

45
2 Ejes

UNIVERSIDAD NACIONAL AUTONOMA DE MEXICO

FACULTAD DE CIENCIAS POLITICAS Y SOCIALES



EXPERIENCIA HISTORICA Y ALTERNATIVAS DE INTERCAMBIO ECONOMICO ENTRE MEXICO Y JAPON

T E S I S

QUE PARA OBTENER EL TITULO DE:
LICENCIADA EN RELACIONES INTERNACIONALES
P R E S E N T A

LOURDES ROCIO VILLALOBOS TORRES

MEXICO, D. F.

ENERO DE 1985



Universidad Nacional
Autónoma de México



UNAM – Dirección General de Bibliotecas Tesis Digitales Restricciones de uso

DERECHOS RESERVADOS © PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL

Todo el material contenido en esta tesis está protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.

I N D I C E

Pág.

ADVERTENCIA

INTRODUCCION

PRIMER CAPITULO: ANTECEDENTES HISTORICOS DEL DESARROLLO ECONOMICO DE MEXICO Y JAPON.

1. Antecedentes Históricos del Desarrollo Económico de México.	1
2. Antecedentes Históricos del Desarrollo Económico de Japón.	36
Principales aspectos de la Economía Mexicana que influirán en las Relaciones Comerciales con Japón.	
Situación de Dependencia de las Economías de México y Japón. (Cuadro).	
Conclusiones.	

SEGUNDO CAPITULO: COMERCIO EXTERIOR DE MEXICO.

1. Comercio Exterior de México (1945-1983).	82
2. Principales Indicadores Económicos de México.	103
3. Balanza de Pagos Mexicana.	115
4. Relaciones Comerciales con el Exterior.	127
4.1 Relación Comercial con Estados Unidos de América.	141
4.2 Relación Comercial con América Latina.	146
4.3 Relación Comercial con Europa Occidental.	152
4.4 Relación Comercial con Asia.	157
5. Principales productos importados.	161

	Pág.
6. Principales productos exportados.	164

6.1 Situación de la Industria Petrolera Mexicana.	167
---	-----

Conclusiones

TERCER CAPITULO: COMERCIO EXTERIOR DE JAPON.

1. Comercio Exterior de Japón (1945-1983)	175
---	-----

2. Principales Indicadores Económicos de Japón.	205
---	-----

3. Balanza de Pagos Japonesa.	213
-------------------------------	-----

4. Relaciones Comerciales con el Exterior	217
---	-----

4.1 Relación Comercial con Estados Unidos de América.	224
---	-----

4.2 Relación Comercial con el Sureste Asiático	234
--	-----

4.3 Relación Comercial con Europa Occidental	238
--	-----

4.4 Relación Comercial con la República Popular de China	241
--	-----

4.5 Relación Comercial con la U.R.S.S.	245
--	-----

4.6 Relación Comercial con América Latina	248
---	-----

5. Principales productos importados	256
-------------------------------------	-----

5.1 Situación Energética de Japón	259
-----------------------------------	-----

6. Principales productos exportados	265
-------------------------------------	-----

Conclusiones

CUARTO CAPITULO: RELACIONES ECONOMICAS ENTRE MEXICO Y JAPON

1. Comportamiento reciente del comercio entre México y Japón	268
--	-----

2. Balanza Comercial México-Japón	287
-----------------------------------	-----

3. Triangulación de Productos	293
-------------------------------	-----

4. Transportación	297
-------------------	-----

	Pág.
5. Productos que exporta México a Japón.	302
6. Productos que importa México de Japón.	307
7. Sistema Generalizado de Preferencias Arancelarias de Japón.	312
8. Productos de México susceptibles de exportación a Japón.	319
9. Implicación del petróleo mexicano en la economía japonesa.	327
10. Cooperación Económica actual entre México y Japón.	333
10.1 Alternativas de Cooperación Económica entre México y Japón.	340

CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES.

BIBLIOGRAFIA BASICA

BIBLIOGRAFIA COMPLEMENTARIA

HEMEROGRAFIA

A D V E R T E N C I A

A D V E R T E N C I A

La elaboración de esta investigación surgió con un doble propósito:

- 1) Ofrecer una síntesis de los aspectos más relevantes del desarrollo económico mexicano y japonés y de sus posibles relaciones de intercambio.
- 2) Analizar en qué medida se han desarrollado y podrán desarrollarse las relaciones económicas entre estos dos países.

La articulación de estos dos propósitos nos ha obligado -en un primer momento- a hacer una descripción general del desarrollo histórico-económico de ambos países; así como a elaborar un pequeño diagnóstico de las posibles vinculaciones entre estos dos sistemas económicos.

En un segundo momento, dada la escasez de estudios específicos de las relaciones económicas entre México y Japón, esta investigación pretendió llevar a cabo un análisis de las posibles relaciones de intercambio que pudieran establecerse entre estos dos países; sobre la base de las necesidades de diversificación económica que ambas naciones requieren para poder satisfacer sus propias demandas internas.

En este sentido el presente trabajo se propuso tres objetivos inmediatos: un objetivo general que consistió en el análisis de las relaciones económicas entre México y Japón, para lo cual se hizo indispensable llevar a cabo una especie de caracterización global del comercio exterior mexicano y japonés; a fin de determinar las posibilidades de intercambio económico entre los dos países.

Un objetivo particular que consistió en hacer resaltar todos aque -

llos aspectos que pudieran coadyuvar al establecimiento de una mayor cooperación entre los dos países, mencionándose acciones concretas de colaboración.

De esta manera se procedió a desarrollar el objetivo específico, - que consistió en el señalamiento de las alternativas de intercambio económico y de las formas posibles de vinculación entre los dos sistemas; definiendo acciones de la cooperación bilateral que deberían considerarse para fortalecer dicha relación económica.

La base conceptual que ha guiado el presente trabajo de investigación, fue la llamada teoría de la división internacional del trabajo, que hizo posible comprender (tal vez de una manera más objetiva) las relaciones de interdependencia que se pueden establecer entre México y Japón.

Cuando se hizo la descripción -por ejemplo- de la economía mexicana, se dijo que esta última era una economía capitalista de tipo dependiente, y provista de materias primas que pudieran interesar a la economía japonesa. Cuando se habló de Japón, se dijo que se trataba de una economía capitalista altamente desarrollada (que cuenta con una mayor experiencia en materia de intercambios comerciales) y provista de bienes manufacturados, que podrían interesar sin duda alguna, a una sociedad como la nuestra.

Uno más de los objetivos fundamentales de este trabajo, fue la presentación de una serie de proposiciones que pudieran servir de base y de material de reflexión, para las autoridades mexicanas; interesadas en multiplicar las relaciones de intercambio con una economía como la del Japón.

Según nosotros, este tipo de análisis le hacen gran falta a las autoridades mexicanas, para poder adoptar - en la mayor parte del -- tiempo- políticas de intercambio mínimamente coherentes.

Es importante, advertir al lector por otra parte, que aún cuando - el objetivo fundamental de este trabajo es mucho más amplio, nos - pareció indispensable hacer una presentación del desarrollo histó - rico-económico de México y Japón, particularmente la transición del Feudalismo al Capitalismo, así como del comercio exterior de ambos países, con base en un desarrollo desigual que les caracteriza, des - prendiendo las posibles relaciones de intercambio que pudieran de - sarrollarse entre estos dos países.

Asimismo, a lo largo de todo el trabajo, se pretendió describir -- los aspectos más significativos de la relación económica entre es - tos dos países (examinados desde un punto de vista analítico y de - largo plazo) sin haber pretendido abarcar en toda su complejidad, - las instancias económicas, jurídico-política e ideológica de cada - uno de los países.

A reserva de que posteriormente en la introducción hagamos la pre - sentación detallada de este análisis, contemplamos en este momento, la necesidad de señalar algunos puntos particularmente importantes. Este trabajo se inicia con una breve revisión histórica del desa - rrollo económico de México, exponiendo -también, de una manera muy general- el desarrollo histórico de la economía japonesa.

En este primer capítulo -por cierto- no pretendimos elaborar una - especie de breviario de historia económica de los dos países, sino únicamente, intentamos dar una visión histórica de conjunto de los procesos económicos y sociales; que fueron considerados, lo sufi -- cientemente importantes, como para ser evocados en un análisis que

pretende ser de actualidad y coyuntura. Se trató de poner de relieve los fenómenos del pasado, que aún hoy en día tienen una repercusión decisiva en ambas economías.

Este primer capítulo, pretendió además establecer un marco conceptual e histórico, cuyo objetivo debía ser la constitución de una estructura teórica y analítica, que pudiera servir de base a otros trabajos de investigación del mismo tipo.

Consideramos que sólo con un conocimiento relativo de la historia económica de estos dos países y sólo con el complemento de un esquema teórico y conceptual relativamente coherente, se estará en condiciones de proponer los ajustes necesarios para una interpretación adecuada de los comportamientos internacionales de las dos economías.

La comprensión del comercio exterior de México (Segundo Capítulo) y del Japón (Tercer Capítulo) fue el objetivo fundamental de la primera mitad de nuestro trabajo, en el que se pretendió dar a conocer los lineamientos generales del comercio de los dos países; así como de sus políticas de desarrollo y sus relaciones de intercambio con los principales países de los continentes asiático, europeo y americano.

El objetivo de esto último, era llevar a cabo un análisis y una evaluación del nivel de acercamiento comercial de cada una de las economías, con respecto de los países que integran dichos continentes.

Una vez expuesto lo anterior, será posible conocer a grandes líneas, el desenvolvimiento histórico de México y Japón al nivel de

la economía internacional; y de esta manera estaremos en condiciones de emprender el análisis del objeto de estudio fundamental de nuestro trabajo: el intercambio económico entre México y Japón.

Finalmente en el cuarto capítulo, se trató de exponer -de manera sintética- los hechos más relevantes de la vinculación económica y comercial de nuestro país con el Japón; así como el programa nacional de cooperación económica existente con ese país (cuya importancia es determinante para el desarrollo de nuestra propia economía). En esta última Parte, se trató de definir con cierto rigor la vinculación económica actual entre México y Japón, con el objetivo de analizar las posibles alternativas de intercambio económico entre estos países. Dentro de estas últimas cabe señalar la cooperación económica bilateral, a través de los programas de coinversión, colaboración industrial, financiamiento y transferencia de tecnología.

Hagamos ahora algunas aclaraciones metodológicas. En este trabajo, el lector encontrará en el segundo y tercer capítulo, las referencias que se aluden a la primera parte. Es decir, se trató de establecer una correlación del desarrollo histórico de la economía mexicana (Capítulo I, 1a. Sección) con el comercio exterior de México (Capítulo II) y a su vez; del desarrollo histórico de la economía japonesa (Capítulo I, 2a. Sección) con el comercio exterior de Japón (Capítulo III), utilizándose la forma: Vid.supra.

De la misma manera, en el último capítulo, el lector podrá observar que se intentó establecer una vinculación con el segundo y tercer capítulo de la investigación. Lo anterior, con el objeto de --

ofrecer una mayor claridad y coherencia a lo largo del desarrollo del trabajo en general, (la fórmula "vid supra", nos sirvió también aquí de punto de referencia).

Presentamos de antemano una disculpa a los posibles lectores de este trabajo, por la extensión - tal vez desmesurada - de la parte que corresponde a la descripción histórica y al señalamiento de las características generales de la economía mexicana y japonesa.

La única justificación que se puede dar de nuestra prolongación - desmesurada, es que para nosotros esta investigación tuvo como objetivo principal: hacer una presentación general de todo el conjunto de elementos, de procesos y de posibilidades históricas -y actuales- que pudieran intervenir directamente en el desarrollo de las relaciones económicas, políticas e ideológicas, entre estos dos países.

En ese sentido podemos decir, que nuestro trabajo pretendió convertirse antes que nada; en una especie de recopilación abierta e inacabada de diferentes tipos de materiales (debido al carácter práctico que quisimos imprimirle) y es por eso por lo que nuestra investigación, no presenta las características "tradicionales" de un trabajo perfectamente definido y limitado. */

De esto último se desprende que nuestra investigación, jamás pretendió elaborar una conclusión extremadamente coherente o definitiva. Por el contrario, ella se propuso solamente presentar al --

*/ Desde nuestro punto de vista el trabajo es extremadamente largo, porque es igualmente extenso el número de cosas que hay que saber de los dos países, que pretenden llevar a cabo una política de intercambios económicos, relativamente coherente. Por cierto, la política y el conocimiento de los países, es algo que necesita renovarse a cada momento. Por ese motivo nuestro trabajo -a pesar de la extensión- está muy lejos de estar acabado.

lector, un cierto tipo de información sobre las posibles relaciones de intercambio entre esos dos países, al mismo tiempo que se exponían un conjunto de posibilidades y de sugerencias, para aquellas autoridades interesadas en el desarrollo de esas mismas relaciones.

Las conclusiones definitivas, las sugerencias finales y en última instancia, la puesta en práctica de nuestras hipótesis (porque -- las hay, sin duda alguna) es algo que evidentemente escapó a los objetivos inmediatos de nuestro trabajo.

I N T R O D U C C I O N

El trabajo que sigue a continuación tiene como objetivo principal el estudio de las actuales relaciones económicas entre México y Japón y las posibilidades de vinculación y complementariedad entre ambas naciones. En esta introducción pretendemos resumir las hipótesis más importantes de nuestro trabajo, así como el camino expositivo que seguimos durante el desarrollo de la investigación, de manera que nuestro objetivo consiste aquí, en presentar el hilo del razonamiento general que la alienta.

Debemos decir que uno de los objetivos fundamentales de este trabajo, fue la presentación general de los procesos históricos y estructurales de las economías mexicana y japonesa.

En lo que respecta a la economía mexicana, el proceso de sustitución de importaciones se ha constituido en una alternativa para el desarrollo del capitalismo en México, en la medida en que ella corresponde a una estrategia de desarrollo para la industrialización general del país. Pero ello ha requerido de una elevada inversión y de una alta tecnología de la cual México carece. Japón por su parte, cuenta con un alto desarrollo tecnológico y en este sentido, México debería aprovechar algunos aspectos de la experiencia japonesa: una política de creación y fortalecimiento de las principales industrias básicas, creación de las condiciones para el pleno desarrollo industrial, ampliación de la inversión y las industrias orientadas a las exportaciones.

Al conocer ambas estructuras económicas, se trata de ampliar las líneas de la cooperación económica bilateral actual y desprender de dicha vinculación, elementos positivos de disertación sobre la

complementariedad y diversificación de sus mercados.

En la primera parte de este trabajo, se presentan los procesos del desarrollo históricoyeconómico de México y Japón, mostrando particularmente la etapa de transición del feudalismo al capitalismo. En este apartado se procede a mencionar distintas características de la etapa feudal, con el objeto de dilucidar la instauración definitiva del capitalismo en México y Japón.

En la parte final del mismo, podemos observar un cuadro en el que se describen los principales aspectos de la estructura económica mexicana y japonesa; las características de su comercio, y los objetivos generales de cada país, según sus respectivos Planes de Desarrollo.

Cabe señalar que al final de cada capítulo, el lector podrá encontrar las conclusiones relativas a los mismos, en las cuales se -- presenta (de una manera más precisa) los propósitos y fundamentos de la presente investigación.

En una segunda aproximación, el lector encontrará los principales aspectos del comercio exterior de México y de sus relaciones económicas con el exterior. En la misma forma, en una tercera parte, se abordarán los principales aspectos del comercio exterior de Japón y de sus relaciones de intercambio.

En la segunda y tercera parte de esta investigación, se señala el desarrollo del comercio exterior mexicano y japonés desde la época de la posguerra, ya que en esta etapa se conocieron acciones que vinieron a determinar las estructuras actuales. Habiendo considerado el momento histórico de cada país, no nos fue posible hacer una exposición simultánea de las dos economías, dado que las

circunstancias y las condiciones de ambas naciones conservan patrones diferentes, no obstante que ellas forman parte de un mismo sistema.

Dicho análisis se elaboró con base en la política de diversificación de ambos mercados, considerando aspectos como la internacionalización del capital, la nueva división internacional del trabajo y el concepto de interdependencia que les atañe. En este sentido, existen una diversidad de elementos que coadyuvan al desarrollo de la cooperación bilateral.

En el desarrollo del comercio exterior mexicano podemos observar que han entrado en juego diversos elementos, tales como la formación de capitales y la subutilización de recursos por el predominio del capital extranjero; lo cual ha provocado un intercambio permanentemente desigual con las economías centrales. Por su parte, el comercio exterior de Japón ha favorecido su economía interna, puesto que se caracteriza por un alto nivel de competitividad; mismo que le ha permitido una canalización adecuada de enormes recursos a la inversión.

En el último capítulo, se señala el comportamiento reciente del comercio entre México y Japón, analizando todos aquellos factores de vinculación y complementación de ambas economías, que podrán fortalecer la relación a un mediano plazo. Se presentan los aspectos más relevantes de la cooperación bilateral actual, mostrando aquellas acciones concretas de colaboración que han impulsado la relación económica Mexicano-Japonesa (partiendo del desarrollo desigual que presentan ambas economías), que nos permitió comprender las relaciones de interdependencia que pueden establecerse entre -

ambas estructuras.

Queda asentado que un esfuerzo conjunto de los dos países, permitirá fortalecer dicha relación, sobre la base de los programas de desarrollo económico de cada país, haciendo posible con esto que México desarrolle mínimamente su economía, y que Japón fortalezca su modelo de crecimiento autosostenido.

A dicha cooperación le acompañan una diversidad de factores positivos a México, por la experiencia japonesa en las transacciones comerciales, y el ascenso de la economía japonesa en el mercado mundial.

Asimismo, por el factor de dependencia con la economía norteamericana que afecta a ambas economías, podría fortalecerse la tendencia diversificadora que les caracteriza tanto a México como a Japón.

En las relaciones México-Japón, a pesar del predominio de un país central con respecto de un país periférico, se establecen ventajas para el primero y desventajas para el segundo. Sin embargo, el expansionismo japonés le ha permitido vincularse a países en vías de desarrollo, y México en ese sentido, es una alternativa en su tendencia diversificadora.

A pesar de la propuesta de acercamiento de la economía japonesa y de la economía mexicana, hay que decir que esta última seguirá -- siendo un país subdesarrollado (inclusive la relación bilateral -- genera una relación que provoca una dependencia con desventaja para México), pero de cualquier manera, la diversificación de las -- relaciones comerciales con países como el Japón, permitirán a -- nuestro país contrarrestar mínimamente la presencia de la economía norteamericana. Se puede decir inclusive, que existe una mayor --

factibilidad de desarrollo económico para México, a pesar de la relación desigual que se establece con Japón. La complementariedad que les caracteriza, permitiría a México satisfacer ciertas necesidades de la economía central japonesa y ésta a su vez, podría fomentar el desarrollo económico interno de México (cuidando eso sí, que el intercambio entre las dos partes sea cada vez menos desigual).

El presente estudio se trata de ubicar en los postulados anteriores, sin dejar de considerar el objetivo general que se centra en el estudio de las relaciones económicas bilaterales; esto desde el punto de vista de los objetivos particular y específico, que se centran a su vez en la descripción del papel que han jugado y jugarán las relaciones de intercambio entre México y Japón (de los cuales se desprenden las alternativas de cooperación que harán posible el estrechamiento de las relaciones económicas bilaterales).

En este marco, se propone el fortalecimiento de la relación bilateral, a través de los instrumentos legales que vinculan la relación económica; sólo que esto último implica necesariamente, el fortalecimiento de las relaciones culturales, políticas y económicas que actualmente existen entre ambas naciones. Se trata pues de aprovechar la capacidad de cooperación por parte de Japón para desarrollar una estructura complementaria que México persigue.

1. ANTECEDENTES HISTORICOS DEL DESARROLLO ECONOMICO DE MEXICO Y JAPON.

1. Antecedentes Históricos del Desarrollo Económico de México.

La historia de la economía mexicana se remonta a los siglos III y VI, lapso en el que floreció el gran imperio económico de los mexicas con sede en la ciudad de Teotihuacan. Al disgregarse este poderío, sobrevivieron pequeños centros culturales, mismos que alcanzaron su máximo desarrollo durante los siglos X, XI y XII: la cultura maya, en ciudades como Chichen Itza y Uxmal; y, los aztecas o mexicas que edificaron la ciudad de Tenochtitlán.

En el siglo XVI llegan a México los primeros españoles encabezados por Hernán Cortés, quienes, después de varias peripecias, obtienen la victoria decisiva sobre los aztecas, lo que dio lugar, en 1521, a la conquista de México.

A partir de entonces, la evolución mercantil de México se puede dividir en tres etapas:

1a. De 1521 a 1810. Desde la conquista hasta el momento en que el monopolio comercial de España en México, queda destruido casi totalmente.

2a. De 1810 a 1880. Se inicia el imperialismo económico moderno. Los beneficios del comercio mexicano fueron para Inglaterra.

3a. De 1880 a la época actual. Los superávits del comercio y riqueza de México han correspondido principalmente a los Estados Unidos de América.

PRIMERA ETAPA (1521-1810):

Agustín Cué Cánovas constata los hechos histórico-económicos arriba mencionados: "En 1522 empezó la explotación de México (ya que) España se ahogaba en la abundancia proporcionada por riquezas ajenas completamente a la organización de todos sus elementos de producción y de cambio". 1/*

Al respecto se ha llegado a afirmar que México ha sido un centro comercial importante desde los primeros tiempos, ya que al arribo de los españoles se descubrieron grandes mercados y un alto grado de especialización en la producción y el intercambio del obraje de telas o los cultivos de las haciendas cerealeras.

* Este proceso, durante su inicio, estuvo caracterizado por una desorganización total, ya que no existía un grupo comercial capitalista capaz de estimular el desarrollo interno; sin embargo, "no hay un consenso sobre el carácter de las relaciones de producción que se implantaron en Nueva España, hay interpretaciones que encuentran un capitalismo formado, otras que sugieren un feudalismo tardío y otras más que afirman que se trataba de una transición de modos de producción". De la Peña, Sergio. La formación del Capitalismo en México. p. 14

1/ Cué Cánovas, Agustín. Historia social y económica de México - (1521-1854). pp. 31-33

Acorde con el esquema mercantilista se crearon monopolios comerciales privados, que se implantaban mediante la compra de los privilegios respectivos a la Corona y que venían a completar los monopolios del Estado. La Corona y los comerciantes se encontraban interesados en sostener la mayor corriente posible de intercambio (los derechos al comercio eran una abundante fuente de ingresos corrientes de la Corona), más que en la expansión productiva de la Península o de las colonias". 2/

En esta primera etapa, predomina la minería, destinada a cubrir - las necesidades de un mercado externo: la economía de la metrópoli española. "A través de los lazos coloniales, España transmitirá - a América las instituciones feudales, el capitalismo embrionario y sobre todo, el ciclo peculiar de su breve florecimiento y su larga descomposición". 3/

Dentro del sistema de comercio colonial diseñado por la corona española, los productos destinados al mercado de las colonias y el metal precioso que se embarcaba en el retorno, debían viajar custodiados por numerosas naves, ya que ésta era la mejor manera de salvar las acechanzas de los piratas ingleses y holandeses que esperaban la oportunidad del retorno de la flota para capturar su carga de metales preciosos. El nuevo régimen económico introducido por

2/ De la Peña, Sergio. Op.cit. p. 18.

3/ Semo, Enrique. Historia del Capitalismo en México, p. 128

los españoles se caracterizó por lo siguiente: el trabajo en las minas que constituyó la actividad económica fundamental, fue la que más se desarrolló durante los tres siglos de dominación. En la agricultura y la ganadería predominó el tipo de explotación - extensiva, empleando la mayor cantidad de tierras en el orden de los productos agrícolas. (En esta economía rural se explota al indio hasta obtener de él la mayor fuerza de trabajo).

Durante el período colonial, los españoles mostraron un marcado - interés económico: sin embargo, "no debe ignorarse el atraso secular que la técnica de producción tuvo en la Nueva España, y el carácter deficiente, incompleto y limitado de la mano de obra de la colonización tanto económica como demográfica durante esa época". 4/

Diversas prohibiciones frenaban las actividades económicas, España sólo introdujo parte de su técnica, las nuevas formas de explotación desarticulaban el escaso esquema de producción de los pueblos indígenas. "El colonialismo se opone a todo desarrollo local que ponga en peligro los intereses de la metrópoli: La Corona apoya la estructura tributaria para frenar el desarrollo de la estructura feudal-capitalista local..." 5/

* La estructura despótico-tributaria según Semo: está constituida por las comunidades indígenas por un lado, la burocracia real - y la Iglesia por el otro. Ibidem. p. 16.

4/ Ibidem. p. 70

5/ Semo, Enrique. Op.cit. p. 17

No obstante, sobresale el taller artesano que estaba sometido al inflexible y rígido control del sistema gremial, con sus ordenanzas, reglamentos y prohibiciones para que nadie practicara ningún oficio sin estar agremiado: "El gremio fue el más implacable enemigo del progreso industrial y técnico de la Colonia". 6/

Por consiguiente, el taller artesano se convierte en una institución anticapitalista de producción, ajeno a la necesidad de progreso industrial, de acumulación de capital y ampliación de empresas. El taller artesanal subsiste en la Nueva España porque - la metrópoli da prioridad solo a ciertos sectores económicos: "El surgimiento del capitalismo de los siglos XVI a XVIII produce en la metrópoli la acumulación del capital, en la colonia la descapitalización y el empobrecimiento". 7/

Al respecto Leopoldo Solís señala que en la Nueva España: "la - perpetuación de una injusta distribución de la riqueza, aunada a la escasez de fuentes de trabajo, y la casi inexistencia de un - sistema educativo, siquiera elemental, habían de perpetuar las condiciones de atraso cultural y económico de las clases trabajadoras, manteniéndose la enorme diferencia entre los distintos estratos de la

6/ Ibidem. p. 86

7/ Ibidem. p. 17

sociedad colonial y el aplazamiento del momento del inicio económico". 8/ *

Por ende, la situación social del país en ese momento se caracterizaba por el descontento de los postergados criollos, la explotación de los indios, el hambre de las clases trabajadoras, la prohibición de comerciar con otros pueblos, la influencia preponderante de las ideas de la Revolución Francesa y, más aún, el ejemplo de la independencia de Estados Unidos; elementos que contribuyeron a crear una conciencia política de oposición contra España: "En la formación de la economía novohispana influyeron tres factores externos: el tránsito del feudalismo al capitalismo en Europa; la inclusión de la Nueva España desde el siglo XVI en el naciente mercado internacional..." 9/

SEGUNDA ETAPA (1810-1880)

Como consecuencia fundamental del movimiento filosófico y cultural en boga en Europa en el siglo XVIII (llamado Ilustración), y

* Durante esta época la economía de la Nueva España estuvo sometida a la siguiente forma de dominación: "España implantó en América condiciones de explotación dictadas por las normas de operación de un mercantilismo rampante y las de un sistema de explotación brutal e ilimitado por parte de la Corona". De la Peña, Sergio. Op.cit. p. 23

8/ Solís, Leopoldo. La realidad económica mexicana: retrovisión y perspectivas. p. 29

9/ Semo, Enrique. Op.cit. p. 100

dadas las condiciones socio-económicas prevalecientes en México; se inició, el 15 de septiembre de 1810, la guerra de Independencia.

Esta Guerra se caracterizó por ser una revolución agraria y una -
lucha de clases, que contribuyó a dar fin al largo período históri-
co de explotación y dominio español. "...todos estos cambios no -
constituyeron la derrota final del feudalismo en su versión adapta-
da para fines de dominación colonial y la implantación del capitalis-
mo..." 10/

La propiedad comunal de los indígenas, aunque disminuyó grandemen-
te, con la llegada de los colonizadores, se pudo conservar, inclu-
so después de la consumación de la Independencia. Sin embargo, con
la aplicación de las leyes de desamortización proclamadas el 12 de
julio de 1859 (que establecían la independencia entre los negocios
del Estado y las propiedades eclesiásticas), y con la acción de -
las compañías deslindadoras, se arrasó, casi totalmente, con los -
ejidos y tierras de los pueblos y comunidades campesinas e indíge-
nas; por lo que Don Lucas Alamás señaló que: "la revolución de inde-
pendencia fue, un levantamiento de la clase proletaria contra la -
propiedad y la civilización". 11/

10/ De la Peña, Sergio Op.cit. pp.34.35

11/ Cué Cánovas. Op.cit. p. 212.

La vida independiente de México evolucionó pausadamente y sufrió cambios ineludibles: "en el largo período que requirió la consolidación de la autonomía nacional, de hecho tuvo lugar el lento proceso de adaptación de las funciones económicas y de las relaciones sociales a la condición independiente". 12/*

Después de la independencia subsistieron en México las instituciones típicas del antiguo régimen colonial: latifundismo, bienes de manos muertas, teocracia, intolerancia religiosa, dominio de una casta militar profesional, burocratismo y régimen de servidumbre en el trabajo del campo y del obraje.

Estas instituciones impedirán el desarrollo del capitalismo en México y por eso se intentará muy rápidamente transformarlas, de esta manera, "a través de la transformación iniciada por la revolución de independencia se delineaban los aspectos que impedían el avance mayor del capitalismo y que habrían de ser, naturalmente, los objetivos de luchas posteriores y de transformaciones de mayor aliento". 13/

* En este momento la independencia era deseable, un gobierno libre que velará por los intereses de la comunidad, más "con la ruptura se preparaba el camino hacia la implantación del capitalismo al remover algunos de los principales obstáculos, en este caso formados por los restos de las estructuras del Estado que le daban vida al modo de producción despótico-tributario". Ibidem, p. 93.

12/ De la Peña, Sergio. Op.cit. p.97

13/ Ibidem. p. 97.

México independiente, adoptó el régimen de gobierno monárquico - constitucional, según el Plan de Iguala proclamado por Agustín de Iturbide el 24 de febrero de 1821. Con el apoyo de la mayoría de los jefes militares criollos, Iturbide fue electo Emperador Constitucional.

A mediados de 1823, el Congreso decidió convocar a elecciones para formar un Congreso Constituyente; éste promulgaría un Acta Constitutiva provisional que sentaba las bases para el establecimiento de una república federal.

En 1824 triunfaban los federalistas y México se convirtió en una república federal. Esta etapa se caracterizó por los conflictos existentes entre los dos partidos políticos predominantes: los conservadores y los liberales; se hace necesario abolir los privilegios del clero y del ejército representativo de las fuerzas del retroceso. "En efecto, con la ruptura política colonial se planteaba como paso siguiente proceder al avance del capitalismo a través de la aceleración de la acumulación originaria, es decir, de la formación de capital, para estimular la implantación de relaciones de producción capitalistas". 14/

14/ Ibidem. p. 98

Un personaje interesante en la historia de México fue Santa Anna, quien en 1833 ocupa la Presidencia de la República.

En ese entonces las causas técnicas, económicas y demográficas de México demostraron su impotencia por conservar la integridad territorial del país, misma que se vio amenazada por la tendencia expansionista de los Estados Unidos de Norteamérica*.

Luego de ser designado Presidente de México durante varios periodos alternativos, en 1853 Santa Anna ocupó el poder ejecutivo por última vez, se convierte en dictador y vende a Estados Unidos de Norteamérica el territorio conocido como la Mesilla.

Durante este lapso fue absoluto el apoyo de la dictadura a los intereses y privilegios del clero. Un grupo de opositores a dicho régimen, redactó y proclamó el 1º de marzo de 1854 el Plan de Ayutla que logra la caída de la dictadura.

Surgió, entonces, la figura de Benito Juárez quien en 1858, ocupó la Presidencia de la República; proclamó las Leyes de Reforma, que separaban la Iglesia del Estado y nacionalizaban los bienes eclesiásticos. **

* Es en este periodo cuando se establecen las bases de las relaciones sociales capitalista.

** La reducción del poder económico del clero a límites manejables por el Estado representó un paso vital para la construcción del capitalismo.

No obstante la incautación de las propiedades de la iglesia, el Estado mexicano se encontró en banca rota y tuvo que suspender el pago de la deuda externa, lo que determinó que los franceses ocuparan la capital e instalaran a Maximiliano de Habsburgo como Emperador de México.

Posteriormente, en 1867, Juárez venció a Maximiliano y restauró la República.

Es conveniente señalar que la situación económica general de los años posteriores a la iniciación de la guerra de Independencia y anteriores a la Revolución de Ayutla no presentan, desde el punto de vista económico, diferencia significativa con respecto a la época juarizta.

Empero, en una investigación, realizada por estudiosos del Colegio de México se menciona que "la desamortización de los predios rústicos de la Iglesia se había concluido antes de la restauración de la república con poco provecho para el Gobierno y casi ninguno para los sin tierra". 15/

Por otro lado, la Reforma provocó cambios radicales en las relaciones de producción y proporcionó las bases y el marco jurídico

15/ Colegio de México. Historia General de México, p. 186.

sobre el cual habría de desarrollarse el proceso de crecimiento iniciado en el Porfiriato.

A diferencia del período anterior, comienzan a aparecer las relaciones de tipo mercantilista: "Los cambios emprendidos por las leyes de Reforma, tales como la expropiación, se dio por las necesidades de la acumulación originaria del capital..." 16/

Así que con la restauración de la República se afirma la existencia del país en lo político, pero en lo económico se estaba aún lejos de alcanzar la integración nacional.

El debilitamiento del sistema comunal de la agricultura y la aparición de grandes latifundios orientados al mercado, bajo el control de particulares; así como la ley de nacionalización de los bienes eclesiásticos, promulgada por el gobierno de Juárez en 1859, dieron lugar al inicio de una economía capitalista basada en transacciones de mercado.

De todas las ramas de la economía mexicana, el comercio exterior era la fuente vital de capitales y representaba por ello uno de los sectores más importantes para el posible avance económico del

16/ De la Peña. Op.cit. p.133

país. Durante este período, las principales transacciones se hacían con Francia, Inglaterra, Alemania y los Estados Unidos.*

Al respecto, Leopoldo Solís subraya que "uno de los más graves problemas que afectaban a México en esta época era la falta de ahorro interno. La guerra de Independencia primero, y los disturbios después, habían sido las causas inmediatas de la fuga de fondos acumulados durante el período colonial". 17/

La deuda, en torno a la cual gravitaba la vida financiera de México, mantenía enajenado al tesoro público, ya que afectaba directamente los ingresos más importantes.

A pesar de los cambios estructurales que este lapso produjo, las continuas luchas que padeció el país imposibilitaron la creación de un ambiente propicio en el que pudieran utilizarse los recursos para el desarrollo de la economía; ya que, al igual que en la colonia, las actividades económicas ejercían su influencia en áreas locales y los mercados internos eran generalmente autosuficientes.

La única novedad importante fue la formación de fábricas textiles con maquinaria moderna que competían con la producción artesanal.

* De esta manera, el capitalismo mexicano pasaba a depender más directamente de la estructura internacional del capitalismo mundial.

Finalmente, ya con la Restauración de la República se establece y consolida el marco jurídico favorable a una economía de mercado, la formación de capitales, la circulación de la riqueza y el funcionamiento de una economía basada en el sistema de precios; circunstancias propicias que rendirían sus frutos en el Porfiriato.

TERCERA ETAPA (1880 Hasta la actualidad):

El período histórico conocido como Porfiriato cubre de 1876 a 1910; casi tres décadas y media durante las cuales el general Porfirio Díaz ejerció el poder siete veces. *

Sin duda los acontecimientos más importantes de este momento histórico lo conformaron la construcción de ferrocarriles, las inversiones extranjeras en la industria y la política proteccionista del gobierno, mismos que dieron como resultado el crecimiento de numerosas ramas industriales en el país, basándose en la producción para el mercado libre. **

Durante el Porfiriato, al igual que en los períodos anteriores, el comercio principal estaba en manos de extranjeros, mientras que el pequeño comercio se dividía entre mexicanos y españoles.

* Durante esta etapa, podemos percibir que la nación entra de lleno al capitalismo industrial.

** De esta manera, se establecían las bases para el desarrollo de la infraestructura económica del capitalismo mexicano.

Leopoldo Solís menciona que "las nuevas circunstancias en que se desarrolló la economía nacional eran propicias al intercam - bio y al crecimiento de la producción; en esto el comercio exte - rior constituyó un factor básico para que se consolidaran esas nuevas circunstancias". 18/

Esto se puede constatar con la favorable demanda de productos - primarios, tales como maíz y trigo, siendo el requerimiento ex - terno un factor determinante en la modernización y el crecimen - to de la minería y la metalurgia.

Se puede decir que a fines del siglo XIX y comienzos del XX, las fuerzas productivas del país habían logrado sensibles progresos: "El incremento de las relaciones capitalistas desarrollaban la - burguesía nacional y la clase obrera, pero la conservación de múl - tiples restos feudales y la supremacía ejercida por el capital ex - tranjero, frenaban el aludido proceso, obstruían el desarrollo del capitalismo, en particular del mercado interior, y condicionaban la debilidad de la burguesía mexicana y del proletariado". 19/*

* A pesar de que la estructura capitalista lograba consolidarse paulatina - mente: "la transformación de las relaciones de producción se efec - tuaba en condiciones tales que se iba adentrando el país en el capitalismo bajo la influencia poderosa de múltiples elementos no capitalistas". De la Peña. Op.cit. p.135.

18/Ibidem. p.72

19/Alperovich, M.S., Rudenko, B.T. La Revolución Mexicana de 1910 - 1917 y la política de los Estados Unidos. p.46

Ante esta situación, México continuaba siendo un país agrario - atrasado, ya que la población estaba integrada en su mayoría - por la masa campesina sin tierra, miserable y hambrienta: "El grado de evolución industrial no era lo suficientemente avanzado para imponer por sí mismo las pautas capitalistas en las actividades agropecuarias". 20/

Se puede apreciar que "México comenzó el siglo XX con una economía escasa en capital y abundante en mano de obra, con subutilización de la tierra y de los recursos naturales". 21/

Es así como varios economistas clasifican el período de 1810 a 1910 como una etapa de lento pero sostenido crecimiento, tanto para los mercados nacionales como para los extranjeros, ya que de 1810 a 1821 se desarrolla un período de gran inestabilidad política que vino aparejado al movimiento nacional económico y político: la Independencia. No obstante, de 1877 a 1911, la etapa porfirista consiste en adoptar medidas para atraer capital extranjero, y esta época se identifica por la gran concentración de inversiones externas en nuestro país y su política interna queda un tanto reflejada en la actuación internacional de los países.

20/ Idem.

21/ Reynolds, W. Clark. La economía mexicana, Su estructura y crecimiento en el siglo XX. p. 237

"Se comprende desde luego la paradoja siguiente cuando el aparato de Estado está constituido por hacendados -como fue el caso de México en el porfirismo- porque este Estado está inmerso en las relaciones mercantiles internacionales que determinan su naturaleza en última instancia y constituye el instrumento de una penetración de las relaciones de producción capitalistas y por lo mismo del impulso de una acumulación del capital dirigido -igualmente hacia el mercado interno". 22/

El régimen político de Díaz impidió el desarrollo económico, político y cultural de México, ya que expresaba los intereses de los terratenientes semif feudales, clero, compradores e imperialistas, que sin ningún escrúpulo robaban y saqueaban a la nación. A causa de ello, el régimen provocaba honda indignación y odio -entre amplias capas del pueblo. La política antinacional del gobierno porfirista agudizó hasta el límite las contradicciones -de clase en el país.

El pueblo mexicano se planteó la tarea de liquidar los restos feudales y la opresión imperialista, derribando la dictadura de Porfirio Díaz. "La perturbación social era incontenible en gran parte por la irregularidad del crecimiento que desquiciaba los procesos económicos..." 23/

22/ Salama, Pierre et Tissier, Patrick. L' industrialisation dans le sous-développement. pp. 46,47.

23/ De la Peña. Op.cit. p. 229

Al respecto Arnaldo Córdoba señala que: "el mantenimiento del - privilegio forzó la irrupción de las masas en la política nacional a través del conducto más peligroso de todos para un sistema político, es decir, por la vía revolucionaria, de suerte que su aparición significó, al mismo tiempo, la desaparición necesaria del régimen establecido". 24/

El 20 de noviembre de 1910, estalló la Revolución Mexicana; y a la caída de Ciudad Juárez en manos de los revolucionarios, el - Gobierno mexicano entabló negociaciones que culminaron con la - abdicación del Presidente Porfirio Díaz. En esa etapa, "se traba de alcanzar un estadio más avanzado de ordenamiento capitalista, con todas las implicaciones de más intensa explotación y de posibilidades mayores de desarrollo político, social y económico". 25/

A partir de que Porfirio Díaz abandonó el país, se vivió en México el fortalecimiento definitivo del poder presidencial: Al grito de "Sufragio efectivo y no reelección", Madero ejerció la - presidencia de la República de 1911 a 1913, año en que fue de - rrocado por una sublevación militar.

24/ Córdoba, Arnaldo. La Ideología de la Revolución Mexicana. p. 19

25/ De la Peña. Op.cit. p. 235.

En ese momento Victoriano Huerta asumió el poder y promovió la intervención norteamericana. Poco después fue derrotado por Venustiano Carranza quien en 1917 ocupó la presidencia y convocó en Querétaro el Congreso que promulgó la Constitución; misma - que estableció: amplias prestaciones sociales, La Reforma Agraria, limitación de propiedades de los extranjeros y la nacionalización del subsuelo.

En materia económica: "la situación deja mucho que desear, los años de lucha y las reivindicaciones agrarias afectan seriamente la producción agropecuaria y el crédito agudiza los problemas". 26/

De esta manera, los siguientes gobiernos continuaron con la obra revolucionaria: repartición de tierras, nacionalización del petróleo y expropiación de los bienes de las empresas petroleras extranjeras. "De 1910 a 1920, con sólo breves interrupciones florecieron las exportaciones minerales y petroleras en respuesta a la demanda de la Primera Guerra Mundial... Para 1925 existía una situación paradójica ya que la revolución, que había sido en parte una reacción contra el creciente dualismo económico del Porfiriato, agudizó todavía más dicha estructura dualista - en el comercio y en la producción". 27/

26/ Banamex. La situación económica de México. 1925-1976. p. 11.

27/ Reynolds, W. Clark. Op.cit. pp. 240,241,244

A continuación de Carranza, Obregón, Adolfo de la Huerta y Plutarco Elías Calles, llevaron las riendas de la nación, respectivamente. Durante el mandato de este último, se impulsaron las obras de riego, la construcción de escuelas y carreteras; y, se intensificaron las diferencias entre el gobierno y el clero católico: "Esta nueva etapa requería una reestructuración sustantiva de las relaciones de producción y sociales a las que habría de corresponder una nueva etapa de acumulación, (que ya no sería originaria en estricto sentido a pesar de sus apariencias), ahora orientada a sustentar un capitalismo industrial más complejo". 28/

En 1929, bajo la presidencia interina de Emilio Portes Gil, México sufre una gran crisis económica. El valor de las exportaciones descendió considerablemente como resultado de la baja producción de petróleo.

Ante la depresión económica se intenta reestructurar la producción hacia la manufactura y otras actividades para atender y extender el mercado interno.

Se puede decir que, no hubo un cambio 'significativo' en la estructura de las importaciones en el período inmediato posterior a la Gran Depresión, por lo que se deduce que en México ese fe-

nómeno no fue un factor de estímulo en el proceso de sustitución de importaciones. No obstante México, en 1929, fue uno de los países más importantes en la producción de plata-principalmente-, figurando otros metales preciosos y comunes en la lista de sus productos.

Consecuentemente, surge el cardenismo como expresión política e ideológica de la Revolución y, una vez en el poder, se afirmó y desarrolló como un gobierno "nacionalista revolucionario" y anti imperialista, cuyo objetivo era el desarrollo del Estado Capitalista surgido de la revolución agraria de 1910-1920.

Según Adolfo Gilly, los aspectos fundamentales del período cardenista fueron: "la estatización de las empresas petroleras y de los ferrocarriles; el reparto agrario; la organización del movimiento obrero; la educación socialista y la política internacional". 29/

Se pueden considerar la nacionalización del petróleo y de los ferrocarriles como las conquistas básicas de la etapa de Cárdenas (1934-1938), pero de ambas estatizaciones, la decisiva fue la de las empresas petroleras inglesas y norteamericanas, pues esto ayudó a México a mantener un cierto nivel de autonomía frente a

29/ Gilly, Adolfo. La Revolución Interrumpida. p.355

los E.U. desde el punto de vista económico; y desde el punto de vista político, permitió crear un interés que reunía a los sectores nacionalistas del país.

Durante esa época Cárdenas llevó a cabo una serie de reformas - sociales; la integración de la organización patronal al aparato del Estado y el control que éste ejercía sobre ella eran absolutos: "Aunque no se reconociera, el Estado era ya al terminar - el período cardenista un potente sistema económico puesto al servicio del desarrollo capitalista de México". 30/

Estos procesos y adelantos económicos permitieron que en 1945, se iniciara una larga fase de desarrollo económico del país, ya que con respecto al conjunto de las políticas gubernamentales anteriores, se optó por una reorientación de la línea económica: el fortalecimiento y acrecentamiento de la inversión privada y de la industrialización que específicamente se convirtió en el eje de la política económica, con lo que se logró una mayor productividad de la industria en general, que dio como resultado altas tasas de crecimiento.

Es conveniente señalar que el período comprendido entre las dos guerras mundiales (1917-1945) fue una época de importantes cambios institucionales que constituyeron condiciones necesarias -

30/ Córdova, Arnaldo. La política de masas del cardenismo. p. 190.

del proceso de crecimiento sostenido de 1935 a la fecha. En este período se formó la base del actual sistema político; se acabó con el predominio de los caudillos militares y se organizó en el seno del partido oficial a obreros y campesinos; se reformó la política de gasto público para orientarla al fomento económico y social; se estableció el sistema financiero con la fundación del Banco de México (1925); se impulsó la Reforma Agraria; se nacionalizó el petróleo (1938); y, se creó la Comisión Federal de Electricidad.

Al respecto, el Profesor Leopoldo Solís agrega: "En la primera fase de crecimiento (1936-1956), que podemos llamar de crecimiento impulsado por el sector agrícola, la capacidad para importar se elevó principalmente debido al aumento de las exportaciones - de mercancías (productos agrícolas, inclusive en sustitución de los mineros); durante la segunda fase (1957-1967), que se puede denominar de desarrollo a base del impulso industrial, se atenúa el aumento de las exportaciones y la capacidad para importar se vincula más al turismo y al endeudamiento externo; al mismo tiempo, el sistema productivo se orienta más hacia el interior, ampliándose la infraestructura industrial y sustituyendo importaciones". 31/

31/ Solís, Leopoldo. Op.cit. pp. 217,218

Como se puede ver, en una primera fase, el crecimiento se orientó más hacia el exterior y, en la segunda, en dirección a actividades ligadas con la demanda interna.

En cuanto a la estructura de las importaciones de 1940 a 1960, se observan cambios importantes tanto en la oferta como en la demanda en México, muchos de los cuales pueden atribuirse a las políticas proteccionistas desde la guerra. (ver cuadro No. 1)

CUADRO No. 1
BALANZA DE PAGOS DE MEXICO
(Mill. de dólares)

	1940	1960
Entrada de divisas	236.4	1934.1
Salida de divisas	214.3	1942.6

FUENTE: Solís, Leopoldo. La Economía Mexicana. p. 48

Según se puede constatar en el mismo cuadro, durante esta etapa, gracias al impulso de que fue objeto la economía mexicana debido al proceso de industrialización, es cuantiosa el alza en la balanza de pagos, tanto en la entrada como en la salida de divisas.

Para 1954 el gobierno mexicano sufrió otra devaluación fuerte - después de la de 1948, que el Fondo Monetario Internacional aceptó "debido -quizá- a que México no ofrecía peligro desde el pun-

to de vista de la competencia en los mercados internacionales". 32/

A propósito de las devaluaciones, digamos, de manera esquemática, que la de 1938 estuvo asociada con la expropiación petrolera; la de 1948 se consideró como parte del ajuste mundial de paridades que ocurrió en la posguerra. En cambio la de 1954 constituyó un hecho aislado que afectó drásticamente las expectativas nacionales.

Después de esta última devaluación: "la política monetaria ayudó a establecer condiciones de crecimiento con una relativa estabilidad de precios en los años sesenta y facilitó el auge financiero de esa misma época". 33/

Con los programas de industrialización que México siguió de 1940 a 1945, se "experimentó un crecimiento económico sostenido a una tasa mayor del 6% anual, tasa que casi duplica la del crecimiento de la población, el ingreso per cápita sobrepasó los 700 dólares anuales, el PNB ocupó el décimo lugar mundial". 34/

Por su parte, el sistema político mexicano ayudó a armonizar los efectos que se produjeron debido al rápido crecimiento económico, gracias a lo cual el país ha disfrutado de una larga -

32/ Banamex. Op.cit. p. 331

33/ Solís, Leopoldo. Op.cit. p. 8

34/ Ibidem. p. 7

etapa de estabilidad política.

Se señala que "el desarrollo industrial mexicano se orientó en buena medida, durante el período de 1950 a 1965, a fortalecer - la producción de bienes intermedios y de capital, y no se acentuó la rigidez y dependencia con el exterior". 35/

En sí, la política comercial fue diseñada para propiciar un tipo de desarrollo industrial que sustituyera importaciones de bienes de consumo final. Por lo que podemos percatarnos de que "una especialización internacional desigual, ...refleja siempre un mecanismo de acumulación primitiva en beneficio del centro. Al mismo tiempo, este "desarrollo del subdesarrollo" se traduce en una agravación de las contradicciones internas propias de las formaciones periféricas..." 36/

Por otra parte, es necesario decir que México ha tratado de apoyarse siempre en el Derecho Internacional para asegurar su independencia.

En defensa de regímenes políticos o de sistemas que México rechaza en lo interno, al protegerlos, lo que hace es salvaguardar su independencia y su derecho a crear y consolidar una política internacional propia y libre de presiones externas.

35/ Ibidem. p.222

36/ Samir Amin. Desarrollo Desigual. p. 76

Sin embargo, la cercanía de México con los Estados Unidos de Norteamérica lo obliga a mantener políticas ajenas que le impiden velar por sus propios intereses, con el riesgo de provocar una reacción por parte de los norteamericanos. "Dicho de otro modo, las economías autoconcentradas imponen un tipo de especialización internacional desigual en su beneficio". 37/

Acerca de la dependencia de México con la Unión americana, resulta importante señalar que básicamente se fundamenta en: productos de bienes de capital, finanzas y tecnología.

No obstante, en la actualidad, México se tiene que valer de una política internacional independiente, que puede ser garantía de un régimen nacional libre de interferencias; como lo señala Pablo González Casanova: "México debe formar su propia realidad histórica sin tener todo euroamericano y lograr un desarrollo completo mediante el equilibrio de su sistema político y la auténtica realidad social". 38/

A partir de 1964, se han realizado grandes esfuerzos por parte del gobierno mexicano para dar a conocer al país en el exterior; para diversificar su comercio y sus relaciones políticas y eco-

37/ Ibidem. p. 77

38/ González Casanova, Pablo. La Democracia en México. p. 62

nómicas, haciéndose cada vez más intenso el uso del crédito internacional, de lo cual se hablará más adelante. "Es evidente la situación de insolvencia de estos países, cuyos déficits de balance de pagos no podrán ser contenidos de manera significativa sin una rebaja de sus importaciones con graves efectos en el comercio mundial y también en el movimiento de capitales hacia esos países". 39/

En el desarrollo histórico de México no hay ningún indicio que permita imaginar, que existe la posibilidad de que llegue al país una desinteresada ayuda externa para salir de épocas críticas (la experiencia histórica lo ejemplifica). Se debe estar dispuesto a profundizar e iniciar con capacidad política y recursos humanos y materiales, los cambios que permitan afirmar la viabilidad de México como una nación independiente; capaz de concebir con cabeza propia su progreso y hacer que éste responda a un modelo equitativo, justo y libre.*

En el período de Díaz Ordaz (1964-1970) la extensión del mercado norteamericano en México comienza a perder valor, mientras que nuevos mercados vienen a cobrar importancia, como es el ca-

* Este desarrollo independiente relativo no significa, de ninguna manera, un quiebre en las relaciones de dominación que ejerce el capital internacional sobre la economía mexicana: "En este estadio de diversificación y de profundización del subdesarrollo aparecen nuevos mecanismos de la dominación/dependencia". Samir Amin. Op.cit. p. 80

39/Dos Santos, Theotonio. La Crisis Imperialista y la Política Norteamericana. pp. 29,30

so concreto de Japón, que constituye nuestro objeto de estudio. No obstante, "la razón profunda de la ampliación de la esfera - absoluta y relativa del comercio internacional debe ser encontrada en la dinámica interna del capitalismo, en su motor esencial, la búsqueda de ganancia y en los mecanismos que ella engendra". 40/

Con respecto al abastecimiento de E.U. a México, "durante el período de 1963 a 1967, no progresó con tanta velocidad como el de Japón o la Comunidad Económica Europea: 13.1%, 18.8% y 65.5% respectivamente". 41/

El régimen de Luis Echeverría (1970-1976) hizo su aparición en un ambiente sobrio y poco propicio para la estabilidad y el equilibrio económico y político; a ello se debe que desde un principio el gobierno se postulara a sí mismo como un régimen revolucionario a favor del cambio económico, político, social y cultural; en la medida en que el esquema de desarrollo que se había establecido en el país con el nombre de "desarrollo estabilizador", acababa de demostrar su total ineficacia.

El llamado "desarrollo estabilizador" entró en una crisis global bastante severa, prococada por la creciente desigualdad en la dis-

40/ Ibidem. p. 53

41/ Banamex. Op.cit. p. 569

tribución del ingreso y de la conservación y profundización de la propiedad de los medios de producción en manos de unos cuantos.

La dependencia económica del país y la dominación que sobre él ejercían los grupos oligopólicos nacionales y extranjeros, obligaron en lo económico, al gobierno de Luis Echeverría, a adoptar una posición a favor de la industria -y por lo mismo en contra del desarrollo inevitable de la agricultura- puesto que ella iba más de acuerdo con sus necesidades monopólicas: "...por la -ampliación del mercado en el centro, con la periferia llenando una función solamente marginal, subalterna y limitada. Esta dinámica conduce a una polarización creciente de la riqueza en beneficio del centro". 42/

Como consecuencia, en 1973 la economía mexicana sufrió serios -problemas que se concretan en: "fuerte presión inflacionaria, inversión pobre, agotamiento de la capacidad productiva y cuellos de botella que crearon rigidez en varias ramas industriales, baja de cosechas y restricciones crediticias para combatir el alza de precios, así como crecimiento del déficit comercial y de la deuda externa". 43/

42/ Samir Amin. Op.cit. p. 78

43/ Banamex. Op.cit. p. 637

El Gobierno de Luis Echeverría terminó con una devaluación cer-
cana al 50 por ciento y con un crecimiento económico bajo.

Con el nuevo Gobierno de José López Portillo, se aportó una po-
lítica de conciliación y crecimiento económico basado en la -
producción de los nuevos campos petroleros.

Empero, el petróleo no vino más que a agudizar e incrementar la
deuda externa de México, porque después de Brasil ocupó el se-
gundo lugar en la deuda externa de América Latina. (Ver cuadro
No. 2)

CUADRO No. 2

DEUDA EXTERNA DE MEXICO

Diciembre de 1976 a diciembre de 1982
Miles de millones de dólares

Años	Deuda pública registrada	Deuda del sector privado	Deuda exte <u>r</u> na total
1976	19.6	6.5	26.1
1977	22.9	6.8	29.7
1978	26.2	7.2	33.4
1979	29.7	10.5	40.2
1980	33.8	16.9	50.7
1981	53.0	21.9	74.9
1982 Sept.	64.1	13.8	77.9
1982 Dic.	83.0

Fuente: Secretaría de Hacienda y Crédito Público y Banco de -
México.

El problema del pago de la deuda externa, factor que provoca -
desequilibrios con el exterior, se ha convertido en el rubro -
más importante de salida de divisas. Los pagos por servicio -
de la deuda son crecientes y cada año ocupan el principal rubro
de desequilibrio en la economía nacional, debido a que constitu
yen mucho más de la tercera parte del Producto Interno Bruto. Los
intereses que se han tenido que pagar por el lado de la deuda -
pública externa en 1980, fueron casi 4,000 millones de dólares,
al contabilizarlos al tipo de cambio de 24 pesos por dólar nos -
dan un total de 80,000 millones de pesos.

Para 1981, los pagos por servicio de la deuda ascendieron a -
unos 8,700 millones de dólares, este monto significa unos -
25,000 millones de pesos mexicanos; es decir, esta cantidad cre
ce anualmente más del doble.

En 1982 se calcula que sólo por intereses de la deuda alcanzó
10,000 millones de dólares, mismos que con amortizaciones de -
capital se incrementaron a unos 14,000 millones de dólares, lo-
mados al tipo preferencial, lograron una carga para el país en
términos de pesos, aproximadamente 500,000 millones por intere-
ses y unos 200,000 por el pago de las amortizaciones; en total
fueron 700,000 millones de pesos. Es así como el país deberá
pagar al capital transnacional este rubro, siendo éste el ren-
glón más importante en la composición total de los egresos del
país.

El vicepresidente del Banco Mundial para Latinoamérica y la Región del Caribe, Nicolás Ardito Barletta, experto en finanzas internacionales, señaló que "lo ocurrido a México es sólo un agravamiento al problema de su deuda a corto plazo, acompañado de la baja al precio del petróleo y a una desconfianza interna sobre el peso mexicano que llevó a una gran cantidad de gente a cambiarlo por dólares, lo que redujo sus reservas de divisas a un punto crítico". 44/

Finalmente, la administración López Portillista culmina con dos devaluaciones "inevitables" al sistema económico mexicano; la del 17 de febrero y la del 5 de agosto de 1982, perdiendo el peso mexicano en la primera un 40% de su paridad frente al dólar norteamericano y en la segunda hasta un 100%, estableciéndose a \$70.00 por dólar.

Miguel de la Madrid, sucesor del nuevo gobierno, propone al parecer, un cambio. Su plataforma anuncia, repetidamente, la palabra democracia. Al tomar el poder, proclama diez puntos importantes en su política a seguir, por la necesidad de redefinir o definir propósitos que conforman un Programa de Política Económica -que probablemente dure por lo menos dos años- de su período gubernamental:

44/ El Día. 27 de agosto de 1982. p. 10

1. Disminución del crecimiento del gasto público.
2. Protección al empleo.
3. Continuación de las obras en proceso.
4. Reforzamiento de las normas que aseguran disciplina, adecuada programación, eficiencia y escrupulosa honradez en la ejecución del gasto público autorizado.
5. Protección y estímulo a los programas de producción, importación y distribución de alimentos básicos para la alimentación del pueblo.
6. Aumento de los ingresos públicos para frenar el desmedido - crecimiento del déficit y el consecuente aumento desproporcionado de la deuda pública.
7. Canalización del Crédito.
8. Reivindicación del mercado cambiario bajo la autoridad y soberanía monetaria del Estado.
9. Reestructuración de la Administración Pública Federal.
10. Se actuará bajo el principio de rectoría del Estado y dentro del régimen de economía mixta que consagra la Constitución General de la República.

Es así como el nuevo Presidente de México, decide gobernar en -
contra de la crisis y con su programa busca superar las graves -
dificultades por las que transita el país. Se propone primero, re-
montar la actual conyuntura, para después restaurar la economía,
como requisito indispensable para recuperar el ritmo de crecimien-
to económico.

El Presidente de Sociólogos de México, Luis Fernando Chávez - Murueta afirmó que "la encrucijada de México ante el cambio de gobierno, es la de establecer reformas tendientes a fortalecer el desarrollo de la sociedad y economía mexicanas, o seguir por el sendero de la desintegración y la violencia desestabilizadora fomentada por los poderosos grupos económicos del país que se niegan al cambio en favor de las mayorías". 45/

Es un hecho que los acuerdos con el Fondo Monetario Internacional impuestos por la crisis económica que nos afecta, nos prometen desempleo, un crecimiento más lento, la reducción de los niveles de vida y, consecuentemente, graves problemas sociales y políticos que el Presidente Miguel de la Madrid deberá afrontar.

2. ANTECEDENTES HISTORICOS DEL DESARROLLO ECONOMICO DE JAPON*

Las bases económicas sobre las que se ha constituido históricamente la sociedad japonesa en los últimos siglos (su aislamiento y su base agrícola) ha dado lugar a lo que Marx llamó el "modo de producción asiático", que presentó y desarrolló entre otras características un alto grado de organización económica y social y la presencia de un aparato de Estado particularmente importante y poderoso. A esto, se han venido añadiendo una serie de fenómenos sociales nuevos, tales como la centralización del Estado y la personalización del poder político.

Es necesario, sin embargo señalar que estas tendencias fundamentales de la economía japonesa no se han constituido en un solo momento histórico determinado, sino que han sido el resultado de todo el proceso de formación y desarrollo -permanente- que caracteriza a la historia moderna del Japón. Es por esto por lo que la comprensión de la estructura económica y social del país solo puede ser obtenida en el análisis histórico del proceso de la sociedad japonesa (efectivamente la estructura económica y social

* "Su historia, comparativamente larga y aislada, facilita los elementos de un caso notablemente rico y asequible para el estudio del crecimiento y del desarrollo nacionales... Históricamente, el aislamiento y una base agrícola relativamente productiva fueron las dos determinantes principales dentro del marco geográfico del Japón". Whitney Hall, John.
El Imperio Japonés. pp. 3,6

del Japón, depende directamente del proceso histórico de su formación, y por lo mismo, la economía japonesa actual solo es comprensible en su evolución histórica).

Para comprender la evolución histórica de la economía japonesa, nosotros proponemos los siguientes períodos:

1. Feudal (538-1867)
2. Meidyi (1868-1912)
3. Período entre Guerras (1912-1945)
4. Japón Actual (1945-1982)

La sociedad antigua de Japón se regía por una familia imperial, que, hasta nuestros días, constituye la nobleza. En este momento, no podemos dejar de mencionar el llamado modelo "asiático" - de la economía y de la sociedad, según Marx: "parece caracterizarse satisfactoriamente mediante la combinación de la actividad productiva de las comunidades aldeanas y de la intervención económica de una autoridad estatal que las explota al mismo tiempo que las dirige". 46/

Por otra parte: "la formación asiática de cultivo no era, desde luego, primitiva en modo alguno, porque operaba sobre una base altamente perfeccionada de organización social y de control del agua". 47/

46/ Chesnaux, Jean. at.al. El modo de producción asiático. p.41

47/ Whitney Hall, John. El Imperio Japonés. p. 6

En aquel entonces los japoneses adoptaron varios elementos de la civilización china, como el lenguaje escrito, las técnicas de gobierno, estilos arquitectónicos y de arte; y, sistemas filosóficos y religiosos. Sin embargo, más tarde, se presentaron las condiciones apropiadas para la formación de un estilo cultural propio. Asimismo, podemos encontrar caracterizaciones propias de la sociedad japonesa: "La continuidad de la familia imperial... simboliza la homogeneidad del pueblo japonés y la ininterrumpida unidad de la constitución política japonesa". 48/

La nobleza civil japonesa dio lugar a una aristocracia militar - que surgió de las capas inferiores de la antigua sociedad, misma que constituyó la base para la aparición del régimen feudal. El ascenso de los Bushi (Samurai) al mando político y económico en vez de la nobleza, fue un proceso lento y sin una brusca ruptura con el sistema imperial.

Al respecto, John Whitney Hall señala tres periodos en los cuales se da esta pausada transformación:

- a) "Periodo Kamakura (1185-1333), en el que el poder militar y la costumbre feudal existían en equilibrio con los de la corte de Kyoto.

48/ Ibidem. p.8

- b) Período Muromachi (1338-1573), durante el cual los bushi se apoderaron de los restos del sistema del gobierno imperial y eliminaron la mayor parte de las propiedades de la corte.
- c) Período Tokugawa (1603-1867), en el que la clase de los - bushi permaneció interrumpidamente como dominadora del - país, pero apoyándose cada vez más en los instrumentos de gobierno no feudales". 49/
- a) Período Kamakura (1185-1333)

La relación jerárquica entre el señor feudal y sus vasallos fue comparable a la sociedad feudal occidental, solo que "la subordinación del vasallo a su señor fue más absoluta en el Japón" 50/

Durante esta etapa, podemos percibir que: "... el fin último del gobierno local recientemente organizado era el de mejorar la eficiencia de la administración de la tierra y aumentar los ingresos del estado". 51/

En 1192, Yoritomo, primer shogun, cabeza de la familia Minamoto, tras su victoria sobre los Taira, que estaban bajo la protección de los emperadores retirados; estableció en Kamakura un taicunato

49/ Ibidem. p. 70

50/ Akamatsu, Paul. Meiji-1868, Revolución y Contrarrevolución en Japón. p. 19

51/ Whitney Hall, John. Op.cit. p. 48

(territorio feudal gobernado por un gran señor) y retomó todos los poderes administrativos asumidos por el Emperador en Kyoto.

Podemos considerar dos hechos principales que dominan la historia del siglo XII en el Japón: "... la desintegración del monopolio del poder mantenido desde el siglo VIII por la aristocracia de base cortesana y... la aparición de nuevas instituciones de autoridad política y de control de la tierra, a lo que los historiadores han dado el nombre de feudalismo". 52/

El surgimiento de los Shogun o jefes militares, se debió a signos intranquilizadores de perturbación política e inquietud social, por lo que eran responsables de mantener el orden en la nobleza provincial turbulenta, que aún no estaba totalmente sometida a la autoridad imperial: "El shogun de Kamakura detentaba el poder jurisdiccional sobre todas las tierras poseídas por los nobles militares -bushi- que, por lo general, eran descendientes de funcionarios militares; la administración de las tierras pertenecientes a los nobles civiles, aún era otorgada, en principio, a la corte imperial". 53/ *

* Es así como con el cultivo de los nuevos campos, se restringe la probabilidad de alcanzar la propiedad privada de las tierras de arroz: "este fue el origen de lo que los japoneses llamaron los shoen totales, territorios en régimen de propiedad privada en los que el propietario asumía la mayor parte de las funciones de gobierno, así como todos los derechos fiscales que en otro tiempo habían pertenecido al gobierno central". Whitney Hall, John. Op.cit. p. 61

52/ Ibidem. p. 67

53/ Ibidem. p. 13

"El Gobierno de Kamakura controló todas las castas sociales del Japón; y guerreros a una posición de dominación, produjo una nueva cultura así como un nuevo sistema político". 54/

Con respecto a su desarrollo económico, "los japoneses fueron limitados a las exportaciones en su mayor parte de materias primas, tales como sulfuro, oro, perlas, mercurio, madre perlas". 55/

Posteriormente, el período Kamakura fue sancionado por el Emperador y sostenido por la fuerza de los samurai. Los Minamoto fueron sucedidos por Hojo, con lo que el shogun de Kamakura logró mantenerse hasta 1333, cuando la regla imperial fue restaurada por los nobles militares. Es así como: "el predominio de las costumbres feudales identificadas con la ascensión de los bushi (o samurai) al mando político y económico, se llevó a cabo lentamente, en el curso de muchos siglos". 56/

b) Período Muromachi (1338-1573)

En Kyoto, surge el taicunato de Ashikaga, gobierno que inició un largo período de luchas internas que provocaron la fragmentación del poder en numerosos feudatarios, "la administración shogunal -

54/ Reischaur, Edwin O. Japan, Past And Present. p. 54

55/ Ibidem. p. 73

56/ Whitney Hall, John. Op.cit. pp. 69,70

tendió a confundirse con la administración imperial, a la que -
sustituyó progresivamente. Al mismo tiempo, los nobles milita-
res -bushi- recibieron funciones shogunales y, paralelamente -
funciones imperiales. Lo anterior, así como la guerra civil de
1467, ayudó a que los nobles militares adquirieran una creciente
independencia, tanto respecto del shogun como respecto del empe-
rador". 57/*

Después de dos siglos (1333-1573), finaliza la dinastía de los -
Ashikaga al ser lanzados fuera de Kyoto por clases rivales. "Asi
mismo, durante el siglo XVI, la economía y sociedad japonesa tu-
vieron que desarrollarse sobre un sistema estrictamente feudal". 58/**

En los últimos años del siglo XVI, el gran general Hideyoshi Toyo-
tomí, logró la reunificación del imperio y su trabajo de pacífica

* Con la aparición de los samurai, que se contraponen al modelo
chino, se manifiesta: "...el fuerte relieve de la lealtad po-
lítica como contraria a la lealtad personal o familiar, la -
militante sensibilidad en relación con el honor nacional, el
tosco pero directo y efectivo sistema de administración lo-
cal que surgió de la aristocracia militar". Whitney Hall,
John. Op.cit. p. 9

** Durante la etapa de los Ashikaga, existen ciertas particulari-
dades: "Las unidades de la jurisdicción shugo eran las provin-
cias... En realidad, el sistema imperial había caducado ya, pe-
ro el sistema de lealtades militares y de controles feudales
no habían alcanzado todavía su plena madurez". Ibidem. p.99

57/ Akamatsu, Paul. Op.cit. p. 13.

