

UNIVERSIDAD NACIONAL AUTONOMA DE MEXICO

FACULTAD DE CIENCIAS POLITICAS Y SOCIALES



LA ORGANIZACION DE PAISES
EXPORTADORES DE PETROLEO,
OPEP. (CARACTERISTICAS INSTITUCIONALES)

13
Jey.

T E S I S
Que para obtener el titulo de:
LICENCIADO EN RELACIONES
INTERNACIONALES
P R E S E N T A :
Jorge Martínez Velázquez

MEXICO, D. F.

1979

6906



Universidad Nacional
Autónoma de México



UNAM – Dirección General de Bibliotecas
Tesis Digitales
Restricciones de uso

DERECHOS RESERVADOS ©
PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL

Todo el material contenido en esta tesis esta protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.

SUMARIO

Introducción	7
1. El petróleo en las civilizaciones antiguas	8
2. Primeras aplicaciones energéticas del petróleo	10
3. El automóvil (las máquinas) y el incremento del consumo del petróleo	12
4. Fiebre del petróleo	13
Capítulo I. <i>El petróleo en el comercio mundial</i>	15
1. Características de los principales países exportadores miembros de la OPEP	15
2. Los principales países importadores de petróleo	41
3. El petróleo en las economías de los países exportadores del Tercer Mundo	47
Capítulo II. <i>La Organización de los Países Exportadores de Petróleo</i>	51
1. Introducción	51
2. La organización de países exportadores de petróleo	52
a) Antecedentes	52
b) Creación de la Organización de Países Exportadores de Petróleo	56
c) Objetivos	57
d) Miembros	58
e) Funciones	59
Capítulo III. <i>Realizaciones de la OPEP</i>	61
1. Principales políticas	61
2. El conflicto con las transnacionales	64
3. Cambios introducidos en el mercado internacional	68
4. Los ricos del subdesarrollo	70

5. Los países consumidores de petróleo frente a la OPEP	73
6. Asistencia financiera de la OPEP al Tercer Mundo	76
Conclusiones	80
Bibliografía	87

INTRODUCCION

Para la mejor comprensión de la presente tesis, considero de importancia hacer una breve reseña histórica sobre el origen, utilización y aplicación del petróleo desde las más antiguas civilizaciones hasta llegar a la época actual, en la cual tiene gran importancia como elemento fundamental en el desarrollo industrial y, por ende, económico de los pueblos.

La palabra "petróleo" proviene del latín *petroleum* (petra-piedra y *oleum*-aceite), por lo que su significado es aceite de piedra.

Podemos definir al petróleo como un compuesto complejo de hidrocarburos, formado por dos elementos: carbono e hidrógeno; desde luego que se le pueden encontrar mezcladas algunas impurezas tales como azufre, oxígeno, nitrógeno, hierro, níquel, vanadio, etcétera.

El origen del petróleo, recurso natural no renovable. No se ha podido dilucidar cómo se formó el petróleo en el subsuelo. Existen múltiples teorías al respecto; un gran número de especialistas que han realizado investigaciones desde el siglo XVIII -Mijaíl Basileivich Lomonosov (1711-1765), ruso; el francés Marcelín Pierre Eugene Berthelot (1827-1907); el francés Paul Sabatier (1854-1941), etcétera-, apoyan la tesis del origen mineral de este elemento.

Otros científicos sostienen la teoría de un origen orgáni-

co,¹ "como resultado de la descomposición de restos de plantas y, en parte, de animales".²

La teoría más aceptable en la actualidad, por los recientes estudios realizados en laboratorios, es el del origen orgánico.

1. El petróleo en las civilizaciones antiguas

"Es difícil decir desde cuándo conoce la humanidad el petróleo; desde 4 a 6 mil años antes de nuestra era ya se extraía en las orillas del Eufrates, en Asia Menor...", y en el Nuevo Continente, dándole diferentes aplicaciones.³

En las grandes civilizaciones antiguas, como los babilonios y los asirios, encontramos antecedentes relativos a la utilización del petróleo en sus construcciones y en el endurecimiento de sus materiales de construcción empleados en sus edificios.

También tenemos informes que los caldeos lo utilizaron como aceite mineral y en asfaltos, pues se encontraba a flor de tierra. Asimismo, lo aplicaron con fines medicinales con el nombre de gabión.⁴

La civilización egipcia que alcanzó un avanzado conocimiento en el aspecto de la técnica de la conservación de cadáveres, motivado por sus creencias religiosas, aprovechó el petróleo en

1 Zarazúa Muciño (comp.), *El petróleo*, México, Petróleos Mexicanos, 1974, 13a. edic., p. 1.

2 Francisco Alonso González, *Historia y petróleo*, México, Ediciones El Caballito, 1972, p. 21.

3 *Ibidem*, p. 20.

4 *Diccionario Enciclopédico Salvat*, México, Salvat Edit., 1950, 2a. edic., p. 450.

el embalsamiento, así como en los muros de sus tumbas y en sus representaciones pictóricas.

.. La Biblia nos habla de que Noé usó el petróleo para impermeabilizar su arca.

La gran civilización china empleó este compuesto como material de guerra en forma de aceite hirviendo o en grandes discos de "fuego vivo", que ardían lentamente, provocando incendios en los lugares donde caían.

Los árabes y los hebreos también utilizaron el petróleo con fines medicinales,

El poderoso imperio romano, que llegó a dominar gran parte del mundo conocido, lo empleó como un instrumento de guerra para destruir las barcas enemigas.

En 1472 Marco Polo nos habla de que el petróleo era utilizado, en Georgia, Rusia, como un medicamento para curar la roña en los animales y otros males.

Antes de la llegada de los españoles al Nuevo Mundo, las culturas mesoamericanas utilizaban el petróleo; por ejemplo, los indígenas de la región del Golfo de México lo recogían de la superficie de las aguas y en las pozas, con fines medicinales, en sus ritos religiosos; asimismo, llegaron a masticar el petróleo endurecido (*chapopote*) para blanquear su dentadura, y según los cronistas españoles en la Nueva España, las señoras de la época lo masticaban para obtener una perfecta limpieza y fortalecimiento de la dentadura.⁵

2. Primeras aplicaciones energéticas del petróleo

Como se explicó en el apartado anterior, el petróleo no sólo se utilizó con propósitos medicinales, sino también con fines energéticos.

En la *Biblia* el petróleo se menciona con el nombre de betún, y se utilizaba como combustible en el alumbrado.

Los asirios y caldeos lo emplearon para sustituir el aceite vegetal; y los primeros de que tenemos noticias en utilizar el gas del petróleo, como gas natural para alumbrado, fueron los chinos, mediante tubos de bambú unidos por los extremos.⁶

"Al describir las campañas de Alejandro de Macedonia, Plutarco, historiador del mundo antiguo, mencionaba los yacimientos de petróleo de los alrededores de la ciudad de Bakú, en el Cáucaso", cuya aplicación tenía fines medicinales y energéticos.⁷

Marco Polo, a través de sus largos viajes, pudo constatar que

se encuentra en Georgia, Rusia, una fuente de la que sale allí tanto aceite que cien naves podrían cargar a la vez, pero ese aceite no es bueno para comer y sólo sirve para arder, los hombres vienen desde lejos a recogerlo, y en todo el país no se quema otro aceite.⁸

Existen datos de importantes manantiales de petróleo y gases combustibles en el mar Caspio, que se utilizaban para mante-

6 *Ibidem*, p. 2.

7 Francisco Alonso, *op. cit.*, p. 20

8 Zarasúa Muciño (comp.), *op. cit.*, p. 2.

ner el fuego, que algunas sectas religiosas consideraban sagrado. Esta creencia subsistió hasta 1880, en que el gobierno ruso ordenó que no fuese empleado para tales fines.⁹

En el Distrito de Bakú, Rusia, se utilizaban lámparas que ardían con petróleo recogido del mar Caspio, además lo transportaban en camellos con dirección a Bagdad, según crónica de Marco Polo.¹⁰

El notable físico matemático Amado Argand, en el año de 1784, inventó "una lámpara de corriente de aire, con mecha hueca y redonda, protegida por un tubo cilíndrico de vidrio que reducía notablemente los inconvenientes del humo",¹¹ la cual fue modificada por el químico francés Antoine Lavoisier, quien le puso su nombre y con él la conocemos en la actualidad. Esta lámpara revolucionó el uso del petróleo en el alumbrado, generalizándose en el siglo XVIII.

En los Estados Unidos de América se estudió la forma de obtener del petróleo líquidos que no produjeran residuos bituminosos, como lo hacía el petróleo crudo, para que sirviera de combustible en las lámparas de alumbrado.

Samuel M. Kier embotelló el petróleo en Pittsburg, Estados Unidos, en 1847, primero con fines medicinales, con el nombre de "Carbon Oil". Convencido de que este compuesto natural podría tener otras aplicaciones, consultó en Filadelfia a un importante químico, regresando a su lugar de origen a instalar un alambique

9 Ibidem, p. 2.

10 Mazhar Alshereidah, *Medio Oriente, la OPEP y la política internacional*, Mérida, Caracas, 1972, p. 49.

11 Zarazúa Muciño (comp.), *op. cit.*, p. 2.

para su destilación, de cuyo resultado se obtuvo un combustible que lograba una buena iluminación, sin dejar residuos.

A Samuel M. Kier se le considera el precursor de la refinación en América. A partir de él, otros químicos perfeccionaron "la refinación del petróleo basado en la destilación fraccionada, que es el método empleado aún en nuestros días". 12

3. El automóvil (las máquinas) y el incremento del consumo del petróleo

El precursor de la industria automotriz y del motor de combustión interna fue el alemán Karl Benz (1844-1929), quien en 1886 diseñó el primer automóvil con motor alimentado de gasolina, combustible que anteriormente no contaba con ningún valor comercial.

Gottlieb Daimier desarrolló un tipo de vehículo para ser utilizado en carreteras. Ambos, Daimier y Benz, fundaron una importante empresa productora de automóviles.

La industria automovilística dio como resultado el incremento en la producción mundial del petróleo, que "para 1873 era de 11 millones de barriles; en 1901, de 167 millones; en 1938, de 2 158 millones, y para 1973, de 16 770 619.8 millones de barriles". 13

El aprovechamiento en gran escala del petróleo empezó después de haberse inventado el motor de combustión interna, de in-

12 *Ibidem*, p. 3.

13 *Ibidem*, pp. 3-4.

crementarse su uso en los automóviles y al utilizarse en la industria.¹⁴

Desde luego hay que considerar que el petróleo transformado en gasolina sirvió como base para el desarrollo de la ciencia, la industria automovilística, las máquinas, etcétera, pero con un resultado negativo, ya que se produjo una fuerte fiebre por poseerlo, porque en la actualidad significa un predominio económico de los pueblos que lo poseen y lo explotan sobre aquellos que carecen de esta fuente natural de energía.

4. Fiebre del petróleo

Los científicos han demostrado, a través de estudios realizados, que del petróleo es posible obtener un sinnúmero de derivados, productos con diversas aplicaciones tanto como combustibles, como en la industria farmacéutica, alimenticia, huleira, petroquímica, etcétera.

Las diversas aplicaciones que se le han encontrado al petróleo, aunadas al factor de ser el principal combustible para los países industrializados, da como resultado una expansión de las inversiones económicas en los países donde se encuentran los grandes yacimientos petrolíferos (Cercano Oriente, norte de África y regiones de América).

Los principales exportadores de petróleo se han visto en la necesidad de agruparse en una organización denominada Organización de Países Exportadores de Petróleo (OPEP), como organismo

¹⁴ Francisco Alonso, *Op. cit.*, p. 323.

internacional, para defenderse, mediante su importante y único recurso económico no renovable y escaso, "el petróleo", de las presiones de las potencias industrializadas.

El petróleo se ha convertido hoy en día en un elemento de vital y primera necesidad, cuya existencia es extremadamente limitada, lo cual da como resultado que se convierta en una materia prima estratégica. Así, es fuente de energía de primer orden, tanto en la guerra como en la paz, factor determinante y decisivo en cualquier proyección de la sociedad de los pueblos.¹⁵

En el desarrollo del tema veremos que la Organización de Países Exportadores de Petróleo no fue creada con la intención de realizar cambios profundos al momento ni de aumentar los precios del petróleo, como consecuencia del descenso artificial en los suministros de este hidrocarburo, provocado por las empresas privadas internacionales en los mercados mundiales; dicho organismo no tiene como meta ser ofensivo, sino, por el contrario, ser un instrumento de defensa para los países exportadores, ya que resta la influencia de las compañías transnacionales sobre la disminución de los precios, así como mantener los beneficios obtenidos por su venta, a los gobiernos en donde se localizan los yacimientos, por cada barril de petróleo producido; la OPEP regula su extracción desmedida, ya que es un recurso natural no renovable y de corta duración.¹⁶

15 Mazhar Alshereidah, *op. cit.*, p. 7.

16 Peter Odell, *Le Pétrole et le Pouvoir Mondiale*, Paris, A. M. Editions, 1970, p. 21.

CAPITULO I

EL PETROLEO EN EL COMERCIO MUNDIAL

1. Características de Los principales países exportadores miembros de La OPEP

Los Trece miembros de la Organización de Países Exportadores de Petróleo, que producen el 85 por ciento de la producción mundial de petróleo, son divididos por los especialistas en cuatro grupos:

Arabia Saudita, Kuwait, Abu-Dhabi, Qatar y Libia

Este grupo tiene las características de contar con poblaciones relativamente pequeñas y con poca capacidad para retener en su propio desarrollo las ganancias producidas por sus exportaciones de petróleo. ¹⁷

Arabia Saudita

Ocupa las cuatro quintas partes de la Península Arábiga en el Medio Oriente, y es uno de los países más grandes exportadores de crudo del mundo. Su producción diaria alcanza un volumen tan grande, que sólo los Estados Unidos y la URSS la superan.

Sus reservas petroleras son las más grandes del mundo, estimadas por su gobierno en 138 000 millones de barriles; lo que representa más del 24 por ciento de las reservas mundiales; asimismo, cuenta con grandes yacimientos de gas natural, estimados en

17 Paul Steiger y Richard Cooper, "Oil-Rich Countries: a Head Long Rush to Catch Up", en Los Angeles Times, Los Angeles, California, 2 de marzo, 1975, pp. 5-12.

