

UNIVERSIDAD NACIONAL AUTONOMA DE MEXICO  
FACULTAD DE CIENCIAS POLITICAS Y SOCIALES

" EL PODER DEL ESTADO MEXICANO FRENTE A  
LA COYUNTURA ACTUAL, ALGUNAS ALTERNATIVAS  
A LA LUZ DE CIERTAS CONDICIONANTES "

VO  
p  
VARE  
fy 4  
TESIS QUE PARA OBTENER EL TITULO DE  
LICENCIADO EN RELACIONES INTERNACIONALES PRESENTA:

ADOLFO DEL CASTILLO MARTINEZ

México, D. F., Agosto de 1979.

6894



Universidad Nacional  
Autónoma de México

Dirección General de Bibliotecas de la UNAM

**Biblioteca Central**



**UNAM – Dirección General de Bibliotecas**  
**Tesis Digitales**  
**Restricciones de uso**

**DERECHOS RESERVADOS ©**  
**PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL**

Todo el material contenido en esta tesis esta protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.

"El Poder del Estado Mexicano Frente a la Coyuntura Actual,  
Algunas Alternativas a la Luz de Ciertas Condicionantes"

Introducción

Capítulo I Condicionantes Internas a la Acción del Estado

I.1 Evolución de las Condicionantes

I.2 Condicionantes Económicas

I.2.1 Sector Primario

I.2.2 Sector Secundario

I.2.3 Sector Terciario

I.3 Condicionantes Políticas

I.4 Condicionantes Sociales

Capítulo II Condicionantes Externas a la Acción del Estado

II.1 Estructura Económica Internacional

II.2 Distribución Internacional del Capital

II.2.1 El Caso de las Compañías Transnacionales

II.3 El Endeudamiento Externo Como Instrumento de Sujeción

Capítulo III Bases de Negociación del Estado Mexicano

III.1 Bases Económicas

III.2 Bases Políticas

- Capítulo IV            Actuación del Estado Frente a la Coyuntura Actual y Alternativas
- IV.1            Actuación Frente a la Coyuntura Actual, Enfrentamiento a los Problemas de Financiamiento
- IV.2            Implementación de las Reformas Política y Administrativa
- IV.3            Alternativas con la Utilización de los Recursos Hidrocarburos
- IV.3.1        Utilización del Gas
- IV.4            Recomendaciones

Capítulo V            Conclusiones

Apéndice Estadístico

Bibliografía

## Introducción

El poder del Estado tiene ciertos límites configurados internamente por la estructura económica y externamente por la realidad internacional. Por sus propias características se mueve como un particular más, es decir, se enfrenta a grupos más y menos poderosos que él, ya sean internos o externos, con lo cual tenemos que hacer a veces abstracción y no considerar a las fronteras geográficas como tales viendo las relaciones más ampliamente.

El margen de maniobra del Estado está además sustentado en sus bases de negociación, que son económicas y políticas.

Estas condicionantes, interna y externa, serán el punto de partida para el Estado y su jefe para observar las alternativas que se le presenten.

Las condicionantes, si se analizan bien, son bastante fuertes, en las internas se encuentran el aparato productivo concentrado en pocas manos y la situación social grave. En las externas, podemos mencionar el grave endeudamiento externo, la dependencia del capital extranjero, el consecuente desequilibrio de la balanza de pagos y la conformación del sistema internacional en países ricos y pobres.

Señalando ésto, se tratarán de observar las alternativas del Es-

tado.

En la primera parte se analizan las condicionantes internas que comprenden la situación económica, la política y la social; dentro de la situación económica se analiza a los sectores agropecuario, industrial y de servicios, no por que si, sino para demostrar que están en amplia vinculación con la situación global y para señalar lo que su concentración implica y provoca en las bases de negociación del Estado.

En el análisis de la situación internacional que viene posteriormente, sucede una cosa similar, la crisis del sistema, el grave endeudamiento externo del país, el consecuente desequilibrio crónico de la balanza de pagos, la dependencia del capital y tecnología extranjeros y la conformación del sistema internacional desigual, que condicionan el poder del Estado y mellan en su capacidad negociadora.

En éste contexto, la política exterior no es una cuestión abstracta que se separe tajantemente de la política interna ni de las situaciones que ésta implica. La política exterior es un instrumento del Estado para alcanzar sus fines, que son, en última instancia, la seguridad y su supervivencia.

Por todo lo anterior, se sustenta la siguiente hipótesis:

La nueva disposición de hidrocarburos y la grave necesidad de éstos en el mundo, presentan una coyuntura positiva y la alternativa

al Estado de utilizar otra fuente que no sea el endeudamiento externo para negociar en mejores condiciones, fortalecerse frente a los grandes grupos de presión internos e internacionales e implementar los correctivos necesarios al aparato productivo si son bien utilizados, pero se corre el riesgo de agudizar la dependencia estructural, de terminar más pobres que antes, de ensanchar la diferencia entre las clases, de no implementar la construcción interna de bienes de capital, no sanear la sustentación de poder del Estado y de aplazar medidas correctivas necesarias en el aparato productivo.

Acepto que el presente trabajo adolezca de fallas y omisiones, no por que sea un tema impreciso o complejo, sino por que representa el primer esfuerzo en serio que realizo para dejar constancia de mi paso por el centro superior de estudios: la Facultad de Ciencias Políticas y Sociales.

## Capítulo I Condicionantes Internas a la Acción del Estado

### I.1 Evolución de las Condicionantes

La explicación de las condicionantes internas nos señalará la situación en que se encuentran las bases de negociación del Estado.

El Estado se mueve en su contexto como componente de él, más no como un ente superior a los demás, es decir, se enfrenta a grupos más débiles y fuertes que él. De sus condicionantes internas, de las más importantes son las económicas, por medio del control económico, se pueden ejercer presiones sobre él para conminarlo a seguir ciertos rumbos en la política interna y en la externa.

En México no hubo acumulación originaria de capital por lo sucedido en la colonia, en que hispanoamérica se insertó en el naciente sistema capitalista mundial, del lado de los países dependientes de una metrópoli, que eran los países europeos. Solo hubo extracción de metales preciosos que iban a parar a las casas de crédito de Holanda, Alemania e Inglaterra, permitiendo a éstos países la acumulación de capital, financiándoles el desarrollo y la creación de una industria naciente a base de manufactura, de un sistema pujante en ése entonces:



el naciente capitalismo en sus primeras fases. (1)

En Hispanoamérica, al no haber producción de nada, se convirtió en un gran solicitante y consumidor de productos, que eran abastecidos por los países europeos anteriormente mencionados.

A la corona española no llegaba gran parte de esa riqueza, pues se encontraba hipotecada, los acreedores del reino, en su mayoría extranjeros, vaciaban sistemáticamente el arca del reino. Igual suerte corrían los impuestos recaudados dentro de España, que se dedicaban al pago de títulos de deuda. (2) En otras palabras, España era solo intermediaria de la riqueza entre los países europeos e hispanoamérica, lo que explica en gran parte, la situación de la España actual.

En el caso nuestro, la burguesía nativa se componía de dueños de minas, comerciantes y grandes terratenientes que se dedicaban al consumo suntuario, y de otro lado, una población pauperrima. (3)

- 1 Galeano, Eduardo  
"Las Venas Abiertas de América Latina"  
México 1976, Editorial Siglo XXI, p. 21
- 2 Puiggrós, Rodolfo  
"La España que Conquistó al Mundo"  
México 1975, Editorial Costa-Amic, p. 25
- 3 Barbosa Ramírez, René  
"La Estructura Económica de la Nueva España, 1519-1810"  
México 1975, Editorial Siglo XXI, p. 129

De esta manera y desde entonces, el desarrollo de la burguesía mexicana ha estado atado siempre al exterior.

El desenvolvimiento histórico de la economía mexicana y del Estado demuestra que no hubo acumulación originaria de capital, que los países europeos se beneficiaron con la extracción de metales preciosos y estructurando la economía en servicio al exterior, rompiendo la posible construcción de una estructura económica bien cimentada. Esto quiere decir que el país estuvo sujeto a los planes del extranjero, obstaculizando cualquier opción de desarrollo nacional, constituyendo la forma y el momento histórico en que el país se inserta en el sistema capitalista mundial, del lado de la periferia o de los llamados países pobres, insistimos.

Historia totalmente diferente viene a ser la de Estados Unidos, que mencionamos por ser el caso más cercano al país y cuya comparación es útil, pues allí no hubo extracción de metales preciosos ni ruptura de estructuras económicas anteriores, (pues no había) ni trasplante de un sistema caduco como el feudalismo, sino de uno naciente, que era el mercantilismo, capitalismo en sus primeras fases, en que se trasplantó la manufactura y la artesanía. (4)

4 Baran, Paul A.  
"La Economía Política del Crecimiento"  
México 1965, Fondo de Cultura Económica, p. 134

Volviendo a nuestro caso, a partir del siglo pasado, el país solo conoció la convulsión interna, en que se sucedieron múltiples gobiernos de mínima duración, en que sufrió graves segregaciones de su territorio (la mitad en una guerra contra los Estados Unidos) e invasiones extranjeras y en que la economía se encontraba en constante bancarrota. La invasión de que hablamos, fué la francesa, que fué rechazada.

El presidente Juárez procedió a hacer efectivas las leyes de Reforma con la desamortización de los bienes del clero poniendo en circulación sus cuantiosas fortunas, se reorganizó la administración pública, se recurrió a los préstamos del exterior, se rehabilitó un tanto a la agricultura, a la minería, a la escasa industria y al comercio. El Estado defendió y rehabilitó así a una burguesía media, bajo el signo de un estado liberal oligarquico y reincorporaba la economía de manera más o menos regular, al mercado capitalista mundial.

Las medidas puestas en práctica ensancharon el poder del presidente de la República, pues también fué propietario, y de él dar fuerza al Estado por medio de la propiedad, parten los orígenes del poder que detenta el presidente de la República en la actualidad.

Con Díaz, a fines del siglo pasado y principios del presente, ya pacificado el país, la pequeña burguesía nativa pudo crecer e invertir en campos como la industria, los hilados y tejidos, la transformación de la madera, en la agricultura y la ganadería, etc. con el apoyo

del gobierno. (5)

Posteriormente, se impulsó la construcción de vías ferreas, se facilitó la afluencia del capital extranjero, se inició la explotación del petróleo con capital norteamericano, (6) lo que traería graves consecuencias posteriormente. Los préstamos del exterior confluían a la deuda externa. Durante su período se cometió el error de conceder el subsuelo a los propietarios del suelo en las grandes explotaciones minerales y petroleras. Adjudicó extensos territorios, (más de 12 millones de hectáreas) a unos cuantos latifundistas y terratenientes, — concentrando la propiedad de la tierra. A pesar de ésto, no se puede — negar que se implementó una infraestructura, elemental, pero que se ampliaría posteriormente.

La inversión extranjera provenía de los países que habían alcanzado un verdadero desarrollo, como los Estados Unidos, Inglaterra y — Europa en general, al tener sus mercados satisfechos, con los primeros indicios de saturación, exportaron al extranjero sus capitales para — continuar obteniendo mayores ganancias, que ya no obtenían en sus —

5 Cosío Villegas, Daniel  
"Historia Moderna de México"  
México 1975, El Colegio de México, T II p. 127

6 Ibidem p. 127

mercados. (7)

Las consideraciones anteriores nos permiten comprender la integración del país al mercado mundial capitalista, pero de una manera dependiente con una oligarquía terrateniente poseedora de un ingreso altamente concentrado, a la cual, superaría una pequeña burguesía creciente por medio de la revolución.

La revolución tuvo lugar debido a la contradicción existente entre una minoría demasiado rica y una mayoría demasiado pobre. El principal objetivo de la burguesía, fue la afectación del latifundio laico, el hacer que la riqueza circulara y se reprodujera más ampliamente e incorporar de ésta manera la economía mexicana definitivamente al mercado capitalista mundial.

Al tener que respetar los intereses norteamericanos y extranjeros, los gobiernos emanados de la revolución, tuvieron dificultad en contar con los suficientes recursos para iniciar la reconstrucción de la infraestructura, para la constitución de empresas del Estado, para iniciar la reforma agraria y principalmente, para reglamentar la legislación sobre el petróleo. (8)

7 Lenin, V.I.

"El Imperialismo, Fase Superior del Capitalismo"  
Moscú 1966, Editorial Progreso, T. I. p. 739

8 Meyer Cosío, Lorenzo

México y los Estados Unidos en el Conflicto Petrolero"  
México 1972, El Colegio de México, Centro de Estudios Internacionales, Tcmo V. p. 84

A Calles se debe la creación del Banco de México y del Partido Nacional Revolucionario que constituyó, en los campos económico y político respectivamente, atracción de poder hacia el Estado para fortalecerlo.

Pero fué hasta Cárdenas en que se realizó la reforma agraria, - se reivindicaron los recursos hidrocarburos por medio de la expropiación en que el Estado se fortaleció y se allegó poder, pues era inapla- zable estimular a una clase media nativa y a la burguesía y no soste- ner tanto a la oligarquía. Los regímenes posteriores a Cárdenas apro- vecharon la estructura dejada por éste para beneficiar al capital pri- vado nativo y extranjero para fincarles un crecimiento.

Hemos mencionado ésta breve evolución histórica para pasar a ex- plicar someramente la constitución de la economía mexicana, para cono- cer el contexto en que se mueve el Estado y la influencia de éste.

## I.2 Condicionantes Economicas

### I.2.1 Sector Primario

Sin pretender hacer un análisis muy profundo, puesto que no es el objetivo, señalaremos que la economía se divide en sector primario, secundario y terciario.

El sector primario comprende a la agricultura, la ganadería, la pesca, la caza, la silvicultura, etc., éstas actividades primarias se realizan en el contacto directo con la tierra y de las cuales, dependen todas las demás, pues éste sector es el productor de los alimentos.

En nuestro caso, la topografía montañosa de México y la relativa escasez de agua se combinan para limitar el área que puede ser cultivada, que se estima en 79 millones de acres, o sea, un 16% de su área total. En 1976, alrededor de 46.4 millones de acres fueron cosechados, 21.5% más que en 1972, de los cuales, 10.5 millones recibieron irrigación, o sea, un incremento de 9.4% desde 1972. (9)

Pero aún así, el país no es autosuficiente en la producción de alimentos, tales como maíz, trigo, oleaginosas, frijol, etc., aunque algun tiempo casi lo fué.

Bajo la disposición constitucional para efectuar reformas en el sistema de la tenencia de la tierra, el gobierno la ha distribuido para su utilización en la agricultura, la ganadería y la silvicultura, con ciertas previsiones de la Constitución y la Ley de Reforma Agraria, la apropiación privada de la tierra está formalmente controlada, dependiendo de la condición de la tierra, por ejemplo, si esta irrigada o no, etc. El monto de la tierra que puede ser controlado por un individuo, está limitado por la ley, pero la tergiversación de ésta y su mala interpretación, dan lugar a las irregularidades ampliamente conocidas. Desde 1965, en que se le retiraron recursos a la agricultura para ponerlos a disposición del sector secundario, el sector primario no ha crecido a la misma tasa que los otros integrantes de la economía ya mencionados.

Este sector primario debe estar vinculado al secundario y éste al terciario, pero no lo está por las siguientes razones: en la agricultura, al llevarse a cabo la reforma agraria, es claro que se afectó a los grandes latifundistas y se constituyó una clase de pequeños propietarios junto con ejidatarios que tenían dotaciones para hacer producir la tierra, pero al irse fraccionando ésta cada vez más, perdió lo importante: la productividad, pues todos sabemos que lo más importante de toda extensión de tierra, es que sea una unidad productiva, pues ésta necesita una extensión mínima para generar cualquier producto -



agrícola y al usarse pequeñas fracciones para sembrar, no quedaba otra que el autoconsumo por parte del propietario o venderlo a muy bajo precio.

El complejo problema de la agricultura no se detiene allí, pues no hay técnica, ni créditos, ni auxilio por la sencilla razón de que no hay sujetos de crédito en el campo y las agrupaciones campesinas no tienen habilidad para defenderse, además, ha surgido un nuevo mal, que es el neolatifundismo, por la simple razón de transformar las extensiones de tierra en unidades productivas. (Sin justificar de ninguna manera al latifundio)

La integración del campo a la industria por medio de la agroindustria como se desea, vincula la propiedad de la tierra al capital — extranjero de una manera progresiva (10) por medio del despojo a los propietarios y a los ejidatarios.

El siguiente cuadro establece ciertas estadísticas relacionadas con la tendencia de la producción agrícola en los años anotados.

10 Olmedo Carranza, Raúl  
"El Financiamiento de la Agricultura".  
Excelsior, 13 agosto 1979

PRODUCCION AGRICOLA

miles de toneladas métricas

	Maíz	Algodón	Trigo	Café	Caña de azúcar	Frijol	Arroz
1972	9223	416	1809	203	32252	869	403
1973	8609	392	2091	204	32861	1009	451
1974	7848	513	2788	208	33499	972	492
1975	8459	215	2798	230	32568	1027	787
1976	8017	224	3363	212	31387	740	463
1977	8991	327	2451	228	31500	745	481

FUENTE: BANCO DE MEXICO.

Indicadores Económicos 1977

Sector Agropecuario.

"La mayor parte del producto agrícola se entrega como tributo a las clases exteriores a la producción agrícola, (renta, interés, impuestos, ganancia comercial), de manera que la población rural tiende a empobrecerse cada vez más y a ser marginada de la producción a causa de la modernización agrícola. (11) La distribución distorsionada será la que determinará la producción, pues sabemos que la producción se dirige hacia un mercado y no hacia la satisfacción de las necesidades de la población.

Todo lo anterior, explica por que se carece en el campo de programas de cultivo sistematicos para su preservación, diversificación o regeneración, pues la solución no es atacar el problema por sus consecuencias, sino por sus causas.

En los últimos tiempos, la producción ha descendido tanto, que hasta se ha hablado de intercambiar petróleo por granos, pues el campo ya no es autosuficiente en la producción de alimentos, de los cuales, muchos granos se importan.