58/ Reischauer, Edwin O., Op.cit. p. 96.

ción y unidad ideológica del país, fue consolidado por Ieyasu - Tokugawa. Fue bajo el auspicio de los Shogu cuando Japón se convirtió en una economía con numerosos centros y produjo nuevas capitales culturales en las provincias más lejanas.

c) Periodo Tokugawa (1603-1867)

Tokugawa fundó la segunda dinastía shogunal y estableció la sede de su gobierno señorial en Edo (Tokio), transformándose en la capital de Japón, "organizó su administración del tipo todavía medieval por la subsistencia de relaciones de vasallaje jerarquizadas, pero ya muy centralizada en lo que tiene que ver con el servicio militar, las decisiones para las concesiones de feudos y la dirección política general". 59/ *

Bajo el taicunato de Tokugawa, "el gobierno era eficiente y contaba con un fuerte poder central, y no existía ninguna lucha intes-

* Durante esta etapa, podemos percibir un rasgo muy importante del nuevo orden político, resultante de las guerras de mediados del siglo XIV, el hecho de que Kyoto, y no Kamakura, se hubiere convertido en sede shogunato, lo que reflejaba que la autoridad militar había usurpado ahora totalmente la capital imperial. No obstante, "el emperador era considerado todavía como soberano, las provincias conservaban una confusa identidad como subdivisiones administrativas del estado y la ley shoen servía de base a la administración de la tierra". Whitney Hall, John. Op.cit. p. 94

59/ Akamatsu, Paul. Op.cit. p. 14

tina significativa... Los rendimientos de los campos arroceros eran más altos que los de varios países asiáticos en la actualidad". 60/ */

No obstante, existían las distinciones de clases regidas por samurai, agricultores y mercaderes. Los samurai eran pocos cuantitativamente, pero tenían el poder político, mientras que la influencia social de los mercaderes creció gradualmente debido al desarrollo de las ciudades y de las actividades comerciales.

"Es difícil determinar cuáles fueron los efectos de este comercio sobre el Japón. Sin duda alguna dio mayor importancia al factor comercial en la economía del país, haciendo posible la acumulación de una gran riqueza mediante el comercio, más bien que mediante el simple control de la tierra". 61/

Entre los principales productos industriales se encontraban: "los textiles, la cerámica, las lacas, los productos de cobre, el papel, la cera, el té, la tinta, los abanicos, los paraguas, las velas, el carbón, el sake, los productos de bambú, las algas marinas y los productos medicinales tradicionales". 62/

* Sin embargo, podemos encontrar algunos historiadores que se han permitido afirmar sobre el régimen de Tokugawa: "...sus sistemas sociales conservadores habían originado un "retorno al feudalismo", o que sus enérgicas medidas de control político impusieron un tiránico y despreciado estado de guarnición al pueblo japonés". Ibidem. p. 46.

60/ Maddison, Angus. Crecimiento económico en el Japón y la URSS. p. 27.

61/ Whitney Hall, John. Op. cit. p. 125

62/ Madisson, Angus. Op. cit. p. 30

Debido al progreso industrial y comercial, el período Tokugawa - dio a Japón años de prosperidad imprevistos. Al respecto, - Madisson dice que: "la atmósfera policial del régimen Tokugawa abogaba el desarrollo con sus restricciones internas, así como por su prohibición del comercio exterior". 63/*

Sin embargo, a partir de 1650, hasta el siglo XVIII, se suscitaron una serie de transformaciones económicas y sociales del mundo rural, "la tierra se hizo escasa, a causa del crecimiento demográfico; se inició la explotación de los suelos más pobres y se aceleró la emigración hacia las grandes ciudades, vinieron ma las cosechas y carestías". 64/

Paulatinamente, "los mercaderes aceleraron los intercambios en el feudo, hasta hacer ahora al señor deudor; a pesar de que no se concebía ningún desarrollo comercial fuera de los monopolios señoriales". 65/

* Es durante estos años cuando se registran las bases del proceso de formación del capital industrial y del capital comercial.

63/ Idem.

64/ Akamatsu, Paul. Op.cit. p. 31

65/ Ibidem. p. 68

Con la confiscación de los feudos, estos desaparecen, pero sus estructuras aún influían en la economía y en la sociedad. Posteriormente los burgos iniciaron transacciones monetarias y comerciales, lo que dio origen a una sociedad mercantilista.*

"El comercio fue intensamente estimulado durante varias décadas más pero fue sometido también a una fuerte restricción, pues la autoridad central, recientemente establecida, prohibía celosamente a los daimyo del Kyushu que se enriquecieron por medio del comercio ..." 66/**

Durante este período el poder shogunal se debilitó progresivamente y en el siglo XIX, con el establecimiento del sistema artesanal; los mercaderes ya dirigían el comercio y las finanzas. Además, debido a la presión externa que se gestaba en ese momento, Japón se vio en la necesidad de abrir sus puertas al mercado mundial; en 1858 celebra un tratado de amistad con Estados Unidos, Rusia, Gran Bretaña y catorce países más.

*Estamos en presencia del proceso de acumulación originaria del capitalismo japonés.

**El verdadero dominio daimyo era, sencillamente, un compuesto de distintos feudos, sobre los cuales el daimyo ejercía el derecho de jefe supremo.

66/ Whitney Hall, Op. cit. p. 128

Se trata de los justamente llamados 'tratados desiguales' que comprendían básicamente tres cláusulas: Edo y otros puertos - quedaban abiertos al comercio exterior; los aranceles a la importación serían mínimos; y los ciudadanos de los dieciocho países firmantes quedaban fuera de la jurisdicción japonesa.

"Estos tratados, cuya revocación constituyó el centro de la política exterior japonesa de fines del siglo pasado, fueron claramente impuestos al Shogun por las potencias. Ponían en evidencia la debilidad del Shogunado, pero más todavía indicaban la situación precaria de la nación en un contexto internacional de agresión imperialista". 67/

A fines de 1867, llegó el ocaso de la hegemonía Tokugawa y se hizo necesario constituir un parlamento, cuya representación estuvo a cargo del Emperador Meidiyi, quien ingresó al Palacio Shogunal de Tokio.*

II. ETAPA MEIDYI 1868-1912.

Esta nueva era fue importante debido a la transformación social, económica y política del pueblo japonés, ya que pasa del feuda-

* Al finalizar el período Tokugawa, se podían distinguir signos de una nueva fase del desarrollo económico, lo que permitió reafirmar de una forma más clara, la implantación de la estructura capitalista en Japón.

lismo a un desarrollo económico moderno. "La renovación Meidyi de 1868 dio una solución a esta coyuntura crítica. En este contexto, era natural que la preocupación principal del nuevo Estado, que surgió a la caída del shogunato, fuera fortalecer, antes que nada, la independencia nacional, y que para lograrlo, se reforzará la cohesión interna y la transformación capitalista del país". 68/

"Las relaciones de propiedad feudal fueron abolidas y se estableció la propiedad privada sobre la tierra. Las prohibiciones de exportación de arroz, trigo, cobre y seda cruda fueron desechadas.

Las funciones de la selecta clase de los guerreros fueron reemplazadas por fuerzas armadas modernas. Se estableció un sistema monetario y bancario nacional, se promovió el desarrollo agrícola e industrial". 69/

De esta manera Japón logró en sólo cuatro décadas lo que en Occidente había tardado siglos: la creación de una nación moderna con industrias, instituciones políticas, y, en general, un nuevo estilo de vida: "Los dos rasgos sobresalientes de todo el período de

68/ Tanaka, Michiko. La renovación Meidyi y la formación del proyecto nacional del Japón Moderno. UNAM. Revista del Centro de Relaciones Internacionales. No. 30. p. 22

69/ Maddison, Angus, Op.cit. pp. 33,34

la Restauración fueron el abrumador sentimiento de la crisis exterior que se había adueñado del país y el modo en que un nuevo grupo dirigente pasó a primer plano, procedente de la clase samurai". 70/

Robert Guillain afirma que lo que ayudó al emperador Meiyi a fomentar la modernización del Japón fue que "antes de la era de Meiji presentaba una estrecha unidad, y en primer lugar una unidad racial y lingüística importante". 71/ *

En un principio fue necesario que el gobierno imperial, reorganizara el comercio exterior y saneara las finanzas en el momento en que desaparecían las instituciones shogunales. Con la centralización administrativa debía producirse una centralización económica y financiera efectiva.

"Antes de modificar las estructuras administrativas del país, era urgente asegurar la continuidad de la vida económica, las exportaciones se recuperaron en 1868, mientras que las importaciones en 1867 superaron el valor de las exportaciones y la balanza comercial volvió a ser positiva en 1868, situación que se de-

* Esta es una característica que aún se encuentra en el Japón actual y cuyos efectos en el desarrollo del capitalismo japonés ha sido determinante.

70/ Whitney Hall, John. Op.cit. p. 244

71/ Guillain, Robert. El Japón Tercer Grande. p. 44

bío al aumento en las importaciones de armamentos y de máquinas, pero también de arroz". 72/

No obstante, Robert Guillain afirma que en aquel entonces "el Japón era todavía feudal, pero un feudalismo sólidamente centralizado, situación que sirvió enormemente para la instalación de un nuevo régimen con el emperador Meiji. El fulminante triunfo del Japón se hallaba minado por las contradicciones de una época todavía precapitalista y que continuaba siendo fundamentalmente feudal". 73/

Las contradicciones manifiestas en esta época fomentaron la destrucción paulatina del antiguo régimen feudal y dieron paso al establecimiento de una sociedad capitalista. "La situación política, rápidamente cambiante a partir de 1868, a la vez que desbarataba los antiguos sistemas de los han y de las aldeas, - creaba, simultáneamente, una gran variedad de nuevas posibilidades para los más ambiciosos de los antiguos samurai y de los funcionarios de las aldeas". 74/

El Ex-Embajador de México en Japón, Lic. Francisco Javier Alejo, aún en la actualidad se pregunta: ¿Hasta qué punto la Restaura-

72/ Akamatsu, Paul, Op.cit. p. 228

73/ Guillain, Robert. Op.cit. pp. 45, 51

74/ Whitney Hall. Op.cit. p. 254

ción fue una cuasi-revolución?, ya que el nuevo gobierno sustituye la administración feudal descentralizada por un esquema centralizado, con lo cual se realiza la integración política del país.

- "Sustituye el impuesto a la producción de arroz por un impuesto a la tierra, efectuando así la transición jurídica a la propiedad privada.
- Compensa con bonos gubernamentales la abolición del vasallaje territorial. Los señores feudales se convierten así en capitalistas.
- Introduce una moneda única en todo el país emitida por una autoridad central.
- Se inicia un programa masivo de infraestructura (ferrocarriles, transporte marítimo, servicio postal y telegráfico)
- Realiza reformas jurídicas favorables al desarrollo de la empresa (sociedad anónima).
- Promueve la educación universal.
- Forma un ejército profesional abierto a todas las clases sociales, en contraste con la tradición samurai.

- Promueve intensamente la industrialización del país con tecnología importada. Las empresas del Estado juegan un papel primordial en este sentido". 75/

La determinación de la política gubernamental del Emperador Meid yi era la de apartarse de lo tradicional y dirigirse a lo moderno; desligarse de China y volverse hacia el Occidente, esencialmente en aquellas cuestiones de las que dependía la construcción de un Estado poderoso y respetado. Se llegó a comprender que la modernización no podía obtenerse sin la importación de las técnicas occidentales.

Con el surgimiento de la época moderna, Japón se caracterizó por su participación económica con el exterior, en busca de todos los adelantos científicos y los contactos culturales, (debido a que más de dos siglos de aislamiento le habían vedado del gran desarrollo industrial mundial). De esta manera, gradualmente se traslada de una economía cerrada, a una economía de libre comercio en su mayor parte.

Nos encontramos en una fase de implantación del capitalismo industrial, etapa durante la cual los japoneses vislumbran: "el modo de producción capitalista, si es autocentrado, tiende a convertirse en exclusivo, mientras que la extroversión lo limita en

75/ El Día. Op.cit. p. 14

su desarrollo". 76/

"El hecho de que Japón reaccionara antes de que el colonialismo se arraigara, significaba que Japón estaba más dispuesto a absorber las ideas y las técnicas extranjeras de lo que muchos países en desarrollo lo están ahora", por lo que el crecimiento económico de Japón se acentuó durante el siglo XX. 77/

El período Meiji sentó las bases del crecimiento económico moderno, "luchó fieramente por su independencia en el campo de las tarifas arancelarias, en la banca, en el comercio exterior, en la navegación y removi6 todos los vestigios del colonialismo. Jap6n estableci6 instituciones capitalistas modernas e instrumentos de control desde el principio". 78/

En lo referente al comercio exterior de Jap6n, 6ste se extendi6 enormemente: "las firmas comerciales japonesas integraron un grado de conocimiento especializado de experiencia y habilidad, y de economías de escala que habrían de hacer del Jap6n uno de los cuatro mayores participantes del comercio mundial". 79/

De 1894 a 1895 el pa6s se vi6 envuelto en la guerra chino-japonesa y diez a6os m6s tarde, de 1904 a 1905, en la guerra ruso-japo-

76/ Semir Amin. Op. cit. p. 81

77/ Maddison, Angus. Op.cit. p. 35

78/ Ibidem. p. 57

79/ Ibidem. p. 52

nesa, recupera para el imperio la región sur de Sajalín, que - había cedido a Rusia en 1875 a cambio de las islas Kuriles; - también obtuvo Formosa y Corea, además de intereses militares en Manchuria.

"A raíz de la victoria conseguida sobre China se produce la plena revolución económica, el sistema monetario se consolida, Tokyo adopta el patrón oro y el capitalismo nipón se integra en el sistema mundial". 80/

A principios del siglo XX, "había nacido el Gran Imperio del Japón, la revolución industrial llegaba a su culminación; la producción textil basada en la energía de vapor superaba ampliamente a la producción basada en la energía humana, la industria metalúrgica y la industria química se desarrollaron considerablemente durante la Primera Guerra Mundial, las sociedades comerciales, industriales y bancarias se agruparon en trusts y carteles controlados por grandes familias. En una lenta evolución, junto con la industria nacía el proletariado. El Japón se ubicaba entre los estados capitalistas". 81/ *

* Es durante estos años cuando se registra una extinción considerable de las relaciones mercantiles y salariales del Capitalismo japonés.

80/ Guillain, Robert. Op.cit. p. 46

81/ Akamatsu, Paul. Op.cit. p. 263

III. PERIODO ENTRE GUERRAS. 1912-1945.

En 1912, fallece el emperador Meiji, lo sucede el emperador - Taisho, quien al respetar lo pactado con la Gran Bretaña en la Alianza de 1902, decidió la participación de Japón en la Primera Guerra Mundial, misma en la que se reconoció al país como potencia mundial, poseedora de un notable poderío militar y naval y de una economía vigorosa y desarrollada.

"Cada nueva conquista territorial significaba un avance en el - proceso de industrialización de Japón; al lograr nuevas fuentes de abastecimiento de materia prima para el fortalecimiento de los grandes complejos industriales: los Zaibatsu. Estos fueron con el tiempo la base de todo el desarrollo económico de Japón". 82/

"Para Japón, la Primera Guerra Mundial y los años treinta fueron una época de rápido crecimiento económico. Su Producto Nacional Bruto y su industria crecieron a un 4% al año. De hecho Japón creció más rápido que cualquiera de los países industrializados y estrechó la brecha entre su producto per cápita y el de aquéllos en forma sustancial". 83/

82/ López Villafañe, Víctor. La consolidación capitalista y la expansión colonial: 1905-1945. UNAM. Op.cit. p. 39

83/ Maddison, Angus. Op.cit. p. 59

A finales de la primera conflagración, Japón fue reconocido como uno de los países más poderosos económicamente, "estimuló la producción de sustitutos de productos importados, tanto para el mercado interior de Japón como para los demás mercados asiáticos donde los productos de importación procedentes de las potencias beligerantes no se conseguían". 84/

La alianza con Gran Bretaña -1914-, "obligó" al Japón a declarar la guerra a las potencias centrales, lo que generó: "El crecimiento de las exportaciones de manufacturas, el pesado gasto militar y la alta tasa de inversión, que condujeron a una expansión industrial más rápida que en los tiempos de Meiji, Se produjo un cambio fundamental en la estructura industrial y para el fin del período, las industrias pesadas eran dominantes y Japón no dependía más de las importaciones de bienes de capital". 85/

La época Showa (La Paz Ilustrada, como se le ha denominado), - se inició en 1926 al ser sucedido Taisho por el Emperador Hirohito, durante la cual, las industrias japonesas siguieron creciendo y su vida política parecía firmemente asentada en el gobierno parlamentario.

84/Ibidem. p. 60

85/Ibidem. p. 63

Cabe mencionar que en 1931 el ejército japonés ocupó toda la Manchuria, lo que motivó la condena de la Liga de Naciones y el retiro de Japón de ese organismo en 1933.

Posteriormente, nuevos factores empezaron a perturbar a la nación "la depresión mundial trastornó la vida económica de la nación, disminuyó sensiblemente la confianza pública en los partidos políticos. Se vieron obligados a unirse en una plataforma única de cooperación con el sector militar, misma que se disolvió, creando en su lugar un partido nacional unificado. Con todo ello, las funciones de la Dieta se habían reducido a poco menos que a un simple formulismo, y en sus condiciones no era posible que en el país se diera una oposición parlamentaria, debido a la serie de acontecimientos que llevaron finalmente al Japón a la Guerra del Pacífico en 1941". 86/

Durante el período interguerras, "emergieron en primer lugar ciertas características especiales de la estructura industrial, los salarios y la tecnología". 87/

Asimismo, "la demanda y la producción agrícolas descendieron, y la agricultura comenzó a ser un sector subsidiado más que un -

86/ Secretaría de Programación y Presupuesto. Japón. pp. 16,17

87/ Maddison, Angus. Op.cit. p. 65

contribuyente de fondos para el resto de la economía. De 1913 a 1938, la fuerza de trabajo agrícola decayó de 15.5 a 13.9 millones y su porcentaje dentro del total de la fuerza de trabajo cayó de 61 a 46%. 88/

No obstante, durante la década de los treintas, Japón se convirtió en una de las grandes naciones comerciales del mundo, ya que "en 1938 sus exportaciones representaron 5.4% de las mundiales, - superadas sólo por Estados Unidos, el Reino Unido y Alemania. Al mismo tiempo, Japón era propietario de una gran marina mercante, la tercera en el mundo, cuyos ingresos fueron suficientes para - cubrir cerca del 10% de las importaciones del país". 89/

Sin embargo, un incidente con China suscitado en 1937, repercutió en las relaciones que mantenía Japón con las potencias mundiales, debido a la influencia que ejercía áquel sobre el comercio internacional (lo que representaba en cierta medida un ataque a los intereses de la Gran Bretaña y los Estados Unidos). Asimismo, los medios de que se valía el Japón para ese avance, provocaron infinidad de problemas en los que se vieron envueltos buques británicos y norteamericanos; ello proporcionó a ambos países motivos de queja contra el imperio japonés y de inclinación y simpatía por China.

88/ Ibidem. pp. 68,69

89/ Presidencia de la República, Filipinas, India, Indonesia, - Japón, México. p. 119.

Japón se encontraba mucho más concentrado en el peligro de un ataque ruso, la única salida práctica parecía ser la búsqueda de aliados, razón por la que el Japón se acercó a la Alemania de Hitler y la Italia fascista; ya que consideraba que tenían los mismos - enemigos e iguales convicciones anticomunistas, así como la necesidad de aliarse. Esto condujo, en noviembre de 1936, a la firma del "Pacto Anti-Comintern" que proclamaba públicamente la cooperación germano-japonesa contra el comunismo internacional, y secretamente ambos países formaban una unión para defenderse de la U.R.S.S.

Alrededor de 1940, "Japón tenía la certeza de la victoria inminente de Alemania sobre Europa, por lo que supuso no debía perder - tiempo para negociar un reparto de lo conquistado, puesto que la derrota de Gran Bretaña, Francia y Holanda dejaría a sus colonias asiáticas sin defensa". 90/

Perspectivas tan seductoras hicieron que el 27 de septiembre de 1940, se suscribiera un pacto tripartita con Alemania e Italia - conocido como el famoso "Eje Berlín-Tokio-Roma", en el que se - vió inserto Japón en la Segunda Guerra Mundial.

Por su parte, los Estados Unidos y Gran Bretaña, en vista de la injerencia japonesa en el territorio chino, apoyaron al régimen nacionalista de Chiang Kai-Shek. Así, cuando el Japón se apoderó de las posesiones de la Francia derrotada por Alemania y amenazó hacer lo mismo, con la Indonesia de los holandeses, la crisis se agudizó y el país quedó prácticamente bloqueado por las medidas económicas de los Estados Unidos.

El desenlace fue el ataque a Pearl Harbor (7 de diciembre 1941) que dio por resultado la entrada de los Estados Unidos a la Segunda Guerra Mundial, llamada en el Japón la Gran Guerra del Pacífico.

"Hiroshima y Nagasaki significaron el colapso del sistema imperial japonés; también la subordinación... a la política imperialista norteamericana". 91/

El derrumbe del poder japonés fue completo al lanzarse sobre Hiroshima el 6 de agosto de 1945 la primera bomba atómica y otra, tres días después; destruyendo la mayor parte de Nagasaki veinticuatro horas antes de la declaración rusa de guerra al Japón. Del horror de Hiroshima y Nagasaki, Japón extrajo una dolorosa experiencia.

91/ UNAM. Centro de Relaciones Internacionales. Op.cit. p. 53

El 15 de agosto de ese mismo año el país se rindió incondicionalmente. El lenguaje con el que el emperador japonés comunicó a su pueblo la decisión de la rendición fue en extremo velado "... a pesar de que todos han hecho lo mejor, la situación bélica ha evolucionado en una forma que no es necesariamente ventajosa para el Japón. Conforme a ello, y a fin de evitar ulterior efusión de sangre, acaso inclusive la extinción total de la civilización humana, el Japón tendrá que soportar lo insoportable y sufrir lo insufrible". 92/

Las palabras del emperador japonés, así como la pronta ocupación norteamericana, hicieron palpable en el país la realidad de la derrota.

IV. JAPON ACTUAL (1945-1982)

A partir de 1954, los Estados Unidos irrumpieron en la vida interna de Japón y fomentaron la segunda etapa de la transformación de Japón en potencia industrial.

"La guerra y la derrota fueron algo así como la culminación de un proceso exitoso en materia de índices de producción pero deformado y peligroso en lo relativo al bienestar de la sociedad y a la política exterior".

92/ Ibidem. p. 19

"La ocupación norteamericana (sólo era aliada nominalmente) tuvo dos fases: el control del vencido (1945-1947) y la reconstrucción del aliado (1948-1952). Durante la primera, la preocupación fundamental del ocupante era desmilitarizar a Japón y reformar su estructura socio-política de tal forma que fuera imposible el resurgimiento del complejo militar-industrial de pre-guerra. Durante la segunda, la intensificación de la guerra fría y el deterioro de la posición nacionalista en China llevaron a una revisión de las políticas iniciales y a la implementación de un programa de reconstrucción nacional". Uno de los elementos fundamentales que explican la persistencia de una cohesión nacional es la permanencia del Emperador. 93/

En el proceso de reconstrucción del país "se trataba de lograr - la llamada democracia económica, basada en un conjunto de reformas estructurales: la reforma agraria; la democratización del trabajo, una de cuyas medidas más importantes fue la legalización de los sindicatos y la disolución de los zaibatsu, que eran consorcios empresariales generalmente de integración vertical, industrial y financiera, controlados por unas cuantas familias". 94/

93/ El Día. Op.cit. p. 14

94/ Secretaría de Programación y Presupuesto. Op.cit. pp.19,20

Durante los primeros cuatro años de la última postguerra las condiciones del Japón fueron precarias, la economía del país - estaba seriamente desorganizada y se produjo una considerable - baja en las tareas productivas.

"La política económica gubernamental se vió profundamente in - fluida, si no es que enteramente determinada, por las autorida - des de ocupación ... Se preocuparon de modo principal por refor - mas de tipo social y político, que destruyeron las bases mate - riales del Japón de preguerra, y al mismo tiempo, estimularon - en el país la creación de instituciones y formas de organiza - ción propias de los sistemas occidentales. Asimismo, el recono - cimiento de la incapacidad de China Nacionalista como vehícu - lo de la política de Estados Unidos, determinaron un cambio en los planes estratégicos y en la política económica respecto al Ja - pón". 95/

Los Estados Unidos fortalecieron su relación con la proclama - ción de la República Popular China en 1949 y el estallido de las hostilidades en Corea en junio de 1959; convirtiéndose Japón pos - teriormente en una fuerza vital de las Naciones Unidas.

En Abril de 1952, Japón recuperó su soberanía, con la firma, en septiembre de 1951, del tratado de Paz de San Francisco; y, a

95/ Presidencia de la República. Op.cit. pp. 106-107.

partir de entonces, experimentó un acelerado desarrollo económico.

Cabe destacar que "de 1953 a 1965, el PNB creció en un 9.4% al año, una tasa que sobrepasó bastante la de cualquier otro país desarrollado en este período que en general fue dinámico. La principal fuente de esta dinámica de la economía fue la industria... Las exportaciones se elevaron más rápido que el PNB y lo mismo sucedió con la inversión". 96/

Asimismo, Japón dispuso de mano de obra ilimitada para el uso de la industria, considerando el alto nivel de habilidades humanas, "existía una enorme gama de experiencias en industrias complejas, en administrar un vasto esfuerzo militar, en desarrollar el comercio exterior y la navegación, los cuales no habían sido adecuadamente usados en los años cincuenta". 97/

El Gobierno japonés reconstruyó la estructura institucional y financiera, para la expansión industrial y la promoción de exportaciones. Canalizó enormes recursos a la inversión, promovió la investigación y el desarrollo científico e incrementó la inversión privada en equipo productivo.

96/ Maddison, Angus. Op.cit. p.80.

97/ Idem.

Lo impresionante de esta economía es que a partir de la década - de los cincuentas, su comercio creció más rápido que el de otros países, pero desde un nivel muy bajo, "el PNB en términos reales creció en forma continua desde 1946 hasta 1960". 98/

Con base en un análisis realizado sobre el período de 1946 a - 1959, se da a conocer el siguiente cuadro descriptivo, que refle ja el auge del desarrollo económico japonés:

CUADRO No. 3

	ETAPAS	P.N.B.	DESCRIPCION
I.	1946 - 1951	11.2%	Desarrollo de la producción debido a la creciente utilización de los medios productivos.
II.	1951 - 1956	7.6%	Incremento en la tasa de inversión.
III.	1956 - 1959	9.0%	Mayor aprovechamiento de las innovaciones tecnológicas.

Fuente: Filipinas, India, Indonesia, Japón, México. p. 110.

Con respecto a la instancia política, a partir de 1952 (fecha en que concluyó la ocupación norteamericana): "Japón está gobernado por el Partido Liberal Demócrata, cuya orientación es conservadora. Pero este poderoso partido dista mucho de ser una formación

98/ Ibidem. pp. 88,89.

homogénea: luchas encarnizadas entre clanes rivales con intereses divergentes se desarrollan en su seno, las reorganizaciones periódicas de su dirección son la parte visible de estos conflictos". 99/

Asimismo: "más que un gobierno de partido, el gabinete japonés - es el resultado de la relación de fuerzas entre grandes lobbys - industriales y financieros que patrocinan los diferentes clanes de la formación política en el poder". 100/

De esta manera la formación política japonesa coadyuvó a los cambios gestados en la política económica.

El Plan Económico de 1961 a 1970 sostenía como puntos sobresalientes los siguientes:

- a) "Reponer el capital fijo social, ya que iba quedando atrás con respecto al capital de producción privada, lo que venía a significar un obstáculo para el desarrollo.
- b) Elevar la productividad de toda la economía del país.
- c) Promover el comercio con el exterior y la cooperación económica internacional.

99/ Secretaría de Programación y Presupuesto. "Japón". Op.cit. p. 9.

100/ Idem.

d) Reducir gradualmente la estructura dual de la economía japonesa y asegurar la estabilidad social". 101/

Es así como Los Planes Económicos del Japón han permitido que, - "treinta y cinco años después de la derrota de 1945 sea la tercera potencia económica mundial, después de los Estados Unidos y - la Unión Soviética. El mundo asiste sorprendido a otro tipo de invasión pacífica: motocicletas, automóviles, aparatos fotográficos, novedades electrónicas, relojes de cuarzo, etc.". 102/

Con respecto a la tasa de crecimiento del PNB japonés, en comparación con algunos países de Occidente durante el período de - 1951 a 1957 fue la siguiente: "Japón logró 7.8%, Alemania Occidental 7.5%, Francia 4.6% y Estados Unidos tan solo 2.9%". 103/

Esta notable recuperación del PNB de Japón se debió en gran medida, al continuo aumento de la inversión privada en equipo productivo. El origen de la recuperación fue la misma derrota que provocó una revolución en la estructura económica del Japón. Con ella disminuyeron los gastos militares, se formaron uniones de - trabajadores, se disolvieron los antiguos grupos financieros y se realizó la reforma agraria.

101/ Presidencia de la República. Op.cit. p. 115

102/ Secretaría de Programación y Presupuesto "Japón" Op.cit. p. 5

103/ Presidencia de la República. Op.cit. p. 97

De 1955 a 1964, la inversión en investigaciones científicas y - programas educativos destinados al desarrollo industrial del Ja- pón aumentaron enormemente, de tal forma que "Japón surge como el único país no occidental que resiste victoriosamente a los intentos coloniales, proponiéndose alcanzar con sus propios me- dios el mismo grado de desarrollo que un Occidente en plena ex- pansi3n". 104/

Es necesario observar que el incremento en las inversiones de ca- pital estuvo asociado con la introducci3n de una nueva tecnolo- gía, frecuentemente importada del extranjero. Las inversiones para la modernizaci3n dieron a las industrias japonesas una ma- yor competitividad en el mercado mundial, crearon nuevos produc- tos y aportaron a las empresas los beneficios inherentes a la - producci3n masiva y a la mayor productividad por trabajador.*

"Este período contemporáneo se caracteriza por tres cambios im- portantes estructurales en el sistema capitalista, a saber: - 1) la constituci3n de empresas transnacionales gigantes, que - operaran a escala mundial y cuyas actividades se reparten entre un gran número de establecimientos distribuidos, 2) la afirma - ci3n de una revoluci3n tecnológica... (energía at3mica, espacio,

* Sin duda alguna la influencia del Sistema Capitalista Interna- cional (la ayuda que ha recibido del exterior el Capitalismo japonés), ha sido determinante en el nivel de desarrollo al que ha llegado el modelo económico de Jap3n.

electrónica),... las industrias ultramodernas se ven caracterizadas por una composición orgánica del trabajo que otorga un lugar mucho más grande al trabajo altamente calificado; la concentración del conocimiento tecnológico en estas firmas gigantes transnacionales". 105/

Las fuertes inversiones del sector privado se mantuvieron parcialmente, gracias al elevado nivel de ahorro que proporcionaron a los bancos y otras instituciones financieras, suficientes fondos para canalizarlos hacia las industrias privadas.

Otro factor que respaldó el crecimiento económico japonés fue la disponibilidad de una abundante mano de obra altamente calificada. Como se manifestó en el "Plan para doblar los ingresos" de 1960, las políticas económicas del gobierno durante ese período estaban destinadas a estimular los ahorros, a animar las inversiones y a promover el comercio con el exterior. Al mismo tiempo, Japón se vio favorecido por un clima económico de expansión mundial a lo largo de dicho período.

También le fueron suministrados al Japón a un costo relativamente bajo, grandes cantidades de recursos energéticos y de materias primas. Después de una pequeña recesión en 1965, la economía japonesa disfrutó de un largo período de prosperidad hasta aproximadamente 1970, con una tasa de crecimiento promedio de 11.8% anual.

105/ Samir Amin. Op.cit. p. 74

Algunos cambios que habían rodeado a la economía japonesa y acumulado en su interior durante la segunda mitad de la década de los sesentas, afloraron repentinamente en el período comprendido entre 1970 y 1975.

En relación con el sistema internacional de divisas, el 16 de agosto de 1971 los Estados Unidos anunciaron la suspensión de la libre convertibilidad del dólar en oro, con lo cual tocó a su fin el sistema de Bretton Woods que había sido el marco de referencia para el desarrollo económico del mundo libre desde la Segunda Guerra Mundial. En 1973, los países más importantes del mundo, entre ellos Japón, adoptaron el sistema flotante de tipo de cambios. Esta drástica transformación en el sistema internacional de divisas y el ajuste a base de ensayos y errores que tuvo lugar entre las monedas de los diferentes países del mundo, trajeron como consecuencia el fenómeno de la inflación mundial.

Más aún, con el toque trascendental proporcionado por la crisis petrolera a fines de 1973, se desencadenó una nueva inflación en espiral de proporciones mundiales y mientras se emprendía la lucha contra ésta, se extendió una oleada de recesión económica por todo el orbe. En este contexto mundial, Japón tuvo que enfrentarse a un clima económico extremadamente grave, de recesión e inflación al mismo tiempo.

Bajo estas circunstancias, Japón cambió su política económica de rápida expansión por otra tendiente a un crecimiento más lento, pero más estable, de la economía nacional; prestando más atención a los amplios problemas de la calidad de la vida.

A pesar de los logros económicos de Japón que se reflejan en la producción ilimitada de los variados y múltiples productos industriales, actualmente Japón carece de una gran variedad de materias primas. Es aquí donde se articula la relación económica con México, proveedor de materias primas, alimentos y petróleo, y su interrelación con la economía japonesa productora de bienes finales; de lo cual se hablará más adelante. La cooperación económica entre México y Japón se puede fortalecer debido al intercambio que se genere entre ambos países: tecnología y financiamiento por materias primas, alimentos y petróleo. *

Es necesario hacer notar que "las importaciones en gran escala de alimentos y materias primas resultan indispensables para que Japón pueda sostener un alto ritmo de desarrollo económico".^{106/}

La vinculación comercial entre México y Japón se vió acrecentada, a raíz de la visita del ex-Presidente de México, José López

* Sólo que está cooperación será siempre desfavorable para la economía mexicana, puesto que el intercambio de productos se da de una manera desigual.

Portillo a aquel país en otoño de 1978; ya que se hizo patente el estado de madurez en nuestra relación comercial. Textualmente López Portillo manifestó lo siguiente: "Estoy seguro que dejaremos constancia de que con imaginación y pragmatismo podemos llevar nuestras relaciones a un plano de mayor intensidad y diversificación, de manera de fortalecer una interdependencia mutuamente ventajosa. Convenimos en que podemos unir nuestros esfuerzos, en proyectos que contemplen la producción, industrialización interna y externa de nuestros productos, en programas que vinculen nuestras economías, mediante coinversiones, busquemos aumentos y una auténtica y solidaria cooperación científica y tecnológica". 107/

Asimismo, el Ex-Embajador de México en Tokio, Francisco Javier Alejo, manifestó que "este llamado a la cooperación se funda en un alto aprecio de los elevados valores de la cultura y la sociedad japonesa, en la convicción de la profunda compatibilidad del espíritu de japoneses y mexicanos, y en las numerosas posibilidades de desarrollo que a nuestro pueblo le ofrece la eventual amalgama con esta cultura. Al hablar de diversificación nos referimos a un proceso intenso bilateral que emulsione simultáneamente nuestras culturas, y, al fortalecerlas, las haga universal

107/ Club de prensa de Japón. Ex-Embajador Francisco Javier Alejo. 2 de julio de 1980.

mente reconocidas y respetadas. Al hablar de complementariedad la consideramos en su sentido más profundo, no circunstancial, basada en las necesidades estratégicas de los dos países a largo plazo y no en urgencias de corto plazo. Dos naciones independientes, seguras de sí mismas, pueden y deben así hermanarse en un propósito mutuamente benéfico y estimulante". 108/

La necesidad de Japón por obtener petróleo, lo ha llevado a verse afectado por las crisis de energéticos, que han imperado en la economía mundial. No obstante, la prensa de Japón informó - en 1980, según reportes del gobierno, que el impacto de la última crisis petrolera de 1978 fue mucho más moderada que la de - 1973, ya que los precios aumentaron en forma paulatina. A continuación se mencionan los objetivos más importantes que establece el Plan de Siete Años, preparado por el Gobierno de Japón a través de la Agencia de Planeación para el período 1979-1985, con objeto de observarlo como un lineamiento en la administración económica del país:

- Crecimiento Económico. Calcula un crecimiento real promedio anual de 5.7% durante los siete años que analiza.

108/ Idem

- Estabilidad en los Precios. Estima un aumento anual de 5% promedio en los precios al consumidor y un aumento de 3% en los precios al menudeo durante los siete años.

- Empleo. Calcula un cambio en la tasa de desempleo de 2.2% al 1.7% durante los siete años.

- Modernización de la industria y garantizar la obtención de energéticos y alimentos.

- Estabilidad en el abastecimiento de energía.

- Control del Gasto Gubernamental.

- Cooperación en el Desarrollo Económico Internacional. 109/

Como se puede observar, la obtención de energía y la protección y promoción del empleo, son los objetivos principales de la economía japonesa.

La actuación del Primer Ministro Ohira a partir de diciembre de 1978, en substitución de Takeo Fukuda, ayudó a seguir concentrando todos sus esfuerzos en un objetivo: crecimiento económico, -

109/ Cfr.: Economic Planning Agency of Japan.

Ohira "fue partidario de un enfoque flexible, considerando una coalición con distintos partidos, que permitió que el Partido continuara dominando, aún cuando perdura con un gran margen en la Cámara de Representantes". 110/

De profunda significación para el futuro de las relaciones entre Japón y México, fue la visita del Ex-Primer Ministro Ohira a nuestro país, del 1º al 4 de mayo de 1980; ya que se hizo manifiesto el enorme interés del pueblo japonés en incrementar las relaciones de intercambio bilateral. Fue excelente para promover el comercio y cooperación entre ambos países, así como para aquilatar el enorme potencial que en una perspectiva a largo plazo, ofrece la natural complementariedad de las dos naciones. Reconoció plenamente el valor de la comunicación entre los pueblos, para inscribir las relaciones México- Japón en un primer plano de la diplomacia moderna de Japón.

En los setentas, Japón se convirtió en una de las naciones más opulentas. Sin embargo, al mismo tiempo, los problemas de la contaminación ambiental y las dificultades de encontrar fuentes de energía seguras se convirtieron en serias amenazas. Se acentuó la rigidez de las políticas administrativa y financiera y se profundizó la desigualdad social; por lo que hacer cambios fundamentales (transformar la estructura industrial, elevar el nivel de vida, mejorar la política del Gobierno y la política exterior), fueron las principales tareas para el Japón en la década de los ochentas.

La nueva política económica para los ochentas, tuvo que reconocer un lugar importante al individuo como receptor de los beneficios del desarrollo económico y no sólo considerarlo como partícipe en el proceso de dicho desarrollo.

En la economía japonesa, el petróleo ha sido el único elemento que ha detenido en cierta medida, el crecimiento económico del -- país, es por ello que México por ser abastecedor de petróleo viene a

Jugar un papel fundamental en la economía japonesa.

El Ex-Primer Ministro Masayoshi Ohira fue reemplazado por Kakuei Tanaka, quien "fue involucrado en el caso del pago Lockheed, que tuvo serias repercusiones no sólo para la fracción de Tanaka, sino para todo el Partido Liberal Demócrata y para la nación entera". 111/

El Ex-Primer Ministro Tanaka fue sucedido por Zenko Suzuki en julio de 1980, quien consagró sus esfuerzos a re-equilibrar los cambios económicos del país. El Primer Ministro Suzuki llevó a cabo una reorganización del Gabinete, substituyó a más de 15 ministros - y les manifestó lo siguiente: "Me gustaría que todos ustedes dieran lo mejor. El Gobierno puede someterse a las medidas parlamentarias, negociar con barreras no arancelarias y abrir mucho más el mercado". El comercio emergió como el tópico dominante en este gobierno, las medidas comerciales fueron las tareas más importantes - en cuanto a política exterior. 112/

Es importante mencionar que en 1980 el presupuesto del Gobierno japonés no se incrementó, por lo que se considera una buena medida - antiinflacionaria y una forma de reducir el déficit del gasto público; aunque también ocasiona que el Estado pueda disponer de -

111/ Japan Economic Journal. 12 de enero de 1982. p.11

112/ International Herald Tribune. París, 1º de diciembre de 1981. p. 1

menos recursos para estimular la economía.

En cuanto al dinamismo de la demanda interna de la economía japonesa, tanto el sector público como la iniciativa privada, consideraron que lo que dinamizó la economía fueron las exportaciones. Los estudios hechos por el Gobierno, indicaron un aumento en las exportaciones de 106 mil millones en 1979 a 122 mil millones de dólares en 1980. El debilitamiento del yen y la baja de las ventas internas, fueron factores que tendieron a incentivar las exportaciones.

Esto significa revivir una serie de problemas de comercio con los Estados Unidos y la Comunidad Económica Europea. Japón, a pesar del déficit generado por el aumento en el precio del petróleo, aún tiene una balanza superavitaria en su comercio con Estados Unidos; la CEE y los países en desarrollo que no son exportadores de petróleo. No obstante, 1980 fue un año de recesión por lo que los otros países no aceptaron con mucho agrado, el gran flujo de productos procedentes de Japón. Un incremento en sus exportaciones contribuyó a mantener activa la economía, redujo el déficit de la balanza de pagos y ayudó a fortalecer el yen; pero ocasionó también una situación tirante en sus relaciones con otros países, con los que si bien mantienen buenas relaciones, no ven con gusto la competencia de los productos de exportación japonesa.

"Zenko Suzuki ejecutó la reforma administrativa, leyes especiales relativas a esta reforma fueron aceptadas por la Dieta, legalizando tan sólo la reducción de los gastos del gobierno en el presupuesto fiscal del año 1982. Así, mucho tiempo se necesitó para la seria implementación de la reforma administrativa". 113/

Suzuki fue criticado por la fuerte dependencia en la facción de - Tanaka, Ex-Primer Ministro, "aguardó por la pauta ministerial y por la posición o iniciativa en el Partido Liberal Demócrata". 114/

De lo cual se desprendió que si el Ex-Primer Ministro Tanaka se - encontró culpable en el caso Lockheed, la facción de Tanaka estaría más cerca del Primer Ministro Suzuki.

El Centro de Investigaciones Económicas de Japón predijo para el - año fiscal de 1982 un crecimiento real de 4.1%, haciendo una comparación con la predicción de JERC'S para 1981, fue de 3.5%. Así mismo, se afirmó que el crecimiento de la economía en forma lenta sería, entre otras causas, por una baja repentina en el crecimiento de las exportaciones de 17.9% en 1981 fiscal, a 6.8% en 1982 - fiscal. Otro factor es la baja en la formación fija de capital - público, que tan sólo logró 2.4%. 115/

113/ Japan Economic Journal, 29 de diciembre de 1981. p. 10

114/ The Wall Street Journal, Nueva York, 8 de marzo de 1982. p. 27.

115/ Japan Economic Journal, 22 de diciembre de 1981. p. 2

No obstante, el Financial Times manifestó que "el crecimiento - del PNB, en el año fiscal de 1981 fue de 2.7%, comparado con el 3.7% en 1982; esto debido al crecimiento lento de la economía, como ya se mencionó, a partir de la primera crisis del petróleo". 116/

A mediados de 1982, Suzuki ofreció un Programa de Paz manifestando que "el incremento del armamentismo y el abastecimiento militar deben dirigirse en orden a aliviar la pobreza y la inestabilidad social que engendra conflicto". 117/

Así como en un principio, tomó decisiones muy acertadas, problemas económicos vinieron a desconcertar a la nación japonesa, por la forma en que el Primer Ministro Zenko Suzuki, atacaba los mismos.

"En septiembre de 1982 se declaró en estado de emergencia financiera, sin anunciar los déficits presupuestales. hay un sentido de desvío en la política económica de Japón, añade un especialista del Banco de Gran Bretaña". 118/

Asimismo, los miembros del Gabinete de Suzuki lo criticaron abiertamente en sus hábitos de prolongar las situaciones sin darles solución, y las políticas adoptadas para con sus partidarios.

116/ Financial Times, Londres, 12 de junio de 1982. p. 2 W.

117/ Los Angeles Times, 10 de junio de 1982. p. 7

118/ International Herald Tribune, París, 4 de octubre de 1982. p. 13

De esta manera, en medio de las críticas y asechanzas, el Primer Ministro Suzuki, decidió dejar el poder en octubre de 1982. Más esto no provocó ningún cambio en las relaciones de Japón con el resto del mundo, logrando erigirse el Sr. Yasuhiro Naksoné, como Primer Ministro a finales de 1982, manifestándose como "hombre - ambicioso políticamente, experto en tópicos de defensa y comercio internacional, dirigía la Agencia Administrativa del Gobierno de Suzuki, y era uno de los hombres más influenciados del Gabinete de Suzuki". 119/

En resumen, el panorama de la economía japonesa durante el inicio de los ochentas fue el siguiente: El Gobierno dio prioridad máxima a su política económica para la estabilización de los precios. Tomando en cuenta los movimientos de los mismos, fue flexible en lo que atañe a su política monetaria para detener la descendente tendencia en su poder negociable. Otra tarea a la que se enfrentó la economía japonesa en los ochentas, fue la de establecer una perspectiva -a mediano plazo- más clara y más definida para los años posteriores. Se enfrentó a problemas tan serios como la reconstrucción del tesoro nacional, necesidad de más recursos naturales, el problema de la energía, la reestructuración de la industria y el enfrentamiento a una sociedad con nuevos valores en cuanto al bienestar social.

119/ The Times, Londres, 13 de octubre de 1982. p. 7

PRINCIPALES ASPECTOS DE LA ECONOMIA MEXICANA QUE INFLUIRAN EN LAS RELACIONES COMERCIALES CON JAPON.

Partiendo del análisis anterior que presenta un estudio histórico-económico de México y Japón, particularmente la transición del Feudalismo al Capitalismo, a continuación se describen aquellos elementos que se consideran más importantes en ambas economías. Con estos elementos se elaboró un cuadro descriptivo que muestra el incipiente desarrollo de México frente a una economía altamente potencial como lo es Japón. No obstante, que presentan un desarrollo desigual con desventaja para México, en esta relación se establece un ambiente de cooperación económica favorable para ambas economías.

El intercambio económico entre ambos países ha venido fortaleciéndose de manera especial, las relaciones de los dos países no se limitan al petróleo y a la cooperación siderúrgica, también se desarrollan en otros renglones tales como: comercial, tecnológico y cultural.

Por otra parte, Japón ofrece amplias alternativas para México en diversas materias, mientras que México no ofrece suficientes atractivos de interés para una nación moderna e industrial. Sin embargo, el esfuerzo por incrementar la cooperación económica de Japón hacia México debe fortalecerse, ya que si bien las relaciones entre ambos países se caracterizan por un sinnúmero de vicisi

tudes, no existe un problema de consideración que los lleve a una desaveniencia.

La influencia de los Estados Unidos es un factor sustancial que constantemente actúa como limitadora de las relaciones entre México y Japón. Pero México al igual que Japón necesita diversificar sus mercados y vincularse a otras economías, no obstante su desarrollo desigual, en el cual Japón podría ser el país más beneficiado por el tipo de intercambio que se pudiera establecer entre los dos países.

Es claro que dadas las condiciones del intercambio entre los dos países, Japón habrá de obtener una mayor cantidad de ventajas comparativas, en sus relaciones económicas y comerciales con un país subdesarrollado como México (puesto que sin duda el nivel de eficiencia de las relaciones exteriores de un país organizado y desarrollado como Japón, es mayor que el de un país no muy organizado y aún poco desarrollado como México).

Dentro de este contexto, México debe aprovechar el poder negociador que le ofrece el petróleo, mientras que Japón, dada la eficiencia de su economía, sabrá aprovechar todos aquellos recursos que provienen del exterior.

En esta perspectiva, el acercamiento hacia los países productores de materias primas cada vez es mayor, y tendrá que fortalecerse, además de que en esta relación el Japón no tendrá necesidad de imponer en cada arreglo económico, en cada Acuerdo de Financiamiento, en cada entrega de tecnologías, cláusulas colaterales que impliquen compromisos implícitos de apoyo, tal como se manifiesta la posición de Japón en Asia.

Es así como en este orden de ideas, se elaboró un cuadro que permite darnos a conocer aquellos aspectos sobresalientes que caracterizan a México y Japón, tomando como punto de partida los caracteres dependiente e independiente de México y Japón, respectivamente. Asimismo, se intentó destacar aspectos sobresalientes del comercio exterior, la estructura interna, los aspectos históricos y los objetivos a mediano y largo plazos que ambos países se han propuesto obtener de su intercambio bilateral.

SITUACION DE DEPENDENCIA DE LAS ECONOMIAS DE MEXICO Y JAPON

M E X I C O

1. Se caracteriza por un país capitalista dependiente en vías de desarrollo.
2. Dependencia económica
3. Ejercen dominación grupos oligopólicos nacionales y extranjeros
4. Paso permanente de una forma de dependencia a otra, con lo que se establece una reproducción permanente de una estructura económica interna dependiente.
5. Imposibilidad real de consolidar una política internacional propia y libre de presiones extranjeras.

COMERCIO EXTERIOR

6. Papel importante del comercio en el desarrollo económico.
7. La formación de capitales depende - del Comercio exterior y de las relaciones exteriores.
8. Intercambio desigual permanente con los países centrales
9. México no ha logrado reafirmar su presencia en el comercio mundial.

J A P O N

1. Predomina una estructura económica capitalista con carácter independiente.
2. Independencia económica
3. Se caracteriza por una economía nacional independiente.
4. Desarrollo económico autónomo y acelerado.
5. Expansionismo económico japonés a nivel mundial, que le permite ser reconocido como uno de los más poderosos económicamente.
6. Canalizó enormes recursos a la inversión (promovió la investigación, el desarrollo científico e incremento la inversión - privada en equipo productivo), lo que favoreció su comercio exterior.
7. El comercio exterior japonés favorece su economía interna.
8. Intercambio comercial estable y comparativamente favorable con las economías más débiles.
9. Japón representa uno de los cuatro mayores participantes del comercio mundial.

ESTRUCTURA INTERNA DE LAS ECONOMIAS MEXICANA Y JAPONESA

M E X I C O

J A P O N

- | | |
|---|---|
| 10. <u>Subutilización de recursos</u> por el predominio del capital extranjero. | 10. Economía <u>competitivamente exportadora.</u> |
| 11. La supremacía ejercida por el capital extranjero impide la formación de un mercado interno. | 11. Formación de un <u>mercado interno propio</u> , gracias a su participación económica en el exterior en busca de todos los adelantos científicos y los contactos culturales. |
| 12. País <u>agrario atrasado</u> y economía agrícola en crisis permanente. | 12. Japón es incapaz de satisfacer sus necesidades agrícolas. |
| 13. <u>Diferentes formas de dominación</u> de los países centrales sobre la economía mexicana - (capital, tecnología, control sobre ciertos sectores económicos, economías monoproduktoras, etc). | 13. <u>Centralización administrativa</u> que permitió una centralización económica y financiera efectiva, que permitió adecuar la tecnología extranjera a sus necesidades internas. |
| 14. Incapacidad de crear un Estado capitalista independiente. | 14. Estableció instituciones capitalistas modernas e instrumentos de control desde el principio. |
| 15. Desarrollo gradual aunque limitado del mercado interno. | 15. Desarrollo diversificado de casi todos los sectores productivos de la economía. |
| 16. Régimen político permanentemente dominado por distintos países centrales. | 16. Régimen político estable y relativamente autónomo. |
| 17. Intercambio desigual con los países centrales, puesto que la base de las exportaciones siguen siendo materias primas. | 17. La escasez de materias primas que le caracteriza no fue impedimento para su desarrollo industrial y auge económico. |
| 18. Estabilidad política en relación a otros países subdesarrollados. | 18. Estabilidad política. |

MEXICO

19. Estado Nacional fuertemente presionado por factores externos.
20. Expansionismo norteamericano, aunque una autonomía relativa.

CUESTIONES HISTORICAS DE MEXICO Y JAPON

21. Obra de colonización unilateral incompleta, continuas luchas y crisis política.
22. Incapacidad de desarrollar el conjunto de relaciones mercantiles y capitalistas por las relaciones de dependencia.
23. Un tipo de sistema político cada vez más centralizado y personalizado.
24. Sustitución de un sistema de explotación por otro sobre las clases trabajadoras.

OBJETIVOS

- Desarrollo del capitalismo nacional y lucha permanente por un desarrollo económico independiente.
- Frenar el crecimiento del déficit de la balanza comercial y disminuir la deuda pública.
- Política comercial diseñada para sustituir importaciones.

JAPON

19. Un mayor grado de nacionalismo y de independencia económica y política.
20. Irrupción norteamericana en la vida interna de Japón.

21. País no occidental que resiste victoriosamente a los intentos coloniales.
22. Creación de instituciones y formas de organización propias con respecto de los sistemas occidentales.
23. La permanencia del Emperador, elemento fundamental que explica la persistencia de la cohesión nacional.
24. No obstante la lentitud en su evolución política y social, Japón adoptó una política de aislamiento que le permitió fincar las bases del nacionalismo e independencia económica.

- Romper con los vínculos comerciales que pongan en peligro su autonomía e independencia económica.
- Lograr fuentes de abastecimiento seguras (multiplicar sus relaciones con economías productoras de materias primas).
- Reforzar el carácter nacionalista.

M E X I C O

- Crear una política internacional in dependiente.
- Lograr un cierto equilibrio entre el sistema político y el desarrollo económico independiente.
- Diversificar el intercambio comercial y lograr nuevos mercados.
- Establecer reformas tendientes a fortalecer el desarrollo de la so ciedad y economía mexicanas.

J A P O N

- Mantener su independencia económica.
- Obtención de fuentes de energía y fomento de la política de empleo, son dos de los objetivos principales de la economía japonesa.
- Reforzamiento de su equilibrio comercial.
- Lograr altos índices de competitividad mediante el adiestramiento de sus fuerzas productivas.

CONCLUSIONES

El presente capítulo nos permitió adentrarnos a conocer la historia económica de México y Japón y para ello se ofreció una visión retrospectiva del desarrollo económico de los dos países. Sobre estos temas se presentó un cuadro en donde se perciben más claramente nuestras ideas.

En esta primera parte, después de haber expuesto el desarrollo económico mexicano y japonés, hemos tratado de establecer una vinculación entre ambos procesos históricos (partiendo del desarrollo desigual que presentan ambas economías), que nos permitirá comprender las relaciones de interdependencia que pueden establecerse entre las dos estructuras.

Hemos visto por ejemplo, en una primera instancia, que tanto México como Japón han estado insertos en lo que los economistas definen como el "modo de producción feudal" y "modo de producción capitalista". De esta manera, el presente estudio nos permite introducirnos en aquellos momentos históricos en los cuales Japón y México presentan las condiciones apropiadas para identificar el período que abarcó del feudalismo al capitalismo propiamente dicho.

Se trató de identificar y caracterizar aquellos períodos históricos, particularmente importantes para la constitución de ambas economías, sin los cuales sería imposible comprender la situa -

ción actual.

La primera connotación diferente de la economía mexicana y japonesa es que mientras que México sufrió de un proceso de colonización (conquista que permitió la explotación de su producción - y mano de obra indígena), en Japón se presenta la formación de una estructura económica propia, que si bien tomó ciertas características del estilo chino, poco a poco logró una formación cultural propia.

En la vinculación mexicano-japonesa podemos distinguir una serie de características comunes que comparten tanto México como Japón, tales como el hecho de que ambos países han sido centros comerciales importantes desde los primeros tiempos.

Por otra parte, hemos visto como la economía mexicana estuvo - imposibilitada a establecer un desarrollo independiente por la - dominación que han ejercido grupos oligopólicos nacionales y extranjeros que han ocasionado el paso permanente de una forma de dependencia a otra (pasaje que no ha hecho sino reproducir una - estructura económica interna dependiente).*

La economía japonesa por su parte, ha sido descrita y reconocida como una de las más poderosas del mundo; y que se caracteriza en

* A esto se añade el hecho de que el desarrollo de una economía nacional e independiente ha sido extremadamente lento.

tre otras cosas, por un desarrollo económico autónomo que le ha permitido un expansionismo a nivel internacional (la permanencia del Emperador ha hecho posible la persistencia de una cohesión nacional).

En otro sentido, hemos intentado explicar que en el desarrollo del comercio exterior mexicano han entrado en juego diversos elementos, tales como la formación de capitales y la subutilización de recursos por el predominio del capital extranjero; lo cual ha provocado un intercambio desigual permanente (en su contra) con las economías centrales.

En lo que se refiere a Japón, el comercio exterior ha favorecido su economía interna, puesto que aquél se caracteriza por un alto nivel de competitividad; mismo que le ha permitido una canalización adecuada de enormes recursos a la inversión.

México en cambio se caracteriza por ser una economía agrícola en crisis permanente, en tanto que Japón ha enfrentado en todo momento el problema de una notable escasez de materias primas; lo cual no ha sido obstáculo para su desarrollo industrial y auge económico.

En lo político, México ha sido incapaz de crear un estado capitalista independiente ya que su desarrollo económico se encuentra dirigido por los intereses de los países centrales.

De Japón en cambio, hemos podido observar que a pesar de la irrupción de los Estados Unidos en la vida económica del país, éste ha

sido capaz de establecer una centralización administrativa que correspondiera con la centralización económica y financiera de su historia económica.

Por otra parte en el caso de la economía mexicana, debido (entre otras cosas) al desarrollo extremadamente lento y limitado del mercado interno, se ha provocado una creciente dependencia del país con respecto del extranjero, y esto ha traído como resultado una renovación y permanencia de las distintas formas de dominación de los países centrales sobre la economía mexicana.

Igualmente, en México existió una incapacidad de desarrollar el conjunto de relaciones mercantiles y capitalistas por las relaciones de dependencia, mientras que Japón estableció instituciones capitalistas modernas y nacionales; e instrumentos de control autónomo desde el principio.

Por lo tanto, hemos visto que la economía mexicana no ha logrado un desarrollo económico interno, al verse obligada a satisfacer las necesidades de las economías centrales; mientras que Japón con su "cualidad orgánica de la lentitud" en su evolución política y social, adoptó una política de aislamiento que le permitió fincar las bases del nacionalismo e independencia económica.

II. COMERCIO EXTERIOR DE MEXICO. */1. COMERCIO EXTERIOR DE MEXICO(1945-1982). **/ +/

En primera instancia, México se caracteriza por ser un país en vías de desarrollo y con una economía capitalista dependiente, que "tiende a la defensa de los intereses nacionales en el exterior; pero como la política exterior de todos los demás países, muchas veces puede no coincidir con los intereses nacionales, por ser el resultado de fuerzas particulares diferentes y, a menudo, contrarias al interés nacional", es menester, por parte de México, recurrir al derecho internacional como arma principal para salvaguardar su independencia. 1/

Es importante manifestar que: "el rápido desarrollo industrial de México se - ha caracterizado por una creciente presencia del capital extranjero (lo que agudiza cada vez más la dependencia del exterior) y por una fuerte tendencia hacia la concentración oligopólica (en parte resultado de la inversión extranjera en la industria)". 2/

+/ Sobre este tema, Vid.supra. Capítulo I. pp.23,35.

*/ El lector econtrará en la II y III Parte las referencias a los capítulos anteriores sobre el mismo tema, bajo la forma: Vid.supra.

**/ En este apartado nos referimos básicamente al crecimiento industrial capitalista de México, el cual tiene lugar durante los años treinta, durante la segunda guerra mundial y durante el lapso inmediato posterior a ésta, dándose lo que podría denominarse la "primera acumulación industrial", caracterizada por la utilización intensiva de la planta industrial que se - había venido logrando desde el siglo XIX.

1/ Seara Vázquez, Modesto. La Política Exterior de México. p. 16

2/ Cordera, Rolando y Tello, Carlos. México. La Disputa por la nación. Perspectivas y Opciones del Desarrollo. p. 34

A partir de la Segunda Guerra Mundial, México impulsa su desarrollo industrial y crea la infraestructura económica-administrativa indispensable para implementar una política comercial con miras a combatir el subdesarrollo. Entre las medidas comerciales más sobresalientes, destaca el proceso de sustitución de importaciones que consiste en depender en mayor medida de la producción nacional (es decir, pasar del llamado modelo de crecimiento "hacia afuera" al de crecimiento "hacia adentro"). "El desarrollo del capitalismo en México a partir de la segunda guerra mundial ha dependido básicamente de la formación y crecimiento de una industria destinada a sustituir a cualquier precio las importaciones de bienes de consumo final". 3/

Este proceso se fortaleció con la ayuda del sector minero-petrolero y la agricultura de exportación, por ser los factores más dinámicos de la economía y por medio de los cuales se darían las condiciones para el desarrollo industrial. En este sentido, la política económica de México se concentró en promover este proceso y en incrementar su papel como creador de infraestructura, por lo que subsidió a la industria de manufactura en la prestación de servicios y suministros de energía por abajo de su costo, manteniendo así una política proteccionista en materia de aranceles. "Sin embargo, se trata de una modernización y un crecimiento globales, que esconden profundas desigualdades sociales y regionales y se asientan en un esquema de desarrollo autolimitado". 4/

La balanza de pagos logró ser favorable, ya que durante esa época exportaban productos básicos de consumo a Estados Unidos, pues éste no podía fabricarlos

3/ González, Casanova, Pablo y Florescano, Enrique. México Hoy. p.108.

4/ González, Casanova. Op.cit. p. 43

por dedicarse a la producción de material bélico. Sin embargo las exportaciones mexicanas se vieron incrementadas en volumen, más no en cuanto a su valor, debido a la participación de México en los acuerdos del "Tratado del Atlántico" como país aliado, puesto que se comprometió a no elevar los precios de sus materias primas, a pesar del incremento más que proporcional de su demanda. De esta manera, los Estados Unidos aseguraron provisiones baratas y abundantes de productos primarios indispensables para el conflicto bélico". 5/ +/

A partir del gobierno de Cárdenas (1934-1940), el mercado interno estaba altamente protegido por el compromiso adquirido con respecto a la industrialización de manufacturas del país. La estrategia de desarrollo logró el aumento de la tasa de crecimiento y la tasa marginal del ahorro interno. No obstante, "la crisis económica que ha vivido México en los últimos años encuentra su explicación, en lo fundamental, en la propia estructura socio-económica que se desarrolla en el país a partir de los años cuarenta". 6/ */

La transformación de la estructura económica mexicana se mostró latente a partir de 1940, con lineamientos bien definidos hacia un fin: la industrialización. En este momento se establecen formas modernas de organización de la -

+/ Vid.supra. Capítulo I. p. 15

*/ "Los años cuarenta habrían de traer un cambio importante en el panorama del sistema político mexicano. El gobierno "populista-capitalista" comenzó a experimentar un efecto de desequilibrio, pues progresivamente se fue dando énfasis al desarrollo capitalista". Basáñez, Miguel. Op.cit. p. 181

5/ Ortiz W. Arturo. La problemática externa de la economía mexicana contemporánea. p. 9

6/ González, Casanova. Op.cit. p.21.

economía mexicana, "... reconociéndose el papel importante de la periferia - en el desarrollo de la acumulación capitalista y en todas las etapas de ese desarrollo, se pone énfasis en el proceso de ajuste de éste a las exigencias de la expansión del capital". 7/ 1/

Los esfuerzos combinados de las inversiones de los sectores público y privado en México, llevaron a cabo una reforma tecnológica tanto en la agricultura como en la industria a pequeña escala. ++/

Es conveniente señalar que la participación de México en la segunda conflagración determinó: "nuevos vínculos que se van a centrar sobre todo en el establecimiento de una fuerte dependencia respecto de la economía norteamericana, que en la época de la guerra mundial va a manifestarse en que más del 90% del intercambio comercial del país va a ser con los Estados Unidos". 8/

El incremento de nuestro comercio exterior fue favorable a México en contraste con la dependencia norteamericana, que se arraigo más en este período y - aún persiste intensamente hasta nuestros días. Podemos advertir en este momento que: "sobre los pilares del liberalismo comercial y de la expansión monetaria, el capital norteamericano pudo ampliar sin mayores obstáculos el radio - de su acumulación, interviniendo mediante inversiones directas en los aparatos productivos de todo el mundo capitalista" 9/

+/ Vid.supra. Capítulo I. pp. 21, 22.

++/ Vid.supra. Capítulo I. p. 23.

7/ Samir Amin, et.al. La crise. Quelle crise? p. 187.

8/ Labastida, Julio. Evolución y perspectivas del Sistema Político Mexicano. p. 12.

9/ González, Casanova. Op.cit. p. 24.

No obstante, cabe señalar que durante este período, los beneficios logrados no alcanzaron a dar frutos, ya que "al término de la guerra, ocurre una creciente descapitalización interna del país, debido a la afluencia de capitales extranjeros que volvieron a su país de origen o a otros con mejores tasas de ganancia; esto aunado a la salida de divisas propiciado por el auge de las importaciones de artículos de consumo suspendidos durante la guerra, que llevó al país a una seria situación económica y financiera que culminó con la devaluación del peso en 1948". 10/

Los años que siguieron al término de la Segunda Guerra Mundial, se caracterizaron por la llamada "Guerra Fría" que afectó la acentuada cooperación que se había manifestado entre México y los Estados Unidos.