50 trillones de pies cúbicos. En 1972 produjo 5 733 000 barriles diarios, y para 1980 se prevé producirá 20 millones de barriles diarios,

La compañía que explota el petróleo en Arabia Saudita es la Arabian American Oil Co. (ARAMCO), y está compuesta por las compañías Texaco y la Standard Oil, con un 30 por ciento cada una, y la Mobil, con un 10 por ciento.

Arabia Saudita ha utilizado las ganancias de la venta de su petróleo en un primer Plan Quinquenal, con una inversión de 60 000 millones de dólares. Aprovechando su auge petrolero, invirtió en construcción de viviendas, presas generadoras de electricidad y riego para su incipiente agricultura e industrias: petroquímica, siderurgia, plantas desaladoras, plantas de fertilizantes e industria en general básica dependiente del petróleo, así como en construcciones militares, navales, de seguridad nacional y aeropuertos, carreteras, vías férreas, etcétera.¹⁸

La política petrolera de Arabia Saudita tiene como principal objetivo la obtención de mayores beneficios de su industria petrolera; por lo tanto, ha creado un sistema de respeto mutuo de obligaciones legales con las compañías productoras de petróleo que operan en su territorio. Tal asistencia y cooperación está aunada a la responsabilidad internacional, respetando los derechos e intereses que les conciernen.

Por lo que respecta a los precios, Arabia Saudita tiene interés en mantener los niveles actuales de los precios cotizados,

¹⁸ *International Petroleum Enciclopedia*, Tulsa, Oklahoma, Petroleum Publishing Co., 1973, p. 85.

ya que esto viene a determinar la entrada de divisas al país por la venta de su petróleo. A su vez, constantemente mantiene una tenaz lucha por la estabilización de los mismos en el mercado internacional.

Arabia Saudita considera que una Organización de países con sumidores de petróleo, con características similares a las de la OPEP, ayudaría a solucionar el problema de los precios, ya que el asunto en sí estriba fundamentalmente en la garantía de un suministro estable de petróleo para los consumidores a un precio justo y razonable; lo que a su vez produciría un ingreso seguro y estable para los países productores. Y considera el problema internacional de los precios arriba citado meramente "como intereses entre productores y consumidores".¹⁹

En 1962 fue creada la Organización General de Petróleo y Minerales (PETROMIN), empresa petrolera estatal, con miras a desempeñar un papel activo en la producción petrolera del país, así como en el mercado internacional, integrándose paulatinamente a la participación general en los asuntos petroleros, no sólo a la producción, sino a las otras fases de refinación, transporte y comercialización del petróleo árabe-saudita.

Arabia Saudita, dentro del seno de la OPEP, ha solicitado una participación del 50 por ciento en el capital de la compañía explotadora de su petróleo, la American Oil Co. (ARMCO). Este señalamiento ha sido aceptado y adoptado por la OPEP como un principio de participación porcentual en los capitales de las compa-

19 Mashar Alsheraidah, *op. cit.*, p. 149.

ñías internacionales productoras de petróleo, hasta lograr a largo plazo la participación total en el capital de dichas compañías; sin embargo no se ha logrado llegar a ningún acuerdo en este caso.

A partir de 1965 se fundó la Escuela de Petróleo y Minas, para luego convertirla en Universidad; dicha institución cuenta con un centro de investigaciones y un departamento de estudios de posgrado. Las compañías productoras de petróleo que operan en el país tienen la obligación de subsidiar los programas de dicha escuela, con lo que es posible realizar altos programas de estudio en materia petrolera, contando con una buena calidad del personal docente que atiende esta institución educativa.²⁰

Kuwait

Se localiza en el Golfo Pérsico y cuenta con reservas estimadas en 64 900 millones de barriles de petróleo, así como vastas reservas de gas natural, estimadas en 33 trillones de pies cúbicos; su producción en 1971 fue de casi 3 millones de barriles diarios de petróleo. 21

Kuwait ha producido casi 14 000 millones de barriles de petróleo desde mediados de 1946 y ha recibido regalías por más de 9 200 millones de dólares; además cuenta con grandiosos ingresos anuales de cientos de millones de dólares por concepto de ingresos que provienen del petróleo.

A principios de 1973 el gobierno de Kuwait firmó un tratado

20 Ibidem, pp. 149-151.

21 *International Petroleum Encyclopaedia, op. cit.*, p. 90.

con la Kuwait Oil Co. para adquirir, retroactivamente a partir del 1o. de enero de dicho año, el 25 por ciento en el capital de dicha compañía, bajo términos del Plan de Participación de la Organización de los Países Exportadores de Petróleo (también firmado por Arabia Saudita, Abu-Dhabi y Qatar); asimismo, Kuwait adquirirá, a partir del 1o. de enero de 1982, el control del 51 por ciento de dicha compañía internacional.

La compañía estatal (Kuwait National Oil Co. -KNC-) -80 por ciento por parte del gobierno y 20 por ciento de intereses privados- espera asumir la participación total, lo cual le costará al país unos 150 millones de dólares. Arabia Saudita y Kuwait tienen el 10 por ciento de los intereses en la Compañía Japan's Arabian Oil Co. (AOC), mientras que en la Compañía Aminoil-Getty no ha cambiado el *statu quo*, ya que la Aminoil tiene un acuerdo de concesión con Kuwait, y la Getty con Arabia Saudita, ambas sin ninguna participación estatal.²²

Abu-Dhabi

Los Estados más importantes política y económicamente de los siete emiratos Arabes Unidos de la Costa Occidental del Golfo Pérsico son Abu-Dhabi y Dubai. Estos dos países son los únicos dueños del petróleo del área y como productores del mismo contribuyen con un porcentaje de sus regalías por concepto de venta de su petróleo a los cinco Estados miembros restantes: Shah rjah, Ras Al-Khaimah, Ajman, Fujairah y Umm Al-Qawain.

²² *Ibidem*, p. 92.

En 1972 las regalías de petróleo de Abu-Dhabi fueron estimadas en 475-480 millones de dólares, y Dubai tiene una entrada estimada de 60-65 millones de dólares.

La producción estimada a finales de 1972 fue de 1 142 000 barriles diarios, y sus reservas estimadas son del orden de 20 768 millones de barriles, y sus reservas de gas natural en 12 trillones de pies cúbicos.

Abu-Dhabi es un miembro de la Organización de Países Exportadores de Petróleo, pero Dubai no pertenece a esta organización. Abu-Dhabi firmó en 1972 un acuerdo de participación estatal, bajo el cual le da el derecho de adquirir el 25 por ciento de las compañías que operan en el país, y para 1982 podrá haber comprado un 51 por ciento del capital en producción de las compañías petroleras internacionales que operan en esta nación. La primera participación que tendrá Abu-Dhabi del 25 por ciento de capital dentro de las dos concesionarias que operan, le costará 152 millones de dólares.

Este país espera incrementar su producción a través de los nuevos programas que se realizarán para el desarrollo de la producción, por lo que el ministro del Petróleo, Mana Al Otaiba, predice una producción de 5 millones de barriles diarios para 1980.²³

Abu-Dhabi tuvo conocimiento de la existencia de petróleo en su territorio desde 1958, en los campos de Abu-Murbca, e inició su exportación en 1962 de los campos operados por la Compañía

23 *Ibidem*, p. 88.

Dhabi Marine Overseas Ltd.; en la actualidad cuenta con ocho compañías que operan en el país, en trabajos de exploración, de las que únicamente tres están en producción.²⁴

Qatar

Es una pequeña nación que se encuentra localizada en la Península del Golfo Pérsico. A partir de 1949 inicia el descubrimiento de su petróleo, obteniendo divisas petroleras por más de 1 225 millones de dólares. Su producción en 1972 fue de 482 000 barriles diarios, y sus ganancias por la exportación de su petróleo para ese año fueron de 220 millones de dólares. Sus reservas petroleras son del orden de 7 000 millones de barriles y 700 000 pies cúbicos de gas natural.

En 1973 Qatar adquirió un 25 por ciento del capital de toda su producción petrolera, controlada por las compañías internacionales Royal Dutch/Shell, British Petroleum, la Francesa CEP y la Near East Development Corp.

Bajo la Organización de Países Exportadores de Petróleo, por un acuerdo de participación, Qatar en 1982 incrementará su participación a un 51 por ciento dentro de las compañías internacionales. El gobierno les pagará, por el 25 por ciento de capital inicial, 71 millones de dólares.²⁵

Libia

Se encuentra en el norte del Continente Africano. En 1972

24 Hans Saeed Al-Ataiba, *OPEP and the Petroleum Industry*, London, Croom Helm, 1975, p. 84.

25 *International Petroleum Enciclopedia*, op. cit., p. 86.

su producción fue de 2.8 millones de barriles diarios de petróleo crudo; sus reservas petroleras son estimadas en 34 400 millones de barriles; cuenta además con vastas reservas de gas natural, valoradas en 27.5 trillones de pies cúbicos.

Libia inició su legislación petrolera basándose en las resoluciones emanadas de la OPEP, en la cual se incluyen programas de producción y desarrollo interno, a partir de los ingresos obtenidos por la venta de su petróleo; participación de compañías nacionales en la explotación petrolera; conservación del producto básico, así como en la política de precios, etcétera.

Las compañías que explotan el petróleo libio son la ENI (italiana), la estatal LIPEPCO, la Continental Oil Co., la Maraton Oil Co., la Ameranda y la Occidental Petroleum Corp.²⁶

Este país como miembro activo de la OPEP ha obtenido, entre otros, los beneficios de la política petrolera que habían acumulado los países fundadores de la organización, ya que su producción empezó poco después de la creación de dicha organización.

Al comenzar las compañías petroleras sus trabajos, Libia incorpora a su legislación las resoluciones emanadas de la OPEP que más se adecuaban a sus necesidades en materia de política petrolera, aprovechando así las múltiples experiencias obtenidas por los miembros fundadores con las compañías internacionales y las estatales.

Por lo que respecta a los programas de producción de la OPEP, Libia los respeta y coopera en ellos, aun cuando no se ha

26 *Ibidem*, p. 60.

normalizado su producción en vista de que la implementación del programa general se obstaculiza, en virtud de los diversos intereses surgidos entre los países miembros.

En materia de precios de petróleo, considera que el deterioro de los precios es causado por la lucha competitiva entre las compañías internacionales, y que

una verdadera estructura de precios debería descansar sobre la base de los precios cotizados que prevalecían antes de las bajas de precios efectuados por las compañías internacionales en el Medio Oriente en 1959.²⁷

Con esta política la OPEP habría constituido una base protegiéndola sobre cualquier alteración de los precios provocados por las compañías internacionales.

Libia ha considerado seriamente y ha establecido pautas en lo que se refiere a la devaluación de divisas internacionales, por lo que considera que cada país exportador de petróleo debe negociar con las compañías internacionales exportadoras un acuerdo que salvaguarde los intereses de los Estados en caso de posibles devaluaciones de divisas extranjeras.

El principal objetivo de la política petrolera libia ha sido el obtener mayores ingresos derivados del recurso petrolero, por lo cual ha establecido una política de revisión de precios a través del Comité Permanente de Precios, fundado en 1968, permitiendo de esta forma revisar en forma constante los niveles de precios y creando, paralelamente, una política de conservación

27 Masdar Alshereidah, *op. cit.*, p. 153.

del petróleo, ya que ésta es su única fuente generadora de divisas.

En 1968 fue creada la empresa estatal LIPECO, con el fin de promover la economía nacional por medio de la explotación, el desarrollo y la dirección de los recursos petroleros; creando una infraestructura interna para refinar los crudos, regularizar su distribución interna y externa, y para intervenir en los precios de los crudos y sus productos.²⁸

Irán, Venezuela, Argelia e Irak

Estos países que forman el segundo grupo están más densamente poblados, con mayor territorio y mayor grado de industrialización; además cuentan con programas de desarrollo previstos para invertir los cuantiosos ingresos petroleros en poco tiempo, ya que sus reservas de crudo posiblemente se agoten a finalizar este siglo, por lo que la presión para alcanzar el desarrollo económico a la brevedad posible es inminente.²⁹

Irán

Centro de Imperio Persa, es el segundo productor en el Medio Oriente y el cuarto en el mundo, después de Estados Unidos, URSS y Arabia Saudita. A principios de 1973 su producción de crudo fue de 5.6 millones de barriles diarios; sus reservas petroleras son estimadas en 65 000 millones de barriles, y sus enormes depósitos de gas natural se consideran en 200 trillones de pies cúbicos.

²⁸ *Ibidem*, p. 155.

²⁹ Paul Steiger y Richard Cooper, *op. cit.*, p. 3.

del petróleo, ya que ésta es su única fuente generadora de divisas.

En 1968 fue creada la empresa estatal LIPEPCO, con el fin de promover la economía nacional por medio de la explotación, el desarrollo y la dirección de los recursos petroleros; creando una infraestructura interna para refinar los crudos, regularizar su distribución interna y externa, y para intervenir en los precios de los crudos y sus productos.²⁸

Irán, Venezuela, Argelia e Irak

Estos países que forman el segundo grupo están más densamente poblados, con mayor territorio y mayor grado de industrialización; además cuentan con programas de desarrollo previstos para invertir los cuantiosos ingresos petroleros en poco tiempo, ya que sus reservas de crudo posiblemente se agoten a finalizar este siglo, por lo que la presión para alcanzar el desarrollo económico a la brevedad posible es inminente.²⁹

Irán

Centro de Imperio Persa, es el segundo productor en el Medio Oriente y el cuarto en el mundo, después de Estados Unidos, URSS y Arabia Saudita. A principios de 1973 su producción de crudo fue de 5.6 millones de barriles diarios; sus reservas petroleras son estimadas en 65 000 millones de barriles, y sus enormes depósitos de gas natural se consideran en 200 trillones de pies cúbicos.

28 *Ibidem*, p. 153.