11 Olmedo Carranza, Raul  
op. cit.

En la ganadería, parte componente del sector que estamos tratando, sucede una cosa semejante: al estar vinculada ésta actividad a la tierra, las técnicas de la producción necesarias que se exigen para obtener rendimientos apropiados, por ejemplo, la ganadería intensiva en vez de la extensiva, no concuerdan con el régimen de propiedad que se tiene, por lo que sucede lo consabido: se rompe la unidad productiva. O es un gran propietario el que tiene ganado o sus subproductos para sí, o no hay producción. Sucede lo que en la agricultura, no fluye la ayuda técnica ni el crédito. (Decimos que es un solo propietario, porque más gente poseedora, significaría otra forma de propiedad).

En la ganadería, además, es necesaria una infraestructura apropiada para una producción programada y se obtengan rendimientos, si no existe infraestructura, la producción estará condenada al autoconsumo o al remate por bajo precio.

En otras actividades, también del sector primario, como la silvicultura, la caza, etc., también se realizan a un nivel muy bajo, --- pues requieren de técnica específica para su explotación, además de --- que existen males como el rentismo de superficies forestales (12) y --- las concesiones otorgadas para explotar los bosques, no son bien utilizadas, lo que provoca la desorganización, la falta de inversión y de infraestructura y problemas de tenencia de la tierra.

12 "Nueva Ley Forestal contra Rentismo y Tala Inmoderada"  
Excelsior, Primera Plana 13 de agosto de 1979

La pesca también se encierra dentro de las actividades primarias y depende de la infraestructura existente en tierra, pues los productos obtenidos del mar, hay que, refrigerarlos, almacenarlos, etc., en otras palabras, procesarlos, y ésta producción no puede vincularse al mercado interno, pues al estar éste concentrado, no hay posibilidad de desarrollo de la actividad, por lo que no puede haber pesca de altura.

### 1.2.2 Sector Secundario

El sector secundario está constituido por la industria y se puede dividir en ligera, pesada y de transformación. En un modelo ideal, una industria propia implica que esta dependa de los insumos provenientes del sector primario para servir al sector terciario, pero al tener un sector primario tradicionalmente concentrado, el cual fué truncado en sus técnicas de producción desde el inicio a la vida independiente, no podía haber desarrollo del sector secundario, por lo que éste creció vinculado al exterior, lo que explica el tradicional desfase entre los distintos sectores de la economía.

Como explicamos en la evolución de las condicionantes, hasta principios de éste siglo fué cuando se generó una actividad industrial incipiente y con la revolución, ésta se amplió, pero al vincular la economía mexicana definitivamente al mercado capitalista mundial, los países desarrollados ya habían tenido un crecimiento industrial importante, por lo que nuestro país se integró de una manera dependiente.

Como señalamos anteriormente, la infraestructura dejada por Cardenas fué aprovechada por los regímenes posteriores para beneficiar al capital extranjero; debió haberse utilizado la infraestructura existente y al no haberse partido de allí, se creció al servicio de las necesidades de los países desarrollados o metrópolis, dependencia que se

agudizó a partir de los años 40. Se detuvo la producción de bienes de capital y se aumentó la de bienes intermedios, se dió el desarrollo — llamado hacia afuera.

La industrialización se basó en producción de bienes de consumo, y para producirlos, se necesitó importar la maquinaria en partes y las refacciones necesarias para ello, lo cual dió una doble dependencia, — dependencia del capital y de refacciones de maquinaria así como de tecnología extranjera. (13) El hacer toda la producción con maquinaria y bienes -todo- importado, en éste caso, la producción es extranjera en suelo mexicano.

Si señalamos que el sector primario está concentrado, es secundario lo estará obviamente; el crecimiento industrial se ha caracterizado por la excesiva concentración en el área del Distrito Federal y algunas otras, además las políticas implementadas implicaron quitarle recursos al campo (de los asignados por el gobierno) para pasarlos al sector secundario. Ultimamente, (10 años a la fecha) se han hecho intentos de regresarle recursos al campo y ha sido marcada la producción y una mayor integración de los procesos productivos. Este crecimiento fué estimulado por las políticas del gobierno, poniendo énfasis en el

13 <sup>U</sup>Chmaceró, A y Sepulveda, Bernardo  
"La Inversión Extranjera en México"  
México 1973, Fondo de Cultura Económica, p 129

desarrollo de la infraestructura y alentando el uso de los recursos de las materias primas e insumos nacionales, la sustitución de bienes de consumo por los productos manufacturados internamente.

Nuevos programas han sido puestos en práctica con la mira de desconcentrar un poco el mercado interno, por medio de la promoción de infraestructura para parques industriales e incentivos en materia de impuestos especiales y facilidades de crédito.

Clasificaremos seguidamente el índice del volumen de la producción industrial, que nos señalará lo antes asentado.



INDICE DEL VOLUMEN DE LA PRODUCCIÓN INDUSTRIAL

1970 = 100

	Indice General (1)	Total de Manufac-turas (2)	Petróleo y produc-tos	Petro-química	Minería	Energía Eléctri-ca	Construc-ción	del
1972	112.4	112.5	108.6	128.1	101.2	121.4	113.9	
1973	123.8	123.2	110.1	143.8	107.7	131.7	133.9	
1974	132.8	131.4	126.1	169.6	119.2	145.6	142.2	
1975	139.1	136.9	140.1	177.4	112.8	156.7	150.4	
1976	142.8	140.5	153.6	192.8	119.4	169.2	147.5	
1977								
primer cuarto	139.3	138.7	162.8	167.1	121.3	170.9	129.1	
segundo cuarto	150.3	149.0	177.6	180.5	118.4	185.7	143.8	
tercer cuarto	151.5	146.8	185.0	195.2	116.1	197.7	157.0	

4 minería y minerales 3.2%  
 5 fuerza eléctrica 2.6%  
 6 construcción 14.7%

(1) El índice general que cubre el 60% del valor de la producción industrial total de 1970, los componentes del índice general son:

- 1 Manufactura 72.3%
- 2 petróleo y productos: 6.6%
- 3 petroquímica: 6%

(2) El índice de manufactura total cubre el 60% del valor del total de las manufacturas de 1970.

FUENTE: BANCO DE MEXICO  
 Indicadores Económicos  
 Sector Industrial.

### I.2.3. Sector Terciario

El sector terciario es el sector de los servicios, que es improductivo pero que recibe a cambio un pago o un equivalente. Idealmente, éste sector también debe estar vinculado a los otros dos, pero no lo está y es en el que se observa la mayor distorsión del aparato productivo, pues en el se reflejan los vicios propios y los de los otros dos sectores.

Este está constituido por el comercio, el turismo, los servicios de profesionistas, la estructura burocrática del Estado etc., claro que en el campo también se observa este sector, pero en mucho menor grado.

Dada la concentración que existe en los otros dos sectores, el sector terciario también presenta semejantes características y está desvinculado de ambos, en el que se observan el desempleo, el subempleo disfrazado, las grandes distorsiones en el aparato distributivo comercial, el gran poder económico que tiene la banca, la centralización tan grave del aparato burocrático del Estado, la aglomeración de toda clase de profesionistas sin desarrollarse adecuadamente, etc., con lo que éste sector no sirve a los otros dos y que ninguno recibe beneficios de los otros porque crecen anárquicamente cada uno por su lado y sin complementación alguna. Los llamados cuellos de botella, por ejem

plo en el transporte ferroviario y en la infraestructura turística, éstos no pueden responder a la tremenda demanda por el desmedido crecimiento. En todos los casos, el sector terciario no puede satisfacer a los otros dos.

Los principales indicadores del sector terciario, son el turismo y el comercio, actividades que se encuentran vinculadas al mercado del exterior, así como la red de transportación del país.

El caso de la banca, que forma parte del sector, el sector privado de ésta actividad comprende 110 bancos comerciales con un total de activos de 199,495 millones de pesos. (14) En 1978, a comparación de los 22 bancos nacionales además del banco central, lo que nos da una idea del poder económico que concentra la banca oficial y privada. Aparte de que éste sector se ha dedicado a prestar a los otros dos, lo que ha aumentado su intervención, pues esto le reditua grandes ganancias con solo dedicarse al puro crédito. Tal, lo demostramos en el cuadro que muestra el financiamiento otorgado por la banca a los demás integrantes de los otros sectores.

SISTEMA BANCARIO PRESTAMOS PRINCIPALES POR AREA DE ACTIVIDAD

Millones de pesos

	1972	1978	1974	1975	1976	1977 (1)
Agricultura, minería, sil- vicultura y pesca-----	24,904.5	28,146.3	36,696.7	50,561.3	49,839.6	60,894
Energía-----	17,862.	17,760.2	18,426.1	16,028.4	19,013.	21,123.5
Industria-----	56,859.3	60,870.4	76,651.3	98,912.2	131,011.4	155,857.7
Servicios y otras activi- dades-----	26,932.7	32,043.4	37,166.7	47,397.	69,869.1	85,060.8
Comercio-----	27,420.4	27,859.9	35,767.2	42,166.1	48,104.5	55,268.6
Gobierno, Federal, Estatal y Municipal-----	<u>19,485.2</u>	<u>25,815.8</u>	<u>29,460.8</u>	<u>37,759.6</u>	<u>67,426.9</u>	<u>86,180.7</u>
TOTAL	173,464.1	192,496.0	232,168.8	290,824.6	385,084.5	464,385.3

(1) Información hasta junio 30.

FUENTE: BANCO DE MEXICO.  
Indicadores Económicos 1978.

TURISMO Y COMERCIO FRONTERIZO

	No. de turistas que visitan el interior (miles)	<u>Ingresos</u>			<u>Gastos de mexicanos fuera de México</u>			Ingresos netos de turismo y comercio Fronterizo
		Turismo	Comercio fronterizo	Total	Turismo	Comercio fronterizo	Total	
1971	2509	\$461.0	\$ 969.9	\$1427.9	\$172.2	\$612.5	\$ 784.7	\$ 643.20
1972	2915	562.6	1057.0	1619.6	220.4	649.3	869.7	749.9
1973	3226	724.2	1207.7	1931.9	258.0	695.	953.	978.9
1974	3362	842	1372.9	2214.9	334.8	819.2	1154.	1060.9
1975	3218	800.1	1541.6	2314.7	399.4	957.7	1357.1	984.6
1976	3106	821.3	1609.7	2431	382.9	1056.7	1439.6	991.4
1976								
En-sept. 1977	2777	581.3	1238.8	1820.1	322	785.8	1107.8	712.3
Ene-sept. 1977	2336	612.	1083.5	1695.5	243.9	696.7	940.6	754.9

El comercio fronterizo incluye los gastos de turistas que cruzan la frontera con permisos de 72 horas, las compras y ventas de mercancía de una, en una pequeña escala y salarios y sueldos de individuos empleados en el lado contrario de la frontera de su lugar de residencia, pero excluye las transacciones en cantidades comerciales.

FUENTE: BANCO DE MEXICO  
Indicadores Económicos.

	<u>Vehículos de motor</u>		<u>Ferrocarriles</u>		<u>Líneas aéreas</u>	<u>Rutas marítimas</u>	
	Total de registro de autos (miles)	Total de - registro de autobuses y camiones (miles)	Flete toneladas por milla (millones)	Pasajeros por milla (millones)	Pasajeros en vuelos nacionales e internos (millones)	Flete de carga y sin carga costero (miles de toneladas)	internacional (miles de toneladas)
1970	1334	558	14206	2817	4309	9645	13081
1971	1342	595	14441	2710	5165	9943	12287
1972	1520	629	14782	2786	6514	12724	17024
1973	1767	682	16242	2520	7432	13070	22117
1974	1948	745	19321	2867	8301	17638	22230
1975	2140	795	20220	2609	8650	19951	23280
1976	2351	895	18220	2271	10028	23525	21444

FUENTES: SECRETARIA DE COMUNICACIONES Y TRANSPORTES  
SECRETARIA DE ASENTAMIENTOS HUMANOS Y OBRAS PUBLICAS  
DIRECCION GENERAL DE ESTADISTICA  
Informes Consolidados.

La participación de los servicios en la economía, fué de un --  
55% en 1977, inflando los altos costos de la economía por el pesado --  
aparato de intermediación ineficiente y monopolístico, que impide la com-  
petitividad internacional del aparato productivo pues impide y obstru-  
ye compensar con exportaciones el alto monto de las importaciones, lo  
que urge la aplicación estatal de una política antimonopólica.

### I.3 Condicionantes Políticas

Las condicionantes políticas a la acción del Estado están derivadas de la situación económica antes mencionada, es decir, las relaciones políticas se derivan de las relaciones de las clases en el poder, el Estado entre ellas.

El Estado según Engels, es "un producto de la sociedad cuando llega a un grado de desarrollo determinado; es la confesión de que esa sociedad se ha enredado en una irremediable contradicción consigo misma y está dividida por antagonismos irreconciliables". (15) Según Marx, el Estado es "un órgano de dominación de clase, un órgano de opresión de una clase por otra, es la creación del orden que legaliza y afianza ésta opresión, amortiguando los choques entre las clases" (16) lo que nos viene a señalar el carácter social, el contenido de clase del Estado.

En nuestro caso, en la arena política participan grupos de presión internos y externos. Internos como los empresarios privados, la iglesia, banqueros, partidos políticos y sindicatos; y externos como empresas extranjeras, transnacionales e inversionistas. Dentro del pro-

15 Engels, Federico  
"El Origen de la Familia, la Propiedad Privada y el Estado"  
Moscú 1976, Editorial Progreso, p. 196

16 vease Lenin, V.I.  
"El Estado y la Revolución"  
Moscú 1970, Editorial Progreso  
Obras Escogidas T.2 p. 301



pio Estado sindicatos y facciones gubernamentales, que se disputan el predominio, es decir, éste no guarda homogeneidad y tiene contradicciones. El predominio va a expresarse entonces en la lucha política.

Diferentes medios van a ser utilizados para ejercer éste poder; de la clase dominante va a partir la superestructura ideológica para ése fin. Esta se constituye con la televisión, la radio, la prensa y todo el aparato publicitario que controla a la población y que reproduce modelos de vida ajenos a su idiosincrasia. Esta superestructura va a responder a las relaciones de producción existentes e imperantes en la sociedad y que implican la enajenación para mantener el control de la población sin alteraciones notables y el status quo vigente. (17)

Del Estado va a partir la superestructura jurídico-política, que será el aparato legal y represivo que utilizará para sostenerse y que son los instrumentos de coerción y consenso del Estado. Este también participará de la enajenación para controlar, pues no tiene capacidad para apoyarse en el pueblo, y en consecuencia, protegerá a una

17 Durkheim, Emilio  
"La Teoría Sociológica"  
México 1976, Fondo de Cultura Económica  
Cap. IX p. 89

clase en el poder.

Este va a ser el marco donde va a tener la reproducción de la = sociedad entera, donde los contendientes serán, insistimos, los detentores del poder. Puede arimarse que éste es de estabilidad política, el Estado la disfruta porque en parte contribuye a mantenerla, aparte también ésto es explicable porque es un gran empleador, con su propio aparato y el paraestatal, porque tiene el control legal de la fuerza, el control de los trabajadores y del partido mayoritario. Pero no debe pensarse que sindicatos y partido son un apéndice del Estado como vulgarmente se hace, pues estos presentan toda una problemática en sus relaciones.

El poder que tiene el Estado no es del todo homogéneo, pero le permite sostenerse, bajo crisis cíclicas, claro. El nivel y dinámica de la lucha de clases y su impacto en la naturaleza y funciones del Estado lo explica Engels con las siguientes palabras: "Como el Estado nació de la necesidad de refrenar los antagonismos de clase y como al mismo tiempo, nació en medio del conflicto de esas clases, es, por regla general, el Estado de la clase más poderosa, de la clase económicamente dominante, que con ayuda de él se convierte en la clase políticamente dominante". (18)

18 Engels, Federico  
op. cit. p. 198

Sin embargo, hay periodos en que las clases en lucha están tan equilibradas que el poder del Estado como mediador aparente, adquiere cierta independencia momentanea respecto a una y a otra, lo que determina de paso su grado de autonomía frente a las clases sociales.

En nuestro caso, el poder recae en su mayoría en un solo hombre, que es el Presidente de la República, que como cabeza del Estado, controla todas las fuentes de su poder. Las razones historicas del presidencialismo tienen su origen desde el siglo pasado, en que fué necesario fortalecer al Estado para poder desenvolverse, desde la separación de la iglesia y del Estado se sentaron las bases en el país para tener una figura presidencial fuerte, ya en éste siglo, las diversas acciones puestas en marcha para fortalecerlo, (creación del Banco Central, del partido mayoritario, la expropiación petrolera, etc.) fortalecieron al mismo tiempo al presidente de la República para poder desenvolverse como lo hemos señalado. Estas fuentes de poder que mencionamos, son el control político y económico que tiene por medio de los partidos políticos, el ejército, la policía, el aparato impositivo, las empresas que posee etc..

En sus relaciones con la iniciativa privada, ha llegado a un entendimiento y se ha pasado de un plano formal a otro real, la confrontación de intereses rebasa el marco de la legislación vigente y se llega a una relación a través de canales no previstos por la ley, que no anula el papel que las agrupaciones tienen y ejercen como consultoras del Estado.

En sus relaciones con la iglesia, desde la acción de Calles

de señalar a cada quién la esfera de sus influencias, (ya en éste siglo), para allegarse poder, cada organismo se dedica a sus actividades. Pero no debe dejar de señalarse que como participantes del poder, la iglesia controla gran parte de la población y que el Estado ha llegado a un acercamiento y a un entendimiento. (conferencia Miguel Alemán-José María Martínez)

En sus relaciones con las empresas extranjeras, el asunto principal y más algido, ha sido el del petróleo, (19) - muy importantes también las relaciones comerciales y la inversión extranjera. El reflejo de la influencia económica que ejercen las empresas extranjeras en sus relaciones comerciales y en su inversión, viene a ser el beneficio que disfrutaban en sus relaciones con el Estado. Estas se consideran beneficiosas porque dan empleo y crean infraestructura, pero a costa de grandes ganancias y agravar la situación a la larga, (20) a comparación de las demás condiciones de la población, que se encuentra desprotegida.

En sus relaciones con el gobierno de los Estados Unidos, el Estado tiene cierto poder de negociación, como hemos mencionado, pero en los momentos de crisis general en que se afecta a los Estados Unidos,

19 Meyer Cosío, Lorenzo  
op. cit. p. 127

20 Chumacero, A y Sepulveda, B.  
op. cit. p. 128

se puede discutir con ellos a un cierto nivel en que se pueden pedir mejores relaciones. Pero en tiempos de paz, desminuyen las bases de negociación; no solo de México sino de toda América Latina.

