
IMPORTACIONES DE BIENES DE CAPITAL COMO PORCENTAJE DE LA INVERSIÓN	22.4%	27.5%	27.9%	30.1%	27.0%

* MAQUINARIA Y EQUIPO PARA LAS MANUFACTURAS, MINERÍA, AGRICULTURA, TRANSPORTES Y CONSTRUCCIÓN; NO INCLUYE MATERIAS PRIMAS.

FUENTE: CALCULADO CON DATOS TOMADOS DE LAS FUENTES SIGUIENTES: ENRIQUE PÉREZ LÓPEZ, "EL PRODUCTO NACIONAL EN MÉXICO" 50 AÑOS DE REVOLUCIÓN; LA ECONOMÍA (MÉXICO, D.F.; FONDO DE CULTURA-ECONÓMICA, 1960), CUADRO 4, P. 589; DATOS REUNIDOS POR LA COMISIÓN ECONÓMICA PARA AMÉRICA LATINA; INFORMES ANUALES DE LA NACIONAL FINANCIERA; DATOS PROPORCIONADOS POR LA DIRECCIÓN DE INVERSIONES PÚBLICAS DE LA SECRETARÍA DE LA PRESIDENCIA,

LO ANTERIOR, VIENE A CONFIRMAR LA OPINIÓN DEL DR. RAÚL PREBISCH EN RELACIÓN A QUE "... LA INDUSTRIALIZACIÓN, EN LUGAR DE AYUDAR EN GRAN MEDIDA A SUAVIZAR EL IMPACTO INTERNO DE LAS FLUCTUACIONES EXTERNAS, NOS ESTÁ CONDUCIENDO A UN TIPO NUEVO Y DESCONOCIDO DE VULNERABILIDAD EXTERNA."⁵⁷

EN ÉSTE SENTIDO, Y EN VIRTUD DE QUE LAS COMPRAS DE MATERIAS PRIMAS INDUSTRIALES Y DE BIENES DE CAPITAL CONSTITUYERON UNA PROPORCIÓN TAN GRANDE DE LAS IMPORTACIONES TOTALES, CUALESQUIERA MEDIDAS GENERALES TENDIENTES A RESTRINGIR LAS IMPORTACIONES PODRÍA HABER TENIDO POR EFECTO LIMITAR EL ABASTECIMIENTO VITAL PARA --- CIERTOS SECTORES DE LA ECONOMÍA.

POR OTROLADO, EL CONTROL CUANTITATIVO EMPIEZA A SER UTILIZADO MÁS EXTENSIVAMENTE E INTENSIVAMENTE AL FINAL DEL PERÍODO, LO CUAL DEJA ENTREVER QUE PARA ÉSTE LAPSO DE TIEMPO, YA EXISTÍA EN LA ESTRUCTURA PRODUCTIVA INDUSTRIAL NACIONAL UNA SIGNIFICATIVA -- PRODUCCIÓN INTERNA DE BIENES DE CONSUMO NO DURADERO Y ALGUNOS BIENES DE CONSUMO DURADERO, LO CUAL AMPLIÓ Y DIVERSIFICÓ LOS SUSTITUTOS INTERNOS QUE PUDIERON COMPETIR CON LAS IMPORTACIONES, RESTANDO IMPORTANCIA A LA ELASTICIDAD-INGRESO DE LA DEMANDA Y AUMENTÁNDOLA PARA LA ELASTICIDAD-PRECIOS RELATIVOS.

ESTO ÚLTIMO ES MUY SIGNIFICATIVO, YA QUE COMIENZAN A PRODUCIRSE INTERNAMENTE ALGUNOS BIENES INTERMEDIOS Y DE CAPITAL.

ASI, DURANTE LA SEGUNDA MITAD DE LA DÉCADA DE LOS AÑOS 50's, EN EFECTO SE REGISTRA UN CAMBIO IMPORTANTE EN LA ORIENTACIÓN DE LAS DIRECTRICES DE LA POLÍTICA PROTECCIONISTA, SE OBSERVA UNA MARCADA PREOCUPACIÓN POR SOSTENER EL DESARROLLO DE MARCOS ESTRICTOS DE ESTABILIDAD MONETARIA Y CAMBIARÍA, Y COMO PERSISTEN LAS --

PRESIONES SOBRE LA BALANZA EXTERNA Y NO SE LLEVAN A CABO REFORMAS SUSTITUTIVAS EN EL SISTEMA IMPOSITIVO -PARA NO DESACELERAR LA FORMACIÓN DE AHORRO, ENTRE OTRAS RAZONES-, EL FINANCIAMIENTO DE LAS IMPORTACIONES Y DEL PRESUPUESTO FEDERAL SE HACE DESCANSAR CADA VEZ MÁS INTENSAMENTE EN LA CONTRATACIÓN DE CRÉDITOS EXTERNOS Y EN FACILITAR LA AFLUENCIA DE LA INVERSIÓN EXTRANJERA DIRECTA.

DESDE OTRO PUNTO DE VISTA, OTROS INSTRUMENTOS DE FOMENTO A LA INVERSIÓN INDUSTRIAL VIENE A PROMOVER EL PROCESO SUSTITUTIVO DE IMPORTACIONES; POR UNA PARTE, LA LEY DE INDUSTRIAS NUEVAS Y NECESARIAS Y POR LA OTRA, LA REGLA XIV DE LA TARIFA DEL IMPUESTO GENERAL DE IMPORTACIÓN.

BAJO LA PRIMERA Y POR LOS ANTECEDENTES DE LA LEY, PUEDEN COMPRENDERSE ALGUNOS CAMBIOS SIGNIFICATIVOS PRODUCIDOS EN LAS ORIENTACIONES DE POLÍTICA, Y LA FASE POR LA QUE ATRAVEZÓ EL DESARROLLO DE LAS MANUFACTURAS DEL PAÍS.

LAS ORIENTACIONES DE POLÍTICA QUE PARECIERON EXPLICAR LOS CAMBIOS REALIZADOS EN LAS DISPOSICIONES Y LEYES DE FOMENTO INDUSTRIAL HASTA EL AÑO DE 1955 ATRAVEZARON POR ETAPAS SUSCEPTIBLES DE DIFERENCIACIÓN.

PRIMERO SE PROCURÓ FOMENTAR LA PROMOCIÓN DE EMPRESAS MEDIANAS Y PEQUEÑAS; DESPUÉS SE TRATÓ DE DIVERSIFICAR LA PRODUCCIÓN MANUFACTURERA OTORGANDO FRANQUICIAS PREFERENCIALES A LAS EMPRESAS QUE COMENZACEN A ELABORAR ARTÍCULOS NO PRODUCIDOS NACIONALMENTE, MÁS ADELANTE, COINCIDIENDO CON EL PERÍODO BÉLICO, SE AMPLIÓ EL RANGO DE EMPRESAS ELEGIBLES PARA INCLUIR, APARTE DE LA PRODUCCIÓN DE ARTÍCULOS NO ELABORADOS EN EL PAÍS, LOS DE OFERTA

INSUFICIENTE. Y PARALELAMENTE SE CAMBIARÍAN LAS EXENCIONES FISCALES, PARA FAVORECER LA INSTALACIÓN DE INDUSTRIAS BÁSICAS QUE -- INTERESABA AL GOBIERNO FOMENTAR.

ASÍ, EN 1955 SE EXPIDIÓ EL ORDENAMIENTO QUE TRASLADA AL ARTICULADO DE LA LEY MUCHAS DE LAS PRÁCTICAS ADMINISTRATIVAS DE CARÁCTER RESTRICTIVO QUE SE APLICABAN CON ANTERIORIDAD Y DETERMINA A LA VEZ UNA SERIE DE CRITERIOS PARA PROPORCIONAR LOS ALICIENTES-- MÁS SELECTIVAMENTE A LAS INDUSTRIAS Y EMPRESAS ELEGIBLES Y CUM -- PLIR CON DETERMINADOS OBJETIVOS DE DESARROLLO ECONÓMICO.

POR LO QUE A LOS CRITERIOS DE ELEGIBILIDAD Y SELECTIVIDAD SE REFIERE, LOS BENEFICIOS SE OTORGARON EXCLUSIVAMENTE A LAS INDUS -- TRIAS CALIFICADAS COMO "NUEVAS" Y "NECESARIAS". EL CONCEPTO DE -- INDUSTRIA "NECESARIA" SE HIZO EXTENSIVO --BAJO NORMAS MUY RESTRIN -- GIDAS-- A EMPRESAS QUE SE DEDICASEN A LA EXPORTACIÓN, LA PRESTA -- CIÓN DE ALGUNOS SERVICIOS Y AL ENSAMBLE. ADEMÁS DE LA CLASIFICA -- CIÓN PRIMARIA, SE UTILIZÓ UNA SECUNDARIA PARA DETERMINAR LA DURA -- CIÓN DE LAS FRANQUICIAS (DIEZ, SIETE Y CINCO AÑOS, RESPECTIVAMEN -- TE) QUE DIVIDIÓ A LAS INDUSTRIAS EN "BÁSICAS", "SEMIBÁSICAS" Y -- "SECUNDARIAS". SE PREVIÓ ASIMISMO, LA POSIBILIDAD DE QUE DISCRE -- CIONALMENTE SE CONCEDIERAN PRÓRROGAS O RENOVACIONES DE LAS FRAN -- QUICIAS; EL PRIVILEGIO SE LIMITABA A UN PLAZO MÁXIMO DE CINCO -- AÑOS Y SÓLO PARA LAS "BÁSICAS" O "SEMIBÁSICAS" QUE FUESEN DE PRI -- MORDIAL IMPORTANCIA PARA EL DESARROLLO DEL PAÍS Y NO HAYAN RECU -- PERADO MÁS DEL 80% DE LA INVERSIÓN INICIAL.

EN TÉRMINOS GENERALES, EL SENTIDO EN EL QUE LA LEY PRETEN -- DIÓ IMPULSAR EL DESARROLLO DE LAS MANUFACTURAS, TENDIÓ A LA SUS -- TITUCIÓN DE IMPORTACIONES Y A UNA DIVERSIFICACIÓN --REALMENTE IN

DISCRIMINADA-- DE LA PRODUCCIÓN INDUSTRIAL. EL INTERÉS QUE SE PUSO EN EL FOMENTO DE ARTÍCULOS --AUNQUE LUEGO SE ESTABLECIERAN-- DISTINCIONES ENTRE INDUSTRIAS "BÁSICAS" "SEMIBÁSICAS" Y "SECUNDARIAS"--, TRATÓ DE APOYAR LA FABRICACIÓN DE BIENES NO ELABORADOS-- EN EL PAÍS CON ANTERIORIDAD A PESAR DE QUE, EN MUCHOS CASOS, SU SIGNIFICACIÓN ECONÓMICA PUDO RESULTAR PEQUEÑA.

ELLO IMPLICÓ ADEMÁS, QUE EL RANGO DE ELEGIBILIDAD SEÑALADO-- POR LA LEY SE LIMITASE --SIN OTROS CRITERIOS-- POR EL SIMPLE HECHO DE QUE EL DESARROLLO INDUSTRIAL REDUJECE LA GAMA DE BIENES -- QUE NO SEAN MEROS SUSTITUTIVOS DE ARTÍCULOS ELABORADOS CON ANTERIORIDAD,

TALES DISPOSICIONES TUVIERON, SIN EMBARGO, CIERTAS REPERCUSIONES DESFAVORABLES SOBRE LOS NIVELES INTERNOS DE COMPETITIVIDAD Y LOS ALICIENTES AL CAMBIO TECNOLÓGICO, AL COLOCAR EN SITUACIÓN DE DESVENTAJA COMPARATIVA A EMPRESAS DE RECIENTE FORMACIÓN-- QUE PRODUJERAN SUCEDÁNEOS POR PROCEDIMIENTOS TÉCNICOS MÁS AVANZADOS O LOGRASEN REDUCCIONES EN SUS COSTOS Y PRECIOS.

POR LO QUE TOCA A LA REGLA XIV, ESTABLECIÓ UN RÉGIMEN PREFERENCIAL PARA LA ADQUISICIÓN DE MAQUINARIA Y EQUIPO EN EL EXTERIOR, QUE TENDIÓ A FOMENTAR EL DESARROLLO INDUSTRIAL DEL PAÍS FACILITANDO LA CREACIÓN DE NUEVAS EMPRESAS O LA AMPLIACIÓN Y MODERNIZACIÓN DE LAS INSTALACIONES DE LAS EXISTENTES,

LA APLICACIÓN DE LA REGLA XIV, OTORGÓ DOS TIPOS DE PRIVILEGIOS A LOS IMPORTADORES DE MAQUINARIA Y EQUIPO QUE SE PROPUSIERON ESTABLECER UNA NUEVA PLANTA O EFECTUAR AMPLIACIONES EN LAS EXISTENTES,

PERMITIÓ POR UNA PARTE LA IMPORTACIÓN DE DICHS BIENES EN UNIDADES COMPLETAS, AUNQUE SU INTERNACIÓN SE REALIZÓ EN VARIAS REMESAS, CUBRIENDO UNA TARIFA QUE USUALMENTE SUPUSO UN GRAVAMEN INFERIOR A LA SUMA DE LOS APLICABLES A LAS PARTES Y COMPONENTES, POR OTRO LADO, CONCEDIÓ A LAS IMPORTACIONES UNA REDUCCIÓN DEL ARANCEL DEL 75%, CUANDO SEGÚN LAS DISPOSICIONES LEGALES EL OTORGAMIENTO DE LAS EXENCIONES DEPENDIÓ DE QUE AL INSTALAR UNA NUEVA PLANTA INDUSTRIAL, EL CONJUNTO DE MÁQUINAS ESTACIONARIAS -ACOPLADAS O POR SEPARADO- PUDIERA REALIZAR UNO O VARIOS PROCESOS, Y DE QUE LA INSTALACIÓN DE ESA MAQUINARIA SE HAGA EN EL MISMO LOCAL.

ES EVIDENTE QUE EN LA APLICACIÓN DE LA REGLA XIV NO INFLUYÓ CRITERIO ALGUNO REFERENTE AL TIPO DE CRECIMIENTO MANUFACTURERO QUE SE DESEÓ FOMENTAR, Y EL EFECTO QUE PUDIESE HABER TENIDO EN LA ADQUISICIÓN AL MEJOR PRECIO DE LOS BIENES DE CAPITAL RESULTÓ NEUTRALIZADO EN CIERTA MEDIDA AL NO EXISTIR DISPOSICIONES QUE IMPIDIERAN LA ADQUISICIÓN DE EQUIPOS O DE MAQUINARIA OBSOLETOS -EN TÉRMINOS DE COMPETENCIA INTERNACIONAL-, O QUE PUDIERAN DETERMINAR MÁRGENES RAZONABLES EN LO QUE SE REFIERE A LAS DIFERENCIAS DE PRECIOS DE ARTÍCULOS SIMILARES PRODUCIDOS EN EL INTERIOR.

TAN IMPORTANTE COMO LO ANTERIOR ES SEÑALAR QUE LA PROPIA REGLA XIV, PROBABLEMENTE DISEÑADA COMO COMPLEMENTO DE OTRAS MEDIDAS DE FOMENTO Y PARA DARLES MAYOR FLEXIBILIDAD, EN LA PRÁCTICA CONTRIBUYÓ A RESTAR VALIDEZ A LOS CRITERIOS SELECTIVOS DE LA LEY DE INDUSTRIA NUEVAS Y NECESARIAS, AL PERMITIR LA CONCESIÓN DE FRANQUICIAS SIN QUE MEDIÉ PRELACIÓN ALGUNA. INCLUSO ADMITIENDO COMO PRINCIPIO GENERAL, LA CONVENIENCIA DE PROPORCIONAR FACILIDADES A LA IMPORTACIÓN DE BIENES DE CAPITAL, DEBIÓ HABER SIDO UR-

GENTE ARTICULAR LOS INSTRUMENTOS DE POLÍTICA PARA SUPRIMIR LA SUPERPOSICIÓN DE DISPOSICIONES MUCHAS VECES DE EFECTO CONTRADICTORIO.

EN ÉSTE SENTIDO, LA REGLA XIV, EN VEZ DE CONSTITUIR UN MECANISMO AL QUE PUDIESE HABERSE RECURRIDO EN VEZ DE OTRO, DEBIÓ SERVIR PARA REFORZAR LA LEY DE INDUSTRIAS EN EL SENTIDO DE INTENSIFICAR LOS ESTÍMULOS OTORGABLES A UNA GAMA ACOTADA DE RAMAS ESTRATÉGICAS PARA EL DESARROLLO EFICIENTE DE MANUFACTURAS O PARA LA INTRODUCCIÓN DE INNOVACIONES TECNOLÓGICAS; PUDO HABERSE APLICADO A ACTIVIDADES TRADICIONALES A CUYO RESPECTO SE HUBIESEN ESTABLECIDO PROGRAMAS DE MODERNIZACIÓN O DE DESARROLLO REGIONAL.

DE ÉSTA MANERA, Y NO OBSTANTE LA IMPORTANCIA DE LA REGLA XIV, PARTO DEL HECHO HIPOTÉTICO DE QUE SU IMPLANTACIÓN VINO A REPRODUCIR EL RETRAZO RELATIVO EN LA PRODUCCIÓN INTERNA DE BIENES DE CAPITAL, PUESTO QUE DURANTE ÉSTA PRIMERA ETAPA DEL PROCESO SUSTITUTIVO DE IMPORTACIONES, RESULTÓ MÁS EFICIENTE IMPORTAR LA MAQUINARIA Y EQUIPO QUE PRODUCIRLA INTERNAMENTE. ESTO ÚLTIMO, ERA CASI IMPOSIBLE, YA QUE LA ESTRUCTURA PRODUCTIVA DEL SECTOR INDUSTRIAL NACIONAL NO "NACE" INTEGRADA, SINO MUY DIVERSIFICADA COMO EFECTO DE SU INCORPORACIÓN TARDÍA AL PROCESO DE ACUMULACIÓN DE CAPITAL INTERNACIONAL.

ASÍ PUÉS, PUNTUALIZANDO, LA TASA DE CAMBIO, EL ARANCEL Y EN MENOR MEDIDA EL CONTROL CUANTITATIVO VIENE A PROVEER A LA INDUSTRIA DE LA PROTECCIÓN NECESARIA PARA ELIMINAR LA COMPETENCIA EXTERNA Y ASÍ SUSTITUIR LA IMPORTACIÓN DE BIENES DE CONSUMO POR PRODUCCIÓN DOMÉSTICA EN ÉSTA PRIMERA ETAPA DEL PROCESO,

AL MISMO TIEMPO, A TRAVÉS DE LAS EXENCIONES DE LA LEY DE INDUSTRIAS NUEVAS Y NECESARIAS Y LA REGLA XIV, LA INDUSTRIA, POR UN LADO, PUDO IMPORTAR BIENES INTERMEDIOS Y DE CAPITAL LIBRES DE -- GRAVAMEN Y POR EL OTRO, ELEVAR LA RENTABILIDAD DEL SECTOR INDUSTRIAL, LO QUE FINALMENTE VIÑO A AUMENTAR SU PROTECCIÓN EFECTIVA.

IV. 2. 3.- LA SEGUNDA ETAPA DEL PROCESO SUSTITUTIVO DE IMPORTACIONES Y LA POLÍTICA PROTECCIONISTA (1957-1970).

DURANTE LA SEGUNDA ETAPA DEL PROCESO SUSTITUTIVO DE IMPORTACIONES, DONDE TEÓRICAMENTE SE HA AGOTADO LA SUSTITUCIÓN PARA LOS BIENES DE CONSUMO NO DURADERO Y ALGUNOS BIENES DE CONSUMO DURADERO, AUNQUE ÉSTO NO QUIERE DECIR QUE SE HAN DEJADO DE IMPORTAR, -- SE HA EMPEZADO HA AVANZAR EN LA PRODUCCIÓN INTERNA DE ALGUNOS -- BIENES INTERMEDIOS Y DE CAPITAL.

AHORA BIÉN, DURANTE EL DECENIO DE LOS AÑOS SESENTA, NO SE -- PRODUJERON MODIFICACIONES DE IMPORTANCIA EN LA POLÍTICA PROTECCIONISTA; SE ACORDARON ALGUNOS CAMBIOS DE ORIENTACIÓN PERO LOS -- ARANCELES SE MANTUVIERON APROXIMADAMENTE EN LOS MISMOS NIVELES. -- EN REALIDAD, SÓLO SE REFORMARON LAS CLASIFICACIONES Y SE PUSIE -- RON EN PRÁCTICA MEJORAMIENTOS TÉCNICOS DE DISTINTO CARÁCTER, TAN -- TO CON FINES FISCALES COMO PARA AFINAR LOS MECANISMOS DE CONTROL DE LAS IMPORTACIONES.

SIN EMBARGO, SE HIZO NOTAR UNA MODIFICACIÓN TRASCENDENTAL EN LA IMPORTANCIA RELATIVA DE LOS INSTRUMENTOS PROTECCIONISTAS UTILIZADOS,

ASÍ, LA TASA DE CAMBIO SE MANTUVO FIJA (DESDE 1954) Y BAJO -- LIBRE CONVERTIBILIDAD PARA TODO EL PERÍODO, Y EL ARANCEL Y PRIN -- CIPALMENTE EL CONTROL CUANTITATIVO⁵⁸ FUERON LOS INSTRUMENTOS PRO -- TECCIONISTAS DE MAYOR IMPORTANCIA Y LOS MÁS AMPLIAMENTE UTILIZA --

DOS, LO QUE REPERCUTIÓ EN UN DESGLOSE MAYOR DE LA ESTRUCTURA ARANCELARIA.

POR OTRO LADO, DURANTE ÉSTE PERÍODO LA REGLA XIV Y LA LEY DE INDUSTRIAS NUEVAS Y NECESARIAS SIGUIERON OPERANDO PRÁCTICAMENTE - BAJO LA MISMA ESTRUCTURA DE LA ETAPA ANTERIOR, SIENDO SIGNIFICATIVO EL USO INTENSIVO DE LA REGLA XIV, RÉGIMEN BAJO EL CUAL SE AMPARARON MÁS DEL 90% DE LAS IMPORTACIONES TOTALES DE BIENES DE CAPITAL.⁵⁹

AHORA BIÉN, DE ÉSTA MANERA LA COMBINACIÓN Y MODIFICACIÓN DE SU IMPORTANCIA RELATIVA DE LOS DISTINTOS INSTRUMENTOS PROTECCIONISTAS, VINO A CONFIGURAR UNA ESTRUCTURA DE LA PROTECCIÓN QUE SE CARACTERIZÓ POR SER DISCRIMINATORIA, EXCESIVA Y PERMANENTE.

DISCRIMINATORIA, EN PRIMER LUGAR, PORQUE PARA IMPULSAR EL PROCESO DE INDUSTRIALIZACIÓN FUÉ SIN DUDA NECESARIO ELEVAR LOS PRECIOS RELATIVOS DE LOS BIENES INDUSTRIALES RESPECTO A LOS DEL SECTOR PRIMARIO A TRAVÉS DE LA PROTECCIÓN, PARA PODER ASÍ REASIGNAR LA INVERSIÓN AL SECTOR INDUSTRIAL; Y EN SEGUNDO LUGAR PORQUE A MEDIDA QUE EL PROCESO SUSTITUTIVO DE IMPORTACIONES SE SUSCEDE, EXISTE LA TENDENCIA A AUMENTAR RÁPIDAMENTE LA ESCALACIÓN EN LA PROTECCIÓN DE LOS PRODUCTOS CON ALTOS GRADOS DE ELABORACIÓN Y A DISMINUIR HACIA LOS ARTÍCULOS CON UN MENOR GRADO. ASÍ, A TRAVÉS DE MEDIDAS DE CARÁCTER PROTECCIONISTA SE HA REGULADO EL MERCADO NACIONAL DE LA COMPETENCIA EXTERNA Y SE HA DADO PREFERENCIA INICIALMENTE A LA PRODUCCIÓN DE BIENES DE CONSUMO Y MÁS TARDE A LA DE PRODUCTOS INTERMEDIOS Y BIENES DE CAPITAL.

EXCESIVA, PORQUE EXISTIERON TARIFAS REDUNDANTES DONDE EL PRECIO INTERNO PARA UN DETERMINADO PRODUCTO ES MENOR QUE EL PRECIO INTERNA-

CIONAL, LO QUE SIGNIFICA QUE DADAS LAS CARACTERÍSTICAS DE LA -- ELASTICIDAD DE SU DEMANDA, LE CONVINO A LOS PRODUCTORES DOMÉS-- TICOS FIJAR UN PRECIO MÁS BAJO QUE EL QUE LES PERMITIÓ LA TARI-- FA NOMINAL ARANCELERÍA, LO CUAL A SU VEZ ES POSIBLE POR LA EXIS-- TENCIA DE CONTROLES CUANTITATIVOS A LA IMPORTACIÓN QUE ELIMINAN LA COMPETENCIA EXTERNA AL GRADO NECESARIO PARA GARANTIZAR AL -- PRODUCTOR NACIONAL EL CONTROL DEL MERCADO INTERNO, FORTALECIÉN-- DOSE Y ASEGURANDO ALTOS NIVELES DE UTILIDAD A LOS EMPRESARIOS - NACIONALES. DE ÉSTA MANERA, EL INCREMENTO DE AHORROS QUE HA -- BIAN OBTENIDO LAS EMPRESAS, Y UNA POLÍTICA CREDITICIA PARTICU-- LARMENTE FAVORABLE A LAS INDUSTRIAS, PERMITIERON UN RÁPIDO PRO-- CESO DE FORMACIÓN DE CAPITAL EN EL SECTOR MANUFACTURERO.

Y PERMANENTE POR SU ESTANCIA A LO LARGO DEL PERÍODO.

ASÍ PUÉS, SI BIEN ES CIERTO QUE EL PROCESO SUSTITUTIVO DE-- IMPORTACIONES FUÉ SIN DUDA UN PROCESO EFICÁZ PARA PROMOVER LA - INDUSTRIALIZACIÓN Y EL CRECIMIENTO ECONÓMICO,⁶⁰ ÉSTE NO HA SIDO NECESARIAMENTE EFICIENTE.

ESTO ÚLTIMO SE DEBIÓ EN LO FUNDAMENTAL AL CARÁCTER DISCRI-- MINATORIO, EXCESIVO Y PERMANENTE DE LA ESTRUCTURA PROTECCIONIS-- TA; ASÍ, EL ARANCEL AL ACTUAR CONJUNTAMENTE CON LOS PERMISOS DE IMPORTACIÓN, GENERÓ UNA PROTECCIÓN EXCESIVA Y LE CREÓ A LA IN - DUSTRIA UN MERCADO CAUTIVO, EN EL QUE LA EMPRESA PUDO OPERAR -- INEFICIENTEMENTE SIN PREOCUPARSE POR LA UTILIZACIÓN DEL TOTAL - DE SU CAPACIDAD INSTALADA Y DE TECNOLOGÍAS ADECUADAS. DE ÉSTA MANERA SE PRODUJERON ALTOS COSTOS Y PRECIOS, LO QUE NO SÓLO FRE-- NÓ LA EXPORTACIÓN DE MANUFACTURAS, SINO TAMBIÉN LA EXPORTACIÓN-- DE BIENES PRIMARIOS QUE UTILIZAN INSUMOS INDUSTRIALES, Y QUE SI

GUIERON REPRESENTANDO EL GRUESO DE LAS VENTAS AL EXTERIOR.

ADEMÁS, LOS TÉRMINOS DE INTERCAMBIO ENTRE LA AGRICULTURA Y LA INDUSTRIA FAVORECIERON EN EXCESO AL SECTOR INDUSTRIAL, LO QUE ESTIMULÓ UNA INEFICIENTE ASIGNACIÓN DE LOS RECURSOS ENTRE LOS SECTORES DE LA ECONOMÍA, PRESENTÁNDOSE TAMBIÉN DICHO FENÓMENO DENTRO DEL PROPIO SECTOR INDUSTRIAL POR LA PROTECCIÓN ALTAMENTE DISCRIMINATORIA. POR OTRO LADO, CUANDO LA INDUSTRIA-NACIENTE DEJÓ DE SERLO, EL CARÁCTER PERMANENTE DE LA PROTECCIÓN LE PERMITIÓ A LA EMPRESA OBTENER UNA RENTA "PURA", MONOPOLISTA U OLIGOPOLISTA, PROPICIANDO ALTOS NIVELES DE CONCENTRACIÓN INDUSTRIAL Y POR ENDE ALTOS NIVELES DE CAPACIDAD PRODUCTIVA INSTALADA NO UTILIZADA, LO QUE A SU VEZ REPERCUTIÓ EN LA ELEVACIÓN DE LOS COSTOS INDUSTRIALES, PRECIPITANDO EL FENÓMENO INFLACIONARIO.

ASÍ PUES, LA INEFICIENCIA EN EL GRADO DE UTILIZACIÓN DE LA CAPACIDAD PRODUCTIVA NO INSTALADA Y EL RITMO ACELERADO DEL PROCESO INFLACIONARIO, CONDICIONARÍAN EL DESARROLLO DE LA ECONOMÍA MEXICANA DURANTE LOS AÑOS SETENTA, INTENSIFICANDO LA DESACELERACIÓN ECONÓMICA COMO EFECTO DEL AGOTAMIENTO DEL PROCESO SUSTITUTIVO DE IMPORTACIONES DERIVADO DE SU CARÁCTER AUTOLIMITATIVO.

DESDE OTRO PUNTO DE VISTA, LA POLÍTICA GUBERNAMENTAL CONDUJO A LA CREACIÓN DE UN NÚMERO IMPORTANTE DE EMPRESAS INDUSTRIALES Y AMPLIÓ EL APOYO FINANCIERO HACIA ALGUNAS DEL SECTOR PRIVADO, CONTRIBUYENDO A ENSANCHAR LOS MECANISMOS CREDITICIOS.

ASÍ MISMO, POR LA ACCIÓN GUBERNAMENTAL SE AMPLIÓ, EXTENDIÓ Y DIVERSIFICÓ LA INFRAESTRUCTURA Y LOS SERVICIOS BÁSICOS-

INDISPENSABLES PARA EL PROGRESO INDUSTRIAL, APARTE DE LAS MEDIDAS Y ACTIVIDADES EMPRENDIDAS EN OTROS SEGMENTOS DE LA ECONOMÍA (P. EJ. EL SECTOR AGRÍCOLA) PARA REFORZAR EL CLIMA PROPICIO PARA LA INDUSTRIALIZACIÓN NACIONAL.

NO OBSTANTE LO ANTERIOR, NO PODRÍA AFIRMARSE QUE SE HUBIESE LLEGADO A PLANTEAR UNA ESTRATEGIA EXPLÍCITA DE DESARROLLO INDUSTRIAL, ENTENDIDA COMO UN CONJUNTO DE OBJETIVOS, INSTRUMENTOS Y MEDIAS ESTRICTAMENTE COORDINADAS ENTRE SÍ Y CON LA POLÍTICA GLOBAL DE DESARROLLO.

DE ÉSTA MANERA, LA POLÍTICA PROTECCIONISTA Y EN GENERAL LA ACCIÓN PRODUCTIVA DEL ESTADO, EN VEZ DE HABER SIDO ESTRUCTURADA CON EL CRITERIO PRINCIPAL DE FOMENTAR LA INDUSTRIA, FUÉ RESULTADO EN REALIDAD DE LA ADAPTACIÓN DE LA ACCIÓN PÚBLICA A CIRCUNSTANCIAS COYUNTURALES Y ESTRUCTURALES CAMBIANTES Y DE LA FIJACIÓN DE OBJETIVOS MUY DIFERENTES A LOS QUE SE HA CONCEDIDO DISTINTA IMPORTANCIA EN EL TRANSCURSO DE LOS DIFERENTES PERÍODOS EXAMINADOS.