29 Paul Steiger y Richard Cooper, *op. cit.*, p. 3.

Es el país que desea aumentar la producción de petróleo dentro de los países miembros de la OPEP y procurarse mayores ingresos para financiar su cuarto plan de desarrollo nacional y recuperar con esto el primer puesto de productor en el Medio Oriente.³⁰

El sha Mohamed Reza Pahlovi, emperador de Irán, ha manifestado públicamente que para fines de este siglo su país será una de las superpotencias del mundo; las declaraciones del sha se basan en que a partir de 1960 Persia ha crecido a un ritmo del 13 por ciento, siendo la tasa de crecimiento más elevada del mundo. Ha invertido 68 600 millones de dólares en el desarrollo de Irán entre 1973 y 1978, para lo cual han sido diseñados programas de construcción, de complejos industriales, plantas petroquímicas, siderúrgicas, refinerías, carreteras, centros de salud, un sistema portuario, etcétera. Planea, asimismo, construir grandes refinerías que procesen el petróleo en su territorio, y así exportar básicamente productos refinados a precios mayores que los obtenidos del petróleo crudo, tesis que sostiene en el seno de la OPEP. Además ha tenido pláticas con Francia y Alemania para la construcción de plantas de energía solar, como medida preventiva para cuando se agote su petróleo.³¹

La compañía estatal NIOC fue establecida el 2 de mayo de 1951, según el Acta de Nacionalización del Petróleo, del 26 de noviembre de 1956, fue ratificada formalmente, pero a partir del 30 de julio de 1957 empezó a negociar conjuntamente con las com-

30 *International Petroleum Enciclopedia*, op. cit., p. 78.

31 Paul Steiger y Richard Cooper, op. cit., p. 4.

pañías extranjeras. Los principales objetivos de esta compañía estatal son:

1. Expandir la industria petrolera de Irán e incrementar el ingreso derivado del petróleo;
2. Proveer los requerimientos del mercado interno;
3. Exender su influencia en el exterior.³²

La NIOC se ha reservado funciones de operación, explotación y distribución interna, y ha realizado contratos de operaciones conjuntas con las compañías internacionales. Por otra parte, ha efectuado convenios de cooperación científica y tecnológica con la URSS, como la construcción de una planta siderúrgica, de fábricas de máquinas y herramientas y un gasoducto desde las fronteras del sur del país a territorio soviético; por su parte, el gobierno iraní bombea gas a la URSS como parte de los convenios firmados.

En el mercado internacional, la NIOC ha participado en la construcción de una refinería en Madrás, India, y ha firmado un acuerdo con el gobierno de Africa del Sur para participar con un 17.5 por ciento en la operación de la refinería de Sasolburg; asimismo, dicha compañía estatal realiza ventas de petróleo crudo en forma de trueque con los países socialistas.³³

El gobierno iraní se ha fijado como meta incrementar, cada vez más, la producción petrolera en su territorio con el consabido peligro de provocar un exceso de petróleo, lo que derivaría en una baja interna en los precios. Esta política sería contra-

32 Mashar Alshereidah, *op. cit.*, p. 156.

33 *Ibidem*, p. 157.

ría a las direcciones de la OPEP. Sin embargo Irán sostiene una tesis que va en relación a su creciente población de aproximadamente 28 millones 665 mil habitantes en 1972, por lo que le es muy urgente y necesario las obras de desarrollo que se mencionaron anteriormente.

Este país mantiene ideas expansionistas hacia territorios e islas del Golfo Pérsico, es decir, heredar y restar la influencia de Inglaterra en esta área.

Irán es el único país miembro de la OPEP que forma parte del Pacto Cento. Asimismo, posee la mayor fuerza armada de los países de la OPEP, para protección de sus campos petroleros.³⁴

Venezuela

Es el más grande productor de petróleo de América Latina y uno de los mayores en el mundo; cuenta también con vastas reservas de petróleo y gas natural; su producción en 1972 fue de 3 215 000 barriles diarios; los grandes ingresos que ha recibido por ganancias de exportación de su petróleo deberán financiar la base industrial que sustente la economía del país cuando se agote el petróleo, ya que sus reservas actuales, está previsto, sólo les durará unos 15 años más.³⁵

El presidente Carlos Andrés Pérez, enterado de este problema, está canalizando la mayor parte de los nuevos ingresos petroleros al Fondo de Inversiones de Venezuela, que está invirtiendo elevadas cantidades de millones de dólares en proyectos de side-

³⁴ *Ibidem*, p. 189.

³⁵ Mashar Alshereidah, *op. cit.*, p. 169.

rurgia, plantas hidroeléctricas, industrias productoras de aluminio, termoeléctricas alimentadas de carbón y combustibles, la construcción de un sistema ferroviario que abarque todo el país, así como grandes inversiones para la construcción de astilleros para la reparación y construcción de barcos-tanque en el área del Caribe, grandes programas de educación, salud pública y asistencia financiera a la agricultura.³⁶

La producción petrolera de Venezuela ha creado una economía muy vulnerable, ya que prácticamente se vive y depende de un solo producto, el petróleo, cuyas fluctuaciones en el mercado internacional de los precios pueden causar serios problemas en la vida económica de dicha nación. La industria petrolera ha sido desarrollada sin la participación en pleno de los demás sectores productivos del país.³⁷

Dentro de los objetivos fundamentales de la política petrolera de Venezuela encontramos:

a) Obtener de las transacciones de la industria del petróleo el máximo beneficio financiero para el país. Esto de hecho se ha logrado, pues Venezuela cuenta con un sistema de legislación petrolera que le permite el ingreso en relación con lo producido;

b) La utilización de las ganancias generadas por la venta de su petróleo y derivados en la aplicación de programas a corto y mediano plazo, para la diversificación de su incipiente industria y como base de su economía;

36 Paul Steiger y Richard Cooper, *op. cit.*, p. 3.

37 Mashar Alshereidah, *op. cit.*, p. 171.

c) La participación en todos los niveles de la política petrolera del país; esto es, la intervención en la operación, en la producción, manejo y en todo lo que respecta a la industria petrolera.³⁸

En 1975 se lleva a cabo la nacionalización del petróleo venezolano, no sin antes realizar minuciosos estudios debido a la dependencia en tecnología y recursos financieros con los países industrializados; así como la gran responsabilidad que representaba para el gobierno administrar y desarrollar la industria petrolera.

Los estudios, anteproyectos de ley, la aprobación y promulgación de la Ley de Nacionalización Petrolera fueron obra del presidente Carlos Andrés Pérez; en dicha legislación se prevé que todas las fases de la producción-consumo de los hidrocarburos son de la competencia del Estado, por así convenir a su interés nacional.

A finales del mismo año las principales compañías privadas trasnacionales se acogieron a la oferta de indemnización que les propuso el gobierno venezolano, aceptando 1 000 millones de dólares, cantidad muy reducida de las inversiones que realizaron las propias compañías. Las empresas Shell, Gulf y Creole Petroleum, conjuntamente, operaban casi el 80 por ciento de la producción petrolera en este país; asimismo, otras compañías menores aceptaron la oferta de indemnización gubernamental.³⁹

38 *Ibidem*, p. 180.

39 Gonzalo Agustín Bravo y Vera, *El petróleo como elemento de negociación de los países sub-desarrollados: su proyección a otras materias primas*, México, UNAM, Facultad de Ciencias Políticas y Sociales, 1967, pp. 81-83.

A raíz de la nacionalización petrolera surgió la empresa estatal Petróleos de Venezuela (PETROVEN). A dicha compañía se le confió todo lo concerniente a la política petrolera del país, para lo cual ha penetrado en el mercado petrolero internacional a fin de conocer sus manejos; se ha provisto de técnicos altamente capacitados para el estudio y análisis de los sistemas petroleros desarrollados en otros continentes.⁴⁰

Venezuela, desde la creación de la OPEP, ha propuesto la política de estabilidad de los precios del petróleo, con una férrea defensa de los precios internacionales y un acuerdo con los países consumidores.⁴¹

Irak

Representa el cuarto productor petrolero en el Oriente Medio; es también una de las regiones productoras más antiguas, ya que desde 1912 fueron descubiertos mantos petrolíferos en su territorio.

A principios de 1973 su producción fue de 1.7 millones de barriles diarios, y sus reservas son estimadas en 29 000 millones de barriles.⁴²

A partir de 1925 se inicia la política monopolista del cartel en el país, cuando la Irak Petroleum Co. (IPC) obtuvo la concesión petrolera, mientras otros países productores de petróleo ya obtenían mayores ventajas al dar concesiones a otras compa-

40 Mashar Alsheraidah, *op. cit.* p. 180.

41 *Ibidem*, p. 180.

42 *International Petroleum Encyclopaedia*, *op. cit.*, p. 76.

ñías internacionales; Irak no podía mejorar su política petrolera, ya que la IPC no devolvía el territorio al gobierno iraquino (para así abrir nuevas concesiones con otras compañías competidoras y tratar, por este medio, de obtener mayores beneficios en las nuevas contrataciones).

Después de la revolución del 14 de julio de 1958 el gobierno iraquí se aprestaba a tomar medidas en defensa de su petróleo, como son: la discusión con los dirigentes de la IPC sobre el asunto de los precios del petróleo; el efecto de los descuentos de venta; la nacionalización de los servicios de la compañía, y principalmente se insistió en la devolución del territorio operado por dicha compañía.

Por su parte, la IPC, al ver que el gobierno de Irak no renunciaba a sus demandas y amenazaba con tomar medidas drásticas, intensificó la búsqueda de petróleo para controlar el área de mayor producción en el futuro; asimismo, rechazó el punto correspondiente a la participación estatal en el capital de la empresa, por temor de crear un precedente a seguir en todos los contratos del Oriente Medio.

El gobierno de Irak señaló que tenía una nueva legislación petrolera, la cual podría entrar en vigor en cualquier momento, y en octubre de 1960 se formuló la última demanda en la que se incluyó la renuncia por parte de la IPC del 90 por ciento de sus áreas de concesión; la participación estatal con el 50 por ciento en el capital de dicha compañía, y que el Estado tendría ingerencia en las nuevas operaciones petroleras.

La respuesta de la IPC fue de renunciar de inmediato a un

75 por ciento del área de sus concesiones, y el 15 por ciento restante en un término de 15 años.

El resultado de estas negociaciones fue que, por la Ley 80, del 12 de diciembre de 1961, el gobierno de Irak le quitó a la IPC el 99.5 por ciento del total de sus áreas de concesión, incluyendo la zona petrolífera de Rumalía, considerada como uno de los campos más prometedores del mundo.

En 1962 fue creada la Compañía Estatal INOC, pero no logró participar en la vida económica del país hasta la promulgación de la Ley 97 de 1967, en la cual se anuncia su reorganización.

El gobierno de Irak, en 1968, suscribió un ventajoso contrato con la compañía estatal francesa ERAP, lo cual significó grandes ingresos para la nación, situación contraria en contratos de otros países efectuados con la ERAP que no les había ofrecido grandes beneficios.

Asimismo, en 1968 Irak firmó un acuerdo petrolero con la URSS, dentro del que se destacaban nuevos aspectos de preferencia, que no fueron otorgados a otros países (Egipto, Pakistán e India). Esta preferencia se destaca en la asistencia técnica que ofrece la URSS; en el transporte del crudo; créditos financieros; tecnología a la compañía estatal INOC para la explotación de su petróleo y su comercialización, y la aceptación del pago por estos servicios en petróleo crudo.⁴³

Argelia

Se localiza en el norte de África; su política petrolera es

⁴³ Mashar Alshereidah, *op. cit.*, pp. 161-163.

la de explotar, por sus propios medios, la producción petrolera; "anhela un desarrollo independiente mediante el cual el pueblo será dueño de su destino y único propietario de sus riquezas".⁴⁴

Argelia produjo en 1972 1.04 millones de barriles diarios, sin embargo su producción de gas natural fue de proporciones mayores, ya que cuenta con vastos yacimientos estimados en 105 trillones de pies cúbicos, por ende uno de los más ricos, sólo que los beneficios obtenidos han sido mínimos debido a la explotación extranjera. Por lo anterior el gobierno de Argelia aspira que las inversiones para la explotación de sus grandes recursos sean realizadas por capitales nacionales, que permitan mejorar las condiciones de atraso y bajo nivel económico que sufre su pueblo.

Las empresas extranjeras orientadas al lucro explotan el gas y el petróleo argelino de una manera colonialista, sumiendo al país en un atraso en todos los niveles de su infraestructura.

Todo ello lleva a la Argelia Revolucionaria a la conclusión de que la única forma de salvaguardar los intereses del pueblo es la de que únicamente el Estado se encargue de la explotación de las riquezas de la Nación.⁴⁵

Argelia, a través de su compañía estatal SONATRACH, ha firmado acuerdo con la compañía estatal iraquesa INOC en materia de cooperación científico tecnológico para la explotación petrolera; y con Siria signó, en 1968, un intercambio de equipo y expertos

44 *Ibidem*, p. 169.

45 *Ibidem*, p. 169.

petroleros,⁴⁶ todo con miras para que en un futuro cercano el Estado sea el único controlador de la explotación de sus riquezas no renovables.

Indonesia y Nigeria

Estos países forman el tercer grupo, y su característica principal es que son naciones densamente pobladas.

Indonesia

La producción petrolera de este país, en 1972, fue de 1 060 millones de barriles diarios, y sus reservas fueron estimadas en 10 050 millones de barriles, contando en su territorio, asimismo, con grandes reservas de gas natural, consideradas en 5.5 trillones. Los ingresos por exportación de su petróleo fueron del orden de 3 000 millones de dólares en 1972, siendo el Japón su principal mercado, con un 70 por ciento.⁴⁷

Las enormes cantidades de divisas obtenidas por Indonesia a través de la exportación de su petróleo fueron utilizadas para resolver serios problemas de alimentación en su población, teniendo que importar cereales y fertilizantes para la agricultura, así como para reducir la inflación ante el crecimiento demográfico y su marcado subdesarrollo.

Entre los programas y planes de desarrollo se cuentan la construcción de carreteras, la instalación de plantas eléctricas, industria petroquímica y sistemas de telecomunicación.

46 *Ibidem*, p. 170.

47 *International Petroleum Enciclopedia*, *op. cit.*, p. 106.

Indonesia está acelerando sus programas de desarrollo y para realizarlos recibe a cuenta de su producción petrolera exportable divisas extranjeras por la venta futura de este energético.

Los descubrimientos recientes de petróleo en el Mar de Indonesia empezaron a ser lucrativos gracias a los programas multimillonarios de desarrollo en amplia cooperación con la estatal PERTAMINA. Actualmente existen más de cuarenta compañías y grupos internacionales en la búsqueda del petróleo indonesio, la mayor parte de ellas de capital norteamericano; asimismo, estas compañías están desarrollando la industria petrolera bajo acuerdos y contratos con la compañía estatal PERTAMINA, la cual les exige un porcentaje de 35 por ciento de participación estatal.⁴⁸

Nigeria

Es el mayor y creciente productor de petróleo en el continente africano; cada día adquiere mayor importancia como exportador de crudo. En el año de 1973 produjo más de 2 millones de barriles diarios.