Si comparamos el poder económico entre ambos países, ambos son muestra respectivamente de cosas bien diferentes: el desarrollo y el subdesarrollo, que ha sido la constante histórica de las relaciones entre México y los Estados Unidos. Dentro de éste mismo contexto, ese poder que tiene el Estado se ve, si no disminuído, si dispersado porque las compañías estatales no son todas rentables, algunas reprotan fuertes perdidas. Porque el ejército no es muy "confiable" que digamos y puede ser fraccionado, con las consecuencias que ésto traería, porque los sindicatos, aunque controlables, también presionan con exigencias, porque los problemas de los tres sectores de la economía son difíciles de resolver, porque la burocracia ha crecido incontrolable y presenta grandes gastos para su sostenimiento, etc.

Con todo lo anterior y de las contradicciones de la política y de las dispersiones, el Estado conserva poder político suficiente.

## I.4 Condicionantes Sociales

Las condicionantes sociales, al igual que las políticas, serán derivadas de las económicas. La desigualdad, el desequilibrio y la concentración del ingreso en la economía, se reflejarán en graves desigualdades en las condiciones sociales de la población. La situación social entre las clases, por la brecha que las separa, será muy notoria en el campo o en la ciudad, provocada por las deformaciones en el aparato productivo; vemos los defectos y es necesario señalar las causas.

En la actualidad, en el sector primario, al haber pocos propietarios de grandes extensiones de tierra y mucha población rural que solo ofrece su fuerza de trabajo, vivirán en condiciones sociales deplorables, sin oportunidad de educación, de vivienda, de alimentación correcta ni de servicios; en pueblos o comunidades alejadas de los centros urbanos o en emigración hacia éstos. (21)

Los integrantes del sector, como los pequeños propietarios, tienen extensiones de tierra permitidas por la ley, las cuales se dedican al cultivo de productos agrícolas o ganaderos y los ejidatarios cultivan extensiones de tierra que son dotadas por el gobierno y cuyo usufructo es compartido teóricamente por los ejidatarios. Los campesinos que no entran dentro de éstas clasificaciones, al estar dispersos, no

21 Stavenhagen, Rodolfo  
"Las Clases Sociales en las Sociedades Agrarias"  
México 1976, Editorial Siglo XXI, p. 90

constituyen una unidad económica productiva, pues solo tienen su fuerza de trabajo y deambulan en las zonas de cultivo, cañaverales, campos de sembradío temporales y viviendo al día.

Las grandes extensiones de tierra que se quedan si trabajar por problemas políticos, son otras causas de los problemas en el campo y los desajustes en éste sector se reflejarán en las condiciones sociales de sus habitantes y en las de los otros dos sectores. Como señalamos, la vinculación de la industria al mercado extranjero se agudiza a partir de los años 40 con el desarrollo hacia afuera, en que se acentúa el desfase de los sectores y se desvinculan internamente, generando una gran masa desprotegida, solo poseedora de su fuerza de trabajo y que desembocará a un aparato productivo deficiente, con graves defectos y subutilizado.

La inversión extranjera aumentará y predominará en el mercado interno, se apoderará del sector más dinámico de la economía que es el sector externo.

Las deformaciones en el sector secundario implicarán también deformaciones en las condiciones sociales de sus habitantes. Al haber predominio de los industriales extranjeros sobre los nativos, la mayoría de las ganancias salen al extranjero y sus medidas económicas no estarán sujetas a políticas nacionales de desarrollo; su producción estará sujeta y destinada a un mercado y no a la satisfacción de necesidades. Ambas, las extranjeras y las nativas no trabajan a toda su

capacidad por problemas de mercado, con lo que no darán empleo en su totalidad, la planta industrial estará en consecuencia subutilizada.

Los industriales obtienen grandes ganancias, los extranjeros son tratados con prioridad pues traen capital y dan empleo, a los nativos se les conceden grandes beneficios fiscales y de tipo secundario. (subsidios). Los préstamos que reciben los extranjeros se dedican a fortalecer sus capitales y agravan la concentración del ingreso, pues se dirigen a zonas saturadas de la producción y mercados también saturados.

El desequilibrio industrial por la concentración en el Distrito Federal, la zona del Estado de México, Monterrey y Guadalajara, dejará a los demás centros del país raquíticos y sin posibilidades de competir y a la frontera excesivamente vinculada con el mercado del norte. La situación social de los trabajadores que se emplean en la industria será muy precaria, por los bajos salarios y la alta inflación, con lo cual, la demanda de aumento de salarios se convertirá en una constante petición, a los industriales si las empresas son privadas y al Estado si son públicas.

Los conflictos laborales estarán a la orden del día, pues la remuneración no será satisfactoria para el ritmo de elevación de los precios. Por dinámica del mercado y políticas de los industriales, el desempleo en éste sector es muy alto y por acciones ajenas a una política centralizada o a un plan general de desarrollo.



En el sector terciario, también existe una alta concentración, consecuencia de nuestro desarrollo histórico y reflejo de los vicios de los otros dos sectores. Actualmente, los servicios urbanos, como viviendas, hospitales, banca, transportes son propiedad de unos cuantos y se ha acentuado el fenómeno por dinámica del sistema. Esta concentración dará lugar a un gran desplazamiento de población desposeída y a una grave diferencia entre las clases.

Tal vez el más poderoso integrante de éste sector sea la banca, pues es la reproducción del capital a lo que se dedican y lo que mayormente les beneficia. (22) El monto de los recursos que maneja la banca, la hace uno de los integrantes privilegiados del país a comparación de las demás capas de la población. Este grupo es muy reducido y muy rico, pues la usura, el crédito y la utilización de recursos financieros le da un poder extraordinario ligado y en función del extranjero y de los grupos de poder internos, y como también es empleador, es tratado con preferencia por el Estado.

En lo que respecta a la prestación de servicios urbanos, los poseedores y rentadores son muy pocos, en los casos de viviendas con los casatenientes, con dueños de hospitales, escuelas, transportes, merca-

22 Lenin, V.I.  
"El Imperialismo,..."  
op. cit. p. 740

dos, con grandes comerciantes e intermediarios, en que la prestación de un servicio les otorga muchos beneficios y privilegios.

De la otra parte se encontrará la población desprotegida, consumidora de los bienes o servicios que prestan los poseedores de éste. - En este sector existe una altísima población flotante, pues hemos dicho que reflejará el mal de los otros dos sectores y el suyo propio. - La constante emigración del campo a las ciudades inflará al sector terciario de una manera deforme, aumentando el desempleo y el subempleo - en las ciudades, conponiendo hacinaciones en barrios bajos sin servicios de ninguna indole, sin alimentación, educación, vestido, en donde existen muchos casos de patología social, como delincuencia, drogadicción y demás males. (23)

Al poner más atención en la elevación del ingreso de unos cuantos, es decir, de los propietarios de los medios de producción en los tres sectores, se afectó la creación de empleos y creció el desempleo en consecuencia. La concentración del ingreso y la elevación de éste, hizo agravar aún más las condiciones sociales de la población y en especial, la de bajos ingresos.

La conformación histórica de la estructura de clases en México -

23 González Casanova, Pablo  
"La Democracia en México"  
México 1970, Editorial Era, p. 78

ha ido al parejo del desenvolvimiento historico de la economía, de su subdesarrollo y el haber crecido en la periferia del mercado mundial capitalista y en funciones de éste.

Los intentos que ha habido por romper éste desequilibrio se han visto frenados por la falta de cooperación de los sectores economicamente poderosos y que son los que disfrutan de mejores condiciones sociales y alto poder de consumo. Además, porque se han todaco solo problemas menores, sin tocar la estructura dependiente, para lo cual, se hace necesaria una redistribución del ingreso.

Si las víctimas del desajuste en éstos sectores son las clases bajas urbanas y rurales de la población, existen otros integrantes, como los braceros, trabajadores migratorios que no encuentran empleo en el país, que se encuentran desprotegidos y que son utilizados en campos agrícolas norteamericanos para múltiples trabajos de siembra, recolección, cosecha etc. que son despreciados por los trabajadores norteamericanos y que son mal remunerados.

Estos trabajadores son un grave problema para los norteamericanos, pero lo son más para el país por ser una valvula de escape a los problemas sociales pues causan una grave presión sobre el empleo en México como ejército de reserva. Las causas de la emigración de éstos mexicanos son los que hemos mencionado: deformaciones en el aparato productivo demasiado concentrado que desecha mano de obra. Aquí es donde de la lucha de clases no reconoce fronteras; son explotados estén de

éste o del otro lado, desposeídos de empleo que en lugar de inflar el sector terciario, salen de las fronteras nacionales al norte para buscar mejores condiciones de empleo. Ellos son los que pagan el costo social del beneficio de las demás capas de la población.

La repercusión de éstas condicionantes al Estado son evidentes, pues le impiden negociar en mejores condiciones.

## Capítulo II Condicionantes Externas a la Acción del Estado

### II.1 Estructura Económica Internacional

Para poder pasar a explicar las condicionantes externas del Estado Mexicano, es necesario hacer anteriormente un esbozo de la situación mundial imperante y dentro de la cual, el país se mueve.

La estructura de poder mundial se encontraba hasta la década pasada, bien definida en dos bloques, el socialista, de economía centralmente planificada u oriental; y el capitalista, de libre competencia, de economía de mercado u occidental. En éste marco, los países altamente desarrollados o grandes potencias eran los Estados Unidos y la URSS alrededor de los cuales giran como ejes de sistemas y de fuente de poder otros países que dependen en mayor o menor grado de las dos llamadas potencias. Las relaciones que guardan éstas potencias con los países de su periferia, son económicas políticas y sociales, relaciones de poder y de interdependencia.

Los capitalistas desarrollados tuvieron siempre al rededor suyo países que dependían y dependen de ellos estructuralmente, es decir, tienen el mismo sistema pero dependiente durante todo su desenvolvimiento histórico. Baste recordar que el desarrollo de Europa estuvo en función de sus colonias en América, Africa y Asia. Y de Estados Unidos, en sus relaciones con América Latina, Asia y en general todo el mundo.

Así, a principios de siglo, se desató la Primera Guerra Mundial; terminaba una era de colonialismo y empezaba el imperialismo; pero el hecho sobresaliente fué el salto a la historia de un nuevo sistema des conocido hasta entonces: el socialismo; con lo que cambió radicalmente la estructura de poder mundial. El sistema capitalista sufrió en 1929 una crisis que le exigió ajustes que le rindió crecimientos increíbles para un modelo que se pensaba agotado. (24)

Todavía se desencadenaría una Segunda Guerra Mundial, en la — cual, nuevas potencias exigían un nuevo reparto de la tierra. Al fra— casar éstos y triunfar los aliados, partió un nuevo tipo de rivalidad conocida como la guerra fría, pero la estructura bipolar, en rigor, — partió desde el triunfo de la Revolución Rusa. Esta estructura bipolar es la lucha entre sistemas a través de los países representantes de — éstos y aunque continúa, alcanzó su apogeo en la ya mencionada guerra fría.

Pero la estructura polarizada se ha resquebrajado, o por lo me— nos relajado, pues en ése período, Europa Occidental pudo erigirse co— mo núcleo autónomo de poder económico al recuperarse de la guerra y —

24 Keynes, John Maynard  
"Teoría General del Interés, la Ocupación y el Crédito"  
México 1976, Fondo de Cultura Económica p. 124

desembarazarse un tanto de los Estados Unidos al igual que Japón, en - que pasada la guerra que los devastó, pudieron reconstruir sus economías.

Igual sucedió con el otro bloque, en que Checoslovaquia y Alemania Oriental han pasado a protagonizar ellas solas su propio desarrollo y el caso más grave, CHINA, que aunque no ha alcanzado el grado de desarrollo de la URSS, ha tenido una grave escisión con ésta, - que continúa, llegando a tirantes relaciones al borde de la confrontación.

De ésta multiplicación de polos de poder, los Estados Unidos y la URSS, como cabezas de sistemas, guardan la hegemonía de la entente.

La estructura política de los países capitalistas que hemos esbozado y dentro de la cual, nosotros específicamente nos movemos, responde por supuesto a una estructura económica. La estructura económica como sabemos, se divide en países ricos y países pobres. La economía de los países ricos está integrada, es decir, los sectores de la producción están integrados, el ingreso está distribuido en una clase media aunque existan clases con elevados ingresos. En éstos países, si hubo acumulación originaria de capital, se pasó al mercantilismo y a la manufactura como pasos consecuentes del desarrollo normal del capitalismo, constituyendo un sistema fuerte.

Como contrapartida, existen los países pobres proveedores de ma-

terias primas y consumidores de productos manufacturados que a lo largo del tiempo, giraron en torno a los países ricos por la propia dinámica del capitalismo. En otras palabras, el desarrollo de los ricos y el subdesarrollo de los pobres, son dos facetas de un mismo proceso — histórico, las dos caras de una misma moneda. .

El proceso no se detiene allí, la situación internacional ha tomado características complejas y difíciles y han aparecido en la escena otras organizaciones y corporaciones transnacionales que obedecen al crecimiento dinámico del capitalismo y que no se alejan del marco teórico explicado. Estas conformarán la distribución internacional del — capital y restringirán el poder de movilidad de los países pobres.



## II.2 Distribución Internacional del Capital

La internacionalización del capital es de principios de siglo, pero fué creciendo hasta alcanzar su auge en la década pasada y la presente. Se volvieron caducas las relaciones de importación-exportación, pues en los grandes países, al saturarse los mercados, los capitales salen en busca de mayores ganancias. (25)

Con el hecho de que existe producción simultanea en diversos países, se cambia el esquema tradicional que conocemos, el comercio internacional ya no es tan importante como la producción de sociedades filiales de una transnacional. Esto se debe a que su producción es elaborada en el extranjero por varias subsidiarias, pero el capital es originario de uno solo y las ganancias igual.

Los grandes capitales de Europa, E.U. y Japón salen para mantener sus altas tasas de beneficio, en busca de mano de obra barata principalmente y para hacer frente a barreras arancelarias asegurandose los mercados de los diversos países en que operan al producir directamente en ellos. Los trusts no solo dominan el mercado de su país sino

25 Lenin, V.I.  
"El Imperialismo..."  
op. cit. p. 738

que al salir al exterior, dominaron el mercado internacional.

La distribución internacional del capital estará dirigida por los grandes grupos financieros internacionales del área occidental, los cuales restringirán la disposición de éste para su beneficio, acumulando gran cantidad de poder.

De esa manera surgen los acuerdos entre bancos estadounidenses y europeos para la financiación, acuerdos o grupos gigantescos que hacen escaso el capital, que lo manejan con interés políticos. A éstos -- grupos se les puede identificar por el nombre y por el capital de origen.

El grupo "Orión", compuesto por el Chase Manhattan Bank (E.U.), el Crédito Italiano (It.), el National Westminster Bank (G.B.), el Royal Bank of Canada (C), el Westdeutsche Landesbank Girozentrale (RFA), y el Mitsubishi Bank (J), que tiene un activo de más de 87,000 millones de dólares. (26)

El segundo grupo es el "EBIC", compuesto por el Deutsche Bank (RFA), el Midland Bank G.B.), el Amsterdam-Rotterdam Bank (H), la Société Générale (F), la Société Générale de Banque (Bélgica) y el Cred&sta-

hstalt Bankverein (Austria) con un activo de más de 53,000 millones de dolares. (27)

El tercer grupo es el "CCB", formado por el Commerzbank (RFA), - el Crédit Lyonnans (F), y el Banco di Roma (It); con más de 35,000 millones de dolares.

Y en último lugar, pero no menos poderoso, está el grupo o acuerdo "ABECOR", (Associated Banks of Europe), formado por el Dresdner -- Bank (RFA), el Algemene Bank Nederland (Hol.) el Banque de Bruxelles - (Belg.) y el Bayerische Hypotheke und Wechselbank (RFA); con más de 29,000 millones de dolares.

Esto, a nivel internacional, no es otra cosa que la fusión del capital industrial con el capital bancario, formando el capital financiero a nivel internacional, como lo señala Lenin en "El Capital Financiero y la Oligarquía Financiera" (28)

27 Idem

28 Lenin, V.I.  
"El Imperialismo..."  
op. cit. p. 725

## II.2.1 El Caso de las Compañías Transnacionales

Una compañía transnacional es aquella en que la producción de - realiza en varios países y su capital es originario de uno solo, las ganancias son para la matriz y la política de las filiales responde a ella.

Como ya hubimos esbozado, las compañías han sido un fenómeno que ha rebasado el marco de la estructura existente para situarse como dominante.

Aunque las filiales o subsidiarias poseen cierta autonomía, éstas responden siempre a las directrices de la matriz. Sus previsiones no se realizan teniendo en cuenta el mercado pequeño en que operan, ni - siquiera el de varios países. Esto es debido a que al operar en multitud de mercados con una absoluta diversidad entre ellos en cuanto a - precios, salarios, interés, créditos, mercado de capitales, marco institucional etc., etc., pueden escoger la opción que maximice sus beneficios en cualquier circunstancia. Esto quiere decir por ejemplo, que si en un país, el tipo de interés bancario es muy elevado, la empresa pide prestamos a la filial de otro país en que ése interés no sea muy alto. La filial que opera con ganancias altas en un país en que los - impuestos también son altos, transfiere parte de sus beneficios a una filial en un país con menos impuestos.

En un país con moneda débil, la filial paga por adelantado todas las ventas posibles que le tenga que hacer la de un país con moneda fuerte, para evitar los efectos de una posible devaluación. De ésta manera y con muchos otros mecanismos, obtienen mayores beneficios de los que obtendrían operando en un solo país.

Esto significa disminuir el poder político de los países en que operan, reducen el alcance y la eficacia de las diversas medidas de política económica pues las inutilizan porque responden a la política de una matriz. Al trabajo también lo aniquilan, pues utilizan la mano de obra más barata encuentrese donde se encuentre.

Estas compañías establecen su sede central en países donde no hay mucha presión fiscal, como Luxemburgo, Liechtenstein, Panamá etc. para reunir allí los beneficios de todas las filiales, escapando al fisco de los países en que operan. Las transnacionales pueden así hacer frente a las crisis parciales de los países, viéndose afectadas solo por recesiones a nivel mundial.