Durante las siguientes décadas el gobierno mexicano empezó a acudir cada vez más a los préstamos extranjeros, con lo cual su política comercial se vio afectada, pues dado el poco incremento registrado en el nivel de las exportaciones, se recurrió al endeudamiento externo como mecanismo regulador de la balanza de pagos. Podemos denotar que: "el florecimiento del capitalismo mexicano, reforzado por la política económica aplicada por el gobierno, reafirmó y consolidó el patrón de acumulación fundado en la producción de bienes de consumo durable y profundizó la dependencia externa". Es por ello que el desarrollo de la economía mexicana depende directamente de sus relaciones con el exterior. 11/

10/ Ortiz W. Arturo. Op.cit. p. 10

11/ González, Casanova. Op.cit. p. 41

Ante tal situación se empezó a gestar en forma creciente un desequilibrio - externo que se ha agudizado en nuestros días, debido a que el valor de las - importaciones mexicanas tiende cada día a ir en aumento, a diferencia de las exportaciones, lo que se manifiesta en un grave déficit que ha sido necesá - rio financiar a base de un endeudamiento externo muy fuerte y con incapaci - dad de cubrir. "El patrón posbélico de acumulación de capital orientado ba -ajo la hegemonía estadounidense, se caracteriza por la aceleración de la in -tegración de corporaciones transnacionales en el marco del liberalismo econó -mico, el cual sirve también como norma para la división internacional del -trabajo". 12/ +/

Lo anterior perjudica a largo plazo el desarrollo de México, ya que median -te este fenómeno se reduce la capacidad de obtener divisas por la venta de - las exportaciones, hecho que representa un obstáculo para la economía mexica -na que no puede cumplir con los compromisos de la demanda externa.

Como se puede observar, la capacidad de exportación mexicana no ha sido cons -tante, sea por consecuencias de políticas económicas ajenas a sus intereses, -como ha sucedido con la relación mexicano-norteamericana-, o debido a la fal -ta de capacidad tecnológica y financiera. ++/

Lo anterior, ha permitido que la inversión extranjera en el país trascienda y el dominio de las empresas transnacionales (ET) en las industrias mexica -nas: "En la actualidad, más de la tercera parte de la producción industrial

+/ Vid. supra. Capítulo I. p. 30

++/ Vid. supra. Capítulo I. p. 27

12/ Ibidem. p. 22

proviene de esas empresas, llegando a ser en la rama de bienes de capital de - alrededor del 40% y en la de bienes de consumo durable más del 60%". 13/

Asimismo, un desequilibrio grave en la balanza de pagos por concepto de - las importaciones, -lo que significa el consumo de bienes manufacturados en el extranjero- desalienta la inversión nacional y coadyuva a un desempleo - creciente, lo que provoca conflictos sociales que podrían redundar en graves consecuencias (atentando contra la, hasta ahora, mantenida estabilidad política).

Consecuentemente, "la estrategia general para el desarrollo vino a denominar se 'desarrollo estabilizador' (1954-1970). Este modelo de desarrollo tiende hacia un crecimiento económico con estabilidad política, -mismo que se obser va desde 1940- y particularmente se percibe como tiende a equilibrarse la - economía nacional". 14/ +/

Por otra parte, México ha recurrido a un creciente endeudamiento externo, y - con el fin de motivar su desarrollo industrial adopta una reforma fiscal con objeto de gravar en forma más alentadora las ganancias. "El período de la his toria económica mexicana que resulta más relevante al referirse al patrón - de acumulación, es el asociado con la sustitución de importaciones entre 1939 y 1970". 15/

+/ Vid.supra. Capítulo I. p. 29

13/ Cordera, Rolando. Op.cit. p. 36

14/ Labastida, Julio. Op.cit. p. 14

15/ Basáñez, Miguel. Op.cit. p. 150

A partir de 1970, el gobierno mexicano tomó conciencia de este problema y optó por una política comercial que "se enfocó al fomento de las exportaciones, (y) se realizaron innumerables misiones comerciales a Japón, China, - Europa (y) países socialistas; (logrando) hasta antes de la flotación del - peso...()... un incremento del 20%". 16/ +/

Uno de los propósitos de la política económica durante el gobierno de Echeverría fue el de la gradual reorientación del aparato productivo hacia el exterior y más particularmente el volver competitiva a la industria en los mercados internacionales. De esta modo: "la vinculación de México con el resto - del sistema capitalista occidental se ha estrechado conforme se ha venido consolidando en la sociedad mexicana el modo de producción capitalista. Esa - vinculación se puede apreciar en el intercambio de mercancías y servicios que el país realiza con el resto del mundo...". 17/ */

Como podrá observarse, para diversificar y expandir el comercio, el gobierno - mexicano intervino con mayor dinamismo en la economía y, por ende, aumento su gasto público. Por consiguiente, a mayor gasto público, menor crecimiento - económico. Las siguientes cifras denotan el aumento porcentual del gasto público que de 1960 a 1965 significó un 75.1%; para el período de 1965 a 1970 fue del 80.0%; mientras que en el siguiente período de 1970 a 1976 representó el 501.9%, lo que en cifras significó un total de 19,600.2 millones de dólares

+/ Vid.supra. Capítulo I. p. 28

*/ En las relaciones internacionales intervienen el grado de dependencia económica.

16/ Ortiz W. Arturo. Op.cit. p. 55

17/ Cordera, Rolando. Op.cit. p. 15

en diciembre de 1976, a diferencia del sector privado para el cual sólo sig nificó 8,000.00 millones de dólares. 18/

El gobierno del Lic. Luis Echeverría buscó desde su inicio dirigir su política a través de ciertas reformas; éstas se plantearon en dos niveles: en cuanto a la estrategia de desarrollo que se había seguido y en cuanto al pro yecto político. Este último se enfoca hacia el reacondo y renovación del - grupo gobernante, para llegar a formar su propio aparato estatal; y, en cuanto a la estrategia de desarrollo que se había venido siguiendo, el llamado - "desarrollo estabilizador", trataba de lograr una industria integrada, eficiente y capaz de competir en el mercado mundial. +/ */

A la nueva táctica de desarrollo se le denominó "desarrollo compartido", que se creía que superaría al desarrollo estabilizador; en esta estrategia se cen traron varios objetivos con relación a la problemática de la redistribución - del ingreso y a la integración de los sectores marginados, mediante la modifi cación de la política agraria y una política de generación de empleos. **/

A partir de los años setentas esta situación se agravó debido al proceso inflacionario que se presentó a nivel mundial y que también tuvo que enfrentar

+/ Vid.supra. Capítulo I. pp. 29,30

*/ "El proceso de oligopolización se consolidó en México en la década de - los años sesenta y, a partir de entonces, su expansión ha dominado al desarrollo industrial". Cordera, Rolando. Op.cit. p. 36

**/ Por lo que toca a este punto, no ha existido una política agraria eficiente que permita sustentar el proceso de industrialización de México, así mismo es importante hacer notar que: "la profunda inequidad social guarda una estrecha correspondencia con el desarrollo desigual de las distintas actividades económicas..." Ibidem. pp. 31,33

18/ Cfr.: Pazos, Luis. Futuro Económico de México. pp. 32,36.

la economía mexicana. Parece obvio hablar de un período de recesión del sig tema capitalista mundial a partir de estos años, que se ha hecho manifiesto - en procesos tales como:

- a) La declinación de la tasa de ganancia de las grandes potencias.
- b) La pérdida de dinamismo en el ritmo de acumulación provocada por el aumento de una producción suntuaria, que no siempre encuentran los consumidores suficientes para asegurar la reproducción de la propia industria. +/

Por su parte, el Estado estimuló las exportaciones mediante una política de - incentivos fiscales y una política externa que buscó diversificar sus mercados, como anteriormente fue señalado.

A partir de las reformas llevadas a cabo por el Lic. Luis Echeverría, se advierte un deterioro de la situación económica, resultado de las contradicciones del propio proceso de desarrollo y del propio sistema social en su conjunto. Por otra parte, "la intención básica del régimen de Echeverría fue el - reducir las tensiones sociales y aumentar, o al menos conservar, los márgenes de legitimidad estatal". 19/

Debido al crecimiento de la deuda externa y del gasto público, - concluye el período Echeverrista en un contexto político muy complejo, con la devaluación de la moneda y el abandono de la pari-

+/ Vid.supra. Capítulo I. p. 30

19/ Saldívar, Américo. Ideología y política del Estado mexicano. (1970-1976). p. 201.

dad fija en 1976. Es así como esta situación provocó que para septiembre - de 1976 fuera inevitable la devaluación del peso mexicano, perdiendo su paridad de \$12.50 por dólar. +/

El contexto económico, político y social que se vivió durante estos años se manifestó en la opinión pública, los hechos citados fueron objeto de censuras muy fuertes al gobierno y sus representantes, declarándose abiertamente la lucha enconada entre el estado y las empresas privadas. "La paradoja - era que mientras el gobierno sufría paralelamente de una crisis fiscal y de pérdida del consenso con la clase económicamente dominante, el "apoyo" externo no menguaba. Con el flujo ininterrumpido desde el exterior, más que apoyar al gobierno de Echeverría, se trataba de fortalecer el nuevo modelo de - acumulación, así como el proceso de internacionalización del capital". 20/

Otro hecho importante de considerarse en la década de los setentas, lo constituye la llamada "crisis energética" manifiesta en la: "escasez aguda de suministro de petróleo que se presentó en los países capitalistas desarrollados, principales consumidores e importadores de hidrocarburos- durante el invierno de 1973-74, como consecuencia ante todo de un embargo creciente a sus exportaciones petroleras con dirección a Europa Occidental y a Estados Unidos por parte de los gobiernos de los países árabes a raíz de la guerra entre algunos de ellos e Israel; iniciada el día del perdón de 1973 y conocida por ello como la guerra del Yom Kippur". 21/

+/ Vid.supra. Capítulo I. p. 31

20/ Ibidem. p. 209.

21/ Mieres, Francisco. Crisis Capitalista y Crisis Económica. p. 177

México se vio envuelto en dicha crisis proque en ese momento el país era considerado como un productor potencialmente importante de petróleo del mundo. "México ocupa el quinto lugar mundial entre los productores de petróleo... y posee las mayores reservas potenciales -200 mil millones de barriles- de hidrocarburos y en esta virtud representa la más sólida esperanza de aprovisionamiento energético para Occidente". 22/ */ +/

Una vez que el Lic. José López Portillo toma las riendas del país (1976), se hace necesario reorientar la política económica del Gobierno mexicano. Primero que nada, habría que restablecer la confianza con los grupos económicos internacionales y con los grupos empresariales nacionales; y, sobre todo, tratar de controlar el proceso inflacionario. En ese momento: "la riqueza petrolera de México, el acelerado desarrollo de su capacidad para explotarla y su consecuente entrada en el reducido club de exportadores de petróleo y gas, todo ello... le han otorgado al país un nuevo papel en el sistema económico internacional y le han dado un contenido diferente a sus relaciones con Estados Unidos". 23/

En este contexto se reduce el gasto y la inversión pública y se contrae el crédito; aunque el Estado vuelve a jugar un papel activo en relación a la explotación del petróleo. Empero la difícil situación heredada por ese gobier-

+/ Vid.supra. Capítulo I. p. 31

*/ No obstante, el petróleo que representa un elemento crucial para reactivar una economía en crisis, resultó del todo insuficiente para asegurar un crecimiento mínimamente estable.

22/ Rojas Arévalo, Armando. El Sol de México. octubre 1980. en: Torres Angel Jr. Tesis: El petróleo y la Sucesión Presidencial. p. 179.

23/ Cordera, Rolando. Op.cit. p. 96

no coincidió con las noticias sobre la existencia de gigantescos yacimientos de petróleo en el sureste del territorio nacional, lo que abrió así el camino para que "la solución" a corto plazo de los problemas mexicanos, se buscara mediante un rápido aumento de las exportaciones en las que el país tiene una indudable ventaja comparativa. Una de las primeras medidas anunciadas por López Portillo fue la puesta en marcha de un ambicioso programa para el desarrollo de la industria petrolera. Ante esta situación, el petróleo como factor de acercamiento, permitió que se estrecharan aún más las relaciones entre México y Estados Unidos, aunque México se encuentra fuertemente presionado por ese país, debido al suministro de petróleo, ya que no existe otra alternativa: "lo paradójico y contraproducente para México es que dependemos en un 60% en promedio del comercio exterior con los Estados Unidos, éste último tan sólo depende del comercio mexicano en un 3%". 24/

Los años de 1976 y 1977 fueron críticos para México, sin embargo "en 1978 - la economía empezó a mostrar signos de recuperación, ya que el producto interno bruto (PIB) creció a una tasa del 6%, para 1979 el PIB se expandió en términos reales en un 8%". 25/

Al respecto, conviene señalar que en pocas ocasiones se ha alcanzado una tasa real de crecimiento de esa magnitud, y que corresponde ya sea a períodos de auge de la economía de los países industrializados o a los efectos de algún conflicto bélico que impulsa anormalmente la demanda de ciertas materias primas.

24/ Ortiz W. Arturo. Op.cit. p. 191.

25/ CEPAL. Nosotros. p. 12

Al analizar el año de 1979, se advierte que sus efectos fueron a nivel - sectorial, básicamente en la acelerada expansión de la actividad petrolera y un elevado dinamismo en la producción manufacturera. Durante este año, el mayor intercambio comercial fue con Estados Unidos, hacia este país se dirigió más del 60% del total de las exportaciones mexicanas y de Estados Unidos provinieron más del 70% del total de importaciones.

Y, cabe hacer notar que: "las condiciones generales en que se ha desenvuelto la producción en México, el carácter desigual y combinado de su desarrollo capitalista, así como su subordinación y dependencia respecto del estadounidense, han propiciado el surgimiento de una economía sumamente polarizada, volcada a la producción de mercancías y servicios esencialmente superfluos y dependiente en su dinámica de una permanente concentración del excedente económico...". 26/

Por lo anteriormente expuesto, es claro que nuestra dependencia para con - los Estados Unidos se ha visto estimulada: sin embargo, el factor petróleo ha dado un nuevo giro a nuestro país en su capacidad para negociar. A través del petróleo se han abierto también nuevas perspectivas para la diversificación de mercados (dentro de los cuales Japón deberá jugar un rol importante): "el comercio de México con Japón es cada vez más importante, sobre todo en el renglón de las importaciones. En los últimos años, los bienes de ese país han representado cerca de 10% del total importado por México, y se espera que esta participación alcance el 15% en los próximos años". 27/

26/ Cordera, Rolando. Op.cit. p. 114

27/ Crf. Secretaría de Programación y Presupuesto. La economía mexicana en gráficas. p. 47

Para la amplia realización de este objetivo económico de México se plantean dos problemas u obstáculos:

- a) La adecuada explotación del petróleo por medio de tecnología nacional - para reforzar nuestro aparato productivo.
- b) Controlar el crecimiento del gasto público a fin de eliminar a largo plazo el peligro que significa el endeudamiento crónico externo. +/

"Mientras que en el centro el crecimiento es desarrollo, es decir que integra, en la periferia el crecimiento no es desarrollo, porque desarticula. De hecho, en la periferia, el crecimiento, basado en la integración al mercado mundial, es desarrollo del subdesarrollo". 28/

En síntesis, después de dos años de crecimiento global e industrial muy dinámico, pero poco certero a los verdaderos recursos, la economía mexicana en 1980 se enfrentó con algunos desafíos que dificultaron la continuidad de ese proceso. Durante ese bienio (1979-1980) la actividad petrolera proporcionó un fuerte impulso a la economía y produjo efectos directos e indirectos, pues a causa del petróleo se exigió anticipar en las metas que originalmente se habían previsto en cuanto al ritmo de expansión de la extracción.

Se efectuó una extracción acelerada del petróleo, que pudo haber agotado las reservas y tener a largo plazo que importar éste energético para que pudiera

+/ Vid.supra. Capítulo I. p. 32.

28/ Samir Amin. La acumulación a escala mundial. Crítica de la teoría del subdesarrollo. p. 30

subsistir la economía mexicana. */

Ahora bien, las perspectivas que ofrece la actividad petrolera continúan - siendo muy favorables, se creyo, que por sí sola podía abatir el desequilibrio de la balanza de pagos y la pesada carga de los servicios de la deuda - externa. Sin embargo, realmente se está frenando el crecimiento económico, dada la fuerte tendencia hacia la importación que ha mostrado la economía - mexicana en su etapa actual de desarrollo económico. Por lo que se puede - aclarar que: "el fenómeno del "subdesarrollo", no es entonces otra cosa que el resultado de la persistencia de fenómenos que surgen de la acumulación primitiva, en beneficio del centro, fenómenos cuya problemática es el estudio de - las formas sucesivas a medida que se dan las transformaciones del centro".^{29/ +/}

En lo que se refiere al aumento de la subutilización de la capacidad productiva: "la recesión económica que afecta actualmente al capitalismo internacional no es una recesión de coyuntura; está integrada al agotamiento del patrón posbélico de acumulación de capital, lo que a su vez ha producido consecuencias sociopolíticas internacionales que se proyectarán en la lucha de clases y en las pugnas intercapitalistas en el nivel mundial". ^{30/}

En relación al aspecto político del país, cabe señalar que el gobierno de Echeverría elaboró una política que se bautizó con el título de "apertura democrá-

+/ Vid.supra. Capítulo I. p. 32

*/ A pesar de que el petróleo mexicano sufrió una vigorosa expansión de su producción, esto constituyó tan sólo una recuperación parcial de la economía mexicana.

^{29/} Ibidem. p. 34

^{30/} Ayala J. La crisis económica: evolución y perspectivas en: González Casanova Pablo, et.al. México Hoy. p. 29.

tica" -crítica y autocrítica del sistema y del propio gobierno-, que dio como resultado, un plan de gobierno que consistió en "adecuar su acción a las nuevas necesidades, mediante la proyección de varias reformas sociales que en términos generales se agrupaban bajo el slogan- acuñado con posterioridad- de 'desarrollo compartido'. Con este slogan se trataba de significar la tesis contraria al 'desarrollo estabilizador', responsable de la creciente concentración del ingreso y tenido como propiciador del 'inmovilismo político'". 31/

El "desarrollo compartido" vendría a ser la nueva estrategia del desarrollo - de México, centrada en la problemática de la redistribución del ingreso, creación de empleos, generación interna de tecnología y el desarrollo de un sector de bienes de capital; al mismo tiempo se trataría de terminar con el proteccionismo industrial.

Después de los altos niveles de crecimiento del Producto Interno Bruto registrados en el período comprendido entre 1978 y 1981 (8% en promedio), que estuvieron asociados con un déficit comercial acumulado de 11,920.5 millones de dólares y un incremento en el endeudamiento público externo de 30,100 millones de dólares (10.8% contratado a corto plazo); en 1982 el PIB disminuyó en 0.2%, debido particularmente a la baja de los precios internacionales del petróleo crudo, principal generador de divisas, y a las altas tasas de interés registradas en el mercado financiero internacional.

Como consecuencia de lo anterior, durante 1982 se inició la aplicación de una política económica recesiva, cuyas principales manifestaciones fueron: una con

31/ Ojeda, Mario. Alcances y límites de la política exterior de México.
pp. 167, 168

tracción de la inversión fija bruta total de 16.8%; la inversión pública se redujo en 12.7% y la privada lo hizo en 20%; el consumo público, importante generador de la demanda interna, pasó de 10.1% en 1981 a 4.8%, mientras que el privado registró una caída de 43.0% en términos reales; las importaciones se redujeron en 41%, respecto a 1981. Las exportaciones en cambio registraron un modesto incremento (8.1%) sustentado en las ventas de petróleo, lo que determinó que por primera vez en 39 años la balanza comercial registrara un superávit de 6 mil millones de dólares; una inflación de 98.8%, y una deuda externa total que a fines de 1982 llegó a 84.547 millones de dólares, frente a 30.264 millones en 1978, y que requirió en 1982 de 11,900 millones de dólares por concepto de servicio. +/

De esta forma, la administración de López Portillo culmina, como ya se mencionó en el capítulo anterior, con dos devaluaciones (17 de febrero de 1982 - y 5 de agosto de 1982) que aparecen como un proceso cíclico, ya que la fase de devaluación se dio en septiembre de 1976 como resultado de una crisis y obviamente esa crisis se ha agudizado y se repite, y al repetirse viene con más fuerza, provocando dos devaluaciones en un mismo año. */

La declinación del peso en el mercado de cambios durante 1982 no sólo reflejaba el desequilibrio de ese año, sino también las presiones acumuladas en años anteriores, lo que llevó al establecimiento de un sistema de intercambio dual.

+/ Vid. supra, Capítulo I. Cuadro No. 2. p. 31

*/ Se manifiesta una crisis persistente en la economía mexicana a través de distintas devaluaciones y como reflejo del débil crecimiento de la economía mundial.

En su VI Informe de Gobierno, el Lic. López Portillo proclamó la Nacionalización de la banca como una medida necesaria a la economía y de significación histórica, y estableció dos mercados de divisas: general y preferencial (\$70 y \$50 respectivamente) con objeto de sanear la economía y emprender una nueva etapa de desarrollo nacional que culmina con la toma del poder del Lic. Miguel de la Madrid Hurtado el 1º de diciembre de 1982, quien ha debido proseguir con un ciclo de cambios estructurales, necesarios e impostergables, sobre todo en el ámbito económico.

De esta manera, en cuanto al establecimiento de ciertos mecanismos correctores, aparece como fundamental la regulación del papel de las transnacionales en la economía del país, así como la incesante preocupación por el creciente endeudamiento externo, el cual provoca un grave déficit en la balanza comercial, como consecuencia de la fuga de capitales por concepto de servicio de la deuda. */

Ante este sombrío panorama, la presente administración puso en marcha el Programa Inmediato de Reordenación Económica, cuyos objetivos centrales son combatir la inflación, proteger la planta productiva y el empleo y recuperar las bases de un desarrollo dinámico y sostenido. +/

En este contexto, a finales de 1982 México estaba en medio de la peor crisis económica jamás experimentada desde la Gran Depresión. Con la nueva Reordenación Económica los resultados en algunas áreas clave fueron superiores a los esperados originalmente, colocando a la economía en una mejor posición para el restablecimiento. En 1983, las finanzas públicas se fortalecieron con-

+/ Vid. supra. Capítulo I. p. 33.

*/ "La dependencia comercial está agravada por una dependencia financiera cada vez mayor. La razón fundamental es que las inversiones de capital extranjero en los países subdesarrollados automáticamente generan un flujo inverso de transferencias de ganancia". Samir Amin. Op.cit. 1974. p. 29

siderablemente y el déficit del sector público se redujo a 8.5% del PIB, de un nivel de 17.6% logrado en 1982. La cuenta corriente de la balanza de pagos logró un superávit de 5.5 billones de dólares frente a un déficit de 4.9 billones de dólares en 1982.

Por otra parte, el total de las reservas internacionales del Banco de México lograron 4.9 billones de dólares a finales de 1983, de un nivel de 1.8 billones de dólares obtenidas en 1982. La inflación se redujo considerablemente en 1983, a una tasa anual de 80.8%, considerando que a finales de 1982, los precios se habían incrementado más de 200% sobre una base anual.

Durante 1983, por segundo año consecutivo, la actividad económica decayó. El total de la producción decreció cerca de 4.7%, lo que se vio reflejado en la reducción de las inversiones pública y privada y en una declinación en el consumo. 32/

Asimismo, desde que el déficit del sector público ha sido la principal causa de la inflación y de los problemas suscitados en la balanza de pagos, el principal objetivo del Programa ha sido la reducción de este déficit, a un nivel de 8.5% del PIB en 1983, a 5.5% en 1984 y a 3.5% para 1985. 33/

El ajuste de las finanzas públicas requiere entonces, de una reducción en el gasto y de mejoras en la administración fiscal. Se entendió que el gobierno

32/ Cfr. Banco de México. The Mexican Economy 1984. p. 3

33/ Banco de México. Op.cit. 1984. p. 6

debe utilizar mejor los escasos recursos de la sociedad, precisando sus - prioridades y evitando el desperdicio. +/

En 1985 habrá que realizar una tarea quizá más difícil y crítica que la llevada a cabo en 1983 y 1984, que es la de consolidar avances. Aunque posiblemente se superó la parte más aguda de la crisis, deberán evitarse complacencias injustificables y redoblar los esfuerzos para alcanzar el objetivo central en el corto plazo: abatir la inflación. ++/

Habrán de adoptarse formulas que permitan evitar el desperdicio, que todavía es muy grande y en algunos casos quizá creciente, dar empleo más productivo a los recursos humanos y materiales con que la sociedad cuenta, esto es, propiciar un cambio estructural que implicara una mejor asignación de recursos y patrones de consumo más racionales, para lograr una eficiencia mayor del - aparato económico.

+/ Vid. supra. Capítulo I. p. 34

++/ Vid. supra. Capítulo I. p. 35

2.- INDICADORES ECONÓMICOS DE MÉXICO

Para dar peso al cuadro de indicadores económicos de México, es importante mostrar primeramente un semblante de nuestra economía. México enfrenta las desastrosas consecuencias de la crisis de la economía mundial caracterizada por los fenómenos de inflación y recesión. En efecto, la disminución por dos años consecutivos del comercio mundial, el colapso de los precios de los productos básicos y el consiguiente empeoramiento en los términos de intercambio de los países en desarrollo, el aumento del desempleo, la inflación persistente, la carga cada vez más onerosa del endeudamiento externo e intensificación del proteccionismo en los países desarrollados (así como la falta de voluntad política de los países desarrollados de agilizar el establecimiento de un Nuevo Orden Económico Internacional más justo y equitativo), han hecho evidente los límites del modelo de crecimiento adoptado durante las anteriores administraciones que han sumido a la economía mexicana en una de sus más graves crisis de que se tenga conocimiento (la cual, si bien es claramente estructural, se manifiesta con más evidencia como crisis financiera).

"Las causas de origen de la crisis económica en la década de los setenta han de ser ubicadas en el estilo del desarrollo global de la economía mexicana, es decir, en las características específicas de un patrón de acumulación de capital implantado hacia mediados de los años cincuenta, que vive su etapa de auge y desarrollo durante los sesenta...". 34/

Durante las últimas tres décadas la tasa de crecimiento de México ha variado debido a las tendencias de la economía mundial. Desde mediados de los años setenta la economía mundial ha mostrado una marcada pérdida del dinamismo con relación al crecimiento y prosperidad sin precedentes registrados en los dos decenios posteriores a la Segunda Guerra Mundial. Si bien no hay seguridad de que la crisis se haya debido a factores cíclicos o estructurales ni de que sea transitoria o permanente, de todas formas es evidente que la baja ha sido más prolongada y severa de los que cabría haber esperado a fines de 1973,

34/ González, Casanova. Op.cit. pp. 19,20

cuando por primera vez surgieron abiertamente los problemas económicos mundiales.

"El patrón de acumulación capitalista durante el cuarto de siglo posbélico se caracterizó por su internacionalización y por la afirmación hegemónica del capital estadounidense, que se basó inicialmente en la superioridad productiva de la economía de este país (tanto relativa como absoluta) y en la adopción del dólar como el medio de cambio y de pago internacional". 35/

No obstante, la economía mexicana continuó experimentando el fuerte auge iniciado en 1978, a raíz de los descubrimientos de petróleo a finales de 1977 - que facilitaron la recuperación económica después de la devaluación de 1976, y en estos últimos años, hubo una rápida expansión de la demanda agregada. Los factores más importantes del crecimiento de la demanda global, fueron las altas tasas de aumento del gasto público y del gasto de inversión del sector privado.

La tasa en el índice de precios al consumidor de 1978 a 1979, tuvo una variación mínima de 1%, logrando en el año de 1979, 18.5%. Durante 1979 el Producto Nacional Bruto creció un 8% -la cifra más alta de los últimos diez años- debido al "boom" petrolero.

El aumento del PNB en 1980 fue significativo (8.3%), y completó un período de tres años consecutivos en que el crecimiento promedio llegó a 8.6%, tasa superior a la registrada por la tendencia histórica. 36/

35/ Ibidem. p. 22

36/ Cfr: Banco de México. Informe Anual 1980

Este crecimiento global fue el reflejo de rápidos incrementos de la producción en casi todos los sectores de la economía, entre los que destacaron el petróleo, el de la construcción, el agrícola y el de comunicaciones y transportes (mientras que en la actividad manufacturera se vio frenado su crecimiento, en parte, por falta de capacidad).

Igualmente, la propia expansión de la demanda interna y la evolución de los precios han disminuído la capacidad exportadora de la industria nacional, provocando al mismo tiempo, en el caso de algunas ramas y productos, que las importaciones alcancen cierto éxito al competir con la producción interna.

De 1978 a 1981, el crecimiento de la producción real obtuvo una tasa promedio de más de 8.4%. Por otra parte, los ingresos de las exportaciones petroleras y las condiciones favorables del mercado crediticio internacional facilitaron la expansión de la demanda interna, acrecentándose a su vez la deuda externa. Al mismo tiempo se percibió una inflación acelerada de 17% en 1978 a 28.7% en 1981. 37/

Durante 1980, el incremento de las importaciones fue notable por su volumen, en el caso de las materias primas; y por su ritmo, en las compras de bienes de consumo, observándose un descenso en la tasa de crecimiento de las importaciones de bienes de capital.

37/ Ibidem. 1981. p. 3

"La dinámica y la forma que adoptó el crecimiento capitalista de México a partir de la década de los cincuenta, creó las condiciones en el actual decenio para el surgimiento de una crisis de realización. Sin embargo, dado el predominio de las entidades oligopólicas y la acción compensatoria del Estado, esta crisis se ha expresado no como una sobreproducción de mercancías sino, fundamentalmente, como un aumento creciente de capacidad productiva ociosa acompañada de una inflación sin precedentes". 38/

El aumento en la producción, originó un importante incremento en el empleo, hecho que estuvo asociado a la magnitud del esfuerzo de inversión. En 1980, el coeficiente de inversión llegó a ser 23.4%, y es así como durante este año se confirmó un patrón de crecimiento con alta tasa de expansión del ingreso y de la inversión, y también un elevado ritmo de inflación. Este proceso se apoyó en 'a cada vez más amplia capacidad para importar asociada al aumento de las exportaciones. Sin embargo debe notarse que el ritmo de crecimiento de las compras al exterior fue significativamente menor en 1982, ya que durante ese año la balanza comercial de México con el exterior logró un superávit de 6584 millones de dólares.

En 1980, el aumento neto del gasto público que debió ser financiado fue de 483.7 miles de millones de pesos, lo que implicó un crecimiento en términos reales de 18.3%, con este incremento el gasto público pasó a representar un monto equivalente a 33% del producto interno bruto, mientras que en 1975 representaba -

38/ González, Casanova. Op.cit. p. 63

30.2%. El alza del gasto público refeja una expansión más o menos generalizada de los diversos renglones que lo componen. Sin embargo, cabe hacer notar que las erogaciones realizadas por los sectores de energéticos y los de producción y distribución de alimentos, se incrementaron en forma particularmente notable. 39/

Ante esta situación, hacia mediados de 1981 se adoptaron disposiciones correctivas, con el propósito de absorber en alguna medida las influencias negativas sobre el déficit financiero del sector público. Sin embargo, los desequilibrios interno y externo persistieron. "La ampliación del déficit público causada por un nivel de ingresos petroleros menor al previsto, y las presiones sobre la balanza de pagos originadas en un creciente déficit en cuenta corriente y en sustanciales fugas de capital, condujeron a la contratación de deuda pública externa por casi 20 mil millones de dólares, la mayor parte de los cuales se consiguieron en el segundo semestre de 1981. El país utilizó más recursos externos en ese año que en todo el período 1975-80". 40/

Aunque los factores externos contribuyeron de manera importante a precipitar la crisis, se reconoció la necesidad de realizar ajustes a las finanzas del sector público, con el propósito de disminuir la magnitud del déficit previsto para 1982. No obstante, en 1982 logró reducirse tan sólo 29.3% en relación al PIB

39/ Banco de México. Op. cit. 1980

40/ Ibidem. 1982. p. 36

y en 1983 se redujo 36.8%.

En lo que respecta al Gobierno Federal, en 1982 arrojó un déficit de 985.7 miles de millones de pesos, superior en 146.5% al correspondiente en 1981. Asimismo, su gasto alcanzó 2467 miles de millones de pesos, 87% mayor al del año anterior, mientras que los ingresos obtenidos sumaron 1545.8 miles de millones, cifra que representa un aumento de 39% sobre la de 1981. Durante el primer trimestre de 1984 la recaudación de ingresos del Gobierno sumó 1.24 billones de pesos, cantidad que resultó 75% más alta que en el mismo período de 1983. No obstante, durante 1983 podemos observar una reducción en el déficit del sector público de 8.5%, debido al recorte sustancial de los gastos del Gobierno y de las empresas públicas. 41/

El ajuste de la economía ante la escasa disponibilidad de divisas, se logró parcialmente en 1982 mediante una severa reducción a las importaciones, pero el problema fundamental del desajuste financiero del sector público persistió. Parte importante de las dificultades en este renglón se derivan de los pagos por concepto del servicio de la deuda interna y externa, que representan una fuerte carga financiera.

Para 1983, los esfuerzos en el resultado de las exportaciones y en la sustitución de importaciones fueron insuficientes para prevenir una declinación en la producción de la mayor parte de los sectores de la economía. Aunque el índice en la generación de empleos fue de 4.0%, el PIB declinó 4.7%.

41/ Ibidem. 1984. p. 8

En ese mismo año, la producción industrial declinó 7.4%, mientras que el sector de la construcción declinó 14.3%, habiendo disminuido 5.1% durante 1982. La producción manufacturera declinó 7.3% con respecto a 1982, logrando un promedio similar al de 1979. Una caída en la producción de todo tipo de bienes se observó, en los bienes de consumo 7.4%, en los bienes intermedios 8.3% y en los bienes de capital 26.4%. Se tomaron algunas medidas para evitar la deterioración de la planta industrial, entre ellas el esfuerzo de las empresas públicas para sustituir importaciones, con objeto de producir bienes y servicios internamente.

En este sentido, la importación de bienes y servicios con respecto al PIB en 1983 fue de 38%, mientras que en 1981 y 1982 el total de importaciones fue de 13.7% y 9.2% respectivamente. En 1981, como fue señalado, los diversos sectores de la economía mexicana mostraron un gran dinamismo que se manifestó en la tasa de crecimiento promedio anual que fue de 8%, mientras que en 1982 declinó 0.2%.

En los primeros meses de 1982 se observó cierta recuperación en las manufacturas debido, en parte, a las compras especulativas de los consumidores como consecuencia del temor a movimientos devaluatorios.

Sin embargo, a partir de junio empezó a caer la producción en términos absolutos, la manufactura de bienes duraderos de inversión y de consumo disminuyó 11.8%, mientras que en 1981 cre-

ció 10.4%.

El producto de la industria de la construcción, por su parte, decreció 4.2% en 1982, mientras que en 1981 aumentó a una tasa de 11.8%. La extracción de petróleo que en 1981 creció a una tasa de 18.7%, en 1982 se redujo a 16 por ciento. Aunque la contracción de la actividad económica fue casi general, se reflejó de distintas maneras sobre el aparato productivo.

A pesar de los esfuerzos por evitar la deterioración de la planta industrial, durante 1982 y 1983 declinó 2.2% y 7.4% respectivamente. Actualmente, "con circunstancias adversas, la industria se encuentra con gran parte de su capacidad instalada ociosa, ante un mercado interno deprimido; con una alta carga financiera y con dificultades para adquirir insumos en el exterior por escasez de divisas". 42/

En relación a la tasa de inflación, en 1981 fue cercana al 29%, como consecuencia de la agravación del déficit del sector público -que a juicio de los expertos continuará influenciando las presiones inflacionistas- y de la agravación a corto plazo de la balanza de pagos motivada por la deuda externa, y sobre todo por los pagos que se tendrán que hacer por concepto de intereses para obtener su financiamiento. 43/

Entre 1981 y 1982, el promedio de aumento de la inflación acumulada medida por el crecimiento del índice nacional de precios al consumidor fue de 58.9%, mientras que en 1983 se redujo a

42/ Banco de México. Examen de la Situación Económica de México. Junio 1984. pp. 328,330.

43/ Uno más uno. Positivo Balance del GATT sobre México. Noviembre 17 de 1982. p. 10

80.8%, considerando que a principios de ese año los precios al consumidor alcanzaron 10.9%, lo que implicaba una tasa anual de 200%, expectación inflacionaria que afectó todo el resto del año.

En relación al PIB durante 1982 y 1983 decayó 0.2% y 4.7%, como consecuencia de las restricciones a que hizo frente la economía por el lado del sector externo, que explican, por sí mismas, una reducción del ritmo de la actividad económica. El gasto de inversión privada en 1983 fue de 22.6%, declinando sus importaciones en ese año 62%, mientras que la inversión pública real fue de 28.6%, lo que explica la carencia de recursos de estos sectores para la realización de diversos proyectos.

Mientras que en 1981 el empleo creció en forma notable (5.4%), por encima del 3.5% que aumentó la población económicamente activa; durante 1982 se redujo 0.8%. Esta caída en el nivel de ocupación contrastó con el dinámico proceso de generación de empleos registrado durante los cuatro años anteriores (5.4%), logrando aumentar 4.0% en 1983.

No obstante el dinamismo que ha mostrado la economía mexicana en los últimos años, la presente administración ha tomado medidas concretas con objeto de frenar el desmedido y consecuente aumento desproporcionado de la deuda pública.* Es por esto que el presumpues-

* Misma que se ha venido acrecentando y con ello se refuerza el carácter dependiente de México.

to para 1983 se determinó en 7 billones de pesos, de los cuales 40% se destinó a la deuda pública, 27% a la administración paraestatal y únicamente 52.8% para el Gobierno Federal.

El principal objetivo del Programa Económico es incrementar el empleo, para ello, el Gobierno lleva a cabo actividades intensivas en la construcción de carreteras y viviendas especialmente en zonas rurales. Se estima que durante 1983 se generaron 400,000 trabajos con estas actividades, no obstante, el incremento moderado de los salarios nominales.

Además, la adversa coyuntura presionó al Gobierno mexicano a recurrir al aval del Fondo Monetario Internacional, como condición de la banca transnacional para la concretación de un crédito "jumbo" por 5 mil millones de dólares y para que, a su vez, ese Organismo extendiera un crédito por 3, 900 millones en el lapso de tres años. Adicionalmente, México se vio en la necesidad de renegociar la reestructuración de su deuda externa total de corto plazo que asciende aproximadamente a 20 mil millones de dólares, lográndose un nuevo plazo de ocho años con cuatro años de gracia.

Asimismo, el Banco de México estableció un mecanismo para reestructurar la deuda externa del sector privado y para cubrir el riesgo cambiario. Este mecanismo es conocido como FICORCA (Fideicomiso para la Cobertura de Riesgos Cambiarios) que opera como un Fondo del Gobierno. Durante 1983 la mayor parte de la deuda externa del sector privado que alcanzaba 11.6 billones de dólares, fue reestructurada a través de FICORCA. 44/

Para 1984, el Programa Inmediato de Recuperación Económica - (PIRE) continúa con el esfuerzo ya iniciado, a efecto de reducir la inflación y el déficit fiscal, reanudar el crecimiento económico gradual y mantener en forma equilibrada la balanza de pagos. Se espera que de diciembre de 1983 a diciembre de 1984, la inflación disminuya de 80.8% a 40%. En consecuencia, el principal - objetivo de la política económica en el futuro es la virtual eliminación de la inflación.

El programa financiero para 1984 prevé una tasa de crecimiento real de 1%, continuará el ajuste fiscal, la liberalización del comercio gradual, la expansión de las exportaciones no petroleras y el desarrollo de las actividades para sustituir importaciones que se espera se vean favorecidas por la inversión del - sector privado.

El progreso de las finanzas públicas es un elemento clave de la política económica en el presente año. Se estima que el déficit del sector público será de 1,524 billones de pesos en 1984, equivalente al 5.5% del PIB proyectado. Los programas de inversión del sector público darán prioridad a los proyectos de trabajo intensivo, particularmente en infraestructura, transporte, comunicaciones y desarrollo rural. 45/

Con objeto de observar con mayor detalle los cambios estructurales de la economía mexicana, en el Cuadro No. 3 se pueden observar los principales indicadores económicos de México.

Cuadro No. 3

MEXICO: PRINCIPALES INDICADORES ECONOMICOS

C O N C E P T O	1977	1978	1979	1980	1981	1982	1983	1984 ^p
PRODUCTO INTERNO BRUTO (Porcentajes de incremento anual promedio)	3.4	8.2	9.2	8.3	7.9	-0.2	-4.7	1.0
INDICE DE PRECIOS AL CONSUMIDOR (Porcentajes de incremento anual promedio)	29.9	17.5	18.5	26.3	28.7	98.2	80.8	40.0
INDICE DE PRECIOS AL MAYOREO (Porcentajes de incremento anual promedio)	-	-	-	24.5	27.2	92.6	88.0	60.0
BALANZA DE PAGOS (millones de dólares)								
CUENTA CORRIENTE	-1596	-2693	-4871	-7273	-12544	-2684	-4900	3500
BALANZA COMERCIAL	-1054	-1854	-3162	-3747	-4510	6584	6800	13700
EXPORTACIONES	4650	6063	8818	15109	19420	21006.1	21200	21400
EXPORTACIONES PETROLERAS	1263	2109	3974	10422	14573	15623	16500	16000
IMPORTACIONES	5704	7917	11980	18856	23930	14421.6	14400	7700
DEFICIT FINANCIERO DEL SECTOR PUBLICO. (mlles de millones de pesos)	126	156	224	322	853	985.7	1418.1	1489
PRODUCCION INDUSTRIAL (Porcentajes de incremento anual)	3.0	10.2	10.7	8.8	8.4	-2.2	-7.4	4.0
GENERACION DE EMPLEO	-	5.4	6.6	5.4	5.4	-0.8	4.0	9.0
DEUDA PUBLICA EXTERNA (mlles de millones de dólares)	22.9	26.7	29.7	33.8	53.0	66.0*	71.9	59.9
DEUDA PUBLICA EXTERNA (Respecto al PIB)	36.25	32.52	29.88	27.21	31.25	53.91	79.24	59.81

FUENTE: Secretaría de Programación y Presupuesto, Secretaría de Hacienda y Crédito Público y Banco de México.

p = Proyecciones.

* Incluye 58 mil millones de deuda pública y 8 mil millones de deuda de la banca nacionalizada.

3. BALANZA DE PAGOS MEXICANA

Con respecto a la Balanza de Pagos mexicana se señala que durante 1982 se registró un déficit en cuenta corriente de \$4,878.5 millones de dólares, mientras que en 1983 se registró un superávit de \$5,545.7 millones de dólares.

El comportamiento de la balanza de pagos durante 1983 se explica por la conjunción de diversos elementos: un aumento sustancial en el ahorro interno como consecuencia principalmente de la corrección en las finanzas públicas, la subvaluación del peso, el control de cambios, la recesión económica, la reestructuración de la deuda externa pública y privada, y las disminuciones en las tasas de interés internacionales y en el precio mundial del petróleo crudo.

El ajuste en la paridad realizado durante 1982 fue de 5.7 veces en relación al dólar en el mercado libre y 3.7 en el controlado. Una devaluación de la moneda por esa magnitud no tiene precedente en la historia del país, y sus efectos sobre la balanza de pagos fueron considerables.

Uno de los objetivos principales de la política cambiaria en 1983 fue desalentar las importaciones y promover las exportaciones. La carga de la deuda externa y la dificultad de contratar financiamiento externo adicional hacían imprescindible un superávit en la balanza de mercancías. A la luz de las cifras que se mencionan a continuación, este objetivo se cumplió.

La regulación del mercado de cambios, sujeto por primera vez a normas y controles, y la escasa disponibilidad de divisas a finales de 1982 y principios de 1983, produjeron niveles excepcionalmente bajos de importaciones, sobre todo en los primeros dos meses de 1983. La recesión económica, por su parte, redujo los re-

querimientos de importaciones. Estas se vieron abatidas, además, por un vigoroso proceso de sustitución de importaciones inducido por las dificultades iniciales para obtener divisas y por el nivel del tipo de cambio. Las exportaciones no petroleras también respondieron al mayor tipo de cambio, así como a la necesidad de generar más divisas para cumplir con algunas obligaciones y suplir el flujo de efectivo, resultado de la caída en el mercado interno.

Hubo otros elementos importantes para el alivio de las presiones sobre el mercado de divisas: la reestructuración de la deuda pública a finales de 1982, la obtención de recursos adicionales de la banca internacional, y el anuncio y puesta en marcha del Fideicomiso para la Cobertura de Riesgos Cambiarios. Por su parte, la disminución en las tasas de interés internacionales más que compensó los aumentos en las comisiones bancarias, representó un ahorro de 1 403 millones de dólares.

Los factores mencionados contribuyeron al superávit en la cuenta corriente de 1983, el cual representó un ajuste anual sin precedente de 10.4 miles de millones de dólares, en relación a 1982.

El superávit en cuenta corriente de 5 545.7 millones de dólares se explica por un saldo en la balanza comercial de 13 678.3 millones de dólares (superior en 101.4 por ciento al registrado en 1982), un egreso neto por 8 980.1 millones de dólares por concepto de servicios financieros (inferior en 15.1 por ciento al obtenido en 1982), y un superávit en servicios no financieros por 847.6 millones de dólares (que se compara favorablemente con el déficit de 1 090.2 millones de dólares en 1982).

La balanza comercial en 1983 mostró un considerable saldo positivo, este resultado se debió a una reducción de 6 716.5 millones de dólares en la importación de mercancías en relación a -

1982 (-46.5 por ciento) y un aumento de 169.1 millones de dólares en las exportaciones totales, resultado este último de una reducción en el valor de las ventas externas de petróleo que fue compensado por incrementos sustanciales de las exportaciones manufactureras y en menor medida de las agropecuarias.

El saldo positivo en la balanza de servicios no financieros se explica por una caída de 8.6 por ciento en los ingresos con respecto a 1982, y por una reducción en los egresos mucho mayor, de 33.3 por ciento. Los pagos por servicios financieros fueron de 10 045.3 millones de dólares, cifra inferior a los 11.9 miles de millones erogados en 1982. Esta disminución se debió a una reducción en la tasa de interés promedio, que en 1982 fue 13.9 por ciento, mientras que en 1983 fue 11.7 por ciento.

Como consecuencia del pago de deudas contraídas por el sector privado en el extranjero, la cuenta de capital pasó de un superávit de 8.6 miles de millones de dólares en 1982 a un saldo negativo de 852.8 millones de dólares en 1983, el primero con este signo desde 1947. La amortización de deudas también influyó en el rubro de errores y omisiones, que tuvo un saldo negativo de 1 432.3 millones de dólares. Esta cantidad refleja pagos importantes realizados por las empresas, principalmente a proveedo - res.

"La ayuda a los países subdesarrollados es la cobertura ideológica de un gigantesco tratado monetario de la substancia de esos países en provecho de la burguesía financiera de las metrópolis capitalistas, y en primer lugar de los Estados Unidos. El reembolso de los préstamos acordados a título de ayuda, constituyen junto con los dividendos de los capitales extranjeros invertidos en esos países, un verdadero "dime" extraído de éstos. "La ayuda al desarrollo", es en definitiva, exactamente lo contrario de

lo que dice ser: el motor del "desarrollo del subdesarrollo". 46/

Cuadro No. 4
RESUMEN DE LA BALANZA DE PAGOS (p)
Millones de dólares.

CONCEPTO	1981	1982	1983	Variación absoluta 1983-82
I. CUENTA CORRIENTE	-11 704.1	- 4 878.5	5 545.7	10 424.2
Balanza Comercial	- 3 725.4	6 792.7	13 678.3	6 885.6
Balanza de Servicios	- 6 890.2	-11 671.2	- 8 132.5	3 538.7
Financieros	- 7 601.5	-10 580.9	- 8 980.1	1 600.8
No Financieros	711.2	- 1 090.3	847.6	1 937.9
II. CUENTA DE CAPITAL	18 153.1	8 630.9	- 852.8	- 9 426.7
Largo plazo	14 092.3	10 368.1	4 186.7	6 181.4
Corto plazo	4 060.8	- 1 737.2	- 5 039.5	- 3 245.3
III. ERRORES Y OMISIONES.	- 5 506.4	- 8 418.6	- 1 432.3	6 929.2
IV. BANCO DE MEXICO	1 081.8	- 4 666.2	3 260.2	7 926.8
Asignación de DEG	69.6
Monetización de oro y plata	. . .	- 43.9	- 28.2	15.7
Pasivos con organismos internacionales	. . .	- 1 437.6	- 182.9	- 1 620.5
Variación reserva bruta (1)	1 012.2	- 3 184.7	3 105.9	6 290.6

Según el Informe Anual del Banco de México, en 1981 el déficit en cuenta corriente fue de 11 704 millones de dólares, cantidad que representan

(1) Fuente: Banco de México. Reserva calculada con el criterio del FMI, más la plata.

46/ Granou, André; Baron Ives. et.al. Croissance et Crise.
p. 119.

tó 4.9 por ciento del PIB.

El deterioro señalado en el sector externo de la economía -ocurrió a pesar de una significativa baja en la tasa de crecimiento de las importaciones de mercancías- y se explica por las condiciones adversas que prevalecieron en el mercado internacional del petróleo en 1981; la notable diferencia entre el alto crecimiento económico interno y el observado en los países que constituyen nuestros mercados tradicionales; el ensanchamiento en el diferencial entre la inflación interna y la externa; y de manera muy importante, la persistencia de los niveles sin precedentes en las tasas de interés de los mercados internacionales de capitales. - Esto tuvo un efecto muy desfavorable sobre los egresos por servicio de la deuda externa.

Por otra parte, el superávit alcanzado en la cuenta corriente en 1983, aunado a la reducción en los pasivos de nacionales en el exterior, dieron como resultado la variación por 3 105.9 millones de dólares en la reserva bruta del Banco de México.

Durante 1983, las exportacionesⁿ de mercancías ascendieron a - 21 398.8 millones de dólares, lo que representó un crecimiento de 0.8% en relación a 1982 y como consecuencia de las exportaciones de crudo que representaron 69.1% del total.

Este aumento de las exportaciones mexicanas obedece al siguiente proceso de internacionalización del capital: "las naciones dirigentes siempre necesitarán más y la magnitud de sus necesidades variará de acuerdo con que tenga o no lugar entre ellas una lucha por la supremacía". 47/

47/ Baran, A. Paul y, Sweezy M. Paul. El capital monopolista. p. 144.

Las exportaciones de gas natural alcanzaron 350.1 millones de dólares, cifra que representó una caída de 26.8 por ciento en relación a 1982. Las exportaciones de derivados de petróleo y petroquímicos crecieron 128.1 por ciento, alcanzando 858.4 - millones de dólares.

Una menor demanda interna, la devaluación del peso y la recuperación de la economía de los Estados Unidos se combinaron para estimular las exportaciones de productos no petroleros, que en su conjunto crecieron 13.6 por ciento, con un valor de 5397 millones de dólares. Asimismo, se exportaron 1063.3 millones de dólares de productos agrícolas y silvícolas, cifra inferior en 3 por ciento a la de 1982.

Durante 1983 nuestro país vendió al exterior productos manufacturados no petroleros por 3665.5 millones de dólares, cantidad que es 21.5% mayor a la de 1982 y que representa el crecimiento más alto de los últimos seis años. La participación de estas exportaciones en el total pasó de 14.2% en 1982 a 17.1 por ciento.

Conviene mencionar, asimismo que han comenzado a registrarse ventas externas incipientes de numerosos productos manufacturados que previamente no se exportaban, y que podrían representar el germen de nuevas industrias de exportación, tal es el caso de la rama siderúrgica, que realizó ventas por 283.2 millones de dólares, y de otros artículos menos elaborados como la madera labrada, los cementos hidráulicos, el zinc afinado, el vidrio y el cristal.

Por último, destaca el aumento de 33.2% en la exportación de plata en barras, por 394.8 millones de dólares. Cabe anotar que se modifica la presentación tradicional de la balanza de pagos, registrándose ahora en forma separada las importaciones y exportaciones de oro y plata que no están relacionadas a movimientos en las reservas del Banco de México, de aquéllas que sí lo están.

Estas últimas se registran en un nuevo renglón denominado: "monetización de oro y plata" y las primeras en la balanza de mercancías.

En lo que respecta a las importaciones, en 1982 se redujeron - 40%, registrando una reducción adicional de 47% durante 1983, con un monto de 7720.5 millones de dólares.

En cuanto a la composición de las importaciones por tipo de bien, las compras de artículos de consumo fueron de 554.8 millones de dólares, registrando el descenso relativo más pronunciado (63.4% respecto a los niveles de 1982). Dentro de este grupo, la importación de bienes de consumo no alimenticios cayó 85.3 por ciento.

Por su parte, la importación de bienes de capital, que sumó - 1818.9 millones de dólares, se redujo 59.6%, en tanto que la de artículos de consumo intermedio lo hizo en 36.5% y llegó a 5346.8 millones de dólares.

En relación a la clasificación por sectores institucionales, las importaciones del sector privado se redujeron 61.5% respecto a 1982, y alcanzaron un monto de 3477.3 millones de dólares, mientras que las del sector público disminuyeron 21.4% y sumaron - 4158.8 millones de dólares. La menor caída en las importaciones del sector público obedece a que éstas incluyen las de granos.

Atendiendo al sector económico de origen, las importaciones de productos agrícolas y silvícolas fueron las únicas que registraron un aumento en relación a 1982, de 74.6% para llegar a un monto total de 1619 millones de dólares. Esto se debió a que 1982 fue un mal año agrícola.

Las importaciones de manufacturas fueron por 5831.6 millones de dólares, cifra 7139.8 millones inferior a la registrada en 1982, y más de 15 mil millones a la de 1981. Casi todos los productos de esta clasificación se importaron en menores cantidades. El renglón más importante dentro de las compras externas de manufacturas es el de productos metálicos, maquinaria y equipo, de los cua

les se adquirieron 2970.8 millones de dólares, es decir, 4639.2 millones menos que en 1982.

En 1983 los servicios de transformación fueron de 829.5 millones de dólares, monto que muestra una ligera disminución (2.6%) respecto al año precedente. En esta industria destacaron las exportaciones de los sectores que se ocupan del ensamble de muebles y accesorios de madera, junto con las de la construcción, reconstrucción y ensamble de equipo de transporte, cuyo personal ocupado aumentó 28.9 y 14.4%, respectivamente. Por otra parte, las ramas que vieron más afectadas sus percepciones en divisas fueron las de ensamble de maquinaria y equipos eléctricos y electrónicos, y las de productos textiles. Los egresos por servicios financieros en 1983 fueron de 10045.3 millones de dólares y representaron 44.2% de los egresos totales de la cuenta corriente. Esto se debió a que las tasas internacionales se ubicaron en alrededor de 4 puntos por debajo del promedio de 1982, con lo cual compensaron el costo asociado a la renegociación de la deuda externa.

Los pagos por intereses del sector público fueron 12.6% inferiores a los de 1982, sumando 7.3 miles de millones de dólares. Por su parte, las utilidades remitidas por empresas con participación extranjera cayeron 71.3% respecto al año anterior; sumando 184 millones de dólares.

Durante 1983 las transacciones corrientes en las zonas fronterizas -excluidas las registradas en comercio exterior- arrojaron un superávit por 170 millones de dólares, saldo que contrasta con el déficit por 141 millones en 1982. El intercambio de la frontera norte del país con el exterior descendió notablemente en la segunda mitad de 1982; llegó a su nivel más bajo en octubre, tras la implantación del control de cambios. La información de transacciones fronterizas para los años 1982 y 1983 se

obtuvo mediante la nueva metodología implantada por el Banco de México, la cual no es comparable aún con la disponible para años previos.

Hasta 1981 las cifras de transacciones fronterizas provenían de los bancos mexicanos de la franja fronteriza. La nueva metodología se diseñó específicamente para captar las transacciones fronterizas realizadas en esas zonas por los residentes de ambos países.

En 1983 el superávit de la balanza de turismo fue mayor en 91.4% al alcanzado en 1982, sumando 1183.2 millones de dólares. Esta notable mejoría en el saldo neto se debe principalmente a una contracción en los egresos más que a un aumento en los ingresos. Los turistas nacionales gastaron en el exterior 441.3 millones de dólares, cifra inferior en 44% a la de 1982. Esta disminución se debe al mayor tipo de cambio, a la escasez de divisas a principios de año y a la reducción en la actividad económica.

Los ingresos por transportes diversos fueron de 476.9 millones de dólares, 12% mayores a los logrados durante 1982. Este aumento obedeció a entradas de divisas superiores en 35.1% por pasajes internacionales aéreos, como resultado del mayor número de turistas del exterior que visitaron al país utilizando aerolíneas nacionales.

Por su parte, los egresos por transportes diversos fueron de 808.5 millones de dólares, cifra inferior en 300.4 millones de

dólares (-27.1%) a la de 1982.

Asimismo, una de las manifestaciones de la crisis financiera a finales de 1982 y principios de 1983 fue la interrupción del flujo de crédito externo al país, principalmente al sector privado. Esta situación se superó gradualmente en 1983, conforme avanzó la reestructuración de la deuda pública y parte de la privada, esta última a través de FICORCA.

Los acontecimientos arriba apuntados determinaron que, por primera vez en 36 años, la cuenta de capital arrojara un saldo negativo de 852.8 millones de dólares, que contrasta con el superávit del año previo por 8630.9 millones.*

La cuenta de capital a largo plazo mostró una entrada neta de divisas por 4187 millones de dólares; de ellos, 3465 correspondieron al sector público y 722 millones al privado. Las disposiciones de crédito al sector público sumaron 8305 millones, cifra 42% menor al monto de 1982. Al mismo tiempo, se amortizó la deuda por 4590 millones de dólares, que representa un descenso respecto al año anterior de 12.9 por ciento.

En los 722 millones de dólares de ingresos de capital de largo plazo al sector privado, se incluye una entrada neta de 374 millones por concepto de inversión extranjera, financiamientos ob-

Lo más grave es que: "se asimila los países "subdesarrollados" a los países "desarrollados" en un estadio anterior de su desarrollo. Es decir que se "hace abstracción" de lo esencial: que los países "subdesarrollados" forman parte de un sistema mundial, que tienen una historia, la de su integración a ese sistema, que ha forjado su estructura particular, que no tiene ya nada que ver con las de épocas anteriores a su integración al mundo moderno". Samir Amin. Op.cit. 1974. p. 17.

tenidos por las empresas de sus casas matrices.

Por otra parte, se registró un ingreso neto por 416 millones de dólares de créditos externos, los cuales representan principalmente redocumentaciones de préstamos de corto a largo plazo.

La cuenta de capital a corto plazo registró, en cambio, un egreso neto de 5039 millones de dólares. El renglón de pasivos de esta cuenta estuvo integrado por préstamos adicionales al sector público por 722 millones. Por su parte, los pasivos de corto plazo del sector privado disminuyeron en 2575 millones de dólares, cifra que refleja, en parte, la reestructuración de la deuda de dicho sector. En el renglón de activos, que contabiliza variaciones temporales de los activos financieros de PEMEX, disponibilidades del sistema bancario y de otras empresas públicas y privadas en el exterior, así como reinversión de intereses y otros activos de mexicanos en el extranjero, se registró un incremento de 3236 millones de dólares.

Finalmente, las cuentas del nuevo capítulo denominado "Banco de México", arrojaron una entrada de 3261 millones de dólares, compuesta por un aumento de 3106 millones en la reserva de activos internacionales, un egreso neto de divisas por 28 millones por concepto de compras netas de oro y plata, y una disminución de 183 millones en los pasivos con organismos internacionales. 48/

(48) Cfr.: Banco de México. Informe Anual, 1983. pp.103-116

Cuadro No. 5
BALANZA DE PAGOS ^(p) (Millones de dólares)

C O N C E P T O	1982	1983
I. CUENTA CORRIENTE	-4,878.5	5,545.7
A. Ingresos	28,919.7	28,281.6
1. Exportación de mercancías.	21,229.7	21,398.8
2. Servicios por transformación	851.3	829.5
3. Transportes diversos	426.0	476.9
4. Turismo	1,405.9	1,624.5
5. Transacciones fronterizas	2,276.1	1,626.9
6. Ingresos provenientes de inversiones	1,325.3	1,065.2
7. Otros servicios	1,068.7	885.7
8. Transferencias	336.5	374.2
B. Egresos	33,797.9	22,735.8
1. Importación de mercancías (FOB)	14,437.0	7,720.5
2. Fletes y seguros	619.7	415.2
3. Transportes diversos	1,108.9	808.5
4. Turismo	787.7	441.3
5. Transacciones fronterizas	2,416.6	1,456.6
6. Egresos relacionados con inversiones	11,906.2	10,045.3
i) Utilidades remitidas por empresas con - inversión extranjera directa.	642.1	184.0
ii) Intereses sector público	8,404.4	7,346.2
iii) Otros intereses	2,863.6	2,515.2
7. Otros servicios	2,449.9	1,830.4
8. Transferencias	71.7	18.0
II. CUENTA DE CAPITAL (neto)	8,630.9	- 852.8
A. Largo plazo (neto)	10,368.1	4,186.7
1. Sector público (neto)	8,862.3	3,464.8
a) Disposiciones y colocaciones	14,250.0	8,305.2
b) Amortizaciones	-5,270.4	-4,589.9
c) Créditos al exterior (neto)	-117.3	-250.5
2. Sector privado	1,505.8	721.9
a) Inversiones extranjeras directas	708.7	373.8
b) Compra de empresas extranjeras	---	---
c) Pasivos con el exterior (neto)	788.1	416.1
i) Empresas con inversión extranjera di- recta. (neto)	662.3	225.1
ii) Otras empresas (neto)	125.7	191.0
d) Operaciones con valores	9.0	-68.0
B. Corto plazo (neto)	-1,737.2	-5,039.5
1. Pasivos (neto)	-613.5	-1,803.3
a) Sector Público (neto)	-1,824.9	771.5
b) Sector Privado (neto)	1,211.4	-2,574.8
2. Activos (neto)	-1,123.7	-3,236.2
III. ERRORES Y OMISIONES	-8,418.6	-1,432.3
IV. BANCO DE MEXICO	-4,666.2	3,260.6
A. Asignación de derechos especiales de giro	---	---
B. Monetización de oro y plata	-43.9	-28.2
C. Pasivos con organismos internacionales	1,437.6	-182.9
D. Variación de la reserva bruta (1)	3,184.7	3,105.9

FUENTE: BANCO DE MEXICO

(1) Reserva calculada con el criterio del FMI, más la plata. Las tenencias de oro están valoradas a 42.22 dólares por onza troy.

(p) Cifras preliminares.

NOTA: Se presenta la balanza de pagos de los años 1982 y 1983, con los ajustes metodológicos establecidos por el Banco de México, lo que hace que no sea comparable temporalmente con la de años anteriores.

4. RELACIONES COMERCIALES CON EL EXTERIOR.

En esta parte se analizan los aspectos relevantes del comercio exterior de México, la evolución de la balanza comercial durante los últimos años, -que nos permite observar las principales transacciones comerciales de nuestro país con el extranjero-, y la balanza comercial por países y bloques económicos.

De acuerdo con la evolución registrada, las transacciones comerciales con otras naciones han originado un tradicional déficit en la cuenta de mercancías, en virtud de que el desarrollo alcanzado aún no permite que la planta productiva tenga la capacidad técnica y financiera para elaborar, en cantidades suficientes y a precios competitivos, múltiples bienes, insumos y partes requeridos por el propio proceso de crecimiento nacional. Por tanto, tienen que adquirirse en el exterior, sobre todo productos intermedios y artículos de producción. El dinámico avance demográfico, junto con la existencia de rigideces de la producción agropecuaria, también se traduce en crecientes importaciones de alimentos.

La posibilidad de desarrollo de un sector exportador competitivo a escala internacional se ha visto limitada en el pasado por un mercado interno cautivo, baja productividad en diferentes etapas del proceso económico y políticas inadecuadas en materia cambiaria.*

* El proceso histórico que genera el aumento de las exportaciones de los países subdesarrollados es el siguiente: "Sobre la base de esta historia, podrá ser construida una "teoría de la división internacional del trabajo", que permitirá comprender la génesis del subdesarrollo y la ubicación del mundo subdesarrollado en ese mecanismo de acumulación capitalista en la escala mundial". Samir Amin. Op.cit. p. 32.

Desde hace tres años, sin embargo, como resultado de la agudización de los problemas económicos nacionales y de medidas oficiales para corregir el desequilibrio de la balanza de pagos, la cuenta comercial muestra cambios importantes que se reflejan en un excedente: 6,793 millones de dólares en 1982; 13,678 en 1983 y alrededor de 13 mil millones de dólares estimados para 1984.

Las medidas económicas tomadas por el Gobierno de México en los últimos años han llevado a lograr un superávit comercial, debido a esto, la industria privada se ha visto imposibilitada de realizar sus importaciones y las ventas petroleras se han mantenido estables.

Durante 1983 el valor total de las exportaciones de mercancías fue de 21,399 millones de dólares, lo que representó una disminución de 169 millones (0.8%), en relación a la cantidad registrada en 1982.

Por lo que respecta al valor total de las importaciones en 1983 fue de 7,720 millones de dólares, habiendo logrado una disminución de 6716 millones (46.5%) en relación al nivel registrado en 1982, lo que se explica básicamente por razones estacionales y por los programas encaminados a racionalizar y administrar las compras externas en 1983 y en 1984. (Veáse Cuadro No. 6).

Los productos petroleros continúan siendo el rubro principal dentro de las exportaciones mexicanas, a decir verdad, sin éstos el monto total de las ventas mexicanas al exterior se habría reducido ligeramente, ya que las divisas generadas por el sector

petrolero durante estos años pasaron de 16,477 a 16,001 millones de dólares, disminuyendo tan sólo 2.9 por ciento. Dentro de éstas, las exportaciones de petróleo crudo disminuyeron 830 millones de dólares (5.3%), como resultado de un crecimiento en los precios.

No obstante, predominan el petróleo crudo y gas natural, con 71% del total de las exportaciones, remesas con perspectivas de mejorar en cuanto a precio. En volúmenes las posibilidades son limitadas en razón de la existencia de reservas acumuladas en el mundo occidental, esfuerzos renovados de conservación y ahorro de energía en las naciones industrializadas, sustitución de hidrocarburos por otras fuentes de energía y decisión de las autoridades mexicanas de mantener un tope máximo de exportación.

Como resultado de las diversas acciones tendientes a convertir la actividad exportadora no petrolera en uno de los pilares del futuro desarrollo económico del país, el valor de las ventas externas del sector no petrolero se incrementó de 4,753 millones de dólares a 5,397 millones, cifra que representa una tasa de crecimiento de 13.6% respecto al nivel observado en 1982. Este resultado estuvo influido por una reducción en los precios de venta de 4.6%.

Dentro de este sector, las ventas externas de productos manufacturados crecieron 21.5% (648 millones), resultado de un descenso de 4.1% en los precios.

Por su parte, la exportación de productos primarios de origen agropecuario aumentaron 4.2% (52 millones) ante una caída en los precios de 10.6%; y, las exportaciones de productos de las industrias extractivas de minerales metálicos y otros minerales se redujeron 10.9% (55 millones), como reflejo de los incrementos en los precios de venta en 23.2 por ciento.

La elevada tasa de crecimiento observada en las exportaciones totales durante 1982 y 1983, obedece, en buena medida, a la comparación con un período en el que se encontraba en proceso la instrumentación de diversas medidas de control de cambios que involucran operaciones de exportación. Por ejemplo, si se comparan las ventas externas del sector no petrolero durante 1982 y 1983, se observa un ligero incremento de 13.6%.

Durante 1982, las ventas de manufacturas representaron 21% del total y 60% de las no petroleras. En 1983 su adelanto es dinámico (22%), al igual que en los tres primeros meses de 1984 (47%), debido sobre todo al ajuste paritario, que incluye una estrategia deliberada de subvaluación de la moneda, y otras medidas de apoyo que han dado lugar a un margen de competitividad frente al exterior en diferentes industrias.