Nigeria, con grandes inversiones, producto de las ganancias del petróleo exportado, ha invertido en sus planes quinquenales de desarrollo, esperando resolver los grandes problemas de su infraestructura con el establecimiento de un sistema educativo primario, la instalación de plantas de licuefacción de gas natural, ampliación de refinerías y plantas petroquímicas, expansión de

⁴⁸ Paul Steiger y Richard Cooper, *op. cit.*, p. 3.

fábricas de cemento, obras hidráulicas, plantas termoeléctricas, vías generales de comunicación, desarrollo de programas de salud y otras más.⁴⁹

El acelerado desarrollo de los campos ya existentes, así como los nuevos descubrimientos, han mejorado notablemente su producción, sumado a los nuevos hayazgos en el mar.

Las ganancias derivadas por concepto de la exportación de su industria petrolera han alcanzado, en 1973, 1 900 millones de dólares, habiendo sido en 1972 de 1 400 millones de dólares, y en 1971, 622 millones de dólares, dejándose notar cómo han aumentado las ganancias a medida que se ha incrementado la producción en los campos ya existentes y en los nuevos descubrimientos en el mar de Nigeria, abriendo sus disponibilidades para la exportación.

El país cuenta con grandes reservas de gas natural, estimadas en 40 trillones de pies cúbicos; este potencial fue desarrollado en primer lugar para el uso interno doméstico, comercial, y para la exportación, en la forma de gas licuado (LNG), lo que significa mayores divisas para el país.

La compañía estatal Nigerian National Oil Co. (NNOC) participa en forma ventajosa en concesiones y acuerdos petroleros otorgados a las compañías internacionales explotadoras del petróleo nigeriano, en dos campos petrolíferos a orillas del mar y en cinco campos dentro del mar.⁵⁰

49 *Ibidem*, p. 6.

50 *International Petroleum Encyclopedia*, op. cit., pp. 58-59.

Ecuador y Gabon

Forman el cuarto grupo de países exportadores de petróleo y se caracterizan por tener mucho menos producción que los anteriores, y con menor problema demográfico que los países antes citados.

Ecuador

Ha sido un importante exportador de petróleo desde 1972, al concluir la atrevida construcción de conductos transportadores de petróleo de la selva ecuatoriana al mar, a través de los Andes, a un costo elevado de 120 millones de dólares. Este oleoducto tiene una longitud de 313 millas y un diámetro de 20 a 26 pulgadas, construido por el consorcio Texaco-Gulf, y con una capacidad de 250 000 barriles diarios.⁵¹

Si bien es cierto que el boom petrolero ha llevado progreso a Ecuador, ya que su petróleo nacionalizado permite una creciente actividad económica del Estado, conformando empresas mixtas, participando en la comercialización de los productos derivados y realizando inversiones en la infraestructura económica del país, sin embargo Ecuador tiene que importar grandes cantidades de alimentos, los cuales a su vez representan millones de dólares al año, debido a que la reforma agraria se ha estancado, y su producción es inferior a la tasa de crecimiento de la población.

El desempleo y subocupación son elevados; la circulación de los petrodólares ha generado procesos inflacionarios, provocando la disminución del poder adquisitivo de la clase trabajadora.

51 *Ibidem*, pp. 58-59.

Por otra parte, los beneficios del proceso petrolero se concentran principalmente en las grandes ciudades, mientras que en el resto del país hacen falta carreteras, electrificación, programas de salud, escuelas y prestación de servicios públicos.

De no controlarse los excesos en la economía interna, debido a las enormes ganancias por concepto de la venta de su petróleo y derivados, y el gasto de estos ingresos en la adquisición de artículos suntuarios, aparatos electrodomésticos; así como la realización de obras sin un programa definido y sin beneficio y proyección social, harán que Ecuador vea próximamente reducida la producción petrolera, con el peligro de agotar este recurso no renovable, sin haber aplicado estos ingresos en infraestructura y programas perfectamente definidos y planeados, corriendo el riesgo de sumir al país en un atraso económico, ya que el endeudamiento, las grandes importaciones y la deficitaria producción interna, han sobrepasado sus posibilidades reales.⁵²

Así, la aparición del petróleo en el Ecuador ha sido un problema, pues su descubrimiento repentino y su explotación sin contar con la técnica y los recursos financieros suficientes, junto con el acelerado crecimiento en los últimos tres años ha creado agudas contradicciones socioeconómicas que amenazan la estructura política del país.⁵³

Gabón

La república del Gabón se localiza en el Golfo de Guinea,

52 José Taa, "La Era del Petróleo sólo ha Encubierto la Imagen del Subdesarrollo", en *Uno más Uno*, octubre de 1978.

53 Rodolfo Stavenhagen, "El Impacto del Petróleo. Contradicciones del Ecuador", en *Excelsior*, 6 de marzo, 1975.

en el Africa Ecuatoriana.

A partir de los años veintes el geólogo francés Houcq estudió las estructuras geológicas de las costas de Gabón y del Congo y confirmó la existencia de hidrocarburos.

A partir de 1934 empieza la exploración petrolera en las costas gabonesas, sin embargo el primer descubrimiento fue en 1956 en la zona D, Ozouri, comenzando a producir hasta el año siguiente. Después vinieron nuevos descubrimientos, y nuevas compañías internacionales se sumaron a la Compagnie Francaise de Petroles a la búsqueda de crudo en territorio gabonés.

En 1971 casi todos los descubrimientos y la mayor parte de los recursos se encontraron en la costa gabonesa, y fue hasta 1975 cuando aproximadamente una veintena de compañías internacionales contaban con concesiones petroleras, con capitales franceses, estadounidense, holandés, japonés y otros.⁵⁴

Desde 1952 se inicia, en pequeña escala, la exportación de petróleo. Para 1968, por iniciativa del gobierno, se construye en Puerto Gentil la refinería de Sogara, donde una parte del crudo es refinado y enviado al exterior.

Las ganancias producidas por la venta de su petróleo representan en 1973 más que el ingreso producido por las exportaciones de maderas, uranio y manganeso, siendo éstos los principales productos de exportación; de ahí la importancia que tiene el petróleo para el desarrollo de la incipiente industria gabonesa en

⁵⁴ Gabon Economique d'Europa, Madrid, 1976, p. 50 (manual editado por el gobierno de Gabón).

general, vías de comunicación, programas de salud y bienestar, asistencia a los programas agropecuarios y todo lo que implica sus necesidades de infraestructura.⁵⁵

Las reservas de petróleo son estimadas, en 1974, en 90 millones de toneladas, y en relación a la producción obtenida en 1975 (12 millones de toneladas) y la creciente producción esperada para los años futuros, resultará que para 1985 las reservas petroleras de Gabón habrán terminado, por ello que el gobierno de este país debe tomar serias medidas de conservación y de reducción en la producción de su petróleo.

En 1973 Gabón, como miembro asociado de la OPEP, comienza a hacer cambios en su política petrolera, adoptando las leyes emanadas del seno de la Organización, al pasar de simple "rentista", a un país participante defensor de los recursos naturales no renovables.⁵⁶

55 *Ibidem*, p. 60.

56 *Ibidem*, p. 64.

2. Los principales países Importadores de petróleo

A partir de la Segunda Guerra Mundial el petróleo se convirtió en la nueva fuente de energía, superando al carbón en las economías europeas, debido a que la industria minera carbonera fue destruida casi en su totalidad durante la guerra.

El creciente consumo de los derivados del petróleo por su utilización en los medios modernos de transporte terrestre, marino y aéreo, así como por sus usos industriales, hicieron que Europa Occidental consumiera más petróleo.

Por medio del Plan Marshal, los Estados Unidos prestan ayuda económica para la reconstrucción de la destruida Europa y se inician grandes inversiones en instalaciones portuarias adecuadas para recibir los buques-tanque provenientes del Golfo Pérsico, Africa y Venezuela, con su preciado cargamento, así como refinerías y plantas petroquímicas para su industrialización en el área. Así se creaba otro frente de países consumidores de petróleo. ⁵⁷

Las políticas de los países consumidores en lo que se refiere al petróleo son variables debido a la disparidad de sus intereses, ya que algunos de ellos quieren proteger sus recursos de energía (abastecimiento), mientras otros sus compañías de petróleo, tal como se desprende de lo siguiente:

⁵⁷ Mashar Alshereidah, *op. cit.*, p. 41.

a) *Estados Unidos*. Viene a ser el más grande importador del petróleo procedente de países miembros de la OPEP, y esta posición en asuntos del petróleo tendrá un significativo efecto en los objetivos y políticas de dicha organización.

Ha dominado la industria petrolera mundial desde 1920, y ha sido el más grande productor y consumidor del petróleo del mundo. Estados Unidos es la casa de las compañías internacionales productoras de petróleo, ya que éste es vital para su industria y su seguridad.⁵⁸

Los Estados Unidos se han visto en la necesidad de importar más petróleo de Venezuela y del Oriente Medio (países de la OPEP) en los últimos años, debido a que sus reservas petroleras se agotan por la creciente demanda de su poderosa industria y la imperiosa necesidad de aumentar sus reservas petroleras.⁵⁹

Esta nación se caracteriza por ser el mayor productor-consumidor del mundo; las empresas del cartel, las cuales dominan la producción, transporte, refinación y el suministro petrolero mundial, operan tomando como base su territorio; las empresas petroleras internacionales son privadas, no estatales.⁶⁰

A partir de 1974 deja de ser el principal país productor mundial de petróleo, no obstante tener la posibilidad de aumentar su producción, ya que sus reservas se incrementaron en un 38 por ciento de 1972 a 1974, pero las regulaciones gubernamentales sobre producción interna se lo impidieron.⁶¹

58 Hans Saad Al-Ataiba, *op. cit.*, p. 40.

59 Mashar Alshereidah, *op. cit.*, p. 44.

60 *Ibidem*, p. 44.

61 Gonzalo A. Bravo, *op. cit.*, p. 32.

b) *Japón*. Tiene que importar todo su petróleo, debido a sus necesidades de desarrollo industrial, y cubre sus compras con dívisas extranjeras, lo cual es muy pesado para su balanza de pagos.

El Japón hace todo lo posible por remediar la situación del abastecimiento normal del petróleo, y ha aceptado hacer inversiones a largo plazo en el Medio Oriente e Indonesia para garantizarlo. Por otro lado, las compañías japonesas han podido, con el apoyo de su gobierno, competir con otras compañías internacionales por los derechos petroleros durante los últimos 10 años y han obtenido contratos, concesiones y derechos de participación en algunos países del Medio Oriente e Indonesia.

El Japón se caracteriza por ser el primer país consumidor de petróleo del mundo; en su territorio no dispone de yacimientos petrolíferos y está lejos de los centros productores-exportadores, excluyendo Indonesia; cuenta con una gran flota de buques-tanque, centros petroquímicos y grandes refinerías, además de ser una potencia industrial tecnológica.⁶²

c) *Europa Occidental*. La política petrolera de los países de Europa Occidental es tan diferente que no han podido unificar a la Comunidad Económica Europea. Los gobiernos de Europa se preocuparon por obtener petróleo a un precio bajo contando con diferentes centros abastecedores para no depender de uno sólo, y tratar de economizar sus reservas de petróleo para prevenir la competencia de la energía doméstica y sostener sus compañías

62 Hushar Alshereidah, *op. cit.*, p. 45.

internacionales del petróleo o mantener compañías nacionales en las cuales tienen inversiones.

Después de la Segunda Guerra Mundial los gobiernos de Europa empezaron programas de construcción de refinerías para tratar en su territorio el petróleo crudo y así no importar productos refinados del exterior, amén a esa medida han podido ahorrar gran cantidad de divisas; asimismo, les ha permitido el uso de grandes buques-cisterna para importar crudo a un costo más bajo, que importar productos refinados en barcos pequeños a un costo más alto; además de que el refinamiento doméstico crea empleos y evita la fuga de divisas. Algunos países europeos, como Italia, se preocupan extremadamente de satisfacer su necesidad de abastecimiento de petróleo a bajo costo, ya que su economía depende básicamente del petróleo importado y no cuenta con yacimientos de carbón como fuente de energía. La importación de petróleo a bajo costo permite a Italia la competencia de productos refinados competitivos y exportables.⁶³

Otros países, como Alemania Occidental, Gran Bretaña, Francia y Bélgica, que cuentan con yacimientos de carbón, no ponen resistencia alguna cuando suben los precios del petróleo y combustibles, ya que en un momento dado no compete con su carbón en los mercados de energéticos.

La British Petroleum es el instrumento de la política petrolera de Gran Bretaña en el mundo y a través de ella ha realizado importantes hallazgos de crudo en el Mar del Norte. Por otra par

63 Mana Saad Al-Atsiba, *op. cit.*, p. 43.

te, la Compañía Francesa de Petróleo representó los intereses colonialistas de Francia en Africa.

Así, Gran Bretaña y Francia son casi productores de petróleo, porque sus compañías, que operan en el mundo, les traen divisas y consolidan la seguridad nacional. A pesar de los altos costos de almacenaje, cuentan con grandes reservas de petróleo en depósitos, las cuales pueden durar de dos a tres meses en caso de emergencia.⁶⁴

La marcada dependencia de los países desarrollados altamente industrializados del petróleo importado del Medio Oriente, norte de Africa y Venezuela, hace que exista mayor preocupación y determinación de aquéllos en mantener el abastecimiento del petróleo asegurado.

En la Comunidad Europea se distinguen entre los países que cuentan con un abastecimiento petrolero directo por parte de sus compañías internacionales productores de petróleo:

<i>Privadas:</i>	Holanda	Shell;	Francia CFP
	Gran Bretaña	BP	

<i>Estatales:</i>	Italia	ENI;	Francia E.R.A.P.
-------------------	--------	------	------------------

Y otros países que no cuentan con suministros directos, como son Alemania Occidental, Bélgica y Luxemburgo.