Desde el fin de la Segunda Guerra, solo las que tienen su sede en Estados Unidos, para no tratar todas las compañías, han fundado compañías subsidiarias que rebasan fácilmente las 8,000; mediante inversiones directas o en cartera. Entre las principales empresas de éste tipo en el mundo, podemos mencionar a la General Motors, La Standard Oil of New Jersey, la Ford, la Royal Dutch/Shell Group, la British Petroleum, la Matsushita, la Renault, etc., etc.

En el caso de las empresas estadounidenses, éstas superan el volumen de exportaciones de los propios Estados Unidos, (40,000 millones de dólares hasta 1971) pues las ventas de las filiales que tienen en los diversos países, sumaban 200,000 millones de dólares. (29)

Esto ha implicado la extraordinaria inversión en el exterior de 32,000 millones de dolares en 1959, hasta 100,000 millones a fines de 1972. A nivel de toda la economía mundial, se calcula -no hay dato exacto-, que las ventas de todas las filiales suman más del doble que todas las exportaciones. (30)

Los países europeos también han realizado inversiones en otros países y exportan su capital con sus conocidas compañías Renault, Michelin, Krupp, Siemens, British Petroleum, Ciba, etc. y Japón con Mitsubishi, Sanyo, Nissan etc., etc.. Este capital privado, el internacionalizarse, actúa en el marco legal correspondiente, por ejemplo, el europeo actúa en el Mercado Común Europeo.

El enorme volumen de dinero que manejan las transnacionales, per

29 Fortune  
"Multinationals in the World"  
Sept. 1972, No. 9 p. 34

30 Idem

mite compararlas con el Producto Nacional Bruto de los países capitalistas, pues algunas veces el volumen de ventas de las compañías, es mayor que el valor de la producción. Así, de las 55 primeras unidades del mundo capitalista, 16 son transnacionales, y si aumentamos a 100, el número de transnacionales aumente a 50. (31)

En la configuración internacional del capital que existe, se encuentran los organismos de las Naciones Unidas encargados de regularla, aparte de los acuerdos que ya se han tratado anteriormente y que son privados. Dentro de éstos organismo podemos mencionar el Fondo Monetario Internacional, el Banco Mundial o Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento, el Banco Interamericano de Desarrollo, el Acuerdo General sobre Aranceles y Comercio GATT, y del propio gobierno norteamericano, como la Agencia Internacional del Desarrollo AID.

Estos organismo nacieron al final de la Segunda Guerra Mundial con el objeto de proporcionar un "mecanismo de consulta y colaboración sobre problemas monetarios internacionales, facilitar la expansión y el crecimiento equilibrado del comercio internacional". (32)

31 Levinston, Charles  
"Capital, Inflation and the Multinationals"  
London 1971, L.P. Publishers, p. 24

32 Fondo Monetario Internacional  
Artículo 1 del Convenio Constitutivo  
Washington, 1946, p. 3

Estos organismos no tienen una estructura democrática, pues el poder de decisión está concentrado en unos cuantos países; por ejemplo, en el Fondo Monetario Internacional, la autoridad es la junta de directores o gobernadores, pero ésta, delega muchos de sus poderes en los directores ejecutivos y solo los países que pagan cuotas más altas, tienen derecho a un director ejecutivo; como los Estados Unidos, la Gran Bretaña, Francia, la R.F.A., e India, que tienen un director ejecutivo cada uno. Es decir, las decisiones se concentran nada más en 5 países y los otros 13 directores son elejidos entre los demás países miembros. (33)

Como se vé, el desequilibrio es la característica de éstas organizaciones porque hay desequilibrio en el orden económico internacional, es decir, la superestructura responde forzosamente a la estructura.

A partir de ésas fechas, el capital se concentró en el país triunfador de la guerra y en los que fueron auxiliados por el plan de reconstrucción europeo, (34) girando en torno a ellos, los países lati

33 Fondo Monetario Internacional  
op. cit. Artículo 5, p. 18

34 Nos referimos al Plan Marshall



noamericanos.

Esta situación se convierte en una condicionante muy difícil de salvar y en un control no solo económico sino político de los países pobres por los países ricos, haciendo difícil la planeación de su desarrollo.

### II.3 El Endeudamiento Externo Como Instrumento de Sujeción

Veremos ahora la otra cara del proceso de reproducción del capital, ahora por los países pobres y que se convierte en una atadura para su desenvolvimiento: el endeudamiento externo.

El endeudamiento externo es un mal estructural provocado por la escasez de recursos internos que se encuentra concentrados en pocas manos, por un aparato productivo viciado y por una alta concentración internacional del capital. El endeudamiento es reflejo y efecto del desajuste que afecta a los países pobres en el área capitalista, pero también indicador de su desequilibrio interno y dependencia económica.

Técnicamente, las medidas que atenúan el endeudamiento externo, como la modificación del tipo de cambio, el control de precios y salarios, los presupuestos austeros etc, no afectan su estructura ni su ritmo de crecimiento. (32)

El endeudamiento tiene como principal causa la falta de recursos que no se encuentran internamente porque están concentrados en pocas manos y se tienen que traer de donde sea. Sus características más generales son que su servicio crece más rápido que los ingresos por exportaciones y que el refinanciamiento solo se logra con el cumplimen-

to de medidas de política económica <sup>no</sup> específicas.

La deuda en éste sentido, es dinámica, pues es un modelo viciado que solo funciona con más endeudamiento. En los países subdesarrollados ha llegado a términos alarmantes y se ha llegado a pensar que les será imposible pagar. (33)

Por los países desarrollados, el problema de la deuda es enfocado en el sentido de que los subdesarrollados paguen a cualquier costo. No aceptan que ese problema es producto del injusto orden económico mundial vigente, del cual, los beneficiados son ellos. Lo que ha alertado a los centros financieros y sus gobiernos, es el crecimiento de la deuda externa de los pobres, más por su exagerado monto que por su estructura.<sup>(34)</sup> Los intentos de los países pobres han sido variados, en algunos casos, son en el sentido de reducir las funciones del mercado interno, pero eso significa reducir las del Estado reduciendo así su poder y convirtiéndose el endeudamiento en un freno que no puede dejar de observarse al llevar a cabo los planes nacionales. No es ya solamen

38 Mato, Daniél  
"La Deuda Externa de América Latina"  
México 1977, Comercio Exterior, Vol. 27 p. 1304

34 idem

te un simple instrumento de política económica que debe ajustarse a la capacidad de pago del país, sino un instrumento de sujeción.

El intercambio deteriorado ha empujado a los países pobres a demandar créditos internacionales, pues la inversión extranjera va a obtener más ganancias de lo que ayuda. Las medidas que ponen en práctica los subdesarrollados para detener éste mal son paliativas y de alto costo social. La reducción del endeudamiento a través de la reducción del déficit en cuenta corriente y del gasto gubernamental, disminuye el ritmo de crecimiento de la economía. Al tener una industria dependiente de las importaciones, el detener las importaciones es detener el crecimiento de la industria.

De igual manera, el detener los préstamos, es detener la inversión pública que es dependiente del exterior.

El círculo vicioso del endeudamiento arrincona a los países endeudados a un callejón sin salida: la ruptura y el resquebrajamiento de la estructura o el autoestrangulamiento.

En nuestro caso, como hubimos señalado, desde antes del triunfo de la Revolución se abrió el país a la inversión extranjera directa y a los préstamos del exterior constituyéndose el endeudamiento externo. En lugar de desarrollar los recursos existentes y partir de lo que se tenía, se hizo lo contrario y ésto costó al país crecer al servicio de la economía mundial y no para su propio desarrollo interno.

El endeudamiento externo fué visto entonces como una fuente rápida para realizar el gasto público y también como una fuente inmediata de recursos de fácil acceso. Al crecer el gasto público, el endeudamiento crecía consecuentemente.

Se intentó la industrialización del país, (38) pero con endeudamiento y sin romper el círculo vicioso, minando en las fuentes de poder del Estado. Tan es así, que cuando el Estado quiso y quiere allegarse poder en las crisis cíclicas, la oligarquía presiona con la fuga de capitales. Así, el endeudamiento ahorca el poder del Estado, pues es un modelo que requiere de un servicio oneroso para su funcionamiento, convirtiéndose en un problema político.

El crédito inmediato evita medidas correctivas necesarias que deben implementarse en el aparato productivo y se convierte en un arma de dos filos pues es un paliativo y una solución a los problemas de financiamiento, pero se acumula cada vez más.

En el período pasado, se intentó detener el endeudamiento, aumentar el empleo, mejorar la distribución del ingreso y reducir la dependencia externa, pero ésto significaba detener el crecimiento del gasto público y quitarle privilegios a la burguesía, la cual, no estaba en mucha disposición de ceder.

En esas condiciones, el gobierno firmó en octubre de 1976 un acuerdo estabilizador con el Fondo Monetario Internacional que fué ratificado en diciembre de ése mismo año ya por el nuevo gobierno. Entre lo más importante, el convenio destaca que el endeudamiento neto externo, provenga de donde provenga, de corto o mediano plazo, no puede rebasar los 3,000 millones de dolares en el primer año. (el acuerdo dura 3) (39)

Esto se debe a que los crecimientos de la deuda llegaron a terminos alarmantes, (una tasa del 18.3% de crecimiento anual) y había que ponerle un freno.

Igualmente, debe destacarse que la deuda pública ha llevado una grave tendencia hacia la privatización, es decir, que los créditos a México provienen de fuentes privadas, más que de oficiales. (40) Esto se comprueba con los datos de 1965, en que la deuda de origen privado era 55% del total, en 1970 era de 57% y en 1975 ya era de 73%. Debido a las supuestas ventajas que tiene el capital privado externo sobre el oficial que no necesita ajustarse a proyectos de desarrollo como los oficiales, pero estos prestamos privados son más caros que los oficiales, a más corto plazo y con más altas tasas de interés. El país recibe cada vez menos créditos de las organizaciones oficiales, pues los

39 Green, Rosario  
"La Deuda Pública Externa de México"  
México 1977, Comercio Exteriór Vol. 27 No. 11 p. 1280

40 Ibidem

créditos se destinan a países menos desarrollados que nosotros. Dentro de la parte privada de la deuda externa, han aumentado los préstamos de los bancos, desplazando a otro tipo de préstamos privados, como los provenientes de las financieras y de los fabricantes de bienes. Dentro de esos bancos mencionados, los de mayor importancia y que concentran el mayor volumen de la deuda, son norteamericanos y del grupo Rockefeller. (41)

Los créditos oficiales se han endurecido, hasta acercarse a las condiciones en que prestan los privados. Los oficiales se canalizan generalmente a obras de infraestructura, pero en el caso de los privados no es posible detectar su utilización final. Este fenómeno implica una situación bien clara: al acumularse en unas cuantas manos acreedoras la deuda del país, el poder de decisión sale de las fronteras y el Estado disminuye sus bases de negociación y se ve forzado a cambiar programas y en el peor de los casos, a renegociar los plazos y el monto de la deuda.

Visualizando esta situación, observamos como se van agotando las alternativas y estrechando el camino y es posible prever los únicos caminos a seguir. Es evidente la limitación que impone al Estado el

41 Green, Rosario  
"La Deuda..."  
op. cit. p. 1284

desorden de la situación interna y la magnitud de una deuda como la nuestra en la política interior y exterior respectivamente.

Las últimas negociaciones llevadas a cabo por los países pobres en los foros internacionales han sido infructuosas, los ricos desean energeticos baratos y los pobres, un cambio en la estructura de los prestamos. Y a pesar de éstas, no hay realismo en los países subdesarrollados o pobres pues no tienen bases para su negociación; es decir, aunado a la falta de planes de desarrollo y financiamiento interno, no tienen unidad de criterios ni de planteamientos. Esto nos lleva al problema de la representatividad de los gobiernos de los países subdesarrollados y a pensar que son mantenedores del status quo y protectores de una clase en el poder. En la estructura piramidal existente en éstos países, la capa más alta de la población, junto con el Estado, es la que guarda las relaciones de dominio hacia el interior y de negociación con el imperialismo hacia el exterior.

Algunos intentos para defender materias primas, como la OPEP, han podido negociar con los países ricos a un nivel en que ellos también pueden presionar; pero de allí en fuera, la desunión de criterios es la característica general.



## Capítulo III Bases de Negociación del Estado Mexicano

### III.1 Bases Economicas

Las bases y sustentaciones del poder del Estado, son políticas y económicas. Dentro de las económicas, podemos encontrar la emisión de la moneda, el control de los recursos hidrocarburos, el control de los recursos provenientes de impuestos y emolumentos, el control de la producción de electricidad, la posesión de financieras, la comercialización de productos básicos, la prestación de servicios y una gran cantidad de empresas paraestatales.

El Estado participa en los tres sectores, en el sector primario, la propiedad del Estado es el ejido, pues éste constituye la tierra que el gobierno posee, -teóricamente- y que otorga en dotaciones a los campesinos para que sea cultivada y produzca. Como hemos señalado, a principios de siglo, la tierra estaba demasiado concentrada en unas cuantas manos y una de las principales reivindicaciones de la Revolución fué la reforma agraria, o sea repartir la tierra en un mayor número de manos y hacerla producir. Los gobiernos emanados de la revolución hicieron algunas afectaciones y repartición de tierra pero no lo hicieron en gran número por las dificultades políticas y económicas que ésto representaba. Fué hasta el gobierno de Cárdenas en que la reforma agraria alcanzó dimensiones para desconcentrar la propiedad y

allegarle poder al Estado.

Esto fué posible porque el Estado ya tenía ciertas bases de poder que le allegaron la creación del Banco de México y del partido mayoritario en 1929 por Calles, que habiendo pacificado el país se pudo dedicar a crear alguna infraestructura y reconstruir la economía.

Después, el crecimiento desorbitado del sector secundario le quitó recursos al sector primario y la producción agrícola pasó a conservarse constante o con franca tendencia al estancamiento. (42)

Desde 1965 en que se le retiraron mas recursos al campo para ponerlos a disposición del sector secundario, el sector de la agricultura no ha crecido a la misma tasa que los otros sectores. De hecho, desde 1971 hasta 1975 la producción del campo creció aproximadamente la mitad de la tasa de crecimiento poblacional para el mismo período. La producción agrícola en los años de 1975 y 76 declinó; en 76 alrededor de 46.4 millones de acres fueron cosechados; 21.5% mas que en 1972 de los cuales, 10 millones de acres recibieron irrigación, o sea un incremento de 9.4% desde 1972. (43)

Para mejorar la productividad agrícola, se continúa la expansión del sistema de irrigación nacional. Desde 1970, 30 proyectos de irrigación fueron puestos en marcha, algunos de los cuales, están todavía en construcción.

42 Leon, Luis L.,  
"Nunca se Ha Otorgado Presupuesto Suficiente al Campo"  
Excelsior, 23 marzo 1979 Primera Plana

43 Echeverría Alvarez, Luis  
VI Informe de Gobierno  
Política Agropecuaria p. 89-101

Al 31 de diciembre de 1976, éstos proyectos han añadido 364,372 acres al sistema de irrigación, pero aún así persiste la improductividad en el sector primario. Esta sustentación de poder del Estado en el sector primario como puede verse, no es muy firme por la grave concentración de la propiedad de la tierra y por la improductividad del sector.

El Estado participa en el sector secundario, que es donde más se basa su poder, pues tiene el control de los recursos del subsuelo, -- principalmente de los hidrocarburos y un sector paraestatal bastante grande. El desarrollo industrial general del país, como ya lo hemos señalado, se ha caracterizado por la excesiva concentración y por el dominio de los extranjeros en el campo. Aunque el país tiene variados y sustanciales recursos minerales, bajo las disposiciones constitucionales relativas a la propiedad de los recursos del subsuelo, la minería solo puede ser realizada por el gobierno o por empresas privadas bajo concesiones limitadas y aún así, la concentración persiste por los subterfugios que pueden ser utilizados. La producción industrial en el país es mayoritariamente privada y de ésta, la principal es la extranjera.

El Estado tiene sus propias compañías paraestatales en el sector industrial, en lo que la propia Constitución le ha reservado para su explotación exclusiva. Las compañías paraestatales más fuertes, son Pa

tróleos Mexicanos y la Comisión Federal de Electricidad que se dedican a la explotación, refinación y venta de recursos de productos petroleros y petroquímicos la primera y a la producción y venta de energía eléctrica la segunda.

La producción de crudo, condensado y líquidos fué de 396,225,750 barriles en 1977, con un promedio diario de 1,085,550 barriles. (44)

En el desarrollo de la industria y recursos hidroeléctricos del país se ha puesto también prioridad, la producción eléctrica se incrementó de 18.9 billones de kwh en 1966 a 46.4 billones de kwh. en 1976. Durante 1976, el 65% de la energía eléctrica fué generada por plantas de petróleo y el resto por plantas hidroeléctricas. (45)

En lo que se refiere a la producción de acero, se encuentran la empresa paraestatal Sidermex, que reúne a las empresas Altos Hornos de México, al Complejo Industrial Lázaro Cárdenas-Las Truchas y a la Fundidora de Hierro y Acero de Monterrey, que trabajan a diferente capacidad y ritmo de producción. También pueden contarse al Complejo Indus-

44 Petróleos Mexicanos  
Memoria de Labores  
Producción de Crudo, Condensado y Líquidos  
México 1977, Tall. Graf. de Pemex p. 12

45 Comisión Federal de Electricidad  
Memoria de Labores  
Información Básica del Sector Eléctrico  
México 1976, C.F.E. p. 14

trial de Cd. Sahagún, la Constructora Nacional de Carros de Ferroca--  
rril, Diesel Nacional y diversos, que son ejemplo de algunas compañías  
estatales dedicadas a la producción de bienes pero que algunas veces,  
si no es que muchas, son operadas con pérdidas.

En el sector terciario, el Estado participa con compañías comer-  
ciales distribuidoras de productos alimenticios y de primera necesidad  
como la Compañía Nacional de Subsistencias Populares, con compañías de  
transportación como los Ferrocarriles Nacionales de México, la Compa--  
ñía Mexicana de Aviación y Aeromexico etc. Pero éste sector está domi-  
nado por el sector privado que se dedica a buscarla máxima ganancia y  
a incidir en un mercado saturado y que está desvinculado de los otros  
dos sectores como hemos señalado.