ESTA OBSERVACIÓN NO IMPLICA NECESARIAMENTE EL PROPÓSITO DE CRITICAR LA ACCIÓN GUBERNAMENTAL EN EL CAMPO DE LA INDUSTRIALIZACIÓN, PUESTO QUE LA POLÍTICA APLICADA, CON SUS VENTAJAS E INCONVENIENTES DIÓ LUGAR A UN CRECIMIENTO IMPORTANTÍSIMO DE LAS MANUFACTURAS APARTE DE HABER FACILITADO LA EXPANSIÓN DE INNUMERABLES ACTIVIDADES.

LO QUE SÍ DESEAMOS SUBRAYAR, ES LA COMPLEJA GAMA DE INTERACCIONES QUE CONSTITUYÓ LA TRAMA DEL SISTEMA PROTECCIONISTA MEXICANO Y LAS DIFICULTADES CON LAS QUE TROPEZÓ EL DISEÑO DE LA POLÍTICA DE INDUSTRIALIZACIÓN, DESDE ÉSTE PUNTO DE VISTA, ES MENESTER-

PONER DE MANIFIESTO UNA SERIE DE FACTORES CUYA DISECCIÓN PUDIERA CONTRIBUIR EN EL FUTURO A ESTABLECER LAS MEDIDAS APROPIADAS PARA IMPRIMIR A LA INDUSTRIALIZACIÓN Y EN PARTICULAR A LA PRODUCCIÓN-INTERNA DE BIENES DE CAPITAL LA DIRECCIÓN QUE ACONSEJEN LAS CIRCUNSTANCIAS Y LOS PROBLEMAS DEL DESARROLLO DE LA ECONOMÍA EN MÉXICO.

IV. 2.4.- LA TERCERA ETAPA DEL PROCESO SUSTITUTIVO DE IMPORTACIONES Y EL FOMENTO DE LA PRODUCCIÓN INTERNA DE BIENES DE CAPITAL. (1970-1976).

PARTIENDO DE LA PREMISA DE QUE LAS POLÍTICAS DE PROTECCIÓN, ESTABLECIDAS DURANTE LAS DOS ETAPAS ANTERIORES DEL PROCESO SUSTITUTIVO DE IMPORTACIONES ESTIMULARON REALMENTE LA PRODUCCIÓN INTERNA DE LOS DIVERSOS TIPOS DE BIENES MANUFACTURADOS QUE OTRORA SE IMPORTABAN Y, ACELERARON EL PROCESO DE LA INVERSIÓN COMO EFECTO DIRECTO DE UN AUMENTO RELATIVO EN LA TASA DE GANANCIA DENTRO DE LOS SECTORES PRODUCTORES DE BIENES DE CONSUMO NO DURADERO, BIENES DE CONSUMO DURADERO Y ALGUNOS BIENES INTERMEDIOS Y DE CAPITAL; --PARTO DE LA HIPÓTESIS QUE ÉSTO REANIMÓ LA REPRODUCCIÓN DEL ATRASO RELATIVO EN LA PRODUCCIÓN INTERNA DE BIENES DE CAPITAL, Y ESTIMULÓ LA DESACELERACIÓN ECONÓMICA DE LOS AÑOS SETENTA.

NO OBSTANTE, HASTA ANTES DEL AÑO DE 1970, LA PARTICIPACIÓN DEL ESTADO EN LA PRODUCCIÓN INTERNA DE BIENES DE CAPITAL TUVO ALTERNATIVAS MUY PECULIARES. ASÍ P, EJ, DOS DE LAS TRES EMPRESAS DEL COMPLEJO METALMECÁNICO --DIESEL NACIONAL, S.A. (1951) Y TOYODA DE MÉXICO (1951)--SE ORIGINARON COMO PROMOCIÓN MIXTA DE CAPITAL PRIVADO EXTRANJERO CON PARTICIPACIÓN MINORITARIA DEL SECTOR PÚBLICO.

LA TERCERA, CONSTRUCTORA NACIONAL DE CARROS DE FERROCARRIL, TUVO-
DESDE SU CONSTITUCIÓN (1952) CARÁCTER PÚBLICO. MÁS TARDE, DIE-
SEL NACIONAL Y TOYODA TROPEZARON CON PROBLEMAS FINANCIEROS Y PASA-
RON A SER PROPIEDAD DEL ESTADO. LA SEGUNDA CAMBIÓ SU DENOMINA-
CIÓN POR LA DE SIDERÚRGICA NACIONAL, ELEVÓ SU CAPITAL SOCIAL, Y -
DIÓ NUEVA ORIENTACIÓN A SUS ACTIVIDADES PASANDO DE LA PRODUCCIÓN-
DE MAQUINARIA TEXTIL A LA DE PIEZAS PARA EQUIPO FERROVIARIO Y MO-
TORES Y PARTES DE VEHÍCULOS DE COMBUSTIÓN INTERNA. EN 1969 LAS-
TRES EMPRESAS SE INTEGRARON JURÍDICA Y ADMINISTRATIVAMENTE EN EL-
COMPLEJO INDUSTRIAL DE CIUDAD SAHAGÚN QUE ABASTECE DE CARROS A --
LOS FERROCARRILES DEL PAÍS Y CONTRIBUYE AL DESARROLLO Y A LA INTE-
GRACIÓN DE LA INDUSTRIA DEL AUTOMÓVIL.

AHORA BIÉN, EN TÉRMINOS GENERALES LA INTERVENCIÓN DEL ESTADO
EN LA RAMA DE PRODUCTOS METÁLICOS, MAQUINARIA Y EQUIPO, AUNQUE DE
CARÁCTER MINORITARIO, CONTINUÓ ACRESANTÁNDOSE PARA EL QUINQUENIO-
1970-75, AVANZANDO EN EL PROCESO SUSTITUTIVO DE IMPORTACIONES Y -
EN EL PROCESO DE INTEGRACIÓN DE LA INDUSTRIA NACIONAL.

ASÍ, EN EL CUADRO 32, DONDE SE MUESTRAN LOS PRINCIPALES INDI-
CADORES DE LA PARTICIPACIÓN ESTATAL EN LA PRODUCCIÓN DE PRODUCTOS
METÁLICOS, MAQUINARIA Y EQUIPO, PODEMOS PERCATARNOS DE QUE SI EN-
1970 SÓLO EXISTÍAN 18 ESTABLECIMIENTOS DEL SECTOR ESTATAL EN ÉSTE
RUBRO, PARA 1975, SU NÚMERO SE HABÍA INCREMENTADO A 32, REPRESENTAN-
DO EL 0.2% DE LOS ESTABLECIMIENTOS DEDICADOS A LA FABRICACIÓN-
DE ÉSTOS BIENES DE CAPITAL.

LAS EMPRESAS ESTATALES EN 1970 CONCENTRABAN EL 4.5% DEL PER-
SONAL OCUPADO, EL 6.4% DE LAS REMUNERACIONES TOTALES, EL 8.7% DE-
LOS ACTIVOS FIJOS BRUTOS, EL 7.7% DE LA PRODUCCIÓN TOTAL. V.

CUADRO 32

PRINCIPALES INDICADORES DE LA PARTICIPACION DEL ESTADO
EN LA PRODUCCION DE PRODUCTOS METALICOS MAQUINARIA Y -
EQUIPO.

(A PRECIOS CONSTANTES DE 1970)

	1 9 7 0	1 9 7 5	TASA MEDIA ANUAL DE- CRECIMIENTO, 1975 - 1970
ACTIVOS FIJOS BRUTOS POR PERSONA OCUPADA	49 751.8	69 650.3	6.7
EMPRESAS ESTATALES	96 270.4	121 648.6	4.8
EMPRESAS PRIVADAS	47 560.6	65 887.7	6.7
PRODUCCIÓN BRUTA POR PER- SONA OCUPADA	133 198.8	143 735.1	1.53
EMPRESAS ESTATALES	227 281.4	225 972.7	-0.58
EMPRESAS PRIVADAS	128 767.1	137 784.5	1.36
VALOR AGREGADO CENSAL - BRUTO POR PERSONA OCUPA- DA	55 295.4	61 698.9	2.22
EMPRESAS ESTATALES	80 819.6	85 526.5	5.82
EMPRESAS PRIVADAS	54 098.1	59 974.8	2.09
REMUNERACIONES POR PERSO- NA OCUPADA	24 175.9	29 395.5	3.99
EMPRESAS ESTATALES	34 125.6	41 045.2	3.76
EMPRESAS PRIVADAS	23 707.2	28 552.9	3.79
PARTICIPACIÓN DE LAS REMU- NERACIONES TOTALES EN EL- VALOR AGREGADO CENSAL BRU- TO	%	%	
	43.72	47.64	
EMPRESAS ESTATALES	42.22	47.99	
EMPRESAS PRIVADAS	43.83	47.61	

FUENTE: ELABORADO EN BASE AL SISTEMA DE CUENTAS NACIONALES DE MÉXICO, OP, CIT,

CUADRO 32

PRINCIPALES INDICADORES DE LA PARTICIPACION DEL ESTADO EN LA PRODUCCION DE PRODUCTOS METALICOS MAQUINARIA Y EQUIPO.

	1 9 7 0		1 9 7 5		TASA MEDIA ANUAL DE CRECIMIENTO, 1975-1970
		PARTICIPA CIÓN ESTA TAL		PARTICIPA CIÓN ESTA TAL	
NÚMERO DE ESTABLECIMIENTOS	13 131		16 308		4,5
EMPRESAS ESTATALES	18	0.14	32	0.20	12.2
EMPRESAS PRIVADAS	13 093		16 276		4.4
PERSONAL OCUPADO	325 439		420 534		5.3
EMPRESAS ESTATALES	14 640	4.50	28 376	6.75	14.1
EMPRESAS PRIVADAS	310 799		392 158		4.8
REMUNERACIONES TOTALES (MILLONES DE PESOS 1970)	7 867.8		12 361.8		9.5
EMPRESAS ESTATALES	499.6	6.35	1 164.7	9.42	18.4
EMPRESAS PRIVADAS	7 368.2		11 197.1		8.7
ACTIVOS FIJOS BRUTOS (MILLONES DE PESOS CORRIENTES)	16 191.2		29 290.3		12.6
EMPRESAS ESTATALES	1 409.4	8.70	3 451.9	11.79	19.6
EMPRESAS PRIVADAS	14 781.8		25 838.4		11.8
PRODUCCIÓN BRUTA TOTAL (MILLONES DE PESOS 1970)	43 348.1		60 445.5		6.9
EMPRESAS ESTATALES	3 327.4	7.68	6 412.2		14.0
EMPRESAS PRIVADAS	40 020.7		54 033.3		6.2
VALOR AGREGADO CENSAL BRUTO (MILLONES DE PESOS 1970)	17 995.3		25 946.5		7.6
EMPRESAS ESTATALES	1 183.2	6.58	2 426.9	9.35	15.5
EMPRESAS PRIVADAS	16 812.1		23 519.6		6.9

FUENTE: ELABORADO EN BASE AL SISTEMA DE CUENTAS NACIONALES DE MÉXICO, OP. CIT.

EL 6.6% DEL VALOR AGREGADO CENSAL BRUTO DE LA RAMA DE PRODUCTOS METÁLICOS, MAQUINARIA Y EQUIPO.

PARA 1975, LA PARTICIPACIÓN DEL ESTADO A TRAVÉS DE SUS EMPRESAS EN ÉSTA ACTIVIDAD SE INCREMENTÓ A : 6.8% DEL PERSONAL -- OCUPADO, 9.4% DE LAS REMUNERACIONES TOTALES, 11.8% DE LOS ACTIVOS FIJOS BRUTOS, 10.6% DE LA PRODUCCIÓN BRUTA TOTAL Y 9.4% DEL VALOR AGREGADO CENSAL BRUTO.

DE LOS DATOS ANTERIORES PUEDE INFERIRSE QUE LA INTERVEN -- CIÓN DEL ESTADO SE HA REALIZADO A TRAVÉS DE GRANDES EMPRESAS, -- CUYA INTENSIDAD DE CAPITAL ES MUY ALTA. LOS ACTIVOS FIJOS DE LAS EMPRESAS ESTATALES CRECIERON ENTRE 1970 Y 1975 A UNA TASA -- DE 19.6% ANUAL SUPERANDO EL CRECIMIENTO DE LOS ACTIVOS EN LAS -- EMPRESAS PRIVADAS (11.8%).

LOS ACTIVOS BRUTOS POR HOMBRE OCUPADO EN LAS EMPRESAS DEL -- ESTADO FUERON EN 1975 DE 121 649 PESOS, CIFRA QUE DUPLICÓ LOS AC -- TIVOS PROMEDIO EXISTENTES EN EL SECTOR PRIVADO.

LA PRODUCCIÓN BRUTA EN LAS EMPRESAS DEL ESTADO CRECIÓ 14.0% -- CONTRA 6.2% EN EL CASO DE LAS EMPRESAS PRIVADAS Y ALCANZÓ LA CI -- FRA PROMEDIO POR PERSONA OCUPADA DE 225 973 PESOS CASI EL DOBLE -- QUE EL DE LAS EMPRESAS PRIVADAS.

EN RELACIÓN AL PERSONAL OCUPADO Y LOS SALARIOS, EL CRECI -- MIENTO EN LAS EMPRESAS ESTATALES (14.1% Y 18.4%) ES MUY CONTRAS -- TANTE EN RELACIÓN AL COMPORTAMIENTO DE ÉSTOS RUBROS EN LA EMPRE -- SA PRIVADA (4.4% Y 8.7% RESPECTIVAMENTE). ESTO DEMUESTRA QUE -- UNA DE LAS CARACTERÍSTICAS DE LAS EMPRESAS ESTATALES EN GENEPAL -- ES SU TENDENCIA A CREAR UN MAYOR NÚMERO DE EMPLEOS Y A PAGAR ME -- JORES SALARIOS QUE LAS EMPRESAS PRIVADAS, AÚN EN EL CASO DE LAS --

GRANDES EMPRESAS.

LAS REMUNERACIONES MEDIAS PAGADAS POR LAS EMPRESAS DEL ESTADO FUERON EN 1975 DE 41 045.2 PESOS QUE SUPERARON CASI EN UN 50% A LAS REMUNERACIONES PAGADAS POR LAS EMPRESAS PRIVADAS.

AHORA BIÉN, A PESAR DE QUE LAS EMPRESAS DEL ESTADO PAGARON MEJORES SALARIOS, LA PRODUCTIVIDAD DE LAS EMPRESAS ESTATALES (MEDIDA A TRAVÉS DE LA RELACIÓN DE VALOR AGREGADO POR PERSONAL OCUPADO) CRECIÓ 5.8% CONTRA 2.1% EN EL CASO DE LAS EMPRESAS DEL SECTOR PRIVADO.

EN TÉRMINOS ABSOLUTOS EL VALOR AGREGADO DE LAS EMPRESAS DEL SECTOR ESTATAL ALCANZARON LA CIFRA DE 85 526.5 MILLONES DE PESOS EN EL AÑO DE 1975, SUPERIOR EN 43% A LA LOGRADA POR EL CAPITAL PRIVADO.

EL CRECIMIENTO DEL VALOR AGREGADO EN LAS EMPRESAS ESTATALES CRECIÓ EN EL PERÍODO 1970-75 EN 15.5% PROMEDIO ANUAL, DUPLICANDO EL CRECIMIENTO DEL MISMO RUBRO EN EL CASO DEL SECTOR PRIVADO.

DE ÉSTA MANERA, PODEMOS DESPRENDER QUE LA PARTICIPACIÓN DEL ESTADO EN LA FABRICACIÓN DE PRODUCTOS METÁLICOS, MAQUINARIA Y EQUIPO, AUNQUE MINORITARIA, HA SIDO MUCHO MÁS DINÁMICA, MÁS PRODUCTIVA Y CON TENDENCIAS A GENERAR MAYORES CANTIDADES DE EMPLEO QUE EN EL CASO DE LAS EMPRESAS PRIVADAS Y ÉSTO A PESAR DE QUE LA INTENSIDAD DE CAPITAL, ES DECIR, QUE EL COSTO DE CREAR NUEVOS EMPLEOS HA RESULTADO MUCHO MÁS ELEVADO.

AHORA BIÉN, SI PARTICULARIZAMOS SOBRE LOS CUATRO GRUPOS QUE INTEGRAN LA PRODUCCIÓN DE BIENES DE CAPITAL, ENCONTRAREMOS QUE DE LAS 32 EMPRESAS ESTATALES EXISTENTES EN 1975, 9 ESTABAN DEDICADAS A LA FABRICACIÓN DE PRODUCTOS METÁLICOS Y APORTABAN EL ---

19.0% DEL VALOR AGREGADO, 14.6% DEL PERSONAL OCUPADO Y EL 10.0% DE LOS ACTIVOS TOTALES DE LAS EMPRESAS ESTATALES QUE ACTUABAN EN ESTA INDUSTRIA; 6 EMPRESAS LABORABAN EN LA FABRICACIÓN DE MAQUINARIA Y EQUIPO NO ELÉCTRICO, CONTRIBUYENDO CON EL 3.3% DEL VALOR AGREGADO, 4.0% DEL PERSONAL OCUPADO Y 4.2% DEL TOTAL DE ACTIVOS; 3 EMPRESAS EN LA FABRICACIÓN DE MAQUINARIA Y EQUIPO ELÉCTRICO Y APORTABAN EL 10.1% DEL VALOR AGREGADO, 14.9% DEL PERSONAL OCUPADO Y 6.3% DE LOS ACTIVOS TOTALES Y POR ÚLTIMO 14 EMPRESAS EN LA FABRICACIÓN DE EQUIPO DE TRANSPORTE CONCENTRABAN 67.5% DEL VALOR AGREGADO, 66.5% DEL PERSONAL OCUPADO Y 79.4% DE LOS ACTIVOS TOTALES.⁶¹

DESDE OTRO PUNTO DE VISTA, RESPECTO A LA INVERSIÓN PRIVADA; EN LA FABRICACIÓN DE PRODUCTOS METÁLICOS LA PARTICIPACIÓN DEL ESTADO FUÉ MARGINAL, CONCENTRANDO ÚNICAMENTE 6.9% DEL VALOR AGREGADO, 3.3% DEL PERSONAL OCUPADO Y 6.5% DEL TOTAL DE ACTIVOS.

EN LA FABRICACIÓN DE MAQUINARIA Y EQUIPO NO ELÉCTRICO LA PARTICIPACIÓN DEL ESTADO A TRAVÉS DE SUS EMPRESAS ES TODAVÍA DE MENOR SIGNIFICACIÓN; 1.6% DEL VALOR AGREGADO, 1.5% DEL PERSONAL OCUPADO Y 3.4% DE LOS ACTIVOS TOTALES.

LA PARTICIPACIÓN DEL ESTADO EN LA PRODUCCIÓN DE MAQUINARIA Y EQUIPO ELÉCTRICO ES TAMBIÉN DE ESCASA SIGNIFICACIÓN; 3.9% DEL VALOR AGREGADO, 4.0% DEL PERSONAL OCUPADO Y 5.7% DEL TOTAL DE ACTIVOS.

Y POR ÚLTIMO, EN LA INDUSTRIA DE EQUIPO DE TRANSPORTE ES DONDE LA INTERVENCIÓN DEL ESTADO TIENE MAYOR INFLUENCIA; 21.3% DEL VALOR AGREGADO, 17.1% DEL PERSONAL OCUPADO Y 13.1% DE LOS

ACTIVOS TOTALES; AQUÍ, ES IMPORTANTE DESTACAR EL HECHO DE QUE EL ESTADO HA PARTICIPADO PRINCIPALMENTE A TRAVÉS DE GRANDES EMPRESAS COMO DIESEL NACIONAL Y SUS FILIALES, CONSTRUCTORA NACIONAL DE CARROS DE FERROCARRIL Y VEHÍCULOS AUTOMOTORES DE MÉXICO, S.A. (VAM), CUYA PARTICIPACIÓN EN ESTA INDUSTRIA HA TENIDO RELEVANCIA.

ASI, P. EJ., LA EMPRESA CONSTRUCTORA NACIONAL DE CARROS DE FERROCARRIL ES LA ÚNICA EMPRESA QUE PRODUCE EN EL PAÍS CARROS DE CARGA Y PASAJEROS, CARROS TANQUE Y GÓNDOLAS PARA EL SISTEMA FERROVIARIO Y QUE SE ENCARGA DE FABRICAR LOS CARROS PARA EL SISTEMA DE TRANSPORTE COLECTIVO (METRO).

EN LA INDUSTRIA AUTOMOTRÍZ, EL ESTADO PARTICIPA A TRAVÉS DE DIESEL NACIONAL Y VEHICULOS AUTOMOTORES DE MÉXICO, S.A. (EN DONDE AMERICAN MOTORS ES SOCIO MAYORITARIO CON EL 60%) DE LA SIGUIENTE MANERA: EN EL MERCADO DE AUTOMÓVILES SU PARTICIPACIÓN HA VENIDO DISMINUYENDO DESDE UN 18.2% EN EL AÑO DE 1970 HASTA UN 13.9% EN EL AÑO DE 1979.⁶²

EN LA PRODUCCIÓN DE CAMIONES HA PRESENTADO LA TENDENCIA CONTRARIA: DE UN 14.0% EN 1970 SE PASA A UN 14.8% EN 1975 Y A 15.3% EN 1976, EN DONDE SE ALCANZA LA PARTICIPACIÓN MÁS ALTA.

SE NOTA POR OTRA PARTE LA TENDENCIA A DESPLAZAR LA PRODUCCIÓN POR PARTE DE DIESEL NACIONAL, HACIA LA PRODUCCIÓN DE CAMIONES PESADOS DE CUYA PRODUCCIÓN NACIONAL CONCENTRABA EN 1976 EL 38.6% AUN QUE EN LOS AÑOS SIGUIENTES VIERA DISMINUÍDA SU PARTICIPACIÓN.

EN EL CASO DE LOS TRACTOCAMIONES, DINA INCREMENTÓ SU PARTICIPACIÓN DE UN 25.4% EN 1970 A UN 33.0% EN 1977, PARA DESCENDER EN LOS AÑOS SIGUIENTES,

DE ÉSTA MANERA, LA INTERVENCIÓN DEL ESTADO EN LA FABRICACIÓN-

DE EQUIPO DE TRANSPORTE FUÉ ORIENTADA HACIA LA FABRICACIÓN DE -
VEHÍCULOS PARA EL TRANSPORTE MASIVO O VEHÍCULOS PESADOS, EVITAN
DO UNA ELEVACIÓN DE LOS COSTOS DEL TRANSPORTE COLECTIVO.

IV. 3.- EL ESTADO Y LA VIABILIDAD DE UN NÚCLEO ENDOGENO TECNOLÓGICO,

DESPUÉS DE HABER SEÑALADO BREVEMENTE EN LOS APARTADOS ANTERIORES EL PAPEL DEL ESTADO EN EL PROCESO DE ACUMULACIÓN DE CAPITAL Y SU CRECIENTE IMPORTANCIA EN LA PRODUCCIÓN INTERNA DE BIENES DE CAPITAL, TRATAREMOS DE DESARROLLAR LO QUE HEMOS DENOMINADO LA VIABILIDAD DE UN NÚCLEO ENDÓGENO TECNOLÓGICO, ES DECIR, LA POSIBILIDAD DE QUE EN LA ECONOMÍA MEXICANA EXISTA UN ACERVO CIENTÍFICO-TECNOLÓGICO ENDÓGENO, AL CUAL CORRESPONDERÍA LA IMPLANTACIÓN DE UN SECTOR NACIONAL PRODUCTOR DE BIENES DE CAPITAL.

PARTO DE LA HIPÓTESIS DE QUE ÉSTO SÓLO SE PODRÁ LOGRAR, EN LA MEDIDA EN QUE SE ADQUIERA UNA CAPACIDAD CIENTÍFICO-TECNOLÓGICA PROPIA, ES DECIR, EN LA QUE SE TORNE ENDÓGENO EL PROCESO DE GENERAR TECNOLOGÍAS PRODUCTIVAS BASADAS EN CONOCIMIENTOS CIENTÍFICOS, Y ES AQUÍ, DONDE EL ESTADO JUEGA UN PAPEL DE FUNDAMENTAL IMPORTANCIA, YA QUE TIENE LA CAPACIDAD DE INVERTIR EN PROYECTOS -- DONDE LAS CARACTERÍSTICAS FUNDAMENTALES SON: A) EL PROLONGADO -- PLAZO DE MADURACIÓN DE LOS GRANDES PROYECTOS INDUSTRIALES; B) LOS LARGOS INTERVALOS DE TIEMPO EN LA ENTREGA DE LOS COMPLEJOS EQUIPOS E INSTALACIONES FABRILES; C) LOS LARGOS PERÍODOS DE TIEMPO -- REQUERIDOS PARA ELEVARE MASIVAMENTE EL NIVEL DE CALIFICACIÓN DE LA FUERZA DE TRABAJO; D) EL DESARROLLO DE TECNOLOGÍAS DE PRODUCTOS Y PROCESOS, ETC.

SIN EMBARGO, A DIFERENCIA DE LO SUCEDIDO CON LOS PAÍSES QUE YA POSEEN UN ACERVO CIENTÍFICO-TECNOLÓGICO ENDÓGENO, NO DEBE DESCARTARSE LA TRADICIÓN TECNOLÓGICA AUTÓCTONA,

ESTE RESCATE DEBERÍA INTEGRARSE PLENAMENTE CON EL DESARROLLO-

DE LA ACTIVIDAD TECNOLÓGICA Y CON LA EVOLUCIÓN DE LAS TÉCNICAS PRODUCTIVAS MÁS MODERNAS.

POR TANTO, EN EL CENTRO DE UNA ESTRATEGIA DE DESARROLLO AUTÓNOMO SE MUESTRA LA FUSIÓN DE LA CORRIENTE GENERADORA DE CONOCIMIENTOS CIENTÍFICOS, LA EVOLUCIÓN DE LA BASE TECNOLÓGICA DE PRODUCCIÓN MODERNA Y EL RESCATE SISTEMÁTICO Y DISCRIMINADO DE LA BASE TECNOLÓGICA TRADICIONAL.

ESTOS TRES COMPONENTES DEBEN INTEGRARSE ALREDEDOR DE PROBLEMAS DE IMPORTANCIA CRÍTICA PARA EL DESARROLLO DEL PAÍS, LO CUAL SUPONGO, LLEVARÍA A REEMPLAZAR EN FORMA PROGRESIVA LA BASE TECNOLÓGICA EXÓGENA, ADMITIENDO QUE SE TRATA DE UN PROCESO LENTO Y VIABLE SÓLO EN EL LARGO PLAZO.

AHORA BIÉN, CONSIDERAMOS QUE LA ENDOGENIZACIÓN DE UN NÚCLEO TECNOLÓGICO, DEBE LLEVAR AL DESARROLLO DE BIENES DE CAPITAL QUE PERMITAN DISMINUIR LAS DESIGUALDADES SOCIALES Y SATISFACER LAS NECESIDADES BÁSICAS DE LA POBLACIÓN. EN ÉSTE SENTIDO, LAS TECNOLOGÍAS QUE GENERE ÉSTE PROCESO DE ENDOGENIZACIÓN SÓLO POSIBILITAN LA CONSECUCCIÓN DE ÉSTOS FINES, YA QUE ELLO DEPENDE PRINCIPALMENTE DE LA ELECCIÓN DE UN NUEVO ESTILO DE DESARROLLO, DE SU VIABILIDAD Y DE LA POSIBILIDAD POLÍTICA DE PONERLO EN PRÁCTICA.

SIN EMBARGO, LA VIABILIDAD DE UN NUEVO ESTILO DE DESARROLLO DEPENDE, A SU VEZ, DE LA POSIBILIDAD DE CONTAR CON UNA BASE CIENTÍFICO-TECNOLÓGICA ENDÓGENA Y ADAPTARLA A LAS NECESIDADES BÁSICAS DE LA POBLACIÓN, DE LOS REQUERIMIENTOS QUE IMPONE UNA SOCIEDAD IGUALITARIA Y DE LA POSIBILIDAD DE INVOLUCRAR A LA MAYORÍA DE LA POBLACIÓN EN UN PROCESO PARTICIPATORIO.

DESDE OTRO PUNTO DE VISTA, SÍ BIÉN LA PRINCIPAL TAREA VINCULADA

LADA A LA ENDOGENIZACIÓN SE ENCUENTRA EN EL ÁMBITO INTERNO DE -- LA ECONOMÍA NACIONAL,⁶³ SU REALIZACIÓN ES PRÁCTICAMENTE IMPOSIBLE A MENOS QUE SE ALTERE EL PRESENTE ORDEN CIENTÍFICO-TECNOLÓGICO - INTERNACIONAL, EN LA MISMA FORMA QUE UN ESTILO DE DESARROLLO DISTINTO NO ES POSIBLE SIN UN NUEVO ORDEN ECONÓMICO INTERNACIONAL.

LO ANTERIOR, ES CONSECUENCIA DE LAS ENORMES DIFERENCIAS EXISTENTES ENTRE LOS PAÍSES DE ACERVO CIENTÍFICO-TECNOLÓGICO ENDÓGENO Y LOS DE ACERVO EXÓGENO, QUE OTORGAN EL CONTROL DE LA GRAN MAYORÍA DE LAS TECNOLOGÍAS PRODUCTIVAS A UN GRUPO DE PAÍSES Y EMPRESAS TRASNACIONALES.

AHORA BIÉN, EN LOS PAÍSES DE ACERVO CIENTÍFICO-TECNOLÓGICO-EXÓGENO, NO SÓLO NO SE ENCUENTRAN LAS BASES PRODUCTIVAS MÁS AVANZADAS QUE INCORPORAN LA ÚLTIMA TECNOLOGÍA, SINO TAMBIÉN ESTÁN AUSENTES DE ELEMENTOS CIENTÍFICOS Y DE CONOCIMIENTOS QUE PRODUCEN ÉSTA TECNOLOGÍA.

ASI PUÉS, LA "TECNOLOGÍA LOCAL" TIENE DOS CAMINOS PRINCIPALES: O ABSORBÉR MASIVAMENTE LOS CONOCIMIENTOS DE LAS COMUNIDADES MÁS AVANZADAS, O ESPECIALIZARSE EN ALGUNAS RAMAS SECUNDARIAS DEL CONOCIMIENTO TECNOLÓGICO QUE TENGAN ALGUNA APLICACIÓN INTERNA. NO OBSTANTE, LAS EMPRESAS TRASNACIONALES Y LOS ESTADOS DE LOS -- PAÍSES DESARROLLADOS FAVORECEN A VECES UNA TERCERA OPCIÓN: EL DESARROLLO DE CIERTAS ESPECIALIDADES QUE COMPLEMENTAN LOS PROCESOS PRODUCTIVOS DE ESTOS PAÍSES EN RAMAS QUE POR ALGUNA RAZÓN NO PUEDEN SER DESARROLLADAS MÁS, PRODUCIENDO CONOCIMIENTOS TECNOLÓGICOS PURAMENTE COMPLEMENTARIOS EN PROCESOS PRODUCTIVOS INTERNACIONALMENTE PLANEADOS,

AHORA BIÉN, EN TÉRMINOS DE LOS EFECTOS QUE DEBERÍA PROPAGAR

LA GENERACIÓN DE ÉSTE NÚCLEO ENDÓGENO TECNOLÓGICO, LOS QUE IN--
RESAN SON LOS EFECTOS DINÁMICOS QUE LAS GRANDES INVERSIONES PU--
DIESEN TENER EN TÉRMINOS DE LA RETROALIMENTACIÓN PROPIA DE LA--
TASA DE EXPANSIÓN INTRASECTORIAL DE LA INDUSTRIA Y DE LA AMPLIA
CIÓN DE SU BASE PRODUCTIVA.

ÉSTO ES, LOS EFECTOS MULTIPLICADORES DE LA INVERSIÓN, EL -
INGRESO Y EL EMPLEO A TRAVÉS DE LOS EFECTOS DE LA PROPIA EXPAN
SIÓN DE LA CAPACIDAD PRODUCTIVA INDUSTRIAL NACIONAL, VÍA LA AM
PLIACIÓN Y DIVERSIFICACIÓN DEL SECTOR PRODUCTOR DE BIENES DE -
CAPITAL.