Europa Occidental cuenta con las características siguientes:

Tiene cercanía geográfica con los principales exportadores

de petróleo; no cuenta con yacimientos petrolíferos en su zona y, por ende, es la que más importa petróleo; tiene algunas compañías petroleras propias, pero su mercado está dominado por las empresas americanas del cartel. Posee grandes plantas petroquímicas y refinerías, pero su flota es pequeña.⁶⁵

d) URSS. Ocupa desde 1974 el primer puesto en la producción petrolera mundial. También podemos decir que es autosuficiente en su producción y consumo del energético y es un exportador neto; cuenta con grandes reservas de petróleo, estimadas en 250 000 millones de barriles, y grandes reservas de gas natural. Sus compañías petroleras son estatales y no se da la explotación petrolera del cartel; no tiene concesiones en el extranjero y no explota yacimientos foráneos. La URSS opera directamente su industria petrolera y, por lo tanto, no está obligada a dejar parte de sus ganancias en manos de las compañías internacionales; por esta razón está en posición de ofrecer condiciones de venta favorables a los países de la Europa Oriental, sin reducir sus ganancias.⁶⁶

Los precios del petróleo soviético, grandemente aumentados en 1975, causaron serios problemas presupuestarios en los países de Europa Oriental, en donde se han visto obligados a realizar estudios y reestructuraciones en sus objetivos económicos.

Al aumentar el precio del petróleo en 28 dólares por tonelada, la URSS encareció los costos nominales de las importaciones petroleras que hace Europa Oriental; a modo de compensación. Rusia decidió pagar a mayor precio los bienes de capital y los pro

65 Mashar Alshereidah, *op. cit.*, pp. 43-46.

66 *Ibidem*, p. 48.

ductos agrícolas que adquiere de los países socialistas. Los efectos de esta situación se han atenuado por la disposición soviética de otorgar, asimismo, facilidades de crédito.⁶⁷

3. El petróleo en las economías de los países exportadores del Tercer Mundo

El petróleo, como ya lo hemos indicado anteriormente, es un producto de vital importancia y de una necesidad imperante en la economía mundial. Las grandes reservas de petróleo y gas natural, así como el volumen de producción, se encuentran en el subsuelo y son de gran importancia en la vida económica de los países subdesarrollados.

El potencial financiero derivado de la venta del petróleo deberá solventar el costo de la transformación de sociedades sumidas por centurias en el atraso y la pobreza, en países con los mínimos servicios de salud, educación, transporte y bienestar social, que un estado moderno requiere para beneficio de su población. Asimismo deberá crear centros industriales con una tecnología altamente desarrollada, que sea capaz de competir en los mercados mundiales con los productos industrializados de países desarrollados, como son los derivados de la petroquímica, de la industria del acero, del aluminio y otros.

La disposición de enormes recursos financieros y la voluntad de incorporarse al mundo industrializado, son los instrumentos que esgrimen los países tercermundistas exportadores de pe-

67 "Los Precios del Petróleo Causan Problemas de Presupuestos en Europa Oriental", *Excelsior*, 17 de abril, 1975.

tróleo, que con la tecnología adquirida en el extranjero desean hacerlo en el menor tiempo posible; se trabaja en proyectos integrales para invertir de la mejor forma los recursos obtenidos por la venta de su petróleo, en su desarrollo interno, adquiriendo tecnología e industrias petroquímicas con el fin de procesar su propio petróleo y gas natural, lógicamente obteniendo mayores ganancias que vendiendo sólo crudo, asegurando también una economía sólida que prevea el agotamiento inherente de sus reservas petrolíferas.⁶⁸

Las ganancias de los países miembros de la OPEP en 1974 fueron del orden de 87.5 billones de dólares; de los que se gastaron en la compra de bienes y servicios 40 mil millones de dólares; en proyectos de inversión, 8 mil millones de dólares, y 5 mil en adquisiciones de armas. Estos países tienen problemas similares; carecen de personal calificado y adolecen de instituciones educativas que vayan generando individuos con formación académica adecuada y necesaria para forjar su industrialización. También es notorio que la cultura de sus pueblos y su religión en lugar de unirlos, les crea serios problemas de distanciamiento que a su vez impiden el proceso de su industrialización. A pesar de que los países de la OPEP tienen muchos problemas, vemos con satisfacción que algunos países ya han logrado grandes progresos en su economía invirtiendo las ganancias producidas por la venta de su petróleo en su beneficio.⁶⁹

68 Robert Engler, *La política petrolera*, México, Fondo de Cultura Económica, 1975, p. 195.

69 Paul Steiger y Richard Cooper, *op. cit.*, p. 2.

* Véase cuadro 1.

La crisis mundial del petróleo en 1973 marca la racionalización general del uso de este energético, por lo tanto se termina la era de energía barata y abundante para los países consumidores de petróleo. Este paso de reorganizar el consumo y la producción de energéticos, para lograr una mayor duración de las fuentes productoras de crudos y gases naturales, por parte de los países miembros de la OPEP, y a la vez crear la infraestructura necesaria para su desarrollo interno.⁷⁰

Para los países exportadores de petróleo, pertenecientes a la OPEP, les resulta extremadamente provechoso colocar su petróleo en el mercado mundial, ya que los precios internacionales se han visto cuadruplicados en los últimos años y nunca antes sus gobiernos habían recibido un porcentaje tan alto de ganancias por concepto de nacionalizaciones de compañías productoras, por participación en las compañías extranjeras, exploraciones y por muchos otros conceptos.

Las naciones que consumen grandes volúmenes de petróleo y cuentan con una producción reducida (especialmente Europa Occidental y Japón) están presionando para la búsqueda de nuevos yacimientos simplemente para sufragar graves mermas en las relaciones de sus balanzas de pagos ocasionados por los altos precios del petróleo, que han implantado los carteles de exportación y por el peligro nacional que entraña una total dependencia de las importaciones de crudo.⁷¹

70 Comisión de Energéticos, *Boletín*, México, octubre de 1974, p. 9.

71 "Nuevo Auge de la Industria Mundial del Petróleo en World Oil" en *Boletín de la Comisión de Energéticos*, México, noviembre de 1974.

CUADRO 1
LISTA DE LAS GANANCIAS ESTIMADAS
DE LOS PAISES DE LA OPEP EN 1974

<i>País</i>	<i>Millones de dólares</i>
Irán	18 000
Irak	5 000
Qatar	1 500
Arabia Saudita	25 000
Abu-Dhabi	6 500
Argelia	3 500
Libia	6 500
Nigeria	8 500
Gabón	4 000
Venezuela	8 500
Ecuador	500
TOTAL	87 500

FUENTE: Paul Steiger y Richard Cooper, *op. cit.*, p. 1.

CAPITULO II

LA ORGANIZACION DE LOS PAISES EXPORTADORES DE PETROLEO

1. Introducción

A partir de la Segunda Guerra Mundial se inicia un reacomodo del mundo; se acabaron potencias e ideologías; aparecieron nuevos estados, se inicia una nueva etapa de relaciones de las naciones poderosas con los países subdesarrollados, y se sumaron los países de Europa Oriental a la Unión Soviética.

El triunfo de la Revolución China cambia la faceta del Continente Asiático; la India deja de ser la joya más codiciada del Imperio Británico; con Corea y Viet-Nam se infiltra el socialismo y se dan cambios estructurales; en África la descolonización toma caracteres irreversibles; cada vez las demandas populares de independencia se muestran incontenibles enarbolando banderas de libertad y soberanía, las cuales son flageladas por la nueva modalidad de las potencias imperialistas tradicionales, el neocolonialismo, el cual se vio fortalecido en su gestión por la aparición de los Estados Unidos en el mundo, compitiendo y luchando en todos los niveles y escalas.

Sin embargo el proceso seguía su marcha natural, la nueva Europa Occidental necesitaba cada vez más petróleo para su consumo interno y para industrializarlo. A su vez, los Estados Unidos llegaron a la cúspide de su producción petrolera para convertirse en importadores netos de petróleo; aquí se inicia una relación de dependencia del petróleo de los países subdesarrollados miembros de la OPEP, los que a su vez determinan una actitud de

mayor intervención y decisión de controlar los campos petroleros de ultramar.

Por otra parte, la nacionalización del petróleo iraní por el ministro nacionalista Mossadegh provoca una acción mancomunada del imperialismo petrolero, iniciándose una nueva reestructuración en la bases de explotación del petróleo iraní por los países desarrollados. Asimismo, la nacionalización del Canal de Suez por Nasser en Egipto, cortando la principal arteria del transporte petrolero marítimo, y la creciente identidad nacionalista, fortaleciendo los lazos de solidaridad tricontinental, es lo que refuerza los ánimos de rescate de las soberanías económicas en manos de los países consumidores de petróleo.⁷²

Éstas son las condiciones materiales que originaron la creación de la OPEP. La evolución de la organización fue puesta en marcha por las conquistas y los logros que significaron un cambio y permitieron el desarrollo posterior, de tal forma debemos considerar la creación de la OPEP como la culminación de una nueva era y el inicio de un proceso basado en una composición de fuerzas, la cual tuvo su mayor expresión en la organización de países exportadores de petróleo.

2. La organización de países exportadores de petróleo

a) Antecedentes

A nuestro juicio, se forman dos corrientes diferentes, pero ligadas entre sí, que a la postre dan origen a la organización.

⁷² Maruja Tarre y María de Josefina Darwich C., *La organización de los países exportadores de petróleo*, Caracas, Universidad Central de Venezuela, 1973, p. 9.

Por una parte, los países desarrollados, liderados por los Estados Unidos de América, haciendo su aparición en el marco internacional después de la Segunda Guerra Mundial. La nueva Europa necesitaba más petróleo para sus industrias, así como el mismo Estados Unidos, que llegaba al tope de su capacidad petrolera en esa época, para que ambos llegaran a ser importadores netos de petróleo.

Aquí se inicia una relación de dependencia de petróleo, lo que lleva a los países desarrollados a tener una mayor ingerencia en la producción y control de los pozos petroleros en manos de los países subdesarrollados, para asegurarse su abastecimiento vital para su industria y para su seguridad continental.⁷³

El exceso de capacidad de producción petrolera existente en el mercado mundial, debido a los excedentes de petróleo en el área del Caribe, empezaba a presionar el mercado de los Estados Unidos para obtener mayores ingresos y así cancelar préstamos y otros compromisos bancarios; se estaba produciendo una fuerte tendencia a la baja de los precios del petróleo.

En varias ocasiones el gobierno de Estados Unidos de América había expresado a Venezuela su preocupación por los altos descuentos ofrecidos por algunos de los nuevos productos, que llegaban a la alta cifra de 0.70 dls. por barril.⁷⁴

Mediante el decreto 476 del 19 de diciembre de 1958, el gobierno venezolano modificó la Ley del Impuesto Sobre la Renta,

73 Mashar Alshereidah, *op. cit.*, p. 121.

74 Eduardo Acosta Hermoso, *Análisis histórico de la OPEP*, Venezuela, Universidad de los Andes, 1961, p. 13.

tendiente a generar mayores entradas para el fisco, y aumentar la participación del país en los beneficios de la industria petrolera, cuyos rendimientos se notaban exagerados en el sector privado.⁷⁵

Por otro lado, se nacionalizó el petróleo de Irak, el 14 de julio de 1958, enfrentándose a los intereses económicos extranjeros, lo cual sirvió como ejemplo a la liga de los Estados Arabes; asimismo, la nacionalización del canal de Suez en 1956, arteria importantísima del transporte marítimo del petróleo.

A mediados de los años cincuentas surgieron las primeras bajas en los precios internacionales del petróleo, debido a un creciente margen de excedente de capacidad de producción. En 1967 se vuelven a dar otras reducciones provocadas por los altos descuentos concedidos en el área del Caribe y, por otra parte, el mercado de los Estados Unidos de América, en 1969, habían establecido limitaciones cuantitativas sobre el petróleo.⁷⁶

La industria petrolera bajo la presión del descenso de los precios del mercado trató de imponer sus precios, propiciando otra serie de reducciones.

En el área del Caribe las reducciones tuvieron lugar a principios de 1959, y en el Medio Oriente la primera reducción tuvo lugar en febrero de 1959 y la segunda en agosto de 1960. Estas reducciones en los precios internacionales del petróleo hizo que los gobiernos de los países productores exportadores de petróleo se preocuparan seriamente y tomaran conciencia de encontrar un

75 *Ibidem*, p. 14

76 Mashar Alshereidah, *op. cit.*, p. 127.

mecanismo que les estabilizara los precios y les regularizara la producción.⁷⁷

Ante esta situación en abril de 1959 la Liga Árabe convocó el Primer Congreso Árabe del Petróleo en el Cairo, República Árabe Unida, en donde después de conversaciones previas se firmó un "Pacto de Caballeros", que fue suscrito por la República Árabe Unida, por el Reino de Saudi Arabia, Kuwait, Irán, Venezuela y la Liga Árabe. Después de realizar consultas previas informales de representantes de estos países, llegaron a la conclusión de preparar ante sus gobiernos respectivos la creación de una "Comisión Petrolera de Consulta", en la cual se podrían discutir problemas comunes y establecer soluciones adecuadas. Como resultado de las deliberaciones, se llegó a un acuerdo general sobre los problemas que entraron en discusión:

1. "Mejoramiento de la participación de los países productores de petróleo sobre una base razonable y equitativa";
2. "Conveniencia de llegar a la integración de la industria petrolera";
3. "Conveniencia de aumentar la capacidad de refinación de los países productores y de establecer una industria petrolera integrada para incrementar al máximo los beneficios que se derivan de los recursos petroleros, asegurando al máximo la utilización o preservación del gas natural";
4. "Establecimiento de compañías nacionales de petróleo que funcionarían al lado de las compañías existentes";

77 Eduardo Acosta Harnoso, *op. cit.*, pp. 17-18.

5. "Necesidad de establecer en cada país organismos para coordinar, desde el punto de vista nacional, la conservación, producción y explotación del petróleo".⁷⁸

Las resoluciones básicas del "Pacto de Caballeros" son paralelas a las aprobadas en el Congreso Árabe de Petróleo:

1. "Que los gobiernos poseedores de recursos petroleros intercambiasen periódicamente impresiones y experiencias en problemas comunes de producción, conservación y exportación de petróleo";

2. "Que era aconsejable el establecimiento, para estos gobiernos, de un sistema de consulta regular";

3. "Que los cambios de precio del petróleo no se efectuarían sino después que las empresas lo hubieran participado y discutido con los respectivos gobiernos".⁷⁹

Tanto en el "Pacto de Caballeros" como en el Congreso Árabe del Petróleo se hacía notar la necesidad de crear un sistema regular de consulta entre los países productores exportadores de petróleo.

b) *Creación de la Organización de Países Exportadores de Petróleo.*

Un año más tarde, en septiembre de 1960, el gobierno de Irak convocó a una reunión a los principales países exportadores de petróleo (Irak, Irán, Arabia Saudita, Kuwait y Venezuela) en Bagdad, a la llamada Conferencia de Bagdad. Las consultas y deli

78 *Ibidem*, pp. 17-18.