Los servicios que presta el Estado no son eficientes como se qui-  
siera, el sistema ferrocarrilero, que transporta solo un 24% estimado  
de todos los fletes transportados en México, tenía hasta el fin de --  
1977, aproximadamente 24,434 millas de vías ferreas en uso, pero tota-  
liza 123,404 millas, incluyendo 1,070 millas de vías para tren expre-  
so. (46)

Por lo que respecta a los bancos, la banca pública está consti-  
tuída por 22 instituciones nacionales de crédito, además del banco cen-

tral, los activos de éstas institucioneseran de 403,530 millones de - pesos en 1977; entre las más importantes se encuentran Nacional Financiera, Banobras, el Banco Nacional de Comercio Exteriór y el Banrural. (4

La existencia del banco central, al principio de su creación, -- significó captación de poder para el Estado y un mayor poder de movili- dad frente a los grupos de poder internos y externos, su reforzamiento vino con la soberanía sobre los recursos petroleros por medio de la ex apropiación y de la adquisición de la industria electrica.

Como hubimos señalado, el sector privado se constituye de 110 -- bancos comerciales con un total de activos de 125,659 millones de pe-- sos. (48)

47 La Economía Mexicana en Cifras  
Nacional Financiera S.A.  
México 1978, Apendice, p. 290

48 Ibidem P. 294

### III.2 Bases Políticas

Como hemos señalado, el país se encuentra en una situación política que corresponde a la situación económica, aunque no lo parezca tanto. La situación política es una correlación de fuerzas en que participan grupos que ostentan poder económico, el Estado entre ellos: grupos de presión, inversionistas extranjeros, grandes transnacionales, etc. que miden sus fuerzas reciprocamente.

La capacidad de negociación solo se da por la magnitud del desarrollo económico, anteriormente tratado y la situación social y política que se da en consecuencia. Las medidas a seguir por el gobierno, toman en cuenta todo tipo de presiones; pues como señalamos, contiene con grupos más o menos poderosos que el. Entre las bases políticas — del poder del Estado, podemos contar el control legal de la fuerza a través del ejército y demás aparatos de seguridad, policía, policía política etc., el control del partido mayoritario y demás partidos, el movimiento obrero etc.

El poder del Estado está muy concentrado, pues de hecho recae en un solo hombre, que es el Presidente de la República; éste controla todo el presupuesto del gobierno, las fuerzas armadas, el producto de impuestos y emolumentos, el sector paraestatal, los partidos políticos, el movimiento obrero, etc., que como hemos señalado, son la sustentación

de poder del Estado.

El presupuesto del gobierno, son los productos de los impuestos y los recursos obtenidos de prestamos internos y del extranjero, lo — cual va a incidir y dedicar a los diferentes gastos de sus distintas secretarías.

El Estado tiene más recursos políticos para respaldarse, como — son el control del movimiento obrero organizado, a través del Congreso del Trabajo y de la Confederación de Trabajadores de México, que son = los organismos más importantes de trabajadores. Estos constituyen uno de los sectores más desprotegidos de la sociedad, pues la inflación ga lopante los afecta, pues no tienen protección y han gecho tratos con — el gobierno de no exigir aumentos de sueldos para hacer funcionar la — Alianza para la Producción. (49)

En ellos el gobierno cuenta con apoyo pero también con presión, pues aunque están controlados, tienen exigencias de tipo económico -- por las graves carencias que soportan. La iniciativa privada, nativa y extranjera cuenta con gran número de obreros, pero tienen capital — que pueden retirar del país, con lo cual, pueden presionar al gobier— no.



En ésta relación, Estado e iniciativa privada han llegado a un entendimiento que ha rebasado el plano formal. La confrontación de intereses rebasa el marco de la legislación vigente y se llega a una relación a travéz de canales no previstos por la ley.

A la sustentación del Estado le auxilia la existencia de un partido mayoritario, que le da el control de Camaras y de gobernadores; - de la Suprema Corte y demás funcionarios menores. La creación del partido mayoritario, como ya lo hemos dicho, significó la terminación de la situación inestable que vivió el país a causa de la revolución y la burguesía aprovecho la situación para poder arrebatat capital a los latifundistas, ponerlo a circular y participar con mayor amplitud en la riqueza. Por supuesto que la creación del PNR no hubiera sido posible sin la creación del Banco de México en ése mismo año, pues la unificación política responde forzosamente a la unificación económica, aparte de que éste hecho significa captación de poder para el Estado por el control de la emisión de moneda.

Otra importante fuente de poder es el control legal del ejército y de la fuerza pública, que incluye aviación, armada, diferentes policías etc., con lo que ejerce un control sobre el territorio y sobre la población.

Ya se ha señalado que todo ésto tiene explicación en nuestro devenir historico. Triunfando la revolución, se hizo pacto con los comerciantes y con los industriales, representantes de la burguesía. Pasado

el tiempo, el Estado creó mecanismos financieros y bancarios para consolidarse, contando después con la reforma agraria y la expropiación petrolera que le han permitido sostener una situación política estable, que ha sido objetivo básico de todos los gobiernos emanados de la revolución.

Al igual que la situación política, la situación social se deriva de las condicionantes económicas. Al ser la situación económica muy desigual en sus tres sectores, causan una situación social muy grave.

En el sector primario, al haber grandes extensiones de tierra - que se quedan sin trabajar y muchos campesinos desocupados o que abandonan sus tierras causan la irrefrenable y constante emigración a las ciudades. En el sector secundario, al haber industria mayoritariamente extranjera y privada y altamente concentrada, se desplaza a mucha mano de obra causando creciente desempleo. En el sector terciario vienen a repercutirse éstos vicios en ciudades con gigantescos cinturones de miseria, con desempleo y subempleo disfrazado y que en sus partes componentes, (el sector terciario) también se enfrenta a una alta concentración. El país, entonces, al encontrarse productivamente desequilibrado, también provocará un desequilibrio en la distribución de la población y sus recursos, en los tres grandes centros urbanos conocidos ya.

Así, el Estado se enfrenta a una alta concentración del ingreso, provocada por deformaciones en el aparato productivo, y a una explosi-

va situación de desequilibrio entre las clases y se encuentra, en consecuencia, en riesgo de comprometer su capacidad de negociación y de no encontrar salidas a sus situación dependiente.

La concentración del ingreso, da lugar a la centralización de las decisiones y a una no participación de la mayoría de la población en todas las actividades, ya sean políticas o sociales. Las estadísticas podrían servir para observar cuanta población come carne o pescado, cuanta calza o viste, (50) y veremos la alta diferencia. En la ciudad es palpable ésto, por los extensos cinturones de miseria, donde se ha cina la población sin servicios urbanos de ninguna indole. En el campo se dá el problema de igual o mayor magnitud, pues los campesinos al estar dispersos no constituyen una unidad económica productiva, pues se convierten en una masa de trabajadores ambulantes, que están en cañaverales un tiempo, en los sembradíos temporales, etc. ganando y viviendo al día. (51)

El problema de los braceros tiene el mismo origen. Son trabajadores que no encuentran fuentes de empleo aquí en el país, fuerza de trabajo desposeída que se va a Estados Unidos a realizar trabajos agrícolas mal pagados. En la frontera presionan gravemente al empleo,

50 González Casanova, Pablo  
"La Democracia en México"  
México 1972, Editorial Era Apendice, p. 104

51 Stavenhagen, Rodolfo  
"Las Clases Sociales...."  
op. cit. p. 44

constituyendose en una vastisima poblaci3n flotante, que es rechazada en el vecino pa3s y en el suyo propio.

Los braceros vienen a ser una masa de poblaci3n desprotegida -- que es la que sufre las consecuencias del desequilibrio ya mencionado que sufre el aparato productivo, que genera una gran masa de poblaci3n despose3da de todo, que sobre en los trabajos a desarrollar en los tres sectores de la econom3a y que se v3 obligada a emigrar de su pa3s, hacia los Estados Unidos a un espejismo donde cree que encontrar3 trabajo y bienestar y solo va a ser explotado. (Pero es que aqu3 en M3xico no le espera mejor suerte).

## Capítulo IV Actuación del Estado Frente a la Coyuntura Actual y Alternativas

### IV.1 Actuación del Estado Frente a la Coyuntura Actual, Enfrentamiento a los Problemas de Financiamiento.

Ya habiendo visualizado y analizado las condicionantes internas y externas de una manera global como son nuestros deseos, podremos comprender con mayor claridad las actuaciones y alternativas del Estado. La posibilidad de movilidad se va a derivar de ésta situación.

Las limitantes reales, como hemos visto, son las deformaciones en el aparato productivo y los grupos de poder por lo que respecta a la situación interior y por lo que respecta a la situación exterior, la desigual distribución del capital, el endeudamiento externo y la configuración internacional en países acreedores y deudores. Las negociaciones que haga el Estado estarán dirigidas a fortalecer su posición y a sanear sus bases de negociación pues <sup>es</sup> lo más lógico.

El Estado capitalista se mueve en relaciones de producción capitalistas por lo cual, sus bases de sustentación serán también capitalistas, es decir, van a ser empresas y propiedades en los tres sectores de la producción como lo hemos señalado, en conexión con la situación general de clases de la sociedad.

En el caso específico del Estado Mexicano, estas bases de negociación están minadas por lo cual, su poder de negociación está también debilitado. Esto lo podemos observar en la no productividad de los ejidos y demás terrenos de cultivo, pequeña propiedad etc. en el sector primario; en los números rojos de las empresas del sector secundario, como Petróleos Mexicanos, la Comisión Federal de Electricidad, las empresas siderúrgicas y complejos industriales y en el sector terciario por la baja rentabilidad en la prestación de servicios por la agudización del mercado a que éstos concurren y por el gran peso de la administración en su conjunto.

El reflejo de esto, lo vamos a observar en el déficit de la balanza de pagos, en la deuda del sector público que muestra la situación del Estado y sus bases de negociación en éste sentido. (53) Esto repercute en la situación social, la cual se agrava. Las negociaciones que haga el Estado las hará basándose en los fundamentos de su poder, éstas negociaciones pueden ser con grupos de presión internos y externos. De allí que las relaciones exteriores del país, las lleve adelante como cabeza del Estado el presidente de la República, que es el representante de su poder. Así, observaremos que las actuaciones del presidente, aunque parezca muy intrincado y sin visos de seguir una línea, guarda cierta lógica y tiene ciertas metas, que son exacta-

mente las causas de su desempeño.

La situación que hemos explicado, en la urgencia de resolver los problemas como el desequilibrio en la balanza de pagos, la deuda externa, la devaluación del peso y la necesidad de financiamiento para la prosecución de los planes de crecimiento, hace que no se puedan distraer los esfuerzos, es decir, ellos estarán encaminados a lo anterior.

López Portillo ha señalado que ha tenido que dejar a un lado lo importante para resolver lo urgente, (54) y dejó entrever que se le adjudicaría un lugar a la política exterior en la jerarquía de prioridades del Estado mexicano, pero aunque se quiera, no se puede dejar a un lado la política exterior, pues la misma estructura hace que al enfrentar los problemas, se aplique, pues es de acción y no de palabras. Esto refuerza el señalamiento de que la política exterior se convertirá en un instrumento para alcanzar los fines del Estado.

Se debe señalar, que aún sin contar la devaluación, el presidente se enfrenta a una grave concentración del ingreso, que tal vez es el mayor obstáculo a vencer. La necesidad de recursos y de activar la economía le ha obligado a negociar con la burguesía para devolverle la confianza, pues es un sector que fué afectado por su falta de cooperación; a asentar un poco el gobierno y a cambiar de estilo. Al cambio

de gobierno, el cambio de hombres será un cambio de relaciones con los grupos de poder y tienen que definirse, aunque las bases de negociación no se modifiquen.

En éste cambio, hubo mahor énfasis, pues los medios de publicidad y difusión habían creado una grave atmosfera de inestabilidad política y económica con la cual la incertidumbre hizo presa a la sociedad en general y las tensiones derivadas de la sucesión presidencial eran mayusculas en los campos político y económico. A esto se debe que los primero intentos y medidas fueron en el sentido de calmar los caldeados ánimos.

Ya desde su campaña, (55) el presidente postuló la Alianza para la Producción" como llamamiento a reiniciar las actividades suspendidas a los sectores componentes del trabajo y del capital. Pero el pedimento era en su mayor parte para los capitalistas, para la creación de bienes de capital y para circularlo y para la creación de fuentes de empleo. López Portillo ha querido disminuir el énfasis que le dió -- Echeverría a las relaciones exteriores, tal vez porque el seguir haciendolo parezca a los ojos de la iniciativa privada una continuación de su política con la cual, la burguesía se sintió mal. López Portillo ha buscado la conciliación, pero ésta no es gratuita; obedece a la ingente necesidad de recursos para no detener la marcha de la economía.



Nosotros consideramos que aún así, es más alto el costo social de una conciliación que una base firme y fortalecimiento de poder del Estado.

En un principio, el Estado no encontró las fuentes de financiamiento interno ni externo para continuar los proyectos anteriores o los que se estaban implementando. Las fuentes internas no se utilizan por que están en manos privadas y por falta de cooperación de sus poseedores. Ya vimos como en el sexenio pasado, al llegar al enfrentamiento, el Estado midió sus fuerzas con la burguesía, con las consabidas consecuencias: fuga de capitales, desempleo y devaluación. Los intentos puestos en práctica ahora, han sido para detener los desajustes económicos que fueron achacados a su antecesor, pero ya hemos señalado que tales problemas son estructurales. El presidente tiene que cumplir compromisos que han sido contraídos anteriormente y que tiene que considerar al delinear su política.

Los cambios necesarios implican tocar intereses que podrían negarse y poner en peligro la integridad del Estado. por lo cual, el actual gobierno se ha inclinado marcadamente a la derecha, pues considera erroneamente que devolviendo beneficios a la oligarquía, la situación volverá a la normalidad, desconociendo la característica estructural de los problemas.

Hasta ahora, la oligarquía ha podido dominar la situación, pero

la progresiva concentración del ingreso y las crisis cíclicas del sistema, pueden hacer que la situación llegue a afectarles negativamente a ellos y a tornarse insostenible. En éste último caso, la oligarquía se vería en la necesidad de conservar el status mediante la violencia.

Los préstamos solicitados al exterior se reponen con creces y no se utiliza ese capital en inversiones de beneficio. El pago de la deuda, la amortización de intereses y regalías por tecnología se convierten en fuga de divisas. La tecnología que se importa, no corresponde a la estructura económica existente en el país, (56) pues no se parte de la infraestructura que se tiene, sino que se favorece a un solo sector vinculado al exterior, desvinculándolo internamente del demás aparato productivo.

Al no encontrar recursos y ser necesaria la inversión, se cae en trampas de financiamiento. El sector más dinámico de la economía, el sector externo, se encuentra en manos de extranjeros, dificultando la acción del Estado para hacer las reformas necesarias al aparato productivo. (En función de los demás sectores integrantes de la economía, como ya lo hemos señalado).

La devaluación del peso fué enfrentada con una búsqueda urgente de recursos y de clientes para el petróleo y gas. Para la deuda externa no se ha encontrado solución, pues se ha señalado que nuestro modelo solo funciona con más endeudamiento y se ha contraído efectivamente

56 Chumacero, A. y Sepulveda, B

"La Inversión..."

op. cit. p. 68

más deuda.

Para que la iniciativa privada ponga a producir sus capitales, necesita que el Estado le brinde suficientes "garantías" y protección para una buena e inmediata ganancia. Las medidas implementadas, paliativos o política "del bombero" como el mismo presidente la llama, no es nueva en su sexenio, es un mal que se viene arrastrando desde hace mucho tiempo, pues no se aplican cambios radicales ni estructurales.

## IV.2 Implementación de las Reformas Política y Administrativa.

Para enfrentar un tanto la situación, se han aplicado medidas como la reforma administrativa (57) y la reforma política, pero éstas medidas no pueden tener repercusión si no tienen como contrapartida la reforma fiscal, que es la base de todas las reformas y sin la cual no funcionan. La redistribución del ingreso para allegarle recursos al Estado atenuaría la posibilidad de una explosión social. El señalar esto, no es ninguna exageración como se podrá advertir.

La reforma administrativa tiene por objeto eliminar duplicidades, gastos superfluos en la administración y adecuar el aparato burocrático a los cambios que se van implementando en el aparato productivo y asimismo aumentar la capacidad del Estado para atender todos los campos de su responsabilidad. (58) En algunos detalles señala que la racionalización de los planes se hace para buscar soluciones con programas de desarrollo, pero esa racionalización no puede ser solamente para la administración pública, sino también para el aparato produc

57 El Gobierno Mexicano  
"Reforma Administrativa"  
México enero 1977, No. 2  
Presidencia de la República  
Dirección General de Información p. 96

58 Ley Organica de la Administración Pública Federal  
Exposición de Motivos  
México diciembre 1976  
Presidencia de la República p. 4

tivo, pues la agudización de los defectos de éste, disminuye las fuentes de poder del Estado.

Para llevar a efecto un poco lo anterior, se reunificaron los sectores agrícola y de irrigación por medio de la creación de una sola secretaría de Agricultura y Recursos Hidráulicos. Se atendió al sector comercial con una Secretaría de Comercio y el sector industrial se atendió con una Secretaría de Patrimonio y Fomento Industrial y uno de los más importantes fué el de pasar los presupuestos fuera de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, a una Secretaría de Programación y Presupuesto para desconcentrar un tanto los gastos de la Secretaría de Hacienda.

Pero las modificaciones a la superestructura solamente, no pueden llevar a un cambio de la estructura, pues esta está antes que aquella y los cambios que se le hagan, repercutirán en la superestructura. Lo que se ha realizado, es regresar beneficios a las clases privilegiadas del país, con medidas o paliativos, por medio de la estabilización de la economía, del detenimiento de las peticiones de elevación de salarios de los trabajadores.

La reforma política prevee el reforzamiento del partido mayoritario, pero más que éso, el allegar poder al Estado mediante el control legal de las fuerzas de oposición, es decir, la cooptación de éstas fuerzas, permitirá al gobierno prolongar el funcionamiento de los instrumentos que le favorecen y darle más poder de negociación frente a

grupos de presión internos. La reforma política ( 59) tiende a aumentar el número de diputados y a darle voz a las minorías que se sientan capaces de hacerlo y tiene como contrapartida una mayor fuerza de éstos por la vía legal del registro. Sucede aquí una cosa parecida como cuando se llegó al enfrentamiento con sindicatos, el gobierno se vió en la necesidad de cooptarlos, integrandolos a los mecanismos de poder y de ésa manera, ya no eran oposición al gobierno.