Entre los productos manufacturados de exportación que mostraron incrementos importantes destacan los siguientes: derivados del petróleo con 738 millones de dólares (16.3%); alimentos, bebidas y tabaco con 707 millones de dólares (15.7%); productos químicos con 486 millones (10.8%); productos siderúrgicos con 283 millones (6.3%).

La exportación agropecuaria y minera, que a fines del siglo pasado constituyó la parte medular de los envíos, en 1983 aportó aproximadamente 10% y 3%, en cada caso, del total.

En cuanto al repunte observado en los ingresos por exportación de productos primarios de origen agropecuario, los aumentos más significativos se registraron en ganado vacuno con el 573.3%; jitomate con el 59.1%; algodón con el 41.7%; y legumbres y hortalizas frescas con 15.2 por ciento. Cabe señalar que, debido fundamentalmente a las condiciones climatológicas adversas que se presentaron a finales de 1983 en los Estados Unidos (particularmente en Texas y Florida), durante el primer trimestre de 1984 las exportaciones mexicanas de productos agropecuarios alcanzaron la suma de 581 millones de dólares, cifra que representa un aumento de 41.7% en relación con igual período de 1983. 49/

En cuanto a las exportaciones de productos de las industrias extractivas de minerales metálicos y otros minerales, éstas fueron superiores en 23.7%, con 1071 millones de dólares, en relación con las diversas ramas de manufacturas; los principales productos que mostraron un mayor crecimiento fueron el cobre en bruto o en concentrados y la sal común. El fortalecimiento gradual y creciente que han experimentado las ventas externas del sector no petrolero, muestra ya una respuesta vigorosa de la comunidad exportadora, ante las medidas y acciones adoptadas por la ac-

(49) IMCE. Comercio Exterior de México. Boletín mensual. Enero-Marzo 1983-1984, p. 6.

tual administración. En este contexto, la meta para 1984 respecto al año anterior deberá ser no sólo mantener, sino incrementar la tasa de crecimiento de las divisas generadas por este sector.

En lo que respecta a la importación de mercancías (FOB), debido a una menor disponibilidad de divisas y a las condiciones menos favorables en la evolución económica interna, el valor total de las importaciones de mercancías registró un notable ascenso entre 1978 y 1981 por el boom de la explotación petrolera, pero cayeron significativamente a partir de 1982 por el declive de la economía interna, el ajuste del peso, la implantación del control de cambios y otras medidas de gobierno que tienden a racionalizar la importación en función de las nuevas circunstancias.

Ante la imperiosa necesidad de hacer frente a la demanda interna y al mantenimiento de inventarios de productos alimenticios básicos (sobre todo de maíz y otras semillas y frutos oleaginosos), las importaciones de productos primarios de origen agropecuario de enero a marzo de 1984 aumentaron 83 millones de dólares (23.5%) sobre las registradas en el mismo período de 1983.

Como resultado de las políticas adoptadas, las importaciones del sector público y privado en 1983 se redujeron 21.4% y 61.5% respectivamente, en relación a 1982. (Veáse Cuadro No. 6)

Por su parte, las adquisiciones agropecuarias, como en el pasado,

cubren la insuficiencia del sector: representan 22% del total adquirido; las adquisiciones manufactureras tienen mayor importancia: componentes automotrices, maquinaria y equipo industrial con 51%; productos químicos con 14% y alimentos procesados y bebidas con 9 por ciento.

En 1983, entre las importaciones manufactureras predominaron los productos metálicos, maquinaria y equipo con un monto global de 2,971 millones de dólares (51.0%), dicho resultado se explica por un aumento en los precios de adquisición (15.7%). Le siguen las compras externas de productos de la industria química que lograron un monto de 821 millones de dólares (14.1%); la compra de alimentos, bebidas y tabaco con 524 millones (9.0%); y de productos siderúrgicos con 386 millones (6.6%).

El valor total de las importaciones del sector público en 1983 fue de 4,243 millones de dólares, habiendo logrado una disminución de 1,157 millones (21.4%), en relación al nivel registrado en 1982. Dentro de este sector, las compras externas de bienes de consumo disminuyeron 236 millones (37.4%); las de uso intermedio 382 millones (11.8%); y las de capital 539 millones (34.9%). (Veáse Cuadro No. 6)

Por su parte, el valor de las importaciones del sector privado en 1983 fue de 3,477 millones de dólares, lo que significó una

disminución de 5,559 millones de dólares (61.5%) respecto al nivel observado en 1982. Las compras externas de bienes de consumo disminuyeron 726 millones (82.0%); las de uso intermedio 2689 millones (51.8%); y las de capital 2,144 millones (72.5%).

Dentro del rubro de las importaciones se advierten mayores sacrificios del sector privado. Este redujo sus compras del extranjero en 61.5% durante 1983, en comparación con 1982, al pasar sus importaciones de 9,036 millones de dólares a 3,477 millones. El sector público, sin embargo, también hizo recortes sustanciales en sus compras al exterior, al disminuirlas de 5,400 millones de dólares a 4,243 millones, o sea 21,4 por ciento. (Véase Cuadro No. 6)

Por otra parte, en materia arancelaria, las autoridades han implantado medidas para estimular la sustitución de importaciones y desalentar la compra de bienes innecesarios o que se producen aquí satisfactoriamente. El principal instrumento empleado es el permiso previo, junto con el manejo del tipo de cambio, en el cual se mantiene un cierto margen de subvaluación con respecto al dólar para dar competitividad a la exportación. Se han reducido o eliminado aranceles a importaciones clave para el desarrollo de la economía (productos alimenticios, insumos industriales y refacciones, entre otras) y en no pocos casos también se ha dejado de aplicar el permiso previo.

Prácticamente todas las compras autorizadas tienen derecho a divisas al tipo controlado. Para fomentar la venta no petrolera se

elimina el requisito de permiso previo a casi todas las fracciones. Los aranceles que se aplican están circunscritos a pocos productos, esenciales para el abasto nacional. Ante la aplicación de impuestos compensatorios y otras medidas proteccionistas contra las exportaciones mexicanas en diferentes economías, particularmente la estadounidense, las autoridades han optado por racionalizar la protección y el otorgamiento de subsidios a la producción interna a fin de hacerla menos vulnerable.

Durante el primer trimestre de 1984, de 4 600 millones de dólares autorizados en permisos de importación, 2 064 correspondían al sector privado, mismos que en gran parte se aplicarían a bienes intermedios y de capital. Asimismo, se habían negado y cancelado permisos por 2 000 millones de dólares, 1 300 al sector privado y 700 al sector público, por existir producción nacional. En este sentido, las principales ramas en que se había negado la autorización era la química, petroquímica, celulosa y papel entre otras.

En ese mismo período, se otorgaron permisos de importación para bienes de capital por 312 millones de dólares, lo cual marca una tendencia en el sentido de que se están empezando a adquirir bienes de capital para el crecimiento de la industria nacional.

Es conveniente apuntar que el apreciable dinamismo observado en las importaciones durante el primer trimestre de 1984, se explica fundamentalmente por el deprimido nivel que registraron las compras externas durante el año pasado, como resultado del efecto combinado de los siguientes factores: el severo ajuste que implicó el Programa Inmediato de Reordenación Económica en la demanda agregada, sobre todo por lo que hace al gasto de inversión; el período de maduración necesario de los programas encaminados a racionalizar y administrar las divisas para importación; y el

gradual proceso de sustitución de importaciones, principalmente a través de los programas orientados a inducir la demanda de importación de las empresas del sector público hacia el mercado interno. +/-

Durante 1984, existe una marcada tendencia a obtener nuevamente un superávit en nuestra balanza comercial, ya que durante el primer trimestre de ese año el valor total de nuestro comercio fue de 8 232 millones de dólares, logrando un balance positivo para México de 4 004 millones de dólares.

En lo que se refiere a la balanza comercial por países, Estados Unidos es el principal receptor de nuestros productos (58%), por la cercanía geográfica y el tamaño y poder adquisitivo de su mercado, ya que el monto de nuestras exportaciones hacia ese país en 1983, fue de 12 434 millones de dólares, mientras que las importaciones fueron de 4 840 millones de dólares (63.4%), logrando un total de 17 274 millones de dólares, habiendo disminuído 3 675 millones con respecto a 1982.

Siguen en orden de importancia la Comunidad Económica Europea, con un valor total en nuestras exportaciones de 2 187 millones de dólares, mientras que las importaciones fueron de 1 217 millones (15.9%); le siguen en importancia España y Japón con una -

+/ Vid. supra. Cap. I. p. 34

participación en nuestras exportaciones de 1 604 y 1 460 millones de dólares (7.5% y 6.8% respectivamente), mientras que el monto de nuestras importaciones a estos países fue de 171 y 359 millones (2.2 y 4.7%), representando un total de 1 775 --- millones y 1 819 millones en su comercio total durante 1983. (Veáse Cuadro No. 7)

Es importante mencionar que de acuerdo con las cifras del Ministerio de Finanzas de Japón la cifra del comercio total con este país fue de 3 142 millones de dólares, con lo cual Japón quedaría como el segundo socio comercial de México.

En lo que respecta a las naciones latinoamericanas, les correspondió el 8% de nuestras exportaciones, la cuarta parte restante se canaliza hacia numerosos países en todos los continentes. 50/ (Veáse Cuadros Nos. 7 y 8)

50/ Cfr.: Banco de México. Op.cit. 1983. p. 239

Cuadro No. 6
RESUMEN DE COMERCIO EXTERIOR
(Millones de dólares)

CONCEPTO	1982	1983	Variación porcentual
EXPORTACIONES TOTALES	21 229.7	21 398.8	0.8
Petroleras	16 477.2	16 001.6	- 2.9
Petróleo crudo	15 622.7	14 793.1	- 5.3
Otras	854.5	1 208.5	41.4
No petroleras	4 752.5	5 397.1	13.6
Agropecuarias	1 233.3	1 284.8	4.2
Extractivas	501.6	446.9	- 10.9
Manufactureras	3 017.6	3 665.5	21.5
Sector público	17 788.5	17 321.1	- 2.6
Petroleras	16 460.7	15 957.5	- 3.1
No petroleras	1 327.8	1 363.6	2.7
Agropecuarias	319.6	374.0	17.0
Extractivas	347.8	324.0	- 6.8
Manufactureras	660.4	665.6	0.8
Sector privado	3 441.2	4 077.7	18.5
Petroleras	16.5	44.2	167.9
No petroleras	3 424.7	4 033.5	17.8
Agropecuarias	913.8	910.8	0.3
Extractivas	153.8	122.9	- 20.1
Manufactureras	2 357.2	2 999.9	27.3
IMPORTACIONES TOTALES (FOB)	14 437.0	7 720.5	- 46.5
Sector público	5 400.5	4 243.3	- 21.4
Sector privado	9 036.5	3 477.3	- 61.5
Bienes de consumo	1 516.8	554.8	- 63.4
Sector público	631.4	395.5	- 37.4
Sector privado	885.4	159.3	- 82.0
Bienes de uso intermedio	8 417.8	5 346.8	- 36.5
Sector público	3 226.1	2 843.9	- 11.8
Sector privado	5 191.7	2 502.8	- 51.8
Bienes de capital	4 502.5	1 819.0	- 59.6
Sector público	1 543.1	1 003.8	- 34.9
Sector privado	2 959.4	815.1	- 72.5
BALANZA COMERCIAL TOTAL	6 792.7	13 678.2	101.4
BALANZA COMERCIAL PUBLICA	12 387.9	13 077.8	5.6
BALANZA COMERCIAL PRIVADA	- 5 595.3	600.4	n.s.

FUENTE: Banco de México.

n.s.: No significativo.

Cuadro No. 7
 COMERCIO EXTERIOR POR PAISES 1983
 (Millones de dólares)

P A I S	Exportaciones	Participación (%)	Importaciones	Participación (%)
Estados Unidos	12,434	58.1	4,840	63.4
Comunidad Económica Europea	2,187	10.2	1,217	15.9
España	1,604	7.5	171	2.2
Japón	1,460	6.8	359	4.7
ALADI	886	4.1	193	2.5
Israel	531	2.5	7	...
Canadá	467	2.2	232	3.0
Mercado Común Centroamericano	402	1.9	26	0.3
Corea del Sur	136	0.6	24	0.3
República Dominicana	150	0.7	3	...
Grupo Andino	142	0.7	12	0.2
Panamá	134	0.6	59	0.8
Países Socialistas Europeos	158	0.7	44	0.6
República Popular China	54	0.3	12	0.2
Países del Caribe	62	0.3	2	...
Filipinas	73	0.3	19	0.2
Otros países	519	2.4	416	5.4
TOTAL	21,399	100.0	7,636	100.0

FUENTE: Instituto Mexicano de Comercio Exterior, Indicadores de Comercio Exterior.

MEXICO: BALANZA COMERCIAL POR PRINCIPALES PAISES Y BLOQUES ECONOMICOS.
(Porcentajes)

P A I S E S	1 9 8 0		1 9 8 1		1 9 8 2		1 9 8 3 ^a	
	Exports	Imports	Exports	Imports	Exports	Imports	Exports	Imports
T O T A L	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
- Hemisferio Occidental	73.0	71.1	66.9	75.0	64.6	66.0	68.5	70.9
Estados Unidos	61.8	63.3	53.7	67.5	53.3	58.2	58.1	63.4
Canadá	1.1	1.9	3.3	1.9	2.8	1.9	2.2	3.0
Asociación Latinoamericana de Integración. 1	4.0	3.7	5.6	4.5	4.5	3.1	4.1	2.5
Argentina	0.3	0.6	0.2	1.2	0.2	0.8	0.2	0.4
Brasil	2.3	2.3	4.0	2.6	3.1	2.0	3.0	1.8
Venezuela	0.4	0.2	0.4	0.1	0.3	n.d.	0.1	n.d.
Otros	1.0	0.6	1.0	0.6	0.9	0.3	0.8	0.3
Mercado Común Centroamericano. 2	1.5	0.2	2.2	0.4	1.9	0.4	1.9	0.3
Otros	4.6	2.0	2.1	0.7	2.1	1.4	2.2	1.7
- Europa Occidental	16.4	19.0	20.0	17.2	22.2	16.5	19.5	20.0
Comunidad Económica Europea. 3	5.9	13.2	8.5	12.8	12.3	11.9	10.4	15.0
Asociación Europea de Libre Comercio. 4	0.4	2.2	0.5	2.3	1.2	2.6	7.6	2.3
España	6.9	1.9	10.4	2.0	8.6	2.0	1.3	2.1
Otros	3.2	1.7	0.6	0.1	0.1	n.d.	0.2	0.6
- Asia	9.8	7.4	8.7	6.6	6.7	6.5	11.1	6.0
Japón	3.7	5.3	6.3	5.2	6.7	4.9	7.0	4.6
Otros	6.1	2.1	2.4	1.4	1.9	1.6	4.1	1.4
- Resto del Mundo	0.8	2.5	4.4	1.2	4.6	12.0	0.9	3.1
Europa Oriental	0.5	1.1	0.2	0.3	0.1	0.2	0.6	0.2
Otros	0.3	1.4	4.2	0.9	4.5	11.8	0.3	2.9

FUENTE: Banco de México.

- 1 La Asociación Latinoamericana de Integración comprende: Argentina, Bolivia, Brasil, Colombia, Chile, Ecuador, Paraguay, Perú, Uruguay y Venezuela.
 - 2 El Mercado Común Centroamericano comprende: Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Honduras y Nicaragua.
 - 3 La Comunidad Económica Europea comprende: Alemania Occidental, Bélgica-Luxemburgo, Dinamarca, Francia, Italia, Grecia, Reino Unido y Países Bajos.
 - 4 La Asociación Europea de Libre Comercio comprende: Austria, Noruega, Portugal, Suecia, Suiza, Finlandia e Islandia.
- n.d. No disponible.

4.1 RELACIONES COMERCIAL CON LOS ESTADOS UNIDOS *

Con la política agresiva de comercio exterior recrudescida en los Estados Unidos a partir de la crisis económica mundial de la década de los setentas, la relación de intercambio mexicano-estadounidense se vio seriamente afectada, sobre todo en el incremento de las importaciones mexicanas hasta 1981.

Por otra parte, el desplome de las importaciones de los países industrializados ha significado para los países en desarrollo, una drástica reducción del ingreso de divisas proveniente de las ventas externas de materias primas (fundamentalmente petróleo - y bloqueo al dinamismo de sus actividades industriales).

En 1983, las exportaciones mexicanas a los Estados Unidos lograron un monto de 12 434 millones de dólares y sus importaciones fueron 4 840 millones de dólares; mientras que en 1982 se exportó un valor de 11 328 millones de dólares y tan sólo se importó un valor de 8 969 millones de dólares, sufriendo una reducción considerable. (Veáse Cuadro No. 9)

Ahora bien, el balance comercial favorable a México no fue el resultado de un auge de las exportaciones, sino de la incapacidad de obtener fondos con los cuales poder adquirir bienes de importación suministrados por los Estados Unidos y otros países industrializados. "México por su posición de país frontera y por su posición internacional vivirá de manera aguda las tensiones de esta etapa más elevada del proceso de mundialización que hace que las contradicciones de unos sean, cada vez más pronto, las preocupaciones ineludibles de todos". 51/

Los Estados Unidos en su comercio con los países menos desarrollados vieron disminuir sus importaciones y exportaciones, precisamen

*/ Dado que la relación comercial entre México y Estados Unidos constituye un tema bastante amplio, en este apartado sólo se expondrán los aspectos más sobresalientes.

te con aquellos que están más agobiados por la deuda exterior, ya que en 1983, México logró un superávit de 7 594 millones de dólares.

Durante ese año, las exportaciones de México a los Estados Unidos aumentaron 1 106 millones de dólares, mientras que las importaciones experimentaron una caída de 4 129 millones de dólares, - en relación a 1982. 52/ (Véase Cuadro No. 9).

"Lo paradójico y contraproducente para México es que en tanto - dependemos en un 60% en promedio de su comercio exterior con Estados Unidos, éste último sólo depende del comercio de nuestro país de apenas un 3% aproximadamente, lo que indica que ocupamos un papel enteramente secundario dentro de dicho mercado, razón - por la cual es muy difícil influir en la política comercial de esa potencia; siendo que más bien disputamos con el resto de - los países subdesarrollados el privilegio de contribuir a dicha oferta, normalmente distribuída en forma de cuotas de importa - ción". 53/

Hasta 1982, la inversión extranjera en México procedía de los - Estados Unidos en un 68%, le seguía la República Federal de Alemania con el 8%, en tercer término se ubicaban los capitales japoneses con el 7.2% y posteriormente los suizos con 5.3%. 54/

Durante 1979 (a raíz de la entrevista López Portillo-Carter) se acordó enviar a Estados Unidos energía eléctrica -ya que pasaban por una seria crisis de energéticos, además de exportar petróleo mexicano en forma de materia prima (aceites crudos de petróleo), cuando es posible enviarlo ya procesado o con algún grado de valor agregado; lo que sólo se explica en función de la interdependen-

52/ Banco Nacional de México. Examen de la Situación Económica de México. Junio 1984. p. 341.

53/ Ortíz Wadgymar, Arturo. Op.cit., p. 191

54/ Cfr.: Scherer García, Julio. Proceso. No. 383 Marzo 5, 1984. p. 14

dencia de ambas economías.

El principal destino de las exportaciones petroleras mexicanas es Estados Unidos; y recientemente México se convirtió en la principal fuente de suministro de petróleo importado por dicho país. En los trimestres de abril y septiembre de 1982, el - 52.5% del crudo exportado por México fue adquirido por empresas norteamericanas, tan sólo en el segundo trimestre de 1982 adquirió el 14.7% de las exportaciones petroleras mexicanas, superando ligeramente a Arabia Saudita. 55/

Las exportaciones de petróleo a Estados Unidos juegan un papel central en el comercio entre ambos países. En 1981 cerca de - las dos terceras partes de las mercancías exportadas a ese país estuvieron representadas por el petróleo. Por otra parte, dichas exportaciones permitieron a México pagar el 42% de las importaciones adquiridas a ese país. 56/

De lo anterior, podemos deducir que la relación comercial entre México y los Estados Unidos de Norteamérica ha beneficiado en primera instancia a la economía de este último, pues México es un país estratégico para los Estados Unidos y el primer factor que determina esta situación son sus enormes yacimientos de petróleo. "En la historia del Capitalismo el fenómeno al que corresponde la explotación de los recursos naturales de los países periféricos por parte de la metrópoli es el siguiente: "desde sus principios en la Edad Media, el capitalismo ha sido un sistema internacional y ha sido siempre un sistema jerárquico - con una o más metrópolis dirigentes en la cima, colonias completamente dependientes en la base y muchos grados de supraordenación y subordinación en medio" 57/

55/ Cfr.: Boletín Informativo del Sector Energético. Septiembre 1982.p.18

56/ Ibidem. p. 19

57/ Baran A. Paul. Op.cit. p. 143

Como se sabe desde hace varios años, los Estados Unidos están empeñados en una larga batalla contra la liberación de los pueblos árabes; es así como el petróleo mexicano cumple la función primordial de permitirle a Estados Unidos disminuir su demanda de petróleo a los países árabes y de esta manera ampliar su margen de maniobra en el Medio Oriente. Esta es la razón que explica que sólo hayan concedido crédito a México como adelanto sobre futuras compras de petróleo, lo cual obliga a nuestro país a ampliar la plataforma de producción petrolera.

Asimismo, México es un país estratégico para los Estados Unidos, porque éste se empeña en conservar a América Latina bajo su liderazgo (fiel a su tradición imperialista), inclusive a través de una política intervencionista de agresión directa y militar contra los pueblos de Centroamérica y el Caribe que han emprendido su liberación. Y en esta región, México ha jugado un papel fundamental al otorgar su solidaridad a los pueblos agredidos a través del Grupo Contadora y la creación reciente por México del Comité de Acción de Apoyo al Desarrollo Económico y Social de Centroamérica (CADESCA), que representa un Foro Internacional importante al que cada día se adhieren más países.

Por otra parte, una larga experiencia histórica ha enseñado a la sociedad mexicana, que los Estados Unidos pasan fácilmente de la condición de socios mayoritarios y abusivos, a la de únicos beneficiarios. Se entiende entonces, que nuestro país haya sostenido históricamente una línea internacional que no acepta, acriticamente, las directrices norteamericanas. Por su parte, las presiones de Estados Unidos están encaminadas fundamentalmente a quebrantar la política exterior de México y en especial la relacionada con Centroamérica y el Caribe. +/

Por lo que respecta a la deuda externa con Estados Unidos, Mé-

+/ Vid. supra. Cap. I. p. 27

xico es el principal deudor al igual que otros países de América Latina, por lo que la quiebra de estos países arrastraría a la banca internacional en su conjunto hacia un derrumbamiento de consecuencias imprevistas. La característica de la crisis actual, es que las ganancias se obtienen mayoritariamente en la esfera de la especulación y no en la producción, y por esto se ha utilizado al Fondo Monetario Internacional, como un mecanismo de control, aunque sus objetivos económicos no están precisamente encaminados a sacar a las economías subdesarrolladas de sus dificultades, sino a convertir a estos países en buenos deudores (para que la banca internacional pueda realizar sus ganancias).

Para finalizar este breve análisis, se presenta a continuación un cuadro del comportamiento comercial de México con los Estados Unidos, el cual muestra un balance positivo para nuestro país desde 1982. (58)

CUADRO No. 9

BALANCE COMERCIAL MEXICO-ESTADOS UNIDOS
(Millones de US. Dólares)

AÑO	EXPORTACIONES	IMPORTACIONES	BALANCE COMERCIAL
1978	4 410.7	5 023.0	- 612.3
1979	6 147.3	7 637.0	-1489.7
1980	9 466.9	11 762.0	-2295.1
1981	10 529.7	15 858.7	-5329.0
1982p	11 328.0	8 969.4	2358.6
1983p	12 434.4	4 840.2	7594.2

FUENTE: Banco de México.

4.2 RELACION COMERCIAL CON AMERICA LATINA *

México ha desempeñado un papel de líder en América Latina, por la política independentista y soberana que ha proclamado y practicado históricamente. Pero esto desde luego no ha impedido la crisis generalizada de la economía mexicana. Así por ejemplo, el Banco Interamericano de Desarrollo coloca a México como el país de Latinoamérica con mayor tasa de desempleo, ya que en 1982 alcanzó 10.7% (2.1 millones de personas) y la de subempleo 45% (8.4 millones de personas).

En los últimos años, el desempleo y subempleo en esta región - está alcanzando niveles dramáticos, a pesar de los esfuerzos - de los gobiernos de los distintos países para disminuir estas tasas, por lo que son poco alentadoras las perspectivas para solucionar el problema.

En 1982, la tasa de desempleo y subempleo en Latinoamérica alcanzó el 23.9%, de una población total de 328.6 millones de habitantes y una población económicamente activa de 108.9 millones de personas, es decir el 33% de la población total.

Según se ha afirmado, en algunos países de Latinoamérica la tasa de desempleo sobrepasa el 50% de la PEA, como son los casos de Ecuador con una tasa de desempleo del 68%, Honduras con el 63.2%, Perú con el 51.6% y Paraguay con el 53%. Por su parte, los países industrializados de Occidente registran una tasa promedio de desempleo del 8%, según el Fondo Monetario Internacional.

Entre los factores que agravan esta situación se encuentran: el crecimiento demográfico, la migración rural urbana, cambios en la estructura por edades, la creciente participación de la mujer en los grupos migratorios, la recesión mundial, el desorden monetario y la inflación.

* Al hacer hincapié en países como Argentina, Brasil y Venezuela, es por ser junto con México, países con mayor desarrollo económico, que resisten a la internacionalización de los Estados Unidos en la región latinoamericana.

Por otra parte, "el carácter subordinado con que se incorpora a México (así como a los demás países latinoamericanos, al mercado mundial, el carácter tardío de su desarrollo capitalista, ubican al país necesariamente en una posición de permanente rezago frente a Estado Unidos. En ese país se dan los avances tecnológicos, se concentra el proceso de acumulación, están establecidas las empresas matrices a las que se encuentran ligadas y subordinadas las firmas que operan en México (y en otros países en desarrollo)". 59/

Con respecto al PNB, México con una población de 69.752,000 millones de habitantes, logra 2,090 dólares (PNB per cápita); Argentina con una población de 27,740,000 millones logra 2,350 dólares, (PNB per cápita); mientras que Brasil con 118,667.000 millones de habitantes logra 1,180 dólares (PNB per cápita) 60/

Según el Consejo Nacional de Población, México disminuyó en 1980 el índice de crecimiento demográfico a 2.4%, logrando una tasa del 3 al 4.7% promedio de 1975 a 1980 al igual que Brasil -caracterizándose como países con fecundidad moderada-, mientras que Argentina logró un promedio del 2.9% en ese mismo período -caracterizándose como país con baja fecundidad-.

En lo que se refiere al comercio exterior, las relaciones económicas bilaterales con ciertos países (Argentina por ejemplo), muestran un mayor dinamismo en el intercambio general de productos; la balanza comercial de México con ese país, arroja un saldo deficitario desde 1975; resultado en buena medida del dis-

59/ Cordera, Rolando; Tello, Carlos. México. La Disputa por la nación. Perspectivas y opciones del Desarrollo. pp. 113, 114

60/ Cfr.: Banco Mundial. Informe sobre el Desarrollo Mundial, 1982. (s.p.)

tanciamiento político que se produjo desde 1976 hasta 1981, cuando - el comercio total casi triplicó el valor promedio anual de los seis años anteriores como consecuencia de la entrada en vigor del Acuerdo de Abastecimiento de Granos y otros Productos Agrícolas y de un incremento notable de las exportaciones mexicanas (con lo cual Argentina se pudo consolidar como un importante - proveedor permanente de los insumos alimenticios que México importa). En 1982 el saldo negativo para México fue de 86 millones de dólares y en 1983 logró reducirse a 11 millones.

Por lo que respecta a Bolivia, hasta ahora no ha sido posible - concretar acciones de cooperación en el ámbito económico, debido en buena medida a la inestabilidad política y social que ha privado en el país andino. Ambos países han concedido mutuamente, un tratamiento preferencial para su comercio, a través del Acuerdo de Alcance Parcial, celebrado en el seno de ALADI.

La relación económica entre México y Colombia no ha sido satisfactoria, aún cuando las relaciones comerciales se han desarrollado en forma dinámica, con saldos favorables a nuestro país. No obstante, deberán continuar las actividades para el desarrollo y explotación conjunta de los recursos carboníferos colombianos, a través del esfuerzo tripartita que han mostrado Colombia, Brasil y México.

Con Ecuador, la relación económica bilateral se desarrolla principalmente en los sectores comercial y de servicios, así como en los sectores industrial, financiero y energético; por lo que debe aprovecharse que ambas economías tienen posibilidad de complementación para estrechar la cooperación bilateral.

Por lo que se refiere al comercio entre México y Paraguay, Perú y Uruguay, las relaciones bilaterales han enfrentado importantes

obstáculos para consolidarse, tales como: la inexistencia de - sectores económicos propicios para la complementación, así como la lejanía geográfica que pone en desventaja a México como potencial mercado alternativo de esos países respecto a otros países del área tales como Brasil y Argentina (por lo que sería preciso profundizar más el conocimiento recíproco de las potencialidades de estos países). "El desarrollo del capitalismo industrial en México, como sucede en términos generales en Brasil y Argentina, al darse en un contexto internacional dominado por el capital monopolístico y en una época de cambio tecnológico acelerado, dependió, del lado de la demanda, de la profundización de un tipo específico de mercado constituido en lo fundamental por las ganancias de los capitalistas, los ingresos de las capas privilegiadas y el gasto gubernamental". 61/

Es importante mencionar la cooperación económica con Venezuela, - la cual se ha desarrollado en forma satisfactoria y a ello han contribuido las coincidencias políticas y la existencia de un marco institucional multilateral y bilateral, conformado por la Asociación Latinoamericana de Integración (ALADI), y por la Comisión - Mixta de Cooperación Económica y Comercial; que han hecho posible el impulso y aprovechamiento de posibilidades de complementación sectorial en las áreas industrial, financiera, energética, turística, de transporte y otras, mostrando un saldo favorable para - México a partir de 1976. De 1978 a 1982, el comercio global alcanzó un total de 510.9 millones de dólares, logrando un saldo - superávitario en favor de nuestro país del orden de los 258.3 millones de dólares. En 1983 el comercio total fue de 34.6 millones.

Igualmente, se han constituido mecanismos permanentes de consulta sobre el funcionamiento del mercado petrolero internacional -

61/ González, Casanova. Op.cit. p. 45

y para la transferencia y desarrollo conjunto de tecnología en el sector energético. Asimismo, continúa la colaboración bilateral en la aplicación del Acuerdo de San José para el suministro petrolero con apoyo financiero a países de América Central y el - Caribe.

Dentro de este contexto, conviene precisar que México no ha sido capaz de definir una posición política clara y definitiva con respecto de estos países, por lo que no ha habido de su parte, ninguna estrategia única que le permita dar una respuesta ágil y sobre todo congruente con los intereses de todos, no solamente a fin de mantener las relaciones económicas ya existentes con los países latinoamericanos, sino aún para incrementar esas mismas - relaciones.

A falta de esto, ha sido necesario tomar medidas para el corto, mediano y largo plazos y buscar fórmulas de cooperación alternas a las que se han venido utilizando, para así sentar las bases de una cooperación más estrecha. Como estrategia a mediano y largo plazos (y tomando en cuenta la situación económica que vive la - región), se ha considerado oportuno darle una prioridad al concepto de cooperación horizontal, así como reiniciar el proceso de complementación industrial, sin dejar de pensar en la posibilidad de una reestructuración industrial global; (regionalizar desde una óptica estratégica a América Latina por niveles de desarrollo).

Por todo esto, hoy más que nunca, es necesario seguir apoyando - conjuntamente el proceso de integración de ALADI, mediante la adopción de políticas flexibles que hagan posible la negociación y ampliación de la cobertura de los Acuerdos de Alcance Parcial; así como seguir apoyando y fortaleciendo las políticas del Sistema Económico para América Latina (SELA), a través de los Programas de Cooperación Económica y la Coordinación y Consulta para prepa

rar la posición de América Latina ante terceros países, grupos de países y foros internacionales (NAMUCAR, MULTIFERT, ACUERDO DE SAN JOSE Y EMPRESA TRINACIONAL PETROLATIN), con objeto de lograr la llamada "unidad latinoamericana".

De esta manera, se concluye que la relación comercial de México con América Latina ocupa un lugar predominante debido a las diversas zonas con sus inmensos e inexplorados recursos naturales, por lo que cabe decir la balanza comercial de México con esta región ofrece un déficit en relación a Argentina y con naciones como Perú, Bolivia, Nicaragua, puede lograr superávits fácilmente.

"México, así como Argentina y Brasil, debido a su situación histórica, les ha permitido enfrentar la actual conyuntura internacional obteniendo ventajas relativas con respecto al resto de América Latina". 62/

La relación comercial de México con América Latina ha sido cordial, "se puede pensar que la inercia del prestigio de la política exterior de México logró mantener las relaciones con una América Latina efervecente sin deteriorarse". 63/

Las restricciones comerciales que se aplican en México hacia esta región son de carácter general, temporal y no discriminatorio, en función de los objetivos de la política económica mexicana y de los problemas que enfrenta el país en sus transacciones con el exterior.

"Su desarrollo será más nacional en la medida que atenúen la desigualdad económica y social y con sociedades cada vez más justas serán mayores las posibilidades de defender sus naciones". 64/

Lo que a México le ha permitido mantener un status con las naciones de América Latina, es su relativa estabilidad económica y política con respecto a los otros países de la zona; excluyendo Brasil y Argentina, que también han logrado un cierto grado de industrialización, además del mantenimiento de un cierto equilibrio político interno.

62/ Casillas Mármod, Jacobo. Notas sobre la interpretación del subdesarrollo latinoamericano y sus implicaciones actuales. Revista Relaciones Internacionales. No. 7. UNAM. p.35

63/ González Aguayo, Leopoldo. La perspectiva mexicana de América Latina. Revista Relaciones Internacionales. No. 2. UNAM. p. 25

64/ Cordera, Rolando. Op.cit. p. 139

4.3 RELACION COMERCIAL CON EUROPA

La relación comercial de México con Europa se basa principalmente en las perspectivas de la oferta de productos naturales exportables, sobre todo materias primas, alimentos y petróleo; no obstante, durante los años setenta no existió un incremento notable de productos exportables a Europa.

Los productos derivados del petróleo son los que logran su mayor participación en la relación comercial entre México y Europa, y dada el alza de precios que sobrevino, la exportación de este energético decreció en 1975. No obstante, un posible aumento de las exportaciones entre las dos partes descansa principalmente en las expectativas de un empuje decisivo en la exportación de manufacturas.

Con respecto a la Comunidad Económica Europea (CEE), hay que recordar que México "compromete por un lado las relaciones con el aliado norteamericano, y por otro, el alcance y la significación de la propia CEE... La Comunidad Económica Europea ampliada representa casi el 10% de la población mundial, más del 20% de la producción anual mundial, el 30% del comercio internacional y el 40% de las reservas monetarias del globo". (65)

El avance económico logrado con países de la Comunidad Económica Europea es mínimo, ya que sus centros de abastecimiento de tecnologías y bienes intermedios y de capital, se encuentran ante la posibilidad de llevar a cabo un proceso de selección según las mejores condiciones que se puedan obtener, (y en ese sentido la CEE cuenta aún con otros mercados más importantes que Latinoamérica).

En las relaciones económicas entre México y la CEE destacan particularmente dos hechos recientes de gran importancia: la conclusión de las negociaciones relativas a la Prórroga del Convenio en mate-

(65) El Colegio de México. Interdependencia y Dependencia. Foro Internacional p. 319.

ría de Textiles, celebrada ante su eventual expiración el 31 de diciembre de 1982, obteniéndose una extensión por un período de 4 años (lo anterior, constituye una favorable coyuntura para las potenciales exportaciones de productos textiles de México a ese bloque de países). Por otra parte, el titular de SECOFI subrayó durante la visita del Presidente de la Comisión de las Comunidades Europeas a México, a principios de 1983, que es indispensable revisar y adecuar el Acuerdo de 1975 a la nueva situación del comercio mundial. Al parecer, la visita de dicho funcionario Comunitario a México respondió a una nueva estrategia de la CEE, en el sentido de buscar un mayor acercamiento con los países en desarrollo, a fin de promover a través de la cooperación económica y comercial sus productos industrializados.

Es necesario señalar que gran parte de las compras de México en el exterior, sobre todo las destinadas a empresas del Estado, están vinculadas a la obtención de créditos internacionales que, como se sabe, han crecido aceleradamente en los últimos años. Una proporción considerable de ellas no llega al país en divisas, sino en forma de maquinaria y equipo seleccionado de acuerdo con los intereses de los grupos financieros que otorgan el préstamo. Ahora bien, la manera en que llevan a cabo sus compras en el exterior las subsidiarias de empresas transnacionales establecidas en el país, representa una restricción todavía mayor a la libre selección de importaciones. Pero no obstante la desventaja de México (de no poder seleccionar el índice de sus importaciones), su comercio con Europa juega un papel importante por el intercambio de productos certeros y aseguramiento de suministros que beneficia a los países europeos.

Durante 1982, la CEE importó 11.2% de los productos mexicanos. Entre los productos exportados a la CEE se encuentra el petróleo crudo, cobre, café, zinc, miel, algodón, gas y partes de automóviles; mientras que entre las importaciones de la CEE se encuentra el acero, maquinaria textil y partes, maquinaria para trabajos de metal, instalaciones eléctricas, motores, etc. 66/

En julio de 1975, México y la CEE suscribieron un Acuerdo Económico con el propósito de promover el comercio entre ambas partes, estableciendo una Comisión Conjunta a fin de incrementar la cooperación económica.

A continuación se muestra un cuadro que representa el balance comercial entre ambas partes, durante los últimos años:

CUADRO No. 10
BALANCE COMERCIAL MEXICO-CEE
(Millones de U.S. Dólares)

AÑO	EXPORTACIONES	IMPORTACIONES	BALANCE COMERCIAL
1978	294.4	1 255.9	- 961.5
1979	465.2	1 794.2	- 1 329.0
1980	902.6	2 451.5	- 1 548.9
1981	1 629.1	3 227.3	- 1 598.2
1982P	2 590.0	2 222.2	367.8
1983P	2 185.8	1 216.6	969.2

FUENTE: Banco de México.

Concluyendo: las relaciones económicas entre México y la región - europea en los últimos años, han permitido establecer una estructura diversificada, para que con base en ella se realicen en el futuro nuevas y más realistas acciones de cooperación económica, ya que se puede argumentar que uno de los límites de la respuesta europea a la crisis, lo constituye la aún fuerte dependencia - frente a Estados Unidos, cuyas compañías transnacionales controlan la mitad del capital industrial de la CEE (80 mil millones de dólares). En 1983, las compras de la CEE a México representaron el - 10.4% del total de las exportaciones y el 15% del total de nuestras importaciones. La Comunidad Europea ha sido el segundo abastecedor de bienes para el mercado mexicano y el tercer importador de productos mexicanos. 67/

67/ Cfr.: Banco de México. Op.cit. 1984. p. 75

No obstante, las contradicciones generadas por la difícil situación económica, han desembocado en el fracaso político de la cumbre de Atenas (XXVII Consejo de Jefes de Estado y/o de Gobierno de la CEE), celebrada del 4 al 6 de diciembre de 1983, en donde se observaron varios puntos de fricción: el presupuesto comunitario, la política agrícola común y la ampliación de la Comunidad mediante el ingreso de Portugal y España. 68/

Ante esto, el gobierno de España ha ofrecido en reiteradas ocasiones ser el portavoz ante la CEE, particularmente de los países de América Latina, para lo cual funcionarios de México y España han estudiado las implicaciones de la adhesión española al bloque. España ha reiterado en diversas ocasiones que: "el eje prioritario de su política exterior es el fortalecimiento y la profundización de las relaciones con Iberoamérica". 69/

Por otra parte, al finalizar la sesión del Consejo de Administración de la empresa española Petróleos del Norte, S.A. (PETRONOR) en octubre de 1983, se comunicó que entraría al mercado europeo petróleo mexicano refinado en España. PEMEX es accionista de la empresa hispana, cuyas utilidades estimadas para ese año ascendieron a 3,130 millones de pesetas. Se previó entonces, que el 57% de la producción de PETRONOR se colocaría en el mercado español y el resto en diferentes países de Europa, lo que coadyuva al establecimiento de una estructura diversificada de la economía mexicana. 70/

Finalmente, es importante destacar el respaldo que distintos - Jefes de Gobierno en Europa han otorgado a las gestiones del GRUPO Contadora, en el sentido de que ese organismo de negociación es imprescindible para la consecución de la paz en esa área; y existe el interés de un apoyo efectivo de Europa Occidental pro

68/ Uno más Uno. Diciembre 8, 1983. p. 1

69/ Uno más Uno. Octubre 19, 1983.

70/ Idem.

movido a través de la Comunidad al área centroamericana, dentro del marco de la creación del Comité de Acción de Apoyo al Desarrollo Económico y Social de Centroamérica (CADESCA).

4.4 RELACION COMERCIAL CON ASIA *

Las relaciones de México con los países de Asia y Extremo Oriente se han mantenido, pero siempre sobre la base de una ausencia de intereses reales. El comercio entre esos países y México está, en efecto en una fase inicial.

Por lo que respecta a Japón, existe una muy buena disposición - para continuar apoyando la cooperación económica bilateral en base a proyectos específicos; ya que existe interés por ambas partes en incrementar el comercio.

El Gobierno japonés tiene como prioridad lograr la máxima liberalización comercial en el contexto internacional, lo cual podría ser altamente beneficioso para México en la medida en que le permitiría diversificar su mercado, a través de un acercamiento comercial con Japón más estrecho. Cabe precisar que la relación México-Japón debe enmarcarse bajo una perspectiva de largo plazo y no por situaciones coyunturales.

Por lo que respecta a Corea del Sur, ésta se encuentra interesada por el petróleo de México, según lo señaló el Ministro de Hacienda, Lic. Jesús Silva Herzog, a su regreso del viaje a Oriente que realizó en 1981. Asimismo, con la República Popular China, se ha señalado que se desea obtener de México asesoría e información en diversos campos económicos: ahorro interno, política fiscal y captación de inversión extranjera.

En cuanto a Singapur, la filosofía que rige todos los actos de ese Gobierno, es la de la máxima libertad a los factores productivos con poca planeación y reglamentación estatal; lo cual estimula y apoya la competencia como elemento clave para incrementar la eficiencia y la productividad. la disciplina en el presu-

*/ En especial nos enfocaremos a estudiar Japón.

puesto estatal para mantenerlo equilibrado, constituye una prioridad en su política financiera.

Se considera pues, que el Oriente Lejano y, en especial Japón, han demostrado un gran interés por tener un acercamiento efectivo con México, tanto en el campo bilateral como en los foros y organismos internacionales. Es claro que la filosofía económica de países como Corea del Sur y Singapur, implica un régimen rígido que impone sus condiciones ante las presiones sociales que los mismos originan.

Las perspectivas de cooperación económica con Asia son amplias, la posibilidad de estrechar lazos con los países que conforman este continente que no han sido tocados en este breve análisis, es manifiesta; particularmente la cooperación económica con un país como Japón es posible incrementarla y esto se manifiesta en el análisis del presente trabajo.

En lo que toca a Japón, éste ha manifestado reiteradamente gran interés por acrecentar el intercambio comercial con México, no obstante la dependencia de ambos países frente a los Estados Unidos. El fortalecimiento de la economía japonesa favorecerá su expansión económica y dada la voluntad política y la existencia de instrumentos normativos y operativos de las relaciones económicas bilaterales, éstas se incrementarán.

Japón es un país prioritario en la estrategia de diversificación de las relaciones económicas de México con el exterior, ya que nuestro país pretende lograr una mayor complementación industrial, financiera y tecnológica, así como una diversificación de las transacciones bilaterales, para dotar de mayor contenido económico a la buena relación política. Es importante diversificar el comercio por productos, tratando de lograr que el petróleo no ocupe la mayor parte de las exportaciones y adecuar el financiamiento para fortalecer la cooperación industrial.

A continuación se observa un cuadro descriptivo del comercio entre México y Japón, el cual muestra altos niveles de intercambio, no obstante el saldo negativo para la economía mexicana hasta - 1981. Asimismo, para 1982 y 1983 se obtuvo por primera vez en muchos años un saldo positivo para México.

Cuadro No. 11
BALANCE COMERCIAL MEXICO-JAPON
(Millones de U.S. Dólares)

AÑO	EXPORTACIONES	IMPORTACIONES	BALANCE COMERCIAL
1978	171.2	589.9	- 418.7
1979	247.6	787.2	- 539.6
1980	563.2	988.8	- 425.6
1981	1 203.3	1 258.5	- 55.2
1982	1 450.3	854.5	595.8
1983 (p)	1 460.2	358.8	1 101.4

Fuente: Banco de México.

Las exportaciones mexicanas a Japón en 1982 se incrementaron tan sólo 7.0% con respecto a 1981, mientras que las importaciones mexicanas provenientes de Japón disminuyeron 42.7%. En 1983, las exportaciones se incrementaron 0.7% y las importaciones sufrieron una caída de 58%, con respecto a 1982. 71/

Entre los principales productos exportados a Japón se encuentran: petróleo, algodón, sal, camarón, cobre, café, plata, plomo y pescado entre otros; las principales importaciones provenientes de Japón incluyen: bienes de capital, partes de automóviles, acero, generadores, transformadores y compresores. 72/

Es importante señalar que México y Japón han firmado importantes acuerdos de comercio y cooperación económica, que se enmarcan en

71/ Banco de México. The Mexican Economy in 1983, p. 74.

72/ Ibid.

la Comisión Mixta de Cooperación Económica Mexicano-Japonesa -
y el Acuerdo de Comercio México-Japón. (Veáse Anexos).

5. PRINCIPALES PRODUCTOS IMPORTADOS

El renglón de las importaciones hechas por México, se compone principalmente de maquinaria, equipo y materias primas para la industria, con un remanente poco significativo de bienes de consumo.

"México ha acusado un alto grado de dependencia en función de que las importaciones se componen en su mayor parte de bienes de inversión para la industria. Sin embargo, el país ha dependido en menor grado que la mayoría de los países latinoamericanos para la importación de alimentos y otros productos esenciales tales como el petróleo. En materia de alimentos básicos, el país fue hasta 1972, en buena medida, autosuficiente en términos de demanda económica y no social". Esto es válido para productos como el maíz - trigo, frijol y arroz, para los que con breves interrupciones de ciclos agrícolas afectados por perturbaciones climáticas, el país ha sido capaz de cubrir enteramente en su mayor parte la demanda interna. 73/

En materia de petróleo se presenta una situación similar a la anterior, México es autosuficiente, pero el hecho de que este recurso esté administrado por el Estado, le ha eximido de las presiones a las que han permanecido sujetos otros países (países productores en donde la industria ha quedado en manos del capital extranjero).

De esta manera, la estructura de nuestras importaciones es esencialmente a base de productos manufacturados, y alimenticios; y en estos últimos se observa una tendencia creciente, debido principalmente a la crisis actual que afronta la economía (y específicamente la agricultura) que ha sido incapaz en los últimos años de abastecer al país en materia de alimentos básicos como el maíz, cu-

73/ Ojeda Mario. La Política Exterior de México. pp. 114-115.

ya producción ha descendido notablemente por su incosteabilidad; y otros productos como el arroz, el trigo y el frijol que últimamente se han tenido que importar en grandes cantidades. Esto ha hecho posible contrarrestar el desequilibrio externo y el déficit en balanza comercial, que depende de las eventualidades del ciclo agrícola que genera una situación muy aleatoria (ya que hay años en que no sólo no se importan alimentos, sino que se tienen excedentes para exportar, y hay otros, en los que es imprescindible realizar fuertes compras externas). La insuficiencia del sector agrícola para hacer frente a la demanda interna constituye uno de los problemas más graves no sólo del sector externo, sino de la economía en su conjunto.

Durante 1972 y 1973 hubo necesidad de importar materias primas - como el petróleo y sus derivados, debido al retraso en las exploraciones y baja sensible en la producción de algunos pozos petroleros -hoy día exuberantes- que pesaron sobre el desequilibrio en la balanza comercial.

Asimismo, la importación de productos llamados duraderos, no deja de ser significativa, entre éstos podemos encontrar: libros, prendas de vestir, relojes y otros productos de carácter suntuario, tales como juguetes, automóviles, vinos, etc., que como se puede observar en la balanza de pagos, en el rubro "Errores y Omisiones", aparece aglutinado con el valor neto de los movimientos de capital a corto plazo, por lo que sólo en el Banco de México pueden cuantificarlos; la sangría de recursos por importaciones de artículos no esenciales es muy seria. +/-

De este manera, "nuestro incipiente desarrollo industrial al avanzar lo hace mediante una elevada propensión a importar la serie de materiales y equipos que no se producen en el país". 74/

+/- Vid. supra. Cap. II. p.

74/ Ortiz Wadgymer, Arturo. Op.cit. p. 82

Cuadro No. 12

 MEXICO: IMPORTACION DE MERCANCIAS. (p) *
 (Cifras en miles de dólares)

C O N C E P T O	T O T A L	
	1 9 8 2	1 9 8 3
VALOR COMERCIAL TOTAL	14,437.000	7,720.524
I. AGRICULTURA Y SILVICULTURA	927.035	1,619.015
II. GANADERIA, APICULTURA, CAZA Y PESCA.	172.414	76.149
A. Ganadería y Apicultura	169.085	75.692
B. Caza y Pesca.	3.330	457
III. INDUSTRIAS EXTRACTIVAS.	221.266	104.903
A. Petróleo crudo y gas natu ral.	3.615	2.163
B. Extracción de minerales - metálicos.	21.189	15.676
C. Extracción de otros mine- rales.	140.287	67.774
D. Otras industrias extracti vas.	56.174	19.288
IV. INDUSTRIAS MANUFACTURERAS.	12,971.381	5,831.593
A. Alimentos, Bebidas y Taba co.	691.061	524.382
B. Textiles, artículos de -- vestir e industrias del - cuero.	270.155	32.363
C. Industria de la madera.	51.763	18.717
D. Papel, imprenta e indus- tria editorial.	471.450	261.434
E. Derivados del petróleo.	409.945	223.430
F. Petroquímica.	452.650	372.199
G. Química.	1,251.350	821.814
H. Productos plásticos y de caucho.	215.048	88.906
I. Fabricación de otros pro- ductos minerales no metá- licos.	117.411	36.362
J. Siderurgia.	1,071.081	385.875
K. Minerometalurgia.	283.906	82.646
L. Productos metálicos, ma- quinaria y equipo.	7,610.020	2,970.802
M. Otras Industrias Manufac- tureras.	75.543	12.664
V. OTROS (SERVICIOS)	14.475	3.437
VI. PRODUCTOS NO CLASIFICADOS.	130.383	85.423

(p) Cifras preliminares.

* Incluye "zonas y perímetros libres". Excluye las operaciones efectuadas por las empresas maquiladoras.

Nota: Elaborado con datos de la Dirección General de Aduanas, Secretaría de Ha --
cienda y Crédito Público.

6. PRINCIPALES PRODUCTOS EXPORTADOS

Contrariamente a la estructura de las importaciones compuestas fundamentalmente por artículos manufacturados y bienes de inversión - para la industria y la infraestructura, la composición esencial de las exportaciones mexicanas la integran: materias primas en bruto o a granel, derivadas del sector primario mexicano que desde la época posterior a la revolución, se ha abocado a producir - artículos vinculados con el mercado externo, entre los que destacan el algodón, las frutas y legumbres frescas, hortalizas, ganado de pie, café crudo en grano, azúcar, mieles incristalizables de caña - de azúcar, tabaco en rama, fresas, miel de abeja y carnes frescas refrigeradas y congeladas. */

"México, por su parte, ha demostrado una mayor flexibilidad para - adaptar su comercio de exportación a las fluctuaciones del mercado internacional". 75/

México es exportador de un producto esencial para las economías industrializadas, que es precisamente el petróleo. México dejó de ser autosuficiente en materia petrolera a principios de la década de los setentas, y como esta situación vino a coincidir con el alza del precio internacional del energético, tuvo un repentino y significativo impacto en la balanza de pagos, particularmente en - el año de 1973. para el segundo semestre de 1974, con el descubrimiento de nuevos pozos petrolíferos, el país no sólo volvió a la - autosuficiencia, sino que produjo un remanente que lo convirtió súbitamente en exportador. El petróleo crudo cobró importancia debido a las necesidades de países como los Estados Unidos que propiciaron en buena medida las nuevas aperturas de campos petroleros y su respectiva exportación en bruto.

*/ Asimismo, cabe mencionar que : "México se encuentra entre los diez principales países del mundo productores de plata, grafito, fluorita, plomo, antimonio, arsénico, , azufre, barita, zinc, mercurio, bismuto, selenio, cadmio, molibdeno y manganeso". Cordera, Rolando. Op.cit. p. 45

También han sido importantes las exportaciones de productos manufacturados, realizadas por las empresas paraestatales o descentralizadas, tales como Petróleos Mexicanos que exporta además de crudos, algunos artículos de la petroquímica básica; Tubos de Acero de México que ha realizado ventas de esos productos; Condumex, eléctricos; Altos Hornos de México, productos siderúrgicos diversos; Guanos y Fertilizantes de México; Cobre de México, S.A.; la Constructora Nacional de Carros de Ferrocarril, que antes de la crisis por la que atraviesa ganó algunos concursos internacionales; y otras, aclarando en muchos casos que se trata de exportaciones eventuales.

Salvo éstas, el resto de las manufacturas nacionales tienen serios problemas de competencia internacional, sobre todo en materia de calidades y precios, "ya que lo más esencial del cambio estructural de capitalismo competitivo a monopolista encuentra su expresión teórica en esta sustitución". 76/

MEXICO: EXPORTACION DE MERCANCIAS. (p) *
(Cifras en miles de dólares)

C O N C E P T O	T O T A L	
	1 9 8 2	1 9 8 3
EXPORTACION TOTAL (FOB)	21,229.671	21,398.792
I. AGRICULTURA Y SILVICULTURA	1,096.940	1,063.355
II. GANADERIA, APICULTURA, CAZA Y PESCA.	136.405	221.418
A. Ganadería y Apicultura.	132.779	214.156
B. Caza y Pesca.	3.625	7.265
III. INDUSTRIAS EXTRACTIVAS.	46,602.325	15,590.110
A. Petróleo crudo y gas natural.	16,100.751	15,543.223
B. Extracción de minerales metálicos.	328.859	221.444
C. Extracción de otros minerales.	172.702	225.412
D. Otras industrias extractivas.	13	31
IV. INDUSTRIAS MANUFACTURERAS.	3,386.049	4,519.306
A. Alimentos, bebidas y tabaco.	707.421	707.273
B. Textiles, artículos de vestir e industria del cuero.	150.265	159.579
C. Industria de la madera.	51.953	71.117
D. Papel, imprenta e industria editorial.	78.442	60.014
E. Derivados del petróleo.	260.806	737.799
F. Petroquímica.	115.624	120.623
G. Química.	441.641	486.073
H. Productos plásticos y de caucho.	26.121	36.873
I. Fabricación de otros -- productos minerales no metálicos.	139.621	204.539
J. Siderurgia.	112.390	283.211
K. Minerometalurgia.	377.740	551.173
L. Productos metálicos, maquinaria y equipo.	883.035	1,071.357
M. Otras industrias.	35.988	29.676
V. OTROS (SERVICIOS)	2.704	890
VI. PRODUCTOS NO CLASIFICADOS.	5.252	3.708

(p) Cifras preliminares.

* Incluye revaluación. Se excluyen las operaciones de empresas maquiladoras.

Nota: Elaborado con datos de la Dirección General de Aduanas, Secretaría de Hacienda y Crédito Público. Por tratarse de cifras preliminares, no son totalmente confiables los datos para algunas fracciones.

6.1 SITUACION DE LA INDUSTRIA PETROLERA MEXICANA.

El objetivo primordial de la política petrolera mexicana es el - de promover el desarrollo general del país en beneficio de todos los sectores de la economía. En 1978, "la producción petrolera de México era del orden de un millón 400 mil barriles diarios, cifra que se elevó en 1981 a 2.7 millones, y las reservas se estimaban en 200 mil millones de barriles, situándose por encima de las de Arabia Saudita". 77/

El mayor porcentaje de exportaciones a Estados Unidos fue consecuencia del aumento en las ventas de crudo, el 90 por ciento de - las cuales se dirigieron a ese país. Pese a tales ventajas persistió un déficit comercial significativo, del orden de 1,614 millones de dólares, debido al fuerte crecimiento de las importaciones mexicanas en 1979, en especial las tuvo que hacer PEMEX para poder cumplir con los volúmenes de producción fijados. */ 78/

A continuación se describe un cuadro sobre la extracción y exportación de petróleo crudo y elaboración de derivados, correspondiente a los períodos de enero-abril de 1981 y 1982, el cual nos permite observar el incremento notable de extracción de petróleo y la disminución de la exportación de crudo en lo que respecta a los primeros cuatrimestres de los años mencionados.

*/ "El consumo norteamericano de petróleo va aumentando rápidamente a un ritmo superior a aquel con que México aumenta su producción petrolera". El Petróleo Mexicano, the Washington Post, Wash, D.C. (E.U.A.), 16 de octubre 1978. p. A-22.

77/ Cfr.: Torres Angel Jr. Op.cit. p. 180

78/ Ibidem. p. 187.

Cuadro No. 14
 EXTRACCION Y EXPORTACION DE PETROLEO CRUDO
 ELABORACION DE DERIVADOS (enero-abril 1981-1982)

	1981	1982	Variación (%) 82/81
Extracción de crudo 1	44,155	48,561	+ 9.9
Extracción de gas natural 2	13,378	14,564	+ 8.7
Exportación de crudo 3	1,170.9	1,109.4	- 5.2
Petróleo crudo procesado 1	23,675	23,893	+ 0.9
Gas licuado 1	2,622	2,507	+ 4.3
Diesel 1	6,200	6,805	+ 9.7
Alfaltos 1	318	428	+34.6
Lubricantes 1	190	187	- 1.6
Grasa 1	4	3	-25.0

FUENTE: Pemex, Secretaría de Programación y Presupuesto.
 1 miles de metros cúbicos
 2 millones de metros cúbicos
 3 miles de barriles por día.

Actualmente, la industria petrolera desempeña un papel estratégico en la situación económica del país, así como en sus perspectivas. Las ventas de petróleo y gas representan más de las tres cuartas partes del total de las exportaciones de mercancías, lo que convierte a Pemex en la fuente principal de divisas. Además, la industria petrolera contribuye con más de 30% de los ingresos fiscales de la Federación, y más de un tercio de la inversión pública total está directamente en manos del sector petrolero. Sin embargo, a pesar de esta dependencia estratégica del petróleo, México continúa teniendo una economía estructuralmente diversificada. El valor agregado de la industria petrolera representa solamente - cerca de 5% del producto interno bruto. Este contraste entre la importancia estratégica y la estructural del petróleo tiene pro-

fundas consecuencias para la administración de la economía nacional. Nuestra economía está fuertemente sustentada en el petróleo. Una caída significativa en los ingresos petroleros se traduce en una restricción al crecimiento por la vía de la balanza de pagos, y en una fuente adicional de presiones inflacionarias a causa de mayores déficits presupuestales. 79/

Para un país con amplios recursos petroleros como lo es México, es esencial que la transacción energética se lleve a cabo paulatinamente. Se tienen los elementos para continuar siendo productores y exportadores de petróleo en escala mundial más allá de finales de siglo. Esta perspectiva de largo plazo tiene implicaciones básicas por lo que hace a las políticas de precios: éstos deben seguir un camino estable y moderado. Una política de largo plazo para los precios del petróleo es un punto clave que todos los productores deben considerar. Este es, posiblemente, el problema principal en el diálogo con los consumidores.

México pretende tener un papel más activo en el escenario petrolero internacional. Hoy en día somos el cuarto productor de crudo, el más importantes exportador a Estados Unidos y el segundo vendedor de petróleo crudo pesado; contamos con una rica tradición diplomática en materia de concertación de convenios sobre productos no manufacturados, así como en negociaciones internacionales relacionadas con el comercio mundial y el desarrollo. En el pasado reciente, participamos de manera marginal en el mercado petrolero mundial, ya que únicamente fuimos capaces de satisfacer nuestros requerimientos internos de productos petroleros con recursos propios. Durante la segunda mitad de los setenta el aumento en nuestra capacidad de exportación tuvo lugar a un ritmo extraordinario.

79/ Cfr. La necesidad de estabilizar el mercado petrolero. Una perspectiva mexicana. Comercio Exterior. Vol. 33. Núm. 11 Nov. 1983. p.1030

Mientras fuimos pequeños exportadores nos fue posible seguir políticas que no tenían que tomar plenamente en cuenta su efecto - sobre otros productores. Hoy, sin embargo, debemos trabajar dentro de un contexto muy interdependiente. 80/

Cuadro No. 15

México: distintas medidas de la dependencia con respecto a la exportación y producción de petróleo, 1982 (%)

<u>Sector externo</u>	
Exportaciones/PIB	13.0
Exportaciones petroleras/PIB	10.2
Exportaciones petroleras/exportación total de mercancías	78.3
Exportaciones petroleras/ingreso total en cuenta corriente	53.6
 <u>Finanzas pública</u>	
Ingresos fiscales/PIB	16.7
Impuestos petroleros/PIB	4.9
Impuestos petroleros/impuestos totales	29.2
Impuestos petroleros y a la gasolina/impuestos totales	36.8

FUENTE: IMCE.

Si la salud y la estabilidad del mercado petrolero mundial son preocupaciones serias para México, también es cierto que la conducta del país como productor y exportador petrolero es muy importante para este mercado. Ello nos conduce a una posición en la que tenemos que asumir ciertas responsabilidades en lo que se refiere al orden dentro del mercado. En la actual situación, esto quiere decir que debemos contribuir a lograr la disciplina en materia de oferta. Esta es la razón básica de los recientes contactos de México con otros importantes productores y exportadores de petróleo, tanto dentro como fuera de la OPEP. Es

(80) Cfr.: Ibidem, p. 1031

también por esa razón que se defiende la necesidad de armonizar las políticas de los productores. En las actuales condiciones del mercado, actuar de modo responsable implica sacrificios, dificultades y restricciones para todos los países productores. Es bien sabido lo que estos sacrificios significan para ciertos países miembros de la OPEP.

Se debe insistir en la necesidad de restricción por parte de todos los productores. Dadas las actuales condiciones del mercado, cualquier relajamiento en la disciplina en cuanto a precios o suministros puede tener consecuencias incalculables.

Mientras las relaciones básicas de oferta y demanda no se alteren, México seguirá manteniendo su límite autoimpuesto de exportación de crudo en 1.5 millones de barriles diarios. El valor estratégico y la significación económica del petróleo hacen que el diálogo y la cooperación sean imperativos. México está preparado para entrar en ese diálogo informalmente o de una manera más estructurada. Sin embargo, debemos reconocer que la premisa para un esfuerzo existoso en esta dirección es la voluntad política de estabilizar los precios y promover el orden dentro del mercado. Los gobiernos de los países productores y consumidores tienen un papel muy importante que desempeñar. En todos los países la intervención -directa o indirecta- del gobierno - en los mercados de energía conforma la estructura del mercado y afecta su comportamiento. Así, su participación de las más diversas maneras es necesaria en la búsqueda de la estabilidad a largo plazo. 81/

A corto plazo la industria petrolera seguirá desempeñando un papel clave en el financiamiento de la balanza de pagos y en la restauración del orden en las finanzas públicas.

81/ Cfr.: Ibidem. pp. 1031, 1032

Durante los próximos dos años, las prioridades de la industria petrolera mexicana serán: la consolidación de sus logros recientes, la búsqueda de eficiencia, y la preparación para un posterior expansión durante la última parte de los ochenta. El programa de inversión de 1984, refleja plenamente la primera de estas prioridades.

Asimismo, diversificar el destino geográfico de nuestras exportaciones de petróleo continuará siendo un objetivo clave de la política mexicana de ventas al exterior. Esto es parte de un objetivo más general de política comercial: la diversificación del comercio y de los flujos de inversión. En el caso del petróleo, la vulnerabilidad resultante de la excesiva dependencia de un producto de exportación se matiza de alguna manera al suministrar crudo a un buen número de mercados diferentes. Por estas razones, México continuará limitando sus ventas de crudo a cualquier país a menos de 50% de sus exportaciones totales de petróleo. 82/

Cuadro No. 16

México: Reservas Probadas de Petróleo y Gas Natural

1 9 8 2

	Petróleo Miles de millones de barriles	Gas Natural Millones de toneladas
Probadas	72.0	9 973
Probables	90.3	11 081
Potenciales	250.0	34 627

FUENTE: PEMEX, Annual Reports.

82/ Cfr. Ibidem. p. 1033

Con respecto a la petroquímica, se desplegarán todos los recursos para alcanzar la autosuficiencia y para exportar productos petroquímicos secundarios y de tercera generación. Las exportaciones de productos petroquímicos primarios se reducirán gradualmente, a medida que la demanda interna absorba el actual excedente exportable.

Con referencia a las perspectivas de cooperación Sur-Sur, México y Venezuela han ingresado recientemente en el cuarto año de funcionamiento del convenio petrolero para abastecer a Centroamérica y el Caribe, conocido como Acuerdo de San José. A través de esta fórmula innovadora de cooperación y desarrollo, hemos expresado nuestra solidaridad con nuestros vecinos en vías de desarrollo importadores de petróleo. Ahora, México quisiera explorar nuevas dimensiones de cooperación Sur-Sur que también se relacionen con la industria petrolera.

En cuanto a los importantes avances tecnológicos en la explotación de petróleo, se puede mencionar que ha cobrado interés para México una tecnología capaz de refinar grandes volúmenes de petróleo crudo pesado, y que es capaz de procesar los diversos y variados tipos de petróleo crudo que están incluidos en la reserva nacional.

Se estima que un elevado porcentaje de la reserva petrolera está constituida por petróleo pesado (Maya), en la composición química de este crudo, un alto porcentaje, aproximadamente del 15 al 17%, lo constituyen los asfaltenos, también se encuentra presente un alto contenido de azufre y metales como níquel y vanadio, por lo que la conjunción de estas características ha provocado que su proceso sea problemático.

El Instituto Mexicano del Petróleo ha permitido el desarrollo de nuevas tecnologías, destacando en forma notoria el procesamiento de crudos pesados para aumentar los rendimientos de productos destilados ligeros; dentro de estos procesos se encuentra el proceso Demex, el cual ya ha sido trasladado a varios países. Actualmente se encuentran en operación con este proceso y con resultados muy satisfactorios una planta en la refinería de Madero, Tamps., otra en la de Champlin en Corpus Christi, Tex., y una más en Colombia en la refinería de Ecopetrol; además, están en construcción varias unidades en Arabia Saudita.

El proceso Demex Up ha sido desarrollado para poder utilizar en forma exclusiva crudo Maya al ciento por ciento, lo cual permitirá utilizar racionalmente las reservas petroleras de México e inclusive revalorizar el precio de exportación del crudo Maya.