79 *Ibidem*, p. 19.

beraciones duraron varios días hasta que el 14 de septiembre del mismo año se firmó el Pacto de Bagdad, que dio origen a la Organización de Países Exportadores de Petróleo (OPEP).⁸⁰ Los países fundadores son: Arabia Saudita, Irak, Irán, Kuwait y Venezuela, y la incorporación de nuevos miembros a esta organización quedó abierta para aquellos países que realicen exportaciones netas de petróleo y cuenten con el voto unanimitario de los miembros fundadores.⁸¹

c) *Objetivos*

Los intereses creados y la eventual necesidad de constituirse en una organización internacional, a fin de defenderse contra las compañías petroleras internacionales, que manejan a su antojo las riquezas petroleras nacionales, han dado lugar a la formación de la OPEP. Las resoluciones generadas en la Conferencia de Bagdad se convierten en los objetivos de la propia organización.

El principal objetivo de la organización será la coordinación y unificación de las políticas petroleras de los países miembros y de la determinación de los mejores medios para salvaguardar sus intereses individual y colectivamente.

La organización arbitrará medios para asegurar la estabilización de los precios en los mercados internacionales del petróleo crudo, con el propósito de eliminar las fluctuaciones perjudiciales e innecesarias.

Se prestará en todo momento debida atención a los intereses de las naciones productoras y a la necesidad de ase

⁸⁰ *Ibidem*, p. 23.

⁸¹ Mashar Alshereidah, *op. cit.*, p. 127.

gurar un ingreso continuo a los países productores; un suministro de petróleo eficiente, regular y económico a las naciones consumidoras, y una remuneración equitativa a los capitales de quienes inviertan en la industria del petróleo.⁸²

Estos objetivos muestran que la OPEP no fue creada para incrementar los precios al proyectar una escasez artificial en los suministros de petróleo en los mercados del mundo. En otras palabras, no tuvo el propósito de ser una ofensiva, sino, por el contrario, un instrumento defensivo.⁸³

d) Miembros

Los cinco países que fueron representados en la Primera Conferencia de la OPEP que tuvo lugar en Bagdad, Irak, en septiembre de 1960, y que firmaron el documento de creación de la organización, son considerados como miembros fundadores y son: Irán, Irak, Kuwait, Arabia Saudita y Venezuela.

En la actualidad, la OPEP cuenta con trece miembros de tres regiones: Asia, Africa y Latinoamérica; además de los cinco miembros fundadores indicados, los ocho restantes son: Qatar, que se unió a la organización en enero de 1961; Indonesia, en junio de 1962; Libia, en junio de 1962; Abu-Dhabi, en noviembre de 1967; Argelia, en junio de 1969; Nigeria, en julio de 1971; Ecuador, en 1973, y Gabón, en 1975.⁸⁴

Las trece naciones que forman la OPEP cuentan con el 85 por

82 Hanna Saeed Al-Otaiba, op. cit., p. 57.

83 Ibidem, p. 62.

84 Ibidem, p. 77.

ciento de las reservas mundiales de petróleo existentes, exportando el 90 por ciento del petróleo que se suministra a los distintos mercados del mundo.⁸⁵

e) *Funciones*

La Organización de Países Exportadores de Petróleo, creada de acuerdo con la resolución 1.2 de la Primera Reunión de la Conferencia de los Representantes de los Miembros Fundadores, celebrada en Bagdad, Irak, en septiembre de 1960, está integrada administrativamente por una Conferencia, la Junta de Gobernadores, el Secretariado y la Comisión Económica.

La Conferencia será suprema autoridad de la Organización, y se reúne dos veces al año, en la capital de sus países miembros. Está integrada por representantes de los mismos; sus decisiones son aprobadas por unanimidad; de sus reuniones surgen las llamadas resoluciones de las conferencias.

La junta de gobernadores se reúne dos veces al año y está integrada por representantes de cada uno de los países miembros (gobernadores), y sus obligaciones son la de dirigir la gestión de los asuntos de la Organización y el cumplimiento de las decisiones de la Conferencia.

El Secretariado, de carácter permanente, se encarga de las funciones ejecutivas de la Organización, bajo la dirección de la Junta de Gobernadores, y está formado por la Oficina del secretario general y cinco departamentos: Economía, Legal, Técnico, Administración e Información, este último departamento incluye una

unidad de estadística.

A partir de 1975 la Organización creó un organismo especializado, que es la Comisión Económica, cuyas funciones son las de ayudar a la Organización a promover la estabilidad de los precios internacionales del petróleo a niveles equitativos.⁸⁶

⁸⁶ Eduardo Acosta Hermoso, *op. cit.*, pp. 109-116; y Jean Pierre Chevalier, *Le Nouvel Enjeu Pétrolier*, Calmann Levy, Paris, 1974, p. 110.

REALIZACIONES DE LA OPEP

1. Principales políticas

Como el petróleo y el gas natural son recursos naturales no renovables y en peligro de agotarse en un futuro cercano, era una necesidad el que los principales países productores exportadores se reunieran, se agruparan, formaran una organización para que conjuntamente tomaran conciencia de que su petróleo no es sólo una materia prima más en los mercados mundiales, sujeto a un sin número de implicaciones, sino que, con base a su control en la producción, el transporte y su comercialización, se podría obtener mayor poder de negociación en todos los ámbitos. Por otro lado, a finales de 1973 y a principios de 1974 los países árabes de la OPEP, los miembros de la OPAEP y la Liga Árabe decretaron un embargo internacional de petróleo a los países que directa o indirectamente habían prestado apoyo moral y material a Israel durante la guerra del Yom Kipur contra Egipto y Siria, en octubre de 1973.⁸⁷

A partir de este hecho la OPEP muestra su poder como un grupo de presión internacional, el cual hace valer sus derechos y exigir mejores precios para sus crudos, gas natural y productos refinados, así como las más óptimas y justas condiciones por parte de las compañías transnacionales que operan en sus territorios. Asimismo, la OPEP se ha propuesto seguir con su política

87 "México y la OPEP", en *La República*, núm. 385, México, FRI, 13 de septiembre, 1976.

la estabilización general de los precios del petróleo y derivados, y el establecimiento de acuerdos con los países consumidores para evitar la sobreproducción de su petróleo; al reducir la producción, los países productores evitarán que hubiere un exceso del mismo en el mercado mundial que causaría la baja de los precios. 88

La OPEP ha diseñado programas de conservación de energéticos; ha luchado por participar en el capital de las compañías transnacionales; ha logrado trabajos conjuntos de exploración en las concesiones otorgadas a las compañías privadas, y ha hecho, cada vez con más frecuencia, nacionalizaciones de las compañías transnacionales, todo esto integra una política dirigida a obtener mayores ingresos por su petróleo, agotar más lentamente las reservas y continuar con los programas de industrialización para los países miembros.

El petróleo ha sido y seguirá siendo utilizado como una arma política por los países productores exportadores de petróleo, mientras éste no se agote, por lo tanto se ha previsto como un objetivo financiero que produzca un ingreso máximo por su exportación. De aquí la necesidad de ejercer un control soberano por los países productores sobre sus recursos petroleros, lo que a su vez traerá consigo su desarrollo económico y social.

Los países miembros de la OPEP esperan también, como los países consumidores, desarrollar nuevas fuentes sustitutivas de energía con base en la energía solar, la licuefacción del carbón y su gasificación, la cremación de la basura, la geotermia,

la producida por las mareas, la producida por los vientos y otras.* Sin embargo habrá suficiente demanda de petróleo para mantener los precios altos hasta que se agote dicho energético. Al desarrollar nuevas fuentes de energía los países productores subdesarrollados utilizarán básicamente su petróleo para la producción de sus industrias petroquímicas y sus programas generales de desarrollo interno.⁸⁹

Las enormes ganancias derivadas de la venta del petróleo de los países productores deberán ser invertidos en programas de desarrollo interno, dentro de los Estados miembros de la OPEP, y así evitar el llamado "reciclaje de los petrodólares", que consiste en que las ganancias pagadas por las empresas privadas internacionales, *revenues*, regresen a los países industrializados consumidores en formas de inversiones, préstamos a largo plazo con bajas tasas de interés, compra de acciones y otras, en lugar de ser utilizadas para el propio desarrollo de los países productores; y como aquéllas han contribuido a la industrialización de otros Estados, justo es que empiecen a generar el desarrollo deseado por los países exportadores de petróleo.⁹⁰

2. El conflicto con las transnacionales

A partir de su fundación, la OPEP trata, en primer lugar, de organizarse, de hacer sentir a sus miembros el deseo de colaboración y hacer conciencia en los principios de su creación.

89 Nalem A. Sharbin y Mark A. Tessler, *Arab Oil Impact the Arab Countries and Global Implications*, New York, 1975, p. 261.

90 Gonzalo A. Bravo, *op. cit.*, p. 111.

* Véase cuadro 2.

CUADRO 2
 LOS RECURSOS ENERGETICOS*
 FUENTES DE ENERGIA

TRADICIONALES

Leña

- a) Leña natural
- b) Carbón de leña

Petróleo

- a) Crudo
- b) Derivados (gasolinas, diesel, combustibles, etcétera)
- c) Gas (natural y licuado)

Carbón

- a) Carbón
- b) Coquizado, destilado
- c) Gasificado

Hidráulica

- a) Utilización mecánica (un molino)
- b) Transformación en energía eléctrica

Eólica

- a) Utilización mecánica
- b) Transformación en energía eléctrica

NO TRADICIONALES

Energía atómica

- a) Reactores normales
- b) Reactores de cría

Geotermita

Esquitos y lutitas bituminosas

NUEVOS

Eólica

- a) Transformación indirecta en hidrógeno

Hidráulica

- a) Transformación indirecta en hidrógeno

Solar

- a) Recolección de calor
- b) Transformación de energía eléctrica
- c) Transformación indirecta en hidrógeno

Fisión nuclear (no necesariamente uranio)

Energía radial

Botella magnética

Bombardeo laser

Magnetohidrodinámica

* Clasificación elaborada por el Sr. Ing. Rafael de Celis, en su estudio intitulado "Política y Energía", Junio de 1974.

FUENTE: Liga de Economistas Revolucionarios de la República Mexicana, A.C., Política de Energéticos, marzo, 1975.

En 1962, como resultado de su IV Conferencia, la OPEP plantea dentro de su seno y a través de negociaciones directas con las compañías transnacionales aumentos considerables en sus ingresos por las concesiones otorgadas, de la siguiente manera:

- a) Que las compañías extranjeras explotadoras de crudo dejaran de deducir las regalías pagadas por concesiones (12.5 por ciento) de los impuestos correspondientes a los ingresos netos de cada año, y éstas fueron absorbidas, en cambio, como costo adicional de operación de las mismas;
- b) Que aumentara el porcentaje de esas regalías;
- c) Que subiera la tasa del impuesto sobre la renta de 50 a 55 por ciento;
- d) Que aumentara el precio poste sobre el cual se calculaban impuestos y regalías (aquí se da al fenómeno de reducción de los precios del petróleo en forma unilateral por las compañías transnacionales en 1960, causando serios trastornos en las economías de los países en donde operaban). A finales de 1963 las empresas privadas transnacionales aceptaron el pago de las regalías como costo de producción, pero a cambio lograron reducir los impuestos.

En la conferencia celebrada en Yakarta, Indonesia, en 1964, la OPEP presenta otro planteamiento que permitía que los Estados miembros del Medio Oriente y Libia negociaran en forma particular, con las compañías transnacionales que operaban en sus territorios, el aumento de los precios de su petróleo crudo. Y es hasta después de la guerra arabe-israelí de 1967, con la consiguiente clausura del canal de Suez por Egipto cuando los planteamien-

ros de la OPEP se fortalecieron, lográndose abolir totalmente los descuentos acordados previamente sobre los impuestos a las compañías transnacionales.

En 1968 se fundó la Organización de Países Arabes Exportadores de Petróleo (OPAEP) con el objetivo principal de promover los intereses económicos y comerciales de los países árabes. Sin embargo, dicha organización ha servido como foro para todas las cuestiones petroleras relacionadas con la OPEP. La línea política y a la adopción de medidas de presión internacional, las acuerda directamente con la Liga Árabe, dejándole a la OPEP sólo las cuestiones económicas.⁹¹

A principios de 1970 la demanda de los países consumidores iba en aumento debido a la explotación de nuevos campos petrolíferos en Oriente Medio; lo cual aunado al incremento de los costos de transporte de petróleo crudo, por el cierre del canal de Suez y la clausura temporal del oleoducto que va de Arabia Saudita al Mar Mediterráneo, fueron características principales que hicieron que Libia emergiera como un exportador estratégico de petróleo crudo y que, a su vez, adoptara una importante política petrolera conducente al mayor control de las compañías petroleras que operaban en su territorio, y que revisara los precios del petróleo, impuestos y regalías. Con todo esto se fue generando la nacionalización de parte de las compañías internacionales privadas, y estas políticas habrían de repercutir muy seriamente en las futuras negociaciones de los miembros de la OPEP con las compañías privadas.

⁹¹ Arthur S. Banks, et. al., *Political Hand Book of the World*, New York, Ed. MacGraw-Hill Book Co., 1977, p. 300.

En 1971, bajo el acuerdo de Therán, seis países miembros de la OPEP (Arabia Saudita, Abu Dhabi, Irán, Irak, Kuwait y Qatar) logran dar otro importante paso al firmar un acuerdo con una veintena de compañías internacionales, en el cual fijaban los precios de su petróleo crudo para los próximos 5 años.

Los beneficios de dicho convenio se reflejaron en un aumento de 35 centavos de dólar en el precio poste del barril de petróleo; un impuesto generalizado de 55 por ciento sobre los ingresos netos de las empresas, y un nuevo sistema de pagos y aumentos fijos en los precios del petróleo para los próximos 5 años.