Ya hemos mencionado anteriormente el papel que jugó desde su -- creación el partido mayoritario, que sirvió al Estado como medio de aglutinación política y atracción de poder. Ahora, la reforma política plantea la misma meta, pues el poder se ha dispersado y gastado los mecanismos de éste.

Los grupos empresariales mantuvieron sus reservas con respecto del nuevo gobierno. Como estrategia, condicionaron la restauración de la confianza a un proceso que requería la toma de medidas concretas -- que en lo económico apoyaran al liberalismo monopólico, que implicaban la eliminación de las libertades políticas y sociales a las masas, a las que era preciso empobrecer para la expansión monopólica en propiedades y utilidades. (60)

59 Ley de Organizaciones Políticas y Procesos Electorales  
México 1977, H. Congreso de la Unión  
Biblioteca

60 González Casanova, Pablo  
"La Reforma Política y sus Perspectivas"  
Uno mas Uno No. 39 12 de agosto de 1978 p. 4

Según algunos ponentes ante la Comisión Federal Electoral, "La reforma política busca propiciar el surgimiento de interlocutores responsables, capaces de analizar y representar los intereses de las clases sociales, una reforma que encauce las respuestas espontaneas de — los sectores desfavorecidos. (61)

A los grupos económicos de la clase dominante, se les ha abierto la opción de operar libremente como grupos de presión que ni necesitan de partidos políticos, pues contactan directamente con el Estado y al saber el pueblo que las elecciones son una ficción y que no les permite decidir o por lo menos influir, se niega a participar en ellas, por que no hay garantías en ningún partido y por que no hay unificación ni conciencia de clase.

La reforma fiscal implicaría modificar el aparato impositivo del gobierno para aplicar tasas más altas a los sectores de población de más altos ingresos y no lo que siempre ha sido, que los impuestos recaen sobre las capas media y baja de la población. Esta costumbre tiene largo tiempo, por el deseo de formar una planta industrial a partir de la segunda guerra mundial y para facilitar su implementación, se les facilitó a los industriales la adquisición de predios, se les dió (6) agua, electricidad etc. y se les condonaron o redujeron los impuestos.

61 Villorio, Luis  
Ponencia sobre Reforma Política  
México, Comisión Federal Electoral Vol. I. p. 186

Esta política prosiguió muchos años y se vino a constituir, junto con la aplicación de aranceles e impuestos ad-valorem a importaciones, en un aparato proteccionista.



### IV.3 Alternativas con la Utilización de los Recursos Hidrocarburos

La nueva tónica del gobierno ha partido de los descubrimien--  
tos de nuevos yacimientos de petróleo en el sureste del país; que ya  
habían sido manifestadas en el sexenio anterior y que han cambiado las  
relaciones con el exterior, por la necesidad que hay de éstos en el -  
mundo.

Desde 1974 se reanudaron las exportaciones de crudo que se ha--  
bían suspendido en 1969. Y en 1975 se recupera un saldo favorable en  
la balanza de importaciones y exportaciones de energeticos. (63)

Al ser el petróleo una materia prima importante, de la que depen  
de en buen grado la industria de los países altamente desarrollados,  
el interés de éstos por obtenerlo, hace que cambie un poco el panorama,  
pero no se puede dejar de observar que va a servir a la industria del  
exterior y no a la nacional. (64) Estos yacimientos le permiten una

63 Del Villar, Samuel  
"El Manejo y la Recuperación de la Economía  
Mexicana en Crisis. 1976-1980"  
México 1978, El Colegio de México,  
Foro Internacional No. 75. p. 22

64 Saxe Fernández, Jhon  
"Importancia Estratégica del  
Petróleo Mexicano"  
El Día, 28 nov. 1978 Sec. Testimonios y Documentos p. 18

mayor amplitud en la negociación, aunque sea un poco con otros países, en lo que a trato político y económico se refiere.

En su protesta como Presidente, López Portillo señaló la necesidad de establecer un equilibrio entre la exploración, la explotación y la exportación de los hidrocarburos. (65) para no incidir solamente en ellos, pero como no se modifica el aparato productivo no se le hacen los cambios necesarios, el gobierno se ve obligado a incidir sobre los ingresos del trabajo y no sobre los del capital; además de que los problemas se agudizan y se le arrincona a utilizar unicamente el petróleo. Al presidente no le queda más salida si no modifica el aparato productivo.

Tal vez se pensará en particularismo al tratar solo el asunto — del petróleo como el más importante, pero es tal el círculo viciado de la economía y la dependencia de ésta, que obligan a la extracción de recursos hidrocarburos casi como única solución que ha implementado el gobierno a los múltiples problemas que enfrenta.

El subsidio que había pagado Pemex a todo lo largo del crecimiento desde 1940, con bajísimos precios de los energéticos y la creación de todo un aparato proteccionista como hubimos señalado, la pobre competitividad internacional, el bajo crecimiento económico, el crónico déficit de la balanza de pagos por más importaciones que exportaciones

65 López Portillo, José  
Mensaje de Toma de Posesión  
El Gobierno de México, Presidencia de la República  
pp. 11-33

y el endeudamiento, son claro ejemplo de ésto

Las reservas petroleras fueron calculadas por técnicos de Petróleos Mexicanos en el sexenio anterior, (66) y modificadas por los actuales. (67) Primeramente se señalaba que la reserva era de 11,116 — millones de barriles al 30 de diciembre de 1976, (ver apéndice estadístico) y posteriormente se llegó a la cifra de 40,194 millones de barriles al 30 de diciembre de 1978. Del aumento de las reservas probadas de 76% en diciembre de 1976, como hemos señalado, partió el programa sexenal de Petróleos Mexicanos. (68) aunque posteriormente se dijo — que habían aumentado por descubrimientos de nuevos mantos (69) pero — eran los mismos que se descubrieron a fines del sexenio pasado.

- 66 Petróleos Mexicanos  
Memoria de labores 1976 Cap. I (Reservas)  
México 1976, Tall. Graf. de Pemex p. 16
- 67 Petróleos Mexicanos  
Memoria de Labores 1978 Cap II (Reservas)  
Mexico 1978, Tall. Graf de Pemex p. 5
- 68 Díaz Serrano, Jorge  
Informe ante el C. Presidente de la República  
México, 18 marzo 1977 Tall. Graf. de Pemex p. 6
- 69 Díaz Serrano, Jorge  
Informe ante el C. Presidente de la República  
México, 18 marzo 1978 Tall. Graf. de Pemex p. 13

Aún se cayó en el error de pensar que el petróleo resolvería todos los problemas, incluyendo al pesado aparato proteccionista que cubre la ineficiencia de la productividad y que se piensa eliminar con una eventual entrada al GATT, por creer que se tiene un aparato eficiente y competitivo, lo que en realidad, una posible entrada, arrasaría con la pequeña y mediana industria, beneficiando a los grandes industriales y a las transnacionales que serían las únicas capaces de resistir el enfrentamiento. (o los únicos beneficiados)

El enfoque excesivo que se dió en el sexenio pasado a las relaciones exteriores, cambió ahora en éste sexenio en atención excesiva al petróleo. El proceso de utilización de los recursos hidrocarburos había sido normal, (70) La empresa paraestatal había seguido una política de explotación y exploración de recursos que los técnicos recomendaban como positiva para guardar una buena relación producción-reservas. (71) La relación producción-reservas se mide en años, (72) es decir, mientras haya exploración y en consecuencia descubrimientos, -- las reservas estarán calculadas para diversos años de duración a ése ritmo de explotación; y si no hay exploración ni descubrimientos, se

70 Petróleos Mexicanos  
op. cit. 1976 Cap. I Explotación p. 13

71 Petróleos Mexicanos  
op. cit. 1978 Cap. I Reservas p. 5

72 Ibidem (1978) p. 5

tiene que incidir entonces sobre las reservas y la relación, baja.

La notación científica de la cuantificación de las reservas cambió, (73) con lo que la atención a los hidrocarburos aumentó, un poco por las diferentes cifras y otro, porque no se habían terminado de -- cuantificar todavía.

La extracción de recursos hidrocarburos es un punto importante que se integra dentro de las medidas para hacerse de recursos de capital y contar con financiamiento, pues ya hemos dicho que lo más urgente para el gobierno en sus principios, fué hacerse de recursos financieros para proseguir con las obras y planes de crecimiento. A esto López Portillo les llamó "trampas de financiamiento" pues no había recursos disponibles por la concentración de ellos en unas cuantas manos.

Pero en éste caso, no cabe la improvisación ni el despilfarro, -- por tratarse de un recurso estratégico no renovable escaso en el mundo.

La extracción intensiva conlleva riesgos técnicos en que puede llegarse a un grave desperdicio de gas. Si el ritmo promedio de producción de los pozos del sureste del país es de 30,000 barriles por día (74) y la relación gas-aceite es de 7,000 pies cúbicos por barril, se tienen que sacar 210,000,000 de pies cúbicos por día para obtener la anterior mencionada cantidad de crudo.

73 Ibidem (1978) p. 6

74 Ibidem (1978) Explotación) Cap. II p. 5

Si utilizamos números cerrados, a 23 pesos el dolar y 3 dolares el millar de pies cúbicos de gas, éste viene saliendo a 70 pesos mexicanos aproximadamente y si se multiplica 210 millones de millares de pies cúbicos a 70 pesos, la cantidad asciende a 14 millones de pesos al día.

Lo más grave no es la pérdida de ésta cantidad calculada en pesos, sino la del recursos que es no renovable y la afectación del yacimiento, que pierde los medios naturales de recuperación de aceite y hemos insistido que en ésto no cabe el despilfarro ni la explotación irracional.

Lo que existe oficialmente en la explotación del hidrocarburo, son el plan sexenal de Pemex 1976-1982, declaraciones del director y de algunos de sus técnicos y asesores. El objetivo del plan, es construir aceleradamente una plataforma de producción de 2.2 millones de barriles diariamente, la mitad para exportación. (75)

Se piensa reestablecer el crédito internacional del país, saldar el déficit en la cuenta corriente de balanza de pagos para volver a tener coeficientes de crecimiento tradicionales.

Se ha señalado también que la política petrolera estará en función de las necesidades de divisas para el crecimiento, en lugar

de que el crecimiento sea una función de una política irrestricta de exportaciones petroleras. (76)

La visita de diferentes personalidades, como el presidente Carter de los E.U., Giscard de Francia, Katzir de Israel, etc., todos solicitando petróleo, han puesto a México en un lugar importante de la escena mundial, Pero son con lo Estados Unidos las negociaciones más importante, pues aparte de petróleo se les va a vender gas y con ellos son la mayor proporción del comercio, de la deuda y demás negociaciones.

Además, los compromisos de venta que tiene Petróleos Mexicanos con otros países, (77) le impide echarse encima promesas de venta que están sujetas al ritmo de producción de los campos petroleros y a la satisfacción de las necesidades internas de las demás gerencias integrantes de la empresa. Se ha señalado también éste razonamiento con la visita de otros funcionarios de Japón, de Colombia, etc.

Las declaraciones del director de Pemex (78) en el sentido de

- 76 López Portillo, José  
Primer Informe de Gobierno  
El Gobierno Mexicano No. 10 pp. 28, 29, 30.  
México sept. 1977, Presidencia de la República
- 77 Díaz Serrano, Jorge  
Conferencia de Prensa en el  
Centro Administrativo Pemex el  
24. de noviembre de 1978 p. 14  
(Las declaraciones de Díaz Serrano señalan que entre los clientes
- 78 Díaz Serrano, Jorge  
Declaraciones a la Prensa  
Excelsior, 4 de marzo de 1979

ampliar la plataforma de producción, rompería los programas anteriormente dispuestos. Este aumento implicaría aumentar la importación de equipos de perforación que al fin y al cabo se tendrían que pagar, aumentando el déficit en lugar de ser un beneficio.

Volvemos a repetir así, el círculo vicioso que se dió siglos atrás en la colonia: para extraer ésa riqueza, es necesario importar aparatos para extraerla, aparatos que se tienen que pagar, con el propio bien extraído, con lo que quedan menor número de divisas disponibles para financiar el crecimiento como se desea.

Al acelerarse el programa de inversiones de Petróleos Mexicanos, y no utilizar la capacidad nacional por favorecer las importaciones, para satisfacer la demanda internacional de crudo, se truncará la producción de bienes de capital internos.

Al no implementarse los correctivos necesarios al aparato productivo por el financiamiento que ofrece el petróleo, los problemas no atacados se agravan; claro ejemplo de ésto, son los precios y el consumo interno subsidiados que agravan la distorsión en la estructura de costos de la industria, solo por citar un caso.

más importantes están Estados Unidos, Brasil, España, Israel, Japón y Gran Bretaña. Pero por entrevistas personales realizadas por el autor,



Además, el petróleo es una materia prima, y las proximas relaciones, serán de negociación, pues la estructura de la economía está deforme y orientada en servicio del exterior; lo cual, es una limitante casi definitiva.

la Gerencia de Comercio Exterior, señala que la plataforma de producción hasta 1981 está totalmente comprometida y que a partir de esa fecha, se empezarán a signar los contratos de venta.

#### IV.3.1 Utilización del Gas

Por lo que se refiere a la venta de gas, ésta negociación parte de éste sexenio pues los descubrimientos permitieron aumentar las reservas y su venta, se viene a añadir a las negociaciones por venta de petróleo.

La extracción de petróleo crudo, como hemos señalado, implica la salida de una gran cantidad de gas, las reservas probadas de éste, según cifras oficiales, son de 65.1 billones de pies cúbicos. (79)

La negociación más importante en la venta del gas, es la fijación de su precio, la cual hasta la fecha no ha sido tomada por la situación prevaleciente en los Estados Unidos, que es el cliente más factible y que se encuentra discutiendo internamente su política de energéticos. (80) Este gas que se planeaba vender, tenía que ser enviado por tierra a través de un gasoducto, el cual, se construyó tras muchas polemicas pero no llegó a la frontera, precisamente por el desacuerdo en el precio de venta del gas.

79 Petróleos Mexicanos  
Boletines de Prensa  
2 de enero de 1979

80 Negociaciones y discusiones entre el Presidente Carter y el Senado Norteamericano sobre el plan de energía que deberá ser aprobado o rechazado. En ésta discusión también entran los grupos de presión norteamericanos, en su parte más fuerte, compañías petro

Pemex deseaba vender a 2.60 dolares los mil pies cúbicos de gas natural, los Estados Unidos lo querían a 1.90 y señalaban que no pagarían más, pero las compañías norteamericanas estaban dispuestas a pagar el precio fijado por Pemex. Las negociaciones continuaron y se firmaron unas promesas de compra con las compañías americanas.

Pero el 30 de diciembre de 1977, (81) el secretario de Energía de los Estados Unidos James Schlesinger, declaró que Estados Unidos no pagaría el gas natural de México más caro de lo que paga a Canadá, (82) y se cancelaron las "cartas compromiso" de compra que las compañías "Texas Eastern Transmission Corp.", "El Paso Natural Gas Co.", "Tenneco Interamerica Inc." y otras, tenían con Pemex y que ya se habían suscrito.

Casi inmediatamente, Pemex anunció que se suspendía la construcción del tramo que va de San Fernando a Reynosa o sea de la altura de Monterrey hasta la frontera.

leras y todos los sectores interesados, que son prácticamente todos. El Departamento de Estado, el de Defensa y el de Energía tienen entre sí desacuerdos para la mejor aplicación de éste plan, en el que las grandes petroleras transnacionales llevan las mayores ventajas.

81 Excelsior  
31 de diciembre de 1977

82 Canadá lo ofrece a 1.99 el millar de pies cúbicos.

Ahora se ha endurecido la postura mexicana, pues se ha declarado que se aprovechará internamente el gas, pues pasará a Monterrey, (el gasoducto), Saltillo, favorecerá la región de Coahuila y se tiene planeado construir la parte que pasará por Matehuala, San Luis Potosí y Salamanca para terminar en Guadalajara.

Al existir dos sistemas, el gasoducto norte de Reynosa-Saltillo-Celulosa de Chihuahua y el gasoducto sur Centro Cd. Pemex-México-Salamanca-Guadalajara, la construcción de éste gasoducto integraría la red nacional para cubrir las necesidades internas. De ésta manera, se explica técnicamente la mejor utilización del gasoducto, debido a la no utilización por las causas ya explicadas.

Y así como se han recibido visitas de mandatarios extranjeros por petróleo, también se han recibido a diferentes funcionarios norteamericanos como el vicepresidente Mondale, al secretario de Estado Vance para tratar de convencer al jefe de Estado mexicano a bajar el precio del gas y hasta ahora las negociaciones sobre el tema, no han terminado, pues los norteamericanos lo desean más bajo del que lo ofrece Petróleos Mexicanos.

Lo que molestó al presidente, fué que lo hayan dejado "colgado de la brocha" como el mismo lo expresó, pues contaba con esos recursos provenientes de las ventas. Al estar sujetos a una promesa de venta de gas (y una promesa de compra también) se improvisó. Y en último momento, ésta fué cancelada con lo que se dejó a Pemex en una circunstancia difícil pues aparte del costo altísimo del gasoducto, el tendido

pudo haber sido diferente para cumplir con las necesidades del desarrollo interno y no solo para extracción.

Como se vé, la negociación del precio del gas puede prolongarse y los Estados Unidos tienen mas instrumentos que pueden utilizar en contrapartida con solo uno de nuestra parte.

#### IV.4 Recomendaciones

En algunas intervenciones de asesores y técnicos de Petróleos Mexicanos se ha señalado que la posición internacional de México es no vender los hidrocarburos por debajo de los precios que prevalezcan en los mercados mundiales y sugerir en los foros internacionales la transición hacia un nuevo sistema mundial de energía en el que todos los países, consumidores, productores y exportadores asuman una responsabilidad compartida; los productores explotar con eficiencia y comercializarlos con justicia y los consumidores, usarlos sin dispendio. (83)

Con la próxima visita de López Portillo a las naciones Unidas y a los Estados Unidos para entrevistarse con el Presidente Carter, podremos conocer más ampliamente la postura oficial e internacional de México respecto de los hidrocarburos y a la utilización interna que se les dará, pero nosotros consideramos importante en el caso del petróleo crudo, el aprovechamiento o transformación interna con refinerías y complejos petroquímicos para vender productos elaborados y no solamen

83 Del Castillo Perez, Arturo  
"La Política Petrolera del Estado Mexicano  
y las Reservas Mundiales de Petróleo"  
Ponencia Presentada en el Curso de Verano  
"Relaciones México Estados Unidos, Presente  
y Futuro"  
7 de agosto de 1979, Facultad de Ciencias Políticas y Sociales

te la materia prima.