SIN EMBARGO, EXISTE EL PROBLEMA DERIVADO DE LAS DIMENSIO-
NES ABSOLUTAS Y RELATIVAS DE ÉSTE SECTOR, LO CUAL LE INFIERE -
UN CARÁCTER LIMITADO A LA DINÁMICA INDUSTRIAL.

ASÍ, PARTIMOS DE LA HIPÓTESIS DE QUE SI ÉSTE SECTOR PRO -
DUCTOR DE BIENES DE CAPITAL TIENE PEQUEÑAS DIMENSIONES Y ESTÁ--
MAL ARTICULADO CON LA BASE TÉCNICA DE LOS SECTORES LÍDERES DE--
LA ECONOMÍA, NO SE PODRÁ GENERAR UN CICLO ENDÓGENO DE EXPAN---
SIÓN.

AHORA BIÉN, NO OBSTANTE LO ANTERIOR, CONSIDERAMOS QUE EL-
PROCESO DE DESARROLLO DE ÉSTE SECTOR PRODUCTOR DE BIENES DE CA
PITAL, DEBERÍA SER A TRAVÉS DE UN CONJUNTO DE INVERSIONES QUE-
PROMUEVAN EL CRECIMIENTO DE LA CAPACIDAD PRODUCTIVA DEL COMPLE
JO METALMECÁNICO, DONDE EL ESTADO, ASOCIADO AL GRAN CAPITAL IN
TERNACIONAL, IMPONGA LA INTEGRACIÓN DE ÉSTE SECTOR AL APARATO-
INDUSTRIAL DEL PAÍS, CON LA FINALIDAD DE OPERAR COMO RETROA--
MENTADOR DINÁMICO TANTO A NIVEL DE LA OFERTA COMO DE LA DEMAN-
DA, MANTENIENDO ASÍ EL RITMO DE CRECIMIENTO DE LA INDUSTRIA EN

SU CONJUNTO.

DE ÉSTA MANERA, EXISTIRÁ LA POSIBILIDAD DE CONFIGURARSE -- UN CICLO ENDÓGENO DE EXPANSIÓN, EN EL CUAL LOS EFECTOS RETROALIMENTADORES OPERARÍAN DENTRO DEL PROPIO SECTOR INDUSTRIAL, Y -- ASÍ LA PROBLEMÁTICA HISTÓRICA DE LA REPRODUCCIÓN DEL ATRASO --- DEL SECTOR PRODUCTOR DE BIENES DE CAPITAL, ENCONTRARÍA LA BASE-ECONÓMICA DE SU INTEGRACIÓN.

AHORA BIÉN, NO OBSTANTE LO ANTERIOR "LA RETOMADA DEL DESIDERATUM DESARROLLISTA Y NACIONALISTA PARA COMPLETAR LA INDUSTRIALIZACIÓN Y VOLVERLA AUTÓNOMA, SIGUE TENIENDO PROBLEMAS GRAVES DE NATURALEZA ESTRUCTURAL, QUE CONCERNEN NO SOLAMENTE AL GRADO DE DESARROLLO YA ALCANZADO, COMO A LAS ESTRUCTURAS CAPITALISTAS REALES EXISTENTES... PARADÓGICAMENTE MIENTRAS MÁS DESARROLLADA LA ESTRUCTURA INDUSTRIAL, MÁS INTERNACIONALIZADOS Y SOLIDARIOS SON LOS COMPONENTES DE LAS GRANDES EMPRESAS TRANSNACIONALES, NACIONALES Y ESTATALES. LA TAN AÑORADA AUTONOMÍA TECNOLÓGICA SE VUELVE ASÍ, AL MISMO TIEMPO, MÁS FACTIBLE DESDE UN PUNTO DE VISTA MATERIAL Y MÁS REMOTA DESDE UN PUNTO DE VISTA -- ECONÓMICO Y SOCIAL.⁶⁴"

NO OBSTANTE ÉSTAS SERIAS LIMITACIONES AL DESARROLLO DE UN NÚCLEO ENDÓGENO TECNOLÓGICO EN LA ESTRUCTURA PRODUCTIVA DEL SECTOR INDUSTRIAL, CONSIDERO QUE A LARGO PLAZO Y SI SE TOMAN LAS MEDIDAS ADECUADAS DE POLÍTICA ECONÓMICA ENCAMINADAS A FOMENTARLO, ÉSTAS LO ESTIMULARÍAN.

LA ESTRATEGIA Y EL RUMBO QUE DEBERÁ TOMAR ÉSTE NÚCLEO TECNOLÓGICO, SE EXPRESAN CON MAYOR DETALLE EN EL CAPÍTULO V, DONDE SE ENMARCA LA IMPORTANCIA ESTRATÉGICA DEL SECTOR PRODUCTOR DE BIENES DE CAPITAL EN EL PROCESO DE INTEGRACIÓN DEL APARATO INDUSTRIAL DEL PAÍS.

CAPITULO V.

HACIA UNA ESTRATEGIA PARA LA PRODUCCION INTERNA
DE BIENES DE CAPITAL COMO EJE CENTRAL EN LA CON
FORMACION DE UN NUCLEO ENDOGENO TECNOLOGICO.

V. 1.- LAS POSIBILIDADES EXOGENAS DE DESARROLLAR LA PRODUCCION INTERNA DE BIENES DE CAPITAL.

DESDE EL PUNTO DE VISTA EXÓGENO A LA ECONOMÍA NACIONAL, CABE DESTACAR, SEGÚN EL COMPORTAMIENTO RECIENTE DE LA ECONOMÍA MUNDIAL, LA CONTINUACIÓN DE UNA SERIE DE DISTORCIONES Y DESAJUSTES TANTO MONETARIOS COMO SOCIO-ECONÓMICOS QUE HAN IMPACTADO SIGNIFICATIVAMENTE LAS CORRIENTES DEL COMERCIO INTERNACIONAL, LA ELEVACIÓN SIGNIFICATIVA DE LOS PRECIOS Y EL ACCESO AL FORO MUNDIAL DE NACIONES CON ELEMENTOS CARACTERIZADOS COMO DE ELEVADOS PODERES FINANCIEROS Y ADQUISITIVOS.

ESTE COMPLEJO FENÓMENO, POR LO DEMÁS DIFÍCIL DE EXPLICAR Y EVALUAR, HA TRAÍDO MÚLTIPLES REPERCUSIONES TANTO ECONÓMICAS COMO POLÍTICAS Y SOCIALES EN LA ECONOMÍA MEXICANA. NO SE TRATA, PORSUPUESTO, EN ESTE APARTADO, DE PROFUNDIZAR EN ÉSTOS ASPECTOS PUES NO ES OBJETO DEL MISMO. CON TODO, LA RESULTANTE FINAL HA SIDO PARA LA MAYORÍA DE LAS NACIONES UN ESCASO DINAMISMO EN LOS ÚLTIMOS AÑOS QUE, CON GRANDES PROBABILIDADES PUDIESE PROLONGARSE TODAVÍA ALGUNOS AÑOS MÁS.

ESTE DEBILITAMIENTO EN EL CRECIMIENTO ECONÓMICO, EN PARTICULAR DE LAS GRANDES NACIONES INDUSTRIALIZADAS SIGNIFICA, EN GENERAL, QUE EFECTUARÁN IMPORTACIONES EN FORMA MENOS DINÁMICA AFECTANDO A LOS PAÍSES SUBDESARROLLADOS AL REDUCIR SUS POSIBILIDADES DE EXPORTACIÓN.

POR OTRA PARTE, TAMBIÉN COMO CONSECUENCIA DE ÉSTA SITUACIÓN, SUPONGO QUE, CONTINUARÁ EL EXCESO DE CAPACIDAD PRODUCTIVA INSTALADA NO UTILIZADA EN EL APARATO PRODUCTIVO DE LOS PAÍSES AVANZADOS, ESTO ÚLTIMO, LOS HA LLEVADO A DOS ACCIONES; POR UN LADO, A--

MANTENER SUS NIVELES DE EMPLEO Y ATENUAR SUS TENSIONES SOCIALES - MEDIANTE LA PRÁCTICA DE CONTINUAR OCUPADOS SUS GRADOS DE CAPACIDAD PRODUCTIVA PLANEADA AÚN A BASE DE VENDER A COSTOS MARGINALES - EN EL EXTERIOR (ÉSTE HECHO EN PARTICULAR SE HA VERIFICADO CON SIN IGUAL INTENSIDAD EN SUS EXPORTACIONES DE BIENES DE CAPITAL, APARTE, POR SUPUESTO, DE CONTAR CON MEJORES CONDICIONES FINANCIERAS Y APOYOS FISCALES); POR OTRA PARTE, LA INTENSA COMPETENCIA ENTRE -- LOS GRANDES PAÍSES, JUNTO CON AVANCES DESIGUALES EN LA TECNOLOGÍA, PRODUCTIVIDAD E INFLACIÓN HAN PROPICIADO UNA TENDENCIA A UN MAYOR PROTECCIONISMO EN LOS GRANDES CENTROS INDUSTRIALES.

ESTAS CONSIDERACIONES GENERALES, CIERTAMENTE AFECTARÁN NUESTRO DESENVOLVIMIENTO FUTURO ASÍ COMO LOS PLANTEAMIENTOS DE ESTRATEGIA EN LA PRODUCCIÓN INTERNA DE BIENES DE CAPITAL COMO FACTOR - FUNDAMENTAL EN LA GENERACIÓN DE UN NÚCLEO ENDÓGENO TECNOLÓGICO EN LA ESTRUCTURA PRODUCTIVA DEL APARATO INDUSTRIAL DE LA ECONOMÍA NACIONAL.

DESDE ÉSTE PUNTO DE VISTA, SI BIÉN LOS PARÁMETROS EXTERNOS - NOS OFRECEN PERSPECTIVAS HALAGADORAS PARA LA FABRICACIÓN INTERNA DE BIENES DE CAPITAL (QUE EN UN PRINCIPIO PARECERÍA CONVENIENTE - SE ORIENTARÁN HACIA LA SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES) ÉSTO NOS DÁ UNA IDEA MÁS CLARA DE COMO DISEÑAR Y/O FORTALECER MECANISMOS Y ACCIONES CONCRETAS DE POLÍTICA ECONÓMICA.

POR OTRA PARTE, EXISTEN REQUISITOS FAVORABLES QUE PUEDEN --- APROVECHARSE MEJOR, PUÉS LOS CAMBIOS ESTRATÉGICOS DE DETERMINADOS PAÍSES, FUNDAMENTALMENTE ESTADOS UNIDOS, PUDIESEN APROVECHARSE EN BENEFICIO DEL PAÍS Y SU INTEGRACIÓN DEL APARATO INDUSTRIAL.

V. 2.- LAS POSIBILIDADES ENDOGENAS DE DESARROLLAR LA PRODUCCION - INTERNA DE BIENES DE CAPITAL.

LAS POSIBILIDADES ENDÓGENAS DE DESARROLLAR LA PRODUCCIÓN INTERNA DE BIENES DE CAPITAL SON, EN TÉRMINOS GENERALES, FAVORABLES Y, EN ESE SENTIDO, INDICAN EL CASO EXCEPCIONAL QUE PRESENTA LA -- ECONOMÍA MEXICANA EN SUS POTENCIALIDADES DE CRECIMIENTO ECONÓMICO ACTUAL, FRENTE A UNA SITUACIÓN MUNDIAL EN GENERAL DESFAVORABLE.

ASI, UNA DE LAS CARACTERÍSTICAS BÁSICAS ES, POR SUPUESTO, LA POSESIÓN DE YACIMIENTOS PETROLEROS Y CONSECUENTEMENTE SU EXPLOTACIÓN Y VENTA LA QUE DETERMINA LAS POTENCIALIDADES ECONÓMICAS DEL PAÍS.

A TRAVÉS DE SU ADECUADA PROGRAMACIÓN SERÁ POSIBLE AFIANZAR - EN FORMA CONSTANTE UN DINAMISMO EN LOS ASPECTOS ECONÓMICOS COMO - PARA PERMITIR AL PAÍS ENTRAR EN UNA ETAPA SUPERIOR DE DESARROLLO.

EN REALIDAD, EL DINAMISMO ESPERADO ESTÁ ASOCIADO BÁSICAMENTE A LA HOLGURA FINANCIERA CON QUE DEBERÁ CONTAR NUESTRA ECONOMÍA DURANTE LOS PRÓXIMOS AÑOS. EN TÉRMINOS ESPECÍFICOS, UNA DE LAS MAYORES RESTRICCIONES ASOCIADA A UN RÁPIDO DESENVOLVIMIENTO DE NUESTRA ECONOMÍA, ES EL OBSTÁCULO PRESENTADO POR EL CRECIENTE RITMO - EN EL DÉFICIT DE LA BALANZA DE PAGOS, YA QUE PARA CONTINUAR AVANZANDO ES NECESARIO, ENTRE OTRAS COSAS, IMPORTAR MAQUINARIA Y EQUIPO CON EL OBJETO DE IR CAMBIANDO PROGRESIVAMENTE LA ESTRUCTURA DE LA PRODUCCIÓN Y NO SIEMPRE SE DISPONE DE MONTOS ADECUADOS DE DIVISAS.

ASI, EL PROCESO DE INVERSIÓN EN BUENA PARTE ESTÁ SUPEDITADO - A LA DISPONIBILIDAD DE LA MAQUINARIA Y EQUIPO QUE GENERALMENTE -- PROVIENE DEL EXTERIOR. EN NUESTRO PAÍS, DEBIDO A LA ANTERIOR PO

LÍTICA ECONÓMICA DE ALENTAR EL PROCESO DE INVERSIÓN MEDIANTE LA ADQUISICIÓN OPORTUNA, RELATIVAMENTE BARATA Y EN CONDICIONES FINANCIERAS ATRACTIVAS, SE DECIDIÓ FACILITAR LA IMPORTACIÓN DE MAQUINARIA Y EQUIPO, REPRODUCIENDO ASÍ EL RETRASO HISTÓRICO EN LA PRODUCCIÓN INTERNA DE BIENES DE CAPITAL.

DE ESA MANERA, EL PROCESO DE LA INVERSIÓN, AL ENCONTRAR -- RESTRICCIONES DE DIVISAS, SE LIMITABA FUNDAMENTALMENTE PUES ERA NECESARIO RESTRINGIR LAS COMPRAS DE EQUIPO QUE, EN GRAN PARTE, -- PROCEDÍAN DEL EXTERIOR.

EN LA ACTUAL POSICIÓN DE MÉXICO, A TRAVÉS DE LOS EXCEDEN-- TES DE DIVISAS ESPERADOS POR LA EXPORTACIÓN DE PETRÓLEO, SE PUE DE CONSEGUIR UNA RELATIVA HOLGURA PARA ALENTAR ININTERRUMPIDA-- MENTE EL PROCESO DE LA INVERSIÓN.

PARALELAMENTE, LA DEMANDA DE MAQUINARIA Y EQUIPO AL ESPE -- RARSE QUE ALCANCE UN DINAMISMO MUY SIGNIFICATIVO SOBRE TODO EL -- PROVENIENTE DE LOS GRANDES USUARIOS DEL SECTOR PÚBLICO, COMO P, -- EJ. PEMEX, ESTIMULARÁ SIN PRECEDENTE LA IMPORTACIÓN DE BIENES -- DE CAPITAL.

ASÍ PUES, NUESTRA ECONOMÍA SE ENCUENTRA BÁSICAMENTE ENTRE-- DOS POSIBILIDADES DE LLEVAR A CABO LA INDUSTRIALIZACIÓN EN LOS-- PRÓXIMOS AÑOS; POR UNA PARTE, SERÍA LA DE CONTINUAR IMPORTANDO LA MAYOR PARTE DE LA MAQUINARIA Y EQUIPO QUE EL PROCESO PRODUC-- TIVO DEMANDE; Y POR OTRA, COMO ALTERNATIVA VIABLE, PRODUCIRLA -- SELECTIVAMENTE EN MÉXICO, ACORDE CON NUESTRA DOTACIÓN MÁS ADE -- CUADA DE FACTORES PRODUCTIVOS E INTEGRAR, AL CABO DE VARIOS --- AÑOS, UN APARATO PRODUCTIVO MÁS ARTICULADO, ADEMÁS DE CREAR --- FUENTES PERMANENTES DE RIQUEZA, DE EMPLEO Y DE DIFUNDIR CON MA--

YOR VIGOR LOS EFECTOS MULTIPLICADORES DE LA DEMANDA SOBRE LA ECONOMÍA NACIONAL.

DESDE ÉSTE PUNTO DE VISTA, LO QUE CONSIDERO LA ALTERNATIVA FUTURA PARA LA ECONOMÍA NACIONAL ES LA DE FORTALECER LA FABRICACIÓN-INTERNA DE BIENES DE CAPITAL DESTINADOS A PRODUCIR BIENES DE CONSUMO BÁSICO O BIENES SALARIO. ÉSTA PRODUCCIÓN INTERNA, DESDE LUEGO, TENDRÁ QUE SER SELECTIVA, EFICIENTE Y RENTABLE CON EL OBJETO DE REDUCIR AL MÁXIMO EL COSTO QUE PUDIESE REPRESENTAR AL PAÍS EL DESARROLLO ECONÓMICO DE ÉSTA ACTIVIDAD PRODUCTIVA.

V. 3.- POLÍTICA INDUSTRIAL Y PRODUCCION INTERNA DE BIENES DE CAPITAL.

Es MENESTER, ANTES QUE CUALQUIER OTRA COSA, DEJAR ASENTADO - QUE EL COMPROMISO Y RESPONSABILIDAD HISTÓRICA ACTUAL ES TAN SIGNIFICATIVO QUE CUALQUIER RETRASO EN LA TOMA ACTUAL DE DECISIONES Y ACCIONES PUEDE INFLUIR PARA RETRAZAR Y QUIZÁS, EN ALGUNOS CASOS, - NO COMENZAR MODIFICACIONES ESTRUCTURALES DESTINADAS A ALCANZAR -- NUEVOS ESTADIOS DE DESARROLLO SOCIOECONÓMICO.

DESDE EL PUNTO DE VISTA DE LA POLÍTICA INDUSTRIAL, LA PRODUCCIÓN INTERNA DE BIENES DE CAPITAL ES DE FUNDAMENTAL IMPORTANCIA - EN LA COHERENCIA Y REALIZACIÓN DE LOS OBJETIVOS NACIONALES TALES-COMO; EL AUMENTO DE LA INTEGRACIÓN VERTICAL DEL APARATO INDUS -- TRIAL DEL PAÍS; LA ESPECIALIZACIÓN EN CIERTAS RAMAS INDUSTRIALES; EL AUMENTO DE LOS NIVELES DE EXPORTACIÓN DE LAS MANUFACTURAS; EL LOGRO DE MAYORES NIVELES DE EFICIENCIA PRODUCTIVA; EL AUMENTO DE LAS OPORTUNIDADES DE GENERAR UN MAYOR ÍNDICE DE EMPLEO; LA DISMINUCIÓN DEL DESEQUILIBRIO EN LA BALANZA DE PAGOS; LA REDUCCIÓN RELATIVA DE LA DEPENDENCIA ECONÓMICA RESPECTO A OTRAS ECONOMÍAS Y - EN GENERAL, LA PRESERVACIÓN DE LA SOBERANÍA NACIONAL Y LA AUTODETERMINACIÓN ECONÓMICO-POLÍTICA TAN PRECIADA Y DIFÍCIL DE ENCON -- TRAR.

LA POSIBILIDAD DE ALCANZAR LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO INDUS TRIAL MENCIONADOS DEPENDE EN GRAN PARTE DE QUE SE CUENTE CON UN - NÚCLEO ENDÓGENO TECNOLÓGICO, DE MANERA QUE SEA POSIBLE ELEGIR LOS SECTORES PRODUCTIVOS Y LOS PROCESOS TÉCNICOS MÁS ADECUADOS A LA - DOTACIÓN INTERNA DE RECURSOS Y FACTORES,

EL CRITERIO DE ELECCIÓN DE RAMAS INDUSTRIALES Y DE PROCESOS

TECNOLÓGICOS NO PUEDE REDUCIRSE AL OBJETIVO DE PROMOVER TECNOLOGÍAS INTENSIVAS EN MANO DE OBRA. HAY SECTORES QUE SE CARACTERIZAN POR USAR TECNOLOGÍAS INTENSIVAS EN MANO DE OBRA PERO QUE NO DESTACAN ESPECIALMENTE POR SU CAPACIDAD DE GENERACIÓN DE EMPLEOS. ESTO SE DEBE, EN PARTE, A SU ESCASO DINAMISMO Y EN PARTE A SU ESCASA INTEGRACIÓN AL APARATO INDUSTRIAL NACIONAL QUE SE TRADUCE EN UN DÉBIL ESLABONAMIENTO CON OTROS SECTORES PRODUCTIVOS.

OTRO DE LOS ASPECTOS QUE NO DEBIERAN DESCUIDARSE DENTRO DE LA POLÍTICA INDUSTRIAL DE PROMOCIÓN SECTORIAL SELECTIVA, ES EL CONJUNTO DE MEDIDAS QUE AFECTAN LA ESFERA DE LA DEMANDA. EN ÉSTE SENTIDO, LA POLÍTICA DE REDISTRIBUCIÓN DEL INGRESO DEBE COMPLEMENTARSE CON ESFUERZOS PARA MODIFICAR Y CONFORMAR LOS PATRONES DE CONSUMO HACIA UNA ESTRUCTURA DE DEMANDA MÁS ACORDE CON LAS POSIBILIDADES DE LA ECONOMÍA MEXICANA. DEBE EVITARSE EN ESPECIAL LA ADOPCIÓN DE ESTRUCTURAS DE CONSUMO DEMASIADO SOFISTICADAS QUE FAVORECEN LA EXTENSIÓN HORIZONTAL DEL APARATO PRODUCTIVO, Y LA OPERACIÓN DE CIERTAS EMPRESAS, RAMAS E INDUSTRIAS MUY POR ABAJO DE SU CAPACIDAD INSTALADA.

POR LO QUE RESPECTA A LA POLÍTICA REFERENTE DE LO QUE SE PODRÍA DENOMINAR COMBINACIÓN DE PRODUCTOS, HA DE CONCEBIRSE COMO UNA POLÍTICA DE PROMOCIÓN Y "CONTENCIÓN" SELECTIVA DE LAS INDUSTRIAS DE BIENES DE CONSUMO, INTERMEDIOS Y DE CAPITAL, TENIENDO COMO BASE EL CRITERIO DE SU CONTRIBUCIÓN A LOS OBJETIVOS DE INTEGRACIÓN VERTICAL DEL APARATO PRODUCTIVO INDUSTRIAL Y DE EXPANSIÓN DE LAS EXPORTACIONES DE MANUFACTURAS. EN RELACIÓN CON EL OBJETIVO DE EMPLEO ES ESENCIAL CONSIDERAR LOS EFECTOS DIRECTOS E INDIRECTOS DERIVADOS DE LA EXPANSIÓN DE LAS DISTINTAS INDUSTRIAS,

V. 3. 1.- INDUSTRIAS PRODUCTORAS DE BIENES DE CONSUMO.

LA RELATIVA LIMITADA CAPACIDAD DE GENERACIÓN DE EMPLEO DE ÉSTE GRUPO DE INDUSTRIAS ESTÁ RELACIONADA SUPONGO, CON SU MENOR CRECIMIENTO RELATIVO, QUE ES UNA MANIFESTACIÓN DEL PROCESO TÍPICO DE SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES, ASÍ COMO DE LA MENOR ELASTICIDAD INGRESO DE LA DEMANDA DE ALGUNOS DE LOS BIENES PRODUCIDOS POR ÉSTE SECTOR. IGUALMENTE, LA MAGNITUD DEL MERCADO INTERNO SE HA VISTO RESTRINGIDA POR LA DESIGUAL DISTRIBUCIÓN DEL INGRESO Y LOS DESEQUILIBRIOS SECTORIALES.

POR OTRO LADO, Y SIN OLVIDAR LA IMPORTANCIA DE LA DEMANDA, LAS ESCASAS REPERCUSIONES DE ÉSTE SECTOR, EN TÉRMINOS DE EFECTOS INDIRECTOS SOBRE EL EMPLEO Y LA INVERSIÓN DERIVAN DE SU DÉBIL INTEGRACIÓN CON LOS SECTORES PRODUCTORES DE BIENES INTERMEDIOS Y DE CAPITAL. EN EFECTO, UNA GRAN PROPORCIÓN DE LOS INSUMOS Y DEL EQUIPO UTILIZADO POR ÉSTAS INDUSTRIAS ES IMPORTADO. ÉSTA SITUACIÓN ADEMÁS DE TENER EFECTOS NEGATIVOS SOBRE EL EMPLEO, EL INGRESO Y LA INVERSIÓN, Y DE AUMENTAR LA DEPENDENCIA DEL EXTERIOR, PROVOCA QUE LA GAMA DE ALTERNATIVAS TECNOLÓGICAS A LA PRODUCCIÓN INTERNA DE BIENES DE CAPITAL SE REDUZCA, CON LAS CONSIGUIENTES REPERCUSIONES NEGATIVAS SOBRE LOS COSTOS Y LOS NIVELES DE EFICIENCIA INDUSTRIAL.

UNO DE LOS OBJETIVOS DE POLÍTICA PARA ÉSTE SECTOR, DEBERÍA SER DISMINUIR LAS TENDENCIAS HACIA LA EXCESIVA DIVERSIFICACIÓN HORIZONTAL, DEBERÍA PROMOVERSE LA PRODUCCIÓN DE BIENES DE CONSUMO MASIVOS, LO CUAL IMPLICA LA UTILIZACIÓN DE BIENES DE CAPITAL RELATIVAMENTE MENOS COMPLEJOS, CUYOS INSUMOS DE PRODUCTOS INTERMEDIOS Y DE CAPITAL PRESENTEN UNA MAYOR VIABILIDAD DE PRODUCCIÓN INTERNA,

AL MISMO TIEMPO, DEBEN HACERSE ESFUERZOS POR DISMINUIR EL NÚ -

MERO DE MARCAS COMERCIALES QUE CONSTITUYAN UNA DIFERENCIACIÓN ARTIFICIAL DE LOS ARTÍCULOS DE CONSUMO. ESTE ES UN ASPECTO EN EL QUE EL REGISTRO NACIONAL DE TRANSFERENCIA DE TECNOLOGÍA PUEDE TENER UN PAPEL DE SUMA IMPORTANCIA, AL RESTRINGIR LOS CONTRATOS POR EL USO DE PATENTES Y MARCAS COMERCIALES QUE NO SIGNIFIQUEN UN --- APORTE REAL EN TÉRMINOS DE CONOCIMIENTOS TECNOLÓGICOS.

OTRO DE LOS OBJETIVOS BÁSICOS DENTRO DE ÉSTE SECTOR, DEBERÍA SER LA DISMINUCIÓN EN TÉRMINOS REALES DEL GRADO DE MONOPOLIO DE LAS EMPRESAS DE CAPITAL EXTRANJERO EN LAS INDUSTRIAS DE BIENES DE CONSUMO. ADEMÁS DEL PROBLEMA DERIVADO DE LA INCAPACIDAD PRÁCTICA PARA INFLUIR EN LA TECNOLOGÍA QUE UTILIZAN ÉSTAS EMPRESAS, LA CRECIENTE IMPORTANCIA DEL CAPITAL EXTRANJERO EN INDUSTRIAS TALES COMO LA ALIMENTICIA, DESALIENTA A LOS INVERSIONISTAS LOCALES, DADA SU LIMITADA CAPACIDAD PARA COMPETIR CON LAS SUBSIDIARIAS DE LOS CONSORCIOS EXTRANJEROS.

LA POLÍTICA HACIA EL CAPITAL EXTRANJERO DEBERÍA ENCAMINARSE A RESTRINGIR SUS ACTIVIDADES A SECTORES DONDE SU CONTRIBUCIÓN TECNOLÓGICA SEA PERTINENTE Y POSITIVA PARA EL PAÍS; Y A PROMOVER UN PROCESO DE READQUISICIÓN DE LAS EMPRESAS EXTRANJERAS EN AQUELLOS SECTORES DONDE SU PRESENCIA ORIGINE ESTRUCTURAS MONOPÓLICAS QUE PROVOQUEN DEFORMACIONES TECNOLÓGICAS Y EL DESPLAZAMIENTO DE LOS INVERSIONISTAS LOCALES. DENTRO DE ÉSTA POLÍTICA, EL SECTOR DE BIENES DE CONSUMO TIENE UNA IMPORTANCIA PRIORITARIA, CON LA VENTAJA INICIAL ADICIONAL DE QUE LAS INDUSTRIAS EN ÉSTE SECTOR UTILIZAN TECNOLOGÍAS RELATIVAMENTE MENOS COMPLEJAS,

LA INVESTIGACIÓN TECNOLÓGICA DENTRO DEL SECTOR DE BIENES DE CONSUMO PUEDE TENER UNA CONTRIBUCIÓN IMPORTANTE EN LA VARIACIÓN -

DE LAS ESCALAS MÍNIMAS DE OPERACIÓN, LO CUAL ES UN ASPECTO DE GRAN RELEVANCIA PARA LA POLÍTICA DE DESCONCENTRACIÓN INDUSTRIAL A TRAVÉS DE LA PROMOCIÓN DE INDUSTRIAS MEDIANAS Y PEQUEÑAS.

LA POLÍTICA INDUSTRIAL EN EL SECTOR DE BIENES DE CONSUMO IMPLICARÍA UNA ACCIÓN DIRECTA DE PARTE DEL SECTOR PÚBLICO PARA INFLUIR TANTO EN LOS NIVELES Y PATRONES DE CONSUMO COMO EN LA ESTRUCTURA PRODUCTIVA QUE DETERMINA LA OFERTA DE ÉSTE SECTOR. LAS CARACTERÍSTICAS ESTRUCTURALES DEL PROCESO DE INDUSTRIALIZACIÓN SEGUIDO HASTA AHORA HAN CONDUCIDO A DEFORMACIONES QUE ES NECESARIO RECTIFICAR A TRAVÉS DE UNA ACCIÓN CONSCIENTE, DECIDIDA Y PROGRAMADA.

V. 3.2.- INDUSTRIAS PRODUCTORAS DE BIENES INTERMEDIOS Y DE CAPITAL,

LA PROMOCIÓN, FOMENTO Y DESARROLLO DE LAS INDUSTRIAS DE BIENES INTERMEDIOS Y DE BIENES DE CAPITAL TIENE UN PAPEL CENTRAL DENTRO DE LOS ESFUERZOS PARA LOGAR UN CRECIMIENTO INDUSTRIAL MÁS --- EQUILIBRADO, EFICIENTE E INTEGRADO. LA EXPANSIÓN DE ÉSTAS INDUSTRIAS CONSTITUYE UN REQUISITO ESENCIAL PARA ALCANZAR UNA MAYOR INTEGRACIÓN VERTICAL DE LOS PROCESOS INDUSTRIALES, Y PARA PROMOVER LA ESPECIALIZACIÓN EN AQUELLAS RAMAS CON MAYORES POSIBILIDADES DE PENETRACIÓN EN EL MERCADO INTERNO E INTERNACIONAL.