Los resultados obtenidos por estos países se reflejaron en Indonesia, Venezuela y Libia, quienes se pronunciaron también por el aumento en los precios del barril de petróleo crudo.⁹²

Otro paso significativo de lucha de la OPEP fue cuando representó enormemente en ella la devaluación del dólar norteamericano en 1973, por lo que convocó de inmediato a una reunión extraordinaria en Viena, Austria, para estudiar el fenómeno económico y adoptar las medidas adecuadas para un ajuste en los precios del petróleo relacionado con las fluctuaciones en la paridad internacional de esta divisa extranjera contra otras divisas con las que se efectuaban operaciones petroleras de compra-venta. Las empresas privadas internacionales se opusieron en un principio al cambio planteado en la reunión que para tal efecto se llevó a cabo en Ginebra, a mediados de 1973, y que reformaba los

92 Eugenio Anguiano Roch, "El Petróleo y los Energéticos en el Mundo", *El Economista mexicano*, México, Colegio Nacional de Economistas, vol. 12, núm. II, marzo-abril, 1978, pp. 99-100.

acuerdos tomados en la Conferencia de Therán, pero finalmente lo aceptaron. En dichos acuerdos se logró la revisión de los precios del crudo, llegándose a un sustancial aumento del 6.1 por ciento (aunado al fijado en Therán de 5.8 por ciento, se llegó a un 11.9 por ciento).* Asimismo, se establecieron nuevos procedimientos para realizar los ajustes del precio del barril de petróleo y función de las fluctuaciones internacionales de varias divisas con el dólar norteamericano, integrándose de esta forma una nueva fórmula de ajuste por fluctuaciones monetarias.⁹³

En 1974 se establecieron, por parte de la OPEP, características especiales para los países miembros en acciones de participación y coproducción con las transnacionales, y en 1975 se implantaron medidas de valuación y la fijación de precios uniformes del crudo, con respecto a su calidad, de acuerdo a su producción, y a la distancia de los mercados internacionales. En el establecimiento de precios también se tomó en cuenta la necesidad industrial que tienen los países consumidores.

3. Cambios Introducidos en el mercado Internacional

El libro de la historia del hombre registraría que el embargo petrolero a los países pro-israelíes por los países árabes, el 14 de octubre de 1973, provocaría el alerta mundial del abastecimiento y de los recursos del petróleo en el orbe. El embargo también sirvió para terminar una época durante la cual el mundo

* Véase cuadro 3.
93 *Ibidem*, p. 102.

CUADRO 3
CAMBIOS DE LOS PRECIOS POSTE DEL BARRIL
DE PETROLEO CRUDO TIPO ARABE LIGERO DE 34°
(En dólares estadounidenses)

Mes	Año	Precio
Mayo-junio	1970	1.80
Enero-abril	1971	2.59
Enero-abril	1972	3.01
Octubre	1973	5.11
Enero	1974	11.65
Noviembre	1974	11.25
Diciembre	1975	11.51

FUENTE: John M. Blair, *The Control of Oil*, New York, Pantheon, 1976, p. 418.

industrializado prosperó gracias al consumo acelerado de energía barata.

Así se inicia una nueva fase, en donde los precios internacionales del crudo son determinados solamente por los países productores-exportadores de la OPEP. Antes de esto, las compañías petroleras predominaban en la fijación del precio, volumen de producción, comercialización y transporte de los hidrocarburos.⁹⁴

El comercio internacional del petróleo y derivados experimentaron un cambio radical sin precedentes, ya que todas las operaciones concernientes con el principal energético mundial habían sido manejadas por las grandes compañías petroleras conocidas como "Las Siete Hermanas".*

Aunque son varias decenas de empresas que operan en el mercado internacional, las más poderosas son las que aparecen en el cuadro No. 4.

4. Los ricos del subdesarrollo

Al analizar la producción mundial de petróleo, nos damos cuenta de que a pesar de que los Estados Unidos y la Unión Soviética con sus satélites eran los principales productores del mundo, con 534 y 353 toneladas métricas, respectivamente, en la década de los setentas, los países miembros de la OPEP producían 1 000 millones de toneladas métricas; o sea, un 45 por ciento de la producción total mundial. Excluyendo a los países socialis-

⁹⁴ Nalem A. Sherbin y Mark A. Tessler, *op. cit.*, p. 250.

* Véase cuadro no. 4.

CUADRO 4
 CLASIFICACION DE LAS EMPRESAS PETROLERAS
 INTERNACIONALES EN EL MERCADO MUNDIAL

<i>Mercado Internacional</i>	<i>Mercado estadounidense (las ocho más grandes)</i>
Las Siete Hermanas	
Exxon	Exxon
Mobil	Mobil
Standard Oil of California (Socal)	Socal
Texaco	Standard of Indiana
Gulf	Texaco
Royal Dutch Shell	Gulf
British Petroleum (BP)	Shell
	Atlantic-Richfield (Arco)
<i>Principales empresas Independientes</i>	<i>Otras compañías importantes</i>
Companie Francaise Pétrole	Getty
Continental	Phillips
Marathon	Signal
Amerada Hess	Union
Occidental	Continental
	Son
	Amerada Itess
	Cities Service
	Marathon

FUENTE: John Blair, *op. cit.*, p. XI.

tas, el 85 por ciento de las exportaciones totales provenía de la OPEP; aquí se ve claramente el dominio de los países miembros de la organización sobre la producción de petróleo mundial.⁹⁵

El poder económico y político de los miembros de la OPEP se basa en el exceso de divisas obtenidas gracias a la exportación de petróleo en los últimos años. Los grandes recursos de dichos países y sus bajos costos de exploración y producción garantizarán ganancias por muchos años. Algunos países productores de petróleo (como Saudi Arabia, Kuwait, Libia, Abu Dhabi y Qatar) no requieren un aumento continuo de sus ingresos para sus necesidades internas.

En 1971 la renta petrolera de los diferentes países afiliados a la OPEP llegó a estimarse en 100 mil millones de dólares, esto demuestra cómo un puñado de países atrasados, privilegiados por la naturaleza y organizados por la OPEP pueden llegar a afectar el equilibrio económico imperialista de los países desarrollados consumidores.⁹⁶

Los nuevos países ricos del subdesarrollo, convertidos de la noche a la mañana por las enormes ganancias producidas por la venta de su petróleo, comienzan a realizar grandes compras de productos suntuarios en los países desarrollados consumidores (estimulando sus industrias), así como la adquisición de los más sofisticados equipos de guerra y en grandiosas inversiones inmobiliarias en las principales capitales financieras del mundo.

95 *Ibidem*, p. 250.

96 Bruno Chichinique, *La crisis petrolera*, Caracas, Ed. Salvador de la Plaza, 1974, p. 70.

Básicamente, las compras de los nuevos ricos del subdesarrollo fueron, o han sido, de artículos suntuarios, como grandes y excesivamente caros automóviles, especialmente contruidos para algunos jefes petroleros del Medio Oriente; yates de recreo; aviones particulares de turbinas; materias primas y equipo para su incipiente industria y para defensa y seguridad de su petróleo; en algunos países con ideas expansionistas, el más moderno material de guerra suministrado por las metrópolis. Así grandes sumas de divisas obtenidas por los países productores, adquiridas por la venta del petróleo crudo, regresan a los países de origen en forma de compra de cereales y de alimentos en general, ya que estos nuevos países ricos carecen de adecuados programas agropecuarios que generen alimentos para sus hambrientas poblaciones. Asimismo, el envío de gente joven a prepararse en las mejores instituciones educativas del mundo y la importación de mano de obra calificada y tecnificada, requiere de la salida de enormes sumas de dinero.

En general, los grandes capitales que han entrado a los países miembros de la OPEP sólo han servido de beneficio para unos cuantos líderes, en vez de ser aplicados en programas generales de desarrollo colectivo.⁹⁷

5. Los países consumidores de petróleo frente a la OPEP

La primera reacción de los países consumidores fue la de reducir la adquisición de petróleo proveniente de los países expor

97 Jacques Monard, "La Trampa de los Petrodólares", en *El Día*, México, 23 de marzo de 1976.

tadores miembros de la OPEP, así como dar un mayor impulso a la búsqueda y desarrollo de nuevas fuentes de energía que sustituyeran a los hidrocarburos, como son: la energía solar, la eólica, la atómica, la generada por las mareas y otras. Al desarrollar estas nuevas fuentes sustitutivas de energía, no se dependería totalmente de la fuente tradicional de energía.

Se notan ciertas manifestaciones por parte de los países consumidoras de petróleo, en el sentido de crear una organización de países consumidores, y así hacer un frente en las negociaciones con los países exportadores. Sin embargo las características contenidas en los Estados desarrollados no son similares entre sí, ya que mientras los Estados Unidos son productores-consumidores al mismo tiempo, con gran capacidad industrial en la producción de armas y alimentos (los cuales son vendidos a los países miembros de la OPEP), Europa Occidental y Japón son totalmente dependientes del petróleo proveniente de la OPEP, lo que hace ser más cautelosos a estos últimos y en cierto modo no apoyan la política de formar la organización arriba citada.

Consecuentemente, los consumidores de petróleo persisten en la difícil tarea de agruparse para defender sus intereses, a fin de responder a las políticas emanadas del seno de la OPEP, para lo cual se han escenificado varios actos muy significativos:

- a) La Conferencia de Washington en 1974;
- b) La Agencia Internacional de Energía, París 1975, y
- c) La Conferencia de París.⁹⁸

- a) En la Conferencia de Washington se fijó una relación conjunta, con respecto al problema de los energéticos, haciéndose un análisis muy minucioso de los acontecimientos surgidos del seno de la OPEP en defensa de su petróleo y de las repercusiones que tendrían con motivo de los nuevos precios internacionales del crudo, ya que se le daba un vuelco al comercio y a las finanzas mundiales; al término de la conferencia se llegó a las siguientes conclusiones: se trabajaría en áreas de interés común, como la conservación de la energía, el estudio y creación de un sistema para el suministro de petróleo en casos de emergencia; intensificación de nuevas fuentes sustitutivas de energía, su diversificación, y en programas conjuntos de investigación y desarrollo científico y tecnológico en el área del petróleo;
- b) La Agencia Internacional de Energía. Esta Agencia fue la etapa superior en donde llegó a plantearse la constitución de un frente común de países consumidores de hidrocarburos y en donde se pensó adoptar medidas tendientes a participar en todas las etapas del proceso, producción y consumo del petróleo. Sin embargo dicha unión de países consumidores no logró sus objetivos deseados, ya que países como Francia, Finlandia, Grecia y Noruega vetaron la creación del mencionado frente común.
- c) La Conferencia de París, convocada por Francia en 1975 para tratar temas sobre cooperación económica internacional, tampoco tuvo éxito en lo que se refería a firmar acuerdos políticos conjuntos de los países consumidores para menguar las políticas emanadas de la OPEP.⁹⁹

6. Asistencia financiera de la OPEP al Tercer Mundo

Los enormes recursos financieros recibidos por los países exportadores de petróleo vinieron a mostrar una clara diferencia entre estos países y aquellos que no cuentan con el petróleo.

Mientras que algunos países subdesarrollados tienen enormes deudas externas y no cuentan con el petróleo para abatirla, otros, con pequeñas poblaciones y con una infraestructura capaz de convertir las ganancias producidas por la venta de petróleo, gas y productos refinados, en bienes y servicios, están pensando seriamente en reducir la explotación petrolera en sus territorios para no recibir más dinero, con el objeto de administrar ~~ma~~ mejor sus reservas, y de esta manera aplicar mejor las ganancias en su desarrollo interno.

Por lo tanto sería de gran importancia poner a disposición de los países menos desarrollados y carentes de fuentes de financiamiento los excedentes monetarios de la OPEP, a través de créditos e inversiones que les ayude en sus programas de desarrollo sin presiones políticas y a bajos intereses. Sin embargo esto no sería del todo satisfactorio, ya que gran parte de las ganancias petroleras son atraídas por los países industrializados en el llamado "reciclaje de los petrodólares".

Existe también la posibilidad de que los excedentes monetarios de la OPEP pasen a formar parte de las instituciones de crédito internacional, como son el Fondo Monetario Internacional y el Banco Mundial, para que de esta manera se haga llegar el financiamiento a los países en desarrollo. Esto a la fecha no ha sido implementado.

En 1974 la OPEP, según estimaciones, había destinado recursos para asistencia al desarrollo en convenios bilaterales y multilaterales del 2.6 por ciento de los ingresos obtenidos en dicho año y que representa la cantidad de 2 540 millones de dólares.

Asimismo, la organización había transferido a países en desarrollo 4 750 millones de dólares, 7.1 por ciento en inversiones, créditos, operaciones comerciales y otros (se hace notar que este tipo de ayuda ha sido preferencial para dichos países, ya que contiene bajas tasas de interés, donaciones y créditos a largo plazo).

El 73 por ciento del programa de ayuda se concentró en 4 países: Egipto, 30 por ciento; Siria, 13 por ciento; India, 15 por ciento, y Pakistán, 15 por ciento (Egipto y Siria son miembros de la OPAEP). También recibieron este tipo de ayuda varios países árabes y musulmanes, además de Sri Lanka, Argentina y diversos países de Africa negra.¹⁰⁰

El volumen de los recursos financieros que la OPEP ha dedicado a operaciones de asistencia ha sido muy considerable. Esta ayuda financiera ha sido excesivamente concentrada en el área de influencia inmediata de los países miembros y muy ligada a los intereses políticos del Medio Oriente. En buena parte se ha orientado al financiamiento de programas de desarrollo a largo plazo, más que a aliviar las presiones a corto plazo sobre la balanza de pagos, derivadas de las compras de petróleo por parte de los países subdesarrollados no productores de hidrocarburos.

100 Keesings Contemporary Archives, *Keesings Publications Longman Group Limited*. London, varios números.

La OPEP también destinó excedentes monetarios en el financiamiento de sus propios programas de desarrollo y en inversiones en países desarrollados (depósitos bancarios, bonos de tesorería, depósitos en divisas extranjeras y otros):

Básicamente, los países petroleros han escogido los principales centros financieros del mundo para la colocación de sus fortunas; o sea, que el "reciclaje" de los excedentes petroleros tiende a crear una superestructura financiera transnacional donde coinciden en el fondo los centros decisivos del poder económico mundial.¹⁰¹

101 Deuda pública externa en el mundo, México, Centro de Documentación y Estudios Internacionales, 1976.

* Véase cuadro 5.