Por otro lado, se tiene el objetivo de que la nueva refinería que se instalará en el puerto de Lázaro Cárdenas Las Truchas, Michoacán, pueda operar con carga constituida íntegramente por petróleo crudo tipo Maya. */

*/ En el presente análisis se ha considerado de gran utilidad el texto de la conferencia pronunciada por el Director General de Petróleos Mexicanos, Lic. Mario Ramón Beteta, ante el Seminario de Energía de Oxford, el 3 de septiembre de 1983, en Oxford, Gran Bretaña.

C O N C L U S I O N E S

La segunda parte correspondió al análisis retrospectivo de la economía mexicana, desde 1945 hasta nuestros días. En este apartado dilucidamos características específicas del comercio exterior de México, así como los objetivos y logros de la economía nacional en su conjunto. Entre las medidas comerciales más sobresalientes, destaca el proceso de sustitución de importaciones que pretendía, con base en los sectores más dinámicos de la economía, lograr las condiciones para el desarrollo industrial de México.

No obstante, la intromisión de fuerzas extrañas en la transformación de la estructura económica mexicana, la falta de capacidad tecnológica y financiera, etc., acrecentó el carácter dependiente de nuestra economía, particularmente en relación a la economía norteamericana.

El comercio exterior de México se ha caracterizado por un incremento sustancial de las importaciones con respecto a las exportaciones, que ha provocado graves déficits en nuestra balanza comercial que ha sido necesario cubrir con un elevado financiamiento externo. Lo anterior, desalienta la inversión nacional y coadyuva a un desempleo creciente.

En la década de los setentas, el Gobierno mexicano optó por una política comercial que se enfocó al fomento de las exportaciones, con

objeto de diversificar y expandir nuestro comercio.

Para ello, se incrementó el gasto público, elevando en forma sustancial el monto de la deuda externa. Quedaron intactos los esfuerzos por lograr una industria integrada, eficiente y capaz de competir en el mercado mundial, según las diversas estrategias de desarrollo adoptadas en este período; pero en cambio, se agravó la situación económica de México, (que se vió obligado a devaluar su moneda en forma subsecuente).

La situación económica del país se tornó particularmente difícil, debido en buena medida al proceso inflacionario que se presentó a nivel mundial, a la recesión en el mundo industrial y al brusco aumento de las tasas de interés en los mercados internacionales. Una vez superados los problemas de corto plazo derivados del ajuste económico posterior a la depreciación de 1976, se decidió impulsar el crecimiento de la economía. En este contexto se reduce el gasto de la inversión pública y se contrae el crédito. En consecuencia, 1978 fue un año en que se obtuvieron un alto crecimiento económico y una reducción en el ritmo de aumento de los precios, contribuyendo con ello de manera significativa, a una expansión del sector petrolero.

Se llevaron a cabo diversas acciones con objeto de agilizar los mecanismos de regulación monetaria y de dar mayor flexibilidad al -

sistema financiero en su conjunto.

Entre 1978 y 1981, los avances económicos fueron muy considerables, en lo que se refiere a la modernización del aparato industrial y, la exportación de petróleo. Sin embargo, esta política propició una tendencia hacia un mayor desequilibrio estructural de las finanzas del sector público, que se agudizó en 1982.

El país se vio inmerso en diversos problemas de origen interno y externo, que ya se habían manifestado anteriormente, pero que ahora se agudizaron y provocaron entre otras cosas: un desplome en el ritmo de la actividad económica, un notable aumento en el índice de los precios, y serias dificultades en la operación de los mercados cambiario y financiero.

Durante 1982 se inició la aplicación de una política económica recesiva, se puso en marcha el Programa Inmediato de Reordenación Económica, cuyos objetivos fueron: combatir la inflación, proteger la planta productiva y el empleo y recuperar las bases de un desarrollo dinámico y sostenido.

Con la aplicación del programa de ajuste, el resultado de la actividad económica de México y de las operaciones con el exterior fue satisfactorio, a pesar del período tan crítico por el que atraviesa aún el país.

* * *

En 1983, se vislumbró un notable deterioro de la economía, ya que el crecimiento de los precios resultó mayor a lo previsto, mientras que el saldo de la cuenta corriente de la balanza de pagos fue favorable, debido a un notable incremento de las importaciones. Por su parte, el deterioro de las finanzas públicas fue relevante. En el primer año de Reordenación Económica, aún no se recupera la estabilidad indispensable para el funcionamiento equilibrado de la economía, aunque los avances son sustantivos y en varios renglones, sin precedentes. La inflación aún es elevada, el nivel del desequilibrio fiscal es alto y el superávit de nuestra balanza con el exterior debe modificarse cualitativamente, para que se haga posible la recuperación de las importaciones mediante nuestras exportaciones, (sobre todo las no petroleras) pues solo de esta manera tendremos un desarrollo sano de la economía.

En 1984 se inició la segunda etapa del Programa Inmediato de Reordenación Económica, que correspondió al objetivo inmediato de continuar con el esfuerzo de reorganización económica y de cambio estructural. Se requirió de una mayor precisión y afinación en las acciones y en la instrumentación de los programas, para combatir la inflación, que constituyó el aspecto medular de la estrategia. Se trató además de estimular la actividad económica, generar empleos, incrementar el nivel productivo del país y sanear las finanzas públicas.

En este contexto, se prevé el fortalecimiento de la posición mexicana en sus relaciones económicas con el exterior. El programa para 1984, considera explícitamente la incidencia de la política económica sobre el cambio estructural.

Las perspectivas que se han señalado hacen evidente el delicado balance que se debe mantener en el manejo de la política económica. El propósito del ajuste de la segunda etapa de reordenación, es permitir el establecimiento de un nuevo equilibrio sobre el cual se pueda fundar, de manera más sana, el crecimiento.

El programa económico propuesto contiene los elementos que permitirán iniciar a partir de 1985, una decidida recuperación con un sector externo, menos vulnerable a los acontecimientos internacionales y propulsor importante del crecimiento.

Con el propósito de analizar en forma más precisa y acertada el desarrollo de la economía mexicana, en este apartado se presentaron los principales indicadores económicos que demuestran en forma evidente, el deterioro estructural de la economía mexicana.

En este contexto, queda implícito que estas tendencias se derivan en gran parte por las condiciones adversas que prevalecen en la economía mundial. Asimismo, dichas tendencias obedecen al proceso de internacionalización del capital, en donde los países industrializados comprometen a los países subdesarrollados en diver

sas acciones de su interés, limitando sus procesos productivos y la posibilidad de desarrollo de un sector exportador competitivo a escala internacional. En ese mecanismo de acumulación capitalista, se ubica al mundo subdesarrollado y esto es lo que Samir Amin, André Granow y otros estudiosos del tema han dado en llamar "el desarrollo del subdesarrollo".

Es por ello por lo que en este apartado describimos el balance comercial de México con los principales países o regiones, destacando los Estados Unidos como principal receptor de nuestros productos por la cercanía geográfica y poder adquisitivo de su mercado; pusimos también de relieve las transacciones comerciales con Europa, España y Japón.

Con esta perspectiva, a continuación analizaremos el desarrollo de la economía japonesa.

III. COMERCIO EXTERIOR DE JAPON *

1. COMERCIO EXTERIOR DE JAPON (1945-1983) **

El punto de partida de esta tercera unidad se remonta, en principio, a finales de la Segunda Guerra Mundial, de cuyos resultados el más importante a enfatizar, es que el pueblo japonés sufre la ocupación norteamericana.

Con ello, se abrió la posibilidad de una liberación individual de las personas, al quedar abolido el sistema de tradiciones. La libertad de opinión, reveló las contradicciones internas, latentes en la sociedad japonesa desde la época Meidi; constituyéndose así el punto principal de la visión retrospectiva de la historia de las ideas surgidas en Japón en la posguerra. "Japón perdió el 42% de la riqueza nacional y el 44% de la capacidad industrial (energía, instalaciones, maquinaria, etc.)" 1/ +/

No obstante, se ha hecho mención del proceso de transformación capitalista, a través del cual Japón se constituyó en la primera cultura nacionalista en el mundo que ha tratado de mantener el trasfondo de su tradición, para conservar su "identidad nacional"; sin que esto pudiera significar quedarse en un atraso en cuanto a desarro-

+/ Vid. supra. Cap. I. p. 63

*/ Al igual que en el capítulo anterior, el lector encontrará en esta III Parte las referencias a los capítulos anteriores sobre el mismo tema, bajo la forma: Vid. supra.

**/ El desarrollo industrial del Japón y la expansión de su economía constituyen un fenómeno admirable producido por el empeño y la determinación de un pueblo que se ha caracterizado siempre por su laboriosidad.

1/ Jetro. Guía de la Exportación a Japón. (s.p.)

llo económico, político, ideológico y cultural con respecto de los países euroamericanos.

El proceso social al que corresponden estos acontecimientos de la - economía japonesa es: "... la génesis del capitalismo central (que constituye la primera gran expresión de la ley del desarrollo desigual de las formaciones. Esta ley la expresamos de la siguiente manera: una formación nunca ha sido rebasada a partir de su centro, sino de su periferia". 2/

El 1940, Japón se ve afectado por una crisis económica, al quedar prácticamente bloqueado por las medidas económicas tomadas por los Estados Unidos. Aunado a esto, el ataque a Pearl Harbor incitó la participación de los Estados Unidos a la Segunda Guerra Mundial, acontecimiento llamado en Japón la "Gran Guerra del Pacífico". +/

En diciembre de 1945, se crea una nueva Secretaría de Comercio, considerada como una agencia subsidiaria del Ministerio de Industria y Comercio, que sólo tenía como misión comprar a los negociantes interiores los artículos destinados a exportar y entregarles los importados.

Es a partir de 1947, cuando se da inicio al comercio exterior en el nivel privado, con base en la ley "Ley de Administración del Comer-

+/ Vid. supra. Cap. I. pp. 57,60.

cio Exterior y del Cambio Extranjero"; al mismo tiempo, se instaura el actual Ministerio de Comercio Internacional e Industria (MITI), que viene a unirse con el anterior "Ministerio de Industria y Comercio".

En la década de los cincuentas, Japón dio los primeros pasos hacia la internacionalización, participando en algunas organizaciones monetarias y comerciales internacionales, como el FMI (en 1952) y el GATT (en 1955). */

La política comercial japonesa se orientó en esta etapa, a la protección de la industria y de la agricultura interna, mediante la aplicación de restricciones cuantitativas y elevados aranceles a la importación, que se combinaron con medidas destinadas a promover las exportaciones: "La exportación de capitales, como lo hemos mostrado, no se debe a ninguna imposibilidad teórica de utilizar el excedente dentro de las formaciones capitalistas centrales. Está motivada por la búsqueda de una tasa de beneficio superior que, precisamente, la simultaneidad de una tecnología moderna y salarios bajos hace posible". 3/

Es importante señalar que durante la guerra de Corea (1950-1953), Japón se convirtió no sólo en base de las acciones militares de las fuerzas de las Naciones Unidas encabezadas por los Estados Uni-

*/ Cabe recordar que: "las organizaciones intergubernamentales tales como el FMI, GATT, BIRD, etc., tienden... en parte a una política deliberada que sirve en efecto los intereses de las potencias económicas más poderosas: Estados Unidos, Europa Occidental y el Japón... Con este propósito, las potencias dominantes buscan transformar el sistema de organismos internacionales en una estructura jerárquica". Sunkel, Osvaldo. Capitalismo transnacional y desintegración nacional en América Latina. p. 65

dos, sino además, en abastecedor del material utilizado en esta guerra. Es así como Japón va conformando la base económica para el subsecuente desarrollo del poderío industrial, por el uso creativo de su propia economía, basada en los conocimientos científicos y tecnológicos accesibles y por el papel positivo del Estado en la coordinación de estos esfuerzos (es lo que hizo posible el llamado "milagro japonés").

"Si se busca la razón del éxito de la economía japonesa se debe pensar particularmente en dos elementos muy importantes: el excelente aprovechamiento de una revolución científica y tecnológica, y una intervención estatal perfectamente controlada y planificada en la industrialización: que permitió a Japón salir en busca de mercados internacionales que lo proveyera de las divisas necesarias para el establecimiento de una industria pesada, base de una nueva economía". 4/

Después de rehabilitar su economía semi-destruida por la guerra en los años cincuenta, Japón desarrolló las industrias química y pesada en los sesenta, y añadió nuevas dimensiones y ventajas a su economía, estimulando las industrias de uso intensivo de tecnología en los setentas. +/

Cabe señalar que: "las causas del fortalecimiento de la capacidad competitiva internacional del Japón, en términos generales, objeti-

+/ Vid. supra. Cap. I. p. 63

4/ Secretaría de la Presidencia. Japón. 1974. p. 488

van metas simultáneas de países desarrollados que comprenden: a) aumento de su tasa de crecimiento, b) pleno empleo, c) equilibrio en su balanza de pagos, y d) la estabilización de los precios de los bienes de consumo". 5/

Alcances que por tener una relación tan estrecha, la realización de uno de ellos puede redundar en el sacrificio de los demás. Por consiguiente, al tratar de evaluar los alcances económicos de un país, hay que tomar en cuenta el contexto social en que se emiten las políticas económicas y se orientan todos sus objetivos, de acuerdo con sus necesidades de producción para poder medir su calidad y el nivel de vida de la sociedad.

Posteriormente, Japón instrumentó un "Programa de Producción de Prioridad Máxima" -1955-, con el fin de lograr las condiciones esenciales para poder habilitarse en la carrera del desarrollo y de la industrialización; con una política económica prioritaria de creación y fortalecimiento de las principales industrias básicas, que buscaba lograr el suministro adecuado de elementos esenciales como la energía eléctrica, carbón, etc., para el subsecuente desarrollo económico industrial.

Adoptó una política económica industrial más amplia en el campo de las inversiones; en una extensa gama de industrias cuyos productos

5/ Secretaría de la Presidencia. Op.cit. p. 56

presentaban grandes perspectivas de extensión para satisfacer la demanda internacional, con la posibilidad de importar equipos y tecnologías avanzadas y materias primas destinadas al nuevo sector de las industrias. +/

Estableció la necesidad de incrementar la modernización de las industrias orientadas a las exportaciones, a las que denominó "prometedoras".

Creó la "Japan External Trade Organization" (JETRO) en 1958, con - objeto de promover las exportaciones japonesas en el extranjero y posteriormente extender sus actividades para emprender diversas - formas de cooperación económica, sin dejar de establecer que: "...el funcionamiento del sistema mundial..., está compuesto de un centro dominante y una periferia dependiente". 6/

Gracias a los cambios estructurales de su economía, aumento el comercio de exportación y adquirieron cada vez mayor importancia los buques y productos de las industrias química y pesada; mientras que seguían predominando las importaciones de petróleo crudo, máquinas, aparatos y minerales. ++/

Durante esta etapa, aún se observan una serie de restricciones en la entrada de capital extranjero a Japón, acrecentándose el senti-

+/ Vid. supra. Cap. I. p.64

++/ Vid. supra. Cap. I. p.64

6/ Samir Amin, Op.cit. 1973. p. 10

miento de que tales medidas de protección no eran ya necesarias. A raíz de la conferencia del GATT de 1959, celebrada en Tokio; se inicia el movimiento de liberalización comercial, considerándose la industria manufacturera como el sector de vanguardia para el desarrollo, según el plan sobre "industrias estratégicas".

Se promulga el "Plan para la liberalización del comercio exterior y el cambio extranjero", sin importar el peligro de una crisis de la balanza de pagos internacional y al aumento brusco de la importación (con miras de ampliar el comercio y contribuir al desarrollo de su propia economía y al avance de la economía mundial). En este momento, "el comercio internacional se erige en el principal impulsor del ritmo de acumulación capitalista. Hasta 1965 Japón se benefició de una transferencia casi gratuita de tecnología norteamericana y al igual que Europa dejó de depender de las ventas de bienes de capital estadounidense". 7/ +/

Al celebrar el centenario de la restauración Meidyi, -1968-, Japón estaba ya en la vanguardia de los países industrializados, y "ocupaba el tercer lugar mundialmente en generación del PNB". 8/ Había logrado una auténtica revolución tecnológica en el campo de la industria manufacturera, que culminó en el desarrollo y crecimiento económico de esa nación. Resulta evidente que en la búsqueda de las raíces de este éxito sin precedentes es necesario acudir a su

+/. Vid.supra. Cap. I. p. 65

7/ González Casanova y Florescano. Op.cit. pp. 26,27

historia para comprobar su gran alcance económico e industrial. Con esto, se puede demostrar que: "en el mundo capitalista no son importantes solamente los "equipos", (medios de producción producidos ellos mismos del trabajo inicial) sino, más aún es propiedad que es exclusiva, y de allí su lugar dominante". +/ 9/

Gracias a la Ronda de Negociaciones Comerciales Multilaterales - ("Ronda" Kennedy), que concluyó en 1967 bajo los auspicios del Acuerdo General sobre Aranceles Aduaneros y Comercio (GATT), Japón suavizó sus medidas restrictivas para abrir nuevos mercados a sus exportaciones. "Esta política se mantuvo durante los años setenta, período en el que destacó el establecimiento, por parte del Gobierno japonés, del sistema de preferencias arancelarias no recíprocas ni discriminatorias a favor de los países en desarrollo a principios de 1971 y la nueva Ronda de Negociaciones Comerciales ("Ronda" de Tokio) iniciada en septiembre de 1973 y que terminó en julio de 1978". ++/ 10/

No obstante las políticas adoptadas, Japón continuó siendo altamente proteccionista, "el arancel promedio sobre productos industriales era de 10.8%, ligeramente superior a los de Estados Unidos y -

+/ Vid. supra. Cap. I. p. 67

++/ Vid. supra. Cap. I p. 69

9/ Samir Amin. Op.cit. 1973. p. 70

10/ Revista de Comercio Exterior. Intercambio Comercial México-Japón. Abril 1982. p. 468.

de la Comunidad Económica Europea (CEE), que son ambos de 9%". 11/*

En cuanto a las barreras no arancelarias Japón está colocado en cuarto lugar entre los países industrializados de economía de mercado, que aplican mayor número de cuotas a la importación. Otras barreras arancelarias incluyen severos requisitos de sanidad y empaque, así como reglamentos sobre marcas y etiquetado, las cuales tienen una gran significación dentro de las empresas públicas. Por otra parte, debemos considerar que: "las formaciones centrales son auto-centradas: y esta caracterización es de importancia capital". 12/

Con objeto de mantener estas medidas en vigor, existe un sistema de control de cambios que opera en el Ministerio de Finanzas, el Ministerio de Comercio Internacional e Industria (MITI) y el Banco de Japón como agente de gobierno. No obstante, se delegan gran parte de la aprobación de pagos normales en bancos de divisas autorizados. +/

Con objeto de desarrollar las relaciones comerciales con el extranjero, figuran la celebración de acuerdos bilaterales con un gran número de países, que incluyen generalmente el trato de nación más favorecida. Con respecto a la orientación actual de su política co-

+/ Vid. supra. Cap. I. p. 70

*/ "... más tarde, Europa y Japón realizaron considerables progresos y, en ciertos terrenos, se han convertido en competidores de los Estados Unidos". Samir Amin. Op.cit. 1973. p.137

11/ Secretaría de la Presidencia. Op.cit. p. 75

12/ Samir Amin. Op.cit. 1973. p. 86

mercial a corto plazo, las medidas internas y externas frente al - comercio internacional y los mecanismos de negociación vigentes son los siguientes: ±/

- a) "Necesidad de obtener un suministro más estable de materiales básicos para la producción industrial y de productos alimenticios.
- b) Necesidad de combatir el proceso inflacionario que se inició hace algunos años. ++/
- c) Necesidad de evitar la acumulación excesiva de divisas extranjeras, debido al superávit de la balanza comercial.
- d) Necesidad de equilibrar la balanza comercial con algunos países". 13/

Dichos mecanismos se caracterizan cada vez más por una mayor liberalización y diversificación de su comercio; y ayudan a intensificar la cooperación financiera y técnica con los países en desarrollo, destinada y objetivizada a aumentar sus importaciones desde estos países. +++/

±/ Vid. supra. Cap. I. p. 77

++/ Vid. supra. Cap. I. p. 70.

+++/ Vid. supra. Cap. I. p. 71

13/ Secretaría de la Presidencia. Op.cit. p. 75

No obstante, "el único capital verdaderamente apreciable en Japón es el norteamericano, en 1970 se estimaba entre el 60 y 70%, además las operaciones comerciales norteamericanas en Japón están financiadas en su mayor parte por bancos de Estados Unidos con sede en aquel país, las empresas norteamericanas se elevan a 477, de las 776 empresas extranjeras que operan en Japón, y en la industria petrolífera once de veinte". */ 14/

Ante todo, "Japón depende de los Estados Unidos en el caso de la asociaciones técnicas, patentes y licencias. Además los bancos norteamericanos han tenido gran importancia por sus préstamos en el sector petrolero, la penetración norteamericana vía Okinawa fue importante en el sector petrolero". 15/

Es bien sabido, que Japón carece de muchas de las materias primas que necesita para su producción industrial de orden manufacturero. A principios de la década de los sesentas necesitaba más del 90% de todo su petróleo crudo. Cabe señalar que ese promedio de importación persiste, ya que la economía japonesa aún necesita gran suministro de petróleo, puesto que sus reservas son casi nulas. +/

+/ Vid.supra. Cap. I. p. 71

+/ "... lo que caracteriza al modo capitalista es la producción simultánea de bienes de producción y de bienes de consumo, es decir la división social del trabajo entre estas dos ramas esenciales de la producción social; es entonces el análisis de la articulación de dichas ramas lo que debe ser colocado en el centro del análisis de la acumulación". Samir Amin. Op.cit. 1973. pp. 86,87.

14/ Halliday y McCormack. El nuevo imperialismo japonés. pp. 5,6

15/ Ibidem. pp. 15,17.

La crisis energética de 1973 repercutió en la economía japonesa, y representó un "fenómeno que le redujó fortaleza como país desarrollado, desde luego en relación con los centros imperialistas mundiales, (en especial los Estados Unidos), lo colocó en una situación dependiente". +/ 16/

Al escasear los recursos naturales con esta crisis, Japón registró una baja en su producción, con lo cual la estructura económica se vio seriamente afectada. Sin embargo, después de un año de reveses e inflación, la productividad laboral de Japón continuó creciendo de 1973 a 1979 a una tasa promedio anual de 3.9%, frente a 3% en la República Federal de Alemania, 1.4% en el Reino Unido y 0.7% en Estados Unidos. 17/

Cabe señalar que la influencia del eje hegemónico capitalista poco ha cambiado, es casi inevitable la intromisión de fuerzas extrañas en economías independientes como la japonesa; el papel de esa gran potencia es intervenir en economías de su área de influencia con varios objetivos: a) no permitir el debilitamiento del sistema económico capitalista; b) la defensa de sus intereses propios, por ser el centro hegemónico y c) no permitir el aceleramiento de otras economías en desventaja de ella misma. Por otra parte, "constituye

+/ Vid. supra. Cap. I. p. 70.

16/ Ibidem. p. XV

17/ Cfr.: Revista de Comercio Exterior. Op.cit. 1982. p. 13.

un elemento paradójico el hecho de que Japón importa de Estados Unidos una gran parte de sus materias primas, si se efectuara una total diversificación en la agricultura, Japón podría reducir su dependencia en lo que se refiere a la importación de algunos alimentos, (más) en lo que se refiere a minerales y materias primas industriales, Japón está condenado a depender sólidamente de las importaciones". */ 18/

Por todo esto, Japón necesita diversificar su mercado con los países en vías de desarrollo que son proveedores de materias primas, "como país comercial, intenta reconstruir su economía mediante la expansión de sus exportaciones y para disminuir el superávit, el gobierno realiza la política de estímulo a la importación y se estima que lo lleva adelante vigorosamente. En los setentas, el sistema de importación ya se ha hecho prácticamente libre". +/ 19/

Con dicho impulso a la liberalización del comercio japonés, se considera que no hay cambio fundamental en las políticas comerciales, puesto que el país debe seguir funcionando, por un lado a través - de importar recursos naturales del exterior y por el otro, exportan

+/ Vid.supra. Cap. I. p. 72

*/ "El nuevo impulso de los japoneses para ser internacionalistas está bien fundado... La abundancia de poder, recíprocamente, es un asunto frágil. Los sucesivos choques y golpes dados a Japón a principios de los setentas tan sólo subrayaron su dependencia en el flujo constante de energía, alimentos y materias primas del exterior. Por lo tanto los japoneses han llegado a ser internacionalistas por necesidad". Gibney, Frank. Japan: The Fragile Superpower. pp. 41,42.

18/ Halliday y McCormack. Op.cit. p. 21

19/ IMCE. Japón: un mercado para productos mexicanos. 18 Octubre 1978. (s.p.)

do sus productos manufacturados. En este sentido, "por la búsqueda y circunstancias, el Japón moderno ha venido a lograr su impacto mundial a través de su intercambio comercial. Puede ser justamente llamado la nueva sociedad internacional". 20/

Con respecto a los distintos sectores de la economía japonesa, el agrícola se ha caracterizado por una reducida disponibilidad de tierra cultivable, que decreció de 6.1 millones de hectáreas en 1961 a 5.5 millones en 1976, mientras que la población económicamente activa en la agricultura disminuyó de 13.9 a 6 millones de personas en esa misma etapa; siendo el arroz el cultivo más importante, al cual durante 1976 se destinaron 27 millones de hectáreas. 21/

En lo que respecta a las inversiones japonesas, la mayor parte se realiza en Asia y América del Norte, que en conjunto registraron 52.2% del total acumulado entre los años fiscales de 1951 a 1976. */ 22/

Entre las distintas ramas de producción japonesa destacan: la actividad pesquera con 15%, lo que representa el mayor porcentaje del total mundial; la industria automotriz que en 1977 produjo 8.5 millones de unidades de las que exportaron 4.4 millones; la industria na-

*/ "La dominación se expresa también en la estructura del financiamiento. En el centro, el capitalismo, al ser nacional, su financiamiento es interno; en la periferia, proviene en gran medida del capital extranjero, al menos por lo que respecta a la fracción productiva de las inversiones". Samir Amin. El Capitalismo Periférico. p. 70

20/ Gibney, Frank. Op.cit. p. 13

21/ Cfr.: Revista de Comercio Exterior. Op.cit. 1982. p. 122

22/ Ibidem. p. 123

val, que ha ocupado el primer lugar en el mundo desde 1956, en la elaboración de buques botados.

Como productor de acero, ocupa el segundo lugar y es el primer exportador de acero ordinario entre todos los países industrializados.

En la industria de refinación de petróleo desempeña un papel vital, a pesar de que depende casi totalmente de las exportaciones de crudo, que oscilan en alrededor de 4.8 millones de barriles diarios, por otra parte se estima que en 1977, los gastos realizados en la investigación científica y tecnológica de Japón fueron de 11,260 millones de dólares. */ 23/

Actualmente la economía japonesa está basada en un sistema de libre empresa, que se caracteriza por una relación de colaboración y de mutuo apoyo entre el gobierno y la empresa privada, las instituciones gubernamentales de mayor influencia económica son las financieras y bancarias, entre las que sobresalen The Japan Development Bank, The Export-Import Bank of Japan, Housing Loan Corporation y Small Business Finance Corporation.

*/ "... el proceso de industrialización hatenido que llevarse adelante apoyándose en forma importante, y aparentemente creciente, en la incorporación de conocimiento tecnológico, capacidad administrativa, recursos humanos calificados, maquinaria y equipos, insumos y aportes financieros de procedencia externa". Sunkel, Osvaldo. Op.cit. p. 19

Por lo que se refiere a la distribución de la inversión extranjera por sectores, en el período de 1951 a 1975 correspondió el primer lugar al manufacturero, seguido de la minería, y posteriormente el comercio, los seguros y la banca; y en cuanto a la distribución del PNB por sectores, en el año de 1976 la agricultura logró solamente el 5%, la industria el 41% y el sector servicios 54%. 24/

En 1977, la mayor parte del comercio exterior de Japón se realizaba con países en desarrollo, (46.4% de sus exportaciones y 53.6 de sus importaciones), sobresalían las operaciones que efectuaba con los exportadores de petróleo -Arabia Saudita, Indonesia, Irán y los Emiratos Arabes Unidos-, a los que vendió mercancías por 10,849 millones de dólares (13.5% del total), y compró bienes por 24,989 millones (35.1% del total). A Corea del Sur exportó 4073 millones e importó 2,124 millones de dólares. 25/

Con respecto a América Latina, en 1977 sus exportaciones lograron 3478 millones de dólares y sus importaciones fueron de 2553 millones; destacando las transacciones llevadas a cabo con Brasil, Venezuela, México y Argentina. "Es cierto que a "largo plazo", la industrialización autónoma de los "países subdesarrollados" abriría nuevas salidas a la producción manufacturera de los centros desarrollados". +/ 26/

+/ Vid.supra. Cap. I. p. 75

24/ Ibidem. p. 125

25/ Idem

26/ Samir Amin. Op.cit. 1974. p. 221

En el comercio con los países industrializados de economía de mercado, sobresale el que sostiene con los Estados Unidos, que en 1977 le vendió el 24.4% del total y le compró el 17.5% del total de su producción. En estos países también "la gran corporación multinacional localizada en un país industrializado... contribuye eficazmente a expandir los mercados internacionales de la gran corporación multinacional norteamericana, europea o japonesa... aparece así una nueva forma de división internacional del trabajo y su correspondiente agente: los oligopolios manufactureros transnacionales". 27/

Las exportaciones japonesas a la CEE fueron de 8752 millones y las importaciones por 4210 millones de dólares; la mayor parte del intercambio se realizó con la República Federal de Alemania, el Reino Unido, Francia y los Países Bajos. */

Las exportaciones a los países socialistas alcanzaron 5270 millones de dólares (6.5% del total), y las importaciones 1549 millones de dólares (2.2% del total), cuya cuantía correspondió casi en su totalidad a la URSS. 28/

Además, el gobierno elaboró planes económicos globales de carácter indicativo, con el objetivo de marcarse metas de mayor productividad;

*/ "... es conveniente reconocer desde el comienzo que el sistema económico internacional, como cualquier otro sistema social, es simultáneamente un sistema de poder, un sistema de dominación-dependencia, que ha favorecido en forma sistemática el desarrollo de los países hoy desarrollados". Sunkel, Osvaldo. Op.cit. p. 51

27/ Sunkel, Osvaldo. Op.cit. pp.24,25

28/ Cfr.: Revista de Comercio Exterior. Op.cit. 1982. p.1

en 1976 el gabinete aprobó el plan que cubría el período fiscal - 1976-1980, cuyo objetivo era lograr una tasa de crecimiento anual de 6.25 por ciento. El producto interno bruto (PIB) japonés creció a una tasa media anual de 8.2% en el período 1950-1960 y de - 10.7% en el período de 1960-1970. 29/

Es importante mencionar que ese logro en el PIB, -además de ser - uno de los más altos del mundo-, contribuye a la ampliación y reproducción calificada de la fuerza de trabajo. El PIB permite a - crecer y desarrollar su nivel tecnológico industrial, unido a una considerable actividad de la investigación y por último, él - ayuda a obtener una estrecha colaboración entre el sector privado y el Estado con el fin de alcanzar los objetivos fijados por este último.

Un factor fundamental que influyó para el rápido crecimiento, fue la inversión -especialmente la privada-, y el notable incremento en las exportaciones, no obstante que en el período de 1970-1976 la economía japonesa redujó su dinamismo; ya que durante ese lapso su tasa media anual de producción fue de 5.4 por ciento.

Se llegó a estimar que la economía japonesa creció 5.7% y 5.4% - con respecto a los años fiscales 1976-77 y 1977-78, constituyendo su mayor estímulo las exportaciones; a pesar de la depreciación del yen. Para el año fiscal 1978-79, se estimó que la economía japonesa creció en un 5.2 por ciento. 30/ +/

+/ Vid. supra. Cap. I. p.73.

29/ Ibidem. p. 122.

30/ Ibidem. p. 123.

Después de haber mostrado significativos indicadores de la economía japonesa, procederemos a mencionar ciertos fenómenos del capitalismo internacional, asociados a la economía japonesa:

- a) "La continua recesión internacional. Exceso de capacidad en bienes de capital y algunas industrias, desempleo y subempleo; carencia de negocios, confianza del consumidor, excesiva presión a exportar.
- b) Emisiones del yen. Se aprecia la tasa de intercambio, el rol ambiguo del yen como una moneda corriente internacional, inversión internacional en Japón e inversiones realizadas en el extranjero por Japón.
- c) Carencia de infraestructura y de productividad, se compara el ingreso nacional de Japón, existe subinversión masiva en infraestructura, recreación y otros logros.
- d) Re-estructuración de la industria a largo plazo. Este problema resiste la competencia de la afluencia y cambios demográficos que determinan las políticas económicas emitidas.
- d) Argumentos institucionales. Problemas de interferencias de tipo político, intenciones y propósitos; la necesidad psicológica pro-exceso de aseguramiento, localismo y problemas similares.
- f) Debate público y privado. Obscurantismo y confusión en el debate de los problemas listados". 31/

La gran mayoría de países que se vieron afectados por los fenómenos del capitalismo: "no se habían recuperado de tal recesión al terminar 1977: Estados Unidos fue el único país en el que la pro-

31/ Katin Herman and Pepper Thomas. The Japanese Challenge, the success and failure of economic success. p.33.

ducción industrial durante 1977 fue superior a la de 1974. En Gran Bretaña fue 10% inferior y sólo 1% superior a la de 1970, la de Alemania Federal apenas alcanzó los niveles de 1973 y la de Japón fue de 5% inferior a la de 1974". 32/

Cabe señalar la necesidad de promover y aplicar políticas de tipo gubernamental, para combatir los factores negativos señalados anteriormente; además de crear una política económica de colaboración entre los sectores público y privado, que ayude a afrontar los problemas que se presentan tanto interna como externamente. No obstante, Japón reúne todas las condiciones para un desarrollo económico acelerado, población educada, estabilidad política y social, acceso a las materias primas, financiamiento adecuado y un vasto acervo de talentos administrativos y políticas nacionales que ayudan, más que obstaculizan, al sector privado. Los logros de esta economía se presentan a continuación: +/

- Un crecimiento económico que se ha fundamentado en una buena parte, en un alto índice de las exportaciones.
- Ha logrado establecer un crecimiento sostenido por el nivel de su desarrollo industrial. ++/
- Una capacidad industrial que le permite encontrarse entre los primeros abastecedores en productos manufacturados a nivel internacional; ocupando un lugar predominante como proveedor de productos terminados, y uno de los primeros lugares en cuanto a ca-

+/ Vid. supra. Cap. I. p.76.

++/ Vid. supra. Cap. I. p.75.

32/ González Casanova y Florescano. Op.cit. p.29.

lidad y cantidad de las manufacturas producidas. */

- Economía que sobresale por la creatividad y el esfuerzo para conformar su gran poderío industrial, en el campo económico internacional.

Por estas razones, según Gibney: "Japón pudo haber logrado durante los setentas las siguientes tres opciones de poder: a) Continuidad en su relación con los Estados Unidos... mantener la corriente comercial, disminuir el desgaste económico entre las dos naciones y continuar garantizando militarmente a los Estados Unidos en forma discreta; b) dirigir la disputa de los dos grandes poderes comunistas, logrando ser algo así como el intermediario entre Pekín y Moscú, los cuales fueron la pesadilla de muchos comentaristas norteamericanos en los cincuentas. Con Pekín, al menos, la relación es concebible; c) actuar solitario, es un juego diplomático con los otros superpoderes, incrementando su independencia (militar), por lo que... Japón debe alcanzar mayor poder en otros asuntos que el simple intercambio comercial. Lograr esto sin recurrir a las armas, sería una hazaña". 33/

A pesar de que le es imprescindible importar petróleo, después de la segunda crisis energética (1979), una vez más por la dinámica - evolución de la productividad del trabajo Japón logró mantenerse.

"En el sector de las manufacturas se elevó 12.2% en 1979 y 1980". 34/

*/ Lo que queremos decir con esto es: "... mostrar cómo la prosecución de sus propios intereses por los actores individuales, o incluso la simple necesidad de supervivencia económica, obligan, bajo determinadas circunstancias (...), a una lucha permanente en busca de beneficios extraordinarios, lo que conduce a un sistema de reproducción ampliada del capital". Ota, Mishima. SRE. Op.cit. p.29.

33/ Gibney, Frank. Op.cit. p.52.

34/ Cfr.: Revista de Comercio Exterior. Op.cit. 1982. p.463.

En 1980 fue el tercer exportador e importador del orbe, después de Estados Unidos y la RFA. A causa de su relativa escasez de recursos naturales, es el principal comprador de materias primas, pero, al mismo tiempo, es el abastecedor primordial de múltiples productos manufacturados. En ese mismo año, a Japón correspondió 7% de las exportaciones y 7.4% de las importaciones mundiales, mientras que en 1960 dichos porcentajes se limitaban a sólo 3.2% y 3.3%, respectivamente.

En 1981, el desarrollo de la economía japonesa continuó siendo muy favorable; el PNB aumentó alrededor de 5% y el desempleo se limitó a sólo 2.2% de la fuerza laboral, una de las tasas más bajas del mundo industrializado.^{35/}

Para el desarrollo de la economía japonesa, contribuyó: "la solidaridad y la planeación, sin embargo, fueron suficientes para crear la consumación económica japonesa. Otros factores fueron la llave: productividad y desarrollo... Introdujeron un extraordinario monto de su producto nacional en inversión de capital y empezaron al frente del resto del mundo".^{36/}

De esta manera, la expansión reciente de la economía japonesa ha descansado fundamentalmente en las exportaciones; en enero de 1982 dio a conocer 67 medidas para ampliar su mercado a los productos foráneos, como respuesta a las peticiones de otros países. Medidas centradas en los procedimientos aduaneros y en los problemas de pruebas y normas técnicas y sanitarias de diversos productos, dejan

^{35/} Ibid.

^{36/} Gibney, Frank. Op.cit. p.179.

do intactas las barreras no arancelarias, tales como las cuotas - que se aplican a las importaciones de productos agropecuarios (lo - gro que se le atribuye al Partido Liberal Demócrata, actualmente en el poder). +/

Por consiguiente, es indudable la importancia del comercio exterior en la economía japonesa. Puede afirmarse que, en el curso de los úl timos dos decenios, ha constituido el motor de crecimiento económi- co de mayor significación para este país. ++/

"Japón es en la actualidad, el segundo mercado más grande del mundo por lo que respecta a bienes de consumo e industriales, después de los Estados Unidos". 37/

La Agencia de Planeación Económica del Gobierno japonés informó que: "internacionalmente, la mayor parte de los países industrializados avanzados esperaron el rescate económico y poner fin a la inflación en 1982; no obstante, la tasa de desempleo aumentó y el proteccio - nismo ganó terreno". 38/

Según la visión de las políticas del MITI, en los ochentas: "Japón deberá enfrentar dos retos fundamentales. Por un lado tendrá que - contribuir en forma importante al desarrollo armonioso de la comuni - dad internacional en concordancia con su relevante posición y por - el otro tendrá que hacer frente al problema de la creciente escasez de energéticos". 39/

+/ Vid. supra. Cap. I. p. 80.

++/ Vid. supra. Cap. I. p. 78.

37/ JETRO. Boletín. Vol. 3. No. 1. 1984. p. 2.

38/ Economic Planning Agency. Economic Outlook of Japan. 1982. p. 3.

39/ MITI. La visión de las políticas del MITI en los ochenta. Revista Industria lización, Comercio y Desarrollo. Enero/Junio 1984. pp. 5-16.

Es por ello que el Gobierno japonés trabaja arduamente, con el objetivo de lograr una mejoría económica interna, al mismo tiempo -- que intenta establecer nuevas relaciones armoniosas con la Comunidad Económica Internacional. A través de la ejecución progresiva - de reformas fiscales y administrativas, el Gobierno está esforzándose por fijar la estabilidad de la economía japonesa, en un período de mediano a largo plazo. +/

En materia financiera, Japón ha demostrado mucho interés por mejorar su relación con su principal socio, los Estados Unidos de Norteamérica, con quien sostuvo negociaciones desde hace seis meses. El 10 de noviembre de 1983, el Ministro financiero japonés Takeshi^uta y el Secretario del Tesoro norteamericano Regan anunciaron conjuntamente que: "la apertura de los mercados de capital y el movimiento libre de capital (eran) importantes para un funcionamiento efectivo del sistema monetario internacional". 40/

El Ministro japonés aseguró que las medidas señaladas en el "Comprehensive Economic Measures" del 21 de octubre de 1983, redundarían en una ulterior liberalización de los mercados de capital japoneses y en la internacionalización del yen: así mismo reflejarían la fuerza fundamental del yen.

Ante esto, añadieron el establecimiento de un Grupo Conjunto Ad-Hoc de autoridades financieras, para investigar los procedimientos del yen/dólar, encabezado por los Ministros y Vice-Ministros de Finan-

+/ Vid. supra. Cap. I. p.81.

40/ Institute for Financial Affairs Inc. Money and Finance. Boletín. Japón. Mayo 1984. Vol.6. No. 59. p.1.

zas de ambos países. Los propósitos del Grupo fueron: corroborar - el progreso japonés y norteamericano en las medidas acordadas, desarrollar otras, fortalecer el entendimiento mutuo y reconocer el avance de la apreciación yen/dólar y sus determinantes.

El Grupo de Trabajo se reunió bajo la coordinación del Viceministro de Finanzas del Japón Oba y el Subsecretario del Tesoro norteamericano Sprinkel, en seis ocasiones -entre febrero y mayo de 1984-, llegando a un acuerdo para que, en principio, se abra el mercado japonés liberalizando las transacciones monetarias.

El 29 de mayo de 1984, el Grupo "Japan-US Ad-Hoc Group on yen/dollar Exchange Rate, Financial and Capital Market Issues", dio a conocer los puntos acordados, entre los que destacan:

1. "Participación de firmas extranjeras en la Bolsa de valores de Tokio.
2. Reducción de los controles sobre tasas de interés.
3. Participación de compañías extranjeras en el manejo de fondos de inversión.
4. Simplificación de los reglamentos de las instituciones financieras.
5. Liberación del mercado de euroyens.
6. Liberalización del flujo de capitales.
7. Creación de un mercado de aceptaciones bancarias denominadas en yens". 41/

A seis meses de haber sido publicadas las medidas de liberalización

41/ Asia Research Bulletin. Julio 31 de 1984. pp.1182-1184. e Institute for Financial Affairs. Op.cit. pp. 1-14.

del mercado financiero, los periódicos y revistas especializadas - en el tema, comentan que aunque indudablemente éstas representan - un gran avance en el sentido de que dan la imagen de un país moder - no que acepta reglas internacionales, la forma en que se modifica - rá realmente el mercado, la velocidad con que lo harán y, sobre to - do, a quién habrá de beneficiar, es aún poco clara. "Existe gran - cautela por parte del Banco de Japón y el Ministerio de Finanzas - para ceder los controles, aunque están absolutamente seguros de lo que deben hacer si se equivocaron sobre su advertencia". 42/

Las instituciones financieras japonesas podrán participar más acti - vamente en el mercado internacional y el sistema bancario tendrá - que ser más eficiente al enfrentar la competencia extranjera.

La Bolsa de Valores de Tokio -con prácticas diferentes a las del - resto del mundo, en cuanto a pago de dividendos y emisión de nuev - vas acciones en los que se beneficia desproporcionadamente a los - inversionistas institucionales frente a los pequeños inversionis - tas privados- requerirá de mucho tiempo y de mucha presión oficial para abrirse realmente y modificar sus reglas.

"El acuerdo reciente para la liberalización del yen entre Japón y los EUA conlleva a ciertas interpretaciones opuestas... Se piensa que la apertura de la confianza en los negocios bancarios a bancos extranjeros va a tomar un carácter frustrante. En contraste, los - cambios brindados a los mercados de yens deben considerar concesio

42/ Financial Times Survey. Local banks face offshore challenge. - Japan. Op.cit. p. 7.

nes genuinas, sin embargo, circunscritas". 43/

Es poco probable sin embargo que el papel de Japón como centro financiero se modifique rápidamente y que el yen sea usado más ampliamente. Dadas las altas tasas de interés prevaletientes en otros países y la relativa debilidad del yen, es previsible que seguirá siendo subutilizado el yen.

"Actualmente sólo se hacen en yens el 4% de las transacciones internacionales; Japón negocia el 9% de sus importaciones y el 60% de sus exportaciones en dólares; el mercado de euroyens suma cerca de 30 ó 40 mil millones de dólares frente a un mercado de euroyens de cerca de un billón de dólares.

La tasa preferencial de interés actualmente es de 7.9%, y se estima que permanecerá sin cambio en el futuro próximo. Esta tasa se fija de acuerdo a los rendimientos de los bonos gubernamentales a 10 años, más un 0.9%.

Es de esperarse que el papel que juega Japón como exportador neto de capitales continúe fortaleciéndose. En el año fiscal de 1983 (abril 83- marzo 84), se llegó a un total de 8145 millones de dólares.

Por región, el Medio Oriente registró el mayor aumento, en comparación con el año anterior, con 41.1%; Asia siguió con 33.5%; América Latina con 25% y Europa con 13%. En el caso de Oceanía, se dio

43/ Financial Times Survey. Op.cit. Japan. p.6.

la caída más importante, con (-) 25.6% y Estados Unidos de Norteamérica con (-) 7 por ciento.

En términos de inversión directa acumulada, Japón alcanzó 61276 millones de dólares, en la cual Estados Unidos de Norteamérica tiene el 29.3%, Asia el 26.8%, América Latina el 17.5%, Europa 11.6%, - Oceanía 5.6%, Africa 4.7% y el Medio Oriente 4.3 por ciento". 44/

Finalmente, ambos Gobiernos a través de sus instituciones financieras acordaron que el esquema presentado, tendrá efectos positivos en el funcionamiento del sistema financiero internacional y en la economía mundial; y consideran que las medidas adoptadas redundarán en la liberalización del mercado de capitales japonés, la internacionalización del yen y el acceso de firmas financieras extranjeras al mercado de capitales japonés que fortalecerá al yen. Asimismo, Japón logrará importancia como socio comercial y financiero, mejorando significativamente la eficiencia del mercado de capitales -- mundial y japonés.

Cabe señalar que las exportaciones han sido un factor esencial en el crecimiento del producto nacional en Japón y nuevamente hicieron posible una recuperación económica en 1983, que se vio "auxiliada" por la crisis de la economía norteamericana y por el trastorno del comercio mundial. El crecimiento del PNB fue de 4%, significativamente más alto que en Europa, pero modesto comparado con las tasas de crecimiento anteriores de la economía japonesa.

44/ Cfr.: Ministry of Finances. Japan. June 1984.

El servicio de la deuda representa una sexta parte de los gastos - del Gobierno, y un esfuerzo adicional se ha hecho para reducir la inflación en menos de 2% para 1983; con un crecimiento de los salu^uarios reales de aproximadamente 21%. Sin embargo las tasas de inte^urés son altas así como los diferenciales de las tasas de interés - con los Estados Unidos.

La cuenta corriente fue superavitaria con 22 billones en 1983 y se espera que crezca a 25 billones en 1984. La salida neta de capita^ules a largo plazo fue de 18 billones en 1983, atraído por el creci^umiento de las altas tasas de interés y por la incipiente demanda interna. 45/

El yen se debilitó considerablemente contra el U.S. dólar en 1982, pero recientemente se ha recuperado notablemente. La fortaleza del yen y el equilibrio de los precios del petróleo, facilitará que la economía japonesa tome ventajas de la caída del dólar en los pre^ucios de petróleo, como paso en 1983.

El índice de intercambio en Tokio se ha incrementado fuertemente - desde 1970, a pesar de una caída en 1974-75, por el alza particular en las tasas de interés.

El fortalecimiento del yen de 1978 a 1982, se debió a un retorno - sustancial de las inversiones en dólares en ese período. El índice se ha incrementado drásticamente en 1983-84 y el fortalecimiento - del yen contra las monedas europeas ha provocado amplias respuestas

45/ OCDE. Statistical Trends: Japan. 1984.

de los inversionistas europeos. 46/

La producción industrial se ha recuperado después de dos años de - una ligera declinación. Japón continúa dominando al mundo con su ma rina mercante, puesto que ha producido cerca de la mitad del total mundial en los últimos diez años, a pesar de la declinación en la industria. La producción de acero japonesa ha descendido en los úl timos tres años, aunque no tan rápidamente como la producción mun dial: "Se pronostica que Japón continuará registrando una de las - más altas tasas de crecimiento entre los países de la OCDE". 47/

Finalmente, otra tendencia favorable a considerar, es el acrecenta miento del comercio externo japonés, debido a la continuidad prede cible del aumento de sus exportaciones consideradas como actividad primordial en un mundo económico en expansión. +/

Se ha llegado a afirmar que: "Japón es el superpoder frágil. Su - enorme bienestar económico puede continuar acrecentándose tan sólo si el consenso de la población japonesa se lo propone. El consenso puede ser algo frágil, invariable en un país que lo logra mejor que cualquier otro". 48/

Con base en esta perspectiva, debemos recordar que: "la caracterís tica principal del sistema actual y probablemente del sistema futu ro de las relaciones económicas internacionales, es la penetración de la economía de los países subdesarrollados por el agente econó mico más poderoso de la economía de los países desarrollados". 49/

+/ Vid.supra. Cap. I. p.78.

46/ Ibid.

47/ Economic Planning Agency. Op.cit. 1982. p.4.

48/ Gibney, Frank. Op.cit. p.65.

49/ Sunkel, Osvaldo. Op.cit. p.56.

2. INDICADORES ECONOMICOS DE JAPON.

Los indicadores económicos del presente subcapítulo, nos muestran el comportamiento de la economía japonesa que ha presentado características muy particulares. Entre los factores que han hecho posible este desenvolvimiento tan extraordinario, destacan los avances de la productividad laboral y la desaceleración de los incrementos salariales. Esto último refleja la conciencia de los trabajadores japoneses de que favorecen sus propios intereses, facilitando la transferencia parcial de sus ingresos reales a los países exportadores de petróleo, sin dañar severamente la producción y el empleo. ___+/

Por su parte, las corporaciones japonesas respondieron a los agudos incrementos de los precios relativos del crudo y otras materias primas, modificando la estructura industrial del país, favoreciendo el desarrollo de las ramas que emplean menos energía y que utilizan otras materias primas más abundantes. La participación en la producción total de las industrias manufactureras, como la de maquinaria y material de transporte, se incrementó; en tanto que la de las industrias básicas, como la petroquímica y los metales no ferrosos declinó pronunciadamente (lo que redundó en incrementos de la productividad que contribuyeron significativamente al mejoramiento de la posición competitiva de las exportaciones japonesas).

+/ Vid.supra. Cap. I, p.74.

Con respecto al desempleo, "se previó una actividad comercial re vitalizada para 1982, con una mejoría gradual en la tasa de de -
sempleo, que fue de 2,2 por ciento. 50/

El Producto Nacional Bruto logró durante 1981 aproximadamente --
10% del total global, ocupando el segundo lugar mundial junto con
su ingreso nacional, sobrepasándolo tan sólo Europa Occidental; -
mientras que el Producto Nacional Percápita fue relativamente ba -
jo, aunque ha tenido un crecimiento sostenido en los años recien -
tes. 51/ +/

No obstante, en términos de empleo e ingreso nacional, la partici
pación de la industria primaria en 1981 declinó en relación a la
industria en general, aunque en términos de empleo es todavía re -
lativamente alto en comparación con otros países desarrollados.

La tasa de desempleo de Japón en ese mismo año fue de 1.26 millo -
nes en promedio, considerándose baja en relación al standard in -
ternacional, y esto se atribuye al mantenimiento de un crecimien -
to económico alto (lo que ha creado una constante demanda de em -
pleo). 52/

Aún en años en que el crecimiento económico ha sido bajo, el in -
cremento del desempleo ha sido notable, esto se debe en parte a -
los sindicatos de las empresas japonesas quienes están comisiona -

+/ Vid.supra. Cap.I. p.79.

50/ Economic Planning Agency. Op.cit. 1982. p.11.

51/ Ibidem. p.20

52/ Ibidem. p.24

dos a mantener el empleo de sus miembros y por las mismas empresas; a través del sistema de empleo de larga vida, por lo que logran mantener altos niveles de empleo.

Por otra parte, el Gobierno japonés alienta el uso de la energía más eficiente y el desarrollo e introducción de fuentes alternas de energía. Asimismo, este Gobierno intenta invariablemente trabajar en la asistencia al desarrollo y continuar promoviendo la cooperación económica.

Durante el año de 1982, la economía japonesa mostró una lenta recuperación, ya que sus exportaciones disminuyeron en la economía mundial. Ante los países desarrollados se espera que la actividad económica se recupere y que el nivel inflacionario baje. Japón - en 1983 mostró en ese sentido una moderada recuperación. El Gobierno japonés trabajará para avanzar en su recuperación poniendo énfasis en la demanda privada interna, basada en la estabilidad de precios.

Promoverá reformas fiscales y administrativas, tratando de mantener una armonía económica con el exterior. Se espera que su economía continúe mostrando un crecimiento firme y que la situación del empleo mejore.

El presupuesto del Gobierno en el año fiscal de 1982 fue extremadamente bajo, por la presión de un déficit fiscal acumulado. No obstante, se tomaron medidas económicas al respecto, a efecto de

estimular la economía interna. Mientras que en la industria primaria el empleo y el ingreso declinó, en la industria secundaria se ha venido incrementando en forma similar a la industria terciaria desde 1973, creciendo firmemente esta última e incrementando gradualmente el empleo. +/

El crecimiento de la productividad se ha hecho posible, gracias a la industria manufacturera y equipos de radio, las que arrastraron consigo notables innovaciones tecnológicas.

La autosuficiencia de productos agrícolas, tales como arroz, vegetales y frutas, alcanza un 90% a 100%, mientras que las tasas de algunos productos que necesitan vastas tierras para ser cultivados, como el trigo, granos y frijol, logran tan sólo el 10%. El total de autosuficiencia alimentaria, alcanza aproximadamente una tasa de 70%. Este se considera un nivel bajo entre los países desarrollados. 53/

En cuanto al consumo de energía japonesa, el porcentaje es extremadamente alto y casi todo su abastecimiento proviene del exterior. Por ello, Japón realiza un enorme esfuerzo por ahorrar energía, tratando de pasar del uso del petróleo a fuentes alternas de energía. ++/

En lo que respecta a 1984, de acuerdo a las perspectivas económicas, el proyecto de presupuesto japonés para el ejercicio de ese año -

+/ Vid. supra. Cap. I. p. 74

++/ Vid. supra. Cap. I. p. 74

53/ Japanese Government. Economic Planning Agency. Japón. 1983. pp. 24, 26.

(abril 1984-marzo 1985) es más austero que nunca. El gabinete - del señor Nakasone, proyecta reducir en un 10 por 100, en relación con 1982; las demandas relativas a los gastos corrientes de los Ministerios y los créditos de los gastos de inversión en un 5 por 100. La razón principal de este rigor es tan evidente como imperativa: las finanzas del Estado están en crisis. La deuda pública sobrepasa los 100 billones de yens, es decir, el 40 por 100 del PNB japonés.

En relación al presupuesto militar japonés no aumentará el próximo año más que en 6.8 por 100, es decir, unos 1000 millones de dólares. En la actualidad es de 11,420 millones de dólares y había experimentado en 1983, un incremento del 7.4 por 100, por lo que es probable que los Estados Unidos juzguen que la parte concedida sea insuficiente para llevar a cabo los compromisos del plan de - fensa 1983-1987. 54/

Por otra parte, el Gobierno anunció que la tasa de crecimiento ajugtada al índice inflacionario del Japón para el año fiscal de 1984, alcanzará el 4% por primera vez en cuatro años. Se prevee que la demanda interna alcance 2.2 puntos de porcentaje (o aproximadamente - 65%) del estimado 3.4% de crecimiento. 55/

El consumo privado, el cual representa casi 60% del PNB, se incrementará mediante un ajuste inflacionario del 4.1%, como resultado

54/ Paringaux, R.P. El proyecto de presupuesto japonés. Diario Le Monde. Julio 16 de 1983.

55/ Cfr.: JETRO. Boletín. Vol. 3 No. 1. 1984. p. 1

del aumento del empleo y los ingresos obtenidos por concepto salarial.

La inversión en plantas y equipo industrial se ajustará a un 5.1% de incremento, debido a las pequeñas empresas, las cuales se espera promuevan la inversión en el renglón de investigación y desarrollo. 56/

En la balanza internacional de pagos, los excedentes tanto en cuenta corriente como comercial, permanecerán sin cambios de acuerdo al año fiscal 1983, en 34 billones y 23 billones, respectivamente.

Con la ayuda de la recuperación económica mundial, las exportaciones continuarán incrementándose -dijeron los economistas- mientras que las importaciones aumentarán por un amplio margen, junto con el aumento de la demanda interna.

No se espera una fuerte baja en el desempleo. Los precios permanecerán estables, aunque a un nivel ligeramente más alto que en el año fiscal 1983, cuando la baja en el precio del petróleo calmó la inflación sustancialmente.

Las previsiones económicas del gobierno para el próximo año fiscal dan por hecho que: 1) la tasa de cambio del yen promediará 234 yens

56/ Ibid.

por dólar; 2) los precios del crudo permanecerán estables y 3) el comercio en el mundo Occidental superará en un 4% al índice inflacionario. 57/

Con el objeto de tener un panorama más amplio sobre la economía japonesa, a continuación presentamos un cuadro con aquellos indicadores económicos particularmente importantes para una comprensión más precisa de su situación económica.

57/ JETRO. Op.cit. 1984. p. 2

PRINCIPALES INDICADORES ECONOMICOS DE JAPON.

C O N C E P T O	1 9 8 0	1 9 8 1	1 9 8 2	1 9 8 3	1 9 8 4**
Tasa Real de Crecimiento Económico *	4.6	3.5	3.3	3.1	4.1
Tasa de Desempleo *	2.0	2.3	2.4	2.5	2.5
Indice de Producción Industrial *	2.2	2.0	- 0.6	3.4	6.4
Indice de Precios al Mayorero *	12.8	1.3	1.0	- 2.2	1.0
Indice de Precios al Consumidor *	7.8	4.0	2.4	1.8	2.8
Población Económica Activa (Millones de personas).	55.78	55.82	56.38	57.45	58.25
Tasas de Interés Activas Bancarias *	8.49	7.60	7.17	7.05	6.75
COMERCIO EXTERIOR. (Millones de dólares)					
Exportaciones FOB	138.058	151.938	136.640	146.926	158.000
Importaciones CIF	143.976	142.734	127.313	126.392	124.000
Cuenta Corriente (Millones de dólares)	- 7.012	5.934	9.135	1.752	2.300
Reserva Internacional. (Millones de dólares).	27.020	27.231	24.015	26.395	25.102
Cotización del dólar. (Yens).	217.25	227.52	249.64	237.51	234.00

FUENTE: Banco de Japón.

* Porcentaje en comparación al año anterior.

** Estimado. (Por JETRO).

3. BALANZA DE PAGOS JAPONESA.

Es una primera instancia, Japón se caracteriza por ser una de las grandes naciones comerciales del mundo. Durante los últimos años, el desarrollo de su comercio exterior ha sido muy significativo: de 1972 a 1980 las exportaciones aumentaron de 28,032 millones de dólares a 126,736 millones.... Paralelamente, las importaciones se incrementaron de 19,061 a 124,611 millones de dólares... El último año en que la balanza comercial tuvo saldo negativo fue 1962. */

No obstante, desde entonces la magnitud del superávit ha variado -pronunciadamente. En los dos años que siguieron a la primera crisis energética, disminuyó mucho, pero después continuó aumentando con rapidez. De nuevo, en 1979 y 1980 se desplomó, para recuperarse drásticamente en 1981. El saldo positivo de las transacciones de mercancías suele compensar con creces el negativo de la balanza de servicios. +/ 58/

En 1980 fue el tercer exportador e importador del orbe, después de Estados Unidos y la República Federal de Alemania. A causa de su relativa escasez de recursos naturales, es el principal comprador

*/ "Lo esencial es que el equilibrio de las balanzas de pagos-que en el mejor de los casos no es más que una tendencia- tiene como condición un ajuste permanente de estructuras internacionales... estas estructuras son -en lo referente a las relaciones entre el mundo desarrollado y el mundo "subdesarrollado"- las de la dominación asimétrica del centro del sistema mundial sobre la periferia". Samir Amin. Op.cit. 1973. p. 120

+/ Vid.supra. Cap. I. p. 70

58/ Cfr.: Revista de Comercio Exterior. Op.cit. 1982. p. 467.

de materias primas, pero al mismo tiempo, es el mejor abastecedor de productos manufacturados,. En el mismo año, a Japón correspondió 7% de las exportaciones y 7.4% de las importaciones mundiales, mientras que en 1960 dichos porcentajes se limitaban a sólo 3.2 y 3.3 por ciento, respectivamente. 59/

No obstante, la dependencia de Japón respecto del mercado internacional, si bien es mayor que la de Estados Unidos y algunos países en desarrollo (como Brasil y la India) es algo inferior a la de naciones de magnitud económica comparable como la República Federal de Alemania, Francia, el Reino Unido o Italia. Empero, es mucho menor que la de Bélgica, y los Países Bajos. */

Por otra parte, la balanza de pagos durante 1981 registró un déficit de 2,144 millones de dólares en la cuenta global; esta cantidad es un reflejo de las transacciones de la cuenta de invisibles y la de capital a largo plazo. Sin embargo, la cuenta corriente logró un superávit de 4,770 millones, el primero en tres años desde 1978, cuando registró un balance positivo de 16,534 millones, lo que un aumento considerable en las exportaciones, contribuyó al balance de la cuenta corriente.

Durante 1981, las exportaciones de Japón lograron 149,522 millones de dólares, alrededor del 8% de las exportaciones totales del globo

*/ Por lo que respecta a "... los Estados Unidos gozan de una situación privilegiada: no tienen porque preocuparse de su balanza de pagos al ser aceptada su moneda nacional como reserva internacional. Dicho de otro modo, el déficit de su balanza de pagos es cubierto automáticamente por un crédito que le concede el resto del mundo". Samir Amin . Op.cit. 1973. p. 136

en el ejercicio. Con dicha cantidad se encuentra en tercer lugar después de Estados Unidos que exportó 233,739 millones de dólares y Alemania Federal que exportó 176,091 millones de dólares.

Las importaciones fueron de 129,553 millones de dólares, logrando así Japón un superávit de 19,967 millones en su balanza comercial en dicho ejercicio. +/

Asimismo, durante 1983 mantuvo en forma significativa sus exportaciones, las cuales ascendieron a 145,468 millones de dólares, mientras que sus importaciones fueron de 114,014 millones de dólares, logrando un balance positivo de 31,454 millones de dólares. */ (Véase Cuadro No. 18).

Como podremos observar en el siguiente cuadro, la balanza de pagos de Japón tiene actualmente una clara tendencia al saldo positivo en comercio exterior, y a un saldo negativo en servicios, transferencias y capital a largo plazo. Se considera que ya que existe una fuerte inclinación deficitaria en servicios y capital a largo plazo, se puede determinar ahora el tipo de cambio del yen a un nivel que convierta la cuenta de comercio exterior, en saldo positivo, compensado así dicha inclinación deficitaria.

+/ Vid. supra. Cap. I. p. 78

*/ "Todo lo que se puede asegurar es que la importación en general transfiere al extranjero un poder de compra bajo una forma monetaria precisa. Esta transferencia tiende naturalmente a permitir una exportación ulterior. Esta tendencia es muy general".
Ibidem. p. 129

Cuadro No. 18

JAPON: BALANZA DE PAGOS

(Millones de dólares)

C O N C E P T O	1980	1981	1982	1983	1984 *
BALANZA COMERCIAL					
EXPORTACION	126.736	149.522	137.663	145.468	81.616
IMPORTACION	124.611	129.555	119.584	114.014	62.332
SALDO	2.125	19.967	18.079	31.454	19.284
CUENTA CORRIENTE	- 10.746	4.770	6.850	20.799	14.575
BALANZA DE SERVICIOS	- - 13.573	- 9.848	- 9.106	- 3.486	
TRANSFERENCIAS	- - 1.624	- 1.381	- 1.549	- 762	
CAPITAL A LARGO PLAZO	2.394 - 6.449	- 14.969	- 17.700	- 13.956	
ACTIVOS	- 10.817 - 22.809	- 27.418	- 32.549	- 23.162	
PASIVOS	13.211	16.360	12.449	14.751	2.977
BALANZA BASICA	- 8.396 - 2.144	- 4.971	5.177	- 8.332	
CAPITAL A CORTO PLAZO	- 2.265	- 1.579	23	- 2.835	
RESERVAS OFICIALES	25.232	28.403	23.262	24.496	25.102

FUENTE: Tokyo Financial Review. August 1984. Bank of Tokyo.

* Enero-Junio.

4. RELACIONES COMERCIALES CON EL EXTERIOR.

La estructura del comercio internacional ha cambiado en la década de los setentas, debido al rápido desarrollo económico de algunos países en proceso de industrialización, y por el efecto de las exportaciones de petróleo de los países del Medio Oriente.

La posición de los países industriales ha declinado y la de los países exportadores de petróleo ha mejorado moderadamente. "En los países capitalistas centrales, se invierten capitales en todas las ramas de la producción. Las firmas se agrandan y una parte siempre mayor de su producción se destina a la exportación; la parte del comercio exterior en el producto nacional crece y el mercado se amplía, pasa de nacional a mundial". Las exportaciones de productos industriales participan con un 60% del comercio internacional y los países en proceso de desarrollo han mejorado su participación en este sector, especialmente en lo que se refiere a las manufacturas ligeras. 60/

Los principales socios comerciales de Japón son los países en desarrollo y los industrializados de economía de mercado; en 1980, ambos grupos de naciones absorbieron 53.1 y 41% del valor de las transacciones japonesas con el exterior. La importancia del bloque socialista es marginal, 5.9%. 61/

60/ Samir Amin. La acumulación a escala mundial. Crítica de la teoría del subdesarrollo. p. 217

61/ Cfr.: Revista de Comercio Exterior. Op.cit. 1982. p. 467.

En lo que se refiere a la participación del grupo de países exportadores de petróleo en el comercio internacional de Japón, ésta es particularmente elevada; en 1980 ascendió a 27.7%. Destaca también la participación de Estados Unidos (20.8%), los países del Extremo Oriente (17.8%) y la Comunidad Económica Europea (9%). */ 62/

Por otra parte, cabe señalar que los países industrializados de occidente absorben 47.6% de las ventas japonesas totales, en tanto que sólo abastecen 35% de las compras, de esta manera, Japón mantiene un superávit creciente. Por el contrario, los intercambios comerciales con los países exportadores de petróleo arrojan saldos deficitarios, toda vez que este grupo suministra casi 40% de las importaciones japonesas, al mismo tiempo que se limita a consumir sólo 14.5% de las exportaciones.

El balance comercial de Japón con sus vecinos asiáticos es superavitario, ya que las exportaciones a esas naciones representan 21.2% del total y las importaciones 14.7%. Los nexos con los países latinoamericanos y el grupo socialista arrojan, análogamente, saldos favorables para Japón. Esto se debe a que: "en el centro, hay especialización "parcial" -en este sentido de que una mercancía es producida parcialmente para el mercado local y parcialmente para la exporta-

*/ "En este caso el comercio exterior no es simplemente un intercambio de mercancías entre dos economías nacionales, sino más bien el resultado concreto de la utilización consciente y planificada, por una empresa, de la división internacional del trabajo". Frobel, Folker, at.al. La nueva división internacional del trabajo. p. 13

ción- en la periferia, hay especialización 'absoluta' ". 63/

Durante 1983, el valor total del comercio con América del Norte fue de 81,982 millones de dólares, siguiéndole en orden de importancia el Sureste Asiático con 62,537 millones de dólares; el Medio Oriente con 50,956 millones de dólares; Europa Occidental con 34,216 millones; Oceanía, el Bloque Comunista y América Latina con un valor aproximado de 14,000 millones de dólares y Africa con 8,164 millones de dólares. (Veáse Cuadro No.20).