HASTA AHORA LA TECNOLOGÍA EN ÉSTAS INDUSTRIAS SE HA LIMITADO PREDOMINANTEMENTE AL TRASLADO MECÁNICO DE PROCESOS DE TECNOLOGÍAS YA PRBADAS, SIN QUE HAYA HABIDO UN ESFUERZO REAL DE CREATIVIDAD Y GENERACIÓN DE HABILIDADES LOCALES PARA EL DISEÑO DE NUEVOS EQUIPOS Y PROCESOS INDUSTRIALES. A ESCALA INTERNACIONAL ES PRECISAMENTE EN LAS INDUSTRIAS INTERMEDIAS Y DE BIENES DE CAPITAL, DONDE

EL IMPACTO DEL PROGRESO TECNOLÓGICO HA SIDO MÁS IMPORTANTE EN LOS ÚLTIMOS AÑOS. DE AHÍ QUE DENTRO DE ÉSTE SECTOR SEA DE SUMA IMPORTANCIA LA AFLUENCIA CONTÍNUA DE TECNOLOGÍA DEL EXTERIOR; SIN EMBARGO, SU ADOPCIÓN DEBE ESTAR ESTRECHAMENTE LIGADA A LAS POSIBILIDADES DE ACCESO A SU ESTUDIO Y A LA GENERACIÓN DE HABILIDADES QUE SE TRADUZCAN EN INNOVACIONES LOCALES.

NO OBSTANTE EL RÁPIDO CRECIMIENTO DE ÉSTAS INDUSTRIAS EN MÉXICO DURANTE LOS ÚLTIMOS AÑOS, SU PARTICIPACIÓN DENTRO DE LA PRODUCCIÓN NACIONAL Y EL VOLÚMEN DE EXPORTACIÓN ES AÚN MUY REDUCIDA. SU COMPORTAMIENTO RELATIVO SE EXPLICA EN PARTE POR LA POLÍTICA PROTECCIONISTA, QUE HA PROPICIADO LA PRESERVACIÓN DE UN MERCADO RESGUARDADO, FAVORECIENDO FUNDAMENTALMENTE A LAS INDUSTRIAS DE BIENES DE CONSUMO; ASÍ COMO POR LA FALTA DE UNA ACCIÓN COORDINADA DE PROMOCIÓN DE INDUSTRIAS INTERMEDIAS Y DE BIENES DE CAPITAL. DESDE ÉSTE PUNTO DE VISTA, ES MENESTER PERFECCIONAR Y ENSANCHAR LOS MECANISMOS PARA ACELERAR EL ESTABLECIMIENTO Y/O LA AMPLIACIÓN DE EMPRESAS PRODUCTORAS DE BIENES DE CAPITAL. EN VISTA DE QUE EL SECTOR DE BIENES DE CAPITAL ES UNA ACTIVIDAD, COMO SE HA VISTO, QUE TODAVÍA SE ENCUENTRA EN UNA ETAPA DE DESARROLLO RELATIVAMENTE INCIPIENTE, SU GRADUAL TRANSFORMACIÓN TIENE QUE VERIFICARSE CREANDO BÁSICAMENTE NUEVAS EMPRESAS, FÁBRICAS QUE TENGAN CAPACIDAD PARA PRODUCIR MAQUINARIA Y EQUIPO CON MAYORES TONELAJES Y VOLÚMENES, CON TECNOLOGÍAS MÁS SOFISTICADAS Y CON RECURSOS HUMANOS SUFICIENTEMENTE CALIFICADOS EN MATERIA DE DISEÑO COMO PARA REALMENTE ENTRAR Y ALCANZAR NIVELES SUPERIORES DE DESARROLLO EN LA ACTIVIDAD PRODUCTORA DE LOS BIENES DE CAPITAL. TAMBIÉN, DICHAS EMPRESAS DEBEN DE GUARDAR UNA ESTRECHA ARTICULACIÓN Y CONGRUENCIA ENTRE SÍ Y CON LA OFERTA -

Y DEMANDA EXISTENTES CON EL OBJETO DE TENDER AL LOGRO DE LAS METAS ESTABLECIDAS EN MATERIA DE EMPLEO, TRANSFERENCIA DE TECNOLOGÍA Y ESTRUCTURACIÓN MÁS EQUILIBRADA DEL APARATO INDUSTRIAL. ESTAS CONDICIONES SOLAMENTE SE PUEDEN DAR SI SE HA PARTICIPADO EN UN ESQUEMA DE PROGRAMACIÓN.

ASÍ PUÉS, DEBERÍA CONCEDERSE UNA IMPORTANCIA ESPECIAL A LA PROMOCIÓN DE INDUSTRIAS CUYAS CARACTERÍSTICAS TECNOLÓGICAS PERMITAN LA MAYOR ABSORCIÓN DE MANO DE OBRA Y LA UTILIZACIÓN DE MATERIAS PRIMAS PRODUCIDAS EN EL PAÍS.

EN EL PROCESO DE IDENTIFICACIÓN Y SELECCIÓN DE RAMAS INDUSTRIALES DEBERÁN TOMARSE EN CUENTA LOS ASPECTOS ECONÓMICOS Y TECNOLÓGICOS IMPLICADOS EN LA PROMOCIÓN ESPECÍFICA DE CADA INDUSTRIA. LAS POSIBILIDADES DE PRODUCCIÓN SOBRE UNA BASE COMPETITIVA DEBERÁN EVALUARSE EN FUNCIÓN DE LA EXPANSIÓN FUTURA DE LA DEMANDA NACIONAL Y DE LAS NECESIDADES U OBJETIVOS DE EXPORTACIÓN. POR OTRO LADO LA OBTENCIÓN DE MAYORES NIVELES DE EFICIENCIA, ESTÁ ESTRECHAMENTE LIGADA AL USO DE ESCALAS DE PRODUCCIÓN ADECUADAS Y A LA UTILIZACIÓN DE INSUMOS BARATOS. HASTA AHORA UNO DE LOS FACTORES QUE MÁS HAN LIMITADO LA EFICIENCIA Y EXPANSIÓN DE ÉSTAS INDUSTRIAS HA SIDO EL ALTO COSTO DE LOS COMPONENTES Y ENSAMBLES IMPORTADOS. ESTO ES UN INDICADOR DE QUE EL GRADO DE DEPENDENCIA DE LA TECNOLOGÍA EXTRANJERA ES BASTANTE MÁS PRONUNCIADA EN ÉSTE SECTOR.

UNO DE LOS ASPECTOS QUE MERECE PRIORIDAD DENTRO DE LOS ESFUERZOS DE PROMOCIÓN DE INDUSTRIAS INTERMEDIAS Y DE CAPITAL ES EL EXÁMEN DETALLADO DEL PAPEL QUE HA JUGADO LA TECNOLOGÍA EXTRANJERA A TRAVÉS DE INVERSIONES DIRECTAS, CONCESIONES DE LICENCIAS E IM -

PORTACIONES DE BIENES DE CAPITAL.

LA ALTA PARTICIPACIÓN DEL CAPITAL EXTRANJERO HA SIDO UNA DE -- LAS CARACTERÍSTICAS IMPORTANTES DE ÉSTAS INDUSTRIAS. ESTA SITUA-- CIÓN SE EXPLICA TANTO POR LA FALTA DE UNA POLÍTICA NACIONAL DELIBE-- RADA Y SELECTIVA DE PROMOCIÓN DE INDUSTRIAS INTERMEDIAS Y DE BIE -- NES DE CAPITAL, COMO POR LA INSUFICIENTE CAPACIDAD TECNOLÓGICA LO-- CAL PARA DISEÑAR LOS PROCESOS DE PRODUCCIÓN Y LOS EQUIPOS Y MAQUI-- NARIA REQUERIDOS EN ÉSTAS INDUSTRIAS. UNA DE LAS IMPLICACIONES -- DE POLÍTICA QUE REQUIERE DE APLICACIÓN INMEDIATA ES LA DELIMITACIÓN DE LAS ÁREAS DE PARTICIPACIÓN DEL CAPITAL EXTRANJERO, CON BASE EN -- SU CONTRIBUCIÓN EFECTIVA Y POTENCIAL EN TÉRMINOS DE RECURSOS FINAN-- CIEROS Y DE TECNOLOGÍA.

EN LA ETAPA ACTUAL DEL CRECIMIENTO INDUSTRIAL DE MÉXICO, EXIS-- TE YA LA CAPACIDAD PARA PRODUCIR EQUIPOS Y MAQUINARIA PARA DIVERSOS USOS, TALES COMO EQUIPO PARA LA CONSTRUCCIÓN, BOMBAS Y COMPRESORAS ENGRANAJES, EQUIPO PARA MANIOBRAR Y TRANSPORTE, ASÍ COMO LA PRODUC-- CIÓN DE CIERTAS MÁQUINAS-HERRAMIENTA. O SEA, HASTA AHORA HA SIDO-- PRINCIPALMENTE EN LAS INDUSTRIAS METAL-MECÁNICAS DONDE SE HA DESA -- RROLLADO CIERTA CAPACIDAD DE PRODUCCIÓN NACIONAL.

OTRA DE LAS CONDICIONES PARA QUE LA EXPANSIÓN DE LAS INDUS --- TRIAS INTERMEDIAS Y DE CAPITAL SE EFECTÚE SOBRE BASES QUE PERMITAN-- FORTALECER LA CAPACIDAD TECNOLÓGICA NACIONAL ES LA SEPARACIÓN DEL -- FLUJO DE TECNOLOGÍA DE LA IMPORTACIÓN FÍSICA DE LOS BIENES DE CAPI-- TAL. ESTO SERÁ POSIBLE SÓLO EN LA MEDIDA EN QUE SE CUMPLAN DOS -- CONDICIONES: QUE EXISTA UN MÍNIMO DE CAPACIDAD PRODUCTIVA Y TECNOLÓ-- GICALOCAL; Y QUE SE LLEVE A CABO UN CONTROL EFECTIVO DE LAS IMPOR-- TACIONES RESPECTIVAS. EN LA ACTUALIDAD EXISTEN VARIOS SECTORES --

DONDE PARECE HABER VIABILIDAD DE LLEVAR A CABO UNA ESTRATEGIA DE -- ÉSTE TIPO.

EL ESTUDIO SOBRE BIENES DE CAPITAL QUE REALIZÓ NAFINSA EN COLABORACIÓN CON LA ORGANIZACIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS PARA EL DESARROLLO INDUSTRIAL (ONUDI) ES UN EJEMPLO A SEGUIR PARA LA INVESTIGACIÓN DE VARIAS INDUSTRIAS PRODUCTORAS DE INSUMOS, BIENES INTERMEDIOS Y BIENES DE CAPITAL. ES DE UNA IMPORTANCIA CRUCIAL LA IDENTIFICACIÓN DE INDUSTRIAS Y PRODUCTOS ESPECÍFICOS QUE CUENTEN CON POTENCIAL DE CRECIMIENTO DESDE EL PUNTO DE VISTA DE LA DEMANDA INTERNA Y EXTERNA, Y CUYA PRODUCCIÓN PERMITA AL MISMO TIEMPO IR FORTALECIENDO LA CAPACIDAD TECNOLÓGICA LOCAL, ES DECIR, IR FORTALECIENDO LA FORMACIÓN DE UN NÚCLEO ENDÓGENO TECNOLÓGICO. UNO DE -- LOS REQUISITOS PARA INICIAR UNA ESTRATEGIA DE ÉSTE TIPO ES CONOCER EL GRADO DE AVANCE TECNOLÓGICO EN CADA INDUSTRIA EN PARTICULAR.

UNA EVALUACIÓN DEL NIVEL TECNOLÓGICO DE CADA INDUSTRIA, ENTENDIDO EN SU DOBLE ASPECTO DE COMPARACIÓN CON LA SITUACIÓN TECNOLÓGICA INTERNACIONAL, Y DEL GRADO DE DISPERSIÓN O HETEROGENEIDAD DE LA TECNOLOGÍA DE LAS EMPRESAS INDIVIDUALES DENTRO DEL ÁMBITO NACIONAL, CONSTITUYE UN PRIMER PASO EN LA ESTRATEGIA DE DESARROLLO PARA LA -- PRODUCCIÓN INTERNA DE BIENES DE CAPITAL. PARA LA REALIZACIÓN DE ÉSTE OBJETIVO ES INDISPENSABLE CONTAR CON GRUPOS DE INVESTIGADORES ESPECIALIZADOS EN RAMAS CONCRETAS, QUE SEAN CAPACES DE EMITIR JUICIOS SOBRE LAS DIVERSAS ALTERNATIVAS TECNOLÓGICAS QUE EXISTEN EN UN MOMENTO DADO.

AL MISMO TIEMPO DEBERÁN REALIZARSE ESFUERZOS EN LA DIRECCIÓN DE PREVEER LA EVOLUCIÓN FUTURA DE LAS TÉCNICAS. ÉSTO ES ESPECIALMENTE IMPORTANTE PARA NUESTRO PAÍS, DONDE EL GRADO DE ATRASO TECNOLÓGICO NO PERMITE AFRONTAR LOS RIESGOS DE UNA BRUSCA DESACTUALIZACIÓN EN LAS INDUSTRIAS DE PUNTA. LO ANTERIOR NO SIGNIFICA QUE --

NECESARIAMENTE DEBAN INTRODUCIRSE LOS ÚLTIMOS ADELANTOS TECNOLÓGICOS EN FORMA INDISCRIMINADA. POR EL CONTRARIO, EL ÉNFASIS DEBE PONERSE EN LA NECESIDAD DE CONTAR CON LA CAPACIDAD TECNOLÓGICA SUFICIENTE PARA ORIENTAR LAS DECISIONES DE INVERSIÓN. UN MAYOR CONOCIMIENTO DE LA TECNOLOGÍA ACTUAL Y DE SUS TENDENCIAS ES LA CONDICIÓN NECESARIA PARA UNA ELECCIÓN TECNOLÓGICA ADECUADA A LAS POSIBILIDADES Y OBJETIVOS DE LA ECONOMÍA.

LA POSIBILIDAD DE CONTAR CON ELEMENTOS QUE PERMITAN CONOCER EL ESTADO ACTUAL Y LA DIRECCIÓN DEL DESARROLLO TECNOLÓGICO EN LAS PRINCIPALES RAMAS INDUSTRIALES ES INDISPENSABLE PARA DECIDIR ACERCA DE LA TECNOLOGÍA QUE CONVIENE IMPORTAR Y LA QUE CONVIENE PRODUCIR LOCALMENTE.

SOLAMENTE CON BASE EN ÉSTOS CONOCIMIENTOS SE PODRÁ CUMPLIR CON EL PROPÓSITO DE VINCULAR LA IMPORTACIÓN DE TECNOLOGÍA AL FOMENTO DE LA CAPACIDAD CIENTÍFICA Y TECNOLÓGICA NACIONAL.

ES EVIDENTE QUE EXISTEN ALGUNOS PROCESOS DENTRO DE LAS INDUSTRIAS MECÁNICAS, ELECTROMECAÑICAS, DE TELECOMUNICACIONES Y OTRAS, DONDE SE CONTINUARÁ NECESITANDO UN FUERTE APORTE TECNOLÓGICO DEL EXTERIOR. DE MANERA QUE EL ESTABLECIMIENTO DE PRIORIDADES DENTRO DE UNA ESTRATEGIA TECNOLÓGICA SELECTIVA DEBA HACERSE CON BASE EN EL CONOCIMIENTO DEL GRADO DE AVANCE DE LA TECNOLOGÍA EXISTENTE EN VARIOS SECTORES.

LA ELECCIÓN DE LOS SECTORES DONDE SE LLEVARÁN A CABO LOS ESFUERZOS INICIALES DE PROMOCIÓN TECNOLÓGICA DEPENDERÁ ENTONCES DE DOS ASPECTOS PRINCIPALES: EL GRADO DE COMPLEJIDAD DE LA TECNOLOGÍA QUE UTILIZAN, Y LA IMPORTANCIA QUE TENGAN CON RESPECTO DE LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO ECONÓMICO Y SOCIAL. POR EJEMPLO, SI SE

CONSIDERA IMPORTANTE LA PROMOCIÓN DEL SECTOR TRANSPORTES, ES EVIDENTE LA CONVENIENCIA DE FOMENTAR LA INVESTIGACIÓN TECNOLÓGICA - EN AERONÁUTICA, CONSTRUCCIÓN NAVAL Y LA MODERNIZACIÓN DEL SISTEMA FERROVIARIO. EL MEJORAMIENTO TECNOLÓGICO DE ÉSTOS SECTORES-SIGNIFICARÍA UN IMPULSO IMPORTANTE A TODA LA INDUSTRIA ELECTROMECÁNICA NACIONAL.

EN LO QUE SE REFIERE A LA POLÍTICA DE IMPORTACIÓN DE BIENES DE CAPITAL, DEBE MENCIONARSE QUE EN EL CASO DE MÉXICO, EXISTE LA BASE LEGAL PARA REALIZAR EL CONTROL DE LAS MISMAS. DEBERÁ PROCEDERSE A LA FIJACIÓN DE CRITERIOS DE ORIENTACIÓN SELECTIVOS QUE DEBERÁN ESTAR EN FUNCIÓN DE LOS OBJETIVOS DE POLÍTICA INDUSTRIAL Y DE LA POLÍTICA DE DESARROLLO TECNOLÓGICO A NIVEL DE LAS DISTINTAS RAMAS INDUSTRIALES. CON EL FÍN DE TENER UN CONTROL EFECTIVO DE LAS IMPORTACIONES DEBERÁ HACERSE UNA REVISIÓN DE TODOS LOS MECANISMOS INSTITUCIONALES PARA EL TRÁMITE Y APROBACIÓN DE PERMISOS DE IMPORTACIÓN TANTO DEL SECTOR PÚBLICO COMO DEL SECTOR PRIVADO.

V. 3. 3.- ORGANIZACION DE LA INVESTIGACION TECNOLOGICA.

UNA DE LAS ÁREAS QUE MERECE ESPECIAL ATENCIÓN ES LA ARTICULACIÓN DEL SISTEMA CIENTÍFICO Y TECNOLÓGICO CON EL APARATO PRODUCTIVO. EN LAS ETAPAS INICIALES, LOS ESFUERZOS DE COORDINACIÓN SE HARÍAN SOBRE LA BASE DE LOS CONOCIMIENTOS CIENTÍFICOS Y TECNOLÓGICOS YA EXISTENTES Y DEL CONJUNTO DE INSTITUCIONES DE INVESTIGACIÓN QUE HAY EN EL PAÍS.

TENIENDO EN CUENTA QUE LA MAYORÍA DE LAS RAMAS INDUSTRIALES SE CARACTERIZAN POR LA HETEROGENEIDAD DE SU TECNOLOGÍA, NIVELES-

DE PRODUCTIVIDAD, TAMAÑO Y OPERACIÓN DE LAS EMPRESAS, LO MÁS PROBABLE ES QUE EL PROCESO INNOVADOR ACENTÚE ÉSTAS DIFERENCIAS SI NO SE ESTABLECEN MEDIDAS QUE PREVENGAN EL AUMENTO DE LOS DESNIVELES TECNOLÓGICOS. EN CONSECUENCIA, LA POLÍTICA DE INVESTIGACIÓN TECNOLÓGICA DEBE CUMPLIR UNA DOBLE FUNSIÓN: I) FOMENTAR LA ELEVACIÓN DEL NIVEL TECNOLÓGICO Y LA PRODUCTIVIDAD EN LAS INDUSTRIAS DE PUNTA A TRAVÉS DE LA INCORPORACIÓN DE PRODUCTOS Y PROCESOS AVANZADOS. ESTO TIENE UNA ESTRECHA RELACIÓN CON LA POLÍTICA DE TRANSFERENCIA DE TECNOLOGÍA Y CON LA POLÍTICA DE APOYO A LA INVESTIGACIÓN CIENTÍFICA Y TECNOLÓGICA EN SECTORES QUE SE CONSIDEREN ESTRATÉGICOS, POR EJEMPLO, DESDE EL PUNTO DE VISTA DE LAS EXPORTACIONES; Y II) EL FOMENTO DE AVANCES TECNOLÓGICOS EN LOS ESTRATOS MEDIOS Y BAJOS DE LAS MISMAS RAMAS INDUSTRIALES. PARA ELLO SE REQUIERE LA EXTENSIÓN Y DIFUSIÓN DE TÉCNICAS MÁS MODERNAS UTILIZADAS POR OTRAS EMPRESAS EN EL MISMO SECTOR.

EL ESTABLECIMIENTO DE SERVICIOS DE EXTENSIÓN INDUSTRIAL A TRAVÉS DE INSTITUTOS DE INVESTIGACIÓN TECNOLÓGICA Y DE ALGUNOS DEPARTAMENTOS UNIVERSITARIOS QUE SE OCUPAN DE LA INVESTIGACIÓN--APLICADA ES UNO DE LOS MECANISMOS MÁS IMPORTANTES PARA LOGRAR LA INTRODUCCIÓN DE PROCESOS COMPLEMENTARIOS EN EL SECTOR INDUSTRIAL. EL ESTABLECIMIENTO DE ÉSTOS SERVICIOS PUEDE TENER UNA IMPORTANTE INFLUENCIA EN LA INTEGRACIÓN VERTICAL DE LOS PROCESOS INDUSTRIALES. CON FRECUENCIA LA PRODUCCIÓN DE BIENES QUE IMPLICAN UN ALTO NIVEL TECNOLÓGICO, INVOLUCRAN OTRAS PRODUCCIONES, DEBIDO A LOS ESLABONAMIENTOS E INTERRELACIONES, DE TIPO "PERIFÉRICO". ESTOS EFECTOS SON ESPECIALMENTE IMPORTANTES EN LAS INDUSTRIAS MECÁNICAS Y ELECTRÓNICAS.

AHORA BIÉN, DESDE OTRO PUNTO DE VISTA, CON EL FÍN DE ARTICULAR LOS ESFUERZOS DE DESARROLLO TECNOLÓGICO CON EL FORTALECIMIENTO DEL APARATO PRODUCTIVO, ES NECESARIO ESTABLECER UNA SERIE DE INSTRUMENTOS DE POLÍTICA ECONÓMICA LOS CUALES VAYAN DIRIGIDOS AL FOMENTO DE LA PRODUCCIÓN INTERNA DE BIENES DE CAPITAL.

V. 4.- INSTRUMENTOS DE POLÍTICA ECONOMICA PARA EL FOMENTO DEL SECTOR PRODUCTOR DE BIENES DE CAPITAL.

V. 4.1.- CAMBIO EN LA ORIENTACION DE LA POLÍTICA COMERCIAL: POLÍTICA ARANCELARIA.

EL SISTEMA DE PROTECCIÓN INDISCRIMINADA A LA INDUSTRIA, BASADO EN EL CONTROL A LA IMPORTACIÓN QUE HA FORMADO LA POLÍTICA INDUSTRIAL DE MÉXICO, FUÉ ÚTIL EN LA ETAPA DE CONSOLIDACIÓN DE LA ECONOMÍA MEXICANA, PUES PERMITIÓ EL CRECIMIENTO ACELERADO DE LA INDUSTRIA Y LA CAPITALIZACIÓN DE ÉSTE SECTOR. PERO ÉSTE SISTEMA ES CADA VEZ MENOS ADECUADO PARA HACER FRENTE A UNA SITUACIÓN DE CAMBIOS ESTRUCTURALES A NIVEL NACIONAL E INTERNACIONAL. SE REQUIERE LA CREACIÓN ACELERADA DE FUENTES DE TRABAJO, DE UNA RÁPIDA EXPANSIÓN DEL MERCADO INTERNO, DE LOGRAR AVANCES IMPORTANTES EN LA INTEGRACIÓN VERTICAL DE LA INDUSTRIA Y DE UN ESQUEMA DE POLÍTICA DE FOMENTO INDUSTRIAL EN DONDE SE MODIFIQUEN LOS INCENTIVOS Y DESINCENTIVOS A LA PRODUCCIÓN EXPORTABLE.

LOS PERMISOS PARA LA IMPORTACIÓN HAN SIDO EL INSTRUMENTO MÁS PODEROSO CON QUE HA CONTADO LA POLÍTICA PROTECCIONISTA; POR MEDIO DE ELLOS SE HA GARANTIZADO PERMANENTEMENTE EL MERCADO INTERNO A UN NÚMERO DE EMPRESAS INDUSTRIALES QUE HAN ESTADO OBTENIENDO ELEVADAS UTILIDADES Y, SIN EMBARGO, NO HAN MEJORADO SU EFICIENCIA -- PRODUCTIVA, SE HAN CONCENTRADO EN CONTADOS NÚCLEOS URBANOS Y HAN SIDO INCAPACES DE ABSORBER VOLÚMENES CRECIENTES DE MANO DE OBRA, CREANDO PRESIONES DE DIVERSA ÍNDOLE SOBRE LA ECONOMÍA. LA DIFERENCIACIÓN DE LAS MERCANCÍAS QUE PRODUCEN LAS EMPRESAS ES EXAGERADA PARA LAS CARACTERÍSTICAS DEL PAÍS Y EN CAMBIO LA PRODUCCIÓN -- TANTO DE BIENES INTERMEDIOS COMO DE CAPITAL, DE IMPORTANCIA EXTRA

TÉGICA PARA LA ECONOMÍA, SE HA VISTO DESCUIDADA LAMENTABLEMENTE, ESPECÍFICAMENTE EN LO TOCANTE A BIENES DE CONSUMO, CUYA PRODUCCIÓN NO SÓLO FUÉ ALTAMENTE PROTEGIDA DE LA COMPETENCIA DEL EXTERIOR, SINO QUE ADEMÁS SE HA MANTENIDO POR UN PERÍODO RELATIVAMENTE LARGO SIN MODIFICARSE, SE PRECISA LA UTILIZACIÓN DE ARANCELES, EN LUGAR DE PERMISOS DE IMPORTACIÓN.

LAS EMPRESAS PRODUCTORAS QUE CON UNA ELEVADA PROTECCIÓN OBTIENEN ALTAS UTILIDADES CARECEN DE INCENTIVOS PARA LOGRAR INCREMENTOS SUBSTANCIALES EN LAS EXPORTACIONES, NO SE ESFUERZAN EN OBTENER PRODUCTOS DE PRECIO MÁS BAJO Y DE MAYOR CALIDAD, UTILIZAN PARCIALMENTE LA CAPACIDAD INSTALADA EN SUS PLANTAS Y SALVO CASOS EXCEPCIONALES, NO LOGRAN AVANCES TECNOLÓGICOS MÁS AFINES A LA DOTACIÓN INTERNA DE RECURSOS.

EL SISTEMA DE ARANCELES AUMENTA LA CAPTACIÓN DE RECURSOS -- POR PARTE DEL SECTOR PÚBLICO, DISMINUYE LOS PROBLEMAS ADMINISTRATIVOS, PUEDE SER UN ELEMENTO SUBSTANCIAL EN LA POLÍTICA DE DESCENTRALIZACIÓN DE LAS ACTIVIDADES ECONÓMICAS, TIENE UN MENOR COSTO DE APLICACIÓN Y TIENDE A INTRODUCIR UN MAYOR GRADO DE COMPETITIVIDAD EN LA INDUSTRIA, QUE REDUNDA EN BENEFICIO DE LOS CONSUMIDORES Y PUEDA PERMITIR LA EXPANSIÓN MÁS ACELERADA DEL MERCADO INTERNO,

SIMULTÁNEAMENTE, DEBE DARSE UN GIRO A LA POLÍTICA TOCANTE-- A LA FABRICACIÓN NACIONAL DE BIENES INTERMEDIOS Y DE CAPITAL, -- CREANDO EL MARCO DE FOMENTO QUE SE REQUIERE PARA PODER AVANZAR-- FIRMEMENTE EN EL LOGRO DE UN MEJOR ESLABONAMIENTO EN LAS ACTIVIDADES INDUSTRIALES, COMO LA POLÍTICA INDUSTRIAL SE BASÓ EN LA PROTECCIÓN A LAS MANUFACTURAS DE CONSUMO, LOS ALICIENTES PARA LA

IMPORTACIÓN DE MAQUINARIA Y EQUIPO FUERON MUY ELEVADOS, NO SOLO POR LOS BAJOS IMPUESTOS A LA IMPORTACIÓN SINO POR LOS GRANDES DESCUENTOS TARIFARIOS, AL TRAVÉS DEL MECANISMO DE LA REGLA XIV, Y DEL TIPO DE CAMBIO SOBREVALUADO Y LOS SUBSIDIOS A LA TASA DE INTERÉS. ESTO CONDUJO A QUE EL SECTOR PRODUCTOR DE MAQUINARIA Y EQUIPO SE RETRASARA INEVITABLEMENTE.

ANTE ÉSTAS CIRCUNSTANCIAS, SE SUGIERE LA CONVENIENCIA DE CAMBIAR SUBSTANCIALMENTE LA POLÍTICA ECONÓMICA CON REFERENCIA AL SECTOR MANUFACTURERO; LO QUE SIGNIFICA DESPROTEGER GRADUALMENTE LA PRODUCCIÓN DE BIENES DE CONSUMO, E INICIAR UNA POLÍTICA DE PROTECCIÓN, POR UN PERÍODO PREDETERMINADO, A LA PRODUCCIÓN DE BIENES INTERMEDIOS Y DE CAPITAL.

UN PRIMER PASO HACIA LA DESPROTECCIÓN DEL SECTOR MANUFACTURERO PRODUCTOR DE BIENES DE CONSUMO PUEDE CONSISTIR EN ESTABLECER QUE EN UN PERÍODO DEFINIDO, POR EJEMPLO DE CINCO AÑOS, DEJEN DE TENER EFECTOS LOS CONTROLES A LA IMPORTACIÓN Y QUE ÉSTOS SEAN SUBSTITUIDOS POR ARANCELES EQUIVALENTES AL MONTO DE LA PROTECCIÓN EFECTIVA IMPLÍCITA; ES DECIR, AL NIVEL ARANCELARIO CORRESPONDIENTE AL EXCESO RELATIVO DE LOS PRECIOS INTERNOS CON RESPECTO A LOS PRECIOS INTERNACIONALES. EL HECHO DE ANUNCIAR EL DESMANTELAMIENTO DEL SISTEMA PROTECCIONISTA DE LICENCIAS A LA IMPORTACIÓN CON ANTICIPACIÓN, PERMITIRÍA A LOS EMPRESARIOS LA ELABORACIÓN DE PROGRAMAS ADECUADOS DE PRODUCCIÓN Y EVITARÍASE ADUZCA EL ARGUMENTO DE QUE ÉSTA POLÍTICA PROPICIA LA COMPETENCIA DESLEAL DE LOS ARTÍCULOS IMPORTADOS CON RESPECTO A LOS NACIONALES.

LOS PRECIOS Y LA CALIDAD DE LOS BIENES DE CONSUMO DURADE-

ROS PRESENTAN AHORA GRANDES DIFERENCIAS EN RELACIÓN A LOS EXTRAN--
JEROS. LA EXCESIVA DIVERSIDAD DE LAS MERCANCÍAS PRODUCIDAS EN --
MÉXICO Y LO REDUCIDO DE LOS MERCADOS INDIVIDUALES PARA ÉSTOS PRO--
DUCTOS, HA TRAÍDO COMO CONSECUENCIA LA DUPLICACIÓN DE INVERSIONES--
Y LA EXISTENCIA DE CAPACIDAD OCIOSA. ESTOS PRODUCTOS TIENEN ESCA--
SA SIGNIFICACIÓN EN LA ESTRATEGIA ECONÓMICA DE MAYOR INTEGRACIÓN --
VERTICAL DEL APARTADO PRODUCTIVO. ADEMÁS, CUANDO SON MUY COMPLE--
JOS UTILIZAN EN MAYOR GRADO MATERIAS PRIMAS IMPORTADAS Y EMPLEAN --
TÉCNICAS INTENSIVAS EN EL USO DEL CAPITAL QUE REQUIEREN PARA SU --
OPERACIÓN DE MANO DE OBRA MUY CALIFICADA, LIMITANDO ASÍ LA ABSOR--
SIÓN DE PERSONAL NO CALIFICADO.