CUADRO 3
 COLOCACION DE LOS EXCEDENTES MONETARIOS
 DE LA OPEP EN LOS PAISES DESARROLLADOS
 (miles de millones de dólares)

	1974	1975
Total excedente	55.0	31.7
Colocaciones en los Estados Unidos	12.0	10.0
Colocación en Gran Bretaña	7.2	0.2
Depósitos en euromonedas	22.7	9.1
Organizaciones Internacionales (FMI y Banco Mundial)	4.0	2.9
Donaciones y préstamos a los países en vías de desarrollo	2.5	4.0
Préstamos directos a países desarrollados (con exclusión de los Estados Unidos y Gran Bretaña)	4.5	2.0
Otros	2.1	3.5

FUENTE: Morgan Guaranty Trust Co.

CONCLUSIONES

La Organización de Países Exportadores de Petróleo fue creada a partir de 1960 por los principales países exportadores de petróleo que controlan la mayor parte del mercado internacional y cuentan con las mayores reservas petroleras mundiales.

Antes de la creación de la OPEP, ninguno de los países que más tarde formarían la Organización tenían condiciones favorables para aspirar a decisiones capaces de poner un alto al saqueo de las riquezas nacionales y para iniciar una nueva etapa donde los países exportadores serían los verdaderos dueños de su petróleo y sus derivados.

Al crearse la OPEP mediante la agrupación de los principales exportadores de petróleo, los que cuentan con los grandes yacimientos que existen en el mundo, fue reconocida internacionalmente con fuerza de negociar, para defender su recurso vital no renovable y de pronta terminación. A partir de este hecho la OPEP se deja sentir como una organización que puede utilizar su petróleo como arma política y así inclinar la balanza a su favor.

El surgimiento de la OPEP marca un camino y un comportamiento para el futuro; nació una organización moderna y hábil, adecuada a suavizar las condiciones reinantes, mas no a mostrar las soluciones definitivas; a modificar lo existente, sin crear las nuevas bases operativas; se crea para tranquilizar sin solucionar problemas tradicionales, pero sí para iniciar el camino de una época de soberanía. Sobre todo, significa que las naciones

exportadoras de petróleo ejercen una mayor soberanía nacional sobre sus propios recursos naturales, a la vez que pueden influir en la determinación de precios internacionales, volúmenes de producción y destino de los hidrocarburos.

El principal objetivo de la Organización fue el de formar un frente de países exportadoras de petróleo, en vías desarrollo, ya que el petróleo es su principal fuente de ingresos, y por lo tanto les sirve, para enfrentarse a los intereses privados representados por las empresas productoras transnacionales y luchar para obtener el control en todas las acciones y operaciones de producción-mercadeo-consumo de su recurso vital no renovable y de corta duración.

Las compañías transnacionales manejaban a su antojo el proceso producción-consumo petrolero, haciendo a un lado a los países productores. Al crearse la OPEP, los países productores exportadores poco a poco han ido logrando mayor participación en la etapa producción-consumo, es decir en la producción, el mercadeo, el transporte y la refinación de sus hidrocarburos, ya que esto les da mayor control sobre su riqueza y les proporciona mayores ingresos por la explotación de sus recursos.

Las empresas estatales de los países miembros son la punta de lanza de la independencia petrolera, por lo que es necesario su participación en todas las fases del petróleo. Ellas son las adecuadas para irse integrando no sólo a la producción, sino a la exploración, el transporte y la comercialización de su petróleo. Estas empresas deben de realizar una lucha agresiva de rescate en todas las etapas del proceso petrolero, con base en las resoluciones políticas y jurídicas, de sus países. Con esto quiero decir

que las compañías estatales han ido participando cada día más y más en todo lo relacionado con el petróleo en sus países de origen y son ellas en un momento dado las que pueden tomar la dirección del proceso petrolero. Asimismo, podrán participar en las fases de distribución y transporte, que son de vital importancia dadas las enormes ganancias producidas y las controlan las compañías transnacionales.

Un sistema de distribución y ventas de la OPEP, con una flota de tanqueros de la misma organización significaría un gran paso para la independencia petrolera, así como enormes beneficios económicos para sus miembros. La OPEP debe seguir una tarea internacionalista hacia los demás países subdesarrollados. La Organización puede asistir a estas naciones proporcionándoles petróleo, el cual es indispensable para su desarrollo económico; asistencia financiera, con créditos a largo plazo y bajo interés; también recibiendo productos primarios, materias primas y productos semifabricados en calidad de trueque.

La relación de contactos comerciales con los países consumidores son de gran importancia también, ya que por medio de las compañías estatales de los países miembros podrán vender petróleo y productos refinados a cambio de bienes de capital, bienes de servicio y asesoría tecnológica de dichos países.

Entendemos que los objetivos de la Organización no van a cumplirse satisfactoriamente en poco tiempo; están planteados a desarrollarse a largo plazo. La OPEP es la creación de sociedades con diferentes grados de desarrollo político-económico, social y religioso, pero unidos en un frente común de salvaguarda de sus intereses y con las mismas ingentes necesidades. El fortalecimiento

lecimiento de la OPEP, por los países miembros, le hace surgir como una de las sólidas organizaciones del Tercer Mundo, no sólo en función de defensa de intereses comunes en materia petrolera, sino como un instrumento para la defensa de los precios de las materias primas en general. Así, la creación de la OPEP marca la pauta para que otros países con otro tipo de recursos naturales recurran a la agrupación para la defensa de sus recursos naturales, y en caso dado, los utilicen como elemento de negociación.

Los enormes beneficios generados por la venta del petróleo producido en los países miembros de la OPEP los utilizan las compañías transnacionales para fines ajenos a los intereses de los países productores, por ejemplo: la construcción de refinerías en el exterior, la adquisición de tanqueros con banderas extranjeras, el financiamiento para la exploración en regiones fuera del área de la OPEP, mayor grado de industrialización de los países consumidores y por ende mayor control del energético. Justo es que estos beneficios pasen a ser exclusivos de los países exportadores al intervenir en todas las fases del petróleo y sus ganancias sean aplicadas en su desarrollo interno.

La OPEP ha manifestado que sus principales logros han sido: la estabilización de los precios cotizados; el trato de la regalía como costo y no como crédito para los fines del impuesto sobre la renta; la reducción de los descuentos de mercadeo de las compañías, ya que éstas acostumbraban considerarlo como costos en la etapa de la producción; adoptar principios idénticos para incluirlos en las leyes de hidrocarburos de los países miembros.

A pesar de todo lo positivo que puedan tener estas realizaciones, se deja insoluble el problema de la dependencia, ya que

lo único nacional que queda son las reservas de los países integrantes de la OPEP; y en ocasiones ni las reservas son evaluadas por los técnicos nacionales, sino que se lleva a cabo por compañías internacionales, según los objetivos políticos y financieros de las metrópolis, y la producción se efectúa por dichas compañías según las necesidades de sus matrices, sin importarles las tasas de crecimiento fijadas por la Organización ni el posible agotamiento de las reservas, sino se hace con el fin desmedido de incrementar la producción.

Es de capital importancia que todos los miembros de la OPEP tengan el mismo sentido de responsabilidad colectiva, sin pensar en forma unipersonal en conseguir el ingreso petrolero de acuerdo con los intereses de las compañías transnacionales, sino en realizar logros colectivos que beneficien a las políticas de la Organización, no importando cuál sea la nacionalidad, la religión o el fin propio de un país, sino el proseguir con una política común de beneficio de todos los integrantes, ya que si el monopolio representado por las compañías transnacionales encuentran en cualquier país fuerzas locales que le puedan servir como agentes, el país tendría muchos ingresos pero agotaría rápidamente su petróleo, a precios muy bajos, y esto originaría un desmembramiento de la Organización.

El conflicto árabe-israelí, en el que se ejerció el embargo petrolero a los países que apoyaron a Israel en dicha pugna, hizo que los países consumidores reaccionaran en una serie de manifestaciones encaminadas a formar un frente de países consumidores, para contrarrestar las resoluciones emanadas de la OPEP y de la OPAEP. Sin embargo la Conferencia de Washington, la Agen-

cia Internacional de Energía y la Conferencia de París no lograron hacer que se formara dicho frente, debido a que las políticas de estos países desarrollados no son similares entre sí, y por su marcada dependencia petrolera no les convenía enfrentarse a la OPEP.

Las frecuentes devaluaciones del dólar obligaron a los países miembros de la OPEP a reunirse con urgencia, pues con la diminución del poder adquisitivo de esta divisa se ven amenazadas sus economías y sus planes de desarrollo, por lo tanto están pugnando por sustituir al dólar como moneda para el pago de petróleo por otras monedas más fuertes, o por los Derechos Internacionales de Giro.

Los intereses de la Organización deben ser mayores a los intereses de las compañías trasnacionales, las cuales son idénticos a los de sus países de origen y como consecuencia se evita que las metrópolis de las compañías internacionales intervengan en asuntos internos de los países a solicitud de sus empresas petroleras privadas.

Por lo que respecta a la flota petrolera mundial sólo basta decir que más de la mitad de los tanqueros son propiedad de las compañías trasnacionales productoras de petróleo y una gran parte del resto se encuentra bajo contrato con banderas extranjeras ajenas a la Organización.

Los países capitalistas proveedores de bienes de servicio, bienes de capital, de armamentos y servicios militares, son receptores de los excedentes monetarios de los países miembros de la OPEP y cuentan con el poder suficiente y los argumentos para

justificar cualquier intervención armada en los pozos petroleros propiedad de los países exportadores organizados; mientras que algunos de éstos han manifestado destruir los pozos en caso de una intervención armada por parte de los países desarrollados.

Es necesario que los países miembros de la OPEP, con las enormes ganancias producidas por la venta de su petróleo, desarrollen una infraestructura capaz de terminar con la dependencia de los países desarrollados y que a la vez busquen nuevas fuentes sustitutivas de energía, ya que su recurso petrolero, según los especialistas, se agotará en el año 2 000.

BIBLIOGRAFIA

Libros

- Acosta Hermoso, Eduardo, *Análisis histórico de la OPEP*, Venezuela, Universidad de los Andes, 1969.
- Alonso González, Francisco, *Historia y petróleo*, México, Edic. El Caballito, 1972.
- Alshereidah, Mazhar, *Medio Oriente, la OPEP y la política internacional*, Caracas, Universidad Central de Venezuela, Facultad de Ciencias Económicas y Sociales, 1973.
- Anguiano Roch, Eugenio, "El Petróleo y los Energéticos en el Mundo", *El Economista Mexicano*, México, Colegio Nacional de Economistas, marzo, 1978.
- Banks Arthur S., *Political Handbook of the World*, New York, Mac Graw-Hill Book Co., 1977.
- Blair John, *The Control of Oil*, New York, Pantheon Book, 1976.
- Bravo y Vera, Gonzalo A. *El Petróleo como elemento de negociación de los países subdesarrollados. Su proyección a otras materias primas*, México, UNAM, Facultad de Ciencias Políticas y Sociales, 1976.
- Bergier, Jacques y Thomas, Bernard, *La guerra secreta del petróleo*, España, Plaza y Janes, S.A., 1970.
- Calmann, Levy, *Le Nouvel Petroller*, Paris, 1974.

- Contreras Granguillhome, Jesús, *Problemas actuales de África*, México, UNAM, Facultad de Ciencias Políticas y Sociales, 1973.
- Centeno, Roberto, *Economía del petróleo y del gas natural*, México, Ed. Tecnos, 1973.
- Chichinique, Bruno, *La crisis petrolera*, Caracas, Edit. Salvador de la Plaza, 1974.
- Church Frank, "The Impotence of Oil Companies", F.P., núm. 27, verano 1977.
- Diccionario Enciclopédico Salvat*, México, Salvat Editores, 2da. edic., 1950.
- Engler, Roberto, *La política petrolera*, México, Fondo de Cultura Económica, 1966.
- Gabón Económico*, Madrid, D'Europe Editions, 1976.
- International Petroleum Encyclopedia*, Tulsa, Oklahoma Petroleum Publishing Co., 1973.
- Koessings Contemporary Archives*, London Koessings Publications, varios números.
- La deuda pública en el mundo*, México, UNAM, Facultad de Ciencias Políticas y Sociales, Centro de Documentación y Estudios Internacionales, 1976.
- Memorias*, Ministerio Minas e Hidrocarburos, Caracas, varios números.
- Odell, Peter, *Oil and World Power*, Pinguin Book Midd Leases, 3a ed., 1974.

- Odell, Peter, *Le Petrole: El Pouvoir Mondiale*, Paris, A. M. Editions, 1970.
- OPEC At Glance, OPEC, 1967.
- OPEC Resolutions, OPEC, Viena 1960.
- Renouvin, Pierre, *Historia de las relaciones internacionales*, México, Aguilar Ediciones, 1958.
- Ruiz García, Enrique, *Tercer mundo*, Madrid, Alianza Editorial, 1967.
- Saeed, Al Otaiba Mana, *OPEC and the Petroleum Industry*, London, Croom Helm, 1975.
- Shwadran, Benjamin, *The Middle East, Oil and the Great Powers*, New York, Council for Middle Eastern Affairs Press, 1959.
- Sherdin, Nalem y Tessler, Mark, *Arab Oil Impact the Arab Countries and Global Implications*, New York, 1975.
- Steiger, Paul y Cooper, Ricard, "Oil Rich Countries: a Head Rush to Catch Up", *Los Angeles Times*, Los Angeles, California, marzo, 1975.
- Tarre, Maruja y Darwich, C. Ma. de Josefina, *La Organización de Países Exportadores de Petróleo*, Caracas, I.I.E. y S., 1973.
- Villalobos Calderón, Liborio, *Las materias primas en la encrucijada internacional*, México, Secretaría de Relaciones Exteriores, 1974.
- What Now The 1975 Dag Hammrskjold, Nepost Fundation, Dag Hammar skjold, Upsala, Suecia, 1975.

Harada, Mucifio, *El petróleo, México, Pemex, 1974.*

Revistas y periódicos

Boletín de la Comisión de Energéticos, varios números.

"México y la OPEP", *La República, México, PRI, 1976.*

Excelsior. Se consultaron los años de 1970-1975.

Monard, Jacques, "La Trampa de los Petrodólares", *El Día, Marzo, 1977.*

Hae, José, "La Era del Petróleo Sólo ha Encubierto la Imagen del Subdesarrollado, *Uno más uno, México, Octubre, 1970.*

Le Monde.

New York Times.

Le Figaro.