Como podemos observar, la relación comercial con América del Norte, ocupa un lugar predominante en el comercio exterior de Japón, y esto se explica por el nivel de intercambio que se ha establecido con la economía estadounidense, como resultado de los crecientes recursos dedicados por las grandes empresas japonesas en las distintas áreas productivas (estas empresas generan ritmos mayores en la producción y en la exportación, lo que ha hecho posible una expansión considerable de las importaciones norteamericanas). */

En otra perspectiva, el total del comercio exterior japonés en 1983, fue de 146,900 millones de dólares en la exportación y de 126,500 millones en la importación. Se estima que el volumen del comercio exterior japonés abarca cerca del 10% del total del comercio mundial. Esta cifra representaba un 5% y un 4% en los años 1970 y 1960, respectivamente.

*/ En esta relación se puede hablar de: "una estrategia autocentrada (la cual) se debe fundar sobre la creación simultánea de bienes de consumo y de bienes de equipo. El comercio exterior se enfoca entonces tanto a la exportación como a la importación de bienes de consumo y de bienes de equipo, estableciendo así las condiciones de un intercambio igualitario". Samir Amin. Op.cit. 1973. p.27.

Este hecho significa que ya no se puede hablar del comercio internacional, sin mencionar a Japón, y que éste no puede adoptar una determinada actitud sin considerar la influencia que pueda ocasionar su actividad económica a los demás países. 64/

Asimismo hay que señalar que la proporción de la importación o exportación respecto al PNB, representa alrededor de un 15%; cifra que se puede considerar francamente baja al compararla con la media europea.

El grado de dependencia en el comercio exterior es más baja que en Europa, no obstante, Japón es un país superpoblado con una superficie limitada y, además, carece de recursos naturales. Gran parte de su suministro energético y parte de los productos agrícolas dependen de los países extranjeros en su aprovisionamiento, sin mercados exteriores las empresas japonesas y, por ello, la economía del país difícilmente podrían seguir gozando de prosperidad.

"Mientras que la participación del Japón en las exportaciones mundiales de productos fue de 15%, la participación de los Estados Unidos fue tan sólo de 9.9%". 65/

Analizando el balance bilateral por las respectivas áreas, se puede decir que la relación con Oriente Medio es deficitaria permanentemente y que, en cambio, frente a los países desarrollados como los Estados Unidos y la C.E.E., se registran constantemente resul-

64/ JETRO. Introducción a la Economía y Comercio Exterior de Japón. Junio 1984. p.24.

65/ Cfr.: FMI. Estadísticas Financieras Internacionales. Febrero, 1982.

tados positivos. Respecto a la relación con el Sureste Asiático, - aún cuando Japón tiene una cierta tendencia al superávit, su saldo no es tan elevado debido a la influencia de las importaciones de - petróleo procedente de Indonesia y otros.

Con objeto de finalizar este breve apartado, podemos observar a - continuación, dos cuadros descriptivos del comercio exterior japonés con los principales países y regiones con los que tradicionalmente mantiene relaciones comerciales.

COMERCIO EXTERIOR DE JAPON POR REGIONES Y PRINCIPALES PAISES
(Millones de dólares)

REGION-PAIS	1 9 8 0	1 9 8 1	Variación porcentual 1981 - 1980
SURESTE ASIATICO (ST)	62,661.29	66,356.35	5.90
COREA DEL SUR	8,364.58	9,046.78	8.16
TAIWAN	7,439.17	7,927.07	6.56
HONG KONG	5,330.06	5,979.64	12.19
SINGAPUR	5,418.08	6,411.70	18.34
INDONESIA	16,624.61	17,428.12	4.83
MEDIO ORIENTE (ST)	57,031.61	60,402.39	5.91
IRAN	5,630.48	3,405.58	- 94.03
IRAQ	6,508.55	3,960.10	- 39.16
ARABIA SAUDITA	24,396.86	27,359.01	12.16
KUWAIT	4,730.51	5,256.54	- 78.45
EUROPA OCCIDENTAL (ST)	31,851.51	35,288.17	10.79
REINO UNIDO	5,736.27	7,483.68	30.46
FRANCIA	3,316.81	3,396.21	2.30
R.F. ALEMANIA	8,257.22	8,396.94	1.69
AMERICA DEL NORTE (ST)	62,936.75	71,768.71	14.03
ESTADOS UNIDOS	55,775.25	63,905.83	14.58
CANADA	7,160.81	7,862.88	9.80
AMERICA LATINA (ST)	14,617.81	17,184.25	17.56
MEXICO	2,157.66	3,142.43	45.64
BRASIL	2,675.66	2,945.94	10.10
AFRICA (ST)	7,024.96	8,164.56	16.22
OCEANIA (ST)	12,924.13	17,947.65	38.87
AUSTRALIA	10,370.53	12,198.47	17.63
BLOQUE COMUNISTA (ST)	15,824.40	17,237.33	8.93
CHINA	9,401.71	10,387.26	10.48
URSS	4,638.10	5,280.13	13.84
T O T A L	270,334.68	295,319.93	9.24

FUENTE: MINISTERIO DE FINANZAS. JAPON.

(ST) SUB-TOTAL.

BALANZA COMERCIAL DE JAPON POR REGIONES.

	(Millones de dólares)							
	1 9 8 1	1 9 8 2	1 9 8 3	1 9 8 4 *				
R E G I O N	EXPORTAC. IMPORTAC.	EXPORTAC. IMPORTAC.	EXPORTAC. IMPORTAC.	EXPORTAC. IMPORTAC.				
AMERICA DEL NORTE	47,267	31,853	44,277	30,763	50,477	31,505	33,018	17,327
- ESTADOS UNIDOS DE AMERICA.	38,609	25,297	36,330	24,179	42,829	24,647	27,956	13,432
EUROPA OCCIDENTAL	23,748	11,541	21,640	10,149	23,129	11,087	12,015	6,562
- C. E. E.	18,894	8,552	17,064	7,560	18,523	8,120	9,691	4,599
OCEANIA	6,105	8,852	5,871	8,259	5,671	8,040	3,373	4,528
SURESTE DE ASIA	34,426	31,930	31,873	29,985	34,549	27,988	18,229	16,126
MEDIO ORIENTE	17,732	42,670	16,946	37,764	17,160	33,796	7,688	17,056

FUENTE: JOURNAL OF JAPANESE TRADE & INDUSTRY. No. 5. 1984. p. 65.

* Cifras preliminares.

4.1 RELACION COMERCIAL CON LOS ESTADOS UNIDOS.

En lo que se refiere a la vinculación comercial del Japón y los Estados Unidos, ambos mantienen estrechas relaciones que cubren todos los aspectos de la vida nacional de los dos países, y son pocos los países en el mundo que han mantenido tan estrechas relaciones comerciales, como los Estados Unidos y Japón. Durante 1978, aproximadamente 36 mil millones de dólares en bienes y servicios cruzaron el Pacífico para intercambiarse; con el objeto de tener una idea de la magnitud de su comercio, el monto alcanzable es superior al volumen de ventas registradas en un año, por la cuarta compañía norteamericana más grande, la Mobil Oil, y superior a las ventas combinadas de dos gigantes industrias americanas: la ITT y la U.S. Steel.

"Japón es, después de Canadá, el principal socio comercial de Estados Unidos y el principal mercado norteamericano de materias primas. En 1976 los japoneses compraron más de 4 billones de dólares de productos agrícolas americanos, 17% eran exportaciones a agrícolas norteamericanas. Casi una tercera parte de las importaciones de alimentos proceden de Norteamérica. En 1976 los japoneses compraron cerca de 3 billones de dólares de manufacturas estadounidenses y aproximadamente 3 billones de materias primas industriales". 66/

No obstante, cabe hacer notar que ningún país puede mantener tan estrechas relaciones comerciales sin crear también altos grados -

66/ Gibney, Frank. Op.cit. p.21.

de interdependencia. Las exportaciones norteamericanas al Japón en 1979, totalizaron 12.9 mil millones de dólares; en cambio, - las exportaciones japonesas a los Estados Unidos fueron de 24.5 mil millones de dólares, 30 por ciento más que las de 1978.

Por lo que respecta a las exportaciones de los Estados Unidos al Japón, se derivan principalmente en productos agrícolas, tales como granos, aceites comestibles, madera, productos químicos y una gran variedad de maquinaria y otros equipos, incluyendo computadoras. Entre las importaciones de Estados Unidos a Japón, - aproximadamente un tercio del total está representado por automóviles, un 14% del total por equipos de telecomunicaciones, video y equipos de sonido; un 10% consiste en hierro y acero, y - un 50% en equipos fotográficos y relojes. Juntas estas cuatro - categorías -vehículos, productos electrónicos, hierro y acero, equipos fotográficos y relojes- representan un 62% de todas las importaciones de Estados Unidos.

En ambas economías se percibe: "... la dominación económica..., que se expresa en las formas de la especialización internacional (las estructuras del comercio mundial en las que el centro modela a la periferia según sus necesidades), en la dependencia de - las estructuras del financiamiento al crecimiento en la perife-ria (la dinámica de la acumulación del capital extranjero)".67/

Aunque Japón se encuentra en el sexto lugar entre los países que tiene inversiones en los Estados Unidos, en los últimos años és-

67/ Samir Amin. Op.cit. 1973. p.15.

tas han aumentado rápidamente, sin dejar de ser las inversiones estadounidenses en la economía japonesa, también considerables - (ellas totalizarón 79,120 millones de dólares a finales de 1981, lo que indica que la mitad de las industrias extranjeras en Japón son de origen estadounidense). 68/ */

Hay una clara tendencia a que las inversiones japonesas en Estados Unidos superen a las norteamericanas en el Japón, de acuerdo a datos proporcionados por el Gobierno japonés; ya que existen - aproximadamente 10,484 empresas japonesas instaladas en los Estados Unidos y las personas que las manejan junto con sus familias ascienden a 30,500. Asimismo, los negocios japoneses en los Estados Unidos están representados por lo menos en 1117 diferentes - áreas comerciales y el capital invertido representa un monto de 2.4 mil millones de dólares. 69/ +/

"En 1982 Japón invirtió 10.5 billones de dólares en negocios estadounidenses, que lo llevarón a ocupar el cuarto lugar en inversión extranjera en ese país, después de Canadá, Países Bajos y - Gran Bretaña. Mientras que Estados Unidos invirtió 8 billones en negocios japoneses en ese mismo año, habiendo logrado 7 billones en 1981. Los japoneses están siguiendo una estrategia similar en otros países y, si continúa la expansión de la inversión japonesa en el exterior, se verá multiplicada de 32 billones en 1982 a 150 billones de dólares en 1990, con más de 40 billones de dóla-

+/ Vid.supra. Cap. I. p.67.

*/ "Como un mercado consumidor, Japón es comparable solamente a los Estados Unidos, ambos en la extensión de su demanda y capacidad de pago". Gibney, Frank. Op.cit. p.21.

68/ Cfr.: Ministerio de Comercio e Industria Internacional.

69/ Ibid.

res en Norteamérica, según fue estimado por el Instituto Económico de Japón en Washington, fundado por el Gobierno japonés". 70/

Por otra parte, "las barreras comerciales no frenan la industria - manufacturera japonesa, simplemente invierten alrededor de ellas... los fabricantes japoneses se interesan por la productividad norteamericana que ha menguado. Kawasaki en motocicletas, Sony en televisiones y Hitachi Seiki en máquinas herramienta, que reportarón de 20 a 30% mayor productividad en los Estados Unidos que lo proyectado... Esto provocará que los mercados norteamericanos tengan menos competitividad en los ochentas, en vista de la protección del comercio o de las tasas de intercambio". 71/

Otra área de importancia en la que se basan las relaciones entre Japón y los Estados Unidos, es el área de defensa, que tiene también un lugar predominante en sus relaciones, ya que para los Estados Unidos, Japón realiza el papel de vigilante en la zona, no sólo como estabilizador del sudeste asiático, sino como un intermediario para su acceso a los demás países de la región.

Durante la visita del Presidente Reagan al Japón -en noviembre de 1983- se realizó un intercambio de puntos de vista en materia de seguridad del área y comerciales, sobre la restricción de las exportaciones de automóviles a Estados Unidos en 1.85 millones de unidades para el año fiscal de 1984, lo que resultó un incremento de 10.1% - en relación al acuerdo logrado en 1981 al que correspondía 1.68 millones de unidades.

70/ Winston, Williams. Japanese Investment, a New Worry. The New York Times. Mayo 6 de 1984.

71/ M. Hout Thomas. Trade Barriers won't keep out Japan. The New York Times. Abril 29 de 1984.

Asimismo, se acordó que la transferencia de tecnología militar de Japón a Estados Unidos, se llevaría a cabo sobre la base del "Tratado de Cooperación y Seguridad Mutua", sobre las siguientes condiciones:

- a) Su uso no debe contradecir el espíritu de la Carta de las Naciones Unidas;
- b) la tecnología militar no debe ser usada para otros propósitos - sin el consentimiento previo de Japón;
- c) la transferencia de tecnología militar japonesa no debe hacerse a terceros países sin el consentimiento previo del Japón.

En lo que respecta a la transferencia de tecnología electrónica, - computadoras de alta velocidad, comunicaciones ópticas y tecnología para fabricar armamento; se acordó que se lleve a cabo entre - empresas privadas de ambos países, con la influencia gubernamental de los respectivos gobiernos.

Igualmente, en materia monetaria, ambos países trabajaron para lograr un acuerdo que fue dado a conocer en Tokio, en el que reconocieron la importancia de la paridad del yen frente al dólar en el comercio y la inversión; y reafirmaron su propósito de establecer una estrecha cooperación financiera. 72/

Reagan calificó la relación entre el Japón y Estados Unidos, como la relación bilateral más importante del mundo y expresó que el -- Tratado de Seguridad y Cooperación Mutua entre Japón y Estados Unidos es la clave de su relación en esta materia.

72/ New Agreements between United States and Japan. The New York Times. Diciembre 6 de 1983.

"Esta nación, llevada a la cumbre de la economía capitalista mundial en los últimos cincuenta años no parecía culturalmente preparada para ejercer el papel de centro del imperialismo mundial... El estilo de liderazgo político y económico norteamericano pasó a ser el modelo para todo el mundo capitalista". 73/

No obstante, "la competencia y la cooperación constituyen el meollo de las relaciones económicas Japón-EUA... La competencia suministra (a las industrias japonesas) el estímulo para que actúen al máximo y la cooperación bajo la forma de inversiones directas, empresas conjuntas y acuerdos de licencias, da lugar a un fértil cruce de dinamismo industrial que vigoriza a ambas economías". 74/

Se espera que las relaciones Japón-EUA se fortalezcan para 1987, fecha en la cual se propuso la próxima Ronda de Negociaciones Comerciales.

En lo que se refiere a la X Cumbre Económica de los países industrializados, celebrada en Londres en el mes de junio pasado; los Jefes de Estado y/o Gobierno de EUA, Japón, Francia, Reino Unido, Italia, Canadá y la RFA, abordarán temas de importancia para su política exterior: la deuda externa latinoamericana por ejemplo, se hizo mención de México como ejemplo para los países deudores, por sus esfuerzos realizados en su política de recuperación económica y respecto al diálogo Este-Oeste. +/

"A esa inestabilidad financiera se agrega la del comercio mundial...

+/ Vid. supra. Cap. I. p.78.

73/ Dos Santos, Theotonio. Op.cit. 1977. p.11.

74/ Asao, Sinichiro. La Política Industrial Japonesa: Mitos y Realidades. Revista Contextos. No.23. Marzo 1984. p.16.

por la lucha violenta entre las grandes potencias capitalistas para colocar sus productos en un espacio económico cada vez menos extenso, debido a la amenaza de una nueva depresión. Las tensiones - entre Estados Unidos y Japón, entre Inglaterra y el Mercado Común, entre Francia y Alemania son expresiones de tales contradicciones".75/

Como podemos ver, la participación de los Estados Unidos y Japón es imprescindible en este tipo de Foros, que se reúnen a efecto de -- suavizar las hostilidades de la crisis económica, político-social, etc., por las que atraviesa el mundo capitalista y, particularmente los países desarrollados. */

Estados Unidos ciertamente tiene un déficit comercial con Japón, -- lo que provoca una serie de fricciones comerciales entre ambos países. Al respecto, las principales anotaciones de Saburo Okita del Japan Economic Journal son: "el hecho de que los déficits se hayan incrementado a un paso fijo de 9900 millones de dólares en 1980 a 15800 en 1981 y 16.8 en 1982, aparece como una actividad comercial injusta para el público norteamericano. No obstante, Japón ha logrado un crecimiento económico espectacular en las últimas dos décadas -desde la firma del Tratado de Cooperación y Seguridad Mutua-, logrando la participación de Japón en el PNB mundial un 3% -menos de un décimo de la de EUA- que representaba entonces un 34% del total del PNB. 76/

*/ A pesar de los Foros internacionales: "la situación económica internacional se caracteriza por la creciente inseguridad del sistema financiero internacional, la inestabilidad del comercio mundial y el creciente endeudamiento de los países dependientes". Dos Santos, Theotonio. Op.cit. 1977. p.26.

75/ Dos Santos, Theotonio. Op.cit. 1977. p.28.

76/ Cfr.: Japan Economic Journal. Noviembre 8 de 1983.

Lo que sucede es que: "esta dominación fue puesta en duda por los rápidos progresos de Europa, particularmente de Alemania Federal y del Japón. La nueva relación de fuerzas no era "más armoniosa" que la precedente, pero sí diferente. Se manifiesta también por una tendencia al desequilibrio de las balanzas exteriores de las potencias, pero en sentido inverso: es la balanza de Alemania, del Japón y de algunos otros que en adelante tienen sucesivamente tendencia exce- dentaria y la de Estados Unidos deficitaria". 77/

Actualmente, Japón representa el 10% del PNB mundial, mientras que la participación de EUA disminuyó a 22%, EUA gasta más de un 6% de su PNB en defensa y Japón lo canaliza en menos de 1 por ciento, 78/

En el campo de la alta tecnología, Japón está avanzando en los sec- tores industriales como electrónica, computación, biotecnología y aeronaves, que fueron consideradas alguna vez del dominio exclusivo de EUA. "Todo esto nos traza un cuadro de creciente tensión in- ternacional, sea desde el punto de vista inmediato cuando una recu- peración económica artificial e inflacionaria puede hacerse acompa- ñar de una agresividad internacional de Estados Unidos hacia el -- campo socialista y las otras potencias dominantes del campo capita- lista". 79/

La prolongada recesión de la economía de EUA y el alto nivel de de- empleo es otro factor que influye en la relación bilateral; ya que EUA con cero por ciento, trata de lograr en 1984 un crecimiento de

77/ Samir Amin. Op.cit. 1977. p.28.

78/ Cfr.: Japan Economic Journal. Op.cit. 1983.

79/ Dos Santos, Op.cit. 1977. pp.37,38.

3.1% y una disminución de su tasa de desempleo que alcanza 10.7%.80/

Cabe señalar además la difundida creencia, a menudo infundada, de que el mercado japonés está cerrado y que el mercado norteamericano está ampliamente disponible (y de que el dólar esta sobrevaluado sin razón y conversamente el yen esta subvaluado en el mercado internacional de capitales): "Japón cuenta con el 10% de la riqueza y comercio del mundo y estima que su salvación radica primordialmente en una integración Norte-Norte con el fin de reducir las -- fricciones comerciales, lograr la eliminación de barreras proteccionistas y asegurar mercados de alta densidad tecnológica". 81/

Y, en verdad: "el éxito en Japón es vital en relación al futuro de las compañías de equipo norteamericana. Los fabricantes de equipo japonés lograrán proporcionalmente más que sus contrapartes norteamericanos en capital en el año fiscal abril 1983 - marzo 1984, alrededor de 30% en ventas contra 25%. Si los japoneses continúan ganando mercados, sus compras de equipo eclipsarán las norteamericanas". 82/

Los elementos anteriores dan muestra de la gran complejidad de las relaciones entre ambos países; sin embargo, la administración Reagan encontrándose en período pre-electoral, parece estar dispuesta a presionar a Tokio al máximo de las concesiones posibles en materia comercial y de defensa.

80/ Cfr : Japan Economic Journal. Op.cit. 1983.

81/ Odrich, Peter. La agricultura japonesa, protegida en exceso y poco competitiva. Revista Contextos. Op.cit. 1984. p.20.

82/ Bro Uttal. Japan's latest assault on chipmaking. Fortune. Sep tiembre 3 de 1984. p.79.

Se puede preveer que en el transcurso de 1984, las relaciones prioritarias en ambos Gobiernos, se verán condicionadas por los requerimientos de sus propios procesos internos, contrapuestos en gran parte con los compromisos mutuos adquiridos en el plano internacional.

4.2 RELACION COMERCIAL CON EL SURESTE ASIATICO.

Uno de los aspectos más importantes de la política exterior japonesa es su marcado interés en la región del Sureste de Asia. Es a finales de la segunda conflagración cuando se establecen los primeros contactos con los países del área, sobre la base de la asistencia japonesa.

El pago de reparaciones y cuasireparaciones (asistencia económica gratuita) alcanzó una suma considerable que incluía asistencia económica a Filipinas, que comenzó en 1955, por 550 millones de dólares; reparaciones a Indonesia iniciadas en 1958, por un total de 223 millones de dólares, reparaciones a Vietnam y cuasireparaciones a Camboya (Kampuchea), que comenzaron en 1960; siendo excluidas del Programa China Popular y Corea.

"Este desplazamiento de fases de la producción de la industria de transformación hacia países con un gran ejército industrial de reserva y salarios bajos comenzó a producirse entre países con estrechas relaciones geográficas y comerciales, y hacia centros industriales ya existentes... la industria japonesa se desplazó principalmente hacia Corea del Sur y Taiwán". 83/

Dicho programa de reparaciones, beneficioso para los países receptores, fue sin embargo, criticado por algunos que veían en él un modo de revitalizar la economía japonesa, puesto que el dinero entregado tenía que ser utilizado en la compra de bienes hechos en el Japón.

83/ Secretaría de Relaciones Exteriores. Op.cit. 1976. p.18.

"Resulta obvio que este proceso económico de la nueva división internacional del trabajo se desarrolla en el marco de la evolución del sistema capitalista mundial, sin tomar en consideración las necesidades sociales de la poblaciones afectadas". 84/

A partir de los años sesenta, la expansión de la industria nipona ha llevado a muchas firmas a abandonar el Japón y a establecerse en países cercanos: Corea del Sur, Filipinas, Formosa, Indonesia, etc., que han recibido con los brazos abiertos la inversión japonesa.

No obstante, no todo ha transcurrido apaciblemente; la acusación - más frecuente es que la industria japonesa, ante las críticas crecientes de sus grupos ecologistas internos, está desplazando la --contaminación industrial, especialmente la procedente de ciertas -industrias químicas, del papel, etc., a otros lugares en los que -existen controles menos rigurosos y la mano de obra es más barata.

El sentimiento antijaponés es, por otra parte, bastante fuerte y -siempre está pronto a aflorar. Los japoneses están conscientes de la situación imperante, y de que no pueden seguir manejando sus relaciones con los países del sureste asiático como si fueran simples receptores de sus productos y mercados de materias primas.

Tradicionalmente, la inversión japonesa se concentra en países en vías de desarrollo, de manera predominante en Asia: "Aunque la inversión japonesa en el sur seguirá aumentando en términos absolutos, disminuirá relativamente. Su participación actual del 30% de la in-

84/ Ibidem. p.54.

versión en los países del sudeste asiático disminuirá más aún, conforme mayor sea su inversión en Medio Oriente, América Latina y - Africa". 85/

El flujo de comercio e inversión del Japón al exterior se ha visto configurado por sus propias necesidades económicas. Las plantas - textiles japonesas, de aparatos eléctricos y procesamiento de alimentos empezaron la producción en Taiwán, Corea del Sur y Hong Kong.

Durante la década de los setentas, por las crisis del dólar y el petróleo, las industrias japonesas del hierro y el acero, aluminio, - petroquímicos, pulpa y papel; perdieron su competitividad y se trasladaron al extranjero con objeto de aprovechar las fuentes de energía baratas, llevando las tecnologías avanzadas y experiencias acumuladas en Japón. +/

Hace diez años, los conglomerados japoneses efectuaron grandes inversiones en la industria del acero en el noreste de Asia (Corea - del Sur, Taiwán y China). Sin embargo, temerosos ante la posible - competencia, Tokio eliminó la transferencia de tecnología a su rival, Corea del Sur, en las industrias de construcción de barcos y siderúrgica. En su lugar Japón se dirigió nuevamente a Occidente, en busca de proposiciones atractivas en el área tecnológica.

En efecto, el intercambio comercial de Japón con esta región ha -- disminuído considerablemente, mientras que en 1981 totalizó 66,356

+/ Vid.supra. Cap. I. p.66.

85/ Odrich, Peter. Op.cit. p.20.

millones de dólares, en 1983 fue de 62,537 millones de dólares.

Sin embargo, "Japón acordó extender su cooperación en 25 estudios científicos en Corea del Sur, los cuales incluyen asistencia nuclear e ingeniería genética, según fue anunciado en la Sexta Reunión a Nivel Ministerial celebrada en Seúl en julio de 1984. Otros proyectos acordados incluyen estudios entre la Agencia Meteorológica Japonesa y el Observatorio Meteorológico Central de Corea del Sur". 86/

Y, en relación a Indonesia, el Dr. Mochtar Kusumaatmadja, Ministro de Relaciones Exteriores de ese país y el Sr. B.J. Sumarlin, Ministro de Planeación del Desarrollo Nacional, manifestaron que: "Japón y los Estados Unidos juegan un papel dominante en el comercio y la inversión y han sido necesarias en nuestro desarrollo pasado, pero necesitamos diversificar si no queremos todos nuestros productos en una sola canasta... El objetivo central del Plan 1984-1989 es promover equilibradamente el desarrollo y la diversificación de la base económica del país". 87/

Como podemos observar, el dominio japonés en el área es espectacular, tiende a favorecer los proyectos controlados por Japón relativos a las industrias textil, electrónica y de alimentos, los cuales le aseguran competitividad y abastecimiento. Aunado a esto, Japón está consciente del papel que juega en la región en materia de defensa y seguridad, por lo que seguirá salvaguardando su poderío económico y militar.

86/ Asahi Evening News. Julio 26 de 1984. p.1.

87/ Indonesia. A New Economic Plan. Revista Fortune. Op.cit. 1984.

4.3 RELACION COMERCIAL CON EUROPA OCCIDENTAL.

En la relación Japonesa-Europea destaca tan sólo el aspecto comercial, y éste varía en intensidad. "La creciente competencia de -- bienes importados de Japón, Estados Unidos y de los países recientemente industrializados revela las debilidades de la industria europea, no sólo en los sectores 'tradicionales' sino también en las ramas modernas, particularmente en las áreas 'de avanzada'. - El déficit comercial de la Comunidad sigue aumentando frente a Estados Unidos y, en proporciones aún más importantes frente a Japón". 88/

Desde una perspectiva japonesa, la Comunidad Económica Europea como un todo y en ocasiones las naciones individuales, parecen ser incapaces de reconocer los beneficios mutuos posibles. En este -- marco, tras el éxito de las primeras reformas del sector agrícola, quedan sin realización los grandes proyectos para las telecomunicaciones, las biotecnologías y la energía, pero el malestar europeo no deriva sólo del frente interno de la Comunidad: sus raíces son más profundas y particularmente visibles en el campo económico.

La tímida recuperación, la debilidad de una buena parte de las monedas europeas, las no entusiasmantes perspectivas de crecimiento a mediano plazo, son todos síntomas ligados entre sí, la fragilidad del Viejo Continente y de su dificultad en resistir a la competencia directa de Estados Unidos y Japón.

88/ Zieburá, Gilbert. Los riesgos de desintegración de la CEE. Revista Contextos. No. 21. Febrero 13 de 1984. p.9

"El caso de Japón amerita ser analizado separadamente. Entre -- 1958 y 1980, Japón pasó del 27° al 4° lugar entre los proveedores de la Comunidad Europea, mientras que ésta sólo pasó del 26° al - 12° lugar entre sus clientes. Los intercambios japoneses con los países occidentales arrojaron un excedente de 23 mil millones de dólares; 13 mil millones con Estados Unidos y 10 mil millones con la Comunidad". 89/

Si bien es perfectamente cierto que la Comunidad Europea es una - de las primeras industrias exportadoras mundiales de productos de alta tecnología, se enfrenta sin embargo a enormes dificultades - para penetrar en los mercados norteamericanos y japoneses en di - cho sector.

De 1980 a 1983, el comercio total de Japón con Europa no ha mos - trado cambios significativos, mientras que en 1980 logró 31,851 - millones de dólares, en 1983 se incrementó tan sólo a 34,216 mi - llones de dólares. Para el bienio 1985-1986 está previsto un cre - cimiento de 2%; no es mucho para un período que debería ser de ex - pansi3n. Después de la crisis petrolera de 1973 el incremento fue de 4.7 por ciento. 90/

Las estadísticas económicas muestran una declinaci3n en la tasa - de crecimiento de la mayor parte de los pa3ses industrializados, en Europa así como en los Estados Unidos.

89/ Ibid.

90/ Uno más uno. Declinan su Inversi3n y Productividad. Abril 4 de 1984. p.7.

Sin embargo, "debido al fortalecimiento del dólar más que a la expansión de la demanda interna norteamericana... Europa se ha visto favorecida por el fomento a sus exportaciones". 91/

Según predicciones de la OCDE, "podría manifestarse otra recesión en 1985-1986 debido a la conjetura económica presente: la política seguida por los distintos Gobiernos... el impacto de una caída de los Estados Unidos en el resto del mundo, factor de aceleración del crecimiento en otros países... y el corolario más desafortunado es que los ciclos económicos en Europa y Japón parecen llegar a sincronizarse con el ciclo norteamericano". 92/

En Europa y Japón en contraste, existe el propósito de estimular una recuperación ulterior. Los Gobiernos europeos ciertamente no se inclinan deliberadamente a seguir el papel que los norteamericanos están representando. En sus políticas, la demanda interna estará creciendo más despacio que la producción nacional en 1985. En otras palabras, Europa y Japón estarán buscando exportar.

91/ Kaletsky, Anatole. The World Economy. Financial Times. Agosto 28 de 1984.

92/ Ibid.

4.4 RELACION COMERCIAL CON LA REPUBLICA POPULAR DE CHINA.

Al triunfo de la Revolución China, los Estados Unidos obligaron - al Japón (que entonces no podía considerarse como una nación soberana), a adoptar una restricción muy severa en su comercio con este país. Esta restricción duró a lo largo de los años cincuenta, hasta que las presiones de diferentes sectores industriales y comerciales del Japón especialmente de Osaka (el gran centro comercial, tradicionalmente vinculado al comercio con China) junto con el fin de la guerra fría, llevaron a Tokio a un cambio de política.

Durante la década de los sesentas, a pesar del deseo japonés de - abrirse camino en el mercado chino, los avances fueron lentos, debido sobre todo, a la cuestión de Formosa, país con el que Japón tenía y mantiene estrechas relaciones. Poco a poco, sin embargo, las diferencias con China continental se han ido salvando, dada - la necesidad imperiosa de esta nación de modernizar su infraestructura agraria e industrial. Para ello, el Japón constituye una fuente idónea de tecnología, ayuda técnica y crédito, aparte del hecho de que la maquinaria existente en China desde antes de la - guerra es de fabricación japonesa. El segundo imperativo de importancia para China consiste en neutralizar un posible estrechamiento de las relaciones entre el Japón y la Unión Soviética. Para el Japón, además de las afinidades culturales y de la relativa cercaña geográfica, China es un mercado potencial muy atractivo y una fuente de materias primas, supuestamente en grandes cantidades y

de fácil acceso. +/

En la relación entre un país central y un país periférico se genera el siguiente proceso: "... en la interacción de las economías industriales con aquellas de producción primaria, las primeras -- tienden a beneficiarse en un grado relativo mayor que las segun - das y ello da origen, a su vez, al desarrollo de tendencias acumu - lativas divergentes en la evolución de estos dos grupos de nacio - nes". 93/

Funcionarios japoneses aseveran que su trato con la República Po - pular de China es amistoso como lo ha sido desde el establecimien - to de relaciones formales en 1972. Ambos países han reconocido la importancia de que prevalezcan relaciones amistosas, por lo que - en la visita del Primer Ministro Yasuhiro Nakasone a China en mar - zo de 1984 se manifestó que: Japón no permitirá el resurgimiento del militarismo, sino que fomentará la cooperación económica con base en el programa de modernización de ese país. Por su parte, - Deng Xiaoping manifestó la voluntad política del liderazgo chino de mantener su línea de apertura al exterior; el compromiso de -- sentar las bases que den seguridad y confianza a los inversionis - tas extranjeros y, particularmente japoneses; y la incorporación de varias ciudades de la costa china, incluyendo aquéllas de la - Península de Darien (Dalien), como centros de intercambio económi - co con el extranjero.

+/ Vid. supra. Cap. I. p.63.

93/ Sunkel, Osvaldo. Op.cit. p.19.

Se otorgó un segundo préstamo a China, a bajas tasas de interés y por siete años, de 470,000 millones de yens (2.08 mil millones de dólares estadounidenses), mismo que empezará a aplicarse en este año y estará destinado a siete proyectos de infraestructura (líneas de ferrocarril eléctrico de doble vía, muelles, renovación de red telefónica y una planta hidroeléctrica). */

Asimismo, ambos dirigentes concretarán medidas para intensificar los intercambios comerciales, a efecto de incrementar su comercio que alcanzó 10,000 millones de dólares en 1983, gracias a las exportaciones chinas de carbón y petróleo. 94/

En 1982, según las estadísticas: "China llegó a ser el principal comerciante de Japón y parece sostenerse, la asistencia económica a China en ese año fue de 369 millones de dólares o 15.6% de la ayuda japonesa al exterior... Funcionarios chinos han expresado que a pesar de las diferencias políticas, cuentan con el financiamiento y tecnología de Japón necesarios para su desarrollo". 95/

Japón es el primer cliente comercial de China, no obstante, la participación del capital japonés en China proliferará cuando este último ofrezca mayores garantías. "Para diciembre de 1983 las exportaciones de Japón hacia China lograron un valor de 4916 millones de dólares, mientras que las importaciones chinas realiza-

*/ Lo que sucede con China es que: "el ritmo del crecimiento dicta el de la periferia... El crecimiento de la periferia -que es complementario del centro- tiende a perder su regularidad relativa y a convertirse en un crecimiento brusco". Samir Amin. Op.cit. 1974. pp.220,221.

94/ Haberman Clyde. Japan's Premier starts China visit today with loan. The New York Times. Marzo 23 de 1984.

95/ Ibid.

das al mercado japonés fueron de 5091 millones de dólares, totalizando 10,007 millones en dicho ejercicio, habiendo mostrado un ligero incremento desde 1980 cuando alcanzaron tan sólo 9,402 millones de dólares". 96/

En materia petrolera, se anunció que "Japan Drilling" entra en co inversión con "China Offshore Petroleum", para formar: "China-Japan Bohai Drilling Co.", misma que operará en la bahía de Bohai a partir de la firma, prevista en julio de 1984.

Asimismo, "Japón proyecta ayudar a China a desarrollar su industria nuclear, hecho que podría llevarlo a competir con los abastecedores europeos y americanos... China, que no cuenta con ningún reactor nuclear por ahora, espera totalizar más de 15 plantas de 10 millones de kilowatts para el año 2000... Los chinos han firmado un acuerdo de cooperación nuclear con Francia y negocian acuerdos similares con los Estados Unidos y Alemania Occidental". 97/ */

Lo anterior demuestra el interés de Japón por acrecentar la relación bilateral, que vendrá a fortalecerse en distintas materias de interés mutuo.

*/ "El desarrollo y el subdesarrollo pueden comprenderse entonces como estructuras parciales, pero interdependientes, que conforman un sistema único. Una característica principal que diferencia ambas estructuras es que la desarrollada, en gran medida en virtud de su capacidad endógena de crecimiento, es la dominante, y la subdesarrollada, debido en parte al carácter inducido de su dinámica, es dependiente". Sunkel, Osvaldo. Op.cit. p.17.

96/ Cfr.: Ministerio de Finanzas. Japón. Exports and Imports by Countries. Diciembre 1983.

97/ The Wall Street Journal. Japan seeks nuclear sales in China. Marzo 22 de 1984.

4.5 RELACION COMERCIAL CON LA U.R.S.S.

La relación comercial de Japón con la URSS, se conforma de varios elementos que configuran las relaciones entre ambos países; entre los que destacan los siguientes: a) el pragmatismo japonés (mantenimiento de relaciones diplomáticas con todos los países, independientemente de su ideología; b) el enorme mercado potencial que representa la Unión Soviética para los productos manufacturados japoneses; c) las grandes reservas de petróleo, gas y madera de Siberia, que Japón espera explotar en colaboración con los Estados Unidos y la URSS; y d) la vecindad geográfica (las buenas relaciones soviético-japonesas son imprescindibles para la estabilidad del área).

Por otra parte, cabe señalar que los puntos más espinosos en las relaciones bilaterales entre los dos países, son la explotación de los recursos siberianos, y la reclamación por parte del Japón de las islas que se hallan en manos de la Unión Soviética, denominadas las Kuriles y el relevante Tratado de Paz y Amistad chino-japonés.

Asimismo, la URSS ha ejercido cada vez mayor presión sobre los ansiosos hombres de negocios japoneses que desean el petróleo siberiano, mientras que Japón por su parte desea que los Estados Unidos participen directamente en los diferentes planes de Siberia, para tener una mayor seguridad de que la URSS, en un momento dado, no cierre las llaves del oleoducto una vez que esté instalado.

En materia de seguridad, a Japón -a diferencia de China-, no parece importarle el posible fortalecimiento militar soviético en el Pacífico, ya que es tan grande la disparidad entre las fuerzas militares soviéticas y las japonesas, que acentuarlas un poco más no sería notorio.

La defensa del Japón descansa en el poderío norteamericano, y esta situación no se alteraría significativamente por el hecho de que las fuerzas soviéticas se fortalecieran en el Lejano -- Oriente.

Por su parte, el Ministro de Relaciones Exteriores de Japón, - Shíntaro Abe, en su visita a Moscú, con motivo de los funerales del Presidente Andropov explicó a Gromyko la posición básica de Japón respecto al problema de las islas Kuriles; con objeto de - firmar un tratado bilateral de paz, sin obtener una respuesta -- afirmativa.

Asimismo, la Unión Soviética ha solicitado a Japón proporcionar mayores recursos y tecnología para la modernización de ese país en el desarrollo de Siberia. Chernenko con su tarea principal de restaurar la economía soviética, ha tratado de buscar financiamiento para los proyectos del XII Plan de Desarrollo Económico - Quinquenal que se inicia en 1986.

Según el diario Japan Economic Journal, la Unión Soviética ha solicitado a Japón reducir su superávit comercial -desde 1975-, me

diante el ofrecimiento de créditos financieros a bajo interés. El déficit soviético ascendió de 920 millones de dólares en 1980, a 1240 millones en 1981 y 2140 millones en 1982. Para 1983 el superávit japonés fue de 1300 millones de dólares, habiendo registrado un volumen total de 4400 millones de dólares. 98/

A efecto de mantener en equilibrio su balanza comercial, la URSS ha solicitado créditos de financiamiento a la exportación al 7% de interés en las compras de maquinaria, acero, productos químicos y plantas industriales. Actualmente el Gobierno y el Eximbank de Japón han observado las directrices de la OCDE que prohíben créditos a bajo interés en el comercio con la URSS.

De esta manera, esperamos que se superen las tensiones que se -- han suscitado en la relación URSS-Japón en los últimos años, a efecto de propiciar medidas para la distensión y el diálogo bilateral.

98/ Cfr.: Ministerio de Finanzas. Japón. Op.cit. 1983.

4.6 RELACION COMERCIAL CON AMERICA LATINA.

En su visión de la década de los ochentas, el Ministerio de Comercio e Industria Internacional (MITI), sostiene que Japón debe realizar una vitalización y ampliación de su esfera económica, - para lo cual tiene que asegurar sus fuentes de energía y de mate rias primas, a fin de sostener su desarrollo tecnológico.

"La acumulación, la reproducción ampliada, es una ley interna del modo de producción capitalista... Cada vez que el modo de producción capitalista entra en relación con modos de producción precapitalistas a los que somete, se producen transferencias de valor de los últimos hacia el primero, de acuerdo con los mecanismos de la acumulación primitiva". 99/

En este contexto, se inscriben Centro y Sudamérica con sus minera les, petróleo, estaño, níquel, aluminio, hierro, bauxita y cobre; alimentos como el azúcar, café, granos, carnes y pescado; fibras como el algodón, recursos todos ellos de los cuales carece Japón, "... las formas del excedente y su empleo dependen de la naturale za de las formaciones de la periferia, de los mecanismos de su in tegración al sistema capitalista mundial". 100/

La aparente distancia geográfica entre Japón y América Latina es salvada con facilidad por los grandes buques que surcan el Océano

99/ Secretaría de Relaciones Exteriores. Op.cit. 1976. p.11.

100/ Samir Amin. Op.cit. 1974. p.20.

Pacífico y por las facilidades que representa el paso a través - del Canal de Panamá, Es por esto por lo que los industriales agrupados en la Cámara de Comercio de Japón, estudian la construcción de un nuevo canal de Panamá a un costo de 10 mil millones de dólares.

El Gobierno japonés trabaja en la idea de agrupar los productos - de los países latinoamericanos de la cuenca del Pacífico, en almacenes (depósitos que se construyeran en Tokio y Osaka), los productos almacenados serían comercializados desde Japón hacia el - resto del mundo. */

Hasta hace poco tiempo, América Latina era para Japón un mercado de mediana importancia, donde colocaba sus crecientes exportaciones y un proveedor limitado de materias primas para su industria de transformación. Sin embargo, a partir de la década de los setentas, Japón comienza a buscar afanosamente nuevas posibilidades en esa región, la que entre otras ventajas, cuenta con un sistema económico altamente complementario y con un grado de desarrollo - intermedio que hace más efectiva cualquier inversión. +/

Esta nueva actitud japonesa hacia América Latina está motivada -- por los grandes cambios que prevalecen en el mundo. Mientras que Estados Unidos ve reducirse día a día su poder e influencia inter

+/ Vid.supra. Cap.I. p.72.

*/ "El fenómeno del 'subdesarrollo', no es entonces otra cosa - que el resultado de la persistencia de fenómenos que surgen de la acumulación primitiva, en beneficio del centro, fenómenos cuya problemática es el estudio de las formas sucesivas a medida que se dan las transformaciones del centro". Samir Amin. Op.cit. 1974. p.34.

nacional, afectado por la "crisis del dólar", y por sus injerencias no muy acertadas en los asuntos internos de los países latinoamericanos, Japón se ha colocado en el segundo lugar a escala mundial entre los países capitalistas.

De esta manera, Japón con su gran cantidad de productos exportables y su necesidad de importación de materias primas, aspira a convertirse en el nuevo socio económico y comercial de los países de América Latina. Su nivel de inversiones directas en el área da una clara idea de la magnitud de esta tendencia. Según datos estadísticos preparados por el MITI, las inversiones se han incrementado de 160.3 millones de dólares en 1971 a 3 mil 499 millones de dólares en septiembre de 1977.

Y un signo de complementariedad de ambas regiones es que: "mientras que para los países desarrollados el porcentaje del crecimiento de la población activa absorbida por la agricultura es negativo y el absorbido por las otras actividades es positivo y muy alto, en los países 'subdesarrollados', los dos porcentajes son positivos, siendo el segundo al menos el doble o el triple que el primero". 101/

Esta última cifra representó el 16.9% del valor total de las inversiones directas de Japón en el exterior, con lo cual América Latina se colocó en el tercer lugar por área geográfica precedida por Asia y América del Norte.

101/ Samir Amin. Op.cit. 1974. p.232.

De acuerdo a ciertos datos oficiales, la mayoría de las inversiones directas están dirigidas fundamentalmente hacia las industrias extractivas como el hierro, cobre, estaño, zinc, cromo y acero, localizadas en Bolivia, Guatemala, México, Perú, Brasil y Chile. Entre los grandes inversionistas en estas áreas se cuentan las compañías Sumitomo, Mitsui, Mitsubishi, Michimen, Toho y C. Itoh.

Al lado de las inversiones de los capitales privados, el gobierno japonés concede a través de la organización oficial de ayuda económica al exterior, operaciones financieras para programas educacionales y técnicos, los que alcanzaron sólo en 1976, cerca de 600 millones de dólares de los cuales Brasil recibió 310 millones de dólares.

Brasil representa el país clásico de las inversiones de Japón -- con cerca de 90 empresas establecidas en ese país. En 1977 los inversionistas japoneses colocaron 2 mil 071 millones de dólares en Brasil; En la actualidad, se están ejecutando grandes proyectos en Brasil, con un monto de más de 10 mil millones de dólares financiados por Japón. Entre estos proyectos están el desarrollo agrícola (6,535 millones de dólares), los recursos de pulpa y papel por 948 millones de dólares, la planta de siderurgia de Tubarao (693 millones de dólares), la refinera de aluminio del Amazonas (100 millones de dólares), y la planta siderúrgica de Usiminas (mil millones de dólares).

Sin embargo, estas inversiones, están dirigidas fundamentalmente hacia los países latinoamericanos cuyos gobiernos emitan leyes donde las garanticen y protejan contra "las situaciones cambiantes en esa región".

Entre 1975 y 1977, Japón exportó hacia la región latinoamericana casi 16 millones de dólares e importó cerca de 8 mil millones de dólares, con lo cual obtuvo una ganancia de un 50% en el volumen de las transacciones económicas. En 1977, el comercio de Japón con América Latina ascendió a 6,292 millones de dólares por concepto de exportaciones y 3,065 millones de importaciones.^{102/}

En las exportaciones japonesas, las manufacturas de la industria pesada y química ocuparon un 1.5% del total, alcanzando la maquinaria el 69.3%, metales 18.8% y productos químicos 3.4 por ciento. Además de un acelerado aumento de los automóviles, radios, motonetas, grabadoras, relojes y otros artículos de uso durable.

Entre los principales suministradores del mercado nipón se destacan Panamá, Venezuela y México, que en conjunto totalizaron el 43% de las exportaciones latinoamericanas. No obstante, "la experiencia histórica demuestra que el desarrollo del subdesarrollo, no es ni regular, ni acumulativo como el desarrollo del capitalismo del centro. Por el contrario, es entrecortado, y está constituido por fases de crecimiento extremadamente rápidas, 'milagros económicos' seguidos por bloqueos brutales, de 'fracasos de

^{102/} Cfr.: Ministerio de Finanzas. Japón. Exports and Imports by Countries. 1977.

despegue", 103/

Las materias primas encabezaron las importaciones japonesas desde Centro y Sudamérica, alcanzando el 46.2% del total. Entre ellas - figuran el hierro con un 25.6% y el algodón con 13 por ciento. - Asimismo, los alimentos representaron 37.5% y las manufacturas -- 13.7 por ciento.

Los países proveedores fueron encabezados por Brasil con el 30.9%, Argentina 13.7%, Chile 10.7%, Perú 9.9% y México con un 9.8 por - ciento. Las cinco naciones latinoamericanas lograron un monto de 75% en las compras japonesas.

La década de los ochentas, denominada la época de grandes cambios por los comerciantes industriales japoneses, abre nuevas perspectivas para el pequeño gigante asiático, en cuanto a su acceso a - fuentes de materias primas en la región latinoamericana.

El nuevo atractivo económico latinoamericano se vislumbró a principios de 1979 con la instalación de un Departamento sobre Asun - tos de América Latina en el Ministerio de Relaciones Exteriores - de Japón.

Las bases fueron sentadas durante las mutuas visitas entre los di rigentes de Japón y América Latina, entre ellas las de los expre sidentes José López Portillo de México, Jorge Rafael Videla de Ar gentina, y la gira del canciller japonés por esos dos países, ade

más de Perú y Venezuela. El comercio total con América Latina en 1981 logro un valor de 17,184 millones de dólares.

Japón participará con más de 1500 millones de dólares en capitales y maquinaria en ampliación de la industria del acero Somisa de Buenos Aires, y aportará otros 500 millones de dólares para la electrificación de la línea férrea La Roca. Además construirá un centro pesquero refrigerador, a cambio de 100 mil toneladas anuales de productos marinos desde la Patagonia y considera también la compra de crudos a partir de 1983.

No obstante, "esta nueva vía del desarrollo del capitalismo en la periferia... constituye las futuras formas de la organización de las nuevas relaciones entre el centro y la periferia, basadas en una nueva etapa de la especialización internacional desigual!"104/

Asimismo, dentro de sus planes incrementará sus inversiones en las empresas mixtas con Brasil por las exportaciones de los recursos minerales y agrícolas del Amazonas. Financiará proyectos industriales chilenos por valor de 800 millones de dólares, entre ellos una estación hidroeléctrica, e instalaciones de comunicaciones y portuarias. Cuidará y desarrollará sus inversiones en el zinc boliviano y peruano, el cobre chileno, panameño, brasileño y mexicano, el hierro en Chile y la minería en Guatemala.

Ampliará sus compras de aluminio y petróleo venezolanos, y observará los resultados prometedores de las perforaciones mineras en

104/ Samir Amin. Op.cit. 1974. pp.404,405.

Nicaragua y Honduras y la bauxita de Costa Rica.

Por otra parte, "la reorganización transnacional de la producción significa hoy, cada vez más, que la supervivencia de una empresa sólo puede garantizarse mediante el desplazamiento de la producción hacia otras zonas; hacia las zonas de una mano de obra más barata y disciplinada". 105/

Las razones por las que el pueblo japonés considera conveniente fortalecer sus vínculos con América Latina, son los recursos económicos de esa área, que si bien, concuerdan con el proceso de industrialización acelerado de Japón; los países latinoamericanos debieran conjuntar sus esfuerzos para el buen aprovechamiento de la transferencia de tecnología y financiamiento que otorga ese país altamente desarrollado.

Sólo que es necesario recordar que: "El 'desarrollo del subdesarrollo' (es decir) la intensificación de las características estructurales del 'subdesarrollo' en la periferia, esto es lo que constituye el origen de la dominación, y no la 'naturaleza' de los productos intercambiados. Ya que estos mismos productos también han evolucionado". 106/

105/ Frobel, Folker. at.al. Op.cit. p.19.

106/ Samir Amin. Op.cit. 1974. pp.353,354.

5. PRINCIPALES PRODUCTOS IMPORTADOS DEL EXTERIOR.

Las principales importaciones japonesas están constituídas fundamentalmente por materias primas, entre ellas destacan los combustibles, minerales y los lubricantes (petróleo, gas natural y carbón), cuyo valor equivalió en 1980 a la mitad de las compras totales de mercancías. En segundo lugar se distinguen las materias en bruto no comestibles, que absorbieron en ese mismo año 17.5% de las adquisiciones. En este renglón conviene resaltar los minerales metalíferos y desechos de metales (6.1% de las importaciones), el corcho y la madera (5.6 por ciento). +/

La escasez de tierra labrantía ha determinado la elevada magnitud de las importaciones de alimentos, las cuales en 1980 representaron 10% de las compras totales en el exterior. Entre los diversos bienes de esta clase sobresalen los cereales (3.2% de las importaciones), los pescados y mariscos (2.2%), las carnes, el azúcar y la miel.

Asimismo, cabe resaltar que las compras de metales no ferrosos -plata y platino-, representaron el 3.1% de las adquisiciones totales. 107/

Por lo que respecta al año 1981, las importaciones totales de Japón representaron 143,289 millones de dólares; de esta cantidad -

+/ Vid.supra. Cap.I. p.71.

107/ Cfr.: Revista de Comercio Exterior. Op.cit. 1982. p.467.

la partida más importante fue la energética con 72,392 millones de dólares, sucediéndole la de alimentos con 15, 913 millones de dólares.

Dé particular importancia figuraron los minerales no metálicos y otras materias primas con 10,321 millones de dólares, los minerales metálicos con 7,276 millones y la importación de maquinaria y equipo que logro un monto de 10,240 millones de dólares para dicho ejercicio. 108/

En lo que respecta a 1983, el total de importaciones fue de 114,014 millones de dólares, entre las que sobresalieron el petróleo crudo y refinado con 40,063 millones de dólares. (Veáse cuadro No. 21).

Cuadro No. 21

PRINCIPALES PRODUCTOS IMPORTADOS POR JAPON.

Valor: Millones de dólares.

PRODUCTOS	1981	1982	1983	1984*
ALIMENTOS	15,913	14,575	14,896	5,224
MADERA	4,459	4,546	3,887	1,169
MINERAL DE HIERRO	3,504	3,630	3,147	1,055
MINERAL METALIFERO NO-FERROSO.	3,011	2,530	2,403	787
PETROLEO CRUDO Y REFINADO.	53,343	46,274	40,063	14,044
PRODUCTOS QUIMICOS.	6,487	6,824	7,207	2,635
EQUIPO Y MAQUINARIA	10,240	9,112	10,409	3,715
TOTAL	96,957	87,491	82,012	28,629

FUENTE: JOURNAL OF JAPANESE TRADE & INDUSTRY. No. 4. 1984. p.63.

* Enero-Abril.

5.1 SITUACION ENERGETICA DE JAPON.

La situación energética de Japón es muy particular, ya que este país depende en sus importaciones de petróleo, en mayor medida que cualquier otro país desarrollado en el mundo, y se puede considerar que este es el único elemento que ha bloqueado -en cierta medida- el crecimiento económico japonés.

+

Las incertidumbres principales de la economía japonesa durante la década de los setentas, fueron naturalmente la inflación, y particularmente el aumento de los precios del petróleo, que originaron la elevación de los precios en los productos internos, lo que alteró la balanza de pagos, y ocasionó desajustes económicos, tanto en lo interno como en lo externo.

No obstante, a pesar del déficit generado por el aumento en el precio del petróleo, Japón aún tiene una balanza superavitaria en su comercio con Estados Unidos, la Comunidad Económica Europea y los países en desarrollo que no son exportadores de petróleo. +/

La reserva oficial japonesa por ley es de 90 días, muy por abajo de la reserva de los países miembros de la AIE, los cuales tienen 167 días en promedio. La reserva de energía japonesa llegó a 123 días a finales de abril de 1984, correspondiendo 97 días a las compañías privadas y 26 al Gobierno, esto equivale a 67.17 millones de Kls. MITI planea reducir el número de barcos-tanque que contie-

+/ Vid.supra. Cap.I. p.70.

nen parte de la reserva, de 19 a 10 para 1985, construyéndose -- nuevos tanques en tierra.

De esta manera, prevalece en ese país una dependencia casi total en las importaciones de petróleo, por lo que la necesidad de un abastecimiento seguro de ese energético adquiere un lugar predominante en su política económica: "Después de los Estados Unidos, - Japón tiene el segundo lugar entre los principales países importadores de petróleo en el mundo. Durante 1979 importó 23.4 mil millones de dólares de petróleo crudo y otros 2.2 mil millones en productos derivados del mismo". 109/

Actualmente, el mayor abastecedor de petróleo a Japón es Arabia Saudita, que representa un 25% del total del petróleo importado por ese país. Muy de cerca le sigue Indonesia, que ocupa el segundo lugar; e Irán que ocupa el tercer lugar, a pesar de la reducción de su explotación de crudo provocada por la Revolución de -- 1979 (sus importaciones de petróleo se encuentran bastante indefinidas, debido al aumento del precio de este energético).

En lo que respecta a Kuwait y Qatar, éstos adquieren cada vez más, un lugar importante para Japón en sus compras petroleras al Medio Oriente.

No obstante, al depender casi totalmente del petróleo abastecido por el Medio Oriente -una de las regiones más inestables-, Japón ha decidido diversificar sus mercados hacia otros lugares; espe-

cialmente hacia los países productores de petróleo de América - Latina, tales como Venezuela, Ecuador, Trinidad y Tobago y México, siendo este último nuestro principal objeto de estudio.

Actualmente, México ha establecido con Japón una amistosa cooperación, por las futuras posibilidades de incrementar el suministro de petróleo, dada la buena voluntad que existe entre ambos países, perspectivas de cooperación que serán tratadas en el siguiente capítulo.

Por otra parte y con objeto de finalizar este apartado, es importante hacer mención del proyecto que formuló el ex-Primer Ministro Masayoshi Ohira, a corto, mediano y largo plazo, sobre la política energética de los ochentas; donde definió los puntos más importantes que el Gobierno debe tener en cuenta para evitar que se presente una crisis en el país. Entre los lineamientos más importantes de este plan, destacan los siguientes:

- "Es necesario tomar en cuenta que la energía es un problema que debe acaparar la atención del Gobierno por entero y no sólo de instituciones aisladas como es el caso del MITI (Ministerio de Comercio e Industria Internacional).
- Resulta necesario prevenir un pánico energético. +/
- Se tendrán que aceptar las medidas tomadas por la Agencia Internacional de Energía (AIE), que obligan a una reducción en el consumo energético en un 5%. Esta agencia ha señalado que la medida ha sido solamente efectiva en un 80 por ciento.

+/ Vid. supra. Cap. I. p.74.

- Las perspectivas petroleras mundiales siguen señalando un crecimiento en las reservas mundiales, por lo que cualquier medida que se tome a nivel internacional en cuanto a consumo energético, no puede ignorar este hecho.

- A mediano plazo, la política energética deberá tratar de desarrollar las fuentes alternativas de energía, con el objeto de disminuir la dependencia en las importaciones de petróleo, por lo menos en un 50%. Estas metas están siendo apoyadas por el MITI. En este aspecto, existe un punto de fricción debido a que el MITI propone la creación de una nueva institución pública dedicada al estudio y desarrollo de las fuentes alternativas de energía, con lo cual Ohira no estuvo de acuerdo". 110/

Como parte de la reorganización de la industria propuesta por el MITI, Nippon Oil y Mitsubishi Oil conjuntaron sus esfuerzos, alcanzando a controlar el 25% del mercado. Daikyo Oil y Maruzen unificarón sus refinerías en marzo de 1984 y Shell y Showa lo harán en enero de 1985.

Asimismo, la energía nuclear desempeña también un papel importante en la satisfacción de las futuras necesidades energéticas de Japón en un futuro inmediato; no obstante, la única fuente de energía prevaleciente seguirá siendo el petróleo, por lo que para Japón, al igual que para la mayoría de los países desarrollados que no tienen petróleo, la única alternativa será la de buscar abastecimientos seguros de ese preciado energético. (Veáse Cua -

dro No. 22).

"Japón importa anualmente 75 millones de toneladas de carbón, Australia ocupa el primer lugar y Estados Unidos el segundo lugar. En la importación de LNG, Indonesia ocupa el primer lugar (con casi 35% del total), Malasia el segundo lugar (28%), seguido por -- Brunei (24%), Abu Dhabi (9%) y Alaska (4%)". 111/

Según el Ministerio de Comercio e Industria (MITI), para el año - fiscal 1985, el consumo de energía será de 8.9 millones de barriles diarios (515 millones Kl.) y la dependencia del petróleo importado logrará casi el 50 por ciento.

111/ Diario Económico Nihon Keizai Shimbun. Negociación Energé-
tica Japón-EUA. Octubre 11 de 1983.

Cuadro No.22

JAPON: IMPORTACIONES DE PETROLEO CRUDO 1982-83.

(Miles de barriles diarios)

FUENTE DE SUMINISTRO	PROMEDIO	VARIACION PORCENTUAL 1983/1982
Medio Oriente	2 526	- 3
Arabia Saudita	1 007	- 23
Emiratos Arabes Unidos	542	+ 9
Irán	395	+ 72
Zona Neutral	205	+ 5
Omán	177	+ 36
Qatar	132	- 1
Kuwait	58	+ 15
Iraq	10	- 38
Extremo Oriente	836	- 7
Indonesia	503	- 11
China	187	+ 5
Brunei	83	- 3
Malasia	63	- 16
México	137	+ 41
Argelia	28	- 24
Otros	54	+ 10
Total	3 581	- 3

FUENTE: Japan Petroleum Association. en: Petroleum Intelligence Weekly. Marzo 19 de 1984.

6. PRINCIPALES PRODUCTOS EXPORTADOS

Entre las principales exportaciones de Japón destacan la maquinaria y el material de transporte, renglón que en 1980 representó 58.6% del valor total de las ventas al exterior.

Dentro de este rubro sobresalen los vehículos (automóviles, motocicletas, etc.) que equivalieron a 22.7% de las exportaciones totales, los aparatos y el equipo para el registro y la reproducción del sonido (9.4%), las máquinas y aparatos eléctricos (6.9%), las máquinas y aparatos industriales de aplicación general (5%), las máquinas y aparatos especializados para las industrias agrícolas, textil, editorial, etc. (3.9%), y los barcos (3.6%).

Se distingue también el renglón de los artículos manufacturados - clasificados de acuerdo a la materia prima, que en 1980 representaron 24.1% de los envíos totales de mercancías al exterior. En esta agrupación sobresale el acero, cuyas ventas equivalieron a 11.9% de la suma de las exportaciones. Son relevantes asimismo, los hilos, tejidos y artículos textiles acabados (4%), y los artículos manufacturados de metal (3.2%).

Otra de las agrupaciones de productos cuya exportación es significativa, aunque en grado menor, son los artículos manufacturados - diversos, cuya contribución al valor total de las exportaciones se elevó en 1980 a 8.3%. Entre estos productos destacan de manera particular, los aparatos y equipos de fotografía y óptica y los -

relojes (3.8% de las ventas totales al exterior). Asimismo, cabe mencionar al grupo de los productos químicos (5.1%). 112/

Durante 1981, las exportaciones totales de Japón en este ejercicio lograron un monto de 152,030 millones de dólares, del cual - la partida más importante fue la de maquinaria y equipo con 100,233 millones; el equipo de transporte con 26,521 millones de dólares y la industria naval con 7,274 millones, y en su conjunto los aparatos electrodomésticos, que ocupan un lugar de suma importancia.

Otras partidas de importancia en las exportaciones de Japón son - los metales y productos metálicos, que lograron una cifra de 22,503 millones de dólares, sucediéndoles los textiles con 7,199 millones y los productos químicos con 6,841 millones de dólares. (Véase Cuadro No. 23).

Para 1983, el total de las exportaciones logro un valor de 145,468 millones de dólares, figurando entre sus principales exportaciones el equipo de transporte con un monto de 26,123 millones de dólares y los productos de hierro y acero con un valor de 12,843 millones de dólares.

Por lo anterior, podemos concluir que Japón representa un eminente exportador de productos manufacturados y es precisamente, su economía de exportación, la que le permite sobrevivir en el complejo sistema de transacciones mundiales. +/

+/ Vid.supra, Cap.I. p.78.

112/ Cfr.: Revista de Comercio Exterior. Op.cit. 1982. p.467.

Cuadro No. 23

PRINCIPALES PRODUCTOS EXPORTADOS POR JAPON.

Valor: Millones de dólares.

PRODUCTOS	1981	1982	1983	1984*
PRODUCTOS SINTETICOS	2,667	2,332	2,434	739
PRODUCTOS QUIMICOS	6,841	6,365	6,983	2,503
PRODUCTOS DE HIERRO Y ACERO.	16,669	15,645	12,843	4,249
RECEPTORES DE T.V.	1,929	1,489	1,472	549
EQUIPO OPTICO Y CIEN- TIFICO.	5,512	4,842	5,439	1,911
MOTORES DE VEHICULOS.	26,521	24,559	26,123	9,614
BARCOS.	7,274	6,870	5,996	2,851
T O T A L	67,413	62,102	61,290	22,416

FUENTE: JOURNAL OF JAPANESE TRADE & INDUSTRY. No. 4, 1984. p.63

* Enero-Abril.

C O N C L U S I O N E S

Esta tercera parte nos llevó a remontarnos a estudiar Japón en los años de la postguerra, con objeto de conocer algunas de sus principales políticas y estrategias comerciales que le permitieron lograr un sorprendente crecimiento económico.

Japón adoptó una política industrial basada en inversiones cuantiosas de capital en diversas áreas industriales que le permitió -- expandir sus mercados, con la posibilidad de importar equipos, tecnologías avanzadas y materias primas destinadas al nuevo sector de las industrias.

Sus objetivos después de la guerra fueron precisos: desarrollar el mercado interno y levantar una industria de exportación apta para enfrentar la competencia.

Durante el período de reconstrucción en la posguerra, el comercio exterior de Japón y el sistema de cambios se encontraron estrictamente controlados con el propósito de ahorrar divisas; durante la primera mitad de los años sesenta, sin embargo, la liberación de las importaciones japonesas se presentó en forma mas rápida.

La transformación más importante que sufrió dicha economía fue el cambio constante de la mano de obra desde las industrias primarias (agricultura, pesca y silvicultura) a los sectores en expansión de las manufacturas y los servicios.

La industria japonesa se recuperó con lentitud, no obstante, la economía recibió un enorme impulso por la Guerra de Corea, al generar niveles muy altos de ingresos, como abastecedor del material utilizado en esta guerra, que le permitió incrementar la producción de las industrias manufacturera y minera (sobre todo del carbón).

Durante las décadas de los cincuentas y los sesentas, Japón dio preferencia a la adquisición de tecnología a través de la compra directa o mediante licencias, así mismo Japón seleccionó y protegió di-
versas industrias básicas nacionales -tales como el acero, la industria química, la construcción de barcos, posteriormente la industria automotriz y otros artículos para el hogar- de la competencia del-
exterior, mediante estrictas leyes arancelarias, sin embargo, la importación de materias primas y tecnología extranjera quedó libre de impuestos.

Con esta transformación paulatina, Japón se vio en la necesidad de recurrir a una enérgica promoción de sus exportaciones, con objeto de evitar el déficit persistente en su balanza comercial, superar la escasez de divisas y lograr independencia económica. Para ello, se crea JETRO (1958) como Organización Promotora del Comercio Exterior y se establece el Consejo para las Exportaciones, actualmente Consejo de Comercio (patrocinado y organizado por el - Ministerio de Comercio Internacional e Industria (MITI), quienes - han llevado a cabo diversas actividades de exportación.

Por otra parte, desde 1960 Japón ha venido promoviendo en forma -- gradual la liberación de su comercio y con el propósito de ampliar las importaciones establece el Consejo de Importaciones de Produc-
tos Manufacturados (julio de 1979), que promueve una ampliación del proyecto de exposiciones permanente para productos de importación, por parte de la Organización Promotora para la Importación de Pro-
ductos Manufacturados (MIPRO).

Es así como los japoneses continúan transformando su estructura industrial, a pesar de la carencia de materias primas, tratando de -

ocupar el primer lugar en electrónica, mecánica de precisión, óptica, relojería, automóviles y siderurgia.

Con objeto de mostrar con mayor precisión el lugar alcanzado en la economía mundial, en este apartado hemos señalado aquellos indicadores económicos más significativos que lo han llevado a ocupar un lugar predominante como abastecedor de productos manufacturados.

Asimismo, podemos observar en esta parte el nivel de transacciones comerciales logradas en los últimos años con los principales países y regiones con los que tradicionalmente mantiene relaciones comerciales.