EL ARANCEL POR SI SOLO PROBABLEMENTE NO LOGRE ABATIR EL CON--
SUMO DE ARTÍCULOS DE LUJO Y POR ELLO ES CONVENIENTE DESESTIMULAR
SU USO, ABANDONANDO LA PRÁCTICA EXPLÍCITA O IMPLÍCITA DE FAVORE --
CER LA PRODUCCIÓN INTERNA A TRAVÉS DE LA CREACIÓN DE ALTOS IMPUES--
TOS A LA IMPORTACIÓN. DEBE ESTABLECERSE EN SU LUGAR, UN IMPUES--
TO RAZONABLE ELEVADO A LA COMPRA DE PRODUCTOS Suntuarios, SEAN --
PRODUCIDOS EN MÉXICO O EN EL EXTERIOR. DE ÉSTA FORMA, NO SE ES--
TARÍA PROTEGIENDO AL FABRICANTE NACIONAL CON LA CREACIÓN DE BARRE--
RAS ARANCELARIAS DE UNA MAGNITUD TAL QUE FAVORECIERAN SU PRODUC --
CIÓN EN MÉXICO, Y TAMPOCO SE ESTIMULARÍA LA IMPORTACIÓN. PUEDE--
EVITARSE QUE ÉSTO IMPLIQUE EL CIERRE DE ALGUNAS EMPRESAS, CONSER--
VANDO DETERMINADO DIFERENCIAL DE PRECIOS QUE PERMITA OPERAR, AL --
PRODUCTOR INTERNO, EN CONDICIONES DE EFICIENCIA.

EN LAS CIRCUNSTANCIAS ACTUALES, ES NECESARIO INTENSIFICAR LA
INDUSTRIALIZACIÓN DEL PAÍS, SI BIÉN FUERON IMPORTANTES LOS LO --
GROS EN LA SUBSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES DE LA GRAN MAYORÍA DE --

LOS BIENES DE CONSUMO, EL PROCESO HA QUEDADO UN TANTO TRUNCO EN LO QUE SE REFIERE A LA PRODUCCIÓN DE BIENES INTERMEDIOS Y DE CAPITAL.

FALTA MUCHO PARA ALCANZAR UN MEJOR ESLABONAMIENTO DE LAS ACTIVIDADES INDUSTRIALES Y ES AHORA NECESARIO SENTAR LAS BASES PARA QUE EL FUTURO CRECIMIENTO DE LA INDUSTRIA CONTEMPLA OBJETIVOS PRECISOS Y QUE ÉSTOS SEAN CUMPLIDOS EN PLAZOS PREDETERMINADOS.

TODA VEZ QUE LA INTEGRACIÓN DEL APARATO PRODUCTIVO HA SIDO HASTA AHORA REALIZADA EN UN SENTIDO HORIZONTAL, ES DECIR, PRODUCIENDO TODO TIPO DE BIENES DE CONSUMO DEMANDADOS POR EL MERCADO, LA NUEVA FASE DEBE CONTEMPLAR UN CRECIMIENTO RACIONAL, QUE LOGRE EL ESLABONAMIENTO DE LAS ACTIVIDADES PRODUCTIVAS EN UN SENTIDO VERTICAL, PRODUCIENDO LA MAQUINARIA, EQUIPO Y PRODUCTOS INTERMEDIOS QUE MEJOR CONVENGA A LA ESTRATEGIA ECONÓMICA GLOBAL.

DE ÉSTA MANERA, LA ELEVADA PRIORIDAD QUE LAS EMPRESAS PRODUCTORAS, TANTO DE BIENES INTERMEDIOS COMO DE CAPITAL, ADQUIEREN DENTRO DE LA ESTRATEGIA INDUSTRIAL, HACE NECESARIO QUE SE LES CONCEDA UN TRATO PREFERENCIAL DURANTE UNA PRIMERA ETAPA DE CONSOLIDACIÓN. PARA LOGRARLO SE PUEDE SEGUIR UTILIZANDO EL SISTEMA DE PERMISOS DE IMPORTACIÓN, DURANTE UN PERÍODO DE CINCO AÑOS A PARTIR DEL INICIO DE LA FASE DE LA POLÍTICA COMERCIAL BASADA EN ARANCELES PARA EL RESTO DE LAS IMPORTACIONES. LA FORMA EN QUE SE PONGA EN PRÁCTICA LA UTILIZACIÓN DE LOS PERMISOS DE IMPORTACIÓN DEBERÁ SER LO SUFICIENTEMENTE FLEXIBLE COMO PARA QUE SE TRAMITE LA COMPRA EN EL EXTERIOR DE ALGUNOS BIENES INTERMEDIOS CUYAS CONDICIONES DE CALIDAD Y PRECIO EN EL MERCADO INTERNO NO SEAN LAS ADECUADAS PARA QUE SE LOGRE LA PRODUCCIÓN DE BIENES DE

CAPITAL EN FORMA EFICIENTE. DESDE ÉSTE PUNTO DE VISTA, ES IMPRESCINDIBLE EN UNA FASE INMEDIATA, ELABORAR UN ESQUEMA DE PRIORIDADES ACERCA DE LOS REQUERIMIENTOS DE EQUIPO Y MAQUINARIA, -- CUYA FABRICACIÓN, ADEMÁS DE SER VIABLE ECONÓMICAMENTE, SE INTEGRE DENTRO DEL ESQUEMA DE POLÍTICA ECONÓMICA GLOBAL QUE TIENDA-- A ACRECENTAR SUBSTANCIALMENTE LAS OPORTUNIDADES DE EMPLEO Y QUE SEA UN VEHÍCULO PARA LA INTEGRACIÓN SOCIAL DE LOS GRUPOS MARGINA DOS.

ESTO OBLIGARÁ A LA REALIZACIÓN DE UN PROGRAMA COORDINADO DE FABRICACIÓN DE MAQUINARIA, EQUIPO Y BIENES INTERMEDIOS EN MÉXICO CUYAS PARTES CENTRALES CONTEMPLAN LA EXPORTACIÓN DE BIENES DE CAPITAL Y SU PRODUCCIÓN INTERNA DESTINADA A LA FABRICACIÓN DE BIENES BÁSICOS.

V. 4. 2.- CAMBIOS SELECTIVOS DE LA POLITICA DE IMPORTACION DE MATERIAS PRIMAS.

PARA QUE SE CONSOLIDE LA ETAPA INICIAL QUE PERMITA LA PRODUCCIÓN INTERNA DE MAQUINARIA Y EQUIPO, SE REQUIERE UNA RESTRICCIÓN-MAYOR SOBRE LAS IMPORTACIONES Y EN GENERAL UN AUMENTO EN LA PROTECCIÓN PARA ÉSTAS RAMAS DE ACTIVIDAD ECONÓMICA. SIN EMBARGO, ES NECESARIO QUE ÉSTAS MEDIDAS TENGAN LA SUFICIENTE FLEXIBILIDAD, PARA QUE SE PERMITA LA ÁGIL IMPORTACIÓN DE LOS PRODUCTOS INTERMEDIOS QUE INTERVENGAN EN LA PRODUCCIÓN DE LOS BIENES DE CAPITAL, CUANDO LOS INSUMOS NACIONALES NO MUESTREN CONDICIONES ADECUADAS DE CALIDAD Y PRECIOS. POR OTRA PARTE, ES NECESARIO LIBERALIZAR LAS IMPORTACIONES DE MATERIAS PRIMAS QUE INTERVENGAN EN LA ELABORACIÓN DE PRODUCTOS QUE SE VENDEN EN EL EXTRANJERO, A FIN DE PRO-

MOVER LA EXPORTACIÓN DEL VALOR AGREGADO.

V. 4. 3.- MEJOR APROVECHAMIENTO DE LA CAPACIDAD INSTALADA.

EXISTE EN MÉXICO, EL IMPERATIVO INMEDIATO DE APROVECHAR LA - CAPACIDAD INSTALADA EN LAS PLANTAS INDUSTRIALES. EN LA ACTUALIDAD, CON SÓLO LA UTILIZACIÓN PARCIAL DE LA PLANTA ES POSIBLE OBTENER UTILIDADES, EN VIRTUD DE QUE LA ACTIVIDAD INDUSTRIAL INTERNA- SE ENCUENTRA PROTEGIDA DEL EXTERIOR. SIN EMBARGO, EXISTE UNA -- IDEA MUY GENERAL ACERCA DEL BAJO APROVECHAMIENTO DE LA CAPACIDAD- INSTALADA, DEBIDO A LA FALTA DE ESTUDIOS ESPECIALIZADOS, SOBRE EL PARTICULAR.

ES NECESARIO DEFINIR CON CLARIDAD LOS MÁRGENES DENTRO DE LOS CUALES LOS EMPRESARIOS OPERAN PARA ADQUIRIR NUEVO CAPITAL, AMPLI-- AR INSTALACIONES Y UTILIZAR LA PLANTA INTENSIVAMENTE.

LOS SUBSIDIOS A LA UTILIZACIÓN DE FUERZA DE TRABAJO EN VEZ DE MAQUINARIA DEBEN SER PARTE MEDULAR DE UNA POLÍTICA PARA APROVECHAR- MEJOR LA CAPACIDAD INSTALADA. EL ESTADO PUEDE IMPULSAR DEFINITIVA MENTE LA AMPLIACIÓN DEL NÚMERO DE TURNOS DE LAS FÁBRICAS, EN LUGAR- DE DAR CABIDA A LA ADQUISICIÓN DE MÁS MAQUINARIA QUE SOLO OPERARÍA UN TURNO, EN LA MEDIDA EN QUE SE REVIERTA EL SISTEMA ACTUAL QUE EN- CARECE PROPORCIONALMENTE EL COSTO DEL FACTOR TRABAJO EN LA MEDIDA- EN QUE SE AUMENTA SU USO.

LA POLÍTICA DE SUBSIDIOS A LAS NÓMINAS PUEDE APLICARSE PRIMOR DIALMENTE EN EMPRESAS PEQUEÑAS Y MEDIANAS, Y A AQUELLAS CON MAYOR- CAPACIDAD DE ABSORCIÓN DE MANO DE OBRA. EN LA PRÁCTICA DEBERÁN - VERSE LOS CASOS DE AQUELLOS GRUPOS INDUSTRIALES DE LA PRODUCCIÓN- DE BIENES DE CAPITAL EN DONDE POR MOTIVOS DE ESTRATEGIA ECONÓMICA GENERAL SEA PERTINENTE OTORGAR ESTÍMULOS. DENTRO DE ÉSTA POLÍTI

CA, RECIBIRÍAN MAYORES INCENTIVOS LAS INDUSTRIAS PRODUCTORAS DE Bienes de consumo popular y las ramas industriales en donde sea necesario incrementar la oferta con el propósito de evitar estrangulamientos que puedan interferir con la política que tienda hacia el funcionamiento más eficiente de la economía.

ALICIENTOS ESPECIALES SE OTORGARÍAN PARA EL AUMENTO EN LA OCUPACIÓN DE TRABAJADORES A LAS INDUSTRIAS LOCALIZADAS EN ZONAS DEPRIMIDAS O DE GRAN MIGRACIÓN, COMO ES EL CASO DE LAS INDUSTRIAS ESTABLECIDAS EN LA FRONTERA NORTE Y EN FORMA ESPECIAL EN LAS CIUDADES MEDIANAS QUE SON POTENCIALES POLOS DE DESARROLLO.

ES NECESARIA UNA MAYOR INTERRELACIÓN ENTRE LAS EMPRESAS GRANDES Y LAS MEDIANAS Y PEQUEÑAS, PUES DARÍA COMO RESULTADO UN IMPULSO AL EMPLEO DE MANO DE OBRA Y PERMITIRÍA UNA MEJOR UTILIZACIÓN DE LA CAPACIDAD INSTALADA. LAS UNIDADES ECONÓMICAS MAYORES SUELEN POSEER VENTAJAS EN LO QUE SE REFIERE A INVESTIGACIÓN Y EXPERIMENTACIÓN TECNOLÓGICA, FINANCIAMIENTO, MERCADEO Y ORGANIZACIÓN Y PROPEN- DEN A LA UTILIZACIÓN DE PROCESOS AUTOMATIZADOS. LAS MEDIANAS Y PEQUEÑAS, POR SU PARTE, CARECEN DE CAPITAL DE TRABAJO Y PUEDEN BENEFICIARSE GRANDEMENTE DEL ASESORAMIENTO TÉCNICO DE LAS EMPRESAS MAYORES, PERO, POSEEN MAYOR FLEXIBILIDAD EN SUS PROCESOS PRODUCTIVOS Y TIENDEN A LA UTILIZACIÓN INTENSIVA DE MANO DE OBRA. LAS EMPRESAS GRANDES PODRÍAN PEDIR A MEDIANOS Y PEQUEÑOS TALLERES LA FABRICACIÓN DE BIENES INTENSIVOS EN MANO DE OBRA, CON LO CUAL AQUELLAS PODRÍAN UTILIZAR MÁS EFICIENTEMENTE SU CAPACIDAD INSTALADA, Y ÉSTAS, REORGANIZAR SUS MÉTODOS PRODUCTIVOS EN VISTA A CUMPLIR CON CALENDARIOS DE ENTREGA Y ESPECIFICACIONES DE CALIDAD. PARA LA PUESTA EN MARCHA DE UNA SUGESTIÓN COMO ÉSTA, ES NECE

SARIO APROVECHAR LA EXPERIENCIA DE NACIONAL FINANCIERA, S.A., - EN EL TRATO SIMULTÁNEO CON EMPRESAS GRANDES Y PEQUEÑAS, LA-- INDUSTRIA AUTOMOVILÍSTICA Y LA AUXILIAR AUTOMOVILÍSTICA, PO - DRÍAN SER LAS INICIADORAS DE ÉSTA INTERRELACIÓN.

LA INTERCONEXIÓN ENTRE ÉSTOS TIPOS DE EMPRESAS PODRÍA ACE-- LERARSE AL TRAVÉS DE MEDIDAS COMO: EL ESTABLECIMIENTO DE UN -- SISTEMA DE INFORMACIÓN INDUSTRIAL QUE CUENTE CON DATOS ACERCA-- DE LAS EMPRESAS EN GENERAL, LA PRESTACIÓN DE SERVICIOS DE ASE-- SORÍA TÉCNICA A LAS MEDIANAS Y PEQUEÑAS EMPRESAS Y EL OTORGA - MIENTO DE AVALES PARA LA OBTENCIÓN DE CRÉDITOS POR PARTE DE -- LAS EMPRESAS PEQUEÑAS Y MEDIANAS.

V. 4. 4.- AJUSTE DEL TIPO DE CAMBIO.

ES NECESARIO REDUCIR LA SOBREVALUACIÓN DEL TIPO DE CAMBIO-- A FÍN DE QUE LA PRODUCCIÓN NO SE ORIENTE SOLAMENTE A SATISFACER LA DEMANDA INTERNA; QUE TIENDA A DIVERSIFICARSE ORIENTÁNDOSE -- MÁS HACIA EL EXTERIOR, PERMITIENDO EL ACCESO DE LOS PRODUCTORES AGRÍCOLAS A LOS MERCADOS INTERNACIONALES Y EL INCREMENTO EN LA-- EXPORTACIÓN DE MANUFACTURAS; Y POR OTRA PARTE, QUE NO CONTINÚE-- ESTIMULANDO LAS IMPORTACIONES DEBIDO AL MENOR COSTO RELATIVO DE LOS PRODUCTOS DEL EXTERIOR.

ES MUY PROBABLE QUE EN EL CORTO PLAZO UNA DEVALUACIÓN DRÁS-- TICA CAUSE MOVIMIENTOS ESPECULATIVOS DEL SECTOR FINANCIERO Y SE OBSERVEN PRESIONES POR PARTE DE GRUPOS EMPRESARIALES A LOS QUE-- AHORA NO ES CONVENIENTE DAR LUGAR, DE FORMA TAL QUE LOS BENEFI-- CIOS NETOS DE ÉSTA MEDIDA SERÍAN A LA LARGA REDUCIDOS. LAS DES-- VENTAJAS DE UNA DEVALUACIÓN DRÁSTICA AHORA TAMBIÉN CONSISTIRÍAN-- EN ENCARECER INNECESARIAMENTE EL MONTO DE LA DEUDA EXTERNA.

ADEMÁS, EN UN PERÍODO INFLACIONARIO MUNDIAL COMO EL QUE SE ATRAVIEZA EN EL PRESENTE, LOS BENEFICIOS NO SERÍAN MUY IMPORTANTES.

UNA FORMA EFECTIVA DE OBTENER LA MAYOR PARTE DE LOS BENEFICIOS DEL AJUSTE EN EL TIPO DE CAMBIO, EN EL SENTIDO DE LOGRAR - QUE EL PRECIO DEL PESO MEXICANO EN TÉRMINOS DEL DÓLAR NORTEAMERICANO ESTÉ MAS ACORDE A LAS NECESIDADES ECONÓMICAS ACTUALES, - CONSISTIRÍA EN GRAVAR LAS IMPORTACIONES A UN PORCENTAJE DETERMINADO Y EN SUBSIDIAR LAS EXPORTACIONES EN UN PORCENTAJE SIMILAR. ESTA MEDIDA, ADEMÁS DE SER POLÍTICA Y ECONÓMICAMENTE MÁS VIABLE QUE UNA DEVALUACIÓN DRÁSTICA TENDRÍA LA VENTAJA DE SER FACIL DE APLICAR, Y SI ES NECESARIO LOS PORCENTAJES PODRÍAN MODIFICARSE - CON LA FRECUENCIA REQUERIDA, ESTIMULANDO EL DESARROLLO DE UN NÚCLEO ENDÓGENO TECNOLÓGICO EN LA ESTRUCTURA PRODUCTIVA DEL SECTOR INDUSTRIAL NACIONAL.

V. 4.5.- PRECIOS DE ENERGETICOS EN LA POLITICA INDUSTRIAL.

LA POLÍTICA DE MANTENER BAJOS LOS PRECIOS DE LOS ENERGÉTICOS, HA CREADO INCENTIVOS ADICIONALES PARA LA UTILIZACIÓN DE TÉCNICAS DE PRODUCCIÓN INTENSIVAS EN EL USO DE CAPITAL, ADEMÁS DE - LIMITAR LA OBTENCIÓN DE INGRESOS QUE LE PERMITAN AL ESTADO UNA - POSICIÓN FINANCIERA MÁS SANA. SE REQUIERE LA REALIZACIÓN DE -- UNA REFORMA EN LA ESTRUCTURA DE LOS PRECIOS DE ÉSTOS INSUMOS, DE - TAL MANERA QUE, SE ACENTÚEN LOS DIFERENCIALES EN LAS TARIFAS CON - ARREGLO A CRITERIOS RACIONALES QUE TOMEN EN CUENTA LA MAGNITUD DE LA DEMANDA, LA LOCALIZACIÓN GEOGRÁFICA, LOS USOS A LOS QUE SE DESTINEN Y EL TAMAÑO DE LAS EMPRESAS,

V. 4. 6.- HACIA UNA NUEVA ESTRATEGIA DE FOMENTO INTEGRAL DE LA INDUSTRIA.

LOS INCENTIVOS A LA INDUSTRIALIZACIÓN, BASADA FUNDAMENTALMENTE EN LA CONCESIÓN DE ESTÍMULOS PARA LA FORMACIÓN DE CAPITAL FÍSICO, CUMPLIERON SU COMETIDO DURANTE LAS PRIMERAS FASES DEL DESARROLLO ECONÓMICO.

LA REALIDAD HA VARIADO CONSIDERABLEMENTE DE CUARENTA AÑOS A LA FECHA, MIENTRAS QUE LAS POLÍTICAS DE FOMENTO INDUSTRIAL SE HAN MODIFICADO EN FORMA MÍNIMA. LA CONTINUACIÓN DEL USO DE INSTRUMENTOS DE POLÍTICA ECONÓMICA DISEÑADOS PARA EL PASADO HA REPERCUTIDO EN UNA ASIGNACIÓN DEFECTUOSA DE RECURSOS, LO QUE A SU VEZ, HA IMPEDIDO QUE EL APARATO ECONÓMICO ABSORBA MAYORES VOLUMENES DE MANO DE OBRA, QUE SE MEJORE LA EFICIENCIA INDUSTRIAL Y QUE SE LLEVE A CABO LA DESCONCENTRACIÓN DE LA INDUSTRIA.

POR ESO DEBE VERSE LA CONVENIENCIA DE MODIFICAR LOS CRITERIOS SELECTIVOS, ORIENTÁNDOLOS HACIA METAS ESPECÍFICAS DE ACUERDO CON LOS OBJETIVOS DE UNA MEJOR INTEGRACIÓN INDUSTRIAL, DE AUMENTO EN LAS EXPORTACIONES, DE PROPORCIONAR EMPLEO A UNA POBLACIÓN CRECIENTE Y DE ALCANZAR NIVELES DE EFICIENCIA MÁS ALTOS. DE NO HACERLO SE PROPICIARÍA LA CONTINUACIÓN DE LAS MISMAS DISTORCIONES.

EN UN NUEVO PLANTEAMIENTO DE LEGISLACIÓN INDUSTRIAL, DEBE DESECHARSE LO NOVEDOSO DE LOS PRODUCTOS COMO ELEMENTO DE JUICIO PARA LA CONCESIÓN DE FRANQUICIAS O TRATOS PREFERENCIALES, EN SU LUGAR, LAS CONCESIONES DEBERÁN OTORGARSE EN BASE A CRITERIOS OBJETIVOS COMO: LA CONTRIBUCIÓN A LA ABSORCIÓN DE MANO DE OBRA; EL MEJOR ESLABONAMIENTO INDUSTRIAL; EL AUMENTO DE LAS EXPORTA -

CIONES; LA LOCALIZACIÓN GEOGRÁFICA; Y, FUNDAMENTALMENTE EN LAS -
DE CALIDAD Y PRECIO DE LOS PRODUCTOS.

ES NECESARIO QUE LA LEGISLACIÓN DE FOMENTO ORIENTE EL CRECI-
MIENTO INDUSTRIAL PUGNANDO POR LOGRAR UNA MAYOR INTEGRACIÓN DEL-
APARATO INDUSTRIAL. EN LA ACTUALIDAD, ES DE ESPECIAL IMPORTAN-
CIA PROMOVER EL ESTABLECIMIENTO DE EMPRESAS PRODUCTORAS TANTO DE
BIENES INTERMEDIOS COMO DE CAPITAL, ALGUNAS DE LAS CUALES PODRÍ-
AN GENERAR CANTIDADES CONSIDERABLES DE EMPLEO EN FORMA DIRECTA -
Y TENDRÍAN, ADEMÁS, UN ELEVADO EFECTO MULTIPLICADOR SOBRE EL RES-
TO DE LA ECONOMÍA. EL TAMAÑO DEL MERCADO PARA ÉSTOS BIENES GA-
RANTIZA EN LA ACTUALIDAD EL ESTABLECIMIENTO Y OPERACIÓN EFICIEN-
TE DE UN BUEN NÚMERO DE PLANTAS DE ÉSTE TIPO, Y MUY VINCULADA A-
ELLAS SE PODRÍAN EXPANDIR LAS EMPRESAS QUE REPARAN INSTALACIONES
Y EQUIPO UTILIZANDO MANO DE OBRA EN FORMA INTENSIVA.

ASÍ PUÉS, ES NECESARIO FORMULAR CRITERIOS PRECISOS DE SELEC-
TIVIDAD EN LA PRODUCCIÓN INTERNA DE BIENES DE CAPITAL A FIN DE -
LIMITAR EL ESTABLECIMIENTO DE EMPRESAS NUEVAS INDISCRIMINADAMEN-
TE, EVITAR LA DUPLICACIÓN DE INVERSIONES, LA CAPACIDAD OCIOSA Y-
EN GENERAL LA ASIGNACIÓN DE RECURSOS EN LOS GRUPOS DE BIENES DE-
CAPITAL DE POCA SIGNIFICACIÓN ECONÓMICA. EN SUMA, ES NECESARIO
SUPERAR MEDIDAS LEGALES QUE YA CUMPLIERON CON SU PROPÓSITO.
EN SU LUGAR SE DEBE ESTABLECER UNA POLÍTICA QUE CON TODA CLARI--
DAD PUEDA SER SEGUIDA Y PUESTA EN MARCHA TANTO POR EL SECTOR PÚ-
BLICO COMO POR EL PRIVADO. LA NUEVA POLÍTICA DEBERÁ QUEDAR IN-
CORPORADA EN UNA NUEVA ESTRATEGIA DE FOMENTO INTEGRAL A LA INDUS-
TRIA.

V, 5.- ESTRATEGIA DE FOMENTO INTEGRAL A LA INDUSTRIA.

LA PRIMERA ETAPA QUE DEBERÍA CUBRIR ÉSTA ESTRATEGIA DE -- PROMOCIÓN, CONSISTIRÍA EN REALIZAR UN PERFIL DE LA IDEA DE -- PRODUCCIÓN DETECTADA COMO ATRACTIVA. ESTE ESTUDIO LLEVA CON-- SIGO UN ANALISIS DE MERCADO, UN PRIMER ENFOQUE DEL PROCESO --- PRODUCTIVO A ADOPTAR, DE LA MAQUINARIA INDISPENSABLE A INSTA-- LAR, DEL PERSONAL CALIFICADO Y TÉCNICO REQUERIDO, ASÍ COMO DE-- PRECIOS Y COSTOS CON OBJETO DE TENER UNA IDEA GRUESA DE LA REN-- TABILIDAD.

PASADO ÉSTE PRIMER FILTRO, SE ESTABLECERÍA CONTACTO CON-- LOS PROVEEDORES EXTERNOS DE TECNOLOGÍA PARA INVITARLOS A PARTI-- CIPAR EN EL CAPITAL DE LAS NUEVAS EMPRESAS. AL INVITAR A VA-- RIOS PROVEEDORES SE AUMENTA EL PODER DE NEGOCIACIÓN DEL PAÍS Y SE TIENDE A OBTENER MEJORES CONDICIONES EN MATERIA DE ASOCIA-- CIÓN, PAGO DE REGALÍAS, TRANSFERENCIA DE TECNOLOGÍA, ENTENA-- MIENTO DE RECURSOS HUMANOS Y ACCESO A MERCADOS INTERNACIONALES UTILIZANDO CANALES DE COMERCIALIZACIÓN YA ESTABLECIDOS POR DI-- CHAS COMPAÑÍAS INTERNACIONALES. EL CONTACTO CON ÉSTAS EMPRE-- SAS PRESUPONE, POR SUPUESTO, HABER AFINADO EL CONCEPTO TECNOLÓ-- GICO Y DE PRODUCTO DE LAS NUEVAS EMPRESAS, CON OBJETO DE SOLI-- CITAR AQUELLOS PROCESOS QUE IMPLIQUEN REALMENTE TRANSFERENCIA-- Y ABSORCIÓN DE TECNOLOGÍA A LA VEZ QUE CUMPLAN CON RELATIVOS - ALTOS GRADOS DE INTEGRACIÓN.

NEGOCIADO EL ASPECTO TECNOLÓGICO Y PRODUCTIVO SE HACE NE-- CESARIO CONFORMAR BALANCES, ESTADOS DE RESULTADOS Y FLUJOS DE-- CAJA QUE TRAEN IMPLÍCITOS NO SOLAMENTE LOS ASPECTOS PRODUCTI-- VOS, SINO TAMBIÉN PLANTEAMIENTOS FINANCIEROS, ASÍ COMO SU CA -

LENDARIZACIÓN EN EL TIEMPO, ENTRE OTRAS COSAS.

EN FÍN, LO QUE SE DESEA RESALTAR ES QUE NO ES UN PROCESO - FÁCIL SINO ALTAMENTE COMPLICADO Y ESPECIALIZADO. ADICIONALMENTE LA ETAPA DE MADURACIÓN DE LA PROMOCIÓN DURA VARIOS MESES Y - SI A ESE PERÍODO SE LE AGREGA EL TIEMPO NECESARIO PARA EMPEZAR - A PRODUCIR LOS ARTÍCULOS EN EL PAÍS, SE LLEGA ENTONCES A CONTEM - PLAR FÁCILMENTE, DOS O TRES AÑOS DE ACTIVIDAD CONTÍNUA.

EN DIFINITIVA, DENTRO DEL CONTEXTO FUTURO LA ESTRATEGIA - EN MATERIA DE BIENES DE CAPITAL DEBE PONER, DESDE AHORA, EL -- ACENTO EN FORTALECER LA CAPACIDAD PROMOTORA DEL PAÍS Y, EN PAR - TICULAR, DEL SECTOR PÚBLICO, SI SE LE DESEA IMPRIMIR UN MAYOR - GRADO DE RACIONALIDAD AL PROCESO DE INDUSTRIALIZACIÓN, ELLO - SUPONE QUE DEBE EL SECTOR PÚBLICO ESCOGER Y CONCENTRAR SU ATEN - CIÓN EN DESARROLLAR PROYECTOS CLAVES AL APARATO PRODUCTIVO Y DE DIFUNDIR INFORMACIÓN EN RELACIÓN A OTRAS OPORTUNIDADES DE INVER - SIÓN PARA SER MÁS ACTIVAMENTE PROMOVIDAS POR EL SECTOR PRIVADO. EN ÉSTE SENTIDO, NACIONAL FINANCIERA, S.A., HA ESTADO PRODUCIEN - DO Y DIFUNDIENDO UNA SERIE DE MONOGRAFÍAS SOBRE EL ESTADO ACTUAL DE LOS SECTORES PRIORITARIOS DE BIENES DE CAPITAL Y CUENTA, ADE - MÁS, CON UN CENTRO DE INFORMACIÓN DE BIENES DE CAPITAL EN DONDE - SE CUENTA CON UN ACERVO DE CONOCIMIENTOS ESPECIALIZADOS SOBRE LA MATERIA, LA TAREA ES TAN ENORME QUE SUPONGO, SERÁ NECESARIO EL CONCURSO Y LA COMPLEMENTACIÓN DE LOS SECTORES PÚBLICO Y PRIVADO.

NO OBSTANTE, LA ACCIÓN DIRECTA DEL ESTADO EN MATERIA PROMO - CIONAL DEBE TENER CUATRO CRITERIOS BÁSICOS EN SU CONTRIBUCIÓN -- AL ESTABLECIMIENTO DE EMPRESAS, POR UN LADO DEBEN PROSEGUIRSE - LOS AVANCES EN TORNO A COMPLETAR LA INFRAESTRUCTURA DE BIENES --

DE CAPITAL CON OBJETO DE POSIBILITAR UN FUTURO MÁS AMPLIO Y DINÁMICO. EN ÉSTE SENTIDO, LA ATENCIÓN SE CONCENTRARÍA EN EL -- INCREMENTO NO SÓLO DE LA CAPACIDAD PRODUCTORA SINO TAMBIÉN ATEN-- DER A RANGOS MAYORES DE PRODUCCIÓN.

EL SEGUNDO CRITERIO SERÍA EL DE APOYAR EL ABASTECIMIENTO-- DE AQUELLOS SECTORES USUARIOS MÁS IMPORTANTES Y DINÁMICOS TALES COMO PEMEX, CFE Y SIDERMEX, ENTRE OTROS, CON OBJETO DE LOGRAR -- UNA EXCELENCIA PRODUCTIVA MÁS INTEGRADA QUE FACILITARÍA SU DESEN-- VOLVIMIENTO Y CONSEGUIR TRANSMITIR SUS EFECTOS MULTIPLICADORES -- HACIA EL RESTO DE LA ECONOMÍA DEL PAÍS. EN ÉSTE ASPECTO, ES -- MUY IMPORTANTE DESTACAR QUE DESDE AHORA SE DEBE DE APOYAR NO SO-- LAMENTE EL ABASTECIMIENTO DE PEMEX, SINO INCLUIR OTROS SECTORES, PUES COMO SE HA MENCIONADO, SE DESEA UN DESENVOLVIMIENTO MÁS AR-- MÓNICO EN MATERIA DE INTEGRACIÓN INDUSTRIAL CON OTRAS ACTIVIDA -- DES PRODUCTIVAS.

EL TERCER CRITERIO SERÍA EL DE APOYAR LA FABRICACIÓN DE -- EQUIPO DE USO DIFUNDIDO QUE SIRVA PARA ATENDER DEMANDAS PROCE -- DENTES DE DISTINTAS INDUSTRIAS. ASÍ, POR EJEMPLO, LA FABRICA -- CIÓN DE MOTORES DE DETERMINADAS CAPACIDADES Y ENGRANES, ENTRE -- OTROS.