La posesión de éstos recursos, le dá oportunidad al Estado de hacerse de capital para llevar a cabo tales implementaciones y corregir el aparato productivo. La capacidad instalada que posee, le permitiría utilizar y aprovechar tales recursos. La extracción exhaustiva de hidrocarburos no es recomendable pues la relación reservas-producción disminuye pesando sobre las reservas totales. Además de que la regeneración de estructuras de yacimientos tarda mucho, lo cual obliga a su racionalización.

En el caso del gas, la alternativa no es el venderlo o quemarlo, sino utilizarlo internamente, o dejarlo donde está. Para su mejor aprovechamiento son necesarias la implementación de técnicas avanzadas y la aplicación de otra política de explotación; por medio de plantas petroquímicas con lo que se logra la implementación de bienes de capital internos.

El no transformar el recurso y no utilizarlo racionalmente, transformando el problema técnico para convertirse en un problema político. por ésto, la improvisación en un tema tan importante, no se justifica.

La utilización de éstos recursos de manera racional, presenta una posible alternativa al jefe del Estado, pues ya señalamos que sus problemas, son los mismos que enfrentó su antecesor.

Al estar agudizado el mercado interno y concentrado el mercado internacional de capitales, el recurso hidrocarburo puede convertirse en un paliativo de no aplicarse las medidas correctivas necesarias a implementar en el aparato productivo. Antes de contarse con éstos recursos, la salida era el endeudamiento externo, y la correcta utilización de los recursos, redundará en una situación más justa de la población.



## Capítulo V Conclusiones

Siguen siendo las relaciones con los Estados Unidos determinantes en la política exterior de México y en la posibilidad de movilidad del Estado basandose en su poder de negociación.

La tendencia de las crisis cíclicas del capitalismo agrava la situación de los países pobres. En nuestro caso, la economía está excesivamente vinculada al mercado capitalista y viene a ser el marco donde se mueve. Dentro de éste contexto, las alternativas del Estado son el utilizar concientemente los recursos provenientes de la venta de hidrocarburos para implementar las medidas correctivas necesarias en el aparato productivo; así como reconsiderar la actitud de extraer intensivamente éstos mismos.

Sin la toma de medidas, la agudización de la situación puede tornarse insostenible y en consecuencia incontrolable. Lo que guarda el futuro, es el que el Estado disminuya su poder de negociación frente al capital extranjero y nativo. Corre el peligro de cancelar salidas y el riesgo de ser alcanzado y superado.

La búsqueda de nuevas fuentes de energía, la implementación de la petroquímica y la producción interna de bienes de capital, podría ser algunas salidas.

El camino no es el endeudamiento ni la venta desmedida del hidrocarburo, pues a la larga, ésto traerá solo recursos inmediatos que de nada servirán para enfrentar la situación futura.

BALANZA DE PAGOS (\*)  
( Millones de Dólares )

I Cuenta Corriente	<u>1972</u>	<u>1973</u>	<u>1974</u>	<u>1975</u>	<u>1976</u>	<u>1977 (1)</u>
<u>Créditos</u>						
1. Exportaciones l. a. b. (2)	1 665.3	2 070.5	2 850.0	2 861.0	3 297.8	3 058.2
2. Producción de Plata	51.1	69.8	148.9	145.7	160.2	133.3
3. Turismo	562.6	724.2	842.0	800.2	821.3	612.1
4. Tarifas de Pasajeros	59.5	63.4	78.1	88.7	100.1	80.1
5. Comercio Fronterizo	1 057.0	1 207.7	1 372.9	1 541.6	1 609.7	1 083.6
6. Compañías de Fianzas (3)	164.7	277.6	443.5	454.4	520.1	374.5
7. Otros	240.4	415.2	607.1	411.4	438.3	384.1
Total de Créditos	3 800.6	4 828.4	6 342.5	6 303.0	6 947.5	5 725.8
<u>Deudas</u>						
1. Importaciones (4)	2 717.9	3 813.4	6 056.7	6 580.2	6 029.6	3 841.2
2. Turismo	220.4	258.0	334.8	399.4	382.9	244.0
3. Tarifas de Pasajeros	65.7	72.6	96.8	134.1	151.7	97.2
4. Comercio Fronterizo	649.3	695.0	819.2	957.7	1 056.7	786.3
5. Pagos a la Inversión Extranjera Directa	451.5	528.4	633.7	699.0	742.0	554.9
6. Intereses	261.8	378.5	588.5	850.8	1 057.6	895.2
7. Otros (5)	195.5	257.9	370.9	450.7	531.8	404.9
Total Deuda	4 562.1	6 003.8	8 900.6	10 071.9	9 952.3	6 826.8
Déficit en Cuenta Cortante	- 761.5	-1 175.4	-2 558.1	-3 768.9	-3 004.8	-1 101.0
II Derechos Especiales de Giro F. M. I. ( situación )	39.2	--	--	--	--	--

	<u>1972</u>	<u>1973</u>	<u>1974</u>	<u>1975</u>	<u>1976</u>	<u>1977</u>
III Cuenta de Capital a Largo Plazo						
1. Inversión extranjera directa	189.8	286.9	362.6	362.3	273.8	151.3
2. Compras de empresas extranjeras	- 10.0	- 22.2	- 2.1	- 25.8	- 12.0	- 1.0
3. Transacciones netas en valores ( obligaciones ) (6)	6.2	- 10.3	- 59.8	65.0	331.2	572.2
4. Préstamos bancarios y otros préstamos directos a entidades oficiales y del sector privado (7)						
a) Sector público (neto)						
i) Nuevos préstamos	864.2	1 819.9	2 233.9	3 859.4	3 806.8	1 955.8
ii) Amortización	- 504.5	- 845.3	- 561.0	- 805.6	-1 104.9	-1 264.0
Nuevos préstamos (neto)	359.7	1 046.6	1 672.9	3 053.8	2 701.9	1 141.8
b) Sector privado (neto)	186.3	324.1	326.3	423.7	228.8	51.4
Total de Nuevos préstamos (neto)	546.0	1 370.7	1 999.2	3 477.5	2 930.8	1 193.2
5. Cambios netos en la deuda externa gubernamental directa (8)	37.8	69.9	470.9	456.1	1 188.7	158.0
6. Créditos mexicanos concesionados	- 16.3	- 18.9	- 39.6	4.9	- 57.6	- 32.0
Superávit en la cuenta de capital a largo plazo	753.5	1 676.1	2 730.8	4 340.0	4 654.9	2 041.8

	<u>1972</u>	<u>1973</u>	<u>1974</u>	<u>1975</u>	<u>1976</u>	<u>1977</u>
IV Errores y omisiones y cuenta a corto plazo (neto)	233.5	- 378.4	1 135.8	- 406.0	-1 983.2	- 540.8
V Cambios en las reservas en moneda extranjera del Banco de México (Suma de I, II, III y IV)	264.7	122.3	36.9	165.1	- 333.1	400.0

Notas a la Balanza de Pagos:

- (1) Cifras hasta septiembre de 1977.
- (2) Excluye Exportaciones por compañías de fianzas
- (3) Incluye solamente el valor añadido por recursos internos.
- (4) Excluye importaciones por compañías de fianzas.
- (5) Incluye importaciones netas de oro.
- (6) Principales bonos emitidos por entidades públicas.
- (7) Excluye préstamos directos por el gobierno federal, e incluye préstamos a todas las dependencias oficiales, excepto préstamos mostrados por obligaciones que están registradas bajo el rubro "Transacciones netas en Valores".
- (8) Incluye todos los préstamos directos del gobierno, ya sean o no mostrados por obligaciones.
- (\*) La suma de cifras decimales no da los totales indicados debido al redondeo.

FUENTE: Banco de México. Indicadores Económicos.

PRODUCTO NACIONAL BRUTO POR SECTORES DE ACTIVIDAD  
( Millones de pesos a precios constantes de 1960 )

	<u>1960</u>	<u>1972</u>	<u>1973</u>	<u>1974</u>	<u>1975</u>	<u>1976</u>	Como % del PNB <u>1960</u>	Como % del PNB <u>1976</u>
Agricultura	14 790	20 955	21 389	22 079	21 931	20 018	9.8	5
Ganadería	7 966	12 832	13 076	13 297	13 766	14 175	5.3	3.6
Silvicultura	822	1 173	1 252	1 332	1 337	1 389	.6	.3
Pesca	332	445	462	467	483	498	.2	.1
Minería	2 306	2 865	3 166	3 626	3 405	3 523	1.5	.9
Petróleo, coque, petroquímica básica	5 128	14 282	14 672	16 843	18 177	20 031	3.4	5
Manufacturas	28 892	75 524	82 255	86 941	90 060	92 430	19.2	23.2
Construcción	6 105	15 558	18 016	19 079	19 079	20 205	4.1	5
Electricidad	1 502	6 297	6 987	7 645	8 088	8 687	1	2.2
Transportes y <u>Co</u> <u>municaciones</u>	4 996	11 102	12 385	13 854	15 089	15 869	3.3	4
Comercio	46 880	104 041	111 968	117 773	121 777	123 116	31.2	30.8
Servicios	<u>32 251</u>	<u>68 183</u>	<u>72 877</u>	<u>76 491</u>	<u>80 671</u>	<u>83 712</u>	<u>21.4</u>	<u>21</u>
	152 030	333 257	358 505	379 427	393 863	403 653	101.0	101.1

	<u>1960</u>	<u>1972</u>	<u>1973</u>	<u>1974</u>	<u>1975</u>	<u>1976</u>	<u>Como % del PNB 1960</u>	<u>Como % del PNB 1976</u>
Menos: ajustes por servicios bancarios	1 519	4 157	4 405	4 427	3 563	5 053	1.0	1.1
Total Producto Na- cional Bruto	150 511	329 100	354 100	375 000	390 300	398 600	100.0	100.0

FUENTE: Banco de México.  
Indicadores Económicos.

INGRESOS Y GASTOS DE EMPRESAS DESCENTRALIZADAS

( Millones de Pesos )

	<u>1973</u>	<u>1974</u>	<u>1975</u>	<u>1976</u>	<u>Presupuesto 1977</u>	<u>Presupuesto 1978</u>
<b>Ingresos</b>						
Total de Ingresos Corrientes incluyendo impuestos de Se guro Social	74 172	107 382	133 936	172 578	241 972	328 299
Producto Bruto de Préstamos	<u>28 562</u>	<u>33 107</u>	<u>66 630</u>	<u>69 059</u>	<u>85 648</u>	<u>149 856</u>
Total de Ingresos	<u>102 734</u>	<u>140 489</u>	<u>200 566</u>	<u>241 637</u>	<u>327 620</u>	<u>478 155</u>
<b>Gastos por Entidades</b>						
Pemex	28 067	37 560	54 267	70 633	96 362	179 478
CFE y otras	21 674	27 121	39 693	47 196	56 728	90 361
FFCC y otros (1)	5 989	7 278	12 738	13 182	15 145	17 762
IMSS, ISSTE	18 910	29 191	35 922	46 103	59 526	73 432
Otras Entidades de Seguridad Social	4 117	4 612	5 491	7 010	7 731	8 321
Conasupo	7 143	12 360	18 761	19 212	25 267	33 306
Caminos y Puentes	1 102	1 093	1 243	1 540	2 123	2 170
Aeroméxico	1 806	2 447	2 874	3 811	4 717	5 845
ASA	321	619	897	913	1 309	1 529
Proformex	6	48	54	67	113	222
Inmecafé (2)	1 009	1 893	2 837	5 197	8 045	12 639
Forestal Vicente Guerrero (2)	24	118	108	91	153	201
Fertimex ( ó Guanomex ) (2)	3 852	4 643	6 994	8 510	17 207	17 014
C N C F (2)	958	1 510	2 408	1 679	2 809	3 234
AHMSA ( Fusiónada ) (2)	391	611	607	996	1 889	1 134
Dina (2)	2 865	3 891	5 584	8 238	12 253	12 093
Las Truchas ( Fusiónada ) (2)	382	1 168	4 073	4 004	5 123	3 392



	<u>1973</u>	<u>1974</u>	<u>1975</u>	<u>1976</u>	<u>Presupuesto 1977</u>	<u>Presupuesto 1978</u>
Productos Pesqueros Mex. (2)	3 111	4 526	5 200	6 228	10 541	11 586
IMCE (3)	--	--	483	455	579	3 816
Pipsa (4)	--	--	--	--	--	612
	<hr/>	<hr/>	<hr/>	<hr/>	<hr/>	<hr/>
Total de Gastos	101 797	140 689	200 234	245 065	327 620	478 147

NOTAS: (1) Incluye el Ferrocarril Sonora - Baja California desde 1973.

(2) Estas entidades descentralizadas pasaron a control presupuestario en 1973.

(3) Estas entidades descentralizadas pasaron a control presupuestario en 1975.

(4) Esta entidad descentralizada pasó a control presupuestario en 1977.

FUENTE: Banco de México. Indicadores Economicos

Del total de gastos presupuestados de las empresas que sumaron 478 147 millones de pesos para 1978, 260 708 millones de pesos representan gastos corrientes, 128 869 millones de pesos significan gastos de capital y 88 570 millones de pesos representan amortización del fondo que se tiene de deuda a largo plazo.

RESERVAS INTERNACIONALES DEL BANCO DE MEXICO

( Millones de Dólares )

	<u>Oro</u> (1) (2)	(3) Divisas <u>Extranjeras</u>	DEG <u>FMI</u>	<u>Plata</u>	<u>Total Reser vas Brutas</u>
1972	293.7	56.0	138.7	96.3	1 284.7
1973	313.9	909.6	154.2	29.3	1 407.0
1974	272.8	986.7	157.9	26.5	1 443.9
1975	272.6	1 214.2	100.9	21.2	1 608.9
1976	203.5	1 187.8	--	20.4	1 411.7

NOTAS: (1) Incluye la porción de oro como suscripción al FMI hasta mayo de 1972, el oro estaba valuado en 35 dólares por onza troy. De mayo de 1972 al 17 de octubre de 1973, está ba a 38 dólares la onza troy, del 18 de octubre de 1973 al 5 de abril de 1976, estaba a 42.22 dólares la onza. Empezando en el 6 de abril de 1976, el oro ha sido valuado para reflejar más cercanamente, pero no a la completa extensión a los precios prevalecientes en el mercado. Al 31 de diciembre de 1976, el oro estaba valuado en 127.04 dólares por onza troy.

(2) Incluye las transacciones de moneda hechas por el FMI con pesos mexicanos para auxiliar a otras monedas de países miembros.

(3) De este monto, sobre el 90% era en dólares estadounidenses.

FUENTE: Banco de México.  
Indicadores Economicos

RESUMEN DE INGRESOS Y GASTOS DEL GOBIERNO FEDERAL (1)

( Millones de Pesos )

	<u>1973</u>	<u>1974</u>	<u>1975</u>	<u>1976</u>	<u>Presupuesto 1977</u>	<u>Presupuesto 1978</u>
Ingresos Corrientes (2)	67 591	93 179	131 175	160 863	2 13 493	289 850
<b>Gastos Corrientes</b>						
Gastos Administrativos directos	23 313	29 670	42 538	85 392	68 571	77 356
Interés de Deuda Pública y Gasto	6 614	10 980	13 721	21 059	41 694	50 983
Pagos Transferidos (Consumidor, subsidios, pagos de seguridad social, etc.)	26 172	39 690	56 146	66 088	74 316	85 368
Otros gastos corrientes	<u>261</u>	<u>340</u>	<u>581</u>	<u>967</u>	<u>14 248</u>	<u>15 896 (6)</u>
<b>Total de Gastos Corrientes</b>	56 360	80 680	112 986	173 506	198 829	229 603
<b>Superávit, ( Déficit ) en Cuenta Corriente</b>	<u>11 231</u>	<u>12 499</u>	<u>18 189</u>	<u>12 643</u>	<u>14 664</u>	<u>60 247</u>
Ingresos de Capital, excluye productos de préstamos	1 605	898	1 252	2 229	900	3 000
Gastos de Capital	<u>39 962</u>	<u>47 910</u>	<u>77 519</u>	<u>91 449</u>	<u>111 812</u>	<u>135 108</u>
<b>Déficit en Cuenta de Capital</b>	<u>38 357</u>	<u>47 012</u>	<u>76 267</u>	<u>89 220</u>	<u>110 912</u>	<u>132 108</u>
<b>Superávit Presupuestario ( Déficit )</b>	27 126	34 513	58 078	101 863	96 248	71 861
<b>Ajustes a la base de caja</b>						
Más: Partidas en año previo, presupuesto pagable en año corriente	--	--	--	--	19 579	17 000 (3)
Menos: Partidas en año corriente presupuesto pagable en año siguiente	--	--	--	--	19 579 (3)	22 000

	<u>1973</u>	<u>1974</u>	<u>1975</u>	<u>1976</u>	<u>Presupuesto 1977</u>	<u>Presupuesto 1978</u>
Economía	--	--	--	--	--	16 084
Déficit Financiero	27 126	34 513	58 078	101 863	96 248	50 777
Deuda Bruta						
Interna	28 808	38 224	53 642	96 728	--	--
Externa	4 874	8 781	16 906	26 829	-- (4)	-- (4)
Total	33 682	47 005	70 548	123 557	115 814	103 370
Amortización de la Deuda						
Interna	4 384	5 693	8 504	8 450	--	--
Externa	1 571	1 512	1 407	1 558	--	--
Total	5 919	7 205	9 911	10 003	19 566	52 593
Deuda Neta (5)	27 763	39 800	60 637	113 549	96 218	50 777
Superávit o Déficit incluyendo deuda neta	637	5 287	2 559	11 686	--	--

Notas al resumen de Ingresos y Gastos del Gobierno Federal:

(1) Las cuentas del Gobierno son en bases de caja, ( efectivo ), las cifras para los años de 1972 a 1976 reflejan la cuenta en efectivo para esos años. El presupuesto para 1977 y 1978 está ajustado a bases de efectivo como se indica en el cuadro.