La relación comercial que sostiene con Estados Unidos ocupa un lugar predominante en el comercio exterior de Japón, la cooperación bajo la forma de inversiones directas, empresas conjuntas y acuerdos de licencias ha hecho posible una expansión considerable de su comercio.

La competencia y la cooperación permite que existan una serie de fricciones comerciales entre ambos países. La estrategia más sensible para las compañías norteamericanas es el tener que compartir el riesgo con la industria japonesa, que se dirige a la automatización y muestra una ventaja por la seguridad y confianza que representa en lo que se refiere a inversión conjunta.

En Europa, ante la competencia de los japoneses, la tendencia ha sido buscar un cierto grado de protección, disminuyendo sus importaciones y ligando sus intereses a la economía japonesa buscando exportar.

Y, en relación al comercio sostenido con el Sureste Asiático, a -

pesar de la cercanía geográfica, se muestra una tendencia a disminuir, conforme mayor sea su inversión en el Medio Oriente, América Latina y Africa.

Japón con América Latina, aspira a convertirse en el nuevo socio - económico y comercial por su gran cantidad de productos exportables y su necesidad de importación de materias primas.

En este contexto, se prevé un retorno a las altas tasas de crecimiento en Japón que podría redundar en un incremento de las exportaciones, las cuales estarán limitadas por la baja de la expansión mundial y de las restricciones del comercio.

Sin embargo, hay evidencia de una recuperación en la demanda interna, un incremento en los salarios reales y el consumo, que pueden - sostener la recuperación del Japón.

IV. RELACIONES ECONOMICAS ENTRE MEXICO Y JAPON. */

1. COMPORTAMIENTO RECIENTE DEL COMERCIO ENTRE MEXICO Y JAPON.

La situación económica de México se caracteriza por tener un modo de producción capitalista dependiente, -sobre todo en el proceso de manufactura-, con raíces históricas muy profundas y difíciles de romper o transformar. Japón mientras tanto mantiene una industria altamente desarrollada, a pesar de que está desprovisto de -materias primas, alimentos y petróleo; por lo que se manifiesta - una amplia complementariedad comercial entre ambas economías. +/ **/

Es importante destacar que Japón ha logrado los avances más notables, pese a que se trata de una de las potencias que resultaron derrotadas en la Segunda Guerra Mundial y al igual que los países europeos beligerantes, se encontraba con una economía cercenada - por el conflicto militar, derrotada y con graves problemas financieros. Solo que este país supo adoptar durante la década de los sesentas políticas económicas acertadas, particularmente enfocadas a impulsar y desarrollar las industrias pesadas y de alta tecnología; y a esto se vino a aunar la gran eficiencia empresarial japonesa, su fuerte nacionalismo, así como su estricta disciplina

+/ Vid.supra. Cap. II. p.82.

*/ Al igual que en los capítulos anteriores, el lector encontrará en esta IV Parte las referencias a los capítulos anteriores sobre el mismo tema bajo la forma: Vid.supra.

**/ Sin embargo, debemos considerar que: "la expansión de la esfera de dominio del capitalismo debe retener nuestra atención. Es necesario comprender bien que esta expansión es obra del capital central que busca con ello encontrar una solución a sus propias dificultades. El hecho de que las relaciones centro-periferia sigan siendo asimétricas y de que exista -y de que sin cesar se siga constituyendo- una periferia, se debe a que el capitalismo conserva la iniciativa de dicha expansión". Samir Amin.Op.cit.1973. p.121.

obrero, que ha dado por resultado el que este país oriental contribuya actualmente con el 10% del Producto Interno Mundial (no obstante que solo cuenta con 3% de la población y 0.3% de la superficie del mundo, a la vez que su ingreso nacional per cápita ha alcanzado 90% del estadounidense, superior al promedio de los países integrantes de la Comunidad Económica Europea). 1/ +/

Lo que comunmente se ha dado en llamar el "milagro económico japonés", formó la base económica para el subsecuente desarrollo de su poderío industrial. Resulta evidente que hoy en día "el desarrollo económico de Japón que lo ha colocado como el segundo exportador entre los países del mundo capitalista, no se ha debido solamente a un golpe de suerte (sino más bien es el resultado del) análisis del proceso político-económico interno y de la táctica seguida en la industrialización en la búsqueda de mercados y en la revolución científico-tecnológica". 2/ ++/

Como se puede advertir, el comportamiento de la economía japonesa y el de la economía mexicana en los últimos años, nos dan la pauta para el análisis de la evolución reciente de sus relaciones económicas bilaterales. Es decir: "... se asimila los países 'subdesarrollados' a los países 'desarrollados' en un estadio anterior de su desarrollo... se 'hace abstracción' de lo esencial: que los países 'subdesarrollados' forman parte de una sistema mundial, que tienen una historia, la de su integración a ese sistema, que ha -

+/ Vid.supra. Cap.III. pp.175,176.

++/ Vid.supra. Cap.III. p. 178.

1/ Cfr.: Japón: la visión de las políticas del MITI en los ochentas. Revista Industrialización, Comercio y Desarrollo. Enero-Junio 1984. p.6.

2/ Secretaría de la Presidencia. Japón. p.488.

forjado su estructura particular". 3/

En el marco histórico general de las relaciones económicas entre México y Japón, destacan en orden de importancia, las que se establecen a través del comercio bilateral, la complementación industrial, la cooperación financiera y energética. "Pero es posible demostrar que si las inversiones productivas son financiadas por el capital extranjero, necesariamente deben llevar tarde o temprano a un reflujo de las ganancias en un sentido inverso, de tal modo que el crecimiento se ve bloqueado", 4/

El comercio entre México y Japón se distingue por el intercambio de materias primas, por bienes manufacturados; observándose una concentración en las exportaciones mexicanas y una diversificación de productos en las japonesas. Al desarrollar la colaboración entre ambos países, a base de petróleo mexicano, capital y tecnología japonesa, el papel que el sector privado desempeña es muy importante.

Así por ejemplo, la Keindanren (Federación de Organización Económica) que se construye por la mayoría de empresas grandes japonesas, se encarga de: "concertar las negociaciones con el sector -- privado mexicano representado por CEMAI, y estableció el Comité Económico para México, así esforzándose por comprender la perspectiva integral y problemas en la colaboración económica entre Japón

3/ Ota Mishima. SRE. Op.cit. pp.17,18.

4/ Samir Amin. Op.cit. 1974. p.355.

y México". 5/

En la década de los sesentas, el comercio entre México y Japón registró montos muy reducidos. Para dar una idea de la dimensión del comercio en esa época, en 1960 el volumen de exportaciones de México a Japón tuvo un valor de 555 millones de pesos, en donde el 90% lo representaron las exportaciones de algodón, mientras que las importaciones provenientes de Japón ascendieron a 214 millones de pesos, totalizando dicho ejercicio 769 millones de pesos.

El 30 de enero de 1969 se suscribió el Convenio de Comercio entre México y Japón, mismo que dio inicio a un período de crecimiento vigoroso en el intercambio comercial bilateral.

En 1970, el valor total del comercio entre México y Japón fue de 1924 millones de pesos, habiendo logrado un aumento de tan sólo 1155 millones de pesos desde 1960. */

Durante la década de los setentas, el comercio bilateral se expandió gradualmente hasta alcanzar en 1980 un valor superior a los 1500 millones de dólares, existiendo un superávit a favor de Japón de 426 millones de dólares. Durante esa década, los principales productos exportados por México fueron el algodón, sal común, plata, camarón, tabaco y café, que en conjunto representaron más del 70% del valor total de las exportaciones.

*/ Valor de las cifras en millones de pesos mexicanos.

5/ Shimamoto, Akinori. Situación Actual y Problemas de Relación Económica - Japón-México, desde el punto de vista del sector privado. Digest of Japanese Industry & Technology. No. 145. 1980. p.7.

Con respecto a las importaciones de México de productos japoneses, se aprecia durante la segunda mitad de la década de los setentas, un rápido incremento en cuanto al valor y volumen. "La exportación japonesa a México (FOB) en 1978 resultaba en 369 millones de dólares (equivalente a 9.7% de exportación total para América Latina) y la importación de México (CIF) 356 millones de dólares (11.7% de la importación total de América Latina) y la inversión directa - sumada de 1951 a 1978 alcanzaba 217 millones de dólares (5% de inversión total en América Latina)". 6/

El superávit de la balanza comercial del Japón con respecto a México, que se venía observando en forma continua desde 1975, fue - motivo de preocupación del Gobierno de México, por lo que a partir del comienzo de las exportaciones del petróleo en abril de 1980, se comenzó a vislumbrar el mejoramiento del desequilibrio, que en 1979 había llegado a su cúspide con un superávit de 506 millones de dólares. "Las exportaciones mexicanas de hidrocarburos durante 1980 representaron 100,000 barriles diarios, por un valor superior a los 400 millones de dólares, de un total de 874,000 barriles - diarios exportados, lo que propició un poder negociador con países carentes de este recurso". 7/ +/

Gracias a la política adoptada por México, se lograron niveles de crecimiento elevados, no obstante que mantuvo índices crecientes de inflación y desempleo. Asimismo, debido -entre otras cosas- al

+/ Vid.supra. Cap.II. p.167.

6/ Shimamoto. Op.cit. p.8.

7/ Boletín Informativo del Sector Energético. Año 6. No.4. Abril 1982. p.14.

uso incorrecto de estos recursos, actualmente México se encuentra en su nivel más bajo de crecimiento. "... la fuerza decisiva de -trás de la evolución capitalista es la valorización y la acumulación del capital, y no una supuesta tendencia absoluta hacia la -generalización y profundización de la relación capital/trabajo o hacia el desarrollo de las fuerzas productivas". 8/

En 1981 se alcanzó el mayor volumen registrado entre los dos países -2371 millones de dólares-, por la presencia significativa del petróleo crudo en el comercio bilateral (66% en ventas de petróleo) y en ese mismo año, aparece el último déficit comercial en -contra de México. Para 1982, el saldo a nuestro favor fue de 596 millones de dólares, de un total de 2,305 millones de dólares en dicho ejercicio. +/

Cabe señalar que el intercambio comercial entre ambos países durante los 10 años que transcurrieron a partir de 1973, se incrementó de 324 millones de dólares en 1973 a 2029 millones en 1982, lo cual indica que se ha producido un aumento de 6.8 veces. Si tomamos en consideración que el comercio exterior de Japón durante el mismo período ha aumentado 3.6 veces, se podría afirmar que el comercio entre México y Japón ha logrado un aumento que supera con creces las cifras mencionadas anteriormente.

"Si el comercio exterior se desarrolla junto al desarrollo del ca

+/ Vid.supra. Cap.II. Véase Cuadro No. 11. p.159.

8/ Ota Mishima. SRE. Op.cit. p.29.

pitalismo, no es por esta razón, sino simplemente porque el capitalismo lleva en sí mismo la tendencia a la ampliación de los mercados. Sin embargo, el comercio entre países desarrollados y países subdesarrollados juega un rol activo en el desarrollo capitalista". 9/

Asimismo, puede decirse que dentro del panorama de estos últimos 10 años, la participación de México aumentó dentro del volumen de intercambio total de Japón. Es decir, en materia de exportación, se produjo un aumento de 0.5% en 1973 a 6.7% en 1982; y la importación se incrementó de 0.7% en 1973 a 4.9% en 1982, lo cual señala aunque en una escala reducida, un incremento de la participación de México en el comercio exterior japonés. 10/

Por otra parte, cabe destacar que la participación del Japón dentro del comercio exterior de México es relativamente alta, si tomamos como ejemplo los datos de 1981, alrededor de 6.3% de la exportación total de México fue destinada a Japón y así mismo 5.2% de la importación se logro desde Japón. +/

De tal forma, Japón se sitúa en el tercer lugar de importancia -- dentro de la exportación mexicana y ese mismo país aparece como -- el segundo proveedor para México, después de los Estados Unidos. ++/

+/ Vid.supra. Cap. II. Veáse Cuadro No. 8. p.140.

++/ Vid.supra. Cap. II. Veáse Cuadro No. 7. p.139.

9/ Samir Amin. Op.cit. 1974. p.565.

10/ Cfr.: Banco de México. Op.cit. 1983. p.74.

El resultado de este proceso es: "la fuerza dinámica central del sistema capitalista mundial es el proceso de acumulación del capital en los países desarrollados". 11/

Al observar la composición de los productos intercambiados entre ambos países, puede apreciarse que aún persiste el esquema que depende de la exportación de productos industriales desde el Japón y sobre todo, los productos de la industria pesada y química y la importación, que en su mayor parte está representada por los productos primarios como son los productos alimenticios, las materias primas, combustibles, etc. +/

Ante los diferentes niveles de industrialización entre los países y las distintas condiciones en cuanto a la reserva de los recursos naturales, sería inevitable e incluso deseable que se produzca la especialización de las industrias en el ámbito internacional. Sin embargo, en cuanto al comercio entre México y Japón, es dudosa la conveniencia de mantener en el futuro la relación comercial actual, que consiste en la complementación mutua del tipo vertical que caracteriza hoy en día el intercambio entre las materias primas contra los productos industrializados.

Solo que como se sabe, en las relaciones desiguales de intercambio: "... es la periferia la que está conformada de acuerdo a las exigencias de la acumulación en el centro, las estructuras de los

+/ Vid.supra. Cap.II. Veáse Cuadros Nos. 12 y 13. pp.163,166.

11/ Sweezy M. Paul. Op.cit. p.17.

precios y la distribución de las rentabilidades relativas están conformadas de tal manera que el desarrollo del capitalismo en la periferia sigue siendo periférico, es decir, básicamente fundado en el mercado exterior", 12/

En este aspecto, la importación para Japón de productos no petroleros mexicanos ha ido disminuyendo, reflejando cifras que fueron de 679 millones de dólares en 1980, 514 millones en 1981 y 396 millones en 1982. Durante este lapso, ha habido en México una disminución relativa del excedente exportable, como consecuencia de -- una mayor integración económica y del desarrollo interno y por -- otra parte la reducción de la demanda de Japón para la importación. 13/

No obstante, el incremento del volumen de transacciones comerciales dentro del área de productos no petroleros es un tema importante que en el futuro debe solucionarse.

Conviene señalar que esta desproporción cuantitativa que caracteriza las relaciones comerciales bilaterales debiera corregirse, poniendo énfasis en la incorporación de productos manufacturados en la corriente de exportaciones mexicanas destinadas a Japón.

Solo que como se sabe: "la antigua división del trabajo en la que los países subdesarrollados proveían las materias primas y los --

12/ Samir Amin. Op.cit. 1974. pp.632,633.

13/ Cfr.: Economic Planning Agency. Japanese Government. Economic Outlook of Japan. 1982. p.14.

países desarrollados los productos manufacturados, ha sido sustituida por una nueva en la que los primeros proveen los productos primarios y manufacturados, los segundos los equipos y el software"14/

La complementación industrial Mexicano-Japonesa, que se deriva de la participación del capital nipón, expresa su mayor dinamismo en el aumento de la inversión japonesa directa acumulada en México, que pasó de 100 a 776 millones de dólares de 1975 a 1982, con una participación porcentual que pasó de 2.0% a 7.0% en relación al total de inversión extranjera directa acumulada en México. 15/

Entre los principales proyectos con participación japonesa destacan los siguientes:

- a) Ejecución de los proyectos de colada continua y horno eléctrico de la segunda ampliación de la Siderúrgica Lázaro Cárdenas Las Truchas, S.A., para la que Japón concedió un importante apoyo financiero cercano a los 18,000 millones de yens.
- b) Planta para producir tubos de acero de gran diámetro, que implicó una inversión total estimada en 161 millones de dólares.
- c) Participación en las obras de electrificación de la vía férrea México-Querétaro.
- d) Otros proyectos de coinversión que se encuentran en la etapa de estudios de factibilidad, entre los que se encuentran: el de la localización de industrias litorales en México -para establecer industrias japonesas en el marco del programa de puertos industriales-, la próxima ejecución de un proyecto para --

14/ Samir Amin. Op.cit., 1973. p.28

15/ Cfr.: Cifras de la Dirección General de Inversiones Extranjeras. SECOFI. México.

construir en México un hotel en el que participará SOMEX por la parte mexicana; el proyecto para establecer un complejo textil -- que integre la producción, la industrialización del algodón en la Comarca Lagunera; y otros proyectos de gran envergadura como un plan de electrificación de línea troncal de ferrocarril nacional y colaboración pesquera. 16/

Cabe indicar que la tendencia actual del capital japonés a buscar asociación en coinversiones con empresas paraestatales de México, se verá interrumpida por la escasez de fondos de inversión pública por un lado; y por la necesidad de diversificación de las exportaciones con miras a disminuir la dependencia del crudo mexicano del mercado japonés, por el otro. +/

Estos son los factores que deberán tomarse en cuenta para inducir al capital industrial nipón, a buscar con mayor intensidad, la -- realización de inversiones conjuntas con el sector privado del -- país y facilitar apoyos financieros al gobierno de la República, en su esfuerzo por resolver sus problemas de liquidez y estar en posibilidad de reanudar sus proyectos de inversión industrial.

En cuanto a las relaciones de cooperación financiera entre México y Japón, sobresalen los créditos concedidos por este país al Gobierno mexicano, a través de NAFINSA, PEMEX y CFE. Además desde 1978, existe un Fondo de Coinversiones entre Nacional Financiera y el Industrial Bank of Japan (NIPOMEX), que tiene como objetivo

+/ Vid. supra. Cap. II. p. 171.

16/ Shimamoto. Op. cit. p. 11.

la promoción conjunta de proyectos de inversión,

Es factible que la necesidad del Gobierno mexicano de comprometer una gran parte del gasto público en servicio de la deuda y otra menor a la inversión, aliente temores en los inversionistas japoneses para facilitar mayores fondos al sector público, y en su lugar, muestren su preferencia por el financiamiento de exportaciones petroleras o mineras.

"... esta estructura social deriva parte importante de su dinamismo de la influencia que recibe el segmento internacionalizado de nuestros países de los países centrales... dicha influencia se manifiesta al nivel de la estructura productiva..., en el plano tecnológico..., al nivel cultural e ideológico..., y al nivel concreto de las políticas y estrategias de desarrollo, por la presión de los intereses privados y públicos nacionales, extranjeros e internacionales asociados al segmento internacionalizado, en favor de políticas que fomenten un desarrollo de esta naturaleza". 17/

Por lo antes expuesto y por lo que se demuestra en diversos análisis económicos, el impacto de la economía japonesa es singular, - ya que a partir de condiciones francamente desfavorables y por medio del esfuerzo, la creatividad y la inteligencia, éste país ha logrado un elevado desarrollo económico de innegable rapidez y amplitud (lo cual significó una transformación profunda en la formación social japonesa sin perder su originalidad). +/

+/ Vid.supra. Cap.III. p.178.

17/ Sunkel, Osvaldo. Op.cit. p.81.

México por su parte, se proclamó participante de una apertura de sus mercados hacia el exterior, preocupándose por establecer y - mantener contactos y por diversificar su comercio, ya que la notable dependencia con Norteamérica cada vez es mayor. De esta forma, el comercio exterior mexicano empieza a evolucionar hacia la diversificación, en un movimiento lento pero impulsado deliberadamente.

Asimismo, México se esfuerza por asumir un papel activo en el comercio internacional, abre sus puertas a Japón así como a otras naciones, y no tan solo a un reducido grupo de naciones del occidente de Europa, sino a un mayor número de países de todos los - continentes del mundo. +/

Particularmente, las relaciones económicas entre México y Japón registran un crecimiento sin paralelo desde mediados de la década de los setentas, etapa que coincide por una parte, con la expansión sostenida de la economía mexicana en términos de crecimiento del mercado interno y de la capacidad de abastecer de petróleo al mercado internacional y, por otra, con la ampliación de los mercados externos de Japón y de sus necesidades de importación de hidrocarburos. ++/

México de momento no puede aspirar a igualar el proceso de crecimiento de la economía japonesa, aunque fuera en escala reducida, ni siquiera sería útil tratar de alcanzar algunos aspectos de la

+/ Vid. supra. Cap. II. p.95.

++/ Vid. supra. Cap. III. p.259.

organización de las gigantescas empresas japonesas.* pues responden a realidades económicas totalmente ajenas a nuestro medio político, económico y social, y a una etapa de desarrollo muy superior a la que ha logrado México:

"Las ventas de las nueve grandes (Trading Companies) al 31 de marzo de 1983 totalizaron 83 mil billones de yens (349 billones de dólares), logrando sus exportaciones 21.5% del total exportado por Japón y sus importaciones 24.1%, mientras que las ventas internas reflejaron 40.2% del total de la demanda interna". 18/

De esta manera, no es posible equiparar -a priori- a las economías mexicana y japonesa, pero sí podría hablarse de una interrelación y vinculación comercial, acorde a dos economías con distinto desarrollo, considerando las condiciones que permitirían el incremento de los intercambios comerciales. "Esta evolución cualitativa -mente nueva de la economía mundial es lo que llamamos 'nueva división internacional del trabajo'" 19/

En este contexto, las relaciones económicas de México y Japón se acrecentaron en la década de los setentas, por las ventas de petróleo crudo que permitieron generar una importante demanda inter

*/ Las Sogo Shosha, comprenden nueve compañías de comercio gigantes, "son negocios sin fronteras, mercantes de bienes manufacturados y proyectos clave. Manejan las exportaciones e importaciones japonesas y las transacciones internas y externas... su crecimiento y tamaño actual pertenece a su destreza estratégica y diplomática en crear afiliados comerciales e industriales que llegan a ser sus principales clientes y desarrollan buenas relaciones con otras compañías. Una relación muy particular es con la banca que garantiza el nivel de estabilidad financiera". Financial Times. Op.cit. 1983. p.8.

18/ Financial Times Survey. Businesses which know no frontiers, Op.cit. 1984. p.8.

19/ Frobel Folker. at.al. Op.cit. 1980. p.18.

na que atrajo al inversionista japonés e incrementó la cooperación económica con ese país.

Dicha colaboración se tradujo en un abastecimiento de bienes de capital, tecnología y créditos atados, que fortaleció la planta productiva mexicana y constituyó una importante alternativa para que México diversificara sus relaciones con el exterior. El petróleo mexicano permitió una complementación económica concreta con ese país, dada la coyuntura desfavorable de este producto en el mercado internacional hasta 1981.

Para 1982 y 1983, como resultado de una contracción de la economía mexicana y de la falta de divisas, México disminuyó notablemente sus importaciones mundiales. En el caso de Japón, se registró un superávit de 596 y 1310 millones de dólares en favor de México, después de 7 años en que los resultados de esta cuenta le fueron adversos. Durante esos años, el valor de las exportaciones se elevó a niveles sin precedente de 1450 y 1889 millones de dólares, respectivamente. El petróleo nuevamente fue el principal producto mexicano importado por Japón, registrando un promedio diario importado de 110,000 barriles en 1982 y 125,000 barriles en 1983.

Actualmente, la situación de las economías mexicana y japonesa hace prever que, por una parte, se acrecentarán los intentos de Japón por participar más en el mercado y en proyectos de desarrollo en México -vía ventas y créditos atados, principalmente-, en tanto que nuestro país podrá continuar abasteciendo petróleo en -

mayor proporción al país asiático, con respecto a las exportaciones totales,

Por otra parte, las restricciones por las que atraviesa la economía mexicana llevarán necesariamente a una disminución de las importaciones y posiblemente den lugar a que se acepte mayor inversión directa de capital japonés lo que, en el largo plazo, asegurará las bases para intentar una complementación económica efectiva.

Sin embargo, "la acentuación de las características del subdesarrollo a medida que se da el crecimiento económico de la periferia -es decir, en sentido literal, el desarrollo del subdesarrollo- necesariamente desemboca en el bloqueo del crecimiento, es decir, en la imposibilidad, cualquiera que sea el nivel del producto per cápita alcanzado, de pasar a un crecimiento autocentrado y autodinámico, al desarrollo". 20/

La economía mexicana se ha caracterizado por un creciente proceso de industrialización que le ha permitido un desarrollo dinámico; pero ese proceso de desarrollo requiere de mayores esfuerzos de cooperación a nivel internacional (sobre todo en materia científico-técnica y financiera). +/

Por cuestiones de autonomía y para la estabilidad económica nacional, no resulta conveniente depender de estos factores de un solo

+/ Vid. supra. Cap. II. p.112.

20/ Samir Amin. Op.cit. 1974. p.404.

abastecedor -como tradicionalmente han sido los Estados Unidos de América-, por ello, la opción de Japón se presenta ahora como la mejor alternativa para una relación económica bilateral más amplia, ya que resulta importante obtener un mayor grado de negociación en el ámbito internacional, lo cual nos permitiría disminuir la dependencia con respecto al mercado norteamericano. En síntesis, se requiere aprovechar las alternativas de intercambio económico que nos presenta Japón. +/

El resultado inmediato ha sido que el Japón se ubica en la actualidad, en el tercer lugar como demandante de productos mexicanos, después de Estados Unidos y España, y ha pasado del cuarto al segundo lugar como abastecedor de México, solamente antecedido por los Estados Unidos. Adicionalmente, la participación de bienes de capital, tecnología y apoyo financiero japoneses han fortalecido algunos sectores de la planta productiva mexicana y permiten vislumbrar una importante alternativa para la diversificación de las relaciones económicas de México con el exterior.

No obstante los avances logrados, el comercio bilateral se sigue caracterizando por una relación desigual en el intercambio, que se distingue por la entrega de unas pocas materias primas mexicanas, a cambio de bienes manufacturados y de alta tecnología japonesa.

El impulso que ha dado la venta de petróleo al Japón, ha permitido

+/ Vid.supra. Cap.II. p.85.

que el comercio bilateral registre un valor más alto, a pesar de que en 1982 se registró una notable disminución (sobre todo del lado de las importaciones mexicanas), que incluso permitió obtener un superávit en favor de México. En 1982, por concepto de importaciones se logro un nivel sin precedente de 854 millones de dólares, mientras que para 1983 el valor de las importaciones se contrajo a 359 millones de dólares. 21/

Ante la fragilidad que se observa en la participación mexicana en esta relación económica bilateral, es importante destacar la conveniencia de que las coinversiones mexicano-japonesas se orienten cada vez más a producir para la exportación, de forma tal que den como resultado la incorporación creciente de productos manufacturados en la corriente de exportaciones mexicanas destinadas a Japón.

Si bien se han puntualizado algunos problemas, observando la evolución y las condiciones actuales del intercambio comercial entre México y Japón, se puede señalar que existen grandes posibilidades para el desarrollo del futuro comercial Mexicano-Japonés.

Solo que como se sabe estas posibilidades "... importa recordar - que esta división del trabajo (industrias pesadas en el centro y livianas en la periferia), sólo corresponde a un estadio de la especialización internacional, que ciertamente es el estado actual".22/

21/ Cfr.: Unidad de Información y Estadística de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público.

22/ Samir Amin. Op.cit. 1974. p.273.

Ante la crisis económica que afronta México, se están cumpliendo diversas medidas de austeridad para la reconstrucción económica, conforme a los compromisos con el Fondo Monetario Internacional, que permitieron lograr un superávit en el comercio exterior de 4300 millones de dólares dentro del período de enero-abril de 1984. Tales esfuerzos habrán de redundar en beneficios para el intercambio comercial de ambos países.

Consideramos también, que una vez que se satisfagan en cierta medida las demandas internas por parte de las industrias siderúrgica, petroquímica, la de elaboración de productos alimenticios, etc., existirían diversas posibilidades para que en el futuro se transformen en importantes renglones de la industria de exportación, sumándose a la gama de productos que tradicionalmente ya tienen antecedentes de exportación hacia el Japón.

2. BALANZA COMERCIAL MEXICO-JAPON.

En las relaciones comerciales mexicano-japonesas, es Japón el que representa un mercado importante para México. Nuestro País en cambio, es para la nación asiática un mercado secundario ya que sus exportaciones en la década de los sesentas, no sobrepasarón el 1% de sus exportaciones totales. (Veáse Cuadro No. 24).

El comercio con Japón ha venido creciendo en su importancia relativa dentro del total de intercambio comercial mexicano. El cuadro siguiente muestra la evolución del comercio entre México y Japón en la década de los sesentas:

Cuadro No. 24

COMERCIO MEXICO - JAPON

(Millones de Pesos)

ANO	EXPORTACION	IMPORTACION	SALDO
1960	554.90	214.33	340.57
1961	663.22	246.70	416.52
1962	885.42	245.63	639.79
1963	746.16	322.13	424.06
1964	799.54	350.85	448.69
1965	833.69	488.99	344.70
1966	1033.33	571.23	462.10
1967	857.79	941.99	98.90
1968	895.53	956.69	61.16
1969	1199.63	1178.46	21.17
1970	849.38	1075.19	225.81

FUENTE: United Nations, Yearbook of International Trade Statistics. 1960. 1963. 1967; Bancomext; Comercio Exterior. Abril de 1969 y mayo de 1971. (Sumarios estadísticos).

Como podemos observar en el cuadro anterior, en esa década las importaciones de Japón crecieron a un ritmo acelerado, esta situación nos resulta inquietante si se toma en consideración que en -

los años sesenta se advirtieron síntomas de diversificación estructural de las exportaciones mexicanas al Japón; diversificación que no pudo compensar el flujo de importaciones.

En este mismo período, las exportaciones mexicanas a Japón aumentaron a una tasa media anual de 8.6%, superior al 7.2% con que creció el total de las importaciones mexicanas, en el mismo lapso. - Las ventas a Japón en este período, conocieron un incremento en su participación en el total de las exportaciones mexicanas de -- 13.9% a 15.6% en 1960. 23/

De esta forma, las relaciones económico-comerciales de México con Japón constituyen un renglón económico importante en nuestro mercado, debido a que éste es nuestro segundo cliente y ocupa el cuarto lugar como abastecedor en el marco del mercado comercial internacional. En las exportaciones que realizó México en 1970, participó con el 6.9% y en las importaciones con el 3.5 por ciento. 24/

Cabe señalar que en los últimos años, Japón ha ganado importancia como abastecedor del mercado mexicano, debido a la complementariedad que representan las exportaciones de Japón con las importaciones de México.

A continuación se muestra un cuadro que representa la balanza comercial de México y Japón durante el período de los setentas, con datos proporcionados por la Unidad de Información y Estadística - de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público de México (habien-

23/ Cfr.: Secretaría de la Presidencia. Japón. p. 163.

24/ Ibidem. p. 167.

do analizado las cifras de ese mismo período del Ministerio de Finanzas de Japón, las cuales presentan registros de comercio distintos).

Cuadro No. 25

BALANZA COMERCIAL MEXICO-JAPON

(Miles de Dólares).

AÑO	EXPORTACIONES	IMPORTACIONES	SALDO
1970	68,887	86,015	- 17,128
1971	64,197	89,936	- 25,739
1972	111,257	115,431	- 4,174
1973	146,563	177,893	- 31,330
1974	120,339	233,672	- 103,333
1975	109,107	298,440	- 189,333
1976	100,466	306,363	- 205,897
1977	82,624	295,400	- 212,776
1978	124,755	509,855	- 385,100
1979	183,971	689,813	- 505,842
1980	563,166	988,811	- 425,645
1981	1,192,858	1,178,437	+ 14,421
1982	1,450,301	854,522	+ 595,779
1983	1,888,969	578,936	+1310,033
1984*	1,093,495	427,503	+ 665.992

FUENTE: Unidad de Información y Estadística de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público.

* Enero - Junio.

Durante la década de los setentas, particularmente en el período 1973-1979 según datos oficiales de México, las exportaciones mexicanas a Japón mostraron un comportamiento irregular, ya que de 1973 a 1977 disminuyeron de 146 a 83 millones de dólares, y se recuperaron para 1979 y 1980 al registrar 184 y 563 millones de dólares, respectivamente.

A su vez, las importaciones mexicanas crecieron de 178 millones de dólares en 1973 a 690 millones en 1979, habiéndose acrecentado 512

millones de dólares en dicho período. En 1981 el comercio total - registró 1371 millones de dólares.

Como resultado de la anterior evolución del comercio entre México y Japón, hasta 1981 el saldo resultó desfavorable para México, al canzando su máximo durante 1979, con 506 millones de dólares.

Las exportaciones de México a Japón, durante 1982 lograron 1450 - millones de dólares, y las importaciones fueron tan sólo de 854 - millones de dólares, logrando un saldo favorable para México de - 596 millones de dólares en dicho ejercicio. (Veáse Cuadro No.25).

Las relaciones comerciales entre México y Japón mostraron un gran dinamismo durante el período comprendido de 1977 a 1981, en relación a los cinco años anteriores, al registrar 6127 millones de - dólares, cantidad más de dos veces superior a la del período que le antecedió.

Para 1981, dicho comercio totalizó 2371 millones de dólares, lo - cual representó 5.6% del total comercializado por México en ese - año y significó un volumen significativo en las transacciones comerciales de ambos países. El problema que se presenta es que el intercambio desigual entre dos países se convierte en una verdadera intervención económica por parte del país central: "La teoría marxista del imperialismo está basada precisamente en el reconoci miento de este hecho, ya que señala que los monopolios internacio nales penetran las economías nacionales en busca de materias pri mas y mercados, tanto para asegurar las fuentes de suministro de

sus materias primas, como para dar salida a su producción y aumentar la magnitud del excedente extraído de la economía internacional". 25/

A pesar del registro de fuertes déficits desfavorables para México como una característica permanente, de 1977 a 1980 totalizaron 1530 millones de dólares, es decir 2.8 veces superior al total registrado durante el período anterior. No obstante, a partir de 1980, se muestra una tendencia creciente en el comercio total con ese país, por la venta de petróleo.

En 1982, se registró el primer saldo favorable a nuestro país, -- por un monto de 596 millones de dólares (si en 1982 se excluyera el petróleo, dicho déficit ascendería a 932 millones de dólares).

Según la visión de las políticas del MITI para Japón en los ochentas: "deberá ser un período de cooperación entre naciones desarrolladas, mientras las naciones en desarrollo tendrán una voz más fuerte en la operación de las políticas y economías internacionales". 26/

En este sentido, la relación entre México y Japón podría fortalecerse con base en lo sostenido por las políticas del MITI, que se refieren a la fuerte influencia del Japón en la economía internacional. Este país debe vencer primeramente sus limitaciones de recursos naturales y energéticos, para: "representar un papel más -

25/ Sunkel, Osvaldo. Op.cit., p.19.

26/ Japón. Revista Industrialización,.. Op.cit., 1984. p.5.

grande en los esfuerzos concertados por naciones desarrolladas - en la investigación tecnológica y desarrollo y continuar firmemente con la cooperación económica para los países en desarrollo". 27/ +/

+/ Vid.supra. Cap.III.pp.207,248.

27/ Ibid.

3. TRIANGULACION DE PRODUCTOS. */

Un factor económico que debe considerarse en el comercio entre México y Japón es la triangulación, muchas mercancías tales como camarón, café, manganeso concentrado, y en menor proporción algodón y sal común, se embarcan a los Estados Unidos y el destino final es Japón.

Hay que recordar que: "por primera vez en la historia de la economía mundial desde hace quinientos años, la industria de transformación puede producir para el mercado mundial, en forma rentable, en gran escala y con un volumen creciente, en los países en desarrollo. Además, la producción de mercancías se fragmenta cada vez más en producciones parciales que se someten, a nivel mundial, a la combinación más favorable de capital y trabajo para cada caso".28/

Uno de los elementos que ha propiciado la existencia del comercio triangular es el deficiente transporte marítimo entre los dos países. La insuficiencia de líneas directas no es quizá más que el resultado del escaso volumen de transacciones, sin embargo, la -- disponibilidad de barcos que hicieran el recorrido directo con regularidad sería un elemento que estimularía las transacciones comerciales y, a la larga constituiría una condición indispensable para su desarrollo.

Un caso muy particular son las negociaciones energéticas entre Japan

*/ La interpretación que vamos a dar de este proceso de triangulación de productos esta basada en el siguiente principio: "la acumulación, la reproducción ampliada, es una ley interna del modo de producción capitalista". Samir Amin, Op.cit. 1974. p.11.

28/ Frobel Folker. at.al. Op.cit. 1980. p.18.

pón y Estados Unidos, en las que un efecto de triangulación comercial se ha venido dando, debido quizá a que la negociación sobre energéticos entre estos países, es un tema predominante. +/

Actualmente, se discute la exportación de petróleo crudo de Alaska para Japón, a pesar de la Ley de Control de Exportación sobre el Petróleo, implantada en 1976 por Estados Unidos, que venció en septiembre de 1983 y se le otorgó una extensión provisional: "Alaska llegó a producir 1.69 millones de barriles diarios de petróleo crudo en 1982, cerca del 20% de la producción total de EUA. La mitad del producto se transportaba a la costa occidental de EUA y la otra mitad a la costa oriental vía el canal de Panamá a pesar del alto costo del transporte. El costo del transporte de Alaska al Golfo de México vía el canal de Panamá se calcula en 5 dólares -- por barril, lo doble del flete del Medio Oriente a EUA. El transporte del Golfo Pérsico al Japón cuesta un dólar por barril, mientras que el de Alaska al Japón 0.50 dólares. Convendría así para EUA y Japón transportar el crudo de Alaska al Japón y el del Medio Oriente a Estados Unidos", 29/

En esta triangulación entraría en juego el petróleo de México, así mismo se ha llegado a afirmar que: "sería contradictorio exportar el petróleo al Japón cuando EUA trata de reducir la dependencia del suministro exterior de energía. Pero aún cuando se exporten al Japón 50,000 barriles diarios del crudo de Alaska, ello será compensable importando otro tanto del crudo mexicano, cuyo trans-

+/ Vid.supra. Cap. II. p.141.

29/ Diario Económico Nihon Keizai Shimbun. Negociación Energética Japón-EUA. Octubre 11 de 1983.

porte cuesta menos y así tanto el Japón como EUA podrán adquirir el crudo económico". 30/

Japón ha mostrado interés en importar el crudo de Alaska, con el propósito de diversificar su aprovisionamiento de petróleo, aunque se cree que se opondrán las empresas petroleras del capital internacional que no encuentran ventaja alguna en la exportación del petróleo de Alaska a Japón.

Sobre esto, se concluye que la estrategia económica Alaska-Japón no podría llevarse a cabo sin tener la seguridad del suministro del crudo mexicano y con posibilidades de incrementarse.

Es importante mencionar que la triangulación con Estados Unidos se debe en gran medida a las facilidades de transporte que otorga este país. Los resultados de estas facilidades son evidentes: las cifras del comercio exterior de Japón para el ejercicio 1981, según datos oficiales de México el valor total de transacciones fue de 2370 millones de dólares y según el Ministerio de Finanzas de Japón fue de 3142 millones. Estas cifras muestran una diferencia de 772 millones, efecto que podría resultar en una triangulación que se explica en gran parte por la fecha de registro estadístico, la Dirección General de Aduanas de México computa las exportaciones de acuerdo al destino primario de las mismas, mientras que el Ministerio de Finanzas de Japón computa sus importaciones según el país de origen de los productos y, no necesariamente del país que los exporta, y en relación a los valores, la primera registra cos

30/ Diario Yomiuri Shimbun. Entrevista con el Gobernador de Alaska. Octubre 11 de 1983.

tos FOB y el segundo costos CIF.

Esta perspectiva es muy amplia, sin embargo, nos permitimos mencionar algunas opciones con objeto de precisar en cierta medida el efecto triangular del comercio entre México y Japón. Se reconoce que resulta inevitable la presencia de empresas extranjeras que comercializan productos mexicanos, ya sea por la falta de un adecuado sistema de transporte marítimo directo entre ambos países, o por la carencia de bodegas y facilidades en México y la insuficiente promoción directa.

4. TRANSPORTACION.

En las transacciones comerciales entre México y Japón, a pesar de la carencia de un transporte directo efectivo que permita agilizar el comercio bilateral, para el transporte de los productos mexicanos a ese país, se utilizan las vías aérea o marítima, según el producto de exportación.

El proceso que subyace a estas transacciones comerciales es que: "la creciente interrelación de la economía mundial sólo puede comprenderse de forma superficial, sin embargo, a partir del comercio y la producción industrial mundiales". 31/

En el caso de productos poco voluminosos o perecederos, es recomendable que se transporte por la vía aérea, éste se realiza por medio de las principales empresas dentro de la IATA que ofrecen este servicio a Japón y a otros países del continente asiático, utilizando los espacios disponibles en líneas de pasajeros (comerciales) o de compañías especializadas en carga aérea.

Por otra parte, todas las líneas comerciales con rutas internacionales están en condiciones de ofrecer servicios a todo el mundo, mediante conexiones.

Para la exportación de productos en grandes cantidades, voluminosos o de gran peso, es preferible utilizar los servicios de las líneas marítimas, que efectúan viajes al Lejano Oriente, ya que el

31/ Frobel Folker, at.al. Op.cit. 1980, p.13.

costo es sensiblemente menor que por vía aérea.

En el servicio de transporte marítimo, existen dos grandes categorías: los servicios regulares de línea y los de buques fletados. Los servicios regulares de línea son los que se utilizan para carga en general y pueden formar parte de una conferencia marítima⁺, o pueden ser de líneas independientes. Todas las líneas que forman parte de una conferencia aplican los mismos fletes marítimos, de acuerdo a los tráficos o rutas que sirven y a una serie de factores sobre la naturaleza del producto, distancia entre los puertos, tonelaje, posibilidad de robo, daño, etc.

La principal empresa naviera de México con ruta a Japón es Transportación Marítima Mexicana (TMM), que presta servicio regular. - "En la línea regular entre Japón y México, los movimientos de los productos de carga evolucionaron normalmente hasta 1981, bajo la Conferencia del Transporte entre México y Japón, que se celebra - anualmente. A partir de 1982, por la influencia de la depresión - mundial y como resultado del estancamiento temporal de la economía mexicana, el movimiento de las cargas disminuyó de 900 mil toneladas en 1981 a 470 mil toneladas en 1982. Debido a esta reducción, las compañías marítimas de transporte regular que están al servicio del comercio con México, están siendo obligadas a modificar - parcialmente sus servicios.

Con respecto al petróleo crudo que se exporta al Japón, si bien -

⁺/ Por conferencia marítima o de fletes se entiende un grupo de dos o más empresas navieras que prestan servicios regulares de transporte internacional de carga.

hubo una época de estancamiento debido a problemas de cantidad y precios, se vino desarrollando normalmente con 15 barcos en 1980, 29 barcos en 1981 y 33 barcos en 1982".32/

Como consecuencia de lo anterior, las líneas navieras de Japón y México que desde hace varios años sirven el tráfico entre ambos - países, redujeron en forma importante sus volúmenes de carga y operan con amplia capacidad disponible; experimentando en cambio, un incremento constante en su estructura de costos, no obstante, las líneas mantienen los servicios con regularidad y frecuencia - necesarias.

Para conveniencia del intercambio comercial entre ambos países, - México debería contar con una infraestructura portuaria adecuada, que permitiese una operación eficiente y competitiva para el transporte masivo de contenedores, ya que como en todos los casos de - los países desarrollados: "el proceso acumulativo de capital, esen cial para el funcionamiento del sistema, carece actualmente del estimulo que durante un cuarto de siglo representó la reconstrucción europea y nipona, el liberalismo comercial, el irrestricto movi - miento de capitales y la división internacional del trabajo, basada en la desigual competitividad industrial entre las naciones concurrentes en el mercado mundial". 33/

De acuerdo con un Programa gubernamental de construcción de terminales de contenedores en diversos puertos mexicanos, en junio de

32/ Yamada, Toshihiko. Vicepresidente Ejecutivo de la Línea Nyk. Transportación Marítima. XIV Reunión Plenaria. Comité Empresarial Japón-México. Julio 13-15, 1983.

33/ González Casanova, Pablo y Florescano Enrique. Op.cit. 1979.p.21.

1981 se inauguró la terminal de Veracruz, independientemente de que desde hace algunos años se inició el desarrollo de importantes puertos industriales como son: el de Altamira, al norte de Tampico, en la costa del Golfo de México y el de Lázaro Cárdenas, Michoacán, en la costa del Pacífico.

Por otra parte, las obras de infraestructura del proyecto denominado "Alfa-Omega", es decir, el corredor transístmico que une a los puertos de Coatzacoalcos y Salina Cruz, han quedado concluidas y se encuentran ya operando sus respectivas terminales de contenedores, que adicionadas a la terminal del puerto de Lázaro Cárdenas, constituyen los puntos de apoyo fundamental para el establecimiento de un servicio de contenedores entre México y Japón". 34/

Se espera que la realización del programa de contenerización del tráfico entre México y Japón reporte grandes beneficios para los importadores y exportadores, que se traducirá en una mayor competitividad y por consiguiente, en un mejoramiento del intercambio de los productos mexicanos y japoneses.

"Actualmente, la participación del transporte marítimo de altura en el comercio exterior es de gran relevancia, ya que del total de las transacciones comerciales que se realizan con otros países del orbe, el 82% de la carga es transportada por vía marítima".35/

Por otra parte, el petróleo y sus derivados representan, en prome

34/ Rojas, Alejandro. Gerente General TMM. XIV Reunión...Op.cit.

35/ SCT. Importancia del transporte marítimo en el comercio exterior. Revista Información. Mayo-Junio 1980. p.46.

dio, el 50% del total de las cargas, aproximadamente 38 millones de toneladas en tráfico de altura y 43 millones en el cabotaje, - lo que lo convierte en el rubro más importante en cuanto a operación y movimiento en las terminales portuarias. 36/

Con objeto de concluir este breve apartado, podemos señalar que - el transporte marítimo representa una solución a la creciente necesidad de diversificar los mercados para los productos mexicanos y, en este servicio podemos encontrar un valioso instrumento para las exportaciones mexicanas. +/

+/ Vid.supra. Cap.II. p.95.

36/ SCT. Instalaciones acordes al desarrollo del país. Revista - Información. Enero-Febrero 1982. p.32.

5. PRODUCTOS QUE EXPORTA MEXICO A JAPON.

Las ventas mexicanas están constituidas en su mayor parte por materias primas, el principal producto exportado a Japón es el petróleo, y sobresale el algodón en rama, cuyo peso es determinante en las exportaciones globales al país nipón.

En el período 1973-1977, la participación media anual de los envíos de algodón en el total exportado por México a dicho país fue de 57.6%, con valores máximos de 112.6 millones de dólares (63.8%) en 1976 y 57.9 millones (61.1%) en 1977.

Otros productos mexicanos que se enviaron a Japón fueron la sal común, con 17.2 millones de dólares en 1976 y 16.5 millones de dólares en 1977; el manganeso en concentrados que llegó a 5.2 millones en 1977; el camarón congelado registró 5 millones de dólares en 1977, frente a 11.2 millones en 1973, el café crudo en grano, cuyos envíos más importantes se realizaron en 1976 y 1977 por 6.3 y 3.9 millones de dólares, respectivamente.

También registraron valores considerables las exportaciones de cobre en bruto y los ópalos tallados (los cuales han perdido importancia), seguidos por la carne de ganado porcino, carne de ganado equino y plomo en concentración, éste último rubro apareció en 1977.^{37/}

Entre los renglones cuyos envíos han disminuído o que virtualmente han desaparecido, se pueden señalar el tabaco en rama, la miel de -

^{37/} Cfr.: Revista de Comercio Exterior. Op.cit. 1977. pp.127,128.

abeja, el zinc en minerales concentrados, las partes de automóviles, piezas sueltas y accesorios para automóviles y las telas de algodón.

La exportación de productos que México realiza a Japón es muy variable, debido a que algunos productos agrícolas se exportan de acuerdo con los excedentes de la producción nacional, mostrando inconstancia en sus envíos; tal es el caso del maíz, semilla de cártamo, mijo en grano y semilla de ajonjolí. 38/

Las exportaciones de México a Japón para el ejercicio 1981 fueron por 1437 millones de dólares, destacando el petróleo como el principal producto exportado a Japón con 927 millones de dólares, lo cual representa el 64% del total, le siguen el algodón con 113 millones, plata 102 millones, sal 69 millones, cobre 46 millones, camarón 31 millones, en conjunto estos seis productos aportaron el 89% del total de exportaciones.

Las exportaciones mexicanas a Japón en 1982 se incrementaron tan sólo 7.0% con respecto a 1981, encontrándose entre los principales productos exportados a ese país el petróleo, algodón, sal y camarón congelado entre otros. 39/

Durante 1983 predominaron las exportaciones por concepto de energéticos, con un valor de 1453 millones de dólares. Algunos de los productos tradicionales como el algodón, cobre y plomo perdieron mercado, debido a la caída en los precios internacionales y a la

38/ Ibidem. p. 128.

39/ Banco de México. Op.cit. 1983. p.74.

competencia de los países de la zona asiática; otros como la sal común y el camarón se mantuvieron sin variación importante.

Asimismo, dentro de las exportaciones, aparecieron diversos productos petroquímicos y otros que no obstante que su valor aún no es significativo, reflejan la incorporación de nuevos productos - en el comercio.

Se considera que: "exportar al Japón es un reto como lo es el concurrir a la apertura de un mercado nuevo, sin embargo, dentro del contexto mundial de los mercados podría hacerse una clasificación, considerando el grado de dificultad en la penetración a los mismos, que contemple desde aspectos culturales, lenguaje, situación de su economía, situación geográfica, apertura comercial e inclusive antecedentes históricos". 40/

Las diferencias radicales entre las economías y los grados de industrialización entre Japón y México, hacen que se presente una - situación paradójica; por un lado Japón como un país altamente industrializado, cuenta con una planta productiva con capacidades - cuantitativas y cualitativas de enormes alcances en productos muy variados que comprenden manufacturas de alta tecnología y productos simples de tecnologías comunes. Es decir "... los llamados - países desarrollados resultarían ser aquellos donde prevalece la estructura económica, social y espacial desarrollada, mientras que... a la inversa los llamados países subdesarrollados serían aquellos

40/ Mendoza Tarre, Guillermo. Presidente. Asociación Nacional de Consorcios y Compañías de Comercio Exterior. XIV Reunión. Op. cit. Ponencia.

en los que prevalece el fenómeno de la marginalidad excluyente".41/

Por otra parte, paradójicamente, se presenta la alternativa de - que México pueda llegar a ser una economía complementaria, a la - de Japón por su riqueza en recursos naturales, por su potencialidad energética y por el valor unitario de la mano de obra fácil - mente disponible en el país (en este caso con desventaja para México). Esto quiere decir que si bien no es fácil proveer de manufacturas a un país altamente industrializado, por otra parte sería altamente rentable el determinar los tipos de productos que fueran económicamente más convenientes para ser suministrados desde México, buscando la complementariedad de las economías.

41/ Sunkel, Osvaldo. Op.cit. pp.37,38.

Cuadro No. 26

PRINCIPALES PRODUCTOS EXPORTADOS MEXICO-JAPON

Valor: Millones de dólares.

PRODUCTOS	1983 *	1984 **
Alimentos	93,116	47,117
Materias Primas	158,178	89,770
Combustibles Mine- rales.	1,453,436	840,914
Energéticos	1,453,305	840,868
Productos Manufac- turados.	179,369	109,028
Productos Químicos	31,641	29,747
Maquinaria y Equi- po.	23,242	8,155
Productos Textiles	572	354
Minerales No Metá- licos	3,835	1,610
Productos Metáli - cos.	117,264	67,245
Productos Especia- les.	4,869	6,666
Otros Artículos Ma nufacturados.	1,614	1,240
Otros Productos	124,486	71,126
TOTAL	1,888,969	1,093,495

FUENTE: JETRO. Comercio Exterior de Japón. 1983-1984. pp.1-5.

* Enero-Diciembre

** Enero-Junio

6. PRODUCTOS QUE IMPORTA MEXICO DE JAPON.

El mercado japonés ha venido a cobrar importancia para México por la complementariedad de productos de intercambio de ambas economías. Hay que precisar sin embargo, que en este proceso de intercambio predominan las siguientes características: "a) las extremas desigualdades que caracterizan la distribución de las productividades en la periferia en el sistema de precios que le transmite el centro..., b) la desarticulación que resulta del ajuste de la orientación de la producción en la periferia de acuerdo con las necesidades del centro..., y c) la dominación económica del centro que se expresa en las formas de la especialización internacional (las estructuras del comercio mundial en las cuales el centro moldea a la periferia según sus necesidades), y en la dependencia de las estructuras de la financiación del crecimiento en la periferia (la dinámica de la acumulación del capital extranjero)". 42/

En efecto, nuestro país adquiere cada vez mayores volúmenes de bienes de inversión e insumos industriales que son productos predominantes en las ventas japonesas. Así tenemos que en la década de los sesentas, las importaciones mexicanas desde el país oriental, se caracterizaron por la integración de una numerosa lista de productos entre los que destacaron las materias primas industriales, maquinaria y equipo.

Las compras mexicanas a Japón están integradas principalmente por

42/ Samir Amin. Op.cit. 1974. p.403

biones de producción, entre los que se señalan las máquinas generadoras, motores y convertidores rotativos; chapas de hierro o acero laminadas en caliente o en frío y partes, piezas sueltas y accesorios para automóviles. +/

El valor conjunto de las importaciones de estos productos en el lapso de 1973-1977 representó 17.6% de las compras efectuadas a dicho país. 43/

Otros productos importantes que se demandan de Japón son generadores de vapor de agua o de otras clases; productos de polimerización o de copolimerización en bloques, trozos, masas, etc.; tubos de hierro o acero, excepto soldados; aparatos de radiotelefonía o radiotelegrafía, transmisores o receptores de radiodifusión o televisión y máquinas herramientas para el trabajo de los metales y de los carburos.

Entre los productos de reciente aparición figuran los coches de viajeros, furgones de equipaje, de correo, sanitarios, etc.; y el sulfato de amonio, mientras que dentro de los que alcanzaron valores considerables en algunos años y que han perdido importancia se localizan las barras, flejes, planchas y chapas de acero inoxidable; aparatos y dispositivos, aunque se calienten eléctricamente, para el tratamiento de materiales y sus partes; máquinas automáticas para el tratamiento de la información; las partes y piezas sueltas de vehículos para vías férreas.

+/ Vid. supra. Cap. III. p. 265.

43/ Revista de Comercio Exterior. Op. cit. 1977. p. 128.

Entre los rubros más importantes que desaparecieron, pueden citarse los vehículos para el transporte de personas (para ser armados en México), hornos para fusión, temple o tratamiento de metales y los trenes de laminación. 44/

Las importaciones de México procedentes de Japón en 1981, lograron un monto total de 1705 millones de dólares, destacando las importaciones de maquinaria y equipo con 1109 millones de dólares y las manufacturas de metales con 466 millones de dólares. Para 1982, las importaciones mexicanas de Japón disminuyeron 42.7%, por las condiciones adversas de la economía mexicana, que le permitieron cambiar la dirección de la balanza comercial tradicionalmente desfavorable para México. 45/

44/ Ibidem. pp.129,130.

45/ Banco de México. Op.cit. 1983. p.74.

Cuadro No. 27

PRINCIPALES IMPORTACIONES MEXICO-JAPON

Valor: Millones de dólares.

PRODUCTOS	1983 *	1984 **
Alimentos	531	285
Materias Primas	1,219	255
Artículos de la Industria Eléctrica.	28,588	10,927
Artículos de la Industria Textil.	13,813	1,107
Productos Minerales No-Metálicos.	1,932	1,269
Otros Artículos de la Industria Eléctrica.	12,843	8,069
Artículos de la Industria Pesada.	524,281	414,837
Productos Químicos	20,361	11,494
Productos Manufacturados (Metales)	90,733	67,008
Productos de Hierro y Acero.	51,735	52,872
Maquinaria y Equipo	433,187	336,334
Maquinaria (Otros)	151,223	178,116
Locomotoras, Turbinas, Calderas, Bombas, etc.	69,876	66,816
Maquinaria de Trabajo en general.	31,170	78,101
Maquinaria de Trabajo de metal.	23,634	77,065
Máquinas Prensadoras	21,683	62,837
Maquinaria (Partes)	2,829	59,182

...

... (continúa Cuadro No. 27)

PRODUCTOS	1983 *	1984 **
Maquinaria Eléctrica	183,742	97,238
Otros Equipos Eléctri cos.	76,141	42,919
Equipo de Transporte	86,552	54,033
Partes de Motores de vehículos.	79,435	51,208
Productos Especiales.	4,317	1,199
TOTAL	578,936	427,503

FUENTE: JETRO. Comercio Exterior de Japón. 1983-1984.pp.1-5.

* Enero-Diciembre

** Enero-Junio

7. SISTEMA GENERALIZADO DE PREFERENCIAS.

El sistema de preferencias generalizadas se sitúa en los esfuerzos emprendidos a escala mundial, con el lanzamiento en 1961, del primer decenio de las Naciones Unidas para el Desarrollo, a fin de favorecer una mejor cooperación de los países industrializados, en el desarrollo de los países pobres. Cabe recordar que no obstante las declaraciones: "el contenido objetivo del movimiento del capital son su valorización (expansión) y acumulación; la creciente apropiación de riqueza abstracta es el único motor impulsor de las operaciones de los capitalistas en cuanto éstos personifican este movimiento del capital". 46/

En junio de 1971, el GATT acordó una derogación de diez años al trato de la nación más favorecida permitiendo así la aplicación del sistema, cuyo efecto es exonerar la percepción arancelaria a las importaciones en los países industrializados, de los productos originarios de los países en vías de desarrollo (sin ninguna reciprocidad por parte de estos últimos). +/

A la fecha se han dado a conocer 16 esquemas preferenciales, que comprenden a la mayoría de los países desarrollados, donde señalan el monto de las reducciones arancelarias, los requisitos para demostrar su procedencia o normas de origen, los límites al trato preferencial, así como los países beneficiarios entre los que se encuentra México.

+/ Vid. supra. Cap. III. p.182.

46/ Frobel, Folker. at.al. Op.cit. 1980. p.28.

En agosto de 1971, Japón puso en vigor su esquema, mismo que ha funcionado ininterrumpidamente, beneficiando actualmente a 147 países, todos ellos miembros del Grupo de los 77, así como algunos otros sin discriminación ni reciprocidad, siempre y cuando estos cumplan con los requisitos que en el mismo se establecen. Debido a los efectos positivos de la operación del SGP en el comercio japonés, el Japón prorrogó su esquema por un nuevo período de diez años a partir del 1.º de abril de 1981. 47/

Si bien el apoyo preferencial recae principalmente en productos manufacturados y semimanufacturados comprendidos en los capítulos 25 a 99 de la Nomenclatura del Consejo de Cooperación Aduanera -- (NCCA), el SGP japonés se aplica también en diversas rebajas, a -- alrededor de 75 partidas comprendidos en el capítulo 24 de la NCCA, que incluyen productos como frutas frescas preservadas o secas, -- grasas animales y aceites, pescados frescos, crustáceos y moluscos frescos y concentrados de café, preparaciones de cacao, salsas, -- cervezas, vinos, licores, etc. */

En cuanto a los productos industriales, las preferencias que otorga el esquema japonés alcanzan la franquicia arancelaria y abarcan prácticamente a todos los productos de la tarifa, con excepción de algunas partidas en las que figuran productos como: petróleo, aceites y gases; gelatina y gomas; prendas de vestir de piel y sus accesorios; pieles de borrego, cabra y conejo; madera con --

*/ Los datos incluidos en este Apartado se extractaron de: Ministry of Foreign Affairs of Japan. Japan's Generalized System of Preferences. Abril 1.º de 1983; IMCE. Dirección General de Estímulos al Comercio Exterior.

47/ Ministry of Foreign Affairs. Japan. Outline of the Scheme. p. 3

trachapada; seda, hilados y tejidos de seda; algunos hilados y tejidos de algodón y de fibras artificiales; calzado, etc., y de productos seleccionados para los cuales la reducción arancelaria es del 50% sobre la base del impuesto de nación más favorecida (NMF). Las reducciones arancelarias para los productos agrícolas incluidos en el esquema son variables, tomando como base el arancel NMF.48/

El esquema fija "límites máximos" (en yens o en toneladas), para la admisión de productos manufacturados y semimanufacturados preferenciados, provenientes de cualquier beneficiario, cuya administración se lleva a cabo en igualdad de condiciones para todos los países, sin hacer reservas o adjudicaciones individuales. Estos límites se establecen a nivel de grupo de productos que actualmente son 190 y se calculan para cada año fiscal abril-marzo.

Cuando dichos límites máximos se saturan, no se aceptan más mercancías bajo preferencias y se aplica el arancel normal de nación más favorecida. Lo mismo ocurre con aquellos beneficiarios, cuyas importaciones rebasan el 50% del límite máximo fijado para un determinado producto. 49/

No obstante lo anterior, el esquema establece que se podrán administrar con flexibilidad algunos topes o límites máximos, siempre y cuando se trate de productos cuya importación no afecte ni amenaza afectar la situación competitiva de la industria japonesa. - En estos casos, el tratamiento preferencial podrá continuar aún -

48/ Ibidem. p.4

49/ Ibidem. p.6

después de que el límite correspondiente se ha saturado, hasta el momento que se decida con posterioridad.

Tal como ocurre con otros esquemas, Japón ha establecido ciertas normas de origen a que deben sujetarse todos aquellos productos - para los que se solicite trato preferencial. En este caso: "es indispensable que los exportadores mexicanos recaben los certificados de origen de las mercancías que se exportan a Japón, con el fin de que puedan recibir los beneficios que se derivan de las importantes reducciones de tarifas preferenciales anunciadas". 50/

Asimismo, para que los productos mexicanos puedan disfrutar de - trato preferencial, se aceptará que se trata de una expedición directa cuando en el momento de enviar las mercancías, éstas se dirigen a un lugar determinado del territorio japonés, lo cual se comprueba con un conocimiento de embarque directo o cualquier otra prueba similar.

Los productos mexicanos que gozan de franquicia arancelaria en el Japón se describen en el esquema de preferencias del citado país. */

A continuación se describe el grado de aprovechamiento de México del Sistema Generalizado de Preferencias de Japón en el ejercicio fiscal comprendido del 1.º de abril de 1979 al 31 de marzo de 1982, correspondiente a los productos originarios de nuestro país.

*/ Para este caso, veáse: Ministry of Foreign Affairs. Japan's Generalized System of Preferences. Abril 1.º de 1983. pp.13-93.

50/ IMCE. Cómo exportar a Japón. Boletín. 1982.

Cuadro No. 28

APROVECHAMIENTO DE MEXICO DEL SGP JAPONES.

Valor: Miles de millones de dólares.

AÑO	Importación total de Japón bajo el SGP.	Importaciones de México.	Grado de utilización del SGP por México.(%)
1979	4,324,074	79,039	1.82
1980	4,984,605	113,178	2.26
1981	5,437,254	79,545	1.14
1982	5,263,249	70,341	1.33

FUENTE: IMCE. Dirección General de Estímulos al Comercio Exterior.

La participación de los productos mexicanos en la utilización del SGP disminuyó en valor en los últimos tres años, podemos observar que su participación disminuyó 29.7% durante 1981 en comparación con 1980. La utilización del SGP japonés por parte de México en 1982 fue de 1.33% sobre la importación total del SGP por parte de Japón.

De las exportaciones de México a Japón para 1982, de 143 productos, se lograron identificar 86, que están bajo el Esquema General de Preferencias Arancelarias de Japón, los cuales se encuentran libres de la obligación de pagar impuestos de importación o tienen un impuesto preferencial.

Analizando las cifras obtenidas, se puede concluir que el SGP constituye una vía de excelentes posibilidades para ampliar nuestras ventas a Japón. Aunque los datos recabados no son un perfecto indicador del aprovechamiento, se puede argumentar que es muy bajo su

grado de utilización.

Ello nos permite argumentar que existe un mal aprovechamiento del SGP japonés, ya que son escasos los productos que lo aprovechan, y en cambio existe una desorientación al tramitar innecesariamente certificados para productos libres, distorsionando con ello la realidad de nuestro aprovechamiento.

Por lo anterior, se puede señalar que el esquema de preferencias de Japón carece, al igual que otros, de una adecuada promoción tanto en el país de origen como en los países en desarrollo. Existe un desconocimiento por parte de los exportadores y de la existencia de las rebajas de arancel que otorgan las 1770 fracciones que comprenden el SGP de Japón. Por tanto se debe adoptar un programa que comprenda:

- a) Mayor información, divulgación y comunicación entre las autoridades mexicanas y los exportadores sobre los productos que están bajo el SGP japonés y la manera de aprovecharlo.
- b) Información sobre los productos sujetos a cuotas y otros cambios que ocurran en este esquema.
- c) Mayor información sobre el estado preferencial y arancelario del producto a exportarse a este mercado.

Asimismo, la falta de aprovechamiento de ese esquema preferencial por parte de los exportadores mexicanos, así como las restricciones que en el mismo han practicado las autoridades japonesas, explican el mínimo de su participación, además de que el sistema de información japonés para el SGP no proporciona a los países bene-

ficiarios los registros estadísticos que les permitan realizar evaluaciones sobre el aprovechamiento real de dicho instrumento. - La falta de información precisa acerca de todos los niveles de intercambio comercial se debe a que: "el esquema económico en que se apoya la acumulación capitalista dependiente en el periodo actual supone bajos salarios, alta productividad, concentración del ingreso en manos del capital para alcanzar altas tasas de inversión y - pagar al mismo tiempo los altos beneficios que exige el capital extranjero". 51/

Cabe señalar que desde 1982 existe en Japón un Comité encargado de recibir quejas sobre los obstáculos a la importación de productos mexicanos en ese mercado, para tratar de solucionarlos; esta instancia, establecida por la Organización Promotora de Comercio Exterior de Japón, podría servir de marco para analizar las reformas - en las disposiciones que regulan el comercio exterior de Japón y - que pueden afectar la participación de mercancías mexicanas en el mercado de dicho país.

De esta manera, es importante que: "se oriente en el aprovechamiento del Sistema Generalizado de Preferencias japonés y que se difunda adecuadamente entre los interesados el aspecto reglamentario - de ciertos productos de exportación que constituyen eventualmente, una barrera para lograr que haya fluidez en un programa comercial". 52/

51/ Dos Santos, Theotonio. Op.cit. 1977. p.65.

52/ Mendoza Tarré, Guillermo. Presidente de la Asociación Nacional de Consorcios y Compañías de Comercio Exterior. XIV Reunión. Op.cit. 1983. (Ponencia).

B. PRODUCTOS DE MEXICO SUSCEPTIBLES DE EXPORTACION A JAPON.

En este breve apartado, señalaremos aquellos productos que si bien ya se registran en el comercio entre México y Japón, pensamos que es factible incrementar sus transacciones comerciales.

En los últimos años, Japón ha ganado importancia como abastecedor del mercado mexicano, debido a la complementariedad que representan las exportaciones de Japón con las importaciones de México. Al nivel del capitalismo mundial se registra "... un desplazamiento de los centros de gravedad de la valorización del capital desde -- los centros tradicionales hasta la "periferia" (inversiones cre -- cientes, industrialización para la exportación, mayor utilización de la fuerza de trabajo, etc.)". 53/

La posibilidad de incrementar el comercio Mexicano-Japonés es muy alta, debido sobre todo a la prioridad industrial en el desarrollo económico de México que se ha venido dando desde hace cuatro décadas, permitiendo con ello ofrecer en los mercados del exterior y desde luego en el japonés, productos derivados de la industria ligera, además de nuestros tradicionales productos primarios. +/

Por otra parte, el Centro de Investigaciones Económicas de Japón (JERC), ofrece perspectivas alentadoras a los productos mexicanos de exportación, debido al crecimiento cada vez más acelerado de la economía japonesa, que trae como consecuencia una mayor demanda de materias primas necesarias a la creciente producción de las indus-

+/ Vid.supra. Cap.II. p.164.