EL CUARTO LINEAMIENTO A SEGUIR SERÍA EL DE CONCENTRARSE -- EN AQUELLAS OPORTUNIDADES DE INVERSIÓN QUE REQUIEREN RECURSOS -- FINANCIEROS DE MAGNITUD SIGNIFICATIVA Y QUE ADEMÁS CONSTITUYEN-- PIEZA CLAVE PARA ARTICULAR MÁS ESTRECHAMENTE EL APARATO PRODUC-- TIVO ORIGINANDO ECONOMÍAS DE ESCALA Y CONTRIBUYENDO, ASÍ, A --- CONSTRUIR UN SECTOR MÁS EFICIENTE Y RENTABLE.

POR SUPUESTO, MUCHOS DE ÉSTOS CRITERIOS SE TRASLAPAN PERO-

SON NECESARIOS PARA IMPRIMIR UNA MAYOR RACIONALIDAD AL PROCESO DE PROMOCIÓN DIRECTO DEL ESTADO. POR SUPUESTO SERÍA NECESARIO PROCEDER SIMULTÁNEAMENTE EN LA CREACIÓN DE LAS NUEVAS PLANTAS Y NO ESPERAR A TERMINAR UNA EMPRESA PARA INICIAR OTRA PROMOCIÓN. DE AHÍ LA IMPORTANCIA DE REESTRUCTURAR Y AMPLIAR LA CAPACIDAD DE GENERACIÓN DE EMPRESAS DE LOS PRINCIPALES ORGANISMOS PROMOTORES DEL ESTADO. LA OTRA ACCIÓN QUE DEBE COMPENDERSE SIMULTÁNEAMENTE ESTÁ LIGADA A APOYAR LA EXPANSIÓN DE EMPRESAS EXISTENTES.

DICHA AMPLIACIÓN PODRÍA ABORDARSE TAMBIÉN EN DOS FRENTES: POR UNA PARTE, PRODUCIENDO MAYORES VOLÚMENES A LOS ACTUALES -- PUÉS LA DEMANDA RESULTA CON MUCHO -ALGUNAS VECES- SUPERIOR A LA PRODUCCIÓN DE DETERMINADOS ARTÍCULOS. POR OTRO LADO, LA OTRA POSIBILIDAD ES LA DE EXPANDIR LOS RANGOS DE LA PRODUCCIÓN ACTUAL INTRODUCIENDO UN RANGO MAYOR DE ARTÍCULOS -DE MAYOR VOLUMEN Y CAPACIDAD- QUE TAMBIÉN SON DEMANDADOS EN EL PAÍS Y QUE EN MUCHOS CASOS PUEDEN MANUFACTURARSE CON MODIFICACIONES A EMPRESAS EXISTENTES.

COMO QUIERA QUE SEA, LAS MODALIDADES DE EXPANSIÓN CITADAS SON RELATIVAMENTE MÁS FÁCILES DE INSTRUMENTAR PUES SE CUENTA CON UNA PLANTA INDUSTRIAL EN FUNCIONAMIENTO, EXPERIENCIA PRODUCTIVA Y RECURSOS HUMANOS RELATIVAMENTE ADECUADOS A ÉSTOS FINES. POR SUPUESTO, ÉSTA LÍNEA DE ACCIÓN -QUE DEBE COMPLETARSE CON LA CREACIÓN DE NUEVAS EMPRESAS Y PRODUCTOS-, TIENE EFECTOS MÁS INMEDIATOS Y HABRÍA DE APOYARSE TAMBIÉN SIGNIFICATIVAMENTE PARA PODER ABSORBER CON MAYOR RAPIDEZ, DENTRO DE LA ECONOMÍA, LOS IMPACTOS DERIVADOS DE LA ACELERACIÓN DE LA DEMANDA,

EN DEFINITIVA, SE DEBE TRABAJAR ACTIVAMENTE EN LAS DOS MODALIDADES MENCIONADAS. POR UN LADO, A CORTO PLAZO APOYAR Y -- AGILIZAR EL PROCESO DE EXPANSIÓN DE EMPRESAS EXISTENTES Y POR -- OTRA PARTE, A MEDIANO PLAZO -DOS O TRES AÑOS- FORTALECER EL ESTABLECIMIENTO DE NUEVAS PLANTAS. DE ESA MANERA, PROCEDIENDO - EN AMBOS CAMINOS SE IRÁ CAMBIANDO GRADUALMENTE NUESTRA ESTRUCTURA PRODUCTIVA PARA LLEGAR A NIVELES MÁS ARTICULADOS Y CON POTENCIALIDADES MAYORES PARA CREAR UN NÚMERO SIGNIFICATIVO DE EM --- PLEOS, ENTRE OTROS ASPECTOS.

V. 6.- CONSIDERACIONES FINALES.

POR ÚLTIMO, CABE MENCIONAR ALGUNOS ASPECTOS GENERALES PARA UN MAYOR PERFECCIONAMIENTO Y AVANCE EN LA PRODUCCIÓN INTERNA DE BIENES DE CAPITAL RECIENTE.

V. 6. 1.- ASPECTOS FINANCIEROS.

CON REFERENCIA AL ASPECTO FINANCIERO CONVIENE CONCENTRAR LA ATENCIÓN EN TRES PUNTOS: POR UNA PARTE, EL MAYOR RITMO DE CRECIMIENTO ESPERADO PARA EL SECTOR DE MAQUINARIA Y EQUIPO NECESARIAMENTE REPERCUTIRÁ PARA DEMANDAR AÚN MONTOS MUCHO MAYORES DE FONDOS TANTO PARA FINANCIAR LA PRODUCCIÓN COMO SU VENTA Y SERÁ INDISPENSABLE PROCEDER A DESTINAR RECURSOS ADICIONALES PARA FACILITAR SU DESENVOLVIMIENTO.

EN SEGUNDO LUGAR, LA COMPETENCIA CON LOS ABASTECEDORES EXTERNOS SE INTENSIFICARÁ DE CONTINUAR EL RELATIVO ESTANCAMIENTO DE LOS PRINCIPALES PAÍSES INDUSTRIALIZADOS Y SERÁ CONVENIENTE GENERAR CONDICIONES FINANCIERAS MÁS ADECUADAS CON OBJETO DE PODER ENFRENTAR ESTA SITUACIÓN, ADEMÁS DE IR AJUSTANDO LA POLÍTICA FINANCIERA TOMANDO EN CUENTA LA PROBLEMÁTICA MÁS ESPECÍFICA DE LOS DISTINTOS SUBSECTORES PRODUCTIVOS DENTRO DE LOS BIENES DE CAPITAL.

FINALMENTE, PARECERÍA SALUDABLE APOYAR AQUELLAS ACCIONES Y MECANISMOS QUE TENDIERAN A OTORGAR UN APOYO FINANCIERO INTEGRAL Y APROVECHAR ASÍ EL INSTRUMENTO CREDITICIO COMO UNA FORMA ADICIONAL DE CONTRIBUIR A RACIONALIZAR LA PRODUCCIÓN, EN ESE SENTIDO CABRÍA DAR MAYOR SIGNIFICACIÓN A LA LABOR DEL COMITÉ COORDINADOR Y DE EVALUACIÓN FINANCIERA Y, POR OTRO LADO, PROPONER QUE PARTE DE LOS EXCEDENTES DE DIVISAS SE UTILIZARÁN PARA INCREMENTAR LOS MONTOS DE FINANCIAMIENTO QUE ADICIONALMENTE SE

QUIERAN PARA ABARATAR SU COSTO Y SITUARLO EN CONDICIONES MÁS -
ATRACTIVAS Y COMPETITIVAS.

V. 6.2.- CREACION DE LA DEMANDA EFECTIVA POR PARTE DEL ESTADO.

LA CANALIZACIÓN CRECIENTE DEL PODER DE COMPRA DEL SECTOR PÚBLICO HACIA LA FABRICACIÓN INTERNA DE MAQUINARIA Y EQUIPO CONSTITUYE OTRO INSTRUMENTO MUY SIGNIFICATIVO EN DONDE FALTARÍAN DE AFINARSE ALGUNAS ACCIONES.

EN PRIMER TÉRMINO, SERÁ INDISPENSABLE CONTINUAR PRECISANDO--
LOS PRINCIPALES ELEMENTOS DE DICHA ACCIÓN. SOLAMENTE ASÍ SERÁ -
POSIBLE UTILIZAR ÉSTA MODALIDAD TAN RELEVANTE PARA APOYAR LA FABRICACIÓN INTERNA DE BIENES DE CAPITAL. NO OBSTANTE SE DEBE RECONOCER QUE ES NECESARIO GUARDAR UN EQUILIBRIO ENTRE EL USUARIO -
QUE DESEA MAXIMAR SU PRESUPUESTO Y NO ARRIESGAR LA OPORTUNA PUESTA EN MARCHA DE SUS INSTALACIONES Y EL DESEO DE APUNTAR LA PRODUCCIÓN EFICIENTE Y RENTABLE, DE MAQUINARIA Y EQUIPO EN MÉXICO.

V. 6. 3.- INCENTIVOS FISCALES.

LOS INCENTIVOS FISCALES OTORGADOS AL SECTOR DE BIENES DE CAPITAL DEBEN AHORA SITUARSE DENTRO DEL MARCO MÁS AMPLIO DERIVADO DE UN PLAN NACIONAL DE INDUSTRIALIZACIÓN. EN EFECTO, "SE RECONOCE A LA ACTIVIDAD DE BIENES DE CAPITAL CON DERECHO A: A) CRÉDITOS FISCALES QUE PUEDEN OSCILAR ALREDEDOR DEL 25 POR CIENTO DE LAS NUEVAS INVERSIONES EN ACTIVOS FIJOS; B) CERTIFICADOS FISCALES POR EL 25 POR CIENTO DE LA NÓMINA TOTAL DE NUEVOS EMPLEOS DIRECTOS Y PERMANENTES; Y C) DESCUENTOS APRECIABLES TAMBIÉN EN EL CONSU

MO DE EBERGÉTICOS Y ALGUNAS MATERIAS PRIMAS DE LA PETROQUÍMICA."65 ESTOS INCENTIVOS SE OTORGARÍAN TOMANDO EN CUENTA SI LA ACTIVIDAD ES PRIORITARIA-COMO BIENES DE CAPITAL-, PERO TAMBIÉN CONSIDERANDO SU UBICACIÓN Y TEMPORALIDAD PARA LA VIGENCIA DE ÉSTOS ALICIENTES. EN DEFINITIVA, PARECERÍA QUE SE DARÍA CON ÉSTAS ACCIONES UN APOYO SUBSTANCIAL AL DESARROLLO DE LA FABRICACIÓN DE MAQUINARIA Y EQUIPO.

V. 6. 4.- POLITICA ARANCELARIA.

EN MATERIA DE POLÍTICA ARANCELARIA SE HA DE CONTINUAR -- ELIMINANDO PERMISOS PREVIOS DE IMPORTACIÓN Y AJUSTANDO LOS NIVELES TARIFARIOS EN SUSTITUCIÓN. EN ÉSTE CAMPO ES EN DONDE, A NUESTRO JUICIO, EXISTEN MAYORES POSIBILIDADES DE EFECTUAR AJUSTES Y MODIFICACIONES. POR UN LADO, CONVIENE TENER UN PANORAMA MÁS GLOBAL DE LOS FACTORES QUE SUCEDEN PARA IMPORTAR MAQUINARIA Y EQUIPO DEL EXTERIOR. ASI, SE DEBERÁ TENDER A UNA MAYOR LIBERALIZACIÓN DE NUESTRAS FRONTERAS DENTRO DE UN MARCO INTERNACIONAL CADA VEZ DE MAYOR PROTECCIONISMO, DE ESCASO DINAMISMO Y DE MAYORES SUBSIDIOS EXTERNOS, DE DUMPING -- PARA EL VALOR DE LA MAQUINARIA Y EQUIPO QUE PROVIENE DE FUERA. ADEMÁS DE LO ANTERIOR, LAS CONDICIONES FINANCIERAS OTORGADAS POR LOS PAÍSES MÁS INDUSTRIALIZADOS SUPERAN CON MUCHO LAS OFRECIDAS INTERNAMENTE POR NUESTRAS INSTITUCIONES FINANCIERAS.

V. 6. 5.- POLITICA INTEGRAL.

DE LAS CONSIDERACIONES ANTERIORES PARECERÍA CONVENIENTE-

HABLAR DE UNA POLÍTICA INTEGRAL A LOS BIENES DE CAPITAL. ES TO IMPLICA QUE NO SOLAMENTE ES A TRAVÉS DE LA FIJACIÓN DE LOS NIVELES ARANCELARIOS QUE SE LOGRA LA EFICIENCIA REQUERIDA POR NUESTRO APARATO PRODUCTIVO.

SUPONE LA EXISTENCIA DE OTRAS MODALIDADES COMO ES LA SIGNIFICACIÓN DEL ESTADO COMO COMPRADOR Y SU POSIBILIDAD DE EXIGIR CALIDAD, PRECIOS Y EFICIENCIA PRODUCTIVA. TAMBIÉN PUEDE DARSE UN ALCANCE MAYOR AL INSTRUMENTO CREDITICIO SOLICITANDO A LAS EMPRESAS MODIFICACIONES ADMINISTRATIVAS, PRODUCTIVAS -- Y/O TECNOLÓGICAS CON EL PROPÓSITO DE CONTRIBUIR TAMBIÉN AL MEJORAMIENTO DE LAS PLANTAS INDUSTRIALES EN MÉXICO. DE IGUALMANERA, PODRÍA APUNTARSE LA MISMA POLÍTICA AL OTORGAR LOS INCENTIVOS FISCALES. LA IDEA BÁSICA SERÍA, EN ESENCIA, CONJUNTAR LOS INSTRUMENTOS MENCIONADOS CON OBJETO DE ALCANZAR LA -- EFICIENCIA PRODUCTIVA REQUERIDA PARA EL SECTOR DE BIENES DE CAPITAL QUE, POR CONSTITUIR LA BASE DEL APARATO INDUSTRIAL, -- SE TORNA INDISPENSABLE LOGRAR. DE ESA MANERA SE PODRÍA DEJAR TEMPORALMENTE LOS PERMISOS DE IMPORTACIÓN O BIÉN FIJAR NIVELES ARANCELARIOS MUCHO MÁS ELEVADOS -CON EL PROPÓSITO DE -- COMPENSAR LA COMPETENCIA EXTERNA- Y PROGRESIVAMENTE IRLOS REDUCIENDO HASTA ALCANZAR NIVELES MÁS APROPIADOS.

MIENTRAS TANTO HABRÍA QUE TRABAJAR INTENSAMENTE PARA ADECUAR MÁS A LOS OTROS INSTRUMENTOS DE POLÍTICA -PODER DE COMPRA DEL SECTOR PÚBLICO, INCENTIVOS FISCALES Y FINANCIAMIENTO-- HACIA LA META DE LOGRAR LA EFICIENCIA PRODUCTIVA DESEADA, DE ESA MANERA, SE TENDRÍA LA DESEADA PRODUCTIVIDAD Y SE AÑADIRÍA LA POSIBILIDAD DE INCREMENTAR EL PODER DE NEGOCIACIÓN DE LAS-

AUTORIDADES PARA ESTABLECER PLANTAS CON PARTICIPACIÓN EXTRANJERA PUES NUESTRO MERCADO, DE MAGNITUD Y DINAMISMO ADECUADOS, ESTARÍA GARANTIZADO A TRAVÉS DE LA ACCIÓN CONJUNTA DE LOS INSTRUMENTOS MENCIONADOS. BASTA SEÑALAR, EN ESTE SENTIDO, LA ESTRECHA ARTICULACIÓN QUE SE HA ESTABLECIDO EN OTROS PAÍSES INDUSTRIALIZADOS ENTRE LA FABRICACIÓN INTERNA DE BIENES DE CAPITAL Y LOS PRINCIPALES USUARIOS DEL SECTOR PÚBLICO, APOYADO POR OTROS INSTRUMENTOS COMO LOS MENCIONADOS, Y SIN DETRIMENTO DE LA CALIDAD, PRECIO Y EFICIENCIA PRODUCTORA.

POR SUPUESTO, LA COORDINACIÓN E INSTRUMENTACIÓN DE ÉSTA POLÍTICA INTEGRAL TENDRÍA QUE LLEVARSE A EFECTO MEDIANTE EL FORTALECIMIENTO DE LOS MECANISMOS INSTITUCIONALES. EN ESE SENTIDO, EL PLAN DE INDUSTRIALIZACIÓN CONTEMPLA CREAR ORGANISMOS INTERINSTITUCIONALES CON EL OBJETO DE AFIRMAR POLÍTICAS Y DE ATENDER Y RESOLVER EN FORMA INTEGRAL LOS PROBLEMAS MÁS SIGNIFICATIVOS QUE SE Oponen AL RÁPIDO DESARROLLO DEL SECTOR INDUSTRIAL ESPECÍFICO. EN EL CASO DE LOS BIENES DE CAPITAL SERÍA EN LO FUNDAMENTAL, DARLE VIGENCIA LEGAL A LA COMISIÓN INTERSECRETARIAL DE BIENES DE CAPITAL. NO OBSTANTE, LA EXPERIENCIA HA DEMOSTRADO QUE DICHOS ORGANISMOS DEBEN DE CONTAR CON UNA SECRETARÍA TÉCNICA SUFICIENTEMENTE COMPENETRADA DE LA PROBLEMÁTICA SECTORIAL COMO PARA SERVIR DE IMPULSO DINÁMICO AL FUNCIONAMIENTO EFECTIVO DE ÉSTAS COMISIONES. ES DECIR, LA SECRETARÍA TÉCNICA DEBE ASUMIR UN PAPEL MOTOR LLEVANDO LA INICIATIVA Y HACIENDO PLANTEAMIENTOS BÁSICOS EN TORNO A LA POLÍTICA Y PROBLEMAS ESPECÍFICOS Y FORMULAR SOLUCIONES A LA CONSIDERACIÓN DE LOS ORGANISMOS SUPERIORES,

APARTE DE ÉSTE PLANTEAMIENTO DE POLÍTICA PROTECCIONISTA -

INTEGRAL SE PODRIA CONSIDERAR NECESARIO AVANZAR EN POLÍTICAS -
MÁS REFINADAS Y ESPECÍFICAS PARA LOS DISTINTOS SUBSECTORES COM-
PONENTES DE LA ACTIVIDAD DE BIENES DE CAPITAL. EN OTRAS PALA-
BRAS, ES NECESARIO RECONOCER QUE EXISTEN MODALIDADES DIFEREN-
TES ENTRE LA PRODUCCIÓN DE EQUIPOS -POR EJEMPLO LOS HECHOS A -
LA MEDIDA Y LOS FABRICADOS EN SERIE QUE EXIGEN ESTABLECER, ME-
DIANTE UN CONOCIMIENTO MÁS PROFUNDO DE ÉSTAS ACTIVIDADES, AC-
CIONES Y MEDIDAS MÁS ADECUADAS A LAS CARACTERÍSTICAS PROPIAS -
DE CADA SUBRAMA.

ADEMÁS, DENTRO DE LA NECESIDAD DE PROFUNDIZAR MÁS EN EL -
SECTOR DE BIENES DE CAPITAL Y CON EL DESEO DE LOGRAR LA META -
DE HACERLO EFICIENTE Y COMPETITIVO ES NECESARIO HACER PLANTEA-
MIENTOS MÁS DEFINIDOS EN TORNO A LAS MATERIAS PRIMAS MÁS RELE-
VANTES, ASÍ COMO CON RELACIÓN A LOS CANALES DE COMERCIALIZA --
CIÓN. SOLAMENTE ASÍ SERÁ POSIBLE LOGRAR LOS OBJETIVOS PRO --
PUESTOS PUES EL SECTOR DE BIENES DE CAPITAL ESTÁ ENMARCADO Y -
ARTICULADO ESTRECHAMENTE CON UN APARATO INDUSTRIAL QUE TIENE -
SERIAS DISTORCIONES QUE NECESARIAMENTE TENDRÁN QUE MODIFICARSE
GRADUALMENTE PARA EL LOGRO CONJUNTO DE UN DESARROLLO MÁS SANO-
DE LA ACTIVIDAD INDUSTRIAL TOTAL.

FINALMENTE, ENTRE OTRAS ACCIONES, TENDRÁN QUE INSTRUMEN -
TARSE TAMBIÉN CON MAYOR FIRMEZA ACCIONES TAN IMPORTANTES COMO,
POR EJEMPLO LA PREPARACIÓN CUALITATIVA Y CUANTITATIVA DE LOS -
RECURSOS HUMANOS REQUERIDOS POR EL DESARROLLO FUTURO DEL SEC -
TOR DE BIENES DE CAPITAL Y LA DIFUSIÓN MASIVA DE TODO EL ACER-
VO DE INFORMACIÓN ACUMULADO SOBRE ÉSTE SECTOR DE BIENES DE CA-
PITAL CON EL PROPÓSITO DE FOMENTAR ACTIVAMENTE EL ESTABLECI --

MIENTO DE NUEVAS FABRICAS DE MAQUINARIA Y EQUIPO.

SIN EMBARGO, LO MÁS IMPORTANTE A RESALTAR ES QUE TODOS ÉSTOS AVANCES REALIZADOS EN EL SECTOR DE BIENES DE CAPITAL PUEDEN FRUSTRARSE DE NO TENER LA FIRME DECISIÓN DE APLICAR Y HACER CUMPLIR LAS DISPOSICIONES EMITIDAS EN MATERIA DE POLÍTICA ECONÓMICA. HAY QUE RECORDAR QUE EL PROGRAMA DE PROMOCIÓN TENDIENTE AL ESTABLECIMIENTO DE EMPRESAS PRODUCTORAS DE BIENES DE CAPITAL SE SITÚA EN UN AMBIENTE RELATIVAMENTE DESFAVORABLE SOBRE TODO - CONSIDERANDO LA INCIDENCIA NEGATIVA QUE TIENEN LOS ASPECTOS EXTERNOS YA MENCIONADOS, (FUERTE COMPETENCIA EXTERNA), EL HECHO - DE QUE SE TRATA DE UN SECTOR RELATIVAMENTE NUEVO QUE AFECTA INTERESES ECONÓMICOS Y LA CIRCUNSTANCIA DE QUE SE COMIENZA A INSTRUMENTAR TAMBIÉN NUEVAS ACCIONES Y MECANISMOS. LA IDEA BÁSICA A DESTACAR ES QUE, AÚN SI SE TUVIERAN TODOS LOS PROYECTOS -- QUE SE NECESITAN PARA MODIFICAR GRADUALMENTE LA ESTRUCTURA INDUSTRIAL DEL PAÍS, SU OPERACIÓN PUDIERA FRACASAR SI NO SE AVANZA SIMULTÁNEAMENTE EN EL PERFECCIONAMIENTO Y APLICACIÓN ESTRICTA DE LAS MODALIDADES DE POLÍTICA MENCIONADAS. EN OTRAS PALABRAS, PARA TENER ÉXITO EN EL SECTOR DE BIENES DE CAPITAL, AL PROGRAMA DE ESTABLECIMIENTO DE EMPRESAS DEBE CORRESPONDERLE -- UNA APLICACIÓN ESTRICTA DE LOS INSTRUMENTOS DE POLÍTICA PARA GARANTIZAR SU EFECTIVA PUESTA EN MARCHA EN CONDICIONES EFICIENTES Y RENTABLES.

ADICIONALMENTE, EL INSERTAR UN SECTOR CON CARACTERÍSTICAS DE EFICIENCIA Y RENTABILIDAD DENTRO DE UN APARATO PRODUCTIVO - CONCEBIDO DENTRO DE OTRAS MODALIDADES, TAMBIÉN TRAERÁ CONSIGO- DESAJUSTES Y TENSIONES QUE PAULATINAMENTE HABRÁN DE SUPERARSE,

EN OTRAS PALABRAS DEBIDO A LA ARTICULACIÓN INTERINDUSTRIAL EL ÉXITO DEL PROGRAMA DE BIENES DE CAPITAL DEPENDE TAMBIÉN DE LOS AJUSTES CORRESPONDIENTES QUE HABRÁN DE EFECTUARSE EN RAMAS ES - TRECHAMENTE ARTICULADAS A SU SANO DESENVOLVIMIENTO.

CONCLUSIONES.

DEL ANALISIS ANTERIOR SE DESPRENDEN LAS SIGUIENTES CONCLUSIONES PROPOSITIVAS.

- 1.- EL REZAGO RELATIVO EN LA PRODUCCIÓN INTERNA DE BIENES DE DE CAPITAL ES UN FENÓMENO HISTÓRICO-ESTRUCTURAL DERIVADO DE LA INCORPORACIÓN TARDÍA Y DEPENDIENTE DE LA ECONOMÍA MEXICANA AL PROCESO DE ACUMULACIÓN MUNDIAL DE CAPITAL.
- 2.- ESTE REZAGO ESTRUCTURAL EN EL APARATO PRODUCTIVO INDUSTRIAL NACIONAL EXISTE DESDE EL PROPIO ORIGEN DEL PROCESO DE INDUSTRIALIZACIÓN, LO QUE HACE QUE LA ECONOMÍA MEXICANA SE CARACTERICE DESDE ENTONCES POR LA FORMACIÓN DE UN A CERVO CIENTÍFICO-TECNOLÓGICO EXÓGENO.
- 3.- ESTA FORMACIÓN EXÓGENA AL APARATO PRODUCTIVO INDUSTRIAL ESTIMULA LA CRECIENTE IMPORTACIÓN DE MAQUINARIA Y EQUIPO PARA LLEVAR A CABO EL PROCESO DE EXPANSIÓN INDUSTRIAL INTERNO, LO QUE IMPLICA, ADEMÁS DE ACELERAR EL RITMO DE CRECIMIENTO DEL DÉFICIT EN BALANZA DE PAGOS, REPRODUCIR EL REZAGO HISTÓRICO-ESTRUCTURAL EN LA PRODUCCIÓN INTERNA DE BIENES DE CAPITAL.
- 4.- ESTA REPRODUCCIÓN DEL REZAGO HISTÓRICO-ESTRUCTURAL EN LA PRODUCCIÓN INTERNA DE BIENES DE CAPITAL ESTRECHA LA VINCULACIÓN Y DEPENDENCIA DEL PROCESO DE ACUMULACIÓN DE CAPITAL INTERNO AL DESARROLLO EN LA PRODUCCIÓN DE BIENES DE CAPITAL DE LOS PAÍSES DESARROLLADOS, ES DECIR, A AQUELLOS

QUE HAN LOGRADO FORTALECER HISTÓRICAMENTE UNA FORMACIÓN INDUSTRIAL CARACTERIZADA POR UN ACERVO CIENTÍFICO-TECNOLÓGICO ENDÓGENO.

- 5.- ESTA VINCULACIÓN Y DEPENDENCIA DEL PROCESO DE ACUMULACIÓN DE CAPITAL INTERNO SE HA VISTO ESTIMULADA POR EL SURGIMIENTO DE UN PROCESO ACELERADO DE OLIGOPOLIZACIÓN EN LA ESTRUCTURA PRODUCTIVA INDUSTRIAL, DONDE SE HA PROVOCADO EL SURGIMIENTO CASI INSTANTÁNEO DE UN PROCESO ACELERADO DE CONCENTRACIÓN Y CENTRALIZACIÓN DEL CAPITAL Y LA PRODUCCIÓN.

- 6.- ESTE PROCESO DE CONCENTRACIÓN Y CENTRALIZACIÓN DEL CAPITAL Y LA PRODUCCIÓN SE HACE MANIFIESTO EN EL SECTOR PRODUCTOR DE BIENES DE CAPITAL, DONDE SU ESTRUCTURA DE MERCADO PODRÍA SER IDENTIFICADA CON LA DEL OLIGOPOLIO DIFERENCIADO CONCENTRADO AL ESTILO SYLOS LABINI, DONDE EXISTE SOBREPUESTA UNA SUBESTRUCTURA METAL-MECÁNICA DE BIENES DE PRODUCCIÓN, LA CUAL ESTÁ CONSTITUIDA POR UN CONJUNTO DIVERSIFICADO DE PEQUEÑAS Y MEDIANAS EMPRESAS NACIONALES CON ALGUNAS FILIALES EXTRANJERAS ESPECIALIZADAS, QUE FUNCIONAN ARTICULADAS VERTICALMENTE, A TRAVÉS DE LA DEMANDA INTER-SECTORIAL COMANDADA POR LAS GRANDES EMPRESAS TRANSNACIONALES.

- 7.- ESTA TRANSNACIONALIZACIÓN DEL APARATO PRODUCTIVO DEL SECTOR DE BIENES DE CAPITAL, IDENTIFICADO COMO UN PROBLEMA ESTRUCTURAL DE MODERNIDAD DEL CAPITALISMO TARDÍO, REFLEJA

LA INFLUENCIA CUALITATIVA QUE EJERCEN ESTE TIPO DE EMPRESAS SOBRE LA ORIENTACIÓN Y FUNCIONAMIENTO DEL SISTEMA PRODUCTIVO INDUSTRIAL EN SU CONJUNTO. DE ESTA MANERA, Y TOMANDO EN CUENTA QUE EL SECTOR PRODUCTOR DE BIENES DE CAPITAL ES ESTRATÉGICO PARA EL DESARROLLO FUTURO DE LA ECONOMÍA NACIONAL Y LA INTEGRACIÓN DE SU APARATO PRODUCTIVO, SE HACE NECESARIO QUE ESTE SECTOR ESTE EN MANOS DE LOS VERDADEROS INTERESES Y NECESIDADES DEL PUEBLO DE MÉXICO, ENTENDIDOS ÉSTOS BAJO LA PERSPECTIVA DE UNA POLÍTICA NACIONALISTA ADOPTADA POR EL ESTADO, DONDE ÉSTE SE RESPONSABILICE POR SU DESARROLLO E INTEGRACIÓN A LA ESTRUCTURA PRODUCTIVA NACIONAL.

8.- HOY POR HOY, Y NO OBSTANTE LA DEPENDENCIA ESTRUCTURAL DEL APARATO PRODUCTIVO INDUSTRIAL A LA OFERTA DE BIENES DE CAPITAL DE LOS PAÍSES DESARROLLADOS, CONSIDERO QUE A PARTIR DEL MOMENTO EN QUE LAS INDUSTRIAS PRODUCTORAS DE BIENES DE CAPITAL INSTALADAS EN LA ECONOMÍA NACIONAL SEAN CAPACES DE SATISFACER LA PARTE SUSTANCIAL DE LA OFERTA Y DEMANDA INTERNA DE MAQUINARIA Y EQUIPO SE PODRÁ REDUCIR ÉSTA Y AUMENTAR EL GRADO DE AUTODETERMINACIÓN ECONÓMICO-POLÍTICA DEL PAÍS. SIN EMBARGO, PARA LOGRAR LO ANTERIOR, SE HACE INMINENTEMENTE NECESARIO ESTIMULAR, FOMENTAR Y DESARROLLAR UN NÚCLEO ENDÓGENO TECNOLÓGICO,

9.- EN LA ACTUALIDAD, EL PROCESO DE INSTALACIÓN DE ESTE NÚCLEO ENDÓGENO TECNOLÓGICO EN LA ESTRUCTURA PRODUCTIVA INDUSTRIAL DEL PAÍS ESTA BASTANTE ADELANTADO, SIN EMBARGO,

NO SE HA COMPLETADO AÚN EN SUS ETAPAS FUNDAMENTALES DEBIDO A LA FALTA DE ORIENTACIÓN Y DIRECCIÓN PROGRAMADA DEL PROCESO PRODUCTIVO EN SU CONJUNTO.