(2) Incluye impuestos distribuidos en parte a los gobiernos de los Estados, como gasto de capital como sigue:

1972:	1 776 millones de pesos
1973:	7 196            "
1974:	10 934           "
1975:	16 508           "
1976:	20 141           "
1977:	24 648           "
1978:	30 528           "

(3) Las partidas no concuerdan porque fueron estimadas en tiempos diferentes.  
Los detalles no se muestran en la ley de ingreso anual.

- (5) La deuda neta en cualquier año, no corresponde al incremento en la deuda directa del gobierno en tal año como se indica <sup>o</sup> baja la deuda pública; incluso no se refleja en otras transacciones tales como la toma por el gobierno de las deudas previamente incurridas por entidades públicas y ajustes por cambios en monedas extranjeras.
- (6) 6 814 millones de pesos fueron recolocados de gastos corrientes a gastos pagados.

Fuente: Banco de México

Indicadores Economicos

DEUDA PUBLICA CONSOLIDADA DEL SECTOR PUBLICO (1)  
Millones de dolares

	Deuda Directa del Gobierno (2)	Deuda Garantizada por el Gobierno	Otra Deuda del Sector Público (2) (4)	Total
1972	\$ 972	\$ 952	\$2331	\$4255
1973	1298	1103	3421	5732
1974	1912	1279	4790	7981
1975	2755	1581	7306	11612
1976	4422	1687	9814	15923
1977 (5) (6)				
Pagable en Dolares USA	4161	1626	9136	14923
" " Marcos Alemanes DM	633	6	1055	1694
" " Francos Franceses FF	119	188	660	967
" " Francos Suizos SFr	63	-	369	432
" Libras Esterlinas	13	31	67	111
Pagable en Pesos Mexicanos	-	-	-	-
" " Yens Japoneses	20000	23137	34444	77581
Pagable en otras monedas - equivalentes a dolares	<u>32</u>	<u>56</u>	<u>387</u>	<u>475</u>
<u>Total</u> <u>(equivalente a dolares)</u>	<u>4610</u>	<u>1863</u>	<u>10501</u> (3)	<u>16974</u> (3)

Notas a Deuda Pública Consolidada del Sector Público.

- (1) La deuda externa denominada en monedas extranjeras, o dolares, ha sido convertida a dolares al tipo de cambio en cada una de las fechas indicadas.
- (2) La deuda directa del gobierno incluye ciertas obligaciones, se incluye 34,701.8 millones de pesos en 77, al 30 de junio, de Nafinsa y Banobras; el producto de las cuales, fué nuevamente prestado por Nafinsa.
- (3) Para financiar principalmente exportaciones e importaciones, varias entidades del sector público también incurren en deuda externa flotante. Además de otra deuda consolidada del sector público, en 77 al 30 de junio, tal deuda llegó aproximadamente a los 4 billones de dolares.
- (4) Este renglón de otra Deuda del Sector Público, excluye la deuda externa emitida o garantizada por Nafinsa, y vuelta a prestar por ella, o garantizada a favor de compañías privadas, Esta suma 8,441 millones de pesos en 1977.
- (5) Hasta junio
- (6) Estas divisas estan en millones también.

Fuente: Banco de México.  
Indicadores Economicos.

DEUDA PUBLICA DEL GOBIERNO FEDERAL  
(Millones de pesos)

	Interna	Externa (1) (2)	Total
1972	74241	12154	86395
1973	98616	16227	114843
1974	130811	23896	154707
1976 (3)	176230	34066	210206
1976 (4)	243367	88396	381763
1977 (5)	251657	106484	358141

Notas a Deuda Pública del Gobierno Federal

- (1) La deuda externa directa del gobierno incluye ciertas obligaciones; se agregan 34,701.8 millones de pesos al 30 de junio de 1977; de Banobras y Nafinsa, el producto de las cuales fué nuevamente prestado por Nafinsa.

La deuda externa también incluye fondos transferidos a entidades públicas cuya debe ser pagada por tales entidades--siendo de 2,348 millones de pesos en 72;

2,710 millones de pesos para 73		
5,296	"	" 74
14,683	"	" 75
24,904	"	" 76 y de
28,884	"	" 77 (al 30 de junio).

- (2) La deuda externa denominada en monedas extranjeras ha sido convertida a pesos a los tipos de cambio de cada una -- de las fechas indicadas.
- (3) No incluye 5,166 millones de pesos de deuda externa flotante del Banrural que fué asumida por el gobierno hasta fines de 75.
- (4) Estas cifras son preliminares.
- (5) Hasta el 30 de junio.

Fuente: Banco de México  
Indicadores Economicos.



SERVICIO DE LA DEUDA  
Millones de dólares

Períodos de pago	Principal	Interés	Total del servicio de la deuda
1978	3295.1	1700.4	4995.5
1979	3020.	1457.1	4477.1
1980	2948.	1390.	4338.
1981	<u>2283.</u>	<u>1360.</u>	<u>3643.</u>
Subtotal	<u>11546.1</u>	<u>5907.5</u>	<u>17453.6</u>
1982-1986	3089.	1378.2	4467.2
1987-1991	946.8	283.9	1230.7
1992-1996	164.5	62.8	227.3
1997-2003	<u>51.9</u>	<u>13.7</u>	<u>65.6</u>
Total	<u>15798.6</u>	<u>7646.1</u>	<u>23444.4</u>

(1) Cifras Preliminares

FUENTE: BANCO DE MEXICO      Indicadores Económicos.

RESERVAS PROBADAS TOTALES DE HIDROCARBUROS  
AL 31 DE DICIEMBRE DE 1977

Ubicación	Aceite		Condensado	
	(M <sup>3</sup> )	(Barril)	(M <sup>3</sup> )	(Barril)
Zona Norte	86 362 650	543 221 069	44 131 003	277 584 009
Angostura	16 019 060	100 759 887	7 196 381	45 265 237
Dtto. Poza Rica	255 840 773	1 609 238 462	20 910 491	131 526 988
Zona Sur	<u>1 086 249 506</u>	<u>6 832 509 393</u>	<u>141 156 136</u>	<u>887 872 095</u>
TOTAL:	1 444 471 989	9 085 728 811	213 394 011	1 342 248 329

	Gas seco	Gas Seco Conv.a Liq.		Hidrocarburos Liquidos totales		
	(10 <sup>6</sup> m <sup>3</sup> )	(10 <sup>6</sup> pie <sup>3</sup> )	(10 <sup>6</sup> m <sup>3</sup> )	(10 <sup>6</sup> Barriles)	(10 <sup>6</sup> m <sup>3</sup> )	(10 <sup>6</sup> Barriles)
Zona Norte	318 896.237	11 260 226	358.036	2 252.047	488.529	3 072.848
Angostura	23 059.992	814 248	25.890	162.848	49.105	308.870
Dtto. Poza Rica	80 244.708	2 833 441	90.093	566.685	366.845	2 307.455
Zona Sur	<u>367 044.428</u>	<u>12 960 339</u>	<u>412.094</u>	<u>2 592.071</u>	<u>1 639.500</u>	<u>10 312.455</u>
TOTAL:	789 245.365	27 868 254	886.113	5 573.651	2 543.979	16 001.628

FUENTE: PETROLEOS MEXICANOS.  
Memoria de Labores 1977.

RESERVAS PROBADAS TOTALES DE HIDROCARBUROS  
AL 31 DE DICIEMBRE DE 1978

Ubicación	Aceite		Condensado	
	(M <sup>3</sup> )	(Barriles)	(M <sup>3</sup> )	(Barriles)
Zona Norte	76 023 348	478 186 859	51 290 194	322 615 320
Angostura	15 494 098	97 457 876	9 141 426	57 499 573
Dtto. Poza Rica	243 226 660	1 529 895 691	20 324 639	127 841 979
Zona Sur	1 995 052 176	12 548 878 223	152 551 226	959 547 214
Chicontepec	<u>1 742 465 172</u>	<u>10 960 106 000</u>	<u>210 534 498</u>	<u>1 324 891 000</u>
TOTAL:	4 072 261 454	25 614 524 649	443 941 983	2 792 395 086

	Gas seco	Gas seco conv. a liq.		Hidrocarburos Líquidos totales		
	(10 <sup>6</sup> m <sup>3</sup> )	(10 <sup>6</sup> pie <sup>3</sup> )	(10 <sup>6</sup> m <sup>3</sup> )	(10 <sup>6</sup> Barriles)	(10 <sup>6</sup> m <sup>3</sup> )	(10 <sup>6</sup> barriles)
Zona Norte	382 866.384	13 519 012	429.857	2 703.802	557.171	3 504.606
Angostura	27 729.000	979 111	31.132	195.822	55.768	350.779
Dtto. Poza Rica	78 191.759	2 760 951	87.789	552.190	351.340	2 209.928
Zona Sur	422 014.415	14 901 329	473.810	2 980.266	2 621.414	16 488.691
Chicontepec	<u>758 283.999</u>	<u>26 775 008</u>	<u>851.352</u>	<u>5 355.002</u>	<u>2 804.451</u>	<u>17 639.999</u>
TOTAL:	1 669 085.557	58 935 411	1 873.940	11 787.082	6 390.144	40 194.003

FUENTE: PETROLEOS MEXICANOS  
Memoria de Labores 1978.

PRODUCCION DE CRUDO,CONDENSADO Y LIQUIDOS

Barriles

Producto por Distrito	Acumulado Anual	Promedio Diario
<b>a) Crudo</b>		
<b>Distritos Zona Norte:</b>		
Fronteras Noroeste	378 870	1 038
Norte	17 188 945	47 093
Sur	<u>7 924 880</u>	<u>21 712</u>
Total 1978	25 492 695	69 843
1977	24 598 445	67 494
Incremento:		3.6%
<b>Distrito Poza Rica:</b>		
Crudo ligero	40 501 130	110 962
Crudo pesado	4 256 265	11 661
Cuenca Papaloapan	<u>2 974 020</u>	<u>8 148</u>
Total: 1978	47 731 415	130 771
1977	46 263 385	126 749
Incremento:		3.2%
<b>Distrito Zona Sur:</b>		
Agua Dulce	22 957 405	62 897
Ciudad Pemex	81 760	224
Comalcalco		
Terciario	11 472 680	31 432
Cretácico	315 879 395	865 423
El Plan	15 534 035	42 559
Nanchital	<u>2 198 395</u>	<u>6 023</u>
Total: 1978	368 123 670	1 008 558
1977	287 122 870	786 638
Incremento:		28.2%

PRODUCCION DE CRUDO,CONDENSADO Y LIQUIDOS

(Continuación)

Producto por Distrito	Barriles		Detalle de Líquidos Recuperados	
	Acumulado Anual	Promedio Diario	Etano	Gasolinas Naturales
<b>b) Condensado</b>				
Distrito Frontera Noroeste	23 360	64		
Distrito Cuencua Papaloapan	16 060	44		
Cretácico Zona Sur.	<u>1 219 830</u>	<u>3 342</u>		
Total:	1978 1 259 250	3 450		
	1977 105 485	289		
	Incremento:	1 193.8%		
Total de crudo y condensado: 442 607 030 1 212 622				
<b>c) Líquidos recuperados del gas procesado:</b>				
Distrito Frontera Noroeste	4 487 675	12 295	2 766	9 529
Distrito Norte	325 945	893	- -	893
Distrito Poza Rica	7 003 985	19 189	4 208	19 181
Zona Sur	<u>30 871 700</u>	<u>84 580</u>	<u>17 043</u>	<u>67 537</u>
Total:	1978 42 689 305	116 957	24 017	92 940
	1977 38 135 565	104 481	19 037	
	Incremento:			11.9%
Total de crudo, condensado y líquidos recuperados del gas procesado: (a+b+c)				
	1978 485 296 335	1 329 579		
	1977 396 225 750	1 085 550		
	Incremento:	22.5%		

Fuente: Petroleos Mexicanos  
Memoria de Labores 1978.

## BIBLIOGRAFÍA

Alemán, Miguel  
IV Informe de Gobierno  
Política de Industrialización  
México 1950, Secretaría de Gobernación

Baran, Paul A.  
"La Economía Política del Crecimiento"  
México 1965, Fondo de Cultura Económica

Barbosa Ramírez, René  
"La Estructura Económica de la Nueva España 1519-1810"  
México 1975, Siglo XXI Editores

Cosío Villegas, Daniel  
"Historia Moderna de México"  
México 1975, El Colegio de México T. II

Chumacero, D y Sepulveda, B.  
"La Inversión Extranjera en México"  
México 1973, Fondo de Cultura Económica

Del Castillo Perez, Arturo  
"La Política Petrolera del Estado Mexicano  
y las Reservas Mundiales de Petróleo"  
Ponencia Presentada en el Curso de Verano  
"Relaciones México-Estados Unidos, Presente y Futuro"  
México, 7 de agosto de 1979  
Facultad de Ciencias Políticas y Sociales

Del Villar, Samuel

"El Manejo y la Recuperación de la Economía

Mexicana en Crisis 1976-1980"

México 1978, El Colegio de México

Foro Internacional No. 75

Díaz Serrano, Jorge

Informe Ante el C. Presidente de la República

México, 18 de marzo de 1977 Tall. Graf. de Pemex

Díaz Serrano, Jorge

Informe Ante el C. Presidente de la República

México, 18 de marzo de 1978 Tall. Graf. de Pemex

Díaz Serrano, Jorge

Conferencia de Prensa en el Centro Administrativo Pemex el

24 de noviembre de 1978

México 1978 Pemex, Gerencia de Relaciones Públicas

Díaz Serrano, Jorge

Declaraciones a la Prensa aparecidas en

"Excelsior, 4 de marzo de 1979

Durkheim, Emilio

"La Teoría Sociológica"

México 1976, Fondo de Cultura Económica

Echeverría Alvarez, Luis

VI Informe de Gobierno

Política Agropecuaria

México 1976, Secretaría de la Presidencia

Engels, Federico

"El Origen de la Familia, la Propiedad Privada y el Estado"  
Moscú 1976, Editorial Progreso

Flores Caballero, R y Moreno, M.A.

"El Endeudamiento Externo de México"

México 1976 El Trimestre Economico

Fondo de Cultura Economica

Galeano, Eduardo

"Las Venas Abiertas de América Latina"

México 1976, Siglo XXI Editores

González Casanova, Pablo

"La Democracia en México"

México 1970, Editorial Era

González Casanova, Pablo

"La Reforma Política y sus Perspectivas"

México 1978, Uno mas Uno No. 39 12 agosto 1978

Green, Rosario

"La Deuda Pública Externa de México"

México 1977, Comercio Exterior Vol. 27

Keynes, John Maynard

"Teoría General del Interés, la Ocupación y el Crédito"

México 1976, Fondo de Cultura Economica



Lenin, V.I.  
"El Estado y la Revolución"  
Moscú 1966, Editorial Progreso  
Obras Escogidas, T. II

Lenin, V.I.  
"El Imperialismo, Fase Superior del Capitalismo"  
Moscú 1966, Editorial Progreso  
Obras Escogidas, T. I

Levinston, Charles  
"Capital, Inflation and the Multinationals"  
London 1971, L.P. Publishers

López Portillo, José  
Memorias de Campaña Vol. 5  
Partido Revolucionario Institucional  
Comisión Nacional Editorial

López Portillo, José  
Mensaje de Toma de Posesión  
El Gobierno Mexicano No. 1  
Presidencia de la República

López Portillo, José  
1er. Informe de Gobierno  
El Gobierno Mexicano No. 10  
México 1977, Presidencia de la República

López Portillo, José  
2o. Informe de Gobierno  
El Gobierno Mexicano No. 22  
México 1978, Presidencia de la República

Mato, Daniel  
"La Deuda Externa de América Latina"  
México 1977, Comercio Exterior Vol. 27

Meyer Cosío, Lorenzo  
"México y los Estados Unidos en el Conflicto Petrolero"  
México 1972, El Colegio de México  
Centro de Estudios Internacionales Tomo V.

Olmedo Carranza, Raul  
"El Financiamiento de la Agricultura"  
México 1979, Excelsior 13 de agosto de 1979

Puiggros, Rodolfo  
"La España que Conquistó al Mundo"  
México 1975, Editorial B. Costa Amic

Saxe Fernández, John  
"Importancia Estrategica del Petróleo Mexicano"  
México 1978, El Día 28 de noviembre de 1978  
Sec. Testimonios y Documentos

Stavenhagen, Rodolfo  
"Las Clases Sociales en las Sociedades Agrarias"  
México 1976, Siglo XXI Editores

Villorio, Luis  
"Ponencia sobre Reforma Política"  
México 1977, Comision Federal Electoral Vol. I

Banco de México  
Anuario Estadístico 1977  
Producción Agrícola  
Actividad Bancaria

Comisión Federal de Electricidad  
Información Básica del Sector Electrico  
México 1976 C.F.E.

Congreso del Trabajo  
Asamblea Nacional Ordinaria 1978  
Conclusiones

La Economía Mexicana en Cifras  
Nacional Financiera S.A.  
México 1978, N.F.

The Economist  
Multinational Companies  
January 1972

Ferrocarriles Nacionales De México  
Secretaría de Comunicaciones y Trasportes  
Secretaría de Asentamientos Humanos y Obras Públicas  
Informes 1977, 1978

Fondo Monetario Internacional  
Convenio Constitutivo  
Washington D.C. 1946

Fortune  
Multinationals in the World  
Sept. 1972

El Gobierno Mexicano No. 2  
Reforma Administrativa  
México, enero de 1977

Ley Orgánica de la Administración Pública Federal  
Exposición de Motivos  
México, dic. de 1976  
Presidencia de la República

Ley de Organizaciones Políticas y Procesos Electorales  
México 1977, H. Congreso de la Unión  
Ejemplar de Biblioteca

Petróleos Mexicanos  
Memorias de Labores 1976, 1977, 1978  
Talleres Gráficos de Petróleos Mexicanos

Petróleos Mexicanos  
Boletines de Prensa  
Gerencia de Relaciones Públicas

#### Periodicos

El Día  
El Nacional  
Excelsior  
Uno más Uno.