53/ Frobel, Folker. at.al. Op.cit. 1980. p.54.

trias japonesas; e inclusive la importación de alimentos tiende a crecer como consecuencia del mejoramiento del ingreso per cápita: "En lo que corresponde al total de autosuficiencia alimentaria, - la tasa de Japón es ligeramente superior al 70%, ésta es considerablemente baja en relación al nivel de otros países desarrollados; mientras que en 1976 su ingreso per cápita era de 4067 mil dólares, en 1981 se acrecentó a 7729 mil dólares". 54/

Es así como podemos identificar a México, como un posible abastecedor de materias primas de mayor importancia en el comercio exterior japonés, considerando que: "la especialización internacional desigual es también el origen de una distorsión en la periferia en favor de las ramas ligeras de la actividad". 55/

La brecha tecnológica de Japón ha sido considerada como positiva para su crecimiento económico, por el gran margen de posibilidades que obtuvo para aumentar su productividad, mediante la introducción de procedimientos tecnológicos desarrollados en el exterior.

México por su parte, mediante políticas especiales, busca la adquisición de tecnologías importadas; sin embargo, cabe hacer notar - que las razones de nuestra vinculación de dependencia a las economías centrales han sido un gran obstáculo para la adquisición de esa tecnología. A su vez, las deficiencias del sistema educativo no han conseguido facilitar al Estado mexicano, la posibilidad de planificar una estructura de investigación científica que se encargaría del desarrollo.

54/ Economic Planning Agency. Japan. Economic Outlook. 1983. pp.20, 21

55/ Samir Amin. Op.cit. 1973. p.14.

Es importante hacer notar que Japón ha conseguido mantener el crecimiento de sus exportaciones, gracias a una política racionalizada de estudio y observación de las tendencias mundiales en el consumo de bienes; puesto que en la medida que cambian las tendencias, Japón cambia su política de exportación. +/

No obstante, en los círculos académicos japoneses dedicados a los estudios económicos, como en el sector empresarial japonés, México está adquiriendo importancia como fuente de materias primas industriales, necesarias para la reproducción de la economía japonesa.

Las manufacturas y los productos elaborados que México ha vendido o puede vender con relativa facilidad a Japón, son productos minerales con algún grado de transformación: cobre en concentrados, plomo refinado, cadmio refinado, bentolita calcinada, arcilla activada, etc.; productos que se derivan típicamente de agroindustrias, como: concentrados de limón congelado, harina de mostaza o mostaza preparada, tequila, néctar de piña, pures y pastas de frutas, etc.; productos artesanales como: sueters de lana típicos, hilados de henequén, artesanías en general, onix, alhajas, etc.; productos del ramo químico, especialmente los que se derivan o refieren a los hidrocarburos, como: butadieno, pliestireno y otros productos químicos como: ácido nítrico, ácido ortofósforico, óxido amarillo, óxido rojo de plomo, óxido de mercurio, ácido tereftalato, dimetil tereftalato, etc.

+/ Vid. supra. Cap. III. p. 231.

Con objeto de poder lograr una lista de productos susceptibles de exportación a Japón de forma más precisa, pensamos que ha faltado explorar con mayor firmeza, la comercialización para exportar productos que serían de gran interés para México como proveedor. - Tal es el caso de la industria de la confección, que tiene un gran potencial por su calidad en mano de obra especializada en ropa de algodón para hombres y niños; la industria del calzado que es una industria con una vieja tradición en México, con disponibilidad de grandes volúmenes, con mano de obra calificada que puede atender los mercados de gran volumen y con buena calidad.

En este sentido, cabe recordar que: "la empresa transnacional agrava la competencia entre países subdesarrollados, reproduciendo en ellos estructuras paralelas que hacen imposible el desarrollo de complementariedades integradoras en espacios económicos estructurados más vastos, condición de un desarrollo autónomo". 56/

Los esfuerzos que se han hecho en años anteriores por lograr el crecimiento de este comercio, no han sido suficientes por parte de ambos Gobiernos, debido a las condiciones del entorno recesivo mundial y del proteccionismo que ha limitado el comercio mundial.

De esta manera, la empresa de comercio exterior mexicana se deberá convertir en un activo promotor y enlace, tanto del productor en México como su contraparte japonesa. La labor de las compañías mexicanas de comercio exterior tiene que ser intensa, contemplando que debe existir un interés amplio por parte del Gobierno, la in -

56/ Ibidem. p.29.

dustria y el comercio japonés, para que las proporciones del comercio exterior de México y Japón se incrementen con amplios beneficios para ambas Partes.

Es fundamental considerar, el hecho de que es necesario llevar a cabo estudios en México, para identificar la oferta exportable - hacia Japón a mediano y largo plazo, y de ser posible fijar metas concretas de exportación.

... (continúa Cuadro No. 29)

P R O D U C T O	F R A C C I O N	
	JAPON	MEXICO
Plomo en concentrados.	2601 - 813	2601 m 02
Plata	7105 - 130	7105 a 01
Plomo refinado	7801 - 111	7801 a 02
Bismuto en bruto	8104 - 390	8104 a 02
Cadmio refinado	8104 - 232	8104 a 07
Sal común	2501 - 190	2501 a 01
Bentolita calcinada	2507 - 240	2507 a 01
Arcilla activada	2507 - 250	2507 a 99
Celestita en mineral	2532 - 100	2532 a 03
Cocada	-	2004 a 01
Pures y pastas de guayaba	2005 - 130	2005 a 01
Pures y pastas de mango, tamarindo y crema de coco	2005 - 290	2005 a 99
Néctar de Piña	2006 - 111	2006 a 01
Concentrados de limón con gelado.	2007 - 133	2007 a 01
Harina de mostaza o mosta za preparada.	2103 - 100	2103 a 01
Tequila	2209 - 149	2209 a 03
Rompope	2209 - 300	2209 a 99
Prendas de vestir ext. de lana (sueters de lana)	6005 - 111	6005 a 02
Ropa exterior para hombres y niños de algodón.	6101 - 252	6101 a 01
Hilados de henequén	5757 - 200	5757 a 01
Botas con suelo de cuero ar tificial o regenerado.	6402 - 199	6402 a 01
El demás calzado con suela de cuero natural, artifi - cial o regenerado.	6402 - 229	6402 a 99
Gas propano butano	-	2711 a 04
Los demás hidrocarbonos (M- O-P-Xileno)	2901 - 333	2901 a 99
Butadieno	2901 - 210	2901 a 07
Poliestireno	3902 - 232	2902 a 03
Acido Nítrico	2809 - 000	2809 a 01
Acido Ortofosforico	2810 - 000	2810 a 01
Oxido amarillo	2827 - 100	2827 a 01
Oxido rojo de plomo	-	2827 a 02
Oxido de mercurio	2828 - 690	2828 a 01
Fenol	2906 - 110	2906 a 01
Acido Tereftálico	2915 - 400	2915 a 99
Dimetil Tereftalato	2915 - 531	2915 a 99
Aceite esencial de limón	3301 - 110	3301 a 01
Monómero de cloruro de - vinilo.	3902 - 131	3902 a 99
Flor de naturaleza muerta	0604 - 000	0604 a 03
Hule natural	4001 - 190	4001 a 01

... (continúa Cuadro No. 29)

P R O D U C T O	F R A C C I O N	
	JAPON	MEXICO
Plomo en concentrados.	2601 - 813	2601 m 02
Plata	7105 - 130	7105 a 01
Plomo refinado	7801 - 111	7801 a 02
Bismuto en bruto	8104 - 390	8104 a 02
Cadmio refinado	8104 - 232	8104 a 07
Sal común	2501 - 190	2501 a 01
Bentolita calcinada	2507 - 240	2507 a 01
Arcilla activada	2507 - 250	2507 a 99
Celestita en mineral	2532 - 100	2532 a 03
Cocada	-	2004 a 01
Pures y pastas de guayaba	2005 - 130	2005 a 01
Pures y pastas de mango, tamarindo y crema de coco	2005 - 290	2005 a 99
Néctar de Piña	2006 - 111	2006 a 01
Concentrados de limón con gelado.	2007 - 133	2007 a 01
Harina de mostaza o mosta za preparada.	2103 - 100	2103 a 01
Tequila	2209 - 149	2209 a 03
Rompepe	2209 - 300	2209 a 99
Prendas de vestir ext. de lana (sueters de lana)	6005 - 111	6005 a 02
Ropa exterior para hombres y niños de algodón.	6101 - 252	6101 a 01
Hilados de henequén	5757 - 200	5757 a 01
Botas con suelo de cuero ar tificial o regenerado.	6402 - 199	6402 a 01
El demás calzado con suela de cuero natural, artifi - cial o regenerado.	6402 - 229	6402 a 99
Gas propano butano	-	2711 a 04
Los demás hidrocarbonos (M- O-P-Xileno)	2901 - 333	2901 a 99
Butadieno	2901 - 210	2901 a 07
Poliestireno	3902 - 232	2902 a 03
Acido Nítrico	2809 - 000	2809 a 01
Acido Ortofosforico	2810 - 000	2810 a 01
Oxido amarillo	2827 - 100	2827 a 01
Oxido rojo de plomo	-	2827 a 02
Oxido de mercurio	2828 - 690	2828 a 01
Fenol	2906 - 110	2906 a 01
Acido Tereftálico	2915 - 400	2915 a 99
Dimetil Tereftalato	2915 - 531	2915 a 99
Acelte esencial de limón	3301 - 110	3301 a 01
Monómero de cloruro de - vinilo.	3902 - 131	3902 a 99
Flor de naturaleza muerta	0604 - 000	0604 a 03
Hule natural	4001 - 190	4001 a 01

Cuadro No. 29

MEXICO: PRODUCTOS CON POSIBILIDADES DE INICIAR O INCREMENTAR
SU EXPORTACION A JAPON.

P R O D U C T O	F R A C C I O N	
	JAPON	MEXICO
Calabaza	0701 - 990	0701 a 05
Cebolla	0701 - 310	0701 a 06
Tomate	0701 - 200	0701 a 18
Ajo	0701 - 320	0701 a 23
Garbanzo	-	0705 a 05
Plátano	0801 - 110	0801 a 01
Mango	0801 - 441	0801 a 03
Aguacate	0801 - 451	0801 a 05
Limón	0802 - 100	0802 a 03
Toronja	0802 - 300	0802 a 04
Fresa	0808 - 000	0808 a 01
Café crudo en grano sin cáscara.	0901 - 110	0901 a 02
Pimienta	-	0904 a 01
Chile Bell	0904 - 219	0904 a 03
Semilla de Ajonjolí	1201 - 400	1201 a 02
Cera de Candelilla	1516 - 200	1516 a 02
Coco rayado	2004 - 090	2004 a 01
Chile	4001 - 990	4001 a 03
Pieles de Tortuga o Caguama.	-	4105 a 03
Algodón en rama sin - pepita.	5501 - 000	5501 a 02
Carne de Equino Deshue- sada.	0201 - 210	0201 a 05
Miel	0406 - 000	0406 a 01
Cera de Abeja	1515 - 200	1515 a 01
Atún Fresco o Refrige- rado.	0301 - 245	0301 a 01
Atún congelado.	0301 - 248	0301 b 16
Calamar	0303 - 221	0303 a 99
Langosta	0303 - 120	0303 b 02
Camarón	0303 - 119	0303 b 04
Pulpos	0303 - 213	0303 b 99
Abulón	0303 - 214	0303 c 99
Aceites crudos de pe- tróleo.	2709 - 091	2709 a 01
Gas Natural	2711 - 110	2711 a 01
Negro de Humo	2803 - 010	2803 a 01
Minerales de cobre	-	2601 a 01
Cobre en concentrados y Minerales de cobre.	2601 - 200	2601 e 02
Manganeso en concentra- dos.	2601 - 411	2601 H 03

... (continúa Cuadro No. 29)

P R O D U C T O	F R A C C I O N	
	JAPON	MEXICO
Polvo de hierro, acero, hierro y acero esponja.	7305 - 112	7305 a 01
Hierro colado de primera fusión.	7301 - 110	7301 a 02
Máquinas de escribir eléctricas.	8451 - 111	8451 a 01
Artículos decorativos de malaquita.	7102 - 190	7102 a 99
Alhajas u obras.	7112 - 010	7112 a 05
Alhajas de plata	-	7112 a 07
Manufacturas de onix	7115 - 291	7115 a 01
Botellas de vidrio	7010 - 000	7010 a 01
Objetos de vidrio para - servicio de mesa.	7013 - 019	7013 a 01
Azulejos	6904 - 000	6904 a 01
Capacitores de baja tensión.	-	8518 a 04

FUENTE: Instituto Mexicano de Comercio Exterior.

9. IMPLICACION DEL PETROLEO MEXICANO EN LA ECONOMIA JAPONESA.

En la relación comercial Mexicano-Japonesa destaca el aspecto energético, por la gran dependencia de las importaciones de petróleo del Japón y por la disposición de México en diversificar sus mercados, lo que ha contribuido al establecimiento de una importante relación de cooperación en esta materia. +/

La cooperación bilateral de energéticos se inicia con la visita del ex-Presidente López Portillo a Japón a finales de 1978, "con la promesa a Japón de entregarle 250,000 barriles diarios de petróleo a partir de 1980. México entró al círculo ilustre de las potencias petroleras del mundo. Hay promesas similares para otros países... López Portillo intenta(ba) vender el 20% de superávit de sus exportaciones de un millón de barriles diarios a Asia, el 20% a Europa y el 60% restante a Estados Unidos... Japón con ese petróleo (podía) cubrir el 5% de su consumo diario". 57/

En noviembre de 1979, por iniciativa del Ministerio de Industria y Comercio Internacional, se crea la Compañía Importadora de Petróleo Mexicano (MEP), empresa integrada por 24 refinerías japonesas, 9 compañías comercializadoras y 3 bancos. Aunque formalmente se constituyó como empresa privada, observa cierta dependencia con el MITI.

Es en diciembre de 1979 cuando se suscribe un contrato de abastecimiento de crudo a Japón, por medio del cual se le concede un volu-

+/ Vid.supra. Cap.III. p.260.

57/ Klaus Ellrodt, México: la nueva potencia petrolera fuera de la OPEP. Diario Franfurter Allgemeine. Francfort, Alemania Occidental. 1978. p.12.

men de 100 mil barriles diarios. A pesar de la concentración del Acuerdo, Pemex no surte más que 35 mil barriles diarios durante 1980, con un valor de 301 millones de dólares (45% del total de las exportaciones mexicanas realizadas a ese país), monto que ascendió a los 885 millones en 1981 (alrededor del 80% del total de ventas de México colocadas en el mercado japonés).

Para 1981 se duplicó el volumen de exportación de crudo a Japón, alcanzando los 77 mil barriles diarios, a pesar de la reacción japonesa ante nuestra política de precios. Es a finales de este año cuando se enmienda el contrato para aumentar escalonadamente el volumen contractual de 109 mil a 160 mil barriles diarios exportados a finales de 1982.

En 1982 entró en operación la terminal de Salina Cruz -con una distancia similar del Golfo Pérsico a Japón-, lo que tendió a mejorar la competitividad del crudo mexicano con respecto a la del Medio Oriente. Con esto, se preve que el volumen de crudo exportado a Japón se podrá mantener o incrementar, ya que el Director de Pemex ha manifestado que mantendrá su política de exportaciones mediante la firma de contratos a largo plazo, negociación directa con sus clientes, fijación de precios en negociaciones periódicas con cada uno de los compradores y respecto a los acuerdos de la OPEP. +/

Aún cuando se han incrementado los suministros a ese país en forma paulatina, con la visita a nuestro país del Sr. Tokio Nagayama, -

+/ Vid. supra. Cap. II. p.169.

Presidente de la Asociación de Petróleo de Japón a nuestro país en febrero de 1984, se revisaron las condiciones de la cláusula de -- compra de crudo mexicano, en el marco del Convenio que tienen firmado ambos países. "Japón (decidió) importar un promedio de 160,000 barriles al día de crudo mexicano, convirtiéndose en el tercer - cliente petrolero de importancia para México. El petróleo será embarcado a través de la nueva terminal en la costa del Pacífico mexicano... la mitad de las exportaciones de México de 1.5 millones de barriles diarios de petróleo es vendida a los Estados Unidos, - mientras que España constituye el segundo comprador de importancia, así lo hicieron saber funcionarios de PEMEX". 58/

Asimismo, durante la entrevista que sostuvo el Sr. Nagayama manifestó que: "durante el último trimestre de 1983 Japón compró un - promedio de 160 mil barriles diarios de petróleo, y destacó que el suministro de hidrocarburos a su país se mantiene estable". 59/

En este sentido, Japón importa la totalidad de su consumo energético, el cual asciende a 3.5 millones de barriles diarios, equivalente al 62% de sus necesidades energéticas. Cerca del 65% del petróleo importado, que representa el 40% del consumo total de energía se mueve por el estrecho de Ormuz, zona en amenaza constante de clausura por la guerra entre Irán e Irak. +/

Japón es el segundo comprador de petróleo más importante del mundo y en consecuencia la seguridad en el suministro es un elemento

+/ Vid.supra. Cap.III. Veáse Cuadro No. 22. p.264.

58/ The Journal of Commerce. William A. Orme Jr. Febrero 7 de - 1984. p.10.

59/ Diario El Financiero. Revisará Japón contratos de compras a Pemex. Febrero 2 de 1984. p.14.

fundamental de su política de abastecimiento. +/

"La energía que se consume en Japón cada año se calcula, en términos de petróleo en 390 millones de kilolitros, comprendiendo el petróleo del Medio Oriente, el carbón de Australia y el LNG de Indonesia. De EUA el Japón importa anualmente 21.2 millones de toneladas de carbón y 1.01 millones de toneladas de LNG pero nada de petróleo". 60/

En lo que respecta a los volúmenes de venta de petróleo mexicano a Japón para 1985, serán negociados durante el último trimestre de 1984.

El vínculo petrolero entre México y Japón podría calificarse positivo, puesto que las ventajas que derivan ambos países de este comercio son considerables. Sin embargo, las relaciones han sido casi siempre difíciles por la variabilidad de las condiciones del mercado y la actitud de los dos países en cada circunstancia. Las estimaciones más recientes del Instituto de Economía Energética de Japón (IIE) indican que la dependencia petrolera de Japón no bajará de 50% hasta 1995. ++/

"El Programa Energético para el futuro de Japón pide mayores tasas de conservación, entre 5.5% (equivalente a 690,000 barriles diarios de petróleo) y 10.8% (1.38 millones de barriles diarios) en 1985, y 13.5% (2,14 millones de barriles diarios) en 1990". 61/

+/ Vid.supra. Cap.III. p.260.

++/ Vid.supra. Cap.III. P.263.

60/ Keizai, Nihon. Negociación Energética Japón-EUA. Prensa japonesa. Octubre 11 de 1983.

61/ Kazuya Fujime; Mitsuo Nezu. The energy situation and energy planning in Japan. The Institute of Energy Economics. Japan. 1978.

De esta manera, México es un centro de interés para un país como Japón importador neto de petróleo, contemplando la conducción positiva de este elemento, se le otorga a México un gran poder negociador, siendo factible estrechar los vínculos comerciales entre ambos países. +/

Si Japón quiere mantener un cierto nivel de crecimiento económico, deberá expandir sus importaciones energéticas del extranjero, y - esto tendrá un impacto definitivo en el flujo internacional de la energía. Para proteger su posición, Japón deberá buscar un suministro energético estable diversificando sus fuentes de abastecimiento y reforzando sus relaciones con las naciones productoras de petróleo, además de los planes energéticos nacionales, programas de racionamiento de energía, que contribuyan a una estructura más estable de consumo de energía en Japón.

Por lo anterior, es recomendable estrechar los vínculos de colaboración en esta área, con base en los instrumentos legales que permitan el abastecimiento seguro de crudo a ese país.

Por otra parte, México podría considerar a Japón como un factor de diversificación, así como una fuente importante de crédito, de capital, equipo y tecnología altamente calificado. Sólo quisieramos señalar aquí que: "los primeros síntomas de la tendencia hacia una nueva división internacional del trabajo introducen una fase de estancamiento de la valorización del capital en el "centro" y un crecimiento absoluto y relativo de la valorización y acumulación del

+/ Vid. supra. Cap. II. p. 172.

capital en ciertas zonas de la "periferia". 62/

A su vez, Japón con su política de diversificación de mercados para la importación de petróleo, podría intensificar los lazos comerciales con México. Para ello, debe establecerse un sistema de cooperación en la materia.

Concluyendo este subcapítulo, podemos argumentar que la relación que nos une con Japón en materia energética es muy satisfactoria, y ofrece amplias perspectivas en los planes a largo plazo de ambos países.

62/ Frobel, Folker. at.al. Op.cit. 1980. p.54.

10. COOPERACION ECONOMICA ACTUAL ENTRE MEXICO Y JAPON.

En las relaciones económicas entre México y Japón, éste último ocupa el segundo lugar en las transacciones económicas de México con el exterior, por una creciente inversión directa con transferencia de tecnología y recursos financieros provenientes de la banca japonesa, así como por una cooperación técnica dinámica que tiende a crecer y a fortalecer sobre todo los sectores definidos como prioritarios para el desarrollo industrial de México.

La cooperación económica de Japón se desarrolla de una manera bastante diversificada, a través de dos canales, las organizaciones gubernamentales y las empresas privadas.

"La inversión japonesa en México se quintuplicó entre 1975 y 1980 - al pasar de 100,3 millones de dólares a 499,1 millones en ese período. En el lapso señalado el capital japonés elevó su participación relativa de dos a 5,9 por ciento dentro del total de las inversiones extranjeras en México. Ello le significó ocupar el tercer lugar en importancia después de los Estados Unidos y la República Federal Alemana". 63/

Durante este período se registró un interés creciente del capital japonés por participar en proyectos de coinversión con México, sobre todo en las áreas de desarrollo industrial en las que el Gobierno mexicano ha incrementado la inversión para establecer plantas productivas con rendimientos económicos a largo plazo; la participación japonesa ha comprendido no sólo la inversión directa sino también la

63/ Revista Visión. Dinamismo entre México y Japón. Suplemento promocional sobre Japón. Mayo 16/30, 1983. p.38.

venta de maquinaria y equipo, la transferencia de tecnología y formación de recursos humanos así como el financiamiento de los proyectos en una etapa en la que las restricciones financieras constituyen el principal obstáculo para continuar con los proyectos de fomento industrial.

"La inversión japonesa se concentra en los siguientes sectores: recursos naturales, 61%; manufacturas, 34; comercio, 28; finanzas y seguros, uno; y otros, uno por ciento. Hasta antes de 1980 las exportaciones mexicanas al Japón se concentraban en aproximadamente diez artículos que representaban del 70% al 85% del total de esas ventas. En 1981 las exportaciones mexicanas de petróleo representaron 76.5% del total en ese rubro, porcentaje que implica 927.4 millones de dólares; a continuación se ubica el algodón, con 113.1 millones; la plata, con 102.1 millones; la sal, con 68.6 millones; el cobre, con 46.3 millones; el camarón, con 31.4 millones, entre otros productos".64/

El volumen total de comercio entre México y Japón en 1982 ascendió a 2304 millones de dólares, cifra que implicó una disminución de un 20% con relación a 1981, debido a la baja de exportaciones japonesas a México. Aunque las ventas mexicanas al Japón ascendieron en 1982, las importaciones descendieron en comparación con el año anterior 404 millones de dólares. +/

La disminución de este comercio bilateral, se origina fundamentalmente en la recesión internacional, aunque los efectos provocados por esa situación repercutieron con mayor intensidad en México.

+/ Vid.supra. Cap.II. Veáse Cuadro No. 11. p.159.

64/ Ibid.

Se considera que en los últimos años, México y el Japón han dedicado un esfuerzo especial para cimentar una relación a largo plazo; - prueba de ello es la colaboración técnica que ha otorgado el Japón para la construcción de puertos industriales, la localización de empresas litorales, así como su participación en grandes proyectos para el desarrollo de la industria de bienes de capital.

"En 1980 se creó en Japón, con apoyo del Ministerio de Comercio Internacional e Industria, un comité para la promoción de coinversiones en México, constituido por cerca de 60 empresas que se destacan en las ramas industrial, financiera y comercial. Las iniciativas -- que se toman en este sentido son numerosas, abarcando los sectores de la petroquímica, fibras sintéticas, química inorgánica, autopartes, electrónica y maquinaria para diversos campos". 65/

Como casos concretos de la inversión japonesa en México se encuentran: la utilización de tecnología y equipos japoneses en la ampliación de la Siderúrgica Lázaro Cárdenas, Las Truchas; para la elec-trificación de 300 kilómetros de ferrocarriles, Sumitomo suministrará aparatos e instalaciones de telecomunicaciones; Mitsui participa en la construcción del puerto industrial de Altamira; Nippon Steel participará en la segunda etapa de Sicartsa; el Grupo Industrial - NKS, S.A. de C.V. y la Productora Mexicana de Tubería, S.A. de C.V. representan los dos más grandes proyectos en los cuales la indus-tria japonesa se encuentra cooperando.

65/ Revista Visión. Grandes proyectos, amplia cooperación. Mayo 18, 1981. p.34.

En lo que corresponde a Sicartsa: "la meta final es la producción - anual de 50 mil toneladas de hierro forjado y fundido y construcción de equipos pesados. Durante la primera etapa deberán ser producidos anualmente 16 mil toneladas de hierro fundido y 18 mil toneladas de hierro forjado; y en lo que corresponde a Productora Mexicana de Tubería, en la cual México tiene el 60% de las acciones, y Japón el 40%, su meta es la producción anual de 290 mil toneladas de tubería de - gran diámetro, en una primera etapa, pudiendo llegar más tarde a 450 mil toneladas. La inversión será de 250 millones de dólares". 66/

El buen éxito en la ejecución de este tipo de proyectos por las compañías mexicanas, contando con el apoyo del gobierno japonés y utilizando la experiencia acumulada en el pasado, tiene imprtancia especial para el futuro de las relaciones entre los dos países.

"Hay 160 empresas japonesas operando en México, 60 de las cuales están en el ramo de la manufactura... Los planes del gobierno mexicano serán la base para promover las inversiones y desarrollo financiero en México. Keidanren reconoce las dificultades financieras de México, pero la opinión generalizada es que son temporales... El comercio es importante para estrechar las relaciones. Ambos debemos extender estas actividades para beneficio mutuo". 67/

A nivel intergubernamental, México y Japón cuentan con una sólida base para impulsar el crecimiento de su relación económica; destacan, en este sentido, los contratos para el suministro de petróleo de Mé-

66/ Ibid.

67/ Revista Visión. Op.cit. 1983. p.34.

xico a Japón, los proyectos particulares de desarrollo industrial, la existencia de mecanismos para la promoción de coinversiones, diversos acuerdos de cooperación financiera y lineamientos generales para la cooperación industrial.

Para ello, se celebró la IX Reunión de la Comisión Económica Conjunta en Tokio, del 23 al 25 de julio de 1984, en la cual se definieron los lineamientos generales conforme a los cuales se orientará la colaboración bilateral a mediano y largo plazos. Asimismo, - como resultado de la ampliación de los contactos gubernamentales, se espera contar con las nuevas directivas de la cooperación bilateral que serán acordadas y puestas en práctica durante la visita que el - Presidente de México efectuará a Japón en 1985, lo que permitirá fortalecer la cooperación bilateral.

En el desarrollo de la IX Reunión de la Comisión Económica Conjunta México-Japón, se efectuó una evaluación de las relaciones económicas bilaterales, comprobándose los avances logrados desde la última reunión de la Comisión Económica Conjunta -celebrada en la ciudad de México, los días 29 y 30 de junio de 1981-. En particular, destacaron el interés prioritario que ambos países conceden al fortalecimiento de sus relaciones recíprocas, en virtud de que Japón ocupa el segundo lugar en las transacciones económicas de México con el exterior, por una creciente inversión directa con transferencia de tecnología y de recursos financieros provenientes de la banca japonesa, así como por una cooperación técnica dinámica que tiende a crecer y a fortalecerse sobre todo en los sectores definidos como prioritarios pa

ra el desarrollo industrial de México. Asimismo, debido a que México se ha caracterizado como un suministrador de primera importancia de petróleo para Japón, en volúmenes que se han incrementado significativamente desde el inicio de las ventas en 1979. */ +/

Ambos Gobiernos estuvieron de acuerdo en desplegar nuevos esfuerzos para constituir un marco más adecuado y efectivo, para dinamizar aún más su cooperación bilateral, que aproveche la complementariedad y potencialidad de ambas economías, funde sus relaciones sobre el principio general de un intercambio equilibrado y organizado, para que las ventajas mutuamente acordadas tomen en cuenta las diferencias en el grado de desarrollo entre México y Japón.

Asimismo, estuvieron de acuerdo en avanzar en la instrumentación de un esquema de cooperación que integre las distintas acciones conjuntas de un acuerdo de cooperación económica global, orientado a integrar las acciones de cooperación técnica y tecnológica con las de cooperación económica en un sólo mecanismo de análisis, negociación, concertación y seguimiento de las relaciones bilaterales en la materia. **/

En forma general, manifestaron: la necesidad de trascender los aspectos meramente comerciales y llegar a una auténtica asociación de intereses que tenga como resultados prácticos, el desarrollo de proyectos conjuntos en los diversos sectores económicos; el Gobierno mexicano manifestó el deseo por la concertación de una mayor complemen

+/ Vid. supra. Cap. III. Véase Cuadro No. 22. p.264.

*/ Secretaría de Relaciones Exteriores. Reporte Final de la IX Reunión de la Comisión Económica Conjunta México-Japón.

**/"Resulta indispensable, para un análisis de la evolución capitalista, distinguir las distintas formas de valorización y acumulación de capital." Ota Mishima. SRE. Op. cit. p. 29.

tación del capital japonés a la inversión nacional, en el marco de los lineamientos de la política mexicana de inversión extranjera - contemplando los objetivos y las prioridades de los planes sectoriales de desarrollo económico con que cuenta el país, acordando realizar esfuerzos para propiciar la revitalización de la cooperación financiera.

Es así, como se contempla que los vínculos económicos que unen a - México y Japón aumenten y se fortalezcan en el futuro.

10.1 ALTERNATIVAS DE COOPERACION ECONOMICA ENTRE MEXICO Y JAPON.

En esta unidad, trataremos de presentar aquellas alternativas de cooperación económica entre México y Japón, que podrían ayudarnos a visualizar en forma más precisa el campo de acción y mecanismos de relación más apropiados en la colaboración bilateral.

Debemos considerar: "la génesis del 'subdesarrollo', que constituye un proceso histórico global (y no solamente económico) -que se confunde con la historia de la extensión del capitalismo, su - constitución en un sistema mundial estructurado, que comporta un centro y una periferia- explica sus características exteriores. - Estas son tres: 1) las desigualdades sectoriales de la productivdad, 2) la desarticulación y 3) la dominación económica exterior!" 68/

Partimos de la necesidad del Gobierno mexicano por lograr la captación de divisas necesarias para el financiamiento de los proyectos prioritarios y se ha destacado igualmente la necesidad de aumentar y diversificar las ventas al mercado exterior, sobre todo ahora que el principal mercado de los productos mexicanos, el norteamericano, ha mostrado una ligera contracción expresada en la eliminación del trato preferencial a una serie de productos - mexicanos.

Cabe mencionar, que si bien Estados Unidos es el principal mercado para México, se está tratando de llevar a cabo una diversificación de mercados en forma paralela, a efecto de incentivar la producción. +/

+/ Vid.supra. Cap.II. p.95.

68/ Samir Amin. La acumulación a escala... Op.cit. 1974. p.319.

"Las relaciones comerciales entre México y Japón deben expanderse... Ambos países pueden complementarse y disminuir la dependencia que tienen en materia económica con un solo mercado. México puede librarse de su dependencia tecnológica con ayuda de Japón y éste terminar con su dependencia de energía a base de petróleo mexicano... México y Japón podrían beneficiarse mutuamente". 69 /

Asimismo, las medidas proteccionistas que han aplicado distintos países para sustraerse de los efectos de la recesión en la economía mundial, recientemente han sido de mayor impacto para los -- países en desarrollo. Además de la caída de los precios de algunas materias primas, se destaca la incursión en políticas arancelarias por los principales países desarrollados para restringir las importaciones.

"Japón aplica un nivel arancelario del 3.7%, mientras que la URSS lo hace en 6.0% y la CEE en 6.4%. Por lo que hace a Estados Unidos su política consiste en revisar los productos que ingresan a su mercado bajo el amparo del Sistema General de Preferencias, - con la inclusión de 29 productos más en el SGP a partir del 31 - de marzo de 1983. Adicionalmente, el Gobierno japonés dará a conocer el último paquete de medidas comerciales de Japón dirigidas a abrir su mercado... Las medidas incluyen reducciones tarifarias para ciertos productos alimentarios y manufacturados y mayores cupos de importación para algunos productos agrícolas". 70 /

El Presidente del Banco Interamericano de Desarrollo (BID) expre-

69/ The Japan Time. en: Periódico El Día. Noviembre 10 de 1979 p.1.

70/ Taylor, Eliot. Ofensiva Antiproteccionista de Tokio. Periódico Excelsior. Enero 3 de 1983. p.3.

xó que: "las naciones latinoamericanas están ansiosas de contar con la cooperación financiera japonesa para desarrollar sus industrias y sus recursos energéticos.,.,El BID confiere alta prioridad a la asignación de recursos para incrementar el flujo de capitales y cooperación técnica desde el Japón hasta nuestra región y al estrechamiento de relaciones económicas entre las dos áres". 71 /

En este sentido, el Gobierno mexicano ha decidido fomentar una política idónea de relaciones económicas con el exterior, que contemple entre otros aspectos una estrategia adecuada que permita, de una forma complementaria, la incorporación de los recursos económicos externos al proceso productivo para lograr -- los objetivos nacionales.

Dicha estrategia deberá ser congruente con las líneas de acción que han sido orientadas para lograr el incremento de la productividad industrial, con el propósito de reducir la inflación, - la inestabilidad cambiaria, la escasez de divisas; así como para proteger el empleo y la planta productiva y generar ahorro interno.

Esa interacción económica reclama su fortalecimiento ante los países avanzados, quienes mediante una amplia cooperación económica internacional, permitirán un efectivo desarrollo.

71 / Periódico El Día. Aboga el BID por Ayuda Japonesa a América Latina. Diciembre 10. de 1979. p.1.

En este sentido, las alternativas de cooperación económica entre México y Japón se enmarcan en un contexto crítico, ya que la economía mexicana está pasando por "una serie de problemas de carácter macroeconómico y estructural, sobre todo entre el sector industrial y el comercio exterior. Entre los problemas macroeconómicos se encuentran la acelerada expansión de la demanda, el elevado crecimiento de los precios, el fuerte crecimiento en el gasto público, el estancamiento en la producción y una elevada deuda externa. Mientras que los de carácter estructural se refieren a un acelerado proceso de sustitución de importaciones y una tendencia a la monoexportación. De aquí que los factores internos que conllevaron a esa situación fueron de índole macroeconómica, estructural y de una inadecuada concepción de la estrategia y la política". 72/

Es así como con el Programa de Reordenación Económica instituido en 1982, se pretende corregir el desajuste macroeconómico y simultáneamente iniciar una nueva estrategia de política económica para el mediano plazo (1984-1988), orientada a lograr un nuevo patrón de industrialización y de especialización en el comercio exterior. +/

En este contexto, se señalan las áreas de actividad que son prioritarias dentro de la nueva estrategia y que pueden ser indicativas para que México pueda incrementar sus vínculos de cooperación económica con Japón.

+/ Vid. supra, Cap. II. p.113.

72/ SECOFI. Política Nacional de Mediano Plazo en materia de Comercio Exterior y Fomento Industrial.

La nueva estrategia económica de mediano plazo implica modificaciones fundamentales en el comercio exterior respecto a las tendencias observadas en el pasado: se busca un nuevo patrón de especialización que sea coherente con el nivel de industrialización, se pretenden convertir a la actividad exportadora no petrolera en el pilar del desarrollo económico, es decir, que las exportaciones manufactureras financien cada vez en mayor proporción las importaciones del propio sector, mediante las siguientes cuatro políticas de protección y fomento al comercio exterior. */

1. La Política de Racionalización de la Protección, la cual es selectiva en cuanto asegura al mercado interno para la producción nacional sin reducir su nivel de eficiencia. En el mediano plazo, se convertirá el arancel en el principal instrumento de la política de protección, manteniendo el permiso previo en sectores estratégicos. Como factor básico, esta política se sustenta en un nivel realista del tipo de cambio.
2. La Política de Fomento a las Exportaciones, tiene como propósito incrementar de manera sostenida la generación de divisas al consolidar un sector exportador de manufacturas competitivas y con capacidad de penetración y permanencia en los mercados internacionales.
3. La Política de las Franjas Fronterizas y Zonas Libres, misma que perseguirá impulsar el desarrollo económico de estas áreas y propiciar su integración al resto del país, establecer una plataforma de exportación en la región y promover las exporta-

*/ Veáse: Programa Nacional de Fomento Industrial y Comercio Exterior. 1984 1988. Poder Ejecutivo Federal. pp.117-132.

ciones vía turistas,

4. La Política de Negociaciones Comerciales Internacionales, la cual permitirá contar con elementos legales y operativos, incluyendo formas no convencionales de comercio exterior que impulsen el desarrollo nacional. Esta política permitirá que México negocie con otros países y regiones la apertura de mercados para sus productos de exportación, y adopte medidas que -- permitan la complementación productiva con dichas áreas. */

La nueva estrategia de industrialización se sustenta en el Programa Nacional de Fomento Industrial y Comercio Exterior, y como un primer paso metodológico se ha dividido a la industria nacional en tres grupos: a) sector industrial endógeno, lo conforman las ramas menos vulnerables a los factores externos; b) sector industrial-exportador, integrado por las ramas que tienen tradición exportadora; y c) sector industrial sustitutivo de importaciones, lo conforman las ramas que han crecido sin contribuir al desarrollo integrado y autosostenido de la industria.

En este sentido, de particular importancia para México reviste el desarrollar tecnologías de punta, ya que permitirá por una parte, la consolidación y ampliación del sector industrial endógeno, al absorber a las ramas correspondientes al sector industrial sustitutivo de importaciones y por otra, la ampliación e integración del sector industrial exportador.

La cooperación económica conjunta con Japón se podría establecer

*/ Véase Programa Nacional de Fomento ... p.132.

a través de la definición y formulación de programas y proyectos específicos de colaboración industrial y comercial de interés para ambas partes, que podrían establecerse a través de coinversiones, transferencia de tecnología, subcontratación industrial, asistencia técnica y capacitación, en las siguientes áreas de tecnología de punta:

- la biotecnología, por sus profundas repercusiones en el sector agropecuario y en la industria alimentaria;
- química y farmacéutica;
- electrónica profesional, computación y telecomunicaciones, estrechamente ligadas entre sí y que permitirán avanzar hacia la nueva tecnología de la información;
- fuentes de energía no convencionales, algunas de ellas renovables como la geotérmica y la solar;
- tecnologías marinas por su relevancia para el sector pesquero y la obtención de minerales estratégicos;
- nuevos materiales por su impacto en la industria de la construcción y la industria en general; y
- macroproyectos de ingeniería y formas no convencionales de transportes.

Por otra parte, en relación a la inversión extranjera directa, el Gobierno mexicano ha diseñado una política indicativa de participación sobre las diversas áreas en donde pueden realizar sus actividades productivas. En este sentido, los empresarios japoneses podrían participar en las siguientes ramas de actividad por tipo de bien:

Bienes de Consumo: carnes y lácteos, preparación de frutas y legumbres, beneficio y molienda de café, preparación y envase de pescados y mariscos, otros productos alimenticios, hilados y tejidos de fibras blandas, hilados y tejidos de fibras duras, otros productos de madera y corcho, medicamentos, jabones, detergentes y cosméticos, aparatos electrodomésticos, equipos y aparatos eléctricos, automóviles para transporte de menos de diez personas.

Insumos de Amplia Difusión: aserraderos, triplay y tableros, celulosa y pasta de celulosa, papel y cartón, química básica, abonos y fertilizantes, resinas sintéticas y fibras artificiales, farmacéuticos, otros productos químicos, productos de hule, artículos de plástico, vidrio y productos de vidrio, cemento, productos a base de minerales no metálicos, industrias básicas de metales no ferrosos.

Bienes de Capital: tractores (tractocamiones, autobuses integrales y camiones de carga), carrocerías para vehículos automóviles, auto partes para vehículos automóviles, carrocerías y partes para tractores, equipo y material de transporte, otras industrias manufactureras.

De manera especial, se recomienda la participación de la inversión japonesa en las siguientes tres áreas de los bienes de capital:

- a) maquinaria y equipo eléctrico
- b) maquinaria y aparatos eléctricos
- c) equipo y accesorios de electrónica profesional.

La recuperación económica que empieza a manifestarse, hace indispensable el mejoramiento radical y urgente de las condiciones económicas de los países en desarrollo... el comercio internacional es el auténtico motor de su crecimiento.

Debería acrecentarse la participación mexicana en el mercado japonés, con un esfuerzo consciente, formal y decidido, aprovechando - las reducciones arancelarias en lo que corresponde a productos agrícolas e industriales, e incrementando las exportaciones de otros - productos agrícolas, marinos y frutas.

Las perspectivas del comercio entre México y Japón son amplias, ya que no obstante el nivel alcanzado en el intercambio bilateral, hasta el momento sólo se ha cubierto una mínima parte de las potencialidades que ofrecen los aparatos productivos de ambos países; ello es más claro si se considera que el nivel de complementariedad industrial, comercial y financiero se encuentra en sus primeras etapas.

Aún cuando la actual coyuntura internacional en el mercado petrolero no es favorable a los países exportadores de hidrocarburos, el interés japonés por el petróleo mexicano aún persiste, ya que la - 'estabilidad social y política' de México le garantiza un abastecimiento seguro de ese energético en el mediano plazo, situación que no es aplicable a los países miembros de la OPEP. +/

+/ Vid. supra. Cap. II. p.170.

Lo anterior hace parecer que, aún con las medidas japonesas de racionalización en el consumo de energéticos y la búsqueda de otras fuentes alternativas de energía, las exportaciones mexicanas de ese energético a Japón pueden seguir creciendo. México por su parte, desea una relación global que incluya la recepción de nuevas tecnologías en proyectos industriales que puedan incrementar en un futuro cercano la oferta exportable.

Por otra parte, la evolución de las exportaciones de productos no petroleros estará sujeta a las fluctuaciones de sus precios internacionales y a los efectos de la actual recesión económica mundial, que se traduce en la aplicación de medidas comerciales proteccionistas por parte de los países desarrollados para reducir sus déficits en sus balanzas en cuenta corriente. Por ello, se hace indispensable diseñar una estrategia creciente de las exportaciones mexicanas no petroleras al mercado japonés. +/

En lo que se refiere a las importaciones, aún con las recientes medidias de austeridad decretadas por el Gobierno mexicano, la fuerte y creciente participación de la inversión japonesa, así como la demanda de maquinaria, equipo, accesorios, etc., de las empresas con capital japonés ubicadas en México, permiten prever que a mediano plazo, el ritmo de las importaciones provenientes de ese país no modificará su tendencia ascendente.

"Se considera que las relaciones con el Japón tienen para México un valor equiparable al de las que sostenemos con Estados Unidos". 73/

+/ Vid.supra. Cap. II. p. 129.

73/ Alejo F.J. Japón, clave del desarrollo tercermundista. Revista Hoy. No. 2150. Agosto 3 de 1981. p.37.

De esta manera, las alternativas de cooperación económica entre México y Japón anteriormente señaladas, se fundamentan en la estrategia que en la actualidad realizan los países desarrollados tendientes a establecer un redespliegue y reconversión industrial, en la que se incluirán tanto los países industrializados como los países en desarrollo, que permitan la configuración de una nueva división internacional del trabajo.

CONCLUSIONES GENERALES Y RECOMENDACIONES

El presente trabajo de investigación tuvo como objetivo fundamental, estudiar las relaciones económicas entre México y Japón desde una perspectiva histórico-económica.

Para ello, fue necesario en un primer momento, elaborar un análisis descriptivo de las economías mexicana y japonesa, con el objetivo de ahondar en aquellos aspectos que son de vital importancia para comprender la vinculación comercial entre esos dos países.

En dicho análisis han quedado de manifiesto los logros de la economía japonesa, al enfrentar los problemas básicos de su etapa de industrialización (nos referimos básicamente al período textil -- inicial), al crecimiento de la industria pesada en los años treinta, al actual énfasis sobre las industrias del "conocimiento"; a la adopción de tecnologías extranjeras y a las ventajas competitivas, producto de los bajos costos de la mano de obra, a la innovación tecnológica, etc.

Se puede decir inclusive que Japón alteró el equilibrio del sistema mundial, y ésta es una de las verdaderas razones para que otros países se quejen de él. Dicho país se convirtió en ejemplo de exitosa modernización y de hecho constituye actualmente la sociedad industrial con más éxito del mundo.

En síntesis, Japón surgió tardíamente como un estado moderno (con respecto de las demás potencias capitalistas) y sin embargo la hazaña japonesa como nación industrializada, es un ejemplo para todos, al mismo tiempo que debe ser interpretada como el resultado de la lógica de su historia económica.

Por su parte, México en su historia muestra un incipiente desarro

llo, ligado a una serie de estrategias vulnerables, que no han -- permitido un crecimiento estable ni muy espectacular.

Una sola realidad se impone evidentemente después de haber analizado la estructura económica de los dos países; tanto México como Japón en sus estrategias de desarrollo actuales, necesitan diversificar su comercio exterior.

Después de la Segunda Guerra Mundial, México puso una particular atención en el proceso de industrialización del país, que se vinculó al modelo de desarrollo económico, denominado "sustitución de importaciones". En Japón mientras tanto se comenzaron a organizar los primeros grupos industriales que se habían formado a principios de siglo, y que estaban integrados por empresas industriales, bancos, aseguradoras y empresas de comercio exterior.

Ahora bien, el punto de partida para las relaciones de intercambio entre los dos países es el siguiente: mientras que la economía mexicana es dependiente y vulnerable a los fenómenos internacionales, Japón ejerce una fuerte influencia en la estructura económica del mundo capitalista.

Es precisamente la intervención japonesa en la economía internacional, la que obliga a este país a tener que adaptar su estructura productiva a las relaciones de intercambio con otras naciones que, como México, le permitan superar las limitaciones de sus propias condiciones de existencia. Es por ello que se trata de una estructura social que hizo posible un crecimiento económico extremadamente acelerado, al mismo tiempo que una estructura capaz de asimilar los avances y la modernización técnica.

En ese sentido la economía japonesa es un ejemplo para México. --

Ciertamente el modelo en sí mismo no se puede aplicar en México, pero eso no excluye que se aprovechen algunos aspectos de la experiencia japonesa.

A esto, se añade la intensa relación entre la empresa pública y privada y un sistema ideológico y social, que ha sido una de las bases fundamentales para alcanzar los objetivos fijados: una notable estabilidad gubernamental, un sistema social que exalta al trabajo, la fidelidad al patrón, el instinto y la capacidad de adaptación de los hombres de negocios.

Actualmente, la economía japonesa ha enfrentado problemas tan serios como la reconstrucción del tesoro nacional, la necesidad de más recursos naturales, el problema de la energía, la reestructuración de la industria y el enfrentamiento de una sociedad con nuevos valores en cuanto al bienestar social.

En lo que se refiere a nuestro país, parece evidente que es indispensable revitalizar el comercio exterior mexicano con países como el Japón, para de esa manera establecer las condiciones de una una aceleración y de una modernización más rápida y efectiva de la economía.

Cabe señalar que Japón ofrece amplias alternativas para México en diversas materias, mientras que en cambio México, no ofrece suficientes atractivos de interés para una nación moderna e industrial.

De esta manera, en la política económica de México, es necesario adoptar una política gubernamental de sacrificios con miras al logro de su desarrollo económico, en base a la vinculación del buen encauzamiento de los recursos humanos y de una adecuada ex-

plotación de los recursos naturales, en respuesta a las necesidades económicas del país.

La experiencia japonesa para adaptar su tecnología industrial y agrícola a su dotación de recursos es una alternativa para México. Debemos insistir en que aceptar y utilizar ciertos elementos que han dado resultado en la economía japonesa, debe estar centrado por un espíritu altamente selectivo y consciente de las condiciones específicas de los procesos de desarrollo propios de cada nación.

Es importante sacar el mejor provecho de la importación de elementos propios del modelo japonés, que puedan utilizarse constructivamente en la organización de nuestro desarrollo.

La experiencia del crecimiento económico japonés podría ser una alternativa para el logro de la industrialización de México. De este trabajo se pueden extraer los lineamientos básicos del crecimiento económico japonés, que pudieran servir a una país que como México necesitaría adaptar algunos de estos factores de crecimiento, que hicieran posible un desarrollo mucho más acelerado.

Por esto mismo, el esfuerzo por incrementar la cooperación económica de Japón hacia México debe fortalecerse, ya que si bien las relaciones entre ambos países se caracterizan por un sinnúmero de vicisitudes; no existe un problema de consideración que los lleve a una desaveniencia.

El comercio exterior de México se ha caracterizado por una notable dependencia con los EUA; Japón por su parte, se encuentra en gran medida vinculado a una sostenida relación con EUA, en la cual aquél país está lejos de ser un socio igualitario. Esta situación

común de dependencia extrema o relativa, coloca a los dos países en condiciones de un intercambio mucho más intenso y diversificado. Japón por ejemplo, no es autosuficiente en materia de defensa; más del 70% de su petróleo, procede de empresas multinacionales, y más del 30% de sus alimentos provienen de EUA, y sin embargo; nadie ha logrado recuperar la competitividad norteamericana con el Japón.

Las relaciones de México con Japón han adquirido en los últimos -- años un gran dinamismo, debido principalmente a la prioridad que -- ambos Gobiernos han acordado a la cooperación bilateral en los diversos ámbitos: industrial, comercial y financiero; sobre todo por estar íntimamente relacionado con los objetivos del Programa de -- Reordenación Económica de nuestro país y del interés de Japón por mantener el suministro de petróleo mexicano.

En este sentido, es muy importante obtener buen éxito en los planes de cooperación existentes, tales como el proyecto siderúrgico, proyecto de electrificación ferroviaria, proyecto de puertos industriales, etc.; en los que las empresas privadas y las organizaciones gubernamentales trabajen de una manera más eficiente.

En el sector financiero, sería recomendable canalizar esta participación no sólo en la industria siderúrgica y automotriz como hasta la fecha, sino reorientarla al sector pesquero, ya que la experiencia japonesa en este campo es muy amplia. Se trataría también de -- canalizar las inversiones de Japón en dirección de los bienes de -- capital, de participar en los sectores de comunicaciones y transportes, así como en el de la construcción, en donde la tecnología japonesa, ha logrado destacarse a nivel mundial.

Esta participación podría configurarse a través de proyectos de --

coinvertión, motivando las acciones del sector empresarial mexicano con la contraparte japonesa para fomentar inversiones conjuntas. Con el fin de lograr una efectiva complementación económica y dada la importancia que México otorga a Japón en la diversificación de sus relaciones con el exterior (así como debido a la existencia de los instrumentos tanto a nivel gubernamental como privado), es de primordial importancia alcanzar en un futuro inmediato la firma de un acuerdo de cooperación económica global.

Asimismo, en esta cooperación es necesario considerar las empresas que aparecen poco redituables en Japón, tales como: los elementos nocivos de contaminación, el alto consumo de energía y el uso intensivo de la mano de obra. Esto con el objetivo de racionalizar las transferencias japonesas a nuestro país, en los casos que pudieran encontrarse ventajas obvias, como podría ser el caso de la industria del aluminio, la textil y petroquímica.

Sería recomendable en el ámbito comercial, apoyar el incremento y diversificación de las ventas de productos mexicanos no petroleros y con mayor valor agregado; ya que en los últimos años se ha registrado una alta concentración en las compras japonesas principalmente de petróleo, algodón, cobre en concentrados, camarón congelado, etc. La exportación de petróleo mexicano a Japón, significa un considerable estrechamiento en las relaciones entre los dos países.

Es necesario fortalecer las actividades de promoción comercial (ferias, misiones, exposiciones, seminarios, etc.); analizar la posibilidad de eliminar las restricciones comerciales para ambas Partes y lograr un mejor aprovechamiento del SGP japonés por parte de los exportadores mexicanos.

Podemos considerar que existen las condiciones para que México amplíe sus exportaciones a Japón, considerando por una parte el crecimiento y la prioridad industrial que se le ha dado recientemente a nuestro país; permitiendo con ello ofrecer en los mercados del exterior y desde luego en el japonés, productos derivados de la industria ligera, además de nuestros tradicionales productos primarios.

Asimismo, existen perspectivas alentadoras para los productos mexicanos de exportación, ya que el crecimiento cada vez más acelerado de la economía japonesa, trae como consecuencia una mayor demanda de materias primas necesarias a la creciente producción de las industrias japonesas (en inclusive la importación de alimentos tiende a crecer como consecuencia del mejoramiento del ingreso per cápita).

En el presente trabajo se planteó la alternativa de acrecentar el poder de negociación en las relaciones Mexicano-Japonesas, ya que México ocupa un lugar particularmente importante como exportador de materias primas, necesarias para el proceso de industrialización japonés.

Es necesario fortalecer las relaciones entre los dos países, estableciendo un intercambio comercial más certero en cuanto a petróleo y tecnología, además de productos primarios, maquinaria y equipo, ya que este acercamiento beneficiaría la diversificación de ambos mercados.

La relación Mexicano-Japonesa es complementaria, debido a las exportaciones de Japón con las importaciones de México.

La transferencia de tecnología es un renglón que ha ganado impor -

tancia en las relaciones económicas bilaterales y esta brecha podría acrecentarse fomentando acuerdos de coinversión en grandes proyectos industriales.

Para ello, se considera necesario formar grupos de trabajo permanente en ambos países, coordinados por las embajadas y los organismos involucrados; para que de esta manera se pueda impulsar el trabajo de las empresas de comercio exterior, que han jugado un papel muy importante en el desarrollo económico de Japón en las últimas décadas.

Es importante apoyar las empresas comercializadoras de México, para que los grandes grupos industriales tengan ventanas en el exterior, con lo cual se facilitaría la transmisión de información -- considerada de importancia industrial y comercial.

Se deben apoyar los programas de actividades de las empresas de comercio exterior que trabajan con los grandes grupos industriales del sector privado, permitiendo la participación -- como socios -- por lo menos en forma minoritaria en futuros proyectos de coinversión, especialmente aquellos proyectos orientados total o parcialmente a la exportación.

Una forma de asegurar la existencia de las empresas de comercio exterior, es a través de incentivos fiscales y la otra, a través de regulaciones que les permitan participar en las principales -- transacciones del comercio internacional de nuestro país; para lograr así un ingreso bajo tal vez en proporción por cada operación, pero con un ingreso finalmente alto por participar en un gran volumen de operaciones. Las empresas comercializadoras integradas -- de Japón, cobran entre uno y dos por ciento por cada operación.

Para suministrar los productos adecuados al mercado japonés, es necesario realizar estudios minuciosos sobre el mercado de este país, en donde la competencia es muy reñida para ser aceptados -- por consumidores, y tienen un rígido criterio sobre la calidad y el precio.

Finalmente, es necesario la incorporación de productos manufacturados en la corriente de exportaciones mexicanas destinadas a Japón; así como el fomento de proyectos de coinversión acordes con el desarrollo de ambos países. Esto último, incrementando la oferta exportable hacia Japón, que compense el flujo de importaciones; fomentando las inversiones en áreas de prioridad industrial para México y en la medida que la productividad lo permita, la realización de los grandes proyectos de infraestructura.

Con el objeto de asegurar el éxito en la promoción de las relaciones financieras, comerciales e industriales entre México y Japón, se considera oportuno lograr un acuerdo político al máximo nivel, para incrementar la cooperación económica bilateral.

B I B L I O G R A F I A B A S I C A

- Akamatsu, Paul. "Revolución y Contrarrevolución en Japón". Ed. Siglo XXI. España 1977. 297 p.
- Alperovich, M.S.; Rudenko, B.T. "La Revolución Mexicana de 1910-1917 y la política de los Estados Unidos". Edición de Cultura Popular. México 1971. 279 p.
- Baran A. Paul; Sweezy M. Paul. "El capital monopolista". Ed. Siglo XXI. 7a.ed. México 1973. 303 p.
- Basáñez, Miguel. "La lucha por la hegemonía en México". 1968-1980. Ed. Siglo XXI. México 1981. 209 p.
- Cordera, Rolando; Tello Carlos. "México. La disputa por la nación. Perspectivas y opciones de desarrollo". Ed. Siglo XXI. 2a. - ed. México 1981. 149 p.
- Cordera, Rolando. "Desarrollo y crisis de la economía mexicana". Ed. Fondo de Cultura Económica. México 1981. - 769 p.
- Córdova, Arnaldo. "La Ideología de la Revolución Mexicana". Instituto de Investigaciones Sociales. UNAM. Ed. Era. México 1973. 502 p.
- Cué Cánovas, Agustín. "Historia Social y Económica de México" (1521-1854). Ed. Trillas. México 1975. 422 p.
- De la Peña, Sergio. "La formación del capitalismo en México". Instituto de Investigaciones Sociales. UNAM. Ed. Siglo XXI. México 1977. 237 p.
- Fröbel, Folker; Heinrichs Jürgen; Kreye Otto. "La nueva división internacional del trabajo". Ed. Siglo XXI. España 1980. 577 p.
- González Casanova, Pablo; Florescano, Enrique. "México, Hoy". Ed. Siglo XXI. 3a. ed. México 1979. 419 p.
- Granou, André; Baron Yves; et.al. "Croissance et Crise". Petite Collection Maspero. Francia 1983. 252 p.

- Halliday Jonh; Mc Cormack Gavan. "El Nuevo Imperialismo Japonés". Ed. Siglo - XXI. México, 1972.
- Maddison, Angus. "Crecimiento Económico en el Japón y la URSS". Ed. Fondo de Cultura Económica. México 1971. - 200 p.
- Ojeda, Mario. "Alcances y Límites de la Política Exterior de México". El Colegio de México. México 1976. - 204 p.
- Ojeda, Mario. "La Política Exterior de México". El Colegio - de México. México 1977.
- Ortiz Wadgymar, Arturo. "La problemática externa de la economía mexicana contemporánea". Instituto de Investigaciones Económicas. UNAM. México 1977. 220 p.
- Reischauer Edwin O. "Japan, Past and Present". Estados Unidos de -- América, 1947. 192 p.
- Samir Amin. "¿Cómo funciona el capitalismo?. Ed. Siglo XXI. 3a. ed. México 1977. 142 p.
- Samir Amin. "Desarrollo Desigual". Ed. Nuestro Tiempo. Mé - xico 1974. 175 p.
- Samir Amin. "El Capitalismo Periférico". Ed. Nuestro Tiempo. México 1973. 243 p.
- Samir Amin. "Categorías y Leyes Fundamentales del Capitalis - mo". Ed. Nuestro Tiempo. México 1973. 1a. ed. -- 145 p.
- Samir Amin. "La acumulación a escala mundial. Crítica de la teoría del subdesarrollo". Ed. Siglo XXI. Espa - ña 1970. 660 p.
- Semo, Enrique. "Historia del Capitalismo en México". Ediciones Era. México 1973. 1a. ed. 260 p.
- Solís, Leopoldo. "La realidad económica mexicana: retrovisión y perspectivas". Ed. Siglo XXI. México 1971. 356 p.

Sunkel, Osvaldo.

"Capitalismo transnacional y desintegración -
nacional en América Latina". Ediciones Nueva
Visión. Argentina 1972. 85 p.

Sweezy, Paul M.

"El Capitalismo Moderno". Ed. Nuestro Tiempo.
1a. ed. México 1973. 166 p.

Whitney Hall, John.

"El Imperio Japonés". Ed. Siglo XXI. 2a. ed.
España 1975. 330 p.

B I B L I O G R A F I A C O M P L E M E N T A R I A

- Bujarin Nicolai I. "La Economía Mundial y el Imperialismo". Ediciones Pasado y Presente. No. 21. 4a. ed. México 1977. 209 p.
- Córdova, Arnaldo. "La política de masas del cardenismo". Serie Popular Era. No. 26. México 1974. 202 p.
- Chesnaux, Jean. et.al. "El modo de producción asiático". Ed. Grijalbo. Colección 70. No. 42. México 1982. 157 p.
- Derruau, Max. "Le Japon". Ed. Magellan. Francia, 1976. 269 p.
- Dos Santos, Theotonio. "La Crisis Imperialista y la Política Nortea - americana". Ediciones de Cultura Popular. 1a. - ed. México 1977. 95 p.
- El Colegio de México. "Historia General de México". T.3. México 1977. 337 p.
- Gibney, Frank. "Japan. The Fragile Superpower". W.W. Norton & Company. Nueva York, Londres 1979. 360 p.
- Gilly, Adolfo. "La Revolución Interrumpida". Ediciones El Caballito. 5a. ed. México 1975. 394 p.
- González Casanova, Pablo. "La democracia en México". Ed. Era. México -- 1967.
- Guillain, Robert. "El Japón tercer grande". Colección 2000. Ediciones Martínez Roca, S.A. España 1970. 339 p.
- Hasegawa, Sukehiro. "Japanese Foreign Aid". Fraeger Publishers. - United States of America 1975. 156 p.
- Katin Herman; Pepper Thomas. "The Japanese Challenge, the success and faily re of economic success". United States of America 1975.
- Mieres, Francisco. "Crisis Capitalista y Crisis Energética". Ed. Nuestro Tiempo. México 1979. 215 p.

- Palloix, Amin; Bettelheim
Emmanuel. "Imperialismo y Comercio Internacional". Ediciones Pasado y Presente. 2a. ed. Argentina - 1972. 173 p.
- Pazos, Luis. "Futuro Económico de México". Ed. Diana. México 1977. 150 p.
- Reischauer, Edwin O. "The Japanese". Harvard College. 5a. ed. United States of America 1977. 426 p.
- Reynolds W. Clark. "La economía mexicana. Su estructura y crecimiento en el siglo XX". Ed. Siglo XXI. México 1976. 295 p.
- Salama, Pierre; Tissier, Patrick. "L'industrialisation dans le sous-développement". Petite Collection Maspéro. Francia -- 1982. 213 p.
- Saldívar, Américo. "Ideología y Política del Estado Mexicano". - Ed. Siglo XXI. 2a. ed. México 1981. 221 p.
- Samir Amin; et.al. "La crise, Quelle crise?". Ed. Francois Maspéro. Francia 1982. 240 p.
- Seara Vázquez, Modesto. "La Política Exterior de México". Ed. Esfinge, S.A. 1a. ed. México 1969. 231 p.
- Tello, Carlos. "La Política Económica en México". 1970-1976. Ed. Siglo XXI. México 1973.

H E M E R O G R A F I A

BOLETINES:

Asia Research Bulletin.

Boletín Informativo del Sector Energético.

Economic Planning Agency of Japan. Economic Outlook of Japan.

Instituto Mexicano de Comercio Exterior. Comercio Exterior de México. Boletín mensual y trimestral.

Institute for Financial Affairs Inc. Money and Finance. Boletín sobre Japón.

JETRO. Boletín sobre Japón.

Labastida Julio. Evolución y Perspectivas del Sistema Político - Mexicano. Gaceta UNAM.

Petroleum Intelligence Weekly.

DOCUMENTOS:

Banamex. La situación económica de México 1925-1976. 1a. ed. México 1978.

Banco de México. Informe Anual. (1980, 1981, 1982 y 1983).

Banco de México. Examen de la Situación Económica de México. 1984.

Bank of Mexico. The Mexican Economy. (1983 y 1984).

Banco Mundial. Informe Anual sobre el Desarrollo Mundial. 1982.

Cortés, Enrique. Relaciones entre México y Japón durante el Porfiriato. Secretaría de Relaciones Exteriores. México 1980.

Fondo Monetario Internacional. Estadísticas Financieras Internacionales. 1982.

Instituto Mexicano de Comercio Exterior. Japón: un mercado para productos mexicanos. 1978.

Instituto Mexicano de Comercio Exterior. Cómo exportar a Japón.

No.7.Abril, 1975. 1a. ed. y Mayo, 1982.

JETRO. Guía de la Exportación a Japón.

JETRO. Introducción a la Economía y Comercio Exterior de Japón.

Junio 1984.

Kazuya, Fujime; Mitsuo, Nezu. The energy situation and energy - planning in Japan. The Institute of Energy and Economics of Japan. 1978.

Ministry of Finance. Japan. (Dic.1977, Dic. 1983 y Junio 1984).

Ministry of Foreign Affairs of Japan. Japan's Generalized System of Preferences. Abril 1o. 1983.

OCDE. Statistical Trends: Japan. 1984.

Ota Mishima, Ma. Elena. México y Japón en el siglo XIX: la política exterior de México y la consolidación de la soberanía japonesa. Colección del Archivo Histórico. S.R.E. 1a. ed. México, -- 1976. 149 p.

Presidencia de la República. Filipinas, India, Indonesia, Japón, México. México 1962. 163p.

Rojas, Alejandro. Gerente General TMM. XIV Reunión Plenaria. Comité Empresarial Japón-México. Julio 13-15, 1983.

Secretaría de Comercio y Fomento Industrial. Política Nacional de Mediano Plazo en materia de Comercio Exterior y Fomento Industrial.

Secretaría de Comercio y Fomento Industrial. Programa Nacional de Fomento Industrial y Comercio Exterior. 1984-1988.

Secretaría de la Presidencia. Japón. México, 1974.

Secretaría de Programación y Presupuesto. Dirección General de -
Documentación y Análisis. Japón. Estudios Especiales No. 23. Ma-
yo 1980. 62 p.

Secretaría de Programación y Presupuesto. La economía mexicana -
en gráficas.

Secretaría de Relaciones Exteriores. Reporte Final de la IX Reu-
nión de la Comisión Económica Conjunta México-Japón. Tokio, Ja -
pón. Julio 23-25, 1984.

Torres, Angel Jr. Tesis: El petróleo y la sucesión presidencial.
México, 1981. 253 p.

Yamada, Toshihiko. Vicepresidente Ejecutivo de la Línea Nyk. --
Transportación Marítima. (Ponencia). XIV Reunión Plenaria. Comi-
té Empresarial Japón-México. Julio 13-15, 1983.

PERIODICOS:

Asahi Evening News.

El Día

El Financiero.

Excélsior.

Financial Times (Survey)

Franlfurter Allgemeine.

International Herald Tribune.

Japan Economic Journal

Journal of Japanese Trade & Industry.

Le Monde

Los Angeles Times.

Nihon Keizai Shimbun.

The Japan Times.

The Journal of Commerce.

The New York Times.

The Times.

The Wall Street Journal.

The Washington Post.

Uno más Uno.

Yomiuri Shimbun.

REVISTAS:

Revista del Centro de Relaciones Internacionales. Nos. 7 y 30.

Revista de Comercio Exterior. No. 11.

Revista Contextos. Nos. 21 y 23.

Digest of Japanese Industry and Technology.

Revista Fortune.

Foro Internacional. No.63.

Revista Hoy. No. 2150.

Revista Industrialización, Comercio y Desarrollo.

Revista Información.

Revista Nosotros

Revista Proceso. No. 383.

Revista Visión.