10.- ESTE ADELANTO EN LA INSTALACIÓN DEL SECTOR PRODUCTOR DE BIENES DE CAPITAL ESTA COMANDADO POR LOS SUBGRUPOS INDUSTRIALES: MAQUINARIA Y EQUIPO NO ELÉCTRICO; AUTOMOVILES; Y CARROCERIAS, MOTORES, PARTES Y ACCESORIOS PARA AUTOMOVILES, LOS CUALES GENERAN LA MAYOR PARTE DEL VALOR AGREGADO DEL SECTOR; LOS QUE REGISTRAN LOS MÁS ALTOS ÍNDICES DE CONCENTRACIÓN INDUSTRIAL; LOS QUE OBTIENEN EL MAYOR EXCEDENTE BRUTO DE EXPLOTACIÓN; LOS QUE PRESENTAN LOS MÁS GRANDES TAMAÑOS DE PLANTA; LOS QUE PAGAN LAS MÁS ALTAS REMUNERACIONES A ASALARIADOS; LOS QUE CONTRIBUYEN CON LA MAYOR PROPORCIÓN DE LOS IMPUESTOS INDIRECTOS; LOS QUE MUESTRAN ÍNDICES DE EFICIENCIA ELEVADOS; LOS QUE REALIZAN IMPORTACIONES EN MUCHO MAYOR PROPORCIÓN A SUS EXPORTACIONES; LOS QUE GENERAN LA MAYOR PARTE DEL EMPLEO PRODUCTIVO; Y LOS QUE PRESENTAN LOS MÁS ALTOS ÍNDICES DE INVERSIÓN EN ACTIVOS NETOS FIJOS.

11.- DE ESTA MANERA, ES PRECISAMENTE LA DESACELERACIÓN DEL PROCESO DE LA INVERSIÓN EN ESTOS SUBGRUPOS LO QUE HACE QUE LA TASA DE CRECIMIENTO DEL SECTOR PRODUCTOR DE BIENES DE CAPITAL EN SU CONJUNTO HAYA DESCENDIDO DURANTE LOS AÑOS SETENTA, AFECTANDO EL DESENVOLVIMIENTO GENERAL DEL SECTOR MANUFACTURERO Y POR ENDE EL DE LA ECONOMÍA NACIONAL.

- 12.- AHORA BIEN, PARA LOGRAR LA ADECUADA INTEGRACIÓN DEL APARATO PRODUCTIVO Y ADELANTAR AÚN MÁS EN LAS ETAPAS FUNDAMENTALES DE LA CONSTRUCCIÓN DE UN NÚCLEO ENDÓGENO TECNOLÓGICO, SE HACE INDISPENSABLE LA MAYOR INTERVENCIÓN DEL ESTADO EN EL SECTOR PRODUCTOR DE BIENES DE CAPITAL.
- 13.- LA INTERVENCIÓN DEL ESTADO EN EL SECTOR PRODUCTOR DE BIENES DE CAPITAL, AL FINAL DEL PERIODO DE ESTUDIO (1978), FUÉ MARGINAL RESPECTO A LAS EMPRESAS PRIVADAS, NO OBSTANTE HABER GENERADO LAS EMPRESAS ESTATALES LA MAYOR PROPORCIÓN - DEL EMPLEO PRODUCTIVO; HABER OTORGADO LAS MÁS ALTAS REMUNERACIONES A ASALARIADOS; HABER PRODUCIDO EL MÁS ALTO ÍNDICE DE PRODUCCIÓN BRUTA Y VALOR AGREGADO; ADEMÁS DE HACER CRECER EN MAYOR PROPORCIÓN SUS ACTIVOS NETOS FIJOS. EN UNA PALABRA, AL HABER SIDO MÁS EFICIENTE RESPECTO A LAS EMPRESAS PRIVADAS.
- 14.- ES PRECISAMENTE LA EFICIENCIA EN EL PROCESO PRODUCTIVO DEL SECTOR DE BIENES DE CAPITAL, LO QUE PODRÁ AMPLIAR, EXPAN-- DER Y DIVERSIFICAR EL PROCESO DE GENERACIÓN DE TECNOLOGÍAS PROPIAS BASADAS EN CONOCIMIENTOS CIENTÍFICOS, ES POR ELLO QUE EL ESTADO AL TENER LA CAPACIDAD DE INVERSIÓN EN PROYECTOS DONDE LAS CARACTERÍSTICAS FUNDAMENTALES SON: A) EL PROLONGADO PLAZO DE MADURACIÓN DE LOS GRANDES PROYECTOS INDUSTRIALES; B) LOS LARGOS INTERVALOS DE TIEMPO EN LA ENTREGA DE LOS COMPLEJOS EQUIPOS E INSTALACIONES FABRILES; C) LOS LARGOS PERIODOS DE TIEMPO REQUERIDOS PARA ELEVAR MASIVAMENTE EL NIVEL DE CALIFICACIÓN DE LA FUERZA DE TRABAJO; Y D)-

EL DESARROLLO DE TECNOLOGÍAS DE PRODUCTOS Y PROCESOS, SE -
HACE INMINENTE SU INTERVENCIÓN PROGRAMÁTICA, DISCRECIONAL,
SELECTIVA, EFICIENTE Y CON UN SENTIDO SOCIAL VIABLE EN EL-
ESTIMULO, FOMENTO Y DESARROLLO DE UN NÚCLEO ENDÓGENO TECNO
LÓGICO EN LA ESTRUCTURA PRODUCTIVA INDUSTRIAL NACIONAL.

15.- DE ESTA MANERA, LA ENDOGENIZACIÓN DE UN NÚCLEO TECNOLÓGICO
DEBE LLEVAR AL DESARROLLO DE BIENES DE CAPITAL QUE PERMI--
TAN DISMINUIR LAS DESIGUALDADES SOCIALES Y SATISFACER LAS-
NECESIDADES BÁSICAS DE LA POBLACIÓN. ES POR ELLO, QUE LO
MÁS VIABLE ES LA PRODUCCIÓN SELECTIVA DE BIENES DE CAPITAL
DESTINADOS A PRODUCIR BIENES SALARIO O BIENES BÁSICOS.

16.- LAS POSIBILIDADES EXÓGENAS A LA ECONOMÍA MEXICANA PARA DE-
SARROLLAR LA PRODUCCIÓN INTERNA DE BIENES DE CAPITAL DESTI
NADOS A PRODUCIR BIENES BÁSICOS SON SATISFACTORIAS AL CUM-
PLIRSE DOS SITUACIONES: A) UNA CRECIENTE INELASTICIDAD EN-
LA OFERTA DE BIENES DE CAPITAL DE LOS PAÍSES DESARROLLADOS
COMO EFECTO DEL LENTO CRECIMIENTO ECONÓMICO DE LOS ÚLTIMOS
AÑOS Y B) UNA REORDENACIÓN MUY SIGNIFICATIVA DEL PATRÓN DE
ACUMULACIÓN MUNDIAL DE CAPITAL UNIDA A CAMBIOS ESTRATEGI--
COS EN LA DIVISIÓN INTERNACIONAL DEL TRABAJO.

17.- Y POR LO QUE RESPECTA A LAS POSIBILIDADES ENDÓGENAS, ÉSTAS
SON BONACIBLES AL CUMPLIRSE DOS CIRCUNSTANCIAS; A) EL CASO
EXCEPSIONAL QUE PRESENTA LA ECONOMÍA NACIONAL EN SUS POTEN
CIALIDADES DE CRECIMIENTO DERIVADAS DE LA POSESIÓN DE YACI
MIENTOS PETROLEROS Y CONSECUENTEMENTE SU EXPLOTACIÓN Y VEN

TA, B) JUNTO CON UN APARATO INDUSTRIAL RELATIVAMENTE AVANZADO AUNQUE MUY POCO INTEGRADO Y ARTICULADO EN SUS ETAPAS FUNDAMENTALES.

N O T A S.

- 1.- EL CONCEPTO "PROCESO DE INDUSTRIALIZACIÓN" DENOTA AL INTERIOR DE LA ECONOMÍA UN AUMENTO DE LA TASA DE CRECIMIENTO DEL SECTOR INDUSTRIAL EN MAYOR PROPORCIÓN AL INCREMENTO MARGINAL DE LA TASA DE EXPANSIÓN DE LA ECONOMÍA EN SU CONJUNTO.
- 2.- EL TÉRMINO "SUBDESARROLLO" SE UTILIZA PARA DESIGNAR UN FENÓMENO DE PROPORCIONES GLOBALES QUE SE ORIGINA EN LA INTEGRACIÓN DE AMPLIAS EXTENSIONES TERRITORIALES AL SISTEMA ECONÓMICO MUNDIAL. LA DIVISIÓN INTERNACIONAL DEL TRABAJO Y LAS ESTRUCTURAS NACIONALES E INTERNACIONALES EXISTENTES HAN SIDO RESULTADO DE ÉSTE PROCESO DE INTEGRACIÓN. POR LO TANTO, EL SUBDESARROLLO ES UN FENÓMENO HISTÓRICO Y ESTRUCTURAL, NO SE TRATA DE UNA ETAPA DENTRO DE UN PROCESO LINEAL Y DIACRÓNICO.
- 3.- LOS EFECTOS MÁS NOTABLES DE TAL INFLUENCIA SE DIERON DURANTE LA GRAN DEPRESIÓN DE LOS AÑOS TREINTA, LA EXPANSIÓN DE LA SEGUNDA GUERRA MUNDIAL, LA RECAÍDA DE LA POSGUERRA, LA RELATIVA ESTABILIDAD DE LOS AÑOS SESENTA Y EL MENOR CRECIMIENTO DE LA PRIMERA MITAD DE LOS SETENTA.
- 4.- PARA MAYOR INFORMACIÓN SOBRE EL PARTICULAR CONSULTAR: -- "EL DESARROLLO ECONÓMICO DE MÉXICO DE 1877 A 1911" POR FERNANDO ROSENZWEIG.
- 5.- PARA MAYOR INFORMACIÓN SOBRE EL PARTICULAR CONSULTAR: -- "LA FORMACIÓN DE CAPITAL EN MÉXICO" POR JAMES R. HIMES, - EN LA ECONOMÍA MEXICANA, SELECCIÓN DE LEOPOLDO SOLÍS, NÚM. 4 ** , F.C.E., 1973,

- 6.- EL COEFICIENTE DE EXPORTACIONES ES LA RELACIÓN QUE EXISTE ENTRE EL MONTO TOTAL DE LAS EXPORTACIONES SOBRE EL PRODUCTO INTERNO BRUTO O VALOR AGREGADO.
- 7.- ESTE CONCEPTO REPRESENTA LA SUMA TOTAL DE LOS VALORES DE LOS BIENES Y SERVICIOS PRODUCIDOS POR UNA SOCIEDAD, INDEPENDIENTE DE QUE SE TRATE DE INSUMOS --ES DECIR, BIENES INTERMEDIOS QUE SE UTILIZAN EN EL PROCESO PRODUCTIVO-- O DE ARTICULOS QUE SE DESTINAN AL CONSUMO FINAL. POR TANTO, INCLUYE EL VALOR DE TODOS LOS PRODUCTOS SIN CONSIDERAR SI SON DE CONSUMO INTERMEDIO O DE CONSUMO FINAL. FRECUENTEMENTE SE CONFUNDE EL VALOR BRUTO DE LA PRODUCCIÓN CON EL TÉRMINO DE PRODUCTO INTERNO BRUTO, LA DIFERENCIA ENTRE AMBOS CONSISTE EN QUE PARA ESTIMAR EL PRODUCTO INTERNO BRUTO DE UN SECTOR, SE RESTA AL VALOR BRUTO DE LA PRODUCCIÓN LAS COMPRAS QUE ESE SECTOR HIZO A OTROS PRODUCTORES DE BIENES Y SERVICIOS.
- 8.- LOS BIENES Y SERVICIOS UTILIZADOS EN EL PROCESO PRODUCTIVO, AL SER TRANSFORMADOS, ADQUIEREN UN VALOR SUPERIOR. A ÉSTA DIFERENCIA EN EL VALOR SE LE DENOMINA VALOR AGREGADO. AL VALOR AGREGADO TAMBIÉN SE LE DENOMINA PRODUCTO INTERNO BRUTO. PARA CALCULAR EL VALOR AGREGADO SE RESTA AL VALOR DE LA PRODUCCIÓN EL DE LOS BIENES Y SERVICIOS DE CONSUMO INTERMEDIO; TAMBIÉN PUEDE CALCULARSE SUMANDO LOS PAGOS A LOS FACTORES DE LA PRODUCCIÓN, ES DECIR, LA REMUNERACIÓN DE LOS EMPLEADOS, EL CONSUMO DE CAPITAL FIJO, EL EXCEDENTE DE EXPLOTACIÓN Y LOS IMPUESTOS INDIRECTOS DEDUCIDOS LOS SUBSIDIOS QUE CONCEDE EL GOBIERNO.

- 9.- EL GRUPO PRODUCTOS METÁLICOS ESTÁ CONSTITUÍDO, SEGÚN LA CLASIFICACIÓN ADOPTADA EN ESTE TRABAJO BASADA EN EL SISTEMA DE CUENTAS NACIONALES DE MÉXICO, TOMO III, CUENTAS-DE PRODUCCIÓN, ACTIVIDADES SECUNDARIAS, VOL. II, CAPÍTULO IX, DIVISIÓN VIII, ELABORADA POR LA SECRETARÍA DE PROGRAMACIÓN Y PRESUPUESTO Y EL BANCO DE MÉXICO, S.A., EN COLABORACIÓN CON EL PROGRAMA DE LAS NACIONES UNIDAS PARA EL DESARROLLO; POR LOS SUBGRUPOS: MUEBLES METÁLICOS; PRODUCTOS METÁLICOS ESTRUCTURALES; Y OTROS PRODUCTOS METÁLICOS, EXCEPTO MAQUINARIA.
- 10.- EL GRUPO EQUIPO DE TRANSPORTE ESTÁ CONSTITUÍDO, SEGÚN LA CLASIFICACIÓN ADOPTADA EN ÉSTE TRABAJO BASADA EN EL SISTEMA DE CUENTAS NACIONALES DE MÉXICO, OP. CIT. (NOTA 9); POR LOS SUBGRUPOS: AUTOMÓVILES; CARROCERÍAS, MOTORES, -- PARTES Y ACCESORIOS PARA AUTOMÓVILES; Y EQUIPO Y MATERIAL DE TRANSPORTE.
- 11.- EL GRUPO DE MAQUINARIA NO ELÉCTRICA ESTÁ CONSTITUÍDO SEGÚN LA CLASIFICACIÓN ADOPTADA EN ÉSTE TRABAJO BASADA EN EL SISTEMA DE CUENTAS NACIONALES DE MÉXICO, OP. CIT. (NOTA 9); POR EL SUBGRUPO: MAQUINARIA Y EQUIPO NO ELÉCTRICO.
- 12.- EL GRUPO DE MAQUINARIA ELÉCTRICA ESTÁ CONSTITUÍDO, SEGÚN LA CLASIFICACIÓN ADOPTADA EN ÉSTE TRABAJO BASADA EN EL SISTEMA DE CUENTAS NACIONALES DE MÉXICO, OP. CIT. (NOTA 9); POR LOS SUBGRUPOS: MÁQUINAS Y APARATOS ELÉCTRICOS; Y EQUIPOS Y APARATOS ELÉCTRICOS.
- 13.- ESTOS CONCEPTOS HAN SIDO UTILIZADOS POR FRANCISCO R. SAGASTI PARA CONSIDERAR LA DIVISIÓN ENTRE PAÍSES DESARROLLA

DOS Y SUBDESARROLLADOS. PARA UNA MAYOR INFORMACIÓN SOBRE-
EL PARTICULAR CONSULTAR: EL VOL. 28, NÚM. 12, DE DICIEMBRE
DE 1978 EN LA REVISTA DE COMERCIO EXTERIOR, BAJO EL TÍTULO
"HACIA UN DESARROLLO CIENTÍFICO-TECNOLÓGICO ENDÓGENO EN --
AMERICA LATINA"

- 14.- EN LOS ESQUEMAS DE REPRODUCCIÓN AMPLIADA QUE UTILIZA MARX,
ENCONTRAMOS DOS SECTORES PRODUCTIVOS FUNDAMENTALES: EL SEC-
TOR I, PRODUCTOR DE BIENES DE PRODUCCIÓN Y EL SECTOR II, -
PRODUCTOR DE BIENES DE CONSUMO. A SU VEZ, EL SECTOR I SE
DIVIDE EN CAPITAL FIJO Y CAPITAL CIRCULANTE; EL PRIMERO EN
GLOBA LA MAQUINARIA Y LOS INSTRUMENTOS DE TRABAJO, EL SE -
GUNDO, ESTÁ CONSTITUÍDO POR MATERIAS PRIMAS Y AUXILIARES.
LOS BIENES DE CAPITAL A LOS QUE HACEMOS REFERENCIA EN ÉSTE
APARTADO CORRESPONDEN A LO QUE SERÍA EL SECTOR I Y MÁS ES-
PECÍFICAMENTE A LA CATEGORÍA DE CAPITAL FIJO.
- 15.- ISSAC MINIAN; CAPITALISMO Y PROGRESO TÉCNICO. ALGUNAS --
CONSIDERACIONES INTERNACIONALES DE LA EXPANSIÓN INDUSTRIAL
EN EL SUBDESARROLLO. PONENCIA PRESENTADA AL SEMINARIO --
"AMÉRICA LATINA EN LOS OCHENTA: TENDENCIAS Y PERSPECTIVAS"
MÉXICO, D.F., 1980, MIMEO, P. 34.
- 16.- CONCEPTO UTILIZADO POR MARÍA DA CONCEICAO TAVARES PARA EX--
PLICAR LA NECESARIA GENERACIÓN DE TÉCNICAS Y REQUERIMIENTOS
CIENTÍFICOS EN LA ESTRUCTURA PRODUCTIVA DE LOS PAÍSES SUB -
DESARROLLADOS CON LA FINALIDAD DE SUPERAR EL RETRAZO ESTRU-
TURAL EN LA PRODUCCIÓN DE TECNOLOGÍAS, DERIVADO DE SU INCOR-
PORACIÓN TARDÍA AL PROCESO DE ACUMULACIÓN MUNDIAL DE CAPI -
TAL. AQUÍ, LA PRODUCCIÓN INTERNA DE BIENES DE CAPITAL --
ES SÓLO UN ELEMENTO QUE INTEGRA EL NÚCLEO ENDÓGENO TECNOLÓ-

GICO, SIN EMBARGO, CONSTITUYE EL EJE CENTRAL DE ESTE. PARA MAYOR INFORMACIÓN SOBRE EL PARTICULAR CONSULTAR: PROBLEMAS DE INDUSTRIALIZACIÓN AVANZADA EN CAPITALISMOS TARDÍOS Y PERIFÉRICOS. VERSIÓN PRELIMINAR PARA DISCUSIÓN EN EL - CECADE, MÉXICO, 1981, MIMEO.

- 17.- EL ÍNDICE DE SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES SE DEFINE COMO -- LA RAZÓN DE LAS IMPORTACIONES EN OFERTA TOTAL, DONDE LA -- OFERTA TOTAL PUEDE SER EN BASE AL VALOR BRUTO DE LA PRODUCCIÓN, PRODUCTO INTERNO BRUTO O AL VALOR AGREGADO,
- 18.- ENTENDIDA ESTA FALTA DE SELECTIVIDAD COMO FALTA DE ORIENTACIÓN O DIRECCIÓN CONSCIENTE Y PROGRAMADA DEL PROCESO -- PRODUCTIVO EN SU CONJUNTO.
- 19.- EN TÉRMINOS GENERALES, EL PROCESO SUSTITUTIVO DE IMPORTACIONES CONSTA EN LO FUNDAMENTAL DE DOS ETAPAS, Y PUEDE SEGUIRSE PROLONGANDO A UNA TERCERA, A MENOS QUE LA ESTRATEGIA DE DESARROLLO SEGUIDA PARA LA ECONOMÍA NACIONAL SE MODIFIQUE A FAVOR DE LA SUSTITUCIÓN DE EXPORTACIONES. ESTO ÚLTIMO, SUPONE EL REEMPLAZO DEL PROCESO SUSTITUTIVO DE IMPORTACIONES, POR OTRO, EN EL QUE EL FACTOR DINÁMICO YA NO ESTÁ -- CONSTITUIDO POR EL CRECIMIENTO Y EVOLUCIÓN DEL MERCADO INTERNO, SINO POR LA EXPORTACIÓN DE MANUFACTURAS, LO CUAL -- IMPLICA COMPETIR EN EL MERCADO MUNDIAL, A GRANDES NIVELES DE PRODUCTIVIDAD Y POR ENDE A PRECIOS COMPETITIVOS,
- 20.- EL CONCEPTO ELASTICIDAD-INGRESO DE LAS IMPORTACIONES, ES LA RAZÓN QUE EXISTE ENTRE LOS INCREMENTOS MARGINALES DEL INGRESO CON RESPECTO A LOS INCREMENTOS MARGINALES DE LAS IMPORTACIONES,

- 21.- LA DETERMINACIÓN DE LA ELASTICIDAD-INGRESO DE LAS IMPORTACIONES EN RAZÓN A LA UNIDAD Y LO CONCERNIENTE A LA MAYOR - IMPORTACIÓN DE BIENES INTERMEDIOS Y DE CAPITAL ESTÁ HECHO - EXPLÍCITO ECONÓMICAMENTE EN RENÉ VILLARREAL, EL DESE--- QUILIBRIO EXTERNO,... OP. CIT. (CUADRO 1), CAPITULO VI, PAGS. 137-156.
- 22.- EL CONCEPTO ELASTICIDAD-PRECIOS RELATIVOS ES LA RELACIÓN - QUE EXISTE ENTRE LOS INCREMENTOS MARGINALES DE LOS PRECIOS INTERNOS CON RESPECTO A LOS INCREMENTOS MARGINALES DE LOS - PRECIOS INTERNACIONALES.
- 23.- LA DETERMINACIÓN DE LA ELASTICIDAD-PRECIOS RELATIVOS EN LA ESTRUCTURA DE LAS IMPORTACIONES EN RAZÓN A LA UNIDAD, ESTÁ HECHO EXPLÍCITO ECONÓMICAMENTE EN RENÉ VILLARREAL, EL - DESEQUILIBRIO EXTERNO,... OP. CIT. (CUADRO 1), CAPÍTULO VI Pags. 137-156.
- 24.- EN ÉSTE CASO, PARA ANALIZAR LA EVOLUCIÓN DE LA SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES SE DEFINE EL COEFICIENTE K_I COMO LA PRO - PORCIÓN QUE OCUPAN LAS IMPORTACIONES DENTRO DEL VALOR AGRE GADO POR SECTOR EN LAS MANUFACTURAS. UTILIZANDO DATOS DE IMPORTACIONES POR CLASE DE MERCANCÍA Y DE VALOR AGREGADO - POR INDUSTRIA, DICHA PROPORCIÓN QUEDARÍA EXPRESADA ASÍ:

$$K_I = \frac{M_I}{VA_I}$$

DONDE M_I , SON LAS IMPORTACIONES DEL BIEN (I), A PRECIOS -- CONSTANTES, Y VA_I ES EL VALOR AGREGADO POR LA INDUSTRIA LO CAL (I). SI K_I DENOTA LA PROPORCIÓN DE IMPORTACIONES DEL

AÑO INICIAL Y KI^- LA DEL AÑO FINAL, EL PROGRESO EN LA --
SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES DURANTE UNA FASE CUALQUIERA
QUEDARÍA DADO POR:

$$\Delta KI = \frac{KI - KI^-}{KI}$$

EXPRESANDO DICHO PROGRESO EN PORCENTAJE, TENEMOS:

$$\Delta KI^* = \frac{KI - KI^-}{KI} (100\%)^A$$

(A).- ESTE MÉTODO DE MEDICIÓN ESTÁ MUY LEJOS DE SER SATIS-
FACTORIO PARA UNA EVALUACIÓN DEL PROGRESO EFECTIVO--
EN LA SUBSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES. ESTO ES ASÍ -
PORQUE LAS IMPORTACIONES DE LA INDUSTRIA (I) QUE CON-
SISTE EN UN PRODUCTO DIFERENTE DE (I), DIGAMOS (J),-
UN INSUMO, SE COMPUTAN COMO IMPORTACIONES DE LA IN --
DUSTRIA (J) Y NO DE LA INDUSTRIA (I). CUANDO LAS IM-
PORTACIONES DE BIENES DE CONSUMO ESTÁN SUSTITUYÉNDOSE
POR PRODUCCIÓN LOCAL, COMO EN LA PRIMERA FASE (1940--
1956), PERO, SIMULTÁNEAMENTE, SE INCREMENTAN LAS IM -
PORTACIONES DE BIENES INTERMEDIOS, ÉSTE MÉTODO NOS --
LLEVA A SOBRESTIMAR LA SUBSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES -
DE BIENES DE CONSUMO Y A SUBESTIMAR LA SUBSTITUCIÓN EN
LOS BIENES INTERMEDIOS. SIN EMBARGO, UNA MEDICIÓN -
MÁS COMPLETA DEL PROGRESO EN LA SUBSTITUCIÓN DE IMPOR-
TACIONES REQUIERE DE TABLAS DE INSUMO-PRODUCTO, POR
OTRA PARTE, EL MÉTODO AQUÍ UTILIZADO SIVE AL PROPÓSITO
DE PERMITIRNOS OBSERVAR LAS TENDENCIAS A LARGO PLA-
ZO DEL PROCESO DE SUBSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES, QUE -
ES NUESTRO OBJETIVO EN ÉSTE APARTADO.

- 25.- NAFINSA; MÉXICO: UNA ESTRATEGIA PARA DESARROLLAR LA INDUSTRIA DE BIENES DE CAPITAL, PROYECTO CONJUNTO DE BIENES DE CAPITAL NAFINSA-ONUDI, MÉXICO, 1977.
- 26.- JULIO BOLTVINIK Y ENRIQUE HERNÁNDEZ LAOS; ORIGEN DE LA -- CRISIS ECONÓMICA DE MÉXICO: EL AGOTAMIENTO DEL MODELO DE SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES. ABRIL, 1980, Mimeo, p. 52.
- 27.- LA EXPLICACIÓN DETALLADA DEL PROCESO DE DESACELERACIÓN -- ECONÓMICA DE LOS AÑOS SETENTA SE PRESENTA EN EL CAPÍTULO III DE ÉSTE TRABAJO.
- 28.- JULIO BOLTVINIK Y ENRIQUE HERNÁNDEZ LAOS; ORIGEN DE LA -- CRISIS ECONÓMICA... OP. CIT, (NOTA 26), p. 64.
- 29.- DA CONCEICAO TAVARES, MARÍA; PROBLEMAS DE INDUSTRIALIZACIÓN AVANZADA... OP. CIT, (NOTA 16), p. 36.
- 30.- ESTA CRISIS ECONÓMICA SE CARACTERIZÓ POR LA ESTANFLACIÓN. LA COMBINACIÓN DE FACTORES INFLACIONARIOS AUNADOS A LA IMPOSIBILIDAD DE AUMENTAR LAS INVERSIONES PRODUCTIVAS, LO QUE IMPLICÓ EL REFORZAMIENTO DE LA ESPECULACIÓN FINANCIERA Y, DE MANERA RECURRENTE, A UN AUMENTO DE LA INFLACIÓN CON LENTO CRECIMIENTO ECONÓMICO.
- 31.- PARA MAYOR INFORMACIÓN SOBRE EL PARTICULAR CONSULTAR: INDUSTRIALIZACIÓN, BIENES DE CAPITAL Y EMPLEO EN LAS ECONOMÍAS AVANZADAS. FERNANDO FAJNZYLBER EN "EL MERCADO DE VALORES" AÑO XL, NÚM. 42, OCTUBRE 20 DE 1980.
- 32.- ÉSTA GENERACIÓN DE NUEVOS PROCESOS Y PRODUCTOS SE DESARROLLÓ FUNDAMENTALMENTE EN LAS INDUSTRIAS PETROQUÍMICAS, ELECTRÓNICAS, FARMACEÚTICAS, Y DE ENERGÍA NUCLEAR Y AVIACIÓN.

- 33.- FERNANDO FAJNZYLBER; INDUSTRIALIZACIÓN, BIENES DE CAPITAL Y EMPLEO... OP. CIT. (NOTA 31).
- 34.- ISSAC MINIAN; CAPITALISMO Y PROGRESO TÉCNICO... OP. CIT.- (NOTA 15).
- 35.- DEBE ADMITIRSE, QUE LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL HA SIDO RELATIVAMENTE REDUCIDA SÍ SE COMPARA CON LA TRANSFERENCIA DE TECNOLOGÍA POR MEDIO DE LAS EMPRESAS TRASNACIONALES -- QUE CONTROLAN GRAN PARTE DE LA TECNOLOGÍA MODERNA.
- 36.- EL 79% DE LA PRODUCCIÓN INDUSTRIAL DE MÉXICO, SE GENERA EN SECTORES EN QUE AL MENOS UNO DE LOS CUATRO MAYORES ESTABLECIMIENTOS DEL SECTOR PERTENECEN A EMPRESAS TRASNACIONALES. EN LA PRODUCCIÓN DE BIENES DE CAPITAL, LA PARTICIPACIÓN ALCANZÓ EL 84% EN EL AÑO DE 1970. ESTOS DATOS, FUERON TOMADOS DE FERNANDO FAJNZYLBER; LAS EMPRESAS TRASNACIONALES Y EL SISTEMA INDUSTRIAL DE MÉXICO, EL TRIMESTRE ECONÓMICO, NÚM. 34, MÉXICO, 1980, ED. F.C.E.
- 37.- LAS EMPRESAS TRASNACIONALES HAN ALCANZADO UNA PARTICIPACIÓN IMPORTANTE Y DESEMPEÑAN UNA FUNCIÓN DE LIDERAZGO EN LA PRODUCCIÓN DE BIENES DE CAPITAL..., ALCANZANDO EN EL AÑO DE 1970 EL 36% DE LA PRODUCCIÓN TOTAL DEL SECTOR, ESTE DATO, FUÉ TOMADO DE FERNANDO FAJNZYLBER; LAS EMPRESAS TRASNACIONALES... OP. CIT. (NOTA 36).
- 38.- HAY QUE TENER PRESENTE QUE ÉSTE TIPO DE EMPRESAS NO SÓLO ESTIMULAN LA INEFICIENCIA PRODUCTIVA, SINO QUE AL TOMAR DECISIONES SIN TOMAR EN CUENTA LAS CONDICIONES SOCIALES DE LOS PAÍSES DONDE SE UBICAN, LLEVAN INTRÍNICAMENTE UNA "INEFICIENCIA SOCIAL", YA QUE AL CAUSAR SERIOS PROBLEMAS SOBRE LOS PATRONES DE CONSUMO Y DE DISTRIBUCIÓN DEL INGRESO

SO, ESTIMULAN LA DESARTICULACIÓN SOCIAL, NO PUDIÉNDOSE -
RESOLVER ÉSTA, MEDIANTE LA PLANEACIÓN FORMAL DE LOS PATRO-
NES DE CONSUMO.

- 39.- EN EL CONJUNTO DE LA INDUSTRIA LA RELACIÓN ENTRE EL TAMA-
ÑO PROMEDIO DE LAS FILIALES Y DE LAS EMPRESAS NACIONALES-
ES DE 30 A 1. EN LA PRODUCCIÓN DE BIENES DE CAPITAL ÉS-
TA RELACIÓN ES DE 17 A 1. ESTOS DATOS FUERON TOMADOS --
DE FERNANDO FAJNZYLBER; LAS EMPRESAS TRASNACIONALES...OP,-
CIT. (NOTA 36).
- 40.- A ÉSTE RESPECTO, Y TOMANDO EN CUENTA QUE EL SECTOR PRODUC-
TOR DE BIENES DE CAPITAL ES ESTRATÉGICO PARA EL DESARRO -
LLO FUTURO DE LA ECONOMÍA MEXICANA, PUESTO QUE JUEGA UN -
PAPEL INTEGRADOR DEL APARATO PRODUCTIVO INDUSTRIAL, PODRÍA
ADELANTARSE LA CONCLUSIÓN, DE LA NECESIDAD DE QUE ÉSTE SEC-
TOR ESTÉ EN MANOS DE LOS VERDADEROS INTERESES Y NECESIDA -
DES DEL PUEBLO DE MÉXICO, ENTENDIDOS ÉSTOS BAJO LA PERSPEC-
TIVA DE UNA POLÍTICA NACIONALISTA ADOPTADA POR EL ESTADO,-
DONDE ÉSTE SE RESPONSABILICE POR SU DESARROLLO E INTEGRA -
CIÓN A LA ESTRUCTURA PRODUCTIVA NACIONAL.
- 41.- LA RELACIÓN CAPITAL-TRABAJO EN LAS FILIALES ES DE 2.5 VE-
CES MAYOR QUE EN LAS EMPRESAS NACIONALES EN EL CONJUNTO--
DE LA INDUSTRIA, ÉSTA RELACIÓN ES DE 1.8 VECES MAYOR --
EN LA PRODUCCIÓN DE BIENES DE CAPITAL, ÉSTOS DATOS FUE-
RON TOMADOS DE FERNANDO FAJNZYLBER; LAS EMPRESAS TRASNA -
CIONALES,,,OP, CIT, (NOTA 36),
- 42.- LA PRODUCTIVIDAD EN LAS FILIALES EQUIVALE EN PROMEDIO A -
2 VECES MÁS QUE EN LAS EMPRESAS NACIONALES EN EL CONJUNTO

DE LA INDUSTRIA. ESTA RELACIÓN ES DE 1,6 VECES MAYOR - EN LA PRODUCCIÓN DE BIENES DE CAPITAL. ESTOS DATOS FUERON TOMADOS DE FERNANDO FAJNZYLBER; LAS EMPRESAS TRASNACIONALES... OP. CIT. (NOTA 36).

- 43.- EL NIVEL DE REMUNERACIONES EN LAS FILIALES EN PROMEDIO ES DE 1.7 VECES MAYOR QUE LAS DE LAS EMPRESAS NACIONALES EN EL CONJUNTO DE LA INDUSTRIA. ESTA RELACIÓN ES DE 1.5 VECES EN LA PRODUCCIÓN DE BIENES DE CAPITAL. ESTOS DATOS FUERON TOMADOS DE FERNANDO FAJNZYLBER; LAS EMPRESAS TRASNACIONALES... OP. CIT. (NOTA 36).
- 44.- ESTE TIPO DE ESTRUCTURA OLIGOPÓLICA SE ASEMEEJA AL CONCEPTO DE "OLIGOPOLIO DIFERENCIADO CONCENTRADO" DESARROLLADO POR SYLOS LABINI EN SU LIBRO OLIGOPOLIO Y PROGRESO TÉCNICO.
- 45.- AQUÍ, LA DIFERENCIACIÓN DEL PRODUCTO, DADO SU ALTO VALOR UNITARIO, TIENDE A FUNCIONAR PARA FORMAR MÁRGENES DE GANANCIA QUE PUEDEN VARIAR CONSIDERABLEMENTE EN FUNCIÓN DEL CICLO DE EXPANSIÓN, CARACTERIZANDO ASÍ UNA PARTICIPACIÓN DIFERENCIAL DEL MERCADO.
- 46.- ESTOS DESEQUILIBRIOS ESTRUCTURALES PODRÍAN ESTAR INTEGRADOS EN LO GENERAL POR: A) LA AFECCIÓN SOBRE LA TASA DE CRECIMIENTO DEL SECTOR, B) LA DIFERENCIACIÓN DE LA ESTRUCTURA INDUSTRIAL, C) LA MODIFICACIÓN DE LA ESTRUCTURA DEL CONSUMO Y D) LA MALA DISTRIBUCIÓN DEL INGRESO A QUE DÁ ORIGEN.
- 47.- PARA MAYOR INFORMACIÓN SOBRE EL PARTICULAR CONSULTAR: CONCEICAO TAVARES, MARÍA; PROBLEMAS DE INDUSTRIALIZACIÓN -

- AVANZADA... OP. CIT. (NOTA 16),
- 48.- CONCEPTOS UTILIZADOS POR JAIME ROS Y ALEJANDRO VÁZQUEZ EN INDUSTRIALIZACIÓN Y COMERCIO EXTERIOR, 1950-1977. REVISTA ECONOMÍA MEXICANA, CIDE, MÉXICO, 1980, NÚM.2.
- 49.- JAIME ROS, "LA DESACELERACIÓN DE LA EXPANSIÓN INDUSTRIAL- EN LOS SETENTAS", EN INVESTIGACIÓN ECONÓMICA NÚM. 150.
- 50.- PARA MAYOR INFORMACIÓN SOBRE EL PARTICULAR CONSULTAR: JAMES O'CONNOR, "ESTADO Y CAPITALISMO EN LA SOCIEDAD NORTE- AMERICANA". ED. PERIFERIA, BUENOS AIRES, 1974, PP. 15-20.
- 51.- JUAN FELIPE LEAL; "EL ESTADO PATRÓN Y LA BUROCRACIA POLÍ- TICA EN MÉXICO. 1915-1973". UNAM, FCPYS, MÉXICO, 1975,- P. 29.
- 52.- ISSAC MINIAN; CAPITALISMO Y PROGRESO TÉCNICO... OP. CIT.- (NOTA 15).
- 53.- RAFAEL IZQUIERDO; "EL PROTECCIONISMO EN MÉXICO", SELEC -- CIÓN DE LEOPOLDO SOLÍS, EN LA ECONOMÍA MEXICANA, TRIMES - TRE ECONÓMICO NÚM. 4, MÉXICO, 1973, ED. F.C.E.
- 54.- EN LA PRIMERA MITAD DE LA DÉCADA DE LOS CUARENTAS, LAS -- CONDICIONES BONACIBLES EN LA ECONOMÍA Y EN LA BALANZA DE - PAGOS, POR UNA PARTE, Y LA INTERRUPCIÓN PARCIAL DE ABASTE- CIMIENTOS COMPETITIVOS, POR LA OTRA, HICIERON NECESARIA LA ADOPCIÓN DE NUEVAS MEDIDAS PROTECCIONISTAS, PERO LA SITUA- CIÓN CAMBIÓ RADICALMENTE EN LOS PRIMEROS AÑOS DE LAS POS-- GUERRA AL INVERTIRSE RÁPIDAMENTE EL SIGNO DE LA BALANZA DE PAGOS Y RECENTIR LOS INDUSTRIALES NACIONALES EL EFECTO DE- LA COMPETENCIA EXTERNA,
- 55.- LAS DEVALUACIONES DE 1948-49 (DE 4,85 A 8,65 PESOS POR DÓ- LAR) Y 1954 (DE 8,65 A 12,50 PESOS POR DÓLAR) REPRESENTA - RON UN AUMENTO DE 158% EN EL PRECIO NOMINAL DEL DÓLAR RES

PECTO A 1945, LO QUE VIENE A CARACTERIZAR A LA TASA DE CAMBIO COMO UNO DE LOS INSTRUMENTOS PROTECCIONISTAS MÁS IMPORTANTES DURANTE ÉSTA PRIMERA ETAPA DEL PROCESO.

- 56.- ORGANISMO DESCENTRALIZADO QUE SE OCUPÓ DE TODO LO RELACIONADO CON EL ADELANTO TÉCNICO DE LA PRODUCCIÓN.
- 57.- RAÚL PREBISCH; "DESARROLLO ECONÓMICO O ESTABILIDAD MONETARIA: EL FALSO DILEMA" EN BOLETÍN ECONÓMICO DE AMÉRICA LATINA (CEPAL, SANTIAGO DE CHILE), VOL. VI, NÚM. 1, - MARZO DE 1961, P. 5.
- 58.- EL CONTROL CUANTITATIVO FUÉ EL INSTRUMENTO PROTECCIONISTA MÁS UTILIZADO DURANTE ÉSTE PERÍODO. EN 1956 SÓLO - EL 25% DE LAS IMPORTACIONES TOTALES ESTABAN CONTROLADAS MIENTRAS QUE EN 1970 CASI EL 68%. DATOS TOMADOS DE -- NAFINSA; LA POLÍTICA INDUSTRIAL. EN TRIMESTRE ECONÓMICO NÚM. 4, SELECCIÓN DE LEOPOLDO SOLÍS, ED. F.C.E., MÉXICO, 1973, PP. 194-219.
- 59.- DATO TOMADO DE NAFINSA; LA POLÍTICA INDUSTRIAL, EN TRIMESTRE ECONÓMICO NÚM. 4... OP. CIT. (NOTA 58).
- 60.- DURANTE EL PERÍODO DE 1940 A 1970, LA ECONOMÍA CRECIÓ A UNA TASA SOSTENIDA PROMEDIO ANUAL DE 6,5% (PRODUCTO NACIONAL BRUTO) Y DE 3% EN TÉRMINOS PER CÁPITA, LA PRODUCCIÓN MANUFACTURERA SE INCREMENTÓ EN 8% PROMEDIO ANUAL, MIENTRAS QUE LA PRODUCCIÓN AGRÍCOLA LO HIZO A UNA TASA SIMILAR EN LOS AÑOS CUARENTAS Y AL 4,1% EN LOS ÚLTIMOS DOS DECENIOS (1960-1970),
- 61.- CIFRAS DE LA SECRETARÍA DE PROGRAMACIÓN Y PRESUPUESTO Y DE LA SECRETARÍA DE PATRIMONIO Y FOMENTO INDUSTRIAL,

- 62.- CIFRAS DE LA SECRETARÍA DE PROGRAMACIÓN Y PRESUPUESTO Y -
DE LA SECRETARÍA DE PATRIMONIO Y FOMENTO INDUSTRIAL.
LA INDUSTRIA AUTOMOTRÍZ EN MÉXICO, MÉXICO 1981. P. 6.
- 63.- ES IMPORTANTE SEÑALAR QUE ÉSTA ENDOGENIZACIÓN DEL PROCESO
PRODUCTIVO TECNOLÓGICO YA NO ESTARÁ DETERMINADA POR LA ES
TRUCTURA DE LA DISTRIBUCIÓN DEL INGRESO, COMO LO FUÉ EN -
LA PRODUCCIÓN INTERNA DE BIENES DE CONSUMO DURADERO Y NO-
DURADERO, SINO POR LA ESTRUCTURA DE LA INVERSIÓN, LO CUAL
PRESUPONE LA MADURACIÓN PAULATINA DEL APARATO INDUSTRIAL-
NACIONAL.
- 64.- DA CONCEICAO TAVARES, MARÍA; PROBLEMAS DE INDUSTRIALIZA -
CIÓN AVANZADA... OP. CIT. (NOTA 16).
- 65.- PARA MAYOR INFORMACIÓN SOBRE EL PARTICULAR CONSULTAR "PRO
GRAMA DE DESARROLLO DEL SECTOR DE BIENES DE CAPITAL EN ME
XICO"; EL MERCADO DE VALORES, SUPLEMENTO AL NÚM. 44 DEL 3-
DE NOVIEMBRE DE 1975.

BIBLIOGRAFIA.

- ALMEIDA, LUIS; "EL SECTOR DE BIENES DE CAPITAL", EN COLOQUIO -
SOBRE ECONOMÍA MEXICANA, Mimeo, EL COLEGIO DE MÉXICO,
MÉXICO, 1979.
- ALMEIDA, LUIS; "CONSIDERACIONES EN TORNO AL FUTURO DE LA IN -
DUSTRIA DE BIENES DE CAPITAL", EL MERCADO DE VALORES,
NÚM. 7, 13 DE FEBRERO, 1978.
- ALMEIDA, LUIS; "OPORTUNIDADES DE INVERSIÓN EN LA INDUSTRIA DE
BIENES DE CAPITAL", EL MERCADO DE VALORES, NÚM.20, MA
YO 4, 1979.
- BAMBIRRA, VANIA; "EL CAPITALISMO DEPENDIENTE LATINOAMERICANO"
ED, SIGLO XXI, MÉXICO, 1974.
- BAZDRESCH PARADA, CARLOS; "EL FINANCIAMIENTO DE LA PRODUCCIÓN-
DE BIENES DE CAPITAL", EL MERCADO DE VALORES, NÚM. 35,
JULIO, 1976.
- BAZDRESCH PARADA, CARLOS; "LOS OBSTÁCULOS A LA PROMOCIÓN DE -
LOS BIENES DE CAPITAL", EL MERCADO DE VALORES, NÚM.28,
SUPLEMENTO DEL 12 DE JUNIO DE 1976.
- BAZDRESCH PARADA, CARLOS; "ALGUNAS CONSIDERACIONES SOBRE LA -
PROMOCIÓN DE LA PRODUCCIÓN DE MAQUINARIA Y EQUIPO EN-
MÉXICO", EL MERCADO DE VALORES, SUPLEMENTO AL NÚM. 44
DEL 3 DE NOVIEMBRE DE 1975.
- BECKER A., GUILLERMO; "SITUACIÓN ACTUAL DE LA OFERTA, DEMANDA
E IMPORTACIONES DE BIENES DE CAPITAL EN MÉXICO", EL -
MERCADO DE VALORES, NÚM.18, 1976.
- BLANCO, JOSÉ; "GÉNESIS Y DESARROLLO DE LA CRISIS EN MÉXICO, -
1962-1979", EN INVESTIGACIÓN ECONÓMICA NÚM. 150, Oc-
TUBRE-DICIEMBRE 1979, VOL. XXXVIII, REVISTA DE LA -
FACULTAD DE ECONOMÍA, UNAM, PÁGS. 21-88.

- BOLTVINIK, JULIO Y ENRIQUE HERNÁNDEZ LAOS; "ORIGEN DE LA CRISIS ECONÓMICA DE MÉXICO; EL AGOTAMIENTO DEL MODELO DE SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES", Mimeo, MÉXICO, ABRIL, 1980.
- CARREÓN, GUILLERMO; "LA INDUSTRIA DE BIENES DE CAPITAL EN UNA ECONOMIA SUBDESARROLLADA", PRIMER CONGRESO NACIONAL SOBRE LA INDUSTRIA DE BIENES DE CAPITAL, MÉXICO, 1975.
- CEPAL; "EL PROCESO DE INDUSTRIALIZACIÓN EN AMÉRICA LATINA, ORGANIZACIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS, NEW YORK, 1965.
- CORDERA, ROLANDO Y OTROS; "LA CRISIS ECONÓMICA: EVOLUCIÓN Y PERSPECTIVAS". EN MÉXICO, HOY. ED. SIGLO XXI, MÉXICO, 1979.
- CUEVA, AGUSTÍN; "EL DESARROLLO DEL CAPITALISMO EN AMÉRICA LATINA", ED. SIGLO XXI, MÉXICO, 1977.
- DA CONCEICAO TAVARES, MARÍA; "DE LA SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES AL CAPITALISMO FINANCIERO", ED. FONDO DE CULTURA ECONÓMICA, PRIMERA EDICIÓN EN ESPAÑOL 1979, MÉXICO.
- DA CONCEICAO TAVARES, MARÍA; "PROBLEMAS DE INDUSTRIALIZACIÓN AVANZADA EN CAPITALISMOS TARDÍOS Y PERIFÉRICOS", VERSIÓN-PRELIMINAR PARA DISCUSIÓN EN EL CECADE, MÉXICO, 1981 Mimeo.
- FAJNZYLBER, FERNANDO; "LAS EMPRESAS TRASNACIONALES Y EL SISTEMA INDUSTRIAL DE MÉXICO", ED. FONDO DE CULTURA ECONÓMICA, EL TRIMESTRE ECONÓMICO NÚM. 34, MÉXICO, 1980, PÁGS. 477-503,

- FAJNZYLBER, FERNANDO Y MARTÍNEZ TARRAGÓ, TRINIDAD; "LAS EMPRESAS TRASNACIONALES: EXPANSIÓN A NIVEL MUNDIAL Y PROYECCIÓN EN LA INDUSTRIA MEXICANA", ED. FONDO DE CULTURA ECONÓMICA, MÉXICO, 1976.
- GARZA BOTELLO, EUGENIO; "EL FINANCIAMIENTO A LA PRODUCCIÓN DE BIENES DE CAPITAL", EL MERCADO DE VALORES, SUPLEMENTO AL NÚM. 28 DEL 12 DE JULIO DE 1976.
- GÓMEZ PALACIO, BERNARDO; "LOS BIENES DE CAPITAL EN MÉXICO Y EL MERCADO MUNDIAL", EL MERCADO DE VALORES, NÚM.24, 14 - DE JULIO DE 1976.
- GÓMEZ PALACIO, BERNARDO; "MÉXICO: SITUACIÓN ARANCELARIA DE LOS BIENES DE CAPITAL EN GENERAL Y EN LA ALALC", MONOGRAFÍA NÚM. 1 SOBRE BIENES DE CAPITAL, EL MERCADO DE VALORES, SUPLEMENTO AL NÚM. 48, 29 DE NOVIEMBRE, 1976.
- GÓMEZ PALACIO, BERNARDO; "LA INDUSTRIA METALMECÁNICA EN MÉXICO, 1950-1975, SITUACIÓN COMPARATIVA CON OTROS PAÍSES" EL MERCADO DE VALORES, NÚM. 48, 29 DE NOVIEMBRE, 1976.
- GÓMEZ PALACIO, BERNARDO; "OFERTA Y DEMANDA DE BIENES DE CAPITAL EN MÉXICO; SITUACIÓN ACTUAL Y PERSPECTIVAS", EL MERCADO DE VALORES, NÚM. 44, 3 DE NOVIEMBRE, 1975.
- GONZÁLEZ, EDUARDO; "POLÍTICA ECONÓMICA 1970-1976, ITINERARIO DE UN PROYECTO INVIABLE", MIMEO, MÉXICO, 1978.
- HIMES, JAMES R., "LA FORMACIÓN DE CAPITAL EN MÉXICO", EN LA ECONOMÍA MEXICANA, SELECCIÓN DE LEOPOLDO SOLÍS, TRIMESTRE ECONÓMICO NÚM. 4, ED. FONDO DE CULTURA ECONÓMICA, MÉXICO, 1973, PÁGS, 389-423.

- HUERTA, ARTURO; "EL PROCESO DE ACUMULACIÓN DE CAPITAL EN LA INDUSTRIA DE TRANSFORMACIÓN: EL CASO DE MÉXICO EN LA DÉCADA DE LOS SESENTA Y SETENTA", EN INVESTIGACIÓN ECONÓMICA NÚM. 150, OCTUBRE-DICIEMBRE 1979, VOL. XXXVIII, REVISTA DE LA FACULTAD DE ECONOMÍA, UNAM, PÁGS. 255-288.
- IBARRA, DAVID; "MECANISMOS ADECUADOS PARA ALENTAR LA FABRICACIÓN DE BIENES DE CAPITAL", EL MERCADO DE VALORES, NÚM. 44, SUPLEMENTO DEL 3 DE NOVIEMBRE, 1975.
- IBARRA, DAVID; "PROGRAMA DE ACCIÓN PARA IMPULSAR LA INDUSTRIA DE BIENES DE CAPITAL", EL MERCADO DE VALORES NÚM. 30, SUPLEMENTO AL 28 DE JULIO, 1976.
- IZQUIERDO, RAFAEL; "EL PROTECCIONISMO EN MÉXICO", EN TRIMESTRE ECONÓMICO NÚM. 4, SELECCIÓN DE LEOPOLDO SOLÍS, ED. FONDO DE CULTURA ECONÓMICA, MÉXICO, 1973, PÁGS. 228-269.
- LAZO TIZCAREÑO, RIGOBERTO; "LA ACUMULACIÓN DE CAPITAL EN LA INDUSTRIA MEXICANA", PONENCIA AL TERCER CONGRESO NACIONAL DE ECONOMISTAS, MEMORIA, MÉXICO, 1979.
- LEAL, JUAN FELIPE; "EL ESTADO PATRÓN Y LA BUROCRACIA POLÍTICA EN MÉXICO, 1915-1973", UNAM, FCPYS, MÉXICO, 1975.
- MALPICA DE LA MADRID, LUIS; "APOYOS FINANCIEROS PARA EXPORTACIONES Y SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES DE LA INDUSTRIA DE BIENES DE CAPITAL", PRIMER CONGRESO NACIONAL SOBRE LA INDUSTRIA DE BIENES DE CAPITAL, MÉXICO, 1975.
- MEJÍA MEJÍA, CUAUHEMOC Y DELGADO J. JAVIER; "FOMENTO A LA PRODUCCIÓN DE MÁQUINAS HERRAMIENTA", PRIMER CONGRESO NACIONAL SOBRE LA INDUSTRIA DE BIENES DE CAPITAL, MÉXICO, 1975.

- MEXICO, S.A., BANCO DE; "INFORMES ANUALES DE 1970 A 1978", PUBLICACIÓN A CARGO DE LA SUBDIRECCIÓN DE INVESTIGACIÓN ECONÓMICA.
- MINIAN, ISSAC; "CAPITALISMO Y PROGRESO TÉCNICO. ALGUNAS CONSIDERACIONES INTERNACIONALES DE LA EXPANSIÓN INDUSTRIAL EN EL SUBDESARROLLO", PONENCIA PRESENTADA AL SEMINARIO "AMÉRICA LATINA EN LOS OCHENTA: TENDENCIAS Y PERSPECTIVAS". MÉXICO, D.F., 1980, Mimeo.
- NAFINSA; "LA PRODUCCIÓN DE BIENES DE CAPITAL COMO OBJETIVO DE POLÍTICA ECONÓMICA", EL MERCADO DE VALORES, SUPLEMENTO AL NÚM. 30, 28 DE JULIO, 1976.
- NAFINSA; "LA POLÍTICA INDUSTRIAL", EN TRIMESTRE ECONÓMICO NÚM. 4, SELECCIÓN DE LEOPOLDO SOLÍS, ED. FONDO DE CULTURA ECONÓMICA, MÉXICO, 1973, PÁGS. 194-219.
- NAFINSA; "EL DESARROLLO DE LA INDUSTRIA PRODUCTORA DE BIENES DE CAPITAL", EL MERCADO DE VALORES, NÚM. 19, MAYO, 1973.
- NAFINSA; "MÉXICO: UNA ESTRATEGIA PARA DESARROLLAR LA INDUSTRIA DE BIENES DE CAPITAL, PROYECTO CONJUNTO DE BIENES DE CAPITAL NAFINSA-ONUUDI", MÉXICO, 1977.
- NAFINSA; "STATISTICS ON THE MEXICAN ECONOMY", MÉXICO, 1974.
- NAFINSA; "PROGRAMA DE DESARROLLO DEL SECTOR DE BIENES DE CAPITAL EN MÉXICO", EL MERCADO DE VALORES, SUPLEMENTO AL NÚM. 44, 3 DE NOVIEMBRE, 1975.
- PERZABAL, CARLOS; "ACUMULACIÓN CAPITALISTA DEPENDIENTE Y SUBORDINADA: EL CASO DE MÉXICO (1940-1978)", ED. SIGLO XXI, MÉXICO, 1979.

- QUINTANA ARRIJOJA, BERNARDO; "LA CREACIÓN DE UNA INDUSTRIA DE BIENES DE CAPITAL; EXPERIENCIAS DE UN EMPRESARIO", EN COMERCIO EXTERIOR, NÚM. 9, SEPTIEMBRE, 1978.
- REY ROMÁN, BENITO; "LA ACCIÓN PROMOCIONAL DE NAFINSA EN LOS BIENES DE CAPITAL", EL MERCADO DE VALORES, NÚM. 36, FEBRERO, 1978.
- REYNOLDS, CLARK W. ; "POR QUÉ EL DESARROLLO ESTABILIZADOR DE MÉXICO FUÉ EN REALIDAD DESESTABILIZADOR ?", EL TRIMESTRE ECONÓMICO NÚM. 123, 1976.
- ROMERO KOLBEK, GUSTAVO; "NAFINSA Y EL DESARROLLO DE BIENES DE CAPITAL EN MÉXICO", EL MERCADO DE VALORES, NÚM. 44, SUPLEMENTO DEL 3 DE NOVIEMBRE, 1975.
- ROS, JAIME; "LA DESACELERACIÓN DE LA EXPANSIÓN INDUSTRIAL EN LOS SETENTAS", EN INVESTIGACIÓN ECONÓMICA NÚM. 150, OCTUBRE-DICIEMBRE 1979, VOLÚMEN XXXVIII, REVISTA DE LA FACULTAD DE ECONOMÍA, UNAM, PÁGS. 237-254.
- ROS, JAIME Y ALEJANDRO VÁZQUEZ; "INDUSTRIALIZACIÓN Y COMERCIO EXTERIOR, 1950 - 1977". EN REVISTA DE ECONOMÍA MEXICANA, NÚM. 2, 1980, ED. CENTRO DE INVESTIGACIÓN Y DOCENCIA ECONÓMICAS, A.C. (C.I.D.E.)
- ROSAS HERRERA, RICARDO; "LA FABRICACIÓN DE MÁQUINAS-HERRAMIENTA EN MÉXICO; SITUACIÓN ACTUAL Y PERSPECTIVAS", PRIMER CONGRESO NACIONAL SOBRE LA INDUSTRIA DE BIENES DE CAPITAL, MÉXICO, 1975.
- ROSENZWAIG, FERNANDO; "EL DESARROLLO ECONÓMICO DE MÉXICO DE 1877 A 1911", EN EL TRIMESTRE ECONÓMICO NÚM. 127, ED. FONDO-

DE CULTURA ECONÓMICA, JULIO-SEPTIEMBRE, 1965.

RUIZ NAPOLES, PABLO; "DESEQUILIBRIO EXTERNO Y POLITICA ECONÓMICA EN LOS SETENTAS", EN INVESTIGACIÓN ECONÓMICA MÚM.--150, OCTUBRE-DICIEMBRE 1979, VOLÚMEN XXXVIII, REVISTA DE LA FACULTAD DE ECONOMÍA, UNAM, PÁGS. 359-390.

SEPAFIN; "PLAN NACIONAL DE DESARROLLO INDUSTRIAL, 1979-1982",--DOS TOMOS, MÉXICO, 1979.

SHYCP; "ESTÍMULOS FISCALES A LA FABRICACIÓN DE BIENES DE CAPITAL, ACUERDO DEL 3 DE MARZO DE 1978", EL MERCADO DE VALORES, NÚM. 10, 6 DE MARZO, 1978.

SIC; "IX CENSO INDUSTRIAL 1970", DOS TOMOS, MÉXICO, 1973.

SINGH, KRISHNA; "PROGRAMACIÓN DEL DESARROLLO DEL SECTOR DE BIENES DE CAPITAL EN MÉXICO", EL MERCADO DE VALORES, SUPLEMENTO AL NÚM. 44 DEL 3 DE NOVIEMBRE DE 1975.

SOLÍS MANJARRES, LEOPOLDO; "LA ECONOMÍA MEXICANA; RETROVISIÓN Y PERSPECTIVAS", ED. SIGLO XXI, MÉXICO, 1976.

SONNTAG HEINZ, RUDOLF; "EL ESTADO EN EL CAPITALISMO CONTEMPORÁNEO", ED. SIGLO XXI, MÉXICO, PRIMERA EDICIÓN EN ESPAÑOL 1977.

SOSA H., ANGEL; "INCENTIVOS FINANCIEROS A LA COMPRA DE BIENES DE CAPITAL HECHOS EN MÉXICO", PRIMER CONGRESO NACIONAL SOBRE LA INDUSTRIA DE BIENES DE CAPITAL, MÉXICO, 1975.

SPP; "X CENSO INDUSTRIAL 1975", DOS TOMOS, MÉXICO, 1979.

SPP; "SISTEMA DE CUENTAS NACIONALES DE MÉXICO", TOMO III, CUENTAS DE PRODUCCIÓN, ACTIVIDADES SECUNDARIAS, VOLÚMEN II, CAPÍTULO IX, DIVISIÓN VIII, PÁGS. 157-397.

- TELLO MACÍAS, CARLOS; "LA POLÍTICA ECONÓMICA EN MÉXICO, 1970 -- 1976", ED. SIGLO XXI, MÉXICO, 1979.
- TREJO REYES, SAÚL; "EL SECTOR INDUSTRIAL EN MÉXICO 1976", ET.-- AL. HECHOS, CIFRAS Y TENDENCIAS, BANCO DE COMERCIO EXTERIOR, MÉXICO, 1976.
- TREJO REYES, SAÚL; "LOS PATRONES DEL CRECIMIENTO INDUSTRIAL Y-- LA SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES EN MÉXICO", EN TRIMESTRE ECONÓMICO NÚM. 4, SELECCIÓN DE LEOPOLDO SOLÍS, ED. FONDO DE CULTURA ECONÓMICA, MÉXICO, 1973, PÁGS. 152---161.
- VEGA LAZO, EMILIO; "SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES DE BIENES DE-- BIENES DE CAPITAL", PRIMER CONGRESO NACIONAL SOBRE LA-- INDUSTRIA DE BIENES DE CAPITAL, MÉXICO, 1975.
- VERNON, RAYMOND; "EL DILEMA DEL DESARROLLO ECONÓMICO DE MÉXICO" ED. DIANA, MÉXICO, PRIMERA EDICIÓN EN ESPAÑOL 1966.
- VILLA MARTÍNEZ, ROBERTO; "LA FALTA DE PROMOCIÓN INSTITUCIONAL-- DE LOS BIENES DE CAPITAL", PRIMER CONGRESO NACIONAL SO-- BRE LA INDUSTRIA DE BIENES DE CAPITAL, MÉXICO, 1975.
- VILLARREAL, RENÉ; "EL DESEQUILIBRIO EXTERNO EN LA INDUSTRIALI-- ZACIÓN DE MÉXICO (1929-1975), UN ENFOQUE ESTRUCTURALIS-- TA", ED. FONDO DE CULTURA ECONÓMICA, MÉXICO, 1976.

- TELLO MACÍAS, CARLOS; "LA POLÍTICA ECONÓMICA EN MÉXICO, 1970 -- 1976", ED. SIGLO XXI, MÉXICO, 1979.
- TREJO REYES, SAÚL; "EL SECTOR INDUSTRIAL EN MÉXICO 1976", ET.-- AL. HECHOS, CIFRAS Y TENDENCIAS, BANCO DE COMERCIO EXTERIOR, MÉXICO, 1976.
- TREJO REYES, SAÚL; "LOS PATRONES DEL CRECIMIENTO INDUSTRIAL Y-- LA SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES EN MÉXICO", EN TRIMESTRE ECONÓMICO NÚM. 4, SELECCIÓN DE LEOPOLDO SOLÍS, ED. FONDO DE CULTURA ECONÓMICA, MÉXICO, 1973, PÁGS. 152---161.
- VEGA LAZO, EMILIO; "SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES DE BIENES DE-- BIENES DE CAPITAL", PRIMER CONGRESO NACIONAL SOBRE LA- INDUSTRIA DE BIENES DE CAPITAL, MÉXICO, 1975.
- VERNON, RAYMOND; "EL DILEMA DEL DESARROLLO ECONÓMICO DE MÉXICO" ED. DIANA, MÉXICO, PRIMERA EDICIÓN EN ESPAÑOL 1966.
- VILLA MARTÍNEZ, ROBERTO; "LA FALTA DE PROMOCIÓN INSTITUCIONAL-- DE LOS BIENES DE CAPITAL", PRIMER CONGRESO NACIONAL SO BRE LA INDUSTRIA DE BIENES DE CAPITAL, MÉXICO, 1975.
- VILLARREAL, RENÉ; "EL DESEQUILIBRIO EXTERNO EN LA INDUSTRIALI-- ZACIÓN DE MÉXICO (1929-1975), UN ENFOQUE ESTRUCTURALIS TA", ED. FONDO DE CULTURA ECONÓMICA, MÉXICO, 1976.